

# ΚΟΝΦΛΙΚΤΟΙ ΚΑΙ ΚΡΙΣΙΣΟΙ ΣΟΒΡΕΜΕΝΗΟΤΑ

(ΚΟΝΕΥ ΧΧ - ΗΑΧΑΛΟ ΧΧΙ ΒΒ.)

## ΧΡΕΣΤΟΜΑΤΑ



# **КОНФЛИКТЫ И КРИЗИСЫ СОВРЕМЕННОСТИ**

**(КОНЕЦ XX – НАЧАЛО XXI ВВ.)**

## **ХРЕСТОМАТИЯ**

Составитель Д.В. Кузнецов



Благовещенск  
2014

Рецензенты:

*Д.В. Буяров*, канд. филос. наук,  
доцент кафедры всемирной истории БГПУ;

*С.С. Косихина*, канд. ист. наук,  
доцент кафедры всемирной истории и международных отношений АмГУ

**Конфликты и кризисы современности (конец XX – начало XXI вв.). Хрестоматия /**  
Сост. Д.В. Кузнецов. [Электронный ресурс]. – Благовещенск: Благовещенский  
государственный педагогический университет, 2014. – 1744 с. URL: <http://istfil.bgpu.ru/>

В Хрестоматии представлены важнейшие документы, отражающие состояние конфликтов и кризисов XX – XXI вв.

Представлена подборка документов, посвященных проблемам, связанным с возникновением и развитием многочисленных конфликтных и кризисных ситуаций в отдельных странах и регионах мира.

Документы сгруппированы в отдельные тематические блоки: РАЗДЕЛ 1. «АРАБО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ», РАЗДЕЛ 2. «ИРАКСКИЙ КРИЗИС», РАЗДЕЛ 3. «ЮГОСЛАВСКИЙ КРИЗИС», РАЗДЕЛ 4. «КОНФЛИКТ В АФГАНИСТАНЕ», РАЗДЕЛ 5. «КРИЗИС ВОКРУГ ИРАНСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ», РАЗДЕЛ 6. «КРИЗИС ВОКРУГ СЕВЕРОКОРЕЙСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ», РАЗДЕЛ 7. ««ЦВЕТНЫЕ» РЕВОЛЮЦИИ», РАЗДЕЛ 8. «АРАБСКИЕ РЕВОЛЮЦИИ. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЕГИПТА», РАЗДЕЛ 9. «СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЛИВИИ», РАЗДЕЛ 10. «СИТУАЦИЯ ВОКРУГ СИРИИ», РАЗДЕЛ 11. «РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АЗИИ», РАЗДЕЛ 12. «РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АФРИКИ», РАЗДЕЛ 13. «РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ», РАЗДЕЛ 14. «КОНФЛИКТЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ», РАЗДЕЛ 15. «ДРУГОЕ».

Тексты представленных в Хрестоматии документов рекомендуется использовать студентам при изучении отдельных тем, посвященных проблемам современных международных отношений, при подготовке к лекциям, практическим и семинарским занятиям, коллоквиумам, при подготовке к зачетам и экзаменам, при написании курсовых и дипломных работ.

*Издание размещено на электронных ресурсах  
историко-филологического факультета  
Благовещенского государственного педагогического университета (БГПУ)  
по решению редакционно-издательского совета  
Благовещенского государственного педагогического университета*

---

---

# ПРЕДИСЛОВИЕ

Современные международные отношения отличаются повышенным уровнем конфликтности. Как свидетельствуют многочисленные факты, в конце XX – начале XXI вв. практически во всех регионах земного шара сформировались зоны, в пределах которых фактически до сих пор наблюдаются конфликты и кризисы разной степени напряженности. Возникновение некоторых из них относится еще к предшествующему периоду в истории международных отношений – эпохе «холодной войны».

Обращение к истории конфликтов и кризисов современности, выявление их причин и предпосылок, характеристика состава участников, установление периодизации, наконец, выяснение перспектив их урегулирования, - все это имеет исключительную важность в процессе изучения современных международных отношений.

Обеспечить комплексом необходимых документов для успешной работы в процессе изучения современных международных отношений призвано настоящее издание.

\*\*\*

В Хрестоматии «Конфликты и кризисы современности (конец XX – начало XXI вв.)» содержатся материалы, которые представляют собой важнейшие документы, отражающие состояние конфликтов и кризисов XX – XXI вв.

Документы представлены в пятнадцати разделах. В каждом из этих разделов документы распределены на несколько групп, построенных на основе проблемно-хронологического принципа. В данном случае это документы, раскрывающие многочисленные аспекты в рамках отдельных тем. В каждой из тем выделены отдельные узловые проблемы, объединяющие группы документов, размещенных по хронологическому принципу.

РАЗДЕЛ 1. «АРАБО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ»: 1.1. ПАЛЕСТИНА В 1947-1948 ГГ., 1.2. ПЕРВАЯ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКАЯ ВОЙНА 1948-1949 ГГ. И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ, 1.3. АНГЛО-ФРАНКО-ИЗРАИЛЬСКАЯ АГРЕССИЯ ПРОТИВ ЕГИПТА В 1956 ГОДУ, 1.4. «ШЕСТИДНЕВНАЯ» ВОЙНА 1967 Г., 1.5. «ВОЙНА НА ИСТОЩЕНИЕ» (1967-1970 ГГ.), 1.6. «ОКТЯБРЬСКАЯ» ВОЙНА 1973 Г. И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ, 1.7. ПАЛЕСТИНСКАЯ ПРОБЛЕМА И ЕЕ АКТУАЛИЗАЦИЯ, 1.8. ВОЗНИКНОВЕНИЕ ЛИВАНСКОЙ ПРОБЛЕМЫ, 1.9. ПАЛЕСТИНСКАЯ ПРОБЛЕМА В 1980-Е ГОДЫ, 1.10. ПОПЫТКИ УРЕГУЛИРОВАНИЯ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА, 1.11. РАЗВИТИЕ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА В 2000-Е – 2010-Е ГГ.

РАЗДЕЛ 2. «ИРАКСКИЙ КРИЗИС»: 2.1. КУВЕЙТСКИЙ КРИЗИС 1990-1991 ГГ., 2.2. ПРОБЛЕМА ИРАКА В 1991-1997 ГГ., 2.3. ВОЕННАЯ ОПЕРАЦИЯ США И ВЕЛИКОБРИТАНИИ ПРОТИВ ИРАКА В 1998 ГОДУ, 2.4. ПРОБЛЕМА ИРАКА В 2002-2003 ГГ. И НАЧАЛО ВОЙНЫ В ИРАКЕ, 2.5. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В ИРАКЕ В 2003-2011 ГГ., 2.6. ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ В ИРАКЕ (С 2011 Г.).

РАЗДЕЛ 3. «ЮГОСЛАВСКИЙ КРИЗИС»: 3.1. РАСПАД ЮГОСЛАВИИ (1991-1995 ГГ.), 3.2. КОСОВСКИЙ КРИЗИС 1998-1999 ГГ. И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ.

РАЗДЕЛ 4. «КОНФЛИКТ В АФГАНИСТАНЕ»: 4.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, 4.2. СИТУАЦИЯ В АФГАНИСТАНЕ ДО 2001 Г., 4.3. СИТУАЦИЯ В АФГАНИСТАНЕ ПОСЛЕ 2001 Г., 4.4. ПРОБЛЕМА АФГАНИСТАНА И ООН, 4.5. ПОПЫТКИ УРЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОБЛЕМЫ АФГАНИСТАНА.

РАЗДЕЛ 5. «КРИЗИС ВОКРУГ ИРАНСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ»: 5.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, 5.2. ИРАНСКАЯ ЯДЕРНАЯ ПРОБЛЕМА И ООН.

РАЗДЕЛ 6. «КРИЗИС ВОКРУГ СЕВЕРОКОРЕЙСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ»: 6.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, 6.2. СЕВЕРОКОРЕЙСКАЯ ЯДЕРНАЯ ПРОБЛЕМА И ООН.

РАЗДЕЛ 7. «ЦВЕТНЫЕ» РЕВОЛЮЦИИ»: 7.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, 7.2. ТЕХНОЛОГИЯ «ЦВЕТНЫХ» РЕВОЛЮЦИЙ.

РАЗДЕЛ 8. «АРАБСКИЕ РЕВОЛЮЦИИ. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЕГИПТА»: 8.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, 8.2. РЕВОЛЮЦИЯ В ЕГИПТЕ (2011 Г.) И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ.

РАЗДЕЛ 9. «СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЛИВИИ»: 9.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, 9.2. ПРОБЛЕМА ЛИВИИ: ВНУТРЕННИЕ АСПЕКТЫ, 9.3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ ЛИВИИ.

РАЗДЕЛ 10. «СИТУАЦИЯ ВОКРУГ СИРИИ»: 10.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, 10.2. ПРОБЛЕМА СИРИИ: ВНУТРЕННИЕ АСПЕКТЫ, 10.3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ СИРИИ.

РАЗДЕЛ 11. «РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АЗИИ»: 11.1. ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНФЛИКТЫ, 11.2. ПРЕКРАЩЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ, 11.3. ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ С УЧАСТИЕМ СТРАН АЗИИ.

РАЗДЕЛ 12. «РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АФРИКИ»: 12.1. ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНФЛИКТЫ, 12.2. ПРЕКРАЩЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ, 12.3. ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ С УЧАСТИЕМ СТРАН АФРИКИ.

РАЗДЕЛ 13. «РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ»: 13.1. ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНФЛИКТЫ, 13.2. ПРЕКРАЩЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ, 13.3. ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ С УЧАСТИЕМ СТРАН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ.

РАЗДЕЛ 14. «КОНФЛИКТЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ»: 14.1. КОНФЛИКТ В АБХАЗИИ, 14.2. КОНФЛИКТ В ЮЖНОЙ ОСЕТИИ, 14.3. КОНФЛИКТ В НАГОРНОМ КАРАБАХЕ, 14.4. КОНФЛИКТ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ, 14.5. КОНФЛИКТ В ТАДЖИКИСТАНЕ.

РАЗДЕЛ 15. «ДРУГОЕ»: 15.1. МИРОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН, 15.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАТО ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТОВ И КРИЗИСОВ.

Большинство представленных в Хрестоматии документов представлены в полном объеме, некоторые – в сокращении.

В конце книги размещен перечень документов, представленных в Хрестоматии.

Представленные в Хрестоматии документы собраны с использованием различных изданий, многие из которых, в силу ряда объективных причин, недоступны для широкого использования в работе. Перечень изданий, использованных при составлении Хрестоматии, размещен в конце книги.

Также в конце книги размещено оглавление с указанием страниц, где конкретно представлены документы в рамках рассматриваемых тем и отдельных узловых проблем.

\*\*\*

Тексты представленных в Хрестоматии «Конфликты и кризисы современности (конец XX – начало XXI вв.)» документов рекомендуется использовать студентам при изучении отдельных тем, посвященных современным международным отношений, при подготовке к лекциям, практическим и семинарским занятиям, коллоквиумам, при подготовке к зачетам и экзаменам, при написании курсовых и дипломных работ.

\*\*\*

Хрестоматия «Конфликты и кризисы современности (конец XX – начало XXI вв.)» опубликована в форме электронного издания, с ее последующим размещением на электронных ресурсах историко-филологического факультета Благовещенского государственного педагогического университета (БГПУ) (URL: <http://istfil.bgpu.ru/>).

---

---

# 1

## АРАБО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ

### 1.1. ПАЛЕСТИНА В 1947-1948 ГГ.

#### Раздел Палестины

#### План ООН по разделу Палестины: общая характеристика

План ООН по разделу Палестины – план, принятый 29 ноября 1947 г. резолюцией № 181[II] Генеральной Ассамблеи ООН (33 голоса «за», 13 голоса «против», 10 – воздержались). Предусматривал прекращение британского мандата в Палестине к 1 августа 1948 г. и рекомендовал создание на её территории двух неназванных государств: еврейского и арабского.

Иерусалим и Вифлеем, согласно решению ООН, должны были стать территорией под международным контролем. Неприятие плана со стороны арабского сообщества, которое считало его несправедливым по отношению к арабам, стало причиной начала арабо-израильской войны 1948-1949 гг.

После окончания Второй мировой войны, Еврейское агентство, как представитель еврейского населения Палестины, продолжало настаивать на скорейшем создании еврейского государства. Арабское сообщество требовало создания единого независимого государства, которое из-за соотношения численности было бы преимущественно арабским по составу населения.

После того, как Великобритании не удалось найти приемлемое для обеих сторон решение, вопрос политического будущего Палестины был передан в ООН. С этой целью при ООН была создана комиссия UNSCOP, в которую входили представители разных наций, что должно было способствовать принятию объективного решения.

В результате UNSCOP выработал два возможных варианта решения конфликта. Согласно первому, предусматривалось создание двух независимых, но соединённых экономическим союзом государств. При этом Иерусалим должен был стать территорией под международным контролем. Альтернативный вариант предусматривал создание федерации с еврейской и арабской составляющими.

Иные варианты были признаны нереализуемыми:

Создание единого государства с доминирующей ролью одного из этносов;

Создание двух совершенно изолированных друг от друга государств;

Кантонизация (разделение на уровне отдельных городов/деревень).

Большинство стран-членов комиссии, поддержало первый вариант.

ООН предлагала международное управление городов Иерусалим и Вифлеем из-за наличия там важных религиозных мест. Оба государства по плану состояли каждое из трёх больших частей, которые были связаны через экстерриториальные соединительные коридоры.

Еврейское государство должно было получить побережную равнину около города Хайфа до Реховота, восточную часть Галилеи (включая Тивериадское озеро) и Негев до Умм Рашраша (сегодня Эйлат) включительно.

Арабское государство должно было состоять из Западной Галилеи с городом Акко, горных областей Иудея и Самарии, южного побережья до города Эль-Маджалъ (сегодня Ашкелон, включая сегодняшний Сектор Газа) на севере и полосы пустыни вдоль египетской границы.

План UNSCOP предусматривал включение Яффы, города с преобладающим арабским населением, южнее Тель-Авива, в еврейское государство, но план был изменён до голосования в ООН, и город стал анклавом арабского государства.

Голосование Генеральной Ассамблеи ООН по предложению UNSCOP состоялось 29 ноября 1947 г. Результаты голосования были следующими:

За принятие плана голосовали (33): Австралия, Белорусская ССР, Бельгия, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гаити, Гватемала, Дания, Доминиканская Республика, Исландия, Канада, Коста-Рика, Либерия, Люксембург, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Парагвай, Перу, Польша, СССР, США, Украинская ССР, Уругвай, Филиппины, Франция, Чехословакия, Швеция, Эквадор, Южная Африка.

Против принятия плана голосовало (13): Афганистан, Египет, Греция, Индия, Ирак, Иран, Йемен, Куба, Ливан, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирия, Турция.

Воздержались (10): Аргентина, Великобритания, Гондурас, Китайская Республика, Колумбия, Мексика, Сальвадор, Чили, Эфиопия и Югославия.

Не участвовал в голосовании Таиланд.

Таким образом с перевесом 33 против 13 голосов, при 10 воздержавшихся, был принят первый предложенный UNSCOP вариант раздела подмандатной Палестины. Относительно будущих границ были внесены мелкие изменения. Разделение должно было вступить в силу со дня вывода британских войск с подмандатной территории.

Предусматривалось отменить мандат Великобритании на Палестину и создать на ее территории два независимых государства: арабское и еврейское. Территория арабского государства должна была составлять 11,1 тыс. кв. км. Территория еврейского государства – 14,1 тыс. кв. км.

Население Палестины, численность которого тогда достигла 1 млн. 845 тыс. человек, должно было быть распределено следующим образом: в арабском государстве – 725 тыс. арабов и 10 тыс. евреев, в еврейском государстве – 498 тыс. евреев и 407 тыс. арабов.

В свою очередь, город Иерусалим (1% от территории Палестины) должен был быть превращен в самостоятельную административную единицу с особым международным режимом в целях охраны расположенных в Иерусалиме священных мест религий иудаизма, христианства и ислама. Здесь должно было проживать 100 тыс. арабов, 100 тыс. евреев.

К 1 августа 1948 г. было намечено завершить вывод английских войск из Палестины, после чего еще спустя два месяца провозгласить независимые арабское и еврейское государства, установить «особый международный режим для Иерусалима» и объединить все эти части Палестины в «Экономический союз».

Предусматривалось создание Палестинской комиссии Организации Объединенных Наций для осуществления рекомендаций Генеральной Ассамблеи ООН. В январе 1948 г. она была сформирована и приступила к работе. Совету Безопасности ООН предлагалось предпринять необходимые меры для выполнения «Плана раздела на основе Экономического союза».

Это решение, которое, казалось бы, отвечало стремлениям обеих сторон – арабов и евреев, как вскоре показало будущее, не принесло спокойствия на Ближний Восток и, более того, еще сильнее обострило ситуацию в регионе.

Пространственное положение арабского и еврейского государств, как это предусматривала резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) от 29 ноября 1947 г., было весьма неудачным, т.к. каждое из них состояло из нескольких разорванных ареалов, которые являлись неравноценными по отношению друг к другу, тем более что инфраструктура Палестины оказалась разорванной.

Среди еврейского населения большинство приветствовало предложенный план. Еврейское агентство, которое, помимо прочего, выполняло в то время некоторые функции правительства «Ишува» (еврейского населения Палестины), также приняло план раздела Палестины. Тем не менее, такие радикальные еврейские организации, как Иргун или Лехи, отвергли этот план, считая его несправедливым по отношению к евреям.

Арабские руководители, в том числе Лига арабских государств и Высший арабский совет, категорически отвергли план ООН по разделу Палестины и заявили, что приложат все усилия, чтобы помешать его реализации. В результате, арабские страны принципиально отвергли создание еврейского государства. По заявлению арабских лидеров, план ООН нарушал права большинства населения Палестины, которое тогда состояло на 67 % из неевреев. Они назвали предложенный ООН план катастрофой. Критике подвергались как размер, так и качество территории, выделенной для еврейского государства.

Неудача плана мирного урегулирования вызвала начало многочисленных столкновений между нерегулярными еврейскими и арабскими формированиями. Обстановка в Палестине накалялась. В течение последующих, после принятия резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) от 29 ноября 1947 г., нескольких месяцев в ходе вспыхнувшей с еще большей, чем прежде, силой междоусобной борьбы в Палестине погибло большое число ее жителей: арабов и евреев.

В этих условиях, в связи с постоянным ухудшением ситуации в Палестине, Совет Безопасности ООН созвал 2-ю специальную сессию Генеральной Ассамблеи ООН, посвященную дальнейшему рассмотрению вопроса о будущем государственном устройстве Палестины, которая проходила с 16 апреля по 14 мая 1948 г.

Уже 17 апреля 1948 г. Совет Безопасности ООН призвал к прекращению в Палестине всех военных и полувоенных действий, а вскоре, 23 апреля 1948 г., он же учредил Комиссию по перемирию для наблюдения и оказания помощи в деле прекращения огня.

Со своей стороны, Генеральная Ассамблея ООН освободила созданную ранее Палестинскую комиссию Организации Объединенных Наций от ее обязанностей и постановила назначить посредника, уполномоченного содействовать мирному урегулированию, в сотрудничестве с Комиссией по перемирию для наблюдения и оказания помощи в деле прекращения огня. 20 мая 1948 г. граф Фолке Бернадотт, президент шведского Красного Креста, был избран Посредником Организации Объединенных Наций в палестинском вопросе.

Тем не менее это не способствовало стабилизации положения в Палестине: остановить столкновения между арабами и евреями опять не удалось.

В связи с этим Великобритания заявила, поскольку арабское и еврейское население не достигли договоренности относительно установления спокойствия в Палестине, она не будет помогать ООН в осуществлении плана о разделе Палестины и прекратит действие своего мандата на Палестину, а также выведет из нее свои войска раньше заявленного срока, а именно к 15 мая 1948 г., что в итоге и было сделано.

14 мая 1948 г. правительство Великобритании официально заявило о прекращении действия своего мандата на Палестину и вывело с ее территории войска. Период британского мандата на Палестину, продолжавшийся 28 лет, т.е. в течение 1920-1948 гг., закончился.

Одновременно с этим, в ночь с 14 на 15 мая 1948 г. в Тель-Авиве в одностороннем порядке было провозглашено независимое Еврейское государство – Государство Израиль. Во главе правительства Израйля стал один из ведущих политических деятелей страны Давид Бен Гурион, первым из числа политических деятелей-евреев подписавший «Декларацию об образовании Государства Израиль» (14 мая 1948 г.).

15 мая 1948 г. Лига арабских государств ввела войска в Палестину. С этого момента столкновения между еврейскими и арабскими формированиями превратились в войну между Государством Израйли и арабскими странами (арабо-израильская война 1948-1949 гг., которая получила в Израйле название «Война за независимость»).

## **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) (Нью-Йорк, 29 ноября 1947 г.)**

А

Генеральная Ассамблея,

собравшись на специальную сессию по просьбе о том государства-мандатария для учреждения Специальной комиссии с поручением ему подготовить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее второй очередной сессии вопрос о будущем управлении в Палестине;

учредив Специальную комиссию и поручив ей изучить все вопросы, относящиеся к палестинской проблеме, и выработать предложения для разрешения этой проблемы; и

получив и рассмотрев доклад Специальной комиссии, включающий ряд единогласных рекомендаций, а также План раздела на основе экономического союза, одобренный большинством членов Специальной комиссии;

считает, что существующее в Палестине положение может нанести ущерб общему благосостоянию и повредить дружественным отношениям между государствами;

принимает во внимание заявление, сделанное государством-мандатарием, о намерении закончить эвакуацию Палестины к 1 августа 1948 г.;

рекомендует, Соединенному Королевству, как государству-мандатарю для Палестины, а также всем остальным государствам-членам Организации Объединенных Наций принятие ими и выполнение, в вопросе о будущем управлении в Палестине, нижеизложенного плана раздела на основе экономического союза;



предлагает,

а) чтобы Совет Безопасности принял необходимые меры, предусмотренные в плане, в целях проведения его в жизнь;

б) чтобы Совет Безопасности определил, если обстоятельства во время переходного периода потребуют этого, представляет ли собой положение в Палестине угрозу миру. Если он решит, что такая угроза существует, то, в целях поддержания международного мира и безопасности, Совет Безопасности должен дополнить полномочия, данные Генеральной Ассамблеей, принятием мер, на основании статей 39 и 41 Устава, имеющих в виду предоставление Комиссии Организации Объединенных Наций, предусмотренной настоящей резолюцией, права осуществления в Палестине тех функций, которые поручены ей настоящей резолюцией;

с) чтобы Совет Безопасности определил как угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии, согласно статье 39 Устава, всякую попытку изменить силой то решение, которое проводится в жизнь настоящей резолюцией;

д) чтобы Совет по Опеке был осведомлен об ответственности, возлагаемой на него настоящим планом;

призывает население Палестины со своей стороны принять все меры, которые могут оказаться необходимыми для приведения в действие этого плана;

обращается с призывом ко всем правительствам и ко всем народам, прося их воздерживаться от каких-либо действий, могущих затруднить или задержать выполнение настоящих рекомендаций; и

уполномочивает Генерального Секретаря возместить путевые расходы и суточные членам Комиссии, упоминаемой ниже в пункте 1 раздела. В части I, на тех основаниях и в той форме, которые он сочтет наиболее подходящими в данных обстоятельствах, и предоставить Комиссии необходимый персонал для содействия ей в выполнении функций, возложенных на нее Генеральной Ассамблеей.

**В**

Генеральная Ассамблея

уполномочивает Генерального Секретаря выделить из Фонда оборотных средств сумму, не превышающую 2 000 000 долл. США на покрытие расходов, указанных в последней части резолюции о будущем правительстве Палестины.

#### **ПЛАН РАЗДЕЛА НА ОСНОВЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

##### **Часть I**

Будущее устройство и правительство Палестины

#### **A. ПРЕКРАЩЕНИЕ МАНДАТА, РАЗДЕЛ И НЕЗАВИСИМОСТЬ**

1. Действие мандата на Палестину прекращается в возможно краткий срок, но не позднее 1 августа 1948 года.

2. Вооруженные силы страны-мандатарии должны быть постепенно выведены из Палестины и этот вывод должен закончиться в возможно краткий срок, но во всяком случае не позднее 1 августа 1948 года.

Страна-мандатарий извещает Комиссию по возможности заблаговременно о своем намерении прекратить действие мандата и эвакуировать каждый отдельный район.

Страна-мандатарий должна принять все меры к тому, чтобы на территории Еврейского государства, по возможности раньше и во всяком случае не позднее 1 февраля 1948 г., был очищен район, включающий морской порт и по размерам достаточный для размещения значительного числа иммигрантов.

3. Независимые Арабское и Еврейское государства и специальный международный режим Города Иерусалима, как это указано в части III этого плана, должны быть созданы в Палестине через два месяца после окончания эвакуации вооруженных сил страны-мандатария, но ни в каком случае не позднее 1 октября 1948 г. Границы Арабского государства, Еврейского государства и Города Иерусалима описаны ниже в частях II и III.

4. Период времени между принятием Генеральной Ассамблеей своих рекомендаций по палестинскому вопросу и установлением независимости Арабского и Еврейского государств является переходным периодом.

#### **В. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ШАГИ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ**

1. Учреждается Комиссия, в которую входит по одному представителю от каждого из пяти государств, избранных членами ее. Члены Организации, представленные в Комиссии, избираются Генеральной Ассамблеей на основе возможно более широкого географического и иного распределения.

2. Управление Палестиной, по мере вывода войск государства-мандатария, должно постепенно передаваться Комиссии, которая действует в соответствии с рекомендациями Генеральной Ассамблеи и под руководством Совета Безопасности. Государство-мандатарий возможно полнее согласует свои планы относительно вывода войск с планами Комиссии по принятию ею на себя управления эвакуированными областями.

При выполнении этих административных функций, Комиссия имеет право издавать необходимые обязательные положения и принимать другие, соответствующие обстоятельствам, меры.

Государство-мандатарий не должно производить никаких действий, которые препятствовали бы выполнению Комиссией мер, рекомендованных Генеральной Ассамблеей, затрудняли бы или задерживали это выполнение.

3. По прибытии в Палестину, Комиссия приступает к проведению мер по установлению границ Арабского и Еврейского государств и Города Иерусалима в соответствии в основном с положениями реко-

мендаций Генеральной Ассамблеи относительно раздела Палестины. Тем не менее, границы, как они описаны в части этого плана, должны быть несколько уточнены так, чтобы, как общее правило, земли отдельных деревень не делились пограничной линией между государствами, если только это не диктуется настоятельными соображениями.

4. По консультации с демократическими партиями и другими общественными организациями Арабского и Еврейского государств, Комиссия, по возможности безотлагательно, выбирает и учреждает Временный совет по управлению. Деятельность как арабского, так и еврейского Временного совета протекает под общим руководством Комиссии.

Если Временный совет по управлению какого-либо из двух государств не может быть выбран к 1 апреля 1948 г. или если, будучи выбран, такой Совет не может выполнять своих функций, Комиссия сообщает об этом Совету Безопасности для принятия в отношении этого государства такого решения, которое Совет Безопасности найдет соответствующим, а также извещает Генерального Секретаря для осведомления государств-членов Объединенных Наций.

5. Во время переходного периода Временные советы по управлению, действуя под руководством Комиссии и с соблюдением положений указанных рекомендаций, имеют полную власть в управляемых ими территориях, в том числе в отношении иммиграции и земельного вопроса.

6. Временный совет по управлению каждого из государств, действуя под руководством Комиссии, постепенно принимает от нее полную ответственность за управление этим государством в период времени между прекращением действия мандата и установлением независимости государства.

7. Комиссия дает указания Временным советам по управлению как Арабского, так и Еврейского государств, после их сформирования, приступить к учреждению административных органов правительства как центральных, так и местных.

8. Временные советы по управлению каждого государства набирают в кратчайший срок вооруженную милицию из числа жителей этого государства, достаточную по своей численности для поддержания внутреннего порядка и для предотвращения пограничных столкновений.

Эта вооруженная милиция каждого государства в оперативном отношении подчиняется еврейским и арабским офицерам – жителям данного государства, но право общего, политического и военного контроля, включая право выбора высшего командования милиции, осуществляется Комиссией.

9. Временный совет по управлению каждого государства, не позднее двух месяцев после ухода войск страны-мандатария, проводит выборы в Учредительное собрание, которые должны быть проведены на демократических началах.

Положение о выборах в каждом государстве должно быть составлено его Временным советом по управлению и утверждено Комиссией, Избирательным правом на выборах в каждом государстве пользуются лица, достигшие 18 лет, а именно: а) палестинские граждане, проживающие в данном государстве и б) арабы и евреи, проживающие в этом государстве, хотя они не являются палестинскими гражданами, но подписали до выборов заявление о своем желании стать гражданами данного государства.

Арабы и евреи, проживающие в Городе Иерусалиме, которые подписали заявление о своем желании стать гражданами, арабы Арабского государства и евреи Еврейского государства имеют право голосовать соответственно в Арабском и Еврейском государствах.

Женщины имеют право голосовать и могут быть избираемы в Учредительные собрания.

Во время переходного периода ни один еврей не может установить своего местожительства на территории предполагаемого Арабского государства и ни один араб не может установить своего местожительства на территории предполагаемого Еврейского государства, за исключением случаев, когда на это дается специальное разрешение Комиссии.

10. Учредительное собрание каждого государства вырабатывает Демократическую конституцию этого государства и выбирает временное правительство, которое должно заменить Временный совет по управлению, назначенный Комиссией. Конституции этих государств должны включать главы 1 и 2 Декларации, помещенной ниже в разделе С, и содержать в себе, среди других, следующие положения:

а) об учреждении в каждом государстве законодательного органа, избранного с соблюдением принципа всеобщего избирательного права секретным голосованием на основе пропорционального представительства и исполнительного органа, ответственного перед законодательным;

б) о регулировании всех международных споров, в которых данное государство может оказаться вовлеченным, мирными путями и таким способом, чтобы не создавать угрозы международному миру и безопасности и справедливости.

с) о принятии на себя данным государством обязательства воздерживаться в своих международных отношениях от угроз и применения силы в отношении территориальной неприкосновенности и политической независимости какого бы то ни было государства, или от иных действий, несоответствующих задачам Организации Объединенных Наций;

д) о предоставлении всем лицам равных и свободных от дискриминации прав в гражданской, политической, экономической и религиозной областях и возможности пользоваться правами человека и основными свободами, включая свободу религии, языка, слова и печати, образования, собраний и союзов;

е) о сохранении за всеми жителями и гражданами другого государства в Палестине и Города Иерусалима права свободного передвижения и посещения при условии соблюдения требований национальной безопасности; вышеизложенное предполагает, что каждое государство осуществляет контроль в отношении права местожительства в пределах его территории.

11. Комиссия учреждает подготовительную экономическую комиссию в составе трех членов для заключения всех возможных соглашений в отношении экономического сотрудничества с целью учреждения, в возможно краткий срок, Экономического союза и Объединенного экономического совета, как это предусмотрено ниже в разделе В.

12. В период времени между принятием Генеральной Ассамблеей рекомендаций по вопросу о Палестине и прекращением действия мандата, страна-мандатарий в Палестине несет полную ответственность за управление в тех областях, откуда еще не выведены ее войска. Комиссия помогает стране-мандатарии в осуществлении этих функций. Равным образом страна-мандатарий сотрудничает с Комиссией в выполнении функций этой последней.

13. С целью обеспечения непрерывного функционирования административного обслуживания, и для того чтобы, по выводе войск государства-мандатария, весь административный аппарат был передан соответственно в ведение Временных советов и Объединенного экономического совета, действующих под руководством Комиссии, страна-мандатарий постепенно передает Комиссии ответственность за осуществление всех функций управления, включая поддержание законности и порядка в тех районах, откуда уведены войска страны-мандатария.

14. Комиссия в своей деятельности руководствуется рекомендациями Генеральной Ассамблеи и теми указаниями, которые найдет нужным дать ей Совет Безопасности.

Меры, принятые Комиссией по рекомендациям Генеральной Ассамблеи, приобретают обязательный характер немедленно, за исключением тех случаев, когда Комиссия до того получила от Совета Безопасности иные указания.

Каждый месяц, а если это нужно, то и чаще, Комиссия представляет Совету Безопасности доклад о ходе своей работы.

15. Комиссия представит свой окончательный доклад Генеральной Ассамблее на ее следующей очередной сессии, а также одновременно и Совету Безопасности.

### С. ДЕКЛАРАЦИЯ

Временное правительство каждого из намеченных государств, до того как они станут независимыми, должно представить Организации Объединенных Наций Декларацию. Эта Декларация должна содержать, в числе других положений, следующие статьи:

#### ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Условия, содержащиеся в этой Декларации признаются как основные законы данного государства и никакой закон, обязательное постановление или действие правительства не может иметь большей силы, чем эти условия и требования.

#### ГЛАВА I

Святые места, здания и местности религиозного значения

1. Существующие права в отношении Святых Мест и зданий и местностей религиозного значения не могут быть отменены или нарушены.

2. В отношении Святых Мест свобода доступа, посещения и проезда обеспечивается, в соответствии с существующими правами, всем жителям и гражданам другого государства и Города Иерусалима, а также иностранцам, независимо от их национальности, при условии соблюдения требований национальной безопасности, общественного порядка и благочиния.

Подобным же образом свободное отправление богослужения гарантируется в соответствии с существующими правами, при условии соблюдения общественного порядка и благочиния.

3. Святые Места, здания и местности религиозного значения сохраняются в том виде, как они есть сейчас. Никакие действия, могущие в какой бы то ни было мере нарушить священный характер этих мест, не допускаются. Если, по мнению правительства, какое-либо из Святых Мест, зданий или местностей религиозного значения нуждаются в срочном ремонте, правительство может обратиться к заинтересованной общине, или общинам, с предложением произвести этот ремонт. Если в известный срок не последует действия со стороны этой общины, или общин, то правительство может само произвести указанный ремонт, отнеся его на счет этой общины или общин.

4. Никакой налог не может быть установлен в отношении Святых Мест, зданий и местностей религиозного значения, которые были освобождены от налогового обложения ко дню создания независимого государства.

Не может быть введено изменений в такого рода налоговое обложение, которые явились бы дискриминацией в отношении собственников или владельцев Святых Мест, зданий или местностей религиозного значения или которые поставили бы этих собственников или владельцев в положение менее благоприятное в отношении общего налогового обложения, чем оно было в момент принятия Ассамблеей ее рекомендаций.

5. Губернатор Города Иерусалима имеет право решать, правильно ли применяются положения конституции отдельного государства в отношении Святых Мест, зданий и местностей религиозного значения, находящихся на территории этого государства, и выполняются ли и уважаются ли требования в отношении соблюдения, касающихся их религиозных прав, а также принимать решения, на основании существующих прав, в случаях споров, возникающих между различными религиозными общинами по вопросу о принадлежности или пользовании такими Местами, зданиями и местностями. Ему должно оказываться полное содействие, необходимое для выполнения этих функций в каждом государстве, а также должны предоставляться соответствующие привилегии и иммунитеты.

## ГЛАВА 2

### Религиозные права и права меньшинств

1. Свобода совести и свобода отправления всех видов религиозного культа, при единственном условии соблюдения общественного порядка и требований морали, обеспечиваются всем.

2. Не допускается никакая дискриминация в отношении населения по признаку расы, религии, языка или пола.

3. В пределах юрисдикции данного государства все имеют одинаковое право на защиту законом.

4. Семейное право и личный статус членов различных меньшинств, равно как их религиозные интересы, включая вклады на религиозные надобности, должны уважаться.

5. За исключением того, что требуется для поддержания общественного порядка и законности, не допускаются никакие мероприятия, которые нарушают или затрудняют деятельность религиозных или благотворительных учреждений всех вероисповеданий, или которые проводят дискриминацию в отношении представителей и членов этих учреждений на основании их религии или национальности.

6. Государство обеспечивает достаточное первоначальное и среднее образование, соответственно для арабского и еврейского меньшинства, на их собственном языке и следуя их культурным традициям.

Право каждой общины содержать свои собственные школы, в которых члены этих общин могут получать образование на своем собственном языке, хотя и обусловлено соблюдение таких требований общего характера в области просвещения, которые установлены данным государством, не может быть отменено или нарушено. Иностранные учебные заведения продолжают функционировать на основании прав, предоставленных им в настоящее время.

7. Не должно быть установлено никаких ограничений для свободного пользования всеми гражданами данного государства любым языком в частных сношениях, в торговле, в религии, в прессе и в любых печатных изданиях или на публичных собраниях.

8. Не допускается отчуждение земли, которой владеют арабы в Еврейском государстве (или евреи в Арабском государстве), за исключением тех случаев, когда это требуется общественными интересами. Во всех случаях отчуждения выдается полное вознаграждение, определяемое Верховным судом и выплачиваемое до того, как земля отнята.

## ГЛАВА 3

### Гражданство, международные конвенции и финансовые обязательства

1. Гражданство. Палестинские граждане, живущие в Палестине вне Города Иерусалима, а также те арабы и евреи, которые не являются палестинскими гражданами, но живут в Палестине вне пределов Города Иерусалима, должны после признания независимости стать гражданами того государства, в котором проживают, и пользоваться всеми гражданскими и политическими правами. Граждане в возрасте старше 18 лет могут в течение одного года со дня признания независимости государства, в котором они проживают, принять гражданство другого государства, при условии, что араб, проживающий на территории, намеченной к включению в Арабское государство, не имеет права заявлять о принадлежности к гражданству намеченного Еврейского государства, а также еврей, проживающий на территории, намеченной к включению в Еврейское государство, не может заявлять о принадлежности к гражданству намеченного Арабского государства. Выбор, сделанный на основании этого права, понимается так, что он включает жен и детей моложе 18 лет, принадлежащих к семье, глава которой заявляет о таком выборе.

Арабы, проживающие на территории предположенного Еврейского государства, и евреи, проживающие на территории предположенного Арабского государства, подписавшие заявление о своем намерении избрать гражданство другого государства, имеют право принимать участие в выборах в Учредительное собрание этого государства, но не в выборах в Учредительное собрание государства, в котором они проживают.

2. Международные конвенции, а) Государство обязано выполнять все международные соглашения и конвенции как общего, так и специального характера, стороной в которых была Палестина. Такие соглашения и конвенции должны соблюдаться государством на весь период времени, на который они были заключены, за исключением тех случаев, когда предусмотрено право денонсации.

б) Всякий спор относительно применимости и нахождения в силе международных конвенций и договоров, подписанных мандатарием от лица Палестины, или к которым мандатарий присоединился в том же порядке, должен передаваться в Международный Суд согласно положениям Статута Суда.

3. Финансовые обязательства, а) Государство должно признать и выполнять все финансовые обязательства любого характера, которые были приняты от лица Палестины страной-мандатарием во время

осуществления ею мандата и были признаны данным государством. Это положение включает права государственных служащих на пенсии, компенсации и награды.

б) Обязательства эти должны выполняться в том, что касается обязательств, относящихся к Палестине в целом, путем участия в Объединенном экономическом совете, а в том, что относится к отдельным государствам, непосредственно самими государствами по возможно справедливой раскладке.

с) Создается Камера по рассмотрению жалоб, состоящая при Объединенном экономическом совете, в составе одного члена по назначению Организации Объединенных Наций, одного представителя Соединенного Королевства и одного представителя от государства, имеющего жалобу. Любой спор между Соединенным Королевством и отдельным государством по поводу претензий, не признанных последним, передается в указанную Камеру.

д) Концессии коммерческого характера, которые были даны в любой части Палестины до принятия резолюции Генеральной Ассамблеи, остаются в силе, на старых условиях, если они не изменены по соглашению между концессионером и государством.

#### ГЛАВА 4

##### Различные положения

1. Положения, изложенные в главах 1 и 2 Декларации, должны быть гарантированы Организацией Объединенных Наций, и никакие изменения в них не могут делаться без согласия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Любое государство-член Организации Объединенных Наций имеет право обратить внимание Генеральной Ассамблеи на нарушение или на угрозу нарушения каких-либо из указанных положений, а Генеральная Ассамблея может в таком случае сделать рекомендации, которые сочтет соответствующими данным обстоятельствам.

2. Любой спор, касающийся применения или истолкования этой Декларации, должен передаваться, по требованию той или другой стороны, в Международный Суд, если только стороны не согласятся на другой способ разрешения их спора.

#### D. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ И ПРАВО ПРОЕЗДА

1. Временный совет по управлению каждым из государств должен подписать обязательство, касающееся Экономического союза и права проезда. Это обязательство должно быть выработано Комиссией, о которой сказано в пункте 1 раздела В, пользуясь, как можно полнее, советом и сотрудничеством представительных организаций и учреждений каждого из намеченных государств. Оно должно включать положения относительно создания Экономического союза Палестины и предусмотреть другие вопросы, имеющие общий интерес. Если к 1 апреля 1948 г. эти Временные советы по управлению еще не подпишут обязательства, то обязательство будет введено в силу Комиссией.

##### Экономический союз Палестины

2. Целями Экономического союза Палестины являются:

- а) таможенный союз;
- б) общая система денежных знаков, предусматривающая одинаковый обмен их на иностранную валюту;
- с) эксплуатация в общих интересах, без дискриминации, железных дорог, межгосударственных шоссе, почтовой, телефонной и телеграфной сети, а также портов и аэропортов, занятых в международной торговле;
- д) объединенные усилия по экономическому развитию, в особенности в отношении ирригации, амелиорации и охраны почвы;

е) право на обслуживание водопроводными и силовыми установками, без дискриминации, как для государств, так и для Города Иерусалима.

3. Будет создан Объединенный экономический совет, в составе трех представителей от каждого из двух государств и трех иностранных членов, назначенных Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций. Иностранные члены Совета должны быть назначены в первый раз на срок в три года; они должны исполнять свои обязанности в индивидуальном порядке, а не как представители своих стран.

4. Функции Объединенного экономического совета должны заключаться в проведении в жизнь, непосредственно своими средствами или путем передачи выполнения этих функций другим органам или лицам, целей, поставленных перед Экономическим союзом. Совет должен быть наделен полной властью как организационной, так и административной, необходимой для выполнения этих функций.

5. Государства должны обязаться осуществлять решения Объединенного экономического совета. Решения Совета должны приниматься большинством голосов.

6. В случае непринятия государством необходимых мер, Совет имеет право, шестью голосами, постановить удержать определенную часть причитающихся данному государству доходов с таможи, как это предусмотрено Экономическим союзом. В случае, если государство продолжает упорствовать в отказе от сотрудничества, Совет может решить простым большинством голосов применить другие санкции, включая такое употребление удержанных, с этой страны средств, которое он признает соответствующим.

7. Что касается экономического развития, то функции Совета сводятся к планированию, обследованию и поощрению объединенных проектов экономического развития, но Совет не должен предпринимать осуществления подобных проектов иначе как при согласии обоих государств и Города Иерусалима в том случае, если Иерусалим прямо заинтересован в осуществлении такого проекта.

8. Что касается объединенной денежной системы, то денежные знаки, имеющие хождение в этих двух государствах и в Городе Иерусалиме, должны выпускаться с ведома Объединенного экономического совета, который будет единственным эмиссионным органом и который будет определять размер резервов, которые будут содержаться для обеспечения выпущенных денежных знаков.

9. Поскольку это согласуется с пунктом 2 (b) каждое государство может иметь свой собственный центральный банк, контролировать свою собственную налоговую и кредитную политику, свои операции по получению и расходованию иностранной валюты, выдачу лицензий на импорт и может вести на свой страх и риск международные финансовые операции. В течение первых двух лет после прекращения действия мандата Объединенный экономический совет имеет право предпринимать такие меры, какие могут оказаться необходимыми, для того, чтобы каждое государство имело в своем распоряжении, в любой период времени длительностью в двенадцать месяцев, количество иностранной валюты достаточное для обеспечения снабжения ввозимыми товарами и обслуживанием для использования на территории этого государства в количестве, эквивалентом количеству таких товаров и обслуживания, использованному на этой территории в течение двенадцатимесячного периода времени, заканчивающегося 31 декабря 1947 г. – все это в таких пределах, как это позволит общая сумма иностранной валюты, полученной обоими государствами за вывозимые ими товары и обслуживание, и при условии, что каждое государство будет предпринимать соответствующие меры для сбережения его собственных ресурсов иностранной валюты.

10. Все права в экономической области, которые не предоставлены определенно Объединенному экономическому совету, сохраняются за каждым из государств.

11. Устанавливается общий таможенный тариф при полной свободе торговли между государствами, а также между ними и Городом Иерусалимом.

12. Тарифные ставки определяются Тарифной комиссией, в составе представителей от каждого государства в равном числе, и представляются Объединенному экономическому совету на утверждение большинством голосов. В случае разногласий в Тарифной комиссии, таковые разрешаются Объединенным экономическим советом путем арбитража. В том случае, если Тарифная комиссия не установит ставок к определенному дню, то они определяются Объединенным экономическим советом.

13. Суммы, получаемые с таможенных сборов и других общих доходов Объединенного экономического совета, в первую очередь должны идти на покрытие расхода по следующим статьям:

- a) расходы по содержанию таможен и объединенных служб;
- b) административные расходы Объединенного экономического совета;
- c) финансовые обязательства правительства Палестины, как-то:

I) уплаты по государственному долгу;

II) стоимость пособий престарелым, которые выдаются в настоящее время или должны выплачиваться в будущем согласно правилам в размерах, установленных в пункте 3 главы 3.

14. После того, когда указанные обязательства оплачены полностью, остаток от дохода с таможен и других общих служб делится следующим образом: не менее 5 и не более 10 процентов Городу Иерусалиму; остальная сумма распределяется Объединенным экономическим советом в справедливых долях между каждым из государств так, чтобы сохранить управление и социальное обслуживание в каждом государстве на достаточно высоком уровне с тем, однако, исключением, что доля каждого государства не должна превышать суммы взносов этого государства в общий доход Экономического союза больше чем, примерно, на четыре миллиона фунтов в год. Размер представляемой суммы может быть изменен Советом в соответствии с уровнем цен по сравнению с ценами того времени, когда был создан Союз. По истечении пяти лет, принципы, на которых основывается распределение общих доходов, должны быть пересмотрены Объединенным экономическим советом на основе справедливости.

15. Все международные конвенции и договоры, касающиеся таможенных тарифов и средств связи, находящихся в пределах юрисдикции Объединенного экономического совета, должны заключаться обоими государствами. В этом отношении оба государства обязаны действовать в согласии с большинством голосов Объединенного экономического совета.

16. Объединенный экономический совет делает все возможное для обеспечения Палестине достаточного я основанного на равных началах доступа к мировым рынкам в отношении ее экспорта.

17. Предприятия, работающие под управлением Объединенного экономического совета, устанавливают справедливую заработную плату на основе однообразия.

Свобода проезда и посещения

18. Обязательство должно содержать положения о сохранении свободы проезда и посещения для всех жителей или граждан обоих государств и Города Иерусалима, с соблюдением требований безопасности; при этом каждое государство и Город должны сохранять контроль над проживающими в их пределах.

Окончание, изменение и истолкование обязательства

19. Обязательство и любой вытекающий из него договор остаются в силе на срок в десять лет. Оно должно оставаться в силе впредь до подачи заявления одной из сторон об окончании; прекращение силы этого документа откладывается на два года после подачи такого заявления.

20. Во время начального десятилетнего периода ни Обязательство ни любой договор, заключенный на основании его, не могут быть изменены без согласия обеих сторон и с одобрения Генеральной Ассамблеи.

21. Всякий спор, касающийся применения или истолкования Обязательства, а равно и любого основанного на нем договора, передается, по просьбе одной из сторон, в Международный Суд, за исключением того случая, когда обе стороны соглашаются на другой метод разрешения их спора.

#### Е. АКТИВЫ

1. Движимое имущество правительства Палестины распределяется, на справедливых началах, между Арабским и Еврейским государствами и Городом Иерусалимом. Распределение это должно быть выполнено Комиссией Объединенных Наций, о которой говорится выше в разделе В, пункт 1. Недвижимое имущество станет собственностью того правительства, на чьей территории оно находится.

2. В период времени между назначением Комиссии Объединенных Наций и окончанием Мандата, мандатарий должен сноситься с Комиссией относительно любых мер, которые он намечает в связи с ликвидацией, передачей или залогом активов палестинского правительства, как, например, накопившихся казначейских остатков, поступлений от правительственных облигаций, государственных земель или других активов.

#### Ф. ПРИЕМ В ЧЛЕНЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Когда независимость Арабского или Еврейского государства, как она предусмотрена этим планом, будет признана и Декларация и Обязательство, как предусмотрено этим планом, будут подписаны одной из сторон, сочувственное отношение должно быть проявлено к заявлениям этих государств о приеме в члены Объединенных Наций, согласно статье 4 Устава Организации Объединенных Наций.

#### Часть II

#### Границы

#### А. АРАБСКОЕ ГОСУДАРСТВО

Территорий Арабского государства в Западной Галилее граничит на западе Средиземным морем, а на севере границей Ливана от Рас эн Накура до пункта к северу от Салиха. Оттуда граница следует в южном направлении, включая район вокруг Салиха в состав Арабского государства, и продолжается до самого южного пункта этой деревни. Затем она следует вдоль западной пограничной линии деревни Алма, Риханья и Тейтаба, затем вдоль северной пограничной линии деревни Мейрун вплоть до границы подрайона Акр-Сафад. Она совпадает с этой линией до пункта к западу от Эс Самму'и и подходит к ней опять в самом северном пункте Фаррадия. Затем она совпадает с пограничной линией подрайона до главной дороги Акр-Сафад. Оттуда она следует по западной границе деревни Кафр И'наи до пограничной линии подрайона Тибериас-Акр, проходя к западу от пересечения дорог Акр-Сафад и Любия-Кафр-И'наи. Начиная от юго-западного угла деревни Кафр И'наи граница следует вдоль западной границы подрайона Тибериас до пункта вблизи пограничной линии между деревнями Магхар и Эйльбун, затем выдаваясь к западу, с тем чтобы включить восточную часть равнины Баттуф, как это необходимо для сооружения резервуара, намеченного Еврейским агентством для ирригации земель к югу и востоку от этого места.

Граница опять подходит к оконечности подрайона Тибериас там, где проходит дорога из Назарета в Тибериас к юго-востоку от застроенного района Тур'ан; затем она идет в южном направлении, сначала следуя границе подрайона, а затем проходя между горой Табор и сельскохозяйственной школой Кадури в направлении к пункту, находящемуся у южной стороны подошвы горы Табор. Отсюда она идет на запад параллельно горизонтали 230 в направлении северо-восточного угла земли, принадлежащей деревне Тел Адашим. Отсюда она идет на северо-западный конец этой земли, а затем поворачивает на юг и на запад так, чтобы включить в состав Арабского государства источник водоснабжения Назарета в деревне Яфа. Дойдя до Гиннегер, она совпадает с восточной, северной и западной границами земель, принадлежащих этой деревне, вплоть до юго-западного угла их, откуда она следует прямой линией к пункту на железной дороге Хайфа-Афула у границы между деревнями Сарид и Эл Мужейдил. В этом пункте происходит пересечение арабских и еврейских земель.

Юго-западная граница территории Арабского государства в Галилее начинается от этого пункта, проходит в северном направлении вдоль восточных границ Сариды и Гевата в направлении к северо-восточному углу Нахалал, откуда идет пересекая землю Кефар-ха-Хореш, в направлении к центральной точке на южной границе деревни Иллут, затем в западном направлении вдоль границы этой деревни на восточную границу Бейт Лаам, затем в северном и северо-восточном направлении, следуя ее западной границе, к северо-восточному углу Вальдхейм, а оттуда на северо-запад через земли деревни Шафа' Амр на юго-восточный угол Рамат Иоханан. Оттуда она поворачивает на северо-северо-восток к пункту на дороге Шафа' Амр-Хайфа, к западу от ее пересечения с дорогой на И'Беллин. Оттуда она следует на северо-восток к пункту на южной границе И'Беллин, находящемуся к западу от дороги из И'Беллин на Бирва. Затем вдоль этой границы до самой западной точки ее, откуда она поворачивает на север, пересекает землю, принадлежащую Тамра, в направлении северо-западного угла ее и вдоль западной границы Джу-лис, пока не достигнет дороги Акр-Сафад. Затем она поворачивает на запад, идет вдоль южной стороны дороги Сафад-Акр до границы района Галилея-Хайфа, а оттуда совпадает с этой границей до моря.

Границы возвышенного района Самарии и Иудеи начинается у реки Иордана у Вади Малих, к юго-востоку от Бейсан, и идет в западном направлении до встречи с дорогой из Бейсан в Иерихон, а затем следует

вдоль западной стороны этой дороги, идя в северо-западном направлении до пересечения с границами подрайонов Бейсан, Наблус и Дженин. От этой точки она следует границе подрайона Наблус-Дженин к западу на протяжении около трех километров, после чего поворачивает на северо-запад, проходит к востоку от застроенных районов деревень Джалбун и Факку'а в направлении к границе подрайонов Дженин и Бейсан, в пункте к северо-востоку от Нурис. Затем она следует сначала на северо-запад к пункту, находящемуся к северу от застроенного района Зир'ин, а затем в западном направлении к железной дороге Афула-Дженин, затем на северо-запад вдоль границы района до точки пересечения на железной дороге в Хеджас. Отсюда граница идет на юго-запад, включает застроенный район и часть земли деревни Х'Лид в состав Арабского государства, затем пересекает дорогу Хайфа-Дженин в пункте на границе района между Хайфой и Самарией к западу от Эл Манси. Она совпадает с этой границей до самой южной оконечности деревни Эл Бутеймат. Отсюда она идет вдоль северной и восточной границ деревни Ар'Ара, опять подходит к границе района Хайфа-Самария у Вади'Ара, а затем продолжается в юго-юго-западном направлении почти по прямой линии и подходит к западной границе Какун в пункте к востоку от железной дороги на восточной границе деревни Какун. Отсюда она идет вдоль железной дороги, на некотором расстоянии от нее, до пункта к востоку от железнодорожной станции Тулкарм. Затем граница следует по линии на половине пути между железной дорогой и дорогой Тулкарм-Калквилия-Джалджулия и Рас эл Эин до пункта непосредственно к востоку от станции Рас эл Эин, после чего она следует вдоль железной дороги, в некотором расстоянии от нее к востоку, до пункта на железнодорожной линии к югу от пересечения линий Хайфа-Лидда и Беит Набала, затем она следует вдоль южной границы аэропорта Лидда до его юго-западного угла, отсюда в юго-западном направлении к пункту непосредственно к западу от застроенного района Сарафанд эл'Амар, после чего она поворачивает на юг, проходя непосредственно к западу от застроенного района Лбу ад Фадил до северо-восточного угла земель, принадлежащих Бир Я'Аков. (Пограничная линия должна быть проведена так, чтобы позволить непосредственный доступ из Арабского государства на аэропорт). Затем пограничная линия следует вдоль западной и южной границ деревни Рамле, в направлении к северо-восточному углу деревни Эл На'ана, после чего по прямой линии до самой южной оконечности Эл Бария, вдоль восточной границы этой деревни и южной окраины деревни Инна-ба. Затем она поворачивает на север с тем, чтобы следовать вдоль южной стороны дороги из Яффы в Иерусалим до Эл Кубаб, после чего она идет вдоль этой дороги до границы Абу Шуша. Она следует вдоль восточных границ Абу Шуша, Сейдун и Хулда до самой южной точки этой последней, а отсюда на запад, прямой линией, до северо-восточного угла Умм Калха, затем совпадает с северными окраинами Умм Калха, Казара и с северными и западными окраинами Мухезин до границы района Газа, отсюда она пересекает земли, принадлежащие Эл Мисмиа, Эл Кабира и Ясур до южной стороны пересечения, которое находится на полпути между застроенным районом Ясур и Бата-ни Шарки.

От южного пункта пересечения территорий пограничная линия идет в северо-западном направлении между деревнями Гаан Явне и Барка к морю в пункте на половине пути между Наби Июнис и Минат ел Кила, а на юго-восток до пункта к западу от Кастина, где она поворачивает в юго-западном направлении, проходя к востоку от застроенных районов Эс Савафир, Эш Шарквия и Ибдис. От юго-восточного угла деревни Ибдис она идет до пункта к юго-западу от застроенного района Бейт'Афа, пересекает дорогу Хеврон-эл Маждад сейчас же к западу от застроенного района Ирак Сувейдан. Затем она следует на юг вдоль западной границы деревни Эл Фалуджа до границы подрайона Вирсавия. Затем она пересекает земли, принадлежащие Араб эл Джубарат и доходит до пункта границы между подрайонами Вирсавия и Хеврон к северу от Х'Хувейлифа, откуда она следует в юго-западном направлении к пункту на главной дороге Вирсавия-Газа, находящемуся в двух километрах к северу-западу от города. Затем она поворачивает на юго-восток, достигая Вади Саб, в пункте, расположенном в одном километре к западу от него. Отсюда она поворачивает в северо-восточном направлении и следует вдоль Вади Саб и вдоль дороги Вир-савия-Хеврон на протяжении одного километра, откуда она поворачивает на восток и идет по прямой линии к Х'Кузейфа и сливается с границей подрайона Вирсавия-Хеврон. Затем следует в восточном направлении вдоль границы Хеврон-Вирсавия до пункта к северу от Рас эз Зувейра с тем, чтобы сейчас же отойти от этого пункта так, чтобы пересечь нижнюю часть врезывающейся горизонтали между вертикальными линиями сетки карты 150 и 160.

Около пяти километров к северу-востоку от Рас эз Зувейра граница поворачивает на север, оставляя вне Арабского государства полосу вдоль берега Мертвого моря, не превышающую семь километров в глубину, и идет до Эйн Гед-ди, где поворачивает на восток и идет до границы с Трансиорданией у Мертвого моря.

Северная граница арабской части прибрежной долины идет от пункта между Манат ал Кила и Наби Июнис, прохода между застроенными районами Гаан Явне и Барка к пункту пересечения земель. Отсюда она поворачивает в юго-западном направлении, пересекает земля Батани Шарки вдоль западной границы земель Бейт Дарас и идет через земли, принадлежащие Джулис, оставляя застроенные районы Ба-танн Шарки и Джулис к западу, и продолжается до северо-западного угла земель Бейт Тима. Затем она идет к востоку от 9л Джиа, через земли деревни Эл Барбара вдоль восточных границ деревень Бейт Джирджа, Деир Сунеид и Димра. От юго-восточного угла Димра граница проходит через земли Бейт Ханун, оставляя еврейские земли Нир-Ам к востоку. Начиная от юго-восточного угла Бейт Ханун граница идет на юго-запад до пункта к югу от параллели 100, затем поворачивает на северо-запад и, пройдя два километра, опять поворачивает в юго-западном направлении, продолжаясь почти по прямой линии до северо-западного угла земель деревни Кирбет Ихза'а.



Оттуда она следует вдоль пограничной линии этой деревни до самого южного ее пункта. После этого она простирается в южном направлении, вдоль вертикальной линии сетки карты 90, к пересечению с горизонтальной линией 70. Оттуда она поворачивает в юго-восточном направлении к Х'Эль Рухейба, а затем продолжается в южном направлении к пункту, известному под названием Эл Баха, за которым она пересекает главную дорогу Вирсавия-Эл Аужа, к западу от Х'эл Мушрифа. Оттуда она примыкает к Вади Эл Зайятин, непосредственно к западу от Эл Су-бейта. Отсюда она поворачивает на северо-восток, а затем на юго-восток, следуя вдоль этой вади, и проходит к востоку от Абды, сливаясь с Вади Нафх. После этого она выдвигается к юго-востоку, вдоль Вади Нафх, Вади Ажрим и Вади Лассан и следует к пункту, в котором Вади Лас-сан пересекает египетскую границу.

Территория арабского «анклава» у Яффы состоит из той части распланированного участка Яффы, который находится к западу от еврейских кварталов, лежащих к югу от Тель-Авива, к западу от продолжения улицы Герцеля до пересечения ее с дорогой из Яффы в Иерусалим, к юго-западу от той части этой дороги, которая находится к юго-востоку от этого пересечения, к западу от земель Микве Израиль, к северо-западу от земель местного совета Холон, к северу от линии, соединяющей северо-западный угол Холопа с северо-восточным углом района местного совета Бат Нам и к северу от этого района. Вопрос о квартале Картон должен быть разрешен Разграничительной комиссией, учитывая, наряду с другими соображениями, желательность включения возможно наименьшего числа арабов и возможно наибольшего числа евреев в состав населения Еврейского государства.

#### В. ЕВРЕЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО

Северо-восточный сектор Еврейского государства (Восточной Галилеи) с севера и с запада граничит с Ливаном, а на востоке — с Сирией и Трансиорданией. В него входят весь бассейн озера Хулэ, Тивериадское озеро, весь подрайон Бейсан, и граница доходит до вершин массива Гильбоа и Вади Малиха. От этой местности Еврейское государство простирается на северо-запад, вдоль границы, указанной выше в связи с Арабским государством.

Часть прибрежной равнины, входящая в состав Еврейского государства, простирается от пункта, лежащего между Минат эл Кила и Наби Юнис в подрайоне Газа, и включает город Хайфу и город Тель-Авив, причем Яффа остается в качестве «анклава» Арабского государства. Восточная граница Еврейского государства следует границе, указанной выше в связи с Арабским государством.

Местность Вирсавия включает весь подрайон Вирсавии, а также Негев и восточную часть подрайона Газа, но исключает город Вирсавию и районы, упоминаемые в описании Арабского государства. Эта местность также включает полосу вдоль Мертвого моря, которая простирается от пограничной черты подрайона Хеврон-Вирсавия вплоть до Эйн Гедди, как это указывается в связи с Арабским государством.

#### ГОРОД ИЕРУСАЛИМ

Пределы Города Иерусалима определены в рекомендациях относительно Города Иерусалима. (См. ниже раздел В части III).

#### Часть III

#### Город Иерусалим

#### А. СПЕЦИАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

Город Иерусалим учреждается как отдельная единица (*corpus separatum*), пользующаяся специальным международным режимом, и будет под управлением Организации Объединенных Наций. На Совет по Опеке будет возложено осуществление, от имени Организации Объединенных Наций, административной власти.

#### В. ГРАНИЦЫ ГОРОДА

В пределы Города Иерусалима входят нынешний город Иерусалим вместе с соседними деревнями и городами, из которых наиболее удаленным к востоку является Абу Дис, наиболее удаленным к югу — Вифлеем, наиболее удаленным к западу — Эйн Карим (включая также застроенный район Моца) и наиболее удаленным к северу — Шуфат, как это указано на прилагаемой схеме (Приложение В).

#### С. СТАТУТ ГОРОДА

Не позднее пяти месяцев с момента утверждения настоящего проекта Совет по Опеке должен выработать и утвердить подробный статут Города, который, наряду с другими, будет включать положения, предусматривающие:

1. Правительственный аппарат; особые задачи. При выполнении своих административных обязанностей управляющая власть преследует нижеследующие специальные цели:

а) защищать и охранять единственные в своем роде, связанные с Городом духовные и религиозные интересы трех великих монотеистических религий в мире: христианской, еврейской и мусульманской; с этой целью обеспечивать поддержание порядка и спокойствия в Иерусалиме, в особенности религиозного мира;

б) содействовать сотрудничеству между жителями города, как в их собственных интересах, так и с тем, чтобы поощрять мирное развитие взаимоотношений между обоими палестинскими народами во всей Святой Земле и содействовать ему; способствовать безопасности и благополучию, а также поощрять всякие созидательные меры, направленные к процветанию местного населения, учитывая при этом особые обстоятельства, в которых живут эти различные народности и общины, и их обычаи.

2. Губернатор и административный персонал. Губернатор Города Иерусалима назначается Советом по Опеке и ответственен перед этим органом. Он избирается на основании специальных квалификаций, независимо от его национальности. Тем не менее, губернатор не должен быть гражданином одного из двух палестинских государств.

Губернатор представляет в Городе Организацию Объединенных Наций и пользуется всей полнотой власти по управлению, включая ведение внешних сношений. В помощь ему предоставляется административный персонал со статусом международных должностных лиц в том смысле, в каком это установлено в статье 100 Устава; этот персонал, по мере возможности, должен состоять из жителей Города, назначенных на основе, исключающей возможность дискриминации. Губернатор представляет детальный план организации управления Города Совету по Опеке, который надлежащим образом утверждает этот план.

3. Местное самоуправление, а) Существующие на территории Города единицы местного самоуправления (деревни, поселки и городки) пользуются широкими правами местного управления и администрации.

б) Губернатор изучает и представляет на рассмотрение и утверждение Совета по Опеке проект образования особых городских единиц, которые будут состоять, соответственно, из еврейских и арабских частей нового городского района Иерусалима. Эти новые городские единицы будут продолжать входить в состав нынешнего города Иерусалима.

4. Мероприятия по обеспечению безопасности, а) Город Иерусалим демилитаризируется; он будет объявлен нейтральным и его нейтралитет будет поддерживаться; на его территории не будут разрешены никакие организации, упражнения и виды деятельности полувоенного характера.

б) В случае, если управление Города Иерусалима встретит серьезные затруднения или окажется невозможным из-за отсутствия сотрудничества со стороны одной или нескольких групп населения или же по причине их вмешательства, губернатор имеет право принимать такие меры, которые могут оказаться необходимыми для восстановления эффективного функционирования администрации.

с) Для поддержания законности и порядка на территории Города, а в особенности для охраны Святых Мест и зданий и земель, принадлежащих религиозным организациям, губернатор организует специальные полицейские части соответствующей силы, которые будут набраны вне пределов Палестины. Губернатор уполномочивается требовать включения в бюджет таких ассигнований, которые необходимы для содержания этих полицейских частей.

5. Законодательная структура. Создается Законодательный совет, избираемый взрослыми жителями Города, без различия национальной принадлежности, на основе всеобщего и тайного голосования и пропорционального представительства, который будет иметь право издавать законы и облагать налогами. Тем не менее, законодательные меры не должны быть в противоречии с положениями, которые будут включены в статут Города, или нарушать их. Ни один закон, положение или официальное мероприятие не должны иметь большую силу, чем положения статута. По статуту губернатору предоставляется право вето в отношении законопроектов, несовместимых с только что упомянутыми положениями. Статут также предоставляет губернатору полномочия издавать временные положения в тех случаях, когда Совет не принимает своевременно законопроекты, которые считаются необходимыми для нормального функционирования управления.

6. Отправление правосудия. В статуте предусматривается учреждение независимой судебной системы, включая апелляционную инстанцию. Все жители города подчинены его юрисдикции.

7. Экономический союз и экономический строй. Город Иерусалим входит в состав Экономического союза Палестины и соблюдает все положения Обязательства и всех договоров, заключенных в соответствии с ним, а также все постановления Объединенного экономического совета. Главное управление Экономического совета находится на территории Города.

В статуте предусматриваются правила, регулирующие не подлежащие ведению Экономического союза экономические вопросы на основе равного отношения ко всем членам Организации Объединенных Наций и их гражданам и отсутствия дискриминации в отношении к ним.

8. Свобода проезда и посещения; контроль над населением. В пределах, допускаемых требованиями обеспечения безопасности и экономического благополучия, определяемыми губернатором согласно указаниям Совета по Опеке, жителям и гражданам Арабского и Еврейского государств гарантируется свобода въезда в пределы Города и проживания в нем. Иммиграция на территорию Города и проживание в Городе граждан других государств контролируется губернатором согласно указаниям Совета по Опеке.

9. Отношения с Арабским и Еврейским государствами. Представители Арабского и Еврейского государств должны быть аккредитованы при губернаторе Города и им поручается защита интересов представляемых ими государств и граждан последних в связи с международным управлением Города.

10. Официальные языки. Арабский и древнееврейский языки будут официальными языками Города. Это не препятствует принятию, в случае необходимости, одного или нескольких других рабочих языков.

11. Гражданство. Все жители, в силу самого факта проживания в пределах Города Иерусалима, становятся его гражданами, если они не заявят о своем намерении сохранить гражданство того государства, гражданами которого они до сих пор были, или же если они, будучи арабами или евреями, не подадут заявления о своем намерении стать гражданами, соответственно, Арабского или Еврейского государств согласно пункту 9 раздела В части I настоящего плана.

Совет по Опеке принимает меры к обеспечению гражданам Города консульской защиты вне пределов территории Города.

12. Гражданские свободы, а) При единственном условии соблюдения требований общественного порядка и морали, жителям Города обеспечивается пользование правами человека и основными свободами, включая свободу совести, вероисповедания и отправления богослужений, языка, образования, слова и печати, собраний и ассоциаций, и подачи петиций.

b) Между жителями не проводится никакой дискриминации по признаку расы, вероисповедания, языка или пола.

c) Все лица, проживающие в Городе, пользуются равной защитой перед лицом закона,

d) Семейное право и личный статус отдельных лиц и общин и их религиозные интересы, включая благотворительные фонды, пользуются защитой.

e) За исключением случаев, когда того требует поддержание общественного порядка и доброго управления, не проводятся никакие меры, могущие препятствовать работе религиозных или благотворительных учреждений всех вероисповеданий или ведущие к вмешательству в их дела, или же являющиеся дискриминацией в отношении их представителей или членов этих учреждений на основании их религии или национальности.

f) Город обеспечивает как арабам, так и евреям возможность получения достаточного образования, начального и среднего, соответственно, на их родных языках и согласно с их культурными традициями.

В праве каждой общины содержать свои собственные школы для образования своих членов на их родном языке не может быть отказано и тому не будут чиниться затруднения, при условии соблюдения установленных Городом образовательных норм общего характера. Иностранные учебные заведения продолжают свою деятельность на основе предоставленных им прав.

g) Не могут быть введены никакие ограничения в отношении свободного пользования жителями Города любым языком в их частных между собой отношениях, торговых делах, в связи с религией, в печати или в любого рода изданиях, или на общественных собраниях.

13. Святые Места, а) Уже существующие права в отношении Святых Мест или зданий и мест, предназначенных для религиозных целей, не подлежат отмене и не могут быть ограничены.

b) Свободный доступ к Святым Местам или в здания и участки, предназначенные для религиозных целей, и свободное отправление богослужения обеспечиваются в соответствии с существующими правами при условии соблюдения требований в отношении поддержания общественного порядка и благопристойности.

c) Святые Места и здания и участки, предназначенные для религиозных целей, подлежат охранению. Не разрешаются никакие действия, которые могут нарушить их священный характер. Когда губернатор считает, что те или иные Святые Места, здания или участки, предназначенные для религиозных целей, требуют срочного ремонта, губернатор может обращаться к соответствующей общине или общинам, предлагая им произвести такого рода ремонт.

Если его предложение не выполняется без чрезмерной задержки, губернатор может произвести его по своему усмотрению за счет соответствующей общины или общин.

d) Святые Места, здания и участки, предназначенные для религиозных целей, не подлежат обложению налогами, если они были изъяты из налогового обложения ко дню создания Города. Не допускаются никакие изменения в указанном налогообложении, которые вели бы к дискриминации по отношению к собственникам или к арендаторам Святых Мест, зданий или участков, предназначенных для религиозных целей, или ставили бы этих собственников и владельцев в менее благоприятное положение в отношении общего налогообложения чем то, которое существовало ко времени принятия рекомендаций Генеральной Ассамблеи.

14. Особые полномочия губернатора в отношении Святых Мест и зданий и участков, предназначенных для религиозных целей, находящихся в Городе Иерусалиме и в любой части Палестины, а) Охрана Святых Мест, зданий и участков, предназначенных для религиозных целей и расположенных в Городе Иерусалиме, является предметом особой заботы губернатора.

b) В отношении таких мест, зданий и участков, расположенных в Палестине за пределами Города, губернатор, на основании полномочий, предоставленных ему основными законами обоих государств, следит за тем, чтобы основные законы Арабского и Еврейского государств, касающиеся этих мест, зданий и участков, а также связанных с ними религиозных прав, должным образом соблюдались и уважались.

c) Губернатор также уполномочивается принимать решения в соответствии с существующими правами в отношении споров, могущих возникать между различными религиозными общинами, или в связи с обрядами какой-либо религиозной общины, в отношении Святых Мест или зданий и участков, предназначенных для религиозных целей.

При выполнении этой задачи, губернатор может пользоваться содействием Консультативного совета, состоящего из представителей различных вероисповеданий и действующего в качестве совещательного органа.

#### D. ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО РЕЖИМА

Статут, выработанный Советом по Опеке на основании изложенных выше принципов, вступает в силу не позднее 1 октября 1948 г. Он остается в силе, сначала, на период в десять лет, если только Совет по Опеке не найдет нужным приступить к пересмотру настоящих положений до истечения указанного срока. По истечении

указанного периода времени, весь план подлежит пересмотру Советом по Опеке в свете опыта, приобретенного за время действия статута. Жителям Города будет тогда предоставлена возможность выразить путем референдума свои пожелания о возможных переменах в режиме Города.

#### Часть IV

#### Капитуляции

Государствам, граждане которых в прошлом пользовались в Палестине привилегиями и иммунитетами иностранцев, включая преимущества, проистекающие из консульской юрисдикции, и охраной прав, которыми в прошлом пользовались в Оттоманской империи благодаря системе капитуляций и установившихся обычаям, предлагается отказаться от прав, принадлежащих им в отношении восстановления таких привилегий и иммунитетов в предполагаемых Арабском и Еврейском государствах и в Городе Иерусалиме.

## Образование Государства Израиль

Создание Государства Израиль – политический процесс, начавшийся с появления движения политического сионизма в 1897 г. и завершившийся уже после провозглашения 14 мая 1948 г. Декларации независимости, победой в Войне за независимость и принятием в ООН к середине 1949 г.

### Декларация независимости Израйля (Тель-Авив, 14 мая 1948 г.)

Декларация независимости Израйля – правовой документ, в котором провозглашается образование Государства Израиль и излагаются основные принципы его устройства.

В течение пяти месяцев, последовавших за резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1947 г. о разделе подмандатной Палестины на два независимых государства – еврейское и арабское, осуществлялась интенсивная подготовка к провозглашению государства. Великобритания отказалась сотрудничать в осуществлении плана раздела, и объявила о намерении вывести с подмандатных территорий свои вооруженные силы и гражданский персонал к середине мая 1948 г.

Американская дипломатия пыталась оказать давление на Еврейское агентство и ишув с целью добиться отсрочки провозглашения еврейского государства. США сомневались в способности ишува выстоять в борьбе с арабами, и также отказались от поддержки плана раздела Палестины, предложив передать её под опеку ООН до достижения соглашения между евреями и арабами.

Несмотря на возражения правительств Западной Европы и давление США, и преодолевая разногласия в Народном правлении и внутри партии Мапай, Д. Бен-Гурион настаивал на провозглашении независимого еврейского государства накануне истечения срока Британского мандата. 12 мая 1948 г. Народное правление шестью голосами против четырёх приняло решение провозгласить независимость в течение двух дней. Существенное влияние на это решение оказало мнение руководства Хаганы о возможности нового государства противостоять ожидаемому вооружённому вторжению армий арабских стран.

Еврейское государство было провозглашено 14 мая 1948 г. в здании музея на бульваре Ротшильда в Тель-Авиве, за один день до окончания британского мандата на Палестину. Время было выбрано с тем, чтобы церемония могла закончиться до наступления субботы. Выбор места определялся желанием избежать религиозной или партийной подолеки и предпочтением менее заметного и помпезного здания из опасений перед возможной бомбежкой. Приглашения на церемонию провозглашения независимости были разосланы с посыльными утром 14 мая с просьбой хранить событие в секрете. Окончательный текст Декларации Независимости был утвержден за час до начала церемонии, спешно отпечатан и доставлен на попутной машине в 15:59. После зачтения Декларации независимости (16.00), она была подписана 25 членами Народного совета, при этом было оставлено место для подписи ещё двенадцати членов совета, запечатых в осажденном Иерусалиме. Церемония транслировалась радиостанцией Коль Израэль.

В течение пяти дней, с 9 мая 1948 г., членами Народного правления было рассмотрено несколько редакций Декларации независимости. Окончательная редакция была принята на заседании Народного Совета в 15:00 14 мая 1948 г., за час до провозглашения независимости. Предметами обсуждения были: включение в декларацию вопроса границ (первоначальное упоминание границ, определенных ООН, было удалено, предлагаемая ревизионистами формулировка «в исторических границах» была отвергнута); название государства (предлагались также Эрец-Израэль (Земля Израйля), Сион, Иудея и др., название «Государство Израиль» выбрано лично Бен-Гурионом), упоминание Бога в заключительной части (было решено воспользоваться допускающей внерелигиозную трактовку формулировкой «Твердыня Израйля»); добавление к гарантированным свободам свободы выбора языка.

В Декларации независимости Израйля говорилось о возникновении еврейского народа на Земле Израйля и его стремлении вернуться на историческую родину. Упоминались Катастрофа еврейского народа и выстраданное им право на собственное государство. Декларация ссылалась на Резолюцию ООН о создании еврейского государства, сообщала о формировании переходных органов власти и гарантировала открытость для репатриации всех евреев на планете, а жителям страны гарантировала «полное общественное и политическое равноправие всех своих граждан без различия религии, расы или пола... свободу вероисповедания и совести, право пользования родным языком, право образования и культуры», а также охрану святых мест всех религий и верность принципам ООН. Арабам предлагалось прекратить кровопролитие, блюсти мир и участвовать в строительстве нового государства на условиях гражданского равноправия.

Первым государством, признавшим Израиль де-факто, были США (14 мая 1948 г.). Г. Трумэн объявил об этом в 18:11 минут 14 мая 1948 г., т.е. уже через 11 минут после того, как Д. Бен-Гурион огласил Декларацию независимости. Первым государством, признавшим Израиль де-юре, был СССР (17 мая 1948 г.).

11 мая 1949 г. Государство Израиль было признано в качестве члена ООН.

Уже на следующий день после провозглашения независимости государства Израиль войска сразу пяти из членов Лиги арабских государств (Египет, Иордания, Сирия, Ливан, Ирак) начали военные действия против самопровозглашенной страны, с целью не допустить раздела Палестины и существования независимого еврейского государства. Для палестинцев эти события стали Днем «Накба» (Катастрофа), отмечаемым 15 мая.

День провозглашения Декларации независимости является в Израиле праздничным днем. День независимости Израйля, как и другие праздники, отмечается не по григорианскому, а по еврейскому календарю, 5-го ияра.

В Эрец-Исраэль возник еврейский народ. Здесь сложился его духовный, религиозный и политический облик. Здесь он жил в своем суверенном государстве, здесь создавал ценности национальной и общечеловеческой культуры и дал миру в наследие нетленную Книгу книг.

Насильно изгнанный со своей родины, народ остался верен ей во всех странах своего рассеяния, не переставал надеяться и уповать на возвращение на родную землю и возрождение в ней своей политической независимости.

Преисполненные сознания этой исторической связи, евреи из поколения в поколение пытались вновь обосноваться на своей древней Родине. Последние десятилетия ознаменовались массовым возвращением в родную страну. Пионеры, репатрианты, прорвавшие все преграды на пути к Родине, и защитники ее оживили пустыню, возродили свой язык иврит и построили города и села. Они создали развивающееся общество, самостоятельное в экономическом и культурном отношении, миролюбивое, но способное оборонять себя приносящее блага прогресса всем жителям страны и стремящееся к государственной независимости.

В 1897 году по призыву Теодора Герцля, провозвестника идеи еврейского государства, собрался Сионистский конгресс, провозгласивший право евреев на национальное возрождение на своей земле.

Это право было признано в Декларации Бальфура от 2 ноября 1917 года и подтверждено мандатом Лиги Наций, придавшим особую силу международного признания исторической связи еврейского народа с Эрец-Исраэль и праву евреев на воссоздание своего Национального очага. Постигшая в недавнее время еврейский народ.

Катастрофа, жертвами которой были миллионы евреев в Европе, вновь непреложно доказала необходимость разрешить проблему еврейского народа, лишённого родины и независимости, путем восстановления Еврейского Государства в Эрец-Исраэль – государства, которое распахнуло бы врата отечества перед каждым евреем и обеспечило бы еврейскому народу статус равноправной нации в семье народов мира.

Те, кто уцелел во время ужасной нацистской бойни в Европе, а также евреи других стран мира наперекор всем трудностям, препятствиям и опасностям продолжали нелегально прокладывать путь в Эрец-Исраэль и добиваться права на достойное существование, свободу и честную трудовую жизнь в родной стране.

Во время второй мировой войны еврейское население Эрец-Исраэль в полной мере внесло свой вклад в дело борьбы свободных и миролюбивых народов против черных сил нацизма. Кровью своих бойцов и военными усилиями оно приобрело право числиться среди народов, положивших основу союзу Объединенных Наций.

29 ноября 1947 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию о создании Еврейского Государства в Эрец-Исраэль. Ассамблея возложила на жителей страны обязанность принять все меры, необходимые для осуществления этой резолюции. Это признание Организацией Объединенных Наций права еврейского народа на создание своего собственного государства непреложно. Еврейский народ, как и всякий другой народ, обладает естественным правом быть независимым в своем государстве. На этом основании мы, члены Народного Совета, представители еврейского населения Эрец-Исраэль и сионистского движения, собрались в день истечения срока британского мандата на Эрец-Исраэль и в силу нашего естественного и исторического права и на основании решения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций настоящим провозглашаем создание Еврейского Государства в Эрец-Исраэль – Государства Израиль.

Постановляем, что с момента истечения срока мандата, сегодня ночью, в канун субботы, 6 ияра 5708 года, 15 мая 1948 года и впредь до создания выборных и нормально функционирующих государственных органов в соответствии с конституцией, которая будет установлена избранным Учредительным Собранием не позже 1 октября 1948 года, Народный Совет будет действовать как Временный Государственный Совет, его исполнительный орган – Народное правление – будет являться Временным Правительством Еврейского Государства, которое будет именоваться Израилем.

Государство Израиль будет открыто для репатриации и объединения в нем рассеянных по свету евреев; оно приложит все усилия к развитию страны на благо всех ее жителей. Оно будет зиждиться на основах свободы, справедливости и мира, в соответствии с идеалами еврейских пророков. Оно осуществит полное общественное и политическое равноправие всех своих граждан без различия религии, расы или пола. Оно обеспечит свободу вероисповедания и совести, право пользования родным языком, право образования и культуры. Оно будет охранять святыне места всех религий и будет верно принципам Хартии Организации Объединенных Наций.

Государство Израиль изъявляет готовность сотрудничать с органами и представителями Организации Объединенных Наций в деле проведения в жизнь резолюции Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1947 года и предпримет шаги к осуществлению экономического единства всей Эрец-Исраэль.

Призываем Организацию Объединенных Наций оказать содействие еврейскому народу в строительстве его государства и принять Государство Израиль в семью народов мира.

Призываем сынов арабского народа, проживающих в Государстве Израиль – даже в эти дни кровавой агрессии, развязанной против нас много месяцев тому назад — блюсти мир и участвовать в строительстве Государства на основе полного гражданского равноправия и соответствующего представительства во всех его учреждениях, временных и постоянных.

Протягиваем руку мира и предлагаем добрососедские отношения всем соседним государствам и их народам и призываем их к сотрудничеству с еврейским народом, обретшим независимость в своей стране. Государство Израиль готово внести свою лепту в общее дело развития всего Ближнего Востока.

Призываем еврейский народ во всех странах рассеяния сплотиться вокруг евреев Израиля в деле алии и строительства и присоединиться к их великой борьбе за воплощение извечной мечты народа Израиля об избавлении.

Уповая на Твердыню Израиля, мы скрепляем нашими подписями сказанное в настоящей Декларации на заседании Временного Государственного Совета на родной земле, в городе Тель-Авиве, в сей день, канун субботы, 5 дня месяца ияр года 5708, 14 мая 1948 года.

Давид Бен Гурион и др.

## **Признание Государства Израиль со стороны США**

### **Заявление президента США Г. Трумэна (Вашингтон, 14 мая 1948 г.)**

Правительство получило информацию о том, что в Палестине провозглашено еврейское государство и его временное правительство просит о признании.

Соединенные Штаты признают временное правительство как власть нового Государства Израиль де-факто.

## **Признание Государства Израиль со стороны СССР**

### **Телеграмма министра иностранных дел СССР министру иностранных дел Временного правительства Государства Израиль (Москва, 18 мая 1948 г.)**

Подтверждаю получение Вашей телеграммы от 15 мая, в которой Вы доводите до сведения Правительства СССР о провозглашении на основе резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1947 г. создания в Палестине независимого государства Израиль и обращаетесь с просьбой о признании Союзом Советских Социалистических Республик государства Израиль и его Временного Правительства.

Настоящим сообщая, что Правительство Союза Советских Социалистических Республик приняло решение об официальном признании государства Израиль и его Временного Правительства.

Советское Правительство надеется, что создание еврейским народом своего суверенного государства послужит делу укрепления мира и безопасности в Палестине и на Ближнем Востоке и выражает уверенность в успешном развитии дружественных отношений между СССР и государством Израиль.

## **1.2.**

# **ПЕРВАЯ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКАЯ ВОЙНА 1948-1949 ГГ. И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ**

### **Первая арабо-израильская (Палестинская) война 1948-1949 гг.: общая характеристика**

Буквально через несколько часов после того, как в одностороннем порядке было провозглашено независимое Еврейское государство – Государство Израиль, на Ближнем Востоке вспыхнула первая арабо-израильская (Палестинская) война 1948-1949 гг.

15 мая 1948 г. на территорию только что образованного Государства Израиль с целью его уничтожения вторглись войска соседних с Израилем арабских стран: Египта, Иордании, Сирии и Ливана. Кроме того, в состоянии войны с Израилем находились Ирак, войска которого участвовали в боях против Израиля, а также Саудовская Аравия и Йемен, объявившие войну Израилю, но участие в военных действиях не принявшие.

В этих условиях в ситуацию на Ближнем Востоке вмешалась ООН. Она осудила действия арабских стран, квалифицировав их как «агрессию», о чем, в частности, тогда заявил Генеральный секретарь ООН Трюгве Ли. В результате, через несколько недель после начала первой арабо-израильской (Палестинской) войны 1948-1949 гг. бои прекратились благодаря перемирию, к которому Совет Безопасности ООН призвал стороны 29 мая 1948 г.

Перемирие вступило в силу 11 июня 1948 г. Оно осуществлялось под наблюдением Посредника Организации Объединенных Наций в палестинском вопросе Ф. Бернадотта с помощью посланной на Ближний Восток группы международных военных наблюдателей, которая стала известна как Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНВУП).

Однако, несмотря на все эти усилия, договориться о продлении перемирия тогда так и не удалось. Не приняли обе конфликтующие стороны и предложенный Ф. Бернадоттом новый план раздела Палестины. 8 июля 1948 г. бои между Израилем и арабскими странами возобновились.

В течение последующих десяти дней (8-18 июля 1948 г.) Израиль развил достаточно успешное наступление против армий арабских стран, которые были вынуждены окончательно перейти к обороне.

В частности, Израиль, потерпев несколько поражений в самом начале первой арабо-израильской (Палестинской) войны 1948-1949 гг., вскоре остановил продвижение армий арабских стран, а затем провел целый ряд эффективных операций, в результате которых была захвачена значительная территория Палестины.

Действительно, Израиль не только сумел отстоять собственную территорию, но и, более того, дополнительно захватил 6,7 тыс. кв. км. Это были территории, которые, согласно резолюции Генеральной ассамблеи ООН №181 от 29 ноября 1947 г., должны были войти в состав предполагаемого арабского государства.

Во многом Израилю это удалось благодаря тому, что его тогда поддержали СССР и США – обе «сверхдержавы» уже 15 мая 1948 г. признали существование Государства Израиль, а после оказали помощь Израилю, в том числе и моральную поддержку: СССР и США осудили арабские страны, назвав их вторжение на территорию Израиля «агрессией».

Тем временем 15 июля 1948 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию, в которой постановил, что ситуация в Палестине представляет собой угрозу миру. В частности, он призвал прекратить огонь и заявил, что несоблюдение режима прекращения огня будет истолковано как нарушение мира, требующее немедленного рассмотрения вопроса о принудительных мерах в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций.

В соответствии с этой резолюцией 18 июля 1948 г. вступило в силу второе перемирие, которое продолжалось до 15 октября 1948 г.

16 сентября 1948 г. Посредник Организации Объединенных Наций в палестинском вопросе Ф. Бернадотт предложил очередной, уже второй после начала первой арабо-израильской (Палестинской) войны 1948-1949 гг. план раздела Палестины, который опять был отклонен обеими конфликтующими сторонами. На следующий день, 17 сентября 1948 г., в то время, когда между сторонами велись переговоры, Ф. Бернадотт был застрелен. В связи с этим исполняющим обязанности Посредника Организации Объединенных Наций в палестинском вопросе был назначен Ральф Банч (США).

15 октября 1948 г. боевые действия на фронтах возобновились, и в результате Израиль захватил другие районы, часть которых также отводилась для арабского государства. Они продолжались до 20 июля 1949 г.

В рамках этого периода Израиль осуществил еще целый ряд успешных операций с целью вытеснения армий арабских стран, а также окончательного установления границ Государства Израиль.

Таким образом, Израиль одержал достаточно уверенную победу над арабскими странами. Об этом, в частности, свидетельствовало то, что к окончанию первой арабо-израильской (Палестинской) войны 1948-1949 гг. Израиль контролировал значительную часть территории, выделенную в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) от 29 ноября 1947 г. для арабского государства. Под контроль Израиля перешла и западная часть Иерусалима.

В свою очередь, Египет и Иордания установили контроль над оставшейся частью так и не созданного в Палестине арабского государства, соответственно, Египет – над сектором Газа, Иордания – над Западным берегом реки Иордан.

Впоследствии, в течение февраля-июля 1949 г. в результате переговоров, которые проходили на острове Родос при посредничестве ООН в лице ее представителя Р. Банча, были подписаны соглашения о перемирии между Израилем и пограничными с ним арабскими странами: Египтом, Иорданией, Сирией и Ливаном.

Все соглашения, которые, как тогда предполагалось, должны были носить временный характер, по своим условиям аналогичны. В них были определены «демаркационные линии перемирия», которые ни в коем случае не должны были рассматриваться в качестве «политических или территориальных границ». При этом по «демаркационным линиям перемирия» создавались демилитаризованные зоны.

Контроль за соблюдением условий перемирия возлагался на соответствующие смешанные арабо-израильские комиссии под председательством штаба наблюдателей ООН и его представителя. В августе 1949 г. Совет Безопасности ООН поручил наблюдателям ОНВУП осуществлять контроль за соблюдением перемирия.

Тем не менее «демаркационные линии перемирия», которые получили название «зеленые линии», а также должны были претворять собой подписание соответствующих мирных договоров, фактически стали границами Государства Израиль. Потерпевшие поражение в войне с Израилем арабские страны не признали эти границы.

Существенно и то, что оккупация Израилем большей части арабских земель Палестины повлекла за собой изгнание из мест своего проживания значительного числа арабов-палестинцев. Тогда общее количество беженцев из числа палестинцев, покинувших свои дома и переселившихся в соседние с Израилем арабские страны либо в лагеря, созданные на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, достигло 950 тыс. человек. При этом оставленная ими собственность была захвачена Израилем.

В результате возникла сложная по своему характеру и поэтому так до сих пор и не решенная проблема палестинских беженцев.

В ноябре 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла свою первую резолюцию о предоставлении помощи палестинским беженцам. В ответ на сообщение исполнявшего обязанности Посредника Организации Объединенных Наций в палестинском вопросе Р. Банча о том, что «положение беженцев в настоящее время является критическим», она создала Орган Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам (ЮНРПП). В период своего короткого существования ЮНРПП направлял чрезвычайную помощь беженцам из Палестины через международные добровольные агентства.

На III очередной сессии 11 декабря 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию №194. В ней указывалось, что палестинцы должны «в кратчайший срок» получить возможность на возвращение в Палестину «к своим очагам и мирной жизни со своими соседями». Те же палестинцы, которые не пожелают вернуться к местам своего проживания, могут получить «соответствующую компенсацию за утраченное имущество».

В резолюции №194 (III) предусматривалось создание Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций по Палестине в составе трех государств-членов ООН.

Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций по Палестине должна была взять на себя функции Посредника Организации Объединенных Наций в той мере, в какой она сочтет это необходимым. Ей было поручено оказывать сторонам содействие в достижении окончательного урегулирования по всем нерешенным вопросам и содействовать репатриации, расселению и экономической и социальной реабилитации беженцев.

Первоначально Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций по Палестине, участниками которой стали США, Франция и Турция, пыталась решить три проблемы: территориальный вопрос, проблему беженцев и проблему статуса Иерусалима.

Так, через сепаратные переговоры с арабскими странами (Египтом, Иорданией, Сирией и Ливаном) и Израилем на конференции в Лозанне в апреле 1949 г. она добилась подписания каждой из сторон протокола, в котором выражалось согласие использовать границы, установленные еще в резолюции Генеральной ассамблеи ООН №181 от 29 ноября 1947 г., в качестве основы для обсуждения. Однако в 1949 г. ее заседания завершились безрезультатно, поскольку арабские страны настаивали на возвращении беженцев в качестве первого шага, а Израиль настаивал на том, чтобы в первую очередь был решен территориальный вопрос.

Дальнейшие попытки Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций по Палестине обеспечить возвращение палестинцев и установить международный режим для Иерусалима также оказались безуспешными.

По мере того как надежды на немедленное возвращение беженцев «к своим очагам и мирной жизни со своими соседями» ослабевали, Генеральная Ассамблея ООН стала предпринимать меры более длительного характера.

В соответствии с резолюцией №302 (IV) от 8 декабря 1949 г. Генеральная Ассамблея ООН учредила в качестве преемника ЮНРПП Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (ЮНРВА) в целях осуществления деятельности, связанной с беженцами, в сотрудничестве с местными правительствами. Так, заботу о палестинцах-арабах, которые стали беженцами, взяла на себя ООН. Но одновременно началось унижительное существование палестинских беженцев в специально созданных палаточных лагерях ЮНРВА, которых уже тогда насчитывалось несколько десятков.

В мае 1950 г. ЮНРВА приняло на себя руководство операциями, совместно осуществляемыми международными добровольными агентствами. В течение первых нескольких лет деятельность ЮНРВА была сосредоточена на оказании срочной помощи в виде предоставления продовольствия, жилья и одежды. Со временем оно скорректировало свою программу с учетом изменения нужд беженцев.

Оставшиеся же в Израиле палестинцы-арабы стали своего рода «внутренними» беженцами, т.к. в условиях, когда палестинцы-арабы составляли фактическое меньшинство населения Государства Израиль, они подвергались всяческому ограничению со стороны властей Израиля.



Тем временем 11 мая 1949 г. Израиль стал членом Организации Объединенных Наций. Принимая Израиль в члены Организации, Генеральная Ассамблея ООН особо отметила заявления и разъяснения, касающиеся выполнения резолюций №№ 181 (II) и 194 (III), с которыми представитель правительства Израиля выступил в Специальном комитете по политическим вопросам. Эти заявления и разъяснения, в частности, касались международного режима, предусмотренного для Иерусалима, проблемы арабских беженцев и границ.

Таким образом, уже в 1948-1949 гг. узел арабо-израильских противоречий, который формировался на Ближнем Востоке на протяжении предшествующего (начиная с конца XIX – начала XX вв.) периода, стал еще более сложным и в последующие годы неоднократно происходила эскалация арабо-израильского конфликта.

### **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №194 (III) (Нью-Йорк, 11 декабря 1948 г.)**

Доклад посредника Организации Объединенных Наций в Палестине о достигнутых результатах Генеральная Ассамблея,

подвергнув ситуацию в Палестине дальнейшему рассмотрению,

1. выражает чувство глубокого удовлетворения по поводу результатов, достигнутых покойным Посредником Организации Объединенных Наций в деле содействия мирному урегулированию будущего положения в Палестине, за которое он пожертвовал своей жизнью; и

выражает благодарность исполняющему обязанности Посредника и его сотрудникам за их неослабные усилия и преданность долгу в их работе в Палестине;

2. учреждает Согласительную комиссию в составе представителей трех государств – членов Организации, которая должна выполнять следующие функции:

а) взять на себя, поскольку она считает это необходимым при существующих обстоятельствах, выполнение функций, возложенных на Посредника Организации Объединенных наций в Палестине резолюцией Генеральной ассамблеи 186 (S-2) от 14 мая 1948 года;

б) выполнять некоторые определенные функции и директивы, данные ей в этой резолюции, и такие дополнительные функции и директивы, которые могут быть даны ей Генеральной ассамблеей или Советом Безопасности;

с) взять на себя, по предложению Совета Безопасности, любые из тех функций, которые возложены в настоящее время на Посредника Организации Объединенных наций в Палестине и на Комиссию Организации Объединенных Наций по заключению перемирия в Палестине резолюциями Совета Безопасности, причем должность Посредника упраздняется после того, как Совет Безопасности обратится к Согласительной комиссии с предложением взять на себя все остающиеся функции Посредника Организации Объединенных Наций в Палестине, которые были возложены на него Советом Безопасности

3. решает, что Комитет ассамблеи в составе представителей Китая, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республики и Франции должен представить до окончания первой части настоящей сессии Генеральной Ассамблеи на утверждение Ассамблеи предложение относительно выбора трех государств, которые войдут в состав Согласительной комиссии;

4. просит Комиссию немедленно начать выполнение своих функций с целью установления контакта между самими сторонами и Комиссией возможно скорее;

5. призывает все заинтересованные правительства и власти расширить сферу переговоров, предусматриваемых резолюцией Совета Безопасности от 16 ноября 1948 года, и добиваться соглашения путем переговоров либо непосредственных, либо через посредство Согласительной комиссии в целях окончательного разрешения всех стоящих между ними вопросов;

6. уполномочивает Согласительную комиссию принимать меры по оказанию содействия заинтересованным правительствам и властям в целях окончательного разрешения всех вопросов, по которым между ними имеются разногласия;

7. постановляет, что святые места – включая Назарет, - здания и участки религиозного значения в Палестине должны быть охраняемы, и свободный доступ к им должен быть обеспечен в соответствии с существующими правами и исторически установившимися традициями; что соглашения по этому вопросу должны быть под эффективным наблюдением Организации Объединенных Наций; что Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций, при представлении четвертой очередной сессии Генеральной ассамблеи своих детальных предложений относительно постоянного международного режима для территории Иерусалима, должна включить рекомендации относительно Святых мест на этой территории, что в отношении Святых мест в остальных частях Палестины Комиссия должна обратиться к политическим властям соответствующих районов с просьбой предоставить надлежащие формальные гарантии в отношении защиты святых мест и доступа к ним и что эти мероприятия должны быть представлены на утверждение Генеральной Ассамблеи;

8. постановляет, чтобы, ввиду его тесной связи с тремя мировыми религиями, иерусалимскому району, включая теперешнюю территорию иерусалимского муниципалитета, а также прилегающие к нему селения и города, саамы восточным из которых будет Абу Дис, а самым южным Вифлеем, самым западным Эйн Карим (включая застроенную часть Мотса), а самым северным Шуфат, был предоставлен специальный и отличный от остальной Палестины режим и чтобы он был поставлен под эффективный контроль Организации Объединенных Наций;

предлагает Совету Безопасности принять дальнейшие меры к обеспечению демилитаризации Иерусалима с возможно меньшим промедлением;

порукает Согласительной комиссии представить четвертой очередной сессии Генеральной ассамблеи детальные предложения, касающиеся постоянного международного режима для района Иерусалима, которые должны обеспечивать максимальную местную автономию для различных групп, совместимую с особым международным статусом района Иерусалима;

Согласительная комиссия уполномочивается назначит представителя Организации Объединенных Наций, который должен сотрудничать с местными властями в вопросах временного правления районом Иерусалима;

9. постановляет, чтобы, впредь до соглашения о более детальных мероприятиях между заинтересованными правительствами и властями, всем жителям Палестины был предоставлен возможно более свободный доступ к Иерусалиму по дорогам, железным дорогам, а также по воздуху, и

предлагает Согласительной комиссии доносить немедленно Совету Безопасности дл принятия им надлежащих мер о всех попытках со стороны кого бы то ни было воспрепятствовать этому доступу;

10. предлагает Согласительной комиссии добиваться заключения между заинтересованными правительствами и властями соглашений, которые будут способствовать экономическому развитию района, в том числе соглашений о доступе к портам и аэропортам и о пользовании средствами транспорта и связи;

11. постановляет, что беженцам, желающим вернуться к своим очагам и мирной жизни со своими соседями, такая возможность должна быть предоставлена в кратчайший срок, с уплатой компенсации за имущество тех, кто предпочтет не возвращаться, и за пропажу и ущерб имуществу, каковые должны быть компенсированы соответствующими правительствами и властями в соответствии с принципами международного права или правом справедливости; и

предлагает Согласительной комиссии содействовать репатриации, переселению, экономической и социальной реабилитации беженцев и выплате им компенсаций, а также поддерживать тесную связь с директором, ведающим деятельностью Организации Объединенных Наций по предоставлению помощи палестинским беженцам, и через него – с надлежащими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций

12. уполномочивает Согласительную комиссию назначит, в целях эффективного выполнения своих функций и обязанностей согласно настоящей резолюции, вспомогательные органы и технических экспертов, действующих от е имени, во всех случаях, когда она найдет это необходимым;

официальное местопребывание Согласительной комиссии устанавливается в Иерусалиме; власти, ответственные за поддержание порядка в Иерусалиме, будут ответственны за принятие всех необходимых мер к обеспечению безопасности Комиссии; Генеральный секретарь предоставит стражу в ограниченном количестве для охраны персонала и помещений Комиссии;

13. предлагает Согласительной комиссии предоставлять периодические доклады о ходе работы Генеральному секретарю для передачи их Совету Безопасности и членам Организации Объединенных Наций

14. призывает все заинтересованные правительства и власти оказывать содействие Согласительной комиссии и принимать все возможные меры к облегчению проведения в жизнь настоящей резолюции;

15. поручает Генеральному секретарю предоставить необходимый персонал и оборудование и принять меры по предоставлению необходимых средств для выполнения постановления настоящей резолюции.

### **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №273 (III) (Нью-Йорк, 11 мая 1949 г.)**

Прием Израиля в число членов Организации Объединенных Наций

Получив доклад Совета Безопасности по вопросу о заявлении Израиля о приеме его в члены Организации Объединенных Наций,

принимая к сведению, что, по мнению Совета Безопасности, Израиль является миролюбивым государством, могущим и желающим выполнять содержащиеся в Уставе обязательства, принимая к сведению, что Совет Безопасности рекомендовал Генеральной Ассамблее принять Израиль в число членов Организации Объединенных Наций,

принимая к сведению далее декларацию Государства Израиль о том, что оно «безоговорочно принимает на себя обязательства, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций, и обязуется выполнять их с того дня, как оно станет членом Организации Объединенных Наций»,

ссылаясь на свои резолюции от 29 ноября 1947 года и 11 декабря 1948 года и принимая к сведению заявления и разъяснения, с которыми представитель правительства Израиля выступил в Специальном комитете по политическим вопросам относительно выполнения указанных резолюций, Генеральная Ассамблея,

действуя в порядке выполнения функций, возложенных на нее статьей 4 Устава и правилом 125 ее правил процедуры,

1. решает, что Израиль является миролюбивым государством, которое принимает на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которое может и желает эти обязательства выполнять;
2. постановляет принять Израиль в число членов Организации Объединенных Наций.

## **Закон о возвращении (Тель-Авив, 5 июля 1950 г.)**

Закон о возвращении – закон, провозглашающий право каждого еврея репатрироваться в Государство Израиль. Принят Кнессетом 5 июля 1950 г. Этот закон юридически выражает идеологическую доктрину сионизма, лежащую в основе возникновения и существования Государства Израиль в качестве еврейского национального государства. Данный закон стимулирует возвращение евреев из стран рассеяния в Израиль.

Закон о возвращении является правовой основой для предоставления израильского гражданства по Закону о гражданстве от 1952 года, который предусматривает автоматическое получение статуса гражданина каждым евреем, прибывшим в страну на основании Закона о возвращении.

Закон о возвращении не распространяется на лиц, занимавшихся или занимающихся деятельностью, направленной против еврейского народа, или представляющих угрозу общественному порядку и безопасности страны. На практике под последнюю категорию попадают также лица, совершившие преступления за границей и стремящиеся найти в Израиле убежище от правосудия.

В связи с массовой репатриацией из бывшего СССР, в рамках которой в Израиль приехало около 300 000 людей, не являющихся евреями по Галахе, в израильском обществе неоднократно обсуждался вопрос о необходимости пересмотра Закона о возвращении в его нынешней интерпретации.

Закон о возвращении привёл к возникновению ряда юридических проблем. Основной из них является необходимость в юридической формулировке критериев принадлежности к еврейству: должно ли это определение совпадать с галахическим, или же евреем может быть признан всякий, кто заявляет о своей принадлежности к еврейскому народу.

### Право на репатриацию

Каждый еврей имеет право на репатриацию в Израиль.

#### Въездная виза

(а) Репатриация осуществляется в соответствии с въездной визой репатрианта.

(б) Виза нового репатрианта выдается каждому еврею, выразившему желание поселиться в Израиле, за исключением случаев, в которых министр внутренних дел убедился, что обратившийся за визой осуществлял действия, направленные против еврейского народа; может представлять опасность для здоровья граждан страны или безопасности Израиля; имеет криминальное прошлое, которое может представлять опасность для общественного порядка.

#### Удостоверение репатрианта

(а) Еврей, прибывший в Израиль и после этого выразивший желание поселиться в нём, вправе, находясь в Израиле, получить удостоверение нового репатрианта (теудат оле).

(б) Ограничения, предусмотренные параграфом 2(б), имеют силу также при выдаче удостоверения нового репатрианта (ивр. תּוּדַת אֹלֶה — «теудат оле»), однако репатриант не считается представляющим опасность для общественного здоровья, если он заболел уже по прибытии в Израиль.

#### Поселившиеся в Израиле и их дети

Каждый еврей, репатрировавшийся в Израиль до вступления настоящего Закона в силу, а также каждый еврей, родившийся в Израиле как до вступления в силу настоящего Закона, так и после этого, рассматривается как репатрировавшийся на основании настоящего Закона.

#### 4а. Права членов семьи (поправка 1970 г.)

(а) Права, предоставляемые еврею в соответствии с этим Законом, и права нового репатрианта, в соответствии с Законом о гражданстве (1952 г.), а также права нового репатрианта, предусмотренные другими законодательными актами, предоставляются также детям и внукам еврея, его супруге/супругу, супругам детей и внуков еврея. Это положение не распространяется на евреев, которые по собственному желанию перешли в другую религию.

(б) При определении права члена семьи еврея на репатриацию в соответствии с пунктом (а) настоящего параграфа, не имеет значения, жив ли сам еврей, а также от того, репатрировался ли он в Израиль.

(в) Ограничения и условия, установленные в отношении еврея или нового репатрианта настоящим Законом, или на его основании, или другим законодательным актом, указанным в пункте 4а, распространяются также на лиц, претендующих на права, указанные в пункте (а).

4б. Определение того, кто считается евреем (поправка 1970 г.)

В применении к настоящему Закону «еврей» — это тот, кто рождён от матери-еврейки или прошёл гиюр и при этом не принадлежит к другой религии.

Исполнение и Установления («таканот»)

Министр внутренних дел назначается ответственным за исполнение настоящего Закона; он вправе принимать Установления по всем вопросам его исполнения, а также по вопросам выдачи разрешений на репатриацию и удостоверений репатрианта несовершеннолетним до 18 лет. Установления по вопросам применения статей 4а и 4б должны утверждаться комиссией по вопросам Конституции, законодательства и правосудия Кнессета.

Иосиф Шпринцак, Председатель Кнессета, Исполняющий обязанности Президента государства

Давид Бен-Гурион, Глава правительства

Моше Шапиро, Министр абсорбции

## 1.3.

# АНГЛО-ФРАНКО-ИЗРАИЛЬСКАЯ АГРЕССИЯ ПРОТИВ ЕГИПТА В 1956 ГОДУ

### Суэцкий кризис и англо-франко-израильский агрессия против Египта в 1956 году: общая характеристика

Суэцкий кризис (Суэцкая война, Синайская война, Операция «Кадеш») – международный конфликт, происходивший с октября 1956 г. по март 1957 г., связанный с определением статуса Администрации Суэцкого канала. Ситуация обострилась с началом военных действий Великобритании, Франции и Израиля против Египта.

Конфликт закончился без каких-либо территориальных изменений у противодействовавших сторон. Важную роль в окончании конфликта сыграли СССР, США и ООН.

В 1952 г., после того как в Египте в результате Июльской революции был свергнут режим короля Фарука и провозглашена республика, к власти в этой стране пришли патриотически настроенные офицеры египетской армии. В 1954 г. один из них – Гамаль Абдель Насер – стал президентом Египта.

Оказавшись во главе Египта, Г.А. Насер занял активную антиимпериалистическую позицию. В частности, Г.А. Насер, стремясь к освобождению страны из-под влияния капиталистических государств, взял курс на ускоренное развитие национальной экономики, связав эти планы с проектом строительства на реке Нил, выше города Асуан высотной плотины с мощной гидроэлектростанцией и созданием на этой основе разветвленной оросительной системы.

Сообщение об этом намерении, однако, вызвало интерес со стороны финансовых кругов стран Запада, для которых предоставление Египту на определенных условиях кредитов потенциально могло принести значительную прибыль в виде полученных процентов.

И действительно, вскоре правительство Египта, которое тогда возглавлял Г.А. Насер, начало переговоры о финансировании «Асуанского проекта» с правительствами Великобритании и США. Однако в ходе переговоров с ними, а также консультаций с правлением Международного банка реконструкции и развития (МБРР) о предоставлении Египту займа для строительства Асуанской плотины, которые продолжались весь 1955 г. и начало 1956 г., от Египта потребовали выполнения ряда условий, на которые он не мог пойти.

Тем не менее Великобритания и США были вынуждены пойти на уступки. 16 декабря 1955 г. было опубликовано сообщение о том, что Великобритания и США предоставят Египту столь необходимый кредит.

Когда, казалось бы, консенсус был достигнут, совершенно неожиданно переговоры прервались и в июле 1956 г. Великобритания и США заявили Египту, что они отзывают свои предложения об оказании помощи в строительстве Асуанской плотины.

В связи с этим перед правительством Египта остро встала проблема, связанная с финансированием «Асуанского проекта». Так, 20 июля 1956 г. президент Египта Г.А. Насер, выступая по случаю годовщины Июльской революции на многотысячном митинге во втором по значимости (после Каира) городе Египта – Александрии, принял решение национализировать так называемую «Всеобщую компанию Суэцкого морского канала», большая часть акций которой принадлежала Великобритании и Франции.

Дело в том, что Суэцкий канал являлся источником огромных по своим масштабам доходов для акционеров «Всеобщей компании Суэцкого морского канала», но Египет получал всего 7 % ее прибыли. В этих условиях единственно возможным шагом по выходу из создавшегося положения становилась необходимость передать Суэцкий канал в руки Египта.

Г.А. Насер заявил, что «доходы от эксплуатации Суэцкого канала отныне станут служить интересам экономического развития независимого Египта». Вместе с тем акционерам «Всеобщей компании Суэцкого морского канала» взамен было обещано возмещение убытков.

Национализация «Всеобщей компании Суэцкого морского канала» вызвала ответные действия со стороны стран Запада, прежде всего Великобритании, Франции и поддержавших их США. В заявлении от 1 августа 1956 г. предпринятый правительством Египта шаг был осужден как произвольный и односторонний захват одной страной международного органа, который обязан поддерживать Суэцкий канал и обеспечивать его эксплуатацию.

Уже 7 августа 1956 г. в Заявлении министров иностранных дел Великобритании, Франции и США оспаривалась законность национализации Суэцкого канала, а также говорилось, что в интересах свободы судоходства по Суэцкому каналу следует принять меры для установления в условиях «международного режима» нормы управления Суэцким каналом. Кроме того, ими было предложено созвать Конференцию для рассмотрения мер по обеспечению дальнейшего функционирования Суэцкого канала.

На состоявшейся вскоре Лондонской конференции (16-23 августа 1956 г.), в которой приняли участие Великобритания, Франция, США, Египет и поддержавший его СССР, а также целый ряд других стран, со всей остротой проявились две принципиально разные линии по решению так называемого «Суэцкого вопроса».

В частности, было представлено два плана, в соответствии с которыми предполагалось разрешение Суэцкого кризиса:

1. Великобритания, Франция и США пытались связать вопрос о национализации Суэцкого канала с вопросом о свободе судоходства по нему и предложили к рассмотрению так называемый «план Даллеса», который предусматривал следующее:

- управление Суэцким каналом должно быть возложено на международное правление, в котором был бы представлен также Египет;
- по соответствующему соглашению Египет имел бы право на «справедливый доход» от судоходства по Суэцкому каналу;
- должно было быть заключено соглашение о выплате «справедливой компенсации» бывшей «Всеобщей компании Суэцкого морского канала».

2. Делегация СССР заявила, что единственным путем разрешения вопроса о Суэцком канале, отвечающим современным условиям и духу времени, является признание суверенитета Египта как полного хозяина Суэцкого канала. Решение это должно учитывать экономические и политические интересы населения Египта. В то же время оно должно обеспечивать свободу судоходства для всех государств, пользующихся каналом.

Тем не менее какого-либо согласованного решения на Лондонской конференции принято так и не было и в конце концов было решено поручить председателю Конференции передать правительству Египта протоколы Лондонской конференции.

С 3 по 9 сентября 1956 г. в Египте находилась миссия представителей Великобритании, Франции и США, которая вела переговоры с Г.А. Насером на основе «плана Даллеса». Однако безуспешно.

10 сентября 1956 г. правительство Египта направило всем заинтересованным в свободе судоходства по Суэцкому каналу государствам ноту с предложением создать специальный орган для ведения переговоров. Однако Великобритания, Франция и США отнеслись к этой инициативе Египта достаточно прохладно.

Со своей стороны, Великобритания, Франция и США продолжили попытки по мирному урегулированию Суэцкого кризиса, однако в том ключе, который был выгоден им самим. В частности, 15 сентября 1956 г. они заявили, что вскоре будет создана «Ассоциация пользователей каналом», которая должна взять на себя координацию судоходства по Суэцкому каналу, а также взимание сборов за проход судов через него.

В тот же день, 15 сентября 1956 г., президент Египта Г.А. Насер заявил, что если какое-либо судно войдет в Суэцкий канал без разрешения правительства Египта, то это будет рассматриваться как нарушение суверенитета Египта. «Египет будет защищать канал, - сказал Г.А. Насер. – Мы готовы бороться за него».

Действия Великобритании, Франции и США подверг критике и СССР в своем заявлении от 16 сентября 1956 г.

Тем временем 23 сентября 1956 г. представители Великобритании и Франции в ООН, которых поддержали США, вручили председателю Совета Безопасности ООН обращение своих правительств включить

в повестку дня вопрос о действиях Египта, положивших конец «системе международного управления Суэцким каналом».

На следующий день 24 сентября 1956 г. Египет потребовал рассмотреть в Совете Безопасности ООН вопрос о действиях Великобритании и Франции, «создающих серьезную угрозу всеобщему миру и международной безопасности и являющихся вопиющим нарушением Устава ООН».

С 26 сентября по 13 октября 1956 г. «Суэцкий вопрос» рассматривался в Совете Безопасности ООН, однако вновь компромисс не был достигнут: Суэцкий кризис оставался неразрешенным.

1 октября 1956 г. в Лондоне собралось совещание 18 государств-сторонников «плана Даллеса» (Великобритания, Франция, США и др.), на котором было провозглашено основание «Ассоциации пользователей каналом».

Тогда же Великобритания и Франция, а также поддерживавшие их США внесли в Совет Безопасности ООН проект резолюции. В ее основе лежал опять «план Даллеса». Однако противодействие со стороны СССР привело к тому, что он так и не был принят.

12 октября 1956 г. состоялось совещание с участием министров иностранных дел Египта, а также Великобритании и Франции, на котором Египет представил свои предложения, открывавшие путь к компромиссу.

В ответ 13 октября 1956 г. на открытом заседании Совета Безопасности ООН министр иностранных дел Великобритании С. Ллойд и министр иностранных дел Франции К. Пино внесли свои предложения, повторявшие «план Даллеса». Однако СССР выступил против, и решение по этому вопросу так и не было принято.

Таким образом, кризис усиливался, однако Великобританию и Францию на конфликт с Египтом толкало не только возникшее противоречие в связи с вопросом о Суэцком канале, но и другие мотивы.

К этому времени Великобритания была фактически вытеснена из Египта, в котором она ранее имела достаточно крепкие позиции. Так, например, в 1954 г. из Египта были выведены все английские войска и ликвидированы военные базы Великобритании, в том числе и в районе стратегически важного для нее Суэцкого канала.

Что же касается Франции, то ее крайне беспокоила поддержка, которую Египет после прихода к власти Г.А. Насера стал оказывать алжирцам в ходе войны в Алжире (1954-1962 гг.).

Существенным, однако, являлось то, что руководство Великобритании и Франции все-таки, надеясь на достижение компромисса с Египтом. Для этого Великобритания и Франция в первую очередь использовали дипломатические средства, о чем и свидетельствуют вышеприведенные факты, но вместе с тем они не отрицали и то, что в случае когда дипломатия себя исчерпает, может существовать вероятность использовать силу против Египта.

Поэтому фактически сразу же после начала Суэцкого кризиса Великобритания и Франция пошли на контакт с Израилем и совместными усилиями стали готовить нападение на Египет.

Выбор Израиля в качестве союзника в Суэцком кризисе не был случайностью. К этому времени Израиль представлял собой уже достаточно крепкое государство с вполне сложившимися, благодаря поставкам из стран Запада, вооруженными силами, государство, которое, учитывая его разногласия с соседними с ним арабскими странами и прежде всего Египтом, вполне могло стать «ударной силой» в потенциальном конфликте.

Свою роль сыграл и фактор политики Израиля на Ближнем Востоке. В частности, известно, что уже в 1950 г. премьер-министр Израиля Д. Бен Гурион заявил: «Мы должны с энтузиазмом бороться как путем завоевания, так и на дипломатическом поприще, чтобы создать Великий Израиль...». Экспансионизм превратился в одно из основополагающих направлений внешнеполитического курса государства Израиль. В том же 1950 г. правительство Израиля официально объявило западную часть Иерусалима столицей Государства Израиль и перевело туда государственные учреждения, что значительно усугубило проблему Иерусалима.

В этих условиях контакт Великобритании и Франции с Израилем стал фактически неизбежен, что и случилось во время Суэцкого кризиса.

Так, например, еще в сентябре 1956 г. на острове Кипр были размещены значительные контингенты войск Великобритании и Франции. Ранее, 29 июля 1956 г., собрался Военный подкомитет, состоявший из представителей военных ведомств этих стран, а 31 июля 1956 г. состоялась еще одна консультация между представителями Великобритании и Франции.

Одновременно с этим усилился контакт Великобритании и Франции с Израилем, у которого тогда сложились не совсем дружественные отношения с Египтом.

16 октября 1956 г. состоялась встреча между премьер-министрами Великобритании и Франции А. Иденом и Ги Моле, при участии министров иностранных дел обеих стран С. Ллойда и К. Пино, во время которой был утвержден план военной операции против Египта.

Наконец 22 октября 1956 г. прошли трехсторонние консультации руководителей Великобритании и Франции, а также Израиля, в которых принял участие тогдашний премьер-министр Израиля Д. Бен Гурион. Здесь же были окончательно утверждены планы сторон относительно предстоящей кампании против Египта.

22 октября 1956 г. в Севре (Франция) состоялась секретная встреча, в которой участвовали: с израильской стороны – премьер-министр Бен-Гурион, начальник генштаба Моше Даян и генеральный

директор министерства обороны Шимон Перес; с французской стороны – министр обороны Морис Буржес-Монури, министр иностранных дел Христиан Пино и начальник генштаба Морис Шалль; с британской стороны – секретарь по иностранным делам (министр) Селвин Ллойд и его помощник сэр Патрик Дин.

Переговоры длились 48 часов и закончились подписанием секретного протокола. Согласно разработанному плану, Израиль должен был атаковать Египет, а Англия и Франция вслед за этим должны были вторгнуться в зону Суэцкого канала, объясняя свои действия «защитой канала и необходимостью разделить враждующие стороны». Предполагалось, что по окончании войны Израиль аннексирует весь Синай или, по крайней мере, его восточную треть по линии Эль-Ариш – Шарм-аль-Шейх. Израиль при этом обязался не атаковать Иорданию, а Великобритания не оказывать помощь Иордании, если она атакует Израиль.

По настоянию израильской делегации, опасавшейся невыполнения обязательств со стороны своих союзников, договор был составлен в письменном виде, подписан и передан каждой из сторон.

На переговорах Бен-Гурион первоначально предложил план по крупному переделу границ на Ближнем Востоке. Иордания, согласно этому плану, должна была быть расформирована, при этом её часть к востоку от реки Иордан должна быть аннексирована Ираком, а часть к западу от реки Иордан переходила бы к Израилю. Южная часть Ливана вплоть до реки Литани должна была, согласно этому плану, перейти к Израилю, а Ливан должен был отказаться от некоторых своих владений с преобладающим мусульманским населением и превратиться в республику с христианским большинством, союзную Израилю. Однако французы и англичане такой план не одобрили и убедили Бен-Гуриона сосредоточиться на Египте.

Вскоре к Израилю присоединились Великобритания и Франция, стремившиеся ввести свои войска в зону Суэцкого канала и тем самым установить над ним контроль.

Так началась тройственная агрессия Великобритании, Франции и Израиля против Египта, которая значительно отличалась от первой арабо-израильской (Палестинской) войны 1948-1949 гг. и оказала довольно существенное воздействие на развитие международной ситуации в дальнейшем, причем не только на Ближнем Востоке, но и на мировой арене в целом.

30 октября 1956 г. после совещания между премьер-министрами Великобритании и Франции А. Иденом и Ги Молле, при участии министров иностранных дел обеих стран С. Ллойда и К. Пино Израилю и Египту был вручен совместный англо-французский ультиматум: им предлагалось не позднее чем через 12 часов прекратить военные действия, отвести свои войска на 10 миль от Суэцкого канала и согласиться на ввод войск Великобритании и Франции в зону Суэцкого канала. В случае отклонения этих условий правительства Великобритании и Франции угрожали осуществить вооруженную интервенцию.

Израиль, который к этому моменту захватил большую часть Синайского полуострова, но его войска находились еще в 200 км от Суэцкого канала, принял ультиматум, тогда как Египет его отклонил.

В тот же день, 30 октября 1956 г., в Совете Безопасности ООН обсуждался вопрос об израильской агрессии против Египта. В частности, представитель СССР выдвинул предложение принять меры к тому, чтобы пресечь израильскую агрессию против Египта и добиться немедленного вывода иностранных войск с территории Египта. Однако Великобритания и Франция его отклонили, используя свое право *veto*, тогда как США воздержались во время голосования.

Тем временем ВВС Великобритании и Франции подвергли бомбардировке города Египта – Каир, Порт-Саид, Суэц, Исмаилия и др.

На следующий день, 31 октября 1956 г., СССР выступил с заявлением, в котором потребовал прекратить агрессию и вывести войска Израиля с территории Египта.

1 ноября 1956 г. собралась чрезвычайная сессия Генеральной Ассамблеи ООН. На следующий день, 2 ноября 1956 г., несмотря на противодействие Великобритании и Франции, а также Израиля (против выступили также Австралия и Новая Зеландия), она призвала Израиль и Египет прекратить военные действия и отвести свои войска за «линию перемирия». Тем не менее Великобритания и Франция, а также Израиль отвергли рекомендации ООН и заявили о том, что они будут продолжать военные действия в зоне Суэцкого канала.

4 ноября 1956 г. Генеральная ассамблея ООН приняла проект резолюции, в котором подтверждалась резолюция Генеральной ассамблеи ООН от 2 ноября 1956 г.: в ней содержался еще один призыв прекратить агрессию против Египта.

На следующий день, 5 ноября 1956 г., правительство Канады выдвинуло следующую инициативу: создать с согласия заинтересованных сторон контингент войск ООН, чтобы обеспечить прекращение военных действий. Однако одновременно с этим 5 ноября 1956 г. войска Великобритании и Франции высадились в Порт-Саиде и приступили к оккупации зоны Суэцкого канала.

В этот критический по своему характеру момент активность проявил СССР. В частности, вечером 5 ноября 1956 г. советское правительство направило главам правительств Великобритании и Франции, а также Израиля послание с требованием прекратить агрессию против Египта, предупредив о последствиях, к которым может привести ее продолжение. Так, например, в послании главам правительств Великобритании и Франции указывалось на возможность применения современного ракетного оружия, а в послании Израилю ставился вопрос о самом существовании этого государства. Одновременно СССР обратился к США с предложением о сотрудничестве в деле нормализации ситуации на Ближнем Востоке.

США, хотя и выступили против агрессии Израиля, Великобритании и Франции, тем не менее отказались от сотрудничества с СССР, и тогда последний обратился в Совет Безопасности ООН с призывом принять резолюцию о прекращении в течение 12 часов военных действий и выводе в 3-дневный срок с территории Египта израильских войск, а также войск Великобритании и Франции. СССР заявил, что он «полон решимости к применению силы сокрушить агрессоров и восстановить мир», предлагая оказать вооруженную и другую помощь Египту, если агрессоры не выполнят в указанный срок резолюцию Совета Безопасности ООН.

Предупреждение СССР подействовало на агрессоров. В результате 6 ноября 1956 г., через 22 часа после вручения посланий советского правительства главам правительств Великобритании и Франции, а также Египта военные действия в зоне Суэцкого канала были прекращены.

6 ноября 1956 г. с требованием прекращения военных действий выступил и президент США Д. Эйзенхауэр.

На следующий день, 7 ноября 1956 г., Генеральная Ассамблея ООН 64 голосами проголосовала за формирование международных сил ООН для контроля за выводением войск Великобритании, Франции и Израиля с территории Египта, и уже 15 ноября 1956 г. в Египет прибыли первые подразделения войск ООН.

Вскоре войска агрессоров были выведены с территории Египта, за чем осуществлялся контроль со стороны ООН. 22 декабря 1956 г. закончился вывод из Египта войск Великобритании и Франции, а 7 марта 1957 г. – войск Израиля.

Таким образом, англо-франко-израильская агрессия против Египта в 1956 году закончилась прекращением огня, к которому призвала чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН, последующим выводом вторгшихся в Египет сил агрессоров и развертыванием вслед за этим Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН-1) – первых сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Причем ЧВС ООН-1 были размещены на территории Египта вдоль демаркационной линии перемирия, установленной между Египтом и Израилем еще по соглашению от 24 февраля 1949 г.

Существенным является и то, что агрессия Великобритании, Франции и Израиля против Египта (1956 г.), закончившаяся неудачей для нападавших, имела своим следствием ослабление Великобритании и Франции на Ближнем Востоке и, соответственно, усиление в регионе США, которые в качестве своего союзника избрали Израиль.

Провал тройственной агрессии против Египта имел и большое международное значение. Так, например, резко возрос авторитет Египта и его президента Г.А. Насера, который стал фактическим лидером арабского мира, взяв на вооружение идеологию арабского национализма.

## **Документы, отражающие отдельные стороны Суэцкого кризиса**

### **Письмо премьер-министра Израиля Давида Бен-Гуриона премьер-министру Франции Ги Молле (Тель-Авив, 12 апреля 1956 г.)**

Усиленный новейшими вооружениями, самолетами, бомбардировщиками и танками, которые были поставлены чехами, египетский правитель рассматривает данный момент как удачное время для начала новой кампании против Израиля, посылая вооруженные и обученные банды в самое сердце нашей страны. Напряжение велико, и нельзя более игнорировать египетскую опасность. Единственная надежда спасти положение – не давать более Египту возможности удерживать преимущество и превосходство в военно-воздушных и бронетанковых силах.

Я убежден, французское правительство признает, что баланс сил, недавно нарушенный в ущерб Израилю, должен быть восстановлен в данный момент с крайней безотлагательностью...

### **Декрет президента Египта о национализации Всеобщей Компании Морского Суэцкого канала (Каир, 26 июля 1956 г.)**

Статья 1. Всеобщая Компания Морского Суэцкого Канала (египетская акционерная компания) национализируется. Все ее имущество, все права и обязательства передаются государству. Все существующие органы и комиссии ее управления распускаются. Акционеры и держатели учредительских акций получают возмещение за свои акции по их котировочной стоимости на парижской бирже ценных бумаг в день, предшествующий вступлению в силу настоящего закона. Это возмещение будет осуществлено после того, как государство вступит во владение всеми фондами и собственностью национализированной компании.



Статья 2. Управление службы движения по Суэцкому каналу будет осуществляться независимым органом, имеющим право юридического лица и связанным с министерством торговли...

### **Протокол переговоров Великобритании, Франции и Израиля («Северский протокол») (Север, 24 октября 1956 г.)**

1. Израильские войска начинают вечером 29 октября 1956 г. крупномасштабное нападение на египетские силы с целью выхода к Зоне [Суэцкого] канала на следующий день.

2. После извещения об этих событиях британское и французское правительства в течение 30 октября по отдельности и одновременно выступают с двумя обращениями к египетскому правительству и израильскому правительству по следующим направлениям:

А. К египетскому правительству:

а) прекратить все военные действия;

б) отвести все свои войска на десять миль от Канала;

с) согласиться на временную оккупацию британско-французскими войсками ключевых позиций на Канале с целью гарантировать свободный проход по Каналу кораблей всех государств до окончательного урегулирования.

В. К израильскому правительству:

а) прекратить все военные действия;

б) отвести все свои войска на десять миль к востоку от Канала.

В дополнение, израильское правительство будет уведомлено, что французское и британское правительства потребовали от египетского правительства согласиться на временную оккупацию франко-британскими войсками ключевых позиций вдоль Канала.

Достигнута договоренность, что если одно из правительств откажется или не даст своего согласия, то в течение двенадцати часов британско-французские войска предпримут интервенцию силами, достаточными для обеспечения того, что их требования будут приняты.

С. Представители трех правительств соглашаются, что от израильского правительства не будет требоваться выполнения условий, содержащихся в послании, которое будет ему направлено, в том случае, если египетское правительство, со своей стороны, не примет тех условий, которые будут содержаться в направленном ему послании.

3. В том случае, если египетское правительство не согласится в течение установленного времени на условия адресованного ему послания, британско-французские войска начнут военные действия против египетских войск в ранние часы утром 31 октября.

4. Израильское правительство направит войска для оккупации западного побережья Акабского залива и группы островов Тиран и Санафир для обеспечения свободы судоходства в Акабском заливе.

5. Израиль обязуется не нападать на Иорданию в течение периода действий против Египта. Однако в случае, если в течение того же времени Иордания предпримет нападение на Израиль, британское правительство обязуется не приходить на помощь Иордании.

6. Содержание настоящего протокола должно оставаться совершенно секретным...

### **Заявление Советского правительства о вооруженной агрессии против Египта (Москва, 31 октября 1956 г.)**

Египет стал жертвой агрессии. На его территорию вторглись израильские войска и нависла угроза высадки английских и французских войск.

В ночь с 29 на 30 октября израильские войска перешли египетскую границу и начали военные действия, продвигаясь по Синайскому полуострову в направлении Суэцкого канала.

Действия израильского правительства представляют собой акт вооруженной агрессии и являются открытым нарушением Устава Организации Объединенных Наций. Факты показывают, что вторжение израильских войск было явно рассчитано на то, чтобы использовать это как предлог для западных держав, в первую очередь Англии и Франции, ввести свои войска на территорию арабских государств, в частности в зону Суэцкого канала. Свои агрессивные действия западные державы прикрывают ссылками на колониалистскую декларацию Соединенных Штатов Америки, Англии и Франции 1950 года, единодушно отвергнутую всеми арабскими государствами. Действуя в качестве орудия империалистических кругов, стремящихся восстановить режим колониального гнета на Востоке, правительство Израиля бросило вызов всем арабским народам, всем народам Востока, ведущим борьбу против колониализма. Путь, на который

стали правящие экстремистские круги Израиля, является преступным и опасным прежде всего для самого государства Израиль, для его будущего.

Вслед за вооруженным нападением Израиля правительства Англии и Франции 30 октября предъявили Египту ультиматум - предоставить для их войск ключевые позиции на египетской территории - в Суэце, Порт-Саиде и Исмаилии - якобы в целях предотвращения военных действий между Израилем и Египтом. Несмотря на то, что правительство Египта, защищая суверенитет и территориальную неприкосновенность страны, отклонило это требование, Англия и Франция направили свои войска для высадки на египетской территории. Тем самым правительства Англии и Франции стали на путь вооруженной интервенции против Египта, грубо попирая законные права суверенного египетского государства.

Такие действия правительств Англии и Франции несовместимы с принципами и целями Организации Объединенных Наций, являются грубым нарушением обязательств, торжественно принятых на себя государствами - членами ООН, и представляют собой агрессию против египетского государства.

Правительство Советского Союза решительно осуждает агрессивные действия правительств Англии, Франции и Израиля в отношении Египта. Свободолюбивые народы мира с горячим сочувствием относятся к справедливой борьбе египетского народа, отстаивающего свою национальную независимость.

Советское Правительство считает, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций во имя сохранения мира и спокойствия в районе Ближнего и Среднего Востока должен принять немедленные меры к прекращению агрессивных действий Англии, Франции и Израиля в отношении Египта и к немедленному выводу войск интервентов с территории Египта.

Советское Правительство считает, что вся ответственность за опасные последствия, связанные с указанными агрессивными действиями против Египта, ложится полностью на правительства, вступившие на путь нарушения мира и безопасности, на путь агрессии.

**Послание председателя Совета министров СССР Н.А. Булганина  
премьер-министру Великобритании Антони Идену  
(«Ракетное послание»)  
(Москва, 5 ноября 1956 г.)**

Уважаемый господин Премьер-министр,

советское правительство считает необходимым обратить Ваше внимание на то, что развязанная Англией и Францией агрессивная война против Египетского государства, в которой Израиль сыграл роль зачинщика, чревата весьма опасными последствиями для дела всеобщего мира.

Чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи приняла решение о немедленном прекращении военных действий и выводе иностранных войск с территории Египта. Не считаясь с этим, Англия, Франция и Израиль усиливают военные действия, продолжают варварские бомбардировки египетских городов и сел, высадили десантные войска на территории Египта, превращая в руины его населенные пункты и убивая мирных жителей...

В каком положении оказалась бы сама Англия, если бы на нее напали более сильные государства, располагающие всеми видами со-временного истребительного оружия? А ведь такие страны могли бы в настоящее время и не посылать к берегам Англии военно-морского или военно-воздушного флотов, а использовать другие средства, например ракетную технику. Если бы ракетное оружие было применено против Англии или Франции, Вы, наверное, назвали бы это варварским действием. Однако чем же отличается бесчеловечное нападение, совершенное вооруженными силами Англии и Франции, на почти безоружный Египет?

...Советское правительство уже обратилось в Организацию Объединенных Наций, а также к Президенту Соединенных Штатов Америки с предложением использовать вместе с другими членами ООН военно-морские и военно-воздушные силы для прекращения войны в Египте, для обуздания агрессии. Мы полны решимости применением силы сокрушить агрессоров и восстановить мир на Востоке.

Мы надеемся, что в этот критический момент Вы проявите должное благоразумие и сделаете из этого соответствующие выводы.

С искренним уважением

Н.Булганин

**Соглашение между Египтом и Великобританией об эвакуации  
британских войск из Египта  
(Каир, 19 октября 1954 г.)**

...Статья 8

Оба Договаривающиеся Правительства признают, что Суэцкий морской канал, составляющий неотъемлемую часть Египта, является экономическим, торговым и стратегическим водным путем международного значения, и выражают их решимость сохранять в силе Конвенцию об обеспечении свободы судоходства по Каналу, подписанную в Константинополе 29 октября 1888 г....

## 1.4. «ШЕСТИДНЕВНАЯ» ВОЙНА 1967 Г.

### «Шестидневная» война 1967 г.: общая характеристика

Шестидневная война – война на Ближнем Востоке между Израилем, с одной стороны, и Египтом, Иорданией, Сирией, Ираком и Алжиром с другой, продолжавшаяся с 5 по 10 июня 1967 г.

После англо-франко-израильской агрессии против Египта в 1956 году на границе Израиля с Египтом и Сирией неоднократно имели место пограничные инциденты, а в мае 1967 г. ситуация в этом регионе земного шара обострилась до такой степени, что в итоге вылилась в вооруженный конфликт. В частности, тогда на границе Израиля с Египтом и Сирией наблюдалось перемещение войск, причем это происходило с обеих сторон.

16 мая 1967 г. последовало совместное заявление Египта и Сирии о том, что в случае нападения Израиля они окажут ему сопротивление.

Примечательно, что к этому времени Египет и Сирия были связаны заключенным еще 20 октября 1955 г. договором о взаимной помощи на случай нападения агрессора на одну из этих стран, а в 1967 г. аналогичные договоры с ними заключила Иордания. Указанные межарабские оборонительные союзы были призваны укрепить и защитить арабские страны против экспансионистской, с точки зрения арабских стран, политики Израиля.

Напряжение продолжало нарастать, и 16 мая 1967 г. начальник Генерального штаба вооруженных сил ОАР обратился к командующему войсками ООН, размещенными на линии перемирия, с просьбой отвести эти войска с контрольных постов, чтобы они не понесли ущерба в случае возможных военных действий. В свою очередь, Генеральный секретарь ООН У Тан ответил, что если правительство ОАР обратится с просьбой хотя бы о временном отводе войск ООН, то он даст приказ о полной эвакуации этих сил, что и случилось 18 мая 1967 г. – ЧВС ООН-1 покинули место своей дислокации.

23 мая 1967 г., после того как войска ОАР были введены в районы, из которых ранее были эвакуированы вооруженные силы ООН, президент ОАР Г.А. Насер объявил о том, что Тиранский пролив и Акабский залив закрыты для судов: израильский порт Эйлат оказался фактически блокированным. В ответ на это Израиль заявил, что меры, принятые правительством ОАР, «равносильны военному нападению», причем еще ранее, 20 мая 1967 г., правительство Израиля объявило в стране всеобщую мобилизацию.

Тем временем в столицу Египта Каир с посреднической миссией прибыл Генеральный секретарь ООН У Тан, который обсудил создавшуюся ситуацию с президентом Египта. В итоге было принято решение передать вопрос на рассмотрение в Совет Безопасности ООН. 29 мая 1967 г. для рассмотрения доклада Генерального секретаря ООН У Тана собрался Совет Безопасности ООН.

Тем не менее ситуация продолжала обостряться. В этих условиях попытки активизировать переговорный процесс предприняли СССР, а также США, Великобритания и Франция. Однако они были безрезультатными.

5 июня 1967 г. конфликт окончательно перерос в стадию вооруженного столкновения, участие в котором приняли Государство Израиль, а также соседние с ним арабские страны – Египет, Сирия и Иордания.

Рано утром 5 июня 1967 г. Израиль нанес превентивный по своему характеру удар по Египту: войска Египта на Синайском полуострове в первый день контратаковали агрессора. Однако после того, как авиация Израиля переключилась на поддержку наземных сил, без прикрытия с воздуха они не смогли удержать оборонительные рубежи – израильские войска перешли в наступление и к 9 июня 1967 г. достигли Суэцкого канала.

Сразу же после удара по Египту войска Израиля развернули наступление и против Иордании, войска которой 7 июня 1967 г. под давлением превосходящих сил противника также отступили.

Наконец, 9 июня 1967 г. израильские войска вторглись в Сирию, сумев продвинуться на довольно значительное расстояние от границы.

В результате, буквально за несколько дней Израиль захватил огромную по своим размерам территорию, общая площадь которой составила 68,7 тыс. кв. км. Под контролем Израиля полностью оказались Западный берег реки Иордан и сектор Газа. Захвачена была и восточная часть города Иерусалим. Кроме того, Израиль установил контроль над территориями, принадлежащими Египту (Синайский полуостров) и Сирии (Голанские высоты).

В этих условиях в создавшейся на Ближнем Востоке сложной обстановке на первый план выступила задача скорейшего прекращения военных действий.

Правительство СССР в Заявлении от 5 июня 1967 г., которое было опубликовано через несколько часов после начала «Шестидневной» войны 1967 г., потребовало «в качестве первой неотложной меры по ликвидации военного конфликта немедленно и безусловно прекратить военные действия и отвести свои войска за линию перемирия». Однако, когда Совет Безопасности ООН собрался во второй половине дня 6 июня 1967 г. для принятия решений в связи с начавшейся «Шестидневной» войной 1967 г., США, взяв курс на поддержку действий Израиля, выступили против отвода войск и тем самым блокировали предложенный СССР проект резолюции.

В этих условиях СССР в качестве первого шага к восстановлению мира поддержал рекомендацию о немедленном прекращении военных действий, без упоминания об отводе войск и осуждении Израиля как агрессора. Соответствующая резолюция была одобрена Советом Безопасности ООН 6 июня 1967 г. В ней имелась рекомендация о немедленном прекращении военных действий.

7 июня 1967 г., вследствие того что военные действия на фронтах продолжались, Советом Безопасности ООН была принята еще одна резолюция аналогичного характера.

9 июня 1967 г. Генеральный секретарь ООН У Тан информировал Совет Безопасности ООН о согласии Египта, Иордании и Сирии прекратить огонь, если это сделает другая сторона, т.е. Израиль.

В Совете Безопасности ООН, дважды заседавшем 9 июня 1967 г., представитель США внес проект резолюции с рекомендацией о переговорах между Израилем и жертвами агрессии с помощью «услуг третьей стороны». В свою очередь, представитель СССР потребовал призвать Израиль эвакуировать войска с захваченных территорий. Поэтому в силу этих разногласий Совет Безопасности ООН ограничился подтверждением решений о прекращении военных действий, но Израиль продолжал наступление против армий арабских стран.

СССР, однако, продолжил свои активные действия: 10 июня 1967 г. послу Израиля в Москве была вручена нота, в которой Советское правительство предупредило, что, если немедленно не будут прекращены военные действия, СССР совместно с другими государствами «применит в отношении Израиля санкции со всеми вытекающими отсюда последствиями».

Кроме того, в тот же день, 10 июня 1967 г., СССР предпринял еще один, достаточно жесткий шаг по отношению к Государству Израиль, а именно: разорвал с Израилем дипломатические отношения.

Тогда же был установлен контакт СССР с США: 10 июня 1967 г. председатель Совета Министров СССР А.Н. Косыгин по телефону связался с президентом США Л. Джонсоном и призвал его потребовать от Израиля «безоговорочно прекратить военные действия», предупредив, что «в противном случае Советский Союз не останется безучастным свидетелем». Через 1 час 15 минут США уведомили СССР о получении соответствующих заверений со стороны Израиля.

Так завершилась «Шестидневная» война 1967 г. (5-10 июня 1967 г.), результаты которой оказались в целом благоприятными для Государства Израиль.

## **Реакция Организации Объединенных Наций**

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №242 (Нью-Йорк, 22 ноября 1967 г.)**

Резолюция Совета Безопасности ООН № 242 – резолюция Совета Безопасности ООН, принятая в связи с «Шестидневной» войной 1967 г. Была принята единогласно Советом Безопасности ООН 22 ноября 1967 г. на 1382-м заседании.

В своей Резолюции Совет Безопасности ООН потребовал вывода израильских вооруженных сил с территорий оккупированных во время конфликта, призывал к немедленному прекращению всех агрессивных деклараций и всякого состояния войны, к признанию суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств региона, к признанию права каждого из этих государств жить в мире, имея безопасные и признанные границы, не подвергаясь угрозам и насилию.

Совет Безопасности,

выражая свое продолжающееся беспокойство по поводу серьезного положения на Ближнем Востоке,

подчеркивая недопустимость приобретения территории путем войны и необходимость добиваться справедливого и прочного мира, при котором каждое государство в данном районе может жить в безопасности,

подчеркивая далее, что все государства члены Организации Объединенных Наций, принимая Устав Организации Объединенных Наций, взяли на себя обязательство действовать в соответствии со статьей 2 Устава,

1. утверждает, что выполнение принципов Устава требует установления справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке, который должен включать применение обоих нижеследующих принципов:

i) вывод израильских вооруженных сил с территорий, оккупированных во время недавнего конфликта, ii) прекращение всех претензий или состояний войны и уважение и признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в данном районе и их права жить в мире в безопасных и признанных границах, не подвергаясь угрозам силой или ее применению;

2. утверждает далее необходимость:

a) обеспечения свободы судоходства по международным водным путям в данном районе;

b) достижения справедливого урегулирования проблемы беженцев;

c) обеспечения территориальной неприкосновенности и политической независимости каждого государства в данном районе с помощью мер, включающих установление демилитаризованных зон,

3. просит Генерального секретаря назначить Специального представителя, который должен выехать на Ближний Восток для установления и поддержания контактов с заинтересованными государствами в целях содействия достижению соглашения и поддержки усилий, направленных на достижение мирного и приемлемого урегулирования в соответствии с положениями и принципами настоящей резолюции;

4. просит Генерального секретаря как можно скорее сообщить Совету Безопасности о ходе усилий Специального представителя.

## 1.5. «ВОЙНА НА ИСТОЩЕНИЕ» (1967-1970 ГГ.)

### «Война на истощение» (1967-1970 гг.): общая характеристика

После 1967 г. на Ближнем Востоке сложилась довольно-таки уникальная ситуация: «ни войны, ни мира». Вследствие этого в течение 1968-1970 гг. здесь имела место так называемая «война на истощение», суть которой сводилась к тому, что Израиль и Египет наносили взаимные удары в приграничных районах, не переходя, однако, этих рамок.

Война на истощение – война малой интенсивности между Египтом и Израилем в 1967-1970 гг. Была начата Египтом с целью возвращения Синайского полуострова, захваченного Израилем в ходе «Шестидневной» войны в 1967 г. Обычно считается, что война началась в марте 1969 г., но фактически первые боевые столкновения произошли через месяц после поражения Египта в июне 1967 г. Велась в основном с помощью артиллерии и авиации. Война закончена подписанием соглашения о прекращении огня в 1970 г. без территориальных изменений у сторон конфликта.

В конце июля 1970 г. в Египте приняли решение поддержать мирный план американского государственного секретаря США У. Роджерса, предусматривавший немедленное прекращение огня и отступление Израиля со всех оккупированных территорий согласно резолюции Совета Безопасности № 242. Сразу за Египтом Иордания заявила, что принимает «план Роджерса». Израильское правительство во главе с Голдой Меир план не приняло. В рамках противодействия плану впервые было мобилизовано произраильское лобби в США, чтобы оказать давление на администрацию Р. Никсона. В ходе общественной кампании У. Роджерс был обвинен в антисемитизме. План Роджерса не приняла и ООП, леворадикальные группировки в которой противились любому соглашению со своим врагом, т.е. с Государством Израиль.

### Реакция Организации Объединенных Наций

#### Резолюция Совета Безопасности ООН №267 (Нью-Йорк, 3 июля 1969 г.)

Совет Безопасности... отмечая, что... Израиль предпринял... меры, направленные на изменение статуса города Иерусалима;

подтверждая установленный принцип недопустимости приобретения территорий путем военного захвата;

1) подтверждает свою резолюцию 252 (1968);

2) сожалеет, что Израиль не проявил никакого внимания к вы-шеупомянутым резолюциям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности;

3) осуждает в самых строгих выражениях все меры, принятые в целях изменения статуса Города Иерусалима;

4) подтверждает, что все предпринятые Израилем законодательные и административные меры и действия, имеющие целью изменить статус Иерусалима, в том числе экспроприация земли и находящегося на ней имущества, недействительны и не могут изменить этот статус;

5) обращается еще раз с настоятельным призывом к Израилю немедленно отменить все принятые им меры, которые могут изменить статус города Иерусалима, и в будущем воздерживаться от всех действий, которые могли бы иметь такого рода последствия;

6) предлагает Израилю без всякого дальнейшего промедления сообщить Совету Безопасности свои намерения относительно проведения в жизнь положений настоящей резолюции...

## 1.6.

# «ОКТЯБРЬСКАЯ» ВОЙНА 1973 Г. И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

### «Октябрьская» война 1973 г.: общая характеристика

Октябрьская война – война на Ближнем Востоке между Израилем, с одной стороны, и Египтом, Иорданией, Сирией и Ираком с другой, продолжавшаяся с 6 по 24 октября 1973 г.

Спустя несколько лет после «Шестидневной» войны 1967 г. арабские страны, для которых ее исход оказался крайне неудачен, предприняли попытку вернуть утраченные позиции: 6 октября 1973 г. по инициативе Египта и Сирии началась «Октябрьская» война (или война «Судного дня», война «Рамадана») 1973 г.

Еще в январе 1973 г. Египет и Сирия учредили общее военное командование, а в последующие месяцы ими был разработан достаточно подробный план совместных операций и приняты меры по установлению взаимопонимания с другими арабскими странами, прежде всего с Ираком, который, следуя своему курсу в духе арабской солидарности, составил, наряду с Египтом и Сирией, еще одну «ударную силу» во время «Октябрьской» войны 1973 г.

6 октября 1973 г. Египет и Сирия одновременно атаковали позиции израильских войск, и первоначально арабским странам сопутствовал успех. При этом в самый разгар военных действий Египет и Сирия заявили, что они преследуют лишь цель освободить территории, которые были захвачены Израилем в ходе «Шестидневной» войны 1967 г.

Немаловажным обстоятельством является и то, что СССР оказал тогда Египту и Сирии в их борьбе с Израилем действенную помощь, в том числе военного характера.

Однако развить успех арабским странам не удалось. Вскоре ситуация изменилась: Израиль остановил продвижение войск арабских стран и теперь уже израильские войска перешли в наступление против Египта и Сирии.

Во многом это объяснялось тем, что, когда выявилась неспособность Израиля отразить нападение Египта и Сирии, уже США принял срочные меры по расширению военной помощи Израилю. В частности, по созданному США воздушному мосту в Израиль стали в массовом порядке перебрасываться оружие и военные материалы в размерах, которые должны были удовлетворить потребности Израиля в его борьбе с армиями арабских стран.

В этих условиях с началом «Октябрьской» войны 1973 г. в порядок деятельности представителей международного сообщества остро встал вопрос о прекращении огня.

Принципиальное отличие в подходе воюющих сторон заключалось в том, что Египет и Сирия добивались перемирия на условиях, открывающих путь к возвращению им оккупированных Израилем территорий в ходе «Шестидневной» войны 1967 г., тогда как Израиль, ставя в центр своего внимания проблему собственной безопасности, желал, чтобы перемирие не было связано с урегулированием этого вопроса.

Прежде всего, достаточно активную деятельность тогда развернули США: на заседании Совета Безопасности ООН, которое состоялось 8 октября 1973 г., представитель США призвал к прекращению огня с отводом войск на исходные позиции. Эта попытка встретила отпор со стороны представителя СССР, арабских и ряда других стран и была в итоге отвергнута.

В ходе последовательных контактов с последними СССР предложил прекратить военные действия с оставлением войск на занимаемых ими позициях.

12 октября 1973 г. правительство Израиля, серьезно обеспокоенное положением дел на фронтах, ответило согласием и даже просило не задерживать прохождение в Совете Безопасности ООН соответствующей резолюции, но, добившись вскоре успехов, Израиль снова высказался против.

В этих условиях, по инициативе СССР 20-21 октября 1973 г. в Москве состоялись беседы Генерального секретаря ЦК КПСС Л.И. Брежнева и министра иностранных дел СССР А.А. Громыко с государственным секретарем США Г. Киссинджером. В частности, была рассмотрена ситуация, сложившаяся на Ближнем Востоке, а также обсуждены возможные пути к миру в этом регионе. В итоге встречи состоялась договоренность о внесении в Совет Безопасности ООН СССР и США совместного проекта резолюции и последующих мерах в целях ближневосточного урегулирования.

Ситуация на Ближнем Востоке обсуждалась в Совете Безопасности ООН, на заседании, созванном по просьбе СССР и США. 22 октября 1973 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №338. Помимо того что в ней был обозначен призыв к прекращению огня не позднее чем через 12 часов с оставлением войск на занимаемых ими позициях, она в том числе предусматривала переговоры между заинтересованными сторонами под эгидой международного сообщества, «направленные на установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке».

Тем не менее спустя 3 часа после прекращения огня военные действия возобновились, и в связи с этим Совет Безопасности ООН при участии СССР и США принял еще два документа, которые по своему содержанию были схожи с резолюцией №338. Это были резолюция Совета Безопасности ООН №339 от 24 октября 1973 г. и резолюция Совета Безопасности ООН №340 от 25 октября 1973 г. Таким образом, окончательно военные действия между Израилем и арабскими странами были прекращены только после принятия вышеуказанных резолюций и вновь при самом активном участии двух «сверхдержав» - СССР и США.

## **Реакция Организации Объединенных Наций**

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №338 (Нью-Йорк, 22 октября 1973 г.)**

Резолюция Совета Безопасности ООН № 338 – резолюция Совета Безопасности ООН, принятая в связи с «Октябрьской» войной 1973 г. Была принята Советом Безопасности ООН голосами 14 членов, при одном не голосовавшем (Китайская Народная Республика) 22 октября 1973 г. на 1747-м заседании.

Резолюция была принята на 18-й день после начала конфликта и должна была способствовать прекращению вооруженных действий на Ближнем Востоке. Она призвала все заинтересованные стороны начать практическое выполнение резолюции Совета Безопасности № 242 во всех её частях путём вступления в переговоры под соответствующей эгидой, направленные на установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

Совет Безопасности,

1. призывает все стороны, участвующие в нынешних боевых действиях, прекратить всякий огонь, а также прекратить все военные действия немедленно, не позже чем в течение 12 часов с момента принятия настоящего решения, с оставлением войск на занимаемых ими сейчас позициях;

2. призывает заинтересованные стороны начать немедленно после прекращения огня практическое выполнение резолюции 242 (1967) Совета Безопасности от 22 ноября 1967 года во всех ее частях;

3. постановляет начать немедленно и одновременно с прекращением огня переговоры между заинтересованными сторонами под соответствующей эгидой, направленные на установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

## **Противоречия между Государством Израиль и арабскими странами в 1970-е годы**

### **«Нефтяное эмбарго» 1973 г.**

Нефтяной кризис 1973 года (также известен под названием «нефтяное эмбарго») начался 17 октября 1973 г., когда ОПЕК, в которую входили все арабские страны-члены ОПЕК, а также Египет и Сирия, заявила в ходе Октябрьской войны, что она не будет

поставлять нефть странам, поддержавшим Израиль в этом конфликте с Сирией и Египтом, это касалось прежде всего США и их союзников в Западной Европе.

17 октября 1973 г. в Кувейте состоялась встреча представителей нефтедобывающих арабских государств, основавших после «Шестидневной» войны 1967 г. наряду с ОПЕК Организацию арабских стран-экспортеров нефти, и в итоге было принято решение сократить размеры добычи нефти и установить эмбарго на ее поставку в некоторые страны, которые, по их мнению, не оказывают должное давление на Государство Израиль в вопросе об оккупированных арабских землях Палестины.

В исполнение этого решения арабские страны прекратили отпуск нефти прежде всего в США и их союзникам в Западной Европе – в Нидерланды, важнейший перевалочный пункт для поставок нефти в Западную Европу и Португалию, а также в ЮАР. И хотя уже спустя несколько месяцев нефтедобывающие арабские государства частично сняли ограничения на поставку нефти, а 17 марта 1974 г. и вовсе отменили эмбарго, тем не менее достаточно высокие цены на нефть сохранились. В течение следующего года цена на нефть поднялась с 3 до 12 долларов за баррель.

Нефтяной кризис 1973 года был первым энергетическим кризисом и до сих пор считается крупнейшим. ОПЕК снизила объемы добычи нефти не только для того, чтобы повлиять на мировые цены в свою пользу. Главная задача этой акции состояла в создании политического давления на мировое сообщество с целью уменьшения поддержки Израйля западными государствами.

Результатом экономического нажима ОПЕК стала декларация совета министров стран Общего рынка, поддерживавшая позицию арабов. Кроме того, почти все государства Африки разорвали дипломатические отношения с Израилем. Создавшееся политическое положение усилило зависимость Израйля от США и вскрыло истинные масштабы зависимости развитых стран от цен на нефть.

Вместе с тем, кризис способствовал усилению экспорта советской нефти на Запад.

### **Решение Организации арабских стран-экспортеров нефти о введении «нефтяного бойкота» против стран, поддерживающих Израиль (Эль-Кувейт, 17 октября 1973 г.)**

17 октября [1973 г.] министры десяти стран-членов Организации арабских стран-экспортеров нефти (ОАПЕК) – Саудовская Аравия, Кувейт, Ирак, Ливия, Алжир, Египет, Сирия, Абу-Даби, Бахрейн и Катар – на совещании в Кувейте приняли решение сократить добычу нефти каждой из арабских стран-экспортеров не менее, чем на 5 процентов от уровня производства нефти на сентябрь 1973 г., с тем чтобы и в каждый последующий месяц производство нефти сокращалось по отношению к уровню добычи предшествующего месяца до тех пор, пока не будет осуществлен полный вывод войск Израйля со всех арабских территорий, оккупированных в ходе войны в июне 1967 г., и не будут восстановлены законные права палестинского народа. Совещание считает нужным заверить, что сокращение производства нефти не заденет интересов ни одной из дружественных стран, которые оказывали или могут оказывать в будущем конкретную действенную помощь арабам. Поставки нефти любому такому государству будут сохранены в тех же объемах, как и до сокращения добычи. Такое же исключительное отношение будет проявлено к любому государству, которое предпринимает существенные меры против Израйля с целью побудить его положить конец оккупации захваченных арабских территорий.

### **Попытки урегулирования конфликта**

#### **Соглашение между Израилем и Египтом о разъединении войск (Женева, 18 января 1974 г.)**

После 1973 г. урегулирование арабо-израильского конфликта оказалось в центре внимания ООН, под эгидой которой в 1973 г. в Женеве состоялась международная конференция с участием обеих конфликтующих сторон (Государство Израиль и арабские страны), а также СССР и США в качестве ее сопредседателей.

Первый этап Женевской мирной конференции по Ближнему Востоку начался 21 декабря 1973 г., и уже на следующий день, 22 декабря 1973 г., Генеральный секретарь ООН К. Вальдхайм изложил согласованное между сторонами заявление, в котором говорилось, что в итоге официальных и неофициальных обсуждений Конференция достигла консенсуса о продолжении работы путем создания Рабочей военной группы, а также других рабочих групп, которые могут быть созданы в дальнейшем.

Рабочая военная группа должна была начать обсуждение вопроса о разъединении войск с тем, чтобы выводы и рекомендации доложить Конференции, работу которой было решено продолжить на уровне посллов. Предполагалось, что на уровне министров Конференция будет созываться в зависимости от развития событий.

После трех заседаний Конференция прервала свою работу на неопределенное время, однако была достигнута договоренность возобновить ее в рамках Рабочей группы по военным вопросам. И именно Рабочая группа в последующем сыграла важную роль в достижении соглашений о разъединении вооруженных сил Израйля, с одной стороны, а также Египта и Сирии – с другой.

Эти соглашения, в результате которых между Израилем, а также Египтом и Сирией были созданы так называемые «буферные зоны», осуществлялись с помощью двух специально созданных миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: в египетско-израильском секторе – это Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН-II), израильско-сирийском секторе – это Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР).

В дальнейшем, в течение 1974-1977 гг., ООН на самых различных уровнях предпринимала усилия по содействию возобновлению процесса переговоров между обеими конфликтующими сторонами. Совет Безопасности ООН неоднократно призывал их выполнить резолюцию №338. С призывом возобновить Женевскую мирную конференцию обращалась также Генеральная Ассамблея ООН.



А. Египет и Израиль будут тщательно соблюдать прекращение огня на суше, море и в воздухе, к которому призвал Совет Безопасности ООН, и будут воздерживаться с момента подписания этого документа от любых военных или полувоенных действий друг против друга.

В. Военные силы Египта и Израиля будут разделены в соответствии со следующими принципами.

1. Все египетские войска на восточной стороне канала будут размещены к западу от линии, обозначенной как Линия А на прилагаемой карте. Все израильские войска, включая находящиеся к западу от Суэцкого канала и Горьких озер, будут размещаться к востоку от линии, намеченной как Линия В на прилагаемой карте.

2. Район между египетскими и израильскими линиями будет зоной разъединения, в которой будут расположены Чрезвычайные Силы Объединенных Наций (ЮНИФ). ЮНИФ будут по-прежнему состоять из подразделений от стран, которые не являются постоянными членами Совета Безопасности.

3. Район между египетской линией и Суэцким каналом будет ограничен в вооружениях и в численности войск.

4. Район между израильской линией (Линия В на прилагаемой карте) и линией, обозначенной как Линия С на прилагаемой карте, которая пролегает вдоль западного подножия гор, где расположены Проходы Гиди и Митла, будет ограничен в вооружениях и в численности войск.

5. Ограничения, предусмотренные в параграфах 3 и 4, будут инспектироваться ЮНИФ. Существующие процедуры ЮНИФ, включая приписку египетских и израильских офицеров связи к ЮНИФ, сохраняют свое действие.

6. Военно-воздушным силам двух сторон будет разрешено действовать вплоть до своих соответствующих линий без вмешательства с другой стороны.

С. Детальное осуществление разъединения сил будет выработано военными представителями Египта и Израиля, которые согласятся по стадиям этого процесса. Эти представители встретятся не позже, чем через 48 часов после подписания этого соглашения, на Километре 101 под эгидой Объединенных Наций. Они выполнят эту задачу в течение пяти дней. Разъединение начнется в течение 48 часов после завершения работы военных представителей и никак не позднее семи дней после подписания этого соглашения. Процесс разъединения будет завершен не позднее 40 дней после его начала.

Это соглашение не рассматривается Египтом и Израилем как окончательное мирное соглашение. Оно составляет первый шаг на пути к окончательному справедливому и прочному миру, в соответствии с положениями Резолюции 338 Совета Безопасности и в рамках Женевской конференции.

## 1.7.

# ПАЛЕСТИНСКАЯ ПРОБЛЕМА И ЕЕ АКТУАЛИЗАЦИЯ

### Палестинская проблема в 1960-е – 1970-е гг.: общая характеристика

Долгое время палестинская проблема рассматривалась прежде всего как проблема палестинских беженцев, тогда как ее другим составляющим международное сообщество не уделяло столь должного внимания. Между тем судьба арабского народа Палестины, лишенного своей родины и превращенного фактически в народ-изгнанник, – это едва ли не самая сложная и в то же время драматическая проблема современных международных отношений.

Именно так называемая палестинская проблема представляет собой узловой пункт всего комплекса арабо-израильского конфликта, его сердцевину. В ней как бы фокусируются все нити сложного и запутанного узла противоречий на Ближнем Востоке.

И только к началу 1970-х годов в результате значительного роста национального самосознания арабского народа Палестины на передний план вышли политические аспекты палестинской проблемы.

Примечательно, что Палестинское движение сопротивления (ПДС), зародившееся еще в 1948-1949 гг., когда в Палестине возникли первые организации арабов-палестинцев, прошло в своем развитии длительный период становления и в организационном плане оформилось только в 1964 г.

В первые годы после первой арабо-израильской (Палестинской) войны 1948-1949 гг. выступления палестинцев имели преимущественно стихийный характер. Однако уже тогда палестинцы создавали пока еще мелкие законспирированные группы, в задачу которых входило оказание вооруженного сопротивления войскам Израиля, а также диверсии и террористические действия. Так, к началу 1950-х годов появляются пока еще не многочисленные партизанские отряды палестинцев – так называемых фидаинов, или фидаев.

В 1950-е годы в национально-освободительное движение арабского народа Палестины стала достаточно активно включаться состоятельная и образованная часть палестинцев, проживавших за пределами Палестины – прежде всего в соседних с Израилем арабских странах: Египте, Иордании, Сирии и Ливане, а также в нефтедобывающих арабских государствах, например в Кувейте, где сложилась достаточно многочисленная община арабов-палестинцев в несколько сотен тысяч человек.

В 1950-е годы дополнительный импульс в развитии ПДС придал Египет, где у власти тогда находился Г.А. Насер, который полностью поддержал палестинцев в их борьбе с Израилем. В частности, выдвинутый Г.А. Насером принцип «арабского национализма», а также «арабского единства на антиимпериалистической основе» был подхвачен палестинцами, которые увидели в этом средство освобождения Палестины с помощью всех арабов.

На этой основе в 1950-е годы начался процесс организационного оформления ПДС, и, в частности, тогда имели место попытки создать как военные, так и чисто политические организации.

Так, в 1958 г. в Кувейте при участии палестинца Ясира Арафата, прибывшего туда после завершения учебы в Каирском университете, была создана организация, получившая в следующем 1959 г. название ФАТХ – «Движение за национальное освобождение Палестины». Тогда же действовавшие на тайной основе ячейки ФАТХ были созданы в соседних с Израилем арабских странах, а также на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа.

Вскоре, уже в 1962 г., ФАТХ стала создавать свою собственную военную сеть, в основе которой находилась организация «Аль-Асифа» («Буря»). Наряду с ФАТХ в 1963 г. была создана еще одна организация, объединившая в своих рядах палестинцев, – «Палестинское единство». Ее возглавил Ахмед Шукейри.

Важнейшее событие в истории ПДС произошло в январе 1964 г., когда на встрече в верхах арабских стран, состоявшейся в Каире, во многом благодаря активности со стороны президента Египта Г.А. Насера, было принято историческое по своему характеру решение о создании Организации освобождения Палестины. В свою очередь, арабскому народу Палестины предоставлялось «право и обязанность взять на себя ответственность за свое национальное дело и освобождение Палестины».

Официальное признание ООП арабскими странами произошло в сентябре 1964 г., когда Совещание арабских стран в Александрии в своем специальном заявлении «приветствовало создание ООП как основы палестинского сообщества».

Вскоре ООП добилась определенных успехов в арабском мире на международном уровне: она вошла в структуру таких организаций арабского мира, как ЛАГ (Лига арабских государств) и ОИК (Организация Исламская конференция).

На съезде представителей арабского народа Палестины в Восточном Иерусалиме, проведение которого было организовано представителями арабских стран, 29 мая 1964 г. была учреждена Организация освобождения Палестины (ООП), которую возглавил А. Шукейри. В качестве своей цели ООП обозначила создание независимого Палестинского государства.

Здесь же объявлялось о созыве I сессии Национального совета Палестины, в рамках которой 1 июня 1964 г. была принята Палестинская национальная хартия – документ, в котором определялись организационные основы ПДС, а также его цели.

Примечательно, что финансирование ООП должно было осуществляться за счет пожертвований от частных лиц, т.е. проживающих за пределами Палестины палестинцев, составляющих диаспору, а также благодаря выделяемым арабскими странами средствам, причем последние в итоге составили абсолютно подавляющую часть.

Хотя ФАТХ приняла участие в деятельности ООП, она одновременно завершила формирование своей военной секции «Аль-Асифа», которая с 1 января 1965 г. стала совершать налеты против войск Израиля, которые, однако, являлись малоэффективными. 1 января 1965 г. «Аль-Асифа» провела первую вооруженную операцию против оккупационных израильских войск. Эта дата считается днем рождения Палестинского движения сопротивления.

После «Шестидневной» войны 1967 г. был отмечен дальнейший рост активности ПДС, которое стало превращаться в массовое по своему характеру явление.

Тогда же среди палестинцев стал достаточно быстро расти авторитет организации ФАТХ во главе с Я. Арафатом. Так, во время V сессии Национального совета Палестины (1-4 февраля 1969 г.), состоявшейся в Каире, главой ООП стал Я. Арафат. В частности, Я. Арафат был избран Председателем Исполкома ООП и занимал этот пост вплоть до своей смерти 11 ноября 2004 г.

В новый состав Исполнительного комитета (Исполкома) ООП вошло 12 человек, четверо из которых являлись членами ФАТХ.

Одновременно из палестинцев, служивших в вооруженных силах арабских стран, стали создаваться подразделения Армии освобождения Палестины. Я. Арафат был назначен командующим Армией освобождения Палестины.

В дальнейшем, для того чтобы укрепить единство рядов ООП, объединившей различные организации, и направить палестинское освободительное движение в единое русло, на VII сессии Национального совета Палестины был создан Центральный комитет (ЦК) Палестинского движения сопротивления, переименованный впоследствии в ЦК ООП, в составе 27 человек и Генеральный секретариат ООП из 6 человек.

В результате уже тогда силы ПДС составляли несколько десятков тысяч человек, причем ФАТХ выступало как «ядро» ООП, вокруг которого фактически и строилась вся система ПДС.

Именно в эти годы Я. Арафат, опираясь на своих соратников из ФАТХ, начинает выстраивать образцовую структуру, впоследствии не раз доказавшую свою эффективность. В частности, Я. Арафат создает как «военное», так и «политическое» крыло ООП. Отныне Государство Израиль формально имеет дело не с бандитами, а с политиками, лидерами «национально-освободительного движения», борющимися за свободу и независимость своего народа. Палестинцы из ООП получают финансовую и военную поддержку СССР, их обучают военному делу инструктора из спецслужб стран Организации Варшавского Договора (ОВД), здесь же боевиков ООП обеспечивают поддельными документами и лечат раненых бойцов в закрытых медицинских учреждениях.

В свою очередь, глава ООП тщательно выстраивает свой собственный образ – он подчеркнуто не религиозен, всегда ходит в полувоенной форме, носит кувфию, ненавидит евреев. В результате его принимают как желанного гостя и руководители арабских стран, и руководство СССР, и даже радикально настроенные интеллектуалы из стран Запада.

## Документы Организации освобождения Палестины (ООП)

Организация освобождения Палестины (ООП) – политическая организация, претендующая на представление интересов арабов, живших на территории подмандатной Палестины до 1948 г., и их потомков.

Была основана в 1964 г. решением Лиги арабских государств с целью «освобождения Палестины» и предоставления «законных прав арабскому населению Палестины».

Программным документом ООП является Палестинская хартия, принятая Палестинским национальным советом в Каире в 1968 году и предусматривавшая ликвидацию Израиля, устранение сионистского присутствия в Палестине, и рассматривавшая Палестину как «неделимое региональное образование в границах, существовавших во времена Британского мандата».

Первые председатели исполкома ООП – Ахмед Шукейри (1964-1967 гг.), Яхия Хаммуда (1967-1969 гг.). Третьим председателем исполкома ООП был с 1969 до 2004 гг. лидер ФАТХа Ясир Арафат. С 2004 г. – председатель ООП Махмуд Аббас.

Военно-политические организации палестинских арабов, входящих в состав ООП, ответственны за убийство многих израильтян и граждан других государств, и были признаны рядом стран террористическими. Сама она тоже считалась таковой до 1988 г.

В 1993 г., после того, как в ходе подготовки решений Соглашений в Осло ООП официально признало Резолюции №242 и Резолюции №338 Совета Безопасности ООН, и официально заявила об отказе от стремления к уничтожению Израиля и методов террора, Израиль признал ООП партнером по переговорам.

На данный момент ООП действует легально и имеет статус наблюдателя в ООН. Ни в одной стране мира, в том числе в Израиле, ООП в настоящее время официально террористической организацией не объявлена.

Тем не менее, согласно ряду источников, до начала Интифады Аль-Акса и в её ходе, на территории Палестинской национальной автономии (ПНА) под крылом ООП действовали террористические структуры («ХАМАС», «Исламский джихад» и другие).

ООП и исламистские террористические группировки – ХАМАС и Исламский Джихад всегда находились во враждебных отношениях. С 2007 г., после захвата ХАМАСом сектора Газа, ФАТХ и ХАМАС находятся в состоянии, близком к гражданской войне.

### Палестинская хартия (Бейрут, 1968 г.)

Палестинская хартия – это политическая декларация, принятая Организацией освобождения Палестины (ООП) в Бейруте в 1968 г. Декларирует основные постулаты отношения ООП к Палестине, палестино-израильскому конфликту, проблеме палестинских беженцев и к Израилю. Остается значимой и сегодня, в Палестинской национальной автономии преподаётся в школах. Общественные деятели из числа палестинцев характеризуют документ как сохраняющий значение и основополагающий, ООП периодически подтверждает верность его идеалам.

После заключения Соглашений в Осло на сессии Палестинского национального совета в Газе было принято решение (504 голоса против 54) изъять из Палестинской хартии положения, отказывающие Израилю в праве на существование, однако формально в текст хартии изменений внесено не было.

4 декабря 1998 г. на сессии Палестинского национального совета в Газе было подтверждено аннулирование положений Палестинской хартии, отрицающих право Израиля на существование. Статьи 6-10, 15, 19-23 и 30 были объявлены недействительными, но не были исключены из официального текста хартии.

Статья 1: Палестина – родина арабского палестинского народа; это – неделимая часть арабской родины, а палестинский народ – неотъемлемая часть арабской нации.

Статья 2: Палестина, с границами, которые она имела в течение действия британского Мандата, является неделимым территориальным целым.

Статья 3: Представители арабского палестинского народа обладают законным правом на родину и имеют право определять свою судьбу после достижения освобождения их страны в соответствии с их пожеланиями, что будет сделано полностью с их собственного согласия.

Статья 4: Палестинская идентичность – подлинная, основная, и врожденная характеристика; она передается от родителей детям. Сионистская оккупация и рассеивание арабского палестинского народа, а также бедствия, которые случались с его представителями, не могут заставить их потерять палестинскую идентичность и членство в палестинском сообществе, и при этом они не отрицают их.

Статья 5: Палестинцы – это те арабские подданные, которые до 1947 г. постоянно находились в Палестине независимо от того, были ли они выселены из нее или остались там. Любой рожденный после этой даты от отца-палестинца, находится он в Палестине или же вне нее, также является палестинцем.

Статья 6: Евреи, которые постоянно находились в Палестине до сионистского вторжения, будут считаться палестинцами.

Статья 7: То, что палестинское сообщество имеет материальную, духовную, и историческую связь с Палестиной – бесспорный факт. Это – национальная основа для деятельности, чтобы поднять каждого палестинца в отдельности на борьбу в арабской революционной манере. Все средства информации и система образования должны быть использованы, чтобы познакомить палестинца с его страной в самой глубокой манере, и духовной и материальной, как только это является возможным. Он должен быть готов к вооруженной борьбе и готов пожертвовать своим богатством и своей жизнью, чтобы отвоевать свою родину и осуществить ее освобождение.

Статья 8: Фаза в их истории, в которой сейчас живет палестинский народ, является фазой национальной борьбы за освобождение Палестины. Таким образом, конфликты среди палестинских национальных сил вторичны, и должны быть прекращены ради основного конфликта, который существует между силами Сионизма и империализма с одной стороны, и арабского палестинского народа – с другой. На этом основании палестинские массы, независимо от того, постоянно находятся ли они на своей национальной родине или же составляют диаспору – их организации и каждый представитель в отдельности – это единый национальный фронт, действующий в интересах Палестины и ее освобождения с помощью вооруженной борьбы.

Статья 9: Вооруженная борьба – единственный способ освобождения Палестины. Это – окончательная стратегия, а не просто тактическая фаза. Представители арабского палестинского народа устанавливают свое абсолютное намерение и устойчивую способность с тем, чтобы продолжить вооруженную борьбу и работать в интересах вооруженной народной революции с целью освобождения их страны и возвращения в нее. Они также утверждают свое право на нормальную жизнь в Палестине и реализацию права на самоопределение и суверенитет.

Статья 10: Диверсионное действие составляет основу палестинской народной освободительной войны. Это требует от палестинцев всестороннего подъема, мобилизации всего палестинского народа, его народных и образовательных усилий, организации и привлечения к вооруженной палестинской революции. Это также требует достижения единства среди соотечественников, прекращения борьбы среди различных группировок палестинского народа и между представителями палестинского народа и арабскими массами с тем, чтобы обеспечить продолжение революции, ее подъем, и победу.

Статья 11: Палестинцы будут иметь три девиза: национальное единство, национальная мобилизация, и освобождение.

Статья 12: Палестинский народ верит в арабское единство. Чтобы использовать этот ресурс в достижении поставленной цели, он, однако, в существующей стадии борьбы, должен сохранить свою палестинскую идентичность и развить осознание этой идентичности, а также выступить против любого действия, которое может навредить этому.

Статья 13: Арабское единство и освобождение Палестины – две взаимодополняющие цели, достижение одной из которых облегчает достижение другой. Таким образом, арабское единство приводит к освобождению Палестины, а освобождение Палестины приводит к арабскому единству; деятельность по реализации одной цели осуществляется бок о бок с деятельностью по реализации другой.

Статья 14: Судьба арабской нации, а в действительности арабское существование непосредственно зависит от судьбы Палестинской проблемы. В этом смысле взаимозависимы арабское национальное движение и сражающиеся за освобождение Палестины. Палестинский народ выступает в качестве авангарда в реализации этой священной цели.

Статья 15: Освобождение Палестины, с арабской точки зрения, является национальным долгом, и это есть попытка отразить сионистскую и империалистическую агрессию против арабской родины, а также стремление к уничтожению сионизма в Палестине. Главная ответственность за это падает на арабскую нацию – народы и правительства – наряду с арабским народом Палестины, находящемся в авангарде. Соответственно, арабская нация должна мобилизовать все свои вооруженные силы, людские ресурсы, мораль, и духовные возможности с тем, чтобы активно участвовать совместно с палестинским народом в освобождении Палестины. Это должно иметь место особенно в фазе вооруженной палестинской революции, в том, чтобы предлагать и поставлять палестинскому народу всю возможную помощь, а также материальную и иную поддержку, делать

доступными для него средства и возможности, которые дадут ему возможность продолжить выполнять ведущую роль в вооруженной революции, пока он не освободит свою родину.

Статья 16: Освобождение Палестины, с духовной точки зрения, создаст на Святой Земле атмосферу безопасности и спокойствия, которое в свою очередь сохранит религиозные святыни страны и гарантирует всем свободу вероисповедания и их посещения, без какой-либо дискриминации в зависимости от расы, цвета, языка, или религии. Соответственно, народ Палестины обращается ко всем духовным силам в мире за поддержкой.

Статья 17: Освобождение Палестины, с человеческой точки зрения, даст представителю палестинского народа восстановить его достоинство, гордость, и свободу. Соответственно палестинский арабский народ с нетерпением ждет поддержки со стороны всех, кто верит в достоинство человека и его свободу в мире.

Статья 18: Освобождение Палестины, с международной точки зрения, является действием защитного характера, возникающем в соответствии с требованиями самообороны. Соответственно палестинский народ, настроенный на то, чтобы иметь дружбу со всеми народами, обращается к свободолюбивым и миролюбивым государствам за поддержкой с тем, чтобы восстановить свои законные права в Палестине, вновь установить мир и безопасность в стране, а также дать возможность ее народу осуществить национальный суверенитет и получить свободу.

Статья 19: Разделение Палестины в 1947 г. и создание Государства Израиль абсолютно незаконно, независимо от срока давности, потому что это противоречило желанию палестинского народа и их естественному праву на родину, а также противоречит принципам, содержащимся в Уставе Организации Объединенных Наций, особенно имеется в виду право на самоопределение.

Статья 20: Декларация Бальфура, Мандат на Палестину и все, что было связано с этим, считается не имеющим законной силы. Заявления о исторических или религиозных связях евреев с Палестиной несовместимы с историческими фактами и настоящей концепцией того, что составляет государственность. Иудаизм, будучи религией, не есть независимая национальность. При этом евреи не составляют отдельную нацию с собственной идентичностью; они – граждане государств, которым они и принадлежат.

Статья 21: Арабский палестинский народ, участвующий непосредственно в вооруженной палестинской революции, отклоняет все решения, которые могут заменить полное освобождение Палестины, а также отклоняет все предложения, целью которых является ликвидация палестинской проблемы, или ее интернационализация.

Статья 22: Сионизм – политическое движение, органически связанное с международным империализмом и антагонистическое по всему характеру применительно к освободительным и прогрессивным движениям в мире. Это движение – расистское и фанатичное по природе, агрессивное, экспансионистское и колониальное в своих целях, а также фашистское в своих методах. Израиль – это инструмент сионистского движения, а также географическая база для мирового империализма, стратегически помещенная посреди арабской родины, чтобы бороться с надеждами арабской нации на освобождение, единстве, и прогресса. Израиль – постоянный источник угрозы в отношении мира на Ближнем Востоке и мира в целом. Поскольку освобождение Палестины уничтожит сионизм и империалистическое присутствие, а также внесет свой вклад в установление мира на Ближнем Востоке, то палестинский народ обращается за поддержкой ко всем прогрессивным и мирным силам и убеждает их всех, независимо от их предпочтений и верований, предоставить палестинскому народу всю необходимую помощь и поддержку в их справедливой борьбе за освобождение своей родины.

Статья 23: Требование безопасности и мира, так же как требование права и правосудия означает, чтобы все государства расценили сионизм как незаконное движение, объявили его существование вне закона, а также запретили его деятельность, чтобы дружественные отношения среди народов могли быть сохранены, как и лояльность граждан к их соответствующей гарантированной родине.

Статья 24: Палестинский народ верит в принципы правосудия, свободы, суверенитета, самоопределения, человеческого достоинства, и в право всех народов на их реализацию.

Статья 25: Для реализации целей этой Хартии и ее принципов Организация Освобождения Палестины выполнит свою роль в освобождении Палестины в соответствии с Уставом этой Организации.

Статья 26: Организация Освобождения Палестины, представитель палестинских революционных сил, несет ответственность за движение палестинского арабского народа в его борьбе с тем, чтобы найти его родину, освободить ее и возвратиться туда, в осуществлении права на самоопределение в этом – во всех военных, политических, и финансовых областях, а также в том, что может требоваться при решении Палестинской проблемы на межарабском и международном уровнях.

Статья 27: Организация Освобождения Палестины должна сотрудничать со всеми арабскими государствами, с каждым из них согласно его потенциальным возможностям; она проводит нейтральную политику среди них в свете требований освободительной войны; и на этом основании она не должна вмешиваться во внутренние дела никакого арабского государства.

Статья 28: Палестинский арабский народ утверждает подлинность и независимость своей национальной революции и отклоняет все формы вмешательства, опеки, и подчинения.

Статья 29: Палестинский народ обладает фундаментальным и подлинным законным правом освободить и найти свою родину. Палестинский народ определяет свое отношение ко всем государствам и силам на основе

позиций, которые они принимают по отношению к палестинской революции, выполняющей цель палестинского народа.

Статья 30: Вооруженные бойцы, участвующие в войне за освобождение – ядро народной армии, которая будет защитной силой в интересах палестинского арабского народа.

Статья 31: Организация должна иметь флаг, присягу на верность и гимн. Все это должно быть принято в соответствии со специальным регламентом.

Статья 32: Предписания, которые известны как Устав Палестинской Освободительной Организации, должны быть приложены к этой Хартии. Это установит принцип, в соответствии с которым должны быть составлены Организация, ее органы и учреждения; соответствующая компетентность каждого; а также ее обязательства по отношению к Хартии.

Статья 33: Эта Хартия не может быть исправлена, если отсутствует во время голосования большинство, составленное из двух третей от полного состава Национального Конгресса Организации Освобождения Палестины, созванного на специальную сессию с этой целью.

## **Устав Организации освобождения Палестины (ООП) (Каир, 17 июля 1968 г.)**

Устав Организации освобождения Палестины (ООП) (Каир, 17 июля 1968 г.)

Глава 1. Общие принципы.

Статья 1.

Палестинцы в соответствии с положениями данной конституции организуются в объединение, которое должно называться Организацией освобождения Палестины.

Статья 2.

Организация освобождения Палестины будет выполнять свои обязательства в соответствии с принципами Национального манифеста, с положениями Конституциями палестинцев.

Статья 3.

Структуру организации определяют задачи борьбы и деятельности в национальных интересах. Различные уровни от основы организации до ее коллективного руководства должны сотрудничать на основе следующих принципов: меньшинство подчиняется большинству, доверие населения достигается путем убеждения, целью организации является вооруженная борьба. Должно быть обеспечено продолжение этой борьбы и постоянное ее расширение, пока не будет достигнута победа.

Статья 4.

Все палестинцы являются естественными членами Организации освобождения Палестины. Они выполняют свою обязанность по борьбе за освобождение страны в соответствии со своими способностями. Палестинский народ является основой организации.

Глава 2. Национальный конгресс.

Статья 5.

Члены Национального конгресса избираются палестинским народом путем прямых выборов по системе, установленной Исполнительным комитетом.

Статья 6.

а). Национальный конгресс является высшим органом освободительной организации. Он определяет основные направления политики и программу организации.

б). Иерусалим является резиденцией организации освобождения Палестины.

Статья 7.

Если между выборами одно или несколько мест в Национальном конгрессе освободятся, то собрание назначает представителей для занятия свободных мест.

Статья 8.

Национальный конгресс избирается сроком на 3 года и созывается президентом каждые 6 месяцев. Возможны дополнительные заседания, если президент Исполкома или четверть членов конгресса сочтут их необходимыми.

Национальный конгресс собирается в Иерусалиме, в Газе, или, в зависимости от обстоятельств, в другом месте.

Статья 9.

Национальный конгресс возглавляет президент, которому помогают 2 вице-президента и секретарь. Они избираются Национальным конгрессом.

Статья 10.

На регулярных заседаниях Национальный конгресс, кроме прочего, должен решать следующие задачи:

а). Заслушивание годового отчета по результатам деятельности организации. Он представляется Исполкомом.

б). Распределение бюджета и проверка национального фонда.

в). Рассмотрение предложений Исполкома.

Статья 11.

Национальный конгресс создает комиссии. Они представляют сообщения и рекомендации.

Статья 12.

Национальный конгресс правомочен, если присутствует две трети его членов. Решения принимаются вотумом большинства присутствующих.

Глава 3. Исполком.

Статья 13:

а). Все члены Исполкома избираются Национальным конгрессом. Они являются членами Национального конгресса.

б). Исполком сам избирает своего председателя.

Статья 14.

Исполком состоит из 11 членов. В их число входит председатель наблюдательного совета Палестинского национального фонда.

Статья 15.

Исполком является высшим исполнительным органом организации. Он действует постоянно. Его члены заняты исключительно работой в комитете. Он отвечает за проведение политической линии и программ, принятых Национальным конгрессом. Исполком подотчетен Национальному конгрессу.

Статья 16.

Исполком ответственен за:

а). Представительство палестинского народа.

б). Контроль за примкнувшими организациями.

в). Принятие распоряжений и указаний.

г). Проведение финансовой политики и составление проекта бюджета.

В общем и целом Исполком несет полную ответственность за освободительную организацию в соответствии с общей политикой и резолюциями, принятыми Национальным конгрессом.

Статья 17.

Постоянный штаб Исполкома находится в Иерусалиме. Однако он имеет право проводить свои заседания в любом другом месте, которое сочтет необходимым.

Исполком организует следующие управления:

а). По вопросам обороны.

б). По работе полиции и тайной полиции.

в). По Палестинскому национальному фонду.

г). По исследованию палестинской истории и современности.

д). По административным вопросам.

Каждое управление имеет генерального директора и необходимый рабочий персонал

Статья 18.

Исполком устанавливает контакты между организацией и всеми арабскими государствами, организациями и группировками, которые признают цели палестинцев или помогают при реализации этих целей. Исполком ответственен также за международные контакты.

Статья 20.

Исполком несет ответственность, пока он пользуется доверием Национального конгресса. Исполком вручает вновь избранному Национальному конгрессу на его первом заседании прошение об отставке, включающее всех членов исполкома. Затем Исполком должен быть избран заново.

Статья 21.

Исполком правомочен при наличии двух третей его членов. Решения принимаются большинством присутствующих.

Глава 4. Общие положения.

Статья 22.

Организация освобождения Палестины формирует армию из палестинцев. Она называется Палестинская освободительная армия и имеет независимое верховное командование, которое находится под контролем исполкома и исполняет его директивы.

Статья 23.

Исполком направляет палестинцев в арабские военные академии.

Статья 24.

Палестинский национальный фонд учрежден, чтобы финансировать деятельность организации. Это фонд управляется Наблюдательным советом. Решения по его деятельности принимает Национальный конгресс.

Статья 25.

Палестинский национальный фонд формируется из следующих источников:

а). Налог для палестинцев.

б). Финансовая помощь арабских правительств и арабской нации.

в). Продажа “марок свободы”, которые выпускаются арабскими государствами для почтового сообщения.

г). Пожертвования.

д). Займы и кредиты арабских стран и дружественных наций и народов.

Статья 26.

“Комитеты в поддержку Палестины” создаются в арабских и дружественных странах, чтобы собирать взносы и поддерживать организацию.

Статья 27.

Исполком определяет, в каких арабских и международных органах должен быть представлен палестинский народ. Исполком назначает представителя Палестины в Арабской лиге.

Статья 28.

Исполком издает распоряжения для исполнения этой конституции.

Статья 29.

Национальный конгресс может изменять или дополнять данную конституцию большинством в две трети голосов.

## Конституция ФАТХ

«Движение за национальное освобождение Палестины», более известна как ФАТХ –палестинская военизированная организация и политическая партия; одна из ведущих партий Палестинской национальной автономии (ПНА). Является членом Организации освобождения Палестины (ООП) и наиболее влиятельной партией в этой организации, фактически определяющей её политику.

До 1988 г., когда она официально отказалась от терактов против мирных граждан, признавалась террористической организацией в Израиле и США.

### ВВЕДЕНИЕ В КОНСТИТУЦИЮ ФАТХ

Уважаемый брат, товарищ по борьбе:

Это движение – патриотическая и историческая ответственность, которую все мы должны честно взять на себя. И давайте этим совместным, патриотическим делом вдохновим всех тех, кто является преданным Палестине. Мы все должны терпеливо противостоять решающим временам, и терпеть неудачи. Мы все должны пожертвовать собой, нашими усилиями и временем; это – оружие честных патриотов.

Поэтому, уважаемый брат не стоит останавливать свой марш!

Продолжайте двигаться в своем марше, вооруженном решительностью патриотов, решимостью правоверных, и терпением борцов. Наши люди нуждаются в каждой секунде после того, как столько времени потрачено на наше дело. Давайте не забывать ни на секунду, что наш враг силен, и что идет яростная и долгая борьба. Следовательно, определение, терпение, конфиденциальность, обязательство, а также соблюдение целей и принципов революции делают наш марш, упорно твердым, и делает наш путь к победе намного короче.

Продолжайте двигаться вперед мой брат – к революции. Да здравствует Палестина – свободное арабское государство.

“ФАТХ”

Введение в Конституцию

Значение этой конституции исходит из того, что она была применением принципов нашей борьбы, опорой Движения. Она – также выражение концепции Движения, его отношений с другими движениями и организациями, так как это – дисциплинарная структура, которая диктует и организует отношения среди ее участников способом, который ведет ее путь и будущее революции.

Эта конституция вращается вокруг следующих принципов:

1. Вооруженная революция, которую мы ведем, была выведена на орбиту принципом, что это революция народа, а не кого-то из выдающегося класса, и что общественность способна бороться эффективно и добросовестно. Общественность – также истинный защитник революционной организации. Эта организация выполняет внутренние отношения между революцией и народом с помощью иерархической структуры Движения, в которой народ составляет её твердую, крепкую основу.

С этой точки зрения народная роль в сознании, роль организованной основы Движения обретает определенную форму. Движение находится в тесном контакте с общественностью, разделяя её заботы и беспокойства, и вдохновляется её стремлениями. Поэтому общественность, является единственным источником полномочий и единственным честным защитником Движения. Это также единственная сторона, уполномоченная принимать определяющие решения, и выбирать руководство на всех уровнях. Это выполняется с помощью прямых выборов на различных уровнях, из-за сохранения конфиденциальности, и из-за состояния географического рассредоточения, которое испытывает наш палестинский народ.

2. Избранное руководство принимает на себя его ответственность на основе демократического принципа централизованности, который гарантирует подчинение более низких чинов решениям более высоких рангов. Руководство, в свою очередь, считается ответственным перед своими собраниями и советами.



Высшее руководство принимают на себя основную ответственность, которая воплощает в себе полное единство организации в различных районах и учреждениях.

3. Движение поощряет свободу слова и критику в пределах дисциплинарных структур. Это – священное право для всех участников, и никакая власть не может отказать им в этом. Свобода слова или критика в пределах дисциплинарных принципов впоследствии не должны быть использованы в качестве обвинительного акта против участника. Свобода слова – единственная гарантия, препятствующая тому, чтобы руководство совершало ошибки или сбивалось с пути, и это – единственный эффективный метод, чтобы довести общественное мнение через различные способы до Движения.

4. Движение твердо верит в самокритику всех членов в общем, и в частности тех, кто у власти. Это важно, для достижения цели свободной критики и выражения, чтобы положить конец непрерывному допущению ошибок, и изложить готовность получать преимущества от общественной и самокритики. Поступая таким образом, опыт Движения будет достаточно развит, и его путь будет гораздо яснее.

5. В своем заключении об освобождении и осуществлении исторических социальных изменений, Движение пытается основать революционные моральные ценности, которые находятся под запретом вместе с нашей борьбой, и создать чувство человеческого достоинства. С этой целью, Движение пытается освободить частное лицо от всех социальных бед, особенно дискриминации, с которой сталкиваются женщины, с тем, что препятствует их возможностям и эффективному участию на всех дисциплинарных уровнях. Это влечет за собой то, что отношения между участниками будут объективны и основаны на принципах и законах Движения. Отношениям, основанным на личных интересах, нет никакого места. Следовательно, Движение рассматривает всех участников на равных условиях, с точки зрения их основных обязательств о которых идет речь, и оно предлагает равные возможности всем преданным и активным членам, чтобы занять ведущие позиции. И в то время как оно увлечено созданием его пути, оно также стремится извлечь предельную пользу из своего опыта, чтобы обогатить его идеологию и развить его инфраструктуру.

6. С помощью своей борьбы Движение пытается мобилизовать общественность, чтобы получить необходимую поддержку. Эта задача должна быть исполнена ее участниками. Поэтому оно, не жалеет усилий, чтобы сделать его членов примером для других, чтобы привлечь общественность и объединить их веру в лояльность к революционной организации. В результате член должен вести революционную и образцовую жизнь, которая основана на лояльности, дисциплине, доверии, скромности, самоотречении и альтруизме. В то же самое время, он должен продемонстрировать самую высокую степень гордости, неприятия действительности и соответствия принципам Движения.

Существенные Принципы Конституции

1. “ФАТХ” – национальное, революционное движение, и его членство – вершина конфиденциальности.

2. Революция существует для всех людей, которые активно участвуют в ней, а Движение – это ведущая революционная организация, и, следовательно, это – организованная сила и единственный собственник, который имеет право направлять свою ориентацию.

3. Движение представляет собой объединенную организацию, у которой есть единое руководство. Права, обязательства и обязанности одинаково распределены среди его участников согласно принципам и законам Движения.

4. Коллективное руководство – единственный метод Движения. Это подразумевает следующее:

а. Демократия – основа для обсуждения, исследования и принятия решений на всех организационных уровнях.

б. Демократическая центрированность – основа для распределения обязанностей, и это включает согласованную работу, размышления и участие в политической деятельности Движения.

с. Критика и самокритика – основа для внесения поправок, а наказание не самоцель, а средство для оценки и развития.

д. Меньшинство должно следовать точке зрения большинства, и те, кто в более низких рангах должны выполнять решения тех, кто в более высоких, чтобы достигнуть дисциплины и объединенной организации, у которой должны быть единое видение, идеология и исполнение.

е. Движение твердо верит в священное членство и свободу частного лица, и отрицает месть, так как оно твердо верит в право любого гражданина участвовать в Революции и полностью отрицает аннулирование этого права, если оно не представляет собой опасность, которая угрожает развитию и безопасности Движения.

## ГЛАВА ОДИН

Принципы. Цели. Методы

Существенные Принципы Движения

Статья (1) Палестина является частью арабского мира, а палестинские люди – часть арабской нации, и их борьба – часть её борьбы.

Статья (2) Палестинские люди имеют независимую личность. Они – единственная власть, которая решает их собственную судьбу, и у них есть полный суверенитет на всех их землях.

Статья (3) Палестинская Революция играет ведущую роль в освобождении Палестины.

Статья (4) Палестинская борьба является неотъемлемой частью международной борьбы против сионизма, колониализма и международного империализма.

Статья (5) Освобождение Палестины, является национальным обязательством, для которого требуются материальная и человеческая поддержка арабской нации.

Статья (6) Проекты ООН, соглашения и резолюции, или подобные, которые подрывают права палестинских людей на их родине, являются незаконными и отклоняются.

Статья (7) Сионистское Движение является расовым, колониальным и агрессивным в идеологии, целях, организации и методах.

Статья (8) Существование Израиля в Палестине – Сионистское вторжение с колониальной экспансивной основой, а это – обычный союзник колониализма и международного империализма.

Статья (9) Освобождение Палестины и Защита ее святых мест, является арабским, религиозным и человеческим обязательством.

Статья (10) Палестинское Движение Национального Освобождения “ФАТХ”, является независимым, национальным, революционным движением, представляющим революционный авангард палестинских людей.

Статья (11) Массы, которые участвуют в революции и освобождении, являются владельцами палестинских земель.

#### Цели

Статья (12) Полное освобождение Палестины, и уничтожение экономического, политического, военного и культурного существования Сионизма.

Статья (13) Создание независимого демократического государства с полным суверенитетом на всех палестинских землях, с Иерусалимом, являющимся его столицей, и с защитой юридических прав граждан и равных прав без любой расовой или религиозной дискриминации.

Статья (14) Установление прогрессивного общества, которое гарантирует права людей и их общественную свободу.

Статья (15) Активное участие в достижении Арабских Национальных целей по освобождению и строительству независимого, прогрессивного и объединенного арабского общества.

Статья (16) Поддержка всего угнетенного народа в их борьбе за освобождение и самоопределение, чтобы построить справедливый, мир во всем мире.

#### Метод

Статья (17) Вооруженная общественная революция является неизбежным методом для освобождения Палестины.

Статья (18) Всецелая зависимость от палестинского народа, который является опорой для передовой линии и от арабской нации, как партнера в борьбе, и осознание фактического взаимодействия между арабской нацией и палестинскими людьми, путем вовлечение арабских людей в борьбу через объединенный арабский фронт.

Статья (19) Вооруженная борьба – стратегия, а не тактика, и палестинская арабская народная вооруженная революция – решающий фактор в освободительной борьбе и в искоренении Сионистского существования, и эта борьба не будет прекращаться, пока Сионистское государство не будет уничтожено, а Палестина полностью освобождена.

Статья (20) Достижение взаимопонимания со всеми национальными силами, участвующими в вооруженной борьбе, для достижения национального единства.

Статья (21) Раскрытие революционной природы палестинской уникальности на международном уровне, что не противоречит вечному единству между арабской нацией и палестинским народом.

Статья (22) Борьба против любого политического решения, предлагаемого, как альтернатива уничтожению Сионистской оккупации в Палестине, так же как любого проекта, намеревающегося ликвидировать палестинское дело или наложить любой международный мандат на его народ.

Статья (23) Поддержание отношений с Арабскими странами с целью развития положительных аспектов в их отношениях с условием, что вооруженная борьба не имеет негативного влияния.

Статья (24) Поддержание отношений со всеми либеральными силами, оказывающими поддержку нашей справедливой борьбе, для того чтобы вместе противостоять сионизму и империализму.

Статья (25) Убеждение заинтересованных мировых стран, чтобы предотвратить еврейскую иммиграцию в Палестину, как метод решения проблемы.

Статья (26) Предупреждение попыток использовать палестинское дело в любых арабских или международных проблемах и рассмотрении дела, несмотря на все конфликты.

Статья (27) “ФАТХ” не вмешивается в местные арабские вопросы и, следовательно, не терпит такого вмешательства или препятствия его борьбе любой стороной.

#### ГЛАВА ДВА

Организационные Правила и Принципы

Обязательство. Дисциплина. Центрированность. Демократия.

Общественность и Самокритика

В его организационной работе Движение зависит от соблюдения правил и принципов:

Во-первых: Обязательство. Это означает:

Статья (28)

а. Твердую приверженность делу и целям Движения и чрезвычайную готовность пожертвовать собой ради него до победы.

б. Полная приверженность политической линии Движения.

с. Полное соответствие политической программе Движения и решениям ее собраний и указов.

д. Полная приверженность решениям Движения и защита его позиций.

Во-вторых: Дисциплина. Это означает:

Статья (29)

а. Соблюдение условий существенной конституции и ее организационных регулирующих положений,

б. Соответствие организационным решениям ведущих комитетов,

с. Выполнение указов придиричиво и с энтузиазмом, и приверженность членов более низких по рангу к решениям, указам и правилам более высокопоставленных членов,

д. Воздержание от обсуждения о внутренних проблемах вне организационных сессий и структур Движения,

е. Воздержание от принятия отдельных решений или принятия темпераментных отношений, и

ф. Приверженность организационной иерархии

В-третьих: Центральная Демократия: Это означает:

Статья (30)

а. Централизованное планирование, лидерство и контроль, но не центральное выполнение, свобода обсуждения и право на участие в принятии решений и рекомендациях в пределах организационных структур.

б. Осуществление демократической центрированности, применяя следующие организационные методы:

1. Избрание руководства через собрания обрисовано в общих чертах в статье 42, пункте d и e; статье 52; статье 65, пункте e; статье 83, пункте d,

2. Применение коллективного руководства,

3. Приверженность меньшинства к позиции большинства,

4. Следование членов более низкого ранга за решениями более высокопоставленных членов,

5. Свобода обсуждения и право на участие в пределах организационных структур,

6. Предоставление докладов избирателям об операциях руководства на каждой сессии, и

7. Периодическая отчетность для более высоких единиц обо всех операциях выполненных более низкими единицами.

В-четвертых: Общественная и Самокритика:

Статья (31) Это – один из краеугольных камней, согласно которым оценены революционные методы, чтобы подчеркнуть их положительные результаты и обойти их отрицательные последствия. Это одинаково гарантирует безупречное развитие Движения и исполнение общественной и самокритики всеми участниками и руководителями в пределах организационных структур.

В-пятых: Организационные Правила и Принципы реализуются следующими методами:

Статья (32)

1. Когда создано, собрание Движения (Генеральное собрание, Окружное собрание, Собрание по региону) являются самым высоким руководящим органом, каждый согласно его специальности и юрисдикциям, обрисованным в общих чертах в конституции. И у них есть исключительные полномочия выбирать ведущие комитеты, планировать их операции, и контролировать, а также подвергнуть сомнению их методы.

2. Исполнения коллективного управления, посредством работы комитетов, каждый комитет сверху донизу должен предпринять свои задачи на основе его существования как дополнительной единицы, сотрудничающей с другими единицами в принятии на себя ответственности, и все вопросы должны обсуждаться рационально, через комитеты и единицы и все решения должны быть приняты в свете юридического большинства.

3. Руководство должно подчиняться собраниям, а более низкие ранги более высоким рангам.

4. Достижением равенства среди участников посредством их приверженности к существенной конституции Движения, положениями и решениями, и рассмотрением компетентности, верности и жертвенности как критериев для оценки участников и продвижения по организационной лестнице.

### ГЛАВА ТРИ

#### Членство

Типы. Требования. Получение. Права. Непрерывность

Статья (33)

а. Членство Движения – право для каждого палестинца или араба, который обладает необходимыми требованиями, твердо верит в освобождение Палестины, и демонстрирует чрезвычайную приверженность существенной конституции Движения, политической программе, регулирующим положениям и ее политическим и организационным решениям.

б. Членство можно предоставить товарищу, который решил посвятить себя Движению согласно решению Центрального комитета.

Типы Членства

Статья (34) Существуют три категории членства:

## 1. Полноправный член:

а. Это – участник, который успешно завершил испытательный срок, и соответственно определен в качестве сторонника. Его членство как активного члена подтверждено решением Регионального Комитета или согласно назначению ведущих организационных структур в центральных властях и согласно решению служб организации и мобилизации.

2. Военный участник: тот, у кого есть революционная регистрация. Это – член специального организационного крыла (Асифа) согласно специальному регулированию, предлагаемому Центральным комитетом и проверенный Революционным Советом.

б. Организатор: тот, кто получает членство согласно прямому декрету Центрального комитета, и он не поднимается по организационной лестнице. Как только он обращен в активного члена, его членство не должно превышать Окружной Комитет.

с. Сторонник: тот, кто назначен, чтобы присоединиться к Движению, и его членство подвергается следующим условиям:

1. Он должен удовлетворять требованиям членства, обрисованным в общих чертах в Статье (35) кроме позиции (g) относительно присяги,

2. Его должны рекомендовать два участника, которые присоединились к Движению, по крайней мере, два года назад,

3. Он должен успешно пройти шестимесячный проверочный и предварительный период, во время которого он должен усвоить теоретические принципы Движения и должен с энтузиазмом выполнить его назначения. Это в равной степени относится и к службе в “Асифа”.

## Требования Членства

Статья (35) Участник Движения должен соответствовать следующим требованиям:

а. Он не должен быть младше 17 лет; для кадетов, людей в расцвете лет и молодежи есть специальные регулирующие положения для членства,

б. У него должны быть хорошая репутация и национальное доверие,

с. Он должен уважать людей и их традиции, служить им и защитить их интересы и безопасность,

д. Он должен быть независимым, не преданным любой другой организации или стороне,

е. Он должен иметь выдающиеся квалификации и продемонстрировать разумное понимание и способность взять на себя ответственность, и обладать товарищеской индивидуальностью,

ф. У него должен обладать достаточной готовностью для пожертвования, самоотречения и альтруизма,

г. Он должен дать следующую клятву:

(Аллахом Всевышним и моей честью и верованиями я клянусь оставаться преданным Палестине не жалеть усилия для её освобождения; я клянусь не раскрывать любые тайны и дела Движения (ФАТХ); эта присяга дана по доброй воли, её свидетелем является Бог.).

## Получение Членства

Статья (36) Участники приняты в Движении на индивидуальной основе согласно их компетентности, а также готовности работать и жертвовать.

## Права на Членство

Статья (37) Участник Движения имеет следующие права:

а. Обладать всеми правами, процитированными в этой конституции,

б. Иметь те же самые равные права и обязательства как и у всех остальных участников,

с. Подняться по организационной лестнице согласно условиям этой конституции и на основе компетентности, эффективности и верности,

д. Иметь полную свободу критики, возражения, протеста, обсуждения, переговоров и вопросов только в пределах организационных сессий,

е. Раскритиковать и подвергнуть очной ставке любого руководящего члена в пределах организационной иерархии,

ф. Защититься перед руководящими комитетами и властями, так же перед комитетами по контролю и расследованию в случае обвинения или при перекрестном допросе,

г. Получить письменный ответ на его запросы самое позднее через месяц,

h. Обладать защитой, то есть он не должен быть уволен, проигнорирован или заморожен, если он не осужден и признан виновным одним из судов Движения,

i. Иметь право на встречу с высшее руководство включая Центральный комитет, если возникает потребность, и

j. Иметь организационный ранг, если не отбывает организационное наказание, и его организационный ранг должен появиться в его протоколе, начиная с его признания в Движение в качестве активного член.

## Обязанности Членства

Статья (38) Участник Движения должен принять на себя следующие обязательства:

а. Постоянно и неумолимо бороться, чтобы достигнуть принципов и целей Движения,

б. Иметь полную приверженность и применять политическую линию и программу Движения,

с. Выполнять политическую конституцию, добросовестно и придирчиво выполнять все решения,

- d. Поддерживать организационное и идеологическое единство Движения, и противостоять любым фракциям,
- e. Постоянно и прилежно работать, чтобы теоретически и практически поднять его образование и опыт,
- f. Посещать все встречи и регулярно выплачивать пожертвования,
- g. Подавать пример альтруизма, храбрости, верности, жертвенности, терпения, настойчивости и самоотречения,
- h. Непрерывно работать, чтобы поддержать прочные отношения с общественностью и завоевать их уважение и уверенность, и постоянно распространять принципы Движения и объединять отношения общественности с ними,
- i. Заниматься общественной и самокритикой, и играть активную роль в организационных сессиях и в общественной и организационной работе,
- j. Быть постоянно настороже относительно операций врага и сил противостоящих Революции,
- k. Хранить тайны Движения на уровне частного лица, комитета и формирования, и использовать в своей работе соответствующие конфиденциальные методы,
- l. Поддерживать единый метод в работе, и отрицать все индивидуальные и темпераментные методы,
- m. Соблюдать организационную иерархию, и уважать решения более высоких комитетов,
- n. Бороться с личным обманом, ленью, и ослаблением темперамента, так же как со всеми вредными методами,

o. Добросовестно и искренне служить общественности, и

p. Быть готовым выполнить приказы Движения, чтобы исполнить его революционные обязательства.

Непрерывность, Приостановка и Отмена Членства

Статья (39)

- a. Членство продолжается, пока участник продолжает выполнять свои задачи и обязательства,
- b. Членство приостановлено, если участник в течение трех месяцев прекращает выполнять свои задачи без разумного на то оправдания, или если участник просит этого. Членство не может быть возобновлено без решения Окружного Комитета для окружных участников или Центральным комитетом для прочих,
- c. Членство отменено, если такое решение принято заинтересованным комитетом в результате какого-либо поведенческого, политического или организационного нарушения, которое влечет за собой эту отмену и определяет орган, наделенный правом отменить членство согласно системе штрафов.

Генеральная конференция

Статья (40) В Генеральную конференцию Движения входят:

- a. Члены Революционного Совета,
  - b. 11 окружных представителей, избранных на окружных конференциях согласно количеству областей, удовлетворяющих требованиям, процитированным в этой конституции и одобренными службой мобилизации и организации.
  - c. 11 представителей округов, конференции которых не могут быть созваны в целях безопасности или которые не в состоянии собрать кворум; подобные условия определяются Центральным комитетом.
- Эти представители выбираются по рекомендации службы Мобилизации и Организации для Центрального комитета согласно организационному населению.
- d. Начальники окружной полиции, которые являлись членами в течение по крайней мере десяти лет, и которые были назначены декретом Центрального комитета.
  - e. Члены Общего Военного Совета палестинской армии Национального освобождения, особенно силы "Асифа", назначение которых обрисовано в общих чертах в положении, приложенном к этой конституции, и согласно решениям третьей и четвертой конференций. Кроме того, не более 20 выдающихся лиц из тех вооруженных сил должны быть назначены Общим Руководством и индоссированы Центральным комитетом, с условием, что все они не должны превысить 514 в расчете всей численности конференции.
  - f. 75 участников "ФАТХ", которые назначены для исполнения обязанностей в различных отделах в независимом государстве Палестина и Организации Освобождения Палестины, а также других национальных и международных организациях. Их членство должно исполняться через их организационные отделения, и по назначению службы Мобилизации и Организации, а также должно быть ратифицировано Центральным комитетом. Их членство не должно быть ниже, чем у члена окружного комитета.
  - g. 50 членов общественных организаций, рекомендуемых Центральными офисами Движения и, подтвержденных службой Мобилизации и Организации и согласно декрету от Центрального комитета. Их членство не должно быть ниже, чем у члена окружного комитета.
  - h. 75 членов руководящих органов центральных групп согласно положениям, приложенным к этой конституции. Их членство не должно быть ниже, чем у члена окружного комитета.
  - i. 30 представителей участников Движения с условием, что их членство не ниже, чем у члена окружного комитета.

Статья (41) Требования к членству в Конференции:

- a. Членство в Генеральной конференции имеет представительный характер, как разъяснено в статье (40).
- b. У члена конференции должно быть пятилетнее активное членство в Движении.

с. У него должна быть чистый протокол.

Статья (42) Юрисдикции Конференции

Когда созвана, конференция – это самый высокий орган, и он наделен правом выполнять следующие задачи:

а. Обсуждение отчетов, решений и обязанностей Центрального комитета, а также операций отделов и учреждений Движения,

б. Одобрение главной конституции и внесение любых необходимых изменений по рекомендации двух третей членов,

с. Подтверждение конституционных положений Движения, а также политических и военных программ и планов,

d. Избрание членов Центрального комитета тайным голосованием,

e. Выражение вотума недоверия для всех или некоторых членов Центрального комитета по рекомендации двух третей активных членов,

f. Избрание Главы Комитета по финансовому надзору и Главы Комитета Движения по Контролю, и защита членства с условием, что они удовлетворяют требованиям членства Революционного Совета, и

g. Избрание тайным голосованием, необходимого количества для Революционного Совета.

Статья (43) Проведение Конференции

а. Центральный комитет созывает регулярную сессию раз в пять лет, однако встреча может быть отложена при исключительных обстоятельствах решением Революционного Совета.

б. После получения приглашения, самое позднее в течение двух недель конференция проводит нерегулярную сессию, если больше чем две трети участников Революционного Совета считают это необходимым или есть запрос Центрального комитета. Программа должна включать темы, которые потребовали сессии.

с. Сессии считают законными, если присутствуют две трети участников, при условии, что всем участникам сообщили в письменном виде за две недели до встречи. Если кворум не будет поддержан, то встреча будет отложена на два дня, и затем созвана, если будет присутствовать более половины участников.

Генеральный совет

Статья (44) Генеральный Совет состоит не более чем из 250 членов Генеральной конференции учитывая следующее:

а. Члены Центрального комитета и Революционного Совета,

б. Несколько начальников окружной полиции и руководителей организаций,

с. Несколько военных руководителей,

d. Несколько участников Движения,

e. Несколько участников Движения, работающих в отделе Организации,

f. Несколько общественных руководителей, и

g. Несколько эффективных участников Движения.

Статья (45) Количество членов в предыдущей статье определяется решением Центрального комитета, которое должно быть одобрено Революционным Советом.

Статья (46) Генеральный совет обладает юрисдикциями внеочередной генеральной конференции согласно специальной системе, предложенной Революционным Советом.

Статья (47) Генеральный совет проводится после решения Центрального комитета и утверждения Революционного Совета, который подготавливает программу.

Революционный Совет

Статья (48) Революционный Совет составляет следующее:

а. Члены Центрального комитета,

б. Глава Комитета по Финансовому Контролю и Глава Комитета Движения по Контролю и защите Членства,

с. 50 участников, избранных Генеральной конференцией из числа ее членов при условии, что у каждого участника есть 30 % голосов избирателей,

d. Самое большее 20 участников, представляющих Военный Совет “ФАТХ” согласно специальному уставу “Асифа”,

e. Самое большее 15 самых компетентных лиц, выбранных двумя третями участников Центрального комитета,

f. Несколько руководителей на оккупированных территориях, не являющиеся частью кворума, и назначенные Революционным Советом,

g. 5 участников от прочих территорий, которые являются частью кворума, посещающие встречи, назначенные двумя третями участников Центрального комитета, и

h. Самое большее 15 контролеров из числа компетентных членов Движения, назначенных Центральным комитетом и одобренных Революционным Советом.

Статья (49) Кандидат в Революционный Совет, должен быть окружным членом комитета или членом других эквивалентных сил и учреждений, по крайней мере, 10 лет подряд.

Статья (50) Юрисдикции:

Когда создан между двумя сессиями Генеральной конференции, Революционный Совет является самой высокой властью в Движении. Его юрисдикции:

- a. Следование и выполнение решений Генеральной конференции,
- b. Контроль работы центральных отделов и состояния Движения в различных районах,
- c. Контроль военных вопросов Движения, которые не противоречат конфиденциальности,
- d. Обсуждение решений, операций и отчетов Центрального комитета, и соответственно принятие подходящих решений,
- e. Компетентная интерпретация постановлений и положений основного устава в случае, когда в этом отношении возникает спор,
- f. Избрание членов Комитета Финансового Контроля и тех из Комитета по Контролю Движения через тайное голосование самое позднее в течение шести месяцев, и
- g. Обсуждение отчетов комитетов, выпускаемых Генеральной конференцией и принятие соответствующих решения в этом отношении.

Статья (51) В начале своей сессии, через тайное голосование из числа своих членов, Революционный Совет выбирает секретариат, состоящий из секретаря и двух представителей. Секретарь должен работать полный рабочий день и не должен быть членом Центрального комитета.

Статья (52) Революционный Совет разрабатывает свой устав, который одобряется большинством членов.

Статья (53) В случае, если в Центральном комитете кворум не поддержан, Революционный Совет, призывается, чтобы встретиться в течение двух недель, дабы на тайном голосовании выбрать две трети его участников, чтобы поддержать кворум.

Статья (54) Если вакансии в Центральном комитете не заняты в течение трех месяцев, Революционный Совет, созывается на чрезвычайную сессию, во время которой посредством тайного голосования вакансии занимаются ее участниками, при условии, что каждый кандидат должен быть избран абсолютным большинством.

Статья (55) Вакансии в Революционном Совете занимают компетентными участниками, которые удовлетворяют требованиям членства Революционного Совета.

Статья (56) Революционный Совет наделен правом отстранить, или приостановить функции одного или более незаконных членов Центрального комитета, и это решается двумя третями участников при условии, что количество отстраненных или приостановленных участников не превышает одну треть.

Статья (57) Революционный Совет наделен правом отстранить, или приостановить функции одного или более его участников, если совершено преступление, и это решено большинством двух третей его участников.

Статья (58) Революционный Совет проводит регулярные сессии однажды каждые три месяца на приглашение его секретарем, и он может провести исключительные сессии после решения Центрального комитета или письменного запроса, адресованного его секретарю двумя третями его участников.

Статья (59) Кворум поддержан, если присутствуют две трети участников Революционного Совета, при условии, что они были официально уведомлены за три дня до встречи, и если кворум не будет поддержан, то Совет соберется абсолютным большинством спустя 24 часа после даты сбора.

Статья (60) Решения Совета принимаются абсолютным большинством существующих участников, кроме случая, когда заявлено иначе, и голосование проходило путем поднятия рук, если Совет не решает иначе.

Комитет Финансового Контроля и Комитет Контроля Движения и  
и Защиты Членства

Статья (61) Главы этих комитетов избираются непосредственно Конференцией путем выдвижения некоторых в кандидаты Центральным комитетом.

Статья (62) Специальный устав для каждого комитета разработан и индоссирован Революционным Советом на его первой сессии после его представления.

Центральный комитет

Статья (63)

a. Центральный комитет состоит из 21 участника следующим образом:

1. 18 участников Конференции избранные тайным голосованием.
2. 3 участника, назначенные Центральным комитетом при условии, что они получают две трети голосов.
3. Дополнительное количество руководителей оккупированных территорий, не являющихся частью кворума, назначенных Революционным Советом.

b. Центральный комитет выбирает политическую службу из числа своих участников с условием, что они не превышают 11 участников.

c. Центральный комитет определяет юрисдикции политической службы в её внутреннем уставе.

d. У всех членов Центрального комитета есть равные права, обязанности и ответственности.

e. Главнокомандующий возглавляет встречи Центрального комитета и управляет его сессиями в соответствии с регулирующими положениями его внутреннего устава.

Статья (64) Центральный комитет выбирает секретаря и двух представителей из числа его участников.

Статья (65) Кандидат в Центральный комитет должен был быть участником Движения, по крайней мере, в течение 15 лет, и он должен служить секретарем окружного комитета или любой эквивалентной службы в отделах и силах, и он должен получить 49 % голосов.

Статья (66) Центральный комитет собирается, по крайней мере, один раз в месяц, чтобы обсудить исполнение всех отделов Движения и выпустить необходимые решения и рекомендации. Каждый из его участников должен быть ответственным за то, чем он занимался во время периода между встречами. Внеочередные сессии могут быть созваны, если возникает потребность.

Статья (67) Центральный комитет единодушно отвечает за операции всего Движения.

Статья (68) Кворум поддержан, если две трети участников присутствуют, и если это становится невозможно, встреча считается состоявшейся, если половина + один участник присутствует спустя 24 часа после назначенной даты.

Статья (69) Решения Центрального комитета принимаются абсолютным большинством, если в главном законе не заявлено иначе.

Статья (70) Вакансии в Центральном комитете занимают членами Революционного Совета до смерти, увольнения, отставки или недееспособности при условии, что они получают две трети голосов. Избранный участник должен выполнять свои обязанности во время периода от конференции до времени назначения.

Обязанности Центрального комитета

Статья (71) Центральный комитет принимает на себя свою ответственность как исполнительный орган Генеральной конференции. Эти обязанности следующие:

a. Выполнять решения и политические, организационные, военные и финансовые планы Генеральной конференции и Революционного Совета так же как выполнять политическую программу, одобренную Генеральной конференцией,

b. Обсуждать дисциплинарные нарушения и злоупотребления главным законом и принимать соответствующие процедуры,

c. Совершать ежедневные операции и задавать направление для внутренних, внешних, политических, военных и финансовых политик Движения так же как заниматься обязанностями по руководству во всех аспектах,

d. Руководить Движением во всех общественных и официальных палестинских, арабских и международных отношениях,

e. Поддерживать солидарности в пределах Движения и применять основную конституцию,

f. Созывать Генеральную конференцию для сбора, готовить ее программу и представлять подробные письменные отчеты обо всех ее операциях,

g. Контролировать выпуск данных, информационных бюллетеней и пособий о Движении,

h. Устанавливать суд безопасности Движения, разрабатывать его внутренний устав, а также одобрять и подтверждать его постановления. В случае смертного приговора подтверждение происходит путем голосования двумя третями голосов,

i. Одобрять назначения членов Военного Совета, которые выдвигаются Главкомандующим двумя третями голосов. Повторное голосование проводится раз в год,

j. Одобрять назначения членов руководящих органов центральных и административных отделов и центральных служб Движения двумя третями голосов. Повторное голосование проводится раз в год,

k. Назначать компетентных участников и контролеров, как предусмотрено в конституции двумя третями голосов, и

l. Представление участников "ФАТХ" в палестинском Национальном Совете.

Статья (72) Центральный комитет разрабатывает специальный внутренний устав, чтобы организовать его работу самое позднее в течение трех месяцев.

Статья (73) Во время ее встречи после Генеральной конференции, Центральный комитет распределяет задачи среди своих участников согласно особым специализациям, определенным во внутреннем уставе, который включает все операции и обязанности.

#### ГЛАВА ЧЕТЫРЕ

##### Области

Статья (93) Термин "область" дан основной организации, которая состоит, по крайней мере, из четырех отделений. Область поддерживает такой объем согласно решению Службе Мобилизации и Организации и по рекомендации окружного комитета.

Во-первых: Областная Конференция

Создание:

Статья (94) Областная конференция собирается следующим образом:

a. Члены областного комитета,

b. Члены отделений комитета,

c. Члены областного комитета во время предыдущей конференции,

d. Пять активных членов, назначенных областью и одобренных окружным комитетом, если это считает необходимым, и



е. Представитель каждой из общественных организаций в области.

Юрисдикции:

Статья (95) Областная конференция отвечает за следующие юрисдикции:

а. Обсуждение решений и операций областного комитета, и привлечения к ответственности его участников,

б. Обсуждение обстоятельств организации в области,

с. Обсуждение общих вопросов в Движении и районе, и предоставление необходимых рекомендаций, и

д. Избрание пяти из участников областной конференции прямым тайным голосованием при условии, что их членство длилось в течение по крайней мере трех лет. Окружной комитет наделен правом добавить двух других участников, если необходимо.

Статья (96) Окружной комитет выбирает секретаря областного комитета из числа избранных участников.

Статья (97)

а. Областная Конференция собирается два раза в год, и она должна собираться перед окружной конференцией.

б. Она может проводить чрезвычайные сессии после решения областного комитета и утверждения окружного комитета.

Статья (98) В областях, где выборы невозможны по соображениям безопасности или невозможности удовлетворить организационные требования, окружной комитет, назначает список членов областного комитета, которые будут одобрены Службой Мобилизации и Организации.

Требования Областной Конференции

Статья (99)

а. Членство в областной конференции зависит от представительного качества, процитированного в статье (94).

б. Участника должен иметь чистый протокол.

Во-вторых: Областной Комитет

Статья (100) Областной комитет проводит еженедельные встречи, под председательством секретаря области.

Согласно обстоятельствам, могут быть проведены чрезвычайные сессии, и они следуют за положениями, процитированными на встречах окружного комитета, по поводу кворума и голосования.

Юрисдикции

Статья (101) Областной комитет принимает его юрисдикции как исполнительное руководство в области.

Эти юрисдикции подобны тем, которые имеет окружной комитет в пределах границы области.

Статья (102) После юридического расследования, окружной комитет наделен правом заморозить, или отменить членство самое большее для двух членов комитета области. И если необходимо заморозить или отменить членство больше чем для двух членов, окружная конференция созывается на экстренное совещание, чтобы выбрать новый областной комитет.

Статья (103) Если возникает организационная потребность, областной комитет, может произвести любое изменение в крыльях, звеньях и ячейках комитета.

Статья (104) Областной Комитет назначает секретарей ячеек, звеньев и крыльев, но секретари отделений, назначаются окружным комитетом по выдвижению областного комитета.

## ГЛАВА ПЯТЬ

Ведущие Организации Движения

Часть Два

Окружная Конференция. Окружной Комитет. Областная Конференция

Областной Комитет

Статья (74)

а. Термин округ дан любому отделению организации в пределах границы страны. Округ включает три организационные области или больше, которые удовлетворяют требованиям, процитированным в этой конституции.

б. Округ состоит из организационных областей, у которых есть иерархическая структура, включая отделения, крылья, звенья и ячейки.

с. Организационное подразделение, которое находится в неблагоприятном состоянии, не должен следовать этой иерархии после наличия утверждения Службы Мобилизации и Организации.

д. У ведущего комитета любого организационного отделения есть соответствующий ведущий ранг согласно количеству его членов в районе. Он непосредственно подчиняется Службе Мобилизации и Организации, и имеет обязанности окружного комитета.

е. Организационный ранг может постепенно повышаться до ведущего комитета или до любой из основных организаций в районах, где не доступно достаточное количество, необходимое, чтобы создать область и чтобы создать область со всеми ее отделениями. Это происходит в силу старшинства, эффективности и деятельности, а также по решению Службы Мобилизации и Организации.

ф. Ячейка – основная организационная единица в Движении.

Статья (75) Новые ячейки образуются после утверждения окружного комитета и назначения областного комитета. В случае, когда нет окружного комитета, ячейка может быть сформирована согласно решению заинтересованного ведущего комитета в соответствующем районе.

Статья (76)

a. Ополчение – вооруженная организация в пределах основной структуры как обрисовано в общих чертах в статье (91).

b. Силы ополчения сформированы в районах, в которых существуют благоприятные условия.

c. Руководство и образование ополчения подвергаются военным законам “Асифа”.

d. Генеральное Руководство сил “Асифа” разрабатывает устав ополчения, и это должно быть подтверждено Революционным Советом.

Окружная Конференция

Во-первых: Формирование:

Статья (77) Окружная конференция сформирована следующим образом:

a. Члены окружного комитета,

b. Члены областных комитетов,

c. Один участник, представляющий общественную организацию в округе, где есть офис движения. Этот участник выбирается офисом имеющим отношение,

d. Бывшие члены окружного комитета предыдущей конференции с условием, что они выполняют свои определенные задачи,

e. Несколько активных членов Движения, выбранных окружным комитетом при условии, что количество не превышает 10 %, и

f. Один участник из каждого центрального офиса в районе, работающем через окружной комитет.

Во-вторых: Обязанности:

Статья (78) Окружная конференция принимает на себя следующую ответственность:

a. Обсуждать отчет, решения и операции окружного комитета, и привлекать его участников к ответственности,

b. Обсуждать состояние области, решения и операции,

c. Разрабатывать организационные и политические планы различных задач и внешних отношений с другими политическими властями, общественными организациями, мыслителями, политическими деятелями и журналистами в пределах стратегии, одобренной Генеральной конференцией и решениями Центрального комитета, и

d. Обсуждать общие вопросы Движения и предоставлять необходимые рекомендации.

e. Окружной комитет также выбирает четыре трети необходимого числа, из которых Центральный комитет выбирает членов окружного комитета, в то время как остальные остаются резервом. В случае вакансии Центральный комитет выбирает, чтобы необходимое количество резервных участников было сформировано.

Требования Членства в Окружной Конференции

Статья (79)

a. Членство в комитете окружной конференции является зависящим от представительного качества, процитированного в статье (77).

b. Участник окружной конференции должен был провести по крайней мере три года, в качестве участника Движения.

c. Он должен иметь чистый протокол.

Статья (80)

a. Окружная конференция собирается два раза в год.

b. Окружная конференция может быть созвана, чтобы провести внеочередную сессию после решения окружного комитета и утверждения Службы Мобилизации и Организации.

Статья (81) В районах, где выборы невозможно провести в целях безопасности или при невозможности удовлетворить организационные требования, Центральный комитет, может назначить окружной комитет и его секретаря.

Во-вторых: Окружной Комитет

Формирование:

Статья (82) Окружной комитет состоит, по крайней мере, из пяти, но не более, чем из одиннадцати членов, избранных из числа окружной конференции согласно параграфу (1) Статьи (78). Член должен был провести пять лет в качестве участника Движения.

Встречи:

Статья (83)

a. Окружной комитет собирается каждые две недели под председательством секретаря. Когда возникает потребность, могут быть проведены внеочередные сессии.

b. Кворум поддержан, если две трети участников присутствуют, и иначе встреча может быть отложена в течение 24 часов, и кворум будет поддержан, если половина участников сможет присутствовать.

c. Решения комитета базируются на одобрении абсолютного большинства существующих участников.

Юрисдикции:

Статья (84) Являясь организационным руководством в округе, окружной комитет имеет следующие юрисдикции:

- a. Выполнение решений более высоких руководителей,
- b. Контроль всех учреждений и отделов в округе,
- c. Разработка соответствующих планов относительно всех операций в округе,
- d. Рекомендация Службе Мобилизации и Организации по приостановлению или аннулированию членства самое большое для двух из его участников при условии, что причины разъяснены,
- e. Ведение ежедневных дел округа,
- f. Забота о целостности и солидарность Движения и координация операций среди различных областей,
- g. Призыв окружной конференции, для собрания, подготовка ее программы, и представление подробных письменных отчетов обо всех операциях в районе, и
- h. Подготовка организационной карты участников, и отчет о любых чрезвычайных событиях для Службы Мобилизации и Организационному каждые шесть месяцев.

Статья (85) После юридического расследования, Центральный комитет наделен правом, чтобы приостановить или отменить членство для одного или более членов окружного комитета при условии, что количество не превышает одну треть. И если есть необходимость отменить членство больше чем для одной трети, окружная конференция должна быть созвана для чрезвычайной сессии.

Статья (86) Окружной комитет должен сообщить Службе Мобилизации и Организации об участнике, перемещаемом в другой район, после согласования с ним средств сообщения. Доклад должен включать в себя некоторую информацию об участнике и его организационном ранге.

Статья (87) Офисы центральных отделов выполняют свои операции в округе через окружной комитет и в силу того, что они были частью его юрисдикции. Непосредственное расширение офисов центральных отделов в округе запрещено.

Статья (88) Задачи распределены по окружным членам комитета таким способом, который гарантирует управление операциями в округе.

Начальник окружной полиции

Статья (89)

a. Центральный комитет назначает специального уполномоченного в районах, поскольку это считается необходимым. Ранг кандидата не должен быть ниже, чем окружной член комитета со стажем три года.

b. Специальный уполномоченный принимает задачи, возложенные на него Центральным комитетом, и его отношения с окружным комитетом внутренними положениями, выпущенными Службой Мобилизации и Организации.

Окружной Секретарь

Статья (90) Центральный комитет назначает секретаря из списка, избранного окружной конференцией. И он принимает следующие юрисдикции:

- a. Созывать окружной комитет, чтобы собраться и проводить его сессии,
- b. Предоставлять ежемесячные или немедленные доклады Службе Мобилизации и Организации,
- c. Следовать и выполнять решения, рекомендации и обязанности окружного комитета,
- d. Если это не противоречит регулирующим положениям конституции, созывать окружные конференции, чтобы собраться,
- e. Подписывать письма, решения и указы, выпущенные окружным комитетом, и
- f. Подписывать платежные поручения согласно финансовому регулированию.

Районный бюджет

Статья (91) Окружной бюджет состоит из следующего:

- a. Пожертвования,
- b. Безоговорочные пожертвования,
- c. Инвестиции и местные ресурсы,
- d. Бюджет, уполномоченный финансовой службой Движения.

Статья (92)

- a. Окружной бюджет определен в проекте, представленном окружным комитетом.
- b. Служба Мобилизации и Организации наделена правом это проверить, как указано или изменить по мере необходимости.

## ГЛАВА ШЕСТЬ

Основные Организации Движения

Статья (105) Основные организации Движения включает следующее:

- a. Ячейка. Состоит из трех-пяти участников включая секретаря.
- b. Звено. Состоит из двух-пяти ячеек.
- c. Крыло. Состоит из двух – пяти звеньев.
- d. Отделение. Состоит из двух – пяти крыльев.
- e. Область. Состоит по крайней мере из четырех отделений.

Статья (106) В районах, где неблагоприятные условия безопасности, окружной комитет или тот, кто принимает эту роль, может пропустить эту иерархию и разработать соответствующее средство сообщения с окружным комитетом. Аналогично, количество участников ячейки может быть уменьшено до двух, поскольку индивидуальный метод может использоваться при условии, что Служба Мобилизации и Организации это одобряет.

Обязательства Основных Организаций

Статья (107)

a. Обеспечивать участников революционным образованием, объединять их обязательства и дисциплину, развивать их понимание и опыт, и улучшать их активное участие согласно программам, установленным Службой Мобилизации и Организации,

b. Выполнять их задачи с энтузиазмом, и не жалея усилий достигнуть целей Движения и воплощать его принципы,

c. Проявлять напряженные усилия, чтобы улучшить взаимодействие с общественностью и завоевывать их уважение и доверие,

d. Непрерывно бороться в пределах общественных организаций и выполнять обязательства перед их членами, и

e. Прикладывать большие усилия, чтобы защитить Движение и развить его эффективность, для противостояния и завоевания его врагов

Статья (108) Областной комитет, комитет отделения, комитет крыла, и комитет ячейки принимают на себя ответственность руководства, каждого в его организационной сфере по следующим вопросам:

a. Продвижение его участников согласно политической программе Движения и конституции,

b. Воплощение отношений Движения и выполнение его решений с энтузиазмом и страстью,

c. Модернизация осведомленности и приверженности Движению его участников, увеличение их активного участия и развитие их опыта и потенциала,

d. Развитие их военной и образовательной компетентности,

e. Улучшение их взаимодействия с общественностью и их готовности пожертвовать для них,

f. Поддержание прочных отношений с общественными основами и завоевание их уважения и доверия,

g. Поддержание братских отношений между основными и более высокими единицами и наоборот,

h. Соблюдение платежа пожертвований, и контроль поведенческого и организационного поведения его участников, и обеспечение выполнения этих задач,

i. Подавать пример в жертвовании, активном участии, верности и службе для команды,

j. Гарантировать скорость и достоверность в передаче отчетов, информации, листовок и прочих,

k. Обращение необходимого внимания на проблемы участников и выполнение соответствующих инициатив, чтобы гарантировать быстрые и революционные решения,

l. Исследование областей работы участников и идентификация положительных и отрицательных аспектов, а также принятие необходимых мер,

m. Привлечение к ответственности участников и их критика за индивидуализм или недостаток серьезности, и

n. Представление регулярных отчетов об их операциях более высокому комитету.

ГЛАВА СЕМЬ

Штрафы

Статья (109) Организационные штрафы нацелены на:

a. Модернизацию нравов участников, и

b. Обеспечение целостности Движения и избавление от коррупции.

Статья (110) Организационные штрафы:

a. Обращение внимания,

b. Упрек,

c. Предупреждение,

d. Приостановление,

e. Понижение ранга,

f. Увольнение,

g. Увольнение с порчей репутации.

Статья (111) Организационные нарушения бывают четырех типов:

Во-первых: Увольнение или увольнение с порчей репутации, и к этому относится:

1. Нарушение Первого раздела конституции,

2. Нарушение, и

3. Незаконное сотрудничество с любым другим неантагонистическим движением и раскрытие для него тайн Движения.

Во-вторых: Приостановление или Понижение ранга, и к этому относится:

1. Нарушение обязательства, и это реализуется через:

a. Нарушение политической линии Движения,

- b. Нарушение политической программы Движения, и
- c. Нежелание придерживаться решений Движения.

2. Нарушение правил защиты членства,

3. Нарушение правил равенства участников,

4. Нарушение правил свободы слова, и

5. Нарушение дисциплины, и это применимо к:

a. Нарушение конституции,

b. Неуважение решений руководящих властей,

c. Отказ выполнения указов,

d. Обсуждение организационных проблем вне группы,

e. Несоблюдение иерархии, и

f. Оскорбление общественности.

7. Оскорбление других участников.

8. Раскрытие тайн.

9. Оскорбление репутации.

10. Ложные слухи.

В-третьих: Упрек или Предупреждение, и к этому относится:

1. Уклонение от участия в организационных операциях без приемлемого оправдания самое большое два очередных собрания и этот период продлевается на один месяц, и

2. Отказ практиковать самокритику, когда это считается необходимым соответствующим отделением.

В-четвертых: Обращение внимания или Упрек, и к этому относится:

1. Опоздание на встречу без оправдания,

2. Недостаточная практика самообразования, и

3. Демонстрация признаков обмана и лени.

Статья (112) Повторение нарушений – причина того, чтобы наложить более строгий штраф. И если те же самые нарушения повторяются, то налагается самый строгий штраф. Налагается суровый штраф, если повторяется недавнее нарушение.

Статья (113)

a. Увольнение и увольнение со штрафом, порочащим репутацию наложены Центральным комитетом.

b. Понижение в ранге и приостанавливающие штрафы налагаются на членов областного комитета и секретарей отделений Центральным комитетом, Службой Мобилизации и Организации и Окружным Комитетом. Подобные штрафы налагаются на участников отделения или на более низкие ранги областным комитетом.

c. Предупреждающий штраф налагается более высокими организационными рядами.

d. Штрафы в виде обращения внимания и упрека налагаются всеми заинтересованными организационными рядами согласно отделению, к которому принадлежит участник.

Статья (114) При рассмотрении нарушения, все участвующие организационные ряды составляют комитеты по расследованию до того, как решение выноситься, кроме случаев по штрафам в виде обращения внимания и упрека.

Статья (115) Каждый штраф может быть пересмотрен рангом, который непосредственно выше того, который подписал это при Центральном комитете и он не может быть аннулирован без решения Революционного Совета.

Статья (116) Вполне возможно, что каждый штраф исполняют отдельно или вместе с другими штрафами, изданными Судом Движения.

Статья (117) Наложение двух организационных штрафов вследствие одного нарушения невозможно.

Статья (118) Никакой приговор не может быть вынесен, без присутствия заинтересованного участника на слушании, где он имеет право защититься и быть оправданным.

Статья (119) Если участник отказывается предстать перед официальным комитетом, который расследует нарушение, через неделю его вызывают во второй раз, после этого сессия проводится, независимо от того присутствует он или нет, при условии, что ему было сообщено об этом.

Статья (120) Штрафование преступлений является заботой Революционной Судебной власти Движения, и рассматривается Революционными Судами, сформированными Центральным комитетом согласно статье (71) конституции.

## ГЛАВА ВОСЕМЬ

### Общие Соглашения

Статья (121) Приложенные положения, и те которые одобрены Революционным Советом и переданные ему от Генеральной конференции имеют такую же силу, как главная конституция с условием, что они не противоречат ей.

Статья (122) Членство в Движении – священное право, которое может быть получено только тем, кто принадлежит одному из руководящих или основных отделений Движения.

Статья (123) Работа в отделах Движения, является дополнительной задачей для участника, которая не влечет за собой членство, равно как и замена организационной работы в любом из организационных рядов. Точно так же замена участника, для выполнения любой задачи вне отделов Движения, не является заменой в пределах организационной структуры Движения.

Статья (124) Во время организационной встречи, любой участник имеет право на обсуждение прежде, чем решение будет принято. Дебаты могут быть разрешены после принятия решения, и участник имеет право оспаривать решение после исполнения.

Статья (125) Каждый участник должен пройти минимальную военную подготовку и быть полностью квалифицированным, чтобы выполнять его задачи.

Статья (126) Участник должен быть проинформирован в соответствии с требованиями его членства, организационного ранга и возложенной работы.

Статья (127) Участник, который исключен или подвергнут некоторому произвольному самоуправному действию без решения Суда Движения, имеет право обратиться к Комитету по защите Членов.

Статья (128) Равенство среди организационных рядов в комитетах, офисах или исполнительных властях должна быть принята во внимание для того, чтобы они имели равные права, обязанности и ответственность.

Статья (129) Коммуникация с членом окружного комитета поручена секретарю окружного комитета или одному из его участников. Член окружного комитета должен справляться с любой задачей, возложенной окружным комитетом, и также это относится к члену областного комитета в соответствующих областных рамках.

Статья (130) Член Центрального комитета, который проиграл на выборах в Генеральную Конференцию, имеет право сохранить его членство в Конференции и выполнять любые задачи, возложенные на него Центральным комитетом, и этим также применимо для члена Революционного Совета.

### **Поэтапный политический план Организации освобождения Палестины (Каир, июнь 1974 г.)**

Утвержден на 12-й сессии Палестинского национального совета.

В силу Палестинской хартии и в соответствии с Политической программой, принятой на 11-й сессии Палестинского национального совета в январе 1973 года в Каире;

подтверждая уверенность в том, что установление всеобъемлющего и справедливого мира в регионе невозможно без восстановления всех прав нашего палестинского народа, первым из которых является право на возвращение и самоопределение на всей его (палестинского народа – прим. перев.) национальной территории;

в свете политических обстоятельств последнего периода, то есть со времени предыдущей и до своей настоящей сессии, Палестинский национальный совет принимает следующее решение:

1) Подтверждается прежняя позиция ООП относительно резолюции ООН №242, отрицающей национальные и общеарабские права нашего народа и относящейся к проблеме нашего народа как к проблеме беженцев. Данная позиция запрещает всякую связь с указанной резолюцией на любом арабском или международном уровне, включая Женевскую конференцию.

2) ООП будет бороться всеми способами и, в первую очередь, посредством вооруженной борьбы за освобождение палестинской земли и за создание народной, национальной, независимой и воюющей администрации на любой части палестинской земли, которая будет освобождена.

3) ООП будет бороться против любой программы создания палестинского образования, если его ценой станет признание, примирение и (установление – прим. перев.) надежных границ (Израиля), отказ от национального права, отрицание прав нашего народа на возвращение и самоопределение на всей его национальной территории.

4) Всякий этап освобождения станет промежуточным этапом осуществления общей стратегии ООП, направленной на создание палестинского демократического государства – в соответствии с ранее принятыми решениями ПНС.

5) Целью борьбы за создание национального иордано-палестинского фронта – вместе с иорданскими национальными силами – является установление в Иордании национальной демократической власти, которая объединится с палестинским образованием, когда таковое возникнет в результате борьбы.

6) ООП будет бороться за создание сражающегося объединения обоих народов (иорданского и палестинского – прим. перев.) со всеми арабскими силами освобождения, принимающими этот план.

7) ООП будет бороться за укрепления национального единства и за его выведение на уровень, позволяющий выполнение национального долга и обусловленных им задач.

8) Когда палестинское национальное образование возникнет, оно будет бороться за объединение всех фронтовых (находящихся в конфликте с Израилем – прим. перев.) государств ради дальнейшего освобождения всех палестинских земель, сделавшись шагом к общеарабскому единству.

9) ООП будет крепить свою солидарность с социалистическими странами и с международными силами освобождения и прогресса в целях борьбы за срыв любых сионистских, реакционных и империалистических планов.

10) Революционное командование определит конкретную тактику, служащую достижению целей, указанных в этом плане.

## **Обсуждение палестинского вопроса в ООН**

После 1973 г. гораздо большее, чем прежде, внимание на судьбу арабского народа Палестины стало обращать международное сообщество. В частности, в 1974 г. палестинская проблема обсуждалась на XXIX сессии Генеральной ассамблеи ООН. В обсуждении приняла участие и делегация ООП.

К этому моменту, в 1974 г. Я. Арафат отдал ООП распоряжение прекратить акты насилия на всех территориях, кроме Израиля, а также оккупированных им территорий Западного берега реки Иордан и сектора Газа, что, в свою очередь, не у всех участников ПДС вызвало приветствие. Целый ряд организаций заявил о своем неприятии позиции главы ООП Я. Арафата и покинули структуру ООП, а также создали так называемый «Фронт отказа».

День 13 ноября 1974 г. вошел в историю ПДС тем, что именно тогда глава ООП Я. Арафат публично выступил в Нью-Йорке перед Генеральной ассамблеей ООН со знаменитой речью, в которой он, в частности, заявил следующее: «Я пришёл к вам с оливковой ветвью в одной руке и оружием борца за свободу в другой. Не дайте оливковой ветви выпасть из моей руки».

В ответ 22 ноября 1974 г. была принята резолюция Генеральной ассамблеи ООН №3236, в которой были подтверждены неотъемлемые права палестинского народа, в том числе право на самоопределение без внешнего вмешательства, право на национальную независимость и суверенитет, а также право на возвращение к своим очагам и к своему имуществу, откуда они были перемещены и изгнаны.

С тех пор неотъемлемые права палестинского народа, изложенные Генеральной Ассамблеей ООН в 1974 г., подтверждаются каждый год в соответствующих резолюциях.

В том же 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН пригласила ООП участвовать в своих заседаниях со статусом наблюдателя в качестве представителя палестинского народа. Впоследствии статус наблюдателя был расширен и стал действительным во всех органах Организации Объединенных Наций.

Так началось международное признание ООП, и вскоре практически по всему миру, в столицах многих государств появились представительства ООП, которые получили аккредитацию.

На XXX сессии Генеральной ассамблеи ООН, состоявшейся в 1975 г., был принят еще целый ряд резолюций, касающихся вопроса о Палестине. Прежде всего это резолюция Генеральной ассамблеи ООН №3375 от 10 ноября 1975 г. Она закрепила признание ООП, предоставив ей право участвовать «во всех усилиях, обсуждениях и конференциях по Ближнему Востоку, проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций, на равной основе с другими участниками».

Кроме того, Генеральной Ассамблеей ООН был создан Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, известный также как Комитет по правам палестинцев. Ему было поручено подготовить программу, направленную на то, чтобы дать возможность палестинскому народу пользоваться своими неотъемлемыми правами. Вскоре, в 1976 г. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа представил два свода рекомендаций: один – касающийся прав палестинцев на возвращение к своим очагам и к своему имуществу, и другой – касающийся их прав на самоопределение, национальную независимость и суверенитет.

В свою очередь, Совет Безопасности ООН обсудил рекомендации, но не смог достичь решения ввиду того, что США – постоянный член Совета Безопасности ООН – проголосовали тогда против. Впоследствии Совет Безопасности ООН несколько раз вновь поднимал этот вопрос, но каждый раз откладывал его без принятия решения. Однако его рекомендации были одобрены Генеральной Ассамблеей ООН в 1976 г. и одобрялись ею в последующие годы.

Кроме того, Генеральная Ассамблея ООН просила Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа держать ситуацию, касающуюся вопроса о Палестине, в поле зрения и представлять доклады и рекомендации Генеральной Ассамблее ООН или Совету Безопасности ООН.

Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа также было поручено способствовать как можно более широкому распространению информации о своих рекомендациях через неправительственные организации и с помощью других соответствующих средств.

Здесь же, на XXX сессии Генеральной ассамблеи ООН развернулась острая борьба вокруг резолюции, осуждающей сионизм как «форму расизма и расовой дискриминации». 10 ноября 1975 г. Генеральная Ассамблея ООН все-таки приняла резолюцию №3379, которая, однако, зафиксировала компромисс.

Таким образом, определенные шаги на пути решения палестинской проблемы были сделаны, однако дело осложнялось тем, что большая часть палестинцев, являясь беженцами, проживала за пределами Палестины.

### **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3210 (XXIX) (Нью-Йорк, 14 октября 1974 г.)**

Вопрос о Палестине  
Генеральная Ассамблея,  
считая, что палестинский народ является главной стороной в вопросе о Палестине,  
приглашает Организацию освобождения Палестины как представителя палестинского народа принять участие в обсуждении вопроса о Палестине на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи.

### **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3236 (XXIX) (Нью-Йорк, 22 ноября 1974 г.)**

Вопрос о Палестине  
Генеральная Ассамблея,

рассмотрев вопрос о Палестине,  
заслушав заявление Организации освобождения Палестины, являющейся представителем палестинского народа,  
заслушав также другие заявления, сделанные в ходе дискуссии,  
будучи глубоко озабоченной тем, что до сих пор не достигнуто справедливое решение проблемы Палестины, и признавая, что проблема Палестины продолжает угрожать международному миру и безопасности, признавая, что палестинский народ имеет право на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,  
выражая свою серьезную озабоченность тем, что палестинский народ лишен возможности пользоваться своими неотъемлемыми правами, в частности своим правом на самоопределение,  
руководствуясь целями и принципами Устава,  
ссылаясь на свои соответствующие резолюции, которые подтверждают право палестинского народа на самоопределение,  
1. подтверждает неотъемлемые права палестинского народа в Палестине, включая:  
а) право на самоопределение без внешнего вмешательства;  
б) право на национальную независимость и суверенитет;  
2. подтверждает также неотъемлемое право палестинцев на возвращение к своим очагам и к своему имуществу, откуда они были перемещены и изгнаны, и призывает к их возвращению;  
3. подчеркивает, что полное уважение и осуществление этих неотъемлемых прав палестинского народа является необходимым для решения вопроса о Палестине;  
4. признает, что палестинский народ является одной из главных сторон в установлении справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;  
5. признает далее право палестинского народа на восстановление своих прав всеми средствами в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;  
6. обращается с призывом ко всем государствам и международным организациям оказать поддержку палестинскому народу в его борьбе за восстановление его прав в соответствии с Уставом;  
7. просит Генерального секретаря установить контакты с Организацией освобождения Палестины по всем вопросам, касающимся вопроса о Палестине;  
8. просит Генерального секретаря представить доклад Генеральной Ассамблее на ее тридцатой сессии об осуществлении настоящей резолюции;  
9. постановляет включить пункт, озаглавленный «Вопрос о Палестине», в предварительную повестку дня своей тридцатой сессии.

### **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3237 (XXIX) (Нью-Йорк, 22 ноября 1974 г.)**

Статус наблюдателя для Организации Освобождения Палестины  
Генеральная Ассамблея,  
рассмотрев вопрос о Палестине,  
принимая во внимание универсальный характер Организации Объединенных Наций, закрепленный в Уставе,  
ссылаясь на свою резолюцию 3102 (XXVIII) от 12 декабря 1973 года,  
учитывая резолюции 1835 (LVI) от 14 мая 1974 года и 1840 (LVI) от 15 мая 1974 года Экономического и Социального Совета,  
отмечая, что Дипломатическая конференция по вопросу о подтверждении и развитии международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, Всемирная конференция по народонаселению и Всемирная продовольственная конференция фактически пригласили Организацию освобождения Палестины участвовать в прениях этих соответствующих органов,  
отмечая также, что третья Конференция Организации Объединенных Наций по морскому праву пригласила Организацию освобождения Палестины участвовать в ее прениях в качестве наблюдателя,  
1. приглашает Организацию освобождения Палестины участвовать в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя;  
2. приглашает Организацию освобождения Палестины участвовать в сессиях и работе всех международных конференций, созываемых под эгидой Генеральной Ассамблеи, в качестве наблюдателя;  
3. считает, что Организация освобождения Палестины имеет право участвовать в качестве наблюдателя в сессиях и работе всех международных конференций, созываемых под эгидой других органов Организации Объединенных Наций;  
4. просит Генерального секретаря принять необходимые меры для осуществления настоящей резолюции.



## **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3375 (XXX) (Нью-Йорк, 10 ноября 1975 г.)**

Приглашение Организации освобождения Палестины участвовать в усилиях по достижению мира на Ближнем Востоке

Генеральная Ассамблея,  
рассмотрев пункт, озаглавленный «Вопрос о Палестине»,  
подтверждая свою резолюцию 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года, в которой она признала неотъемлемые национальные права палестинского народа,  
признавая необходимость достижения справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке в самое ближайшее время,

полагая, что осуществление неотъемлемых прав палестинского народа в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций является предпосылкой достижения справедливого и прочного мира в данном районе,

будучи убеждена, что участие палестинского народа является необходимым в любых усилиях и обсуждениях, направленных на достижение справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке,

1. просит Совет Безопасности рассмотреть и принять необходимые резолюции и меры, с тем чтобы предоставить возможность палестинскому народу осуществить его неотъемлемые национальные права в соответствии с резолюцией 3236 (XXIX) Генеральной Ассамблеи;

2. призывает пригласить Организацию освобождения Палестины, представителя палестинского народа, принять участие во всех усилиях, обсуждениях и конференциях по Ближнему Востоку, приводимых под эгидой Организации Объединенных Наций, на равной основе с другими участниками, на основе резолюции 3236 (XXIX);

3. просит Генерального секретаря информировать сопредседателей Мирной конференции по Ближнему Востоку о настоящей резолюции и принять все необходимые меры для направления приглашения Организации освобождения Палестины принять участие в работе Конференции, а также во всех других усилиях по достижению мира;

4. просит Генерального секретаря как можно скорее представить доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее.

## **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3376 (XXX) (Нью-Йорк, 10 ноября 1975 г.)**

Вопрос о Палестине

Генеральная Ассамблея,  
напоминая о своей резолюции 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря об осуществлении этой резолюции,  
будучи глубоко озабочена тем, что все еще не достигнуто справедливое решение проблемы Палестины,  
признавая, что проблема Палестины продолжает угрожать международному миру и безопасности,

1. подтверждает свою резолюцию 3236 (XXIX);

2. выражает серьезную озабоченность тем, что не достигнут прогресс в направлении:

а) осуществления палестинским народом его неотъемлемых прав в Палестине, включая право на самоопределение без внешнего вмешательства и право на национальную независимость и суверенитет;

б) осуществления палестинцами их неотъемлемого права на возвращение к своим очагам и к своему имуществу, откуда они были перемещены и изгнаны;

3. постановляет создать Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, состоящий из двадцати государств – членов Организации, которые будут назначены Генеральной Ассамблеей на текущей сессии;

4. предлагает Комитету рассмотреть и рекомендовать Генеральной Ассамблее программу осуществления, предназначенную для того, чтобы дать возможность палестинскому народу осуществить права, признанные в пунктах 1 и 2 резолюции 3236 (XXIX) Ассамблеи, и принять во внимание при формулировании своих рекомендаций по осуществлению этой программы все полномочия, возложенные Уставом на главные органы Организации Объединенных Наций;

5. уполномочивает Комитет при исполнении его мандата устанавливать контакт с любой государственной и межправительственной региональной организацией и Организацией освобождения Палестины и получать и рассматривать их соображения и предложения;

6. просит Генерального секретаря предоставить Комитету все необходимые средства для выполнения его задач;

7.предлагает Комитету представить свой доклад и рекомендации Генеральному секретарю не позднее 1 июня 1976 года и просит Генерального секретаря передать этот доклад Совету Безопасности;

8.просит Совет Безопасности рассмотреть так скоро, как это возможно после 1 июня 1976 года, вопрос об осуществлении палестинским народом неотъемлемых прав, признанных в пунктах 1 и 2 резолюции 3236 (XXIX);

9.просит Генерального секретаря информировать Комитет о действиях, предпринятых Советом Безопасности в соответствии с приводимым выше пунктом 8;

10. уполномочивает Комитет с учетом действий, предпринятых Советом Безопасности, представить Генеральной Ассамблее -на ее тридцать первой сессии доклад, содержащий его замечания и рекомендации;

11. постановляет включить пункт, озаглавленный «Вопрос о Палестине», в предварительную повестку дня своей тридцать первой сессии.

### **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3379 (XXX) (Нью-Йорк, 10 ноября 1975 г.)**

Вопрос о Палестине

Генеральная Ассамблея,

напоминая о своей резолюции 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года,

рассмотрев доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа,

будучи глубоко озабочена тем, что все еще не достигнуто справедливое решение проблемы Палестины и что поэтому данная проблема продолжает усугублять ближневосточный конфликт, существом которого она является, и угрожать международному миру и безопасности,

вновь подтверждая, что справедливый и прочный мир на Ближнем Востоке не может быть установлен без достижения, в частности, справедливого решения проблемы Палестины на основе осуществления неотъемлемых прав палестинского народа, включая право на возвращение и право на национальную независимость и суверенитет в Палестине, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

1. выражает признательность Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа за его усилия в выполнении задач, возложенных на него Генеральной Ассамблеей;

2. принимает к сведению доклад Комитета и одобряет содержащиеся в нем рекомендации в качестве основы для решения вопроса о Палестине;

3. постановляет направить этот доклад всем компетентным органам Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает их принять необходимые и надлежащие меры в соответствии с программой осуществления Комитета;

4. настоятельно призывает Совет Безопасности как можно скорее вновь рассмотреть рекомендации, содержащиеся в докладе, в полной мере учитывая замечания, сделанные по нему в ходе прений в Генеральной Ассамблее на ее тридцать первой сессии, с тем чтобы принять необходимые меры для осуществления вышеупомянутых рекомендаций Комитета с целью достижения скорейшего прогресса на пути к решению проблемы Палестины и установлению справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;

5. уполномочивает Комитет прилагать все усилия в целях содействия осуществлению его рекомендаций и представить доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее тридцать второй сессии;

6. предлагает Комитету содействовать максимально возможному распространению информации о его программе осуществления через неправительственные организации и другими надлежащими средствами;

7. просит Генерального секретаря дать работе Комитета как можно более широкую огласку и предоставить Комитету все необходимые средства для осуществления его задач, включая составление кратких отчетов о его заседаниях;

8. постановляет включить пункт, озаглавленный «Вопрос о Палестине», в предварительную повестку дня своей тридцать второй сессии.

# 1.8. ВОЗНИКНОВЕНИЕ ЛИВАНСКОЙ ПРОБЛЕМЫ

## Ситуация в Ливане в 1970-е годы

Ливан долгое время все-таки был вне прямой конфронтации с Израилем, однако в 1975 г. ситуация изменилась.

Тогда в Ливане сформировалась довольно сложная по своему характеру общественно-политическая ситуация, прежде всего общество Ливана раскололось фактически на две части: 1. Левый фланг: так называемые Национально-патриотические силы – мусульмане-шииты, мусульмане-сунниты, друзы (Прогрессивно-социалистическая партия, коммунисты и др.). 2. Правый фланг: Катаиб – фалангисты христиане-марониты. Кроме того, на основе Каирского соглашения 1969 г. в Ливане находилось около 300 тыс. палестинцев, что только усугубляло сложившуюся этноконфессиональную ситуацию в Ливане.

Фалангисты сформировали тогда крупные вооруженные формирования «для защиты интересов христиан» – милицию, а также выступили за изгнание из пределов Ливана палестинцев, т.к. их наличие в стране, по их мнению, превращало Ливан в арену борьбы между палестинцами и Израилем. Аналогичные «милиции» создали и другие религиозные группы Ливана – мусульмане-шииты, мусульмане-сунниты, друзы.

В результате в Ливане сложилась взрывоопасная обстановка, грозившая вылиться в открытую борьбу, для чего был достаточен только повод. И вскоре он нашелся. 13 апреля 1975 г. в пригороде столицы Ливана Бейруте группа фалангистов остановила автобус, в котором находились палестинцы, и расстреляла 27 его пассажиров.

Через несколько дней после этого трагического события столкновения между фалангистами и вооруженными отрядами ПДС, которых поддерживали мусульмане, охватили практически всю территорию Ливана. Так Ливан был вовлечен в кровопролитную гражданскую войну, которая продолжалась в этой стране в течение последующих пятнадцати лет, вплоть до 1990 г., и оказала существенное влияние на развитие ситуации в регионе

Попытки арабских стран добиться прекращения кровопролития в Ливане долгое время были безрезультативными.

Тем не менее на совещании руководителей арабских стран (в том числе и Ливана) и представителей ООП, состоявшемся в 1976 г., была достигнута договоренность относительно прекращения огня в Ливане с 21 октября 1976 г. на основе соблюдения ливано-палестинского соглашения 1969 г. Кроме того, в соответствии с этой договоренностью в Ливан были введены так называемые «Межарабские силы сдерживания» общей численностью свыше 30 тыс. человек, состоявшие главным образом из войск соседней с Ливаном Сирии. Они были размещены между позициями враждовавших сторон – фалангистами и вооруженными отрядами ПДС в Ливане, и в результате на некоторое время в стране установилось затишье.

Однако 15 марта 1978 г., спустя четыре дня после одного из вторжений палестинских партизан на территорию Израиля, израильские войска, используя в качестве предлога необходимость борьбы с терроризмом, вторглись на территорию Южного Ливана и оккупировали часть Ливана вплоть до реки Литани.

Руководство ООП и вооруженные отряды палестинцев были отеснены израильскими войсками от границы с Израилем, и в результате операции «Литани» была создана так называемая «Зона безопасности» – узкая полоса территории на юге Ливана на границе с Израилем, на которой расположилась поддерживаемая со стороны Израиля христианская по своему составу «Армия Южного Ливана».

На происходящее в Ливане обратила внимание ООН, и в итоге трехдневных дебатов 19 марта 1978 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №425, в которой призвал вывести израильские войска из Южного Ливана, а также уважать территориальную целостность, суверенитет и политическую независимость Ливана в пределах его международно признанных границ.

Наряду с этим Совет Безопасности ООН по просьбе Ливана учредил Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), мандат которых заключался в том, чтобы подтвердить вывод израильских войск, добиться восстановления мира и безопасности и оказать помощь ливанскому правительству в восстановлении его власти на юге страны. Однако, когда израильские силы завершили свой выход из Ливана, что произошло в июне 1978 г., они передали свои позиции в приграничном районе не ВСООНЛ, а христианским и связанным с ними вооруженным формированиям, которым Израиль оказывал поддержку.

Вследствие этого обстановка в Южном Ливане фактически сразу же стала крайне нестабильной, и здесь часто имели место перестрелки между христианской «Армией Южного Ливана» и израильскими войсками, с одной стороны, и вооруженными отрядами ПДС и мусульманами – с другой, что, естественно потенциально, несло в себе еще один конфликт.

## Резолюция Совета Безопасности №425 (Нью-Йорк, 19 марта 1978 г.)

Совет Безопасности,

принимая к сведению письма Постоянного представителя Ливана и Постоянного представителя Израиля, заслушав заявления постоянных представителей Ливана и Израиля,

будучи глубоко обеспокоен ухудшением положения на Ближнем Востоке и его последствиями для поддержания международного мира,

будучи убежден, что нынешнее положение мешает достижению справедливого мира на Ближнем Востоке,

1. призывает к строгому уважению территориальной целостности, суверенитета и политической независимости Ливана в пределах его международно признанных границ;

2. призывает Израиль немедленно прекратить свои военные действия против территориальной целостности Ливана и вывести незамедлительно свои войска со всей территории Ливана;

3. постановляет, в свете просьбы правительства Ливана, немедленно создать под своим руководством временные силы Организации Объединенных Наций для южной части Ливана с целью подтверждения вывода израильских войск, восстановления международного мира и безопасности и оказания помощи правительству Ливана в обеспечении возвращения ему его эффективной власти в этом районе, силы, состоящие из персонала, набранного из государств-членов;

4. просит Генерального секретаря представить Совету в течение двадцати четырех часов доклад об осуществлении настоящей резолюции.

### **Ливанская война 1982 г.: общая характеристика**

Ливанская война 1982 г. (операция «Мир Галилее»), позже известная как «Ливанская война» или как «Первая ливанская война» - военная операция Израиля на территории Ливана в 1982 г. в рамках гражданской войны в Ливане с целью уничтожения баз Организации освобождения Палестины (ООП). В ходе войны была взята столица Ливана Бейрут, а формирования ООП были вынуждены покинуть страну и перебраться в Тунис. После окончания операции «Мир Галилее» израильские войска создали в Южном Ливане «зону безопасности», которую контролировали совместно с «Армией Южного Ливана» вплоть до 2000 г.

В 1981 г. пост министра обороны Израиля занял А. Шарон – сторонник проведения «превентивных» акций против палестинцев, одна из которых была осуществлена в том же 1981 г., когда израильские войска в течение двух недель (10-24 июля) наносили удары по южной части Ливана.

Тогда огонь был прекращен только после вмешательства представителей международного сообщества в лице ООН, но прежде всего США, которые оказали давление на Израиль, с тем чтобы вынудить его прекратить военные действия, и в результате на некоторое время положение в районе границы Ливана с Государством Израиль нормализовалось.

Однако в следующем, 1982 г. ситуация на Ближнем Востоке кардинально изменилась: 6 июня 1982 г. началась агрессия Израиля против Ливана. Войска Израиля вновь вторглись на территорию Ливана – операция, получившая название «Мир для Галилеи», имела своей целью вытеснить с территории Ливана руководство ООП и вооруженные отряды палестинцев, которые, по мнению руководства Израиля во главе с премьер-министром М. Бегинном, несли угрозу для Израиля.

Кстати, ранее, еще 21 апреля 1982 г., Израиль подверг бомбардировке столицу Ливана Бейрут, а также еще целый ряд городов страны, а 5 июня 1982 г. был нанесен удар по южной части Ливана в районе ливано-израильской границы.

В этих условиях свое внимание на происходящее в Ливане обратила ООН: 5 июня 1982 г. Совет Безопасности ООН в резолюции №508 призвал «все стороны в конфликте немедленно и одновременно прекратить все военные действия в Ливане и через ливано-израильскую границу не позднее 6 часов утра по местному времени в воскресенье, 6 июня 1982 года».

ООП подтвердила свое обязательство прекратить все трансграничные военные операции, а Израиль сообщил Генеральному секретарю ООН, что резолюция Совета Безопасности ООН будет доведена до сведения израильского кабинета министров.

На следующий день, 6 июня 1982 г., израильские войска вторглись уже на территорию Ливана и, не встретив никакого сопротивления со стороны Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), двинулись на Бейрут.

Толчком к этим событиям послужила попытка убийства 3 июня 1982 г. в Лондоне посла Государства Израиль в Великобритании Ш. Аргова, осуществленная палестинцами. И хотя ООП заявила о своей непричастности к теракту, это уже не имело никакого значения для Израиля.

После артподготовки израильские войска тремя колоннами перешли в наступление по всему фронту израильско-ливанской границы. В полдень 6 июня 1982 г. началась широкомасштабная операция. Израильские войска общей численностью 60 тыс. человек в составе сухопутной армии, подразделения которой поддерживали ВВС и ВМС, быстро продвинулись вплоть до столицы Ливана Бейрута и уже к 15 июня 1982 г. фактически блокировали его.

3 июля 1982 г. израильские войска завершили окружение Западного Бейрута, в котором главным образом и располагались руководство ООП и вооруженные отряды палестинцев, и затем в течение всего месяца осуществляли его бомбардировку.

В ответ в рамках Совета Безопасности ООН еще 6 июня 1982 г. была принята резолюция №509, в которой он повторил свои призывы к прекращению огня и потребовал, чтобы Израиль «немедленно и безоговорочно вывел все свои вооруженные силы за международно признанные границы Ливана».

В дальнейшем Совет Безопасности ООН на своих заседаниях в июне, июле и августе 1982 г. потребовал от Израиля снять блокаду с Бейрута, с тем чтобы гражданское население города могло получать необходимые товары. Кроме того, Совет Безопасности ООН санкционировал размещение военных наблюдателей ООН в составе подразделения, известного под названием Группы наблюдателей в Бейруте (ГНБ), в целях контроля за положением в городе и его окрестностях.

4 августа 1982 г. Совет Безопасности ООН принял еще одну резолюцию, в которой содержались призывы к прекращению огня, однако к этому времени израильские войска уже захватили международный аэропорт Бейрута.

6 августа 1982 г. израильские войска приступили к штурму Западного Бейрута, но одновременно проводились переговоры по согласованию плана, в соответствии с которым из Ливана должны быть эвакуированы руководство ООП и вооруженные отряды палестинцев.

Он был одобрен только 19 августа 1982 г., причем контроль за его осуществлением возлагался на так называемые «Многонациональные силы разъединения» в составе контингентов войск США, Франции и Италии общей численностью 2200 человек.

Уже 21 августа 1982 г. солдаты и офицеры из «Многонациональных сил разъединения» стали прибывать в Западный Бейрут, где выполняли свою миссию до 1 сентября 1982 г., когда и завершилась эвакуация, а к 14 сентября 1982 г. они покинули Ливан. Однако после этого Западный Бейрут, а главное – его многочисленное гражданское население, среди которого находилось немало палестинцев, проживавших в расположенных здесь лагерях беженцев, фактически остались без какой-либо защиты.

Тем временем в ночь на 16 сентября 1982 г., воспользовавшись в качестве предлога тем, что 14 сентября 1982 г. произошло убийство президента Ливана Башира Жмайеля, избранного еще 23 августа 1982 г., израильские войска, а также фалангисты совместно проникли в ряд кварталов Западного Бейрута и начали погромы. В результате в течение трехдневной «операции возмездия» множество гражданских лиц из числа палестинцев, в том числе женщины и дети, были зверски убиты в лагерях беженцев Сабра и Шатила: здесь, по мнению руководства Израиля, тогда находились вооруженные отряды палестинцев. По разным данным, было убито от 700 до 3500 человек.

В этих условиях правительство Ливана потребовало вернуть «Многонациональные силы разъединения»: контингенты войск США, Франции и Италии, к которым позднее присоединилась Великобритания, возвратились в Западный Бейрут 29 сентября 1982 г.

Кстати, в самый разгар событий в Ливане, 9 сентября 1982 г. появился так называемый «план Рейгана», автором которого явился тогдашний президент США Р. Рейган. В его основе лежала идея предоставить самостоятельность палестинцам применительно к территориям Западного берега реки Иордан и сектора Газа в рамках автономии на правах ассоциации с Иорданией при отказе от них Израиля. И фактически уже тогда эта инициатива США была основана на формуле «Земля в обмен на мир», которая отражена в резолюциях Совета Безопасности №№ 242 и 338.

В тот же день, 9 сентября 1982 г., появилась Фесская декларация стран-членов ЛАГ. В Фесской декларации содержался обращенный к Совету Безопасности ООН призыв установить гарантии мира «между всеми государствами региона». Позже в том же 1982 г. Генеральная Ассамблея ООН приветствовала арабский план установления мира.

В свою очередь, СССР 15 сентября 1982 г. выдвинул так называемые «Шесть принципов мира на Ближнем Востоке». Это были предложения СССР по основным аспектам ближневосточного урегулирования, которые в целом повторяли сформировавшуюся к тому моменту советскую позицию в отношении арабо-израильского конфликта.

Итоги агрессии Израиля против Ливана в 1982 году заключались в следующем.

Прежде всего, достаточно значительными оказались людские потери, которые понесли участники конфликта. Однако если Израиль потерял во время вторжения в Ливан 675 человек, то жертвы среди ливанцев, а также ООП и войск Сирии, которые вели бои против израильских войск, являлись куда более существенными: 17825 человек были убиты, главным образом в ходе военных действий, развернувшихся в районе Западного Бейрута.

Велик был и материальный ущерб Ливану, который оценивался в 7 622 774 000 ливанских фунтов, что составляло около 2 млрд. долларов США.

С точки зрения тех целей, которые ставились Израилем в рамках осуществления операции «Мир для Галилеи», итоги последней имели ограниченный успех.

Действительно, Израилю удалось добиться ухода руководства ООП и вооруженных отрядов ПДС из Ливана, и прежде всего из его южной части, а также разрушить инфраструктуру ПДС, созданную к тому моменту в Ливане. Ослаблены были и сирийские войска, которые оказались вовлечены в конфликт с Израилем. Однако, с другой стороны, уход палестинцев из Ливана не привел к окончательной ликвидации угрозы для Израиля, поскольку очень скоро возникший «вакуум» был заполнен также критически настроенными по отношению к Государству Израиль экстремистами из числа организации «Хэзболлах», которую, учитывая то обстоятельство, что в нее входили мусульмане-шииты, тогда активно поддерживал Иран, а также соседняя с Ливаном Сирия. Причем даже наличие в Южном Ливане так называемой «Армии Южного Ливана», поддерживаемой Израилем, не смогло ликвидировать эту угрозу.

17 мая 1983 г. Ливану было фактически навязано соглашение о мире с Израилем, в соответствии с которым, однако, прекращалось состояние войны между Ливаном и Израилем. Это соглашение в целом носило неравноправный характер, в частности, оно предусматривало следующее:

- превращение значительной части Южного Ливана в так называемую «Зону безопасности» Израиля, в пределах которой могло размещаться лишь ограниченное количество вооруженных сил Ливана;
- присутствие израильских войск и подвластных Израилю формирований в «Зоне безопасности»;
- размещение на территории Ливана международных сил для оказания содействия ливанскому правительству в укреплении его власти;
- удаление из Ливана палестинских формирований и всех организаций, враждебных Израилю;
- все решения, касающиеся юга Ливана, должны приниматься совместно Ливаном и Израилем.

Таким образом, по ливано-израильскому соглашению о мире 17 мая 1983 г. нарушались независимость, суверенитет и территориальная целостность Ливана, а также общепризнанные нормы и принципы международного права, закрепленные в Уставе ООН, поэтому оно носило неправомерный и нелегитимный характер.

При этом ливано-израильское соглашение о мире 17 мая 1983 г. не только не могло способствовать урегулированию ливано-израильских противоречий, но, наоборот, до крайности дестабилизировало всю внутривнутриполитическую обстановку в Ливане и осложнило отношения между Ливаном и Израилем. В частности, оно вызвало к жизни широкое движение протеста в стране и в арабском мире, которое в конечном счете привело к решению Ливана объявить его в одностороннем порядке недействительным, ни в чем не обязывающим Ливан.

Под давлением широкого движения протеста против ливано-израильского соглашения 17 мая 1983 г., которое началось в Ливане и соседних с ним странах, прежде всего в Сирии, парламент отказался ратифицировать это соглашение, и 5 марта 1984 г. правительство приняло решение расторгнуть его в одностороннем порядке.

Тем временем в июне 1983 г. в восточных районах Ливана начались столкновения между различными фракциями, составлявшими структуру ПДС. Затем главным районом столкновений между палестинцами стали окрестности города Триполи в северной части Ливана.

В конце концов между сторонами было достигнуто соглашение, которое предусматривало прекращение огня и эвакуацию Председателя Исполкома ООП Я. Арафата и верных ему сил. В ответ на его просьбу Генеральный секретарь ООН, исходя из гуманитарных соображений, принял решение санкционировать использование флага Организации Объединенных Наций на кораблях, которые должны были вывозить силы ООП из Триполи. Они принадлежали Греции и их сопровождали ВМС Франции. Операция по эвакуации была проведена 20 декабря 1983 г. и в результате руководство ООП оказалось в Тунисе, а часть палестинцев – в Йемене и других странах.

В январе 1985 г. правительство Израиля объявило о том, что члены Армии обороны Израиля будут продолжать действовать в «Зоне безопасности» в Южном Ливане и выступать в качестве советников «Армии Южного Ливана». Тем не менее, достигнув своей цели, Израиль в том же 1985 г. вывел свои войска из Ливана, однако за исключением «Зоны безопасности» шириной от 10 до 25 км в южной части Ливана. Здесь осталась произраильски настроенная «Армия Южного Ливана» во главе с генералом А. Лахдом.

К этому времени из Ливана ушли и «Многонациональные силы разъединения», что стало следствием того, что в Ливане росло недовольство их присутствием.

Дело в том, что в сущности односторонние по своему характеру действия «Многонациональных сил разъединения», прежде всего США и Франции, которые стремились поддержать в Ливане власть президента Ливана Амина Жмайеля – христианина-маронита, избранного на этот пост 21 сентября 1982 г., вызвали ответную реакцию со стороны мусульман.

Так, 23 октября 1983 г. в Западном Бейруте был осуществлен теракт – два мощных взрыва у штабов контингентов США и Франции. Затем в декабре 1983 г. произошло еще два террористических акта: один – опять в Западном Бейруте, другой – в Кувейте против посольств США и Франции, в результате которых имелись человеческие жертвы.

В результате этого, а также после того, как в феврале 1984 г. произошла очередная эскалация в рамках все еще продолжавшейся гражданской войны в Ливане, приведшая к ослаблению позиций христиан-маронитов, «Многонациональные силы разъединения» были вынуждены отказаться от прямого вмешательства в ситуацию в стране.

Более того, ощутимые потери «Многонациональных сил разъединения» (264 убитых, 137 раненых) вынудили их и вовсе уйти из Ливана, что и произошло в течение 8 февраля – 31 марта 1984 г.

## **Реакция Организации Объединенных Наций**

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №508 (Нью-Йорк, 5 июня 1982 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 425 (1978), 426 (1978) и последующие резолюции и, в особенности, резолюцию 501 (1982),

принимая к сведению письма Постоянного представителя Ливана от 4 июня 1982 года,

будучи глубоко озабочен ухудшением нынешнего положения в Ливане и в районе ливано-израильской границы, а также его последствиями для мира и безопасности в регионе,

будучи серьезно озабочен нарушением территориальной целостности, независимости и суверенитета Ливана,

вновь подтверждая и поддерживая заявление, сделанное Председателем и членами Совета Безопасности 4 июня 1982 года, а также настоятельный призыв Генерального секретаря от 4 июня 1982 года,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря,

1. призывает все стороны в конфликте немедленно и одновременно прекратить все военные действия в Ливане и через ливано-израильскую границу и не позднее 6 часов утра по местному времени в воскресенье, 6 июня 1982 года;

2. просит все государства-члены, которые в состоянии сделать это, оказать свое влияние на заинтересованные стороны, с тем чтобы прекращение военных действий, провозглашенное в резолюции 490 (1981) Совета Безопасности, могло быть обеспечено;

3. просит Генерального секретаря приложить все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить осуществление и соблюдение настоящей резолюции и сообщить об этом Совету Безопасности как можно быстрее и не позднее сорока восьми часов после ее принятия.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №509 (Нью-Йорк, 6 июня 1982 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 425 (1978) и 508 (1982),

выражая серьезную озабоченность в связи с положением, охарактеризованным Генеральным секретарем в его докладе Совету,

вновь подтверждая необходимость строгого уважения территориальной целостности, суверенитета и политической независимости Ливана в рамках его международно признанных границ.

1. требует, чтобы Израиль незамедлительно и безоговорочно вывел все свои вооруженные силы за международно признанные границы Ливана;

2. требует, чтобы все стороны строго соблюдали условия пункта 1 резолюции 508 (1982), в котором они призываются немедленно и одновременно прекратить все военные действия в Ливане и через ливано-израильскую границу;

3. призывает все стороны сообщить Генеральному секретарю о принятии ими настоящей резолюции в течение двадцати четырех часов;

4. постановляет держать этот вопрос в поле зрения.

### **Мирный договор между Израилем и Ливаном (17 мая 1983 г.)**

Мирный договор между Израилем и Ливаном (Соглашение 17 мая) – договор об отводе войск и прекращении состояния войны между Израилем и Ливаном, подписанный при посредничестве США 17 мая 1983 г. Расторгнут Ливанской Республикой 4 марта 1984 г.

Еще во время Ливанской войны 1982 г. правительство Ливана во главе А. Жмайелем начало, при посредничестве США, активные контакты с правительством Израиля с целью заключения мира. Начиная с 28 декабря 1982 г. стороны провели свыше 35 раундов переговоров в Кирыят-Шмоне, Нетании и Халде, за которыми последовал десятидневный визит в регион государственного секретаря США Дж. Шульца. Благодаря американскому посредничеству представители Израиля и Ливана подписали 17 мая 1983 г. договор об отводе войск и прекращении состояния войны между Израилем и Ливаном.

Подписанный А. Жмайелем мирный договор не был утверждён ливанским парламентом. Сыграло свою роль давление Сирии, контролировавшей значительную часть территории страны (что противоречило требованиям договора, предусматривавшего отказ от нахождения на территории Ливана войск враждебных Израилю стран). Также важным аспектом было негативное отношение к некоторым положениям договора, в особенности о создании буферной зоны на территории Ливана, и в целом к вопросу заключения сепаратного мира с Израилем со стороны антиизраильских сил в ливанской политике.

В июле 1984 г. под контролем Сирии был создан Национальный фронт спасения, возглавляемый другом Валидом Джумблатом, просирийски настроенным экс-президентом Ливана Сулейманом Франжье и бывшим премьером Ливана, суннитом Рашидом Караме. В Ливане снова начал разворачиваться межконфессиональный конфликт, приведший в феврале 1984 г. к развалу ливанских вооружённых сил. В итоге А. Жмайель, неспособный выполнить свою часть условий договора, объявил 5 марта о его одностороннем расторжении в обмен на гарантии безопасности со стороны президента Сирии Х. Асада. В июле 1984 г. была эвакуирована израильская дипломатическая миссия в Бейруте, находившаяся там ещё до подписания договора. В 1985 г. Израиль, также в одностороннем порядке, отвёл большинство своих войск с территории Ливана, оставив в буферной зоне относительно небольшой контингент, поддерживаемый силами «Армии Южного Ливана».

Полный вывод израильских войск, сопровождавшийся также уходом сил «Армии Южного Ливана» и коллапсом буферной зоны, состоялся в мае 2000 г. Совет Безопасности ООН признал, что израильское присутствие на суверенной территории Ливана полностью

прекращено, однако Ливан продолжает предъявлять претензии на небольшой участок территории, до 1967 г. контролировавшийся Сирией и известный как фермы Шебаа.

Стороны признают политический суверенитет и территориальную целостность друг друга и существующую международную границу между Израилем и Ливаном.

Состояние войны между Израилем и Ливаном прекращается.

Израиль обязуется вывести все свои войска с территории Ливана в течение 8-12 недель с момента вступления договора в силу.

Стороны обязуются решать спорные вопросы мирным путём в соответствии с нормами международного права

К северу от международной границы между Израилем и Ливаном создаётся зона безопасности под контролем правительства Ливана. Правительство Ливана обязуется предотвращать враждебную по отношению к Израилю деятельность в этой зоне и проникновение в неё без разрешения вооружённых людей или оружия. Полицейские подразделения, подчинённые правительству Ливана и размещённые в зоне безопасности (без ограничения их численности), будут вооружены только лёгким стрелковым оружием. Оговаривается также использование этими силами бронированных транспортных средств. Армия Ливана будет представлена в зоне безопасности силами двух бригад с полагающимся по штату вооружением, включая системы ПВО. Специально оговаривается возможность присутствия в зоне безопасности дополнительных ливанских сил в случае проведения учений. Местные вооружённые группировки должны быть интегрированы в состав армии Ливана и подчиняться армейской дисциплине. В пределах 10-километровой зоны к северу от границы размещение радаров (помимо радаров гражданской авиации) обусловлено согласием совместной израильско-ливанской комиссии по безопасности. Радиус действия радаров не должен распространяться на израильскую сторону границы. Ливанская сторона обязуется информировать заранее о любых полётах в пределах зоны безопасности.

Территории сторон не будут использоваться для агрессивной и террористической деятельности против территории или населения противоположной стороны. Стороны обязуются предотвращать создание вооружённых банд, иррегулярных войсковых соединений и инфраструктуры в целях проникновения на территорию противоположной стороны и других действий, ставящих под угрозу её безопасность и безопасность её населения. Стороны обязуются воздерживаться от организации, подстрекательства или участия в актах агрессии по отношению к противоположной стороне, её населению или имуществу. Стороны также отказываются от использования территории друг друга для военных действий против других стран и от вмешательства во внешнюю и внутреннюю политику друг друга.

Любая агрессивная пропаганда по отношению к другой стороне прекращается одновременно с окончанием состояния войны.

Стороны обязуются препятствовать проникновению на свою территорию, в территориальные воды и воздушное пространство вооружённых формирований или вооружения стран, находящихся в конфликте со второй стороной.

Создаётся совместная посредническая комиссия при участии представителей США. В ведении комиссии будет развитие отношений между сторонами, включая вопросы перемещения товаров и отдельных лиц. Совместная комиссия по безопасности будет частью этой посреднической комиссии. Вопросы трактовки положений договора в случае возникновения расхождений в их понимании будут находиться в ведении посреднической комиссии.

Каждая сторона получает год с момента вступления договора в силу для разрыва договоров и соглашений, входящих с ним в противоречие. Стороны обязуются не заключать новых соглашений и не принимать новых законов, противоречащих данному договору.

Договор должен быть ратифицирован сторонами в соответствии с их законодательством. Положения договора могут быть изменены, а сам договор отменён по обоюдному согласию сторон.

В дополнении к Договору, посвящённому вопросам безопасности, предполагалось включение уже существующих южноливанских военных формирований, в частности, Армии Южного Ливана (АЮЛ), в состав подразделений ливанской армии, дислоцирующихся в этом районе. Как вспоминает Хаим Герцог, несмотря на серьёзные первоначальные возражения ливанской стороны, на момент подписания Договора им предусматривалось назначение командующего АЮЛ Саада Хаддада заместителем командующего ливанского Южного военного округа и ответственным за разведку.



## 1.9. ПАЛЕСТИНСКАЯ ПРОБЛЕМА В 1980-Е ГОДЫ

### Палестинская проблема в 1980-е годы: общая характеристика

В 1983 г. руководство ООП и вооруженные отряды ПДС покинули Ливан и, в результате, в середине 1980-х годов случился еще один кризис в развитии ПДС, и прежде всего ООП, который был преодолен только к 1987 г.

Первоначально ООП действительно делала главную, основную ставку в своей деятельности в рамках ПДС именно на исключительное использование методов насилия в достижении своей цели – создании независимого Палестинского государства, а именно на организацию сопротивления на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, причем опираясь на крупную по своим масштабам материальную помощь со стороны арабских стран в размере около 1 млрд. долларов в год.

Благодаря этому к концу 1980-х годов ООП, даже несмотря на свое местонахождение вдали от Палестины, удалось создать на оккупированных Израилем арабских землях Палестины довольно разветвленную инфраструктуру и с ее помощью 7 декабря 1987 г. развернуть массовую и хорошо организованную кампанию гражданского неповиновения палестинцев на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа – так называемую «интифаду».

Первая палестинская интифада – восстание палестинцев в период с 1987 по 1991 гг., целью которого было провозглашена борьба против израильской оккупации территорий, завоеванных в 1967 г. Иногда сроком окончания первой интифады называют сентябрь 1993 г., когда были подписаны Соглашения Осло.

Первую палестинскую интифаду иногда также называют «войной камней», поскольку в её начале палестинцы в основном использовали против израильтян камни и самодельное вооружение. Ко времени подписания Соглашений Осло в результате интифады погибли 111 израильтян и более 2000 палестинцев.

В течение нескольких месяцев, предшествовавших началу первой палестинской интифады, произошло множество событий, усиливших враждебность между палестинцами и израильтянами. Эти инциденты приводили к враждебности между израильтянами и палестинцами и волнениям на всех территориях, которые усиливались с каждым днём и достигли особенно широкого размаха в секторе Газа.

В условиях растущей напряжённости любые слухи распространялись с огромной быстротой. Информация о реальных инцидентах, перемешиваясь с сильно преувеличенными слухами, вызывала дикую панику среди палестинского населения и приводила к уличным стычкам с израильскими полицейскими и солдатами. Именно это сочетание в конце концов и вызвало ту искру, от которой вспыхнуло восстание.

По заявлениям палестинцев, интифада представляла собой протест народа против жестоких израильских репрессий, которые включали убийства без суда и следствия, массовые аресты, сносы зданий, пытки, депортации и т. д.

Кроме роста политического и национального самосознания, началу восстания также способствовали отказ Египта от территориальных претензий на сектор Газа и отказ Иорданской монархии от претензий на Западный берег реки Иордан), увеличившаяся плотность палестинского населения (связанная с традиционно высоким уровнем рождаемости среди бедного населения и ограниченностью земель, выделявшихся в условиях израильской оккупации для нового строительства или сельскохозяйственного производства), а также рост безработицы (в частности, получая доход от работы на израильских территориях, многие палестинцы могли позволить себе обучать своих детей в университетах – но найти работу для палестинца с высшим образованием было крайне сложно).

Некоторые наблюдатели также указывают, что палестинцы чувствовали себя оставленными на произвол судьбы своими арабскими союзниками, в то время как ООП не смогла уничтожить Израиль и создать палестинское государство, как было обещано. В то же время ООП, начиная с 1974 г., эффективно препятствовала израильским попыткам провести выборы на оккупированных территориях, так что, по мнению многих людей, им предстояло прожить всю свою жизнь в качестве второсортных граждан, не имеющих полноты политических прав.

ООП была не единственной организацией, призывавшей палестинцев к насилию: в этот период её конкурентами за влияние в палестинском обществе впервые стали радикальные исламские группировки «Хамас» и «Палестинский исламский джихад».

Восстание палестинцев на оккупированных Израилем территориях («интифада») началось с всеобщей 24-часовой забастовки, а последняя в дальнейшем переросла в столкновения, которые стали в массовом порядке происходить между израильскими войсками и палестинцами.

Началом первой палестинской интифады принято считать 9 декабря 1987 г. Непосредственно перед этим произошло несколько инцидентов, в результате которых погибли палестинцы и израильтяне. В скором времени беспорядки распространились по всему сектору Газа, а затем перекинулись и на Западный берег реки Иордан. 19 декабря 1987 г. беспорядки дошли до Иерусалима.

Вначале основным методом восставших были нападения подростков из засады на израильских солдат. Пользуясь своим численным преимуществом (в нападениях обычно участвовало по несколько десятков человек), подростки засыпали израильтян градом камней. Вскоре, однако, восставшие взяли на вооружение бутылки с зажигательной смесью, гранаты, огнестрельное оружие, взрывчатку.

В 1988 г. были организованы ненасильственные действия, выразившиеся в отказе коммерсантов-христиан от уплаты налогов, взимавшихся израильтянами для финансирования органов управления оккупированными территориями. Израильские власти сломали сопротивление высокими штрафами, конфискацией и распродажей оборудования, товаров и даже домашней утвари, изъятой у нарушителей.

В конце концов Израилю удалось подавить выступления палестинцев, тем более что силы палестинцев были несравнимы с хорошо оснащёнными и вооружёнными силами безопасности Израиля. Тем не менее интифада вскрыла многочисленные проблемы, касающиеся методов, применяемых израильской армией в отношении палестинцев, а также привлекла внимание мировой и израильской общественности к проблеме сохраняющейся израильской оккупации палестинских территорий. Интифада привела к расколу в израильском обществе. По мнению некоторых наблюдателей, именно интифада привела к росту израильского «движения мира» и переизбранию Ицхака Рабина премьер-министром Израиля в 1992 г. Завершилась первая палестинская интифада в 1993 г. с подписанием Соглашений Осло и созданием Палестинской автономии в следующем году.

Кстати, именно в годы «интифады» окрепли радикально настроенные среди палестинцев организации «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» и «Исламский джихад», которые впоследствии, уже в 1990-е годы, перешли к террору как единственно возможному методу борьбы против Израиля. Цель, которую они перед собой ставят, – создание независимого Палестинского государства исламского толка, а главное – уничтожение Государства Израиль.

С другой стороны, «интифада» всколыхнула массовое сознание и самих палестинцев, а также повлияла на отношение к палестинской проблеме со стороны международного сообщества. В частности, реакция мировой общественности на действия Израиля, пытавшегося путем «кровавого террора» подавить «интифаду», создала в целом благоприятную обстановку для выработки новой линии ООП.

Долгое время ООП не признавала в качестве основы для урегулирования конфликта на Ближнем Востоке резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) от 29 ноября 1947 г., однако именно «интифада» стала своеобразным поворотным пунктом в деятельности ООП, чему также способствовала и позиция, занятая ООН. Так, ООН с глубокой озабоченностью реагировала на меры, предпринимаемые властями Израиля против «интифады».

Фактически с самого начала «интифады» и после принятия Советом Безопасности ООН резолюции №605 от 22 декабря 1987 г. вопросу о том, как обеспечить безопасность и защиту палестинцев на оккупированных территориях в соответствии с четвертой Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 г., уделялось особое внимание.

В своей резолюции №605 Совет Безопасности ООН указал, что «глубоко сожалеет по поводу такой политики и практики Израиля, оккупирующей державы, которые нарушают права человека палестинского народа на оккупированных территориях, и, в частности, открытие огня израильской армией, в результате чего были убиты и ранены беззащитные палестинские жители из числа гражданского населения».

После этого Совет Безопасности ООН принял еще четыре резолюции, конкретно посвященные вопросу о депортации палестинцев с оккупированной территории. В резолюциях №607 от 5 января 1988 г., №608 от 14 января 1988 г., №636 от 6 июля 1989 г., №641 от 30 августа 1989 г. он призвал Израиль воздерживаться от депортации палестинских гражданских лиц и обеспечить безопасное и немедленное возвращение на оккупированные территории уже депортированных лиц.

В марте 1988 г. в Страсбурге Европарламент принял резолюцию, осуждающую действия Израиля на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, а в целях их пресечения были предприняты конкретные шаги – принято решение заморозить ратификацию трех экономических соглашений, ранее подписанных между Израилем и ЕЭС. Они были ратифицированы только в октябре 1988 г. Эти санкции вынудили Израиль снять все ограничения на свободный экспорт сельскохозяйственной продукции с оккупированных территорий в Западную Европу.

Кроме того, Европарламент призвал тогда к созыву Международной конференции по Ближнему Востоку, подтвердив тем самым стремление Европейского сообщества играть определенную роль в рамках процесса ближневосточного урегулирования.

В сентябре 1988 г. глава ООП Я. Арафат был приглашен на заседание Европарламента: так, страны-члены ЕЭС предприняли очередную попытку возглавить процесс ближневосточного урегулирования, причем вновь активность проявила в первую очередь Франция, которая, в частности, выступила инициатором проведения встречи между министрами иностранных дел стран-членов ЕЭС с главой ООП Я. Арафатом.

Тем временем, спустя почти год после начала «интифады», вслед за разрывом Иорданией 31 июля 1988 г. всех юридических и административных связей с Западным берегом реки Иордан, в результате чего эта территория наряду с сектором Газа превращалась фактически в ничейную, произошло значительное в истории ПДС событие. 15 ноября 1988 г. в Алжире на XIX внеочередной сессии Национального совета Палестины было провозглашено независимое Палестинское государство.

В частности, была принята Декларация независимости Государства Палестина, в которой было записано следующее: «Национальный совет Палестины провозглашает во имя Аллаха и от имени народа Палестины создание Государства Палестина на нашей земле» в соответствии с нормами международного права, включая резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) от 29 ноября 1947 г., в которой предусматривался раздел Палестины на арабское и еврейское государства.

При этом под Государством Палестина имелась в виду территория Западного берега реки Иордан (5879 кв. км) и сектора Газа (378 кв. км). Столицей его был объявлен Восточный Иерусалим.

Исполком ООП под председательством Я. Арафата был уполномочен выполнять функции «Временного палестинского правительства», а в марте 1989 г. Я. Арафат был назначен президентом Палестинского государства, но уже 2 апреля 1989 г. Центральный комитет Палестинского национального совета – руководящего органа ООП – избрал Я. Арафата президентом самопровозглашённого Государства Палестина.

Вскоре около 100 государств мира признали Палестинское государство, а Исполком ООП – в качестве «его правительства в изгнании».

Наряду с этим был принят еще один основополагающий документ – Политическое коммюнике, в котором подтверждалась решимость Национального совета Палестины достичь всеобъемлющего политического урегулирования вопроса о Палестине в рамках Устава и резолюций Организации Объединенных Наций. Одновременно ООП признала в качестве основы для урегулирования конфликта с Израилем резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) от 29 ноября 1947 г. и резолюции Совета Безопасности ООН №№ 242 и 338, а также – что тогда являлось особенно важным – осудила терроризм.

Все это фактически и зафиксировало произошедшие к этому моменту изменения в подходе ООП к противоположной стороне, т.е. к Государству Израиль, т.к. ООП указанными выше двумя документами фактически признала Государство Израиль и его право на существование.

13 декабря 1988 г., сразу же после проведенной в Алжире XIX внеочередной сессии Национального совета Палестины, в Женеве состоялось заседание Генеральной Ассамблеи ООН, на котором глава ООП Я. Арафат четко все это подтвердил, признав «право всех сторон, связанных с ближневосточным конфликтом, на существование в условиях мира и безопасности» в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №242.

В свою очередь, Генеральная Ассамблея ООН выразила беспрецедентную поддержку созыву предложенной мирной конференции. В резолюции №43/176 Генеральной Ассамблеи ООН, принятой 138 голосами против 2 при 2 воздержавшихся, содержался призыв к созыву Международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций с участием всех сторон в конфликте, включая Организацию освобождения Палестины, на равноправной основе, и пяти постоянных членов, на основе резолюций Совета Безопасности ООН №№ 242 и 338 и с учетом законных национальных прав палестинского народа, в первую очередь права на самоопределение.

Реакция Израиля на провозглашение независимого Палестинского государства являлась резко негативной. ООП квалифицировалась в Израиле как «террористическая организация», контакты с которой, согласно принятому 5 августа 1986 г. израильским Кнессетом закону, рассматривались как «уголовное преступление».

По-иному, учитывая новую ситуацию, сложившуюся на Ближнем Востоке, стали действовать США.

Первоначально, когда было провозглашено независимое Палестинское государство, США встретили это событие достаточно резко. Более того, тогда главе ООП Я. Арафату было отказано в выдаче визы для участия в работе XLIII сессии Генеральной Ассамблеи ООН, в связи с чем она была перенесена в Женеву. Однако спустя всего один месяц позиции США поменялись в корне.

Так, 14 декабря 1988 г. президент США Р. Рейган дал указание «начать диалог с ООП по существу». Для этого ООП надо было отказаться от терроризма, а также признать право Государства Израиль на существование, что и было сделано в следующем 1989 г. В частности, 2 мая 1989 г., находясь во Франции, где он совершал официальный визит, глава ООП Я. Арафат заявил, что некоторые статьи Палестинской национальной хартии (1968 г.) «устарели».

На этом фоне в 1989 г. было внесено несколько предложений относительно урегулирования палестино-израильского конфликта, которые исходили соответственно от Израиля, Египта, а также США.

Так, 14 мая 1989 г. появился так называемый «план Шамира», автором которого явился тогдашний премьер-министр Израиля И. Шамир: Израиль предпринял мирную инициативу, которая включала проведение на территориях Западного берега реки Иордан и сектора Газа выборов с участием проживающих там палестинцев.

В июне 1989 г. к поискам компромисса активно подключился президент Египта Х. Мубарак, который предложил принципы в связи с мирным процессом и возможными в результате этого выборами на оккупированной палестинской территории.

В свою очередь, 6 декабря 1989 г. государственный секретарь США Дж. Бейкер в ответ на «план Шамира» изложил свой план – так называемый «план Бейкера», который содержал четыре принципа развития мирного процесса на Ближнем Востоке, основанных на резолюциях Совета Безопасности ООН №№ 242 и 338, в которых не признавались ни осуществление Израилем постоянного контроля над Западным берегом реки Иордан и сектором Газа, ни независимое палестинское территориальное образование. В частности, Дж. Бейкер предложил провести на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа выборы, что, однако, встретило возражение со стороны главы ООП Я. Арафата.

Фактически, оценив положение на Ближнем Востоке, США тогда выдвинули идею «поэтапного» мирного урегулирования на Ближнем Востоке – сближение позиций «шаг за шагом». В качестве первого шага участникам конфликта и прежде всего Государству Израиль и палестинцам предлагалось в принципе отказаться от политики конфронтации и принять конкретные меры по формированию благоприятного для достижения компромисса климата на Ближнем Востоке. Первая из них – это взаимное признание друг друга. Кроме того, как тогда считали США, компромисс должен быть достигнут на основе принципа «Мир в обмен на землю», который был в целом поддержан международным сообществом.

## Палестинский вопрос и ООН

### Резолюция Совета Безопасности ООН №605 (Нью-Йорк, 22 декабря 1987 г.)

Совет Безопасности,

рассмотрев письмо Постоянного представителя Демократического Йемена при Организации Объединенных Наций от 11 декабря 1987 года в его качестве Председателя Группы арабских государств в Организации Объединенных Наций в декабре,

учитывая неотъемлемые права всех народов, признанные Уставом Организации Объединенных Наций и провозглашенные Всеобщей декларацией прав человека,

ссылаясь на свои соответствующие резолюции о положении на оккупированных Израилем с 1967 года палестинских и других арабских территориях, включая Иерусалим, а также на свои резолюции 446 (1979), 465 (1980), 497 (1981) и 592 (1986),

ссылаясь также на Женевскую конвенцию от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны,

будучи глубоко обеспокоен и встревожен ухудшающимся положением на оккупированных Израилем с 1967 года палестинских и других арабских территориях, включая Иерусалим,

учитывая необходимость рассмотрения мер для беспристрастной защиты палестинского гражданского населения в условиях израильской оккупации,

считая, что текущая политика и практика Израиля, оккупирующей державы, на оккупированных территориях неизбежно ведут к серьезным последствиям для усилий по достижению всеобщего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке,

1. глубоко сожалеет по поводу такой политики и практики Израиля, оккупирующей державы, которые нарушают права человека палестинского народа на оккупированных территориях, и, в частности, открытия огня израильской армией, в результате чего были убиты и ранены беззащитные палестинские жители из числа гражданского населения;

2. вновь подтверждает, что Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны применима к оккупированным Израилем с 1967 года палестинским и другим арабским территориям, включая Иерусалим;

3. вновь призывает Израиль, оккупирующую державу, немедленно приступить к строгому соблюдению Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и отказаться впредь от своей политики и практики, нарушающих положения Конвенции;

4. призывает также проявлять максимальную сдержанность в целях содействия установлению мира;

5. подчеркивает настоятельную необходимость достижения справедливого, прочного и мирного урегулирования арабо-израильского конфликта;

6. просит Генерального секретаря изучить нынешнее положение на оккупированных территориях, используя для этого все имеющиеся в его распоряжении средства, и представить не позднее 20 января 1988 года доклад, содержащий его рекомендации относительно путей и средств обеспечения безопасности и защиты палестинского гражданского населения в условиях израильской оккупации;

7. постановляет следить за положением на оккупируемых Израилем с 1967 года палестинских и других арабских территориях, включая Иерусалим.

## Провозглашение независимого Палестинского государства

### Декларация Независимости Палестины (Алжир, 15 ноября 1988 г.)

Декларация Независимости Палестины была принята Палестинским национальным советом, законодательным органом Организации освобождения Палестины (ООП), 15 ноября 1988 г. в Алжире, при следующих результатах голосования: 253 – За, 46 –против и 10 воздержавшихся. Она была зачитана Ясиром Арафатом на заключительном заседании 19-го Национального совета Палестины под полный зал оваций. Декларация в одностороннем порядке провозгласила создание Государства Палестина. По окончании чтения декларации, Ясир Арафат, как Председатель Организации освобождения Палестины принял титул «президента Палестины».

На момент принятия декларации Организация освобождения Палестины не контролировала территорию, на которую претендовала. Столицей государства был провозглашен Иерусалим, уже провозглашенный в 1980 г. столицей Израиля, и находящийся под израильским контролем после 1967 г.

Ссылаясь на «историческую несправедливость, причиненную палестинскому арабскому народу, результатом которой стало их разделение и лишение их права на самоопределение», декларация напомнила о Лозаннском договоре (1923 г.) и Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 181 (II) как поддержке прав палестинцев и Палестины. Декларация провозглашает «Государство Палестина на нашей палестинской территории со столицей в Иерусалиме». Границы заявленного государства Палестина не были указаны. Население государства было указано следующим заявлением: «Государства Палестина является государством палестинцев, где бы они ни были». Государство было определено как арабское государство: «Государства Палестины – арабское государство, составная и неделимая часть арабской нации».

Декларации последовало предложение Палестинского национального совета для многосторонних переговоров на основе резолюции Совета Безопасности ООН №242. Данное предложение было позже названо «Историческим компромиссом»[9], поскольку оно подразумевает принятие «двух государств», а именно, что оно больше не поставило под сомнение легитимность Государства Израиль. Политическая резолюция ПНС сопровождалась заявлением призывает только для выхода израильских войск из «арабской части Иерусалима» и других «оккупированных арабских территорий». Заявления Ясира Арафата через месяц в Женеве были приняты в качестве достаточной для устранения неясностей, воспринятых ими в данной декларации и дали повод для открытого диалога с США.

Результатом декларации стал созыв Генеральной Ассамблеи ООН, куда был приглашен Ясир Арафат, председатель Организации освобождения Палестины, для выступления. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН была принята - «Признавая провозглашения Государства Палестина Национальным советом Палестины 15 ноября 1988 года», и было также решено, что «обозначение "Палестина" должно использоваться вместо обозначения "Организация освобождения Палестины" в структурах ООН». Результаты голосования ГА ООН были следующими: 140 – За, 2 – США и Израиль – против, 44 – воздержались. К середине декабря 1988 г. 75 государств признали независимость Палестины.

Во имя Господа, Милостивого, Милосердного

Палестина, земля трех монотеистических религий, на которой был рожден арабский народ, на которой он рос, развивался и преуспевал. Палестинский народ никогда не отделялся и не отказывался от неотъемлемых связей с Палестиной. Таким образом, палестинский арабский народ обеспечил себе вечный союз со своей землей и историей.

Сохраняя решительность на протяжении своей истории, палестинский арабский народ поддерживал свою национальную идентичность, развивая до невероятного уровня его защиту от вторжений, намерений других сторон и посягательств, в основном, к древнему и выдающемуся месту Палестины, на возвышении которого объединялись великие державы и цивилизации ... Все эти действия были направлены на то, чтобы лишить народ политической независимости. Все же бессмертная связь Палестины со своим народом сохранила характер земли и национальный дух.

Питаясь развитием цивилизаций и культур, вдохновленный богатым и разнообразным наследием, палестинский арабский народ создал свою ценность, закрепив союз между собой и своей наследной землей. Призыв Храма, Церкви и Мечети восхвалять Создателя, проявлять сострадание и поддерживать мир – был, на самом деле, посланием Палестины. Из поколения в поколение палестинский арабский народ полностью отдавался героической борьбе за освобождение и родину. В чем была неразрывная связь восстаний нашего народа, кроме героического воплощения нашей воли к национальной независимости? Затем народ застрял в борьбе за право оставаться и существовать.

Когда в современном мире был объявлен новый порядок ценностей с нормами и ценностями, справедливыми для всех, именно палестинский арабский народ был отрезан от судьбы всех других народов вражескими войсками местных и иностранных государств. В очередной раз невооруженная справедливость оказалась недостаточной, чтобы направить мировую историю по предпочтительному курсу.

И именно палестинский народ, уже имеющий раны на своем теле, был подвергнут другому виду оккупации, которая проводилась под ложным утверждением о том, что «Палестина была территорией без народа.» Это заявление было навязано некоторым в мире, в то время как в Статье 22 Устава Лиги Наций (1919) и Лозаннском Соглашении (1923) сообщество наций признало, что все арабские территории, включая Палестину, которые были Оттоманскими провинциями, должны получить свою свободу как временно независимые государства.

Несмотря на историческую несправедливость, причиненную палестинскому арабскому народу, которая привела к его расселению и лишению права на самоопределение после Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 181 (1947), которая разделила Палестину на два государства, одно арабское, второе еврейское, все же эта Резолюция предусматривает условия международной законности, которая обеспечивает право палестинского арабского народа на суверенитет.

Постепенно с помощью организованного террора была достигнута оккупация Палестины и частей других арабских территорий израильскими войсками, принудительное выселение и изгнание большинства гражданских жителей Палестины из родовых жилищ; те палестинцы, которые остались, как пережиток прошлого, покоренные на своей родине, подвергались преследованию и вынуждены были терпеть разрушение их национальной жизни.

Таким образом, были нарушены принципы международной законности. Таким образом, были искажены Устав ООН и ее Резолюции, хотя они признали национальные права палестинского арабского народа, включая право возвращаться на свою родину, право на независимость, право на суверенитет на всей территории и родине.

В Палестине и на ее границах, в изгнании дальнем и ближнем, палестинский арабский народ никогда не отступался от своего убеждения в своих правах возврата на родину и на независимость. Оккупация, жестокие убийства и расселение никак не повлияли на несломленное палестинское сознание самостоятельной и политической идентичности, поскольку палестинцы двигались к своей судьбе, решительные и несломленные. И на протяжении долгих лет еще более ожесточенной борьбы, палестинская политическая идентичность стала еще более сплоченной и крепкой. Коллективная палестинская национальная воля будет создавать для себя политическую конструкцию, Организацию Освобождения Палестины, ее душу, законного представителя, признанного мировым сообществом в целом, а также соответствующими региональными и международными институтами. Являясь основой убеждений в неотъемлемых правах палестинского народа, а также арабском национальном консенсусе и международной законности, ООП возглавляла кампании своего великого народа, характеризующиеся единством и мощной решительностью, при этом народ был неделим и един в своих победах, даже когда он страдал от массовых убийств и тюремных заключений в своей стране или за ее пределами. Так, сформировалось палестинское сопротивление и стало во главе арабской и мировой осведомленности, поскольку борьба палестинского арабского народа приобрела выдающуюся уникальность среди освободительных движений в современном мире. Мощное национальное восстание, партизанская война (интифада), возрастающие сейчас по объему и силе на оккупированных палестинских территориях, а также решительное сопротивление лагерей беженцев за пределами родины, повысило сознание палестинской реальности и права еще на более высокий уровень понимания и актуальности. В настоящее время, по крайней мере, спал занавес с целой эпохи замалчивания и отрицания. Интифада добавила размышлений официальному Израилю, который слишком долго полагался исключительно на миф и террор, чтобы отрицать палестинское существование в целом. Благодаря интифаде и ее революционной нерушимой мотивации, история Палестины пришла к решительному моменту.

Принимая во внимание, что палестинский народ вновь однозначно заявляет о своих неотъемлемых правах на землю своих предков: теперь на основании природных, исторических и законных прав и жертв нескольких поколений, которые отдали свои жизни защите свободы и независимости своей родины; согласно резолюциям, принятым Арабскими Конференциями, и основываясь на полномочиях, предоставленных международной законностью в резолюциях ООН с 1947г.; и реализуя права палестинского арабского народа на самоопределение, политическую независимость и суверенитет на своей территории, Национальный Совет Палестины, во имя Господа и палестинского арабского народа, настоящим документом провозглашает о создании Государства Палестины на нашей палестинской территории со столицей в городе Иерусалим (Аль-Кудс Аш-Шариф).

Государство Палестины представляет собой государство палестинцев, независимо от их местонахождения. Государство существует для них, чтобы они реализовывали свою коллективную национальную и культурную идентичность и пользовались полным равенством в правах. Лгл будет охранять их политические и религиозные убеждения и человеческое достоинство с помощью парламентской демократической системы управления, основанной на свободе самовыражения и свободе создания политических партий. Большинство будет надлежащим образом уважать права меньшинств, также как меньшинства должны подчиняться решениям большинства. Управление будет основываться на принципах социальной справедливости, равенства и недискриминации общественных прав мужчин и женщин на основании расы, религии, цвета или пола, под защитой конституции, которая обеспечивает верховенство закона и независимую судебную систему. Таким образом, эти принципы позволяют не отступать от древнего духовного и цивилизационного наследия Палестины, которое основывается на терпимости и религиозном сосуществовании.

Государство Палестины является арабским государством, целостной и неделимой частью арабской нации, имеющей единое с этой нацией наследие и цивилизацию, а также общее стремление к освобождению, прогрессу, демократии и единству. Государство Палестины подтверждает свое обязательство соблюдать Устав Лиги Арабских Государств, на основании которого должна укрепляться координация между арабскими

государствами. Он призывает арабских соотечественников объединяться и усиливаться для создания реальности нашего государства, мобилизовать потенциал и интенсифицировать усилия, нацеленные на борьбу с израильской оккупацией. Государство Палестины заявляет о своем обязательстве соблюдать принципы и цели ООН и Всеобщей Декларации о правах человека. Оно также заявляет о своем обязательстве соблюдать принципы и политику Движения неприсоединения.

Более того, оно объявляет себя миролюбивым государством, соблюдающим принципы мирного сосуществования. Оно будет объединяться со всеми государствами и народами для обеспечения постоянного мира, основанного на справедливости и уважении прав, с целью реализации потенциала человечества для благосостояния, возможности поддержания честной конкуренции, а также для того, чтобы уверенность в будущем уничтожила страх тех, кто честен, и для кого справедливость является только ресурсом.

В контексте своей борьбы за мир на земле Любви и Мира, Государство Палестины призывает ООН нести особую ответственность за палестинский арабский народ и его родину. Оно призывает все миролюбивые и свободолюбивые народы и государства помогать ему в достижении его целей, в обеспечении его безопасности, облегчении трагедии его народа и предоставлении помощи для прекращения израильской оккупации на палестинских территориях.

Настоящим Государство Палестины заявляет, что верит в урегулирование региональных и международных споров мирным путем в соответствии с Уставом и резолюциями ООН. Без противоречия своему природному праву на защиту своей территориальной целостности и независимости, оно отклоняет угрозу или применение силы, насилия и терроризм против его территориальной целостности или политической независимости, также как отклоняет их использование против территориальной целостности других государств.

Следовательно, в этот день, отличный от всех других, 15 ноября 1988г., когда мы стоим на пороге нового рассвета, со всем почтением и скромностью, мы почтительно преклоняемся перед священными душами наших павших соотечественников, палестинцев и арабов, чистота жертв которых во имя родины осветила наше небо и дала жизнь нашей Земле. Наши сердца возносятся и освещаются светом, происходящим от благословенной интифады, от тех, кто терпел и сражался в битве лагерей, расселения, изгнания, от тех, кто нес стандарт свободы, наших детей, пожилых людей, молодежи, заключенных, пленников и раненых, от тех, чьи связи с нашей священной землей укреплены в лагере, деревне или городе. Мы воздаем особую дань храброй Палестинской Женщине, хранительнице обустройства, Жизни и вечного огня нашего народа. Душам наших святых мучеников, всему палестинскому арабскому народу, всем свободным и благородным народам, мы торжественно обещаем, что наша борьба будет продолжаться до окончания оккупации, а основы нашего суверенитета и независимости должны укрепляться соответственно.

Следовательно, мы призываем наш великий народ объединиться под флагом Палестины, хранить и защищать ее, чтобы она вечно была символом нашей свободы и достоинства на этой родине, которая является родиной свободных людей, отныне и навсегда.

Во имя Господа, Милостивого, Милосердного: “Говорим: о, Господь, Владыка Королевства, принимаем Королевство от Тебя, восхваляем Тебя и терпим лишения от Тебя; Твоя рука добрая; Твоя власть безграничная.” Господь Всемогуший сказал нам правду.

## Политика Государства Израиль в 1980-е годы и реакция ООН

### Закон об Иерусалиме (Тель-Авив, 30 июля 1980 г.)

Основной Закон: Иерусалим, столица Израиля – один из основных законов Израиля (принят кнессетом Израиля 30 июля 1980 г.), провозглашает, что «Иерусалим, единый и неделимый, есть столица Израиля»; закон также, среди прочего, гарантирует защиту и неприкосновенность «Святых Мест» (ст. 3). Закон осужден Советом Безопасности ООН.

Официально столицей Израиля Иерусалим был объявлен решением Кнессета ещё в 23 января 1950 г., но это был Иерусалим без его главной исторической части – Старого Города, захваченного Иорданией. Еврейский квартал Старого города на 19 лет прекратил свою жизнь, евреи не могли даже приблизиться к тем местам, где стоял Храм, не говоря уже о том, чтобы молиться у Стены Плача. Тем не менее, 24 государства признали Иерусалим столицей Израиля и перевели в западную его часть, находившуюся под израильским контролем, свои посольства. Но США и крупнейшие европейские государства не были в их числе, они отказались признать израильский суверенитет в Иерусалиме и считать его столицей Израиля.

В 1967 г. Израиль установил контроль на Восточным Иерусалимом, таким образом получив контроль над всей территорией города, а в дальнейшем законодательно отделил Восточный Иерусалим от западного берега реки Иордан и объявил свой суверенитет над объединённым Иерусалимом.

22 июля 1980 г. Конференция руководителей неприсоединившихся стран приняла решение, декларировавшее в частности, что: «Город Иерусалим является неотъемлемой частью оккупированной Палестины. Он должен быть полностью покинут и безоговорочно передан под арабский суверенитет.»

Незамедлительно последовала реакция Израиля: Закон об Иерусалиме, поданный Геолой Коэн, был поддержан премьер-министром Менахемом Бегинем и был принят 30 июля 1980 г. подавляющим большинством Кнессета.

В ответ, Совет Безопасности ООН в резолюции № 478, принятой 14 голосами при 1 воздержавшемся (США), постановил не признавать Закон об Иерусалиме и призвал вывести из Иерусалима существующие дипломатические миссии.

Основной закон: Иерусалим, столица Израиля.

Иерусалим, столица Израиля:

1. Иерусалим, единый и неделимый, есть столица Израиля.

Место размещения президента, Кнессета, правительства и Верховного суда:

2. В Иерусалиме находятся президент государства, Кнессет, правительство и Верховный суд.

Защита святых мест:

3. Святые места должны быть защищены от осквернения и любых других нарушений и от всего, что может нарушить свободу доступа представителей различных религий к местам, являющихся священными для них или их чувства по отношению к этим местам.

Развитие Иерусалима:

4. (а) Государство обеспечивает в интересах развития и процветания Иерусалима и благополучия его жителей путем выделения специальных средств, в том числе специальный ежегодный грант для муниципалитета Иерусалима (столичный грант) с одобрения финансового комитета Кнессета. (б) Иерусалиму придается особое значение в деятельности органов государства, а также для его дальнейшего развития в экономической и других сферах. (с) правительство должно создать специальный орган или специальные органы, ответственные за реализацию данного раздела.

Поправка по. 1 (принята Кнессетом на 27 ноября 2000 г.):

Зона юрисдикции Иерусалима

5. Юрисдикция Иерусалима включает в себя, в части, касающейся настоящего Основного закона, среди прочего, все, что описано в приложении документа, провозглашающего расширение муниципальных границ Иерусалима 20-го Сивана 5727 года (28 июня 1967 г.)...

Запрещение передачи полномочий:

6. Нет органа, который предусмотрен в законе государства Израиль или Иерусалимского муниципалитета, которому могут быть переданы либо постоянно, либо на определенный период времени иностранному органу, будь то политическому, правительственному или любому другому аналогичного типа иностранному органу.

Нарушение

7. Статьи 5 и 6 не подлежат изменению, за исключением случаев, связанных с принятием большинством членов Кнессета основного закона.

Менахем Бегин Премьер-Министр

Ицхак Навон Президент государства

## **Резолюция Совета Безопасности ООН №478 (Нью-Йорк, 20 августа 1980 г.)**

Резолюция Совета Безопасности ООН № 478 – документ, инициированный 20 августа 1980 г. на 2245-м заседании Совета Безопасности ООН, в связи с тем, что 30 июля 1980 г. Израиль объявил Иерусалим своей единой и неделимой столицей. Резолюция была принята голосами 14 за, при 1 воздержавшемся (США).

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 476 (1980), вновь подтверждая недопустимость приобретения территорий путём применения силы,

будучи глубоко озабочен принятием в израильском кнессете «основного закона», провозглашающего изменение в характере и статусе Священного города Иерусалим, с его последствиями для мира и безопасности, отмечая, что Израиль не выполнил резолюцию 476 (1980),

подтверждая свою решимость изучить практические пути и средства согласно соответствующим положениям Устава Организации Объединенных Наций для обеспечения полного осуществления своей резолюции 476 (1980) в случае ее невыполнения Израилем,

1. порицает самым решительным образом принятие Израилем «основного закона» об Иерусалиме и отказ выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности;

2. подтверждает, что принятие Израилем «основного закона» представляет нарушение международного права и не влияет на применение и в дальнейшем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года на палестинской и других арабских территориях, оккупированных с июня 1967 года, включая Иерусалим;

3. заявляет, что все законодательные и административные меры и действия, принятые Израилем — оккупирующей державой, — которые изменили или направлены на изменение характера и статуса Священного города Иерусалима, и в особенности недавний «основной закон» об Иерусалиме, являются недействительными и должны быть немедленно отменены;

4. подтверждает также, что данные меры и действия представляют собой серьезное препятствие на пути достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;



5. постановляет не признавать «основной закон» и такие другие действия Израиля, которые, как результат этого закона направлены на изменение характера и статуса Иерусалима, и призывает:

а) все государства-члены подчиниться этому решению;

б) те государства, которые учредили дипломатические миссии в Иерусалиме, вывести такие миссии из Священного города;

6. просит Генерального секретаря представить ему до 15 ноября 1980 года доклад об осуществлении настоящей резолюции;

7. постановляет держать эту серьезную ситуацию в поле зрения.

### **Закон о Голанских высотах (Тель-Авив, 17 декабря 1981 г.)**

Закон о Голанских высотах – израильский закон о статусе Голанских высот.

Закон о Голанских высотах был ратифицирован кнессетом 14 декабря 1981 г. Он был осужден на международном уровне и согласно Резолюции № 497 Совета Безопасности ООН от 17 декабря 1981 г. является недействительным.

Закон был принят за полгода до вывода израильских войск с Синайского полуострова. Необычно то, что все три чтения в кнессете состоялись в один и тот же день. Эта процедура была подвергнута сильной критикой со стороны израильской левоцентристской оппозиции. В основном, закон критикуют за потенциальное препятствование возможных будущих переговоров с Сирией.

Закон, юрисдикция и администрация государства Израиль вступают в силу на Голанских высотах, как это описано в Приложении

Закон вступит в силу со дня его принятия кнессетом

Министр внутренних дел отвечает за осуществления этого закона, и имеет право, на основе консультаций с министром юстиции, принять правила его дальнейшего осуществления и сформулировать правила временных положений, касающихся дальнейшего применения норм и правил, директив, административных распоряжений, а также прав и обязанностей, которые были в силе на Голанских высотах до принятия этого закона

Закон подписали:

Ицхак Навон (Президент Израиля)

Менахем Бегин (Премьер-министр Израиля)

Йосеф Бург (Министр внутренних дел Израиля)

Принят в кнессете большинством в 61 голос, против 21 голос.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №497 (Нью-Йорк, 17 декабря 1981 г.)**

Резолюция Совета Безопасности ООН № № 497 – документ, инициированный 17 декабря 1981 г. на 2319-м заседании Совета Безопасности ООН в связи с принятием Израилем Закона о Голанских высотах. Резолюция была принята единогласно.

Совет Безопасности,

рассмотрев письмо Постоянного представителя Сирийской Арабской Республики от 14 декабря 1981 года, содержащееся в документе S/14791,

вновь подтверждая, что приобретение территории силой является недопустимым в соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций, принципами международного права и соответствующими резолюциями Совета Безопасности,

постановляет, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы;

требует, чтобы Израиль, оккупирующая держава, немедленно отменил своё решение;

заявляет, что все положения Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года по-прежнему распространяются на сирийскую территорию, оккупируемую Израилем с июня 1967 года;

просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности доклад об осуществлении настоящей резолюции в течение двух недель и постановляет, что в случае невыполнения её Израилем Совет соберётся срочно, и не позднее 5 января 1982 года, для того чтобы рассмотреть принятие должных мер в соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций.

# 1.10. ПОПЫТКИ УРЕГУЛИРОВАНИЯ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА

## Нормализация отношений между Египтом и Государством Израиль

### Кэмп-Дэвидские соглашения (Кэмп-Дэвид, 17 сентября 1978 г.)

Кэмп-Дэвидские соглашения представляют собой израильско-египетский мирный договор. В 1978 г. на саммите в Кэмп-Дэвиде, (США) было заключено предварительное соглашение, а в 1979 г. на саммите в Вашингтоне (США) был заключен мирный договор.

В 1978 г. Президент США Дж. Картер пригласил А. Садата и М. Бегина на саммит в Кэмп-Дэвид, чтобы обсудить с ними возможность окончательного мирного договора. Переговоры проходили с 5 по 17 сентября 1978 г. и окончились подписанием в Вашингтоне двух документов, озаглавленных «Принципы для подписания мирного договора между Египтом и Израилем» и «Принципы мира на Ближнем Востоке». 26 марта 1979 г. М. Бегин и А. Садат подписали в Вашингтоне мирный договор, положивший конец войне между двумя государствами и установивший между ними дипломатические отношения.

В 1970-е годы, в том, что касалось урегулирования арабо-израильского конфликта, наряду с ООН активную деятельность тогда развили и две «сверхдержавы» – СССР и США, которые пытались действовать в этом направлении самостоятельно. Так, в 1970-е годы СССР и США предложили свои собственные, различные по своему содержанию, но общие в том, что касалось цели, планы по урегулированию арабо-израильского конфликта.

Если СССР выступал за «всеобщее урегулирование», считая, что оно должно происходить при участии всех заинтересованных сторон одновременно, в том числе и палестинцев, то США стремились, используя так называемую «дипломатию малых шагов», заключить отдельные соглашения между Государством Израиль, с одной стороны, и арабскими странами – с другой. Осуществлялась «дипломатия малых шагов» с помощью «челночных операций», т.е. попеременных визитов государственного секретаря США в Государство Израиль и арабские страны для согласования условий договоренности между ними.

Итогом деятельности США стало подписание 26 марта 1979 г. в Кэмп-Дэвиде (США) египетско-израильского мирного договора, что было подготовлено весьма напряженными усилиями со стороны США, выступившими в качестве посредника.

В частности с 6 по 17 сентября 1978 г. по инициативе США в Кэмп-Дэвиде состоялась трехсторонняя встреча, участие в которой приняли президент США Дж. Картер, премьер-министр Израиля М. Бегин и президент Египта А. Садат. Ранее руководители Египта и Израиля сделали существенные шаги навстречу друг другу. Так, 25-26 декабря 1977 г. А. Садат и М. Бегин встретились между собой. Такие же встречи состоялись и ранее, например 19 ноября 1977 г., когда А. Садат после официального приглашения, поступившего 15 ноября 1977 г., посетил Израиль, где выступил в израильском Кнессете.

В результате встречи в верхах было подписано два очень важных, прежде всего с точки зрения перспектив процесса ближневосточного урегулирования в дальнейшем, документа, составивших в своей совокупности так называемые Кэмп-Дэвидские соглашения.

Во-первых, это «Рамки мира на Ближнем Востоке», в соответствии с которым предусматривалось следующее:

- предоставление ограниченного самоуправления палестинцам в пределах территорий Западного берега реки Иордан и сектора Газа;
- резолюции №№ 242 и 338 должны стать основой для переговоров с целью окончательного урегулирования арабо-израильского конфликта и в том числе его палестинской составляющей;
- установление пятилетнего переходного периода с момента создания органов палестинского самоуправления, в течение которого вводилась автономия для населения Западного берега реки Иордан и сектора Газа;
- проведение переговоров между Израилем, с одной стороны, а также Египтом и Иорданией, палестинцами – с другой, о будущем территорий Западного берега реки Иордан и сектора Газа.

Во-вторых, это «Рамки для заключения мирного договора между Египтом и Израилем», опираясь на который стороны соглашались на подготовку соответствующего соглашения в течение ближайших трех месяцев.

В эти же дни в Дамаске состоялось совещание глав государств арабских стран, образовавших так называемый «Фронт стойкости и противодействия». Совещание приняло решение разорвать дипломатические отношения с Египтом, объявить ему экономический бойкот, а его участники заявили о том, что они будут добиваться переноса штаб-квартиры ЛАГ из столицы Египта Каира.

В принятой по итогам совещания «Политической декларации» был объявлен отказ признать законность соглашений в Кэмп-Дэвиде, а также содержался призыв ко всем странам арабского мира решительно противостоять результатам встречи в Кэмп-Дэвиде. Кэмп-Дэвидские соглашения были объявлены арабскими странами как «капитуляция».

Совещание в верхах арабских стран в ноябре 1978 г. в Багдаде (Ирак) также осудило Кэмп-Дэвидские соглашения. Совещание приняло решение не соглашаться с этими документами и отвергло все, что с ними связано. Кроме того, были разработаны санкции против Египта, которые войдут в силу в случае, если он подпишет отдельный договор с Израилем.

## Структура для Мира на Ближнем Востоке

Мухаммед Анвар аль-Садат, президент арабской республики Египта, и Мэнахим Беджин, Премьер-министр Израиля, провели встречу с Джимми Картером, президентом Соединенных Штатов Америки, в Кэмп-Дэвиде с 5 по 17 сентября 1978, и договорились о следующей структуре для мира на Ближнем Востоке. Они приглашают другие стороны Арабо-Израильского конфликта придерживаться этого.

Преамбула

Поиски мира на Ближнем Востоке должны руководствоваться следующим:

- Согласованное основание для мирного урегулирования конфликта между Израилем и его соседями – Резолюция 242 Совета Безопасности ООН, во всех его частях.

- После четырех войн в течение 30 лет, несмотря на интенсивные человеческие усилия, Ближний Восток, который является колыбелью цивилизации и местом рождения трех больших религий, не обладает благословением мира. Люди Ближнего Востока стремятся к миру так, чтобы обширные человеческие и природные ресурсы региона могли быть направлены на поиски мира и так, чтобы эта область могла стать моделью для сосуществования и сотрудничества между странами.

- Историческая инициатива президента Садата в посещении Иерусалима и приема, предоставленного ему парламентом, правительством и людьми Израиля, и ответный визит Премьер-министра Беджина в Исмаилию, мирные предложения, сделанные обоими лидерами, так же как теплый прием этих миссий народами обеих стран, создали беспрецедентную возможность для мира, которая не должна быть упущена, если это поколение и будущие поколения должны быть избавлены от трагедий войны.

- Положения Устава Организации Объединенных Наций и другие принятые нормы международного права и закона теперь обеспечивают принятые стандарты для ведения отношений между всеми государствами.

- Для достижения мирных отношений, в духе Статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, будущие переговоры между Израилем и любым соседом готовым вести с ним переговоры о мире и безопасности, необходимы для целей осуществления всех положений и принципов резолюции 242 и 338.

- Мир требует уважения к суверенитету, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в области, и их праву жить в мире в пределах безопасных и признанных границ, без угроз или действий с применением силы. Прогресс в достижении этой цели может ускорить движение к новой эре примирения на Ближнем Востоке характеризуемом сотрудничеством в области содействия экономическому развитию, в деле поддержания стабильности и обеспечения безопасности.

- Безопасность улучшена за счет отношений мира и сотрудничества между странами, которые используют нормальные отношения. Кроме того, в соответствии с мирными договорами, стороны, на основе взаимности, могут согласиться на специальные меры безопасности, такие как демилитаризованные зоны, ограниченные области вооружений, станции раннего обнаружения, присутствие интернациональных сил, связи, согласованные меры для контроля и прочие меры, о которых они договорятся.

Структура

Принимая эти факторы во внимание, стороны настроены достигнуть справедливого, всестороннего, и длительного урегулирования ближневосточного конфликта с помощью заключения мирного договора, на основании Резолюций совета безопасности 242 и 338 во всех их частях. Их цель состоит в том, чтобы достигнуть мира и хороших приветливых отношений. Они признают, что для продолжения мира, это должно вовлекать всех тех, кто был наиболее глубоко затронут конфликтом. Поэтому они соглашаются, что эта структура, соответственно, предназначена, чтобы составить основание для мира не только между Египтом и Израилем, но также и между Израилем и каждым из его остальных соседей, которые готовы договориться о мире с Израилем на этой основе. С той целью в сознании, они согласились продолжить следующим образом:

А. Западный берег реки Иордан и Сектор Газа

1. Египет, Израиль, Иордания и представители палестинского народа должны участвовать в переговорах относительно разрешения палестинской проблемы во всех ее аспектах. Чтобы достигнуть этой цели, переговоры, касающиеся Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, должны проходить в три стадии:

a. Египет и Израиль соглашаются, что, для того чтобы гарантировать мирную и аккуратную передачу власти, и принимая во внимание проблемы безопасности всех сторон, переходные меры относительно Западного берега реки Иордан и Сектора Газа должны иметь место в течение периода, не превышающего пять лет. Чтобы предоставить полную автономию жителям, по этим договоренностям, израильское военное правительство и его гражданское управление будут сняты, как только власть самоуправления будет свободно избрана жителями этих областей, чтобы заменить существующее военное правительство. Чтобы договориться о деталях переходных мер, Иордания будет приглашена присоединиться к переговорам на основе этой структуры. Эти новые меры должны уделить должное внимание как принципу самоуправления жителями этих территорий, так и законным интересам безопасности участвующих сторон.

b. Египет, Израиль, и Иордания договорятся о методах для того, чтобы основать избранную властью самоуправления на Западном берегу реки Иордан и в Секторе Газа. Делегации Египта и Иордании могут включать палестинцев с Западного берега реки Иордан и Сектора Газа или других палестинцев как то будет взаимно согласовано. Стороны договорятся о соглашении, которое определит полномочия и обязанности власти самоуправления, для осуществления на Западном берегу реки Иордан и в Секторе Газа. Будет сделан вывод израильских вооруженных сил, а также передислокация остающихся израильских сил в указанные безопасные местоположения. Соглашение будет также включать меры для того, чтобы гарантировать внутреннюю и внешнюю безопасность и общественный порядок. Будет учреждены крепкие силы местной полиции, которые могут включать иорданских граждан. Кроме того, чтобы гарантировать безопасность границ, израильские и иорданские силы будут участвовать в совместных патрулях и в укомплектовании людьми контрольных должностей.

с. Когда власть самоуправления (административный совет) на Западном берегу реки Иордан и Секторе Газа будет установлена и введена в действие, начнется пятилетний переходный период. Как можно скорее, но не позднее третьего года с начала переходного периода, будут проведены переговоры, чтобы определить окончательный статус Западного берега реки Иордан и Сектора Газа и его отношений с его соседями и заключить мирный договор между Израилем и Иорданией до конца переходного периода. Эти переговоры будут проводиться между Египтом, Израилем, Иорданией и избранными представителями жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа. Будут созданы два отдельных, но связанных комитета, один комитет, состоящий из представителей четырех сторон, которые проведут переговоры и договорятся об окончательном статусе Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, и его отношений с его соседями, и второй комитет, состоящий из представителей Израиля и представителей Иордании, к которому присоединятся избранные представители жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, договорятся о мирном договоре между Израилем и Иорданией, принимая во внимание соглашение, достигнутое по окончательному статусу Западного берега реки Иордан и Сектора Газа. Переговоры должны быть основаны на всех положениях и принципах Резолюции 242 Совета Безопасности ООН. Среди прочих вопросов, переговоры определяют местоположение границ и характер мер безопасности. Решение переговоров должно также признать законное право палестинских народов и их справедливые требования. Таким образом, палестинцы будут участвовать в определении их собственного будущего через:

i. Переговоры между Египтом, Израилем, Иорданией и представителями жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, чтобы договориться об окончательном статусе Западного берега реки Иордан и Сектора Газа и других нерешенных вопросов до конца переходного периода.

ii. Предоставление их соглашений на голосование избранными представителями жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа.

iii. Обеспечение избранных представителей жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, правом решить, как они должны управлять собой в соответствии с положениями их соглашения.

iv. Участие как указано выше в работе комитета, договаривающегося о мирном договоре между Израилем и Иорданией.

d. Все необходимые меры будут приняты, а положения выполнены, чтобы гарантировать безопасность Израиля и его соседей во время переходного периода и после него. Чтобы помочь в обеспечении такой безопасности, властью самоуправления будут учреждены крепкие местные полицейские силы. Они будут состоять из жителей Западного берега реки Иордан и Сектора Газа. Полиция поддержит связь по вопросам внутренней безопасности с назначенным израильским, иорданским, и египетскими чиновниками.

e. Во время переходного периода представители Египта, Израиля, Иордании, и власти самоуправления создадут постоянный комитет, для принятия согласованных решений по методам признания лиц, перемещенных с Западного берега реки Иордан и Сектора Газа в 1967, вместе с необходимыми мерами, чтобы предотвратить собой и беспорядок. Этот комитет может также иметь дело с другими вопросами общей значимости.

f. Египет и Израиль будут работать друг с другом и с другими заинтересованными сторонами, для создания согласованных процедур для быстрого, справедливого и прочного решения проблем беженцев.

#### В. Египет-Израиль

1. Египет-Израиль обязуется не прибегать к угрозе или использованию силы, чтобы урегулировать споры. Любые споры должны быть урегулированы мирными средствами в соответствии с положениями Статьи 33 Устава ООН.

2. В целях достижения мира между ними, стороны соглашаются вести переговоры в духе доброй воли с целью заключения в течение трех месяцев с момента подписания между ними Структуры о мирном договоре, в тоже время, приглашая другие стороны конфликта продолжить одновременно договариваться и заключать подобные мирные договоры с целью достижение всестороннего мира в регионе. Структура для Заключения Мирного договора между Египтом и Израилем будет управлять мирными переговорами между ними. Стороны договорятся о методах и расписании для выполнения их обязательств в соответствии с соглашением.

#### С. Соответствующие Принципы

1. Египет и Израиль заявляют, что принципы и положения, описанные ниже, должны относиться к мирным договорам между Израилем и каждым из его соседей – Египтом, Иорданией, Сирией и Ливаном.

2. Подписавшие стороны должны установить между собой отношения, обычные для государств, которые находятся в мире друг с другом. С этой целью, они должны обязаться соблюдать все положения Устава ООН. Шаги, которые будут приняты в этом отношении, включают:

a. полное признание;

b. отмена экономических бойкотов;

c. гарантия, что под их юрисдикцией граждане других сторон должны пользоваться защитой надлежащей правовой процедуры.

3. Подписавшие стороны должны исследовать возможности для экономического развития в контексте окончательных мирных договоров, с целью вклада в атмосферу мира, сотрудничества и дружбы, которая является их общей целью.

4. Могут быть учреждены Претензионные комиссии для взаимного расчета по всем финансовым требованиям.

5. Соединенным Штатам должно быть предложено участие в переговорах по вопросам, касающимся условий осуществления соглашений и разработке графика выполнения обязательств сторонами.

6. Совету Безопасности ООН должно быть предложено одобрить мирные договоры и гарантировать, что их положения не должны быть нарушены. Постоянным членам Совета Безопасности должно быть поручено подписание мирных договоров и обеспечить выполнение положений. От них требуется согласовать их политики действий с обязательствами, содержащимися в этой Структуре.

Со стороны правительства Израиля:

Мэнахим Беджин

Со стороны правительства Арабской Республики Египет

Мухаммед Анвар аль-Садат

Засвидетельствованный

Джимми Картером,

Президентом Соединенных Штатов Америки

## Структура для Заключения Мирного договора между Египтом и Израилем

Чтобы достигнуть мира между ними, Израиль и Египет соглашаются договориться добросовестно с целью заключения между ними в течение трех месяцев после подписания этой структуры о мирном договоре:

Согласовано что:

- Размещение переговоров будет проходить под флагом Организации Объединенных Наций в местоположении или местоположениях, которые будут взаимно согласованы.

- Все принципы Резолюции 242 ООН применяются при разрешении спора между Израилем и Египтом.

- Если взаимно не согласовано иначе, условия мирного договора будут осуществляться от двух до трех лет после подписания мирного договора.

Следующие вопросы согласованы между сторонами:

1. полное осуществление египетского суверенитета до международно признанной границы между Египтом и подмандатной Палестины;

2. выход израильских вооруженных сил из Синая;

3. использование аэродромов оставленных израильтянами близ аль-Ариш, Рафахе, Рас-ан-Накб, и Шарм-эль-Шейха для гражданских целей, в том числе возможного коммерческого пользования всеми странами;

4. право свободного прохода судами Израиля через Суэцкий залив и Суэцкий канал на основе Константинопольской конвенции 1888 года, применимой ко всем странам; Пролив Тиран и Залив Акаба – международные водные пути, открытые для всех стран для беспрепятственной и постоянной свободы навигации и перелета;

5. строительство шоссе между Синаем и Иорданией около Эйлата с гарантируемым свободным и мирным проходом Египтом и Иорданией; и

6. размещение вооруженных сил упомянутое ниже.

Размещение Сил

Не больше, чем одно подразделение (механизированное или пехота) египетских вооруженных сил будет размещено в области, лежащей приблизительно 50 км. (30 миль) к востоку от Суэцкого залива и Суэцкого канала.

Чтобы выполнить нормальные полицейские функции только силы Организации Объединенных Наций и гражданская полиция, снабженная легким оружием, будут размещены в области, лежащей к западу от международной границы и Залива Акаба, варьируясь по ширине от 20 км. (12 миль) до 40 км. (24 мили).

В области в пределах 3 км. (1.8 мили) к востоку от международной границы будут израильские ограниченные вооруженные силы, не превышающие четыре батальона пехоты и наблюдатели Организации Объединенных Наций.

Единицы пограничного патруля, не превышающие три батальона, дополняют гражданскую полицию для поддержания порядка в области, не включенной выше.

Точное установление границ вышеупомянутых областей будет сделано, как решено во время мирных переговоров.

Станции дальнего обнаружения могут существовать для обеспечения соблюдения условий соглашения.

Силы Организации Объединенных Наций будут размещены:

1. в части области в Синае, лежащей в пределах приблизительно 20 км. от Средиземного моря и смежной с международной границей, и

2. в области Шарм эль Шейха, чтобы обеспечить свободу прохода через Пролив Тирана; и эти силы не будут удалены, если такое удаление не будет одобрено Советом Безопасности Организации Объединенных Наций при единодушном голосовании пяти постоянных членов.

После того, как мирный договор подписан, и после того, как временный вывод будет завершен, будут установлены нормальные отношения между Египтом и Израилем, включая полное признание, включая дипломатические, экономические и культурные отношения; завершение экономических бойкотов и барьеров для свободного перемещения товаров и людей; и взаимная защита граждан надлежащей правовой процедурой.

Временный вывод

Между тремя и девятью месяцами после подписания мирного договора, все израильские силы уйдут к востоку от линии, простирающейся от пункта к востоку от эль-Ариша к Расу Мухаммеду, точное местоположение этой линии, будет определено взаимным соглашением.

Со стороны правительства Арабской Республики Египта:

Мухаммед Анвар аль-Садат

Со стороны правительства Израиля:

Мэнахим Беджин

Засвидетельствованный:

Джимми Картером,

Президентом Соединенных Штатов Америки

### **Мирный договор между Египтом и Государством Израиль («Кэмп-Дэвидский мир») (Вашингтон, 26 марта 1979 г.)**

Мирный договор между Египтом и Государством Израиль был подписан 26 марта 1979 г. в Вашингтоне (США) на основе Кэмп-Дэвидских соглашений. Договор подписали президент Арабской Республики Египет Анвар Садат и премьер-министр Государства Израиль Менахем Бегин в присутствии Президента США Джимми Картера.

Египет и Израиль находились в состоянии войны с момента провозглашения Израилем независимости в 1948 г. За 30 следующих лет военные действия то принимали активный характер (арабо-израильская война 1948-1949 гг., Суэцкий кризис 1956 г., «Шестидневная» война 1967 г., «война на истощение», «Октябрьская» война 1973 г.), то сменялись перемириями.

После вступления в 1976 г. Дж. Картера на пост Президента США он развил бурную деятельность в направлении достижения урегулирования на Ближнем Востоке, за год встретившись с лидерами Израиля, Египта, Иордании, Сирии.

В первой половине сентября 1978 г. А. Садат и М. Бегин собрались для ведения переговоров в Кэмп-Дэвиде – загородной резиденции Президента США. В итоге этих переговоров были подписаны Кэмп-Дэвидские соглашения – два документа, «Принципы для подписания мирного договора между Египтом и Израилем» и «Принципы мира на Ближнем Востоке», целью которых было послужить основой для будущего мирного договора.

Вслед за встречей в Кэмп-Дэвиде трехсторонние переговоры о мире между Египтом и Израилем продолжались более полугодом. В декабре 1978 г. состоялась трехсторонняя встреча в Брюсселе, в феврале 1979 г. – в Кэмп-Дэвиде, а 8-13 марта 1979 г. президент США Дж. Картер в сопровождении государственного секретаря США С. Вэнса посетил Египет и Израиль.

Наряду с этим США тогда вновь прибегли к «дипломатии малых шагов», в которой тогда приняли участие С. Вэнс, его помощник А. Атертон и министр обороны США Г. Браун.

В результате всех этих усилий США удалось добиться окончательного компромисса между Египтом и Израилем. Мирный договор между Египтом и Израилем был подписан в Вашингтоне 26 марта 1979 г. Документ подписали М. Бегин и А. Садат в присутствии Дж. Картера в качестве свидетеля. В договоре, провозглашавшем стремление сторон покончить с состоянием войны и приверженность сформулированным в 1978 г. «Принципам мира на Ближнем Востоке», другие арабские страны приглашались присоединиться к мирному процессу.

Суть мирного договора заключалась в следующем:

1. Прекращение между Египтом и Израилем состояния войны.
2. Обязательство Израиля вывести свои войска с Синайского полуострова в течение трех последующих лет за черту международной границы между Египтом и мандатной Палестиной, которая становилась и новой международной границей между Египтом и Израилем (без учёта статуса Сектора Газа).
3. Египет принимает на себя обязательство установить с Израилем дипломатические отношения в полном объеме, возобновить с ним торговлю и разрешить проход через Суэцкий канал израильских судов, так же как и через Тиранский пролив в Акабский залив.

После первого этапа отвода войск к линии Эль-Ариш – Рас-Мохаммед (полный вывод войск и поселений должен был завершиться не позднее чем через три года) стороны должны были установить нормальные добрососедские отношения, включающие обоюдное признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости. Стороны обязались препятствовать ведению боевых действий друг против друга со своей территории, действие любых экономических бойкотов аннулировалось и устанавливались дипломатические, экономические и культурные связи в полном объеме.

Договор предусматривал размещение в заранее оговоренных зонах с обеих сторон границы миротворческих сил ООН и отказ от права требовать вывода этих сил. В соответствии с договором: в «зоне А» Египет мог разместить пехотную механизированную дивизию численностью 22 тысячи солдат; в «зоне В» Египету мог разместить до четырех батальонов для поддержки гражданской полиции; «зона С» предназначалась только для миротворческих сил ООН и полиции. Международные силы и наблюдатели состоят из трех батальонов пехоты и нескольких батальонов поддержки, включая подразделение, патрулирующее берег, и подразделение авиации на двух основных базах и 30 мелких. В зоне С разрешалось присутствие легковооружённых сил египетской гражданской полиции и гражданской береговой охраны; в «зоне Д» Израиль имел право держать четыре батальона пехоты. В том случае, если Египет заинтересован во введении дополнительных частей, соглашения обязывают Каир запросить разрешение у Израиля. Ввод Египтом войск в «зону С» без разрешения Израиля, создает casus belli.

Израильские суда получали право свободного прохода через Суэцкий канал в соответствии с Константинопольской конвенцией 1888 года, а Тиранский пролив признавался международными водами, открытыми для прохода судов любой страны. Израиль получал право участвовать в торгах на право покупки египетской нефти наравне с другими странами, при этом США продлевали ранее заключённые с Израилем соглашения об обеспечении экстренных поставок нефти по рыночным ценам.

Таким образом, египетско-израильский мирный договор (1979 г.), хотя и сепаратный по своему характеру, т.к. он исключал из процесса ближневосточного урегулирования других его участников, прежде всего Иорданию, Сирию и Ливан, а также палестинцев, тем не

менее вывел из состояния конфликта с Израилем Египет, что в условиях 1970-х годов являлось весьма важным успехом в деле установления мира на Ближнем Востоке.

Вскоре на Синайский полуостров после вывода израильских войск, который завершился 25 апреля 1982 г., прибыли так называемые «Многонациональные силы по наблюдению за выполнением израильско-египетского мирного договора», в составе которых находились контингенты войск США, а также Великобритании и Франции, Италии и Нидерландов.

Однако арабские страны, а также СССР расценили сепаратный египетско-израильский мирный договор как «сговор между США, Израилем и Египтом», который «не решает ближневосточной проблемы, а таит в себе опасность новых взрывов, поскольку не выкорчеваны корни кризиса и предано право палестинского народа на создание собственного государства».

После подписания мирного договора между Израилем и Египтом новая встреча глав арабских государств постановила привести в действие меры против Египта, намеченные ранее: Египет был исключён из Лиги арабских государств, всякая экономическая помощь арабских стран Египту была прекращена, те арабские государства, которые до этого момента ещё поддерживали с Египтом дипломатические отношения, разорвали их. Таким образом, арабский мир выступил против самого большого арабского государства, претендовавшего на роль его лидера.

6 октября 1981 г. террористические группы исламских фундаменталистов «Аль-Гамаа аль-Исламия» и «Исламский джихад», объединившись, организовали успешное покушение на А. Садата.

#### Правительство Арабской Республики Египет и Правительство Государства Израиль Преамбула

убежденные в острой необходимости установления справедливого, всеобъемлющего и прочного мира на Ближнем Востоке в соответствии с резолюциями 242 и 338 Совета Безопасности;

подтверждая свою приверженность «Рамкам мира на Ближнем Востоке, согласованным в Кэмп-Дэвиде», от 17 сентября 1978 г.;

отмечая, что вышеупомянутые рамки предназначены образовать основу мира не только между Египтом и Израилем, но также между Израилем и каждым из других его арабских соседей, кто готов обсуждать мир на этой основе;

желая положить конец состоянию войны между собой и установить мир, в котором каждое государство сможет жить в безопасности;

убежденные, что заключение мира между Египтом и Израилем является важным шагом в поисках всеобъемлющего мира в регионе и для достижения урегулирования арабо-израильского конфликта во всех его аспектах;

приглашая другие арабские стороны этого конфликта присоединиться к мирному процессу с Израилем, направляемому и основанному на принципах вышеупомянутых рамок;

желая также развивать дружественные отношения и сотрудничество между собой в соответствии с Хартией Объединенных Наций и принципами международного права, управляющими международными отношениями в период мира;

соглашаются на следующие положения в свободном осуществлении своего суверенитета, с целью выполнить рамки заключения мирного договора между Египтом и Израилем.

#### Статья I

1. Состояние войны между сторонами будет прекращено и установлен мир после обмена грамотами ратификации этого договора.

2. Израиль выведет все свои вооруженные силы и гражданских лиц с Синая за международную границу между Египтом и мандатной Палестиной, как обеспечено в приложенном протоколе (Приложение I), а Египет восстановит осуществление полного своего суверенитета над Синаем.

3. По завершении промежуточного вывода, гарантированного в Приложении I, стороны установят нормальные и дружественные отношения, в соответствии со статьей III (3).

#### Статья II

Постоянной границей между Египтом и Израилем является признанная международная граница между Египтом и бывшей подмандатной территорией Палестины, как показано на карте Приложения II, без ущерба вопросу статуса полосы Газа. Стороны признают эту границу нерушимой. Каждая сторона будет уважать территориальную целостность другой, включая территориальные воды и воздушное пространство. Статья III

1. В своих отношениях стороны будут применять положения Устава Объединенных Наций и принципы международного права, направляющие отношения между государствами в период мира. В особенности они

A. признают и будут уважать суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость друг друга.

B. признают и будут уважать право друг друга жить в мире в безопасных и признанных границах.

C. будут воздерживаться от угрозы или применения силы, прямо или косвенно, друг против друга и будут разрешать все спорные вопросы мирными средствами.

2. Каждая сторона обязуется обеспечить, чтобы акты или угрозы войны, враждебности или насилия не исходили и не совершались с ее территории, или любыми силами, находящимися под ее контролем, или любыми другими силами, размещенными на ее территории, против населения, граждан или собственности другой стороны. Каждая сторона обязуется также воздерживаться от организации, подстрекательства, побуждения, оказания помощи или участия в актах или угрозах войны, враждебности, подрыва или насилия против другой стороны где бы то ни было, и принимает меры к обеспечению, чтобы подобные акты были привлечены к ответу.

3. Стороны соглашаются, что нормальные взаимоотношения, установленные между ними, будут включать полное признание, дип-ломатические, экономические и культурные отношения, устранение экономических бойкотов и дискриминационных барьеров свободному перемещению людей и товаров и будут гарантировать взаимное использование гражданами надлежащих законов. Процесс, посредством которого они будут достигать таких взаимоотношений, параллельный выполнению других положений этого договора; изложен в прилагаемом протоколе (Приложение III).

#### Статья IV

1. Для обеспечения максимальной безопасности обеих сторон на основе взаимности будут проведены согласованные мероприятия безопасности, включающие зоны ограниченных сил на египетской и израильской территории и силы и наблюдателей Объединенных Наций, сущность и сроки пребывания которых описаны в деталях в Приложении I, и другие меры безопасности, которые стороны могут согласовать.

2. Стороны соглашаются на размещение персонала Объединенных Наций в районах, описанных в Приложении I, стороны соглашаются не требовать вывода персонала Объединенных Наций и что этот персонал не будет отведен до тех пор, пока такой отвод не будет одобрен Советом Безопасности Объединенных Наций, с твердым голосованием пяти постоянных членов, до тех пор, пока стороны не согласятся на иной порядок...

#### Статья V

1. Суда Израиля и грузовые суда, предназначенные к ввозу или вывозу из Израиля, будут пользоваться правом свободного прохода через Суэцкий канал и его подходы через Суэцкий залив и Средиземное море на основе Константинопольской Конвенции 1888 г., применимой ко всем нациям. Израильские граждане, корабли и грузовые суда, направляющиеся в или из Израиля, не будут испытывать дискриминационного отношения во всех вопросах, связанных с использованием канала.

2. Стороны рассматривают Тиранский пролив и Акабский залив как международные воды, открытые всем нациям для беспрепятственной и непрерываемой свободы судоходства и перелетов. Стороны будут уважать право друг друга на судоходство и перелеты для доступа в любую страну через Тиранский пролив и Акабский залив...

...Заключен в Вашингтоне 26 марта 1979 г., на арабском, английском и иврите, каждый текст равно аутентичен. В случае какого-либо расхождения в интерпретации будет преобладать английский текст.

## Мадридская мирная конференция (1991 г.)

Мадридская мирная конференция при участии представителей Государства Израиль, арабских стран и палестинцев проходила с 30 октября по 1 ноября 1991 г. по совместной инициативе США и СССР, с ООН в качестве наблюдателя. Целью конференции было достижение в течение года соглашений о временном урегулировании арабо-израильского конфликта, в частности, соглашений о палестинском самоуправлении, а в течение пяти лет – соглашений о постоянном урегулировании на основе Резолюции № 242 и Резолюции № 338 Совета Безопасности ООН. Конференция не достигла желаемых результатов, но вскоре после неё были начаты тайные двусторонние израильско-палестинские переговоры, приведшие к подписанию соглашений в Осло.

После окончания войны в Персидском заливе (1991 г.), в результате которой от иракской оккупации был освобожден Кувейт, в феврале 1991 г. администрация Дж. Буша начала интенсивную подготовку к арабо-израильским мирным переговорам. В выступлении перед Конгрессом США 6 марта 1991 г. Дж. Буш заявил, что рассматривает окончание войны как открывающее перспективы к заключению мира между Израилем и арабскими странами, «впервые в истории выступившими против общего агрессора». Дж. Буш подчеркнул, что тактика террора не может принести результата и что дипломатия является единственной опцией. За восемь месяцев, начиная с марта 1991 г., регион многократно посещал государственный секретарь США Дж. Бейкер. В рамках этих визитов были выработаны некоторые предварительные условия, в частности, что переговоры будут многосторонними (вопреки желанию Израиля вести переговоры с отдельными арабскими странами в расчёте на более лёгкое их продвижение) и что палестинцев не будет представлять на них Организация освобождения Палестины (в соответствии с требованием Израиля, представители палестинцев были выбраны из числа лиц, регулярно проживающих на Западном берегу Иордана и в секторе Газа, хотя в реальности делегация поддерживала постоянный контакт с ООП через неофициальный «координационный комитет» в Мадриде, среди шести членов которого были видные деятели ООП Ханан Ашрауи и Фейсал Хусейни, а также идеолог Первой интифады Сари Нусейбе). В этой челночной дипломатии активно участвовал также министр иностранных дел СССР Александр Бессмертных, в частности, ставший первым главой внешнеполитического ведомства СССР в истории, посетившим Израиль.

Предполагаемым участникам конференции было разослано приглашение от имени руководства США и СССР. В приглашении говорилось: После крупномасштабных консультаций с арабскими государствами, Израилем и палестинцами, Соединённые Штаты и Советский Союз пришли к выводу о существовании исторической возможности для продвижения к полноценному миру в регионе. Соединённые Штаты и Советский Союз готовы помочь сторонам в достижении справедливого, долгосрочного и всеобъемлющего мирного соглашения с помощью прямых переговоров, основывающихся на Резолюциях 242 и 338 Совета Безопасности ООН, по двум направлениям: между Израилем и арабскими странами и между Израилем и палестинцами... С этой целью [достижение полноценного мира] Соединённые Штаты и Советский Союз приглашают вас на мирную конференцию, которая пройдёт при их совместной поддержке и после которой немедленно начнутся прямые переговоры.

Далее в приглашении указывалось, что представительство на конференции должно быть на уровне министров. Предполагалось, что прямые переговоры должны начаться через четыре дня после начала конференции, а через две недели начнутся многосторонние переговоры о статусе водных ресурсах, проблеме беженцев, экономическом развитии, экологии и других темах, представляющих общий интерес для участников. К участию приглашались Израиль, Иордания, Сирия и Ливан. Палестинцы должны были представлены совместной делегацией с Иорданией. Представитель Европейского Союза должен был стать сопредседателем конференции, на которую также были приглашены представители Египта, ООН и ССАГПЗ (последние два в качестве наблюдателей).

В приглашении было подчеркнуто, что организаторы конференции не уполномочены навязывать её участникам какие-либо решения и что она является подготовительным этапом для двусторонних переговоров, которые за год, как предполагалось, должны



привести к промежуточному соглашению о палестинском самоуправлении, а за пять лет к окончательному урегулированию в рамках Резолюций 242 и 338 СБ ООН.

Приглашение было подписано государственным секретарём США Дж. Бейкером и министром иностранных дел СССР Б. Панкиным.

В первый день конференции с речами выступили: премьер-министр Испании Фелипе Гонсалес, президент США Джордж Буш, президент СССР Михаил Горбачёв, министр иностранных дел Нидерландов Ханс ван ден Брук, представляющий делегацию Европейского Союза, министр иностранных дел Египта Амр Муса.

Во второй день с речами выступили представители стран-участниц конференции: премьер-министр Израиля Ицхак Шамир, министр иностранных дел Иордании Камель абу Джабер, министр иностранных дел Сирии Фарук Шараа, министр иностранных дел Ливана Фарес Буэз, глава палестинской делегации Хайдар Абдель Шафии.

В третий день конференции председатели делегаций, а также министр иностранных дел Египта, государственный секретарь США, министр иностранных дел СССР и министр иностранных дел Нидерландов выступили с заключительными речами.

Исследователи сходятся в том, что Мадридская мирная конференция, хотя и не принесла прямых практических результатов, имела значение, поскольку именно на ней все стороны фактически согласились с принципом «территории в обмен на мир», заложенном в Резолюциях 242 и 338, в противовес позиции правительства И. Шамира, которую можно охарактеризовать как «мир в обмен на мир», а арабские страны, вслед за Египтом, согласились вести прямые переговоры с Израилем, тем самым признав в еврейском государстве равного партнёра.

После завершения конференции, 3 ноября 1991 г., начались прямые двусторонние переговоры между Израилем и соседними арабскими государствами. В общей сложности в Вашингтоне было проведено свыше 12 раундов переговоров, причём первый из них ушёл на выяснение вопроса о том, должны ли палестинцы быть представлены самостоятельной делегацией; многие из последующих раундов также были посвящены процедурным вопросам и обмену взаимноисключающими меморандумами. Наибольший прогресс был достигнут на израильско-иорданских двусторонних переговорах, завершившихся подписанием мирного договора в 1994 г., уже после заключения соглашений Осло между Израилем и палестинцами.

В январе 1992 г. в Москве начались многосторонние переговоры по ключевым вопросам, касающимся всего региона: водным ресурсам и экологии, проблеме беженцев, контролю за вооружениями, аспектам регионального экономического развития. Каждой темой занимался отдельный международный форум. Многосторонние переговоры, проходившие на различных площадках (Оттава, Вена, Брюссель), продолжались до середины 1993 г. и потом были возобновлены в 2000 г. в новом формате.

## Список участников

### МАДРИДСКАЯ МИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

#### СПИСОК УЧАСТНИКОВ

#### САЛОН ДЕ ЛАС КОЛАМНАС

КОРОЛЕВСКИЙ ДВОРЕЦ, МАДРИД, ИСПАНИЯ 30 ОКТЯБРЯ 1991 – 1 НОЯБРЯ 1991

Среда, 30 октября 1991

Премьер-министр Испании Гонсалес

Президент Соединенных Штатов Буш

Президент СССР Горбачев.

Делегация ЕС

Египетская Делегация

Четверг, 31 октября 1991

Израильская Делегация

Иорданская/Палестинская Делегация – иорданцы

Иорданская/Палестинская Делегация – палестинцы

Ливанская Делегация

Сирийская Делегация

Пятница, 1 ноября 1991

Израильская Делегация

Иорданская/Палестинская Делегация – иорданцы

Иорданская/Палестинская Делегация – палестинцы

Ливанская Делегация

Сирийская Делегация

Египетская Делегация

Министр иностранных дел СССР Панкин.

Госсекретарь Соединенных Штатов Бейкер

Министр иностранных дел Нидерландов ван ден Брок, для Э.К.

## Письмо-приглашение на Международную мирную конференцию по Ближнему Востоку в Мадриде, Испания (30 октября 1991 г.)

Распад Советского Союза и окончание войны в Заливе изменили политический порядок на Ближнем Востоке. В попытке использовать в своих интересах эти изменения, американский Госсекретарь Джеймс Бейкер совершил восемь поездок в регион за эти восемь месяцев после войны в Заливе. Мадридское Приглашение, приглашая Израиль, Сирию, Ливан, Иорданию и палестинцев на вводную конференцию есть результат этой

челночной дипломатии. Приглашение – результат компромиссов между всеми сторонами, и оно детализирует структуру Мадридского процесса:

Вводная конференция, не имеющая никаких полномочий на то, чтобы принимать решения

Двусторонние переговоры с арабскими государствами, а также с Израилем,

Переговоры с палестинцами о 5-летнем временном самоуправлении, которые должны сопровождать переговоры по постоянному статусу,

Многосторонние переговоры по ключевым региональным проблемам.

Далее представлен полный текст приглашения на Мадридскую Мирную Конференцию 30 октября 1991, разработанный совместными усилиями США и Советского Союза.

ТЕКСТ:

После обширных консультаций с арабскими государствами, Израилем и палестинцами, Соединенные Штаты и Советский Союз полагают, что существует историческая возможность, чтобы продвинуть перспективы подлинного мира повсюду в регионе. Соединенные Штаты и Советский Союз готовы помочь сторонам достигнуть длительного и всестороннего мирного урегулирования через прямые переговоры по двум направлениям: между Израилем и арабскими государствами, а также между Израилем и палестинцами, основанными на резолюциях Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 242 и 338. Цель этого процесса – реальный мир.

В настоящее время, президент США и президент СССР приглашает Вас на мирную конференцию, которую их страны будут ко-спонсировать, и которая немедленно будет сопровождаться прямыми переговорами. Конференция будет созвана в Мадриде 30 октября 1991.

Президент Буш и Президент Горбачев просят Вас принять это приглашение не позже чем в 6 часов после полудня по Вашингтонскому времени 23 октября 1991 г. с тем, чтобы гарантировать надлежащую организацию и подготовку конференции.

Прямые двусторонние переговоры начнутся спустя четыре дня после открытия конференции. Те стороны, которые желают принять участие в многосторонних переговорах, соберутся спустя две недели после открытия конференции, чтобы организовать эти переговоры. Ко-спонсоры полагают, что эти переговоры должны сосредоточиться на проблемах как водные ресурсы региона, беженцы, окружающая среда, экономическое развитие, и других вопросах, имеющих взаимный интерес.

Ко-спонсоры будут возглавлять конференцию, которая будет проведена на министерском уровне. Правительства, которые будут приглашены, включают Израиль, Сирию, Ливан и Иорданию. Палестинцы будут приглашены и участвовать в ней как часть объединенной иордано-палестинской делегации. Египет будет приглашен на конференцию как участник. Европейское Экономическое Сообщество будет участником на конференции, совместно с Соединенными Штатами и Советским Союзом, а также будет представлен в лице его президента. Совет сотрудничества государств Персидского залива будет приглашен на конференцию в лице его генерального секретаря как наблюдатель, страны-члены ССГПЗ будут приглашены к участию в организации переговоров по многосторонним проблемам. Организация Объединенных Наций будет приглашена на конференцию в качестве наблюдателя в лице ее представителя – Генерального секретаря.

Конференция не будет иметь никаких полномочий на принятие решений в отношении сторон, а также наложение veto на решения, принятые ими. Она не будет иметь никаких полномочий на принятие решений в отношении сторон, а также возможности голосовать по проблемам и их решению. Конференция может возобновить работу только с согласия всех сторон.

Относительно переговоров между Израилем и палестинцами, которые являются частью объединенной иордано-палестинской делегации, переговоры будут проведены в рамках фаз, начинаясь с переговоров по договоренности о промежуточном периоде самоуправления. Эти переговоры будут проведены с целью достижения соглашения в течение одного года. После того, как будут согласованы временные договоренности самоуправления, срок действия которых составит пять лет; начиная с третьего года в рамках периода временных договоренностей самоуправления начнутся переговоры о постоянном статусе. Эти переговоры о постоянном статусе, как и переговоры между Израилем и арабскими государствами, будут основываться на резолюциях 242 и 338.

Имеется в виду, что ко-спонсоры посвятят свою деятельность тому, чтобы способствовать успеху этого процесса. Именно этим объясняется их намерение созвать конференцию и начать переговоры с теми сторонами, которые на это согласны.

Ко-спонсоры полагают, что этот процесс предоставит обещание закончить десятилетия конфронтации и конфликта, а также даст надежду на длительный мир. Таким образом, ко-спонсоры надеются, что стороны подойдут к этим переговорам в духе доброй воли и взаимного уважения. Таким образом, мирный процесс может сломать взаимное подозрение и недоверие, которые увековечивают конфликт и это позволит сторонам начать решать их проблемы. Действительно, только через такой процесс может наступить реальный мир, а также достигнуто согласие между арабскими государствами, Израилем и палестинцами. И только через этот процесс народы Ближнего Востока могут добиться мира и безопасности, что они, конечно же, заслуживают.

## Нормализация отношений между Иорданией и Государством Израиль

### «Вашингтонская декларация» (Израиль – Иордания – США) (Вашингтон, 25 июля 1994 г.)

До начала 1990-х годов отношения между Израилем и Иорданией официально были напряженными. Изменения в политической ситуации начались после оккупации Ираком Кувейта и войны в Персидском заливе (1991 г.). После победы над Ираком США приступили к активной миротворческой деятельности на Ближнем Востоке. На Мадридской мирной конференции Израиль впервые вступил в переговоры с арабскими странами.

В 1992 г. к власти в Израиле пришла партия «Авода» под руководством Ицхака Рабина. Его предвыборная программа предполагала серьезное продвижение к миру с арабами по всем направлениям. Как следствие этого, в 1993 г. были подписаны Соглашения Осло.

Премьер-министр Израиля Ицхак Рабин и министр иностранных дел Шимон Перес сообщили королю Хусейну, что после Соглашений Осло, Иордания может «остаться вне игры». Тогда король Иордании Хусейн провел консультации с президентом Египта Хосни Мубараком и президентом Сирии Хафезом Асадом. Первый поддержал его. США в лице Уильяма Дж. Клинтона стали давить на Хусейна, чтобы тот начал мирные переговоры и подписал мирный договор, и обещали ему, что иорданские долги будут прощены. Совместные усилия увенчались успехом и Иордания приняла решение подписать соглашение с Израилем.

25 июля 1994 г. Рабин, Хусейн и Клинтон подписали «Вашингтонскую декларацию» в Вашингтоне, округ Колумбия. В ней говорилось, что Израиль и Иордания объявляют о конце официального состояния вражды, и начале переговоров с целью достижения «конца кровопролития и скорби», а также справедливого и прочного мира.

После поколений враждебности крови и слез и вслед за годами боли и войн, Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин решили положить конец кровопролитию и горю. Именно в этом духе Его Величество Король Иорданского Хашимитского королевства Хуссейн, а также Премьер-министр и Министр обороны Израиля г-н Ицхак Рабин, сегодня встретились в Вашингтоне по приглашению Уильяма Дж. Клинтона президента Соединенных Штатов Америки. Эта инициатива президента Уильяма Дж. Клинтона является исторической вехой в неутомимых усилиях Соединенных Штатов по содействию миру и стабильности на Ближнем Востоке. Личная причастность президента позволила добиться соглашения по содержанию этой исторической декларации.

Подписание этой декларации свидетельствует о видении президента и преданности делу мира.

На их встрече Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин вновь совместно подтвердили пять базовых принципов их понимания Согласованной Общей программы разработанной, чтобы достичь цели справедливого, прочного и всестороннего мира между арабскими государствами и палестинцами, с Израилем.

1. Иордания и Израиль стремятся к достижению справедливого, прочного и всестороннего мира между Израилем и его соседями и заключения Мирного договора между обеими странами.

2. Обе страны будут активно продолжать переговоры, чтобы прийти к состоянию мира, основанного на резолюциях Совета Безопасности 242 и 338 во всех их аспектах, и основанного на свободе, равенстве и справедливости.

3. Израиль уважает существующую специальную роль Иорданского Хашимитского королевства в мусульманских Святынях в Иерусалиме. На переговорах относительно постоянного статуса, Израиль отдаст высокий приоритет иорданской исторической роли в этих святынях. Кроме того, стороны договорились действовать сообща, чтобы способствовать межконфессиональным отношениям среди трех монотеистических религий.

4. Эти две страны признают свое право и обязанность жить в мире друг с другом так же как со всеми государствами в пределах безопасных и признанных границ. Два государства подтвердили свое уважение и признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в регионе.

5. Эти две страны желают развить хорошие, приветливые отношения сотрудничества между ними, чтобы гарантировать длительную безопасность и избежать угроз и использования силы между ними.

- Длительный конфликт между двумя государствами в настоящее время подходит к концу. В этом духе состояния войны между Иорданией и Израилем было прекращено.

- После этой декларации и в соответствии с Согласованной Общей Программой, обе страны воздержатся от действий или операций с обеих сторон, которые могут оказать негативное влияние на безопасность другой или могут нанести ущерб конечному результату переговоров. Никакая сторона не будет угрожать другой при помощи силы, оружия, или любых других средств, против каждого и обе стороны будут разрушать угрозы безопасности, происходящие из всех видов терроризма.

- Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин принимали во внимание успехи, сделанные на двусторонних переговорах на пути Иордании-Израиля на прошлой неделе относительно шагов, определенных для осуществления под – программой относительно границ, территориальных вопросов, безопасности, воды, энергии, среды и Иорданской рифтовой долины.

В этой связи, принимая во внимание пункты Согласованной Общей Программы (границы и территориальные вопросы), они отметили, что подкомиссия по границам достигла соглашения в июле 1994 по выполнению части роли, возложенной на неё в подпрограмме. Они также отметили, что подкомиссия по воде,

среде и энергии, договорились взаимно признать, ролью их переговоров, законное распределение этих двух сторон в Реке Иордан и Речных водах Ярмук, а также полностью уважать и выполнять договорные законные распределения, в соответствии с согласованными приемлемыми принципами на взаимоприемлемом уровне. Точно так же Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин выразили их глубокое удовлетворение и гордость работой трехсторонней комиссии на ее встрече, проведенной в Иордании в среду, 20-ого июля 1994, организованной иорданским Премьер-министром, Доктором Абдессалам аль-Маяли, и которую посетил Госсекретарь Уоррен Кристофер и Министр иностранных дел Шимон Перес. Они высказали свое удовлетворение в союзе и приверженности Соединенных Штатов в этой области.

- Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин полагают, что должны быть предприняты шаги чтобы преодолеть и психологические барьеры и порвать с наследством войны. Работая с оптимизмом, по направлению к достижению мира для всех людей в регионе, Иордания и Израиль полны решимости выполнять свои обязанности по измерению человеческого мирного создания. Они признают, что неустойчивость, и различия являются первопричинами экстремизма, который процветает на бедности и безработице и деградации человеческого достоинства. В этом духе Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин сегодня одобрили серию шагов, чтобы символизировать новую эру, которая сейчас на ладони:

1. Будут открыты прямые телефонные связи между Иорданией и Израилем.
2. Электрические сети Иордании и Израиля будут связаны как часть региональной концепции.
3. Будут открыты два новых пропускных пункта между Иорданией и Израилем – один в южном конце Акабы – Эйлат и другой во взаимно согласованном пункте на севере.
4. В принципе свободный доступ будет дан туристам стран третьего мира, путешествующим между Иорданией и Израилем.
5. Будут ускорены переговоры по открытию международного воздушного коридора между обеими странами.

6. Полицейские силы Иордании и Израиля будут сотрудничать в борьбе с преступностью с акцентом на контрабанду и, особенно на контрабанду наркотиков. Соединенные Штаты будут приглашены принять участие в этой совместной работе.

7. Переговоры относительно экономических вопросов продолжатся, для подготовки к будущему двустороннему сотрудничеству, включая отмену всех экономических бойкотов.

Все эти меры осуществляются в рамках региональных инфраструктурных планов развития и при двустороннем союзе Иордании-Израиля о границах, безопасности, воде и связанных с ними вопросам и без ущерба для конечного результата переговоров относительно позиций, включенных в Согласованную Общую Программу между Иорданией и Израилем.

- Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин согласились встречаться периодически или каждый раз, когда они чувствуют, что необходимо проанализировать прогресс переговоров и выразить их твердое намерение держать под наблюдением и направлять процесс во всей его полноте.

- В заключение Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин хотят выразить еще раз их глубокую благодарность и признательность президенту Уильяму Дж. Клинтону и его администрации за их неустанные усилия в продвижении дела мира, справедливости и процветания для всех народов в регионе. Они хотят лично поблагодарить президента за его теплый приём и гостеприимство. В знак признательности президенту Его Величество Король Хуссейн и Премьер-министр Ицхак Рабин попросили, чтобы президент Уильям Дж. Клинтон подписал этот документ как свидетель и как хозяин их встречи.

Его Величество Король Хуссейн  
Премьер-министр Ицхак Рабин  
Президент Уильям Дж. Клинтон

## **Мирный договор между Иорданией и Государством Израиль (Арава, 26 октября 1994 г.)**

Мирный договор между Иорданией и Государством Израиль (полное наименование: Договор о мире между Государством Израиль и Иорданским Хашимитским Королевством) – мирный договор, подписанный в 1994 г. между Израилем и Иорданией. Договор был предназначен для нормализации отношений между двумя странами и для урегулирования территориального спора между ними. Договор был подписан 26 октября 1994 г. около южного пограничного пункта «Арава», и Иордания стала второй арабской страной (после Египта) заключившей мирный договор с Израилем.

26 октября 1994 г. Иордания и Израиль подписали этот исторический мирный договор, на церемонии, состоявшейся в долине Арава в Израиле, к северу от Эйлата и вблизи иорданской границы. Премьер-министр Рабин и премьер-министр Абдельсалам аль-Маджали подписали договор, и президент Израиля Эзер Вейцман пожал руку королю Иордании Хусейну. Это произошло в присутствии Президента США Уильяма Дж. Клинтона, сопровождаемого государственным секретарем США У. Кристофером.

Договор состоит из преамбулы, тридцати статей и пять приложений к нему, а также топографические карты, на которых обозначена международная граница между двумя странами и указаны оккупированные Израилем территории, возвращенные под иорданский суверенитет.

Основные положения договора:

Границы: в качестве утвержденной границы была установлена река Иордан, и условлено, что если ее русло изменился, Иорданская граница последует за новым руслом. Кроме того, Израиль передал Иордании 300 квадратных километров, в том числе так называемый «остров мира», а также 2850 дунамов (2.85 км<sup>2</sup>) в пустыне Арава (Muvlaat Tzofar). Кусок границы от Эйн-Геди до Бейт Шеана не был установлен, поскольку Иордания заявила, что Палестинская администрация должна быть партнером для установления этой границы.

Нормализация: полная нормализация отношений, установление дипломатических отношений и открытие посольств, предоставление туристам виз, открытие воздушных сообщений, свобода доступа к морским портам и создание свободных торговых зон и промышленных парков в Арава.

Безопасность и оборона: уважение суверенитета и территориальной целостности каждой из сторон, ненарушение границ без разрешения. Сотрудничество в борьбе с терроризмом и совместные усилия по борьбе с террором, в том числе защита от нападений и нарушения границ контрабандистами. Каждая страна обязана предотвращать любые враждебные действия против другой стороны, и не сотрудничать с какой-либо террористической организацией.

Иерусалим: Иордании будет отдаваться предпочтение (в качестве опекуна или хранителя мусульманских святых мест), когда пойдет речь о положении мусульманских святых мест в городе в рамках каких-либо будущих мирных соглашений с палестинцами.

Вода: в рамках справедливого разделения воды реки Иордан и подземных водных ресурсов пустыни Арава, Израиль согласился предоставлять Иордании 50 млн кубов воды в год (Иордания требовала 100 млн.) и долю в реке Ярмук, чтобы Иордания имела 3/4 от неё. Обе страны будут также развивать другие водные ресурсы и водохранилища, и помогать друг другу в годы засухи.

Палестинские беженцы: Израиль и Иордания будет сотрудничать с тем, чтобы облегчить страдания беженцев, в том числе в четырёхстороннем комитете (Израиль, Иордания, Египет и палестинцы), который будет пытаться работать в направлении решения проблемы.

После соглашения, Израиль и Иордания открыли свои границы для туристов. Несколько пограничных переходов были установлены по всей границе, что облегчило туристические, торговые и рабочие поездки между двумя странами. Израильские туристы начали посещать Иорданию, многие из них ездили например посмотреть на «Села Ха-Адом» («Красный Камень») в Петре – вырезанный из камня город времен Набатейского царства, который очаровал израильтян еще в течение 50-х и 60-х годов, когда они тайно проникали в Иорданию посмотреть на него.

В 1996 г. был подписан дополнительный торговый договор, по которому Израиль оказывает Иордании значительную помощь при создании современного медицинского центра в Аммане.

В 2000 г. был подписан договор об экономическом сотрудничестве в районе Эйлата и Акабы. Помимо сотрудничества в области туризма и транспорта имеются проекты по сооружению дороги вдоль Акабского залива; модернизация мостов через реку Иордан

Преамбула договора: Стремящиеся к миру Израиль и Иордания, учитывая Вашингтонскую декларацию, подписанную 25 июля 1994, и основываясь на резолюции Совета Безопасности ООН во всех её аспектах, заявили о прекращении состояния войны между ними и установлении мира между ними в соответствии с договором о мире.

Статья 1: Объявление мира

Между Государством Израиль и Иорданским Хашимитским Королевством установлено состояние мира.

Статья 2: Взаимное признание

Стороны признают и уважают суверенитет друг друга, территориальную целостность и политическую независимость. Иорданское Хашимитское Королевство будет находиться в гармонии с Государством Израиль.

Статья 3: Границы

Определение и признание международной границы между Израилем и Иорданией было установлено со ссылкой на определение границы в соответствии с Британским мандатом. Однако, без ущерба для статуса любых территорий, которые попали под израильский военный контроль правительства в 1967 году (пункт 2).

Статья 4: Сотрудничество в области безопасности

Взаимопонимание и сотрудничество в области безопасности, связанные с этим вопросы будут значительной частью отношений. Стороны признали достижения в рамках Европейского союза в развитии Конференции по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (СБСЕ), и взяли на себя обязательства по созданию на Ближнем Востоке организации CSCME (Совещание по безопасности и сотрудничеству на Ближнем Востоке). Стороны обязуются воздерживаться от силовых угроз, применения силы или традиционного, нетрадиционного или любого другого вида оружия, а также придерживаться борьбы с терроризмом всех видов.

Статья 5: Дипломатические отношения

Устанавливаются в полном объеме дипломатические и консульские отношения и производится обмен послами и резидентами, включая нормализацию экономических и культурных связей.

Статья 6: Водные ресурсы

Стороны признают законное разделение воды в реке Иордан и реке Ярмук, подземные воды пустыни Арава и разработку новых водных ресурсов.

Статья 7: Экономическое сотрудничество

Для содействия экономическому сотрудничеству и для устранения дискриминационных барьеров стороны договорились прекратить экономический бойкот.

Статья 8: Беженцы

Проблема перемещенных лиц, будет обсуждаться вместе с Египтом и палестинцами, и вопрос о беженцах будет обсуждаться на многосторонней основе в сочетании с переговорами о постоянном статусе территорий.

Статья 9: Святые места

Свобода доступа к местам религиозного и исторического значения. Израиль будет учитывать особую роль Иорданского Хашимитского Королевства в сохранении мусульманских святынь в Иерусалиме. Когда начнутся переговоры о постоянном статусе, Израиль будет уделять приоритетное внимание иорданской исторической роли в этих храмах.

**Статья 10: Культура и наука**

Установление культурных и научных обменов во всех областях, и договор о создании нормальных культурных связей.

**Статья 11: Взаимопонимание и терпимость**

Стороны будут воздерживаться от пропаганды в отношении друг друга, не допускать распространения такой пропаганды в их собственных странах, обеспечивать надлежащую правовую процедуру для граждан обеих стран.

**Статья 12: Наркотики и преступность**

Стороны будут бороться с преступностью, контрабандой, незаконным оборотом наркотиков, и привлекать к ответственности виновных.

**Статья 13: Дороги**

Стороны предоставят свободное передвижение для людей и транспортных средств, и не будут навязывать дискриминационные налоги и ограничения. Будут открывать и сохранять дороги и пограничные переходы, а также договорились продолжить переговоры по постройке шоссе между Египтом, Израилем и Иорданией возле Эйлата.

**Статья 14: Свобода моря**

Право прохода через территориальные воды в соответствии с нормами международного права и с нормальным доступом к портам. Пролив Тиран и залив Акаба являются международными водными путями, открытыми для всех государств.

**Статья 15: Авиаперелеты**

Признание прав, привилегий и обязательств, предусмотренных в рамках многостороннего авиационного соглашения, в частности Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция) 1944 года, и соглашения о международных воздушных транзитных перевозках 1944 года.

**Статья 16: Средства коммуникации**

Стороны будут иметь прямые телефонные и факсимильные линии, и почтовую связь.

**Статья 17: Туризм**

Стороны будут содействовать сотрудничеству в области туризма.

**Статья 18: Окружающая среда**

Стороны будут сотрудничать в области охраны окружающей среды, охраны природы и предотвращения загрязнений.

**Статья 19: Энергетика**

Стороны будут развивать освоение энергетических ресурсов и проектов, таких как использование солнечной энергии, а также взаимодействие между электрическими сетями в районе Эйлат - Акаба.

**Статья 20: Иорданская долина**

Развитие в долине Иордана, в том числе совместных проектов в экономической, экологической, энергетической и связанных с туризмом областях.

**Статья 21: Здравоохранение**

Сотрудничество в области здравоохранения.

**Статья 22: Сельское хозяйство**

Сотрудничество в области сельского хозяйства, включая ветеринарные услуги, защиту растений, биотехнологии и маркетинг.

**Статья 23: Акаба-Эйлат**

Будут созданы механизмы для совместного развития городов Акаба и Эйлат, такие, как развитие туризма, таможни, зона свободной торговли, авиация, предотвращения загрязнения окружающей среды, сотрудничество по морским, полицейским и таможенным вопросам, а также по вопросам здравоохранения.

## Процесс урегулирования палестинской проблемы

### «Соглашение в Осло»

«Соглашение в Осло» (Декларация принципов о временных мерах по самоуправлению) – двухсторонние секретные переговоры в Осло между Израилем и Организацией освобождения Палестины (ООП) с целью урегулирования израильско-палестинского конфликта, проходившие под эгидой Норвегии.

Результатом переговоров стала совместная «Декларация о принципах», подписанная 13 сентября 1993 г. на церемонии в Вашингтоне Шимоном Пересом и Махмудом Аббасом в присутствии Президента США Уильяма Дж. Клинтона, премьер-министра Израиля Ицхака Рабина и председателя ООП Ясира Арафата.

Документом предусматривалось введение местного самоуправления в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан на период до 5 лет, что должно было привести к постоянному урегулированию.

В документе фиксировались пункты, по которым имелись достигнутые договоренности. Их список повторяет имевшийся в приложении к Кемп-Девидским соглашениям 1977 года, достигнутым ещё Бегином, без каких-либо существенных дополнений. Было сделано заявление о том, что решение таких проблем, как статус Иерусалима, будущее еврейских поселений на оккупированных Израилем

территориях и проблема беженцев, по которым согласия на данном этапе не имелось, откладывалось на последний этап воплощения данных принципов в жизнь.

Основная суть договорённостей заключалась в соглашении о том, что силы Израиля будут выведены из частей сектора Газа и Западного берега, а на территориях будет создана Палестинская Национальная Автономия (ПНА). Эта администрация должна была существовать 5 лет, в течение которых должны были начаться переговоры об окончательном урегулировании конфликта. Израиль обязывался предоставлять временное самоуправление палестинцам постепенно в ходе нескольких фаз.

Наряду с принципами, обе делегации подписали «Декларацию о совместном признании» - израильское правительство признало ООП как легитимного представителя палестинского народа, а ООП вновь признала право Израиля на мир и безопасность и отказалась от терроризма и других видов насилия (впервые подобные заявления ООП сделала в 1988 г.).

Целью израильско-палестинских переговоров было создание Временной палестинской самоуправляемой администрации, которая бы представляла из себя совет, выбранный палестинским населением Западного берега р. Иордан и Газы. Существование этой администрации должно было продолжаться не более 5 лет и должно было закончиться окончательным урегулированием палестинско-израильского конфликта на основе Резолюции Совета Безопасности ООН 242 и Резолюции Совета Безопасности ООН 338, которые являлись интегральной частью всего мирного процесса.

Переговоры об окончательном урегулировании должны были начаться как можно раньше. Эти переговоры должны были затронуть проблемы Иерусалима, палестинских беженцев, еврейских поселений, вопросов безопасности, границ, отношений и сотрудничества с соседними странами и другие вопросы представляющие обоюдный интерес.

Пятилетний переходный период должен был быть начат с момента вывода израильских войск из сектора Газа и района Иерихона.

С целью обеспечения самоуправления палестинским народом в согласии с демократическими принципами, договорённости предусматривали всеобщие свободные выборы в Совет Временной Администрации.

Юрисдикция этого совета должна была распространяться на территорию Западного берега и сектора Газа, за исключением вопросов, которые были оставлены для переговоров об окончательном урегулировании. Обе договаривающиеся стороны рассматривали Западный берег р. Иордан и сектор Газа как единую территориальную единицу.

Соглашение предусматривало передачу контроля в области образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения, налогообложения и туризма от Армии обороны Израиля палестинским властям.

Палестинскому совету предписывалось создать сильные полицейские силы, в то время как Израиль сохранял за собой ответственность за внешнюю оборону.

Предусматривалось создание Израильско-палестинской комиссии по кооперации, целью которой должно было быть развитие и внедрение совместных программ, определённых в протоколах, приложенных к соглашению.

Израильские войска на Западном берегу р. Иордан и в секторе Газа должны были быть передислоцированы и выведены из густо населённых районов.

«Декларация о принципах» должна была вступить в силу через месяц после её подписания. Протоколы и дополнительные соглашения, подписанные вместе с декларацией, должны были считаться её частью.

## **Декларация принципов о временных мерах по самоуправлению («Договоренности Осло») (Вашингтон, 13 сентября 1993 г.)**

Правительство Государства Израиль и группа ООП (входящая в иордано-палестинскую делегацию на Мирной конференции по Ближнему Востоку) («палестинская делегация»), представляющая палестинский народ, договариваются о том, что настало время положить конец десятилетиям конфронтации и конфликта, признать их взаимные законные и политические права и стремиться жить в условиях мирного сосуществования и взаимного достоинства и безопасности и достичь справедливого, прочного и всеобъемлющего мирного урегулирования и исторического примирения через согласованный политический процесс. Поэтому обе стороны договариваются о следующих принципах:

### **Статья I**

#### **ЦЕЛЬ ПЕРЕГОВОРОВ**

Цель израильско-палестинских переговоров в рамках нынешнего ближневосточного мирного процесса заключается, в частности, в создании Временного органа палестинского самоуправления – выборного Совета («Совет») – для палестинского народа на Западном берегу и в секторе Газа на переходный период, не превышающий пять лет, ведущий к постоянному урегулированию на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности. Имеется в виду, что эти временные меры являются органической частью всего мирного процесса и что переговоры о постоянном статусе приведут к осуществлению резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности.

### **Статья II**

#### **РАМКИ ДЛЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА**

Согласованные рамки для переходного периода излагаются в настоящей Декларации принципов.

### **Статья III**

#### **ВЫБОРЫ**

1. Для того чтобы палестинский народ на Западном берегу и в секторе Газа мог достичь самоуправления в соответствии с демократическими принципами, будут проведены прямые, свободные и общие политические выборы в Совет под согласованным надзором и международным наблюдением, в то время как палестинская полиция обеспечит общественный порядок.

2. Будет заключено соглашение о конкретных методах и условиях проведения выборов в соответствии с протоколом, который содержится в приложении I, с целью проведения выборов не позднее чем через девять месяцев после вступления в силу настоящей Декларации принципов.

3. Эти выборы будут важным промежуточным подготовительным шагом на пути к реализации законных прав палестинского народа и его справедливых требований.

#### Статья IV

#### ЮРИСДИКЦИЯ

Юрисдикция Совета будет охватывать территорию Западного берега и сектора Газа, за исключением вопросов, которые будут согласованы в ходе переговоров о постоянном статусе. Обе стороны рассматривают Западный берег и сектор Газа в качестве единого территориального образования, целостность которого будет сохранена в течение переходного периода.

#### Статья V

#### ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД И ПЕРЕГОВОРЫ О ПОСТОЯННОМ СТАТУСЕ

1. Пятилетний переходный период начнется после ухода из сектора Газа и района Иерихона.

2. Переговоры о постоянном статусе между правительством Израиля и представителями палестинского народа начнутся как можно раньше, но не позднее начала третьего года переходного периода.

3. Имеется в виду, что эти переговоры должны охватывать остающиеся нерешенными вопросы, включая: Иерусалим, беженцы, поселения, меры безопасности, границы, отношения и сотрудничество с другими соседями и другие вопросы, представляющие взаимный интерес.

4. Обе стороны договариваются о том, что результаты переговоров о постоянном статусе не должны зависеть от соглашений, заключаемых на переходный период, или предприниматься ими.

#### Статья VI

#### ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ ПЕРЕДАЧА ПОЛНОМОЧИЙ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ

1. После вступления в силу настоящей Декларации принципов и ухода из сектора Газа и района Иерихона начнется передача полномочий израильскими военными властями и их гражданской администрацией палестинцам, уполномоченным для этой цели, как здесь изложено. Эта передача полномочий будет иметь подготовительный характер до тех пор, пока Совет не приступит к исполнению своих обязанностей.

2. Сразу же после вступления в силу настоящей Декларации принципов и ухода из сектора Газа и района Иерихона палестинцам будут переданы полномочия, в целях содействия экономическому развитию на Западном берегу и в секторе Газа, в следующих областях: образование и культура, здравоохранение, социальное обеспечение, прямое налогообложение и туризм. Палестинская сторона приступит к созданию палестинских полицейских сил в соответствии с достигнутыми договоренностями. До того, как Совет приступит к исполнению своих обязанностей, обе стороны могут провести переговоры о передаче дополнительных полномочий и ответственности в соответствии с достигнутыми договоренностями.

#### Статья VII

#### ВРЕМЕННОЕ СОГЛАШЕНИЕ

1. Израильская и палестинская делегации проведут переговоры для заключения соглашения о переходном периоде ("Временное соглашение").

2. Временное соглашение должно указывать, в частности, структуру Совета, число его членов и передачу полномочий и ответственности израильскими военными властями и их гражданской администрацией Совету. Временное соглашение должно также указывать исполнительные полномочия Совета, законодательные полномочия в соответствии со статьей IX ниже и независимые палестинские судебные органы.

3. Временное соглашение должно включать меры, которые должны быть приняты после того, как Совет приступит к исполнению своих обязанностей, для того, чтобы Совет взял на себя все полномочия и ответственность, переданные ранее в соответствии со статьей VI выше.

4. Для того чтобы Совет после того, как он приступит к исполнению своих обязанностей, мог содействовать экономическому росту, Совет учредит, в частности, Палестинское управление электроснабжения, Управление морского порта сектора Газа, Палестинский банк развития, Палестинский совет по развитию экспорта, Палестинское управление по охране окружающей среды, Палестинское земельное управление и Палестинское водохозяйственное управление и любые другие согласованные органы в соответствии с Временным соглашением, который будет указывать их полномочия и ответственность.

5. После того, как Совет приступит к исполнению своих обязанностей, гражданская администрация будет распущена и израильские военные власти будут выведены.

#### Статья VIII

#### ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И БЕЗОПАСНОСТЬ

Чтобы гарантировать общественный порядок и внутреннюю безопасность для палестинцев на Западном берегу и в секторе Газа, Совет создаст мощные полицейские силы, в то время как Израиль будет продолжать нести ответственность за оборону от внешних угроз, а также ответственность за общую безопасность израильтян в целях обеспечения их внутренней безопасности и общественного порядка.

#### Статья IX



### ЗАКОНЫ И ВОЕННЫЕ ПРИКАЗЫ

1. Совет будет уполномочен принимать законодательные решения, в соответствии с Временным соглашением, в рамках всех переданных ему полномочий.

2. Обе стороны совместно вновь рассмотрят законы и военные приказы, которые в настоящее время действуют в остальных сферах.

#### Статья X

### СОВМЕСТНЫЙ ИЗРАИЛЬСКО-ПАЛЕСТИНСКИЙ КОМИТЕТ ПО СВЯЗИ

Для того чтобы обеспечить беспрепятственное осуществление настоящей Декларации принципов и любых последующих соглашений, касающихся переходного периода, после вступления в силу настоящей Декларации принципов будет создан Совместный израильско-палестинский комитет по связи в целях решения вопросов, требующих координации, других вопросов, представляющих взаимный интерес, и спорных вопросов.

#### Статья XI

### ИЗРАИЛЬСКО-ПАЛЕСТИНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОБЛАСТЯХ

В соответствии с признанием взаимной выгоды сотрудничества в обеспечении развития Западного берега, сектора Газа и Израиля после вступления в силу настоящей Декларации принципов будет создан Израильско-палестинский комитет по экономическому сотрудничеству, для того чтобы разработать и осуществить совместными усилиями программу, указанную в протоколах, которые приводятся в качестве приложений III и IV.

#### Статья XII

### СВЯЗЬ И СОТРУДНИЧЕСТВО С ИОРДАНИЕЙ И ЕГИПТОМ

Обе стороны призывают правительства Иордании и Египта участвовать в проведении дальнейших мероприятий по обеспечению связи и сотрудничества между правительством Израиля и палестинскими представителями, с одной стороны, и правительствами Иордании и Египта, с другой стороны, в целях содействия сотрудничеству между ними. Эти мероприятия будут включать формирование Постоянного комитета, который примет согласованное решение относительно способов приема лиц, оказавшихся перемещенными с Западного берега и из сектора Газа в 1967 году, а также относительно необходимых мер по предотвращению дезорганизации и беспорядков. Этот Комитет будет рассматривать и другие вопросы, представляющие взаимный интерес.

#### Статья XIII

### ПЕРЕДИСЛОКАЦИЯ ИЗРАИЛЬСКИХ СИЛ

1. После вступления в силу настоящей Декларации принципов, но не позднее кануна выборов Совета, будет проведена передислокация израильских вооруженных сил на Западном берегу и в секторе Газа в дополнение к выводу израильских сил, осуществленному в соответствии со статьей XIV.

2. В ходе передислокации своих вооруженных сил Израиль будет руководствоваться тем принципом, что его вооруженные силы должны быть передислоцированы за пределы населенных районов.

3. Дальнейшие передислокации в указанные районы будут осуществляться постепенно по мере того, как палестинские полицейские силы будут брать на себя ответственность за обеспечение общественного порядка и внутренней безопасности в соответствии со статьей VIII выше.

#### Статья XIV

### УХОД ИЗРАИЛЯ ИЗ СЕКТОРА ГАЗА И РАЙОНА ИЕРИХОНА

Израиль уйдет из сектора Газа и района Иерихона, как изложено в протоколе, приводимом в качестве приложения II.

#### Статья XV

### УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ

1. Споры, связанные с применением или толкованием настоящей Декларации принципов или любых последующих соглашений, касающихся переходного периода, должны урегулироваться путем переговоров через Совместный комитет по связи, который должен быть создан в соответствии со статьей X выше.

2. Споры, которые невозможно урегулировать путем переговоров, могут быть урегулированы с помощью согласительной процедуры, которая должна быть согласована обеими сторонами.

3. Стороны могут согласиться передать в арбитраж споры, касающиеся переходного периода, которые невозможно урегулировать с помощью согласительной процедуры. С этой целью по согласию обеих сторон они создадут Арбитражный комитет.

#### Статья XVI

### ИЗРАИЛЬСКО-ПАЛЕСТИНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, СВЯЗАННОЕ С РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММОЙ

Обе стороны рассматривают многосторонние рабочие группы в качестве соответствующего инструмента для продвижения "Плана Маршалла", региональной программы и других программ, включая специальную программу для Западного берега и сектора Газа, как указано в протоколе, приводимом в качестве приложения IV.

#### Статья XVII

## РАЗЛИЧНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Декларация принципов вступит в силу через месяц после ее подписания.

2. Все протоколы, прилагаемые к настоящей Декларации принципов, и относящиеся к ней согласованные протоколы рассматриваются в качестве ее неотъемлемой части.

СОВЕРШЕНО в Вашингтоне, округ Колумбия, тринадцатого числа сентября месяца 1993 года.

За правительство Израиля

Шимон ПЕРЕС

За ООП

Махмуд АББАС

Засвидетельствовано:

Соединенные Штаты Америки

Уоррен КРИСТОФЕР

Российская Федерация

Андрей В. КОЗЫРЕВ

## Приложения к Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

Протокол о методах и условиях проведения выборов

1. Палестинцы Иерусалима, которые живут там, будут иметь право участвовать в процессе выборов в соответствии с соглашением между обеими сторонами.

2. Кроме того, соглашение о проведении выборов должно охватывать, в частности, следующие вопросы:

а) система выборов;

б) методы согласованного надзора и международного наблюдения и персональный состав их участников;

в) правила и положения, касающиеся избирательной кампании, включая согласованные меры по организации работы средств массовой информации, и возможность выдачи лицензии станции радио- и телевидения.

3. Будущий статус перемещенных палестинцев, которые были зарегистрированы 4 июня 1967 года, не пострадает из-за того, что они не в состоянии участвовать в процессе выборов вследствие практических причин.

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

Протокол о выводе израильских сил из сектора Газа и района Иерихона

1. Обе стороны в течение двух месяцев с момента вступления в силу настоящей Декларации принципов заключат и подпишут соглашение о выводе израильских вооруженных сил из сектора Газа и района Иерихона. Это соглашение будет предусматривать всеобъемлющие меры, которые будут применяться в секторе Газа и районе Иерихона после ухода Израиля.

2. Израиль произведет ускоренный планомерный вывод израильских вооруженных сил из сектора Газа и района Иерихона начиная с момента подписания соглашения о полосе Газа и районе Иерихона, который будет завершен в течение не более чем четырех месяцев с момента подписания этого соглашения.

3. В вышеназванном соглашении будет указано, среди прочего, следующее:

а) меры по беспрепятственной мирной передаче полномочий израильскими военными властями и их гражданской администрацией палестинским представителям;

б) структура, полномочия и ответственность Палестинского органа в этих районах, за исключением вопросов внешней безопасности, поселений, израильтян, внешних сношений и других взаимно согласованных вопросов;

в) меры по принятию на себя ответственности за внутреннюю безопасность и общественный порядок палестинскими полицейскими силами, состоящими из офицеров полиции, набранных на местной основе и за рубежом (имеющих иорданские паспорта и палестинские документы, выданные Египтом). Лица из-за рубежа, которые будут служить в палестинских полицейских силах, должны пройти подготовку в качестве сотрудников и офицеров полиции;

г) временное международное или иностранное присутствие, в соответствии с достигнутой договоренностью;

д) создание совместного палестинско-израильского комитета по координации и сотрудничеству для целей взаимной безопасности;

е) программа экономического развития и стабилизации, включая создание чрезвычайного фонда, для стимулирования иностранных инвестиций и оказания финансово-экономической помощи. Для достижения

этих целей обе стороны будут координировать усилия и сотрудничать совместно и индивидуально с региональными и международными участниками;

г) меры по обеспечению безопасного прохода лиц и транспортных средств между сектором Газа и районом Иерихона.

4. В вышеназванном соглашении будут указаны меры по координации между обеими сторонами в отношении проходов:

а) Газа - Египет;

б) Иерихон - Иордания.

4. Отделы, которым поручено выполнять полномочия и нести ответственность Палестинского органа согласно приложению II и статье VI Декларации принципов, будут размещаться в секторе Газа и в районе Иерихона до тех пор, пока Совет не приступит к выполнению своих обязанностей.

5. За исключением того, что оговорено в рамках этих согласованных мер, по своему статусу сектор Газа и район Иерихона будут по-прежнему являться неотъемлемой частью Западного берега и сектора Газа, и этот статус не будет изменен в течение переходного периода.

### ПРИЛОЖЕНИЕ III

Протокол об израильско-палестинском сотрудничестве в осуществлении экономических программ и программ развития

Обе стороны договариваются учредить постоянный израильско-палестинский комитет по экономическому сотрудничеству, который будет осуществлять, среди прочего, следующее:

1. Сотрудничество в области водопользования, включая программу освоения водных ресурсов, подготовленную специалистами от обеих сторон, в которой будут также указаны формы сотрудничества в области управления водными ресурсами на Западном берегу и в секторе Газа, и предложения относительно исследований и планов, касающихся водных прав каждой стороны, а также справедливого использования совместных водных ресурсов, для осуществления в переходный период и далее.

2. Сотрудничество в области электроснабжения, включая программу развития электроснабжения, в которой будут также указаны формы сотрудничества в области производства, технического обслуживания, приобретения и продажи электроэнергетических ресурсов.

3. Сотрудничество в области энергетики, включая программу развития энергетики, которая будет предусматривать эксплуатацию нефти и газа для промышленных целей, особенно в секторе Газа и в Негеве, и поощрять дальнейшую совместную эксплуатацию других энергетических ресурсов. Эта программа может предусматривать также строительство нефтехимического промышленного комплекса в секторе Газа и строительство нефте- и газопроводов.

4. Сотрудничество в области финансов, включая программу развития и действий в области финансов для стимулирования притока международных инвестиций на Западный берег, в сектор Газа и в Израиль, а также создание палестинского банка развития.

5. Сотрудничество в области транспорта и связи, включая программу, в которой будут определены принципы создания морского порта в секторе Газа и предусмотрено создание транспортных путей и линий связи между Западным берегом и сектором Газа и Израилем, а также другими странами. Кроме того, эта программа будет предусматривать строительство необходимых автодорог, железных дорог, линий связи и т. д.

6. Сотрудничество в области торговли, включая исследования и программы поощрения торговли, которые будут стимулировать местную, региональную и межрегиональную торговлю, а также подготовка технико-экономического обоснования для создания зон свободной торговли в секторе Газа и в Израиле, взаимный доступ к этим зонам и сотрудничество в других смежных с торговлей и коммерцией областях.

7. Сотрудничество в области промышленности, включая программы промышленного развития, которые будут предусматривать создание совместных израильско-палестинских научно-исследовательских промышленных центров, содействовать созданию палестинско-израильских совместных предприятий и устанавливать принципы сотрудничества в области производства текстиля, пищевых продуктов, фармацевтических препаратов, электроники, алмазов, компьютеров, а также в наукоемких отраслях промышленности.

8. Программу сотрудничества и регулирования в области трудовых отношений и сотрудничества в вопросах социального обеспечения.

9. План развития людских ресурсов и сотрудничества, предусматривающий проведение совместных израильско-палестинских практикумов и семинаров, а также создание совместных центров профессиональной подготовки, научно-исследовательских учреждений и банков данных.

10. План охраны окружающей среды, предусматривающий принятие совместных или скоординированных мер в этой области.

11. Программу развития координации и сотрудничества в области коммуникаций и средств информации.

12. Любые другие программы, представляющие взаимный интерес.

### ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Протокол об израильско-палестинском сотрудничестве по программам регионального развития

1. Обе стороны будут сотрудничать в контексте многосторонних мирных усилий в содействии осуществлению программы развития для региона, включая Западный берег и сектор Газа, инициатором которой выступит Группа семи. Стороны будут просить Группу семи привлечь к участию в этой программе другие заинтересованные государства, например являющиеся членами Организации экономического сотрудничества и развития, арабские государства региона и региональные учреждения, а также представителей частного сектора.

2. Программа развития будет состоять из двух элементов:

- a) Программы экономического развития для Западного берега и сектора Газа;
- b) Программы регионального экономического развития.

A. Программа экономического развития для Западного берега и сектора Газа будет содержать следующие элементы:

- 1) программа социальной реабилитации, включая жилищную и строительную программу;
- 2) план развития мелкомасштабной и среднемасштабной предпринимательской деятельности;
- 3) программа развития инфраструктуры (водоснабжение, электроснабжение, транспорт и связь и т.д.);
- 4) план развития людских ресурсов;
- 5) прочие программы.

B. Программа регионального экономического развития может содержать следующие элементы:

- 1) учреждение в качестве первого шага ближневосточного фонда развития и в качестве второго шага - ближневосточного банка развития;
- 2) разработка совместного израильско-палестинско-иорданского плана скоординированной эксплуатации района Мертвого моря;
- 3) канал Средиземное море (Газа) - Мертвое море;
- 4) региональные проекты опреснения воды и другие проекты по освоению водных ресурсов;
- 5) региональный план сельскохозяйственного развития, включая скоординированные региональные усилия по предотвращению опустынивания;
- 6) объединение электросетей в единую сеть;
- 7) региональное сотрудничество в целях транспортировки, распределения и промышленной эксплуатации газа, нефти и других энергоресурсов;
- 8) план развития туризма, транспорта и телекоммуникаций в регионе;
- 9) региональное сотрудничество в других сферах.

3. Обе стороны будут поощрять деятельность многосторонних рабочих групп и координировать усилия для их успешного функционирования. Стороны будут содействовать проведению межсессионных мероприятий, а также подготовке предварительных и практических технико-экономических обоснований в рамках различных многосторонних рабочих групп.

## **Согласованные протоколы к Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению**

### **A. ОБЩИЕ ДОГОВОРЕННОСТИ И СОГЛАШЕНИЯ**

На любые полномочия и ответственность, переданные палестинцам в соответствии с Декларацией принципов до того, как Совет приступит к исполнению своих обязанностей, распространяются те же принципы, относящиеся к статье IV, которые изложены ниже в настоящих согласованных протоколах.

### **B. КОНКРЕТНЫЕ ДОГОВОРЕННОСТИ И СОГЛАШЕНИЯ**

#### **Статья IV**

Имеется в виду, что:

1. Юрисдикция Совета будет охватывать территорию Западного берега и сектора Газа, за исключением вопросов, которые будут согласованы в ходе переговоров о постоянном статусе: Иерусалим, поселения, дислокация военных и израильяне.
2. Юрисдикция Совета будет охватывать переданные ему согласованные полномочия, ответственность, сферы и функции.

#### **Статья VI (2)**

В соответствии с достигнутой договоренностью передача полномочий будет происходить следующим образом:

1. Палестинская сторона сообщит израильской стороне фамилии уполномоченных палестинцев, которые примут на себя полномочия, функции и ответственность, которые будут переданы палестинцам в соответствии с Декларацией принципов в следующих областях: образование и культура, здравоохранение, социальное обеспечение, прямое налогообложение, туризм, а также любые другие согласованные функции.

2. Имеется в виду, что права и обязанности этих отделов затронуты не будут.

3. В каждую из вышеуказанных сфер по-прежнему будут направляться имеющиеся бюджетные ассигнования в соответствии с мерами, которые будут определены по взаимному согласию. Эти меры будут также предусматривать проведение коррективов, необходимых для учета налогов, взимаемых отделом прямого налогообложения.

4. После подписания Декларации принципов израильская и палестинская делегации немедленно приступят к обсуждению подробного плана передачи полномочий вышеуказанным отделам в соответствии с вышеуказанными договоренностями.

Статья VII (2)

Временное соглашение будет включать также меры по координации и сотрудничеству.

Статья VII (5)

Вывод военных властей не будет препятствовать Израилю в осуществлении тех полномочий и ответственности, которые не были переданы Совету.

Статья VIII

Имеется в виду, что Временное соглашение будет предусматривать меры по сотрудничеству и координации в этом отношении между двумя сторонами.

Достигнута также договоренность о том, что передача палестинской полиции полномочий и ответственности будет осуществлена поэтапно в соответствии с положениями Временного соглашения.

Статья X

Достигнута договоренность о том, что после вступления в силу Декларации принципов израильская и палестинская делегации обменяются фамилиями лиц, назначенных ими в качестве членов Совместного израильско-палестинского комитета по связи. Кроме того, достигнута договоренность о том, что каждая сторона будет иметь в Совместном комитете равное число членов. Совместный комитет принимает решение путем достижения согласия. В состав Совместного комитета могут по мере необходимости вводиться другие технические сотрудники и эксперты. Совместный комитет принимает решение о частоте своих заседаний и месте или местах их проведения.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Имеется в виду, что после ухода Израиля он будет продолжать нести ответственность за внешнюю безопасность, а также за внутреннюю безопасность и общественный порядок применительно к поселениям и израильтянам. Израильские вооруженные силы и гражданские лица могут продолжать свободно пользоваться дорогами в секторе Газа и в районе Иерихона.

СОВЕРШЕНО в Вашингтоне, округ Колумбия, тринадцатого сентября 1993 года.

За правительство Израиля

Шимон ПЕРЕС

За ООП

Махмуд АББАС

Засвидетельствовано:

Соединенные Штаты Америки

Уоррен КРИСТОФЕР

Российская Федерация

Андрей В. КОЗЫРЕВ

## **Основы права Палестинской национальной автономии (2 октября 1997 г.)**

ОСНОВЫ ПРАВА ПАЛЕСТИНСКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ АВТОНОМИИ

Приняты Палестинским законодательным советом в 1997 (02 октября) году. Подписаны Ясиром Арафатом в 2002 (29 мая) году

Глава 1

Статья 1

Палестина является частью крупного арабского сообщества, а палестинцы являются частью арабской нации. Единство арабского сообщества является основной задачей, к которой следует стремиться палестинскому народу.

Статья 2

Народ палестины обладает всем спектром полномочий, которые внедряются посредством законодательной, исполнительной и юридической ветви власти, на основании принципа разделения власти, указанного в этом Основном Законе.

Статья 3

Столицей Палестины является Иерусалим.

Статья 4

1. Ислам является официальной религией Палестины. Народ придерживается принципов уважения и неприкосновенности остальных священных религий. 2. Основным источником законодательства являются принципы исламского Шариата. 3. Официальный язык страны – Арабский.

Статья 5

Система управления Палестины – демократически парламентарная, основанная на политическом и партийном плюрализме. Президент избирается путем прямого голосования граждан. Правительство страны подотчетно Президенту и Палестинскому Законодательному Собранию.

Статья 6

Основой работы правительства Палестины является верховенство закона. Все власти, полномочия, агентства, учреждения и граждане подотчетны закону.

Статья 7

Палестинское гражданство регулируется законодательством.

Статья 8

Флаг палестины состоит из четырех цветов. Размеры и расположение цветов утверждаются организацией освобождения Палестины. Флаг является официальным флагом страны.

Глава вторая – права и свободы граждан

Статья 9

Все палестинцы равны перед законом и с юридической точки зрения, независимо от расы, пола, цвета, вероисповедания, политических взглядов или состояния здоровья.

Статья 10

1. основные права человека являются обязательными и уважаемыми в стране. 2. Национальное правительство Палестины незамедлительно утвердит региональные и международные соглашения и декларации по защите прав человека.

Статья 11

1. Личная свобода является природным правом, гарантируемым и защищаемым законодательством. 2. Арест, обыск, заключение под стражу, ограничение свободы передвижения считается незаконным, если не подтверждено судебным приказом, изданным в соответствии с законодательством. В законе указывается период предварительного задержания. Заключение или задержание разрешается только в специально отведенных местах, утвержденных законодательством о судопроизводстве.

Статья 12

Каждого арестованного обязаны проинформировать о причинах ареста или задержания. Заключенного должны проинформировать на понятном ему языке о природе обвинений выдвигаемых против него. Арестованный имеет право на адвоката и судебный процесс без задержек.

Статья 13

1. Никто не должен подвергаться угрозам или пыткам. Со всеми лицами, лишенными свободы должны обращаться соответствующим образом. 2. Все заявления или признания, полученные в результате нарушения первой части этой статьи будут считаться не действительными и не имеющими юридической силы.

Статья 14

Обвиняемый считается не виновным, пока суд не докажет обратное. Обвиняемый имеет право на самозащиту. Любое лицо, обвиняемое в криминальном правонарушении, должно быть представлено адвокатом.

Статья 15

Наказание может быть присуждено только конкретному лицу. Коллективное наказание запрещено. Состав преступления и мера ответственности за него определяется только в законодательном порядке. Наказание подтверждается судебным приказом и должно касаться только тех действий, за которые оно присуждается и которые были совершены после обнародования закона.

Статья 16

Проведение медицинских или научных экспериментов над людьми без их юридически оформленного согласия на подобные действия считается противозаконным. Проведение медосмотров, лечений или операций у заключенных возможно только в соответствии с законодательством. Трансплантация человеческих органов и новые научные разработки должны регулироваться законодательно обоснованными требованиями по оказанию гуманитарной помощи.

Статья 17

Жилище является неприкосновенным. Поэтому наблюдение, вход или обыск должен быть обоснован наличием действующего судебного ордера выданного на основании законодательства. Любые действия, произведенные с нарушением данной статьи, считаются юридически недействительными. Лицам, пострадавшим в результате нарушения данной статьи, гарантируется компенсация от Национального Правительства Палестины.

Статья 18

Каждый гражданин обладает правом свободного верования и исполнения религиозных ритуалов, если они не нарушают общественный порядок или мораль.

Статья 19

Каждый гражданин обладает правом свободы мысли, сознания и выражения, правом выражать свои мысли устно, письменно, в форме произведения искусства или в любой другой форме, не противоречащей положениям законодательства.

#### Статья 20

Каждый гражданин обладает правом свободного выбора места жительства и свободы передвижений в рамках, утвержденных законодательством.

#### Статья 21

1. Экономическая система Палестины основана на принципе свободной рыночной экономики. Исполнительная власть имеет право создавать государственные компании, соблюдая требования законодательства. 2. Конституция гарантирует свободу экономической деятельности. Законодательство предоставляет контролирующие правила и ограничения. 3. Частная собственность охраняется законодательством и может быть экспроприирована в пользу государства только в качестве справедливой компенсации в соответствии с положениями законодательства или на основании судебного ордера. 4. Конфискация имущества может быть произведена только на основании судебного ордера.

#### Статья 22

1. Законодательство регулирует предоставление социальной, медицинской, пенсионной и страховки в связи с потерей трудоспособности. 2. Законодательство регулирует размер выплат семьям мучеников, военнопленных, раненых и потерявших трудоспособность. Национальное правительство гарантирует им предоставление образования, медицинского и социального страхования.

#### Статья 23

Каждый гражданин имеет право на достойное место жительства. Национальное Правительство Палестины гарантирует предоставление достойного места жительства бездомным.

#### Статья 24

1. Каждый гражданин имеет право на образование. Обязательным является начальное образование, предоставляемое бесплатно в государственных школах и институтах. 2. Все ступени образования и образовательные учреждения находятся под контролем Национального Правительства Палестины. Национальное правительство Палестины обязуется направлять все усилия для совершенствования образовательной системы. 3. Законодательство гарантирует независимость университетов, высших учебных заведений, научно-исследовательских центров, предоставляя свободу проведения научных исследований, ведения литературной, художественной и культурной деятельности. Национальное правительство Палестины обязуется способствовать и поддерживать подобные виды деятельности. 4. Частные школы и учебные заведения обязаны работать по учебному плану, утвержденному Национальным Правительством Палестины и находятся под его контролем.

#### Статья 25

1. Работа является правом, обязанностью и честью. Национальное Правительство Палестины обязуется направлять все усилия на обеспечение работой каждого, кто способен ее выполнять. 2. Трудовые взаимоотношения строятся на основе справедливости, обеспечения безопасности, медицинского и социального страхования всех рабочих. 3. Организация профсоюзов и гильдий является правом, регулируемым законодательством. 4. Право на проведение забастовок регулируется рамками, установленными законодательством.

#### Статья 26

Палестинцы имеют право на индивидуальное и групповое участие в политической жизни страны. Палестинцам предоставлены следующие права, касательно этой сферы жизни: 1. Создание и вступление в политические партии с соблюдением требований законодательства. 2. Создание профсоюзов, гильдий, ассоциаций, обществ, клубов и общественных организаций с соблюдением требований законодательства. 3. Голосовать и выставлять на выборы кандидатуры своих представителей с соблюдением требований законодательства. 4. Работать на государственных должностях и должностях, распределяемых по принципу равных возможностей. 5. Проводить специальные заседания без присутствия представителей полиции, проводить общественные собрания, процессии и ассамблеи в рамках, установленных законодательством.

#### Статья 27

Основной Закон гарантирует каждому гражданину право на создание газет и других средств массовой информации. Однако источники финансирования подобных средств массовой информации контролируются в законодательном порядке. Основной Закон и сопутствующее законодательство гарантирует свободу аудио, визуальных и письменных средств массовой информации, свободу публикации, распространения и передачи информации, а также свободу граждан, работающих в этой сфере. Цензура средств массовой информации запрещена. Предупреждения, приостановление деятельности, конфискация имущества или ограничения средств массовой информации возможны только на основании положений соответствующего законодательства и наличия судебного ордера.

#### Статья 28

Гражданина Палестины не могут депортировать, задержать или запретить его возвращение или отъезд с родины, лишить гражданства или экстрадировать в другую страну.

## Статья 29

Охрана материнства и детства является национальным долгом. Дети имеют право на: 1. Полную защиту и нормальные условия жизни 2. Не допущение эксплуатации с какой-либо целью и запрет на работу, которая может поставить под угрозу их безопасность, здоровье или повлиять на получение образования. 3. Защиту от вредного и жестокого обращения 4. Битье и жестокое обращение родственников с детьми запрещено законодательством. 5. В случае совершения правонарушений дети содержатся отдельно от взрослых в местах тюремного заключения, с ними обращаются в соответствии с их возрастом и учетом возможности реабилитации.

## Article 30

1. Право на проведение судебного процесса является неприкосновенным и гарантируемым всем гражданам Палестины. Каждый палестинец обладает правом иммунитета согласно законодательству. Судебные процессы организовываются таким образом, чтобы гарантировать надлежащее рассмотрение дела. 2. Суды не могут принимать постановлений и административных решений без ссылки на законодательство. 3. Юридические ошибки предполагают выплату компенсаций со стороны Национального Правительства. Условия и форма компенсации подобного рода регулируется законодательством.

## Article 31

Независимая комиссия по правам человека, создается законодательством, где указан порядок ее формирования, полномочия и юрисдикция. Комиссия отчитывается Президенту Национального Правительства и Законодательному Собранию Палестины.

## Статья 32

Любая агрессия, направленная в сторону свободы человека, частной жизни или любых других прав и свобод рассматривается как преступление. На судебные и гражданские дела, возникшие в результате подобных нарушений, не распространяются какие-либо ограничения. Национальное Правительство гарантирует справедливую компенсацию пострадавшим в результате подобных нарушений.

## Статья 33

Сбалансированная и чистая окружающая среда является одним из прав человека. Поэтому национальной обязанностью народа Палестины является не допущение и защита окружающей среды от загрязнения ради существующих и будущих поколений.

## Глава третья – законодательная власть

## Статья 34

Палестинский законодательный совет является избираемым законодательным органом. 2. Не учитывая положения этой статьи, Законодательный Совет выполняет законодательные и контролирующие полномочия, указанные в его Должностных Обязанностях. 3. Совет является временно избираемым органом.

## Статья 35

1. Законодательный Совет состоит из 88 представителей, избранных в соответствии с требованиями законодательства. 2. Если должность одного или нескольких представителей законодательного совета становится вакантной в результате смерти, отставки или не соответствия занимаемой должности, то согласно законодательству необходимо проведение выборов на вакантное место из числа заинтересованных последователей.

## Статья 36

Перед вступлением в должность каждый член законодательного совета обязан произнести перед Советом присягу следующего содержания: «Клянусь Всемогущим Аллахом верой и правдой служить Родине, сохранять права и интересы народа и нации, уважать закон и наилучшим образом исполнять возложенные на меня обязанности. Аллах свидетель».

## Статья 37

На первом заседании совета избирается Спикер, два заместителя и Генеральный Секретарь. Вышеуказанные лица составляют Руководство Законодательного Совета. Запрещено совмещение руководящей должности в законодательном Совете, исполнительных органах власти, Кабинете Министров и любой другой правительственной должности.

## Статья 38

Совет принимает отставку своих членов, выпускает постановления, правила опроса членов, соответствующие положениям Основного закона или общим конституционным принципам. Совет является единственным ответственным за поддержание порядка во время заседаний и встреч комитетов. Охрана присутствует на заседаниях Совета только по просьбе Спикера или Председателя Комитета в зависимости от ситуации.

## Статья 39

Президент Национального Правительства палестины открывает обычные заседания и произносит вступительную речь.

## Статья 40

1. Членов Совета могут допрашивать только, если они имеют отношение к криминальным или гражданским делам. Членов Совета не имеют права допрашивать в связи с их действиями, мнениями,



голосованием на заседаниях Совета или встречах комитетов или какими-либо действиями совершенными ими вне стен Совета, но связанными с деятельностью Совета. 2. Членов Совета не имеют права беспокоить каким-либо образом: обыскивать багаж, дом, место жительства, машину или офис, конфисковать недвижимость или собственность, предоставленную во временное владение на период срока действия полномочий. 3. В течение срока действия полномочий и по их завершению члены совета имеют давать показания по какому-либо аспекту его действий, заявлений или полученной им в течение срока действия полномочий информации только по желанию и получению предварительного согласия Совета. 4. К членам Совета могут применять штрафные санкции только в случае наличия на правой руке отметки «Совершивший серьезное правонарушение». Тем не менее, Совет обязаны проинформировать о любых мерах, предпринятых по отношению к члену совета, для того, чтобы Совет мог предпринять соответствующие процедуры. Руководство Совета несет полную ответственность за не созыв Совета. 5. Член законодательного совета не имеет права отказаться от иммунитета без предварительного разрешения Совета. Член Совета сохраняет свой иммунитет по завершении полномочий члена Совета в рамках, установленных в течение срока действия его полномочий.

#### Статья 41

1. Член Законодательного Совета не имеет права воспользоваться своим положением при ведении частного бизнеса или для каких-либо других целей. 2. Каждый Член Законодательного Совета обязан предоставить спикеру Совета декларацию о своих доходах, доходах жены, доходах несовершеннолетних детей, где указано наличие частной, находящейся во временном владении собственности на территории Палестины и за рубежом, а также информацию о долгах. Эта декларация будет храниться в скрепленном печатью и запечатанном конверте в Верховном Суде и подлежит разглашению только на основании решения суда в рамках, утвержденных судебным постановлением.

#### Статья 42

Член Законодательного Совета получает ежемесячную зарплату, утвержденную законодательством.

#### Статья 43

Каждый член Совета имеет право: 1. Направлять в органы исполнительной власти все законодательные запросы, необходимые для выполнения им парламентских обязанностей. Предлагать проекты законов. Отклоненные проекты могут быть направлены на повторное рассмотрение не ранее чем через год. 2. Направлять устные или письменные запросы в правительство или любому из Министров. Письменные запросы должны быть вынесены на обсуждение в течение семи дней с момента получения, если получатель запроса не направил ответ через более короткий промежуток времени. Период рассмотрения запроса может быть сокращен до трех дней при наличии разрешения Президента Национального Правительства.

#### Статья 44

1. После проведения обсуждения десять членов Совета имеют право огласить вотум недоверия Правительству или кому-либо из Министров. Тем не менее, голосование по этому вопросу должно проходить через три дня после направления его на рассмотрение. Решение принимается на основании голосов большинства членов Совета. 2. Вотум недоверия подразумевает завершение полномочий партии, которой выразили вотум недоверия.

#### Статья 45

Совет имеет право создать специальный комитет или доверить какому-либо из существующих комитетов проведение сбора информации и фактов по любому общественному делу или организации.

#### Статья 46

В полномочия законодательного Совета входит утверждение Генерального Плана Развития. В законодательстве определен способ подготовки и представления этого плана в Законодательный Совет.

#### Статья 47

В законодательстве указаны конкретные процедуры подготовки и принятия бюджета государства, сопутствующих бюджетов, бюджетов на развитие, бюджетов государственных организаций и учреждений, а также бюджетов, где доля инвестиции правительства составляет 50 или более процентов от общей суммы. Кроме этого, законодательство регулирует расходы средств из фондов, выделенных для финансирования этих бюджетов.

#### Статья 48

Принимая во внимание положения Статьи (81) этого Основного Закона: 1. Правительство обязано предоставить Законодательному Совету проект бюджета, по крайней мере, за два месяца до начала финансового года. 2. Законодательный Совет обязан созвать специальное заседание для обсуждения проекта годового бюджета. Законодательный Совет обязан ратифицировать бюджет до начала финансового года или направить его правительству на доработку не позднее одного месяца с момента получения. В возвращенном бюджете должны содержаться комментарии Совета к выполнению необходимых требований и повторно направить Совету исправленный вариант на утверждение. 3. Принятие общего бюджета производится на постатейной основе. 4. Передача средств с одной статьи бюджета в другую возможна только в случае наличия договоренности между Законодательным Советом и исполнительной властью по этому вопросу.

#### Статья 49

Национальное Правительство должно предоставить законодательному Собранию свой бюджет не позднее одного года с момента окончания финансового года. Совет обязан принять бюджет на постатейной основе.

Глава четвертая – исполнительная власть

Статья 50

Исполнительная власть является высшим исполнительным и административным элементом, в полномочия которого входит внедрение программы развития, утверждаемой Законодательным Советом. Согласно Основному Закону функция исполнительной власти находится в руках Президента Национального Правительства и Совета Министров.

Часть первая: Президент

Статья 51

Президент исполнительной власти избирается посредством общего и прямого голосования народом Палестины в соответствии с положениями избирательного законодательства Палестины.

Статья 52

Перед вступлением на должность Президент произносит перед Законодательным Советом, Председателем Национального Совета Палестины и Верховным Судьей присягу следующего содержания: “Клянусь Всемогущим Аллахом верой и правдой служить своей родине, святым местам, людям и национальному достоянию, уважать конституционную систему и закон, в полной мере защищать интересы народа Палестины. Аллах свидетель”.

Статья 53

Президент избирается на срок переходного периода. По истечении срока переходного периода, президент будет избран в соответствии с требованиями законодательства.

Статья 54

1. Должность Президента считается вакантной в следующих случаях. 1. Смерть Президента. 2. Отставка, направленная в палестинский законодательный Совет и принятая двумя третями его членов. 3. Законодательное несоответствие, подтвержденное постановлением верховного конституционного суда и утвержденное двумя третями членов Законодательного Совета Палестины. 2. В случае если должность президента становится вакантной в результате любой из вышеописанных причин, полномочия Президента национального правительства выполняются Спикером Законодательного Совета Палестины. Срок действия полномочий Спикера на должности президента не должен превышать шестидесяти дней, в течение которых согласно избирательному законодательству палестины должно произойти свободное и прямое голосование по выборам нового президента.

Статья 55

Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил Палестины.

Статья 56

Президент национального правительства назначает и прекращает полномочия представителей страны за рубежом, представителей в международных организациях и иностранных агентствах. Кроме этого президент принимает верительные грамоты представителей иностранных государств на территории Палестины.

Статья 57

1. Президент Национального правительства обнародует законы после их ратификации Законодательным Советом Палестины в течение (30) тридцати дней с момента их получения. В случае отказа президента обнародовать тот или иной закон, он обязан направить Законодательному Совету вышеуказанный закон в течение того же периода, указав комментарии и отрицания по тем или иным пунктам. Закон считается утвержденным и обнародованным с момента его публикации в официальной газете. 2. При возвращении Президентом Национального Правительства законопроекта в срок и на условиях, указанных в предыдущем параграфе Законодательный Совет повторно его повторно обсуждает и принимает большинством голосов двух третей членов Законодательного Совета. В таком случае законопроект считается ратифицированным и публикуется в официальной газете.

Статья 58

Президент Национального Правительства и Совет Министров имеют право выступать с законопроектами, издавать правила и выполнять другие действия, необходимые для внедрения законов.

Статья 59

Президент Национального Правительства имеет право предоставления помилования и выполнения смертных казней. Тем не менее, общая амнистия предоставляется только в законодательном порядке.

Статья 60

В исключительных случаях, не терпящих отлагательств и отсутствия членов Законодательного Совета на сессии, президент Национального Правительства имеет права издавать решения и указы, имеющие силу закона. Тем не менее, президент обязан представлять на рассмотрение Законодательного Совета изданные им решения на первом заседании. В противном случае принятые президентом решения теряют силу закона. Если вышеуказанные решения были представлены на рассмотрение Законодательного Совета, но не были им приняты, они теряют силу закона.

## Статья 61

Зарплата, жалование и компенсации президента определяются в законодательном порядке.

Часть вторая: Совет Министров

## Статья 62

Президент Национального Правительства назначает и прекращает полномочия министров, принимает их отставку и председательствует на заседаниях Совета Министров.

## Статья 63

Совет Министров помогает президенту выполнять свои обязанности и полномочия на условиях, определенных законодательством.

## Статья 64

1. На первом заседании Законодательного Совета Президент Национального Правительства обязан представить назначенных им министров, где они должны представить программу и политику правительства на одобрение Законодательного Совета и получения «кредита доверия». 2. Если Законодательный Совет не утверждает абсолютным большинством всех членов Кабинета Министров или кого-либо одного из них, то Президент Национального Правительства обязан предоставить замену на следующем заседании Законодательного Совета при условии, если речь идет о заседании, которое должно проводиться через два заседания с того, на котором министры не были утверждены. 3. В случае изменений состава Кабинета Министров, добавления министров или замещения вакантных должностей новые министры должны быть представлены на заседании Законодательного Совета, специально созванном для оглашения «кредита доверия» 4. Никто из министров не может приступить к выполнению своих обязанностей до получения «кредита доверия» от Законодательного Совета.

## Статья 65

Кабинет Министров должен состоять не более чем из 19 министров. Решение о назначении принимает то министерство, за работу которого министр будет отвечать.

## Статья 66

Перед вступлением на должность министры принимают указанную в статье (52) этого Основного Закона присягу перед Президентом Национального Правительства.

## Статья 67

1. Каждый член Кабинета Министров должен предоставить Президенту Национального Правительства декларацию о своих доходах, доходах жены, несовершеннолетних детей находящихся на его иждивении, где указана принадлежащая или находящаяся в их временном владении недвижимость на территории Палестины и за рубежом, акции, облигации, наличные деньги, а также информацию о долгах. Президент Национального Правительства обязан обеспечить конфиденциальность полученной им информации. Информация должна храниться конфиденциальным образом. Ее разглашение возможно только на основании постановления Верховного Суда в случае необходимости. 2. Никто из министров не имеет права покупать или сдавать в аренду государственную собственность, принадлежащую юридическому лицу или обществу, иметь финансовую заинтересованность при заключении контракта с правительственной или административной организацией. Кроме этого, министр в течение срока действия полномочий не имеет право занимать должность директора какой-либо компании, вести бизнес или заниматься каким-либо видом деятельности, получать за это зарплату или вознаграждение, кроме определенного ему министерского жалования и оплаты расходов.

## Статья 68

1. Министры отчитываются перед Президентом Национального Правительства каждый в своей юрисдикции за деятельность вверенного ему министерства. 2. Совет Министров несет коллективную ответственность перед Законодательным Советом.

## Статья 69

Президент Национального Правительства имеет право назначить расследование деятельности любого министра на основании фактов преступлений, совершенных ими при выполнении или в результате выполнения своих полномочий министра.

## Статья 70

1) Любой обвиняемый министр снимается с занимаемой им должности сразу же после предъявления обвинения в суде. Прекращение действия полномочий министра не означает прекращение расследования и соответствующих процедур после него. 2) генеральный прокурор или любой другой представитель обвинения берет на себя процесс расследования и предъявления обвинений. Суд над министром будет проходить в суде соответствующей инстанции в соответствии с положениями и правилами судопроизводства и предъявления обвинения. 3) вышеуказанные положения применимы к заместителям министра, помощникам министра и представителям соответствующих должностей.

## Статья 71

Президент национального правительства имеет право запросить у Законодательного Совета предоставление «кредита доверия» Кабинету Министров, Министру или нескольким Министрам. Выражение вотума недоверия должно быть подтверждено абсолютным большинством голосов членов Законодательного

Совета и является основанием прекращения полномочий должностного лица, которому выразили вотум недоверия.

#### Статья 72

Совет Министров обладает следующими полномочиями: 1) создание принципов общей политики в рамках, отведенных ему полномочий и согласно министерской программе, утвержденной Законодательным Советом. 2) Внедрение политики, утвержденной соответствующими ветвями власти Палестины. 3) Подготовка проекта бюджета для представления в Законодательный Совет. 4) Создание административного аппарата, его структуры, обеспечение вышеуказанных структур всем необходимым наблюдение и контроль их работы. 5) Контроль внедрения законов, соответствия действий должностных лиц положениям законодательства, выполнение необходимых действий по этому поводу. 6) Контроль работы различных министерств и других структур административного аппарата, выполнения обязанностей и функций представителей соответствующих министерств и административных структур, координация их работы.

7) Рассмотрение предложений и планов действий различных министерств по выполнению их полномочий. 8) Остальные полномочия, предоставляемые Совету Министров согласно основному закону, другим законам или решениям.

#### Статья 73

Каждый министр обладает следующими функциями и полномочиями:

1) Представление общей политики вверенного ему министерства и контроль ее выполнения после утверждения;

2) Контроль деятельности вверенного ему министерства и издание необходимых инструкций.

3) Утверждение общего бюджета министерства в рамках финансирования, предоставленного министерству. 4) выступать с биллями и законопроектами, касающимися деятельности министерства и выносить их на рассмотрение Совета Министров. 5) Предоставить часть полномочий заместителю министра или другим высшим должностным лицам в рамках, отведенных законодательством.

#### Статья 74

Каждый министр обязан представлять Совету Министров детальный отчет о деятельности, политике, планах и достижениях своего министерства, предусмотренных задачами его министерства, указанными в Генеральном Plane, и предложения и рекомендации по поводу дальнейшей работы министерства. Такие отчеты должны предоставляться каждые три месяца для того, чтобы у Совета Министров была информация о деятельности и политике каждого из Министерств.

Третье: Служба безопасности и полиция

#### Статья 75

1) Служба безопасности и полиция являются действующими войсками. Они являются вооруженными силами страны, в задачу которых входит защита страны, служение народу, защита общества и поддержание общественного порядка, безопасности и морали. Эти силы выполняют свои обязанности в рамках законодательства, соблюдая полное уважение прав и свобод. 2) деятельность и полномочия службы безопасности и полиции регулируется законодательством.

Четвертое: Местная администрация

#### Статья 76

Законодательно страна разделена на независимые юридические единицы. В каждой из единиц есть совет, избранный путем прямого голосования в соответствии с требованиями избирательного законодательства. Закон определяет юрисдикцию, функции административных единиц, их финансовые ресурсы, взаимоотношение с центральными ветвями власти, их роль в подготовке и внедрении планов развития. Кроме этого, закон определяет контролирующий аспект этих единиц и различные сферы их деятельности. В целях обеспечения целостности и единства территории и интересов страны при административном делении страны будут учтены демографические, географические, экономические и политические параметры.

Пятое: Государственная администрация

#### Статья 77

Назначение государственных и правительственных служащих и условия их работы регулируются законодательно.

#### Статья 78

Все аспекты государственной службы регулируются законодательно. Бюро государственной службы работает совместно с правительственными организациями в целях обновления и усовершенствования государственной администрации. В дальнейшем рекомендации бюро учитываются при составлении законопроектов, законов и положений, регулирующих деятельность государственной администрации и служащих.

Шестое: Государственный бюджет

#### Статья 79

Законодательство утверждает, добавляет и аннулирует государственные налоги и сборы. Никого не могут частично или полностью освободить от уплаты налогов, если это не указано в законодательстве.

#### Статья 80

В законодательстве указаны положения касательно сбора общественных средств и процедур их расходования.

#### Статья 81

Согласно законодательству государственный бюджет корректируется в начале и в конце финансового года. Если государственный бюджет не принимается в начале нового финансового года, финансирование продолжается исходя из месячных затрат в пропорции 1/12 бюджета финансового года.

#### Статья 82

1) Все полученные поступления в бюджет: налоги, сборы, займы, гранты и средства, заработанные национальным правительством Палестины при управлении собственностью или ведении бизнеса, поступают в Государственное Казначейство. Каждая копейка из Государственного Казначейства направляется или тратится в соответствии с законодательством. 2) Согласно законодательству Национальное Правительство Палестины имеет право создания стратегического резерва на случай колебаний или чрезвычайных ситуаций.

#### Статья 83

Выдача государственных займов регулируется законодательством. Законодательно запрещено запускать проекты, требующие финансирования из Государственного Казначейства на следующий финансовый год без утверждения проектов Законодательным Советом.

#### Статья 84

1) Законодательство устанавливает специальные правила касательно действия финансовых должностных лиц, банков, рынка ценных бумаг, страховых компаний и обменных пунктов валюты, любых финансовых и кредитных учреждений. 2) Главный Казначей назначается решением Президента Национального Правительства и подтверждается в должности Законодательным Советом.

#### Статья 85

Закон устанавливает правила и специальные процедуры заключения контрактов, касающихся использования природных ресурсов и государственной собственности. Кроме этого в законодательстве указаны процедуры использования государственной собственности, создание государственных компаний и юридических лиц, правила и процедуры организации их работы.

#### Статья 86

Законодательство устанавливает процедуру начисления заработных плат, жалований, компенсаций, субсидий и вознаграждений, выплачиваемых Государственным Казначейством. Кроме этого законодательство регулирует деятельность организаций, занимающихся выплатами средств из государственного бюджета. Выплата дополнительных средств возможна в рамках, установленных законодательством.

#### Статья 87

В целях финансового и административного контроля всех органов исполнительной власти, ответственных за сбор и распределение выплат государственного бюджета в рамках законодательства, создается Финансово – административное Аудиторское Бюро. Бюро ежегодно или по запросу отчитывается перед Президентом национального Правительства и Законодательным Советом о своей работе, предоставляет свои рекомендации по поводу работы своего подразделения. Руководитель Финансово-административного бюро назначает указом Президента Национального Правительства и утверждается в должности Законодательным Советом.

### Глава пятая – Судебная власть

#### Статья 88

Судебная власть является независимой ветвью власти и представлена в виде судов различных категорий и уровней. Структура, юрисдикция и судопроизводство регулируются законодательством. Судопроизводство объявляется и выполняется во имя Палестинского Арабского Народа.

#### Статья 89

Судьи должны быть независимыми и руководствоваться в своей деятельности буквой закона. Никто не имеет право вмешиваться в судопроизводство.

#### Статья 90

1) Назначение, перевод, стажировка, делегирование и продвижение судей регулируется независимым судебным законодательством. 2) Судьи могут быть уволены или лишены своих полномочий только на основании положений независимого судебного законодательства.

#### Статья 91

Создается Верховный Суд. В законе указана его структура, юрисдикция и правила работы. Верховный суд будет предоставлять консультации по поводу законопроектов, регулирующих деятельность судебной власти, включая работу прокуроров.

#### Статья 92

1) Дела связанные с законами Шариата и личным статусом будут рассматриваться в судах Шариата и религиозных судах, чья деятельность регулируется законодательством. 2) Законодательство предусматривает создание военных судов. В этих судах будут рассматриваться дела, касающиеся только военных.

#### Статья 93

Для рассмотрения административных дел и дисциплинарных исков будут созданы Административные суды. Остальные полномочия этих судов и предварительные процедуры регулируются законодательством.

Статья 94

1)

Конституционный Суд создается для выполнения следующих функций:

-Подтверждение соответствия конституции законов, положений, правил и других законодательных актов;

-Интерпретация Основного Закона и других законодательных текстов;

- Разрешение вопросов по поводу юрисдикции между судебными и административными инстанциями, обладающими юридическими полномочиями;

Законодательство определяет структуру и состав Конституционного Суда, правила работы и силу принимаемых ими постановлений

Статья 95

Верховный Суд временно выполняет полномочия административного и высшего конституционного суда, если эти суды находятся в юрисдикции других судебных инстанций в соответствии с законодательством.

Статья 96

Обычно судебные заседания проводятся открыто. Исключение могут составлять заседания, открытое проведение которых противоречит нормам общественного порядка или морали. Во всех случаях приговор суда объявляется на открытых слушаниях.

Статья 97

Постановления судов обязательны для исполнения. Уклонение или отмена судебного решения трактуется как преступление, влекущее за собой тюремное заключение или потерю должности, если речь идет о государственном служащем. Пострадавший может направить жалобу в суд соответствующей инстанции и получить полную компенсацию морального ущерба, гарантируемую Национальным Правительством согласно законодательству.

Генеральная прокуратура

Статья 98

1. Генеральный прокурор назначается на основании решения президента Национального Правительства, основываясь на рекомендациях Высшего Судебного Совета, и подтверждается в должности Законодательным Советом. 2. Генеральный Прокурор рассматривает и выносит приговоры по общественным делам во имя Палестинского Арабского Народа. Законодательство определяет юрисдикцию, функции и обязанности Генерального Прокурора.

Статья 99

1) Законодательство определяет юрисдикцию, функции, структуру и состав Генеральной Прокуратуры. 2) Законодательство определяет порядок назначения, перевода, смещения с должности и допросов членов Генеральной Прокуратуры.

Статья 100

Приговор о смертной казни, вынесенный судом любой инстанции, не может быть приведен в исполнение, если не подтвержден руководителем исполнительной власти Палестины. Глава шестая – правила при чрезвычайных ситуациях

Статья 101

1) При наличии угрозы национальной безопасности в результате войны, захвата, вооруженного вторжения или природных катаклизмов, период которых не превышает тридцать (30) дней, Президент Национального Правительства имеет право объявить состояние чрезвычайного положения, издав декрет.

2) Состояние чрезвычайного положения может быть продлено на дополнительные (30) тридцать дней, если за подтверждение проголосовало две трети членов Законодательного Совета.

3) В декрете о провозглашении состояния чрезвычайного положения должна быть цель провозглашения, территория на которую состояние распространяется и длительность.

4) На первом заседании, созванном для объявления состояния чрезвычайного положения, или продленном Законодательный Совет имеет право пересмотра всех или части процедур, внедренных на период состояния чрезвычайного положения, и провести необходимые дебаты по этому вопросу.

Статья 102

При объявлении состояния чрезвычайного положения запрещено ограничивать основные права и свободы граждан, за исключением ограничения, необходимых для выполнения задач, указанных в декрете о состоянии чрезвычайного положения.

Статья 103

Любой арест, произведенный после объявления состояния чрезвычайного положения, должен соответствовать следующим минимальным требованиям:

1) Любой арест, произведенный на основании декрета о состоянии чрезвычайного положения, должен быть рассмотрен Генеральным Прокурором или судом соответствующей инстанции в течение пятнадцати (15) дней с момента произведения ареста.

2) Задержанный имеет право на адвоката.

Статья 104

В период чрезвычайного положения Законодательный Совет Палестины не может быть распущен или лишен своих полномочий, равно как и запрещено аннулирование положений данной статьи.

Статья 105

Все положения, регулирующие состояние чрезвычайного положения, до внедрения этого Основного Закона, будут аннулированы, включая мандат на внедрение правил гражданской обороны от 1945 года.

Глава седьмая – Общие и переходные положения

Статья 106

Положения этого основного Закона действительны на срок переходного периода. Их срок действия может быть продлен до внедрения новой конституции Палестинского Государства.

Статья 107

Законы обнародуются во имя Палестинского Арабского Народа и сразу же публикуются в официальной газете. Законы вступают в силу в течение 30 дней с момента публикации, если в законе не указано иное.

Статья 108

Положения законодательства применимы к событиям, произошедшим после вступления закона в силу. Тем не менее, в статьях, не касающихся наказаний, может быть указано иное.

Статья 109

Законы, правила и решения, действующие на территории Палестины, до внедрения основного закона сохраняют свою юридическую силу до момента их дополнения или аннулирования, если не противоречат положениям Основного Закона.

Статья 110

Любые противоречия положениям Основного Закона должны быть аннулированы.

Статья 111

Положения основного закона не могут быть дополнены, если за них не проголосовало две трети членов Законодательного Совета.

Статья 112

Основной закон вступает в силу с момента его публикации в официальной газете.

## **Меморандум Уай-Ривер (Вашингтон, 23 октября 1998 г.)**

Меморандум Уай-Ривер – соглашение, заключенное 23 октября 1998 г. в Вашингтоне между Израилем и Палестинской национальной администрацией при посредничестве США.

Описанное далее – шаги, чтобы облегчить выполнение Временного соглашения по Западному берегу реки Иордан и Сектору Газа от 28 сентября 1995 (“Временное соглашение”) и других связанных соглашений, включая Примечание по Записи от 17 января 1997 (именуемое в дальнейшем “предшествующие соглашения”) для того, чтобы израильская и палестинская сторона могли эффективнее выполнять свои взаимные обязательства, включая те, которые касаются дальнейших передислокаций и безопасности соответственно. Эти шаги должны быть проведены параллельно поэтапным подходом в соответствии с этим Меморандумом и приложенными временными рамками. Они подчиняются соответствующим условиям предшествующих соглашений и не заменяют их другими требованиями.

### **I. ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРЕДИСЛОКАЦИИ**

А. Фаза один и фаза два дальнейших передислокаций

1. В соответствии с Временным соглашением и последующими соглашениями, выполнение израильской стороной первой и второй F.R.D. будет состоять из передачи палестинской стороне 13 % из области С следующим образом:

1 % в область (А)

12 % в область (В)

Палестинская сторона сообщила, что она назначит область/области, составляющие 3 % из вышеупомянутой области (В), для определения как Зеленые области и/или Заповедники. Палестинская сторона далее сообщила, что они будут действовать согласно установленным научным стандартам, и что поэтому не будет никаких изменений в статусе этих областей, без причинения ущерба правам существующих в этих областях жителей, включая бедуинов; в то время как эти стандарты не позволяют новое строительство в этих областях, то будут поддержаны уже существующие дороги и здания.

Израильская сторона сохранит в этих Зеленых областях/Заповедниках наиважнейшую ответственность за обеспечение безопасности для защиты израильтян и противостояния угрозе терроризма. Операции и движения палестинской Полиции могут быть выполнены после координации и подтверждения; израильская сторона ответит быстро на подобные запросы.

2. Как часть выполнения вышеупомянутых первой и второй Ф.Р.Д., 14.2 % из области (В) станут областью (А).

В. Третья Фаза Дальнейших Передислокаций

Что касается условий Временного соглашения и документов Секретаря Кристофера для этих двух сторон от 17 января 1997, которые касались дальнейшего процесса передислокации, будет создан комитет, чтобы решить этот вопрос. Соединенные Штаты будут регулярно информированы.

II. БЕЗОПАСНОСТЬ

В положениях о мерах безопасности Временного соглашения палестинская сторона согласилась принять все меры, необходимые, чтобы предотвратить террористические акты, преступления и военные действия, направленные против израильской стороны, против частных лиц, подпадающих под власть израильской стороны и против их имущества, так же, как израильская сторона согласилась принять все меры, необходимые, чтобы предотвратить террористические акты, преступления и военные действия, направленные против палестинской стороны, против частных лиц, подпадающих под власть палестинской стороны и против их имущества. Эти две стороны также согласились принять юридические меры против правонарушителей в пределах их юрисдикции и предотвратить подстрекательство друг против друга любыми организациями, группами или частными лицами в пределах их юрисдикции.

Обе стороны признают, что это находится в их интересах, чтобы сражаться с терроризмом и вести борьбу с насилием в соответствии с Приложением I Временного соглашения и Примечанием для Записи. Они также признают, что борьба против террора и насилия должна быть всесторонней, что касается всего, что относится к террористам, поддержке террористических структур, и к среде, способствующей поддержке террора. Это должно быть непрерывным и постоянным в течение длительного срока, и не может быть никаких пауз в работе против террористов и их структур. Это должно проводиться совместно, никакие усилия не могут быть полностью эффективны без израильско-палестинского сотрудничества и непрерывного обмена информацией, концепциями, и действиями.

В соответствии с предшествующими соглашениями, выполнение палестинской стороной ее обязательств по безопасности, сотрудничеству в области безопасности, и другим вопросам будет происходить, как описано ниже в сроки, указанные в прилагаемой временной линии:

А. Действия безопасности

1. Объявленные вне закона и Боевые Террористические организации

a. Палестинская сторона сообщит свою политику неприятия к террору и насилию в отношении обеих сторон.

b. План работы, разработанный палестинской стороной, будет разделен с США, и после этого начнется немедленное выполнение, чтобы гарантировать систематический и эффективный бой террористическим организациям и их инфраструктурам.

c. В дополнение к двустороннему израильско-палестинскому сотрудничеству в области безопасности американо-палестинский комитет будет собираться каждые две недели, чтобы рассмотреть шаги, предпринятые, чтобы устранить террористические ячейки и структуры поддержки, которые планируют, финансируют, снабжают и подстрекает террор. На этих она предприняла, чтобы объявить вне закона все организации (или крылья организаций, как соответствующие) военного, террористического или насильственного характера и структуры их поддержки и препятствовать тому, чтобы они работали в областях под ее юрисдикцией.

d. Палестинская сторона арестует определенных частных лиц, которые подозреваются в насильственных действиях и терроре с целью дальнейшего расследования, и судебного разбирательства, а также наказания всех лиц, вовлеченных в насильственные действия и террор.

e. Американо-палестинский комитет встретится, чтобы рассмотреть и оценить информацию, имеющую отношение к судебному решению, наказанию или другим юридическим мерам, которые затрагивают статус частных лиц, подозреваемых в соучастии или совершении насильственных действий и терроре.

2. Запрет Незаконного Оружия

a. Палестинская сторона будет обеспечивать эффективную правовую основу на местах, чтобы криминализовать, в соответствии с предшествующими соглашениями, любой ввоз, производство или нелегально приобретенную продажу, владение или приобретение огнестрельного оружия, боеприпасов или оружия в областях под палестинской юрисдикцией.

b. Кроме того, палестинская сторона учредит и будет энергично и непрерывно осуществлять систематическую программу для сбора и соответствующей обработки всех таких незаконных предметов в соответствии с предшествующими соглашениями. США согласились помочь в выполнении этой программы.

c. Американо-палестинско-израильский комитет будет создан для оказания помощи и укрепления сотрудничества для предотвращения контрабанды или иного несанкционированного обращения с оружием или взрывчатыми материалами в области под палестинской юрисдикцией.

3. Предотвращение Подстрекательства

a. Опираясь на соответствующую международную практику и в соответствии со Статьей XXII (1) Временного соглашения и Примечания для Записи, палестинская сторона издает указ, запрещающий все формы



подстрекательства к насилию или террору, и устанавливает механизмы для того, чтобы систематически действовать против всех выражений угроз насилия или террора. Этот декрет будет сопоставим с существующим израильским законодательством, которое имеет дело с тем же самым предметом.

b. Американо-палестинско-израильский комитет будет встречаться на регулярной основе, чтобы контролировать случаи возможного подстрекательства к насилию или террору и чтобы предоставить рекомендации и отчеты о том, как предотвратить такое подстрекательство. Израильские, палестинские и американские стороны каждый назначат специалиста СМИ, представителя правоохранительных органов, педагога и нынешнее или бывшее выборное должностное лицо в комитете.

#### В. Сотрудничество в области безопасности

Эти две стороны соглашаются, что их сотрудничество в области безопасности будет основано на духе партнерства и будет включать, кроме прочего, следующие шаги:

##### 1. Двустороннее Сотрудничество

Между двумя сторонами будет полное двустороннее сотрудничество в области безопасности, которое будет постоянным, интенсивными и всесторонними.

##### 2. Судебное Сотрудничество

Будет обмен судебной практикой, обучением, и другой помощью.

##### 3. Трехсторонний Комитет

В дополнение к двустороннему израильско-палестинскому сотрудничеству в области безопасности высокопоставленный Американо-палестинско-израильский комитет будет встречаться, по мере необходимости и не реже, чем раз в две недели, чтобы оценить текущие угрозы, разрешать любые препятствия для эффективного сотрудничества в области безопасности и координировать, а также адресовать шаги, которые должны быть предприняты, чтобы сражаться с террором и террористическими организациями. Комитет будет также служить форумом, чтобы решить проблему внешней поддержки террора. На этих встречах палестинская сторона проинформирует членов комитета о результатах расследований, касающихся подозреваемых в террористической деятельности уже под стражей, а также участники обменяются дополнительной релевантной информацией. Комитет будет регулярно сообщать лидерам этих двух сторон о статусе сотрудничества, результатах встреч и его рекомендациях.

#### С. Прочие вопросы

##### 1. Палестинская Полиция

a. Палестинская сторона предоставит список своих полицейских израильской стороне в соответствии с предшествующими соглашениями.

b. Если палестинская сторона запросит техническую помощь, США заявило о своей готовности помочь удовлетворить эти потребности в сотрудничестве с другими организациями..

c. Комитет по контролю и управлению, как часть его функций, будет контролировать выполнение этого положения и информировать США.

##### 2. Устав Организации освобождения Палестины

Исполнительный комитет Организации освобождения Палестины и Центральный Совет Палестины вновь подтвердят документ от 22 января 1998 от председателя Организации освобождения Палестины Ясира Арафата президенту Клинтону относительно аннулирования положений Национального Устава Палестины, которые расходятся с документами, которыми обменялись Организация освобождения Палестины и правительство Израиля 9/10 сентября 1993. Председатель Организации освобождения Палестины Арафат, Спикер Палестинского Национального совета, и Спикер палестинского Совета пригласит членов ПНС, так же как членов Центрального Совета, Совета, и палестинских Глав Министерств на встречу с президентом Клинтон, чтобы вновь подтвердить их поддержку мирного процесса и вышеупомянутых решений Исполнительного комитета и Центрального Совета.

##### 3. Правовая помощь в Уголовных делах

Среди прочих форм правовой помощи в уголовных делах просьбы об аресте и передаче подозреваемых и обвиняемых в соответствии со статьей II (7) Приложения IV Временного соглашения будут представлены (или повторно представлены) с помощью механизма совместного израильско-палестинского Юридического Комитета, а ответ будет дан в соответствии со статьей II (7) (F) в приложении IV Временного соглашения в течение двенадцати недель. На запросы, поданные после восьмой недели, ответят в соответствии со Статьей II (7) (f) в течение четырех недель после их подачи. Стороны запросили от США сообщать на регулярной основе о шагах, предпринятых, чтобы ответить на вышеупомянутые запросы.

##### 4. Права человека и Нормы права

В соответствии со Статьей XI (1) Приложения I Временного соглашения, и, не умаляя вышеупомянутое, палестинская полиция использует полномочия и обязанности, чтобы выполнить этот Меморандум с должным вниманием к принятым на международном уровне нормам прав человека и нормам права, и будет ведома потребностью защитить общественность, уважение человеческого достоинства, и предупредить преследования.

#### III. ВРЕМЕННЫЕ КОМИТЕТЫ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

1. Израильские и палестинские стороны вновь подтверждают свою приверженность укреплению их отношений и договорились о необходимости активно содействовать экономическому развитию на Западном

берегу реки Иордан и в Секторе Газа. В этом отношении, стороны соглашаются продолжить или возобновить все постоянные комитеты, учрежденные Временным соглашением, включая Комитет по контролю и управлению, Совместный Экономический Комитет (ЖЕС), Комитет по Гражданским делам (САС), Юридический Комитет, и Постоянный Комитет по Сотрудничеству.

2. Израильские и палестинские стороны договорились о мерах, которые обеспечат своевременное открытие Промышленной зоны Сектора Газа. Они также заключили "Протокол Относительно Учреждения и Работы международного аэропорта в Секторе Газа Во время Промежуточного периода".

3. Обе стороны немедленно возобновят переговоры относительно Безопасного пропускного пункта. Что касается южного маршрута, стороны приложат максимальные усилия, чтобы заключить договор в течение недели после вступления в силу этого Меморандума. Работа южного маршрута после этого начнется как можно скорее. Что касается северного маршрута, переговоры продолжаются, для того чтобы прийти к соглашению как можно скорее. После этого осуществление будет выполнено оперативно.

4. Израильские и палестинские стороны признают большую важность Порта Сектора Газа для развития палестинской экономики, и расширения палестинской торговли. Они посвящают себя тому, чтобы без промедления продолжать заключать договор, чтобы позволить строительство и работу порта в соответствии с предшествующими соглашениями. Израильско-палестинский Комитет немедленно оживит свою работу с целью заключения протокола в течение шестидесяти дней, который позволит начать строительства порта.

5. Эти две стороны признают, что нерешенные юридические вопросы оказывают негативное влияние на отношения между этими двумя народами. Поэтому они будут наращивать усилия через Юридический Комитет, для урегулирования нерешенных правовых вопросов, и для выполнения решения этих вопросов в кратчайшие сроки. Палестинская сторона будет предоставлять израильской стороне копии всех своих действующих законов.

6. Израильская и палестинская стороны также начнут стратегический экономический диалог, чтобы улучшить их экономические отношения. С этой целью они учредят в пределах структуры ЖЕС Специальный комитет. Комитет рассмотрит следующие четыре вопроса: (1) израильские косвенные налоги на покупки; (2) сотрудничество в борьбе с угонем транспорта; (3) дело с неоплаченными палестинскими долгами; и (4) воздействие израильских стандартов как барьеров для торговли и расширения списков А1 и А2. Комитет выпустит промежуточный отчет в течение трех недель после вступления в силу этого Меморандума, и в течение шести недель представит свои заключения и рекомендации, которые будут реализованы.

7. Эти две стороны договариваются о важности длительной международной помощи финансирующей организации, чтобы облегчить выполнение обеими сторонами достигнутых соглашений. Они также признают потребность в улучшенной поддержке финансирующей организации экономического развития на Западном берегу реки Иордан и Секторе Газа. Они соглашаются совместно обратиться к сообществу финансирующих организаций, чтобы организовать Министерскую Конференцию до конца 1998, для поиска займа на улучшение уровней помощи.

#### IV. ПЕРЕГОВОРЫ ПО ПОСТОЯННОМУ СТАТУСУ

Эти две стороны немедленно возобновят переговоры по постоянному статусу на ускоренной основе и приложат решительное усилие, чтобы достигнуть взаимной цели по достижению соглашения к 4 мая 1999. Переговоры будут продолжаться без прерывания. США выразили свою готовность содействовать этим переговорам.

#### V. ОДНОСТОРОННИЕ ДЕЙСТВИЯ

Признавая необходимость создания благоприятных условий для переговоров, ни одна из сторон не должна инициировать или принимать какие-либо шаги, которые изменят статус Западного берега реки Иордан и Сектора Газа в соответствии с Временным соглашением.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Временные рамки

Этот Меморандум вступит в силу через десять дней с момента подписания.

Созданный в Вашингтоне, округ Колумбия 23 октября 1998.

Со стороны правительства государства Израиль:

Бенджамин Нетаньяху

Со стороны Организации освобождения Палестины:

Ясир Арафат

Засвидетельствованный:

Уильям Дж. Клинтон

Соединенные Штаты Америки

### Меморандум Шарм-эль-Шейх (Шарм-эль-Шейх, 4 сентября 1999 г.)

Меморандум Шарм-эль-Шейх – соглашение, заключенное 4 сентября 1999 г. в Шарм-эль-Шейхе между Израилем и Палестинской национальной администрацией при посредничестве США, Египта и Иордании.

Меморандум Шарм эль Шейха о графике осуществления невыполненных обязательств по подписанным соглашениям и о возобновлении переговоров о постоянном статусе

Правительство государства Израиль (“GOI”) и Организации освобождения Палестины (“PLO”) берут на себя обязательства по полной и взаимной реализации Временного соглашения и всех прочих соглашений, заключенных между ними с сентября 1993 года (далее – “предшествующие соглашения”), и всех непогашенных обязательств, вытекающих из ранее достигнутых соглашений. Не умаляя другие требования предшествующих соглашений, эти две Стороны договорились о нижеследующем:

1. Переговоры по Постоянному статусу:

a. В контексте выполнения предшествующих соглашений эти две Стороны возобновят переговоры по Постоянному статусу в ускоренном порядке и приложат решительные усилия, чтобы достигнуть их взаимной цели по достижению соглашения о Постоянном статусе, основанного на согласованной программе, то есть специфических вопросах, зарезервированных для сторон ведущих переговоры по Постоянному статусу и других вопросах представляющих взаимный интерес.

b. Эти две Стороны вновь подтверждают свое понимание того, что переговоры относительно Постоянного статуса приведут к выполнению Резолюций совета безопасности 242 и 338;

c. Эти две Стороны приложат решительные усилия, чтобы заключить структурное соглашение по всем проблемам Постоянного статуса через пять месяцев после возобновления переговоров по Постоянному статусу;

d. Эти две Стороны заключат всесторонний договор по всем вопросам Постоянного статуса в течение одного года со дня возобновления переговоров по Постоянному статусу;

e. Переговоры о постоянном статусе возобновятся после реализации первого этапа освобождения заключенных и второго этапа Первых и Вторых Дальнейших Передислокаций и не позднее 13 сентября 1999. В Меморандуме Уай-Ривер, Соединенные Штаты выразили свою готовность содействовать этим переговорам.

2. Фаза Один и фаза Два Дальнейших Передислокаций

Израильская Сторона предпринимает следующее относительно Фазы Один и Фазы Два Дальнейших Передислокаций:

a. 5 сентября 1999, перевести 7 % из области С в область В;

b. 15 ноября 1999, перевести 2 % из области В в область А и 3 % из области С в область В;

c. 20 января 2000, перевести 1 % из области С в область А, и 5.1% из области В в область А.

3. Освобождение Заключенных

a. Эти две Стороны должны учредить объединённый комитет, который будет продолжать деятельность по вопросам, связанным с освобождением палестинских заключенных.

b. Правительство Израиля должно освободить палестинских и других заключенных, которые совершали преступления до 13 сентября 1993, и были арестованы до 4 мая 1994. Объединённый комитет должен договориться об именах тех, кто будет освобожден на первых двух стадиях. Эти списки должны быть переданы компетентным органам через Комитет по контролю и Руководству;

c. Первая стадия освобождения заключенных должна быть выполнена 5 сентября 1999 и должна составлять 200 заключенных. Вторая стадия освобождения заключенных должна быть выполнена 8 октября 1999 и должна составлять 150 заключенных;

d. Объединённый комитет должен рекомендовать дальнейшие списки имен освобожденных для компетентных органов через Комитет по контролю и руководству;

e. Израильская сторона будет стремиться освободить палестинских заключенных перед следующим Рамаданом.

4. Комитеты

a. Комитет по Третьей дальнейшей Передислокации должен начать свою деятельность не позднее 13 сентября 1999;

b. Комитет по контролю и руководству, все Временные комитеты (то есть САС, ЈЕС, ЈСC, правовой комитет, люди для людей), так же как комитеты по Меморандуму Уай-Ривер должны возобновить и/или продолжить свою деятельность, в зависимости от обстоятельств, не позднее 13 сентября 1999. Комитет по контролю и руководству будет иметь на своей повестке дня, среди прочего, на 2000 год, проекты Финансирования/РА в области С, и вопросы промышленных зон;

c. Постоянный Комитет по перемещенным лицам должен возобновить свою деятельность 1 октября 1999 (Статья XXVII, Временного соглашения);

d. Не позднее 30 октября 1999, обе стороны выполняют рекомендации Специального экономического комитета (статья III-6, WRM).

5. Безопасный Проход

a. Работа Южного Маршрута Безопасного Прохода для передвижения людей, транспортных средств, и товаров начнется 1 октября 1999 (Приложение I, Статья X, Временного соглашения) в соответствии с деталями операции, которая будет предусмотрена для Протокола по Безопасному Проходу, который будет заключен этими двумя Сторонами не позднее 30 сентября 1999;

b. Две Стороны договорятся об определенном местоположении пропускного пункта Северного Маршрута Безопасного Прохода, как указано в Приложении I, Статье X, положении с-4, временного соглашения не позднее 5 октября 1999;

c. Протокол Безопасного Прохода применяемый к Южному Маршруту Безопасного Прохода, будет применяться к Северному Маршруту Безопасного Прохода с соответствующими согласованными изменениями;

d. По соглашению о местоположении пропускного пункта Северного Маршрута Безопасного Прохода строительство необходимых объектов и связанных процедур должно начаться и должно иметь постоянный характер. В то же самое время, временные объекты будут учреждены для операций Северного Маршрута не позднее четырех месяцев после соглашения по определенному местоположению пропускного пункта;

e. В перерывах между операциями Южного пропускного пункта Безопасного Прохода и Северного пропускного пункта Безопасного Прохода, Израиль будет способствовать мерам для передвижения между Западным берегом реки Иордан и Сектором Газа, используя небезопасные маршруты Прохода кроме Южного Маршрута Безопасного Прохода;

f. Местоположение пропускного пункта должно быть без ущерба для переговоров о Постоянном статусе (Приложение I, Статья X, положение e, Временного соглашения).

#### 6. Морской Порт сектора Газа

Две Стороны договорились о следующих принципах для содействия и способствованию строительным работам Морского Порты Сектора Газа. Принципы не должны наносить ущерб или упреждать результат переговоров относительно Постоянного статуса:

a. Израильская Сторона соглашается, что палестинская Сторона должна начать строительные работы в порту и в связанном с Морским Портом Секторе Газа 1 октября 1999;

b. Эти две Стороны соглашаются, что Морской Порт Сектора Газа не будет управляться ни в каком случае прежде, чем достигнут совместный Морской протокол Порты по всем аспектам управления Портом, включая безопасность;

c. Морской Порт Сектора Газа – особый случай, как Аэропорт Сектора Газа, располагаемый в области, находящейся под ответственностью палестинской Стороны и служащий международным проходом. Поэтому, до заключения совместного Протокола по Морскому Порту, все операции и меры, касающиеся строительства Порты, должны быть в соответствии с положениями Временного соглашения, особенно те, которые касаются международных проходов, как применяется в Протоколе Аэропорта Сектора Газа;

d. Строительство должно гарантировать соответствующее обеспечение для эффективной безопасности и таможенную проверку людей и товаров, а так же создание определенной области проверки в Порту;

e. В этом контексте израильская сторона на постоянной основе будет содействовать работам, связанным со строительством Морского Порты Сектора Газа, включая движение в Порт и из Порты судов, оборудования, ресурсов и материала, требуемых для строительства Порты;

f. Две Стороны будут координировать такие работы, включая проекты и движение, с помощью совместных механизмов.

#### 7. Проблемы Хеврона

a. Дорога Шухэда в Хевроне должна открыться для движения палестинских транспортных средств в две фазы. Первая фаза была выполнена, а вторая фаза должна быть выполнена не позднее 30 октября 1999;

b. Внутренний рынок Хасбах будет открыт не позднее 1 ноября 1999, в соответствии с планами, которые будут согласованы этими двумя Сторонами;

c. Объединенный комитет высокого уровня по Связи соберется не позднее 13 сентября 1999, чтобы рассмотреть ситуацию в Гробнице Патриархов / Аль Харам Аль Ибрахими (Приложение I, Статья VII, Временного соглашения и согласно американскому Протоколу Обсуждения 15 января 1998).

#### 8. Безопасность

a. Эти две Стороны, в соответствии с предшествующими соглашениями, будут принимать меры, чтобы гарантировать непосредственное, действенное и эффективное разрешение любого инцидента, касающегося угрозы или террористического акта, насилия или подстрекательства, со стороны палестинцев или израильтян. С этой целью, они будут сотрудничать в обмене информацией, а также координировать политики и операции. Каждая сторона должна немедленно и эффективно ответить на возникновение или ожидаемое возникновение террористического акта, насилия или подстрекательства и должна принять все необходимые меры, чтобы предотвратить такое возникновение;

b. В соответствии с предшествующими соглашениями, палестинская сторона обязуется осуществлять свои обязанности по безопасности, сотрудничеству по безопасности, текущим обязательствам и прочим проблемам, вытекающим из ранее достигнутых договоренностей, в том числе, в частности, следующие обязательства, вытекающие из Меморандума Уай-Ривер:

1. продление программы сбора незаконного оружия, включая отчеты;

2. арест подозреваемых, включая отчеты;

3. отправление списка палестинских полицейских израильской Стороне не позднее 13 сентября 1999;

4. начало обзора списка Комитетом по контролю и управлению не позднее 15 октября 1999.

9. Эти две Стороны призывают международное финансовое сообщество укреплять свою приверженность и финансовую поддержку для палестинского экономического развития и израильско-палестинского мирного процесса.

10. Признание потребности в создании позитивной атмосферы для переговоров, никакая сторона не должна инициировать или предпринимать шаги, которые изменят статус Западного берега реки Иордан и Сектора Газа в соответствии с Временным соглашением.

11. Договоренности, имеющие отношение к датам, которые приходятся на праздники или субботы, должны быть выполнены в первый последующий рабочий день.

Этот меморандум вступит в силу спустя одну неделю с момента его подписания

Созданный и подписанный в Шарм эль Шейхе, четвертого сентября 1999.

Со стороны правительства государства Израйля

Со стороны Организации освобождения Палестины

Засвидетельствованный

Со стороны арабской республики Египта

Со стороны Соединенных Штатов Америки

Со стороны Иорданского Хашимитского королевства

## 1.11. РАЗВИТИЕ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА В 2000-Е – 2010-Е ГГ.

### «Интифада Аль-Аксы»: общая характеристика

«Интифада Аль-Аксы» – вооруженное восстание палестинских арабов против израильской власти на территории Западного берега реки Иордан и сектора Газа. Также известна как «Вторая палестинская интифада».

После того как 28 сентября 2000 г. политический деятель Израйля А. Шарон посетил Храмовую гору в восточной части Иерусалима, где находится мусульманская святыня (мечеть аль-Акса), ситуация на Ближнем Востоке вновь обострилась: началась вторая «интифада», получившая название «интифады аль-Акса». В Иерусалиме стали происходить столкновения между палестинцами и израильскими войсками, которые вскоре перекинулись на Западный берег реки Иордан и сектор Газа.

Несмотря на все усилия международного сообщества, и действия со стороны обеих конфликтующих сторон по урегулированию ситуации, столкновения между палестинцами и израильскими войсками на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа продолжились.

Даже несмотря на то что 1 ноября 2000 г. премьер-министр Израйля Э. Барак и президент Палестинской автономии Я. Арафат подписали перемирие, ситуация продолжала ухудшаться – 13 ноября 2000 г. израильские войска установили блокаду в отношении поселений палестинцев на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа и приступили к операциям против участников столкновений.

Тогда же началась целая серия террористических актов с участием палестинских террористов-смертников («камакадзе»), представленных главным образом молодежью, массовое сознание которых оказалось сильнее всего подвергнуто влиянию идей экстремистского толка.

В ответ на террористические акты, совершаемые против израильян экстремистами («Исламское движение сопротивления – ХАМАС» и «Исламский джихад»), Израиль проводил репрессии против палестинцев на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, вводя подразделения израильских войск на территорию палестинских поселений и устанавливая над ними свой контроль, что ведет к жертвам среди палестинцев, и, в свою очередь, экстремисты совершали новые теракты. Наряду с этим Израиль периодически наносил точечные удары, а также проводил спецоперации по уничтожению лидеров террористических организаций, что, в свою очередь, также вело к ответным действиям со стороны палестинцев.

В этих условиях международное сообщество стало обращать все более и более пристальное внимание на происходящее на Ближнем Востоке с тем, чтобы раскручивавшаяся спираль насилия в этом регионе земного шара была наконец-то остановлена.

20 декабря 2001 г. возобновленная 10 чрезвычайная сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла решение отправить на Ближний Восток группу наблюдателей ООН, которые вскоре прибыли на место и приступили к работе.

Когда в марте-апреле 2002 г. произошла существенная по своему характеру эскалация в рамках палестино-израильского конфликта, ООН активизировала свои действия, нацеленные на нормализацию положения на Ближнем Востоке: это прежде всего резолюция Совета Безопасности ООН №1397 от 12 марта 2002 г., а также резолюции Совета Безопасности ООН №№ 1402 и 1403, соответственно, от 30 марта 2002 г. и от 4 апреля 2002 г., в которых содержался призыв международного сообщества к обеим конфликтующим сторонам незамедлительно прекратить насилие.

Ранее, 17 февраля 2002 г., свои предложения по урегулированию палестино-израильского конфликта выдвинула Саудовская Аравия. Находясь в Нью-Йорке, это сделал наследный принц Абдалах Бен Абдель-Азиз.

Вскоре свой план Саудовская Аравия представила на рассмотрение арабских стран во время очередного саммита в верхах, состоявшегося 27-28 марта 2002 г. в Бейруте (Ливан). План, в основе которого лежал принцип «Мир в обмен территории», был ими одобрен, и в результате он получил название «Инициатива арабского мира», суть которой сводилась к следующим пунктам:

1. Предложение к Израилю в обмен на мир уйти с захваченных в результате «Шестидневной» войны 1967 г. арабских земель Палестины.

2. Создание независимого Палестинского государства на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа со столицей в Восточном Иерусалиме.

3. Решение проблемы палестинских беженцев.

Вместе с тем в 2002 г. сложилась также еще одна, фактически новая форма сотрудничества на международной основе в деле нормализации ситуации на Ближнем Востоке, а именно так называемая «четверка» (или «Квартет»), в состав которой, наряду с ООН, вошли два ко-спонсора процесса ближневосточного урегулирования – США и Россия, а также Европейский Союз (ЕС).

10 апреля 2002 г. в Мадриде состоялось первое совещание в рамках «четверки». В результате было принято совместное Заявление, в котором, в частности, отмечалась необходимость немедленно прекратить насилие. В свою очередь, для того чтобы этого достичь, Государству Израиль и Палестинской автономии выдвигались отдельные требования, которые они должны были выполнить, и только в этом случае станет возможен мирный исход конфликта.

16 июля 2002 г. состоялось еще одно совещание в рамках «четверки», на этот раз в Нью-Йорке, а 17 сентября 2002 г. во время еще одного совещания в рамках «четверки», также состоявшегося в Нью-Йорке, был принят календарь по реализации плана по созданию независимого Палестинского государства к концу 2005 г. «Четверка», однако, заявила о том, что его реализация на практике полностью зависит от того, каковы будут достижения в рамках мирного процесса на Ближнем Востоке.

Вскоре, «интифада Аль-Аксы» пошла на существенный спад и, в конечном счете, ограничилась отдельными терактами.

В ноябре 2004 г. в парижской больнице от неназванной причины умер бессменный лидер палестинцев Ясир Арафат. Ранее в результате действий израильских ВВС были убиты лидеры ХАМАСа (шеих Ахмед Яссин и др.). С уходом со сцены этих лидеров, «интифада Аль-Аксы» приняла дезорганизованный и местный характер, не охватывая всю территорию Палестинской национальной автономии.

## **Реакция Организации Объединенных Наций**

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1322 (Нью-Йорк, 7 октября 2000 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 476 (1980) от 30 июня 1980 года, 478 (1980) от 20 августа 1980 года, 672 (1990) от 12 октября 1990 года и 1073 (1996) от 28 сентября 1996 года и на все свои другие соответствующие резолюции,

будучи глубоко обеспокоен по поводу трагических событий, происшедших после 28 сентября 2000 года, в результате которых погибло и было ранено большое число людей, в основном палестинцев,

подтверждая, что справедливое и прочное урегулирование арабо-израильского конфликта должно быть основано на его резолюциях 242 (1967) от 22 ноября 1967 года и 338 (1973) от 22 октября 1973 года и достигнуто посредством активного переговорного процесса,

выражая свою поддержку ближневосточному мирному процессу и усилиям по достижению окончательного урегулирования между израильской и палестинской сторонами и настоятельно призывая обе стороны содействовать этим усилиям,

подтверждая необходимость полного уважения всех святых мест города Иерусалима и осуждая любое иное поведение,

1. выражает сожаление по поводу провокации, осуществленной в районе Харам аш-Шарифа в Иерусалиме 28 сентября 2000 года, и последовавшего за этим насилия в этом районе и других святых местах, а также в других районах на всех территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, в результате которых погибло более 80 палестинцев и имеется много других жертв;
2. осуждает акты насилия, особенно чрезмерное использование силы против палестинцев, в результате чего имеются раненые и убитые;
3. призывает Израиль, оккупирующую державу, строго соблюдать свои правовые обязательства и свои обязанности в соответствии с четвертой Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года;
4. призывает немедленно прекратить насилие и предпринять все необходимые шаги по обеспечению прекращения насилия, с тем чтобы избежать новых провокационных действий и нормализовать положение таким образом, чтобы это содействовало прогрессу в ближневосточном мирном процессе;
5. подчеркивает важность создания механизма для безотлагательного проведения объективного расследования трагических событий последних нескольких дней с целью предотвращения их повторения и приветствует любые усилия в этой связи;
6. призывает незамедлительно возобновить переговоры в рамках ближневосточного мирного процесса на согласованной основе с целью достижения скорейшего окончательного урегулирования между израильской и палестинской сторонами;
7. предлагает Генеральному секретарю продолжать следить за ситуацией и информировать Совет;
8. постановляет внимательно следить за ситуацией и продолжать заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1397 (Нью-Йорк, 12 марта 2002 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции, в частности резолюции 242 (1967) и 338 (1973),

подтверждая видение региона как места, где два государства, Израиль и Палестина, живут бок о бок в пределах безопасных и признанных границ,

выражая свою глубокую озабоченность по поводу продолжающихся трагических событий и насилия, происходящих с сентября 2000 года, особенно по поводу недавних нападений и растущего числа жертв,

подчеркивая необходимость того, чтобы все те, кого это касается, обеспечивали безопасность гражданских лиц,

подчеркивая также необходимость уважения универсально признанных норм международного гуманитарного права,

с удовлетворением отмечая и поощряя дипломатические усилия специальных посланников Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации, Европейского союза, Специального координатора Организации Объединенных Наций и других, направленные на достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке,

с удовлетворением отмечая вклад наследного принца Саудовской Аравии Абдаллы,

1. требует немедленно прекратить все акты насилия, включая все акты террора, провокаций, подстрекательства и разрушений;
2. призывает израильскую и палестинскую стороны и их лидеров сотрудничать в осуществлении рабочего плана Тенета и рекомендаций, содержащихся в докладе Митчелла, в целях возобновления переговоров относительно политического урегулирования;
3. заявляет о поддержке усилий, предпринимаемых Генеральным секретарем и другими в целях оказания сторонам помощи в прекращении насилия и возобновлении мирного процесса;
4. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1405 (Нью-Йорк, 19 апреля 2002 г.)**

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 242 (1967) от 22 ноября 1967 года, 338 (1973) от 22 октября 1973 года, 1397 (2002) от 12 марта 2002 года, 1402 (2002) от 30 марта 2002 года, 1403 (2002) от 4 апреля 2002 года и заявление своего Председателя от 10 апреля 2002 года (S/PRST/2002/09),

будучи озабочен крайне тяжелым гуманитарным положением палестинского гражданского населения, в частности сообщениями из лагеря беженцев в Дженине о неизвестном количестве погибших и масштабе разрушений,

призывая к снятию введенных ограничений, в частности в Дженине, на деятельность гуманитарных организаций, включая Международный комитет Красного Креста и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ,

подчеркивая необходимость обеспечения всеми заинтересованными сторонами безопасности гражданских лиц и уважения общепринятых норм международного гуманитарного права,

1. подчеркивает настоятельный характер обеспечения доступа медицинских и гуманитарных организаций к палестинскому гражданскому населению;

2. приветствует инициативу Генерального секретаря собрать точную информацию в отношении последних событий в лагере беженцев в Дженине с помощью группы по установлению фактов и просит его продолжать информировать Совет Безопасности;

3. постановляет продолжать заниматься данным вопросом.

### **Обращение ФАТХ (Газа, сентябрь 2002 г.)**

Обращение ко всем миролюбивым и прогрессивным жителям Израиля и всего мира.

По случаю второй годовщины начала нынешней интифады руководство и кадровый состав ФАТХ, движения за национальное освобождение Палестины, с благодарностью и восхищением выражают признательность легендарной и героической стойкости нашего народа, самоотверженности наших мучеников, мужеству тех, кто попал в плен или был ранен во время последних событий. Мы бы хотели воспользоваться случаем, чтобы объявить и провозгласить, обращаясь к миролюбивым силам всей планеты, следующее:

мы остаемся привержены нашему законному праву противостоять оккупации наших земель, захваченных в 1967 году, и будем отстаивать эти законные права, несмотря на агрессию оккупантов, на их самовольные поселения, на ссылки, разрушения наших домов, уничтожение святынь, конфискацию земель, аресты, комендантские часы, изоляцию, убийства, превращение наших городов, деревень и лагерей для беженцев в тюрьмы, после всех унижений, которым они подвергли наш народ и его лидеров, после вырубки наших садов и других незаконных деяний. Мы клянемся, что будем продолжать сопротивление до тех пор, пока наш народ не добьется своего законного права на возвращение и национальное самоопределение, на создание независимого Палестинского государства со столицей в Восточном Иерусалиме, в полном соответствии с общепринятыми международными соглашениями;

в соответствии с нашим законным правом на свободу и независимость, мы продолжим сопротивление против оккупации, применяя все дозволенные средства. Мы решительно осуждаем любые агрессивные действия оккупантов, в том числе нацеленные против мирных палестинцев. Также, в соответствии с высшими интересами палестинского народа, с нашими нравственными ценностями, религиозной терпимостью и основами нашей веры, мы, движение ФАТХ, отвергаем и будем пресекать любые нападения на мирных жителей Израиля. Мы отдаем себе отчет в том, что продолжение израильской оккупации и агрессии, направленных против наших женщин, детей и жилищ, неизбежно повлечет за собой индивидуальные акты мести; тем не менее, мы намерены следовать указанной политической линии и предотвращать нападения на мирных граждан, в согласии с нашими нравственными принципами и общечеловеческими ценностями;

от имени организации ФАТХ, от имени как ее руководства, так и простых членов здесь, на нашей родине, и от имени палестинцев, вынужденных удалиться в изгнание и просто живущих за рубежом, мы вновь выражаем поддержку нашему законно избранному лидеру Ясиру Арафату, который является символом палестинского патриотизма. Мы будем сопротивляться любым внешним попыткам вмешательства во внутренние политические процессы Палестины. Только палестинский народ имеет право выбирать себе лидеров;

мы выбираем мир. Мы призываем израильское общество совместными усилиями положить конец длительным страданиям обоих народов. Мы верим в важность продолжения диалога между палестинцами и израильтянами. Мы хотим достичь мира немедленно и готовы пойти навстречу необходимым требованиям, если встретим понимание со стороны Израиля. Единственный выбор, который есть у двух народов – это жить бок о бок в двух соседних государствах, в мире и безопасности, без ненависти, насилия и войны;

наши дети ходят в школу в условиях комендантского часа и блокады, опасаясь израильских танков и солдат. Мы надеемся и молимся, чтобы наше обращение заложило основы новой реальности и лучшего будущего как для наших, так и для израильских детей, чтобы они могли играть, справлять праздники и взрослеть, не опасаясь войны и оккупации. Мы вместе с израильтянами должны исключить детей из нынешнего конфликта;



обеспечение единства всех палестинских политических организаций представляется жизненно необходимым для сохранения наших национальных достижений, углубления законности нашего сопротивления оккупации и достижения наших политических прав. Такое единство должно основываться на существовании одного центра власти, а также на общем участии в построении демократических институтов. Мы будем продолжать внутривнутриполитический диалог и не прекратим убеждать палестинский народ и политические силы нашей страны в рациональной необходимости этих процессов и в их жизненной важности. Мы обращаемся ко всем палестинским организациям с призывом в интересах нашего народа прекратить нападения на израильских мирных жителей;

мы будем строить независимое Палестинское государство и его политическую систему в соответствии с принципами демократии, торжества закона, независимости судебной системы, разделения властей, уважения к правам человека, к гражданским свободам и рыночной экономики. Мы построим государство, административные и финансовые структуры которого будут прозрачны и не подвержены коррупции. Мы построим государство для всех палестинцев, с единым правительством, которое защитит историческое наследие палестинского народа и обеспечит его достоинство, свободу и безопасность. Мы построим государство, которое гарантирует процессы мирной передачи власти, без всякого насилия и принуждения, которое будет стремиться к достижению вестороннего развития личности и общества, на основе равенства и справедливости, без всякой дискриминации по цвету кожи, полу, религии, расовой принадлежности или месту проживания. Наше государство будет государством закона и правовых институтов, которое станет гордиться своим политическим и культурным плюрализмом, веротерпимостью и гражданским миром. Мы построим современное государство, которое верит в принципы открытости, в диалог культур и цивилизаций, как на местном, так и межгосударственном уровне;

мы высоко оцениваем усилия всех стран и политических партий, поддерживающих наши национальные и юридические права и признающих наше законное право на сопротивление оккупации. Мы призываем международное сообщество помочь нам претворить наши намерения в реальность и просим их принудить правительство Израиля остановить политику поселений, прекратить убийства, положить конец агрессивным действиям против нашего народа, снять оккупацию наших земель. Мы также просим потребовать от Израиля немедленно выпустить всех пленных, которые подвергаются незаконному удержанию и жестоким мучениям в непригодных для жизни лагерях;

мы призываем к немедленному возвращению за стол переговоров, чтобы разрешить палестинский вопрос в соответствии с международными нормами, на основе ясной и учитывающей все особенности ситуации программы действий; мы считаем это важнейшим условием и подлинно необходимой мерой для достижения стабильности в нашем напряженном регионе;

Палестинцы, израильтяне и все, кто хочет мира, – давайте приложим совместные усилия для достижения мира на нашей земле.

От лица движения палестинского национального освобождения (ФАТХ) и его структур – Танзим.

## **Палестинское урегулирование в 2000-е годы**

### **Арабская мирная инициатива (Бейрут, 28 марта 2002 г.)**

Арабская мирная инициатива – официальная инициатива арабских стран, принятая Лигой арабских государств (ЛАГ) в Бейруте 28 марта 2002 г. и направленная, согласно её тексту, на достижение всеобъемлющего мира с Израилем и окончание арабо-израильского конфликта при главном условии отступления Израиля с оккупированных им в 1967 г. территорий и признания им Государства Палестина на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа со столицей в Восточном Иерусалиме.

Инициатива была выдвинута наследным принцем Саудовской Аравии Абдалой. В 2002 г. инициатива была одобрена на саммите Лиги арабских государств в Бейруте. В 2007 г. Лига арабских государств вновь подтвердила свою инициативу на саммите в Эр-Рияде.

В инициативе говорится, что справедливый и всеобъемлющий мир на Ближнем Востоке является для арабских стран стратегической целью, и он должен быть достигнут в соответствии с международным правом, требующим аналогичных обязательств со стороны правительства Израиля.

В связи с этим ЛАГ предлагает Израилю:

Полностью отступить с оккупированных с июня 1967 года территорий до границ 4 июня 1967 года, включая уход с принадлежащих Сирии Голанских высот и захваченной территории в Южном Ливане (фермы Шебаа).

Достичь путём обсуждений справедливого разрешения проблемы палестинских беженцев в соответствии с 194-й резолюцией ООН. В отличие от более ранней позиции ЛАГ, инициатива не требует безоговорочного права палестинских беженцев на возвращение на территорию Израиля.

Согласиться с созданием независимого и суверенного палестинского государства на оккупированных с 4 июня 1967 года палестинских территориях на Западном берегу Иордана и в секторе Газы, со столицей в Восточном Иерусалиме.

В ответ арабские страны обязуются:

Считать арабо-израильский конфликт завершённым, подписать мирный договор с Израилем и обеспечивать безопасность для всех государств на Ближнем Востоке.

В рамках всеобъемлющего мира установить нормальные отношения с Израилем.

Отвергать все требования палестинцев, выходящие за рамки данной инициативы.

В тексте инициативы арабские государства призвали правительство Израиля и всех его граждан принять данную инициативу с целью сохранить возможность достижения мира, остановить кровопролитие и позволить арабским странам и Израилю жить в мире и добрососедстве, обеспечив будущим поколениям безопасное и стабильное существование. Так же ЛАГ призвала мировое сообщество, все страны и организации поддержать данную инициативу.

Инициатива была поддержана всеми арабскими странами и председателем Палестинской автономии Махмудом Аббасом. Радикальное палестинское движение ХАМАС настроено против инициативы. За день до принятия инициативы, 27 марта 2002 г., в канун еврейского праздника Песах, ХАМАС провел теракт в отеле «Парк» в Нетании, в результате чего погибло 30 израильтян. В ответ на этот и предыдущие теракты, правительство Израиля начало против Палестинской автономии операцию «Защитная стена». Эти события отвлекли внимание от принятия ЛАГ мирной инициативы. При голосовании по поводу инициативы на саммите ЛАГ в Эр-Рияде в 2007 г. представители ХАМАС воздержались.

Израиль до сих пор не дал официального ответа на инициативу ЛАГ. Левые партии в Израиле одобрили инициативу, центристские партии высказали сдержанный оптимизм и заявили, что инициатива требует дополнительных обсуждений. Представители правых партий, в том числе премьер-министр Израиля Биньямин Нетаньяху и министр иностранных дел Израиля Авигдор Либерман отвергли инициативу и подвергли её резкой критике.

### **«Дорожная карта» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств (2003 г.)**

План «Дорожная карта» - план по продвижению к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств.

В 2003 г. так называемая «четверка» (ООН, США и РФ, а также ЕС – Квартет по ближневосточному урегулированию («Ближневосточный квартет»)) предложила план по урегулированию конфликта на Ближнем Востоке, который получил название «Дорожной карты». Опубликован он был 30 апреля 2003 г.

В качестве цели было провозглашено следующее: «окончательное и всеобъемлющее урегулирование палестино-израильского конфликта к 2005 году», для чего «Дорожная карта» призывает обе конфликтующие стороны принять параллельные и совместные меры, ведущие к созданию двух государств, сосуществующих в мире и безопасности. В качестве основы для реализации на практике «Дорожной карты» должны выступить резолюции Совета Безопасности ООН №№ 242, 338 и 1397.

Как отмечается в «Дорожной карте», «Четверка» будет оказывать содействие и способствовать реализации плана... включая помощь при прямых контактах между сторонами, как это указано в плане. В плане содержится реалистичный график его реализации...», а именно:

Этап I: Окончание террора и насилия, нормализация условий жизни палестинцев, формирование палестинских институтов (настоящий момент – май 2003 г.),

Этап II: переходный. Июнь 2003 г. – декабрь 2003 г.,

Этап III: Соглашение по постоянному статусу и окончание палестино-израильского конфликта – 2004-2005 гг.

При этом, «Четверка» будет проводить регулярные встречи на высоком уровне для оценки результатов деятельности сторон по реализации плана. В ходе каждого этапа предполагается параллельное выполнение сторонами своих обязательств, если не предусмотрена другая очередность».

Однако, как опять же отмечается в «Дорожной карте», «поскольку план основан на оценке выполнения сторонами своих обязательств, продвижение вперед потребует и будет зависеть от добросовестных усилий сторон и их согласия со всеми обязательствами, прописанными ниже. Если стороны будут быстро выполнять свои обязательства, продвижение в рамках этапов и переход от одного этапа к последующему может проходить с опережением графика, предусмотренного в плане. Несоблюдение обязательств будет мешать продвижению».

В мае-июне 2003 г. обе конфликтующие стороны – Государство Израиль и Палестинская автономия – приняли «в принципе» «Дорожную карту» за основу для процесса ближневосточного урегулирования.

19 ноября 2003 г. уже Совет Безопасности ООН единогласно одобрил подготовленную «четверкой» «Дорожную карту» продвижения к постоянному урегулированию палестинско-израильского конфликта в соответствии с принципом существования двух государств на основе выполнения сторонами своих обязательств». В специальной принятой резолюции Совет Безопасности ООН подтвердил свое видение региона «как места, где два государства живут бок о бок в пределах безопасных и признанных границ».

В результате, благодаря тому, что Государство Израиль и Палестинская автономия в целом приняли за основу для процесса урегулирования «Дорожной карты», вскоре ими были сделаны значительные шаги вперед. 27 июня 2003 г. между ними было подписано двустороннее соглашение по вопросам безопасности, а еще через два дня достигнуто перемирие, которое, однако, вскоре было нарушено, и насилие на Ближнем Востоке возобновилось.

В этих условиях 1 октября 2003 г. правительство Израиля приняло решение активизировать работы по строительству «Стены безопасности», в связи с чем 21 октября 2001 г. в ООН развернулись дебаты. Их итогом стало принятие решения, в котором прозвучал призыв к Израилю прекратить указанные действия. Затем 8 декабря 2003 г. по инициативе Генеральной Ассамблеи ООН было сделано обращение в Международный суд по вопросу о строительстве «Стены безопасности»: этот вопрос обсуждался 23–25 февраля 2004 г., и в результате действия Израиля с точки зрения международного права были расценены как «незаконные», что было окончательно подтверждено 9 июля 2004 г. Вследствие этого представители международного сообщества призвали Израиль приступить к ликвидации уже построенной части «Стены безопасности» и остановить ее сооружение в дальнейшем. 20 июля 2004 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла в связи с этим специальную резолюцию.

Нижеследующее – «дорожная карта» на основе оценки выполнения сторонами обязательств и достижения заданных целей, с четкими этапами, временным графиком и критериями, нацеленными на продвижение в политической области, сфере безопасности, экономической, гуманитарной сферах, а также в области институционального строительства под эгидой «четверки». Цель плана – окончательное и всеобъемлющее урегулирование палестино-израильского конфликта к 2005 году, как это было заявлено в речи президента Дж. Буша от 24 июня с.г. и приветствовалось ЕС, Россией и ООН в заявлениях по итогам встреч на министерском уровне 16 июля и 17 сентября сего года.

Решение палестино-израильского конфликта, основанное на принципе мирного сосуществования двух государств, будет достигнуто только через прекращение насилия и терроризма, когда палестинский народ будет иметь руководство, решительно действующее против террора, желающее и способное на практике установить демократию, основанную на терпимости и свободе, через готовность Израиля сделать все необходимое для создания демократического палестинского государства, а также через четкое и недвусмысленное принятие обеими сторонами этой цели урегулирования путем переговоров, как это отмечено ниже. «Четверка» будет оказывать содействие и способствовать реализации плана, начиная с Этапа I, включая помощь при прямых контактах между сторонами, как это указано в плане. В плане содержится реалистичный график его реализации. Однако, поскольку план основан на оценке выполнения сторонами своих обязательств, продвижение вперед потребует и будет зависеть от добросовестных усилий сторон и их согласия со всеми обязательствами, прописанными ниже. Если стороны будут быстро выполнять свои обязательства, продвижение в рамках этапов и переход от одного этапа к последующему может проходить с опережением графика, предусмотренного в плане. Несоблюдение обязательств будет мешать продвижению.

Решение, достигнутое путем переговоров между сторонами, приведет к созданию независимого, демократического и жизнеспособного палестинского государства, сосуществующего в мире и безопасности с Израилем и другими соседними странами. Это решение положит конец палестино-израильскому конфликту и оккупации, начавшейся в 1967 г., на основе мадридских принципов и формулы «земля в обмен на мир», резолюций 242, 338 и 1397 СБ ООН, ранее достигнутых сторонами соглашений, инициативы саудовского наследного принца Абдаллы, одобренной саммитом Лиги арабских государств в Бейруте, призывающей к признанию Израиля как соседа, живущего в мире и безопасности в контексте всеобъемлющего урегулирования. Эта инициатива является важным элементом международных усилий по продвижению к всеобъемлющему миру на всех треках, включая сирийско-израильское и ливано-израильское направления.

«Четверка» будет проводить регулярные встречи на высоком уровне для оценки результатов деятельности сторон по реализации плана. В ходе каждого этапа предполагается параллельное выполнение сторонами своих обязательств, если не предусмотрена другая очередность.

Этап I: Окончание террора и насилия, нормализация условий жизни палестинцев, формирование палестинских институтов (настоящий момент – май 2003 г.)

На Этапе I палестинцы немедленно и без всяких условий прекращают насилие в соответствии с нижеприведенными фазами. Такой шаг должен сопровождаться поддерживающими мерами со стороны Израиля. Палестинцы и израильтяне возобновляют взаимодействие в сфере безопасности на основе рабочего плана Дж. Тенета с тем, чтобы положить конец насилию, терроризму и подстрекательству посредством реструктурированных и эффективно действующих палестинских спецслужб. Палестинцы осуществляют всеобъемлющие политические реформы для подготовки к созданию государственности, включая разработку проекта палестинской конституции и проведение свободных, честных и открытых выборов на базе этих мер. Израиль предпринимает все возможные шаги с тем, чтобы помочь нормализации жизни палестинцев. Израиль выводит войска с палестинских территорий, оккупированных после 28 сентября 2000 года, стороны восстанавливают существовавший на этот период статус-кво по мере продвижения в выполнении сторонами обязательств в области безопасности и взаимодействия сторон в этой сфере. Израиль также заморозит любую поселенческую деятельность в соответствии с докладом Дж. Митчелла.

В начале Этапа I:

Палестинское руководство выступит с недвусмысленным заявлением с подтверждением права Израиля на существование в мире и безопасности и призывом к немедленному и без всяких условий прекращению огня с тем, чтобы остановить вооруженные действия и все формы насилия против израильтян на любой территории. Все официальные палестинские институты прекращают подстрекательство по отношению к Израилю.

Израильское руководство выступит с недвусмысленным заявлением, подтверждающим его приверженность концепции сосуществования двух государств, в соответствии с которой независимое жизне-

способное суверенное палестинское государство живет в мире и безопасности с Израилем, как это было заявлено президентом Дж. Бушем, и призывающим к немедленному прекращению насилия в отношении палестинцев на любой территории. Все официальные израильские институты прекращают подстрекательство против палестинцев.

#### Безопасность

Палестинцы недвусмысленно провозглашают прекращение насилия и терроризма и предпримут действенные усилия на местности для ареста, обезвреживания и изоляции лиц и групп лиц, организовывающих или планирующих акции насилия в отношении израильтян на любой территории.

Перестроенный и переориентированный аппарат безопасности ПНА приступит к осуществлению последовательных, адресных и эффективных действий по противодействию всем, вовлеченным в террор, нейтрализации возможностей террористов и ликвидации террористической инфраструктуры. Это включает начало конфискации незаконного оружия и консолидацию спецслужб, не имеющих отношения к террору и коррупции.

Правительство Израиля не будет предпринимать подрывающих доверие действий, включая депортации, нападения на мирных жителей; конфискацию и/или разрушение палестинских домов или другой собственности в качестве меры наказания или для создания условий для израильского строительства; разрушение палестинских структур и инфраструктуры и другие меры, предусмотренные в рабочем плане Дж. Тенета.

С опорой на имеющиеся механизмы и ресурсы представители «четверки» начинают неформальный мониторинг и консультации со сторонами по вопросу формализации и задействования наблюдательного механизма.

Реализация в соответствии с прежней договоренностью плана США по реструктуризации палестинских спецслужб, обучению их персонала и возобновлению сотрудничества в сфере безопасности во взаимодействии с внешним органом (США – Египет – Иордания). «Четверка» поддерживает усилия по достижению прочного всеобъемлющего прекращения огня:

все палестинские структуры безопасности реорганизуются в три службы, подчиненные уполномоченному министру внутренних дел;

представители реструктурированных/переподготовленных палестинских служб безопасности и армии Израиля постепенно возобновляют сотрудничество и проводят другие мероприятия по выполнению рабочего плана Дж. Тенета, включая регулярные встречи на высоком уровне с участием представителей спецслужб США.

Арабские государства пресекают государственное и частное финансирование и все другие формы помощи группировкам, поддерживающим и причастным к насилию и террору.

Все доноры, обеспечивающие финансовую поддержку палестинцам, направляют соответствующие средства через единый казначейский счет министерства финансов ПНА.

По мере продвижения всеобъемлющих мер в сфере безопасности израильские войска будут последовательно выводиться из районов, оккупированных с 28 сентября 2000 г., стороны восстановят статус-кво, существовавший до 28 сентября 2000 г. Палестинские службы безопасности займут позиции, оставленные израильской армией.

#### Формирование палестинских институтов

Незамедлительное осуществление мер в контексте заслуживающего доверия процесса разработки проекта конституции палестинской государственности. Конституционная комиссия как можно скорее распространит для общественного обсуждения проект палестинской конституции, основанный на твердых принципах парламентской демократии и содержащий положение о кабинете во главе с премьер-министром с усиленными полномочиями. Конституционная комиссия представляет проект этого документа после выборов на утверждение соответствующих палестинских институтов.

Назначение временного премьер-министра или формирование облеченного усиленными исполнительскими полномочиями кабинета/органа, принимающего решения.

Правительство Израиля обеспечит полную свободу передвижения палестинских официальных лиц для участия в заседаниях ПЗС и правительства, а также в переподготовке под международным контролем служб безопасности, мероприятиях, связанных с выборами и реформами, а также прочих вспомогательных мероприятиях в контексте усилий по реформированию.

Последовательное назначение в состав палестинского правительства министров, полномочных осуществлять фундаментальные реформы. Завершение дальнейших шагов по обеспечению реального разделения властей, включая проведение любых необходимых в этой связи законодательных реформ.

Формирование палестинской независимой избирательной комиссии. ПЗС пересматривает и вносит поправки в избирательное законодательство.

Деятельность палестинцев в юридической, административной и экономической областях в соответствии с критериями, определенными Международной целевой группой по оказанию содействия палестинским реформам.

Как можно скорее в зависимости от осуществления вышеприведенных мер и в контексте открытого обсуждения и транспарентного отбора кандидатов/прозрачной избирательной кампании на основе свободного многопартийного процесса, палестинцы проведут свободные, открытые и честные выборы.

Правительство Израиля содействует деятельности Целевой группы по поддержке проведения выборов, регистрации избирателей, обеспечению свободы передвижения кандидатов и официальных лиц, занимающихся обеспечением процесса голосования. Поддержка неправительственных организаций, вовлеченных в избирательный процесс.

Правительство Израиля разрешит возобновить деятельность Торговой палаты Восточного Иерусалима и других закрытых ранее палестинских структур в Восточном Иерусалиме при условии обязательства с их стороны действовать строго в соответствии с ранее достигнутыми между сторонами договоренностями.

#### Гуманитарный аспект

Израиль предпримет шаги по улучшению гуманитарной ситуации. Израиль и палестинцы в полном объеме выполняют рекомендации доклада К. Бертини по улучшению гуманитарных условий, отмене режима комендантского часа и смягчению ограничений на передвижение людей и товаров, а также обеспечению полного, безопасного и беспрепятственного доступа международного и гуманитарного персонала.

Временный координационный комитет (ВКК) изучит гуманитарную ситуацию и перспективы экономического развития на Западном берегу и в секторе Газа, а также предпримет усилия по запуску крупной донорской помощи, в т.ч. в отношении процесса реформирования.

Правительство Израиля и Палестинская национальная администрация продолжают работу по освобождению денежных сборов и переводу средств, включая задолженность через согласованный и прозрачный мониторинговый механизм.

#### Гражданское общество

Последовательное донорское содействие, включая расширенное финансирование через частные добровольческие и неправительственные организации, реализации неправительственных программ, развитию частного сектора, инициативам гражданского общества.

#### Поселения

Правительство Израиля незамедлительно демонтирует незаконные «передовые поселения», созданные с марта 2001 г.

В соответствии с докладом Дж. Митчелла правительство Израиля заморозит любую поселенческую деятельность (в т.ч. естественный рост поселений).

#### Этап II: Переходный. Июнь 2003 г. – декабрь 2003 г.

На втором этапе усилия концентрируются на создании независимого палестинского государства во временных границах и с атрибутами суверенитета на основе новой конституции и в качестве промежуточной станции на пути к постоянному урегулированию. Как было отмечено, эта цель может быть достигнута, когда палестинский народ будет иметь руководство, решительно действующее против террора, желающее и способное на практике установить демократию, основанную на терпимости и свободе. С таким руководством, реформированными гражданскими институтами и структурами безопасности палестинцы будут пользоваться активной поддержкой со стороны «четверки» и международного сообщества в деле образования независимого жизнеспособного государства.

Переход к этому этапу будет зависеть от консенсусного решения «четверки» о том, позволяют ли условия продвигаться дальше, исходя из результатов выполнения обеими сторонами своих обязательств. Будут продолжены последовательные усилия по нормализации условий жизни палестинцев и строительству палестинских институтов. Второй этап начнется после проведения палестинских выборов и завершится возможным созданием независимого палестинского государства во временных границах в 2003 году. Его основные цели — поступательное всеобъемлющее выполнение обязательств в области безопасности и эффективное сотрудничество в этой сфере, последовательная нормализация жизни палестинцев и формирование палестинских институтов, дальнейшее продвижение к целям, зафиксированным в Этапе I, утверждение демократической палестинской конституции, формальное учреждение поста премьер-министра, продолжение политических реформ и создание палестинского государства во временных границах.

Международная конференция: созывается «четверкой» после консультаций со сторонами сразу вслед за успешным завершением палестинских выборов с целью оказания поддержки восстановлению палестинской экономики и запуску процесса, который приведет к созданию независимого палестинского государства во временных границах.

Конференция будет иметь универсальный характер. Ее целью будет достижение всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке (включая урегулирование между Израилем и Сирией и между Израилем и Ливаном), в ее основе будут лежать принципы, перечисленные в преамбуле этого документа.

Арабские страны восстанавливают связи, которые они имели с Израилем до начала «интифады» (торговые представительства и др.).

Возобновление многостороннего взаимодействия по вопросам распределения водных ресурсов региона, окружающей среды, экономического развития, беженцев и контроля за вооружениями.

Новая конституция демократического независимого палестинского государства дорабатывается и утверждается соответствующими палестинскими органами. При необходимости новые выборы могут пройти после принятия новой конституции.

Создается кабинет реформ с усиленными полномочиями во главе с официально утвержденной должностью премьер-министра в соответствии с проектом конституции.

Продолжение всеобъемлющего выполнения сторонами обязательств в области безопасности, включая эффективное сотрудничество в этой сфере на основе положений, зафиксированных на Этапе I.

Создание независимого палестинского государства во временных границах в результате израильско-палестинского взаимодействия, запущенного на международной конференции. В качестве составной части этого процесса – выполнение ранее достигнутых договоренностей с тем, чтобы обеспечить максимальную территориальную непрерывность, включая дальнейшие действия в отношении поселений в связи с созданием палестинского государства во временных границах.

Укрепление мониторинговой роли международного сообщества в переходный период с активным, последовательным, практическим участием «четверки».

Члены «четверки» способствуют международному признанию палестинского государства, включая его возможное членство в ООН.

Этап III: Соглашение по постоянному статусу и окончание палестино-израильского конфликта – 2004-2005 гг.

Переход к третьему этапу на основе консенсусного решения «четверки» и с учетом результатов деятельности обеих сторон и мониторинга. Цели третьего этапа – продолжение реформ, укрепление палестинских институтов, поступательное эффективное выполнение палестинцами обязательств в области безопасности, израильско-палестинские переговоры, нацеленные на достижение соглашения о постоянном статусе в течение 2005 года.

Вторая международная конференция: должна быть созвана «четверкой» после консультаций со сторонами в начале 2004 года. Цели конференции: утверждение договоренности о создании государства с временными границами, официальный запуск процесса с его активной, последовательной и практической поддержкой «четверкой», который приведет к достижению в 2005 году соглашения об окончательном статусе, включая вопросы о границах, Иерусалиме, беженцах и поселениях, а также скорейшее достижение всеобъемлющего урегулирования с Ливаном и Сирией.

Дальнейшее продвижение всестороннего процесса реформирования в соответствии с планами, выработанными Международной целевой группой, для подготовки соглашения об окончательном статусе.

Продолжение поступательного, эффективного выполнения обязательств в области безопасности, поступательное, эффективное сотрудничество в этой сфере на основе положений Этапа I.

Международные усилия по оказанию содействия реформам и укреплению палестинских институтов и экономики в рамках подготовки соглашения по окончательному статусу.

Стороны достигают окончательное, всеобъемлющее соглашение по постоянному статусу, которое завершит палестино-израильский конфликт в 2005 году переговорным путем на основе резолюций 242, 338 и 1397 СБ ООН, и которое прекратит оккупацию, начавшуюся в 1967 году, и будет включать согласованное справедливое, реалистичное решение проблемы беженцев и урегулирование посредством переговоров статуса Иерусалима, принимающее во внимание политические и религиозные озабоченности обеих сторон и защищающее религиозные интересы евреев, христиан и мусульман во всем мире, а также претворяющее в жизнь концепцию двух государств Израиля и суверенной, независимой и жизнеспособной Палестины, живущих бок о бок в мире и безопасности.

Согласие арабских государств на установление полномасштабных нормальных отношений с Израилем и безопасное сосуществование всех стран в регионе в контексте достижения всеобъемлющего арабо-израильского мира.

### **План одностороннего размежевания (Иерусалим, 6 июня 2004 г.)**

План одностороннего размежевания – план отделения Государства Израиль от Палестинской национальной автономии (ПНА), предложенный премьер-министром Израиля Ариэлем Шароном. Предусматривал вывод всех еврейских поселений и подразделений Армии Обороны Израиля с территории сектора Газа, а также вывод ряда поселений с Западного берега реки Иордан.

Одобен кабинетом министров 6 июня 2004 г. Утвержден Кнессетом 26 октября 2004 г. Осуществлен в период с 15 августа по 23 сентября 2005 г. 22 августа 2005 г. все жители еврейских поселений покинули сектор Газа. 12 сентября 2005 г. Газу покинул последний израильский солдат. «Одностороннее размежевание» завершилось 23 сентября 2005 г. ликвидацией военного лагеря Дотан близ Джени на. В результате, из сектора Газа выведено 21 еврейское поселение, с Западного берега реки Иордан выведено 4 еврейских поселения.

С началом интифады Аль-Аксы в сентябре 2000 г., количество терактов против израильских граждан резко увеличилось. Начав строительство разделительной стены и приложив серьезные военные усилия, правительству удалось постепенно сократить активность террористов, чья деятельность к 2005 г. привела к гибели около тысячи граждан Израиля. Граница между Израилем и сектором Газа охранялась тщательно, и террористы-смертники практически перестали проникать на территорию Израиля.

С другой стороны, террористические организации продолжили обстрел еврейских поселений и населенных пунктов западного Негева сотнями ракет «Касам» и тысячами минометных снарядов. Обстрелы города Сдерот, находящегося в непосредственной близости от

сектора, привели к многочисленным жертвам среди мирного населения. ЦАХАЛ провёл в секторе Газа ряд крупных военных операций, которые обусловили временное затишье, но подверглись резкой критике международной общественности из-за тяжёлого урона нанесённого местному населению.

В 2003 г. прошли выборы в Кнессет на которых «Ликуд», под руководством Ариэля Шарона, получил 38 мандатов и сформировал достаточно устойчивое правое правительство, составив коалицию с другими партиями. А. Шарон стал главой правительства и отверг какие-либо односторонние уступки палестинцам.

18 декабря 2003 г., выступая на конференции по вопросам безопасности в Герцлии, А. Шарон впервые заявил, что если разработанный план мирного урегулирования палестино-израильского конфликта (План «Дорожная карта») провалится, то Израиль будет готов пойти на односторонние меры для обеспечения безопасности своих граждан. Он сказал, что если через пару месяцев палестинцы не начнут выполнять своих обязательств, тогда Израиль ликвидирует одностороннее размежевание, при котором «часть поселений будет перемещена». Шарон не назвал те поселения, которые будут «перемещены», ограничившись фразой, что речь идет о тех населённых пунктах, «которые при любом возможном раскладе будущего окончательного соглашения не будут включены в территорию Израиля». Он также заявил, что «процесс размежевания приведет к улучшению уровня жизни и поможет усилить экономику Израиля», и что «односторонние шаги, которые Израиль предпримет в рамках программы размежевания, усилят безопасность жителей Израиля и помогут ЦАХАЛу и силам безопасности в исполнении труднейших задач, стоящих перед ними».

2 февраля 2004 г. правительство Израиля выдвинуло новую инициативу, на это раз непосредственно связанную с процессом урегулирования палестино-израильского конфликта. Это был так называемый «план одностороннего размежевания», предложенный А. Шароном, в соответствии с которым предполагалось ликвидировать еврейские поселения в секторе Газа (всего 21), а также часть (4) на Западном берегу реки Иордан. В соответствии с планом поселенцы должны получить компенсации, которые будут начисляться в зависимости от «поселенческого стажа», степени материального ущерба, причиненного при вынужденной смене места жительства, от численности семьи и стоимости оставленной недвижимости. Около 50000\$ на семью обещано было тем, кто согласится досрочно добровольно покинуть свой дом.

Несмотря на то что в оппозицию премьер-министру Израиля тогда встал правый блок Ликуд, к которому относился и сам А. Шарон, 26 октября 2004 г. израильский Кнессет одобрил «план одностороннего размежевания».

17 августа – 12 сентября 2005 г. была осуществлена практическая реализация так называемого «плана Шарона».

Как заявил тогда сам премьер-министр Израиля А. Шарон, эвакуация еврейских поселений и войск является «трудным и болезненным, но необходимым» и одновременно «правильным» решением, которое пойдет только на пользу Израилю и сделает его сильнее. По словам А. Шарона, после ухода Израиля может открыться новая возможность для выполнения международно-признанного плана ближневосточного урегулирования «Дорожная карта». С другой стороны, «размежевание позволит отвлечься от вопросов безопасности и сфокусировать внимание на социальных и экономических проблемах». В обращении к израильскому народу А. Шарон заявил, что «размежевание позволит Израилю вплотную заняться внутренними проблемами» - важнейшими национальными приоритетами А. Шарон назвал сокращение социального неравенства, борьбу с бедностью, улучшение образования, усиление личной безопасности всех граждан Израиля. В то же время А. Шарон дал понять, что, уйдя, Израиль будет внимательно следить за ситуацией, и любые атаки на Израиль со стороны палестинцев «натолкнутся на железный кулак».

Генеральный секретарь ООН К. Аннан расценил этот шаг правительства Израиля как «смелое решение», а также выразил надежду на то, что обе конфликтующие стороны «проявят сдержанность в этот трудный период». К. Аннан также заявил, что для установления мира на Ближнем Востоке от лидеров обеих сторон потребуется среди прочего «готовность пойти на жертвы ради большего блага».

Совет Безопасности ООН также приветствовал вывод еврейских поселений, заявив, что «успешное размежевание может стать первым шагом к возобновлению мирного процесса». Члены Совета Безопасности ООН призвали Государство Израиль и Палестинскую автономию продолжить сотрудничество в целях достижения «полного и окончательного размежевания в соответствии с "Дорожной картой"».

#### I. Дипломатический фон и значение безопасности

Государство Израиль посвящает себя мирному процессу и пытается достичь согласованной договоренности, основанной на предложениях президента США Джорджа Буша.

Государство Израиль полагает, что необходимо принять меры для улучшения нынешней ситуации. Государство Израиль пришло к выводу, что в настоящее время не существует никакого партнера с палестинской стороны, с которым можно достичь договоренности в ходе двустороннего процесса. Учитывая это, был разработан четырехэтапный план разъединения, основанных на следующих соображениях:

A. Безвыходное положение, воплощенное в текущей ситуации разрушительно; чтобы изменить безвыходное положение, государство Израиль должно начать процесс, который не зависит от сотрудничества с палестинцами.

B. Цель плана состоит в том, чтобы лучше обеспечить безопасность, дипломатические, экономические и демографические условия.

C. Согласно любой будущей постоянной договоренности, не предполагается никакого израильского присутствия в секторе Газа. С другой стороны, ясно, что некоторые части Иудеи и Самарии (включая ключевые районы еврейских поселений, гражданских сообществ, зон безопасности и областей, в которых Израиль имеет определённый интерес) останутся частью государства Израиль.

D. Государство Израиль поддерживает усилия США и международного сообщества, направленные на продвижение процесса реформ, создание учреждений и улучшение экономических условий для палестинцев, таким образом, чтобы создать условия для появления нового палестинского лидера, способного доказать, что он в силах обеспечить исполнение плана "Дорожная карта".

E. Уход из сектора Газа и из северной части Самарии снизит трение с палестинским населением.

F. Завершение четырехэтапного плана разъединения позволит отвергать любые обвинения в адрес Израиля по поводу ответственности за палестинское население сектора Газа.

G. Процесс окончательного разъединения не снижает значения существующих между израильтянами и палестинцами соглашений. Необходимые меры безопасности останутся в силе.

H. Международная поддержка четырехэтапному плану разъединения широко распространена и важна. Эта поддержка жизненно важна для того, чтобы обеспечить исполнение палестинцами их обязательства по

борьбе с террором и осуществлением реформ, в соответствии с "Дорожной картой". Только тогда стороны будут в состоянии возобновить переговоры.

#### II. Ключевые пункты плана

##### A. Сектор Газа

1. Государство Израиль уйдет из сектора Газа, в том числе, из всех израильских поселений, и установит посты за пределами сектора. Метод эвакуации, за исключением военного присутствия в районах, смежных с границей между сектором Газы и Египтом (Филадельфийский коридор), будет детализирован ниже.

2. По окончании эвакуации никакого постоянного присутствия израильской армии в секторе Газа не будет.

3. В результате этого не будет никаких оснований для заявлений, что сектор является оккупированной территорией.

##### B. Иудея и Самария

1. Государство Израиль уйдет из северной Самарии (четыре поселения: Ганим, Кадим, Санур и Хомеш), будут эвакуированы также все постоянные армейские посты, и установит посты за пределами этого района.

2. По окончании эвакуации никакого постоянного присутствия израильской армии в этом районе не будет.

3. Эвакуация обеспечит соединение палестинских территорий в северной Самарии.

4. Государство Израиль, совместно с международным сообществом, поможет улучшить транспортную инфраструктуру в Иудее и Самарии.

5. Эвакуация улучшит жизнь палестинцев в Иудее и Самарии, облегчит экономическую и коммерческую деятельность.

##### C. Процесс

Процесс эвакуации планируется закончить к концу 2005 года.

Эвакуируемые поселения разбиты на следующие четыре группы:

1. Группа А: Мораг, Нецарим, Кфар Даром (сектор Газа)

2. Группа В: Ганим, Кадим, Санур и Хомеш (северная Самария)

3. Группа С: район Гуш Катиф (сектор Газа)

4. Группа D: Эли Синай, Дугит, Нисанит (север сектора Газа)

Необходимые приготовления будут сделаны, чтобы осуществить четырехэтапный план разъединения (включая административную работу для разработки критериев и подготовки необходимой законодательной базы).

Правительство обсудит и примет отдельные решения об эвакуации каждой из вышеупомянутых групп.

##### D. Забор безопасности

Государство Израиль продолжит строить забор безопасности, в соответствии с решениями правительства. При выборе маршрута забора, будут приняты во внимание гуманитарные вопросы.

#### III. Ситуация в сфере безопасности после эвакуации

##### A. Сектор Газа

1. Государство Израиль будет контролировать пограничные районы, а также воздушное пространство и береговую линию сектора Газа.

2. Сектор Газа будет полностью демилитаризован, в соответствии с действующими соглашениями между сторонами.

3. Государство Израиль оставляет за собой право на самооборону, которая включает профилактические меры и использование силы против инфраструктуры террора в секторе Газа.

##### B. Западный берег (Иудея и Самария)

1. После эвакуации поселений из северной Самарии, не будет никакого постоянного военного присутствия в этом районе.

2. Государство Израиль оставляет за собой право на самооборону, которая включает профилактические меры и использование силы против инфраструктуры террора в этом районе.

3. Военные действия будут продолжены в остальной части Западного берега. Государство Израиль, если позволят обстоятельства, рассмотрит возможность сокращения военных операций в палестинских городах.

4. Государство Израиль продолжит работу по уменьшению числа контрольно-пропускных пунктов на Западному берегу.

#### IV. Военная инфраструктура и сооружения в секторе Газа и северной Самарии

Все объекты подлежат демонтажу и эвакуации, за исключением тех, которые государство Израиль решит передать местной администрации.

##### V. Помощь палестинцам по обеспечению безопасности

Государство Израиль готово к координации с палестинцами мер по консультациям, помощи и обучению палестинских сил безопасности для борьбы с террором и поддержания общественного порядка. Помощь будет обеспечиваться американскими, британскими, египетскими, иорданскими или другими экспертами, по согласованию с Израилем.



Государство Израиль подчеркивает, что не согласится на какое-либо присутствие иностранных сил безопасности в секторе Газа или на Западном берегу без предварительного согласования.

#### VI. Пограничная область между сектором Газы и Египтом (Филадельфийский коридор)

Государство Израиль сохранит военное присутствие вдоль границы между сектором Газа и Египтом (Филадельфийский коридор). Это необходимо для обеспечения безопасности. Возможно расширение коридора в некоторых областях, если это будет необходимо.

Возможность эвакуации из данного района будет рассмотрена позже. Эта эвакуация была бы обусловлена, помимо прочего, договоренностями о сотрудничестве с Египтом.

Если условия позволят осуществить эвакуацию из этого района, государство Израиль готово рассмотреть возможность строительства аэропорта и морского порта в секторе Газа, согласно плану, который будет согласован с государством Израиль.

#### VII. Недвижимое имущество

В основном, здания, принадлежащие поселенцам, и религиозные объекты (например, синагоги) не будут сохранены. Государство Израиль будет стремиться передать другие структуры, например, промышленные и сельскохозяйственные объекты, третьему лицу (международной организации) для дальнейшей передачи палестинцам.

Индустриальная зона Эрез будет передана, по согласованию, палестинцам или международной организации.

Государство Израиль вместе с Египтом рассматривает возможность создания объединённой индустриальной зоны на границе между Израилем, Египтом и сектором Газа.

#### VIII. Инфраструктура и гражданские объекты

Системы водоснабжения, энергообеспечения, сточных воды и коммуникаций будут сохранены.

Как правило, Израиль будет обеспечивать поставку электричества, воды, газа и продовольствия палестинцам, при условии соблюдения договоренностей и оплаты.

Системы очистки воды будут также сохранены.

#### IX. Деятельность международных гражданских организаций

Государство Израиль благоприятно относится к продолжению деятельности международных гуманитарных организаций, помогающих палестинскому населению.

Государство Израиль будет координировать с международными организациями меры по облегчению этой деятельности.

Государство Израиль предлагает меры по согласованию с международными организациями деятельности для восстановления палестинской экономики.

#### X. Экономическое сотрудничество

В целом, экономическое сотрудничество между Израилем и палестинцами останется в силе. Оно предусматривает:

A. Движение товаров между сектором Газа, Иудеей и Самарией, Израилем и зарубежными странами.

B. Кредитно-денежный режим.

C. Налогообложение и таможня.

D. Почта и связь.

H. Пропуск (палестинских) рабочих в Израиль в соответствии с существующими критериями.

В конечном итоге, в соответствии с интересами Израиля и для поддержки палестинской экономической независимости, государство Израиль будет стремиться уменьшать число палестинских рабочих, получающих разрешение на работу в Израиле, вплоть до полного прекращения выдачи таких разрешений. Государство Израиль поддержит процесс создания новых рабочих мест международными организациями в секторе Газа и на палестинской территории Западного берега.

#### XI. Международные пограничные посты

A. Международные пограничные посты между сектором Газа и Египтом

1. Существующие меры останутся в силе.

2. Израиль заинтересован в передаче постов к югу от "треугольника границы" (Израиль, сектор Газа, Египет). Это будет согласовано с египетским правительством.

B. Международные пограничные посты между Иудеей и Самарией, и Иорданией.

Существующие меры останутся в силе.

#### XII. Контрольно-пропускной пункт "Эрез"

КПП "Эрез" будет перемещен на территорию государства Израиль согласно плану, который будет утвержден отдельно.

#### XIII. Резюме

Реализация четырехэтапного плана разъединения приведет к улучшению ситуации и выходу из тупика. Если палестинская сторона докажет готовность и способность к реальным действиям по борьбе с терроризмом, для полного прекращения террора и насилия, а также готовность к реформам, согласно плану "Дорожная карта", возникнет возможность для возобновления обсуждений и переговоров.

**Палестинская национальная автономия в 2000-е – 2010-е гг.  
Усиление Движения исламского сопротивления (ХАМАС)**

**Проект Конституции Государства Палестина  
(Газа, 7 марта 2003 г.)**

КОНСТИТУЦИЯ ГОСУДАРСТВА ПАЛЕСТИНА

Третий проект,

7 марта 2003 г., с поправками 25 марта 2003 г.

ВСТУПЛЕНИЕ

Исполнительный комитет Организации Освобождения Палестины, восстановил инструкции Палестинского Национального Совета о создании специального комитета для разработки конституции Государства Палестина, и конституционный комитет начал работу для завершения проекта, начатого в 1999г. После больших усилий, совещаний и обсуждений комитет разработки конституции в сотрудничестве с гражданским обществом, учеными и политиками, завершил к концу декабря 2000г. первый проект конституции государства Палестина. Он был опубликован в феврале 2001г.

Это третий проект, который состоит из измененных и пересмотренных первого и второго проекта, с учетом комментариев и предложений палестинских, арабских и международных правовых экспертов, в дополнение к ученым и выдающимся личностям гражданского общества Палестины и диаспоры.

Данный третий проект будет широко распространяться, чтобы большее количество людей смогли изучить его и участвовать в улучшении проекта посредством предложения изменений, изъятий и дополнений для создания действительного проекта, который будет представлен Палестинскому Центральному Совету, когда условия позволят его создать.

Данный проект был представлен и истолкован перед Палестинским Центральным Комитетом 9 марта 2003г. В ответ на вопросы участников, Д-р Набеел Шаас, глава комитета разработки дал исчерпывающие пояснения. Совет одобрил проект и поблагодарил комитет, экспертов и советников за работу. Он также выразил благодарность отдельным лицам и странам, которые участвовали в поддержке проекта. Он порекомендовал комитету продолжать работу и провести обсуждения с правовым комитетом Центрального Совета и другими комитетами, принимая во внимание его окончательное обсуждение и одобрение на следующем собрании Центрального Комитета.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВА

Статья (1)

Государство Палестина является суверенной независимой республикой. Его территория неделима в рамках границ, существующий на 4 июня 1967г., без противоречия правам, гарантированным международными резолюциями в отношении Палестины. Все жители этой территории подчиняются исключительно закону Палестины.

Статья (2)

Палестина является частью арабской нации. Государство Палестина соблюдает устав Лиги Арабских Государств. Палестинский народ является частью арабской и исламской нации. Арабское единство является целью, и палестинский народ надеется достичь ее.

Статья (3)

Палестина – это миролюбивое государство, которое борется с террором, оккупацией и агрессией. Оно призывает к разрешению международных и региональных проблем мирными методами. Оно соблюдает Устав ООН.

Статья (4)

Иерусалим является столицей государства Палестины и местом нахождения государственных органов власти.

Статья (5)

Арабский язык и ислам являются официальным языком и религией Палестины. Христианство и все другие монотеистические религии должны уважаться и охраняться в равной степени. Конституция гарантирует равенство прав и обязанностей всех граждан, независимо от религиозных верований.

Статья (6)

Палестинский флаг, герб, печать и национальный гимн должны определяться законом.

Статья (7)

Принципы Исламского Шариа являются основным источником законодательства. Гражданские и религиозные вопросы последователей монотеистических религий должны разрешаться в соответствии с их религиозными учениями и деноминациями в рамках закона, охраняя единство и независимость палестинского народа.

## Статья (8)

Палестинская политическая система является парламентской представительской демократией, основанной на политическом плюрализме. Права и свободы всех граждан должны уважаться, включая право на создание политических партий и участвовать в политической деятельности без дискриминации на основании политических убеждений, пола или религии. Партии должны соблюдать принципы национального суверенитета, демократии и мирной передачи власти согласно конституции.

## Статья (9)

Управление должно основываться на принципах верховенства закона и справедливости. Все органы власти, ведомства, департаменты, институты и отдельные лица должны соблюдать закон.

## Статья (10)

Вся деятельность палестинских органов власти должна, при обычных и исключительных обстоятельствах, подчиняться административному, политическому, правовому и судебному надзору и контролю. Закон не должен содержать положения, предоставляющие любому административному действию или решению иммунитет от судебного надзора. Государство обязано компенсировать ущерб, возникший в результате ошибок, и риски, возникшие в результате действий и операций, совершенных государственными должностными лицами в ходе исполнения своих обязанностей.

## Статья (11)

Независимость и неприкосновенность судебной власти необходимы для защиты прав и свобод. Ни одно государственное или частное лицо не должно освобождаться от исполнения судебных постановлений. Любое действие неуважения по отношению к судебной власти наказуемо законом.

## Статья (12)

Палестинское гражданство должно регулироваться законом, без противоречия правам лиц, которые приобрели его до 10 мая 1948г. или правам палестинцев, проживающих в Палестине до настоящей даты и принужденных к изгнанию, депортированных и получивших отказ в возврате. Это право передается от отца или матери их прародителям. Оно не исчезает, и его срок не истекает, если от него добровольно не отказываются. Палестинец не может лишиться гражданства. Приобретение и лишение палестинского гражданства должно регулироваться законом. Права и обязанности граждан с несколькими гражданствами должны регулироваться законом.

## Статья (13)

Палестинцы, которые покинули Палестину в результате войны 1948г. и которые получили отказ в возврате в страну, имеют право вернуть в палестинское государство и получить его гражданство. Это постоянное и неотъемлемое право.

Государство Палестина должно бороться за реализацию законного права палестинских беженцев возвращаться в свои дома и получать компенсацию, посредством переговоров, политических и правовых каналов в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 194 от 1948г. и принципами международного права.

## Статья (14)

Природные ресурсы Палестины принадлежат палестинскому народу, который должен реализовывать суверенитет над ними. Государство обязано охранять природные ресурсы и в законном порядке регулировать их рациональное использование, сохраняя палестинское религиозное и культурное наследие и окружающую среду. Защита и охрана древностей и исторических памятников – это официальная и социальная ответственность. Запрещено подделывать или уничтожать их, и любое лицо, которое повреждает, уничтожает или незаконно продает их, подлежит наказанию законом.

## Статья (15)

Государство борется за создание чистой, сбалансированной окружающей среды, защита которой является официальной и социальной ответственностью. Нанесение вреда окружающей среде наказуемо законом.

## Статья (16)

Экономическая система Палестины должна основываться на принципах свободной рыночной экономики и защиты свободной экономической деятельности в рамках законной конкуренции. Закон должен защищать частную собственность, которая не может экспроприироваться или изыматься, кроме случаев, когда это делается в общественных интересах согласно закону и с выплатой справедливой компенсации. Экспроприация может осуществляться только на основании судебного приказа. Государство может законно создавать государственные компании без противоречия системе свободной рыночной экономики.

## Статья (17)

Государство должно бороться за поддержание социального, экономического и культурного роста и научное развитие палестинского народа с соблюдением социальной справедливости и оказанием содействия наиболее нуждающимся лицам, особенно, тем, кто пострадал во время национальной борьбы.

## Статья (18)

Государство Палестина должно соблюдать Всеобщую Декларацию Прав Человека и должно стремиться к присоединению к другим международным соглашениям и хартиям, которые охраняют права человека.

## РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

## ОБЩИЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ

## Статья (19)

Палестинцы равны перед законом. Они пользуются гражданскими и политическими правами и выполняют общественные обязанности без дискриминации. Термин 'палестинец' или 'гражданин', где бы он не использовался в конституции, относится и к мужчинам, и женщинам.

## Статья (20)

Права и свободы человека обязательны для соблюдения и должны уважаться. Государство должно гарантировать религиозные, гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы всем гражданам на основе равенства и равных возможностей.

Лица не лишаются своей правовой компетенции, прав и основных свобод по политическим причинам.

## Статья (21)

Каждый палестинец, достигший возраста восемнадцати лет, имеет право участвовать в голосовании согласно положениям закона.

Все лица, которые имеют палестинское гражданство, имеют право участвовать в качестве кандидата в выборах президента и/или Палаты Представителей и/или занимать министерскую или судебную должность.

Закон определяет возраст и другие требования для вступления в эти должности.

## Статья (22)

Женщины должны иметь свою правоспособность и независимые финансовые активы. Они должны иметь те же права, свободы и обязанности, что и мужчины.

## Статья (23)

Женщины имеют право активно участвовать в социальной, политической, культурной и экономической жизни. Закон должен бороться за устранение ограничений, которые мешают женщинам участвовать в построении семьи и общества.

Конституционные и законные права женщин должны охраняться; и любое нарушение этих прав наказуемо законом. Закон также должен защищать их правовое наследие.

## Статья (24)

Дети имеют все права, гарантированные "Хартией по правам арабских детей".

## Статья (25)

Право на жизнь гарантируется конституцией.

## Статья (26)

Все имеют право на личную безопасность. Физические или психологические пытки над людьми, нечеловеческое обращение, грубые и унижительные наказания запрещены. Лица, которые участвуют в планировании или исполнении этих действий, должны считаться преступниками и подлежат наказанию согласно закону, и их преступление не подлежит положениям о давности.

Если доказано, что сознание было получено под принуждением или серьезной угрозой, оно не должно считаться доказательством вины. Лица, которые осуществляли эти действия, преследуются законом.

## Статья (27)

Научные или медицинские эксперименты над людьми без их предварительного законного согласия запрещены. Хирургические операции, медицинский осмотр или лечение должны выполняться в отношении лица только согласно закону. Закон должен регулировать трансплантацию органов, клеток и т.п., новые научные достижения, совместимые с законными, гуманными целями.

## Статья (28)

Любое лицо имеет право на свободу и личную безопасность. Это право не может нарушаться, кроме случаев, когда это делается в соответствии с порядком, определенным законом.

Лицо не может подвергаться аресту, обыску, заключению или ограничению в передвижении без приказа компетентного судьи или прокурора согласно закону. Это необходимо для охраны безопасности общества. Лицо должно быть немедленно проинформировано о преступлении, в котором он обвиняется, на языке, который он понимает, и в дальнейшем имеет право на адвоката и должно быть немедленно доставлено в компетентный судебный орган. Закон должен определять условия временного задержания. Любое лицо, незаконным образом арестованное, задержанное или ограниченное в передвижении, имеет право на компенсацию.

## Статья (29)

Обвиняемый невиновен до тех пор, пока его вина не доказана в ходе справедливого судебного разбирательства, которое гарантировало ему самозащиту.

Обвиняемый должен получить все гарантии, необходимые для его самозащиты, право выступления перед судом без адвоката или с адвокатом по его выбору на открытом слушании. Если он не может позволить себе адвоката, суд должен назначить ему бесплатного адвоката.

## Статья (30)

Задержанные и лишённые свободы имеют право на человеческое и достойное обращение. В ходе исполнения приговоров должны соблюдаться основные всемирные принципы, одобренные ООН для обращения

с заключенными. При определении наказания для несовершеннолетних и его исполнении должны учитываться их перевоспитание, образование и реабилитация.

Статья (31)

Граждане имеют право выбирать место своего проживания и путешествовать по территории Государства Палестина. Никому не должен запрещаться выезд из Палестины, кроме случаев наличия судебного приказа. Подобным образом, палестинец не может депортироваться или получать отказ в возвращении в страну и не может подвергаться экстрадиции.

Статья (32)

Иностранец политический беженец, который пользуется законным правом на убежище, не может подвергаться экстрадиции. Экстрадиция обычных иностранных ответчиков должна регулироваться двусторонними соглашениями или международными конвенциями.

Статья (33)

Судебный процесс – это право, гарантированное всем государством. Любое лицо имеет право обратиться к своему природному судье для защиты своих прав и свобод и получения компенсации за их нарушение.

Закон должен регулировать порядок судебного процесса, который обеспечивает быстрое рассмотрение дел без противоречия праву сторон судебного процесса.

В случае судебной ошибки, государство обязано обеспечить компенсацию пострадавшей стороне. Закон должен регулировать условия и порядок этого процесса.

Статья (34)

Преступление или наказание должно регулироваться законом. Приговор должен исполняться только на основании судебного приказа. Наказание должно быть персональным, и лицо за одно и то же преступление может наказываться только один раз. Коллективное наказание запрещено. Должен соблюдаться паритет между преступлением и наказанием. Наказание может налагаться только за действия, совершенные после вступления закона в силу. Закон должен регулировать, в неуголовных делах, обратную силу законов.

Статья (35)

Частная жизнь любого лица, включая семейные вопросы, жилище, корреспонденцию и другие средства частных коммуникаций, должна защищаться и может нарушаться только по судебному приказу и в рамках закона. Любые последствия нарушения настоящей Статьи не имеют юридической силы, а лица, пострадавшие в результате этого нарушения, имеют право на компенсацию.

Статья (36)

Свобода религии и религиозных обычаев гарантируется конституцией.

Государство должно гарантировать доступ к святыням, которые подчиняются его суверенитету. Государство должно гарантировать последователям всех монотеистических религий священность их святынь в соответствии с историческим обязательством палестинского народа и международными обязательствами Палестины.

Статья (37)

Свобода мысли гарантируется. Все лица имеют право выражать свое мнение и опубликовывать его в письменной форме, посредством выступления, искусства или других способов выражения в рамках закона.

Закон может налагать только минимальные ограничения на вышеуказанные действия с целью защиты прав и свобод других лиц.

Статья (38)

Право опубликовывать газеты и другие средства массовой информации универсально и гарантируется конституцией. Финансовые источники для этих целей подлежат правовому контролю.

Статья (39)

Свобода прессы, включая печатные, аудио и видео СМИ, гарантируется. СМИ должны свободно выполнять свою миссию и выражать различные мнения в рамках основных ценностей общества, охраняя права, свободы и общественные обязанности в порядке, соответствующем верховенству закона.

СМИ не могут подвергаться административной цензуре, ограничениям или конфискации, кроме случаев, когда это делается на основании судебного приказа в соответствии с законом.

Статья (40)

Журналисты и другие граждане имеют право доступа к новостям и информации с соблюдением принципа прозрачности согласно закону.

Статья (41)

Граждане имеют право жить в атмосфере интеллектуальной свободы; участвовать в культурной жизни; развивать свои интеллектуальные и инновационные таланты; пользоваться научным и творческим прогрессом; и защищать свои моральные и материальные права, которые могут быть продуктом научных, творческих или культурных усилий в порядке, соответствующем основным ценностям общества и верховенству закона.

Статья (42)

Образование – это личное и социальное право. Образование обязательно, по крайней мере, на начальном уровне. Образование должно гарантироваться государством в общественных школах, институтах и других учреждениях до окончания уровня среднего образования.

Закон должен регулировать надзор государства за их деятельностью и учебной программой.

Статья (43)

Частное образование должно уважаться, при этом оно включает школы, институты и частные образовательные центры. Закон должен регулировать надзор государства за их деятельностью и учебной программой.

Статья (44)

Государство должно поддерживать независимость институтов, университетов и исследовательских центров, которые имеют научные цели. Закон должен регулировать надзор за их деятельностью в порядке, который будет охранять свободу научных исследований и инноваций во всех сферах. Государство должно, в рамках своих возможностей, бороться за их содействие, поддержку и защиту.

Статья (45)

Закон должен регулировать социальное обеспечение, пособия по инвалидности и старости, поддержку семей мучеников, задержанных, сирот, пострадавших в национальной борьбе и требующих особой защиты. Государство должно гарантировать им – в рамках своих возможностей – образование, здравоохранение и услуги социального обеспечения и должно отдавать им приоритет при реализации возможностей занятости согласно закону.

Статья (46)

Государство должно организовать медицинское страхование, как личное право и общественный интерес. Оно должно гарантировать нуждающимся, в рамках своих возможностей, основные услуги здравоохранения.

Статья (47)

Государство должно стремиться предоставлять необходимые жилищные возможности каждому гражданину посредством жилищной политики, основанной на сотрудничестве государства, частного сектора и банковской системы. В случае войны и природных катастроф, государство также должно стремиться, в рамках своих возможностей, предоставлять убежище бездомным.

Статья (48)

Государство должно гарантировать защиту семьи, материнства и детства. Оно должно заботиться о подростках и молодежи. Закон должен регулировать права детей, матерей и семьи согласно положениям международных соглашений и Хартии о правах арабских детей. В частности, государство должно стремиться к защите детей от вреда, жестокого обращения, унижения и труда, который может нанести вред их безопасности, здоровью и образованию.

Статья (49)

Государственная собственность должна охраняться и регулироваться законом для гарантирования ее защиты и использования ее в общественных интересах народа. Закон должен регулировать 'Вақф (Waqf)' [религиозный фонд], организацию и управление его собственностью и активами.

Статья (50)

Частная собственность охраняется законом. Общая конфискация частной собственности запрещена.

Конфискация частной собственности разрешается в общественных интересах и в случаях, допустимых законом при выплате справедливой компенсации.

Закон регулирует владение движимым имуществом иностранцами.

Статья (51)

Занятость – право всех граждан. Государство должно стремиться к предоставлению возможностей занятости посредством плана развития и строительства с поддержкой частного сектора. Закон должен регулировать трудовые отношения в порядке, который гарантирует справедливость всем, и предоставлять защиту и обеспечение работникам. Труд не может быть принудительным. Закон должен регулировать достойное вознаграждение за обязательный труд. Рабочие имеют право создавать союзы и профессиональные ассоциации на работе.

Статья (52)

Право на забастовки должно реализовываться в рамках закона.

Статья (53)

Граждане имеют право занимать государственные должности на основе компетенции, заслуг и равных возможностей согласно требованиям закона.

Статья (54)

На основании конституционных норм и правовых положений, каждый гражданин имеет право выражать свое мнение на референдуме и выборах или выдвигать в качестве кандидата лицо, которое соответствует квалификационным требованиям.

Статья (55)

Все граждане имеют право участвовать, лично или коллективно, в политической деятельности, включая:

Право создавать политические партии, участвовать в них и/или выходить из их состава согласно закону;

Создание союзов, ассоциаций, братств, собраний, клубов и институтов, участвовать в них и/или выходить из их состава согласно закону.

Закон должен регулировать порядок получения их правоспособности.

## Статья (56)

Любое лицо имеет право организовывать частные собрания в соответствии с законом и без присутствия полиции. Любое лицо имеет право собирать и организовывать частные встречи, проводить вместе с другими мирные демонстрации без применения оружия. Реализация этих двух свобод может ограничиваться только на основании закона с помощью мер, допустимых в демократическом обществе и соответствующих конституционным правам и свободам.

## Статья (57)

Любое лицо имеет право обращаться в органы государственной власти, подавать письменные ходатайства и жалобы.

## Статья (58)

Основные права и свободы не могут отменяться. Закон должен регулировать те права и свободы, которые могут временно ограничиваться при исключительных обстоятельствах в вопросах, связанных с общественной и национальной безопасностью. Закон должен определять наказание за злоупотребление властью.

## Статья (59)

Любое нарушение основных прав и свобод, гарантированных конституцией или законом, считается преступлением. Все гражданские и уголовные иски, возникшие в результате нарушения, не попадают под действие положений о давности. Государство должно гарантировать справедливую компенсацию пострадавшим.

## Статья (60)

В законном порядке должна быть создана независимая общая организация, состоящая из негосударственных правовых и политических личностей, которые искренне верят в права гражданина и будут выступать добровольцем в их защите.

Организация должна осуществлять надзор за состоянием прав и свобод граждан, и для этих целей она должна обладать полномочиями для получения официальной информации ответственно и прозрачно.

Ее работники несут ответственность за неправильное использование информации, которую они получили, в иных целях, чем те, которые предусмотрены законом.

Организация имеет право принимать жалобы от граждан относительно действий институтов государственных органов, которые незаконно нарушают права и основные свободы граждан.

Она имеет право предлагать способы для улучшения деятельности государственных ведомств в отношении защиты прав и свобод граждан. Она должна вносить Палате Представителей и президенту государства предложения и доклады по вопросам в рамках своего контроля и компетенции.

## Статья (61)

Государство должно обеспечить безопасность лиц и имущества. Оно защищает права каждого гражданина в государстве и за его пределами.

## Статья (62)

Защита нации – это священная обязанность, и служение ей – это честь для каждого гражданина. Она должна регулироваться законом.

Лица и группы лиц не могут носить оружие, а также не могут владеть оружием в нарушение положений закона.

## Статья (63)

Оплата налогов и общих сборов – обязанность, регулируемая законом.

## РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

## ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

## Статья (64)

Национальный суверенитет принадлежит народу, который является источником власти. Он выполняет свои обязанности напрямую посредством референдума и общих выборов или посредством представителей электората, в рамках трех общих ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной и их конституционных институтов. Ни одно лицо или группа не может заявлять о своем праве на реализацию этих полномочий.

## Статья (65)

Отношения между тремя ветвями государственной власти должны основываться на равенстве и независимости. Они должны реализовывать свои полномочия на основе соответствующего разделения их обязанностей, совместного сотрудничества и надзора. Ни одна власть не имеет права выполнять обязанности, которые предусмотрены для другой власти согласно конституционным нормам.

## Часть первая

## Законодательная власть / Палата Представителей

## Статья (66)

Палате Представителей принадлежит законодательная власть. Она должна утверждать общий бюджет по предложению Кабинета. Она должна контролировать действия исполнительной власти в порядке, определенном конституцией.

## Статья (67)

Палата Представителей состоит из (150) членов, представляющих палестинский народ. Они должны избираться согласно конституции и закону о выборах. При выдвижении кандидатуры на выборах в Палату Представителей, должны соблюдаться положения настоящей Конституции и закона о выборах. Кандидаты в Палату Представителей должны быть палестинцами.

## Статья (68)

Члены Палаты Представителей выбираются на срок пяти лет и могут переизбираться один раз. Срок полномочий Палаты Представителей может продлеваться только в случаях необходимости и на основании закона, ратифицированного двумя третями общего количества членов Палаты Представителей.

## Статья (69)

Место заседания Палаты Представителей находится в Иерусалиме, столице Государства Палестина. Ее сессии могут проводиться в различных местах по требованию большинства членов Палаты Представителей.

## Статья (70)

На первом заседании первой ежегодной сессии Палата Представителей должна выбрать своего спикера, двух заместителей и генерального секретаря. Они должны составлять орган управления Палаты Представителей. Члены органа управления Палаты Представителей не могут занимать министерскую или другую правительственную должность. Член Палаты Представителей может занимать должность министра, при этом общее количество Заместителей министров в правительстве не должно превышать 50% общего количества министров.

## Статья (71)

Глава государства должен провести инаугурацию законного собрания Палаты. Инаугурация обычной сессии Палаты Представителей является действительной только в присутствии спикера или его законного заместителя и, по крайней мере, двух третей членов. Собрание остается действительным на протяжении остатка встреч обычной сессии в присутствии спикера Палаты Представителей или его законного заместителя и абсолютного большинства членов Палаты Представителей.

## Статья (72)

На первом собрании Палаты Представителей, после выборов органа управления Палаты Представителей, но до начала исполнения ее конституционных обязанностей, члены должны принять следующую присягу: Клянусь Всемогущим Господом хранить верность Родине, охранять права народа, Государства и их интересы, уважать конституцию и закон и выполнять свои обязанности правильно, и пусть Господь будет моим свидетелем.

## Статья (73)

По приглашению спикера, Палата Представителей должна созывать обычную сессию два раза в год, каждая на срок четырех месяцев. Первая должна начинаться в первую неделю марта, а вторая – в первую неделю сентября. В случае необходимости и не во время обычных сессий, Глава Государства, по согласованию со спикером Палаты Представителей, или по требованию, по крайней мере, одной трети членов Палаты Представителей, имеет право созвать внеочередное собрание Палаты Представителей.

## Статья (74)

Палата Представителей должна передавать в Конституционный Суд любое оспаривание действительности представительства любого члена для принятия решения согласно регулирующему закону. Любой заместитель, который не соответствует законным квалификационным требованиям или перестает соответствовать этим требованиям, теряет свое членство. Решение об этом принимает Палата Представителей двумя третями голосов членов.

## Статья (75)

Если должность одного или нескольких членов Палаты Представителей становится вакантной по причине смерти, ухода в отставку или потери полномочий, по крайней мере, за шесть месяцев до окончания срока его полномочий в Палате Представителей, его правопреемник должен выбираться в соответствующем округе в течение месяца после возникновения вакансии. Закон должен определять обстоятельства потери полномочий.

## Статья (76)

Собрания Палаты Представителей должны проходить в открытом порядке и могут проводиться в закрытом порядке по решению большинства присутствующих членов.

## Статья (77)

Палата Представителей должна посредством закона закреплять правила своей внутренней процедуры для регулирования порядка реализации конституционных и контролирующих обязанностей; и порядка допроса членов в рамках своей юрисдикции в порядке, не противоречащим положениям конституции.

## Статья (78)

Президент государства согласно решению совета министров, спикер Палаты Представителей или пять членов имеют право предлагать законопроекты. Каждое предложение, которое не получает одобрения требуемым большинством, не может приниматься для обсуждения в течение той же сессии, кроме случаев наличия решения, одобренного большинством в две трети голосов членов Палаты Представителей.



## Статья (79)

Решения Палаты Представителей, включая ратификацию законопроектов и предложения годового бюджета, должны приниматься большинством голосов присутствующих членов, кроме случаев, когда для ратификации требуется специальное большинство голосов.

## Статья (80)

Палата Представителей разрешает правительству присоединяться к международным соглашениям, стороной которых является государство. Соглашения, которые налагают на государственную казну расходы, не предусмотренные в бюджете, или налагают на граждан обязательства, противоречащие действующим законам, должны одобряться большинством членов Палаты Представителей. Палата обсуждает соглашения, связанные с государственной независимостью или целостностью территории до того, как представить их на референдуме.

## Статья (81)

Законы, ратифицированные Палатой Представителей и одобренные Президентом государства, должны вступать в силу после тридцати дней с даты опубликования в официальном печатном издании, если конституция не устанавливает другой срок.

## Статья (82)

Законы должны опубликовываться в официальном печатном издании в течение тридцати дней: – с даты, когда закон передается, после его одобрения Палатой Представителей, для одобрения Президентом. – или, в случае отклонения Президентом, с даты, когда закон передается Палатой Представителей, после второго одобрения двумя третями членов. – В случае, если закон не передается или не опубликовывается после истечения отсрочки, он должен считаться вступившим в силу или провозглашаться конституционным законом.

## Статья (83)

Палата Представителей может создавать специальные комитеты или комиссию при одном из постоянных комитетов для расследования фактов по любому государственному вопросу, связанному с деятельностью любого государственного института, который находится в сфере ее контроля. Комитет может собирать доказательства, которые считает необходимыми для изучения, изучать документы и получать информацию со всех сфер и представлять свой отчет Палате Представителей для принятия соответствующих решений.

## Статья (84)

Палата Представителей имеет исключительное право на поддержание порядка и безопасности в здании Парламента или его сооружениях во время сессий или собраний комитетов. Она должна иметь свою охрану, подотчетную спикеру Палаты. Никакие силы безопасности или другие вооруженные силы не имеют право вступать или присутствовать в Парламенте или его сооружениях, если этого не требует спикер Палаты Представителей.

## Статья (85)

Любой член Палаты Представителей имеет право направлять вопросы или требовать пояснений у Премьер-министра, любого из его заместителей, любого министра или его заместителей об интересующем вопросе и имеет право получать отчеты в установленном порядке, закрепленном правилами процедуры Палаты Представителей.

## Статья (86)

Любой член Палаты Представителей имеет право на прямые интерpellации к Премьер-министру, любому из его заместителей, любому министру или его заместителям, а также лицам в их подчинении по любому вопросу, находящемуся в рамках их компетенции. Не допускается обсуждать интерpellацию ранее, чем через неделю после ее подачи, кроме случаев, когда допрашиваемое лицо соглашается обсудить или ответить в течение более короткого периода. В срочных случаях согласно решению Палаты Представителей этот срок может быть сокращен.

## Статья (87)

1- После интерpellации десять членов Палаты Представителей могут потребовать следующее:

а- прямое обвинение министра или Правительства.

б- отозвать доверие у министра или Правительства согласно обстоятельствам.

2- Голосование об отзыве доверия должно проводиться, по крайней мере, через три дня с даты требования, и решение об отзыве должно одобряться большинством членов Палаты Представителей.

## Статья (88)

Если большинство членов Палаты Представителей одобряет вотум недоверия Премьер-министру или более одной трети Кабинета, Кабинет должен считаться ушедшим в отставку, но должен продолжать выполнять свои обязанности до создания нового Кабинета. Тем не менее, если большинство Палаты Представителей принимает вотум недоверия министру, он должен считаться ушедшим в отставку.

## Статья (89)

В случае необходимости, Президент государства или спикер Совета Министров может вносить предложение о роспуске Палаты Представителей. Если роспуск одобряется двумя третями членов Совета Министров, Президент государства должен издать указ о роспуске. Затем Правительство должно объявить о выборах новой Палаты Представителей в течение шестидесяти дней и в порядке, установленном законом о выборах. Если выборы не проводятся, палата возвращается к своим обязанностям до выбора новой Палаты.

Палата Представителей не может распускаться в течение первого года после ее формирования или во время чрезвычайного положения, объявленного согласно конституции.

Статья (90)

Правительство должно объявлять о выборах Палаты Представителей в течение шестидесяти дней до окончания срока полномочий в порядке, закрепленном руководящим законом. Если Правительство не объявляет о выборах в указанный срок, спикер Палаты Представителей может попросить Конституционный Суд издать приказ о проведении выборов. Если выборы не могут быть проведены в установленный срок по причине войны или непосредственной угрозы войны или осады, которая мешает конституционным органам действовать надлежащим образом, Палата Представителей должна вернуться к своим обязанностям до тех пор, пока не будут проведены выборы в течение шестидесяти дней после исчезновения препятствий.

Статья (91)

Импичмент Президента государства за государственную измену, нарушение конституции или совершения felonies должен предлагаться одной третью членов Палаты Представителей. Решение об импичменте должно одобряться двумя третями общего количества членов Палаты Представителей. После принятия решения об импичменте президент должен немедленно прекратить выполнение своих обязанностей и предстать перед Конституционным Судом.

Статья (92)

Закон должен регулировать специальные положения разработки и принятия общего бюджета правительством и расходования государственных средств. Он также должен регулировать дополнения бюджета, финансирование государственных органов и институтов и предприятий, в которых доля государства составляет не менее пятидесяти процентов их капитала.

Статья (93)

Правительство должно представлять проект годового бюджета в Палату Представителей за четыре месяца до начала финансового года. Палата Представителей должна проводить специальную сессию для обсуждения проекта годового бюджета.

Для ратификации бюджета и его передачи Президенту государства для провозглашения необходимо проводить обсуждение и голосование по статьям и разделам бюджета, а затем бюджета в целом.

Палата Представителей должна одобрять годовой бюджет в течение пяти месяцев после его представления согласно предыдущему пункту.

Если Палата Представителей не одобряет годовой бюджет, Президент государства может, по решению Совета Министров, издать бюджет в форме, в которой он был представлен перед Палатой Представителей.

Статья (94)

Палата Представителей не может, в период обсуждения общего бюджета, увеличивать установленные лимиты бюджета, либо посредством изменения, либо посредством внесения предложения.

Статья (95)

Закон может закреплять распределение средств на срок более одного года в случае необходимости или для долгосрочных проектов; при этом отчисления для этих проектов должны вноситься в последующие проекты, или должен готовиться специальный бюджет на срок более одного года.

Статья (96)

Перенос расходов из раздела в раздел бюджета может осуществляться только при согласии Палаты Представителей.

Статья (97)

В качестве исключения к порядку разработки годового бюджета и в случае, если принятие бюджета задерживается более, чем на месяц, по согласию Палаты Представителей должно быть разрешено распределение указанных сумм на основе ежемесячных отчислений по соотношению (1:12) один к двенадцати из сумм прошлого бюджета до тех пор, пока не будет одобрен новый бюджет.

Статья (98)

Правительство должно предоставлять окончательную смету бюджета в Палату Представителей в течение шести месяцев после окончания финансового года.

Статья (99)

Расходование государственных средств или их распределение должно осуществляться только на основании закона. Закон должен определять основу для заработной платы, компенсаций, выплат и вознаграждений, которые предусмотрены из государственной казны, и ведомства, ответственные за их исполнение. Выделение исключительных средств может осуществляться только в рамках закона.

Статья (100)

Введение, изменение или отмена налогов осуществляться только на основании закона. Налоги и сборы должны передаваться в государственную казну и распределяться на законных основаниях. Освобождение от налогов может осуществляться только в случаях, определенных законом. Оно должно предоставляться с учетом равенства и социальной справедливости.

Статья (101)

Предоставление ссуд, концессий, поощрение иностранных инвестиций или обязательств относительно использования природных ресурсов и коммунальных сооружений должно осуществляться согласно закону.

Права, привилегии и обязанности представителей

Статья (102)

Финансовое вознаграждение, выплаты и льготы, предоставляемые членам Палаты Представителей, должны определяться законом. Изменения, внесенные Палатой Представителей в закон в этом отношении, должны применяться только к членам Палаты, избранным в следующий состав Палаты.

Статья (103)

Неприкосновенность членов Палаты Представителей не может нарушаться в течение срока их полномочий. Они не могут допрашиваться в гражданском или уголовном порядке относительно их мнений, фактов или голоса на собраниях Палаты Представителей или ее комитетов или относительно информации, которую они раскрывают за пределами Палаты Представителей в ходе выполнения своих парламентских обязанностей.

Статья (104)

Член Палаты Представителей может привлекаться к даче показаний относительно своих действий, заявлений или информации, полученной в качестве члена во время срока его полномочий, только при его согласии и предварительном одобрении Палаты Представителей.

Статья (105)

Член Палаты Представителей может подвергаться уголовному преследованию или участию в судебном разбирательстве только после того, как Палата Представителей решит большинством голосов лишить его неприкосновенности, или он четко от нее откажется перед Палатой Представителей, или если член был пойман в момент совершения уголовного преступления, против него могут применяться законные процедуры или арест.

Спикер Палаты Представителей должен немедленно уведомляться, и он, в свою очередь, должен обеспечить честность судебного разбирательства, возбужденного против членов.

Если Палата Представителей находится не на сессии, необходимо получить одобрение спикера Палаты Представителей. Палата Представителей должна уведомляться на первой сессии о любых уголовных разбирательствах, возбужденных против члена.

Статья (106)

Член Палаты Представителей подотчетен своим коллегам, которые могут потребовать отмены его членства, если он совершает преступление, которое подрывает честь его обязанностей. Если Палата Представителей одобряет требование большинством голосов, вопрос передается в Конституционный Суд для принятия решения относительно требования о снятии с должности члена Палаты Представителей.

Правила процедуры должны определять условия, которые регулируют снятие с должности члена Палаты, и необходимый порядок для большинства членов относительно одобрения передачи дела о снятии с должности в Верховный Конституционный Суд без противоречия юридической ответственности члена за любые действия, совершенные им в нарушение закона.

Статья (107)

Член Палаты Представителей может лишаться неприкосновенности только по предварительному одобрению Палаты Представителей. Неприкосновенность в отношении заявлений и действий, совершенных во время срока его полномочий, не прекращается после окончания его членства.

Статья (108)

Член Палаты Представителей не может занимать государственные или частные должности во время срока его полномочий, покупать или сдавать в аренду любые государственные активы, продавать государству свое имущество, обмениваться с государством имуществом, а также заключать договора с государством в качестве предпринимателя, поставщика или подрядчика.

Государство должно обеспечивать должности нанятых им работников и получивших членство в Палате Представителей.

Палата Представителей должна принимать решения относительно требования об отставке ее членов. Правила процедуры Палаты Представителей должны регулировать случаи, при которых она принимает отставку своих членов.

Статья (109)

Каждый член Палаты Представителей должен представить в течение первого месяца своих полномочий отчет о личных финансах, своих, своего супруга и несовершеннолетних детей, указывающий движимое и недвижимое имущество, которым они владеют, а также денежные активы и обязательства в Палестине и за границей.

Эти отчеты должны храниться в Конституционном Суде.

Консультативный Совет

Статья (110)

Консультативный Совет, состоящий из ста пятидесяти независимых членов, учреждается согласно конституции. При его создании должно внимание уделяться соотношению распределения

палестинцев в Палестине и за границей. Закон должен регулировать их выборы или назначение согласно странам проживания.

Президент может назначать в Консультативный Совет не палестинцев, которые отличились благородной службой палестинскому делу.

Статья (111)

Консультативный Совет должен специализироваться:

- на изучении общих стратегических вопросов и предоставлении соответствующих рекомендаций.
- на выдвижении предложений в отношении национального права, безопасности палестинской земли и прав палестинцев за границей.
- в обсуждении конституционных изменений и предоставлении заключений по требованию.
- в любом вопросе, который президент передает совету в отношении общей политики в сфере внутренних и внешних дел Государства Палестина.
- на законопроектах, переданных президентом в отношении палестинских экспатриантов.
- в вопросах, которые члены совета включили в повестку дня для обсуждения.

Статья (112)

Консультативный Совет должен отправлять решения и рекомендации Президенту государства, который должен издавать указ об их публикации в официальном печатном издании, а также Премьер-министру и спикеру Палаты Представителей.

Часть вторая

Исполнительная власть

Первое: Президент государства

Статья (113)

Президент государства является Президентом Республики. Он должен поддерживать конституцию и единство народа. Он должен гарантировать существование государства и его национальной независимости. Он должен гарантировать надлежащее функционирование органов государственной власти. Он должен реализовывать свою юрисдикцию, а его обязанности должны определяться согласно положениям конституции. Кроме полномочий, предусмотренных для Президента государства согласно конституции, исполнительные и административные обязанности правительства являются ответственностью Кабинета.

Статья (114)

Кандидат в президенты должен иметь исключительно палестинское гражданство и быть в возрасте сорока лет на момент выдвижения кандидатуры. Он должен пользоваться полными гражданскими и политическими правами.

Статья (115)

Президент избирается напрямую народом на срок пяти лет, который может возобновляться один раз.

Статья (116)

Избранный президент должен приступать к своим обязанностям немедленно после окончания срока полномочий предшественника. До реализации обязанностей своей должности, президент должен принять следующую конституционную присягу, перед Палатой Представителей и в присутствии главы высшего судебного совета: “Клянусь Всемогущим Господом хранить верность нации и ее святыням, народу и его национальному наследию, полностью охранять интересы палестинского народа. И пусть Господь будет моим свидетелем”.

Статья (117)

Президент должен представить отчет о личных финансах, своих, своего супруга и несовершеннолетних детей, указывающий движимое и недвижимое имущество, которым они владеют, а также денежные активы и обязательства в Палестине и за границей. Они должны храниться в Конституционный Суд.

Статья (118)

Вознаграждение Президента должно определяться законом.

Статья (119)

Должность Президента считается вакантной в случае: – смерти; – ухода в отставку, которая принимается большинством в две трети голосов членов Палаты Представителей; или – потери полномочий или неспособности выполнять конституционные обязанности согласно указу, изданному Верховным Конституционным Судом по требованию двух третей членов Палаты Представителей.

Статья (120)

Если должность Президента становится вакантной или Палата Представителей решает снять его с должности согласно Статье (132) Конституции, Спикер Палаты Представителей должен исполнять обязанности президента государства в течение периода, не превышающего шестьдесят дней, в течение которого должны быть проведены президентские выборы согласно закону о выборах. Если Спикер Палаты хочет выставить свою кандидатуру на выборах президента или если существуют правовые препятствия для исполнения им обязанностей президента, Глава Конституционного Суда должен временно исполнять обязанности президента до выборов президента. Глава суда не может быть кандидатом на президентских выборах.

Статья (121)

Президент государства может руководить Кабинетом в разработке общей политики.

Статья (122)

После проведения консультаций с уполномоченными сторонами, президент должен предложить кандидатуру Премьер-министра из партии, получившей наибольшее количество мест в Палате Представителей. Если формирование правительства невозможно в течение периода трех недель, Президент предлагает кандидатуру Премьер-министра из партии, получившей второе наибольшее количество мест в Палате Представителей, и должен действовать в таком же порядке до тех пор, пока не будет сформировано правительство.

Статья (123)

Президент государства должен ратифицировать законы после их одобрения Палатой Представителей, в течение тридцати дней после их получения, и должен издавать указ об их публикации. Президент государства может оспорить законопроект, который был одобрен Палатой Представителей, и может потребовать его пересмотра вместе с указанием оснований для его протеста в течение тридцати дней после получения этого законопроекта. Если в течение указанного срока закон не был ратифицирован или оспорен, то он должен считаться вступившим в силу и должен опубликовываться в официальном печатном издании. Если президент государства возвращает закон, предварительно одобренный Палатой Представителей, в течение предельного срока, и этот проект повторно одобряется Палатой Представителей большинством в две трети голосов членов, он должен считаться законом и провозглашаться в качестве такового.

Статья (124)

Спикер Совета Министров или министр, которого он назначает, должен проводить переговоры по международным соглашениям и информировать Президента государства о ходе переговоров, которые, в свою очередь, должны одобряться Советом Министров и утверждаться Президентом. Соглашения, которые налагают на государственную казну расходы, не предусмотренные в бюджете, или налагают на граждан обязательства, противоречащие действующим законам, не могут вступать в силу до их ратификации Палатой Представителей и одобрения президентом. Соглашения, которые могут повлиять на государственную независимость или целостностью территории, могут одобряться только на всеобщем референдуме.

Статья (125)

В дополнение к президентским прерогативам, Президент пользуется следующими привилегиями: – он возглавляет, в исключительных случаях и во время чрезвычайного положения, Совет Министров – только он издает указ о выдвижении кандидатуры премьер-министра и указ о принятии отставки правительства. Другие решения и протоколы должны совместно подписываться премьер-министром, соответствующим министром или министрами. Премьер-министр совместно с Президентом государства подписывает указы, указы о пересмотре законов и указы о созыве чрезвычайных собраний Палаты Представителей. – он, при необходимости, выступает перед Палатой Представителей с речью, которая не подлежит обсуждению – он направляет в Палату Представителей законопроекты одобренные Советом Министров. – он может даровать специальное помилование или смягчение приговора. Амнистия должна предоставляться исключительно указом. – он возглавляет официальные приемы и предоставляет государственные награды, посредством указа.

Статья (126)

По рекомендации министра иностранных дел, президент государства должен назначать и снимать с должности послов и представителей Государства Палестина в государствах, региональных и международных организациях. Он должен принимать полномочия представителей иностранных государств и представителей региональных и международных организаций в Государстве Палестина.

Статья (127)

Президент государства является верховным главнокомандующим палестинских национальных сил безопасности, которые возглавляются соответствующим министром.

Статья (128)

Президент государства может создавать специальные консультативные советы из квалифицированных, специализированных и опытных лиц для участия в выражении мнения и получения выгоды от национальных возможностей.

Чрезвычайное положение

Статья (129)

Президент государства, по одобрению Премьер-министра и после проведения консультаций со Спикером Палаты Представителей, может объявить чрезвычайное положение, если безопасность страны подвергается угрозе войны, природной катастрофы или осады, что угрожает безопасности общества и бесперебойной работе конституционных институтов. Должны проводиться чрезвычайные мероприятия для восстановления общественного порядка, надлежащего функционирования органов власти государства или преодоления катастрофы или осады в течение периода не более тридцати дней, который может продлеваться по одобрению двух третей голосов всех членов Палаты Представителей, кроме состояния войны. В любом случае, любое объявление чрезвычайного положения должно определять его цель, регион и период действия.

Статья (130)

После объявления чрезвычайного положения, Совет Министров может, если ситуация требует принятия срочных мер, которые не могут откладываться, издавать указы, которые получают одобрение президента в течение периода, не превышающего пятнадцать дней, и затем имеют силу закона. Они должны представляться Палате Представителей на первом заседании после объявления чрезвычайного положения или на сессии о продлении чрезвычайного положения, в зависимости от того, какое событие наступит раньше, для принятия решения в их отношении, в противном случае, они теряют свою юридическую силу задним числом. Если Палата Представителей не одобряет их, они должны потерять юридическую силу, и Палата должна принять решение, как устранить их последствия без противоречия вещным правам третьих сторон.

Статья (131)

Во время чрезвычайного положения запрещено налагать ограничения на основные права и свободы, кроме случаев, когда это делается в пределах, необходимых для охраны общественной безопасности страны. Все решения и действия, предпринятые Советом Министров во время чрезвычайного положения, подлежат судебному пересмотру. Компетентные суды будут рассматривать жалобы в течение периода, не превышающего три года.

Статья (132)

Импичмент Президента государства за государственную измену, нарушение конституции или совершение felonии должен проводиться по предложению одной трети общего количества членов Палаты Представителей. Решение об импичменте должно приниматься большинством в две трети голосов общего количества членов Палаты Представителей. После принятия решения об импичменте, президент должен немедленно прекратить исполнять свои обязанности и предстать перед Конституционным Судом.

Второе: Премьер-министр

Статья (133)

Кандидат на должность Премьер-министра или министра должен иметь исключительно палестинское гражданство, быть в возрасте от тридцати пяти лет и полностью пользоваться гражданскими и политическими правами.

Статья (134)

Премьер-министр должен сформировать Кабинет, и предоставить состав Кабинета Президенту государства с указанием, какой министр на какое министерство назначается. Премьер-министр должен представить членов своего правительства и его программу Парламенту для получения вотума доверия.

Статья (135)

Если Премьер-министр не получает вотум доверия Палаты Представителей, состав правительства должен быть пересмотрен, и президент должен возобновить консультации для назначения нового Премьер-министра согласно Статье (122) конституции.

Статья (136)

Ни Премьер-министр, ни министры не могут выполнять свои обязанности до получения вотума доверия Палаты Представителей.

Статья (137)

Премьер-министр должен руководить деятельностью правительства. Любой министр подотчетен Кабинету в порядке, закрепленном конституционными нормами. Премьер-министр и министры несут личную и коллективную ответственность перед Палатой Представителей за действия правительства.

Статья (138)

В случае замены министра, добавления министра или заполнения вакансии, возникшей по любой причине, новые министры должны представляться перед Палатой Представителей на первой сессии для получения вотума доверия. Если изменения касаются более одной трети Совета Министров, весь Кабинет должен получить вотум доверия. Министр не может выполнять обязанности своей должности, пока не получит вотум доверия Палаты Представителей.

Статья (139)

После получения вотума доверия Премьер-министр и министры должны принять следующую присягу перед Президентом государства и Палатой Представителей на совместной сессии: “Клянусь Всемогущим Господом хранить верность Родине, охранять права народа, Государства и их интересы, уважать конституцию и закон и выполнять свои обязанности правильно, и пусть Господь будет моим свидетелем”.

Статья (140)

Премьер-министр пользуется следующими полномочиями:

- представляет правительство и выступает от его имени, отвечает за реализацию общей политики Совета Министров.
- представляет общую политику правительства перед Палатой Представителей.
- созывает Совет Министров на собрание, определяет повестку дня, о которой информирует Президента государства, возглавляет сессии Совета, кроме случаев, когда на них присутствует Президент государства.
- осуществляет контроль за работой органов власти и государственных институтов, координирует министров и дает им распоряжения для обеспечения надлежащей работы.
- подписывает исполнительные и организационные указы.

- реализует надзор за исполнением законов, постановлений, координацией политики и правительственных действий.

- одобряет назначения на высшие должности по рекомендации соответствующего министра в соответствии с основными законами назначения в рамках министерств и государственных администраций.

- предлагает законопроекты.

- провозглашает законы, которые были ратифицированы Палатой Представителей после их утверждения президентом или после законного принятия.

- реализует другие полномочия, закрепленные за ним в законном порядке.

Статья (141)

Премьер-министр или министры не могут совмещать работу в министерстве с другой работой. Они не могут заниматься свободной профессией, покупать или сдавать в аренду государственное имущество, продавать или сдавать в аренду государству свое имущество, обмениваться с государством имуществом. Министр не может использовать в своих интересах или интересах третьих лиц информацию, полученную в ходе выполнения своих функций, прямо или косвенно, в нарушение закона.

Статья (142)

Премьер-министр и министры должны получать ежемесячную заработную плату и пенсию, закрепленную законом.

Статья (143)

Премьер-министр и министры должны лично предоставлять, в течение тридцати дней после получения востановления доверия, отчет о личных финансах, своих, своего супруга и несовершеннолетних детей, указывающий движимое и недвижимое имущество, которым они владеют, а также денежные активы и обязательства в Палестине и за границей. Эти отчеты должны храниться в Верховном Конституционном Суде.

Третье: Совет Министров (Правительство)

Статья (144)

Совет Министров должен состоять из Премьер-министра и министров, из которых половина должны быть членами Палаты Представителей.

Статья (145)

Исполнительная власть принадлежит Совету Министров.

Статья (146)

По приглашению Премьер-министра, Совет Министров должен регулярно созываться. При необходимости, президент может присутствовать и председательствовать на сессиях Совета Министров. Законный кворум собраний составляет две трети членов, и решения принимаются согласием или голосованием большинства присутствующих членов, если это не противоречит конституции. Совет Министров реализует свои полномочия согласно положениям конституции и постановлений, регулирующих деятельность правительства.

Статья (147)

Совет Министров имеет следующие полномочия:

- разработка государственной политики в рамках министерской программы, одобренной Палатой Представителей.

- реализация утвержденной государственной политики, законов и постановлений, обеспечение их согласованности между собой, а также предложение новых законопроектов.

- подготовка проекта общего бюджета, который должен представляться Палате Представителей для одобрения.

- организация, руководство и контроль за должностями, ведомствами и институтами государства на различных уровнях.

- осуществление надзора за деятельностью министерств, департаментов, институтов и ведомств.

- обсуждение предложений и планов каждого министерства, а также его политики в сфере реализации полномочий.

- одобрение системы административных формирований.

- издание организационных указов и необходимых постановлений в ходе исполнения процедуры исполнения законов, контролирующих постановлений, а также организация коммунального обслуживания и общего благосостояния.

- назначение гражданских служащих и военного персонала согласно рекомендациям соответствующего министра.

- реализация других полномочий, закрепленных за ним согласно положениям конституции и закона.

Статья (148)

Организационные постановления исполнительной власти должны создавать постоянные комитеты при Совете Министров. Из числа председателей этих комитетов, два должны выбираться в качестве заместителей Премьер-министра.

Статья (149)

Совет Министров должен издавать постановления, необходимые для реализации его полномочий.

Министры

Статья (150)

Министр – это высший управляющий директор своего министерства. Он имеет следующие полномочия в пределах компетенции своего министерства, под надзором Премьер-министра:

- предложение общей политики его министерства и осуществление надзора за ее реализацией после одобрения.
- осуществление надзора за работой министерства и издание необходимых директив для выполнения своих обязанностей.
- предложение Совету Министров законов, связанных с его министерством.
- реализация общего бюджета в рамках министерства согласно отчислениям, одобренным для его министерства
- выбор работников и рекомендация их для назначения советом министров.
- делегирование некоторых управленческих полномочий заместителю министра или другим старшим должностным лицам в министерстве согласно закону.
- стоять во главе управленческого аппарата своего министерства.
- осуществление надзора за исполнением законов и постановлений, связанных с его министерством.
- реализация других полномочий, закрепленных за ним в законном порядке.

Статья (151)

Каждый министр должен работать в рамках своей компетенции для исполнения законов, постановлений, правительственных планов и программ в порядке, определенном конституцией и законами, регулирующими работу исполнительной власти.

Статья (152)

Палата Представителей может смещать с должности спикера Совета Министров и министров за государственную измену и невыполнение своих обязанностей двумя третями голосов своих членов. Позже они должны предстать перед Верховным Конституционным Судом.

Статья (153)

После принятия решения о проведении расследования лицо, в отношении которого проводится расследование, должно прекратить выполнять свои обязанности до принятия решения по делу. Генеральный Прокурор или его представитель должен исполнять процедуру расследования и обвинения. Прекращение выполнения им своих обязанностей или уход в отставку не препятствует началу или продолжению судебного процесса против него.

Статья (154)

Правительство считается ушедшим в отставку и должно быть реформировано:

- в начале нового срока полномочий Палаты Представителей после каждых законодательных выборов;
- после отзыва вотума доверия Премьер-министру, правительству или более одной трети министров;
- в случае смерти Президента Совета Министров;
- после ухода в отставку Премьер-министра или, по крайней мере, одной трети министров; или
- если Премьер-министр теряет свою способность выполнять свои обязанности по требованию большинства членов Палаты Представителей и решению Конституционного Суда.

Статья (155)

Предыдущее правительство должно продолжать управление правительственными делами, до формирования правительства согласно положениям конституции.

Силы безопасности

Статья (156)

Национальные вооруженные силы являются собственностью палестинского народа. Они должны выполнять задачу защиты и безопасности палестинцев и обороны государства Палестина. Они возглавляются специализированным министром, а глава государства является верховным главнокомандующим. Формирование вооруженных групп за пределами структуры национальных вооруженных сил запрещено. Закон должен регулировать общую мобилизацию для обороны нации и прав граждан.

Статья (157)

Полиция – это гражданское ведомство, часть министерства внутренних дел. Она должна организовываться согласно закону для службы народу, защиты общества, поддержания безопасности, общего порядка и общей морали. Она должна выполнять свой долг в рамках закона и с соблюдением всех прав и свобод, закрепленных настоящей Конституцией.

Государственное управление

Статья (158)

Назначение гражданских служащих, всех лиц, работающих на государство, и условия их занятости должны осуществляться согласно положениям закона.

Статья (159)

Все вопросы, связанные с гражданской службой, включая назначение, перевод, делегирование, повышение и уход на пенсию, должны регулироваться законом. Кадровое ведомство, по согласованию с



соответствующими правительственными департаментами, должно бороться за улучшение и развитие государственного управления, предлагать законопроекты и постановления, связанные с государственным управлением и его работниками.

Организация Общего Аудита

Статья (160)

Должна быть учреждена независимая организация с юридической правоспособностью под названием “Организация Общего Аудита”. Ее юрисдикция и компетенция должны регулироваться законом. Начальник “Организации Общего Аудита” должен назначаться президентом, по предложению Совета Министров и одобрению Палаты Представителей.

Местное самоуправление

Статья (161)

Отношения между правительством и местными органами должны регулироваться законом на основании административной децентрализации. Органы местного самоуправления должны пользоваться юридической правоспособностью. Их советы должны выбираться. Закон должен определять принципы их создания, формирования, избрания, а также их юрисдикцию и компетенцию.

Часть третья

Судебная власть

Статья (162)

Судебная власть должна быть независимой. Она является первой инстанцией для реализации судебных функций и принимает решения по всем спорам и преступлениям. Закон должен определять институты судебной власти, регулировать их структуру и виды судов, их уровни, юрисдикцию и процедуру. Исключительные суды не могут создаваться.

Статья (163)

Верховный Судебный Совет должен заниматься вопросами судебных институтов. Закон должен определять создание и юрисдикцию этого совета в порядке, который обеспечивает равенство и независимость в сотрудничестве с другими государственными органами. С данным советом должны проводиться консультации относительно законопроектов, регулирующих судебные вопросы. Данный совет имеет право принимать свои правила процедуры.

Статья (164)

Председатель Верховного Судебного Совета должен назначаться решением, принятым главой государства согласно закону и одобренным Палатой Представителей. Закон регулирует назначение министров высшего судебного совета и квалификационные требования к ним.

Статья (165)

Согласно закону Верховный Судебный Совет должен принять постановления, регулирующие назначения, перевод, повышение и дисциплинарные наказания судей.

Статья (166)

Судья должен принять присягу перед Верховным Судебным Советом в порядке, определенном судебной властью.

Статья (167)

После назначения судья должен предоставить отчет о личных финансах, своих, своего супруга и несовершеннолетних детей, указывающий движимое и недвижимое имущество, которым они владеют, а также денежные активы и обязательства в Палестине и за границей. Отчет должен храниться в Конституционном Суде.

Статья (168)

Судебные заседания должны проводиться в открытом порядке, если суд не принимает решение о проведении закрытого заседания по причинам, связанным с общественным порядком или моралью или по требованию противных сторон. В любом случае, приговор должен оглашаться на открытом заседании.

Статья (169)

Судебные приговоры должны приниматься, объявляться и исполняться во имя народа и согласно закону.

Статья (170)

Порядок судебного разбирательства должен регулироваться законом для гарантирования справедливости и оперативного принятия решения по вопросу.

Статья (171)

Судьи независимы. Они не подчиняются никакой власти в ходе исполнения судебных обязанностей, кроме своей сознательности, и не должны смещаться. Закон должен предусматривать дисциплинарный допрос судей перед Верховным Судебным Советом по делам без нарушения их независимости в ходе исполнения обязанностей. Никто не должен препятствовать справедливости или исполнению окончательного судебного приговора. Препятствование справедливости или исполнению окончательного судебного приговора считается преступлением, наказуемым законом, и любые иски, поданные в этом отношении, не обладают сроком давности.

Статья (172)

Закон должен определять условия назначения, перевода, делегирования, повышения и регулирования деятельности судей; совмещение судебной работы с другой профессией или членством в представительских советах или политических партиях запрещено. Судья, в течение периода судебной профессии, не может иметь другое гражданство, кроме палестинского.

Статья (173)

Суд кассации обладает юрисдикцией над апелляциями по уголовным и гражданским делам. Его формирование, юрисдикция и правила процедуры должны определяться законом.

Статья (174)

Закон должен учреждать верховный суд юстиции для разрешения административных споров и дисциплинарных дел. Этот закон должен регулировать правила деятельности, условия назначения судей и работников и процедуру. Низшие административные суды могут создаваться законом.

Статья (175)

Военный суд должен создаваться для разрешения военных споров. Он должен принимать решения только по судебным вопросам.

Должность Генерального Прокурора

Статья (176)

Ведомство Генерального Прокурора является органом судебной власти, частью Министерства Юстиции, и регулируется судебной властью.

Статья (177)

Генеральный Прокурор должен назначаться в качестве главы Ведомства Генерального Прокурора по предложению Министра Юстиции и решению Совета Министров. Его полномочия, помощники и обязанности должны определяться законом.

Статья (178)

Ведомство Генерального Прокурора должно поддерживать обвинение в публичных делах во имя народа в соответствии с положениями закона.

Статья (179)

Судебная полиция подлежит прямому контролю судебной власти.

Статья (180)

Министерство Юстиции должно заниматься организацией административных органов, ответственных за управление судебными возможностями без нарушения профессионального надзора Верховного Судебного Совета за судебной властью, включая Ведомство Генерального Прокурора.

Верховный Конституционный Суд

Статья (181)

Конституционный Суд должен быть создан на основании конституции для независимой реализации своей юрисдикции с целью обеспечения законности работы государственных институтов. Он должен состоять из девяти судей, назначенных главой государства по предложению Совета Министров и одобрению Палаты Представителей. Суд должен принимать правила процедуры для регулирования текущей работы. Судьи должны выбираться на один срок девяти лет, который не может возобновляться или продлеваться.

Статья (182)

Судьи Конституционного Суда должны выбрать председателя из своего числа на срок трех лет. Председатель Суда и судьи Конституционного Суда принимают присягу перед Президентом государства, спикером Палаты Представителей и председателем Верховного Судебного Совета до вступления в свою должность.

Статья (183)

Судья Конституционного Суда не может занимать любые другие общественные должности или заниматься коммерческой, политической или партийной деятельностью. Он должен отказаться от членства в партии до принятия присяги.

Статья (184)

Членство судьи Конституционного Суда прекращается:

- после истечения срока полномочий судьи, указанного в конституции;
- в случае добровольного ухода в отставку;
- в случае невыполнения одного из квалификационных требований для членства; или
- в случае признания виновным в совершении уголовного преступления. Преемник должен назначаться в течение одного месяца после возникновения вакансии.

Статья (185)

Конституционный Суд должен рассматривать конституционность по следующим вопросам, по требованию Президента государства, Премьер-министра, спикера Палаты Представителей, десяти членов Палаты Представителей, судов, прокурора или любого лица, чьи конституционные права были нарушены:

- конституционность законов до их провозглашения по требованию Президента государства, при этом ходатайство должно подаваться в течение 30 дней после передачи закона главе государства для ратификации и провозглашения;

- принятие решения по спорам, связанным с конституционностью законов, распоряжений, мер и решений, изданных президентом или Советом Министров, которые имеют силу закона;

- толкование конституционных текстов, когда возникает спор относительно прав, обязанностей и полномочий трех властей и когда возникает спор в отношении юрисдикции между главой государства и Премьер-министром;

- разрешение проблем, возникших в связи с конституционностью программ и деятельности политических партий и ассоциаций, порядком их роспуска, отстранения и соблюдения конституции;

- конституционность подписания договоров и порядка их исполнения, аннулирования договоров или нескольких статей, если они противоречат конституции или международным соглашениям; и

- другие полномочия, предусмотренные конституцией.

Статья (186)

Конституционный Суд должен признавать недействительным неконституционные законы, распоряжения или порядок или прекращать их действие, в зависимости от ситуации, и условия, указанные в регулировании его деятельности.

Статья (187)

Судебные решения Конституционного Суда должны быть окончательными, не могут оспариваться и обязательны для всех правительственных органов власти физических и юридических лиц.

Раздел четвертый

Заключительные положения

Пересмотр и изменение Конституции

Статья (188)

Настоящая Конституция должна называться “Конституция Государства Палестина”. Она основывается на воле палестинского народа. Она должна ратифицироваться Центральным Советом Палестины и большинством участников всеобщего референдума. Настоящая Конституция вступает в силу с даты, которая утверждается народом на референдуме.

Статья (189)

Президент государства, Премьер-министр или одна треть членов совета представителей может потребовать изменения или отмены статьи или статей в конституции. В любом случае, две трети всех членов Палаты Представителей должны одобрять изменение. Если требование отклоняется, запрещено требовать изменения или отмены тех же статей до истечения одного года после его отклонения. Палата Представителей должна обсуждать изменения в течение (60) дней после согласования принципа изменения. Если одна треть членов одобряет его, оно должно представляться народу на референдуме. Если большинство избирателей на референдуме одобряют изменение, оно вступает в силу с даты объявления результатов референдума.

Статья (190)

Несмотря на любые положения, противоречащие положениям настоящей Конституции, действующие законы, постановления, резолюции, договора или соглашения должны оставаться в силе до вступления в силу настоящей Конституции до тех пор, пока не будут изменены или отменены согласно закону.

Статья (191)

Законодательная власть должна подготовить законопроекты, необходимые для создания правовых и административных структур для исполнения положений и требований настоящей Конституции, а также для создания институтов, установленных в ее тексте, в течение максимального периода шести месяцев с даты провозглашения конституции.

Статья (192)

Официальные институты должны продолжать выполнять свои полномочия согласно конституционным и правовым нормам, которые регулируют их деятельность до внесения изменений, требуемых конституцией.

Статья (193)

Основной Закон, ратифицированный 29 мая 2002г., и любые положения, противоречащие положениям настоящей Конституции, настоящим отменяются.

Издана в городе \_\_\_\_\_ от \_\_\_ / \_\_\_ / 2003 г.

Соответствует \_\_\_ / \_\_\_ / 1424 [год Хиджра]

## **Хартия Движения исламского сопротивления (ХАМАС)**

**ХАРТИЯ АЛЛАХА: ПЛАТФОРМА ДВИЖЕНИЯ ИСЛАМСКОГО СОПРОТИВЛЕНИЯ (ХАМАС)**

Во имя Аллаха, все милостивейшего и сочувствующего,

Вы лучшие представители всего человечества. Ваши поступки правильны, вы не позволяете себе непристойного поведения; вы веруете в Аллаха. И если бы народы из Священного писания имели веру, в их жизнь была бы полна благодати. Некоторые из них веруют, но большая их часть – зло чинящие.

Они могут повредить Вам лишь незначительно, если они начнут биться с вами, они обратятся в бегство. И ниоткуда не будет им помощи.

Бесчестье будет их уделом повсюду, где бы они ни находились, если только их не настигнет кара Господня или людская. Они вызвали гнев Господа своего, и на них наложено проклятье. Потому что они не верили в откровения Господа и несправедливо предали смерти Пророков. Потому что они были бунтарями и грешниками». Сура «Семейство Имрана» (III), стихи 109-111

Израиль возвысится и будет стоять до тех пор, пока ислам не уничтожит его, как уничтожил его предшественников.

Исламский мир в огне. Долг каждого из нас – добыть воды, пусть немного, чтобы погасить столько пламени, сколько получится, не дожидаясь, пока начнут действовать другие.

#### ВСТУПЛЕНИЕ

Слава Аллаху, о помощи которого мы просим, к милости которого мы взываем, у которого мы просим указать нам путь и на которого полагаемся. Мы молим небо о том, чтобы мир пребывал с Посланником Аллаха, его семьей, его последователями, его учениками и теми, кто несет его слово и следует его традициям; они будут жить так долго, сколько будут существовать небо и земля.

О, народ! В пучине несчастий, из глубины страданий, из верующих сердец и невинных рук, сознавая свой долг и в ответ на повеления Аллаха, мы обращаемся с призывом, мы выходим и объединяемся. Мы проповедуем во имя Аллаха и повинуюсь Его повелениям, мы руководствуемся прежде всего нашими непреклонными намерениями, которые должны занять в нашей жизни подобающее место, чтобы помочь нам преодолеть все трудности и препятствия. Потому что мы всегда послушны и готовы пожертвовать своими душами и любым благосостоянием во имя Аллаха.

Так сформировалось ядро наше, которое определило свой путь в бушующем океане верований и надежд, желаний и пожеланий, трудностей и опасностей, огорчений и вызовов, которые действуют на нас как извне, так и изнутри.

Когда эта идея укрепилась, семена дали всходы, ростки пустили корни в почве нашей действительности, а недолговечные эмоции и ненужная спешка отсеялись, Движение исламского сопротивления вышло на первый план, дабы выполнить свою миссию во имя Аллаха. Для этого члены Движения объединили свои силы с другими воинами джихада в борьбе за освобождение Палестины. Души воинов джихада воссоединятся со всеми воинами, принесших в жертву свои жизни в Палестине с тех пор, когда на эту землю ступил спутник Магомета, да пребудет с ним мир и молитва Аллаха, и до сегодняшних дней. Этот документ является Хартией Движения исламского сопротивления (ХАМАС), которая призвана раскрыть истинное лицо движения, объяснить его цель, раскрыть его чаяния, призвать к поддержке его источников, его укреплению и вступлению в его ряды. Мы ведем всеобъемлющую и трудную войну против евреев, которая потребует от нас всей приверженности, на какую мы способны, которую нам нужно сопроводить дальнейшими шагами и укрепить в последующем силами всего арабского и исламского мира, до тех пор, пока враги не будут повержены и не восторжествует победа Аллаха. Мы увидим их на горизонте, и в скором времени станет известно: «Аллах провозгласил: Воистину! Я прииду, я и следующий со мной, воистину! Аллах силен и всемогущ».

#### ЧАСТЬ I – ОСНОВЫ ДВИЖЕНИЯ

##### Идеологические аспекты

##### Статья первая

Движение исламского сопротивления принимает ислам за жизненную основу; зиждется на его учении, толковании и взглядах о бытии, жизни и человечестве; обращается к нему как к руководству в поведении, вдохновляется им во всех начинаниях.

##### Связь между движением ХАМАС и движением «Мусульманское братство»

##### Статья вторая

Движение исламского сопротивления является одним из направлений движения «Мусульманское братство» в Палестине. Движение «Мусульманское братство» является всемирной организацией, самым большим исламским движением современности. Оно характеризуется глубоким пониманием, точными понятиями и полной ясностью всех концепций ислама во всех сферах жизни: взглядах и убеждениях, политике и экономике, образовании и общественной сфере, юриспруденции и управления, воздействия идеями и обучении, искусстве и сочинительстве, в скрытом и явном и всех других областях жизни.

##### Структура и сущность

##### Статья третья

Основу Движения исламского сопротивления составляют мусульмане, преданные Аллаху и искренне почитающие Его [как написано]: «Я создал Человека и Дьявола, чтобы они почитали» [Аллаха]. Эти мусульмане осознают свой долг перед самими собой, своими семьями и страной, и во всем они полагаются на волю Аллаха. Они подняли знамя джихада против угнетателей ради освобождения страны и народа от святотатств [чинимых угнетателями], грязи и зла.

##### Статья четвертая

Движение призывает всех мусульман, разделяющих проповедуемые им взгляды и образ мышления, посвятить себя деятельности Движения, сохранять его тайны и стремиться вступить в его ряды, чтобы выполнить свой долг. Аллах вознаградит их за это.

##### Измерение ХАМАСом времени и пространства

Статья пятая

Ввиду того, что Движение рассматривает ислам как образ жизни, началом времен считается появление Идеи Ислама и рождение Праведного Прародителя. Главной целью Движения является ислам, Пророк – идеалом, Коран – конституцией. Пространственные рамки простираются повсюду на земле, где есть мусульмане, исповедующие ислам как образ жизни. Таким образом, Движение распространяется от земных глубин до высочайших небесных сфер.

Особенность и независимость

Статья шестая

Движение исламского сопротивления является отдельным палестинским движением, несущим ответственность перед Аллахом, руководствующимся принципами ислама как образа жизни и поднимающим знамя Аллаха на всей территории Палестины. Только под сенью ислама жители всех регионов могут сосуществовать в безопасности и без опасений за свою жизнь, собственность и права. В отсутствие ислама начинаются конфликты, властвует угнетение, растет коррупция, разгораются войны и столкновения. Аллах вдохновил мусульманского поэта Мохаммеда Икбала на создание этих слов:

Без веры нет безопасности,

Этот мир не существует для неверных.

Те, кто живет без религии,

Отказываются от самой жизни.

Универсальность движения ХАМАС

Статья седьмая

Благодаря присутствию мусульман, которые участвуют в движении ХАМАС во всем мире и борются за его победу и укрепление его позиций и за пропаганду джихада, это движение универсально. Оно является таковым еще и благодаря ясному образу мышления, благородным целям и возвышенным задачам.

Движение следует рассматривать, оценивать и представлять именно в таком свете. Приуменьшать его значимость, отказывать ему в поддержке или не осознавать его роли означает бросать вызов судьбе. Закрывать глаза и не видеть факты, нарочно или нет, означает пробудиться впоследствии в гуще событий и не найти себе оправдания. Предпочтение будет оказано тем, кто войдет в движение раньше.

Угнетение ближних вызывает большую душевную агонию, чем удар индийского меча.

«И раскрыли мы Письмена с начертанной истиной, дабы подтвердить написанное ранее и сохранить написанное в будущем. Суди о других по тому, что говорит Аллах, и не соблазняйся на желание других уклониться от истины, которая есть у тебя. Священный закон назначен для каждого, и у каждого есть путь к спасению. Если бы Аллах пожелал, он мог создать единый народ. Но он посылает нам испытание, давая то, что мы получаем [Он создает нас такими, какие мы есть]. Поэтому судите друг друга по добрым делам. К Аллаху мы все возвратимся. Он возвестит, в чем отличие между людьми».

Движение ХАМАС – одно из звеньев в цепи участников священной войны (джихада) с сионистским вторжением. Движение связано с вступлением мученика Изза а-Дина Аль-Кассама и его братьев в «Мусульманское братство» во время Священной войны в 1936 году; ХАМАС также участвовал в ведении войны против неверных в Палестине, связан с действиями «Мусульманского братства» в войну 1948 года, и с ведением войны против неверных «Мусульманским братством» в 1948 году и в дальнейшем.

Несмотря на то, что связи были разорваны из-за препятствий, чинимых сторонниками сионистов с целью лишить участников войны с неверными возможности действовать, из-за чего ведение священной войны стало невозможным, движение ХАМАС всегда стремилось выполнить волю Аллаха, сколько бы времени на это ни понадобилось. Как говорил пророк, да пребудет с ним мир и благодать:

«Время не придет до тех пор, пока мусульмане не победят евреев (и не убьют их); пока евреи не будут прятаться за камнями и деревьями, которые будут восклицать: о, мусульманин! За мной спрятался еврей, подойди и убей его! Лишь акация не будет этого делать, потому что она – священное растение евреев» (цитируется по тексту Бухари и мусульманских писаний).

Девиз движения ХАМАС

Статья восьмая

Аллах – цель движения, Пророк – идеал, Коран – Конституция, война против неверных – единственный путь, умереть за дело Аллаха – самое возвышенное убеждение.

ЧАСТЬ II – ЗАДАЧИ

Мотивы и задачи

Статья девятая

Движение ХАМАС функционирует во времена, когда ислам потерял прочную связь с действительностью. По этой причине система сдержек и противовесов не работает, понятия смешались, ценности трансформировались; воцарились зло, угнетение и мрак; трусы стали тиграми, отечества узурпированы, люди поневоле покидают родные места и блуждают по всему миру. Государство истины исчезло; вместо него возникло царство зла. Ничто не находится на своем месте, когда ислам насильно убирают, все меняется. Это мотивы.

Задачи: разоблачение дьявола, его уничтожение и поражение, чтобы восторжествовала истина, отечества вернуться [их обладателям], чтобы призывы к молитве доносились из мечетей, свидетельствуя о восстановлении мусульманского государства. Таким образом, люди и вещи возвратятся на свои места.

Статья десятая

Прокладывая собственную дорогу, Движение исламского сопротивления будет в то же время делать все возможное, чтобы предложить поддержку слабым и защиту всем угнетенным. Движение приложит все усилия для того, чтобы истина восторжествовала, а зло было уничтожено, и на словах и на деле, повсюду, где Движение присутствует и пользуется влиянием.

ЧАСТЬ III – СТРАТЕГИИ И МЕТОДЫ

Стратегия движения ХАМАС: Палестина – исламский вакф

Статья одиннадцатая

Движение исламского сопротивления полагает, что палестинская территория являлась исламским вакфом на протяжении многих поколений и останется таковой до Судного дня. Никто не имеет права отказаться от нее полностью или частично или покинуть ее полностью или частично. Ни одно арабское государство или его автономная часть, ни один монарх или президент арабского государства или его автономной части не обладают таким правом, а также ни одна организация или автономная часть любой организации, арабской или палестинской, потому что Палестина является исламским вакфом во все времена и до останется таковой до Судного дня.

Кто осмелится отвечать за все исламские поколения в Судный день? Статус [этой территории] оговаривается в исламском шариате; он аналогичен статусу других земель, завоеванных приверженцами ислама, и ставших после завоевания вакфом всех поколений мусульман вплоть до Судного дня. Эта [норма] соблюдалась с тех времен, когда мусульманские войска завоевали Сирию и Ирак, и попросили калифа-мусульманина Омара Ибн Аль Хаттаба принять решение о судьбе завоеванных земель – нужно ли разделить ее между воинами, или оставить жителям, или иначе ею распорядиться. Было решено оставить земли в руках их владельцев, чтобы они приносили блага и богатство, но управление землями и сами земли получили [бессрочный] статус вакфа, принадлежащего всем поколениям мусульман до Судного дня. Владельцы обладают лишь правом пользования землей (узуфрукт), статус вакфа остается действительным до скончания неба и земли. Любая попытка нарушить этот исламский закон относительно территории Палестины является бесосновательной и оборачивается против тех, кто ее совершает.

ХАМАС в Палестине: взгляды на патриотизм и национальную независимость

Статья двенадцатая

ХАМАС рассматривает национальную независимость («ватанийя») как неотъемлемую часть религиозной веры. Глубочайшим и благороднейшим проявлением патриотизма является священная война («джихад») с врагами и борьба с осмелившимися вступить на мусульманскую землю. Это личный непрекословенный долг всех мусульман, как мужчин, так и женщин; женщине следует выходить на бой с врагом даже без благословения ее мужа; рабу – без разрешения его хозяина.

Этого [принципа] не существует в других режимах, но он является непреложной истиной. В то время, когда другие патриотические доктрины включают материальные, человеческие и территориальные аспекты, принцип национального единства ХАМАС, помимо всего перечисленного, содержит все важнейшие священные аспекты, на которых зиждется его существование и духовное начало; их присутствие настолько значительно, что он обладает связью с духовным началом и источником жизни и несет в небесах отечества знамя Господне, сохраняя неразрывную связь между небом и землей.

Когда пришел Моисей и бросил свой посох, магия и усилия магов стали тщетными.

Мирное урегулирование, [мирные] инициативы и международные конференции

Статья тринадцатая

[Мирные] инициативы, так называемое мирное урегулирование и международные конференции, призванные разрешить конфликт в Палестине противоречат убеждениям Движения исламского сопротивления. Отказ от любой части Палестины означает отказ от части религии; стремление к национальной независимости Движения исламского сопротивления является частью его веры. Участники движения учатся соблюдать его принципы и нести знамя Аллаха в своем отечестве в час ведения ими священной войны: «Аллах всемогущ, но большинству людей это неизвестно».

Время от времени раздается требование о проведении международной конференции с целью найти решение этой проблемы. Одни принимают эту идею, другие отвергают, приводя разные доводы и предъявляя разные условия в качестве предпосылки для организации конференции или своего в ней участия. Но Движение исламского сопротивления, которому известны [потенциальные] участники таких конференций, а также их прежнее и нынешнее отношение к проблемам мусульманского мира, не верят, что проведение таких конференций способно удовлетворить существующие требования, восстановить права или справедливость по отношению к угнетенным. Такие конференции – не более чем средство назначить неверных ответственными за исламские земли. С каких пор неверные следят за соблюдением справедливости по отношению к истинным верующим?

«И евреи будут недовольны тобой, и христиане, пока ты следуешь их вере. Скажи: Слушайте! Наставления [самого] Аллаха указывают настоящий путь. И если ты следуешь их желаниям, владея истиной, Аллах не станет для тебя ни другом, ни защитником, ни помощником». (Сура Корова, стих 120).

Палестинскую проблему можно решить только священной войной с неверными. Инициативы, предложения и международные конференции – это просто потерянное время, тщетное времяпрепровождение. Палестинский народ слишком благороден, чтобы его будущее, его права и его судьба можно было превращать в бессмысленную игру. В хадише говорится:

«Сирийский народ выполняет волю Аллаха на этой земле; он мстит через них всем своим последователям, которые ему изменили. Лицемерам из их числа возбраняется умерщвлять истинных верующих, и они умрут в печали и тоске». (Так сказал Тарабани, известный как член ордена последователей Магомета, и Ахмед, полная история происхождения которого как последователя неизвестна. Но это, безусловно, истинный хадиш, так как оба рассказчика достойны доверия. Аллах всеведущ).

Три круга

Статья четырнадцатая

Проблема освобождения Палестины состоит из трех кругов: палестинского, арабского и исламского. Каждый из этих кругов исполняет отдельную роль в борьбе против сионизма и имеет соответствующие обязанности. Не обращать должного внимания на любой из этих кругов было бы величайшей ошибкой и признаком абсолютного невежества. Палестина – исламская территория, где расположена главная кибла и третье самое священное место. Именно с этой земли Пророк, да пребудут с ним мир и молитвы Аллаха, вознесся на небеса.

«Слава Ему, пронесшему Своего слугу в ночной час из неприкосновенного храма в дальний храм, который мы благословляем и куда приносим знаки почитания, дабы доказать свою веру. Слушайте! Он, только Он, всевидящий и всеслышающий». Сура XVII «Путешествие ночью», стих 1

Принимая во внимание такое положение вещей, освобождение этой земли является личным долгом всех мусульман повсеместно. Это точка опоры, от которой мусульманам необходимо отталкиваться при рассмотрении этой проблемы; это нужно осознать всем мусульманам. Когда проблема будет решаться с этой точки зрения, с условием применения всего потенциала всех трех кругов, нынешняя ситуация изменится и день освобождения приблизится.

«Ты разводишь большой огонь страха в их груди, нежели Аллах. Так происходит потому, что эти люди не понимают». Сура LIX, («Аль-Хашр», Изгнание), стих 13

Священная война против неверных за освобождение Палестины – личный долг

Статья пятнадцатая

Когда наши недруги узурпируют исламские территории, джихад становится священной обязанностью всех мусульман. Чтобы ответить на захват Палестины евреями, нам нужно поднять знамя священной войны. Для этого необходимо массово вести пропаганду среди сторонников ислама на всех местных, арабском и исламском уровне. Нам нужно распространять дух джихада в [исламском] мировом мусульманском обществе, сражаться с врагами и вступать в ряды бойцов джихада.

Теологи, преподаватели и учителя, рекламные агенты и сотрудники СМИ, все образованные люди, особенно молодежь и люди почтенного возраста, должны принимать участие и оказывать помощь в осмыслении людьми нынешней ситуации. Необходимо внести радикальные изменения в образовательные учебные программы, чтобы не оставить и следа от идеологического инакомыслия, привнесенного в свое время миссионерами и ориенталистами. Это вторжение на наши территории началось после поражения армий крестоносцев Шала а-Дином эль Айюби. Крестоносцы тогда осознали, что для уничтожения мусульман у них нет иного пути, кроме идеологического нападения, которое затуманило бы сознание мусульман. Это было частью подготовки к империалистическому нападению, о чем и сказал [генерал] Алленби при входе в Ерусалим: «Теперь с крестоносцами покончено». Генерал Гуруд, стоя на могиле Шала а-Дина, возвестил: «Мы возвратились, о Шала а-Дин!». Именно империалистам удалось запустить идеологическую машину и укрепить ее, что и продолжается по сей день. В совокупности эти события стали причиной потери Палестины. Нам необходимо довести до сознания поколений мусульман, что палестинская проблема носит религиозный характер, и решать ее нужно с этой точки зрения. На территории Палестины находятся исламские святыни, например мечеть Аль-Акса, которая неразрывно связана со Священной мечетью до конца времен, до пришествия посланника Аллаха, да пребудет с ним мир и благословление Аллаха, и до его вознесения из нее.

«Пребывание на пути Аллаха в течение одного дня лучше, чем весь мир и все, что в нем существует. Место для одного из Вас в Раю лучше, весь мир и все, что в нем существует. Приход верующего [в Бога] на путь Аллаха лучше, чем весь мир и все, что в нем существует». (по текстам Бухари, Муслим Тирмидхи и Ибн Майя)

Я клянусь тем, кто держит в своих руках душу Магомета! Я искренне готов участвовать в войне ради Аллаха! Я буду нападать и убивать, нападать и убивать, нападать и убивать! (Бухари и Муслим)

Статья шестнадцатая

Нам необходимо привлекать на свою сторону исламские [молодые] поколения в нашем регионе, предоставляя им исламское образование, основанное на внедрении религиозных правил, на тщательном

изучении Книги Аллаха и заповедей Пророка, истории и наследия ислама, опираясь на достоверные источники под руководством экспертов и ученых и определяя пути, которые соответствуют здоровым концепциям мышления и веры мусульман. Необходимо также тщательно изучить наших врагов, их материальные и человеческие силы, выяснить их слабые и сильные места и обнаружить силы, которые стоят за ними и оказывают им поддержку. В то же время нам нужно иметь представление о происходящих событиях, следить за новостями, изучать их анализ и комментарии к ним, составляя одновременно планы на настоящее и будущее и изучая каждое явление, для того чтобы предоставить каждому мусульманину, участвующему в священной войне с неверными, возможность жить в современности с осознанием своей задачи, целей, своего пути и происходящего вокруг.

«О, мой дорогой сын! Слушай! Пусть оно и не тяжелее горчичного зерна, и будь то в камне, на небесах или на земле, Аллах принесет это. Слушай! Аллах неуловим. О, мой дорогой сын! Слушай! Поклоняйся Ему, будь добр и не допусти неравенства, и оставайся верен Ему, что бы с тобой не произошло. Слушай! Это неизменная природа вещей. Не насмехайся над людьми и не выступай дерзко по земле. Слушай! Аллах не жалуется крикливых и хвастливых». Сура XXXI «Лукман», стихи 16-18

Роль мусульманских женщин

Статья семнадцатая

В освободительной борьбе мусульманские женщины играют не меньшую роль, чем мужчины. Они производят мужчин на свет и принимают большое участие в руководстве и воспитании [молодого] поколения. Враги понимают значение этой роли, поэтому они осознают, что если им удастся руководить [мусульманскими женщинами] и учить [их] таким образом, чтобы отдалить их от ислама, они выиграют эту войну. Именно поэтому они предпринимают бесчисленные попытки действовать [в этом направлении] через рекламу и фильмы, учебные планы в образовательно-культурной сфере, используя своих «ремесленников», входящих в различные сионистские организации, существующие под самыми разными именами и в самых разных видах: франкмасоны, клубы «ротари», сборища шпионов и т.п. Все эти организации взращивают вредителей и саботажников. Эти сионистские организации располагают огромными материальными средствами, которые дают им возможность выполнять свою миссию в различных обществах, внедряя сионистские цели и понятия, которые могут быть полезными врагу. Эти организации функционируют там, где ислама нет или люди от него отказались. Долг мусульманина заключается в том, чтобы помешать осуществлению этих саботажных планов. Когда ислам вновь сможет управлять жизнью мусульман, он уничтожит эти организации, являющиеся врагом человечества и ислама.

Статья восемнадцатая

Женщина в доме и в семье бойца джихада, будь то мать или сестра, выполняет важнейшую миссию – заботится о доме и растит детей в соответствии с исламскими моральными принципами и ценностями, учит сыновей соблюдать религиозные нормы, чтобы подготовить их к исполнению своего долга по участию в войне с неверными. По этой причине нам необходимо обращать внимание на школы и на программы, по которым учатся мусульманские девочки, чтобы они стали настоящими матерями, осознающими свои обязанности в ведении войны за независимость. Они должны полностью осознавать происходящее и уметь находить способ правильно вести хозяйство. Экономия и избежание ненужных расходов при ведении домашнего хозяйства – предпосылки нашей способности выполнять наше дело в окружающих нас трудных обстоятельствах. Поэтому пусть никогда не забывают, что сбереженные деньги – это кровь, струящаяся в наших венах, благодаря которой наша жизнь будет продолжаться.

«Слушайте, мужчины, поклоняющиеся Аллаху, и женщины, поклоняющиеся Ему, мужчины верующие и женщины верующие, мужчины подчиняющиеся и женщины подчиняющиеся, мужчины, говорящие правду, и женщины, говорящие правду, (праведно) настойчивые мужчины и настойчивые женщины, смиренные мужчины и смиренные женщины, мужчины, дающие милостыню, и женщины, дающие милостыню, мужчины соблюдающие пост, и женщины, соблюдающие пост, мужчины, соблюдающие целомудрие, и женщины [соблюдающие целомудрие], мужчины, помнящие Аллаха, и женщины, помнящие Аллаха, Аллах приготовил для них прощение и щедрое вознаграждение». Сура 33 «Сонмы», стих 35

Роль исламского искусства в войне за освобождение

Статья девятнадцатая

В искусстве существуют правила и критерии, по которым различаются исламское и искусство Джахилия. Проблемы исламского освобождения подчеркивают потребность в исламском искусстве для поднятия духа и гармоничного и сбалансированного объединения разобщенных и пытающихся обойти друг друга партий.

Человек – странное и загадочное существо, созданное из горсти глины и дыхания земли. Исламское искусство подходит к человеку с этой точки зрения, искусство джахили концентрируется на теле и основным элементом считает глину. В этой связи книги, статьи, публикации, религиозные проповеди, послания, песни, стихи, гимны, пьесы и т. д., относящиеся к исламскому искусству, обладают способностью к идеологической мобилизации, постоянному возвращению желания следовать верным путем и душевному расслаблению. Путь долг, велико страдание, чувства мрачны; именно исламскому искусству под силу обновить деятельность, оживить движение: оно помогает взрастить глубочайшие понятия и правильно спланировать действия. Душа не сможет процветать, если ей неведомы пути к процветанию, если она неспособна переживать разные ситуации.



Все, о чем здесь идет речь, очень серьезно, это не сарказм. При ведении мусульманским сообществом священной войны сарказм недопустим.

Общественная солидарность

Статья двадцатая

Исламское общество отличается солидарностью.

Посланник Аллаха, да пребудут с ним молитвы Аллаха и мир, говорил:

«Какими чудесными людьми были ашариты! Когда с них снимали слишком большую дань, будь то в месте, где они жили, или в дороге, они собирали все свои вещи и делили их поровну на всех.

В любом мусульманском обществе должен преобладать именно исламский дух. Общество, которое противостоит порочным врагам, похожим на нацистов, которые не делают различий между мужчиной и женщиной, пожилыми и молодыми, должно прежде всего взять на вооружение этот исламский дух. Наши враги прибегают к коллективному наказанию, захвату стран и собственности людей, преследованию их в местах их изгнания и собраний. Враг ломает нам кости, открывает огонь по детям и женщинам и старикам, будь то по какой-либо причине или беспричинно, создает концентрационные лагеря, где в нечеловеческих условиях томятся тысячи и тысячи людей. Враг разрушает наши дома, превращает детей в сирот и выносит репрессивные приговоры тысячам молодых людей, которые проводят лучшие годы своей жизни в темницах. Нацизм евреев не щадит женщин и детей, его страшатся все без исключения. Они ведут войну, которая уносит человеческие жизни, они отбирают деньги и честь. Они обращаются с людьми, как с самыми ужасными военными преступниками. Высылая людей из их собственной страны, они убивают их и таким способом. Противостоять столь беспринципному поведению можно только общей солидарностью всех людей, которые будут сражаться с врагом как единое целое, так чтобы повреждение одного органа вызывало во всем теле ярость и готовность отвечать ударом на удар.

Статья двадцать первая

Общественная солидарность подразумевает предложение помощи всем, кто в ней нуждается, как материальной, так и духовной поддержки. Долгом каждого участника движения ХАМАС является защита интересов масс таким образом, как если бы они были его собственными интересами. Участники движения ХАМАС должны прилагать все усилия при внедрении и соблюдении этих интересов, они не должны безответственно относиться к тому, что может повлиять на будущие поколения или причинить вред их обществу, потому что массы состоят именно из них и существуют именно для них, их сила [в конечном итоге] принадлежит именно им, как и их будущее. Участники движения ХАМАС должны разделять с народом все беды и радости, учитывать требования народа и все, что связано с соблюдением интересов и тех, и других. Если будет царить такой настрой, родство будет чувствоваться глубже, будут преобладать сотрудничество и сочувствие, укрепится единство, и наши ряды при сопротивлении врагу усилятся.

Силы поддержки врагов

Статья двадцать вторая

На протяжении долгого времени враги составляли и составляют свои планы и объединяют их, чтобы затем достичь того, чего они уже достигли. Они воспользовались основными составляющими развития событий и сейчас обладают огромным количеством материальных средств для достижения своей мечты. Эти средства позволили им добиться контроля над мировыми СМИ – агентствами новостей, прессой, издательствами, радиостанциями и т. п. [Они также используют эти] средства для разжигания революций в разных частях мира в своих интересах. Они стояли за французской и коммунистической революциями и за большинством других революций, о которых мы периодически слышим. Они используют эти деньги для создания тайных организаций по всему миру с целью разрушить отдельные общества и соблюсти интересы сионистов. Это такие организации, как франкомасоны, клубы «ротари», «Лайонз Клабз», «Беней Берит» и т. д., которые являются деструктивными шпионскими организациями. Они также используют денежные средства, чтобы контролировать империалистические государства и способствовать колонизации ими многих стран с целью эксплуатировать богатства этих стран и распространять там коррупцию.

В том, что касается войн – уже никто не сомневается в истинности сведений о том, что именно они способствовали началу Первой мировой войны, преследуя цель уничтожить исламский халифат. Они получили материальную прибыль и стали контролировать многие источники наживы. Они добились подписания Бальфурской декларации и основали Лигу наций, чтобы через нее руководить мировым сообществом. Они также были зачинщиками Второй мировой войны, извлекли огромную выгоду из торговли сырьем во время войны и подготовились к созданию собственного государства. Они затеяли создание Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности вместо Лиги наций, чтобы иметь посредника для контроля за всем происходящим в мире. Ни одна война в мире не начиналась без их участия: «Всякий раз, когда они разжигают войну, Аллах погашает ее. Они стремятся привести землю в упадок, но Аллах не приемлет тех, кто создает упадок». Сура V «Трапеза», стих 64

Империалистические силы, как на капиталистическом Западе, так и на коммунистическом Востоке, поочередно поддерживают врага всеми силами, передавая им материальные и человеческие ресурсы. Когда появляется ислам, все силы неверных объединяются, чтобы его победить, потому что общество неверных – единое целое.

«О, верующий! Не считай ближними своими тех, кто не есть твой собственный народ, тех, кто всеми силами старается принести тебе боль или уничтожить тебя. Ненависть видна в словах, которые произносят их уста, но в их груди – еще большая ненависть. Мы сделали откровения простыми для тебя, если ты захочешь понять». Сура III «Семейство Имрана», стих 118

Этот стих не зря заканчивается словами Бога: «Если ты захочешь понять».

#### ЧАСТЬ IV

Наше отношение к исламским движениям

Статья двадцать третья

ХАМАС относится к другим исламским движениям с уважением и благодарностью. Даже если по каким-либо аспектам или понятиям существуют различия, в целом у нас одинаковые взгляды. Эти движения также стремятся действовать [ради Аллаха], пока у них сохраняются здравые помыслы и их участники преданы Аллаху, и пока их поведение держится в рамках, предписанных исламом. Все бойцы джихада получают свою награду.

ХАМАС рассматривает эти движения как своих партнеров и просит Аллаха о согласованности всех наших действий. ХАМАС никогда не откажется нести знамя единства [согласно Священной] Книге и традициям [Пророка].

И держитесь крепко все вместе за нить Аллаха, не расходитесь. И помните о милости Аллаха, благодаря которой вы, бывшие прежде врагами, стали сердечными друзьями и братьями; и как Вы были на грани сожжения огнем, и как Он спас вас от него. Так Аллах посылает вам свои откровения, которым вы можете с радостью следовать». Сура III «Семейство Имрана», стих 102

Статья двадцать четвертая

ХАМАС не допустит убийства и голодного мора отдельных людей и групп людей, потому что люди истинной веры – не убийцы и не мерзавцы. Но несмотря на необходимость различать эти действия и точки зрения и поведение этих людей и групп людей, когда ХАМАСу очевидна неправильность точки зрения и поведения, ХАМАС вправе указать на ошибку, раскрыть ее, действовать в интересах истины и реалистично подходить к ней в каждом конкретном случае. Мудрость вокруг нас, и истинному верующему нужно ею воспользоваться, когда он ее находит.

«Аллах не терпит брани, кроме той брани, которая срывается с уст несправедливо обиженного. Аллах слышит все и знает все. Если ты поступаешь открыто, или хранишь секрет, или делаешь зло, слушай! Аллах прощает тебе, Он всемогущ». Сура IV («Женщины»), стихи 147-148

Национальные движения на территории Палестины

Статья двадцать пятая

[ХАМАС] отвечает взаимностью на уважение с их стороны, ценит их положение, факторы в виде их окружения и поддержки, и выражает свою готовность оказывать им помощь в случае, если они не получают поддержку от коммунистов с Востока или от западных крестоносцев. Перед лицом всех участников и всех сторонников этих движений и мы подтверждаем, что ХАМАС является движением джихада, или высоконравственности и сознательности образа жизни. ХАМАС движется вперед вместе со всеми, отрицает оппортунизм и желает только добра всем людям и сообществам. ХАМАС не стремится к материальным благам или к славе и не просит вознаграждения от людей за свою деятельность. ХАМАС действует, опираясь на собственные материальные средства и на доступную помощь, [как сказано] «предложи им силу, которой ты сам владеешь». Вся деятельность ХАМАС осуществляется ради исполнения долга и в надежде на милость Аллаха; у участников движения нет иных амбиций.

Все движения за освобождение, существующие в Палестине, могут быть уверены в безусловной поддержке и помощи – на словах и на деле, в настоящем и в будущем, [потому что ХАМАС стремится] не к разобщению, но к единению; не к расточительству, но к сохранению, не к разделу, но к объединению. ХАМАС дорожит любым добрым словом в свой адрес, любым усилием в свою поддержку, любыми начинаниями. ХАМАС запирает двери перед отдельными раздорами, отвергая слухи и предвзятость, и осознает свое право на самозащиту.

Все, что идет в разрез или противоречит вышесказанному, исходит от наших врагов или тех, кто защищает свои корыстные интересы, создавая замешательство в наших рядах или отвлекая наше внимание.

«О, верующий! Если злоумышленник приносит тебе вести, проверь их, иначе ты вовлечешь людей в неведение и будешь жалеть о том, что сделал». Сура XLIX «Покой», стих 6

Статья двадцать шестая

ХАМАС, в целом положительно рассматривая палестинские национальные движения, не зависящие ни от Востока, ни от Запада, сохраняет за собой право обсуждать происходящие события в местном и международном масштабе. Такое обсуждение осуществляется с реалистической точки зрения и помогает выяснить, в какой степени [происходящие события] соответствуют или, наоборот, противоречат национальным интересам с точки зрения ислама.

Организация освобождения Палестины

Статья двадцать седьмая

ООП наиболее близка движению ХАМАС, являясь для него отцом, братом, родственником и другом. Разве может мусульмане отвернуться своего отца, брата, родственника или друга? У нас единое отечество, единая беда, единая судьба и общие враги. Под влиянием обстоятельств, которые привели к созданию ООП и ввиду идеологического нашествия на арабский мир, начавшегося с походов крестоносцев и продолженного ориенталистами и миссионерами-христианами, в ООП укрепилась идея светского государства, о которой у нас следующее мнение: светское сознание полностью противоречит религиозному сознанию. Сознание определяет жизненную позицию, способ поведения и принимаемые человеком решения. Поэтому, невзирая на наше доброе отношение к ООП и возможные перемены в этой организации в будущем и не принижая роли ООП в разрешении арабско-израильского конфликта, мы не можем согласиться на отказ от исламского происхождения палестинского государства и замену его светским сознанием, так как ислам в Палестине является основной религией, игнорирование которой может привести к нашему поражению.

«И тот, кто предаёт религию Авраама забвению, кого, кроме себя, обманывает?» Сура II «Корова», стих 130

Только при условии, что ООП будет рассматривать ислам как основополагающее жизненное руководство, мы готовы стать бойцами этой организации, пламенем, в котором сгорят враги. Пока этого не произошло (а мы возносим к небу молитвы о том, чтобы это произошло как можно скорее), отношение движения ХАМАС к ООП будет равно отношению сына к отцу, брата к брату, родственника к родственнику, ощущающего боль ближнего своего и оказывающего поддержку ближнему своему в борьбе с врагами и желает ему божественного напутствия и достойного поведения.

Твой брат, твой брат! Тот, у кого нет братьев, похож на бойца, идущего в атаку без оружия. Любого человека окрыляет братское чувство, а без крыльев и сокол не сможет взлететь.

Статья двадцать восьмая

Сионисты не гнушаются никакими средствами в своем наступлении. Они идут любыми путями, используют любые подлые и одиозные способы для достижения своих целей. По большей части они полагаются на разведку и шпионскую деятельность, осуществляемую членами созданных ими тайных организаций (франкомасоны, «Ротари клуб», «Лайонз клуб» и др.). Все эти секретные организации (немногие из них афишируют свою деятельность) действуют в интересах сионистов и по их указке, подрывая общественные устои, разрушая ценности, уничтожая чувство сострадания, ни во что не ставя целомудрие и стремясь стереть ислам с лица земли. Именно им выгодно распространение всех наркотиков и токсических веществ – это облегчает им задачу по распространению своего влияния по всему миру.

Арабским государствам на границе с Израилем необходимо открыть свои границы для бойцов джихада, сыновьям арабского и исламского народов, чтобы дать им возможность исполнить свой долг и присоединиться к движению «Мусульманское братство» в Палестине.

Остальные арабские государства призываются приложить хотя бы минимальные усилия, чтобы облегчить бойцам джихада передвижение по их территории и через их границы. Ни один мусульманин не должен забывать о захвате евреями священного Иерусалима в 1967 году, когда они стояли на входе в священную мечеть Аска и радостно возвещали:

«Магомет умер, после него остались только дочери».

Израиль, являясь государством евреев и будучи населен евреями, отрицает ислам и мусульман.

«Да не сомкнутся глаза малодушных».

Национальные и религиозные союзы, образования, интеллигенция и арабско-исламское сообщество

Статья двадцать девятая

Движение ХАМАС выражает надежду на всестороннее поддержание его позиции, участие в его деятельности и мероприятиях, поддержку со стороны этих организаций с целью обеспечить исламские народы защитой и помощью, демонстрируя глубину стратегий во всех человеческих и материальных сферах, а также информационной, временной и пространственной. Среди необходимых мер – митинги солидарности, образовательные публикации, статьи и листовки для информирования и доведения до сознания масс сути палестинского вопроса, связанных с ним проблем и планов его разрешения, а также мобилизации исламских народов с идеологической, образовательной и культурной точек зрения и выполнения ими своей миссии в важнейшей освободительной борьбе, так, как они ее выполнили во времена поражения крестоносцев и татарского нашествия, спасая все человечество. К величайшей радости Аллаха!

«И возвестил Аллах: Слушай! Я буду завоевателем, я и несущие Мое слово! Слушай! Аллах всемогущ!» Сура LVIII «Пререкания», стих 21

Статья тридцатая

Писатели, представители интеллигенции, сотрудники СМИ, проповедники, преподаватели и учителя, различные круги арабско-исламского мира призываются исполнить свой долг в борьбе с незаконным сионистским наступлением, его проникновением в разные страны, контролем материальных средств и СМИ, которым обладают сионисты во многих странах, и последствий этого контроля в большинстве стран мира.

Джихад включает в себя не только использование оружия и уничтожение врагов. Позитивные речи, хорошие статьи и полезные книги в поддержку наших идей также являются средством ведения джихада на пути к Аллаху, при условии искреннего желания авторов поднять знамя Аллаха выше всех.

«Тот, кто готовит атаку на пути к Аллаху, тоже участвует в атаке. Тот, кто вырастил бойца в своем доме, тоже участвует в атаке». (цитируется по текстам Бухари, Муслим, Абу Давуд и Тирмидхи).

Сторонники других религий  
ХАМАС – гуманное движение  
Статья тридцать первая

Движение ХАМАС строится на принципах гуманности. Движение заботится о соблюдении прав человека и обязуется соблюдать толерантность по отношению к другим религиям, которая является неотъемлемой частью ислама. Ислам относится враждебно по отношению к тем, кто враждебно относится к нему, предпринимает попытки помешать ему или разрушает его усилия.

По сенью ислама могут существовать в безопасности сторонники всех трех религий: ислама, христианства и иудаизма. Только под сенью ислама безопасность обеспечивается наилучшим образом. Подтверждением тому служит как современность, так и история давних времен. Сторонникам других религий следует прекратить борьбу против ислама в этом регионе. Если бы они одержали победу, не прекращались бы стычки, пытки и изгнание людей с насиженных мест. Они не смогли бы ужиться между собой, не говоря уже о представителях других религий. Прошлое и настоящее полны доказательствами об этом.

«Они не выйдут с тобой на открытый бой, и будут сражаться только из укрытий и из-за укрепленных стен. Разногласия между ними очень сильны. Ты думаешь о них как о едином целом, но в их сердцах царит несогласие. Это люди, в которых нет смысла» Сура 59 «Собрание», стих 14

Ислам признает права всех, кто их имеет, и не признает нарушения прав других. Нацистское отношение сионистов к нашему народу не сможет сохраниться навечно, потому что «государства, построенные на принципах угнетения, существуют лишь короткое время, государства, построенные на принципах справедливости, будут существовать до конца времен».

«Аллах не запрещает тебе иметь дело с тем, кто не вел против тебя религиозной войны и не изгонял тебя из собственного дома, быть с ним добрым и справедливым. Слушай! Аллах любит справедливых». Сура 60 «Испытуемая», стих 8

Попытки изолировать палестинский народ  
Статья тридцать вторая

Мировые сионистские и империалистические силы стараются путем хитрых уловок и тщательного планирования устранить из конфликта с сионистами одно за другим все арабские государства, чтобы в результате изолировать палестинский народ. Египет уже выведен из конфликта, по большей части после подписания лживых Кемп-Дэвидских соглашений. Продолжаются попытки втянуть другие страны в соглашения, подобные этим, чтобы удалить их из зоны конфликта.

ХАМАС призывает арабско-исламские народы к неустанным и целенаправленным действиям по разрушению этой адской схемы и информированию масс об опасности выхода из борьбы с сионизмом. Сегодня речь идет о Палестине, завтра речь может пойти о другой стране или странах. Сионисты ненасытны в своем стремлении к господству, после Палестины может последовать вторжение на всем пространстве от Нила до Евфрата. Едва они поглотят территории, которые им удалось захватить, они тут же начнут строить планы дальнейших вторжений и пр. Их планы подробно расписаны в «Протоколах сионских мудрецов», и их [конфликт] в настоящее время служит лучшим подтверждением сказанного здесь.

Выход из борьбы с Израилем – величайшее предательство, которое навлечет проклятие на тех, кто его совершит.

«Тот, кто в этот день отвернется от них, не имея намерения обмануть врага в ходе борьбы или присоединиться ко всем, вызовет на себя гнев Аллаха и попадет в ад, и это станет концом его презренного пути». Сура 8 «Добыча», стих 16

Нам остается только мобилизовать все силы и энергию, чтобы противостоять этой ужасной нацистско-татарской угрозе. В противном случае мы станем свидетелями потери наших государств, изгнания их населения, распространения коррупции на земле и разрушения всех религиозных ценностей. Каждый должен осознать свой долг перед Аллахом.

«Делающий добро будет вознагражден, делающий зло будет наказан».

В кругу борьбы с мировыми сионистами ХАМАС рассматривает себя в качестве головного отряда, находящегося в авангарде. ХАМАС готов предоставить свою помощь всем заинтересованным и активно действующим сторонам на территории Палестины, однако для того, чтобы выйти на новый этап борьбы с евреями, для которых война является прибыльным бизнесом, необходимы общие сплоченные усилия арабско-исламских народов и организаций во всех арабско-исламских регионах.

«Мы проповедем вражду и ненависть к ним до конца времен. Когда они зажигают огонь войны, Аллах гасит его. Их усилия направлены на захват нашей земли, Аллах не терпит захватчиков». Сура V «Трапеза», стих 64

Статья тридцать третья

ХАМАС исходит из этих фундаментальных понятий, которые соответствуют законам Вселенной, и бросается в реку Судьбы в борьбе и ведении джихада с врагами в защиту мусульманского человека, исламской цивилизации и исламских святынь, в первую очередь, священной мечети Аска. Настоящим мы призываем

арабско-исламские государства, их правителей, народные и официальные организации помнить об Аллахе в своем отношении к ХАМАС и в своем общении с ХАМАС, и быть, согласно воле Аллаха, его последователями и помощниками, оказывать ему поддержку и предоставлять ему одно подкрепление за другим до тех пор, пока наказ Аллаха не будет выполнен, пока ряды не переполнятся, пока бойцы джихада не присоединятся друг к другу, пока не сплотится весь исламский мир, повинуюсь призывам долга и призывая всех присоединиться к джихаду. Этот призыв развеет тучи в небесах и будет звучать до самого освобождения, до уничтожения захватчиков и полного торжества Аллаха.

«Аллах действительно помогает тому, кто помогает Аллаху. Слушай! Аллах всемогущ». Сура XXII («Хадж»), стих 40

#### ЧАСТЬ V – ИСТОРИЧЕСКИЕ СВИДЕТЕЛЬСТВА

Противостояние агрессорам за всю историю

Статья тридцать четвертая

Палестина находится в центре Земли, месте, где сходятся континенты, поэтому испокон веков являлась вожаемой территорией для завоевателей. Пророк, да пребудет с ним мир и молитва Аллаха, говорит об этом в своем благородном хадите, в котором описан его почтенный Собеседник, Маадх ибн Джабл:

«О, Маадх, Аллах даст тебе победу над Сирией, от Аль Ариша до Евфрата, и мужчины, женщины и рабыни останутся там до конца времен. Те, кто решил [жить на равнинах Сирии или Палестины, останутся в состоянии джихада до конца времен».

Алчные захватчики не раз врываются на территорию Палестины, наводняя ее своими войсками. Сюда приходили полчища крестоносцев, принося с собой свою веру и размахивая крестом. Долгое время они побеждали мусульман, и мусульмане были неспособны отплатить им сторицей до тех пор, пока не встали под знамена своей веры и не объединили свои усилия, прославляя своего Господа и объявляя джихад под командованием Саладина Аль Аийюби, на протяжении почти двадцати лет. Затем произошел полный переворот, когда крестоносцы потерпели поражение, и Палестина была освобождена.

«Скажи, (о, Магомед) тем, кто не верует: вы потерпите поражение и отправитесь в ад, где царит зло» Сура «Семейство Имрана», стих 12.

Это единственный путь к освобождению, свидетельство истории не оставляет нам ни тени сомнения. Это одно из правил Вселенной и один из законов существования. Только железом можно притупить железо, только истинная вера в ислам может победить их фальшивую и необоснованную веру. Против веры можно бороться только верой. Победа принадлежит тому, кто владеет истиной, истина приносит победу.

«И Наше слово действительно передалось через наших Посланников, которые были отправлены [чтобы предупредить], что помощь действительно придет и что, с Нашей поддержкой, они действительно будут победителями». Сура 38 «Сад», стихи 171-3

Статья тридцать пятая

ХАМАС со всей серьезностью относится к победе над крестоносцами под предводительством Саладина Аль Аийюби и освобождению Палестины от их господства, а также к поражению татар при Эйн Джалут, когда Кутуз и Аль Дахир Баибарс переломили им хребет, и арабский мир был спасен от татарского нашествия, разрушительно действовавшего на все стороны человеческой цивилизации. Из этих примеров явствует, что нынешней наступательной тактике сионистов предшествовали походы крестоносцев с Запада и вторжение татар с Востока. Мусульмане способны сейчас справиться с сионистским вторжением так же, как они сделали это тогда. Аллах поможет нам, если наши помыслы будут чисты и наши устремления искренни; если мусульмане извлекут полезные уроки из прошлого опыта, не поддадутся [западному] идеологическому наступлению и будут следовать традициям ислама.

#### ЭПИЛОГ

ХАМАС состоит из бойцов

Статья тридцать шестая

Прокладывая свой путь, ХАМАС неустанно подтверждает всем членам организации и всем народам арабско-исламского сообщества, что движение не ставит своей целью обретение славы, материальное вознаграждение или получение социального статуса. Наше движение также не имеет своей целью заменить какого-либо члена нашего общества или конкурировать с ним. Ничего подобного не планируется. ХАМАС никогда не выступит против мусульман или людей другой веры, которые относятся к движению мирно, здесь или в любом другом месте. ХАМАС будет только поддерживать все объединения или организации, которые действуют против интересов сионистских недругов и тех, кто действует с ними заодно.

ХАМАС принимает ислам за жизненную основу, веру и руководство для любых суждений. Все, кто рассматривает ислам как жизненное руководство, где бы они ни находились, будь то организация, государство или другое сообщество, могут считать ХАМАС своими солдатами, не более того.

Мы просим Аллаха указать нам путь, мы хотим стать посланниками Его воли и принимать рассуждать о себе и своем народе, опираясь на истину.

«Господи! Рассуди нас и наш народ, Ты лучший из судей». Сура VII «Ограда», стих 89

Наш последний призыв: Возблагодарим Аллаха, Господина Вселенной.

## Предвыборная программа блока «За изменения и реформы» (ХАМАС) (2006 г.)

“Я желаю только исправления, пока могу. Помощь моя только у Аллаха, на Него я положился и к Нему обращаюсь” (11:88).

Предисловие.

Исходя из принципов справедливости, заложенных в Исламе, осознавая ответственность за наш социум, за справедливое решение палестинской проблемы, понимая, что на нас лежит обязанность внести свой вклад в преобразование нынешней ситуации в Палестине, в том числе облегчить страдания нашего героического народа, поддержать его в трудный час, защитить от коррупции, а также искренне желая сплочения палестинцами своих рядов, укрепления национального единства, мы приняли решение участвовать в парламентских выборах 2006 года.

Блок «За изменения и реформы» считает, что наше участие в выборах на фоне событий, которые переживает Палестина, вписывается в рамки программы освобождения родины и возвращения палестинцам их исконной земли, создания независимого государства со столицей в городе Иерусалим. И пусть это участие станет опорой и основой для программы сопротивления и интифады, которую избрал палестинский народ в качестве своей стратегии прекращения оккупации.

Блок «За изменения и реформы» выступает за создание развитого гражданского общества в ПА на основе многопартийности и поочередной смены правительства. Мы считаем, что необходимо скорректировать направление палестинской политики и провести ряд важнейших реформ, которые позволят нашему народу восстановить свои национальные права и покончить с тиранической оккупацией на палестинской земле и постоянным вмешательством «израильских» сил буквально во все сферы палестинской жизни.

Выдвижение нашего блока с его программой – это желание народа, который видит в наших методах альтернативу, надежду на лучшее будущее, верит в честных лидеров, которые способны привести Палестину к заветной цели. Как сказано в Коране: «И это – Моя дорога прямая; и следуйте же по ней и не следуйте другими путями, чтобы они не отделяли вас от Его дороги. Это Он завещал вам, – может быть, вы будете богобоязненны» (6:153).

### 1. Наши принципы

Блок «За изменения и реформы» базируется на ряде основополагающих принципов, имеющих в основе главное – возвращение к Исламу и исламской идентификации, которую мы считаем объединяющим фактором не только для палестинского народа, но и для всей арабо-исламской уммы. Данные принципы таковы:

1. Истинный Ислам и достижения исламской цивилизации – есть основа нашей идентификации и базис для построения жизни со всеми составляющими ее элементами – в политическом, экономическом, социальном и правовом аспектах.

2. Историческая Палестина есть часть арабской и исламской территории, на которую имеет право палестинский народ. Это право не исчезнет за давностью лет, и никакие военные или псевдоправовые операции не смогут изменить этого.

3. Палестинцы представляют собой единый народ, каков бы ни был ареал их расселения. Они также являются неотъемлемой частью арабского народа и исламской уммы, ибо сказано в Священной Книге: «Поистине, этот ваш народ – народ единый, и Я – Господь ваш, поклоняйтесь же Мне!» (21:92).

4. Палестинский народ еще не завершил этап национально-освободительной борьбы, он может сражаться за возвращение своих прав и прекращение режима оккупации любыми средствами, в том числе с помощью вооруженного сопротивления. Поэтому мы должны мобилизовать весь свой потенциал для его поддержки и обеспечить все возможности для вывода «израильских» сил и создания палестинского государства со столицей в Иерусалиме.

5. Палестинские беженцы обладают правом возвращения на свою родину, в свои дома, к своей собственности, они вольны определять свою судьбу и иметь национальные права – и эту возможность не отнимут у нас никакими политическими маневрами или уступками.

6. Мы выражаем приверженность исконным правам нашего народа на свою землю, на священный Иерусалим и мусульманские святыни, на выход к морю, на государственные границы, на существование полностью независимого суверенного государства.

7. Укрепление и охрана национального единства в Палестине является первоочередной задачей в национальной работе.

8. Проблема палестинских заключенных также является одним из приоритетов нашей деятельности.

### 2. Внутренняя политика.

В Палестине мы стремимся добиться того, чего заслуживает палестинский народ, который ведет борьбу и приносит себя в жертву. Мы желаем для палестинцев тех преобразований, которые закалят наш народ, укрепят его волю к заветной победе, к полному освобождению и желанным реформам. В этой сфере наши принципы таковы:

1. Приверженность национальным палестинским ценностям и Сопротивлению.

2. Сохранение палестинского присутствия в Иерусалиме, политическая, экономическая, социальная и культурная поддержка этого проекта, а также противостояние «израильским» попыткам евреизации города и защита арабских жителей Иерусалима (как мусульман, так и христиан) от сионистских нападков.

3. Политический либерализм, многопартийность, свобода создания партий, не вооруженная, а политическая борьба на избирательных участках, мирная смена палестинской администрации – все это обязательные моменты политического процесса в Палестине, которые станут гарантией реформ, помогут победить коррупцию и построить развитое гражданское общество.

4. Мы призываем укреплять узы национального единства, прибегать к разумному диалогу в ходе внутренних палестинских разногласий, выступаем против убийств и прочих силовых решений или угроз их применения при наших внутренних конфликтах.

5. Работа по укреплению гражданских свобод – средств массовой информации, собраний, передвижения, труда и других. Надо, чтобы эти свободы стали реальностью палестинской жизни.

6. Палестинская кровь не должна проливаться в палестинском обществе, это абсолютно неприемлемо! Диалог – вот единственный адекватный метод для решения наших внутренних разногласий.

7. Введение запрета на аресты людей за их политические убеждения, поскольку лишение человека его мнения – неприемлемо для нас.

8. Защита основ гражданского общества, которые должны сыграть важную роль в развитии Палестины.

9. Пересмотр роли служб безопасности в обеспечении покоя граждан, прекращение порочной силовой практики и пыток, гарантия свобод граждан, охрана общественной и частной собственности, контроль над деятельностью спецслужб и Законодательного совета.

10. Сотрудничество в сфере безопасности с сионистами следует считать национальным и религиозным преступлением, за которое следует строжайшим образом наказывать.

11. Защита Движения Сопrotивления, которое играет важнейшую роль в борьбе с оккупацией и достижении цели освобождения.

12. Воспитание нового палестинского гражданина, который будет горд за свою религию, за родную землю и свою свободу, который способен и готов приложить максимум усилий ради осуществления этой цели.

13. Ликвидация с помощью Движения Сопrotивления разделительной националистической стены всеми возможными методами, привлечение при этом различных организаций, в том числе правительств разных стран.

14. Защита и уважение прав меньшинств во всех сферах.

15. Участие в общественной собственности в различных ее аспектах есть право любого палестинца, которое должно быть использовано в финансировании программ развития ПА при справедливом распределении и контроле, т.е. так, чтобы при этом не возникло коррупции, растрат, казнокрадства и злоупотреблений.

16. Пленные, раненые и погибшие в борьбе за свободу Палестины – это жертвы, которые принес палестинский народ; их подвиг мы можем почтить, заботясь об их семьях и добившись освобождения пленных, и это первый пункт на повестке дня.

17. Активизация всех организаций, выступающих в защиту заключенных, семей погибших и инвалидов, взаимодействие с пленными и семьями погибших. Включение этих людей в гражданскую жизнь и обеспечение им заработной платы и пособий.

18. Сохранение благотворительной собственности (вакуфов) – как для мусульман, так и для христиан; защита вакуфных земель от всяческих махинаций и посягательств, охрана этого имущества и его применение в соответствии с духовными и материальными ценностями палестинского народа.

19. Установление прочных связей между ООП и Палестинской администрацией на благо общим национальным целям при уважении специфики и некоторых различий друг друга.

3. Внешние связи.

1. Установление прочных связей с арабскими и мусульманскими странами в различных сферах, что является стратегической задачей Палестины; ПА также должна стать открытой для остальных стран мира, установить тесные отношения с другими странами.

2. Активизация роли арабского народа и мусульман в целом в поддержке Движения Сопrotивления оккупации, отказ от совместной работы с оккупационными властями.

3. Отказ от националистических, этнических, расистских или клановых лозунгов, которые нацелены на разобщение и раздробление палестинской нации.

4. Построение сбалансированных отношений с международным сообществом, эффективное и конструктивное сотрудничество с различными странами, при сохранении единства нации, суверенитета Палестины, стремление к прогрессу – при соблюдении прав человека в ПА. Построение этих отношений таким образом, чтобы палестинская проблема решилась в пользу палестинского народа.

5. Следует подтвердить во всех организациях и структурах международного уровня незаконность «израильской» оккупации и ее последствий для нашего народа.

6. Признание оккупации самым отвратительным видом терроризма. Сопrotивление этой оккупации всеми возможными средствами есть законное право палестинцев, поскольку национально-освободительная

борьба оправдана с точки зрения божественных установлений, как и законов земных, т.е. международных норм и предписаний.

7. Призыв ко всем народам и всем людям доброй воли в мире поддержать справедливый миропорядок, для чего нужно покончить со всеми формами оккупации и остатками колониализма, а также запретить вмешательство иностранных сил во внутренние дела государств.

8. Признание прав палестинского народа в арабских и международных кругах, в частности, права на национально-освободительную борьбу и освобождение от оккупации, на возвращение палестинских беженцев на родину и основание полностью независимого палестинского государства, в связи с чем должны быть приняты соответствующие документы в поддержку палестинцев.

9. Призыв к международному сообществу оказать эффективную помощь в восстановлении палестинских городов и строительстве инфраструктуры.

10. Нельзя принимать дотации в обмен на уступки и отказываться от собственных убеждений, необходимо быстро найти какое-то достойное альтернативное решение.

4. Административная реформа и борьба с коррупцией.

В этой сфере должно быть сделано следующее:

1. Борьба с коррупцией во всех ее формах, поскольку мы считаем коррупцию основной причиной ослабления внутреннего палестинского фронта и разрушения основ национального единства. Необходим мониторинг расследований по коррупционным скандалам в палестинской администрации (административных и финансовых), судебное преследование коррупционеров.

2. Прозрачность и открытость различных политических процессов, отчетность администрации во всех сферах и на разных этапах – планирования, подготовки, обсуждения, принятия решения и его исполнения.

3. Модернизация законодательства и административных норм в той степени, которая сделает более эффективной работу исполнительного аппарата и внесет качественный вклад в общее дело, поможет избежать единоличного принятия решений.

4. Принцип предоставления равных возможностей для всех палестинцев при назначении на должность, то есть отказ от посредничества, кумовства, протекционизма, клановости или партийности при трудоустройстве, продвижении по службе во всех государственных структурах. Отбор достойных – по принципу наличия умения и профессионализма.

5. Формирование национальной парламентской комиссии по контролю за палестинским вакуфным имуществом, выделенным в благотворительных целях как мусульманам, так и христианам, и обеспечение его безопасности, использование этого имущества по назначению.

6. Борьба с халатностью в обращении с государственным имуществом; укрепление чувства ответственности у всех работников и служащих. (В хадисе пророка (мир ему) сказано: «Каждый из вас пастух и ответственен за свое стадо»).

7. Введение контроля над источниками доходов госслужащих, каждому из них будет задан вопрос: «А откуда у вас это?»

8. Усиление контроля со стороны ревизорских служб, например, ведомства финансового и административного контроля, а также иных служб подобных органов.

9. Создание специального ведомства для рассмотрения жалоб граждан.

5. В части законодательной политики и реформирования судебной системы мы предлагаем:

1. Сделать шариат отправным пунктом законодательства в Палестинской автономии.

2. Ввести четкое разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

3. Усилить конституционную роль суда.

4. Принять законы, которые бы защищали ценности, наследие палестинского народа, его самобытность.

5. Основать юридический институт для подготовки квалифицированных правоведов.

6. Сформировать Высший законодательный совет из палестинских судей на выборной основе при равных правах и возможностях, а не на основе клановости или протекции, а также независимо от политической или социальной принадлежности.

7. Принять законы, устанавливающие контроль над судебным аппаратом на всех уровнях.

8. Нужен закон против коррупции и морального разложения Генеральной прокуратуры; ввести различные формы контроля и отчетности.

9. Внести ряд поправок в закон о гражданских и торговых судебных разбирательствах, в уголовно-процессуальный кодекс, что установит конкретные сроки при обращении в суд, число разбираемых одновременно дел, сроки переноса суда.

10. Укреплять демократию и принцип совещательности во всех сферах и на местах, стремиться к плодотворному сотрудничеству.

11. Следует положить конец монополии исполнительной власти, которая нарушает конституцию, для этого принять поправки, либо приостановить действующее законодательство.

12. Нужен новый закон о выборах, гарантирующий создания нового парламента, который будет представлять подлинные интересы нашего народа на Западном берегу и в Секторе Газа.



13. Дать отпор любым законодательным инициативам или уже действующим соглашениям с врагом, которые противоречат интересам палестинского народа.

6. Гражданские свободы и права человека.

В данной сфере мы предлагаем осуществить следующее:

1. Реализация принципа равенства граждан перед законом, а также одинаковые для всех права и обязанности.

2. Обеспечение безопасности для каждого гражданина, защита самого гражданина и его собственности, защита граждан от несанкционированных арестов и произвола, пыток и мести.

3. Прекращение вмешательства спецслужб в назначение на должности и распределение государственных постов.

4. Укрепление культуры диалога, когда все мнения будут уважаться, если только они не расходятся с культурным и религиозным наследием палестинского народа,

5. Гарантия прав всем слоям населения – пленным и их семьям, семьям погибших, женщинам и детям, бедным и нуждающимся.

6. Защита организаций, работающих в сфере информации, подтверждение прав журналистов на доступ к сведениям и их публикации.

7. Охрана прав профессиональных союзов, сохранение независимости профсоюзов от любых форм диктата или давления; предоставление возможности для создания новых профсоюзов при соблюдении прав работников всех сфер.

8. Признание различных политических сил и партий, поддержка институтов гражданского общества.

9. Принцип равных возможностей. «Нужный человек в нужном месте» – вот наш девиз.

7. Образовательная и воспитательная политика.

Образование должно стать основой для формирования нового поколения, способного спроектировать будущее страны и осуществить заветную мечту палестинцев о свободе и независимости. Поэтому наша группа будет действовать в соответствии со следующими задачами:

1. Педагогические принципы, восходящие к философии педагогики и образования в Палестине, прежде всего, к Исламу как всеобъемлющей системе образования, которая несет благо человеку, обеспечивает его индивидуальные и общественные права.

2. Введение обязательного образования, углубление среднего образования – в профессиональном и академическом аспекте.

3. Развитие школьных методик, учебников и средств обучения, которые соответствовали бы понятию педагогики и образования, а также палестинским задачам и вызовам современности.

4. Особое отношение к гуманитарным наукам, углубленное изучение языков, особенно арабского – на всех стадиях обучения.

5. Следует заложить основы профессиональной и педагогической этики, уважать права учителей, а также развивать их профессиональные навыки.

6. Принятие законов, которые гарантировали бы академический процесс в университетах и институтах, застраховали бы учащихся от каких бы то ни было нарушений, предвзятого отношения, необъективной оценки, фаворитизма или покровительства.

7. Создание и развитие структур для поощрения одаренных и творческих студентов.

8. Развитие вузовской системы, поддержка научных исследований, в том числе основание Центра научных исследований в Палестине.

9. Поощрение работы студенческих профсоюзов, создание благоприятного климата для работы студенческих союзов и их поддержка – школы и университеты должны стать оплотом патриотической работы.

10. Страхование учреждений культуры и спорта; научное информирование во всех школах страны.

11. Работа по обеспечению различных специальностей в самых разных регионах страны путем привлечения талантливых соотечественников из-за рубежа, т.е. палестинцев, эмигрировавших из страны, а также путем воспитания нового поколения кадров на исторической родине.

12. Поощрение исследовательской и туристической деятельности в Палестине.

13. Поощрение деятельности частных организаций, занимающихся довузовским образованием; это создаст определенный баланс в государстве, поскольку конкуренция в этой сфере положительно скажется на повышении уровня образования в целом.

14. Разрешить выдачу лицензий различным университетам – частным и бесплатным, чтобы поощрить конкуренцию в образовательной сфере. Это поможет взрастить новые таланты, а наши студенты останутся на родине, что привлечет в экономику новые финансовые средства.

15. Развитие профессионально-технического образования, подготовка технических и сельскохозяйственных кадров.

16. Разработка образовательных стратегий путем выявления способностей студента, борьба с фаворитизмом и кумовством. По нашему мнению, основное внимание должно быть уделено качеству подготовки по конкретной специальности.

17. Поддержка университетского фонда для нуждающихся студентов, развитие средств и механизмов управления этим фондом при полной прозрачности и объективности, когда помощь действительно доходит до тех, кто в этом нуждается.

8. Относительно проповеднической деятельности мы предлагаем:

1. Следует поднять социальный статус проповедников и работников пропаганды, обеспечив им равенство с их коллегами из других министерств с точки зрения статуса, образования и прав; необходимо принять справедливый устав.

2. Прекращение всех форм вмешательства служб безопасности в подобную деятельность, предоставление возможности ученым и религиозным деятелям выполнять свои обязанности, пресечь практику гонений.

3. Пересмотр законодательства о проповедях, что даст ученым-улемам шанс исполнить свой религиозный и национальный долг.

4. Опека мечетей, усиление их проповеднической и воспитательной роли в обществе.

5. Мониторинг проблем хаджа и умры (малого хаджа) для облегчения паломникам всех предписаний, связанных с посещением священной Мекки.

9. Социальная политика.

1. Поддержка здоровой основы палестинской семьи. Мы должны придерживаться этой опоры, дабы сохранить наши ценности и наши моральные устои.

2. Осуществление социальных гарантий, поощрение и расширение организаций социальной защиты для гарантии политической и экономической стабильности для палестинской семьи и общества, укрепление традиционных ценностей.

3. Обеспечение людям таких общественных услуг как образование, здравоохранение, социальное страхование, а также других на паритетных началах без социальной дифференциации.

4. Унификация пенсионной системы на основе равенства по отношению ко всем пенсионерам.

5. Что касается законодательства о гражданских состояниях и о шариатских судах:

- Есть необходимость принять закон, выведенный из текстов мусульманского права (шариата) и юридическо-богословских книг; выбрать из них все, что соответствует развитию палестинского исламского общества.

- Издать специальные законодательные постановления о шариатских судах в Палестине, которые должны при всем их разнообразии действовать по единому образцу в Иерусалиме, на Западном берегу и в Газе; постановления должны затрагивать проблемы вакуфных земель, наследства и немусульманских общин.

- Шариатские суды должны иметь адекватную долю в Палестинском конституционном суде.

6. Сохранение единой социальной структуры, приемлемой для палестинского народа, и охрана общественной морали, гарантия сохранения моральных устоев, воспрепятствование любым процессам, которые попирают их.

7. Поддержка социальных организаций, которые опекают различные слои населения – женщин, детей, сирот, бедных и нуждающихся.

8. Развитие воспитательно-образовательных центров и учреждений, которые бы занялись адаптацией к активной социальной жизни пленных и освобожденных из тюрем, помогли бы им встроиться в общественный процесс и внести свой вклад в развитие Палестины.

9. Обеспечение в полном объеме образовательных и медицинских услуг для семей погибших палестинских борцов и заключенных, как и других нуждающихся слоев общества.

10. Организация специальных «комиссий заката» (благотворительных комитетов) и развитие их деятельности.

11. Борьба с нищетой, восстановление справедливости и равномерное распределение общественных благ, поощрение благотворительных организаций, снятие с них различных препо и бремени налогов.

12. Развитие системы социального страхования, которая поможет покончить с нищетой и сохранит мир и согласие в палестинском обществе.

13. Борьба с наркотиками, алкоголем, моральным разложением во всех формах культурно-просветительскими методами и в соответствии с буквой закона.

14. Активизация структур, занимающихся поддержкой нуждающихся, развитие программ включения этих слоев в активную жизнь палестинского общества.

15. Четкая политика, направленная на развитие людских ресурсов, обеспечение безопасности служащих, их личной стабильности.

16. Создание комиссий по реформам, которые будут заниматься, в том числе, и разрешением споров между отдельными гражданами, помогут восстановлению атмосферы согласия и примирят враждующие стороны.

10. Культурная и информационная политика.

Учитывая огромную роль учреждений культуры и СМИ в формировании сознания гражданина, его ментальности, в строительстве самой нации, – в этой сфере наша группа будет работать над следующими моментами:

1. Информационная политика должна быть основана на принципах свободы мышления, свободы мнений, открытости и честности.

2. Необходимо защитить граждан, и в особенности молодежь, от аморальности, пошлости, подражания Западу и культурной ассимиляции.

3. Облегчить задачу журналистам и работникам СМИ, предоставить общественности возможность знать правду.

4. Прекратить вмешательство служб безопасности в выдачу лицензий различным изданиям, в том числе печатным, информационным центрам или организациям изучения общественного мнения.

5. Повысить уровень культуры и самосознания палестинцев, которые должны исполнять свои права и обязанности, осознавать свою ответственность.

6. Активизировать средства массовой информации и освободить их от «клановости», работать над укреплением профессионализма и прозрачности.

7. Создать общественные организации и поощрять основание частных, которые занимались бы палестинским историческим и культурным наследием, в том числе современной историей и религиозными святынями палестинского народа.

8. У палестинских СМИ должна быть установка на возрождение палестинского общества и укрепление стойкости народа в его сопротивлении. Они должны быть трибуной, откуда честно рассказывается о борьбе народа Палестины и его проблемах. При этом площадка должна быть открыта для всех мыслителей, политиков, журналистов – для свободного и открытого изложения своих взглядов, если только нет призывов к отказу от национальных ценностей, не ведется антипалестинская пропаганда.

11. Проблемы женщин, детей, семьи.

1. Защита детства, опека и поддержка детей, обеспечение их права на развитие, полноценное питание, образование, духовное и физическое развитие.

2. Палестинская женщина, по нашему мнению, является активным участником и соратником палестинского Сопротивления, участвует в строительстве палестинского общества и его развитии.

3. Предоставление прав женщинам, официальное закрепление этих прав в соответствующих законах, предоставление женщине широких возможностей для участия в социально-экономической и политической жизни Палестины.

4. Укрепление исламского образования женщин, обеспечение их законных прав, формирование независимой личности палестинки, которой в то же время присущи скромность, порядочность, чувство национального долга.

5. Следует активизировать роль женских организаций, сделать их частью институтов гражданского общества.

6. Основание училищ в сельской местности для производства различных ковров, тканей, миниатюр и прочих ремесленных изделий с целью обеспечения рабочих мест для сельских женщин.

7. Поощрение назначения женщин на общественную работу, предоставление им особой роли в строительстве палестинского общества.

8. Для поддержки стабильности семьи необходимо:

- Принять особые законы в отношении работающих женщин, которые позволят добиться стабильности в семье и защитят наших детей.

- Взять на поруки семьи, чьи дома были разрушены, или родственники которых подвергались преследованиям и арестам.

- Обеспечить палестинцев медпунктами и больницами, необходимыми для поддержания на должном уровне здоровья граждан; особенно это касается охраны детства и материнства.

- Защитить палестинскую женщину от каких бы то ни было видов эксплуатации, попрания ее женской сущности, надругательства над ее достоинством, а также и от других противоправных действий.

12. Проблемы молодежи

1. Увеличение числа и развитие молодежных организаций, что включает формирование полноценной личности молодого человека, поощрение диалога среди молодежи.

2. Поддержка спортивных клубов и культурных центров, прекращение вмешательства в их дела, борьба с негативными явлениями в этих организациях.

3. Поддержка творческой молодежи в самых разных сферах, предоставление рабочих мест и творческой работы для каждого студента согласно его специализации.

4. Защита молодежи от всех проявлений порока и морального разложения.

5. Предоставление достойных рабочих мест молодежи, особенно, выпускникам университетов.

6. Активизация участия молодежи в самых различных мероприятиях политической, социальной и культурной деятельности.

7. Поддержка спортивных команд, которые должны участвовать в различных местных, арабских и международных чемпионатах; строительство спортзалов и стадионов для подготовки таких команд.

13. Жилищно-строительная политика.

1. Выделение части общественной земли под строительство жилых кварталов и населенных пунктов, распределение этого жилья гражданам с ограниченными доходами, в частности тем, кто потерял жилье в результате военных акций, а также бедным семьям, семьям погибших борцов Сопrotивления, семьям узников, томлящихся в сионистских лагерях.

2. Разрешение острой проблемы жилья для палестинцев с ограниченным доходом, решение проблемы перенаселения домов, особенно в Секторе Газа и некоторых районах Западного берега.

3. Строительство целых жилых кварталов по ведомственному принципу, заселение домов в них работниками соответствующих предприятий и организаций; создание инфраструктуры, в том числе школ, больниц, вузов, коммунальных служб.

4. Справедливое распределение строительных объектов по благотворительным программам, побуждение спонсоров поддерживать подобные проекты.

5. Активизация строительного сектора путем финансирования сооружения жилых объектов и общественных зданий, что довольно быстро позволит решить ряд задач, например:

- ликвидация безработицы среди палестинцев, которые были задействованы в экономическом секторе «Израиля», учитывая то, что большинство из них обладают определенным опытом и квалификацией в строительстве. Кроме того, будут задействованы десятки тысяч новых рабочих рук с невысокой квалификацией.

- уменьшение арендных плат правительством за занимаемые здания, следовательно, уменьшение бремени налогов, которое несет бюджет. Высвобожденные средства будут направлены на первоочередные нужды.

- новый толчок к развитию сектора социальных услуг: новые здания в первую очередь должны отводиться под образовательные и лечебные учреждения.

6. Обеспечение жильем детей служащих с ограниченным доходом по сниженной стоимости без процентов; поощрение жилищных договоров и облегчение налогового бремени.

7. Основание жилищно-строительных региональных проектов в городах и деревнях Палестины.

14. Политика в области здравоохранения и окружающей среды.

1. Реформа медицинского страхования, предоставление возможности страхования каждому гражданину, начиная с беднейших слоев населения, которые наиболее в этом нуждаются.

2. Введение программы по достижению адекватного уровня развития различных сфер медицины для того, чтобы предотвратить утечку средств за границу.

3. Расширение деятельности центров охраны общественного здоровья, упрощение лечения для палестинцев в деревнях и маленьких городах.

4. Развитие медицинских услуг в государственном секторе, приведение их в соответствие с уровнем и качеством услуг, предоставляемых в частном секторе.

5. Увеличение числа строящихся больниц в соответствии с потребностями регионов.

6. Справедливое распределение специалистов и техники по всем регионам.

7. Необходимая финансовая мотивация врачей, медсестер и обслуживающего персонала в секторе здравоохранения, а также врачей с редкими специальностями.

8. Поощрение специализированных медицинских услуг в частном секторе.

9. Эволюция и рост медицинского сектора – повышение квалификации врачей и медсестер, улучшение качества обслуживания в аптеках и совершенствование управления данным сектором до уровня, который бы удовлетворял запросам палестинского общества.

10. Обеспечение эффективной системы здравоохранения, которая бы занималась реабилитацией палестинцев, раненных во время акций палестинского Сопrotивления, причем это должно относиться ко всем слоям общества без исключения.

11. Предоставление соответствующих бесплатных медицинских услуг семьям погибших борцов Сопrotивления, раненым, пленным.

12. Оздоровление окружающей среды путем внедрения экологических программ, высадка зеленых насаждений вдоль дорог, создание частных и общественных парков, развитие садово-парковой культуры.

13. Защита окружающей среды, широкое привлечение государственных учреждений, противодействие оккупационной сионистской практике, которая приводит к загрязнению палестинских земель; передача данного вопроса в международные инстанции.

14. Сохранение чистоты средиземноморского побережья в Газе для использования его в качестве курортно-туристической зоны, прекращение враждебных акций «Израиля», когда на палестинской территории возникают свалки, земля загрязняется различными остаточными продуктами, сточные воды и отходы производства попадают в морскую воду, что может пагубно отразиться на здоровье людей.

15. Разработка проектов по предотвращению экологической катастрофы, которая может произойти из-за наличия очистительных резервуаров на севере Сектора Газа, выделение новых земель для увеличения числа могильников и резервуаров для отходов (свалок, помойных ям) в Газе и на Западном берегу; изучение проектов по их эффективному использованию.

15. Сельскохозяйственная политика.

1. Развитие сельскохозяйственного сектора, сохранение богатств флоры и фауны Палестины при обеспечении продовольственной безопасности страны; со временем мы должны добиться сверхпроизводства с целью экспорта палестинской продукции.

2. Классификация земель в Палестине и выделение участков под посадки цитрусовых, ягод, фруктов, цветов и т. д., введение необходимых законодательных постановлений для развития подобной сельскохозяйственной программы.

3. Реструктуризация союза фермеров, включение в него всех районов Палестинской автономии, а также активное введение в эксплуатацию сельскохозяйственной техники для достижения прогресса и эволюции в этом секторе.

4. Введение новой системы кредитования фермеров как альтернативы существующей ныне взяточнической системе; поощрение легальных, законных сельскохозяйственных кредитов.

5. Укрепление координации между юридическими лицами в сельскохозяйственном секторе в политическом, производственном и торговом аспектах; выход палестинской сельскохозяйственной продукции на арабский и международный рынок, что потребует заключения договоров о режиме наибольшего благоприятствования.

6. Введение программ по развитию деревень в рамках общей сельскохозяйственной программы путем развития необходимой инфраструктуры для ее выполнения.

7. Поощрение продовольственных программ, нацеленных на эффективное использование сверхпроизводства; программы по выращиванию различных семян, развитие производства инсектицидов, а также различных искусственных удобрений.

8. Контроль над объемами рыбной ловли; защита прав рыбаков.

9. Импорт, торговля и применение различных инсектицидов, лекарств для растений и животных, нормирование использования химических удобрений, предоставление консультационных услуг по сельскохозяйственным вопросам.

10. Проекты мелиорации, возделывания и орошения земель.

11. Программы по сохранению поголовья животных; сокращение разрыва между спросом и предложением.

12. Бережное отношение к водам средиземноморского побережья, что пойдет на благо родины и граждан.

16. Экономическая и финансовая политика.

Всевышний сказал: “И те, которые, тратя, не расточительствуют и не скупятся, а бывают между этим равны” (25:67) И сказал Он: “Уничтожает Аллах рост и выращивает милостыню” (2:276)

1. Достижение экономической и финансовой независимости, отмежевание от сионистского образования, разрыв с его экономикой и финансовой системой, введение собственной палестинской валюты.

2. Пересмотр и реформирование экономического и финансового законодательства.

3. Формирование законодательной базы и создание здорового климата для поощрения инвестиционной политики, принятие дополнительных законодательных решений, например, запрета на монополию и урегулирование таможенного законодательства.

4. Построение «экономики сопротивления», которая должна стать независимой и самостоятельной; борьба с такими явлениями, как растраты и расточительство и всем тем, что является деструктивным для общества и морали, как, например, ночные клубы и игорные дома.

5. Продуманное распределение средств под экономические проекты, расширение географии этих проектов и привлечение широких людских ресурсов; снижение налогового бремени, блокады и прочих ущемлений, которые навязывает нам «Израиль».

6. Пересмотр международных экономических договоров с учетом специфических условий в Палестине, в том числе:

- экономического Парижского договора;
- договора о свободной торговле с США;
- договора о совместной деятельности с Евросоюзом;
- договора об экономическом сотрудничестве с Египтом и Иорданией.

7. Развитие торгово-экономических отношений с арабскими и мусульманскими странами путем особых торговых договоров благоприятствования для палестинской экономики, которые помогут Палестине избавиться от подчинения «израильской» экономики.

8. Введение экономической политики (финансовой, торговой, трудовой, промышленной, сельскохозяйственной), которая должна в течение 4 лет – срок работы избранного палестинского парламента – осуществить программу сбалансированного поступательного развития, укрепить производственные мощности, защитить бедные слои населения, дать палестинцам социальные гарантии, добиться стабильности цен, что поможет борьбе с нищетой, снизит безработицу, приведет к экономическому росту и улучшит уровень жизни каждого отдельного палестинского гражданина.

9. Развитие инфраструктуры, которая соответствовала бы потребностям промышленного и сельскохозяйственного секторов, а также сектора услуг; квалифицированная подготовка кадров, которые бы

удовлетворяли запросам палестинского рынка, что, соответственно, решило бы проблемы зависимости от «израильской» экономики и рабочих мест.

10. Охрана общественной собственности и общественного имущества, использование его по назначению – т.е. так, чтобы это приносило пользу нынешним и будущим поколениям. Это потребует программы финансовой и административной реформы во всех органах и структурах палестинской администрации, использования международной помощи в соответствии с тем, как того требуют цели развития, притом честно, без хищений и растрат, – тогда, возможно, благодаря этой программе, мы достигнем социальной справедливости.

11. Пересмотр цен на газ и нефтепродукты, электроэнергию, телефонную связь и воду – это должно облегчить жизнь рядовому палестинцу.

12. Особое внимание должно быть уделено производственному сектору в Палестине, а именно: внедрению новых научных разработок, особенно тех, которые помогут развить мощности палестинской экономики.

13. Развитие коммерческой и таможенной политики, которая соответствовала бы развитию палестинской экономики и соотносилась с целями палестинской внешней торговли.

14. Принятие налогового кодекса, который бы устанавливал уровень подоходного налога и облегчил бремя для малоимущих граждан, отрегулировал не прямые налоги в палестинскую экономику и снизил налог на добавочную стоимость.

17. Проблема труда и рабочих.

1. Уважение, развитие и поощрение деятельности профсоюзов и профессиональных объединений.

2. Повышение общего уровня заработной платы для рабочих в производственных секторах, обеспечение приемлемого и достойного уровня жизни для них.

3. Реализация национального плана по борьбе с безработицей, основанного на подготовке собственных кадров для палестинской экономики и использовании общественных средств (собственно палестинских либо международной помощи).

4. Создание рабочей культуры и рабочего самосознания в области прав и обязанностей в самых различных секторах и разнообразными средствами и способами.

5. Обеспечение для рабочих медицинского страхования.

6. Усовершенствование трудового законодательства и закона о профсоюзах, включая проблему прав рабочих на участие в профсоюзах, что поможет достичь справедливости во всех секторах производства.

7. Переиндексация заработной платы для рабочих в соответствии с повышающимся уровнем жизни.

18. Коммуникации и КПП.

1. Снабдить все дороги в Палестине современными коммуникациями.

2. Строительство новых жизнеспособных дорог между городами и деревнями.

3. Обеспечение свободного и эффективного передвижения между Западным берегом и Сектором Газа.

4. Открытие контрольно-пропускных пунктов между палестинскими территориями, Египтом и Иорданией, противодействие любому иностранному вмешательству, какова бы ни была его степень.

5. Открытие морского порта и аэропорта, что обеспечит развитие палестинской экономики и поможет общению палестинцев- представителей единого народа как внутри страны, так и за границей.

Заключение.

Интифада Аль-Акса обнажила новые реалии палестинской жизни и показала, что соглашения, подписанные в Осло, ушли в прошлое. Многие были произнесены о роли этих соглашений. Продолжающаяся сионистская оккупация говорила о том, что эти договоренности можно похоронить. Сегодня наш народ более сплочен, наше самосознание возросло. ХАМАС движется к выборам. Мы уже смогли продемонстрировать всем, что Движение Сопротивления набрало много очков у палестинского народа, ведь этому движению доверяют, его лидерам верят.

Палестинский брат! Палестинская сестра! Мы предлагаем вам нашу программу, которую вы сейчас читаете. Мы разделяем ваши устремления, мы идем с вами рука об руку! Мы не претендуем на сотворение чуда и не утверждаем, будто у нас есть волшебная палочка, которая все изменит в одночасье. Просто мы вместе должны претворить в жизнь национальный проект реформ, мы вместе должны идти по одной дороге к единым целям – к свободе Палестины и единению нации!

Дорогой избиратель! Мы должны разделить ответственность наравне, и да поможет Аллах нам в нашем благородном деле! Мы исповедуем тот же принцип, что и верные, честные герои, которые поднимают лозунги о преданности Аллаху, верности палестинской национальной идее. И будьте уверены, что эти герои остаются преданными своей идее до конца и исполняют свои обещания.

Дорогие избиратели! Мы призываем вас вспомнить у избирательных урн о вашей ответственности перед Аллахом. Именно вы будете определять состав Законодательного совета Палестины, и именно ваш депутат будет говорить в парламенте от вашего имени и решать религиозные, национальные проблемы, определять будущее Палестины. Сделайте верный выбор, угодный Создателю и Его пророку, который сказал: «Лучший это тот, кто позаимствовал надежную крепкую силу».

Сделайте правильный выбор, дабы помочь своему народу!

«Ислам – вот решение!» – это наш лозунг и наш путь к изменениям и реформам. А нашей программой мы будем руководствоваться для того, чтобы укрепить социальную структуру общества, разрушенную оккупацией, и чтобы защитить Движение Сопротивления.

Наша программа – это путь укрепления национального и религиозного единства, путь полного освобождения палестинского народа и нашей великой родины.

“И скажи: «Действуйте, и увидит ваше дело Аллах и посланник Его и верующие! И будете вы возвращены к ведающему тайное и явное. И Он сообщит вам то, что вы делали» (9:105)

Братья и сестры!

Ваши голоса – вот гарантия, и не говорите ничего, кроме правды.

## **Конфликт между ФАТХ и ХАМАС: общая характеристика**

Конфликт между Движением за национальное освобождение Палестины (ФАТХ) и Исламским движением сопротивления (ХАМАС), называемый также Гражданской войной в Палестине, - вооружённый конфликт между двумя основными группировками Палестинской национальной администрации (ПНА), начавшийся в 2006 г.

В основном вооружённые столкновения проходили в секторе Газа, в июне 2007 г. полностью взятого под контроль сторонниками ХАМАС. В боевых действиях, в основном, принимали участие вооружённые отряды политических сил – Силы безопасности автономии, полиция, президентская гвардия, а также боевики Бригады мучеников аль-Аксы (ФАТХ) с одной стороны и боевики «Бригад Из ад-Дина аль-Кассама» (ХАМАС) с другой.

Поводом к конфликту послужило распределение политического влияния в ПНА и попытка убийства премьер-министра Исмаила Хании, представителя Исламского движения сопротивления (ХАМАС) (20 октября 2006 г.).

В феврале 2007 г. между руководителями ФАТХ и ХАМАС было достигнуто соглашение и создано коалиционное правительство. Международное сообщество в очередной раз потребовало, чтобы новое правительство Палестинской национальной администрации признало Государство Израиль, разоружило боевиков и прекратило насилие. Трёхсторонние переговоры между США, Государством Израиль и Палестинской национальной администрации закончились безрезультатно.

В июне 2007 г. ХАМАС военным путём захватил власть в секторе Газа. В ответ 14 июня 2007 г. председатель Палестинской национальной администрации Махмуд Аббас объявил о роспуске правительства, ввёл на территории автономии режим чрезвычайного положения и взял всю полноту власти в свои руки.

В результате вспыхнувшей кровопролитной гражданской войны за власть ХАМАС сохранил свои позиции лишь в секторе Газа, тогда как на Западном берегу реки Иордан власть сохранили сторонники ФАТХ. М. Аббас создал на Западном берегу новое правительство и назвал боевиков ХАМАС «террористами». Тем самым ПНА раскололась на два враждебных образования: ХАМАС (Сектор Газа) и ФАТХ (Западный берег реки Иордан).

В течение 2007-2014 гг. предпринимались попытки урегулирования конфликта между ФАТХ и ХАМАС.

3 мая 2011 г. в Каире было подписано соглашение о межпалестинском примирении, участие в котором приняли функционеры ФАТХ и ХАМАС и представители ещё 11 политических движений и группировок ПНА. Позже, договоренность о примирении была остановлена из-за разногласий по формированию кабинета ПНА, а также по вопросу освобождения заключенных.

Окончательное мирное соглашение между ФАТХ и ХАМАС было подписано 23 апреля 2014 г.

23 апреля 2014 г. глава правительства сектора Газа, один из лидеров движения ХАМАС Исмаил Хания объявил об окончании семилетнего конфликта ХАМАС с ФАТХ. Стороны заявили, что в течение пяти недель будет сформировано временное правительство национального единства и проведены всеобщие выборы в течение полугода после того, как новое правительство получит одобрение парламента. Стороны договорились о том, что в течение полугода председатель Палестинской национальной администрации Махмуд Аббас издаст указ о сроках проведения парламентских и президентских выборов, а также высказались за ускорение реформы Организации освобождения Палестины, являющейся верховным представительским органом на международной арене.

Последствием заключения мирного соглашения между ФАТХ и ХАМАС стало прекращение мирных переговоров между Государством Израиль и Палестинской национальной автономией.

## **Соглашение о единстве ФАТХ и ХАМАС (Каир, 3 мая 2011 г.)**

СОГЛАШЕНИЕ О ПРИМИРЕНИИ (ЕДИНСТВЕ) ФАТХА И ХАМАСА – 2011

Под эгидой Египта делегации Фатха и Хамаса встретились в Каире 27 апреля 2011 для обсуждения вопросов, связанных с окончанием политического разделения и достижения национального единства. Среди главных вопросов были поправки к Соглашению Национального Единства Палестины, заключенного в 2009.

Обе политические стороны согласились, что основой согласия, заложенной во время встречи, является обязательство обеих сторон исполнять Палестинское Соглашение Национального Примирения. Принципами согласия, согласованными между Фатхом и Хамасом, являются следующие:

#### Выборы

##### А. Избирательный Комитет:

Фатх и Хамас договорились определить имена членов Центральной Избирательной Комиссии по согласованию с палестинскими фракциями. Затем этот список передается Палестинскому Президенту, который должен издать указ о реформировании комитета.

##### В. Суд, рассматривающий вопросы выборов:

Фатх и Хамас договорились выдвинуть не более двенадцати судей в качестве членов Суда, рассматривающего вопросы выборов. Затем этот список передается Палестинскому Президенту для осуществления дальнейших правовых действий для создания Суда, рассматривающего вопросы выборов, по согласованию с палестинскими фракциями.

##### С. Сроки проведения выборов:

Законодательные, президентские выборы и выборы в Палестинский Национальный Совет должны быть проведены одновременно ровно через год после подписания Соглашения Национального Единства Палестины.

#### Организация Освобождения Палестины

Политические стороны Фатха и Хамаса соглашались, что нельзя затруднять и препятствовать задачам и решениям временного руководства, но только если они не противоречат полномочиям Исполнительного Комитета Организации Освобождения Палестины.

#### Безопасность

Было отмечено, что посредством консенсуса будет сформирован Комитет Наивысшей Безопасности согласно указу Палестинского Президента, который будет состоять из профессиональных офицеров.

#### Правительство

##### А. Формирование Правительства:

Фатх и Хамас договорились о создании Палестинского правительства и назначении Премьер-министра и Министров посредством консенсуса между ними.

##### В. Функции Правительства:

1. Подготовка необходимых условий для проведения президентских, законодательных выборов и выборов в Палестинский Национальный Совет.

2. Осуществление надзора и разрешение основных проблем, связанных с внутренним примирением Палестины и вытекающих из состояния разделения.

3. Последовательное выполнение операций по восстановлению Сектора Газа и приложение усилий для прекращения осады и блокады, наложенной на него.

4. Продолжение выполнения положений Палестинского Национального Соглашения.

5. Разрешение гражданских и административных проблем, возникших в результате разделения.

6. Унификация Палестинских институтов Национальной Власти на Западном Берегу, в Секторе Газа и Иерусалиме.

7. Определение статуса ассоциаций, неправительственных организаций и благотворительных организаций.

#### Законодательный Совет

Фатх и Хамас договорились возобновить деятельность Палестинского Законодательного Совета в соответствии с Основным Законом.

3 мая 2011 года

## **Вторая Ливанская война (2006 г.): общая характеристика**

Вторая Ливанская война (официальное наименование в Израиле с 21 марта 2007 г.) – вооружённое столкновение между государством Израиль, с одной стороны, и радикальной шиитской группировкой «Хезболлах», фактически полностью контролировавшей южные районы Ливанской Республики, с другой стороны. Боевые действия длились 34 дня.

Очень быстро конфликт перерос в широкомасштабные боевые действия, которые продолжались в течение 12 июля – 14 августа 2006 г., после чего в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №1701 было объявлено прекращение огня.

Со стороны Израиля это выразилось в установлении морской и воздушной блокады Ливана, нанесении массированных ракетно-бомбовых ударов с целью уничтожения инфраструктуры организации «Хезболлах» и



ее руководства и, впоследствии, в переходе с 11 августа 2006 г. к сухопутной операции с целью создания вдоль границы с Ливаном буферной зоны для снижения угрозы ракетного обстрела по израильским населенным пунктам. В ходе наземной операции Армия обороны Израиля смогла продвинуться вглубь ливанской территории на 15-20 км, выйти к реке Литани и в значительной степени зачистить оккупированную территорию от боевиков, принадлежащих к организации «Хезболлах». При этом боевые действия на юге Ливана сопровождались непрерывными бомбардировками населенных пунктов и объектов инфраструктуры на всей территории Ливана. В ответ «Хезболлах», используя имеющиеся в наличии средства, в течение месяца, практически ежедневно, проводила беспрецедентный по масштабам массированный ракетный обстрел северной части Израиля, а также пыталась удержать созданные ею в районе границы укрепленные районы и нанести максимальный урон израильским войскам. Только 1 октября 2006 г. Израиль завершил вывод войск с территории Южного Ливана. Контроль над югом Ливана полностью перешел к подразделениям правительственных войск и прибывшим миротворцам ООН.

Конфликт был спровоцирован 12 июля 2006 г. ракетно-миномётным обстрелом укрепленного пункта Нурит и приграничного населенного пункта Шломи на севере Израиля (при обстреле были ранены 11 человек) с одновременным нападением на пограничный патруль (убийство 3 и захват 2 израильских военнослужащих) Армии обороны Израиля на израильско-ливанской границе боевиками «Хезболлы».

Вскоре конфликт перерос в широкомасштабные боевые действия. Со стороны Израиля это выразилось в установлении морской и воздушной блокады Ливана, нанесении массированных авиаударов с целью уничтожения инфраструктуры «Хезболлы» и её руководства и, впоследствии, в переходе к сухопутной операции с целью создания вдоль границы с Ливаном буферной зоны для снижения угрозы ракетных ударов по израильским населенным пунктам. «Хезболла» отвечала ежедневными ракетными обстрелами севера Израиля и пыталась удержать созданные ею в районе границы укрепленные районы и нанести максимальный урон израильским населенным пунктам, а также живой силе и боевой технике израильской армии.

С 14 августа 2006 г. в зоне конфликта действует прекращение огня, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 1701 от 11 августа 2006 года.

В течение двух лет «Хезболла» удерживала тела похищенных израильских солдат, утверждая, что они ещё живы и обсуждая их обмен. И только 16 июля 2008 г. тела захваченных в начале конфликта израильских военнослужащих были возвращены в Израиль в рамках сделки по обмену пленными. До последнего момента обмена оставалось неизвестным, живы ли израильские солдаты.

Корни конфликта уходят в палестинско-израильское противостояние, которое привело в 1982 г. к оккупации Израилем территории Южного Ливана с целью создания буферной зоны, предназначенной для предотвращения обстрела израильских пограничных городов и проникновения с ливанской территории в Израиль вооруженных палестинских и ливанских групп.

В мае 2000 г. Израиль вывел свои войска из Южного Ливана, выполнив таким образом Резолюцию № 425 Совета Безопасности ООН от 19 марта 1978 года. Вывод войск вызывал в израильском обществе бурные споры. Его противники осуждали всякое отступление, ухудшающее ситуацию с безопасностью на севере Израиля, а сторонники утверждали, что выполнение резолюции ООН позволит Израилю жёстко реагировать на любые нарушения с ливанской стороны.

В то же время, организация «Хезболла» потребовала от Израиля, чтобы тот вывел свои войска и с участка территории площадью 25 км<sup>2</sup> на стыке израильской, сирийской и ливанской границ, именуемого «Фермы Шебаа». Этот участок, который на картах ООН помечен как принадлежащий Сирии, был захвачен Израилем у Сирии ещё в 1967 г. ООН подтвердила, что Израиль полностью выполнил резолюцию о выводе войск из Ливана. Сирия, утратившая контроль над фермами ещё в 1967 г., согласилась с тем, что они являются частью ливанской территории.

Тем временем ливанское правительство негласно предоставило движению «Хезболла» возможность полностью контролировать юг Ливана. После вывода израильских войск вся пограничная полоса оказалась под контролем боевиков «Хезболлы», которые занялись укреплением своих позиций и наращиванием военной мощи.

Совет Безопасности ООН в сентябре 2004 г. принял резолюцию № 1559, согласно которой все иностранные вооруженные силы должны были покинуть Ливан, все нерегулярные вооруженные формирования на ливанской территории подлежали разоружению, и ливанские власти были обязаны установить контроль над всей территорией государства. Сирия в 2005 г. вывела свои войска из Ливана. В отношении «Хезболлы» ливанское правительство фактически отказалось выполнить резолюцию, заявив, что «национальное сопротивление служит стратегическим интересам Ливана в борьбе с врагом с целью возврата ферм Шебаа и возвращения беженцев на родину».

Участники конфликта:

«Хезболла» - ракетные обстрелы израильской территории, сопротивление наступлению сухопутных войск Израиля.

Израиль – подавление ракетных пусковых установок и объектов гражданской и военной инфраструктуры, наступление сухопутных войск, армия, ВВС, ВМС.

США – военная и дипломатическая поддержка Израиля.

Иран – военная и финансовая поддержка «Хезболлы».

Сирия – военная и финансовая поддержка «Хезболлы».

ООН – наблюдатели UNIFIL, гуманитарная помощь, попытки мирного урегулирования.

НАТО – эвакуация беженцев.

Россия – помощь в восстановлении инфраструктуры Ливана после конфликта.

Первоначальные позиции международного сообщества в отношении конфликта были продемонстрированы на конференции по урегулированию кризиса в Ливане, состоявшейся 26 июля 2006 г., через две недели после его начала, в Риме. В ней приняли участие представители четырех из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН (без Китая), крупнейших стран-членов ЕС и нескольких стран Ближнего Востока – Ливана, Египта, Иордании и Саудовской Аравии (но без Израиля, Сирии и Ирана).

Позиции участников конференции:

США выражают позицию Израиля – перемирие (прекращение огня) невозможно без устранения причин нынешнего конфликта – «Хезболла» предварительно должна быть разоружена и выдворена с приграничных территорий при участии иностранных миротворцев, желательно под эгидой НАТО. По мнению США и Израиля, конфликт спровоцирован Сирией и Ираном.

ЕС – войска НАТО нельзя направлять на Ближний Восток, поскольку они рассматриваются здесь как «вооружённое формирование Запада»; прекращение огня должно предшествовать вводу миротворцев и переговорам об урегулировании.

Россия – в целом схожая позиция: нельзя позволить конфликту выйти за пределы Ливана и затронуть Сирию и Иран; имеются подозрения, что ливанская кампания может рассматриваться США лишь как прелюдия к кампании против Ирана.

На отношение международного сообщества к ситуации в Ливане и израильским действиям резко повлияла трагедия в ливанском городке Кана, где в результате израильского авианалёта в ночь на 30 июля 2006 г. под обломками рухнувшего здания погибли 28 человек, (половина из которых – дети), а первые несколько дней сообщалось о вдвое большем числе погибших. Тем не менее для выработки резолюции Совета Безопасности ООН в отношении урегулирования ситуации потребовалось ещё почти две недели.

1 октября 2006 г. Израиль завершил вывод войск с территории Южного Ливана в соответствии с условиями прекращения огня, предусмотренными резолюцией Совета Безопасности ООН. Контроль над южными территориями Ливана полностью перешёл к подразделениям правительственной ливанской армии и миротворцам ООН. К началу октября 2006 г. на юге Ливана уже были дислоцированы около 10 тыс. ливанских военных и свыше 5 тыс. миротворцев.

Похищенные израильские военнослужащие так и не были освобождены в результате боевых действий.

19 марта 2007 г. Израиль официально признал вооружённый конфликт войной (до этого он именовался военной операцией). 21 марта 2007 г. Кнессет принял решение назвать его «Второй Ливанской войной», хотя «Первой ливанской войны» в истории Израиля официально не было (события 1982 года по-прежнему именуется операцией «Мир Галилее»).

Согласно условиям перемирия, «Хезболла» должна была прекратить южнее реки Литани всякую вооружённую деятельность. Однако, по заявлениям Израиля, боевики «Хезболлы» неоднократно нарушали резолюцию № 1701 Совета Безопасности ООН.

## Реакция Организации Объединённых Наций

Первой из числа многочисленных организаций, действующих в настоящее время на международном уровне, на события, происходившие на Ближнем Востоке, в силу своего статуса откликнулась Организация Объединённых Наций. Примечательно, что ООН в лице ее руководства – Генерального секретаря ООН К. Аннана в целом заняла сбалансированную позицию, суть которой сводилась к следующему: с одной стороны, действия радикальных сил (организаций «Хезболлах» и «Движение исламского сопротивления – ХАМАС») способствуют складыванию напряженной ситуации на Ближнем Востоке, а с другой – ответ Государства Израиль носит явно «непропорциональный» характер.

В этих условиях основные усилия ООН стала прилагать в целях скорейшего урегулирования вооружённого конфликта на границе между Израилем и Ливаном. «Безотлагательная задача – это прекращение военных действий...», - подчеркнул К. Аннан, который неоднократно заявлял о том, что он крайне озабочен тем, что происходит на Ближнем Востоке. Однако на уровне Совета Безопасности тогда развернулась острая борьба вокруг принятия соответствующей резолюции. В частности, оказывающие абсолютную поддержку Израилю США 26 июля 2006 г. наложили вето на проект резолюции Совета Безопасности ООН, в которой содержалось осуждение действий Государства Израиль в Ливане.

30 июля 2006 г., после того, как была осуществлена бомбардировка населенного пункта Кана, в результате чего, по сообщениям СМИ, имелись значительные жертвы среди гражданских лиц – ливанцев, К. Аннан заявил следующее: «Мы должны осудить это действие... Я обращаюсь к Вам (членам Совета Безопасности ООН), чтобы это сделать как можно быстрее... Мы должны вывести регион из этого, ставшим бесконечным, цикла насилия».

В течение первой декады августа 2006 г. в рамках Совета Безопасности ООН его постоянные члены усилили свою активность, связанную с разработкой проекта соответствующей резолюции. При этом именно тогда между ними со всей очевидностью обозначились определенные разногласия: с одной стороны, США и Великобритания считали, что немедленное прекращение военных действий не приведет к ликвидации долгосрочной угрозы со стороны организации «Хезболлах» в адрес Государства Израиль, тогда как с другой – Франция, Россия и Китай полагали, что перемирие должно быть установлено незамедлительно и без каких-либо предварительных условий.

Борьба в рамках Совета Безопасности ООН по поводу принятия соответствующей резолюции завершилась только к 12 августа 2006 г. Именно тогда появился ее текст, согласованный всеми членами Совета Безопасности ООН, который был принят единогласно. Это была резолюция №1701 от 11 августа 2006 г., в которой, в частности, указывалось следующее: «*Совет Безопасности, ссылаясь на все свои предыдущие резолюции по Ливану, в частности на резолюции 425 (1978), 426 (1978), 520 (1982), 1559 (2004), 1655 (2006), 1680 (2006) и 1697 (2006),... выражая крайнюю обеспокоенность* продолжающейся эскалацией боевых действий в Ливане и Израиле после нападения «Хезболла» на Израиль 12 июля 2006 года,... *особо отмечая* необходимость прекращения насилия, но одновременно *подчеркивая* необходимость срочного устранения причин, приведших к нынешнему кризису,... *сознавая свою ответственность* за содействие обеспечению постоянного прекращения огня и долговременного урегулирования конфликта, *определяя*, что положение в Ливане представляет угрозу для международного мира и безопасности, 1. *призывает* к полному прекращению боевых действий на основе, в частности, немедленного прекращения «Хезболла» всех нападений и немедленного прекращения Израилем всех наступательных военных операций; ...7. *подтверждает*, что на всех сторонах лежит обязанность обеспечивать, чтобы не совершалось никаких действий в нарушение пункта 1, которые могли бы отрицательно отразиться на поиске долгосрочного урегулирования, гуманитарном доступе к гражданскому населению, включая безопасный проход колонн с гуманитарными грузами, или добровольном и безопасном возвращении перемещенных лиц, и *призывает* все стороны выполнять эту обязанность и сотрудничать с Советом Безопасности; 8. *призывает* Израиль и Ливан поддержать постоянное прекращение огня и долговременное урегулирование».

При этом особое внимание в этой резолюции было уделено мерам, с помощью которых предполагалось не допустить в дальнейшем повторения подобных событий. В частности, в соответствии с пунктом 11 предусматривалось, что «в целях дополнения и укрепления сил с точки зрения численности, оснащения, мандата и масштаба операций, санкционировать увеличение численного состава ВСООНЛ максимум до 15 000 военнослужащих и поручить силам, в дополнение к осуществлению их мандата согласно резолюциям 425 (1978) и 426 (1978): а) осуществлять наблюдение за прекращением боевых действий; ...d) оказывать помощь для содействия обеспечению гуманитарного доступа к гражданскому населению и добровольного возвращения перемещенных лиц в условиях безопасности». Их размещение на границе между Израилем и Ливаном началось уже спустя несколько дней.

В результате уже 14 августа 2006 г. в 8.00 по местному времени было установлено перемирие. Спустя несколько дней Генеральный секретарь ООН К. Аннан с облегчением отметил объявление и соблюдение перемирия в Ливане, а на первый план в деятельности ООН встала задача, связанная с оказанием гуманитарной помощи Ливану, пострадавшему от конфликта с Израилем, организация новой операции по поддержанию мира в районе недавнего конфликта, а также скорейшая нормализация ситуации в секторе Газа.

## **Резолюция Совета Безопасности ООН №1701 (Нью-Йорк, 11 августа 2006 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие резолюции по Ливану, в частности на резолюции 425 (1978), 426 (1978), 520 (1982), 1559 (2004), 1655 (2006), 1680 (2006) и 1697 (2006), а также на заявления своего Председателя о положении в Ливане, в частности на заявления от 18 июня 2000 года (S/PRST/2000/21), от 19 октября 2004 года (S/PRST/2004/36), от 4 мая 2005 года (S/PRST/2005/17), от 23 января 2006 года (S/PRST/2006/3) и от 30 июля 2006 года (S/PRST/2006/35),

выражая крайнюю обеспокоенность продолжающейся эскалацией боевых действий в Ливане и Израиле после нападения «Хезболлы» на Израиль 12 июля 2006 года, в результате которых сотни людей с обеих сторон уже погибли и получили ранения, причинен огромный ущерб гражданской инфраструктуре и сотни тысяч людей оказались на положении внутренне перемещенных лиц,

особо отмечая необходимость прекращения насилия, но одновременно подчеркивая необходимость срочного устранения причин, приведших к нынешнему кризису, в том числе посредством безоговорочного освобождения похищенных израильских военнослужащих,

сознавая сложность вопроса о заключенных и поощряя усилия, направленные на решение в срочном порядке вопроса о ливанских заключенных, содержащихся в Израиле,

приветствуя усилия премьер-министра Ливана и приверженность правительства Ливана, выраженную в его плане из семи пунктов, в отношении распространения своей власти на свою территорию с помощью своих собственных законных вооруженных сил таким образом, чтобы не было никакого оружия без согласия правительства Ливана и никакой власти, кроме власти правительства Ливана, приветствуя также его приверженность в отношении таких сил Организации Объединенных Наций, которые будут дополнены и усилены с точки зрения численности, оснащения, мандата и масштаба операций, и учитывая содержащуюся в этом плане его просьбу относительно немедленного вывода израильских сил из Южного Ливана,

будучи преисполнен решимости принимать меры к тому, чтобы этот вывод был произведен как можно скорее,

должным образом учитывая предложения, содержащиеся в плане из семи пунктов, в отношении района Мазария-Шебаа,

приветствуя единогласное решение правительства Ливана от 7 августа 2006 года развернуть на юге Ливана вооруженные силы Ливана численностью 15 000 человек после вывода израильской армии за «голубую линию» и запрашивать помощь дополнительных сил со стороны Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), по мере необходимости, с тем

чтобы облегчить прибытие вооруженных сил Ливана в этот район, и вновь заявить о своем намерении укреплять вооруженные силы Ливана, по мере необходимости, материальными средствами, с тем чтобы они могли выполнять свои обязанности,

сознавая свою ответственность за содействие обеспечению постоянного прекращения огня и долговременного урегулирования конфликта,

определяя, что положение в Ливане представляет угрозу для международного мира и безопасности,

1. призывает к полному прекращению боевых действий на основе, в частности, немедленного прекращения «Хезболлой» всех нападений и немедленного прекращения Израилем всех наступательных военных операций;

2. призывает правительство Ливана и ВСООНЛ, как это предусмотрено в пункте 11, после прекращения боевых действий совместно развернуть свои силы во всех южных районах страны и призывает правительство Израиля с началом этого развертывания параллельно вывести свои вооруженные силы из Южного Ливана;

3. подчеркивает важность распространения контроля правительства Ливана на всю ливанскую территорию в соответствии с положениями резолюции 1559 (2004) и резолюции 1680 (2006) и соответствующими положениями Тайфских соглашений для того, чтобы оно могло в полной мере осуществлять свой суверенитет, с тем чтобы не было никакого оружия без согласия правительства Ливана и никакой власти, кроме власти правительства Ливана;

4. вновь заявляет о своей решительной поддержке всестороннего соблюдения режима «голубой линии»;

5. вновь заявляет также о своей решительной поддержке, как об этом говорится во всех его предыдущих резолюциях, территориальной целостности, суверенитета и политической независимости Ливана в пределах его международно признанных границ, как это предусмотрено в Общем соглашении о перемирии между Израилем и Ливаном от 23 марта 1949 года;

6. призывает международное сообщество немедленно принять меры для оказания ливанскому народу финансовой и гуманитарной помощи, в том числе посредством содействия безопасному возвращению перемещенных лиц и, под контролем правительства Ливана, возобновлению деятельности аэропортов и морских портов в соответствии с пунктами 14 и 15, и призывает его также рассмотреть возможность оказания дальнейшей помощи в будущем для содействия восстановлению и развитию Ливана;

7. подтверждает, что на всех сторонах лежит обязанность обеспечивать, чтобы не совершалось никаких действий в нарушение пункта 1, которые могли бы отрицательно отразиться на поиске долгосрочного урегулирования, гуманитарном доступе к гражданскому населению, включая безопасный проход колонн с гуманитарными грузами, или добровольном и безопасном возвращении перемещенных лиц, и призывает все стороны выполнять эту обязанность и сотрудничать с Советом Безопасности;

8. призывает Израиль и Ливан поддержать постоянное прекращение огня и долговременное урегулирование на основе следующих принципов и элементов:

– всестороннее соблюдение режима «голубой линии» обеими сторонами;

– принятие мер безопасности для предотвращения возобновления боевых действий, включая создание между «голубой линией» и рекой Литани района, свободного от любого вооруженного персонала, сил и средств и вооружений, кроме относящихся к силам правительства Ливана и ВСООНЛ, развернутым в этом районе, как это предусмотрено в пункте 11;

– полное осуществление соответствующих положений Тайфских соглашений и резолюций 1559 (2004) и 1680 (2006), в которых содержится требование о разоружении всех вооруженных групп в Ливане, с тем чтобы, в соответствии с решением ливанского кабинета от 27 июля 2006 года, оружие и власть в Ливане принадлежали только ливанскому государству;

– никаких иностранных сил в Ливане без согласия его правительства;

– никакой продажи или поставки Ливану оружия и связанных с ним материалов, за исключением случаев, когда это санкционировано его правительством;

– предоставление Организации Объединенных Наций оставшихся карт минных полей в Ливане, имеющихся в распоряжении Израиля;

9. предлагает Генеральному секретарю оказать поддержку усилиям, с тем чтобы как можно скорее заручиться принципиальным согласием правительства Ливана и правительства Израиля в отношении принципов и элементов долгосрочного урегулирования, изложенных в пункте 8, и выражает намерение активно участвовать в этом процессе;

10. просит Генерального секретаря разработать в контакте с соответствующими международными субъектами и заинтересованными сторонами предложения для осуществления соответствующих положений Тайфских соглашений и резолюций 1559 (2004) и 1680 (2006), включая разоружение, и для делимитации международных границ Ливана, особенно в тех районах, в которых граница оспаривается или точно не определена, включая район Мазария-Шебаа, и в течение 30 дней представить эти предложения Совету Безопасности;

11. постановляет, в целях дополнения и укрепления сил с точки зрения численности, оснащенности, мандата и масштаба операций, санкционировать увеличение численного состава ВСООНЛ максимум до 15 000 военнослужащих и поручить силам, в дополнение к осуществлению их мандата согласно резолюциям 425 (1978) и 426 (1978):

а) осуществлять наблюдение за прекращением боевых действий;

б) сопровождать ливанские вооруженные силы и оказывать им поддержку в ходе их развертывания во всех южных районах страны, в том числе вдоль «голубой линии», по мере вывода Израилем своих вооруженных сил из Ливана, как это предусмотрено в пункте 2;

с) координировать свою деятельность, связанную с осуществлением положений пункта 11( b ), с правительством Ливана и правительством Израиля;

d) оказывать помощь для содействия обеспечению гуманитарного доступа к гражданскому населению и добровольного возвращения перемещенных лиц в условиях безопасности;

e) оказывать ливанским вооруженным силам содействие в принятии мер по созданию района, о котором говорится в пункте 8;

f) оказывать правительству Ливана, по его просьбе, содействие в осуществлении положений пункта 14;

12. поддерживая просьбу правительства Ливана о развертывании международных сил для оказания ему содействия в осуществлении своих властных полномочий на всей территории страны, уполномочивает ВСООНЛ принимать все необходимые и, по их мнению, соответствующие их возможностям меры в районах развертывания их сил для обеспечения того, чтобы район их операций не использовался в целях осуществления какой бы то ни было враждебной деятельности, для противодействия попыткам помешать им насильственными средствами выполнять свои обязанности согласно мандату Совета Безопасности и для защиты персонала, средств, объектов и имущества Организации Объединенных Наций, обеспечения безопасности и свободы передвижения персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала и, без ущерба для ответственности правительства Ливана, для защиты гражданских лиц, сталкивающихся с непосредственной угрозой физического насилия;

13. просит Генерального секретаря срочно принять меры для обеспечения ВСООНЛ возможности выполнять их функции, предусмотренные в настоящей резолюции, настоятельно призывает государства-члены рассмотреть вопрос о внесении надлежащего вклада в усилия ВСООНЛ и положительно реагировать на просьбы Сил о содействии и выражает глубокую признательность тем, кто способствовал деятельности ВСООНЛ в прошлом;

14. призывает правительство Ливана обеспечить контроль за границами страны и другими пунктами въезда в нее для недопущения ввоза в Ливан без его согласия оружия или связанных с ним материальных средств и просит ВСООНЛ, как это предусмотрено в пункте 11, оказывать правительству Ливана содействие по его просьбе;

15. постановляет далее, что все государства должны принять необходимые меры для недопущения того, чтобы их гражданами, либо с их территории, либо с использованием действующих под их флагом судов водного или воздушного транспорта осуществлялись:

a) продажа или поставка любому юридическому или физическому лицу в Ливане вооружений и связанных с ними материальных средств всех видов, включая оружие и боеприпасы, военные машины и технику, полувоенное снаряжение и запасные части для вышеупомянутых предметов, независимо от того, происходят ли эти предметы с их территории; и

b) оказание любому юридическому или физическому лицу в Ливане услуг по техническому обучению или технической помощи, связанных с предоставлением, изготовлением, обслуживанием или применением средств, перечисленных в подпункте (a) выше;

за тем исключением, что эти запреты не распространяются на вооружения, связанные с ними материальные средства, обучение или помощь, разрешенные правительством Ливана или ВСООНЛ в соответствии с положениями пункта 11;

16. постановляет продлить мандат ВСООНЛ до 31 августа 2007 года и выражает намерение рассмотреть в контексте одной из последующих резолюций вопрос о дальнейшем расширении мандата и других шагах для содействия обеспечению постоянного прекращения огня и нахождению долгосрочного решения;

17. просит Генерального секретаря представить Совету в течение одной недели доклад об осуществлении настоящей резолюции и впоследствии представлять такие доклады на регулярной основе;

18. подчеркивает важность и необходимость достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке на основе всех соответствующих резолюций, включая резолюции 242 (1967) от 22 ноября 1967 года, 338 (1973) от 22 октября 1973 года и 1515 (2003) от 19 ноября 2003 года;

19. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

## **Мирная конференция по Ближнему Востоку в Аннаполисе (2007 г.)**

Мирная конференция по Ближнему Востоку состоялась 27 ноября 2007 г. в Аннаполисе, Мэриленд, США. Проходила на базе Военно-Морской Академии США. Конференция проводилась с целью возрождения мирного процесса между Государством Израиль и палестинцами. Конференция завершилась принятием Совместного заявления, подписанного участниками конференции.

С инициативой о созыве международной конференции по Ближнему Востоку еще в середине июля 2007 г. выступил Президент США Дж. Буш-младший и его призыв провести многосторонний саммит по разрешению арабо-израильского конфликта получил широкую поддержку в лице представителей так называемого «квартета» международных посредников, действующих в рамках процесса ближневосточного урегулирования и других стран, заинтересованных в урегулировании ситуации на Ближнем Востоке, в первую очередь арабских.

В результате, участие в работе этого форума, организованном при самом активном участии государственного секретаря США К. Райс, приняли не только представители конфликтующих сторон (от Государства Израиль – Э. Ольмерт, от палестинцев – М. Аббас), но и «квартет» (ООН, США, РФ, ЕС), а также страны-члены ЛАГ и ОИК. Всего во встрече принимали участие делегации от 49 стран и

международных организаций, включая ООН, МВФ и МБРР. 27 ноября 2007 г. Э. Ольмерт и М. Аббас согласились начать переговоры и прийти к окончательному соглашению по Палестинскому государству к концу 2008 г.

В совместной декларации по завершении форума Э. Ольмерт и М. Аббас заявили о своем намерении возобновить «регулярные энергичные переговоры и предпринять все усилия для заключения к концу 2008 года соглашения». Речь в данном случае шла о возможности провозглашения к указанной дате независимого Палестинского государства. С этой целью была создана специальная комиссия, возглавляемая главами делегаций, первое заседание которой (с участием представителей Государства Израиль и палестинцев) состоялось уже 12 декабря 2007 г. в Иерусалиме. Предполагалось также, что следующий раунд мирных переговоров пройдет в Москве.

Другими словами, международная конференция по Ближнему Востоку в Аннаполисе, по сути, оказалась, как ее квалифицировал спутниковый канал «аль-Джазира», лишь «переговорами о начале переговоров». При этом и сам инициатор форума – Дж. Буш-младший тогда подчеркнул, что «наша цель в Аннаполисе не в том, чтобы заключить соглашение, а скорее связана с тем, чтобы начать переговоры между Государством Израиль и палестинцами». Хотя, с другой стороны, как следует из речи Дж. Буша-младшего, Соединенные Штаты намерены окончательно монополизировать процесс ближневосточного урегулирования, о чем, например, свидетельствовал первый официальный визит Президента США в Государство Израиль и Палестинскую автономию в январе 2008 г. «Мирное соглашение будет подписано до окончания моего президентства... Я убежден, что Эхуд Ольмерт и Махмуд Аббас примут непростые решения», - заявил во время своей поездки на Ближний Восток Дж. Буш-младший.

Тем не менее, к концу 2008 г. окончательное соглашение по Палестинскому государству так и не было достигнуто. Намеченные ранее сроки завершения мирного процесса, начало которому было положено в 1991 г. на Мадридской международной конференции по урегулированию на Ближнем Востоке в очередной раз были сорваны.

### **Выступление Президента США Дж. Буша-младшего на конференции в Аннаполисе (Аннаполис, 27 ноября 2007 г.)**

БЕЛЫЙ ДОМ

Офис пресс-секретаря

(Аннаполис, штат Мэриленд)

27 ноября 2007 года

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА БУША НА КОНФЕРЕНЦИИ В АННАПОЛИСЕ

Мемориал-Холл

Военно-морская академия США

Аннаполис, штат Мэриленд

ПРЕЗИДЕНТ БУШ: Благодарю вас за то, что вы приехали. Премьер-министр Ольмерт, председатель Аббас, генеральный секретарь Пан, бывший премьер-министр Блэр, уважаемые гости, добро пожаловать в одно из лучших высших учебных заведений в Америке, в Военно-морскую академию США. Мы признательны за то, что вы присоединились к нам в момент, который я считаю исторической возможностью для содействия расширению свободы и мира на Святой Земле.

Мы встречаемся для того, чтобы заложить основы для создания новой страны - демократического палестинского государства, которое будет жить по соседству с Израилем в мире и безопасности. Мы встречаемся для того, чтобы помочь покончить с насилием, которое является подлинным врагом устремлений обоих народов - израильтян и палестинцев.

Мы готовы энергично взяться за дело. Сейчас я зачитаю заявление, согласованное нашими уважаемыми гостями.

Представители правительства государства Израиль и Организации освобождения Палестины в лице премьер-министра Эхуда Ольмерта и председателя Махмуда Аббаса в качестве председателя Исполнительного комитета ООП и председателя Палестинской автономии собрались в Аннаполисе, штат Мэриленд, под эгидой президента Соединенных Штатов Америки Джорджа Буша и при поддержке участников международной конференции, заключив следующую совместную договоренность.

Мы выражаем решимость положить конец кровопролитию, страданиям и десятилетиям конфликта между нашими народами; провозгласить новую эпоху мира, основанного на свободе, безопасности, справедливости, достоинстве, уважении и взаимном признании; распространять культуру мира и отказа от насилия; противодействовать терроризму и подстрекательствам со стороны палестинцев или израильтян. Стремясь к тому, чтобы два государства, Израиль и Палестина, жили рядом в мире и безопасности, мы согласны немедленно приступить к добросовестным двусторонним переговорам, чтобы заключить мирный договор и решить все оставшиеся нерешенными вопросы, в том числе все основные вопросы, обозначенные в предыдущих соглашениях.

Мы согласны начать интенсивные переговоры на постоянной основе, и приложим все усилия для того, чтобы заключить соглашение до конца 2008 года. С этой целью руководящий комитет, совместно возглавляемый главами делегаций каждой из сторон, будет непрерывно проводить заседания в согласованном режиме. Руководящий комитет выработает совместный план работы и будет направлять и курировать работу делегаций на переговорах для решения всех вопросов. Во главе комитета будет по одному представителю от каждой стороны. Первое заседание руководящего комитета будет проведено 12 декабря 2007 года.

Председатель Аббас и премьер-министр Ольмерт будут продолжать встречаться раз в две недели, чтобы развивать достигнутые на переговорах договоренности и делать все необходимое для их продвижения.

Стороны обязуются немедленно выполнить свои соответствующие обязательства по ориентированному на конкретные результаты плану продвижения к постоянному решению израильско-палестинского конфликта в форме двух государств, изданному "квartetом" 30 апреля 2003 года под названием "дорожная карта", и согласны сформировать американский, палестинский и израильский механизм под руководством Соединенных Штатов для дальнейшей реализации "дорожной карты".

Кроме того, стороны обязуются продолжать выполнение постоянных обязательств по "дорожной карте" до достижения мирного договора. Соединенные Штаты будут отслеживать и оценивать выполнение обязательств обеими сторонами в соответствии с "дорожной картой". Если стороны не договорятся об ином порядке работы, выполнение будущего мирного договора будет обусловлено выполнением "дорожной карты", по оценке Соединенных Штатов.

Приветствую ваше твердое лидерство (аплодисменты).

Палестинский народ унаследовал многочисленные дары и таланты. Ему нужна возможность использовать их для того, чтобы улучшить собственную жизнь и построить лучшее будущее для своих детей. Он нуждается в достоинстве, которое приходит с суверенитетом и независимостью. Он нуждается в справедливости и равенстве перед законом. Ему нужна свобода от насилия и страха.

Стремления народа Израиля тоже оправданы. Израильцы хотят, чтобы их дети могли ездить в школу на автобусе или ходить пешком, не опасаясь террористов-смертников. Они хотят, чтобы прекратились ракетные атаки и постоянные угрозы нападения. Народу Израиля нужно, чтобы его страну признавали и принимали в том регионе, где он живет.

Сегодня палестинцы и израильцы понимают, что помощь другой стороне в претворении в жизнь ее стремлений и чаяний имеет ключевое значение для реализации своих собственных целей, причем в обоих случаях требуется независимое, демократическое, жизнеспособное палестинское государство. Такое государство даст палестинцам возможность жить свободно, целеустремленно и достойно. Такое государство поможет израильцам добиться того, к чему они стремятся из поколения в поколение: жизни в мире со своими соседями.

Добиться этой цели непросто - если бы это было легко, это бы уже давно произошло. Чтобы добиться свободы и мира, и израильцам, и палестинцам придется сделать трудный выбор. Делегации обеих сторон трезво оценивают предстоящую работу, но, поработав со своими лидерами, они готовы взяться за трудные вопросы. Как недавно выразился премьер-министр Ольмерт, "мы не будем избегать исторических вопросов, не будем уходить от обсуждения ни одного из них". Председатель Аббас сказал: "Я убежден, что шансы есть не только у нас, но и у израильцев. Мы располагаем исторически важной возможностью, которой мы обязаны воспользоваться". Именно в таком духе мы подготовили - они подготовили заявление, которое я только что зачитал.

Мы не ставим перед собой цели заключить соглашение здесь, в Аннаполисе. Наша задача в том, чтобы начались переговоры между израильцами и палестинцами. Что касается всех остальных, то мы должны поощрять обе стороны в этом начинании и оказывать им поддержку, необходимую для успеха.

В свете недавних событий кое-кто предположил, что сейчас неподходящий момент для водворения мира. Я с этим не согласен. Я убежден, что именно сегодня начало этих переговоров является своевременным по целому ряду причин.

Во-первых, подходящий момент наступил потому, что у палестинцев и израильцев есть руководители, которые полны решимости добиваться мира. Председатель Аббас стремится воплотить в жизнь надежды своего народа на государственность, обретение достоинства и безопасности. Председатель Аббас понимает, что палестинское государство не возникнет на почве террора, и что терроризм - это враг, стоящий на пути формирования государства. Он и премьер-министр Файяд без колебаний заявили о неприятии терроризма и приверженности миру. Они обязались воплотить эти заявления в действия по борьбе с террором на местах.

Появление палестинских руководителей с высоким чувством ответственности придало израильским руководителям уверенность в том, что они могут взаимодействовать с палестинцами в духе подлинного партнерства. Премьер-министр Ольмерт выразил сочувствие страданиям и унижениям, выпавшим на долю палестинского народа. Он ясно дал понять, что безопасность Израиля укрепитя благодаря созданию ответственного и демократического палестинского государства. Поскольку с обеих сторон появились мужественные и убежденные лидеры, настало время объединить усилия и добиваться мира, к которому стремятся эти стороны.

Во-вторых, подходящий момент наступил потому, что идет борьба за будущее Ближнего Востока - и мы не должны уступать победу экстремистам. Своими насильственными действиями и презрением к человеческой жизни они стремятся навязать палестинскому народу мрачное мировоззрение, которое подпитывают безнадежность и отчаяние, чтобы посеять хаос на Святой Земле. Если это мировоззрение возобладает, будущее региона превратится в бесконечный террор, бесконечную войну и бесконечные страдания.

Этому мрачному мировоззрению противостоят председатель Аббас и его правительство. Они предлагают палестинскому народу альтернативное видение будущего - идею мира, обретения собственной родины и лучшей жизни. Если ответственные палестинские руководители сумеют реализовать эту идею, они нанесут сокрушительный удар по экстремистским силам. И когда на каменистой почве Западного берега и сектора Газа

укоренится свобода, она вдохновит миллионы людей по всему Ближнему Востоку, которые хотят, чтобы их общество было основано на свободе, мире и надежде.

Если палестинские реформаторы не смогут реализовать эту обнадеживающую перспективу, то силы экстремизма и террора возобладают, целое поколение палестинцев попадет под влияние экстремистов, и на Ближнем Востоке воцарится отчаяние. Мы не можем этого допустить. Настало время показать палестинцам, что их мечта о свободном и независимом государстве достижима за столом мирных переговоров - и что террор и насилие, проповедуемые палестинскими экстремистами, являются основной преградой на пути к созданию палестинского государства.

В-третьих, подходящий момент наступил потому, потому что мировое сообщество понимает необходимость поддержки этих переговоров. Мы признательны представителям столь многих правительств и международных организаций за то, что они присоединились к нам здесь, в Аннаполисе, особенно тем, кто прибыл из арабских стран. Мы находимся здесь потому, что понимаем, что поставлено на карту. Мы находимся здесь потому, что каждый из нас должен сыграть жизненно важную роль в том, чтобы помочь палестинцам сформировать институты свободного общества. Мы находимся здесь потому, что понимаем: успех усилий по водворению мира между израильтянами и палестинцами окажет воздействие далеко за пределами Святой Земли.

Таковы причины, по которым мы собрались здесь, в Аннаполисе. И теперь мы начинаем трудное дело свободы и мира. Соединенные Штаты гордятся тем, что проводят эту встречу - и мы еще раз подтверждаем путь к миру, изложенный в "дорожной карте". И все же, в конечном счете, исход переговоров, которые начинаются здесь, зависит от самих израильтян и палестинцев. Америка сделает все возможное, чтобы поддержать поиск мирного решения, но мы не можем добиваться его за них. Чтобы добиться успешных результатов этих усилий, всем сторонам необходимо проявлять терпение и гибкость - и выполнять свои обязательства.

Палестинцы должны выполнить свою часть работы, чтобы эти переговоры увенчались успехом. Они должны показать всему миру свое понимание того, что хотя определение границ палестинского государства важно, не менее важен и характер палестинского государства. Они должны продемонстрировать, что палестинское государство создаст возможности для всех граждан, обеспечит справедливое управление страной и ликвидирует инфраструктуру террора. Они должны показать, что палестинское государство примет на себя ответственность и способно быть источником стабильности и мира - для собственных граждан, для народа Израиля и для всего региона.

Израильтянам предстоит выполнить свою часть обязательств. Они должны показать всему миру, что готовы положить конец оккупации, которая началась в 1967 году, путем согласованного урегулирования. В результате этого урегулирования Палестина станет страной палестинцев, точно так же как Израиль является страной еврейского народа. Израиль должен продемонстрировать свою поддержку созданию процветающего и успешного палестинского государства, ликвидировав несанкционированные форпосты, прекратив экспансию поселений и найдя другие способы, позволяющие Палестинской автономии выполнять свои функции, не подрывая безопасности Израиля.

Арабские государства тоже должны сыграть жизненно важную роль. Возобновление инициативы Лиги арабских государств и поддержка сегодняшней конференции с ее стороны являются позитивными шагами. Все арабские государства должны оказать твердую поддержку правительству председателя Аббаса и предоставить необходимую помощь Палестинской автономии. Арабские государства должны налаживать контакты с Израилем, добиваясь нормализации отношений и подтверждая на словах и на деле, что у Израиля и его народа есть постоянный дом на Ближнем Востоке. Таковы необходимые шаги к всеобъемлющему миру, к которому все мы стремимся.

Наконец, важные обязанности возлагаются на международное сообщество. Премьер-министр Файяд завершает работу над планом повышения открытости, прозрачности и подотчетности во всем палестинском обществе, ему нужны ресурсы и поддержка от международного сообщества. При наличии твердой поддержки всех, кто здесь собрался, палестинское правительство сможет создать свободные институты, на которые будет опираться свободное палестинское государство.

Соединенные Штаты помогут палестинским руководителям построить эти свободные институты. Соединенные Штаты сохранят приверженность безопасности Израиля как еврейского государства и страны еврейского народа.

Соединенные Штаты твердо убеждены, что эти усилия принесут мир, к которому мы стремимся. Именно поэтому мы будем и впредь оказывать поддержку ливанскому народу. Мы уверены, что демократия влечет за собой мир. Демократия в Ливане жизненно важна для мира на Ближнем Востоке. Ливанский народ находится в процессе избрания своего президента. Это решение должен принять сам ливанский народ - и у него должна быть возможность сделать это без вмешательства и запугивания извне. Приступая к этому процессу, ливанский народ может быть уверен в том, что американский народ поддерживает его. И мы с нетерпением ждем того дня, когда народ Ливана сможет воспользоваться благами свободы без страха насилия или принуждения.



Задача, начало которой положено здесь, в Аннаполисе, будет трудной. Это лишь истоки процесса, а не его завершение. Несомненно, предстоит многое. И все же стороны могут уверенно приступать к этой работе. Наступил подходящий момент. Дело правое. Упорная работа может привести к достижению успеха.

Председатель Аббас и премьер-министр Ольмерт, обещаю сделать все возможное для того, чтобы помочь вам добиться этой смелой цели. Лично обязуюсь перед вами поддерживать вашу работу ресурсами и решимостью американского правительства. Убежден, приближается день, когда свобода принесет мир, которого мы желаем. И земля, которая для столь многих священна, увидит свет мира.

Наступит день, когда палестинцы смогут воспользоваться благами свободы, а всем израильтянам будет обеспечена безопасность, которой они заслуживают. Наступит день, когда террористы и экстремисты, угрожающие израильскому и палестинскому народам, будут оттеснены и, в конечном счете, разгромлены. И когда этот день настанет, грядущие поколения вспомнят о тех усилиях, начало которым было положено здесь, в Аннаполисе. Они будут благодарны руководителям стран, которые собрались на берегах Чесапикского залива, за их дальновидность, мудрость и мужество избрать будущее под эгидой свободы и мира.

Благодарю вас за то, что вы приехали на эту встречу. Да благословит Бог их труд (аплодисменты).

## **Выступление Государственного секретаря США К. Райс на конференции в Аннаполисе (Аннаполис, 27 ноября 2007 г.)**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ США

Официальный представитель

27 ноября 2007 года

**ВЫСТУПЛЕНИЕ**

Государственного секретаря Кондолизы Райс на конференции в Аннаполисе

ГОСЕКРЕТАРЬ РАЙС: Добрый вечер. Конференция в Аннаполисе, которую созвал и организовал президент Буш, стала первым когда-либо проходившим на американской земле событием подобного рода в деле ближневосточного мирного урегулирования. Основное внимание здесь было уделено обязательствам не только сторон, но и всего международного сообщества по достижению нашей общей цели - чтобы два демократических государства, Израиль и Палестина, жили по соседству друг с другом в мире и безопасности.

Выполнение этих обязательств является неотложным делом, которое надо продолжить сразу после Аннаполиса. Конференция началась с совместного заявления премьер-министра Ольмерта и председателя Аббаса о том, что они начнут переговоры о создании палестинского государства и достижении мира между израильтянами и палестинцами с целью заключения соглашения к концу 2008 года. Президент Буш пригласил их обоих завтра в Белый дом для начала переговоров, и обе стороны договорились вернуться в регион, чтобы встретиться 12 декабря и продолжить этот процесс.

Стороны также договорились о безотлагательном выполнении "дорожной карты", чтобы улучшить условия на местах для обеих сторон и заложить основу для решения в форме двух государств. В ходе переговоров стороны рассмотрят все основные вопросы, в том числе определение границ, положение беженцев, безопасность, водоснабжение, израильские поселения и Иерусалим. Такая договоренность является для них чрезвычайно важным достижением, поскольку содержательные переговоры по ключевым вопросам не велись семь лет. Конечно, обеим сторонам предстоит решить трудные вопросы. Если бы это было не так, уже давно был бы установлен мир. Но трудность решения не означает, что оно недостижимо, особенно при конструктивном участии государств региона и международного сообщества, свидетелями которого мы стали здесь сегодня.

Хочу одобрить действия участников сегодняшней конференции, которые обменивались мнениями серьезно и трезво, не всегда добиваясь согласия, но стремясь укрепить взаимопонимание путем обсуждения и диалога. В дополнение к членам "квартета" мы также заслушали сегодня очень важное выступление министра иностранных дел Саудовской Аравии, который в настоящее время возглавляет Лигу арабских государств. Он еще раз подтвердил цель мирной инициативы Лиги арабских государств - примирение не только между израильтянами и палестинцами, но и между Израилем и арабским миром в целом. И хотя на сегодняшней конференции основное внимание уделялось, конечно, миру между израильтянами и палестинцами, обсуждались и шаги, которые могли бы привести к всеобъемлющему миру. Об этом говорили, в частности, представители Сирии и Ливана.

С завершением работы в Аннаполисе теперь мы в срочном порядке сосредоточимся на следующих шагах, которые необходимы со стороны международного сообщества. Это будет одной из тем, которые будут обсуждаться на предстоящих встречах с нашими партнерами по "квартету". Первая из них ориентировочно пройдет 17 декабря. Примерно в этот же день французское правительство проведет в Париже конференцию доноров, чтобы поддержать палестинские реформы и создание государственных институтов. Сегодня мы заслушали информацию бывшего премьер-министра Тони Блэра, палестинского премьер-министра Файяда и министра обороны Барака об этой важной работе.

Данная конференция предоставит международному сообществу возможность обещать ощутимую и щедрую помощь экономическому развитию палестинского общества и выделить максимальные ресурсы на программу институционального строительства в Палестинской автономии для подготовки к созданию государства. Мы рассчитываем на широкое международное участие в этой встрече, и я хочу поблагодарить правительство Франции за готовность организовать конференцию.

Таким образом, конференция в Аннаполисе стала началом, а не завершением новой, серьезной и содержательной работы по обеспечению мира на Ближнем Востоке. Эта работа будет трудной. Она предполагает риск и самоотверженность всех ее участников. Но сегодняшние события недвусмысленно продемонстрировали, что международное сообщество будет всемерно поддерживать путь, который избрали стороны. Мы с президентом Бушем пообещали непоколебимую поддержку Соединенных Штатов в реализации этой цели. Мир между израильтянами и палестинцами отвечает национальным интересам Соединенных Штатов, и сейчас у нас есть реальная возможность добиться прогресса. Успех жизненно важен для обеспечения будущего мира, свободы и возможностей на Ближнем Востоке, и никто не считает неудачу приемлемым вариантом. Мы должны добиться успеха. Сегодня стороны доказали свою твердую приверженность и намерение сделать это.

Большое спасибо.

### **Совместное заявление Государства Израиль и палестинцев по итогам мирной конференции в Аннаполисе (Аннаполис, 27 ноября 2007 г.)**

Мы выражаем свою решимость положить конец кровопролитию, страданиям и десятилетиям конфликта между нашими народами; провозгласить новую эпоху мира, основанного на свободе, безопасности, справедливости, достоинстве, уважении и взаимном признании; распространять культуру мира и отказа от насилия; противодействовать терроризму и подстрекательствам со стороны палестинцев или израильтян. Стремясь к тому, чтобы два государства, Израиль и Палестина, жили рядом в мире и безопасности, мы согласны немедленно начать добросовестные двусторонние переговоры с целью заключить мирный договор, решив все остающиеся вопросы, в том числе все без исключения основные вопросы, обозначенные в предыдущих соглашениях.

Мы согласились вести энергичные, постоянные и непрерывные переговоры и приложим все усилия для того, чтобы заключить соглашение до конца 2008 года. С этой целью руководящий комитет, совместно возглавляемый главами делегаций каждой стороны, будет непрерывно проводить заседания в согласованном режиме. Руководящий комитет выработает совместный план работы и будет направлять и курировать работу делегаций на переговорах для решения всех вопросов. Во главе комитета будет по одному представителю от каждой стороны. Первое заседание руководящего комитета будет проведено 12 декабря 2007 года.

Председатель Аббас и премьер-министр Ольмерт будут продолжать встречаться раз в две недели по результатам договоренностей, достигнутых в ходе переговоров, и делать все необходимое для их дальнейшего развития.

Стороны обязуются немедленно выполнить свои обязательства по ориентированному на конкретные результаты плану продвижения к постоянному решению израильско-палестинского конфликта в форме двух государств, изданному «квartetом» 30 апреля 2003 года под названием «Дорожная карта», и согласны сформировать американский, палестинский и израильский механизм под руководством Соединенных Штатов для дальнейшей реализации «Дорожной карты».

Кроме того, стороны обязуются продолжать выполнение постоянных обязательств по «Дорожной карте» до достижения мирного договора. Соединенные Штаты будут отслеживать и оценивать выполнение обязательств обеими сторонами в соответствии с «Дорожной картой». Если стороны не договорятся об ином порядке работы, выполнение будущего мирного договора будет обусловлено выполнением «Дорожной карты», по оценке Соединенных Штатов.

### **Операция «Литой свинец» (2008-2009 гг.): общая характеристика**

Операция «Литой свинец» - военная операция Армии обороны Израиля в секторе Газа, проходившая в течение 27 декабря 2008 г. – 17 января 2009 г.

Цель – удар по военной инфраструктуре правящего в Газе исламского радикального движения ХАМАС, признанного рядом стран террористическим, по другим террористическим организациям, действующим в секторе Газа, и максимально возможное сокращение ракетных обстрелов территории Израиля.

В конце 2008 – начале 2009 гг. на Ближнем Востоке случилось очередное обострение ситуации, которое, по оценкам многих специалистов, очень скоро стало рассматриваться, учитывая масштабность происходивших

тогда событий, как беспрецедентное в условиях 2000-х годов, даже более того, как самое трагическое по своим последствиям после «Шестидневной войны» 1967 г.

Речь в данном случае идет об операции «Литой свинец», начало которой относится к 27 декабря 2008 г., когда Армия обороны Израиля осуществила вторжение в сектор Газа с целью уничтожения военной инфраструктуры организации «Исламское движение сопротивления – ХАМАС», расценивающейся в качестве террористической и отражающей в своей деятельности фундаменталистские взгляды, а также с целью предотвращения ракетных обстрелов территории Израиля.

Примечательно, что обстановка на Ближнем Востоке оставалась тревожной в течение всего периода, наступившего после победы на выборах в Палестинский законодательный совет 25 января 2006 г. представителей «Исламского движения сопротивления – ХАМАС».

Обращаясь к истории «Исламского движения сопротивления – ХАМАС», следует указать, что оно было создано в секторе Газа еще в декабре 1987 г., вскоре после начала «интифады». Основателями выступили радикально настроенные активисты организации «Братья-мусульмане», одной из крупнейших исламистских организаций. Духовным лидером Исламского движения сопротивления – ХАМАС» стал шейх Ахмед Ясин, который был убит 22 марта 2004 г. в результате спецоперации, проведенной Израилем. Вскоре после этого, 17 апреля 2004 г. был уничтожен и его преемник Абдель Азиз Рантиси.

Ставя своей целью уничтожение Государства Израиль, «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» с самого момента своего возникновения отличалось ярко выраженной непримиримой позицией по отношению к Израилю и его руководству, отвергая возможность признания Израиля в качестве независимого государства. Полагая необходимым добиться ухода израильтян с оккупированных в 1967 г. арабских земель, в долгосрочной перспективе оно стремится к созданию теократического исламского государства на территории всей Палестины, т.е. на территории, ныне включающей сектор Газа, Западный берег реки Иордан и собственно Государство Израиль.

В качестве основополагающего средства в достижении поставленной цели «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» неизменно использует террор, что со всей очевидностью обнаружилось в 1990-е годы, когда палестинцы, деятельность которых была связана с этой организацией, осуществили несколько десятков террористических актов.

С начала «интифады аль-Акса» «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» организовало еще сотни терактов, включающих в себя главным образом теракты-самоубийства в местах скопления мирного населения, а также обстрел израильских населенных пунктов ракетами кустарного производства «Кассам» (с 2001 г.). Во многом именно поэтому «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» объявлено в качестве террористической организации не только в Государстве Израиль, но также в США, странах-членах ЕС, Японии. Россия не причисляет его к террористическим организациям, поскольку оно не совершало террористических актов на территории России.

С победой представителей «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» на выборах в Палестинский законодательный совет 25 января 2006 г. начинается новый этап в истории этой организации.

В марте 2006 г. к присяге было приведено правительство во главе с И. Ханией, однако, поскольку программа «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» предполагает уничтожение Государства Израиль и его замену на мусульманскую теократию, его руководство, придя к власти, отказалось признать ранее заключенные палестинцами соглашения с Израилем и разоружить своих боевиков.

Наряду с этим «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» оказалось в конфронтации с ФАТХ, из представителей которого в основном состояло правительство Палестинской национальной автономии. Правда, в феврале 2007 г. между враждующими палестинскими группировками было достигнуто соглашение и создано коалиционное правительство, после чего международное сообщество в очередной раз потребовало, чтобы новое правительство Палестины признало Израиль, разоружило боевиков и прекратило насилие. Однако трехсторонние переговоры между США, а также представителями Государства Израиль и палестинцами закончились безрезультатно.

14 июня 2007 г. «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» военным путем осуществило захват власти в секторе Газа, заявив о намерении создать там исламское государство. В ответ президент Палестинской автономии и лидер ФАТХ М. Аббас объявил о роспуске правительства, ввел на территории Палестинской национальной автономии режим чрезвычайного положения и взял всю полноту власти в свои руки. В результате вспыхнувшей кровопролитной гражданской войны за власть «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» сохранило свои позиции в секторе Газа, после чего в октябре 2007 г. руководство Израиля объявило сектор Газа «враждебным государственным образованием» и приступило к его частичной блокаде, периодически отключая подачу электроэнергии, прекращая снабжение энергоносителями и т. д. 18 января 2008 г. Израиль ввел полную транспортную блокаду сектора Газа.

Ситуация на Ближнем Востоке, таким образом, продолжала ухудшаться. Операция «Горячая зима» – военная операция, проводившаяся Армией обороны Израиля в секторе Газа с 29 февраля по 3 марта 2008 г. с целью уничтожения ракетных установок и ракет, которыми велся обстрел израильской территории, не привела к каким-либо существенным для Израиля результатам.

Тем не менее в 2008 г. представители «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» и Государства Израиль, используя посредничество Египта, заключили договор об обоюдном перемирии в секторе Газа. Начало действия соглашения, по сообщению официального представителя Египта, было предусмотрено на 19 июня 2008 г. Первый этап перемирия предусматривал соблюдение обеими сторонам «периода затишья» в секторе Газа начиная с 19 июня 2008 г. Перемирие, однако, неоднократно, уже начиная с 24 июня 2008 г., нарушалось.

19 декабря 2008 г. срок заключенного на шесть месяцев перемирия истек. Ранее руководство Израиля неоднократно заявляло о готовности продлить прекращение огня, однако экстремисты, вопреки многочисленным призывам, объявили о прекращении «периода затишья».

Таким образом, в середине декабря 2008 г. обстрел территории Израиля ракетами «Кассам» усилился, чему предшествовали заявления лидеров «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» о нежелании продлевать перемирие, в случае если с сектора Газа не будет снята установленная ранее Израилем блокада. В результате 27 декабря 2008 г. Израиль приступил к проведению крупномасштабной по своему характеру операции, которая получила название «Литой свинец».

При этом решение о начале операции «Литой свинец» было принято правительством Израиля еще 21 декабря 2008 г., но после того, как десятки ракет «Кассам», выпущенных из сектора Газа после окончания перемирия, обрушились на израильские населенные пункты. Только за 24 декабря 2008 г. из сектора Газа было выпущено более 60 ракет «Кассам». Предупреждение премьер-министра Израиля Э. Ольмерта, выступившего 25 декабря 2008 г. в эфире телеканала «Аль-Арабия», также не было воспринято представителями «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» всерьез. «Если обстрелы не прекратятся, Израиль не будет сдерживаться в применении силы», - заявил тогда Э. Ольмерт. По его словам, Израиль долго сдерживался: «Я лично говорил коллегам "давайте подождем, давайте дадим им еще шанс". Но мы не можем до бесконечности позволять ХАМАСу стрелять в наших людей. Поверьте, у нас есть силы, у нас есть огромные силы, чтобы прекратить это», - сказал Э. Ольмерт.

26 декабря 2008 г. на совещании Э. Ольмерта, министра обороны Э. Барака и министра иностранных дел Ц. Ливни было принято окончательное решение о немедленном начале военной операции.

Правда, существуют и другие версии относительно начавшейся 27 декабря 2008 г. операции «Литой свинец». Так, в одном из номеров The Washington Post (30 декабря 2008 г.) указывалось, что атака на сектор Газа есть не что иное, как политически просчитанный ход, целью которого является получение поддержки у населения Израиля в преддверии парламентских выборов, которые состоялись 10 февраля 2009 г., т.е., другими словами, маленькая «победоносная» война. Подчеркивалось, что выгоду от такого хода событий получают премьер-министр Э. Ольмерт, министр обороны Э. Барак и министр иностранных дел Ц. Ливни, которые ранее имели неудачный опыт переговоров с палестинцами и сделали ставку на военно-силовую акцию для получения благосклонности израильтян. Так или иначе, но 27 декабря 2008 г. на Ближнем Востоке случилось очередное обострение ситуации и вновь стали гибнуть люди.

Уже первый день операции «Литой свинец» показал, что руководство Израиля было настроено решительно. 27 декабря 2008 г. в 11 часов 30 минут местного времени был нанесен первый удар ВВС Израиля по инфраструктуре «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» в секторе Газа и эта атака застала его практически врасплох. Правда, в результате налета, осуществленного на сектор Газа, были уничтожены не только боевики. По предварительным данным, к исходу 27 декабря 2008 г. погибло 225 и ранено около 700 человек, многие из которых не имели никакого отношения к «Исламскому движению сопротивления – ХАМАС», что дало палестинцам основание назвать эти события «Резней в черную субботу».

Нанесение авиаударов по сектору Газа продолжалось в течение всего последующего периода, связанного с проведением операции «Литой свинец», фактически вплоть до 17 января 2009 г. В качестве целей были избраны здания, где располагались министерства правительства Палестинской национальной автономии, тренировочные лагеря боевиков «Исламского движения сопротивления – ХАМАС», офисы «Комитетов народного сопротивления», комплекс Исламского университета Газы, где располагалась главная мастерская по сборке взрывных устройств, дома, в которых проживали руководители организации, вследствие чего многие из их числа были уничтожены, например, Низар Райан, третье лицо в ХАМАС, министр внутренних дел в правительстве И. Хании Саид Сиам, Салах Абу Шрах – руководитель Общей службы безопасности, а также старший командир «Бригад Изз ад-Дина аль-Кассама» Абу Захария Ад-Джамаль. В ходе налетов было уничтожено здание, в котором располагался телеканал «Аль Акса», принадлежащий «Исламскому движению сопротивления – ХАМАС», а также мечеть в Газе, использовавшаяся как склад боеприпасов (по данным ЦАХАЛа).

В ответ «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» периодически осуществляло ракетные обстрелы территории Израиля. Тогда же, 27 декабря 2008 г. духовный лидер «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» Машааль, находясь в Дамаске, в своем обращении заявил о том, что «сопротивление в Газе в добром здравии», что «его инфраструктура пострадала лишь незначительно», что «ХАМАС потерял только самую малость» его потенциала, поскольку «противник», по его словам, «оказался неспособен уничтожить скромные военные сооружения» его организации, а также призвал жителей Газы к стойкости и противодействию израильской агрессии, а обращаясь к палестинцам в целом, призвал их к третьей

«интифаде» в поддержку «братьев в Газе». 29 декабря 2008 г. призвал начать третью «интифаду» и лидер «Хезболлах» шейх Хассан Насралла: «Цель (израильской) операции в Газе – подавление остатков сопротивления и воли палестинского народа. Я присоединяюсь к тем палестинским лидерам, которые призвали к третьей интифаде в Палестине».

3 января 2009 г. Израиль начал наземную фазу операции «Литой свинец», в рамках которой подразделения ЦАХАЛа начали продвижение в секторе Газы. Через два с половиной часа после начала наземной операции израильские войска начали бои в пригородах Газы.

Одновременно с этим, в ночь с 3 на 4 января 2009 г. катера ВМС Израиля высадили в районе Рафияха десант. За ночь израильские войска дошли от восточной границы сектора Газы до побережья Средиземного моря, тем самым разделив анклав пополам, а к 10 часам утра сектор Газы был «разрезан» израильской армией на три части.

5 января 2009 г. израильские войска приступили к «зачистке» сектора Газы, после чего премьер-министр Израиля Э. Ольмерт заявил, что Израиль намерен вести войну до победного конца. Тогда же, министр обороны Э. Барак сообщил: «Столица Хамастана» - Газы частично окружена. Министр иностранных дел Ц. Ливни высказала следующее мнение: «Мы не ожидаем, что мир разделит с нами эту войну. Это наша ответственность, как израильского правительства. Но нам понадобится понимание, поддержка и время от международного сообщества».

Кроме того, Израиль отказался от посредничества России в конфликте, предложенного спецпредставителем Президента РФ на Ближнем Востоке, заместителем главы МИД России А. Салтановым. По заявлению министра иностранных дел Израиля Ц. Ливни, «мы серьезны в наших намерениях нанести удар по ХАМАС и не собираемся давать им легитимацию и передавать им послания. Нам нечего с ними обсуждать».

На следующий день, 6 января 2009 г., произошел один из многочисленных трагических инцидентов. В ходе боевых действий в Газе танковый снаряд разорвался рядом со школой ООН. В результате погибли несколько десятков человек, в том числе и дети. По официальному заявлению ЦАХАЛа, среди погибших были двое командиров ракетных расчетов «Исламского движения сопротивления – ХАМАС». Пресс-служба израильской армии сообщила, что в школе находился склад боеприпасов, а рядом со школой находилась огневая точка. В качестве доказательства была представлена видеосъемка. Однако, по данным Рейтер, со ссылкой на медицинские источники в местных госпиталях, все погибшие являлись мирными жителями.

К 9 января 2009 г. сектор Газы оказался на грани настоящей гуманитарной катастрофы. Более 1 млн. человек, проживающих в секторе Газы, остались без электричества, воды и каких-либо средств к существованию. И хотя с момента начала операции «Литой свинец» в сектор Газы было переправлено 585 трейлеров с грузами первой необходимости, простые жители анклава практически не видели гуманитарной помощи - продовольствие, медикаменты и прочие припасы по большей части доставались боевикам.

10 января 2009 г. операция «Литой свинец» вступила в третью стадию с участием воинов-резервистов Армии обороны Израиля, после начала которой ВВС Израиля сбросили на город Газы десятки тысяч составленных на арабском языке листовок, в которых было сказано, что «ЦАХАЛ приступает к новой стадии борьбы с террором».

Только 17 января 2009 г. премьер-министр Израиля Э. Ольмерт в своем обращении к гражданам Государства Израиль заявил о том, что Армия обороны Израиля в одностороннем порядке прекращает военные действия в секторе Газы. Однако части Армии обороны Израиля остались на занятых позициях и были выведены из сектора Газы только 20 января 2009 г. Объявляя об одностороннем прекращении огня, Э. Ольмерт заявил, что «все поставленные цели достигнуты, а армия доказала силу Израиля, ХАМАС нанесен серьезный урон, и его возможности обстреливать Израиль существенно сократились».

При этом важно подчеркнуть, что о вероятном прекращении военных действий в секторе Газы СМИ стали сообщать еще за несколько дней до 17 января 2009 г. Приближение дня, когда должна была состояться инаугурация избранного Президента США Б. Обамы (20 января 2009 г.), по мнению многих обозревателей, освещавших события на Ближнем Востоке, вынуждало руководство Израиля действовать решительно и максимально эффективно, стараясь уложиться именно в этот срок. В частности, Рейтер сообщало 16 января 2009 г.: по мере приближения инаугурации избранного Президента США Б. Обамы в ближайший вторник Израиль наверняка свернет все военные действия в секторе Газы.

Способствовало этому и резко усилившееся давление на Государство Израиль представителей международного сообщества, прежде всего Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна, заявившего 16 января 2009 г. в Рамалле, что «настал час подумать о прекращении огня в одностороннем порядке».

Итоги операции «Литой свинец» оказались весьма противоречивыми. С одной стороны, Израилю в целом удалось нанести довольно серьезный урон военной инфраструктуре организации «Исламское движение сопротивления – ХАМАС», хотя полностью она уничтожена не была. Свергнуть ее режим, как того хотел премьер-министр Э. Ольмерт и о чем он говорил как об одной из целей военной операции, не удалось.

Один из лидеров «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» И. Хания и вовсе 18 января 2009 г. объявил, что война в секторе Газы закончилась «великой победой» для палестинцев, подчеркнув, что Аллах подарил эту победу «не только одному движению, одной партии или одному региону, но всему народу». «Мы остановили агрессию, и враг не смог добиться ни одной из своих целей», - пояснил И. Хания. 21 января 2009 г.

Х. Машаль, выступая с телеобращением на фоне зеленого плаката «Газа победила», заявил: «Враг поражен. Силы Сопrotивления победили, и вместе с ними победил наш народ... Цели врага не были осуществлены. Он потерпел поражение и на поле битвы, и на поле политики. Он был вынужден отступить, не заключив какого-либо соглашения и не навязав условия, которые были бы обязательны для Сил Сопrotивления или каким-либо образом ограничивали бы его деятельность». И это произошло, по его словам, потому, что «ХАМАС, который они хотели уничтожить, стал еще сильнее, он вошел в каждый дом», а его победа – это «первый триумф нашего народа на его собственной земле», это – «поворотный пункт в борьбе с сионистским противником, той борьбы, которая основывается на серьезной и эффективной стратегии освобождения, осуществляемая ныне в Палестине, чтобы, опираясь на поддержку уммы, распространиться повсюду».

Большинство намеченных Израилем целей было ликвидировано, но обстрелы его территории прекратить не удалось. Они возобновились уже 20 января 2009 г., правда, их интенсивность, в сравнении с предшествующим периодом, снизилась. Однако в течение последующего периода времени, до мая 2009 г. включительно, боевики вновь наносили удары по территории Государства Израиль, используя ракеты «Касам».

Была сохранена и введенная ранее в отношении сектора Газа со стороны Государства Израиль блокада. Периодически ВВС Государства Израиль наносят ракетно-бомбовые удары по территории сектора Газа с целью подавления активности боевиков из «Исламского движения сопротивления – ХАМАС». К примеру, в ночь с 27 на 28 января 2009 г. самолеты ВВС Государства Израиль нанесли ракетно-бомбовый удар по району Филадельфийского коридора. Целью этой атаки были три подземных тоннеля, используемые палестинцами для контрабанды оружия. Затем в ночь с 28 на 29 января 2009 г. самолеты ВВС Государства Израиль нанесли ракетно-бомбовый удар по мастерским, изготавливающим ракеты «Касам» в районе Рафияха.

Значительными по своим масштабам оказались жертвы среди палестинцев. По данным Палестинского центра по правам человека за три недели военных действий в секторе Газа были убиты 1284 и ранены 4700 человек.

Огромным оказался и материальный ущерб. По данным Центрального статистического управления Палестинской автономии, за 23 дня операции «Литой свинец» (ее стоимость для Государства Израиль составила примерно 1-1,5 млрд. долларов США) на территории сектора Газа были полностью или частично разрушены более 22 тысячи строений. Совокупный ущерб оценивается в 1,9 млрд. долларов США.

Главное же, на наш взгляд, заключалось в том, что очередное, в конце 2008 – начале 2009 гг., обострение ситуации на Ближнем Востоке привело к тому, что ближневосточный мирный процесс был отброшен на много лет назад. И возврат к переговорам между Государством Израиль и палестинцами, учитывая резко возросший уровень конфронтационности во взаимоотношениях обеих конфликтующих сторон, оказался проблематичен.

В связи с этим Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун в статье, опубликованной 2 марта 2009 г. в журнале *Forbes*, заявил, что во время интенсивных боевых действий в секторе Газа пострадали не только мирные граждане, но и политический процесс, начало которому было положено на конференции в Аннаполисе (США) в ноябре 2007 г., который, так же как и сектор Газа, нуждается в восстановлении и реконструкции. «Помимо всего прочего, кризис в Газе выявил глубину политических просчетов прошлого и настоятельную необходимость достижения справедливого, прочного и всеобъемлющего мира для всех народов на Ближнем Востоке», - подчеркнул Пан Ги Мун, надеясь, по всей видимости, на то, что именно Организация Объединенных Наций «реанимирует» мирный процесс на Ближнем Востоке. «Нашей целью должен быть не просто возврат к ситуации, существовавшей до 27 декабря 2008 г. ...Сегодня, как никогда ранее, благоприятный момент для достижения полного и всеобъемлющего мира между Израилем и его арабскими соседями. Наряду с нашими усилиями по оказанию срочно необходимой помощи и восстановлению Газы, нам следует неустанно идти к достижению цели, которая нас объединяла, но оставалась недостижимой: прекращение оккупации, начавшейся в 1967 году, создание Государства Палестина в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан, включая Восточный Иерусалим, которое будет сосуществовать с Израилем в мире и безопасности, и установление всеобъемлющего, справедливого и прочного мира между Израилем и всеми его арабскими соседями. Я обещаю сделать все возможное в качестве Генерального секретаря Организации Объединенных Наций для достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира в этом жизненно важном регионе. Международное сообщество должно выполнить свои обязательства по содействию прогрессу — а когда это необходимо, потребовать его достижения. После трагического конфликта в Газе это как никогда актуально», - заявил Пан Ги Мун.

Действительно, как и в случае с эскалацией арабо-израильского конфликта в 2006 г., первой из числа многочисленных организаций, действующих в настоящее время на международном уровне, на очередное обострение ситуации на Ближнем Востоке в силу своего статуса откликнулась Организация Объединенных Наций.

При этом важно подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций в течение всего 2008 г. осуществляла действия, направленные на возобновление мирного процесса на Ближнем Востоке. Буквально за 10 дней до начала операции «Литой свинец», 16 декабря 2008 г. Совет Безопасности ООН провел заседание по Ближнему Востоку на уровне министров. Обращаясь к его участникам, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун выразил сожаление по поводу того, что Государству Израиль и палестинцам не удалось до конца года заключить мирное соглашение, как это планировалось на встрече в Аннаполисе, подчеркнув, однако, что

переговорный процесс запущен и должен привести к окончанию оккупации и миру в регионе. «Мы надеялись, что к нынешнему моменту мы будем отмечать подписание мирного соглашения и приступим к его выполнению. Мы все сожалеем о том, что этого не произошло. Мы знаем, что мы все еще сталкиваемся со многими трудностями. Но серьезный процесс продолжается. Мы должны сделать все для того, чтобы все начатое было доведено до конца» - заявил глава ООН.

В тот же день, 16 декабря 2008 г. Совет Безопасности ООН по инициативе России и США одобрил резолюцию о положении на Ближнем Востоке, в которой говорилось следующее:

«Совет Безопасности, ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции, в частности резолюции 242, 338, 1397 и 1515, и Мадридские принципы, вновь подтверждая свое видение региона как места, где два демократических государства – Израиль и Палестина – живут бок о бок в мире в пределах безопасных и признанных границ, приветствуя заявление «четверки» от 9 ноября 2008 года и объявленную на конференции в Аннаполисе, состоявшейся в ноябре 2007 года, израильско-палестинскую совместную договоренность, в том числе в отношении осуществления «дорожной карты» продвижения к постоянному урегулированию израильско-палестинского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств, отмечая также, что прочного мира можно добиться лишь на основе твердой приверженности взаимному признанию, свободе от насилия, подстрекательства и террора и решению, предусматривающему сосуществование двух государств, с учетом предыдущих договоренностей и обязательств, отмечая важное значение выдвинутой в 2002 году Арабской мирной инициативы, поощряя проводимую «четверкой» работу по поддержке сторон в их усилиях по обеспечению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке,

1. заявляет о своей поддержке переговоров, начатых в Аннаполисе, Мэриленд, 27 ноября 2007 года, и о своей приверженности необратимости двусторонних переговоров;

2. поддерживает согласованные сторонами принципы двустороннего переговорного процесса и их решительные усилия по достижению их цели заключения мирного договора, в котором будут урегулированы все без исключения остающиеся вопросы, в том числе все ключевые вопросы, что подтверждает серьезность Аннаполисского процесса;

3. призывает обе стороны выполнять свои обязательства по «дорожной карте» продвижения к постоянному урегулированию, как это предусмотрено в их Аннаполисской совместной договоренности, и воздерживаться от любых шагов, которые могли бы подорвать доверие или нанести ущерб итогам переговоров;

4. призывает все государства и международные организации внести вклад в создание атмосферы, способствующей переговорам, поддержать палестинское правительство, которое привержено принципам «четверки» и Арабской мирной инициативы и уважает обязательства, взятые Организацией освобождения Палестины, содействовать развитию экономики Палестины, максимально увеличить объем ресурсов, доступных для Палестинской национальной администрации, и вносить вклад в осуществление программы институционального строительства Палестины в рамках подготовки к обретению ею государственности;

5. настоятельно призывает активизировать дипломатические усилия с целью способствовать – одновременно с достижением прогресса в двустороннем процессе – взаимному признанию и мирному сосуществованию всех государств в регионе в контексте обеспечения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;

6. приветствует рассмотрение «четверкой» – в консультации со сторонами – возможности проведения международной встречи в Москве в 2009 году;

7. постановляет продолжать заниматься этим вопросом».

Другими словами, Организация Объединенных Наций предприняла попытку придать дополнительный импульс мирному процессу на Ближнем Востоке, продолжив свои усилия, направленные на достижение «справедливого и прочного мира».

Тем не менее уже спустя три дня, 19 декабря 2008 г., истек срок заключенного за полгода до этого момента перемирия между представителями «Исламского движения сопротивления – ХАМАС» и Государства Израиль, после чего движение к вооруженному конфликту стало практически неизбежным. Действия ООН, связанные с попытками «реанимировать» мирный процесс на Ближнем Востоке, оказались безрезультатными.

Уже после начала операции «Литой свинец», 27-28 декабря 2008 г. Совет Безопасности ООН вел интенсивные консультации по вопросу о положении в секторе Газа. Их итогом стало заявление, в котором была выражена серьезная озабоченность «эскалацией ситуации в Газе» и прозвучал призыв немедленно положить конец насилию.

Тревогу в связи с происходящим на Ближнем Востоке тогда выразил и Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун. Признав озабоченность Израиля продолжающимися обстрелами его территории из Газы, глава ООН вновь напомнил о необходимости соблюдения международного права и осудил чрезмерное использование силы. 31 декабря 2008 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун осудил действия обеих сторон конфликта, назвав положение 1,5 миллиона жителей сектора Газы «ужасающим» и призвав все стороны обеспечить условия для беспрепятственного доступа гуманитарной помощи в этот регион. Однако Совет Безопасности ООН, заседание которого состоялось по просьбе арабских стран, так и не смог принять резолюцию по ситуации на Ближнем Востоке. Ливия предложила проект резолюции, осуждающий действия Израиля и призывающий немедленно обеспечить защиту мирного палестинского населения. Кроме того, проект требовал немедленно

открыть границы Газы и разрешить свободный доступ гуманитарной помощи в сектор. Представитель Ливии призвал Совет Безопасности ООН действовать решительно, чтобы предотвратить повторение ситуации, которая ранее имела место в Руанде и бывшей Югославии. Другие члены Совета Безопасности ООН, в том числе Россия, поддержали требование прекратить все военные действия, но при условии, что оно будет обращено к обеим сторонам конфликта. Однако, в конечном счете, Совет Безопасности ООН не смог подтвердить даже свой предыдущий призыв к прекращению огня. За четыре часа до наступления Нового года в Нью-Йорке заседание Совета Безопасности ООН было закрыто без принятия каких-либо документов.

3 января 2009 г. после начала наземной операции пресс-секретарь Пан Ги Мун сообщила, что Генеральный секретарь ООН уже связался с премьер-министром Израиля Э. Ольмертом и выразил крайнюю озабоченность и разочарование действиями Израиля. Пан Ги Мун призвал Израиль немедленно прекратить наземную операцию и обратился с призывом сделать все, чтобы обеспечить защиту гражданского населения и свободный доступ гуманитарной помощи к тем, кто в ней нуждается, а также повторил свой призыв к немедленному прекращению всех актов насилия и призвал региональных и международных партнеров участников конфликта использовать все свое влияние для того, чтобы безотлагательно положить конец страданиям и кровопролитию.

Тем не менее Совет Безопасности ООН ввиду серьезных разногласий, обнаружившихся среди его членов вновь не смог прийти к консенсусу и выработать, таким образом, единую позицию. 3 января 2009 г. оценка непосредственному вторжению вооруженных сил Израиля в сектор Газа так и не была дана.

Таким образом, к тому моменту единственной официальной реакцией Совета Безопасности ООН за более чем неделю непрерывных ракетно-бомбовых ударов Израиля по объектам, расположенным в секторе Газа, и начавшуюся 3 января 2009 г. наземную операцию оставалось заявление Председателя Совета Безопасности ООН для печати от 28 декабря 2008 г., в котором он призвал стороны в конфликте немедленно прекратить все боевые действия.

6 января 2009 г. состоялось открытое заседание Совета Безопасности ООН, посвященное ситуации на Ближнем Востоке, на котором выступили президент Палестинской национальной администрации М. Аббас, а также целый ряд министров иностранных дел Лиги арабских государств. Выступая перед участниками открытого заседания Совета Безопасности ООН, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун самым решительным образом призвал немедленно прекратить насилие. «Но я не думаю, что нам следует ждать до тех пор. Мы должны добиться прекращения насилия уже сейчас», - заявил Пан Ги Мун.

И только приступив к закрытым консультациям по рассматриваемому вопросу, члены Совета Безопасности ООН смогли, наконец, правда опять-таки не с первой попытки, согласовать свою позицию. В результате, 8 января 2009 г. в рамках Совета Безопасности ООН была принята резолюция № 1860. За нее проголосовали 14 из 15 членов Совета Безопасности ООН. Делегация США при голосовании воздержалась. Содержание этого документа сводится к следующему:

«Совет Безопасности, ссылаясь на все свои соответствующие резолюции, включая резолюции 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003) и 1850 (2008), подчеркивая, что сектор Газа является неотъемлемой частью территории, оккупированной в 1967 году, и станет частью Палестинского государства, особо отмечая важное значение безопасности и благополучия всех мирных жителей, выражая глубокую озабоченность в связи с эскалацией насилия и обострением положения, особенно огромными жертвами среди мирных жителей, возникшими после отказа продлить период спокойствия, и подчеркивая, что должна обеспечиваться защита палестинских и израильских мирных жителей, выражая глубокую озабоченность также в связи с усугублением гуманитарного кризиса в Газе, подчеркивая необходимость обеспечения устойчивого регулярного потока товаров и людей через контрольно-пропускные пункты в Газе, признавая жизненно важную роль, которую играет БАПОР в предоставлении гуманитарной и экономической помощи на территории Газы, напоминая о том, что долгосрочное решение израильско-палестинского конфликта может быть достигнуто только мирными средствами, подтверждая право всех государств региона жить в мире в пределах безопасных международно признанных границ,

1. подчеркивает неотложный характер и требует немедленного, устойчивого и соблюдаемого всеми сторонами прекращения огня, ведущего к полному выводу израильских сил из Газы;

2. требует обеспечить беспрепятственную доставку и распределение на всей территории Газы гуманитарной помощи, включая продовольствие, топливо и медицинскую помощь;

3. приветствует инициативы, направленные на создание и открытие гуманитарных коридоров и других механизмов, обеспечивающих стабильную доставку гуманитарной помощи;

4. призывает государства-члены поддержать международные усилия по смягчению гуманитарного и экономического положения в Газе, в том числе посредством внесения срочно необходимых дополнительных взносов в БАПОР и через Специальный комитет связи;

5. осуждает все случаи насилия и жестокости, направленные против мирных жителей, и все акты терроризма;

6. призывает государства-члены активизировать усилия, с тем чтобы обеспечить механизмы и гарантии в Газе для устойчивого долгосрочного прекращения огня и спокойствия, включая предотвращение незаконной торговли оружием и боеприпасами, и обеспечить стабильное открытие контрольно-пропускных пунктов на



основе Соглашения о передвижении и доступе между Палестинской администрацией и Израилем 2005 года, и в этой связи приветствует египетскую инициативу и другие региональные и международные усилия, предпринимаемые в настоящее время;

7. поддерживает реальные шаги в направлении внутripалестинского примирения, включая поддержку посреднических усилий Египта и Лиги арабских государств, о которых говорится в резолюции от 26 ноября 2008 года и которые согласуются с резолюцией 1850 (2008) Совета Безопасности и другими соответствующими резолюциями;

8. призывает стороны и международное сообщество возобновить неотложные усилия для достижения всеобъемлющего мира на основе такого видения региона, в котором два демократических государств, Израиль и Палестина, живут бок о бок в условиях мира в пределах безопасных и признанных границ, как это предусмотрено в резолюции 1850 (2008) Совета Безопасности, и напоминает также о важности Арабской мирной инициативы;

9. приветствует рассмотрение «четверкой» – в консультации со сторонами – возможности проведения международной встречи в Москве в 2009 году;

10. постановляет продолжать заниматься этим вопросом».

Документ, по замыслу членов Совета Безопасности ООН, должен был положить конец военным действиям в секторе Газа. Однако на практике оказалось, что резолюция Совета Безопасности № 1860 от 8 января 2009 г. не привела к прекращению насилия на Ближнем Востоке. Организация Объединенных Наций в очередной раз обнаружила свою слабость.

Весьма показательна в этом смысле реакция на эту резолюцию конфликтующих сторон: и Государство Израиль и «Исламское движение сопротивления – ХАМАС» отвергли ее, подчеркивая, что не считают себя связанным резолюцией Совета Безопасности ООН с требованием о прекращении огня в секторе Газа и будут руководствоваться, в первую очередь, собственными интересами.

Военные действия в секторе Газа продолжались. Вновь имели место трагические инциденты. 15 января 2009 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун выразил решительный протест и возмущение в связи с обстрелом израильскими войсками штаб-квартиры Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в Газе. Симптоматично, что данный инцидент произошел в тот момент, когда глава ООН находился в Иерусалиме.

Тем не менее, Организация Объединенных Наций продолжила свои усилия, направленные на прекращение эскалации палестино-израильского конфликта и 16 января 2009 г. Генеральная Ассамблея ООН на заседании, созванном в экстренном порядке, приняла резолюцию с требованием о немедленном прекращении огня в секторе Газа в поддержку аналогичного решения Совета Безопасности ООН.

В документе содержался призыв принять все меры для обеспечения всестороннего и безотлагательного выполнения резолюции Совета Безопасности ООН № 1860. Сформулирован этот призыв так: «Генеральная Ассамблея глубоко обеспокоена тем, что, невзирая на принятие Советом Безопасности резолюции 1860 от 8 января 2009 года, Израиль, оккупирующая держава, продолжает массированное применение военной силы, следствием чего становится острый гуманитарный кризис в секторе Газы, включая большое число погибших и раненых среди мирного палестинского населения, в том числе многих детей и женщин».

При этом речь шла не только о необходимости достижения незамедлительного, устойчивого и соблюдаемого всеми сторонами прекращения огня, ведущего к полному выводу израильских войск из Газы, но также о предоставлении беспрепятственного доступа гуманитарной помощи в сектор Газа. Подтверждалась серьезная озабоченность эскалацией военных операций в Газе, выливающейся в растущее число жертв среди мирного населения, подчеркивалась необходимость положить конец страданиям мирных жителей. Выражалась поддержка международным и региональным посредническим усилиям, включая миссию Генерального секретаря ООН по урегулированию кризиса.

Однако прекращение военных действий в секторе Газа 18 января 2009 г. не следует преподносить как результат деятельности представителей международного сообщества, и в первую очередь Организации Объединенных Наций, поскольку, ООН, несмотря на попытки остановить насилие на Ближнем Востоке, все-таки обнаружила свою несостоятельность в этих вопросах. Решение о прекращении огня в секторе Газа было принято правительством Израиля в одностороннем порядке и под воздействием абсолютно иных факторов, совершенно не связанных с деятельностью ООН.

## **Реакция Организации Объединенных Наций**

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1860 (Нью-Йорк, 8 января 2009 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои соответствующие резолюции, включая резолюции 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003) и 1850 (2008),

подчеркивая, что сектор Газа является неотъемлемой частью территории, оккупированной в 1967 году, и станет частью Палестинского государства,

особо отмечая важное значение безопасности и благополучия всех мирных жителей,

выражая глубокую озабоченность в связи с эскалацией насилия и обострением положения, особенно огромными жертвами среди мирных жителей, возникшими после отказа продлить период спокойствия, и подчеркивая, что должна обеспечиваться защита палестинских и израильских мирных жителей,

выражая глубокую озабоченность также в связи с усугублением гуманитарного кризиса в Газе,

подчеркивая необходимость обеспечения устойчивого регулярного потока товаров и людей через контрольно-пропускные пункты в Газе,

признавая жизненно важную роль, которую играет БАПОР в предоставлении гуманитарной и экономической помощи на территории Газы,

напоминая о том, что долгосрочное решение израильско-палестинского конфликта может быть достигнуто только мирными средствами,

подтверждая право всех государств региона жить в мире в пределах безопасных международно признанных границ,

1. подчеркивает неотложный характер и требует немедленного, устойчивого и соблюдаемого всеми сторонами прекращения огня, ведущего к полному выводу израильских сил из Газы;

2. требует обеспечить беспрепятственную доставку и распределение на всей территории Газы гуманитарной помощи, включая продовольствие, топливо и медицинскую помощь;

3. приветствует инициативы, направленные на создание и открытие гуманитарных коридоров и других механизмов, обеспечивающих стабильную доставку гуманитарной помощи;

4. призывает государства-члены поддержать международные усилия по смягчению гуманитарного и экономического положения в Газе, в том числе посредством внесения срочно необходимых дополнительных взносов в БАПОР и через Специальный комитет связи;

5. осуждает все случаи насилия и жестокости, направленные против мирных жителей, и все акты терроризма;

6. призывает государства-члены активизировать усилия, с тем чтобы обеспечить механизмы и гарантии в Газе для устойчивого долгосрочного прекращения огня и спокойствия, включая предотвращение незаконной торговли оружием и боеприпасами, и обеспечить стабильное открытие контрольно-пропускных пунктов на основе Соглашения о передвижении и доступе между Палестинской администрацией и Израилем 2005 года, и в этой связи приветствует египетскую инициативу и другие региональные и международные усилия, предпринимаемые в настоящее время;

7. поддерживает реальные шаги в направлении внутripалестинского примирения, включая поддержку посреднических усилий Египта и Лиги арабских государств, о которых говорится в резолюции от 26 ноября 2008 года и которые согласуются с резолюцией 1850 (2008) Совета Безопасности и другими соответствующими резолюциями;

8. призывает стороны и международное сообщество возобновить неотложные усилия для достижения всеобъемлющего мира на основе такого видения региона, в котором два демократических государства, Израиль и Палестина, живут бок о бок в условиях мира в пределах безопасных и признанных границ, как это предусмотрено в резолюции 1850 (2008) Совета Безопасности, и напоминает также о важности Арабской мирной инициативы;

9. приветствует рассмотрение «четверкой» - в консультации со сторонами – возможности проведения международной встречи в Москве в 2009 году;

10. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

### **Операция «Облачный столп» (2012 г.): общая характеристика**

Операция «Облачный столп» - военная операция Армии обороны Израиля в секторе Газы, проходившая в течение 14-21 ноября 2012 г.

Цель – удар по военной инфраструктуре правящего в Газе исламского радикального движения ХАМАС, признанного рядом стран террористическим, по другим террористическим организациям, действующим в секторе Газы, и максимально возможное сокращение ракетных обстрелов территории Израиля.

Началу этой операции предшествовало то, что с начала января по конец октября 2012 г. более 500 ракет было выпущено по Израилю из сектора Газы. В результате, 5 мирных жителей получили ранения.

На границе с сектором Газы постоянно происходили перестрелки.

6 ноября 2012 г. был обстрелян израильский армейский патруль, следовавший вдоль границы с сектором Газы. Трое военнослужащих получили ранения в результате взрыва фугаса, заложенного боевиками. 8 ноября

израильская армия совершила коротковременный рейд на территорию сектора. В ходе перестрелки между палестинскими боевиками и израильтянами огнем израильской армии был убит 13-летний палестинский подросток.

Утром 8 ноября 2012 г. палестинские боевики вновь открыли огонь по армейскому патрулю. Вечером того же дня в районе КПП «Кисуфим» в результате взрыва заминированного туннеля был ранен израильский военнослужащий. Ответственность за взрыв взяло на себя военное крыло ХАМАС, заявившее, что он является ответом за смерть подростка.

10 ноября 2012 г. палестинские боевики из вооруженного крыла Народного фронта освобождения Палестины (НФОП) подвергли гранатомётному обстрелу израильский военный джип, следовавший вдоль границы сектора Газа неподалеку от КПП «Нахаль-Оз». В результате обстрела были ранены четверо израильских военнослужащих. В ответ израильские военные нанесли несколько артиллерийских и воздушных ударов по целям в секторе Газа. Палестинские источники сообщили о не менее 5 погибших и 30 раненых. Согласно израильским источникам, шесть боевиков «Исламского джихада» было уничтожено. После ответных ударов ЦАХАЛа начались интенсивные ракетно-миномётные обстрелы израильской территории из сектора Газа. Вечером 10 ноября 2012 г. по Израилю было выпущено около 30 ракет. Командование израильской армии обратилось к жителям населенных пунктов расположенных поблизости от сектора Газа с просьбой не отходить от бомбоубежищ и укрепленных комнат, занятия в школах и детских садах были отменены.

Министр обороны Израиля Эхуд Барак в ходе пресс-конференции (14 ноября 2012 г.) определил следующие цели военной операции:

1. Повышение сдерживающего эффекта государства Израиль в глазах террористических организаций, действующих в секторе Газа.
2. Нанесение весомого удара по структуре ведения ракетных обстрелов террористических организаций (в том числе и ракетных снарядов дальнего радиуса действия, угрожающих центральному району государства Израиль).
3. Нанесение серьёзного удара по организации ХАМАС и по другим террористическим организациям, действующим в секторе Газа.
4. Сократить (насколько это возможно) атаки на тыловой эшелон Израиля («мы должны однозначно заявить – Израиль не станет терпеть ситуацию, в которой его граждане подвергаются непрерывным [ракетным] обстрелам»).

14 ноября 2012 г. в 16:00 в результате точечной ликвидации, проведённой ВВС Израиля, во время передвижения в своем автомобиле был уничтожен командующий военного крыла ХАМАСа в Газе Ахмед Джабари. По данным военных, он нес прямую ответственность за обстрелы и операции ХАМАСа против израильских граждан.

14 ноября 2012 г. в 16:30 в первый час после ликвидации Ахмеда Джабари ВВС уничтожило большинство ракет иранского производства Фаджр-5, которые способны поражать цели на расстоянии до 75 км и достигать центральных районов Израиля, а также свыше 20 подземных пусковых установок и прочие ракеты радиусом действия более 40 км.

Спустя некоторое время, руководство ХАМАС заявило, что, уничтожив Ахмеда Джабари, Израиль «открыл врата ада». ХАМАС угрожает «сжечь израильские города», в том числе Тель-Авив.

В ответ ЦАХАЛ начинает призыв резервистов и развертывание дополнительных подразделений пехоты на юге перед возможным наземным наступлением в сектор Газа. Президент Израиля Шимон Перес лично уведомил президента США Барака Обаму о ликвидации Ахмеда Джабари и начале операции «Облачный столп».

В течение последующих дней Израиль наносил ракетные удары по территории сектора Газа стремясь подавить способность ХАМАСа к сопротивлению. В ответ, ХАМАС пытался наносить ракетные удары по территории Израиля.

Так, в течение первых 24 часов операции ЦАХАЛ нанес удары по 227 целям в секторе Газа. В результате, было убито не менее 13 боевиков, свыше 100 – ранено. Система ПРО «Железный купол» в течение первых суток с момента начала операции сбила 87 ракет, летевших на израильские города. Ещё 138 ракет за тот же период упали на территории Израиля.

Людские потери за весь период операции оказались следующими. С израильской стороны: 6 израильтян погибли (2 военнослужащих и 4 гражданских), 239 ранено. С палестинской стороны: 177 палестинцев погибли (120 боевиков и 57 гражданских), 900 ранено.

20 ноября 2012 г. ряд источников, в том числе Reuters со ссылкой на представителя ХАМАСа, сообщили о том, что представители ХАМАСа и Израиля на не прямых переговорах в Каире под патронажем президента Египта М. Мурси пришли к соглашению о временном прекращении огня, которое помимо прекращения взаимных обстрелов подразумевало частичное снятие блокады с Газы. Согласно телеканалу «Аль-Джазира», соглашение включало в себя четыре пункта:

- Израиль прекращает «точечные ликвидации» лидеров движения ХАМАС;
- ХАМАС прекращает любые обстрелы Израиля;
- Израиль частично снимает блокаду с сектора Газа;

- Гарантом соблюдения режима прекращения огня станет Египет.

При этом, представитель израильского правительства Марк Регев опроверг данную информацию. Но некоторые СМИ, ссылаясь на телеканал «Аль-Арабия», продолжали утверждать, что соглашение всё-таки подписано и вступит в силу в среду 21 ноября 2012 г. 21 ноября 2012 г. в Израиль для урегулирования конфликта прилетела государственный секретарь США Х. Клинтон.

21 ноября 2012 г. министр иностранных дел Египта Мухаммед Камель Амр и государственный секретарь США Хиллари Клинтон на совместной пресс-конференции с объявили о достижении соглашения о прекращении огня в секторе Газы с 21:00.

Соглашение о прекращении огня заключалось в следующем:

А. Израиль прекратит все враждебные действия в Секторе Газа на земле, на суше и на море, включая вторжения и покушения на кого бы то ни было.

В. Все палестинские фракции прекратят все враждебные действия против Израиля из Сектора Газа, включая ракетные обстрелы и любые нападения у границы.

С. Открытие блокпостов и упрощение передвижения людей и товаров, а также воздержание от ограничений на свободное передвижение и от стрельбы по жителям в пограничных районах и процедуры выполнения этих пунктов начнут обсуждаться через 24 часа после вступления в силу прекращения огня.

D. В случае необходимости будут обсуждаться и другие вопросы.

Механизм выполнения соглашения:

А. Устанавливается «час 0», с которого вступает в силу соглашение.

В. Египет получает от каждой стороны подтверждение ее намерения выполнять соглашение.

С. Каждая сторона должна обязаться не совершать действий, нарушающих договоренности. В случае любых нарушений о них следует информировать Египет, который является спонсором соглашения

21 ноября 2012 г. (21:00) вступило в силу соглашение о прекращении огня. Израиль прекратил огонь начиная с этого часа. Спорадические ракетные обстрелы из сектора Газа продолжались ещё около двух часов и затем прекратились. После этого установилась тишина.

В рамках соглашения о прекращении огня, 24 ноября 2012 г. Израиль снял ряд ограничений, которым ранее подвергались рыбаки и крестьяне в секторе Газа. Крестьянам разрешено обрабатывать землю на приграничных участках рядом с забором безопасности, а рыбакам позволено выходить в открытое море на расстояние до 6 миль (ранее, разрешалось лишь до 3 миль). Вместе с тем, ЦАХАЛ оставил за собой право реагировать на подозрительные действия в этих районах.

28 ноября 2012 г. ЦАХАЛ изменил приказы об открытии огня на границе. Военнослужащим ЦАХАЛа было запрещено стрелять на поражение в подозрительных людей, приближающихся к израильской границе.

### **Операция «Нерушимая скала» (2014 г.): общая характеристика**

Операция «Нерушимая скала» - военная операция Армии обороны Израиля в секторе Газа, проходившая в течение 7 июля - ... 2014 г.

Военная операция началась в ночь с 7 на 8 июля 2014 г. Ее заявленной целью являлось уничтожение военной инфраструктуры правящего в Газе исламистского радикального движения ХАМАС и его союзников, признанных рядом стран террористическими организациями, и предотвращение ракетных обстрелов территории Израиля.

Первоначально операция осуществлялась нанесением точечных ударов по территории Газы, но 17 июля 2014 г. премьер-министр Израиля Б. Нетаньяху отдал приказ о проведении ограниченной наземной операции, «целью которой является ликвидация угрозы, исходящей от тоннелей, ведущих из Газы на территорию Израиля». Попытки заключения перемирия с посредничеством Египта не увенчались успехом, поскольку ХАМАС выдвигал в качестве условия перемирия полное прекращение израильской блокады сектора Газа.

В августе 2005 г. в рамках одностороннего размежевания Израиль полностью отступил из сектора Газа к границе 1967 года. 22 августа 2005 г. все жители еврейских поселений покинули сектор Газа. 12 сентября 2005 года Газу покинул последний израильский солдат.

После ухода израильской армии и эвакуации еврейских поселений из сектора Газа в августе 2005 г. интенсивность ракетных обстрелов резко возросла. Кроме того, если в 2001-2005 гг. территории Израиля достигала лишь каждая третья ракета из выпущенных, то после размежевания – две из трёх, что может быть объяснено как усовершенствованием конструкции самих ракет, так и отсутствием еврейских поселений, ранее препятствовавших запуску ракет и снарядов непосредственно с границы сектора. К концу 2005 г. в ракетных обстрелах израильской территории из сектора Газа принимали участие практически все террористические группировки: «Бригады Эль-Кудса» (Исламский джихад), «Бригады Изз ад-Дин аль-Кассам» (ХАМАС), боевики «Комитетов народного сопротивления», «Бригады Абу Риша» и «Бригады мучеников Аль-Аксы» (ФАТХ).

Первоначально радиус действия ракет не превышал 6 километров, однако со временем их дальность значительно возросла. В 2006 г. лидеры террористов заявили о том, что вскоре дальность палестинских ракет будет увеличена до 25 км, что позволит им достигать города Ашкелон. Предпринимались также и попытки палестинцев осуществить ракетные обстрелы израильских объектов в Иудее и Самарии.

К 2009 г. зона досягаемости ракет значительно расширилась, и на доступной ракетному обстрелу территории оказалось около 1 миллиона израильтян.

В целях борьбы с ракетными обстрелами израильской территории в 2008-2009 и 2012 гг. Армия обороны Израиля осуществила две военные операции: «Литой свинец» и «Облачный столп». В результате, интенсивность запусков ракет на определенное время резко сократилась.

Тем не менее, к лету 2014 г. в зоне, доступной обстрелам террористов из сектора Газа, оказались уже 5 миллионов израильтян.

Блокада сектора Газа была введена после того, как в июле 2007 г. власть в нём захватила террористическая организация ХАМАС, основной целью которой является уничтожение еврейского государства. Территория сектора блокируется двумя государствами

Израилем и Египтом – для предотвращения поставок вооружений и взрывчатки. Продукты питания, медикаменты и практически любые товары гражданского предназначения поступают в сектор без ограничений. Помимо этого, Израиль обеспечивает жителей Газы большей частью электричества, водой и топливом.

Вечером 12 июня 2014 г. на Западном берегу Иордана были похищены трое еврейских подростков. Израильское руководство возложило ответственность за их похищение на ХАМАС. Группы похищенных подростков были найдены 30 июня 2014 г. За две с половиной недели в ходе поисково-спасательной операции и столкновений военными были убиты 7 палестинцев, задержаны – 419, из которых 279 состоят в ХАМАСе. 59 из них были прежде выпущены на волю в рамках «сделки Шалита».

Началу операции также предшествовали массированные ракетные обстрелы из сектора Газа юга Израиля. Так, в июне 2014 г. было 30 обстрелов, во время которых террористы выпустили 66 ракет. Ранения получили 3 граждан Государства Израиль. Только за 8 дней июля 2014 г. было произведено 104 обстрела, выпущено 250 ракет и 7 граждан Государства Израиль ранено. 7 июля 2014 г. из сектора Газа было выпущено 80 ракет. Сначала обстреливались территория Западного Негева и населённые пункты, граничащие с сектором Газа, затем города Ашдод и Нетивот.

7 июля 2014 г. на заседании узкого кабинета по вопросам безопасности было принято решение начать контртеррористическую операцию под кодовым названием «Нерушимая скала».

7 июля 2014 г. на границе сектора Газы началась концентрация сил Армии обороны Израиля. ВВС и артиллерия наносили точечные удары по целям в секторе. Боевики продолжили ракетно-миномётные обстрелы израильской территории.

Вечером ВВС Израиля бомбили сектор Газа, нанося удары по инфраструктуре террористов. В министерстве здравоохранения Палестины в секторе Газа сообщили, что за первые 12 часов операции погибли 5 человек, ранены 30 человек.

8 июля 2014 г. ВВС Израиля нанесли по 50 целям в секторе Газа. В результате, были уничтожены дома четырёх лидеров ХАМАСа – Ияда Сахиha, Абдуллы Шашаша, Самера Абу Дака и Хассана Абдуллы. Продолжилась концентрация сил ЦАХАЛа на границе с сектором Газа. Ракетный обстрел территории Израиля из сектора Газа усилился. Дистанция обстрела увеличилась.

В последующие дни продолжались ракетно-миномётные обстрелы территории Государства Израиль. В ответ Армия обороны Израиля наносила удары с воздуха, с моря и суши по целям, расположенным в секторе Газа.

К 17 июля 2014 г., с начала антитеррористической операции, по данным медицинских источников сектора Газа, в результате ударов ЦАХАЛа погибли 214 человек, около 1400 человек ранено. Из сектора Газа выпущены более 1220 ракет, из них свыше 900 разорвались на израильской территории, более 220 ракет сбиты системой ПРО «Железный купол», остальные упали на территории сектора Газа. В результате обстрелов погиб 1 израильтянин, более 25 израильтян получили ранения.

Кроме того, боевики ХАМАС пытались проникнуть на территорию Государства Израиль, используя для этого специально созданную систему тоннелей, проложенных под забором безопасности и выходящему на поверхность на израильской территории.

Вечером 17 июля 2014 г. глава правительства Биньямин Нетаньяху и министр обороны Моше Яалон отдали приказ ЦАХАЛу начать наземную операцию в секторе Газа. Речь шла об операции ограниченного масштаба, цель которой – ликвидация угрозы, исходящей от тоннелей, ведущих из сектора Газа на территорию Израиля. Операция предусматривала проникновение сил ЦАХАЛа на глубину 2-3 километров и уничтожение максимального числа тоннелей.

18 июля 2014 г. наземные силы ЦАХАЛа приступили к операции по уничтожению инфраструктур террора в секторе Газа.

На внеочередном заседании израильского правительства премьер-министр Биньямин Нетаньяху проинформировал собравшихся о ходе боевых действий начавшейся накануне наземной фазы

антитеррористической операции «Нерушимая скала». Он подчеркнул, что решение о проведении наземной операции обусловлено невозможностью уничтожения всех туннелей, построенных террористами, с воздуха.

На протяжении всего периода, пока продолжалась военная операция, предпринимались попытки достигнуть перемирия, однако, каждый раз конфликт возобновлялся с еще большей силой.

## **Арабо-израильский конфликт в деятельности Совета Безопасности ООН**

### **Перечень Резолюций Совета Безопасности ООН, посвященных арабо-израильскому конфликту**

- Резолюция Совета Безопасности ООН №42 от 5 марта 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №43 от 1 апреля 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №44 от 1 апреля 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №46 от 17 апреля 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №48 от 23 апреля 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №49 от 22 мая 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №50 от 29 мая 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №53 от 7 июля 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №54 от 15 июля 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №56 от 19 августа 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №57 от 18 сентября 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №59 от 19 октября 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №60 от 29 октября 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №61 от 4 ноября 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №62 от 16 ноября 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №66 от 29 декабря 1948 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №72 от 11 августа 1949 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №73 от 11 августа 1949 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №89 от 17 ноября 1950 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №92 от 8 мая 1951 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №93 от 18 мая 1951 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №94 от 29 мая 1951 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №95 от 11 августа 1951 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №100 от 27 октября 1953 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №101 от 24 ноября 1953 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №106 от 29 марта 1955 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №107 от 30 марта 1955 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №108 от 8 сентября 1955 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №111 от 19 января 1956 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №113 от 4 апреля 1956 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №114 от 4 июня 1956 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №118 от 13 октября 1956 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №119 от 31 октября 1956 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №127 от 22 января 1958 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №162 от 11 апреля 1961 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №171 от 9 апреля 1962 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №228 от 25 ноября 1966 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №233 от 6 июня 1967 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №234 от 7 июня 1967 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №235 от 9 июня 1967 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №236 от 11/12 июня 1967 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №237 от 14 июня 1967 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №240 от 25 октября 1967 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №242 от 22 ноября 1967 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №248 от 24 марта 1968 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №250 от 27 апреля 1968 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №251 от 2 мая 1968 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №252 от 21 мая 1968 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №256 от 16 августа 1968 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №258 от 18 сентября 1968 г.

- Резолюция Совета Безопасности ООН №259 от 27 сентября 1968 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №262 от 31 декабря 1968 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №265 от 1 апреля 1969 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №267 от 3–4 июля 1969 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №270 от 26 августа 1969 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №271 от 15 сентября 1969 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №279 от 12 мая 1970 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №280 от 19 мая 1970 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №285 от 5 сентября 1970 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №298 от 25 сентября 1971 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №313 от 27/28 февраля 1972 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №316 от 26 июня 1972 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №317 от 21 июля 1972 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №331 от 20 апреля 1973 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №332 от 21 апреля 1973 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №337 от 15 августа 1973 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №338 от 21-22 октября 1973 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №339 от 23 октября 1973 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №340 от 25 октября 1973 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №341 от 27 октября 1973 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №344 от 15 декабря 1973 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №346 от 8 апреля 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №347 от 24 апреля 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №350 от 31 мая 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №362 от 23 октября 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №368 от 17 апреля 1975 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №369 от 28 мая 1975 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №371 от 24 июля 1975 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №378 от 23 октября 1975 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №381 от 30 ноября 1975 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №390 от 28 мая 1976 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №396 от 22 октября 1976 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №398 от 30 ноября 1976 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №416 от 21 октября 1977 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №420 от 30 ноября 1977 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №423 от 14 марта 1978 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №426 от 19 марта 1978 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №433 от 17 августа 1978 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №434 от 18 сентября 1978 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №436 от 6 октября 1978 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №438 от 23 октября 1978 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №441 от 30 ноября 1978 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №444 от 19 января 1979 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №446 от 22 марта 1979 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №449 от 30 мая 1979 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №450 от 14 июня 1979 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №456 от 30 ноября 1979 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №459 от 19 декабря 1979 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №465 от 1 марта 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №467 от 24 апреля 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №468 от 8 мая 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №469 от 20 мая 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №470 от 30 мая 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №471 от 5 июня 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №474 от 17 июня 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №476 от 30 июня 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №478 от 20 августа 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №481 от 26 ноября 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №483 от 17 декабря 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №448 от 19 декабря 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №485 от 22 мая 1981 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №488 от 19 июня 1981 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №490 от 21 июля 1981 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №493 от 23 ноября 1981 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №497 от 17 декабря 1981 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №498 от 18 декабря 1981 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №500 от 28 февраля 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №501 от 25 февраля 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №506 от 26 мая 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №508 от 5 июня 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №509 от 6 июня 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №511 от 18 июня 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №512 от 19 июня 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №513 от 4 июля 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №515 от 29 июля 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №516 от 1 августа 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №517 от 4 августа 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №518 от 12 августа 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №519 от 17 августа 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №520 от 17 сентября 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №521 от 18 сентября 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №523 от 18 октября 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №529 от 18 января 1983 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №531 от 26 мая 1983 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №536 от 18 июля 1983 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №538 от 18 октября 1983 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №542 от 23 ноября 1983 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №543 от 29 ноября 1983 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №549 от 19 апреля 1984 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №551 от 30 мая 1984 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №555 от 12 октября 1984 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №557 от 28 ноября 1984 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №561 от 17 апреля 1985 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №563 от 21 мая 1985 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №564 от 31 мая 1985 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №575 от 17 октября 1985 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №576 от 21 ноября 1985 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №583 от 18 апреля 1986 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №584 от 29 мая 1986 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №586 от 18 июля 1986 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №587 от 23 сентября 1986 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №590 от 26 ноября 1986 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №592 от 8 декабря 1986 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №594 от 15 января 1987 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №596 от 29 мая 1987 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №599 от 31 июля 1987 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №603 от 25 ноября 1987 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №605 от 22 декабря 1987 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №607 от 5 января 1988 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №608 от 14 января 1988 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №609 от 29 января 1988 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №613 от 31 мая 1988 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №617 от 29 июля 1988 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №618 от 29 июля 1988 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №624 от 30 ноября 1988 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №630 от 30 января 1989 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №633 от 30 мая 1989 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №636 от 6 июля 1989 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №639 от 31 июля 1989 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №641 от 30 августа 1989 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №645 от 29 ноября 1989 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №648 от 31 января 1990 г.



- Резолюция Совета Безопасности ООН №655 от 31 мая 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №659 от 31 июля 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №672 от 12 октября 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №673 от 24 октября 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №679 от 30 ноября 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №681 от 20 декабря 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №684 от 30 января 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №694 от 24 мая 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №695 от 30 мая 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №701 от 31 июля 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №722 от 29 ноября 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №726 от 6 января 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №734 от 29 января 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №756 от 29 мая 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №768 от 30 июля 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №790 от 25 ноября 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №799 от 18 декабря 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №803 от 28 января 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №830 от 26 мая 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №852 от 28 июля 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №887 от 29 ноября 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №895 от 28 января 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №904 от 18 марта 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №921 от 26 мая 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №938 от 28 июля 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №962 от 29 ноября 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №974 от 30 января 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №996 от 30 мая 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1006 от 28 июля 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1024 от 28 ноября 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1039 от 29 января 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1052 от 18 апреля 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1057 от 30 мая 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1068 от 30 июля 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1073 от 28 сентября 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1081 от 27 ноября 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1095 от 28 января 1997 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1109 от 28 мая 1997 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1139 от 21 ноября 1997 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1151 от 30 января 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1169 от 27 мая 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1188 от 28 июля 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1211 от 25 ноября 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1223 от 28 января 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1243 от 27 мая 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1254 от 30 июля 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1276 от 24 ноября 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1288 от 31 января 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1300 от 31 мая 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1310 от 27 июля 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1322 от 7 октября 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1328 от 27 ноября 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1337 от 30 января 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1351 от 30 мая 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1365 от 31 июля 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1381 от 27 ноября 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1391 от 28 января 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1397 от 12 марта 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1402 от 30 марта 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1403 от 4 апреля 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1405 от 19 апреля 2002 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1415 от 30 мая 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1428 от 30 июля 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1435 от 23 сентября 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1451 от 17 декабря 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1461 от 30 января 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1488 от 26 июня 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1496 от 30 июля 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1515 от 19 ноября 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1520 от 22 декабря 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1525 от 30 января 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1544 от 19 мая 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1550 от 29 июня 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1553 от 29 июля 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1559 от 2 сентября 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1578 от 15 декабря 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1583 от 28 января 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1595 от 7 апреля 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1605 от 17 июня 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1614 от 29 июля 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1644 от 15 декабря 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1648 от 21 декабря 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1655 от 31 января 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1664 от 29 марта 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1680 от 17 мая 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1685 от 13 июня 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1686 от 15 июня 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1697 от 31 июля 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1701 от 11 августа 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1729 от 15 декабря 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1748 от 27 марта 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1757 от 30 мая 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1759 от 20 июня 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1773 от 24 августа 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1788 от 14 декабря 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1815 от 2 июня 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1821 от 27 июня 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1832 от 27 августа 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1848 от 12 декабря 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1850 от 16 декабря 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1852 от 17 декабря 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1860 от 8 января 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1875 от 23 июня 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1884 от 27 августа 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1899 от 16 декабря 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1934 от 30 июня 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1937 от 30 августа 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1965 от 22 декабря 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1994 от 30 июня 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2004 от 30 августа 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2014 от 21 октября 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2028 от 21 декабря 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2042 от 14 апреля 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2043 от 21 апреля 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2051 от 12 июня 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2052 от 27 июня 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2059 от 20 июля 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2064 от 30 августа 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2084 от 19 декабря 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2108 от 27 июня 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2109 от 11 июля 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2115 от 29 августа 2013 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2118 от 27 сентября 2013 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2131 от 18 декабря 2013 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2139 от 22 февраля 2014 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2140 от 26 февраля 2014 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2163 от 25 июня 2014 г.

---

---

# 2

## ИРАКСКИЙ КРИЗИС

### 2.1. КУВЕЙТСКИЙ КРИЗИС 1990-1991 ГГ.

#### **Кувейтский кризис 1990-1991 гг.: общая характеристика**

Первая, активная фаза иракского кризиса пришлась на 1990-1991 гг. Именно тогда в районе Персидского залива разразился так называемый Кувейтский кризис. В ночь с 1 на 2 августа 1990 г. Ирак ввел свои войска в количестве более 100 тыс. человек на территорию Кувейта, и в течение дня иракские войска оккупировали весь Кувейт. Вскоре (8 августа 1990 г.) президент Ирака С. Хусейн объявил об аннексии Кувейта, а затем (28 августа 1990 г.) провозгласил его в качестве 19-й провинции Ирака. В свою очередь, эмир Кувейта шейх Джабер аль-Ахмед ас-Сабах и правительство Кувейта покинули страну и вскоре оказались в соседней с Кувейтом Саудовской Аравии.

Вечером 2 августа 1990 г. в Кувейте был опубликован «Декрет №1» поставленного под контроль Ирака Революционного правительства свободного Кувейта (РПСК), в котором объявлялось о свержении эмира Кувейта, а также о том, что РПСК пригласило войска Ирака с тем, чтобы «помочь ему свергнуть заговорщиков».

В специальном сообщении к жителям Ирака от 2 августа 1990 г. подчеркивалось: «О, великий народ Ирака, жемчужина арабской короны и символ мощи и гордости всех арабов! Аллах помог верным и свободным одолеть предательский режим в Кувейте, вовлеченный в сионистские и иностранные заговоры. Верные сыны нашего дорогого Кувейта обратились к руководству с просьбой о поддержке и помощи, чтобы предотвратить какую-либо возможность захвата власти теми, кто желает иностранного вмешательства в дела Кувейта и гибели его революции. Они обратились к нам за помощью, чтобы восстановить справедливость и избавить сынов Кувейта от опасности. Совет Революционного Командования решил удовлетворить просьбу свободного временного правительства Кувейта и сотрудничать с ним на этой основе, предоставив гражданам Кувейта самим решать свою судьбу».

В этих условиях свое внимание на возникшее и при этом достаточно сложное по своему характеру положение в районе Персидского залива обратила ООН. Так, уже 2 августа 1990 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №660: в ней содержался призыв к Ираку «немедленно и безусловно» вывести свои войска из Кувейта, что, однако, не остановило агрессию Ирака против Кувейта. Спустя несколько дней появилась еще одна резолюция Совета Безопасности ООН - №661 от 6 августа 1990 г., в соответствии с которой в отношении Ирака были установлены международные санкции – эмбарго в сфере торговли, финансов и на поставку оружия. Причем для проверки выполнения всех положений этой резолюции в рамках Совета Безопасности ООН учреждался специальный Комитет.

Наряду с этим были приняты и другие практические меры для введения санкций против Ирака. Так, например, поскольку более 90 % экспортируемой Ираком нефти транспортировалось тогда через нефтепроводы, проходящие по территории Саудовской Аравии и Турции, уже на следующий день, 7 августа 1990 г., последние полностью прекратили транспортировку иракской нефти.

Вскоре к международным санкциям подключились все страны Запада, для чего в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №665 от 25 августа 1990 г. была установлена морская блокада Ирака, участие в которой приняли военно-морские силы США и Великобритании, а также Франции. 25 сентября 1990 г. в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №670 было прекращено и воздушное сообщение с Ираком.

Одновременно значительно активизировались и США: уже 2 августа 1990 г. Президент США Дж. Буш осудил агрессию Ирака против Кувейта, расценив ее как нарушение Устава ООН, а также предпринял целый ряд мер с целью оказать нажим на Ирак – в частности, были заморожены все иракские и кувейтские активы в американских банках, а в район Персидского залива направлен авианосец ВМС США. Кроме того, с достаточной четкостью была определена позиция США: «Соединенные Штаты имеют долговременные, жизненно важные интересы в районе Персидского залива, - заявил Дж. Буш. Я считаю, что главной задачей моего президентства является защита американских граждан от грозящей им опасности».

3 августа 1990 г. президент США Дж. Буш получил одобрение со стороны Конгресса США в том, чтобы применить жесткие санкции по отношению к Ираку. Причем США были готовы пойти на любые меры, направленные на защиту своих «исключительных» интересов на Ближнем и Среднем Востоке и в районе Персидского залива.

Вслед за США агрессию Ирака против Кувейта осудил также СССР, который тогда выступил с совместным с США заявлением по этому поводу. Причем уникальность возникшей ситуации заключалась в том, что СССР, который фактически с самого момента провозглашения в Ираке республики в 1958 г. имел с ним достаточно близкие связи, также осудил действия Ирака: уже 2 августа 1990 г. президент СССР М.С. Горбачев и министр иностранных дел СССР Э.А. Шеварднадзе сделали соответствующие заявления.

США были полностью поддержаны Великобританией и вскоре присоединившейся к ним Францией, а также Европейским сообществом в целом. Жесткую позицию в отношении действий Ирака заняло Государство Израиль.

Кроме того, критика в адрес Ирака прозвучала и со стороны стран Востока: почти все страны-члены Лиги арабских государств (ЛАГ), страны Северной Африки (Алжир, Марокко и Тунис), Иран, Индия и Пакистан, Япония и Китай осудили Ирак и его руководство, а также призвали вывести свои войска из Кувейта.

Таким образом, реакция, которая последовала в мире вслед за состоявшимся 2 августа 1990 г. захватом Кувейта Ираком, была однозначной: международное сообщество осудило Ирак. И фактически в той или иной мере поддержку Ираку оказали только Организация освобождения Палестины во главе с Я. Арафатом, Иордания, Йемен и Судан, а также Ливия.

Примечательно, что уже в первые дни возникшего Кувейтского кризиса среди некоторых представителей международного сообщества и, в первую очередь, США, возобладало мнение, что проблему изгнания иракских войск с территории Кувейта можно решить только путем военной операции. В этих условиях США приступили к созданию под своей эгидой широкой антииракской коалиции.

Последовавшее вскоре заявление президента Ирака С. Хусейна о том, что находящиеся в Ираке граждане стран Запада (всего около 13 000 человек) объявлены в качестве заложников (18 августа 1990 г.) и будут использоваться как «гуманитарный щит», вызвало еще большую критику в адрес Ирака со стороны представителей международного сообщества. В ответ в тот же день, 18 августа 1990 г., Совет Безопасности ООН принял резолюцию №664, в которой содержался призыв к Ираку, чтобы он «разрешил и облегчил немедленное отбытие из Кувейта и Ирака граждан третьих стран и предоставил немедленный и постоянный доступ консульских сотрудников к таким гражданам».

Когда же 14 сентября 1990 г. иракские войска посягнули на иммунитет дипломатических и консульских представительств в Кувейте, Совет Безопасности ООН принял еще одну резолюцию - №667 от 16 сентября 1990 г.

В результате все это способствовало тому, что мнение о необходимости военной операции против Ирака стало преобладающим. К 10 августа 1990 г. Президент США Дж. Буш провел соответствующие консультации с руководством стран Запада с целью получить от последних согласие на объединение усилий в борьбе с режимом Саддама Хусейна в Ираке. Поэтому на чрезвычайной сессии Совета НАТО, состоявшейся 10 августа 1990

г. в Брюсселе на уровне министров иностранных дел стран-членов НАТО, были одобрены международные санкции против Ирака, а также поддержаны мероприятия США и Великобритании по наращиванию их вооруженных сил в районе Персидского залива.

Важным этапом на пути создания широкой антииракской коалиции стала чрезвычайная сессия Западноевропейского союза (ЗЕС) на уровне министров иностранных дел и министров обороны (Париж, 21 августа 1990 г.). На ней страны, входящие в эту военно-политическую структуру, хотя и выступили за мирное урегулирование Кувейтского кризиса, однако поддержали санкции международного сообщества против Ирака, а в район Персидского залива отправили свои ВМС.

Тем временем уже 7 августа 1990 г. США приступили к осуществлению операции под названием «Щит пустыни» – в район Персидского залива, главным образом на территорию Саудовской Аравии, в массовом порядке стали прибывать войска США. Саудовская Аравия обратилась тогда к США с просьбой ввести американские войска на ее территорию для защиты от возможной агрессии со стороны Ирака. 8 августа 1990 г. Президент США Дж. Буш объявил о своем решении согласиться на просьбу Саудовской Аравии и отправить американские войска в район Персидского залива. Вскоре к ним присоединились контингенты войск из Великобритании и Франции. В результате совместно с войсками США они составили костяк антииракской коалиции, в состав которой вошли также войска и из других стран. Всего же так называемые многонациональные силы, которые были сформированы в районе Персидского залива, включали войска 33 государств, а также подразделения вооруженных сил Кувейта.

Создание широкой антииракской коалиции осуществлялось достаточно долго, и за это время международное сообщество предприняло еще целый ряд шагов для того, чтобы оказать воздействие на руководство Ирака и тем самым вынудить его вывести свои войска из Кувейта. Так, 29 ноября 1990 г. Совет Безопасности ООН принял знаменитую резолюцию №678, которая представляла собой фактически ультиматум Ираку. В ней указывалось, что Совет Безопасности ООН «уполномочивает государства-члены, сотрудничающие с правительством Кувейта, если Ирак на 15 января 1991 года или до этой даты полностью не выполнит, как предусматривается в пункте 1 вышеупомянутой резолюции, использовать все необходимые средства, с тем чтобы поддержать и выполнить резолюцию 660 (1990) и все последующие соответствующие резолюции и восстановить международный мир и безопасность в этом регионе».

Однако реакция Ирака на новую резолюцию Совета Безопасности ООН, как, впрочем, и на все другие, была вызывающей: «Великий Ирак под руководством великого Саддама Хусейна останется гордым и непреклонным, принимая вызов, брошенный скопищем тиранов и негодяев». В этих условиях создание под эгидой США широкой антииракской коалиции ускорило: оно продолжалось в течение 5,5 месяцев (2 августа 1990 г. – 17 января 1991 г.), и в результате в районе Персидского залива была сосредоточена довольно внушительная по своей силе группировка войск, состоящая из сухопутных войск, ВВС и ВМС стран-участников антииракской коалиции, общая численность которой составила 680 тыс. солдат и офицеров. В том числе: США – 442 550, Великобритания – 38 700, Франция – 12 400, Саудовская Аравия – 94 100, Египет – 44 700, ОАЭ – 30 100, Сирия – 16 000, Марокко – 6 750, Оман – 21 500, Катар – 6 000, Бахрейн – 2 800, Канада – 1 460, Австралия и Новая Зеландия – 500, Германия – 1 150, Италия – 1 300, Испания – 450, Нидерланды – 400, Бельгия – 450, Греция – 300, Дания – 100, Норвегия – 50, Пакистан – 10 000, Бангладеш – 2 300, Афганистан – 300, Южная Корея – 150, Аргентина – 400, Гондурас – 150, Сенегал – 5000, Нигер – 5 000, Сьерра-Леоне – 200, Чехословакия – 180, Румыния – 160, Польша – 150, Венгрия – 40, Швеция – полевой госпиталь. Во главе сил антииракской коалиции был поставлен генерал Н. Шварцкопф (ВС США).

Силам антииракской коалиции противостояли вооруженные силы Ирака, общая численность которых достигала 790 тыс. солдат и офицеров.

Цель, которую тогда поставили перед собой союзники по антииракской коалиции, заключалась в следующем: прежде всего обеспечить защиту территории Саудовской Аравии от возможного вторжения иракских войск, заставить Ирак вывести свои войска из Кувейта, а затем нанести решительное поражение режиму Саддама Хусейна и стабилизировать обстановку в районе Персидского залива.

Вместе с тем, не отрицая того, что в отношении Ирака может быть применена сила, представители международного сообщества старались также искать иные пути выхода из Кувейтского кризиса 1990-1991 гг.

Больше всего в этом тогда преуспели Франция и СССР, для которых существовала альтернатива войне – дипломатия. Именно с помощью последней они предполагали способствовать разрешению Кувейтского кризиса 1990-1991 гг., о чем свидетельствовали их инициативы. Так, например, 24 сентября 1990 г. во время 45 сессии Генеральной Ассамблеи ООН президент Франции Ф. Миттеран предложил мирный план, который включал четыре пункта, а именно: во-первых, вывод иракских войск из Кувейта и освобождение заложников, во-вторых, вывод из района Персидского залива всех иностранных войск, в-третьих, восстановление независимости, суверенитета и территориальной целостности Кувейта и, в-четвертых, организация международной конференции, во время которой были бы решены все существующие проблемы Ближнего и Среднего Востока, в том числе арабо-израильский конфликт. Подобного рода попытка была предпринята Францией и в январе 1991 г.: 14 числа Франция внесла предложение в Совет Безопасности ООН, в котором содержался проект плана по мирному выходу из создавшегося положения. Францию тогда поддержал СССР, но США, а также Великобритания отклонили проект Франции. При этом СССР действовал и самостоятельно, неоднократно

предлагая свое посредничество, с тем чтобы урегулировать возникший конфликт, однако какого-либо положительного результата так и не было достигнуто. Усилия СССР в деле нормализации ситуации вокруг Ирака оказались фактически безуспешными.

15 января 1991 г. закончился срок ультиматума, который был предъявлен Ираку в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №678 от 29 ноября 1990 г., а спустя еще одни сутки, 17 января 1991 г., президент США Дж. Буш отдал командующему силами антииракской коалиции генералу Н. Шварцкопфу приказ о начале военной операции против Ирака, которая получила название «Буря в пустыне».

Война в Персидском заливе началась в 0 часов по Гринвичу (3 часа утра по багдадскому времени), когда на Ирак был обрушен первый мощный удар.

Во время первого этапа войны в Персидском заливе – воздушной операции (17 января – 3 марта 1991 г.) – в течение полутора месяцев США и их союзники осуществляли бомбардировку Ирака. Для этого использовались самолеты ВВС, а также корабли, с которых по Ираку наносились ракетные удары с помощью крылатых ракет «Томагавк» и др., помимо них применялись и авиабомбы. В результате буквально сразу же выявилось абсолютное превосходство сил антииракской коалиции над Ираком. Соппротивление со стороны Ирака являлось тогда не столь значительным, но в ответ Ирак нанес ракетные удары по территории Израиля, используя «СКАДы».

Итогом первого этапа войны в Персидском заливе стал нанесенный урон вооруженным силам Ирака, а в целом – значительное ослабление Ирака. Однако нередко все это сопровождалось жертвами и среди гражданских лиц. Так, например, в ночь с 12 на 13 февраля 1991 г. в результате бомбардировки Багдада погибли сотни мирных жителей столицы Ирака.

Примечательно, однако, что в условиях начавшейся войны в Персидском заливе руководство Ирака изменило свою тактику: после 17 января 1990 г. акцент был сделан на использование дипломатических средств, с тем чтобы прекратить военные действия. Причем для этого Ирак, фактически впервые после 2 августа 1990 г., был готов выполнить положения резолюции Совета Безопасности ООН №660 от 2 августа 1990 г., а также всех его последующих резолюций.

Соответствующее заявление Ирак сделал 15 февраля 1990 г., однако оказалось, что вывод своих войск из Кувейта Ирак поставил в зависимость от целого ряда условий, которые, в сущности, сводили на нет букву и дух резолюции Совета Безопасности ООН №660 от 2 августа 1990 г. Поэтому неудивительно, что все требования Ирака были отвергнуты представителями международного сообщества, и прежде всего возглавлявшими антииракскую коалицию США. Последние призвали «армию и народ Ирака взять дело в свои руки и свергнуть диктатора – Саддама Хусейна».

Тем временем 18 февраля 1991 г. вице-премьер и министр иностранных дел Ирака Т. Азиз прибыл с визитом в Москву, где ему был представлен подготовленный СССР план прекращения огня, а через три дня под пристальным вниманием международного сообщества, Т. Азиз передал ответ президента Ирака С. Хусейна на предложение СССР. Тогда весь мир узнал, что Ирак принял предложение СССР, согласившись на полный и безоговорочный уход из Кувейта в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №660 от 2 августа 1990 г. Однако предложение СССР и согласие на него, полученное со стороны Ирака, являлись запоздалыми шагами, а главное – расходились с целями союзников по антииракской коалиции, которые поставили перед собой задачу осуществить разгром Ирака. В итоге последнему был предъявлен ультиматум до 24 февраля 1991 г. начать вывод войск из Кувейта. «Саддам Хусейн должен заявить публично и официально, что он принимает эти условия», – заявил Президент США Дж. Буш. Отказ от выполнения этого условия означал одно – продолжение военной операции против Ирака и ее вступление в новую фазу, что и произошло 24 февраля 1991 г.

Второй этап войны в Персидском заливе – воздушно-наземная операция сил антииракской коалиции, продолжавшаяся ровно 100 часов (24-28 февраля 1991 г.), – так же, как и первый, завершился в пользу союзников. 24 февраля 1991 г. в 4 часа утра по багдадскому времени командующий силами антииракской коалиции, находящимися в Саудовской Аравии, генерал Н. Шварцкопф получил указания от Президента США Дж. Буша «использовать все наличные силы, включая наземные войска, чтобы выбить иракскую армию из Кувейта». В течение последующих четырех суток, вплоть до 28 февраля 1991 г., силы антииракской коалиции развернули и стали успешно осуществлять мощное наступление на протяжении всей границы Саудовской Аравии с Кувейтом и в итоге вытеснили иракские войска с территории Кувейта, а также освободили его столицу – город Эль-Кувейт. Причем еще 24 февраля 1991 г. президент Ирака С. Хусейн отдал приказ вооруженным силам Ирака организованно отступать из Кувейта.

В 8.00 28 февраля 1991 г. иракские войска прекратили сопротивление по всему фронту. В эти же часы по решению президента США Дж. Буша были приостановлены боевые действия в районе Персидского залива. Тогда же со стороны США в ультимативной форме были поставлены условия прекращения войны, и в результате президент Ирака С. Хусейн принял эти условия.

Таким образом, благодаря успешным действиям сил антииракской коалиции войска Ирака были вытеснены с территории Кувейта, и уже 3 марта 1991 г. между представителями сил антииракской коалиции и войсками Ирака было подписано перемирие.

Каковы же были итоги в целом не очень длительной – всего 1,5 месяца – войны в Персидском заливе?

По официальным данным, вооруженные силы Ирака понесли большие потери, как людские (несколько десятков тысяч были убиты, еще больше – ранены), так и материальные: армия Ирака была фактически разгромлена. Многочисленные жертвы (несколько тысяч человек) имелись и среди гражданских лиц. В финансовом плане Ираку был нанесен ущерб в сотни млрд. долларов, при этом его значительная часть явилась следствием того, что введенные в отношении Ирака международные санкции – эмбарго в сфере торговли, финансов и на поставку оружия – негативно сказались на развитии экономики Ирака.

Силы антииракской коалиции также имели потери, хотя и не столь существенные, как Ирак: 795 человек были убиты (в том числе: 246 – США, 26 – Великобритании и 9 – Франции), несколько тысяч ранены. Убитые и раненые имелись и в контингентах войск арабских стран.

С финансовой точки зрения, война в Персидском заливе обошлась США – в 61,1 млрд. долларов, Великобритании – 1,2 млрд. долларов, Франции – 1,2 млрд. долларов. Из арабских стран самую значительную сумму затратила Саудовская Аравия – 60 млрд. долларов.

Пострадавшим от войны в Персидском заливе оказалось и Государство Израиль, по территории которого Ирак нанес ракетные удары с использованием 39 ракет типа «СКАД». В результате этих атак было 7 человек убито, 350 человек ранено. При этом существенно, что Израиль потратил огромные суммы (около 1 млрд. долларов) на укрепление собственной безопасности во время Кувейтского кризиса 1990-1991 гг.

Наконец, одним из последствий войны в Персидском заливе стало то, что в последующие годы широкую известность в странах Запада приобрел так называемый «синдром войны в Заливе», когда десятки тысяч солдат и офицеров, принимавших участие в войне в Персидском заливе, жаловались на состояние своего здоровья в сторону его ухудшения. В ходе специально проведенного расследования оказалось, что причиной появления «синдрома войны в Заливе» явилось использование во время операции «Буря в пустыне» Ираком химического оружия, а силами антииракской коалиции – боеприпасов с сердечниками из обедненного урана.

Однако главным итогом войны в Персидском заливе стало то, что иракские войска были изгнаны с территории Кувейта, хотя достигнута эта цель была высокой ценой.

## **Реакция Организации Объединенных Наций**

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №660 (Нью-Йорк, 2 августа 1990 г.)**

Совет Безопасности,  
будучи встревожен вторжением вооруженных сил Ирака в Кувейт 2 августа 1990 г.,  
считая, что имеет место нарушение международного мира и безопасности в связи с вторжением Ирака в Кувейт,

действуя в соответствии со статьями 39 и 40 Устава Организации Объединенных Наций,

1. осуждает вторжение Ирака в Кувейт,
2. требует, чтобы Ирак незамедлительно и безусловно отвел все свои силы на позиции, которые они занимали 1 августа 1990 года;
3. призывает Ирак и Кувейт незамедлительно приступит к интенсивным переговорам для урегулирования их разногласий и поддерживает все усилия в этом отношении, и особенно усилия, предпринимаемы Лигой арабских государств;
4. постановляет созвать при необходимости новое заседание для дальнейшего рассмотрения шагов по обеспечению выполнения настоящей резолюции.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №661 (Нью-Йорк, 6 августа 1990 г.)**

Совет Безопасности,  
вновь подтверждая свою резолюцию 660 (1990) от 2 августа 1990 года,  
будучи глубоко обеспокоен тем, что эта резолюция не выполнена и что вторжение Ирака в Кувейт продолжается и приносит новые людские и материальные потери,  
стремясь к тому, чтобы положить конец вторжению Ирака в Кувейт и его оккупации и восстановить суверенитет, независимость и территориальную целостность Кувейта,  
отмечая, что законное правительство Кувейта выразило свою готовность соблюдать резолюцию 660 (1990),

памятуя о своих вытекающих из Устава Организации Объединенных Наций обязанностях по поддержанию международного мира и безопасности,



подтверждая неотъемлемое право на индивидуальную или коллективную самооборону, в ответ на вооруженное нападение Ирака на Кувейт, в соответствии со статьей 51 Устава, действующая в соответствии с главой VII Устава,

1. определяет, что Ирак до сих пор не выполнил пункт 2 резолюции 660 (1990) и узурпировал полномочия законного правительства Кувейта;

2. постановляет принять вследствие этого следующие меры по обеспечению выполнения Ираком пункта 2 резолюции 660 (1990) и восстановлению полномочий законного правительства Кувейта;

3. постановляет, что все государства должны предотвращать:

a) импорт на свою территорию всех товаров и продукции, произведенных в Ираке или Кувейте и экспортированных из них после даты принятия настоящей резолюции;

b) любую деятельность, осуществляемую их гражданами или на их территории, которая способствовала бы или была бы призвана способствовать экспорту или перевозкам любых товаров или продукции из Ирака или Кувейта, а также любые операции, совершаемые их гражданами или судами, плавающими под их флагом или на их территории, которые связаны с любыми товарами или продукцией, произведенными в Ираке или Кувейте и экспортированными из них после даты принятия настоящей резолюции, включая, в частности, любые переводы средств Ираку или Кувейту, в целях осуществления таких видов деятельности или операций;

c) продажу или поставку их гражданами или с их территории, или с использованием плавающих под их флагами судов любых товаров или продукции, включая оружие или любое другое военное оборудование, независимо от того, произведено ли оно на их территории, но исключая поставки, предназначенные исключительно для медицинских целей, и поставки продуктов питания в рамках гуманитарной помощи, любому лицу или органу в Ираке или Кувейте или любому лицу или органу в интересах какого-либо дела, которое ведется в Ираке или Кувейте или направляется из них, а также любую деятельность, осуществляемую их гражданами или на их территории, которая способствует или призвана способствовать такой продаже или поставке таких товаров или продукции;

4. постановляет, что ни одно государство не должно предоставлять правительству Ирака или любому торговому, промышленному или общественному предприятию в Ираке или Кувейте какие бы то ни было средства или какие-либо другие финансовые или экономические ресурсы и не должно допускать того, чтобы его граждане или любые лица, находящиеся на его территории, переводили с его территории или каким-либо другим образом предоставляли этому правительству или любому подобному предприятию какие бы то ни было средства или ресурсы или перечисляли любые другие средства лицам или органам в Ираке или Кувейте за исключение платежей, предназначенных исключительно для медицинских или гуманитарных целей, и продуктов питания, поставляемых в рамках гуманитарной помощи;

5. призывает все государства, включая государства, являющиеся членами Организации Объединенных Наций, действовать в строгом соответствии с положениями настоящей резолюции, несмотря на какие бы то ни было контракты или лицензии, заключенные или предоставленные до принятия настоящей резолюции;

6. постановляет учредить в соответствии с правилом 28 временных правил процедуры Совета Безопасности Комитет Совета Безопасности в составе всех членов Совета, который должен выполнять следующие функции и докладывать о своей работе Совету, сопровождая такие доклады замечаниями и рекомендациями:

a) рассматривать доклады о ходе осуществления настоящей резолюции, которые будут представляться Генеральным секретарем;

b) запрашивать от всех государств дальнейшую информацию относительно предпринятых ими действий, касающихся эффективного выполнения содержащихся в настоящей резолюции положений;

7. призывает все государства оказывать Комитету всяческое содействие в выполнении его задачи, включая предоставление такой информации, которую Комитет может запросить в соответствии с настоящей резолюцией;

8. предлагает Генеральному секретарю оказывать Комитету всяческое содействие и с этой целью осуществить в Секретариате необходимые мероприятия;

9. постановляет, что, невзирая на пункты 4-8 выше, ничто в настоящей резолюции не должно служить препятствием для оказания помощи законному правительству Кувейта, и призывает все государства:

a) принять соответствующие меры по защите активов законного правительства и его учреждений;

b) не признавать никакого режима, установленного оккупационной державой;

10. предлагает Генеральному секретарю информировать Совет Безопасности о ходе осуществления настоящей резолюции с представлением первого доклада не позднее, чем через 30 дней;

11. постановляет оставить данный пункт в свое повестке дня и продолжить свои усилия, направленные на то, чтобы в самом ближайшем будущем положить конец вторжению Ирака.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №662 (Нью-Йорк, 9 августа 1990 г.)**

Совет Безопасности,  
ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, будучи глубоко встревожен заявлением Ирака о «слиянии полностью и навечно» с Кувейтом, требуя еще раз, чтобы Ирак незамедлительно и безусловно отвел все свои силы на позиции, которые они занимали 1 августа 1990 года,  
стремясь к тому, чтобы положить конец оккупации Кувейта Ираком и восстановить суверенитет, независимость и территориальную целость Кувейта,  
стремясь также к тому, чтобы восстановить полномочия законного правительства Кувейта,  
1. постановляет, что аннексия Кувейта Ираком в какой бы то ни было форме и под каким бы то ни было предлогом является юридически незаконной и считается недействительной;  
2. призывает все государства, международные организации и специализированные учреждения не признавать эту аннексию и воздерживаться от любых действий или контактов, которые могли бы быть истолкованы как косвенное признание аннексии;  
3. требует, чтобы Ирак отказался от своих действий, направленных на аннексию Кувейта;  
4. постановляет оставить данный пункт в своей повестке дня и продолжить свои усилия, направленные на то, чтобы в самом ближайшем будущем положить конец оккупации.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №664 (Нью-Йорк, 18 августа 1990 г.)**

Совет Безопасности,  
ссылаясь на вторжение Ирака в Кувейт и подразумеваемую аннексию Кувейта, а также на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года и 662 (1990) от 9 августа 1990 года,  
будучи глубоко озабочен безопасностью и благополучием граждан третьих государств в Ираке и Кувейте,  
ссылаясь на соответствующие обязательства Ирака по международному праву,  
приветствуя усилия Генерального Секретаря по проведению срочных консультаций с правительством Ирака, предпринятые после того, как члены Совета 17 августа 1990 года выразили беспокойство и тревогу, действуя в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций,  
1. требует, чтобы Ирак разрешил и облегчил немедленное отбытие из Кувейта и Ирака граждан третьих стран и предоставил немедленный и постоянный доступ консульских сотрудников к таким гражданам;  
2. требует также, чтобы Ирак не предпринимал никаких действий, ставящих под угрозу невредимость, безопасность или здоровье таких граждан;  
3. вновь подтверждает свое содержащееся в резолюции 662 (1990) решение о том, что аннексия Кувейта Ираком недействительна, и поэтому требует, чтобы правительство Ирака отменило свои распоряжения закрыть дипломатические и консульские представительства в Кувейте и лишить их персонал иммунитета, а также воздерживалось от любых подобных действий в будущем;  
4. просит Генерального Секретаря в возможно короткий срок представить Совету Безопасности доклад о выполнении вышестоящей резолюции.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №665 (Нью-Йорк, 25 августа 1990 г.)**

Совет Безопасности,  
ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года и требуя их полного и немедленного осуществления,  
приняв решение в резолюции 661 (1990) ввести экономические санкции в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций,  
преисполненный решимости положить конец оккупации Кувейта Ираком, которая ставит под угрозу существование государства-члена, и восстановить законную власть и суверенитет, независимость и территориальную целость Кувейта, что требует скорейшего осуществления вышеупомянутых резолюций,  
сожалев по поводу невинных жертв в результате иракского вторжения в Кувейт и будучи преисполнен решимости предотвратить дальнейшие подобные жертвы,

будучи серьезно встревожен тем, что Ирак продолжает отказываться выполнять резолюции 660 (1990), 661 (1990), 662 (1990) и 664 (1990) и, в частности, использованием правительством Ирака судов под иракским флагом для экспорта нефти,

1. призывает те государства-члены, сотрудничающие с правительством Кувейта, которые направляют в этот район морские силы, использовать такие соразмерные конкретным обстоятельствам меры, которые могут оказаться необходимыми, под контролем Совета Безопасности, чтобы останавливать все морские суда, проходящие в обоих направлениях, для досмотра и проверки их грузов и мест назначения и обеспечения строгого осуществления по отношению к таким судам положений, изложенных в резолюции 661 (1990);
2. предлагает государствам-членам соответствующим образом сотрудничать, по мере необходимости, в целях обеспечения соблюдения положений резолюции 661 (1990), максимально используя политические и дипломатические методы, в соответствии с пунктом 1 выше;
3. просит все государства предоставлять в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций такую помощь, которая может потребоваться государствам, упомянутым в пункте 1 выше;
4. просит также заинтересованные государства координировать свои действия во исполнение вышеупомянутых пунктов настоящей резолюции, используя по мере необходимости, механизмы Военно-штабного комитета, после консультаций с Генеральным Секретарем предоставлять доклады Совету Безопасности и Комитету Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 661 (1990) ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, чтобы способствовать наблюдению за осуществлением настоящей резолюции;
5. постановляет продолжать активно рассматривать данный вопрос.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №666 (Нью-Йорк, 13 сентября 1990 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 661 (1990) от 6 августа 1990 года, подпункт с пункта 3 и пункт 4 которой распространяются, за исключением гуманитарных обстоятельств, на продукты питания,

признавая, что могут возникнуть обстоятельства, при которых будут необходимы поставки продуктов питания гражданскому населению в Ираке или Кувейте для облегчения людских страданий,

отмечая, что в этой связи Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, получил сообщения от нескольких государств-членов,

подчеркивая, что только Совет Безопасности, самостоятельно или действуя через Комитет, определяет, возникли ли гуманитарные обстоятельства,

будучи глубоко обеспокоен тем, что Ирак не выполнил свои обязательства по резолюции 664 (1990) Совета Безопасности от 18 августа 1990 года в отношении безопасности и благополучия граждан третьих государств, и подтверждая, что Ирак продолжает нести в этом отношении полную ответственность по международному гуманитарному праву, включая, в соответствующих случаях, Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года,

действуя в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет, что для вынесения необходимого для целей подпункта с пункта 3 и пункта 4 резолюции 661 (1990) определения того, возникли ли гуманитарные обстоятельства, Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, будет постоянно держать в поле зрения положение с продуктами питания в Ираке и Кувейте;

2. ожидает от Ирака выполнения его обязательств по резолюции 664 (1990) в отношении граждан третьих государств и подтверждает, что Ирак продолжает нести полную ответственность за их безопасность и благополучие в соответствии с международным гуманитарным правом, включая, в соответствующих случаях, Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года;

3. просит Генерального Секретаря для целей пунктов 1 и 2 выше срочно запросить и впредь запрашивать на постоянной основе у соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и других надлежащих гуманитарных учреждений, а также из всех других источников информацию о наличии продовольствия в Ираке и Кувейте, которую Генеральному Секретарю следует регулярно направлять Комитету;

4. просит также, чтобы при запросе и предоставлении такой информации особое внимание уделялось тем категориям лиц, которые могут страдать сильнее всего, например дети младше 15 лет, беременные, роженицы, больные и престарелые;

5. постановляет, что, если Комитет, получив доклады Генерального Секретаря, определит, что возникли обстоятельства, при которых существует неотложная гуманитарная потребность поставить в Ирак или Кувейт продукты питания для облегчения людских страданий, он в оперативном порядке сообщит Совету решение о том, как следовало бы удовлетворять такую потребность;

6. предписывает Комитету при выработке своих решений иметь в виду, что продукты питания должны предоставляться через Организацию Объединенных Наций в сотрудничестве с Международным коми-

тетом Красного Креста или другими гуманитарными учреждениями и распределяться ими или под их наблюдением, чтобы обеспечить их поступление тем, для кого они предназначаются;

7. просит Генерального Секретаря использовать свои добрые услуги для содействия поставке и распределению продуктов питания в Кувейт и Ирак в соответствии с положениями настоящей резолюции и других соответствующих резолюций; 8. напоминает, что резолюция 661 (1990) не распространяется на поставки, предназначенные исключительно для медицинских целей, однако рекомендует в этой связи, чтобы предметы медицинского назначения экспортировались под строгим наблюдением со стороны правительства экспортирующего государства или надлежащими гуманитарным организациями.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №667 (Нью-Йорк, 16 сентября 1990 г.)**

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года, 665 (1990) от 25 августа 1990 года и 666 (1990) от 13 сентября 1990 года,

напоминая о Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года и о Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года, участником которых является Ирак,

считая, что решение Ирака распорядиться о закрытии дипломатических и консульских представительств в Кувейте и лишить иммунитета и привилегий эти представительства и их персонал противоречит решениям Совета Безопасности, упомянутым выше международным Конвенциям и международному праву,

будучи глубоко обеспокоен тем, что Ирак, несмотря на решения Совета и положения вышеупомянутых Конвенций, совершил акты насилия против дипломатических представительств и их персонала в Кувейте,

будучи возмущен недавними нарушениями Ираком неприкосновенности дипломатических помещений в Кувейте и похищением персонала, пользующегося дипломатическим иммунитетом, и иностранных граждан, которые находились в этих помещениях,

считая также, что эти действия Ирака являются агрессивными актами и вопиющим нарушением его международных обязательств, которые подрывают основы отправления международных отношений в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

напоминая, что Ирак несет полную ответственность за любое применение насилия против иностранных граждан или против любого дипломатического или консульского представительства в Кувейте или его персонала,

будучи преисполнен твердой решимости обеспечить соблюдение своих решений и статьи 25 Устава,

считая далее, что опасный характер действий Ирака, которые являют собой новую эскалацию его нарушений международного права, обязывает Совет не только выразить свою немедленную реакцию, но и в срочном порядке провести консультации относительно дальнейших конкретных мер для обеспечения выполнения Ираком резолюций Совета,

действуя на основе главы VII Устава,

1. решительно осуждает агрессивные действия, совершенные Ираком против дипломатических помещений и персонала в Кувейте, включая похищение иностранных граждан, которые находились в этих помещениях;

2. требует немедленного освобождения этих иностранных граждан, а также всех граждан, упомянутых в резолюции 664 (1990);

3. требует также, чтобы Ирак немедленно и полностью выполнил свои международные обязательства по резолюциям 660 (1990), 662 (1990) и 664 (1990) Совета Безопасности, Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года, Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года и международному праву;

4. требует далее, чтобы Ирак немедленно обеспечил безопасность и благополучие дипломатического и консульского персонала и помещений в Кувейте и Ираке и не предпринимал действий, препятствующих исполнению дипломатическими и консульскими представительствами своих функций, включая доступ к своим гражданам и защиту их личности и интересов;

5. напоминает всем государствам, что они обязаны неукоснительно соблюдать резолюции 661 (1990), 662 (1990), 664 (1990), 665 (1990) и 666 (1990);

6. постановляет в срочном порядке провести консультации, с тем чтобы как можно быстрее принять дальнейшие конкретные меры на основании главы VII Устава в ответ на продолжающееся нарушение Ираком Устава Организации Объединенных Наций, резолюций Совета Безопасности и международного права.

## **Резолюция Совета Безопасности ООН №669 (Нью-Йорк, 24 сентября 1990 г.)**

Совет Безопасности,  
ссылаясь на свою резолюцию 661 (1990) от 6 августа 1990 года,  
ссылаясь также на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций,  
сознавая тот факт, что было получено возросшее число просьб о помощи в соответствии с положениями статьи 50 Устава,  
возлагает на Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, задачу по изучению просьб о помощи в соответствии с положениями статьи 50 Устава, а также представлению рекомендаций Председателю Совета Безопасности для соответствующих действий.

## **Резолюция Совета Безопасности ООН №670 (Нью-Йорк, 25 сентября 1990 г.)**

Совет Безопасности,  
вновь подтверждая свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года, 665 (1990) от 25 августа 1990 года, 666 (1990) от 13 сентября 1990 года и 667 (1990) от 16 сентября 1990 года,  
осуждая продолжающуюся оккупацию Кувейта Ираком и то, что он не отказался от своих действий и не прекратил свою подразумеваемую аннексию и удержание граждан третьих государств против их воли, грубо нарушая тем самым резолюции 660 (1990), 662 (1990), 664 (1990) и 667 (1990) и международное гуманитарное право,  
осуждая также обращение иракских сил с кувейтскими гражданами, включая меры по принуждению их покидать их собственную страну, и неправомерное обращение с отдельными лицами и имуществом в Кувейте в нарушение международного права,  
отмечая с серьезной озабоченностью постоянные попытки уклониться от выполнения мер, предусмотренных в резолюции 660 (1990),  
отмечая также, что целый ряд государств ограничил число иракских дипломатических и консульских сотрудников в своих странах и что другие государства планируют поступить таким же образом,  
исполненный решимости обеспечить всеми необходимыми средствами строгое и полное осуществление мер, предусмотренных в резолюции 661 (1990),  
исполненный решимости также обеспечить уважение к своим решениям и положениям статей 25 и 48 Устава Организации Объединенных Наций,  
подтверждая, что любые акты правительства Ирака, противоречащие вышеупомянутым резолюциям или статьям 25 или 48 Устава, такие, как декрет № 377 Совета революционного командования Ирака от 16 сентября 1990 года, являются недействительными,  
вновь подтверждая свою решимость обеспечить выполнение своих резолюций путем максимального использования политических и дипломатических средств,  
приветствуя использование Генеральным секретарем его добрых услуг для содействия нахождению мирного решения на основе соответствующих резолюций Совета и с удовлетворением отмечая его продолжающиеся усилия с этой целью,  
подчеркивая правительству Ирака, что продолжающееся невыполнение им положений резолюций 660 (1990), 661 (1990), 662 (1990), 664 (1990), 666 (1990) и 667 (1990) могло бы привести к дальнейшим серьезным действиям Совета в соответствии с Уставом, в том числе в соответствии с главой VII,  
ссылаясь на положение статьи 103 Устава,  
действуя согласно главе VII Устава,  
1. призывает все государства выполнять свои обязательства по обеспечению строгого и полного соблюдения резолюции 661 (1990) и, в частности, пунктов 3,3 и 5 этой резолюции;  
2. подтверждает, что резолюция 661 (1990) касается всех видов транспорта, включая авиацию;  
3. постановляет, что все государства независимо от существования любых прав или обязательств, предоставляемых или налагаемых в силу любого международного соглашения или любого контракта, заключенных до даты принятия настоящей резолюции, или любой лицензии или разрешения, выданных до этой даты, не позволяют какому-либо воздушному судну взлетать с их территории, если это воздушное судно будет перевозить любые грузы в Ирак или Кувейт или из них, помимо продуктов питания в гуманитарных обстоятельствах, с санкции Совета Безопасности или Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, и в соответствии с резолюцией

666 (1990), или поставок, предназначенных только для медицинских целей или исключительно для Ирано-иракской группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций;

4. постановляет также, что все государства не разрешают любому воздушному судну, пункт назначения которого находится в Ираке или Кувейт, независимо от государства его регистрации, пролетать над их территорией, если:

a) это воздушное судно не приземляется на аэродроме указанном таким государством, вне Ирака или Кувейта с целью позволить провести его осмотр, чтобы гарантировать, что на борту нет груза в нарушение резолюции 661 (1990) или настоящей резолюции, и что для этой цели такое воздушное судно может задерживаться на такое время, которое для этого требуется; или

b) конкретный полет не был одобрен Комитетом Совета Безопасности, или

c) Организацией Объединенных Наций не подтверждено, что полет предназначен исключительно для целей Ирано-иракской группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций;

5. постановляет далее, что каждое государство принимает все необходимые меры в целях обеспечения того, чтобы любое воздушное судно, зарегистрированное на его территории или эксплуатируемое оператором, деловой центр или постоянное местопребывание которого находится на территории этого государства, соблюдало положения резолюции 661 (1990) и настоящей резолюции;

6. постановляет кроме того, что любое государство своевременно уведомляет Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990), о любом полете между его территорией и Ираком или Кувейтом, в отношении которого не применяется требование о приземлении в соответствии с пунктом 4 выше, а также о цели такого полета;

7. призывает все государства сотрудничать в принятии таких мер, которые могут быть необходимы в соответствии с международным правом, включая Чикагскую конвенцию о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 года, чтобы обеспечить эффективное осуществление положений резолюции 661 (1990) или настоящей резолюции;

8. призывает также все государства задерживать любые корабли, зарегистрированные в Ираке, которые заходят в их порты и которые используются или использовались в нарушение резолюции 661 (1990), или отказывать таким кораблям в заходе в их порты при любых обстоятельствах, за исключением тех, которые в соответствии с международным правом признаются необходимыми для спасения человеческой жизни;

9. напоминает всем государствам об их обязательствах по резолюции 661 (1990), касающихся замораживания иракских активов и защиты активов законного правительства Кувейта и его учреждений, расположенных на их территории, а также об обязательствах информировать Комитет Совета Безопасности относительно этих активов;

10. призывает далее все государства предоставлять Комитету Совета Безопасности информацию, касающуюся предпринимаемых ими действий по осуществлению положений, закрепленных в настоящей резолюции;

11. подтверждает, что Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и другим международным организациям системы Организации Объединенных Наций требует принять такие меры, которые могут быть необходимы для осуществления положений резолюции 661 (1990) и настоящей резолюции;

12. постановляет рассмотреть, в случае уклонения от осуществления положений резолюции 661 (1990) или настоящей резолюции каким-либо государством или его гражданами или с использованием его территории, меры, направленные против указанного государства в целях предотвращения такого уклонения;

13. вновь подтверждает, что Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года применима к Кувейту и что Ирак как одна из Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции несет обязательство полностью выполнять все ее положения и, в частности, несет ответственность в соответствии с Конвенцией в отношении совершенных им серьезных нарушений так же, как ее несут лица, которые совершают или дают приказ совершить серьезные нарушения.

## **Резолюция Совета Безопасности ООН №674 (Нью-Йорк, 29 октября 1990 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года, 665 (1990) от 25 августа 1990 года, 666 (1990) от 13 сентября 1990 года, 667 (1990) от 16 сентября 1990 года и 670 (1990) от 25 сентября 1990 года,

подчеркивая настоятельную необходимость немедленного и безусловного вывода всех иракских сил из Кувейта и восстановления независимости, суверенитета и территориальной целостности Кувейта и власти его законного правительства,

осуждая действия иракских властей и оккупационных сил, заключающиеся во взятии заложниками граждан третьих государств и жестоком обращении и притеснении граждан Кувейта и третьих государств, а

также другие действия, о которых было сообщено Совету, такие, как уничтожение кувейтских записей актов гражданского состояния, вынужденный отъезд кувейтцев, перемещение населения в Кувейте и незаконное уничтожение и захват государственной и частной собственности в Кувейте, включая предметы больничного снабжения и оборудования в нарушение решений Совета, Устава Организации Объединенных Наций, Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года, Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года и международного права,

выражая серьезную тревогу по поводу положения граждан третьих государств в Кувейте и Ираке, включая персонал дипломатических и консульских представительств таких государств,

вновь подтверждая, что вышеуказанная Женевская конвенция применяется к Кувейту и что, будучи одной из Высоких Договаривающихся Сторон этой Конвенции, Ирак обязан полностью выполнять все ее положения и, в частности, несет ответственность, согласно Конвенции за серьезные нарушения, совершенные им, равно как и отдельные лица, которые совершают или отдают приказ совершать серьезные нарушения,

напоминая об усилиях Генерального секретаря, касающихся безопасности и благополучия граждан третьих государств в Ираке и Кувейте,

будучи глубоко обеспокоен экономическими потерями, а также ущербом и страданиями, причиненными отдельным лицам в Кувейте и Ираке в результате вторжения и оккупации Кувейта Ираком,

действуя на основании главы VII Устава,

\* \* \*

вновь подтверждая цель международного сообщества поддерживать международный мир и безопасность, стремясь к разрешению международных споров и конфликтов мирными средствами,

напоминая о важной роли, которую Организация Объединенных Наций и ее Генеральный секретарь в мирном разрешении споров и конфликтов в соответствии с положениями Устава,

будучи встревожен опасностью нынешнего кризиса, вызванного иракским вторжением в Кувейт и его оккупацией, которые прямо угрожают международному миру и безопасности, и стремясь избежать любого дальнейшего ухудшения ситуации,

призывая Ирак выполнить соответствующие резолюции Совета Безопасности, в частности его резолюции 660 (1990), 662 (1990) и 664 (1990),

вновь подтверждая свою решимость обеспечить выполнение Ираком резолюций Совета Безопасности путем максимального использования политических и дипломатических средств,

А

1. требует, чтобы иракские власти и оккупационные силы немедленно отказались и воздерживались от взятия заложниками граждан третьих государств, жестокого обращения и притеснения граждан Кувейта и третьих государств, а также от любых других действий, подобных тем, о которых было сообщено Совету Безопасности и которые описаны выше, являющихся нарушением решений настоящего Совета, Устава Организации Объединенных Наций, Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года, Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года и международного права;

2. предлагает государствам подбирать подтвержденную информацию, которой они располагают или которая представляется им, о серьезных нарушениях со стороны Ирака, по смыслу пункта 1 выше, и предоставлять эту информацию Совету Безопасности;

3. вновь подтверждает свое требование о том, чтобы Ирак немедленно выполнил свои обязательства в отношении граждан третьих государств в Кувейте и Ираке, включая персонал дипломатических и консульских представительств, в соответствии с ставом, вышеуказанной Женевской конвенцией, Венской конвенции о дипломатических сношениях, Венской конвенции о консульских сношениях, общими принципами международного права и соответствующими резолюциями Совета;

4. также подтверждает свое требование о том, чтобы Ирак разрешил и облегчил немедленный отъезд из Кувейта и Ирака тех граждан третьих государств, включая дипломатический и консульский персонал, которые желают уехать;

5. требует, чтобы Ирак обеспечил немедленный доступ к продовольствию, воде и основным услугам, необходимым для защиты и благополучия кувейтских граждан и граждан третьих государств в Кувейте и Ираке, включая персонал дипломатических и консульских представительств в Кувейте;

6. вновь подтверждает свое требование о том, чтобы Ирак немедленно обеспечил безопасность и благополучие дипломатического и консульского персонала и помещений в Кувейте и Ираке, не предпринимал никаких шагов, препятствующих исполнению этими дипломатическими и консульскими представительствами своих функций, включая доступ к своим гражданам и защиту их личности и интересов, и отменил свои распоряжения о закрытии дипломатических и консульских представительств в Кувейте и лишении иммунитета их персонала;

7. просит Генерального секретаря в контексте продолжения его добрых слуг по обеспечению безопасности и благополучия граждан третьих государств в Ираке и Кувейта стремиться к достижению целей, определенных в пунктах 4, 5 и 6 выше, в частности, к предоставлению продовольствия, воды и основных услуг

кувейтским гражданам и дипломатическим и консульским представительствам в Кувейте и эвакуации граждан третьих государств;

8. напоминает Ираку о его ответственности по международному праву за любой ущерб, убытки или вред, причиненные Кувейту и третьим государствам, а также их гражданам и корпорациям в результате вторжения и незаконной оккупации Кувейта Ираком;

9. предлагает государствам собирать соответствующую информацию, касающуюся их претензий и претензий их граждан и корпораций в отношении реституции или финансовой компенсации со стороны Ирака, в соответствии с такими процедурами, какие могут быть установлены в соответствии с международным правом;

10. требует чтобы Ирак выполнил положения настоящей и предыдущих резолюций Совета, в противном случае Совету Безопасности будет необходимо принять дальнейшие меры в соответствии с Уставом;

11. постановляет продолжать активно и постоянно рассматривать данный вопрос до обретения вновь Кувейтом своей независимости и до восстановления мира согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности;

В

12. доверяет Генеральному секретарю предоставить свои добрые услуги и оказывать их так, как он считает надлежащим, и предпринять дипломатические усилия, с тем чтобы достичь мирного решения кризиса, вызванного иракским вторжением и оккупацией Кувейта, на основе резолюций 660 (1990), 662 (1990) и 664 (1990) и призывает все государства, как в регионе, так и другие, прилагать на этой основе усилия с этой целью в соответствии с Уставом для улучшения ситуации и восстановления мира, безопасности и стабильности;

13. просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности доклад о результатах его добрых услуг и дипломатических усилий.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №677 (Нью-Йорк, 28 ноября 1990 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) и 674 (1990) от 29 октября 1990 года,

вновь выражая свою озабоченность в связи со страданиями, причиненными находящимся в Кувейте лицам в результате вторжения и оккупации Кувейта Ираком,

будучи глубоко обеспокоен продолжающимися попытками Ирака изменить демографический состав Кувейта и уничтожить записи актов гражданского состояния, которые вело законное правительство Кувейта, действуя в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. осуждает попытки Ирака изменить демографический состав Кувейта и уничтожить записи актов гражданского состояния, которые вело законное правительство Кувейта;

2. поручает Генеральному Секретарю принять на хранение копию регистра записей актов гражданского состояния Кувейта, подлинность которого удостоверена законным правительством Кувейта и который охватывает записи актов гражданского состояния за период до 1 августа 1990 года;

3. просит Генерального Секретаря разработать в сотрудничестве с законным правительством Кувейта свод правил и положений, регулирующих доступ к упомянутой копии регистра записей актов гражданского состояния и ее использование.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №678 (Нью-Йорк, 29 ноября 1990 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года, 665 (1990) от 25 августа 1990 года, 666 (1990) от 13 сентября 1990 года, 667 (1990) от 16 сентября 1990 года, 669 (1990) от 24 сентября 1990 года, 670 (1990) от 25 сентября 1990 года, 674 (1990) от 29 октября 1990 года и 677 (1990) от 28 ноября 1990 года и вновь подтверждая их,

отмечая, что, несмотря на усилия Организации Объединенных Наций, Ирак отказывается выполнить свое обязательство осуществить резолюцию 660 (1990) и вышеупомянутые последующие соответствующие резолюции, проявляя грубое неуважение к Совету Безопасности,

сознавая свои обязанности и ответственность по Уставу Организации Объединенных Наций в отношении поддержания и сохранения международного мира и безопасности,

будучи преисполнен твердой решимости обеспечить полное соблюдение своих решений,



действуя на основании главы VII Устава,

1. требует, чтобы Ирак полностью выполнил резолюцию 660 (1990) и все последующие соответствующие резолюции, и постановляет, сохраняя в то же время в силе все свои решения, предоставить Ираку одну последнюю возможность, в качестве паузы доброй воли, сделать это;

2. уполномочивает государства-члены, сотрудничающие с правительством Кувейта, если Ирак на 15 января 1991 года или до этой даты полностью не выполнит, как предусматривается в пункте 1 выше, упомянутые резолюции, использовать все необходимые средства, с тем чтобы поддержать и выполнить резолюцию 660 (1990) и все последующие соответствующие резолюции и восстановить международный мир и безопасность в этом регионе;

3. просит все государства оказывать надлежащую поддержку действиям, предпринимаемым во исполнение пункта 2 выше;

4. просит соответствующие государства информировать на регулярной основе Совет Безопасности о ходе действий, предпринимаемых в соответствии с пунктами 2 и 3 выше;

5. постановляет продолжать рассматривать этот вопрос.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №686 (Нью-Йорк, 2 марта 1991 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года, 665 (1990) от 25 августа 1990 года, 666 (1990) от 13 сентября 1990 года, 667 (1990) от 16 сентября 1990 года, 669 (1990) от 24 сентября 1990 года, 670 (1990) от 25 сентября 1990 года, 674 (1990) от 29 октября 1990 года, 677 (1990) от 28 ноября 1990 года и 678 (1990) от 29 ноября 1990 года и вновь подтверждая их,

напоминая об обязательствах государств-членов согласно статье 25 става Организации Объединенных Наций,

ссылаясь также на пункт 9 резолюции 661 (1990) о помощи правительству Кувейта и подпункт с пункта 3 этой резолюции о поставках, предназначенных исключительно для медицинских целей, и поставках продуктов питания в рамках гуманитарной помощи,

принимая к сведению письма заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Ирака от 27 февраля 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности и Генерального секретаря, в которых подтверждается согласие Ирака полностью выполнить все вышеупомянутые резолюции, и его письмо от той же даты на имя Председателя Совета Безопасности, в котором содержится заявление о намерении Ирака немедленно освободить военнопленных,

отмечая приостановление наступательных операций силами Кувейта и государств-членов, сотрудничающих с Кувейтом в соответствии с резолюцией 678 (1990),

учитывая необходимость быть уверенным в мирных намерениях Ирака и выраженную в резолюции 678 (1990) цель восстановления международного мира и безопасности в этом регионе,

подчеркивая важность принятия Ираком необходимых мер, которые позволили бы окончательно прекратить военные действия,

подтверждая приверженность всех государств-членов независимости, суверенитету и территориальной целостности Ирака и Кувейта и принимая к сведению выраженное государствами-членами, сотрудничающими с Кувейтом согласно пункту 2 резолюции 678 (1990), намерение как можно скорее прекратить свое военное присутствие в Ираке сообразно с достижением целей этой резолюции,

действуя на основании главы VII Устава,

1. подтверждает, что все двенадцать вышеупомянутых резолюций продолжают полностью сохранять свою силу и действенность;

2. требует, чтобы Ирак осуществил свое принятие всех двенадцати вышеупомянутых резолюций, и в частности чтобы Ирак:

a) немедленно отказался от своих действий, направленных на аннексию Кувейта;

b) признал в принципе свою ответственность в соответствии с международным правом за любые убытки, ущерб или повреждения, причиненные Кувейту или третьим государствам, а также их гражданам и корпорациям в результате вторжения и незаконной оккупации Кувейта Ираком;

c) немедленно освободил под эгидой Международного комитета Красного Креста или обществ Красного Полумесяца всех граждан Кувейта и третьих государств, удерживаемых Ираком, и возвратил останки всех умерших граждан Кувейта или третьих государств, удерживаемых им;

d) немедленно начал возвращать всю захваченную Ираком кувейтскую собственность, с тем чтобы завершить этот возврат в кратчайшие возможные сроки;

3. требует также, чтобы Ирак:

- a) прекратил враждебные или провокационные действия своих сил против государств-членов, включая ракетные удары и полеты боевых самолетов;
  - b) назначил военных начальников для встречи с командующими силами Кувейта и государств-членов, сотрудничающим с Кувейтом в соответствии с резолюцией 678 (1990), с целью урегулирования военных аспектов прекращения военных действия в кратчайшие возможные сроки;
  - c) принял меры по обеспечению немедленного доступа ко всем военнопленным и их освобождения под эгидой Международного комитета Красного Креста и возврата останков всех погибших военнослужащих сил Кувейта и государств-членов, сотрудничающих с Кувейтом в соответствии с резолюцией 678 (1990);
  - d) предоставил всю информацию и оказал всяческое содействие в выявлении иракских мин, миналовушек и других взрывных устройств, а также любого химического и биологического оружия и материала в Кувейте, в районах Ирака, в которых временно находятся силы государств-членов, сотрудничающих с Кувейтом в соответствии с резолюцией 678 (1990), и в прилегающих водах;
4. признает, что в течение периода, необходимого для того, чтобы Ирак выполнил пункты 2 и 3 выше, положения пункта 2 резолюции 678 (1990) остаются в силе;
  5. приветствует решение Кувейта и государств-членов, сотрудничающих с Кувейтом в соответствии с резолюцией 678 (1990), предоставить доступ к иракским военнопленным и немедленно начать их освобождение под эгидой Международного комитета Красного Креста, как того требуют условия Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года;
  6. просит все государства-члены, а также Организацию Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие международные организации системы Организации Объединенных Наций предпринять все соответствующие действия в целях сотрудничества с правительством и народом Кувейта в восстановлении их страны;
  7. постановляет, что Ирку надлежит уведомить Генерального секретаря и Совет Безопасности о том, что он предпринял вышеизложенные действия;
  8. постановляет также в целях обеспечения быстрого окончательного прекращения военных действий продолжать активно рассматривать этот вопрос.

## 2.2. ПРОБЛЕМА ИРАКА В 1991-1997 ГГ.

### Проблема Ирака в 1991-1997 гг.: общая характеристика

После того, как в результате войны в Персидском заливе (17 января – 3 марта 1991 г.) силы антииракской коалиции изгнали с территории Кувейта иракские войска, они не пошли далее в Ирак, поскольку были убеждены, что ослабленный в результате войны в Персидском заливе режим Саддама Хусейна вскоре сам падет. При этом для того, чтобы максимально ускорить этот процесс, было решено сохранить режим международных санкций против Ирака.

Кроме того, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №689 от 9 апреля 1991 г. была создана так называемая ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН).

В задачу военных наблюдателей из ИКМООНН, которые вскоре прибыли в район границы Ирака с Кувейтом, входило следующее: наблюдать за специально созданной тогда, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №687 от 3 апреля 1991 г., демилитаризованной зоной вдоль ирако-кувейтской границы, предотвращать нарушения границы и докладывать о любых враждебных действиях в Совет Безопасности ООН. 17 марта 2003 г. перед тем, как возглавленная США антииракская коалиция начала военную операцию против Ирака, ИКМООНН по решению Совета Безопасности ООН была выведена из района своих операций, а действие ее мандата было приостановлено. 6 октября 2003 г., в соответствии с резолюцией Совета Безопасности №1490, мандат ИКМООНН был прекращен.

Между тем война в Персидском заливе оказала негативное влияние на экономическую сферу Ирака: в разрушенном состоянии находилась экономика Ирака, и в первую очередь нефтяная промышленность, а также практически вся инфраструктура страны.

Все это не могло не привести к ухудшению социальной ситуации в Ираке, на состоянии которой непосредственно сказались последствия введенных против Ирака международных санкций. Жизненный уровень населения Ирака стремительно упал в силу безудержного роста цен на продукты и товары первой необходимости. Кроме того, катастрофически ухудшилось и состояние системы здравоохранения Ирака.

Даже несмотря на то, что к 1996 г. Ираку удалось в целом восстановить практически все мощности разрушенной в ходе войны в Персидском заливе нефтяной промышленности страны, действовавшее эмбарго на экспорт нефти не позволяло тогда Ираку восстановить добычу, а также экспорт нефти в объеме, который существовал еще до начала Кувейтского кризиса 1990-1991 гг.

Вместе с тем после окончания войны в Персидском заливе на повестку дня встал вопрос о том, как свести к минимуму угрозу со стороны Ирака. С этой целью международное сообщество решило создать под эгидой ООН специальный орган, который поставил бы под контроль военный потенциал Ирака, а также исключил возможность применения с его стороны химического и бактериологического оружия и создания ядерного оружия.

В результате, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №687 от 3 апреля 1991 г., с целью разоружения Ирака была создана Специальная комиссия Организации Объединенных Наций – ЮНСКОМ (*UNSCOM*). Вскоре инспекторы ООН из ЮНСКОМ, а также сотрудники Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) прибыли в Ирак и с целью проверки стали посещать различные районы страны, выявляя объекты, на которых, как предполагалось, могло находиться (или производиться) оружие массового поражения – химическое и бактериологическое, а также ядерное оружие.

Однако сотрудничество Ирака с инспекторами ООН из ЮНСКОМ и сотрудниками МАГАТЭ не всегда проходило гладко. Вследствие этого периодически на Ирак со стороны международного сообщества оказывалось давление. Так, например, это имело место в 1997 г., когда Совет Безопасности ООН принял резолюцию №1134, в соответствии с которой в адрес Ирака была выдвинута угроза ввести новые санкции, если тот не перестанет создавать препятствия для работы представителей международного сообщества в стране. Однако 29 октября 1997 г. руководство Ирака приняло решение о высылке инспекторов ООН из ЮНСКОМ и сотрудников МАГАТЭ из страны, обвиняя их в шпионаже. В ответ Совет Безопасности ООН 1 ноября 1997 г. заявил о необходимости ввести дополнительные санкции против Ирака, в том числе не исключалось тогда и применение в отношении Ирака военной силы.

Конфликт продолжал разрастаться, и 7 ноября 1997 г. инспекторы ООН из ЮНСКОМ и сотрудники МАГАТЭ в полном составе покинули Ирак, а 8 ноября 1997 г. в создавшуюся конфликтную ситуацию вмешалась Россия. 18 ноября 1997 г. в Москве состоялась встреча вице-премьера и министра иностранных дел Ирака Т. Азиза с президентом Б.Н. Ельциным и министром иностранных дел Е.М. Примаковым, во время которой последними было заявлено о стремлении России выступить в качестве посредника в урегулировании возникшего конфликта вокруг Ирака.

В этих условиях 19-20 ноября 1997 г. в Женеве состоялась встреча глав внешнеполитических ведомств 5 постоянных членов Совета Безопасности ООН – США, России, Великобритании, Франции и Китая, во время которой ее участники пришли к выводу о необходимости урегулировать возникший конфликт мирным путем. Благодаря России, Ирак согласился вернуть в страну инспекторов ООН из ЮНСКОМ и сотрудников МАГАТЭ, но с несколько измененным составом их участников.

Так обострившаяся была проблема Ирака, благодаря вмешательству России, была несколько приглушена, но окончательно ее урегулировать тогда не удалось. Новый потенциальный конфликт между Ираком и представителями международного сообщества, в первую очередь США, продолжал назревать.

После окончания войны в Персидском заливе, помимо указанных выше поводов, для оказания воздействия на Ирак нередко в качестве предлога для этого использовалась и периодически выходившая на передний план в Ираке проблема курдов. Дело в том, что после окончания войны в Персидском заливе в Ираке, в его северной, где и проживали курды, а также в южной частях были установлены две зоны, над которыми запрещались полеты иракских ВВС: соответственно, к северу от 36-й параллели и к югу от 33-й параллели. Эти районы патрулировались самолетами ВВС США и Великобритании, а также Франции. В связи с этим еще один повод для того, чтобы оказать давление на Ирак, предоставляла проблема курдов, проживавших на севере Ирака.

Судьба иракских курдов взволновала международное сообщество буквально сразу же после окончания войны в Персидском заливе. 5 апреля 1991 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №688, в которой действия властей Ирака в отношении курдов были осуждены. Здесь же содержалось намерение осуществить операцию по оказанию гуманитарной помощи курдам, которая, при участии США и Великобритании, а также Франции, началась 7 апреля 1991 г.

Впоследствии, в январе 1993 г. ВВС США и Великобритании, а также Франции осуществили бомбардировку Ирака, после того как иракские войска вторглись в область на севере Ирака, населенную курдами.

В июне 1993 г. налет союзников на Ирак повторился, однако в этот раз поводом к нему послужила информация о том, что спецслужбы Ирака якобы готовили покушение на бывшего президента США Дж. Буша во время его визита в Кувейт.

В 1994 г. наметилась тенденция к тому, что проблема Ирака будет решена: 10 ноября руководство Ирака в лице президента Ирака С. Хусейна официально признало независимость, суверенитет и территориальную целостность Кувейта в пределах границ, которые были определены в резолюции Совета Безопасности №833 от 27 мая 1993 г., а также согласилось создать комиссию по взысканию компенсации за нанесенный Кувейту ущерб. Ранее, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №692 от 20 мая 1991 г. был создан так называемый Компенсационный фонд, который должен был возместить ущерб, нанесенный Кувейту в результате агрессии, совершенной ранее в отношении него со стороны Ирака.

Однако в следующем, 1995 г., после того как в Иордании оказался один из руководителей ядерной программы Ирака, ситуация изменилась. Данные, которые он предоставил, вызвали тогда озабоченность у США и Великобритании, а также Франции, и обстановка в районе Персидского залива вновь стала накаляться.

Определенный рубеж в развитии иракского кризиса наступил 14 апреля 1995 г., когда Совет Безопасности ООН принял резолюцию №986. В ней предусматривалось, что международное сообщество может вести торговлю с Ираком, но только при условии, что это будут товары гуманитарного характера. Так появилась знаменитая программа ООН «Нефть в обмен на продовольствие» (1995-2003 гг.), когда в обмен на полученные от продажи нефти средства Ирак мог получить продовольствие и товары первой необходимости (медикаменты и др.). Каждые 6 месяцев срок действия этой программы продлевался, для чего Совет Безопасности ООН принимал соответствующие резолюции. По данным ООН, сумма, на которую Ирак в течение 1995-2003 гг. продал нефть в рамках программы «Нефть в обмен на продовольствие», составила 65 млрд. долларов. Ее большая часть пошла именно на продовольствие и товары первой необходимости (медикаменты и др.).

Таким образом, после окончания войны в Персидском заливе сложилась довольно уникальная ситуация: сохраняющийся режим международных санкций против Ирака способствовал его изоляции, однако в то же самое время шаги, которые были направлены на урегулирование проблемы Ирака, хотя и предпринимались, но пока что оставались малоэффективными.

При этом в том, что касалось проблемы Ирака, между союзниками по антииракской коалиции произошел раскол, а именно: официальная позиция Франции в отношении иракского кризиса значительно отличалась от того подхода к проблеме Ирака, который имел место ранее.

Первоначально Франция все еще находилась «в связке» со своими союзниками по антииракской коалиции, т.е. США и Великобританией, была солидарна с ними. Руководство страны заявляло о том, что «Франция будет готова в любой момент» принять участие в насильственной акции против Ирака. В частности, в январе 1993 г. США и Великобритания, а также Франция, действуя сообща против Ирака, подвергли его бомбардировке. Однако после состоявшихся в марте 1993 г. во Франции парламентских выборов, в результате которых было сформировано правительство из представителей правой оппозиции и министерство иностранных дел Франции возглавил А. Жюппе, и особенно после прихода в мае 1995 г. к власти в стране правых во главе с Ж. Шираком, который занял пост Президента Республики, ситуация изменилась.

В течение 1993-1995 гг. прерванный ранее в результате Кувейтского кризиса 1990-1991 гг. диалог Франции с Ираком был восстановлен. Контакт (как на официальном, так и на неофициальном уровнях) между двумя странами стал прочным. Кроме того, Франция подтвердила наличие своих экономических интересов в Ираке. При этом все это происходило на фоне постепенно меняющейся официальной позиции Франции в отношении иракского кризиса. Тогда Франция критиковала все попытки оказать нажим на Ирак, выступая за использование при решении возникших трудностей только дипломатических средств, а Ирак, в свою очередь, всячески пытался использовать Францию в качестве посредника.

В результате, когда в августе-сентябре 1996 г. США и Великобритания без согласия Франции осуществили бомбардировку Ирака в ответ на то, что последний ввел свои войска на территорию Иракского Курдистана, разногласия между союзниками по антииракской коалиции усилились еще больше.

## **Реакция Организации Объединенных Наций**

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №687 (Нью-Йорк, 3 апреля 1991 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 660 (1990) от 2 августа 1990 года, 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 662 (1990) от 9 августа 1990 года, 664 (1990) от 18 августа 1990 года, 665 (1990) от 25 августа 1990 года, 666 (1990) от 13 сентября 1990 года, 667 (1990) от 16 сентября 1990 года, 669 (1990) от 24 сентября 1990 года, 670 (1990)

от 25 сентября 1990 года, 674 (1990) от 29 октября 1990 года, 677 (1990) от 28 ноября 1990 года, 678 (1990) от 29 ноября 1990 года и 686 (1991) от 2 марта 1991 года,

приветствуя восстановление суверенитета, независимости и территориальной целостности Кувейта и возвращение его законного правительства,

подтверждая приверженность всех государств-членов суверенитету, территориальной целостности и политической независимости Кувейта и Ирака и принимая к сведению выраженное государствами-членами, сотрудничающими с Кувейтом согласно пункту 2 резолюции 678 (1990), намерение как можно скорее прекратить свое военное присутствие в Ираке в соответствии с пунктом 8 резолюции 686 (1991),

вновь подтверждая необходимость быть уверенным в мирных намерениях Ирака в свете его незаконного вторжения в Кувейт и оккупации Кувейта,

принимая к сведению письмо заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Ирака от 27 февраля 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности и его письма от той же даты на имя Председателя Совета Безопасности и Генерального секретаря и те письма от 3 марта и 5 марта, которые он направил на их имя в соответствии с резолюцией 686 (1991),

отмечая, что Ирак и Кувейт как независимые суверенные государства подписали в Багдаде 4 октября 1963 года "Согласованный протокол между Государством Кувейт и Иракской Республикой о восстановлении дружественных отношений, признании и связанных с этим вопросах", тем самым официально признав границу между Ираком и Кувейтом и принадлежность островов, и этот документ был зарегистрирован в Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций, и в нем Ирак признал независимость и полный суверенитет Государства Кувейт с его границами, как это указано в письме премьер-министра Ирака от 21 июля 1932 года и признано правителем Кувейта в его письме от 10 августа 1932 года,

учитывая необходимость демаркации упомянутой границы,

учитывая также заявления Ирака с угрозой применить оружие в нарушение его обязательств по Протоколу о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых и других подобных газов и бактериологических средств, подписанному в Женеве 17 июня 1925 года, и применение им ранее химического оружия и подтверждая, что любое дальнейшее применение Ираком такого оружия имело бы серьезные последствия,

напоминая, что Ирак присоединился к Заключительной декларации, принятой всеми государствами, участвовавшими в Конференции государств – участников Женевского протокола 1925 года и других заинтересованных государств, состоявшейся в Париже 7-11 января 1989 года, поставившей цель всеобщей ликвидации химического и биологического оружия,

напоминая также, что Ирак подписал Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года,

отмечая важность ратификации Ираком этой Конвенции,

отмечая также важность того, чтобы все государства присоединились к этой Конвенции и призвали предстоящую конференцию по рассмотрению ее действия к укреплению авторитета, эффективности и универсальности Конвенции,

подчеркивая важность скорейшего завершения Конференцией по разоружению ее работы над конвенцией о всеобщем запрещении химического оружия и присоединения к ней всех государств,

учитывая применение Ираком баллистических ракет для неспровоцированных нападений и вследствие этого необходимость принятия определенных мер в отношении таких ракет, находящихся в Ираке,

будучи обеспокоен имеющимися в распоряжении государств-членов сообщениями о том, что Ирак пытался приобрести материалы для программы ядерного оружия вопреки своим обязательствам по Договору о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года,

напоминая о цели создания зоны, свободной от ядерного оружия, в регионе Ближнего Востока,

сознавая угрозу, которую все оружие массового уничтожения представляет для мира и безопасности в этом районе, и необходимость действовать в направлении создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от такого оружия,

сознавая также цель достижения сбалансированного и всеобъемлющего ограничения вооружений в этом регионе,

сознавая далее важность достижения вышеупомянутых целей путем использования всех имеющихся средств, включая диалог между государствами региона,

отмечая, что резолюция 686 (1991) ознаменовала отмену мер, введенных резолюцией 661 (1990), в той мере, в какой они применялись к Кувейту,

отмечая также, что, несмотря на имеющийся прогресс в выполнении обязательств по резолюции 686 (1991), судьба многих граждан Кувейта и третьих государств все еще не известна, а имущество по-прежнему не возвращено,

напоминая о Международной конвенции о борьбе с захватом заложников, открытой для подписания в Нью-Йорке 18 декабря 1979 года, в которой все акты захвата заложников квалифицируются как проявления международного терроризма,

выражая сожаление в связи с угрозами Ирака в ходе недавнего конфликта прибегнуть к терроризму в отношении объектов за пределами Ирака и с захватом Ираком заложников,

отмечая с глубокой обеспокоенностью препровожденные Генеральным секретарем доклады от 20 марта и 28 марта 1991 года и сознавая необходимость удовлетворения в срочном порядке гуманитарных потребностей в Кувейте и Ираке,

памятуя о своей цели восстановления международного мира и безопасности в этом районе, как это предусматривалось в его недавних резолюциях,

сознавая необходимость принятия следующих мер, действуя на основании главы VII Устава,

1. подтверждает все тринадцать вышеупомянутых резолюций, за исключением того, что специально изменено ниже для достижения целей настоящей резолюции, включая официальное прекращение огня;

A

2. требует, чтобы Ирак и Кувейт уважали нерушимость международной границы и принадлежность островов, установленных в "Согласованном протоколе между Государством Кувейт и Иракской Республикой о восстановлении дружественных отношений, признании и связанных с этим вопросах", подписанном ими в Багдаде 4 октября 1963 года в порядке осуществления их суверенитета и зарегистрированном в Организации Объединенных Наций;

3. призывает Генерального секретаря оказать свое содействие с тем, чтобы договориться с Ираком и Кувейтом о демаркации границы между Ираком и Кувейтом, используя соответствующий материал, включая карты, препровожденные с письмом от 28 марта 1991 года, направленным ему Постоянным представителем Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций, и представить Совету соответствующий доклад в месячный срок;

4. постановляет гарантировать нерушимость вышеупомянутой международной границы и принимать в соответствующих случаях все необходимые меры с этой целью в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций;

B

5. просит Генерального секретаря, после консультаций с Ираком и Кувейтом, представить в трехдневный срок Совету на утверждение план немедленного развертывания подразделения наблюдателей Организации Объединенных Наций для наблюдения за проливом Абдаллах и в устанавливаемой настоящим демилитаризованной зоне, простирающейся на 10 километров в глубь Ирака и на 5 километров в глубь Кувейта от границы, указанной в "Согласованном протоколе между Государством Кувейт и Иракской Республикой о восстановлении дружественных отношений, признании и связанных с этим вопросах"; для предотвращения нарушений границы через его присутствие и наблюдение за демилитаризованной зоной и за любыми враждебными или потенциально враждебными действиями, предпринимаемыми с территории одного государства против другого государства; и просит также Генерального секретаря регулярно сообщать Совету об операциях этого подразделения и делать это незамедлительно в случае серьезных нарушений зоны или потенциальных угроз миру;

6. отмечает, что как только Генеральный секретарь уведомит Совет о завершении развертывания подразделения наблюдателей Организации Объединенных Наций, для государств-членов, сотрудничающих с Кувейтом согласно резолюции 678 (1990), будут созданы условия для прекращения их военного присутствия в Ираке в соответствии с резолюцией 686 (1991);

C

7. предлагает Ираку безоговорочно подтвердить свои обязательства по Протоколу о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, подписанному в Женеве 17 июня 1925 года, и ратифицировать Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года;

8. постановляет, что Ирак должен безоговорочно согласиться на уничтожение, изъятие или обезвреживание под международным контролем:

a) всего химического и биологического оружия и всех запасов агентов и всех относящихся к ним подсистем и компонентов и всех связанных с этим научно-исследовательских, опытно-конструкторских, обслуживающих и производственных объектов;

b) всех баллистических ракет с дальностью свыше 150 километров и относящихся к ним основных частей и объектов по ремонту и производству;

9. постановляет также во исполнение пункта 8 следующее:

a) Ирак должен представить Генеральному секретарю в пятнадцатидневный срок с момента принятия настоящей резолюции заявление с указанием местоположений, количества и типов всех средств, упомянутых в пункте 8, и дать согласие на проведение в срочном порядке инспекции на местах, как указано ниже;

b) Генеральный секретарь в консультации с соответствующими правительствами и, по мере необходимости, с Генеральным директором Всемирной организации здравоохранения в течение 45 дней с мо-

мента принятия настоящей резолюции должен разработать и представить Совету на утверждение план, в котором предусматривается завершение выполнения следующих мер в течение 45 дней с момента такого утверждения:

i) формирование специальной комиссии, которая проведет немедленную инспекцию на местах биологического, химического и ракетного потенциала Ирака на основе заявлений Ирака и определения любых дополнительных местоположений самой специальной комиссией;

ii) передача Ираком в распоряжение специальной комиссии для уничтожения, изъятия или обезвреживания, с учетом требований обеспечения безопасности населения, всех средств, указанных в подпункте а пункта 8, включая средства в дополнительных местоположениях, определенных специальной комиссией в соответствии с подпунктом i), и уничтожение Ираком под контролем специальной комиссии всего его ракетного потенциала, включая пусковые установки, как указано в подпункте b пункта 8;

iii) оказание специальной комиссией содействия Генеральному директору Международного агентства по атомной энергии и сотрудничество с ним, о необходимости которых указывается в пунктах 12 и 13;

10. постановляет далее, что Ирак должен безоговорочно взять обязательство не использовать, не разрабатывать, не создавать и не приобретать какие бы то ни было средства, указанные в пунктах 8 и 9, и просит Генерального секретаря в консультации со специальной комиссией разработать план в целях осуществления в будущем постоянного наблюдения и контроля за соблюдением Ираком положений настоящего пункта, который должен быть представлен Совету на утверждение в течение 120 дней с момента принятия настоящей резолюции;

11. предлагает Ираку безоговорочно подтвердить свои обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года;

12. постановляет, что Ирак должен безоговорочно согласиться не приобретать и не разрабатывать ядерное оружие или материалы, которые могут быть использованы для производства ядерного оружия, или любые подсистемы или компоненты, или любые научно-исследовательские, опытно-конструкторские, обслуживающие или производственные объекты, относящиеся к вышеупомянутым средствам; представить Генеральному секретарю и Генеральному директору Международного агентства по атомной энергии в течение 15 дней с момента принятия настоящей резолюции заявление с указанием местоположений, количества и типов всех средств, указанных выше; поставить под исключительный контроль Агентства все свои материалы, которые могут быть использованы для производства ядерного оружия, на предмет их хранения и изъятия при содействии и сотрудничестве специальной комиссии, как предусмотрено в плане Генерального секретаря, рассматриваемом в подпункте b пункта 9; дать согласие в соответствии с мерами, предусмотренными в пункте 13, на проведение немедленной инспекции на местах и на уничтожение, изъятие или обезвреживание, в соответствующих случаях, всех средств, указанных выше, и принять план, рассматриваемый в пункте 13, в целях осуществления в будущем постоянного наблюдения и контроля за соблюдением этих обязательств;

13. просит Генерального директора Международного агентства по атомной энергии через Генерального секретаря и при содействии и сотрудничестве специальной комиссии, как предусмотрено в плане Генерального секретаря, упомянутом в подпункте b пункта 9, провести немедленную инспекцию на местах ядерного потенциала Ирака на основе заявлений Ирака и определения любых дополнительных местоположений специальной комиссией; разработать для представления Совету в течение 45 дней план, предусматривающий уничтожение, изъятие или обезвреживание, в соответствующих случаях, всех средств, перечисленных в пункте 12; осуществить этот план в течение 45 дней после его утверждения Советом; и разработать с учетом прав и обязательств Ирака по Договору о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 года, для осуществления в будущем постоянного наблюдения и контроля за соблюдением Ираком положений пункта 12, включая учет всех ядерных материалов в Ираке, подлежащих контролю и инспекциям со стороны Агентства, в целях подтверждения того, что гарантии Агентства охватывают всю соответствующую ядерную деятельность в Ираке, план, который должен быть представлен Совету на утверждение в течение 120 дней с момента принятия настоящей резолюции;

14. отмечает, что меры, которые должны быть приняты Ираком в соответствии с пунктами 8 - 13, представляют собой шаги, направленные на достижение цели установления на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения и всех ракет для его доставки, и цели всеобщего запрета на химическое оружие;

D

15. просит Генерального секретаря представить Совету доклад о мерах, принятых в целях содействия возвращению всей собственности Кувейта, захваченной Ираком, включая перечень любой собственности, которая, по утверждению Кувейта, не была возвращена или не была возвращена в целостности и сохранности;

E

16. вновь подтверждает, что Ирак, без ущерба для своей задолженности и обязательств, возникших до 2 августа 1990 года, которые будут урегулированы с помощью обычных механизмов, несет ответственность по международному праву за любые прямые потери, ущерб, включая ущерб окружающей среде и истощение

природных ресурсов, или вред, причиненный иностранным правительствам, физическим и юридическим лицам в результате незаконного вторжения Ирака и оккупации им Кувейта;

17. постановляет, что все заявления, сделанные Ираком после 2 августа 1990 года об отказе от его внешней задолженности, не имеют законной силы, и требует, чтобы Ирак неукоснительно соблюдал все свои обязательства, касающиеся обслуживания и погашения своего внешнего долга;

18. постановляет также создать фонд для выплаты компенсации по претензиям, которые подпадают под действие положений пункта 16, и учредить комиссию по управлению этим фондом;

19. поручает Генеральному секретарю разработать и представить Совету для принятия решения, не позднее 30 дней после принятия настоящей резолюции, рекомендации по созданию Фонда в соответствии с пунктом 18 и в отношении программы по осуществлению решений, содержащихся в пунктах 16 – 18, включая следующее: управление фондом; механизмы определения соответствующего уровня выплат Ирака в фонд на основе выраженной в процентах доли стоимости экспортируемых им нефти и нефтепродуктов, не превышающей показатель, который будет рекомендован Совету Генеральным секретарем с учетом потребностей народа Ирака, платежеспособности Ирака, оцененной совместно с международными финансовыми учреждениями с учетом обслуживания внешнего долга, и потребностей экономики Ирака; меры по обеспечению выплат в фонд; процедуру, на основе которой будут распределяться средства и удовлетворяться претензии; соответствующие процедуры оценки ущерба, составления перечня претензий и проверки их обоснованности и урегулирования спорных претензий в отношении ответственности Ирака, о которой говорится в пункте 16; и состав вышеупомянутой комиссии;

F

20. постановляет, что с настоящего момента запреты на продажу или поставку в Ирак товаров или продукции помимо лекарств и предметов медицинского назначения и запреты на связанные с ними финансовые операции, содержащиеся в резолюции 661 (1990), не должны применяться в отношении продуктов питания, о которых уведомляется Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, и, с одобрения этого Комитета, по упрощенной и ускоренной процедуре «отсутствия возражений», в отношении материалов и поставок на основные гражданские потребности, определенные в докладе Генерального секретаря от 20 марта 1991 года, и в отношении любых гуманитарных потребностей, определенных в дальнейшем Комитетом;

21. постановляет пересматривать положения пункта 20 каждые 60 дней в свете политики и практики правительства Ирака, включая осуществление всех соответствующих резолюций Совета, для цели определения того, следует ли уменьшить или снять упомянутые в нем запреты;

22. постановляет также, что после утверждения Советом программы, предлагаемой в пункте 19, и после принятия Советом постановления о том, что Ирак завершил выполнение всех действий, рассматриваемых в пунктах 8 - 13, запреты на импорт товаров и продукции, произведенных в Ираке, и запреты на связанные с ними финансовые операции, содержащиеся в резолюции 661 (1990), утратят свою силу;

23. постановляет далее, что до принятия Советом решения согласно пункту 22 Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990), когда необходимо обеспечить адекватные финансовые ресурсы Ираку для осуществления деятельности в соответствии с пунктом 20, уполномочивается одобрять исключения из запрета на импорт товаров и продукции, произведенных в Ираке;

24. постановляет, что в соответствии с резолюцией 661 (1990) и последующими соответствующими резолюциями и до принятия им дальнейшего решения все государства должны по-прежнему предотвращать продажу или поставку Ираку либо поощрение или содействие такой продаже или поставке, совершаемой их гражданами или с их территории либо с использованием морских или воздушных судов под их флагом:

a) вооружения и военных материалов всех видов, конкретно включая продажу или передачу другим путем всех видов обычного военного оборудования, в том числе для полувоенных сил, и запасных частей и компонентов такого оборудования и средств их производства;

b) средств, указанных и определенных в пунктах 8 и 12, которые не охвачены иным образом выше;

c) технологии по лицензионным или другим соглашениям о передаче, используемой для производства, применения или накопления средств, указанных в подпунктах a и b;

d) персонала или материалов для служб подготовки кадров или технического обслуживания, связанных с проектированием, разработкой, производством, использованием, содержанием в исправности или обслуживанием средств, указанных в подпунктах a и b;

25. призывает все государства и международные организации действовать строго в соответствии с пунктом 24, несмотря на наличие любых контрактов, соглашений, лицензий или любых других договоренностей;

26. просит Генерального секретаря в консультации с соответствующими правительствами разработать в течение 60 дней для утверждения Советом руководящие принципы для содействия полному международному осуществлению пунктов 24, 25 и 27 и предоставить их всем государствам, а также установить процедуру периодического обновления этих руководящих принципов;



27. призывает все государства обеспечивать такие национальные средства контроля и процедуры и предпринимать такие другие действия в соответствии с руководящими принципами, которые должны быть установлены Советом согласно пункту 26, какие могут потребоваться для обеспечения выполнения положений пункта 24, и призывает международные организации предпринимать все соответствующие шаги для содействия обеспечению такого полного выполнения;

28. соглашается пересматривать свои решения, содержащиеся в пунктах 22 - 25, за исключением решений о средствах, указанных и определенных в пунктах 8 и 12, на регулярной основе и, в любом случае, по истечении 120 дней после принятия настоящей резолюции с учетом соблюдения Ираком настоящей резолюции и общего прогресса в направлении ограничения вооружений в этом регионе;

29. постановляет, что все государства, включая Ирак, должны принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы никакие претензии не выдвигались со стороны правительства Ирака или любого лица или органа в Ираке, или любого лица, выдвигающего претензии через любое такое лицо или орган или в их интересах, в связи с любым контрактом или другой сделкой, на выполнение которых повлияли меры, принятые Советом в резолюции 661 (1990) и соответствующих резолюциях;

G

30. постановляет, что в соответствии со своим обязательством содействовать репатриации все граждан Кувейта и третьих государств Ирак должен в полной мере осуществлять необходимое сотрудничество с Международным комитетом Красного креста, предоставляя списки таких лиц, содействуя доступу Международного комитета ко всем таким лицам, где бы они ни находились или ни были задержаны, и содействуя розыску Международным комитетом тех граждан Кувейта и третьих государств, которые все еще не найдены;

31. предлагает Международному комитету Красного Креста продолжать информировать Генерального секретаря соответствующим образом обо всех действиях, предпринимаемых в связи с содействием репатриации или возврату всех граждан Кувейта и третьих государств или их останков, находившихся в Ираке 2 августа 1990 года или позднее;

H

32. обязывает Ирак сообщить Совету о том, что он не будет совершать или поддерживать любые акты международного терроризма, или позволять любой организации, нацеленной на совершение таких актов, действовать на его территории, и недвусмысленно осудить и отвергнуть все акты, методы и практику терроризма;

33. объявляет, что после официального уведомления Ираком Генерального секретаря и Совета Безопасности о принятии им вышеизложенных положений вступает в силу официальное прекращение огня между Ираком и Кувейтом и государствами-членами, сотрудничающими с Кувейтом в соответствии с резолюцией 678 (1990);

34. постановляет продолжать рассмотрение этого вопроса и предпринимать такие дальнейшие шаги, которые могут потребоваться для осуществления настоящей резолюции и обеспечения мира и безопасности в этом районе.

## **Резолюция Совета Безопасности ООН №688 (Нью-Йорк, 5 апреля 1991 г.)**

Совет Безопасности,

сознавая свои обязанности и ответственность в соответствии с уставом организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

напоминая о положениях пункта 7 статьи 2 Устава,

будучи серьезно озабочен репрессиями против иракского гражданского населения во многих частях Ирака, в том числе недавними в районах проживания курдского населения, которые привели к массовому потоку беженцев к международным границам и через них и к нарушениям границы, что создает угрозу международному миру и безопасности в этом регионе,

будучи глубоко обеспокоен масштабами человеческих страданий,

принимая к сведению письма представителей Турции и Франции на имя Председателя Совета Безопасности от 2 и 4 апреля 1991 года соответственно,

принимая к сведению также письма Постоянного представителя Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций на имя Генерального секретаря от 3 и 4 апреля 1991 года,

вновь подтверждая обязательство всех государств-членов уважать суверенитет, территориальную целость и политическую независимость Ирака и всех государств этого региона,

учитывая доклад, переданный Генеральным секретарем 20 марта 1991 года,

1. осуждает репрессии против иракского гражданского населения во многих частях Ирака, в том числе недавние в районах проживания курдского населения, последствия которых создают угрозу международному миру и безопасности в этом регионе;

2. требует, чтобы Ирак, в качестве вклада в ликвидацию угрозы международному миру и безопасности в этом регионе, немедленно прекратил эти репрессии, и в том же контексте выражает надежду на то, что состоится открытый диалог, с тем чтобы обеспечить уважение прав человека и политических прав всех иракских граждан;

3. настоятельно требует, чтобы Ирак незамедлительно обеспечил международным гуманитарным организациям доступ ко всем нуждающимся в помощи во всех частях Ирака и предоставил все необходимые средства для их деятельности;

4. просит Генерального секретаря продолжать его гуманитарные усилия в Ираке и безотлагательно представить доклад, при необходимости на основе еще одной миссии в этот регион, о положении иракского гражданского населения, и особенно курдского населения, страдающего от репрессий в различных формах, которым подвергают его иракские власти;

5. просит также Генерального секретаря использовать все имеющиеся в его распоряжении средства, включая средства соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, для незамедлительного удовлетворения насущных потребностей беженцев и перемещенных лиц из числа иракского населения;

6. призывает все государства-члены и гуманитарные организации принять участие в этих усилиях по оказанию гуманитарной помощи;

7. требует, чтобы Ирак сотрудничал с Генеральным секретарем в осуществлении этих целей;

8. постановляет продолжать рассмотрение этого вопроса.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №689 (Нью-Йорк, 9 апреля 1991 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 687 (1991) от 3 апреля 1991 года,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. одобряет доклад Генерального секретаря от 5 и 9 апреля 1991 года об осуществлении пункта 5 резолюции 687 (1991) Совета Безопасности;

2. принимает к сведению, что решение о создании подразделения наблюдателей было принято в пункте 5 резолюции 687 (1991) и что это подразделение может быть упразднено только новым решением Совета; Совет, соответственно, должен пересматривать вопрос о его упразднении или сохранении каждые шесть месяцев;

3. постановляет, что параметры Ирако-кувейтской миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в начальный шестимесячный период будут соответствовать указанному выше докладу и также будут пересматриваться каждые шесть месяцев.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №986 (Нью-Йорк, 14 апреля 1995 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции,

будучи обеспокоен серьезным положением в области питания и здравоохранения иракского населения и угрозой дальнейшего ухудшения этого положения,

будучи убежден в необходимости, в качестве временной меры, обеспечивать удовлетворение гуманитарных потребностей иракского народа до тех пор, пока выполнение Ираком соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая, в частности, резолюцию 687 (1991) от 3 апреля 1991 года, не позволит Совету принять дальнейшие меры в отношении запретов, упоминаемых в резолюции 661 (1990) от 6 августа 1990 года, в соответствии с положениями этих резолюций,

будучи убежден также в необходимости справедливого распределения чрезвычайной гуманитарной помощи среди всех слоев иракского населения на всей территории страны,

вновь подтверждая приверженность всех государств-членов суверенитету и территориальной целостности Ирака,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. уполномочивает государства, несмотря на положения подпунктов а и b пункта 3 и пункта 4 резолюции 661 (1990) и последующих соответствующих резолюций, разрешить импорт нефти и нефтепродуктов, произведенных в Ираке, включая финансовые и другие непосредственно связанные с этим основные операции, в объеме, достаточном для получения суммы, не превышающей в целом 1 млрд. долл. США, каждые 90 дней для целей, указанных в настоящей резолюции, и при соблюдении следующих условий:

a) согласия Комитета, учрежденного резолюцией 661 (1990), с целью обеспечить транспарентность каждой сделки и ее соответствие другим положениям настоящей резолюции после представления соответствующим государством заявки, одобренной правительством Ирака, на каждую предлагаемую закупку иракской нефти и нефтепродуктов, включая подробную информацию о закупочной цене по справедливым рыночным ставкам, экспортном маршруте, открытии аккредитива, средства с которого подлежат перечислению на целевой депозитный счет, который будет открыт Генеральным секретарем для целей настоящей резолюции, а также о любых других непосредственно связанных с этим финансовых или других основных операциях;

b) прямого перечисления покупателем в соответствующем государстве полной суммы платежа по каждой закупке иракской нефти и нефтепродуктов на целевой депозитный счет, который будет открыт Генеральным секретарем для целей настоящей резолюции;

2. уполномочивает Турцию, несмотря на положения подпунктов а и б пункта 3 и пункта 4 резолюции 661 (1990) и положения пункта 1 выше, разрешить импорт нефти и нефтепродуктов, произведенных в Ираке, в количестве, достаточном, после перечисления процентной доли средств, упоминаемой в пункте 8с ниже, в Компенсационный фонд, для покрытия тарифных сборов за пользование трубопроводом, которые будут удостоверены как разумные независимыми инспекторами, упоминаемыми в пункте 6 ниже, для транспортировки иракской нефти и нефтепродуктов по трубопроводу Киркук-Юмурталык в Турции, разрешенной пунктом 1 выше,

3. постановляет, что пункты 1 и 2 настоящей резолюции вступают в силу в 00 ч. 01 м. по восточному поясному времени на следующий день после того, как Председатель Совета информирует членов Совета о том, что он получил доклад Генерального секретаря, испрашиваемый в пункте 13 ниже, и остаются в силе в течение первоначального периода в 180 дней, если Совет не примет иного соответствующего решения в отношении положений резолюции 661 (1990);

4. постановляет далее провести тщательный обзор всех аспектов осуществления настоящей резолюции через 90 дней после вступления в силу пункта 1 выше и вновь до истечения первоначального периода в 180 дней по получении докладов, упоминаемых в пунктах 11 и 12 ниже, и выражает свое намерение, до истечения периода в 180 дней, рассмотреть положительно вопрос о продлении срока действия положений настоящей резолюции при условии, если в докладах, упомянутых в пунктах 11 и 12 ниже, будет указано, что эти положения осуществляются удовлетворительным образом;

5. постановляет далее, что остальные пункты настоящей резолюции вступают в силу немедленно;

6. поручает Комитету, учрежденному резолюцией 661 (1990), осуществлять контроль за продажей нефти и нефтепродуктов, которые будут экспортироваться Ираком по трубопроводу Киркук-Юмурталык из Ирака в Турцию и с нефтяного терминала Мина-аль-Бакр при содействии со стороны независимых инспекторов, назначаемых Генеральным секретарем, которые будут информировать Комитет о количестве нефти и нефтепродуктов, экспортированных из Ирака после даты вступления в силу пункта 1 настоящей резолюции, и следить за тем, чтобы закупочная цена на нефть и нефтепродукты была разумной в свете существующей рыночной конъюнктуры и чтобы для целей процедур, изложенных в настоящей резолюции, большая часть нефти и нефтепродуктов поставлялась по трубопроводу Киркук-Юмурталык, а остальная — экспортировалась с нефтяного терминала Мина-аль-Бакр;

7. просит Генерального секретаря открыть целевой депозитный счет для целей настоящей резолюции, назначить независимых дипломированных бухгалтеров высшей квалификации для его проверки и представлять правительству Ирака полную информацию об использовании этого счета;

8. постановляет, что находящиеся на целевом депозитном счете средства будут использоваться для удовлетворения гуманитарных потребностей иракского населения и для следующих других целей, и просит Генерального секретаря использовать средства, депонированные на целевом депозитном счете, следующим образом:

a) для финансирования в соответствии с процедурами Комитета, учрежденного резолюцией 661 (1990), экспорта в Ирак лекарств, предметов медицинского назначения, продуктов питания и материалов и поставок на основные гражданские потребности, упомянутых в пункте 20 резолюции 687 (1991), при условии, что:

i) каждый товар экспортируется по просьбе правительства Ирака;

ii) Ирак надежно гарантирует их справедливое распределение на основе плана, представленного Генеральному секретарю и утвержденного им, включая описание товаров, которые будут закупаться;

iii) Генеральный секретарь получит надлежащим образом удостоверенное подтверждение того, что соответствующие экспортируемые товары поступили в Ирак;

b) с учетом исключительных обстоятельств, сложившихся в трех упоминаемых ниже мухафазах, в дополнение к распределяемым правительством Ирака товарам, импортированным на основании настоящей резолюции, с целью обеспечения справедливого распределения чрезвычайной гуманитарной помощи среди всех слоев иракского населения на всей территории страны выделять каждые 90 дней от 130 млн. до 150 млн. долл. США для Межучрежденческой программы Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи, действующей в пределах суверенной территории Ирака в трех северных мухафазах

Ирака – РДахуке, Эрбиле и Сулеймании, однако в тех случаях, когда в течение какого-либо периода в 90 дней будет продано нефти или нефтепродуктов на сумму менее 1 млрд. долл. США, Генеральный секретарь может выделять на эти цели пропорционально меньшую сумму;

с) перечислять в Компенсационный фонд такую процентную долю средств, депонированных на целевом депозитном счете, которая была установлена Советом в пункте 2 резолюции 705 (1991) от 15 августа 1991 года;

д) покрывать расходы Организации Объединенных Наций, связанные с использованием услуг независимых инспекторов и дипломированных бухгалтеров высшей квалификации и проведением мероприятий по осуществлению настоящей резолюции;

е) покрывать текущие оперативные расходы Специальной комиссии до последующего полного погашения расходов, связанных с осуществлением задач, санкционированных в разделе С резолюции 687 (1991);

ф) покрывать любые разумные расходы, помимо расходов, понесенных в Ираке, которые определяются Комитетом, учрежденным резолюцией 661 (1990), как непосредственно связанные с экспортом Ираком нефти и нефтепродуктов, разрешенным в соответствии с пунктом 1 выше, или с экспортом в Ирак — и с деятельностью, непосредственно необходимой для экспортных поставок, — запасных частей и оборудования, разрешенными в соответствии с пунктом 9 ниже;

г) выделять каждые 90 дней из средств, депонированных на целевом депозитном счете, до 10 млн. долл. США для производства платежей, предусмотренных в пункте 6 резолюции 778 (1992) от 2 октября 1992 года;

9. уполномочивает государства разрешать, несмотря на положения пункта 3с резолюции 661 (1990):

а) экспорт в Ирак запасных частей и оборудования, необходимых для безопасной эксплуатации в Ираке трубопровода Киркук-Юмурталык, при наличии предварительного разрешения Комитета, учрежденного резолюцией 661 (1990), на каждый контракт об экспорте;

б) деятельность, непосредственно необходимую для экспортных поставок, санкционированных в подпункте а выше, включая связанные с ней финансовые операции;

10. постановляет, что, поскольку пункт 4 резолюции 661 (1990) и пункт 11 резолюции 778 (1992) не разрешают покрывать расходы, связанные с экспортом и деятельностью, санкционированными в пункте 9 выше, за счет средств, которые были заблокированы в соответствии с этими положениями, расходы, связанные с таким экспортом и деятельностью, могут, до тех пор, пока не начнут поступать средства на специальный депозитный счет, учрежденный для целей настоящей резолюции, и с разрешения в каждом отдельном случае Комитета, учрежденного резолюцией 661 (1990), финансироваться в виде исключения аккредитивами, выставленными в счет будущих продаж нефти, поступления от которых должны депонироваться на специальный депозитный счет;

11. просит Генерального секретаря через 90 дней после даты вступления в силу пункта 1 выше и вновь до истечения первоначального периода в 180 дней на основе результатов наблюдения, проводимого персоналом Организации Объединенных Наций в Ираке, и с учетом результатов консультаций с правительством Ирака сообщать Совету о том, обеспечил ли Ирак справедливое распределение лекарств, предметов медицинского назначения, продуктов питания и материалов и поставок на основные гражданские потребности, финансируемых в соответствии с пунктом 8а выше, включая в свой доклад любые замечания, которые у него могут возникнуть по поводу адекватности уровня доходов, используемых для удовлетворения гуманитарных потребностей Ирака, и способностей Ирака экспортировать достаточное количество нефти и нефтепродуктов для получения суммы, упоминаемой в пункте 1 выше;

12. просит Комитет, учрежденный резолюцией 661 (1990), действуя в тесной координации с Генеральным секретарем, разработать ускоренные необходимые процедуры для осуществления мер, предусмотренных в пунктах 1, 2, 6, 8, 9 и 10 настоящей резолюции, и через 90 дней после даты вступления в силу пункта 1 выше и вновь до истечения первоначального периода в 180 дней информировать Совет об осуществлении этих мер;

13. просит Генерального секретаря предпринять действия, необходимые для обеспечения эффективного осуществления настоящей резолюции, уполномочивает его заключать любые необходимые договоренности или соглашения и просит его информировать Совет о предпринятых им действиях;

14. постановляет, что на нефть и нефтепродукты, подпадающие под действие настоящей резолюции, до тех пор, пока они находятся во владении Ирака, должен распространяться иммунитет от судебного вмешательства, и они не подлежат никакой форме наложения ареста или судебного исполнения, и что все государства должны предпринимать любые шаги, которые могут быть необходимы в соответствии с их национальными правовыми системами, для обеспечения такой защиты, а также для обеспечения того, чтобы поступления от продажи не перенаправлялись на цели, отличные от целей, изложенных в настоящей резолюции;

15. подтверждает, что на специальный депозитный счет, учрежденный для целей настоящей резолюции, распространяются привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций;

16. подтверждает, что все лица, назначенные Генеральным секретарем для целей осуществления настоящей резолюции, пользуются привилегиями и иммунитетами как эксперты в командировках по делам Организации Объединенных Наций в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, и требует, чтобы правительство Ирака обеспечило им полную свободу передвижения и все необходимые средства для выполнения их обязанностей в осуществление настоящей резолюции;

17. подтверждает, что ничто в настоящей резолюции не умаляет обязанность Ирака тщательно соблюдать все свои обязательства, касающиеся обслуживания и выплаты своей внешней задолженности, в соответствии с надлежащими международными механизмами;

18. подтверждает также, что ничто в настоящей резолюции не следует истолковывать как нарушающее суверенитет или территориальную целостность Ирака;

19. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

## 2.3. ВОЕННАЯ ОПЕРАЦИЯ США И ВЕЛИКОБРИТАНИИ ПРОТИВ ИРАКА В 1998 ГОДУ

### Военная операция США и Великобритании против Ирака в 1998 году: общая характеристика

В 1998 г., когда произошло очередное, после Кувейтского кризиса 1990-1991 гг., обострение иракского кризиса, Ирак вновь оказался в центре внимания. На фоне получившего свою всемирно скандальную известность «дела Моники Левински», которое грозило Президенту США Б. Клинтону импичментом, США дважды пытались оказать нажим на Ирак, результатом чего стала военная операция «Лиса в пустыне» (16-19 декабря 1998 г.).

Очередной период эскалации в развитии ситуации вокруг Ирака приходится на 1998 г. после того, как дважды, в январе 1998 г. и в октябре 1998 г. Ирак наложил запрет на доступ инспекторов ООН из ЮНСКОМ и сотрудников МАГАТЭ к стратегически важным объектам Ирака, а вскоре после этого США начали наращивать военное присутствие в районе Персидского залива. В течение января-февраля 1998 г. и ноября 1998 г. ситуация вокруг Ирака была сложной и грозила перерасти в очередной вооруженный конфликт.

Вскоре положение перестало быть критическим, однако США оставили за собой «право» осуществить удар по Ираку, если последний откажется от своих обязательств. Последовавший вскоре ультиматум США Ираку (11 ноября 1998 г.) способствовал тому, что Организация Объединенных Наций возобновила свою работу в Ираке. Однако 16 декабря 1998 г. в тот момент, когда Совет Безопасности ООН изучал Доклады о деятельности в Ираке инспекторов ООН из ЮНСКОМ и сотрудников МАГАТЭ, суть которых сводилась к тому, что иракские власти вновь нарушают свои обязательства перед международным сообществом, США (при участии Великобритании) начали военную операцию против Ирака под кодовым названием «Лиса в пустыне». Она продолжалась до 19 декабря 1998 г. включительно – до наступления мусульманского религиозного праздника Рамадан. Ее официальной целью являлось уничтожение объектов, где могли бы находиться или производиться компоненты оружия массового поражения, а также его носители.

Осуществлявшиеся в течение 3 суток (при этом без какой-либо санкции со стороны ООН) удары по территории Ирака нанесли последнему большой урон. Например, в Багдаде в качестве целей были избраны Президентский дворец, штаб-квартира правящей в Ираке партии ПАСВ, здание разведки и другие важные в стратегическом отношении объекты. Кроме того, в результате бомбардировок была разрушена инфраструктура добычи и переработки нефти в районе города Басра, расположенного на юге Ирака, а также месторождение Румейла. Наконец, удары тогда наносились и по многочисленным комплексам ПВО Ирака, расположенным на территории всей страны.

Вместе с тем операция «Лиса в пустыне» не достигла своей главной, основной цели, которая ставилась США и Великобританией, т.к. режим Саддама Хусейна в Ираке укрепился, а иракцы сплотились вокруг президента Ирака С. Хусейна перед лицом внешней угрозы. В результате после операции «Лиса в пустыне» обстановка в районе Персидского залива существенно осложнилась.

Немаловажным обстоятельством является и то, что действия США и Великобритании в районе Персидского залива вызвали значительный всплеск осуждения среди представителей международного сообщества. Так, Генеральный секретарь ООН К. Аннан заявил, что «акцию против Ирака нельзя оправдать ни при каких обстоятельствах».

Очень резкой оказалась реакция арабских стран: Лига арабских государств (ЛАГ) и Организация Исламская Конференция (ОИК) единогласно осудили действия США и Великобритании.

Свое негативное отношение к происходящему в районе Персидского залива также выразила Россия. В частности, из Вашингтона и Лондона был отозван посол России «для консультаций» в МИД РФ. Сам министр иностранных дел И. Иванов заявил, что операция «Лиса в пустыне» может не только осложнить ситуацию в районе Персидского залива, но и иметь серьезные, далеко идущие последствия. «Никто не вправе выступать самостоятельно от имени ООН, а тем более брать на себя функции мирового судьи».

Аналогичную российской позицию занял и Китай – еще один из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН.

Критика, хотя и не такая резкая, как в указанных выше странах, прозвучала тогда и со стороны ряда стран-членов НАТО. Президент Республики Ж. Ширак заявил: «Франция будет стремиться к поиску необходимой формулы, которая бы помогла выйти из создавшегося положения... Франция сделает для этого все возможное». При этом, как отметил министр иностранных дел Франции Ю. Ведрин, «Франция скептически относится к эффективности наносимых по Ираку ударов и считает, что должно быть найдено прежде всего политическое решение». Все это свидетельствовало о том, что действия США и Великобритании более не находят абсолютной поддержки среди руководства стран Западной Европы.

Тем временем в 1999 г. в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №1284 от 17 декабря 1999 г. вместо ЮНСКОМ в рамках ООН был создан новый специальный орган по разоружению Ирака – ЮНМОВИК (*UNMOVIK*) – Комиссия Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям, которую вскоре возглавил Х. Бликс.

Комиссия Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям (ЮНМОВИК) была создана в результате принятия резолюции Совета Безопасности ООН № 1284 от 17 декабря 1999 г. ЮНМОВИК была призвана заменить бывшую Специальную комиссию Организации Объединенных Наций (ЮНСКОМ) и продолжить осуществление мандата ЮНСКОМ, который предусматривал ликвидацию иракского оружия массового уничтожения (химического и биологического оружия) и ракет дальностью свыше 150 км и обеспечение функционирования системы постоянного наблюдения и контроля в целях проверки выполнения Ираком его обязательств не приобретать вновь оружие, которое Совет Безопасности ООН запретил ему иметь.

Однако вновь, как и ранее, сотрудничество Ирака с ООН осуществлялось трудно: взаимное недоверие продолжало нарастать. В связи с этим, например в феврале 2001 г., ВВС США и Великобритании, пытаясь оказать нажим на Ирак, который вновь стал создавать препятствия для деятельности представителей международного сообщества, нанесли серию ракетно-бомбовых ударов по территории Ирака.

Таким образом, военная операция США и Великобритании против Ирака в 1998 г., получившая название «Лиса в пустыне», зафиксировала определенную, фактически окончательно сложившуюся модель поведения этих стран в отношении Ирака, а именно: его силовое сдерживание, а также ужесточение режима международных санкций, введенных против Ирака, и на этой основе – возобновление миссии ООН в Ираке.

В сущности, все это составило основополагающий элемент политики США и Великобритании в районе Персидского залива в том, что касалось проблемы Ирака. Трансформация же этой политики могла произойти только под влиянием каких-либо значительных по своему характеру событий.

### **Выступление Президента США Уильяма Дж. Клинтона (Вашингтон, 16 декабря 1998 г.)**

Добрый вечер. Сегодня я отдал приказ американским вооруженным силам нанести удар по военным объектам и объектам боевого охранения в Ираке. Британские силы присоединись к ним. Их миссия – поразить ядерные, химические и биологические программы Ирака и его военный потенциал, угрожающий его соседям. Их цель – защитить национальный интерес Соединенных Штатов и фактически интерес людей на территории всего Среднего Востока и во всем мире. Недопустимо, чтобы Саддам Хусейн угрожал ядерными вооружениями, отравляющим газом и биологическим оружием соседям или миру.

Мы нанесли удар сегодня, поскольку, по мнению моих военных консультантов, быстрая реакция обеспечит большую неожиданность и даст Саддаму меньше возможностей подготовиться. Если бы мы отложили удар даже на несколько дней после получения доклада председателя комиссии Батлера, то мы дали бы Саддаму больше времени на рассредоточение сил и защиту своих вооружений.

Еще одно – священный месяц мусульман Рамадан начинается в эти выходные. Начать военные действия во время Рамадана с нашей стороны было бы чрезвычайно оскорбительным для мусульманского мира и соответственно нанесло бы ущерб нашим отношениям с арабскими странами и продвижению наших усилий на

Ближнем Востоке. Нам бы очень хотелось избежать этого, не давая в то же время Ираку целый месяц на подготовку к потенциальным действиям против него.

Суровая правда состоит в том, что, пока Садам остается у власти, он угрожает благополучию своего народа, миру в регионе и безопасности во всем мире. Лучший способ покончить с этой угрозой раз и навсегда – новое правительство в Ираке, правительство, готовое жить в мире со своими соседями, правительство, которое уважало бы права своего народа.

Для того чтобы ситуация в Багдаде изменилась, потребуются время и усилия. Мы будем укреплять связи со всеми оппозиционными силами в Ираке и работать с ними эффективно и внимательно.

Решение применить силу всегда сопряжено с риском. Всегда, когда американские вооруженные силы идут в бой, мы рискуем понести потери.

Как и дорога цена действия, ее необходимо сопоставить с ценой бездействия. Если мы не будем реагировать на демонстративное неповиновение Саддама всему миру, то мы столкнемся в будущем с гораздо более серьезной угрозой. Садам снова нанесет удары по своим соседям, он вновь объявит войну своему народу. И помяните мои слова, он разработает оружие массового поражения. Он разместит его, и он его использует. Но в результате наших сегодняшних действий мы предотвратим это – но только если мы будем решительно противостоять врагу мира. Сегодня вечером Соединенные Штаты делают именно это.

Да благословит и защитит Господь смелых мужчин и женщин, выполняющих эту важную миссию и их семьи. И да благословит Господь Америку.

## **Реакция Организации Объединенных Наций**

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1284 (Нью-Йорк, 17 декабря 1999 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции, в том числе на свои резолюции 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 687 (1991) от 3 апреля 1991 года, 699 (1991) от 17 июня 1991 года, 707 (1991) от 15 августа 1991 года, 715 (1991) от 11 октября 1991 года, 986 (1995) от 14 апреля 1995 года, 1051 (1996) от 27 марта 1996 года, 1153 (1998) от 20 февраля 1998 года, 1175 (1998) от 19 июня 1998 года, 1242 (1999) от 21 мая 1999 года и 1266 (1999) от 4 октября 1999 года,

ссылаясь на утверждение Советом в его резолюции 715 (1991) планов осуществления в будущем постоянного наблюдения и контроля, которые были представлены Генеральным секретарем и Генеральным директором Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) во исполнение пунктов 10 и 13 резолюции 687 (1991),

приветствуя доклады трех групп по Ираку (S/1999/356) и проведя всестороннее рассмотрение этих докладов и содержащихся в них рекомендаций,

подчеркивая важное значение всеобъемлющего подхода к полному осуществлению всех соответствующих резолюций Совета Безопасности в отношении Ирака и необходимость соблюдения Ираком этих резолюций,

напоминая о цели установления на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения и всех ракет для его доставки, и цели всеобщего запрета на химическое оружие, о которых говорится в пункте 14 резолюции 687 (1991),

будучи озабочен гуманитарным положением в Ираке и имея твердое намерение улучшить это положение,

напоминая с озабоченностью, что Ирак до сих пор не осуществил в полной мере репатриацию и возврат всех граждан Кувейта и третьих государств или их останков, находившихся в Ираке 2 августа 1990 года или позднее, во исполнение подпункта (с) пункта 2 резолюции 686 (1991) от 2 марта 1991 года и пункта 30 резолюции 687 (1991),

напоминая, что в своих резолюциях 686 (1991) и 687 (1991) Совет потребовал, чтобы Ирак в кратчайшие возможные сроки вернул всю захваченную им кувейтскую собственность, и отмечая с сожалением, что Ирак до сих пор в полной мере не выполнил это требование,

признавая прогресс, достигнутый Ираком в деле соблюдения положений резолюции 687 (1991), но отмечая, что из-за того, что он не осуществил в полной мере соответствующие резолюции Совета, отсутствуют условия, которые позволили бы Совету принять в соответствии с резолюцией 687 (1991) решение об отмене запретов, упомянутых в этой резолюции,

подтверждая приверженность всех государств-членов суверенитету, территориальной целостности и политической независимости Кувейта, Ирака и соседних государств,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и принимая во внимание, что положения постановляющей части данной резолюции имеют отношение к предыдущим резолюциям, принятым в соответствии с главой VII Устава,

А

1. постановляет учредить в качестве вспомогательного органа Совета Комиссию Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям (ЮНМОВИК), которая заменяет собой Специальную комиссию, учрежденную в соответствии с подпунктом (b) пункта 9 резолюции 687 (1991);

2. постановляет также, что ЮНМОВИК возьмет на себя функции, возложенные Советом на Специальную комиссию в отношении контроля за соблюдением Ираком его обязанностей в соответствии с пунктами 8, 9 и 10 резолюции 687 (1991) и другими связанными с ней резолюциями, что ЮНМОВИК обеспечит создание и функционирование, как это было рекомендовано группой по вопросам разоружения и постоянного наблюдения и контроля в настоящее время и в будущем, усиленной системы постоянного наблюдения и контроля, которая будет осуществлять план, утвержденный Советом в резолюции 715 (1991), и заниматься нерешенными вопросами разоружения, и что ЮНМОВИК будет определять, по мере необходимости в соответствии со своим мандатом, дополнительные места в Ираке, которые будут охвачены усиленной системой постоянного наблюдения и контроля;

3. вновь подтверждает положения соответствующих резолюций в отношении роли МАГАТЭ в вопросе о соблюдении Ираком пунктов 12 и 13 резолюции 687 (1991) и других связанных с ней резолюций и просит Генерального директора МАГАТЭ сохранить за Агентством эту роль при содействии со стороны ЮНМОВИК и в сотрудничестве с ней;

4. вновь подтверждает свои резолюции 687 (1991), 699 (1991), 707 (1991), 715 (1991), 1051 (1996), 1154 (1998) и все другие соответствующие резолюции и заявления своего Председателя, в которых определены критерии соблюдения Ираком своих обязанностей, подтверждает, что упомянутые в этих резолюциях и заявлениях обязанности Ирака в отношении сотрудничества со Специальной комиссией, неограниченного доступа и предоставления информации будут оставаться в силе применительно к ЮНМОВИК, и постановляет, в частности, что Ирак предоставит группам ЮНМОВИК немедленный, безусловный и неограниченный доступ к любым объектам, оборудованию, документам и транспортным средствам, которые они желают проинспектировать в соответствии с мандатом ЮНМОВИК, а также ко всем должностным лицам и другим лицам, находящимся под юрисдикцией правительства Ирака, которых ЮНМОВИК желает опросить, с тем чтобы ЮНМОВИК могла полностью выполнить свой мандат;

5. просит Генерального секретаря в течение 30 дней с момента принятия настоящей резолюции назначить, после консультации с Советом и с его согласия, Исполнительного председателя ЮНМОВИК, который как можно скорее приступит к выполнению возложенных на него обязанностей, и, в консультации с Исполнительным председателем и членами Совета, назначить обладающих соответствующей квалификацией экспертов в состав Коллегии уполномоченных при ЮНМОВИК, которая будет регулярно заседать для рассмотрения хода осуществления настоящей резолюции и других соответствующих резолюций и давать профессиональные рекомендации и советы Исполнительному председателю, в том числе в отношении важных решений, касающихся политики, и письменных докладов, подлежащих представлению Совету через Генерального секретаря;

6. просит Исполнительного председателя ЮНМОВИК в течение 45 дней с момента его назначения представить Совету на утверждение, в консультации с Генеральным секретарем и через него, организационный план для ЮНМОВИК, включая ее структуру, кадровые потребности, принципы управления, процедуры набора и подготовки кадров, в котором соответствующим образом учитывались бы рекомендации группы по вопросам разоружения и постоянного наблюдения и контроля в настоящее время и в будущем и признавалась бы, в частности, необходимость создания эффективной совместной структуры управления новой организации, укомплектования ее обладающими соответствующей квалификацией и опытом сотрудниками, которые будут считаться международными гражданскими служащими по смыслу статьи 100 Устава Организации Объединенных Наций, набираемыми на максимально широкой географической основе, в том числе, если он сочтет это необходимым, из международных организаций по контролю над вооружениями, и организации высококачественной подготовки кадров по техническим и культурным вопросам;

7. постановляет, что ЮНМОВИК и МАГАТЭ не позднее чем через 60 дней после того, как они приступят к работе в Ираке, составят для утверждения Советом свои программы работы по выполнению своих мандатов, предусматривающие как осуществление усиленной системы постоянного наблюдения и контроля, так и основные остающиеся задачи в области разоружения, решение которых должно быть завершено Ираком в соответствии с его обязанностями выполнить требования резолюции 687 (1991) и других связанных с ней резолюций в отношении разоружения, представляющие собой основной критерий соблюдения Ираком своих обязанностей, и постановляет далее, что то, что требуется от Ирака для выполнения каждой задачи, должно быть четко определенным и точным;

8. просит Исполнительного председателя ЮНМОВИК и Генерального директора МАГАТЭ, используя соответствующим образом специальные знания других международных организаций, создать группу, которая будет выполнять функции объединенной группы, учрежденной Специальной комиссией и



Генеральным директором МАГАТЭ на основании пункта 16 утвержденных в резолюции 1051 (1996) положений о механизме наблюдения за экспортом/импортом, и просит также Исполнительного председателя ЮНМОВИК, в консультации с Генеральным директором МАГАТЭ, возобновить пересмотр и обновление перечней средств и технологий, к которым применяется этот механизм;

9. постановляет, что правительство Ирака обязано покрывать все расходы ЮНМОВИК и МАГАТЭ, связанные с их работой в рамках настоящей резолюции и других соответствующих резолюций по Ираку;

10. просит государства-члены в полной мере сотрудничать с ЮНМОВИК и МАГАТЭ в выполнении их мандатов;

11. постановляет, что к ЮНМОВИК перейдут все средства, обязательства и архивы Специальной комиссии и что она займет место Специальной комиссии в соглашениях, существующих между Специальной комиссией и Ираком и между Организацией Объединенных Наций и Ираком, и подтверждает, что Исполнительный председатель, уполномоченные и персонал, работающий в ЮНМОВИК, обладают правами, привилегиями, льготами и иммунитетами Специальной комиссии;

12. просит Исполнительного председателя ЮНМОВИК каждые три месяца представлять Совету через Генерального секретаря, после консультаций с уполномоченными, доклад о работе ЮНМОВИК до представления первых докладов, о которых говорится в пункте 33 ниже, и немедленно представить доклад, как только в Ираке начнет в полной мере функционировать усиленная система постоянного наблюдения и контроля;

В

13. вновь подтверждает обязанность Ирака, в порядке выполнения его обязательства содействовать репатриации всех граждан Кувейта и третьих государств, упомянутого в пункте 30 резолюции 687 (1991), обеспечивать все необходимое сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и призывает правительство Ирака возобновить сотрудничество с Трехсторонней комиссией и Техническим подкомитетом, которые были учреждены для содействия работе над этим вопросом;

14. просит Генерального секретаря каждые четыре месяца представлять Совету доклад о соблюдении Ираком его обязанностей в отношении репатриации или возврата всех граждан Кувейта и третьих государств или их останков, каждые шесть месяцев представлять доклад о возврате всей кувейтской собственности, включая захваченные Ираком архивы, и назначить координатора высокого уровня по этим вопросам;

С

15. уполномочивает государства, несмотря на положения подпунктов (а) и (б) пункта 3 и пункта 4 резолюции 661 (1990) и последующих соответствующих резолюций, разрешить импорт любого количества нефти и нефтепродуктов, произведенных в Ираке, в том числе финансовые и другие непосредственно связанные с этим основные операции, в соответствии с теми целями и на тех условиях, которые изложены в подпунктах (а) и (б) пункта 1 и последующих положениях резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюциях;

16. подчеркивает в этом контексте свое намерение принять дальнейшие меры, в том числе допускающие использование дополнительных маршрутов для экспорта нефти и нефтепродуктов, при наличии соответствующих условий, в остальном отвечающих цели и положениям резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюций;

17. поручает Комитету, учрежденному резолюцией 661 (1990), утвердить на основе предложений Генерального секретаря перечни товаров гуманитарного назначения, в том числе продуктов питания, лекарств и предметов медицинского назначения, а также основного или стандартного медицинского и сельскохозяйственного оборудования и основных или стандартных учебных материалов, постановляет, несмотря на положения пункта 3 резолюции 661 (1990) и пункта 20 резолюции 687 (1991), что для поставки этих товаров не требуется одобрения со стороны указанного Комитета, за исключением товаров, подпадающих под положения резолюции 1051 (1996), и что Генеральный секретарь будет уведомляться о таких поставках, а их финансирование будет осуществляться в соответствии с положениями подпунктов (а) и (б) пункта 8 резолюции 986 (1995), и просит Генерального секретаря своевременно информировать Комитет обо всех таких полученных уведомлениях и принятых решениях;

18. просит Комитет, учрежденный резолюцией 661 (1990), назначить в соответствии с резолюциями 1175 (1998) и 1210 (1998) группу экспертов, включая независимых инспекторов, назначаемых Генеральным секретарем в соответствии с пунктом 6 резолюции 986 (1995), постановляет, что этой группе будет поручено оперативно утверждать контракты на поставку запасных частей и видов оборудования, необходимых Ираку для увеличения своего экспорта нефти и нефтепродуктов, в соответствии с перечнями запчастей и видов оборудования, утвержденными этим Комитетом для каждого конкретного проекта, и просит Генерального секретаря продолжать обеспечивать наблюдение за этими запчастями и видами оборудования на территории Ирака;

19. призывает государства-члены и международные организации оказывать Ираку дополнительную гуманитарную помощь и поставлять Ираку печатные материалы учебного характера;

20. постановляет приостановить на первоначальный шестимесячный период, начиная с даты принятия настоящей резолюции и в зависимости от повторного рассмотрения, осуществление подпункта (g) пункта 8 резолюции 986 (1995);

21. просит Генерального секретаря, обращаясь при необходимости за советом к специалистам, включая представителей международных гуманитарных организаций, предпринять шаги по максимальному повышению эффективности мер, изложенных в резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюциях, включая удовлетворение гуманитарных потребностей иракского населения во всех районах страны, и просит далее Генерального секретаря продолжать усиливать по мере необходимости осуществляемый Организацией Объединенных Наций в Ираке процесс наблюдения, обеспечивая, чтобы все поставляемые в рамках гуманитарной программы товары использовались в разрешенных целях, сообщать Совету о любых обстоятельствах, делающих невозможным или затрудняющим эффективное и справедливое распределение, и информировать Совет о предпринятых шагах по осуществлению настоящего пункта;

22. просит также Генерального секретаря свести к минимуму расходы на деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с осуществлением резолюции 986 (1995), а также расходы на независимых инспекторов и дипломированных бухгалтеров, назначенных им в соответствии с пунктами 6 и 7 резолюции 986 (1995);

23. просит далее Генерального секретаря ежедневно представлять Ираку и Комитету, учрежденному резолюцией 661 (1990), справку о состоянии целевого депозитного счета, учрежденного в соответствии с пунктом 7 резолюции 986 (1995);

24. просит Генерального секретаря принять необходимые меры, подлежащие утверждению Советом Безопасности, с тем чтобы средства, депонируемые на целевой депозитный счет, учрежденный резолюцией 986 (1995), можно было использовать для приобретения товаров отечественного производства и покрытия местных расходов в связи с удовлетворением основных гражданских потребностей, финансируемых в соответствии с положениями резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюций, включая, в надлежащих случаях, стоимость установки и обучения;

25. поручает Комитету, учрежденному резолюцией 661 (1990), принимать решения по всем заявкам в отношении удовлетворения гуманитарных и основных гражданских потребностей в течение установленного срока в два рабочих дня после получения этих заявок от Генерального секретаря и обеспечить, чтобы во всех направляемых Комитетом письмах, содержащих одобрение или уведомление, оговаривалась поставка товаров в установленные сроки в соответствии с характером поставляемых товаров, и просит Генерального секретаря уведомлять Комитет обо всех заявках на товары гуманитарного назначения, включенные в перечень, к которому применяется механизм наблюдения за экспортом/импортом, утвержденный резолюцией 1051 (1996);

26. постановляет, что на авиарейсы, перевозящие паломников в Мекку, которые не связаны с перевозкой грузов в Ирак или из него, не распространяются положения пункта 3 резолюции 661 (1990) и резолюции 670 (1990) при условии своевременного представления Комитету, учрежденному резолюцией 661 (1990), уведомления о каждом таком рейсе, и просит Генерального секретаря принять необходимые меры, подлежащие утверждению Советом Безопасности, для покрытия разумных расходов, связанных с паломничеством в Мекку, из средств целевого депозитного счета, учрежденного резолюцией 986 (1995);

27. призывает правительство Ирака:

i) предпринимать все шаги для обеспечения своевременного и справедливого распределения всех товаров гуманитарного назначения, в частности предметов медицинского назначения, и устранить и не допускать задержки на своих складах;

ii) эффективно удовлетворять потребности уязвимых групп, включая, в частности, детей, беременных женщин, инвалидов, престарелых и психически больных, и обеспечить более свободный доступ без всякой дискриминации, в том числе по признаку вероисповедания или гражданства, для учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций во все районы и ко всем слоям населения для оценки их положения в области питания и гуманитарного положения;

iii) устанавливать приоритеты при подаче заявок на поставки товаров гуманитарного назначения в соответствии с мерами, изложенными в резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюциях;

iv) обеспечивать предоставление гуманитарной помощи вынужденным переселенцам, не требуя от них подтверждений шестимесячного проживания в местах их временного расселения;

v) оказывать всестороннее содействие осуществлению программы разминирования Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в трех северных мухафазах Ирака и рассмотреть вопрос о начале деятельности по разминированию в других мухафазах;

28. просит Генерального секретаря представить доклад о прогрессе, достигнутом в удовлетворении гуманитарных потребностей иракского населения, и о поступлениях, необходимых для удовлетворения этих потребностей, включая рекомендации в отношении необходимого увеличения нынешней квоты средств на приобретение запасных частей и оборудования для нефтяного сектора на основе всеобъемлющего обзора положения в нефтедобывающем секторе Ирака, не позднее чем через 60 дней с даты принятия настоящей резолюции и впоследствии обновлять содержащуюся в нем информацию по мере необходимости;

29. заявляет о своей готовности санкционировать увеличение нынешней квоты средств на приобретение запасных частей и оборудования для нефтяного сектора на основе доклада и рекомендаций, испрашенных в пункте 28 выше, для достижения гуманитарных целей, изложенных в резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюциях;

30. просит Генерального секретаря учредить группу экспертов, включая экспертов по нефтяной промышленности, для представления в течение 100 дней с даты принятия настоящей резолюции доклада о нынешних возможностях Ирака по добыче и экспорту нефти и для вынесения рекомендаций, подлежащих обновлению по мере необходимости, об альтернативных путях увеличения возможностей Ирака по добыче и экспорту нефти таким образом, чтобы это отвечало целям соответствующих резолюций, а также о вариантах привлечения иностранных нефтяных компаний в нефтяной сектор Ирака, включая инвестиционную деятельность, при условии обеспечения соответствующего наблюдения и контроля;

31. отмечает, что, если Совет примет решение, как предусмотрено в пункте 33 настоящей резолюции, приостановить действие запретов, упомянутых в этом пункте, Совету необходимо будет заблаговременно согласовать соответствующие меры и процедуры с учетом положений пункта 35 ниже, в том числе относительно приостановления действия положений резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюций;

32. просит Генерального секретаря представить Совету доклад об осуществлении пунктов 15-30 настоящей резолюции в течение 30 дней с даты ее принятия;

D

33. выражает свое намерение – после получения от Исполнительного председателя ЮНМОВИК и Генерального директора МАГАТЭ докладов о том, что Ирак во всех отношениях сотрудничает с ЮНМОВИК и МАГАТЭ, в частности в осуществлении программ работы во всех аспектах, упомянутых в пункте 7 выше, за период в 120 дней с даты получения Советом как от ЮНМОВИК, так и от МАГАТЭ докладов о том, что усиленная система постоянного наблюдения и контроля полностью функционирует, - приостановить, руководствуясь главной целью улучшения гуманитарного положения в Ираке и обеспечения выполнения резолюций Совета, на период в 120 дней с возможным продлением Советом и при условии разработки эффективных финансовых и других оперативных мер в целях обеспечения того, чтобы Ирак не приобрел запрещенные средства, действие запретов на импорт товаров и продуктов, произведенных в Ираке, и запретов на продажу, поставку и доставку в Ирак товаров и продуктов гражданского назначения, за исключением тех, которые упомянуты в пункте 24 резолюции 687 (1991), или тех, к которым применяется механизм, учрежденный резолюцией 1051 (1996);

34. постановляет, что при представлении докладов Совету для целей, изложенных в пункте 33 выше, Исполнительный председатель ЮНМОВИК основой своей оценки сделает прогресс, достигнутый в решении задач, указанных в пункте 7 выше;

35. постановляет, что если в любой момент Исполнительный председатель ЮНМОВИК или Генеральный директор МАГАТЭ доложит о том, что Ирак не во всех отношениях сотрудничает с ЮНМОВИК или МАГАТЭ или если Ирак занимается приобретением каких-либо запрещенных средств, то приостановление действия запретов, упомянутых в пункте 33 выше, прекратится на пятый рабочий день после этого доклада, если Совет не примет иного решения;

36. выражает свое намерение утвердить процедуры принятия эффективных финансовых и других оперативных мер, в том числе касающихся разрешенных товаров и продукции гражданского назначения, которые будут продаваться или поставляться Ираку, включая их доставку и оплату, чтобы быть уверенным в том, что Ирак не приобретет запрещенные средства в случае приостановления действия запретов, о которых говорится в пункте 33 выше, начать разработку таких мер не позднее даты получения первоначальных докладов, о которых говорится в пункте 33 выше, и утвердить такие процедуры до принятия Советом решения в соответствии с положениями этого пункта;

37. выражает далее свое намерение, основываясь на докладе и рекомендациях, испрашиваемых в пункте 30 выше, и действуя в соответствии с целью резолюции 986 (1995) и связанных с ней резолюций, предпринять шаги, позволяющие Ираку увеличить свои возможности добычи и экспорта нефти, после получения докладов относительно его сотрудничества во всех отношениях с ЮНМОВИК и МАГАТЭ, о которых говорится в пункте 33 выше;

38. вновь подтверждает свое намерение действовать согласно соответствующим положениям резолюции 687 (1991) о прекращении действия запретов, упомянутых в этой резолюции;

39. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом и выражает свое намерение рассмотреть вопрос о принятии решения в соответствии с пунктом 33 выше не позднее чем через 12 месяцев с даты принятия настоящей резолюции в случае выполнения Ираком условий, изложенных в пункте 33 выше.

## 2.4. ПРОБЛЕМА ИРАКА В 2002-2003 ГГ. И НАЧАЛО ВОЙНЫ В ИРАКЕ

### Проблема Ирака в 2002-2003 гг. и начало войны в Ираке: общая характеристика

Еще одна, после Кувейтского кризиса 1990-1991 гг. и 1998 г., когда вновь обострилась проблема Ирака, активная фаза иракского кризиса в целом пришлась на 2002-2003 гг., когда США и Великобритания осуществляли подготовку к военной операции, что в итоге вылилось в войну в Ираке (с 2003 г.), а ее наступление было ускорено целым рядом обстоятельств.

Трагические по своему характеру события 11 сентября 2001 г., которые оказали воздействие не только на внутреннюю, но и на внешнюю политику США, привели к тому, что последние значительно активизировали свою деятельность в области борьбы с международным терроризмом. В частности, борьба с международным терроризмом была поставлена во главу угла в «Стратегии национальной безопасности Соединенных Штатов Америки», появившейся в сентябре 2002 г. В ней заявлялось: «Наше внимание будет обращено в первую очередь на террористические организации глобального характера, а также государства, поддерживающие терроризм...», под которыми имелся в виду прежде всего Ирак.

Тогда же в рамках внешнеполитического курса США сформировалась так называемая доктрина Буша, которая призвана обеспечить долгосрочную стратегию США на международной арене на многие годы вперед. В ее основе лежит именно борьба против международного терроризма: искоренение глобальных террористических организаций, представляющих угрозу для США, становится главным, основным фокусом их внешнеполитической стратегии.

Еще один приоритет США – это борьба против так называемой «оси зла», в которую были включены Ирак, Иран и Северная Корея. Причем в отличие от безликих террористов «государства-изгои» – это вполне конкретный адресный противник. Именно эти страны, в представлении администрации Дж. Буша-младшего, рассматривались в качестве государств, оказывающих поддержку международному терроризму, и в частности, террористам из организации «Аль-Каида» во главе с Усамой бен Ладеном.

Действительно, Президент США Дж. Буш-младший, обозначив 29 января 2002 г. в своей речи «О состоянии Союза», которую он произнес в Конгрессе США, «ось зла», причислил к ней в первую очередь Ирак. В частности, что касается Ирака, Дж. Буш-младший заявил следующее: «Ирак продолжает проявлять свою враждебность по отношению к Америке и поддерживает террор. Иракский режим составил график, в соответствии с которым химическое, бактериологическое и ядерное оружие появится у него в течение ближайшего десятилетия. Ирак – это режим, который уже использовал ядовитый газ с тем, чтобы убить тысячи собственных граждан – оставил тела матерей, обнявших своих мертвых детей. Ирак – это режим, который согласился на международные инспекции, однако изгнал их сотрудников. Ирак – это режим, который имеет и еще кое-что, что скрывает от цивилизованного мира».

«Все эти государства, а также их союзники из числа террористов составляют ось зла, - подчеркнул Дж. Буш-младший, - вооружаясь с тем, чтобы и дальше угрожать миру на Земле. Создавая оружие массового поражения, эти режимы роют могилу и несут опасность. Они могли передать это оружие террористам, давая последним средства, чтобы соответствовать их ненависти. Они могли напасть на наших союзников или попытаться шантажировать Соединенные Штаты. В любом из этих случаев цена безразличия была бы катастрофической». И далее: «Мы будем работать в тесном сотрудничестве с нашей коалицией, чтобы дать отпор террористам, а также государствам, которые имеют материалы, технологию и механизм по созданию и поставке оружия массового поражения... Мы будем действовать не торопясь, но все же время находится не на нашей стороне. Я не буду ждать, в то время как опасность усиливается. Я не буду стоять в стороне, поскольку опасность подходит все ближе и ближе. Соединенные Штаты не будут позволять самым опасным режимам угрожать нам самым разрушительным оружием».

«Мы не можем позволить нашим врагам нанести удар первыми... Государства-изгои и террористы не собираются атаковать нас обычными вооружениями. Они знают, что такие атаки будут неудачными. Вместо этого они рассчитывают на осуществление террористических актов и в потенциале на применение оружия массового уничтожения. Их целями выступают наши вооруженные силы и гражданское население. Как это было продемонстрировано 11 сентября 2001 года, массовые жертвы среди гражданского населения являются особой целью террористов, и эти потери были бы во много раз больше, если бы террористам удалось завладеть

и использовать оружие массового уничтожения... Для предупреждения и предотвращения таких враждебных действий наших противников Соединенные Штаты в случае необходимости будут действовать упреждающим способом», - подчеркивалось в «Стратегии национальной безопасности Соединенных Штатов Америки».

Ранее, 7 октября 2001 г., американцы начали военную операцию в Афганистане («Несокрушимая свобода»), где, по данным спецслужб, скрывался Усама бен Ладен, и администрация Дж. Буша-младшего потребовала от движения Талибан его выдачи. Ответом на отказ были слова Президента США: «Мы выкурим их из нор... и приведем их к правосудию или доставим правосудие к ним». В результате активных дипломатических усилий США удалось создать беспрецедентную коалицию для боевых действий на территории Афганистана, и к концу 2001 г. при поддержке ракетно-бомбовых ударов, осуществляемых с воздуха, войска стран-членов НАТО и группа моджахедов под названием «Северный альянс» установили контроль над Афганистаном. Тогда действия США были поддержаны как со стороны их традиционного союзника – Великобритании, которая, как и раньше, приняла самое активное участие в организованной США акции, так и со стороны таких стран Западной Европы, как Франция, Германия и Италия, а также со стороны России, которые ограничились моральной поддержкой. После этого внимание американцев перекинулось на следующую цель – Ирак.

Однако, обвинения, которые тогда выдвигались в адрес Ирака, основывались все-таки не на свидетельствах его прямых связей с террористической организацией «Аль-Каида», поскольку это было очень сложно доказать. Утверждалось, что режим Саддама Хусейна никогда не прекращал попытки создать ОМУ (ядерное, а также химическое и бактериологическое) и средства его доставки, в нарушение резолюции № 687 Совета Безопасности ООН, которая была принята после войны в Персидском заливе (17 января – 3 марта 1991 г.).

Причем еще в декабре 2001 г. руководство Министерства обороны США во главе с известным в США «ястребом» Д. Рамсфелдом и его заместителем П. Вулфовицем стало достаточно активно ставить вопрос перед администрацией Дж. Буша-младшего о необходимости проведения силовой акции в отношении режима Саддама Хусейна. Пентагон считал, что победа США и их союзников в военной операции против Ирака должна привести к столь желаемой для Вашингтона смене политического руководства Ирака.

По словам Р. Кларка, бывшего сотрудника в администрации Дж. Буша-младшего, министр обороны США Д. Рамсфелд уже на следующий день после событий 11 сентября 2001 г., т.е. 12 сентября 2001 г., стал настаивать на проведении военной операции против Ирака, даже если террористическая организация «Аль-Каида» и ее ячейки находились в Афганистане. После разговора с Д. Рамсфелдом Дж. Буш-младший якобы вызвал Р. Кларка и отдал ему приказ найти связь между террористическими актами 11 сентября 2001 г. и Ираком, впоследствии проигнорировав то, что, как отмечает Р. Кларк, разведывательные службы США такой связи не нашли. Однако 28 марта 2004 г. Советник по национальной безопасности К. Райс была вынуждена признать, что Дж. Буш-младший давил на Р. Кларка, требуя установить такую связь.

Однако чисто силовой подход Пентагона к решению проблемы Ирака тогда вызвал определенное сопротивление со стороны Государственного департамента и ЦРУ. Тем не менее вскоре разногласия в администрации США были быстро преодолены, и силовой вариант решения проблемы Ирака, на котором помимо представителей Министерства обороны США настаивали вице-президент США Р. Чейни, а также в меньшей степени – государственный секретарь США К. Пауэлл и тогдашний советник президента США по вопросам национальной безопасности К. Райс, стал единственным.

Нельзя не учитывать, но вместе с тем и переоценивать роль так называемого нефтяного фактора, поскольку в настоящее время нефть и контроль над ней представляет собой одно из важнейших средств, с помощью которых можно оказывать воздействие на ситуацию в мире.

Кроме того, США и Великобритания не могли надеяться на какие-либо контракты для своих нефтяных компаний пока у власти в Багдаде находился С. Хусейн, и поэтому в этом контексте задача отстранения последнего от власти тогда являлась для них не менее важной, чем лишение Ирака военного потенциала, способного представлять угрозу для стабильности в районе Персидского залива и обеспечить ему доминирование в регионе.

Примечательно, что в поисках причин для нападения США пошли по уже давно отработанной схеме: Ираку выдвигались все более и более жесткие, фактически неприемлемые условия, а отказ Ирака от их реализации считался в США достаточным основанием для того, чтобы перейти к силовому методу. С этого момента, т.е. уже с января 2002 г., руководство США стало формировать антииракскую коалицию.

В марте 2002 г. вице-президент США Р. Чейни совершил вояж в соседние с Ираком государства, на поддержку которых, в случае военной операции против Ирака, рассчитывали американцы.

Известно также, что в начале апреля 2002 г. в США состоялась встреча президента США Дж. Буша-младшего с премьер-министром Великобритании Э. Блэром, который полностью поддержал США в том, что касалось проблемы Ирака и ее решения с помощью силы.

Европа же (за исключением Великобритании) тогда заняла в целом критическую позицию по отношению к действиям США: многие государства, состоявшие в НАТО, предпочли уклониться от непосредственного участия в военных действиях, считая их перенос на территорию Ирака не борьбой с терроризмом, а очередной

попыткой свергнуть неудобный США режим. Решение по оказанию силового давления на Ирак должно приниматься только под эгидой ООН, считали они.

В сентябре 2002 г., выступая на LVII сессии Генеральной Ассамблеи ООН, президент США Дж. Буш-младший публично заявил о том, что международный терроризм получает поддержку со стороны Ирака, и в связи с этим потребовал от него прекратить «любую поддержку террористов», а также «уничтожить, незамедлительно и безоговорочно, все оружие массового поражения». Кроме того, он призвал ООН принять соответствующее решение: «Резолюции Совета Безопасности будут выполнены, и справедливые требования мира и безопасности будут удовлетворены, или же действие будет неизбежно...», – заявил тогда Дж. Буш-младший.

К США подключилась Великобритания: 24 сентября 2002 г. премьер-министр Великобритании Э. Блэр сообщил, что разведывательные службы страны располагают информацией о том, что у Ирака имеется оружие массового поражения – химическое и бактериологическое, а кроме того, Ирак имеет материалы, с помощью которых можно создать ядерное оружие. Примечательно, что спустя ровно 1 год, в сентябре 2003 г. было установлено, что все эти факты оказались сфальсифицированы, однако тогда, т.е. в 2002 г., это было использовано в качестве предлога для того, чтобы начать подготовку к военной операции против Ирака. В этих условиях, опираясь на предоставленные Великобританией «достоверные» данные, члены Конгресса США 11 октября 2002 г. проголосовали за использование в отношении Ирака силы «в целях защиты национальной безопасности Соединенных Штатов Америки». Результаты голосования членов Конгресса США оказались следующими: в Палате представителей – 296 – «За» и 133 – «Против», в Сенате – 77 – «За» и 23 – «Против».

После этого в районе Персидского залива стали сосредотачиваться войска США и Великобритании, и в конечном счете их общая численность составила 317 тыс. солдат и офицеров. Им противостояли вооруженные силы Ирака общей численностью 450 тыс. солдат и офицеров.

8 ноября 2002 г. была принята подготовленная США и Великобританией резолюция Совета Безопасности ООН №1441. В ней содержалось требование к Ираку прекратить все свои программы по разработке оружия массового поражения, а также создать все условия для работы инспекторов ООН из ЮНМОВИК и сотрудников МАГАТЭ, иначе это «приведет к серьезным для него (Ирака. – Д.К.) последствиям». Спустя несколько дней, 13 ноября 2002 г. Ирак заявил о том, что он принимает без каких-либо оговорок все положения резолюции Совета Безопасности ООН №1441. После этого, с 18 ноября 2002 г. деятельность инспекторов ООН из ЮНМОВИК и сотрудников МАГАТЭ в Ираке продолжилась, но теперь США все чаще и чаще стали говорить о том, что военная операции против Ирака – это фактически «неизбежность».

Одновременно с этим под эгидой США был созван Конгресс представителей иракской оппозиции, находящихся в ссылке, т.е. за пределами Ирака. При поддержке Великобритании он состоялся 14-16 декабря 2002 г. в Лондоне. В результате 300 делегатов приняли специальную «Политическую декларацию», в которой были определены этапы перехода Ирака к демократии, которая представлялась в качестве альтернативы существующему в Ираке режиму Саддама Хусейна. Здесь же создавался Комитет по координации действий.

Новый 2003 год принес с собой ощущение надвигающейся угрозы войны на Ближнем Востоке. Поддержку США тогда оказывали Великобритания, а также Испания и другие страны, например, Португалия, Польша, Венгрия и Чешская Республика. 30 января 2003 г. они направили совместное письмо, адресованное Президенту США Дж. Бушу-младшему, в котором выразили свою поддержку линии США на решение проблемы Ирака путем силы. В оппозицию к ним встали Канада, но прежде всего Франция, Германия и Россия, которые, призывая США к благоразумию, считали, что проблема Ирака должна быть решена только с помощью мирных средств, т.е. дипломатии.

27 января 2003 г. в Совет Безопасности ООН был представлен отчет о работе инспекторов ООН из ЮНМОВИК и сотрудников МАГАТЭ в Ираке, содержание которого уже тогда наводило на мысль о неизбежности применения против Ирака силы, поскольку главная, основная мысль, содержащаяся в этом отчете, заключалась в следующем: Ирак в действительности не соглашается на сотрудничество с международным сообществом. В этих условиях уже 5 февраля 2003 г. государственный секретарь США К. Пауэлл представил перед Советом Безопасности ООН ряд «доказательств» в пользу проведения военной операции против Ирака. Он обвинил Ирак в «махинациях»: руководство Ирака обманывает инспекторов ООН из ЮНМОВИК и сотрудников МАГАТЭ, а также имеет связь с террористической организацией «Аль-Каида». Реакция на эту речь была различной: США и поддержавшая их Великобритания посчитали аргументы К. Пауэлла убедительными, тогда как Франция, Германия, Россия и Китай заняли критическую позицию.

10 февраля 2003 г. появилось совместное заявление Франции, Германии и России по Ираку. Главы трех государств высказались против применения вооруженной силы в отношении Ирака и за исключительное использование мирных методов в разрешении иракского кризиса. Подобное заявление повторилось 24 февраля 2003 г. (к Франции, Германии и России присоединился Китай) и вновь было подтверждено 5 и 15 марта 2003 г.

17 февраля 2003 г. созванный в Брюсселе в связи с ситуацией вокруг Ирака чрезвычайный Совет Европы принял по этому поводу специальный документ – Декларацию. В ней также отмечалось, что иракский кризис должен быть разрешен в первую очередь при помощи мирных средств на основе решений Совета Безопасности ООН.

Ранее, 10 февраля 2003 г. Франция и Германия, а также Бельгия подобную позицию заняли и в рамках НАТО: они заблокировали предложение США о размещении на территории Турции войск НАТО в свете намечавшегося вторжения в Ирак.

Кроме того, негативно к США и их действиям в районе Персидского залива были настроены и арабские страны. Фактически только Кувейт, учитывая его враждебность к Ираку и к режиму Саддама Хусейна, полностью поддержал действия США и их союзников в районе Персидского залива. Соответственно 1 и 5 марта 2003 г. «против» войны в Ираке выступили участники очередных саммитов стран-членов Лиги арабских государств (ЛАГ) и Организации Исламская конференция (ОИК). Даже Турция, один из традиционных союзников США на Ближнем и Среднем Востоке, фактически отказалась предоставить свою территорию для размещения на ней войск США и Великобритании.

Участники Движения неприсоединения во время встречи в верхах в Куала-Лампуре (Малайзия), которая состоялась 24-25 февраля 2003 г., также выразили свой протест, как это тогда сделал и Африканский Союз.

Вместе с тем, осуществляя подготовку военной операции против Ирака, США стремились «узаконить» свои действия. В 2002-2003 гг. они при поддержке своих союзников (Великобритания и др.) всячески подталкивали Совет Безопасности ООН к тому, чтобы была принята соответствующая резолюция, которая фактически открывала бы путь к войне в Ираке. Так, например, 24 февраля 2003 г. США и поддержавшие их Великобритания и Испания подготовили проект резолюции, которая, вследствие того что Ирак совершает «очевидные нарушения» своих обязательств перед международным сообществом, предусматривала использование против него силы. Однако 17 марта 2003 г. США, Великобритания и Испания отозвали свой проект резолюции.

За день до этого, 16 марта 2003 г., в Лачче (Азорские острова, Португалия) состоялась встреча руководителей США, Великобритании и Испании, в центре внимания которой стояла проблема Ирака. Видимо, здесь и было принято окончательное решение о начале военной операции против Ирака через несколько дней, хотя официально президент США Дж. Буш-младший, премьер-министр Великобритании Э. Блэр и премьер-министр Испании Хосе Мария Азнар, находясь в гостях у премьер-министра Португалии, сообщили о «последней попытке» заставить ООН принять ультиматум, который предусматривал, в случае его невыполнения, применение против Ирака вооруженной силы.

17 марта 2003 г. Дж. Буш-младший, выступая по американскому телевидению с «Обращением к нации», предъявил С. Хусейну 48-часовой ультиматум. Ему и его сыновьям – Удэю и Куэю – предлагалось покинуть Ирак, однако на следующий день, 18 марта 2003 г., С. Хусейн ультиматум отклонил.

Ситуация продолжала усугубляться: 18 марта 2003 г. Генеральный секретарь ООН К. Аннан сообщил об отсрочке программы «Нефть в обмен на продовольствие», а также об уходе персонала Миссии наблюдения ООН в Ираке и Кувейте, находившейся тогда на границе между Ираком и Кувейтом. Так путь к войне был фактически открыт, и 20 марта 2003 г. в 5.30 по багдадскому времени началась военная операция против Ирака, получившая кодовое название «Шок и трепет». По своему характеру она являлась нелегитимной, т.к. какого-либо согласия со стороны ООН получено не было.

В день, когда началась военная операция против Ирака, т.е. 20 марта 2003 г. (в США тогда еще был поздний вечер 19 марта 2003 г.), президент США Дж. Буш-младший выступил с очередным, на этот раз «по случаю» начавшейся войны в Ираке, «Обращением к нации», в котором вновь, хотя и не так явно, как раньше, была использована риторика «войны с террором».

Непосредственно в войне против Ирака приняли участие прежде всего контингенты войск США и Великобритании, а также Австралии и Польши. Однако к 20 марта 2003 г. под эгидой США удалось создать многочисленную коалицию («Коалицию желающих» - *Coalition of the willing*) в составе 49 государств, которые в целом поддержали действия США в районе Персидского залива, целью которых являлось уничтожение режима Саддама Хусейна.

В их числе находились не только сами США, Великобритания, Австралия и Польша, но и Азербайджан, Албания, Ангола, Афганистан, Болгария, Венгрия, Дания, Гондурас, Грузия, Доминиканская республика, Италия, Исландия, Испания, Колумбия, Коста-Рика, Кувейт, Латвия, Литва, Македония, Маршалловы острова, Микронезия, Монголия, Нидерланды, Никарагуа, Палау, Панама, Португалия, Руанда, Румыния, Сальвадор, Сингапур, Словакия, Тонга, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Филиппины, Чешская Республика, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Корея, Япония.

Первоначально, 20 марта 2003 г. военно-воздушные силы США и Великобритании нанесли удар по территории Ирака, а с кораблей ВМС был осуществлен массированный запуск крылатых ракет («Томагавк» и др.).

Одновременно с этим вечером 20 марта 2003 г. соединения сухопутных войск США и Великобритании вторглись на территорию Ирака в районе города-порта Умм-Каср, распложенного в южной части страны. Затем, продвигаясь на север в направлении столицы Ирака, уже к 23 марта 2003 г. войска коалиции взяли в осаду Басру и Нассирию. Сопrotивление, которое тогда оказывали иракцы, являлось достаточно сильным, однако оно не остановило продвижение войск США и Великобритании. С 23 марта 2003 г. началось дальнейшее продвижение войск коалиции на юге, где вскоре был осажден Самавах, а к 29 марта 2003 г. они

продвинулись на значительное расстояние от города-порта Умм-Каср: бои тогда развернулись в районе городов Наджаф, Кербела, находящихся рядом со столицей Ирака.

Кстати, в последующие после 20 марта 2003 г. дни США и Великобритания продолжали наносить по всей территории Ирака ракетно-бомбовые удары, прежде всего по столице – Багдаду и его окрестностям, а также крупным иракским городам, таким как Басра – на юге, Мосул – на севере, Киркук – на территории Иракского Курдистана.

3 апреля 2003 г. войска коалиции достигли пригородов столицы Ирака – Багдада, войдя на территорию международного аэропорта имени Саддама Хусейна. 5 апреля 2003 г. они вошли в Багдад, а еще через несколько дней (9 апреля 2003 г.) установили контроль над столицей Ирака – в этот день по всему миру прошли снятые журналистами кадры, на которых было видно, как иракцы свергают с постаamenta статуя Саддама Хусейна в Багдаде.

Примечательно, что как такового сколько-нибудь значительного сопротивления со стороны иракцев во время вступления в Багдад войск коалиции практически не наблюдалось. На деле оказалось, что в военных действиях участие приняли только подразделения Республиканской гвардии, тогда как иракцы бросились грабить город, который заблаговременно покинули власти Ирака.

Затем в течение последующей недели контроль был установлен и над оставшейся частью Ирака – южной, где были захвачены осажденные ранее города (Басра и др.), и прежде всего северной, где войска коалиции опирались на проживающих здесь курдов. 15 апреля 2003 г. с падением города Тикрит, в котором родился Саддам Хусейн, командование войск коалиции объявило об окончании активной фазы войны в Ираке, после чего в течение последующих двух недель на территории Ирака, в условиях растущей партизанской борьбы, проводились так называемые «зачистки».

Людские потери войск антииракской коалиции в целом были невелики: с 20 марта по 1 мая 2003 г. из числа американских солдат и офицеров погибло – 138, а ранено – 542 человека.

Главное, а в сущности, и основное заключалось в том, что режим Саддама Хусейна в Ираке был свергнут – то, о чем так долго мечтали США, наконец-то свершилось, однако, как оказалось, это не привело к решению проблемы Ирака, которая с 2003 г. вышла на новый качественный уровень.

## **Обоснование необходимости начала военной операции против Ирака**

### **Выступление Президента США Дж. Буша-младшего на заседании 57-й Генеральной Ассамблеи ООН (сентябрь 2002 г.)**

Мы собрались один год и один день спустя после того, как террористическое нападение принесло горе моей стране и принесло горе многим гражданам нашего мира. Вчера мы вспомнили о тех невинных людях, погибших в то ужасное утро. Сегодня мы говорим о неотложной обязанности защищать другие жизни без иллюзий и страха.

Мы многого добились за прошедший год – и в Афганистане, и за его пределами. Нам многое еще предстоит сделать – и в Афганистане, и за его пределами. Многие представленные здесь страны присоединились к борьбе против глобального терроризма, и народ Соединенных Штатов Америки признателен им за это.

Организация Объединенных Наций была создана с надеждой, которая пережила мировую войну, - с надеждой на то, что мир будет продвигаться к справедливости, избегая устаревших моделей конфликтов и страха. Государства-основатели Организации постановили, что мир на земле никогда более не должен нарушаться по воле или злему умыслу какого-либо человека. Мы создали Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, с тем, чтобы, в отличие от Лиги Наций, наши прения были не просто разговорами, а наши резолюции – не просто пожеланиями. После поколений лживых диктаторов, нарушенных договоров и уничтоженных жизней мы заявили о своей приверженности стандартам человеческого достоинства, которые разделяем мы все, и системе всеобщей безопасности, отстаиваемой всеми.

Сегодня эти стандарты и эта безопасность находятся под угрозой.

Нашей приверженности человеческому достоинству угрожают сохраняющаяся нищета и распространяющиеся болезни. Страдания безмерны, и наши обязанности совершенно очевидны. Соединенные Штаты присоединяются к другим странам мира и поставляют помощь туда, где она служит на благо людей и улучшает их жизнь, расширяют торговлю, обеспечивая процветание, которое она несет с собой, и предоставляют медицинскую помощь там, где в ней остро нуждаются.

В качестве символа нашей приверженности человеческому достоинству Соединение Штаты вернутся в Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Эта Организация была реформирована, и Америка будет в полном объеме участвовать в ее миссии по поощрению прав человека, терпимости и образования.



Нашей общей безопасности угрожают региональные конфликты – раздоры на этнической и религиозной почве, уходящие своими корнями в глубокое прошлое, но при этом не являющиеся неизбежными. На Ближнем Востоке не может быть мира ни для одной из сторон без свободы для обеих сторон. Америка привержена созданию независимой и демократической Палестины, живущей бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности. Как и все другие народы, палестинцы заслуживают правительства, которое будет служить их интересам и будет прислушиваться к их голосам. Моя страна будет и впредь призывать все стороны выполнять свои обязательства в стремлении найти справедливое и всеобъемлющее урегулирование конфликта.

Но самое главное – сегодня нашим принципам и нашей безопасности угрожают преступные группы и режимы, которые игнорируют закон морали и основывающиеся на насилии, амбиции которых не знают границ. Совершенное год назад нападение на Америку стало свидетельством разрушительных намерений наших врагов. Эта угроза таится во многих государствах, в том числе и в моем государстве. В своих ячейках и лагерях террористы строят планы дальнейшего разрушения и создают новые базы для ведения войны против цивилизации. Самое серьезное опасение, которое мы испытываем, состоит в том, что террористы найдут короткий путь к реализации своих безумных амбиций, когда какой-либо преступный режим предоставит им новые технологии, позволяющие совершать убийства в широких масштабах.

В одном месте и в лице одного режима мы видим все эти угрозы в своих самых смертоносных и агрессивных формах, являющиеся теми самыми агрессивными угрозами, для обеспечения отпора которым и была создана Организация Объединенных Наций. Двенадцать лет назад Ирак совершил неспровоцированное вторжение в Кувейт. И силы режима были готовы пойти дальше с целью захватить другие страны и их ресурсы. Если бы Саддама Хусейна умиротворили, а не остановили, он создал бы угрозу миру и стабильности всего мира. Однако эта агрессия была остановлена за счет мощи сил коалиции и благодаря воле, проявленной Организацией Объединенных Наций.

Для того чтобы прекратить военные действия и спасти себя, иракский диктатор согласился выполнить ряд обязательств. Условия были очевидны и для него, и для всех. И он согласился доказать, что он выполняет каждое из этих обязательств. Вместо этого он доказал лишь свое пренебрежение к Организации Объединенных Наций и ко всем своим обещаниям. Нарушив все обещания, прибегнув к обману и актам жестокости, Саддам Хусейн сам себя изобличил.

В 1991 году в своей резолюции 688 (1991) Совет Безопасности потребовал, чтобы иракский режим незамедлительно прекратил репрессии против своего собственного народа, в том числе систематические репрессии против меньшинств, последствия которых, как заявил Совет, «создают угрозу международному миру и безопасности в этом регионе».

Это требование по-прежнему игнорируется. В прошлом году Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека установила, что Ирак по-прежнему совершает весьма серьезные нарушения прав человека и что репрессии режима носят всеобъемлющий характер. Десятки тысяч политических противников и обычных граждан подвергаются произвольному аресту и тюремному заключению, суммарным казням и пыткам, в ходе которых применяются побои, пытки огнем, электрошок, голод, нанесение увечий и изнасилование. Жен подвергают пыткам на глазах у их мужей; детей – в присутствии их родителей; и все эти ужасы укрываются от мира с помощью аппарата тоталитарного государства.

В 1991 году Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в резолюциях 686 (1991) и 687 (1991) потребовал, чтобы Ирак вернул всех военнопленных из Кувейта и из других стран. Режим Ирака дал на это свое согласие. Это обещание было нарушено. В прошлом году Координатор высокого уровня Генерального секретаря по этому вопросу сообщил о том, что граждане Кувейта, Саудовской Аравии, Индии, Сирии, Ливана, Ирана, Египта, Бахрейна и Омана по-прежнему числятся пропавшими без вести – их более 600 человек. В их числе один американский пилот.

В 1991 году Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в своей резолюции 687 (1991) потребовал, чтобы Ирак отказался от участия во всех формах терроризма и запретил функционирование каких-либо террористических организаций в Ираке. Иракский режим дал на это согласие. Он нарушил это обещание. В нарушение резолюции Совета Безопасности 1373 (2001) Ирак продолжает предоставлять убежище и оказывать поддержку террористическим организациям, совершающим акты насилия в отношении Ирана, Израиля и западных правительств. Иракские диссиденты за границей подвергаются опасности быть убитыми. В 1993 году Ирак предпринял попытку убийства эмира Кувейта и бывшего американского президента. Правительство Ирака открыто приветствовало нападения, совершенные 11 сентября. Террористы «Аль-Каиды» бежали из Афганистана и, согласно сообщениям, находятся в Ираке.

В 1991 году иракский режим дал согласие на уничтожение и прекращение разработки всех видов оружия массового уничтожения и ракет большой дальности и обязался доказать миру, что он сделал это, выполнив требования строгих инспекций. Ирак нарушил все аспекты этого принципиального обещания.

В период с 1991 по 1995 год иракский режим заявлял о том, что не обладает биологическим оружием. После того, как старший сотрудник, участвующий в программе по разработке оружия, покинул страну и изобличил эту ложь, режим признался в производстве десятков тысяч литров антракса и других смертоносных биологических веществ для использования в боеголовках ракет «Скад», авиационных бомбах и для распыления с самолетов. Инспекторы Организации Объединенных Наций полагают, что Ирак произвел вдвое-вчетверо

больше заявленного количества биологических веществ и не представил информации в отношении более чем трех метрических тонн материалов, которые могут использоваться для производства биологического оружия. В настоящее время Ирак расширяет и совершенствует установки, которые использовались для производства биологического оружия.

Инспекторы Организации Объединенных Наций заявили о возможном наличии у Ирака запасов УХ, горчичного газа и других химических веществ и о том, что режим восстанавливает и расширяет установки, способные производить химическое оружие.

А в 1995 году – после четырех лет обмана – Ирак наконец признал, что до начала войны в Заливе он осуществлял форсированную программу производства ядерного оружия. Сейчас мы знаем, что, если бы не эта война, режим в Ираке, скорее всего, уже обладал бы ядерным оружием не позднее 1993 года.

Сегодня Ирак по-прежнему не раскрывает важную информацию о своей ядерной программе: о конструкциях оружия, регистрационных записях о закупках, экспериментальных данных, отчетах о ядерных материалах и документации об иностранной помощи. Ирак использует компетентных ученых и специалистов в ядерной области. Он сохраняет физическую инфраструктуру, необходимую для создания ядерного оружия. Ирак предпринял несколько попыток закупить партию алюминиевых трубок высокой прочности, используемых для обогащения урана в целях создания ядерного оружия. Если бы Ирак получил расщепляющийся материал, он смог бы создать ядерное оружие в течение одного года. Контролируемые государством средства массовой информации Ирака сообщали о многочисленных встречах Саддама Хусейна с его учеными-ядерщиками, что не оставляет сомнения в отношении сохраняющегося у него стремления к созданию такого оружия.

Ирак также обладает ракетами типа «Скад» с дальностью свыше 150 километров, разрешенной Организацией Объединенных Наций. Работа на испытательных и производственных объектах показывает, что Ирак разрабатывает ракеты большей дальности, которые могут привести к массовой гибели людей во всем регионе.

В 1990 году – после вторжения Ирака в Кувейт – мир ввел экономические санкции в отношении Ирака. Эти санкции были сохранены после войны для того, чтобы заставить режим выполнить резолюции Совета Безопасности. Со временем Ираку было позволено использовать доходы от продажи нефти для закупок продовольствия. Саддам Хусейн подорвал выполнение этой программы, приобретая в обход санкций ракетную технологию и военные материалы. Он возлагает вину за страдания иракского народа на Организацию Объединенных Наций в то время, как он использует средства, получаемые от продажи нефти, для строительства своих роскошных дворцов и приобретения оружия для своей страны. Поскольку он отказывается выполнять взятые им самим обязательства, он несет полную ответственность за голод и страдания ни в чем не повинных мирных жителей Ирака.

В 1991 году Ирак обещал незамедлительно предоставить инспекторам Организации Объединенных Наций неограниченный доступ для проверки выполнения Ираком своего обязательства избавиться от оружия массового уничтожения и ракет большой дальности. Ирак нарушил это обещание, на протяжении семи лет обманывая, вводя в заблуждение и преследуя инспекторов Организации Объединенных Наций, прежде чем он вообще прекратил сотрудничать с ними. Всего через несколько месяцев после прекращения огня в 1991 году Совет Безопасности дважды подтверждал свое требование о том, чтобы иракский режим в полной мере сотрудничал с инспекторами, осуждая грубые нарушения Ираком своих обязательств. Совет Безопасности вновь подтвердил это требование в 1994 году и дважды в 1996 году, осуждая явные нарушения Ираком своих обязательств. Совет Безопасности вновь трижды подтвердил свое требование в 1997 году, ссылаясь на грубые нарушения, и еще три раза в 1998 году, назвав поведение Ирака совершенно неприемлемым. И в 1999 году это требование было подтверждено еще раз.

На момент нашей сегодняшней встречи прошло почти четыре года с того времени, когда последний инспектор Организации Объединенных Наций был в Ираке – на протяжении четырех лет режим Ирака имел возможность разрабатывать, создавать и испытывать оружие за завесой секретности. Нам известно, что Саддам Хусейн разрабатывал оружие массового уничтожения даже тогда, когда инспекторы были на территории его страны. И мы должны верить тому, что он прекратил эту работу после их отъезда? История, логика и факты подводят к единственному выводу. Режим Саддама Хусейна представляет собой серьезную и растущую опасность. Утверждать обратное означало бы надеяться вопреки неопровержимым фактам. Предполагать, что этот режим проявит добрую волю, означало бы подвергать угрозе жизнь миллионов людей и втягивать мир в опасную игру. И здесь мы не можем рисковать.

Мы были более чем терпеливы. Мы опробовали санкции. Мы использовали «пряник» программы «нефть в обмен на продовольствие» и кнут военных ударов коалиции. Но Саддам Хусейн бросил вызов всем этим усилиям и продолжает разрабатывать оружие массового уничтожения. Впервые мы сможем быть полностью уверены в том, что он обладает ядерным оружием, когда, Боже сохрани, он его применит. На нас лежит ответственность перед всеми нашими гражданами за то, чтобы сделать все от нас зависящее для предотвращения того, чтобы такой день настал.

Действия иракского режима создают угрозу авторитету Организации Объединенных Наций и угрозу миру. Ирак ответил на десятилетие требований со стороны Организации Объединенных Наций десятилетием пренебрежения к ним. Сегодня всему миру предстоит пройти испытание, а Организация Объединенных Наций

– пережить сложный и решающий момент. Будут ли резолюции Совета Безопасности уважаться и выполняться, или же они будут проигнорированы без каких-либо последствий? Будет ли Организация Объединенных Наций служить цели, ради которой она была создана, или утратит свое значение?

Соединенные Штаты помогли в создании Организации Объединенных Наций. Мы хотим, чтобы Организация Объединенных Наций была эффективной, уважаемой и успешной. Мы хотим, чтобы резолюции самого важного многостороннего органа в мире выполнялись, а в настоящее время эти резолюции в одностороннем порядке подрываются иракским режимом. Наше партнерство наций может выдержать это испытание, дав четко понять иракскому режиму, чего мы сейчас от него ожидаем.

Если иракский режим хочет мира, то он незамедлительно и безоговорочно откажется от всего оружия массового уничтожения, ракет большой дальности и всех соответствующих материалов, раскроет информацию о них, снимет с вооружения или уничтожит их.

Если иракский режим хочет мира, то он незамедлительно прекратит всякую поддержку терроризму и примет меры для его пресечения, как того требуют от всех государств резолюции Совета Безопасности.

Если иракский режим хочет мира, то он прекратит преследование своего гражданского населения, включая шиитов, суннитов, курдов, туркмен и других, как того, опять-таки, требуют резолюции Совета Безопасности.

Если иракский режим хочет мира, то он освободит всех военнопленных или предоставит информацию о всех военнослужащих периода войны в Заливе, судьба которых по-прежнему не известна. Он вернет останки всех погибших, вернет украденную собственность, признает ответственность за ущерб в результате вторжения в Кувейт и будет всемерно сотрудничать с международными усилиями по решению этих вопросов, как того требуют резолюции Совета Безопасности.

Если иракский режим хочет мира, он незамедлительно положит конец всей незаконной торговле вне рамок программы «нефть в обмен на продовольствие». Он согласится на то, чтобы Организация Объединенных Наций распоряжалась средствами из программы для обеспечения их справедливого и оперативного использования на благо иракского народа.

Если все эти шаги будут предприняты, это станет свидетельством новой открытости и ответственности в Ираке. И это может открыть перспективы того, что Организация Объединенных Наций поможет созданию правительства, представляющего всех иракцев – правительства, основывающегося на уважении прав человека, экономической свободе и выборах под международным наблюдением.

Соединенные Штаты не ссорились с иракским народом. Он слишком долго страдает в молчаливом заточении. Освобождение иракского народа – это великая моральная цель и огромная стратегическая задача.

Народ Ирака заслуживает этого. Безопасность всех наций требует этого.

Свободные общества не прибегают к запугиванию с помощью жестокости и завоеваний, и открытые общества не угрожают миру массовыми убийствами. Соединенные Штаты поддерживают политические и экономические свободы в объединенном Ираке.

Мы не можем питать иллюзий, и об этом сегодня важно помнить. Саддам Хусейн напал на Иран в 1980 году и на Кувейт – в 1990 году. Он обстреливал баллистическими ракетами Иран и Саудовскую Аравию, Бахрейн и Израиль. Его режим однажды отдал распоряжение об уничтожении всех людей в возрасте от 15 до 70 лет в некоторых курдских деревнях на севере Ирака. Он отравил газом много иранцев и жителей 40 иракских деревень.

Мое государство будет работать с Советом Безопасности для решения наших общих задач. Если иракский режим вновь бросит нам вызов, мир должен действовать осознанно и решительно для того, чтобы призвать Ирак к ответу. Мы будем работать с Советом Безопасности в целях принятия необходимых резолюций. Но цели Соединенных Штатов не должны ставиться под сомнение. Резолюции Совета Безопасности будут выполнены, и справедливые требования мира и безопасности будут удовлетворены, или же действия будут неизбежными, и режим, который потерял свою законность, утратит также свою власть.

События могут развиваться по одному из двух вариантов.

Если мы не будем действовать перед лицом опасности, народ Ирака будет и впредь жить в условиях жестокого подчинения. Режим получит новый потенциал, с тем чтобы запугивать, подавлять и покорять своих соседей, вновь обрекая Ближний Восток на годы кровопролития и страха. Регион будет оставаться нестабильным, с незначительной надеждой на свободу, изолированным от прогресса нашего времени. С каждым шагом, который делает иракский режим к получению и развертыванию самых ужасных видов оружия наши варианты противостояния этому режиму будут сужаться. И если осмелевший режим будет поставлять эти виды оружия террористическим союзникам, тогда нападения, совершенные 11 сентября, станут прелюдией к еще более ужасным событиям.

Если мы будем на высоте наших обязательств, если мы преодолеем эту угрозу, мы сможем обеспечить совершенно иное будущее. Народ Ирака сможет вырваться из заточения. Когда-нибудь иракцы смогут присоединиться к демократическому Афганистану и демократической Палестине, вдохновив реформы во всем мусульманском мире. Эти народы могут показать на своем примере, что честное правительство, уважение к женщине и великая исламская традиция приобретения знаний могут восторжествовать на Ближнем Востоке и за его пределами.

Мы покажем, что надежды, возлагаемые на Организацию Объединенных Наций, могут быть реализованы в наше время.

Ни один из этих результатов не является определенным. Перед нами оба варианта. Мы должны сделать выбор между миром страха и миром прогресса. Мы не можем оставаться безучастными и ничего не делать, пока сгущаются тучи опасности. Мы должны отстаивать нашу безопасность, и постоянные права, и надежды человечества. В силу своего наследия и по сознательному выбору Соединенные Штаты Америки займут такую позицию. Представители при Организации Объединенных Наций также имеют возможность занять такую позицию.

### **Выступление государственного секретаря США К. Пауэлла на пленарном заседании Совета Безопасности, посвященном ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом (Нью-Йорк, 5 февраля 2003 г.)**

Г-н Пауэлл (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы выразить благодарность за те особые усилия, которые каждый из вас предпринял для того, чтобы принять участие в данном заседании. Это весьма важный день для всех нас, поскольку мы обсуждаем вопрос, касающийся Ирака и его обязанностей в области разоружения, предусмотренных резолюцией 1441 (2002) Совета Безопасности.

8 ноября прошлого года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1441 (2002). Цель этой резолюции состояла в том, чтобы лишить Ирак оружия массового уничтожения. Ирак уже был признан виновным в существенном нарушении своих обязанностей, предусмотренных 16 резолюциями, принятыми за эти 12 лет. В резолюции 1441 (2002) речь идет не о невинной стороне, а о режиме, который Совет неоднократно осуждал на протяжении всех этих лет. Резолюция 1441 (2002) предоставила Ираку последнюю возможность для того, чтобы выполнить свои обязательства, и невыполнение этих обязательств может привести к серьезным для него последствиям. Никто из присутствующих здесь членов Совета, которые голосовали в тот день, не питал никаких иллюзий относительно характера и целей этой резолюции или относительно того, какого рода «серьезные последствия» имелись в виду в случае невыполнения Ираком его обязательств.

В целях оказания ему содействия в разоружении мы призвали Ирак сотрудничать с вернувшимися инспекторами Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям (ЮНМОВИК) и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Мы установили для Ирака жесткие стандарты для того, чтобы инспекторы могли выполнить свою работу. Совет возложил на Ирак ответственность за выполнение его обязанностей и разоружение, но он не возлагал на инспекторов обязанность находить то, что Ирак в течение столь долгого времени изо всех сил старался скрыть от них. Ведь инспекторы – это всего лишь инспекторы, а не сыщики. Я просил созвать это заседание сегодня с двойной целью: во-первых, для того, чтобы подтвердить основную оценку, которая была дана г-ном Бликсом и г-ном эль-Барадеем. 27 января г-н Бликс сообщил Совету, что: «Ирак, как представляется, пока не дал своего искреннего согласия - даже сегодня - на разоружение, которое от него требуется».

А г-н эль-Барадей сообщил, что в заявлении Ирака от 7 декабря не содержалось никакой новой информации в отношении ряда остающихся открытыми с 1998 года вопросов».

Вторая цель моего сегодняшнего выступления состоит в том, чтобы представить Совету дополнительную информацию и поделиться тем, что известно Соединенным Штатам об иракском оружии массового уничтожения, а также о связях Ирака с терроризмом, что также является предметом резолюции 1441 (2002) и других принятых ранее резолюций. Могу добавить к этому, что в настоящее время всю соответствующую информацию, которую мы можем предоставить, мы передаем в распоряжение групп инспекторов для того, чтобы они могли выполнять свою работу.

Материалы, которые я намерен представить членам Совета, происходят из различных источников. Часть информации исходит из Соединенных Штатов, а часть из других стран. Некоторые из источников носят технический характер, например, перехваченные телефонные разговоры и фотографии, сделанные со спутников. Источниками информации служили также люди, которые рискуя своей жизнью, желали рассказать миру о реальных планах Саддама Хусейна. Я не могу сообщить Совету обо всем, что нам известно. Однако, то, чем я могу поделиться с членами Совета, наряду с тем, о чем мы все узнали за эти многие годы, вызывает глубокую тревогу. Информация, которая будет доведена до вашего сведения, представляет собой подборку фактов и доказательств, свидетельствующих о вызывающем беспокойство поведении. Факты и поведение Ирака свидетельствуют о том, что Саддам Хусейн и его режим не предприняли никаких усилий в целях разоружения, как того требовало международное сообщество. Напротив, и факты, и поведение Ирака свидетельствуют о том, что Саддам Хусейн и его режим пытаются скрыть усилия, которые они предпринимают в целях производства дополнительного оружия массового уничтожения. Прежде всего я хотел бы, чтобы вы прослушали одну аудиозапись. Вам предстоит услышать разговор, который

был перехвачен моим правительством. Он состоялся 26 ноября 2002 года, за день до того, как группы Организации Объединенных Наций возобновили свои инспекции в Ираке. Это телефонный разговор между двумя офицерами высокого ранга, полковником и бригадным генералом республиканской гвардии, элитного военного подразделения Ирака.

*В зале Совета воспроизводится аудиозапись на арабском языке; письменный перевод на английский язык, предоставленный делегацией Соединенных Штатов, проецируется на установленном в зале экране.*

Полковник: Мир. У нас небольшой вопрос.

Бригадный генерал: Да.

Полковник: О комитете, который должен прибыть.

Бригадный генерал: Да, да.

Полковник: ... с Мухаммедом эль-Барадеем.

Бригадный генерал: Да, да.

Полковник: Да.

Бригадный генерал: Да?

Полковник: У нас есть модифицированное транспортное средство.

Бригадный генерал: Да.

Полковник: Что нам сказать, если кто-нибудь из них его увидит?

Бригадный генерал: У вас не было модифицированного ... у вас нет модифицированного ...

Полковник: Ей-богу, одно есть.

Бригадный генерал: Какое? Из мастерской ...?

Полковник: Из компании «Аль-Кинди».

Бригадный генерал: Что?

Полковник: Из «Аль-Кинди».

Бригадный генерал: Да, да. Я буду у вас завтра утром. Мне нужно кое-что сказать. Боюсь, что у вас у всех что-то могло остаться.

Полковник: Мы все вывезли. У нас ничего не осталось.

Бригадный генерал: Я буду у вас завтра утром.

Полковник: Хорошо.

Бригадный генерал: У меня совещание в штабе. Я заеду к вам до совещания.

Г-н Пауэлл (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я хотел бы здесь сделать паузу для того, чтобы обратить внимание на некоторые основные элементы разговора между двумя офицерами, который вы только что прослушали. Во-первых, они подтверждают прибытие нашего коллеги Мохаммеда эль-Барадея. Они знают о цели его приезда и знают, что он прибывает на следующий день. Он приезжает с тем, чтобы найти запрещенные средства. Он надеется, что эти господа будут сотрудничать с ним, а не скрывать эти средства. Они волнуются: «У нас есть модифицированное транспортное средство. Что нам сказать, если кто-нибудь из них его увидит?» Из-за чего они волнуются? Они волнуются из-за того, что у них имеется нечто, чего они не должны иметь, что никто не должен видеть.

Генерал недоумевает: «У вас не было модифицированного – разве у вас есть одно из этих ...?» - «Есть одно». - «Какое? Откуда?» - «Из мастерской. Из компании «Аль-Кинди» - «Что?» - «Из «Аль-Кинди» - «Я буду у вас завтра утром. Боюсь, что у вас у всех что-то могло остаться». - «Мы все вывезли. У нас ничего не осталось».

Заметьте, он сказал: «Мы все вывезли». Не уничтожили. Не подготовили для инспектирования. Не передали инспекторам. Вывезли для того, чтобы к тому времени, когда придут инспекторы, от этого не осталось и следа. «Я буду у вас завтра утром».

Компания «Аль-Кинди» - это известная компания, занимающаяся деятельностью по производству запрещенных систем оружия.

Позвольте мне воспроизвести для вас еще одну запись. Вы помните, что 16 января инспекторы обнаружили 12 пустых химических боеголовок. 20 января, четыре дня спустя, Ирак обещал инспекторам предпринять усилия в целях нахождения других боеголовок. Сейчас вы услышите, как один из офицеров из штаб-квартиры республиканской гвардии отдает распоряжение офицеру на месте. Этот разговор состоялся на прошлой неделе, 30 января.

*В зале Совета воспроизводится аудиозапись на арабском языке; письменный перевод на английский язык, предоставленный делегацией Соединенных Штатов, проецируется на установленном в зале экране.*

Офицер из штаб-квартиры: Сэр ...

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: Сегодня на совещании начальник штаба [республиканской] гвардии дал распоряжение ...

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: Они собираются осматривать имеющиеся у вас боеприпасы.

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: ... на тот случай, если у вас есть запрещенные боеприпасы.

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: На тот случай, если у вас вдруг окажутся запрещенные боеприпасы.

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: Мы направили вам сообщение с просьбой тщательно осмотреть места свалок и пустующие площади.

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: После того, как вы сделаете все, о чем говорится в этом сообщении ... сообщение следует уничтожить.

Офицер на месте: Да.

Офицер из штаб-квартиры: Поскольку я не хочу, чтобы это сообщение попало кому-нибудь на глаза.

Офицер на месте: Хорошо. Хорошо.

Офицер из штаб-квартиры: Благодарю.

Офицер на месте: До свидания.

Г-н Пауэлл (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я хотел бы здесь опять сделать паузу, чтобы обратить внимание на некоторые элементы этого разговора: «Они собираются осматривать имеющиеся у вас боеприпасы». - «Да». - «На тот случай, если у вас есть запрещенные боеприпасы. На тот случай, если у вас вдруг окажутся запрещенные боеприпасы?» - «Да». - «Мы направили вам вчера сообщение с просьбой очистить все территории. Места свалок. Пустыри. Проследите, чтобы там ничего не было».

Вспомните первое сообщение: «Это необходимо вывезти.» Все это является частью системы укрытия и вывоза определенных материалов для того, чтобы от них не осталось никакого следа.

Далее в ходе этого разговора мы слышим конкретные распоряжения из штаб-квартиры: «После того, как вы сделаете все, о чем говорится в этом сообщении, сообщение следует уничтожить; поскольку я не хочу, чтобы это сообщение попало кому-нибудь на глаза». - «Хорошо. Хорошо.» Почему? Почему? Потому что это сообщение стало бы для инспекторов доказательством того, что они что пытались вывезти. Они что-то искали, но не хотели, чтобы это сообщение попало кому-либо на глаза, ибо они предпринимали попытки очистить территорию и ликвидировать следы присутствия оружия массового уничтожения; для того, чтобы можно было потом заявить, что там ничего не было; пусть инспекторы ищут сколько им будет угодно, они все равно ничего не найдут.

Такого рода попытки укрывательства – вовсе не единичный пример. Напротив, они являются неотъемлемой частью проводимой в течение 12 лет политики уклонения и обмана – политики, которая проводится в самых высоких эшелонах иракского режима.

Мы знаем, что Саддам Хусейн имеет так называемый «комитет высокого уровня для наблюдения за инспекционными командами». Представьте себе: Ирак создал комитет высокого уровня для наблюдения за инспекторами, направленными для того, чтобы осуществлять мониторинг за разоружением Ирака; не для того, чтобы сотрудничать с ними, не для того, чтобы помогать им, а чтобы шпионить за ними и препятствовать им в выполнении их работы.

Комитет подотчетен напрямую Саддаму Хусейну. Его возглавляет вице-президент Ирака Таха Ясин Рамадан. В его состав входит сын Саддама Хусейна Кусей. В комитет входит также генерал-лейтенант Амир ас-Саади – советник Саддама. Если это имя не очень вам знакомо, скажу, что генерал Саади был главным представителем иракского режима по связям с г-ном Бликсом и г-ном эль-Барадеем. Именно генерал Саади осенью прошлого года публично заявил о готовности Ирака сотрудничать с инспекторами без каких-либо условий. Но работа Саади заключается не в том, чтобы сотрудничать. Наоборот, она состоит в том, чтобы обманывать, - не разоружаться, а подрывать работу инспекторов, не поддерживать их, а срывать их усилия и обеспечивать, чтобы им не удалось ничего выяснить.

Мы много узнали о работе этого специального комитета. Мы узнали, что перед самым возвращением инспекторов в ноябре месяце иракский режим принял решение возобновить старую игру «в кошки-мышки».

К примеру, позвольте мне остановиться теперь на знаменитом документе, представленном Ираком Совету 7 декабря. Ирак никогда не имел намерения выполнять решения Совета. Вместо этого Ирак планировал использовать этот документ для того, чтобы завалить нас и инспекторов бесполезной информацией о разрешенных иракских вооружениях, чтобы у нас не осталось времени на поиск запрещенных для Ирака видов оружия. Цель Ирака состояла в том, чтобы создать у присутствующих в этом зале членов Совета ложное впечатление о том, что инспекционный процесс действует.

Результаты Вы видели. Г-н Бликс заявил, что документ на 12 200 страницах велик по объему, но беден по информации и практически лишен новых доказательств. Стал бы кто-нибудь из членов этого Совета честно защищать этот фальшивый документ?

Все, что мы видели и слышали, свидетельствует о том, что вместо активного сотрудничества с инспекторами в интересах обеспечения успеха их миссии Саддам Хусейн и его режим заняты тем, что делают все возможное для того, чтобы инспекторам не удалось ничего обнаружить.

Коллеги, каждое утверждение, с которым я сегодня выступаю, опирается на источники – солидные источники. Это не простые суждения. То, что мы Вам сообщаем, это факты и выводы, основанные на надежных разведывательных данных.

Приведу некоторые примеры, и они получены от наших сотрудников. Органам безопасности Ирака, а также аппарату Саддама Хусейна было приказано скрывать всю корреспонденцию с Организацией военной промышленности (ОВП) – организацией, которая наблюдает за деятельностью, связанной с иракской программой создания оружия массового уничтожения; не допустить, чтобы остались какие-либо документы, свидетельствующие об их связи с ОВП.

Нам известно, что сын Саддама Кусей отдал распоряжение о вывозе всех запрещенных видов оружия из многочисленных дворцовых комплексов Саддама.

Нам известно, что иракские правительственные чиновники, члены правящей партии Баас и ученые укрывают запрещенные предметы в своих домах. Другие ключевые архивы военных и научных учреждений были помещены на автомобили и перемещаются по всей стране сотрудниками иракских разведслужб во избежание обнаружения.

На экране проецируется изображение.

Благодаря предоставленным в их распоряжение разведывательным данным инспекторы недавно обнаружили яркое подтверждение этих сообщений. Когда они обыскали дом одного иракского ученого-ядерщика, они обнаружили около 2000 страниц документации. Здесь Вы видите, как эти документы выносят из дома и передают Организации Объединенных Наций. Некоторые из этих материалов являются секретными и связаны с иракской ядерной программой.

Скажите мне, ответьте мне, должны ли инспекторы обыскивать дома каждого правительственного чиновника, каждого члена партии Баас и каждого ученого в стране, чтобы найти правду и получить информацию, необходимую для удовлетворения требований нашего Совета?

Наши источники сообщают, что в некоторых случаях компьютерные твердые диски на иракских предприятиях по производству оружия были заменены. Кто забрал эти твердые диски? Где они теперь? Что от нас скрывают? Почему? На это «почему?» есть только один ответ: чтобы обмануть, чтобы спрятать, скрыть что-то от инспекторов.

Многие наши источники сообщают о том, что иракцы перемещают не только документы и твердые диски, но и само оружие массового уничтожения, с тем чтобы инспекторы их не обнаружили.

Из источников нам известно, что, когда прошлой осенью мы обсуждали в Совете резолюцию 1441 (2002), ракетная бригада в окрестностях Багдада развозила ракетные пусковые установки и боеголовки, содержащие биологические боевые вещества, по различным районам западной части Ирака. Большинство этих пусковых установок и боеголовок были спрятаны в больших пальмовых зарослях, и их перевозили с места на место с интервалом от одной до четырех недель во избежание обнаружения. Мы также располагаем фотоснимками со спутников, которые указывают на то, что запрещенные материалы недавно были вывезены с ряда иракских объектов по производству оружия массового уничтожения.

Краткое замечание по поводу спутниковых фотоснимков, прежде чем я покажу Вам несколько из них. Фотографии, которые я намереваюсь Вам продемонстрировать, неспециалисту порой трудно интерпретировать. Это трудно и мне. Тщательный фотоанализ требует от специалистов с многолетним опытом многих часов работы за столом с подсветкой. Но, когда я буду показывать Вам эти изображения, я буду объяснять, что они означают, о чем они говорят нашим специалистам по снимкам.

На экране проецируется изображение.

Взгляните на это. Речь идет об оружейном складе – складе, где хранятся боеприпасы, в местечке Таджи. Это один из примерно 65 таких объектов в Ираке. Нам известно, что на этом складе хранились химические боеприпасы. Собственно говоря, именно здесь иракцы недавно и показали нам еще четыре гильзы от химических снарядов. Здесь Вы видите 15 бункеров для хранения боеприпасов, обозначенных желтым и красным цветом. Те четыре, которые обозначены красными квадратами, являются активно действующими складами химического оружия.

Откуда мне это известно? Почему я могу это утверждать? Позвольте объяснить подробнее. Взгляните на изображение слева.

На экране проецируются два изображения.

Слева – крупный план одного из четырех бункеров для хранения химических боеприпасов. Двумя стрелками указаны явные признаки хранения в этих бункерах химических боеприпасов. Стрелка наверху с надписью «Охрана» указывает на объект, типичный для такого рода бункера. Внутри объекта – специальная охрана и специальное оборудование для наблюдения за любыми возможными утечками из бункера. Машина, которую Вы видите, также является типичным объектом. Это машина для дезактивации на случай каких-либо неполадок. Это типичная картина для этих четырех бункеров. Здесь можно видеть особую охрану и машину для дезактивации; если машина не находится у того или иного из этих объектов, а перемещается вокруг этих четырех бункеров. Она перемещается по мере необходимости, поскольку люди работают в разных бункерах.

Теперь посмотрим на снимок справа. Перед Вами два из этих санированных бункеров. Типичной техники уже нет, палатки убраны. Все вычищено. Это было сделано 22 декабря, когда начали прибывать инспекторы Организации Объединенных Наций. В нижней части правого снимка Вы видите прибытие автомобилей инспекций. К приезду инспекторов бункеры очищены. Инспекторы ничего не обнаружили.

Такая последовательность событий порождает тревожные подозрения в отношении того, что Ирак был уведомлен о предстоящем прибытии инспекторов в Таджи. Нам известно, что сегодня, как и в 90-е годы, Ирак активно использует свой большой разведывательный потенциал для того, чтобы помогать скрыть запрещенную деятельность. Из наших источников нам известно, что инспекторы находятся под постоянным наблюдением целой армии сотрудников иракских разведслужб. Ирак упорно пытается прослушивать все их переговоры – как аудио, так и электронные.

Я привлекаю внимание моих коллег к интересному документу, который был распространен вчера Соединенным Королевством и в котором подробно освещается обманная деятельность иракцев.

Следующий пример продемонстрирует попытки Ирака скрыть истину в ответ на возобновление инспекций. Именно в ноябре 2002 года – как раз тогда, когда должны были возобновиться инспекции, – началась такая деятельность. Приведу три примера.

На экране проецируется изображение.

На этой площадке для баллистических ракет 10 ноября 2002 года мы видели грузовик, который готовится к перевозке компонентов баллистической ракеты.

На экране проецируется изображение.

На этом объекте, связанном с биологическим оружием, 25 ноября – лишь за два дня до возобновления инспекций – появляется эта колонна грузовиков, чего мы почти никогда не наблюдали на этом объекте, а мы внимательно за ним следим и делаем это систематически.

На экране проецируется изображение.

На этом объекте для баллистических ракет, также за два дня до начала инспекций, появляются пять тяжелых грузовиков, а также передвижной кран для перемещения ракет.

Мы наблюдали такую «чистку» на порядка 30 объектах. Через несколько дней после этого машины и оборудование, которые я только что вам показал, исчезли, и объект вновь приобрел нормальный вид. Мы не знаем, что именно перевозил Ирак, но инспекторы уже знали об этих местах, поэтому Ирак знал, что они придут.

Мы должны спросить себя: почему Ирак неожиданно перевозит подобное оборудование перед инспекцией, если он хотел продемонстрировать, что у него есть и чего нет? Помните первый радиоперехват, в котором два иракца говорят о необходимости спрятать «модифицированное транспортное средство» от инспекторов? Где Ирак заполучил все это оборудование? Почему он не предъявил его инспекторам?

Ирак также отказался разрешить разведывательные полеты самолетов U-2, которые позволили бы инспекторам лучше представить, что перевозится до, во время и после этих инспекций. Этот отказ разрешить подобную разведку является прямым, конкретным нарушением пункта 7 постановляющей части нашей резолюции 1441 (2002).

Саддам Хусейн и его режим не только пытаются скрыть оружие; они пытаются также скрыть людей. Вы знаете основные факты. Ирак не выполняет свое обязательство предоставлять незамедлительный, беспрепятственный, неограниченный и конфиденциальный доступ ко всем должностным лицам и другим лицам, как предусматривается в резолюции 1441 (2002).

Режим позволяет лишь интервью с инспекторами в присутствии иракского должностного лица – «надзирателя». Официальная иракская организация, которой поручено содействовать инспекциям, вчера официально и зловеще заявила, что «никто не готов» выехать из Ирака для интервью.

Иракский вице-президент Рамадан обвинил инспекторов в шпионаже, – что подставляет собой замаскированную угрозу, что все, сотрудничающие с инспекторами Организации Объединенных Наций, совершают измену.

Ирак не выполнил свои обязательства в соответствии с резолюцией 1441 (2002) предоставить полный список ученых, связанных с программами оружия массового уничтожения. Список Ирака был устаревший и содержал лишь около 500 имен, несмотря на тот факт, что Специальная комиссия Организации Объединенных Наций (ЮНСКОМ) составила ранее список, в котором насчитывается около 3500 имен.

Позвольте мне сообщить Вам то, что мы узнали от ряда людей, наших источников.

Саддам Хусейн принимает непосредственное участие в усилиях по предотвращению интервью. В начале декабря Саддам Хусейн предупредил всех иракских ученых о серьезных последствиях для них и их семей, если они разгласят инспекторам какую-либо стратегическую информацию. Они были вынуждены подписать документы с признанием, что разглашение информации карается смертной казнью.

Саддам Хусейн также сказал, что ученым должно быть указано, что им не следует соглашаться покидать Ирак. Любой, кто согласится на интервью за пределами Ирака, будет считаться шпионом. Это нарушает резолюцию 1441 (2002).

В середине ноября, как раз накануне возвращения инспекторов, иракским экспертам было приказано явиться в штаб специальной организации по вопросам безопасности для прохождения контрразведывательной подготовки. Подготовка сосредоточивалась на методах ухода от ответов, технике сопротивления допросу и дезинформации инспекторов.

Это не голословные утверждения. Это факты, подтвержденные многими источниками – в том числе из разведывательных служб других стран. Например, в середине декабря эксперты по вопросам вооружений на



одном объекте были заменены агентами иракской разведки, которые должны были обмануть инспекторов, в том что касается выполняемой там работы.

По приказу Саддама Хусейна иракские должностные лица выдали фальшивое свидетельство о смерти одному ученому, которого спрятали.

В середине января экспертам на одном объекте, который был связан с оружием массового уничтожения, было приказано не выходить на работу и остаться дома, чтобы избежать инспекторов. Рабочие с других военных объектов, не связанных с производством незаконных видов оружия, заменили рабочих, которые были отправлены домой.

Около десяти экспертов были помещены под домашний арест – не у себя дома, а группой в одном из «домов для гостей» Саддама Хусейна.

Эти примеры можно продолжать до бесконечности.

Как показывают примеры, которые я только что привел, информация и полученные нами разведанные указывают на активные усилия со стороны иракского режима, призванные утаить от инспекторов материалы и людей в прямое нарушение резолюции 1441 (2002).

Эта модель говорит не просто о нежелании сотрудничать. Речь идет не просто об отсутствии сотрудничества. Мы видим преднамеренную кампанию, направленную на предотвращение любой значимой деятельности инспекторов.

В пункте 4 постановляющей части резолюции 1441 (2002), над которым мы так долго работали прошлой осенью, четко говорится, что «ложные сведения или упущения» в заявлениях и «невыполнение Ираком в любой момент времени настоящей резолюции и нежелание в полной мере сотрудничать в ее осуществлении будет представлять собой» - и факты говорят сами за себя - «еще одно существенное нарушение Ираком своих обязанностей». Мы сформировали это подобным образом, чтобы проверить Ирак на раннем этапе – предоставят ли они честное заявление и проявят ли они на раннем этапе готовность сотрудничать с инспекторами? Это планировалось как проверка на раннем этапе. Они ее не выдержали.

В соответствии с этим стандартом – стандартом этого постановляющего пункта – я считаю, что сейчас Ирак совершает еще одно существенное нарушение своих обязательств. Я считаю, что этот вывод бесспорен и очевиден. Сейчас Ирак подвергается себя опасности столкнуться с серьезными последствиями, о которых говорится в резолюции 1441 (2002).

Данный орган рискует потерять свое значение, если он позволит Ираку и впредь бросать вызов своей воле без эффективного и незамедлительного ответа.

Стоящий перед нами вопрос заключается не в том, сколько времени мы готовы предоставить инспекторам для борьбы с противодействием иракцев, а в том, сколько еще времени мы готовы мириться с нарушениями Ирака, прежде чем мы как Совет, мы как Организация Объединенных Наций, скажем: «Достаточно. Хватит».

Серьезность этого момента можно сравнить с серьезностью угрозы, которую оружие массового уничтожения Ирака представляет миру.

Позвольте мне сейчас перейти к этим смертоносным программам вооружений и сказать, почему они реальны и представляют опасность для региона и для мира.

Прежде всего биологическое оружие. Мы часто говорим здесь о биологическом оружии. В порядке введения и предыстории я хотел бы сделать три кратких комментария.

Во-первых, как Вы помните, у ЮНСКОМ ушло четыре долгих, полных разочарований года, прежде чем удалось добиться признания Ираком того, что он располагает биологическим оружием.

Во-вторых, когда Ирак, наконец, признал в 1995 году наличие этого оружия, объемы его были значительны. Потребовалось меньше, чем одна чайная ложка спор сибирской язвы в сухой форме в конверте, для того чтобы заставить закрыться Сенат Соединенных Штатов осенью 2001 года. Это заставило сотни людей подвергнуться чрезвычайному медицинскому лечению и привело к гибели двух почтовых работников – и все из-за содержимого того конверта спор, того количества, о котором я сказал.

Ирак заявил о наличии 8500 литров возбудителя сибирской язвы, но ЮНСКОМ считает, что Саддам Хусейн мог произвести 25 000 литров. Если превратить это в концентрированную сухую форму, данного количества будет достаточно для того, чтобы заполнить десятки и сотни тысяч чайных ложек, - а Саддам Хусейн не представил достоверного отчета даже об одной чайной ложке этого смертоносного материала.

Теперь мое третье, и ключевое, замечание. Иракцы так и не представили отчета обо все биологических агентах, наличие которых они у себя признали. Они так и не отчитались по всем видам органического материала, использованного для их приготовления. Они так и не отчитались за многие виды оружия, наполненного этими агентами, такими как бомбы R-400.

Это факты, это не умозаключения. Это правда. Это хорошо задокументировано. Г-н Бликс сообщил Совету, что Ирак представил мало фактов, подтверждающих производство возбудителей сибирской язвы, и не представил никаких убедительных доказательств их уничтожения. Поэтому никого не должно потрясать то, что с тех пор, как Саддам Хусейн изгнал последних инспекторов в 1998 году, мы собрали много разведанных о том, что Ирак продолжает производить эти виды оружия.

Одним из крайне беспокоящих фактов в толстой папке разведанных, которая у нас есть по биологическому оружию Ирака, является существование мобильных объектов для производств биологических агентов. Позвольте мне познакомить Вас с содержанием папки разведанных и рассказать о том, что мы знаем со слов очевидцев.

У нас есть свидетельства очевидцев, касающиеся подвижных объектов по производству биологического оружия – на колесах и на рельсах. Грузовые автомобили и железнодорожные вагоны легко передвигать, и они спроектированы так, чтобы избежать обнаружения инспекторами. Всего за несколько месяцев они могут произвести количество биологического яда, сравнимое с тем количеством, которое, по утверждению Ирака, он произвел за годы, предшествовавшие войне в Заливе.

Хотя Ирак приступил к разработке программы мобильного производства в середине 90-х годов, инспекторы Организации Объединенных Наций в то время могли только догадываться о существовании такой программы. Подтверждение было получено позднее, в 2000 году. Источником информации был очевидец, иракский инженер-химик, который осуществлял надзор за работой одного из таких объектов. Он фактически наблюдал сам процесс производства биологического агента. Он также находился на объекте, когда в 1998 году там произошла авария. Двенадцать специалистов погибли от воздействия биологических агентов.

Он сообщил, что, когда ЮНСКОМ находилась в стране и проводила инспекции, производство биологического агента всегда начиналось по четвергам в полночь, поскольку Ирак полагал, что ЮНСКОМ не будет проводить инспекции в священное для мусульман время — с ночи четверга и в течение пятницы. Он указывал также, что это было важно, поскольку нельзя было разъединять агрегаты посреди производственного цикла, который необходимо было завершить к вечеру пятницы до нового возможного приезда инспекторов. Этот перебежчик в настоящее время скрывается в другой стране, будучи уверенным, что Саддам Хусейн убьет его, если найдет.

Эти показания очевидца, касающиеся мобильных лабораторий, подтверждаются другими источниками. Второй источник, иракский инженер-строитель, хорошо осведомленный о конкретных аспектах программы, подтвердил существование передвижных лабораторий, перевозимых на грузовых автомобилях. Третий источник, также в достаточной мере осведомленный, сообщил летом 2002 года, что Ирак создал мобильные системы производства, размещаемые в грузовых автомобилях и железнодорожных вагонах. Наконец, четвертый источник, сбежавший из страны майор иракской армии, подтвердил, что Ирак имеет, помимо производственных объектов, о которых я упоминал ранее, мобильные биологические научно-исследовательские лаборатории.

На экране проецируется изображение.

Мы составили диаграмму, иллюстрирующую представление нашими источниками информации об этих мобильных сооружениях. Здесь вы видите мобильные лаборатории, размещенные как в грузовых автомобилях, так и в железнодорожных вагонах. Наши источники представили весьма подробные и чрезвычайно точные данные, касающиеся технических параметров работы таких лабораторий.

На экране проецируется изображение.

Как можно судить по этим чертежам, сделанным на основе их описаний, нам известно, как выглядят бродильные аппараты. Мы знаем, как выглядят резервуары, насосы, компрессоры и другие компоненты. Мы знаем, как они соединяются друг с другом. Мы знаем, как они работают. И мы знаем очень много о платформах, на которые они устанавливаются. Как показано на этой схеме, эти лаборатории легко скрыть, либо передвигая обыкновенные на первый взгляд грузовые автомобили и железнодорожные вагоны по шоссе и железным дорогам Ирака протяженностью во много тысяч миль, либо поставив их в гараж или склад или в один из многочисленных подземных тоннелей и бункеров Ирака.

Мы знаем, что у Ирака имеется по меньшей мере семь таких мобильных лабораторий по производству биологических агентов. Каждая из них размещается по меньшей мере на двух-трех грузовиках. Это означает, что мобильных производственных объектов совсем немного – нам известно, наверное, о 18 грузовых автомобилях. Может быть, их больше, но нам известно о примерно 18. Можете представить себе, что такое найти 18 грузовых автомобилей среди многих тысяч грузовиков, которые передвигаются по дорогам Ирака каждый день.

Инспекторам потребовалось четыре года, чтобы обнаружить, что Ирак производит биологические агенты. Сколько времени, по вашему мнению, потребуется инспекторам, чтобы обнаружить хотя бы один из этих грузовиков, если Ирак не предоставит, как он должен делать, информацию о таком потенциале?

Это сложные сооружения. Они могут, например, производить споры сибирской язвы и токсин ботулизма. Фактически, с их помощью можно произвести в течение одного месяца достаточное количество сухого биологического агента, чтобы убить многие тысячи людей. Сухой агент такого типа является наиболее смертоносным для людей.

К 1998 году эксперты Организации Объединенных Наций пришли к мнению, что Ирак отработал технологию высушивания для своих программ в области биологического оружия. Теперь Ирак применяет эту технологию высушивания в передвижных лабораториях.

Из предыдущих признаний Ирака нам известно, что он освоил производство не только возбудителей сибирской язвы, но также и других биологических агентов, включая токсин ботулизма, афлатоксин и рицин. Но

усилия Ирака в области исследований на этом не прекратились. Саддам Хусейн изучил десятки биологических агентов, вызывающих такие болезни, как газовая гангрена, чума, тиф, столбняк, холера, оспа верблюдов и геморрагическая лихорадка. И у него также имеются необходимые средства для получения возбудителя оспы.

Иракский режим также разработал способы распыления — нецеленаправленного, на больших пространствах — смертоносных биологических агентов. В воде. В воздухе. Например, у Ирака имеется программа модификации топливных баков самолетов «Мираж». На этой видеопленке, добытой ЮНСКОМ несколько лет назад, показан тренировочный полет иракского самолета «Мираж F-1». Обратите внимание на струю, выбивающуюся из-под «Миража». Это самолет распыляет 2000 литров условных возбудителей сибирской язвы.

Демонстрируется видеозапись.

В 1995 году офицер иракской армии Муждахид Салех Абдул Латиф сказал инспекторам, что Ирак намеревается установить резервуары для распыления на МИГ-21, переоборудованный в беспилотный летательный аппарат (БЛА). Беспилотные летательные аппараты, оснащенные резервуарами для распыления, являются идеальным средством осуществления террористических нападений с использованием биологического оружия. Ирак признался в производстве четырех распылительных резервуаров, но до сегодняшнего дня не предоставил никаких веских доказательств того, что они были уничтожены — доказательств, которых требовало международное сообщество.

Нет сомнения в том, что у Саддама Хусейна есть биологическое оружие и потенциал для его производства в сжатые сроки и в больших, очень больших объемах. И у него есть средства доставки этих смертоносных ядов и возбудителей болезней, способные вызывать массовые жертвы и разрушения.

Возможные последствия применения биологического оружия ужасны, но не менее страшными могут быть и последствия применения химического оружия. ЮНМОВИК уже по большей части рассказала об этом, и любой из нас может ознакомиться с соответствующей информацией в докладе ЮНСКОМ за 1999 год по этому вопросу. Позвольте мне обратить внимание для начала на три ключевых момента, которые всем нам необходимо иметь в виду.

Во-первых, Саддам Хусейн уже применял это ужасное оружие против другой страны и против своего собственного народа. Фактически, в истории ведения химической войны ни одна страна не располагает большим опытом ведения боевых действий с использованием химического оружия со времени первой мировой войны, чем Ирак Саддама Хусейна.

Во-вторых, как и в случае биологического оружия, Саддам Хусейн не представил данных о судьбе огромного количества химического оружия: 550 артиллерийских снарядов с горчичным газом, 30 000 снарядов без боевого вещества и количества прекурсоров, достаточного для того, чтобы увеличить запасы химических агентов до 500 тонн. Если мы рассмотрим только одну категорию пропавшего оружия — 6500 бомб, оставшихся от ирано-иракской войны — то, по свидетельству ЮНМОВИК, количество химического агента в них будет составлять порядка 1000 тонн. Об этом количестве химического оружия сейчас не имеется никаких сведений. Г-н Бликс язвительно заметил, что «горчичный газ — это не мармелад. Вы должны знать, что вы с ним сделали». Мы полагаем, что Саддам Хусейн знает, что он с ним сделал, но он не представил международному сообществу честный ответ на этот счет. У нас есть доказательства того, что это оружие существовало. Чего у нас нет, так это представленных Ираком доказательств того, что это оружие было уничтожено; или информации о том, где оно находится. Именно этого мы все еще ждем.

Третий момент: данные Ирака о химическом оружии изобилуют ложью. Ираку понадобились годы, чтобы наконец сознаться в том, что он произвел четыре тонны смертоносного вещества VX нервно-паралитического действия. Одна капля VX попавшего на кожу, убивает человека через несколько минут. А здесь четыре тонны. Признание последовало только после того, как в руки инспекторов попали соответствующие документы в результате бегства Хусейна Камалья, покойного зятя Саддама Хусейна. ЮНСКОМ также получила собранные криминалистами доказательства того, что Ирак производил VX и снаряжал им боеприпасы, готовые для нанесения удара. Однако и по сей день Ирак отрицает, что он когда-либо снаряжал боеприпасы VX. А 27 января руководитель ЮНМОВИК сообщил Совету, что он располагает информацией, которая противоречит представленным Ираком данным о его программе по VX.

Мы знаем, что Ирак разместил ключевые компоненты своей инфраструктуры по производству запрещенного химического оружия на законных объектах гражданской промышленности. По всем внешним проявлениям — даже по мнению экспертов — инфраструктура выглядит, как обычная гражданская промышленность. Запрещенное и разрешенное производства могут функционировать одновременно. В мгновение ока эта инфраструктура двойного назначения может превращаться из тайной в коммерческую и наоборот. В результате этих инспекций — как и в результате любых инспекций таких объектов — вряд ли будет обнаружено что-то запрещенное, особенно, если получено предупреждение о приезде инспекторов. Называйте это изобретательностью или злым гением, но иракцы намеренно спроектировали свои программы в области химического оружия так, чтобы их инспектировали. Это инфраструктура с заранее заложенным в ней алиби.

Под прикрытием двойной инфраструктуры Ирак предпринимает усилия по восстановлению объектов, которые были тесно связаны с его прошлой программой разработки и производства химического оружия. Например, Ирак восстановил важные здания государственного предприятия «Тарек». «Тарек» включает в себя

объекты, специально предназначенные для программ в области химического оружия Ирака, и на нем работают ведущие специалисты, принимавшие участие в прошлых программах.

Такова производственная цель деятельности Саддама в области химического оружия. Как же обстоит дело с доставкой? Я собираюсь показать вам небольшую часть химического комплекса под названием «Аль-Мусайиб», место, которое Ирак использовал по меньшей мере в течение трех лет для перевозки химического оружия с производственных объектов на полевые.

На экране проецируется изображение.

В мае 2002 года наши спутники сделали снимки, на которых запечатлена необычная деятельность. Здесь мы видим, что грузовые транспортные средства вновь находятся в этом пункте для перевозки, и мы можем видеть, что их сопровождает дезактивационный автомобиль, имеющий отношение к деятельности, связанной с биологическим или химическим оружием. Что свидетельствует о важности этого изображения, так это то, что у нас есть человек, который подтвердил, что на этом объекте в это время перевозилось химическое оружие. Это не просто снимок, и это не просто личная интерпретация этого снимка: это снимок и информация одного человека, сведенные воедино.

На экране проецируется изображение.

На этом снимке объекта, сделанном два месяца спустя, в июле, изображен не только предыдущий объект, который можно видеть в середине верхней части снимка, но и рядом с ним обозначен бульдозер. Это показывает, что на предыдущем объекте и на всех других объектах вокруг него поработали бульдозеры и их полностью сравняли с землей. Верхний слой земли был снят. Иракцы фактически сняли верхний слой земли с больших участков этого объекта, с тем чтобы скрыть следы, свидетельствующие о наличии химического оружия, - следы, которые могло появиться там за годы деятельности, связанной с химическим оружием.

В поддержку своих программ смертоносного биологического и химического оружия Ирак закупает необходимые компоненты во всем мире, используя обширную подземную сеть. У нас есть информация, добытая в основном из перехваченных сообщений и поступившая от отдельных лиц, которые в силу своего положения могут знать факты. Ирак прилагает усилия для того, чтобы приобрести следующие компоненты: оборудование, которое может фильтровать и сепарировать микроорганизмы и токсины, предназначенные для биологических боеприпасов; оборудование, которое можно использовать для повышения степени концентрации агентов; питательная среда, которую можно использовать для дальнейшего производства спор сибирской язвы и токсина ботулина; лабораторное стерилизационное оборудование; реакторы с остеклением и специализированные насосы, которые способны работать с корродирующими агентами и прекурсорами химического оружия; тиониловый хлорид в больших количествах, прекурсор для агентов нервно-паралитического и кожно-нарывного действия; другие химические вещества, такие, как сульфид натрия, важный прекурсор иприта.

Вне сомнения, сейчас Ирак будет утверждать, что эти компоненты могут также использоваться в законных целях. Однако, если это так, то почему мы узнаем о них с помощью перехвата сообщений или с риском для жизни наших людей, наших агентов? При наличии хорошо документированной истории, касающейся биологического и химического оружия Ирака, почему кто-либо из нас должен верить Ираку? Я не верю, и вы также не будете верить после того, как вы услышите следующее перехваченное сообщение.

Всего лишь несколько недель назад мы перехватили сообщение о беседе двух командиров второго корпуса республиканской гвардии Ирака. Один командир собирается отдавать приказ другому. Вы услышите в ходе этого разговора, что он хочет передать сообщение другому человеку и что он хочет убедиться в том, что другой человек ясно слышит это, поэтому он повторяет, с тем чтобы это сообщение было записано и полностью понято. Послушайте:

*В зале Совета звучит аудиокассета на арабском языке; английский перевод представлен делегацией Соединенных Штатов и проецируется на экран.*

А: Алло?

В: Алло?

А: Алло?

В: Чем могу помочь Вам, сэр?

А: Кто это?

В: Капитан Ибрагим, сэр.

А: Капитан Ибрагим, как у Вас дела?

В: Да благословит Вас Аллах, сэр.

А: Как Ваше здоровье?

В: Да хранит Вас Аллах!

А: Как Ваши дела?

В: Хорошо, слава Аллаху, сэр.

А: Капитан Ибрагим.

В: Да, сэр.

А: Запишите это.

В: Да, сэр.

(пауза)

А: Алло?

В: Алло? Говорите, сэр.

А: Алло, Ибрагим?

В: Да, сэр.

А: Капитан Ибрагим?

В: Я слушаю Вас, сэр.

А: Уберите –

В: Уберите –

А: Выражение –

В: Выражение –

А: Нервно-паралитические агенты –

В: Нервно-паралитические агенты –

А: Каждый раз, когда об этом заходит речь, -

В: Каждый раз, когда об этом заходит речь, -

А: В приказах по радиосвязи –

В: В приказах –

А: По радиосвязи –

В: По радиосвязи –

А: О'кей, приятель.

В: Считайте, что сделано, сэр.

Г-н Пауэлл (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Давайте рассмотрим несколько отдельных мест из этой беседы. Два офицера говорят друг с другом по радиотелефону и хотят, что ничего не было неправильно понято: «Уберите». - «Уберите». - «Выражение». - «Выражение». - «Выражение». - Я понял это.» - «Нервно-паралитические» - «Нервно-паралитические». - «Каждый раз, когда об этом заходит речь.» - «Понял, каждый раз, когда об этом заходит речь.» - «В приказах по радиосвязи.» - «В приказах.» - «Исправить: в приказах по радиосвязи.» - «По радиосвязи. – Я понял это.»

Почему он это повторяет таким образом? Почему он так настаивает на том, чтобы это было понято, и почему делает особый упор на приказах по радиосвязи? Это потому, что старший офицер озабочен тем, что кто-то может слушать. Хорошо, кто-то слушал. «Нервно-паралитические агенты – не будем говорить об этом. Они нас слушают. Не давайте никаких свидетельств того, что у нас есть эти ужасные агенты.» Однако мы знаем, что они делают, и такой разговор является тому свидетельством.

Согласно нашим скромным оценкам, Ирак располагает сегодня запасами химического оружия в количестве от 100 до 500 тонн. Такого количества агента достаточно для того, чтобы начинить боеголовки 16 000 тактических ракет. Даже небольшого количества – 100 тонн агента – было бы достаточно Саддаму Хусейну для того, чтобы вызвать гибель многих людей и массовые разрушения на территории площадью 100 квадратных миль, которая была бы примерно в пять раз больше, чем территория Манхэттена.

Позвольте мне напомнить вам о 122-миллиметровой химической боеголовке, которую недавно обнаружили инспекторы Организации Объединенных Наций. Эта находка могла бы быть, как было сказано, «верхушкой айсберга». Вопрос, который стоит перед всеми нами, моя друзья, заключается в следующем: когда мы увидим подводную часть этого айсберга?

Саддам Хусейн имеет химическое оружие. Саддам Хусейн применил такое оружие. И Саддам Хусейн не будет испытывать угрызений совести, когда решит применить его снова, применить против своих соседей и против своего собственного народа. И у нас есть источники, которые сообщают нам, что он недавно дал санкции своим полевым командирам применить его. Он не отдавал бы таких приказов, если бы у него не было такого оружия или намерения применить его.

У нас также есть источники, которые сообщают нам о том, что начиная с 80-х годов режим Саддама проводил испытания на людях в целях усовершенствования своего биологического и химического оружия. Согласно сообщениям одного источника, 1 600 приговоренных к смертной казни заключенных были переведены в 1995 году в специальное подразделение для проведения таких испытаний. Один свидетель видел заключенных, привязанных к кроватям, над которыми проводились такие эксперименты, кровь на губах этих жертв, а также присутствовал при вскрытиях трупов, проведенных для того, чтобы удостовериться в последствиях таких экспериментов для заключенных. Бесчеловечности Саддама Хусейна нет предела.

Сейчас я хотел бы остановиться на вопросе о ядерном оружии. У нас нет доказательств того, что Саддам Хусейн отказался от своей программы в области ядерных вооружений. Напротив, у нас есть доказательство, которому уже более десяти лет, указывающее на то, что он по-прежнему полон решимости обладать ядерным оружием. Чтобы в полной мере оценить проблемы, с которыми мы сталкиваемся сегодня, давайте вспомним о том, что в 1991 году впервые инспекторы занимались поисками основных объектов, связанных с ядерным оружием, и они не нашли ничего такого, что позволило бы сделать вывод о том, что у Ирака была программа производства ядерного оружия. Однако на основе информации одного перебежчика, датированной маем 1991 года, ложь Саддама Хусейна была разоблачена.

В действительности у Саддама Хусейн была широкая тайная программа в области ядерных вооружений, которая охватывала различные технологии обогащения урана, включая электро-магнитную сепарацию изотопов, газовые центрифуги и газовую диффузию. Согласно нашим оценкам, эта незаконная программа обошлась Ираку в несколько миллиардов долларов. Тем не менее, Ирак продолжал заявлять Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ), что у него нет программы в области ядерных вооружений. Если бы Саддама не остановили, то Ирак мог бы создать ядерную бомбу к 1993 году, то есть на несколько лет раньше, чем это предсказывалось в наихудших сценариях до начала войны. В 1995 году еще один перебежчик сообщил нам, что после вторжения Ирака в Кувейт Саддам Хусейн инициировал ускоренную программу по производству примитивного ядерного боеприпаса в нарушение обязанностей Ирака по отношению к Организации Объединенных Наций.

Саддам Хусейн уже обладает двумя из трех компонентов, необходимых для создания ядерной бомбы. У него есть опытные ученые-ядерщики, и он располагает планом по созданию бомбы. С 1998 года его усилия по воссозданию его ядерной программы сосредоточены на приобретении третьего компонента: необходимого количества расщепляющихся материалов для производства ядерного взрывного устройства. Для производства расщепляющего материала ему необходимо разработать мощности по обогащению урана.

Саддам Хусейн полон решимости заполучить в свои руки ядерную бомбу. Он настолько полон решимости, что он неоднократно предпринимал тайные попытки приобрести высокопрочные алюминиевые трубы в 11 различных странах, причем даже после возобновления инспекций.

На экране проецируется изображение.

Эти трубы находятся под контролем Группы ядерных поставщиков именно потому, что они могут использоваться в качестве центрифуг для обогащения урана.

К настоящему моменту почти все уже слышали об этих трубах, и нам всем известно, что в их отношении нет единого мнения. Разногласия касаются предназначения этих труб. В Соединенных Штатах большинство экспертов считают, что они могут применяться в качестве роторов центрифуг, используемых для обогащения урана. Другие эксперты и сами иракцы утверждают, что на самом деле они предназначены для производства корпусов ракет для одного из видов обычных вооружений — реактивных систем залпового огня. Я же хочу сказать о том, что не вызывает никаких разногласий в отношении этих труб. Во-первых, все эксперты, изучавшие оказавшиеся в нашем распоряжении трубы, единодушны в том, что они могут быть приспособлены для использования в центрифугах. Во-вторых, Ирак не должен был вообще закупать их для каких бы то ни было целей. Для Ирака они запрещены.

Я не специалист по трубам для центрифуг, но как старый солдат все же кое-что могу сказать. Во-первых, мне представляется странным то, что эти трубы по своей прочности намного превосходят требования для аналогичных ракет в Соединенных Штатах. Может быть, иракцы устанавливают для производства обычных вооружений более высокие стандарты, чем действуют в нашей стране, но я так не думаю. Во-вторых, фактически мы обследовали трубы из различных партий, тайно перехватывавшихся до того, как они попадали в Багдад. В этих различных партиях мы заметили неуклонное повышение уровня точности обработки, в том числе трубы из последней партии имели анодированное покрытие чрезвычайно гладких внутренних и внешних поверхностей. Зачем столь настойчиво совершенствовать характеристики, создавать себе все эти проблемы для производства изделия, которое, если бы это была обычная ракета, вскоре при взрыве превратилось бы в осколки?

Высокопрочные алюминиевые трубы – это лишь часть истории. Из многочисленных источников мы также получили разведывательные данные о том, что Ирак пытается приобрести магниты и высокоскоростные балансировочные станки. Оба изделия могут быть использованы для обогащения урана с применением газовой центрифуги. В 1999-2000 годах иракские должностные лица вели с румынскими, индийскими, российскими и словенскими фирмами переговоры о закупке завода для производства магнитов. Ираку нужен был завод для производства магнитов весом в 20-30 граммов. Магниты такого размера использовались Ираком в газовой центрифуге в рамках программы, осуществлявшейся до войны в Заливе. Этот пример, если его увязать с трубами, является еще одним свидетельством предпринимаемых Ираком попыток возобновить осуществление программы создания ядерного оружия. Перехваченные за период с середины 2000 года до лета прошлого переговоры свидетельствуют о том, что действующие через подставных лиц иракские компании стремятся закупить станки, которые можно использовать для балансировки роторов газовых центрифуг. Одна из этих компаний также принимала участие в 2001 году в провалившейся попытке контрабандным путем ввезти в Ирак алюминиевые трубы.

Дискуссии по данному вопросу будут продолжаться, но у меня на этот счет никаких сомнений нет. Эти попытки незаконных закупок свидетельствуют о том, что Саддам Хусейн весьма серьезно вознамерился добыть недостающий в его программе создания ядерного оружия ключевой элемент – установку по производству расщепляющегося материала. Он также прилагает напряженные усилия с целью сохранения и других компонентов своей ядерной программы, в первую очередь коллектива лучших ученых.

Следует отметить, что в последние 18 месяцев Саддам Хусейн лично уделяет повышенное внимание лучшим иракским ученым в области ядерной физики – группе, которую контролируемая правительством пресса открыто называет его «ядерными муджахидинами». Он постоянно поощряет их и восхваляет достигнутый ими

прогресс. Прогресс на пути к какой цели? Совет Безопасности – этот Совет – уже давно потребовал от Ирака прекращения всей его ядерной деятельности любого рода.

Теперь позвольте мне рассказать о разрабатываемых Ираком системах доставки оружия массового уничтожения, в частности об иракских баллистических ракетах и беспилотных летательных аппаратах (БЛА).

Сначала о ракетах. Мы все помним о том, что до войны в Заливе Саддам Хусейн стремился к созданию ракет, способных преодолевать не просто сотни, а тысячи километров. Он хотел наносить удары не только по своим соседям, но и по государствам, расположенным далеко от его границ. Хотя инспекторы и уничтожили большинство из запрещенных баллистических ракет, многочисленные разведывательные данные, поступившие за последнее десятилетие из источников, расположенных внутри Ирака, указывают на то, что Саддам Хусейн сохраняет секретный боевой запас, состоящий из нескольких десятков баллистических ракет типа СКАД. Это ракеты, дальность действия которых составляет 650-900 километров. На основании данных разведывательных служб и признаний самого Ирака нам известно, что так называемые «разрешенные» баллистические ракеты Ирака – «Ас-Самуд 2» и «Аль-Фата» - превышают установленный Советом в резолюции 687 (1991) 150-километровый предел. Так что эти системы запрещены.

ЮНМОВИК тоже сообщила о том, что Ирак незаконно ввез 380 ракетных двигателей SA-2. Они скорее всего предназначены для использования в ракетах «Ас-Самуд 2». Их ввоз был незаконным по трем причинам: резолюцией 687 (1991) запрещены любые военные поставки в Ирак; ЮНСКОМ конкретно запретила использование этих двигателей в ракетах класса «земля-земля»; и, наконец, как мы только что отметили, дальность действия систем, для которых они предназначены, превышает установленный 150-километровый предел. Но что хуже всего, некоторые из этих двигателей были приобретены совсем недавно – в декабре, уже после принятия Советом резолюции 1441 (2002).

На экране проецируется изображение.

Сегодня мне хотелось бы, чтобы вы знали, что Ирак располагает программами, предназначенными для производства баллистических ракет с дальностью действия более 1000 километров. Целью одной из таких программ является создание жидкотопливных ракет, способных преодолевать расстояния свыше 1200 километров, и на этой карте вам, как и мне, видно, кому будут угрожать эти ракеты.

На экране проецируется изображение.

В рамках этих усилий – еще одно небольшое свидетельство – Ирак построил стенд для испытания двигателей, который по своим размерам превышает все, что когда бы то ни было у него имелось. Обратите внимание на громадную разницу в размерах между старым испытательным стендом – слева, и новым – справа. Обратите внимание на огромное сопло – из него выбивается пламя двигателя. Сопло на правом испытательном стенде в пять раз длиннее того, что на левом. Левое использовалось для ракет малой дальности. Правое же явно предназначено для ракет большой дальности, способных преодолевать расстояния в 1200 километров. Этот снимок был сделан в апреле 2002 года. С тех пор строительство этого испытательного стенда завершено, и над ним возведена крыша с тем, чтобы со спутников было труднее определять, что происходит под ней на испытательном стенде.

Саддам Хусейн никогда не менял своих намерений. Он разрабатывает эти ракеты не для самообороны. Эти ракеты нужны Ираку для утверждения своего могущества для того, чтобы угрожать, и для доставки химических, биологических и, если мы ему позволим, ядерных боеголовок.

На экране проецируется изображение.

Теперь переходим к беспилотным летательным аппаратам. Ирак работает над созданием различных БЛА на протяжении более десяти лет. Это лишь иллюстрация того, как может выглядеть БЛА. В числе этих усилий были попытки модифицировать для беспилотных полетов МиГ-21 и, с несколько большим успехом, самолет под названием Л-29. Однако в настоящее время Ирак сосредоточил усилия не на указанных самолетах, а на разработке и испытаниях БЛА меньших размеров, подобных этому.

БЛА вполне пригодны для распыления химических и биологических веществ. Существует изрядное количество разведывательных данных, свидетельствующих о том, что Ирак посвящает много усилий разработке и испытаниям таких распылителей, которые могли бы быть приспособлены для использования в сочетании с БЛА. И в том немногом, что Саддам Хусейн сообщил нам о БЛА, он не рассказал нам правды. Часть такой правды наглядно и неопровержимо продемонстрирована разведывательными данными, полученными нами 27 июня прошлого года.

На экране проецируется изображение.

Согласно представленной Ираком 7 декабря декларации, его БЛА обладают радиусом действия всего 80 километров, однако нам удалось опознать один из новейших БЛА Ирака, совершавший испытательный 500-километровый беспосадочный полет в режиме автопилота по изображенной здесь круговой траектории. Этот испытательный полет не только намного превысил установленный Организацией Объединенных Наций 150-километровый лимит; он еще и остался необъявленным в представленной Ираком 7 декабря декларации. Этот БЛА летал по указанному кругу так долго, что его 80-километровый путь на самом деле оказался 500-километровым полетом в режиме автопилота без дозаправки – в нарушение всех обязательств Ирака по резолюции 1441 (2002).

Отмечаемая на протяжении последних 10 лет связь между иракскими программами создания БЛА и производства боевых биологических и химических веществ вызывает у нас глубокое беспокойство. Ирак в состоянии использовать эти небольшие БЛА, размах крыльев которых составляет всего несколько метров, для доставки боевых биологических средств на территорию своих соседей или, при их транспортировке, на территорию других стран, в том числе Соединенных Штатов.

Представленная мною информация об этих ужасных видах оружия и о постоянных нарушениях Ираком его обязательств по резолюции 1441 (2002) Совета Безопасности подводит меня теперь к теме, которой я хотел бы посвятить немного времени. Она касается терроризма. Беспокойство у нас вызывает не только само это незаконное оружие массового уничтожения, но и то, что оно может попасть в руки террористов и террористических организаций, способных без всяких угрызений совести применить подобные устройства в отношении ни в чем не повинных людей в любом районе планеты.

Связь между Ираком и терроризмом имеет давнюю историю, которая исчисляется десятилетиями. Багдад обучает членов Палестинского фронта освобождения обращению со стрелковым оружием и взрывчатыми веществами. Саддам использует Арабский фронт освобождения для передачи денег семьям палестинских террористов-смертников с тем, чтобы продлить интифаду. И не секрет, что в 90-е годы разведслужба Саддама была причастна к десяткам нападений и покушений.

Но на что я хочу обратить ваше внимание сегодня, так это на потенциально гораздо более зловещую связь между Ираком и террористической сетью «Аль-Каида», - связь, которая объединяет классические террористические организации и современные методы убийства.

Сегодня Ирак укрывает у себя опаснейшую террористическую сеть, возглавляемую Абу Мусабом аль-Заркави, сообщником и сподвижником Усамы бен Ладена и его заместителей из «Аль-Каиды». Заркави, палестинец, родившийся в Иордании, более десяти лет тому назад участвовал в афганской войне. Возвратившись в Афганистан в 2000 году, он стал руководить одним из лагерей по подготовке террористов. Одна из областей, в которых он специализируется и в которых специализируется этот лагерь, это яды. После того как наша коалиция изгнала талибов, сеть Заркави помогла создать другой лагерь, где был развернут центр по обучению обращению с ядами и взрывчатыми веществами. Этот лагерь находится на северо-востоке Ирака.

На экране демонстрируется снимок.

Вы можете видеть снимок этого лагеря.

Члены этой сети обучаются производству рицина и других ядов. Позвольте напомнить, как действует рицин. Если вместе с пищей съестся менее щепотки рицина — представьте себе щепотку соли, — это приведет к шоку, за которым последует нарушение кровообращения. Через 72 часа наступает смерть, причем никакого антидота не существует, - спасения нет. Смерть неизбежна.

Управлять этим лагерем помогают сподвижники Заркави, действующие в северных, населенных курдами, районах Ирака, не контролируемых Саддамом Хусейном. Но у Багдада есть свой агент в самых высших эшелонах радикальной организации «Ансар аль-Ислам», которая контролирует этот район Ирака. В 2000 году этот агент предложил «Аль-Каиде» использовать этот район в качестве убежища. После того как мы очистили Афганистан от «Аль-Каиды», некоторые из ее членов приняли это предложение насчет убежища. И сегодня они находятся там.

Деятельность Заркави не ограничивается этим небольшим участком на северо-востоке Ирака. В мае 2002 года он совершил поездку в Багдад для медицинского лечения и оставался в столице Ирака два месяца, поправляя здоровье и готовясь к новым сражениям. Во время его пребывания там почти два десятка экстремистов сошлись вместе в Багдаде и создали там оперативную базу. Сейчас эти представители «Аль-Каиды», базирующиеся в Багдаде, координируют передвижение людей, денег и материалов на всей территории Ирака и их поступление в Ирак в интересах его сети, причем они свободно действуют в столице уже более восьми месяцев.

Иракские должностные лица отвергают обвинения в связях с «Аль-Каидой». Эти опровержения просто не заслуживают доверия. В прошлом году один представитель «Аль-Каиды» хвастался тем, что ситуация в Ираке «хорошая» - что до Багдада можно добраться быстро. Мы знаем, что эти представители связаны с Заркави, потому что даже сейчас они поддерживают регулярный контакт с его непосредственными помощниками, включая злоумышленников, планирующих отравление людей. Они участвуют в переброске не только денег и материалов: в прошлом году два подозреваемых в причастности к «Аль-Каиде» лица были арестованы при попытке проникновения из Ирака в Саудовскую Аравию. Они были связаны с членами багдадской ячейки, и один из них прошел в Афганистане подготовку по применению цианида.

Из своей террористической сети в Ираке Заркави может управлять своей сетью на Ближнем Востоке и за его пределами. Мы в Соединенных Штатах — все мы в Государственном департаменте и в Агентстве по международному сотрудничеству — потеряли хорошего товарища, г-на Лоренса Фоули, которого хладнокровно убили в Аммане, Иордания, в октябре этого года. В тот день был совершен отвратительный акт: убийство человека, единственная цель которого состояла в том, чтобы помогать народу Иордании. Пойманный убийца рассказал о том, что его ячейка получила деньги и оружие для организации этого убийства от Заркави. После этого нападения сообщник убийцы выехал из Иордании в Ирак с целью получения оружия и взрывчатки для новых операций.



Иракские должностные лица протестуют против этого и заявляют, что им неизвестно местопребывание ни Заркави, ни кого-либо из его сообщников. Но эти протесты опять-таки не вызывают доверия. Мы знаем о деятельности Заркави в Багдаде. Ранее я уже рассказал о ней, а теперь позвольте мне добавить к этому еще один факт. Мы попросили службу безопасности дружественной страны связаться с Багдадом на предмет экстрадиции Заркави и предоставления информации о нем и о его близких сообщниках. Эта служба дважды вступала в контакт с иракскими представителями, и мы передавали через нее подробности, благодаря которым можно было легко обнаружить Заркави. Однако эта сеть в Багдаде по-прежнему существует. А Заркави по-прежнему остается на свободе и может приезжать и уезжать.

Как известно моим коллегам за этим столом и гражданам европейских стран, которых они представляют, террористическая деятельность Заркави не ограничивается лишь Ближним Востоком. Заркави и его сеть замыслили террористические акты и в других странах, включая Францию, Британию, Испанию, Италию, Германию и Россию. Согласно показаниям задержанных, Абу Атийя, закончивший курс подготовки в террористическом лагере Заркави в Афганистане, в 2001 году поручил по меньшей мере девяти экстремистам из Северной Африки прибыть в Европу для проведения терактов с использованием ядов и взрывчатых веществ. Начиная с прошлого года членов этой сети задерживали во Франции, Британии, Испании и Италии. По нашим последним подсчетам, было арестовано 116 боевиков, связанных с этой глобальной сетью.

На экране демонстрируется снимок.

На схеме, которую вы сейчас видите, показана сеть, действующая в Европе. Нам известно об этой европейской сети, и нам известно о ее связях с Заркави, поскольку тот задержанный, который предоставил информацию о целях, также сообщил фамилии членов этой сети. Трое из названных им лиц были арестованы в декабре прошлого года во Франции. В квартирах террористов власти обнаружили схемы взрывных устройств и перечень ингредиентов для производства токсинов.

Этот задержанный, который помог связать все это воедино, утверждал, что этот заговор был направлен и против Британии. Полученные позднее данные вновь подтвердили его слова. Буквально в прошлом месяце, когда британские службы обнаружили у себя в стране такую ячейку, при ее разгроме был убит один английский полицейский.

Мы также знаем о том, что коллеги Заркави активно действуют в Панкисском ущелье, на территории Грузии, и в Чечне, на территории России. И заговор, с которым они связаны, это не пустые слова: члены сети Заркави заявляют, что их цель — убивать русских с помощью ядов.

Нас не удивляет то, что Ирак укрывает Заркави и его сообщников; такое понимание основано на существующих уже несколько десятилетий связях между Ираком и «Аль-Каидой». Как сообщил нам один источник из «Аль-Каиды», еще в начале и в середине 90-х годов прошлого века, когда бен Ладен базировался в Судане, Саддам и бен Ладен достигли взаимопонимания в отношении того, что «Аль-Каида» более не будет поддерживать действия, направленные против Багдада.

Первые связи с «Аль-Каидой» были налажены через контакты с ней высокопоставленных представителей иракской службы разведки. Мы знаем о том, что члены обеих организаций встречались неоднократно и что с начала 90-х годов они встречались по меньшей мере восемь раз.

Одна иностранная служба безопасности сообщила нам о том, что в 1996 году бен Ладен встречался в Хартуме с высокопоставленным представителем иракской разведки и что позднее он встречался с директором иракской службы разведки.

Саддам проявлял к этому все больший интерес, наблюдая за ужасными терактами, совершаемыми «Аль-Каидой». Один из задержанных членов «Аль-Каиды» сообщил нам о том, что Саддам стал больше склоняться к оказанию помощи «Аль-Каиде» после взрывов наших посольств в Кении и в Танзании в 1998 году. Саддама также впечатлило организованное «Аль-Каидой» в октябре 2000 года в Йемене нападение на американский военный корабль Коул.

Иракцы продолжали навещать бен Ладена и на новом месте – в Афганистане. Один высокопоставленный перебежчик, из бывших руководителей разведки Саддама в Европе, утверждает, что Саддам примерно в середине 90-х годов направил своих агентов в Афганистан для того, чтобы те обучили членов «Аль-Каиды» подделке документов. С конца 90-х годов до 2001 года иракское посольство в Пакистане играло роль связника для организации «Аль-Каида».

Некоторые утверждают, что эти контакты ничего особенного не означают. Они говорят, что светский режим тирании Саддама Хусейна и религиозная тирания «Аль-Каиды» не сочетаются. Но меня эта мысль не убеждает. Амбиций и ненависти достаточно для того, чтобы сблизить Ирак и «Аль-Каиду» – достаточно для того, чтобы «Аль-Каида» научилась создавать сложнейшие бомбы и подделывать документы, и для того, чтобы «Аль-Каида» могла обратиться к Ираку за помощью в приобретении знаний об оружии массового уничтожения. Сотрудничество Саддама Хусейна с другими исламистскими террористическими организациями очевидно. Например, «Хамас» открыла в 1999 году в Багдаде свое отделение, и Ирак организовывал на своей территории конференции, в которых участвовала палестинская организация «Исламский джихад». Эти группы являются одними из главных вдохновителей терактов, совершаемых против Израиля террористами-смертниками.

«Аль-Каида» продолжает проявлять огромный интерес к приобретению оружия массового уничтожения. Как и в случае Заркави и его сети, я могу в качестве примера привести рассказ одного из террористов высшего

звена о том, как Ирак организовывал для боевиков «Аль-Каиды» учебные курсы по применению этого оружия. К счастью, этот террорист был арестован, впоследствии он и рассказал эту историю. Сейчас с его слов я расскажу ее и вам.

Этот террорист занимал высокий ранг в «Аль-Каиде» и руководил одним из тренировочных лагерей «Аль-Каиды» в Афганистане. Данная информация получена из первых рук в ходе его личного участия в работе высших звеньев «Аль-Каиды». По его словам бен Ладен и его старший заместитель в Афганистане, руководитель «Аль-Каиды» Мухаммад Атиф, впоследствии погибший, считали, что лаборатории «Аль-Каиды» в Афганистане не располагали достаточными возможностями для производства химических и биологических веществ. Им нужна была внешняя поддержка. Они вынуждены были искать помощь за пределами Афганистана. К кому они отправились? К кому обратились за помощью? К Ираку.

По словам этого арестованного, поддержка Ирака состояла в организации обучения двух членов «Аль-Каиды» применению химического и биологического оружия, начиная с декабря 2000 года. По его словам, боевик под именем Абу Абдалла аль-Ираки за период 1997-2000 годов несколько раз побывал в Ираке для того, чтобы заручиться поддержкой в приобретении отравляющих веществ и газов. Абдалла аль-Ираки назвал отношения, которые он установил с иракскими официальными лицами, «успешными».

Как я уже вначале сказал, у нас все это не вызвало ни малейшего удивления. Терроризм – это средство, которым Саддам пользуется уже в течение многих десятилетий. Саддам начал поддерживать терроризм задолго до того, как эти террористические сети получили свое название, и эта поддержка продолжается по сей день. Связь между ядовитыми веществами и террором – это новое явление; связь между Ираком и террором – явление давно известное. Сочетание этих двух явлений – смертельно. Таким образом отрицание Ираком его поддержки терроризма происходит наряду с его отрицанием другого рода обвинения – обвинения в обладании оружием массового уничтожения. Все это опутано паутиной лжи. Когда мы имеем дело с режимом, вынашивающим планы регионального господства, скрывающим оружие массового уничтожения и предоставляющим убежище и активную поддержку террористам, мы не имеем дело с прошлым, мы имеем дело с настоящим. И если мы не начнем действовать, нам предстоит столкнуться с еще более устрашающим будущим.

Это было пространное и подробное выступление, и я благодарю вас за терпение. Однако есть еще одна тема, которой я хотел бы вкратце коснуться. Эта тема должна вызывать глубокую и постоянную озабоченность у членов Совета: речь идет о нарушении Саддамом Хусейном прав человека.

В основе всего, о чем я здесь говорил, в основе всех фактов и схемы поведения, на которые я здесь указывал, лежит презрение Саддама Хусейна к воле Совета, его презрение к истине, и, самое ужасное, его полное презрение к жизни человека.

Применение Саддамом Хусейном иприта и нервно-паралитического газа против курдов в 1988 году явилось одним из самых зверских преступлений XX века. В результате погибло пять тысяч мужчин, женщин и детей. В ходе проводившейся им в 1987-1989 годы кампании против курдов осуществлялись массовые казни, похищение людей произвольное заключение под стражу, проводились этнические чистки, за это время было уничтожено около 2000 деревень. Этнические чистки также проводились против иракцев-шиитов и «болотных» арабов, культура которых процветала более тысячи лет.

Полицейское государство Саддама Хусейна безжалостно уничтожает всех, кто осмеливается выразить свое несогласие с ним. В Ираке похищено людей больше, чем в любой другой стране мира. Согласно сообщениям, за прошедшее десятилетие бесследно исчезли десятки тысяч людей. Ничто не может служить более наглядным свидетельством опасных намерений Саддама Хусейна и угрозы, которую он представляет для всех нас, как его расчётливая жестокость по отношению к своим собственным гражданам и соседям. Совершенно ясно, что ни Саддам Хусейн, ни его режим не остановятся ни перед чем, если их не остановить.

Вот уже в течение более 20 лет Саддам Хусейн и на словах, и на деле добивается осуществления своих честолюбивых замыслов в отношении установления господства в Ираке, а также в соседних районах Ближнего Востока, используя единственное известное ему средство: запугивание, принуждение и уничтожение всех, кто стоит у него на пути. Для Саддама Хусейна обладание самым смертоносным оружием в мире является «главным козырем», который он должен во что бы то ни стало заполучить в целях реализации своих замыслов.

Мы знаем, что Саддам Хусейн решительно настроен сохранить имеющееся у него оружие массового уничтожения. Он решительно настроен производить его в большем количестве. С учетом агрессивной политики, проводившейся Саддамом Хусейном в прошлом, с учетом того, что нам известно о его грандиозных планах, с учетом его решительного намерения отомстить тем, кто выступает против него, можно ли гарантировать, что он однажды не применит это оружие в то время и в том месте, которое он сам изберет — в то время, когда мир будет располагать меньшими возможностями для того, чтобы дать ему отпор?

Соединенные Штаты не будут и не могут подвергать американский народ такого рода риску. Мы не можем позволить Саддаму Хусейну продолжать сохранять имеющееся у него оружие массового уничтожения еще в течение нескольких месяцев или лет – во всяком случае не в обстановке, которая сложилась в мире после событий 11 сентября.

Более трех месяцев назад Совет признал, что Ирак продолжает создавать угрозу для международного мира и безопасности и что он существенно нарушал и продолжает существенно нарушать свои обязанности в области разоружения. Сегодня Ирак по-прежнему представляет собой угрозу, он по-прежнему продолжает

существенно нарушать свои обязанности. Более того, Ирак не только не воспользовался предоставленной ему последней возможностью для того, чтобы реабилитировать себя и разоружиться, он продолжает совершать еще более серьезные существенные нарушения и тем самым приближать тот день, когда ему придется столкнуться с серьезными последствиями в результате его продолжающегося пренебрежения по отношению к Совету.

Мы отвечаем перед нашими гражданами – мы отвечаем перед данным органом – за обеспечение выполнения принимаемых нами резолюций. Мы разработали резолюцию 1441 (2002) не для того, чтобы начать войну. Мы разработали резолюцию 1441 (2002) для того, чтобы попытаться сохранить мир. Мы разработали резолюцию 1441 (2002) для того, чтобы предоставить Ираку последнюю возможность. Пока еще Ирак не воспользовался этой последней возможностью. Мы не должны уклоняться от того, что нам предстоит сделать. Мы не должны уклоняться от исполнения своего долга и своих обязательств перед гражданами стран, которые представлены этим органом.

## **Реакция Организации Объединенных Наций**

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1441 (Нью-Йорк, 8 ноября 2002 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции, в частности свои резолюции 661 (1990) от 6 августа 1990 года, 678 (1990) от 29 ноября 1990 года, 686 (1991) от 2 марта 1991 года, 687 (1991) от 3 апреля 1991 года, 688 (1991) от 5 апреля 1991 года, 707 (1991) от 15 августа 1991 года, 715 (1991) от 11 октября 1991 года, 986 (1995) от 14 апреля 1995 года и 1284 (1999) от 17 декабря 1999 года, и на все соответствующие заявления своего Председателя,

ссылаясь также на свою резолюцию 1382 (2001) от 29 ноября 2001 года и напоминая о своем намерении полностью осуществить ее,

признавая угрозу, которую представляют собой невыполнение Ираком резолюций Совета и распространение оружия массового уничтожения и ракет большой дальности для международного мира и безопасности,

напоминая, что его резолюция 678 (1990) уполномочила государства-члены использовать все необходимые средства, с тем чтобы поддержать и выполнить его резолюцию 660 (1990) от 2 августа 1990 года и все соответствующие резолюции, последовавшие за резолюцией 660 (1990), и восстановить международный мир и безопасность в этом районе,

напоминая далее, что его резолюция 687 (1991) возложила обязанности на Ирак в качестве необходимого шага для достижения своей заявленной цели восстановления международного мира и безопасности в этом районе,

выражая сожаление по поводу того факта, что Ирак не предоставил точной, полной, окончательной и всеобъемлющей информации, как требовалось резолюцией 687 (1991), обо всех аспектах его программ разработки оружия массового уничтожения и баллистических ракет дальностью свыше 150 км и о всех запасах такого оружия, его компонентах и производственных объектах и местоположениях, а также всех других ядерных программ, в том числе тех, которые, по его утверждению, осуществляются в целях, не связанных с материалами, которые могут быть использованы для производства ядерного оружия, выражая также сожаление по поводу того, что Ирак неоднократно препятствовал предоставлению незамедлительного, безусловного и беспрепятственного доступа на объекты, определенные Специальной комиссией Организации Объединенных Наций (ЮНСКОМ) и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), не сотрудничал в полной мере и безоговорочно с инспекторами по вопросам вооружений ЮНСКОМ и МАГАТЭ, как требует резолюция 687 (1991), и в конечном итоге прекратил всякое сотрудничество с ЮНСКОМ и МАГАТЭ в 1998 году,

выражая сожаление в связи с отсутствием в Ираке с декабря 1998 года международного наблюдения, инспекций и контроля в отношении оружия массового уничтожения и баллистических ракет, согласно требованиям соответствующих резолюций, несмотря на неоднократные требования Совета, чтобы Ирак предоставил незамедлительный, безусловный и беспрепятственный доступ Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям (ЮНМОВИК), учрежденной в резолюции 1284 (1999) в качестве организации-преемницы ЮНСКОМ, и МАГАТЭ, и сожалая о том, что в результате этого продолжаются кризис в этом районе и страдания иракского народа, выражая также сожаление по поводу того, что правительство Ирака не выполнило своих обязательств по резолюции 687 (1991) в отношении терроризма, по резолюции 688 (1991) в отношении прекращения репрессий против своего гражданского населения и предоставления международным гуманитарным организациям доступа ко всем нуждающимся в помощи в Ираке и по резолюциям 686 (1991), 687 (1991) и 1284 (1999) в отношении

возвращения кувейтцев и граждан третьих стран, незаконно удерживаемых Ираком, или сотрудничества в выяснении их судьбы или в отношении возвращения незаконно захваченной Ираком кувейтской собственности, напоминая, что в своей резолюции 687 (1991) Совет заявил, что прекращение огня будет основываться на принятии Ираком положений этой резолюции, включая содержащиеся в ней обязанности, возложенные на Ирак,

будучи преисполнен решимости обеспечить полное и незамедлительное выполнение Ираком, без условий или ограничений, его обязанностей по резолюции 687 (1991) и другим соответствующим резолюциям и напоминая, что резолюции Совета Безопасности представляют собой критерий выполнения Ираком своих обязанностей,

напоминая, что эффективная деятельность ЮНМОВИК – как организации-преемницы Специальной комиссии — и МАГАТЭ имеет существенно важное значение для осуществления резолюции 687 (1991) и других соответствующих резолюций,

отмечая, что письмо министра иностранных дел Ирака от 16 сентября 2002 года на имя Генерального секретаря является необходимым первым шагом на пути к отказу от упорного невыполнения Ираком соответствующих резолюций Совета,

отмечая далее письмо Исполнительного председателя ЮНМОВИК и Генерального директора МАГАТЭ от 8 октября 2002 года на имя генерала ас-Саади, входящего в состав правительства Ирака, с изложением практических мер в рамках последующей деятельности в связи с их встречей в Вене, которые являются предварительными условиями возобновления инспекций ЮНМОВИК и МАГАТЭ в Ираке, и выражая самую серьезную озабоченность в связи с тем, что Ирак до сих пор не подтвердил согласия в отношении тех мер, которые изложены в этом письме,

вновь подтверждая приверженность всех государств-членов суверенитету и территориальной целостности Ирака, Кувейта и соседних государств,

выражая признательность Генеральному секретарю и членам Лиги арабских государств и ее Генеральному секретарю за их усилия в этом отношении,

будучи преисполнен решимости обеспечить полное выполнение своих решений, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет, что Ирак существенно нарушал и продолжает существенно нарушать свои обязанности, предусмотренные соответствующими резолюциями, включая резолюцию 687 (1991), в частности отказываясь сотрудничать с инспекторами Организации Объединенных Наций и МАГАТЭ и завершить принятие мер в соответствии с пунктами 8-13 резолюции 687 (1991);

2. постановляет, признавая положения пункта 1 выше, предоставить Ираку настоящей резолюцией последнюю возможность выполнить свои обязанности по разоружению согласно соответствующим резолюциям Совета; и соответственно постановляет ввести усиленный режим инспекций в целях обеспечения полного и поддающегося проверке завершения процесса разоружения, предусмотренного резолюцией 687 (1991) и последующими резолюциями Совета;

3. постановляет, что для того, чтобы начать выполнять свои обязанности по разоружению, правительство Ирака помимо представления требуемых полугодовых заявлений должно представить ЮНМОВИК, МАГАТЭ и Совету не позднее, чем через 30 дней со дня принятия настоящей резолюции, точное, полное и всеобъемлющее на текущий момент заявление с указанием всех аспектов его программ разработки химического, биологического и ядерного оружия, баллистических ракет и других систем доставки, таких, как беспилотные летательные аппараты и системы распыления, предназначенные для использования на летательных аппаратах, в том числе всех запасов и точного местонахождения такого оружия, компонентов, субкомпонентов, запасов агентов и имеющих к ним отношение материалов и оборудования, местонахождения и характера работы его научно-исследовательских, опытно-конструкторских и производственных объектов, а также всех иных химических, биологических и ядерных программ, в том числе и тех, которые, по его утверждению, предназначены для целей, не связанных с производством оружия или оружейных материалов;

4. постановляет, что ложные сведения или упущения в заявлениях, представленных Ираком в соответствии с настоящей резолюцией, и несоблюдение Ираком в любой момент времени настоящей резолюции и нежелание в полной мере сотрудничать в ее осуществлении будут представлять собой еще одно существенное нарушение Ираком своих обязанностей, и об этом будет доложено Совету для проведения оценки в соответствии с пунктами 11 и 12 ниже;

5. постановляет, что Ирак должен предоставить ЮНМОВИК и МАГАТЭ незамедлительный, беспрепятственный, безоговорочный и неограниченный доступ к любым и всем, в том числе подземным, районам, объектам, сооружениям, оборудованию, документации и транспортным средствам, которые они пожелают проинспектировать, а также незамедлительный, беспрепятственный, неограниченный и конфиденциальный доступ ко всем официальным и иным лицам, с которыми ЮНМОВИК или МАГАТЭ пожелают провести собеседование в формате или в месте по выбору ЮНМОВИК или МАГАТЭ во исполнение ими любого аспекта их мандатов; постановляет далее, что ЮНМОВИК и МАГАТЭ могут по своему усмотрению проводить собеседования в Ираке или за пределами Ирака, содействовать поездкам лиц, проходящих собеседование, и членов их семей за пределы Ирака и что, по усмотрению исключительно ЮНМОВИК и

МАГАТЭ, такие собеседования могут проводиться без присутствия наблюдателей из иракского правительства; и поручает ЮНМОВИК и просит МАГАТЭ возобновить инспекции не позднее, чем через 45 дней после принятия настоящей резолюции, и информировать о них Совет через 60 дней после возобновления инспекций;

6. одобряет письмо Исполнительного председателя ЮНМОВИК и Генерального директора МАГАТЭ от 8 октября 2002 года на имя генерала ас-Саади, входящего в состав правительства Ирака, содержащееся в приложении к настоящей резолюции, и постановляет, что положения этого письма имеют обязательную силу для Ирака;

7. постановляет далее, что ввиду продолжительного перерыва, вызванного Ираком, в обеспечении присутствия ЮНМОВИК и МАГАТЭ и для того, чтобы они могли выполнить задачи, изложенные в настоящей резолюции и всех предыдущих соответствующих резолюциях, и независимо от предыдущих договоренностей Совет настоящим устанавливает следующие пересмотренные и дополнительные полномочия, которые имеют обязательную силу для Ирака, для облегчения их работы в Ираке:

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ определяют состав их инспекционных команд и обеспечивают вхождение в эти команды наиболее квалифицированных и опытных из имеющихся экспертов,

– весь персонал ЮНМОВИК и МАГАТЭ пользуется привилегиями и иммунитетами, соответствующими тем, которыми, как это предусмотрено в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций и Соглашении о привилегиях и иммунитетах МАГАТЭ, наделяются эксперты, выполняющие поручения;

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ должны иметь неограниченное право въезда в Ирак и выезда из Ирака, право на свободное, неограниченное и немедленное прибытие на инспектируемые объекты и убытие с этих объектов и право инспектировать любые объекты и здания, включая право на незамедлительный, беспрепятственный, безоговорочный и неограниченный доступ к президентским объектам, равный доступу на другие объекты, независимо от положений резолюции 1154 (1998) от 2 марта 1998 года;

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ имеют право получить от Ирака поименные списки всего персонала, связанного в настоящее время и ранее с иракскими химическими, биологическими и ядерными программами и программами в области баллистических ракет и с относящимися к ним научно-исследовательскими, опытно-конструкторскими и производственными объектами;

– безопасность на объектах ЮНМОВИК и МАГАТЭ обеспечивается достаточным числом охранного персонала Организации Объединенных Наций;

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ имеют право для целей "замораживания" подлежащего инспектированию объекта объявлять запретные зоны, включая прилегающие районы и транзитные коридоры, в которых Ирак прекращает наземное и воздушное движение, с тем чтобы на инспектируемом объекте никаких изменений не производилось и с него ничего не вывозилось;

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ имеют право беспрепятственного и неограниченного использования и приземления самолетов и вертолетов, включая пилотируемые и беспилотные разведывательные летательные аппараты;

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ имеют право по собственному усмотрению подконтрольно изымать, уничтожать или обезвреживать все запрещенные вооружения, подсистемы, компоненты, документацию, материалы и другие связанные с ними средства и право брать под охрану или закрывать любые объекты или оборудование для производства вышеупомянутых средств; и

– ЮНМОВИК и МАГАТЭ имеют право на беспрепятственный ввоз и использование оборудования или материалов для инспекций и право изымать и вывозить любое оборудование, материалы или документы, которыми они овладели во время инспекций, без досмотра персонала ЮНМОВИК и МАГАТЭ или официального или личного багажа;

8. постановляет далее, что Ирак должен не предпринимать враждебные действия или угрожать такими действиями, направленными против любого представителя или члена персонала Организации Объединенных Наций или МАГАТЭ или любого государства-члена, принимающего меры в соответствии с любой резолюцией Совета;

9. просит Генерального секретаря немедленно уведомить Ирак об этой резолюции, которая имеет обязательную силу для Ирака; требует, чтобы Ирак подтвердил в течение семи дней с момента этого уведомления свое намерение полностью выполнить настоящую резолюцию; и требует также, чтобы Ирак обеспечил немедленное, безусловное и активное сотрудничество с ЮНМОВИК и МАГАТЭ;

10. просит все государства-члены оказывать ЮНМОВИК и МАГАТЭ полную поддержку в осуществлении ими своих мандатов, в том числе путем предоставления любой информации, касающейся запрещенных программ или других аспектов их мандатов, в том числе о попытках Ирака с 1998 года приобрести запрещенные средства, и путем вынесения рекомендаций относительно объектов для инспекций, людей для собеседования, условий для проведения таких собеседований и данных, которые необходимо собрать, о результатах чего ЮНМОВИК и МАГАТЭ должны докладывать Совету;

11. дает указание Исполнительному председателю ЮНМОВИК и Генеральному директору МАГАТЭ немедленно доложить Совету о любых помехах со стороны Ирака в осуществлении инспекционной деятельности, а также о любом невыполнении Ираком его обязанностей по разоружению, включая обязанности, касающиеся инспекций согласно настоящей резолюции;

12. постановляет немедленно собраться по получении доклада в соответствии с пунктами 4 или 11 выше, чтобы рассмотреть ситуацию и необходимость полного соблюдения всех соответствующих резолюций Совета в целях обеспечения международного мира и безопасности;
13. напоминает в этой связи о том, что Совет неоднократно предупреждал Ирак, что дальнейшее нарушение им своих обязанностей приведет к серьезным для него последствиям;
14. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

## **Позиция ряда стран мира в отношении действий США**

### **Совместное заявление России, Франции и Германии (Париж, 10 февраля 2003 г.)**

Россия, Франция и ФРГ в рамках осуществления тесной координации по вопросу урегулирования ситуации вокруг Ирака выступают за скорейшее завершение процесса разоружения Ирака, предусмотренного резолюцией СБ ООН 687 и последующими резолюциями, и являющегося общей целью международного сообщества.

Обсуждаются различные пути завершения процесса разоружения Ирака. Эти обсуждения должны быть продолжены в духе дружбы и взаимного уважения, которые характеризуют наши отношения с Соединенными Штатами Америки, а также с другими государствами. Любые решения должны основываться на принципах Устава Организации Объединенных Наций, как об этом было недавно упомянуто К. Аннаном.

Резолюция 1441, единогласно принятая Советом Безопасности ООН, представляет собой основу для достижения этой цели, и использованы еще не все возможности, которые открывает указанная резолюция.

Инспекции, проводимые ЮНМОВИК и МАГАТЭ в Ираке, уже принесли определенные результаты. Россия, Франция и ФРГ выступают за продолжение инспекций и за их существенное укрепление в кадровом и техническом отношении всеми средствами и по согласованию с инспекторами в рамках резолюции 1441.

Альтернатива войне все еще имеется. Применение силы могло бы быть самым крайним средством. Россия, Франция и ФРГ преисполнены решимости обеспечить все необходимые условия для завершения процесса разоружения Ирака мирным путем.

Для успешного достижения целей инспекций Ирак должен активно сотрудничать с ЮНМОВИК и МАГАТЭ. Ирак должен полностью осознавать свою ответственность.

Россия, Франция и ФРГ констатируют, что выражаемая ими позиция разделяется многими государствами, в том числе членами Совета Безопасности ООН.

### **Совместное заявление России, Франции и Германии (Париж, 5 марта 2003 г.)**

Нашей общей целью остаётся полное и эффективное разоружение Ирака в соответствии с резолюцией 1441 Совета Безопасности ООН

Мы считаем, что эта цель может быть достигнута мирным путём, с помощью инспекций.

Кроме того, мы видим, что эти инспекции приносят всё более обнадеживающие результаты:

- началось и продолжается уничтожение ракет «Аль-Самуд-2»;
- иракцы предоставляют информацию по биологическому и химическому доосье;
- продолжаются собеседования с иракскими учёными.

Россия, Германия и Франция решительно поддерживают деятельность Х.Бликса и М.Эльбардеа и считают заседание Совета Безопасности ООН 7 марта с.г. важным этапом начатого процесса.

Мы твёрдо призываем иракские власти более активно сотрудничать с инспекторами с целью полного разоружения своей страны. Эти инспекции не могут продолжаться бесконечно.

В этой связи мы выражаем пожелание, чтобы отныне инспекции проходили в более ускоренном режиме, в соответствии с предложениями, изложенными в меморандуме, представленном Совету Безопасности ООН нашими тремя странами. Мы должны:

- уточнить и определить приоритетность остающихся вопросов конкретно по каждой программе;
- установить чёткие сроки по каждому пункту.

Действуя таким образом, инспекторы должны без какого-либо промедления представить программу своей работы, а также регулярно представлять Совету Безопасности ООН отчёты о достигнутых результатах. Эта программа могла бы включать положение о проведении заседания Совета Безопасности ООН, с тем чтобы дать возможность Совету оценить общие результаты этого процесса.

В этих условиях мы не допустим принятия какого-либо проекта резолюции, который разрешал бы применение силы.

Россия и Франция как постоянные члены Совета Безопасности ООН примут на себя всю ответственность в этом вопросе.

Наступает поворотный момент. Учитывая, что нашей целью является мирное и полное разоружение Ирака, сейчас у нас есть шанс достичь мирными средствами всеобъемлющего урегулирования на Ближнем Востоке, начав с продвижения вперед в мирном процессе, путём:

- публикации и выполнения «дорожной карты»;
- составления общих рамок урегулирования на Ближнем Востоке на основе стабильности и безопасности, отказа от применения силы, контроля над вооружениями и мер укрепления доверия.

### **Совместное заявление России, Франции и Германии (Париж, 15 марта 2003 г.)**

Общей целью международного сообщества является разоружение Ирака в соответствии с решениями Совета Безопасности ООН. Принятая единогласно резолюция 1441 предусматривает для достижения этой цели беспрецедентный механизм инспекций.

Мы подтверждаем, что в нынешних обстоятельствах ничто не оправдывает отказ от процесса инспекций и применение силы.

Доклады Х.Бликса и М.Эльбаррадея, неоднократно представлявшиеся Совету Безопасности, показали, что инспекции приносят результаты. Разоружение Ирака началось. Всё указывает на то, что оно может быть завершено в короткие сроки и в рамках правил, установленных Советом Безопасности. Со своей стороны Ирак должен сотрудничать активно и безоговорочно.

Франция, Россия, Германия, поддерживаемые Китаем, представили предложения для достижения этой цели путём определения ключевых разоруженческих задач и составления сжатого графика.

Другими членами Совета Безопасности были сделаны предложения в таком же духе. Единство Совета Безопасности может быть сохранено на основе этих усилий при уважении принципов, зафиксированных в резолюции 1441. Каждый член Совета Безопасности несёт особую ответственность за то, чтобы не допустить раскола в этот важный момент.

Во вторник Совету Безопасности должна быть представлена программа работы ЮНМОВИК. С учётом этого мы предлагаем, чтобы затем Совет Безопасности незамедлительно собрался на уровне министров иностранных дел для одобрения приоритетных разоруженческих задач и принятия графика их выполнения, одновременно требовательного и реалистичного.

Использование силы может быть только крайней мерой. Мы торжественно призываем всех членов Совета сделать всё возможное, чтобы возобладал мирный путь, которого придерживается Совет Безопасности и который поддерживает огромное большинство международного сообщества.

### **Совместное коммюнике министров иностранных дел Российской Федерации и Китайской народной Республики по иракскому вопросу (Москва, 27 февраля 2003 г.)**

27 февраля Министр иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванов и Министр иностранных дел Китайской Народной Республики Тан Цзясюань провели углубленный обмен мнениями по иракскому вопросу и достигли широкого взаимопонимания.

Стороны выразили серьезную озабоченность напряженностью вокруг иракского вопроса.

Стороны выступают за разрешение иракского кризиса политическими и дипломатическими средствами в рамках ООН. Единогласно принятая Советом Безопасности ООН 8 ноября 2002 года резолюция 1441 и другие соответствующие резолюции создают для этого необходимую правовую основу.

Россия и Китай исходят из того, что инспекционная деятельность ЮНМОВИК и МАГАТЭ играет важную роль в деле урегулирования иракского вопроса, достигла определенного прогресса и должна продолжаться в дальнейшем. Совет Безопасности ООН должен усилить руководство и поддержку инспекционной работы.

Стороны подчеркнули, что Ирак должен в полном объеме, строго и неукоснительно выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН и не может обладать оружием массового уничтожения и средствами его доставки. Ирак должен в полной мере осознать важность и актуальность инспекций. Стороны призвали Ирак максимально наращивать сотрудничество с ЮНМОВИК и МАГАТЭ, более широко, активно и качественно сотрудничать с инспекторами, создавая тем самым необходимые условия для политического разрешения иракского вопроса.

Стороны подтверждают свою твердую решимость и дальше всемерно содействовать политическому урегулированию иракского вопроса и исходят из того, что войны можно и нужно избежать. Международное

сообщество повсеместно требует принять все меры для максимального предотвращения военных действий. Эти чаяния следует уважать.

Стороны подчеркнули, что Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и должен, руководствуясь целями и принципами Устава ООН, и дальше играть центральную роль в разрешении иракской проблемы. Все государства-члены ООН должны уважать и защищать авторитет и полномочия Совета Безопасности ООН.

Стороны преисполнены решимости продолжать поддерживать тесные контакты и сотрудничество для стимулирования политического разрешения иракского вопроса на основе принципов Устава ООН.

## **Начало военных действий против Ирака**

### **Выступление Президента США Дж. Буша-младшего (Вашингтон, 20 марта 2003 г.)**

Дорогие сограждане! В этот час американцы и их союзники начали военную операцию по разоружению Ирака, чтобы освободить его народ и защитить мир от серьезной опасности.

По моему приказу войска коалиции начали наносить удары по объектам военного назначения с целью подорвать способность Саддама Хусейна вести войну. Это лишь начало широкой и мощной кампании.

Более 35 государств предоставляет нам значительную поддержку – от военно-морских и военно-воздушных сил до разведывательных данных, от технической помощи до военных сил.

Каждое государство в нашей коалиции встало на этот путь по велению чувства долга для того чтобы разделить с нами часть служения делу общей защиты.

Я обращаюсь ко всем мужчинам и женщинам в американской армии, которые находятся сейчас на Ближнем Востоке. От вас зависит мир, на вас возлагаются надежды угнетенного народа!

Эти надежды не будут счетными. Враг, с которым вы боретесь, скоро узнает, насколько вы храбры и мужественны.

Народ, который вы освобождаете, познакомится с благородным и достойным лицом американской армии.

В этом конфликте Америка противостоит врагу, который не соблюдает правил ведения войны и норм морали.

Саддам Хусейн разместил войска и оружие в жилых районах, пытаясь прикрыться невинными мужчинами, женщинами и детьми как живыми щитами. Это крайняя жестокость по отношению к собственному народу.

Народ США, наши друзья и союзники не будут рассчитывать на милость этого незаконного режима, который угрожает миру оружием массового поражения. Мы устраним угрозу силами нашей армии, ВВС, ВМФ, но не силами пожарных и врачей на улицах наших городов.

Я хочу, чтобы американцы и весь мир знали, что силы союзников сделают все возможное для того, чтобы не причинить вреда невинным людям.

Кампания на сложной территории, сравнимой по величине с Калифорнией, может оказаться дольше и сложнее, чем предсказывали ранее.

И мы остаемся приверженными нашей задаче – помочь иракцам добиться единого, стабильного и свободного государства.

Я знаю, что семьи наших военных молятся о том, чтобы те вернулись целыми и невредимыми.

Миллионы американцев молятся вместе с вами. Но военные вернуться домой не раньше, чем миссия будет выполнена.

Наша страна вступила в этот конфликт против своей воли, хотя наши цели ясны. Народ США, наши друзья и союзники не рассчитывают на милость этого незаконного режима, который угрожает миру оружием массового поражения.

Теперь, когда конфликт начался, единственный путь приблизить его конец – это применить мощную силу. Я уверяю вас, что эта кампания не ограничится полумерами. Нам нужна только победа.

Дорогие сограждане! Опасность, перед которой стоит наша страна, будет преодолена. Мы пройдем через это и добьемся мира. Мы отстоим свободу и принесем свободу другим. И мы победим.

Да благословит Господь нашу страну и тех, кто ее защищает.



## **Выступление президента Ирака Саддама Хусейна (Багдад, 20 марта 2003 г.)**

Именем Бога, милосердного и сострадательного. Тем, кто угнетен, позволено сражаться, и Господь способен обеспечить им победу.

Великий народ Ирака, наши отважные бойцы, наши солдаты героических вооруженных сил, славная арабская нация.

Сегодня, 20 марта 2003 года, во время утренней молитвы преступник – безрассудный маленький Буш и его помощники совершили преступление, которое он грозился осуществить против Ирака и человечества. Он совершил преступный акт вместе со своими союзниками. Таким образом, он и его сторонники увеличили число позорных преступлений, совершенных против Ирака и человечества.

Иракцы и добрые люди нашей нации, ваша страна, ваша славная нация и ваши идеалы стоят самопожертвования ваших душ, семей и сыновей. Мне не нужно повторять вам то, что каждый из вас должен делать для защиты нашей драгоценной нации, наших принципов и святынь.

Я обращаюсь к каждому члену терпеливой и верной иракской семьи, которая притесняется дьявольским врагом, с призывом помнить и не забывать все, что было этим врагом сказано и обещано.

Эти дни волею Бога будут добавлены к вечной истории славного Ирака.

Храбрые мужчины и женщины Ирака, вы заслуживаете победы и славы и всего, что возвышает правоверных перед их Господом и побеждает неверных, врагов Бога и всего человечества.

Иракцы, вы непременно победите вместе с сыновьями нации.

Вы с Божьей помощью уже победители. Ваши враги будут повергнуты опозорены.

Обращаюсь к нашим друзьям, выступающим против мирового зла. Мир вам. Сейчас, когда вы стали очевидцами того, как безрассудный Буш пренебрег вашими взглядами в отношении войны и вашими искренними призывами к миру, как он совершил свое презренное преступление, мы обещаем вам от имени нашего руководства и от имени иракского народа, его героической армии, от имени иракской цивилизации и истории, что будем бороться с захватчиками и Божьей волей доведем их до такого предела, когда они потеряют свое терпение и всякую надежду добиться того, что они планировали и к чему сионистские преступники толкали их.

Мы победим.

Они будут повержены так, как этого желают правоверные и сторонники мира.

Ирак одержит победу, а то воля Божья. С Ираком наша нация и человечество будут победителями. А дьявольские захватчики будут повергнуты так, что они больше не смогут совершать свои преступления в том виде, в каком американцы и сионистская коалиция планировали для стран и народов и прежде всего для нашей славной арабской нации.

Аллах Акбар, Аллах Акбар, да здравствуют Ирак и Палестина! Да здравствует на славный народ, да здравствует человеческое братство, да здравствуют борцы за мир и безопасность и те, кто борется за право людей жить свободно и в справедливости! Да здравствует Ирак, да здравствует джихад и да здравствует Палестина!

## **Заявление Президента РФ В.В. Путина (Москва, 20 марта 2003 г.)**

Сегодня Соединенные Штаты начали военную акцию против Ирака. Уже есть человеческие жертвы и разрушения. Целый регион оказался под угрозой крупномасштабной гуманитарной и экологической катастрофы.

Сразу же подчеркну: военные действия осуществляются вопреки мировому общественному мнению, вопреки принципам и нормам международного права и Устава ООН.

Эта военная акция ничем не может быть оправдана: ни обвинением Ирака в поддержке международного терроризма – информации подобного рода у нас никогда не было и нет, ни желанием сменить в этой стране политический режим, что прямо противоречит международному нраву и должно определяться только гражданами того или иного государства.

И, наконец, никакой необходимости в военных действиях не было для ответа на главный вопрос, который был прямо поставлен международным сообществом, а именно: есть или нет в Ираке оружие массового уничтожения? А если есть, то что и в какие сроки надо предпринять для его ликвидации?

Кроме того, к моменту начала операции Ирак не представлял никакой опасности ни для соседних государств, ни для других стран и регионов мира, поскольку, особенно после десятилетней блокады, являлся слабой страной как в военном, так и в экономическом отношении. Тем более он не представлял собой опасности в условиях работы там международных инспекторов. Напротив, в последнее время их деятельность привела к серьезным позитивным сдвигам.

Хотел бы отметить: совместная работа в рамках Совета Безопасности ООН, в том числе совместная работа с Соединенными Штатами Америки, единогласное принятие резолюции 1441, не дающей право на применение силы, но позволяющей возобновить деятельность международных инспекторов, а также комплекс других мер воздействия на иракское руководство положили начало практической деятельности по разоружению Ирака мирными средствами.

В этой связи, независимо от того, как будет складываться ситуация вокруг Ирака, я от имени России как государства – постоянного члена Совета Безопасности ООН – хочу обратиться к Генеральному секретарю ООН и международным инспекторам. Хочу обратиться к ним со словами признательности и благодарности. Они честно и ответственно исполнили свой долг. Проявили при этом высокий профессионализм и мужество. Уверен, что институт международных инспекторов еще будет востребован международным сообществом.

Военная акция против Ирака – это большая политическая ошибка. Я уже сказал о гуманитарной стороне дела. Однако не меньшую озабоченность вызывает и угроза развала сложившейся системы международной безопасности.

Если мы допустим, чтобы на смену международному нраву пришло кулачное право, согласно которому сильный всегда прав и имеет право на все, а при выборе средств для достижения своих целей ничем не ограничен, тогда под вопрос будет поставлен один из базовых принципов международного права – принцип неизблемости суверенитета государств. И тогда никто, и одна страна мира не будет чувствовать себя в безопасности. Возникший сегодня обширный очаг нестабильности будет расти и вызывать негативные последствия в других регионах мира.

Именно по этим причинам Россия настаивает на скорейшем прекращении военных действий. И мы по-прежнему уверены: центральная роль в разрешении кризисных ситуаций в мире, в том числе вокруг Ирака, должна принадлежать Совету Безопасности ООН.

Хочу подчеркнуть: Россия намерена проводить линию на возвращение ситуации в мирное русло и достижение подлинного решения иракского вопроса на основе резолюций Совета Безопасности ООН, решения при учете законных интересов иракского народа, уважении суверенитета и территориальной целостности этой страны.

## 2.5. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В ИРАКЕ В 2003-2011 ГГ.

### Развитие ситуации в Ираке после 2003 г.: общая характеристика

1 мая 2003 г. Президент США Дж. Буш-младший, находясь на борту корабля ВМС США – авианосца «Авраам Линкольн», объявил о том, что военная операция против Ирака закончилась: «Основные боевые действия в Ираке завершены. В битве за Ирак Соединенные Штаты и наши союзники одержали победу. И сейчас наша коалиция задействована в обеспечении порядка и реконструкции этой страны... Благодаря Вам тиран низвергнут и Ирак свободен. Битва за Ирак – это одна победа в войне против террора, которая началась 11 сентября 2001 г. и продолжается до сих пор». Была произнесена и ставшая впоследствии знаменитой фраза «Миссия выполнена!». Итогом активной фазы войны в Ираке стало свержение режима Саддама Хусейна, что, однако, не принесло спокойствия на землю этой страны.

На территории Ирака были размещены фактически оккупировавшие страну войска США и Великобритании, а также контингенты войск стран, составивших созданные в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №1511 от 16 октября 2003 г. так называемые «Международных коалиционных силы в Ираке».

По состоянию на 1 января 2009 г., помимо войск США (максимальная численность достигала 250 000 человек) и Великобритании (максимальная численность достигала 45000 человек) в состав «Международных коалиционных сил в Ираке» входили контингенты еще целого ряда государств. В течение 2003-2008 гг. Австралия и Польша также были представлены своими действующими войсками численностью, соответственно, 2000 и 2500 человек, но затем осуществили их вывод. В течение 2004-2008 гг. руководство таких государств, как Азербайджан, Албания, Армения, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Гондурас, Грузия, Дания, Доминиканская республика, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Латвия, Литва, Македония, Молдова, Монголия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Сингапур, Словакия, Таиланд, Тонга, Украина, Филиппины, Чешская Республика, Фиджи, Эстония, Южная Корея, Япония силы,

которых также находились в Ираке, по различным причинам приняли решение о выводе своих сил из Ирака. О своем намерении вывести войска заявили и другие страны – Румыния, Сальвадор и Эстония. Их контингенты, по состоянию на 1 января 2009 г., все еще оставались в Ираке. Таким образом, от созданной в 2003 г. «Коалиции желающих» спустя пять лет практически ничего не осталось.

Страна была разделена на несколько оккупационных зон. Багдад, а также так называемый «суннитский треугольник», северные районы Ирака и провинция Аль-Анбар, расположенная на западе страны, контролировались американскими войсками. На крайнем юге Ирака, в Басре дислоцировался контингент Великобритании. Населенные шиитами районы южнее Багдада были зонами ответственности Многонациональной дивизии, состоявшей из подразделений целого ряда государств.

Практически сразу же против «Международных коалиционных сил в Ираке», первоначально в рамках «суннитского треугольника», а затем и по территории всего Ирака, развернулась настоящая борьба. Ее участниками являются повстанцы, для которых происходящее в стране означает одно – оккупацию. Вследствие этого созданные по всей стране группы повстанцев осуществляют нападения на солдат и офицеров иностранных войск, а также диверсии, а кроме того – совершают «акции возмездия» против сотрудничающих с ними иракцев.

Действительно, почти сразу после формального завершения боевых действий в стране развернулась партизанская война. Уже в течение мая 2003 г. произошло несколько нападений на коалиционные войска. В июне 2003 г. вооруженные силы США провели первую значительную операцию («Удар по полуострову») после свержения режима Саддама Хусейна, направленную против начавшего набирать силу партизанского движения.

Лето 2003 г. стало периодом зарождения организованных партизанских групп, состоявших поначалу в основном из активистов партии БААС, сторонников С. Хусейна. Эти группировки захватили большое количество оружия и военных материалов на складах бывшей иракской армии во время безвластия, царившего в первые недели после свержения режима Саддама Хусейна.

Период становления антикоалиционного партизанского движения завершился осенью 2003 г., о чем свидетельствовало так называемое «Рамаданское наступление» в октябре – ноябре 2003 г., совпавшее по времени с мусульманским праздником Рамадан. Оплотом партизан в этот период был «суннитский треугольник» к западу и северу от Багдада, особенно провинция Аль-Анбар, где центром сопротивления стал город Фаллуджа. Повстанцы использовали типичную партизанскую тактику: минометные обстрелы, действия снайперов-одиночек, атаки смертников (на заминированных автомобилях или с поясами со взрывчаткой). Наиболее эффективным оказалось применение самодельных взрывных устройств, которые размещались у обочины дороги и приводились в действие (зачастую – дистанционно) во время прохождения американского конвоя или патруля, нанося наибольшие потери.

В то же время операции коалиционных войск приносили и успехи. В течение 2003 г. было задержано множество представителей свергнутого режима, находившихся в розыске. 22 июля 2003 г. в перестрелке с военнослужащими 101-й воздушно-десантной дивизии в Мосуле погибли сыновья Саддама Хусейна – Удей и Кусэй. 13 декабря 2003 г. в районе Тикрита военнослужащими 4-й пехотной дивизии был арестован сам Саддам Хусейн. Считалось, что он является организатором и вдохновителем партизанского движения, и после его ареста оно пойдет на спад, однако этого не случилось.

Тем не менее, даже несмотря на то, что в ответ силы коалиции, главным образом военнослужащие контингентов США и Великобритании, периодически проводят крупномасштабные операции против иракских повстанцев, фактически до сих пор порядок в стране установить не удается. В 2004 г. в Ираке имело место «восстание» - мятеж в городах Фаллуджа, Наджаф, Самарра и др. во главе с шиитским муллой Муктадой ас-Садром, в котором участвовали боевики, сформировавшие так называемую «армию Махди». Поводом для него послужил арест 5 апреля 2004 г. соратника Муктады ас-Садра – Мустафы Якуби. Сопротивление было подавлено только в октябре 2004 г.

Сразу после окончания активной фазы боевых действий в стране начала работу Группа исследования Ирака, занимавшаяся поиском оружия массового поражения, предположительно скрывавшегося режимом Саддама Хусейна. В 2004 г. она закончила свою работу, отметив в итоговом отчете, что к началу военной операции коалиционных сил Ирак не располагал оружием массового поражения.

Вместе с тем примечательно, что США сразу же после того, как официально было объявлено об окончании военной операции против Ирака, приступили к созданию в Ираке системы власти, при которой страна сохраняла бы абсолютную лояльность к американцам. Так, уже 6 мая 2003 г. на пост главы Временной коалиционной администрации был назначен американский дипломат П. Бремер, заменивший генерала Дж. Гарнера, который осуществлял власть в Ираке с 21 апреля 2003 г. 13 июля 2003 г. в Ираке был сформирован иракский Правящий совет в составе 25 человек из числа иракцев, однако П. Бремер получил тогда возможность использовать право *veto* на все его решения. 1 сентября 2003 г. на основе иракского Правящего совета было образовано первое послевоенное правительство Ирака, в которое вошли 25 человек, представляющих все национально-религиозные общины страны.

Тем не менее в Ираке усиливается враждебность по отношению к находящимся в стране американцам, чему, кстати, нередко способствуют они сами. Так, например, в апреле-мае 2004 г. возник грандиозный по своему масштабу скандал, связанный с получившими в средствах массовой информации огласку фактами, что в

тюрьме «Абу-Грейб» над заключенными иракцами со стороны персонала тюрьмы имели место издевательства. Резонанс, который имели эти события, оказался весьма значительным во всем мире.

Вот уже более пяти лет по всему Ираку, но главным образом в его столице – Багдаде, чуть ли не ежедневно совершаются террористические акты, в результате которых гибнут тысячи, ранены десятки тысяч человек – иракцев. Наряду с этим нередки также и теракты против находящихся в Ираке миссий международных организаций. 19 августа 2003 г. в Багдаде прогремел взрыв у здания штаб-квартиры ООН в Ираке, в результате которого погибли сотрудники ООН, в том числе Специальный представитель Генерального секретаря ООН по Ираку С. Вийера де Мелло. Вскоре, 22 сентября 2003 г., произошло еще одно покушение на штаб-квартиру ООН в Ираке.

Одновременно постоянно происходит захват в качестве заложников граждан из стран Запада, среди которых большое число журналистов. Так, например, в 2004 г. свою широкую известность получил захват в качестве заложников в Ираке двух журналистов из Франции – К. Шесно и Ж. Мальбрюно. В течение 124 дней (с 20 августа по 21 декабря 2004 г.) они находились в плену у боевиков и были освобождены благодаря тому, что достаточно активную деятельность тогда развернула Франция, но и мировая общественность способствовала этому.

Более того, война в Ираке повлекла за собой обострение взаимоотношений между суннитами и шиитами, проживающими в стране. Ситуация уникальна тем, что в условиях существования в Ираке режима Саддама Хусейна вся власть тогда практически принадлежала суннитам, тогда как шииты находились в оппозиции. Сейчас же в Ираке все происходит с точностью до наоборот. Напряжение в Ираке между представителями этих двух главных направлений в исламе, несмотря на то, что сунниты и шииты активно выступают против нахождения в Ираке оккупационных войск, усиливается.

Так и не решена проблема международного терроризма, борьба с которым была поставлена во главу угла, в том числе и применительно к проблеме Ирака. В частности, в Ираке до сих пор находятся террористы из организации «Аль-Каида» - Абу Мусаба аль-Заркауи (8 июня 2006 г. мировые СМИ сообщили о том, что Абу Мусаба аль-Заркауи был уничтожен в результате спецоперации в Ираке) и др., которые составляют одну из ячеек «Аль-Каиды» - «Джамаат ат-Тавхид аль-Джихад» и осуществляют многочисленные теракты на территории Ирака. Более того, сейчас Ирак в сущности превратился в центр международного терроризма: туда хлынули террористы со всех концов света.

Что касается «Аль-Каиды», то, несмотря на уничтожение режима Саддама Хусейна, который был обвинен в сотрудничестве с террористами, она вновь угрожает миру: 11 марта 2004 г. в Мадриде (Испания), когда в течение 10 минут (между 7.35 и 7.45) прогремело 10 взрывов в электропоездах, следовавших в столицу Испании, в результате чего почти 200 человек были убиты, а 2000 – ранены, а затем 7 и 21 июля 2005 г. в Лондоне (Великобритания) произошли теракты, приведшие к большим жертвам, и причастность к ним имеет «Аль-Каида».

Не менее существенными оказались последствия войны в Ираке и в глобальном плане. В первую очередь, произошла еще большая, чем прежде, радикализация всего исламского мира. Повсеместно, и в первую очередь в арабских странах, резко усилились антизападные настроения.

Кроме того, вследствие наличия разногласий по проблеме Ирака между странами Запада и прежде всего между США и Великобританией, с одной стороны, и Францией – с другой, произошел своеобразный раскол, который был преодолен только спустя 1-2 года. Однако и поныне сохраняются некоторые разногласия. Так, например, весьма оживленные дискуссии между США и Францией разворачивались в рамках Совета Безопасности ООН при обсуждении проектов резолюций №№ 1483, 1511, 1546, хотя во всех этих случаях американцам удавалось сгладить имеющиеся противоречия и в итоге, используя маневр, учесть интересы сторон, но при этом максимально удовлетворить именно свои интересы.

В декабре 2003 г. настоящий взрыв эмоций среди представителей международного сообщества произвел появившийся тогда меморандум за подписью заместителя министра обороны США П. Вулфовица, в котором было отмечено, что в процессе получения контрактов на восстановление объектов инфраструктуры Ирака будут допущены фирмы только из тех стран, которые поддержали США в ходе иракской кампании. К меморандуму прилагался список из 63 «допущенных» стран, причем в их числе отсутствовали Франция, Германия и Россия. Со стороны последних последовала критика, на что представители Пентагона заявили, что меморандум Вулфовица был вызван не эмоциональным желанием наказать кого-либо, а имел целью побудить «невключенные» страны присоединиться к возглавляемой США в Ираке коалиции. В ходе турне, которое в Европу тогда же совершил бывший государственный секретарь США Дж. Бейкер, конфликт был урегулирован, однако в феврале 2004 г. Франция и Германия заявили, что не будут в ближайшее время принимать участие в оккупации Ирака.

Еще одна проблема, актуальность которой для международного сообщества является очевидной, – это восстановление разрушенной в результате многолетнего кризиса экономики и социальной сферы Ирака. Было подсчитано, что для того, чтобы решить эту задачу, в течение 2004-2007 гг. потребуется 56 млрд. долларов. Об этом, в частности, было заявлено во время проходившей 23-24 октября 2003 г. в Мадриде (Испания) под эгидой ООН конференции по проблеме восстановления Ирака. Представители международного сообщества заявили тогда о том, что они окажут помощь Ираку.

Вскоре были выделены значительные (в размере 33 млрд. долларов США) средства, которые стали поступать в созданный ранее (еще 22 мая 2003 г.) Фонд развития Ирака. Однако наряду с этим США в том же 2003 г. создали находящийся под их полным контролем Фонд помощи и реконструкции Ирака. В свою очередь, такие финансовые организации, действующие на международной основе, как Международный валютный фонд (МВФ) и Международный банк реконструкции и развития (МБРР), предлагают Ираку свои программы по выходу из кризисного состояния.

Кроме того, самому Ираку в 2004 г. страны Запада, входящие в так называемый Парижский клуб, фактически простили его внешний долг: он был снижен на 80 % (с 38,9 до 31 млрд. долларов США) в результате решения, принятого в рамках состоявшейся конференции стран-участниц Парижского клуба (17-21 ноября 2004 г.).

Свой вклад в дело восстановления Ирака внесла и ООН: в соответствии с резолюцией Совета Безопасности №1483 от 22 мая 2003 г. были отменены международные санкции в отношении Ирака. Однако в условиях, когда в Ираке отсутствует стабильность, восстановление разрушенной в результате многолетнего кризиса экономики и социальной сферы Ирака может стать проблематичным. Поэтому международное сообщество значительно активизировало свою деятельность, и это относится прежде всего к ООН. Так, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №1500 от 14 августа 2003 г. была создана Миссия ООН по оказанию помощи Ираку. Своей целью она поставила следующее: организация гуманитарной помощи населению Ирака, а также координация усилий международного сообщества в этой области.

Вполне конкретные шаги были сделаны и в самом Ираке: 8 марта 2004 г. Коалиционная временная администрация и иракский Правящий совет приняли очень важный с точки зрения будущего Ирака закон «Об управлении государством Ирак в течение переходного периода», согласно которому так называемый переходный период выглядел так.

Не позднее 31 января 2005 г. проводятся выборы в национальное собрание (НС) в составе 275 депутатов, для чего предстоит разработать законы о выборах и о политических партиях, причем первый из них должен обеспечить представительство в НС всех этно-конфессиональных групп и женщин. Одновременно проводятся выборы в законодательные собрания провинций.

НС избирает Президентский совет в составе президента и двух его заместителей, который выдвигает кандидатуру премьер-министра, а тот, в свою очередь, выдвигает кандидатов в члены Совета министров: всех их утверждает НС.

К 15 августа 2005 г. НС разрабатывает проект постоянной конституции Ирака, и если в этот срок уложиться не удастся, то президент не позднее 1 августа 2005 г. просит Президентский совет продлить время, но не более, чем на 6 месяцев, причем повторная отсрочка не допускается.

Не позднее 15 октября 2005 г. проводится референдум по Конституции, и если она одобряется, то не позднее 15 декабря 2005 г. проводятся выборы в постоянное НС, и не позднее 31 декабря 2005 г. оно и постоянное правительство начинают исполнение своих функций.

Если большинство или 2/3 избирателей, по крайней мере, в трех из 18 провинций говорят «Нет» во время референдума по Конституции, НС распускается и не позднее 15 декабря избирается новое, которое разрабатывает новый проект Конституции, тем временем продолжает действовать «переходный закон».

8 июня 2004 г. была принята резолюция Совета Безопасности ООН №1546, в которой подтверждаются независимость, суверенитет, единство и территориальная целостность Ирака, а также «право иракского народа свободно определять свое политическое будущее и контролировать свои природные ресурсы». Она предусматривает следующий «график политического перехода Ирака к демократическому государственному управлению»: а) формирование суверенного Временного правительства Ирака, которое к 30 июня 2004 года возьмет на себя обязанности по осуществлению государственного управления и соответствующие полномочия; б) созыв национальной конференции, отражающей многообразие иракского общества; и в) проведение, по возможности к 31 декабря 2004 года и ни в коем случае не позднее 31 января 2005 года, прямых демократических выборов в переходную Национальную ассамблею, которая, в частности, будет отвечать за формирование переходного правительства Ирака и подготовку проекта постоянной конституции для Ирака, ведущей к созданию конституционно избранного правительства Ирака к 31 декабря 2005 года».

В соответствии с этим уже 28 июня 2004 г. власть в Ираке была передана в руки сформированного Временного правительства во главе с А. Алауи. В свою очередь, Коалиционная временная администрация и иракский Правящий совет были распущены. Ранее, еще 1 июня 2004 г., на пост временного президента Ирака был назначен Г. А. аль-Яур, а вице-президентами назначены Р. Шавес и И. аль-Джаафари. Все это, по мнению США, свидетельствовало о том, что период оккупации Ирака фактически закончился, что, однако, абсолютно не соответствует действительности.

16-19 августа 2004 г. в Ираке проходила Общенациональная конференция, участие в которой приняли представители всех национально-религиозных общин страны. Делегаты избрали Национальный совет в составе 100 человек, который контролировал деятельность Временного правительства во главе с А. Алауи. В свою очередь, Временное правительство во главе с А. Алауи осуществляло свои полномочия до 30 января 2005 г., после чего в Ираке состоялись выборы в переходную Национальную ассамблею: тогда более 14 млн. иракцев приняли участие в голосовании (59 % от общего числа избирателей) и в результате избрали 275 депутатов.

Избранные депутаты 6 апреля 2005 г. создали еще один орган власти в Ираке – Президентский совет, состоящий из президента и двух вице-президентов, который, в свою очередь, уже 7 апреля 2005 г. сформировал правительство страны во главе с И. аль-Джаафари. Кандидатура последнего была одобрена депутатами переходной Национальной ассамблеи 28 апреля 2005 г. Состав правительства также отражал представительство всех национально-религиозных общин страны.

22 августа 2005 г. перед депутатами переходной Национальной ассамблеи был представлен проект новой Конституции Ирака, и в результате, уже 28 августа 2005 г. этот проект был ими одобрен. 15 октября 2005 г. в Ираке состоялся референдум по предложенному населению Ирака проекту Конституции, участие в котором приняли 63 % от общего числа избирателей и 73 % из них проголосовали «За».

Вместе с тем спустя несколько дней после этого важного для Ирака события, а именно 19 октября 2005 г., применительно к проблеме Ирака началось еще одно весьма немаловажное событие – судебный процесс над бывшим президентом Ирака С. Хусейном. С. Хусейн оказался в руках американцев только 13 декабря 2003 г., когда он был захвачен в районе города Тикрит, а ранее, 22 июля 2003 г., американский спецназ уничтожил двух сыновей Саддама Хусейна – Удэя и Кусэя.

Саддаму Хусейну были предъявлены обвинения в следующих преступлениях: Геноцид курдов в 1987-1988 гг. (операция Анфаль). Применение минометов при обстреле Киркука. Подавление восстания шиитов в 1991 г. Массовая резня в шиитском селении Дуджейле в 1982 г. Принудительное выселение нескольких тысяч курдов-файли (курды-шииты) в Иран. Применение химического оружия против курдов в Халабдже в 1988 г. Казнь 8000 представителей курдского племени Барзан в 1983 г. Вторжение в Кувейт в 1990 г. Казни видных религиозных деятелей. Казни видных политических деятелей. Преступления против религиозных движений. Преступления против политических партий. Преступления против светских общественных движений. Проведение после 1991 г. работ по строительству дамб, каналов и плотин на юге Ирака, что привело к пересыханию Месопотамских болот и превращению этой области в соляную пустыню.

5 ноября 2006 г. Высший уголовный трибунал Ирака признал Саддама Хусейна виновным в убийстве 148 шиитов и приговорил к смертной казни через повешение. 30 декабря 2006 г. приговор был приведен в исполнение, после чего Президент США Дж. Буш-младший приветствовал казнь как проявление правосудия и воли иракского народа строить свою жизнь в рамках законности: «Сегодня казнен Саддам Хусейн, после справедливого судебного разбирательства – такого, в каких он отказывал жертвам своего жестокого режима. В годы тирании Саддама Хусейна о подобных справедливых судах не приходилось и мечтать. Это доказательство решимости иракского народа двигаться вперед после нескольких десятилетий угнетения – то, что Саддаму Хусейну, невзирая на его чудовищные преступления против своего собственного народа, была предоставлена такая возможность». Один из главных врагов Америки был уничтожен.

Что же касается непосредственно Ирака, то первоначально предполагалось, что к концу 2005 г. из Ирака будут выведены все иностранные войска, однако учитывая сложную обстановку в стране, где до сих пор не удается восстановить порядок, а также в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №1637 от 8 ноября 2005 г., мандат так называемых «Многонациональных сил в Ираке» был продлен еще на 1 год – до 31 декабря 2006 г.

Состоявшиеся 15 декабря 2005 г. в Ираке выборы в Национальное собрание, в результате которых были избраны 275 депутатов парламента Ирака, действующего на постоянной основе, свидетельствуют о том, что, несмотря на то что в этой стране до сих пор отсутствует какая бы то ни было стабильность, курс на выход из создавшегося, достаточно сложного положения продолжается. В связи с этим все более и более возрастающее внимание к Ираку со стороны международного сообщества становится очевидным.

Об этом свидетельствует состоявшаяся 22-23 ноября 2004 г. в Шарм-эль-Шейхе (Египет) международная конференция по проблеме Ирака. Ее участники – Ирак, соседние с ним страны – Саудовская Аравия, Кувейт, Иран, Турция, Сирия и Иордания, Египет, пять постоянных членов Совета Безопасности ООН (США, Россия, Великобритания, Франция и Китай), «Большая восьмерка», страны-члены ЕС, Лига арабских государств (ЛАГ), Организация Исламская Конференция (ОИК) и ООН – подтверждая исключительную актуальность проблемы Ирака, заявили, что будут прилагать все усилия для того, чтобы ситуация в Ираке и вокруг него нормализовалась. В принятом Итоговом коммюнике, в частности, были зафиксированы следующие принципы, которым международное сообщество обязывалось следовать в том, что касалось проблемы Ирака: 1. Суверенитет, независимость и территориальная целостность Ирака, а также его единство. 2. Невмешательство во внутренние дела Ирака. 3. Право иракского народа на существование, а также его право свободно решать свое будущее. 4. Решающая роль ООН в деле разрешения иракского кризиса. 5. Переход к мирной жизни в рамках политического процесса, который предполагает создание в Ираке демократического государства, в котором бы уважались права человека. 6. Осуждение террористических актов, совершаемых на территории Ирака, а также призыв ко всем заинтересованным в Ираке силам пресечь распространение терроризма в стране. 7. Стремление прекратить в Ираке захваты в качестве заложников иностранных граждан. 8. Оказание гуманитарной помощи нуждающемуся в Ираке населению. 9. Скорейшее восстановление Ирака, которому международное сообщество должно способствовать всеми средствами. 10. Привлечение к судебной ответственности бывших руководителей режима Саддама Хусейна за совершенные ими в Ираке преступления.

Кроме того, заявлялось, что мандат «Многонациональных сил в Ираке» «не бесконечен» и будет прекращен в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №1546 от 8 июня 2004 г.

Все это было подтверждено 22-23 июня 2005 г. в Брюсселе, где состоялась еще одна международная конференция по проблеме Ирака. Ее участники, среди которых был и Генеральный секретарь ООН К. Аннан, поставили своей целью «подтолкнуть международное сообщество к тому, чтобы способствовать стабилизации в Ираке, а также его восстановлению».

Наконец, 19-21 ноября 2005 г. в Каире (Египет) уже под эгидой ЛАГ состоялось межиракское совещание с участием всех легитимных общественно-политических сил Ирака, которое стало фактически подготовительным этапом к предстоящему созыву Конференции по национальному примирению в Ираке. Его участники заявили о своем желании преодолеть все существующие преграды и восстановить атмосферу доверия внутри страны с тем, чтобы способствовать разрешению существующих проблем. В свою очередь, все это позволяет надеяться, что иракский кризис наконец-то будет разрешен, несмотря на то, что в настоящее время эскалация насилия в Ираке продолжается.

Ирак постоянно находится в центре внимания руководства США. Президент США Дж. Буш-младший (2001-2009 гг.) неизменно упоминал о проблеме Ирака в своем ежегодном послании Конгрессу США. Это имело место в 2003 г., когда США совместно с Великобританией осуществляли подготовку к военной операции против Ирака, затем спустя год – в 2004 г. – в условиях фактически состоявшейся оккупации Ирака, а также в следующем, 2005 г., когда в Ираке реализовывался «график политического перехода Ирака к демократическому государственному управлению». И примечательно, что постоянно он подчеркивал прежде всего «позитивные», с его точки зрения, тенденции, которые якобы в настоящее время имеют место в Ираке, хотя в реальности ситуация в Ираке все-таки далека от того, чтобы можно было говорить о каких-либо изменениях в положительную сторону. Проблема нормализации ситуации в Ираке, возникшая буквально сразу же после войны в Ираке (2003 г.), все еще остается актуальной.

31 января 2006 г. Президент США Дж. Буш-младший опять обратился с посланием к Конгрессу США, в котором проблема Ирака находилась в центре внимания. Существенно, что вновь, как и ранее, связав ситуацию в Ираке со все еще не урегулированной проблемой международного терроризма, Дж. Буш-младший заявил: «Мы продолжим наступление в Ираке, имея перед собой ясный план относительно победы». Вместе с тем Дж. Буш-младший подчеркнул: «Наше дело в Ираке трудное... Но я уверен в нашем плане относительно победы... Сограждане, мы продолжим эту борьбу, чтобы победить, и мы действительно побеждаем». Наконец, отметив, что в предстоящем 2006 г. будет осуществляться постепенный вывод американских войск из Ирака, что, в свою очередь, можно было расценить как курс на «вьетнамизацию», которая ранее имела место в рамках действий США во время войны во Вьетнаме (1964-1973 гг.), Дж. Буш-младший, однако, заявил следующее: «Внезапный уход наших сил из Ирака создал бы для наших иракских союзников угрозу гибели... Наша нация имеет только один выбор: мы должны держать наше слово, побеждать врагов и поддерживать американские вооруженные силы в этой жизненно важной миссии».

Другими словами, та «мессианская» роль США на Ближнем и Среднем Востоке в деле распространения демократии по-американски, а также с использованием силы, которая со всей четкостью зафиксирована в рамках «доктрины Буша», по-прежнему составляла основу внешнеполитического курса администрации Дж. Буша-младшего.

Фактически все, что в 2006 г. пытались предпринимать США в Ираке, вытекало из представленной в США в ноябре 2005 г. так называемой «Национальной стратегии по достижению победы в Ираке». Так, Президент США Дж. Буш-младший заявил: «Процесс нормализации ситуации в Ираке будет требовать длительного обязательства от многих наций, включая наше собственное: мы останемся в Ираке до тех пор, пока это будет необходимо, и ни дня больше». В частности, имеется конкретный план «по достижению победы в Ираке», и его реализация предусматривала три фазы: 1. На ближайшую перспективу: Ирак имеет устойчивые успехи в борьбе с террористами, а также формирует политическую систему с демократическими принципами, создает силы безопасности. 2. На среднесрочную перспективу: Ирак стоит во главе сил, побеждающих террористов, а также обеспечивает свою собственную безопасность с полностью конституционным правительством, деятельность которого способствует продвижению страны на пути к наивысшему экономическому потенциалу. 3. На длительную перспективу: Ирак – это мирное, а также единое, устойчивое и безопасное, хорошо интегрированное в международное сообщество государство – партнер в глобальной войне с терроризмом, препятствующий распространению оружия массового уничтожения.

Причем «достижение победы в Ираке», по мнению руководства США, – это «жизненно важный интерес США», поскольку Ирак представляет для Америки «центральный фронт» в объявленной ими после трагических событий 11 сентября 2001 г. «войне против терроризма» и победа в Ираке сделает США «более безопасным, более сильным и более уверенным относительно своего будущего» государством. Да и в целом положение на Ближнем и Среднем Востоке, как указывалось в «Национальной стратегии по достижению победы в Ираке», имеет «существенное воздействие на состояние национальной безопасности США».

Все это уже тогда, в конце 2005 г., давало основания утверждать, что вряд ли администрация Дж. Буша-младшего дала бы свое согласие на вывод американских войск из Ирака, учитывая к тому же усиливавшуюся

тогда важность нефтяного фактора. Однако это, в свою очередь, способствовало дальнейшему ухудшению ситуации в Ираке.

Правда, 10 января 2007 г. появилась новая стратегия для Ирака, получившая название «Новый путь вперед», но более известная как «Большая волна», которая стала очередным из целой серии подобных «стратегий», разработанных в недрах администрации Дж. Буша-младшего. В «Обращении к нации» Дж. Буш-младший признал, что ранее допустил ошибки в иракском вопросе, а также отметил, что основными причинами предыдущих провалов стали нехватка войск и недостаточная свобода действий американского командования. Новая стратегия предусматривала отправку в Ирак дополнительно 21,5 тыс. военнослужащих и усиление мер по охране границы. До этого времени в Ирак периодически направлялись дополнительные войска, как правило, на время национальных выборов или в связи с очередным обострением ситуации. Разница заключалась в том, что теперь усиление контингента должно было продлиться достаточно долгий срок. Кроме того, если раньше американские войска покидали очищенные от боевиков районы, то план «большой волны» предусматривал, что они будут оставаться в них для продолжительного поддержания безопасности. Дж. Буш-младший подчеркнул: «Нас ждет тяжелый и кровавый год, который принесет новые жертвы как среди иракского населения, так и среди наших военнослужащих».

Новая стратегия администрации Дж. Буша-младшего в отношении Ирака была воспринята достаточно неоднозначно. Так, Ч. Хагель член Сената Конгресса США назвал ее «самым опасным внешнеполитическим просчетом страны со времен Вьетнама». Иракские повстанцы отреагировали на план «большой волны», объявив о начале операции «Достоинство», целью которой, по утверждению лидера группировки «Совет моджахедов шуры» Абу-Абдаллы аль-Багдади, было заставить Дж. Буша-младшего признать поражение Америки в войне и подписать акт о капитуляции. Основные усилия «Большой волны» были сосредоточены на подавлении межконфессионального конфликта в Багдаде, где продолжались массовые похищения и убийства суннитов и шиитов. Именно в столицу Ирака прибыла основная часть подкреплений в рамках новой стратегии. Операция в Багдаде получила название «Закон и порядок» и продолжалась на протяжении почти всего 2007 г. – с февраля по ноябрь. Наряду с этим был проведен ряд операций в отдельных провинциях Ирака, в первую очередь, в провинции Аль-Анбар. Сообщения об эффективности «Большой волны» были весьма противоречивыми, однако статистика свидетельствует, что к концу 2007 г. сокращение смертности произошло в пределах всего Ирака.

В ноябре 2007 г. командование ВС США в Ираке сообщало о том, что багдадские пригороды почти полностью очищены от боевиков «Аль-Каиды», а число терактов в столице снизилось. Неожиданным стало снижение уровня насилия в провинции Аль-Анбар, чему, вероятно, способствовало главным образом сотрудничество ВС США с местными племенами. При этом если ранее потери американцев в провинции Аль-Анбар были больше, чем в любой другой провинции Ирака, то на тот момент боевые действия здесь практически не велись. Уменьшение американских потерь наблюдалось и в других районах страны.

Тем не менее в 2008 г. ситуация в Ираке вновь обострилась. В марте-апреле 2008 г. во многих районах Ирака вспыхнули восстания. Уличные бои проходили в двух крупнейших городах Ирака – Багдаде, а также Басре. «Армия Махди», организовавшая восстание, вынудила премьер-министра Ирака Нури аль-Малики возобновить переговорный процесс. Вскоре отметка погибших американских военнослужащих в Ираке перевалила за 4000 человек. Несмотря на это, 29 марта 2008 г. Президент США Дж. Буш-младший в ходе выступления, приуроченного к 5-летию начала войны в Ираке, заявил, что он не жалеет об этом непопулярном шаге, несмотря на «большие людские потери и денежные затраты», добавив, что США на пути «к большой победе» в Ираке. «На протяжении всех 5 лет раздаются непонятные споры о том, стоило ли начинать войну, стоит ли выигрывать битву и можем ли мы ее выиграть», – подчеркнул Президент США. «Для меня ответы очевидны: смещение Саддама Хусейна было правильным решением, и эту битву Америка может и должна выиграть».

В мае 2008 г. Муктада Ас-Садр заключил перемирие с багдадскими властями, заявив, что только «незначительная часть» шиитских боевиков будет сражаться с иностранными войсками, а его движение «в целом репрофилируется» и отныне будет «сопротивляться только мирными способами иностранным оккупантам и иностранному влиянию». Заключение перемирия с Муктадой Ас-Садром позволило премьер-министру Ирака Нури Аль-Малики объявить в августе 2008 г. о «последнем решительном наступлении» на позиции «Аль-Каиды» и иракских террористов. Было объявлено о начале крупномасштабной операции против боевиков на севере Ирака, куда они перебрались после вытеснения их из Багдада и «суннитского треугольника». При этом командование ВС США, действовавших в поддержку иракских властей, рассчитывало использовать те же средства, что и в некогда мятежной провинции Аль-Анбар (прежде всего подкуп различными способами местных старейшин шейхов-лидеров кланов). Однако уже в сентябре 2008 г. руководство Ирака заявило, что операция по «усмирению» боевиков «Аль-Каиды» на севере Ирака фактически провалилась из-за «недоговороспособности» местных лидеров. Это заявление совпало с новой активизацией террористов в Ираке: так, в августе-сентябре 2008 г. в Багдаде и других городах был осуществлен ряд террористических акций. Возросли и потери среди американцев.

Таким образом, к началу 2009 г. ситуация в Ираке оставалась сложной. Таким оказалось не только положение дел в сфере безопасности (очаги напряженности в различных провинциях страны, а также



непрекращающиеся террористические акты, в том числе в Багдаде и его пригородах, где в декабре 2008 г. было совершено большое число терактов, обстрелов, вооруженных нападений и других видов насилия, обстрелам была подвергнута так называемая «зеленая зона» в центре города, где размещены основные государственные учреждения Ирака, командование ВС США в стране, многие иностранные дипломатические миссии), но и внутриполитическая обстановка в стране, которую по-прежнему определяли борьба за власть между ведущими политическими силами, а также серьезные противоречия между ними. Об этом в декабре 2008 г. говорили и представители командования ВС США. По мнению главы Объединенного центрального командования ВС США генерала Д. Петрэуса, ситуация в Ираке, «несмотря на достигнутый прогресс, все еще остается хрупкой и обратной». Командующий контингентом ВС США в Ираке генерал Р. Одьерно, сменивший Д. Петрэуса, также считал, что ситуация в стране остается «хрупкой» и сохраняется угроза со стороны местной «Аль-Каиды».

Развернутую характеристику положения дел в Ираке в декабре 2008 г. дал посол США в Багдаде Р. Крокер. По его оценке, в стране сохраняется высокая степень напряженности в отношениях между различными конфессиональными и этническими группами и внутри каждой из этих групп, правительство «дисфункционально», электроэнергетика и другие отрасли не обеспечивают потребности страны, дороги на севере Ирака все еще не безопасны, а действия террористов-смертников по-прежнему представляют угрозу. Но главную опасность для Ирака американский дипломат видел не в вооруженном противостоянии между суннитами и шиитами или между арабами и курдами, а во «фрагментарном политическом ландшафте» страны и «нефункциональном государстве».

Как тогда заявляли многие эксперты, предстоящий вывод американских войск из Ирака (4 декабря 2008 г. было утверждено подписанное 17 ноября 2008 г. «Соглашение между Соединенными Штатами Америки и Республикой Ирак о выводе вооруженных сил Соединенных Штатов из Ирака организации их деятельности на период их временного пребывания в Ираке»), скорее всего, приведет к усилению политической борьбы в стране, основными направлениями которой станут схватки за обладание природными ресурсами, контроль над армией и другими силовыми структурами, за расширение прав регионов. Причем имеются реальные опасения того, что нарастающее противоборство из стен парламента может «перейти к схватке на земле».

Между тем министр обороны США Р. Гейтс при посещении в декабре 2008 г. Ирака заявил о вступлении военной кампании в завершающую стадию, отметив, что план избранного Президента США Б. Обамы по выводу американских войск из Ирака в течение 16 месяцев не означает «безответственный уход». Посетивший Багдад 14 декабря 2008 г. Президент США Дж. Буш-младший подчеркнул, что война в Ираке еще не закончена и впереди предстоит «еще много работы». Тогда же, в декабре 2008 г., командующий контингентом ВС США в Ираке генерал Р. Одьерно представил Р. Гейтсу предварительный план вывода войск из этой страны. В первой половине 2009 г. предлагается вернуть на родину 7-8 тыс. военнослужащих, а вывод основной части войск намечается на лето 2010 г.

Полный вывод американских войск из Ирака, согласно достигнутым договоренностям, предполагается осуществить к 31 декабря 2011 г. Однако окончательное решение по данному вопросу будет принимать новый Президент США Б. Обама. Еще 15 июля 2008 г., будучи кандидатом на должность Президента США, Б. Обама, втянувшись в острую дискуссию со своим конкурентом Дж. Маккейном по поводу Ирака, сказал, что чрезмерное внимание его страны к Ираку отвлекло США от других угроз, а затянувшаяся миссия вооруженных сил в Ираке ослабила безопасность США, уменьшила престиж державы в мире. В связи с этим Б. Обама пообещал в случае своего президентства прекратить войну в Ираке и сконцентрировать ресурсы для борьбы с «Аль-Каидой» и талибами в Афганистане. «В первый день после инаугурации я отдам войскам приказ закончить войну в Ираке», - заявил Б. Обама. 21 июля 2008 г., находясь в Багдаде с целью ознакомиться с «реальной ситуацией на местах», Б. Обама заявил, что США выведут войска из Ирака через 16 месяцев после президентских выборов, если он победит на них.

17 декабря 2008 г., уже после своей победы на президентских выборах, Б. Обама подчеркнул, что он начнет свою деятельность на посту главы государства именно с выработки плана по выводу войск из Ирака. При этом Б. Обама считал, что вывод войск должен осуществляться таким образом, чтобы были соблюдены интересы безопасности как США, так и Ирака.

1 января 2009 г. правительство Ирака приняло на себя ответственность за обеспечение безопасности на всей территории страны после прекращения 31 декабря 2008 г. действия мандата Совета Безопасности на пребывание на территории Ирака коалиционных сил. В тот же день командование ВС США передало иракским силам безопасности контроль над так называемой «зеленой зоной» в центре Багдада, после чего премьер-министр Ирака Нури аль-Малики заявил о том, что он внес предложение провозгласить день 1 января Днем суверенитета Иракского государства.

Очевидным является одно – администрация Б. Обамы, приступившая к деятельности с 20 января 2009 г., была вынуждена решать «иракский вопрос», который является одним из самых острых вопросов, стоящих перед США.

31 августа 2010 г. Президент США Б. Обама объявил о том, что основная часть контингента ВС США была выведена из Ирака, после чего в стране осталось около 50 тыс. американских военнослужащих,

действовавших в рамках операции «Новый рассвет» в целях обучения и поддержки местных сил охраны правопорядка.

15 декабря 2011 г. в Ираке, при участии министра обороны США Л. Панетты, состоялась официальная церемония завершения войны в Ираке. 18 декабря 2011 г. последние американские военнослужащие покинули Ирак.

## **Конституция Республики Ирак (Багдад, 15 октября 2005 г.)**

Конституция Республики Ирак была принята по итогам состоявшегося 15 октября 2005 г. референдума.

### Преамбула

Во имя Аллаха, всемилостивого, всемилосердного...

«Истинно гордитесь детьми Адама» (Коран, 17:70)

Мы, люди Междуречья, родины апостолов и пророков, обители святых отцов, колыбели цивилизации, истока арифметики и создателей алфавита. На нашей земле, был издан первый закон, дарованный человечеству, в нашей нации установлена эра самого справедливого правосудия среди прочих наций, в нашей стране, населенной последователями пророка и молитвами святых, на которой выдвигали свои теории философы и ученые и творили писатели и поэты...

Признавая власть Аллаха над нами, повинуюсь воззванию нашей родины и нашего народа, откликаясь на зов наших религиозных и политических лидеров и на требование наших религиозных властей, и наших вождей, и наших реформаторов, впервые в истории мы миллионами подошли к избирательным урнам, мужчины и женщины, молодые и старики, 30 января 2005, вспоминая боль, принесенную деспотической бандой от сектантского гнета; вдохновленные страданиями мучеников Ирака — Суннитов и Шиитов, Арабов, Курдов и Туркменов, и преданных братьев всех других сообществ, вспоминая святые города в опустошающей тьме и Юга в восстании Ша'Абания, сгорающие в горестном огне братские могилы, болота, Аль-Дуджейл, и другие и страдания принесенные национальным угнетением в кровавой резне Хальбая, Барзана, Анфала и против Курдов в г. Фаили; побужденные трагедиями туркменов в Башире и страданиями людей в западных регионах, которых террористы и их союзники стремились взять в заложники и воспрепятствовать участию в выборах и установлению в сообществе мира, братства и единства с тем, чтобы мы могли создать новый Ирак, Ирак будущего, без сектантства, расизма, территориального неравенства, дискриминации и изоляции.

Терроризм и такфир (провозглашение кого-либо неверным) не воспрепятствовали нам на пути творения нации закона. Сектантство и расизм не остановят нас от марша бок о бок друг с другом в укреплении нашего национального единства, от создания путей мирной передачи власти, от заимствования механизмов справедливого распределения ресурсов и предоставления равных возможностей каждому.

Мы, люди Ирака — мужчины и женщины, старые и молодые, вновь поднявшиеся после наших катастроф и с уверенностью смотрящие в будущее с демократией, федерализмом, республиканской системой, приняли решение уважать букву закона, отвергнуть политику агрессии, уделять внимание женщинам и их правам, пожилым и заботе о них, детям и их интересам, пропагандировать многообразие и прекратить терроризм.

Мы, люди Ирака, во всех своих формах и объединениях гарантируем установление нашего союза свободно и с помощью добровольного выбора, памятуя уроки прошлого в счет будущего, записываем эту постоянную конституцию, состоящую из священных ценностей и высоких идеалов, из достижений науки и человеческой цивилизации, легших в основу этой конституции, призванной оберегать в Ираке свободный союз людей, землю и суверенитет.

Раздел первый: Основопологающие принципы

### Статья 1

Республика Ирак это независимое суверенное демократическое и федеративное государство с представительной республиканской формой правления. Эта Конституция — гарант единения Ирака.

### Статья 2

1. Ислам — официальная религия государства и основной источник законодательства;

a. Ни один закон не может быть принят, если он противоречит нерушимым нормам ислама.

b. Ни один закон не может быть принят, если он противоречит принципам демократии.

c. Ни один закон не может быть принят, если он противоречит основным правам и свободам, прописанным в этой конституции.

2. Данная конституция гарантирует Исламское равенство большинства Иракских жителей, признание прав каждого человека, свободу его вероисповедания и отправления религиозных обрядов.

### Статья 3

Ирак — многонациональное, многоконфессиональное и полисектовое государство, являющееся основоположником и активным членом Лиги арабских государств, и подчиняющееся ее соглашениям. Ирак — часть Исламского мира.

#### Статья 4

1. Арабский и Курдский — два официальных языка в Ираке.
2. Иракцам гарантируется право обучать своих детей на их родном языке — Турецком, Сирийском и Армянском, в государственных образовательных учреждениях, а также на каком-либо другом языке в частных образовательных заведениях в соответствии с образовательными стандартами.
3. Смысловый объем фразы «официальный язык» и сущность применения положений этой статьи определяется законом, регулирующим также:
  - a. издание официальной газеты на обоих языках
  - b. речь, обращения и выражения в официальной обстановке, такой как Совет Представителей, Кабинет Министров, суды и конференции ведутся на любом из двух языков
  - c. признание официальных документов и корреспонденции на двух языках а также издание на этих языках официальных документов
  - d. открытие школ преподавания на двух языках в соответствии с законами об образовании
  - e. и другие сферы, действующие на основе принципа равенства, такие как финансовые законопроекты, паспорта, штампы
4. Федеральные службы и организации в регионе Курдистан пользуются Арабским и Курдским языками.
5. Туркменский и Сирийский языки считаются официальными на территориях, где они распространены среди местного населения.
6. Каждый регион или провинция могут использовать местное наречие в качестве дополнения к официальному языку, если это будет одобрено большинством населения на всеобщем референдуме.

#### Статья 5

Закон суверенен, люди — это источник власти и ее легитимности, которую они осуществляют через прямое тайное голосование и его конституционные ведомства.

#### Статья 6

Передача власти должна происходить мирно, в демократическом порядке, записанном в этой конституции.

#### Статья 7

1. Организации или общественные объединения, поддерживающие, провоцирующие, оправдывающие расизм, терроризм, такфир (провозглашение кого-либо неверным), сектантские чистки, запрещены под любым именем, в особенности — партия Saddamistbaath в Ираке и ее символика. Такие организации не могут быть частью многопартийной политической системы в Ираке, что должно быть утверждено законом.
2. Государство осуждает воинствующий терроризм во всех его проявлениях и обеспечивает защиту своих территорий от возникновения террористических баз, путей их сообщения и областей.

#### Статья 8

Ирак обязуется следовать принципу хорошего соседства и не вторгаться во внутренние дела других стран, а также искать мирные способы решения конфликтов и укреплять взаимоотношения на основе общих интересов и взаимности, равно как и уважать международные обязательства других государств.

#### Статья 9

1. -
  - a. Вооруженные силы Ирака и органы безопасности формируются из представителей Иракского народа, сохраняя в равной степени уважение и представительность без дискриминации или исключений. Они находятся под контролем общественной власти, защищают Ирак, не используются в качестве инструмента угнетения иракского населения, не вторгаются в сферу политических интересов и не играют роли в процессе передачи власти.
  - b. Организация военизированных формирований вне структуры вооруженных сил запрещено.
  - c. Иракским вооруженным силам и их личному составу — включая военный персонал, работающий в Министерстве обороны и в других службах и организациях и подчиняющийся своим ведомствам — не разрешается выдвигаться в качестве кандидатов на выборах на государственные посты, вовлекаться в избирательную компанию других кандидатов, а также — принимать участие в действиях, запрещенных постановлениями Министерства Обороны.
  - d. Иракская разведывательная служба занимается сбором информации и оценкой угроз национальной безопасности, а также внесением предложений иракскому правительству. Она находится под общественным контролем, представляет собой субъект наблюдения исполнительной власти, действует в соответствии с законом и признанными принципами прав человека.
  - e. Иракское правительство должно уважать и выполнять Иракские международные соглашения относительно нераспространения, прекращения развития, производства и использования ядерного, химического и биологического оружия. Сопутствующее снаряжение, материалы, технологии и системы связи, используемые в развитии, обработке, производстве и использовании такого оружия запрещены.

2. Деятельность военных ведомств регулируется законом.

Статья 10

Святые усыпальницы и религиозные места поклонения являются религиозными и культурными объектами. Государство принимает на себя обязанность охранять и защищать их святость и ручается за свободное осуществление в них религиозных обрядов.

Статья 11

Багдад признается столицей республики Ирак.

Статья 12

1. Флаг, герб и национальный гимн законодательно закрепляются как символы Иракского народа.  
2. Законом регулируются знаки отличия, официальные праздники, религиозные и национальные мероприятия и государственное летоисчисление по Хиджри и Грегорианскому календарю.

Статья 13

1. Данная конституция признается высшим законом в Ираке. Она должна быть провозглашена по всей стране без исключения.  
2. Ни один закон, противоречащий конституции, не должен быть принят. Любые отклонения в местных конституциях и каких-либо других законах, противоречащие данной конституции признаются ничтожными.

Раздел второй: Права и свободы

Глава первая: Права

Гражданские и политические права

Статья 14

Все жители Ирака считаются равными перед законом вне зависимости от пола, расы, национальности, происхождения, цвета кожи, религиозной принадлежности, личных убеждений, верований или мировоззрений, а также экономического и социального статусов.

Статья 15

Каждый имеет право на жизнь, безопасность и свободу. Лишение или ограничение этих прав запрещены, за исключением случаев, предусмотренных законом и основанных на решении, вынесенном уполномоченной судебной властью.

Статья 16

Равные возможности для всех Иракцев гарантированы. Государство гарантирует принятие необходимых мер для достижения таковых равных возможностей.

Статья 17

1. Каждый должен иметь право на личную тайну, в той степени, в которой она не нарушает прав других и не противоречит принципам общественной морали.  
2. Принцип неприкосновенности жилища нерушим, вторжение, обыск или подвергание его опасности запрещено, за исключением наличия на эти действия судебного решения на законных основаниях.

Статья 18

1. Быть гражданином Ирака — право каждого жителя Ирака, и является основой их гражданства.  
2. Иракцем считается каждый рожденный от отца или мамы, имеющих Иракское гражданство. Данное правоотношение регулируется законом.

3. -

a. Иракский гражданин по рождению не может быть лишен своего гражданства. Каждый, кто был лишен гражданства, может требовать его восстановления, что и регулируется законом.

b. Иракское гражданство может быть отозвано лишь в случаях, указанных в законе.

4. Иракский гражданин может иметь двойное гражданство. Каждый, кто приобретает высокий государственный пост должен отказаться от любого другого имеющегося у него гражданства. Данное регулируется законом.

5. Иракское гражданство не должно быть даровано в целях политики заселения страны, ибо данное способно вызвать дисбаланс в популяционном составе населения Ирака.

6. Положения о гражданстве должны быть законодательно урегулированы. Специальные суды должны вести судопроизводство по данным вопросам.

Статья 19

1. Судебная власть независима, и никакая другая власть не стоит выше нее, кроме власти закона.

2. Нет ни преступлений ни наказаний, не указанных в законе. Наказание должно следовать только из правового акта, который называет совершенное деяние в преступным. Не должен быть вынесен приговор суровее, чем установлено за совершение данного преступления.

3. Правосудие должно находиться под защитой и гарантировать права для каждого.

4. Право на защиту неотчуждаемо и гарантируется на всех стадиях расследования и судебного процесса.

5. Обвиняемый признается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в справедливом законном судебном разбирательстве. Обвиняемый не может быть осужден два раза за одно и то же преступление, пока не открыты новые обстоятельства дела.

6. Каждый человек имеет на судебное или административное разбирательство.

7. Судебное разбирательство носит открытый характер, если суд не примет решение о закрытом заседании.

8. Наказание назначается индивидуально.

9. Закон не имеет обратной силы, если иное не предусмотрено законом. Данное исключение не должно относиться к законам, связанным с налогами и выплатами.

10. Уголовный закон обратной силы не имеет, за исключением случаев, когда он улучшает положение обвиняемого.

11. Если обвиняемый в совершении преступления или проступка не имеет правозащитника, суд должен назначить для него такового за государственный счет.

12. -

a. Незаконное задержание лица запрещено.

b. Согласно тюремному уставу, предусмотренному здравоохранением и социальным обслуживанием и подчиняющемуся принципам законности, содержание под стражей запрещено в местах, специально для этого не предназначенных.

13. Документы по предварительному расследованию должны быть представлены на рассмотрение судье, в ведомстве которого находится данное производство, в период не превышающий 24 часов с момента задержания обвиняемого. Этот период может быть увеличен только один раз и на тот же срок.

Статья 20

Граждане, мужчины и женщины, имеют право принимать участие в государственных делах и реализовывать свои политические права, включая право на голосование, право избирать и быть избранным.

Статья 21

1. Ни один гражданин Ирака не должен быть выдан иностранным организациям и властям.

2. Право на политическое убежище в Ираке регулируется законом. Ни один политический беженец не должен быть выдан иностранным организациям или насильственно возвращен в страну, откуда бежал.

3. В Ираке не предоставляется политическое убежище лицам, обвиненным в совершении международных преступлений или терроризме и другим лицам, причинившим ущерб Ираку.

Экономические, социальные и культурные права

Статья 22

1. Каждый гражданин Ирака имеет право на труд, чтобы обеспечить себе достойное проживание.

2. Закон регулирует отношения между работниками и работодателями на основе экономических отношений, принимая во внимание основы социальной справедливости.

3. Государство гарантирует право формирования профессиональных ассоциаций и союзов и присоединения к ним. Процедура реализации данного права будет прописана в законе.

Статья 23

1. Частная собственность защищена. У собственника должно быть право извлекать выгоду из частной собственности, пользоваться ей и утилизировать в границах, определенных законом.

2. Собственность не может быть изъята иначе как с целью общественной выгоды и на условиях немедленной ее компенсации. Данная процедура будет урегулирована законом.

3. -

a. Каждый гражданин Ирака имеет право владеть собственностью по всей территории Ирака. Никто другой не может владеть недвижимым имуществом, за исключением тех, кому это дозволено законом.

b. Владение собственностью с целью изменения общественного строя запрещается.

Статья 24

Государство гарантирует в Ираке свободу передвижения рабочих, товаров и капиталов между регионами и губерниями. Что урегулируется законом.

Статья 25

Государство гарантирует проведение реформы Иракской экономики в соответствии с современными экономическими принципами, с целью обеспечения оптимального вложения государственных ресурсов, увеличения количества их источников, а также поддержки и развития частного сектора.

Статья 26

Государство гарантирует стимулирование вложений в различные области, что будет урегулировано законодательным образом.

Статья 27

1. Публичная собственность неприкосновенна, а ее защита является долгом каждого гражданина.

2. Меры по защите государственной собственности, а также условия управления и распоряжения ею, равно как и границы, в которых ни одно из этих условий не может быть не выполнено, устанавливаются законом.

Статья 28

1. Ни одни налоги или штрафы не могут быть наложены либо прощены, от них не могут быть освобождены и размер их не может быть изменен, кроме как в соответствии с законом.

2. Получающие минимальную заработную плату должны быть освобождены от налогов по принципу обеспечения поддержки имеющим минимальный размер оплаты труда, необходимый для выживания. Что урегулируется законом.

Статья 29

1. -

а. Семья — это основа общества; государство оберегает ее уклад, ее религиозную, моральную и патриотическую ценность.

б. Государство гарантирует защиту материнства, детства и старости и будет заботиться о детях и молодежи, предоставляя наилучшие условия к дальнейшему развитию их талантов и способностей.

2. Дети имеют право на воспитание, заботу и получения образования со стороны своих родителей. Родители имеют право получить от детей уважение и заботу, в особенности когда они (родители) в этом нуждаются, либо по причине нетрудоспособности и старости.

3. Эксплуатация детей в экономических целях категорически запрещена. Государство должно принять необходимые меры для их защиты.

4. Все формы жестокости и грубого обращения в семье, школе и обществе находятся под запретом.

Статья 30

1. Государство гарантирует отдельным лицам и семьям — в особенности детям и женщинам — социальное обеспечение и здравоохранение, а также основные условия для свободной и достойной жизни. Государство также обеспечивает необходимый доход и достойное жилье.

2. Государство гарантирует социальное обеспечение и здравоохранение гражданам Ирака в случае старости, болезни, нетрудоспособности, отсутствия жилья, сиротства или безработицы, и должно защищать их от невежества, страха и бедности. Государство должно обеспечить их жильем и специальными программами по защите и реабилитации. Данное урегулируется законом.

Статья 31

1. Каждый гражданин имеет право на заботу о своем здоровье. Государство занимается здравоохранением и обеспечивает средства предупреждения болезней и их излечения путем строительства разного рода госпиталей и медицинских учреждений.

2. Физические лица и организации могут строить госпитали, клиники либо другие места для лечения под надзором государства и эти отношения должны быть урегулированы законом.

Статья 32

Государство заботится об инвалидах и лицах со специальными потребностями, обеспечивая их восстановление с целью скорейшей социальной реабилитации. Данное урегулируется законом.

Статья 33

1. Каждый имеет право на чистую окружающую среду.

2. Государство гарантирует защиту и сохранение окружающей среды и биологического многообразия.

Статья 34

1. Образование является основополагающим фактором в развитии общества и правом, гарантированным государством. Начальное образование является общеобязательным, государство гарантирует искоренение безграмотности.

2. Получение бесплатного образования на всех уровнях — право каждого гражданина Ирака.

3. Государство поощряет научные исследования в мирных целях, которые служат человечеству и поддерживает высокое качество, новаторство, изобретательность и другие аспекты научной мысли.

4. Индивидуальное и всеобщее образование гарантировано. Данное урегулируется законом.

Глава вторая: Свободы

Статья 35

1. -

а. Свобода и достоинство человека под охраной.

б. Никто не может быть взят под стражу или подвергнут допросу иначе как по законному решению.

с. Все форм психологических и физических пыток, равно как и жестокого обращения, запрещены. Любое признание, полученное под давлением, угрозами или пытками не подлежит доверию. Жертва ненадлежащего обращения имеет право получить компенсацию за нанесение материального или морального ущерба, в соответствии с законом.

2. Государство гарантирует защиту личности от интеллектуального, политического и религиозного принуждения.

3. Военная повинность (в качестве неоплачиваемого труда), крепостничество, работоторговля, торговля женщинами и детьми, и сексуальная эксплуатация запрещены.

4. Государство будет содействовать культурным движениям и организациям способом, соответствующим истории иракской цивилизации и культуры. Они будут находиться под опекой ради обеспечения подлинных иракских культурных тенденций.

Статья 36

Государство гарантирует в манере, не нарушающей нормы общественного порядка и морали,;

А. Свободу выражения любым способом.

В. Свободу прессы, печати, рекламы, средств массовой информации и публикации.

С. Свободу собраний и мирных демонстраций. Данное урегулируется законом.

Д. Каждый гражданин Ирака имеет право заниматься спортом, в то время как государство должно поощрять и популяризировать занятия спортом, а также обеспечивать для этих целей все необходимое.

Статья 37

1. Свобода создания политических партий и объединений и присоединения к ним гарантирована. Данное урегулируется законом.

2. Запрещено насильственно принуждать людей присоединиться к какой-либо партии, обществу, политической организации или заставлять кого-либо сохранять в них членство.

Статья 38

Свобода коммуникации, телеграфной и телефонной связи, а также электронной переписки гарантируется, данные виды связи не могут находиться под наблюдением, прослушиваться или раскрываться кроме как из соображений законности и безопасности, и лишь по решению суда.

Статья 39

Граждане Ирака свободны в решении наложить на себя какие-либо связанные с их принадлежностью к каким-либо религиям, сектам, верованиям или иному их выбору. Данное урегулируется законом.

Статья 40

Каждому дается свобода мысли, совести и вероисповедания.

Статья 41

1. Последователи религиозных культов и сект свободны в:

а. Отправлении религиозных обрядов, включая церемонию Хуссейни (Шиитскую религиозную церемонию)

б. Распоряжение пожертвованиями, связанными с этим распоряжением делами и религиозными учреждениями. Данное должно урегулироваться законом.

2. Государство гарантирует свободу вероисповедания и защиту храмов.

Статья 42

1. Каждый гражданин Ирака пользуется правом на свободу передвижения, путешествия и проживания внутри и за пределами Ирака.

2. Ни какой гражданин Ирака не может быть сослан, вытеснен за пределы страны или лишен права беспрепятственного возвращения в Ирак.

Статья 43

1. Государство должно стремиться к усилению институтов гражданского общества, поддерживать, развивать и оберегать их независимость мирными средствами для достижения законных целей. Данное урегулируется законом.

2. Государство должно способствовать прогрессивному развитию иракских кланов и племен, и проявлять участие в их делах способом, согласующимся с положениями религии и закона, а также сохранять благородные человеческие ценности, способствующие развитию общества. Государством запрещаются племенные обычаи, нарушающие права человека.

Статья 44

Не могут быть установлены пределы или иные ограничения в осуществлении каких-либо прав и свобод, провозглашенных этой Конституцией, кроме установленных законом или на его основе, и лишь до той степени, пока эти ограничения или оговорки не нарушают саму сущность прав и свобод.

Раздел третий: Государственная власть

Статья 45

Государственная власть состоит из законодательной, исполнительной и судебной властей. Они осуществляют свои полномочия и выполняют задачи на основе принципа разделения властей.

Глава первая: Законодательная власть

Статья 46

Федеральная законодательная власть состоит из Совета Представителей и Совета Федерации.

Совет Представителей

Статья 47

1. Совет Представителей состоит из определенного числа членов, образуемого в пропорции 1 представитель от 100 000 Иракских граждан, представляющих целостность иракского народа. Они избираются посредством прямого тайного общего голосования. Должна быть обеспечена представительность всех сословий.

2. Кандидат в Совет Представителей должен быть полностью право- и дееспособным гражданином Ирака.

3. Закон должен регулировать требования к кандидату, к голосующему, и ко всем лицам, принимающим участие в выборах.

4. Закон о выборах должен иметь целью обеспечить присутствие женщин в составе Совета Представителей не менее  $\frac{1}{4}$  в процентном отношении.

5. Совет Представителей должен провозгласить закон регулирующий смену его состава по причине отставки, увольнения или смерти его участников.

6. Запрещено совмещать членство в Совете Представителей с любой другой государственной должностью или работой.

Статья 48

Каждый член Совета Представителей должен принести следующую конституционную клятву перед Советом до начала исполнения своих обязанностей:

«Я клянусь Всемогущим Богом выполнять мои законные обязанности и нести ответственность, лежащую на мне, с преданностью и честностью, а также сохранять независимость и суверенитет Ирака, и защищать интересы его людей, и обеспечивать безопасность его земли, неба, воды, богатств и федеральной демократической системы, и я должен стремиться защищать общественные и частные свободы, и независимость правосудия, и обязуюсь соблюдать законодательство честно и беспристрастно.

Бог — мой свидетель».

Статья 49

Совет представителей должен учредить устав, регулирующий его работу.

Статья 50

1. Совет Представителей должен утвердить членство своих участников двумя третями голосов, в течении 30 дней с момента опротестования чье-либо членства.

2. Решение Совета Представителей может быть обжаловано в Верховный Суд Федерации в течении 30 дней с даты вынесения Советом решения.

Статья 51

1. Заседания Совета Представителей должны быть открытыми, если только Совет не постановит иное.

2. Протоколы заседаний должны быть опубликованы любыми способами, одобренными Советом.

Статья 52

В соответствии с президентским указом, Президент Республики должен призвать Совет Представителей собраться в течение 15 дней от даты ратификации результатов всеобщих выборов. Старейший член Совета должен возглавлять первое заседание в ходе которого выберут председателя Совета и двух его заместителей. Названный период не может быть больше указанного.

Статья 53

На первом заседании Совет Представителей должен выбрать своего председателя, а после — его первого и второго заместителей, посредством абсолютного большинства голосов от общего числа членов Совета Представителей путем прямого тайного голосования.

Статья 54

1. Период осуществления полномочий Советом Представителей 4 календарных года, отсчет которых начинается со дня первого заседания и заканчивается по прошествии 4 лет.

2. Новый состав Совета Представителей должен быть избран за 45 дней до окончания до окончания срока полномочий предыдущего состава.

Статья 55

У Совета представителей должен быть один годовой семестр с двумя законодательными сессиями на протяжении 8 месяцев. Устав должен определять порядок созыва заседаний. Заседание, на котором рассматривается бюджет государства, не должно заканчиваться до принятия бюджета.

Статья 56

1. Президент Республики, либо Премьер Министр, либо Председатель Совета Представителей, либо 50 членов Совета Представителей могут созвать Совет на экстренное заседание. Заседание должно быть ограничено темой, которой аргументировался его созыв.

2. Президент Республики, либо Премьер Министр, либо Председатель Совета Представителей, либо 50 членов Совета Представителей могут просить об отсрочке в ходе законотворческой сессии Совета Представителей на решение вопросов, требующих отсрочки, но на срок не более 30 дней.

Статья 57

1. -

a. Кворум Совета Представителей достигается абсолютным большинством от общего числа его членов.

b. Решения на заседании Совета Представителей принимаются простым большинством голосов при наличии кворума, если не установлено иное.

2. -

a. Законопроекты инициируются Президентом Республики или Кабинетом Министров.

b. Предложенные законы представляются десятью членами Совета Представителей или одним из его специализированных комитетов.

Статья 58

К ведению Совета Представителей относится следующее:



1. Принятие Федеральных законов.
2. Контроль за работой исполнительной власти.
3. Избрание Президента республики.
4. Законодательно урегулированная ратификация международных договоров и соглашений путем квалифицированного большинства в количестве 2/3 членов Совета Представителей.
5. Согласие на назначение следующих лиц:
  - a. Главы и членов Федерального Кассационного Суда, Генерального Прокурора и Главы Судебной Надзорной Комиссии путем одобрения абсолютного большинства, по предложению Высшего Юридического Совета.
  - b. Послов и лиц со специальными рангами, по представлению Кабинета Министров.
  - c. Начальника Штаба Иракской Армии, его помощников, командующих подразделением и лиц званиями выше командующего, а также начальника Службы Разведки, по предложению Кабинета Министров.
6. -
  - a. Допрос Президента Республики, основанный на законном ходатайстве большинства членов Совета Представителей.
  - b. Освобождению от должности Президента Республики, решением абсолютного большинства членов Совета Представителей, после признания его виновным Верховным судом Федерации в по следующим основаниям:
    - Нарушение конституционной присяги.
    - Нарушение конституции.
    - Государственная измена.
7. -
  - a. Каждый член Совета Представителей может направлять вопросы Премьер Министру и другим Министрам по предмету их ведения, и каждый из них обязан ответить на заданный вопрос. Только тот член Совета Представителей, который задал вопрос, имеет право делать комментарии относительно полученного ответа.
  - b. По меньшей мере 25 членов Совета Представителей могут инициировать тему для обсуждения, с целью получить разъяснение о направлениях политики и выполненной работе Совета Министров или одного из Министерств. Ответ направляется Председателю Совета Представителей, а Премьер Министр или Министры должны определить дату своего прибытия в Совет Представителей на обсуждение.
  - c. Каждый член Совета Представителей, с согласия других 25 его членов, вправе направить запрос Премьер-министру или Министрам, с призывом предоставить отчет о разногласиях в период пребывания их у власти. Обсуждение вопроса должно начаться не позже семи дней с момента направления запроса.
8. -
  - a. Совет Представителей имеет право выразить недоверие любому Министру решением абсолютного большинства, и он должен считаться отстраненным от должности с момента вынесения вотума недоверия. Голосование о выражении недоверия производится только по желанию Министра или на основе требования, подписанного 50-тью членами Совета Представителей, после начала расследования в отношении этого Министра. Совет должен вынести решение относительно требования не ранее чем через семь дней с момента подачи документа.
  - b. -

Президент Республики вправе представить на рассмотрение Совета Представителей ходатайство о лишении доверия Премьер Министра.

Совет Представителей может лишить доверия Премьер-министра на основе ходатайства одной пятой своих членов. Такое ходатайство может быть удовлетворено только после того, как было направлено Премьер Министру и по прошествии семи дней с момента представления на рассмотрение данного ходатайства.

Совет Представителей может принять решение о лишении доверия Премьер-министра абсолютным большинством голосов своих членов.
  - c. Правительство считается отправленным в отставку в случае, если Премьер-министр будет лишен доверия.
  - d. В случае голосования по вопросу лишения доверия Кабинета Министров в целом, Премьер-министр и Министры сохраняют свои должности во исполнение ежедневных обязанностей на срок, не превышающий тридцати дней, до тех пор, пока новый Кабинет Министров не будет сформирован в соответствии со статьей 73 данной конституции.
  - e. Совет Представителей может подвергнуть допросу независимых глав комиссий в той же процедуре, что и министров, и может освободить их от должности решением, принятым большинством голосов своих членов.
9. -
  - a. Давать согласие на объявление войны и введение чрезвычайной ситуации решением квалифицированного большинства в 2/3 голосов, основанного на совместном требовании от Президента Республики и Премьер-министра.

б. Чрезвычайное положение вводится на срок не более тридцати дней. Данный период может быть неоднократно увеличен на тот же срок, при получении одобрения для каждого нового периода.

с. Премьер-министр должен быть наделен необходимыми полномочиями которые позволят ему управлять делами страны в период военного и чрезвычайного положения. Эти полномочия должны быть отрегулированы законом так, что бы не противоречить положениям конституции.

д. Премьер-министр должен предоставить Совету Представителей отчет о предпринятых мерах и полученных результатах в течении периода объявления войны и в течении 15 дней с момента прекращения чрезвычайного положения.

#### Статья 59

1. Кабинет министров должен представить на рассмотрение проект закона о генеральном бюджете и заключительный отчет Совету Представителей для утверждения.

2. Совет представителей может руководить трансфертами между частями и главами генерального бюджета и сократить его общий размер, а также может предложить Кабинету Министров увеличить расходную часть, в случае необходимости.

#### Статья 60

1. Законом должны регулироваться права и привилегии председателя Совета Представителей, его двух заместителей и членов Совета Представителей.

2. -

а. Член Совета Представителей не несет ответственности за сказанное им во время заседаний Совета, а также наделен иммунитетом от судебного преследования за свои слова.

б. Член Совета Представителей не может подвергаться аресту в течении законодательного семестра, за исключением предъявления ему обвинения в совершении тяжкого преступления и согласия Совета Представителей лишить его неприкосновенности или если он оказался пойман на месте совершения им тяжкого преступления. с. Член Совета Представителей не может подвергаться аресту после законодательного семестра, за исключением предъявления ему обвинения в совершении тяжкого преступления и согласия председателя Совета Представителей лишить его неприкосновенности или если он оказался пойман на месте совершения им тяжкого преступления.

#### Статья 61

1. Совет Представителей может быть распущен решением абсолютного большинства от общего количества своих членов, либо по просьбе одной трети от его участников, либо по просьбе Премьер-министра и одобренной Президентом Республики. Совет Представителей не может быть распущен в период допроса Премьер-министра.

2. После роспуска Совета Представителей Президент Республики должен созвать всеобщие выборы в шестидесятидневный срок с момента роспуска Совета. В этом случае Кабинет Министров считается подвластным Президенту и продолжает заниматься повседневными делами.

#### Совет Федерации

#### Статья 62

Законодательный совет должен быть учрежден с названием «Совет Федерации» с целью включить представителей от областей и административных округов, не объединенных в области.

Закон, принятый двумя третями членов Совета Представителей должен регулировать устройство Совета Федераций, условия членства в нем, компетенцию и все, что с ним связано.

#### Глава вторая: Исполнительная власть

#### Статья 63

Государственная исполнительная власть состоит из Президента Республики и Кабинета Министров и должна осуществлять свои полномочия в соответствии с Конституцией и законом.

#### Президент Республики

#### Статья 64

Президент республики есть Глава государства, символ единения страны и лицо, представляющее ее суверенитет. Он гарант Конституции и охраны независимости, суверенитета, единения и сохранности территорий Ирака, в соответствии с положениями Конституции.

#### Статья 65

Кандидат в Президенты Республики должен соответствовать следующим требованиям:

1. Быть гражданином Ирака по рождению, иметь родителей Иракцев.
2. Быть полностью правоспособным и достигнуть возраста 40 лет.
3. Иметь хорошую репутацию и политический опыт, славиться своей честностью, непорочностью, справедливостью и верностью родине.
4. Не иметь судимости за совершения каких-либо преступлений, включая аморальные поступки.

#### Статья 66

1. Процедура назначения на должность Президента Республики должна быть урегулирована законом.
2. Процедура назначения на должность одного или более Вице-президентов должна быть урегулирована законом.

## Статья 67

1. Совет Представителей должен выбрать среди нескольких кандидатов Президента Республики, решением 2/3 голосов от общего числа своих членов.

2. Если ни один из кандидатов не наберет необходимое большинство голосов, то два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов, должны будут соревноваться между собой во втором туре, и победитель будет провозглашен Президентом Республики.

## Статья 68

Президент должен принести Конституционную Клятву перед Советом Представителей, в соответствии с текстом, предусмотренным в статье 48 Конституции.

## Статья 69

1. Срок полномочий Президента Республики ограничен 4 годами. Он может быть переизбран не больше чем на второй срок.

2. -

a. Срок полномочий Президента Республики истекает одновременно с истечением срока полномочий Совета Представителей.

b. Президент Республики должен продолжать исполнять свой долг до конца выборов и первого заседания нового Совета Представителей, при условии, что новый Президент Республики будет выбран в течении тридцати дней с даты первого созыва Совета.

c. В случае, если по каким-либо причинам пост Президента Республики станет вакантным, новый Президент Республики должен быть избран лишь до конца оставшегося периода текущего президентского срока.

## Статья 70

Полномочия Президента Республики:

1. Амнистировать по предложению Премьер-министра. Данное полномочие не распространяется на дела относящиеся к частному обвинению, а также тем, кто был обвинен в совершении международных преступлений, в финансовой и должностной коррупции.

2. Ратифицировать международные договоры и соглашения после одобрения их Советом Представителей. Такие международные договоры и соглашения считаются ратифицированными по истечении 15 дней с момента их принятия.

3. Ратифицировать и издавать законы, принятые Советом Представителей. Такие законы считаются вступившими в силу по истечению 15 дневного срока с момента их подписания.

4. Созывать выбранный Совет Представителей на собрание в период, не превышающий 15 дней от даты утверждения результатов выборов, а также в других случаях, описанных Конституцией.

5. Награждать медалями, другими знаками отличия по представлению Премьер-министра и в соответствии с законом.

6. Аккредитовать послов.

7. Издавать Президентские указы.

8. Подписывать смертные приговоры, вынесенные уполномоченными на то судами.

9. Выполнять обязанности Верховного Главнокомандующего вооруженных сил на церемониях и в почетной обстановке.

10. А также выполнять другие президентские полномочия, записанные в этой Конституции.

## Статья 71

Специальный закон должен устанавливать заработную плату и довольствие Президента Республики.

## Статья 72

1. Президент Республики имеет право подать в отставку в письменной форме, направленной председателю Совета Представителей, и она должна считаться действующей по истечении 7 дней с момента подачи ее в Совет Представителей.

2. Вице Президент должен принять на себя полномочия Президента в случае его отставки.

3. Вице Президент должен принять на себя обязанности Президента Республики в случае, если пост Президента станет не занятым по какой бы то ни было причине. Совет Представителей должен избрать нового Президента в период, не превышающий 30 дней с даты «опустения» (даже не знаю, как сказать: может — с даты появления вакансии).

4. В случае если должность Президента Республики окажется незанятой, по причине отсутствия Вице-президента, председатель Совета Представителей должен заместить Президента Республики, с условием, что новый Президент будет избран в период, не превышающий 30 дней с момента освобождения этой должности и в порядке, предписанном данной Конституцией.

Кабинет Министров

## Статья 73

1. Президент Республики, в течении 15 дней с момента его выбора, должен поручить кандидату от наибольшего блока в Совете Представителей формирование Кабинета министров.

2. Уже назначенный, но не вступивший в должность Премьер-министр должен провести назначение членов Кабинета Министров в течении 30 дней с даты своего назначения.

3. Если назначенный, но еще не вступивший в должность Премьер-министр не справился с формированием Кабинета Министров в срок, отведенный в пункте втором настоящей статьи, Президент Республики, в течении 15 дней, должен поручить это новому кандидату на пост Премьер-министра.

4. Назначенный, но не вступивший в должность Премьер-министр должен предоставить Совету Представителей список членов Кабинета Министров и министерскую программу. Считается, что путем одобрения абсолютным большинством в Совете Представителей, он завоевывает доверие к отдельным министрам и министерской программе в целом.

5. Президент Республики должен будет, в течении 15 дней, назначить другого кандидата на формирование Кабинета Министров, в случае, если Кабинет Министров не получит доверие путем голосования.

#### Статья 74

1. Условия кандидата на должность Премьер-министра должны быть такими же, как и на должность Президента Республики, предусматривая возраст кандидата не менее 35 лет и наличие у него ученой степени бакалавра или ее эквивалента.

2. Условия для претендента на должность Министра те же самые, что и на пост члена Совета Представителей, предусматривая наличие у кандидата ученой степени бакалавра или ее эквивалента.

#### Статья 75

Премьер-министр — должность в прямой исполнительной власти. Он отвечает за основные направления политики государства и является главнокомандующим вооруженными силами государства. Премьер-министр определяет основные направления в работе Кабинета Министров, председательствует на его собраниях и обладает правом на отстранение министра от должности с согласия Совета Представителей.

#### Статья 76

Премьер-министр и члены Кабинета Министров должны принести конституционную клятву перед Советом Представителей, в соответствии с положением статьи 48 Конституции.

#### Статья 77

Кабинет Министров осуществляет следующие полномочия:

1. Формирует и реализовывает основные направления политики и генеральные планы государства, а также осуществляет наблюдение за работой министерств и департаментов, не связанных с министерствами.

2. Вносит законопроекты.

3. Издает правила, инструкции и постановления по обеспечению законности.

4. Подготавливает проект Федерального бюджета, генеральный отчет и планы по дальнейшему развитию.

5. Представляет на одобрение Совета Представителей кандидатуры на пост заместителей министра, послов, высших государственных должностных лиц, Начальника Штаба Вооруженных Сил и его помощников, Командующих Дивизией и выше по званию, Начальника национальной Службы Разведки и глав ведомств по безопасности.

6. Обсуждает и подписывает международные соглашения и договоры, или назначает для этих целей уполномоченное лицо.

#### Статья 78

1. Президент Республики должен взять на себя обязанности Премьер-министра в случае, если данный пост окажется не занятым, какая бы ни была на то причина.

2. Президент должен назначить другого кандидата на формирование Кабинета Министров в связи с указанным в предыдущем пункте событии, в течении 15 дней, в соответствии со статьей 73 Конституции.

#### Статья 79

Отдельным законом должна регулироваться заработная плата Премьер-министра, министров, и всех остальных лиц в их ранге.

#### Статья 80

Ответственность Премьер-министра и Министров перед Советом Представителей носит как коллективный так и индивидуальный характер.

#### Статья 81

1. Закон должен регулировать работу и строго регламентировать обязанности и полномочия охранных структур и Национальной Службы разведки, которые должны действовать в соответствии с принципами прав человека и находиться под надзором Совета Представителей.

2. Национальная Служба разведки находится в ведении Кабинета Министров.

#### Статья 82

Кабинет Министров должен принять устав, организующий его работу.

#### Статья 83

Специальным законом должны регулироваться процессы формирования министерств, их функции и обязанности, а также — полномочия министров.

Глава третья: Судебная власть[править]

Статья 84

Судебная власть независима. Суды всех видов и уровней, должны руководствоваться этим принципом и выносить решения в соответствии с законом.

Статья 85

Судьи независимы, и над ними нет никакой иной власти кроме власти закона. Ни какой другой орган не имеет права вмешиваться в деятельность судебной власти и в отправление правосудия.

Статья 86

В структуру федеральной судебной власти входят Высший Юридический Совет, Верховный Суд Федерации, Федеральный Кассационный Суд, Департамент Государственного Обвинения, Правовая Надзорная Комиссия и другие федеральные суды, установленные законом.

Высший Юридический Совет

Статья 87

Высший Юридический Совет должен наблюдать за делами судебных комитетов. Отдельным законом должны регулироваться способы его учреждения, методы осуществления властных полномочий и правила функционирования.

Статья 88

Высший Юридический Совет обладает следующими полномочиями:

1. Управляет делами судебной власти и осуществляет контрольную деятельность в отношении федеральной судебной власти.

2. Выдвигает кандидатуры на пост Председателя Верховного Суда и членов Федерального Кассационного суда, Главного государственного обвинителя, Председателя Судебной Надзорной комиссии и представляет эти кандидатуры на одобрение Совета Представителей.

3. Вносит проект годового бюджета для Федеральной судебной власти, и вносит его на одобрение Совета Представителей.

Верховный суд федерации

Статья 89

1. Верховный Суд Федерации — материально и административно независимый судебный орган.

2. Верховный Суд Федерации состоит из определенного числа судей, а также экспертов по исламскому праву и ученых-правоведов, количество которых и процесс назначения, равно как и функционирование Верховного Суда, должны регулироваться законом, одобренных двумя третями членов Совета Представителей.

Статья 90

Верховный Суд Федерации обладает следующей юрисдикцией:

1. Надзор за конституционностью законов и действующих постановлений.

2. Разъяснение положений Конституции.

3. Урегулирование дел, связанных с применением федеральных законов, постановлений, предписаний, директив и процедур, изданных федеральными властями. Закон гарантирует право на прямое обращение к Верховному Суду каждого члена Кабинета Министров, заинтересованных граждан и других лиц.

4. Разрешение споров, возникающих между федеральными правительствами областей и правительствами административных округов, муниципалитетами, органами управления на местах.

5. Улаживание разногласий между правительствами областей и административных округов.

6. Решение вопроса о предъявлении обвинений против Президента, Премьер-министра и министров.

Данное положение регулируется отдельным законом.

7. Утверждение результатов всенародных выборов в члены Совета Представителей.

8. -

a. Разрешение споров по вопросам компетенции между федеральной судебной властью и судебными органами областей и административных округов, не объединенных в область.

b. Разрешение споров по вопросам компетенции между судебными органами в областях или административных округах, не объединенных в область.

Статья 91

Решения Федерального Верховного Суда окончательные и носят общеобязательный характер.

Общие положения

Статья 92

Учреждение каких-либо специальных или чрезвычайных судов запрещено.

Статья 93

Отдельным законом регулируется процесс учреждения судов, их типы, уровни и юрисдикция, а также порядок назначения и сроки службы судей и общественных обвинителей, порядок осуществления их деятельности и отставка.

Статья 94

Судьи не могут быть смещены со своего поста, кроме как в случаях, прямо указанных в законе. Данный закон определяет конкретные условия применения к судьям мер дисциплинарного характера.

## Статья 95

Судьям и общественным обвинителям запрещается:

1. совмещать судебную деятельность с законодательной и исполнительной, а также с любой другой оплачиваемой деятельностью.
2. присоединяться к какой-либо политической партии или организации и вести иную политическую деятельность.

## Статья 96

Закон регулирует военное судопроизводство и деятельность военных судов, ограниченную рассмотрением военных преступлений, совершаемых военнослужащими и работниками структур безопасности, и в пределах, установленных законом.

## Статья 97

Запрещено устанавливать в законе неприкосновенность от привлечения к административной ответственности или исполнения административного решения.

## Статья 98

Допускается регулирование отдельным законом учреждения государственного совета, специализирующегося на административном судопроизводстве, толковании законов, составлении законопроектов, представлении государства и различных публичных организаций, за исключением освобожденных от этого по закону, перед судебными органами.

## Глава четвертая: Независимые комиссии

## Статья 99

Верховная Комиссия по правам человека, Независимая Избирательная Комиссия и Комиссия Общественного Единства считаются независимыми комиссиями, подлежащими контролю лишь со стороны Совета Представителей, а их полномочия должны быть урегулированы отдельным законом.

## Статья 100

1. Центральный Банк Ирака, Верховная Аудиторская Коллегия, Комиссия по связи и СМИ, а также Комиссия по снабжению являются финансово и административно независимыми организациями. Работа каждой из этих организаций регулируется специальным законом.

2. Центральный Банк Ирака подотчетен Совету Представителей. Верховная Коллегия Аудита и Комиссия по связи и СМИ прикрепляется находится в ведомстве Совета Представителей.

3. Комиссия по снабжению подведомственна Кабинету Министров.

## Статья 101

Комиссия под названием Фонд Мучеников учреждается и передается в ведомство Совета Министров, а ее функции и компетенция должны быть урегулированы согласно закону.

## Статья 102

Общественная комиссия должна быть учреждена с целью гарантии соблюдения прав областей и административных округов, не объединенных в области, на их участие в управлении различными государственными федеральными институтами, представительствами, товариществами, делегациями, а также региональными и международными ассоциациями. Комиссия должна включать в себя представителей федерального правительства, представителей областей и административных округов, не объединенных в области, а также — быть урегулированной законом.

## Статья 103

Общественная комиссия учреждается законом с целью ревизии и ассигнования государственных доходов. Комиссия должна состоять из представителей и экспертов федерального правительства, представителей и экспертов правительств областей и административных округов, и исполняет следующие обязанности:

1. Осуществляет контроль за справедливостью распределения безвозмездных ссуд, гуманитарной помощи и международных займов в соответствии с законодательством областей и административных округов, не объединенных в области.

2. Осуществляет контроль за рациональным использованием и распределением государственных финансовых ресурсов.

3. Гарантирует прозрачность и справедливость в получении денежных средств областями и административными округами, не объединенными в области, в соответствии с установленным процентным соотношением.

## Статья 104

Совет под названием Федеральный Совет Государственной Службы должен быть учрежден для регулирования дел, связанных с государственной службой, включая назначения и повышения по службе. Его устройство и компетенция определяются законом.

## Статья 105

Другие независимые комиссии могут быть учреждены законом в зависимости от их нужности и общественной необходимости.

Раздел четвертый: Полномочия федерального правительства

## Статья 106

Федеральные власти должны охранять единство, целостность, независимость и суверенитет Ирака, равно как и его федеральную демократическую систему.

## Статья 107

Федеральное правительство должно иметь исключительные полномочия по следующим вопросам:

1. Формирование внешней политики и дипломатического представительства; обсуждение, подписание и ратификация международных договоров и соглашений; обсуждение, подписание и ратификация займов и формирование внешней независимой экономической и торговой политики.

2. Организация и ведение политики национальной безопасности, включая формирование и управление вооруженными силами, с целью обеспечения порядка, гарантий безопасности границ и защиты Ирака.

3. Формирование финансовой и таможенной политики; эмиссия валюты; регулирование коммерческой политики в областях и пограничных административных округах Ирака; составление национального бюджета государства; формирование валютной политики; а также учреждение Центрального Банка и управление им.

4. Регулирование различных стандартов, в том числе — мер и весов.

5. Регулирование вопросов гражданства, натурализации, временного пребывания и права просить политическое убежище на территории Ирака.

6. Регулирование политики телекоммуникаций и почты.

7. Составление проекта общего и инвестиционного бюджетов.

8. Политическое планирование относительно водных ресурсов за пределами Ирака и обеспечение необходимого стока воды в Ирак, а также ее справедливого распределения в соответствии с международным законодательством и международными нормативами.

9. Ведение всеобщей переписи населения и его учет.

## Статья 108

Нефть и газ являются достоянием общественности в Ираке во всех областях и административных округах.

## Статья 109

1. Федеральное правительство, совместно с правительствами областей и административных округов, принимают на себя управление нефтью и газом, добытыми в соответствующих областях, при условии честного распределения доходов согласно пропорциям населенности во всех частях страны, уделяя особое внимание распределению в срок ресурсов для упадочных областей, которые были незаконно лишены этих доходов при прежнем государственном режиме, и регионам, понесшим убытки в последствии. Данное осуществляется по принципу сбалансирования развития на разных территориях страны и урегулируется специальным законом.

2. Федеральное правительство, совместно с правительствами областей и административных округов, должны сформулировать необходимую стратегическую политику по разработке месторождений нефти и газа с максимальной выгодой для Иракского народа, с использованием наиболее передовых рыночных технологий и поощрения инвестиций.

Древности, археологические достопримечательности, строения, манускрипты и монеты, имеющие культурную ценность, признаются национальным достоянием и передаются под ответственность федеральных властей. Управление ими должно осуществляться совместно с областями и административными округами, что должно урегулироваться законом.

## Статья 110

Следующее относится к совместной компетенции федеральной и региональной власти:

1. Управление обычаями, совместно с правительствами областей и административных округов, не объединенных в области. Данное урегулируется законом.

2. Контроль за основными источниками электроэнергии и ее распределением.

3. Формирование, совместно с областями и административными округами, не объединенными в области, политики в отношении окружающей среды с целью обеспечения ее защиты от загрязнения и сохранения ее чистоты.

4. Формирование политики генерального планирования и развития.

5. Формирование, совместно с областями и административными округами, не объединенными в области, политики национального здравоохранения.

6. Формирование, совместно с областями и административными округами, не объединенными в области, образовательной политики.

7. Формирование и ведение международной политики в области водных ресурсов и гарантий их справедливого распределения. Данное урегулируется законом.

## Статья 111

Все полномочия, специально не оговоренные как компетенция федерального правительства, принадлежат властям областей и административных округов, не объединенных в области. В случае спора по вопросам совместного ведения между федеральными властями и властями областей и административных округов, не объединенных в области, приоритет отдается инициативе последних.

Раздел пятый: Полномочия субъектов

## Глава первая: Области

## Статья 112

Федеральная система Республики Ирак состоит из децентрализованных столицы, областей, административных округов, а также органов местного самоуправления.

## Статья 113

1. Данная Конституция, после вступления в силу, должна признать область Курдистан и установившуюся в нем региональную и федеральную власть.

2. Данная Конституция должна утверждать новые регионы, если они организованы в соответствии с конституционными положениями.

## Статья 114

Совет Представителей простым большинством голосов присутствующих членов, в период, не превышающий шесть месяцев от даты первого заседания, должен принять закон, прописывающий порядок формирования новой области.

## Статья 115

Один или несколько административных округов обладают правом объединиться в область посредством голосования на референдуме, одним из двух способов:

1. По воле одной трети членов совета административного округа, собирающегося сформировать область.

2. По воле одной десятой от общего числа проголосовавших на референдуме в административном округе, который собрался сформировать область.

## Статья 116

Каждая область должна принять собственную конституцию, не противоречащую данной Конституции и определяющую властную структуру области, полномочия органов управления и механизмы реализации этих полномочий.

## Статья 117

1. Правительства областей имеют право реализовывать свои исполнительные, законодательные и судебные полномочия согласно с положениями данной Конституции, за исключением полномочий, отнесенных к исключительной компетенции федерального правительства.

2. В случаях противоречий между региональным и федеральным законодательством по вопросам, не относящимся к исключительной компетенции федеральных властей, правительство областей имеет право внести поправки в национальное законодательство, действующие лишь в пределах своей области.

3. Области и административные округа должны быть в равной степени наделены государственными средствами, достаточными для исполнения властями своих обязательств и общественного долга, но с учетом имеющихся у них ресурсов, потребностей и количественного процента населения.

4. Области и административные округа должны иметь представителей в посольствах и дипломатических миссиях, с целью поддержания развития, культурных и социальных процессов.

5. Правительство областей несет ответственность за обеспечение административных нужд своей области, в особенности — за учреждение и организацию сил внутренней безопасности, таких как полиция, службы безопасности и областные гвардии.

## Глава вторая: Административные округа, не объединенные в области

## Статья 118

1. Административные округа формируются из районов, сельских населенных пунктов и деревень.

2. Административным округам, не объединенным в области, должны быть предоставлены широкие административные и финансовые полномочия с целью обеспечения для них возможности внутреннего регулирования согласно принципу децентрализованного управления. Данное должно быть прописано в специальном законе.

3. Губернатор, выбранный Советом Административного округа, признается высшим должностным лицом исполнительной власти в округе, реализующим данные этим Советом полномочия.

4. Специальный закон должен регулировать выборы и компетенцию Совета Административного округа и губернатора.

5. Совет Административного округа не должен являться предметом контроля или надзора со стороны какого-либо министерства или учреждения, не связанного с министерствами. Совет Административного округа имеет независимое финансирование.

## Статья 119

Полномочия, осуществляемые федеральным правительством могут быть переданы административным округам и наоборот с согласия обоих правительств и соответствующего законодательного регулирования.

## Глава третья: Столица

## Статья 120

1. Багдад в своих муниципальных границах является столицей Республики Ирак и должен учреждать, в пределах своих административных границ, административные округа Багдада.

2. Специальный закон должен регулировать статус столицы.

3. Столица не должна сливаться с областью.



Глава четвертая: Местная администрация

Статья 121

Эта Конституция гарантирует административные, политические, культурные права и права на образование различным национальностям, таким как Туркмены, Халдеи, Ассирийцы и другие государствообразующие нации. Данное урегулируется специальным законом.

Раздел шестой: Окончательные и временные положения

Глава первая: Окончательные положения

Статья 122

1. Президент Республики и Совет Министров совместно, или одна пятая членов Совета Представителей, могут внести предложение о поправке в Конституцию.

2. В основополагающие принципы, изложенные в разделе первом, а также в права и свободы, записанные в разделе втором настоящей Конституции не могут быть внесены поправки иначе как после двух последующих выборных периодов с одобрения двух третей членов Совета Представителей, по воле народа на всеобщем референдуме и ратификации Президентом Республики в семидневный срок.

3. В другие положения, не предусмотренные пунктом «Вторым» данной статьи, поправки вносятся только с одобрения двух-третей членов Совета Представителей, по воле народа на всеобщем референдуме и утверждении Президентом Республики в семидневный срок.

4. Поправки в Конституцию, урезающие те полномочия регионов, которые не относятся к исключительной компетенции федерального правительства, могут вноситься лишь с одобрения законодательной власти того региона, которого коснется поправка, и по воле граждан этого региона, выраженной на референдуме.

5. -

а. В случае неодобрения Президентом Республики поправки в Конституцию, поправку считают одобренной им по истечении сроков, предусмотренных частью «Два» и «Три» настоящей статьи.

б. Поправка вступает в силу со дня ее публикации в Официальной Газете.

Статья 123

Президент Республики, Премьер Министр, члены Совета Министров, Спикер Совета Представителей, два его заместителя, члены Совета Представителей, представители Судебной Власти и иные должностные лица не должны использовать свои полномочия в целях приобретения или аренды государственной собственности, продажи либо сдачи в аренду каких-либо принадлежащих им активов, предъявления иска государству в отношении этих активов, а также — заключения контракта с государством на условиях, при которых названные лица выступают строительными подрядчиками, поставщиками или концессионерами.

Статья 124

Законы и судебные постановления должны издаваться от имени всего народа.

Статья 125

Законы должны быть опубликованы в Официальной Газете и вступать в силу со дня их публикации, если не было установлено иное.

Статья 126

Существующие законы считаются действующими, если они не утратили силу или не были исправлены в соответствии с положениями данной Конституции.

Статья 127

Каждый референдум, упомянутый в этой Конституции, признается успешным в случае, когда он поддержан простым большинством голосов от общего числа проголосовавших, если не установлено иное.

Глава вторая: Временные положения

Статья 128

1. Государство гарантирует заботу о политических заключенных и жертвах репрессий более не существующего диктаторского режима.

2. Государство гарантирует компенсацию семьям мучеников и пострадавшим в результате террористических актов.

3. Положения, упомянутые в пунктах «Один» и «Два» настоящей статьи, должны регулироваться специальным законом.

Статья 129

Совет представителей на первом заседании должен руководствоваться уставом Временного Национального Собрания, до тех пор, пока не примет собственный устав.

Статья 130

Высший Суд Ирака по уголовным делам должен продолжать свою работу в качестве независимого судебного органа по расследованию преступлений более не существующего диктаторского режима и его символики. Совет Представителей имеет право распустить Высший Суд Ирака по уголовным делам после завершения этим судом своей деятельности.

Статья 131

1. Высшая Комиссия по Де-Баатификации должна продолжать свою деятельность как независимая комиссия, совместно с судебной властью и институтами исполнительной власти в рамках законов, регулирующих ее назначение. Комиссия передается в ведение Совета Представителей.

2. Совет Представителей имеет право распустить данную Комиссию решением абсолютного большинства, по завершении ее работы.

3. Кандидат на пост Президента Республики, Премьер Министра, Члена Совета Министров, Спикера, Члена Совета Представителей, главы и члена Совета Федерации, на соответствующую должность в регионе, на должность члена судебной комиссии и на другие должности, описанные в уставе Де-Баатификации, не является лицом, подсудным Де-Баатификации.

4. Положения пункта «Три» данной статьи остаются в силе до тех пор, пока Комиссия, названная в пункте «Один» настоящей статьи, не будет распущена.

5. Членство в распущенной Баасской партии не должно считаться достаточным основанием для передачи под суд, а член этой партии должен пользоваться равенством перед законом и его защитой до тех пор пока не подпадет под юрисдикцию Комиссии Де-Баатификации и ее устава.

6. Совет Представителей должен сформировать парламентский комитет из своих членов с целью контроля и проверки Высшей Комиссии Де-Баатификации и государственных ведомств, для гарантии справедливости, честности и прозрачности их деятельности, а также — соответствия этой деятельности закону. Решения данного комитета должны быть одобрены Советом Представителей.

#### Статья 132

1. Комиссия по искам о Собственности должна продолжать свою деятельность в качестве независимой комиссии совместно с судебной властью и исполнительными ведомствами, согласно закону. Комиссия по искам о Собственности должна быть передана в ведение Совета Представителей.

2. Совет Представителей имеет право распустить данную Комиссию решением двух-третьей простого большинства своих членов.

#### Статья 133

Применение положений статей, касающихся Совета Федерации, где бы они ни были провозглашены в этой Конституции, должно быть отсрочено до тех пор, пока Совет Представителей примет решение двумя-третьими голосов от общего числа своих членов в ходе второго избирательного семестра, который будет проведен после вступления в силу данной Конституции.

#### Статья 134

1. Выражение «Президентствующий Совет» должно заменить выражение «Президент Республики» где бы последнее ни упоминалось в данной Конституции. Положения, относящиеся к Президенту Республики, должны вступить в силу через один семестр после вступления в силу самой Конституции.

2. .

a. Совет Представителей должен избрать Президента государства и двух Вице-президентов, которые должны сформировать совет под названием «Президентствующий Совет», участники которого избираются единым списком по воле двух-третьей от общего количества членов Совета Представителей.

b. Положения, касательно отстранения от должности Президента Республики, содержащиеся в данной Конституции, должны относиться равно как к Президенту, так и к членам Президентствующего Совета.

c. Совет Представителей может снять с должности члена Президентствующего Совета тремя-четвертями голосов от общего числа своих членов по причинам его некомпетентности и нечестности.

d. В случае появления вакантного места в Президентствующем Совете, Совет Представителей, двумя-третьими голосов от общего числа своих членов, должен выбрать на эту должность замещающее лицо.

3. Члены Президентствующего Совета должны отвечать тем же требованиям, что и члены Совета Представителей:

a. Быть старше сорока лет.

b. Обладать хорошей репутацией, честностью и непорочностью.

c. Не входить в распущенную Баасскую Партию в течении десяти лет до момента ее падения, в случае, если он являлся ее членом.

d. Не участвовать в подавлении восстания в Аль-Анфэл 1991 года. Это лицо не должно в прошлом совершать преступлений против Иракского народа.

4. Президентствующий Совет должен принимать решения единогласно, и каждый его участник может передать свое место в Совете любому из его членов.

5. -

a. Законодательные акты и решения, принятые Советом Представителей, должны быть направлены Президентствующему Совету для единогласного одобрения, и должны быть изданы в десятидневный срок с даты передачи Президентствующему Совету, за исключением положений статей 118 и 119, касающихся формирования областей.

b. В случае неодобрения Президентствующим Советом, законодательные акты и решения должны отправляться обратно Совету Представителей на перепроверку спорных положений и повторного голосования

по ним большинством своих членов, после чего они снова направляются на одобрение Президентствующему Совету.

с. В случае, если Президентствующий Совет не одобряет законодательный акт или решение во второй раз в течение десяти дней, этот акт или решение направляется обратно в Совет Представителей, имеющий право принять соответствующий документ в неоспоримом порядке тремя-пятыми от общего числа своих членов, таким образом законодательный акт или решение считается принятым.

6. Президентствующий Совет исполняет полномочия Президента Республики, установленные этой Конституцией.

Статья 135

В первом избирательной цикле Премьер-Министр должен иметь двух заместителей.

Статья 136

1. Исполнительная власть должна предпринять необходимые шаги чтобы завершить выполнение требований всех пунктов Статьи 58 Временного Административного закона.

2. Ответственность, возложенная на исполнительную власть Иракского Временного Правительства, предусмотренная в статье 58 Временного Административного Закона, должна ложиться и на исполнительную власть, выбранную в соответствии с положениями этой Конституции, при условии ее завершения (стандартизации и переписи, а также ратификации с референдума в Кируке и других спорных территориях с целью определения воли их граждан) не позже 31 декабря 2007 года.

Статья 137

Законодательство, действующее в области Курдистан с 1992 года, остается в силе, равно как и решения, изданные правительством Курдистана, включающие судебные решения и заключенные соглашения, считаются действительными до тех пор, пока не будут изменены или признаны утратившими силу правомочной областной организацией в соответствии с законами области Курдистан, при условии, что данные правовые акты не вступают в противоречие с Конституцией.

1. В начале своей работы Совет Представителей должен сформировать из его членов комитет, представляющий основные составляющие Иракского общества, с целью в течение 4 месяцев представить в Совет Представителей сообщения с рекомендациями по внесению необходимых поправок в Конституцию, и после вынесения решения касательно своих предложений данный комитет должен быть распущен.

2. Предложенные поправки должны быть представлены Совету Представителей одновременно для голосования по ним, и должны считаться одобренными в случае согласия абсолютного большинства членов Совета.

3. Статьи, измененные Советом Представителей в соответствии с пунктом «Вторым» данной статьи, должны быть представлены народу для голосования на всеобщем референдуме в двух месячный срок со дня одобрения их Советом Представителей.

4. Референдум по исправленным статьям считается проведенным успешно, если был одобрен большинством голосовавших, при этом — если не был отклонен двумя-третьими голосующих в трех или более областях.

5. Действие Статьи 122 данной Конституции (касательно внесения поправок в Конституцию) должно быть временно приостановлено, и возвращено в силу после решения относительно внесения поправок в данную статью.

Статья 138

Закон об управлении Государством Ирак в переходный период и приложение к нему отменяются после формирования нового состава правительства, за исключением положений пункта «А» статьи 53 и статьи 58 данного Закона.

Статья 139

Временный Административный Закон и дополнения к нему должны признаваться утратившими силу с момента начала деятельности нового правительства, за исключением положений статьи 53 (А) и статьи 58 Временного Административного закона.

Статья 140

Конституция должна вступить в силу после одобрения гражданами на всенародном референдуме, публикации в Официальной Газете и установления правительства, сформированного согласно данной Конституции.

## Деятельность в Ираке террористической организации «Аль-Каида»

### Заявление «Аль-Каида в Двуречье» «Референдуму по конституции не быть!» (22 сентября 2005 г.)

Во имя Аллаха милостивого, милосердного!

Хвала Аллаху Единому, Победителю, благородным моджахедам помощнику, притеснителей нечестивых сокрушителю! Мир и благословение тому, кто послан был с мечом острым, дабы поразить им всякого гордеца надменного, и роду его, и сподвижникам его, ведущим джихад против лицемеров и неверных.

А засим:

Обращение к шариату ислама есть одна из составных частей и потребностей веры, по слову Всевышнего: “Но нет – клянусь твоим Господом! – не уверуют они, пока не сделают тебя судьей в том, что запутано между ними. Потом не найдут они в самих себе затруднения о том, что ты решил, и подчинятся полностью” (Коран, 4:65).

К составным же ее (веры. – ИРП) частям относится и наша вера в принцип веления благого и запрещения дурного, взятого из шариата Аллаха Всевышнего, к которому мы обращаемся во всех делах. И чтобы быть нам людьми, повелевающими благое и запрещающими дурное, мы должны усердствовать против врагов религии, дабы установить закон Господа миров и подавить непокорных неверных. Поэтому мусульмане должны быть непричастны перед Аллахом к многобожию конституции с ее проповедниками, творцами и сторонниками, и бороться с ними. Наше дело – следовать в этом общине Ибрахима и считать ее примером верности и непричастности, по слову Всевышнего: “Был вам хороший пример в Ибрахиме и тех, кто был с ним. Вот сказали они своему народу: “Мы не причастны к вам и к тому, чему вы поклоняетесь помимо Аллаха. Мы не веруем в вас. Началась между нами и вами ненависть и вражда навсегда, пока вы не уверуете в Аллаха единого...” (Коран, 60:4).

В этом – непричастность к [делам] законодателей и многобожников, основа основ порицания дурного. Что же касается хождения к конституционным урнам многобожников и призывов к обманутым людям сказать [конституции] “нет”, то это лишь признание ее (конституции. – ИРП) законности, так как в ее пунктах они объявили избирателю, что он может проголосовать, сказав “да” или “нет”. Они сделали себя сотоварищами Аллаха в законодательстве и присвоили себе право на власть, даваемую Им.

Признание, что тираническая конституция есть неверие – это провозглашение джихада, сокрушение всякого конституционного идола и неверного сатаны, призывающего [прийти] к нему и ставящего его выше Закона Милосердного [Аллаха], который сказал: ” И сражайтесь с ними, пока не будет искушения, и религия вся будет принадлежать Аллаху” (Коран, 8:39).

Эти проповедники конституции заменили “выборами” сражение (о котором говорится в Коране. – ИРП): как можно верить этим людям в том, что им пойдут на уступки американцы, которые обесчестили их женщин, шпионили в их домах и бросали в тюрьмы их детей? [...]

Мусульмане! Все карты у них в руках, женщины ваши сидят в их тюрьмах, они убили ваших сыновей и братьев, они унизили ваше достоинство в ваших же домах, и после всего этого они хотят, чтобы мы оставили их в покое. Они хотят, чтобы мы молчали о них и покорно подчинялись их хромой политике, [шли за] проповедниками, от которых мы видели только один результат: они и неверным не навредили, и религии не помогли [...]

Побойтесь Аллаха, люди, обратившись к душам своим, религии своей и разуму своему! Не ходите к избирательным урнам, ибо это отступничество от религии Всевышнего Аллаха, независимо от того, скажете вы “да” или “нет”. Потому что о средствах судят так же, как и о целях. Они только посмеются над вами, если вы придете к урнам, чтобы сказать “нет”, ибо этим своим поступком вы на референдуме согласитесь с их методами и с их программой в том, что касается чести нашей религии и нашего шариата, а это очень опасное дело. Избегайте же этой опасности, потому что мы никогда не согласимся на то, чтобы наша религия стала предметом выбора между принятием и отвержением.

Тем же, кто утверждает, будто мы обязаны пойти на референдум, чтобы проголосовать против конституции и тем самым-де “отвергнуть дурное”, мы говорим: несчастные! Разве было когда-нибудь возможным помочь религии и расстроить козни неверных такими способами? И разве вы не знаете, какое преступление совершаете против Книги Господа вашего (т.е. Корана – ИРП), который везде говорит, что неверные не соблюдают договоров и с ними мы можем заключать лишь договор о покровительстве [над ними – система ахль аз-зимма]? Вы же своими призывами вбили в головы людей, что Америка, которая топчет даже собственных союзников – честное государство, придерживающееся подписанных им соглашений.

Мы ждали от них, что они призовут к джихаду и будут сражаться с неверными, которые захватили [нашу] землю и обесчестили [наших] женщин. Но они предпочли безопасность и потребовали [для себя] славы без джихада. Того, кто так поступает, постигнет унижение и уделом его станет позор.

Нам остается отметить в этой связи одну важную вещь: наше убеждение в том, что, как мы сказали, участие в референдуме является неверием, не означает, что те, кто пойдет на референдум – неверные по определению. Ведь здесь есть люди, обманутые имамами заблуждения, внушившими им, что они должны отвергнуть эту конституцию, что это якобы станет отвержением дурного. Поскольку такое подозрение есть, нельзя говорить, что все, кто пойдет на референдум, являются неверными по определению.

Шейх-уль-ислам Ибн Таймийя – да смилостивится над ним Аллах! – сказал: “Поступок или слова могут быть неверием, и допустимо считать неверным того, кто сказал такие слова или совершил такой поступок. Говорят: “сказавший это – неверный” и “сделавший это – неверный”. Но нельзя выносить суждение о неверии конкретного человека, сказавшего некие слова или совершившего некий поступок, пока не будет приведено доказательств его неверия. Этот вопрос изложен у людей сунны и общины в текстах об угрозе ада Человека из числа людей киблы нельзя причислять к обитателям огня так как он может в него не попасть, если исчезнет условие [для этого] или будет доказано противное” (Сборник фетв, 35/165).

Велик Аллах! Слава моджахедам!

Шариатский комитет Организации Аль-Каиды в Двуречье

Четверг, 18 ша‘бана 1426 / 22 сентября 2005 г.

Абу Майсара Иракский

Информационный отдел Организации Аль-Каиды в Двуречье

### **Лекция Абу Мусаба аз-Заркави «Вы больше знаете или Аллах?» (Ирак, 2006 г.)**

Введение.

В данной лекции шейхом (да сохранит его Аллах) будет прояснено, что любая группа людей, которая имеет своей целью изменение положения уммы (глобальной исламской общины), должна вступить в последовательный, систематизированный религиозный дискурс, основанный на шариатских терминах. Границы шариата обозначаются терминологией, и ее ошибочное понимание приводит к неверному воздействию религии на людей, и было сказано: «Любая группа, стремящаяся изменить положение уммы вывести ее из унижения, вернуть ей былую славу и величие, должна иметь в самой себе ряд предпосылок, которые делают ее способной выполнить свою задачу и добиться своей цели. И главной из этих предпосылок является наличие у нее ясного по форме и систематизированного, последовательного религиозного дискурса, стоящего на прочных основах».

Во-вторых, следует прояснить несостоятельность некоторых современных терминов, и показать вред, который оказывает их использование на понимание шариата. Например, термин «невинные», «гражданское население», «сопротивление», «защита от самого себя», «политология». Вот что сказал шейх (да сохранит его Аллах) о «гражданском населении»: «Термин «гражданское население» является «ложным», поскольку ислам не делит людей на гражданских и военных: он знает лишь разделение людей на мусульман и неверных».

Кровь мусульманина запретна, что бы он ни делал и где бы ни находился. Кровь же неверного дозволена, что бы он ни делал и где бы ни находился, если с ним не заключен договор или он не был пощажен.

В-третьих, учение победоносной общины (моджахедов) отличается двумя особенностями:

- 1) естественностью религиозного дискурса;
- 2) они избегают искажения. Уклонение от сути смущает слушающего, изумляет его.

Причина искажения кроется либо в невежестве, либо в стремлении к установлению мира.

Современный человек заметит, что стремление к миру сегодня распространено. Это привело к обману в литературе и умалчиванию о появлении идолов.

Текст лекции.

У любой группы, стремящейся изменить положение уммы, вывести ее из унижения, вернуть ей былую славу и величие, должны быть несколько факторов, причин, которые давали бы ей право и возможность осуществлять свои цели. Опорой для этих факторов должен быть религиозный дискурс, стоящий на прочных основах, на которые в свою очередь опирается жизнь этой группы и ценность продолжения ее существования. И если этот дискурс не взаимодействует с организованной военной деятельностью и члены группы придерживаются требований этого дискурса, то они получают, чего желают и осуществится то, что они задумали.

Исследователь деятельности многих современных исламистских движений заметит, что характер религиозного дискурса искажен, скрыт в терминах, а сам дискурс свободен в выражениях и девизах. Таким образом, проявляется идейная зависимость. В результате вместо джихада ради Аллаха, или во имя Аллаха говорят о «сопротивлении» и «конфликте цивилизаций»; неверных называют «гражданскими лицами», термин «другая сторона» употребляется для обозначения иудеев и христиан и т. д. Такая практика лишает шариатские термины их содержания, что, в свою очередь, приводит к искаженному пониманию самой религии.

Законы шариата построены на этой терминологии, и ее ошибочное понимание приводит к искаженному пониманию самой религии, а впоследствии – к отречению от поклонения Аллаху, Господу миров. Это

разъясняет понимание веры, которой Аллах завещал следовать и говорил: «Тех, кто верит и несет благодеяние, я оставляю своими последователями на земле».

Ошибочно и невежественно понимать веру как слово шариата. Это ведет человека к искажению веры, к сомнению в своей безопасности. И если религиозный дискурс моджахедов («победоносной общины») основывается на шариатской терминологии, то это – самый верный способ достичь желаемой цели.

Что касается вымышленных понятий, то они ошибочны и эта ошибка – порождение грешных умов, не говоря уже об отказе от Писания и Сунны и того, что было почерпнуто от предшественников уммы.

Победоносная община в свою очередь придерживается Писания и Сунны. И так же, как они придерживаются смыслов Писания и Сунны, опасаясь уклона и заблуждения, они придерживаются их лексикона, опасаясь уклона и искажения. Терминология – путь к пониманию значения, его форма, в которую она заключена. И победоносная община стремится к тому, чтобы уточнить шариатскую терминологию с помощью некоторых понятий, при этом ничего не добавляя. Всевышний сказал: «Сегодня Я [т.е. Аллах] завершил для вас вашу религию, и закончил для вас Мою милость, и удовлетворился для вас исламом как религией». Он сказал, что завершил религию и что она – полностью совершенна по строению, значению и отклонение от шариатской терминологии равно неприятию почтенного шариата.

Коран – это свободный, абсолютный подарок, он совершенен по значению и структуре на все времена.

Всевышний отрицал неправильность своего Писания и говорил: «В Коране приведены примеры каждого случая, который можно вспомнить».

Ибн аль-касир: «Коран, написанный на ясном арабском языке без ошибок, без отклонений и неясностей, быть ниспослан Аллахом как предостережение от угроз».

Победоносная община осознала, что использование терминологии шариата придало ей особое значение и что ее замена другими понятиями не принесет пользы.

Среди членов победоносной общины существует убеждение, что терминологическое привязывание шариата к одному из значений – единственно верный способ отражения положения вещей, как бы они не изменялись со временем, так как эта религия была ниспослана Господом миров.

Ибн аль-Кайим: «Муфтий должен комментировать Писание насколько это в его силах, а сподвижники, последователи и имамы должны следовать этому строжайшим образом. Последующие поколения отошли от этой концепции, заменили терминологию Писания, которое является воплощением непорочности. Оно лишено разногласий, неясности, замешательства. Когда укрепилась традиция отклонения от Писания среди большинства любителей новаторства, их науки, доказательства были в крайней степени безнравственны. Если последователей посланника Аллаха спрашивали об их учении, они отвечали, что Аллах говорил то-то, его посланник говорил или делал то-то».

Ибн аль-Кайим: «Когда со временем люди отдаются от света пророчества, это послужит им порицанием для отступников, чтобы они помнили корни своей религии и знали ее ответвления».

Рассуждая о ясности, которая заменила научные термины, аль-Газали говорил следующее: «Я знаю, что причина неопределенности наук, порицаемых шариатскими науками, состоит в искажении хвалимых имен, в их замене, копировании в порочных целях».

То, о чем говорит аль-Газали – самое серьезное искажение основ религии, изменение ее понятий, где происходит лишение шариатской терминологии, ее истинного значения, придание ей другого значения и распространение этой новой терминологии. А если эта замена современными понятиями коснется всей шариатской терминологии, то произойдет разрыв цепочки, с помощью которой происходит коррекция значений терминов. Этот новый термин, возможно, будет приукрашен фальшивыми словами, обманом.

Ибн аль-Кайим: «Ложные, несостоятельные речи и все эти новшества, которые принимают благоприятные формы, обращают на себя внимание тех, кто не знает истинной терминологии. Видение мира у многих людей ограниченное, сконцентрировано на определенных вещах, границы которых их сознание не переступает. Они находятся во власти терминов».

Возможно, случаи, о которых упомянули эти имамы, имеют место быть в наше время. Согласно таким понятиям живут неверные, язычники, те, кто не относится к военным или к гражданскому населению. В исламе нет разделения на гражданское население и военных, но есть разделение на мусульман и неверных.

Ибн аль-Араби говорил: «Причиной убийства является неверие».

Ибн аль-Касир: «Ибн Джарир говорил о единодушии в вопросе убийства язычников, если ему не предоставлено пощады, если он даже стремился к Дому запретному или к Дому святости».

Аль-Шаукани: «Кровь многобожника дозволена, сражается он с мусульманами или нет, пока он является многобожником».

Аз-Заркави делит людей на три группы: 1) мусульмане; 2) неверные, мирно относящиеся к исламу, т. е. вошедшие под покровительство мусульман, заключившие с ними перемирие или пользующиеся предоставленной им пощадой. Кровь и имущество людей этих двух групп неприкосновенны, невинны, кроме случаев, прописанных в Шариате. 3) все прочие люди, которых ислам не защищает, с которым мусульмане не заключили перемирия и которым они не дали своё покровительство. Они – воюющая сторона. Эти люди порочны, грешны. У мусульман есть право убивать их, делая исключение лишь для детей и женщин.

Что касается понятия джихада в исламе, которое подвергается самым жестоким нападениям с целью его искажения, то, прежде всего, среди неприятелей религии востоковеды, западники и сторонники секуляризма и другие, утверждающие, что это понятие противоречит принципам прав человека, поскольку означает кровопролитие, эскалацию убийств и разрушения.

Этим западничеством движением прониклись многие мусульмане и стали стесняться употреблять этот великий термин, опасаясь обвинений в терроризме, и заменили его обтекаемыми терминами «сопротивление» и «самозащита», которые не соответствуют шариатскому пониманию джихада. Всё сметающее течение секуляризма и неолиберализма со своими символами, литературой, писателями, журналистами, исследователями и другими отразилось на джихаде и его сторонниках только отрицательным образом, что привело к появлению группировок и партий, не имеющих отношения к джихаду. Среди них шиитская «Хизбалла», светское движение «ФАТХ» и другие.

В целом, участником сопротивления может быть назван всякий, кто защищает страну от вражеского нападения или ведет борьбу с оккупантами. Из понятия «джихад» исключается любая борьба, которая ведется не ради Аллаха, будь то фанатизм, нетерпимость, национализм, борьба за должность, высокое положение, землю и т.д.

Этим понятием сегодня увлеклись многие деятели, они думают, что это путь к укреплению политической обстановки. Они нападают на любого, кто не согласен с ними. Это то, что сегодня называется политологией. Эта наука охватила неверных с Запада и с Востока. Ибн аль-Кайим: «Разделение способов правления на политическое и то, которое осуществляется согласно шариату, несостоятельно. Существует только одно разделение: на верное, правильное и порочное, безнравственное.

Шейх бен Таймийя сказал: «Никто не должен отказываться от пути, который предлагает шариат в пользу чего-то нового. Это будет проявлением невежества, недостатка знания и стремлением к ложному».

Проблема терминологии в дискурсе – одна из важнейших. Сама терминология минует ту внешнюю форму, которую составляет набор букв и слов. Терминология в дискурсе прежде всего выражает его суть, также степень принадлежность к этой сути. Арабский язык – язык ислама и языки в целом являются одной из отличительных черт наций.

Аллах приказал нам говорить прямо, и речь победоносной общины отличается отсутствием неестественности. Самыми нежелательными чертами речи являются увлечение ораторством, красноречие, напускные лингвистические конструкции, придание им лишнего значения, что обычно происходит при желании добиться более благоприятного облика речи. Также не допускается неумеренная мягкость речи, упрощенность выражений для придания им большей доступности.

Вторая отличительная черта речи победоносной общины – отсутствие стремления к краткости. Аллах ниспослал Коран, в котором говорится об основных аспектах жизни, религии, вере и обо всем, что с ними связано и краткость в таких вопросах недопустима.

## **Заявление шуры моджахедов Ирака (Ирак, 16 января 2006 г.)**

Именем Аллаха, Самого доброго и Милосердного

(Воистину, Аллах любит тех, кто борется ради Него в рядах как будто они – твердая структура.) 42:04

Хвала Аллаху, который командовал единством под знаменем Тахид и благословил сторону единства. Да будет Мир и Благополучие Иمامу (лидеру) моджахедов, нашему пророку, Махаммаду, его семье, и его товарищам, которые сопровождали его и были объединены в их Джихаде, чтобы установить Тахид и да будет сохранена его (пророка) Сунна.

Крестоносцы и их союзники и отступники, светские организации и правители объединились, чтобы уничтожить Ислам и восстановить еврейскую мечту о стране, которая простирается от Нила до Евфрата. Но Аллах благословил и направил группу Своих рабов, которые поднялись чтобы защитить религию Аллаха, ища только радость Аллаха. Эта группа моджахедов заключила соглашение с Аллахом, чтобы бороться ради Него, пока религия Аллаха не станет полноправной, и пока они не погибнут в борьбе.

С другой стороны, другие группы людей встали, чтобы мешать моджахедам, только из-за материальной выгоды. Праведные люди никогда не могут быть равными людям лживым.

Поэтому, следующие группы моджахедов:

- Организация Аль-Каида в Двуречье
- Джайш Аль-Тайфак Аль-Мансура
- Объединения Ансар Аль-Тахид
- Объединения Аль-Жураба
- Объединения Аль-Джихад Аль-Ислами
- Бригады Аль-Аваль

Объединяются в Шуру моджахедов Ирака ради достижения следующих целей в соответствии с исламским шариатом:

1. Руководить всей борьбой, чтобы победить агрессоров и их союзников.

2. Объединить усилия всех моджахедов, их планы и решения соблюдая слова Аллаха: “Держитесь все за вервь Аллаха, не распадайтесь [на враждующие группировки] и помните о милости Аллаха к вам в то время, когда вы враждовали друг с другом. Он примирил ваши сердца, и вы стали братьями по Его милости. А меж тем вы были на краю пропасти огненной, и Он спас вас от нее. Так разъясняет Аллах вам Свои знамения, - может быть, вы ступите [все же] на прямой путь,”03:103

“Повинуйтесь Аллаху и Его Посланнику и не препирайтесь [между собой], а не то лишитесь мужества и удачи. Будьте терпеливы, ибо Аллах – на стороне терпеливых.” 08:46

3. Дать ясно понять что путь ислама соблюдая джихад против куфры (неверующих) – это непрерывная борьба и не опускать оружие до тех пор, пока религия Аллаха не станет полноправной: “Сражайтесь с неверными, пока они не перестанут совращать [верующих с пути Аллаха] и пока они не будут поклоняться только Аллаху. Если же они будут [совращать с пути верующих], то ведь Аллах видит то, что они вершат.”08:39

4. Твердо стоять и объединиться, чтобы испортить любую попытку крестоносцев или любого предательского правительства устанавливать законы, придуманные человеком или позволять мирским партиям пожинать плоды Джихада. Мы не будем делать различия между арабскими и неарабскими тиранами. Мы будем бороться и разрушать всех тиранов независимо от их национальности, Милостью Аллаха.

5. Занять конкретную и однозначную позицию относительно новых событий так, чтобы люди не заблуждались о том, что происходит. Дать людям понять то, что праведность побуждает людей защищать и размножаться, неправда имеет своих сторонников.

6. Мы приглашаем всех те, кто хочет служить Аллаху и защищать Его религию и доставить Ему радость, присоединившись к нам, чтобы сформировать один единый фронт, чтобы установить Ля Иляха Иль Аллах (нет бога, кроме Аллаха). “Аллах помогает тем, которые, если Мы упрочим их на земле, будут совершать обрядовую молитву, раздавать закят, призывать к благим деяниям и удерживать от дурного. Только Аллах предопределяет исход всех явлений.”22:41

Шура моджахедов Ирака

16 Зуль по Хиджре 1426

16-ого января 2006.

## **Декларация о провозглашении Исламского эмирата Ирак (Ирак, 15 октября 2006 г.)**

После того, как курды фактически приступили к созданию государства на севере и рафидитам (шиитам) была предоставлена федерация в северных и южных провинциях, при помощи евреев на Севере, и саффавидов на Юге, охраняемых злодействующими вооруженными формированиями, люди обратились к нашим братьям из Ахл-Ас-Суннаха (суннитам) за помощью, так как пролитие их крови и осквернение их чести, заставляя страдать от самых отвратительных форм убийства, пыток и изгнания.

Поэтому среди достойных и свободных мусульман из числа Ахл-Ас-Суннаха — моджахедов, ученых и знатных людей возникла идея предложить своим братьям, своим сынам и семьям, тем, кто страдает под фасадом, марионеточного «государства», совершающего акты предательства против Ахл-Ас-Суннаха, затемняя религию народа и сознательно фальсифицируя права нации. Исламское Государство.

Ваши братья из Коалиции «Мутайибин» сообщают хорошую новость о создании Исламского Эмирата Ирак в Багдаде, Анбаре, Киркуке, Салахалдине, Найване и в частях провинций Бабель и Васет в целях защиты нашей религии и нашего народа, для того, чтобы не пропали понапрасну кровь и жертвы ваших сынов моджахедов.

(После этого пресс-секретарь Исламского Эмирата Ирак дает юридические обоснования, доказывающие, что назначение Амира является обязательным для мусульман, приводя доводы исламских ученых и свидетельств хадисов Пророка (а.с.с).)

Почему мы не можем создать государство, если мы благословлены Силой и помощью Аллаха, наши руки достают дальше и наши базы более безопасны, чем у Палестинского Правительства, законность которого была признана многими, несмотря на то, что сионистские оккупанты убивают и захватывают, кого хотят и освобождают, кого хотят в любое время и в любом месте, как были захвачены 60 их министров и государственных деятелей, в то время, как американцы не могут подобраться даже к одному нашему солдату, чтобы мы не пролили при этом их кровь, и Аллах этому свидетель много раз.

Мы, объявляя о создании государства, основываемся на Сунне Пророка (с.а.с.), когда он отправился из Мекки в Медину и создал там Исламское Государство, несмотря на то, что коалиция многобожников и народ книги были против него.

В связи с тем, что евреи имели свои отдельные районы и были на самых высших уровнях администрации, военного обучения и организации, и из-за того, что лицемеры и многобожники, которые к ним присоединились во главе с Ибн Сулулом, который желал править над Мединой, бросили вызов молодому



государству, Пророк (с.а.с.) был готов отдать треть урожая Медины. Несмотря на ограниченные возможности, было важным, чтобы это государство стало прибежищем для мусульман, в котором их права защищались бы против тех, кто хотел нанести им вред. А мы, благодаря Мощи и Силе Аллаха, контролируем многие части (Ирака), которые превосходят территорию первого Мединского государства, в котором не присутствовали враги, и моджахеды установили Шариа Худуд (закон и наказания) по настоятельной просьбе самих мусульман.

Пусть захватчики-агрессоры и презренные рафидиты знают, что кровь Ахл-Ас-Суннаха дорога и ценна и что она, начиная с сегодняшнего дня, не будет пролита понапрасну. Мы встретим любое их нарушение закона Силой Аллаха с еще более жестким и более суровым возмездием. Пусть они тогда знают, что Багдад Рашида, Земля Халифата, были построены нашими предками и что они не выйдут из наших рук, как только через наши тела, и мы водрузим флаг Тавхида (единобожие), флаг Государства.

Мы призываем всех мусульман, ученых Ирака, племенных вождей и массы среди Ахл-Ас-Суннаха принести присягу Амиру Мумининов, Шейху Абу Амару аль-Багдади, слушаться, и подчиняться его приказам, благоприятны они или нет, и работать на укрепление столпов исламского государства, жертвовать для него наши жизни и то, что мы считаем ценным.

Мы обещаем, что будем искренни и верны, обещаем обращаться с народом по справедливости и доброте, ни на йоту не отступая от Книги Аллаха и Сунны Пророка (с.а.с.).

Мы выгоним захватчиков и установим мир и безопасность, достойную жизнь, не лишая людей плодов земли, потому что она принадлежит народу, и мы протянем руки нашим мусульманским братьям во всем мире, особенно, в нашей дорогой стране, поделимся с ними тем, что у нас есть хорошего, и опытом, воспользовавшись при этом тем, что у них есть хорошего, и их знаниями.

Кроме того, мы призываем всех мусульман из Ахл-Ас-Суннаха во всем мире помочь нам, начиная со слов и кончая делом, так как вы наш источник силы и на вас мы простираем нашу надежду после Аллаха, поэтому не подведите нас и стойте рядом с нами. Защищайте нас и сжигайте землю под ногами тех, кто хочет причинить нам вред.

Мы особо обращаемся к ученым, людям Знания, прося их бояться Аллаха, быть нам опорой, и побуждать народ защищать нас и молиться о нас.

«Честь, сила и слава принадлежат Аллаху и его посланнику, и верующим, но лицемеры не знают этого».

Пресс-секретарь, Министерство Информации Исламский Эмират Ирак

22 Рамадана 1427

15 октября 2006

## **Реакция Организации Объединенных Наций**

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1483 (Нью-Йорк, 22 мая 2003 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции,

вновь подтверждая суверенитет и территориальную целостность Ирака,

вновь подтверждая также важность ликвидации иракского оружия массового уничтожения и последующего подтверждения разоружения Ирака,

подчеркивая право иракского народа свободно определить свое политическое будущее и контролировать свои собственные природные ресурсы, приветствуя приверженность всех заинтересованных сторон оказанию поддержки делу создания обстановки, в которой он смог бы как можно скорее сделать это, и выражая твердую убежденность в том, что день, когда иракцы достигнут самоуправления, должен наступить быстро,

поощряя усилия народа Ирака по формированию представительного правительства, основанного на верховенстве права, которое обеспечивает всем иракским гражданам равные права и справедливость без различия по признаку этнической принадлежности, религии или пола, и в этой связи ссылаясь на резолюцию 1325 (2000) от 31 октября 2000 года,

приветствуя первые шаги иракского народа в этом направлении и отмечая в этой связи сделанное в Эн-Насирии заявление от 15 апреля 2003 года и багдадское заявление от 28 апреля 2003 года, будучи твердо убежден в том, что Организация Объединенных Наций должна играть жизненно важную роль в предоставлении чрезвычайной гуманитарной помощи, в реконструкции Ирака и в восстановлении и создании национальных и местных институтов представительного правления,

отмечая заявление министров финансов и управляющих центральными банками Группы семи промышленно развитых государств от 12 апреля 2003 года, в котором ее члены признали необходимость в многосторонних усилиях по оказанию помощи в восстановлении и развитии Ирака и необходимость содействия этим усилиям со стороны Международного валютного фонда и Всемирного банка,

приветствуя также возобновление оказания гуманитарной помощи и продолжающиеся усилия Генерального секретаря и специализированных учреждений по снабжению народа Ирака продовольствием и медикаментами,

приветствуя назначение Генеральным секретарем своего Специального советника по Ираку, заявляя о необходимости обеспечения ответственности за преступления и злодеяния, совершенные прежним иракским режимом,

подчеркивая необходимость уважения археологического, исторического, культурного и религиозного наследия Ирака и дальнейшей защиты археологических, исторических, культурных и религиозных объектов, музеев, библиотек и памятников,

отмечая письмо постоянных представителей Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 8 мая 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2003/538) и признавая конкретные полномочия, обязанности и обязательства этих государств как оккупирующих держав в соответствии с применимыми нормами международного права в рамках объединенного командования («Администрация»),

отмечая далее, что другие государства, которые не являются оккупирующими державами, работают в настоящее время или могут работать в будущем в рамках Администрации,

приветствуя далее готовность государств-членов содействовать обеспечению стабильности и безопасности в Ираке путем предоставления персонала, оборудования и других ресурсов в рамках Администрации,

будучи озабочен тем, что судьба многих граждан Кувейта и третьих государств со 2 августа 1990 года все еще остается неизвестной,

определяя, что положение в Ираке, хотя и улучшилось, по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. обращается к государствам-членам и заинтересованным организациям с призывом оказать народу Ирака помощь в его усилиях по реформированию своих учреждений и восстановлению своей страны и содействовать созданию условий стабильности и безопасности в Ираке в соответствии с настоящей резолюцией;

2. призывает все государства-члены, которые в состоянии сделать это, немедленно откликнуться на призывы Организации Объединенных Наций и других международных организаций относительно оказания гуманитарной помощи Ираку и помочь в удовлетворении гуманитарных и других нужд иракского народа путем предоставления продовольствия, медицинских товаров и ресурсов, необходимых для реконструкции и восстановления экономической инфраструктуры Ирака;

3. призывает государства-члены отказываться в предоставлении убежища тем представителям прежнего иракского режима, которые предположительно несут ответственность за преступления и злодеяния, и поддерживать меры по привлечению их к ответственности;

4. призывает Администрацию в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и другими соответствующими нормами международного права содействовать благополучию народа Ирака путем эффективного управления территорией, в том числе, в частности, с помощью деятельности по восстановлению условий безопасности и стабильности и созданию условий, в которых иракский народ может свободно определить свое политическое будущее;

5. призывает всех, кого это касается, полностью выполнять свои обязательства по международному праву, включая, в частности, Женевские конвенции 1949 года и Гаагское положение 1907 года;

6. призывает Администрацию и соответствующие организации и отдельных лиц продолжать прилагать усилия по установлению местонахождения, идентификации и репатриации всех граждан Кувейта и третьих государств или останков лиц, находившихся в Ираке по состоянию на 2 августа 1990 года или после этой даты, а также кувейтских архивов, которые не были предприняты прежним иракским режимом, и в этой связи поручает Координатору высокого уровня в консультации с Международным комитетом Красного Креста и Трехсторонней комиссией и при соответствующей поддержке иракского народа и в координации с Администрацией принять меры по выполнению своего мандата в отношении судьбы пропавших без вести граждан Кувейта и третьих государств и собственности;

7. постановляет, что все государства-члены должны предпринять соответствующие шаги, чтобы содействовать возвращению в сохранности иракским учреждениям иракской культурной собственности и других предметов, имеющих археологическое, историческое, культурное, редкое научное и религиозное значение, незаконно изъятых из Иракского национального музея, Национальной библиотеки и других учреждений в Ираке после принятия резолюции 661 (1990) от 6 августа 1990 года, в том числе путем введения запрета на куплю-продажу или передачу таких предметов и предметов, в отношении которых существуют разумные основания подозревать, что они были незаконно изъяты, и призывает Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Интерпол и другие международные организации по мере необходимости оказать содействие в осуществлении данного пункта;

8. просит Генерального секретаря назначить Специального представителя по Ираку, в независимые обязанности которого будет входить представление регулярных докладов Совету о своей деятельности согласно настоящей резолюции, координация деятельности Организации Объединенных Наций в постконфликтных процессах в Ираке, координация работы учреждений Организации Объединенных Наций и международных учреждений, занимающихся оказанием гуманитарной помощи и деятельностью по восстановлению Ирака, и – в координации с Администрацией – оказание следующей помощи народу Ирака:

a) координация деятельности по оказанию гуманитарной помощи и восстановлению, осуществляемой учреждениями Организации Объединенных Наций, и деятельности учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций;

b) поощрение безопасного, упорядоченного и добровольного возвращения беженцев и перемещенных лиц;

c) активное взаимодействие с Администрацией, народом Ирака и другими имеющими к этому отношение в деле развития усилий по восстановлению и созданию общенациональных и местных институтов представительного правления, в том числе путем взаимодействия в целях содействия процессу, который привел бы к созданию международно признанного представительного правительства Ирака;

d) содействие восстановлению ключевых объектов инфраструктуры в сотрудничестве с другими международными организациями;

e) содействие экономическому восстановлению и созданию условий для устойчивого развития, в том числе путем координации с национальными и региональными организациями, в зависимости от обстоятельств, гражданским обществом, донорами и международными финансовыми учреждениями;

f) поощрение международных усилий по содействию осуществлению основных функций гражданской администрации;

g) поощрение защиты прав человека;

h) поощрение международных усилий по восстановлению потенциала сил иракской гражданской полиции; и

i) поощрение международных усилий по содействию проведению правовой и судебной реформы;

9. поддерживает формирование народом Ирака – с помощью Администрации и во взаимодействии со Специальным представителем – иракской временной администрации в качестве переходной администрации, управляемой иракцами до тех пор, пока народ Ирака не создаст международно признанное представительное правительство, которое возьмет на себя обязанности Администрации;

10. постановляет, что, за исключением запретов, касающихся продажи или поставок Ираку оружия и связанных с ним материальных средств, не являющихся оружием и связанными с ним материальными средствами, необходимыми Администрации для целей настоящей и других соответствующих резолюций, все запреты, касающиеся торговли с Ираком и предоставления Ираку финансовых или экономических ресурсов, введенные резолюцией 661 (1990) и последующими соответствующими резолюциями, включая резолюцию 778 (1992) от 2 октября 1992 года, более не действуют;

11. вновь подтверждает, что Ирак должен выполнить свои обязательства в области разоружения, побуждает Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки регулярно информировать Совет о своей деятельности в этом отношении и подчеркивает намерение Совета вновь рассмотреть мандаты Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям и Международного агентства по атомной энергии, предусмотренные в резолюциях 687 (1991) от 3 апреля 1991 года, 1284 (1999) от 17 декабря 1999 года и 1441 (2002) от 8 ноября 2002 года;

12. отмечает создание Фонда развития Ирака, который должен находиться в ведении Центрального банка Ирака и подлежать ревизии независимыми аудиторами, утвержденными Международным консультативным и контрольным советом Фонда развития Ирака, и ожидает скорейшего созыва совещания Международного консультативного и контрольного совета, члены которого будут включать обладающих надлежащей квалификацией представителей Генерального секретаря, директора-распорядителя Международного валютного фонда, генерального директора Арабского фонда социального и экономического развития и президента Всемирного банка;

13. отмечает далее, что средства Фонда развития Ирака должны выделяться по распоряжению Администрации – в консультации с иракской временной администрацией – на цели, изложенные в пункте 14 ниже;

14. подчеркивает, что Фонд развития Ирака должен использоваться транспарентным образом для удовлетворения гуманитарных потребностей иракского народа, для экономической реконструкции и восстановления инфраструктуры Ирака, для продолжения разоружения Ирака и для покрытия расходов иракской гражданской администрации, а также в других целях на благо иракского народа;

15. призывает международные финансовые учреждения оказать народу Ирака помощь в реконструкции и развитии его экономики и способствовать предоставлению помощи более широким сообществом доноров и приветствует готовность кредиторов, включая кредиторов в рамках Парижского клуба, найти решение проблемам суверенного долга Ирака;

16. просит также Генерального секретаря, действуя в координации с Администрацией, продолжать осуществлять свои функции согласно резолюциям Совета Безопасности 1472 (2003) от 28 марта 2003 года и 1476 (2003) от 24 апреля 2003 года в течение шести месяцев с момента принятия настоящей резолюции и завершить в течение этого срока наиболее эффективным с точки зрения затрат образом текущие операции Программы «Нефть в обмен на продовольствие» («Программа») как на уровне Центральных учреждений, так и на местах, передав ответственность за управление любой незаконченной деятельностью в рамках Программы Администрации, в том числе путем принятия следующих необходимых мер:

*a)* содействовать скорейшей отгрузке и подтвержденной доставке первоочередных товаров гражданского назначения, как определено Генеральным секретарем и назначенными им представителями, в координации с Администрацией и иракской временной администрацией, по утвержденным и профинансированным контрактам, заключенным ранее предыдущим правительством Ирака, для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи народу Ирака, в том числе, по мере необходимости, согласование изменений к положениям или условиям этих контрактов и относящихся к ним аккредитивов, как указано в пункте 4(d) резолюции 1472 (2003);

*b)* осуществить обзор в свете изменившихся обстоятельств в координации с Администрацией и иракской временной администрацией относительной целесообразности каждого утвержденного и профинансированного контракта с целью определения, содержат ли такие контракты товары, необходимые для удовлетворения нужд народа Ирака как в настоящий период, так и в ходе реконструкции, и отложить принятие мер по тем контрактам, которые будут сочтены как имеющие сомнительную пользу, и относящимся к ним аккредитивам до тех пор, пока международно признанное представительное правительство Ирака не будет в состоянии принять свое собственное решение относительно того, следует ли выполнять такие контракты;

*c)* представить Совету Безопасности в течение 21 дня с момента принятия настоящей резолюции для осуществления Советом Безопасности обзора и рассмотрения сметы оперативного бюджета, основанного на средствах, которые уже находятся на счете, учрежденном во исполнение пункта 8(d) резолюции 986 (1995) от 14 апреля 1995 года, с указанием:

*i)* всех известных и прогнозируемых затрат Организации Объединенных Наций, которые необходимы для обеспечения непрерывного функционирования мероприятий, связанных с осуществлением настоящей резолюции, включая оперативные и административные расходы, имеющие отношение к соответствующим учреждениям и программам Организации Объединенных Наций, отвечающим за реализацию Программы как на уровне Центральных учреждений, так и на местах;

*ii)* всех известных и прогнозируемых расходов, связанных с прекращением Программы;

*iii)* всех известных и прогнозируемых расходов, связанных с возвратом средств правительства Ирака, которые были предоставлены государствами-членами Генеральному секретарю в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 1 резолюции 778 (1992); и

*iv)* всех известных и прогнозируемых расходов, связанных со Специальным представителем и обладающим надлежащей квалификацией представителем Генерального секретаря, который будет исполнять функции члена Международного консультативного и контрольного совета, за шестимесячный период, определенный выше, после чего эти расходы будут покрываться Организацией Объединенных Наций;

*d)* консолидировать в рамках единого фонда счета, учрежденные во исполнение пунктов 8(a) и 8(b) резолюции 986 (1995);

*e)* выполнить все остающиеся обязательства, касающиеся прекращения Программы, в том числе согласование, наиболее эффективным с точки зрения затрат образом, любых необходимых расчетных платежей, которые будут произведены за счет средств целевых депозитных счетов, учрежденных во исполнение пунктов 8(a) и 8(b) резолюции 986 (1995), с теми сторонами, которые ранее заключили контрактные обязательства с Генеральным секретарем в рамках Программы, и определить в координации с Администрацией и иракской временной администрацией будущий статус контрактов, заключенных Организацией Объединенных Наций и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках счетов, учрежденных во исполнение пунктов 8(b) и 8(d) резолюции 986 (1995);

*f)* представить Совету Безопасности за 30 дней до прекращения Программы всеобъемлющую стратегию, разработанную в тесной координации с Администрацией и иракской временной администрацией, которая приведет к доставке всей соответствующей документации и передаче всей оперативной ответственности от Программы Администрации;

17. просит далее Генерального секретаря передать как можно скорее Фонду развития Ирака 1 млрд. долл. США из нераспределенных средств на счетах, учрежденных во исполнение пунктов 8(a) и 8(b) резолюции 986 (1995), вернуть правительству Ирака средства, которые были перечислены Генеральному секретарю государствами-членами во исполнение пункта 1 резолюции 778 (1992), и постановляет, что после вычета всех соответствующих расходов Организации Объединенных Наций, связанных с поставками в рамках санкционированных контрактов, и расходов по Программе, изложенных в пункте 16(c) выше, включая остаточные обязательства, все излишки средств на целевых депозитных счетах, учрежденных во исполнение пунктов 8(a), 8(b), 8(d) и 8(f) резолюции 986 (1995), должны быть как можно скорее перечислены в Фонд развития Ирака;

18. постановляет прекратить сразу же после принятия настоящей резолюции функции, касающиеся деятельности по наблюдению и контролю, осуществляемой Генеральным секретарем в рамках Программы, включая контроль за экспортом нефти и нефтепродуктов из Ирака;

19. постановляет прекратить деятельность Комитета, учрежденного во исполнение пункта 6 резолюции 661 (1990), по истечении шестимесячного периода, предусмотренного в пункте 16 выше, и далее постановляет, что Комитет должен идентифицировать лиц и организации, упомянутые в пункте 23 ниже;

20. постановляет, что все экспортные продажи нефти, нефтепродуктов и природного газа из Ирака после даты принятия настоящей резолюции будут осуществляться в соответствии с превалирующей на международных рынках наилучшей практикой, их проверку будут осуществлять независимые аудиторы, подотчетные Международному консультативному и контрольному совету, упомянутому в пункте 12 выше, с тем чтобы обеспечить транспарентность, и постановляет далее, что, за исключением предусмотренного в пункте 21 ниже, все поступления от таких продаж будут депонироваться в Фонд развития Ирака до тех пор, пока не будет надлежащим образом создано международно признанное представительное правительство Ирака;

21. постановляет далее, что 5 процентов от поступлений, упомянутых в пункте 20 выше, должны направляться в Компенсационный фонд, учрежденный согласно резолюции 687 (1991) и последующим соответствующим резолюциям, и что, если международно признанное представительное правительство Ирака и Совет управляющих Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций во исполнение своих полномочий в отношении методов обеспечения того, чтобы платежи перечислялись в Компенсационный фонд, не примут решения об ином, это требование будет иметь обязательный характер для сформированного надлежащим образом международно признанного представительного правительства Ирака и любых его правопреемников;

22. отмечает важное значение создания международно признанного представительного правительства Ирака и целесообразность скорейшего завершения реструктуризации долга Ирака, как об этом говорится в пункте 15 выше, постановляет далее, что до 31 декабря 2007 года, если Совет не примет решения об ином, нефть, нефтепродукты и природный газ иракского происхождения будут пользоваться иммунитетом, до передачи титула первоначальному покупателю, от судебного разбирательства в их отношении и не подлежат какой-либо форме ареста, наложения взыскания или судебного исполнения, что все государства должны предпринять любые шаги, которые могут оказаться необходимыми согласно их соответствующим внутренним правовым системам, для обеспечения этой защиты, и что поступления и обязательства, вытекающие из их продажи, а также Фонд развития Ирака пользуются привилегиями и иммунитетами, аналогичными привилегиям и иммунитетам, которыми пользуется Организация Объединенных Наций, за исключением того, что вышеупомянутые привилегии и иммунитеты не будут применяться в отношении любых судебных разбирательств, в ходе которых использование таких поступлений и обязательств является необходимым для удовлетворения ответственности за ущерб, определенный в связи с экологической аварией, включая разлив нефти, который может произойти после даты принятия настоящей резолюции;

23. постановляет, что все государства-члены, в которых имеются:

a) средства или другие финансовые активы или экономические ресурсы предыдущего правительства Ирака или его государственных органов, корпораций или учреждений, находящихся за пределами Ирака на момент принятия настоящей резолюции, или

b) средства или другие финансовые активы или экономические ресурсы, которые были вывезены из Ирака или попали в распоряжение Саддама Хусейна или других высокопоставленных должностных лиц прежнего иракского режима и их ближайших родственников, включая организации, прямо или косвенно находящиеся в собственности или под контролем таких лиц или лиц, действующих от их имени или по их указанию, должны безотлагательно заморозить эти средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы и, если только эти средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы не являются объектом ранее вынесенного судебного, административного или арбитражного постановления об удержании или решения, незамедлительно обеспечить их перевод в Фонд развития Ирака, при этом понимается, что, если не будет принято иного решения, иски частных лиц или неправительственных организаций в отношении этих переведенных средств или других финансовых активов могут быть предъявлены международно признанному представительному правительству Ирака, и постановляет далее, что все такие средства или другие финансовые активы или экономические ресурсы пользуются теми же привилегиями, иммунитетами и защитой, которые предусмотрены в пункте 22;

24. просит Генерального секретаря представлять Совету через регулярные интервалы доклады о работе Специального представителя в связи с осуществлением настоящей резолюции и о работе Международного консультативного и контрольного совета и побуждает Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки регулярно информировать Совет об их усилиях согласно настоящей резолюции;

25. постановляет провести обзор осуществления настоящей резолюции не позднее, чем через 12 месяцев после ее принятия и рассмотреть дальнейшие шаги, которые могут потребоваться;

26. призывает государства-члены и международные и региональные организации содействовать осуществлению настоящей резолюции;

27. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1511 (Нью-Йорк, 16 октября 2003 г.)**

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции по Ираку, включая резолюции 1483 (2003) от 22 мая 2003 года и 1500 (2003) от 14 августа 2003 года, и об угрозах миру и безопасности, создаваемых террористическими актами, включая резолюцию 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года, и другие соответствующие резолюции,

подчеркивая, что суверенитет Ирака принадлежит иракскому государству, вновь подтверждая право иракского народа свободно определять свое политическое будущее и контролировать свои природные ресурсы, вновь выражая свою твердую убежденность в том, что день, когда иракцы достигнут самоуправления, должен наступить быстро, и признавая важность международной поддержки, особенно поддержки от стран региона, соседей Ирака и региональных организаций, в обеспечении быстрого развития этого процесса,

признавая, что международная поддержка восстановления условий стабильности и безопасности крайне необходима для благосостояния народа Ирака, а также для способности всех заинтересованных сторон проводить свою работу в интересах народа Ирака, и приветствуя вклад государств-членов в этом отношении в соответствии с резолюцией 1483 (2003),

приветствуя решение Руководящего совета Ирака сформировать подготовительный конституционный комитет для подготовки конституционного собрания, которое разработает проект конституции, отвечающий чаяниям иракского народа, и настоятельно призывая его завершить этот процесс быстро,

заявляя, что акты бомбового терроризма, совершенные в отношении посольства Иордании 7 августа 2003 года, штаб-квартиры Организации Объединенных Наций в Багдаде 19 августа 2003 года, мечети имама Али в Эн-Наджафе 29 августа 2003 года и посольства Турции 14 октября 2003 года, и убийство испанского дипломата 9 октября 2003 года представляют собой нападения на народ Ирака, Организацию Объединенных Наций и международное сообщество, и осуждая покушение на д-ра Акилу аль-Хашими, которая скончалась 25 сентября 2003 года, как нападение, направленное против будущего Ирака,

в этой связи вновь подтверждая и ссылаясь на заявление Председателя Совета Безопасности от 20 августа 2003 года (S/PRST/2003/13) и резолюцию 1502 (2003) от 26 августа 2003 года,

определяя, что положение в Ираке, хотя и улучшилось, по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. вновь подтверждает суверенитет и территориальную целостность Ирака и подчеркивает в этой связи временный характер осуществления Коалиционной временной администрацией (Администрацией) конкретных функций, полномочий и обязанностей в соответствии с применимыми нормами международного права, признанными и изложенными в резолюции 1483 (2003), которые прекратят действовать, когда международно признанное представительное правительство, созданное народом Ирака, будет приведено к присяге и возьмет на себя функции Администрации, в частности, в результате принятия мер, предусмотренных в пунктах 4–7 и 10 ниже;

2. приветствует позитивную реакцию международного сообщества на таких форумах, как Лига арабских государств, Организация Исламская конференция, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, на учреждение широко представительного Руководящего совета как на важный шаг в направлении формирования международно признанного представительного правительства;

3. поддерживает усилия Руководящего совета по мобилизации народа Ирака, в том числе путем назначения кабинетов министров и подготовительного конституционного комитета, для того чтобы возглавить процесс, в ходе которого иракский народ будет постепенно брать на себя управление своими делами;

4. определяет, что Руководящий совет и его министры являются основными органами иракской временной администрации, которая — без ущерба для ее дальнейшей эволюции — олицетворяет суверенитет иракского государства в течение переходного периода до тех пор, пока международно признанное представительное правительство не будет создано и не возьмет на себя функции Администрации;

5. заявляет, что формирующиеся структуры иракской временной администрации будут постепенно брать на себя управление Ираком;

6. призывает Администрацию в этой связи вернуть управленческие функции и полномочия народу Ирака, как только это станет практически возможным, и просит Администрацию, действуя в соответствующих случаях в сотрудничестве с Руководящим советом и Генеральным секретарем, докладывать Совету о достигаемом прогрессе;

7. предлагает Руководящему совету — в сотрудничестве с Администрацией и, как только позволят обстоятельства, со Специальным представителем Генерального секретаря — представить Совету Безопасности

на его рассмотрение не позднее 15 декабря 2003 года график и программу подготовки проекта новой конституции Ирака и проведения демократических выборов в соответствии с этой конституцией;

8. постановляет, что Организация Объединенных Наций, действуя через Генерального секретаря, его Специального представителя и Миссию Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку, должна повысить свою жизненно важную роль в Ираке, в том числе путем оказания гуманитарной помощи, содействия восстановлению экономики и созданию условий для устойчивого развития в Ираке, а также активизации усилий по восстановлению и созданию общенациональных и местных представительных органов власти;

9. просит Генерального секретаря, как только позволят обстоятельства, следовать курсу действий, изложенному в пунктах 98 и 99 доклада Генерального секретаря от 17 июля 2003 года (S/2003/715);

10. принимает к сведению намерение Руководящего совета организовать конституционное собрание и, признавая, что созыв этого собрания станет вехой на пути к полному осуществлению суверенитета, призывает к его подготовке путем проведения национального диалога и достижения консенсуса, как только это станет практически возможным, и просит Специального представителя Генерального секретаря – во время созыва этого собрания или как только позволят обстоятельства – предоставить уникальные знания Организации Объединенных Наций иракскому народу в ходе этого процесса политического перехода, включая установление избирательных процессов;

11. просит Генерального секретаря обеспечить выделение ресурсов Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций, если поступит просьба от Руководящего совета Ирака, и, как только позволят обстоятельства, содействовать осуществлению программы, представленной Руководящим советом в соответствии с пунктом 7 выше, и предлагает другим организациям, имеющим знания в этой области, поддерживать Руководящий совет Ирака, если поступает такая просьба;

12. просит Генерального секретаря представить Совету Безопасности доклад о своих функциях, вытекающих из настоящей резолюции, и о разработке и осуществлении графика и программы, предусмотренных в пункте 7 выше;

13. определяет, что обеспечение безопасности и стабильности имеет исключительно большое значение для успешного завершения политического процесса, изложенного в пункте 7 выше, и для способности Организации Объединенных Наций эффективно вносить свой вклад в этот процесс и в осуществление резолюции 1483 (2003), и санкционирует многонациональные силы под единым командованием, чтобы принимать все необходимые меры для содействия поддержанию безопасности и стабильности в Ираке, в том числе в целях обеспечения необходимых условий для осуществления графика и программы, а также в целях содействия обеспечению безопасности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку, Руководящего совета Ирака и других органов иракской временной администрации, а также ключевой гуманитарной и экономической инфраструктуры;

14. настоятельно призывает государства-члены оказывать содействие на основании настоящего мандата Организации Объединенных Наций – в том числе путем предоставления вооруженных сил – многонациональным силам, упомянутым в пункте 13 выше;

15. постановляет, что Совет сделает обзор потребностей и задач многонациональных сил, упомянутых в пункте 13 выше, не позднее чем через год с даты принятия настоящей резолюции и что в любом случае мандат этих сил истечет после завершения политического процесса, описанного в пунктах 4–7 и 10 выше, и выражает готовность рассмотреть в тот момент любые будущие потребности сохранения многонациональных сил, принимая во внимание мнения международно признанного представительного правительства Ирака;

16. подчеркивает важность создания эффективных иракских полицейских сил и сил безопасности для поддержания правопорядка и безопасности и для борьбы с терроризмом в соответствии с пунктом 4 резолюции 1483 (2003) и призывает государства-члены и международные и региональные организации вносить свой вклад в обучение и оснащение иракских полицейских сил и сил безопасности;

17. выражает глубокое сожаление и сочувствие в связи с личным горем, которое постигло иракцев, Организацию Объединенных Наций и семьи тех сотрудников Организации Объединенных Наций и других безвинных жертв, которые были убиты или ранены в результате этих трагических нападений;

18. безоговорочно осуждает акты бомбового терроризма, совершенные в отношении посольства Иордании 7 августа 2003 года, штаб-квартиры Организации Объединенных Наций в Багдаде 19 августа 2003 года, мечети имама Али в Эн-Наджафе 29 августа 2003 года и посольства Турции 14 октября 2003 года, убийство испанского дипломата 9 октября 2003 года и покушение на д-ра Акилу аль-Хашими, которая скончалась 25 сентября 2003 года, и подчеркивает, что виновные должны быть привлечены к суду;

19. призывает государства-члены предотвращать проникновение через свою территорию террористов в Ирак, оружия для террористов и финансовых средств для поддержки террористов и подчеркивает важность укрепления сотрудничества стран региона, особенно соседей Ирака, в этой области;

20. призывает государства-члены и международные финансовые учреждения активизировать свои усилия по оказанию помощи народу Ирака в восстановлении и развитии его экономики и настоятельно призывает эти учреждения немедленно принять меры по предоставлению Ираку всех видов предлагаемых ими

кредитов и другой финансовой помощи во взаимодействии с Руководящим советом и соответствующими иракскими министерствами;

21. настоятельно призывает государства-члены и международные и региональные организации поддержать усилия по восстановлению Ирака, инициированные на состоявшихся 24 июня 2003 года технических консультациях Организации Объединенных Наций, в том числе путем объявления значительных взносов на Международной конференции доноров в Мадриде 23-24 октября 2003 года;

22. призывает государства-члены и заинтересованные организации содействовать удовлетворению потребностей иракского народа путем выделения ресурсов, необходимых для восстановления и реконструкции экономической инфраструктуры Ирака;

23. подчеркивает, что Международный консультативный и контрольный совет (МККС), упомянутый в пункте 12 резолюции 1483 (2003), должен быть учрежден в приоритетном порядке, и подтверждает, что Фонд развития Ирака должен использоваться транспарентным образом, как предусмотрено в пункте 14 резолюции 1483 (2003);

24. напоминает всем государствам-членам об их обязанностях, вытекающих из пунктов 19 и 23 резолюции 1483 (2003), в том числе об обязанности немедленно обеспечить перевод средств, других финансовых активов и экономических ресурсов в Фонд развития Ирака в интересах иракского народа;

25. просит, чтобы Соединенные Штаты от имени многонациональных сил, обрисованных в пункте 13 выше, докладывали Совету Безопасности о деятельности этих сил и о достигнутом ими прогрессе по мере необходимости, но не реже чем каждые шесть месяцев;

26. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1546 (Нью-Йорк, 8 июня 2004 г.)**

Совет Безопасности,

приветствуя начало нового этапа в процессе перехода Ирака к демократически избранному правительству и с нетерпением ожидая скорейшего завершения оккупации и принятия на себя полностью суверенным и независимым Временным правительством Ирака к 30 июня 2004 года всей полноты ответственности и полномочий,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции по Ираку,

вновь подтверждая независимость, суверенитет, единство и территориальную целостность Ирака,

вновь подтверждая также право иракского народа свободно определять свое политическое будущее и контролировать свои природные ресурсы,

признавая важное значение международной поддержки, особенно со стороны стран региона, соседей Ирака и региональных организаций, для народа Ирака в его усилиях по достижению безопасности и процветания и отмечая, что успешное осуществление настоящей резолюции будет способствовать укреплению региональной стабильности,

приветствуя усилия Специального советника Генерального секретаря по оказанию народу Ирака помощи в формировании Временного правительства Ирака, о чем говорится в письме Генерального секретаря от 7 июня 2004 года (S/2004/461),

принимая к сведению роспуск Управляющего совета Ирака и приветствуя прогресс, достигнутый в осуществлении мероприятий для политической трансформации Ирака, о которых говорится в резолюции 1511 (2003) от 16 октября 2003 года,

приветствуя приверженность Временного правительства Ирака работе по превращению Ирака в федеративное, демократическое, плюралистическое и единое государство, в котором в полной мере соблюдались бы политические права и права человека,

подчеркивая необходимость уважения и защиты всеми сторонами археологического, исторического, культурного и религиозного наследия Ирака,

подтверждая важное значение верховенства закона, национального примирения, уважения прав человека, включая права женщин, основных свобод и демократии, в том числе свободных и справедливых выборов,

напоминая об учреждении 14 августа 2003 года Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и подтверждая, что Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в оказании помощи народу и правительству Ирака в создании институтов представительного государственного управления,

признавая, что международная поддержка в деле восстановления стабильности и безопасности является необходимым условием обеспечения благосостояния народа Ирака, а также способности всех заинтересованных сторон осуществлять свою деятельность от имени народа Ирака, и приветствуя вклад государств-членов в этой связи в соответствии с резолюцией 1483 (2003) от 22 мая 2003 года и резолюцией 1511 (2003),

ссылаясь на доклад Соединенных Штатов об усилиях многонациональных сил и достигнутом ими прогрессе, представленный Совету Безопасности 16 апреля 2004 года,



признавая просьбу о сохранении присутствия многонациональных сил, содержащуюся в письме Премьер-министра Временного правительства Ирака от 5 июня 2004 года на имя Председателя Совета, прилагаемом к настоящей резолюции,

признавая также важность согласия суверенного правительства Ирака на присутствие многонациональных сил и тесной координации между многонациональными силами и этим правительством,

приветствуя готовность многонациональных сил продолжать усилия по содействию поддержанию безопасности и стабильности в Ираке в целях оказания поддержки политическому переходному процессу, особенно в связи с предстоящими выборами, и обеспечению безопасности присутствия Организации Объединенных Наций в Ираке, о чем говорится в письме государственного секретаря Соединенных Штатов от 5 июня 2004 года на имя Председателя Совета, прилагаемом к настоящей резолюции,

отмечая приверженность всех сил, способствующих поддержанию безопасности и стабильности в Ираке, действиям в соответствии с международным правом, в том числе в соответствии с обязательствами по международному гуманитарному праву, и сотрудничеству со всеми соответствующими международными организациями,

подтверждая важность международной помощи в деле восстановления и развития экономики Ирака,

признавая выгоды, получаемые Ираком от иммунитетов и привилегий, которыми пользуются поступления от продажи иракской нефти и Фонд развития Ирака, и отмечая важность продолжения использования средств этого фонда Временным правительством Ирака и его преемниками после расформирования Коалиционной временной администрации,

определяя, что положение в Ираке по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. одобряет создание суверенного Временного правительства Ирака, которое было представлено 1 июня 2004 года и которое к 30 июня 2004 года возьмет на себя всю полноту ответственности и полномочий по управлению Ираком, воздерживаясь при этом от любых действий, которые могут повлиять на судьбу Ирака после истечения ограниченного промежуточного периода, который завершится после того, как будет избрано и приступит к исполнению своих обязанностей переходное правительство Ирака, как это предусмотрено пунктом 4 ниже;

2. приветствует тот факт, что к 30 июня 2004 года завершится также оккупация Ирака, прекратит свое существование Коалиционная временная администрация и Ирак восстановит свой полный суверенитет;

3. вновь подтверждает право иракского народа свободно определять свое политическое будущее и осуществлять всю полноту полномочий в отношении своих финансовых и природных ресурсов и полный контроль над ними;

4. одобряет предложенный график политического перехода Ирака к демократическому государственному управлению, включая:

a) формирование суверенного Временного правительства Ирака, которое к 30 июня 2004 года возьмет на себя обязанности по осуществлению государственного управления и соответствующие полномочия;

b) созыв национальной конференции, отражающей многообразие иракского общества; и

c) проведение, по возможности к 31 декабря 2004 года и ни в коем случае не позднее 31 января 2005 года, прямых демократических выборов в Переходную национальную ассамблею, которая, в частности, будет отвечать за формирование переходного правительства Ирака и подготовку проекта постоянной конституции для Ирака, ведущей к созданию конституционно избранного правительства Ирака к 31 декабря 2005 года;

5. предлагает правительству Ирака рассмотреть вопрос о том, какую поддержку вышеуказанному процессу мог бы оказать созыв международной встречи, и отмечает, что он приветствовал бы такую встречу в поддержку политического переходного процесса в Ираке и восстановления Ирака в интересах иракского народа, а также в интересах стабильности в регионе;

6. призывает всех иракцев мирными средствами и в полном объеме осуществить эти мероприятия, а все государства и соответствующие организации – оказать содействие такому осуществлению;

7. постановляет, что при выполнении своего мандата по оказанию помощи иракскому народу Специальный представитель Генерального секретаря и Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) будут, по просьбе правительства Ирака и насколько позволят обстоятельства:

a) играть ведущую роль:

i) в деле содействия созыву в июле 2004 года национальной конференции для избрания консультативного совета;

ii) в деле оказания Независимой избирательной комиссии Ирака, а также Временному правительству Ирака и Переходной национальной ассамблее консультативной помощи и поддержки в связи с процессом проведения выборов;

iii) в деле содействия национальному диалогу и формированию консенсуса в отношении подготовки проекта национальной конституции народом Ирака;

b) а также:

i) оказывать правительству Ирака консультативную помощь в создании эффективных гражданских и социальных служб;

ii) способствовать координации и осуществлению деятельности в области восстановления, развития и оказания гуманитарной помощи;

iii) содействовать защите прав человека, национальному примирению и осуществлению судебно-правовой реформы в целях укрепления правопорядка в Ираке; и

iv) оказывать правительству Ирака консультативную помощь и содействие в вопросах первоначального планирования в связи с проведением в будущем всеобщей переписи населения;

8. приветствует усилия приступающего к своим обязанностям Временного правительства Ирака по созданию сил безопасности Ирака, в том числе иракских вооруженных сил (именуемых далее «иракские силы безопасности»), действующих под руководством Временного правительства Ирака и его преемников, роль которых будет постоянно возрастать и которые в конечном итоге возьмут на себя всю полноту ответственности за поддержание безопасности и стабильности в Ираке;

9. отмечает, что присутствие многонациональных сил в Ираке осуществляется по просьбе приступающего к своим обязанностям Временного правительства Ирака, и в этой связи, с учетом писем, прилагаемых к настоящей резолюции, подтверждает санкцию на многонациональные силы под единым командованием, данную в резолюции 1511 (2003);

10. постановляет, что многонациональные силы уполномочены принимать все необходимые меры для содействия поддержанию безопасности и стабильности в Ираке в соответствии с письмами, прилагаемыми к настоящей резолюции, в которых, в частности, содержится просьба Ирака о сохранении присутствия многонациональных сил и определяются их задачи, одной из которых является предотвращение и сдерживание терроризма, в частности с тем, чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять свою роль по оказанию помощи иракскому народу, как это предусмотрено пунктом 7 выше, а иракский народ мог свободно и, не подвергаясь запугиваниям, соблюдать график и выполнять программу политического процесса и пользоваться плодами деятельности по восстановлению и реконструкции;

11. приветствует в этой связи письма, прилагаемые к настоящей резолюции, в которых говорится, в частности, о том, что принимаются меры по налаживанию партнерских отношений между суверенным правительством Ирака и многонациональными силами в области обеспечения безопасности, а также по обеспечению скоординированности их действий, и отмечает также в этой связи, что иракские силы безопасности подотчетны соответствующим иракским министрам, что правительство Ирака полномочно придавать иракские силы безопасности многонациональным силам для участия в совместных операциях и что структуры безопасности, о которых говорится в указанных письмах, будут служить правительству Ирака и многонациональным силам в качестве форума для согласования всего круга основополагающих вопросов безопасности и политики, включая политику в отношении чувствительных наступательных операций, и будут обеспечивать полноценное партнерство между иракскими силами безопасности и многонациональными силами на основе тесной координации и консультаций;

12. постановляет далее, что мандат многонациональных сил будет пересмотрен по просьбе правительства Ирака или через 12 месяцев после принятия настоящей резолюции и что срок действия этого мандата истечет после завершения политического процесса, о котором говорится в пункте 4 выше, и заявляет, что прекратит действие этого мандата раньше, если об этом попросит правительство Ирака;

13. принимает к сведению заявленное в прилагаемом письме государственного секретаря Соединенных Штатов намерение создать в рамках многонациональных сил под единым командованием отдельную структуру с конкретной задачей обеспечивать безопасность присутствия Организации Объединенных Наций в Ираке, признает, что осуществление мер, направленных на обеспечение безопасности персонала системы Организации Объединенных Наций, работающего в Ираке, потребуют значительных ресурсов, и призывает государства-члены и соответствующие организации предоставить такие ресурсы, включая вклад в деятельность упомянутой структуры;

14. признает, что многонациональные силы будут также оказывать помощь в наращивании потенциала иракских сил безопасности и учреждений путем осуществления программы набора и подготовки кадров, материально-технического обеспечения, наставничества и мониторинга;

15. просит государства-члены и международные и региональные организации оказывать помощь многонациональным силам, в том числе вооруженным силам, по согласованию с правительством Ирака, в целях содействия удовлетворению потребностей иракского народа в безопасности и стабильности, в гуманитарной помощи и помощи в области восстановления и оказывать поддержку усилиям МООНСИ;

16. подчеркивает важность создания эффективной иракской полиции, пограничной службы и службы охраны объектов под контролем министерства внутренних дел Ирака, а в случае со службой охраны объектов – других иракских министерств, для обеспечения законности, правопорядка и безопасности, в том числе для борьбы с терроризмом, и просит государства-члены и международные организации оказывать помощь правительству Ирака в наращивании потенциала этих иракских учреждений;

17. осуждает все акты терроризма в Ираке, подтверждает обязательства государств-членов по резолюциям 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года, 1267 (1999) от 15 октября 1999 года, 1333 (2000) от 19 декабря 2000 года, 1390 (2002) от 16 января 2002 года, 1455 (2003) от 17 января 2003 года и 1526 (2004) от 30 января 2004 года и другие соответствующие международные обязательства, касающиеся в том числе борьбы с террористической деятельностью в Ираке и с территории Ирака или направленной против его граждан, и в частности вновь призывает государства-члены не допускать транзита террористов в Ирак и из Ирака, передачи оружия террористам и финансирования и поддержки террористов и вновь подчеркивает важность укрепления сотрудничества стран региона, и в частности соседей Ирака, в этой связи;

18. признает, что Временное правительство Ирака возьмет на себя ведущую роль в деле координации международной помощи Ираку;

19. приветствует усилия государств-членов и международных организаций по удовлетворению просьб Временного правительства Ирака об оказании технической и экспертной помощи, пока Ирак восстанавливает свой административный потенциал;

20. вновь обращается к государствам-членам, международным финансовым учреждениям и другим организациям с просьбой активизировать их усилия по оказанию помощи народу Ирака в восстановлении и развитии иракской экономики, в том числе путем предоставления международных экспертов и необходимых ресурсов в рамках скоординированной программы донорской помощи;

21. постановляет, что запрет на продажу или поставку Ираку оружия и соответствующего военного имущества, введенный предыдущими резолюциями, не будет распространяться на оружие и имущество, необходимое правительству Ирака или многонациональным силам для достижения целей настоящей резолюции, подчеркивает важность строгого соблюдения этих запретов всеми государствами и отмечает важную роль соседей Ирака в этой связи, а также призывает правительство Ирака и многонациональные силы обеспечить наличие надлежащих имплементационных процедур;

22. отмечает, что никакие положения предыдущих пунктов не затрагивают запретов или обязательств государств, касающихся позиций, указанных в пунктах 8 и 12 резолюции 687 (1991) от 3 апреля 1991 года, или деятельности, о которой говорится в пункте 3(f) резолюции 707 (1991) от 15 августа 1991 года, и вновь подтверждает свое намерение пересмотреть мандаты Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям и Международного агентства по атомной энергии;

23. призывает государства-члены и международные организации откликнуться на просьбы Ирака об оказании поддержки его усилиям по интеграции иракских ветеранов и бывших членов нерегулярных вооруженных формирований в иракское общество;

24. отмечает, что после роспуска Коалиционной временной администрации средства Фонда развития Ирака будут расходоваться исключительно по указанию правительства Ирака, и постановляет, что Фонд развития Ирака будет использоваться транспарентным и справедливым образом через бюджет Ирака, в том числе для урегулирования непогашенных обязательств по линии Фонда развития Ирака, что будет по-прежнему применяться порядок депонирования поступлений от экспортных поставок нефти, нефтепродуктов и природного газа, установленный в пункте 20 резолюции 1483 (2003), что Международный контрольно-консультативный совет будет продолжать свою деятельность по контролю за Фондом развития Ирака, а в его состав в качестве дополнительного полноправного члена с правом голоса войдет имеющий надлежащую квалификацию представитель, назначенный правительством Ирака, и что будут приняты надлежащие меры для продолжения депонирования поступлений, о которых говорится в пункте 21 резолюции 1483 (2003);

25. постановляет далее, что положения пункта выше, касающиеся депонирования поступлений на счета Фонда развития Ирака и роли МККС, будут пересмотрены по просьбе переходного правительства Ирака или через 12 месяцев после принятия настоящей резолюции и перестанут действовать после завершения политического процесса, о котором говорится в пункте 4 выше;

26. постановляет, что в связи с роспуском Коалиционной временной администрации Временное правительство Ирака и его преемники возьмут на себя все связанные с Программой «Нефть в обмен на продовольствие» права, обязанности и обязательства, которые были переданы Администрации, включая всю ответственность за оперативную деятельность в рамках Программы, и любые обязательства, принятые на себя Администрацией в связи с такой ответственностью, и ответственность за обеспечение независимо удостоверенного подтверждения доставки товаров, и постановляет далее, что по истечении 120-дневного переходного периода, считая с даты принятия настоящей резолюции, Временное правительство Ирака и его преемники возьмут на себя ответственность за подтверждение доставки товаров по контрактам, отнесенным к числу приоритетных, и что такое подтверждение будет считаться независимым удостоверением, необходимым для выделения средств, связанных с такими контрактами, консультируясь при необходимости в целях обеспечения упорядоченного выполнения этих процедур;

27. постановляет далее, что положения пункта 22 резолюции 1483 (2003) будут продолжать применяться, за исключением того, что привилегии и иммунитеты, предусмотренные в этом пункте, не будут применяться в отношении любого окончательного решения в связи с контрактными обязательствами, принятыми на себя Ираком после 30 июня 2004 года;

28. приветствует приверженность многих кредиторов, в том числе членов Парижского клуба, делу поиска путей существенного сокращения суверенного долга Ирака, призывает государства-члены, а также международные и региональные организации оказать поддержку усилиям по восстановлению Ирака, настоятельно призывает международные финансовые учреждения и двусторонних доноров незамедлительно предпринять необходимые шаги в целях предоставления Ираку всех возможных займов и другой финансовой помощи во всех формах, признает, что Временное правительство Ирака полномочно заключать и осуществлять такие соглашения и другие договоренности, которые могут оказаться необходимыми в этой связи, и просит кредиторов, учреждения и доноров в приоритетном порядке проработать эти вопросы с Временным правительством Ирака и его преемниками;

29. напоминает о том, что государства-члены по-прежнему обязаны замораживать и передавать в Фонд развития Ирака определенные денежные средства, активы и экономические ресурсы в соответствии с пунктами 19 и 23 резолюции 1483 (2003) и в соответствии с резолюцией 1518 (2003) от 24 ноября 2003 года;

30. просит Генерального секретаря представить Совету в течение трех месяцев с даты принятия настоящей резолюции доклад об операциях МООНСИ в Ираке и после этого ежеквартально представлять доклады о прогрессе в деле подготовки к национальным выборам и выполнения всех обязанностей МООНСИ;

31. просит Соединенные Штаты от имени многонациональных сил представить Совету в течение трех месяцев с даты принятия настоящей резолюции доклад об усилиях этих сил и достигнутом ими прогрессе и после этого представлять такие доклады на ежеквартальной основе;

32. постановляет продолжать активно заниматься данным вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1637 (Нью-Йорк, 8 ноября 2005 г.)**

Совет Безопасности,

приветствуя начало нового этапа в переходном процессе Ирака и с нетерпением ожидая завершения переходного процесса в политической сфере, а также того момента, когда иракские силы возьмут на себя всю полную ответственность за поддержание безопасности и стабильности в их стране, что позволит завершить мандат многонациональных сил,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции по Ираку,

вновь подтверждая независимость, суверенитет, единство и территориальную целостность Ирака,

вновь подтверждая также право иракского народа свободно определять свое политическое будущее и контролировать свои природные ресурсы,

приветствуя приверженность Переходного правительства Ирака работе по превращению Ирака в федеративное, демократическое, плюралистическое и единое государство, в котором в полной мере соблюдались бы политические права и права человека,

призывая международное сообщество, особенно страны региона и соседей Ирака, поддержать народ Ирака в его стремлении к миру, стабильности, безопасности, демократии и процветанию и отмечая тот вклад, который успешное осуществление настоящей резолюции внесет в обеспечение региональной стабильности,

приветствуя взятие на себя Временным правительством Ирака 28 июня 2004 года всей полноты полномочий по управлению страной, прямые демократические выборы депутатов Переходной национальной ассамблеи, состоявшиеся 30 января 2005 года, разработку новой конституции Ирака и недавнее одобрение проекта конституции народом Ирака 15 октября 2005 года,

отмечая, что правительство Ирака, которое будет сформировано в результате выборов, намеченных на 15 декабря 2005 года, будет играть чрезвычайно важную роль в дальнейшем поощрении национального диалога и примирения и в формировании демократического будущего Ирака, и вновь подтверждая готовность международного сообщества тесно сотрудничать с правительством Ирака в усилиях по оказанию помощи иракскому народу,

призывая тех, кто использует насилие в попытке подорвать политический процесс, сложить оружие и принять участие в политическом процессе, в том числе в выборах, намеченных на 15 декабря, и рекомендуя правительству Ирака начать диалог со всеми, кто откажется от насилия, и способствовать созданию благоприятных политических условий для национального примирения и политического соперничества с использованием мирных демократических средств,

вновь подтверждая недопустимость того, чтобы террористические акты привели к срыву идущего в Ираке переходного процесса в политической и экономической сферах, и вновь подтверждая далее обязательства государств-членов по резолюции 1618 (2005) от 4 августа 2005 года и другим соответствующим резолюциям и международные обязательства, касающиеся, в частности, борьбы с террористической деятельностью в Ираке и с территории Ирака или против его граждан,

принимая во внимание изложенную в письме Премьер-министра Ирака от 27 октября 2005 года на имя Председателя Совета, которое прилагается к настоящей резолюции, просьбу сохранить присутствие многонациональных сил в Ираке и признавая далее важность согласия суверенного правительства Ирака на

присутствие многонациональных сил и тесной координации между многонациональными силами и этим правительством,

приветствуя готовность многонациональных сил продолжать усилия по содействию поддержанию безопасности и стабильности в Ираке, включая участие в оказании гуманитарной помощи и помощи в восстановлении Ирака, как об этом говорится в письме государственного секретаря Соединенных Штатов от 29 октября 2005 года на имя Председателя Совета, которое прилагается к настоящей резолюции,

принимая во внимание задачи и меры, изложенные в письмах, прилагаемых к резолюции 1546 (2004) от 8 июня 2004 года, и совместное осуществление этих мер правительством Ирака и многонациональными силами, подтверждая важность того, чтобы все силы, способствующие поддержанию безопасности и стабильности в Ираке, действовали в соответствии с нормами международного права, включая обязательства по международному гуманитарному праву, и сотрудничали с соответствующими международными организациями, и приветствуя их обязательства в этом отношении,

напоминая об учреждении 14 августа 2003 года Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), подчеркивая особое значение помощи МООНСИ в предстоящем проведении 15 декабря 2005 года выборов правительства в соответствии с недавно принятой Конституцией и подтверждая, что Организация Объединенных Наций должна продолжать играть ведущую роль в оказании помощи народу и правительству Ирака в дальнейшем политическом и экономическом развитии, включая оказание поддержки и консультативной помощи правительству Ирака, а также Независимой избирательной комиссии Ирака, способствуя координации и оказанию помощи в деле восстановления и развития и гуманитарной помощи и содействуя защите прав человека, национальному примирению, а также проведению судебной и правовой реформы для укрепления законности и правопорядка в Ираке,

признавая, что международная поддержка в деле восстановления безопасности и стабильности является необходимым условием для обеспечения благосостояния народа Ирака, а также способности всех заинтересованных сторон, включая Организацию Объединенных Наций, осуществлять свою деятельность от имени народа Ирака, и выражая признательность государствам-членам за их вклад в этой связи в соответствии с резолюцией 1483 (2003) от 22 мая 2003 года, резолюцией 1511 (2003) от 16 октября 2003 года и резолюцией 1546 (2004),

признавая, что правительство Ирака будет продолжать играть главную роль в координации международной помощи Ираку, и вновь подтверждая важное значение международной помощи и развития иракской экономики и важность координируемой помощи доноров,

признавая существенную роль Фонда развития Ирака и Международного контрольно-консультативного совета в оказании правительству Ирака помощи в обеспечении того, чтобы ресурсы Ирака использовались на транспарентной и справедливой основе на благо народа Ирака,

определяя, что положение в Ираке по-прежнему представляет угрозу международному миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. отмечает, что присутствие многонациональных сил в Ираке осуществляется по просьбе правительства Ирака, и с учетом писем, прилагаемых к настоящей резолюции, подтверждает санкцию на многонациональные силы, данную в резолюции 1546 (2004), и постановляет продлить срок действия мандата многонациональных сил, изложенного в этой резолюции, до 31 декабря 2006 года;

2. постановляет далее, что мандат многонациональных сил будет пересмотрен по просьбе правительства Ирака или не позднее 15 июня 2006 года, и заявляет, что прекратит срок действия этого мандата раньше, если правительство Ирака обратится с такой просьбой;

3. постановляет продлить до 31 декабря 2006 года действие мер, предусмотренных в пункте 20 резолюции 1483 (2003) в отношении депонирования в Фонд развития Ирака поступлений от экспортных продаж нефти, нефтепродуктов и природного газа, а также мер, упомянутых в пункте 12 резолюции 1483 (2003) и пункте 24 резолюции 1546 (2004) в отношении осуществления Международным контрольно-консультативным советом контроля за Фондом развития Ирака;

4. постановляет далее, что содержащиеся в предыдущем пункте положения о депонировании поступлений в Фонд развития Ирака и роли Международного контрольно-консультативного совета будут пересмотрены по просьбе правительства Ирака или не позднее 15 июня 2006 года;

5. просит Генерального секретаря продолжать ежеквартально представлять Совету доклады об операциях МООНСИ в Ираке;

6. просит Соединенные Штаты от имени многонациональных сил продолжать ежеквартально представлять Совету доклады об усилиях этих сил и достигнутом ими прогрессе;

7. постановляет продолжать активно заниматься данным вопросом.

## **Изменение курса администрации Дж. Буша-младшего в иракской политике**

### **Обращение Президента США Дж. Буша-младшего к стране «О стратегии в Ираке» (Вашингтон, 10 января 2007 г.)**

Добрый вечер. Сегодня в Ираке Вооруженные силы Соединенных Штатов ведут борьбу, которая определит ход глобальной войны с террором и безопасность у нас в стране. Новая стратегия, которую я излагаю сегодня, изменит курс Америки в Ираке и поможет нам добиться успеха в борьбе с террором.

Когда я обращался к вам чуть больше года назад, почти 12 миллионов иракцев проголосовали за единую и демократическую страну. Проведенные в 2005 году выборы стали ошеломляющим достижением. Мы подумали, что эти выборы сплотят иракцев, и мы сможем, подготовив иракские силы безопасности, завершить нашу миссию с использованием меньшего числа американских военнослужащих.

Но в 2006 году случилось обратное. Насилие в Ираке, и особенно в Багдаде, перевесило достигнутые иракцами политические завоевания. Террористы из "Аль-Кайды" и суннитские мятежники осознали, какую смертельную опасность для их дела представляют выборы в Ираке, и ответили терактами, нацеленными на мирных иракцев. Они взорвали одну из главных святынь шиитского ислама - Золотую мечеть Самарры - в расчетливой попытке спровоцировать шиитское население Ирака. Их стратегия сработала. Радикальные шиитские элементы, в том числе поддерживаемые Ираном, сформировали эскадроны смерти. В результате образовался порочный круг межконфессионального насилия, которое продолжается по сей день.

Ситуация в Ираке неприемлема для американского народа и неприемлема для меня. Наши военнослужащие в Ираке проявляют чудеса героизма. Они сделали все, о чем мы их просили. Там, где были допущены ошибки, ответственность лежит на мне.

Ясно, что нам надо изменить нашу стратегию в Ираке. Поэтому мои сотрудники, занимающиеся национальной безопасностью, военное командование и дипломаты провели всесторонний анализ. Мы консультировались с членами Конгресса от обеих партий, нашими союзниками за рубежом и авторитетными независимыми экспертами. Мы извлекли пользу из продуманных рекомендаций Рабочей группы по Ираку - двухпартийной комиссии, возглавляемой бывшим государственным секретарем Джеймсом Бейкером и бывшим конгрессменом Ли Гамильтоном. В наших обсуждениях все мы сошлись на том, что волшебной формулы успеха в Ираке нет. И один тезис прозвучал громко и четко: неудача в Ираке была бы катастрофой для Соединенных Штатов.

Последствия неудачи очевидны. Радикальные исламские экстремисты усилили бы свои позиции и увеличили бы число своих сторонников. Они оказались бы в лучшем положении, чтобы свергнуть умеренных правительств, создавать хаос в регионе и использовать нефтяные доходы для финансирования своих амбиций. Иран осмелел бы в своем стремлении к ядерному оружию. Наши враги получили бы убежище для планирования и осуществления нападений на американский народ. 11 сентября 2001 года мы увидели, что может принести на улицы наших городов убежище для экстремистов в другой части света. Ради безопасности нашего народа Америка должна добиться успеха в Ираке.

Самым неотложным приоритетом для успеха в Ираке является безопасность, прежде всего в Багдаде. 80 процентов насилия на религиозной почве в Ираке происходит в радиусе 30 миль от столицы. Насилие раскалывает Багдад на религиозные анклавов и подрывает у всех иракцев чувство уверенности в завтрашнем дне. Только иракцы могут прекратить межконфессиональное насилие и обеспечить безопасность своего народа. И их правительство выдвинуло жесткий план, позволяющий этого добиться.

Наши прошлые усилия по обеспечению безопасности в Багдаде не увенчались успехом по двум основным причинам. Не хватало иракских и американских военнослужащих для охраны районов, очищенных от террористов и мятежников. И было слишком много ограничений на действия тех войск, которые были в нашем распоряжении. Наше военное командование проанализировало новый план действий в Ираке, чтобы исправить эти ошибки, и докладывает о положительных результатах. Оно считает также, что этот план может дать результат.

Теперь позвольте остановиться на главных компонентах наших усилий. Иракское правительство назначит командующего войсками в Багдаде и двух его заместителей. Иракское правительство развернет в девяти районах Багдада бригады иракской армии и национальной полиции. После полного развертывания этих сил охраной столицы, наряду с местной полицией, будут заниматься 18 бригад иракской армии и национальной полиции. Эти иракские силы будут действовать на базе местных полицейских участков, осуществляя патрулирование и обеспечивая работу контрольно-пропускных пунктов, а также постоянно обходя дома и контактируя с жителями Багдада, чтобы заручиться их доверием.

Это трудная задача. Но для достижения успеха иракцам, по мнению нашего военного командования, понадобится наша помощь. Поэтому Америка изменит свою стратегию, чтобы помочь иракцам подавить

межконфессиональное насилие и обеспечить безопасность населения в Багдаде. Для этого потребуется увеличить численность американских сил. Поэтому я решил дополнительно направить в Ирак более 20 000 американских военнослужащих. Подавляющее большинство из них - пять бригад - будет направлено в Багдад. Эти военнослужащие будут работать вместе с иракскими подразделениями и будут прикреплены к ним. Нашим военнослужащим будет поставлена четко определенная задача: помочь иракцам очистить от мятежников и взять под охрану отдельные районы, защитить местное население и добиваться того, чтобы остающиеся иракские силы были способны обеспечивать безопасность, в которой нуждается Багдад.

Многие из вас спросят, почему эта работа увенчается успехом, если предыдущие операции по обеспечению безопасности в Багдаде оказались неэффективными. Дело в том, что здесь есть различия. В ходе предыдущих операций иракские и американские силы очистили многие районы от террористов и мятежников, но когда наши войска перемещались на другие объекты, убийцы возвращались. На сей раз у нас будет достаточно сил для удержания очищенных районов. В ходе предыдущих операций вмешательство политических или межконфессиональных факторов не позволяло иракским и американским силам входить в районы, где базируются те, кто разжигает вражду между религиозными общинами и насилие на религиозной почве. На сей раз иракским и американским силам будет дан "зеленый свет" на вход в эти районы, и премьер-министр Малики пообещал, что более не потерпит никакого вмешательства со стороны политических или религиозных деятелей обеих исламских общин.

Я четко дал понять премьер-министру и другим иракским руководителям, что обязательства Америки не безграничны. Если иракское правительство не выполнит свои обещания, оно лишится поддержки американского народа и самих иракцев. Настало время действовать. Премьер-министр это понимает. Не далее как на прошлой неделе он сказал в своем выступлении перед народом: "План по обеспечению безопасности в Багдаде не будет давать убежище никаким лицам, находящимся вне закона, независимо от их религиозной или политической принадлежности".

Эта новая стратегия не даст возможности немедленно прекратить взрывы, совершаемые террористами-смертниками, убийства или нападения с применением самодельных взрывных устройств. Наши враги в Ираке приложат все усилия к тому, чтобы экраны наших телевизоров были заполнены картинками смерти и страданий. И все же со временем мы можем рассчитывать на то, что иракские военнослужащие будут преследовать убийц, наглых терактов станет меньше, а доверие и сотрудничество со стороны жителей Багдада возрастут. Когда это произойдет, наладится повседневная жизнь, иракцы станут доверять своим руководителям, и правительство получит свободу маневра, необходимую для прогресса в других важнейших областях. Большинство суннитов и шиитов в Ираке хотят жить вместе в мире, и сокращение насилия в Багдаде поможет сделать примирение возможным.

Чтобы быть успешной, стратегия в Ираке не должна ограничиваться проведением военных операций. Простые граждане Ирака должны видеть, что такие операции сопровождаются очевидными переменами к лучшему в их повседневной жизни. Поэтому Америка будет добиваться от правительства Ирака выполнения объявленных им задач.

Для укрепления своего авторитета правительство Ирака планирует к ноябрю взять на себя ответственность за безопасность во всех провинциях Ирака. Чтобы каждый ираец мог пользоваться плодами экономического развития страны, будут приняты законодательные акты о распределении нефтяных доходов среди всех иракцев. В подтверждение своей решимости улучшить условия жизни, правительство Ирака выделяет из своего бюджета 10 миллиардов долларов на восстановление и развитие инфраструктуры страны, что создаст новые рабочие места. Для укрепления местной власти Ирак планирует в течение этого года провести выборы в провинциях. Правительство пересмотрит законы о дебаасификации и разработает справедливую процедуру рассмотрения поправок к Конституции Ирака, чтобы обеспечить возможность максимальному числу иракцев вернуться в политическую жизнь страны.

Америка изменит свой подход в оказании помощи правительству Ирака для достижения указанных целей. В соответствии с рекомендациями Рабочей группы по Ираку мы увеличим число американских советников, работающих непосредственно в частях и соединениях иракской армии, и обеспечим совместную деятельность отдельных бригад коалиционных войск с каждой дивизией иракской армии. Мы поможем Ираку в строительстве более мощной и лучше вооруженной армии и ускорим обучение иракских вооруженных сил, что по-прежнему является важной задачей миссии США в Ираке - обеспечения его безопасности. Мы дадим нашим командирам и гражданским лицам возможность более гибко расходовать средства, выделяемые на экономическую помощь. Мы удвоим число групп, ведущих работы по реконструкции провинций. В состав этих групп будут входить военные и гражданские специалисты, призванные помочь местным общинам Ирака в деле примирения, укрепить умеренное крыло и ускорить переход Ирака к полной опоре на свои силы. Госсекретарь Райс в ближайшее время назначит координатора восстановительных работ со штаб-квартирой в Багдаде для того, чтобы повысить эффективность расходования средств экономической помощи в Ираке.

Наряду с указанными мерами, мы будем по-прежнему преследовать боевиков "Аль-Кайды" и иностранных наемников. "Аль-Кайда" продолжает активно действовать в Ираке. Главной ее базой здесь является провинция Анбар. Именно из-за "Аль-Кайды" она стала вторым районом Ирака после столицы, где

чаще всего совершаются акты насилия. Захваченный документ "Аль-Кайды" раскрывает план террористов по проникновению и установлению контроля над провинцией. Это должно помочь "Аль-Кайде" добиться ее цели по уничтожению демократии в Ираке, созданию радикальной исламской империи и организации новых нападений на Соединенные Штаты и нанесения им ущерба за рубежом.

Наши войска в Анбаре уничтожают и берут в плен руководителей "Аль-Кайды", обеспечивая при этом и защиту местного населения. В последнее время местные племенные вожди заявляют о готовности бороться против "Аль-Кайды". В результате, по мнению нашего командования, есть возможность нанести серьезный удар по террористам. Поэтому я приказал увеличить численность американских военнослужащих в провинции Анбар на 4000 человек. Наши военнослужащие будут работать с национальными и местными силами в Ираке, усиливая давление на террористов. Мы лишили "Аль-Кайду" безопасного убежища в Афганистане, и мы не позволим, чтобы новым таким убежищем стал Ирак.

Для достижения успеха в Ираке нужно также обеспечить защиту его территориальной целостности и стабилизировать ситуацию в регионе, в котором действуют экстремисты. Это, прежде всего, связано с решением проблемы Ирана и Сирии. Режимы этих двух стран позволяют террористам и повстанцам использовать их территории для свободного доступа в Ирак. Иран оказывает материальную поддержку военным акциям против американских войск. Мы будем пресекать нападения на наши вооруженные силы. Мы заблокируем поток помощи из Ирана и Сирии. Мы будем раскрывать и уничтожать каналы, по которым наши враги в Ираке получают современные вооружения и помощь в военной подготовке.

Мы принимаем и другие меры по укреплению безопасности в Ираке и защите американских интересов на Ближнем Востоке. Недавно я отдал приказ об отправке в регион дополнительной ударной авианосной группы. Мы будем расширять обмен разведанными и развернем системы противовоздушной обороны "Пэтриот", чтобы помочь нашим друзьям и союзникам. Мы будем работать с правительствами Турции и Ирака, чтобы помочь им в решении проблем на их границах. Мы будем работать со всеми, добиваясь недопущения получения Ираном ядерного оружия и установления господства в регионе.

Мы будем использовать все дипломатические ресурсы Америки для того, чтобы обеспечить поддержку Ирака со стороны всех ближневосточных стран. Такие государства, как Саудовская Аравия, Египет, Иордания и страны Персидского залива, должны осознать, что поражение Америки в Ираке создаст новое убежище для экстремистов и явится стратегической угрозой самому существованию этих государств. Эти страны заинтересованы в жизнеспособном Ираке, живущем в мире с соседями, поэтому они должны усилить поддержку объединенного правительства Ирака. Мы одобряем призыв иракского правительства к завершению разработки международного документа, предусматривающего новую экономическую помощь в обмен на более широкие экономические реформы. В пятницу госсекретарь Райс отбудет в этот регион, чтобы добиться усиления поддержки Ирака и продолжить интенсивную дипломатическую деятельность, необходимую для достижения мира на Ближнем Востоке.

Вызов, с которым приходится сталкиваться на всем Ближнем Востоке, является больше, чем военным конфликтом. Это - решающая идеологическая битва нашего времени. С одной стороны - те, кто верит в свободу и умеренность. С другой - экстремисты, которые убивают невинных людей и объявили о своем намерении разрушить наш образ жизни. В конечном счете наиболее реальный способ защитить американский народ состоит в том, чтобы предоставить обнадеживающую альтернативу человеконенавистнической идеологии противника, поощряя свободу во всем проблемном регионе. В интересах США поддержать храбрых мужчин и женщин, которые рискуют своей жизнью во имя свободы, помочь им в их работе по созданию на всем Ближнем Востоке обществ, где царит справедливость и народ преисполнен надеждой.

От Афганистана до Ливана и палестинских территорий миллионы простых людей устали от насилия и хотят, чтобы будущее их детей было мирным и открывающим перед ними новые возможности. И они обращают свои взоры к Ираку. Они хотят знать: Америка уйдет и отдаст будущее этой страны на откуп экстремистам, или мы будем поддерживать иракцев, которые выбрали свободу?

Изменения, о которых я говорил сегодня, нацелены на обеспечение выживания молодой демократии, которая борется за свою жизнь в регионе, имеющем огромную важность для безопасности Америки. Позвольте мне быть честным с вами: террористы и мятежники в Ираке безжалостны, и они наполнят предстоящий год кровью и насилием. Даже если наша новая стратегия будет работать в точности так, как запланировано, смертоносные теракты будут продолжаться, и мы должны ожидать новых жертв среди иракцев и американцев. Вопрос в том, приблизит ли нас новая стратегия к успеху. Полагаю, что да.

Будущая победа не будет похожа на те, которые одерживали наши отцы и деды. Мы не станем свидетелями какой-либо церемонии капитуляции по палубе линкора. Но победа в Ираке принесет нечто новое для арабского мира - работающую демократию, которая охраняет правопорядок на своей территории, поддерживает власть закона, обеспечивает основополагающие свободы и отвечает перед своим народом. Демократический Ирак не будет совершенным. Но это будет страна, которая борется с террористами, а не укрывает их, и это поможет обеспечить мирное и безопасное будущее нашим детям и нашим внукам.

Этот новый подход был выработан после консультаций с Конгрессом, на которых обсуждались различные варианты наших действий в Ираке. Многие озабочены тем, что иракцы становятся слишком зависимы от США, поэтому наша политика должна быть сфокусирована на защите границ Ирака и борьбе с



"Аль-Кайдой". Предлагаемое ими решение сводится к уменьшению масштабов помощи Америки Багдаду и объявлению о поэтапном выводе наших войск. Мы внимательно рассмотрели эти предложения и пришли к выводу, что отступление сейчас вызвало бы развал иракского правительства, раздробление страны и массовые убийства в немыслимых масштабах. Подобный сценарий привел бы к тому, что наши войска были бы вынуждены оставаться в Ираке и противостоять еще более опасному врагу. Если мы усилим нашу поддержку в этот критический момент и поможем иракцам разорвать нынешний порочный круг насилия, то мы сможем приблизить тот день, когда наши войска начнут возвращаться домой.

В ближайшие дни группа моих советников по национальной безопасности предоставит Конгрессу полную информацию о новой стратегии. Если конгрессмены внесут предложения об улучшении этой стратегии, мы учтем эти замечания. Если обстоятельства изменятся, мы внесем необходимые коррективы. Авторитетные люди имеют разные взгляды, и они вправе давать критические оценки. Мы готовы к тщательной проверке наших взглядов. Но все обязаны будут разъяснить, почему они полагают, что именно их путь будет более успешным.

Следуя доброму совету сенатора Джо Либермана и других ключевых членов Конгресса, мы сформируем новую двухпартийную рабочую группу, которая поможет нам сплотиться, невзирая на партийную принадлежность, чтобы одержать победу в войне с терроризмом. Эта группа будет регулярно встречаться со мной и моей администрацией, и это поможет укрепить наши связи с Конгрессом. Для начала мы можем общими усилиями увеличить численность наших Сухопутных войск и Корпуса морской пехоты, чтобы у Америки были вооруженные силы, которые нужны нам в XXI веке. Мы также должны изучить возможные пути мобилизации талантливых американцев для работы за рубежом, где они смогут помогать строить демократические институты в странах, оправляющихся от войны и тирании.

В это опасное время США облагодетельствованы тем, что у нас есть экстраординарные и самоотверженные мужчины и женщины, готовые сделать шаг вперед и защитить нас. Эти молодые американцы понимают, что наша цель в Ираке благородна и обоснована, и что прогресс свободы является требованием нашего времени. Они несут службу вдали от своих семей, которые совершают тихие акты самопожертвования, отмечая праздники в одиночестве и при пустующих местах за обеденным столом. Они были свидетелями того, как их товарищи отдавали свою жизнь ради нашей свободы. Мы оплакиваем гибель каждого павшего американца, и наш долг перед ними - построить будущее, достойное принесенной ими жертвы.

Сотраждане! Предстоящий год потребует еще большего терпения, новых жертв и еще большей решимости. Большим соблазном было бы подумать, что Америка может позволить себе уменьшить бремя свободы, которое она несет на своих плечах. Однако характер нации проявляется во времена испытаний. И на всем протяжении нашей истории американцы всегда бросали вызов пессимистам и добивались возрождения нашей веры в свободу. Теперь Америка участвует в новой битве, которая определит курс нового века. Мы можем одержать победу, и мы ее одержим.

Мы идем вперед с верой в то, что Творец свободы будет направлять нас в этот час испытаний. Благодарю за внимание, и доброй вам ночи!

## **Вывод американских войск из Ирака**

### **Американо-иракские соглашения о стратегических рамках и безопасности (Справка Государственного департамента США)**

Соглашение о стратегических рамках и соглашение о безопасности с Ираком

Соединенные Штаты и правительство Ирака заключили два исторических соглашения: Соглашение о стратегических рамках, охватывающее в целом отношения с Ираком в области политики, экономики и безопасности, и Соглашение о безопасности, называемое также Соглашением о статусе сил, которое придает официальный характер отношениям в области безопасности.

- Оба соглашения защищают интересы США на Ближнем Востоке, помогают иракскому народу обрести самостоятельность и укрепляют суверенитет Ирака.

- Соглашение о стратегических рамках нормализует американо-иракские отношения прочными связями в области экономики, дипломатии, культуры и безопасности и служит основой для долгосрочных взаимовыгодных двусторонних отношений.

- Соглашение о безопасности определяет отношения США с Ираком в области безопасности и регламентирует присутствие, деятельность и, в конечном счете, вывод американских сил из Ирака. Данное соглашение обеспечивает необходимые средства защиты американских военнослужащих и предоставляет нашим силам оперативные полномочия, чтобы мы могли способствовать закреплению положительных тенденций в сфере безопасности, продолжая переход к вспомогательной роли.

Успешное наращивание контингента и мужество иракского народа создали условия для этих исторических договоренностей

• Причинами, по которым Соединенным Штатам и иракцам удалось достичь этих договоренностей, являются последовательные достижения в области безопасности, растущая дееспособность и уверенность иракского правительства и иракских сил безопасности.

• Эти соглашения являются именно тем, за что боролись и над чем работали наши войска: моментом, когда иракцы могут взять на себя ответственность за безопасность и управление, чего они не смогли бы сделать два года назад.

Для того чтобы Соглашение о безопасности соответствовало потенциалу иракских сил безопасности, сроки, включенные в это соглашение, обсуждались генералом Петреусом, генералом Одиерно и представителями Ирака - данные сроки обеспечивают дальнейшую передачу ответственности за безопасность иракцам.

По мере передачи ответственности за безопасность иракским силам безопасности, военное командование будет выводить американские формирования из основных населенных пунктов, чтобы обеспечить их полный вывод к 30 июня 2009 года.

• В Соглашении о безопасности также устанавливается срок вывода всех американских сил из Ирака - 31 декабря 2011 года. Эта дата отражает растущий потенциал иракских сил безопасности, проявившийся в этом году в ходе операций на всей территории Ирака, а также в улучшившемся отношении к Ираку в регионе, расширении иракской экономики и растущей уверенности иракского правительства.

• Таким образом, эти сроки основаны на оценке позитивных условий на местах и реалистичном прогнозе того, когда американские силы смогут сократить свое присутствие и вернуться на родину, не принося в жертву завоевания в области безопасности, достигнутые с момента наращивания контингента.

Соглашение о безопасности защитит Соединенные Штаты и наших военнослужащих и отражает идеи независимой двухпартийной комиссии.

• Американские военнослужащие и гражданские специалисты на местах продолжают пользоваться бесперебойной и необходимой защитой во время службы в Ираке. Наши войска также сохраняют основные оперативные полномочия, позволяющие закрепить позитивные тенденции в области безопасности, наблюдаемые в Ираке за последний год.

• Соглашение о безопасности также отражает рекомендацию группы Бейкера-Хэмилтона по изучению ситуации в Ираке включить в Соглашение о безопасности полномочия Соединенных Штатов по дальнейшей борьбе с "Аль-Каидой" и другими террористическими организациями в Ираке, дальнейшую поддержку иракским силам безопасности и политические гарантии правительству Ирака.

Эти соглашения будут способствовать стабилизации Ирака в сердце Ближнего Востока

• Соглашение о стратегических рамках и Соглашение о безопасности с Ираком приближают нас к стратегическому видению Ближнего Востока, к которому мы стремимся: региону независимых государств, живущих в мире друг с другом, в полной мере участвующему в мировом рынке товаров и идей и являющемуся союзником в войне с террором.

• Соглашение о стратегических рамках реализует стремление Ирака и США к долгосрочным отношениям, основанным на сотрудничестве и дружбе, в соответствии с Декларацией о принципах, подписанной в ноябре 2007 года. Соглашение о стратегических рамках также содержит обязательства в следующих областях:

- Оборона, безопасность, правопорядок, сотрудничество и развитие судебных органов.
- Дальнейшее налаживание политического, дипломатического и культурного сотрудничества.
- Сотрудничество в области экономики, здравоохранения, окружающей среды, технологии и связи.
- Совместные координационные комитеты для контроля выполнения соглашения.

• Соглашение о стратегических рамках и Соглашение о безопасности не связывают руки следующему президенту. Этот пакет дает следующему президенту прочную основу для осуществления всего спектра политических вариантов по Ираку.

Соглашение о стратегических рамках и Соглашение о безопасности являются заключительными шагами в просьбе Ирака о нормализации отношений

• В коммюнике, изданном 26 августа 2007 года, пять главных политических руководителей Ирака - премьер-министр Малики, президент Талабани, вице-президенты Хашими и Абд аль-Махди и председатель регионального правительства Курдистана Барзани - обратились с просьбой о прекращении статуса по главе VII в рамках Совета Безопасности и установлении долгосрочных отношений с Соединенными Штатами.

• В результате 26 ноября 2007 года была подписана американо-иракская Декларация о принципах, где излагалось "содержание", которое Соединенные Штаты и Ирак обсудят на официальных переговорах. Двусторонние переговоры всерьез начались в марте 2008 года.

• Соглашение о стратегических рамках и Соглашение о безопасности, которые являются результатом Коммюнике и Декларации о принципах, были одобрены иракским кабинетом и Советом представителей 27 ноября 2008 года. 4 декабря иракский Президентский совет в составе трех человек утвердил результаты голосования в Совете представителей.

## **Договор между Соединенными Штатами Америки и Республикой Ирак о выводе американских войск и организации их деятельности на момент временного присутствия на территории Республики Ирак (Багдад, 17 ноября 2008 г.)**

### Преамбула

Соединенные Штаты Америки и Республика Ирак, здесь и далее именуемые «сторонами»

Понимая важность: укрепления коллективной безопасности, содействия миру и стабильности в мире, борьбы с терроризмом в Ираке, сотрудничества в сфере обороны и безопасности, отражая, таким образом, агрессию, направленную против суверенитета, безопасности и территориальной целостности Ирака, против демократической, федеральной и конституционной системы страны;

Подтверждая, что вышеуказанное сотрудничество основано на принципах уважения суверенитета каждой из стран согласно принципам и целям Хартии ООН;

Из желания достичь взаимопонимания, которое только укрепит сотрудничество между двумя странами;

Без требований на суверенитет Ирака, его территорию, водное и воздушное пространство;

Согласно совместных обязательств двух суверенных, независимых и равных стран

Стороны договорились о следующем:

### Статья 1

#### Предмет и цель договоренности

В этом договоре указаны основные положения и требования, регулирующие временное присутствие, деятельность и вывод войск соединенных штатов Америки из Ирака

### Статья 2

#### Определения

«Оговоренные оборудование и территории» – оборудование и территории, которые находятся в собственности правительства Республики Ирак и находятся в использовании Вооруженных Сил США на срок действия этой договоренности.

«Вооруженные силы США» – соединения, состоящие из членов Вооруженных Сил США, гражданского обслуживающего персонала, вся собственность, оборудование и материалы Вооруженных Сил США, находящихся на территории Ирака

«Член Вооруженных Сил США» любое лицо, служащее в Вооруженных Силах США, военно-морском флоте, военно-воздушных силах, морской пехоте или береговой охране.

«Гражданский обслуживающий персонал» – любое гражданское лицо, работающее на Министерство Обороны США. В эту категорию не входят обычные граждане США, проживающие на территории Ирака.

«Подрядчики США» и «служащие подрядчиков США» – частные и юридические лица, не являющиеся гражданами и зарегистрированными компаниями Ирака, их сотрудники, являющиеся гражданами США или третьих стран, находящиеся на территории Ирака для предоставления товаров, услуг и обеспечения безопасности от имени Вооруженных Сил США на основании подряда или суб подряда с или для Вооруженных Сил США. В эту категорию не входят граждане или юридические лица, постоянно проживающие или зарегистрированные на территории Ирака.

«Официальный транспорт» – коммерческий транспорт, который может быть оборудован в целях безопасности и предназначен для передвижения на различных дорогах и перевозки персонала.

«Военный транспорт» - все виды транспорта, используемые Вооруженными Силами США для военных операций с отличительной символикой и номерами в соответствии с применяемыми в Вооруженных Силах США инструкциями и положениями

«Оборонительное оборудование» – системы, оружие, снаряды, оборудование, запчасти и материалы, используемые при проведении боевых операций, необходимые Вооруженным Силам США для выполнения договорных обязательств и не связаны прямо или косвенно с оружием массового поражения (химическим, ядерным, радиологическим, биологическим оружием и соответствующими выбросами из них).

«Хранение» – хранение оборонительного оборудования, необходимого Вооруженным Силам США для выполнения договорных обязательств.

«Налоги и сборы» – все налоги и сборы (включая таможенные сборы) и любые другие выплаты любого характера, утвержденные Правительством Республики Ирак, правительственными организациями и территориальными органами власти в соответствии с законодательством и законодательными актами Республики Ирак. В эту категорию не входит оплата правительством Ирака, правительственными организациями и территориальными органами управления за получаемые или требуемые Вооруженными Силами США услуги.

### Статья 3

#### Законы

При проведении военных операций в соответствии с положениями данного договора Вооруженные Силы США и обслуживающих их гражданский персонал должны уважать законодательство Ирака, обычаи, традиции и конвенции и удерживаться от каких-либо действий, не соответствующих положениям данного договора. Соединенные Штаты Америки обязаны предпринять все необходимые меры для выполнения данного условия.

Вооруженные Силы США не имеют право ввозить на территорию Ирака с помощью наземного, морского воздушного транспорта кого-либо кроме представителей Вооруженных Сил США и обслуживающего их гражданского персонала, указанного в данном договоре. Исключение составляют случаи, указанные в законодательстве и законодательных актах Республики Ирак и договоренности, утвержденные правительством Республики Ирак.

#### Статья 4

##### Операции

Правительству Республики Ирак необходима временная помощь Вооруженных Сил США для поддержания усилий Ирака по сохранению безопасности и стабильности на территории страны, включая операции против Аль Каиды и других террористических групп, групп вне закона и остатков предыдущего правительственного режима.

Все военные операции, проводимые в соответствии с положениями данного договора, должны быть оговорены с правительством Республики Ирак. Подобные операции полностью координируются властями Ирака. Координация всех подобных операций контролируется Совместным Координационным Комитетом Военных Операций, который создается в соответствии с положениями данного договора. Вопросы по поводу предлагаемых военных операций, которые не могут быть разрешены совместным Координационным Комитетом, направляются на рассмотрение Совместного Министерского Комитета.

Все подобные операции должны проводиться, уважая принципы Конституции и соблюдением законодательства Республики Ирак. Проведение подобных операций не должно нарушать суверенитет и национальные интересы Республики Ирак и соответствовать указаниям правительства Республики Ирак. Вооруженные Силы США обязаны уважать законодательство, обычаи и традиции Республики Ирак и соответствующие международное законодательство.

Стороны должны расширять свое сотрудничество, укрепляя возможности безопасности Республики Ирак. По взаимному согласию стороны сюда может входить подготовка, оборудование, поддержка, предоставление запасов, строительство и модернизация транспортных систем, включая транспортировку, размещение и снабжение для Службы Безопасности Республики Ирак.

Стороны обладают правом на разумную самооборону на территории Республики Ирак в соответствии с нормами международного права.

#### Статья 5

##### Владение собственностью

В собственности Ирака находятся все здания и недвижимые конструкции и сооружения, которые построены на оговоренных территориях, включая здания, недвижимые конструкции и сооружения, которые используются, построены, изменены или улучшены вооруженными силами США.

На момент вывода своих войск с территории Ирака вооруженные силы США обязаны вернуть правительству Республики Ирак все сооружения и территории предоставленные для использования Вооруженным Силам США на основании данных двух списков. В первом списке указаны сооружения и территории, которые предоставляются Вооруженным Силам США на момент вступления в силу данного договора. Во втором списке указаны сооружения и территории, которые вооруженные силы США обязаны освободить не позднее 30 июня 2009 года – даты вывода американских войск из городов деревень и местностей. Правительство республики Ирак может разрешить Соединенным Штатам использовать необходимые им для вывода войск помещения в соответствии с данным договором.

США самостоятельно оплачивают все расходы по строительству, изменениям или модернизации оговоренных в данном договоре зданий и территории, которые предоставлены в пользование Вооруженным Силам США. Вооруженные Силы США обязаны обговаривать с правительством Республики Ирак все вопросы по поводу строительства, изменений и модернизации зданий и объектов, находящихся на территории предоставленной в пользование Вооруженным Силам США. Кроме этого, Вооруженным Силам США необходимо получать разрешение Правительства Республики Ирак на проведение крупного строительства и внесение значительных изменений в здания. В случае совместного использования оговоренных зданий и территорий стороны совместно несут расходы по строительству, внесению изменений и модернизации в пропорциональных долях.

США должны оплачивать расходы за необходимые и получаемые им услуги по оговоренным в этом договоре зданиям и территориям, находящимся в единоличном пользовании США. Стороны договора в равных долях оплачивают услуги по зданиям и территориям, находящимся в совместном пользовании сторон.

В случае обнаружения любой исторической или культурной реликвии, нахождения каких-либо стратегических ресурсов в оговоренных зданиях или территориях все работы по строительству, изменению или модернизации должны быть прекращены. Представители США обязаны проинформировать представителя Республики Ирак в Совместном Комитете для определения дальнейших действий в связи с находками.

США обязаны вернуть вышеуказанные здания и территории, недвижимые конструкции и строения, построенные, установленные или возведенные ими в течение срока действия данного договора в соответствии с положениями и в порядке приоритетности, определенной Совместным Комитетом. Вышеуказанные здания и территории должны быть переданы правительству Республики Ирак без каких-либо долгов и финансовых обязательств.

В соответствии с механизмами, приоритетам в период, оговоренный с Совместным Комитетом, США обязаны вернуть Правительству Ирака оговоренные в этом договоре здания и территории, обладающие культурно-историческими ценностями, моральной или политической важностью, любые построенные, установленные или возведенные ими недвижимые конструкции или здания без каких-либо долгов и финансовых обязательств.

Вооруженные Силы США обязаны возратить правительству Республики Ирак все оговоренные здания и территории без каких-либо долгов и финансовых обязательств по истечению срока действия данного договора. Или ранее, если Совместный Комитет придет к решению об отсутствии необходимости их дальнейшего использования.

Вооруженные Силы США и подрядчики США получают право на любое оборудование, материалы, комплектующие и передвижные конструкции законным образом импортированное или приобретенное на территории Республики Ирак в связи с выполнением обязательств по данному договору.

#### Статья 6

##### Использование оговоренных зданий и территорий

Полностью соблюдая суверенитет Республики Ирак в рамках обмена между сторонами по данному договору Ирак предоставляет доступ и право использования оговоренных зданий и территорий Вооруженным Силам Соединенных Штатов Америки, подрядчикам США, сотрудникам подрядчиков США и другим частным лицам и компаниям, утвержденным в данном договоре.

Согласно данному договору Ирак предоставляет США все права и полномочия на оговоренных зданиях и территориях, которые могут быть необходимы для создания чего-либо, использования зданий и территорий, их содержания и поддержания безопасности. Стороны обязаны объединить усилия и сотрудничать для выполнения вышеуказанных прав и полномочий на оговоренных территориях и зданиях, находящихся в совместном пользовании сторон.

США обязаны контролировать вход в оговоренные здания и территории, предоставленные в пользование США. Стороны обязаны обеспечить контроль входа на оговоренные здания и территории, находящиеся в совместном пользовании сторон в соответствии с механизмами установленными Совместным Комитетом. Стороны обязаны обеспечить совместную охрану территорий прилегающих к зданию Совместного Комитета.

#### Статья 7

##### Расположение и хранение оборонительного оборудования

Вооруженные Силы США имеют право расположить на оговоренных зданиях, территориях и предоставленных им во временное пользование территориях оборонительное оборудование, материалы и комплектующие, необходимые вооруженным Силам США для выполнения своих обязанностей по данному договору. Использование и хранение вышеуказанных материалов оборудования и комплектующих должно быть пропорционально характеру временных операций Вооруженных Сил США в Ираке согласно статьи 4 этого договора, и не должно быть прямо или косвенно связано с системами оружия массового поражения (химическое, ядерное, радиологическое и биологическое оружие и соответствующие отходы этого оружия). Вооруженные Силы США обязаны держать под контролем перемещение и использование оборонительного оборудования, хранимого и используемого ими на территории Ирака. Вооруженные Силы США обязаны не допускать хранение взрывчатых веществ и комплектующих возле жилых районов и удалять подобные материалы в случае обнаружения близости к жилым районам. США обязаны предоставить правительству Республики Ирак важную информацию о количестве и типе подобных запасов.

#### Статья 8

##### Охрана окружающей среды

Обе стороны договора обязаны выполнять свои обязательства по данному договору, заботясь об охране окружающей среды, здоровье и безопасности людей. США повторно подтверждает свою готовность соблюдать соответствующее законодательство, правила, положения и стандарты охраны окружающей среды Республики Ирак при выполнении своих обязательств по данному договору.

#### Статья 9

##### Перемещение наземного, водного и воздушного транспорта

При выполнении обязательств по данному договору Вооруженные Силы США имеют право въезда, выезда и передвижения по территории Ирака только полностью соблюдая соответствующие правила наземной и морской безопасности и правила передвижения наземного и морского транспорта, действующие на территории Республики Ирак или созданные специально для Вооруженных Сил США. Совместный Комитет обязан разработать соответствующие процедуры и правила для облегчения и регулировки передвижения транспорта.

Военная и гражданская авиация США, выполняющая задачи непосредственно Министерства Обороны США, имеют право полетов, бомбардировок, приземления и взлета с территории Ирака только в рамках соблюдения обязательств США по данному договору, полностью соблюдая правила полета и аэронавигации. Правительство Ирака обязано каждый год предоставлять разрешение на приземление и взлет с иракской территории только с целью выполнения США обязательств по данному договору. Гражданская и военная авиация США, наземный и морской транспорт должны содержать только представителей Вооруженных сил США, действующих на территории Ирака в рамках договора. Совместный Подкомитет, регулирующий вышеуказанный вид деятельности, обязан принять все необходимые меры для облегчения регуляции такого вида передвижений.

Наблюдение и контроль воздушного пространства Ирака переходит к иракским властям сразу после вступления в силу данного договора.

Правительство Ирака может попросить о временной помощи вооруженных Сил США в наблюдении и контроле воздушного пространства Республики Ирак.

Военная и гражданская авиация США, находящаяся на территории Ирака для выполнения обязательств США по этому договору, не будет облагаться налогами, сборами, и другими соответствующими расходами, включая расходы за контроль полета и навигацию, расходы на приземление и стоянку на правительственных аэропортах. Наземный и морской транспорт, находящийся в собственности или используемый вооруженными Силами США не будет облагаться налогами, сборами, и другими соответствующими расходами, включая расходы на содержание судов в правительственных портах. Наземный, воздушный и морской транспорт вооруженных сил США не подлежит регистрации на территории Ирака.

Вооруженные силы США оплачивают расходы за необходимые и предоставляемые им услуги.

Стороны обязаны предоставить друг другу карты и другую имеющуюся информацию о расположении минных полей и других препятствий, которые могут помешать или затормозить передвижение по территории или водам Ирака.

Статья 10

Процедуры с подрядчиками

Вооруженные силы США имеют право выбирать подрядчиков и заключать контракты с подрядчиками в соответствии с законодательством США на покупку материалов и услуг в Ираке, включая услуги по сооружению и возведению зданий. Вооруженные Силы США будут заключать контракты с иракскими подрядчиками на поставку материалов и услуг, если предложения иракских подрядчиков выгоднее по цене и качеству. При заключении контрактов с иракскими подрядчиками Вооруженные Силы США обязаны соблюдать законодательство Республики Ирак, сообщать властям Ирака имена поставщиков и подрядчиков и суммы контрактов.

Статья 11

Услуги и общение

Вооруженные силы США имеют право производить и предоставлять воду, электричество и другие услуги на оговоренных зданиях и территориях после утверждения правительством Республики Ирак через Совместный Подкомитет, отвечающий за эту сферу деятельности.

Все частоты находятся в собственности правительства Ирака. Соответствующие власти Ирака могут предоставить США соответствующие частоты по договоренности стороны через Совместный Комитет. Вооруженные Силы США обязаны вернуть предоставленные им частоты по истечению срока действия данного договора.

Вооруженные Силы США будут использовать собственную систему телекоммуникаций, полностью соблюдая законодательство и конституцию Республики Ирак, в соответствии с определением термина «телекоммуникации», указанного в Конституции Международного Союза Телекоммуникаций от 1992 года, включая право использования необходимых средств и услуг для обеспечения полной работоспособности собственной системы коммуникаций.

Согласно данному договору вооруженные Силы США не оплачивают аэро частоты, существующие и будущие частоты, включая любые административные и другие соответствующие расходы.

Согласно статье 4 Вооруженные Силы США обязаны получить согласие правительства Республики Ирак на выполнение любого проекта инфраструктуры коммуникаций за пределами оговоренных в договоре зданий и территорий, за исключением случаев фактических военных операций, проводимых согласно положениям статьи 4.

Вооруженные силы США обязаны использовать системы телекоммуникаций только в целях выполнения обязательств по данному договору.

Статья 12

Юрисдикция

Признавая суверенное право Ирака на определение и внедрение правил гражданского и уголовного законодательства на территории страны, в рамках просьбы Ирака о временной помощи вооруженных Сил США, согласно статье 4 этого договора и необходимости уважения законов, обычаев, традиций и конвенций Ирака, стороны договариваются о следующем:

Ирак обладает правом первичной юрисдикции рассмотрения правонарушений, указанных в параграфе 8 и совершенных представителями вооруженных сил США и обслуживающим их гражданским персоналом, при условии что вышеуказанные правонарушения были совершены за пределами оговоренных территорий и зданий вне период несения службы.

Ирак обладает правом первичной юрисдикции над подрядчиками и сотрудниками подрядчиков США.

США обладает правом первичной юрисдикции рассмотрения правонарушений, совершенных представителями вооруженных сил США и обслуживающим их гражданским персоналом на территории оговоренных зданий и сооружений, при несении службы за пределами оговоренных зданий и сооружений и при обстоятельствах, указанных в параграфе 1.

Одна из сторон имеет право попросить другую оказать содействие в проведении расследований инцидентов, сборе и обмене доказательствами для обеспечения правосудия.

Задержанные или арестованные иракскими властями представители вооруженных сил США или обслуживающих их гражданский персонал должны быть переданы военным властями США в течение 24 часов с момента ареста или задержания. В случае выполнения Ираком своей первичной юрисдикции согласно параграфу 1 этого пункта заключенный должен находиться под юрисдикцией США. Вооруженные Силы США обязаны предоставить заключенного для проведения расследования инцидента и дальнейшего суда.

Каждая из сторон может попросить другую сторону отказаться от своего права первичной юрисдикции в конкретных случаях. В случае, если право первичной юрисдикции принадлежит правительству Ирака, согласно параграфу 1 этой статьи, правительство Ирака обязано расследовать и доказать факт совершения правонарушения и отправить в течение 21 дня с момента подтверждения совершения факта правонарушения уведомление в США о необходимости принятия соответствующих мер по данному факту.

В случае, если согласно параграфу 3 этой статьи право выполнения первичной юрисдикции принадлежит США, то совершившим правонарушение членам вооруженных сил США и обслуживающему их гражданскому персоналу гарантируется защита и проведение процессуальных действий в соответствии с законодательством и конституцией США. В случае совершения правонарушения, указанного в параграфе 3 этой статьи, и наличия жертвы, не являющейся членом вооруженных Сил США или обслуживающего их гражданского персонала, стороны обязаны с помощью Совместного Комитета определить процедуру предоставления совершившим правонарушение информации о: статусе расследования преступления; предъявлении обвинения подозреваемому; графике судебных заседаний и результате пред судебных договоренностей; возможности выступить на слушании в присутствии присяжных и помощи в подаче апелляции в соответствии со статьей 21 этого договора. По взаимной договоренности сторон Вооруженные Силы США будут стараться проводить подобные судебные процессы за пределами территории Ирака и предпринимать меры для обеспечения личного присутствия жертвы на суде.

В случае использования Республикой Ирак своего права первичной юрисдикции оговоренного в параграфе 1 этой статьи, на членов Вооруженных Сил США и обслуживающий их гражданский персонал распространяют процессуальные нормы и гарантии защиты, предусмотренные иракским и американским законодательством. В обязанности Совместного Комитета входит создание процедур и механизмов внедрения вышеуказанной статьи, включая список тяжких правонарушений согласно параграфу 1 и меры их пресечения и защиты подозреваемых в их совершении. Любые процессуальные действия в соответствии с параграфом 1 этой статьи должны соответствовать вышеуказанным процедурам и механизмам.

В соответствии с параграфам 1 и 3 этой статьи Вооруженные Силы США обязаны уточнить произошел ли факт совершения правонарушения при выполнении служебных обязанностей. В случае требования со стороны иракских властей провести пересмотр обстоятельств совершения правонарушения необходимости пересмотра обстоятельств совершения правонарушения со стороны иракских властей, стороны договора обязаны сразу же провести совместные консультации, а Вооруженные Силы США обязаны рассмотреть все факты и обстоятельства совершения правонарушения. Кроме этого Вооруженные Силы США обязаны рассмотреть любую информацию о правонарушении, которую правительство Ирака считает нужным сообщить командованию Вооруженных Сил США.

Стороны договора обязаны пересматривать содержание этой статьи каждые полгода с целью рассмотрения предлагаемых изменений исходя из ситуации с безопасностью в Ираке и степени участия Вооруженных Сил США в военных операциях, расширения и развития судебной системы в Ираке, изменениях в законодательстве США и Ирака.

#### Статья 13

##### Ношение оружия и средств связи

В соответствии с предоставленными им полномочиями согласно приказам и требованиям к занимаемой ими должности, во время пребывания в Ираке члены Вооруженных Сил США и обслуживающий их гражданский персонал имеют право на обладание и ношение оружия, находящегося в собственности США. Кроме этого члены Вооруженных Сил США имеют право ношения униформы во время несения службы в Ираке.

#### Статья 14

##### Въезд и выезд

Согласно обязательствам США по этому договору, члены Вооруженных Сил США и обслуживающий их гражданский персонал имеют право выезда и въезда на территорию Ирака в официально разрешенных зонах, предъявив только паспорт и дорожные чеки США.

Власти Ирака имеют право просмотра и проверки списков членов Вооруженных Сил США и обслуживающего их гражданского персонала при въезде и выезде с территории Ирака. Вооруженные силы США обязаны предоставить иракским властям вышеуказанные списки. Согласно обязательствам США по этому договору, члены Вооруженных Сил США и обслуживающий их гражданский персонал имеют право выезда и въезда на территорию Ирака в официально разрешенных зонах, предъявив только паспорт и дорожные чеки США. Совместный комитет обязан разработать процедуры и механизмы верификации действительности вышеуказанных документов.

#### Статья 15

##### Импорт и экспорт

Согласно обязательствам США по этому договору Вооруженные Силы США и подрядчики США имеют право импортировать, экспортировать, повторно экспортировать, транспортировать и использовать ввезенные на территорию Республики Ирак товары, любое оборудование, комплектующие, материалы и технологии при условии, что они не запрещены на территории Республики Ирак на момент вступления в силу данного договора. Импорт, повторный экспорт, транспортировка и использование подобных товаров не должны подвергаться каким-либо проверкам, лицензированию, налогообложению, таможенным сборам и другим платежам, установленным в Ираке согласно статье 2, параграф 10. Командование вооруженных Сил США должно предоставить иракским властям соответствующее подтверждение о том, что вышеуказанные товары импортируются вооруженными силами и подрядчиками США в рамках выполнения обязательств по данному договору. Исходя из рассекреченной информации, власти Ирака имеют право попросить вооруженные силы США открыть в их присутствии любой контейнер, в котором импортируются подобные товары с целью проверки его содержимого. Выступая с подобной просьбой, власти Ирака обязаны соблюдать требования безопасности вооруженных Сил США и проводить подобные проверки в помещениях, выбранных представителями вооруженных сил США на основании запроса. Экспорт иракских товаров вооруженными силами и подрядчиками США не проходит каких-либо проверок и не подлежит каким-либо ограничениям. Товары подлежат только лицензированию. Совместный Комитет обязан совместно с министерством торговли Ирака разработать требования к лицензированию согласно иракского законодательства по поводу экспорта товаров, купленных в Ираке Вооруженными Силами США в рамках выполнения обязательств по данному договору. Ирак имеет право требовать пересмотра любых аспектов этого пункта договора. В случае возникновения подобной ситуации стороны обязаны провести совместные консультации на уровне Совместного Комитета или на уровне совместного министерского комитета.

Члены Вооруженных Сил США и обслуживающий их гражданский персонал имеют право импорта, повторного экспорта и использования на территории Ирака материалов и оборудования для личного использования. Импорт, повторный экспорт, перевозка и использование этих материалов на территории Ирака не должны облагаться лицензированием, ограничениями, налогами, таможенными сборами или другими расходами, утвержденными в Ираке согласно статье 2, параграф 10. Количество импортируемой продукции должно быть умеренным и предназначаться только для персонального использования. Командование Вооруженных Сил должно обеспечить недопущения вывоза культурно-исторических ценностей Ирака.

Любая проверка материалов иракскими властями согласно параграфу 2 должны производиться быстро в оговоренных местах в соответствии с процедурами, утвержденными Совместным Комитетом.

Согласно положениям статьи 2, параграф 10 любой материал, импортируемый без уплаты таможенных сборов и других выплат частными лицами и предприятиями, освобожденными от выплаты налогов и обладающих другими привилегиями, подлежит налогообложению, таможенным сборам и другим выплатам, утвержденным в республике Ирак на момент продажи товара. Покупатель обязан оплатить вышеуказанные сборы (включая таможенные пошлины) при покупке товара.

Материалы, указанные в параграфах этой статьи не должны импортироваться и использоваться в коммерческих целях

#### Статья 16

##### Налоги

Товары и услуги, приобретенные вооруженными силами США или от имени вооруженных сил США, не подлежат налогообложению, выплате пошлин и других платежей, утвержденным Ираком и указанных в статье 2 параграф 10.

Члены вооруженных сил США и обслуживающий их гражданский персонал не выплачивают какие-либо налоги, сборы и пошлины, утвержденные на территории Ирака за товары купленные вооруженными силами США и от имени Вооруженных сил США для официального использования.

Члены вооруженных Сил США и обслуживающий их гражданский персонал не обязаны выплачивать налоги, сборы или выплаты, утвержденные на территории Ирака, за исключением случаев обмена на требуемую и необходимую услугу или товар.

#### Статья 17



#### Лицензии и разрешения

Иракские власти обязаны принимать действующие водительские права, выпущенные представителям Вооруженных Сил США, обслуживающему их гражданскому персоналу, сотрудникам подрядчиков США. Обладатели американских водительских прав не должны сдавать дополнительные экзамены или платить пошлины за использование автомобилями, судами и самолетами, находящимися в собственности Вооруженных Сил США на территории Ирака.

Иракские власти обязаны принимать водительские права выпущенные представителям Вооруженных Сил США, обслуживающему их гражданскому персоналу, сотрудникам подрядчиков США на управление личным автотранспортом на территории Ирака. Обладатели водительских прав не должны сдавать экзамены по вождению или платить какие-либо сборы.

Иракские власти обязаны признавать лицензии, выданные властями США представителям Вооруженных Сил США, обслуживающему их гражданскому персоналу, сотрудникам подрядчиков США, при условии что выданные лицензии касаются предоставления услуг согласно обязательствам США по этому договору или поддержки Вооруженных Сил США, обслуживающего их гражданского персонала, подрядчиков и сотрудников подрядчиков США на условиях, оговоренных между сторонами.

#### Статья 18

##### Официальный и военный транспорт

На официальном транспорте будут показаны лицензионные иракские номера, оговоренные между сторонами. Иракские власти обязаны по запросу командования Вооруженных Сил США бесплатно выпустить регистрационные номера для транспорта Вооруженных Сил США в соответствии с процедурой, применяемой в Вооруженных Силах Ирака. Командование Вооруженных Сил США обязано оплатить иракским властям расходы на создание подобных номеров.

Иракские власти обязаны признавать водительские права и регистрационные данные, выпущенные властями США для официального транспорта Вооруженных Сил США.

Военный транспорт, используемый Вооруженными Силами США не должен подлежать регистрации и лицензированию. На регистрационных номерах военного транспорта должны быть соответствующие отметки.

#### Статья 19

##### Служба поддержки

Вооруженные Силы США и другие компании, действующие от имени Вооруженных Сил США, могут создавать и управлять компаниями в оговоренных зданиях и территориях. С помощью этих компаний Вооруженные Силы США, обслуживающих и гражданский персонал, подрядчики и сотрудники подрядчиков США получают необходимые услуги. К таким компаниям относятся: военная почта, финансовые учреждения, продуктовые магазины, аптеки, другая обслуживающая инфраструктура, включая радио станции. Для создания подобных компаний не требуются разрешения.

Деятельность радио станций, ТВ и увеселительных заведений, сфера влияния которых простирается за пределы оговоренных зданий и территорий регулируется иракским законодательством.

Доступом к службам поддержки обладают только представители вооруженных сил США, обслуживающий их гражданский персонал, подрядчики и сотрудники подрядчиков США и другие утвержденные сторонами лица. Командование Вооруженных Сил США должно принять соответствующие меры для недопущения использования не по назначению, продажи или перепродажи товаров лицам, не имеющим доступа к таким компаниям или не имеющим право пользования услугами вышеуказанных компаний. Командование вооруженных Сил США будут определять зрительскую аудиторию выпускаемых им теле и радио программ.

Вышеуказанные компании, указанные в этой статье обладают такими же финансовыми и таможенными льготами, что и вооруженные силы США за исключением пунктов, указанных в статьях 15 и 16 этого договора. Деятельность вышеуказанных компаний регулируется законодательством США. Эти компании не имеют право собирать или платить какие-либо налоги, связанные с их деятельностью.

Корреспонденция, пересылаемая через военную почту, маркируется командованием Вооруженных Сил США и не подлежит проверке, обыску или захвату Иракскими властями за исключением не официальной почты, которую могут проверять через электронные сканеры. Вопросы, возникающие в результате внедрения данного параграфа должны направляться в соответствующий подкомитет и решаться путем совместных переговоров. Соответствующий подкомитет обязан время от времени проверять механизмы проверки официальной почты Вооруженными Силами США.

#### Статья 20

##### Валюта. Обмен валют.

Вооруженные силы США обладают правом использования любых сумм наличных американских долларов или финансовых инструментов в долларовом эквиваленте исключительно для выполнения своих обязательств по данному договору. Вооруженные силы США обязаны соблюдать иракское законодательство при использовании иракской валюты и пользовании услугами специальных банков.

Вооруженные Силы США не имеют права экспорта иракской валюты с территории Ирака. Командование Вооруженных Сил США обязано принять меры по недопущению экспорта иракской валюты с территории

Ирака со стороны членов Вооруженных Сил США, обслуживающего их гражданского персонала, подрядчиков и сотрудников подрядчиков США.

#### Статья 21

##### Требование компенсаций

Помимо требований компенсаций в соответствии с условиями этого контракта, каждая из сторон имеет право требовать у другой стороны компенсацию любого рода потерь, убытков, порчу собственности, травмы или смерти членов вооруженных сил и обслуживающего гражданского персонала при выполнении официальных миссий на территории Ирака.

Командование Вооруженных Сил Республики США обязано выплатить справедливую компенсацию третьим лицам в результате действий, упущений или недосмотра членов Вооруженных Сил США, обслуживающего гражданского персонала при выполнении официальных обязанностей. Кроме этого Вооруженные Силы США имеют право улаживать споры, возникшие в результате действий членов вооруженных Сил США, обслуживающего гражданского персонала не во время выполнения официальных обязанностей. Компенсации по вышеуказанным случаям выплачиваются в соответствии с законодательством и законодательными актами США. При принятии решения о выплате компенсации командование Вооруженных Сил США обязано учитывать результаты расследования ситуации, требующей выплаты компенсации, и обоснование о рациональности выплаты или суммы, представленной иракскими властями.

Каждая из сторон договора обязана немедленно проконсультироваться с Совместным Комитетом или Совместным Министерским комитетом в случае необходимости пересмотра аспектов, указанных в параграфах 1 и 2 этой статьи.

#### Статья 22

##### Задержание

Согласно статье 4 Вооруженные Силы США не имеют права проводить арест или задержание без наличия решения Иракских властей. Исключение составляют аресты или задержания членов Вооруженных Сил США и обслуживающего гражданского персонала.

В случае задержания или ареста Вооруженными Силами США лиц на основании положений этого договора и иракского законодательства, вышеуказанные лица должны быть переданы компетентным иракским властям в течение 24 часов с момента задержания.

Власти Республики Ирак могут просить помощи Вооруженных Сил США в задержании или аресте разыскиваемых преступников.

С момента вступления в силу этого договора Вооруженные Силы США обязаны информировать иракские власти обо всех задержанных, находящихся под их юрисдикцией. Компетентные иракские власти обязаны выпускать ордер на арест разыскиваемых преступников. Вооруженные силы США обязаны сотрудничать с представителями компетентных иракских властей в проведении судебных процессов над задержанными, на основании информации содержащейся в ордере на арест. Кроме этого вооруженные силы США обязаны отпустить оставшихся задержанных за исключением случаев, когда правительство Республики Ирак предъявляет другие требования или на основании положений статьи 4 этого договора.

Вооруженные силы США не имеют права обыскивать жилые помещения и другие виды собственности без наличия соответствующего ордера, изданного компетентными иракскими властями с разрешения правительства Ирака. Исключение составляет проведение военных операций, указанных в статье 4 этого договора.

#### Статья 23

##### Внедрение

Внедрение этого договора и разрешение споров по поводу толкования и применения данного договора будет рассматриваться следующими инстанциями:

Совместным Министерским Комитетом, который будет состоять из министров представителей двух сторон. Совместный министерский комитет будет рассматривать основные вопросы, касающиеся внедрения, толкования и применения данного договора.

Совместный министерский комитет создаст Совместный комитет, состоящий из представителей двух сторон. Председателями комитета будут являться один из представителей каждой стороны.

Совместный министерский комитет будет создавать Совместный Комитет, состоящий из представителей обеих сторон. Председателями совместного комитета будут назначены представители каждой из сторон. Комитет будет решать вопросы, не находящиеся в компетенции Совместного Комитета.

Согласно параграфу 3 этой статьи Совместному Комитету необходимо создать совместные подкомитеты, в компетенцию которых будет входить рассмотрение вопросов различных сфер деятельности по этому договору.

#### Статья 24

##### Вывод Вооруженных Сил США из Ирака

Осознавая важность работы и увеличение мощи службы безопасности Ирака, полностью передавая полномочия по обеспечению безопасности этой службе и на основании долгосрочного сотрудничества между сторонами, стороны пришли к выводу:

Все вооруженные Силы США должны быть выведены с территории Ирака не позднее 31 декабря 2011 года.

Все военизированные подразделения Вооруженных Сил США должны быть выведены из городов, деревень и местностей Ирака не позднее момента, когда иракская служба безопасности примет полномочия по обеспечению безопасности в провинциях страны, но не позднее 30 июня 2009 года.

Военизированные подразделения Вооруженных сил США выводимые согласно положениям параграфа 2 будут дислоцироваться на оговоренных территориях и зданиях, находящихся за пределами городов и местностей. Совместный комитет обязан определить вышеуказанные места дислокации вооруженных сил до периода, указанного в параграфе 2.

США подтверждает суверенное право Ирака требовать вывода войск с территории страны в любое время. Правительство Ирака подтверждает суверенное право США вывести вооруженные силы с территории Ирака в любое время.

Стороны договариваются о создании механизмов и договоренностей о постепенном уменьшении количества представителей вооруженных сил и договариваются о местах дислокации вышеуказанных вооруженных сил.

#### Статья 25

Меры по окончанию применения статьи 7 по отношению к Ираку

Признавая право Ирака об отсутствии необходимости возобновления разрешения и мандата на присутствие многонациональных вооруженных сил (статья 7, Резолюция Совета Безопасности ООН 1790 от 2007 года, срок действия которой истекает 31 декабря 2008 года);

Принимая во внимание письмо в Совет Безопасности ООН от Премьер-Министра Ирака и Госсекретаря США от 7 и 10 декабря 2007 года, приложенных к резолюции ООН;

Учитывая положения раздела 3 декларации принципов долгосрочного сотрудничества и партнерства, подписанных Президентом США и Премьер-Министром Ирака 26 ноября 2007 года, являющихся подтверждением просьбы Ирака о продлении мандата до окончательного срока, не позднее 31 декабря 2008 года;

Стороны договорились об окончании мандата и разрешения на присутствие многонациональных сил, приняв во внимание значительные положительные изменения в Ираке и значительное изменение ситуации с момента принятия Советом Безопасности ООН Резолюции 661 от 1990 года (глава 7 резолюции 1790). Стороны особо отметили тот факт, что правительство Ирака больше не является угрозой международной безопасности. Кроме этого, стороны приняли решение о возвращении Ираку предыдущего законодательного международного статуса, действующего до утверждения Резолюции 661 Совета Безопасности ООН. Стороны также договорились об оказании со стороны США Ираку необходимой помощи в выполнении этой задачи до 31 декабря 2008 года.

#### Статья 26

Активы Ирака

США обязуется приложить максимум усилий для предоставления Ираку возможности продолжать развивать национальную экономику: восстановить экономическую инфраструктуру, сферу услуг, сохранить доходы от импорта нефти, газа и других полезных ископаемых, находящихся в Ираке, финансовые и экономические активы страны за рубежом.

- помочь Ираку в реструктуризации международного долга, полученного при правлении предыдущего режима.

- помочь Ираку в получении комплексного справедливого решения по поводу значительных репараций в результате предыдущего режима, включая требования компенсации, установленные для Ирака Советом Безопасности ООН.

Осознавая и понимая обеспокоенность Ирака репараций, которые государство обязано выплачивать после прошлого режима Президент США обязуется приложить все усилия для недопущения ареста имущества Ирака Фондом Развития. Правительство США будут продолжать сотрудничать с правительством Ирака в сфере продолжения подобной защиты и решения вопросов по репарациям.

Исходя из содержания письма направленного президентом США Премьер-Министру Ирака США готовы продолжать помогать Ираку в связи с запросом Совета Безопасности ООН о продлении защиты и других мероприятий, указанных в Резолюции 1483 (2003) и Резолюции 1546 (2003) по поводу топлива, производства топлива и добычи природного газа в Ираке, продажи и обязательств по продаже вышеуказанных продуктов перед Фондом Развития

#### Статья 27

Отражение угроз безопасности

Способствуя миру и стабильности в Ираке и укреплению международного мира и безопасности, стороны должны активно сотрудничать в сфере укрепления политической и военной мощности Ирака для отражения угроз суверенитету, политической независимости и территориальной целостности и конституционного федерально-демократического режима. Поэтому стороны договариваются о следующем:

В случае возникновения внутренней и внешней угрозы Ираку, которая может нарушить суверенитет, политическую независимость, территориальную целостность, целостность водного и воздушного пространства, демократический режим или законно избранное правительство. По просьбе правительства Ирака стороны немедленно разрабатывают стратегический план, а США имеет право предпринять соответствующие меры дипломатического, экономического, военного или другого характера для отражения подобной угрозы.

Стороны договариваются о продолжении сотрудничества в сфере укрепления военных структур, структур службы безопасности, демократических политических институтов. По просьбе правительства Ирака, США будет продолжать сотрудничество в сфере подготовки, обмундирования и вооружения Иракской службы безопасности в рамках борьбы с террористическими группами и группами вне закона.

Наземное, воздушное и водное пространство Ирака не должно использоваться в качестве основной или транзитной точки нападения на другие страны.

Статья 28

Зеленая зона

С момента вступления в силу этого договора ответственность за зеленую зону переходит полностью к Ираку. Правительство Ирака имеет право попросить у Вооруженных Сил США временной поддержки по обеспечению безопасности зеленой зоны. В случае направления подобного запроса иракские власти должны сотрудничать с вооруженными Силами США в сфере обеспечения безопасности зеленой зоны на период, определенный правительством Ирака.

Статья 29

Механизмы внедрения

В случае необходимости стороны должны разработать соответствующие механизмы внедрения положений этого договора, включая механизмы, не касающиеся внедрения конкретных положений этого договора.

Статья 30

Срок действия договора

Этот договор заключается сроком на три года. Исключение составляет расторжение договора по согласию сторон в соответствии с параграфом 3 этой статьи.

Этот договор может быть дополнен только на основании письменных договоренностей сторон в соответствии с конституционными процедурами, действующими для обеих сторон.

Расторжение этого договора вступает в силу через год, с момента получения одной из сторон уведомления о желании другой стороны расторгнуть этот договор.

Договор вступает в силу с 1 января 2009 года с момента обмена между сторонами дипломатическими нотами о завершении соответствующих процедур ратификации этого договора.

Подписано в двух экземплярах в Багдаде 17 ноября 2008 года. Договор составлен на английском и арабском языках. Каждая из копий договора имеет равную юридическую силу.

От имени США:

От имени Республики Ирак:

## **Стратегическое рамочное соглашение об отношениях дружбы и сотрудничества между Соединенными Штатами Америки и Республикой Ирак (Багдад, 17 ноября 2008 г.)**

Преамбула

Соединенные Штаты Америки и республика Ирак:

1. Подтверждая подлинное желание этих двух стран установить долгие отношения сотрудничества и дружбы, на основании принципов равенства в суверенитете, правах и принципах, которые закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций и их общих интересах;

2. Признавая важные и положительные результаты в Ираке, которые были достигнуты после 9 апреля 2003 года; храбрость иракского народа при установлении демократически избранного правительства в соответствии с новой конституцией; и приветствуя окончание разрешения на мандат для многонациональных сил в Главе VII резолюции 1790 Совета Безопасности ООН не позднее 31 декабря 2008 года; отмечая, что ситуация в Ираке существенно отличается от той, которая существовала, когда Совет Безопасности ООН принял Резолюцию 661 в 1990 году, и в особенности то, что больше не существует угрозы для международного мира и безопасности, происходящей от правительства Ирака; и подтверждая в той связи, что к 31 декабря 2008 года Ирак должен вернуться к юридическому и международному положению, которым он обладал до издания резолюции 661 Совета Безопасности ООН;

3. В соответствии с Декларацией о принципах долгосрочных отношений сотрудничества и дружбы между Республикой Ирак и Соединенными Штатами Америки, которая была подписана 26 ноября 2007 года;

4. Признавая желание обеих стран установить долговременные отношения, необходимость поддерживать успех политического процесса, укрепить национальное примирение в рамках структуры объединенного и федерального Ирака, и построить диверсифицированную и развитую экономику, которая гарантирует интеграцию Ирака в международное сообщество; и

5. Подтверждая, что такие долговременные отношения в экономической, дипломатической, культурной области и области безопасности будут способствовать укреплению и развитию демократии в Ираке, а также гарантируя, что Ирак примет на себя полную ответственность за свою безопасность, безопасность ее людей, и поддержание мир в пределах Ирака и среди стран региона.

Договорились о следующем:

#### Раздел I: Принципы Сотрудничества

Чтобы установить курс будущих отношений между этими двумя странами, настоящее соглашение основано на ряде общих принципов, такими как нижеследующие:

1. Отношения дружбы и сотрудничества основаны на взаимоуважении; признанных принципах и нормах международного права, а также на выполнении международных обязательств; на принципе невмешательства во внутренние дела; и отказе от использования насилия для урегулирования споров.

2. Сильный, способный к самообороне Ирак, важен для достижения стабильности в регионе.

3. Временное присутствие американских сил в Ираке осуществляется по просьбе и приглашению суверенного правительства Ирака и при полном уважении суверенитета Ирака.

4. Соединенные Штаты не должны использовать иракские земли, море, и воздух как пункты запуска или транзита для нападений на другие страны; не искать, или просить постоянных баз или постоянного военного присутствия в Ираке.

#### Раздел II: Политическое и Дипломатическое Сотрудничество

Стороны имеют общее понимание того, что их совместные усилия и сотрудничество по политическим и дипломатическим вопросам, должны улучшить и укрепить безопасность и стабильность в Ираке и регионе. В связи с этим Соединенные Штаты должны обеспечить максимум усилий, чтобы работать совместно и с помощью демократически избранного правительства Ирака чтобы:

1. Поддержать и усилить демократию Ирака и ее демократические институты, как определено и установлено в иракской Конституции, и таким образом, улучшить способность Ирака защищать эти учреждения от всех внутренних и внешних угроз.

2. Поддержать и расширить статус Ирака в региональных и международных организациях и учреждениях в такой мере, чтобы он мог играть положительную и конструктивную роль в международном сообществе.

3. Поддержать правительство Ирака в установлении положительных отношений с государствами региона, в том числе по вопросам, которые являются следствием работы прежнего режима и продолжают наносить ущерб Ираку, на основании взаимоуважения и принципах невмешательства, а также поддержать в установлении положительного диалога между государствами и мирного разрешения споров без использования силы или насилия, способом, который улучшает безопасность и стабильность, а также процветание региона и его народов.

#### Раздел III: Сотрудничество в области защиты и безопасности

В целях укрепления безопасности и стабильности в Ираке, и таким образом способствуя международному миру и стабильности, а также улучшая способность республики Ирак для сдерживания всех угроз для его суверенитета, безопасности, и территориальной целостности, Стороны продолжать развивать тесное сотрудничество по вопросам обороны и обеспечения безопасности без ущерба для суверенитета Ирака, его земле, морю, и воздушной территории. Такое сотрудничество в области безопасности и обороны должно быть предпринято в соответствии с соглашением между Соединенными Штатами Америки и республикой Ирак о выводе сил Соединенных Штатов из Ирака и организации их работы в период их временного присутствия в Ираке.

#### Раздел IV: Культурное сотрудничество

Стороны разделяют суждение о том, что связи между их гражданами, скрепленные через культурные обмены, образовательные связи и исследование их общего археологического наследия, установят прочные, долгие узы дружбы и взаимоуважение. С этой целью, стороны соглашаются сотрудничать чтобы:

1. Способствовать культурным и социальным обменам и содействовать культурным мероприятиям, таким, как Обмен Гражданами, Молодежный Обмен и Программа Обучения, Программа Глобальных Связей и Обмена (GCE), и программа по обучению и изучению английского языка.

2. Способствовать и содействовать сотрудничеству и координации в областях высшего образования и научных исследований, а также поощрять инвестиции в образование, в том числе посредством создания университетов и филиалов между иракскими и американскими социальными и академическими учреждениями, такими как сельскохозяйственная дополнительная программа американского Министерства сельского хозяйства (USDA).

3. Укреплять развитие будущих лидеров Ирака, путем обмена, обучающих программ, и стипендий, таких как программа Фулбрайта и Международная Программа Лидерства для Гостей (IVLP), в областях включая

науку, разработки, медицину, информационные технологии, телекоммуникации, государственное управление, и стратегическое планирование.

4. Укреплять и облегчать порядок подачи заявлений для американских виз, в соответствии с американскими законами и процедурами, в целях повышения участия квалифицированных иракских лиц в научной, образовательной и культурной деятельности.

5. Способствовать усилиям Ирака в области социального обеспечения и прав человека.

6. Содействовать усилиям Ирака и вкладам в международные усилия, чтобы сохранить иракское культурное наследие и защитить археологические предметы старины, реабилитировать иракские музеи, и помочь Ираку в возвращении и восстановлении, вывезенных контрабандой экспонатов, с помощью таких проектов, как Будущее Вавилонского Проекта, и мер, принимаемых в соответствии с Законом от 2004 года об Американской Чрезвычайной Зашите для иракских культурных древностей.

Раздел V: Экономическое и энергетическое Сотрудничество

Создание преуспевающей, диверсифицированной, растущей экономики в Ираке, интегрированной в глобальную экономическую систему, в состоянии удовлетворить основные потребности иракского народа, а также приветствие коренных иракских граждан, в настоящее время проживающих за пределами страны, потребует беспрецедентных капиталовложений в реконструкцию, развитие экстраординарных природных и человеческих ресурсов Ирака, и интеграцию Ирака в международную экономику и ее учреждения. С этой целью Стороны соглашаются сотрудничать чтобы:

1. Поддержать усилия Ирака инвестировать его ресурсы в экономическое развитие, устойчивое развитие и вкладывать инвестиции в проекты, которые улучшают основные услуги для иракского народа.

2. Поддержать активный двусторонний диалог о мерах для увеличения развитие Ирака, в том числе посредством диалога по вопросам экономического сотрудничества (DEC) и, после вступления в силу, Торгового и Инвестиционного рамочного соглашения.

3. Содействовать расширению двусторонней торговли посредством Бизнес Диалога между США и Ираком, а также через двусторонние обмены, такие как деятельность по стимулированию торговли и доступ к программам Экспортно-импортного банка.

4. Поддержать дальнейшую интеграцию Ирака в региональные и международные финансовые и экономические сообщества и учреждения, включая членство во Всемирной торговой организации и через постоянные Нормальные Торговые Отношения с Соединенными Штатами.

5. Укрепить международные усилия по развитию иракской экономики и иракские усилия по восстановлению, реабилитации, и поддержки ее экономической инфраструктуры, включая постоянное сотрудничество с Корпорацией зарубежных частных инвестиций.

6. Убедить все стороны соблюдать обязательства, принятые в соответствии с Международным договором с Ираком в целях восстановления экономических учреждений Ирака и увеличения экономического роста, посредством выполнения реформ, которые закладывают основу для развития частного сектора и создания рабочих мест.

7. Облегчить поток прямых инвестиций в Ирак, чтобы способствовать реконструкции и развитию его экономики.

8. Способствовать развитию иракского электричества, нефти, и газа, в том числе восстановлению жизненно важных объектов и учреждений, а также укреплению и восстановлению иракских возможностей.

9. Проводить работу с международным сообществом, чтобы помочь определить местонахождение и вернуть незаконно вывезенные фонды и имущество семьи Саддама Хуссейна и главных членов его режима, а также вывезенных контрабандой археологических экспонатов и культурное наследие до и после 9 апреля 2003 года.

10. Поощрять создание положительной инвестиционной среды, чтобы модернизировать частный промышленный сектор Ирака, в целях улучшения роста и расширения промышленного производства, в том числе с помощью поощрения контактов с американскими промышленными учреждениями.

11. Поощрять развитие в областях воздушной, наземной, и морской транспортировки, а также восстановление иракских портов и увеличение морской торговли между Сторонами, в том числе путем содействия сотрудничеству с американским федеральным дорожным управлением.

12. Поддержать активный диалог по сельскохозяйственным вопросам, в целях помощи Ираку в развитии его внутреннего сельскохозяйственного производства и принципов торговой политики.

13. Расширять доступ к программам, которые увеличивают производительность ферм, фирм, и маркетинговую производительность, для получения более высоких доходов и расширения занятости, на основании успешных программ USDA и программ USAID в сельском хозяйстве, в расширении сельского хозяйства, и в политике взаимодействия.

14. Поощрять увеличение объема иракского экспорта сельскохозяйственной продукции, в том числе через политику взаимодействия и содействие обучению иракских экспортеров на американских регулирующих положениях по здравоохранению и безопасности.

Раздел VI: Сотрудничество в области здравоохранения и окружающей среды

Чтобы улучшить здравоохранение граждан Ирака, а также защитить и улучшить исключительную окружающую среду исторических Земель двух рек, стороны соглашаются сотрудничать в целях:

1. Поддержания и укрепления усилий Ирака в создании его медицинской инфраструктуры, а также в усилении системы и сети здравоохранения.

2. Поддержания усилий Ирака в обучении сотрудников и кадрового состава в области здравоохранения и медицины.

3. Поддержания диалога по вопросам политики в области здравоохранения, для поддержания долгосрочного развития Ирака. Темы могут включать в себя контроль над распространением инфекционных заболеваний, профилактическое и психическое здоровье, третичную помощь, и повышение эффективности системы закупок лекарств в Ираке.

4. Поощрения иракских и международных инвестиций в медицинскую область, и содействия специализированным профессиональным обменам, в целях содействия передаче знаний и содействия укреплению отношений между медицинскими учреждениями и учреждениями здравоохранения, построенным на существующих программах с американским Министерством здравоохранения и социального обеспечения, включая его Центры по контролю и профилактике заболеваний.

5. Поощрения иракских усилий по укреплению механизмов для того, чтобы защитить, сохранить, улучшить, и развить иракскую среду и поощрить региональное и международное экологическое сотрудничество.

#### Раздел VII: Сотрудничество в области информационных технологий и Коммуникаций

Коммуникации – жизненно важная основа для экономического роста в двадцать первом столетии, а также основа для укрепления демократии и гражданского общества. Чтобы улучшить доступ к информации и способствовать развитию современной коммуникационной отрасли в Ираке, Стороны соглашаются сотрудничать в целях:

1. Поддержания обмена информацией и передового опыта в областях регулирования телекоммуникационных услуг и развития политик информационных технологий.

2. Обмена мнениями и методами, которые касаются либерализации информационных технологий и телекоммуникационных сервисных рынков, и для укрепления независимого регулирования.

3. Содействия активному иракскому участию во встречах и инициативах Форума по Управлению Интернетом, включая его последующие глобальные встречи.

#### Раздел VIII: Правоохранительное и Судебное Сотрудничество

Стороны соглашаются сотрудничать в целях:

1. Поддержания дальнейшей интеграции и безопасности иракской системы уголовного правосудия, включая полицию, суды, и тюрьмы.

2. Обмена опытом и передовой практикой по отношению к созданию судебного потенциала и обучению, в том числе для повышения квалификации судей, судебных следователей, судебных органов безопасности, а также административного штата суда.

3. Улучшения правоприменения и судебных отношений, в целях борьбы с коррупцией, и общими межнациональными преступными угрозами, таким как терроризм, торговля людьми, организованная преступность, наркотики, отмывание денег, контрабанда археологических экспонатов, и кибер преступления.

#### Раздел IX: Совместные комитеты

1. Стороны должны учредить Высший координационный комитет (НСС) для мониторинга общей реализации Соглашения и разработки согласованных задач. Комитет должен периодически встречаться, и может включать представителей соответствующих отделов и министерств.

2. Стороны должны стремиться учредить дополнительные Совместные Комитеты по Координации (JCCs), по мере необходимости, ответственные за выполнение и наблюдение за настоящим соглашением. JCCs будут отчитываться перед НСС и выполнять следующее:

a. Контролировать выполнение и проводить регулярные консультации, чтобы способствовать наиболее эффективной реализации настоящего Соглашения и для оказания помощи в разрешении споров по мере необходимости;

b. Предлагать новые проекты сотрудничества и проводить обсуждения и переговоры по мере необходимости, чтобы достигнуть соглашения о деталях такого сотрудничества; и

c. Время от времени включать другие правительственные отделы и министерства для более широкой координации, со встречами в Ираке и Соединенных Штатах, соответственно.

3. Споры, которые могут возникнуть по настоящему соглашению, если они не разрешены в рамках соответствующего JCC, и не подлежат резолюции в рамках НСС, должны быть разрешены через дипломатические каналы.

#### Раздел X: Выполнение соглашений и договоренностей

Стороны могут заключать дальнейшие соглашения или договоренности по мере необходимости и если это подходит для выполнения настоящего соглашения.

#### Раздел XI: Заключительные положения

1. Настоящее соглашение должно вступить в силу 1 января 2009 года, после обмена дипломатическими нотами, подтверждающими, что в соответствии с соответствующими конституционными процедурами,

действующими в обеих странах, Сторонами были выполнены действия, необходимые, для вступления соглашения в силу.

2. Настоящее соглашение должно оставаться в силе, до тех пор, пока любая из сторон не предоставит письменное уведомление другой о намерении завершить настоящее соглашение. Окончание соглашения должно вступить в силу спустя один год от даты такого уведомления.

3. Настоящее Соглашение может быть изменено по взаимному письменному согласию Сторон и в соответствии с конституционными процедурами, действующими в обеих странах.

4. Любое сотрудничество по настоящему соглашению должно подлежать законам и постановлениям обеих стран.

подписано в двух экземплярах в Багдаде 17 ноября 2008 года, на английском и арабском языке, каждый текст имеет одинаковую силу.

## **План ответственного окончания войны в Ираке**

### **Из выступления Президента США Б. Обамы «Три элемента стратегии завершения боевой миссии США» (Кемп-Леджун, 27 февраля 2009 г.)**

...Соединенные Штаты будут проводить новую стратегию окончания войны в Ираке путем передачи полной ответственности самим иракцам. ...В ходе вывода войск моим высшим приоритетом будет обеспечение безопасности наших военнослужащих и гражданских лиц, находящихся в Ираке. Таким образом, мы будем действовать осторожно, и я буду тесно консультироваться с войсковыми командирами в Ираке и иракским правительством. Несомненно, нас ждут трудные периоды и тактические перегруппировки. Однако наши враги должны знать: этот план дает Вооруженным силам США все возможности и необходимую гибкость для поддержки наших иракских партнеров и для достижения успеха...

Ответственный вывод из Ирака боевых бригад

На основании рекомендаций войсковых командиров и помощников по национальной безопасности президент выбрал график, который позволит вывести из Ирака все боевые американские бригады в течение ближайших 18 месяцев. К 31 августа 2010 года наша боевая миссия в Ираке завершится, и ответственность за выполнение важнейших боевых задач полностью ляжет на иракские силы безопасности.

После 31 августа 2010 года миссия американских войск в Ираке изменится коренным образом. Наши военнослужащие будут выполнять три задачи: работа с иракскими силами безопасности (обучение, передача необходимой техники, выполнение роли военных советников), проведение целевых антитеррористических операций и обеспечение физической безопасности военного и гражданского персонала.

Мы намерены выполнить обязательства нашей страны по Соглашению о статусе войск и вывести все американские войска из Ирака к концу 2011 года.

Активные дипломатические усилия

Ответственность за будущее Ирака теперь несут сами иракцы, и долгосрочный успех иракской нации будет зависеть от решений, принимаемых иракским народом. Активные политические, дипломатические и гражданские усилия с нашей стороны могут обеспечить успех и заложить фундамент долгосрочного мира и безопасности. Нового посла США в Ираке ждёт самоотверженная и квалифицированная поддержка американского гражданского персонала, дипломатов и работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи.

Мы будем помогать Ираку в проведении всеобщих выборов в 2010 году и совершенствовании работы органов местного самоуправления, выступать в роли беспристрастных посредников между иракскими лидерами в решении сложных политических вопросов, всемерно поддерживать обустройство иракских беженцев, а также содействовать укреплению государственных институтов Ирака и их способности поддерживать правопорядок, бороться с коррупцией и предоставлять услуги населению.

Всестороннее взаимодействие со странами региона

Будущее Ирака неотделимо от будущего всего региона Ближнего и Среднего Востока. Ираку пришло время стать полноправным партнером в региональном диалоге, а его соседям – установить продуктивные и нормальные отношения с Ираком. Целью Соединенных Штатов станет принципиальный и активный диалог со всеми странами региона, включая Иран и Сирию. Мы уже начали пересмотр нашей дипломатии в регионе в плане перефокусировки на такие задачи, как уничтожение “Аль-Каиды” в Афганистане и Пакистане, предотвращение разработки Ираном ядерного оружия и активные поиски путей достижения прочного мира между Израилем и арабским миром...



## 2.6. ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ В ИРАКЕ (С 2011 Г.)

### Вооруженный конфликт в Ираке (с 2011 г.): общая характеристика

Вооруженный конфликт в Ираке продолжается с момента вывода американских войск в декабре 2011 г.

После того, как из Ирака были выведены американские войска, иракские повстанческие группировки развернули вооружённую борьбу против центрального иракского правительства.

Кроме того, разгорелся конфликт между различными религиозными группами. После вывода американских войск уровень насилия вырос, группы боевиков активизировали свои действия против шиитского большинства населения с целью подрыва доверия у шиитов к правительству и его усилиям, направленным на защиту граждан собственными силами, без непосредственного американского участия.

Вооружённые группировки в Ираке организовали «Свободную армию Ирака», члены которой вошли в контакт с представителями сирийской оппозиции, находящуюся в конфликте с правительством Башара Асада.

К 2014 г. ключевую роль в событиях, происходящих в Ираке, стала играть группировка «Исламское государство Ирака и Леванта» (сокр. «ИГИЛ»; также «Исламское государство Ирака и Шама», сокр. «ИГИШ»; ранее «Исламское государство Ирак», сокр. «ИГИ»; араб. *الدولة الإسلامية في العراق والشام* - «ад-Даулят аль-Исламия фи ль-Ирак уа аш-Шам»; аббрев. араб. *داعش* - «ДА'ИШ») – головная организация части ближневосточных повстанческих групп исламского (суннитского) толка, созданная 15 октября 2006 г.

В создании группировки принимала участие «Аль-Каида», которая посредством международного террориста Абу Мусаб аз-Заркави сначала организовала «Совет Шуры моджахедов» (2006 г.), к которой затем присоединились группировки «Джайш ат-Таифа аль-Мансура» («Армия победоносной общины»), «Джайш Ахлу-с-Сунна ва-ль-Джамаа» («Армия людей Сунны и общины»), «Джайш аль-Фатихин» («Армия завоевателей») и «Джунд ас-Сахаба» («Войско сподвижников»), после чего 15 октября 2006 г. было заявлено о создании «Исламского государства Ирак» («ИГИ»). Впоследствии, к этой организации примкнули мелкие исламистские группы, такие как «Ансар ат-Тавхид», «Аль-Гураба», «Исламский джихад», «Асаиб аль-Ахваль», «Джамаа аль-Мурабитин», «Ансар ат-Тавхид ва-с-Сунна», «Фурсан ат-Тавхид», «Джунд Миллат аль-Ибрагим». Первым лидером Исламского государства Ирак стал Абу Омар аль-Багдади.

«Исламское государство Ирак» представляет собой «полуреальное квазигосударство» с шариатской формой правления, которое частично контролирует территорию «суннитского треугольника». Ближним врагом организации объявлены «рафидиты» (шииты).

С 9 апреля 2013 г. организация стала называться «Исламское государство Ирака и Леванта», поскольку боевики «ИГИ» включились в гражданскую войну в Сирии в качестве самостоятельной силы. Впоследствии это обстоятельство вызвало трения между «ИГИ» и «Аль-Каидой», представители которой призвали «ИГИ» вернуться в Ирак. В результате, «законным представителем» «Аль-Каиды» был объявлен «Фронт ан-Нусра».

В начале февраля 2014 г. главное командование «Аль-Каиды» сообщило, что отказывает в поддержке «Исламскому государству Ирака и Леванта». «ИГИЛ не является отделением движения Аль-Каида. Мы не поддерживаем с ним никаких связей и не можем нести ответственность за её действия», - говорится в опубликованном командованием заявлении. Борьба между «ИГИЛ» и другими оппозиционными группировками стала одним из факторов гражданской войны в Сирии. Бои развернулись между «ИГИЛ» и официальным отделением «Аль-Каиды» в Сирии – «Фронтом ан-Нусра».

Начиная с 30 декабря 2013 г. начались вооружённые столкновения в провинции Анбар – вооружённый конфликт между шиитским правительством Ирака и суннитскими боевиками из «Исламского государства Ирака и Леванта» в ходе вооружённого конфликта в Ираке.

Причиной эскалации стал разгон суннитского лагеря протеста в Рамади, который был организован ещё в 2012 г. в знак протеста против гегемонии шиитов в иракском руководстве.

30 декабря 2013 г. жертвами разгона стали 13 манифестантов, после чего в городе начался мятеж.

1 января 2014 г. боевики «ИГИЛ» атаковали Мосул. 2 января 2014 г. боевики «ИГИЛ» захватили Рамади. 4 января 2014 г. правительство подтвердило потерю города Фаллуджа. 6 января 2014 г. боевики «ИГИЛ» развили наступление и атаковали правительственные силы в пригороде Багдада Абу-Грейб. 13 февраля 2014 г. боевики «ИГИЛ» захватили город Сулейман-бек.

В июне 2014 г. не началось наступление боевиков «ИГИЛ» в Северном Ираке.

Вооружённый конфликт на севере Ирака начался после недельного продвижения частей «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) на второй по величине город Мосул, которая совместно с силами других суннитских группировок захватила большую часть города в ночь с 9 на 10 июня 2014 г.

10 июня 2014 г. на пятый день уличных боёв в Мосуле боевики «ИГИЛ» обратили в бегство части вооружённых сил Ирака, после чего за армией последовали чиновники и шииты, покинувшие город.

По некоторым оценкам, 1300 вооружённых боевиков захватили правительственные учреждения провинции Найнава, армейские объекты и международный аэропорт Мосул. Приблизительно 500 тысяч жителей Мосула бежали из города. Премьер-министр Ирака Нури аль-Малики призвал к введению на территории всей страны чрезвычайного положения. По состоянию на 10 июня 2014 г. Мосул полностью находился под властью боевиков.

К 11 июня 2014 г. боевики «ИГИЛ» захватили Тикрит, вплотную приблизившись к Багдаду.

«ИГИЛ» выдвинула претензии на власть в 8-ми из 18-ти иракских мухафаз (провинций) с преимущественно суннитским населением: Анбар, Багдад, Бабиль, Васит, Дияла, Киркук, Салах-эд-дин, Найнава.

Боевики «ИГИЛ» заявили о своем намерении захватить столицу Ирака – Багдад. По мнению наблюдателей, Ирак постепенно раскалывается на три сектора: суннитский, шиитский и курдский.

29 июня 2014 г. было провозглашено создание «халифата» во главе с Абу Бакром аль-Багдади на подконтрольных «ИГИЛ» территориях Сирии и Ирака. Сам Абу Бакр аль-Багдади провозгласил себя «халифом» под именем Ибрагим, а столицей «Исламского государства» был объявлен Мосул.

5 июля 2014 г. Абу Бакр аль-Багдади произнес свою первую публичную речь во время пятничной молитвы в мечети Мосула, записанную на видео и размещенную в интернете, в которой призвал всех мусульман мира подчиниться ему и присоединиться к джихаду под руководством группировки.

Мусульманские богословы по всему миру не признали государство, о провозглашении которого объявили члены группировки «Исламское государство Ирака и Леванта», и отметили, что мусульмане не обязаны выражать верность так называемому халифу Абу Бакру аль-Багдади.

## Реакция США

Представители руководства США в своих многочисленных заявлениях подчеркивали, что США глубоко обеспокоены событиями в Ираке. Происходящее в Ираке расценивалось как проявление активизации международного терроризма на Ближнем и Среднем Востоке, что рассматривалось как угроза национальной безопасности США.

Между тем, Президент США Б. Обама неоднократно заявлял, что США не намерены отправлять в Ирак контингент вооружённых сил США в целях проведения сухопутной операции.

13 июня 2014 г. Б. Обама заявил, что «мы не будем посылать войска обратно на войну в Ирак, но я попросил своих помощников по вопросам безопасности разработать ряд других мер, которые могли бы помочь иракским силовикам», отметив, что «военные США понесли серьезные жертвы в последнее десятилетие, чтобы жители этой страны могли определять своё будущее», но местные политики не сумели преодолеть конфессиональные различия, что ослабило правительство и службы безопасности, дав понять, что не считает причиной хаоса в стране вторжение 2003 года. Б. Обама сказал, что «любые действия, которые мы можем предпринять для помощи иракским силовикам, должны сопровождаться искренними и серьезными усилиями местных политиков по преодолению конфессиональных различий, гарантированию стабильности, учету интересов всех общин Ирака и продолжению формирования дееспособных сил безопасности», подчеркнув, что США не могут сделать это за самих иракцев и что без этого любая краткосрочная военная операция, в том числе любая помощь, не будет иметь успеха: «Военная помощь не является исключительным средством, не является даже преимущественным. Помощь Ираку будет оказана, только если власти страны приложат серьёзные и искренние усилия для преодоления разногласий на религиозной почве, продвижения стабильности и примут во внимание законные интересы всех общин Ирака. США не собираются ввязываться в новые военные действия в Ираке без политического плана, подготовленного самими иракцами».

В результате, в Ирак была отправлена группа американских советников в целях оказания помощи иракскому правительству в борьбе с боевиками.

Кроме того, в Ирак были направлены примерно 275 человек американского военного персонала направляются в Ирак, чтобы поддержать и обеспечить безопасность сотрудников посольства США в Багдаде.

7 августа 2014 г. Президент США Б. Обама дал распоряжение в случае необходимости нанести точечные авиаудары по позициям боевиков террористической группировки «Исламский халифат» (ранее «Исламское государство Ирака и Леванта»), ИГИЛ на территории Ирака. Это необходимо, по его словам, чтобы «предотвратить потенциальный акт геноцида». Б. Обама заявил о необходимости защитить американских сотрудников, а также мирных жителей. Авиация США, помимо нанесения точечных ударов, будет заниматься поставками гуманитарных грузов.

Ранее Совет Безопасности ООН на экстренном заседании обсудил кризисную ситуацию в Ираке, где сотни тысяч представителей этнических и религиозных меньшинств вынуждены бежать от наступления исламистов из группировки «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ).

В обнародованном заявлении Совет Безопасности ООН осудил действия боевиков «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ), которые преследуют всех тех, кто отказывается принять экстремистскую идеологию исламистов.

В результате, в августе 2014 г. американские ВВС нанесли серию авиаударов по позициям боевиков террористической группировки «Исламский халифат» (ранее «Исламское государство Ирака и Леванта»), ИГИЛ на территории Ирака. Об этом сообщил в своем микроблоге в Twitter пресс-секретарь Пентагона Джон Кирби. «Самолет американских ВВС совершил авиаудар по артиллерии боевиков ИГИЛ. Артиллерия использовалась против курдских сил, защищающих Эрбиль, недалеко от американских военнослужащих», - написал пресс-секретарь Пентагона.

## Президент США Б. Обама о положении в Ираке

### Выступление от 13 июня 2014 г.

Доброе утро. Хочу кратко сообщить о положении в Ираке.

Вчера я провел совещание с Советом национальной безопасности, на котором мы обсуждали положение в Ираке, а сегодня утром члены моей команды провели со мной брифинг по последним событиям. За последние дни значительных успехов сумела добиться террористическая организация ISIL, действующая как в Ираке, так и в Сирии. Террористы перешли в наступление, и силы безопасности Ирака не сумели защитить ряд городов. Это позволило террористам распространить свой контроль на часть иракской территории. Возникла опасность для Ирака и его населения. Учитывая, что представляют собой эти террористы, опасность может в дальнейшем грозить также и американским интересам.

Сама по себе эта угроза не нова. На протяжении последнего года мы неуклонно наращивали помощь иракскому правительству в области безопасности с упором на боевую подготовку, экипировку и разведку. Сейчас Ирак нуждается в дополнительной помощи, чтобы перехватить инициативу у экстремистских группировок и повысить боевые возможности иракских сил безопасности. Мы не будем вновь направлять американские войска для участия в боевых действиях в Ираке, но я приказал моей команде национальной безопасности разработать другие варианты, способные поддержать иракские силы безопасности, и в ближайшие дни я буду рассматривать эти варианты.

Скажу сразу, что проблема носит не только и даже не столько военный характер. За последние десять лет американские солдаты понесли неисчислимые жертвы ради того, чтобы дать иракцам возможность самим решать вопрос о своем будущем. К сожалению, лидеры Ирака зачастую оказывались не в состоянии преодолеть укоренившееся недоверие и межконфессиональные расхождения, что создало уязвимости в правительстве Ирака, а также в силах безопасности.

Поэтому любые действия, которые мы можем предпринять в поддержку иракских сил безопасности, должны подкрепляться серьезной и искренней готовностью лидеров Ирака отложить в сторону свои межконфессиональные разногласия, укреплять стабильность и идти навстречу законным интересам всех общин Ирака, а также укреплять боеспособность сил безопасности. Сделать это за них мы не можем. И в отсутствие такой политической воли любые краткосрочные военные действия, включая любую поддержку с нашей стороны, будут обречены на неудачу.

Пусть же это станет сигналом к пробуждению. Лидеры Ирака обязаны продемонстрировать готовность принимать нелегкие решения и идти на компромиссы ради иракского народа, чтобы восстановить единство страны. В этом им помогут Соединенные Штаты, наши друзья и наши союзники.

В поддержке этого процесса свою роль должны сыграть и соседи Ирака. Никто не заинтересован в том, чтобы дать террористам закрепиться в Ираке, и никто не выгадает от того, что Ирак будет сползать в хаос. Так что Соединенные Штаты выполняют то, что от них потребуется, однако следует понимать, что в конечном итоге иракцы, будучи суверенной нацией, должны сами решать свои проблемы.

В связи с этим мы удвоили усилия во всем регионе, чтобы поднять боеспособность контртеррористических сил с тем, чтобы такие организации, как ISIL, не могли найти себе убежище. Мы продолжим эти усилия, оказывая поддержку умеренной оппозиции в Сирии, помогая Ираку и его силам безопасности и действуя в рамках партнерств с другими странами региона.

На протяжении всего нынешнего периода мы также будем вести активную дипломатическую деятельность как внутри Ирака, так и в регионе, поскольку стабильность в Ираке и в регионе возможна только при наличии политических договоренностей, которые позволят людям решать свои разногласия мирным путем, не прибегая к войне и не рассчитывая на вооруженные силы Соединенных Штатов.

В ближайшие дни мы будем внимательно следить за ситуацией в Ираке. Наш главный приоритет – отразить любую угрозу нашим военнослужащим за рубежом. Мы будем проводить тесные консультации с Конгрессом, решая, какие шаги предпринять дальше, и будем постоянно информировать американский народ о принимаемых решениях.

### **Выступление от 19 июня 2014 г.**

Добрый день. Я только что закончил совещание с моей командой национальной безопасности. Мы обсуждали положение в Ираке. Мы проводим регулярные встречи и обсуждаем ситуацию с того момента, когда ISIL – террористическая организация, действующая в Ираке и Сирии – развернула наступление в Ираке. Как я говорил на прошлой неделе, ISIL представляет собой угрозу иракскому народу, региону и интересам США. Поэтому сегодня я хочу рассказать вам о том, как мы реагируем на ситуацию.

Во-первых, мы работаем над обеспечением безопасности персонала в нашем посольстве в Ираке и на всей территории страны. У меня как у президента нет более важного приоритета, чем безопасность наших людей, служащих за границей. Поэтому я предпринял шаги для переезда части персонала нашего посольства, и мы укрепили охрану наших зданий.

Во-вторых, я распорядился существенно расширить разведку и наблюдение для получения более четкой информации о том, что происходит в Ираке. Это позволит нам лучше понимать происки террористов из ISIL, их местонахождение и наиболее эффективные способы противостояния их угрозам.

В-третьих, Соединенные Штаты будут продолжать увеличивать поддержку сил безопасности Ирака. Мы готовы к созданию совместных оперативных центров в Багдаде и северном Ираке с целью обмена данными разведки и координации планирования действий в ответ на угрозы террористов ISIL.

Используя механизмы нашего нового фонда Партнерства по борьбе с терроризмом, мы готовы работать с Конгрессом для обеспечения поставок дополнительного оборудования. В Ираке при нашем посольстве работают наши советники, и мы готовы несколько увеличить численность американских военных советников – до 300 человек – для того, чтобы решить, как нам наилучшим образом организовать подготовку, консультации и поддержку иракских сил безопасности.

Американские войска не вернутся в Ирак для участия в боевых действиях, но мы будем помогать иракцам в их борьбе с террористами, которые угрожают иракскому народу и региону, а также американским интересам.

В-четвертых, в последние дни мы направили в регион дополнительные американские военные силы. Благодаря дополнительным ресурсам разведки мы получаем больше информации о потенциальных мишенях, связанных с ISIL. Мы будем и дальше готовы к узконаправленным целевым военным действиям, если и когда мы определим необходимость в них. В таких случаях я буду консультироваться с Конгрессом и лидерами Ирака и региона.

Хочу подчеркнуть, однако, что самой лучшей и эффективной мерой в ответ на такую угрозу, как ISIL, будет организация партнерств, возглавляемых местными силами – иракцами.

И наконец, Соединенные Штаты возглавят дипломатические усилия по работе с иракскими лидерами и государствами региона для обеспечения стабильности в Ираке. По моему поручению госсекретарь Керри отправится в этот уикенд на Ближний Восток и в Европу для консультаций с нашими союзниками и партнерами. Соседствующие с Ираком государства не просто должны уважать территориальную целостность Ирака: они кровно заинтересованы в том, чтобы в Ираке не вспыхнула гражданская война или он не стал укрытием для террористов.

В первую очередь иракские лидеры должны преодолеть свои разногласия и совместно выработать политический план на благо будущего Ирака. Шииты, сунниты, курды – все иракцы должны поверить в то, что они способны отстаивать свои интересы политическим, а не насильственным путем. Необходимо организовать митинги национального единства, чтобы прийти к консенсусу между различными иракскими общинами. Сейчас, когда утверждены результаты недавних выборов в Ираке, новый парламент должен собраться незамедлительно. Образование нового правительства даст возможность начать подлинный диалог и сформировать правительство, в котором будут представлены легитимные интересы всех иракцев.

Что касается выбора иракских лидеров – Соединенные Штаты не должны этим заниматься. Хотя ясно, что только те лидеры, которые будут управлять страной на инклюзивной основе, способны обеспечить подлинное примирение внутри иракского народа и вывести его из кризиса. При этом Соединенные Штаты не будут предпринимать никаких военных действий в поддержку одной иракской секты против другой. Военное решение в Ираке невозможно, и уж точно не под руководством США. Ощущается, однако, настоятельная необходимость в инклюзивном политическом процессе, более дееспособных иракских силах безопасности и усилиях по борьбе с терроризмом, чтобы не давать укрытия таким группировкам, как ISIL.

В завершение хочу сказать, что последние дни напомнили нам о глубоких шрамах, нанесенных войной Америки в Ираке. Мы потеряли почти четыре с половиной тысячи американских патриотов, множество ветеранов получили ранения на этой войне, и эти ранения останутся с ними до конца жизни. Внутри Америки Ирак вызывал в прошлом ожесточенные споры и бурные эмоции, и сейчас мы видим, как те же дебаты разгораются вновь.

Однако на протяжении последних десяти лет стало ясно, что Соединенные Штаты должны задать себе ряд трудных вопросов, прежде чем предпринимать действия за рубежом, особенно военные действия. Самый важный вопрос, который мы должны задать себе, вопрос, который мы должны держать в центре внимания и который я сам постоянно держу в центре внимания, – в чем состоят интересы национальной безопасности Соединенных Штатов Америки? Я как верховный главнокомандующий постоянно задаю себе этот вопрос. И все мы, американцы, тоже должны задавать себе этот вопрос.

В предстоящие дни мы будем постоянно и тесно консультироваться с Конгрессом. Мы будем держать американский народ в курсе. Мы будем хранить бдительность. И мы будем и дальше делать все, что в наших силах, чтобы охранять безопасность Соединенных Штатов и безопасность американского народа.

## **Ограниченная военная операция США на территории Ирака**

### **Заявление Президента США Б. Обамы о решении санкционировать операции в Ираке (Вашингтон, 7 августа 2014 г.)**

8-9 августа 2014 г. американские ВВС нанесли серию авиаударов по позициям боевиков террористической группировки «Исламский халифат» (ранее «Исламское государство Ирака и Леванта», ИГИЛ) на территории Ирака. Об этом сообщил в своем микроблоге в Twitter пресс-секретарь Пентагона Джон Кирби. «Самолет американских ВВС совершил авиаудар по артиллерии боевиков ИГИЛ. Артиллерия использовалась против курдских сил, защищающих Эрбиль, недалеко от американских военнослужащих», - написал пресс-секретарь Пентагона.

Добрый вечер. Сегодня я санкционировал две операции в Ираке: избирательные авиаудары с целью защиты американского персонала и гуманитарные меры с целью помочь спасти тысячи иракских гражданских лиц, попавших в горную западную без пищи и воды и почти обреченных на верную смерть. Позвольте мне разъяснить, какие действия мы предпринимаем и почему.

Первое. В июне, когда террористическая группировка ИГИЛ начала наступление на территории Ирака, я сказал, что Соединенные Штаты будут готовы предпринять в Ираке целенаправленные военные меры, если и когда мы установим, что того требует ситуация. В последние дни эти террористы продолжили продвижение по иракской территории и приблизились к городу Эрбиль, где в нашем консульстве работают американские дипломаты и гражданские служащие, а американские военные консультируют иракские силы.

Чтобы остановить наступление на Эрбиль, я дал указания нашим военным нанести избирательные удары по автоколоннам террористов ИГИЛ, если они выдвинутся в направлении города. Мы будем на страже и будем действовать, если силы террористов будут угрожать нашему персоналу или объектам в любом месте Ирака, включая наше консульство в Эрбиле и наше посольство в Багдаде. Мы также оказываем экстренную помощь иракскому правительству и курдским силам, с тем чтобы они могли более эффективно сражаться с ИГИЛ.

Второе. По просьбе правительства Ирака мы начали операции с целью помочь в спасении иракских гражданских лиц, застрявших в горах. Когда силы ИГИЛ наступали по территории Ирака, они вели беспощадную кампанию против невинных иракцев. Террористы проявили особое варварство в отношении религиозных меньшинств, включая христиан и езидов, маленькой и древней религиозной секты. Бесчисленное их количество стали перемещенными лицами. В душераздирающих докладах описано, как боевики ИГИЛ сгоняли в группы их семьи, проводили массовые казни и забирали в рабство женщин езидов.

Недавно езиды из района Синджар: мужчины, женщины и дети бежали ради спасения своей жизни. Тысячи, а, может быть, десятки тысяч их сейчас прячутся высоко в горах. Из одежды у них есть только то, что на них надето. У них нет пищи и воды. Люди голодают, а дети умирают от жажды. Тем временем силы ИГИЛ, оставшиеся внизу, призвали к систематическому уничтожению всего народа езидов, что было бы геноцидом. И эти невинные люди стоят перед чудовищным выбором – спуститься с гор и быть убитыми либо остаться и медленно умирать от жажды и голода.

Я уже говорил, что Соединенные Штаты не могут и не должны вмешиваться всякий раз, когда в мире наступает какой-либо кризис. Поэтому позвольте мне объяснить, почему мы должны действовать и действовать сейчас. Когда мы сталкиваемся с такой ситуацией, которая сложилась там, в горах, где невинным людям грозит насилие чудовищного масштаба, когда у нас есть полномочия на оказание помощи (в данном случае просьба правительства Ирака) и когда у нас есть уникальные возможности предотвратить бойню, тогда, я считаю, Соединенные Штаты Америки не могут остаться безучастными. Мы можем действовать осторожно и ответственно в целях предотвращения потенциального акта геноцида. Вот что мы делаем там, в горах.

Поэтому я дал разрешение на избирательные удары с воздуха при необходимости поддержки иракских сил в боях за прорыв осады горы Синджар и ради защиты попавших там в ловушку гражданских лиц. Американская авиация уже начала выброску гуманитарных грузов, продовольствия и воды, чтобы помочь выжить этим отчаявшимся мужчинам, женщинам и детям. Ранее на этой неделе один ираец из тех мест воскликнул: «Никто не идет на помощь». Сегодня на помощь идет Америка. Мы также проводим консультации с другими странами, с ООН, которые призывали к действию во имя разрешения этого гуманитарного кризиса.

Я знаю, что многих из вас справедливо беспокоят любые американские военные действия в Ираке, даже такие ограниченные удары. Я это понимаю. Я баллотировался на эту должность еще и для того, чтобы закончить нашу войну в Ираке и встретить наши войска дома, и мы это осуществили. Как главнокомандующий я не позволю Соединенным Штатам быть втянутыми в еще одну иракскую войну. И поэтому, даже если мы поддерживаем иракцев в их борьбе с этими террористами, американские боевые части не вернутся воевать в Ирак, потому что более широкому кризису в Ираке нет военного решения. Единственное долговременное решение – в примирении иракских сообществ и укреплении иракских сил безопасности.

Однако мы можем и должны поддерживать небольшие силы, которые могут способствовать утверждению стабильности в Ираке. Поэтому, даже выполняя эти две задачи, мы по-прежнему придерживаемся более широкой стратегии, которая дает возможность иракцам справиться с этим кризисом. Иракским лидерам необходимо собраться и сформировать новое правительство, которое представляло бы легитимные интересы всех иракцев. Иракцы уже назвали нового президента, нового спикера парламента и в настоящее время пытаются прийти к консенсусу по вопросу назначения нового премьер-министра. Необходимо продолжить движение в этом направлении, чтобы остановить и повернуть вспять наступление террористов, питаемое существующей рознью.

Как только в Ираке появится новое правительство, Соединенные Штаты будут работать с ним и с другими странами региона над усилением поддержки, чтобы справиться с этим гуманитарным кризисом и контртеррористическим вызовом. Никто из соседей Ирака не заинтересован в этих ужасных страданиях и нестабильности.

Так что мы продолжим сотрудничество с нашими друзьями и союзниками, чтобы помочь беженцам обрести убежище, пищу и воду, в которых они крайне нуждаются, а также помочь иракцам противостоять ИГИЛ. Несколько сот американских консультантов, которых я отправил в Ирак, продолжают работу над оценкой того, что еще мы можем сделать для обучения, предоставления рекомендаций и поддержки иракских сил с

целью их продвижения вперед. Я консультировался с членами Конгресса по поводу принятых мною сегодня решений, и по мере продвижения вперед мы продолжим эту практику.

Мои соотечественники, весь мир сталкивается со множеством вызовов. И хотя Америка никогда не могла решить абсолютно все проблемы, она повысила безопасность и процветание в мире. Наше лидерство необходимо для гарантии глобальной безопасности и процветания, от которых будет зависеть жизнь наших детей и внуков. Мы делаем это путем соблюдения ряда основных принципов. Мы делаем все необходимое для защиты наших людей. Мы поддерживаем наших союзников, когда они оказываются в опасности. Мы ведем коалиции стран к отстаиванию международных норм. Мы также стремимся к тому, чтобы оставаться верными основным ценностям – желанию пользоваться основными свободами и жить с чувством собственного достоинства, которые являются общими для всех людей во всем мире. Именно поэтому все люди в мире надеются на руководящую роль Америки. Именно поэтому мы делаем это.

Поэтому разрешите мне в заключение заверить вас в том, что решение о применении военной силы – это самое серьезное для меня решение. За последние несколько лет мы вывели подавляющее большинство наших войск из Ирака и Афганистана. И я всегда старался не поддаваться призывам вновь прибегнуть к использованию войск, потому что у Америки в арсенале еще и другие инструменты, помимо военной силы. Мы также можем осуществлять свою руководящую роль, опираясь на нашу дипломатию, экономику и идеалы.

Однако в случае риска для жизни американских граждан, мы будем действовать. Это моя обязанность как главнокомандующего. И если тысячи невинных мирных жителей оказываются перед лицом опасности уничтожения, а у нас есть возможность помешать этому, мы будем действовать. Это – наша ответственность как американцев. Это – символ американского лидерства, наша сущность.

Поэтому сегодня мы выражаем благодарность нашим военным – мужчинам и женщинам, особенно нашим отважным летчикам и экипажам, находящимся в небе над Ираком, которые защищают наших соотечественников и спасают жизни стольких людей – мужчин, женщин и детей которых они даже никогда не увидят. Они наилучшим образом олицетворяют наше американское лидерство. Наша нация должна гордиться ими, а также твердой приверженностью нашей страны делу защиты нашей собственной безопасности и достоинства таких же людей, как мы сами.

Господи, благослови наши вооруженные силы! Господи, благослови Соединенные Штаты Америки!

### **Заявление Президента США Б. Обамы по Ираку (Вашингтон, 11 августа 2014 г.)**

Добрый день. Хотел бы обсудить последние события в Ираке и отметить ряд важных шагов на пути формирования нового правительства страны.

В последние дни американские войска успешно наносили точечные воздушные удары, чтобы не допустить прохода отрядов террористов к городу Эрбиль и чтобы защитить находящихся там американских гражданских лиц. Курдские войска на земле продолжают защищать свой город, и мы усиливаем военные консультации и поддержку иракским и курдским войскам, ведущим бои против ИГИЛ.

Одновременно мы продолжаем предпринимать изо дня в день гуманитарные шаги с целью обеспечить жизненно необходимую помощь мужчинам, женщинам и детям на горе Синджар. С этой целью мы развернули Группу чрезвычайного реагирования Агентства США по международному развитию (USAID). Люди уже начали спускаться с горы, и мы вместе с международными партнерами ищем пути доставки их в безопасное место. Хочу поблагодарить прежде всего Великобританию, Францию и другие страны, которые вместе с нами оказывают иракцам остро необходимую помощь. Наша авиация готова нанести удары по силам террористов в районе горы, если они будут угрожать безопасности этих семей.

Это способствует выполнению ограниченных военных задач, поставленных в Ираке: защитить американских граждан, предоставлять консультации и помощь иракским войскам, сражающимся с террористами, и вместе с международными партнерами оказывать гуманитарную помощь. Однако, как я отметил, давая разрешение на проведение указанных операций, кризис в Ираке не может быть ликвидирован путем военных действий США. Единственное долговременное решение состоит в том, чтобы иракцы объединились и сформировали инклюзивное правительство, которое будет представлять законные интересы всех жителей Ирака и которое будет способно объединить страну в борьбе против ИГИЛ.

Сегодня Ирак сделал многообещающий шаг вперед в этом важном направлении. В прошлом месяце народ Ирака назвал имя нового президента. Сегодня президент Масум номинировал на пост премьер-министра д-ра Хайдера аль-Абади. Согласно иракской конституции, это представляет важный шаг вперед в направлении формирования нового правительства, способного объединить все общины Ирака.

Ранее сегодня вице-президент Байден и я позвонили д-ру Абади, поздравили его и призвали как можно скорее сформировать новый кабинет, который будет носить инклюзивный характер и представлять всех иракцев. Я обещал нашу помощь д-ру Абади, так же как и президенту Масуму и спикеру Джибури, которым предстоит работать над формированием нового правительства. Одновременно я призвал всех политических лидеров Ирака в ближайшие же дни приняться за мирную работу в рамках политического процесса.

Перед новым руководством Ирака стоит сложная задача. Ему предстоит вернуть себе доверие граждан, работая инклюзивно и на деле доказывая свою решимость. Соединенные Штаты поддержат правительство, откликающееся на нужды и чаяния всего иракского народа. Мы готовы работать и с другими странами региона, чтобы покончить с гуманитарным кризисом и дать отпор угрозе терроризма в Ираке. Обеспечить эту поддержку будет легче, когда будет сформировано новое правительство.

Ирак пережил трудные дни; эта страна сталкивалась со многими вызовами в недавней истории. Знаю, что еще будут трудные дни. Но Соединенные Штаты, бдительно следя за угрозой нашим людям со стороны ИГИЛ, в то же время готовы действовать как партнер Ирака в его борьбе с террористическими силами. Безусловно, эта задача будет успешно выполняться, если иракцы будут развивать уже достигнутые успехи и все вместе поддержат новое инклюзивное правительство.

Спасибо всем.

### **Заявление Президента США Б. Обамы по Ираку (Вашингтон, 14 августа 2014 г.)**

Мы успешно продолжаем осуществлять точечные военные операции в Ираке. На прошлой неделе я дал разрешение на проведение двух ограниченных миссий: во-первых, чтобы защитить наших людей и наши объекты в Ираке, и во-вторых, в гуманитарных целях – чтобы спасти тысячи иракских мирных жителей, находящихся в окружении на горе Синджар.

Неделю назад мы выяснили, что много тысяч езидов – мужчин, женщин, и детей – побросали свое имущество и бежали на гору Синджар, спасаясь от гибели. Мы также знали, что террористы ИГИЛ убивают и берут в рабство захваченных ими езидов, а также берут гору в окружение. Перед оставшимися без еды и без воды езидами встал жуткий выбор: либо умереть от голода на горе, либо быть убитыми у ее подножия. Америка пришла им на помощь.

В течение прошлой недели американская авиация каждую ночь сбрасывала с воздуха упаковки с гуманитарной помощью – в общей сложности более 140 000 пищевых пайков и 35 000 галлонов питьевой воды. Нам помогала в этом Великобритания, и свою помощь обещали также другие страны. Наши военные успешно наносили удар за ударом по объектам ИГИЛ вокруг горы, создав благоприятные условия для мирных жителей, которые смогли спуститься вниз, не подвергаясь опасности.

Вчера небольшая группа американцев – как военных, так и гражданских лиц – уточнила обстановку на горе. Они установили, что нуждающиеся смогли получить еду и воду и что каждую ночь с горы спускались, не подвергаясь опасности, тысячи людей. Оставшиеся на горе продолжают спускаться вниз, при этом им помогают отряды курдов и езидов, охраняя их семьи. Таким образом, обстановка на горе сильно улучшилась, и американцы могут гордиться своими успехами.

Профессионализм и выучка наших военных, а также щедрая помощь других людей, позволили прорвать осаду ИГИЛ на горе Синджар, мы помогли людям, которым грозила гибель, выбраться в безопасное место, множество жизней было спасено. Благодаря принятым мерам мы считаем, что дальнейшие действия по эвакуации людей не потребуются, и вряд ли будет нужно сбрасывать новые гуманитарные грузы на гору с воздуха. Большинство военного персонала, проводившего оценку обстановки, в ближайшие дни покинут Ирак. Я как верховный главнокомандующий безмерно горд нашими славными военными, столь безукоризненно осуществившими гуманитарную операцию. Я им очень благодарен, и знаю, что огромную благодарность испытывают и те люди, которые находились в осаде на горе.

Однако по всей стране жестокие гонения от террористов ИГИЛ испытывает множество иракцев; среди них и меньшинства, такие как езиды и иракские христиане, и сунниты, шииты и курды. Мы вместе с нашими международными партнерами будем оказывать гуманитарную помощь нуждающимся в северном Ираке, везде, где к нас есть такая возможность и где мы можем осуществлять успешные миссии, такие как на горе Синджар, без развертывания боевых частей на местах.

Мы, разумеется, испытываем желание оказывать дальнейшую гуманитарную помощь в сложившейся ситуации, и нас радует, что наши международные партнеры выражают готовность участвовать в этом. Мы будем и дальше наносить авиаудары, чтобы защищать наших людей и наши объекты в Ираке. Мы увеличили поставки военной помощи иракским и курдским войскам, сражающимся против ИГИЛ на линии фронта.

Но самое главное – мы призываем иракцев сплотиться в борьбе против ИГИЛ, и в первую очередь воспользоваться нынешней отличной возможностью сформировать новое, инклюзивное правительство под руководством назначенного премьер-министра Абади. Я имел беседу с г-ном Абади несколько дней назад, и он говорил о том, что сейчас остро необходимо создать именно такое инклюзивное правительство, которое выражало бы интересы всех жителей Ирака. Ему предстоит нелегкая работа по формированию такого правительства, но мы испытываем определенную надежду на то, что процесс создания правительства в Ираке начинает двигаться в правильном направлении.

## **Белый дом о разрешении президента на проведение операций в Ираке (Вашингтон, 17 августа 2014 г.)**

БЕЛЫЙ ДОМ  
Офис пресс-секретаря  
Вашингтон (окр. Колумбия)  
17 августа 2014 г.

Заявление пресс-секретаря Совета национальной безопасности Кейтлин Хейден о разрешении президента на проведение операций в Ираке

Сегодня президент в соответствии с Резолюцией о военных полномочиях направил в Конгресс доклад, уведомляющий Конгресс о том, что он разрешил вооруженным силам США нанесение целевых авиаударов в Ираке в поддержку действий иракских сил безопасности, имеющих целью взятие под контроль и удержание Мосульской плотины – важнейшего инфраструктурного объекта – в рамках их нынешней кампании против ИГИЛ.

Данная миссия соответствует директиве президента Обамы, приказывающей вооруженным силам США защищать американский персонал и объекты в Ираке, поскольку разрушение Мосульской плотины может поставить под удар жизни множества гражданских лиц, угрожать американскому персоналу и объектам, включая посольство США в Багдаде, и помешать правительству Ирака предоставлять важнейшие услуги населению Ирака.

Указанные операции являются ограниченными по характеру, продолжительности и масштабу и предпринимаются по согласованию с правительством Ирака и по его просьбе.

Администрация будет продолжать консультации с Конгрессом о дальнейших действиях в Ираке и о наших мерах против ИГИЛ, и мы будем продолжать направлять соответствующие доклады в Конгресс, как того требует Резолюция о военных полномочиях.

## **Из заявления Президента США Б. Обамы о нынешних действиях в Ираке (Вашингтон, 18 августа 2014 г.)**

...Что касается Ирака, мы наблюдаем успешное осуществление многих элементов нашей стратегии, направленной на поддержку правительства Ирака и на борьбу против террористической группировки ИГИЛ. Во-первых, наши военные действия обеспечивают действенную защиту нашего персонала и объектов в Ираке. За последние 11 дней удары американской авиации остановили наступление ИГИЛ в районе города Эрбиль и отбросили террористов назад. Одновременно мы осуществили срочную передачу дополнительных вооружений и помощи иракским силам, включая курдские и иракские силы безопасности, сражающихся на передовых линиях.

Сегодня, опираясь на нашу поддержку, иракские и курдские силы совершили важный прорыв, вновь взяв под свой контроль крупнейшую в Ираке плотину вблизи города Мосул. Ранее в этом месяце террористам удалось захватить Мосульскую плотину, которая имеет прямое отношение к нашим усилиям по защите американцев в Ираке. Разрушение плотины привело бы к катастрофическим последствиям, включая массовые затопления, которые угрожали бы жизни тысяч мирных жителей и поставили бы под удар комплекс посольства США в Багдаде. Иракские и курдские войска возглавили наземное наступление, действуя храбро и решительно. Эта операция доказывает, что иракские и курдские силы способны действовать совместно в борьбе против ИГИЛ. Если они будут так действовать и дальше, они могут рассчитывать на мощную поддержку со стороны Соединенных Штатов Америки.

Во-вторых, мы создаем международную коалицию для ликвидации гуманитарного кризиса в северном Ираке. В то время как мы помогали тысячам езидов вырваться из окружения на горе Синджар, сотни тысяч иракцев были вынуждены бежать, спасаясь от насилия со стороны ИГИЛ, и многие по-прежнему находятся в опасности. В ближайшее время Соединенные Штаты вместе с правительством Ирака, а также такими партнерами, как Великобритания, Канада, Франция, Италия и Австралия, будут работать над доставкой продовольствия и воды нуждающимся и над оказанием долгосрочной помощи людям, которые были вынуждены покинуть свои дома.

В-третьих, мы продолжим нашу долгосрочную стратегию по борьбе против ИГИЛ, поддерживая новое иракское правительство и сотрудничая с партнерами в регионе и за его пределами. На прошлой неделе мы видели, как иракцы достигли исторического прогресса, номинировав нового премьер-министра Хайдера аль-Абади, при этом прежний премьер-министр Малики согласился уйти в отставку. Такая мирная передача власти представляет собой важнейшую веху в политическом развитии Ирака. Однако все мы понимаем, что впереди еще много работы.

В ближайшие недели д-ру Абади предстоит проделать большую работу – сформировать новое, инклюзивное правительство на широкой основе, способное проводить в жизнь национальную программу,



отражающую интересы всех иракцев. Если не будет достигнут прогресс в этом направлении, такие экстремисты, как ИГИЛ, смогут и дальше использовать в своих интересах разногласия между иракцами. Получив новое правительство, иракцы сумеют объединить свою страну против угрозы ИГИЛ, и тогда они смогут воспользоваться более широкой поддержкой не только со стороны Соединенных Штатов, но и от других стран в регионе и во всем мире.

Надо помнить, что ИГИЛ – это угроза для всех иракцев и для всего региона. ИГИЛ утверждает, что защищает интересы суннитов, а между тем он убивает суннитов – мужчин, женщин и детей. ИГИЛ утверждает, что борется с иностранными силами, а между тем он активно вербует иностранных боевиков для распространения своей идеологии ненависти.

Поэтому иракский народ должен дать им отпор и единым фронтом согнать их с оккупируемых ими территорий, как отогнали их от Мосульской плотины. На это потребуется время. На этом пути будет много трудностей. Но никто не должен сомневаться, что американские военные выполняют те ограниченные задачи, на которые я дал разрешение, – защитят наш персонал и наши объекты в Ираке, как в Эрбиле, так и в Багдаде, и окажут гуманитарную поддержку, как мы это сделали на горе Синджар.

Моя администрация проводит тесные консультации с Конгрессом по нашей стратегии в Ираке, и мы продолжим их в ближайшие недели, ибо когда речь идет о безопасности наших людей и о борьбе с такой террористической группировкой, как ИГИЛ, мы должны действовать сообща и со всей решительностью...

### **Заявление Президента США Б. Обамы по поводу убийства журналиста террористической организацией ИГИЛ (Вашингтон, 20 августа 2014 г.)**

Добрый вечер. Сегодня весь мир потрясен зверским убийством Джима Фоли террористической организацией ИГИЛ.

Джим Фоли был журналистом, сыном, братом и другом. Он вел репортажи из трудных и опасных регионов, рассказывая о жизни людей в самых отдаленных уголках. Около двух лет назад он был взят в заложники в Сирии, где он работал, мужественно освещая ситуацию в этой стране.

Жестокое убийство Джима шокировало весь мир. Ему было всего сорок лет. Он был одним из пятерых детей у своих родителей, которые неустанно пытались добиться его освобождения. Сегодня я уже беседовал с семьей Фоли и сказал им, что мы все убиты горем и вместе с ними чтим память о Джиме. Мы будем помнить его и то, что он сделал.

Жизнь Джима Фоли разительно отличается от жизни его убийц. Надо ясно представлять себе, что такое ИГИЛ. Эти террористы нападают на города и деревни, убивая невинных людей в ходе трусливых актов насилия против безоружного гражданского населения. Они похищают женщин и детей и подвергают их пыткам, насилуют и обращают в рабство. Они убивают мусульман тысячами – как суннитов, так и шиитов. Их целью становятся христиане и религиозные меньшинства, которых изгоняют из домов и убивают по той лишь причине, что те привержены иной религии. Они заявили о намерении совершить геноцид в отношении древнего народа.

Так что ИГИЛ выступает не от религии. Их жертвы в подавляющем большинстве – мусульмане. А ведь никакая религия не учит убивать невинных. Никакой справедливый Бог не поддержал бы то, что они сделали вчера, и то, что они делают каждый день. ИГИЛ не предлагает никакой идеологии, которая имела бы какую-либо ценность для людей. Их идеология порочна. Из сиюминутных соображений они могут заявлять, что ведут войну против США и Запада, но на деле они терроризируют своих соседей и не предлагают им ничего, кроме бесконечного подчинения своему убогому мировоззрению и краха всякого подобия цивилизованного поведения.

И такие люди в конечном итоге терпят неудачу, потому что будущее принадлежит тем, кто строит, а не тем, кто разрушает. Мир строят такие люди, как Джим Фоли, и подавляющее большинство человечества возмущено этим убийством.

Соединенные Штаты Америки будут продолжать делать то, что мы должны сделать, чтобы защитить наш народ. Мы проявим бдительность, и мы будем непреклонными. Когда причиняют вред американцам – где бы это ни произошло – мы делаем то, что необходимо, чтобы справедливость восторжествовала. И мы будем вместе с другими действовать против ИГИЛ.

Народ Ирака, который с нашей поддержкой ведет борьбу против ИГИЛ, должен продолжать эту борьбу, чтобы изгнать террористов со своей земли. Народ Сирии, чью историю освещал Джим Фоли, не заслуживает того, чтобы жить в тени тирана или под террористами. Мы поддерживаем народ Сирии в его стремлении к лучшему будущему, исполненному достоинства.

От правительств и народов всего Ближнего Востока должны исходить общие усилия, направленные на искоренение раковой опухоли терроризма, чтобы остановить ее разрастание. Необходим решительный отказ от подобных нигилистических убеждений. Мы должны все согласиться с тем, что такая группировка как ИГИЛ не имеет права на существование в XXI веке.

Друзья и союзники по всему миру, у нас одна безопасность и одни ценности, которые кардинально противоположны тому, что мы увидели сегодня. Мы продолжим противостоять этому агрессивному терроризму, чтобы на смену ему пришли надежда и цивилизованность. Именно это и поддерживал Джим Фоли – человек, который жил своей работой, мужественно делал репортажи о людях, был любим близкими и друзьями.

Сегодня весь американский народ помолится за тех, кто любил Джима. Мы все чувствуем горечь этой утраты, и все скорбим. В своих молитвах мы вспоминаем и о других американцах, которые оторваны от своих семей. Мы сделаем все возможное для защиты наших людей и тех вечных ценностей, которые мы отстаиваем.

Да благословит Господь память Джима и сохранит ее. И да благословит Господь Соединенные Штаты Америки.

### **Заявление Государственного секретаря США Дж. Керри по поводу убийства журналиста террористической организацией ИГИЛ (Вашингтон, 20 августа 2014 г.)**

Джеймс Фоли отправлялся в самые темные места, чтобы пролить там свет правды. Ничто не могло остановить его, когда он делился с миром сведениями с линии фронта в Ираке и Афганистане, рассказывал о борьбе с жестоким диктатором Ливии и намеревался продолжить свое дело в Сирии. Он был храбрым и мужественным человеком, и ни один трус, скрытый под маской, не в силах похитить наследие этого отважного американца, являвшего собой воплощение слова «журналист».

Я был сенатором, когда Джеймса впервые взяли в плен в Ливии и мы познакомились с его семьей. Члены семьи Фоли сплотились во имя его освобождения с той же целеустремленностью, с какой Джеймс освещал события в горячих точках. Мысль о том, что этот молодой журналист вновь окажется в плену, казалась невероятной и несправедливой. Невозможно выразить, как сильно все мы желали, чтобы этот кошмар закончился, и чтобы Джеймс воссоединился со своей семьей, как и в первый раз.

Мы с Терезой, а также члены моей семьи, знающие мать Джеймса, Диану, а также его брата, разделяем с ними их горе. Никакие слова не смогут в полной мере выразить нашу скорбь и наше сочувствие, а также наш гнев в связи с произошедшим.

Все мы вновь встретились лицом к лицу со злом, существующем в нашем мире. Оно отвратительно, дико, проникнуто нигилизмом, лишено ценностей. ИГИЛ – вот его лицо; угроза людям, которые хотят жить в мире; глубокое оскорбление тех, чью мирную религию они каждый день оскверняют своим варварством.

Мы скорбим по Джеймсу Фоли. Мы соболезнуем его семье и близким. Мы чтим его мужество и молимся за безопасность тех, кто рискует жизнью во имя правды в местах, где она более всего необходима. Можете не сомневаться в том, что мы по-прежнему будем бороться с ИГИЛ там, где он сеет достойную презрения ненависть. Мир должен знать, что Соединенные Штаты Америки никогда не отступят пред лицом подобного зла. ИГИЛ и зло, им распространяемое, должны быть уничтожены, а те, кто виновен в этих чудовищных злодеяниях, будут привлечены к ответственности.

### **Белый дом о разрешении президента на проведение операций в Ираке (Вашингтон, 1 сентября 2014 г.)**

БЕЛЫЙ ДОМ

Офис пресс-секретаря

Вашингтон (окр. Колумбия)

1 сентября 2014 г.

Заявление представителя Совета национальной безопасности Кейтлин Хейден о разрешении президента на проведение операций в Ираке

Сегодня президент в соответствии с Резолюцией о военных полномочиях направил в Конгресс доклад, уведомляющий Конгресс о том, что он разрешил вооруженным силам США нанесение целевых авиаударов в Ираке в поддержку операции по доставке гуманитарной помощи городу Амирли, где ИГИЛ в течение двух месяцев лишает тысячи туркмен-шиитов доступа к продовольствию, воде и медикаментам.

Наряду с авианосцами Австралии, Великобритании и Франции, ВВС США и доставили Амирли необходимую помощь.

Данная операция осуществляется в рамках военной миссии, которую мы сегодня выполняем в Ираке, и которая заключается в защите персонала и объектов США, а также в улучшении гуманитарной ситуации в регионах.

Операции ограничены по характеру, продолжительности и масштабу и осуществляются в координации с правительством Ирака и по его просьбе.

Администрация будет продолжать консультации с Конгрессом о дальнейших действиях в Ираке и о наших мерах против ИГИЛ, и мы будем продолжать направлять соответствующие доклады в Конгресс, как того требует Резолюция о военных полномочиях.

### **Заявление Президента США Б. Обамы «О действиях, направленных против ИГИЛ» (Вашингтон, 10 сентября 2014 г.)**

Дорогие соотечественники, сегодня я хочу рассказать вам о мерах, которые предпримут Соединенные Штаты совместно с нашими друзьями и союзниками, чтобы ослабить и в конечном итоге уничтожить террористическую группировку, известную как ИГИЛ.

В качестве верховного главнокомандующего своим главным приоритетом я считаю безопасность американского народа. Последние несколько лет мы последовательно вели борьбу с террористами, угрожающими нашей стране. Мы устранили Осаму бин Ладена и большинство руководителей Аль-Каиды в Афганистане и Пакистане. Мы нанесли удары по отделению Аль-Каиды в Йемене и недавно ликвидировали верховного руководителя отделения Аль-Каиды в Сомали. Мы это сделали одновременно с выводом более 140 тысяч американских солдат из Ирака и сокращением наших войск в Афганистане, где боевая миссия США закончится в этом году. Благодаря нашим профессионалам – военным и специалистам по борьбе с терроризмом – Америка стала безопасней.

Но нам по-прежнему противостоит террористическая угроза. Мы не можем стереть с лица земли каждое малейшее проявление зла, при этом небольшие группы убийц могут причинить значительный вред. Эта угроза существовала перед трагедией 11 сентября и она все еще актуальна на сегодняшний день. Поэтому мы должны оставаться начеку по мере появления новых угроз. В данный момент наиболее серьезные угрозы исходят из Ближнего Востока и Северной Африки, где радикальные группировки используют недовольство населения для собственной выгоды. И одной из этих группировок является ИГИЛ, самопровозглашенное «Исламское государство».

Давайте проясним две вещи: ИГИЛ не «исламское» образование. Ни одна религия не оправдывает убийство невинных людей. К тому же подавляющее большинство жертв ИГИЛ — мусульмане. И, конечно же, ИГИЛ не является государством. Ранее группировка была филиалом Аль-Каиды в Ираке, которая, воспользовавшись ситуацией гражданской войны и межрелигиозной розни в Сирии, захватила территорию по обе стороны иракско-сирийской границы. Она не признана ни одним правительством, ни одним из поработанных ею народов. ИГИЛ является террористической организацией, и это ясно, как Божий день. Она не имеет никаких иных воззрений, кроме как уничтожение всех, кто стоит на ее пути.

В регионе, который видел много крови, эти террористы отличаются особой жестокостью. Они казнят пленных. Они убивают детей. Они поработают и насилуют женщин, принуждают их к замужеству. Они угрожают геноцидом религиозному меньшинству. Они варварски убили двух американских журналистов: Джима Фоли и Стивена Сотлоффа.

Таким образом, ИГИЛ представляет угрозу для народов Ирака, Сирии и обширной территории Ближнего Востока, в том числе для американских граждан, персонала и объектов. Если их не остановить, эти террористы могут превратиться в нарастающую угрозу за пределами этого региона, включая США. Хотя мы еще не обнаружили заговора, направленного против нашей страны, лидеры ИГИЛ уже угрожали Америке и нашим союзникам. Наше разведывательное сообщество считает, что тысячи иностранцев, в том числе европейцев и американцев, присоединились к террористам в Сирии и Ираке. Обученные и закаленные в боях, эти бойцы могут вернуться в свои страны для проведения терактов.

Я знаю, что многие американцы обеспокоены этим. И я хочу, чтобы вы знали, что у Соединенных Штатов Америки достаточно сил и решимости противостоять этим угрозам. В прошлом месяце я отдал приказ нашим вооруженным силам начать точечные операции против ИГИЛ, чтобы остановить его наступление. С тех пор мы нанесли по террористам в Ираке более 150 успешных авиаударов. Благодаря этим ударам мы защитили американский персонал и объекты, нанесли значительный урон бойцам и технике противника, было расчищено пространство для наступления иракских и курдских сил с целью освобождения важных районов на своей территории. Эти авиаудары также помогли спасти жизни тысяч невинных мужчин, женщин и детей.

Но это не только наша борьба. Американская мощь может иметь решающее значение, но мы не можем сделать для иракцев то, что они должны предпринять сами, и мы не можем занять место арабских партнеров в обеспечении безопасности их региона. Вот почему я настаивал на том, что дополнительные действия США зависят от формирования иракцами инклюзивного правительства, которое они создали в последние дни. Поэтому сегодня, после того, как к власти в Ираке пришло новое правительство, и после консультаций с союзниками за рубежом и Конгрессом США, я могу заявить, что Америка возглавит широкую коалицию для противостояния этой террористической угрозе.

Наша цель ясна: ослабить и в конечном счете уничтожить ИГИЛ, используя всеобъемлющую и устойчивую контртеррористическую стратегию.

Во-первых, мы намерены провести систематическую кампанию авиаударов по террористам. Сотрудничая с иракским правительством, мы расширим наши усилия, не только защищая своих сограждан и гуманитарные миссии, но и нанося удары по ИГИЛ, в то время как иракские силы перейдут в наступление. Более того, я ясно заявил от том, что мы будем преследовать террористов, угрожающих нашей стране, где бы они ни находились. Это значит, что я не остановлюсь перед нанесением ударов по ИГИЛ в Сирии – так же, как и в Ираке. Это мой главный принцип: если вы угрожаете Америке, вы не найдете убежища нигде.

Во-вторых, мы укрепим поддержку сил, воюющих против этих террористов на земле. В июне я направил несколько сот американских военнослужащих в Ирак для оценки того, как мы наилучшим образом можем поддержать иракские силы безопасности. Теперь, когда эти команды завершили работу и сформировано иракское правительство, мы дополнительно отправим в Ирак 475 военнослужащих. И, как я сказал, перед ними будет стоять не боевая задача – нас не втянут в еще одну войну в Ираке. Но они нужны, чтобы помочь иракским и курдским силам с подготовкой, разведкой и экипировкой. Мы также поддержим усилия Ирака в осуществлении становления частей и подразделений Национальной гвардии, чтобы помочь суннитским общинам уберечь свою свободу от ИГИЛ.

По другую сторону границы, в Сирии, мы увеличили военную помощь сирийской оппозиции. Сегодня я вновь призываю Конгресс дать нам дополнительные полномочия и ресурсы для обучения и экипировки этих бойцов. В борьбе против ИГИЛ мы не можем опираться на режим Асада, терроризирующий собственных граждан; режим, который никогда не вернет себе утраченную легитимность. Вместо этого, мы должны усилить оппозицию, как лучший противовес экстремистам вроде ИГИЛ, одновременно добиваясь политического решения, необходимого для того, чтобы разрешить сирийский кризис раз и навсегда.

В-третьих, мы будем и дальше предотвращать нападения ИГИЛ, пользуясь нашими широкими возможностями борьбы с терроризмом. Работая с нашими партнерами, мы удвоим усилия для того, чтобы пресечь финансирование террористов; улучшим работу разведки; усилим нашу оборону; будем противостоять извращенной идеологии; остановим поток иностранных боевиков, направляющихся на Ближний Восток и оттуда. И через две недели под моим председательством пройдет заседание Совета Безопасности ООН, чтобы еще больше мобилизовать усилия международного сообщества на решение этой задачи.

В-четвертых, мы продолжим оказание гуманитарной помощи ни в чем не повинным гражданским лицам, которых эта террористическая организация вынудила покинуть свои дома. К ним относятся сунниты и шииты, находящиеся в огромной опасности, а также десятки тысяч христиан и других религиозных меньшинств. Мы не можем допустить их изгнания с исконных земель.

Такова наша стратегия. И на каждом из четырех ее направлений Америка будет опираться на поддержку широкой партнерской коалиции. Уже сейчас самолеты союзников летают вместе с нами над Ираком, отправляют оружие и помощь силам безопасности Ирака и сирийской оппозиции, мы обмениваемся с ними разведывательной информацией, предоставляем миллиарды долларов в виде гуманитарной помощи. Сегодня госсекретарь Керри совещался в Ираке с членами нового правительства, поддерживая их стремление к единству, а в ближайшие дни он совершит ряд поездок на Ближний Восток и в Европу, чтобы подключить к борьбе других партнеров, особенно арабские государства, способные мобилизовать суннитов в Ираке и Сирии, чтобы прогнать террористов с их земли. Таким образом, Америка проявляет наилучшие качества своего лидерства: мы выступаем на стороне людей, которые борются за свою свободу, и действуем заодно с другими государствами во имя нашей общей безопасности и общей гуманности.

Моя администрация также обеспечила двухпартийную поддержку этого подхода у нас в стране. Я располагаю полномочиями для борьбы с угрозой, исходящей от ИГИЛ, но считаю, что совместные действия президента и Конгресса делают нас сильнее как нацию. Поэтому я приветствую поддержку Конгрессом этих усилий с целью продемонстрировать всему миру, что американцы едины в своем противостоянии этой опасности.

Но для того, чтобы покончить с таким злом, как ИГИЛ, потребуется время. И всякий раз, когда мы предпринимаем военные действия, нам приходится идти на риск, – особенно это касается участвующих в них военнослужащих. Но я хочу, чтобы американцы понимали, насколько нынешние действия будут отличаться от войн в Ираке и Афганистане. Американские солдаты больше не будут сражаться на чужой земле. Антитеррористическая кампания будет основана на непрерывных, неуклонных шагах по истреблению боевиков ИГИЛ везде, где они появятся, с опорой на нашу мощь в воздухе и на поддержку во стороны партнерских сил на земле. Стратегия по вытеснению угрожающих нам террористов с параллельной поддержкой партнеров на линии фронта в течении лет успешно применялась нами в Йемене и Сомали. Она соответствует подходу, который я предложил ранее в этом году: применять силу против всех, кто угрожает коренным интересам Америки, но с привлечением партнеров везде, где это возможно, для отражения более широких вызовов международному порядку.

Дорогие соотечественники, мы живем во время больших перемен. Завтра исполнится 13 лет с тех пор, как наша страна подверглась нападению. На следующей неделе будет шесть лет с тех пор, как наша экономика потерпела крупнейшую неудачу со времен Великой депрессии. Тем не менее, несмотря на эти потрясения, перетерпев боль и приложив изнурительные усилия для восстановления экономики, сегодняшняя Америка способна лучше, чем какая-либо другая страна в мире, строить будущее.

Наши технические компании и вузы не имеют себе равных. Наши производственная и автомобильная промышленности процветают. В последние десятилетия энергетическая независимость близка, как никогда. Несмотря на все, что еще предстоит сделать, наши предприятия переживают самый длительный в истории период непрерывного создания рабочих мест. Несмотря на все разногласия и раздоры в рамках нашей демократии, я ежедневно наблюдаю упорство, решимость и доброту американского народа, и это как никогда укрепляет мою уверенность в будущем нашей страны.

За границей американское лидерство является единственной константой в нестабильном мире. Именно Америка имеет возможность и волю мобилизовать мир на борьбу с террористами. Именно Америка сплотила мир против российской агрессии в поддержку права украинского народа определять свою судьбу. Именно Америка – наши ученые, врачи, наши технологии – могут остановить и ликвидировать вспышку лихорадки Эбола. Именно Америка помогла вывезти и уничтожить сирийское химическое оружие, так что оно больше не может быть угрозой сирийцам и миру. Именно Америка помогает мусульманам по всему миру не только в борьбе с терроризмом, но и в борьбе за новые возможности, терпимость и более обнадеживающее будущее.

Америке предначертано свыше нести постоянное бремя ответственности. Но, будучи американцами, мы рады нашему бремени лидерства. От Европы до Азии, от далеких просторов Африки до разоренных войной столиц Ближнего Востока, мы выступаем за свободу, справедливость и достоинство. Эти ценности вели нашу страну со дня ее основания.

Сегодня я прошу вашей помощи в деле продолжения нашего лидерства. Я обращаюсь к вам как главнокомандующий, который в высшей степени горд нашими мужчинами и женщинами в военной форме – летчиками, которые бесстрашно летают над Ближним Востоком, и военнослужащими, которые обеспечивают поддержку нашим партнерам на земле.

Когда мы помогли предотвратить массовую гибель гражданских лиц, которые попали в окружение на вершине горы, далеко от нас, вот что сказал нам один из них: «Мы обязаны нашим американским друзьям жизнью. Наши дети всегда будут помнить, что нашлись люди, которые приняли близко к сердцу нашу судьбу и пришли издалека, желая защитить ни в чем не повинных людей».

Так мы помогаем сделать жизнь в нашем мире лучше. И наша собственная безопасность зависит от нашей готовности сделать все возможное, чтобы защитить нашу страну и поддержать те ценности, которые нам дороги, – идеалы, которые останутся в веках, когда сгинут с лица земли все те, кто сеет лишь ненависть и разрушение.

Да благословит Бог наших военных, и да благословит Бог Соединенные Штаты Америки.

## **Реакция Организации Объединенных Наций**

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №2169 (Нью-Йорк, 30 июля 2014 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции по Ираку, в частности резолюции 1500 (2003), 1546 (2004), 1557 (2004), 1619 (2005), 1700 (2006), 1770 (2007), 1830 (2008), 1883 (2009), 1936 (2010), 2001 (2011), 2061 (2012), 2110 (2013), и резолюцию 2107 (2013) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом,

вновь подтверждая независимость, суверенитет, единство и территориальную целостность Ирака, особо отмечая важное значение стабильности и безопасности Ирака для народа Ирака, региона и международного сообщества,

выражая серьезную обеспокоенность по поводу нынешней ситуации в плане безопасности в Ираке, сложившейся в результате широкомасштабного наступления, осуществляемого террористическими группами, в частности организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» и связанными с ними вооруженными группами, которое ведет к резкому увеличению числа нападений, огромным человеческим жертвам, в том числе среди детей, перемещению более одного миллиона мирных граждан Ирака и угрожает всем религиозным и этническим группам, осуждая нападения, совершаемые этими террористическими группами и связанными с ними вооруженными группами, особенно действия организации «Исламское государство Ирака и Леванта» в провинции Ан-бар в январе 2014 года и в городе Мосул и других частях страны в июне 2014 года, против народа Ирака в попытке дестабилизировать положение в стране и регионе, и вновь заявляя о своей приверженности безопасности и территориальной целостности Ирака,

отмечая, что наступление организации «Исламское государство Ирака и Леванта» на суверенную территорию Ирака представляет собой серьезную угрозу для будущего Ирака, особо указывая на то, что единственным способом борьбы с этой угрозой является сотрудничество всех иракцев в решении проблем в области безопасности, а также в политической сфере, подчеркивая, что долгосрочное решение проблемы

нестабильности потребует от политического руководства Ирака принятия решений, которые объединят страну, и особо

отмечая важность оказания в этой связи международным сообществом поддержки Ираку,

призывая все политические структуры преодолеть разногласия и действовать сообща в рамках всеохватного и своевременного политического процесса, направленного на укрепление национального единства, суверенитета и независимости Ирака, а руководителей Ирака — как можно скорее приступить к формированию правительства, которое будет являться выразителем воли и суверенитета всех слоев населения Ирака и способствовать поиску жизнеспособного и прочного решения проблем, стоящих сегодня перед страной, и вновь подтверждая свою убежденность в том, что с помощью своих демократических институтов Ирак в сотрудничестве с иракским обществом может справиться с решением стоящих перед страной проблем на благо всех иракцев,

подчеркивая, что всем слоям населения в Ираке необходимо участвовать в политическом процессе, всеохватном политическом диалоге и в социально-экономической жизни Ирака, воздерживаться от заявлений и действий, которые могли бы усилить напряженность, выработать всеобъемлющее решение проблемы справедливого распределения ресурсов, обеспечивать стабильность, найти правильное и справедливое решение вопроса об оспариваемых внутренних границах страны и добиваться укрепления национального единства, и подчеркивая важность всеобъемлющего и всеохватного политического процесса под руководством иракцев для поддержки диалога с участием всех, кто отвергает насилие, не имеет связей с международными террористическими организациями, включая организацию «Исламское государство Ирака и Леванта», и уважает конституцию,

вновь выражая признательность Независимой высшей избирательной комиссии Ирака (НВИК), иракским силам безопасности и иракскому народу, кандидатам и коалициям за успешное проведение парламентских выборов, несмотря на проблемы в области безопасности, с которыми сталкивается Ирак,

призывая правительство Ирака продолжать укреплять демократию и законность, безопасность и правопорядок, бороться с терроризмом и межконфессиональным насилием и пресекать подстрекательские действия, мотивированные экстремизмом и нетерпимостью, на территории всей страны и вновь заявляя о своей поддержке усилий народа и правительства Ирака по построению безопасного, стабильного, федеративного, объединенного и демократического государства на основе верховенства права и уважения прав человека,

особо отмечая необходимость продолжать усилия по укреплению международного и регионального сотрудничества, направленного на поддержку Ирака, и не допускать использования террористическими группами, включенными в санкционный перечень, составленный Комитетом в соответствии с резолюциями 1267 (1999) и 1889 (2011), прежде всего организацией «Исламское государство Ирака и Леванта», территории Ирака и соседних государств для совершения насильственных или иных незаконных действий в целях дестабилизации положения в Ираке и регионе, заявляя о своей готовности вводить санкции в отношении дополнительных лиц, групп, предприятий и организаций, которые поддерживают организацию «Исламское государство Ирака и Леванта», выражая также крайнюю обеспокоенность по поводу сообщений о получении террористическими группами, включенными в подготовленный Комитетом перечень, доступа к нефтяным месторождениям и трубопроводам в Ираке и захвате ими этих объектов, решительно осуждая любое прямое или косвенное участие в торговле иракской нефтью, к которой причастны эти террористические группы, и особо отмечая, что такое участие представляет собой финансовую поддержку таких террористов и может привести к расширению Комитетом санкционного перечня,

вновь подтверждая важное значение деятельности Организации Объединенных Наций, особенно Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), по оказанию консультационной помощи, поддержки и содействия народу Ирака, включая гражданское общество, и правительству в деле укрепления демократических институтов, продвижения всеохватного политического диалога и процесса национального примирения в соответствии с конституцией, содействия налаживанию диалога на региональном уровне, выработки приемлемых для правительства Ирака процедур урегулирования вопроса об оспариваемых внутренних границах, оказания помощи молодежи и уязвимым группам, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц, поощрения защиты прав человека, гендерного равенства, интересов детей и молодежи и уязвимых групп и содействия проведению судебно-правовой реформы и особо отмечая важность того, чтобы Организация Объединенных Наций, особенно МООНСИ, уделяла первоочередное внимание консультационной помощи, поддержке и содействию народу Ирака, включая гражданское общество, и правительству Ирака в достижении этих целей,

настоятельно призывая правительство Ирака продолжать поощрять и защищать права человека и рассмотреть также возможность принятия дополнительных мер по оказанию содействия Независимой высокой комиссии по правам человека в выполнении ее мандата,

отмечая усилия правительства Ирака по поощрению и защите прав человека женщин, вновь подтверждая свои резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2122 (2013) о женщинах, мире и безопасности и вновь заявляя о необходимости полного, равного и эффективного участия женщин; призывая все стороны защищать гражданское население, прежде всего женщин и детей, особенно в свете недавней вспышки насилия; выражая серьезную обеспокоенность по поводу вербовки и использования детей организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» и другими вооруженными группами в

нарушение норм международного права; подтверждая ключевую роль, которую женщины могут играть в восстановлении социальной ткани общества, и подчеркивая необходимость их полного участия в политической жизни, в том числе в процессах миростроительства и принятия политических решений, и разработки национальных стратегий для учета их мнений, и выражая надежду на выполнение в полном объеме национального плана действий Ирака по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности,

выражая серьезную озабоченность по поводу того, что более одного миллиона человек ищут убежище в других районах Ирака, вновь заявляя о своей признательности принимающим общинам, особо отмечая важность решения гуманитарных проблем, стоящих перед иракским народом, подчеркивая необходимость продолжения разработки и осуществления скоординированных мер реагирования и выделения надлежащих ресурсов для решения этих проблем, призывая государства-члены поддерживать усилия Организации Объединенных

Наций по оказанию гуманитарной помощи в Ираке и в сотрудничестве с правительством Ирака оказывать помощь всем иракцам, пострадавшим в результате продолжающегося конфликта, и высоко оценивая усилия государств-членов, которые внесли свой вклад в гуманитарные усилия,

особо отмечая суверенитет правительства Ирака, вновь подтверждая, что все стороны должны продолжать предпринимать все реальные шаги и находить способы для обеспечения защиты пострадавших гражданских лиц, включая детей, женщин и лиц, принадлежащих к религиозным и этническим меньшинствам, и должны создать условия, благоприятствующие добровольному, безопасному, достойному и планомерному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц или социальной адаптации внутренне перемещенных лиц в местах их проживания, приветствуя взятые правительством Ирака обязательства и поощряя его дальнейшие усилия по оказанию неотложной помощи внутренне перемещенным лицам, беженцам и возвращающимся лицам, отмечая важную роль Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в дальнейшем оказании, на основании его мандата, консультационных услуг и поддержки правительству Ирака по этим вопросам в координации с МООНСИ и призывая правительство Ирака продолжать сотрудничать с МООНСИ и гуманитарными учреждениями в целях обеспечения оказания гуманитарной помощи нуждающимся,

настоятельно призывая всех, кого это касается, неукоснительно соблюдать все нормы международного гуманитарного права, включая соответствующие Женевские конвенции и Гаагское положение, и предоставлять гуманитарному персоналу полный и беспрепятственный доступ ко всем нуждающимся в помощи лицам и создавать, насколько это возможно, все необходимые условия для его работы и обеспечивать охрану, безопасность и свободу передвижения гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и его имущества, а также уважать статус медицинских работников, медицинского транспорта и медицинских объектов и обеспечивать их защиту,

признавая, что в настоящее время положение в Ираке значительно отличается от того, которое существовало на момент принятия резолюции 661 (1990), и признавая далее важность достижения Ираком международного статуса, равного тому, который он имел до принятия резолюции 661 (1990),

выражая глубокую признательность всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, работающим в Ираке, за их самоотверженные и неустанные усилия и высоко оценивая руководящую роль и добрые услуги Специального представителя Генерального секретаря по Ираку Николая Младенова,

1. постановляет продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) до 31 июля 2015 года;

2. постановляет далее, что Специальный представитель Генерального секретаря и МООНСИ, по просьбе правительства Ирака и принимая во внимание письмо министра иностранных дел Ирака на имя Генерального секретаря (S/2014/523, приложение), должны продолжать выполнять свой мандат, определенный в резолюции 2110 (2013), и напоминает о положениях резолюции 2107 (2013);

3. признает, что обеспечение безопасности персонала Организации Объединенных Наций является необходимым условием для выполнения МООНСИ своей работы на благо народа Ирака, и призывает правительство Ирака продолжать обеспечивать безопасность и материально-техническую поддержку присутствия Организации Объединенных Наций в Ираке;

4. приветствует вклад государств-членов в предоставление МООНСИ финансовых и материально-технических ресурсов и поддержки и ресурсов и поддержки в области обеспечения безопасности, необходимых ей для выполнения поставленных перед ней задач, и призывает государства-члены продолжать предоставлять МООНСИ достаточные ресурсы и поддержку;

5. выражает намерение пересмотреть мандат МООНСИ через 12 месяцев или раньше, если с такой просьбой обратится правительство Ирака;

6. просит Генерального секретаря докладывать Совету каждые три месяца о прогрессе, достигнутом в выполнении МООНСИ всех ее обязанностей;

7. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

**Иракский кризис в деятельности Совета Безопасности ООН****Перечень Резолюций Совета Безопасности ООН,  
посвященных иракскому кризису**

- Резолюция Совета Безопасности ООН №660 от 2 августа 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №661 от 6 августа 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №662 от 9 августа 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №664 от 18 августа 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №665 от 25 августа 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №666 от 13 сентября 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №667 от 16 сентября 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №669 от 24 сентября 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №670 от 25 сентября 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №674 от 29 октября 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №677 от 28 ноября 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №678 от 29 ноября 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №685 от 31 января 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №686 от 2 марта 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №687 от 3 апреля 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №688 от 5 апреля 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №689 от 9 апреля 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №692 от 20 мая 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №699 от 17 июня 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №700 от 17 июня 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №705 от 15 августа 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №706 от 15 августа 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №707 от 15 августа 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №712 от 19 сентября 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №715 от 11 октября 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №773 от 26 августа 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №778 от 2 октября 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №806 от 5 февраля 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №833 от 27 мая 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №899 от 4 марта 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №949 от 15 октября 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №986 от 14 апреля 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1051 от 27 марта 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1060 от 12 июня 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1111 от 4 июня 1997 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1115 от 21 июня 1997 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1129 от 12 сентября 1997 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1134 от 23 октября 1997 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1137 от 12 ноября 1997 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1143 от 4 декабря 1997 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1153 от 20 февраля 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1154 от 2 марта 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1158 от 25 марта 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1175 от 19 июня 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1194 от 9 сентября 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1205 от 5 ноября 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1210 от 24 ноября 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1242 от 21 мая 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1266 от 4 октября 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1275 от 19 ноября 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1280 от 3 декабря 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1281 от 10 декабря 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1284 от 17 декабря 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1293 от 31 марта 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1302 от 8 июня 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1330 от 5 декабря 2000 г.



- Резолюция Совета Безопасности ООН №1352 от 1 июня 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1360 от 3 июля 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1382 от 29 ноября 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1441 от 8 ноября 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1443 от 25 ноября 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1447 от 4 декабря 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1454 от 30 декабря 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1472 от 28 марта 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1476 от 24 апреля 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1483 от 22 мая 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1490 от 3 июля 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1500 от 14 августа 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1511 от 16 октября 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1518 от 24 ноября 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1538 от 21 апреля 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1546 от 8 июня 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1557 от 12 августа 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1619 от 11 августа 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1637 от 8 ноября 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1700 от 10 августа 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1723 от 28 ноября 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1762 от 29 июня 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1770 от 10 августа 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1790 от 18 декабря 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1830 от 7 августа 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1859 от 22 декабря 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1905 от 21 декабря 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1936 от 5 августа 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1956 от 15 декабря 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1957 от 15 декабря 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1958 от 15 декабря 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2061 от 25 июля 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2107 от 27 июня 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2110 от 24 июля 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2169 от 30 июля 2014 г.

---

---

# 3

## ЮГОСЛАВСКИЙ КРИЗИС

### 3.1. РАСПАД ЮГОСЛАВИИ (1991-1995 ГГ.)

#### **Распад Югославии: общая характеристика**

Распад Югославии – обобщённое название событий 1991-2008 гг., в результате которых бывшая Социалистическая Федеративная Республика Югославия (СФРЮ) разделилась на шесть независимых государств и одно частично признанное государство.

Процесс распада Югославии берёт начало в 1991-1992 гг., когда от СФРЮ отделились четыре из шести союзных республик (Словения, 25 июня 1991 г.; Хорватия, 25 июня 1991 г.; Босния и Герцеговина, 6 апреля 1992 г.; Македония, 8 сентября 1991 г.). Югославия, в которой оставалось две республики, превратилась в Малую Югославию (Сербию и Черногорию): с 1992 по 2003 гг. – Союзная Республика Югославия, (СРЮ), с 2003 по 2006 г. – конфедеративный Государственный Союз Сербии и Черногории (ГССЧ).

В 1999 г. США и их союзники провели военную операцию, в результате которой состоялась фактическая оккупация Косово. Операция оправдывалась как гуманитарная интервенция, но она была проведена без мандата ООН, в связи с чем законность её проведения оспаривается и зачастую характеризуется как военная агрессия.

Югославия окончательно прекратила существование с ликвидацией Государственного Союза Сербии и Черногории, после выходя из него последней (3 июня 2006 г.).

17 февраля 2008 г. в одностороннем порядке была провозглашена независимость Республики Косово.

Кроме того, был провозглашена независимость целого ряда государственных образований, которые были ликвидированы в ходе вооруженных конфликтов на территории бывшей Югославии:

Республика Сербская, 28 февраля 1992 г. (уничтожена в результате операции «Буря»);

Республика Западная Босния, 27 сентября 1993 г. (уничтожена в результате операции «Буря»);

Хорватское Содружество Герцег-Босна, 18 ноября 1991 г. (по Вашингтонскому соглашению в 1994 г. Хорватское Содружество Герцег-Босна и Республика Босния и Герцеговина объединились в Федерацию Боснии и Герцеговины);

Республика Босния и Герцеговина, 6 апреля 1992 г. по Вашингтонскому соглашению в 1994 г. Республика Босния и Герцеговина и Хорватское Содружество Герцег-Босна объединились в Федерацию Боснии и Герцеговины);

Республика Сербская Краина, 19 декабря 1991 г. (по Дейтонскому соглашению в 1995 г. Республика Сербская Краина и Федерация Боснии и Герцеговины объединились в Боснию и Герцеговину);

Федерация Боснии и Герцеговины, 18 марта 1994 г. (по Дейтонскому соглашению в 1995 г. Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская Краина объединились в Боснию и Герцеговину);

Автономная область Западная Босния, 27 сентября 1993 г.

Истоки Югославского кризиса достаточно глубоки. В начале XX в. народы, которые впоследствии вошли в состав Югославского государства, в своем большинстве не имели собственной государственности. Так, словенцы и хорваты, как впрочем, и смешанное население Боснии и Герцеговины находились под контролем Австро-Венгерской империи, а македонцы – Османской империи. Полностью самостоятельными тогда являлись лишь сербы и черногорцы, которые еще в XIX в. смогли создать практически полностью независимые государственные образования – королевство Сербия и королевство Черногория.

В 1900-е годы зарождается так называемое Югославянское движение, участники которого – самая активная часть указанных выше югославянских народов стала стремиться к созданию на Балканах независимого государства, которое бы объединило южных славян. Оно усилилось накануне и, особенно, во время Первой мировой войны 1914-1918 гг. В мае 1915 г. в Лондоне был создан Югославянский комитет – политическая организация, состоявшая из эмигрантов из Словении и Хорватии, Боснии и Герцеговины. Провозгласив своей целью освобождение этих земель от господства, а также их объединение с Сербией и Черногорией, участники Югославянского комитета, даже несмотря на появившиеся вскоре в их рядах разногласия по вопросу об устройстве будущего государства, принялись за реализацию этого проекта.

К концу Первой мировой войны, а именно в 1917 г., в условиях нарастающего кризиса в Европе, в том числе и под влиянием известных событий в России, борьба за создание Югославянского государства усилилась.

30 мая 1917 г. была опубликована так называемая «Майская декларация», в которой речь в частности, шла о том, чтобы объединить Словению и Хорватию с Боснией и Герцеговиной, а по возможности с Сербией и Черногорией.

20 июля 1917 г. появился еще один важный документ – знаменитая Корфская декларация, которая стала результатом компромисса, заключенного между представителями югославских земель и Югославянским комитетом. В соответствии с Корфской декларацией предусматривалось по окончании Первой мировой войны (ее исход уже тогда был очевиден и, явно не в пользу Австро-Венгрии) объединение Сербии и Черногории с югославскими землями Австро-Венгрии – Словенией и Хорватией, а также Боснией и Герцеговиной в единое и, что важно, абсолютно независимое государство, которое тогда мыслилось как конституционная монархия во главе с династией Карагеоргиевичей, но с парламентским режимом власти.

Уже в следующем, 1918 г. мечты югославских народов о собственном государстве стали явью. 29 октября 1918 г., т.е. уже после того, как случился фактический распад Австро-Венгерской империи, ее югославские земли провозгласили отделение от Австро-Венгрии и, находясь в постоянном контакте с Югославянским комитетом, пошли на дальнейшее сближение с Сербией и Черногорией. 1 декабря 1918 г. в Белграде было провозглашено объединение Сербии и Черногории, а также югославских земель распавшейся Австро-Венгерской империи в единое государство.

Вместе с тем, фактически еще с того момента как в 1918 г. по результатам Первой мировой войны на Балканском полуострове было создано единое Югославянское государство – Королевство сербов, хорватов и словенцев (с 6 января 1929 г. – Королевство Югославия, так называемая «Первая Югославия»), в его рамках стали зарождаться серьезные межнациональные и межконфессиональные противоречия между представителями крупнейших народностей, населявших эту страну.

Дело в том, что в состав нового государственного образования, площадь которого составила 248488 кв. км с населением около 12 млн. человек, вошли области, которые значительно отличались не только в национальном и конфессиональном планах, но и по уровню своего экономического развития. Поэтому, даже, несмотря на то, что руководство Югославии в течение 1918-1939 гг. постоянно стремилось если не ликвидировать, то хотя бы сгладить эти противоречия, они периодически обострялись и, в результате, так и не были преодолены вплоть до начала Второй мировой войны 1939-1945 гг. Экономическая разобщенность, таким образом, способствовала усилению так и не решенной проблемы раскола страны на фактически изолированные друг от друга районы.

В ходе Второй мировой войны территория Югославии была захвачена (6-17 апреля 1941 г.) и расчленена, что только усугубило и без того сложную ситуацию, поскольку оккупанты сделали ставку на разжигание розни между народами Югославии.

Между тем, во время Второй мировой войны в Югославии, где тогда вспыхнуло мощное Движение Сопротивления (ДС) против оккупантов и сотрудничавших с ними лиц – коллаборационистов, на ведущие позиции выдвинулись коммунисты – члены Коммунистической партии Югославии (КПЮ) во главе с И. Броз Тито (с 1937 г.). Успех, который им сопутствовал в этой борьбе, позволил КПЮ инициировать создание новой так называемой «Второй Югославии».

29-30 ноября 1943 г. состоялась II сессия политического органа, своего рода центра ДС в Югославии – Антифашистского Веча Народного Освобождения Югославии (АВНОЮ), на которой было принято историческое решение о формировании во главе с И. Броз Тито правительства нового Югославского государства – Демократической Федерации Югославии (ДФЮ), а ровно два года спустя, 29 ноября 1945 г. уже после изгнания оккупантов из страны, учредительная Скупщина приняла Декларацию о провозглашении Федеративной Народной Республики Югославии (ФНРЮ).

31 января 1946 г. была принята Конституция ФНРЮ, в соответствии, с которой Югославия была объявлена как «союзное государство республиканской формы, объединение равноправных народов, которые на основе права на самоопределение, включая право на отделение, выразили свою волю жить совместно в федеративном государстве». При этом, сама Югославия была разделена на шесть Народных Республик: Словения со столицей в Любляне и Хорватия со столицей в Загребе, Босния и Герцеговина (столица – Сараево), Сербия (Белград) (в составе Сербии в качестве самостоятельных единиц были выделены Косово и Метохия, а также Воеводина, получивших статус, соответственно Автономной области и Автономного края.), Черногория (Подгорица, ранее – Титоград) и Македония (Скопье) – «содружества, проживающих на их территориях народов и национальных меньшинств».

7 апреля 1963 г. был принят новый Основной закон Югославского государства, в соответствии с которым страна получила новое название – Социалистическая Федеративная Республика Югославия (СФРЮ), в рамках которой все Республики также стали социалистическими, а входившие в состав Сербии Косово и Метохия, а также Воеводина получили статус Автономных краев.

Однако, несмотря на это, межнациональные и межконфессиональные противоречия оставались одним из важнейшим фактором, определявшим развитие Югославского государства после 1945 г. Хотя, справедливости ради надо заметить, что авторитет лидера Союза коммунистов Югославии (СКЮ) И. Броз Тито, который к тому же до 1953 г. являлся премьер-министром страны, а с 1953 г. занял пост президента, долгое время не позволял выйти ситуации из под контроля властей.

Взятый еще в 1950-е годы курс руководства Югославии на расширение самостоятельности субъектов Югославской федерации, что по замыслам И. Броз Тито и его окружения должно было снизить остроту национального и конфессионального вопросов в стране, завершился тем, что 21 февраля 1974 г. была принята еще одна, уже третья по счету Конституция. В соответствии с Конституцией 1974 г. компетенция федеральных властей сужалась, а Социалистические Республики и Автономные края, составлявшие СФРЮ, наоборот, наделялись еще большими полномочиями, чем прежде, а главное – приобрели известную политическую и экономическую самостоятельность.

Так, во Вводном разделе Конституции 1974 г. специально подчеркивалось, что «Народы Югославии, совместно с теми народностями, вместе с которыми они живут..., на основании свободного волеизъявления... объединились в союзную республику свободных и равноправных народов и народностей и создали социалистическое федеративное содружество трудящихся – Социалистическую Федеративную Республику Югославию, в которой в интересах каждого народа и народности в отдельности и всех их, вместе взятых, они осуществляют и обеспечивают: национальную свободу и независимость, братство и единство народов и народностей...». Однако, в Статье 247 оговаривалось, что «каждой народности гарантируется право в целях выражения своей народности и культуры свободно пользоваться своим языком и письменностью, развивать свою культуру, учреждать организации и пользоваться другими, предусмотренными конституцией, возможностями».

Также, согласно Конституции 1974 г., «помимо прав, которые им обеспечиваются Конституцией в других общественно-политических содружествах, народности осуществляют суверенные права и в общине, как самоуправляемом и основном общественно-политическом содружестве».

В результате, именно с 1974 г. обстановка в СФРЮ стала быстро меняться и целый комплекс проблем, связанных с взаимоотношениями представителей различных народов, населявших тогда Югославию, со всей очевидностью проявился после смерти 4 мая 1980 г. И. Броз Тито, ранее поддерживавшего своим властным авторитетом единство СФРЮ. При этом, по завещанию самого И. Броз Тито пост Президента СФРЮ был упразднен, а во главе страны встал Президиум, члены которого (главы союзных республик и автономных краев) ежегодно сменяли друг друга поочередно, что также внесло определенный раскол.

В 1980-е годы ситуация в Югославии стала стремительно ухудшаться. Центробежные тенденции в СФРЮ усилились, и вскоре Югославия, под влиянием постоянно углублявшегося тогда экономического кризиса, фактически распалась на восемь автономных в экономическом отношении регионов, управляемых местной, построенной по национальному и конфессиональному признаку (отсюда – этнократической) партийно-хозяйственной и военной элитой. Уже в 1989 г. эти процессы приобрели угрожающие размеры.

Тогда, правда, правительство А. Марковича предприняло попытку вывести экономику Югославии из состояния кризиса, используя для этого «рецепты», предложенные международными финансовыми учреждениями (МВФ и МБРР) в русле политики «шоковой терапии». Однако, вскоре реформаторская деятельность А. Марковича натолкнулась на сопротивление различных политических группировок, относящихся к элитам отдельных республик, входивших тогда в состав СФРЮ.

При этом реформы правительства А. Марковича стимулировали сепаратизм в Югославии, поскольку требовали унификации существовавших в республиках СФРЮ экономических систем, а также спровоцировали дополнительную напряженность.

Огромное влияние на распад Югославии оказали и факторы внешнего свойства, в первую очередь, демократические революции в странах Центральной и Юго-Восточной Европы, результатом которых стал крах социалистической системы в этой части европейского континента. Это в сочетании с демократическими процессами, происходившими тогда в СССР привело к ликвидации внешнего «стержня», укреплявшего социалистический режим в СФРЮ и способствовавшего относительной стабилизации обстановки в стране.

Пестрота населения СФРЮ, когда, согласно результатам переписи 1991 г. в стране проживали представители нескольких десятков народностей, также значительно ускорила распад Югославии: полиэтничность, а также многоконфессиональность превратились в своеобразные «двигатели» толкавшие, наряду с экономикой, республики СФРЮ к фактической самостоятельности от центра.

Крайне неравномерно было распределено население СФРЮ по республикам. Его численность в 1991 г. составляла 23229846 человек, из которых проживало: в Сербии в целом – 40,9 % (9506174 чел.), в том числе: в Сербии – 24,0 % (5582611 чел.), в Воеводине – 8,6 % (1996367 чел.), в Косове и Метохии – 8,4 % (1956196 чел.), в Черногории – 2,6 % (615035 чел.), в Словении – 8,2 % (1913355 чел.), в Хорватии – 20,6 % (4784265 чел.), в Боснии и Герцеговине – 18,8 % (4377053 чел.), в Македонии – 8,8 % (2033964 чел.).

20-22 января 1990 г. в Белграде состоялся XIV Внеочередной съезд СКЮ, который положил началу новому этапу, приведшему к распаду Югославии. На нем делегации Словении и Хорватии предприняли попытку осуществить реорганизацию СКЮ на конфедеративных началах, а когда им это не удалось, заявили о независимости своих Союзов коммунистов и покинули съезд. В конечном счете, СКЮ лишился всех руководящих органов и распался на самостоятельные организации, существовавшие в пределах Республик. Таким образом, власть в СФРЮ, уже политическая, окончательно переместилась из центра на места в руки представителей этнократии.

В этих условиях, распад Югославии ускорился, чему, кстати, способствовало и то обстоятельство, что в течение всего 1990 г. в Словении и Хорватии, Боснии и Герцеговине, Сербии, Черногории и Македонии шла подготовка к первым в истории Югославии выборам на многопартийной основе, а затем и их проведение.

Первыми они состоялись в Словении и Хорватии – в апреле 1990 г. и победу здесь одержали силы, выступавшие за решительное отделение от Белграда: в Словении – «Демократическая оппозиция Словении» (ДЕМОС) во главе с М. Кучаном и в Хорватии – «Хорватское демократическое содружество» (ХДС) во главе с Ф. Туджманом. Действия нового руководства Словении и Хорватии были однотипными: вновь избранные органы власти провозгласили полный суверенитет республик, заявили об изменении их названий (было опущено определение «социалистическая») и государственных символов, провозгласили верховенство республиканского законодательства перед федеральным, а также приступили к формированию собственных вооруженных сил.

Затем в Словении и Хорватии были проведены плебисциты, на которых принимавшие в них участие жители обеих республик (в подавляющем большинстве – это словенцы и хорваты) высказались за независимость.

В ноябре-декабре 1990 г. выборы состоялись также и в других Республиках, все еще входивших в состав СФРЮ и если в Сербии и Черногории у власти оказались умеренные по своим взглядам силы, отстаивавшие сохранение единства СФРЮ, то, например, в Боснии и Герцеговине повторилась примерно та же ситуация, что в Словении и Хорватии, с той лишь разницей, что у власти оказалась не одна, а сразу три политические партии, представляющие интересы крупнейших национальностей, населяющих Боснию и Герцеговину (боснийских сербов, боснийцев-мусульман и хорватов), разделявшие достаточно радикальные взгляды. В Македонии же ни одна из партий не получила большинство, в том числе и национальная партия (ВМРО – ДПМНЕ, Всемакедонская революционная организация – Демократическая партия македонского национального единства).

Характерно, что все это сопровождалось принятием новых Конституций республик, а в ряде случаев (например, в Словении и Хорватии) – и деклараций о полном суверенитете. Именно тогда социально-политическая обстановка в Югославии резко обострилась, о чем, в частности, свидетельствовал тот факт, что практически во всех Республиках угрожающими темпами стали нарастать сепаратистские тенденции.

Итог был очевиден: распад «Второй Югославии» вступил в решающую стадию и даже начавшиеся в конце 1990 г. консультации как на уровне Президиума СФРЮ с участием представителей всех республик, так и на уровне двусторонних контактов, во время которых был рассмотрен целый ряд проектов реформы государственного устройства Югославского государства, - все это уже не смогло остановить его крушение.

Тем не менее, спустя год ситуация значительно отличалась от той обстановки, в которой был проведен указанный опрос общественного мнения. Уже 25 июня 1991 г. пришедшие к власти в Словении и Хорватии в результате выборов националистические партии совершили решающий шаг: в этот день была провозглашена независимость Словении и Хорватии. За ними вскоре последовали Македония (18 сентября 1991 г.), а также Босния и Герцеговина (15 октября 1991 г.). В составе союзной Югославии остались только Сербия и Черногория, впоследствии образовавшие СРЮ (Союзная Республика Югославия). Последнее случилось 27

апреля 1992 г., после того как страны-члены ЕС, вслед за Германией и Италией, признали независимость сначала Словении и Хорватии (15 января 1992 г.), а затем – Македонии, а также Боснии и Герцеговины (7 апреля 1992 г.) в качестве независимых государств. После этого СФРЮ в прежнем виде прекратила свое существование.

Вскоре события на территории теперь уже бывшей Югославии приобрели драматический оборот. Власти Белграда пытались силой сохранить единство Югославского государства, и это стремление полностью поддерживали сербы, которые компактно проживали на территории почти всех республик, а кроме того – представляли костяк Югославской Народной Армии (ЮНА), которая являлась своего рода опорой для Белграда. Еще 9 мая 1991 г. руководство СФРЮ приняло решение предоставить особые полномочия ЮНА для проведения военных операций с целью наведения порядка в отдельных республиках. Это, а также националистические устремления властей Словении и Хорватии, а также Боснии и Герцеговины составили основу для возникновения здесь целого ряда вооруженных конфликтов.

После в целом непродолжительных военных действий между ЮНА и словенцами 27 июня – 6 июля 1991 г. (так называемая «Десятидневная война»), начались гражданские войны в Хорватии (1991-1995 гг.), Боснии и Герцеговине (1992-1995 гг.).

Эпицентр кризиса на территории бывшей Югославии переместился в Боснию и Герцеговину. Именно здесь развивались, пожалуй, самые трагические по своему характеру события – гражданская война в форме «всех против всех», которая привела к колоссальным жертвам среди населения и разрушениям. Ее главными участниками стали представители трех крупнейших здесь этнорелигиозных общин – боснийские сербы, боснийцы-мусульмане и хорваты, которые создали собственные государственные образования, соответственно, Республику Сербскую, Республику Боснию и Герцеговину и Хорватскую Республику Герцег-Босна.

Что касается Македонии, то здесь дело до вооруженного конфликта не дошло и это была единственная республика, которая вышла из состава СФРЮ в целом мирно.

## Югославские войны

Югославские войны – серия вооруженных конфликтов в 1991-2001 гг. на территории бывшей Югославии, приведшая к распаду последней.

В основном югославские войны включали в себя ряд межнациональных конфликтов между сербами с одной стороны и хорватами, боснийцами и албанцами с другой, а также хорватско-боснийский конфликт в Республике Босния и Герцеговина и конфликт между албанцами и македонцами в Македонии, вызванные религиозными и этническими противоречиями.

Югославская война стала самой кровопролитной в Европе после Второй мировой войны. Для расследования совершенных во время войн преступлений был создан Международный трибунал по бывшей Югославии.

В целом югославские войны подразделяется на три группы:

Конфликты в период распада СФРЮ:

Десятидневная война в Словении (1991 г.);

Война в Хорватии (1991-1995 гг.);

Война в Боснии и Герцеговине (1992-1995 гг.).

Конфликты в районах с проживающим там албанским населением:

Косовская война (1998-1999 гг.);

Конфликт в Прешевской долине (1999-2001 гг.);

Конфликт в Македонии (2001 г.).

Отдельно выделяются конфликты, участие в которых принимали страны-члены НАТО:

Операция «Обдуманная сила» (Босния и Герцеговина, 30 августа – 20 сентября 1995 г.);

Операция «Союзная сила» (Сербия, 24 марта – 10 июня 1999 г.).

### Десятидневная война (1991 г.): общая характеристика

Десятидневная война (в некоторых источниках известна также как Война за независимость Словении) – вооруженный конфликт между Югославией и Словенией провозгласившей независимость в июне 1991 г. Продолжалась в течение 27 июня – 6 июля 1991 г.

Началом войны считается 25 июня 1991 г. В этот день руководство Словении объявило о взятии под свой контроль воздушного пространства и границ республики и приказало местным военным частям готовиться к захвату казарм Югославской народной армии (ЮНА). В ответ на это премьер-министр Югославии Анте Маркович дал указание командованию ЮНА взять под контроль обстановку в Любляне.

Начавшие наступление подразделения ЮНА встретили ожесточенное сопротивление со стороны местных территориальных отрядов. На границе с Австрией на пути следования подразделений ЮНА шло блокирование путей и возведение баррикад. В Словении была объявлена мобилизация, руководители республики обратились за помощью к ряду европейских государств. Активные боевые действия были прекращены 4 июля 1991 г.

Война продолжалась 10 дней. В ходе 72 боевых контактов потери Югославской армии (ЮНА) составили 45 человек убитыми, 146 ранеными, при этом 4693 военнослужащих и 252 сотрудника федеральных служб были взяты в плен. Потери словенских сил самообороны составили 19 убитых и 182 раненых. Также погибли 12

граждан иностранных государств, в основном водители на службе международных транспортных компаний. Был выведен из строя 31 танк (сюда вошли и сожжённые и повреждённые), 22 транспортных бронемашин, 172 транспортных средства и 6 летательных аппаратов.

Война завершилась подписанием Брионского соглашения 7 июля 1991 г., по которому ЮНА обязалась прекратить боевые действия на территории Словении, а Словения и Хорватия приостанавливали на три месяца вступление в силу деклараций независимости.

## Урегулирование конфликта в Словении

### Брионское соглашение (Бриуны, 7 июля 1991 г.): общая характеристика

Брионское соглашение (Брионская декларация) – соглашение, подписанное 7 июля 1991 г. на островах Бриуны представителями Словении, Хорватии и СФРЮ при посредничестве ЕЭС. Согласно этому документу, югославская армия прекращала боевые действия на территории Словении (тем самым завершалась Десятидневная война). Словения и Хорватия приостанавливали на три месяца вступление в силу деклараций о независимости от Югославии (25 июня 1991 г.).

Последние части ЮНА были выведены из Словении 26 октября 1991 г.

### Война в Хорватии (1991-1995 гг.): общая характеристика

Война в Хорватии – вооружённый конфликт на территории бывшей Социалистической Республики Хорватия, вызванный выходом Хорватии из состава Югославии. Продолжалась в течение 31 марта 1991 г. – 12 ноября 1995 г.

После объявления Хорватией независимости сербское население Хорватии пыталось создать своё государство на её территории, чтобы не выходить из состава Югославии. Хорватией это было расценено как попытка включения территорий Хорватии в состав Сербии.

Первоначально война велась между силами Югославской народной армии (ЮНА), хорватскими сербами и хорватскими полицейскими. Руководство Югославии силами федеральной армии попыталось сохранить Хорватию в составе Югославии. После распада страны и прекращения существования ЮНА на территории Хорватии было создано самопровозглашённое государство сербов – Республика Сербская Краина. Затем началась борьба между армией хорватов и армией краинских сербов.

В 1992 г. было подписано соглашение о прекращении огня, и последовало признание Хорватии в качестве суверенного государства. В Хорватию были введены миротворческие войска ООН, в результате чего конфликт принял вялотекущий, очаговый характер. В 1995 г. ВС Хорватии провели две крупные наступательные операции, в результате которых значительная часть территории Республики Сербская Краина перешла под хорватский контроль.

Война закончилась подписанием Эрдутского и Дейтонских соглашений, согласно которым Восточная Славония была включена в состав Хорватии в 1998 г. Конфликт сопровождался взаимными этническими чистками сербского и хорватского населения.

В результате войны Хорватия добилась независимости и сохранения своей территориальной целостности. В ходе боевых действий многие города и деревни сильно пострадали и были разрушены. Ущерб народному хозяйству Хорватии оценивается в 37 млрд \$. Общее число погибших в ходе войны превышает 20000 человек. Большое число хорватов было изгнано с территорий, контролируемых сербами в 1991-1992 гг. В то же время, согласно сообщениям Комиссариата по делам беженцев ООН, к 1993 г. только с территорий под контролем Загреба было изгнано 250000 сербов. Другой крупный поток сербских беженцев (почти 250000 человек) был зафиксирован в 1995 г. после проведения операции «Буря».

В Хорватии для обозначения конфликта используется термин «Отечественная война» (реже используется термин «Великосербская агрессия»). В Сербии для обозначения конфликта используется термин «Война в Хорватии» или «Война в Краине». На Западе этот конфликт чаще всего именуют «войной за независимость Хорватии».

Первые вооружённые столкновения на территории Хорватии относятся к 31 марта 1991 г. Напряжённость в межнациональных отношениях росла и подпитывалась пропагандой с обеих сторон. 20 февраля 1991 г. правительство Хорватии представило парламенту Конституционный закон, который определял приоритет республиканских законов над союзными законами и принял Резолюцию «о раздружении» Хорватии и СФРЮ. В ответ на это 28 февраля 1991 г. Сербское национальное вече и Исполнительное вече САО Краины приняли Резолюцию о «раздружении» с Республикой Хорватией на основе результатов референдума. В марте 1991 г. произошли первые вооружённые столкновения. В ходе столкновений между хорватской полицией и сербской милицией в Пакраце погибло 20 человек и произошло первое боестолкновение между хорватской

полицией и силами ЮНА. В период с августа 1990 г. по апрель 1991 г. было зафиксировано 89 столкновений между хорватской полицией и сербскими силами.

В апреле 1991 г. сербами была провозглашена автономия на территориях, где они составляли большинство. Этот шаг сербских властей официальный Загреб расценил как мятеж. Министерство внутренних дел Хорватии начало создание большого числа специальных полицейских сил. Это привело к тому, что 9 апреля 1991 г. Ф. Туджман подписал указ о создании Национальной гвардии Хорватии, которая стала базой для создания хорватских вооружённых сил.

Между тем, в этот период происходили не только столкновения, но и попытки решить противоречия мирным путём. В частности, переговоры о нормализации обстановки в Восточной Славонии начались 9 апреля 1991 г. Сербскую делегацию возглавлял глава местного отделения Сербской демократической партии Горан Хаджич Хорватскую делегацию возглавлял начальник полиции Осиека Йосип Рейхл-Кир. На встрече удалось договориться о ликвидации выставленных сербами баррикад к 14 апреля 1991 г., а полиция гарантировала сербам безопасность. Несмотря на события 1-2 мая 1991 г. в Боровом Селе переговорный процесс продолжался. 1 июля 1991 г. Рейхл-Кир, заместитель председателя исполнительного совета Скупщины Осиека Горан Зобунджия, депутат Скупщины Милан Кнежевич и градоначальник Тени Мирко Турбич отправились в Теню для продолжения переговоров. На дороге они были остановлены группой полицейских во главе с хорватским эмигрантом из Австралии Антуном Гуделей, главой ХДС в Тене. Полицейские расстреляли делегацию, выжил только М. Турбич, получивший тяжёлое ранение. После этого произошла эскалация напряжённости, переговоры между противоборствующими сторонами были сорваны.

19 мая 1991 г. в Хорватии состоялся референдум о независимости, на который был вынесен вопрос о статусе страны. Местные сербы референдум бойкотировали. По итогам голосования почти 94 % проголосовавших высказались за выход из состава Югославии и за независимое хорватское государство. После этого хорватские власти 25 июня 1991 г. приняли декларацию независимости. Европейская комиссия призвала Хорватию приостановить её действие на три месяца, хорватские власти согласились, однако это решение не способствовало снятию напряжённости.

В течение июня – июля 1991 г. ЮНА была задействована в силовой акции против Словении, закончившейся провалом. Операция против словенских сепаратистов носила кратковременный характер во многом из-за этнической однородности Словении. В ходе войны в Словении многие словенские и хорватские военнослужащие ЮНА отказывались воевать и дезертировали из рядов югославской армии.

После неудачной попытки сохранить Словению в составе Югославии югославское руководство привлекло ЮНА к боевым действиям против ополчения и полиции самопровозглашённого хорватского государства. В июле 1991 г. силы сербской Территориальной обороны начали наступление на далматинском побережье в рамках операции «Берег-91». К началу августа 1991 г. большая часть территории региона Бания оказалась под контролем сербских сил. После этого многие хорваты, а также македонцы, албанцы и боснийцы стали уклоняться от призыва в федеральную армию и дезертировать из ЮНА. Это привело к тому, что состав ЮНА постепенно становился сербско-черногорским.

Через месяц после провозглашения Хорватией независимости около 30 % территории страны находилось под контролем ЮНА и вооружённых формирований краинских сербов. Подавляющее преимущество сербских войск в танках, артиллерии и других видах вооружения позволяло им проводить длительные обстрелы позиций неприятеля, порой не считаясь с ущербом, наносимым гражданскому населению. В ходе боевых действий Винковцы, Вуковар, Дубровник, Госпич, Задар, Карловац, Осиек, Сисак, Славонски-Брод, Шибеник подвергались мощнейшим обстрелам со стороны югославских войск. Несмотря на то, что ООН ввела эмбарго на поставки оружия воюющим сторонам, у ЮНА было достаточно вооружения и боеприпасов для ведения крупномасштабных боевых действий. Эмбарго сильно ударило по боеспособности хорватской армии, и хорватскому руководству пришлось тайно закупать вооружение и контрабандой доставлять его в Хорватию. Хорватское руководство также разрешило въезд в страну радикальным представителям хорватской эмиграции, в том числе и тем, кто придерживался идеологии усташей времён Второй мировой войны.

В августе 1991 г. в ответ на блокаду югославского гарнизона в Вуковаре подразделения ЮНА перебросили дополнительные силы в Восточную Славонию и начали штурм города. Одновременно с осадой Вуковара бои шли на территории всей Восточной Славонии, у Осиека и Винковцев. В сентябре 1991 г. подразделения ЮНА практически полностью окружили Вуковар. Хорватский гарнизон (204-я бригада и формирования местных хорватов-ополченцев) оборонял город, отбиваясь в тяжёлых уличных боях от элитных бронетанковых и механизированных бригад ЮНА, а также нерегулярных формирований сербских добровольцев и отрядов Территориальной обороны местных сербов. В ходе боёв за Вуковар значительное число жителей бежало из города, а после взятия города югославскими силами 22000 жителей были изгнаны из города. Всего за время боёв за Вуковар погибло около 3000 человек (как гражданских лиц, так и военнослужащих с обеих сторон).

В первой половине сентября 1991 г. хорватские вооружённые формирования по приказу Ф. Туджмана массово атаковали казармы, склады и другие объекты ЮНА, находящиеся на территориях с большинством хорватского населения. Немногим югославским гарнизонам удалось выстоять, большая часть была захвачена или эвакуирована на территорию других республик, оставшихся в составе Югославии. Эти события получили



название «битва за казармы». При этом были зафиксированы военные преступления против сдавшихся в плен солдат и офицеров ЮНА. В ходе столкновений за военные объекты ЮНА были зафиксированы жертвы как среди мирного населения, так и среди бойцов хорватских подразделений и югославских военнослужащих.

3 октября 1991 г. военно-морские силы Югославии начали блокаду основных портов Хорватии, на территории Хорватии развернулись бои за казармы и склады ЮНА, а также завершилась операция «Берег-91». В ходе операции сербским войскам не удалось полностью отрезать Хорватию от далматинского побережья.

5 октября 1991 г. Ф. Туджман выступил с речью, в которой призвал хорватов мобилизоваться для защиты от «великосербского империализма». 7 октября 1991 г. военно-воздушные силы Югославии осуществили бомбардировку здания правительства в Загребе. На следующий день парламент Хорватии отменил действие моратория на декларацию о независимости и разорвал все связи с Югославией. Бомбардировка Загреба и начавшаяся вскоре осада Дубровника привели к тому, что Европейская комиссия ввела против Югославии санкции.

В октябре 1991 г. подразделения 5-го корпуса ЮНА форсировали Саву и начали развивать наступление на Пакрац и далее на север в Западную Славонию. В ответ на это хорватские войска провели первое крупное контрнаступление. В ходе операции «Откос 10» (31 октября – 4 ноября 1991 г.) хорватской армии удалось отбить территорию площадью 270 км<sup>2</sup> между горными хребтами Билогора и Папук. В ноябре 1991 г. ситуация для защитников Вуковара стала отчаянной. 18 ноября 1991 г., после трёхмесячной осады, город был взят югославскими войсками, после чего случилась т. н. вуковарская резня – инцидент массовой казни хорватских военнопленных. Выжившие защитники города были доставлены в лагерь для военнопленных. В ходе боёв за Вуковар были разрушены около 15000 зданий. За время 87-дневного сражения ежедневно на город обрушивались 8000-9000 снарядов. Длительная осада города привлекла внимание международных СМИ.

В это же время произошли многие военные преступления: массовые убийства в Эрдуте, Ловасе и Шкабрње, Паулин-Дворе. Хорватским МВД для сербов был создан специальный лагерь смерти в Пакрачка-Поляне. Продолжалась борьба и на далматинском побережье, где 16 ноября 1991 г. хорватская береговая артиллерия повредила патрульный катер югославского флота «Mukos» РС 176, который был захвачен хорватами и переименован в РВ 62 «Šolta». После этого боя югославский флот продолжал действовать только в южной части Адриатики.

В декабре 1991 г. хорватская армия провела ещё одну наступательную операцию – «Оркан-91», которая сопровождалась массовыми чистками и убийствами сербского населения в Славонии. Этнические чистки в отношении сербского населения были проведены в 10 городах и 183 сёлах Западной Славонии, откуда бежали от 50000 до 70000 сербов. В ходе этой операции хорватам удалось отбить 1440 км<sup>2</sup>. Окончание операции ознаменовало завершение первого этапа войны, поскольку в январе 1992 г. при посредничестве иностранных дипломатов было подписано соглашение о прекращении огня. В ходе шестимесячных боевых действий 10000 человек погибли, сотни тысячи человек стали беженцами, а многие города и деревни были разрушены.

19 декабря 1991 г. Хорватия была признана как независимое государство первыми странами – Исландией, позже Хорватию признали Германия и Италия. В это же время сербские автономные области в Славонии и Краине объявили об образовании Республики Сербская Краина со столицей в Книне. Руководство Республики Сербская Краина заявило о намерении войти в состав «обновлённой» Югославии.

В январе 1992 г. между воюющими сторонами была заключена очередная договорённость о прекращении огня (15-я по счёту), которая завершила основные боевые действия.

15 января 1992 г. Хорватия была официально признана Европейским сообществом. В начале 1992 г. ЮНА начала вывод войск с территории Хорватии, однако занятые ею территории остались под контролем сербских сил, поскольку многие подразделения ЮНА в этих районах были укомплектованы местными сербами и затем переформированы в подразделения вооружённых сил Республики Сербская Краина. Под контролем сербских сил находилось 13913 км<sup>2</sup> в Краине и Славонии.

21 февраля 1992 г., в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН №743 были созданы миротворческие силы UNPROFOR. В марте 1992 г. в Хорватию с целью контроля за соблюдением перемирия и недопущения возобновления активной фазы боевых действий были введены миротворческие силы ООН. 22 мая 1992 г. Хорватия стала членом ООН. Однако, бегство несербского населения с территорий, контролируемых Республикой Сербская Краина, продолжилось и после введения миротворцев, равно как и этнические чистки в отношении сербского населения на подконтрольных хорватам территориях. В большинстве случаев силы UNPROFOR не препятствовали высылке хорватского и сербского населения, а в некоторых случаях способствовали этому, так как именно на миротворцев возлагалась ответственность за перевоз гражданских лиц за линию противостояния.

Боевые действия продолжались и в течение 1992 г., однако в меньших масштабах и с перерывами. Хорватские войска провели ряд небольших операций с целью облегчить положение осаждённого Дубровника, а также Госпича, Шибеника и Задара. 22 мая 1992 г. хорваты провели операцию «Ягуар» (хорв. Operacija Jaguar) у деревни Бибинье, близ Задара. 21-22 июня 1992 г. хорватские войска атаковали позиции сербов на Мильевацком плато у Дрниша. С 1 по 13 июля 1992 г. в рамках операции «Тигр» хорватская армия контратаковала сербские войска, осадившие Дубровник. С 20 по 25 сентября 1992 г. бои шли за Конавле и на

горе Влаштица, с которой велись обстрелы Дубровника. Итогом этих боёв стали вывод подразделений югославских войск из этих районов и установление над ними хорватского контроля.

Тем временем, весной 1992 г. началась война в Боснии и Герцеговине, и регулярная хорватская армия и добровольческие подразделения активно перебрасывались в Боснию и Герцеговину. Хорватские силы размещались на территориях со значительным процентом хорватского населения и принимали широкое участие в боевых действиях против боснийских сербов и югославской армии, наиболее известным примером стало участие в боях в Посавине и в Герцеговине. Хорватский Генштаб активно помогал создавать боснийским хорватам свои вооружённые структуры.

В стороне не остались и краинские сербы. Для участия в операции «Коридор» ими была сформирована и отправлена на фронт специальная бригада милиции Краины. Добровольцы из Сербской Краины часто участвовали в боях на стороне армии боснийских сербов.

Боевые действия в Хорватии были возобновлены в начале 1993 г. Хорватское командование приняло решение провести наступательную операцию у деревни Масленица близ Задара с целью улучшения стратегической ситуации в данном регионе. В начале сентября 1991 г., во время первых сражений в Хорватии, 9-й корпус ЮНА под командованием Ратко Младича при поддержке отрядов местных сербов провёл наступательную операцию в районе хорватского города Новиград. Стратегическая важность данного района заключается в том, что в береговую линию здесь глубоко вдаётся залив, соединённый с Адриатикой лишь узким Новским проливом. Через Новский пролив переброшен Масленицкий мост, по которому проходит прибрежное Адриатическое шоссе. Уничтожив этот мост, сербы ликвидировали сквозное сообщение по хорватской Далмации и отрезали Северную Далмацию от Южной. Единственный оставшийся у хорватов путь для связи проходил по Пажскому мосту, острову Паг и парому в Северную Далмацию. Эти успехи сербов позволили им также вести артиллерийские обстрелы Задара.

22 января 1993 г. хорватские войска начали наступление при поддержке авиации. В первые же дни боёв хорватская армия взяла под контроль Новский пролив и заняла Новиград. Сербские войска отступали вглубь континента, оказывая сопротивление. После того как цели операции были достигнуты, 1 февраля 1993 г. хорватское командование приняло решение о завершении операции «Масленица». В ходе этих боёв стороны понесли ощутимые потери.

После этого хорватское командование спланировало ещё одну наступательную операцию (операция «Медакский карман»). Целью операции было ликвидировать «Медакский карман» - территорию Республики Сербская Краина, вклинивавшуюся в территорию Хорватии к югу от Госпича. С 9 по 17 сентября 1993 г. в «Медакском кармане» шли ожесточённые бои, после которых позиции сербской артиллерии, обстреливавшей Госпич, были ликвидированы. В результате операции хорватской армией были взяты под контроль и полностью уничтожены сербские сёла Дивосело, Почитель и Читлук.

Под давлением международного сообщества операция хорватских войск была прекращена, и хорватские подразделения вернулись на позиции, которые они занимали до 9 сентября 1993 г. Территорию «Медакского кармана» заняли миротворческие силы ООН, состоявшие из подразделений 1 канадского полка лёгкой пехоты и 2 французских рот моторизованной пехоты. После окончания боёв канадские власти заявили о том, что в ходе операции хорватские войска пытались препятствовать вхождению миротворцев и периодически вступали в боестолкновения с канадским миротворческим контингентом, вследствие чего были ранены 4 канадских миротворца и убиты 27 хорватских солдат.

В июне 1993 г. активно начался процесс объединения Республики Сербская Краина и Республики Сербской в единое государство. Министр внутренних дел РСХМ Милан Мартич заявил, что «объединение Республики Сербская Краина и Республики Сербской – это первый шаг к созданию общего государства всех сербов». В октябре 1993 г. этим намерениям было противопоставлено принятие Советом Безопасности ООН резолюции №871, гарантировавшей территориальную целостность Хорватии.

В период относительного затишья в Хорватии в Боснии и Герцеговине происходил ожесточённый хорватско-боснийский конфликт. С 1992 г. шли боевые действия между хорватами и боснийскими мусульманами. К 1994 г. на стороне Герцег-Босны в конфликте принимали участие до 5000 солдат хорватской армии. В феврале 1994 г. под давлением США стороны начали переговоры. 26 февраля 1994 г. в Вашингтоне при посредничестве государственного секретаря США У. Кристофера начались переговоры между представителями Хорватии, Боснии и Герцеговины, Герцег-Босны. 4 марта 1994 г. Ф. Туджман одобрил заключение соглашения, предусматривающего создание Федерации Боснии и Герцеговины и союз боснийских хорватов и боснийцев. Соглашение также предусматривало создание свободной конфедерации между Хорватией и Федерацией Боснии и Герцеговины, что позволило Хорватии официально ввести войска в Боснию и Герцеговину и участвовать в войне. Таким образом, число враждующих сторон в Боснийской войне сократилось с трёх до двух.

В конце 1994 г. хорватская армия несколько раз принимала участие в крупных операциях в Боснии и Герцеговине. С 1 по 3 ноября 1994 г. хорватские войска участвовали в операции «Цинцар» в районе Купреса. 29 ноября 1994 г. подразделения Сплитского корпуса хорватской армии под командованием генерала Готовины вместе с подразделениями Хорватского совета обороны под командованием генерала Блашкича начали наступление на позиции армии боснийских сербов в районе горы Динара и Ливно в рамках операции «Зима».

'94». Целями операции были отвлечение сербских сил от Бихача и захват плацдарма для изоляции столицы Республики Сербская Краина г. Книна с севера. К 24 декабря 1994 г. хорватские войска захватили около 200 км<sup>2</sup> территории и выполнили поставленные задачи. Одновременно, 21 ноября 1994 г. авиация НАТО атаковала аэродром Удбины, контролируемый краинскими сербами, а затем продолжила наносить удары и обстреляла ракетами AGM-88 HARM объект ПВО армии Сербской Краины у Двора.

В конце 1994 г. при посредничестве ООН начались переговоры между руководством Республики Сербская Краина и правительством Хорватии. В декабре 1994 г. Книн и Загреб заключили экономическое соглашение об открытии сербами для свободного передвижения участка шоссе «Братство и единство» в Западной Славонии, нефтепровода и энергосистемы. Однако по главному вопросу – статусу РСК – стороны договориться не смогли. Вскоре из-за неудачных попыток переговоров трасса вновь была закрыта, а между сторонами росло напряжение. Президент Хорватии Ф. Туджман объявил о том, что Хорватия не продлит мандат миротворческих сил ООН, в ответ на это Республика Сербская Краина приостановила все контакты с Хорватией. Таким образом, переговорный процесс зашёл в тупик.

Хорватское руководство, пользуясь перемирием, активно укрепляло и реорганизовывало армию. С 1994 г. подготовку хорватских офицеров вели специалисты из компании MPRI. В сухопутных войсках созданы восемь элитных гвардейских бригад, ориентированных на «натовские» стандарты подготовки. Эти наиболее боеспособные подразделения армии Хорватии укомплектовывались профессиональными военными. В ходе операции «Зима '94» части показали боевые качества, явно превосходившие уровень подразделений ВРС и СВК.

Ситуация в Хорватии стала вновь напряжённой в начале 1995 г. Хорватское руководство оказывало давление на руководство Республики Сербская Краина с целью возобновления конфликта. 12 января 1995 г. Ф. Туджман сообщил генеральному секретарю ООН Бутросу Бутросу-Гали о том, что до 31 марта 1995 г. все миротворческие силы ООН должны быть выведены из Хорватии. В частности, Ф. Туджман заявил: «Миротворческие силы ООН должны соблюдать территориальную целостность Хорватии, однако можно сделать вывод, что их деятельность направлена на достижение интеграции оккупированных территорий Хорватии в административную, военную, образовательную и транспортную систему Союзной Республики Югославия. В связи с этим их деятельность является незаконной, недействительной и должна быть немедленно прекращена».

В конце января 1995 г. международное сообщество разработало план мирного урегулирования («Z-4» («Zagreb-4»), который предусматривал интеграцию Сербской Краины в Хорватию и предоставление сербам культурной автономии. Однако руководство краинских сербов отказалось от обсуждения этого плана до тех пор, пока хорватская сторона препятствует продлению мандата миротворческих сил. 12 марта 1995 г. хорватское руководство согласилось продлить мандат миротворческих сил ООН в Хорватии, однако при условии переименования миротворческих сил в «Операцию ООН по восстановлению доверия в Хорватии».

Конфликт вновь вспыхнул в мае 1995 г., после того как Книн потерял поддержку Белграда, во многом из-за давления международного сообщества. 1 мая 1995 г. хорватская армия вторглась на территорию, контролируемую сербами. В ходе операции «Молния» вся территория Западной Славонии перешла под контроль Хорватии. Большинство сербского населения было вынуждено бежать с этих территорий. В ответ на эту операцию краинские сербы обстреляли Загреб, в результате чего погибло 7 и было ранено более 175 мирных жителей. Также в это время югославская армия начала выдвижение войск к хорватской границе с целью предотвращения захвата хорватами Восточной Славонии.

В течение следующих месяцев международное сообщество попыталось примирить противоборствующие стороны, создав «зоны безопасности» как в соседней Боснии. В это же время руководство Хорватии дало понять, что не допустит падения «Бихачского анклава» и будет всячески поддерживать боснийские войска. После этого произошла встреча президентов Боснии и Герцеговины и Хорватии, и 22 июля 1995 г. в Сплите была подписана декларация о совместных действиях и взаимопомощи хорватских и боснийских войс. 25 июля 1995 г. хорватская армия и Хорватский совет обороны атаковали сербские войска к северу от горы Динара, захватив Босанско-Грахово. В ходе операции «Лето '95», завершённой 30 июля 1995 г., хорватам удалось окончательно прервать связь между Книном и Баня-Лукой.

4 августа 1995 г. хорватская армия начала операцию «Буря», целью которой было восстановление контроля практически над всеми территориями, контролируемые краинскими сербами. В этой крупнейшей наземной операции в Европе после Второй мировой войны хорватская армия задействовала более 100000 военнослужащих. Наступление было завершено 9 августа 1995 г. и полностью достигло своих целей. В ходе захвата Сербской Краины хорватскими войсками многие сербы бежали из занимаемых хорватами территорий. Однако хорватская сторона заявила, что это было не следствием действий хорватской армии, а из-за приказов штаба гражданской обороны РСК, Верховного совета обороны РСК об эвакуации гражданского населения. По данным международной неправительственной организации «Международная амнистия», в ходе наступления хорватской армии до 200000 сербов стали беженцами и были вынуждены покинуть свои дома. В ходе операции «Буря» хорватские войска потеряли от 174 до 196 военнослужащих убитыми и 1430 ранеными, сербские войска потеряли от 500 до 742 военнослужащих убитыми и 2500 ранеными, а около 5000 солдат и офицеров попали в плен. Также от 324 до 677 гражданских лиц погибли в ходе боевых действий и военных преступлений.

После проведения операции «Буря» появилась угроза начала боевых действий в Восточной Славонии. Эта угроза становилась всё более реальной после заявления Ф. Туджмана о возможности продолжения конфликта и переброски хорватских войск в октябре 1995 г. Ф. Туджман отметил, что хорватская армия оставляет за собой право начать операцию в Восточной Славонии, если к концу месяца не будет подписано мирное соглашение.

12 ноября 1995 г. в Эрдуте было подписано мирное соглашение представителем Хорватии Хрвое Шариничем и представителями Республики Сербская Краина Миланом Милановичем и Югославии Миланом Милутиновичем, получившим подробные инструкции от Слободана Милошевича. Соглашение предусматривало интеграцию в Хорватию оставшихся под сербским контролем территорий Восточной Славонии в течение двух лет. Соглашение также потребовало роспуска UNCRO и создания новой миссии ООН, которая будет следить за выполнением соглашения. После этого резолюцией №1037 Совета Безопасности ООН от 15 января 1996 г. была создана новая миссия «Переходный орган Организации Объединённых Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема». 15 января 1998 г. указанные территории были включены в состав Хорватии.

После окончания военных действий на территории Хорватии напряжённость в отношениях между сербами и хорватами начала снижаться. Это стало возможным благодаря возвращению беженцев, а также ввиду того, что «Независимая демократическая сербская партия» получила места в правительстве Хорватии. Однако, несмотря на это, проблемы в межнациональных отношениях в Хорватии остаются. Сербское население в Хорватии часто подвергается социальной дискриминации. Несмотря на то, что в Хорватии ведётся работа по снижению дискриминации в отношении сербов, реальное положение вещей остаётся на прежнем уровне. Главной проблемой является возвращение сербских беженцев, покинувших страну во время войны в 1990-х годах.

После ликвидации Республики Сербская Краина (РСК) было создано правительство РСК в изгнании. Деятельность правительства, расположенного в Белграде, возобновилась в 2005 г. Премьер-министром правительства, в которое вошли 6 министров, стал Милорад Буха. Члены правительства в изгнании заявили, что они намерены добиваться создания плана на основе «Z-4», и их конечной целью было объявлено добиться для сербов «больше, чем автономии, но меньше, чем независимости в Хорватии».

Большинство источников говорят об около 20000 погибших в ходе войны в Хорватии (1991-1995 гг.).

В ходе войны беженцами и перемещёнными лицами стали около 500000 человек. От 196000 до 247000 лиц хорватской и других национальностей были вынуждены покинуть территории, контролируемые Сербской Краиной. Согласно сообщениям Комиссариата по делам беженцев ООН, к 1993 г. только с территорий под контролем Загреба была изгнана 251000 человек. В то же время Красный крест Югославии сообщил о 250000 беженцев сербской национальности с территории Хорватии в 1991 г. В 1994 г. на территории Союзной Республики Югославии находилось более 180000 беженцев и перемещённых лиц из Хорватии. 250000 человек бежали из Сербской Краины после операции «Буря» в 1995 г. Большинство зарубежных источников говорит об 300000 сербских перемещённых лиц в ходе конфликта. По данным международной неправительственной организации «Международная амнистия», в период с 1991 по 1995 гг. 300000 сербов покинули территорию Хорватии.

По официальным данным, опубликованным в 1996 г., в Хорватии во время войны было уничтожено 180000 жилых зданий, 25 % экономики страны было разрушено, а материальный ущерб оценивается в 27 миллиардов \$. 15 % всех жилых домов были разрушены, также пострадали 2423 объекта культурного наследия. В 2004 г. были названы цифры: 37 миллиардов \$ материального ущерба и сокращение ВВП страны на 21 % за период войны. Война привела к дополнительным экономическим нагрузкам и увеличению военных расходов. К 1994 г. в Хорватии фактически установилась военная экономика, поскольку на военные нужды уходило до 60 % от общего объёма государственных расходов.

Многие города Хорватии значительно пострадали от артиллерийских и авиационных снарядов, бомб и ракет. Наибольшим разрушениям подверглись Вуковар, Славонски-Брод, Жупанья, Винковцы, Осиек, Нова-Градишка, Новска, Дарувар, Пакрац, Шибеник, Сисак, Дубровник, Задар, Госпич, Карловац, Биоград-на-Мору, Славонски-Шамац, Огулин, Дуга-Реса, Оточац, Илок, Бели-Манастир, Лучко, Загреб и другие. Вуковар был практически полностью разрушен. Несмотря на то, что большинство хорватских городов избежали нападений вооружённых сил противника, они значительно пострадали из-за артиллерийских обстрелов.

В то же время города, находившиеся в составе Республики Сербская Краина, постоянно подвергались обстрелам и бомбардировкам хорватской армии. Например, на Книн 4-5 августа 1995 г. упало до 5000 снарядов и ракет. Регулярным обстрелам подвергались Грачац, Обровац, Бенковац, Дрниш, Кореница, Топуско, Войнич, Вргинмост, Глина, Петринья, Костайница, Двор и другие.

В ходе боевых действий пострадали многие памятники и религиозные объекты. Были повреждены и разрушены многие католические и православные храмы на территории Хорватии.

За время войны в Хорватии было установлено более 2 миллионов различных мин. Большинство минных полей были созданы с полной безграмотностью и без создания их карт. Через десять лет после войны, в 2005 г. было зарегистрировано ещё около 250000 мин, установленных вдоль бывшей линии фронта, на некоторых участках государственной границы, особенно вблизи Бихача и вокруг некоторых бывших объектов ЮНА.

Территории, по-прежнему содержащие или предположительно содержащие мины, охватывали около 1000 км<sup>2</sup>. После войны 500 человек были убиты и ранены минами. В 2009 г. все оставшиеся минные поля и районы, предположительно содержащие мины и неразорвавшиеся боеприпасы, были чётко обозначены. Однако, несмотря на это, процесс разминирования идёт крайне медленно, и, по различным оценкам, потребуется ещё 50 лет, чтобы уничтожить все минные поля.

После реализации Эрдутского соглашения отношения между Хорватией и Сербией стали постепенно улучшаться. В 1996 г. страны установили дипломатические отношения. 2 июля 1999 г. Хорватия подала иск в Международный суд ООН против Союзной Республики Югославии, ссылаясь на статью IX Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, обвинив СРЮ в геноциде. 4 января 2010 года Сербия подала ответный иск против Хорватии, в котором заявила об убитых, беженцах, изгнанных сербах, концлагерях и всех военных преступлениях начиная со времён преследования сербов, совершённых в Независимом государстве Хорватия во время Второй мировой войны.

Тем не менее, после 2010 г. продолжилось дальнейшее улучшение отношений в рамках соглашения по урегулированию вопросов беженцев. Были совершены визиты президента Хорватии Иво Йосиповича в Белград и президента Сербии Бориса Тадича в Загреб. В ходе встречи в Вуковаре Б. Тадич выступил с заявлением об «извинении и сожалении», а И. Йосипович отметил, что «преступления, совершённые во время войны, не останутся безнаказанными». Заявления были сделаны во время совместной поездки в мемориальный центр Овчары на месте Вуковарского массового убийства.

## **Урегулирование конфликта в Хорватии**

### **Эрдутское соглашение (Эрдут, 12 ноября 1995 г.): общая характеристика**

Эрдутское соглашение – соглашение о статусе Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема, подписанное в деревне Эрдут 12 ноября 1995 г. представителями Хорватии и местных сербских властей этих регионов. Соглашение предусматривало мирное окончание войны в Хорватии для данных регионов и переходный период для интеграции в состав Хорватии.

Соглашение было подписано Хрвое Шариничем, бывшим премьер-министром Хорватии и Миланом Милановичем, представителем Сербской Краины, получившим указания властей Союзной Республики Югославии (СРЮ). При подписании договора присутствовали Питер Гэлбрейт (посол США в Хорватии) и Торвальд Столтенберг (посредник Организации Объединённых Наций).

Это соглашение было признано Советом Безопасности ООН, который Резолюцией №1037 создал Переходный орган Организации Объединённых Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема.

Также на основе этого соглашения был создан Объединённый совет муниципалитетов с сербским большинством населения. 15 января 1998 г. указанные территории были окончательно включены в состав Хорватии.

### **Война в Боснии и Герцеговине (1992-1995 гг.): общая характеристика**

Боснийская война (1 марта 1992 г. – 14 декабря 1995 г.) – острый межэтнический конфликт на территории Республики Босния и Герцеговина (бывшая Социалистическая Республика Босния и Герцеговина в составе СФРЮ) между вооружёнными формированиями сербов (Войско Республики Сербской), хорватов (Хорватский совет обороны), боснийцев (Армия Республики Босния и Герцеговина) и мусульман-автономистов (Народная Оборона Западной Боснии). На начальном этапе войны участие также принимала Югославская народная армия (ЮНА). В дальнейшем в конфликт были также вовлечены вооружённые силы Хорватии, вооружённые силы НАТО, добровольцы и наёмники со всех сторон.

Война началась вследствие распада Югославии. После отделения Словении и Хорватии от Социалистической Федеративной Республики Югославия в 1991 г. настал черёд многонациональной Социалистической Республики Босния и Герцеговина, в которой проживали главным образом боснийцы (44 %, преимущественно мусульмане), сербы (31 %, главным образом православные) и хорваты (17 %, главным образом католики). Референдум о независимости республики прошёл 29 февраля 1992 г. Однако его результаты были отвергнуты лидерами боснийских сербов, которые бойкотировали референдум и создали свою собственную республику. После провозглашения независимости разгорелась война, в которой боснийские сербы получили поддержку от правительства Сербии, возглавляемого Слободаном Милошевичем. Вскоре боевые действия разгорелись на территории всей республики и начались первые этнические чистки, преимущественно в Восточной Боснии против боснийского населения.

Первоначально конфликт разгорелся между Армией Республики Босния и Герцеговина, состоящей преимущественно из боснийцев, Вооружёнными силами Республики Сербской, состоящими из сербов и Хорватским советом обороны, состоящим из хорватов. При этом, заинтересованные в присоединении

территорий, населённых хорватами, к Хорватии, хорваты, остановили военные действия против сербов и начали войну с боснийцами. Война характеризовалась ожесточёнными боевыми действиями, беспорядочными обстрелами городов и сёл, этническими чистками, фактическим геноцидом. Осада Сараево и Резня в Сребренице стали печально знаменитыми событиями этой войны.

Сербы первоначально превосходили своих противников ввиду большого количества вооружения и снаряжения, доставшегося от ЮНА, однако под конец войны они потеряли преимущество, так как боснийцы и хорваты объединились против Республики Сербской в 1994 г. с созданием Федерации Боснии и Герцеговины после Вашингтонского соглашения. После трагедий в Сребренице и Маркале в 1995 г. в войну вмешалось НАТО, проведя операцию против армии боснийских сербов, что стало ключевым событием в деле прекращения войны в Боснии и Герцеговине.

Война была прекращена после подписания Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине в Париже 14 декабря 1995 г. Мирные переговоры велись в Дейтоне, штат Огайо, и завершились 21 декабря 1995 г. подписанием документов, известных как Дейтонские соглашения.

Согласно последним данным общее число погибших составило 100-110 тыс. человек, общее число беженцев составило 2,2 млн человек, что делает этот конфликт самым разрушительным в Европе со времён Второй мировой войны.

15 октября 1991 г. парламент Социалистической Республики Боснии и Герцеговины в Сараево принял «Меморандум о суверенитете Боснии и Герцеговины» простым большинством голосов. Меморандум встретил горячие возражения сербских членов боснийского парламента, утверждавших, что вопросы, касаемые поправок в конституцию должны быть поддержаны 2/3 членами парламента. Несмотря на это «Меморандум» был утвержден, что привело к бойкоту парламента со стороны боснийских сербов. Во время бойкота было принято законодательство республики. 25 января 1992 г. во время сессии боснийского парламента он призвал к референдуму по вопросу независимости, назначив его на 29 февраля – 1 марта 1992 г.

29 февраля – 1 марта 1992 г. в Боснии и Герцеговине прошёл референдум о государственной независимости. Явка на референдуме составила 63,4 %. 99,7 % избирателей проголосовали за независимость. Независимость республики была подтверждена 5 марта 1992 г. парламентом. Однако сербы, которые составляли треть населения Боснии и Герцеговины, бойкотировали этот референдум и заявили о неподчинении новому национальному правительству Боснии и Герцеговины, начав с 10 апреля 1992 г. формировать собственные органы власти с центром в городе Баня-Лука. Национальное движение сербов возглавила Сербская демократическая партия во главе с Радованом Караджичем.

Сербские парламентарии, в основном из Сербской демократической партии, но также и из других партий отказались от участия в деятельности боснийского парламента в Сараево и 24 октября 1991 г. сформировали Ассамблею сербского народа республики Босния и Герцеговина, которая ознаменовала конец коалиции партий, представляющих три народа, сложившейся после выборов 1990 г. Данная Ассамблея провозгласила создание Республики Сербской 9 января 1992 г., который стал Днём Республики в августе 1992 г.

Хорватские националисты из Боснии и Герцеговины разделяли те же идеи и преследовали те же цели, что и хорватские националисты в Хорватии. Правящая в Хорватии партия Хорватское демократическое содружество полностью контролировала отделение партии в Боснии и Герцеговине. Во второй половине 1991 г. радикальные элементы в партии, под руководством Мате Бобана, Дарио Кордича, Ядранко Прлича, Игнаца Костромана и Анте Валента, и при поддержке Франьо Туджмана и Гойко Шушака установили полный контроль над партией. Это совпало с пиком войны в Хорватии. 18 ноября 1991 г. партийная ячейка партии Хорватское демократическое содружество в Боснии и Герцеговине провозгласила существование Хорватской республики Герцег-Босна как отдельного «политического, культурного, экономического, и территориального целого» на территории Боснии и Герцеговины.

Тем временем, появилось Лиссабонское соглашение, также известное как План Каррингтон-Кутилейру, названное в честь его создателей, лорда Питера Каррингтона и посла Жозе Кутилейру. План был предложен на конференции ЕЭС, состоявшейся в сентябре 1991 г. в попытке предотвратить сползание Боснии и Герцеговины к войне. Он предполагал разделение власти на всех уровнях управления по этническому признаку и передачи полномочий центрального правительства местным органам власти. Все районы Боснии и Герцеговины классифицировались как боснийские, хорватские или сербские даже в тех случаях, когда этническое большинство не было очевидным.

18 марта 1992 г. все три стороны подписали соглашение: Алия Изетбегович со стороны боснийцев, Радован Караджич со стороны сербов и Мате Бобан со стороны хорватов. Однако 28 марта 1992 г., А. Изетбегович, после встречи с тогдашним послом США в Югославии Уорреном Циммерманом в Сараево, отозвал свою подпись и заявил о своём отрицательном отношении к любому типу этнического разделения Боснии и Герцеговины.

Ранее, 25 сентября 1991 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №713, введившую эмбарго на поставки оружия для всех государственных образований на территории бывшей Югославии. Эмбарго больше всех касалось Армии Республики Босния и Герцеговина, поскольку Сербия унаследовала львиную долю запасов бывшей ЮНА, а Хорватия имела возможность завозить оружие контрабандой через своё побережье. Более 55 % оружейных складов, оборонных заводов и казарм находились в Боснии и Герцеговине, в ожидании

партизанской войны, ввиду гористой местности. Но многие из них были под сербским контролем (например завод UNIS PRETIS в Вогошчи), а другие были остановлены из-за отсутствия электроэнергии и сырья. Правительство боснийцев просило отменить эмбарго, но против этого были Великобритания, Франция и Россия. Конгресс США два раза принимал резолюции, призывающие к отмене эмбарго, но оба раза на них накладывал вето Президент США Уильям Дж. Клинтон, опасаясь ухудшения отношений с вышеупомянутыми странами. Тем не менее США использовали транспортные самолёты С-130 в т. н. «чёрных операциях» и тайные каналы, включая помощь от исламистских организаций для контрабанды оружия через Хорватию для боснийских сил.

Югославская народная армия официально покинула Боснию и Герцеговину 12 мая 1992 г., вскоре после провозглашения независимости страны в апреле. Однако многие из старших офицеров ЮНА (в том числе Ратко Младич) перешли на службу в свеже созданные Вооружённые силы Республики Сербской. Военнослужащие ЮНА, бывшие родом из БиГ, отправлялись на службу в армию боснийских сербов. В ноябре 1992 года Войско Республики Сербской получило во многом итоговую структуру:

Штаб (Хан-Пиесак)

1-й Краинский корпус (Баня-Лука)

2-й Краинский корпус (Дрвар)

Восточно-Боснийский корпус (Биелина)

Сараевско-Романийский корпус (Пале)

Дринский корпус (Власеница)

Герцеговинский корпус (Билеча)

Кроме того боснийские сербы получили поддержку славянских и православных добровольцев из ряда стран, включая Россию. Греческие волонтеры из Греческой добровольческой гвардии также принимали участие в войне, в частности во взятии Сребреницы сербами. Когда город пал, над ним был поднят греческий флаг. По мнению ряда западных исследователей, всего на стороне боснийских сербов воевало до 4000 добровольцев из России, Украины, Греции, Болгарии, Румынии и т. д.

Хорваты организовали свои военные формирования под названием Хорватский совет обороны, ставшие вооружёнными силами Герцег-Босны. Организация хорватских сил в начале войны:

Штаб (Мостар)

Оперативная зона «Северо-Восточная Герцеговина» (Широки-Бриг)

Оперативная зона «Северо-Западная Герцеговина» (Томиславград)

Оперативная зона «Центральная Босния» (Витез)

Оперативная зона «Посавина» (Босански-Брод)

101-й батальон (Бихач)

В декабре 1993 г. из-за многочисленных поражений от сербов и мусульман хорватские формирования были реорганизованы. Численность достигла 50000 солдат и офицеров. На протяжении всей войны значительную помощь Хорватскому совету обороны оказывала регулярная хорватская армия, отправляя офицеров, оружие и целые подразделения в состав армии боснийских хорватов. Многочисленные регулярные и добровольческие подразделения из Хорватии воевали в составе Хорватского совета обороны.

Некоторые радикальные западные боевики, а также лица, придерживающиеся радикальных католических взглядов, воевали в качестве добровольцев в составе хорватских сил, включая неонацистских волонтеров из Австрии и Германии.

Силы боснийцев-мусульман были объединены в Армию Республики Боснии и Герцеговины, ставшей официальными вооружёнными силами Республики Босния и Герцеговина 20 мая 1992 г. Первоначально в ней было большое количество не бошняков (около 25 %), особенно в 1-ом корпусе в Сараево. Количество сербских и хорватских солдат в боснийской армии было особенно велико в таких городах как Сараево, Мостар и Тузла. Однако во время войны мультиэтничность боснийских сил значительно сократилась.

В начале конфликта мусульманские силы были представлены подразделениями республиканской Территориальной Обороны и паравоенными формированиями. 20 мая 1992 г. они были преобразованы в Армию Республики Боснии и Герцеговины. До декабря 1994 г. было создано семь корпусов:

Штаб (Сараево)

1-й корпус (Сараево)

2-й корпус (Тузла)

3-й корпус (Зеница)

4-й корпус (Мостар)

5-й корпус (Бихач)

6-й корпус (Коньич)

7-й корпус (Травник)

Восточно-Боснийская оперативная группа (Сребреница, Жепа, Горажде)

В составе Армии Республики Боснии и Герцеговины воевали многочисленные моджахеды из исламских стран. В июне 1992 г. их численность достигала 3000 человек. Боснийцы получали помощь от различных мусульманских групп. Согласно докладом некоторых американских неправительственных организаций,

несколько сотен бойцов Стражей Исламской революции сражались в рядах боснийских сил во время войны. В основном они были из Афганистана, Албании, Египта, Ирана, Иордании, Ливана, Пакистана. Саудовской Аравии, Судана, Турции, Йемена и «Чеченской Республики Ичкерия». К концу войны их численность сильно возросла, из моджахедов были созданы шесть «Мусульманских легкопехотных бригад», несколько отдельных батальонов. Данные подразделения после войны были обвинены в совершении многочисленных военных преступлений по отношению к сербскому и хорватскому гражданскому населению и военнопленным.

Кроме регулярных военных формирований в войне участвовали различные паравоенные формирования, такие как, например, сербские «Белые орлы», «Сербская добровольческая гвардия» (они же «Тигры Аркана»); боснийские «Патриотическая Лига», «Зелёные береты»; хорватские «Хорватские оборонительные силы». Сербские и хорватские группировки в значительной степени пополнялись добровольцами из Сербии и Хорватии и получали поддержку националистических сил в этих странах. Также существуют свидетельства, что хорватская и сербская полиция принимали участие в войне.

Первоначально, сербские силы одерживали верх в войне благодаря большому количеству тяжёлого вооружения, доставшегося от ЮНА и несмотря на то, что проигрывали противникам в живой силе. Они установили контроль не только над территориями, где сербы составляли относительное большинство населения, но и над районам, где они были в меньшинстве. Это были в основном сельские районы и небольшие города. Исключение составляли большие города, такие как Сараево или Мостар.

Во время войны подписывались многочисленные соглашения о прекращении огня, но когда какая-либо из сторон чувствовала, что нарушения перемирия в её интересах, она это делала. ООН неоднократно, но безуспешно пыталась остановить войну на основе Плана Венса – Оуэна, но он не получил широкой поддержки.

Вопрос кто стал первой жертвой войны является камнем преткновения между боснийцами, хорватами и сербами. Сербы считают первой жертвой войны Николу Гардовича, отца жениха, который был убит во время обстрела свадебной процессии сербов, на второй день референдума, 1 марта 1992 г., в старом городе Сараева, в Башчаршии. В свою очередь, боснийцы и хорваты считают первыми жертвами войны, погибших после провозглашения независимости Суаду Дилберович и Ольгу Сучич, которые были расстреляны во время марша неизвестными лицами с сербской стороны 5 апреля 1992 г. недалеко от отеля Holiday Inn, который в тот момент занимала Сербская демократическая партия.

Так или иначе, но в течение марта-апреля-мая 1992 г. по всей стране развернулись ожесточённые бои. При этом сербы предприняли ряд операций в восточной части страны для занятия стратегических позиций и установления контроля над линиями коммуникаций. Бои сопровождалась большим количеством убитых и раненых среди мирного населения.

ЮНА, находившаяся под контролем Союзной Республики Югославии, контролировало около 60 % страны, однако до 19 мая 1992 г. все офицеры и солдаты родом не из Боснии и Герцеговины покинули свои должности. Силы сербов были гораздо лучше вооружены и организованы, чем силы боснийцев и хорватов. Основные боевые действия развернулись в районах смешанного этнического проживания. Добой, Фоча, Рогатица, Власеница, Братунац, Зворник, Приедор, Сански Мост, Брчко, Дервента, Модрича, Босанска Крупа, Брод, Босански-Нови, Гламоч, Босански Петровац, Чайниче, Биелина, Вишеград, а также некоторые районы Сараево были под сербским контролем. Живших там боснийцев и хорватов депортировали. Кроме того области, которые были более этнически однородные были избавлены от основных боевых действий, как например Бая-Лука, Козарска-Дубица (Босанска-Дубица), Градишка, Билеча, Гацко, Хан Пиесак, Калиновик. Однако несербское население также было вынуждено в основном их покинуть. Кроме того регионы в центральной Боснии и Герцеговине, такие как Сараево, Зеница, Маглай, Завидовичи, Бугойно, Мостар, Кониц было вынуждено покинуть местное сербское население, бежавшее в сербские районы Боснии и Герцеговины.

Большая часть жителей столицы страны Сараево были боснийцами-мусульманами. Сербские силы держали город в осаде 44 месяца, для того чтобы боснийское руководство выполнило их требования, но в то же время от осады страдало мирное население. Сербы заняли районы города с большинством сербского населения и прилегающие к нему горные районы, таким образом окружив город. Пехотные части были дислоцированы в основном в таких районах, как Грбавица, Илиджа, Илиаш и т.д., где из местных сербов были созданы легкопехотные бригады, а артиллерия располагалась на холмах и горах, окружающих Сараево. Осада Сараево – одна из самых продолжительных военных осад в современной военной истории.

2 мая 1992 г. мусульманские силы осадили казармы ЮНА в Сараево и предприняли ряд нападений на патрули и военные объекты. В результате ЮНА потеряла 11 человек убитыми и 20 ранеными.

15 мая 1992 г. в Тузле местные мусульманско-хорватские формирования в количестве 3000 человек напали на колонну 92-й моторизованной бригады ЮНА, которая покидала казарму и направлялась на территорию Союзной Республики Югославии. Снайперы сначала расстреливали водителей машин, чтобы заблокировать возможность движения, а затем вместе с другими отрядами нападающих атаковали остальных солдат ЮНА. После завершения боя многие раненые югославские солдаты были добиты в машинах. В результате атаки погибли и были ранены 212 солдат и офицеров ЮНА, 140 были взяты в плен и помещены в старую шахту в городе.

В июне 1992 г. Силы Организации Объединённых Наций по охране, первоначально развёрнутые в Хорватии, были переброшены в Боснию и Герцеговину для защиты аэропорта Сараево, так как их мандат был



расширен и на Боснию и Герцеговину. 29 июня 1992 г. силы боснийских сербов покинули аэропорт. В сентябре 1992 г. мандат миротворцев был расширен, и они получили указание охранять гуманитарную помощь и осуществлять её доставку в целом по стране, кроме того, им было поручено защищать гражданских беженцев, как это требовал Красный крест.

Тем временем, в марте 1992 г. на территорию Боснии и Герцеговины вошли регулярные подразделения хорватской армии. Они разместились в ряде районов страны, в том числе в Посавине. 27 марта 1992 г. в Посавине ими была устроена резня сербов в селе Сиековац близ Босанского Брода. В ходе наступлений под Дервентой и в других населённых пунктах так называемого «Коридора» ими были совершены многочисленные военные преступления против гражданского сербского населения. Был создан и лагерь для сербов под населённым пунктом Оджаци.

6 мая 1992 г. в австрийском городе Граце между президентом Республики Сербской Радованом Караджичем и президентом Хорватской Республики Герцег-Босна Мате Бобаном было заключено соглашение о прекращении конфликта между сербскими и хорватскими силами, дабы сосредоточиться на взятии территорий, контролируемых боснийцами.

Хорватско-мусульманские силы при поддержке регулярных подразделений хорватской армии продолжали расширение подконтрольных им территорий. Это привело к тому, что с 13 мая 1992 г. западная часть государства боснийских сербов и основная часть Сербской Краины оказались отрезаны от сербов на востоке Боснии и Герцеговины и от Югославии. Тяжелая ситуация сложилась в первую очередь с медикаментами для больниц, госпиталей и роддомов, поступавших из Сербии. Хорваты отказывались пропускать гуманитарные конвои, из-за чего умерло несколько новорожденных в Бая-Луке, а часть детей родившихся в тот период, не получила надлежащих медикаментов и остались на всю жизнь инвалидами. К началу июня начинает ощущаться нехватка и продуктов питания.

Командованием войск Республики Сербской и Республики Сербская Краина в спешке была разработана операция по прорыву блокады, которая получила название «Коридор». Позднее её стали называть «Коридор жизни».

28 июня 1992 г. сербские силы заняли Модричу, восстановив наземную связь с другими сербскими землями. Однако операция по расширению коридора продолжалась до конца осени 1992 г. Её результатом стал разгром хорватско-мусульманской военной группировки в Посавине и значительное уменьшение хорватского анклава в этом районе.

Военные действия в Восточной Боснии.

Первые нападения на гражданских лиц были зафиксированы в Восточной Боснии. Как только города и сёла переходили в руки сербских сил, члены военных формирований, полицейские, участники паравоенных формирований, а иногда и гражданские лица сербской национальности действовали по схожей схеме: дома и квартиры боснийцев грабились и сжигались, гражданские лица боснийской национальности задерживались или брались в плен, при этом их часто били, а порой и убивали. Мужчины и женщины разделялись, причём многие мужчины отправлялись в лагерь. Женщины содержались в различных центрах под стражей, где они вынуждены были жить зачастую в антисанитарных условиях, подвергались жестокому обращению и изнасилованиям. Многие сербские военные и политические лидеры, обвинялись МТБЮ в совершении военных преступлений и были впоследствии осуждены.

В то же время мусульмане провели этнические чистки сербского населения в городах Сребреница, Жепя, Горажде и т.д. Характерной чертой этих чисток стало присутствие в военных подразделениях отрядов вооружённых гражданских мусульман под названием «торбари» («мешочники»). Они убивали гражданское сербское население и грабили захваченные населённые пункты.

Военные действия в Западной Боснии и регионе Приедор.

7 января 1992 г. сербские члены муниципального собрания Приедора и председатели местных муниципальных советов от Сербской демократической партии Народную Ассамблею сербского муниципалитета Приедор и разослали тайные инструкции, подготовленные 19 декабря 1991 г. под названием «Организация и деятельность органов сербского народа в Боснии и Герцеговине в чрезвычайных обстоятельствах», которые включали планы захвата местных муниципалитетов депутатами от Сербской демократической партии и создание кризисных штабов. Миломир Стакич, позже осуждённый МТБЮ за массовые преступления против человечности в отношении боснийских и хорватских мирных жителей, был избран президентом этой Ассамблеи. Десять дней спустя, 17 января 1992 г. Ассамблея постановила объединить сербские территории муниципалитета Приедор в автономной области Боснийская Краина, чтобы создать отдельное этническое сербское государственное образование.

23 апреля 1992 г. в Сербской демократической партии решили, что сербские подразделения должны немедленно приступить к подготовке захвата муниципалитета Приедор в координации с ЮНА. К концу апреля 1992 г. в муниципалитете были созданы параллельные официальным, сербские полицейские участки и более 1500 вооружённых сербов были готовы принять участие в захвате муниципалитета.

Декларация о захвате власти, подготовленная в Сербской демократической партии, была зачитана по радио в Приедоре в день захвата и повторялась несколько раз в течение дня. В ночь с 29 на 30 апреля 1992 г. захват власти был осуществлён. Сотрудники общественной безопасности и резервной полиции собрались в

Циркин Поле, одном из районов Приедора. Там были представлены только сербы и часть из них была в военной форме. Была поставлена задача взять власть и собравшиеся разделились на пять групп. Каждая из групп имела лидеров и у них была задача, взять под контроль определённые здания. Одна группа должна была захватить Ассамблею, другая здание управления полиции, третья суды, четвёртая банки, последняя почту.

30 мая 1992 г. Приедор подвергся нападению мусульmano-хорватских паравоенных отрядов. Благодаря неожиданности поначалу им сопутствовал успех, однако утром следующего дня части 43-й моторизованной бригады армии боснийских сербов разгромили отряды нападавших.

Наступление сил Хорватского совета обороны в Центральной Боснии.

Под давлением хорошо оснащённых и вооружённых сербских сил в Боснии и Герцеговине и Хорватии, основные хорватские силы – ХСО (Хорватский совет обороны) переключили своё внимание с противостояния сербским силам на попытки занять территорию, находящуюся под контролем боснийской армии. Считается, что это было связано с соглашением в Караджорджево (март 1991 г.), достигнутым между президентами Слободаном Милошевичем и Франьо Туджманом, по которому предполагалось разделить Боснию и Герцеговину между Хорватией и Сербией.

Чтобы достичь этой цели ХСО требовалось подавить другие хорватские силы, а именно хорватские оборонительные силы (ХОС), а также разбить части боснийской армии, так как территория на которую они претендовали, находилась под контролем правительства Боснии и Герцеговины. ХСО получал военную поддержку от Республики Хорватии, развернув нападения на боснийское гражданское население, начав этнические чистки территорий, населённых боснийцами.

Однако согласно другой версии, конфликт с хорватами начали провоцировать боснийцы, стремясь расширить подконтрольную территорию и захватить военные заводы в Центральной Боснии. Крупные бои прошли в Нови-Травнике, Витезе и Прозоре. Причём пока шли бои в Нови-Травнике, в ещё мирном Прозоре мусульмане напали на хорватские позиции, чтобы не дать местным подразделениям ХСО оказать поддержку хорватам в Нови-Травнике. В ходе боев Прозор был сильно разрушен и в итоге перешёл под контроль ХСО. Солдаты АРБиГ и мирное мусульманское население (5000 человек) были вынуждены его покинуть.

Соглашение в Граце в мае 1992 г. вызвало неоднозначную реакцию внутри общины хорватов и привело к раздорам, а также к конфликту с боснийцами. Одним из основных лидеров хорватских сил, не поддержавших соглашение, был Блаж Краевич, лидер Хорватских оборонительных сил (ХОС), вооружённых отрядов, которые также были хорватскими националистами, но в отличие от ХСО они поддерживали сотрудничество с боснийцами.

В июне 1992 г. основное внимание ХСО переключается на Нови-Травник и Горни-Вакуф, где хорваты начали наступление, однако им оказывала активное сопротивление боснийская территориальная оборона. 18 июня 1992 г. боснийская территориальная оборона в Нови-Травнике получила ультиматум от ХСО, который включал в себя требования отмены существующих в городе властных институтов Боснии и Герцеговины, установление власти Хорватской республики Герцег-Босна, присяга местных солдат на верность хорватской республике, подчинение местной территориальной обороны ХСО и изгнание мусульманских беженцев, на принятие условий отводилось 24 часа. Ультиматум был отвергнут. Атака на город началась 19 июня 1992 г. Начальная школа и почтовое отделение подверглись сильному обстрелу и были повреждены. Горни-Вакуф подвергся атаке хорватов 20 июня 1992 г., но она была отбита.

Боснийские силы были вынуждены вести борьбу на два фронта, однако смогли сдержать натиск хорватов. В это же время, благодаря своему географическому положению, территории, контролируемые правительством Боснии были окружены со всех сторон хорватскими и сербскими силами. Это существенно затрудняло возможность импорта необходимых припасов.

В августе 1992 г. лидер ХОС Блаж Краевич был убит солдатами Хорватского совета обороны. Это серьёзно ослабило часть хорватов, которые надеялись сохранить союз между боснийцами и хорватами.

Ситуация ещё более обострилась в октябре 1992 г., когда хорватские силы напали на боснийское гражданское население в Прозоре, сжигая жилые дома и убивая мирных жителей. Силы ХСО изгнали большую часть мусульман из города Прозор и нескольких окрестных деревень.

Драматические события имели место в Боснии и Герцеговине в течение всего 1993 г.

7 января 1993 г. силы мусульман из Сребреницы устроили резню сербов в селах Кравица, Шильковичи, Йежештица и Баньевичи.

8 января 1993 г. боснийский вице-премьер-министр Хакия Турайлич и сопровождавшие его французские миротворцы ООН были задержаны сербскими военными на контрольно-пропускном пункте на дороге к Сараевскому аэропорту. Французские миротворцы ООН остановились как и было указано. После того, как двери машины, в которой перевозили Турайлича, были открыты, сербский военнослужащий застрелил вице-преьера. Французские военные ответный огонь не открывали.

Большая часть 1993 г. прошла под доминированием хорвато-боснийского конфликта. В январе 1993 г. хорватские силы атаковали Горный Вакуф снова, чтобы соединить Герцеговину с Центральной Боснией.

22 февраля 1993 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №808, в которой постановил создать международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьёзные нарушения международного гуманитарного права.

В апреле 1993 г. Совет Безопасности Организации Объединённых Наций принял резолюцию №816, призывающую государства члены ООН обеспечить бесполётную зону над Боснией и Герцеговиной. 12 апреля 1993 г. НАТО начало операцию по закрытию воздушного пространства над страной, в рамках выполнения решения по обеспечению бесполётной зоны.

15-16 мая 1993 г. на референдуме 96 % сербов проголосовали против плана Вэнса – Оуэна. После провала мирного плана, который предусматривал разделить страну на три этнические части, вооружённый конфликт между боснийцами и хорватами усилился, охватив 30 % Боснии и Герцеговины. Мирный план был одним из факторов, приведших к эскалации конфликта, так как лорд Оуэн избегал сотрудничества с умеренными силами (выступавшими за единую Боснию) и стремился договориться с более экстремистскими элементами (которые были за разделение страны).

25 мая 1993 г. Международный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ) был официально учрежден согласно резолюции №827 Совета Безопасности Организации Объединённых Наций.

В попытке защитить гражданское население и повысить роль СООНО в мае 1993 г. Совет Безопасности ООН учреждает «зоны безопасности» вокруг Сараево, Горажде, Сребреницы, Тузлы, Жепы и Бихача согласно Резолюции №824 от 6 мая 1993 года. 4 июня 1993 г. Совет Безопасности ООН принял Резолюцию №836, санкционировавшую применение силы СООНО для защиты зон безопасности. 15 июня 1993 г. была начата операция Sharp Guard, заключающаяся в морской блокаде побережья Адриатического моря со стороны НАТО и Западноевропейского союза, впоследствии отменённая 18 июня 1996 г. в связи с прекращением эмбарго ООН на поставки оружия.

Данное решение было сразу же использовано мусульманами в военных целях. Например, сразу же после провозглашения Сребреницы «защищенной зоной» подразделения 28-й дивизии мусульманской армии предприняли несколько атак на сербов. В то же время они отказались провести разоружение своих подразделений, что подразумевалось дороговоротом с силами ООН. По мнению российского исследователя Ионова, такое решение ООН лишало боснийских сербов возможности выиграть войну, так как при каждом успешном сербском наступлении мусульманские силы отходили в защищенные зоны, после чего на сербов давление оказывали ООН и НАТО, угрожая военным вмешательством.

Хорватская Республика Герцег-Босна установила контроль над многими муниципалитетами в Герцеговине. Были взяты под контроль средства массовой информации, через которые стала вестись пропаганда хорватских идей. Была введена в обращение хорватская валюта, и хорватские программы и хорватский язык были введены в школах. Многие боснийцы и сербы были сняты с должностей в администрациях и удалены из частного бизнеса, распределение гуманитарной помощи было под контролем и распространялось недостаточно среди боснийцев и сербов. Местные политические лидеры боснийцев и сербов либо арестовывались, либо маргинализировались. Некоторые боснийцы и сербы были отправлены в концентрационные лагеря, такие как Хелиодром, Дретели, Габела, Войно и Сунье.

В некоторых районах Боснии и Герцеговины силы Хорватского совета обороны и армии Республики Босния и Герцеговина воевали бок о бок с силами армии Республики Сербской. Несмотря на вооружённое противостояние в других районах страны, и в целом напряженные отношения между ХСО и АРБиГ, хорватско-боснийской союз существовал в анклав Бихач и Босанской Посавине, где им приходилось противостоять сербским силам.

По данным МТБЮ, зафиксированным по делу Налетича и Мартиновича, силы ХСО напали на населённые пункты в районе Совичи Доляни, примерно в 50 километрах к северу от Мостара утром 17 апреля 1993 г. Нападение было частью большого наступления ХСО, направленного на Ябланицу, в окрестностях которого и в самом городе проживали в основном боснийские мусульмане. Командиры ХСО подсчитали, что им нужно два дня, чтобы захватить Ябланицу. Расположение Совичи имело стратегическое значение для ХСО, так как он находился на пути к Ябланице. Для АРБиГ это был выход на плато Рисовач, закрепление на котором могло бы создать условия для дальнейшего движения к побережью Адриатического моря. Наступление сил ХСО на Ябланицу началось 15 апреля 1993 г. Артиллерия уничтожила значительную часть Совичи. Боснийские армия начала ответное контрнаступление, но в пять вечера боснийской армия в Совичи сдалась. Приблизительно от 70 до 75 солдат попали в плен. В общей сложности, по меньшей мере 400 гражданских лиц боснийских мусульман были задержаны. Дальнейшее наступление сил ХСО к Ябланице было остановлено после того, как начались переговоры о прекращении огня.

Ещё одной характеристикой хорватско-мусульманского конфликта является фактическое перемирие между хорватами и сербами в большинстве районов, за исключением тех, где между хорватами и мусульманами сохранился союз. Отношения между боснийскими хорватами и боснийскими сербами в тот период военный историк А. Ионов характеризует как «почти союзнические». Боснийские сербы в ряде районов поддерживали хорватские формирования артиллерийским огнем и сводными отрядами бронетехники (например в Жепче), а также принимали на своей территории тысячи хорватским беженцев, изгнанных мусульманами из многих населённых пунктов.

Восточная часть Мостара был окружена силами ХСО в течение девяти месяцев, и большая часть его исторической части была серьёзно повреждена в результате обстрелов в том числе знаменитый Старый мост.

Мостар был разделен на западную часть, в которой доминировали силы ХСО, и восточную часть, где были сосредоточены силы АРБиГ. Тем не менее, боснийская армия контролировала в Западном Мостаре штабной пункт в подвале комплекса зданий, называемых Враница. В ночь на 9 мая 1993 г. Хорватский совет обороны атаковал Мостар с использованием артиллерии, минометов, тяжелых вооружений и стрелкового оружия. ХСО контролировал все дороги, ведущие в Мостар, и международным организациям было отказано в доступе в город. Городское радио в Мостаре объявило, что все боснийцы должны вывесить белые флаги из окон. Нападение ХСО были хорошо подготовленным и спланированным.

Силы ХСО захватили западную часть города и изгнали тысячи боснийцев с западной стороны в восточную часть города. Силы ХСО обстреливали восточную часть Мостара, превратив значительную часть строений в руины. Были уничтожены Царинский мост, Титов Лучки мост через реку, серьёзно пострадал Старый мост. Подразделения ХСО участвовали в массовых расстрелах, этнических чистках и изнасилованиях в западном Мостаре и его окрестностях, продолжалась осада и обстрелы сил боснийского правительства в восточном Мостаре. Кампания ХСО привела к тысячам раненых и убитых.

АРБиГ начала операцию, известную как операция «Неретва 93», против ХСО и хорватской армии в сентябре 1993 г., чтобы снять осаду Мостара и занять области Герцеговины, которые были включены в самопровозглашенную Хорватскую Республику Герцег-Босна. Операция была остановлена боснийскими властями после того, как была получена информация о резне хорватских гражданских лиц и военнопленных в сёлах Грабовица и Уздол.

Крупнейшие события, связанные с войной в Боснии и Герцеговиной, которые имели место в 1994 г.:

5 февраля 1994 г. – взрыв на сараевском рынке Маркале. Погибло 68 человек и 144 было ранено.

23 февраля 1994 г. – командующим Хорватским советом обороны генералом Анте Росо и командующим Армией Республики Босния и Герцеговина генералом Расимом Деличем в Загребе подписывается соглашение о прекращении хорватско-боснийского конфликта.

28 февраля 1994 г. – воздушный бой над Баня-Лукой: истребители ВВС США уничтожили пять штурмовиков ВВС Республики Сербской, выполнявших боевой вылет в нарушение резолюции СБ ООН 816.

18 марта 1994 г. – Алия Изетбегович и Франьо Туджман подписывают Вашингтонское соглашение об объединении Хорватской Республики Герцег-Босна и Республики Босния и Герцеговина в Федерацию Боснии и Герцеговины.

10, 11 апреля 1994 г. – авиация НАТО в целях защиты «зоны безопасности» Горажде бомбит сербские позиции.

25 апреля 1994 г. – сформирована контактная группа по Боснии и Герцеговине, в неё вошли США, Великобритания, Франция, Германия и Россия

4 августа 1994 г. – Республика Сербская приняла план контактной группы «51 % - 49 %», по которому сербы получали 49 % территории Боснии и Герцеговины, а боснийцы и хорваты получали 51 % территории Боснии и Герцеговины. Ранее этот план одобрила Федерация Боснии и Герцеговины.

5 августа 1994 г. – Союзная Республика Югославия закрыла границу между Сербией и Республикой Сербской

21 августа 1994 г. – боснийские исламисты занимают Велика-Кладушу, столицу Республики Западная Боснии, изгоняя 40000 мусульман-автономистов в Республику Сербская Краина.

21 ноября и 23 ноября 1994 г. – авиация НАТО в целях защиты «зоны безопасности» Бихач бомбит аэродром Республики Сербская Краина Удбина и сербские цели в Западной Боснии (Отока, Босанска-Крупа и Двор-на-Уне).

24 ноября 1994 г. – на встрече с журналистами министр иностранных дел России Андрей Козырев заявил, что в случае дальнейшего обострения ситуации в Боснии и Герцеговине, Россия в одностороннем порядке выведет свои миротворческие силы.

17 декабря 1994 г. – мусульмане-сторонники Фикрета Абдича отвоёвывают Велика-Кладушу (Операция «Паук»)

Крупнейшие события, связанные с войной в Боснии и Герцеговиной, которые имели место в 1995 г.:

11 июля 1995 г. – боснийские сербы под руководством Ратко Младича захватили Сребреницу и учинили там резню мусульман. Общее число погибших составило около 8000 человек.

16 июля 1995 г. – Международный трибунал по бывшей Югославии выдал ордера на арест Радована Караджича и Ратко Младича.

25 июля 1995 г. – сербы заняли Жепу.

28 августа 1995 г. – в результате взрыва на рынке Маркале в Сараево погибло 28 человек. По версии НАТО причиной взрыва стал миномётный обстрел с сербских позиций.

30 августа 1995 г. – после отказа боснийских сербов убрать тяжёлое вооружение из района Сараево НАТО начала военную операцию «Обдуманная сила» против Республики Сербской, которая продолжалась до 14 сентября 1995 г.

5 октября 1995 г. – Ричард Холбрук объявил о двухмесячном перемирии в связи с началом мирных переговоров.

21 ноября 1995 г. – Алия Изетбегович, Франьо Туджман и Слободан Милошевич подписали мирное соглашение на американской базе в Дейтоне.

14 декабря 1995 г. – в Париже были ратифицированы Дейтонские соглашения, которые положили конец войне в Боснии и Герцеговине.

## **Урегулирование конфликта в Боснии и Герцеговине**

### **Грацское соглашение (Грац, 6 мая 1992 г.): общая характеристика**

Грацское соглашение – соглашение о прекращении огня между президентом Республики Сербской Радваном Р. Караджичем и президентом Хорватской республики Герцег-Босна М. Бобаном, заключённое 6 мая 1992 г. в австрийском городе Граце.

Целью соглашения являлось прекращение конфликта между сербскими и хорватскими силами, чтобы сосредоточиться на взятии территорий, контролируемых боснийскими мусульманами. На тот момент под контролем сербов находилось около 70 % территории сегодняшней Боснии и Герцеговины. При этом боснийцы составляли 44 % населения Республики Босния и Герцеговина и численно преобладали в составе Боснийского правительства.

Данное соглашение, по сути, являлось дополнением к другому соглашению – Караджорджевскому (заключено в марте 1991 г. между президентами Ф. Туджманом и С. Милошевичем с целью раздела сфер влияния в Боснии и Герцеговине и последующей аннексией «сербских» и «хорватских» районов Сербией и Хорватией соответственно). Между появившимися большими сербским и хорватским государствами оставалась буферная зона, получившая у сербских и хорватских властей презрительное прозвище «Пашалык Али». По мнению некоторых военных аналитиков, Грацское соглашение было одним из важнейших документов Боснийской войны.

### **Вашингтонское соглашение (Вашингтон – Вена, 18 марта 1994 г.): общая характеристика**

Вашингтонское соглашение – соглашение о прекращении огня между самопровозглашённой Хорватской республикой Герцег-Босна и Республикой Босния и Герцеговина (единственное на тот момент всемирно признанное государственное образование на территории современной Боснии и Герцеговины, правительство которого, в основном, состояло из этнических боснийцев).

Соглашение было подписано в Вашингтоне и Вене в марте 1994 г. премьер-министром Республики Босния и Герцеговина Харисом Силайджичем, президентом Хорватской Республики Герцег-Босна Крешимиром Зубаком и министром иностранных дел Хорватии Мате Граничем.

По условиям соглашения территории, удерживаемые под контролем хорватскими и боснийскими военными формированиями, объединялись в Федерацию Боснии и Герцеговины, разделявшуюся, в свою очередь, на 10 автономных кантонов. Кантональная система была выбрана, дабы предотвратить господство одной этнической группы над другой.

### **Дейтонские соглашения: общая характеристика**

Дейтонские соглашения – соглашение о прекращении огня, разделении враждующих сторон и обособлении территорий, положившее конец гражданской войне в Боснии и Герцеговине (1992-1995 гг.). Согласованное 21 ноября 1995 г. на военной базе США в Дейтоне (штат Огайо), оно было подписано 14 декабря 1995 г. в Париже Алиёй Изетбеговичем, Слободаном Милошевичем и Франьо Туджманом.

Наряду с этим, соглашение подписали также страны-гаранты: США, Великобритания, Франция, Германия, Россия и представителем ЕС.

Россия подписала соглашение с оговоркой «за исключением Приложения I». Тем самым она выразила несогласие с двумя его составными частями, а именно: «Приложение I.A - Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования» и «Приложение I.B - Соглашение по региональной стабилизации». Именно в них идет речь о блоке НАТО и участии его сил в мирном урегулировании.

Мирные переговоры проходили при активном участии США, которые предложили создание боснийско-хорватской федерации. Договор о прекращении хорватско-боснийского конфликта и создании Федерации Боснии и Герцеговины был подписан в Вашингтоне и Вене в марте 1994 г. премьер-министром Республики Босния и Герцеговина Харисом Силайджичем, президентом Хорватской Республики Герцег-Босна Крешимиром Зубаком и министром иностранных дел Хорватии Мате Граничем. Боснийские сербы отказались присоединиться к этому договору.

Непосредственно перед подписанием Дейтонского соглашения, в августе-сентябре 1995 г. авиация НАТО провела воздушную операцию «Обдуманная сила» против боснийских сербов, которая сыграла роль в остановке сербского наступления и некотором изменении военной ситуации в пользу боснийско-хорватских сил.

Соглашение состоит из общей части и одиннадцати приложений, в которых излагается суть достигнутых договоренностей (1.А. Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования; 1.В. Соглашение о региональной стабилизации; 2. Соглашение о линии разграничения между образованиями и связанных с этим вопросах; 3. Соглашение о выборах; 4. Конституция Боснии и Герцеговины; 5. Соглашение об арбитраже; 6. Соглашение о правах человека; 7. Соглашение о беженцах и перемещенных лицах; 8. Соглашение о Комиссии по охране национальных памятников; 9. Соглашение об учреждении публичных корпораций БиГ; 10. Соглашение о гражданских аспектах мирного урегулирования; 11. Соглашение о специальных международных полицейских силах). Документ включает также карты территориального размежевания.

Приложения к Соглашению можно условно разделить на две части: блок военных проблем и проблемы гражданского урегулирования.

Для поддержания военного перемирия на территорию Боснии и Герцеговины вводились многонациональные Силы по стабилизации под командованием НАТО – 60 тысяч солдат, почти половина из которых американцы. На Силы по стабилизации (IFOR, затем SFOR) возлагалась обязанность контроля за разведением конфликтующих сторон, соблюдения границ их разъединения. Международным силам предоставлялись все полномочия по контролю за выполнением соглашения. В реализации военного компонента мирного соглашения до июня 2003 г. участвовал и российский воинский контингент численностью более 1 тысячи человек.

2 декабря 2004 г. ответственность за военные аспекты имплементации мирного соглашения перешла к силам Евросоюза (EUFOR). Их численность в данный момент составляет около 2 тысяч военнослужащих.

Предусматривалось, что государство Босния и Герцеговина (в соответствии с Дейтонским соглашением, новым официальным названием страны стало «Босния и Герцеговина» (БиГ)) должно состоять из двух административно-территориальных образований (энтитетов) – Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской. Это союз двух территориальных образований, имеющих обособленное положение. Столицей осталось Сараево.

Житель Республики Босния и Герцеговина мог быть гражданином как объединённой республики, так и одного из двух образований. При этом, сербы получили 49 % территории, боснийцы и хорваты получили 51 % территории.

Горажде отходило боснийцам, оно соединялось с Сараево коридором, который контролировали международные силы. Сараево и прилегающие к нему сербские районы переходили в боснийскую часть. Точное прохождение границы внутри района Брчко должна была определить Арбитражная комиссия.

Соглашение запретило обвинённым Международным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) занимать государственные должности на территории Республики Босния и Герцеговина. Таким образом от власти были отстранены Радован Караджич, Ратко Младич и другие лидеры боснийских сербов и хорватов.

Дейтонская модель предполагает сложную систему власти, учитывающую интересы трех государствообразующих народов – боснийских мусульман (бошняков), сербов и хорватов.

Коллективным главой государства является Президиум БиГ, состоящий из трех членов – по одному представителю от каждого из трех государствообразующих народов.

Высшим законодательным органом страны является Парламентская ассамблея БиГ. Она состоит из Палаты народов и Палаты представителей. Палату народов составляют 15 представителей (по 5 от бошняков и хорватов из Федерации Боснии и Герцеговины и 5 сербов из Республики Сербской), делегируемых парламентами энтитетов. Палата представителей состоит из 42 депутатов, две трети из которых избираются в Федерации Боснии и Герцеговины, одна треть – Республики Сербской. При этом вводилось «вето народа»: если большинство депутатов, избранных от одного из трёх народов, голосовали против того или иного предложения, оно считалось отвергнутым, несмотря на позицию других двух народов.

Совет Министров БиГ состоит из девяти министерств (иностраннных дел; безопасности; обороны; финансов; внешней торговли и экономических связей; транспорта и связи; по гражданским делам; по правам человека и делам беженцев; юстиции).

Политические организации формируются главным образом по этническому принципу.

Федерация Боснии и Герцеговины состоит из 10 кантонов, имеющих высокую степень автономии. В Федерации Боснии и Герцеговины проживает преимущественно бошнякское и хорватское население.

Республика Сербская является централизованным образованием. В Республике Сербской преобладает сербское население.

Оба энтитета имеют собственные органы власти: президентов, парламенты, правительства и т.д.

В целом, полномочия центральных властей, по соглашению, были весьма ограниченными. Реальная власть передавалась органам Федерации и Республики Сербской. Вся система должна была работать под наблюдением Верховного представителя по Боснии и Герцеговине.

Статья 5 Приложения 2 Дейтонского соглашения гласит, что третейский суд в лице 3 судей должен в обозначенные сроки определить точную границу между Республикой Сербской и Федерацией Боснии и Герцеговины в её спорной части, проходящей через округ Брчко, который к тому времени уже был разделён на сербскую (48 %, включая город Брчко) и боснийско-хорватскую (52 %) части.

Вместо этого суд вынес решение, в котором сохранил округ Брчко в виде единой административной единицы в составе Боснии и Герцеговины, наделил его статусом автономии и таким образом фактически исключил его из состава как Федерации Боснии и Герцеговины, так и Республики Сербской. При этом территория последней потеряла свою непрерывность, оказавшись разделённой на 2 части.

Неудачу потерпела попытка С. Милошевича договориться в Дейтоне о передаче СРЮ Превлакского полуострова, практически закрывающего Которский залив, в котором находилась единственная (расположенная на территории Черногории) база СРЮ, обеспечивавшая ее выход в море – на Адриатику.

Дейтонское соглашение заложило основу конституционного устройства Боснии и Герцеговины, которое сохраняется до сегодняшнего дня. Созданная ими система считается громоздкой и малоэффективной, но до восстановления взаимного доверия между тремя народами её отмена затруднительна. В последние годы западные страны более активно призывают к пересмотру Дейтонской системы и введению традиционной конституции. Этот план, в частности, позволил бы ускорить сближение Боснии и Герцеговины с Европейским союзом. Однако на сегодня согласие по нему не достигнуто, причём в большей степени за перемены выступают боснийцы и хорваты.

Международный мониторинг процесса мирного урегулирования в Боснии и Герцеговине осуществляют Совет по выполнению Мирного соглашения (в него входят 55 стран) и его исполнительный орган – Руководящий комитет (США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Канада, Россия, Япония, председательство Евросоюза, КЕС и Организация исламская конференция, представленная Турцией). Роль координатора международных усилий по выполнению гражданских аспектов мирного урегулирования выполняет Высокий представитель.

Высокий представитель обладает исключительными («бонскими») полномочиями и может увольнять государственных деятелей, действия которых несут угрозу миру и безопасности БиГ, а также отменять решения боснийских властей и выносить свои собственные.

Предполагается, что Аппарат Высокого представителя, после выполнения боснийскими властями определенных условий в сфере политики и безопасности, будет преобразован в Миссию спецпредставителя Евросоюза.

## Дейтонские соглашения

### Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтон, 21 ноября 1995 г., Париж, 14 декабря 1995 г.)

Принято

Правительствами государств-участников Соглашения

Республика Босния и Герцеговина, Республика Хорватия и Союзная Республика Югославия ("Стороны"), признавая необходимость всеобъемлющего урегулирования с целью положить конец трагическому конфликту в регионе,

стремясь внести вклад в связи с этим и содействовать прочному миру и стабильности,

подтверждая свою приверженность Согласованным базовым принципам от 8 сентября 1995 года, последующим Согласованным базовым принципам от 26 сентября 1995 года и Соглашениям о прекращении огня от 14 сентября и 5 октября 1995 года,

принимая к сведению Соглашение от 29 августа 1995 года, по которому делегация Союзной Республики Югославии была уполномочена подписать от имени Республики Сербской части мирного плана в отношении нее с обязательством строго и последовательно выполнять достигнутое соглашение,

договорились о нижеследующем:

Статья I

Стороны строят свои отношения в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций, а также Хельсинкского заключительного акта и других документов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. В частности, Стороны полностью уважают суверенное равенство друг друга, разрешают споры мирными средствами и воздерживаются от любых действий, угрозы силой или ее применения или иных действий против территориальной целостности или политической независимости Боснии и Герцеговины или любого другого государства.

Статья II

Стороны приветствуют и одобряют достигнутые договоренности в отношении военных аспектов мирного урегулирования и аспектов стабилизации в регионе, изложенные в Приложении 1-А и Приложении 1-

В к Соглашениям. Стороны полностью соблюдают взятые в Приложении 1-А обязательства и способствуют их выполнению и полностью соблюдают свои обязательства, изложенные в Приложении 1-В.

#### Статья III

Стороны приветствуют и одобряют достигнутые договоренности в отношении демаркации границ между двумя образованиями - Федерацией Боснии и Герцеговины и Республикой Сербской, изложенные в Приложении 2 к Соглашению. Стороны полностью соблюдают взятые в нем обязательства и содействуют их выполнению.

#### Статья IV

Стороны приветствуют и одобряют программу выборов для Боснии и Герцеговины, изложенную в Приложении 3. Стороны полностью соблюдают эту программу и содействуют ее выполнению.

#### Статья V

Стороны приветствуют и одобряют достигнутые договоренности в отношении Конституции Боснии и Герцеговины, изложенной в Приложении 4. Стороны полностью соблюдают взятые в ней обязательства и содействуют их выполнению.

#### Статья VI

Стороны приветствуют и одобряют достигнутые договоренности в отношении учреждения арбитражного трибунала, Комиссии по правам человека, Комиссии по беженцам и перемещенным лицам, Комиссии по охране национальных памятников и публичных корпораций Боснии и Герцеговины, изложенные в Приложениях 5 - 9 к Соглашениям. Стороны полностью соблюдают взятые в них обязательства и содействуют их выполнению.

#### Статья VII

Признавая, что соблюдение прав человека и защита беженцев и перемещенных лиц имеют жизненно важное значение для достижения прочного мира, Стороны дают согласие на полное соблюдение положений в отношении прав человека, изложенных в главе 1 Приложения 6 к Соглашению, а также положений в отношении беженцев и перемещенных лиц, изложенных в главе 1 Приложения 7 к Соглашению, и полностью соблюдают эти положения.

#### Статья VIII

Стороны приветствуют и одобряют достигнутые договоренности в отношении осуществления этого мирного урегулирования, включая, в частности, договоренности в отношении осуществления гражданских (невоенных) аспектов, изложенные в Приложении 10 к Соглашению, и Специальных международных полицейских сил, изложенные в Приложении 11 к Соглашению. Стороны в полной мере соблюдают взятые в них обязательства и содействуют их выполнению.

#### Статья IX

Стороны в полной мере сотрудничают со всеми образованиями, участвующими в осуществлении этого мирного урегулирования, как это изложено в Приложениях к настоящему Соглашению, или с теми, кто иным образом уполномочен Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с обязательством всех Сторон сотрудничать в расследовании военных преступлений и других нарушений международного гуманитарного права и в соответствующем судебном преследовании.

#### Статья X

Союзная Республика Югославия и Республика Босния и Герцеговина признают друг друга в качестве суверенных независимых государств в рамках своих международных границ. Дальнейшие аспекты их взаимного признания будут подлежать последующим обсуждениям.

#### Статья XI

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Совершено в Париже 14 декабря 1995 года на английском, боснийском, сербском и хорватском языках, причем каждый текст имеет одинаковую силу.

За Республику Боснию и Герцеговину

За Республику Хорватию

За Союзную Республику Югославию

Засвидетельствовано следующими:

Специальный посредник

от Европейского Союза

За Французскую Республику

За Федеративную Республику Германию

За Российскую Федерацию

За Соединенное Королевство

Великобритании и Северной Ирландии

За Соединенные Штаты Америки



## Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение о военных аспектах Мирного урегулирования

Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская (далее именуемые "Сторонами") договорились о нижеследующем:

### Статья I.

#### Общие обязательства

1. Стороны обязуются как можно скорее восстановить нормальные условия жизни в Боснии и Герцеговине. Они понимают, что это требует существенного вклада с их стороны, в рамках которого они предпримут энергичные усилия по сотрудничеству друг с другом и с международными организациями и учреждениями, помогающими им на местах. Они приветствуют готовность международного сообщества направить в регион сроком примерно на один год силы для оказания помощи в осуществлении территориальных и других связанных с военными аспектами положений соглашения, описанных ниже.

а) Совету Безопасности Организации Объединенных Наций предлагается принять резолюцию, разрешающую государствам-членам или региональным организациям и соглашениям создать многонациональные военные Силы по выполнению Соглашения (далее именуемые "СВС"). Стороны понимают и согласны с тем, что в состав этих Сил по выполнению Соглашения могут входить сухопутные, воздушные и морские подразделения государств-членов НАТО и государств, не являющихся членами НАТО, направленные в Боснию и Герцеговину для содействия обеспечению соблюдения положений настоящего Соглашения (далее именуемого "Приложением"). Стороны понимают и согласны с тем, что СВС начнут осуществление военных аспектов настоящего Приложения после передачи полномочий от командующего СООНО командующему СВС (далее именуемой "передачей полномочий") и что до передачи полномочий СООНО продолжат осуществление своего мандата.

б) Достигнута понимание и договоренность в отношении того, что НАТО может создать такие силы, которые будут действовать под руководством, управлением и политическим контролем Североатлантического совета ("САС") через командные инстанции НАТО. Они обязуются содействовать операциям этих сил. Таким образом, Стороны настоящим соглашаются и добровольно обязуются полностью соблюдать все обязательства, указанные в настоящем Приложении.

в) Достигнута понимание и договоренность в отношении того, что в осуществлении военных аспектов настоящего Приложения могут оказывать помощь другие государства. Стороны понимают и согласны с тем, что модальности участия этих государств будут предметом соглашения между такими государствами-участниками и НАТО.

2. Эти обязательства преследуют следующие цели:

а) добиться долговременного прекращения военных действий. Ни одно образование не будет применять силу или угрозу силой против другого образования, и ни при каких обстоятельствах вооруженные силы ни одного из образований не будут вступать и находиться на территории другого образования без согласия правительства последнего и Президиума Боснии и Герцеговины. Все вооруженные силы в Боснии и Герцеговине действуют, сообразуясь с суверенитетом и территориальной целостностью Боснии и Герцеговины;

б) обеспечить поддержку и санкционирование деятельности СВС и, в частности, разрешить СВС принимать такие меры, включая применение необходимой силы, которые потребуются для обеспечения соблюдения настоящего Приложения и обеспечения их собственной защиты; и

в) ввести долговременные меры в области безопасности и контроля за вооружениями, описанные в Приложении I-B к Общему рамочному соглашению, цель которых состоит в содействии постоянному примирению между всеми Сторонами и достижению всех политических договоренностей, согласованных в Общем рамочном соглашении.

3. Стороны понимают и согласны с тем, что внутри Боснии и Герцеговины обязательства согласно настоящему Приложению применяются одинаково в рамках обоих образований. Оба образования несут равную ответственность за соблюдение настоящего Приложения и в равной степени подпадают под такие меры по обеспечению соблюдения со стороны СВС, которые могут потребоваться для обеспечения осуществления настоящего Приложения и защиты СВС.

### Статья II.

#### Прекращение военных действий

1. Стороны соблюдают прекращение военных действий, начавшееся после заключения Соглашения от 5 октября 1995 года, и продолжают воздерживаться от всех наступательных операций любого вида друг против друга. Наступательной операцией в данном случае является действие, включающее защиту войск или ведение огня за пределами границ соответствующей Стороны. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы весь находящийся под ее контролем или на территории под ее контролем личный состав и организации, обладающие военным потенциалом, включая вооруженные гражданские группировки, национальную гвардию, армейские резервы, военную полицию и отряд полиции особого назначения министерства внутренних дел (МУП) (далее именуемые "силами"), соблюдали настоящее Приложение. Термин "силы" не включает СООНО, Специальные

международные полицейские силы, о которых говорится в Общем рамочном соглашении, СВС и другие подразделения, указанные в пункте 1 "с" статьи I.

2. При выполнении обязательств, изложенных в пункте 1, Стороны, в частности, обязуются прекратить огонь из всех видов оружия и применение взрывных устройств, за исключением случаев, санкционированных настоящим Приложением. Стороны не создают никаких дополнительных минных полей, преград или защитных заграждений. Они не занимаются патрулированием, наземной и воздушной разведкой за пределами позиций своих войск или в зонах разъединения, предусмотренных ниже в статье IV, без санкции СВС.

3. Стороны обеспечивают охрану и безопасность всех лиц на своих соответствующих территориях, сохраняя гражданские правоохранительные органы, действующие в соответствии с международно признанными нормами и при соблюдении международно признанных прав человека и основных свобод, и принимая такие другие меры, которые являются необходимыми. Стороны также обязуются разоружить и распустить все вооруженные гражданские группировки, за исключением разрешенных полицейских сил, в течение 30 дней после передачи полномочий.

4. Стороны в полной мере сотрудничают с любым международным персоналом, включая лиц, ведущих расследование, советников, контролеров, наблюдателей и другой персонал в Боснии и Герцеговине, во исполнение Общего рамочного соглашения, включая содействие свободному и беспрепятственному доступу и передвижению, и предоставляя им такой статус, который необходим для эффективного выполнения их задач.

5. Стороны строго воздерживаются от ответных мер, контратак или любых односторонних действий в ответ на нарушение настоящего Приложения другой Стороной. Стороны реагируют на предполагаемые нарушения положений настоящего Приложения в соответствии с процедурами, предусмотренными в статье VIII.

#### Статья III.

##### Вывод иностранных сил

1. На момент вступления в силу настоящего Приложения все неместные силы в Боснии и Герцеговине, независимо от того, подчиняются ли они юридически и в военном отношении Республике Боснии и Герцеговине, Федерации Боснии и Герцеговины или Республике Сербской, подлежат выводу с территории Боснии и Герцеговины в течение тридцати (30) дней вместе со своим имуществом. Кроме того, все силы, остающиеся на территории Боснии и Герцеговины, должны действовать, сообразуясь с территориальной целостностью, суверенитетом и политической независимостью Боснии и Герцеговины. В соответствии с пунктом 1 статьи II настоящий пункт не распространяется на СООНО, Специальные международные полицейские силы, указанные в Общем рамочном соглашении, а также на СВС или другие подразделения, упомянутые в пункте 1 "с" статьи I.

2. В частности, в соответствии с пунктом 1 статьи III с территории Боснии и Герцеговины выводятся все иностранные силы, включая выступающих в индивидуальном качестве советников, борцов за свободу, инструкторов, добровольцев и персонал из соседних и других государств.

#### Статья IV.

##### Передислокация сил

1. Республика Босния и Герцеговина и образования передислоцируют свои силы в три этапа:

##### 2. Этап I

а) Стороны сразу же после вступления в силу настоящего Приложения незамедлительно начинают и планомерно выводят все силы за зону разъединения, устанавливаемую по обе стороны согласованной линии прекращения огня, которая представляет собой ясную и четко обозначенную демаркационную линию между любыми и всеми противостоящими силами. Вывод должен быть завершен в течение тридцати (30) дней после передачи полномочий. Точные очертания согласованной линии прекращения огня и зоны разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня отмечены на картах, содержащихся в добавлении А к настоящему Приложению.

б) Зона разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня должна простираться примерно на два (2) километра по обе стороны согласованной линии прекращения огня. За исключением случаев, предусмотренных в настоящем Приложении, в этой зоне разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня не должно находиться никаких вооружений, кроме тех, которые принадлежат СВС. Без специального разрешения СВС никто не может оставлять у себя или иметь в своем распоряжении какое-либо оружие или взрывчатые вещества в пределах этой четырехкилометровой зоны. Нарушающие это положение могут стать объектом военных мер со стороны СВС, включая применение необходимой силы для обеспечения соблюдения выполнения этого положения.

с) В дополнение к другим положениям настоящего Приложения на Сараево и Горажде распространяются следующие специальные положения:

##### Сараево

1) В течение семи (7) дней после передачи полномочий Стороны должны передать и освободить отдельные позиции вдоль согласованной линии прекращения огня в соответствии с указаниями командующего СВС.

2) Стороны должны завершить вывод вооруженных сил из зоны разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня в Сараево в течение тридцати (30) дней после передачи полномочий в соответствии с положениями пункта 2 статьи IV. Ширина такой зоны разъединения должна составлять примерно один (1) километр с каждой стороны согласованной линии прекращения огня. Однако ширина этой зоны разъединения может быть скорректирована командующим СВС либо в сторону ее сокращения с учетом городских районов Сараево, либо в сторону ее расширения до двух (2) километров с каждой стороны согласованной линии прекращения огня с учетом более открытой местности.

3) В пределах зоны разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня никто не может хранить у себя или иметь в своем владении какое-либо оружие или взрывчатые вещества, за исключением СВС или сотрудников местной полиции, исполняющих свои официальные обязанности с разрешения СВС и в соответствии с положениями пункта 2 "b" статьи IV.

4) Стороны понимают и согласны с тем, что лица, нарушающие положения подпунктов 1, 2 и 3 выше, могут стать объектом военных мер со стороны СВС, включая применение необходимой силы для обеспечения выполнения этих положений.

#### Горажде

1) Стороны понимают и согласны с тем, что в коридоре Горажде будет построена двухполосная всепогодная дорога. До завершения строительства этой дороги оба образования будут пользоваться двумя временными маршрутами. Расположение этих альтернативных маршрутов по сетке координат (топографические планиметрические карты Военного картографического управления в масштабе 1:50000, серии М709, листы 2782-1, 2782-2, 2782-3, 2782-4, 2881-4, 2882-1, 2882-2, 2882-3 и 2882-4; сетка координат по Военной справочной системе сетки координат со ссылкой на Всемирную геодезическую систему 84 (начало отсчета координат):

Временный маршрут 1: из Горажде (34ТСП361365) на северо-восток по шоссе N 5 вдоль реки Дрина до района Устипраца (34ТСП456395). Далее на север по шоссе N 19-3 через Рогатицу (34ТСП393515) и на северо-запад через Стиенице (34ТСП294565) до пересечения дорог в Подроманий (34ТСП208652). От этой точки на запад по шоссе N 19 до пригорода Сараево (34ТВР950601).

Временный маршрут 2: из Горажде (34ТСП361365) на юг по шоссе N 20. Далее по шоссе N 20 через Устинколину (34ТСП218281). Потом на юг по шоссе N 20 через Фоку вдоль западного берега реки Дрина (34ТСП203195) до точки (34ТСП175178), затем поворачивает на запад по шоссе N 18. Далее по шоссе N 18 к югу от Милевины (34ТСП097204), а затем через Трново (34ТВР942380) на север к пригороду Сараево через город Васковичи (34ТВР868533). На этих маршрутах гражданскому транспорту должна обеспечиваться полная свобода передвижения. Стороны могут использовать эти временные маршруты для переброски войск и техники только с разрешения СВС под их контролем и руководством. В связи с этим и в целях уменьшения риска для гражданского транспорта СВС имеют право на этих дорогах контролировать движение военного и гражданского транспорта обоих образований.

2) Стороны понимают и согласны с тем, что те, кто нарушает положение подпункта 1, могут стать объектом военных мер со стороны СВС, включая применение необходимой силы для обеспечения выполнения этого положения.

3) Стороны в качестве одной из мер укрепления доверия обязуются, что они не будут размещать какие-либо силы или тяжелые вооружения, указанные в пункте 5 настоящей статьи, в пределах двух (2) километров от указанных временных маршрутов. В тех случаях, когда эти маршруты проходят через указанные зоны разъединения, применяются также и те положения настоящего Приложения, которые касаются зон разъединения.

d) Сразу после вступления в силу настоящего Приложения Стороны незамедлительно начинают и осуществляют планомерную деятельность по завершению следующих мероприятий в течение тридцати (30) дней после передачи полномочий или по решению командующего СВС: 1) удаление, демонтаж или уничтожение всех мин, неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств, подрывных зарядов и колючей проволоки обычного или ленточного типа в зоне разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня или в других районах, из которых выводятся их силы; 2) обозначение всех известных мест, где установлены мины, имеются неразорвавшиеся боеприпасы, взрывные устройства и подрывные заряды, на территории Боснии и Герцеговины; и 3) удаление, демонтаж или уничтожение всех мин, неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств и подрывных зарядов в соответствии с требованиями командующего СВС.

e) СВС уполномочены отдавать распоряжения о том, чтобы любой военнослужащий, находящийся на действительной службе или в резерве и проживающий в зоне разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня, зарегистрировался на ближайшем от места его проживания соответствующем командном пункте СВС, упомянутом в статье VI.

#### 3. Этап II (при необходимости в конкретных местах)

Этот этап распространяется на те места, где линия разграничения между образованиями не совпадает с согласованной линией прекращения огня.

a) В тех местах, где в соответствии с Общим рамочным соглашением территория, которую занимает одно образование, подлежит передаче другому образованию, всем силам образования, освобождающего эту

территорию, предоставляется сорок пять (45) дней после передачи полномочий для того, чтобы полностью покинуть и освободить эту территорию. Это включает вывод всех сил, а также удаление, демонтаж или уничтожение имущества, мин, заграждений, неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств, подрывных зарядов и оружия. На территориях, передаваемых другому образованию с целью обеспечения упорядоченного периода перехода, образование, которому передается та или иная территория, не вводит в него свои силы в течение девяноста (90) дней после передачи полномочий или в соответствии с распоряжением командующего СВС. Стороны понимают и согласны с тем, что СВС имеют право обеспечивать военную безопасность этих передаваемых территорий в период с тридцати (30) дней после передачи полномочий до девяноста одного (91) дня после передачи полномочий или как можно скорее в соответствии с распоряжением командующего СВС, когда эти территории могут быть заняты силами образования, которому они передаются. После занятия территории образованием, которому она передается, СВС устанавливает новую зону разъединения вдоль линии разграничения между образованиями, отмеченной на карте, содержащейся в добавлении А, и Стороны соблюдают те же ограничения в отношении присутствия сил и вооружений в этой зоне, которые применяются к зоне разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня.

б) СВС уполномочены отдавать распоряжения о том, чтобы любой военнослужащий, находящийся на действительной службе или в резерве и проживающий в зоне разъединения между образованиями, зарегистрировался на ближайшем от места его проживания соответствующем командном пункте СВС, упомянутом в статье VI.

4. Общие положения. На этапах I и II действуют следующие положения:

а) Для четкого обозначения согласованной линии прекращения огня и зоны разъединения, а также линии разграничения между образованиями и ее зоны разъединения СВС осуществляют контроль за выборочной демаркацией. Окончательное право на установку таких знаков принадлежит СВС. Все Стороны понимают и согласны с тем, что согласованная линия прекращения огня и ее зона разъединения, а также линия разграничения между образованиями и ее зона разъединения определяются в соответствии с картами и документами, согласованными в рамках Общего рамочного соглашения, а не по физическому местоположению указателей.

б) Все Стороны понимают и согласны с тем, что СВС могут применить по отношению к ним военные меры, в том числе необходимую силу, для обеспечения выполнения настоящего Соглашения в случае, если они:

1) не выведут все свои силы и неразрешенные вооружения из четырех(4)-километровой зоны разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня в течение тридцати (30) дней после передачи полномочий, как это предусмотрено в пунктах 2 "а" и "б" статьи IV выше;

2) не покинут и не освободят территорию, передаваемую другому образованию, в течение сорока пяти (45) дней после передачи полномочий, как это предусмотрено в пункте 3 "а" статьи IV выше;

3) развертывают силы в районах, передаваемых другим образованием, раньше, чем через девяноста (90) дней после передачи полномочий или срока, установленного командующим СВС, как это предусмотрено в пункте 3 "а" статьи IV выше;

4) не разместят все силы и неразрешенные вооружения за пределами зоны разъединения между образованиями после того, как СВС объявят эту зону действующей, как это предусмотрено в пункте 3 "а" статьи IV выше; или

5) нарушат прекращение военных действий, согласованное Сторонами в статье II.

5. Этап III

В качестве мер укрепления доверия Стороны обязуются, что они:

а) в течение 120 дней после передачи полномочий выведут все тяжелые вооружения и силы в районы сбора/казарм и другие места, назначенные командующим СВС. "Тяжелые вооружения" означают все танки и бронированные машины, все артиллерийское вооружение калибра 75 мм и выше, все гаубицы калибра 81 мм и выше и все зенитное оружие калибра 20 мм и выше. Это перемещение этих сил в районы сбора/казарм призвано укрепить взаимную уверенность Сторон в успешном осуществлении настоящего Приложения и содействовать общему делу мира в Боснии и Герцеговине;

б) в течение 120 дней после передачи полномочий демобилизуют силы, которые не могут быть размещены в районах сбора/казарм, как это предусмотрено в подпункте "а" выше. Демобилизация заключается в сдаче вышеуказанным личным составом всего оружия, включая личное оружие, взрывных устройств, средств связи, транспортных средств и всего другого военного имущества. Весь личный состав этих сил увольняется с военной службы и не принимает участия в какой-либо дальнейшей подготовке или в других видах военной деятельности.

6. Независимо от любых других положений настоящего Приложения Стороны понимают и согласны с тем, что СВС имеют право и полномочия принуждать к перемещению, выводу или передислокации конкретных сил и вооружений из любого района Боснии и Герцеговины, а также отдавать распоряжения о прекращении любых действий в этих районах, если СВС сочтут, что такие силы, вооружения или действия представляют или могут представлять угрозу либо для СВС или их миссии, либо для другой Стороны. Силы, которые после такого распоряжения СВС не передислоцировались, не обеспечили вывод или перемещение или прекращение деятельности, которая представляет или может представлять угрозу, могут стать объектом военных мер со

стороны СВС, включая применение силы, необходимой для обеспечения соблюдения, в соответствии с условиями, изложенными в пункте 3 статьи I.

#### Статья V.

##### Уведомления

1. Непосредственно после создания Совместной военной комиссии, предусмотренной в статье VIII, каждая из Сторон представляет Совместной военной комиссии информацию, касающуюся местонахождения и описания всех известных неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств, подрывных зарядов, минных полей, мин-ловушек, проволочных заграждений и всех других физических или военных объектов, препятствующих безопасному движению любого персонала на территории Боснии и Герцеговины, а также местонахождения проходов через зону разъединения вдоль согласованной линии прекращения огня, в которых отсутствуют все такие объекты. Стороны сообщают Совместной военной комиссии о последних изменениях в этой информации.

2. В течение тридцати (30) дней после передачи полномочий каждая из Сторон предоставляет Совместной военной комиссии следующую конкретную информацию о положении ее сил на территории Боснии и Герцеговины и сообщает Совместной военной комиссии о последних изменениях в этой информации:

a) местонахождение, тип, численность личного состава и вооружений всех сил в пределах десяти (10) километров от согласованной линии прекращения огня и линии разграничения между образованиями;

b) карты с указанием передовой линии войск и линий фронта;

c) местонахождение и описание фортификационных сооружений, минных полей, неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств, подрывных зарядов, преград и других искусственных заграждений, полевых складов боеприпасов, штабов командования и сетей связи в пределах десяти (10) километров от согласованной линии прекращения огня или линии разграничения между образованиями;

d) местонахождение и описание всех ракет/пусковых установок класса "земля-воздух", включая мобильные системы, зенитную артиллерию, вспомогательные радиолокационные станции и соответствующие системы командования и управления;

e) местонахождение и описание всех мин, неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств, подрывных зарядов, заграждений, систем вооружения, транспортных средств или любого другого военного имущества, которое не может быть выведено, демонтировано или уничтожено в соответствии с положениями пунктов 2 "d" и 3 "a" статьи IV; и

f) любую другую информацию военного характера, запрашиваемую СВС.

3. В течение 120 дней после передачи полномочий Стороны предоставляют Совместной военной комиссии следующую конкретную военную информацию о состоянии их сил в Боснии и Герцеговине и сообщают Совместной военной комиссии о последних изменениях в этой информации:

a) местонахождение, тип и численность личного состава и вооружений всех сил;

b) карты, содержащие информацию, предусмотренную в подпункте "a" выше;

c) местонахождение и описание фортификационных сооружений, минных полей, неразорвавшихся боеприпасов, взрывных устройств, подрывных зарядов, преград и других искусственных заграждений, полевых складов боеприпасов, штабов командования и сетей связи; и

d) любую другую информацию военного характера, запрашиваемую СВС.

#### Статья VI.

##### Развертывание Сил по выполнению Соглашения

1. Признавая необходимость обеспечить эффективное осуществление положений настоящего Приложения и обеспечить их соблюдение, Совету Безопасности Организации Объединенных Наций предлагается уполномочить государства-члены или региональные организации и соглашения создать СВС, действующие согласно главе VII Устава Организации Объединенных Наций. Стороны понимают и согласны с тем, что в состав этих Сил по выполнению Соглашения могут входить сухопутные, воздушные и морские подразделения государств-членов НАТО и государств, не являющихся членами НАТО, направленные в Боснию и Герцеговину для содействия обеспечению соблюдения положений настоящего Приложения. Стороны понимают и согласны с тем, что СВС имеют право размещаться с любой стороны от линии разграничения между образованиями и на всей территории Боснии и Герцеговины.

2. Стороны понимают и согласны с тем, что СВС имеют право:

a) контролировать и содействовать обеспечению соблюдения всеми Сторонами настоящего Приложения (включая, в частности, вывод и передислокацию сил в течение согласованных периодов и создание зон разъединения);

b) разрешать и контролировать выборочную демаркацию согласованной линии прекращения огня и ее зоны разъединения, а также линии разграничения между образованиями и ее зоны разъединения, как это предусмотрено Общим рамочным соглашением;

c) заключать договоренности об обеспечении связи с местными гражданскими и военными властями, а также другими международными организациями, которые необходимы для выполнения их миссии; и

d) оказывать содействие выводу сил ООН по поддержанию мира, не приданных СВС, включая, если это необходимо, экстренный вывод сил ООНВД.

3. Стороны понимают и согласны с тем, что СВС имеют право выполнять вспомогательные задачи в рамках поставленных перед ними главных задач и имеющихся ресурсов и по получении соответствующего запроса, которые включают следующее:

- а) оказывать помощь в создании безопасных условий для выполнения другими сторонами других задач, связанных с мирным урегулированием, включая свободные и справедливые выборы;
- б) оказывать помощь организациям в передвижении при осуществлении ими гуманитарных миссий;
- в) оказывать помощь УВКБ и другим международным организациям в осуществлении ими гуманитарных миссий;
- г) обеспечивать и предотвращать воспрепятствование передвижению гражданского населения, беженцев и перемещенных лиц и надлежащим образом реагировать на преднамеренные акты насилия, угрожающие жизни и личной безопасности; и
- е) осуществлять наблюдение за расчисткой минных полей и заграждений.

4. Стороны понимают и согласны с тем, что дальнейшие директивы со стороны САС могут привести к учреждению дополнительных обязанностей и обязательств для СВС при осуществлении положений настоящего Приложения.

5. Стороны понимают и согласны с тем, что командующий СВС имеет полномочия без вмешательства со стороны или разрешения любой из Сторон осуществлять любые действия, которые командующий сочтет необходимыми и целесообразными, включая применение военной силы, для защиты СВС, и выполнять обязанности, перечисленные выше в пунктах 2, 3 и 4, и должны соблюдать во всех отношениях требования СВС.

6. Стороны понимают и согласны с тем, что при выполнении своих обязанностей СВС имеют непрерываемое право осуществлять наблюдение, контролировать и инспектировать любые силы, объекты или деятельность в Боснии и Герцеговине, которые, по мнению СВС, могут иметь военный потенциал. Отказ, вмешательство или отклонение любой Стороны этого права СВС осуществлять наблюдение, контролировать и инспектировать представляют собой нарушение положений настоящего Приложения, и нарушающая Сторона может стать объектом военных мер со стороны СВС, включая применение необходимой силы для обеспечения соблюдения положений настоящего Приложения.

7. Армия Республики Боснии и Герцеговины, силы Хорватского веча обороны и армия Республики Сербской создают командные пункты на уровне бригады, батальона или других уровнях СВС, которые должны устанавливаться совместно с командными пунктами СВС, как это определено командующим СВС. Эти командные пункты осуществляют командование и контроль над всеми силами своих соответствующих сторон, которые располагаются в радиусе десяти (10) километров от согласованной линии прекращения огня или линии разграничения между образованиями, как указано СВС. Командные пункты должны своевременно предоставлять по требованию СВС доклады о статусе организаций и численности войск в этих районах.

8. Помимо совместных развернутых командных пунктов, армия Республики Боснии и Герцеговины, силы Хорватского веча обороны и армия Республики Сербской должны иметь группы связи, развернутые совместно с командованием СВС, как это определено командующим СВС, в целях содействия поддержанию связи и сохранения общего прекращения военных действий.

9. Воздушные и сухопутные перемещения в Боснии и Герцеговине регулируются следующими положениями:

а) СВС имеют полную и беспрепятственную свободу передвижения по земле, воздуху и воде по всей Боснии и Герцеговине. Они имеют право располагаться биваком, производить маневры, расквартировываться и использовать любые районы или объекты в целях выполнения своих обязанностей, которые необходимы для их поддержки, подготовки и операций при возможно более раннем предварительном уведомлении. СВС и их персонал не несут ответственности за любой ущерб, нанесенный личной или государственной собственности в результате боевых или связанных с боевыми действиями. Заграждения на дорогах, контрольно-пропускные пункты или другие препятствия на пути свободного передвижения СВС представляют собой нарушение положений настоящего Приложения, и нарушающая Сторона может стать объектом военных мер со стороны СВС, включая использование необходимой силы для обеспечения осуществления положений настоящего Приложения.

б) Командующий СВС единственный имеет полномочия устанавливать правила и процедуры, регулирующие командование и контроль за воздушным пространством над Боснией и Герцеговиной для обеспечения гражданских воздушных перевозок и небоевых действий в воздухе военных и гражданских властей в Боснии и Герцеговине или, в случае необходимости, прекращать гражданские воздушные перевозки и небоевые действия в воздухе.

1) Стороны понимают и согласны с тем, что без четко выраженного разрешения командующего СВС не будут осуществляться военные воздушные перевозки и что невоенные летательные аппараты не будут выполнять военные задачи, включая разведывательные полеты или полеты, связанные с материально-техническим обеспечением. Полеты военных летательных аппаратов в Боснии и Герцеговине могут быть санкционированы исключительно в случае поддержки СВС, за исключением случаев четко выраженного разрешения СВС. Любые полеты военных самолетов или вертолетов в Боснии и Герцеговине без четко

выраженного разрешения командующего СВС могут повлечь за собой военные меры со стороны СВС, включая использование необходимой силы для обеспечения соблюдения положений Приложения.

2) Все радиолокационные станции раннего оповещения о воздушных целях, противовоздушной обороны или управления огнем прекращают функционировать не позднее 72 часов после вступления в силу настоящего Приложения и не приводятся в действие до получения санкции от командующего СВС. Любое использование радиолокационных станций контроля воздушного движения, раннего оповещения о воздушных целях, противовоздушной обороны или управления огнем, не санкционированное командующим СВС, представляет собой нарушение положений настоящего Приложения, и нарушающая Сторона может стать объектом военных мер со стороны СВС, включая применение необходимой силы для обеспечения соблюдения положений Приложения.

3) Стороны понимают и соглашаются с тем, что командующий СВС будет осуществлять передачу гражданского контроля за воздушным пространством Боснии и Герцеговины соответствующим учреждениям Боснии и Герцеговины постепенно в соответствии с целью СВС для обеспечения нормальной и безопасной работы системы управления воздушным движением после вывода СВС.

с) Командующий СВС уполномочивается вводить в действие соответствующие правила управления и регулирования наземных военных перевозок в Боснии и Герцеговине, включая передвижения сил Сторон. Совместная военная комиссия, о которой говорится в статье VIII, может оказывать помощь в разработке и введении в действие правил, связанных с военными передвижениями.

10. СВС имеют право использовать такие средства и службы, которые могут потребоваться для обеспечения их полной способности осуществлять связь, и имеют право на неограниченное использование в этих целях всего электромагнитного спектра. При осуществлении этого права СВС прилагают все разумные усилия для согласования с нуждами и потребностями соответствующих властей и для их учета.

11. Все Стороны предоставляют СВС и их личному составу помощь, привилегии и иммунитеты, изложенные в Добавлении В к настоящему Приложению, включая беспрепятственный транзит через, в, над и на территории всех Сторон.

12. Все Стороны оказывают любым военным подразделениям, о которых говорится в пункте 1 "с" статьи I, и их личному составу помощь, привилегии и иммунитеты, о которых говорится в пункте 11 статьи VI.

Статья VII.

Вывод СООНО

Отмечается, что вследствие предстоящего ввода СВС в Республику Боснию и Герцеговину выполняются условия для вывода СООНО, учрежденных Резолюцией 743 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Высказывается просьба, чтобы Организация Объединенных Наций в консультации с НАТО предприняла все необходимые шаги для вывода СООНО из Боснии и Герцеговины, за исключением тех их частей, которые включены в СВС.

Статья VIII.

Учреждение Совместной военной комиссии

Добавить комментарий

1. После развертывания СВС в Боснии и Герцеговине создается Совместная военная комиссия ("Комиссия").

2. Комиссия:

а) служит в качестве главного органа всех Сторон настоящего Приложения для рассмотрения любых военных жалоб, вопросов или проблем, требующих решения командующего СВС, таких, как утверждения о нарушениях прекращения огня или других случаях невыполнения настоящего Приложения;

б) получает доклады и согласовывает конкретные действия по обеспечению соблюдения Сторонами настоящего Приложения;

с) оказывает содействие командующему СВС в определении и осуществлении ряда мер по обеспечению транспарентности между Сторонами.

3. В Комиссии председательствует командующий СВС или его или ее представитель, и она состоит из следующих членов:

а) старший военный начальник сил каждой Стороны в пределах Боснии и Герцеговины;

б) другие лица по решению Председателя;

с) каждая Сторона настоящего Приложения может также назначить двух гражданских лиц, которые консультируют Комиссию по вопросам, связанным с выполнением ее обязанностей;

д) Высокий представитель, упомянутый в Общем рамочном соглашении, или назначенный им или ею представитель присутствует на заседаниях Комиссии и консультирует по военно-политическим вопросам.

4. В состав Комиссии не входят никакие лица, которым в настоящее время предъявлено или которым будет предъявлено обвинение Международным трибуналом по бывшей Югославии.

5. Комиссия действует в качестве консультативного органа командующего СВС. Насколько это возможно, все проблемы решаются оперативно по взаимному согласию. Однако все окончательные решения по ее военным вопросам принимаются командующим СВС.

6. Комиссия проводит свои заседания по требованию командующего СВС. Высокий представитель может при необходимости просить о созыве заседания Комиссии. Стороны также могут просить о созыве заседания Комиссии.

7. Командующий СВС имеет право своевременно принимать решения по военным вопросам при возникновении чрезвычайных обстоятельств, связанных с безопасностью СВС или соблюдением Сторонами положений настоящего Приложения.

8. Комиссия создает подчиненные военные комиссии с целью оказания поддержки в осуществлении вышеуказанных функций. Подобные комиссии создаются на уровне бригад и батальонов или в других эшелонах по решению местного командира СВС и состоят из командиров каждой из Сторон и СВС. Представитель Высокого представителя участвует в заседаниях и консультирует в первую очередь по вопросам военно-политического характера. При необходимости местный командир СВС приглашает местных гражданских руководителей.

9. Будут созданы соответствующие механизмы связи между командующим СВС и Высоким представителем для содействия выполнению ими их соответствующих обязанностей.

Статья IX.

Обмен пленными

1. Стороны безотлагательно освобождают и передают всех комбатантов и гражданских лиц, задерживаемых в связи с конфликтом (далее "пленные"), в соответствии с международным гуманитарным правом и положениями настоящей статьи.

a) Стороны соблюдают и выполняют такой план освобождения и передачи всех пленных, какой может быть подготовлен МККК после консультаций со Сторонами.

b) Стороны в полной мере сотрудничают с МККК и содействуют его работе по осуществлению плана освобождения и передачи пленных и по наблюдению за его выполнением.

c) Не позднее чем через тридцать (30) дней после передачи полномочий Стороны освобождают и передают удерживаемых ими пленных.

d) Для ускорения этого процесса не позднее чем через двадцать один (21) день после вступления в силу настоящего Приложения Стороны составляют исчерпывающие списки пленных и предоставляют эти списки МККК, другим Сторонам и Совместной военной комиссии и Высокому представителю. В этих списках по возможности указываются национальность, имена, звание (при наличии такового) и любые порядковые номера интернированных или военно-учетные номера пленных.

e) Стороны обеспечивают для МККК полный и беспрепятственный доступ ко всем местам содержания пленных и ко всем пленным. Стороны разрешают МККК отдельно опрашивать каждого пленного по крайней мере за сорок восемь (48) часов до его освобождения в целях выполнения и мониторинга плана, включая определение места дальнейшей отправки каждого пленного.

f) Стороны не принимают репрессивных мер против никого из пленных или его/ее семьи в том случае, если пленный отказывается от передачи.

g) Несмотря на вышеуказанные положения, каждая Сторона выполняет любое распоряжение или любую просьбу Международного трибунала по бывшей Югославии в отношении ареста, содержания под стражей, выдачи лиц, которые в ином случае подлежали бы освобождению и передаче в соответствии с настоящей статьей, но обвиняются в совершении правонарушений в рамках юрисдикции Трибунала, или доступа к таким лицам. Каждая Сторона должна содержать под стражей лиц, обоснованно подозреваемых в совершении таких правонарушений, в течение срока, достаточного для проведения соответствующих консультаций с органами Трибунала.

2. В тех случаях, когда зарегистрированы места захоронений - как индивидуальных, так и массовых - и установлено наличие могил, каждая Сторона разрешает персоналу других Сторон, занимающемуся регистрацией могил, въезд на свою территорию во взаимно согласованные сроки с ограниченной целью проезда к этим могилам, извлечения и вывоза тел погибшего военного и гражданского персонала данной Стороны, включая скончавшихся пленных.

Статья X.

Сотрудничество

Стороны в полной мере сотрудничают со всеми образованиями, участвующими в осуществлении этого мирного урегулирования, как это изложено в Общем рамочном соглашении, или с теми, кто иным образом уполномочен Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, включая Международный трибунал по бывшей Югославии.

Статья XI.

Уведомление воинских частей

Каждая Сторона обеспечивает, чтобы положения настоящего Приложения и письменных приказов, требующих выполнения, были немедленно доведены до всех ее сил.

Статья XII.

Окончательное право на толкование



В соответствии со статьей I командующему СВС принадлежит окончательное право на театре действий в отношении толкования настоящего Соглашения о военных аспектах мирного урегулирования, неотъемлемой частью которого являются Добавления.

Статья XIII.

Вступление в силу

Настоящее Приложение вступает в силу с момента его подписания.

Копии карты не имеется

## **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение между Республикой Боснией и Герцеговиной и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о статусе НАТО и ее персонала**

Добавление В

Республика Босния и Герцеговина и Организация Североатлантического договора договорились о нижеследующем:

1. Для целей настоящего Соглашения следующие выражения имеют присвоенные им значения, приводимые ниже:

- "Операция" означает поддержку, осуществление, подготовку и участие НАТО и персонала НАТО в реализации мирного плана в Боснии и Герцеговине или возможного вывода сил ООН из бывшей Югославии;

- "персонал НАТО" означает гражданский и военный персонал Организации Североатлантического договора, за исключением персонала, нанимаемого на местах;

- "НАТО" означает Организацию Североатлантического договора, ее вспомогательные органы, ее военный штаб и все входящие в ее состав национальные части/подразделения, действующие в порядке оказания поддержки, подготовки и участия в Операции;

- "объекты" означает все помещения и территорию, необходимую для проведения оперативных, учебных и административных мероприятий НАТО в рамках Операции, а также для размещения персонала НАТО.

2. Положения Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций от 13 февраля 1946 года, касающиеся экспертов в командировках, применяются *mutatis mutandis* к персоналу НАТО, участвующему в Операции, за исключением случаев, когда в настоящем Соглашении предусмотрено иное. Кроме того, НАТО, ее имущество и активы пользуются привилегиями и иммунитетами, оговоренными в этой Конвенции и указанными в настоящем Соглашении.

3. Весь персонал, пользующийся привилегиями и иммунитетами в соответствии с настоящим Соглашением, соблюдает законы Республики Боснии и Герцеговины в той мере, в какой соблюдение этих законов совместимо с возложенными на него задачами/мандатом, и воздерживается от действий, не совместимых с характером Операции.

4. Правительство Республики Боснии и Герцеговины признает необходимость ускоренной процедуры выезда и въезда для персонала НАТО. Он освобождается от паспортных и визовых формальностей и требований регистрации, которые распространяются на иностранцев. Персонал НАТО носит удостоверение личности, которое у него могут потребовать власти Республики Боснии и Герцеговины, однако такие требования не могут препятствовать операциям, обучению и передвижениям или задерживать их.

5. Военный персонал НАТО обычно носит военную форму, и персонал НАТО может иметь и носить оружие, если он уполномочен делать это по приказу. Власти Республики Боснии и Герцеговины признают действительными, без каких-либо налогов или сборов, водительские удостоверения и разрешения, выдаваемые персоналу НАТО соответствующими национальными властями.

6. НАТО разрешается иметь флаг и/или национальные флаги входящих в ее состав национальных частей/подразделений на любой форме одежды, транспортных средствах или объектах НАТО.

7. Военный персонал НАТО при любых обстоятельствах и постоянно находится под исключительной юрисдикцией его соответствующих национальных подразделений в связи с любыми уголовными или дисциплинарными правонарушениями, которые могут быть им совершены в Республике Боснии и Герцеговине. НАТО и власти Республики Боснии и Герцеговины оказывают друг другу помощь в осуществлении их соответствующей юрисдикции.

8. В качестве экспертов в командировках персонал НАТО пользуется иммунитетом от личного ареста или задержания. Ошибочно арестованный или задержанный персонал НАТО немедленно передается органам НАТО.

9. Персонал НАТО пользуется наряду со своими наземными транспортными средствами, кораблями и воздушными судами и имуществом правом свободного и неограниченного прохода через территорию Республики Боснии и Герцеговины, включая воздушное пространство и территориальные воды Республики Боснии и Герцеговины, и беспрепятственного доступа на эту территорию. Это включает право, но не

ограничивается им, располагаться биваком, производить маневры, расквартировываться и использовать любые районы или объекты для выполнения своих обязанностей, как того требует обеспечение, обучение и ведение операций. НАТО освобождается от предоставления инвентарных описей или другой установленной таможенной документации по персоналу, наземным транспортным средствам, кораблям, воздушным судам, имуществу, предметам снабжения и провианту, которые ввозятся на территорию Республики Боснии и Герцеговины, вывозятся из нее или провозятся транзитом в поддержку Операции. Власти Республики Боснии и Герцеговины всеми необходимыми средствами содействуют перемещению персонала, наземных транспортных средств, кораблей, воздушных судов или предметов снабжения через используемые порты, аэропорты или автомобильные дороги. Наземные транспортные средства, корабли и воздушные суда, используемые в поддержку Операции, не подпадают ни под лицензирование и требования регистрации, ни под коммерческое страхование. НАТО будет использовать аэропорты, автомобильные дороги и порты без уплаты таможенных пошлин, налогов, дорожных сборов и тарифов. В то же время НАТО не требует освобождения от разумных сборов за запрашиваемые и получаемые услуги, однако операции/передвижение и доступ не могут задерживаться до оплаты таких услуг.

10. Персонал НАТО освобождается от налогообложения Республики Боснии и Герцеговины в отношении окладов и вознаграждений, получаемых от НАТО, и в отношении любых доходов, получаемых за деятельность вне Республики Боснии и Герцеговины.

11. Персонал НАТО и его ввезенная или приобретенная в Республике Боснии и Герцеговине реальная движимая собственность также освобождается от всех установленных Республикой Боснией и Герцеговиной налогов, за исключением муниципальных ставок за предоставленные услуги, и от всех регистрационных и связанных с ними сборов.

12. НАТО разрешается беспошлинно и без каких-либо других ограничений ввозить и вывозить необходимые для Операции имущество, провиант и предметы снабжения, если такие товары предназначаются для официального использования НАТО или для продажи через военные магазины или столовые, устроенные для персонала НАТО. Продаваемые товары предназначаются для использования только персоналом НАТО и не подлежат передаче другим сторонам.

13. Правительство Республики Боснии и Герцеговины признает, что использование каналов дальней связи необходимо для Операции. НАТО разрешается иметь свои собственные службы внутренней почты и дальней связи, включая службы вещания. Это включает в себя право использовать такие средства и службы, которые требуются для обеспечения всей необходимой связи, и право использовать для этой цели весь электромагнитный спектр на безвозмездной основе. При осуществлении этого права НАТО прилагает все разумные усилия для согласования с нуждами и требованиями соответствующих властей Республики Боснии и Герцеговины и для их учета.

14. Правительство Республики Боснии и Герцеговины бесплатно обеспечивает НАТО такими объектами, которые необходимы для подготовки и осуществления Операции. Правительство Республики Боснии и Герцеговины оказывает НАТО помощь в получении по самым низким ставкам таких необходимых коммунальных услуг, как электричество, вода и другие ресурсы, необходимые для Операции.

15. Претензии в отношении убытков или ущерба, нанесенных правительственным служащим или имуществу, либо частным лицам или имуществу частных лиц Республики Боснии и Герцеговины, представляются через правительственные органы Республики Боснии и Герцеговины назначенным представителям НАТО.

16. НАТО разрешается заключать прямые контракты с поставщиками услуг и предметов снабжения в Республике Боснии и Герцеговине без уплаты налогов или пошлин. Такие услуги и предметы снабжения не облагаются налогом с оборота и другими сборами. НАТО может нанимать местный персонал, в отношении которого действуют местные законы и постановления. Однако набранный НАТО местный персонал:

а) не подлежит судебной ответственности за сказанное или написанное им и за все действия, совершенные им в качестве должностных лиц;

б) освобождается от государственных служебных повинностей и/или государственной военной службы;

с) освобождается от обложения налогами окладов и вознаграждений, уплачиваемых ему НАТО.

17. НАТО может при ведении Операции столкнуться с необходимостью модернизации или изменения инфраструктуры Республики Боснии и Герцеговины, например, дорог, систем коммунальных служб, мостов, туннелей, зданий и т.д. Любые объекты, на которых осуществляется такая модернизация или изменение невременного характера, становятся частью этой инфраструктуры и поступают в ту же собственность, что и эта инфраструктура. Модернизация или изменение временного характера могут быть устранены по усмотрению командующего НАТО, а объект может, насколько это возможно, быть возвращен в его первоначальное состояние.

18. При отсутствии какого-либо предварительного урегулирования споры в отношении толкования или применения настоящего Соглашения разрешаются представителями Республики Боснии и Герцеговины и НАТО дипломатическими средствами.

19. Положения настоящего Соглашения также применяются в отношении гражданского и военного персонала, имущества и активов национальных частей/подразделений государств-членов НАТО, действующих

в связи с осуществлением Операции или оказанием чрезвычайной помощи гражданскому населению, но остающихся в то же время под национальным командованием и контролем.

20. Могут быть заключены дополнительные договоренности для проработки деталей Операции, а также с учетом ее дальнейшего развития.

21. Правительство Республики Боснии и Герцеговины предоставляет государствам, не являющимся членами НАТО, и их персоналу, участвующему в Операции, те же привилегии и иммунитеты, которые предоставляются по настоящему Соглашению государствам-членам и персоналу НАТО.

22. Положения настоящего Соглашения остаются в силе до завершения Операции или до принятия Сторонами иного решения.

23. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Совершено на базе Военно-Воздушных Сил Райт-Паттерсон, Огайо, 21 ноября 1995 года и в \_\_\_\_\_ 1995 года.

Его Превосходительству  
СЕРЖО СИЛЬВИО БАЛАНЦИНО  
Исполняющему обязанности  
Генерального секретаря  
Организация  
Североатлантического договора  
1110 Брюссель, Бельгия  
База Военно-Воздушных Сил  
Райт-Паттерсон,  
Огайо  
Ваше Превосходительство,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, одобренное Союзной Республикой Югославией, и Соглашение между Республикой Боснией и Герцеговиной и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о статусе НАТО и ее персонала.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Вас в том, что Союзная Республика Югославия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы Республика Сербская полностью уважала и соблюдала свои обязательства по отношению к НАТО, включая, в частности, доступ и статус сил, как это определено в упомянутых выше Соглашениях.

С уважением  
СЛОБОДАН МИЛОШЕВИЧ  
21 ноября 1995 года  
Его Превосходительству  
СЕРЖО СИЛЬВИО БАЛАНЦИНО

Исполняющему обязанности  
Генерального секретаря  
Организация  
Североатлантического договора  
1110 Брюссель, Бельгия  
Ваше Превосходительство,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, одобренное Республикой Хорватией, и Соглашение между Республикой Боснией и Герцеговиной и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о статусе НАТО и ее персонала.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Хорватия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы персонал или организации в Боснии и Герцеговине, находящиеся под ее контролем или ее влиянием, полностью уважали и соблюдали обязательства по отношению к НАТО, включая, в частности, доступ и статус сил, как это определено в упомянутых выше Соглашениях.

С уважением  
Министр иностранных дел Республики Хорватия  
Д-р МАТЕ ГРАНИЧ  
Дейтон, 21 ноября 1995 года  
Его Превосходительству  
СЕРЖО СИЛЬВИО БАЛАНЦИНО

Исполняющему обязанности

Генерального секретаря  
Организация  
Североатлантического договора  
1110 Брюссель, Бельгия  
База Военно-Воздушных Сил  
Райт-Паттерсон,  
Огайо  
Ваше Превосходительство,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, подписанное Федерацией Боснии и Герцеговины в качестве одной из Сторон, и Соглашение между Республикой Боснией и Герцеговиной и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о статусе НАТО и ее персонала.

От имени Федерации Боснии и Герцеговины я хотел бы заверить Вас в том, что Федерация Боснии и Герцеговины будет полностью соблюдать и выполнять свои обязательства, касающиеся доступа и статуса сил в целом, включая, в частности, ее обязательства по отношению к НАТО.

С уважением  
Заместитель премьер-министра, Министр обороны Федерации Боснии и Герцеговины  
ЯДРАНКО ПРЛИЧ  
21 ноября 1995 года  
Его Превосходительству  
СЕРЖО СИЛЬВИО БАЛАНЦИНО

Исполняющему обязанности  
Генерального секретаря  
Организация  
Североатлантического договора  
1110 Брюссель, Бельгия  
База Военно-Воздушных Сил  
Райт-Паттерсон,  
Огайо  
Ваше Превосходительство,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, подписанное Республикой Сербской в качестве одной из Сторон, и Соглашение между Республикой Боснией и Герцеговиной и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о статусе НАТО и ее персонала.

От имени Республики Сербской я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Сербская будет соблюдать и выполнять свои обязательства, касающиеся доступа и статуса сил в целом, включая, в частности, ее обязательства по отношению к НАТО.

С уважением  
За МОМЧИЛО КРАИШНИКА  
Председателя парламента Республики Сербской  
21 ноября 1995 года

### **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение между Республикой Хорватией и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о статусе НАТО и ее персонала**

Республика Хорватия и Организация Североатлантического договора договорились о нижеследующем:

1. Для целей настоящего Соглашения следующие выражения имеют присвоенные им значения, приводимые ниже:

- "Операция" означает поддержку, осуществление, подготовку и участие НАТО и персонала НАТО в реализации мирного плана в Боснии и Герцеговине или возможного вывода сил ООН из бывшей Югославии;

- "персонал НАТО" означает гражданский и военный персонал Организации Североатлантического договора, за исключением персонала, нанимаемого на местах;

- "НАТО" означает Организацию Североатлантического договора, ее вспомогательные органы, ее военный штаб и все входящие в ее состав национальные части/подразделения, действующие в порядке оказания поддержки, подготовки и участия в Операции;

- "объекты" означают все помещения и территорию, необходимую для проведения оперативных, учебных и административных мероприятий НАТО в рамках Операции, а также для размещения персонала НАТО.

2. Положения Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций от 13 февраля 1946 года, касающиеся экспертов в командировках, применяются *mutatis mutandis* к персоналу НАТО, участвующему в Операции, за исключением случаев, когда в настоящем Соглашении предусмотрено иное. Кроме того, НАТО, ее имущество и активы пользуются привилегиями и иммунитетами, оговоренными в этой Конвенции и указанными в настоящем Соглашении.

3. Весь персонал, пользующийся привилегиями и иммунитетами в соответствии с настоящим Соглашением, соблюдает законы Республики Хорватии в той мере, в какой соблюдение этих законов совместимо с возложенными на него задачами/мандатом, и воздерживается от действий, не совместимых с характером Операции.

4. Правительство Хорватии признает необходимость ускоренной процедуры выезда и въезда для персонала НАТО. Он освобождается от паспортных и визовых формальностей и требований регистрации, которые распространяются на иностранцев. Персонал НАТО носит удостоверение личности, которое у них могут потребовать власти Хорватии, однако такие требования не могут препятствовать операциям, обучению и передвижениям или задерживать их.

5. Военный персонал НАТО обычно носит военную форму, и персонал НАТО может иметь и носить оружие, если он уполномочен делать это по приказу. Хорватские власти признают действительными, без каких-либо налогов или сборов, водительские удостоверения и разрешения, выдаваемые персоналу НАТО соответствующими национальными властями.

6. НАТО разрешается иметь флаг и/или национальные флаги входящих в ее состав национальных частей/подразделений на любой форме одежды, транспортных средствах или объектах НАТО.

7. Военный персонал НАТО при любых обстоятельствах и постоянно находится под исключительной юрисдикцией его соответствующих национальных подразделений в связи с любыми уголовными или дисциплинарными правонарушениями, которые могут быть им совершены в Республике Хорватии. НАТО и хорватские власти оказывают друг другу помощь в осуществлении их соответствующей юрисдикции.

8. В качестве экспертов в командировках персонал НАТО пользуется иммунитетом от личного ареста или задержания. Ошибочно арестованный или задержанный персонал НАТО немедленно передается органам НАТО.

9. Персонал НАТО пользуется наряду со своими наземными транспортными средствами, кораблями и воздушными судами и имуществом правом свободного и неограниченного прохода через территорию Хорватии, включая воздушное пространство и территориальные воды Хорватии, и беспрепятственного доступа на эту территорию. Это включает право, но не ограничивается им, располагаться биваком, производить маневры, расквартировываться и использовать любые районы или объекты для выполнения своих обязанностей, как того требуют обеспечение, обучение и ведение операций. НАТО освобождается от предоставления инвентарных описей или другой установленной таможенной документации по персоналу, наземным транспортным средствам, кораблям, воздушным судам, имуществу, предметам снабжения и провианту, которые ввозятся на территорию Хорватии, вывозятся из нее или провозятся транзитом в поддержку Операции. Власти Хорватии всеми необходимыми средствами содействуют перемещению персонала, наземных транспортных средств, кораблей, воздушных судов или предметов снабжения через используемые порты, аэропорты или автомобильные дороги. Наземные транспортные средства, корабли и воздушные суда, используемые в поддержку Операции, не подпадают ни под лицензирование и требования регистрации, ни под коммерческое страхование. НАТО будет использовать аэропорты, автомобильные дороги и порты без уплаты таможенных пошлин, налогов, дорожных сборов и тарифов. В то же время НАТО не требует освобождения от разумных сборов за запрашиваемые и получаемые услуги, однако операции/передвижение и доступ не могут задерживаться до оплаты таких услуг.

10. Персонал НАТО освобождается от налогообложения Республики Хорватии в отношении окладов и вознаграждений, получаемых от НАТО, и в отношении любых доходов, получаемых за деятельность вне Республики Хорватии.

11. Персонал НАТО и его ввезенная или приобретенная в Республике Хорватии реальная движимая собственность также освобождаются от всех установленных Республикой Хорватией налогов, за исключением муниципальных ставок за предоставленные услуги, и от всех регистрационных и связанных с ними сборов.

12. НАТО разрешается беспрошленно и без каких-либо других ограничений ввозить и вывозить необходимые для Операции имущество, провиант и предметы снабжения, если такие товары предназначаются для официального использования НАТО или для продажи через военные магазины или столовые, устроенные для персонала НАТО. Продаваемые товары предназначаются для использования только персоналом НАТО и не подлежат передаче другим сторонам.

13. НАТО разрешается иметь свои собственные службы внутренней почты и дальней связи, включая службы вещания. Каналы дальней связи и другие средства связи, которые могут создавать помехи службам дальней связи Хорватии, координируются с соответствующими органами Хорватии на безвозмездной основе. Правительство Хорватии признает, что использование каналов дальней связи необходимо для Операции.

14. Правительство Хорватии бесплатно обеспечивает НАТО такими объектами, которые необходимы для подготовки и осуществления Операции. Правительство Республики Хорватии оказывает НАТО помощь в

получении по самым низким ставкам таких необходимых коммунальных услуг, как электричество, вода и другие ресурсы, необходимые для Операции.

15. Претензии в отношении убытков или ущерба, нанесенных правительственным служащим или имуществу, либо частным лицам или имуществу частных лиц Республики Хорватии, представляются через правительственные органы Хорватии назначенным представителям НАТО.

16. НАТО разрешается заключать прямые контракты с поставщиками услуг и предметов снабжения в Республике Хорватии без уплаты налогов или пошлин. Такие услуги и предметы снабжения не облагаются налогом с оборота и другими сборами. НАТО может нанимать местный персонал, в отношении которого действуют местные законы и постановления. Однако набранный НАТО местный персонал:

а) не подлежит судебной ответственности за сказанное или написанное им и за все действия, совершенные им в качестве должностных лиц;

б) освобождается от государственных служебных повинностей и/или государственной военной службы;

с) освобождается от обложения налогами окладов и вознаграждений, уплачиваемых ему НАТО.

17. НАТО может при ведении Операции столкнуться с необходимостью модернизации или изменения инфраструктуры Хорватии, например дорог, систем коммунальных служб, мостов, туннелей, зданий и т.д. Любые объекты, на которых осуществляются такая модернизация или изменение невременного характера, становятся частью этой инфраструктуры и поступают в ту же собственность, что и эта инфраструктура. Временная модернизация или изменение могут быть устранены по усмотрению командующего НАТО, а объект может, насколько это возможно, быть возвращен в его первоначальное состояние.

18. При отсутствии какого-либо предварительного урегулирования споры в отношении толкования или применения настоящего Соглашения разрешаются представителями Хорватии и НАТО дипломатическими средствами.

19. Положения настоящего Соглашения также применяются в отношении гражданского и военного персонала, имущества и активов национальных частей/подразделений государств-членов НАТО, действующих в связи с осуществлением Операции или оказанием чрезвычайной помощи гражданскому населению, но остающихся в то же время под национальным командованием и контролем.

20. Могут быть заключены дополнительные договоренности для проработки деталей Операции, а также с учетом ее дальнейшего развития.

21. Правительство Хорватии предоставляет государствам, не являющимся членами НАТО, и их персоналу, участвующему в Операции, те же привилегии и иммунитеты, которые предоставляются по настоящему Соглашению государствам-членам и персоналу НАТО.

22. Положения настоящего Соглашения остаются в силе до завершения Операции или до принятия Сторонами иного решения.

23. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Совершено на базе Военно-Воздушных Сил Райт-Паттерсон, Огайо, 21 ноября 1995 года и

в \_\_\_\_\_ 1995 года.

### **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение между Союзной Республикой Югославией и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о механизмах транзита для операций по Мирному плану**

С учетом того, что Организация Североатлантического договора осуществляет многовариантное планирование в координации с Организацией Объединенных Наций для обеспечения осуществления мирного плана в Боснии и Герцеговине или возможного вывода сил ООН из бывшей Югославии, и что Организация Объединенных Наций может обратиться к ней с просьбой выполнить одну из этих операций;

с учетом необходимости создания адекватных механизмов транзита для выполнения/осуществления этой Операции;

достигнута договоренность о том, что:

1. Для целей настоящего Соглашения следующие выражения имеют присвоенные им значения, приводимые ниже:

- "Операция" означает поддержку, осуществление, подготовку и участие НАТО и персонала НАТО в реализации мирного плана в Боснии и Герцеговине или возможного вывода сил ООН из бывшей Югославии;

- "персонал НАТО" означает гражданский и военный персонал Организации Североатлантического договора, за исключением персонала, нанимаемого на местах;

- "НАТО" означает Организацию Североатлантического договора, ее вспомогательные органы, ее военный штаб и все входящие в ее состав национальные части/подразделения, действующие в порядке оказания поддержки, подготовки и участия в Операции.

2. Правительство Союзной Республики Югославии разрешает свободный транзит по суше, железной дороге, автомобильным дорогам, воде и воздуху любого персонала и груза, имущества, товаров и материальных средств любого рода, включая боеприпасы, необходимые НАТО для осуществления Операции, через территорию Союзной Республики Югославии, включая воздушное пространство и территориальные воды Союзной Республики Югославии.

3. Правительство Союзной Республики Югославии предоставляет или содействует предоставлению по самым низким ставкам таких объектов или услуг, которые определены НАТО как необходимые для транзита.

4. НАТО освобождается от предоставления инвентарных описей или другой установленной таможенной документации по персоналу, имуществу, предметам снабжения и провианту, которые ввозятся на территорию Союзной Республики Югославии, вывозятся из нее или провозятся транзитом в поддержку Операции. Власти Союзной Республики Югославии всеми необходимыми средствами содействуют всему перемещению персонала, наземных транспортных средств и/или предметов снабжения через используемые порты, аэропорты или автомобильные дороги. Наземные транспортные средства, корабли и воздушные суда не подпадают ни под лицензирование и требования регистрации, ни под коммерческое страхование. НАТО разрешается использовать аэропорты, автомобильные дороги и порты без уплаты таможенных пошлин, налогов, дорожных сборов или тарифов. НАТО не требует освобождения от разумных сборов за запрашиваемые и получаемые услуги, но при этом не разрешается препятствовать транзиту в ожидании достижения договоренности об оплате таких услуг. НАТО будет заблаговременно сообщать Правительству Союзной Республики Югославии о видах транспорта. Маршруты следования будут согласовываться между ними.

5. Положение Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций от 13 февраля 1946 года, касающееся экспертов в командировках, применяется *mutatis mutandis* к персоналу НАТО, участвующему в транзите, за исключением случаев, когда в настоящем Соглашении предусмотрено иное. Кроме того, НАТО, ее имущество и активы пользуются привилегиями и иммунитетами, оговоренными в этой Конвенции и указанными в настоящем Соглашении.

6. Весь персонал, пользующийся привилегиями и иммунитетами в соответствии с настоящим Соглашением, соблюдает законы Союзной Республики Югославии в той мере, в какой соблюдение этих законов совместимо с возложенными на него задачами/мандатом, и воздерживается от действий, не совместимых с характером Операции.

7. Правительство Союзной Республики Югославии признает необходимость ускоренной процедуры выезда и въезда для персонала НАТО. Он освобождается от паспортных и визовых формальностей и требований регистрации, которые распространяются на иностранцев. Персонал НАТО носит удостоверение личности, которое могут потребовать власти Союзной Республики Югославии, но эти требования не могут препятствовать транзиту или задерживать его.

8. Военный персонал НАТО обычно носит военную форму, и персонал НАТО может иметь и носить оружие, если он уполномочен делать это по приказу. Власти Союзной Республики Югославии признают действительными, без каких-либо налогов и сборов, водительские удостоверения и разрешения, выдаваемые персоналу НАТО соответствующими национальными властями.

9. НАТО разрешается иметь флаг НАТО и/или национальные флаги входящих в ее состав национальных частей/подразделений на любой форме одежды, транспортных средствах или объектах НАТО.

10. Военный персонал НАТО при всех обстоятельствах и постоянно находятся под исключительной юрисдикцией его соответствующих национальных подразделений в связи с любыми уголовными или дисциплинарными правонарушениями, которые могут быть им совершены в Союзной Республике Югославии. НАТО и власти Союзной Республики Югославии оказывают друг другу помощь в осуществлении их соответствующей юрисдикции.

11. В качестве экспертов в командировках персонал НАТО пользуется иммунитетом от личного ареста или задержания. Ошибочно арестованный или задержанный персонал НАТО немедленно передается органам НАТО.

12. Персонал НАТО и ее реальная движимая собственность, проходящая транзитом через Союзную Республику Югославию, также освобождается от всех установленных Правительством Союзной Республики Югославии налогов.

13. НАТО разрешается иметь свои собственные службы дальней связи. Это включает в себя право использовать такие средства и службы, которые требуются для обеспечения всей необходимой связи, и право использовать для этой цели весь электромагнитный спектр на безвозмездной основе. При осуществлении этого права НАТО прилагает все разумные усилия для согласования с нуждами и требованиями соответствующих властей Союзной Республики Югославии и для их учета.

14. Претензии в отношении убытков или ущерба, нанесенных правительственным служащим или имуществу, либо частным лицам или имуществу частных лиц Союзной Республики Югославии, представляются через правительственные органы Союзной Республики Югославии назначенным представителям НАТО.

15. Споры в отношении толкования или применения настоящего Соглашения разрешаются представителями Союзной Республики Югославии и НАТО дипломатическими средствами.

16. Положения настоящего Соглашения применяются также в отношении гражданского и военного персонала, имущества и активов национальных частей/подразделений государств-членов НАТО, действующих в связи с осуществлением Операции или оказанием чрезвычайной помощи гражданскому населению, но остающихся в то же время под национальным командированием и контролем.

17. Могут быть заключены дополнительные договоренности для проработки деталей транзита, а также с учетом его дальнейшего развития.

18. Правительство Союзной Республики Югославия предоставляет в целях транзита государствам, не являющимся членами НАТО, и их персоналу, участвующему в Операции, те же привилегии и иммунитеты, которые предоставляются по настоящему Соглашению государствам-членам и персоналу НАТО.

19. Положения настоящего Соглашения остаются в силе до завершения Операции или до принятия Сторонами иного решения.

20. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Совершено на базе Военно-Воздушных Сил Райт-Паттерсон, Огайо, 21 ноября 1995 года и

в \_\_\_\_\_ 1995 года.

### **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение о стабилизации в регионе**

Республика Босния и Герцеговина, Республика Хорватия, Союзная Республика Югославия, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская (далее именуемые "Сторонами") договорились о нижеследующем:

#### Статья I.

##### Общие обязательства

Стороны соглашаются с тем, что принятие поступательных мер по обеспечению региональной стабильности и контролю над вооружениями существенно важно для установления стабильного мира в регионе. Имея в виду эту цель, они соглашаются с важностью разработки новых форм сотрудничества в области безопасности, направленных на укрепление транспарентности и доверия и на достижение сбалансированных и стабильных уровней сил обороны при максимально низкой численности с учетом соответствующей безопасности Сторон и необходимости избежать гонки вооружений в регионе. Они одобрили следующие элементы региональной структуры для обеспечения стабильности.

#### Статья II.

##### Меры укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине

В течение семи дней после вступления в силу настоящего Соглашения (далее именуемого "Приложением") Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская начинают на достаточно высоком политическом уровне переговоры под эгидой Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее именуемой "ОБСЕ") с целью согласования серии мер укрепления взаимного доверия и снижения опасности возникновения конфликта, в полной мере опираясь на Венский документ о переговорах по мерам укрепления доверия и безопасности ОБСЕ 1994 года. Задача этих переговоров должна заключаться в достижении договоренности о первоначальном комплексе мер в течение сорока пяти (45) дней после вступления в силу настоящего Приложения, включая, но не обязательно ограничиваясь ими, следующие меры:

- a) ограничения на военные развертывания и учения в определенных географических районах;
- b) запреты на повторный ввод иностранных сил в свете положений статьи III Приложения 1-А к Общему рамочному соглашению;
- c) ограничения на местонахождение тяжелых вооружений;
- d) вывод сил и тяжелых вооружений в районы сбора/казарм или другие установленные места, как это предусмотрено в статье IV Приложения 1-А;
- e) уведомление о расформировании групп специального назначения и групп вооруженных гражданских лиц;
- f) уведомление о некоторых видах планируемой военной деятельности, включая программы оказания международной военной помощи и программы обучения;
- g) определение потенциала по производству вооружений и наблюдение за ним;
- h) немедленный обмен данными о запасах пяти категорий вооружений, предусмотренных Договором об обычных вооруженных силах в Европе (далее именуемым "ОВСЕ"), при том дополнительном понимании, что артиллерийские единицы будут определяться как единицы калибра 75 мм и выше; и
- i) немедленное создание военных миссий по связи между командующими вооруженными силами Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской.

#### Статья III.

##### Региональные меры укрепления доверия и безопасности



С целью дополнения мер, предусмотренных в статье II выше, на более широкой основе Стороны соглашаются приступить к действиям, направленным на разработку регионального соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности. Стороны соглашаются:

а) не ввозить никакие вооружения в течение девяноста (90) дней после вступления в силу настоящего Приложения;

б) не ввозить в течение 180 дней после вступления в силу настоящего Приложения или до вступления в действие соглашения о контроле над вооружениями, упомянутого в статье IV ниже, в зависимости от того, что произойдет раньше, тяжелые вооружения или боеприпасы для тяжелых вооружений, мины, военные самолеты и вертолеты. К тяжелым вооружениям относятся все танки и бронированные машины, вся артиллерия калибра 75 мм и выше, все минометы калибра 81 мм и выше и все зенитное оружие калибра 20 мм и выше.

Статья IV.

Меры субрегионального контроля над вооружениями

1. Признавая важность достижения сбалансированных и стабильных уровней сил обороны при максимально низкой численности с учетом их соответствующей безопасности и понимая, что установление стабильного военного равновесия на основе максимально низкого уровня вооружений явится существенным элементом в деле предотвращения возобновления конфликта, Стороны в течение тридцати (30) дней после вступления в силу настоящего Приложения начинают переговоры под эгидой ОБСЕ с целью скорейшего достижения соглашения относительно уровней вооружений, соответствующих этой цели. В течение тридцати (30) дней после вступления в силу настоящего Приложения Стороны начинают также переговоры относительно соглашения об установлении добровольных предельных уровней для численности личного состава вооруженных сил.

2. Стороны соглашаются с тем, что соглашение о вооружениях должно быть основано как минимум на следующих критериях: численность населения, нынешние запасы вооружений в вооруженных силах, потребности обороны и соотношение между уровнями сил в регионе.

а) Соглашение устанавливает количественные предельные уровни запасов танков, артиллерии, боевых бронированных машин, боевых самолетов и ударных вертолетов, как они определены в соответствующих разделах Договора об ОБСЕ, при том дополнительном понимании, что артиллерийские единицы будут определяться как единицы калибра 75 мм и выше.

б) С целью установления исходного уровня Стороны соглашаются сообщить в течение тридцати (30) дней после вступления в силу настоящего Приложения о своих запасах, как это определено в подпункте "а" выше, в соответствии с форматом, указанным в Венском документе ОБСЕ 1992 года.

с) Этот формат уведомления дополняется с учетом особых соображений, касающихся региона.

3. Стороны соглашаются завершить в течение 180 дней после вступления в силу настоящего Приложения вышеупомянутые переговоры о согласованных количественных предельных уровнях для категорий, упомянутых в пункте 2 "а" настоящей статьи. Если в течение 180 дней после вступления в силу настоящего Приложения Стороны не договорятся о таких предельных уровнях, применяются следующие предельные уровни в соответствии с соотношением 5:2:2, основанным на приблизительном соотношении численности населения Сторон:

а) исходным уровнем являются установленные запасы Союзной Республики Югославии (далее именуемые "исходным уровнем");

б) для Союзной Республики Югославии предельный уровень составляет семьдесят пять (75) процентов от исходного уровня;

с) для Республики Хорватии предельный уровень составляет тридцать (30) процентов от исходного уровня;

д) для Боснии и Герцеговины предельный уровень составляет тридцать (30) процентов от исходного уровня;

е) установленный для Боснии и Герцеговины уровень будет распределяться между Образованиями в соотношении два (2) для Федерации Боснии и Герцеговины к одному (1) для Республики Сербской.

4. ОБСЕ окажет Сторонам содействие в проведении ими переговоров согласно статьям II и IV настоящего Приложения, а также в осуществлении и контроле (включая проверку заявлений о запасах) соглашений, которые явятся результатом этих переговоров.

Статья V.

Региональное соглашение о контроле над вооружениями

ОБСЕ окажет Сторонам содействие путем назначения специального представителя для помощи в организации и проведении переговоров под эгидой Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности ("ФСБ") с целью установления регионального равновесия в бывшей Югославии и вокруг нее. Стороны обязуются полностью сотрудничать с ОБСЕ для достижения этой цели и содействовать проведению регулярных инспекций другими сторонами. Кроме того, Стороны соглашаются создать комиссию вместе с представителями ОБСЕ с целью содействия разрешению любых споров, которые могут возникнуть.

Статья VI.

Вступление в силу

Настоящее Приложение вступает в силу с момента его подписания.

### **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение о линии разграничения между образованиями и связанных с этим вопросах**

Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем:

#### Статья I.

Линия разграничения между Образованиями

Граница между Федерацией Боснии и Герцеговины и Республикой Сербской ("линия разграничения между Образованиями") показана на карте, содержащейся в Добавлении.

#### Статья II.

Корректировка, производимая Сторонами

Стороны могут скорректировать линию разграничения между Образованиями лишь на основе взаимного согласия. В течение периода, когда в соответствии с положениями Приложения 1-А к Общему рамочному соглашению развернуты многонациональные военные Силы по выполнению Соглашения ("СВС"), Стороны консультируются с командующим СВС, прежде чем произвести какую-либо согласованную корректировку, и уведомляют командующего СВС о такой корректировке.

#### Статья III.

Реки

1. Если линия разграничения между Образованиями проходит по реке, то эта линия следует естественным изменениям (аккреция или эрозия) в русле реки, если не согласовано иное. Искусственные изменения в русле реки не отражаются на расположении линии разграничения между Образованиями, если не согласовано иное. Какие-либо искусственные изменения могут производиться только по договоренности между Сторонами.

2. В случае неожиданных естественных изменений в русле реки (авульсия или прокладывание нового русла) линия определяется по взаимной договоренности Сторон. Если такое событие происходит в течение периода, когда развернуты СВС, то любое такое определение подлежит утверждению командующим СВС.

#### Статья IV.

Демаркация и обозначение

1. Линия на карте масштаба 1:50000, которая будет включена в Добавление о демаркации линии разграничения между Образованиями, и линии на карте масштаба 1:50000, которая будет включена в добавление А к Приложению 1-А относительно демаркации зоны разъединения между Образованиями и согласованной линии прекращения огня и ее зоны разъединения, которые приняты Сторонами в качестве контрольных и окончательных, указаны с точностью до приблизительно 50 метров. В течение периода, когда развернуты СВС, командующий СВС имеет право определять после консультаций со Сторонами точную демаркацию таких линий и зон при условии, что в отношении Сараево командующий СВС имеет право в случае необходимости корректировать зону разъединения.

2. Описанные выше линии и зоны могут демаркироваться представителями Сторон по согласованию с СВС и под их наблюдением. Окончательное решение относительно расположения таких знаков принимается СВС. Эти линии и зоны определяются картами и документами, согласованными Сторонами, а не физическим местоположением знаков.

3. После вступления настоящего Соглашения в силу Стороны создают совместную комиссию, состоящую из равного числа представителей от каждой Стороны, для подготовки согласованного технического документа с точным описанием линии разграничения между Образованиями. Любой такой документ, подготовленный в течение периода, когда развернуты СВС, подлежит утверждению командующим СВС.

#### Статья V.

Арбитражное урегулирование в отношении района Брчко

1. Стороны соглашаются на имеющее обязательную силу арбитражное урегулирование в отношении спорной части линии разграничения между Образованиями в районе Брчко, указанном на карте, содержащейся в Добавлении.

2. Не позднее чем через шесть месяцев после вступления настоящего Соглашения в силу Федерация назначает одного арбитра и одного арбитра назначает Республика Сербская. Третий арбитр подбирается по договоренности между лицами, назначенными Сторонами, в 30-дневный срок с момента их назначения. Если они не достигают договоренности, третий арбитр назначается Председателем Международного суда. Третий арбитр выполняет функции председателя в арбитражном трибунале.

3. Если Сторонами не согласовано иное, урегулирование проводится в соответствии с Регламентом ЮНСИТРАЛ. Арбитры применяют соответствующие правовые и справедливые принципы.

4. Если не согласовано иное, управление районом, указанным в пункте 1 выше, продолжает осуществляться так же, как и в настоящее время.

5. Арбитры выносят свое решение не позднее чем через один год с момента вступления настоящего Соглашения в силу. Решение является окончательным и обязательным, и Стороны незамедлительно выполняют его.

Статья VI.

Переход

В тех районах, которые переходят от одного Образования к другому в соответствии с описанной в данном документе демаркацией, существует переходный период для обеспечения организованной передачи полномочий. Переход завершается через сорок пять (45) дней после передачи полномочий от командующего СООНО командующему СВС, как это определено в Приложении 1-А.

Статья VII.

Статус Добавления

Добавление является неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

Статья VIII.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Добавление

к Приложению 2

Добавление к Приложению 2 включает настоящий документ, а также

а) состоящую из одного листа карту дорог СООНО масштаба 1:600000, прилагаемую к настоящему документу, и б) топографическую планиметрическую карту масштаба 1:50000, которая будет представлена, как об этом говорится ниже.

-----  
На основе прилагаемой карты масштаба 1:600000 Стороны просят, чтобы Министерство обороны Соединенных Штатов предоставило топографическую планиметрическую карту масштаба 1:50000, состоящую из необходимого числа листов, с тем чтобы произвести более точную демаркацию линии разграничения между Образованиями. Такая карта включается в качестве неотъемлемой части настоящего Добавления, и Стороны соглашаются принять такую карту в качестве контрольной и окончательной для всех целей.

## **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение о выборах**

В целях содействия свободным, справедливым и демократическим выборам и создания основы для представительного правительства и обеспечения постепенного достижения демократических целей на всей территории Боснии и Герцеговины согласно соответствующим документам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем:

Статья I.

Условия для демократических выборов

1. Стороны обеспечивают наличие условий для организации свободных и справедливых выборов, в частности политически нейтральную обстановку; защищают и обеспечивают соблюдение права на тайное голосование без страха и запугивания; обеспечивают свободу выражения мнения и свободу прессы; допускают и поощряют свободу ассоциации (в том числе политических партий); и обеспечивают свободу передвижения.

2. Стороны просят ОБСЕ подтвердить, могут ли выборы быть эффективными при нынешних социальных условиях в обоих Образованиях, и в случае необходимости предоставить помощь Сторонам в создании таких условий.

3. Стороны полностью выполняют положения пунктов 7 и 8 Копенгагенского документа ОБСЕ, которые прилагаются к настоящему Соглашению.

Статья II.

Роль ОБСЕ

1. ОБСЕ. Стороны просят ОБСЕ принять и осуществить на практике программу выборов для Боснии и Герцеговины, изложенную в настоящем Соглашении.

2. Выборы. Стороны просят ОБСЕ осуществлять наблюдение так, как это будет определено ОБСЕ и в сотрудничестве с другими международными организациями, с которыми, по мнению ОБСЕ, это необходимо, за подготовкой и проведением выборов в Палату представителей Боснии и Герцеговины; в Президиум Боснии и Герцеговины; в Палату представителей Федерации Боснии и Герцеговины; в Национальную ассамблею Республики Сербской; в Президиум Республики Сербской; и, если это практически осуществимо, в кантональные законодательные органы и в органы муниципального управления.

3. Комиссия. С этой целью Стороны просят ОБСЕ создать Временную избирательную комиссию ("Комиссия").

4.Сроки. Выборы проводятся в день ("день выборов"), наступающий через шесть месяцев после вступления настоящего Соглашения в силу, или, если ОБСЕ решит, что необходима отсрочка, не позднее чем через девять месяцев после его вступления в силу.

#### Статья III.

##### Временная избирательная комиссия

1.Правила и положения. Комиссия принимает правила и положения о выборах, касающиеся: регистрации политических партий и независимых кандидатов; права кандидатов на избрание, а избирателей - на участие в голосовании; роли местных и международных наблюдателей за выборами; обеспечения открытой и честной предвыборной кампании; и установления, публикации и удостоверения окончательных результатов выборов. Стороны полностью соблюдают правила и положения о выборах, независимо от любых внутренних законов и положений.

2.Мандат Комиссии. Обязанности Комиссии, предусмотренные в правилах и положениях о выборах, включают:

a) контроль за всеми аспектами процесса выборов в целях обеспечения наличия структур и организационных рамок для свободных и справедливых выборов;

b) определение положений о регистрации избирателей;

c) обеспечение соблюдения правил и положений о выборах, установленных в соответствии с настоящим Соглашением;

d) обеспечение принятия мер для устранения любых нарушений положений настоящего Соглашения или правил и положений о выборах, установленных в соответствии с настоящим Соглашением, включая наложение санкций на любое лицо или орган, нарушающий такие положения;

e) аккредитация наблюдателей, включая сотрудников международных организаций и иностранных и местных неправительственных организаций, и обеспечение того, чтобы Стороны предоставляли аккредитованным наблюдателям право беспрепятственного доступа и передвижения.

3.Состав и функции Комиссии. В состав Комиссии входят руководитель миссии ОБСЕ, Высокий представитель или назначенное им или ею лицо, представители Сторон и такие другие лица, решение о включении которых может принять руководитель миссии ОБСЕ в консультации со Сторонами. Руководитель миссии ОБСЕ выполняет функции Председателя Комиссии. В случае споров в рамках Комиссии решение Председателя является окончательным.

4.Привилегии и иммунитеты. Председатель и Комиссия пользуются правом устанавливать средства связи и нанимать местный и административный персонал, а также статусом, привилегиями и иммунитетами, которые предоставляются дипломатическому агенту и представительству в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях.

#### Статья IV.

##### Необходимые требования

1.Избиратели. В соответствии с правилами и положениями о выборах право голоса имеет любой гражданин Боснии и Герцеговины в возрасте 18 лет или старше, чье имя зарегистрировано в материалах переписи населения Боснии и Герцеговины 1991 года. Предполагается, что гражданин, не проживающий более в муниципалитете, в котором он или она проживал/проживала в 1991 году, как правило, голосует лично или с помощью бюллетеня для отсутствующих в этом муниципалитете при условии, что данный человек был зарегистрирован в этом муниципалитете и это подтверждено местной избирательной комиссией и Временной избирательной комиссией. Однако такой гражданин может обратиться в Комиссию с просьбой предоставить ему или ей право проголосовать в другом месте. Осуществление избирательного права беженцами толкуется как подтверждение его или ее намерения возвратиться в Боснию и Герцеговину. Ко дню выборов возвращение беженцев должно уже начаться, и это позволит многим лично принять участие в выборах в Боснии и Герцеговине. Комиссия может предусмотреть в правилах и положениях о выборах право голоса для граждан, не зарегистрированных в материалах переписи населения 1991 года.

#### Статья V.

##### Постоянная Избирательная комиссия

Стороны соглашаются создать постоянную Избирательную комиссию, в обязанности которой будет входить проведение будущих выборов в Боснии и Герцеговине.

#### Статья VI.

##### Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

##### Дополнение к Приложению 3 о выборах

Документ второго Совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Копенгаген, 1990 год

##### Пункты 7 и 8:

7.Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники обеспечивают, чтобы:

7.1 - свободные выборы проводились с разумной периодичностью, как это установлено законом;

7.2 - все мандаты по крайней мере в одной палате национального законодательного органа были объектом свободной состязательности кандидатов в ходе всенародных выборов;

7.3 - взрослым гражданам было гарантировано всеобщее и равное избирательное право;

7.4 - голосование проводилось тайно или применялась равноценная процедура свободного голосования и чтобы подсчет голосов и сообщение о нем были честными, а официальные результаты были опубликованы;

7.5 - уважалось право граждан добиваться политических или государственных постов в личном качестве или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации;

7.6 - уважалось право отдельных лиц и групп лиц создавать в условиях полной свободы свои политические партии или другие политические организации и чтобы таким политическим партиям и организациям предоставлялись необходимые юридические гарантии, позволяющие им соревноваться друг с другом на основе равенства перед законом и органами власти;

7.7 - закон и государственная политика допускали проведение политических кампаний в атмосфере свободы и справедливости, в которой никакие административные действия, насилие или запугивание не удерживали бы партии и кандидатов от свободного изложения своих взглядов и оценок, а также не мешали бы избирателям знакомиться с ними и обсуждать их или голосовать свободно, не опасаясь кары;

7.8 - не устанавливались бы какие-либо юридические или административные помехи для беспрепятственного доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для всех политических группировок и отдельных лиц, желающих принять участие в избирательном процессе;

7.9 - кандидаты, получившие необходимое число голосов, определенное законом, надлежащим образом вступали в должность и могли оставаться в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, который регулируется законом в соответствии с демократическими парламентскими и конституционными процедурами.

8. Государства-участники считают, что присутствие наблюдателей, как иностранных, так и национальных, может повысить авторитетность избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы. Поэтому они будут приглашать наблюдателей от любых других государств-участников СБСЕ и любых соответствующих частных учреждений и организаций, которые могут пожелать этого, наблюдать за ходом их национальных выборов в объеме, допускаемом законом. Они также будут стремиться обеспечивать такой же доступ к избирательным процессам, проводимым не на национальном уровне. Такие наблюдатели будут брать на себя обязательство не вмешиваться в избирательный процесс.

## **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Конституция Боснии и Герцеговины**

### Преамбула

Основываясь на уважении достоинства, свободы и равенства людей,

стремясь к миру, справедливости, терпимости и примирению,

будучи убеждены в том, что демократические государственные институты и справедливые процедуры наилучшим образом обеспечивают мирные отношения в плюралистическом обществе,

желая способствовать всеобщему благосостоянию и экономическому росту путем защиты частной собственности и развития рыночной экономики,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

будучи привержены принципу суверенитета, территориальной целостности и политической независимости Боснии и Герцеговины в соответствии с нормами международного права,

будучи приспосаблиены решимости обеспечить полное соблюдение норм международного гуманитарного права,

руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, международными пактами о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах и Декларацией прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, а также другими документами по вопросам прав человека,

ссылаясь на Основные принципы, согласованные 8 сентября 1995 года в Женеве и 26 сентября 1995 года в Нью-Йорке,

боснийцы, сербы и хорваты как народы (наряду с другими), составляющие население страны, и граждане Боснии и Герцеговины настоящим принимают следующую Конституцию Боснии и Герцеговины:

### Статья I.

#### Босния и Герцеговина

1. Преемственность. Республика Босния и Герцеговина, официально именуемая отныне "Босния и Герцеговина", продолжает свое юридическое существование в соответствии с нормами международного права в качестве государства с внутренней структурой, измененной согласно настоящей Конституции, и в рамках нынешних международно признанных границ. Она остается государством-членом Организации Объединенных Наций и может в качестве Боснии и Герцеговины сохранить свое членство в организациях системы

Организации Объединенных Наций и других международных организациях или подать заявку о вступлении в эти организации.

2. Демократические принципы. Босния и Герцеговина является демократическим государством, функционирующим на основе верховенства закона и свободных и демократических выборов.

3. Состав. Босния и Герцеговина состоит из двух Образований - Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской (именуемых далее "Образования").

4. Передвижение товаров, услуг, капитала и людей. На всей территории Боснии и Герцеговины существует свобода передвижения. Босния и Герцеговина и Образования не должны препятствовать полной свободе передвижения людей, товаров, услуг и капитала на всей территории Боснии и Герцеговины. Ни одно из Образований не должно устанавливать контроль на границе между Образованиями.

5. Столица. Столицей Боснии и Герцеговины является Сараево.

6. Символика. Босния и Герцеговина имеет такую символику, которая будет определена ее Парламентской ассамблеей и утверждена Президиумом.

7. Гражданство. Гражданство Боснии и Герцеговины, регулируемое Парламентской ассамблеей, и гражданство каждого Образования, регулируемое каждым Образованием, определяются следующими условиями:

а) все граждане любого из Образований являются в силу этого гражданами Боснии и Герцеговины;

б) никакое лицо не может быть произвольно лишено гражданства Боснии и Герцеговины или гражданства Образования или оставлено без гражданства. Никакое лицо не может быть лишено гражданства Боснии и Герцеговины или гражданства Образования ни по одной из таких причин, как пол, раса, цвет кожи, язык, религия, политические или другие убеждения, национальное или социальное происхождение, принадлежность к национальному меньшинству, имущественное положение, рождение или иное обстоятельство;

в) все лица, являвшиеся гражданами Республики Боснии и Герцеговины непосредственно перед вступлением в силу настоящей Конституции, являются гражданами Боснии и Герцеговины. Гражданство лиц, которые были натурализованы после 6 апреля 1992 года, но до вступления в силу настоящей Конституции, регулируется Парламентской ассамблеей;

г) граждане Боснии и Герцеговины могут сохранить гражданство другого государства при условии, что между Боснией и Герцеговиной и соответствующим государством заключено двустороннее соглашение по этому вопросу, одобренное Парламентской ассамблеей в соответствии со статьей IV (4) "d", лица, имеющие двойное гражданство, могут голосовать в Боснии и Герцеговине и Образованиях лишь в том случае, если Босния и Герцеговина является страной их постоянного проживания;

е) гражданин Боснии и Герцеговины за границей находится под защитой Боснии и Герцеговины. Каждое Образование может выдавать паспорта Боснии и Герцеговины своим гражданам в соответствии с правилами, устанавливаемыми Парламентской ассамблеей. Босния и Герцеговина может выдавать паспорта гражданам, не получившим паспорт Образования. Все паспорта, выданные Образованиями и Боснией и Герцеговиной, вносятся в центральный реестр.

Статья II.

Права человека и основные свободы

1. Права человека. Босния и Герцеговина и оба Образования обеспечивают наивысший уровень международно признанных прав человека и основных свобод. С этой целью создается комиссия по правам человека для Боснии и Герцеговины, как это предусмотрено в Приложении 6 к Общему рамочному соглашению.

2. Международные нормы. Права и свободы, закрепленные в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколах к ней, имеют прямое действие в Боснии и Герцеговине. Они имеют преимущественную силу относительно всех других норм права.

3. Перечень прав. Все лица на территории Боснии и Герцеговины пользуются правами человека и основными свободами, упомянутыми в пункте 2 выше; к их числу относятся:

а) право на жизнь;

б) право не подвергаться пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию;

в) право не содержаться в рабстве или в подневольном состоянии и не принуждаться к принудительному или обязательному труду;

г) право на свободу и личную неприкосновенность;

д) право на справедливое разбирательство по гражданским и уголовным делам и другие права, связанные с уголовным судопроизводством;

е) право на неприкосновенность личной и семейной жизни, жилища и корреспонденции;

ж) свобода мысли, совести и религии;

з) свобода выражения мнения;

и) свобода мирных собраний и свобода ассоциации с другими;

л) право вступать в брак и основывать семью;

- к) право на имущество;
- л) право на образование;
- м) право на свободное передвижение и свободный выбор местожительства.

4. Недискриминация. Пользование правами и свободами, предусмотренными в настоящей статье или в международных соглашениях, перечисленных в Приложении I к настоящей Конституции, обеспечивается всем лицам в Боснии и Герцеговине без дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

5. Беженцы и перемещенные лица. Все беженцы и перемещенные лица имеют право свободно вернуться в родные дома. В соответствии с Приложением 7 к Общему рамочному соглашению они имеют право на то, чтобы им было возвращено имущество, которого они были лишены в ходе боевых действий с 1991 года, и на получение компенсации за любое такое имущество, которое не может быть им возвращено. Все обязательства или заявления в отношении такого имущества, которые были даны или сделаны по принуждению, являются недействительными.

6. Осуществление. Босния и Герцеговина и все суды, учреждения, государственные органы и механизмы, используемые Образованиями или действующие в них, осуществляют и соблюдают права человека и основные свободы, упомянутые в пункте 2 выше.

7. Международные соглашения. Босния и Герцеговина остается или становится участником международных соглашений, перечисленных в Приложении I к настоящей Конституции.

8. Сотрудничество. Все компетентные органы в Боснии и Герцеговине сотрудничают с любыми международными механизмами по контролю за соблюдением прав человека, созданными для Боснии и Герцеговины, органами по наблюдению, созданными в соответствии с любым из международных соглашений, перечисленных в Приложении I к настоящей Конституции, Международным трибуналом по бывшей Югославии (и, в частности, исполняют решения, принимаемые в соответствии со статьей 29 Устава Трибунала) и любыми другими организациями, которым Совет Безопасности Организации Объединенных Наций предоставил мандат в области прав человека или гуманитарного права, и обеспечивают неограниченный доступ к ним.

### Статья III.

Обязанности институтов Боснии и Герцеговины и Образований и отношения между ними

1. Обязанности институтов Боснии и Герцеговины. К обязанностям институтов Боснии и Герцеговины относятся следующие вопросы:

- a) внешняя политика;
- b) политика в области внешней торговли;
- c) таможенная политика;
- d) денежно-кредитная политика, как это предусмотрено в статье VII;
- e) финансирование институтов и международных обязательств Боснии и Герцеговины;
- f) политика и регулирование в области иммиграции, беженцев и убежища;
- g) обеспечение соблюдения уголовного законодательства на международном уровне и на уровне Образований, включая отношения с Интерполом;
- h) создание и эксплуатация общих и международных средств связи;
- i) регулирование транспортного сообщения между Образованиями;
- j) управление движением воздушного транспорта.

#### 2. Обязанности Образований

a) Образования имеют право устанавливать особые параллельные отношения с соседними государствами сообразуясь с суверенитетом и территориальной целостностью Боснии и Герцеговины.

b) Каждое Образование оказывает всю необходимую помощь Правительству Боснии и Герцеговины, с тем чтобы последнее могло соблюдать международные обязательства Боснии и Герцеговины, при условии, что ответственность за финансовые обязательства, принимаемые одним Образованием без согласия другого до выборов Парламентской ассамблеи и Президиума Боснии и Герцеговины, несет само это Образование, за исключением тех случаев, когда такое обязательство необходимо для продолжения членства Боснии и Герцеговины в какой-либо международной организации.

c) Образования обеспечивают безопасные и надежные условия для всех лиц в их соответствующей юрисдикции путем содержания гражданских правоохранительных учреждений, действующих в соответствии с международно признанными нормами и соблюдающих международно признанные права человека и основные свободы, о которых говорится в статье II выше, и путем принятия других надлежащих мер.

d) Каждое Образование с согласия Парламентской ассамблеи может также заключать соглашения с государствами и международными организациями. В законодательном порядке Парламентская ассамблея может установить, что некоторые виды соглашений не требуют такого согласия.

#### 3. Закон и обязанности Образований и институтов

а) Все правительственные функции и полномочия, прямо не возложенные настоящей Конституцией на институты Боснии и Герцеговины, выполняют Образования.

б) Образования и любые их подразделения всецело соблюдают настоящую Конституцию, которая заменяет несовместимые с ней положения законодательства Боснии и Герцеговины и конституций и законодательства Образований, и выполняют решения институтов Боснии и Герцеговины. Общие принципы международного права являются составной частью законодательства Боснии и Герцеговины и Образований.

4. Координация. Президиум может принять решение о содействии координации между Образованиями вопросов, не входящих в компетенцию Боснии и Герцеговины, как это предусмотрено в настоящей Конституции, если какое-либо Образование не будет возражать против этого в том или ином конкретном случае.

#### 5. Дополнительные обязанности

а) Босния и Герцеговина несет ответственность за другие вопросы, которые согласованы Образованиями; предусмотрены в Приложениях 5 - 8 к Общему рамочному соглашению или необходимы для сохранения суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и международной правосубъектности Боснии и Герцеговины, в соответствии с разделением обязанностей между институтами Боснии и Герцеговины. Для выполнения таких обязанностей могут, при необходимости, создаваться дополнительные институты.

б) В течение шести месяцев с момента вступления в силу настоящей Конституции Образования начнут переговоры с целью включения в число обязанностей институтов Боснии и Герцеговины других вопросов, в том числе вопроса об использовании энергетических ресурсов и совместных экономических проектах.

#### Статья IV.

##### Парламентская ассамблея

Парламентская ассамблея состоит из двух палат: Палаты народов и Палаты представителей.

1. Палата народов. Палата народов состоит из 15 депутатов, две трети которых - от Федерации (включая пять хорватов и пять боснийцев) и одна треть - от Республики Сербской (пять сербов).

а) Назначенные от Федерации хорватские и боснийские депутаты избираются соответственно хорватскими и боснийскими депутатами в Палату народов Федерации. Депутаты от Республики Сербской избираются Национальной ассамблеей Республики Сербской.

б) Девять членов Палаты народов составляют кворум при условии присутствия по меньшей мере трех боснийских, трех сербских и трех хорватских депутатов.

2. Палата представителей. Палата представителей состоит из 42 членов, две трети которых избираются от территории Федерации, а одна треть - от территории Республики Сербской.

а) Члены Палаты представителей избираются непосредственно от своего Образования в соответствии с законом о выборах, который принимается Парламентской ассамблеей. При этом первые выборы проводятся в соответствии с Приложением 3 к Общему рамочному соглашению.

б) Большинство всех членов, избранных в Палату представителей, составляют кворум.

#### 3. Процедуры

а) Каждая палата собирается в Сараево не позднее чем через 30 дней после ее формирования или выборов в нее.

б) Каждая палата большинством голосов принимает свой внутренний регламент и из числа своих членов избирает одного серба, одного боснийца и одного хорвата для выполнения функций ее Председателя и заместителей Председателя, при этом каждое из этих трех избранных лиц поочередно занимает должность Председателя.

с) Все законодательные акты подлежат утверждению обеими палатами.

д) Все решения в обеих палатах принимаются большинством присутствующих и участвующих в голосовании. Депутаты и члены делают все от них зависящее для того, чтобы в это большинство входила по меньшей мере одна треть голосов депутатов или членов от территории каждого Образования. Если большинство голосов не включает треть голосов депутатов или членов от территории каждого Образования, то Председатель и заместители Председателя образуют комиссию и стремятся добиться утверждения в течение трех дней с момента голосования. Если эти усилия не имеют успеха, то решения принимаются большинством присутствующих и участвующих в голосовании при условии, что в число проголосовавших против не входят две трети или более депутатов или членов, избранных от каждого Образования.

е) Предлагаемое решение Парламентской ассамблеи может быть объявлено наносящим ущерб жизненным интересам боснийского, сербского или хорватского народов большинством боснийских, сербских или хорватских депутатов, избранных в соответствии с пунктом 1 "а" выше. Для утверждения такого предлагаемого решения в Палате народов требуется большинство присутствующих и участвующих в голосовании боснийских, сербских и хорватских депутатов.

ф) Когда большинство боснийских, сербских или хорватских депутатов возражают против применения пункта "е", Председатель Палаты народов для решения этого вопроса немедленно созывает Совместную комиссию, состоящую из трех депутатов, которые избираются соответственно боснийскими, сербскими и



хорватскими депутатами. Если Комиссии не удастся разрешить вопрос в течении пяти дней, он передается в Конституционный суд, который в ускоренном порядке рассматривает его на предмет соответствия процедуре.

g) Палата народов может быть распущена Президиумом или своим собственным решением при условии, что ее решение о роспуске утверждается большинством, в которое входит большинство депутатов от не менее чем двух народов - боснийского, сербского или хорватского. При этом Палата народов, избранная на первых выборах после вступления в силу настоящей Конституции, распущена быть не может.

h) Решения Парламентской ассамблеи вступают в силу после их опубликования.

i) Обе палаты публикуют полный отчет о своих заседаниях и, кроме исключительных обстоятельств, определяемых их регламентом, проводят открытые заседания.

j) Депутаты и члены не могут привлекаться к уголовной или гражданской ответственности за любые действия, совершенные ими в порядке выполнения своих обязанностей в Парламентской ассамблее.

4. Полномочия. Парламентская ассамблея несет ответственность за:

a) принятие законодательства, необходимого для выполнения решений Президиума или для выполнения обязанностей Ассамблеи по настоящей Конституции;

b) принятие решений в отношении источников и объема поступлений для финансирования деятельности институтов Боснии и Герцеговины и международных обязательств Боснии и Герцеговины;

c) утверждение бюджета для финансирования институтов Боснии и Герцеговины;

d) принятие решений о согласии на ратификацию договоров;

e) решение любых других вопросов, необходимых для выполнения ее обязанностей, или вопросов, передаваемых ей по взаимному согласию Образований.

Статья V.

Президиум

Президиум Боснии и Герцеговины состоит из трех членов: одного боснийца и одного хорвата, каждый из которых избирается непосредственно от территории Федерации, и одного серба, избираемого непосредственно от территории Республики Сербской.

1. Выборы и срок полномочий.

a) Члены Президиума избираются непосредственно в каждом Образовании (при этом каждый избиратель голосует для заполнения одного места в Президиуме) в соответствии с законом о выборах, принятым Парламентской ассамблеей. При этом первые выборы проводятся в соответствии с Приложением 3 к Общему рамочному соглашению. Каждое вакантное место в Президиуме заполняется представителем от соответствующего Образования согласно закону, принимаемому Парламентской ассамблеей.

b) Срок полномочий членов Президиума, избираемых в ходе первых выборов, составляет два года; срок полномочий членов, избранных в последующий период, составляет четыре года. Члены могут избираться повторно один раз, после чего они не могут избираться в течение четырех лет.

2. Процедуры.

a) Президиум определяет свои собственные правила процедуры, которые предусматривают надлежащее уведомление о всех заседаниях Президиума.

b) Члены Президиума назначают из числа своих членов Председателя. В течение первого срока полномочий Президиума Председателем является член, получивший наибольшее число голосов. Затем способ избрания Председателя - по ротации или иным образом - определяется Парламентской ассамблеей с учетом положений статьи IV (3).

c) Президиум стремится принимать все свои решения консенсусом (т.е. решения по вопросам, связанным со статьей III (1) "a" - "e"). Если все усилия по достижению консенсуса не имеют успеха, то такие решения могут тем не менее согласно пункту "d" ниже приниматься двумя членами.

d) Не согласный с решением член Президиума может объявить такое решение Президиума наносящим ущерб жизненным интересам Образования, от территории которого он был избран, при условии, что он сделает это в течение трех дней с момента принятия этого решения. Такое решение незамедлительно передается в Национальную ассамблею Республики Сербской, если это заявление делается членом от этой территории; боснийским депутатам Палаты народов Федерации, если это заявление делается боснийским членом, или хорватским депутатам этого органа, если заявление сделано хорватским членом. Если это заявление подтверждается двумя третями голосов этих лиц в течение десяти дней с момента передачи, то оспариваемое решение Президиума в силу не вступает.

3. Полномочия. В сферу компетенции Президиума входит:

a) проведение внешней политики Боснии и Герцеговины;

b) назначение послов и других международных представителей Боснии и Герцеговины, не более двух третей которых может быть отобрано от территории Федерации;

c) представительство Боснии и Герцеговины в международных и европейских организациях и учреждениях и вступление в такие организации и учреждения, членом которых Босния и Герцеговина не является;

d) проведение переговоров, денонсация и, с согласия Парламентской ассамблеи, ратификация договоров Боснии и Герцеговины;

- e) выполнение решений Парламентской ассамблеи;
- f) представление Парламентской ассамблее по рекомендации Совета министров годового бюджета;
- g) представление Парламентской ассамблее, по ее просьбе, но не реже одного раза в год, доклада о расходах Президиума;
- h) координация, по мере необходимости, деятельности с международными и неправительственными организациями в Боснии и Герцеговине;
- i) выполнение таких других функций, которые могут понадобиться для выполнения его обязанностей, которые могут быть возложены на него Парламентской ассамблеей или которые могут быть согласованы Образованиями.

4. Совет министров. Президиум назначает Председателя Совета министров, который вступает в должность после его утверждения Палатой представителей. Председатель назначает министра иностранных дел, министра внешней торговли и других соответствующих министров, которые вступают в должность после их утверждения Палатой представителей.

a) Председатель и министры составляют Совет министров, в сферу компетенции которого входит осуществление политики и решений Боснии и Герцеговины в областях, упомянутых в статье III (1), (4) и (5), и представление докладов Парламентской ассамблее (в том числе, не реже одного раза в год, о расходах Боснии и Герцеговины).

b) От территории Федерации может назначаться не более двух третей всех министров. Председатель назначает также заместителей министров (которые не должны принадлежать к тому же народу, указанному в качестве одного из составляющих население страны, что и их министры), которые вступают в должность после утверждения Палатой представителей.

c) Совет министров уходит в отставку сразу, как только Парламентская ассамблея выносит ему вотум недоверия.

5. Постоянный комитет.

a) Каждый член Президиума в силу занимаемой должности имеет полномочия на гражданское командование вооруженными силами. Ни одно из Образований не должно угрожать силой или ее применением в отношении другого Образования, и ни при каких обстоятельствах никакие вооруженные силы ни одного из Образований не должны вступать или размещаться на территории другого Образования без согласия правительства последнего и Президиума Боснии и Герцеговины. Все вооруженные силы в Боснии и Герцеговине действуют сообразуясь с суверенитетом и территориальной целостностью Боснии и Герцеговины.

b) Члены Президиума выбирают Постоянный комитет по военным вопросам для координации деятельности вооруженных сил в Боснии и Герцеговине. Члены Президиума являются членами Постоянного комитета.

Статья VI.

Конституционный суд

1. Состав. В состав Конституционного суда Боснии и Герцеговины входят девять членов.

a) Четыре члена выбираются Палатой представителей Федерации и два члена - Ассамблеей Республики Сербской. Остальные три члена выбираются Председателем Европейского суда по правам человека после проведения консультаций с Президиумом.

b) Судьи представляют собой видных юристов с высокими моральными качествами. Судьей Конституционного суда может стать любой имеющий на это право избиратель, отвечающий указанным требованиям. Судьи, отбираемые Председателем Европейского суда по правам человека, не должны быть гражданами Боснии и Герцеговины или любого соседнего государства.

c) Срок полномочий первоначально назначенных судей составляет пять лет, если только они не уходят в отставку или их не увольняют на том или ином основании с общего согласия других судей. Первоначально назначенные судьи ни могут быть назначены повторно. Судьи, назначенные впоследствии, служат до достижения возраста 70 лет, если только они не уходят в отставку или их не увольняют на том или ином основании с общего согласия других судей.

d) Что касается назначения судей по истечении пяти лет с момента первоначального назначения, то Парламентская ассамблея может принять закон, предусматривающий иной метод отбора трех судей, выбираемых Председателем Европейского суда по правам человека.

2. Процедуры

a) Большинство всех членов Суда составляет кворум.

b) Суд принимает свой собственный регламент большинством голосов всех членов. Он проводит открытые слушания и обосновывает свои решения, которые подлежат публикации.

3. Юрисдикция. Конституционный суд обеспечивает соблюдение настоящей Конституции.

a) Конституционный суд обладает исключительной юрисдикцией в отношении решения любого спора, который возникает по настоящей Конституции между Образованиями или между Боснией и Герцеговиной и Образованием или Образованиями, или между учреждениями Боснии и Герцеговины, включая, среди прочего, следующее:

- соответствует ли решение Образования об установлении особых параллельных отношений с государством настоящей Конституции, включая положения, касающиеся суверенитета и территориальной целостности Боснии и Герцеговины;

- соответствует ли то или иное положение конституции или закона какого-либо Образования настоящей Конституции.

Споры могут передаваться на рассмотрение только членом Президиума, Председателем Совета Министров, Председателем или заместителем Председателя той или другой палаты Парламентской ассамблеи, одной четвертью членов той или другой палаты Парламентской ассамблеи или одной четвертью членов той или другой палаты законодательного органа Образования;

б) Конституционный суд обладает также апелляционной юрисдикцией в отношении вопросов настоящей Конституции, которые возникают в связи с решением любого другого суда Боснии и Герцеговины;

с) Конституционный суд обладает юрисдикцией в отношении вопросов, которые рассматриваются любым судом Боснии и Герцеговины и заключаются в установлении того, не противоречит ли закон, от действительности которого зависит решение суда, настоящей Конституции, Европейской конвенции о правах человека и основных свободах и ее протоколам или законам Боснии и Герцеговины, или того, существует ли общая норма международного публичного права, имеющая отношение к решению суда, или какова сфера действия этой нормы.

4. Решения. Решения Конституционного суда являются окончательными и обязательными.

Статья VII.

Центральный банк

Учреждается Центральный банк Боснии и Герцеговины, который является единственным органом, выпускающим денежные знаки и определяющим кредитно-денежную политику на всей территории Боснии и Герцеговины.

1. Обязанности Центрального банка определяются Парламентской ассамблеей. Однако в первые шесть лет после вступления в силу настоящей Конституции он не может выдавать кредиты за счет эмиссии денег, выступая в этом отношении в качестве органа валютного контроля; впоследствии Парламентская ассамблея может наделить его этим правом.

2. В состав первого Совета управляющих Центрального банка входят Управляющий, назначаемый Международным валютным фондом после проведения консультаций с Президиумом, и три члена, назначаемые Президиумом, два - от Федерации (один - босниец и один - хорват, совместно имеющие один голос) и один - от Республики Сербской; срок их полномочий составляет шесть лет. Управляющий, не являющийся гражданином Боснии и Герцеговины или любого соседнего государства, может использовать свое право решающего голоса в Совете управляющих в случае разделения голосов поровну.

3. Впоследствии Совет управляющих Центрального банка состоит из пяти членов, назначаемых Президиумом на шестилетний срок. Совет назначает из числа своих членов Управляющего на шестилетний срок.

Статья VIII.

Финансы

1. Парламентская ассамблея ежегодно по предложению Президиума утверждает бюджет, покрывающий расходы, связанные с обеспечением выполнения учреждениями Боснии и Герцеговины своих функций, а также осуществлением международных обязательств Боснии и Герцеговины.

2. Если такой бюджет своевременно не утверждается, на временной основе используется бюджет предыдущего года.

3. Федерация обеспечивает две трети, а Республика Сербская - одну треть поступлений в бюджет, за исключением случаев мобилизации поступлений в порядке, установленном Парламентской ассамблеей.

Статья IX

Общие положения

1. Лица, которые отбывают наказание по приговору, вынесенному Международным трибуналом для бывшей Югославии, и лица, в отношении которых Трибунал вынес обвинительные заключения и которые не выполнили постановления о явке в Трибунал, не могут занимать какие-либо административные, выборные или другие государственные должности на территории Боснии и Герцеговины.

2. Вознаграждение лицам, занимающим должность в учреждениях Боснии и Герцеговины, не подлежит сокращению на протяжении всего срока выполнения должностным лицом своих обязанностей.

3. Должностные лица, назначаемые на должности в учреждения Боснии и Герцеговины, в основном являются представителями народов Боснии и Герцеговины.

Статья X.

Внесение поправок

1. Процедура внесения поправок. В настоящую Конституцию на основании решения Парламентской ассамблеи могут вноситься поправки, в том числе большинством в две трети голосов присутствовавших и голосовавших в Палате представителей.

2. Права человека и основные свободы. Никакие поправки к настоящей Конституции не могут отменять или ущемлять какие-либо из прав и свобод, о которых идет речь в статье II настоящей Конституции, или изменять настоящий пункт.

Статья XI.

Договоренности на переходный период

Договоренности на переходный период, касающиеся государственных должностей, законодательства и других вопросов, изложены в Приложении II к настоящей Конституции.

Статья XII.

Вступление в силу

1. Настоящая Конституция вступает в силу после подписания Общего рамочного соглашения как конституционного акта, изменяющего и заменяющего Конституцию Республики Боснии и Герцеговины.

2. В трехмесячный срок с момента вступления настоящей Конституции в силу Образования вносят поправки в свои соответствующие конституции, с тем чтобы обеспечить их соответствие настоящей Конституции согласно статье III (3) "b".

### **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Дополнительные соглашения о правах человека, которые должны применяться в Боснии и Герцеговине**

1. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года.

2. Женевские конвенции I - IV о защите жертв войны 1949 года и Женевские протоколы I - II к ним 1977 года.

3. Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1966 года.

4. Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 года.

5. Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года.

6. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года.

7. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года и Факультативные протоколы к нему 1966 года и 1989 года.

8. Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года.

9. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года.

10. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года.

11. Европейская конвенция о предотвращении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1987 года.

12. Конвенция о правах ребенка 1989 года.

13. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года.

14. Европейская хартия о региональных языках или языках меньшинств 1992 года.

15. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств 1994 года.

### **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Договоренности на переходный период**

1. Совместная временная комиссия.

а) Стороны настоящим учреждают Совместную временную комиссию, уполномоченную обсуждать практические вопросы, касающиеся осуществления Конституции Боснии и Герцеговины и Общего рамочного соглашения и Приложений к нему, и выносить рекомендации и предложения.

б) Совместная временная комиссия состоит из четырех человек от Федерации, трех человек от Республики Сербской и одного представителя Боснии и Герцеговины.

с) На заседаниях Комиссии председательствует Высокий представитель или назначенное им или ею лицо.

2. Непрерывность действия законов.

Все законы, постановления и судебные-процессуальные нормы, действующие на территории Боснии и Герцеговины при вступлении в силу Конституции, остаются в силе в той степени, в какой они не противоречат Конституции, до тех пор, пока компетентный правительственный орган Боснии и Герцеговины не определит иное.

3. Судебное и административное делопроизводство.

Все делопроизводство в судах или административных учреждениях, функционирующих на территории Боснии и Герцеговины при вступлении Конституции в силу, продолжают в судах или учреждениях Боснии и

Герцеговины или передаются в другие суды или учреждения Боснии и Герцеговины в соответствии с законодательством, регулирующим компетенцию таких судов или учреждений.

4. Учреждения.

До замены в соответствии с действующим соглашением или законом государственные учреждения, ведомства и другие органы Боснии и Герцеговины будут функционировать в соответствии с действующим законодательством.

5. Договоры.

О любом договоре, ратифицированном Республикой Боснией и Герцеговиной в период с 1 января 1992 года до вступления в силу настоящей Конституции, объявляется членам Президиума в течение 15 дней после их вступления в должность; любой такой договор, о котором не было объявлено, денонсируется. В течение шести месяцев со дня первого созыва Парламентской ассамблеи по просьбе любого члена Президиума Парламентская ассамблея рассматривает вопрос о денонсации любого другого такого договора.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ОТ ИМЕНИ РЕСПУБЛИКИ БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ**

Республика Босния и Герцеговина одобряет Конституцию Боснии и Герцеговины, содержащуюся в Приложении 4 к Общему рамочному соглашению.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ОТ ИМЕНИ ФЕДЕРАЦИИ БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ**

Федерация Боснии и Герцеговины от имени входящих в ее состав народов и граждан одобряет Конституцию Боснии и Герцеговины, содержащуюся в Приложении 4 к Общему рамочному соглашению.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ОТ ИМЕНИ РЕСПУБЛИКИ СЕРБСКОЙ**

Республика Сербская одобряет Конституцию Боснии и Герцеговины, содержащуюся в Приложении 4 к Общему рамочному соглашению.

### **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение об арбитраже**

Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская соглашаются выполнять следующие обязательства, изложенные в Согласованных основных принципах, принятых в Женеве 8 сентября 1995 года Республикой Боснией и Герцеговиной, Республикой Хорватией и Союзной Республикой Югославией, которая представляет также Республику Сербскую.

Пункт 2.4. "Оба Образования примут на себя взаимные обязательства... с) использовать процедуру обязательного арбитража для разрешения споров между ними".

Пункт 3. "Образования договорились в принципе о нижеследующем:... 3.5. Разработка и внедрение системы арбитража для разрешения споров между двумя Образованиями".

### **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение по правам человека**

Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем:

Глава первая. Уважение прав человека

Статья I.

Основные права и свободы

Стороны обеспечивают всем лицам в пределах их юрисдикции самый высокий уровень международно признанных прав человека и основных свобод, включая права и свободы, предусмотренные в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколах к ней, а также в других международных соглашениях, перечисленных в Добавлении к настоящему Приложению. К ним относятся:

1) Право на жизнь.

2) Право не подвергаться пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию.

3) Право не содержаться в рабстве или в подневольном состоянии или не принуждаться к принудительному или обязательному труду.

4) Право на свободу и личную неприкосновенность.

5) Право на справедливое разбирательство по гражданским и уголовным делам и другие права, связанные с уголовным судопроизводством.

6) Право на неприкосновенность личной и семейной жизни, жилища и корреспонденции.

7) Свобода мысли, совести и религии.

8) Свобода выражения мнения.

9) Свобода мирных собраний и свобода ассоциации с другими.

10) Право вступать в брак и основывать семью.

- 11) Право на имущество.
- 12) Право на образование.
- 13) Право на свободное передвижение и свободный выбор местожительства.

14) Осуществление всех прав и свобод, предусмотренных в настоящей статье или в международных соглашениях, перечисленных в Приложении к настоящей Конституции, обеспечивается без дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Глава вторая. Комиссия по правам человека

Часть А. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья II.

Учреждение Комиссии

1. В целях содействия выполнению своих обязательств по настоящему Соглашению Стороны настоящим учреждают Комиссию по правам человека ("Комиссия"). Комиссия состоит из двух частей: Канцелярии Омбудсмана и Палаты по правам человека.

2. Канцелярия Омбудсмана и Палата по правам человека рассматривают следующее:

а) предполагаемые или явные нарушения прав человека, предусмотренных в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоколах к ней, или

б) предполагаемые или явные случаи дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, при осуществлении каких-либо прав или свобод, предусмотренных в международных соглашениях, которые перечислены в Дополнении к настоящему Приложению, когда такие нарушения, как утверждается или представляется, совершены Сторонами, в том числе любыми должностными лицами или органами Сторон, кантонов, муниципалитетов или любыми частными лицами, действующими по полномочию таких должностных лиц или органов.

3. Стороны признают право всех лиц подавать в Комиссию и другие органы по правам человека заявления относительно предполагаемых нарушений прав человека в соответствии с процедурами, установленными настоящим Приложением и такими органами. Стороны не принимают никаких мер наказания к тем лицам, которые намереваются подать или подали такие заявления.

Статья III.

Помещения, персонал и расходы

1. Комиссия имеет надлежащие помещения и профессионально компетентный персонал. Учреждается должность административного сотрудника, совместно назначаемого Омбудсменом и Председателем Палаты, который отвечает за принятие всех необходимых административных мер в отношении помещений и персонала. Административный сотрудник подчиняется Омбудсмену и Председателю Палаты в том, что касается их соответствующего административного персонала и штата специалистов.

2. Оклады и расходы Комиссии и ее персонала определяются совместно Сторонами и покрываются Боснией и Герцеговиной. Оклады и расходы являются в полной мере достаточными для выполнения мандата Комиссии.

3. Штаб-квартира Комиссии находится в Сараево, включая как Канцелярию Омбудсмана, так и помещения для Палаты. Омбудсмен имеет по крайней мере по одному дополнительному отделению на территории Федерации и Республики Сербской и в других местах, где он сочтет целесообразным. Палата может собираться и в других местах, когда, по ее мнению, этого требуют обстоятельства какого-либо конкретного дела, а также может собираться в любом месте, которое она сочтет целесообразным, для целей проверки собственности, документов или других предметов.

4. Омбудсмен и все члены Палаты не несут ни уголовной, ни гражданско-правовой ответственности за какие-либо действия, совершенные ими при исполнении своих служебных обязанностей. Если Омбудсмен и члены Палаты не являются гражданами Боснии и Герцеговины, то они и их семьи пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, что и дипломатические агенты и их семьи в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях.

5. Полностью учитывая необходимость соблюдения принципа беспристрастности, Комиссия может получать от любой правительственной, международной или неправительственной организации любую помощь, которую она сочтет необходимой.

Часть В. ОМБУДСМЕН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Статья IV.

Омбудсмен по правам человека

1. Стороны настоящим учреждают Канцелярию Омбудсмана по правам человека ("Омбудсмен").

2. Омбудсмен назначается на невозобновляемый пятилетний срок Действующим председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) после консультаций со Сторонами. Он самостоятельно отвечает за подбор своего персонала. До передачи ответственности, о которой говорится в

статье XIV, Омбудсмен не может быть гражданином Боснии и Герцеговины или какого-либо соседнего государства. Омбудсмен, который будет назначаться после передачи ответственности, назначается Президиумом Боснии и Герцеговины.

3. Сотрудники Канцелярии Омбудсмана должны обладать признанными высокими моральными качествами и быть компетентными в области международных прав человека.

4. Канцелярия Омбудсмана является независимым учреждением. Ни одно лицо и ни один орган Сторон не могут вмешиваться в ее деятельность при выполнении ее мандата.

Статья V.

Компетенция Омбудсмана

1. Получаемые Комиссией заявления о нарушениях прав человека, как правило, направляются в Канцелярию Омбудсмана, если только заявитель не указывает конкретно Палату.

2. Омбудсмен может по своей собственной инициативе или в ответ на заявление одной из Сторон или любого лица, неправительственной организации или группы лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения, совершенного любой из Сторон, или действующих от имени предполагаемых жертв нарушения, которые скончались или пропали без вести, расследовать предполагаемые или явные нарушения прав человека по смыслу положений пункта 2 статьи II. Стороны обязуются никоим образом не препятствовать эффективному осуществлению этого права.

3. Омбудсмен определяет, какие заявления заслуживают проведения по ним расследования и в какой очередности, отдавая особый приоритет заявлениям об особенно серьезных и систематических нарушениях и о нарушениях, в основе которых лежит предполагаемая дискриминация на недопустимых основаниях.

4. Омбудсмен сразу же после завершения расследования публикует свои выводы и заключения. Сторона, виновность которой в нарушении прав человека была установлена, в течение указанного периода времени представляет в письменной форме разъяснения относительно того, как она собирается выполнить положения этих заключений.

5. В случае получения заявления, входящего в компетенцию Палаты по правам человека, Омбудсмен на любой стадии может передать его в Палату.

6. Омбудсмен может также в любое время представлять специальные доклады любым компетентным государственным органам или должностным лицам. Те, кто получает такие доклады, в течение указанного Омбудсменом срока представляют свои ответы, включая конкретные ответы на сделанные Омбудсменом выводы.

7. Омбудсмен публикует доклад, который в том случае, если соответствующее лицо или Образование не выполняет содержащиеся в нем выводы и рекомендации, препровождается Высокому представителю, указанному в Приложении 10 к Общему рамочному соглашению, пока такая должность существует, а также представляется Президиуму соответствующей Стороны для принятия дальнейших мер. Омбудсмен может также на основе такого доклада начать разбирательство в Палате по правам человека. Омбудсмен может также вступать в любой проходящий в Палате процесс.

Статья VI.

Полномочия

1. Омбудсмен имеет доступ ко всем официальным документам, в том числе засекреченным, а также к судебным и административным делам и изучать их и может просить у любого лица, включая государственных должностных лиц, содействия в виде представления соответствующей информации, документов и досье. Омбудсмен может присутствовать на слушаниях и совещаниях по административным вопросам, проводимых другими органами, и может посещать и инспектировать любые места содержания и работы лиц, лишенных свободы.

2. Омбудсмен и его персонал должны соблюдать конфиденциальный характер любой полученной ими конфиденциальной информации, если только по указу Палаты не принято иного решения, и при работе со всеми документами и досье соблюдать существующие правила.

Часть C. Палата по правам человека

Статья VII.

Палата по правам человека

1. Палата по правам человека состоит из четырнадцати членов.

2. В течение 90 дней после вступления в силу настоящего Соглашения Федерация Боснии и Герцеговины назначает четырех членов Палаты, а Республика Сербская назначает двух членов. Комитет министров Совета Европы в соответствии со своей Резолюцией (93)6 после консультаций со Сторонами назначает остальных членов Палаты, которые не являются гражданами Боснии и Герцеговины или какого-либо соседнего государства, и назначает одного из них Председателем Палаты.

3. Все члены Палаты удовлетворяют требованиям, предъявляемым для назначения на высокие судебные должности, или являются юристами с признанным авторитетом. Члены Палаты назначаются на пятилетний срок и могут назначаться повторно.

4. Члены Палаты, назначаемые после передачи ответственности, о которой говорится в статье XIV ниже, назначаются Президиумом Боснии и Герцеговины.

## Статья VIII.

## Компетенция Палаты

1. Палата получает направляемые Омбудсменом от имени заявителя или непосредственно от одной из Сторон или любого лица, неправительственной организации или группы лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения, совершенного любой из Сторон, или действующих от имени предполагаемых жертв нарушения, которые умерли или пропали без вести, заявления относительно предполагаемых или явных нарушений прав человека по смыслу положений пункта 2 статьи II для принятия по ним резолюции или решения.

2. Палата решает, какие заявления принимать и в какой очередности их рассматривать. При этом Палата учитывает следующие критерии:

а) имеются ли эффективные средства правовой защиты, и доказал ли заявитель, что все они исчерпаны и что заявление подано в Комиссию и течение шести месяцев с даты принятия окончательного решения;

б) Палата не рассматривает заявления, по сути своей сходные с теми, которые уже рассматривались Палатой или уже представлялись согласно другим процедурам или в рамках международного расследования или урегулирования;

в) Палата отклоняет также любые заявления, которые она считает несовместимыми с положениями настоящего Соглашения, явно необоснованными или представляющими собой злоупотребление правом на подачу петиций;

г) Палата может отклонить заявление или отложить его дальнейшее рассмотрение, если оно касается вопроса, уже находящегося на рассмотрении любого другого международного органа по правам человека, ответственного за рассмотрение заявлений или вынесением решений по ним, или же любой другой комиссии, учрежденной в соответствии с Приложениями к Общему рамочному соглашению;

е) в принципе Палата стремится к тому, чтобы принимать и отдавать особый приоритет заявлениям об особо серьезных или систематических нарушениях и тех, в основе которых лежит предполагаемая дискриминация на недопустимых основаниях;

ф) заявления, влекущие за собой просьбы о принятии временных мер, подлежат рассмотрению в первоочередном порядке для определения того, 1) следует ли их принимать к рассмотрению и, если да, 2) обосновано ли первоочередное рассмотрение просьбы о принятии временных мер.

2. Палата может на любом этапе своего разбирательства принять решение о том, чтобы приостановить рассмотрение того или иного заявления, отклонить его или изъять его из производства на том основании, что а) заявитель не собирается давать дальнейший ход своему заявлению; б) сам вопрос уже решен; или в) в силу любой другой причины, установленной Палатой, не представляется более обоснованным дальнейшее рассмотрение заявления; при том условии, что такой результат соответствует цели уважения прав человека.

## Статья IX.

## Дружественное урегулирование

1. В самом начале рассмотрения того или иного дела или на любой стадии разбирательства Палата может попытаться содействовать миролюбивому разрешению вопроса на основе уважения прав человека и свобод, указанных в настоящем Соглашении.

2. Если Палате удастся добиться такого миролюбивого разрешения, она подготавливает доклад и препровождает его Высокому представителю, указанному в Приложении 10 к Общему рамочному соглашению, пока такая должность существует, ОБСЕ и Генеральному секретарю Совета Европы. Такой доклад должен включать краткое изложение фактов и достигнутого решения. Однако доклад о разрешении того или иного дела может полностью или частично носить конфиденциальный характер, если это необходимо для защиты прав человека или если на это имеется согласие Палаты и соответствующих сторон.

## Статья X.

## Производство в Палате

1. Палата разрабатывает справедливые и эффективные процедуры рассмотрения заявлений. Такие процедуры предусматривают обмен соответствующими состязательными бумагами и, по решению Палаты, слушание устных выступлений и предъявление доказательств. Палата полномочна отдавать распоряжения о временных мерах, назначать экспертов и требовать представления свидетелей и доказательств.

2. Палата обычно заседает в камерах в составе семи членов, включая двух членов от Федерации, одного от Республики Сербской и четырех членов, не являющихся гражданами Боснии и Герцеговины или какого-либо соседнего государства. Если решение по заявлению выносится камерой, оно может быть пересмотрено на основании решения, принимаемого полным составом Палаты по ходатайству одной из сторон по делу или Омбудсмана; такой пересмотр может включать принятие дополнительных доказательств, если решение об этом принимается Палатой. Содержащиеся в данном Приложении ссылки на Палату включают, в соответствующих случаях, и камеру, за исключением того, что правом принимать общие правила, положения и процедуры наделена только Палата полного состава.

3. Палата проводит открытые слушания, за исключением исключительных обстоятельств, предусмотренных в ее правилах.



4. Во время разбирательства заявители могут быть представлены адвокатами или другими представителями по своему выбору, но обязаны также присутствовать лично, если только Палата не освобождает их от этого в силу трудностей, невозможности или по каким-либо другим веским причинам.

5. Стороны обязуются представлять Палате всю соответствующую информацию и в полной мере сотрудничать с ней.

#### Статья XI.

##### Решения

1. По завершении разбирательства Палата безотлагательно выносит решение, в котором указывается:

а) свидетельствуют ли установленные факты о нарушении соответствующей Стороной ее обязательств по настоящему Соглашению; и, если да,

б) какие шаги следует предпринять этой Стороне для исправления допущенного нарушения, включая приказ о запрещении продолжения нарушения, денежную компенсацию (в том числе за материальный и нематериальный ущерб) и временные меры.

2. Палата принимает свои решения большинством голосов. В случае равного распределения голосов при полном составе Палаты решающий голос принадлежит Председателю Палаты.

3. С учетом положений о пересмотре, предусмотренных в пункте 2 статьи X, решения Палаты являются окончательными и обязательными.

4. Любой член Палаты имеет право представить свое особое мнение по любому из рассматриваемых дел.

5. Палата указывает мотивы принимаемых ею решений. Ее решения публикуются и препровождаются соответствующим сторонам, Высокому представителю, указанному в Приложении 10 к Общему рамочному соглашению, пока такая должность существует, Генеральному секретарю Совета Европы и ОБСЕ.

6. Стороны выполняют решения Палаты в полном объеме.

#### Статья XII.

##### Правила и положения

Палата принимает такие правила и положения в соответствии с настоящим Соглашением, которые могут быть необходимы для выполнения ею своих функций, включая положения, касающиеся предварительных слушаний, ускоренного принятия решений о временных мерах, решений, принимаемых камерами Палаты, и пересмотра решений, вынесенных любой из таких камер.

#### Глава третья. Общие положения

#### Статья XIII.

##### Организации, занимающиеся правами человека

1. Стороны оказывают содействие и поддержку деятельности неправительственных и международных организаций, занимающихся защитой и поощрением прав человека.

2. Стороны совместно призывают Комиссию Организации Объединенной Наций по правам человека, ОБСЕ, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другие межправительственные или региональные миссии или организации по правам человека пристально следить за положением в области прав человека в Боснии и Герцеговине, в частности посредством создания отделений на местах и направления наблюдателей, докладчиков или других соответствующих лиц на постоянной основе или в рамках соответствующих миссий, и обеспечивать им всестороннюю и эффективную помощь, содействие и доступ.

3. Стороны предоставляют неправительственным организациям полный и эффективный доступ для целей проведения расследований и наблюдения за положением в области прав человека в Боснии и Герцеговине и воздерживаются от создания им препятствий или помех в выполнении этих функций.

4. Все компетентные органы в Боснии и Герцеговине оказывают содействие и предоставляют неограниченный доступ организациям, указанным в настоящем Соглашении; любым международным механизмам по контролю за правами человека, созданным для Боснии и Герцеговины; органам по надзору, учрежденным любыми международными соглашениями, перечисленными в Добавлении к настоящему Приложению; Международным трибуналом по бывшей Югославии; и любым другим организациям, уполномоченным Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и наделенным мандатом в области прав человека или гуманитарного права.

#### Статья XIV.

##### Передача ответственности

Через пять лет после вступления в силу настоящего Соглашения ответственность за дальнейшее функционирование Комиссии передается Сторонами учреждениям Боснии и Герцеговины, если Стороны не договорятся об ином. В последнем случае Комиссия продолжает функционировать так, как предусмотрено выше.

#### Статья XV.

##### Уведомление

Стороны обеспечивают эффективное уведомление об условиях настоящего Соглашения на всей территории Боснии и Герцеговины.

#### Статья XVI.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Добавление

**СОГЛАШЕНИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

1. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года.

2. Женевские конвенции I - IV о защите жертв войны 1949 года и Женевские протоколы I - II к ним 1977 года.

3. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и протоколы к ней 1950 года.

4. Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1966 года.

5. Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 года.

6. Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года.

7. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года.

8. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года и Факультативные протоколы к нему 1966 и 1989 годов.

9. Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года.

10. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года.

11. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года.

12. Европейская конвенция о предотвращении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1987 года.

13. Конвенция о правах ребенка 1989 года.

14. Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года.

15. Европейская хартия о региональных языках или языках меньшинств 1992 года.

16. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств 1994 года.

### **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение о беженцах и перемещенных лицах**

Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем:

Глава I. Защита

Статья I.

Права беженцев и перемещенных лиц

1. Все беженцы и перемещенные лица имеют право свободно вернуться в места первоначального проживания. Они имеют право на возвращение им имущества, которого они лишились в ходе военных действий начиная с 1991 года, и на получение компенсации за любое имущество, которое не может быть им возвращено. Скорейшее возвращение беженцев и перемещенных лиц является важной целью урегулирования конфликта в Боснии и Герцеговине. Стороны подтверждают, что они согласны на возвращение лиц, покинувших их территорию, включая тех, кому была предоставлена временная защита третьими странами.

2. Стороны обеспечивают, чтобы беженцам и перемещенным лицам было позволено вернуться в условиях безопасности, не подвергаясь риску беспокоящих действий, устрашения, преследования или дискриминации, особенно по причине их этнического происхождения, вероисповедания или политических убеждений.

3. Стороны предпринимают все необходимые шаги для предотвращения на своей территории деятельности, которая создавала бы препятствия или помехи безопасному и добровольному возвращению беженцев и перемещенных лиц, чтобы продемонстрировать свою приверженность обеспечению полного уважения и основных свобод всех лиц, находящихся в пределах их юрисдикции, и безотлагательному созданию условий, пригодных для возвращения беженцев и перемещенных лиц, Стороны незамедлительно принимают следующие меры укрепления доверия:

а) отмена внутреннего законодательства и административной практики, имеющих дискриминационные цели или последствия;

б) предотвращение и немедленное пресечение любого подстрекательства в письменной или устной форме, через средства массовой информации или иным путем к этнической и религиозной розни или ненависти;

в) распространение через средства массовой информации предупреждений против актов возмездия со стороны военных, военизированных и полицейских служб, а также прочих государственных служащих или частных лиц и немедленное пресечение таких актов;

д) защита этнических групп и/или меньшинств, где бы они ни находились, и предоставление международным гуманитарным организациям и наблюдателям незамедлительного доступа к данным группам и меньшинствам;

е) преследование, увольнение или перевод на другую службу, в зависимости от обстоятельств, лиц, находящихся на службе в военных, военизированных или полицейских организациях, а также прочих государственных служащих, ответственных за серьезные нарушения основных прав лиц, принадлежащих к этническим группам или меньшинствам.

4. Выбор места назначения осуществляется по усмотрению конкретного лица или семьи при соблюдении принципа сохранения единства семьи. Стороны не вмешиваются в выбор возвращенцами места назначения и не принуждают их оставаться или направляться в места, где существует серьезная опасность или отсутствует безопасность, а также в районы, где отсутствует элементарная инфраструктура, необходимая для возвращения к нормальной жизни. Стороны содействуют потоку информации, необходимой беженцам и перемещенным лицам, для того чтобы составить полное представление о местных условиях в районе, в который они хотят вернуться.

5. Стороны призывают Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) разработать в тесной консультации со странами, предоставившими убежище, а также со Сторонами план репатриации, который позволит осуществить скорейшее, мирное, упорядоченное и поэтапное возвращение беженцев и перемещенных лиц и который мог бы включать приоритеты для определенных районов и некоторых категорий возвращенцев. Стороны согласны выполнять такой план и привести в соответствие с ним свои международные соглашения и внутреннее законодательство. В связи с этим они призывают государства, принявшие беженцев, способствовать скорейшему возвращению беженцев в соответствии с нормами международного права.

#### Статья II.

##### Создание подходящих условий для возвращения

1. Стороны обязуются создать на своих территориях политические, экономические и социальные условия, благоприятствующие добровольному возвращению и гармоничной реинтеграции беженцев и перемещенных лиц, не отдавая предпочтения какой-либо отдельной группе. Стороны предоставляют всю возможную помощь беженцам и перемещенным лицам и принимают меры по облегчению их добровольного возвращения мирным, упорядоченным и поэтапным образом в соответствии с планом репатриации УВКБ.

2. Стороны не проводят дискриминации в отношении возвращающихся беженцев и перемещенных лиц в том, что касается призыва на военную службу, и положительно рассматривают просьбы об освобождении от военной и любой другой обязательной службы с учетом личных обстоятельств, с тем чтобы позволить возвращающимся лицам вернуться к нормальной жизни.

#### Статья III.

##### Сотрудничество с международными организациями и международный мониторинг

1. Стороны с удовлетворением отмечают ведущую гуманитарную роль УВКБ, на которое Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций возложил задачу обеспечения координации всех учреждений, содействующих репатриации и оказанию помощи беженцам и перемещенным лицам.

2. Стороны предоставляют УВКБ, Международному комитету Красного Креста (МККК), Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другим соответствующим международным, национальным и неправительственным организациям полный и неограниченный доступ ко всем беженцам и перемещенным лицам с целью содействия деятельности данных организаций, направленной на поиск таких лиц, предоставление медицинской помощи, распределение продовольствия, оказание помощи реинтеграции, предоставление временного и постоянного жилья, а также другим видам деятельности, имеющим крайне важное значение для выполнения их мандатов и оперативных обязанностей без каких-либо административных помех. Эти виды деятельности включают традиционные функции по защите и мониторинг в области основных прав человека и гуманитарных условий, а также выполнение положений настоящей главы.

3. Стороны обеспечивают безопасность всего персонала таких организаций.

#### Статья IV.

##### Помощь в репатриации

Стороны содействуют оказанию надлежащим образом контролируемой, краткосрочной помощи по репатриации на недискриминационной основе всем возвращающимся беженцам и перемещенным лицам, которые нуждаются в такой помощи, в соответствии с планом, разработанным УВКБ и другими соответствующими организациями, с тем чтобы дать возможность семьям и отдельным лицам вернуться к нормальной жизни и обеспечить средства к существованию в местных общинах.

#### Статья V.

##### Пропавшие без вести лица

Стороны предоставляют через поисковые механизмы МККК информацию обо всех пропавших без вести лицах. Стороны также сотрудничают в полном объеме с МККК в предпринимаемых им усилиях по выяснению личности, местонахождения и судьбы пропавших без вести лиц.

#### Статья VI.

##### Амнистия

Любой возвращающийся беженец или перемещенное лицо, которому было предъявлено обвинение в совершении преступления, иного, чем серьезное нарушение норм международного гуманитарного права, как

они определены в Уставе Международного трибунала по бывшей Югославии, с 1 января 1991 года или общеуголовного преступления, не имеющего отношения к данному конфликту, по возвращении получает амнистию. Ни при каких условиях не разрешается предъявление обвинений в совершении преступлений по политическим или иным неадекватным причинам или же в попытке обойти применение амнистии.

Глава 2. Комиссия по делам перемещенных лиц и беженцев

Статья VII.

Учреждение Комиссии

Стороны настоящим учреждают независимую Комиссию по делам перемещенных лиц и беженцев ("Комиссия"). Штаб-квартира Комиссии находится в Сараево, и она может иметь отделения в других местах, где она сочтет целесообразным.

Статья VIII.

Сотрудничество

1. Стороны сотрудничают с Комиссией в ее работе и незамедлительно и добросовестно соблюдают и осуществляют ее решения в сотрудничестве с Соответствующими международными и неправительственными организациями, отвечающими за возвращение и реинтеграцию беженцев и перемещенных лиц.

Статья IX.

Состав

1. Комиссия состоит из девяти членов. В течение 90 дней после вступления в силу настоящего Соглашения Федерация Боснии и Герцеговины назначает четырех членов, двух - на трехлетний срок и остальных - на четырехлетний срок, а Республика Сербская назначает двух членов, одного - на трехлетний срок и другого - на четырехлетний срок. Председатель Европейского суда по правам человека назначает остальных членов Комиссии на пятилетний срок, причем один из них назначается председателем Комиссии. Члены Комиссии могут назначаться повторно.

2. Комиссии должны обладать признанными высокими моральными качествами.

3. Комиссия может заседать в камерах, как это предусмотрено в ее правилах, положениях. Содержащиеся в настоящем Приложении ссылки на Комиссию включают, в соответствующих случаях, и такие камеры, за исключением того, что правом принимать правила и положения наделена только Комиссия полного состава.

4. Члены Комиссии, назначаемые после передачи ответственности, о которой говорится в статье XVI ниже, назначаются Президиумом Боснии и Герцеговины.

Статья X.

Помещения, персонал и расходы

1. Комиссия имеет надлежащие помещения и профессионально компетентный персонал, обладающий опытом работы в административной, финансовой, банковской и юридической областях, для оказания ей содействия в осуществлении ее функций. Во главе персонала стоит административный сотрудник, назначаемый Комиссией.

2. Оклады и расходы Комиссии и ее персонала определяются совместно Сторонами и покрываются ими в равных долях.

3. Члены Комиссии не несут ни уголовной, ни гражданско-правовой ответственности за какие-либо действия, совершенные ими при выполнении своих служебных обязанностей. Члены Комиссии и их семьи, не являющиеся гражданами Боснии и Герцеговины, пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, что и дипломатические агенты и их семьи в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях.

4. Комиссия может получать помощь от международных и неправительственных организаций в областях их специальной компетенции, входящих в сферу действия мандата Комиссии, на условиях, которые подлежат согласованию.

5. Комиссия сотрудничает с другими образованиями, созданными в соответствии с Общим рамочным соглашением, оговоренными Сторонами или уполномоченными Советом Безопасности Организации Объединенных Наций.

Статья XI.

Мандат

Комиссия получает на рассмотрение и выносит решения по любым заявлениям в отношении недвижимой собственности в Боснии и Герцеговине в тех случаях, когда такая собственность не была добровольно продана или иным образом передана в период после 1 апреля 1992 года и когда заявитель не осуществляет сейчас права владения этой собственностью. Заявления могут содержать требования о возврате собственности или о выплате справедливой компенсации вместо возврата.

Статья XII.

Производство в Комиссии

1. По получении заявления Комиссия определяет законного владельца собственности, в отношении которой представлено заявление, и стоимость этой собственности. Комиссия в лице ее персонала или через должным образом назначенную международную или неправительственную организацию имеет право доступа к любым имущественным документам в Боснии и Герцеговине и к любой недвижимой собственности,

находящейся в Боснии и Герцеговине, для целей инспекции, оценки и определения стоимости в связи с рассмотрением заявления.

2. В отношении любого лица, обращающегося с требованием о возврате собственности, которого Комиссия сочтет законным владельцем этой собственности, выносится решение о ее возврате. Любому лицу, обращающемуся с требованием о выплате компенсации вместо возврата, которого Комиссия сочтет законным владельцем этой собственности, присуждается справедливая компенсация в размере, определяемом Комиссией. Решения Комиссии принимаются большинством голосов ее членов.

3. При определении законного владельца любой собственности Комиссия не признает действительность какой бы то ни было незаконной операции с собственностью, включая любую передачу, которая была совершена под принуждением, в обмен на предоставление разрешения на выезд или выездных документов, или которая иным образом была связана с "этнической чисткой". Любое лицо, в отношении которого выносится решение о возврате собственности, может соглашаться на удовлетворительные условия ее аренды вместо того, чтобы вновь вступить во владение собственностью.

4. Комиссия устанавливает твердые расценки, которые могут применяться для определения стоимости всей недвижимой собственности в Боснии и Герцеговине, являющейся объектом заявления, находящегося на рассмотрении Комиссии. Эти расценки устанавливаются с учетом результатов, если таковые имеются, оценки или обследования собственности на территории Боснии и Герцеговины, проведенных до 1 апреля 1992 года, или же они могут основываться на других разумных критериях, определенных Комиссией.

5. Комиссия имеет право осуществлять любые операции, необходимые для того, чтобы передавать или предоставлять правовой титул, закладывать, сдавать в аренду или иным образом распоряжаться собственностью, в отношении которой подано заявление или которая признана оставленной. В частности, Комиссия может законным образом продавать, закладывать или сдавать в аренду недвижимую собственность любому жителю или гражданину Боснии и Герцеговины или любой Стороне в тех случаях, когда законный владелец обратился с просьбой о выплате компенсации вместо возврата и получил ее или когда собственность признана оставленной в соответствии с местным законодательством. Комиссия может также сдавать собственность в аренду до рассмотрения и окончательного установления прав собственности.

6. В тех случаях, когда заявителю присуждается компенсация вместо возврата собственности, Комиссия может выносить решение о предоставлении денежной субсидии или компенсационного сертификата для будущего приобретения недвижимой собственности. Стороны приветствуют готовность международного сообщества, оказывающего помощь в строительстве и финансировании жилья в Боснии и Герцеговине, принимать компенсационные сертификаты, присуждаемые Комиссией, в качестве средств платежа и предоставлять лицам, имеющим такие компенсационные сертификаты, приоритетные права на получение такого жилья.

7. Решения Комиссии являются окончательными, и любой правовой титул, документ за печатью, закладная или другой юридический документ, подготовленный, выданный Комиссией, признаются в качестве законных на всей территории Боснии и Герцеговины.

8. Отказ любой Стороны или частного лица от сотрудничества с Комиссией не препятствует Комиссии выносить свое решение.

#### Статья XIII.

##### Использование незанятой собственности

Стороны, после уведомления Комиссии и в координации с УВКБ и другими международными и неправительственными организациями, участвующими в оказании помощи и восстановлении, могут временно размещать беженцев и перемещенных лиц в незанятой собственности с учетом окончательного установления прав собственности Комиссией в соответствии с такими положениями о временной аренде, которые могут потребовать.

#### Статья XIV.

##### Фонд собственности для беженцев и перемещенных лиц

1. Фонд собственности для беженцев и перемещенных лиц ("Фонд") создается в Центральном банке Боснии и Герцеговины и управляется Комиссией. Фонд пополняется за счет приобретения, продажи, сдачи в аренду или закладывания недвижимого имущества, являющегося предметом заявлений, находящихся на рассмотрении Комиссии. Он может также пополняться за счет прямых платежей Сторон или взносов государств или международных и неправительственных организаций.

2. Компенсационные сертификаты, выдаваемые согласно положениям статьи XII (6), составляют будущие обязательства Фонда на условиях, которые будут определены Комиссией.

#### Статья XV.

##### Правила и положения

Комиссия принимает такие правила и положения в соответствии с настоящим Соглашением, которые могут быть необходимы для выполнения ею своих функций. В разработке таких правил и положений Комиссия принимает во внимание нормы национальных законодательств, регулирующие право собственности.

#### Статья XVI.

##### Передача ответственности

Через пять лет после вступления в силу настоящего Соглашения ответственность за финансирование и деятельность Комиссии передается Сторонами правительству Боснии и Герцеговины, если Стороны не договорятся об ином. В последнем случае Комиссия продолжает функционировать так, как предусмотрено выше.

Статья XVII.

Уведомление

Стороны обеспечивают эффективное уведомление об условиях настоящего Соглашения на всей территории Боснии и Герцеговины, а также во всех странах, в которых, по имеющимся данным, находятся лица, являвшиеся гражданами или жителями Боснии и Герцеговины.

Статья XVIII.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

### **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение о комиссии по охране национальных памятников**

Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем:

Статья I.

Учреждение Комиссии

Стороны настоящим учреждают независимую Комиссию по охране национальных памятников ("Комиссия"). Штаб-квартира Комиссии находится в Сараево, и она может иметь отделения в других местах, где она сочтет целесообразным.

Статья II.

Состав

1. Комиссия состоит из пяти членов. В течение 90 дней после вступления настоящего Соглашения в силу Федерация Боснии и Герцеговины назначает двух членов, а Республика Сербская - одного члена сроком на три года. Генеральный директор Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры назначает остальных членов сроком на пять лет каждого, причем один из этих членов назначается председателем. Члены Комиссии могут назначаться повторно. Лица, отбывающие наказание по приговору Международного трибунала по бывшей Югославии, и лица, в отношении которых Трибунал вынес обвинительные заключения и которые не выполнили постановления о явке в Трибунал, не могут быть членами Комиссии.

2. Члены Комиссии, назначенные после передачи ответственности, о которой говорится в статье IX ниже, назначаются Президиумом Боснии и Герцеговины.

Статья III.

Помещения, персонал и расходы

1. Комиссия имеет надлежащие помещения и профессионально компетентный персонал, который в целом представляет этнические группы, входящие в состав Боснии и Герцеговины, для оказания ей содействия в осуществлении ее функций. Во главе персонала стоит административный сотрудник, назначаемый Комиссией.

2. Оклады и расходы Комиссии и ее персонала определяются совместно Образованиями и покрываются ими в равных долях.

3. Члены Комиссии не несут ни уголовной, ни гражданско-правовой ответственности за какие-либо действия, совершенные ими при выполнении своих служебных обязанностей. Члены Комиссии и их семьи, не являющиеся гражданами Боснии и Герцеговины, пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, что и дипломатические агенты и их семьи, в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях.

Статья IV.

Мандат

Комиссия принимает заявления об объявлении национальными памятниками имущества, имеющего культурную, историческую, религиозную или этническую ценность, и выносит по ним решения.

Статья V.

Производство в Комиссии

1. Любая Сторона или любое заинтересованное лицо в Боснии и Герцеговине могут подать в Комиссию заявление об объявлении имущества национальным памятником. Каждое такое заявление содержит всю соответствующую информацию, касающуюся имущества, включая:

- a) точное местонахождение имущества;
- b) ее нынешний собственник и его состояние в настоящее время;
- c) стоимость и источник финансирования любого необходимого ремонта этого имущества;
- d) любые известные предполагаемые виды использования;
- e) основания для объявления национальным памятником.

2. При принятии решения по заявлению Комиссия предоставляет собственникам предлагаемого национального памятника, а также другим заинтересованным лицам и субъектам возможность изложить свое мнение.

3. В течение одного года после подачи такого заявления в Комиссию или до вынесения решения в соответствии с настоящим Приложением, в зависимости от того, что произойдет раньше, все Стороны воздерживаются от умышленного принятия каких бы то ни было мер, которые могут нанести ущерб данному имуществу.

4. В каждом конкретном случае Комиссия выносит письменное решение, содержащее любые обнаруженные факты, которые она сочтет необходимыми, и подробное изложение оснований для этого решения. Комиссия принимает решения большинством голосов своих членов. Решения Комиссии являются окончательными и подлежат исполнению в соответствии с нормами внутреннего законодательства.

5. В любом случае, когда Комиссия принимает решение об объявлении имущества национальным памятником, образование, на территории которого находится данное имущество, а) прилагает все усилия к принятию надлежащих мер правового, научного, технического, административного и финансового характера, необходимых для защиты, сохранения, показа и восстановления имущества, и б) воздерживается от умышленного принятия каких бы то ни было мер, которые могут нанести ущерб этому имуществу.

#### Статья VI.

Объекты, которые могут быть объявлены национальными памятниками

Национальными памятниками могут быть объявлены следующие объекты: движимое, недвижимое имущество, которое имеет большое значения для группы лиц, имеющих общее культурное, историческое, религиозное или этническое наследие, например, памятники архитектуры, искусства или истории; места археологических раскопок; группы зданий, а также кладбища.

#### Статья VII.

Правила и положения

Комиссия принимает такие правила и положения в соответствии с настоящим Соглашением, которые могут быть необходимы для выполнения ею своих функций.

#### Статья VIII.

Сотрудничество

Должностные лица и органы Сторон и их кантонов и муниципалитетов, а также любые частные лица, действующие по полномочию такого должностного лица или организации, в полной мере сотрудничают с Комиссией, в том числе путем предоставления запрашиваемой информации и оказания иной помощи.

#### Статья IX.

Передача ответственности

Через пять лет после вступления в силу настоящего Соглашения ответственность за дальнейшее функционирование Комиссии передается Сторонами правительству Боснии и Герцеговины, если Стороны не договорятся об ином. В последнем случае Комиссия продолжает функционировать так, как предусмотрено выше.

#### Статья X.

Уведомление

Стороны обеспечивают эффективное уведомление об условиях настоящего Соглашения на всей территории Боснии и Герцеговины.

#### Статья XI.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

## **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение об учреждении публичных корпораций Боснии и Герцеговины**

Принимая во внимание, что восстановление инфраструктуры и работа транспорта и других отраслей имеет важное значение для экономического возрождения Боснии и Герцеговины и для бесперебойного функционирования ее учреждений и организаций, участвующих в осуществлении мирного урегулирования, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем.

#### Статья I.

Комиссия по публичным корпорациям

1. Стороны настоящим учреждают Комиссию по публичным корпорациям ("Комиссия") для рассмотрения вопросов учреждения публичных корпораций Боснии и Герцеговины в целях эксплуатации совместных объектов общественного пользования, таких, как коммунальные предприятия, электростанции, почта и предприятия связи, в интересах обоих Образований.

2. Комиссия состоит из пяти членов. В течение пятнадцати дней после вступления настоящего Соглашения в силу Федерация Боснии и Герцеговины назначает двух членов, а Республика Сербская - одного

члена. Назначаемые лица должны хорошо знать конкретные экономические, политические и правовые особенности Боснии и Герцеговины и обладать признанными высокими моральными качествами. Признавая тот факт, что Комиссия выиграет от международного опыта и знаний, Стороны просят президента Европейского банка реконструкции и развития назначить двух остальных членов и поручить одному из них функции председателя.

3. Комиссия, в частности, рассматривает вопросы надлежащей внутренней структуры таких корпораций, необходимых условий для обеспечения их успешной непрерывной работы, и наилучших способов мобилизации долгосрочного инвестиционного капитала.

Статья II.

Учреждение Транспортной корпорации

1. Стороны, признавая неотложную необходимость создания публичной корпорации для организации и эксплуатации объектов и средств транспорта, таких, как автодороги, железные дороги и порты, в интересах их взаимной выгоды, настоящим учреждают в этих целях Транспортную корпорацию Боснии и Герцеговины ("Транспортная корпорация").

2. Штаб-квартира Транспортной корпорации находится в Сараево, и она может иметь отделения в других местах, где она сочтет целесообразным. Для осуществления своих функций она имеет надлежащие помещения и выбирает профессионально компетентных директоров, должностных лиц и персонал, которые в целом представляют этнические группы, входящие в состав Боснии и Герцеговины. Комиссия выбирает Совет директоров, который, в свою очередь, назначает должностных лиц и набирает персонал.

3. Транспортная корпорация полномочна сооружать, приобретать, владеть, содержать и эксплуатировать, а также распоряжаться недвижимым и движимым имуществом в соответствии с разрабатываемыми ею конкретными планами. Она также полномочна устанавливать и взимать тарифы, сборы, арендную и иную плату за пользование услугами эксплуатируемых ею предприятий, заключать любые договоры и соглашения, необходимые для осуществления ее функций, и предпринимать другие действия, необходимые для осуществления этих функций.

4. Транспортная корпорация эксплуатирует транспортные объекты на основании достигнутого Сторонами соглашения. В рамках договоренности между ними Стороны наделяют Корпорацию необходимыми юридическими полномочиями. В течение пятнадцати дней после вступления настоящего Соглашения в силу Стороны встречаются для рассмотрения вопроса о том, какие объекты будет эксплуатировать Корпорация.

5. В течение тридцати дней после вступления настоящего Соглашения в силу Стороны принимают решение о суммах денежных средств, которые надлежит внести в первоначальный оперативный бюджет Транспортной корпорации. Стороны могут в любое время передать Транспортной корпорации дополнительные средства или объекты, принадлежащие им, либо права на них. Стороны принимают решение о том, каким образом Транспортная корпорация будет уполномочена изыскивать дополнительный капитал.

Статья III.

Другие публичные корпорации

Стороны могут по рекомендации Комиссии принять решение о том, чтобы взять учреждение Транспортной корпорации в качестве модели для создания других совместных публичных корпораций, например, для эксплуатации коммунальных энергетических предприятий, почты и предприятий связи.

Статья IV.

Сотрудничество

Комиссия, Транспортная корпорация и другие публичные корпорации в полной мере сотрудничают со всеми организациями, участвующими в осуществлении мирного урегулирования или иным образом уполномоченными Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, включая Международный трибунал по бывшей Югославии.

Статья V.

Нормы этики

Члены Комиссии и директора Транспортной корпорации не могут иметь служебных или финансовых отношений с каким-либо предприятием, которое заключило или стремится заключить договор или соглашение соответственно с Комиссией или Корпорацией или имеет иные интересы, которые могут оказаться напрямую затронутыми их действиями или бездействием.

Статья VI.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

## **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение об осуществлении гражданских аспектов Мирного урегулирования**

Республика Босния и Герцеговина, Республика Хорватия, Союзная Республика Югославия, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем.



## Статья I.

## Верховный представитель

1. Стороны договариваются о том, что осуществление гражданских аспектов мирного урегулирования будет охватывать широкий круг мероприятий, включая продолжение усилий по оказанию гуманитарной помощи на протяжении необходимого периода, восстановление инфраструктуры и экономики, создание политических и конституционных институтов в Боснии и Герцеговине, обеспечение уважения прав человека и возвращение перемещенных лиц и беженцев, а также проведение свободных и справедливых выборов в соответствии со сроками, указанными в Приложении 3 к Общему рамочному соглашению. Для оказания соответствующей помощи будет привлечено значительное число международных организаций и учреждений.

2. Учитывая сложность стоящих перед ними задач, Стороны обращаются с просьбой о назначении Высокого представителя, которое должно быть осуществлено согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, для облегчения предпринимаемых Сторонами усилий, а также мобилизации и, если это целесообразно, координации деятельности организаций и учреждений, участвующих в осуществлении гражданских аспектов мирного урегулирования, путем решения порученных в рамках резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций нижеизложенных задач.

## Статья II.

## Мандат и методы обеспечения координации и связи

## 1. Высокий представитель:

- a) следит за осуществлением мирного урегулирования;
- b) поддерживает тесные контакты со Сторонами с целью обеспечения полного выполнения ими всех гражданских аспектов мирного урегулирования и высокого уровня сотрудничества между ними и организациями и учреждениями, участвующим в осуществлении этих аспектов;
- c) координирует деятельность гражданских организаций и учреждений в Боснии и Герцеговине с целью обеспечения эффективного осуществления гражданских аспектов мирного урегулирования. Высокий представитель уважает их автономию в рамках сфер их компетенции, давая им по мере необходимости общие указания, связанные с влиянием их деятельности на осуществление мирного урегулирования. Гражданским организациям и учреждениям предлагается оказывать Высокому представителю содействие в осуществлении его или ее обязанностей, предоставляя всю информацию относительно своих действий в Боснии и Герцеговине;
- d) содействует в той мере, в какой Высокий представитель находит это необходимым, устранению любых трудностей, возникающих в связи с осуществлением гражданских аспектов;
- e) участвует во встречах организаций-доноров, в особенности по вопросам восстановления;
- f) периодически докладывает о прогрессе в осуществлении мирного соглашения, касающемся задач, изложенных в настоящем Соглашении, Организации Объединенных Наций, Европейскому союзу, Соединенным Штатам Америки, Российской Федерации и другим заинтересованным правительствам, сторонам и организациям;
- g) дает указания и получает доклады от Комиссара Специальных международных полицейских сил, о создании которых говорится в Приложении 11 к Общему рамочному соглашению.

2. В осуществление своего мандата Высокий представитель созывает и возглавляет комиссию ("Совместную гражданскую комиссию") в Боснии и Герцеговине. Она будет включать старших политических представителей Сторон, командующего СВС или его представителя, а также представителей тех гражданских организаций и учреждений, участие которых Высокий представитель считает необходимым.

3. В случае необходимости Высокий представитель создает в Боснии и Герцеговине на местных уровнях вспомогательные совместные гражданские комиссии.

4. Совместный консультативный комитет будет проводить встречи от случая к случаю или по согласованию между Высоким представителем и командующим СВС.

5. Высокий представитель или назначенный им представитель поддерживает тесный контакт с командующим СВС или его назначенными представителями и принимает необходимые меры по установлению связи с командующим СВС с целью облегчения осуществления их соответствующих обязанностей.

6. Высокий представитель на регулярной основе обменивается информацией и поддерживает связь с СВС по согласованию с командующим СВС и в рамках комиссий, о которых говорится в настоящей статье.

7. Высокий представитель или его представитель присутствует на заседаниях Совместной военной комиссии и дает рекомендации, в особенности по вопросам военно-политического характера. Представители Высокого представителя будут также присутствовать на заседаниях вспомогательных комиссий Совместной военной комиссии, как об этом говорится в пункте 8 статьи VIII Приложения 1 "А" к Общему рамочному соглашению.

8. Высокий представитель может также создавать другие гражданские комиссии в пределах или за пределами Боснии и Герцеговины для облегчения осуществления своего мандата.

9. Высокий представитель не имеет власти над СВС и никоим образом не вмешивается в проведение военных операций или в порядок подчинения СВС.

## Статья III.

## Укомплектование персоналом

1.Высокий представитель осуществляет назначение персонала, который, по его мнению, необходим для обеспечения решения поставленных задач.

2.Стороны содействуют осуществлению деятельности Высокого представителя в Боснии и Герцеговине, в том числе путем оказания по запросу соответствующей помощи в отношении транспорта, довольствия, размещения, связи и прочих услуг по ставкам, эквивалентным тем, которые предусмотрены для СВС в рамках применяемых соглашений.

3.Высокий представитель пользуется в рамках законодательства Боснии и Герцеговины такой правосубъектностью, которая может оказаться необходимой для осуществления им или ею своих функций, включая право заключать контракты, а также приобретать и распоряжаться недвижимым и движимым имуществом.

4.Предоставляются следующие привилегии и иммунитеты:

а) Стороны предоставляют в отношении управления Высокого представителя и его помещений, архивов и прочего имущества такие же привилегии и иммунитеты, какие распространяются на дипломатическое представительство и его помещения, архивы и прочее имущество согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях;

б) Стороны предоставляют Высокому представителю и его сотрудникам категории специалистов, а также их семьям такие же привилегии и иммунитеты, какими пользуются дипломатические агенты и их семьи согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях;

с) Стороны предоставляют другим сотрудникам Высокого представителя и их семьям такие же привилегии и иммунитеты, какими пользуются административно-технические сотрудники и их семьи согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях.

Статья IV.

Сотрудничество

Стороны в полной мере сотрудничают с Высоким представителем и его персоналом, а также с международными организациями и учреждениями, как об этом говорится в статье IX Общего рамочного соглашения.

Статья V.

Окончательное решение в отношении толкования

Высокий представитель выносит окончательное решение на месте в отношении толкования настоящего Соглашения об осуществлении гражданских аспектов мирного урегулирования.

Статья VI.

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

## **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение о специальных международных полицейских силах**

Республика Босния и Герцеговина, Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская ("Стороны") договорились о нижеследующем.

Статья I.

Гражданская правоохранительная деятельность

1.Как предусмотрено в подпункте "с" пункта 2 статьи III Конституции, согласованной в качестве Приложения 4 к Общему рамочному соглашению, Стороны обеспечивают безопасные и надежные условия для всех лиц в их соответствующей юрисдикции путем содержания гражданских правоохранительных учреждений, действующих в соответствии с международно признанными нормами и соблюдающих международно признанные права человека и основные свободы, и путем принятия других надлежащих мер.

2.С целью получения помощи в выполнении ими своих обязательств Стороны обращаются к Организации Объединенных Наций с просьбой создать на основании решения Совета Безопасности, в рамках операции гражданской полиции Организации Объединенных Наций, Специальные международные полицейские силы Организации Объединенных Наций (СМПС) для осуществления на территории Боснии и Герцеговины программы помощи, элементы которой приводятся ниже, в статье III.

Статья II.

Создание СМПС

1.СМПС должны быть автономны при осуществлении своих функций в рамках настоящего Соглашения. Их деятельность будет координироваться через Высокого представителя, о котором говорится в Приложении 10 к Общему рамочному соглашению.

2.СМПС будут возглавляться Комиссаром, назначаемым Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в консультации с Советом Безопасности. Они состоят из лиц, обладающих высокими моральными качествами и имеющими опыт правоохранительной деятельности. Комиссар СМПС может

запрашивать и получать персонал, ресурсы и помощь от государств и международных и неправительственных организаций.

3. Комиссар СМПС получает указания от Высокого представителя.

4. Комиссар СМПС периодически докладывает по вопросам, входящим в круг его или ее ведения, Высокому представителю или Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, а также представляет информацию командующему СВС и, если он или она считает это необходимым, другим институтам и учреждениям.

5. СМПС всегда действуют в соответствии с международно признанными нормами и на основе уважения международно признанных прав человека и основных свобод и уважают имеющие отношение к обязанностям СМПС законы и обычаи принимающей страны.

6. Стороны предоставляют Комиссару, персоналу СМПС и их семьям привилегии и иммунитеты, о которых говорится в разделах 18 и 19 Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года. В частности, они пользуются неприкосновенностью, не подвергаются аресту или задержанию в какой бы то ни было форме и обладают абсолютным иммунитетом от уголовной юрисдикции. На персонал СМПС распространяются наказания и санкции в рамках применяемых законов и правил Организации Объединенных Наций и других государств.

7. В отношении СМПС и их помещений, архивов и другого имущества действуют такие же привилегии и иммунитеты, включая неприкосновенность, о которых говорится в статьях II и III Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года.

8. С целью обеспечения Высоким представителем координации деятельности СМПС с деятельностью других гражданских организаций и учреждений и (СВС) Комиссар СМПС или его или ее представители могут присутствовать на заседаниях Совместной гражданской комиссии, о создании которой говорится в Приложении 10 к Общему рамочному соглашению, и Совместной военной комиссии, о создании которой говорится в Приложении 1, а также на заседаниях их вспомогательных комиссий. Комиссар СМПС может просить о созыве заседаний соответствующих комиссий для обсуждения вопросов, входящих в его или ее круг ведения.

#### Статья III.

##### Программа помощи со стороны СМПС

1. Помощь со стороны СМПС включает следующие элементы, которые должны быть предусмотрены в программе, разработанной и осуществляемой Комиссаром СМПС в соответствии с решением Совета Безопасности, о котором говорится в пункте 2 статьи I:

- a) мониторинг, наблюдение и проверку правоохранительной деятельности и объектов, включая соответствующие судебные организации, структуры и процедуры;
- b) консультирование сотрудников и сил правоохранительных органов;
- c) подготовка персонала правоохранительных органов;
- d) содействие, в рамках миссии СМПС по оказанию помощи, в осуществлении Сторонами правоохранительной деятельности;
- e) оценка угроз для общественного порядка и консультирование относительно способности правоохранительных органов справиться с такими угрозами;
- f) консультирование органов власти в Боснии и Герцеговине относительно организации эффективных гражданских правоохранительных органов;
- g) оказание помощи сотрудникам правоохранительных органов Сторон путем сопровождения их во время выполнения ими своих обязанностей, если СМПС находят это необходимым.

2. В дополнение к элементам программы помощи, изложенным в пункте 1, СМПС в соответствии со своими обязательствами и ресурсами будут рассматривать просьбы Сторон или правоохранительных органов в Боснии и Герцеговине относительно помощи, о которой говорится в пункте 1.

3. Стороны подтверждают свою особую ответственность за обеспечение наличия социальных условий для проведения свободных и справедливых выборов, включая защиту международного персонала в Боснии и Герцеговине в связи с выборами, о которых говорится в Приложении 3 к Общему рамочному соглашению. Они просят СМПС уделить первоочередное внимание содействию Сторонам в выполнении этой обязанности.

#### Статья IV.

##### Конкретные обязанности Сторон

1. Стороны в полной мере сотрудничают с СМПС и дают соответствующие инструкции всем своим правоохранительным органам.

2. В 30-дневный срок после вступления настоящего Соглашения в силу Стороны представляют Комиссару СМПС или назначаемому им или ею лицу информацию о своих правоохранительных органах, включая их численный состав, местоположение и организационную структуру. По просьбе Комиссара СМПС они представляют дополнительную информацию, включая материалы о подготовке, оперативной деятельности или занятости, а также послужные списки правоохранительных органов и персонала.

3. Стороны не препятствуют передвижению персонала СМПС и никоим образом не создают для них помех, затруднений или задержек в осуществлении ими своих обязанностей. Они разрешают персоналу СМПС немедленный и полный доступ в отношении любого места, лица, мероприятия, процесса, документа или

другого объекта или события в Боснии и Герцеговине, запрашиваемый СМПС при осуществлении своих обязанностей по настоящему Соглашению. Это включает право контролировать, наблюдать и проверять любое место или объект, на котором, по их мнению, осуществляются полицейские мероприятия, правоохранные действия, задержание или судебная деятельность.

4. По просьбе СМПС Стороны выделяют для подготовки квалифицированный персонал, который должен будет приступить к выполнению правоохранных обязанностей сразу же после такой подготовки.

5. Стороны содействуют осуществлению СМПС операций в Боснии и Герцеговине, в том числе путем оказания по запросу необходимой помощи в обеспечении транспорта, довольствия, размещения связи и прочих услуг по ставкам, эквивалентным тем, которые предусмотрены для СВС в рамках применяемых соглашений.

#### Статья V.

##### Уклонение от сотрудничества

1. Любые помехи или вмешательство в деятельность СМПС, невыполнение или отказ в выполнении просьбы со стороны СМПС или иное невыполнение Стороной обязанностей или других обязательств по настоящему Соглашению представляют собой уклонение от сотрудничества с СМПС.

2. Комиссар СМПС будет уведомлять Высокого представителя и информировать командующего СВС о случаях уклонения от сотрудничества с СМПС. Комиссар СМПС может просить Высокого представителя предпринять необходимые шаги по получении подобных уведомлений, включая привлечение внимания Сторон к таким случаям, созыв Совместной гражданской комиссии и проведение консультаций с Организацией Объединенных Наций, соответствующими государствами и международными организациями относительно дальнейших ответных мер.

#### Статья VI.

##### Права человека

1. Когда персонал СМПС получает достоверную информацию о нарушениях международно признанных прав человека или основных свобод или о роли должностных лиц или подразделений правоохранных органов в подобных нарушениях, он представляет такую информацию Комиссии по правам человека, о создании которой говорится в Приложении 6 к Общему рамочному соглашению, Международному трибуналу по бывшей Югославии или другим соответствующим организациям.

2. Стороны сотрудничают в проведении указанными в пункте 1 организациями расследований в отношении сил и должностных лиц правоохранных органов.

#### Статья VII.

##### Применение

Настоящее Соглашение применяется на всей территории Боснии и Герцеговины к правоохранным органам Боснии и Герцеговины и Образований и к персоналу этих органов, а также к любому их учреждению, подразделению или механизму. Правоохранными органами являются органы, мандат которых включает охрану правопорядка, проведение расследований, охрану общественной и государственной безопасности, задержание или судебную деятельность.

#### Статья VIII.

##### Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

## **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Соглашение о парафировании общего Рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине**

Республика Босния и Герцеговина, Республика Хорватия и Союзная Республика Югославия ("Стороны"), признавая назревшую необходимость всеобъемлющего урегулирования с целью положить конец трагическому конфликту в этом регионе,

приветствуя прогресс, достигнутый в ходе непрямых мирных переговоров, состоявшихся на базе Военно-Воздушных Сил Райт-Паттерсон, штат Огайо,

желая содействовать миру и процветанию во всей Боснии и Герцеговине и в этом регионе,

договорились о нижеследующем:

#### Статья I

Переговоры по Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и Приложениям к нему завершены. Стороны и Образования, которые они представляют, обязуются подписать эти Соглашения в Париже в их нынешнем виде в соответствии со статьей III, что, таким образом, определит их вступление в силу и дату, начиная с которой эти Соглашения будут практически осуществляться.

#### Статья II

Парафирование каждого пакета Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине и Приложений к нему настоящим является сегодня выражением согласия Сторон и Образований, которые они представляют, взять на себя обязательства в соответствии с этими Соглашениями.

## Статья III

До подписания в Париже Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине Приложения могут быть перенумерованы с внесением необходимых соответствующих изменений.

## Статья IV

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Совершено на базе Военно-Воздушных Сил Райт-Паттерсон, штат Огайо, 21 ноября 1995 года на английском языке в четырех экземплярах.

Делегация Союзной Республики Югославии  
Президенту СЛОБОДАНУ МИЛОШЕВИЧУ,  
главе делегации Союзной  
Республики Югославии  
Уважаемый г-н Президент,

Мы обращаемся к Вам по поводу Мирного соглашения и документов, которые должны быть парафированы по завершении мирных переговоров в Огайо. Поскольку в ряде подготовленных для принятия документов содержится просьба о том, чтобы Союзная Республика Югославия стала гарантом обязательств, которые берет на себя Республика Сербская в рамках мирного процесса, мы просим взять на себя от имени Союзной Республики Югославии роль гаранта того, что Республика Сербская выполнит все принятые ею обязательства.

Делегация Республики Сербской:  
МОМЧИЛО КРАИШНИК  
НИКОЛА КОЛЕВИЧ  
АЛЕКСА БУХА  
Дейтон,  
20 ноября 1995 года

Достопочтенному  
КЛАУСУ КИНКЕЛЮ,  
Федеральному министру  
иностраннных дел  
Бонн  
Уважаемый г-н министр,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые представляют собой Приложение 1 "А" и Приложение 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Республика Хорватия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Хорватия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы персонал или организации в Боснии и Герцеговине, находящиеся под ее контролем или ее влиянием, полностью уважали и соблюдали положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением  
Республика Хорватия  
Министерство иностраннных дел  
Министр  
МАТЕ ГРАНИЧ  
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Достопочтенному  
ЭРВЕ ДЕ ШАРЕТУ,  
Министру иностраннных дел  
Париж  
Уважаемый г-н министр,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые представляют собой Приложение 1 "А" и Приложение 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Республика Хорватия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Хорватия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы персонал или организации в Боснии и

Герцеговине, находящиеся под ее контролем или ее влиянием, полностью уважали и соблюдали положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением  
Республика Хорватия  
Министерство иностранных дел  
Министр  
МАТЕ ГРАНИЧ  
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Достопочтенному  
АНДРЕЮ КОЗЫРЕВУ,  
Министру иностранных дел  
Москва

Уважаемый г-н министр,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые представляют собой Приложение 1 "А" и Приложение 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Республика Хорватия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Хорватия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы персонал или организации в Боснии и Герцеговине, находящиеся под ее контролем или ее влиянием, полностью уважали и соблюдали положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением  
Республика Хорватия  
Министерство иностранных дел  
Министр  
МАТЕ ГРАНИЧ  
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Досточтимому  
МАЛЬКОЛЬМУ РИФКИНДУ,  
Королевскому адвокату,  
члену парламента  
Лондон

Уважаемый г-н секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые представляют собой Приложение 1 "А" и Приложение 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Республика Хорватия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Хорватия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы персонал или организации в Боснии и Герцеговине, находящиеся под ее контролем или ее влиянием, полностью уважали и соблюдали положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением  
Республика Хорватия  
Министерство иностранных дел  
Министр  
МАТЕ ГРАНИЧ  
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Достопочтенному  
УОРРЕНУ КРИСТОФЕРУ  
Государственному секретарю  
Вашингтон,  
округ Колумбия

Уважаемый г-н секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые представляют собой Приложение 1

"А" и Приложение 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Республика Хорватия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Вас в том, что Республика Хорватия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы персонал или организации в Боснии и Герцеговине, находящиеся под ее контролем или ее влиянием, полностью уважали и соблюдали положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением  
Республика Хорватия  
Министерство иностранных дел  
Министр  
МАТЕ ГРАНИЧ  
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Достопочтенному  
КЛАУСУ КИНКЕЛЮ  
Федеральному министру  
иностраннных дел  
Бонн

Уважаемый г-н министр,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые являются Приложением 1 "А" и Приложением 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Союзная Республика Югославия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Вас в том, что Союзная Республика Югославия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы Республика Сербская полностью уважала и соблюдала положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением  
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ  
Союзная Республика Югославия  
21 ноября 1995 года

Достопочтенному  
ЭРВЕ ДЕ ШАРЕТУ  
Министру иностранных дел  
Париж

Уважаемый г-н министр,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые являются Приложением 1 "А" и Приложением 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Союзная Республика Югославия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Вас в том, что Союзная Республика Югославия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы Республика Сербская полностью уважала и соблюдала положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением  
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ  
Союзная Республика Югославия  
21 ноября 1995 года

Достопочтенному  
АНДРЕЮ КОЗЫРЕВУ  
Министру иностранных дел  
Москва

Уважаемый г-н министр,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые являются Приложением 1 "А" и Приложением 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Союзная Республика Югославия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Вас в том, что Союзная Республика Югославия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы Республика Сербская полностью уважала и соблюдала положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением  
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ  
Союзная Республика Югославия  
21 ноября 1995 года

Досточтимому  
МАЛЬКОЛЬМУ РИФКИНДУ,  
Королевскому адвокату,  
члену парламента  
Лондон  
Уважаемый г-н секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые являются Приложением 1 "А" и Приложением 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Союзная Республика Югославия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Вас в том, что Союзная Республика Югославия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы Республика Сербская полностью уважала и соблюдала положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением  
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ  
Союзная Республика Югославия  
21 ноября 1995 года

Достопочтенному  
УОРРЕНУ КРИСТОФЕРУ  
Государственному секретарю  
Вашингтон,  
округ Колумбия  
Уважаемый г-н секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования и Соглашение о линии разграничения между Образованиями и связанных с этим вопросах, которые являются Приложением 1 "А" и Приложением 2 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Союзная Республика Югославия одобрила оба эти Соглашения.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Вас в том, что Союзная Республика Югославия примет все необходимые меры, сообразуясь с суверенитетом, территориальной целостностью и политической независимостью Боснии и Герцеговины, для обеспечения того, чтобы Республика Сербская полностью уважала и соблюдала положения вышеупомянутых Приложений.

С уважением  
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ  
Союзная Республика Югославия  
21 ноября 1995 года

Его Превосходительству  
БУТРОСУ БУТРОС-ГАЛИ  
Генеральному секретарю  
Организация Объединенных Наций  
Нью-Йорк  
Уважаемый г-н Генеральный секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, приведенное в качестве Приложения 1 "А" к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Признавая важность всеобъемлющего мирного урегулирования для прекращения трагического конфликта в регионе, я имею честь представить следующее обязательство для оказания содействия достижению этой цели.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Организацию Объединенных Наций в том, что в целях содействия осуществлению миссии многонациональных военных Сил по выполнению Соглашения (СВС), о которых идет речь в Приложении 1 "А", Республика Хорватия будет строго воздерживаться от



введения в Боснию и Герцеговину или сохранения в ней каким-либо иным образом присутствия любых вооруженных сил или другого персонала с военным потенциалом.

С уважением  
Республика Хорватия  
Министерство иностранных дел  
Министр  
МАТЕ ГРАНИЧ  
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Его Превосходительству  
СЕРДЖО СИЛЬВИО БАЛАНЦИНО  
Исполняющему обязанности  
Генерального секретаря  
Организация Североатлантического  
договора  
Брюссель

Уважаемый г-н Генеральный секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, приведенное в качестве Приложения 1 "А" к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Признавая важность всеобъемлющего мирного урегулирования для прекращения трагического конфликта в регионе, я имею честь представить следующее обязательство для оказания содействия достижению этой цели.

От имени Республики Хорватии я хотел бы заверить Организацию Объединенных Наций в том, что в целях содействия осуществлению миссии многонациональных военных Сил по выполнению Соглашения (СВС), о которых идет речь в Приложении 1 "А", Республика Хорватия будет строго воздерживаться от введения в Боснию и Герцеговину или сохранения в ней каким-либо иным образом присутствия любых вооруженных сил или другого персонала с военным потенциалом.

С уважением  
Республика Хорватия  
Министерство иностранных дел  
Министр  
МАТЕ ГРАНИЧ  
Дейтон, 21 ноября 1995 года

Его Превосходительству  
БУТРОСУ БУТРОС-ГАЛИ  
Генеральному секретарю  
Организация Объединенных Наций  
Нью-Йорк

Уважаемый г-н Генеральный секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, приведенное в качестве Приложения 1 "А" к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Признавая важность всеобъемлющего мирного урегулирования для прекращения трагического конфликта в этом регионе, я имею честь представить следующее обязательство для оказания содействия достижению этой цели.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Организацию Объединенных Наций в том, что в целях содействия осуществлению миссии многонациональных военных Сил по выполнению Соглашения (СВС), о которых идет речь в Приложении 1 "А", Союзная Республика Югославия будет строго воздерживаться от введения в Боснию и Герцеговину или сохранения в ней каким-либо иным образом присутствия любых вооруженных сил или другого персонала с военным потенциалом.

С уважением  
Министр иностранных дел  
Союзная Республика Югославия  
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ  
21 ноября 1995 года

Его Превосходительству  
СЕРДЖО СИЛЬВИО БАЛАНЦИНО  
Исполняющему обязанности  
Генерального секретаря  
Организация Североатлантического  
договора  
Брюссель

Уважаемый г-н Генеральный секретарь,

Я ссылаюсь на Соглашение о военных аспектах мирного урегулирования, приведенное в качестве Приложения 1 "А" к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Признавая важность всеобъемлющего мирного урегулирования для прекращения трагического конфликта в этом регионе, я имею честь представить следующее обязательство для оказания содействия достижению этой цели.

От имени Союзной Республики Югославии я хотел бы заверить Организацию Объединенных Наций в том, что в целях содействия осуществлению миссии многонациональных военных Сил по выполнению Соглашения (СВС), о которых идет речь в Приложении 1 "А", Союзная Республика Югославия будет строго воздерживаться от введения в Боснию и Герцеговину или сохранения в ней каким-либо иным образом присутствия любых вооруженных сил или другого персонала с военным потенциалом.

С уважением

Министр иностранных дел  
Союзная Республика Югославия  
МИЛАН МИЛУТИНОВИЧ  
21 ноября 1995 года

Достопочтенному  
Уоррену КРИСТОФЕРУ  
Государственному секретарю  
Соединенных Штатов Америки  
База Военно-Воздушных Сил  
Райт-Паттерсон,  
Огайо

Уважаемый г-н секретарь,

Парафировав Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине, я намереваюсь принять ряд мер укрепления доверия в целях развития контактов между Союзной Республикой Югославией и Боснией и Герцеговиной и обеспечения поддержки мирного урегулирования. Для достижения этих важных целей я рад заявить о следующих обязательствах от имени правительства и народа Боснии и Герцеговины.

Освобождение всех задержанных некомбатантов

Все задержанные некомбатанты будут незамедлительно освобождены из рабочих бригад, мест задержания или из-под стражи в иных официальных или неофициальных формах, как предписано Резолюцией 1019 (1995) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 9 ноября 1995 года. Конкретно, во исполнение этой Резолюции все лагеря для задержанных на всей территории Боснии и Герцеговины будут незамедлительно закрыты, а представителям Международного комитета Красного Креста будет разрешено i) зарегистрировать любых лиц, задерживаемых против их воли, и ii) иметь доступ в любое место, которое он может счесть важным.

Таможенный союз

Мое правительство будет в первоочередном порядке участвовать в совещаниях на уровне старших экспертов по согласованию таможенной политики в целях создания таможенного союза между двумя странами.

Линия прямой связи

При техническом содействии, предлагаемом Соединенными Штатами, мое правительство установит прямую и надежную линию телефонной связи между Президиумом Боснии и Герцеговины и Президиумом Союзной Республики Югославии.

Прямые полеты

Мое правительство даст, через соответствующие национальные и международные учреждения, разрешение на прямые полеты между Сараево и Белградом. Насколько я понимаю, заинтересованные страны намерены поощрять международные авиакомпании к тому, чтобы они включили эти маршруты в свои графики полетов.

Визиты высокого уровня

Я обязуюсь обеспечить организацию моим правительством программы визитов высокого уровня в Сараево и другие важные места для должностных лиц и других известных деятелей из Союзной Республики Югославии. Насколько я понимаю, послы стран-членов Контактной группы и других заинтересованных стран будут, в соответствующих случаях, принимать в них участие в целях содействия поддержанию интереса на международной арене и внутри страны к укреплению связей между двумя странами.

Экономическое развитие

Мое правительство примет необходимые меры для учреждения двусторонней Комиссии по экономической интеграции и развитию инфраструктуры в целях налаживания двустороннего сотрудничества в осуществлении затрагивающих обе страны проектов, финансируемых из отечественных и международных источников. В частности, Комиссия будет поощрять совместное финансирование, совместные предприятия и соответствующие многосторонние механизмы в целях развития секторов транспорта, энергетики и связи в обеих странах.

## Торговая палата

Мое правительство будет прилагать активные усилия для создания совместной Торговой палаты в целях содействия развитию торговли и экономики в обеих странах посредством координации, когда это целесообразно, мероприятий соответствующих Торговых палат в каждой стране и поощрения контактов с Торговыми палатами в других странах.

## Обмен в сферах культуры и образования

Мое правительство будет активно развивать студенческие обмены между двумя странами, а также предлагать кандидатуры студентов для участия в программах совместных обменов с Соединенными Штатами. Кроме того, при поддержке правительств Соединенных Штатов и других заинтересованных стран мое правительство будет поощрять взаимные визиты научных, культурных, спортивных, молодежных и иных групп между Союзной Республикой Югославией и Боснией и Герцеговиной. Мы будем принимать всестороннее участие в создании и работе двусторонней Комиссии по обмену в сферах культуры и образования в целях разработки программ в этих областях.

## Военные обмены

В контексте регионального контроля за вооружениями и связанных с этим военных мер укрепления доверия, согласованных в других документах Боснией и Герцеговиной и Союзной Республикой Югославией, мое правительство будет поощрять взаимные визиты офицеров вооруженных сил обеих стран в целях ознакомления и обмена кадрами. В ходе этих визитов будет, в частности, изучена возможность учреждения отделов связи при военном руководстве каждой из стран.

## Комиссия по расследованию

Мое правительство будет активно поддерживать создание и деятельность международной комиссии по расследованию в связи с недавним конфликтом в бывшей Югославии. В ее работе будут участвовать правительства вовлеченных государств, а также известные международные эксперты, которые будут назначены по согласованию между республиками бывшей Югославии. Мандат Комиссии будет состоять в установлении фактов и проведении других необходимых исследований в отношении причин, хода и последствий недавнего конфликта на возможно более широкой и объективной основе и в подготовке доклада по итогам этой работы, который будет предоставлен всем заинтересованным странам и организациям. Мое правительство будет в полной мере сотрудничать с этой Комиссией.

## С уважением

Президент Республики

Боснии и Герцеговины

АЛИЯ ИЗЕТБЕГОВИЧ

21 ноября 1995 года

Достопочтенному

УОРРЕНУ КРИСТОФЕРУ

Государственному секретарю

Соединенных Штатов Америки

База Военно-Воздушных Сил

Райт-Паттерсон,

Огайо

Уважаемый г-н секретарь,

Парафировав Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине, я намереваюсь принять ряд мер укрепления доверия в целях развития контактов между Союзной Республикой Югославией и Боснией и Герцеговиной и обеспечения поддержки мирного урегулирования. Для достижения этих важных целей я рад заявить о следующих обязательствах от имени правительства и народа Союзной Республики Югославии.

## Освобождение всех задержанных некомбатантов

Все задержанные некомбатанты будут незамедлительно освобождены из рабочих бригад, мест задержания или из-под стражи в иных официальных или неофициальных формах, как предписано Резолюцией 1019 (1995) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 9 ноября 1995 года. Конкретно, во исполнение этой Резолюции все лагеря для задержанных на всей территории Боснии и Герцеговины будут незамедлительно закрыты, а представителям Международного комитета Красного Креста будет разрешено i) зарегистрировать любых лиц, задерживаемых против их воли, и ii) иметь доступ в любое место, которое он может счесть важным.

## Таможенный союз

Мое правительство будет в первоочередном порядке участвовать в совещаниях на уровне старших экспертов по согласованию таможенной политики в целях создания таможенного союза между двумя странами.

## Линия прямой связи

При техническом содействии, предлагаемом Соединенными Штатами, мое правительство установит прямую и надежную линию телефонной связи между Президиумом Боснии и Герцеговины и Президиумом Союзной Республики Югославии.

#### Прямые полеты

Мое правительство дает, через соответствующие национальные и международные учреждения, разрешение на прямые полеты между Сараево и Белградом. Насколько я понимаю, заинтересованные страны намерены поощрять международные авиакомпании к тому, чтобы они включили эти маршруты в свои графики полетов.

#### Визиты высокого уровня

Я обязуюсь обеспечить организацию моим правительством программы визитов высокого уровня в Белград и другие важные места для должностных лиц и других известных деятелей из Боснии и Герцеговины. Насколько я понимаю, послы стран-членов Контактной группы и других заинтересованных стран будут, в соответствующих случаях, принимать в них участие в целях содействия поддержанию интереса на международной арене и внутри страны к укреплению связей между двумя странами.

#### Экономическое развитие

Мое правительство примет необходимые меры для учреждения двусторонней Комиссии по экономической интеграции и развитию инфраструктуры в целях налаживания двустороннего сотрудничества в осуществлении затрагивающих обе страны проектов, финансируемых из отечественных и международных источников. В частности, Комиссия будет поощрять совместное финансирование, совместные предприятия и соответствующие многосторонние механизмы в целях развития секторов транспорта, энергетики и связи в обеих странах.

#### Торговая палата

Мое правительство будет прилагать активные усилия для создания совместной Торговой палаты в целях содействия развитию торговли и экономики в обеих странах посредством координации, когда это целесообразно, мероприятий соответствующих Торговых палат в каждой стране и поощрения контактов с Торговыми палатами в других странах.

#### Обмен в сферах культуры и образования

Мое правительство будет активно развивать студенческие обмены между двумя странами, а также предлагать кандидатуры студентов для участия в программах совместных обменов с Соединенными Штатами. Кроме того, при поддержке правительств Соединенных Штатов и других заинтересованных стран мое правительство будет поощрять взаимные визиты научных, культурных, спортивных, молодежных и иных групп между Союзной Республикой Югославией и Боснией и Герцеговиной. Мы будем принимать всестороннее участие в создании и работе двусторонней Комиссии по обмену в сферах культуры и образования в целях разработки программ в этих областях.

#### Военные обмены

В контексте регионального контроля за вооружениями и связанных с этим военных мер укрепления доверия, согласованных в других документах Боснией и Герцеговиной и Союзной Республикой Югославией, мое правительство будет поощрять взаимные визиты офицеров вооруженных сил обеих стран в целях ознакомления и обмена кадрами. В ходе этих визитов будет, в частности, изучена возможность учреждения отделов связи при военном руководстве каждой из стран.

#### Комиссия по расследованию

Мое правительство будет активно поддерживать создание и деятельность Международной комиссии по расследованию в связи с недавним конфликтом в бывшей Югославии. В ее работе будут участвовать правительства вовлеченных государств, а также известные международные эксперты, которые будут назначены по согласованию между республиками бывшей Югославии. Мандат Комиссии будет состоять в установлении фактов и проведении других необходимых исследований в отношении причин, хода и последствий недавнего конфликта на возможно более широкой и объективной основе и в подготовке доклада по итогам этой работы, который будет предоставлен всем заинтересованным странам и организациям. Мое правительство будет в полной мере сотрудничать с этой Комиссией.

С уважением

СЛОБОДАН МИЛОШЕВИЧ

21 ноября 1995 года

Достопочтенному

СЛОБОДАНУ МИЛОШЕВИЧУ

Президенту Республики Сербии

База Военно-Воздушных сил

Райт-Паттерсон,

Огайо

Уважаемый г-н Президент,

Имею честь сослаться на Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине и, в частности, на Приложение 9 к нему, касающееся публичных корпораций. Мое правительство намеревается открыть регулярное пассажирское и грузовое железнодорожное сообщение по маршруту Босанска-Крупа-Босански-Нови-Босанска-Дубица-Босанска-Градишка в рамках механизма сотрудничества согласно со статьей II

Приложения 9. Мое правительство будет, по мере необходимости, оказывать поддержку и содействие работе этой железной дороги.

С уважением  
Президент Республики  
Боснии и Герцеговины  
АЛИЯ ИЗЕТБЕГОВИЧ  
21 ноября 1995 года

Достопочтенному  
АЛИЕ ИЗЕТБЕГОВИЧУ  
Президенту Республики  
Боснии и Герцеговины  
База Военно-Воздушных сил  
Райт-Паттерсон,  
Огайо  
Уважаемый г-н Президент,

Имею честь сослаться на Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине и, в частности, на Приложение 9 к нему, касающееся публичных корпораций. В качестве главы совместной делегации Союзной Республики Югославии и Республики Сербской заявляю о нашем намерении открыть регулярное пассажирское и грузовое железнодорожное сообщение по маршруту Босанска-Крупа-Босански-Нови-Босанска-Дубица-Босанска-Градишка в рамках механизма сотрудничества согласно со статьей II Приложения 9. Правительства вышеуказанных стран будут, по мере необходимости, оказывать поддержку и содействие работе этой железной дороги.

С уважением  
СЛОБОДАН МИЛОШЕВИЧ  
21 ноября 1995 года

### **Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н Заключительное заявление участников не прямых переговоров о мире в Боснии**

Непрямые переговоры о мире в Боснии проходили на базе Военно-Воздушных Сил Райт-Паттерсон, Огайо, с 1 по 20 ноября 1995 года под эгидой Контактной группы.

В ходе переговоров между делегациями Республики Боснии и Герцеговины, Республики Хорватии и Союзной Республики Югославии состоялись многочасовые обсуждения, направленные на достижение мирного урегулирования конфликта в Боснии и Герцеговине.

В результате этих конструктивных и трудных переговоров Стороны достигли согласия об условиях Общего рамочного соглашения и следующих Приложений к нему:

- Приложение 1 "А": Военные аспекты мирного урегулирования
- Приложение 1 "В": Стабилизация в регионе
- Приложение 2: Граница между Образованиями
- Приложение 3: Выборы
- Приложение 4: Конституция Боснии и Герцеговины
- Приложение 5: Арбитраж
- Приложение 6: Права человека
- Приложение 7: Беженцы и перемещенные лица
- Приложение 8: Комиссия по охране национальных памятников
- Приложение 9: Публичные корпорации Боснии и Герцеговины
- Приложение 10: Осуществление гражданских аспектов
- Приложение 11: Специальные международные полицейские силы

20 ноября Президент Изетбегович за Республику Боснию и Герцеговину, Президент Туджман за Республику Хорватию, Президент Милошевич за Союзную Республику Югославию и Республику Сербскую и Президент Зубак за Федерацию Боснии и Герцеговины парафировали Рамочное соглашение и Приложения к нему, тем самым признав парафированные документы в качестве окончательных и продемонстрировав свое согласие быть связанными ими и свое обязательство безотлагательно подписать Рамочное соглашение и Приложения к нему.

Стороны договорились в ближайшее время вновь собраться под эгидой Контактной группы в Париже для подписания Рамочного соглашения и Приложений к нему.

В подтверждение своего общего стремления установить мир в регионе участники подчеркивают исключительно важное значение поддержания прекращения огня, сотрудничества со всеми гуманитарными и

другими организациями в Боснии и Герцеговине и обеспечения безопасности и свободы передвижения персонала таких организаций. В частности, делегации Республики Боснии и Герцеговины, Республики Хорватии, Союзной Республики Югославии (также от имени Республики Сербской) и Федерации Боснии и Герцеговины обязались воздерживаться от любых враждебных актов против членов сил Организации Объединенных Наций по охране международных сил, которые будут развернуты в соответствии с Общим рамочным соглашением, и персонала гуманитарных организаций и учреждений и не чинить им препятствий. Они конкретно обязуются оказать содействие в установлении местонахождения французских летчиков, пропавших без вести в Боснии и Герцеговине, и обеспечить их немедленное и безопасное возвращение.

Участники выражают свою глубокую признательность Правительству и народу Соединенных Штатов Америки за гостеприимство, оказанное им в течение всех переговоров.

## **Реакция на события на Балканском полуострове со стороны ООН**

### **Распад Югославии и деятельность ООН: общая характеристика**

Внимание на складывавшуюся тогда в бывшей Югославии ситуации обратила ООН, в связи с чем, в рамках Совета Безопасности ООН были приняты соответствующие резолюции.

Так, уже в соответствии с резолюцией № 713 от 25 сентября 1991 г. было установлено эмбарго на поставки оружия и военных материалов в бывшую Югославию.

Резолюция Совета Безопасности ООН №713 – резолюция, принятая всеми пятнадцатью государствами-членами Совета Безопасности ООН 25 сентября 1991 г. в связи с началом распада и войн в Югославии и накладывающая эмбарго на поставки оружия в Югославию. Кроме того Совет высоко оценивал усилия Европейского сообщества по мирному разрешению конфликта. Это первая резолюция, принятая в свете распада Югославии.

В этой резолюции Совет Безопасности ООН выразил полную поддержку механизмов и мер, предпринимаемых Европейским сообществом и ОБСЕ для прекращения боевых действий, шедших в Югославии, приглашая Генерального секретаря ООН Хавьера Переса де Куэльяра и югославское правительство принять участие в консультациях, чтобы помочь в этом процессе. Он также настоятельно призвал все стороны строго соблюдать соглашения о прекращении огня от сентября 1991 года и вступить в переговоры на Конференции по Югославии и избегать совершать какие-либо действия, которые могут усилить напряженность в регионе.

Эмбарго на поставки оружия накладывалось до тех пор пока Совет не примет другое решение, исходя из VII главы устава ООН. Резолюция применялась в отношении всех государственных образований, образовавшихся на месте Югославии, даже несмотря на признание их независимости. В связи с этим это вызывало протесты Боснии и Герцеговины, так в руководстве страны считали, что резолюция распространяется только на Югославию, до её распада.

13 мая 1992 г. генеральный секретарь ООН Бутрос Бутрос-Гали направил в Совет Безопасности ООН письмо, в котором, основываясь на данных предоставленных ему прибывшими из Югославии сотрудниками ООН, подчеркнул, что в настоящее время «трагическая, опасная и наполненная насилием» ситуация сложилась в Боснии и Герцеговине.

После этого в рамках Совета Безопасности ООН был принят целый ряд резолюций, посвященных ситуации в Боснии и Герцеговине, среди которых особую важность имеет резолюция № 757 от 30 мая 1992 г., в соответствии с которой в наказание за участие ЮНА в военных действиях на территории Боснии и Герцеговины в отношении СРЮ был введен режим международных санкций. В ней, в частности, указывалось следующее: «Совет Безопасности, ... заявляя, что положение в Боснии и Герцеговине и в других частях бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии представляет собой угрозу международному миру и безопасности, действуя на основании главы VII Устава, 1. осуждает тот факт, что власти в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), включая Югославскую народную армию, не принимают эффективных мер во исполнение требований резолюции 752 (1992); ...3. постановляет, что все государства примут изложенные ниже меры, которые будут применяться до тех пор, пока Совет не постановит, что власти в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), включая Югославскую народную армию, приняли эффективные меры во исполнение требований резолюции 752 (1992)...». При этом, впоследствии режим международных санкций в отношении СРЮ постоянно ужесточался.

Позднее, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН от 25 мая 1993 г. в Гааге был создан Международный трибунал бывшей Югославии, который в соответствии со своим Уставом должен был осуществлять судебное преследование лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 г.

29 июня 1992 г. появилась резолюция № 761 Совета Безопасности ООН, в которой подчеркивалась важность урегулирования ситуации, сложившейся тогда вокруг Сараево, в том числе речь шла о необходимости отправки туда гуманитарной помощи.

Ранее, еще в конце 1991 г. в Совете Безопасности ООН была рассмотрена возможность посылки контингента миротворческих войск в Югославию.

Речь идет о Резолюции №721 Совета Безопасности ООН от 27 ноября 1991 г. В ней указывалось: «Совет Безопасности, вновь подтверждая свою резолюция 713 (1991) от 25 сентября 1991 года, принимая во внимание просьбу правительства Югославии об учреждении операции по поддержанию мира в Югославии, содержащуюся в письме Постоянного представителя Югославии при Организации Объединенных Наций от 26 ноября 1991 г. на имя Председателя Совета Безопасности, будучи глубоко обеспокоен боевыми действиями в Югославии и серьезными нарушениями ранее заключенных соглашений о прекращении огня, которые привели к многочисленным человеческим жертвам и широкомасштабному материальному ущербу, и их последствиями для стран региона, отмечая, что сохранение и обострение такого положения представляет собой угрозу международному миру и безопасности, ... 1. одобряет усилия Генерального секретаря и его личного посланника и выражает надежду, что они в скорейшем порядке продолжат свои контакты с югославскими сторонами, с тем чтобы Генеральный секретарь смог в ближайшее время предоставить Совету Безопасности рекомендации, в том числе о возможном учреждении операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Югославии».

Резолюция Совета Безопасности ООН №743 – резолюция, принятая всеми пятнадцатью государствами-членами Совета Безопасности ООН 21 февраля 1992 года, подтверждающая положения резолюций 713 (1991), 721 (1991), 724 (1991), 727 (1992) и 724 (1991), 740 (1992). Учитывая, что ситуация в Социалистической Федеративной Республике Югославия представляет собой угрозу международному миру и стабильности, Совет учредил миротворческую миссию в стране, известной как Силы ООН по охране (СООНО), с целью достижения мирного политического урегулирования в регионе.

Совет также постановил развернуть силы на первоначальный период двенадцать месяцев, также решив о том, что эмбарго на поставки оружия в Югославию не должно применяться к вооружениям и военной технике, предназначенной для СООНО. Совет также просил Генерального секретаря Бутрос Бутрос-Гали принять меры по развертыванию сил как можно скорее, при условии одобрения Советом, в том числе бюджета, который будет частично компенсирован югославской стороной, которая отметила, что СООНО эта временная мера. Финансирование СООНО обсуждалось на заседании Генеральной Ассамблеи 19 марта 1992 г. В резолюции также требуется представлять доклады по мере необходимости и не реже чем каждые шесть месяцев с первого доклада, в течение двух месяцев развития ситуации в регионе.

Резолюция также требовала, чтобы все стороны конфликта в регионе соблюдали прекращение огня и обеспечить безопасность СООНО, и призывала все стороны югославского конфликта сотрудничать с Конференцией по Югославии. Она также просила международную поддержку для Сил, особенно в отношении транзита персонала и оборудования.

Начальная численность Сил Организации Объединенных по Охране, согласно главе VII устава ООН, определялась из около 13 000 военнослужащих, 100 военных наблюдателей и 530 полицейских.

Это были вторые по величине Силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в истории, охватывающие территорию всей Югославии, за исключением Словении. Они действовали до подписания Дейтонских соглашений, вступивших в силу 20 декабря 1995 г.

В результате, в соответствии с резолюцией № 743 Совета Безопасности ООН от 21 февраля 1992 г. были созданы Силы Организации Объединенных Наций по охране (СООНО), мандат которых постоянно расширялся. Численность СООНО в конечном счете достигла 38 599 военнослужащих, включая 684 военных наблюдателя Организации Объединенных Наций. При этом, СООНО включали также 803 гражданских полицейских, 2017 других международных гражданских служащих и 2615 местных сотрудников. Расходы СООНО составили 4616725556 долларов США в чистом исчислении. Число погибших участников СООНО составило 167 человек.

Первоначально СООНО были развернуты в Хорватии, а в июне 1992 г. после того, как конфликт в бывшей Югославии усилился, численность СООНО увеличилась, а их мандат распространился также на Боснию и Герцеговину. В декабре 1992 г. СООНО были также развернуты в Бывшей югославской Республике Македония для осуществления контроля и информирования о любых событиях в ее приграничных районах, которые могли подорвать доверие и стабильность в этой Республике и угрожать ее территории.

Перечень миротворческих миссий и операций ООН на территории бывшей Югославии:

1991-1995 гг.: Силы ООН по охране (СООНО), Бывшая Югославия, Босния и Герцеговина, Македония, Хорватия, СР Югославия.

1995-2002 гг.: Миссия ООН в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), Босния и Герцеговина.

1995-1999 гг.: Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН), Республика Македония.

1995-1996 гг.: Операция Организации Объединенных Наций по восстановлению доверия в Хорватии (ОООНВД), Хорватия.

1996-1998 гг.: Временная администрация Организации Объединённых Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС), Хорватия.

1996-2002 гг.: Миссия наблюдателей ООН на Превлакском полуострове (МНООНПП), Хорватия.

1998 г.: Группа Организации Объединённых Наций по поддержке гражданской полиции (ГППООН), Хорватия.

С 1999 г. по настоящее время: Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК), СР Югославия (Сербия), Республика Косово.

### **Важнейшие резолюции Совета Безопасности ООН, принятые в 1991-1995 гг. и посвященные Югославскому кризису**

#### **Резолюция Совета Безопасности ООН №713 (Нью-Йорк, 25 сентября 1991 г.)**

Совет Безопасности,

учитывая тот факт, что Югославия в письме своего Постоянного представителя при Организации Объединённых Наций на имя Председателя Совета Безопасности приветствовала решение о созыве заседания Совета Безопасности,

заслушав заявление министра иностранных дел Югославии,

будучи глубоко обеспокоен боевыми действиями в Югославии, которые приводят к многочисленным человеческим жертвам и к огромному материальному ущербу, и их последствиями для стран региона, в частности в пограничных районах соседних стран,

будучи обеспокоен тем, что сохранение такого положения представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

напоминая о своей главной ответственности по Уставу Организации Объединённых Наций за поддержание международного мира и безопасности,

напоминая также о положениях главы VIII Устава,

приветствуя прилагаемые Европейским сообществом и его государствами-членами при поддержке государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе усилия по восстановлению мира и диалога в Югославии посредством, в частности, осуществления прекращения огня, в том числе направления наблюдателей, созыва конференции по Югославии, включая механизмы, созданные в ее рамках, и приостановки поставок всех видов оружия и военного снаряжения в Югославию,

ссылаясь на соответствующие принципы, закрепленные в Уставе, и в связи с этим принимая во внимание заявление, сделанное 3 сентября 1991 года государствами-участниками Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, о недопустимости каких-либо территориальных приобретений или изменений внутри Югославии с помощью насилия,

принимая во внимание соглашение о прекращении огня, заключенное в Игало 17 сентября 1991 года, а также соглашение о прекращении огня от 22 сентября 1991 года,

будучи встревожен нарушениями прекращения огня и продолжением боевых действий,

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Австрии при Организации Объединённых Наций от 19 сентября 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности,

принимая к сведению также письма от 19 и 20 сентября 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности, направленные Постоянным представителем Канады и Постоянным представителем Венгрии при Организации Объединённых Наций, соответственно,

принимая к сведению далее письма Постоянного представителя Нидерландов при Организации Объединённых Наций от 5 и 22 июля, 6 и 21 августа и от 20 сентября 1991 года<sup>188</sup>, Постоянного представителя Чехословакии при Организации Объединённых Наций от 12 июля 1991 года, Постоянных представителей Бельгии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Франции при Организации Объединённых Наций от 7 августа 1991 года и Постоянного представителя Австралии при Организации Объединённых Наций от 19 сентября 1991 года на имя Генерального Секретаря, а также письма Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Австрии при Организации Объединённых Наций от 7 августа 1991 года и Постоянных представителей Бельгии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Франции при Организации Объединённых Наций от 29 августа и от 4 и 20 сентября 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности,

1. заявляет о своей полной поддержке коллективных усилий в направлении установления мира и диалога в Югославии, прилагаемых под эгидой государств - членов Европейского сообщества при поддержке государств - участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, в соответствии с принципами этого Совещания;



2. полностью поддерживает все соглашения и меры в результате указанных выше коллективных усилий, в частности касающиеся оказания помощи и поддержки наблюдателям за прекращением огня и необходимые для обеспечения эффективного прекращения боевых действий в Югославии и бесперебойного функционирования процесса, начатого в рамках конференции по Югославии;

3. предлагает с этой целью Генеральному секретарю незамедлительно выступить с предложением об оказании помощи в консультации с правительством Югославии и всеми, кто содействует упомянутым выше усилиям, и как можно скорее представить доклад Совету Безопасности;

4. настоятельно призывает все стороны строго соблюдать соглашения о прекращении огня от 17 и 22 сентября 1991 года;

5. настоятельно призывает и поощряет все стороны урегулировать их споры мирным путем и посредством переговоров на конференции по Югославии, в том числе через механизмы, созданные в ее рамках;

6. постановляет, в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций, что все государства для целей установления мира и стабильности в Югославии безотлагательно вводят всеобщее и полное эмбарго на все поставки оружия и военного снаряжения в Югославию до принятия Советом иного решения после консультации между Генеральным секретарем и правительством Югославии;

7. призывает все государства воздерживаться от любых действий, которые могут способствовать усилению напряженности и затруднению или задержке мирного урегулирования конфликта в Югославии путем переговоров, которое позволило бы всем югославам избрать свое будущее и строить его в условиях мира;

8. постановляет продолжать рассмотрение этого вопроса до достижения мирного урегулирования.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №721 (Нью-Йорк, 27 ноября 1991 г.)**

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свою резолюцию 713 (1991) от 25 сентября 1991 года,

принимая во внимание просьбу правительства Югославии об учреждении операции по поддержанию мира в Югославии, содержащуюся в письме Постоянного представителя Югославии при Организации Объединенных Наций от 26 ноября 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности,

будучи глубоко обеспокоен боевыми действиями в Югославии и серьезными нарушениями ранее заключенных соглашений о прекращении огня, которые привели к многочисленным человеческим жертвам и широкомасштабному материальному ущербу, и их последствиями для стран региона,

отмечая, что сохранение и обострение такого положения представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

принимая во внимание также письмо Генерального секретаря от 24 ноября 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности о миссии в Югославию его личного посланника и приложенное к нему соглашение, подписанное в Женеве 23 ноября 1991 года,

принимая во внимание далее тот факт, что, как сообщается в упомянутом письме Генерального секретаря, каждая из участвовавших во встрече с личным посланником Генерального секретаря югославских сторон заявила, что надеется на скорейшее развертывание операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира,

1. одобряет усилия Генерального секретаря и его личного посланника и выражает надежду, что они в скорейшем порядке продолжат свои контакты с югославскими сторонами, с тем чтобы Генеральный секретарь смог в ближайшее время представить Совету Безопасности рекомендации, в том числе о возможном учреждении операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Югославии;

2. одобряет заявление личного посланника Генерального секретаря для сторон о том, что развертывание операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не может предусматриваться без, среди прочего, полного соблюдения всеми сторонами соглашения, подписанного в Женеве 23 ноября 1991 года и содержащегося в приложении к письму Генерального секретаря от 24 ноября 1991 года;

3. самым настоятельным образом призывает югославские стороны полностью соблюдать это соглашение;

4. обязуется рассмотреть упомянутые выше рекомендации Генерального секретаря, включая, в частности, любую рекомендацию о возможном учреждении операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Югославии, и незамедлительно принять по ним соответствующее решение;

5. постановляет продолжать активно рассматривать этот вопрос до достижения мирного решения.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №724 (Нью-Йорк, 15 декабря 1991 г.)**

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 713 (1991) от 25 сентября 1991 года и 721 (1991) от 27 ноября 1991 года,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря от 11 декабря 1991 года, представленный в соответствии с резолюцией 721 (1991),

напоминая о своей главной ответственности по Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

напоминая также о положениях главы VIII Устава,

будучи преисполнен решимости обеспечить, чтобы всеобщее и полное эмбарго на все поставки оружия и военного снаряжения в Югославию, введенное резолюцией 713 (1991), эффективно применялось,

высоко оценивая инициативы, предпринятые Генеральным секретарем в гуманитарной области,

1. утверждает доклад Генерального секретаря от 11 декабря 1991 года и выражает свою признательность за него;

2. поддерживает, в частности, мнение, выраженное в пункте 21 доклада Генерального секретаря, о том, что условия для учреждения в Югославии операции по поддержанию мира по-прежнему отсутствуют, и в пункте 24, о том, что полное соблюдение соглашения, достигнутого в Женеве 23 ноября 1991 года, позволит в ускоренном порядке рассмотреть вопрос об учреждении в Югославии операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

3. соглашается, в частности, с замечанием Генерального секретаря о том, что международное сообщество готово оказать помощь югославским народам, если условия, изложенные в его докладе, будут выполнены, и в этом контексте поддерживает его предложение о направлении в Югославию небольшой группы сотрудников, включая военный персонал, в качестве части продолжающейся миссии его личного посланника, с целью осуществления подготовительных мероприятий для возможного развертывания операции по поддержанию мира;

4. подчеркивает мнение о том, что цель развертывания любой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Югославии заключалась бы в обеспечении возможности всем сторонам урегулировать свои споры мирным путем, в том числе посредством процессов Конференции по Югославии;

5. действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций:

a) просит все государства в течение 20 дней представить Генеральному секретарю доклады о мерах, которые они приняли для выполнения обязательств, предусмотренных в пункте 6 резолюции 713 (1991), по введению всеобщего и полного эмбарго на все поставки оружия и военного снаряжения в Югославию;

b) постановляет учредить, в соответствии с правилом 28 своих временных правил процедуры, Комитет Совета Безопасности, состоящий из всех членов Совета, для выполнения следующих задач и представления докладов о его работе Совету с его замечаниями и рекомендациями:

i) рассмотрения докладов, представленных во исполнение подпункта a);

ii) обращения ко всем государствам за дополнительной информацией о действиях, предпринимаемых ими в отношении эффективного осуществления эмбарго, введенного пунктом 6 резолюции 713 (1991);

iii) рассмотрения любой доведенной до его сведения государствами информации о нарушениях эмбарго и вынесения в этой связи рекомендаций Совету о путях повышения эффективности эмбарго;

iv) рекомендации соответствующих мер в ответ на нарушения всеобщего и полного эмбарго на все поставки оружия и военного снаряжения в Югославию и представления на регулярной основе информации Генеральному секретарю для общего распространения среди государств-членов;

c) призывает все государства полностью сотрудничать с Комитетом в выполнении его задач, касающихся эффективного осуществления положений пункта 6 резолюции 713 (1991);

d) просит Генерального секретаря предоставить Комитету всю необходимую помощь и принять в Секретариате необходимые меры с этой целью;

6. обязуется рассмотреть пути, с помощью которых может быть достигнуто соблюдение взятых сторонами обязательств;

7. самым настоятельным образом призывает все государства и стороны воздерживаться от любых действий, которые могли бы способствовать усилению напряженности, препятствовать установлению эффективного прекращения огня и затруднять или задерживать мирное урегулирование конфликта в Югославии путем переговоров, которое позволило бы всем народам Югославии избрать свое будущее и строить его в условиях мира.

8. призывает Генерального секретаря продолжать его гуманитарные усилия в Югославии совместно с Международным комитетом Красного Креста, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими соответствующими гуманитарными организациями, с тем чтобы в срочном порядке предпринять практические шаги для удовлетворения насущных потребностей народа Югославии, включая перемещенных лиц и наиболее уязвимые группы населения, затронутые конфликтом, и оказать помощь в добровольном возвращении перемещенных лиц в свои дома;

9. постановляет продолжать активное рассмотрение этого вопроса до достижения мирного урегулирования.

## Резолюция Совета Безопасности ООН №743 (Нью-Йорк, 21 февраля 1991 г.)

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 713 (1991) от 25 сентября 1991 года, 721 (1991) от 27 ноября 1991 года, 724 (1991) от 15 декабря 1991 года, 727 (1992) от 8 января 1992 года и 740 (1992) от 7 февраля 1992 года,

принимая к сведению очередной доклад Генерального секретаря от 15 и 19 февраля 1992 года, представленный в соответствии с резолюцией 721 (1991) Совета Безопасности, и упомянутую в этой резолюции просьбу правительства Югославии от 26 ноября 1991 года о проведении операции по поддержанию мира,

отмечая, в частности, что, по мнению Генерального секретаря, сложились условия, позволяющие в ближайшее время развернуть Силы Организации Объединенных Наций по охране, и приветствуя его рекомендацию о том, что эти Силы должны быть учреждены немедленно,

выражая свою признательность Генеральному секретарю и его личному посланнику для Югославии за их вклад в обеспечение условий, способствующих развертыванию Сил Организации Объединенных Наций по охране, и их неизменную приверженность осуществлению усилий в этом направлении,

будучи обеспокоен тем, что положение в Югославии по-прежнему представляет собой угрозу международному миру и безопасности, как это определено в резолюции 713 (1991),

напоминая о своей главной ответственности по Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

напоминая также положения статьи 25 и главы VIII Устава,

вновь приветствуя усилия, предпринятые Европейским сообществом и его государствами-членами при поддержке государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе путем созыва Конференции по Югославии, включая механизмы, созданные в ее рамках, с целью обеспечить мирное политическое урегулирование,

будучи убежден в том, что осуществление плана операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира поможет Конференции по Югославии достичь мирного политического урегулирования,

1. одобряет очередной доклад Генерального секретаря от 15 и 19 февраля 1992 года, представленный в соответствии с резолюцией 721 (1991) Совета Безопасности

2. постановляет учредить под своим руководством Силы Организации Объединенных Наций по охране в соответствии с вышеупомянутым докладом и планом Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и просит Генерального секретаря принять меры, необходимые для обеспечения их развертывания в кратчайшие возможные сроки;

3. постановляет также, что, для выполнения рекомендаций, содержащихся в пункте 30 доклада, Силы учреждаются в соответствии с пунктом 4 ниже на первоначальный период в 12 месяцев, если Совет впоследствии не примет иного решения,

4. просит Генерального секретаря незамедлительно развернуть те элементы Сил, которые могут содействовать разработке подлежащего утверждению Советом плана осуществления полного развертывания Сил в кратчайшие возможные сроки, а также бюджета, которые вместе максимально увеличат вклад югославских сторон в компенсацию расходов на эти Силы и обеспечат во всех других отношениях наивысшую возможную эффективность и финансовую рациональность операции;

5. напоминает, что, согласно пункту 1 плана операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Силы будут действовать на временной основе в целях создания условий мира и безопасности, необходимых для проведения переговоров об общем урегулировании кризиса в Югославии;

6. предлагает в связи с этим Генеральному секретарю по мере необходимости, но не реже одного раза в шесть месяцев представлять Совету Безопасности доклад о прогрессе в деле достижения мирного политического урегулирования и о положении на месте и представить первый доклад об учреждении Сил в двухмесячный срок с момента принятия настоящей резолюции;

7. обязуется в связи с этим безотлагательно рассматривать любые рекомендации, которые Генеральный секретарь может высказывать в своих докладах в отношении Сил, включая продолжительность их миссии, и принимать соответствующие решения;

8. настоятельно призывает все стороны и всех других, кого это касается, строго соблюдать соглашения о прекращении огня, подписанные в Женеве 23 ноября 1991 года и в Сараево 2 января 1992 года, и в полной мере и безоговорочно сотрудничать в осуществлении плана операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

9. требует, чтобы все стороны и все другие, кого это касается, приняли все необходимые меры по обеспечению безопасности персонала, направляемого Организацией Объединенных Наций, и членов Миссии по наблюдению Европейского сообщества;

10. вновь призывает югославские стороны в полной мере сотрудничать с Конференцией по Югославии в реализации ее цели достижения политического урегулирования в соответствии с принципами Совещания по

безопасности и сотрудничеству в Европе и вновь заявляет, что план операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и его осуществление никоим образом не нацелены на то, чтобы предопределять условия политического урегулирования;

11. постановляет в этом же контексте, что эмбарго, введенное пунктом 6 резолюции 713 (1991), не применяется к оружию и военному снаряжению, предназначенным исключительно для Сил;

12. просит все государства обеспечить надлежащую поддержку Сил, в частности разрешить и облегчить транзит их персонала и снаряжения;

13. постановляет продолжать активно рассматривать этот вопрос до достижения мирного урегулирования.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №757 (Нью-Йорк, 30 мая 1992 г.)**

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 713 (1991) от 25 сентября 1991 года, 721 (1991) от 27 ноября

1991 года, 724 (1991) от 15 декабря 1991 года, 727 (1992) от 8 января 1992 года, 740 (1992) от 7 февраля 1992 года, 743 (1992) от 21 февраля 1992 года, 749 (1992) от 7 апреля 1992 года и 752 (1992) от 15 мая 1992 года,

отмечая, что в очень сложном контексте событий в бывшей Социалистической Федеративной Республике Югославии определенная ответственность за создавшееся положение лежит на всех сторонах;

вновь подтверждая свою поддержку Конференции по Югославии, включая усилия, предпринимаемые Европейским сообществом в рамках переговоров по конституционному устройству Боснии и Герцеговины, и напоминая, что никакие территориальные приобретения или изменения, достигнутые насилием, не являются приемлемыми и что границы Боснии и Герцеговины нерушимы,

выражая сожаление по поводу того, что содержащиеся в резолюции 752 (1992) требования не были соблюдены, включая требования о том, чтобы:

все стороны и все другие, кого это касается, в Боснии и Герцеговине немедленно прекратили боевые действия;

любое вмешательство из-за пределов Боснии и Герцеговины незамедлительно прекратилось;

соседи Боснии и Герцеговины приняли срочные меры к тому, чтобы прекратить любое вмешательство и уважать территориальную целостность Боснии и Герцеговины;

были приняты меры в отношении подразделений Югославской народной армии в Боснии и Герцеговине, включая роспуск и разоружение любых подразделений, которые еще не выведены или не переданы под юрисдикцию правительства Боснии и Герцеговины, и постановку под эффективный международный контроль их вооружения;

все иррегулярные войска в Боснии и Герцеговине были распущены и разоружены,

выражая сожаление также по поводу того, что его призыв немедленно прекратить принудительное изгнание и попытки изменить этнический состав населения не был принят во внимание, и вновь подтверждая в связи с этим необходимость эффективной защиты прав человека и основных свобод, в том числе прав и свобод этнических меньшинств,

будучи встревожен тем, что до сих пор не созданы условия для эффективного и беспрепятственного оказания гуманитарной помощи, включая обеспечение безопасного доступа в аэропорт Сараево и из него, а также в другие аэропорты в Боснии и Герцеговине,

испытывая глубокую обеспокоенность тем, что остающийся в Сараево персонал Сил Организации Объединенных Наций по охране подвергается прицельному обстрелу из минометов и стрелкового оружия и что пришлось вывести военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, дислоцированных в районе Мостар,

испытывая глубокую обеспокоенность также в связи с событиями в Хорватии, в том числе постоянными нарушениями соглашения о прекращении огня и продолжающимся изгнанием несербского гражданского населения, а также чинимыми препятствиями и отсутствием сотрудничества с Силами в других частях Хорватии,

выражая сожаление в связи с трагическим инцидентом 18 мая 1992 года, повлекшим за собой гибель члена группы Международного комитета Красного Креста в Боснии и Герцеговине,

отмечая, что притязания Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) на автоматическое продолжение членства бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии в Организации Объединенных Наций не получили всеобщего признания,

выражая свою признательность за доклад, представленный Генеральным секретарем 26 мая 1992 года, представленного во исполнение резолюции 752 (1992) Совета Безопасности,

напоминая о своей главной ответственности по Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

напоминая также о положениях главы VIII Устава и о той роли, которую продолжает играть Европейское сообщество, добиваясь мирного урегулирования в Боснии и Герцеговине, а также в других республиках бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии,

напоминая далее о своем решении, содержащемся в резолюции 752 (1992), рассмотреть дальнейшие меры по достижению мирного урегулирования согласно своим соответствующим резолюциям и подтверждая свою решимость принять меры против любой стороны или сторон, которые отказываются выполнить требования резолюции 752 (1992) и других соответствующих резолюций,

будучи преисполнен твердой решимости принять в связи с этим конкретные меры с единственной целью достижения мирного урегулирования и поощрения усилий, прилагаемых Европейским сообществом и его государствами-членами,

напоминая о праве государств, на основании статьи 50 Устава, консультироваться с Советом в тех случаях, когда перед ними встают специальные экономические проблемы, возникшие из проведения превентивных или принудительных мер,

заявляя, что положение в Боснии и Герцеговине и в других частях бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава,

1. осуждает тот факт, что власти в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), включая Югославскую народную армию, не принимают эффективных мер во исполнение требований резолюции 752 (1992);

2. требует, чтобы все элементы Хорватской армии, все еще находящиеся в Боснии и Герцеговине, без дальнейших промедлений действовали в соответствии с положениями пункта 4 резолюции 752 (1992);

3. постановляет, что все государства примут изложенные ниже меры, которые будут применяться до тех пор, пока Совет не постановит, что власти в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), включая Югославскую народную армию, приняли эффективные меры во исполнение требований резолюции 752 (1992);

4. постановляет также, что все государства должны предотвращать:

а) импорт на свою территорию всех товаров и продукции, произведенных в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) и экспортированных из нее после даты принятия настоящей резолюции;

б) любую деятельность, осуществляемую их гражданами или на их территории, которая способствовала бы или рассчитана на то, чтобы способствовать экспорту или перевозкам любых товаров или продукции, произведенных в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), а также любые операции, совершаемые их гражданами или судами, плавающими под их флагом, или их летательными аппаратами, или на их территориях, которые связаны с любыми товарами или продукцией, произведенными в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) и экспортированными из нее после даты принятия настоящей резолюции, включая, в частности, любые переводы средств в Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) в целях осуществления таких видов деятельности или операций;

с) продажу или поставку их гражданами или с их территории, или с использованием плавающих под их флагом судов или их летательных аппаратов любых товаров или продукции, независимо от того, произведены ли они на их территории, за исключением поставок, предназначенных только для медицинских целей, и поставок продуктов питания, о которых был уведомлен Комитет, учрежденный Советом Безопасности в соответствии с резолюцией 724 (1991) по Югославии, любому лицу или органу в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или любому лицу или органу в интересах какого-либо дела, которое ведется в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или управляется из нее, а также любую осуществляемую их гражданами или на их территории деятельность, которая способствует или рассчитана на то, чтобы способствовать такой продаже или поставке таких товаров или продукции;

5. постановляет далее, что ни одно государство не должно предоставлять властям в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или любому торговому, промышленному или общественному предприятию в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) какие бы то ни было средства или какие-либо другие финансовые или экономические ресурсы и не должно допускать того, чтобы его граждане или любые лица, находящиеся на его территории, переводили с его территории или каким-либо другим образом предоставляли этим властям или любому подобному предприятию какие бы то ни было средства или ресурсы и перечисляли любые другие средства лицам или органам в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), за исключением платежей, осуществляемых только для медицинских или гуманитарных целей и платежей за продукты питания;

6. постановляет, что запреты в пунктах 4 и 5 не распространяются на перевозку через Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) товаров и продукции, произведенных за пределами Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) и временно находящихся на территории Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) исключительно для целей такой перевозки, в соответствии с руководящими принципами, одобренными Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 724 (1991);

7. постановляет, что все государства должны:

а) не предоставлять разрешения любому летательному аппарату на взлет с их территории, посадку на ней или пролет над ней, если он должен совершить посадку на территории Союзной Республики Югославии

(Сербия и Черногория) или совершил взлет с ее территории, за исключением тех случаев, когда тот или иной конкретный рейс был санкционирован Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 724 (1991), в гуманитарных или иных целях согласно соответствующим резолюциям Совета;

б) запретить своим гражданам или со своей территории предоставление инженерного и технического обслуживания летательных аппаратов, зарегистрированных в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или эксплуатируемых учреждениями или от их имени в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), или компонентов летательных аппаратов, сертификацию летной годности лета-тельных аппаратов и выплаты по новым заявлениям в рамках существующих догово-ов страхования и новое прямое страхование таких летательных аппаратов;

8. постановляет также, что все государства:

а) понизят уровень персонала дипломатических представительств и консульских учреждений Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория);

б) примут необходимые меры по предотвращению участия в спортивных состязаниях на своей территории лиц или групп, представляющих Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория);

с) приостановят научное и техническое сотрудничество и культурные обмены и поездки с участием лиц или групп, официально направляемых Союзной Республикой Югославией (Сербия и Черногория) или представляющих ее;

9. постановляет далее, что все государства и власти в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) примут необходимые меры для обеспечения того, чтобы никакие претензии не выдвигались со стороны властей в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или любого лица или органа в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или любого лица, выдвигающего претензии через любое такое лицо или орган или в их интересах, в связи с любым контрактом или иной сделкой, на выполнение которых повлияли меры, введенные настоящей резолюцией и другими соответствующими резолюциями;

10. постановляет, что меры, вводимые настоящей резолюцией, не будут распространяться на деятельность, связанную с Силами Организации Объединенных Наций по охране, с Конференцией по Югославии и с Миссией по наблюдению Европейского сообщества, и что государства, стороны и другие, кого это касается, будут полностью сотрудничать с Силами, Конференцией и Миссией и полностью уважать их свободу передвижения и обеспечивать безопасность их персонала;

11. призывает все государства, включая государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, и все международные организации действовать в строгом соответствии с положениями настоящей резолюции, невзирая на существование каких бы то ни было прав или обязанностей, которые предусматриваются или налагаются любыми международными соглашениями или любыми заключенными ими контрактами, или лицензиями или разрешениями, выданными до даты принятия настоящей резолюции;

12. просит все государства сообщить Генеральному секретарю не позднее 22 июня 1992 года о мерах, которые они приняли для выполнения обязательств, предусмотренных в пунктах 4-9;

13. постановляет, что Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 724 (1991), будет выполнять следующие задачи в дополнение к тем, которые касаются эмбарго на поставки оружия, установленного резолюциями 713 (1991) и 727 (1992):

а) рассматривать доклады, представляемые в соответствии с пунктом 12;

б) запрашивать у всех государств дополнительную информацию о действиях, предпринимаемых ими в отношении эффективного осуществления мер, предусмотренных в пунктах 4-9;

с) рассматривать любую информацию, доводимую до его сведения государствами и касающуюся нарушений мер, предусмотренных в пунктах 4-9, и в связи с этим представлять Совету рекомендации о путях повышения эффективности этих мер;

д) рекомендовать соответствующие меры в ответ на нарушения мер, предусмотренных в пунктах 4-9, и на регулярной основе представлять информацию Генеральному секретарю для общего распространения среди государств - членов;

е) рассматривать и утверждать руководящие принципы, упомянутые в пункте 6;

ф) в оперативном порядке рассматривать любые заявления на одобрение полетов в гуманитарных и других целях согласно соответствующим резолюциям Совета и в соответствии с пунктом 7 и принимать по ним решения;

14. призывает все государства в полной мере сотрудничать с Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991), в выполнении его задач, в том числе предоставлять такую информацию, которую Комитет может запрашивать во исполнение настоящей резолюции;

15. предлагает Генеральному секретарю представить Совету Безопасности не позднее 15 июня 1992 года или раньше, если он сочтет это необходимым, доклад о ходе осуществления резолюции 752 (1992) всеми сторонами и всеми другими, кого это касается, ;

16. постановляет постоянно держать в поле своего зрения меры, предусмотренные в пунктах 4-9, в целях рассмотрения вопроса о возможном приостановлении или прекращении этих мер, если требования резолюции 752 (1992) будут выполнены;

17. требует, чтобы все стороны и все другие, кого это касается, незамедлительно обеспечили необходимые условия для беспрепятственной доставки гуманитарных грузов в Сараево и другие пункты в Боснии и Герцеговине, включая создание зоны безопасности, охватывающей Сараево и его аэропорт, и соблюдение положений соглашений, подписанных в Женеве 22 мая 1992 года;

18. просит Генерального секретаря продолжать использовать свои добрые услуги для достижения целей, перечисленных в пункте 17, и предлагает ему постоянно держать в поле своего зрения любые дальнейшие меры, которые могут потребоваться для обеспечения беспрепятственной доставки гуманитарных грузов;

19. настоятельно призывает все государства откликнуться на Пересмотренный совместный призыв об оказании гуманитарной помощи, с которым выступили в начале мая 1992 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения;

20. вновь подтверждает содержащийся в пункте 2 резолюции 752 (1992) призыв о том, чтобы все стороны продолжили свои усилия в рамках Конференции по Югославии и чтобы три общины в Боснии и Герцеговине возобновили свои переговоры по конституционному устройству Боснии и Герцеговины;

21. постановляет продолжать активно рассматривать этот вопрос и при необходимости немедленно рассмотреть дальнейшие шаги в целях достижения мирного урегулирования согласно соответствующим резолюциям Совета.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №761 (Нью-Йорк, 29 июня 1992 г.)**

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 713 (1991) от 25 сентября 1991 года, 721 (1991) от 27 ноября 1991 года, 724 (1991) от 15 декабря 1991 года, 727 (1992) от 8 января 1992 года, 740 (1992) от 7 февраля 1992 года, 743 (1992) от 21 февраля 1992 года, 749 (1992) от 7 апреля 1992 года, 752 (1992) от 15 мая 1992 года, 757 (1992) от 30 мая 1992 года, 758 (1992) от 8 июня 1992 года и 760 (1992) от 18 июня 1992 года,

отмечая значительный прогресс, достигнутый СООНО, согласно сообщению Генерального секретаря, в деле обеспечения эвакуации аэропорта Сараево и его открытии, и считая, что необходимо поддержать этот благоприятный импульс,

подчеркивая неотложную необходимость скорейшей поставки гуманитарной помощи в Сараево и его окрестности,

1. уполномочивает Генерального секретаря немедленно развернуть дополнительные элементы Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) для обеспечения безопасности и функционирования аэропорта Сараево и доставки гуманитарной помощи в соответствии с его докладом от 6 июня 1992 года (S/24075);

2. призывает все стороны и других, кого это касается, полностью соблюдать соглашение от 5 июня 1992 года и, в частности, поддерживать полное и безоговорочное прекращение огня;

3. призывает все стороны в полной мере сотрудничать с СООНО в деле открытия аэропорта, проявлять максимальную сдержанность и не стремиться к получению какого бы то ни было военного преимущества в данной ситуации;

4. требует, чтобы все стороны и другие, кого это касается, в полной мере сотрудничали с СООНО и международными гуманитарными учреждениями и организациями и предприняли все необходимые шаги для обеспечения безопасности их персонала; в случае отсутствия такого сотрудничества Совет Безопасности не исключает возможности принятия других мер для доставки гуманитарной помощи в Сараево и его окрестности;

5. призывает все государства вносить вклад в международные гуманитарные усилия в Сараево и его окрестностях;

6. постановляет продолжать активно рассматривать этот вопрос.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №820 (Нью-Йорк, 17 апреля 1993 г.)**

Совет Безопасности,

подтверждая все свои предшествующие соответствующие резолюции,

рассмотрев доклады Генерального секретаря о мирных переговорах, проводимых сопредседателями Координационного комитета Международной конференции по бывшей Югославии (S/25221, S/25248, S/25403 и S/25479),

подтверждая необходимость прочного мирного урегулирования, которое должно быть подписано всеми боснийскими сторонами,

подтверждая суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость Республики Боснии и Герцеговины,

вновь подтверждая, что любой захват территории силой или любая практика "этнической чистки" являются противоправными и полностью неприемлемыми, и настаивая на том, чтобы все перемещенные лица могли мирно вернуться в свои бывшие жилища,

подтверждая в этой связи свою резолюцию 808 (1993), в которой он постановил, что должен быть учрежден международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, и просил Генерального секретаря представить по возможности в самые короткие сроки доклад,

будучи глубоко встревожен и обеспокоен масштабом бедственного положения невинных жертв конфликта в Республике Боснии и Герцеговине,

выражая свое осуждение всей осуществляемой в нарушение резолюций 757 (1992) и 787 (1992) деятельности между территорией Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) и контролируемые сербами районами в Республике Хорватии и Республике Боснии и Герцеговине,

будучи глубоко обеспокоен позицией боснийской сербской стороны, изложенной в пунктах 17, 18 и 19 доклада Генерального секретаря от 26 марта 1993 года (S/25479),

ссылаясь на положения главы VIII Устава Организации Объединенных Наций,

А

1. приветствует мирный план для Боснии и Герцеговины в том виде, в каком он согласован двумя боснийскими сторонами и изложен в докладе Генерального секретаря от 26 марта 1993 года (S/25479), а именно Соглашение о временном порядке управления (приложение I), девять конституционных принципов (приложение II), предварительные карты провинций (приложение III) и Соглашение о мире в Боснии и Герцеговине (приложение IV);

2. приветствует то обстоятельство, что этот план в настоящее время полностью принят двумя боснийскими сторонами;

3. выражает сожаление в связи с тем, что боснийская сербская сторона еще не согласилась с Соглашением о временном порядке управления и предварительной картой провинций, и призывает эту сторону полностью принять этот мирный план;

4. требует, чтобы все стороны и другие, кого это касается, продолжали соблюдать соглашение о прекращении огня и воздерживаться от каких-либо дальнейших военных действий;

5. требует полного уважения права Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) и международных гуманитарных учреждений на свободный и беспрепятственный доступ во все районы в Республике Боснии и Герцеговине и чтобы все стороны, в частности боснийская сербская сторона и другие, кого это касается, в полной мере сотрудничали с ними и принимали все необходимые меры для обеспечения безопасности их персонала;

6. вновь осуждает все нарушения международного гуманитарного права, включая, в частности, практику "этнической чистки" и массовое, организованное и систематическое задержание и изнасилование женщин, и вновь подтверждает, что те, кто совершает или совершил такие деяния или отдает приказ или отдавал приказ об их совершении, будут нести личную ответственность за такие деяния;

7. подтверждает свое одобрение принципов, согласно которым все заявления или обязательства, сделанные или взятые под давлением, особенно те из них, которые касаются земли и имущества, считаются полностью недействительными и все перемещенные лица имеют право мирно вернуться в свои бывшие жилища и им должна быть оказана помощь в этом;

8. заявляет о своей готовности принять все необходимые меры для оказания помощи сторонам в эффективном осуществлении мирного плана после того, как он будет полностью согласован всеми сторонами, и просит Генерального секретаря представить Совету в возможно кратчайшие сроки, и по возможности не позднее, чем через девять дней после принятия настоящей резолюции, доклад, содержащий отчет о подготовительной работе по осуществлению предложений, о которых говорится в пункте 28 доклада Генерального секретаря от 26 марта 1993 года (S/25479), и подробные предложения относительно осуществления мирного плана, включая меры по эффективному международному контролю над тяжелыми вооружениями, подготовленные, в частности, на основе консультаций с государствами-членами, действующими индивидуально или через региональные организации или соглашения;

9. призывает государства-члены, действуя индивидуально или через региональные организации или соглашения, эффективно сотрудничать с Генеральным секретарем в рамках его усилий по оказанию помощи сторонам в осуществлении мирного плана в соответствии с пунктом 8 выше;

В

будучи преисполнен решимости укреплять осуществление мер, установленных в его последних соответствующих резолюциях,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

10. постановляет, что положения, изложенные в пунктах 12-30 ниже, с учетом того, что устанавливаемые в них обязательства являются более широкими по сравнению с обязательствами,



предусмотренными в его предшествующих соответствующих резолюциях, вступают в силу через девять дней после даты принятия настоящей резолюции в случае, если Генеральный секретарь не сообщит Совету о том, что боснийская сербская сторона присоединилась к другим сторонам и подписала мирный план и осуществляет его и что боснийские сербы прекратили свои вооруженные нападения;

11. постановляет далее, что если в любой момент после представления вышеуказанного доклада Генерального секретаря Генеральный секретарь уведомит Совет о том, что боснийские сербы возобновили свои вооруженные нападения или не соблюдают мирный план, то положения, предусмотренные в пунктах 12-30 ниже, незамедлительно вступят в силу;

12. постановляет, что импорт в районы, охраняемые Организацией Объединенных Наций в Республике Хорватии, и те районы Республики Боснии и Герцеговины, которые находятся под контролем сил боснийских сербов, а также экспорт из них и транзитные перевозки через них, за исключением товаров для удовлетворения основных гуманитарных потребностей, включая товары медицинского назначения и продукты питания, распределяемые международными гуманитарными учреждениями, разрешаются только при наличии соответствующей санкции правительства Республики Хорватии или правительства Республики Боснии и Герцеговины, соответственно;

13. постановляет, что все государства при осуществлении мер, установленных резолюциями 757 (1992), 760 (1992), 787 (1992) и настоящей резолюцией, должны предпринять шаги, с тем чтобы препятствовать перенаправлению на территорию Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) товаров и продукции, которые, по имеющейся информации, направляются в другие места, в частности районы, охраняемые Организацией Объединенных Наций в Республике Хорватии, и те районы Республики Боснии и Герцеговины, которые находятся под контролем сил боснийских сербов;

14. требует, чтобы все стороны и другие, кого это касается, полностью сотрудничали с СООНО в выполнении их функций по иммиграционному и таможенному контролю, вытекающих из резолюции 769 (1992);

15. постановляет, что транзитные перевозки товаров и продукции через территорию Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) по Дунаю должны разрешаться лишь в том случае, если такие перевозки конкретно санкционированы Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991), и что все суда, получившие такую санкцию, должны подвергаться эффективному контролю при прохождении по Дунаю между Видином/Калафатом и Мохачом;

16. подтверждает, что никакому судну, а) которое зарегистрировано в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или б) в котором основная или контрольная доля участия принадлежит физическому или юридическому лицу, находящемуся в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или действующему с ее территории, или с) которое подозревается в нарушении в прошлом или в настоящее время резолюций 713 (1991), 757 (1992), 787 (1992) или настоящей резолюции, не будет разрешено проходить через сооружения, включая речные шлюзы или каналы в пределах территории государств-членов, и призывает прибрежные государства обеспечить установление надлежащего контроля за всеми каботажными перевозками, включая пункты, расположенные между Видином/Калафатом и Мохачом;

17. подтверждает обязанность прибрежных государств принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы судоходство по Дунаю осуществлялось в соответствии с резолюциями 713 (1991), 757 (1992), 787 (1992) и настоящей резолюцией, включая принятие под контролем Совета Безопасности любых мер по остановке или контролю иными методами всех судов в целях досмотра и проверки их грузов и места назначения, обеспечению эффективного международного наблюдения и строгого осуществления соответствующих резолюций, и подтверждает содержащуюся в резолюции 787 (1992) просьбу ко всем государствам, включая неприбрежные государства, оказывать, действуя индивидуально или через региональные организации или соглашения, такую помощь, которая может потребоваться прибрежным государствам, несмотря на ограничения в отношении судоходства, предусмотренные в международных соглашениях, действие которых распространяется на Дунай;

18. просит Комитет, учрежденный резолюцией 724 (1991), периодически доводить до сведения Совета Безопасности представленную Комитету информацию, касающуюся предполагаемых нарушений соответствующих резолюций, с указанием, при возможности, лиц или образований, включая суда, которые, согласно сообщениям, совершают такие нарушения;

19. напоминает государствам о важном значении неукоснительного осуществления мер, установленных в соответствии с главой VII Устава, и призывает их привлекать к судебной ответственности лиц и образования, которые нарушают меры, установленные резолюциями 713 (1991), 757 (1992), 787 (1992) и настоящей резолюцией, и налагать на них соответствующие наказания;

20. приветствует роль международных миссий по содействию осуществлению санкций в деле поддержки выполнения мер, установленных в соответствии с резолюциями 713 (1991), 757 (1992), 787 (1992) и настоящей резолюцией, а также назначение Советом по безопасности и сотрудничеству в Европе Координатора по санкциям и предлагает Координатору по санкциям и миссиям по содействию осуществлению санкций действовать в тесном сотрудничестве с Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991);

21. постановляет, что государства, в которых находятся средства, в том числе средства, полученные за счет собственности, а) принадлежащие властям в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или б) принадлежащие торговым, промышленным или общественным предприятиям в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или с) прямо или косвенно контролируемые такими властями или предприятиями, или образованиями, принадлежащими таким властям или предприятиям или контролируемые ими, вне зависимости от места их нахождения или организации, должны потребовать от всех лиц и образований, находящихся на их собственных территориях и располагающих такими средствами, заблокировать такие средства с целью обеспечить их непредоставление прямым или косвенным путем в распоряжение или пользование властей в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или любых торговых, промышленных или общественных предприятий в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), и призывает все государства сообщать Комитету, учрежденному резолюцией 724 (1991), о действиях, предпринятых во исполнение настоящего пункта;

22. постановляет запретить перевозку всех товаров и продукции через сухопутные границы или в порты Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) или из них, за исключением:

а) импорта в Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) товаров медицинского назначения и продуктов питания, как это предусмотрено в резолюции 757 (1992), в связи с чем Комитет, учрежденный резолюцией 724 (1991), разработает правила по контролю за обеспечением полного соблюдения этой и других резолюций;

б) импорта в Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) других товаров для удовлетворения основных гуманитарных потребностей, утвержденного Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991), в каждом конкретном случае в соответствии с процедурой "отсутствия возражений";

с) жестко ограниченных транзитных перевозок через территорию Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) в тех случаях, когда они в виде исключения санкционируются Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991), при условии, что ничто в настоящем пункте не наносит ущерба транзитным перевозкам по Дунаю в соответствии с пунктом 15 выше;

23. постановляет, что каждое соседнее с Союзной Республикой Югославией (Сербия и Черногория) государство не должно допускать въезда в Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория) и выезда из нее любых грузовых автомобилей и железнодорожного подвижного состава, за исключением въезда и выезда через жестко ограниченное число автодорожных и железнодорожных пограничных контрольно-пропускных пунктов, местонахождение которых должно быть сообщено каждым соседним государством Комитету, учрежденному резолюцией 724 (1991), и одобрено этим Комитетом;

24. постановляет, что все государства должны налагать арест на все находящиеся на их территории суда, грузовые автомобили, железнодорожный подвижной состав и летательные аппараты, основная или контрольная доля участия в которых принадлежит лицам или предприятиям, находящимся в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) или действующим с ее территории, и что эти суда, грузовые автомобили, железнодорожный подвижной состав и летательные аппараты могут конфисковываться задержавшим государством в случае установления факта нарушения ими резолюций 713 (1991), 757 (1992), 787 (1992) или настоящей резолюции;

25. постановляет, что все государства должны задерживать, до проведения расследования, все суда, грузовые автомобили, железнодорожный подвижной состав, летательные аппараты и грузы, обнаруженные на их территории и подозреваемые в том, что они совершили или совершают нарушение резолюций 713 (1991), 757 (1992), 787 (1992) или настоящей резолюции, и что в случае установления факта нарушения на такие суда, грузовые автомобили, железнодорожный подвижной состав и летательные аппараты должен налагаться арест, а в соответствующих случаях они и их грузы могут конфисковываться задержавшим государством;

26. подтверждает, что государства могут взыскивать расходы, связанные с наложением ареста на суда, грузовые автомобили, железнодорожный подвижной состав и летательные аппараты, с их владельцев;

27. постановляет запретить предоставление услуг как финансового, так и нефинансового характера любым лицам или органам для целей любой деловой деятельности, которая ведется в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), за исключением услуг в области электросвязи, почтовых услуг и юридических услуг в соответствии с резолюцией 757 (1992), а также, после утверждения в каждом отдельном случае Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991), услуг, предоставление которых может потребоваться для гуманитарных или других исключительных целей;

28. постановляет запретить всем коммерческим морским судам заходить в территориальные воды Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) за исключением того, когда это санкционируется в каждом конкретном случае Комитетом, учрежденным резолюцией 724 (1991), или в случае возникновения непредвиденных

обстоятельств;

29. подтверждает полномочия государств, действующих на основании пункта 12 резолюции 787 (1992), использовать такие соразмерные конкретным обстоятельствам меры, которые могут оказаться необходимыми, под контролем Совета Безопасности, чтобы обеспечить соблюдение настоящей резолюции и его других

соответствующих резолюций, в том числе в территориальных водах Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория);

30. подтверждает, что положения, изложенные в пунктах 12-29 выше, содействующие осуществлению мер, установленных в его предыдущих соответствующих резолюциях, не распространяются на деятельность, связанную с С00Н0, Международной конференцией по бывшей Югославии или Миссией Европейского сообщества по наблюдению;

С

стремясь к обеспечению полной реинтеграции Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) в международное сообщество после того, как она полностью выполнит соответствующие резолюции Совета,

31. заявляет о своей готовности - после того, как все три боснийские стороны примут мирный план и на основании представленных Генеральным секретарем подтвержденных свидетельств того, что боснийская сербская сторона сотрудничает в духе искренности в эффективном осуществлении этого плана, - пересмотреть все меры, предусмотренные в настоящей резолюции и других соответствующих резолюциях, с целью постепенной отмены их действия;

32. предлагает всем государствам рассмотреть вопрос о том, какой вклад они могут внести в дело восстановления Республики Боснии и Герцеговины;

33. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №827 (Нью-Йорк, 25 мая 1993 г.)**

Совет Безопасности.

вновь подтверждая свою резолюцию 713 (1991) от 25 сентября 1991 года и все последующие соответствующие резолюции,

рассмотрев доклад Генерального секретаря (S/25704 и Add.1), представленный во исполнение пункта 2 резолюции 808 (1993),

вновь выражая свою серьезную тревогу по поводу непрерывно поступающих сообщений о широкомасштабных и вопиющих нарушениях положений международного гуманитарного права, которые имеют место на территории бывшей Югославии и, особенно, в Республике Боснии и Герцеговине, в том числе сообщений о массовых убийствах, массовом, организованном и систематическом задержании и изнасиловании женщин и продолжении практики "этнической чистки", в частности в целях приобретения и удержания территории,

определяя, что эта ситуация по-прежнему представляет собой угрозу для международного мира и безопасности,

будучи преисполнен решимости положить конец таким преступлениям и принять эффективные меры в целях предания суду лиц, ответственных за эти преступления,

будучи убежден в том, что в конкретных условиях бывшей Югославии учреждение Советом в качестве специальной меры международного трибунала и судебное преследование лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, позволили бы достичь этой цели и способствовали бы восстановлению и поддержанию мира,

считая, что учреждение международного трибунала и судебное преследование лиц, ответственных за вышеупомянутые нарушения международного гуманитарного права, будут способствовать обеспечению прекращения и эффективного исправления таких нарушений,

отмечая в этой связи рекомендацию сопредседателей Координационного комитета Международной конференции по бывшей Югославии об учреждении такого трибунала (S/25221),

подтверждая в этой связи принятое им в резолюции 808 (1993) решение о том, что должен быть учрежден международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года,

считая, что до назначения Обвинителя Международного трибунала Комиссия экспертов, созданная во исполнение резолюции 780 (1992), должна продолжать в срочном порядке сбор информации, касающейся фактов серьезных нарушений Женевских конвенций и других нарушений международного гуманитарного права, как это предлагается в ее промежуточном докладе (S/25274),

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. утверждает доклад Генерального секретаря;

2. постановляет настоящим учредить международный трибунал с единственной целью судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии в период с 1 января 1991 года и по дату, которая будет определена Советом Безопасности после восстановления мира, и утвердить для этого Устав Международного трибунала, приложенный к вышеупомянутому докладу;

3. просит Генерального секретаря представить судьям Международного трибунала - после того, как они будут избраны, - любые полученные от государств предложения в отношении правил процедуры и доказывания, которые предусмотрены статьей 15 Устава Международного трибунала;

4. постановляет, что все государства должны в полной мере сотрудничать с Международным трибуналом и его органами в соответствии с настоящей резолюцией и Уставом Международного трибунала и что все государства должны поэтому принимать в рамках своего внутреннего права любые меры, необходимые для осуществления положений настоящей резолюции и Устава, включая обязанность государств выполнять просьбы об оказании помощи или приказы судебной камеры в соответствии со статьей 29 Устава;

5. настоятельно призывает государства и межправительственные и неправительственные организации предоставлять Международному трибуналу финансовые средства, оборудование и услуги, и в том числе кадры специалистов;

6. постановляет, что определение местопребывания Международного трибунала обусловливается заключением между Организацией Объединенных Наций и Нидерландами соответствующих соглашений, приемлемых для Совета, и что Международный трибунал может заседать в другом месте, когда он считает это необходимым для эффективного осуществления своих функций;

7. постановляет также, что деятельность Международного трибунала должна осуществляться, не ущемляя права жертв добиваться соответствующими способами компенсации за ущерб, причиненный в результате нарушений международного гуманитарного права;

8. просит Генерального секретаря в срочном порядке осуществить настоящую резолюцию, и в частности принять практические меры к тому, чтобы Международный трибунал как можно скорее стал эффективно функционировать, и периодически отчитываться перед Советом;

9. постановляет продолжать активно рассматривать этот вопрос.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №998 (Нью-Йорк, 16 июня 1995 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции,

вновь подтверждая мандат Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО), о котором говорится в резолюции 982 (1995) от 31 марта 1995 года, и необходимость его полного осуществления,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 30 мая 1995 года (S/1995/444),

рассмотрев также письмо Генерального секретаря от 9 июня 1995 года и приложение к нему (S/1995/470 и Add.1),

отмечая, что силы быстрого реагирования, о которых говорится в упомянутом выше письме, будут неотъемлемым элементом осуществляемой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и что статус СООНО и их беспристрастный характер будут сохранены,

будучи глубоко обеспокоен продолжающимися вооруженными действиями на территории Республики Боснии и Герцеговины,

выражая глубокое сожаление в связи с тем, что ситуация в Республике Боснии и Герцеговине продолжает ухудшаться и что стороны не смогли достичь соглашения о новом прекращении огня после срыва соглашения о прекращении огня от 23 декабря 1994 года (S/1995/8) и последующего истечения 1 мая 1995 года срока его действия,

будучи крайне обеспокоен тем, что препятствия, постоянно чинимые боснийской сербской стороной доставке гуманитарной помощи, и воспрепятствование этой стороной использованию Сараевского аэропорта угрожают способности Организации Объединенных Наций осуществлять в Боснии и Герцеговине свой мандат, осуждая самым решительным образом все нападения сторон на персонал СООНО,

осуждая также участвовавшие случаи нападения боснийских сербских сил на гражданское население,

будучи преисполнен решимости усилить защиту СООНО и обеспечить им возможность осуществлять их мандат,

принимая к сведению письмо министра иностранных дел Республики Боснии и Герцеговины от 14 июня 1995 года (S/1995/483, приложение), в котором приветствуется укрепление СООНО,

подчеркивая важность возобновления на данном этапе усилий по достижению всеобъемлющего мирного урегулирования,

вновь подчеркивая настоятельную необходимость принятия боснийской сербской стороной мирного плана Контактной группы в качестве отправной точки, открывающей путь к переговорам о достижении такого всеобъемлющего мирного урегулирования,

вновь подтверждая суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость Республики Боснии и Герцеговины,

вновь подтверждая далее, что Республика Босния и Герцеговина как государство - член Организации Объединенных Наций пользуется правами, предусмотренными в Уставе Организации Объединенных Наций,

определяя, что ситуация в бывшей Югославии продолжает представлять собой угрозу международному миру и безопасности,

вновь подтверждая свою решимость обеспечить безопасность Миротворческих сил Организации Объединенных Наций (МСООН)/СООНО и свободу их передвижения для выполнения всех возложенных на них задач и в этих целях действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. требует от боснийских сербских сил немедленно и безоговорочно освободить весь до сих пор задерживаемый персонал СООНО и требует далее, чтобы все стороны полностью уважали безопасность персонала СООНО и других, кто участвует в доставке гуманитарной помощи, и обеспечивали полную свободу их передвижения;

2. подчеркивает, что не может быть военного решения конфликта, обращает особое внимание на то значение, которое он придает активному поиску политического урегулирования, и повторяет свое требование о том, чтобы боснийская сербская сторона приняла мирный план Контактной группы в качестве отправной точки;

3. призывает стороны без дальнейших проволочек согласиться на прекращение огня и полное прекращение боевых действий в Республике Боснии и Герцеговине;

4. требует, чтобы все стороны позволили беспрепятственно доставлять гуманитарную помощь во все части Республики Боснии и Герцеговины, и в частности в безопасные районы;

5. требует далее, чтобы боснийские сербские силы стали немедленно соблюдать соглашение от 5 июня 1992 года (S/24 075, приложение) и обеспечили беспрепятственный наземный доступ в Сараево;

6. требует, чтобы стороны полностью уважали статус безопасных районов, и в частности помнили о необходимости обеспечения безопасности гражданского населения в этих районах;

7. подчеркивает необходимость проведения взаимосогласованной демилитаризации безопасных районов и непосредственно примыкающих к ним территорий и те выгоды, которые это обеспечит всем сторонам и которые выразятся в прекращении нападений на безопасные районы и осуществления военных нападений из этих районов;

8. призывает в этом контексте Генерального секретаря еще более активизировать усилия, направленные на достижение соглашения со сторонами о способах проведения демилитаризации, особо учитывая необходимость обеспечения безопасности гражданского населения, и призывает стороны в полной мере содействовать этим усилиям;

9. приветствует письмо Генерального секретаря от 9 июня 1995 года об укреплении СООНО и создании потенциала быстрого реагирования с целью обеспечить МСООН/СООНО возможность для осуществления их мандата;

10. постановляет в соответствии с этим санкционировать увеличение численности персонала МСООН/СООНО, который будет действовать в рамках нынешнего мандата и на условиях, изложенных в вышеупомянутом письме, в пределах 12 500 человек, а механизм финансирования определить позднее;

11. уполномочивает Генерального секретаря приступить к осуществлению пунктов 9 и 10 выше, поддерживая тесный контакт с правительством Республики Боснии и Герцеговины и другими, кого это касается;

12. просит Генерального секретаря при принятии каких бы то ни было решений, касающихся развертывания персонала СООНО, в полной мере учитывать необходимость повышения уровня его безопасности и сведения до минимума тех опасностей, которым он мог бы подвергнуться;

13. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1004 (Нью-Йорк, 12 июля 1995 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции,

вновь подтверждая свою приверженность суверенитету, территориальной целостности и политической независимости Республики Боснии и Герцеговины,

будучи серьезно обеспокоен ухудшением ситуации в безопасном районе Сребреницы, Республика Босния и Герцеговина, и вокруг него и бедственным положением гражданского населения в этом районе,

будучи также серьезно обеспокоен очень серьезной ситуацией, с которой сталкивается персонал Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) и большое число перемещенных лиц в безопасном районе в Поточарах, особенно отсутствием жизненно необходимых продовольственных поставок и медицинской помощи,

отдавая должное персоналу СООНО, развернутому в безопасном районе Сребреницы,

осуждая наступление сил боснийских сербов на безопасный район Сребреницы, и в частности задержание силами боснийских сербов персонала СООНО,

осуждая также все нападения на персонал СООНО,

ссылаясь на Соглашение о демилитаризации Сребреницы от 18 апреля 1993 года (S/25700, приложение), заключенное правительством Республики Боснии и Герцеговины и боснийской сербской стороной, и выражая сожаление по поводу того, что оно не было выполнено полностью ни одной из сторон,

подчеркивая важность возобновления усилий по достижению всеобъемлющего мирного урегулирования и неприемлемость любой попытки разрешить конфликт в Республике Боснии и Герцеговине военными средствами,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. требует, чтобы силы боснийских сербов прекратили свое наступление и немедленно покинули безопасный район Сребреницы;

2. требует также, чтобы стороны полностью уважали статус безопасного района

Сребреницы в соответствии с Соглашением от 18 апреля 1993 года;

3. требует далее, чтобы стороны полностью уважали безопасность персонала СООНО и обеспечивали его полную свободу передвижения, включая пополнение запасов;

4. требует, чтобы силы боснийских сербов немедленно и безоговорочно освободили целыми и невредимыми весь задержанный персонал СООНО ;

5. требует, чтобы все стороны предоставляли беспрепятственный доступ Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другим международным гуманитарным учреждениям в безопасный район Сребреницы с целью облегчить бедственное положение гражданского населения и, в частности, чтобы они сотрудничали в деле восстановления коммунальных служб;

6. просит Генерального секретаря использовать все имеющиеся в его распоряжении ресурсы для восстановления статуса безопасного района Сребреницы, как он определен в Соглашении от 18 апреля 1993 года, в соответствии с мандатом СООНО и призывает стороны сотрудничать с этой целью;

7. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1021 (Нью-Йорк, 22 ноября 1995 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции, касающиеся конфликтов в бывшей Югославии, и в частности свои резолюции 713 (1991) и 727 (1992),

вновь подтверждая свою приверженность политическому урегулированию путем переговоров конфликтов в бывшей Югославии, сохранению территориальной целостности всех находящихся там государств в их международно признанных границах,

приветствуя парафирование Общего рамочного соглашения об установлении мира в Боснии и Герцеговине и приложений к нему (в совокупности именуемых "Мирным соглашением") Республикой Боснией и Герцеговиной, Республикой Хорватией и Союзной Республикой Югославией и другими его сторонами 21 ноября 1995 года в Дейтоне, Огайо, которое означает договоренность сторон официально подписать Мирное соглашение,

приветствуя также приверженность сторон, выраженную в приложении 1В (Соглашение о региональной стабилизации) Мирного соглашения,

определяя, что положение в этом районе по-прежнему создает угрозу для международного мира и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет, что действие эмбарго на поставку оружия и военного снаряжения, введенного резолюцией 713 (1991), отменяется начиная с даты представления Совету Генеральным секретарем доклада, в котором говорится, что Республика Босния и Герцеговина, Республика Хорватия и Союзная Республика Югославия официально подписали Мирное соглашение, следующим образом:

а) в течение первых 90 дней после представления такого доклада все положения, касающиеся эмбарго, остаются в силе;

б) в течение последующих 90 дней после представления такого доклада все положения, касающиеся эмбарго, отменяются, за исключением того, что поставки тяжелого оружия (как это определено в Мирном соглашении), боеприпасов к нему, мин, военных самолетов и вертолетов по-прежнему запрещаются до того момента, когда вступит в силу соглашение о контроле над вооружениями, упомянутое в приложении 1В; и

с) по истечении 180 дней после представления такого доклада и после представления Генеральным секретарем доклада об осуществлении приложения 1В (Соглашение о региональной стабилизации), как было согласовано сторонами, все положения, касающиеся эмбарго, отменяются, если Совет не примет иного решения;

2. просит Генерального секретаря своевременно подготовить и представить Совету доклады, упомянутые в пункте 1 выше;

3. подтверждает свою приверженность последовательным мерам в отношении региональной стабильности и контроля над вооружениями и обязательство предусмотреть, если того потребует ситуация, дальнейшее решение;

4. просит Комитет, учрежденный резолюцией 724 (1991), пересмотреть свои руководящие принципы и внести в них поправки в свете положений настоящей резолюции;

5. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1022 (Нью-Йорк, 22 ноября 1995 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции, касающиеся конфликтов в бывшей Югославии,

вновь подтверждая свою приверженность политическому урегулированию путем переговоров конфликтов в бывшей Югославии, сохранению территориальной целостности всех находящихся там государств в их международно признанных границах,

высоко оценивая усилия международного сообщества, в том числе усилия Контактной группы, по оказанию содействия сторонам в достижении урегулирования,

приветствуя решение правительств Республики Боснии и Герцеговины, Республики Хорватии и Союзной Республики Югославии присутствовать на непрямых переговорах в Соединенных Штатах Америки и принимать в них конструктивное участие и отмечая с признательностью усилия, прилагаемые этими правительствами в целях достижения прочного мирного урегулирования в Боснии и Герцеговине,

приветствуя парафирование Общего рамочного соглашения об установлении мира в Боснии и Герцеговине и приложений к нему (в совокупности именуемых "Мирным соглашением") Республикой Боснией и Герцеговиной, Республикой Хорватией и Союзной Республикой Югославией и другими его сторонами 21 ноября 1995 года в Дейтоне, Огайо, которое означает договоренность сторон официально подписать Мирное соглашение,

принимая к сведению Заключительное заявление, сделанное при объявлении перерыва на непрямых переговорах, в котором все стороны обязались, в частности, оказывать содействие в установлении местонахождения двух французских летчиков, пропавших без вести в Боснии и Герцеговине, и обеспечить их немедленное и безопасное возвращение,

подчеркивая необходимость полного соблюдения всеми сторонами всех положений Мирного соглашения,

отмечая, что исполнение обращений и распоряжений Международного трибунала по бывшей Югославии является одним из важнейших аспектов осуществления Мирного соглашения,

признавая интересы всех государств в осуществлении приостановки и последующей отмены мер, введенных Советом, и в частности интересы государств - правопреемников государства, ранее известного как Социалистическая Федеративная Республика Югославия, в отношении распоряжения активами, затрагиваемыми в результате прекращения существования этого государства, и желательность ускорения процесса, идущего в настоящее время под эгидой Международной конференции по бывшей Югославии (МКБЮ), в целях достижения консенсусного соглашения между государствами- правопреемниками по вопросу о распоряжении такими активами,

определяя, что положение в этом районе по-прежнему создает угрозу для международного мира и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет, что меры, введенные или вновь подтвержденные в резолюциях 757 (1992), 787 (1992), 820 (1993), 942 (1994), 943 (1994), 988 (1995), 992 (1995),

1003 (1995) и 1015 (1995), приостанавливаются на неограниченный срок немедленно с учетом положений пунктов 2-5 ниже и при условии, что, если Генеральный секретарь доложит Совету, что Союзная Республика Югославия не подписала официально Мирное соглашение в день, установленный Контактной группой для этой цели, и что его другие стороны выразили свою готовность подписать его таким образом, меры, изложенные выше, вновь автоматически вводятся с пятого дня после даты такого доклада;

2. постановляет также, что приостановление, упомянутое в пункте 1 выше, не распространяется на меры, введенные в отношении боснийской сербской стороны, до следующего дня после того, как командующий международными силами, которые будут развернуты в соответствии с Мирным соглашением, информирует Совет через Генерального секретаря, на основе доклада, препровожденного через соответствующие политические органы, о том, что все силы боснийских сербов отведены за зоны разъединения, установленные в Мирном соглашении; и настоятельно призывает все соответствующие стороны принять все необходимые меры для оказания содействия в установлении местонахождения двух французских летчиков, пропавших без вести в Боснии и Герцеговине, и обеспечения их немедленного и безопасного возвращения;

3. постановляет далее, что, если в тот или иной момент в связи с вопросом, входящим в сферу действия их соответствующих мандатов, и после совместных консультаций, если они уместны, либо Высокий представитель, упомянутый в Мирном соглашении, либо командующий международными силами, которые будут развернуты в соответствии с Мирным соглашением, информирует Совет через Генерального секретаря, на основе доклада, препровождаемого через соответствующие политические органы, о том, что Союзная Республика Югославия или боснийские сербские власти существенно не выполняют свои обязательства по Мирному соглашению, приостановление, упомянутое в пункте 1 выше, утрачивает свою силу на пятый день после получения Советом такого сообщения, если Совет не примет иного решения с учетом характера такого несоблюдения;

4. постановляет далее, что он отменит меры, указанные в пункте 1 выше, на десятый день после проведения первых свободных и справедливых выборов, предусмотренных в приложении 3 к Мирному соглашению, при условии, что силы боснийских сербов покинули зоны разъединения и продолжают соблюдать режим, установленный для этих зон, как это предусмотрено в Мирном соглашении;

5. постановляет далее, что до тех пор, пока меры, упомянутые в пункте 1 выше, остаются приостановленными или отменены последующим решением Совета согласно пункту 4 выше, все средства и активы, ранее замороженные или заблокированные в соответствии с резолюциями 757 (1992) и 820 (1993), могут быть высвобождены государствами в соответствии с законом при условии, что любые такие средства и активы, на которые распространяются любые претензии, права удержания, постановления или обременения или которые являются средствами или активами любого физического лица, компании, корпорации или другого юридического лица, признанного или считающегося неплатежеспособным в соответствии с законом или принципами бухгалтерского учета, действующими в таком государстве, остаются замороженными или заблокированными до того момента, когда они будут высвобождены в соответствии с применимым законом, и постановляет далее, что предусмотренные в этих резолюциях обязательства государств, касающиеся замораживания или блокирования средств и активов, приостанавливаются в соответствии с пунктом 1 выше в отношении всех средств и активов, не замороженных или не заблокированных в настоящее время, до тех пор пока данные меры не будут отменены последующим решением Совета;

6. постановляет далее, что приостановление или отмена обязательств в соответствии с настоящей резолюцией осуществляется без ущерба для государств - правопреемников бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии в отношении средств и активов; подчеркивает необходимость того, чтобы государства-правопреемники достигли договоренности в отношении распределения средств, активов и обязательств бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии; призывает все государства предусмотреть в рамках своего национального законодательства положения, касающиеся удовлетворения встречных претензий государств, а также претензий частных лиц, затрагивающих средства и активы; и призывает далее государства принять надлежащие меры для содействия скорейшему получению соответствующими сторонами любых средств и активов и урегулированию связанных с ними претензий;

7. постановляет далее, что все государства должны продолжать принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы не предъявлялось никаких претензий в связи с осуществлением любого контракта или иной операции в тех случаях, когда такое осуществление было затронуто мерами, введенными резолюциями, упомянутыми в пункте 1 выше, и связанными с ними резолюциями ;

8. просит Комитет, учрежденный резолюцией 724 (1991), пересмотреть свои руководящие принципы и внести в них поправки в свете положений настоящей резолюции;

9. выражает признательность соседним государствам, миссии МКБЮ, Координатору по санкциям, Информационному центру по санкциям и миссиям по содействию осуществлению санкций Европейского союза/Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, операции Западноевропейского союза на Дунае и операции "Шарп гард" Организации Североатлантического договора/Западноевропейского союза в Адриатическом море за их весомый вклад в достижение мира путем переговоров;

10. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1031 (Нью-Йорк, 15 декабря 1995 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие соответствующие резолюции, касающиеся конфликтов в бывшей Югославии,

вновь подтверждая свою приверженность политическому урегулированию путем переговоров конфликтов в бывшей Югославии, сохранению территориальной целостности всех находящихся там государств в их международно признанных границах,

приветствуя подписание 14 декабря 1995 года на Парижской мирной конференции Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине и приложений к нему (в совокупности именуемых Мирным



соглашением, S/1995/999, приложение) Республикой Боснией и Герцеговиной, Республикой Хорватией и Союзной Республикой Югославией, а также другими его сторонами,

приветствуя также Дейтонское соглашение об осуществлении положений о Федерации Боснии и Герцеговины от 10 ноября 1995 года (S/1995/1021, приложение),

приветствуя далее выводы Конференции по выполнению Мирного соглашения, проходившей в Лондоне 8 и 9 декабря 1995 года (Лондонская конференция) (S/1995/1029), и в частности ее решение о создании Совета по выполнению Мирного соглашения и его Руководящего совета, как сказано в этих выводах,

отдавая должное Международной конференции по бывшей Югославии (МКБЮ) за ее усилия, направленные на достижение мирного урегулирования, и принимая к сведению решение Лондонской конференции о том, что Совет по выполнению Мирного соглашения заменит МКБЮ,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 13 декабря 1995 года (S/1995/1031),

определяя, что положение в этом районе по-прежнему создает угрозу для международного мира и безопасности,

будучи преисполнен решимости содействовать мирному урегулированию конфликтов в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

I

1. приветствует и поддерживает Мирное соглашение и призывает стороны добросовестно выполнять обязательства, взятые на себя в этом Соглашении;

2. выражает свое намерение рассматривать ход выполнения Мирного соглашения;

3. приветствует прогресс, достигнутый на пути к взаимному признанию государств-преемников бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии в их международно признанных границах;

4. вновь подтверждает свои резолюции, касающиеся соблюдения международного гуманитарного права в бывшей Югославии, вновь подтверждает также, что все государства должны в полной мере сотрудничать с Международным трибуналом по бывшей Югославии и его органами в соответствии с положениями резолюции 82/7 (1993) от 25 мая 1993 года и Уставом Международного трибунала и выполнять просьбы об оказании помощи или приказы Судебной камеры согласно статье 2/9 Устава, и призывает их разрешить учреждение отделений Трибунала;

5. признает, что стороны должны в полной мере сотрудничать со всеми образованиями, участвующими в осуществлении этого мирного урегулирования, как это изложено в Мирном соглашении, или с теми, кто иным образом уполномочен Советом Безопасности, включая Международный трибунал по бывшей Югославии, и что стороны, в частности, уполномочили многонациональные силы, упомянутые в пункте 14 ниже, принимать такие меры, которые требуются, включая применение необходимой силы, для обеспечения соблюдения положений Приложения 1-А к Мирному соглашению;

6. приветствует согласие Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) принять и претворить в жизнь программу выборов для Боснии и Герцеговины по просьбе сторон Приложения 3 к Мирному соглашению;

7. приветствует также обязательство сторон, как это предусмотрено в Мирном соглашении, обеспечивать всем лицам, в пределах их юрисдикции, самый высокий уровень международно признанных прав человека и основных свобод, подчеркивает, что соблюдение этого обязательства имеет жизненно важное значение для достижения прочного мира, и приветствует приглашение, которое стороны направили Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека, ОБСЕ, Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека и другим межправительственным или региональным миссиям или организациям по правам человека, внимательно следить за положением в области прав человека в Боснии и Герцеговине;

8. приветствует далее приверженность сторон праву всех беженцев и перемещенных лиц на свободное возвращение в места своего первоначального проживания в условиях безопасности, отмечает ведущую гуманитарную роль, которая отводится в Мирном соглашении Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в координации с другими вовлеченными учреждениями и под руководством Генерального секретаря, в содействии репатриации беженцев и перемещенных лиц и в оказании им помощи, и подчеркивает важность того, чтобы репатриация была поэтапной, постепенной и упорядоченной;

9. подчеркивает важность создания условий, способствующих восстановлению и развитию Боснии и Герцеговины, и призывает государства-члены оказывать помощь программе восстановления в этой стране;

10. подчеркивает взаимосвязь, о которой говорится в выводах Лондонской конференции, между выполнением сторонами своих обязательств по Мирному соглашению и готовностью международного сообщества выделять финансовые ресурсы на восстановление и развитие;

11. приветствует согласие сторон Приложения 1-В к Мирному соглашению с тем, что принятие последовательных мер по обеспечению региональной стабильности и контролю над вооружениями существенно важно для установления стабильного мира в регионе, подчеркивает важность того, чтобы все государства-члены поддерживали их усилия в этом направлении, и поддерживает обязательство ОБСЕ оказывать сторонам содействие в согласовании и осуществлении таких мер;

II

12. приветствует готовность государств-членов, действующих через организацию, указанную в Приложении 1-А к Мирному соглашению, или в сотрудничестве с ней, оказать помощь сторонам Мирного соглашения путем развертывания многонациональных Сил по выполнению Соглашения;;

13. отмечает поступившее от сторон приглашение международному сообществу направить в регион на период приблизительно в один год многонациональные Силы по выполнению Соглашения для оказания помощи в осуществлении положений Приложения 1-А к Мирному соглашению, касающихся территориальных вопросов и других вопросов военного характера;

14. уполномочивает государства-члены, действующие через организацию, указанную в Приложении 1-А к Мирному соглашению, или в сотрудничестве с ней, создать многонациональные Силы по выполнению Соглашения (СВС) под единым командованием и управлением для выполнения задачи, указанной в Приложении 1-А и Приложении 2 к Мирному соглашению;

15. уполномочивает государства-члены, действующие на основании пункта 14 выше, принять все необходимые меры по выполнению и обеспечению соблюдения Приложения 1-А к Мирному соглашению, подчеркивает, что стороны несут равную ответственность за соблюдение этого Приложения и в равной степени становятся объектом таких мер принуждения со стороны СВС, которые могут потребоваться для обеспечения выполнения этого Приложения и защиты СВС, и принимает к сведению, что стороны согласились на принятие СВС таких мер;

16. уполномочивает государства-члены, действующие на основании пункта 14 выше, в соответствии с Приложением 1-А к Мирному соглашению принять все необходимые меры по обеспечению соблюдения правил и процедур, которые будут установлены Командующим СВС, регулирующих командование и управление воздушным пространством над Боснией и Герцеговиной в отношении всех гражданских и военных воздушных перевозок;

17. уполномочивает государства-члены принимать по просьбе СВС все необходимые меры либо в защиту СВС, либо для оказания Силам содействия в осуществлении их миссии и признает право Сил принимать все необходимые меры в целях своей обороны от нападения или угрозы нападения;

18. требует, чтобы стороны уважали безопасность и свободу передвижения СВС и другого международного персонала;

19. постановляет, что начиная с того дня, когда Генеральный секретарь доложит Совету, что передача полномочий от Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) к СВС состоялась, полномочия на принятие определенных мер, предоставленные государствам резолюциями 770 (1992) от 13 августа 1992 года, 781 (1992) от 9 октября 1992 года, 816 (1993) от 31 марта 1993 года, 836 (1993) от 4 июня 1993 года, 844 (1993) от 18 июня 1993 года и 958 (1994) от 19 ноября 1994 года, перестают действовать и что начиная с той же даты перестают также действовать положения резолюции 824 (1993) от 6 мая 1993 года и последующих резолюций, касающиеся безопасных районов;

20. просит правительство Боснии и Герцеговины сотрудничать с Командующим СВС для обеспечения эффективного управления аэропортами в Боснии и Герцеговине в свете обязанностей, возложенных на СВС в отношении воздушного пространства Боснии и Герцеговины Приложением 1-А к Мирному соглашению;

21. постановляет, имея в виду прекратить действие полномочий, предоставленных в пунктах 14-17 выше, через год после передачи полномочий от СООНО к СВС, провести к этой дате обзор и принять решение о том, следует ли сохранить действие полномочий, опираясь при этом на рекомендации, сделанные государствами, участвующими в СВС, и Высоким представителем через Генерального секретаря;

22. постановляет также, что эмбарго, введенное резолюцией 713 (1991) от 25 сентября 1991 года, не применяется к оружию и военному имуществу, предназначенному сугубо для использования государствами-членами, действующими на основании пункта 14 выше, или международными полицейскими силами;

23. предлагает всем государствам, в частности государствам региона, обеспечивать государствам-членам, действующим на основании пункта 14 выше, соответствующую поддержку и средства, включая средства транзита;

24. приветствует заключение соглашений о статусе сил, указанных в Добавлении В к Приложению 1-А к Мирному соглашению, и требует, чтобы стороны полностью соблюдали эти соглашения;

25. просит государства-члены, действующие через организацию, указанную в Приложении 1-А к Мирному соглашению, или в сотрудничестве с ней, представлять Совету - по соответствующим каналам и по крайней мере через месячные интервалы - доклады, первый из которых надлежит представить не позднее чем через 10 дней после принятия настоящей резолюции;

26. одобряет создание, по просьбе сторон, поста Высокого представителя, который в соответствии с Приложением 10 об осуществлении гражданских аспектов к Мирному соглашению будет следить за выполнением Мирного соглашения и мобилизовывать вовлеченные гражданские организации и учреждения, а при необходимости - давать им указания и координировать их деятельность, и выражает свое согласие с назначением Высоким представителем г-на Карла Бильдта;

27. подтверждает, что Высокому представителю принадлежит на театре действий окончательное право толкования Приложения 10 об осуществлении гражданских аспектов к Мирному соглашению;

28. постановляет, что все заинтересованные государства, и в частности те, где Высокий представитель создает отделения, должны обеспечить, чтобы Высокий представитель пользовался такой правосубъектностью, которая может оказаться необходимой для осуществления им своих функций, включая право заключать контракты, а также приобретать недвижимое и движимое имущество и распоряжаться им;

29. отмечает, что тесное сотрудничество между СВС, Высоким представителем и учреждениями будет иметь жизненно важное значение для обеспечения успешного выполнения;

30. заявляет о необходимости выполнения Мирного соглашения во всей его полноте и в этом контексте подчеркивает то значение, которое он придает срочному выполнению Приложения 11 к Мирному соглашению, постановляет принять оперативные меры по докладу Генерального секретаря, в котором рекомендуется создать Гражданские полицейские силы Организации Объединенных Наций, чьи задачи изложены в этом Приложении, вместе с гражданской канцелярией, обязанности которой описаны в докладе Генерального секретаря, и постановляет далее, что в промежуточный период персонал гражданской полиции, по разминированию, по гражданским делам и иной персонал, который может потребоваться для выполнения задач, описанных в этом докладе, должен оставаться на театре действий, несмотря на положения пунктов 33 и 34 ниже;

31. подчеркивает необходимость скорейших действий в Сараево по налаживанию доверия между общинами и с этой целью просит Генерального секретаря обеспечить скорейшую передислокацию элементов гражданской полиции Организации Объединенных Наций из Республики Хорватии в Сараево;

32. просит Генерального секретаря представлять Совету доклады Высокого представителя о выполнении Мирного соглашения, предусмотренные Приложением 10 к Мирному соглашению и выводами Лондонской конференции;

### III

33. постановляет, что мандат СООНО прекращается в тот день, когда Генеральный секретарь доложит Совету, что передача полномочий от СООНО к СВС состоялась;

34. утверждает изложенный в докладе Генерального секретаря порядок вывода СООНО и штабных элементов Миротворческих сил Организации Объединенных Наций (МСООН), включая порядок командования и управления СООНО после передачи полномочий от них к СВС;

35. выражает самую глубокую признательность всему персоналу СООНО, который служил делу мира в бывшей Югославии, и воздает должное тем, кто отдал за это свою жизнь, и тем, кто получил серьезные ранения;

36. уполномочивает государства-члены, действующие на основании пункта 14 выше, использовать все необходимые средства для содействия выводу СООНО ;

37. призывает стороны обеспечить безопасность СООНО и подтверждает, что СООНО будут по-прежнему пользоваться всеми существующими привилегиями и иммунитетами, в том числе в период вывода;

38. просит Генерального секретаря представить Совету доклад, когда вывод СООНО будет завершен;

### IV

39. признает уникальный, чрезвычайный и сложный характер нынешней ситуации в Боснии и Герцеговине, требующий исключительных мер реагирования;

40. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

## **Резолюция Совета Безопасности ООН №1034 (Нью-Йорк, 21 декабря 1995 г.)**

Совет Безопасности,

подтверждая все свои соответствующие предыдущие резолюции, касающиеся ситуации в Боснии и Герцеговине, включая свою резолюцию 1019 (1995) от 9 ноября 1995 года, и осуждая невыполнение боснийской сербской стороной, несмотря на неоднократные призывы сделать это, требований, содержащихся в них,

рассмотрев доклад Генерального секретаря в соответствии с резолюцией 1019 (1995) о нарушениях международного гуманитарного права в районах Сребреницы, Жепы, Баня-Луки и Сански-Моста от 27 ноября 1995 года (S/1995/988),

будучи серьезно обеспокоен содержащейся в вышеупомянутом докладе информацией о наличии неоспоримых фактов, подтверждающих систематический характер суммарных казней, изнасилований, массовых изгнаний, произвольных задержаний, принудительного труда и исчезновений большого числа лиц,

вновь заявляя о своей решительной поддержке работы Международного трибунала, учрежденного его резолюцией 827 (1993) от 25 мая 1993 года,

отмечая, что Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине и приложения к нему (в совокупности именуемые Мирным соглашением, S/1995/999, приложение), парафированное в Дейтоне, Огайо, 21 ноября 1995 года, предусматривает, что ни одно лицо, которое отбывает наказание по приговору, вынесенному Международным трибуналом по бывшей Югославии, и ни одно лицо, в отношении которого Трибуналом выдвинуто обвинение и которое не подчинилось приказу предстать перед Трибуналом, не может

выступать в качестве кандидата или занимать любую назначаемую, выборную или иную государственную должность в Боснии и Герцеговине,

осуждая невыполнение боснийской сербской стороной своих обязательств в отношении обеспечения доступа к перемещенным лицам, задержанным лицам или, как сообщается, без вести пропавшим,

вновь заявляя о своей озабоченности, выраженной в заявлении его Председателя от 7 декабря 1995 года (S/PRST/1995/60),

будучи глубоко обеспокоена положением, в котором оказались сотни тысяч беженцев и перемещенных лиц в результате военных действий в бывшей Югославии,

1. решительно осуждает все нарушения международного гуманитарного права и прав человека на территории бывшей Югославии и требует, чтобы все соответствующие стороны полностью выполняли свои обязательства в этом отношении, и вновь подтверждает, что все те, кто нарушает международное гуманитарное право, будут нести персональную ответственность за такие деяния;

2. осуждает, в частности, самым решительным образом нарушения международного гуманитарного права и прав человека боснийскими сербами и полувоенными формированиями в районах Сребреницы, Жепы, Баня-Луки и Сански-Моста, как отмечается в докладе Генерального секретаря от 27 ноября 1995 года, свидетельствующие о систематическом характере суммарных казней, изнасилований, массовых изгнаний, произвольных задержаний, принудительного труда и исчезновений большого числа лиц;

3. отмечает с самым серьезным беспокойством упомянутые в докладе Генерального секретаря от 27 ноября 1995 года существенные доказательства того, что неизвестное, но большое количество мужчин в районе Сребреницы, а именно в Нова-Касабе-Коневиц-Поле (Калдрумица), Кравице, Рашица-Гаи, Забрде и в двух местах в Каракае и, возможно, также в Братунаце и Потоцари, были суммарно казнены боснийскими сербами и полувоенными формированиями, и осуждает самым решительным образом совершение таких деяний;

4. вновь заявляет о своей решительной поддержке усилий Международного комитета Красного Креста (МККК), направленных на то, чтобы получить доступ к перемещенным лицам, задержанным лицам или, как сообщается, без вести пропавшим, и призывает все стороны выполнить свои обязательства в отношении обеспечения такого доступа;

5. подтверждает свое требование о том, чтобы боснийская сербская сторона предоставила немедленный и беспрепятственный доступ представителям Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, МККК и других международных учреждений к перемещенным лицам, задержанным лицам или, как сообщается, пропавшим без вести из Сребреницы, Жепы и районов Баня-Луки и Сански-Моста, которые находятся в районах Боснии и Герцеговины, находящимся под контролем боснийских сербских сил, и чтобы боснийская сербская сторона позволила представителям МККК i) посетить и зарегистрировать любых лиц, задержанных против их воли, будь то гражданских лиц или военнослужащих сил Боснии и Герцеговины, и ii) иметь доступ к любому месту, которое они считают важным;

6. подтверждает, что нарушения гуманитарного права и прав человека в районах Сребреницы, Жепы, Баня-Луки и Сански-Моста в период с июля по октябрь 1995 года должны быть в полной мере и тщательно расследованы соответствующими организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями и учреждениями;

7. принимает к сведению, что Международный трибунал, учрежденный резолюцией 827 (1993) от 25 мая 1993 года, выдвинул 16 ноября 1995 года обвинение против боснийских сербских лидеров Радована Караджича и Радко Младича в связи с их непосредственной и личной ответственностью за жестокие преступления, совершенные против боснийского мусульманского населения Сребреницы в июле 1995 года;

8. вновь подтверждает свое требование о том, чтобы боснийская сербская сторона предоставила немедленный и беспрепятственный доступ к упомянутым районам, в том числе в целях расследования жестоких преступлений, представителям соответствующих организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций и учреждений, включая Специального докладчика Комиссии по правам человека;

9. подчеркивает, в частности, что крайне необходимо, чтобы все стороны предоставили возможность Обвинителю Международного трибунала эффективно и оперативно собрать доказательства, необходимые для выполнения Трибуналом своей задачи;

10. обращает особое внимание на обязательства всех сторон сотрудничать организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями и учреждениями и предоставлять им беспрепятственный доступ, с тем чтобы оказать содействие их расследованиям, и отмечает их обязательства в этом отношении по Мирному соглашению ;

11. вновь повторяет свое требование о том, чтобы все стороны, и особенно боснийская сербская сторона, воздерживались от любых действий, направленных на уничтожение, изменение, сокрытие или повреждение любых доказательств нарушений международного гуманитарного права, и чтобы они сохраняли такие доказательства;

12. вновь повторяет далее свое требование о том, чтобы все государства, особенно государства в районе бывшей Югославии, и все стороны в конфликте в бывшей Югославии полностью и добросовестно соблюдали обязательства, содержащиеся в пункте 4 резолюции 827 (1993), в полной мере сотрудничать с Международным

трибуналом, и призывает их создать условия, необходимые Трибуналу для осуществления задачи, ради которой он был учрежден, включая создание отделений Трибунала, когда последний сочтет это необходимым;

13. вновь подтверждает свое требование о том, чтобы все лагеря для задержанных на всей территории Боснии и Герцеговины были немедленно закрыты;

14. настоятельно призывает стороны обеспечить полное соблюдение норм международного гуманитарного права и прав человека в отношении гражданского населения, проживающего в районах Боснии и Герцеговины, находящихся в настоящее время под их контролем, которые по условиям Мирного соглашения будут переданы другой стороне;

15. осуждает широко распространенное разграбление и разрушение домов и другого имущества, в частности силами ХВО, в районе Мркониц-Града и Шипово и требует, чтобы все стороны немедленно прекратили такие действия, расследовали их и обеспечили, чтобы те, кто нарушил закон, понесли персональную ответственность за такие деяния;

16. требует, чтобы все стороны воздерживались от установки мин, в частности в районах, находящихся в настоящее время под их контролем, которые по условиям Мирного соглашения будут переданы другой стороне;

17. настоятельно призывает государства-члены продолжать оказывать содействие усилиям Организации Объединенных Наций, гуманитарных учреждений и неправительственных организаций, предпринимаемым в настоящее время в бывшей Югославии, с тем чтобы облегчить участь сотен тысяч беженцев и перемещенных лиц;

18. настоятельно призывает также все стороны в конфликтах на территории бывшей Югославии оказывать всестороннее содействие этим усилиям в целях создания условий, способствующих репатриации и безопасному и достойному возвращению беженцев и перемещенных лиц;

19. просит Генерального секретаря регулярно информировать Совет о прогрессе в расследовании нарушений международного гуманитарного права, упомянутых в вышеуказанном докладе;

20. постановляет продолжать активное рассмотрение этого вопроса.

## **Реакция на события в бывшей Югославии со стороны СССР, США и ЕС**

### **Совместное советско-американское заявление по Югославии (30 июля 1991 г.)**

СССР и США с глубокой озабоченностью отмечают драматическое развитие ситуации в Югославии. Они осуждают применение силы в целях разрешения политических разногласий, призывают все стороны соблюдать договоренности о прекращении огня.

СССР и США исходят из того, что решение возникших проблем должно быть найдено самими народами Югославии на основе демократических принципов, путем процесса мирных переговоров и конструктивного диалога.

Ими подчеркнута необходимость уважения всеми сторонами фундаментальных принципов, зафиксированных в хельсинском Заключительном акте и Парижской хартии для новой Европы.

Советский Союз и Соединенные Штаты поддерживают усилия, предпринимаемые странами – участницами СБСЕ, в частности, шаги, предпринимаемые Европейским сообществом по урегулированию проблемы.

### **Совместное заявление СССР, США, ЕС (Гаага, 18 октября 1991 г.)**

СССР, США, Европейское сообщество и входящие в него государства испытывают глубокую озабоченность продолжающимся в Югославии насилием и кровопролитием. Ни одно из соглашений о прекращении огня, достигнутое за последние три месяца, не было, как представляется, выполнено в полной мере. Мы убеждены, что договоренность о прекращении огня обеспечивает единственно возможный путь отхода от дальнейшего осложнения конфликта и перехода к мирному и справедливому его разрешению.

Мы призываем президентов югославских республик, которые будут участвовать в пленарном заседании конференции по Югославии в пятницу, 18 октября, подтвердить их приверженность мирному процессу и неукоснительно придерживаться тех обязательств, которые они уже взяли на себя.

Призывая положить конец вооруженным действиям и соблюдать соглашения о прекращении огня, мы движимы беспокойством за судьбу всех народов Югославии, за соблюдение прав всех проживающих в ней

национальных меньшинств, за будущее Балканского региона и всей Европы. Мы потрясены ужасным насилием и уже имевшей место гибелью людей, а также возможностью еще больших страданий, если конфликт не будет урегулирован. Нас особо тревожат сообщения о продолжающихся нападениях на гражданские объекты как со стороны частей Югославской народной армии, так и со стороны сербских и хорватских нерегулярных формирований. Продолжение военных действий в Хорватии создает угрозу распространения вооруженной конфронтации на другие районы Югославии.

Наше общее желание – способствовать быстрому и полному прекращению всех боевых действий в качестве необходимого предварительного условия урегулирования. Мы осуждаем применение силы для разрешения политических разногласий. Мы также отвергаем использование силы для изменения существующих как международных, так и внутренних границ. Такие действия совершенно неприемлемы в 1991 году в центре Европы. Наш подход к урегулированию этого конфликта определяется принципами СБСЕ относительно границ, прав меньшинств и политического плюрализма, которые должны уважаться и соблюдаться и самими югославскими сторонами. Мы не признаем какого-либо исхода, который бы нарушал эти принципы.

Хорватия и ЮНА должны начать с серьезного обсуждения статуса ЮНА в переходный период. ЕС могло бы способствовать этому процессу посредством своей миссии наблюдателей или иным путем.

СССР и США подтверждают свою полную поддержку усилиям ЕС и входящих в него государств, осуществляемых в рамках мандата СБСЕ с целью посредничества в мирном разрешении югославского кризиса, в частности, через конференцию по Югославии и созданную в ее рамках арбитражную комиссию.

СССР и США выражают свою готовность поддержать ограничительные меры, предпринимаемые ЕС с тем, чтобы помочь достижению успешного итога конференции по Югославии.

СССР, США, ЕС и входящие в него государства поддерживают также усилия генерального секретаря ООН по содействию перспективам мирного решения.

## **Реакция на события в бывшей Югославии со стороны РФ**

### **Заявление МИД РФ (15 апреля 1992 г.)**

В Российской Федерации с глубокой тревогой следят за драматическим развитием обстановки в Боснии и Герцеговине. Ее дальнейшее обострение, перерастание межнациональных столкновений в широкомасштабный кровавый конфликт, в который вовлекаются группы и силы из прилегающих к Боснии и Герцеговине республик, представляет реальную угрозу странам региона, международному миру и безопасности.

Нет таких ситуаций, нет такого спора, который не поддавался бы решению путем переговоров и взаимных компромиссов. Мы вновь обращаемся ко всем народам, проживающим в республике, и к их представителям с призывом прекратить огонь, остановить нарастание кризиса, воздержаться от силовых методов решения существующих проблем, вести дело к всеобъемлющему урегулированию, учитывающему законные интересы национальных общин республики, исключительно мирными политическими средствами. Возможность такого решения дают, по нашему мнению, прямые переговоры сторон в рамках международной конференции по Боснии и Герцеговине под эгидой ЕС.

В этот ответственный для судеб народов Боснии и Герцеговины момент мы также обращаемся к странам — участницам общеевропейского процесса, всем сторонам, в той или иной мере вовлеченным в противостояние, с призывом избегать таких решений и действий, которые бы поощряли конфликт и конфронтацию в республике.

### **Заявление правительства России (30 мая 1992 г.)**

Россия делает все, чтобы укрепить традиционные узы дружбы и сотрудничества с югославскими народами, вернуть мир на их землю, гарантировать их свободу и независимость. В этом — смысл беспрецедентных шагов, предпринятых нами в последнее время навстречу Сербии, Хорватии, всем суверенным государствам, образовавшимся на месте бывшей Югославии.

Однако до сих пор в Белграде не прислушались к нашим добрым советам и предостережениям, не выполнили требования международного сообщества и тем самым навлекли на себя санкции со стороны ООН.

Голосуя за эти санкции, Россия выполняет свою ответственность великой державы за поддержание международного правопорядка.

Одновременно мы считаем, что Совет Безопасности должен пойти дальше и взять на себя ответственность за урегулирование в Боснии и Герцеговине и югославского кризиса в целом с использованием всех мер по восстановлению мира, предусмотренных Уставом ООН.

Хорошую основу дают для этого договоренности, достигнутые в ходе поездки министра иностранных дел России со всеми конфликтующими сторонами. Следует создать международную комиссию для выявления и наказания конкретных виновных в гибели гражданского населения в Сараево и других местах.

В целях пресечения текущих и предотвращения новых братоубийственных войн, возникающих на почве межнациональных столкновений, Совет Безопасности призван, возможно, в консультации с СБСЕ, в ближайшее время разработать перечень критериев, на основании которых Генеральный секретарь ООН автоматически вносил бы на рассмотрение Совета вопрос о санкциях против тех, кто несет основную ответственность за кровопролитие, и о других решительных действиях мирового сообщества.

### **Выступление представителя Российской Федерации Ю.М. Воронцова в Совете Безопасности ООН (30 мая 1992 г.)**

Российская делегация проголосовала за только что принятую резолюцию 757, исходя из необходимости как можно быстрее прекратить дальнейшее обострение обстановки в Боснии и Герцеговине.

Перерастание межнациональных столкновений в широкомасштабный кровавый конфликт, в который вовлекаются группы и силы из прилегающих к Боснии и Герцеговине республик, представляет собою реальную угрозу странам региона, международному миру и безопасности.

Как подчеркивается в заявлении Правительства Российской Федерации от 30 мая, Россия делает все, чтобы укрепить традиционные узы дружбы и сотрудничества с югославскими народами, вернуть мир на их земли, гарантировать им свободу и независимость. В этом заключается смысл беспрецедентных шагов, предпринятых нами в последнее время навстречу Сербии, Хорватии, всем суверенным государствам, образовавшимся на месте бывшей Югославии, чтобы помочь Сербии и другим республикам бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии найти выход из кризиса не под каким-то давлением, не в виде уступки неким угрозам со стороны, а в результате проявления их собственной доброй воли.

Однако до сих пор в Белграде не прислушались к добрым советам и предостережениям, не выполнили требования международного сообщества и тем самым навлекли на себя санкции со стороны Организации Объединенных Наций.

Голосуя за эти санкции, Россия выполняет свою ответственность постоянного члена Совета Безопасности за поддержание международного правопорядка. Одновременно мы считаем, что Совет Безопасности должен пойти дальше и взять на себя ответственность за урегулирование в Боснии и Герцеговине и югославского кризиса в целом с использованием всех мер по восстановлению мира, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций. Хорошую основу дают для этого договоренности, достигнутые в ходе поездки министра иностранных дел России, со всеми конфликтующими сторонами.

Я перечислю эти договоренности.

Это — признание территориальной целостности и независимости Боснии и Герцеговины;

это — достижение политического урегулирования путем переговоров на Конференции под эгидой Европейского сообщества;

это — прекращение огня;

это — участие сил ООН в процессе урегулирования;

разблокирование путей сообщения;

выполнение соглашений об эвакуации военных казарм;

возобновление функционирования аэропорта в Сараево.

Следует также создать, по нашему мнению, международную комиссию для выявления и наказания конкретных виновных в гибели гражданского населения в Сараево и других местах.

В ближайшие дни необходимо принять активные и конкретные усилия в регионе, чтобы положить конец продолжающемуся там кровопролитию на основе согласованных принципов, таких, как признание территориальной целостности и суверенитета государств, отказ от этнической чистоты районов, защита прав национальных меньшинств и других.

Нет таких ситуаций, нет такого спора, который не поддавался бы решению путем переговоров и взаимных компромиссов. Мы вновь обращаемся ко всем народам, проживающим в республиках бывшей Югославии и к их представителям с призывом прекратить огонь, остановить нарастание кризиса, воздержаться от силовых методов решения существующих проблем, вести дело к всеобъемлющему урегулированию, учитывающему законные интересы различных национальных общин исключительно мирными политическими средствами. Возможность такого решения дают, по нашему мнению, прямые переговоры сторон в рамках Международной конференции по Боснии и Герцеговине под эгидой Европейского сообщества.

Г-н Председатель,

В целях пресечения текущих и предотвращения новых братоубийственных войн, возникающих на почве межнациональных столкновений, мы предлагаем, чтобы Совет Безопасности, возможно в консультации с Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе, в ближайшее время разработал перечень критериев, на основании которых Генеральный секретарь нашей организации автоматически вносил бы на рассмотрение Совета вопрос о санкциях против тех, кто несет основную ответственность за кровопролитие, и о других решительных действиях мирового сообщества.

### **Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О содействии урегулированию Югославского кризиса» (26 июня 1992 г.)**

Заслушав информацию министра иностранных дел Российской Федерации А. В. Козырева о развитии ситуации в республиках бывшей СФРЮ и линии МИД по урегулированию югославского кризиса и сообщение по данному вопросу председателя Комитета Верховного Совета Российской Федерации по международным делам и внешнеэкономическим связям Е. А. Амбарцумова, основываясь на взвешенной, объективной оценке сложившейся обстановки и исходя из стремления содействовать скорейшему установлению мира и стабильности в этом регионе Верховный Совет Российской Федерации постановляет:

1. При определении дальнейших шагов Российской Федерации в связи с югославским кризисом придерживаться сбалансированного, объективного подхода ко всем сторонам с учетом реальной роли и ответственности каждого участника вооруженных столкновений.

2. Правительству Российской Федерации обеспечить проведение внешнеполитической линии, исключающей возможность вооруженного вмешательства извне отдельной страны или группы стран в конфликт в Боснии и Герцеговине под каким бы то ни было предлогом. Одновременно наращивать международное взаимодействие в целях достижения политического урегулирования конфликта. Способствовать беспрепятственной доставке в республику гуманитарной помощи.

3. Поручить министру иностранных дел Российской Федерации изучить возможность постановки в Совете Безопасности ООН вопроса о сокращении объема санкций в отношении Союзной Республики Югославия (Сербии и Черногории), установленных резолюцией Совета Безопасности № 757, или о введении моратория на их применение при получении свидетельств готовности Союзной Республики Югославии выполнять адресованные ей положения указанной резолюции.

4. Обязать Министерство иностранных дел Российской Федерации безотлагательно предоставлять Верховному Совету Российской Федерации развернутую информацию по ключевым проблемам внешнеполитической деятельности, определяющим выбор стратегически важных решений, и вопросам, затрагивающим коренные государственные интересы России. Обеспечить своевременное проведение консультаций по таким вопросам с Комитетом Верховного Совета Российской Федерации по международным делам и внешнеэкономическим связям, руководством Верховного Совета Российской Федерации.

Председатель Верховного Совета Российской Федерации

Р. И. Хасбулатов

### **Постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об отношении Российской Федерации к Югославскому конфликту» (17 декабря 1992 г.)**

Введенные ООН весной 1992 года широкомасштабные санкции против Сербии и Черногории не привели к прекращению кровопролития. Стремление искать виновных лишь с одной стороны только способствует эскалации насилия. Постоянное ужесточение блокады ведет к ослаблению позиций тех



сил, которые готовы к конструктивному диалогу. Начавшаяся зима, нехватка топлива, продовольствия и медикаментов ставят со всей остротой вопрос о гуманитарной помощи населению всей зоны конфликта.

В последнее время стала реальной возможность вооруженного вмешательства извне, которое несомненно приведет к новой эскалации конфликта, к усилению страданий мирного населения.

Верховный Совет Российской Федерации полагает, что необходимы срочные шаги, которые поддержат и сплотят все конструктивные силы в новой Югославии, будут способствовать прекращению кровопролития в Боснии и Герцеговине путем переговоров представителей всех трех народов, живущих в этой республике.

Верховный Совет Российской Федерации постановляет:

1. Правительству Российской Федерации поручить Министерству иностранных дел Российской Федерации:

принять необходимые меры для предотвращения военного вмешательства и дальнейшей эскалации конфликта на территории бывшей СФРЮ. С этой целью продолжить работу с постоянными членами Совета Безопасности ООН, не исключая в случае крайней необходимости применения права вето;

поставить в Совете Безопасности ООН вопрос о применении одинаковых санкций в отношении всех трех сторон, ответственных за продолжение конфликта и кровопролития, и не допустить снятия эмбарго на военные поставки.

2. Поручить Правительству Российской Федерации в двухнедельный срок решить вопрос о возобновлении поставок в СРЮ, носящих гуманитарный характер.

Председатель Верховного Совета Российской Федерации

Р. И. Хасбулатов

### **Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О Югославском конфликте» (18 февраля 1993 г.)**

Обсудив ситуацию на территории бывшей Югославии в связи с продолжением военных действий со стороны Хорватии и обострением конфликта,

Верховный Совет Российской Федерации постановляет:

Предложить Правительству Российской Федерации:

1. Поставить в Совете Безопасности ООН вопрос о смягчении санкций против Союзной Республики Югославии и о введении санкций против Хорватии. В случае если введение санкций против Хорватии не будет поддержано, поставить перед Советом Безопасности ООН вопрос об отмене санкций против Союзной Республики Югославии.

2. До 1 марта 1993 года проинформировать Верховный Совет Российской Федерации о выполнении пункта 2 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 17 декабря 1992 года «Об отношении Российской Федерации к югославскому конфликту».

Председатель Верховного Совета Российской Федерации

Р. И. Хасбулатов.

### **Постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об угрозе эскалации войны на территории бывшей Югославии» (29 апреля 1993 г.)**

Верховный Совет с тревогой отмечает, что в западном сообществе интенсивно обсуждаются планы широкомасштабного международного военного вмешательства в югославский конфликт. Опираясь на результаты встреч российской парламентской делегации в республиках бывшей Югославии и анализа ситуации, свидетельствующего о сохраняющихся возможностях мирного урегулирования, констатируя, что ответственные руководители сил ООН (УНП-РОФОР) на этих территориях считают необъективным возложение ответственности на одну (сербскую) сторону, обсудив ситуацию, сложившуюся после вступления 26 апреля 1993 г. в силу поспешно принятой и односторонней Резолюции СБ ООН №820 о необоснованном ужесточении санкций против Союзной Республики Югославия (Сербии и Черногории), подтверждая решение Верховного Совета от 17 декабря 1992 г. о принятии необходимых мер для предотвращения военного вмешательства и дальнейшей эскалации конфликта на территории бывшей СФРЮ и от 18 февраля 1993 г. с призывом к международному сообществу и впредь воздерживаться от поставок оружия в зону конфликта и военного вмешательства, чем бы оно ни мотивировалось,

Верховный Совет Российской Федерации постановляет:

## 1. Призвать:

стороны, вовлеченные в конфликт, немедленно прекратить военные действия и решить возникшие проблемы путем политических переговоров;

мировое сообщество и особенно постоянных членов Совета Безопасности ООН, выступающих за применение силы, проявить сдержанность и ответственность по этому вопросу, учитывая серьезные последствия такого шага.

2. Правительству Российской Федерации руководствоваться в своих действиях в Совете Безопасности ООН решениями Верховного Совета от 17 декабря 1992 года и 18 февраля 1993 года. Считать обязательным для представителя РФ в СБ ООН при голосовании СБ ООН о возможном военном вмешательстве международных сил в югославский кризис применение права вето, исходя из того, что подобные действия затрагивают жизненно важные интересы РФ и не ведут к разрешению конфликта.

Председатель Верховного Совета Российской Федерации

Р. И. Хасбулатов

### **Предложения России по урегулированию Югославского кризиса (24 февраля 1993 г.)**

1. Россия призывает все боснийские стороны на период переговоров соблюдать перемирие, прекратить обстрелы городов, особенно Сараева.

2. Необходимо прекратить все военные действия в Хорватии.

3. Россия твердо привержена задаче скорейшего принятия всеми боснийскими сторонами плана Вэнса – Оуэна.

4. После подписания сербской стороной пакета соглашений Вэнса – Оуэна будут созданы условия для постепенной отмены санкций в отношении СРЮ.

5. Россия – за создание многонациональных сил ООН для содействия реализации плана Вэнса – Оуэна.

6. Совет Безопасности ООН и СБСЕ должны рассмотреть меры по ужесточению контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия в Боснию и Герцеговину.

7. Решение СБ ООН о том, чтобы генеральный секретарь ООН подготовил предложения о создании международного трибунала, должно служить цели объективного расследования.

8. Россия выступает за разработку гарантий осуществления прав человека в Боснии и Герцеговине с упором на права меньшинств.

### **Декларация о позиции России на современном этапе кризиса на Балканах и об инициативах по боснийскому урегулированию (Москва, 9 июня 1995 г.)**

Постановление Государственной Думы от 9.06.1995 № 856-1 ГД

**ДЕКЛАРАЦИЯ О ПОЗИЦИИ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ КРИЗИСА НА БАЛКАНАХ И ОБ ИНИЦИАТИВАХ ПО БОСНИЙСКОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ**

Рассмотрев резкое обострение ситуации в бывшей югославской Республике Боснии и Герцеговине, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации констатирует, что его причинами являются продолжающиеся односторонние действия Запада в деле урегулирования, и в частности очередные бомбардировки позиций боснийских сербов. Вновь повторилась известная схема: наступление мусульманских войск из зоны, находящейся под защитой Организации Объединенных Наций, контрнаступление сербов и бомбовые удары авиации НАТО. Вновь закрываются глаза на вооружение мусульманской и хорватской сторон в обход эмбарго, на участие регулярных войск Республики Хорватии в военных действиях в Боснии и Герцеговине. Лишь на бумаге остается основополагающее для разрешения кризиса на Балканах решение Международной контактной группы от 2 декабря 1994 года о равных правах противоборствующих в боснийском конфликте сторон.

Такая же необъективность наблюдается и в конфликте между Республикой Хорватией и Сербской Краиной. Без должного ответа остались как оккупация хорватскими войсками Западной Славонии, геноцид против проживающего там сербского населения, так и происходящая в настоящее время хорватская агрессия в Северной Далмации. Нелишне напомнить, что территория Сербской Краины фактически также находится под защитой миротворческих сил ООН.

Только сербы пользуются так называемой привилегией на воздушные удары со стороны НАТО, что лишний раз подчеркивает тот факт, что посредники в урегулировании кризиса на территории бывшей Югославии превратились по сути в союзников хорватов и боснийских мусульман.

Особую опасность представляет решение Совещания министров обороны стран - членов НАТО от 3 июня 1995 года о создании сил быстрого реагирования в количестве десяти тысяч военнослужащих. Фактически речь идет о последовательной политике Запада на территории бывшей Югославии, направленной на постепенную замену миротворческих сил ООН в бывшей Югославии войсками НАТО. Указанные действия нельзя трактовать иначе как расширение военно-политического блока НАТО на Балканы и Юго-Восточную Европу в целом. Причем в отличие от споров о поэтапном принятии в НАТО стран Восточной Европы это расширение планируется путем прямой интервенции. Хотя решение об отправке военнослужащих НАТО в бывшую Югославию в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций должно быть одобрено Советом Безопасности ООН, переброска сил быстрого реагирования в Республику Хорватию на границу с Боснией фактически уже началась.

В связи с этим крайнюю озабоченность вызывают высказывания министра иностранных дел Российской Федерации А.В. Козырева о возможности присоединения российских солдат к создаваемым силам быстрого реагирования. После одобрения антисербских санкций и разрешения на бомбардировки сербских позиций авиацией НАТО одобрение развертывания таких сил в бывшей Югославии явилось бы третьей грубейшей ошибкой России в урегулировании кризиса на территории бывшей Югославии. У России не может быть двух политик в отношении планов расширения НАТО. В то время как Президент Российской Федерации неоднократно публично заявлял о неприемлемости для нашей страны планов расширения НАТО на страны Восточной Европы, министр иностранных дел Российской Федерации дает зеленый свет такому расширению в отношении бывшей Югославии. Государственная Дума настоятельно рекомендует российской дипломатии однозначно выступить против любого наращивания присутствия военнослужащих НАТО в бывшей Югославии и изменения мандата находящихся там миротворческих сил ООН; при голосовании в Совете Безопасности ООН вопроса о направлении в бывшую Югославию сил быстрого реагирования НАТО полномочному представителю Российской Федерации в Совете Безопасности ООН в обязательном порядке применить право вето.

Отмечая также, что поведение МИДа России в деле урегулирования кризиса на территории бывшей Югославии привело ко многим серьезным просчетам, что фактически у российской дипломатии отсутствует четкая принципиальная и последовательная позиция в вопросе об урегулировании кризиса на Балканах, имеющего стратегическое значение для государственных интересов России, Государственная Дума предлагает Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации создать совместную комиссию из представителей федеральных законодательных и исполнительных органов государственной власти для выработки и координации политики России по разрешению конфликта на территории бывшей Югославии.

Учитывая, что урегулирование конфликта в Боснии может быть осуществлено только дипломатическим путем, путем возобновления диалога между враждующими сторонами, Государственная Дума предлагает всем противоборствующим в боснийском конфликте сторонам, а также мировому сообществу следующий план урегулирования боснийского кризиса:

1. Республика Сербская отказывается от всяких враждебных действий против миротворческих сил ООН, все захваченные заложники освобождаются, тяжелое вооружение возвращается в установленные места его хранения. Одновременно вводится мораторий на бомбардировки авиацией НАТО сербских позиций, проводится демилитаризация мусульманских анклавов, находящихся под защитой миротворческих сил ООН, усиливается контроль за попытками нелегальных поставок оружия мусульманской и хорватской сторонам.

2. Заключается бессрочное перемирие между Республикой Сербской и Мусульманско-Хорватской Федерацией. Предусматриваются действенные меры воздействия к любым нарушителям перемирия со стороны мирового сообщества.

3. Под эгидой Международной контактной группы в кратчайший срок организуются мирные переговоры между Р. Караджичем и А. Изетбеговичем (с возможным участием С. Милошевича и Ф. Туджмана).

4. Республика Сербская дает согласие принять карту территориального раздела Боснии и Герцеговины в качестве основы для переговоров. Одновременно на переговоры выносятся и другой важнейший элемент мирного плана - конституционное устройство Боснии и Герцеговины. Два этих вопроса рассматриваются в пакете. На переговорах неукоснительно соблюдаются равные права всех противоборствующих сторон. Действие санкций, введенных международным сообществом против сербов, приостанавливается.

5. До заключения соглашений по территориальному разграничению и конституционному устройству Боснии и Герцеговины, а также окончательной демаркации границы в Боснии и Герцеговине войска сербской, мусульманской и хорватской сторон разводятся на согласованное расстояние, но в целом остаются на своих позициях. Между ними в так называемые буферные зоны вводятся миротворческие силы ООН.

6. После заключения соглашений по территориальному разграничению и конституционному устройству Боснии и Герцеговины Союзная Республика Югославия признает найденное противоборствующими сторонами решение. Все санкции международного сообщества против сербов отменяются.

Государственная Дума рассчитывает на заинтересованное и внимательное рассмотрение своих инициатив международным сообществом, Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

## 3.2. КОСОВСКИЙ КРИЗИС 1998-1999 ГГ. И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ

### Косовский кризис 1998-1999 гг.: общая характеристика

Косовский кризис 1998-1999 гг. представлял собой еще одну фазу в развитии Югославского кризиса в целом, когда в центре внимания оказалась ситуация, которая сложилась в Косове – Автономном крае, до сих пор формально входящем в состав Сербии.

Косовская война – вооруженный конфликт, вспыхнувший в апреле 1996 г. между албанскими сепаратистами и Союзной Республикой Югославией. Боевые действия были инициированы косовскими албанцами, стремившимися к независимости Косова и Метохии. В марте 1999 г. в конфликт вмешалось НАТО, начавшее бомбардировки СРЮ. В июне 1999 г., согласно Военно-техническому соглашению, подписанному представителями НАТО и югославской армии в Куманове, контроль над краем перешел к силам КФОР. Произошел массовый отток неалбанского населения (сербов, черногорцев и цыган) и многочисленные преступления против тех из них, кто остался в крае. 17 февраля 2008 г. косовские албанцы провозгласили независимость Косова и Метохии (Республика Косово).

Обращаясь к истории Косова, важно подчеркнуть, что здесь уже достаточно давно, по крайней мере, в период, наступивший после окончания Второй мировой войны 1939-1945 гг., подавляющее большинство населения составляют так называемые косовские албанцы, численность которых постоянно росла. В свою очередь, неизменно растущее население косовских албанцев постепенно вытесняло из Косова представителей других национальностей, прежде всего, сербов, а также черногорцев. На этой основе в Косове уже в первые послевоенные годы возникло движение косовских албанцев, участники которого выступали за отделение Косова от Сербии и его присоединение к соседней Албании или создание собственного независимого государства.

Вооруженные акты насилия против полиции и гражданского населения со стороны албанских сепаратистов начались в Косове с начала 1996 г.

В конце 1997 г. ситуация в Косове, в связи с драматическими событиями в соседней Албании, где было свергнуто действующее правительство С. Бериши и в стране воцарился настоящий хаос, резко ухудшилась. Тогда, относительно умеренные по своим взглядам косовские албанцы во главе с лидером Демократической лиги Косова И. Руговой были фактически оттеснены экстремистами (Х. Тачи и др.), которые еще в конце 1996 г. создали собственную организацию – так называемую Освободительную армию Косова (ОАК). ОАК выступила против центральной власти в Белграде, а также провозгласила начало вооруженной борьбы за независимость Косова от Сербии.

23 февраля 1998 г. в ответ на провокацию со стороны ОАК, приведшую к гибели нескольких сербов, руководство страны во главе со С. Милошевичем приняло решение ввести на территорию Косова полицейские силы и подразделения войск СРЮ, которые приступили к наведению порядка в рамках крупномасштабной операции.

28 февраля 1998 г. ОАК провозгласила начало вооруженной борьбы за независимость края.

В конце февраля – начале марта 1998 г., в ответ на ряд нападений боевиков ОАК на полицейских в Косово, силы безопасности Югославии атаковали ряд селений в районе деревни Дреница в центральной части Косова. В ходе операции был убит один из лидеров ОАК Адем Яшари, а также ещё 82 местных жителя, включая не менее 24 женщин и детей. Этот инцидент привлек внимание международной общественности к конфликту и стал причиной его интернационализации.

Затем в течение всего 1998 г. на территории Косова, по сообщениям СМИ стран Запада, при участии Сербии происходило насилие: десятки тысяч косовских албанцев оказались в качестве «перемещенных лиц» (СМИ и вовсе указывали на несколько сотен тысяч беженцев). Мнение о том, что в Косове происходит «гуманитарная катастрофа», стало господствующим в странах Запада.

Конфликт в Косове сопровождался систематическим нарушением прав человека и к осени 1998 г. стал причиной около 1000 жертв и более 230000 беженцев среди гражданского населения региона.

Все это, естественно, вызвало повышенный интерес со стороны стран Запада и прежде всего НАТО и ЕС, т.к. конфликт в южной части Балканского полуострова представлял собой очень серьезную угрозу для Европы в целом. В результате международное сообщество вновь, как и ранее, активизировало свои усилия по поиску путей выхода из сложившейся на Балканах ситуации, на этот раз вокруг Косова, а именно: НАТО и ЕС, ОБСЕ,

ООН, Контактная группа по бывшей Югославии, а также руководство отдельных государств постоянно рассматривали эту проблему, предлагая конкретные варианты путей выхода из создавшегося положения. Одновременно, с целью прекращения конфликта выдвигалась задача заставить Сербию остановить «этнические чистки» в Косове, а также убедить руководителей ОАК прекратить военные действия против полицейских сил и подразделений войск СРЮ, а затем ввести на территорию Косова контингент сил стран-членов НАТО.

На протяжении всего 1998 г. страны-члены НАТО усиливали давление на Белград с целью вынудить его прекратить военные действия в Косове и Метохии.

23 сентября 1998 г. появилась резолюция Совета Безопасности ООН № 1199, в которой звучал призыв к сторонам прекратить огонь.

На следующий день 24 сентября 1998 г. на неформальном заседании министры обороны стран НАТО приняли решение о начале подготовки к нанесению ракетно-бомбовых ударов по Сербии и к наблюдению и контролю за перемирием, если таковое будет достигнуто.

12 октября 1998 г. Президент США Уильям Дж. Клинтон выдвинул ультиматум С. Милошевичу, потребовав немедленного выполнения условий резолюции Совета Безопасности ООН № 1199. На следующий день генеральный секретарь НАТО Х. Солана объявил о приведении вооруженных сил НАТО в 96-часовую боевую готовность.

Тем не менее, вскоре было подписано перемирие – соглашение «Холбрук-Милошевич» (13 октября 1998 г.), в соответствии с которым предусматривался отвод полицейских сил и подразделений войск СРЮ из Косова, а также размещение в Косове около 2 тыс. наблюдателей от ОБСЕ в рамках созданной Миссии по контролю за выполнением резолюции Совета Безопасности ООН № 1199 от 23 сентября 1998 г. а, кроме того – установление режима контроля над воздушным пространством Косова со стороны НАТО и дислокацию «сил интервенции в соседних странах в случае возникновения проблем». Однако, уже 25 октября 1998 г. перемирие было нарушено: конфликт в Косове вновь стал разрастаться. В то время как боевики из ОАК совершали нападения на гражданские объекты в Косове, а также входили в вооруженные столкновения с полицейскими силами и подразделениями войск СРЮ, последние продолжали начатую ранее операцию по наведению порядка.

Перемирие оказалось неэффективным, насилие над мирным сербским и албанским населением продолжалось.

15 января 1999 г. мировая общественность получила «свидетельства» того, что Сербия осуществляет в Косове «этнические чистки». Речь идет об «инциденте в Рачаке».

Инцидент в Рачаке, также известен как Резня в Рачаке – события в селе Рачак (серб.) (Автономный край Косово и Метохия, община Штимле) 15 января 1999 г. в ходе военного конфликта между югославской полицией и албанскими сепаратистами.

Согласно версии косовских албанцев, представители югославских силовых ведомств устроили в селе массовую расправу над гражданским населением, убив 45 мирных жителей. Инцидент в Рачаке, поданный в этом свете, послужил поводом для НАТО впервые поднять вопрос о применении силы в отношении Югославии.

По версии югославского информационного агентства «Танюг», в Рачаке имела место операция против группы албанских боевиков, использовавших систему укрепленных пунктов в окрестностях села.

В Рачак была приглашена группа международных наблюдателей, где им было показано 45 трупов людей, которых расстреляли, как утверждалось косовскими албанцами, сербы. В тот же день глава миссии ОБСЕ американский дипломат У. Уокер немедленно, без всякой проверки воспринял версию о «резне в Рачаке» и обвинил сербскую сторону в расстреле мирных жителей, которую тут же подхватили СМИ стран Запада.

В ответ сербская сторона пригласила иностранных экспертов. Группа независимых криминологов, прибывших из Финляндии, установила, что трупы были перемещены, переодеты в гражданскую одежду, на которой повреждения не совпадали с пулевыми ранами, а главное – метод «парафиновых перчаток» обнаружил на руках убитых пороховую гарь. На работу экспертов ушло около двух месяцев, однако, за это время информационно-психологическая война против Югославии сумела окончательно внедрить в сознание общественности стран Запада отрицательный имидж сербов. В результате, несмотря на заключение экспертов о том, что им были подброшены тела боевиков, «инцидент в Рачаке» стал одним из главных, основных аргументов для оправдания последующей агрессии НАТО против Югославии.

Действительно, именно после описанных выше событий руководство НАТО пришло к выводу, что только использование военной силы может способствовать выходу из создавшегося положения (30 января 1999 г. НАТО пригрозило авиационными ударами по территории СРЮ, в случае, если её руководство продолжит отказываться от переговоров с косовскими лидерами), но ради справедливости важно подчеркнуть, что одновременно 6 февраля 1999 г. в замке Рамбуйе недалеко от столицы Франции Парижа при участии посредников в лице так называемой Контактной группы начались переговоры между представителями руководства Сербии и косовскими албанцами. С переменным успехом они продолжались вплоть до 18 марта 1999 г., когда косовские албанцы в одностороннем порядке подписали предложенный им вариант Соглашений в Рамбуйе (в частности, они предусматривали расширение автономии Косова в пределах Сербии, а также ввод на территорию Косова 30-тысячного контингента войск стран-членов НАТО с целью поддержания порядка и

предотвращения «гуманитарной катастрофы»), тогда как представители Сербии это сделать отказались. Отказ Сербии подписать Соглашения в Рамбуйе кардинально изменил обстановку в Косове, на территорию которого вновь были введены полицейские силы и подразделения войск СРЮ, после чего с новой силой возобновились «этнические чистки». Затем из Косово была выведена находившаяся здесь миссия ОБСЕ.

Все это, в конечном счете, послужило поводом для начала, причем в обход решений Совета Безопасности ООН, военной операции стран-членов НАТО против Югославии: 24 марта 1999 г. на территорию Сербии обрушились ракетно-бомбовые удары, продолжавшиеся в течение 78 дней, вплоть до 10 июня 1999 г. Участие в этой крупнейшей в истории Европы после Второй мировой войны военной операции, которая, к тому же началась буквально накануне 50-летнего юбилея НАТО, а также включала в себя важнейшую составляющую «информационной войны», приняли ВВС практически всех ведущих стран-членов НАТО: США и Великобритании, Франции, Германии, Италии, Нидерландов, Испании и Португалии, Бельгии, Канады и др., всего 19 стран. В качестве целей ракетно-бомбовых ударов были избраны важнейшие населенные пункты Сербии (Белград, Нови-Сад и др.), а также стратегические объекты страны (промышленные предприятия, дороги, мосты, объекты связи). В результате погибло более 2 тыс. человек, сумма нанесенного ущерба составила около 100 млрд. долларов.

При этом, 23 марта 1999 г. генеральный секретарь НАТО Х. Солана заявил, что предполагаемая военная операция есть не что иное как попытка «предотвратить продолжение страданий людей, а также репрессий и насилия против гражданского населения Косова», т.е. другими словами это есть так называемая «гуманитарная бомбардировка». «Все меры, направленные на достижение политического решения кризиса в Косове потерпели неудачу, в результате чего другой альтернативы кроме как осуществить военно-силовую акцию, нет», - подчеркнул Х. Солана.

Вместе с тем, ракетно-бомбовые удары по Югославии вызвали обострение ситуации в Косове, откуда потянулся значительный поток беженцев, причем как из числа косовских албанцев (почти 800 тыс. человек), которые вскоре оказались в Албании, а также Македонии, так и сербов (около 100 тыс. человек).

ООН внимательно отслеживала ситуацию в Косове и Метохии, однако её санкции на интервенцию не последовало. Резолюция ООН, осуждавшая действия НАТО как агрессию, собрала только три голоса «за» (в том числе Россия и КНР) при голосовании в СБ ООН. С другой стороны, критики интервенции полагают, что военные действия НАТО против суверенной страны – Югославии – без санкции Совета Безопасности ООН явились нарушением Устава ООН и международного права.

В период с 24 марта по 10 июня 1999 г. была проведена военная операция НАТО против Союзной Республики Югославия (СРЮ).

Официальной причиной, вынудившей страны-члены НАТО на проведение этой военной операции была названа волна этнических чисток в регионе. Впоследствии Международный трибунал по бывшей Югославии подтвердил ответственность югославских служб безопасности за преступления против человечности в отношении албанского населения Косово, однако уже после начала операции НАТО.

Результатом военной операции было завершение Косовской войны. Контроль над регионом перешёл к силам НАТО и албанской администрации. Кроме того, прошли этнические чистки среди сербского населения Косово и Метохии.

## Деятельность Освободительной армии Косова

Армия освобождения Косова (алб. Ushtria Çlirimtare e Kosovës – УСК) – албанская террористическая организация, борющаяся за независимость и моноэтническую составляющую Косова. После военной операции стран-членов НАТО против Югославии силы АОК были легализованы как «Корпус защиты Косово». Её члены вошли в состав местной администрации. Политическим крылом АОК является основанная в 1999 г. Демократическая партия Косово.

Власти Сербии обвиняют АОК в массовом истреблении и изгнании коренного сербского населения из Косово и Метохии.

## Текст клятвы бойцов Освободительной армии Косово (15 июня 1998 г.)

Республика Косово  
Вооруженные силы  
Информационная дирекция  
СООБЩЕНИЕ № 6

На основе приказа № 3/10 Командующий Главным штабом Вооруженных сил Республики Косово, Информационная дирекция оповещают, что во всех подразделениях будет использоваться единый текст присяги. Текст присяги следующий:

ТЕКСТ ПРИСЯГИ

Я, боец моего народа, КЛЯНУСЬ во имя РОДИНЫ и КОНСТИТУЦИИ перед богом и национальным ФЛАГОМ, что буду предан и беспощаден в борьбе за освобождение Косово против оккупантов и местных предателей до последней капли своей крови.

Буду послушным и дисциплинированным воином, буду корректно выполнять приказы и задачи старших по званию, связанные с освободительной борьбой, армией и военной тайной.

КЛЯНУСЬ

### **Приказ штабам территориальной обороны (22 августа 1998 г.)**

Республика Косово

Освободительная армия Косова

ОШДР

Прапачане

ШТАБАМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОБОРОНЫ

Исходя из актуальной военной ситуации в Дукаджинской равнине, потребностей обороны этого региона, имея в виду сиюминутную ситуацию и уменьшение числа борцов на линии фронта, Оперативная дирекция Дукаджинской равнины издает следующий

**ПРИКАЗ**

1. Мобилизовать в ряды ОАК в Территориальную оборону региона всех физически и психически способных лиц в возрасте от 18 до 55 лет.

На мобилизацию должны отозваться все лица этого региона, которые находятся в соседних селах, и прийти в ближайшие штабы.

В отношении лиц, которые не отзовутся на мобилизацию в регионе, будут предприняты определенные меры на основе Конституции и военных законов.

В соответствии с новейшей организацией Территориальной обороны в регионе будет сформирована команда Территориальной обороны, которая будет иметь свой центр, к которому будут относиться села на линии фронта.

2. Во всех командах Территориальной обороны на линии фронта будут сформированы Оперативные единицы Территориальной обороны, которые формат и инструкции получают от координатора.

3. На основе существующего положения предпринять меры для поднятия боевой подготовки и боевой морали на самый высокий уровень с целью преодоления этой ситуации.

4. О выполнении этого приказа все командиры Территориальной обороны региона до 26.08.1998 г. до 8 часов утра информируют командира Оперативной дирекции полковника Тахира Земай.

Этот приказ вступает в силу немедленно.

Командир

Тахир Земай

### **Заявление Освободительной армии Косово (13 октября 1998 г.)**

I.

Вообще, албанцы, особенно те, что из Косова, являются самой древней нацией на Балканах и в Европе. Они предки иллиров, обитателей этих земель, и тесно связаны с историей, также как античность и богатство – с греками и римлянами. Албанцы – это нация с различными чертами, взятыми от сербов. Косово имело свою собственную идентичность в форме античного государства (Дардания), во времена существования Оттоманской империи – в виде Косовского вилайета, территорией во время АВНОЮ. Сегодня Косово занимает 10 800 квадратных километров, его население насчитывает два миллиона человек, более 90 % их них албанцы.

II.

С 1912 по 1913 г. Косово находилось под сербским управлением, сразу же после его установления началось национальное сопротивление, и продолжалось оно до начала Второй мировой войны. В этот период сербские власти пытались уничтожить албанскую нацию путем проведения этнических чисток. Во время Второй мировой войны Косово получило свою собственную политическую самостоятельность. Албанские представители участвовали в работе Буяновацкой конференции 31 декабря 1943 г. и 2 января 1944 г., на которой было принято решение о том, что Косово станет частью Албании. В июле 1945 г. Сербия организовала ответную встречу, на которой было решено не присоединять Косово к Албании и сделать его частью Сербии.

III.

До 1974 г. Косово имело статус территориальной автономии, в которой постоянно нарушались права и свободы человека. С 1974 г. Косово стало составной частью Югославии и получило некоторую политическую самостоятельность. Однако в 1989 г. Сербия ликвидировала эту автономию. В период после Второй мировой войны албанская нация в Косове постоянно испытывала на себе доминирование и дискредитацию со стороны сербов и югославского коммунистического режима. В это время албанцы освоили способ мирного протеста в форме демонстраций, забастовок, протестов и т.д. В 1991 г. население Косова выступило с требованием проведения референдума по вопросу независимости.

#### IV.

С февраля этого года, после взрывов в Ликошанах, Киресе, Преказах и Улете, началась война между сербской и албанской нациями.

В ходе этой неравной борьбы международные средства массовой информации и люди смогли узнать обо всех убийствах, взрывах, грабежах личного имущества, поджогах домов, разрушениях культурных и религиозных сооружений, а также о разрушении более чем 450 албанских городов. Результатом этой войны стала гуманитарная катастрофа, которая выразилась в том, что 1/5 албанского населения стали беженцами. Люди остались без крыши над головой, многие из них до сих пор живут под открытым небом. Некоторые нашли выход, переехав в другие страны Европы.

#### V.

Освободительная армия Косова взялась за оружие для того, чтобы защитить свое население от систематических притеснений со стороны фашистского режима Милошевича, и для того, чтобы достичь той цели, которая была подтверждена населением в ходе референдума в 1991 г. Освободительная армия Косова всегда относилась с уважением к международной деятельности в дипломатической, военной и гуманитарной областях, поддерживала договоры о войне и мире. В этом же направлении она поддерживает резолюцию 1199 Совета Безопасности ООН, решения Контактной группы, НАТО и Европейского Союза. ОАК пыталась проводить политику демократизации и либерализации в Косове и ожидает от международного сообщества справедливого подхода к решению проблемы Косова. Албанцы, как любая мировая нация, имеют право на независимость и свободную жизнь, они имеют право свободно жить в своей собственной стране и сами решать свои внутренние проблемы. Принимая все это во внимание, Освободительная армия Косова играет значительную роль в процессе достижения долговременного мира в этом регионе.

Штаб-квартира Освободительной армии Косова

## Реакция Организации Объединенных Наций

### Резолюция Совета Безопасности ООН №1199 (Нью-Йорк, 23 сентября 1998 г.)

23 сентября 1998 г. Совет безопасности ООН принял резолюцию № 1199, призывающую стороны к прекращению огня.

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 1160 (1998) от 31 марта 1998 года,

рассмотрев доклады Генерального секретаря, представленные во исполнение этой резолюции, и в частности его доклад от 4 сентября 1998 года (S/1998/834 и Add.1),

с удовлетворением принимая к сведению заявление министров иностранных дел Германии, Италии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции (Контактная группа) от 12 июня 1998 года, сделанное по окончании заседания Контактной группы с участием министров иностранных дел Канады и Японии (S/1998/567, приложение), а также заявление Контактной группы, сделанное в Бонне 8 июля 1998 года (S/1998/657),

с удовлетворением принимая также к сведению совместное заявление президентов Российской Федерации и Союзной Республики Югославии от 16 июня 1998 года (S/1998/526),

принимая далее к сведению направленное Контактной группе 7 июля 1998 года Обвинителем Международного трибунала по бывшей Югославии сообщение, в котором выражается мнение о том, что ситуация в Косово представляет собой вооруженный конфликт, подпадающий под действие мандата Трибунала,

будучи серьезно обеспокоен недавними интенсивными вооруженными столкновениями в Косово и, в частности, чрезмерным и неизбирательным применением силы сербскими силами безопасности и югославской армией, что привело к многочисленным жертвам среди гражданского населения и, по оценке Генерального секретаря, к перемещению более 230 000 человек из их родных мест,

будучи глубоко обеспокоен притоком беженцев в северные районы Албании, Боснию и Герцеговину и другие европейские страны в результате применения силы в Косово, а также увеличением числа перемещенных



лиц в Косово и в других частях Союзной Республики Югославии, из которых, по оценке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, до 50 000 человек не имеют крова и основных предметов первой необходимости,

подтверждая право всех беженцев и перемещенных лиц на возвращение в свои родные места в условиях безопасности и подчеркивая ответственность Союзной Республики Югославии за создание условий, позволяющих им сделать это,

осуждая все акты насилия, совершаемые любой стороной, а также терроризм, используемый любой группой или отдельными лицами в стремлении достичь политических целей, и всякую внешнюю поддержку такой деятельности в Косово, включая поставки оружия и подготовку для террористической деятельности в Косово, и выражая озабоченность по поводу сообщений о продолжающихся нарушениях запретов, установленных резолюцией 1160 (1998),

будучи глубоко обеспокоен стремительным ухудшением гуманитарной ситуации на всей территории Косово, испытывая тревогу в связи с надвигающейся гуманитарной катастрофой, о которой говорится в докладе Генерального секретаря, и подчеркивая необходимость предотвращения этого,

будучи глубоко обеспокоен также сообщениями об увеличении числа нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права и подчеркивая необходимость обеспечения уважения прав всех жителей Косово,

подтверждая цели резолюции 1160 (1998), в которой Совет выразил поддержку мирному урегулированию проблемы Косово, которое предусматривало бы повышенный статус Косово, существенно большую степень автономии и реальное самоуправление,

подтверждая также приверженность всех государств-членов суверенитету и территориальной целостности Союзной Республики Югославии,

заявляя, что ухудшение положения в Косово, Союзная Республика Югославия, представляет собой угрозу миру и безопасности в регионе,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. требует, чтобы все стороны, группы и отдельные лица немедленно прекратили боевые действия и обеспечивали прекращение огня в Косово, Союзная Республика Югославия, что улучшит перспективы конструктивного диалога между властями Союзной Республики Югославии и руководителями косовских албанцев и уменьшит опасность гуманитарной катастрофы;

2. требует также, чтобы власти Союзной Республики Югославии и руководители косовских албанцев незамедлительно предприняли шаги для улучшения гуманитарной ситуации и предотвращения надвигающейся гуманитарной катастрофы;

3. призывает власти Союзной Республики Югославии и руководителей косовских албанцев незамедлительно начать без предварительных условий, с международным участием и в рамках четкого графика конструктивный диалог, ведущий к прекращению кризиса и политическому решению проблемы Косово на основе переговоров, и приветствует предпринимаемые в настоящее время усилия, направленные на содействие такому диалогу;

4. требует далее, чтобы Союзная Республика Югославия наряду с мерами, предусмотренными в резолюции 1160 (1998), незамедлительно осуществила следующие конкретные меры по достижению политического урегулирования положения в Косово, изложенные в заявлении Контактной группы от 12 июня 1998 года:

а) прекращение силами безопасности всех действий, затрагивающих гражданское население, и издание приказа о выводе подразделений сил безопасности, используемых для проведения репрессий в отношении гражданского населения;

б) создание условий для осуществления эффективного и постоянного международного наблюдения в Косово Миссией по наблюдению Европейского сообщества и дипломатическими представительствами, аккредитованными в Союзной Республике Югославии, включая обеспечение таким наблюдателям доступа и полной свободы передвижения в Косово, из Косово и в его пределах без препятствий со стороны правительственных органов, а также безотлагательную выдачу соответствующих проездных документов международному персоналу, участвующему в таком наблюдении;

в) содействие, по договоренности с УВКБ и Международным комитетом Красного Креста (МККК), безопасному возвращению беженцев и перемещенных лиц в их родные места и обеспечение свободного и беспрепятственного доступа для гуманитарных организаций и грузов в Косово;

г) достижение быстрого прогресса, в рамках четкого графика, в диалоге, упомянутом в пункте 3, с албанской общиной Косово, как это предусмотрено в резолюции 1160 (1998), в целях согласования мер укрепления доверия и изыскания политического решения проблем Косово;

5. принимает к сведению в этой связи обязательства Президента Союзной Республики Югославии, содержащиеся в его совместном заявлении с Президентом Российской Федерации от 16 июня 1998 года:

а) решать имеющиеся проблемы политическими средствами на основе равенства всех граждан и этнических общин Косово;

- b) не осуществлять никаких репрессивных действий против мирного населения;
- с) обеспечить полную свободу передвижения и отсутствие каких бы то ни было ограничений в отношении аккредитованных в Союзной Республике Югославии представителей иностранных государств и международных учреждений, осуществляющих наблюдение за положением в Косово;
- d) обеспечить полный и беспрепятственный доступ для гуманитарных организаций, МККК и УВКБ и для доставки гуманитарных грузов;
- е) способствовать беспрепятственному возвращению беженцев и перемещенных лиц в рамках программ, согласованных с УВКБ и МККК, предоставляя государственную помощь для восстановления разрушенных домов,
- и призывает к полному выполнению этих обязательств;
6. настаивает на том, чтобы руководители косовских албанцев осудили всякую террористическую деятельность, и подчеркивает, что все члены албанской общины Косово должны добиваться своих целей исключительно мирными средствами;
7. напоминает об обязанности всех государств полностью соблюдать запреты, установленные резолюцией 1160 (1998);
8. одобряет предпринятые шаги по налаживанию эффективного международного наблюдения за положением в Косово и в этой связи приветствует учреждение Дипломатической миссии наблюдателей в Косово;
9. настоятельно призывает государства и международные организации, имеющие свои представительства в Союзной Республике Югославии, предоставить персонал для выполнения задачи по осуществлению эффективного и постоянного международного наблюдения в Косово до тех пор, пока не будут достигнуты цели настоящей резолюции и резолюции 1160 (1998);
10. напоминает Союзной Республике Югославии, что она несет главную ответственность за безопасность всего дипломатического персонала, аккредитованного в Союзной Республике Югославии, а также за охрану и безопасность всего международного персонала и персонала неправительственных гуманитарных организаций в Союзной Республике Югославии, и призывает власти Союзной Республики Югославии и всех других, кого это касается в Союзной Республике Югославии, принять все необходимые меры к обеспечению того, чтобы персонал, занимающийся наблюдением в соответствии с настоящей резолюцией, не подвергался угрозе силой или ее применению и чтобы ему не чинились никакие препятствия;
11. просит государства-члены использовать все средства, не противоречащие их внутреннему законодательству и соответствующим нормам международного права, с тем чтобы не допустить использования средств, собираемых на их территории, в нарушение резолюции 1160 (1998);
12. призывает государства-члены и другие заинтересованные стороны выделить достаточные ресурсы для оказания гуманитарной помощи в регионе и безотлагательно и щедро откликнуться на совместный межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций об оказании гуманитарной помощи в связи с кризисом в Косово;
13. призывает власти Союзной Республики Югославии, руководителей албанской общины Косово и всех других, кого это касается, в полной мере сотрудничать с Обвинителем Международного трибунала по бывшей Югославии в расследовании возможных нарушений, подпадающих под юрисдикцию Трибунала;
14. подчеркивает также необходимость того, чтобы власти Союзной Республики Югославии привлекли к судебной ответственности тех сотрудников сил безопасности, которые причастны к плохому обращению с гражданскими лицами и преднамеренному уничтожению имущества;
15. просит Генерального секретаря представлять Совету по мере необходимости регулярные доклады со своей оценкой соблюдения положений настоящей резолюции властями Союзной Республики Югославии и всеми членами албанской общины Косово, в том числе в рамках своих регулярных докладов о соблюдении резолюции 1160 (1998);
16. постановляет — если конкретные меры, предусмотренные в настоящей резолюции и резолюции 1160 (1998), не будут приняты — рассмотреть дальнейшие шаги и дополнительные меры по поддержанию или восстановлению мира и стабильности в регионе;
17. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1244 (Нью-Йорк, 10 июня 1999 г.)**

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1244 была принята на 4011-м заседании, 10 июня 1999 г.

Совет Безопасности ООН при помощи этой резолюции определил новый правовой статус Косово, возникший в результате войны НАТО против Югославии в 1999 году. Согласно резолюции в Косово было создано международное гражданское присутствие по безопасности, в задачи которого входило (п. 9 Резолюции):

а) предотвращение возобновления боевых действий, поддержание и, где это необходимо, обеспечение соблюдения прекращения огня, а также гарантирование вывода и предотвращение возвращения в Косово союзных и республиканских военных, полицейских и военизированных сил;

- b) демилитаризацию Освободительной армии Косово (ОАК) и других вооруженных групп косовских албанцев;
- c) создание условий безопасности, в которых беженцы и перемещенные лица смогут безопасно возвратиться в свои дома, международное гражданское присутствие сможет функционировать, переходная администрация может быть создана и гуманитарная помощь может доставляться;
- d) обеспечение общественной безопасности и порядка;
- e) осуществление надзора за разминированием;
- f) выполнение, по мере необходимости, обязанностей по осуществлению пограничного контроля;
- g) обеспечение защиты и свободы передвижения своих сил, международного гражданского присутствия и персонала других международных организаций;

Резолюция также содержит основные принципы урегулирования косовского кризиса: немедленное и поддающееся контролю прекращение насилия и репрессий в Косово; вывод из Косово военных, полицейских и военизированных сил; безопасное и свободное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц и беспрепятственный доступ в Косово организаций, оказывающих гуманитарную помощь; политический процесс, направленный на заключение временного политического рамочного соглашения, предусматривающего значительную степень самоуправления для Косово и др.

Совет Безопасности, принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности, ссылаясь на свои резолюции 1160 (1998) от 31 марта 1998 года, 1199 (1998) от 23 сентября 1998 года, 1203 (1998) от 24 октября 1998 года и 1239 (1999) от 14 мая 1999 года,

выражая сожаление по поводу того, что требования этих резолюций не были выполнены полностью, будучи преисполнен решимости урегулировать серьезную гуманитарную ситуацию в Косово, Союзная Республика Югославия, и обеспечить безопасное и свободное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц в свои дома,

осуждая все акты насилия в отношении населения Косово, а также все террористические акты с любой стороны,

ссылаясь на заявление Генерального секретаря от 9 апреля 1999 года, в котором была выражена озабоченность по поводу гуманитарной трагедии в Косово,

подтверждая право всех беженцев и перемещенных лиц на возвращение в свои дома в условиях безопасности,

ссылаясь на юрисдикцию и мандат Международного трибунала по бывшей Югославии, приветствуя общие принципы политического урегулирования косовского кризиса, принятые 6 мая 1999 года (S/1999/516, приложение 1 к настоящей резолюции), и приветствуя также принятие Союзной Республикой Югославией принципов, изложенных в пунктах 1–9 документа, представленного в Белграде 2 июня 1999 года (S/1999/649, приложение 2 к настоящей резолюции), и согласие Союзной Республики Югославии с этим документом,

вновь подтверждая приверженность всех государств-членов суверенитету и территориальной целостности Союзной Республики Югославии и других государств региона, выраженную в хельсинкском Заключительном акте и приложении 2,

подтверждая содержащийся в предыдущих резолюциях призыв относительно существенной автономии и реального самоуправления для Косово,

определяя, что ситуация в регионе продолжает создавать угрозу международному миру и безопасности, будучи преисполнен решимости обеспечить безопасность и охрану международного персонала и выполнение всеми, кого этого касается, своих обязанностей по настоящей резолюции и действуя в этих целях на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет, что политическое урегулирование косовского кризиса будет основываться на общих принципах, изложенных в приложении 1 и развитых далее в принципах и других необходимых условиях, изложенных в приложении 2;

2. приветствует принятие Союзной Республикой Югославией принципов и других необходимых условий, упомянутых в пункте 1 выше, и требует, чтобы Союзная Республика Югославия всецело содействовала их скорейшему осуществлению;

3. требует, в частности, чтобы Союзная Республика Югославия немедленно и поддающимся контролю образом прекратила насилие и репрессии в Косово, начала и завершила поддающийся контролю поэтапный вывод из Косово всех военных, полицейских и военизированных сил согласно ускоренному графику, с которым будет синхронизировано развертывание международного присутствия по безопасности в Косово;

4. подтверждает, что после такого вывода согласованному числу югославского и сербского военного и полицейского персонала будет разрешено вернуться в Косово для выполнения функций в соответствии с приложением 2;

5. постановляет развернуть в Косово, под эгидой Организации Объединенных Наций, международное гражданское присутствие и присутствие по безопасности с необходимым персоналом и снаряжением, и приветствует согласие Союзной Республики Югославии на такие присутствия;

6. просит Генерального секретаря назначить в консультации с Советом Безопасности специального представителя для контроля за осуществлением международного гражданского присутствия, и просит далее Генерального секретаря поручить своему Специальному представителю обеспечивать тесную координацию с

международным присутствием по безопасности, с тем чтобы оба присутствия действовали во имя достижения одних и тех же целей и взаимоподдерживающим образом;

7. уполномочивает государства-члены и соответствующие международные организации учредить международное присутствие по безопасности в Косово, как это предусмотрено в пункте 4 приложения 2, со всеми необходимыми средствами для выполнения им своих обязанностей, предусмотренных в пункте 9 ниже;

8. заявляет о необходимости скорейшего развертывания эффективного международного гражданского присутствия и присутствия по безопасности в Косово и требует, чтобы стороны в полной мере способствовали их развертыванию;

9. постановляет, что обязанности международного присутствия по безопасности, которое должно быть развернуто и действовать в Косово, будут включать:

a) предотвращение возобновления боевых действий, поддержание и, где это необходимо, обеспечение соблюдения прекращения огня, а также гарантирование вывода и предотвращение возвращения в Косово союзных и республиканских военных, полицейских и военизированных сил, за исключениями, предусмотренными в пункте 6 приложения 2;

b) демилитаризацию Освободительной армии Косово (ОАК) и других вооруженных групп косовских албанцев, как это предусмотрено в пункте 15 ниже;

c) создание условий безопасности, в которых беженцы и перемещенные лица смогут безопасно возвратиться в свои дома, международное гражданское присутствие сможет функционировать, переходная администрация может быть создана и гуманитарная помощь может доставляться;

d) обеспечение общественной безопасности и порядка до тех пор, пока ответственность за выполнение этой задачи не сможет взять на себя международное гражданское присутствие;

e) осуществление надзора за разминированием до тех пор, пока международное гражданское присутствие не сможет надлежащим образом взять на себя ответственность за выполнение этой задачи;

f) поддержку, при необходимости, международного гражданского присутствия и тесная координация с ним;

g) выполнение, по мере необходимости, обязанностей по осуществлению пограничного контроля;

h) обеспечение защиты и свободы передвижения своих сил, международного гражданского присутствия и персонала других международных организаций;

10. уполномочивает Генерального секретаря при содействии соответствующих международных организаций обеспечить международное гражданское присутствие в Косово в целях создания временной администрации для Косово, под управлением которой население Косово сможет пользоваться существенной автономией в рамках Союзной Республики Югославии; эта временная администрация будет обеспечивать переходную администрацию, одновременно создавая и контролируя развитие временных демократических органов самоуправления в целях обеспечения условий для налаживания мирной и нормальной жизни для всех жителей Косово;

11. постановляет, что основные обязанности международного гражданского присутствия будут включать:

a) содействие установлению, до окончательного урегулирования, существенной автономии и самоуправления в Косово, принимая в полной мере во внимание приложение 2 и соглашения Рамбуйе (S/1999/648);

b) осуществление основных гражданских административных функций там и пока это необходимо;

c) организацию и контроль за развитием временных институтов демократического и автономного самоуправления до достижения политического урегулирования, включая проведение выборов;

d) передачу, по мере создания этих институтов, своей административной ответственности при осуществлении контроля за укреплением местных временных органов в Косово и других мероприятий в области миростроительства и оказании им поддержки;

e) содействие политическому процессу, призванному определить будущий статус Косово, принимая во внимание соглашения Рамбуйе (S/1999/648);

f) на заключительном этапе — контроль за передачей полномочий от временных органов Косово к органам, учрежденным в рамках политического урегулирования;

g) оказание помощи в восстановлении ключевых объектов инфраструктуры и в восстановлении других экономических объектов;

h) поддержку — в координации с международными гуманитарными организациями — гуманитарной и чрезвычайной помощи;

i) поддержание гражданского правопорядка, включая создание местных полицейских сил, а на данном этапе путем развертывания для несения службы в Косово международного полицейского персонала;

j) защиту и поощрение прав человека;

k) гарантирование безопасного и беспрепятственного возвращения всех беженцев и перемещенных лиц в свои дома в Косово;

12. особо отмечает необходимость скоординированных операций по оказанию гуманитарной помощи, а со стороны Союзной Республики Югославии — обеспечения беспрепятственного доступа в Косово для гуманитарных организаций по оказанию помощи и сотрудничества с этими организациями в целях обеспечения оперативной и эффективной доставки международной помощи;

13. призывает все государства-члены и международные организации вносить свой вклад в экономическое и социальное восстановление, а также в содействие безопасному возвращению беженцев и перемещенных лиц и особо отмечает в этой связи важное значение скорейшего созыва международной конференции доноров, особенно для целей, изложенных в пункте 11(g) выше;

14. требует, чтобы все, кого это касается, включая международное присутствие по безопасности, в полной мере сотрудничали с Международным трибуналом по бывшей Югославии;

15. требует, чтобы ОАК и другие вооруженные группы косовских албанцев немедленно прекратили все наступательные действия и выполнили требования в отношении демилитаризации, устанавливаемые руководителем международного присутствия по безопасности в консультации со Специальным представителем Генерального секретаря;

16. постановляет, что запреты, введенные пунктом 8 резолюции 1160 (1998), не будут распространяться на оружие и военное имущество, предназначенное для использования международными гражданским присутствием и присутствием по безопасности;

17. приветствует предпринимаемые в настоящее время в Европейском союзе и других международных организациях усилия по выработке всеобъемлющего подхода к экономическому развитию и стабилизации региона, затронутого косовским кризисом, включая осуществление пакта о стабильности в Юго-Восточной Европе при широком международном участии в целях дальнейшего содействия демократии, экономическому процветанию, стабильности и региональному сотрудничеству;

18. требует, чтобы все государства в регионе оказывали полное содействие осуществлению всех аспектов настоящей резолюции;

19. постановляет, что международное гражданское присутствие и присутствие по безопасности учреждаются на первоначальный 12-месячный период с последующим продолжением, если только Совет Безопасности не примет иного решения;

20. просит Генерального секретаря через регулярные интервалы представлять Совету доклады об осуществлении настоящей резолюции, включая доклады руководства гражданского присутствия и присутствия по безопасности. При этом первые доклады должны быть представлены в течение 30 дней после принятия настоящей резолюции;

21. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

#### Приложение 1

Заявление Председателя по завершении совещания министров иностранных дел Группы 8, состоявшегося 6 мая 1999 года в Петербургском центре

Министры иностранных дел Группы 8 приняли следующие общие принципы политического урегулирования косовского кризиса:

немедленное и поддающееся контролю прекращение насилия и репрессий в Косово;

вывод из Косово военных, полицейских и военизированных сил;

обеспечение в Косово эффективного международного присутствия гражданского персонала и сил безопасности, одобренного и утвержденного Организацией Объединенных Наций, которое способно гарантировать достижение общих целей;

создание временной администрации для Косово в соответствии с решением, которое должно быть принято Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения условий для мирной и нормальной жизни для всех жителей Косово;

безопасное и свободное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц и беспрепятственный доступ в Косово организаций, оказывающих гуманитарную помощь;

политический процесс, направленный на заключение временного политического рамочного соглашения, предусматривающего значительную степень самоуправления для Косово, с полным учетом соглашений, подготовленных в Рамбуйе, и принципов суверенитета и территориальной целостности Союзной Республики Югославии и других стран региона, и демилитаризация ОАК;

всеобъемлющий подход к экономическому развитию и стабилизации кризисного региона.

#### Приложение 2

Для содействия урегулированию кризиса в Косово следует достичь соглашения на основе следующих принципов:

1. Немедленное и поддающееся проверке прекращение насилия и репрессий в Косово.

2. Поддающийся проверке вывод из Косово всех военных, полицейских и военизированных сил в ускоренном режиме.

3. Развертывание в Косово под эгидой Организации Объединенных Наций эффективных международных гражданских сил и сил безопасности, действующих в соответствии с решениями, которые могут приниматься на основании главы VII Устава, и способных гарантировать достижение общих целей.

4. Международные силы безопасности при существенном участии Организации Североатлантического договора должны быть развернуты под объединенным командованием и контролем и уполномочены создать безопасные условия для всех людей в Косово и содействовать безопасному возвращению в свои дома всех перемещенных лиц и беженцев.

5. Создание временной администрации в Косово как части международного гражданского присутствия, под управлением которой население Косово сможет иметь существенную автономию в рамках Союзной Республики Югославии согласно решению Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Временная администрация будет обеспечивать руководство в течение переходного периода, одновременно обеспечивая и контролируя создание временных демократических органов самоуправления в целях создания условий для налаживания мирной и нормальной жизни для всех жителей Косово.

6. После вывода войск согласованному числу югославских и сербских военнослужащих будет разрешено вернуться в Косово для выполнения следующих функций:

- поддержание связи с международной гражданской миссией и международными силами безопасности;
- разметка/разминирование минных полей;
- обеспечение охраны сербских святынь;
- несение службы на ключевых погранзаставах.

7. Безопасное и свободное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц под наблюдением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и предоставление организациям по оказанию гуманитарной помощи беспрепятственного доступа в Косово.

8. Политический процесс в направлении достижения временного политического рамочного соглашения, предусматривающего существенное самоуправление для Косово, при всестороннем учете соглашений, заключенных в Рамбуйе, и принципов суверенитета и территориальной целостности Союзной Республики Югославии и других стран региона и демилитаризация Освободительной армии Косово. Переговоры между сторонами в целях обеспечения урегулирования не должны задерживать или подрывать процесс создания демократических органов самоуправления.

9. Всеобъемлющий подход к экономическому развитию и стабилизации в кризисном регионе. Это будет включать осуществление пакта о стабильности в Юго-Восточной Европе при широком международном участии с целью дальнейшего содействия демократии, экономическому процветанию, стабильности и региональному сотрудничеству.

10. Для приостановления военных действий потребуются принятие принципов, изложенных выше, в дополнение к согласию с другими, ранее установленными, необходимыми условиями, которые изложены в сноске<sup>1</sup> ниже. После этого в скорейшие сроки будет заключено военно-техническое соглашение, в котором, среди прочего, будут оговорены дополнительные вопросы, включая роль и функции югославских/сербских военнослужащих в Косово:

Вывод войск

процедуры вывода, включая поэтапный подробный график и делимитацию буферной зоны в Сербии, за которую будут отведены войска;

Возвращение военнослужащих

снаряжение возвращающихся военнослужащих;  
определение их функциональных обязанностей;  
график их возвращения;  
делимитация географических зон их действия;  
правила, регулирующие их отношения с международными силами безопасности и международной гражданской миссией.

Примечания

1 Другие необходимые условия:

быстрый и четкий график вывода, означающий, например, полный вывод войск в течение семи дней и вывод средств ПВО из 25-километровой зоны взаимной безопасности в течение 48 часов;

возвращение военнослужащих для выполнения четырех вышеуказанных функций будет осуществляться под наблюдением международных сил безопасности и их согласованная численность будет ограниченной (сотни, но не тысячи человек);

военные действия будут приостановлены после начала поддающегося проверке вывода войск;

обсуждение и заключение военно-технического соглашения не должно приводить к увеличению ранее согласованных сроков для завершения вывода войск.

## Принципы для содействия урегулированию кризиса в Косове (план мирного урегулирования) (Белград, 3 июня 1999 г.)

3 июня 1999 г. в Белграде продолжились переговоры специального представителя Президента РФ по урегулированию на Балканах Виктора Черномырдина и президента Финляндии Мартти Ахтисаари с президентом СРЮ Слободаном Милошевичем. По итогам переговоров, под давлением Запада и России С. Милошевич согласился с «Принципами для содействия урегулированию кризиса в Косове (план мирного урегулирования)», предложенными переговорщиками.

### Мирное соглашение по Косово

Для разрешения косовского кризиса необходимо достичь соглашения на основе следующих принципов:

1. Немедленное и подтвержденное прекращение насилия и репрессий в Косово.
2. Подтвержденный вывод из Косово всех военных, полицейских и военизированных подразделений в ускоренном режиме.
3. Размещение в Косово действующих международных гражданских и военных миссий под эгидой ООН, которые смогут работать там на основании главы 7 Устава ООН и будут способны гарантировать достижение общих целей.
4. Присутствие международных сил безопасности, со значительным участием сил НАТО, должно осуществляться под объединенным командованием и контролем и призвано обеспечить безопасную среду для всех жителей Косово, а также способствовать безопасному возвращению домой всех перемещенных лиц и беженцев.
5. Организация временной администрации Косово как части международного гражданского присутствия, под управлением которой жители Косово получают возможность существенного самоуправления (автономии) в составе Союзной Республики Югославия. Временная администрация обеспечит руководство на переходный период, организуя и контролируя развитие демократических органов самоуправления в целях создания условий для нормальной мирной жизни всех, кто населяет Косово.
6. После вывода сербских войск некоторому согласованному числу югославских и сербских военных будет разрешено вернуться в Косово для выполнения следующих функций: 1. связь с международной гражданской миссией и международными силами безопасности; 2. разметка и разминирование минных полей; 3. несение службы у сербских святынь; 4. несение службы на основных пограничных заставах.
7. Свободное и безопасное возвращение всех беженцев и перемещенных лиц под контролем Комиссии ООН по делам беженцев, а также беспрепятственный доступ в Косово организаций гуманитарной помощи.
8. Политический процесс в направлении достижения временного политического соглашения, обеспечивающего существенное самоопределение Косово, с учетом соглашений в Рамбуйе и принципов суверенности и территориальной целостности Союзной Республики Югославия и других государств региона, а также разоружение Освободительной Армии Косово.

Переговоры между сторонами для достижения этого соглашения не должны задерживать или срывать установление демократических органов самоуправления.

9. Всеобъемлющий подход к экономическому развитию и стабилизации в регионе кризиса. Это включает применение Пакта о стабильности в Юго-Восточной Европе с широким международным участием, с целью дальнейшего развития демократии, экономического процветания, стабильности и сотрудничества в регионе.

10. Для прекращения военных действий потребуются принятие вышеуказанных принципов, в добавление к принятому ранее выдвинутых требований, которые определяются ниже, в примечании. После этого должно быть быстро заключено военно-техническое соглашение, которое, среди прочего, определит дополнительные детали, включая роль и функции югославского/сербского персонала в Косово.

### Вывод войск

Описание процедуры вывода, включающее детальный график и разметку буферной зоны Сербии, за которую должны уйти войска.

### Возвращение военных

Снаряжение, круг обязанностей, график возвращения, разметка географических зон их службы, правила их взаимодействия с международными гражданскими и военными миссиями.

### Примечание 1:

#### Другие необходимые условия

Быстрый и четкий график вывода, означающий, например, полный вывод войск за 7 дней; вывод средств ПВО из 25-километровой зоны безопасности в течение 48 часов.

Возвращение военных для выполнения вышеописанных функций будет происходить под контролем международных сил безопасности и будет ограничено небольшим согласованным числом (сотни, не тысячи).

Военные действия будут остановлены после того, как начнется подтвержденный вывод войск.

Обсуждение и достижение военно-технического соглашения не должно увеличивать заранее определенные сроки вывода войск.

Примечание 2:

Состав международного контингента

Международные силы безопасности с «существенным участием НАТО» означает, что эти силы имеют объединенное командование и представителей НАТО в качестве «ядра».

Это, в свою очередь, означает объединенное командование под управлением Североатлантического Совета, в составе которого будут находиться консультанты от не-натовских стран — участников международного контингента.

В состав контингента могут войти подразделения любых стран НАТО и других стран. Подразделения НАТО будут находиться под командованием НАТО.

Что касается позиции России, она состоит в том, что российские подразделения не будут находиться под командованием НАТО и их отношения с международными силами безопасности будут определены дополнительными соглашениями.

### **Конфликт в Прешевской долине (1999-2001 гг.): общая характеристика**

Конфликт в Прешевской долине – боевые действия между войсками СР Югославия (вооруженные силы и полиция) и незаконным вооружённым формированием «Армия освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца».

Конфликт продолжался в течение 21 июня 1999 г. – 1 июня 2001 г.

Место конфликта: Прешевская долина (Прешево, Медведжа и Буяновац), расположенная в Южной Сербии, а также частично Вране, Косово и Метохия.

Причина конфликта. Согласно официально позиции албанских сепаратистов: ответ на сегрегацию сербскими властями местных албанцев. Согласно официальной позиции Югославии: проведение контртеррористической операции в Прешевской долине в ответ на провокации албанских бандформирований; агрессивность сепаратистов.

Итог конфликта: Ликвидация «наземной зоны безопасности», роспуск «Армии освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца», амнистия добровольно сдавшимся боевикам, создание многонациональной полиции, интеграция местного населения в общественные структуры, продолжение партизанской борьбы.

В июне 1999 г. в общине Буяновац в селе Добросин был создан штаб «Армии освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца». Первоначальная численность бандформирования составляла около 800 боевиков. Многие члены Армии освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца ранее состояли в АОК.

Албанские боевики «Армии освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца» боролись за отделение этих территорий от Югославии. Эскалация происходила в 5-километровой «наземной зоне безопасности», созданной в 1999 г. на территории Югославии по итогам военной операции НАТО против Югославии в соответствии с Кумановским военно-техническим соглашением. По соглашению югославская сторона не имела права держать в «наземной зоне безопасности»вооружённые формирования, кроме местной полиции, которой разрешалось иметь только лёгкое стрелковое оружие.

Пик активности «Армии освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца» пришёлся на 2001 г., совпав с конфликтом в Македонии.

Положение на юге Югославии стабилизировалось после достижения в мае 2001 г. между Белградом и НАТО договоренности о возвращении контингента югославских войск в «наземную зону безопасности». Были также достигнуты договоренности об амнистии для сдавшихся боевиков, формировании многонациональных полицейских сил, интеграции местного населения в общественные структуры.

После роспуска «Армии освобождения Прешево, Медведжи и Буяноваца»обстановка в регионе стала спокойнее. Однако часть боевиков продолжили провокационную деятельность в составе Албанской национальной армии.

### **Конфликт в Македонии (2001 г.): общая характеристика**

Конфликт в Македонии – интенсивные межэтнические столкновения между македонцами и албанскими сепаратистскими группировками с января по ноябрь 2001 г.

Конфликт продолжался в течение января – ноября 2001 г.

Место конфликта: Македония.

Причина конфликта: Стремление албанцев к независимости.

Итог конфликта: Охридское соглашение, победа македонских сил, переход к налаживанию мирной жизни, продолжение партизанской борьбы.



На момент распада Югославии в 1991 г. в Македонии албанцы составляли 21 % населения (427000 человек). После того, как в 1996-1999 гг. на юге соседней Сербии действия «Освободительной Армии Косова» увенчались успехом, и в край были введены международные миротворческие силы, в албанской части Македонии по образцу этого формирования начали создаваться албанские вооружённые формирования под руководством Али Ахмети. Объединение этих организаций получило название «Национальная Освободительная Армия». В начале 2001 г. боевики начали активные действия.

В результате, в Македонии в 2000-е годы произошло беспрецедентное в истории этой страны обострение ситуации, результатом которого стало возникновение достаточно острого кризиса.

Таким образом, в 2001 г. Македония оказалась фактически в «эпицентре» очередного конфликта, возникшего на Балканском полуострове. В частности, тогда в северо-западной части Македонии начались столкновения между албанцами и правительственными войсками.

Уже в начале 1990-х годов быстро растущие в Македонии в количественном выражении албанцы выдвинули требование о своем признании в качестве «второй государствообразующей нации» и предоставлении им территориальной автономии. Руководство Македонии, учитывая тот факт, что албанское население проживает в приграничных с Косовом и Албанией районах, отказалось удовлетворить эти требования.

В дальнейшем противоречия между властями Македонии и албанскими экстремистами, создававшими нелегальные объединения и подпольные вооруженные группировки, оставались значительными. В разгар Косовского кризиса 1998-1999 гг., когда в Македонии в качестве беженцев оказалось более 300 тыс. этнических албанцев, прибывших из Косова, политические партии албанцев Македонии открыто поддержали действия Освободительной армии Косова (ОАК), потребовав от правительства предоставить территорию Македонии в случае проведения сухопутной операции.

При этом, вскоре сепаратисты из числа этнических албанцев, большинство из которых оказалось в Македонии также из Косова, сформировали так называемую Армию национального освобождения. Объявив себя «повстанцами» они выступили за пропорциональное участие албанцев во всех государственных структурах Македонии, а также за албанскую автономию в районе гг. Тетово и Куманово в Западной Македонии и даже за объединение всех албанских земель (Албания, Косово, Тетово и Куманово, Северная Греция) в единую «Великую Албанию».

На северо-западе страны участились случаи нападений на полицию и военных. Поначалу македонские силы безопасности ничего не предпринимали против албанских формирований. Однако местные македонцы потребовали защитить их, или они были готовы сами закупать оружие и давать отпор албанцам. Столкновения македонцев и албанцев стали постоянными, и обстановка в албанских анклавах стала накаляться. Тогда македонская полиция и армия усилили контроль мечетей и гражданских объектов в городах северо-западной части Македонии. Серьёзные столкновения албанских сепаратистов и македонских сил безопасности произошли в Тетово.

В результате, в ходе конфликта погибли 63 македонских военных, 64 албанских ополченца, тогда как потери среди гражданского населения составили 70 человек (60 албанцев, 10 македонцев).

Руководство Македонии, пытаясь справиться с ростом терроризма и сепаратизма в мае 2001 г. пошло на создание «правительства политического единства», в которое вошли представители всех политических партий страны, в том числе обеих организаций албанцев: Демократической партии и Партии демократического процветания. Албанцы согласились войти в правительство под сильнейшим нажимом послов стран Запада, а также представителей НАТО и ОБСЕ в Македонии. Возглавил правительство прежний премьер-министр Л. Георгиевский. Однако военные действия не прекратились.

Тогда у посредников, в качестве которых тогда выступили страны Запада, возник план изменения Конституции Македонии с целью увеличения прав албанцев. Этот план, в котором македонская общественность усмотрела угрозу федерализации страны, создания на территории македонского и албанского государственных образований, вызвал протесты населения.

Тем не менее, президент Македонии Б. Трайковский под давлением со стороны стран Запада пошел на переговоры с сепаратистами. После долгих переговоров в г. Охрид 13 августа 2001 г. лидеры основных политических партий страны, а также президент страны в присутствии посредников подписали договор о политическом разрешении кризиса. Согласно этим договоренностям, из Конституции Македонии устраняется упоминание о македонцах как титульной нации. Особое внимание в соглашении уделено албанскому языку: он получает статус официального во всех общинах, где живет 20 % и более этнических албанцев. Значительно увеличивается представительство албанцев в государственной власти, а также в суде и полиции. Оно проводится в соответствии с общей долей албанского населения в стране. Одновременно албанские боевики согласились разоружиться. На них в этом случае распространяется амнистия. Для контроля над процессом разоружения НАТО направила в Македонию около 3,5 тыс. своих военнослужащих. Оружие, в основном старого образца было собрано, для чего была проведена специальная операция, получившая название «Основной урожай», но вооруженные столкновения продолжались. 16 ноября 2001 г. парламент принял все 15 поправок в Конституцию Македонии, которые были предусмотрены в соответствии с Охридским соглашением.

Между албанскими боевиками и македонским правительством было достигнуто соглашение о перемирии. По нему албанские вооруженные формирования разоружались, а македонское правительство обязывалось расширить права албанского населения. В договоре также была прописана новая децентрализованная система македонского государства.

В результате, в 2002 г. ситуация в Македонии стала улучшаться, причем не только благодаря заключенному ранее Охридскому соглашению, но и благодаря принятию в январе 2002 г. Закона о местном самоуправлении, в соответствии с которым центр передал часть своих полномочий на места, а также проведенной в марте 2002 г. амнистии.

После конфликта 2001 г. в Македонии так же происходили выступления повстанцев (в основном на севере страны). Конфликты не достигали критического уровня, не требовали вмешательства международного сообщества и разрешались правительством Македонии.

7 ноября 2004 г. в Македонии прошел референдум о статусе и привилегиях этнических албанцев. Референдум провалился из-за низкой явки, но вызвал общественный резонанс в стране и подъем националистических сил.

В конце 2008 г. Али Ахмети – лидер партии ДСИ (Демократический союз за интеграцию), заявил, что «Национальная Освободительная Армия» готова возобновить действия, если македонские политики будут проводить курс на централизацию государства и притеснять албанское меньшинство.

Обстановка не перестала быть напряженной и из-за косовского прецедента, в результате которого Косовский край объявил о своей независимости. Во многом из-за противоречий между албанцами и македонцами внутри страны в октябре 2008 г. Македония официально признала Косово.

## **Урегулирование конфликта в Македонии**

### **Охридское соглашение (Охрид, 13 августа 2001 г.)**

Охридское соглашение (официальное название – Рамочное соглашение) – документ, подписанный македонским правительством и албанскими политическими силами под давлением международного сообщества 13 августа 2001 г.

Переговоры вели политические партии ВМРО-ДПМНЕ и СДСМ с македонской стороны и ДПА и ПДП с албанской стороны. Повстанцы – члены «Национальная Освободительная Армия» – в переговорах официального участия не принимали.

Соглашение подписал президент Македонии Борис Трайковский.

Принципы: недопустимость использования насилия в политических целях; сохранение суверенитета, территориальной целостности и унитарного характера государства; невозможность территориальных решений этнических противоречий; отражение полиэтничности Македонии в общественной жизни; демократический курс государства; международные стандарты прав человека; развитие местного самоуправления.

## **Беспорядки в Косове (2004 г.): общая характеристика**

Мартовские события – беспорядки в Косове, вспыхнувшие 17 марта 2004 г., расценивавшиеся сербским руководством как этнические чистки. Во время беспорядков 11 гражданских лиц было убито. 4000 человек были вынуждены покинуть дома. 800 домов и 36 православных церквей были повреждены или уничтожены.

Этнические конфликты и территориальные споры стали причиной Косовской войны. После окончания войны, сербские войска и полицейские силы были выведены из Косова и Метохии. С 1999 г. край находился под управлением администрации ООН. Под эгидой ООН была создана администрация в Косове (МООНК) и введены войска НАТО (КФОР).

После этого территорию Косова покинуло 150000 – 250000 человек неалбанской национальности. Оставшиеся на территории края сербы жили в анклавах, которые охранялись миротворческими силами. Однако насилие продолжалось и после окончания войны. Сербь в Косове подвергались постоянным запугиваниям и преследованиям, хотя уровень насилия снизился после окончания войны. Были зафиксированы многократные факты нападения на сербские православные церкви, памятники и другие культурные объекты. Большое число сербских культурных и религиозных объектов в Косове были разрушены. Также столкновения вспыхивали на севере Косова, где сербы составляли большинство населения и албанцы подвергались преследованиям.

Беспорядки начались 15 марта 2004 г., после того как неизвестными был убит сербский подросток Йовица Ивич в деревне Чаглавица. Местные сербы в знак протеста провели митинг и перекрыли движение транспорта. 16 марта 2004 г. трое албанских детей из деревни Чабар утонули в реке Ибар. Было выдвинуто предположение, что этих детей утопили сербы, отомстив за убитого сербского подростка. Однако это

утверждение так и не было доказано. 17 марта 2004 г. тысячи албанцев в южной части города Косовска-Митровица собрались на митинг, посвященный утонувшим детям. В северной части города собралась толпа сербов. Враждующие стороны подошли к мосту через Ибар, разделяющему город на сербскую и албанскую части. Миротворческим силам пришлось применить резиновые пули, слезоточивый газ, шумовые гранаты, чтобы предотвратить столкновение сербов и албанцев. Тем не менее в результате столкновений погибли 8 человек (6 албанцев и 2 серба) было ранено около 300 человек. Также были ранены 11 миротворцев (двое из которых – очень серьезно).

Насилие продолжилось 18 марта 2004 г. во многих населённых пунктах Косова. Столкновения произошли также в Липляне, Обиличе, Приштине. В ходе беспорядков были ранены около 600 человек, в том числе и представители миротворческого контингента. Были уничтожены 110 домов и 16 церквей. Также около 3600 человек остались без крова в результате беспорядков.

События в Косове вызвали бурную реакцию в Сербии. 17 марта 2004 г. толпы людей вышли на улицы Белграда, Нови-Сада и Ниша. В стране устраивали акции протеста против насилия в отношении сербов в Косове. Несмотря на призывы к спокойствию деятелей Сербской Православной Церкви, в Белграде была подожжена мечеть Байракли[12]. В Нише демонстранты скандировали «Убей албанца!» и подожгли местную мечеть. Однако прибытие полиции и пожарных предотвратило полное уничтожение мечетей в Белграде и Нише. Кроме того представители национальных меньшинств (турки, горанцы и албанцы) подверглись нападению в Нови Саде.

Сербское правительство решительно осудило насилие в Косове. Премьер-министр Сербии Воислав Коштуница, заявил: «События на севере Косова и Метохии выявили истинную природу албанского сепаратизма, его бурный и террористический характер. Сербское правительство делает всё возможное, чтобы остановить террор в Косово». Также В. Коштуница подверг резкой критике НАТО и ООН за бездействие и нежелание остановить кровопролитие в Косове.

Международное сообщество было застигнуто врасплох вспышкой насилия в Косове. Мартовские события в 2004 году стали самыми масштабными столкновениями между сербами и албанцами в Косове после окончания войны. KFOR объявило о закрытии границы между Косовом и остальной Сербией, а 18 марта 2004 г. НАТО приняло решение отправить ещё 1000 военнослужащих в Косово.

ООН и ЕС призвали косовских албанцев и косовских сербов к спокойствию и прекращению насилия. Генеральный секретарь ООН Кофи Анан призвал стороны к сотрудничеству с миротворческой миссией в Косове и призвал косовских албанцев соблюдать права всех национальных меньшинств Косова. ОБСЕ назвала мартовские события спланированной акцией по изгнанию оставшихся сербов с территории Косова и Метохии.

В ходе беспорядков по крайней мере 19 человек погибли (11 албанцев и 8 сербов) и более 1000 были ранены. Около 730 домов, в основном принадлежащих сербам, а также 36 православных церквей, монастырей и других объектов были значительно повреждены и разрушены. 4100 человек стали беженцами. 82 % беженцев были сербами, которые были вынуждены покинуть свои дома. Также потеряли крышу над головой представители других этнических меньшинств (цыгане, ашкали). Также 350 албанцев были вынуждены покинуть свои дома в районах где большинство населения были сербы (районы Косовской-Митровицы и Лепосавич).

Россия и Сербия и Черногория призвали провести срочное совещание Совета Безопасности ООН, с целью осуждения насилия в Косове. 19 марта 2004 г. Государственная Дума России призвала вернуть сербские войска на территорию Косова и Метохии. Помимо этого, Россия осудила KFOR и МООНК за неспособность предотвратить насилие.

Правительство Албании решительно выступило против насильственных действий албанцев Косова и заявило, что будет делать все возможное, чтобы остановить насилие и успокоить албанское население.

Президент самопровозглашенной Республики Косово Ибрагим Ругова и премьер-министр Байрам Реджепи осудили насилие и призвали к миру в Косове. Хашим Тачи бывший лидер Армии освобождения Косова отверг этническое разделение Косова и заявил, что гарантией мира и стабильности станет независимость Косова. Также он заявил: Косово, НАТО и Запад отвоёвывали Косово не только для албанцев. Насилие не является способом решения проблем, насилие только создает проблемы.

Косовская полиция создала специальную следственную группу для расследования дел, касающихся беспорядков в марте 2004 г. По состоянию на март 2010 г. 143 жителя Косова албанской национальности были осуждены, из которых 67 человек были приговорены к лишению свободы на срок более одного года.

## **Проблема Косова после 1999 г.: общая характеристика**

Что касается проблемы Косова, то в 2000-е годы она оставалась такой же острой, что и ранее, но после Косовского кризиса 1998-1999 гг. она вышла на совершенно иной качественный уровень.

Как известно, 10 июня 1999 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 1244. Однако, не все пункты резолюции № 1244 Совета Безопасности ООН от 10 июня 1999 г. были выполнены и в результате,

Косово фактически оказалось вне юрисдикции Белграда, под международным протекторатом, хотя и под эгидой ООН. Уже спустя два дня 12 июня 1999 г. в Косове начался ввод многочисленного (около 50 тыс. человек) контингента миротворческих войск, сформированных, главным образом, при участии стран-членов НАТО (США, а также Великобритании, Франции, Германии и Италии и др.) – КФОР. Косово оказалось в оккупации войсками стран-членов НАТО.

Роль же ООН оказалась не столь значительной: созданная Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК) являлась немногочисленной и впоследствии, в сравнении с КФОР, не оказывала существенное воздействие на ситуацию в Косове.

Превращение после военной операции стран-членов НАТО против Югославии в 1999 г. Косово в протекторат под управлением представителей международного сообщества привело к тому, что руководство Сербии потеряло контроль над этой частью страны. Усилившаяся вследствие этого активность косовских албанцев, с одной стороны, выразилась в том, что в Косове продолжился начавшийся еще в 1990-е годы процесс становления местных органов государственной власти. 28 октября 2000 г. в Косове состоялись муниципальные выборы, победу на которых одержала Демократическая лига Косово во главе с И. Руговой: она получила 58,13 % голосов избирателей. Прошедшие в Косове в ноябре 2001 г. и октябре 2004 г. под наблюдением представителей международного сообщества выборы в парламент края – Ассамблею, зафиксировали вполне ожидаемую расстановку сил. Абсолютное преобладание в Косове в количественном выражении этнических албанцев привело к победе партий, отражающих именно их интересы. В частности, на первом месте дважды оказывалась Демократическая лига Косово во главе с И. Руговой, который вновь занял пост президента Косова, однако, вслед за ней оказались организации, созданные бывшими полевыми командирами ОАК – Демократическая партия Косово (Х. Тачи) и Союз за будущее Косово (Р. Харадинай). Отражающий интересы сербского меньшинства Список сербов Косово и Метохии в октябре 2004 г. вообще бойкотировал выборы.

С другой стороны, в Косове начались гонения на неалбанцев, в первую очередь на оставшихся здесь сербов. Более того, насилие и вовсе стало выплескиваться за пределы Косова – в южную часть Сербии, в том числе в долину Прешево, где была создана узкая, шириной в 5 км буферная демилитаризованная зона, а также в Македонию, в пограничные районы, где преобладали этнические албанцы. Действия контингента КФОР, однако, так и не смогли остановить преследования сербов, что были вынуждены признать и дипломаты ООН.

В марте 2004 г. сербы вновь оказались под ударом радикально настроенных косовских албанцев. Столкновения, которые вспыхнули между ними в первую очередь в районе Косовской Митровицы, но также и в других частях Косова, привели к жертвам. Это вызвало настоящий взрыв возмущения в Сербии, причем не только со стороны ее руководства. 17 марта 2004 г. в знак протеста против действий косовских албанцев на улицы Белграда вышли десятки тысяч человек. В некоторых населенных пунктах Сербии (в том числе в Белграде), несмотря на последовавшие обращения со стороны руководства Сербии и Сербской православной церкви соблюдать спокойствие, были совершены нападения на местные мечети.

В дальнейшем, однако, Косовский кризис стал носить уже не столь острый характер, как это имело место ранее, по крайней мере, аналогичных эскалаций конфликта в Косове уже не было. (по крайней мере, начиная с конца 2005 г.) проблема, связанная с предоставлением Косову окончательного статуса, учитывая к тому же, что этого пока не случилось, остается одной из самых значительных.

Начало этому процессу было дано в конце 2005 г., когда Совет Безопасности ООН инициировал начало процесса, результатом которого должно стать решение вопроса об окончательном статусе Косова. Залогом успеха этого процесса являлось достижение компромисса между представителям двух важнейших сторон, вовлеченных в ситуацию вокруг Косова – косовских албанцев и Сербии.

В частности, 24 октября 2005 г., на основе доклада, сделанного уполномоченным ООН К. Эйде Совет Безопасности ООН инициировал его начало, высказавшись за переговоры об окончательном статусе Косова. В принятом Заявлении подчеркивалось, что «несмотря на проблемы, по-прежнему стоящие перед Косовом и регионом в целом, пришло время перейти к следующей фазе – политическому процессу», который должен вновь подтвердить «приверженность построению в крае многонационального и демократического общества, что способствовало бы укреплению региональной стабильности». Другими словами речь фактически шла о том, что возникла необходимость начать рассмотрение вопроса об обретении Косовом полной независимости.

Вскоре (11 ноября 2005 г.) на пост главы международных посредников по урегулированию проблемы Косова был назначен бывший премьер-министр Финляндии М. Ахтисаари. 21-27 ноября 2005 г. он совершил свое первое турне по Балканам, в ходе которого встретился с представителями косовских албанцев и Сербии.

31 января 2006 г. на заседании Контактной группы по Косово на уровне министров иностранных дел (Россия, США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, ЕС и НАТО) было принято заявление, согласно которому «при решении вопроса о статусе Косова необходимо полностью принять во внимание характер косовской проблемы, которая оформилась в результате распада Югославии, последовавших за этим конфликтов, этнических чисток и событий 1999 года, а также его длительного пребывания под международным управлением на основе резолюции ООН 1244». При этом, министры иностранных дел высказались за необходимость предпринять все усилия для достижения договоренности по Косову уже в 2006 г.

24 июля 2006 г. в Вене впервые на высшем уровне с участием представителей двух сторон – косовских албанцев (президент Ф. Сейдиу и премьер-министр А. Зеку) и Сербии (президент Б. Тадич и премьер-министр В. Коштуница) при посредничестве специального представителя генерального секретаря ООН М. Ахтисаари состоялись переговоры о будущем статусе Косова. На них была обсуждена общая платформа, которая должна лечь в основу решения проблемы, связанной с предоставлением Косову окончательного статуса. Однако, ввиду острых разногласий между косовскими албанцами и Сербией какой-либо конкретный результат тогда достигнут не был, хотя М. Ахтисаари заявил, что атмосфера, в которой проходила достаточно откровенная дискуссия оказалась намного лучше той, которая ожидалась.

В результате, буквально сразу же со всей очевидностью выявились серьезные и, при этом трудно разрешимые, противоречия между главными участниками переговоров, основанные на диаметрально противоположных позициях относительно будущего Косова. Фактически до сих пор эти разногласия концентрируются вокруг, пожалуй, самого важного аспекта проблемы – быть или не быть Косову независимым государством.

Между тем, несмотря на то, что консенсус между представителями Сербии и косовскими албанцами в Вене достигнут не был, специальный представитель генерального секретаря ООН М. Ахтисаари приступил к разработке проекта плана, в соответствии с которым предполагалось урегулировать вопрос об окончательном статусе Косова и уже 2 февраля 2007 г. М. Ахтисаари представил обеим сторонам (косовским албанцам и Сербии) этот проект – так называемый план Ахтисаари (ранее, 26 января 2007 г. с ним ознакомились представители Контактной группы). План Ахтисаари, в котором, кстати, напрямую не говорится о независимости Косова, как впрочем, и о суверенитете Сербии над ним, предусматривает наделить край многими атрибутами государственности и фактически предоставить ему ограниченный суверенитет под международным военным и гражданским контролем. При этом указывается, что край должен стать многонациональным обществом, имеющим право осуществлять демократическое управление на основе полного уважения норм права и общепризнанных стандартов в области прав человека.

В ходе начавшегося 21 февраля 2007 г. первого раунда переговоров он получил у косовских албанцев и Сербии противоположные по своему характеру оценки, опирающиеся на уже сформированные ранее позиции. 10 марта 2007 г. обе стороны четко заявили о своем нежелании идти на компромисс друг с другом, после чего М. Ахтисаари был вынужден признать, что возможности для переговоров по определению будущего статуса Косова исчерпаны, поскольку обе стороны не проявляют никакой готовности к поиску компромисса. «Я очень надеялся и отдавал предпочтение тому, чтобы процесс привел к договоренностям, достигнутым на переговорах. Но его ход не оставил никаких сомнений в том, что в позициях сторон по статусу Косова не содержится никаких общих основ, необходимых для достижения соглашения», - подчеркнул тогда М. Ахтисаари, добавив, что никакие новые переговоры не изменят сложившейся ситуации.

Таким образом, буквально сразу же процесс урегулирования вопроса об окончательном статусе Косова оказался в тупике, выход из которого является крайне сложным. Однако, даже указанные трудности не остановили страны Запада от занятой ими ранее позиции в отношении проблемы Косова. 26 марта 2007 г. проект, предусматривающий предоставление Косову так называемой «контролируемой» независимости, т.е. план Ахтисаари был отправлен на рассмотрение в Совет Безопасности ООН, в связи с чем, генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун заявил: «Процесс по определению будущего статуса Косову достиг решающей фазы».

Результаты состоявшихся 17 ноября 2007 г. парламентских выборов в Косове, которые вновь проигнорировали проживающие здесь сербы, свидетельствуют о том, что среди косовских албанцев, в своем относительном большинстве (около 1/3 голосов) поддержавших Демократическую партию Косово во главе с бывшим полевым командиром Х. Тачи, также сохраняется отмеченная выше непримиримость во взглядах в отношении проблемы Косова.

Одна из самых существенных характеристик, относящихся к косовским албанцам и сербам в отношении проблемы Косова, оформившаяся к началу 2008 г. – это ярко выраженная непримиримость их позиций, конфронтационный, фактически доходящий до взаимоисключающих позиций, уровень мышления. При этом, эта тенденция постоянно усиливалась, а преодоление разногласий усугублялось возникновением новых противоречий. В этих условиях те мирные инициативы, которые исходили от представителей международного сообщества, в различной степени получая поддержку со стороны косовских албанцев и сербов, не становились основой для достижения компромисса между ними.

Следствием же этой, существующей на уровне мышления, конфронтации стала неудача мирной инициативы, исходящей от специального представителя генерального секретаря ООН М. Ахтисаари. После того, как 26 марта 2007 г. М. Ахтисаари представил Совету Безопасности ООН свой план – так называемый окончательный Всесторонний план по урегулированию статуса Косова в рамках этого органа развернулась настоящая дипломатическая борьба. Неоднократные попытки стран Запада принять в рамках Совета Безопасности ООН соответствующую резолюцию, в основу которой бы был положен план Ахтисаари, каждый раз наталкивались на сопротивление со стороны России, которая угрожала использовать право veto. Последняя попытка относится к 20 июля 2007 г. (до этого трижды проект резолюции обсуждался в Совете Безопасности

ООН) после чего было принято решение передать вопрос о Косове на рассмотрение в рамках Контактной группы. В тот же день, 20 июля 2007 г. представители руководства Косово заявили о том, что ввиду того, что в рамках Совета Безопасности ООН так и не удалось решить вопрос о Косове, произойдет одностороннее провозглашение Косово в качестве независимого государства.

Правда, 10 августа 2007 г. начался новый раунд переговоров с представителями косовских албанцев и сербов, используя возможности так называемой «тройки» (США, Россия и ЕС), но в очередной раз посредники столкнулись с проблемами, поскольку стороны, втянутые в конфликт вокруг Косова, несмотря на многочисленные попытки, а также усилия, предпринимаемые представителями международного сообщества, не могут найти взаимоприемлемые точки соприкосновения. В результате, во многом существовавшая на уровне мышления конфронтация между косовскими албанцами и сербами служила тогда одной из причин многочисленных провалов при урегулировании проблемы Косова.

### **«План Ахтисаари по Косово»**

Марти Ахтисаари – президент Финляндии в 1994-2000 гг, финский дипломат, сотрудник ООН. Лауреат Нобелевской премии мира 2008 г.

В 1999 г. представлял ЕС на переговорах НАТО, ЕС и России с руководством Югославии. В июне 1999 г., после 11 недель бомбардировок НАТО, Марти Ахтисаари и Виктор Черномырдин добились подписания президентом Югославии Слободаном Милошевичем условий НАТО по прекращению конфликта.

В 2000-е годы вернулся к миротворческой деятельности. В ноябре 2005 г. был назначен специальным посланником Генерального секретаря ООН в Косово.

2 февраля 2007 г. Марти Ахтисаари представил президенту Сербии Борису Тадичу свой доклад, по которому предполагалось определить статус Косово. Тогда М. Ахтисаари заявил: «Независимость – это единственный вариант политически стабильного и экономически жизнеспособного Косова. Я предлагаю осуществить независимость Косова, а выполнение им набора обязательств, сформулированных в моих предложениях, в начальный период будет курировать и поддерживать международное присутствие, военное и гражданское».

По плану край должен получить ограниченную независимость под чутким руководством ЕС и ООН. Ни косоваров, ни особенно сербов, поддержанных Россией, это не устроило.

Согласно проекту, разработанному Марти Ахтисаари, населенное преимущественно албанцами Косово должно было получить право самостоятельно вести переговоры, подписывать международные соглашения, вступать в мировые организации, в том числе в ООН, иметь собственные силы безопасности, а также флаг и гимн. При этом Косово не сможет объединиться с Албанией, а его сербская часть – отделиться и войти в состав Сербии. Сербское меньшинство в Косово получит гарантированное представительство в местных органах власти и парламенте, а также полиции и других гражданских службах. Кроме того, особый статус получают сербский язык и Сербская православная церковь.

В ближайшие годы, как заявил тогда Марти Ахтисаари в крае будет находиться международный представитель, опирающийся на силы НАТО и полицию Евросоюза. Он будет наблюдать за ситуацией и получит право вмешиваться в нее, используя солдат НАТО, вплоть до отмены решений местных властей.

В результате «план Ахтисаари по Косово» оказался компромиссом, который не устроил ни одну из сторон. Белград не смирился независимостью Косово даже под международным протекторатом, так как понимал, что это первый и самый главный шаг к независимости реальной.

### **План специального помощника Генерального секретаря ООН Марти Ахтисаари по определению будущего статуса Косово (2 февраля 2007 г.)**

В течение последних восьми лет Косово и Сербия управляются совершенно отдельно. Учреждение Миссии Организации Объединенных Наций в Косово (МООНК) во исполнение резолюции 1244 (1999) и взятие ею на себя всей полноты законодательной, исполнительной и судебной власти на всей территории Косово создало ситуацию, в которой Сербия не осуществляет каких-либо полномочий по управлению Косово. Это — неоспоримая реальность, и она является необратимой... Автономия Косово в границах Сербии, какой бы условной такая автономия ни была, попросту невозможна.

Хотя МООНК добилась существенных успехов в Косово, продолжать международное управление Косово невозможно.

Независимость — это единственный вариант, способный обеспечить политическую стабильность и экономическую жизнеспособность Косово.

Ситуация с Косово представляет собой уникальный случай, который требует уникального решения. Это решение не создает прецедента для других неурегулированных конфликтов. Единогласно приняв резолюцию 1244 (1999), Совет Безопасности в ответ на действия Милошевича в Косово лишил Сербию управляющей роли в Косово и поместил Косово под временное управление Организации Объединенных Наций, а также предусмотрел политический процесс, предназначенный для определения будущего Косово. Сочетание этих факторов обуславливает исключительность ситуации с Косово.

Основные положения Всеобъемлющего предложения об урегулировании статуса Косово

Управление Косово. Косово будет представлять собой многоэтническое общество, осуществляющее демократическое самоуправление при полном соблюдении принципа господства права и наивысших стандартов международно признанных прав человека и основных свобод. Косово примет Конституцию, в которой будут воплощены такие принципы. Косово будет иметь право вести переговоры и заключать международные соглашения, в том числе право стремиться к членству в международных организациях.

Права общин. В отношении защиты и поощрения прав общин в Плате урегулирования рассматриваются ключевые аспекты, подлежащие защите, включая культуру, язык, образование и атрибутику.

Албанский и сербский языки должны стать двумя официальными языками Косово, тогда как языки других общин, например турецкий, боснийский и рома, должны иметь статус официально используемых языков. Общины, которые не являются большинством в Косово, должны и впредь иметь гарантированное представительство в Ассамблее Косово. Для защиты их прав в законодательном процессе в Плате урегулирования также предусмотрено, что основные законы, представляющие особый интерес для общин, могут приниматься лишь с согласия большинства присутствующих и участвующих в голосовании и представителей.

Децентрализация. Элементы децентрализации включают... расширение полномочий муниципальных органов власти тех муниципальных образований, в которых большинство составляют косовские сербы (например, в таких областях, как вторичное медико-санитарное обслуживание и высшее образование); расширение автономии муниципальных образований в финансовых вопросах, включая возможность получать прозрачное финансирование из Сербии; положения о партнерстве между муниципальными образованиями и трансграничном сотрудничестве с сербскими учреждениями; и создание шести новых или существенно расширенных муниципальных образований, в которых большинство составляют косовские сербы.

Система отправления правосудия. В Плате урегулирования механизмы достижения такой системы правосудия, которая отстаивала бы интересы всех общин и включала бы судебный аппарат и органы прокуратуры, отражающие многоэтнический характер Косово.

Защита и поддержка религиозного и культурного наследия. Сербская православная церковь (СПЦ) в Косово и ее внутренняя организация должны быть ясно признаны властями Косово, ее имущество должно быть неприкосновенно, и она должна пользоваться налоговыми и таможенно-акцизными привилегиями. НАТО будет обеспечивать дополнительную физическую охрану отдельных объектов до тех пор, пока военное присутствие не решит, что уже сложились условия для передачи его обязанностей по охране полицейским силам Косово.

Возвращение людей/защита имущества. Все беженцы и внутренне перемещенные лица из Косово будут иметь право на возвращение и истребование своей собственности и личного имущества на основе добровольного и осознанного решения.

Экономика. В Плате урегулирования содержатся конкретные положения, направленные на поощрение и гарантирование устойчивого экономического развития в Косово, изложены прозрачные процедуры разрешения имущественных споров и продолжения процесса приватизации, причем в обеих областях предусмотрено существенное участие международного сообщества.

Безопасность. Полицейские силы Косово будут иметь единую структуру командования на всей территории Косово, причем личный состав местных полицейских сил будет отражать этническую структуру муниципальных образований, в которых они будут служить. В тех муниципальных образованиях, в которых большинство составляют косовские сербы, муниципальные ассамблеи будут пользоваться расширенными полномочиями в назначении начальника полицейского участка. Новые профессиональные и многоэтнические силы безопасности Косово будут созданы в течение одного года после завершения 120-дневного переходного периода, предусмотренного в Плате урегулирования. Максимальная численность их действующего личного состава не будет превышать 2500 человек, а численность резерва — 800 человек. В Плате урегулирования предусматривается, что ныне действующий Корпус защиты Косово будет расформирован в течение одного года после окончания переходного периода.

Будущее международное присутствие. В целом нести ответственность за осуществление Плате урегулирования будет Косово. С целью гарантировать и поддержать такое осуществление в Плате урегулирования определяются роль и полномочия будущих международных гражданского и военного присутствий.

Международный гражданский представитель. Международный гражданский представитель, который также будет по совместительству занимать должность Специального представителя Европейского союза и назначаться Международной руководящей группой, будет являться высшей директивной инстанцией в вопросах осуществления Плате урегулирования. Хотя Международный гражданский представитель не будет непосредственно участвовать в управлении Косово, он будет иметь широкие коррективные полномочия для обеспечения успешного осуществления Плате урегулирования. Среди его/ее полномочий будет право аннулировать решения или законы, принятые властями Косово, и наказывать и отстранять государственных должностных лиц, чьи действия он/она сочтет не соответствующими Плате урегулирования. Мандат Международного гражданского представителя будет действовать до тех пор, пока Международная руководящая группа не определит, что Косово выполнило положения Плате урегулирования.

Представительство в рамках Европейской политики в области безопасности и обороны. Представительство в рамках Европейской политики в области безопасности и обороны будет осуществлять надзорные, наставнические и рекомендательные функции в отношении всех областей, связанных с правопорядком в Косово. Оно будет иметь право независимо расследовать и преследовать в уголовном порядке лиц, подозреваемых в совершении преступлений, чреватых подрывом общественных устоев, таких, как преступления, совершенные организованными преступными группами, межэтнические преступления, финансовые преступления и военные преступления. Кроме того, оно будет обладать ограниченными исполнительными полномочиями в целях обеспечения эффективности и действенности функционирования косовских учреждений сектора правопорядка, например в областях пограничного контроля и борьбы с массовыми и уличными беспорядками.

Международное военное присутствие. Международное военное присутствие будет представлять собой военную миссию, возглавляемую НАТО. Оно будет продолжать выполнение функции, которую в настоящее время выполняют Силы для Косово (СДК), по обеспечению, совместно с Международным гражданским представителем и в рамках поддержки косовских институтов, спокойной и безопасной обстановки на всей территории Косово до тех пор, пока косовские институты не будут способны взять на себя всю полноту ответственности за безопасность.

Представительство Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Косово. Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, располагающей значительным присутствием на местах в Косово, предлагается оказывать помощь в осуществлении мониторинга, необходимого для успешного осуществления Плана урегулирования.

Осуществление. После вступления в силу Плана урегулирования начнется 120-дневный переходный период, в ходе которого существующий мандат МООНК не изменится. В течение девяти месяцев после вступления в силу Плана урегулирования будут проведены всеобщие и местные выборы.

В сопроводительном письме Ахтисаари говорится, что «реинтеграция в состав Сербии не является жизнеспособным вариантом».

### **Провозглашение независимости Косова (2008 г.): общая характеристика**

Провозглашение независимости Косова состоялось после принятия акта парламента Косова от 17 февраля 2008 года, который объявил о независимости Косова в одностороннем порядке.

17 февраля 2008 г. Ассамблея Косова, специально созванная на внеочередное заседание, единогласно и фактически в одностороннем порядке объявила о создании в пределах территории Косова независимого государства со столицей в Приштине. В документе, названном «Декларация независимости Косова», в частности, указывалось: «Мы, демократически избранные лидеры нашего народа, настоящим объявляем, что Косово – это независимое и суверенное государство... Мы заявляем, что Косово будет демократической, светской и многоэтнической республикой, руководствующейся принципами недискриминации и равной защиты прав согласно закону». При этом, особо подчеркивалось, что случай с Косово вовсе не является прецедентом применительно к любым другим ситуациям, существующим в мире.

В результате, как и ожидалось, возникновение «Республики Косово» вызвало дальнейшее обострение противоречий между косовскими албанцами и сербами, в среде которых известие о появлении независимого государства в Косове вызвало совершенно противоположную реакцию и, в итоге, только усугубило и без того сложнейшую ситуацию в крае, прежде всего, в тех районах, в пределах которых компактно проживали этнические сербы (например, это касалось Митровицы, расположенной на севере Косова).

Так, например, 17 марта 2008 г. в Митровице имели место серьезные беспорядки с участием местных сербов, которые смогли захватить здание суда, в результате чего погиб один сотрудник полиции ООН, после чего миротворцы были вынуждены осуществить его штурм.

Не меньший взрыв возмущения факт провозглашения Косова в качестве независимого государства вызвал в самой Сербии, где уже к вечеру 17 февраля 2008 г. на улицы крупных населенных пунктов и, в первую очередь, столицы страны Белграда вышли тысячи людей, стремившихся выразить свой протест. Посольства ряда стран Запада, в первую очередь американское, подверглись нападению со стороны протестующих.

21 февраля 2008 г. в Белграде состоялся грандиозный с участием до 1 млн. человек митинг протеста (вылившийся, однако, в массовые беспорядки в столице), в котором приняли участие и представители руководства Сербии, в том числе премьер-министр В. Коштуница, который провозгласил, что «Покуда мы живы, Косово – это Сербия». Среди участников митинга находился и лидер Сербской радикальной партии Т. Николич.

Одностороннее провозглашение Косова в качестве независимого государства было осуждено и со стороны представителей ранее находившейся у власти в Сербии династии Карагеоргиевичей. Кроме того, В. Еремич, например, выступил со статьей «Нация одна. Нация неразделима», опубликованной в «Нью-Йорк



таймс» в номере от 27 февраля 2008 г., в которой в умеренных тонах, с акцентом на недопущение нарушения важнейших положений международного права, подверг критике действия стран Запада.

Все вышеуказанное фактически свидетельствует о том, что шаг, совершенный косоварами 17 февраля 2008 г., необдуманный и совершенный явно с подачи стран Запада привел к дальнейшему ухудшению обстановки в самом Косове и вокруг него, в первую очередь в Сербии, где очень скоро обнаружился кризис в системе власти страны, конкретным выражением которого стала отставка премьер-министра В. Коштуницы, состоявшаяся 8 марта 2008 г., после чего 13 марта 2008 г. был распущен парламент и на 11 мая 2008 г. назначены новые парламентские выборы. Последние уже на стадии подготовки были квалифицированы как референдум относительно будущего развития Сербии.

При этом сербам предстояло сделать сложнейший выбор между сторонниками интеграции Сербии в ЕС в лице Демократической партии во главе с Б. Тадичем, в сущности обходящим острейшую косовскую проблему, и силами (сторонники В. Коштуницы, а также Сербская радикальная партия во главе с Т. Николичем), считающими, что компромисс со странами Запада, учитывая важность Косова для Сербии невозможен.

На экстренном заседании Совета безопасности ООН 15 февраля 2008 г. пять государств (США и ЕС) из 15 членов Совета безопасности ООН высказались за предоставление независимости Косова. Постоянный представитель РФ Виталий Чуркин тогда отметил: « Без нового решения Совета Безопасности никто не может самовольно подменить ООН в Косове, произвольно изменить характер, структуру и функции международного гражданского присутствия в крае. Любые произвольные шаги в обход СБ ООН по изменению мандата международного присутствия... противоречили бы международному праву, прежде всего уставу ООН, и общепризнанным нормам миротворчества».

18 февраля 2008 года Афганистан, Тайвань и ряд европейских государств первыми признали независимость Косова. Первой из числа стран Запада такое решение приняла Франция, а затем к ней присоединились США, Великобритания и др.

К началу 2014 г. число стран-членов ООН, признавших независимость Косова составило 108 из 193 государств (56 %).

В то же время прочие государства - члены ООН (более 1/3), в том числе два постоянных члена Совета безопасности ООН (Российская Федерация и Китайская Народная Республика), отказались признать независимость Косова или заявили о нейтралитете. Чтобы занять место в ООН, страна должна иметь поддержку 2/3 государств-членов ООН (т.е. 129 из 193) и одобрение Совета Безопасности ООН, в частности, отсутствие вето какого-либо постоянного члена Совета Безопасности ООН.

Против отделения Косова выступила Российская Федерация, по мнению которой, одностороннее объявление независимости Косова будет нарушением принципов международного права.

В то же время против признания независимости края выступила Испания, а также Кипр, Греция, Китай и Россия и др.

Согласно конституции Сербии, парламент края не обладает необходимыми для отделения полномочиями, поэтому объявление независимости нелегитимно, и Косово по-прежнему входит в состав Сербии как автономный край Косово и Метохия.

С точки зрения Сербии и непризнавших отделение государств, статус Косова на данный момент – автономный край Сербии, в одностороннем порядке заявивший о своей независимости, признанный некоторыми странами самостоятельным государством и получающий военную поддержку войсками НАТО, которые противодействуют восстановлению территориальной целостности Сербии и установлению конституционного строя на территории Косова и Метохии.

В качестве ответной меры на объявление независимости парламент Сербии принял единогласное решение об аннулировании решения краевого парламента Косова от 18 февраля 2008 г. Аналогичное решение приняло правительство Сербии (17 февраля 2008 г.), расценив декларацию как нарушение конституции Сербии. Республика Косово была названа «фальшивым государством на территории Сербии», а на лидеров республики были заведены уголовные дела. Сербия также отозвала послов из США и Великобритании. 28 июня 2008 г. была сформирована Сербская Скупщина Косово – местный парламент в северной части края, не контролируемой албанцами. Новый парламент поддержали Сербия и Россия, а США, руководство ЕС и власти самопровозглашённой Республики Косово объявили его нелегитимным.

8 октября 2008 г. по предложению делегации Сербии Генеральная Ассамблея ООН обратилась в Международный суд с просьбой вынести консультативное заключение по этому поводу и дать ответ на вопрос: «Соответствует ли одностороннее провозглашение независимости временными институтами самоуправления Косово нормам международного права?». Соответствующую резолюцию Генеральной Ассамблеи поддержали 77 государств, 74 страны воздержались и 6 проголосовали против:

«За»: Азербайджан, Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Беларусь, Боливия, Ботсвана, Бразилия, Бруней, Восточный Тимор, Вьетнам, Гайана, Гватемала, Гвинея, Гондурас, Греция, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминика, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иран, Исландия, Испания, Казахстан, Камбоджа, Кения, Кипр, Китай, Коста-Рика, КНДР, Куба,

Киргизстан, Лесото, Лихтенштейн, Мадагаскар, Маврикий, Мексика, Мьянма, Намибия, Никарагуа, Нигер, Нигерия, Норвегия, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Парагвай, Республика Конго, Россия, Румыния, Сальвадор, Свазиленд, Сент-Винсент и Гренадины, Сербия, Сингапур, Сирия, Словакия, Соломоновы Острова, Судан, Суринам, Танзания, Черногория, Чили, Узбекистан, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Шри-Ланка, Экваториальная Гвинея, Эритрея, ЮАР, Ямайка.

«Против»: Албания, Маршалловы Острова, Науру, Палау, США, Федеративные Штаты Микронезии.

«Воздержались»: Австралия, Австрия, Андорра, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Бельгия, Бенин, Болгария, Буркина-Фасо, Бутан, Вануату, Великобритания, Венгрия, Гаити, Гана, Германия, Гренада, Грузия, Дания, Израиль, Иордания, Ирландия, Италия, Йемен, Камерун, Канада, Катар, Колумбия, Латвия, Ливан, Литва, Люксембург, Македония, Малайзия, Мальта, Марокко, Молдова, Монако, Монголия, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, ОАЭ, Оман, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Сенегал, Сент-Люсия, Словения, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Тринидад и Тобаго, Уганда, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония.

15 ноября 2009 г. в Косове состоялись первые с момента объявления независимости края муниципальные выборы. Победу на них одержала Демократическая партия Косова премьер-министра страны Хашима Тачи. Второе место досталось их оппонентам из Демократической лиги Косова, возглавляемой президентом страны Фатмиром Сейдиу. Третьим пришёл Альянс за будущее Косова во главе с одним из основателей Армии освобождения Косова Рамушем Харадинаем.

После получения запроса от Генеральной ассамблеи Международный суд обратился с просьбой к государствам-членам ООН предоставить до 17 апреля 2009 г. свои письменные мнения. Тридцать шесть государств (21 – из числа признавших независимость Косова, 15 – из числа не признавших независимость Косова) прислали свои мнения. Венесуэла представила свое мнение с опозданием, но и её доклад был также принят к рассмотрению.

До 17 июля 2009 г. всем участникам процесса давалась возможность направить в Международный суд комментарии к присланным ранее докладам других стран.

К моменту начала процесса 1 декабря 2009 г. независимость Косова признало 63 государства.

1 декабря 2009 г. в Международном суде в Гааге начались слушания о законности одностороннего провозглашения независимости Косова.

Консультативное заключение было оглашено 22 июля 2010 г. на открытом заседании в Большом зале правосудия во Дворце Мира в Гааге. Это заключение не имеет обязательной силы. Суд единогласно решил, что он обладает юрисдикцией по делу, девятью голосами против пяти решил выдать консультативное заключение, и десятью голосами против четырех решил, что декларация независимости Косова не нарушает международного права.

Суд решил не рассматривать вопрос о пределах права на самоопределение и о возможности права на сецессию как средство правовой защиты, как выходящие за рамки заданного ему вопроса (§ 83), и решил, что общее международное право не содержит запрета деклараций независимости (§ 84). Суд также не усмотрел в декларации независимости Косова противоречий с применимыми специальными нормами международного права – резолюцией Совета безопасности ООН №1244 от 10 июня 1999 года (так как счёл, что резолюция не запрещала авторам декларации её издать – § 119) и Конституционными рамками UNMIK (так как счёл, что декларация не была принята временными органами самоуправления Косова – § 121).

Таким образом, Международный суд ООН признал законность решения властей Косова о провозглашении независимости от Сербии.

8 марта 2011 г. в Брюсселе прошли первые за историю Косова переговоры с Сербией. Политический статус Косова не обсуждался. Позиция Белграда: улучшение жизни сербской общины в Косово. Позиция Приштины: нормализация отношений с Сербией.

В июле 2011 г. возник конфликт между властями самопровозглашённой Республики Косово и косовскими сербами за контроль над двумя переходами на границе края с Центральной Сербией, которую косовские власти рассматривают как государственную. Фактически на стороне Косова выступили и силы KFOR. Конфликту предшествовали безуспешные переговоры Приштины и Белграда о таможенном регулировании.

19 апреля 2013 г. в Брюсселе премьер-министр Сербии Ивица Дачич и премьер-министр Косово Хашим Тачи парафировали соглашение о принципах нормализации отношений. Оно касается статуса и функций сербских общин на севере Косово, но не статуса самого Косово. Соглашение предусматривает формирование нового единого сообщества/ассоциации сербских общин Косово, которые должны контролировать области экономического развития, образования, здравоохранения, городского и сельского хозяйства. Дополнительными полномочиями это объединение могут наделить "центральные власти" Косово. Полицейские подразделения сербской части Косово должны быть полностью интегрированы в единую косовскую службу, однако командовать региональным полицейским управлением, которое возьмет под контроль четыре сербские общины (Северная Митровица, Звечан, Зубин Поток и Лепосавич), должен косовский серб. Судебные органы северного

Косово должны быть интегрированы в косовские и действовать по косовским законам, однако в сербской части города Косовска-Митровица должен быть учрежден особый окружной суд. Предусмотрено проведение в 2013 г. при поддержке ОБСЕ выборов в руководство сербских муниципалитетов. Сербия и Косово договорились не блокировать процесс вхождения друг друга в состав ЕС. Для реализации соглашения при поддержке ЕС должен быть сформирован совместный комитет. Многие сербские оппозиционные партии, Сербская православная церковь, движения националистического толка и косовские сербы выступают против соглашения с Косово, поскольку считают его предательством национальных интересов.

## **Декларация независимости Косово (Приштина, 17 февраля 2008 г.)**

Принята Ассамблеей Косова 17 февраля 2008 г.

### ДЕКЛАРАЦИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ КОСОВО

17 февраля 2008 года

Ассамблея Косово,

Созванная на внеочередное собрание 17 февраля 2008г. в г.Приштина, столице Косово,

Отвечая на призыв народа о построении общества, которое уважает человеческое достоинство и соблюдает гордость и цели своих граждан,

Обязуясь бороться с мучительным наследием недавнего прошлого в духе примирения и прощения,

Посвящая себя защите, поддержанию и уважению разнообразия нашего народа,

Вновь подтверждая наше желание стать полноправным членом среди демократических государств Евро-атлантического региона,

Учитывая, что Косово – это особый случай, возникший в результате несогласованного распада Югославии и не имеющий прецедентов в других ситуациях,

Вспоминая годы борьбы и насилия в Косово, которые тревожили сознание всех цивилизованных народов,

Выражая благодарность мировому сообществу за то, что оно вмешалось в 1999г., в результате чего в Косово было свергнуто правление Белграда, и Косово перешло под временное управление Объединенных Наций,

Гордясь, что Косово с тех пор добилось развития функциональных, многонациональных институтов демократии, которые свободно выражают волю наших граждан,

Вспоминая годы инициированных международным сообществом переговоров между Белградом и Приштиной по вопросу нашего будущего политического статуса,

Сожалая, что невозможно было согласовать взаимоприемлемый статус, несмотря на честные намерения наших лидеров,

Подтверждая, что рекомендации Специального Посла ООН Мартти Ахтисаари предоставляют Косово всеобщую основу для дальнейшего развития и соответствуют наивысшим европейским стандартам по правам человека и надлежащему управлению,

Нацеленные на разрешение вопроса о нашем статусе таким образом, чтобы народ получил более ясную картину о своем будущем, двигался вперед, забыв конфликты прошлого, и реализовал полный демократический потенциал нашего общества,

Прославляя всех мужчин и женщин, которые принесли себя в жертву для построения лучшего будущего для Косово,

Одобряет

### ДЕКЛАРАЦИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ КОСОВО

1. Мы, избранные демократическим путем лидеры нашего народа, настоящим документом объявляем Косово независимым и суверенным государством. Настоящая декларация отражает волю нашего народа и полностью соответствует рекомендациям Специального Посла ООН Мартти Ахтисаари и Комплексного Предложения для урегулирования вопроса относительно статуса Косово.

2. Мы объявляем Косово демократической, светской и многонациональной республикой, которая руководствуется принципами недискриминации и равной защиты согласно закона. Мы должны защищать и поддерживать права всех общин Косово и создавать условия, необходимые для их эффективного участия в политических процессах и принятии решений.

3. Мы полностью принимаем обязательства Косово, содержащиеся в Плане Ахтисаари, и приветствует концепцию, которую он предлагает для руководства Косово в ближайшие годы. Мы должны полностью выполнять эти обязательства, включая приоритетность принятия законодательства, указанного в Приложении XII, в частности, того, которое уважает и защищает права общин и их членов.

4. Мы должны в кратчайшие сроки принять Конституцию, которая закрепляет наше обязательство уважать права человека и основные свободы всех наших граждан, в частности, те, которые закреплены Европейской Конвенцией по Правам Человека. Конституция должна объединять все соответствующие принципы Плана Ахтисаари и должна приниматься посредством демократического и совещательного процесса.

5. Мы приветствуем продолжительную поддержку международного сообщества нашего демократического развития посредством международного присутствия в Косово согласно резолюции Совета Безопасности ООН 1244 (1999). Мы приглашаем и приветствуем международное гражданское присутствие для осуществления надзора за исполнением нами Плана Ахтисаари и Миссию ЕС в области верховенства закона. Мы также приглашаем и приветствуем Организацию Северо-Атлантического соглашения в поддержании лидирующей роли в международном военном присутствии в Косово и выполнении обязанностей, предусмотренных для нее согласно резолюции Совета Безопасности ООН 1244 (1999) и Плана Ахтисаари до тех пор, пока институты Косово будут способны выполнять эти обязанности. Мы должны полностью сотрудничать с этими миссиями для обеспечения будущего мира, процветания и стабильности Косово.

6. По культурным, географическим и историческим причинам мы считаем, что наше будущее находится в рамках европейской семьи. В результате этого, мы объявляем о нашем намерении предпринимать все шаги, необходимые для обеспечения полноправного членства в Европейском Союзе, а также реализовывать реформы, необходимые для европейской и евроатлантической интеграции.

7. Мы выражаем нашу искреннюю благодарность ООН за работу, проделанную для оказания нам помощи в восстановлении после войны и построении институтов демократии. Мы обязуемся конструктивно сотрудничать с ООН в дальнейших ее инициативах.

8. С независимостью приходит обязательство ответственного членства в международном сообществе. Мы полностью принимаем эту обязанность и будем руководствоваться принципами Устава ООН, Хельсинского Заключительного Акта, другими документами Организации Безопасности и Сотрудничества в Европе, а также международными правовыми обязательствами и принципами международного этикета, который используется в отношениях между государствами. Косово должно иметь международные границы, установленные в приложении VIII Плана Ахтисаари, и полностью уважать суверенитет и территориальную целостность всех наших соседей. Косово также должно не допускать применение угроз и использования силы в любом порядке, который не соответствует целям ООН.

9. Настоящим документом мы принимаем международные обязательства Косово, включая те, которые определены от имени Миссии ООН по Временному управлению Косово (UNMIK), соглашениями и другими документами бывшей Социалистической Федеральной Республики Югославия, которые мы обязаны выполнять в качестве бывшей составной части, включая Венские Конвенции по вопросам дипломатических и консульских отношений. Мы должны полностью сотрудничать с Международным Уголовным Трибуналом бывшей Югославии. Мы намереваемся получить членство в международных организациях, в которых Косово должно бороться за поддержание международного мира и стабильности.

10. Косово заявляет о своем обязательстве поддерживать мир и стабильность в нашем регионе юго-восточной Европы. Наша независимость завершает процесс жестокого распада Югославии. Поскольку этот процесс был очень болезненным, мы должны неустанно работать для достижения примирения, что позволит юго-восточной Европе двигаться вперед после конфликтов нашего прошлого и развивать новые связи регионального сотрудничества. Следовательно, мы должны работать вместе с нашими соседями для развития общего европейского будущего.

11. В частности, мы выражаем наше желание установить хорошие отношения со всеми нашими соседями, включая Республику Сербия, с которой нас связывают крепкие исторические, коммерческие и социальные отношения, которые мы будем стремиться и дальше развивать в ближайшем будущем. Мы должны продолжать прилагать наши усилия в развитии добрососедских отношений и сотрудничества с Республикой Сербия, поддерживая согласие среди нашего народа.

12. Настоящим документом мы подтверждаем, четко, ясно и безоговорочно, что Косово в законном порядке обязано выполнять положения настоящей Декларации, включая, в частности, свои обязательства согласно Плану Ахтисаари. Во всех этих вопросах мы должны действовать в соответствии с принципами международного права и резолюциями Совета Безопасности ООН, включая резолюцию 1244 (1999). Мы публично заявляем, что все государства имеют право опираться на данную декларацию, и просим их предоставить нам свою поддержку и дружбу.

Приштина, 17 февраля 2008

Председатель Ассамблеи Косово

Джакуп КРАСНИКИ

## Конституция Республики Косово (Приштина, 15 июня 2008 г.)

### КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КОСОВО

Мы, граждане республики Косово, готовы строить свободное, демократическое, миролюбивое государство, которое станет родиной всех граждан,

Мы готовы создавать государство свободных граждан, где будут гарантировано соблюдение прав человека, гражданских свобод и равенства всех граждан перед законом,

Мы готовы к превращению государства Косово в социально и экономически процветающую страну

Мы уверены, что государство Косово будет способствовать стабильности в регионе и Европе посредством создания отношений добрососедства и партнерства с соседними государствами.

Мы уверены, что государство Косово станет достойным членом семьи миролюбивых государств мира.

Мы готовы к полноправному участию государства Косово в процессе евроатлантической интеграции.

Принимая во внимание все вышесказанное, торжественно утверждаем Конституцию Республики Косово

#### Глава 1

##### Основные Положения

##### Статья 1

##### Определение государства

1. Республика Косово является независимым, суверенным, демократическим, уникальным и неделимым государством.

2. Республика Косово является государством, работающим во благо своих граждан. Республика Косово осуществляет власть, основываясь на уважении прав и свобод своих граждан и остальных лиц, находящихся на ее территории.

3. Республика Косово не имеет территориальных претензий и не собирается объединяться с целым или частью какого-либо из государств.

##### Статья 2

##### Суверенитет

1. Суверенитет республики Косово основан на желании народа, принадлежит народу и осуществляется в соответствии с положениями Конституции посредством избранных представителей, референдумов и других форм волеизъявления, указанных в положениях Конституции.

2. Суверенитет и территориальная целостность республики Косово является целостным, неотделимым, неделимым и защищен всеми средствами, предусмотренными конституцией и этим законом.

3. Республика Косово имеет право участия в системах международной безопасности в целях поддержания мира и защиты национальных интересов

##### Статья 3

##### Равенство перед законом

1. Республика Косово является мульти- этническим сообществом, состоящим из представителей Албанской и других национальностей, руководимым посредством законодательной, исполнительной и судебной власти на основании демократических принципов и полного соблюдения буквы закона.

2. Осуществление государственной власти в республике Косово будет основываться на принципах равенства всех граждан перед законом и полного соблюдения признанных международным сообществом фундаментальных прав и свобод человека и защиты прав и участия представителей всех проживающих на территории Косово сообществ в жизни государства.

##### Статья 4

##### Форма правления и разделения власти

1. Косово является демократической республикой, основанной на принципе разделения ветвей власти, их ответственности и полномочий, предусмотренных положениями конституции.

2. Ассамблея Республики Косово является законодательной ветвью власти в государстве.

3. Президент Республики Косово является представителем единства граждан. Он также является законным представителем страны на внешнем и внутреннем уровне, гарантом демократической работы учреждений Республики Косово в соответствии с требованиями Конституции.

4. В обязанности правительства Республики Косово внедрение законов и государственной политики и отчет перед парламентами.

5. Судебная власть является самостоятельной и независимой и осуществляется посредством судов.

6. Конституционный Суд является независимым органом власти, в задачу которого входит защита конституционности и работа в роли окончательной инстанции по трактовке положений конституции.

7. В республике Косово есть учреждения по защите конституционного порядка и территориальной целостности, общественного порядка и безопасности, действующие в рамках конституционных полномочий демократических учреждений республики Косово.

##### Статья 5

## Языки

1. Албанский и сербский языки являются официальными языками республики Косово.
2. Турецкий, боснийский и румынский языки обладают статусом государственных языков на муниципальном уровне или будут использоваться на официальном уровне во всех ветвях власти, согласно положениям законодательства

## Статья 6

## Символика

1. Флаг, печать и государственный гимн являются символикой Республики Косово, отражающей мульти-этнический характер ее граждан.
2. Вид, показ и защита флага и другой государственной символики регулируется законодательством. Показ и защита национальной символики регулируется законодательством

## Статья 7

## Ценности

1. Конституционный порядок Республики Косово основывается на принципах свободы, мира, демократии, равенства, уважения прав и свобод человека, верховенства закона, отсутствия дискриминации, права собственности, охране окружающей среды, социальной справедливости, плюрализме, разделении государственных полномочий и рыночной экономике.
2. Гендерное равенство, предоставление мужчинам и женщинам равных возможностей участия в политической, социальной, экономической, культурной и остальных сферах жизни являются фундаментальными ценностями демократического развития сообщества Республики Косово

## Статья 8

## Светское государство

1. Республика Косово является светским государством, нейтральным по отношению к вероисповеданию своих граждан.

## Статья 9

## Культурное и религиозное наследие

1. Республика Косово гарантирует сохранение и защиту культурного и религиозного наследия

## Статья 10

## Экономика

1. Основой экономического устройства республики Косово является рыночная экономика с правом свободной конкуренции

## Статья 11

## Валюта

1. Единая валюта является законным платежным средством Республики Косово.
2. Центральный Банк Республики Косово является независимым официальным финансовым учреждением Республики Косово

## Статья 12

## Местная власть

1. Муниципалитеты являются основными территориальными единицами Республики Косово, работающими на основе самоуправления.
2. Организационная структура и полномочия территориальных единиц самоуправления регулируется законодательством

## Статья 13

## Столица

1. Пристина является столицей Республики Косово.
2. Статус и организационная структура столицы регулируется законодательством.

## Статья 14

## Гражданство

1. Приобретение и прекращение права на гражданство республики Косово регулируется законодательством

## Статья 15

## Граждане, проживающие за рубежом

1. Республика Косово защищает интересы граждан своей страны, проживающих за рубежом

## Статья 16

## Верховенство конституции

1. Конституция является высшим законодательным актом Республики Косово. Законы и другие законодательные акты составляются в соответствии с положениями Конституции.
2. Право на власть исходит из Конституции.
3. Республика Косово уважает международное законодательство.

4. Любое лицо и организация Республики Косово руководствуются в своих действиях положениями Конституции

Статья 17

Международные договоренности

1. Республика Косово заключает международные договоренности и становится членом международных организаций.

2. Республика Косово сотрудничает с международными организациями, способствующими миру и безопасности и защищающими права человека

Статья 18

Ратификация международных договоренностей

1. На основании двух третей (2/3) голосов всех депутатов Ассамблеи ратифицируются международные договоренности, касающиеся следующих аспектов:

- территориальные вопросы, вопросы мира, создания альянсов, политическое и военное сотрудничество;
- фундаментальные права и свободы;
- членство Республики Косово в международных организациях;
- принятие Республикой Косово финансовых обязательств

2. Международные договоренности, не касающиеся аспектов, указанных в параграфе 1, ратифицируются посредством подписи Президента Республики Косово.

3. Президент или Премьер Министр Республики Косово информирует Ассамблею о подписании международных договоренностей какого-либо рода.

4. Дополнение или аннулирование международных договоренностей производится по той же процедуре, что и ратификация международных договоренностей

5. Принципы и процедуры ратификации и оспаривания международных договоренностей указаны в законодательстве

Статья 19

Применимость международного права

1. Международные договоренности, ратифицированные Республикой Косово, становятся частью внутренней законодательной системы с момента их публикации в Официальной Газете Республики Косово. Они применяются в виде «как есть», за исключением случаев, когда они применяются самостоятельно и их применение требует обнародования закона

2. Ратифицированные международные договоренности и обязательные для исполнения нормы международного права приоритетнее, чем законы Республики Косово.

Статья 20

Делегирование суверенитета

1. На основании ратифицированных международных договоренностей Республика Косово имеет право делегирования государственных полномочий международным организациям при возникновении особых обстоятельств.

2. Если ратифицированный Республикой Косово договор на членство в международной организации явно предполагает непосредственное применение норм вышеуказанной организации, то его ратификация должна быть подтверждена двумя третями депутатов Ассамблеи, в результате чего ратифицированный договор обладает приоритетом над законодательством Республики Косово.

ГЛАВА 2

ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 21

Общие принципы

1. Фундаментальные права и свободы человека являются неделимой, неотчуждаемой и нерушимой основой законодательного порядка Республики Косово.

2. Республика Косово защищает и гарантирует фундаментальные права и свободы в соответствии с Конституцией.

3. Каждый человек обязан уважать фундаментальные права и свободы других

4. Фундаментальные права и свободы, указанные в конституции применимы в указанных рамках и к юридическим лицам.

Статья 22

Непосредственная применимость международных договоренностей и инструментов

1. Фундаментальные права и свободы человека, гарантируемые следующими международными договоренностями и инструментами, гарантируются этой конституцией, непосредственно применяются в Республике Косово и являются, в случае конфликта, приоритетными перед другими законодательными актами и другими указами государственных учреждений:

- Универсальная декларация прав человека

- Европейская Конвенция и протоколы защиты фундаментальных прав и свобод человека

- Международное соглашение и протоколы о гражданских и политических правах человека
- Рамочная Конвенция Евросоюза по защите национальных меньшинств
- Конвенция по искоренению всех форм расовой дискриминации
- Конвенция по искоренению всех форм дискриминации женщин
- Конвенция по правам ребенка
- Конвенция против пыток, остальных форм жестокого, бесчеловечного или ведущего к деградации личности обращения или наказания

#### Статья 23

##### Человеческое достоинство

Человеческое достоинство является нерушимой основой всех фундаментальных прав и свобод человека

#### Статья 24

##### Равенство перед законом

1. Все граждане равны перед законом. Все граждане обладают равными правами на защиту закона без дискриминации.

2. Никто не может быть подвергнут дискриминации по расовому признаку, на основании цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических и других предпочтений, национального или социального происхождения, принадлежности к какому либо сообществу, имущественному и социальному состоянию, сексуальной ориентации, рождению, инвалидности или другому личному статусу.

3. Принципы равной защиты перед законом не подразумевают отмену мер, необходимых для защиты и развития прав лиц и групп, находящихся в неравном положении. Такие меры применяются только, если соответствуют целям их выполнения.

#### Статья 25

##### Право на жизнь

1. Каждый человек имеет право на жизнь

2. Запрещены телесные наказания

#### Статья 26

##### Право на личную целостность

Каждый человек имеет право на уважение личной физической и физиологической целостности, что подразумевает:

- право на принятие решения по поводу репродукции в соответствии с законодательно установленными правилами и процедурами;

- подтвержденное законодательством право контроля собственного тела;

- подтвержденное законодательством право не подвергаться медицинскому лечению против собственной воли;

- подтвержденное законодательством право отказа от участия против своей воли в медицинских и научных экспериментах

#### Статья 27

##### Запрет пыток, жестокого, нечеловеческого или ведущего к деградации личности обращения

Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому, нечеловеческому или ведущему к деградации личности обращению или наказаниям

#### Статья 28

##### Запрет рабства и принудительной работы

1. Никто не может содержаться в рабстве или услужении.

2. Никто не должен выполнять принудительные работы. Согласно законодательству труд или услуги предоставленные лицами, осужденными решением суда за совершение преступления или во время объявленного состояния чрезвычайного положения в соответствии с положениями конституции не рассматриваются как принудительные работы.

3. Запрещена торговля людьми

#### Статья 29

##### Право на свободу и безопасность

1. Каждый гражданин обладает гарантированным правом на свободу и безопасность. Никто не может быть лишен свободы, за исключением случаев, предусмотренных законодательством и после решения суда соответствующей инстанции в результате следующих действий:

- приговор о заключении в результате совершения криминального преступления;

- на основании обоснованных подозрений о совершении криминального правонарушения, только в том случае, если лишение свободы является обоснованной мерой для недопущения совершения еще одного криминального правонарушения на период установленный законодательством до проведения суда;

- в целях воспитательного контроля несовершеннолетних или в целях направления несовершеннолетнего в соответствующую инстанцию на основании судебного постановления;

- в целях медицинского контроля лица, которое представляет опасность для общества в связи с болезнью;



- незаконного въезда на территорию Республики Косово или на основании приказа о депортации или экстрадиции

2. Любое лицо, лишенное свободы, должно быть надлежащим образом проинформировано о причинах задержания понятным ему языком. Письменный ордер о задержании с указанием причин задержания должен быть предоставлен сразу же после задержания. Любое лишенное свободы без судебного ордера должно в течение сорока восьми (48) часов предстать перед судом, на котором судья обязан вынести решение об аресте или освобождении. Любое задержанное должно предстать перед судом в течение указанного времени или условно освобожден до полного выяснения обстоятельств, за исключением случаев решения судьи о том, что задержанное опасно для общества или наличия возможности риска побега со стороны задержанного.

3. Любое задержанное должно быть надлежащим образом проинформировано о своем праве не давать каких-либо показаний, праве самостоятельного выбора адвоката и праве надлежащего общения с лицом по его выбору.

4. Любое лицо, лишенное свободы, для которого мерой пресечения был избран арест или задержание, имеет право использования всех законно возможных средств опротестования ареста или задержания. Дело в срочном порядке рассматривается в суде и судья выносит постановление об освобождении, если суд приходит к выводу, что арест или задержание не имели законных оснований.

5. Любое задержанное или арестованное с несоблюдением положений данной статьи имеет право на обоснованную компенсацию согласно нормам законодательства.

6. Любое заключенное имеет право опротестования условий задержания в соответствии с требованиями законодательства

Статья 30

Права обвиняемых

1. Любое обвиняемое в совершении уголовного правонарушения обладает следующим набором минимальных прав:

- правом предоставления на понятном ему языке надлежащей информации о сути и причине выдвигаемого против него обвинения;

- правом предоставления надлежащей информации о полагающихся ему правах;

- правом достаточного времени, условий и средств подготовки защиты;

- правом на бесплатного переводчика, если обвиняемый не понимает языка, на котором ведется судопроизводство по его делу;

- правом на адвоката по своему выбору, правом свободного общения с адвокатом и правом на бесплатного адвоката, если обвиняемый не имеет средств на оплату услуг адвоката;

- правом не давать показания против себя или признавать собственную вину

Статья 31

Право на честный и беспристрастный суд

1. Каждому гражданину гарантирована равная защита прав перед законом в суде, государственных учреждениях и перед обладателями государственных полномочий.

2. Каждый гражданин обладает правом проведения честных и беспристрастных открытых слушаний утвержденным законодательством независимым и беспристрастным трибуналом для определения его прав и обязанностей или в связи с обвинениями в совершении уголовного правонарушения в течение определенного промежутка времени.

3. Слушания по делам должны быть открытыми за исключением законодательно обоснованного решения суда о противоречии открытого слушания интересам правосудия или нарушении общественного порядка, национальной безопасности, интересов несовершеннолетних или частной жизни сторон в связи с присутствием средств массовой информации.

4. Любое лицо, обвиняемое в совершении уголовного правонарушения, имеет право опроса свидетелей и право требования обязательного присутствия на суде свидетелей, экспертов и других лиц, могущих прояснить имеющиеся у суда улики.

5. Любое лицо, обвиняемое в совершении уголовного правонарушения, считается не виновным, пока суд не докажет его вину, соблюдая требования законодательства.

6. Бесплатный адвокат предоставляется обвиняемым, не имеющим достаточных средств на оплату услуг адвокатов только в случаях, если присутствие адвоката необходимо для совершения эффективного правосудия.

7. Законодательство регулирует судебные процедуры с участием несовершеннолетних посредством специальных правил и процедур, предусмотренных для несовершеннолетних.

Статья 32

Право на средства правовой защиты

Согласно законодательным процедурам любое лицо имеет право требовать средства правовой защиты в связи с административными и судебными решениями, нарушающими его права или интересы

Статья 33

Принцип законности и пропорциональности в уголовных делах

1. Гражданина не могут обвинить или наказать за действие, не трактуемое как уголовное преступление на момент его совершения, за исключением фактов геноцида, военных преступлений, преступлений против человечества согласно нормам международного права.

2. Период наказания за совершение уголовного преступления не должен превышать период наказания, указанный в законодательстве, действующем на момент совершения преступления.

3. Степень наказания должна соответствовать степени тяжести совершенного преступления.

4. Наказания присуждаются согласно положениям законодательства, действующего на момент совершения преступления, за исключением случаев, когда мера наказания, указанная в последующем законодательстве, более приемлема для обвинителя.

#### Статья 34

Право не возможности двойного осуждения за совершенное преступление

Никто не может быть осужден дважды за совершение одного и того же преступления

#### Статья 35

Свобода передвижений

1. Граждане Республики Косово и проживающие в Косово на законных основаниях иностранцы обладают правом свободы передвижения по территории страны и выбора места жительства в Республике Косово.

2. Каждый гражданин имеет право покинуть страну. Ограничения этого права регулируются законодательством при судебных процедурах, выполнении решений судов или выполнении обязательств по защите государства.

3. Граждане Республики Косово не могут быть лишены права въезда на территорию Республики Косово.

4. Граждане Республики Косово не могут быть экстрадированы из государства против своей воли, за исключением случаев, указанных в международном праве и международных договоренностях.

5. Законодательство регулирует право въезда и проживания иностранцев на территории Республики Косово

#### Статья 36

Право на конфиденциальность

1. Каждый гражданин обладает правом на частную и семейную жизнь, правом неприкосновенности жилища, конфиденциальности переписки, телекоммуникации и остальных средств коммуникации.

2. Обыск на территории частной собственности или частной организации может производиться в целях расследования преступления только на не обходимой территории и на основании судебного ордера с указанием причин необходимости обыска. Отступление от этого правила возможно только в случаях ареста на законных основаниях, необходимости сбора улик, которые могут потеряться или необходимости избежать прямой и серьезной угрозы людям или собственности, обоснованной законодательно.

3. Конфиденциальность переписки, телефонных переговоров или других видов коммуникации является нерушим правом. Вышеуказанное право может быть временно ограничено на основании решения суда в случае расследования уголовного преступления или защиты страны на условиях, указанных в законодательстве.

4. Каждый гражданин имеет право на защиту личной информации. Сбор, сохранение, доступ, исправление и использование личной информации регулируется законодательством

#### Статья 37

Право на вступление в брак и создание семьи

1. Каждый гражданин имеет право вступить в брак и создать семью по доброй воле в соответствии с требованиями законодательства.

2. Процедура брака и развода регулируется законодательно и основана на равенстве супругов.

3. Семья имеет право особой защиты со стороны государства на условиях, предусмотренных законодательством

#### Статья 38

Свобода верования, сознания и вероисповедания

1. Конституция гарантирует свободу верования, сознания и вероисповедания.

2. Свобода верования, сознания и вероисповедания подразумевает право принимать и исповедовать то или иное вероисповедание, право выражать личные верования и право принимать или отказываться от членства в религиозных организациях или группах.

3. Никого не могут заставить или запретить исповедовать то или иное вероисповедание или публично заявлять о принадлежности к той или иной религиозной концессии.

4. Свобода исповедования вероисповедания, верований и сознания может быть ограничена законодательно, если является причиной нарушения общественной безопасности или порядка, здоровья и прав других граждан.

#### Статья 39

Религиозные концессии

1. Республика Косово гарантирует и защищает религиозную автономию и религиозные памятники, находящиеся на ее территории.

2. Религиозные конфессии имеют право самостоятельного регулирования своей внутренней организационной структуры, религиозных действий и религиозных церемоний.

3. Религиозные конфессии имеют регулируемое конституцией и соответствующим законодательством право создания религиозных школ и благотворительных организаций.

#### Статья 40

##### Свобода выражения

1. Каждый гражданин обладает гарантированным правом на свободу выражения. Право свободы выражения подразумевает право на свободу самовыражения, распространения и получения информации, мнений и остальных сообщений без ограничений.

2. Свобода выражения может быть ограничена законодательно в случаях необходимости недопущения способствования и провокации насилия и враждебности по расовому, национальному, этническому или религиозному признаку.

#### Статья 41

##### Право доступа к общественным документам

1. Каждый гражданин имеет право доступа к общественным документам.

2. Документы общественных организаций и органов государственной власти являются открытыми за исключением информации, которая согласно законодательству трактуется как конфиденциальная, данных о торговых секретах или сферы безопасности.

#### Статья 42

##### Свобода средств массовой информации

1. Конституция гарантирует свободу средств массовой информации и плюрализм.

2. Цензура запрещена. Никто не имеет права запретить распространение информации в средствах массовой информации за исключением случаев необходимости недопущения способствования и провокации насилия и враждебности по расовому, национальному, этническому или религиозному признаку.

3. Согласно законодательству любой гражданин имеет право исправить неправдивую, неполную или недостоверно опубликованную информацию, если эта информация нарушает его права и интересы

#### Статья 43

##### Свобода сборов

1. Конституция гарантирует гражданам свободу сборов. Каждый гражданин имеет право организации и участия в собраниях, акциях протеста и демонстрациях. Это право может быть ограничено законодательно в случае необходимости поддержания общественного порядка, здоровья граждан, национальной безопасности и защиты прав других граждан.

#### Статья 44

##### Свобода создания ассоциаций

1. Каждый гражданин имеет право свободного создания ассоциаций. Право свободы создания ассоциаций подразумевает право каждого гражданина на создание организации без получения какого-либо разрешения, быть или не быть членом той или иной организации, участвовать или не участвовать в деятельности той или иной организации.

2. Конституция гарантирует свободу организации профсоюзов и организаций по защите прав. Это право может быть ограничено законодательно для определенных категорий профессий.

3. Организации или действия, нарушающие конституционный порядок, нарушающие права и свободы человека, провоцирующие, расовую, национальную, этническую или религиозную ненависть, могут быть запрещены судебными постановлениями, изданными судами соответствующей инстанции.

#### Статья 45

##### Свобода выборов и участия в них

1. Каждый гражданин Республики Косово, достигший 18-летия даже в день выборов, имеет право избирать и быть избранным, за исключением случаев ограничения данного права на основании судебного решения.

2. Право голосования является личным, равным, свободным и тайным.

3. Государственные учреждения предоставляют каждому гражданину возможность участия в общественной деятельности и влияния на решения государственных властей демократическими методами.

#### Статья 46

##### Защита собственности

1. Конституция гарантирует право владения собственностью.

2. Использование собственности регулируется законодательством с учетом интересов общественности.

3. Ни один гражданин не может быть лишен собственности в судебном порядке. Республика Косово или государственные власти Республики Косово могут экспроприировать собственность, если экспроприация собственности разрешена на основании положений законодательства, необходима или является оптимальным

вариантом удовлетворения интересов общественности, является немедленной и адекватной компенсацией лицу или лицам, чья собственность была экспроприирована.

4. Разногласия, возникающие в результате деятельности Республики Косово или государственных властей Республики Косово касательно факта экспроприации, будут рассматриваться в судах соответствующих инстанций.

5. Интеллектуальная собственность защищается законом.

Статья 47

Право на образование

1. Каждый гражданин имеет право на бесплатное базовое образование. Базовое образование регулируется законодательством и спонсируется государственным бюджетом

2. Государственные учреждения гарантируют равные возможности образования для всех граждан, основываясь на их способностях и нуждах.

Статья 48

Свобода искусства и науки

1. Конституция гарантирует свободу художественной и научной деятельности.

2. Конституция гарантирует академическую свободу

Статья 49

Право на работу и занятие профессиональной деятельностью

1. Конституция гарантирует право на работу.

2. Каждый гражданин имеет право выбора профессии и рода занятий.

Статья 50

Права детей

1. Каждый ребенок имеет право на защиту и уход, необходимый для его благополучия.

2. Дети, рожденные вне брака, имеют одинаковые права с детьми, рожденными в браке.

3. Каждый ребенок имеет право защиты от насилия, плохого обращения или эксплуатации.

4. Каждый ребенок имеет право постоянного контакта с родственниками и родителями, за исключением случаев наличия решения суда, в котором указано что постоянные контакты с родственниками и родителями противоречат интересам ребенка.

Статья 51

Здоровье и социальная защита

1. Здравоохранение и социальное страхование регулируются законодательством.

2. Законодательство регулирует базовое социальное страхование по безработице, болезни, недееспособности и преклонному возрасту.

Статья 52

Ответственность за окружающую среду

1. Каждый гражданин несет ответственность за природу, ее биологическое разнообразие, окружающую среду и национальное наследие.

2. Каждый гражданин должен иметь возможность быть услышанным в государственных учреждениях и возможность требовать рассмотрения вопросов, касающихся сферы окружающей среды территории его проживания.

3. При принятии любых решений государственные власти должны учитывать их влияние на окружающую среду.

Статья 53

Трактовка положений о правах человека

1. Фундаментальные права и свободы человека, гарантируемые данной Конституцией, должны трактоваться в соответствии с решениями Европейского Суда по правам Человека

Статья 54

Юридическая защита прав человека

1. Каждый гражданин имеет право юридической защиты прав, гарантированных данной конституцией или законом положение, которого было нарушено или проигнорировано. Кроме этого любой гражданин имеет право на соответствующую компенсацию в случае доказательства факта нарушения права.

Статья 55

Ограничения фундаментальных прав и свобод

1. Фундаментальные права и свободы человека, гарантируемые данной Конституцией, могут быть ограничены только на основании закона.

2. Фундаментальные права и свободы человека, гарантируемые данной Конституцией, могут быть ограничены до степени, необходимой для достижения цели ограничения в открытом демократическом обществе.

3. Фундаментальные права и свободы человека, предусмотренные этой Конституцией, не могут быть ограничены в непредназначенных для этого целях.

4. В случаях ограничения прав человека или трактовки вышеуказанных ограничений все ветви государственной власти, в особенности суды, должны обращать особое внимание на суть ограничиваемого права, существенность цели ограничения, характер и степень ограничения, соотношение ограничения и достигаемой при этом цели и пересматривать цель для поиска меньшей степени применяемого ограничения.

5. Ограничения фундаментальных прав и свобод человека, гарантируемых данной конституцией, не должны каким-либо образом отрицать суть существующих фундаментальных прав и свобод.

#### Статья 56

##### Фундаментальные права и свободы человека при состоянии чрезвычайного положения

1. Частичная отмена фундаментальных прав и свобод человека, предусмотренных данной конституцией, может применяться только при объявлении состояния чрезвычайного положения согласно конституции до необходимой при соответствующих обстоятельствах степени.

2. Отмена фундаментальных прав и свобод человека, гарантируемых статьями 23,24,25,27,28,29,31,33,34,37 и 39 этой конституции, запрещена при любых обстоятельствах.

#### ГЛАВА 3

##### ПРАВА ОБЩИН И ИХ ЧЛЕНОВ

#### Статья 57

##### Общие принципы

1. Жители, принадлежащие к одинаковой национальной, этнической, лингвистической или религиозной группе, традиционно представленной на территории Республики Косово, кроме фундаментальных прав и свобод, представленных во второй главе этой конституции, обладают дополнительными правами, которые также указаны в этой конституции.

2. Каждый член общины имеет право указывать или не указывать свою принадлежность к той или иной общине и не подвергаться дискриминации в связи со своим выбором объявления принадлежности или не принадлежности к той или иной общине.

3. Члены общин имеют право свободного выражения, поддержания и развития своей национальной идентичности и атрибутики общины.

4. Выполнение вышеуказанных прав не должно препятствовать выполнению указанных в данной конституции обязательств и обязанностей действовать в соответствии с законодательством и не нарушать прав других.

#### Статья 58

##### Обязательства государства

1. Республика Косово гарантирует общинам и их членам предоставление соответствующих условий для сохранения, защиты и развития своей национальной идентичности. Правительство будет оказывать особую поддержку, включая финансовую культурным инициативам общин и их членов.

2. Республика Косово будет способствовать развитию духа толерантности, диалога, взаимной поддержки среди общин и уважения стандартов, указанных в Рамочной Конвенции по защите прав национальных меньшинств Совета Европы и Европейской Хартии о региональных говорах и языках национальных меньшинств.

3. Республика Косово будет предпринимать все меры, необходимые для защиты людей, которые могут подвергнуться угрозам или актам дискриминации, враждебности или насилия в результате их принадлежности к той или иной национальной, этнической, культурной, лингвистической или религиозной группе.

4. Республика Косово примет необходимые адекватные меры для способствования полному и эффективному равенству представителей всех общин в экономической, социальной, культурной и политической сферах.

5. Республика Косово будет способствовать сохранению культурного и религиозного наследия всех общин, которое является неотъемлемой частью культурного наследия Республики Косово. Перед Республикой Косово стоит особая обязанность обеспечить целостность мест и памятников, имеющих культурную и религиозную значимость для представителей общин.

6. Республика Косово будет предпринимать эффективные действия против любого человека, нарушающего права представителей общин. Республика Косово будет удерживаться от политики насильственной ассимиляции лиц, принадлежащих к различным общинам, и защищать представителей этих общин от любых действий, направленных на их ассимиляцию.

7. Республика Косово гарантирует всех общинам и их членам возможность пользоваться своими правами, указанными в этой конституции, без какой-либо дискриминации.

#### Статья 59

##### Права общин и их членов

Каждая община и представители общины обладают следующими правами:

- правом на выражение, сохранение и развитие своей культуры, правом сохранения основных элементов их идентичности: религии, традиций, языка и культуры;

- получать государственное образование на одном из официальных языков Косово на всех уровнях;

- получать дошкольное, начальное и среднее государственное образование на своем родном языке на уровне, утвержденном законодательством, а также правом на создание специальных классов даже притом, что их наполняемость будет меньше чем в стандартных учебных заведениях;

- создавать и управлять собственными частными учебными заведениями и тренировочными центрами, которые могут получить государственное финансирование на условиях, предусмотренных законодательством и международными стандартами;

- свободно использовать свой язык и письменность в частной и государственной жизни;

- использовать свой язык и письменность при контактах с муниципальными властями или местными представителями центральных властей на территориях, где их община является большей частью населения в соответствии с требованиями законодательства. Стоимость услуг письменного или устного переводчика оплачивается соответствующими властями;

- правом использования и показа символики общины в соответствии с требованиями законодательства и международных стандартов;

- правом регистрации личных имен в оригинальной форме и написании, а также правом возврата первоначальных имен в случае их насильственного изменения;

- правом использования местных названий, названий улиц и других топографических индикаторов, отражающих мульти этнический и мульти лингвистический характер территории их применения;

- правом гарантированного доступа и представительства в государственных средствах массовой информации, правом ведения передач на своем языке в соответствии с требованиями законодательства и международных стандартов;

- правом создания и пользования собственными средствами массовой информации, предоставляющими информацию на их родном языке: ежедневными газетами и проводными средствами теле и радио вещания, а также правом использования определенного количества частот в электронных средствах массовой информации в соответствии с требованиями законодательства и международных стандартов. Республика Косово предпримет все меры, необходимые для обеспечения Сербской Общине Косово доступа к эфирным частотам независимой Сербской телекомпании, вещающей на территории Косово;

- правом свободных контактов между собой на территории Республики Косово, правом налаживания и поддержания свободных мирных контактов с гражданами других государств, включая граждан других государств, с которыми они имеют общую этническую, культурную, лингвистическую или религиозную идентичность, общее культурное наследие в соответствии с требованиями законодательства и международных стандартов;

- правом свободных контактов и участия без дискриминации в деятельности местных, региональных и международных неправительственных организаций;

- создавать учреждения культурного, художественного, научного и воспитательного характера, школы и другие организации, целью которых является выражение, сохранение и развитие их идентичности.

#### Статья 60

##### Консультационный Совет Общин

1. Консультационный Совет Общин осуществляет свои полномочия под руководством президента Республики Косово. Совет состоит из представителей всех общин Республики Косово.

2. Среди прочих в состав Совета входят представители ассоциаций всех общин.

3. В полномочия Консультационного совета Общин входит:

- создания механизма постоянного обмена между представителями общин и правительством Республики Косово;

- предоставление общинам возможности комментировать законодательные или политические инициативы правительства на начальном этапе, выступать с предложениями подобных инициатив и добиваться рассмотрения их инициатив в соответствующих проектах и программах;

- выполнять другие обязанности и функции в соответствии с требованиями законодательства

#### Статья 61

##### Право службы в государственных структурах

Общины и их члены имеют право равного представительства в форме службы в государственных учреждениях и предприятиях государственной формы собственности всех уровней, в особенности служба в полицейских структурах на территориях, где проживает подавляющее большинство представителей вышеуказанной общины с одновременным соблюдением правил конкуренции и целостности государственных структур.

#### Статья 62

##### Представительство в местных органах власти

1. В муниципалитетах, где, по крайней мере, 10% (десять) жителей принадлежат к общине, не обладающей большинством представительства в муниципалитете, должность Вице-президента муниципалитета Ассамблеи общин резервируется за кандидатом от вышеуказанной общины.

2. Вице-президентом избирается лицо из списка кандидатов от общин меньшинств, набравшее большинство голосов в открытом списке кандидатов на выборы в Муниципальную Ассамблею.

3. Вице-президент Общин обязан способствовать диалогу между общинами и выступать формальной центральной фигурой, занимающейся решением проблем общин меньшинств, представляющей их интересы на заседаниях Муниципальной Ассамблеи и работающей для них. Кроме этого в обязанности Вице-президента будет входить рассмотрение жалоб общин и их представителей о нарушении действиями или решениями Муниципальной Ассамблеи их конституционно гарантируемых прав. Вице-президент направляет полученные жалобы на рассмотрение Муниципальной Ассамблеей в целях пересмотра действий или принятых решений.

4. В случае отсутствия со стороны Муниципальной Ассамблеи повторного рассмотрения совершенного ими действия или принятого решения или в случае вывода Вице-президента о сохранении нарушения конституционно гарантируемых прав после пересмотра жалобы, Вице-президент имеет право направления дела непосредственно в Конституционный Суд, который принимает решение о рассмотрении или не рассмотрении направленной им жалобы.

5. Конституция гарантирует присутствие представителей общин меньшинств Республики Косово в органах исполнительной власти.

#### ГЛАВА 4

#### АССАМБЛЕЯ РЕСПУБЛИКИ КОСОВО

##### Статья 63

##### Общие принципы

Ассамблея является законодательным органом Республики Косово. Избирается путем прямого голосования гражданами страны

##### Статья 64

##### Структура Ассамблеи

1. Ассамблея состоит из ста двадцати (120) депутатов, избираемых посредством тайного голосования по открытым спискам. Депутатские мандаты в Ассамблеи распределяются среди представителей всех партий, коалиций, гражданских инициатив и независимых кандидатов на основании количества голосов, полученных кандидатами в депутаты при выборах в Ассамблею.

2. В рамках вышеуказанной структуры распределения, двадцать (20) депутатских мандатов из ста двадцати (120) существующих предоставляется представителям общин меньшинств в Косово

- партии, коалиции, гражданские инициативы и независимые кандидаты, объявившие себя представителями Сербской Общины Косово, получают десять мест в Ассамблее на основании открытого голосования и минимум 10 гарантированных мест в случае не донабора по открытому голосованию;

- партии, коалиции, гражданские инициативы и независимые кандидаты, объявившие себя представителями остальных общин, получают то количество депутатских мандатов, которые были выиграны в результате открытого голосования. Минимальное распределение в случае недонабора следующее:

Румынская община – 1 мандат;

Община Ашкали – 1 мандат;

Египетская община – 1 мандат;

Один (1) дополнительный мандат будет присужден представителю румынской, египетской или общины Ашкали, набравшему большее количество голосов.

Боснийская община – 3 мандата;

Турецкая община – 2 мандата;

Община Горани – 1 мандат в случае если требуемое количество мандатов не было распределено среди представителей остальных общин

##### Статья 65

##### Полномочия Ассамблеи

В полномочия Ассамблеи Республики Косово входит следующее:

- утверждение законов, резолюций и других общих актов;

- решения о дополнении Конституции, принимаемые большинством из двух

третей 2/3 голосов депутатов, присутствующих на заседании и представителей общин, не являющихся большинством в Республике Косово;

- объявления референдума в соответствии с законодательством;

- ратификация международных соглашений;

- утверждение бюджета Республики Косово;

- выборы и увольнение Спикера и Вице-спикеров Ассамблеи;

- выборы Правительства и выражение вотума недоверия;

- контроль работы правительства и других государственных организаций, являющихся подотчетными ассамблеи в соответствии с положениями конституции и законодательства;

- избрание членов Судейского Совета Косово и Прокуратуры Косово в соответствии с положениями Конституции;

- предложение кандидатур судей Конституционного Суда;
- контроль международной политики и политики безопасности;
- утверждение декретов Президента об объявлении состояния чрезвычайного положения;
- рассмотрение общих вопросов в рамках, установленных законодательством

## Статья 66

## Выборы и депутатский мандат

1. Срок действия полномочий Ассамблеи Республики Косово составляет четыре (4) года и начинается с момента учредительного заседания, которое происходит в течение тридцати (30) дней с момента объявления официальных результатов выборов.

2. Выборы депутатов в Ассамблею, происходят не позднее тридцати (30) дней до окончания депутатского мандата действующих депутатов Ассамблеи. В случае роспуска Ассамблеи выборы происходят не позднее сорока пяти (45) дней с момента объявления о роспуске Ассамблеи.

3. В обязанности Президента Республики Косово входит созыв учредительного заседания Ассамблеи. В случае невозможности президента Республики Косово созвать учредительное заседание, вышеуказанное заседание происходит без участия Президента Республики Косово.

4. Полномочия Ассамблеи Республики Косово продлеваются только в случае объявления состояния чрезвычайного положения в целях принятия срочных мер оборонительного характера, угрозе Конституционному порядку, общественному порядку Республики Косово или на срок действия состояния чрезвычайного положения, установленный конституцией.

5. Законодательство определяет условия избрания, требования к избранным и процедуру проведения голосования

## Статья 67

## Избрание спикера и вице-спикеров

1. Ассамблея Республики Косово избирает спикера Ассамблеи и пять вице-спикеров среди депутатов.

2. Кандидатура спикера Ассамблеи предлагается парламентской группой, являющейся большинством в Ассамблее, и избирается на основании голосов большинства депутатов.

3. Кандидатуры трех (3) вице-спикеров предлагаются тремя парламентскими группами, представляющими большинство в Ассамблее, и избираются на основании голосов большинства депутатов.

4. Кандидатуры двух (2) вице-спикеров избираются из депутатов, являющихся меньшинством в Ассамблее, и избираются на основании голосов большинства депутатов. Один (1) из вице-спикеров будет являться депутатом представителем Сербской Общины Косово. Один (1) из вице-спикеров будет являться депутатом представителем остальных общин Косово, находящихся в меньшинстве.

5. Спикер и Вице-спикеры снимаются с занимаемой должности на основании голосов двух третей всех депутатов Ассамблеи.

6. Спикер и вице-спикеры составляют президиум Ассамблеи. В обязанности президиума входит контроль административной работы Ассамблеи в соответствии с требованиями протокольных процедур Ассамблеи.

7. В обязанности спикера Ассамблеи входит следующее:

- представительство Ассамблеи;
- утверждение повестки дня, созыв и председательство на заседаниях;
- подписание актов, утвержденных Ассамблеей;
- выполнение других функций, установленных конституцией и протокольными процедурами Ассамблеи.

8. В случае отсутствия спикера или его невозможности выполнять свои обязанности его заменяет один из вице-спикеров

## Статья 68

## Заседания

1. Заседания Ассамблеи Республики Косово являются открытыми.

2. Заседания Ассамблеи Республики Косово могут быть закрыты по запросу Президента Республики Косово, Премьер- Министра или на основании запроса одной трети депутатов (1/3) в соответствии с требованиями процедурных правил. Решение принимается на основании открытой и прозрачной процедуры и должно быть утверждено голосами двух третей депутатов, присутствующих на заседании.

## Статья 69

## Порядок заседаний и кворум

1. Ассамблея проводит заседания два раза в год.

2. Весеннее заседание начинается в третий понедельник января, а осеннее заседания начинается во второй понедельник сентября.

3. Кворумом ассамблеи Косово считаются голоса более половины депутатов Ассамблеи, присутствующих на заседании.

4. Ассамблея Косово имеет право созыва внеочередного заседания на основании запроса Президента Республики Косово, Премьер- Министра и 1/3 одной трети депутатов Ассамблеи



## Статья 70

## Депутатский мандат

1. Депутаты Ассамблеи являются представителями народа и не имеют других официальных мандатов.
2. Мандат депутата Ассамблеи начинается в день подтверждения результатов выборов.
3. Депутатский мандат завершается или становится недействительным в случае следующих ситуаций:

- депутат не принес присягу;
- депутат подал в отставку;
- депутат стал членом Правительства Республики Косово;
- завершение срока действия мандата;
- депутат отсутствует в Ассамблее более шести (6) месяцев подряд. В особых случаях Ассамблея может принять другое решение;
- депутат осужден и приговорен к более одному году тюремного заключения на основании решения суда последней инстанции за совершение преступления;
- смерть депутата.

4. Вакантные должности в Ассамблее замещаются сразу же в соответствии с требованиями конституции и соответствующего законодательства.

## Статья 71

## Квалификация и равенство полов

1. Кандидатом в депутаты Ассамблеи может стать любой гражданин страны, достигший 18-летнего возраста и отвечающий критериям законодательства.

2. Состав Ассамблеи Косово формируется в соответствии с международно-признанными требованиями гендерного равенства.

## Статья 72

## Несоответствие

Согласно требованиям законодательства член Ассамблеи Республики Косово не имеет права занимать какой-либо пост в ветвях исполнительной власти, государственном предприятии или выполнять исполнительные функции какого-либо рода.

## Статья 73

## Несовместимость

1. Следующие категории государственных служащих не могут выставлять свои кандидатуры или избираться в Ассамблею до момента ухода с предыдущей должности:

- судьи и прокуроры
- члены службы безопасности Косово
- сотрудники полиции Косово
- сотрудники таможенной службы Косово
- сотрудники разведывательного управления Республики Косово
- директора независимых агентств
- председатели и члены избирательной комиссии

2. Лица, признанные недееспособными решением суда последней инстанции не могут выставлять свои кандидатуры на должность депутата Ассамблеи.

3. Меры и другие чиновники, занимающие должности в исполнительных ветвях власти на муниципальном уровне не могут выставлять свои кандидатуры на должность депутата Ассамблеи до момента ухода с предыдущей должности

## Статья 74

## Выполнение должностных обязанностей

Депутаты Ассамблеи Республики Косово обязаны служить интересам народа Республики Косово и руководствоваться в своей работе положениями Конституции, законодательством и процедурными правилами Ассамблеи.

## Статья 75

## Иммунитет

1. Депутатов Ассамблеи Республики Косово не имеют права преследовать, подавать против них гражданские иски или увольнять исходя из действий или принятых ими решений в рамках служебным полномочий. Депутатский иммунитет не распространяется на обвинения в совершении уголовных преступлений, не касающихся их депутатской деятельности.

2. Никто не имеет права арестовать или каким-либо образом задерживать депутата Ассамблеи при выполнении депутатских обязанностей без согласия большинства депутатов Ассамблеи

## Статья 76

## Процедурные правила

Процедурные правила Ассамблеи утверждаются голосами двух третей депутатов ассамблеи и определяют внутренний распорядок и методику работы Ассамблеи

## Статья 77

## Комиссии

1. Ассамблея назначает постоянные, действующие и специальные комиссии из представителей политических партий Ассамблеи.

2. Ассамблея имеет право создать комиссию по специальным вопросам, включая расследования, по запросу 1/3 одной третьей всех депутатов Ассамблеи.

3. По крайней мере, один заместитель председателя комиссии должен принадлежать к общине меньшинству в представляемой им комиссии.

4. Полномочия и процедуры комиссий определены в процедурных правилах Ассамблеи.

## Статья 78

## Комиссия по правам и интересам общин

1. Комиссия по правам и интересам общин является постоянной комиссией Ассамблеи. 1/3 одна треть представителей этой комиссии включает в себя депутатов Ассамблеи представителей Сербской Общины Косово, 1/3 одна треть представителей этой комиссии включает в себя депутатов общин меньшинств. Одна треть представителей этой комиссии включает в себя представителей депутатов общин большинства.

2. По запросу любого представителя президиума Ассамблеи любой законопроект может быть направлен на рассмотрение комиссии по правам и интересам общин. На основании голосов большинства представителей комиссии, в течение двух недель комиссия принимает решение о внесении или не внесении рекомендаций к законопроекту.

3. Для адекватного рассмотрения вопросов по правам и интересам общин комиссия имеет право подать рекомендации в другую соответствующую комиссию.

4. Комиссия имеет право выступать с инициативой собственных законопроектов и других законодательных актов, направление на рассмотрение которых находится в рамках полномочий комиссии, касающихся рассмотрения проблем общин. Члены комиссии имеют право подавать законопроекты самостоятельно.

5. Президиум Ассамблеи, другая комиссия или группа, состоящая, по крайней мере, из 10 депутатов Ассамблеи имеет право направлять в комиссию вопросы для получения консультаций.

## Статья 79

## Законодательная инициатива

Согласно требованиям законодательства Президент Республики Косово в рамках своих полномочий, Правительство, депутаты Ассамблеи и по крайней мере 10 граждан имеют право выступить с законодательной инициативой

## Статья 80

## Утверждение законов

1. Законы и другие законодательные акты, утверждаются Ассамблеей посредством голосования и голосов большинства депутатов, если иное не предусмотрено конституцией.

2. Законы, утвержденные Ассамблеей, подписываются спикером Ассамблеи и обнародуются посредством подписи президента Республики Косово в течение восьми (8) дней с момента получения.

3. Направляя закон на доработку в Ассамблею, Президент Республики Косово обязан указать причины направления на доработку. Президент Республики Косово имеет право направлять закон на доработку только один раз.

4. Ассамблея принимает решение об утверждении направленного Президентом Республики Косово закона на доработку на основании голосов большинства депутатов. Закон считается обнародованным, если утвержден голосами большинства депутатов.

5. Если президент Республики Косово в течение восьми (8) дней с момента получения не принял решение об обнародовании или возврате закона на доработку, закон считается обнародованным и публикуется в официальной газете без подписи Президента.

6. Закон вступает в силу в течение пятнадцати (15) дней с момента его публикации в Официальной Газете, если иное не предусмотрено законодательством

## Статья 81

## Особо важное законодательство

1. Для утверждения, дополнения или аннулирования следующих законов потребуется большинство голосов депутатов Ассамблеи и депутатов представителей общин меньшинств Косово:

- законы, изменяющие муниципальные границы, создающие или упраздняющие муниципалитеты, определяющие объем полномочий муниципалитетов и их участия во внутри муниципальных и меж муниципальных взаимоотношениях;

- законы, изменяющие права общин и их представителей, не указанные в конституции;

- законы об использовании языка;

- законы о местных выборах;

- законы о религиозной свободе или договоренностях с религиозными общинами;

-законы об образовании;

- законы об использовании символики, включая символику общин и законы о государственных праздниках

2. Проекты особо важных законов не могут быть направлены на референдум

Статья 82

Роспуск Ассамблеи

1. Ассамблея будет распущена при следующих обстоятельствах:

- не возможности формирования правительства в течении шестидесяти (60) дней с момента назначения

Премьер- Министра Президентом страны;

- наличие голосов двух третей депутатов Ассамблеи, поддерживающих роспуск Ассамблеи. В таких случаях Ассамблея распускается на основании декрета Президента Республики Косово;

- не избрания президента Республики Косово в течение шестидесяти дней с момента начала предвыборной кампании.

2. Ассамблея может быть распущена на основании указа Президента Республики Косово после выражения вотума недоверия правительству.

ГЛАВА 5

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КОСОВО

Статья 83

Статус президента

Президент является главой государства и представляет единство всех граждан Республики Косово

Статья 84

Полномочия президента

В полномочия Президента входит следующее:

- представительство Республики Косово на внутреннем и внешнем уровнях;

- гарантия функционирования государственных учреждений в соответствии с требованиями конституции;

- объявление выборов в Ассамблею Республики Косово и созыв ее первого заседания;

- издание декретов в соответствии с требованиями конституции;

- обнародование законов, утвержденных Ассамблеей;

- возврат утвержденных Ассамблеей законов на доработку, если президент приходит к выводу о вреде подобных законов законодательным интересам Республики Косово, одной или нескольких общин. Президент имеет право возвращать закон на доработку только один раз;

- подписать международных договоренностей в соответствии с положениями Конституции;

-предложение дополнений к Конституции;

- направление конституционных вопросов в Конституционный Суд;

- международная политика страны;

- получение верительных грамот от глав дипломатических миссий, аккредитованных в Республике Косово;

- Верховный Главнокомандующий Вооруженных Сил Республики Косово;

- председательство в Консультативном Совете Общин;

- назначение кандидатуры Премьер- Министра для создания правительства на основании кандидатур, поданных политическими партиями или коалициями, представляющими большинство в Ассамблее;

-назначает и увольняет Председателя Верховного Суда Республики Косово на основании предложений Судебного Совета Республики Косово;

- назначает и увольняет судей Республики Косово на основании предложений судебного Совета Республики Косово;

- назначает и увольняет главного прокурора Республики Косово на основании предложений Прокурорского Совета Республики Косово;

-назначает и увольняет прокуроров Республики Косово на основании предложения Прокурорского Совета Республики Косово;

- назначает судей Конституционного Суда на основании предложений Ассамблеи;

- назначает командующего Вооруженных сил Республики Косово по рекомендации Правительства;

-назначает совместно с Премьер – Министром Директора, заместителя директора и главного инспектора Разведывательной Службы Республики Косово;

- принимает решение об объявлении состояния чрезвычайного положения в Республике Косово после консультации с Премьер- Министром;

- имеет право созыва заседаний Совета Безопасности и председательства во время состояния чрезвычайного положения;

- принимает решение о создании дипломатических и консульских представительств Республики Косово за рубежом после консультации с Премьер- Министром;

- назначает и увольняет глав дипломатических представительств республики Косово на основании рекомендаций правительства;
- назначает председателя центральной избирательной комиссии;
- назначает председателя правления Центрального Банка Республики Косово, который также выполняет функции управляющего и назначает остальных председателей правления Банка;
- награждает медалями, почетными грамотами и наградами в соответствии с требованиями законодательства;
- выступает перед ассамблеей Косово с отчетом о проделанной им работе раз в год;

#### Статья 85

##### Квалификация для избрания президентом

Любой гражданин Республики Косово, достигший 35-летнего возраста и старше, может быть избран президентом Республики Косово

#### Статья 86

##### Выборы президента

1. Президент Республики Косово избирается ассамблеей Республики Косово посредством тайного голосования.

2. Выборы президента Республики Косово производятся не позднее тридцати (30) дней до окончания срока действия полномочий действующего Президента Республики Косово.

3. Любой дееспособный гражданин Республики Косово может выставить свою кандидатуру на должность президента Республики Косово при условии наличия подписей 30 депутатов Ассамблеи. Депутаты Ассамблеи могут поставить подписи только в поддержку одного кандидата.

4. Президент Республики Косово избирается на основании голосов двух третей (2/3) депутатов Ассамблеи.

5. Если ни один из кандидатов не набрал голосов двух третей депутатов Ассамблеи при двух тайных голосованиях, то третье голосование производится между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов. Один из двух кандидатов, набравший наибольшее количество голосов избирается президентом Республики Косово.

6. Если при третьем голосовании не был выбран Президент Республики, то Ассамблея распускается и в течение сорока пяти (45) дней проводятся новые выборы в Ассамблею

#### Статья 87

##### Мандат и присяга

1. Президент Республики Косово вступает на должность после принятия присяги перед Ассамблеей Косово. Текст присяги указывается в законодательстве.

2. Президент избирается сроком на пять лет.

3. После завершения первого срока полномочий президент может быть переизбран повторно. Повторное переизбрание возможно только один раз.

#### Статья 88

##### Несовместимость

1. Президент не имеет права выполнять других функций.

2. После избрания президент не имеет права занимать должность в какой-либо из политических партий.

#### Статья 89

##### Иммунитет

Президента Республики Косово не имеют права обвинять в чем-либо, направлять против него гражданские иски или уволить за действия или решения, принятые им в рамках своих президентских полномочий

#### Статья 90

##### Временное отсутствие президента

1. При временной невозможности президента выполнять свои полномочия, президент имеет право добровольно передать свои полномочия спикеру Ассамблеи, который будет выступать в качестве «действующего президента Республики Косово». В президентском указе о передаче полномочий должна быть указана причина передачи и продолжительность передачи полномочий, если известно. Президент Республики Косово обязан возобновить выполнение своих полномочий при первой возможности, а спикер Ассамблеи складывает свои полномочия действующего Президента Республики Косово.

2. В случае отсутствия добровольной передачи полномочий со стороны Президента Республики Косово, после консультации с врачом и на основании голосов двух третей депутатов Ассамблеи Ассамблея имеет право объявить президента временно неспособным выполнять свои обязанности. Спикер Ассамблеи будет исполнять обязанности действующего президента Республики Косово до момента, пока у Президента Республики Косово не появится возможность возобновить выполнение своих обязанностей.

3. Спикер Ассамблеи имеет право выполнять обязанности действующего президента Республики Косово не более шести (6) месяцев.

## Статья 91

## Увольнение президента

1. Президент Республики Косово может быть снят с занимаемой должности, если Ассамблея придет к выводу, что президент совершил серьезное преступление, не способен выполнять свои обязанности в связи с серьезной болезнью или Конституционный суд пришел к выводу, что Президент совершил серьезное нарушение конституции.

2. Процедура увольнения президента может быть инициирована на основании петиции с указанием причин увольнения подписанной 1/3 депутатами Ассамблеи. Если в петиции в качестве причины увольнения указана серьезная болезнь, то Ассамблея будет консультироваться с врачами о состоянии здоровья президента и серьезности болезни. Если речь идет о серьезном нарушении конституции, то такая петиция направляется в конституционный суд, который обязан рассмотреть заявку в течение семи дней с момента получения.

3. Ассамблея имеет право уволить президента на основании голосов двух третей депутатов в случае совершения президентом уголовного преступления, решения Ассамблеи о серьезности болезни президента или решения конституционного суда, подтверждающего серьезное нарушение конституции со стороны президента.

## ГЛАВА ШЕСТАЯ

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КОСОВО

## Статья 92

## Общие принципы

1. Правительство Республики Косово состоит из премьер-министра, вице-премьер министра (ов) и министров.

2. Правительство Республики Косово является исполнительным органом власти, действующим в соответствии с Конституцией и законодательством.

3. Правительство внедряет законы и другие законодательные акты, утвержденные Ассамблеей, и занимается деятельностью в рамках полномочий, утвержденных конституцией и законодательством.

4. Правительство принимает решения в соответствии с положениями конституции и законодательства, предлагает законопроекты, выступает с предложениями дополнений в действующее законодательство или другие законодательные акты и предоставляет рекомендации к законопроектам, авторами которых являются представители других инстанций

## Статья 93

## Полномочия правительства

Правительство обладает следующими полномочиями:

- предлагает и воплощает законопроекты, касающиеся внутренней и внешней политики государства;
- способствует экономическому развитию страны;
- направляет на рассмотрение Ассамблеи законопроекты и другие законодательные акты;
- принимает решения и выпускает законодательные акты или другие постановления, необходимые для внедрения законов;
- составляет проект бюджета Республики Косово;
- руководит и контролирует работу административных инстанций;
- руководит деятельностью и развитием государственного хозяйственного сектора;
- направляет Президенту Республики Косово предложения о назначении и увольнении глав дипломатических представительств Республики Косово;
- выступает с предложениями дополнений к конституции;
- направляет на рассмотрение конституционного суда вопросы, касающиеся конституции;
- выполняет другие исполнительные функции, не переданные центральным или местным органам управления;

## Статья 94

## Полномочия премьер-министра

В полномочия премьер-министра входит следующее:

- представляет и руководит правительством;
- гарантирует соответствие действий министров политике правительства;
- обеспечивает внедрение законов и политик, определенных правительством;
- имеет право изменять членов правительства без согласия Ассамблеи;
- председательствует в Совете Безопасности Косово;
- консультирует Президента Республики по вопросам разведки;
- совместно с Президентом Республики Косово назначает директора, заместителя директора и генерального инспектора разведывательного управления Республики Косово;
- консультируется с президентом Республики Косово по вопросам внедрения внешней политики страны;
- выполняет другие обязанности, предусмотренные конституцией и законодательством;

## Статья 95

## Выборы правительства

1. После выборов президент Республики Косово проводит консультации с представителями политических партий и коалиций, представляющих большинство в Ассамблее, и выдвигает на рассмотрение Ассамблеи кандидатуру Премьер – Министра.

2. Кандидат на должность премьер-министра обязан в течение пятнадцати (15) дней представить на утверждение Ассамблеи состав правительства.

3. Правительство считается избранным, если кандидатуры получили голоса большинства депутатов Ассамблеи Косово.

4. Если представленный состав правительства не получает голоса большинства депутатов Ассамблеи, то Президент Республики Косово обязан в течение десяти (10) дней назначить нового кандидата, используя ту же самую процедуру. В случае повторного не избрания правительства президент Республики Косово объявляет выборы, которые должны быть проведены не позднее сорока (40) дней с момента объявления о выборах.

5. В случае отставки Премьер- Министра или освобождение должности по какой-либо другой причине, правительство обязано подать в отставку, а президент Республики Косово, после проведения консультаций с представителями партий и коалиций, представляющих большинство в Ассамблее, представляет кандидатуру нового Премьер -Министра.

6. После избрания члены правительства произносят присягу перед Ассамблеей. Тест присяги указан в законодательстве.

Статья 96

Министерства и представительство общин

1. Министерства и другие исполнительные органы создаются для выполнения функций в рамках полномочий правительства.

2. Количество членов правительства определяется внутренним актом правительства.

3. По крайней мере, один (1) министр должен являться представителем Сербской Общины Косово и один (1) министр из общины, которая находится в меньшинстве в Республике Косово. Если в состав правительства входит более двенадцати министров (12), то еще один министерский пост предоставляется представителю еще одной общины меньшинства.

4. По крайней мере, два (2) заместителя министра должны являться представителями Сербской Общины Косово, два (2) заместителя министров должны являться представителями общин меньшинств Республики Косово. Если в состав правительства входит более двенадцати (12) министров, то третий заместитель министра должен являться представителем Сербской Общины Косово, а еще один третий заместитель министра должен представлять общину меньшинства Республики Косово

5. Кандидатуры министров и зам министров будут определяться после консультаций с представителями политических партий, коалиций и групп, которые являются меньшинством в Республике Косово. Если кандидат на пост министра не принадлежит к Ассамблее Республики Косово, то его кандидатура должна пройти формальное одобрение большинства депутатов Ассамблеи, являющихся представителями партий, коалиций, гражданских инициатив или независимые кандидаты, которые объявили себя представителями тех или иных общин Косово.

6. Кандидатуры на должность Премьер – Министра, Вице Премьер- Министра и министров могут быть избраны из представителей Ассамблеи или среди любых профессионалов, не являющихся депутатами Ассамблеи.

7. Законодательство регулирует не совместимость членов правительства и их должностных обязанностей.

Статья 97

Обязанности

1. Правительство отчитывается перед Ассамблеей о своей работе.

2. Премьер- министр, Вице Премьер – Министр и министры несут совместную ответственность за решения, принятые правительством и индивидуальную ответственность за решения, принятые в рамках их полномочий.

Статья 98

Иммунитет

1. Членов правительства не могут обвинить, направить против них гражданский иск или уволить за действия или решения, принятые в рамках их полномочий членов правительства.

Статья 99

Процедуры

Законодательство и соответствующие процедуры регулируют методику работы и процедуру принятия решений правительством.

Статья 100

Выражение вотума недоверия

1. На основании предложения одной трети (1/3)депутатов Ассамблеи правительству может быть выражен вотум недоверия.

2. Вопрос о выражении вотума недоверия может быть поставлен на повестку дня Ассамблеи не позднее пяти (5) и не ранее двух (2) дней с момента его представления.

3. Вотум недоверия правительству утверждается на основании голосов большинства депутатов Ассамблеи.

4. В случае отсутствия голосов большинства депутатов в поддержку вотума недоверия, вопрос может подняться повторно не ранее девяноста (90) дней.

5. В случае поддержки вотума недоверия большинством голосов депутатов правительство считается распущенным.

#### Статья 101

##### Гражданская служба

1. Состав гражданской службы отражает разнообразие представителей государства Косово и учитывает международно-принятые принципы гендерного равенства.

2. Независимый контролирующий орган гражданской службы выступает гарантом соблюдения правил и принципов государственной службы и является отражением разнообразия народностей, населяющих Республику Косово.

#### ГЛАВА 7

##### СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

#### Статья 102

##### Общие принципы судебной системы

1. Судебная власть в Республике Косово выполняется судами.

2. Судебная власть является уникальной, независимой, честной, аполитичной и беспартийной ветвью власти, обеспечивающей равноправный доступ в суды.

3. Суды выносят решения, основываясь на положениях Конституции и законодательства.

4. При выполнении своих полномочий судьи должны оставаться независимыми и беспартийными.

5. Право на апелляцию гарантировано законодательством, если не предусмотрено иное. Право на компенсацию регулируется законодательством. Согласно требованиям законодательства, возможно направление дела непосредственно в Конституционный Суд, решение которого не подлежит обжалованию.

#### Статья 103

##### Организационная структура и юрисдикция судов

1. Законодательство регулирует организационную структуру, методику работы и юрисдикцию Конституционного Суда и остальных судов.

2. Верховный Суд Косово является наивысшей судебной инстанцией.

3. По крайней мере, пятнадцать процентов (15%) судей Верховного Суда, но не менее трех, должны быть представителями общин меньшинств Косово.

4. Председатель Верховного Суда Республики Косово выбирается из судей Верховного Суда на основании предложений Судебного Совета Республики Косово, назначается и увольняется приказом Президента Республики Косово. Срок действия полномочий составляет семь (7) лет. Полномочия не продлеваются.

5. Председатели судов остальных инстанций назначаются в соответствии с требованиями законодательства.

6. По крайней мере, пятнадцать процентов (15%) судей в судах остальных инстанций, но не менее трех, должны являться представителями общин меньшинств Косово.

7. Согласно требованиям законодательства могут быть созданы специальные суды в случае необходимости. Запрещено создание дополнительных судов.

#### Статья 104

##### Назначение и увольнение судей

1. Президент Республики Косово имеет право назначить, переназначить и уволить судей на основании предложений Судебного Совета Республики Косово.

2. Состав суда должен отражать этническое разнообразие Косово и соответствовать международно-признанным требованиям гендерного равенства.

3. Состав судов должен отражать этническое разнообразие территориальной инстанции соответствующего суда. Судебный Совет Косово проводит консультации с соответствующим судом перед подачей предложений о назначении или повторном назначении судей.

4. Судей могут уволить с занимаемой должности в связи с совершением уголовного преступления или полным не выполнением служебных обязанностей.

5. Судья имеет право подать апелляцию по поводу своего назначения или увольнения непосредственно в Верховный Суд Республики Косово.

6. Судьи не могут переводиться против своей воли, если иное не предусмотрено законодательством для эффективного выполнения судебных или дисциплинарных мер.

#### Статья 105

#### Мандат и повторное назначение

1. Срок действия первоначального мандата судей составляет три года. Согласно законодательству повторный мандат является постоянным до пенсии или увольнения в соответствии с требованиями законодательства.

2. Судебный Совет Косово определяет критерии и процедуры повторного назначения судей. Критерии могут отличаться от критериев, используемых при увольнении судей.

#### Статья 106

##### Несовместимость

1. Находясь на своей должности, судья не имеет права занимать какой-либо другой пост на государственной службе, заниматься политической деятельностью или какой-либо другой деятельностью, запрещенной законодательством.

2. Судьям запрещено брать на себя какие-либо обязательства или функции, несовместимые с принципами независимости или беспартийности роли судьи.

#### Статья 107

##### Иммунитет

1. Судей, включая присяжных, не могут обвинить, подать гражданский иск или уволить за действия или решения, предпринятые при выполнении их полномочий судей.

2. Судьи, включая присяжных, теряют свой иммунитет и занимаемую должность при совершении преднамеренного нарушения закона.

3. При обвинении или аресте судей информация незамедлительно поступает в Судебный Совет Республики Косово

#### Статья 108

##### Судебный Совет Республики Косово

1. Судебный Совет Республики Косово выступает гарантом независимости и беспартийности судебной системы.

2. При выполнении своих функций Судебный Совет Косово является полностью независимой организацией. Судебный Совет Республики Косово выступает гарантом независимости, профессионализма и беспартийности судов Косово и полностью отражает мульти-этнический характер Косово и соблюдение принципов гендерного равенства. При назначении судей Судебный Совет отдает предпочтение представителям общин, которые недостаточно представлены в судах согласно требованиям законодательства.

3. В обязанности судебного Совета Республики Косово входит подбор, назначение и повторное назначение кандидатов в судьи всех инстанций. Кроме этого в обязанности судебного Совета Косово входит перевод судей и применение дисциплинарных взысканий к судьям.

4. Предложения о назначении судей должны формироваться на основании открытого отбора, перспективности кандидатов, принципов гендерного равенства и этнического состава территориального представительства суда. Все кандидаты должны соответствовать критериям отбора, предусмотренным законодательством.

5. В обязанности Судебного Совета Республики Косово входит проведение проверок судов, административный контроль, разработка правил судопроизводства в соответствии с требованиями законодательства, наем и контроль руководителей судов, разработка и контроль бюджета судов, определение количества судей в судах каждой из инстанций и представление рекомендаций касательно создания новых судов. Новые суды создаются в соответствии с требованиями законодательства.

6. Судебный Совет Косово состоит из тринадцати (13) человек, обладающих соответствующей квалификацией и опытом работы. Члены Совета избираются сроком на пять (5) лет и отбираются по следующим критериям:

- пять человек отбирается из представителей судов;

- четыре человека избираются из представителей депутатов Ассамблеи, назначенных на должность посредством общего голосования. По крайней мере, два человека из вышеуказанных четырех должны быть судьями и один членом Коллегии Адвокатов;

- два кандидата выбираются из депутатов Ассамблеи представителей Сербской Общины Косово. По крайней мере, один из двух кандидатов должен быть судьей;

- два кандидата выбираются из депутатов Ассамблеи- представителей общин меньшинств. По крайней мере, один из двух кандидатов должен быть судьей;

- законодательство регулирует несовместимость с членством в судебном Совете Республики Косово.

7. Из представителей судебного Совета Республики Косово выбирается председатель и заместитель председателя. Срок действия полномочий составляет три года. Продолжительность вышеуказанных должностей не превышает срок действия полномочий члена Судебного Совета Косово.

8. По крайней мере, один раз в год Председатель Судебного Совета Республики Косово выступает перед Ассамблеей с отчетом о состоянии дел в судебной системе.



9. Кандидатуры на должности судей, зарезервированные для представителей общин меньшинств, могут быть рекомендованы к назначению только на основании голосов большинства членов Судебного Совета - депутатов представителей общин меньшинств Косово. Если большинство из членов Судебного Совета - депутатов представителей общин меньшинств не назначат своего представителя - кандидата на должность судьи, то любой член Совета может выступить с предложением кандидатуры на должность судьи.

10. Только два члена Совета – депутаты Ассамблеи от Сербской Общины Республики Косово, на основании единогласного и безоговорочного решения, могут рекомендовать кандидатуры на должности судей в судах основных инстанций, включающих в себя территорию одного или нескольких муниципалитетов, большинство жителей из которых являются представителями Сербской Общины Республики Косово. Если два члена Судебного Совета представителя Сербской Общины Республики Косово не могут выставить кандидатуру на должность судьи, то любой из членов судебного Совета может выступить с предложением кандидатуры на должность судьи.

#### Статья 109

##### Генеральная Прокуратура

1. Генеральная Прокуратура является независимым учреждением, в обязанности и полномочия которой входит обвинение лиц, которым инкриминируется совершение уголовных преступлений и других действий, указанных в законодательстве.

2. Генеральная Прокуратура является беспартийным учреждением, действующим в соответствии с положениями конституции и законодательства.

3. Законодательство определяет организационную структуру, полномочия и обязанности Генеральной Прокуратуры.

4. Генеральная Прокуратура отражает мульти этнический состав Республики Косово и следует принципам гендерного равенства.

5. Срок действия полномочий прокурора составляет три года. Согласно законодательству повторное назначение является постоянным до момента выхода на пенсию, и увольнение производится в соответствии с требованиями законодательства.

6. Прокуроры могут быть уволены с занимаемой должности в случае совершения тяжкого уголовного преступления или полного игнорирования служебных обязанностей.

7. Генеральный Прокурор назначается и увольняется с должности по рекомендации Прокурорского Совета на основании приказа Президента Республики Косово. Срок действия полномочий Генерального Прокурора составляет семь (7) лет без возможности продления.

#### Статья 110

##### Прокурорский Совет Республики Косово

1. Прокурорский Совет Республики Косово является полностью независимым учреждением при выполнении своих функций, утвержденных законодательством. Прокурорский Совет Республики Косово выступает гарантом равноправного доступа к правосудию всех граждан страны. Прокурорский Совет Республики Косово выступает гарантом независимости, профессионализма и беспристрастности Генеральной Прокуратуры и отражает мульти этнический характер Республики Косово и принцип гендерного равенства.

2. В обязанности прокурорского Совета Республики Косово входит наем, предложение кандидатур, продвижение, перевод, повторное назначение и дисциплинарные взыскания с прокуроров в соответствии с требованиями законодательства. Согласно требованиям законодательства при назначении на должности прокуроров Прокурорский Совет обязан отдавать предпочтение представителям общин меньшинств. Все кандидаты обязаны соответствовать критериям отбора, предусмотренным законодательством.

3. Предложения о назначении прокуроров должны формироваться на основании открытого отбора, перспективности кандидатов, принципов гендерного равенства и этнического состава территориального представительства прокуратуры.

4. Законодательство определяет структуру Прокурорского Совета, положения о назначении и увольнении с должности, сроке действия полномочий, организационной структуре и процедурных правилах.

#### Статья 111

##### Адвокатская деятельность

1. Адвокат является независимым представителем, предоставляющим свои услуги в соответствии с требованиями законодательства.

2. Законодательство определяет порядок, процедуру получения и потери лицензии адвоката.

#### ГЛАВА 8

##### КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

#### Статья 112

##### Общие принципы

1. Конституционный Суд является окончательной инстанцией по толкованию положений Конституции и соответствия законов положениям Конституции.

2. Конституционный суд является полностью независимым учреждением.

## Статья 113

## Юрисдикция и уполномоченные стороны

1. Конституционный Суд рассматривает только дела, направленные уполномоченными сторонами в соответствии с требованиями законодательства.

2. Ассамблея Республики Косово, Президент Республики Косово, Правительство и омбудсмены уполномочены направлять на рассмотрение Конституционного Суда вопросы следующего характера:

- вопросы соответствия конституции законов, декретов Президента и Премьер – Министра, положений правительства;

- соответствие уставов муниципалитетов конституции.

3. Ассамблея Республики Косово, Президент Республики Косово, Правительство уполномочены направлять на рассмотрение Конституционного Суда вопросы следующего характера:

- конфликт конституционных полномочий Ассамблеи Косово, Президента Республики Косово и Правительства Республики Косово;

- соответствие конституции предлагаемого референдума;

- соответствие конституции объявление состояния чрезвычайного положения и действий, предпринятых при состоянии чрезвычайного положения;

- соответствие конституции предполагаемых дополнений, сделанных на основании ратифицированных в соответствии с положениями конституции международных договоров и контроль соответствия конституции последующих действий;

- вопросы нарушения положений конституции при проведении выборов в Ассамблею

4. Муниципалитеты имеют право опротестовать конституционность законов и законодательных актов правительства, вмешивающихся в их полномочия или уменьшающих размер их гонораров при работе в муниципалитете после принятия вышеуказанных законов и законодательных актов.

5. Десять или более депутатов Ассамблеи имеют право опротестовать конституционность содержания и процедуры внедрения любого закона или решения, утвержденного Ассамблеей в течение восьми дней с момента его принятия.

6. Тридцать или более депутатов Ассамблеи имеют право направить в конституционный Суд вопрос о серьезном нарушении конституции со стороны президента Республики Косово.

7. Граждане Республики Косово имеют право направить в Конституционный Суд петицию о нарушении гарантированных конституцией прав и свобод человека со стороны государственных властей, только в случае исчерпания других методов решения подобных вопросов.

8. В случае неуверенности в соответствии оспариваемого закона конституции суды имеют право направлять в Конституционный Суд петиции о соответствии конституции закона при судопроизводстве, если решение суда зависит от соответствия оспариваемого закона конституции.

9. Перед направлением на утверждение Ассамблеи дополнений к конституции Спикер Ассамблеи направляет вышеуказанные дополнения на рассмотрение Конституционного Суда для подтверждения, что вышеуказанные дополнения не уменьшают прав и свобод человека, гарантированных главой 2 данной конституции.

10. Законодательство определяет дополнительные полномочия суда

## Статья 114

## Состав и мандат конституционного суда

1. Конституционный Суд должен состоять из девяти (9) судей, которые должны быть выдающимися юристами и обладать высокими моральными качествами и иметь не менее десяти (10) лет опыта работы на соответствующей должности. Остальные требования к квалификации указаны в соответствующем законодательстве. Необходимо соблюдать принцип гендерного равенства.

2. Судьи назначаются Президентом Республики Косово на основании кандидатур, представленных Ассамблеей. Срок действия полномочий составляет девять (9) лет без возможности продления.

3. Для принятия решения о назначении семи (7) судей необходимых голоса и присутствие двух третей (2/3) общего количества депутатов Ассамблеи. Для назначения остальных двух судей требуется голоса большинства депутатов, находящихся на заседании в момент голосования и только с согласия депутатов, являющихся представителями общин меньшинств Косово.

4. Если срок действия полномочий судьи истекает раньше срока, назначение и замена судьи будет произведена в соответствии с положениями данной статьи на полный срок действия полномочий без права повторного назначения.

5. Председатель и заместитель председателей Конституционного Суда выбирается из членов конституционного суда посредством тайного голосования судей сроком на три (3) года. Избрание на вышеуказанную должность не продлевает срок действия полномочий судьи Конституционного Суда.

## Статья 115

## Организационная структура Конституционного Суда

1. Конституционный Суд определяет свою внутреннюю структуру, процедурные правила, правила принятия решений и другие организационные вопросы в соответствии с требованиями законодательства.

2. Конституционный Суд публикует ежегодный отчет о своей работе.

Статья 116

Законодательный эффект решений

1. Решения, принятые конституционным Судом являются обязательными с юридической точки зрения и обязательны для всех граждан и организаций Республики Косово.

2. При продолжительном рассмотрении петиции со стороны Конституционного Суда, Конституционный Суд имеет право приостановить оспариваемое действие или закон до момента вынесения по ним решения, если судьи пришли к выводу, что применение оспариваемого действия или закона может принести непоправимый вред.

3. Аннулирование оспариваемого закона, акта или действия имеет юридическую силу с момента публикации решения Конституционного Суда, если иное не предусмотрено решением Конституционного Суда.

4. Решения Конституционного Суда публикуются в официальной газете.

Статья 117

Иммунитет

Судей конституционного Суда не имеют права обвинять, направлять против них гражданские иски или увольнять за предпринятые действия, решения или высказанные мнения в рамках их полномочий судей Конституционного Суда

Статья 118

Увольнение

Судьи Конституционного Суда могут быть уволены на основании решения Президента Республики Косово на основании предложения двух третей судей Конституционного Суда в случае совершения судьей серьезного преступления и постоянного уклонения от выполнения служебных обязанностей.

ГЛАВА 9

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Статья 119

Общие принципы

1. Республика Косово выступает гарантом благоприятного законодательного климата для рыночной экономики, свободы экономической деятельности и охраны государственной и частной собственности.

2. Республика Косово выступает гарантом законодательных прав для местных и иностранных предприятий и инвесторов.

3. Действия, ограничивающие свободную конкуренцию посредством установления или аннулирования лидирующего положения или методик, запрещающих конкуренцию, запрещено законодательством, если в нем не указано иное.

4. Республика Косово способствует благосостоянию всех своих граждан, обеспечивая постоянное экономическое развитие.

5. Республика Косово устанавливает независимые рыночные регуляторы в тех сферах, где рынок самостоятельно не может защитить интересы граждан.

6. Иностранному инвестору обладает гарантированным правом свободного перевода прибыли и инвестированного капитала из страны в соответствии с требованиями законодательства.

7. Защита покупателя гарантируется в соответствии с требованиями законодательства.

8. Каждый гражданин обязан платить налоги и другие сборы в соответствии с требованиями законодательства.

9. Республика Косово сохраняет за собой государственную собственность на любое предприятие, необходимое для обслуживания населения с целью увеличения долгосрочной стоимости предприятия.

10. В соответствии с законодательством такие предприятия обязаны обслуживать население, за что получают соответствующую компенсацию.

Статья 120

Государственные финансы

1. Государственные расходы и сбор государственных доходов будет основываться на принципах окупаемости, эффективности, достаточности и прозрачности.

2. Ведение налоговой политики на всех уровнях правительства будет совместимо с условиями низкоинфляционного и постоянного экономического развития, создания новых рабочих мест.

3. Государственные займы будут регулироваться законодательством и будут совместимы с экономической стабильностью и налоговой эффективностью

Статья 121

Собственность

1. Законодательство определяет типы собственности.

2. Физические лица иностранцы и иностранные организации могут приобрести право собственности на недвижимое имущество на основании обоснованных условий необходимости приобретения в соответствии с требованиями законодательства и международными договоренностями.

3. На основании вышеуказанных обоснованных условий необходимости физические лица иностранцы и иностранные организации могут получить собственность в концессию и другие права на использование/эксплуатацию ресурсов, являющихся государственной собственностью: полезные ископаемые и государственная инфраструктура.

#### Статья 122

##### Использование собственности и полезных ископаемых

1. Согласно требованиям законодательства на основании обоснованных условий граждане Республики Косово имеют право использования полезных ископаемых Республики Косово, но не имеют право нарушать обязательство международных договоренностей по экономическому сотрудничеству.

2. Природные ресурсы: вода, воздушное пространство, полезные ископаемые и другие природные ресурсы: земля, флора и фауна, остальные части природы, недвижимость и другие продукты культурной, исторической и экономической важности, определенные законодательством республики Косово зонами особой важности, находятся под защитой законодательства.

3. Ограничение прав собственности и эксплуатации зон экономической важности и компенсации по таким ограничениям определяются законодательством.

#### ГЛАВА 10

##### МЕСТНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО И ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

#### Статья 123

##### Общие принципы

1. Право местного самоуправления гарантируется и регулируется законодательством.

2. Местное самоуправление внедряется посредством представительских органов избранных посредством общего, равного, свободного, прямого и секретного голосования.

3. Деятельность органов местного самоуправления основана на положениях Конституции, действующего законодательства и европейской хартии местного самоуправления. Республика Косово обязуется соблюдать и внедрять европейскую хартию о местном самоуправлении в той мере, которая указана в документе.

4. Местное самоуправление основывается на принципах хорошего управления, прозрачности, эффективности и обоснованности при предоставлении государственных услуг с учетом интересов и потребностей общин меньшинств Косово.

#### Статья 124

##### Организация и методика работы органов местного самоуправления

1. Основной единицей местного управления Республики Косово является муниципалитет. Муниципалитеты обладают высокой степенью самоуправления, способствуют и гарантируют участие всех граждан в процессе принятия решений на муниципальном уровне.

2. Создание муниципалитетов, границы муниципалитетов, полномочия и методика организации и работы регулируются законодательством.

3. Согласно законодательству муниципалитеты обладают собственными, расширенными и делегированными полномочиями. Государственный орган, делегирующий полномочия, несет расходы муниципалитетов по выполнению делегированных полномочий.

4. Согласно законодательству муниципалитеты обладают правом меж муниципального и межграничного сотрудничества.

5. Муниципалитеты обладают правом установления, сбора и траты средств, поступающих в муниципальный бюджет и получения соответствующего финансирования из государственных источников в соответствии с законодательством.

6. Муниципалитеты обязаны уважать Конституцию и законы и выполнять решения суда.

7. Административная проверка деятельности муниципалитетов будет ограничена проверкой соответствия деятельности конституции и законодательству Республики Косово.

#### ГЛАВА 11

##### СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ

#### Статья 125

##### Общие принципы

1. В Республике Косово существуют органы правопорядка, служба безопасности, суды, служба охраны общественного порядка, разведывательное управление, служба быстрого реагирования и пограничные войска.

2. Учреждения безопасности Республики Косово общественный порядок и права граждан Республики Косово. Деятельность этого учреждения полностью прозрачная и соответствует международно-принятым демократическим стандартами и правам человека. Учреждения безопасности отражают этническое многообразие населения Республики Косово.

3. Республика Косово полностью уважает международные соглашения и соответствующее международное законодательство, сотрудничает с международными учреждениями безопасности и их региональными представительствами.

4. Законодательство гарантирует гражданский и демократический контроль учреждений безопасности.

5. Согласно законодательству Ассамблея Республики Косово контролирует бюджет и деятельность учреждений безопасности.

Статья 126

Служба безопасности Республики Косово

1. Служба Безопасности Республики Косово является национальной службой безопасности и может направлять своих представителей за рубеж в соответствии с международными обязательствами.

2. Служба Безопасности Республики Косово обязуется защищать граждан и общины Республики Косово в рамках полномочий, предусмотренных законодательством.

3. Служба Безопасности Республики Косово состоит из профессионалов, граждан многонациональной Республики Косово.

4. Главнокомандующий Службой Безопасности Республики Косово назначается указом президента Республики Косово по рекомендации правительства. Законодательство определяет внутреннюю организационную структуру Службы Безопасности Республики Косово.

Статья 127

Совет Безопасности Республики Косово

1. Совет Безопасности Республики Косово в сотрудничестве с Президентом и правительством Республики Косово занимается разработкой стратегии безопасности Республики Косово. Кроме этого Совет Безопасности выступает в роли советника по всем вопросам, касающимся безопасности.

2. Совет Безопасности Республики Косово работает под председательством Премьер- Министра и правительства за исключением случаев состояния чрезвычайного положения как указано в этой конституции.

3. Президенту Республики Косово может понадобиться созыв заседания Совета, и Совет обязан работать в тесном сотрудничестве с Президентом.

4. Члены Совета Безопасности Республики Косово назначаются и увольняются в соответствии с требованиями законодательства.

Статья 128

Полиция Косово

1. В обязанности полиции Косово входит сохранение общественного порядка и безопасности на территории Республики Косово.

2. В полиции работают профессионалы, состоящие из многонациональных представителей – граждан Республики Косово.

3. В соответствии с требованиями законодательства и по рекомендации правительства Премьер- Министр Республики Косово назначает Генерального Директора Полиции. Законодательство определяет внутреннюю организационную структуру полиции.

4. Полиция Республики Косово будет снабжена унифицированной сетью командных пунктов в форме полицейских участков, расположенных в каждом муниципалитете страны.

5. В обязанности полиции Республики Косово входит контроль границ в непосредственном сотрудничестве с местными и международными властями.

Статья 129

Разведывательное управление Республики Косово

1. В обязанности разведывательного управления Республики Косово входит идентификация, расследование и контроль угроз безопасности Республики Косово.

2. Разведывательное управление Республики Косово состоит из профессионалов, политически нейтральных и многонациональных представителей – граждан Республики Косово. Управление отчитывается перед Ассамблеей в соответствии с требованиями законодательства.

3. Директор, заместитель директора и генеральный инспектор разведывательного управления назначаются совместно Президентом и Премьер- Министром Республики Косово. Законодательство определяет квалификацию и срок действия полномочий вышеуказанных должностных лиц.

4. Президент и Премьер-Министр Республики Косово получают одинаковую информацию о разведанных.

Статья 130

Управление гражданской авиации

1. В обязанности управления гражданской авиации Республики Косово входит регулирование деятельности гражданской авиации в Республике Косово и предоставление услуг авиационных перевозок в соответствии с требованиями законодательства.

2. Управление гражданской авиации тесно сотрудничает с соответствующими международными и местными властями в соответствии с требованиями законодательства.

## Статья 131

## Состояние чрезвычайного положения

1. Президент Республики Косово имеет право объявить состояние чрезвычайного положения в следующих случаях:

- необходимости принятия срочных мер по обороне;
- внутренние угрозы конституционному порядку или общественной безопасности;
- природные катаклизмы, повлиявшие на часть или всю территорию Косово

2. Действие Конституции не может быть отменено при состоянии чрезвычайного положения. Права и свободы человека, гарантируемые данной конституцией будут ограничены до необходимой степени, на наименьший промежуток времени и в полном соответствии с требованиями конституции. При состоянии чрезвычайного положения запрещается изменение закона о выборах в Ассамблею и муниципалитеты. Законодательство регулирует последующие действия государственных учреждений при состоянии чрезвычайного положения, которые должны соответствовать положениям этой статьи.

3. При необходимости принятия мер по обороне страны Президент Республики Косово имеет право объявить состояние чрезвычайного положения после консультации с Премьер-Министром. Президент Республики Косово обязан немедленно выпустить декрет об объявлении состояния чрезвычайного положения, где указана природа угрозы и ограничения прав и свобод. Ассамблея обязана утвердить состояние чрезвычайного положения голосами двух третей депутатов присутствующих на заседании. При отсутствии согласия Ассамблеи декрет президента не имеет силы.

4. При наличии угрозы конституционному порядку или общественной безопасности или природного катаклизма на всей или части территории Республики Косово Президент Республики Косово имеет право объявить состояние чрезвычайного положения после консультации с Премьер-Министром. Президент Республики Косово обязан немедленно выпустить декрет об объявлении состояния чрезвычайного положения, где указана природа угрозы и ограничения прав и свобод. Ассамблея обязана утвердить состояние чрезвычайного положения голосами двух третей депутатов присутствующих на заседании. При отсутствии согласия Ассамблеи декрет президента не имеет силы.

5. Продолжительность состояния чрезвычайного положения зависит от продолжительности опасности, но не может длиться более шестидесяти дней. С согласия голосов большинства депутатов Ассамблеи, присутствующих на заседании по этому вопросу, состояние чрезвычайного положения может быть продлено от 30 до 90 дней в случае необходимости.

6. Ассамблея имеет право наложить ограничения на продолжительность и степень состояния чрезвычайного положения в случае необходимости. В случае решения Президента Республики Косово о необычной природе угрозы, Ассамблея имеет право дать разрешение на продление состояния чрезвычайного положения до ста пятидесяти (150) дней, если за разрешение проголосуют две трети депутатов Ассамблеи.

7. После консультаций с правительством и Ассамблеей Президент Республики Косово имеет право приказывать начать мобилизацию службы безопасности Косово для помощи в ликвидации последствий чрезвычайного положения.

8. Только при состоянии чрезвычайного положения Совет Безопасности Республики Косово имеет право на функции исполнительной власти в вопросах касающихся состояния чрезвычайного положения. При состоянии чрезвычайного положения Президент Республики Косово выступает в роли председателя Совета Безопасности Республики Косово. При состоянии чрезвычайного положения Совет Безопасности обязан тесно сотрудничать с правительством, Ассамблеей и международными организациями.

9. Законодательство определяет принципы, сферу и способ компенсации убытков в результате ограничений при состоянии чрезвычайного положения.

## ГЛАВА 12

## НЕЗАВИСИМЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

## Статья 132

## Роль и полномочия омбудсменов

1. В обязанности омбудсменов входит отслеживание, отстаивание и защита прав и свобод граждан при незаконных действиях государственных властей.

2. Омбудсмены работают самостоятельно и не следуют каким-либо инструкциям или вмешательству органов, учреждений и других организаций государственной власти Республики Косово.

3. Каждый орган, учреждение и любая организация обладающая легитимными полномочиями в Республике Косово обязана отвечать на запросы омбудсмена и предоставлять необходимую информацию и документацию в соответствии с требованиями законодательства

## Статья 133

## Место работы омбудсменов

1. У омбудсмена должен быть собственный офис. Он обязан самостоятельно регулировать и руководить собственным бюджетом.

2. У омбудсмена может быть один или более заместителей. Их количество, критерии отбора и полномочия определяются законом об омбудсменах. По крайней мере один из представителей омбудсменов должен являться представителем общины меньшинства в Косово.

#### Статья 134

Квалификация, избрание и увольнение омбудсмена

1. Омбудсмен избирается голосом большинства депутатов Ассамблеи сроком на пять лет без права повторного избрания.

2. Любой гражданин Республики Косово с высшим образованием, высокими моральными качествами, честностью, значительным опытом в сфере прав и свобод человека может быть избран омбудсменом.

3. Омбудсмен, заместитель омбудсмена не имеет право принадлежать к какой-либо политической партии, заниматься государственной или частной деятельностью, участвовать в управлении государственными, экономическими или торговыми организациями.

4. Омбудсмена не имеют права обвинять, подавать против него гражданский иск или уволить за действия или решения, принятые им в рамках своих рабочих полномочий.

5. Омбудсмен может быть уволен только по запросу более одной трети депутатов Ассамблеи при подтверждении запроса голосами двух третей депутатов Ассамблеи.

#### Статья 135

Отчетность омбудсмена

1. Омбудсмен обязан ежегодно отчитываться перед Ассамблеей Республики Косово.

2. По запросу Ассамблеи омбудсмен обязан предоставлять промежуточный отчет. Омбудсмен может выступить с речью при разрешении Ассамблеи.

3. Омбудсмен имеет право делать рекомендации или предлагать действия при фактах нарушения фундаментальных прав и свобод человека государственными властями и другими государственными организациями.

4. Омбудсмен имеет право направлять петиции в Конституционный Суд в соответствии с положениями Конституции.

#### Статья 136

Контрольно-ревизионное управление Республики Косово

1. Контрольно-ревизионное управление Республики Косово является высшей инстанцией экономического и финансового контроля.

2. Организационная структура, методика работы и полномочия контрольно-ревизионного управления определяются законодательством и конституцией.

3. Начальник контрольно-ревизионного управления Республики Косово назначается и увольняется большинством голосов депутатов Ассамблеи по рекомендации Президента Республики Косово.

4. На основании предложения Президента Республики Косово или одной трети депутатов Ассамблеи Ассамблея имеет право принять решение об увольнении начальника контрольно-ревизионного управления при поддержании решения голосами двух третей депутатов Ассамблеи.

5. Срок действия полномочий начальника контрольно-ревизионного управления составляет пять лет с возможностью единократного продления полномочий.

#### Статья 137

Полномочия контрольно-ревизионного управления Республики Косово

В обязанности контрольно-ревизионного управления республики Косово входит:

- проверка экономической деятельности государственных предприятий, юридических лиц;
- использование и сохранность государственных фондов центральных и местных властей;
- проверка экономической деятельности предприятий и юридических лиц с долей государственного капитала, предприятий чья деятельность регулируется государством

#### Статья 138

Отчетность контрольно-ревизионного управления Республики Косово

1. Контрольно-ревизионное управление Республики Косово предоставляет Ассамблее:

- отчетность о расходовании государственного бюджета;
- комментарии к отчетности правительства о затратах за прошлый год перед утверждением Ассамблеей;
- информирование Ассамблеи о результатах аудиторских проверок.

2. Начальник контрольно-ревизионного управления Республики Косово предоставляет Ассамблее ежегодный отчет о деятельности своей организации.

#### Статья 139

Центральная избирательная комиссия

1. Центральная избирательная комиссия Республики Косово является постоянным учреждением, готовящим, контролирующим, управляющим и проверяющим деятельность, касающуюся процессов выборов и референдумов, и объявляющим об их результатах.

2. Комиссия состоит из одиннадцати (11) членов.

3. Председатель Центральной Избирательной Комиссии назначает Президентом Республики Косово среди судей Верховного Суда и апелляционных судов.

4. Шесть (6) членов избирательной комиссии назначаются шестью крупными парламентскими группами Ассамблеи без резервных мест. В случае меньшего количества групп в Ассамблее более крупная группа имеет право назначить дополнительного представителя. Одного представителя предоставляет Сербская Община Косово и три представителя выбираются из представителей общин меньшинств.

#### Статья 140

##### Центральный Банк Косово

1. Центральный Банк Республики Косово является независимым учреждением, подотчетным Ассамблее.

2. Центральный Банк Республики Косово работает в соответствии с положениями конституции и другими нормативными документами.

3. Председатель правления Центрального Банка Республики Косово является главным исполнительным директором банка.

4. Правление Центрального Банка, критерии отбора и назначения членов правления банка регулируются законодательством, гарантирующим его независимость и автономию.

#### Статья 141

##### Комиссия по телевидению и радиовещанию

1. Комиссия по телевидению и радиовещанию является независимым учреждением, регулирующим предоставления частот вещания в Республике Косово, выдачу лицензий государственным и частным средствам массовой информации, создающим и внедряющим политику вещания и выполняющим другие полномочия, предусмотренные законодательством.

2. Процедура отбора членов комиссии по телевидению и радиовещанию является прозрачной и регулируется законодательством.

#### Статья 142

##### Независимые агентства

1. Независимые агентства Республики Косово являются учреждениями созданными Ассамблеей на основании положений законодательства, регулирующего их создание, работу и полномочия. Независимые агентства работают самостоятельно не подчиняясь каким-либо властям Республики Косово.

2. Независимые агентства имеют собственный бюджет, которым они распоряжаются самостоятельно в соответствии с требованиями законодательства.

3. Согласно положениям законодательства любой орган, учреждение и организация обладающая легитимными полномочиями на территории Республики Косово обязаны сотрудничать и отвечать на запросы независимых агентств, при выполнении их полномочий.

#### ГЛАВА 13

##### ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Статья 143

##### Сводное предложение о статусе Республики Косово

Без учета положений этой Конституции:

1. Все ветви власти Республики Косово обязаны следовать обязательствам Республики Косово по сводному предложению о статусе Республики Косово от 26 марта 2007 года и принять все меры для его внедрения.

2. Положения сводного предложения о статусе Республики Косово заменяют все предыдущие законодательные акты по этому вопросу.

3. Конституция, законы и другие законодательные акты Республики Косово будут трактоваться в соответствии со сводным предложением о статусе Республики Косово от 26 марта 2007 года. В случае несоответствия положений конституции, законов и других законодательных актов с положениям сводного предложения о статусе Республики Косово доминирующими будут являться положения предложения.

#### Статья 144

##### Дополнения

1. В соответствии с процедурными правилами Ассамблеи, Президент, правительство или одна четвертая депутатов Ассамблеи Республики Косово имеют право предложения о внесении изменений и дополнений в Конституцию.

2. Для утверждения дополнений необходимы голоса двух третей депутатов Ассамблеи – представителей общин меньшинств Республики Косово.

3. Дополнения к конституции могут быть направлены на утверждение Ассамблеи только после их рассмотрения Конституционным Судом на основании запроса Президента Республики Косово и утверждением Конституционного Суда об их совместимости со статьей конституции о правах и свободах человека.

4. Дополнения к Конституции вступают в силу с момента их утверждения Ассамблеей.

#### Статья 145

Действие международных договоренностей и соответствующего законодательства



1. Международные договоренности и другие акты, касающиеся международного сотрудничества вступающие в силу с момента вступления в силу Конституции, должны соблюдаться до момента их повторного пересмотра или аннулирования в соответствии со сроком действия или до момента замены этих договоренностей и актов новыми, принятыми на основании положений этой конституции.

2. Законодательство, действующее на момент вступления в силу этой Конституции, продолжает действовать до момента своего аннулирования, пересмотра или дополнения, если соответствует положениям этой Конституции.

#### ГЛАВА 14

#### ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Статья 146

##### Международный гражданский представитель

1. Международный гражданский представитель, международные организации и независимые эксперты, действующие в рамках сводного предложения о статусе Косово от 26 марта 2007 года обладают полномочиями, законодательным статусом привилегиями и иммунитетом, указанным в этом предложении.

2. Все ветви власти Республики Косово обязаны сотрудничать с международными гражданскими представителями, международными организациями и независимыми экспертами, действующими в рамках сводного предложения о статусе Косово от 26 марта 2007 года, утверждать и внедрять их решения или акты.

#### Статья 147

##### Окончательная инстанция международного гражданского представителя

Не принимая во внимание любое положение этой конституции, согласно сводному предложению об установлении статуса Косово от 26 марта 2007 года, международный гражданский представитель является последней инстанцией по толкованию гражданских аспектов вышеуказанного сводного предложения. Ни одна из ветвей власти Республики Косово не имеет полномочий на пересмотр, уменьшение или какого-либо рода ограничения мандата, полномочий и обязательств, указанных в статьях 146-147.

#### Статья 148

##### Переходные положения об Ассамблее Косово

1. В первых двух электоральных мандатах 20 мест для представителей общин меньшинств Косово распределяются следующим образом: 10 мест для представителей партий, коалиций, гражданских инициатив и независимых кандидатов, объявивших себя представителями Сербской Общины Косово; 10 мест распределяются среди представителей общин следующим образом:

- румынская община – 1 место;

- община Ашкали – 1 место;

- египетская община – 1 место;

Дополнительное место предоставляется представителям румынской общины, общины Ашкали, египетской общины, набравшим наибольшее количество голосов;

- боснийская община – 3 места;

- турецкая община – 2 места;

- община Горани – 1 место.

Любые места, полученные по результатам голосования, добавляются к гарантированным местам.

2. Не принимая во внимание положения параграфа 1 этой статьи, мандат, действующий на момент вступления в силу Конституции, будет считаться первым выборным мандатом Ассамблеи при условии, что срок действия мандата составляет два года с момента вступления в силу этой конституции.

#### Статья 149

##### Первоначальное утверждение жизненно важных законов

1. Не принимая во внимание положения статьи 81 этой Конституции, указанные ниже жизненно важные законы будут утверждены большинством голосов депутатов Ассамблеи, присутствующих на заседании

#### Статья 150

##### Порядок назначения судей и прокуроров

1. Сводный общегосударственный контроль совместимости кандидатов на постоянные должности судей и прокуроров Республики Косово до пенсии будет продолжаться производиться в соответствии с административными указаниями, датированными февралем 2008 года. На вышеуказанные административные указания не повлияет завершение миссии ООН в Косово или вступление в силу этой Конституции.

2. Успешные кандидаты, назначенные или повторно назначенные на должности судей и прокуроров специальным представителем Генерального Секретаря, в рамках процесса назначения будут оставаться на занимаемых ими должностях до истечения срока действия их полномочий или увольнения в соответствии с требованиями законодательства.

3. Независимая юридическая и прокурорская комиссия обязана предоставить рекомендации о назначении или повторном назначении судей и прокуроров в Судебный Совет Республики Косово, который является окончательной инстанцией дающей Президенту Республики Косово рекомендации о назначении или повторном назначении судей и прокуроров.

4. Успешные кандидаты, назначенные или повторно назначенные на должность судей и прокуроров Президентом республики Косово по рекомендации Судебного Совета Республики Косово, будут оставаться на занимаемых ими должностях до истечения срока действия их полномочий или увольнения в соответствии с требованиями законодательства.

5. Не принимая во внимание положения статьи 105 этой Конституции мандат всех судей и прокуроров, успешно прошедших описанный в этой статье отбор или имеющих два года опыта работы на вышеуказанных должностях будут на них оставаться до пенсии в соответствии с требованиями законодательства или увольняться в соответствии с требованиями законодательства.

#### Статья 151

##### Временный состав Судебного Совета Республики Косово

До окончания международного контроля внедрения положений сводного предложения о статусе Республики Косово от 26 марта 2007 года, Судебный Совет Республики Косово будет работать в следующем составе:

1. Пять представителей независимой Юридической и Прокурорской Комиссии Косово, проверенных комиссией в рамках первого и второго этапа процесса назначения в соответствии с Административной директивой, датированной февралем 2008 года. В вышеуказанную пятерку входят: случайно выбранные один судья и один прокурор, которые будут работать в Судебном Совете Косово до истечения срока действия их полномочий. Затем они будут заменены одним судьей и одним прокурором, проверенными Независимой Юридической и Прокурорской Комиссией и избранными своими предшественниками с учетом наилучшего предоставления судейских и прокурорских услуг. Оставшиеся два судьи и один прокурор будут работать в независимой Юридической и Прокурорской комиссии еще один год до момента истечения срока действия их полномочий. Затем они будут заменены, как и их коллеги из Юридической и Прокурорской Комиссии. Оставшиеся члены Судебного Совета Косово будут работать на должности судей после создания организации, ответственной за назначение, дисциплинарный контроль и увольнение прокуроров.

2. Оставшиеся восемь членов Совета будут избраны ассамблеей в соответствии с положениями конституции, за исключением того, что двое из четырех представителей избираемых депутатами, прошедшими по общему голосованию, являются международными представителями, отобранными международным гражданским представителем по рекомендации Европейского Совета по Безопасности и Обороне. Один из международных представителей должен быть судьей.

#### Статья 152

##### Временный состав Конституционного Суда

До окончания международного контроля внедрения положений сводного предложения о статусе Республики Косово от 26 марта 2007 года, Конституционный Суд Республики Косово будет работать в следующем составе:

1. Шесть из девяти судей будут назначены Президентом республики Косово по рекомендации Ассамблеи.

2. Двое из шести судей избираются сроком на три года без права продления, двое судей избираются сроком на шесть лет без права продления. Еще двое судей избираются сроком на девять лет без права продления. Срок действия полномочий определяется президентом Республики Косово сразу же после назначения.

3. Четверо из шести судей избираются посредством утверждения голосами двух третей депутатов Ассамблеи, присутствующих на заседании на момент голосования. Двое остальных судей избираются голосами большинства депутатов, присутствующих на заседании и депутатами –представителями общин меньшинств в Косово.

4. Три международных судьи будут назначены международным гражданским представителем по рекомендации Президента Европейского Суда по правам человека. Три международных судьи не должны являться гражданами Косово или соседних стран.

5. Международный гражданский представитель определяет срок действия полномочий международных судей, по истечении которого судьи будут заменены в соответствии с положениями конституции.

#### Статья 153

##### Международное военное присутствие

1. Не принимая во внимание любое из положений этой конституции, международная военная миссия обладает правами и полномочиями, указанными в соответствующих международных договоренностях, включая Резолюцию Безопасности 1244 ООН и Сводное предложение о статусе Косово от 26 марта 2007 года. В соответствии со сводным предложением о статусе Косово от 26 марта 2007 года Глава Международной Военной Миссии является окончательной инстанцией касательно толкования аспектов сводного предложения, касающихся международного военного присутствия. Ни одна из ветвей власти Республики Косово не имеет полномочий на пересмотр, уменьшение или какого-либо рода ограничения мандата, полномочий и обязательств военной миссии, указанных в этой статье.

#### Статья 154

Военный корпус по защите Косово

Военный корпус по защите Косово будет расформирован через год после вступления в силу Конституции. До момента роспуска военного корпуса по защите Косово исполнительное руководство корпусом, включая график его роспуска, будет осуществляться Международной военной миссией при консультациях международного гражданского представителя и Республики Косово.

Статья 155

Гражданство

1. Все граждане, проживающие на территории Косово на законных основаниях на момент утверждения Конституции, приобретают гражданство Республики Косово.

2. Республика Косово признает права граждан бывшей Республики Югославия постоянно проживающих на территории Косово по состоянию на 1 января 1998 года и их прямых потомков на территории Косово независимо от их текущего места проживания и гражданства.

Статья 156

Беженцы и перемещенные по территории страны

Республика Косово будет и облегчать способствовать безопасному и достойному возвращению беженцев и временно перемещенных и помогать им в возвращении потерянной собственности и имущества.

Статья 157

Контрольно-ревизионное управление Республики Косово

До момента окончания международного контроля внедрения сводного предложения о статусе Республики Косово от 26 марта 2007 года директор контрольно-ревизионного управления назначается международным гражданским представителем.

Статья 158

Руководство центральным банком

До момента окончания международного контроля внедрения сводного предложения о статусе Республики Косово от 26 марта 2007 года председатель правления центрального банка назначается Президентом Республики Косово с согласия международного гражданского представителя.

Статья 159

Предприятия и собственность под управлением государства

1. Все предприятия, находящиеся в полной или частичной собственности государства до момента вступления в силу конституции будут приватизированы в соответствии с законодательством.

2. Все проценты от государственных предприятий или собственности переходят в собственность Республики Косово

Статья 160

Предприятия государственной формы собственности

1. Все предприятия государственной формы собственности переходят в собственность Республики Косово. Все обязательства по данной форме собственности переходят в собственность Республики Косово. Правительство Республики Косово имеет право приватизировать, сдать в концессию или в аренду предприятия государственной формы собственности в соответствии с требованиями законодательства.

2. Права собственности в предприятиях государственной формы собственности, предоставляющих услуги только в конкретном муниципалитете или нескольких муниципалитетах, переходят в собственность вышеуказанных муниципалитетов. Обязательства по вышеуказанным предприятиям также переходят в собственность муниципалитетов. В соответствии с требованиями законодательства Ассамблея обозначает за муниципалитетом или муниципалитетами право собственности и соответствующие обязательства по вышеуказанному предприятию. Муниципалитет или муниципалитеты имеют право приватизировать, сдать в концессию или аренду предприятие вышеуказанное предприятие.

Статья 161

Переход учреждений

1. Все полномочия, обязательства и обязанности учреждений, действующих до момента вступления в силу этой конституции, переходят вышеуказанным учреждениям на момент вступления в силу конституции, если конституцией не предусмотрено иное. Полномочия вышеуказанных учреждений, действующих до момента вступления в силу этой конституции, остаются впоследствии неизменными до момента истечения срока их действия.

2. Президиум Ассамблеи оставляет за собой все полномочия, действующие до момента вступления конституции в силу, до первых парламентских выборов после утверждения конституции.

3. Положения статьи 70.3. (3) не будут применяться до учредительного заседания ассамблеи после первых парламентских выборов с момента утверждения конституции.

4. До момента создания Прокурорского Совета Республики Косово функции полномочия и обязанности этого совета выполняет Судебный Совет Республики Косово.

Статья 162

Дата вступления в силу

Конституция вступает в силу с 15 июня 2008 года

### «План Пан Ги Муна по Косово» (Нью-Йорк, 26 ноября 2008 г.)

План из шести пунктов по реконфигурации международного присутствия в Косово содержится в извещении генсека ООН Пан Ги Муна, единогласно принятом на заседании Совета Безопасности ООН 26 ноября 2008 года.

Шесть пунктов, касающиеся полиции, таможни, правосудия, транспорта и инфраструктуры, административной линии и сербского культурного наследия, содержатся в главе XI извещения генсека ООН, озаглавленной «Диалог с Белградом»

А.

Полиция – В переговорах подчеркивалась общая цель – применение верховенства права на всей территории Косово. Так наилучшим образом будет обеспечиваться защита всех групп населения, равноправно проводится применение уголовного правосудия, недискриминационное применение уголовных законов, полное оказание полицейских услуг всем группам населения при уважении прав человека.

- В соответствии с наилучшей международной практикой, деятельность полиции должна охватывать все общество и основываться на всех национальных группах, чтобы, насколько это возможно, обеспечить членам всех местных объединений получение полицейских услуг. Особое внимание должно придаваться, под международным наблюдением, условиям работы полицейских из рядов косовских сербов на их рабочих местах. По этому поводу уже ведется активная дискуссия.

- Открыты станции и подстанции в местах проживания меньшинств во всех общинах. Дополнительные подстанции будут открыты, если возникнет необходимость в обеспечении безопасности и/или по операционной необходимости.

Станции и подстанции останутся в существующей командной цепи и будут находиться под наблюдением международной полиции.

- Посредством полицейского комиссара УНМИК, мой специальный представитель поднимет вопрос назначения на высокий пост одного косовского серба, полицейского с соответствующим опытом, в соответствии с действующим законом, обязанности которого будут включать, наряду с остальным, и работу на местах. Этот полицейский будет подчиняться высшему международному полицейскому офицеру в Косово на основании существующих командных каналов.

- Любая деятельность полиции в Косово будет находиться под международным надзором, как согласовано действующими и будущими соглашениями. Международные полицейские наблюдатели будут распределены по всем станциям и подстанциям, областям и департаментам. Эти наблюдатели будут располагать независимой командной структурой и очередностью информирования, подготовка которых сейчас завершается Специальным представителем.

Кроме того, что будет проводиться наблюдение за установлением верховенства закона, международный мониторинг будет следить за справедливым отношением к полицейским из национальных меньшинств и защитой условий труда в соответствии с применяющимися правилами. Обеспечением процесса обучения будет достигнуто получение наблюдателями необходимых знаний.

В.

Таможня – Косово продолжит функционировать как единая таможенная область – Международные таможенники, назначенные в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН (1999) будут возвращены на пункты 1 и 31. При их размещении, насколько это возможно, будет использоваться европейская концепция интегрированного управления границами, что может включать и объединение таможенных пунктов. Таможенники будут работать в соответствии с резолюцией 1244 (1999), включая и протокол между таможенным управлением Сербии (действующим в рамках Министерства финансов) и таможенной службой УНМИК (действующей в составе УНМИК) о сотрудничестве и взаимной административной помощи по вопросам НДС, относящийся к перевозу товаров через административную линию и соответствующим приложениям, а также в соответствии с принятыми заключениями двусторонней встречи в контексте переговоров о расширении СЕФТА от 2006 года. Применяются таможенные сборы в соответствии с распоряжением УНМИК номер 2004/1 по Косово. Будут необходимы дополнительные переговоры, чтобы договориться и определить направление работы по реактивации выше упомянутых таможенных пунктов. Эти переговоры также будут относиться и к распределению доходов от таможенных пунктов 1 и 31, которые должны быть направлены, насколько это возможно, на развитие местного населения.

С.

Правосудие – В переговорах также отмечено, что общеприемлемые общие принципы, включая верховенство права, должны применяться на всей территории Косово, право должно быть одинаково доступно всем, без оглядки на этническую принадлежность или группу. Принципы поддерживают деятельность

скоординированной правовой системы, включая гражданские и уголовные вопросы и работу полиции на всей территории Косово.

- После переговоров о развитии принципов, суды в северной Митровице недавно заработали в ограниченном объеме под контролем УНМИК с применением исключительно законов УНМИК и с персоналом УНМИК на период 60 дней с момента открытия. Пофазовый план дает рамки для настоящей и будущей деятельности правосудия.

- В последующих фазах местные судьи и прокуроры будут назначены в соответствии с резолюцией 1244 (1999) СБ ООН. Местные судьи и прокуроры, назначенные в последующих фазах, будут отражать состав населения и того, к какой территории относится та область, где они работают.

D.

- Транспорт и инфраструктура – В ходе переговоров была обозначена необходимость в тесном сотрудничестве по вопросам инфраструктуры (дороги, железные дороги, вода и электричество), транспортных потоков и торговли, и крайне важным практическим вопросам, таким, как признание квалификаций. Многие из этих вопросов имеют жизненно важное значение для всех граждан, и невыполнение практических кооперативных соглашений создаст огромные проблемы.

- В связи с этим, как указывалось в моем предшествующем сообщении (S/2008/354), мой специальный представитель организовал технический комитет по координации, который будет заниматься всеми важными вопросами.

- Технический комитет по координации создан, но не добился никакого практического прогресса. Однако, Правительство Сербии на недавних переговорах, повторив свою позицию по будущему Косово, пообещало реанимировать это предложение и приступить к конкретному решению этих вопросов. Мой специальный представитель обеспечит дальнейший диалог. Осуществление прогресса в этих областях представляет собой не только вопрос безопасности, который поддержала Европа, но также пойдет на пользу всем жителям Косово.

E.

Административные линии – Многие важные вопросы, относящиеся к контролю административных линий, будет решать специальный комитет по транспорту и инфраструктуре. Наряду с этим, как обозначено в моем более раннем извещении и в соответствии с резолюцией 1244, КФОР, как международная военная миссия, вместе с прочими международными организациями, продолжит выполнение своего мандата по обеспечению безопасности на всей территории Косово, включая и административные линии.

F.

Сербское культурное наследие – Международная защита Сербской Православной Церкви в Косово должна и будет продолжена. Переговоры показали всеобщую поддержку принципа защиты культурного наследия СПЦ в Косово.

- В нынешних условиях, учитывая статусно нейтральную роль ООН в Косово, я полагаю, что необходимо продолжить диалог в Белграде и в Приштине. В него также должна быть включена СПЦ, имеющие вес международные силы и прочие факторы. Тем самым были бы установлены договорные рамки, в которых рассматривались спорные вопросы, а также можно было бы обеспечить продолжение работы Совета Европы и процесса восстановления под эгидой ЮНЕСКО.

- Перечень вопросов включал бы применение охранной зоны вокруг главных объектов СПЦ, деятельность, связанную с благосостоянием монахов и монахинь, например, освобождение СПЦ от уплаты НДС, акцизов и таможенных сборов, варианты восстановления церковных объектов и вопросы возвращения археологических находок.

## **Соглашение Косово – Сербия (Брюссель, 24 февраля 2012 г.)**

24 февраля 2012 г. Сербия и Косово заключили два соглашения – о региональном сотрудничестве и о совместном управлении пунктами пропуска на границе, которые по сути означали признание Сербией независимости Косово.

В частности, власти Сербии согласились с тем, чтобы Косово принимало участие в региональных межгосударственных форумах. До этого частично признанную республику представляла миссия ООН в Косово. Белград согласился на использование названия "Косово" для обозначения делегации Приштины, правда, с оговорками.

Примечательно, что договоренность была достигнута накануне рассмотрения сербской заявки на получение статуса кандидата в ЕС.

В Сербии соглашение с Косово вызвало бурю негодования, особенно среди оппозиции. Экс-премьер Воислав Коштуница заявил, что Сербия унижена.

Это были первые дипломатические договоренности, которых стороны достигли с 2008 г., когда Косово в одностороннем порядке провозгласило собственную независимость и покинуло состав Сербии.

Диалог между Белградом и Приштиной по техническим вопросам был начат в марте 2011 г. при посредничестве ЕС с целью решения повседневных проблем граждан и сближения региона с ЕС. Предыдущие раунды переговоров состоялись 8-9 марта, 28 марта, 15 апреля, 17-18 мая, 2 июля, 2 сентября, 21-22 ноября, 30 ноября-2 декабря 2011 г. Стороны тогда достигли договоренности о свободе передвижения, обмене копиями регистрационных книг актов гражданского состояния, кадастре, таможенных печатях, признании университетских дипломов, а также о совместном контроле на пропускных пунктах на административной границе Сербии и Косово.

## СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ СЕРБИЕЙ И КОСОВО (ПРИШТИНА)

Брюссель, Пятница 24 февраля 2012 г.

Последний круг диалога Белград – Приштина в Брюсселе вылился в соглашение следующего содержания Договора о сотрудничестве

1. Обе стороны подтверждают свою готовность к эффективному, комплексному и репрезентативному региональному сотрудничеству.
2. С данной целью Косово является лишь наименованием, используемым в рамках регионального сотрудничества.
3. Сноска, относящаяся к звёздочке в вышеизложенном пункте 2 читается как “Данное обозначение не должно умалять положение и статус и соответствует резолюции Совета Безопасности ООН 1244 и мнению Международного Суда по провозглашению независимости Косова.”
4. Косово участвует от своего имени и выступает от себя на всех региональных заседаниях.
5. Если нужно инициировать и / или подписать новые соглашения, представитель Косово\* должен подписаться под обозначением в вышеизложенных пунктах 2 и 3.
6. Что касается изменений в существующих соглашениях, подписанных МООНК, никакая часть данных заключений не должна толковаться как умаляющая силу юридических прав МООНК. Представитель Миссии Организации Объединённых Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) должен быть приглашён на заседания, организованные в рамках договорённостей, которые она подписала. Именно МООНК должна решать посещать ли какое-либо заседание или нет.
7. Организаторы заседания должны избегать демонстрации национальных символов, кроме своих собственных и Евросоюза, принимая во внимание статуты соответствующих организаций.
8. Евросоюз как Посредник должен проинформировать соответствующие региональные организации и единицы о таких договорённостях для наименования, представительства и подписания. Они должны отражаться в практической организации региональных заседаний. ЕС должен мониторить реализацию данных договорённостей.
9. И стороны, и ЕС должны побудить партнёров поддержать данные договорённости и помочь в их реализации.
10. Региональные организации, упомянутые в данных заключениях, являются существующими и будущими межправительственными организациями или договорённостями, чьей целью является укрепление сотрудничества или интеграции в Балканском регионе. “Региональные заседания” включают заседания данных организаций, а также специальные или неформальные заседания с подобными целями. Они также включают заседания с учреждениями ЕС в контексте европейской программы.
11. Данные договорённости приняты на временной основе.

### Соглашение Косово – Сербия (Брюссель, 19 апреля 2013 г.)

19 апреля 2013 г. в Брюсселе премьер-министр Сербии Ивица Дачич и премьер-министр Косово Хашим Тачи парафировали соглашение о принципах нормализации отношений. Оно касается статуса и функций сербских общин на севере Косово, но не статуса самого Косово.

Соглашение предусматривает формирование нового единого сообщества/ассоциации сербских общин Косово, которые должны контролировать области экономического развития, образования, здравоохранения, городского и сельского хозяйства. Дополнительными полномочиями это объединение могут наделять “центральные власти” Косово. Полицейские подразделения сербской части Косово должны быть полностью интегрированы в единую косовскую службу, однако командовать региональным полицейским управлением, которое возьмет под контроль четыре сербские общины (Северная Митровица, Звечан, Зубин Поток и Лепосавич), должен косовский серб. Судебные органы северного Косово должны быть интегрированы в косовские и действовать по косовским законам, однако в сербской части города Косовска-Митровица должен быть учрежден особый окружной суд. Предусмотрено проведение в 2013 г. при поддержке ОБСЕ выборов в руководство сербских муниципалитетов. Сербия и Косово договорились не блокировать процесс вхождения друг друга в состав ЕС. Для реализации соглашения при поддержке ЕС должен быть сформирован совместный комитет.

Несмотря на многочисленные оптимистичные заявления по поводу договора, его нельзя считать полноценным документом об урегулировании, поскольку он охватывает лишь ограниченную сферу взаимоотношений, не предлагая, например, решения для многочисленных сербских анклавов в Косове. Кроме того, и в Сербии, и в Косове есть недовольные.

Не только косовские сербы, но и многие сербские оппозиционные партии, движения националистического толка, а также Сербская православная церковь выступили против соглашения с Косово, поскольку считают его предательством национальных интересов.

Первое соглашение о принципах управления нормализацией отношений:

1. Будет Ассоциация/Сообщество районов с сербским большинством в Косово. Членство будет открытым для любого другого района, рекомендованного сторонами, подписывающими договор.
2. Ассоциация/Сообщество будут установлены согласно статуту. Его ликвидация может быть проведена исключительно решением районов-участников. Правовые гарантии будут обеспечены соответствующими законами и конституционными актами (включая 2/3 мажоритарное управление).
3. Структуры Ассоциации/Сообщества районов будут установлены на той же базе, как и уже существующий законодательный статут Ассоциации районов Косово, т.е. иметь Президента, вице-президента, Ассамблею и Совет.

4. В соответствии с компетенциями, обеспечиваемыми Европейской хартией о местном самоуправлении и законами Косова, районы-участники смогут сотрудничать в осуществлении своих полномочий в рамках Ассоциации/Сообщества совместно. Ассоциация/Сообщество будут иметь полный надзор в областях экономического развития, образования, здравоохранения, городского и сельского планирования.

5. Ассоциация/Сообщество районов будут осуществлять и другие дополнительные полномочия, которые могут быть предоставлены центральными властями.

6. Ассоциация/Сообщество районов будет иметь представительскую роль в отношениях с центральными властями и будет для этого иметь представительское место в консультативном совете общин. Для осуществления этой роли предусматривается роль наблюдателей.

7. В Косово должна быть лишь одна полиция, которая называется Полиция Косово. Все полицейские силы на Севере Косова будут включены в рамки Полиции Косова. Заработная плата будет выплачиваться исключительно из общего бюджета Косовской полиции.

8. Сотрудникам сербских структур безопасности предложат рабочее место в эквивалентных структурах Косова.

9. Будет действовать Полицейский региональный командующий для четырех северных районов с сербским большинством (Северная Митровица, Звечан, Зубин Поток и Лепосавич). Командующий должен будет быть косовским сербом, назначенным Министерством внутренних дел из списка, составленного четырьмя главами администраций от имени Ассоциации/Сообщества районов. Состав Косовской полиции на севере будет отражать этнический состав населения четырех районов. (будет назначен другой Региональный командующий для районов Южная Митровица, Скендерай и Вучитрин). Региональный командующий четырех северных районов будет сотрудничать с другими региональными командующими.

10. Судебные власти будут интегрированы и действовать в составе законодательной базы Косова. Апелляционный суд в Приштине организует отделение, состоящее в большинстве из косовских сербов, чтобы работать со всеми районами с косовско-сербским большинством населения.

Отделение Апелляционного Суда, состоящее из административного аппарата и судей, будет постоянно размещено в северной Митровице (Областной суд Митровицы).

Каждое отделение этого учреждения будет состоять из большинства косово-метохийских судей. Соответствующие судьи будут назначаться в зависимости от природы дел, над которыми они будут работать.

11. Районные выборы будут проведены в северных районах в 2013 г. при организации ОБСЕ в соответствии с законами Косово и международными стандартами.

12. План по осуществлению этих мероприятий будет выработан до 26 апреля. При осуществлении этого соглашения стороны будут придерживаться принципов прозрачной деятельности.

13. Переговоры по энергетике и телекоммуникациям будут интенсифицированы обеими сторонами и завершены к 15 июня.

14. Достигнуто соглашение, что ни одна из сторон не будет блокировать или просить другие стороны блокировать в их прогрессе на пути в ЕС.

15. Комитет по осуществлению соглашения будет одобрен обеими сторонами, при поддержке ЕС.

## **Проблема Косова и позиция России**

### **Заявление Министерства иностранных дел Российской Федерации (Москва, 20 марта 2004 г.)**

Руководство Российской Федерации глубоко озабочено развитием ситуации в Косово (Сербия и Черногория). Спровоцированный экстремистами резкий всплеск насилия в этом крае обнажил сознательно проводимую ими политику этнической чистки неалбанского населения Косово, прежде всего – косовских сербов.

Россия неоднократно привлекала внимание к опасности такого развития событий. Однако назревавшие в последние годы тревожные тенденции не получали адекватного ответа со стороны международных присутствий в крае – Миссии ООН для Косово и ведомых НАТО Сил для Косово. Сегодня стало окончательно ясно, что попытки потакать экстремистам из числа косовских албанцев, взявшим курс на формирование моноэтнического общества, провалились и создали серьезные риски дестабилизации всего региона.

Новые беженцы присоединяются к десяткам тысяч представителей неалбанского населения Косово, ранее изгнанных из этого края и живущих в условиях, не соответствующих элементарным нормам. Практически забыты и сотни тысяч сербов, которые были вынуждены покинуть другие балканские страны в период распада бывшей Югославии. Эти вопиющие нарушения прав и основных свобод человека происходили и происходят на глазах “цивилизованной Европы”.

Остающиеся в Косово сербы ищут защиты за стенами еще не уничтоженных в крае церквей и монастырей, однако и там они не чувствуют себя защищенными от готовящихся расправ экстремистов.

В этих условиях простого увеличения численности натовских контингентов в составе Сил для Косово недостаточно. Эти Силы обязаны предпринять самые жесткие меры с тем, чтобы подавить очаги насилия, надежно защитить гражданское население, вместе с Миссией ООН в Косово заставить косово-албанских лидеров неукоснительно выполнять требования Совета Безопасности ООН о принципах косовского урегулирования. Пока такие меры не будут приняты, пока не удастся обуздать экстремистов, вести речь об определении политического статуса Косово бессмысленно.

Трагические события в Косово напрямую влияют и на положение во всей Сербии и Черногории. Накопление на ее территории людей, оторванных от своих очагов, масштабные демонстрации протеста в крупнейших городах серьезно дестабилизируют социально-политическую ситуацию, отвлекают внимание и ресурсы от решения первоочередных проблем, стоящих перед этой страной. Особая ответственность лежит на Евросоюзе, который принимал непосредственное участие в согласовании принципов, на которых было создано государство Сербии и Черногории.

Совет Безопасности ООН также должен сказать свое веское слово и настоять на выполнении своих резолюций. Для этого уже не годятся обтекаемые формулировки. Необходимо назвать вещи своими именами.

Россия, оказывая на данном этапе дополнительную помощь изгнанному из Косово гражданскому населению, готова к самому тесному активному взаимодействию с партнерами по Контактной группе и Совету Безопасности ООН, с Евросоюзом в интересах скорейшего прекращения трагедии на Балканах и перевода ситуации в русло, определенное в решениях ООН.

Ожидаем, что наши партнеры в западных столицах, вовлеченные в косовское урегулирование, сделают серьезные выводы из случившегося, сфокусируют внимание на справедливом решении ключевой для Европы косовской проблемы, избегая двойных стандартов в оценках положения дел в различных регионах нашего континента.

### **Заявление Министерства иностранных дел Российской Федерации по косовскому урегулированию (Москва, 17 декабря 2007 г.)**

Ситуация в косовском урегулировании подошла к критической черте.

Власти Косово недвусмысленно заявляют о намерении в одностороннем порядке в нарушение резолюции 1244 Совета Безопасности ООН объявить о своей независимости. Вместо пресечения провокационных заявлений мы становимся свидетелями потворства группы стран этому неправомерному шагу, который может привести к серьезным негативным последствиям для региональной и международной стабильности. В обоснование такой позиции обреченно говорят о неизбежности независимости края, к которой подвели, мол, все события предыдущего периода.

Складывающаяся ситуация – прямое следствие серьезных перекосов в косовском урегулировании, на которые российская сторона неизменно обращала внимание партнеров. Провозглашенные международным сообществом и вытекающие из резолюции 1244 СБ ООН ключевые цели достижения высоких политико-демократических стандартов жизни в крае были подменены курсом на ускоренную суверенизацию Косово. Неалбанское население, прежде всего сербское, по-прежнему не имеет минимальных гарантий безопасности и обеспечения своих прав, никак не решается проблема с возвращением беженцев в Косово. Декларируемый лозунг строительства мультиэтнического общества на деле оборачивается своей противоположностью.

Поощряя сепаратистские устремления Приштины, США и некоторые государства Евросоюза откровенно игнорируют полезные наработки, достигнутые в ходе переговоров между сторонами под эгидой посреднической «тройки». То, что за 120 дней диалога не удалось вывести стороны на итоговый компромисс, используется для абсурдных утверждений, что переговорный потенциал исчерпан. Что будет в мире, если с такой меркой подходить к другим конфликтам?

Реальность же состоит в том, что стороны удалось вовлечь в плотный прямой диалог, наиболее содержательный с 1999 года. Белград и Приштина вышли на путь преодоления отчуждения, а сами переговоры стали серьезным фактором, работающим на стабильность в регионе. Результаты были бы более впечатляющими, если бы Приштине постоянно не посылались деструктивные сигналы из некоторых столиц о поддержке идеи косовской независимости. Запущенный процесс, по нашему твердому убеждению, дает шанс выхода в перспективе на развязку. Однако складывается впечатление, что именно поэтому кому-то хотелось бы как можно быстрее развалить диалог, чтобы выполнить свои обещания косовским сепаратистам.

Ситуация грозит сползанием к неконтролируемому кризису, если не сохранить урегулирование в международно-правовом русле. Вместо этого мы видим лихорадочный поиск псевдоправовых аргументов как ширмы для прикрытия односторонних действий в косовских делах. Резолюцию 1244 СБ ООН, из которой наши партнеры привыкли вычленять только обязательства Белграда, но не Приштины, сейчас просто пытаются вывернуть наизнанку. Утверждается, что она не закрывает путь косовской независимости, позволяет произвольно в обход СБ ООН и без согласия сторон менять международные присутствия. Такая эквилибристика, односторонняя трактовка резолюций СБ подрывают авторитет решений Совета Безопасности в кризисном урегулировании.



Идут закулисные маневры вокруг руководства Организации Объединенных Наций, которое хотя и нарушило его прерогатив склонить к легитимизации будущих неправовых шагов. Убеждены, что никто не поддастся на шантаж. На кон поставлен авторитет ООН. Косовское урегулирование не может происходить вне рамок Совета Безопасности – основного органа ООН, отвечающего за международный мир и безопасность.

Беспокоят и планы Сил для Косово, предусматривающие репрессивные меры в крае в отношении тех, кто не захочет смириться с косовской независимостью. Вместо сдерживания сепаратистов готовятся усмирять их оппонентов. Это – прямое нарушение мандата СДК, исключающего действия в пользу одной стороны, путь к прямой конфронтации сил с неалбанским населением края.

Призываем постоянных членов СБ ООН, партнеров по Контактной группе, страны Евросоюза еще раз взвесить все последствия односторонней суверенизации Косово, удержать процесс урегулирования в международно-правовом поле и воздержаться от поспешных решений, чреватых разрушительным прецедентом для всей системы международных отношений.

Мы выступаем за продолжение диалога между сторонами, открыты для обсуждения его формата и модальностей. В интересах стимулирования переговорного процесса, как и при разрешении других кризисных ситуаций, предлагаем выработать «дорожную карту», в рамках которой могли бы быть учтены обоснованные интересы сторон и приоритеты ведущих международных факторов косовского урегулирования, обозначены вехи движения сторон к согласию, в том числе на путях их евроинтеграционной перспективы.

Рубикон косовского урегулирования должен быть пройден без трагических потрясений. Ответственность за это лежит на всех нас.

17 декабря 2007 года

### **Реакция РФ на провозглашение независимости Косова (Заявление МИД России по Косово) (Москва, 17 февраля 2008 г.)**

17 февраля Временные органы самоуправления Косово заявили о провозглашении в одностороннем порядке независимости края. Тем самым нарушены суверенитет Республики Сербии, Устав ООН, резолюция 1244 СБ ООН, принципы Хельсинкского Заключительного акта, косовские конституционные рамки, договоренности на высоком уровне в Контактной группе. Россия всецело поддерживает реакцию руководства Сербии на события в Косово, его справедливые требования восстановить территориальную целостность страны.

Ожидаем от Миссии ООН в Косово и ведомых НАТО Сил для Косово незамедлительных действий по выполнению их мандатов, санкционированных Советом Безопасности, включая аннулирование решений приштинских органов самоуправления и принятие в отношении них жестких административных мер. Россия выступает за немедленный созыв чрезвычайного заседания Совета Безопасности ООН для рассмотрения ситуации, принятия решительных и действенных мер по возвращению к процессу политического урегулирования в соответствии с положениями резолюции 1244 СБ ООН.

Нельзя не осознавать, что решения косовских руководителей чреваты эскалацией напряженности и межэтнического насилия в крае, новым конфликтом на Балканах. Международное сообщество должно реагировать ответственно на этот вызов. Те же, кто помышляет поддержать сепаратизм, должны понимать, какими опасными последствиями для складывавшихся десятилетиями устоев миропорядка и международной стабильности, авторитета решений Совета Безопасности ООН грозят обернуться их действия.

17 февраля 2008 года

### **Реакция США на провозглашение независимости Косова**

#### **Всеобъемлющее предложение по урегулированию статуса Косово (Справка Государственного департамента США) (Вашингтон, 8 февраля 2008 г.)**

Государственный департамент США

Бюро по делам Европы и Евразии

Вашингтон, округ Колумбия

6 февраля 2008 года

Справка

Всеобъемлющее предложение по урегулированию статуса Косово

Об урегулировании статуса

Предложение по статусу Косово было внесено в Совет Безопасности ООН в апреле 2007 года специальным представителем ООН Мартти Ахтисаари. Предложение об урегулировании включает в себя основной текст из 14 статей, в которых излагаются его общие принципы, а также 12 приложений с дополнительными подробностями.

Основные положения урегулирования

- Многонациональная демократия - косовское многонациональное общество будет осуществлять демократическое самоуправление, соблюдая власть закона, права человека и основополагающие свободы, укрепляя мир и благосостояние всех своих жителей.

- Конституция - Косово закрепит вышеупомянутые принципы в новой конституции. В предложении об урегулировании также определяются другие основные элементы, которые необходимо в нее включить, такие, как требуемые средства защиты и права членов всех общин, которые описываются ниже.

- Международный статус - Косово будет иметь право вести переговоры и заключать международные соглашения и добиваться членства в международных организациях.

- Права и участие меньшинств - Ключевым элементом урегулирования является защита и укрепление прав всех людей и общин в Косово, в том числе охрана культуры, языка, образования и символов общин. Урегулирование также предусматривает представительство других национальностей, помимо албанцев, в основных государственных учреждениях для защиты их прав и побуждения их к активному участию в общественной жизни.

- Децентрализация - Урегулирование предполагает широкие полномочия муниципальных органов на местах. Сербская община Косово будет в значительной степени управлять своими делами, включая здравоохранение и высшее образование. Населенные пункты с сербским большинством будут пользоваться широкой финансовой самостоятельностью и смогут получать прозрачное финансирование из Сербии и участвовать в партнерствах между муниципалитетами и трансграничном сотрудничестве с сербскими учреждениями. Будут учреждены или значительно расширены шесть муниципалитетов с сербским большинством: Грачаница, Ново-Брдо, Клокотт, Ранилуг, Партес и Северная Митровица.

- Система правосудия - Судебная система Косово будет этнически единой, независимой, профессиональной и беспристрастной. Урегулирование также предусматривает создание нового Конституционного суда.

- Религиозное и культурное наследие - Урегулирование предусматривает положения о защите Сербской православной церкви в Косово. Охраняемые зоны будут созданы вокруг более 40 основных объектов религии и культуры для сохранения их в достойном виде. Сербской православной церкви будут предоставлены имущественные права, она будет освобождена от налогов и таможенных пошлин и сможет беспрепятственно поддерживать связи с Сербской православной церковью в Белграде.

- Беженцы - Все беженцы и внутренне перемещенные лица будут иметь право на возвращение и восстановление своего имущества и личной собственности в соответствии с международным правом. Урегулирование предусматривает полное сотрудничество Косово и Сербии с Международной комиссией Красного Креста для выяснения судьбы лиц, пропавших без вести.

- Экономическое развитие - Предложение об урегулировании предписывает процедуры по урегулированию имущественных споров и продолжению приватизации, в обоих случаях при существенном участии международного сообщества. Предусматриваются также механизмы определения доли Косово в международной задолженности Сербии.

- Безопасность - Урегулирование способствует высокому уровню участия местных органов в создании профессиональной многонациональной системы безопасности под демократическим контролем и международным надзором.

- Полицейские силы Косово будут действовать под единым командованием на всей территории Косово, причем полиция будет отражать этнический состав муниципалитетов, в которых она несет службу.

- Будут учреждены профессиональные многонациональные Силы безопасности Косово. В них будет не более 2500 действительных членов и 800 резервистов. Нынешний Корпус защиты Косово будет расформирован в течение года после создания Сил безопасности Косово.

- Международное присутствие - В Косово сохранится международный надзор и поддержка с тремя основными компонентами:

- Международный гражданский представитель - Международный гражданский представитель будет руководить реализацией предложения об урегулировании и обладать полномочиями по его окончательному толкованию. Это лицо будет выполнять две функции - международного гражданского представителя и специального представителя Европейского союза. Международный гражданский представитель будет иметь право отменять решения или законы и наказывать или отстранять должностных лиц, действия которых он сочтет не соответствующими букве или духу урегулирования. Международный гражданский представитель будет главной инстанцией в Косово по гражданским аспектам урегулирования.

- Миссия Европейской политики безопасности и обороны будет осуществлять наблюдение, руководство и консультации по всех областях, относящихся к созданию правового государства. Она будет оказывать помощь Косово в образовании эффективных, справедливых и репрезентативных полицейских, судебных, таможенных и карательных учреждений.

– Международное военное присутствие под руководством НАТО будет обеспечивать спокойную и безопасную обстановку на всей территории Косово совместно с международным гражданским представителем и в поддержку косовских учреждений до тех пор, пока эти учреждения не смогут взять на себя полную ответственность за безопасность.

- ОБСЕ - Объединяющую 56 государств Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе просят наблюдать за реализацией предложения об урегулировании.

Этапы реализации предложения об урегулировании

Когда соглашение об урегулировании вступит в силу, начнется переходный период продолжительностью 120 дней. В течение этого периода:

- Мандат МООНК (Миссии ООН в Косово) будет оставаться без изменений.
- Международный гражданский представитель будет давать рекомендации МООНК при необходимости принятия мер по обеспечению соблюдения условий урегулирования на переходном этапе.

- Собрание Косово по согласованию с международным гражданским представителем утвердит новую конституцию и законодательство, необходимое для реализации предложения об урегулировании.

По окончании 120-дневного переходного периода:

- Вступит в силу новая конституция.

- Прекратится действие мандата МООНК.

- Власти Косово возьмут на себя законодательные и исполнительные полномочия МООНК.

В течение девяти месяцев со дня вступления в силу соглашения об урегулировании Косово проведет общие и муниципальные выборы.

### **Выступление Президента США Дж. Буша-младшего о Косово (19 февраля 2008 г.)**

Доброе утро. В воскресенье жители Косово провозгласили независимость. Они попросили Соединенные Штаты о дипломатическом признании, и вчера Соединенные Штаты официально признали Косово суверенным и независимым государством.

В своей декларации о независимости Косово обязалось соблюдать высшие стандарты демократии, в том числе свободу, толерантность и справедливость для граждан любого этнического происхождения. Эти принципы предполагают уважение человеческого достоинства, эти ценности Америка рассчитывает видеть у своих друзей. Вскоре мы установим полноценные дипломатические отношения с новым государством Косово.

Вместе с руководителями Косово мы будем добиваться осуществления плавного и мирного перехода к независимости. Америка приветствует обещания Косово полностью выполнить план специального представителя ООН Ахтисаари и согласиться на временный международный надзор. Мы призываем руководителей Косово незамедлительно принять положения плана Ахтисаари, особенно те из них, которые предназначены для гарантии прав неалбанских общин Косово.

Независимость Косово является историческим шагом для Балканского региона. Она предоставляет возможность уйти от прошлых конфликтов и продвигаться к свободе, стабильности и миру в будущем. Соединенные Штаты и Европейский союз должны использовать эту возможность для того, чтобы предложить всем странам этого региона перспективу интеграции в политическую, экономическую и военную структуру Евроатлантического сообщества. Таким образом все люди на Балканах смогут увидеть перспективу лучшей жизни для себя и своих детей.

### **Выступление Государственного секретаря США К. Райс о Косово (19 февраля 2008 г.)**

Сегодня Соединенные Штаты официально признали Косово суверенным и независимым государством. Мы поздравляем жителей Косово с этим историческим событием.

Президент Буш дал положительный ответ на просьбу Косово установить дипломатические отношения между двумя нашими странами. Установление этих отношений еще раз подтвердит особые узы дружбы, которые связывают народы Соединенных Штатов и Косово.

Девять лет назад международное сообщество под руководством НАТО приняло меры для прекращения жестоких нападений на албанское население Косово. Это своевременное международное вмешательство положило конец насилию, что привело к решению Совета Безопасности ООН приостановить управление из Белграда и ввести в Косово временное управление ООН. С тех пор Косово построило собственные демократические институты, отдельные от власти Белграда. В прошлом году специальный представитель ООН Мартти Ахтисаари выработал план построения демократического и многонационального Косово и рекомендовал предоставить Косово независимость при международном надзоре в течение определенного периода. С учетом конфликтов 1990-х годов независимость является единственным жизнеспособным

вариантом укрепления стабильности в регионе. Соединенные Штаты поддерживают план Ахтисаари и будут работать со своими международными партнерами, чтобы помочь его реализовать.

Мы приветствуем обязательства, которые взяло на себя Косово в своей декларации о независимости, - выполнять план Ахтисаари, принять многонациональный подход в качестве основополагающего принципа добросовестного управления и согласиться на международный надзор в течение определенного периода.

Такого необычного сочетания факторов, как в ситуации с Косово, включая контекст распада Югославии, историю этнических чисток и преступлений против человечности, а также продолжительный период управления ООН, не найти больше нигде, поэтому Косово - особый случай. Косово нельзя рассматривать в качестве прецедента для любой другой ситуации в современном мире.

Пользуясь случаем, США еще раз подтверждают нашу дружбу с Сербией - союзником в годы двух мировых войн. Мы предлагаем руководителям Сербии работать вместе с Соединенными Штатами и нашими партнерами над достижением общих целей - таких, как защита прав, безопасности, культуры и заработков сербской общины в Косово.

Поскольку сегодня Косово начинает жизнь в качестве независимого государства, Соединенные Штаты обещают оставаться его близким другом и партнером.

## **Поддержка государственности Косова со стороны США**

### **Выступление вице-президента США Дж. Байдена в парламенте Косово (Приштина, 21 мая 2009 г.)**

Большое спасибо за оказанную мне честь и предоставленную возможность выступить перед членами парламента Косово в такой великолепной обстановке. Поздравляю вас с успехами, достигнутыми на данный момент, и благодарю за чрезвычайно теплый прием.

Новый визит в вашу страну – для меня большая честь. С опозданием на несколько месяцев позвольте поздравить вас с первой годовщиной независимости. (Аплодисменты.)

Также, господин президент, позвольте мне поблагодарить вас за вручение мне Медали Свободы. Это одна из самых высоких почестей, оказанных мне за всю мою карьеру. Я принимаю эту награду от имени американского народа. Я ее не заслуживаю, но моя страна – она высоко ценит вашу благодарность за то, что мы пытаемся делать.

Я смотрю в зал и вижу знакомые лица. Должен сказать, я раньше беспокоился, придет ли день, когда я смогу приехать в свободное и единое Косово и выступать перед вами. Вы добились замечательных успехов на сегодняшний день.

Я несколько раз приезжал в ваш регион, будучи сенатором, но это мой первый визит в качестве вице-президента Соединенных Штатов Америки. В последние два дня я побывал в Боснии и Сербии. Первый заместитель госсекретаря США Джим Стайнберг только что посетил Македонию и Черногорию. Наша цель очень проста: подчеркнуть приверженность администрации Обамы-Байдена стабильности и прогрессу на Балканах, а также подтвердить, что политика Соединенных Штатов заключается в содействии построению целостной, свободной и мирной Европы.

Путь Косово к независимости был трудным и, как вы и без меня знаете, выстраданным. Он включал тяжелую борьбу в условиях проводимой Слободаном Милошевичем кампании этнической чистки, а также вмешательство НАТО для того, чтобы остановить эту кампанию. Этот путь включал десятилетие администрации ООН и неустанной дипломатии со стороны Соединенных Штатов и наших партнеров в Европе, что привело к реализации плана, которому вы следуете и по сей день.

Мы знаем, как и вы, что стоящая перед вами задача огромна. Мы также считаем, что она вам вполне по плечу. У вас много друзей и партнеров, включая США, которые твердо привержены вашему успеху. Независимость Косово была и остается на сегодняшний день, по моему мнению и по мнению моего правительства, единственным жизнеспособным вариантом обеспечения стабильности в регионе. И ваша независимость, как я уже отмечал в странах, которые посетил, ваша независимость необратима, абсолютно необратима. (Аплодисменты.)

Успех независимого Косово является приоритетом для нашей администрации и для моей страны, а также ключевым элементом нашей политики по оказанию помощи странам Западных Балкан в их стремлении наконец-то, впервые в истории, в полной мере влиться в Европу. Шестьдесят стран из всех регионов мира уже признали Республику Косово. Мы рады, что ее признала Саудовская Аравия. Мы надеемся, что этому примеру вскоре последуют другие страны. Мы настоятельно призываем их сделать это.

Недавнее принятие Косово в Международный валютный фонд – еще одно свидетельство того, что международное сообщество признает реальность независимого Косово. И оно готово, мы все готовы поддержать вас в вашем государственном строительстве и подведении стабильного фундамента под весь регион Юго-Восточной Европы.

В первый год независимости Косово ваши президент и премьер-министр, на мой взгляд, проводили мужественное и твердое руководство. Я приветствую вас обоих, и делаю это со всей искренностью. (Аплодисменты.) Моя страна, как и ваша, на мой взгляд, многим вам обязана. И я выражаю признательность членам парламента, в том числе и от оппозиции, за ваше служение. Все вы играете жизненно важную роль в законодательном процессе, который является ключевым компонентом в любой подлинной демократии. Я понимаю всю важность вашей работы, так как сам был законодателем в течение 37 лет. И я высоко ценю те шаги, которые вы предприняли на настоящий момент для создания многонациональной демократии, живущей в мире с соседями.

Вы приняли много законов, включая 50 законов, предусмотренных планом Ахтисаари. Вы построили дороги, школы, вы создали с нуля министерства и государственные службы, которых раньше не существовало. Вы наладили диалог с соседями и укрепили дипломатические связи во всем мире. И вы продолжаете это делать. И все это за один год. Это впечатляет.

Ваш успех, достигнутый упорным трудом, продемонстрировал всему миру, что демократия и независимость Косово являются силой, способствующей установлению стабильности в регионе, и что так будет и дальше.

Однако еще очень многое предстоит сделать, и ваш народ возлагает большие надежды и ожидания на вас и на всех нас. Должен сказать, у меня стало тепло на душе, когда на пути с аэродрома в город я увидел сотни, а может быть, и тысячи людей, стоящих вдоль улиц и приветствующих представителя Соединенных Штатов. Как друг Косово и представитель своей страны, которая так много вложила в ваш успех, я хотел бы выразить наши надежды – надежды и ожидания в отношении вашего будущего.

Во-первых, мы призываем вас, мы настоятельно просим вас продолжать строительство сильных институтов, которые воплощают ценности, закрепленные в вашей декларации независимости и вашей конституции. Эффективность и прозрачность этих институтов будут иметь решающее, решающее значение для укрепления доверия к вашему правительству в ближайшие месяцы и годы.

Продолжайте работу по полному претворению в жизнь плана Ахтисаари, включая шаги, которые дадут муниципальным органам власти и этническим общинам больше контроля в местных делах. Продолжайте развивать ваш успех в проведении свободных и честных выборов.

Во-вторых, экономические и финансовые проблемы, стоящие перед вашей страной, весьма серьезны. В наше время необходима фискальная и бюджетная дисциплина, а также тщательный контроль за распределением помощи, предоставляемой международным сообществом. Чтобы построить экономику, которая была бы конкурентоспособной в 21-м веке, все страны, включая Косово, должны создать гостеприимный и прозрачный бизнес-климат, который будет привлекать инвестиции и создавать рабочие места – рабочие места, в которых столь остро нуждается ваша молодежь.

В-третьих, вашим приоритетом должно оставаться укрепление верховенства закона. Не ослабляйте усилий по искоренению коррупции и борьбе с организованной преступностью, которые являются проблемами для всех молодых государств. И продолжайте работу по модернизации и укреплению вашей судебной системы – основы любой демократии. Принимайте и выполняйте эффективные законы, которые позволят вашей стране влиться в мейнстрим европейской жизни.

Ваше правительство выполняет обещание всестороннего сотрудничества с миссией ЕС по обеспечению верховенства права. Соединенные Штаты гордятся – хотя это звучит и несколько самонадеянно с нашей стороны, но мы гордимся тем, что участвуем в работе ЕВЛЕКСа – миссии, которая оказывает помощь в создании профессиональных и многонациональных таможенных, судебных и правоохранительных структур в Косово. ЕВЛЕКС принял быстрые и эффективные меры, позволившие остановить насилие и провокации, которые имели место в последние дни на севере Косово.

В-четвертых, вы как лидеры государства, родившегося, как и моя страна, в результате конфликта, несете особую ответственность за преодоление наследия раскола, неприязни, страха и недоверия внутри страны. Совершенно необходимо, чтобы большинство продолжало налаживать диалог с общиной косовских сербов и обеспечивало надежную защиту этой общины, как и других меньшинств.

Вы также должны приложить все усилия к тому, чтобы улучшить условия для возвращения перемещенных сербов и представителей других общин на принадлежащие им земельные участки и дома по всей территории Косово. Это важное конечное условие для создания свободного и открытого общества. И мы призываем вас сохранить богатое культурное наследие вашей страны и, в частности, обеспечить защиту религиозной свободы и ту важнейшую роль, которую играет Сербская православная церковь в жизни сербской общины Косово.

Позже сегодня я посету монастырь Высокие Дечаны – важный символ силы единства. В ходе боевых действий десять лет назад, следуя традиции, установившейся после основания монастыря восемь веков назад, его монахи – а это будет мой второй визит в Дечаны, в прошлый раз я был там во время войны – монахи укрывали там людей, ставших беженцами в результате военных действий, независимо от их этнической принадлежности. Они понимали, что все мы связаны воедино нашей принадлежностью к сообществу людей. Для построения подлинно демократического и свободного Косово необходимо, чтобы этот дух царил и дальше – как он царит ныне по всей вашей стране. И мы надеемся, что так оно и будет, поскольку, на мой взгляд, это основа дальнейшего признания и сохранения вашего государства.

Перед Косово стоит множество проблем, но вы не одиноки. Соединенные Штаты и международное сообщество привержены вашему успеху. Как вы знаете, я только что побывал в Белграде. Я заявил лидерам Сербии, что поддержка Соединенными Штатами независимого и суверенного Косово остается неизменной. И я призвал их к поиску путей сотрудничества на благо всего народа Косово. Я обсудил шаги, которые они могут предпринять для укрепления своего сотрудничества с ЕВЛЕКСом. Я попросил их призвать косовских сербов войти в государственные институты Косово, а не пытаться создать параллельные механизмы государственного управления, ибо это мешает конструктивному взаимодействию между этническими общинами Косово.

Я призвал сербских лидеров положить конец торговому эмбарго в отношении Косово. И я объяснил им, что Косово не может быть разделено. Косово неделимо. (Аплодисменты.)

Соединенные Штаты сохраняют приверженность работе в Косово в составе миротворческих сил КФОР под руководством НАТО, которые продолжают играть критически важную роль в содействии обеспечению мира и стабильности. Несущие службу здесь, в Косово, женщины и мужчины из многих стран, являющихся нашими союзниками и партнерами, на мой взгляд, заслуживают огромной похвалы. Президент Обама и я благодарны силам КФОР за их работу, а особенно мы гордимся американским контингентом, который возглавляет многонациональную целевую группу. Под руководством НАТО и благодаря натовской программе подготовки Косово создает институты безопасности, в том числе и в первую очередь силы безопасности Косово, которые будут удовлетворять стандартам НАТО и включают представителей всех этнических общин. Я с нетерпением ожидаю дня, когда Косово сможет вносить свой вклад в международные миротворческие миссии.

Важнейшую роль в обеспечении будущего Косово как многонациональной демократии и, в конечном счете, будущего страны в европейских структурах играет Европейский союз. Поэтому я приветствую усилия международного гражданского представителя г-на Фейта и возглавляемого им офиса в оказании Косово помощи с выполнением обязательств по защите прав меньшинств здесь, в Косово.

Я также благодарю Организацию Объединенных Наций за ту роль, которую она выполняет в течение последнего десятилетия, оказывая помощь в создании институтов Косово. С обретением Косово независимости Соединенным Штатам пришлось время перестроить и сократить свою миссию в соответствии с рекомендацией генерального секретаря ООН.

Когда я, будучи сенатором, впервые попытался привлечь внимание мировой общественности к вашему региону, один дипломат, имя которого я не буду упоминать, предостерег меня: “Перестаньте мечтать, господин сенатор”. Когда вам твердили, что Косово никогда не обретет свободу и независимость, вы поступали так же, как я – вы не слушали этих предостережений. (Аплодисменты.)

И вы продолжали мечтать, как и я. Мечтал и ваш народ. Будучи государственным служащим и политиком, я остаюсь оптимистом. Я должен мечтать, чтобы дать людям надежду на лучшее завтра. Вы должны продолжать мечтать о построении целостного, свободного и многонационального государства, которое наконец-то, впервые в истории, будет интегрировано в европейский мейнстрим.

Я оптимистично настроен в отношении вашей страны. И, откровенно говоря, несмотря на все существующие трудности, я по-прежнему оптимистично настроен в отношении всего вашего региона. Я думаю, что сейчас один из тех исторических моментов, когда мы можем избавиться от вековой – вековой вражды и начать двигаться вперед, в 21-й век. Я поддерживаю ваши усилия по созданию современного государства, в котором у всех граждан будет единое европейское будущее. Оно будет у всех общин Косово. Это будущее отражено в тысячах надписей на новом памятнике, возведенном в центре города, памятнике надежд и ожиданий.

У вас все только начинается. Ваше будущее будет зависеть от каждого из вас, сидящих сегодня в этом зале, и от всех жителей Косово. Ваши дети, и внуки, и правнуки будут чтить вас как тех, кто окончательно вывел народ на путь примирения после столетий раскола.

Дамы и господа, гордитесь тем, чего вы уже достигли. Проявляйте терпение и настойчивость и не прекращайте своих усилий по построению того, чего никогда в полной мере не было здесь раньше – подлинно многонациональной демократии. Мужайтесь – вам предстоит много напряженной работы. И будьте уверены в том, что Соединенные Штаты Америки будут с вами, свободным и независимым Косово, на каждом шагу вашего пути, на каждом вашем шагу. (Аплодисменты.)

Дамы и господа, еще раз благодарю вас за оказанную мне честь, я горжусь тем, что являюсь вашим другом. И я полон оптимизма по поводу вашего будущего.

Большое вам спасибо. (Аплодисменты.)

## **Югославский кризис в деятельности Совета Безопасности ООН**

### **Перечень Резолюций Совета Безопасности ООН, посвященных югославскому кризису**

Резолюция Совета Безопасности ООН №713 от 25 сентября 1991 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №721 от 27 ноября 1991 г.







- Резолюция Совета Безопасности ООН №1244 от 10 июня 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1247 от 18 июня 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1252 от 15 июля 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1256 от 3 августа 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1285 от 13 января 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1305 от 21 июня 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1307 от 13 июля 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1326 от 31 октября 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1335 от 12 января 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1340 от 8 февраля 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1345 от 21 марта 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1350 от 27 апреля 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1357 от 21 июня 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1362 от 11 июля 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1371 от 26 сентября 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1335 от 12 января 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1387 от 15 января 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1396 от 5 марта 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1409 от 14 мая 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1418 от 21 июня 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1420 от 1 июля 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1421 от 3 июля 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1423 от 12 июля 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1424 от 12 июля 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1437 от 11 октября 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1481 от 19 мая 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1491 от 11 июля 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1551 от 9 июля 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1567 от 14 октября 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1575 от 22 ноября 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1581 от 18 января 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1597 от 20 апреля 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1613 от 26 июля 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1629 от 30 сентября 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1639 от 21 ноября 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1660 от 28 февраля 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1668 от 10 апреля 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1722 от 21 ноября 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1764 от 29 июня 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1775 от 14 сентября 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1785 от 21 ноября 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1786 от 28 ноября 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1799 от 15 февраля 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1837 от 29 сентября 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1845 от 20 ноября 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1849 от 12 декабря 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1869 от 25 марта 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1877 от 7 июля 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1895 от 18 ноября 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1900 от 16 декабря 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1915 от 18 марта 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1931 от 29 июня 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1948 от 18 ноября 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1954 от 14 декабря 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1993 от 29 июня 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2007 от 14 сентября 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2019 от 15 ноября 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2074 от 14 ноября 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2081 от 17 декабря 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2123 от 12 ноября 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2130 от 18 декабря 2013 г.

---

---

# 4

## КОНФЛИКТ В АФГАНИСТАНЕ

### 4.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

#### Конфликт в Афганистане: общая характеристика

Война в Афганистане (с 2001 г.) – асимметричный военный конфликт между Международными силами содействия безопасности (ISAF), при поддержке, первоначально, Северного альянса, а затем – нового правительства Афганистана, и исламистской организацией Талибан, контролировавшей до этого большую часть Афганистана.

США проводят операцию в Афганистане в рамках операции «Несокрушимая свобода», начатой в ответ на террористические акты 11 сентября 2001 г.

Операция «Несокрушимая свобода» - официальное название всех военных мероприятий США в ответ на террористические акты 11 сентября 2001 г.

Операция разделяется на подоперации: Операция «Несокрушимая свобода» – Афганистан (Operation Enduring Freedom – Afghanistan; OEF-A); Операция «Несокрушимая свобода» – Филиппины (Operation Enduring Freedom – Philippines; OEF-P); Операция «Несокрушимая свобода» – Африканский рог (Operation Enduring Freedom – Horn of Africa; OEF-HOA); Операция «Несокрушимая свобода» – Западная Сахара (Operation Enduring Freedom – Trans Sahara; OEF-TS); Операция «Несокрушимая свобода» – Панкисское ущелье (Operation Enduring Freedom – Pankisi Gorge).

Название «Несокрушимая свобода» обычно используется в отношении военной операции в Афганистане. Прочие операции относятся к OEF скорее формально, но все они сконцентрированы на антитеррористической деятельности

Международные силы содействия безопасности в Афганистане (ISAF) действуют в соответствии с резолюцией №1386 Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001 года.

С июля 2011 г. начался постепенный вывод войск коалиции из Афганистана. Спустя два года, в июле 2013 г. обеспечение безопасности в стране было передано местным силовым структурам, и с этого момента контингент коалиции играет вспомогательную роль.

Завершить вывод войск коалиции из Афганистана предполагается к концу 2014 г.

Осуществление военно-силовой акции против режима Талибан, находившегося у руководства Афганистана в течение 1996-2001 г., самым непосредственным образом связано с трагическими по своему характеру событиями 11 сентября 2001 г., а также с провозглашенной после этой трагедии «войной против террора».

В ответ на террористические акты 11 сентября 2001 г. США развернули крупномасштабную контртеррористическую операцию, которая включала в себя целый комплекс мероприятий, как внутри США, так и за их пределами – действия на уровне дипломатии с целью создания под эгидой США широкой антитеррористической коалиции, лишение террористов источников финансирования, деятельность разведки по выявлению лиц, причастных к международному терроризму, наконец, подготовка, а также проведение военно-силовых акций против террористических организаций и стран, которые, по мнению США, оказывали им поддержку. При этом, достаточно быстро она охватила различные регионы земного шара и, в первую очередь, Ближний и Средний Восток.

Руководство США буквально сразу же, т.е. уже 11 сентября 2001 г., выдвинуло обвинения в совершении этих чудовищных террористических актов в адрес, пожалуй, самой известной в настоящее время террористической организации «Аль-Каида», во главе которой находился выходец из Саудовской Аравии Усама бен Ладен.

После 11 сентября 2001 г. руководство США стало готовиться к проведению «акции возмездия», и главный удар тогда предполагалось нанести по Афганистану, где тогда у власти находился режим Талибан, а кроме того, по имеющимся данным разведки США, располагались лагеря террористов из организации «Аль-Каида».

Президент США Дж. Буш-младший выдвинул талибам ультиматум: в кратчайшие сроки выдать американскому правосудию Усаму бен Ладена, а также все руководство «Аль-Каиды». 21 сентября 2001 г. талибы ответили отказом, заявив, что США не предоставили достаточно веских доказательств причастности этой организации к террористическим атакам в Нью-Йорке и Вашингтоне.

22 сентября 2001 г. два из трёх государств, признававших Исламский Эмират Афганистан (ОАЭ и Саудовская Аравия) разорвали с Афганистаном дипломатические отношения.

Планирование предполагаемого удара по Афганистану было осуществлено достаточно быстро. Одновременно сложилась и антитеррористическая коалиция, во главе которой находились США.

Официально продекларированные цели США: свержение режима талибов, освобождение территории Афганистана от влияния талибов, пленение и суд над участниками Аль-Каиды.

Уже 7 октября 2001 г. США и их союзники (в первую очередь Великобритания, а также с участием Канады, стран Западной Европы – Франции, Германии и Италии, Испании и Португалии, а кроме того, Австралии и Новой Зеландии) приступили к осуществлению военной операции в Афганистане. В Афганистане поддержку в борьбе против талибов им оказывал так называемый Северный Альянс. Ее официальной целью стало уничтожение на территории Афганистана базы террористической организации «Аль-Каида», а поскольку, по мнению руководства США, поддержку террористам оказывал существовавший в Афганистане режим талибов, то одной из задач стала также ликвидация последнего.

При этом 7 октября 2001 г. Президент США Дж. Буш-младший произнес «Обращение к нации», в котором, в частности, заявил следующее: «По моему приказу Соединенные Штаты начали наносить удары... Эти акции детально распланированы, их цель – прекратить использование Афганистана в качестве террористической базы и ударить по военным мощностям режима Талибан...». И далее: «Я поставил перед лидерами Талибана несколько четких и особых требований... Ни одно из этих требований не было выполнено. И теперь Талибан заплатит цену». Вскоре после выступления Дж. Буша-младшего Усама бен Ладен обнародовал свое вызывающее заявление. Новостной канал CNN показал видеозапись, на которой он пообещал повести мусульман на борьбу против Америки.

В тот же день представитель США в ООН направил в Совет Безопасности ООН письмо, в котором, в частности, содержалось формальное обоснование военной операции в Афганистане – «осуществление неотъемлемого права на индивидуальную и коллективную самооборону», предоставленного статьей 51 Устава ООН, но «в целях предотвращения и сдерживания дальнейших атак против Соединенных Штатов».

Начавшись с нанесения по территории Афганистана ракетно-бомбовых ударов, в течение первого месяца боевые действия сводились к воздушным бомбардировкам американской авиацией различных военных объектов движения Талибан. Однако уже спустя 10 дней военная операция США и их союзников в Афганистане вступила в следующую фазу, в рамках которой в Афганистан были направлены отдельные отряды войск с целью проведения специальных операций по поимке боевиков террористической организации «Аль-Каида» и ее лидера Усамы бен Ладена. При этом, несмотря на то, что 14 октября 2001 г. появилось официальное заявление представителей движения Талибан, в котором указывалось, что они готовы начать переговоры относительно выдачи Усамы бен Ладена при условии, что США и их союзники прекратят военную операцию, последняя была продолжена.

19 октября 2001 г. американский спецназ захватил аэродром на юге Афганистана и предпринял попытку атаковать штаб-квартиру лидера движения Талибан муллы Мухаммеда Омара, которая располагалась недалеко от Кандагара. Одновременно этим с севера страны наступление вели силы Северного альянса.

После месяца бомбардировок боеспособность движения Талибан снизилась: оно потеряло всю свою авиацию, тыловые линии снабжения были нарушены. 9 ноября 2001 года Северный альянс провел первую серьезную наступательную операцию с начала воздушной кампании, взяв крупный город Мазари-Шариф. Утрата Мазари-Шарифа нанесла Талибану серьезный удар. Многие поддерживавшие его полевые командиры предпочли перейти на сторону Северного альянса после первого же поражения.

Уже 13 ноября талибы без боя оставили Кабул, находившийся под их властью с 1996 г. Несколько дней спустя они контролировали лишь южную часть Афганистана, а также город Кундуз на севере. Осада Кундуза продолжалась с 16 по 25 ноября 2001 г. и завершилась капитуляцией удерживавших город сил движения Талибан. Захваченные в плен талибы были помещены в старинную крепость Калайи-Джанги, где, однако, подняли мятеж, который был подавлен Северным альянсом при поддержке американских спецподразделений лишь через неделю. В ходе боев в Калайи-Джанги США понесли первую подтвержденную потерю от действий противника – погиб сотрудник ЦРУ Джонни «Майк» Спэнн.

К концу ноября 2001 г. под контролем талибов оставался только один крупный город – Кандагар, «колыбель» движения Талибан. Здесь находился и лидер движения мулла Мухаммед Омар. 25 ноября 2001 г. в Афганистане высадился первый крупный воинский контингент США – около 1000 морских пехотинцев были вертолетами переброшены с кораблей в Аравийском море в район южнее Кандагара, где они создали передовую оперативную базу Кэмп-Рино. На следующий день к лагерю выдвинулась небольшая колонна бронетехники талибов, которая была уничтожена вертолетами AH-1W.

Хотя морская пехота США не участвовала в наземных боевых действиях, положение талибов в осажденном Кандагаре постепенно ухудшалось, и 7 декабря 2001 г. мулла Мухаммед Омар и его ближайшее окружение ушли из Кандагара, контроль над которым установили силы Северного альянса и спецназовцы вооруженных сил США, что фактически означало падение режима Талибан в Афганистане. Таким образом, именно 7 декабря 2001 г. была практически решена вторая из поставленных ранее задач, а именно: ликвидация режима движения Талибан в Афганистане. Таким образом, продолжавшаяся два с половиной месяца военная операция США и их союзников в Афганистане увенчалась успехом – движение Талибан было отстранено от власти, временно утратив свою боеспособность.

Тем не менее с падением движения Талибан в Афганистане оказалось, что цель, которая ставилась США первоначально, не достигнута. Несмотря на то что при участии своих союзников США ликвидировали лагерь террористов, расположенные в Афганистане, захват или уничтожение Усамы бен Ладена и его ближайших сподвижников так и не случился.

Руководство «Аль-Каиды» фактически в полном составе разбежалось, а самому Усаме бен Ладену удалось скрыться от американского спецназа. Даже высокая награда за голову Усамы бен Ладена (25 млн. долларов) и его соратников не принесла результата. Не был найден и главный идеолог «Аль-Каиды», правая рука Усамы бен Ладена – Айман аль-Завахири. Отсутствовали следы, которые могли бы вывести еще на одного близкого соратника Усамы бен Ладена – Абу Зубайдаха. Только один весьма высокопоставленный руководитель «Аль-Каиды», Мухаммед Атеф, который возглавлял военное крыло этой террористической организации, был уничтожен в Афганистане.

Тем временем, уже спустя несколько дней после 7 декабря 2001 г., даже несмотря на падение власти движения Талибан, в Афганистане возобновились бои между силами спецназа США и отрядами боевиков из «Аль-Каиды», которые сконцентрировались в районе Тора-Бора провинции Хост в Белых горах, вблизи границы с Пакистаном. Здесь еще со времени участия в Афганской войне СССР располагался крупный пещерный комплекс, где, по данным разведки, укрывался Усама бен Ладен. Сражение в районе Тора-Бора продолжалось с 12 по 17 декабря 2001 г. Однако только в январе 2002 г. американцам при поддержке с воздуха удалось подавить сопротивление скрывавшихся здесь талибов и буквально «выкурить» из расположенных в этой части Афганистана многочисленных пещер. После взятия пещеры были тщательно осмотрены. Как выяснилось, Усама бен Ладен успел покинуть район Тора-Бора накануне сражения.

Что же касается процессов, начавшихся после завершения основной фазы военной операции США и их союзников в Афганистане, то их вряд ли можно расценить как успех. Состоявшаяся вскоре с участием представителей ведущих племенных кланов Афганистана Лойя Джирга сформировала Переходное правительство, которое в декабре 2001 г. возглавил Хамид Карзай (в июне 2002 г. он был утвержден в качестве временного президента Афганистана). Но расположенное в Кабуле, а также опиравшееся на поддержку США и их союзников, оно не смогло установить контроль над отдаленными районами страны. В свою очередь, и американцы, основавшие свою главную базу в Афганистане в находящемся к северу от столицы Афганистана городе Баграм (еще один крупный пункт дислокации американских войск находился в Кандагаре), не сумели создать соответствующие условия, при которых бы существовал реальный контроль за ситуацией в этой стране. Единственное, что было сделано с большей степенью эффективности, так это создание сети пограничных застав на границе с Пакистаном с целью поставить заслон проникающим в Афганистан террористам. Хотя и здесь был получен весьма относительный результат.

В Афганистане была развернута специальная Миссия ООН по содействию Афганистану, а в целях укрепления безопасности в Афганистане – Международные силы содействия безопасности (International Security Assistance Force, ISAF), представлявшие собой контингент вооруженных сил стран-членов НАТО.

Несмотря на то, что они были созданы на основе резолюции Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001 г., а также подписанных ранее так называемых Боннских соглашений, во главе руководства этими силами находился Североатлантический альянс. Как указывалось, присутствие в Афганистане после свержения режима талибов Международных сил содействия безопасности было необходимо для оказания помощи афганскому Временному органу в обеспечении безопасности в Кабуле и прилегающих к нему районах, с тем чтобы афганский Временный орган, а также персонал Организации Объединенных Наций могли действовать в условиях безопасности. Первоначально зона ответственности Международных сил содействия безопасности охватывала только Кабул.

Первый год после падения режима талибов прошел в Афганистане в целом спокойно. Единственным заметным военным событием стало сражение в долине Шахи-Кот (район Гардеза на юго-востоке Афганистана), куда отступили оставшиеся силы талибов. Данные американской разведки показывали, что боевики перегруппировываются и готовятся к активным боевым действиям. Командование США приняло решение нанести упреждающий удар и уничтожить группировку противника до того, как она возобновит активность. В результате в течение 2-18 марта 2002 г. войска коалиции провели здесь операцию «Анаконда».

Сопротивление талибов оказалось намного сильнее, чем ожидалось, и операция «Анаконда» переросла в самое крупное сражение с начала войны. После занятия района войсками коалиции уцелевшие отряды боевиков рассредоточились в горных районах на юге страны, некоторые ушли в Пакистан.

Талибы ушли в подполье и частично отступили в соседний Пакистан (провинции региона Вазиристан), где объединились под началом Хаджи Омара. С начала 2000-х годов Вазиристан является оплотом движения Талибан. Талибы оттеснили традиционных племенных вождей и в 2004 г. захватили фактическую власть в регионе. 14 февраля 2006 г. на территории Северного Вазиристана было объявлено о провозглашении независимости и создании Исламского Эмирата Вазиристан.

В дальнейшем войска коалиции продолжали операции на юге Афганистана, практически не встречая противника. Боевые акции талибов ограничивались редкими обстрелами баз и конвоев иностранных войск. О стабилизации положения в этот период свидетельствовали, в частности, низкие потери контингента вооруженных сил США – с апреля по декабрь 2002 г. в Афганистане погибло 10 американских военнослужащих.

Уже в 2002 г., но особенно в 2003-2004 гг. ситуация в самом Афганистане стала медленно, но неизбежно ухудшаться. Сумев избежать столкновений с войсками коалиции после операции «Анаконда», Талибан начал постепенно восстанавливать силы. Началась передислокация оставшихся отрядов, составленных из талибов, к которым стали примыкать антиамерикански настроенные афганцы. Как и вооруженная оппозиция, сражавшаяся против советских войск в 1980-х годах, талибы использовали так называемую «племенную зону» на афгано-пакистанской границе в качестве своей тыловой базы. Этот район не контролировался пакистанскими властями и прекрасно подходил для развертывания тренировочных лагерей и набора пополнения из числа учащихся медресе. Была восстановлена цепочка командования, серьезно пострадавшая во время кампании 2001 г., созданы пять оперативных зон, за каждую из которых отвечал определенный полевой командир.

В результате в 2003-2004 гг. Талибан постепенно набирал силу и усиливал боевые действия в южных районах Афганистана. Одним из первых свидетельств восстановления былой мощи талибов стал бой 27 января 2003 г. во время проводившейся американскими войсками операции «Мангуст». Тогда был убито 18 боевиков Талибана и группировки «Хизб-и-Ислами», и это было описано как самое крупное боестолкновение с момента проведения операции «Анаконда». К концу 2003 г. талибы настолько укрепились в южных районах страны, что назначили своих «теневых» губернаторов в некоторых провинциях Афганистана. Начали проводиться и террористические акции в городах: так, 7 июня 2003 г. в Кабуле террорист-смертник на заминированной машине протаранил автобус с военнослужащими немецкого контингента Международных сил содействия безопасности, в результате чего имелись жертвы.

Усиление партизанской войны не осталось незамеченным: в октябре 2003 г. Совет Безопасности ООН принял решение о расширении миссии Международных сил содействия безопасности за пределы Кабула. Расширение проходило постепенно и было завершено в октябре 2006 г., когда Международные силы содействия безопасности приняли на себя ответственность за обеспечение безопасности на всей территории страны.

2005 г. был отмечен новой эскалацией насилия. В течение этого года в результате боевых действий в Афганистане погибло в общей сложности 1500 человек, наибольшее число после свержения режима движения Талибан. Нередкими стали и жертвы среди военнослужащих коалиции, в том числе американских. Потери войск коалиции возросли. Так, в июне 2005 г. был сбит американский вертолет МН-47, в результате чего погибли 16 военнослужащих частей специального назначения – наибольшая единовременная потеря США с начала войны. Увеличилось число атак с применением самодельных взрывных устройств.

После этого трудно было говорить о том, что обстановка в Афганистане нормализовалась. Партизанская война против сформированных странами-членами НАТО, но действующих на основе мандата Совета Безопасности ООН Международных сил содействия безопасности в Афганистане стала реальностью, в ответ на

которую силы коалиции при поддержке верных правительству Афганистана вооруженных сил стали периодически осуществлять локальные военные операции.

В течение 2007 г. в Афганистане, преимущественно в южной части страны, наблюдалась дальнейшая активизация деятельности Международных сил содействия безопасности. Наибольшая активность имела место в провинции Гильменд, где резко активизировали свои действия талибы. В феврале 2007 г. талибы заняли город Муса-Кала, что стало их крупнейшим успехом с начала войны. В Муса-Кале были введены законы шариата, а местных жителей принуждали платить большой налог.

В ответ на действия талибов силы коалиции провели в провинции Гильменд крупные военные операции. Большим успехом стало убийство 12 мая 2007 г. известного полевого командира муллы Дадуллы, командовавшего всеми силами Талибана на юге. Однако Муса-Кала оставалась в руках талибов, которые были выбиты из города лишь в результате трехдневного сражения в самом конце года.

Рост интенсивности боевых действий привел к тому, что силы коалиции в ряде случаев наносили удары по гражданским объектам, что приводило к гибели мирных жителей. Достаточно большую известность получил инцидент, произошедший 4 марта 2007 г. в округе Шинвар (Нангархар), когда специальное подразделение морской пехоты США было атаковано террористом-смертником, после чего открыло беспорядочную стрельбу, жертвами которой стали до 20 мирных афганцев. Другой трагический случай имел место 2 августа 2007 г. в округе Багран (Гильменд), где в результате авиаудара, направленного против двух полевых командиров, погибли и были ранены от 200 до 300 человек (по свидетельствам местных жителей). В дальнейшем, 5 ноября 2008 г. в результате американского авианалета на юге Афганистана погибло множество мирных жителей, в том числе 10 женщин и 23 ребенка.

В 2008 г. общая ситуация в Афганистане была неоднозначной. Талибы постепенно оправлялись от нанесённых альянсом ран и собирались с силами. К этому времени талибы укрепили свое положение в приграничной с Афганистаном пакистанской провинции Вазиристан, где при содействии со стороны местного населения были созданы убежища, тренировочные лагеря и тыловая инфраструктура.

В феврале 2008 г. талибы начали атаки на Пакистанском маршруте снабжения НАТО, по которому осуществлялось 80 % поставок для контингента в Афганистане. В результате непрерывных атак талибами военных и транспортных колонн, НАТО было вынуждено обратиться с просьбой к России предоставить им воздушный коридор через территорию РФ.

Целью весеннего наступления талибов стал небольшой приграничный с Пакистаном уезд Гармсер, который занимал стратегически важное расположение. Для талибов это уезд был необходим прежде всего из-за того что он находился у границы с Пакистаном и в труднодоступной местности. С точки зрения перевалочного лагеря, в который можно было перебрасывать новых боевиков, боеприпасы, оружие это было идеальное место для талибов.

В итоге, в апреле-мае 2008 г. в уезде Гармсер состоялись серьёзные боевые действия между силами контингента Международных сил содействия безопасности, Афганской национальной армией и талибами.

27 апреля 2008 г. в Кабуле было организовано покушение на президента Афганистана Хамида Карзая – во время парада талибы открыли огонь из автоматов и гранатомётов.

1 мая 2008 г. командование сил коалиции заявило, что уезд Гармсер полностью очищен от талибов. Это относительное затишье продолжалось две недели, после чего силы талибов нагрянули в уезд вновь и стали досажать силам коалиции партизанскими набегами.

Талибы применили тактику, которую использовали ещё против советских войск: они провели эвакуацию населения, отвели основные силы в Пакистан, и оставили лишь небольшие отряды обстреливающие противника. После того, как силы коалиции захватили регион и успокоились, талибы на Пакистанской границе осуществляли перегруппировку сил, пополнение боеприпасов, продовольствия, и проникновение в уезд.

Взаимодействие сил коалиции осложняли разногласия между силами США (действующими в рамках операции «Несокрушимая свобода»), силами ООН (Красный крест и другие гуманитарные организации, действующими отдельно от союзного блока НАТО) и союзными США войсками коалиции (Международные силы содействия безопасности), которые сказались на оперативности действий НАТО. Кроме того, имели место разногласия по осуществлению верховного командования над всеми войсками коалиции (оно переходило то к американцам, то к британцам).

В целом, на протяжении 2008 г. талибы использовали тактику партизанской войны и мелких стычек, уклоняясь от участия в крупных боевых действиях. Нападения на патрули, обстрелы конвоев, минирование дорог, атаки на блокпосты заметно участились. Силы коалиции продолжали (с переменным успехом) осуществлять свои действия.

Такая же ситуация складывалась в последующие годы, в течение 2009-2013 гг.

Несмотря на действия войск Международных сил содействия безопасности партизанская война талибов по-прежнему продолжалась на большей части территории страны. Талибы не вступали в крупные боестолкновения, продолжая применять тактику «малой войны» и «минной войны». Талибы запугивали местное население, запрещая ему сотрудничать с властями, усиленно минировали дороги.

7 октября 2012 г. движение «Талибан» объявило о своей победе в войне против США и их союзников.

В июне 2013 г. президент Афганистана Хамид Карзай объявил, что с июля 2013 г. афганские вооруженные силы возьмут на себя основную роль в обеспечении безопасности страны. Из Афганистана начался вывод войск Международных сил содействия безопасности.

Согласно данным министерств обороны США и Великобритании, а также независимого интернет-сайта iCasualties.org, по состоянию на 2014 г. боевые и небоевые потери международной коалиции в ходе операции «Несокрушимая свобода» (главным образом в Афганистане) составляли 3431 военнослужащих погибшими. Наибольшие потери понесли США (2314), Великобритания (448), Канада (158), Франция (86), Германия (54). Большинство военнослужащих ISAF погибло от самодельных взрывных устройств.

В перечисленные выше потери не включены потери среди сотрудников полиции стран Европейского Союза, которые находятся в Афганистане по программе EUPOL - Afghanistan, но не являются военнослужащими.

Также, в перечисленные выше потери не включены сотрудники иностранных частных военных и охранных компаний, действовавших в Афганистане с разрешения и в интересах стран коалиции. Между тем, по состоянию на 2009 г., в Афганистане действовало 104 тыс. сотрудников частных военных и охранных компаний. В дальнейшем, по настоянию правительства Афганистана их количество было уменьшено.

Афганские силы безопасности также несли потери, которые значительно превышали потери коалиции.

Точное число убитых и раненых боевиков движения «Талибан» остаётся неизвестным, хотя, по оценкам западных военных экспертов, только во время боевых действий «Северного альянса» и вооружённых сил США и Великобритании против Исламского движения «Талибан» осенью 2001 г. было убито более 5000 боевиков.

Официальных данных относительно потерь гражданского населения в Афганистане нет, а оценки независимых организаций сильно расходятся. Основную критику со стороны правозащитных организаций вызывают излишне активные авиационные удары ISAF при недостаточно тщательном выборе целей.

Известны случаи массовой гибели мирных жителей от международных войск. 4 августа 2007 г.: Мазари-Дини: более 200 погибших. 6 июля 2008 г.: Ка Чона: 47 погибших. 26 августа 2008 г.: Асисабад: 90 погибших. 4 мая 2009 г.: Фарах: 150 погибших. 4 сентября 2009 г.: Чар-Дара: 90 погибших. 21 февраля 2010 г.: Урузган: 23 погибших. 28 мая 2011 г.: Гильменд: 16 погибших. Известны также случаи убийства мирных жителей военнослужащими США с целью развлечения.

Предпринимаемые талибами террористические атаки и неразборчивое минирование транспортных маршрутов также приводят к случаям массовой гибели мирного населения. Так, 11 июня 2013 г. в результате нападения талибов на Кабул погибли 17 и ранены 39 мирных жителей.

Amnesty International в своём докладе (2012 г.) по Афганистану констатирует: 500 тысяч афганцев, бежавшие из родных домов, спасаясь от войны, брошены и правительством и международным сообществом на произвол судьбы.

Боевые действия шли не только на территории Афганистана. США все более интенсивно применяли беспилотные летательные аппараты для нанесения ударов по целям на территории Пакистана.

Одним из последствий войны в Афганистане явилось резкое возросшее производство героина в этой стране.

## **Международные силы содействия безопасности: общая характеристика**

Международные силы содействия безопасности (англ. International Security Assistance Force; ISAF) – возглавляемый НАТО международный войсковой контингент, действующий на территории Афганистана с 2001 г.

Международные силы по поддержанию безопасности были созданы в соответствии с резолюцией №1386 Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001 года. Их присутствие в стране после свержения режима талибов было необходимо для «оказания помощи афганскому Временному органу в обеспечении безопасности в Кабуле и прилегающих к нему районах, с тем чтобы афганский Временный орган, а также персонал Организации Объединенных Наций могли действовать в условиях безопасности.»

С 2003 г. командование ISAF осуществляется блоком НАТО.

По состоянию на середину 2013 г., общая численность ISAF составляла 97 920 военнослужащих. В том числе:

Австралия – 1 039.

Австрии – 3.

Азербайджан – 94.

Албания – 216.

Армения – 126.

Бахрейн – 0.

Бельгия – 182.

Болгария – 383.

Босния и Герцеговина – 79.

Великобритания – 8 065.

Венгрия – 364.

Дания – 522.

Германия – 4 400.

Греция – 3.

Грузия – 1 561.

Иордания – 0.

Ирландия – 7.

Исландия – 3.

Испания – 863.

Италия – 3 034.

Канада – 950.

Латвия – 144.

Литва – 244.

Люксембург – 10.

Македония – 158.

Малайзия – 2.

Монголия – 46.

Нидерланды – 500.

Норвегия – 166.

Новая Зеландия – 13.

ОАЭ – 35.

Польша – 1 741.

Португалия – 165.

Румыния – 1 521.

Сальвадор – 24.

Сингапур – 0.

Словакия – 229.

Словения – 60.

США – 68 000.

Тонга – 55.

Турция – 1 101.

Украина – 26.

Финляндия – 126.

Франция – 455.

Хорватия – 190.

Черногория – 27.

Чешская Республика — 188.

Швейцария – 0.

Швеция – 287.

Эстония – 163.

Южная Корея – 350.

Ранее, в середине 2011 г. численность ISAF составляла 132 457 военнослужащих. В миссии принимали участие 48 стран.

Первоначально зона ответственности ISAF охватывала только столицу Афганистана Кабул.

В октябре 2003 г. Совет Безопасности ООН принял решение о расширении миссии за пределы Кабула. Расширение проходило постепенно и было завершено в октябре 2006 г., когда ISAF приняли на себя ответственность за обеспечение безопасности на всей территории страны.

21 сентября 2012 г. Дополнительный контингент НАТО в лице 33 тысяч военнослужащих США, посланный в Афганистан более трех лет назад, покинул страну.

Целью увеличения контингента в Афганистане было сдержать активность боевиков движения «Талибан», дав афганцам время взять в свои руки контроль над страной. В Афганистане по-прежнему остаются около 70 тысяч военнослужащих США, которые будут выведены из страны в конце 2014 г. Планы по завершению миссии в Афганистане есть и у других участников «Международных сил содействия безопасности». В последнее время НАТО сталкивается со все большим числом нападений на свои силы в Афганистане, в ходе которых афганские солдаты применяют оружие против военнослужащих ISAF. В результате НАТО объявило о сворачивании ряда совместных операций с афганскими силами.

ISAF состоит из пяти региональных командований, каждому из которых подчиняются несколько провинциальных групп реконструкции. В состав каждой такой группы входят военные подразделения, полицейские (советники афганской полиции) и гражданский персонал различных правительственных агентств стран-участниц.



Состав участников коалиции был неодинаковым: в 2005 г. в Афганистане действовали контингенты 37 стран, в дальнейшем, их количество увеличилось (в 2013 г. в состав ISAF входили военнослужащие 47 из 49 стран коалиции). В общей сложности, за период с начала военной операции в 2001 г. до 2014 г. в состав ISAF входили подразделения вооружённых сил 50 стран мира, наиболее крупным являлся контингент вооружённых сил США.

Помощь и содействие в осуществлении операции оказывали Украина, разрешившая транзит грузов для военного контингента ISAF на территории Афганистана, Казахстан, разрешивший транзит грузов для военного контингента ISAF на территории Афганистана, Киргизия, предоставившая авиабазу Манас для воздушного снабжения контингента ISAF в Афганистане.

Помощь и содействие в осуществлении операции оказывала Япония: японские корабли с декабря 2001 г. предоставляли бесплатное снабжение многонациональной эскадре во главе с США, которая оказывала боевую поддержку силам НАТО в Афганистане. Также, Япония финансировала выплату более половины зарплат всех сотрудников Афганской национальной полиции, а в 2009 финансовом году предоставила Афганской национальной армии медицинское имущество на сумму 11,5 млн. долларов США.

Помощь и содействие в осуществлении операции оказывала Россия.

В ноябре 2008 г. было заключено соглашение с Германией с разрешением на осуществление железнодорожного транзита по территории РФ вооружений, военной техники и имущества германских войск в Афганистан.

3 декабря 2010 г. было заключено соглашение с Италией с разрешением на осуществление железнодорожного транзита по территории РФ вооружений, военной техники и имущества итальянских войск в Афганистан.

В июле 2009 г. было подписано межправительственное соглашение с США о транзите вооружения, военной техники, военного имущества и персонала через территорию РФ в связи с участием вооружённых сил США в усилиях по обеспечению безопасности, стабилизации и восстановлению Афганистана. Соглашение предусматривало совершение 4,5 тыс. рейсов в год, которые полностью освобождаются от уплаты транзитных сборов.

До середины 2012 г. через территорию России наземным и воздушным путем было транспортировано 379 000 военнослужащих и 45 000 военных контейнеров в поддержку операции в Афганистане.

Согласно данным министерств обороны США, Великобритании, а также независимого интернет-сайта iCasualties.org, по состоянию на 2014 г. в ходе операции «Несокрушимая свобода» силы международной коалиции потеряли 3 431 военнослужащих погибшими. Большинство потерь связано с военной операцией в Афганистане, однако цифра потерь вооружённых сил США включает в себя некоторое число американских военнослужащих, погибших в некоторых других странах. Учтены как боевые, так и небоевые потери.

США: 2314 (ранеными – 19 701).

Великобритания: 448 (ранеными – 7 285).

Канада: 158 (ранеными – 2 047).

Франция: 86 (ранеными – 725).

Германия: 54 (ранеными – 229).

Италия: 48 (ранеными – 96).

Дания: 43 (ранеными – 214).

Австралия: 40 (ранеными – 261).

Польша: 38 (ранеными – 157).

Испания: 35 (ранеными – 69).

Грузия: 27 (ранеными – 132).

Нидерланды: 25 (ранеными – 140).

Румыния: 21 (ранеными – 131).

Турция: 14 (ранеными – 7).

Новая Зеландия: 11 (ранеными – 16).

Норвегия: 10 (ранеными – 84).

Эстония: 9 (ранеными – 92).

Флаг Венгрии Венгрия: 7 (ранеными – 12 военнослужащих).

Чехия: 5 (ранеными – 34).

Швеция: 5 (ранеными – 21).

Латвия: 3 (ранеными – 12).

Словакия: 3 (ранеными – 8).

Финляндия: 2 (ранеными – 13).

Португалия: 2 (ранеными – 12).

Иордания: 2 (ранеными – 3).

Бельгия: 1 (ранеными – 14).

Литва: 1 (ранеными – 14).

Албания: 1 (ранеными – 1)

Республика Корея: 1 (ранеными – 0).

Хорватия: 0 (ранеными – 10).

Болгария: 0 (ранеными – 7).

Македония: 0 (ранеными – 5).

Греция: 0 (ранеными – 4).

Исландия: 0 (ранеными – 3).

Словения: 0 (ранеными – 2).

Самой крупной единовременной потерей сил международной коалиции за время операции была авиакатастрофа 6 августа 2011 г., когда в сбитом вертолёте СН-47 погибли 31 военнослужащих США и 7 военнослужащих Афганистана.

В перечисленные выше потери не включены потери среди сотрудников полиции стран Европейского Союза, которые находятся в Афганистане по программе EUPOL - Afghanistan, но не являются военнослужащими ISAF.

В перечисленные выше потери не включены потери среди военнослужащих миротворческого контингента и сотрудников службы безопасности ООН, которые находятся в Афганистане в рамках миссии United Nations Assistance Mission in Afghanistan.

Кроме того, в перечисленные выше потери не включены: сотрудники иностранных частных военных и охранных компаний, действующих в Афганистане с разрешения и в интересах стран коалиции; гражданский персонал, работающий на территории Афганистана с разрешения и в интересах стран коалиции (в частности, административный, технический и вспомогательный персонал, обеспечивающий деятельность сил коалиции, а также иностранные граждане, участвующие в осуществлении проектов и программ развития "военно-гражданского взаимодействия, координации и сотрудничества" CIMIC).

## 4.2. СИТУАЦИЯ В АФГАНИСТАНЕ ДО 2001 Г.

### Движение Талибан: общая характеристика

Талибан (талибы (пушту **طالبان** - студенты – ученики исламских религиозных школ – медресе, пушту **دکنځ غور طال بادو اسلامي**)) – исламистское движение, зародившееся в Афганистане среди пуштунов в 1994 г., правило Афганистаном с 1996 по 2001 гг. («Исламский Эмират Афганистан») и частью Пакистана – регион Вазиристан («Исламское государство Вазиристан») с 2004 г.

Дипломатически было признано тремя государствами: Объединёнными Арабскими Эмиратами, Пакистаном и Саудовской Аравией.

Советом Безопасности ООН Движение Талибан признано террористической организацией.

Возникновение движения талибан относится к 1990-м годам, когда в Афганистане с новой силой разгорелась гражданская война.

В 1995 г. талибы захватили Гильменд, разгромили силы Гульбедин Хекматиара, но были остановлены под Кабулом силами Ахмад Шах Масуда. К этому моменту талибы контролировали треть территории Афганистана на юго-востоке страны.

27 сентября 1996 г. талибы без боя взяли Кабул и основали Исламский Эмират Афганистан. На подконтрольной территории они ввели шариатское право. Оппозицию режиму талибов составил Северный Альянс, состоящий главным образом из таджиков (во главе с Ахмад Шахом Масудом и Бурханудином Раббани) и узбеков (во главе с Абдул-Рашидом Дустумом). Предоставление убежища террористу №1 Усаме бен Ладену и уничтожение памятников буддистской архитектуры (Бамианские статуи Будды) привело к формированию негативного имиджа талибов в глазах мировой общественности.

После терактов 11 сентября 2001 г. США начали контртеррористическую операцию против Исламского Эмирата Афганистан и при поддержке Северного Альянса свергли режим талибов. Талибы ушли в подполье и частично отступили в соседний с Афганистаном Пакистан (провинции региона Вазиристан), где объединились под началом Хаджи Омара. С начала 2000-х годов Вазиристан является оплотом движения Талибан. Талибы оттеснили традиционных племенных вождей и в 2004 г. захватили фактическую власть в регионе.

14 февраля 2006 г. на территории Северного Вазиристана было объявлено о провозглашении независимости и создании Исламского Эмирата Вазиристан. Позднее, несмотря на попытки пакистанской армии восстановить власть Исламабада, территория Исламского Эмирата Вазиристан расширилась за счёт большей части провинции Южный Вазиристан.

На подконтрольных территориях Талибан вводит нормы шариата, выполнение которых строго контролируется. Под запретом находятся телевидение, музыка и музыкальные инструменты, изобразительное искусство, алкоголь, компьютеры и Интернет, шахматы, белая обувь (белый – цвет талибского флага), обсуждение секса в открытой форме и многое другое. Мужчинам следовало обязательно носить бороду определенной длины. Женщинам не разрешали работать, лечиться у врачей мужского пола, появляться в общественных местах с открытым лицом и без мужа или родственника мужского пола; был значительно ограничен доступ женщин к образованию (в 2001 г. девочки составляли только 1 % посещающих школу).

26 февраля 2001 г. лидер талибов мулла Омар издал декрет о разрушении всех неисламских памятников в стране. Претворяя декрет в жизнь, в марте того же года талибы взорвали две гигантские статуи Будды, вырезанные в скалах Бамиана в III и в VI в., что вызвало осуждение мировой общественности.

Талибы выступают за запрет женского образования. Объектами их нападений часто становятся школы.

Движение Талибан причастно к многочисленным террористическим актам, которые периодически происходят в Афганистане, Пакистане и других странах региона.

### «Талибан. Организационный анализ»

**(Afsar Sh, Samples Ch., Wood Th. The Taliban: An Organizational Analysis // Military Review. May/June 2008. Vol.88. №3. P.58-73)**

#### ТАЛИБАН. ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ

Майор Шахид Афсар, Армия Пакистана;

Майор Крис Сэмплс, Армия США;

Майор Томас Вуд, Армия США.

Если ты хорошо знаешь своего врага и хорошо знаешь самого себя, ты можешь не бояться исхода даже тысячи битв. Если же ты знаешь себя, но не знаешь противника, то после каждой победы ты также будешь испытывать и поражения. Если же ты не знаешь ни себя, ни противника, то ты будешь проигрывать в каждой битве.

Сун Цзы

Статья отражает мнения авторов и не отражает официальную позицию Армии США или Армии Пакистана.

Майор Шахид Афсар-офицер пехоты Армии Пакистана, прошедший обучение в военно-морской аспирантуре в Монтерей, Калифорния. Майор Афсар служил в Федеральной Администрации Родовых провинций в поддержку операции Алмизан.

Майор Крис Сэмплс-офицер специального подразделения войск США, прошедший обучение в военно-морской аспирантуре в Монтерей, Калифорния. Майор Сэмплс 3 раза служил в Афганистане в поддержку операции Свобода.

Майор Томас Вуд-офицер Армии США, специализирующийся на психологических операциях, прошел обучение в военно-морской аспирантуре в Монтерей, Калифорния. Майор Вуд участвовал в операциях в Ираке в поддержку операции Свобода Ирака.

Одно из наиболее узнаваемых изображений на сегодняшний день-это самолеты, которые поразили Всемирный Торговый центр 11 сентября 2001 года. Террористическая организация Аль-Каеда и Талибан в Афганистане стали названиями, известными каждой семье во всем мире в тот роковой день. Средства массовой информации начали повествовать истории о жестокости Талибана, и мир открыл для себя новое чудовище.

Талибан не появился вдруг из ночной темноты, он был известен на Ближнем Востоке, в регионе, который больше всего пострадал после событий 9 сентября. После появления в 1994 году в медресе, Талибан добился удивительных побед над противниками и заполучил контроль над большей частью территории Афганистана. Талибы, которых одновременно приветствовали как спасителей и боялись как угнетателей, стали практически мифическим явлением, которое, казалось, воплотило в себя саму сущность культурных афганских верований, таких как наказание за неповиновение, гостеприимство по отношению к врагам и готовность умереть за честь. Талибан хорошо знаком с афганским народом и вплепел себя в сложную афганскую сеть трайбализма, религии и этнической принадлежности.

Несмотря на стремительное свержение в 2002 году благодаря усилиям малочисленной коалиции Соединенных Штатов и антиталибских групп, Талибан все же не исчез. В действительности сегодня, несмотря на тысячи войск НАТО и США, растущую Афганскую национальную армию и избранное правительство, движение Талибан в Афганистане набирает свою мощь. Продолжаются мятежи и восстания, которые препятствуют тому, чтобы новое правительство установило законность в стране, а это в свою очередь

способствует распространению массовых волнений в Пакистане. Безусловно, нам необходимо ознакомиться более детально с этим архаичным врагом, который вызывает большие опасения.

История

- Современный Талибан был сформирован чередой условий и событий:
- Древняя воинская культура Афганистана.
- Вторжение советских войск в 1979 году и борьба моджахедов против них.
- Гражданская война и власть полевых командиров после ухода советских войск в 1989 году.
- Религиозная идеология медресе.
- Талибан как первоначальная надежда на мир для измученных войной людей.
- Падение режима Талибан в 2002 году.
- Продолжающийся мятеж .

Талибан состоит главным образом из пуштунских мусульман-суннитов. Исторически, эта многочисленная афганская этническая группа контролировала территорию от центра западного Афганистана до южной и восточной границы страны.

С этим регионом связана длинная история захватчиков, которые пытались безуспешно свергнуть пуштунов.

Со времен Александра в 326 до н.э. множество иностранных вооруженных сил входило на территорию Афганистана, среди них были персы, скифы, кушанцы, саки, гунны, арабы, турки, монголы, британцы, русские, и совсем недавно – американцы и их союзники НАТО . Будучи отчаянно независимыми, пуштуны всегда яростно защищали свою родину от завоевателей. Никакая внешняя власть никогда не была в состоянии подчинить их себе полностью . Они побеждали множество потенциальных завоевателей или поглощали их в свои племена в течение столетий. Пуштуны, ознакомившись с военными стратегиями захватчиков, использовали их тактику и оборудование, чтобы вести борьбу между собой пока на горизонте не окажется новой внешней угрозы. Именно эта военная ориентация сформировала взгляд пуштунов и талибов: «Пуштуны никогда не пребывают в мире, кроме тех случаев, когда они в состоянии войны» . Пуштуны склонны не принимать какую-либо форму строгой власти, даже если это ведет к вражде и небезопасности . «Большая Игра» в XIX веке помогла сформировать нынешнюю расстановку политических сил . Именно она привела пуштунов к первым столкновениям с современной военной властью во время трех англо-афганских войн (1839, 1878, и 1919 гг.). После неудачных попыток получить контроль над Афганистаном, Россия и Великобритания согласились создать буфер между зонами своего влияния.

Международная граница между британской Индией и Афганистаном 1893 г., так называемая «линия Дюранда», в силу положений о правилах пользования территорией не затрагивала афганцев, которые имели сильные этнические и семейные узы с пуштунами, живущими за границей. Британцы дали полуавтономный статус племенам на стороне британской Индии, создавая племенные союзы, который после обретения независимости преобразовались в пакистанскую территорию племен федерального управления (ТПФУ) .

Области, принадлежащие пуштунам, оставались относительно мирными до последней четверти XX столетия, когда закончилась (1973) относительная стабильность, которую Афганистан обрел при правлении Шаха Захира в течение четырех десятилетий. Нестабильное положение в стране послужило катализатором для коммунистической Народной демократической партии Афганистана и способствовало свержению правительства в 1978 г.

Сторонники консервативных религиозных взглядов в Афганистане во главе с моджахедами сопротивлялись радикальным реформам нового режима, который ввел новые налоги, изменения в положения о земельной собственности, обязательное образование для женщин и их участие в нетрадиционных общественных ролях . Советский Союз ввел свои войска в Афганистан в декабре 1979 г., чтобы помочь своему коммунистическому союзнику против исламистского ополчения и противостоять угрозе радикальных исламистов, набирающих силу в мусульманских республиках Центральной Азии, в так называемом «мягком подбрюшье» Советского Союза . Эти действия только усилили сопротивления моджахедов и привели к призывам к джихаду. В ответе на это советские вооруженные силы начали вести ожесточенную кампанию против партизан. В течение почти 10 лет оккупации советские силы вместе со своими афганскими коммунистическими союзниками убили, как сообщается, 1.3 миллиона афганцев, разрушили инфраструктуру в городских и сельских районах страны, и привели к тому, что 5,5 миллионов афганцев были вынуждены бежать в лагерь беженцев в Иране и Пакистане .

Несмотря на значительные человеческие и материальные инвестиции в кампанию, советская войска никогда не имели свободного доступа к сельской местности, особенно в области пуштунов, куда через городские территории и правительственные центры, фактически под осадой моджахедов, только иногда удавалось проникать Советским войскам (и то только в массовых операциях) . В феврале 1989 г. Советские войска были выведены из Афганистана. За шесть месяцев до этого Советская сторона передала огромное количество оружия и боеприпасов правительственным силам. Советский Союз продолжал оказывать материальную поддержку в течение двух лет после вывода своих войска, но их уход фактически оставил правительство бороться один на один с мятежниками. Последовавшая за этим гражданская война привела к тому, что коммунистическое правительство вынуждено было уйти в апреле 1992 г. После этого начались конфликты между различными

группами моджахедов. У каждой фракции был свой лидер или военачальник, который стремился прийти к власти. Вспыхнувшая борьба привела к мародерству и грабежу. Напряженность между полевыми командирами и измученным войной населением привела к тому, что радикальные идеи Талибан стали популярными. Основная группа движения Талибан появилась из пуштунских лагерей для беженцев, главным образом в Пакистане, где измененная и интерпретированная версия ваххабистского ислама подтолкнула многих студентов медресе (талибов) к принятию ультраконсервативного подхода к социальным и политическим вопросам. Студенты-теологи, борющиеся за явные права и свободы, не являются новым феноменом в истории религий, и эти «талибы», которые стали официально называть себя «Талибан», позиционировали себя справедливыми религиозными студентами на марше мира. Требования талибов нашли отклик среди пуштунов, и их популярность быстро возрастала. В ноябре 1994 г. Талибан захватил контроль над Кандагаром в южном Афганистане. Они получили де-факто легитимную религиозную власть среди сельского населения пуштунов, когда их лидер, мулла Мухаммад Омар, надев священный плащ Пророка Мухаммеда на народном собрании, объявил себя «лидером правоверных» (Амир-уль-Моминин). Это событие, возможно, было самой важной вехой в истории Талибана. Оно позволило Омару заявить права на то, чтобы «возглавить не только всех афганцев, но и всех мусульман». А движение в свою очередь обрело харизматичного лидера, сумевшего использовать мистицизм, который является неотъемлемой частью пуштунской культуры.

Добившись значительных успехов в военном деле, Талибан контролировал 95 процентов территории страны к 1997 г. Несмотря на первичную эйфорию, движение постепенно теряло поддержку международного сообщества и афганских народных масс, потому что оно узаконивало свою экстремистскую версию мусульманского права. Талибан запретил телевидение, музыку и танцы; запретил женщинам посещать школу и работать вне дома; жестоко поступал с афганским населением, не принадлежащим к суннитам; и предположительно поддерживал воинственные секты суннитов в Пакистане. Мулла Омар сотрудничал с Усамой бен Ладеном, и Талибан принимал в контролируемые ими области тренировочные лагеря Аль-Каиды и их лидеров.

Отказ Омара выдать Усаму бен Ладена после событий 9 сентября инициировал операцию «Несокрушимая свобода» (ОНС), которая привела к краху движения Талибан и Аль-Каиды в Афганистане.

Много борцов Талибана ассимилировались в афганском обществе, в то время как лидеры были вынуждены уйти в подполье, чтобы появиться позже и возглавить центр мятежа. Неоправданные ожидания разоренного войной населения и преобладание непуштунского населения в правительстве в Кабуле дали новый повод и стимул для мятежа.

На территории племен федерального управления (ТПФУ) и Северо-Западной пограничной провинции пуштуны, симпатизирующие Талибану, имели разногласия с пакистанскими силами безопасности. Во время российской оккупации Афганистана, Пакистан и США использовали ТПФУ как стартовую площадку для финансирования моджахедов, делая территорию племен рассадником экстремизма.

Растущее количество медресе, изобилие современного вооружения, и приток афганских беженцев усложняли сложившуюся ситуацию. После ухода советских войск, много иностранных моджахедов (главным образом, арабы) заселились в ТПФУ и были приняты в племена через браки. Из-за этнических, религиозных, идеологических и культурных сходств, жители области положительно восприняли появление Талибана. После событий 11 сентября и ОНС, радикальные элементы в ТПФУ начали поддерживать Талибан и стали нападать на пакистанское правительство, так как оно поддержало операцию «Несокрушимая свобода».

Пакистан с тех пор развернул войска численностью более 100 000 человек в различных частях ТПФУ, чтобы противодействовать боевикам, которые имеют неясные связи с движением Талибан в Афганистане и действуют схожим с ним образом. Недавно лица, симпатизирующие движению Талибан в Пакистане, объединились и сформировали организацию под названием «Пакистанское движение Талибан» (Техрик-и-Талибан Пакистан). Байтулла Мехсуд был назначен лидером этой организации.

#### Культура

Культура, вероятно, является самым важным фактором в борьбе против мятежа в Афганистане. «Войны», – полагал Майкл Ховард, – «это не просто большие тактические упражнения... Войны ... – это конфликты обществ, и полностью их можно понять только если разобраться в природе воюющих обществ». Присутствие Талибана наиболее очевидно на пуштунских территориях. Согласно Томасу Джонсону, директору Программы исследований культуры и конфликтов Военно-морской школы последипломного образования, «в то время как было бы неправильным относиться к мятежу Талибана или к его возрождению как к просто пуштунскому вопросу, все же этот взгляд будет недалеким от истины».

Кодекс чести Пуштунвали занимает особое место в культуре пуштунов.

Каждый пуштун «должен придерживаться кодекса, чтобы не запятнать свою честь и оставаться настоящим пуштуном». Тем, кто нарушит кодекс чести, приговор выносит джирга. Ниже приведены некоторые наиболее важные аспекты кодекса:

Нанг (честь). Соплеменник обязан использовать любые средства, чтобы оградить и защитить свою честь и честь своей семьи. Честь пуштуна основывается на своде правил и обычаев. В случае нарушения этих правил, необходимо восстановление чести, даже если ценой этому будет чья-то жизнь.

Бадал (месть). Если кто-то убивает члена семьи или оскорбляет честь женщины в семье, месть неизбежна и необходима для восстановления чести. Месть часто приводит к убийству. Месть может быть осуществлена немедленно либо поколениями позже, если семья, честь которой была нарушена, слаба. Талибан ловко использует понятие «месть» для вербовки новых борцов, особенно после смертельных случаев среди гражданского населения, в результате бомбежек коалиции и «операций твердого удара».

Мелмастиа (гостеприимство). Гостеприимство и защита должны быть предложены любому гостю, без ожидания вознаграждения взамен. Любой пуштун, придя в дом к другому пуштуну, может попросить убежища, независимо от отношений, которые были раньше между этими двумя сторонами. Талибан использует понятие «гостеприимство», чтобы получить пищу и убежище, когда они находятся в пределах территории пуштун.

Нанаватай (просить прощения). Кодекс чести позволяет пуштунам просить прощения у тех, кого они когда-то обидели. Виновная сторона приходит в дом своего врага, чтобы попросить прощения и попытаться наладить мирные отношения. Нанаватай – единственная альтернатива «мести». Талибан не поощряет Нанаватай; наоборот Талибан призывает потерпевшую сторону присоединиться к мятежу, для того чтобы восстановить честь или отомстить за смерть членов семьи.

Хамсайа («тот, кто разделяет ту же самую тень»). Хамсайа – отработка в обмен на защиту со стороны более сильных племен или снабжение некоторыми товарами. Например, земля в обмен за военную службу. Именно этот факт объясняет, почему племена незамедлительно следуют за наиболее сильной стороной. Этим и объясняется то, почему в 1990-ые годы Талибан смог так быстро прийти к власти. Несмотря на внутренние конфликты, племена пуштунов объединяются против врагов, если чувствуют приближение угрозы извне. Они политически хорошо осведомлены и будут использовать союзы и антисоюзы для своей выгоды – например, как в нынешней войне. Газета Крисчиан Сайнс Монитор отметила, «правила этой войны далеки от простых лозунгов вроде «Кто не с нами, тот против нас». Действительно, история пуштун полна героями, которые могли играть на обе стороны в пользу племени, семьи, и чести».

#### Религия

Талибан использует религию как способ влияния на афганское население, 99 процентов которого – мусульмане (80-процентов – сунниты, 19 процентов – шииты). В афганских исламских традициях основная религия объединена с предисламскими верованиями и племенными обычаями Пуштунвали. Талибан преобразовал эту традицию ультраконсервативной интерпретацией Ислама. Отличия его религиозной идеологии выросли в медресе во время советско-афганской войны. При поддержке Саудовской Аравии много школ перешли к ортодоксальной ветви Ислама, той, которая следует за эгалитарной моделью Салафитов и требует полного повиновения. По словам Ахмед Рашида: «Талибан не представляет никого, кроме них самих, и они не признают никаких видов Ислама, кроме собственного».. Большинство афганцев не хотело следовать за этой новой версией Ислама, но давление со стороны Талибан не оставило им выбора.

#### Этническая принадлежность

В Афганистане 42% населения составляют пуштуны, 27% – таджики, 9% – хазарийцы, 9% – узбеки, 4% – аймаки, 3% туркмены, 2% – белужди, и 4% – другие этнические группы. В Пакистане больше пуштунов, чем в самом Афганистане, и большинство из них живут в приграничных районах ТПФУ и Северо-Западной пограничной провинции. Несмотря на то, что мифы и фольклор, исторические союзы и конфликты затрудняют задачу четко провести линию между различными племенами, выделяются 5 основных племенных групп: дурани, гилзай, карланри, сарбани и гургушт. Наиболее влиятельные из них – это дурани и гилзай.

#### Дурани

Племенная конфедерация дурани, главным образом занимающая территорию юго-восточного Афганистана, традиционно контролировала области пуштун, с момента как Ахмад Шах Дурани основал монархию в 1747 г. Афганцы считают Ахмад Шаха основателем современного Афганистана, так как он сумел объединить фракционные племена. Нынешний президент Афганистана, Хамид Карзай, родом из племени дурани.

#### Гилзай

Племенная группа гилзай проживает главным образом в восточном Афганистане и исторически была главным соперником дурани. Некоторые из главных лидеров Талибана сегодня, включая Муллу Омара, родом из Гилзай. Гилзай – это часть загадочной племенной конфедерации, известной как Битани.

#### Карланри

Карланри, или «племена холмов», являются третьей по численности группой пуштун. Они занимают территорию между пограничными областями Пакистана и Афганистана в Вазиристане, Кураме, Пешаваре, Хосте, Пактии и Пактике.

#### Сарбани

Две основных группы составляют Сарбани, несмотря на географическую отдаленность. Большая группа, расположенная к северу от Пешавара, включает в себя такие племена, как мохманд, юсуфзай и шинвари, в то время как меньший сегмент состоит из шерани и тарин, расположенных на севере Белуджистана. Эта фракция включает традиционную аристократию пуштун.

#### Гургушт

Главная последняя племенная группа – гургушт. Они занимают главным образом территорию северного Белуджистана и включают в себя такие племена, как какар, мандохел, панар и мусса хел. Некоторые из подплеменных групп, такие как гадун и сафи, могут также встретиться в Северо-Западной пограничной провинции .

#### Средства, ресурсы

Талибан имеет доступ к полному диапазону ресурсов, начиная с рабочей силы и заканчивая техникой. Важнейшие виды ресурсов, описанные здесь, включают в себя религиозных союзников, человеческий ландшафт и торговлю опиумом .

#### Религиозные союзники

Среди несметного числа трансконтинентальных террористов, Аль-Каида особенно поддерживает религиозную идею Талибана и придает ему некоторую легитимность, помогает усилить информационную войну Талибана и обеспечивает передвижение денежных средств, персонала (иностранцы борцы), технологий (передовые самодельные взрывные устройства – СВУ – вещества и средства связи), и оказывает тактическую учебную поддержку.

Техрик-и-Нифаз-и-шариат-и-Мухаммади, группа в ТПФУ и областях удара Северо-Западной пограничной провинций, является еще одной группой, симпатизирующей Талибану. Также оказывают поддержку или, по крайней мере, координируют действия с Талибаном, центрально-азиатское Исламское Движение Узбекистана (ИДУ), Хизб-и-Ислами Гулабуддина, Исламское движение Восточного Туркестана и много других мелких вооруженных банд.

В некоторых медресе в областях пуштунов изучают искаженную версию исламской идеологии, в которой смешиваются этнические и религиозные чувства. Эти школы способствуют пополнению рядов Талибана. Эксперт Мохаммед Али Сиддики объясняет это явление как «исторический инцидент»: «Лидерство исламского движения перешло к пуштунам, поскольку они успешно оказывали сопротивление советской оккупации Афганистана. Затем Талибан пуштунов одержал победу [в Афганистане]... Так как медресе играли видную роль в антисоветском джихаде, они приобрели репутацию как баз для пополнения рядов моджахедов, так и центров изучения Ислама .

#### Человеческий ландшафт

Этот фактор крайне важен, так как может привести либо к успеху, либо к провалу мятежа талибов. Проще говоря, без поддержки людей не может быть и восстания. Пуштуны, ослабленные недостаточным, по их мнению, влиянием в кабульском правительстве, в последнее время проявляют всё большую симпатию по отношению к Талибану. Более того, «подозрения пуштунов и недоверие к правительству еще больше усилились, так как Афганская Переходная Администрация не смогла защитить пуштунов от ряда нарушений прав человека, совершенных повстанцами и полевыми командирами после падения режима Талибан . Таким образом, около 28 миллионов пуштунов в Афганистане и Пакистане пополняют ряды Талибана, поддерживают кадровые, финансовые, оружейные и разведывательной сети его мятежной деятельности . Они также проводят превосходную разведку в режиме реального времени относительно большинства передвижений войск, позволяя борцам Талибана уходить в безопасные места, когда противник превосходит их численностью, или устанавливать самодельные взрывчатые устройства и организовывать засады, когда их шансы на успех повышаются.

Имея призывников среди более двух поколений жителей, закаленных войной, Талибан пополняет ряды опытными борцами, которые знают ландшафт и смогут выжить в самых суровых условиях. Дополнительный бонус – это вооружение, припрятанное моджахедами про запас на территории страны во время афганско-советской войны, последующей гражданской войны и консолидации власти Талибана.

#### Доход от продажи наркотиков

Последний из ключевых ресурсов Талибана – незаконная торговля наркотиками, которая приносит доход и дает иные преимущества. Благодаря улучшенной системе ирригации и большому количеству осадков, Афганистан фактически стал наркогосударством . Рекордный урожай 2006 г. стоил более 3 миллиардов долларов . А оценки относительно 2007 г. были еще выше. В настоящее время Афганистан производит почти 93 процента опиума в мире, а доход от его торговли составляет половину валового внутреннего продукта Афганистана .. Сколько именно Талибан получает благодаря торговле наркотиками – неизвестно, но они облагают налогом фермеров, землевладельцев и торговцев наркотиками. Первоначально движение Талибан поклялось прекратить производство опиума, но теперь они считают, что опиум это необходимое зло: мало того, что доходы от продажи наркотиков спонсируют организацию мятежей, но они еще и «отравляют» Запад, особенно Европу, в которую 90 процентов героина импортируется из Афганистана. Торговцы наркотиками и Талибан помогают друг другу поставкой оружия, персоналом и деньгами – всем тем, что способствует дестабилизации ситуации в Исламской Республике Афганистан.

#### Ландшафт

Ландшафт, на котором проводят операции Талибан, симпатизирующие им группы и силы коалиции, достаточно суров. Афганистан и территории племен федерального управления составляют более чем 250 000 квадратных миль, 70 процентов которых – перемежающиеся засушливые горные плато, поросшие густым

лесом горы и скалистые долины . Только 12 процентов земли пригодны для пахоты. Южный и Западный Афганистан – это главным образом пустыня, за исключением района реки Гильменд .

Инфраструктура коммуникаций либо слабо развита, либо фактически не существует. Дороги идут по бассейнам рек и долинам и проходят через глубокие ущелья, которые в течение многих столетий использовались для засад местными воинами. Дома построены на господствующих высотах и обычно хорошо укреплены. На таком ландшафте чрезвычайно трудно контролировать маршруты доступа к городам, деревням и населению. Многие недоступные районы, управляемые по племенным законам предоставляют отличную свободу для маневра для боевиков, превращая обычные военные операции в неэффективные и дорогостоящие кампании с точки зрения войск и ресурсов. Проще говоря, сам ландшафт располагает к повстанческим действиям . Как и культура, регионы, труднопроходимая территория остается фактически незатронутой временем. Афганистан – «место, где земля меняет людей, а не место, где люди, меняют землю» .

#### Стратегия

Согласно Томасу Джонсону, «Талибан стремится вернуть себе статус, который был у него до событий 11 сентября». Талибан ведом двумя стремлениями: желанием повторно завоевать Афганистан и желанием восстановить халифат. Первая идея более пуштуно-центричная, вторая внушена Аль-Каидой .

Основная стратегия борьбы Талибан основана на терпении. Они ведут классическую «войну блохи», нацеленную на то, чтобы заставить врага почувствовать себя в незавидной роли «собаки»: слишком много того, что нужно защищать; слишком маленький, вездесущий и проворный враг, чтобы сражаться с ним. Если война будет продолжаться достаточно долго, ... собака умрет от истощения...» . Часто используемая аксиома Талибана – «У американцев есть часы, а у нас есть время» .

Их план состоит из четырех фаз или четырех задач:

- Мобилизовать религиозную общественность в Афганистане и Пакистане.
- Сплотить племена пуштунов при помощи Кодекса чести пуштунов «Пуштунвали» и религиозной идеологии, и подчеркнуть факт покорения пуштунов, так как в Кабуле правит главным образом непуштунское правительство.
- Внушить веру в непоколебимость организации, одновременно ставя под сомнения легитимность Исламской Республики Афганистан, сил коалиции и правительства Пакистана .
- Как только западные «крестоносцы» будут изгнаны из страны или же уйдут по собственной воле из-за отсутствия политической воли, Талибан захватит власть в восточных и южных регионах Афганистана и затем распространит свое влияние в западном Пакистане и установит свою версию исламского государства .

#### Структура

В системе Талибан существует несколько видов организаций на различных уровнях иерархии. До событий 11 сентября движение функционировало согласно традиционной, централизованной манере управления на высших и средних уровнях. Однако, во время мятежа организация предоставляет возможность местным командирам свободу действий, чтобы они могли приспособиться к окружающим условиям и имели преимущество рассредоточения сил в маленькие группы .

Специализированные отделы на высшем и среднем уровне организации Талибана включают группы смертников, информационные агентства, такие как студия Умат и Радио-Шариат, и специализированные учебные подразделения, обучающие техническим навыкам по созданию самодельных взрывчатых устройств. Организация Талибана – это сеть франшиз и договоренностей, которая хорошо соответствует племенным традициям. Небольшая группа бойцов начинает называть себя «местным Талибаном». В обмен на поддержку и сотрудничество, эта группа получает некоторое признание со стороны центральной иерархии Талибан. Новая ячейка поддерживает основную стратегию Талибана, но в тоже время сохраняет свободу действий на местах. Этот принцип работы помогает сохранить преданность племени и территориальные границы.

В типичной деревенской ячейке Талибана около 10 и 50 частично занятых борцов, небольшое количество мотивированных идеологией людей и наемников из других областей. Каждая ячейка имеет свою собственную систему разведки, логистики и контроля населения при поддержке и координации других ячеек. Конфигурация ячеек варьируется в зависимости от окружающих условий. Выполняя большинство заданий независимо, каждая ячейка взаимодействует с другими ячейками по принципу взаимности: поддержка операций и разведывательной деятельности; создание коридоров для передачи информации и передвижения курьеров; поставка оборудования, а иногда и финансовая поддержка. Существует также общая взаимозависимость с вышестоящими структурами в сферах операций со СМИ, создания самодельных взрывчатых устройств, сбора технических разведывательных данных, специализированного обучения и дополнительной финансовой поддержки.

#### Лидерство

Мулла Омар был признан лидером Талибана. Харизматичного Омара поддерживает Верховная Шура Талибана, совет правителей по версии Талибана . Например, у муллы Дадуллы были военные обязанности в дополнение к тому, что он был членом шуры. По сообщениям, первыми членами Шуры (2003) были Джалалуддин Хаггани, Сайфур Рахман Мансур, мулла Дадалла (впоследствии замененный муллой Бахтом) , Ахтар Мохаммед Османи, мулла Обайдурра, Хафиз Абдул Маджид, мулла Мохаммед Расул, мулла Бародар и



мулла Абдур Раззаг Ахутдзада . Большинство из них являются также региональными военными начальниками или военными советниками.

Лидерство может стать неоднозначным на региональном и местном уровнях, потому что лидеры соревнуются между собой за сферы влияния. Сообщается, что Талибан установил процедуру назначения регионального лидера и предоставляет ему детально разработанную систему координирования и управления операциями . Назначенные региональные командиры контролируют подкоманды и функциональные подразделения вдоль территориальных или племенных границ.

#### Принятие решений

Высшие руководители Талибана действуют в авторитарной манере, принимая решения на уровне политики, и даже мулла Омар, ранее известный своим микро-менеджментом, был вынужден использовать менее навязчивый метод руководства из-за сложившейся обстановки. Руководители среднего и нижнего звена Талибана привыкли действовать менее официально. Они полагаются на консенсус, принятый общими усилиями на джирге. Духовенство и племенные старшины обычно имеют право вето, чтобы получить поддержку народных масс.

#### Координация и коммуникации

На местах организованные Талибаном мятежи децентрализованы. Верховная Шура занимается стратегическим планированием, отдает указания региональным командующим и распространяет директивы для деревенских ячеек в форме фетв либо декретов. Деревенская ячейка действует в полуавтономной манере с минимальным контролем сверху. Следуя политике Высшей Шуры, лидеры ячеек планируют и проводят операции, исходя из региональной ситуации и принимая во внимания возможные опасности и преимущества для группы. Сфера влияния региональных или местных лидеров Талибана зависит напрямую от поставленных перед ними задач. Для выполнения обычных задач используется традиционная иерархическая пирамида, в которой информация проходит вертикально. Однако в скоординированной операции сеть играет особую роль, и Талибан передает информацию горизонтально, вертикально или по диагонали, очень быстро и эффективно, и даже уничтожение нескольких каналов коммуникации не повлияет на этот процесс. Талибан также успешно использовал тактику «роя» или «стаи», согласно которой маленькие группы собираются вместе для выполнения одной задачи, а затем рассеиваются . Для передачи ценных устных или письменных сообщений Талибан использует курьеров . Сеть курьеров основана на племенных связях и характеризуется быстротой и безопасностью передачи информации. Талибан использует радио с малым радиусом действия для тактических сообщений, а также использует обширную кодовую систему. Некоторые ячейки Талибана в Пакистане используют Интернет в целях пропаганды и для связи в заселенных местностях. Намех-и-шаб (ночные письма), обычно «декларации о намерениях» для контроля населения, являются еще одной формой коммуникации Талибана .

#### Вербовка и обучение

У Талибана нет официальной процедуры вербовки. Они привлекают новичков из числа студентов медресе и молодых людей из местных племен, мотивированных стремлением к славе, чувством мести, финансовой выгодой и религиозными верованиями. Местная ячейка – центр для пополнения рядов Талибана. В процессе вербовки используются семейные и клановые связи, племенное происхождение, личная дружба, социальные сети, круги выпускников медресе и общие интересы.

После того, как невинные афганцы становятся случайными жертвами военных операций коалиции, чувство «бадал» (мести) увеличивает приток рекрутов в ряды Талибана. Для усиления вербовки Талибан зачастую использует своих бойцов в качестве приманки, чтобы спровоцировать использовать более жестокий ответ со стороны США и НАТО .

Поскольку почти все мужчины в племенном обществе пуштунов вооружены, рекруты обычно обладают основными военными навыками. Они обучаются по месту работы и должны продемонстрировать свои военные умения путем оценки сверстниками, подобно системе, обычно используемой в пуштунских племенах. Храбрые, набожные и политически грамотные новички занимают хорошее положение в ячейке. В скором времени они либо становятся лидерами ячейки, либо покидают эту ячейку, чтобы сформировать собственную.

#### Мотивация

Талибан стремится найти согласованность между личными мотивами членов группы, интересами ячейки и целями организации. Сет Джонс описал два главных мотива мятежа Талибан: «Лидеры верхушки Талибана и ключевые командиры ведомы идеями интерпретированного радикального Ислама, они видят мятеж как борьбу с «неверными» с Запада и «марионеточным правительством» в Кабуле.

Нижнее звено организации – это тысячи местных бойцов и сеть поддержки. Талибан платит молодым людям из сельской местности за установку придорожных бомб и запуск ракет и мин против НАТО и афганских войск. Большинство из них идеологически не поддерживают джихад. Скорее, они мотивированы безработицей, разочарованием из-за отсутствия изменений с 2001 г. или возмущением вследствие того, что местный сельский житель был убит или ранен войсками США, НАТО или афганской армией» .

Талибан убеждает своих новичков действовать в соответствии с интересами организации, предлагая денежное вознаграждение людям, которые гонятся за деньгами; статус – людям, ищущим власть, и чувство славы тем, кто хочет прославиться в племенном обществе. Они также наказывают провинившихся, отказывая в

деньгах, принижая их статус в организации, подвергая их самих или их семью физическому насилию, или отдаляют их от племенного сообщества. Бойцы и командиры также должны следовать нечеткому кодексу поведения Талибана. В декабре 2007 г. Талибан выпустил кодекс поведения (лайеха), чтобы поведать членам организации о ее правилах. Центральное руководство может отречься от любого члена группы или командира, если тот нарушит любое из правил. Например, в январе 2008 г. они исключили муллу Мансура Дадуллу за то, что он «не следовал правилам Исламского эмирата».

Талибан и его будущее

Талибан распределяет своих ресурсы и структуру для достижения своих стратегических целей. Он воздействует на окружение, обеспечивая развитие в трех основных категориях:

Способность к принуждению – действия, в которых угроза или использование силы напрямую влияют на обстановку таким образом, чтобы улучшить положение Талибана и обеспечить его ресурсами.

Внутриполитическое влияние – ненасильственные меры влияния на обстановку, например создание теневого государства.

Внешнеполитическое влияние – усилия, направленные на изоляцию Афганистана и его соседей от международной помощи, распространение идеологии Талибана в соседних государствах, в частности в Пакистане, чтобы контролировать ресурсы и продолжать расширяться.

Способность к принуждению

Выбранная Талибаном партизанская тактика «войны блохи», вынудила силы коалиции воевать на очень большой территории и бороться с Талибаном, используя непропорциональное количество войск. В результате этого становится больше жертв среди гражданского населения по сравнению с потерями среди повстанцев. Сегодняшняя партизанская стратегия отражает изменение в операциях Талибана. Афганцы знали муллу Омара как Робин Гуда как защитника людей во времена зарождения Талибана. Теперь Талибан использует в своих интересах принцип кодекса Пуштунвали, чтобы иметь доступ к убежищу в различных населенных пунктах. Командующий Талибана в провинции Гильменд заявил, «Люди на нашей стороне. Они дают нам пищу, они дают нам убежище». Конечно, люди могут предлагать убежище не по своей воле, а по принуждению, согласно сообщениям из провинции Газни: «Люди ждут и хотят поговорить с их любимым представителем... Один – школьный учитель, другой – член муниципального совета. Они даже не смеют назвать свои имена из страха перед потенциальными репрессиями». Согласно сообщениям из Карабаха: «Люди, симпатизирующие Талибану, ездили по улицам шести окружных деревень Карабаха с громкоговорителями, угрожая смертью любому, кто будет сотрудничать с афганским правительством. Теперь они стали еще смелее, так как теперь они не скрывают своих лиц во время таких визитов».

Но все же никто их за это не наказывает. Почему? В прошлый раз сельские жители указали, на тех, кто был ответственен за нападение. А в скором времени преступники были освобождены на свободу после дачи взятки районному начальнику полиции».

Количество жертв среди гражданского населения увеличивается в результате столкновений войск Талибана и коалиции. По сообщениям Хьюман Райтс Вотч, в 2006 г. в результате атак Талибана было зарегистрировано 699 жертв среди гражданского населения. НПО в Афганистане подготовило данные о преднамеренных и случайных жертвах среди гражданского населения в первом полугодии 2007 года.

Кампания Талибана вбила клин между силами коалиции и людьми, которых силы коалиции считают фактическими сторонниками Талибана. Со своей стороны люди полагают, что силы коалиции нечувствительны к местной культуре, их действия приводят к многочисленным ненужным жертвам среди гражданского населения, и они не могут предложить соответствующую компенсацию. Люди прибегают к мести (бадал), все больше оказывают пассивную поддержку Талибану и создают основу для набора новых бойцов.

Кампания принуждения Талибана также разжигает недовольство людей правительством. Офис безопасности НПО сообщил, что за первые шесть месяцев 2007 было зафиксировано 50-процентное увеличение контактов между населением, с одной стороны, и Талибаном и другими мятежными группами, с другой. Большинство таких случаев были не смертельны, но 60 процентов составили похищения или угрозы. Сорок процентов составили нападения с использованием оружия (обстрел гранатами и стрелковым оружием), нападения, использование самодельных взрывчатых устройств и поджоги.

К тому же разъедающие действия Талибана препятствуют тому, чтобы рабочие и материал были доставлены в отдаленные районы Афганистана. Как сказал европейский чиновник службы безопасности: «Люди обеспокоены тем, что уровень жизни не улучшается, и в этом состоит вызов мятежа: воспрепятствовать правительству в достижении результатов, поддерживая нестабильность в определенных регионах». В результате опустошение, произведенное Талибаном, приводит к еще большему разочарованию и гневу по отношению к тем, кто когда-то обещал лучшую жизнь, и усиливают желание возвратиться к режиму Талибана, чтобы сменить разочарование на стабильность. Талибан также усиленно использует террористов-смертников, чтобы укрепить движение: с 2006 значительно увеличилось число таких нападений.

Новая волна самоубийств, организованная совместными усилиями Аль-Каиды и Талибана, демонстрирует различие между прежней тактикой Робина Гуда и теперешним игнорированием Талибаном прав гражданских лиц. Использование этого метода привело к значительно большему числу жертв среди мирного населения по сравнению с потерями в рядах международных войск.

В результате Управление Верховного комиссариата ООН по правам человека обвинило Талибан в преднамеренном планировании уничтожения гражданских лиц, с целью подорвать авторитет Исламской Республики Афганистана. Однако и такая тактика приносит свои плоды: афганцы теперь стараются минимизировать контакты с агентствами коалиции, из-за большого риска находится вблизи войск на марше или военных баз.

Конечно, пропагандистская машина Талибана пытается избежать ответственности за жертвы среди гражданского населения, обычно возлагая ответственность на силы коалиции. Согласно сообщениям Аль-Джазиры в 2007 году: «Талибан рассказал нам, что самоубийство... было совершено этим утром... они убили четырех итальянцев и ранили трех других. Согласно версии Талибан, гражданские лица, которые были убиты, погибли в результате перекрестного огня, они не взяли на себя ответственность за смертельные случаи гражданских лиц». Такая тактика способствует отчуждению населения от сил коалиции и афганского правительства. Также принудительные меры направлены и на изменение системы образования в стране. В 2006 г. бойцы Талибана убили 20 учителей и разрушили приблизительно 200 школ. В 2007 г. они вынудили закрыться еще 300 школ. В январе 2007 г. Талибан заявил, что один миллион долларов был выделен для того, чтобы построить школы в шести южных областях Афганистана. «Талибан не против образования» – было сказано в заявлении Талибан; «Талибан хочет, чтобы дети получали Исламское образование (по шариату)». Талибан надеется построить образовательную систему, основанную на медресе, после того как они уничтожат любые другие образовательные учреждения. Таким образом, Талибан стремится обеспечить постоянный приток человеческих ресурсов в течение последующих лет.

Талибан оказался организацией, способной к сопротивлению. Потеряв власть, Талибан все же сумел перегруппироваться и создать параллельное правительство. Это «теневое правительство» стремится расширить свою власть, беря под контроль новые территории и подрывая легитимность правительства Исламской Республики Афганистан.

Бывший высокопоставленный генерал Талибана и нынешний член Парламента Исламской Республики Афганистана мулла Абдул Салам Рокети отметил: «весь штаб сопротивления Талибана является... реальным теньвым правительством».

Талибан, кажется, сумел проникнуть и в ряды законного правительства. Силы коалиции заметили это еще в 2005 г., когда афганские программы амнистии позволили членам Талибана присоединиться к афганскому обществу и участвовать в выборах. Один из военных офицеров прокомментировал эту ситуацию: «Среди кандидатов были и те, кто когда-то был членом организации, либо поддерживал или каким-то другим способом помогал Талибану, либо как-то был запятнан связями с этой организацией, или же эти имена были в нашем черном списке. Это свидетельствует о том, что эти люди будут пытаться создать теневое правительство путем официальных выборов, для того, чтобы их люди занимали ответственные посты, когда их образ жизни и их правительство вернутся в результате распада легитимного правительства».

Сейчас достаточно трудно найти факты, подтверждающие обвинения в возвращении членов Талибана, до тех пор, пока они сами не захотят этого, а пока что восприятие волков в овечьей шкуре, присутствующих в правительстве, направлено на подрыв нынешнего руководства Исламской Республики Афганистан. В тоже время, Талибан продвигает легитимность своего теневого правительства, о чем свидетельствует разработка в декабре 2006 г. проекта новой Конституции Исламского Эмирата Афганистана. Талибан позиционирует себя как правительство в изгнании, чтобы симпатизирующие им арабские государства имели более весомые причины поддерживать Талибан.

#### Региональное и международное влияние

Инцидент в июле 2007 года в Красной Мечети Исламабада лишний раз доказал то, что Талибан все имеет влияние на политику в регионе. Бойцы, установившие в духе Талибана жизнь по законам шариата в своем сообществе в Исламабаде, начали восьмидневное противостояние правительственным силам. Безвыходная ситуация была разрешена благодаря пакистанским войскам, взявшим штурмом комплекс Красной мечети. В другой схватке было убито 10 солдат и более чем 90 боевиков. Действия полиция вызвали волну общественных беспорядков и привели к призывам об отставке президента Мушаррафа. Позже убийство бывшего пакистанского премьер-министра Беназира Бхутто доказало еще раз заинтересованность Талибана в будущем Пакистана. И пакистанское правительство, и ЦРУ возложили ответственность за убийство на Байтуллу Мехсуда, командующего Движением Талибан Пакистана. Мехсуд, как сообщают, предан Мулле Омару, чьи идеологические верования он разделяет. Расширение территории, контролируемой Талибаном, в частности в Пакистане, демонстрирует успешные попытки регионального роста организации.

Влияние Талибана на международном уровне было также очевидно в результате похищения и казни в июле 2007 г. двух немецких подданных, вовлеченных в проекте строительства дамбы (наряду с пятью афганцами) и похищения автобуса с южнокорейскими миссионерами. Члены Талибана утверждают, что они казнили немцев после того, как Германия проигнорировала их требование отозвать 3000 войск из Афганистана. Корейских заложников настигла та же участь, когда Талибан потребовал, чтобы Корея также отозвала 200 своих солдат. После того, как Талибан убил двух корейцев, южнокорейское правительство согласилось с требованиями Талибана отозвать свои войска из Афганистана. (Оставшиеся заложники были освобождены).

Такие кампании приносят свои ощутимые плоды. Вслед за инцидентом в Красной Мечети и непрекращающимися студенческими протестами усилилось давление на Пакистан с целью введения религиозного правления, подобного Талибану, что привело к росту общественной поддержки Талибана и числе потенциальных рекрутов. Захватом заложников и убийствами Талибан лишь подчеркнул неспособность правительства защитить иностранцев и продемонстрировал свою способность диктовать условия другим правительствам.

Результат влияния Талибана также виден и в охлаждении отношений между США и партнерами по коалиции в Афганистане по вопросу разделения бремени. Используя тактику выжидания, Талибан испытывает на прочность политическую волю и силы стран коалиции, поскольку миссия в Афганистане становится все более продолжительной.

Недавно госсекретарь безопасности США Роберт Гейтс раскритиковал действия НАТО в южном Афганистане. Гейтс заявил журналу Лос-Анджелес Таймс, что силы коалиции на юге не знают, как бороться против партизан, и только обостряют конфликт, который приводит к излишней жестокости и насилию. Нидерланды, Великобритания и Канада, войска которых большей частью сражаются в южном Афганистане, возразили замечаниям Гейтса.

Национальный лидер Демократической партии Канады, Джек Лейтон, сказал, что такие замечания могут спровоцировать Канаду уйти из Афганистана. Спикер НАТО ответил, что: «Сообщения в средствах массовой информации о возможных раздорах между союзниками не разрешат ситуацию. Еще хуже, когда действительно существуют разногласия между союзниками» (однако он добавил – «Я не думаю, что они есть»).

Постоянный рост потерь также оказывает определенное влияние на желание союзников посылать войска в Афганистан. Очевидно, Талибан понимает, что повстанческая «блоха» не должна стремиться победить врага, она должна стремиться вымотать его желание «чесаться».

Задумываясь о том, что может ждать в будущем Талибан и Афганистан, становится ясным следующее: Талибан становится самодостаточным, производя результаты, поддерживающие его ресурсную базу. Таким образом, движение Талибан способно выжить и, в отсутствие США и НАТО, в итоге сможет управлять пуштунскими областями Афганистана, распространяя свое влияние на ТПФУ и другие области Пакистана. Очевидна необходимость решать эту проблему комплексно, иначе Талибан сможет начать новую волну террора – такую как атаки 11 сентября, теракты в Барселоне и Лондоне – по всему миру.

## Фирмы Исламского Эмирата Афганистан

### Собственность

Исламский Эмират Афганистан  
Фирман  
Руководства Исламского Эмирата Афганистан  
07.08.1419 (26.11.1998)  
№ 172

В связи с тем, что после 7 саура 1357 года (апрельской революции 1978 г. – прим.) государственная собственность была захвачена разными людьми и до сих пор находится в их владении, государственным судьям и организациям приходится сталкиваться с трудностями. Поэтому для сохранения государственного имущества и устранения этих трудностей утверждаются следующие положения.

1. Те государственные земли, которые были захвачены незаконно, без шариатских документов, но хозяева которых успели их обустроить, могут быть сданы им в аренду за соответствующую плату. Если присвоенные земли относятся к категории сельскохозяйственных угодий, то они также могут быть сданы в законную аренду по определенной цене их нынешним владельцам. Однако отныне самовольный захват земель прекращается, а если их обустройство не завершилось, то его следует немедленно прекратить.

2. После правления Дауд-хана, то есть после 7 саура 1357 года, тогдашнее правительство раздавало земли под застройку, однако до сих пор еще есть земли с незавершенным строительством, поэтому этим лицам следует воздержаться от продолжения работ, даже если они и оформили все документы, до последующих распоряжений. Разрешение на получение земли дается только тем лицам, у которых государство ранее конфисковало их земли.

3. Земли, которые являются объектом спора между государством и частными лицами, и тяжба по ним не решена в пользу ни одной из сторон, до окончательного решения остаются во владении их нынешних владельцев.

4. Если при раздаче государственной собственности, которая имела место после 7 саура 1357 года, обнаружатся случаи обмана и фальсификации, то право на нее должно быть аннулировано. Решение об аннулировании должно быть выдано властями в виде письменного указа.

5. Министерству по делам хаджа и вакфов разобраться со своей собственностью по всей территории страны и иметь документы, которые подтверждали бы его право на собственность в случае возникновения претензий и их разбирательства в судах. Таким же образом всем министерства должны документально подтвердить свою собственность и в случае возникновения претензий передавать дела в суды.

6.1. Аренда земли по доверенности, которая раньше практиковалась переселенцами в провинции Гильменд, запрещается. Каждый, кто арендует землю, должен сам оформить документы на аренду на свое имя.

6.2. Захват новой государственной собственности категорически запрещается. Продажа государственной собственности ширкетам или другим покупателям, которая была произведена горуправами или другими официальными органами без наличия необходимых письменных документов, признается недействительной и не шариатской.

Согласно шариату передача государственной собственности кому-то в пользование является исключительно прерогативой амир уль-миминина (султана). Без его разрешения ни один человек не имеет права захватывать ее или оформлять ее путем окончательной купли-продажи в личную собственность.

Проданная ранее без решения властей Эмирата государственная собственность по-прежнему считается собственностью государственной казны. В дальнейшем следует принять меры для предотвращения ее захвата частными лицами.

6.3. Никому не разрешается самовольно захватывать леса и водные источники, устанавливать на них водяные насосы или возводить вокруг них какие-либо постройки.

6.4. Самовольный захват должен быть строго наказан.

6.5. Те талибы, которые, используя силу или с помощью оружия захватывают землю, также подлежат суровому наказанию.

6.6. Все вопросы, касающиеся финансово-правовых дел государственных ферм, должны быть выяснены и решены.

6.7. Передача в руки частных лиц обустроенной или захваченной ранее государственной собственности без внесения соответствующей арендной платы не разрешается. Если на землях ферм установлены насосы для орошения, а специальная комиссия придет к заключению, что они наносят ущерб населению, то эти насосы следует убрать.

7. Те земли, которые после 17 июля 1973 года согласно закону о прогрессивном налоге на землю остались в собственности государства и на которых государство создало сельскохозяйственные угодья, остаются в их нынешнем состоянии, если документация на них оформлена согласно шариату: в противном случае ее нужно привести в соответствие с законами шариата.

8. Данный фирман вступает в силу с момента его подписания.

На этом все.

Слуга ислама

Амир уль-мумиминин

Мулла Мухаммад Омар «Муджахед»

Во имя Бога милостивого и милосердного!

Предупреждение амир уль-миминина всем муджахедам и талибам!

22.11.1419 (9.03.1999)

б/н

Мир вам и милость Аллаха и благословение его!

Три вещи являются причиной раздоров и неудач, которые вы должны всячески избегать:

Без моего разрешения нельзя передавать кому-либо автомашину и оружие, ходить к кому-либо и общаться с ним.

Каждый, кто найдет оружие в больших или малых количествах, обязан известить нас или передать его в соответствующие инстанции и получить об этом законный документ и предъявить его нам.

В некоторых местах имеются металлические контейнеры, превращенные в тюрьмы, в которых содержатся преступники, ожидающие суда. Подобные действия не соответствуют шариату. Лица, совершившие большое или малое преступление, все равно являются вашими товарищами или людьми из народа и их следует передавать в военные суды, а если они гражданские лица, тои в гражданские суды.

Теперь, когда вы являетесь настоящими мусульманами, не делайте ничего такого, что могло бы огорчить Всевышнего, дабы он не разрушил нашу веру и наш мир.

На этом все.

Слуга ислама

Амир уль-мумиминин

Мулла Мухаммад Омар «Муджахед»

## Право

Канцелярия Эмирата  
Секретариат  
Особый отдел  
29.12.1374 (20.05.1995)  
№ 1981

Всем уважаемым губернаторам, командирам отрядов и всем ответственным лицам исламского движения!

Мир Вам и милость Аллаха и благословение его.

Ныне в любом месте, где есть базар и существует потребность в караульном, владельцы лавок имеют полное право вместо караульного, назначенного правительством, выбирать и назначать сторожа по своему усмотрению

Тогда в случае пожара никто не посмеет писать жалобы и клеветать на то, что эта вина сторожа, назначенного правительством, так как это будет человек, взятый ими на работу по собственному желанию.

На этом все.

Слуга ислама  
Амир уль-мумиминин  
Мулла Мухаммад Омар «Муджахед»

Исламский Эмират Афганистан  
Секретариат Верховного Совета  
Особый отдел  
07.02.1376 (27.04.1997)  
№ 141

Руководству уважаемого попечительского Совета!

1. В ряде провинций с заключенных взимают деньги за занимаемые ими в тюрьмах места. Это незаконно. Всем ответственным сотрудникам бухгалтерии и другими лицам в администрации следует самым серьезным образом воздерживаться от подобных действий.

2. Некоторые начальники уездов при перевозке арестованных на служебных машинах берут с них плату за проезд. Это незаконно. Не следует брать плату за собственные автомашины. Если же машины берутся в аренду у других лиц, то в таком случае перевозимые на них лица обязаны оплатить проезд, поскольку это транспортные средства не служебные, а частных лиц.

Действуйте согласно указаниям данного фирмана.

На этом все.

Слуга ислама  
Амир уль-мумиминин  
Мулла Мухаммад Омар «Муджахед»

Исламский Эмират Афганистан  
Канцелярия руководства  
Секретариат

Особый отдел

б/даты

б/номера

Уважаемым начальникам уездов!

Мир Вам и милость божья и благодать!

Как явствует, в ряде мест при назначении или увольнении мулл и имамов мечетей имеет место необоснованное вмешательство.

Для предотвращения подобных действий указываю вам, что назначение мулл и имамов мечетей согласно традиции осуществляется по воле народа и ответственные лица должны воздерживаться от всяческого вмешательства.

Данное указание должно быть точно исполнено.

На этом все.

Слуга ислама  
Амир уль-мумиминин  
Мулла Мухаммад Омар «Муджахед»

Во имя Аллаха милостливого, милосердного!

23.05.1419 (15.09.1998)

№ 190

Фирман

1. Отныне все суды Исламского Эмирата Афганистан: первой инстанции, апелляционный и кассационный – после официального рабочего дня обязаны работать сверхурочно, чтобы завершить рассмотрение тысяч уголовных и гражданских дел, которые накопились у них в течение месяца.

2. Ранее изданный фирман из 26 пунктов, был разослан всем судам. Согласно этому фирману, управлению полиции и другим следственно-розыскным органам вменялось в обязанность после задержания обвиняемого, в течение в 72 часов завершить следствие, закрыть дело и передать его в суд.

Согласно последнему фирману прокуратура передает дела следователям, которые обязаны закончить его окончательное доследование в течение одной недели и свое решение по нему передать в соответствующий суд.

На основании вышеуказанного фирмана суды первой инстанции, апелляционный и кассационный обязаны завершить расследование гражданских и уголовных дел в следующие кратчайшие сроки:

1. Суд первой инстанции обязан вынести решение по гражданским и уголовным делам в течение 2-х месяцев,

2. Апелляционный суд обязан рассмотреть все гражданские и уголовные дела в течение одного месяца,

3. Кассационный суд обязан рассмотреть все гражданские и уголовные дела, начиная с момента их рассмотрения в течение 20 дней.

3. Судьи и все судейские работники обязаны находиться на своих рабочих местах в течение всей рабочей недели, кроме пятницы (выходного дня), и исполнять свои служебные обязанности.

4. Настоящий фирман вступает в силу с даты его подписания, после чего правительственная комиссия обязана проследить за его исполнением, и если рассмотрение какого-либо дела затягивается после назначенного срока, то уже никто не будет иметь права на жалобу.

На этом все.

Слуга ислама

Амир уль-мумиминин

Мулла Мухаммад Омар «Муджахед»

Исламский Эмират Афганистан

Специальная канцелярия амира уль-мумиминина, да хранит его Бог!

Фирман

10.10.1419 (27.01.1999)

№ 70

С целью предотвращения вмешательства гражданских и военных судов в дела друг друга, настоящим разделяются их функции и компетенция следующим образом.

1. Военные суды занимаются исключительно делами военнослужащих министерства обороны, министерства внутренних дел, главного агентурного управления и связанных с ним организаций и осуществляет свои функции на основе законов шариата Пророка и фикха ханафитского толка.

2. Верховный суд («Стыра Макхама») занимается политическими преступлениями, а также всеми обычными уголовными делами, касающимися всех государственных служащих учреждений ИЭА, преступления которых также рассматриваются на основе законов шариата Пророка, фикха ханафитского толка и действующих законов.

3. Верховный суд и Военный суд с момента издания этого фирмана не вмешиваются в дела друг друга и каждый из них обладает собственной компетенцией и принимает решения самостоятельно.

4. Изданные ранее и переданные военным и гражданским судам указы, вызванные чрезвычайными обстоятельствами, в том числе указ № 180, с момента выхода этого фирмана считаются утратившими силу.

На этом все.

Слуга ислама

Амир уль-мумиминин

Мулла Мухаммад Омар «Муджахед»

Исламский Эмират Афганистан

Фирман руководства Эмирата

16.11.1419 (30.03.1999)

№ 4265

1. Никакие организации не имеют права вмешиваться или брать на себя исполнение вопросов, которые относятся исключительно к компетенции суда.

2. До вынесения окончательного приговора ни один орган не имеет право приводить в исполнение решение суда. Только по вынесению окончательного решения исполнительная власть обязана осуществить его.

3. Губернаторы провинций и наместники уездов в случае необходимости обязаны оказывать всяческое содействие судам.

На этом все.

Слуга ислама

Амир уль-мумиминин

Мулла Мухаммад Омар «Муджахед»

Исламский Эмират Афганистан  
Фирман руководства Эмирата  
16.11.1419 (03.03.1999)  
№ 215

Относительно прокурорского надзора за исполнением законов, фирманов и распоряжений Исламского Эмирата Афганистан.

Рассмотрев предложение министерства юстиции № 88 от 09.11.1419г. настоящим предписывается ответственным сотрудникам отдела по прокурорскому надзору за исполнением закона, органам министерства юстиции в центре и на местах осуществлять надзор над деятельностью всех министерств и главных управлений и их представительств в провинциях в части точного и беспрекословного исполнения законов, фирманов и распоряжений Исламского Эмирата Афганистан в соответствии с пунктом 3 параграфа 4 Закона о прокуратуре.

Все министерства, главные управления и их представительства в провинциях обязаны оказывать активное содействие при запросах надзирающих лиц и предоставлять им все необходимые данные в целях устранения всякого рода неточностей.

На этом все.

Слуга ислама

Амир уль-мумиминин

Мулла Мухаммад Омар «Муджахед»

Исламский Эмират Афганистан  
Специальная канцелярия амир уль-муминина, да хранит его Бог!  
Фирман  
30.11.1419 (17.03.1999)  
№ 234

Мир Вам и милость аллаха и благословение его!

Чтобы эмиратский строй был претворен в жизнь и каждый ответственный чиновник знал свои обязанности и права и чтобы закончилась неразбериха, предписывается: любая юридическая претензия, передаваемая в ваше или ирное учреждение, согласно параграфа 4 юридического законодательства, вначале направляется в юридическое управление министерства юстиции и передается на рассмотрение религиозным улемам.

Юридическое управление, согласно установленным юридическим нормам, разбирает и решает проблему между сторонами. Если же одна из сторон не согласна с этим решением, то в таком случае дело передается в городско й суд.

На этом все.

Слуга ислама

Амир уль-мумиминин

Мулла Мухаммад Омар «Муджахед»

## Образование

Исламский Эмират Афганистан  
Канцелярия руководства  
Секретариат  
Особый отдел  
б/даты  
б/н  
Руководству Попечительского совета  
(Совету министров)

Мир вам и милость Аллаха и благословение его!

Как стало известно, некоторые медресе были взяты под опеку иностранными организациями, эти же организации выплачивают зарплату преподавателям медресе.

В связи с этим вам предписывается: если в центре или в провинциях какие-либо религиозные школы опекаются иностранными организациями, то вам надлежит передать их в ведение министерства просвещения, а в провинциях – в ведение департаментов просвещения и строго соблюдать следующее:

Учебная программа религиозных школ разрабатывается министерством просвещения на серьезной научной основе и реализуется на местах со стороны департаментов просвещения.

Преподаватели медресе назначаются департаментом просвещения из числа улемов, добропорядочных и праведных людей.



Заработная плата учителям медресе выплачивается в каждой провинции через департаменты просвещения, а не непосредственно иностранными организациями.

Если прежний порядок будет сохраняться, то будущее поколение страны может получить неправильное воспитание. Если даже иностранные организации прекратят свою помощь, то это тоже будет на пользу Исламского Эмирата, так как новое поколение не будет воспитано в духе противоречия с шариатом.

На этом все.

Слуга ислама

Амир уль-мумиминин

Мулла Мухаммад Омар «Муджахед»

## Быт

Исламский Эмират Афганистан

Верховное руководство

Амар Билль Маруф Ван Ахи Ан Аль-Мункар (религиозной полиции)

Фирман

Ноябрь 1996 года

Женщины, вам не должно покидать свои жилища. Если вы выходите из дому, то не следует уподобляться женщинам, которые, наряжаясь в модные одежды и умащивая себя притираниями, предстояли перед мужчинами, до прихода ислама.

Ислам, спасительная вера, указывает особое достоинство женщины. Ислам дает женщинам ценные указания. Женщины не должны привлекать к себе внимания бездельников, глядящих на них недобрым взглядом. Женщина должна быть учителем и координатором семьи. Муж, брат и отец обязаны доставлять семье то, что нужно для жизни (еду, одежду и т. п.). Если женщина выходит из дому для учебы, по общественным или благотворительным делам, она должна быть одета согласно предписаниям Шариата. Если женщина выходит на улицу в модной, богато украшенной, обтягивающей или соблазнительной одежде, на ней проклятье Шариата и не попадет она не небо.

Все старейшины и все мусульмане несут ответственность за это. Мы требуем, чтобы все главы семейств жестко контролировали свои семьи и избегали этих социальных проблем. Иначе их женщины будут задержаны, допрошены и сурово наказаны, как и главы их семейств, силами Религиозной полиции.

Религиозная полиция имеет своим долгом и обязанностью бороться с этой социальной проблемой и будет прилагать к этому усилия до полного ее искоренения.

Исламский Эмират Афганистан

Министерство здравоохранения

Ноябрь 1996 года

Правила работы государственных больниц и частных клиник, основанные на принципах шариата

1. Пациенты-женщины должны идти к докторам-женщинам. Если нужен доктор-мужчина, женщину должен сопровождать близкий родственник.

2. Во время осмотра и женщина-пациент, и мужчина-врач должны быть одеты в хиджаб.

3. Доктор-мужчина не должен видеть других частей тела женщины, кроме затронутых болезнью, или прикасаться к ним.

4. Комнаты ожидания для женщин-пациентов должны быть надежно укрыты.

5. Человеком, управляющим очередью женщин-пациентов, может быть только женщина.

6. Во время ночного дежурства врач-мужчина не имеет права заходить в женскую палату, если его не зовет пациент.

7. Докторам – женщинам и мужчинам – нельзя сидеть и разговаривать вместе. Если необходимо поговорить по делам, им следует надеть хиджаб.

8. Доктора-женщины должны носить простую одежду, им запрещается носить модную одежду и употреблять косметику.

9. Женщины – доктора и медсестры – не должны входить в палаты к пациентам-мужчинам.

10. Работники больниц обязаны ходить в мечеть и молиться.

11. Религиозная полиция имеет право прийти с проверкой в любое время, и никто не должен препятствовать этому.

Всякий, кто нарушит этот приказ, будет наказан по законам ислама.

Исламский Эмират Афганистан

Верховное руководство

Амар Билль Маруф Ван Ахи Ан Аль-Мункар (религиозной полиции)

Фирман

Декабрь 1996 года

1. Во избежание соблазна и открытия женского лица водителям запрещается подвозить женщин, одетых в иранскую бурка. Нарушители будут посажены в тюрьму. Если такие женщины будут замечены на улице, то их дома будут отслеживаться, а их мужья наказываться. Если женщины одеты в привлекательную и соблазнительную одежду и их не сопровождает близкий родственник, водитель не должен подвозить их.

2. Музыка воспрещается для передачи по всем государственным средствам информации. В магазинах, гостиницах, автомобилях, рикшах кассеты и музыка запрещаются. Через пять дней будет проверка. Если в магазине будет найдена кассета с музыкой, то владелец будет арестован, а магазин закрыт. Если пять человек поручатся, то магазин будет открыт и преступник будет отпущен потом. Если кассету найдут в машине, то машина и водитель будут арестованы. Если пять человек поручатся, то машину отпустят и преступника отпустят потом.

3. Стрижка и бритье бороды воспрещаются. Через полтора месяца всякий, замеченный с бритой или стриженной бородой, будет арестован и посажен в тюрьму до тех пор, пока его борода не отрастет.

4. Содержание голубей и птиц для развлечения запрещается. Через десять дней эта привычка должна быть прекращена. По истечении десяти дней будет проверка, и голуби и другие ручные птицы будут убиты.

5. Пускать воздушных змеев запрещается. Лавки воздушных змеев в городе должны быть закрыты.

6. Идолопоклонство запрещается. В машинах, лавках, гостиницах, комнатах и во всех местах запрещается держать изображения и портреты. Найденные портреты и картины будут порваны.

7. Денежные игры запрещаются. Совместно с полицией безопасности главные центры будут обнаружены, а игроки посажены в тюрьму на один месяц.

8. Искоренение наркомании. Наркоманы подлежат аресту и допросу, чтобы узнать, кто и где продает зелье. Лавка будет закрыта, а хозяин и покупатели арестованы и наказаны.

9. Прически на американский или английский лад запрещаются. Люди с данными волосами будут арестованы и доставлены в управление Религиозной полиции, чтобы побрить голову. Они должны заплатить цирюльнику.

10. Запрещается взимать процент по займам, комиссию за обмен мелкими деньгами и комиссию за денежные переводы. Все менялы должны быть извещены о том, что эти три вида запрещаются. Нарушители будут заключены в тюрьму на долгий срок.

11. Запрещается модным барышням стирать белье у городских арыков. Нарушительницы будут задержаны и с подобающим исламским обращением доставлены домой, а их мужья сурово наказаны.

12. Запрещаются музыка и танцы во время бракосочетаний. В случае нарушения глава семьи будет арестован и наказан.

13. Игра на барабанах запрещается. Запрет будет объявлен во всеуслышанье. Если кто-нибудь занимается этим, то старейшины могут распорядиться.

14. Шитье женской одежды и снятие мерки с женского тела запрещаются. Если в лавке будут найдены женщины или журналы мод, портной будет арестован.

15. Колдовство запрещается. Все колдовские книги должны быть сожжены, а колдуны посажены в тюрьму, пока не раскаются.

16. Все обязаны молиться. Приказ молиться всем, кто на базаре. Вор всем округам молитва должна совершаться в положенное время. Всякие поездки запрещаются, всем должны пойти в мечеть. Если кто увидит молодых людей в лавках – их следует немедленно арестовать.

Во имя Аллаха милостивого, милосердного

Специальная канцелярия амир уль-миминина, да хранит его Бог!

Фирман

18.05.1419 (09.09.1998)

№ 104

Согласно исламу женщина обладает шариатскими правами, однако в нынешнем афганском обществе эти права не соблюдаются и не приведены в соответствие с нормами шариата, в результате чего женщина подвергается дискриминации. Поэтому, начиная с даты издания данного фирмана, весь правоверный народ Афганистана должен будет исходить из следующего.

Известно, что в случае смерти мужа его семья любыми способами стремится удержать вдову в своем кругу, как бы в качестве компенсации за умершего мужа, и таким образом вдова до самой своей смерти находится в тяжелом зависимом положении от семьи своего покойного мужа, что недопустимо.

Родственники умершего мужа заставляют вдову обязательно выйти замуж за одного из членов семьи, обвиняя женщину в том, что она недоглядела за мужем, в то время как подобное отношение к женщине не отвечает шариату и больше не должно повторяться.

Настоящим всем ответственным сотрудникам и судьям исламского Эмирата Афганистан дается указание, чтобы по отношению к нарушителям данного фирмана принимались самые жестокие наказания.

На этом все.

Слуга ислама

Амир уль-миминин,

Мулла Мухаммад Омар «Муджахед»

## 4.3. СИТУАЦИЯ В АФГАНИСТАНЕ ПОСЛЕ 2001 Г.

### Строительство афганского государства после 2001 г.

#### Указ Президента Афганистана Х. Казая «О созыве Конституционного Лойа-джирга» (Кабул, 15 июля 2003 г.)

Указ

Президента Исламского Временного Государства Афганистан

О созыве Конституционного Лойа-джирга

No.

Dated:

24.04.1382 (15 июль, 2003)

Статья 1: Порядок деятельности Лойа-джирга:

Принимая во внимание историю и желаемые национальные традиции афганцев и в соответствии с Боннским договором, Лойа-джирга народа Афганистана для одобрения конституции, чей проект был подготовлен Конституционной Комиссией, должен быть создан в городе Кабул. Он должен созываться в соответствии со следующим составом и порядком деятельности.

Статья 2: Состав и количество членов:

1. Конституционный Лойа-джирга должен состоять из пятисот членов. Четыреста пятьдесят членов должны избираться, а пятьдесят членов должны назначаться.

2. Четыреста пятьдесят выборных членов должны избираться в следующем порядке:

a. 344 члена должны избираться путем тайного голосования тысяча пятьстами районными представителями, которые были избраны их участками во время подготовки Чрезвычайного Лойа-джирга в месяце Джавза 1381 (май 2002).

b. 42 члена должны избираться представителями беженцев Пакистана и Ирана, внутренне перемещенных лиц, кучисов, индусов и сикхов в соответствии с положениями Статья 5 настоящего указа. Пятнадцать процентов из них должны быть женщины.

c. 64 членов женщин должны избираться представителями женщинами в 32 провинциях.

d. 50 делегатов должны назначаться Президентом ИПГА (Исламское Переходное Государство Афганистана) в соответствии со Статьей 6 настоящего указа.

В дополнение, следующие лица должны быть приглашены в Лойа-джирга в качестве наблюдателей Лойа-джирга:

(a) Члены кабинета ИПГА (33 человека)

(b) Председатель Верховного Суда (1 человек)

(c) Председатель и члены Конституционной Комиссии (35 человека)

(d) Председатели Судебной Комиссии и Афганской Независимой Комиссии по Правам Человека (2 человека)

Члена-наблюдатели не имеют права голоса и выражать своё мнение во время заседаний Конституционного Лойа-джирга, за исключением случаев, когда им задаются конкретные вопросы и члены Лойа-джирга требуют их объяснений.

Другие руководящие правительственные должностные лица, включая губернаторы, заместители губернаторов, руководители районов, городские мэры, персонал армии, полиции и Службы Национальной Безопасности не имеют права участвовать в Конституционном Лойа-джирга.

Статья 3: Критерии для выбора:

(a) Выборы членов Конституционного Лойа-джирга должны осуществляться на свободной и справедливой основе, без политического давления, этнических предубеждений и без любого вида вмешательства.

(b) Главный критерий выбора членов Лойа-джирга является патриотизм, обязательство поддерживать национальное единство и национальные интересы народа Афганистана.

(с) Принимая вышеизложенные положения, избиратели должны выбирать людей, которые образованы, имеют управленческие навыки и соответствующие знания конституционных принципов.

Статья 4: Порядок выбора членов Лойа-джирга:

(а) В месяцах Асад и Сонбола 1382 (август 2003) районные представители, избранные в связи с Чрезвычайным Лойа-джирга, должны собраться в главных городах. Детальная информация о порядке выборов, критерии и порядок деятельности Лойа-джирга должны быть определены. В случае смерти районного представителя, оставшиеся представители должны выбрать из того же района другое лицо, имеющее право быть избранными, и отправить его в столицу соответствующей провинции.

(б) В месяце Сонбола 1382 (сентябрь 2003) районные представители должны собраться в городах Кабул, Джалалабад, Мазари-Шариф, Герат, Кандгар, Бамиан, Кундуз и Гардез и выбрать членов Лойа-джирга путем тайного голосования. Выборы должны проводиться на провинциальной основе. Количество избранных членов из каждой провинции должно быть пропорционально количеству членов той же провинции в Чрезвычайном Лойа-джирга.

Статья 5: Выборы членов женщинами, беженцами, ВПЛ (внутренне перемещенные лица), кучисами, индусами и сикхами:

(а) Женщины должны собираться в каждой провинции и выбирать двух членов Конституционного Лойа-джирга путем секретного голосования.

(б) Беженцы в Иране и Пакистане должны выбирать и представить двадцать четыре члена посредством широких консультаций.

(с) Внутренне перемещенные лица, расположенные в провинциях Кандагар, Герат и Гельманд, должны участвовать в районных сборах и выбирать в целом шесть членов.

(д) Кучисы должны собираться в определенных местах для консультаций со своим лидером и выбирать девять членов посредством широких консультаций.

(е) Индусы и сикхи должны выбирать трех из своих представителей в качестве членов Конституционного Лойа-джирга посредством широких консультаций.

Статья 6 Назначаемые члены

Президент должен назначать 50 членов Конституционного Лойа-джирга, из которых двадцать пять членов должны быть женщинами, имеющими право быть избранными. Президент должен назначить остальных двадцать пять членов из ученых юридической сферы, специалистов конституции и других экспертов.

Статья 7 Организация выборов

Задача организации и проведения выборов членов Конституционного Лойа-джирга, на которые ссылаются Статья 4 и 5, принадлежит Конституционной Комиссии. Секретариат должен, при поддержке правительственных институтов и неправительственных организаций, осуществить необходимые мероприятия для обеспечения эффективной реализации процесса.

Статья 8 Безопасность выборов

Для обеспечения полной безопасности, Министерство Внутренних Дел должно предпринять необходимые меры безопасности и назначить специальное подразделение безопасности. Это подразделение должно выполнять свои обязанности в тесной координации с Секретариатом Конституционной Комиссии.

Обеспечение безопасности провинциальных и региональных сборов, транспортировки членов в избирательные центры и места проведения сборов Лойа-джирга является обязанностью Министерства Внутренних Дел и назначенного подразделения. Подразделение должно получить соответствующее профессиональное обучение, включая информацию о выборах в сотрудничестве с Секретариатом Конституционной Комиссии.

Статья 9 Исполнительный Комитет

А: В целях контроля за проведением выборов членов и за собраниями Конституционного Лойа-джирга, должен быть создан Исполнительный Комитет, состоящий из следующих членов:

1. Председатель Конституционной Комиссии

2. Министр Внутренних Дел

3. Министр Юстиции

4. Генеральный Прокурор

5. Председатель Афганской Независимой Комиссии по Правам Человека

6. Специальный Представитель Генерального Секретаря Объединенных Наций или его представитель в качестве наблюдателя.

В: Исполнительный Комитет оценивает следующие вопросы и предпринимает необходимые действия:

1. Принимать жалоб об угрозах, принуждении, давлении, вмешательстве и других злоупотреблений, совершенных против участников выборов членов.

2. Принимать соответствующие меры, направленные на исправление и предупреждение нарушений, а также для привлечения к ответственности и наказания нарушителей.

3. Контролировать процесс выборов членов Лойа-джирга.

4. Обеспечивать сотрудничество с и поддержку выборов правительственными органами, племенными старейшинами и религиозными личностями.

С: Для эффективного контроля и защиты процесса выборов членов Конституционного Лойа-джирга, Исполнительный Комитет должен создавать подкомитеты в провинциях. Он должен поддерживать постоянную связь с регионами и получать обновления и информацию о порядке и движении процесса.

Д: Исполнительный Комитет и Секретариат Конституционной Комиссии должны разработать и внедрить необходимые дополнительные постановления к настоящему указу.

Президент Хамид Карзай

Переходное Исламское Государство Афганистан

## **Конституция Афганистана (Кабул, 4 января 2004 г.)**

Конституция Афганистана была принята 3 января 2004 г. Верховной Ассамблеей (Лойя Джирга). Имеет высшую юридическую силу, прямое действие и верховенство на всей территории Афганистана. Нынешняя Конституция состоит из 162 статей, и была официально подписана президентом Хамидом Карзаем 26 января 2004 г.

Ранее действовали конституции 1923, 1964, 1977, 1987 гг. В период господства талибов было объявлено о разработке нового Основного закона Афганистана, основанного на положениях Корана и Сунны и нормах ханифитского толка мусульманского права, однако этот акт так и не появился.

### **КОНСТИТУЦИЯ ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АФГАНИСТАН**

Во имя Аллаха, Милосердного и Милостивого

Преамбула.

Мы, народ Афганистана:

1. С твердой верой во Всемогущего Аллаха и с надеждой на Его правомерное милосердие, с Верой в Святую религию Ислама,
2. Осознавая несправедливость и недостатки прошлого, многочисленные беды, выпавшие на нашу страну,
3. Признавая жертвы и исторические сражения, справедливый Джихад и законное сопротивление всего народа Афганистана, уважая высокое положение мучеников за свободу Афганистана,
4. Понимания тот факт, что Афганистан – это единая и общая страна, которая принадлежит всем этническим и расовым группам, проживающим в этой стране,
5. Соблюдая устав ООН и уважая Всеобщую декларацию прав человека,
6. Для консолидации национального единства, защиты независимости, национального суверенитета и территориальной целостности страны,
7. Для создания правительства, основанного на волеизъявлении народа и демократии,
8. Для создания гражданского общества, свободного от притеснений, жестокости, дискриминации и насилия, на основе правовых норм, социальной справедливости, защиты прав и достоинства человека, гарантируя права и свободы человека,
9. Для укрепления политических, социальных, экономических и оборонных институтов страны,
10. Для обеспечения процветающей жизни и стабильной обстановки для всех проживающих на этой земле,
11. И, наконец, для завоевания Афганистаном достойного места в международном сообществе, приняли эту конституцию в соответствии с историческими, культурными и социальными требованиями эпохи, через наших избранных представителей во Всеафганском Совете [Лойя Джирга] 3 января 2004 года в Кабуле.

Глава I. Государство.

Статья 1. Исламская республика.

Афганистан – это Исламская республика, независимое, унитарное и неделимое государство.

Статья 2. Религии.

(1) Религией государства Исламская республика Афганистан является священная религия Ислама.

(2) Последователи других религий свободны в вероисповедании и соблюдают свои религиозные обряды в пределах закона.

Статья 3. Закон и религия.

В Афганистане ни один закон не может противоречить убеждениям и положениям священной религии Ислама.

Статья 4. Суверенитет, этнические группы, гражданство.

(1) Национальный суверенитет Афганистана принадлежит нации, которая использует его непосредственно или через своих представителей.

(2) Нация Афганистана состоит из всех лиц, являющихся гражданами Афганистана.

(3) К нации Афганистана относят следующие этнические группы: пуштуны, таджики, хазарейцы, узбеки, туркмены, белуджи, пашаи, нуристанцы, аймаки, арабы, киргизы, кызылбаши, брахуви и другие.

(4) Слово «афганец» относится к каждому жителю Афганистана.

(5) Ни один представитель нации не может быть лишен гражданства Афганистана.

(6) Дела, связанные с гражданством и убежищем, регулируются законом.

Статья 5. Территориальная целостность.

Соблюдение положений этой конституции и других законов, защита независимости, национального суверенитета, территориальной целостности и обеспечение жизнедеятельности страны являются основными обязанностями государства.

Статья 6. Цели.

Государство обязано создавать процветающее и прогрессивное общество, основанное на социальной справедливости, защите человеческого достоинства, реализации демократии, а также гарантировать национальное единство и равенство среди всех этнических групп и племен, и предусматривать одинаковое развитие всех областей страны.

Статья 7. Международное право.

(1) Государство обязано соблюдать устав ООН, международные договоры и конвенции, подписанные Афганистаном, а также положения Всеобщей декларации прав человека.

(2) Государство должно пресекать любые виды террористической деятельности, производство и потребление алкогольной продукции (мускирата), изготовление и контрабанду наркотиков.

Статья 8. Государственная политика.

Государство регулирует внутреннюю политику на основе защиты независимости, национальных интересов и территориальной целостности, на основе добрососедских отношений, взаимного уважения и равенства прав.

Статья 9. Природные ресурсы.

(1) Рудники и подземные ресурсы являются собственностью государства.

(2) Защита, использование и обращение с государственной собственностью регулируются законом.

Статья 10. Частные инвестиции.

Государство поощряет и защищает частные капиталовложения и предприятия, основанные на рыночной экономике, а также гарантирует их защиту в соответствии с законом.

Статья 11. Торговля.

Дела, связанные с внешней и внутренней торговлей, должны регулироваться законом в соответствии с нуждами национальной экономики и государственными интересами.

Статья 12. Банки.

(1) Банк Da Afghanistan – это центральный и независимый банк государства.

(2) Выпуск бумажных денег, а также реализация и формулирование норм кредитно-денежной политики страны являются прерогативой центрального банка в соответствии с законом.

(3) Центральный банк должен консультироваться с экономическим комитетом палаты представителей [Волеси Джирга] в сфере, касающейся печати денег.

(4) Структура и деятельность этого банка должна регулироваться законом.

Статья 13. Экономика.

Государство должно формулировать и реализовывать эффективные программы в сфере развития промышленности, роста производства, повышения стандартов жизни, а также поддерживать ремесленничество.

Статья 14. Сельское хозяйство, обеспечение жильем.

(1) Государство, с учетом финансового положения, должно разрабатывать и реализовывать эффективные программы в сфере развития земледелия и животноводства, улучшая экономические, социальные и бытовые условия фермеров, скотоводов, а также, улучшая условия жизни и проживания кочевников.

(2) Государство принимает необходимые меры для обеспечения жильем и распределения общественного имущества заслуженным гражданам в соответствии с финансовым положением и законом.

Статья 15. Окружающая среда.

Государство обязано принимать необходимые меры по защите лесов и окружающей среды.

Статья 16. Языки.

(1) Среди языков пушту, дари, узбекского, туркменского, балучи, пашаи, нуристанского, памирского, арабского и других языков, получивших своё распространение в стране, пушту и дари являются официальными языками государства.

(2) Наряду с пушту и дари, тюркские языки (узбекский и туркменский), балучи, пашаи, нуристанский и памирский являются третьими официальными языками в тех районах, где их используют большинство населения. Практическую модальность для реализации этого положения должен определять закон.

(3) Государство принимает и реализует эффективные планы для укрепления и развития всех языков Афганистана.

(4) Публикации, радио- и телетрансляции разрешаются на всех языках, получивших свое распространение в стране.

Статья 17. Образование.

Государство должно принять необходимые меры для продвижения образования на всех уровнях, для развития религиозного обучения, улучшения состояния мечетей, медресе и религиозных центров.

Статья 18. Календарь.

- (1) Календарь страны должен основываться на хиджре Пророка.
- (2) Основой для работы в государственных учреждениях является солнечный календарь.
- (3) Пятницы, а также 28 асада (июль) и 8 саура (апрель) являются официальными нерабочими днями.

Другие нерабочие дни регулируются законом.

Статья 19. Флаг, герб, эмблема.

(1) Афганский флаг состоит из трех одинаковых частей черного, красного и зеленого цветов, вертикально размещенных с права на лево.

(2) Ширина каждой цветной части равняется половине своей длины. Национальная эмблема размещается в середине флага.

(3) Национальной эмблемой государства Афганистан является Мехраб и кафедра проповедника белого цвета.

(4) Два флага размещаются на двух сторонах кафедры. Вверху по середине эмблемы фраза «Нет Бога кроме Аллаха и Мухаммед пророк его, и Аллах Велик» размещается вдоль восходящего солнца. Слово «Афганистан» и год 1298 (по солнечному календарю) находится в нижней части эмблемы. Эмблема окружена двумя ветвями пшеницы.

(5) Использование национального флага и эмблемы должно регулироваться законом.

Статья 20. Гимн.

Национальный гимн Афганистана должен исполняться на языке пушту и упоминать «Аллах Акбар», а также названия этнических групп Афганистана.

Статья 21. Столица.

Столицей Афганистана является город Кабул.

Глава II. Основные права и обязанности граждан.

Статья 22. Равенство.

(1) Любые дискриминации и привилегии среди граждан Афганистана запрещены.

(2) Граждане Афганистана, вне зависимости от пола, обладают равными правами и обязанностями.

Статья 23. Жизнь.

Жизнь – это дар Божий и естественное право человека. Никто не может быть лишен этого права, кроме случаев, предусмотренных законом.

Статья 24. Свобода, человеческое достоинство.

(1) Свобода – это естественное право человека. Это право безгранично, если не задеваются права других людей или государственные интересы, регулируемые законом.

(2) Свобода и достоинство человека неприкосновенны.

(3) Государство обязано уважать и защищать свободу и достоинство человека.

Статья 25. Презумпция невиновности.

(1) Невиновность – это исходное состояние.

(2) Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока не будет вынесен окончательный вердикт уполномоченного суда.

Статья 26. Уголовная ответственность.

(1) Преступление – это действие отдельного человека.

(2) Обвинение, арест, задержание обвиняемого и понесение наказания не может распространяться на другого человека.

Статья 27. Наказание.

(1) Ни одно действие не считается преступлением, если оно не установлено законом, принятым до момента правонарушения.

(2) Ни один человек не может быть преследован, арестован или задержан кроме как в соответствии с положениями закона.

(3) Ни один человек не может быть наказан кроме как в соответствии с решением уполномоченного суда и согласно закону, принятому до момента правонарушения.

Статья 28. Экстрадиция.

(1) Ни один гражданин Афганистана, обвиняемый в преступлении, не может быть экстрагирован зарубежному государству до тех пор, пока Афганистан не присоединится к взаимным договоренностям и международным конвенциям.

(2) Ни один афганец не будет приговорен к лишению гражданства или ссылке внутри страны или за её пределы.

Статья 29. Пытки.

(1) Пытки человека запрещены.

(2) Ни один человек, даже с намерением выявить правду, не может приказывать или сам подвергаться пыткам обвиняемого, арестованного, заключенного и приговоренного к наказанию человека.

(3) Наказание, противоречащее человеческой неприкосновенности, запрещено.

Статья 30. Принуждение, признание вины.

(1) Любые заявления, показания или признания, полученные от обвиняемого или другого человека посредством принуждения, являются недействительными.

(2) Признание преступления – это добровольное признание обвиняемого перед уполномоченным судом, находящегося в здравом рассудке.

Статья 31. Защита.

(1) Каждый человек, находящийся под арестом, для защиты своих прав может обратиться за помощью к адвокату.

(2) Обвиняемый человек, находящийся под арестом, имеет право получать информацию о предъявленном обвинении, а также вызываться в суд в рамках ограничений, установленных законом.

(3) В уголовных делах государство назначает адвоката, если обвиняемый не может себе это позволить.

(4) Защищается конфиденциальность устного, письменного или телефонного общения между адвокатом и его подзащитным.

(5) Права и обязанности адвокатов должны регулироваться законом.

Статья 32. Урегулирование долга.

(1) Наличие долга не ограничивает свободу человека и не лишает его свобод.

(2) Способ и средства по взысканию долга должны регулироваться законом.

Статья 33. Избирательные права.

(1) Граждане Афганистана имеют право избирать и быть избранными.

(2) Закон регулирует условия и средства для реализации этого права.

Статья 34. Свобода выражения, пресса, средства массовой информации.

(1) Свобода выражения неприкосновенна.

(2) Каждый афганец имеет право устно, письменно, иллюстративно или другим способом выражать свою точку зрения, соблюдая положения Конституции.

(3) В соответствии с законом каждый афганец имеет право печатать или публиковать статьи без предварительного просмотра представителями государственной власти.

(4) Директивы, касающиеся типографий, радио, телевидения, прессы или других средств массовой информации, регулируются законом.

Статья 35. Организации, партии.

(1) Граждане Афганистана имеют право создавать общественные организации с целью защиты материальных или духовных ценностей в соответствии с законом.

(2) Граждане Афганистана имеют право создавать политические партии в соответствии с положениями закона, которые предусматривают, что:

– программа и устав партии не должны противоречить принципам святой религии Ислама, а также положениям и ценностям этой Конституции.

– структура организации и финансовые ресурсы партии должны быть общеизвестными.

– у партии не должно быть военных или полувоенных целей и структур.

– партии не следует объединяться с зарубежными политическими партиями или получать от них финансирование.

(3) Создание и функционирование партии, основанной на этнической и языковой принадлежности, на идеях исламской школы мысли (мажаб-и фиғи) и религии недопустимо.

(4) Партия, образованная в соответствии с положениями закона, не может быть распущена без законных оснований и решения уполномоченного суда.

Статья 36. Демонстрации.

Граждане Афганистана имеют право на невооруженные демонстрации для законных и мирных целей.

Статья 37. Конфиденциальность передачи информации.

(1) Защищается конфиденциальность и свобода переписки и связи, вне зависимости от способа передачи.

(2) Государство не имеет право проверять личную переписку и передачу информации, кроме случаев, предусмотренных положениями закона.

Статья 38. Местожителство, жилище, обыск.

(1) Местожителство человека защищено от посягательства.

(2) Кроме ситуаций и способов, предусмотренных законом, никому, включая государство, не позволено вторгаться или инспектировать личное местожителство без предварительного согласия проживающего или ордера суда.

(3) В случае очевидного совершения преступления должностное лицо, имеющее к произошедшему отношению, может проникать и производить обыск жилища до согласия суда.

(4) Должностному лицу, имеющему к произошедшему отношению, в последующем требуется получить ордер суда для обыска жилища в течение периода, предусмотренного законом.

Статья 39. Передвижение, поселение, путешествие.

(1) Каждый афганец имеет право путешествовать или поселяться в любой части страны за исключением территорий, запрещенных законом.



(2) Каждый афганец имеет право путешествовать за рубежом и возвращаться домой в соответствии с положениями закона.

(3) Государство должно защищать права граждан Афганистана за рубежом.

Статья 40. Частная собственность.

(1) Частная собственность защищена от посягательства.

(2) Ни одному человеку не запрещено приобретать или использовать собственность в рамках закона.

(3) Запрещается конфисковать чье-либо имущество без соблюдения закона и постановления уполномоченного суда.

(4) Приобретение собственности человека с предварительной в рамках закона выплатой компенсации, разрешается только при соблюдении государственных интересов в соответствии с положениями закона.

(5) Инспектирование и установление частной собственности осуществляется только в соответствии с положениями закона.

Статья 41. Собственность иностранцев.

(1) Иностранные граждане не имеют право приобретать недвижимое имущество Афганистана.

(2) Аренда недвижимого имущества с целью капиталовложения разрешается в соответствии с законом.

(3) Продажа имущества дипломатическим миссиям зарубежных стран и международным организациям, членами которых является Афганистан, разрешается в соответствии с положениями закона.

Статья 42. Налоги, пошлины.

(1) Каждый афганец обязан платить правительству налоги и пошлины в соответствии с положениями закона.

(2) Не взимаются ни одни налоги и пошлины, непредусмотренные положениями закона.

(3) Ставка налога и пошлины, а также способ оплаты, определяются законом на основе соблюдения социальной справедливости.

(4) Это положение касается также иностранных организаций и граждан.

(5) Любые взимаемые налоги, пошлины и доходы должны направляться государству.

Статья 43. Образование.

(1) Образование – это право всех граждан Афганистана. Государственное образование предоставляется на уровне британских академий и является бесплатным.

(2) Государство обязано разрабатывать и реализовывать эффективные программы по равномерному распространению образования внутри всего Афганистана, а также обеспечить обязательное среднее образование.

(3) Также от государства требуется гарантировать возможность преподавания того языка, на котором разговаривают жители данного региона.

Статья 44. Образование для женщин и кочевников, безграмотность.

Государство должно разрабатывать и реализовывать эффективные программы по равномерному распространению образования среди женщин, повышению образовательного уровня кочевников и устранению безграмотности в стране.

Статья 45. Единый учебный план.

Государство должно разрабатывать и выполнять единый образовательный учебный план, основанный на положениях святой религии Ислама, национальной культуры и в соответствии с академическими принципами, а также разрабатывать учебный план религиозных предметов на основе исламских вероисповеданий, существующих в Афганистане.

Статья 46. Высшее образование, школы.

(1) Создание и функционирование высшего, общего и профессионально-технического образования является обязанностью государства.

(2) С согласия государства граждане Афганистана также могут создавать частные высшие, общие и профессионально-технические учебные заведения и курсы.

(3) Государство может также позволять иностранным гражданам создавать частные высшие, общие и профессионально-технические учебные заведения в соответствии с законом.

(4) Условия приёма в государственные высшие учебные заведения и другие подобные вопросы регулируются законом.

Статья 47. Наука, культура, литература, искусство.

(1) Государство должно разрабатывать эффективные программы по развитию науки, культуры, литературы и искусства.

(2) Государство гарантирует права авторов, изобретателей и первооткрывателей, стимулирует и поддерживает научные исследования во всех областях, а также сообщает об эффективном использовании результатов в соответствии с законом.

Статья 48. Работа.

(1) Работа является правом каждого афганца.

(2) Рабочие часы, оплачиваемые отпуска, права работников и работодателей, и другие подобные дела регулируются законом.

(3) Выбор должности и профессии является свободным в рамках закона.

Статья 49. Принудительный труд.

(1) Принудительный труд запрещен.

(2) Активное участие во время войны, бедствий и других ситуаций, которые угрожают жизни и общественному благополучию, является основной обязанностью каждого афганца.

(3) Дети не должны привлекаться к принудительному труду.

Статья 50. Государственное управление, госучреждения, доступ к информации.

(1) Государство обязано принимать необходимые меры для создания сильного и законного управления, а также осуществлять реформы административной системы страны после одобрения Национальной ассамблеи.

(2) Правительственные учреждения обязаны беспристрастно выполнять работу в соответствии с положениями закона.

(3) Граждане Афганистана имеют право доступа к информации из правительственных учреждений в соответствии с положениями закона.

(4) Это право не имеет ограничений до тех пор, пока не нарушаются права других людей.

(5) Граждане Афганистана устраиваются на работу в государственные службы на основе квалификации без какой-либо дискриминации и в соответствии с законом.

Статья 51. Компенсация.

(1) Любой человек, пострадавший от чрезмерного вреда, нанесенного деятельностью руководства, наделен правом компенсации, которую он может требовать через суд.

(2) За исключением случаев, предусмотренных в законе, государство не может предъявлять претензии без постановления уполномоченного суда.

Статья 52. Здравоохранение, больницы, физическое воспитание, спорт.

(1) Государство обязано обеспечить бесплатную возможность профилактики заболеваний и медицинскую помощь, а также обеспечить всех граждан Афганистана надлежащим помещением и оборудованием в медицинских учреждениях.

(2) Государство стимулирует и защищает создание и распространение частного обслуживания больных и медицинских центров в соответствии с законом.

(3) Государство принимает необходимые меры для пропаганды физического воспитания и улучшения положения спорта на государственном и местном уровнях.

Статья 53. Инвалиды.

(1) Государство принимает необходимые меры для упорядочения медицинского обслуживания и финансовой поддержки тех лиц (или их ближайших родственников), кто подвергался пыткам и мучениям или является без вести пропавшим, физически или умственно неполноценным, а также принимает меры по их активной интеграции в общество в соответствии с законом.

(2) Государство гарантирует права и привилегии пенсионеров, физически и умственно неполноценных людей, а также оказывает необходимую помощь нуждающимся сиротам, пожилым людям и женщинам, потерявшим кормильца, в соответствии с законом.

Статья 54. Семья.

(1) Семья – это основа общества и поддерживается государством.

(2) Государство принимает необходимые меры для обеспечения физического и психологического благосостояния семьи, особенно это касается детей и матерей, воспитания детей и исключения тех традиций, которые противоречат принципам святой религии Ислама.

Статья 55. Оборона, военная служба.

(1) Оборона страны является ответственностью всех граждан Афганистана.

(2) Условия военной службы регулируются законом.

Статья 56. Соблюдение законов.

(1) Обязанностью всех людей Афганистана является соблюдение положений Конституции, законов, верность принципам общественного права и порядка.

(2) Незнание положений закона не освобождает от ответственности.

Статья 57. Права иностранцев.

(1) Государство гарантирует права и свободы иностранных граждан, проживающих в Афганистане, в соответствии с законом.

(2) Эти люди обязаны соблюдать законы государства Афганистан в соответствии с международным правом.

Статья 58. Комиссия по правам человека.

(1) Государство с целью исследования положения прав человека в Афганистане, а также для содействия в их продвижении и защиты, должно учредить афганскую независимую комиссию по правам человека.

(2) Любое лицо, чьи основные права были нарушены, может обращаться в комиссию.

(3) Комиссия может направить дела о нарушении прав человека уполномоченным органам, а также содействовать в защите прав истца.

(4) Структура и функции этой комиссии должны регулироваться законом.

Статья 59. Злоупотребление правом.

Никто не может злоупотреблять правами и свободами этой Конституции в ущерб независимости, территориальной целостности, суверенитета и национального единства страны.

Глава III. Президент.

Статья 60. Глава государства, вице-президенты.

(1) Президент – глава государства Исламской республики Афганистан. Он осуществляет свои полномочия в исполнительной, законодательной и судебной ветвях власти в соответствии с положениями этой Конституции.

(2) У президента должно быть два вице-президента, первый и второй.

(3) Кандидат в президенты должен объявить вице-президентов.

(4) Вице-президент в случае отставки президента, его отсутствия или смерти, действует в соответствии с положениями этой Конституции.

Статья 61. Прямое избрание.

(1) Президент избирается в случае получения более 50% голосов, отданных в результате свободного, всеобщего, секретного и прямого волеизъявления.

(2) Президентский срок истекает через пять лет после выборов в первой половине джауза (май).

(3) Выборы нового президента проводятся в течение от тридцати до шестидесяти дней, предшествующих окончанию президентского срока.

(4) Если ни один кандидат не набрал более 50% голосов в первом раунде, в течение двух недель должен проводиться дополнительный тур.

(5) В этом туре принимают участие только два кандидата, набравших наибольшее количество голосов.

(6) В дополнительном туре кандидат, набравший большинство голосов, избирается президентом.

(7) В случае смерти одного из кандидатов в первом или во втором туре, после выборов или до оглашения результата выборов проводятся новые выборы в соответствии с положениями закона.

(8) Выборы на пост президента должны проводиться под наблюдением независимой комиссии.

(9) Эта комиссия создается для наблюдения всех выборов и референдумов в стране в соответствии с положениями закона.

Статья 62. Ограничения при выдвижении.

(1) При выдвижении кандидатов в президенты существуют следующие ограничения:

– кандидат должен быть гражданином Афганистана, мусульманином, родиться от афганских родителей, и не иметь гражданства другой страны.

– на момент получения статуса кандидата, возраст не должен быть меньше сорока лет.

– кандидат не должен быть осужден за совершение преступного деяния, преступления против человечества или лишен судом гражданских прав.

(2) Никто не может быть избран президентом более двух сроков.

(3) Положение этого параграфа также относится к вице-президентам.

Статья 63. Присяга на верность.

Избранный президент, перед вступлением в должность, в присутствии членов Национальной ассамблеи и председателя Верховного суда произносит следующую присягу на верность:

«Во имя Аллаха, Милосердного и Милостивого:

Во имя Всемогущего Аллаха, в присутствии представителей нации Афганистана, я клянусь соблюдать и защищать положения святой религии Ислама, соблюдать Конституцию и другие законы Афганистана, следить за их исполнением; защищать независимость, национальный суверенитет и территориальную целостность Афганистана, основные права и интересы народа Афганистана, и с помощью Аллаха помогать нации, прилагать огромные и искренние усилия для достижения прогресса и счастья всего народа Афганистана».

Статья 64. Права и обязанности.

Права и обязанности президента следующие:

– наблюдение за исполнением Конституции.

– определение первоочередной политики государства при одобрении Национальной ассамблеи.

– вступление в должность главнокомандующего вооруженных сил Афганистана.

– объявление войны или о прекращении огня при одобрении Национальной ассамблеи.

– принятие необходимых решений вовремя защиты территориальной целостности и независимости.

– отправка контингентов вооруженных сил в зарубежные страны при одобрении Национальной ассамблеи.

– созыв Всеафганского совета [Лоя Джирга], за исключением ситуации, указанной в Ст. 68 этой Конституции.

– объявление чрезвычайного положения и о его завершении при одобрении Национальной ассамблеи.

– торжественное открытие Национальной ассамблеи и Всеафганского совета [Лоя Джирга].

– принятие отставки вице-президента.

– назначение министров, генерального прокурора, председателя центрального банка, главы отдела национальной безопасности и президента афганской организации Красного креста при одобрении палаты представителей [Волеси Джирга], а также увольнение их с должности и принятие отставок.

– назначение главы и членов Верховного суда при одобрении палаты представителей [Волеси Джирга].

– назначение, снятие с должности и принятие отставок судей, офицеров вооруженных сил, полиции, национальной безопасности, а также высокопоставленных чиновников в соответствии с законом.

– назначение глав дипломатических миссий Афганистана в зарубежных странах и глав международных организаций.

– принятие верительных грамот дипломатических миссий в Афганистане.

– подписание законов и законодательных постановлений.

– выпуск верительных грамот для заключения двусторонних и международных соглашений в соответствии с положениями закона.

– смягчение наказаний и помилование в соответствии с законом.

– присвоение медалей и почетных званий в соответствии с положениями закона.

– создание комиссий по улучшению административной ситуации в стране, в соответствии с законом.

– исполнение других полномочий в соответствии с положениями Конституции.

Статья 65. Проведение референдума.

(1) Президент может потребовать проведение референдума по важным национальным, политическим, социальным или экономическим вопросам.

(2) Требование проведения референдума не должно противоречить положениям этой Конституции или дополнениям к ней.

Статья 66. Ограничения.

(1) Президент принимает во внимание важнейшие интересы народа Афганистана, используя полномочия, предусмотренные в этой Конституции.

(2) Президент не может продать или подарить государственную собственность, если это не предусмотрено законом.

(3) В течение своего правления президент не может руководить страной на основе языковых, этнических, религиозных, политических или региональных убеждений.

Статья 67. Отставка.

(1) В случаях отставки, импичмента, смерти президента или в случае серьезной болезни, которая может помешать исполнению обязанностей, полномочия и обязанности президента возлагаются на первого вице-президента.

(2) Президент лично заявляет о своей отставке Национальной ассамблее.

(3) Серьезность болезни должна быть доказана уполномоченным медицинским комитетом, назначенным Верховным судом.

(4) В этом случае выборы нового президента должны проводиться в течение трех месяцев в соответствии со статьей 61 этой Конституции.

(5) В течение исполнения обязанностей президента вице-президент может:

– вносить поправки в конституцию.

– увольнять министров.

– требовать проведение референдума.

(6) В течение этого времени вице-президенты сами могут выдвигать свои кандидатуры на пост президента в соответствии с положениями этой Конституции.

(7) В случае своего отсутствия президент определяет функции первого вице-президента.

Статья 68. Замещение.

(1) В случае отставки или смерти одного из вице-президентов, по предложению президента и с согласия палаты представителей [Волеси Джирга], на его место назначается другой человек.

(2) В случае одновременной смерти президента и первого вице-президента, функции президента по очереди переходят второму вице-президенту, председателю сената [Мешрано Джирга]. В отсутствие председателя сената, функции президента переходят председателю палаты представителей [Волеси Джирга], в случае же и его отсутствия, функции президента берет на себя министр иностранных дел в соответствии со статьей 67 этой Конституции.

Статья 69. Импичмент.

(1) Президент несет ответственность перед нацией и палатой представителей [Волеси Джирга] в соответствии с этим параграфом.

(2) Обвинения в преступлении перед человечеством, национальной измене или в совершении преступного деяния могут быть предъявлены президенту в случае согласия одной трети членов палаты представителей [Волеси Джирга].

(3) Если за предъявление обвинения проголосовали две трети палаты представителей, эта палата [Волеси Джирга] в течение месяца должна созвать Всеафганский совет [Лойя Джирга].

(4) Если Всеафганский совет одобрит обвинения двумя третями голосов, президент освобождается от выполнения своих обязанностей, а дело передается в специальный суд.

(5) Специальный суд состоит из трех членов палаты представителей [Волеси Джирга], трех членов Верховного суда, назначенных Всеафганским советом, и председателя сената [Мешрано Джирга].

(6) Судебный процесс ведёт человек, назначенный Всеафганским советом [Лойя Джирга].

(7) В этой ситуации применяются положения Ст. 67 этой Конституции.

Статья 70. Заработная плата.

(1) Зарплата и расходы президента регулируются законом.

(2) По истечению своего срока, президент наделяется правом на протяжении всей жизни получать президентское материальное пособие в соответствии с законом, но за исключением ухода в результате отставки.

Глава IV. Правительство.

Статья 71. Министры.

(1) Правительство состоит из министров, работающих под председательством президента.

(2) Министры назначаются президентом и их кандидатуры должны вноситься на одобрение Национальной ассамблеи.

Статья 72. Ограничения при назначении.

При назначении лиц на пост министра существуют следующие ограничения:

– кандидат на пост министра должен иметь только гражданство Афганистана. Если у кандидата имеется также гражданство другой страны, палата представителей [Волеси Джирга] имеет право либо дать согласие, либо отклонить кандидатуру.

– кандидат на пост министра должен иметь высшее образование, опыт работы и хорошую репутацию.

– возраст не должен быть ниже тридцати пяти лет.

– министр не должен быть осужден за совершение преступного деяния, преступления против человечества или лишен судом гражданских прав.

Статья 73. Несовместимость.

(1) Министры могут назначаться из числа членов Национальной ассамблеи.

(2) Если член Национальной ассамблеи назначается министром, он теряет свое членство в ассамблее и его место занимает другой человек в соответствии с положениями закона.

Статья 74. Присяга на верность.

Перед вступлением в должность, министр в присутствии президента произносит следующую присягу:

«Во имя Аллаха, Милосердного и Милостивого:

Клянусь во имя Всемогущего Аллаха соблюдать положения святой религии Ислама, Конституции и других законов Афганистана, защищать права граждан, независимость, территориальную целостность и национальное единство Афганистана, честно исполнять возложенные на меня обязанности и в своих делах думать Всемогущем Аллахе».

Статья 75. Обязанности правительства.

У правительства следующие обязанности:

– соблюдение положений этой Конституции, других законов и исполнение окончательных вердиктов суда.

– защита независимости, территориальной целостности, интересов и чести Афганистана в международном сообществе.

– поддержание порядка, публичного права и искоренение административной коррупции.

– подготовка бюджета, упорядочивание финансовых дел и защита государственного благосостояния.

– разработка и реализация программ по социальному, культурному, экономическому и технологическому прогрессу.

– отчет в конце финансового года Национальной ассамблее о выполненных задачах и основных планах на новый финансовый год.

– исполнение других обязанностей, предусмотренных этой Конституцией и другими законами.

Статья 76. Постановления.

(1) Для реализации основных принципов страны и исполнения обязанностей, правительство должно разрабатывать и принимать постановления.

(2) Эти постановления не должны противоречить букве и духу любого закона.

Статья 77. Руководители административных подразделений.

(1) Как члены правительства и руководители административных подразделений, министры выполняют свои обязанности в рамках, определенных этой Конституцией и другими законами.

(2) Министры несут ответственность перед президентом и палатой представителей [Волеси Джирга] за свои конкретные обязанности.

Статья 78. Импичмент.

Если министр обвиняется в совершении преступного деяния, преступлении против человечества и в национальной измене, дело в соответствии со статьей 134 этой Конституции передается в специальный суд.

Статья 79. Законодательные декреты.

(1) В случае перерыва в работе палаты представителей [Волеси Джирга], правительство может в кризисных ситуациях принимать законы, не касающиеся бюджета и финансовых дел.

(2) Законодательные декреты становятся законом после подписания президентом.

(3) Законодательные декреты должны быть представлены на рассмотрение Национальной ассамблеи в течение тридцати дней с начала первой сессии.

(4) В случае отклонения Национальной ассамблеей, законы теряют силу.

Статья 80. Ограничения.

В течение работы министры не могут использовать свое положение, руководствуясь на основе языковых, этнических, религиозных, политических или региональных убеждений.

Глава V. Национальная ассамблея.

Статья 81. Национальная ассамблея.

(1) Национальная ассамблея Исламской республики Афганистан является наивысшим законодательным органом, отражающим волю людей и представляющую целую нацию.

(2) Своим голосованием каждый член Национальной ассамблеи принимает участие в решении проблем, связанных с государственным благосостоянием и главнейшими интересами народа Афганистана.

Статья 82. Две палаты.

(1) Национальная ассамблея состоит из двух палат: палаты представителей [Волеси Джирга] (народная палата) и сената [Мешрано Джирга] (палата старейшин).

(2) Никто не может быть членом двух палат одновременно.

Статья 83. Палата представителей.

(1) Члены палаты представителей [Волеси Джирга] избираются народом во время свободного, всеобщего, секретного и прямого волеизъявления.

(2) Их полномочия истекают через пять лет после выборов 1 саратана (июнь), после чего начинается работа новой ассамблеи.

(3) Выборы членов палаты представителей [Волеси Джирга] должны проводиться в течение от тридцати до шестидесяти дней, предшествующих окончанию срока палаты.

(4) Число членов палаты представителей [Волеси Джирга], являющееся пропорциональным количеству населения каждого региона, не должно быть больше двухсот пятидесяти.

(5) Избирательные округа и связанные с ними вопросы должны регулироваться законом о выборах.

(6) Закон о выборах должен предусматривать такую избирательную систему, которая гарантировала бы всеобщее и справедливое волеизъявление всего народа страны, и избрание, по крайней мере, двух женщин от каждой провинции.

Статья 84. Сенат.

(1) Члены сената [Мешрано Джирга] избираются и назначаются следующим способом:

(2) Члены совета каждой провинции избирают одного человека сроком на четыре года.

(3) Члены районных советов каждой провинции избирают одного человека сроком на три года.

(4) Президент среди квалифицированных и опытных людей, включая двух представителей-инвалидов и двух представителей от ветеранов, сроком на пять лет назначает оставшуюся треть членов.

(5) 50% от этого числа президент назначает женщин.

(6) Человек, назначенный членом сената [Мешрано Джирга], должен покинуть свое членство в соответствующем совете. Его место занимает другой человек в соответствии с законом.

Статья 85. Ограничения при выдвижении и назначении.

(1) При назначении или выдвижении кандидатов в члены Национальной ассамблеи, существуют следующие ограничения:

(2) Кандидат должен иметь гражданство Афганистана или получить гражданство Афганистана, по крайней мере, за десять лет до момента выставления кандидатуры.

(3) Кандидат не должен быть осужден за совершение преступного деяния, преступления против человечества или лишен гражданских прав.

(4) Членам палаты представителей [Волеси Джирга] в момент выставления кандидатуры должно быть двадцать пять лет и выше; членам сената [Мешрано Джирга] на момент выставления кандидатуры или назначения должно быть тридцать пять лет и выше.

Статья 86. Независимая избирательная комиссия.

Документы членов Национальной ассамблеи проверяются независимой избирательной комиссией в соответствии с законом.

Статья 87. Председатель.

(1) В начале законодательного периода члены каждой палаты сроком на один год избирают председателя, первого и второго вице-председателей, секретаря и помощника секретаря.

(2) Эти лица в своих палатах создают административные комитеты.

(3) Обязанности этих комитетов определяются уставами каждой палаты.

Статья 88. Комиссии.

Каждая палата Национальной ассамблеи создает комиссии для рассмотрения тех или иных вопросов в соответствии с внутренними правилами.

Статья 89. Специальные комиссии на основе запроса.

(1) Палата представителей [Волеси Джирга] уполномочена создавать специальные комиссии, если треть членов выдвинут такое предложение с целью изучения или осведомления о действиях правительства.

(2) Состав и процедура этой комиссии должны быть предусмотрены внутренним уставом палаты представителей.

Статья 90. Полномочия Национальной ассамблеи.

Национальная ассамблея обладает следующими полномочиями:

- ратификация, изменение и отмена законов и/или законодательных декретов.
- утверждение плана по экономическому, социальному, культурному и технологическому развитию.
- утверждение государственного бюджета, разрешение на получение или предоставление ссуд.
- создание и изменение административных единиц.
- ратификация международных договоров и соглашений, аннулирование в них членства Афганистана.
- другие полномочия, предусмотренные в этой Конституции.

Статья 91. Полномочия палаты представителей.

Палата представителей [Волеси Джирга] обладает следующими полномочиями:

– решение о интерпелляции каждого министра в соответствии с положениями статьи 92 этой Конституции.

– принятие окончательного решения о государственном плане развития и государственном бюджете в случае разногласий между палатой представителей [Волеси Джирга] и сенатом [Мешрано Джирга].

– утверждение назначений согласно положениям этой Конституции.

Статья 92. Интерпелляция, выражение недоверия.

(1) Палата представителей [Волеси Джирга] на основе предложения одной десятой всех членов может интерпеллировать каждого министра.

(2) Если ответы неудовлетворительны, палата представителей [Волеси Джирга] своим голосованием может выразить министру недоверие.

(3) Выражение недоверия министру должно быть четко поставленным, последовательным и основываться на веских причинах.

(4) Это решение должно поддержать большинство членов палаты представителей.

Статья 93. Право на вопросы.

(1) Любая комиссия обеих палат Национальной ассамблеи имеет право на вопросы к министрам.

(2) Спрашиваемый человек может дать устный или письменный ответ.

Статья 94. Законодательная деятельность, вето, повторное голосование.

(1) Кроме случаев, оговоренных особо в этой Конституции, закон – это то, что утверждают обе палаты и Национальная ассамблея и подписывает президент.

(2) В случае, если президент не согласен с тем, что утвердила Национальная ассамблея, он или она с объяснением причин может отправить документ обратно в палату представителей [Волеси Джирга] в течение пятнадцати дней с момента его подачи.

(3) После этого периода или в случаях, если палата представителей [Волеси Джирга] снова проголосует за отдельный закон двумя третями голосов, законопроект приобретает законную силу.

Статья 95. Инициативы.

Предложение об опубликовании закона может быть инициировано правительством или членами Национальной ассамблеи. В случае, если это относится к судебной сфере, то предложение инициируется правительством через Верховный суд.

Статья 96. Финансы.

Предложения по бюджету и финансам инициируются только правительством.

Статья 97. Форма и процедура.

(1) Предложения об опубликовании закона, инициированные правительством, вносятся на рассмотрение палате представителей [Волеси Джирга].

(2) Если предложение об опубликовании закона включает создание новых налогов или сокращение государственных доходов, то в повестке дня необходимо включение пункта о рассмотрении альтернативных источников.

(3) Палата представителей [Волеси Джирга] может утвердить или отклонить предложение об опубликовании закона, включающего бюджетную и финансовую сферу, а также предложение о получении или предоставлении ссуд.

(4) Палата представителей не может задерживать рассмотрение законодательного предложения более одного месяца.

(5) После утверждения палатой представителей предлагаемый проект закона вносится на рассмотрение сенату [Мешрано Джирга].

(6) Сенат рассматривает проект закона в течение пятнадцати дней.

(7) Согласно просьбе правительства национальная ассамблея определяет очередность опубликования законов, договоров и планов развития, требующих срочного рассмотрения и решения.

(8) Если предложение об опубликовании закона инициировано десятью и более членами одной из палат и поддержано одной пятой соответствующей палаты, оно вносится в повестку дня палаты.

Статья 98. Бюджет.

(1) Государственный бюджет и план развития правительства вносится на рассмотрение палате представителей [Волеси Джирга] через сенат [Мешрано Джирга] вместе с рекомендательными комментариями.

(2) Решение палаты представителей, вне зависимости от решения сената, приобретает законную силу.

(3) Если по каким-то причинам бюджет не утвержден до начала нового финансового года, до принятия нового бюджета используется бюджет предыдущего года.

(4) Правительство обязано предоставить палате представителей бюджет нового финансового года и краткое изложение бюджета четвертого квартала текущего года.

(5) Правительство в течение шести месяцев нового года вносит на рассмотрение палате представителей точный отчет о предыдущем финансовом годе.

(6) Палата представителей [Волеси Джирга] не может задерживать утверждение бюджета более одного месяца и разрешение на получение или представление ссуд более 15 дней.

(7) Если в течение этого периода палата представителей не принимает никакого решения о ссудах, решение считается утвержденным.

Статья 99. Обсуждения бюджета.

Сессия Национальной ассамблеи, на которой обсуждается годовой бюджет, план развития или темы, связанные с государственной безопасностью, территориальной целостностью и независимостью страны, может закончиться только после утверждения обсуждаемого вопроса.

Статья 100. Объединенные комитеты.

(1) В случае, если решение одной палаты отклоняется другой палатой, для устранения разногласий создается объединенный комитет, поровну состоящий из представителей обеих палат.

(2) Решение комитета приобретает силу после утверждения президентом.

(3) В случае, если объединенный комитет не может уладить разногласия, такая резолюция считается недействительной. Если резолюция рассмотрена палатой представителей [Волеси Джирга], она может быть утверждена на следующей сессии этой палаты большинством голосов.

(4) Это утверждение приобретает законную силу после подписания президентом и без рассмотрения сенатом [Мешрано Джирга].

(5) В случае, если существуют разногласия между двумя палатами, касающиеся финансовых законопроектов, а объединенный комитет не может их уладить, палата представителей может утвердить законопроект простым большинством.

(6) Этот законопроект приобретает законную силу после подписания президентом и без рассмотрения сенатом.

Статья 101. Гарантии.

Ни один член Национальной ассамблеи не может быть преследован за отстаивание своих взглядов.

Статья 102. Иммунитет.

(1) Если член Национальной ассамблеи обвиняется в совершении преступления, полицейский орган информирует об этом палату, членом которой он является, после чего на законных основаниях осуществляется преследование.

(2) В случае очевидного преступления, полицейский орган может на законных основаниях преследовать и арестовывать обвиняемого без согласия палаты, членом которой он является.

(3) В обоих случаях, когда требуется задержание обвиняемого, представители полицейского органа обязаны незамедлительно проинформировать об этом палату.

(4) В случаях, если в работе ассамблеи перерыв, разрешение на арест дается административным комитетом соответствующей палаты. Решение этого комитета оглашается на первой сессии этой палаты.

Статья 103. Участие министров.

(1) Министры могут принимать участие в сессиях каждой палаты Национальной ассамблеи.

(2) Каждая палата Национальной ассамблеи может требовать участие министров в сессии.

Статья 104. Сессии.

(1) Обе палаты Национальной ассамблеи проводят сессии отдельно в одно и то же время.

(2) Проведение совместных сессий возможно в следующих обстоятельствах:

– в случае проведения сессии законодательного собрания или ежегодное открытие сессии президентом.

– в случае, если такую необходимость выражает президент.

(3) В такой ситуации на сессии председательствует глава палаты представителей.

Статья 105. Публичность.



(1) Сессии Национальной ассамблеи являются открытыми. В порядке исключения, по требованию председателя ассамблеи или, по крайней мере, десяти членов ассамблеи, могут проводиться отдельные закрытые заседания.

(2) Никто не может проникнуть в здание Национальной ассамблеи силой.

Статья 106. Кворум.

Кроме случаев, оговорено особо в этой Конституции, кворумом сессии каждой палаты Национальной ассамблеи считается присутствие большинства членов палаты и принятие решений большинством.

Статья 107. Обычные и внеочередные заседания.

(1) Национальная ассамблея каждый год созывает два обычных заседания.

(2) Национальная ассамблея работает девять месяцев в году.

(3) В случае необходимости этот срок может быть продлен.

(4) Внеочередные заседания ассамблеи могут проводиться по распоряжению президента.

Статья 108. Смерть, отставка, увольнение.

(1) В случае смерти, отставки или увольнения члена палаты представителей [Волеси Джирга], и/или в случае нетрудоспособности, препятствующей постоянному исполнению обязанностей, в соответствующем избирательном округе проводятся новые выборы представителя в соответствии с законом.

(2) В вышеупомянутых ситуациях новый член сената [Мешрано Джирга] назначается согласно статье 87 этой Конституции.

(3) Случаи, требующие присутствия или отсутствия членов Национальной ассамблеи, регулируются согласно внутренним правилам.

Статья 109. Поправки к закону о выборах.

Предложения о поправках к закону о выборах не могут быть включены в повестку дня ассамблеи в течение последнего законодательного года.

Глава VI. Всеафганский совет [Лойя Джирга].

Статья 110. Состав, участие.

(1) Всеафганский совет [Лойя Джирга] является наивысшим органом, отражающим волю людей.

(2) Всеафганский совет [Лойя Джирга] состоит из:

– членов Национальной ассамблеи.

– председателей провинциальных и районных советов.

(3) Министры, председатель и члены Верховного суда, могут принимать участие в заседаниях Всеафганского совета без права голоса.

Статья 111. Полномочия.

Всеафганский совет [Лойя Джирга] созывается в следующих случаях:

– чтобы принять решение, касающееся независимости, национального суверенитета, территориальной целостности и главнейших интересов страны.

– чтобы внести поправки в положения этой Конституции.

– чтобы принять участие в импичменте президента в соответствии с положениями Ст. 69 этой Конституции.

Статья 112. Председатель.

Всеафганский совет на своем первом заседании избирает среди своих членов председателя, заместителя, секретаря и его заместителя.

Статья 113. Кворум.

(1) Кворумом Всеафганского совета [Лойя Джирга] считается голосование большинства членов.

(2) Решения Всеафганского совета [Лойя Джирга] принимаются большинством присутствующих членов, за исключением случаев, подробно предусмотренных в этой Конституции.

Статья 114. Публичность.

Дискуссии Национальной ассамблеи являются открытыми. В порядке исключения, по требованию четверти всех членов совета, могут проводиться отдельные закрытые заседания.

Статья 115. Гарантии и иммунитет.

Во время заседания Всеафганского совета [Лойя Джирга] соблюдаются положения статей 101 и 102 этой Конституции.

Глава VII. Судебная власть.

Статья 116. Независимость.

(1) Судебная ветвь власти – это независимый орган государства Исламская республика Афганистан.

(2) Судебная ветвь власти состоит из Верховного суда (Стера Махкама), высоких и апелляционных судов. Структура их полномочий определяется законом.

(3) Верховный суд возглавляет судебный орган Исламской республики Афганистан.

Статья 117. Верховный суд.

(1) Верховный суд состоит из девяти членов. Они назначаются президентом сроком на десять лет при одобрении палаты представителей [Волеси Джирга] и с соблюдением положений статей 50 и 118 этой Конституции. Сначала назначения должны происходить следующим образом:

(2) Три члена назначаются сроком на четыре года, три члена на семь лет и три члена на десять лет. Дальнейшие назначения производятся сроком на десять лет.

(3) Назначение членов на второй срок не допустимо.

(4) Одного из членов президент назначает в качестве председателя Верховного суда.

(5) До окончания своих полномочий члены Верховного суда ни при каких обстоятельствах не могут быть уволены со своего поста, кроме случаев, предусмотренных в статье 127 этой Конституции.

Статья 118. Ограничения при назначении членов Верховного суда.

При назначении членов Верховного суда существуют следующие ограничения:

– на момент назначения возраст председателя Верховного суда и других членов не должен быть ниже сорока лет.

– кандидат в члены Верховного суда обязан иметь гражданство Афганистана.

– кандидат должен иметь высшее юридическое образование, обладать достаточной компетенцией и опытом в юридической системе Афганистана.

– кандидат должен обладать высокими духовными ценностями и хорошей репутацией.

– кандидат не должен быть осужден в совершении преступного деяния, преступлении против человечности и лишен судом своих гражданских прав.

– во время исполнения своих обязанностей кандидат не должен быть членом какой-либо партии.

Статья 119. Присяга при вступлении в должность члена Верховного суда.

При вступлении в должность члены Верховного суда в присутствии президента произносят следующую присягу:

«Во имя Аллаха, Милосердного и Милостивого:

Клянусь во имя Всемогущего Аллаха поддерживать справедливость в соответствии с положениями святой религии Ислама, Конституции и других законов Афганистана, с предельной честностью, беспристрастностью и справедливостью исполнять обязанности судьи».

Статья 120. Обязанность принятия решения.

В полномочия судебного органа входит надзор над всеми судебными процессами, в которых участвуют телесные и бестелесные стороны, включая государство. Такие полномочия предусмотрены положениями закона.

Статья 121. Судебный контроль.

Верховный суд по просьбе правительства или судов может проконтролировать соблюдение законов Конституции, законодательных декретов, международных соглашений, международных конвенций и интерпретировать их согласно закону.

Статья 122. Гарантированная юрисдикция.

(1) Согласно этой Конституции ни один закон, ни при каких обстоятельствах, не может направить дело, находящееся под юрисдикцией судебной ветви власти, другому органу.

(2) Это положение не относится к созданию специальных судов, упомянутых в статьях 69, 78 и 127 этой Конституции, и военных судов.

(3) Структура и полномочия этих судов регулируются законом.

Статья 123. Судебная власть.

При соблюдении положений этой Конституции, правила, регулирующие структуру, полномочия и функции судов, а также обязанности судей, регулируются законом.

Статья 124. Административная часть судебной власти.

На должностных лиц и административный персонал судебной ветви власти распространяются положения законов, касающиеся других должностных лиц и административного персонала государства. Однако их назначение, увольнение, продвижение по службе, выход на пенсию и наказания регулируются Верховным судом в соответствии с законом.

Статья 125. Судебный бюджет.

(1) Бюджет судебной власти регулируется вовремя консультаций Верховного суда с правительством и его представлением Национальной ассамблее в качестве части государственного бюджета.

(2) Исполнение бюджета судебной власти находится в полномочиях Верховного суда.

Статья 126. Вознаграждения членов Верховного суда.

Члены Верховного суда обладают официальными финансовыми привилегиями на протяжении всей жизни при условии, что они не будут занимать государственные и политические должности.

Статья 127. Импичмент.

(1) Если более трети членов палаты представителей [Волеси Джирга] потребуют привлечения председателя или члена Верховного суда к судебной ответственности за преступление, совершенное вовремя исполнения обязанностей, и палата двумя третями голосов поддержит это требование, то обвиняемый должен покинуть свой пост, а дело передается на рассмотрение в специальный суд.

(2) Создание суда и процедура судебного разбирательства регулируется законом.

Статья 128. Публичность судов.

(1) В судах Афганистана судебные процессы открыты и любой имеет право присутствовать на суде в рамках закона.

(2) Суд может проводить судебный процесс за закрытыми дверями в случаях, предусмотренных в законе, или в ситуациях, когда необходимо неразглашение данных. Однако в любом случае оглашение приговора должно быть открытым.

Статья 129. Правовое обоснование, высшая мера наказания.

(1) Суд обязан изложить причины, по которым он принял решение.

(2) Все решения судов вступают в силу, за исключением высшей меры наказания, которая подлежит утверждению президентом.

Статья 130. Судебное усмотрение.

(1) Во время судебного процесса суды используют положения этой Конституции и других законов.

(2) Если в Конституции или в других законах не предусмотрено положение, касающееся рассматриваемого случая, то решение суда должно выноситься в рамках этой Конституции согласно юриспруденции Ханафи и с максимальной справедливостью.

Статья 131. Закон о шиизме.

(1) Суды должны применять закон о шиизме в тех случаях, когда дело касается последователей этого направления.

(2) В случаях, если по этому поводу нет четких инструкций ни в Конституции, ни в других законах и обе стороны судебного дела являются последователями шиитского направления, суды выносят решения согласно законам этого вероисповедания.

Статья 132. Назначение судей.

(1) Судьи назначаются по рекомендации Верховного суда и с одобрения президента.

(2) Назначение, перевод, продвижение по службе, наказание или предложение об увольнении судей является полномочием Верховного суда в соответствии с законом.

(3) С целью повышения качества работы и лучшего упорядочения дел, связанных с административными и судебными вопросами, Верховный суд должен создать службу судебной власти, занимающуюся общими административными делами.

Статья 133. Судебное преследование судей.

(1) Если судья обвиняется в совершении преступления, Верховный суд должен осведомиться об этом деле в соответствии с законом.

(2) Если Верховный суд сочтет обвинение обоснованным, он должен предоставить президенту предложение об увольнении судьи.

(3) После утверждения президентом обвиняемый судья освобождается от выполнения своих обязанностей и несет наказание в соответствии с положениями закона.

Статья 134. Прокуратура.

(1) Раскрытие преступлений является обязанностью полиции, а расследование и судебное преследование осуществляется прокуратурой в соответствии с положениями закона.

(2) Прокуратура является независимой частью исполнительной ветви власти.

(3) Структура, полномочия и деятельность прокуратуры регулируются законом.

(4) Раскрытие и расследование преступлений, связанных с вооруженными силами, регулируются специальным законом.

Статья 135. Язык судебного процесса.

Если задействованные стороны не знают язык, на котором проводится судебный процесс, они имеют право разобраться в материале и документах, связанных с делом, с помощью переводчика, а также право изъясняться в суде на родном языке.

Глава VIII. Управление.

Статья 136. Принципы.

(1) Управление Исламской республикой Афганистан должно основываться на центральных и местных административных единицах в соответствии с законом.

(2) Центральное управление делится на административные подразделения, каждое из которых должно возглавляться министром.

(3) Местная административная единица – это провинция.

(4) Число, площадь, части, структуры провинций и связанные с ними администрации регулируются законом на основе населения, социального и экономического положения, и географического расположения.

Статья 137. Децентрализация.

Правительство, сохраняя принципы централизма, должно в соответствии с законом передать отдельные полномочия местным администрациям с целью ускорения решения и продвижения экономических, социальных и культурных дел, а также для активного участия народа в развитии страны.

Статья 138. Провинциальные советы.

(1) В каждой провинции должен быть создан местный совет.

(2) Члены провинциального совета избираются в пропорции с численностью населения в результате свободного, прямого и секретного волеизъявления сроком на четыре года.

(3) Провинциальный совет среди своих членов избирает председателя.

Статья 139. План развития.

(1) Провинциальный совет принимает участие в реализации плана развития государства в соответствии с законом, а также советует решения важнейших задач, существующих в провинции.

(2) Провинциальные советы исполняют свои обязанности в сотрудничестве с местной администрацией.

Статья 140. Районные и сельские советы.

(1) С целью активного участия людей в решении местных проблем, советы создаются в районных центрах и селах в соответствии с положениями закона.

(2) Члены этих советов избираются местными жителями в результате свободного, всеобщего, секретного и прямого волеизъявления сроком на три года.

(3) Участие кочевников в этих советах регулируются законом.

Статья 141. Муниципалитеты.

(1) Муниципалитеты должны создаваться для управления городскими делами.

(2) Мэр и члены муниципальных советов избираются в результате свободного, всеобщего, секретного и прямого волеизъявления.

(3) Дела, относящиеся к муниципалитетам, регулируются законом.

Статья 142. Административные ведомства.

С целью соблюдения положений этой Конституции, государство должно создать соответствующие ведомства.

Глава IX. Чрезвычайное положение.

Статья 143. Объявление.

(1) Вследствие войны, угрозы войны, серьезных восстаний, стихийных бедствий или подобных ситуаций, когда защита независимости страны и жизни народа становится невозможной при соблюдении положений этой Конституции, президент при поддержке Национальной ассамблеи должен объявить чрезвычайное положение в некоторых или во всех частях страны.

(2) Если чрезвычайное положение длится более двух месяцев, необходимо согласие Национальной ассамблеи на продление.

Статья 144. Полномочия правительства.

В течение чрезвычайного положения, президент после консультаций с председателями Национальной ассамблеи и Верховного суда, может передать часть полномочий Национальной ассамблеи правительству.

Статья 145. Приостановка действия положений.

В течение чрезвычайного положения, президент с согласия председателей Национальной ассамблеи и Верховного суда, может приостановить или ограничить действие следующих положений:

1. Пункт два статьи 27.

2. статья 36.

3. Пункт два статьи 37.

4. Пункт два статьи 38.

Статья 146. Запрет на принятие поправок к Конституции.

Во время чрезвычайного положения принятие поправок к Конституции запрещено.

Статья 147. Продление срока полномочий.

(1) Если президентский срок полномочий и законодательный период истекают вовремя чрезвычайного положения, новые выборы откладываются, а президентский срок продлевается до четырех месяцев.

(2) Если чрезвычайное положение длится более четырех месяцев, президент для дальнейших решений должен созвать Всеафганский совет [Лойя Джирга].

(3) Выборы проходят в течение двух месяцев после окончания чрезвычайного положения.

Статья 148. Отмена чрезвычайных мер.

Сразу после окончания чрезвычайного положения, меры, принимаемые на основании статей 144 и 145 этой Конституции, теряют законную силу.

Глава X. Поправки.

Статья 149. Ислам, основные права.

(1) Запрещено вносить поправки в положения, касающиеся основ святой религии Ислама и системы власти республики.

(2) Поправки к основным правам человека разрешены только для повышения их эффективности.

(3) Принимая во внимание современные требования времени, поправки к другим положениям этой Конституции могут быть приняты по предложению президента или большинством Национальной ассамблеи в соответствии с положениями статей 67 и 146 этой Конституции.

Статья 150. Комиссия по поправкам, Всеафганский совет.

(1) Для реализации предложений, касающихся поправок к Конституции, президентским постановлением создается комиссия, состоящая из членов правительства, Национальной ассамблеи и Верховного суда, в обязанности которой входит подготовка этих поправок.

(2) Для утверждения поправок президентским постановлением созывается Всеафганский совет [Лойя Джирга].

(3) Если Всеафганский совет [Лойя Джирга] двумя третями голосов утверждает поправки, они приобретают законную силу после подписания президентом.

Глава XI. Смешанные положения.

Статья 151. Экономическая несовместимость.

(1) Во время исполнения своих обязанностей президент, вице-президенты, министры, председатель и члены Верховного суда, председатель центрального банка, глава службы национальной безопасности, губернаторы и мэры не могут принимать участие в любых делах, связанных с предпринимательской деятельностью.

(2) Дела, связанные с личностными нуждами, являются исключением в этом положении.

Статья 152. Совмещение с другой работой.

Президент, вице-президенты, министры, председатели и члены Национальной ассамблеи и Верховного суда, а также судьи не могут вовремя исполнения своих обязанностей заниматься другой работой.

Статья 153. Партийная несовместимость.

Во время исполнения своих обязанностей судьи, прокуроры, офицеры вооруженных сил и полиции, а также члены службы национальной безопасности не могут входить в состав политических партий.

Статья 154. Экономическая прозрачность.

До вступления на должность и после неё собственность президента, вице-президентов, министров, членов Верховного суда и генерального прокурора должна быть зарегистрирована и проконтролирована органом, который создаётся согласно закону.

Статья 155. Зарботная плата и вознаграждения.

Зарплата министрам, членам Национальной ассамблеи, Верховного суда, генеральному прокурору и судьям выплачивается в соответствии с положениями закона.

Статья 156. Выборы и референдум.

Создание независимой избирательной комиссии осуществляется на основе положений закона и для контроля всех выборов и референдумов, проводимых на территории страны.

Статья 157. Соблюдение Конституции.

Независимая комиссия для контроля за соблюдением положений Конституции создается на основе закона. Члены этой комиссии назначаются президентом.

Глава XII. Переходные положения.

Статья 158. Отец нации.

Титул Отца нации и привилегии, данные чрезвычайным Всеафганским советом [Лойя Джирга] в 1381 (2002) году Его величеству Мухаммеду Захиру, бывшему королю Афганистана, сохраняются за ним в течение всей его жизни в соответствии с положениями этой Конституции.

Статья 159. Переходный период.

(1) Период, следующий после принятия Конституции до дня инаугурации Национальной ассамблеи, считается переходным.

(2) В течение переходного периода Исламская республика Афганистан должна выполнять следующие задачи:

– создание в течение шести месяцев постановлений, касающихся выборов президента, Национальной ассамблеи и местных советов.

– создание в течение года постановлений, касающихся структуры и полномочий судов, а также основных структур администрации.

– создание независимой избирательной комиссии.

– проведение реформ исполнительной и судебной власти.

– принятие необходимых мер по подготовке вступления в силу положений этой Конституции.

Статья 160. Президентские выборы.

(1) Первый избранный президент приступает к исполнению своих обязанностей в течение тридцати дней после оглашения результата выборов, в соответствии с этой Конституцией.

(2) Необходимо приложить усилия, чтобы первые президентские и парламентские выборы прошли одновременно.

(3) До создания Национальной ассамблеи, её полномочия, предусмотренные в этой Конституции, должно осуществлять правительство. Временный Верховный суд создается президентским постановлением.

Статья 161. Создание институтов.

(1) Национальная ассамблея должна осуществлять свои полномочия незамедлительно после своего создания в соответствии с этой Конституцией.

(2) Создание правительства и Верховного суда должно происходить в течение тридцати дней после первого заседания палаты представителей [Волеси Джирга].

(3) Президент переходного исламского государства Афганистан должен исполнять свои обязанности до вступления в должность избранного президента.

(4) Исполнительные и судебные органы государства в соответствии с пунктом 3 Ст. 157 этой Конституции должны исполнять свои обязанности до вступления в должность членов правительства и Верховного суда.

(5) Постановления, вступившие в силу с начала переходного времени, должны быть рассмотрены на первой сессии Национальной ассамблеи. Эти постановления имеют законную силу вплоть до их отмены Национальной ассамблеей.

Статья 162. Вступление в силу.

(1) Эта Конституция вступает в силу после своего одобрения Всеафганским советом [Лойя Джирга], а также подписывается и провозглашается президентом переходного исламского государства Афганистан.

(2) После вступления в законную силу законы и постановления, противоречащие положениям этой Конституции, являются недействительными.

## **Изменения в афганской политике США**

### **Выступление Президента США Б. Обамы «Новая стратегия в отношении Афганистана и Пакистана» (Вашингтон, 27 марта 2009 г.)**

Доброе утро. Сегодня я объявляю о всеобъемлющей новой стратегии в отношении Афганистана и Пакистана.

Она знаменует собой завершение подробного пересмотра политики, о проведении которого я распорядился сразу по вступлении в должность. Моя администрация заслушала доклады наших военачальников и дипломатов. Мы провели консультации с правительствами Афганистана и Пакистана, с нашими партнерами и союзниками по НАТО, а также с другими донорами и международными организациями. Мы также работали в тесном контакте с членами Конгресса США. Теперь я хотел бы обратиться к американскому народу со всей ясностью и откровенностью.

Ситуация становится все более опасной. Режим талибов был свергнут более семи лет назад, но война продолжается, и повстанцы контролируют части Афганистана и Пакистана. Стабильно растет частота нападений на наши войска, наших союзников по НАТО и представителей афганских государственных служб. Наиболее болезненно для нас осознавать, что 2008 год оказался самым смертоносным годом войны для американских военнослужащих.

Многие люди в Соединенных Штатах – и многие люди в странах-партнерах, которые пожертвовали так много – задают простой вопрос: какова наша цель в Афганистане? После стольких лет, спрашивают они, почему наши мужчины и женщины продолжают сражаться и умирать в этой стране? Они заслуживают того, чтобы получить прямой ответ.

Поэтому позвольте мне заявить со всей ясностью: в Пакистане и Афганистане укрываются “Аль-Каида” и ее союзники – террористы, которые спланировали и поддержали атаки 11 сентября. Согласно многочисленным докладам разведслужб, “Аль-Каида” активно планирует новые террористические акты на территории США из своих убежищ в Пакистане. И если афганское правительство падет, позволив прийти к власти движению “Талибан” или предоставив свободу действий “Аль-Каиде”, страна вновь станет базой для террористов, цель которых – убить как много больше наших людей.

Будущее Афганистана неразрывно связано с будущим его соседа, Пакистана. За почти восемь лет после атак 11 сентября “Аль-Каида” и ее сообщники-экстремисты переместились за рубеж в труднодоступные районы вдоль афгано-пакистанской границы. Почти наверняка в числе тех, кто скрывается там – руководители “Аль-Каиды” Усама бин Ладен и Айман аль-Завахири. Они используют эту горную местность в качестве безопасной зоны, где они укрываются, готовят террористов, общаются с приверженцами их учения, планируют атаки и отправляют боевиков для поддержки повстанцев в Афганистане. Для американского народа этот пограничный регион стал самым опасным местом в мире.

Но это не просто проблема Америки – это далеко не так. Это серьезнейшая угроза международной безопасности. “Аль-Каида” и ее союзники в Пакистане причастны к террористическим актам в Лондоне и на Бали, так же как и к инцидентам в Северной Африке и на Ближнем Востоке, в Исламабаде и Кабуле. Крупные теракты, происходящие в азиатских, европейских и африканских городах, тоже чаще всего так или иначе связаны с руководством “Аль-Каиды” в Пакистане. На карту поставлена безопасность людей во всем мире.

Для афганского народа возврат к режиму талибов означает, что их страна будет обречена на варварское правление, международную изоляцию, парализованную экономику, а также отказ в основополагающих правах человека народу Афганистана – особенно женщинам и девочкам. Укрепление позиций террористов “Аль-Каиды”, которые будут сопровождать высшее руководство движения “Талибан”, приведет к тому, что Афганистан окажется во мраке вечного насилия.

Моя обязанность как президента состоит в том, чтобы защищать американский народ. Мы находимся в Афганистане не для того, чтобы управлять этой страной или диктовать ей будущее. Мы в Афганистане для борьбы с общим врагом, угрожающим Соединенным Штатам, нашим друзьям и союзникам, а также народам Афганистана и Пакистана, которые в наибольшей степени страдают от рук жестоких экстремистов.

Поэтому я хочу, чтобы американский народ понимал, что у нас есть четкая и конкретная цель – сорвать планы террористов, окончательно разгромить “Аль-Каиду” в Пакистане и Афганистане и не допустить того, чтобы ее боевики смогли в будущем укрываться на территории этих стран. Эта цель должна быть достигнута. Справедливость нашего дела неоспорима. Я вновь заявляю террористам, которые противостоят нам: мы вас разгромим.

Для достижения наших целей мы должны иметь более сильную, мудрую и всеобъемлющую стратегию. Чтобы сосредоточить усилия на ликвидации серьезной угрозы для нашего народа, Америка больше не может отказывать Афганистану в ресурсах из-за войны в Ираке. Для повышения военного, государственного и экономического потенциала Афганистана и Пакистана мы должны мобилизовывать международную поддержку. А чтобы победить врага, который не уважает ни границ, ни законов ведения войны, мы должны признать фундаментальную связь между будущим Афганистана и Пакистана – и именно поэтому я назначил посла Ричарда Холбрука специальным представителем по этим двум странам и поручил ему работать в тесном контакте с генералом Дэвидом Петреусом для интеграции наших гражданских и военных усилий.

Позвольте мне начать с рассмотрения путей продвижения вперед в Пакистане.

Соединенные Штаты с большим уважением относятся к пакистанскому народу. У него богатая история, он преодолел множество препятствий в стремлении сохранить свою демократию. Народ Пакистана хочет того же, что и мы: прекращения террора, доступа к основным услугам, возможности осуществить мечту и безопасности, которая может прийти только с принципом верховенства права. Самая серьезная угроза для такого будущего исходит от “Аль-Каиды” и ее союзников-экстремистов, и поэтому мы должны им вместе противостоять.

Террористы, находящиеся на территории Пакистана – не просто враги Америки или Афганистана, они представляют собой серьезную и непосредственную опасность для народа Пакистана. “Аль-Каида” и другие экстремисты, применяющие насилие, убили несколько тысяч пакистанцев после атак 11 сентября. От их рук гибнут пакистанские солдаты и полицейские. Это они убили Беназир Бхутто. Они взрывают здания, лишают страну иностранных инвестиций, подрывают устои государства. Ни у кого не должно быть сомнений: “Аль-Каида” и ее сообщники-экстремисты являются той раковой опухолью, которая изнутри угрожает Пакистану смертью.

Американскому народу важно понимать, что Пакистан нуждается в нашей помощи в борьбе против “Аль-Каиды”. Это непростая задача. Племенные регионы огромны, труднопроходимы и зачастую неуправляемы. Именно поэтому мы должны сосредоточить нашу военную помощь на предоставлении пакистанским силам безопасности средств, подготовки и поддержки, которые необходимы для ликвидации террористов. И после многих лет неоднозначных результатов мы не будем предоставлять Пакистану карт-бланш. Страна должна продемонстрировать свою приверженность делу уничтожения “Аль-Каиды” и сеющих насилие экстремистов в пределах своих границ. И мы будем настаивать на принятии мер различного характера, когда мы будем располагать разведанными о террористических целях высокого уровня.

Способность правительства к уничтожению этих убежищ террористов связана с его собственной силой и безопасностью. Чтобы помочь Пакистану справиться с экономическим кризисом, мы должны продолжать работу с МВФ, Всемирным банком и другими международными партнерами. Чтобы ослабить напряженность в отношениях между двумя ядерными государствами, которые слишком часто находятся на грани эскалации и конфронтации, мы должны продолжать развитие конструктивной дипломатии с Индией и Пакистаном. Для того чтобы избежать ошибки прошлого, мы должны четко заявить, что наши отношения с Пакистаном основываются на поддержке демократических институтов Пакистана и пакистанского народа. А чтобы продемонстрировать не только на словах, но и на деле нашу долгосрочную приверженность этой цели, мы должны помочь этой стране в создании возможностей, гарантирующих будущее.

Кампания по борьбе с экстремизмом не увенчается успехом, если в ней будут использоваться только пули и бомбы. “Аль-Каида” не предлагает народу Пакистана ничего, кроме уничтожения. Мы выступаем за нечто иное. Поэтому сегодня я призываю Конгресс принять поддерживаемый представителями обеих партий законопроект, соавторами которого являются Джон Керри и Ричард Лугар, предусматривающий выделение 1,5 млрд. долларов в виде прямой помощи пакистанскому народу ежегодно в течение ближайших пяти лет. Эти ресурсы позволят строить школы, дороги и больницы, а также укреплять демократию в Пакистане. Я также призываю Конгресс принять двухпартийный законопроект, соавторами которого являются сенаторы Мария Кантуэлл, Крис Ван Холлен и Питер Хоукстра. В нем предусматривается создание “зон возможностей” в

приграничных регионах, которые помогут развитию экономики и появлению надежды на прекращение насилия. И мы просим наших друзей и союзников также выполнить свои обязательства – в том числе на конференции доноров, которая пройдет в апреле в Токио.

Я обращаюсь с этой просьбой о поддержке, понимая, что выполнить ее непросто. Мы переживаем трудное время, и ресурсы весьма ограничены. Но американский народ должен понимать, что эти ассигнования являются вкладом в наше собственное будущее, поскольку безопасность наших двух стран взаимосвязана. Правительство Пакистана должно быть сильным партнером в уничтожении убежищ террористов, и мы должны изолировать “Аль-Каиду” от пакистанского народа.

Эти шаги в Пакистане также необходимы для успеха наших усилий в Афганистане, где насилию не будет конца, пока боевики свободно передвигаются через границу в обоих направлениях.

Безопасность требует разделения всеми чувства общей ответственности. Вот почему мы начинаем постоянный трехсторонний диалог между Соединенными Штатами, Афганистаном и Пакистаном. Представители правительств этих стран будут проводить регулярные встречи. Участием нашей страны в этом диалоге будут руководить госсекретарь Клинтон и министр обороны Гейтс. Совместными усилиями мы должны совершенствовать обмен разведанными и военное сотрудничество на границе, одновременно занимаясь рассмотрением вопросов, которые представляют общий интерес, включая торговлю, энергетику и экономическое развитие.

Это лишь одна часть всеобъемлющей стратегии, цель которой – не допустить превращения Афганистана в убежище для “Аль-Каиды”, каковой эта страна являлась до 11 сентября. Для выполнения этой задачи мы и наши друзья и союзники должны повернуть вспять успехи талибов и способствовать становлению более эффективного и подотчетного правительства Афганистана.

Наши войска храбро сражались против безжалостного врага. Наши гражданские специалисты внесли огромный вклад. Наши союзники несут тяжелое бремя. Афганцы пережили много страданий и принесли большие жертвы в борьбе за свое будущее. Однако за последние шесть лет Афганистан не получал необходимые ресурсы в связи с войной в Ираке. Теперь мы должны взять на себя обязательства, выполнение которых может помочь в достижении наших целей.

Я уже распорядился направить в Афганистан дополнительно 17 000 военнослужащих, о чем уже много месяцев просил генерал Маккирнан. Эти солдаты и морские пехотинцы будут вести борьбу с талибами на юге и востоке страны, что создаст дополнительные возможности для укрепления партнерских связей с афганскими силами безопасности и позволит разгромить позиции боевиков, расположенные вдоль границы. Увеличение контингента также будет способствовать обеспечению безопасности в преддверии важных президентских выборов, которые пройдут в августе.

В то же время мы перенесем акцент нашей миссии на подготовку кадров и увеличение численности афганских сил безопасности, с тем, чтобы они постепенно смогли взять на себя ведущую роль в обеспечении безопасности своей страны. Таким образом, мы будем готовить афганцев к принятию на себя ответственности за собственную безопасность, что позволит нам в конечном итоге вернуть наши войска домой.

В течение трех лет наши военачальники однозначно указывали, какие ресурсы необходимы им для подготовки афганских кадров. Им было отказано в этих ресурсах из-за войны в Ираке. Теперь ситуация изменится. Дополнительные войска, которые мы развернули, уже повысили наш потенциал в плане обучения. Позже этой весной мы отправим около 4000 американских военнослужащих для подготовки афганских сил безопасности. Это впервые позволит нам в полной мере обеспечить ресурсами подготовку и поддержку афганской армии и полиции. У каждого подразделения Вооруженных сил США в Афганистане будет в качестве партнера подразделение афганской армии, и мы попросим наших союзников по НАТО выделить дополнительных инструкторов для обеспечения того, чтобы у каждого подразделения афганских сил безопасности был партнер из коалиции. Мы активизируем наши усилия по созданию афганской армии в составе 134 000 военнослужащих и сил полиции численностью в 82 000 человек, с тем, чтобы мы могли достичь поставленных целей к 2011 году. Необходимость в увеличении численности афганских сил безопасности, вполне возможно, вскоре возрастет в результате осуществления наших планов по передаче афганцам ответственности за безопасность в стране.

Эти меры должны сопровождаться резкой активизацией наших усилий в гражданской сфере. В Афганистане действует избранное народом правительство, но его работа подрывается коррупцией и трудностями с предоставлением основных услуг населению. Развитию экономики мешает бум наркоторговли, которая способствует росту преступности и служит источником финансирования для боевиков. Народ Афганистана стремится к лучшему будущему. Тем не менее, надежда на то, что наступят лучшие дни, снова омрачена насилием и неопределенностью.

Для обеспечения безопасности, возможностей и правосудия – не только в Кабуле, но и на местах в провинциях – нам необходимы специалисты в области сельского хозяйства и образования, инженеры и юристы. Именно так мы можем помочь афганскому правительству в служении народу и развитии экономики, в которой незаконному обороту наркотиков не будет принадлежать доминирующая роль. Вот почему я распорядился значительно увеличить численность нашего гражданского контингента на местах. И именно поэтому мы должны добиваться гражданской поддержки со стороны наших партнеров и союзников, Организации



Объединенных Наций и международных организаций по оказанию помощи. Государственный секретарь Клинтон будет обсуждать эти вопросы на следующей неделе в Гааге.

В период экономического кризиса существует соблазн ограничить финансирование мер в гражданской сфере. Но ни у кого не может быть сомнений в том, что наши усилия в Афганистане и Пакистане окажутся безрезультатными, если мы не будем делать инвестиций в будущее этих стран. Поэтому мой бюджет включает срочное финансирование программ зарубежной помощи по линии Госдепартамента и других наших ведомств. Эти инвестиции облегчат нагрузку на наших военнослужащих. Они внесут непосредственный вклад в установление безопасности. Они повысят безопасность американского народа. И они сэкономят нам огромные средства в долгосрочной перспективе, поскольку гораздо дешевле подготовить полицейского, который будет обеспечивать безопасность деревни, или помочь фермеру в посеве сельскохозяйственных культур, чем непрерывно направлять новые войска для обеспечения безопасности в стране, не передавая ответственность за это самим афганцам.

Предоставляя эти ресурсы, мы заявляем, что необходимо положить конец неподотчетным расходам, раздаче контрактов на неконкурентной основе и расточительной реконструкции. Поэтому в моем бюджете будет предусматриваться увеличение финансирования, предназначенного для деятельности наделенного широкими полномочиями генерального инспектора, как по линии Государственного департамента, так и Агентства США по международному развитию, а также стабильное финансирование работы Специального генерального инспектора по восстановлению Афганистана.

И я хочу четко заявить: мы не можем закрывать глаза на коррупцию, из-за которой афганцы теряют веру в своих лидеров. Вместо этого мы потребуем от афганского правительства борьбы с проявлениями коррупции и установления конкретных условий оказания международной помощи, с тем, чтобы она использовалась для удовлетворения потребностей афганского народа.

В стране, где царит крайняя нищета, где уже несколько десятилетий длится война, мир не наступит без примирения между бывшими врагами. У меня нет никаких иллюзий по поводу того, что это будет легко. В Ираке мы добились успеха, вступив в диалог с бывшими противниками с целью изолировать и атаковать “Аль-Каиду”. Мы должны добиваться аналогичного процесса в Афганистане, понимая, что условия в этой стране совершенно иные.

В движении “Талибан” есть ядро непримиримых. Ответом им может быть только сила, они должны быть разгромлены. Однако среди талибов есть и такие, кто взялся за оружие по принуждению, а то и просто за деньги. У таких афганцев должна быть возможность избрать для себя другой жизненный путь. Именно поэтому мы будем работать с местными лидерами, афганским правительством и международными партнерами, чтобы процесс примирения начался в каждой провинции. По мере сокращения их рядов враги, которые не могут предложить афганскому народу ничего, кроме террора и репрессий, должны быть еще более изолированы. И мы будем продолжать поддерживать основные права человека для всех афганцев – в том числе женщин и девочек.

В дальнейшем мы не будем слепо придерживаться избранного курса. Вместо этого мы будем устанавливать четкие ориентиры для измерения прогресса и беспристрастно проверять свою работу. Мы будем последовательно оценивать наши усилия по подготовке афганских сил безопасности и наш прогресс в борьбе с боевиками. Мы будем измерять рост афганской экономики, а также масштабы незаконного производства наркотиков. И мы проверим, годятся ли используемые нами средства и тактика для поступательного развития в деле осуществления наших задач.

Ни один из шагов, которые я изложил, не будет легким, ни один из них не должен предприниматься Америкой в одиночку. Мир не может допустить, чтобы Афганистан вновь погрузился в хаос, а “Аль-Каида” орудовала беспрепятственно. На нас возложена общая ответственность за действия – не потому, что мы стремимся продемонстрировать свою мощь, а потому, что от этого зависят наши собственные мир и безопасность. На карту поставлена не только наша собственная безопасность, но и сама идея о том, что свободные страны могут объединиться для обеспечения общей безопасности. Это стало причиной создания НАТО шесть десятилетий назад. Это должно стать нашей общей целью сегодня.

Моя администрация сохраняет приверженность делу укрепления международных организаций и коллективных действий, и об этом мною будет заявлено на следующей неделе в Европе. Америка предпринимает дополнительные усилия, и мы попросим другие страны последовать нашему примеру. От наших партнеров и союзников по НАТО мы ожидаем не просто подкрепления, а способности решать достаточно четко сформулированные задачи: оказание поддержки выборам в Афганистане, подготовка афганских сил безопасности и более масштабная гражданская помощь афганскому народу. От Организации Объединенных Наций мы добиваемся большего прогресса в сфере ее мандата на координацию международных усилий и помощи и укрепления афганских государственных институтов.

И, наконец, совместно с Организацией Объединенных Наций мы создадим новую Контактную группу по Афганистану и Пакистану, в которую войдут все, кто должен быть заинтересован в безопасности региона – наши союзники по НАТО и другие партнеры, а также государства Центральной Азии и Персидского залива, Иран, Россия, Индия и Китай. Ни одна из этих стран не желает, чтобы продолжали действовать базы

террористов “Аль-Каиды”, а регион погрузился в хаос. Все они заинтересованы в обеспечении прочного мира, безопасности и развития.

Это относится, прежде всего, к странам коалиции, представители которой вместе воевали в Афганистане, бок о бок с афганцами. Потери огромны. Почти 700 американцев погибли. Погибли и военнослужащие из более двадцати других стран. Американский народ благодарит за службу тех, кто воевал, работал и проливал кровь на нашей стороне, и дорожит их дружбой. Американцы с трепетом относятся к нашим мужчинам и женщинам в военной форме, которые несут бремя не менее тяжелое, чем то, которое несли представители других поколений. Они и их семьи являются воплощением самоотверженного пожертвования.

Войну в Афганистане Соединенные Штаты Америки начали не по собственной инициативе. Около 3000 наших граждан погибли 11 сентября 2001 года лишь за то, что просто жили повседневной жизнью. С тех пор “Аль-Каида” и ее союзники убили тысячи людей во многих странах. Их руки обагрены кровью мусульман, которых гораздо больше среди убитых и искалеченных “Аль-Каидой”, чем представителей других религий. Именно такое будущее “Аль-Каида” предлагает народу Пакистана и Афганистана – будущее без возможностей и надежды, будущее без справедливости и мира.

Путь будет долгим. Нас ждут трудные дни. Но мы будем добиваться прочных партнерских отношений с Афганистаном и Пакистаном, чтобы наступил новый день для народов этих стран. И мы будем использовать все элементы нашей государственной мощи, чтобы разгромить “Аль-Каиду” и защитить Америку, наших союзников, а также всех, кто стремится к лучшему будущему. Потому что Соединенные Штаты Америки выступают за мир и безопасность, справедливость и возможности. Таковы наши принципы, и история в очередной раз требует от нас их защиты.

### **Выступление Президента США Б. Обамы «О пути вперед в Афганистане» (Вашингтон, 22 июня 2011 г.)**

Добрый вечер. Почти 10 лет назад Америка перенесла самое тяжелое нападение на наши берега со времен Перл-Харбора. Это массовое убийство, спланированное Усамой бин Ладеном и его сетью “Аль-Каида” в Афганистане, возвестило новую угрозу нашей безопасности – угрозу, при которой объектами нападения стали уже не солдаты на поле боя, а ни в чем не повинные мужчины, женщины и дети, живущие своей повседневной жизнью.

За время, последовавшее за этими событиями, наша страна сплотилась, мы нанесли удар по “Аль-Каиде” и разбили талибов в Афганистане. Затем центр нашего внимания сместился. Вторая война была начата в Ираке, и мы ценой огромной крови и затрат поддержали новое правительство. К моменту моего вступления в должность начался седьмой год войны в Афганистане. Но руководители “Аль-Каиды” бежали в Пакистан и стали замышлять новые теракты, а талибы перегруппировались и перешли в наступление. Без новой стратегии и решительных действий, как предупреждали наши военачальники, мы могли столкнуться с возрождением “Аль-Каиды” и захватом крупных районов Афганистана талибами.

Поэтому я принял одно из самых трудных своих решений на посту президента, распорядившись направить в Афганистан дополнительно 30 000 американских военнослужащих. Когда я объявил в Уэст-Пойнте об этом наращивании сил, мы поставили четкие цели: более целенаправленно бороться с “Аль-Каидой”, перехватить инициативу у талибов и подготовить афганские силы безопасности к защите их собственной страны. Я также ясно дал понять, что наши обязательства не бессрочны, и что мы начнем выводить наши силы в июле этого года.

Сегодня я могу вам сказать, что мы выполняем это обязательство. Благодаря нашим необыкновенным военным, нашему гражданскому персоналу и нашим многочисленным партнерам по коалиции мы достигаем своих целей. В результате, начиная со следующего месяца, мы сможем к концу этого года вывести из Афганистана 10 000 военнослужащих, а к следующему лету мы вернем на родину в общей сложности 33 000 военнослужащих, полностью компенсировав то увеличение численности, о котором я объявил в Уэст-Пойнте. После этого первоначального сокращения наши военнослужащие продолжают устойчивым темпом возвращаться домой по мере того, как ведущую роль будут принимать на себя афганские силы безопасности. Наша главная задача изменится с боевой на вспомогательную. К 2014 году этот переходный процесс завершится, и афганцы будут сами отвечать за собственную безопасность.

Мы начинаем этот вывод войск с позиции силы. “Аль-Каида” подвергается более сильному давлению, чем когда-либо с 11 сентября 2001 года. Вместе с пакистанцами мы устранили более половины руководства “Аль-Каиды”. Благодаря нашим разведчикам и спецназовцам мы уничтожили Усаму бин Ладена – единственного лидера, которого когда-либо знала “Аль-Каида”. Это была победа для всех, кто нес службу после 11 сентября. Это хорошо резюмировал один солдат. “Смысл в том, – сказал он, – что мы не забываем. Ты за все ответишь, сколько бы времени на это ни ушло”.

Информация, которую мы обнаружили в комплексе, где скрывался бин Ладен, показывает, что “Аль-Каида” испытывает огромное напряжение. Бин Ладен был явно встревожен тем, что “Аль-Каида” так и не сумела найти замену уничтоженным террористам-лидерам и потерпела неудачу в своей попытке изобразить Америку как страну, воюющую с исламом, и тем самым заручиться более широкой поддержкой. Опасность “Аль-Каиды” сохраняется, и мы должны быть бдительными в отношении возможных нападений. Но мы поставили “Аль-Каиду” на путь разгрома и не успокоимся, пока не доведем дело до конца.

В Афганистане мы нанесли талибам серьезный урон и захватили ряд их оплотов. Наряду с наращиванием нашего контингента, наши союзники также увеличили свои обязательства, что помогло стабилизировать обстановку на большей части территории страны. Афганские силы безопасности выросли более чем на 100 000 военнослужащих, и в некоторых провинциях и населенных пунктах мы уже начали передавать ответственность за безопасность афганцам. Перед лицом насилия и запугивания афганцы сражаются и гибнут за свою страну, формируют местные полицейские силы, открывают рынки и школы, создают новые возможности для женщин и девочек и пытаются перевернуть страницу истории после десятилетий войны.

Конечно, сохраняются огромные трудности. Это только начало – а не конец – наших усилий, направленных на завершение этой войны. Предстоит тяжелая работа по удержанию достигнутых завоеваний, в то время как мы будем выводить наши силы и передавать ответственность за обеспечение безопасности афганскому правительству. И в мае будущего года в Чикаго мы проведем саммит с нашими союзниками по НАТО и партнерами, чтобы сформировать следующий этап этого переходного процесса.

Мы уверены, что мир не может прийти в страну, которая перенесла столько войн, без политического урегулирования. Поэтому, по мере того как мы укрепляем афганское правительство и силы безопасности, Америка будет присоединяться к инициативам по примирению афганского народа, включая талибов. Наша позиция по этим переговорам ясна: их должно вести афганское правительство, а те, кто хочет быть частью мирного Афганистана, должны порвать с “Аль-Каидой”, отказаться от насилия и соблюдать афганскую конституцию. Но отчасти благодаря нашим военным усилиям у нас есть основания полагать, что добиться прогресса можно.

Цель, к которой мы стремимся, достижима и может быть сформулирована просто: не должно быть никакого убежища, откуда “Аль-Каида” или ее пособники смогут нападать на нашу страну или наших союзников. Мы не будем пытаться сделать Афганистан идеальным местом. Мы не будем бесконечно обеспечивать порядок на афганских улицах или патрулировать афганскую горную местность. Это обязанность афганского правительства, которое должно укрепить свою способность защищать свой народ и перейти от экономики военного типа к экономике, которая сможет обеспечить прочный мир. Со своей стороны мы можем выстроить – и выстроим – долговечное партнерство с афганским народом – партнерство, которое даст нам возможность и дальше заниматься выявлением террористов и поддерживать суверенное афганское правительство.

Конечно, наши усилия должны также быть направлены на ликвидацию террористических убежищ в Пакистане. Ни одна страна не подвергается большей опасности ввиду присутствия воинствующих экстремистов. Именно поэтому мы будем и впредь оказывать давление на Пакистан, добиваясь расширения его участия в обеспечении более мирного будущего для этого истерзанного войнами региона. Мы будем работать с пакистанским правительством над тем, чтобы искоренить раковую опухоль воинствующего экстремизма, и будем настаивать на том, чтобы оно выполняло свои обязательства. Ибо не должно быть сомнений: пока я президент, Соединенные Штаты не потерпят убежищ для тех, кто стремится нас убивать. Они не могут ни ускользнуть от нас, ни избежать суда, которого они заслуживают.

Мои соотечественники, американцы, для нашей страны прошедшее десятилетие было трудным. Мы снова узнали огромную цену войны – цену, заплаченную почти 4500 американцами, отдавшими свои жизни в Ираке, и свыше 1500 в Афганистане – людьми, которые не дожили до свободы, которую они защищали. Еще тысячи получили ранения. Некоторые лишились конечностей на поле боя, другие до сих пор сражаются с демонами, преследующими их на родине.

И все же сегодня мы утешаемся тем, что знаем: прилив войны отступает. Все меньше наших сыновей и дочерей несет службу в горячих точках. Мы завершили нашу боевую миссию в Ираке – 100 000 американских военнослужащих уже выведены из этой страны. И хотя в Афганистане еще предстоят мрачные дни, вдали уже можно увидеть свет стабильного мира. Эти долгие войны будут приведены к завершению ответственным путем.

При этом мы должны извлечь из них уроки. Военное десятилетие уже заставило многих усомниться в характере участия Америки в мировых делах. Кое-кто предлагает Америке отказаться от своей ответственности в роли якоря глобальной безопасности и перейти к изоляции, пренебрегая насущными угрозами, с которыми мы сталкиваемся. Другие хотят, чтобы Америка брала на себя слишком много, противодействуя любому злу, которое можно найти за границей.

Мы должны проложить более взвешенный курс. Как и предыдущие поколения, мы должны принять особую роль Америки в ходе человеческих событий. Но при этом наш прагматизм должен быть соизмерим с нашей страстью, наше стратегическое мышление должно быть соизмеримо с нашей решительностью. Когда нам угрожают, мы должны отвечать силой, – но в тех случаях, когда эта сила может быть направлена против

конкретной цели, нам не нужно разворачивать большие армии за рубежом. Когда убивают невинных и создают угрозу глобальной безопасности, мы не должны выбирать между полным бездействием и действиями в одиночку. Вместо этого мы должны мобилизовать международные усилия, что мы и делаем в Ливии, на землю которой не ступил ни один американский солдат, где мы поддерживаем союзников, защищаем ливийский народ и даем ему возможность определять свою собственную судьбу.

Что бы мы ни делали, мы обязаны помнить: Америку отличает от остального мира не только наша сила, но и принципы, на которых был основан наш союз. Мы – страна, которая привлекает наших врагов к ответственности, соблюдая принципы правопорядка и уважая права всех наших граждан. Мы защищаем нашу собственную свободу и процветание, распространяя их на других. Мы выступаем не за империю, но за самоопределение. Именно поэтому мы заинтересованы в демократических устремлениях, которые захлестнули весь арабский мир. Мы будем поддерживать эти революции преданностью нашим идеалам, силой нашего примера, с непоколебимой верой в то, что все люди заслуживают того, чтобы жить свободно и достойно.

Прежде всего, мы – государство, чья сила за рубежом опирается на возможности наших граждан у себя в стране. За последние десять лет мы потратили триллион долларов на войну – в период роста задолженности и экономических трудностей. Теперь мы должны инвестировать в самый главный ресурс Америки – наш народ. Мы должны стимулировать инновации, которые приводят к созданию новых рабочих мест и отраслей, и в то же время жить по средствам. Мы должны реконструировать нашу инфраструктуру и найти новые и чистые источники энергии. И, самое главное, после десяти лет напряженных дебатов мы должны вернуться к общей цели, которую мы разделяли в момент начала этой войны. Ибо наше государство становится сильнее благодаря наличию расходящихся точек зрения, и когда наш союз прочен, нет такой вершины, которую мы не могли бы покорить, и горизонта, которого мы не могли бы достичь.

Америка, пришло время сосредоточить внимание на государственном строительстве здесь, у себя дома.

В этой работе мы черпаем вдохновение у наших соотечественников, которые столь многим пожертвовали ради нас. Обращаясь к нашим военнослужащим, нашим ветеранам и членам их семей, я выступаю от имени всех американцев, когда говорю, что мы сохраним нашу священную веру в вас и предоставим вам помощь, льготы, и возможности, которых вы заслуживаете.

Я встречался с некоторыми из этих американских патриотов в Форт-Кэмпбелле. Некоторое время назад я разговаривал с бойцами 101-й воздушно-десантной дивизии, которая сражалась, чтобы повернуть вспять ситуацию в Афганистане, а также с личным составом группы, которая уничтожила Усаму бин Ладена. Стоя перед макетом комплекса, в котором скрывался бин Ладен, офицер спецназа ВМС США, возглавлявший эту операцию, почтил память погибших – братьев и сестер по оружию, чьи имена теперь увековечены на базах, где несут службу наши военные за рубежом, и на надгробиях в местах успокоения в нашей стране, где память о них никогда не будет забыта. Этот офицер – как и многие другие, с которыми я встречался на базах в Багдаде и Баграме, в Центральном военном госпитале имени Уолтера Рида и Национальном военно-морском медицинском центре в Бетесде – скромно рассказывал о том, как его подразделение работало вместе как один, полагаясь друг на друга и доверяя друг другу, как семья в момент опасности.

Это урок стоит помнить – урок о том, что все мы являемся частью одной американской семьи. Хотя между нами случаются разногласия и противоречия, нас связывает друг с другом кредо, записанное в наших учредительных документах, а также убежденность в том, что Соединенные Штаты Америки являются страной, которая может достичь всего, к чему она стремится. Теперь давайте доведем до конца работу, за которую мы взялись. Давайте в ответственном порядке завершим эти войны и восстановим американскую мечту, которая занимает центральное место в нашей истории. С уверенностью в нашем деле, с верой в наших сограждан и с надеждой в наших сердцах давайте работать над продолжением обещания Америки – для этого поколения и для следующего.

Да благословит Бог наших военнослужащих. И да благословит Бог Соединенные Штаты Америки.

## **Позиция США и РФ по Афганистану**

### **О первом заседании российско-американской Рабочей группы по Афганистану (Совместное заявление от 4 августа 2000 г.)**

1-2 августа в Вашингтоне состоялось первое заседание российско-американской Рабочей группы по Афганистану. Встреча проведена по предложению Министра иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванова и Госсекретаря США М.Олбрайт, которым будет представлен доклад по итогам заседания Рабочей группы. Решение о создании Группы было достигнуто в Москве на июньском саммите между президентами В.В.Путиным и Б.Клинтоном в рамках договоренностей относительно изучения путей противодействия

угрозам, встающим перед мировым сообществом в результате поддержки Движением талибов террористической деятельности.

Встречи в Вашингтоне прошли под председательством первого заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации В.И.Трубникова и старшего заместителя Госсекретаря по политическим вопросам Т.Пикеринга с участием правительственных экспертов обеих стран. Российская и американская стороны рассмотрели угрозы региональной и международной стабильности, возникающие в результате поддержки терроризма со стороны талибов. Были изучены двусторонние, региональные и глобальные возможности противодействия данной угрозе.

Россия и США вновь осудили исходящий из Афганистана терроризм и подтвердили стремление к сотрудничеству в борьбе с ним. Они призвали к выполнению в полном объеме резолюции 1267 Совета Безопасности ООН и к поддержке дальнейших мер, направленных против Движения талибов из-за его отказа выполнять данную резолюцию. Россия и США также осудили действия талибов, направленные на развитие незаконного производства и оборота наркотиков на контролируемой ими территории и использование наркодоходов для финансирования террористической деятельности. Обе стороны отметили необходимость разностороннего подхода с использованием дипломатических, правоохранительных и других мер в рамках закона в целях противодействия угрозе международного терроризма, исходящей из Афганистана, а также для создания условий, позволяющих сформировать в этой стране правительство на широкой основе. Стороны согласились, что продолжение сотрудничества между правительствами Российской Федерации и Соединенных Штатов является важной необходимостью для решения этих задач.

### **Совместное заявление российско-американской Рабочей группы по Афганистану от 19 сентября 2001 г.**

19 сентября в Москве по инициативе российской стороны состоялось внеочередное заседание российско-американской Рабочей группы по противодействию угрозам, исходящим из Афганистана, под председательством первого заместителя Министра иностранных дел России В.И.Трубникова и первого заместителя Государственного секретаря США Р.Армитеджа.

С российской стороны были выражены соболезнования и искреннее сочувствие представителям США в связи со значительными человеческими жертвами в результате беспрецедентных террористических актов 11 сентября с.г. в Нью-Йорке, Вашингтоне и Пенсильвании. Американская сторона выразила свою признательность в этой связи.

Безоговорочно осудив терроризм во всех его формах и проявлениях, стороны отметили готовность эффективно противодействовать этому вызову путём объединения усилий всех государств в соответствии с международным правом, включая Устав ООН. В этой связи российская сторона выразила готовность оказать всевозможную поддержку Соединённым Штатам. Стороны высказались за создание широкой антитеррористической коалиции всех заинтересованных стран в борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях.

Американская сторона подробно информировала о ходе расследования указанных террористических актов и изложила современную стратегию США в борьбе против глобальной террористической инфраструктуры, уделив особое внимание угрозе, которую представляет собой Усама бен Ладен и организация "Аль-Каида".

В соответствии с резолюцией 1333 (2000) Совета Безопасности ООН достигнута договорённость о дальнейшем наращивании совместных и параллельных усилий по противодействию угрозам, исходящим из талибского Афганистана. Подчеркнуто, что такая борьба должна носить не разовый и спонтанный характер, а строиться на комплексной и долговременной основе в интересах искоренения этого общемирового зла как явления.

Россия и США продолжают взаимные консультации по данной проблематике, в т.ч. в ходе предстоящего очередного заседания российско-американской Рабочей группы по Афганистану, которое намечено на октябрь-ноябрь с.г.

### **Совместное заявление Президента Российской Федерации В.В. Путина и Президента Соединенных Штатов Америки Дж. Буша по Афганистану (Вашингтон, 13 ноября 2001 г.)**

Мы выражаем нашу неизменную поддержку народу Афганистана в его усилиях по формированию правительства, которое могло бы принести мир и стабильность Афганистану, закрыть лагеря террористов и положить конец использованию Афганистана в качестве базы для международного терроризма. Мы согласны в том, что новое афганское правительство должно соблюдать признанные международные принципы, уважать

права человека, в том числе права женщин и девушек, способствовать доставке помощи для борьбы с нынешним гуманитарным кризисом и восстановить Афганистан и регион в экономическом плане.

Россия и США не собираются и не могут сформировать будущее правительство Афганистана. Только сами афганцы определяют свое будущее. Мы считаем, что для того, чтобы любое будущее правительство могло принести мир народу Афганистана и способствовать укреплению безопасности в регионе, оно должно иметь широкую базу, представлять всех афганцев, мужчин и женщин, и включать представителей всех этнических групп. Мы согласны в том, что Движению талибов не может быть места в будущих органах государственной власти в Афганистане.

Мы приветствуем назначение Посла Л.Брахими специальным представителем Генерального Секретаря ООН по Афганистану и подчеркиваем нашу поддержку его усилиям по установлению мира и стабильности в Афганистане и во всем регионе.

### **Совместное заявление Президента Российской Федерации Д.А.Медведева и Президента Соединенных Штатов Америки Б.Обамы по Афганистану (Москва, 6 июля 2009 г.)**

Выражая озабоченность в связи с продолжающимся конфликтом в Афганистане и отмечая важность наращивания усилий международного сообщества по содействию стабилизации в этой стране, а также продвижению там демократического процесса и экономического роста, мы подтверждаем свою приверженность целям совместной борьбы с угрозами терроризма, вооруженного экстремизма и незаконного оборота наркотиков в Афганистане. Мы будем продолжать и развивать наше сотрудничество в интересах расширения возможностей Правительства Афганистана по решению ключевых социально-экономических задач, повышению уровня жизни и обеспечению безопасности своего народа.

Мы подтверждаем наличие твердой воли и потенциала расширения сотрудничества в рамках Российско-Американской Рабочей группы по борьбе с терроризмом и намерены эффективно задействовать этот механизм для координации практической совместной работы по всем аспектам стабилизационных усилий в Афганистане.

Мы готовы наращивать содействие, оказываемое Правительству Исламской Республики Афганистан, в укреплении и развитии потенциала Афганской национальной армии и полиции, а также в подготовке антинаркотических кадров. В этом контексте мы настроены на дальнейшую реализацию антинаркотического проекта под эгидой Совета Россия-НАТО с использованием Международного межведомственного центра в Домодедово и участие в реализации проектов ОБСЕ на афганском направлении в соответствии с решением №4/07, принятым в Мадриде министрами иностранных дел стран-участниц указанной организации. Выполняя резолюцию Совета Безопасности ООН 1386 и другие дополняющие ее резолюции, мы намерены активно задействовать транзитный маршрут через территорию Российской Федерации для доставки имущества и оборудования для нужд международных сил, действующих в Афганистане, и решительно приветствуем и поддерживаем участие других государств в стабилизации Афганистана.

Мы считаем важным активизировать борьбу с наркотрафиком как на территории, так и за пределами Афганистана, в том числе через создание альтернативных источников существования для крестьян и противодействие наркодельцам и предотвращение поставок прекурсоров в эту страну в соответствии с резолюцией СБ ООН 1817.

Для укрепления потенциала Правительства Афганистана в борьбе с наркотрафиком, коррупцией, а также другими, в том числе трансграничными формами преступности и угрозами, считаем важным поощрять и поддерживать усилия этой страны по реализации Конвенции ООН против коррупции и Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.

Для дальнейшего обеспечения общих для наших стран задач по противодействию терроризму, преступности и наркотрафику в Афганистане Российская Федерация и Соединенные Штаты приняли решение разработать двустороннюю инициативу по значительному наращиванию финансовой разведки и правоохранительного инструментария для пресечения незаконных финансовых потоков, связанных с осуществляемым в том числе и Талибаном, а также организованной преступностью героиновым наркотрафиком в Афганистане. Данная инициатива будет включать оперативный компонент, нацеленный на наркотрафик и поддерживающие его преступные сообщества.

Выражаем готовность проработать вопросы российско-американского взаимодействия и сотрудничества в восстановлении транспортной, энергетической и промышленной инфраструктуры Афганистана.

Мы считаем важным обеспечить необходимые условия безопасности для проведения транспарентных и заслуживающих доверие народа, всеобщих президентских и провинциальных выборов в Афганистане, которые должны стать важным этапом в становлении этой страны в качестве самодостаточного демократического государства и продемонстрировать жизнеспособность ее политической системы. В этой связи мы приветствуем усиление международной поддержки афганским выборам и призываем к дополнительному содействию Афганистану после выборов.

Мы выступаем за усиление региональных подходов к вопросам стабилизации и восстановления Афганистана при значимой координирующей роли ООН. В этом контексте обе страны будут тесно сотрудничать в рамках Совета Безопасности ООН, Генеральной Ассамблеи ООН и «Парижского процесса». Мы также отмечаем особую важность состоявшейся 27 марта с.г. в Москве под эгидой Шанхайской Организации Сотрудничества Специальной конференции по Афганистану и состоявшейся 31 марта с.г. Гаагской международной конференции по Афганистану, а также встречи министров иностранных дел «восьмерки» по Афганистану в Триесте.

Мы считаем необходимым интенсифицировать и укреплять взаимодействие между Афганистаном и Пакистаном в отражении общих для этих стран угроз терроризма, экстремизма и наркотрафика. Готовы содействовать повышению эффективности такого взаимодействия, в том числе путем организации под нашей эгидой афгано-пакистанских саммитов как это было в Екатеринбурге и Вашингтоне. Мы привержены исполнению санкций, предусмотренных резолюцией Совета Безопасности ООН 1267 (Аль-Каида/Талибан), и укреплению действующего санкционного режима с целью изолировать тех, от кого исходит угроза международному миру и безопасности.

Мы поддерживаем определенные Правительством Исламской Республики Афганистан условия для реинтеграционных усилий. Они включают признание Конституции Афганистана, разоружение и разрыв всяких террористических связей с Аль-Каидой и другими имеющими к ней отношение организациями.

### **Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о транзите вооружения, военной техники, военного имущества и персонала через территорию Российской Федерации в связи с участием Соединенных Штатов Америки в усилиях по обеспечению безопасности, стабилизации и восстановлению Исламской Республики Афганистан (Москва, 6 июля 2009 г.)**

Правительство Российской Федерации (российская Сторона) и Правительство Соединенных Штатов Америки (американская Сторона), ниже совместно именуемые Сторонами, руководствуясь положениями резолюций 1368 (2001), 1373 (2001), 1386 (2001) и 1444 (2002) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в целях содействия международным усилиям по обеспечению безопасности, стабилизации и восстановлению Исламской Республики Афганистан, согласились о нижеследующем:

#### Статья 1

1. Настоящее Соглашение определяет порядок осуществления транзита американской Стороной через территорию Российской Федерации вооружения, военной техники, военного имущества и персонала в целях поддержки международных усилий по обеспечению безопасности, стабилизации и восстановлению Исламской Республики Афганистан.

2. Для целей настоящего Соглашения используемые в нем понятия означают следующее:

а) «вооружение, военная техника и военное имущество» - оружие, комплексы различных видов оружия и средства обеспечения их боевого применения, в том числе средства доставки, системы наведения, пуска, управления, а также другие специальные технические средства и иные грузы, предназначенные для оснащения вооруженных сил, боеприпасы и их компоненты, запасные части, приборы и комплектующие изделия к приборам, системы обеспечения жизнедеятельности личного состава вооруженных сил, коллективные и индивидуальные средства защиты от оружия массового поражения, средства профилактики и лечения последствий применения оружия массового поражения, специальное тыловое оборудование, военная форма одежды и ее атрибуты;

б) «транзит» - осуществляемое воздушными судами перемещение по воздуху через территорию Российской Федерации вооружения, военной техники и военного имущества и персонала, начинающееся и заканчивающееся за пределами территории Российской Федерации;

с) «воздушное судно» - американское военно-транспортное воздушное судно, другое государственное транспортное воздушное судно и воздушное судно, взятое в наем по чартеру американской Стороной; и

д) «идентификационная карточка военнослужащего» - удостоверение личности с фотографией, выданное направляющим государством, с указанием фамилии, имени, даты рождения, звания, личного номера (в случае наличия такового) и рода войск.

#### Статья 2

1. а) Транзит воздушных судов, перемещающих персонал с личным оружием и индивидуальными средствами защиты и экипировки, может осуществляться без совершения промежуточной посадки на территории Российской Федерации.

б) Транзит воздушных судов, перемещающих вооружение, военную технику и военное имущество, может осуществляться на основании генерального разрешения. Такой транзит осуществляется без промежуточной посадки на территории Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в подпункте с) пункта 1 настоящей статьи.

с) Промежуточная посадка на территории Российской Федерации обязательна при транзите вооружения, военной техники и военного имущества, перечень которых согласовывается отдельно. Воздушному судну, совершающему промежуточную посадку, дается возможность продолжить следование в возможно короткие сроки, обычно в течение 24 часов с момента посадки.

2. Американская Сторона запрашивает в письменном виде генеральное разрешение у компетентных российских органов. Генеральное разрешение, выданное компетентными российскими органами, разрешает транзит вооружения, военной техники, военного имущества и персонала американской Стороны на двенадцатимесячный срок. Данное разрешение автоматически продлевается на дополнительные двенадцатимесячные периоды, если не произошло изменений в сведениях по условиям полетов, предоставляемых американской Стороной в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи. Генеральное разрешение автоматически аннулируется в случае прекращения действия настоящего Соглашения. Компетентные российские органы выдают генеральное разрешение в течение одного месяца с момента получения запроса американской Стороны при условии соблюдения положений пункта 3 настоящей статьи.

3. Для получения генерального разрешения американская Сторона направляет запрос на русском и английском языках. В нем должны быть указаны следующие сведения:

- а) общее описание предполагаемых назначений;
- б) общее описание грузов и персонала, предполагаемых к транспортировке;
- с) общий адрес и общее указание реквизитов получателя вооружения, военной техники и военного имущества;
- д) планируемые сроки осуществления транзита;
- е) общие предполагаемые маршруты транзита; и
- ф) пункты пропуска, а также, при необходимости, места промежуточной посадки воздушного судна на территории Российской Федерации (аэропорты и аэродромы, открытые для международных сообщений), выбранные из предоставляемого российской Стороной списка.

4. В случае возникновения ситуации, не предусмотренной генеральным разрешением, как, например, необходимость транспортировки вооружения, военной техники, военного имущества или персонала, не указанных в генеральном разрешении, либо принадлежащих иным государствам, которым американская Сторона оказывает тыловое обеспечение в Афганистане, транзит осуществляется на основании разового разрешения, которое запрашивается американской Стороной у компетентных российских органов и которое действует в течение одного месяца с даты выдачи. Разовое разрешение выдается в течение 21 дня с момента получения письменного запроса американской Стороны компетентными российскими органами при условии соблюдения положений пункта 5 настоящей статьи.

5. Для получения разового разрешения на транзит американская Сторона направляет запрос на русском и английском языках. В нем должны быть указаны следующие сведения:

- а) пункт назначения, общее описание перевозимого груза и персонала;
- б) перевозимые вооружение, военная техника, военное имущество и персонал;
- с) адрес и реквизиты получателя вооружения, военной техники и военного имущества;
- д) планируемые сроки транзита;
- е) маршрут транзита;
- ф) пункты пропуска, а также, при необходимости, места промежуточной посадки воздушного судна на территории Российской Федерации (аэропорты и аэродромы, открытые для международных сообщений); и
- г) государство, которому принадлежит груз и персонал, в случае осуществления транзита для иных государств, которым американская Сторона оказывает тыловое обеспечение в Афганистане.

6. Количество полетов воздушных судов, взятых американской Стороной в наем по чартеру, не ограничено. Количество полетов американских военно-транспортных и других государственных транспортных воздушных судов определяется дополнительно по согласованию Сторон.

7. Для получения разрешения на полет американская Сторона не позднее 4 рабочих дней до каждого предполагаемого осуществления транзита в соответствии с настоящим Соглашением направляет запрос по дипломатическим каналам. Российская Сторона сообщает о своем решении не позднее, чем за 24 часа до планируемого полета. В случае необходимости выполнения срочного рейса американская Сторона направляет запрос не позднее, чем за 48 часов до планируемого полета. Ответ российской Стороны дается как можно скорее до планируемого времени вылета. Любой запрос на получение разрешения на полет должен содержать следующие сведения:

- а) государство, в котором зарегистрировано воздушное судно;



- b) тип воздушного судна, максимальная взлетная масса (MTOW) и его регистрационный (хвостовой) номер;
- c) позывной сигнал;
- d) номер рейса, если он присваивается;
- e) предполагаемый командир (фамилия и звание) воздушного судна и предполагаемое число членов экипажа;
- f) наличие на борту воздушного судна пассажиров и их предполагаемое число;
- g) общее описание состава груза с указанием веса и размера грузовых контейнеров или, в соответствующих случаях, мест багажа и их количество в общепринятых единицах измерения и в случае, если груз относится к категории опасных грузов, данные в соответствии с требованиями Международной организации гражданской авиации (ИКАО); и
- h) маршрут движения воздушного судна и время осуществления полета.

8. Российская Сторона вправе отказать в разрешении на транзит, которое американская Сторона запросила по настоящему Соглашению, в случае, если будет установлено, что перемещение груза и персонала не соответствует целям настоящего Соглашения или может представлять угрозу для национальной безопасности Российской Федерации.

9. Российская Сторона вправе аннулировать выданное ранее разрешение на транзит, если американской Стороной нарушаются условия транзита. В случае аннулирования разрешения на транзит американская Сторона обеспечивает за свой счет возвращение за пределы Российской Федерации находившихся на территории Российской Федерации в момент аннулирования разрешения на транзит вооружения, военной техники, военного имущества и персонала, разрешение на транзит которых аннулировано, в направлении пункта, откуда воздушное судно вылетело, прежде чем войти на территорию Российской Федерации, через пункт входа на территорию Российской Федерации или, по техническим причинам, через пункт, расположенный рядом, без завершения транзита в запланированный пункт назначения воздушного судна.

10. Разрешение на полет, выданное российской Стороной, предусматривает конкретную дату и время транзита. Тем не менее, разрешение на полет действует в течение 24 часов после разрешенных даты и времени вылета.

#### Статья 3

1. Транзит персонала на воздушном судне через территорию Российской Федерации в соответствии с настоящим Соглашением, осуществляется на безвизовой основе при наличии заграничных паспортов, или, в соответствующих случаях, идентификационной карточки военнослужащего (без визы и без заграничного паспорта).

2. Транзит воздушного судна, осуществляющего транзит через территорию Российской Федерации в соответствии с настоящим Соглашением, осуществляется в возможно короткие сроки. В случае промежуточной посадки Стороны взаимодействуют по всем вопросам, связанным с пребыванием такого персонала на территории Российской Федерации.

3. В случае промежуточной посадки российская Сторона может заранее запросить сведения об именах и фамилиях персонала, находящегося на борту воздушного судна. Если американская Сторона отказывается предоставить запрашиваемую информацию, российская Сторона имеет право отказать в выдаче разрешения на полет или отменить разрешение на полет, если оно было уже выдано. Порядок действий Сторон, оговариваемый в настоящем пункте, может быть пересмотрен по согласованию Сторон по истечении первых шести месяцев с даты начала временного применения Соглашения.

#### Статья 4

1. Персонал, осуществляющий транзит через территорию Российской Федерации в соответствии с настоящим Соглашением, находясь на территории Российской Федерации, соблюдает законодательство Российской Федерации. Американская Сторона информирует персонал, осуществляющий транзит через территорию Российской Федерации в соответствии с настоящим Соглашением, о необходимости соблюдать законодательство Российской Федерации.

2. Находясь на территории Российской Федерации, персонал без разрешения компетентных российских органов не может покидать воздушное судно, имея при себе оружие.

3. Находясь на территории Российской Федерации, военный персонал может носить военную форму.

4. В случае промежуточной посадки и по запросу командира воздушного судна компетентные российские органы санкционируют предоставление пассажирам и экипажу воздушного судна стандартного медицинского обслуживания и бытовых услуг на основе возмещения поставщикам стоимости оказанных ими услуг.

#### Статья 5

1. На персонал в период его пребывания на территории Российской Федерации распространяется юрисдикция Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 2 настоящей статьи.

2. Юрисдикция Российской Федерации не распространяется на американский персонал в период его пребывания на территории Российской Федерации в связи с настоящим Соглашением.

а) в случае совершения персоналом преступлений или правонарушений, которые наносят ущерб безопасности или имуществу американской Стороны или другому члену американского персонала или его имуществу;

б) в случае совершения персоналом преступлений или правонарушений при исполнении им служебных обязанностей.

#### Статья 6

1. Американская Сторона соглашается с тем, что при транзите в соответствии с настоящим Соглашением вооружения, военной техники, военного имущества и персонала она будет соблюдать законодательство Российской Федерации, касающееся пограничного и таможенного контроля, ветеринарного и фитосанитарного контроля.

2. В случае промежуточной посадки на территории Российской Федерации документация, относящаяся к вооружению, военной технике, военному имуществу и персоналу, может инспектироваться только в целях пограничного и таможенного контроля. Истребование и проверка документов и сведений, необходимых для осуществления пограничного и таможенного контроля, являются обязательными и предусматривают сверку документов, транзитных таможенных деклараций на вооружение, военную технику и военное имущество с ранее заявленными в запросе данными на транзитную перевозку вооружения, военной техники и военного имущества. Если у пограничных и таможенных органов Российской Федерации имеются основания полагать, что указанное имущество фактически не является имуществом, на транзит которого выдано разрешение, они могут обращаться с запросом о проведении физической инспекции груза или персонала. В этом случае американская Сторона либо сгружает груз и/или персонал для инспекции за пределами воздушного судна, либо в качестве альтернативы выбирает вариант, при котором воздушное судно покидает территорию Российской Федерации и возвращается в направлении пункта, откуда воздушное судно вылетело, прежде чем войти на территорию Российской Федерации, через пункт входа на территорию Российской Федерации или, по техническим причинам, через пункт, расположенный рядом, без завершения транзита в запланированный пункт назначения воздушного судна.

3. Пропуск вооружения, военной техники, военного имущества и персонала через государственную границу Российской Федерации осуществляется без взимания таможенных пошлин, сборов за лицензию, ненадлежащих ограничений, налогов и других аналогичных сборов.

#### Статья 7

В случаях возникновения обстоятельств, угрожающих безопасности полета и требующих немедленной посадки или прекращения полета воздушного судна, российская Сторона разрешает доступ к воздушному судну американского персонала, а также оборудования и запасных частей, освобождаемых от таможенных и лицензионных платежей, ненадлежащих ограничений, налогов и других аналогичных сборов для целей осуществления ремонта. Такой американский персонал прибывает на территорию Российской Федерации на безвизовой основе при наличии заграничных паспортов, или, в соответствующих случаях, идентификационной карточки военнослужащего (без визы и без заграничного паспорта) и покидает территорию Российской Федерации сразу после завершения ремонта. Условия пребывания американского персонала на территории Российской Федерации регламентируются статьей 4 настоящего Соглашения.

#### Статья 8

При нахождении в воздушном пространстве в пределах территории Российской Федерации полеты выполняются с соблюдением законов Российской Федерации, правил, установленных ИКАО, и настоящего Соглашения.

#### Статья 9

1. Американская Сторона оплачивает аэропортовые сборы с американских военно-транспортных и других государственных транспортных воздушных судов в гражданских аэропортах на территории Российской Федерации. Американская Сторона и подрядчики-поставщики воздушных судов, взятых в наем американской Стороной, каждый оплачивают топливо, наземное обслуживание и другое аэропортовое обслуживание, запрошенное и полученное в аэропортах на территории Российской Федерации.

2. Вопросы оплаты аэронавигационных сборов рассматриваются и согласовываются отдельно на принципах взаимности.

3. Гражданские воздушные суда, взятые в наем американской Стороной, подпадают под обязательства о внесении платежей за таможенный досмотр, таможенных сборов, посадочных и стояночных сборов, аэронавигационных сборов и любых других определенных российской Стороной или компетентными российскими органами сборов в той же мере, в какой другие гражданские воздушные суда подпадают под обязательства о внесении таких сборов согласно законам и правилам Российской Федерации.

#### Статья 10

Информация, получаемая одной Стороной в связи с транзитом, не может быть передана третьей Стороне без письменного согласия другой Стороны.

#### Статья 11

1. Стороны отказываются от любых и всяческих претензий, за исключением претензий по контрактам, друг против друга, предъявляемых за ущерб, потери или уничтожение собственности, которой владеет Сторона,

или смерть или телесное повреждение, причиненные любому военному или гражданскому персоналу любой из Сторон в связи с деятельностью по настоящему Соглашению.

2. Американская Сторона, в соответствии с американским законодательством, принимает на себя ответственность за рассмотрение претензий третьих сторон, вынесение по ним решений и урегулирование юридически обоснованных требований, касающихся возмещения ущерба, возникшего в результате действия или бездействия персонала, либо причиненного воздушным судном или имуществом в связи с осуществлением транзита в соответствии с настоящим Соглашением. Ничто в настоящем Соглашении не может рассматриваться как отказ от иммунитета Сторон в отношении возможных претензий третьих сторон, которые могут быть предъявлены к любой из Сторон.

3. Американская Сторона обеспечивает наличие у лиц, эксплуатирующих гражданские воздушные суда, взятые в наем американской Стороной, достаточного страхового покрытия для оплаты претензий, которые могут возникнуть в связи с их эксплуатацией на территории Российской Федерации.

#### Статья 12

1. Стороны по мере необходимости проводят консультации по организационно-техническим вопросам реализации настоящего Соглашения.

2. Спорные вопросы, связанные с применением и толкованием настоящего Соглашения, решаются путем консультаций и переговоров между Сторонами.

#### Статья 13

Любая деятельность американской Стороны по настоящему Соглашению зависит от наличия выделенных средств. Американская Сторона не предпринимает деятельность по настоящему Соглашению в отсутствие выделенных средств.

#### Статья 14

1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента обмена нотами, подтверждающими выполнение Сторонами внутригосударственных юридических процедур, необходимых для вступления Соглашения в силу.

2. Настоящее Соглашение применяется временно по истечении 60 дней с даты подписания.

Настоящее Соглашение может быть изменено в письменном виде по письменному согласию Сторон.

Настоящее Соглашение заключается сроком на один год с момента его вступления в силу в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Оно автоматически продлевается на последующие годовые периоды, если только одна из Сторон в письменной форме по дипломатическим каналам не уведомит другую Сторону о своем намерении не продлевать его действие. Любая из Сторон в любой момент может прекратить действие настоящего Соглашения, уведомив об этом другую Сторону по дипломатическим каналам. В таком случае действие настоящего Соглашения прекращается по истечении тридцати (30) дней с даты соответствующего уведомления.

Совершено в г.Москве 6 июля 2009 года в двух экземплярах, каждый на русском и английском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Правительство

Российской Федерации

За Правительство

Соединенных Штатов Америки

## **Совместное заявление президентов Российской Федерации и Соединённых Штатов Америки по Афганистану (Вашингтон, 24 июня 2010 г.)**

Соединённые Штаты Америки и Российская Федерация подтверждают свою приверженность становлению Афганистана в качестве мирного, стабильного, демократического, нейтрального и экономически самодостаточного государства, свободного от терроризма и наркотиков, признавая необходимость оказания дальнейшей значительной международной поддержки достижению этой цели.

Мы отмечаем значительный вклад в дело укрепления международной стабильности, который внесло успешное выполнение договорённостей между Россией и США, а также между Россией и НАТО соответственно по наземному и воздушному транзиту. В соответствии с этими договорённостями было осуществлено более 320 полётов, перевезено более 41 000 человек и более 9000 железнодорожных контейнеров с важными грузами в поддержку операций, проводимых в Афганистане. Мы рассматриваем возможность расширения этого сотрудничества путём увеличения объёмов наземных перевозок.

Мы неуклонно следуем нашим общим обязательствам в борьбе с наркоугрозой, исходящей с территории Афганистана, которая подрывает нашу общую и глобальную безопасность. Международный форум «Производство наркотиков в Афганистане» 9–10 июня предоставил возможность обсудить сотрудничество в борьбе с этой угрозой. Мы подтверждаем, что Рабочая группа по борьбе с наркотиками российско-американской Президентской комиссии является важным инструментом, и выражаем приверженность расширению сотрудничества с упором на перекрытие каналов доставки наркотиков и химических прекурсоров

для их производства (в том числе предотвращая их утечки согласно резолюции 1817 Совета Безопасности ООН); активизацию обмена информацией и сокращение незаконных финансовых потоков, связанных с региональной торговлей наркотиками. Мы изучим возможность налаживания сотрудничества в антинаркотической сфере между Организацией Договора о коллективной безопасности и Международными силами содействия безопасности. Мы поддерживаем всесторонний подход к решению задачи сокращения объёмов выращивания наркокультур в Афганистане, в том числе путём предоставления фермерам альтернативных культивированию мака способов жизнеобеспечения, а также оказывая постоянное содействие осуществляемым под руководством афганского правительства антинаркотическим усилиям, в том числе по развитию сельского хозяйства, пресечению незаконного оборота наркотиков, сокращению спроса и искоренению посевов наркокультур, а также соответствующему информированию общественности.

Мы подтверждаем необходимость сотрудничества в правоохранительной сфере и выражаем готовность оказать афганскому правительству содействие в повышении эффективности работы правоохранительных органов антинаркотического профиля, в том числе посредством участия в их подготовке и оснащении. Мы намерены разрабатывать различные программы обучения для сотрудников антинаркотических служб стран региона под эгидой Совета Россия – НАТО, включая использование Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России в г. Домодедово. В рамках Организации по безопасности и сотрудничеству мы совместно изучим возможность осуществления в странах Центральной Азии ряда проектов по подготовке афганских пограничников.

Мы выступаем за налаживание российско-американского взаимодействия в интересах социально-экономического развития Афганистана, прежде всего в области восстановления и реконструкции объектов, имеющих ключевое значение для афганской экономики.

Мы подтверждаем свою поддержку планам Правительства Афганистана предложить в рамках программы национального примирения и реинтеграции достойное место в афганском обществе тем, кто решил покончить с насилием и участвовать в построении свободного и открытого общества, уважать Конституцию Афганистана, порвать связи с Аль-Каидой и другими террористическими группами и готов добиваться своих политических целей мирным путём.

Мы привержены дальнейшему укреплению режима санкций, предусмотренных резолюцией 1267 Совета Безопасности ООН и последующими резолюциями. В этих целях будем тщательно рассматривать каждую кандидатуру на исключение из консолидированного санкционного списка на индивидуальной основе. Мы также намерены добавлять в консолидированный список на основе существующих критериев новые имена конкретных лиц.

Мы приветствуем планируемую передачу афганским национальным силам безопасности ответственности за поддержание безопасности в Афганистане. Для решения этой задачи требуется поднять уровень их боеспособности до такой степени, чтобы они могли самостоятельно защищать свою страну от внутренних и внешних угроз. Мы подтверждаем необходимость международной поддержки для укрепления потенциала афганских национальных сил безопасности. В этом контексте Россия и Соединённые Штаты работают над возможностью оказания содействия афганским силам безопасности поставками вертолётной техники и запасных частей российского производства.

## 4.4.

# ПРОБЛЕМА АФГАНИСТАНА И ООН

### Важнейшие резолюции Совета Безопасности ООН, посвященные конфликту в Афганистане

#### Резолюция Совета Безопасности ООН №1378 (Нью-Йорк, 14 ноября 2001 г.)

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности резолюции 1267 (1999) от 15 октября 1999 года, 1333 (2000) от 19 декабря 2000 года и 1363 (2001) от 30 июля 2001 года,

поддерживая международные усилия по искоренению терроризма в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и вновь подтверждая также свои резолюции 1368 (2001) от 12 сентября 2001 года и 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года,

признавая чрезвычайный характер положения в области безопасности и политической ситуации в Афганистане в свете самых последних событий, в частности в Кабуле,

осуждая движение «Талибан» за то, что оно позволило использовать Афганистан в качестве базы для совершения террористических актов за рубежом сетью «Аль-Каида» и другими террористическими группами и предоставило убежище Усаме бен Ладену, «Аль-Каиде» и тем, кто связан с ними, и в этом контексте поддерживая усилия, прилагаемые афганским народом с целью заменить режим «Талибана»,

приветствуя намерение Специального представителя Генерального секретаря созвать срочное совещание различных афганских процессов в соответствующем месте и призывая Объединенный фронт и всех афганцев, представленных в этих процессах, принять приглашение для участия в этом совещании безотлагательно, добросовестно и без выдвижения каких-либо условий,

приветствуя Декларацию о ситуации в Афганистане, опубликованную министрами иностранных дел и другими старшими представителями группы «шесть плюс два» 12 ноября 2001 года, а также поддержку, оказываемую другими международными группами,

принимая к сведению мнения, выраженные на заседании Совета Безопасности по ситуации в Афганистане 13 ноября 2001 года,

одобряя подход, изложенный Специальным представителем Генерального секретаря на заседании Совета Безопасности 13 ноября 2001 года,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

будучи глубоко обеспокоен тяжелой гуманитарной ситуацией и продолжающимися серьезными нарушениями «Талибаном» прав человека и международного гуманитарного права,

1. выражает свою решительную поддержку усилиям афганского народа по созданию новой переходной администрации, ведущей к формированию правительства, которые оба:

- должны иметь широкую основу, быть многоэтническими и полностью представлять весь афганский народ и быть приверженными миру в их отношениях с соседями Афганистана,

- должны уважать права человека всех афганцев, независимо от пола, этнического происхождения или религии,

- должны уважать международные обязательства Афганистана, включая всестороннее сотрудничество в международных усилиях по борьбе с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков внутри и из Афганистана, и

- должны облегчать срочную доставку гуманитарной помощи и организованное возвращение беженцев и внутренних перемещенных лиц, когда это позволит ситуация;

2. призывает все афганские силы воздерживаться от актов мести, строго придерживаться своих обязательств в области прав человека и международного гуманитарного права и обеспечить охрану, безопасность и свободу передвижения персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также персонала гуманитарных организаций;

3. подтверждает, что Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в поддержке усилий афганского народа по созданию в срочном порядке такой новой переходной администрации, ведущей к формированию нового правительства, и выражает свою полную поддержку деятельности Специального

представителя Генерального секретаря по выполнению его мандата и призывает афганцев, как в Афганистане, так и среди афганской диаспоры, и государства-члены сотрудничать с ним;

4. призывает государства-члены оказать:

- поддержку такой администрации и такому правительству, в том числе путем осуществления проектов быстрой отдачи,

- срочную гуманитарную помощь с целью облегчить страдания афганского народа как в Афганистане, так и среди афганских беженцев, включая разминирование, и

- долгосрочную помощь на цели социально-экономической реконструкции и восстановления Афганистана и приветствует инициативы в этом направлении;

5. рекомендует государствам-членам поддерживать усилия по обеспечению охраны и безопасности в районах Афганистана, более не находящихся под контролем «Талибана», и в частности по обеспечению уважения Кабула как столицы для всего афганского народа, и особенно по защите гражданских лиц, органов переходной власти, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также персонала гуманитарных организаций;

6. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1383 (Нью-Йорк, 6 декабря 2001 г.)**

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свою резолюцию 1378 (2001) от 14 ноября 2001 года,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

подчеркивая неотъемлемое право афганского народа самому свободно определить свое собственное политическое будущее,

будучи преисполнен решимости помочь афганцам положить конец трагическим конфликтам в Афганистане и содействовать обеспечению национального примирения, прочного мира, стабильности и уважения прав человека, а также сотрудничать с международным сообществом, с тем чтобы положить конец использованию Афганистана в качестве базы для терроризма,

приветствуя письмо Генерального секретаря от 5 декабря 2001 года, в котором Совету сообщается о подписании в Бонне 5 декабря 2001 года Соглашения о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянных правительственных институтов (S/2001/1154),

отмечая, что временные механизмы предназначены в качестве первого шага в направлении формирования на широкой основе с учетом гендерного фактора многоэтнического и полностью представительного правительства,

1. одобряет Соглашение о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянных правительственных институтов, как указано в письме Генерального секретаря от 5 декабря 2001 года;

2. призывает все афганские группы выполнить это Соглашение в полном объеме, в частности путем всестороннего сотрудничества с Временным органом, который должен приступить к осуществлению своих полномочий 22 декабря 2001 года;

3. вновь заявляет о своей полной поддержке Специального представителя Генерального секретаря и одобряет задачи, поставленные перед ним в приложении 2 к вышеупомянутому Соглашению;

4. объявляет о своей готовности предпринять дальнейшие действия на основе ожидаемого доклада Генерального секретаря, оказать поддержку временным институтам, созданным в соответствии с вышеупомянутым Соглашением, и в надлежащее время оказать содействие в выполнении Соглашения и приложений к нему;

5. призывает все афганские группы оказать поддержку полному и беспрепятственному доступу гуманитарных организаций к нуждающемуся населению и обеспечить безопасность и охрану гуманитарного персонала;

6. призывает всех двусторонних и многосторонних доноров, в сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря, учреждениями Организации Объединенных Наций и всеми афганскими группами, вновь подтвердить, повысить и выполнить свое обязательство оказывать помощь в восстановлении, подъеме экономики и реконструкции Афганистана в координации с Временным органом и пока афганские группы выполняют свои обязательства;

7. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

## Резолюция Совета Безопасности ООН №1386 (Нью-Йорк, 20 декабря 2001 г.)

Совет Безопасности,  
подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свои резолюции 1378 (2001) от 14 ноября 2001 года и 1383 (2001) от 6 декабря 2001 года,  
поддерживая международные усилия по искоренению терроризма в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и подтверждая также свои резолюции 1368 (2001) от 12 сентября 2001 года и 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года,  
приветствуя развитие событий в Афганистане, которое позволит всем афганцам пользоваться неотъемлемыми правами и свободой без угрозы подавления и страха,  
признавая, что ответственность за обеспечение безопасности и правопорядка на всей территории страны лежит на самих афганцах,  
вновь подтверждая свое одобрение Соглашения о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов, подписанное в Бонне 5 декабря 2001 года (S/2001/1154) (Боннское соглашение),  
принимая к сведению содержащуюся в пункте 3 приложения 1 к Боннскому соглашению просьбу к Совету Безопасности рассмотреть вопрос о выдаче разрешения на скорейшую отправку в Афганистан международных сил безопасности, а также брифинг Специального представителя Генерального секретаря от 14 декабря 2001 года о его контактах с афганскими властями, в ходе которых они приветствовали направление в Афганистан санкционированных Организацией Объединенных Наций международных сил безопасности,  
принимая к сведению письмо д-ра Абдулла Абдулла от 19 декабря 2001 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2001/1223),  
приветствуя письмо министра иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 19 декабря 2001 года на имя Генерального секретаря (S/2001/1217) и принимая к сведению содержащееся в нем предложение Соединенного Королевства взять на себя ведущую роль в организации Международных сил содействия безопасности и в командовании ими,  
подчеркивая, что все афганские силы должны строго соблюдать свои обязательства согласно нормам в области прав человека, включая уважение прав женщин, и нормам международного гуманитарного права,  
подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,  
определяя, что положение в Афганистане все еще представляет собой угрозу международному миру и безопасности,  
будучи преисполнен решимости обеспечить полное осуществление мандата Международных сил содействия безопасности в консультации с афганским Временным органом, учрежденным в соответствии с Боннским соглашением,  
действуя в этих целях на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,  
1. уполномочивает, как это предусмотрено в приложении 1 к Боннскому соглашению, создание на период в шесть месяцев Международных сил содействия безопасности для оказания помощи афганскому Временному органу в обеспечении безопасности в Кабуле и прилегающих к нему районах, с тем чтобы афганский Временный орган, а также персонал Организации Объединенных Наций могли действовать в условиях безопасности;  
2. призывает государства-члены предоставить персонал, оборудование и другие ресурсы Международным силам содействия безопасности и предлагает этим государствам-членам проинформировать руководство Сил и Генерального секретаря;  
3. уполномочивает государства-члены, участвующие в Международных силах содействия безопасности, принимать все необходимые меры для выполнения их мандата;  
4. призывает Международные силы содействия безопасности работать, проводя тесные консультации с афганским Временным органом, над осуществлением мандата сил, а также со Специальным представителем Генерального секретаря;  
5. призывает всех афганцев сотрудничать с Международными силами содействия безопасности и соответствующими международными правительственными и неправительственными организациями и приветствует обязательство сторон Боннского соглашения приложить все усилия и влияние для обеспечения безопасности, включая обеспечение охраны, безопасности и свободы передвижения всего персонала Организации Объединенных Наций и всего другого персонала международных правительственных и неправительственных организаций, размещенных в Афганистане;  
6. принимает к сведению содержащееся в приложении 1 к Боннскому соглашению обязательство афганских сторон этого Соглашения вывести из Кабула все военные подразделения и призывает их осуществить это обязательство в сотрудничестве с Международными силами содействия безопасности;

7. призывает соседние государства и другие государства-члены предоставить Международным силам содействия безопасности такую необходимую помощь, которая может потребоваться, включая предоставление разрешений на пролет самолетов и транзит;

8. подчеркивает, что расходы в связи с Международными силами содействия безопасности будут нести соответствующие участвующие государства-члены, просит Генерального секретаря создать целевой фонд, через который взносы можно было бы направлять соответствующим государствам-членам или операциям, и призывает государства-члены вносить взносы в такой фонд;

9. предлагает руководству Международных сил содействия безопасности представлять через Генерального секретаря периодические доклады о ходе осуществления их мандата;

10. призывает государства-члены, участвующие в Международных силах содействия безопасности, оказывать афганскому Временному органу содействие, с тем чтобы помочь ему в формировании и обучении новых сил безопасности и вооруженных сил Афганистана;

11. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1401 (Нью-Йорк, 28 марта 2002 г.)**

Совет Безопасности,

подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свои резолюции 1378 (2001) от 14 ноября 2001 года, 1383 (2001) от 6 декабря 2001 года и 1386 (2001) от 20 декабря 2001 года,

ссылаясь на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, в частности на резолюцию 56/220 (2001) от 21 декабря 2001 года,

подчеркивая неотъемлемое право афганского народа самому свободно определить свое собственное политическое будущее,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

вновь подтверждая свое одобрение Соглашения о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов, подписанного в Бонне 5 декабря 2001 года (S/2001/1154) (Боннское соглашение), в частности его приложения 2, касающегося роли Организации Объединенных Наций в течение переходного периода,

приветствуя создание 22 декабря 2001 года афганского Временного органа и выражая надежду на развитие процесса, определенного в Боннском соглашении,

подчеркивая жизненную важность борьбы с незаконным выращиванием наркосодержащих культур и оборотом наркотиков и устранения угрозы наземных мин, а также пресечения незаконных поставок стрелкового оружия,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 18 марта 2002 года (S/2002/278),

призывая страны-доноры, обязавшиеся предоставить финансовую помощь на Токийской конференции по оказанию Афганистану помощи в деле восстановления, как можно скорее выполнить свои обязательства,

выражая признательность Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане (СМООНА) за решимость, проявленную ею в выполнении своего мандата в особо трудных обстоятельствах,

1. одобряет создание на первоначальный 12-месячный период – считая с даты принятия настоящей резолюции – Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), мандат и структура которой изложены в докладе Генерального секретаря от 18 марта 2002 года (S/2002/278);

2. вновь заявляет о своей решительной поддержке Специального представителя Генерального секретаря и одобряет все его полномочия, согласно своим соответствующим резолюциям, в отношении планирования и осуществления всех мероприятий Организации Объединенных Наций в Афганистане;

3. подчеркивает, что оказание целенаправленной помощи в восстановлении и реконструкции может в значительной степени содействовать осуществлению Боннского соглашения, и с этой целью настоятельно призывает двусторонних и многосторонних доноров очень тесно координировать свои действия, в частности через Группу по оказанию помощи Афганистану и Имплементационную группу, со Специальным представителем Генерального секретаря, афганской Временной администрацией и ее преемниками;

4. подчеркивает также, в контексте пункта 3 выше, что, в то время как гуманитарная помощь должна предоставляться везде, где в этом есть необходимость, помощь в восстановлении и реконструкции должна предоставляться, через афганскую Временную администрацию и ее преемников, и эффективно использоваться там, где местные органы власти содействуют поддержанию безопасной обстановки и демонстрируют уважение к правам человека;

5. призывает все афганские стороны сотрудничать с МООНСА в осуществлении ее мандата и обеспечивать безопасность и свободу передвижения ее персонала по всей стране;



6. просит Международные силы содействия безопасности, во исполнение их мандата в соответствии с резолюцией 1386 (2001), продолжать действовать в тесной консультации с Генеральным секретарем и его Специальным представителем;
7. просит Генерального секретаря каждые четыре месяца представлять Совету доклады об осуществлении настоящей резолюции;
8. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1419 (Нью-Йорк, 26 июня 2002 г.)**

Совет Безопасности,

подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свою резолюцию 1383 (2001) от 6 декабря 2001 года,

подтверждая также свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

подтверждая также свою твердую приверженность помочь афганскому народу положить конец трагическим конфликтам в Афганистане и содействовать обеспечению прочного мира, стабильности и уважения прав человека,

подтверждая также свою решительную поддержку международных усилий по искоренению терроризма в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и подтверждая также свои резолюции 1368 (2001) от 12 сентября 2001 года и 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года,

подтверждая свое одобрение Соглашения о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянных правительственных институтов, подписанного в Бонне 5 декабря 2001 года (S/2001/1154) (Боннское соглашение), и приветствуя первые шаги по его выполнению, включая создание Комиссии по правам человека и Судебной комиссии,

1. приветствует успешное и мирное проведение 11-19 июня Чрезвычайной Лойя джирги, которую открыл «отец нации», бывший король Мохаммед Захир, и с особым удовлетворением отмечает широкое участие женщин, а также представленность всех этнических и религиозных общин;

2. поздравляет афганский народ в связи с успешным проведением Чрезвычайной Лойя джирги и призывает его и далее осуществлять свое неотъемлемое право на свободное определение своего политического будущего;

3. приветствует избрание Чрезвычайной Лойя джиргой главы государства президента Хамида Карзая и создание Переходной администрации;

4. вновь заявляет о своей решительной поддержке Переходной администрации в деле выполнения Боннского соглашения в полном объеме, включая учреждение Конституционной комиссии, и в деле укрепления центрального правительства, формирования национальной армии и полицейских сил, проведения демобилизации/реинтеграции и улучшения положения в области безопасности на всей территории Афганистана, борьбы с незаконным оборотом наркотиков, обеспечения уважения прав человека, проведения реформы судебной системы, создания базы для стабильной экономики и реконструкции производственного потенциала и инфраструктуры;

5. призывает все афганские группы в этой связи всесторонне сотрудничать с Переходной администрацией в целях завершения процесса в соответствии с Боннским соглашением и выполнения решений Чрезвычайной Лойя джирги;

6. настоятельно призывает Переходную администрацию наращивать усилия Временной администрации по уничтожению ежегодных посевов мака;

7. настоятельно призывает также Переходную администрацию далее наращивать усилия Временной администрации по содействию обеспечению благосостояния и учета интересов афганских женщин и детей и образования для мальчиков и девочек;

8. высоко оценивает роль, которую играет система Организации Объединенных Наций в оказании поддержки усилиям афганцев, вновь заявляет о своей решительной поддержке Специального представителя Генерального секретаря г-на Лахдара Брахими и персонала Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и подтверждает свое одобрение всего круга полномочий Специального представителя Генерального секретаря, согласно своим соответствующим резолюциям, в отношении планирования и проведения всех мероприятий Организации Объединенных Наций в Афганистане;

9. высоко оценивает также вклад Международных сил содействия безопасности (МССБ) в создание безопасных условий для проведения Чрезвычайной Лойя джирги;

10. вновь подчеркивает важность оказания дальнейшей международной поддержки в завершении процесса в соответствии с Боннским соглашением, призывает страны-доноры, давшие на Токийской конференции обещание оказать финансовую помощь, оперативно выполнить свои обязательства и призывает все государства-члены поддержать Переходную администрацию и обеспечить долговременную помощь, а

также нынешнюю бюджетную поддержку в покрытии текущих расходов Переходной администрации и в социальной и эко-номической реконструкции и восстановлении Афганистана в целом;

11. призывает значительно расширить масштабы и ускорить поступление международной помощи большому числу афганских беженцев и перемещенных внутри страны лиц для облегчения их упорядоченного возвращения и эффективной реинтеграции в общество в целях содействия установлению стабильности во всей стране;

12. призывает все афганские группы оказывать поддержку полному и беспрепятственному доступу гуманитарных организаций к нуждающемуся населению и обеспечить безопасность и охрану гуманитарного персонала;

13. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1453 (Нью-Йорк, 24 декабря 2002 г.)**

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану,

вновь подтверждая также свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана и обеспечению мира и стабильности во всем регионе,

признавая Переходную администрацию в качестве единственного законного правительства Афганистана до проведения демократических выборов в 2004 году и вновь заявляя о своей решительной поддержке полного осуществления Соглашения о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов (Боннского соглашения),

вновь подтверждая свою твердую приверженность оказанию помощи Переходной администрации в ее усилиях по обеспечению безопасности, процветания, терпимости и уважения прав человека всего населения Афганистана и по борьбе с терроризмом, экстремизмом и оборотом наркотиков,

1. приветствует и одобряет Кабульскую декларацию о добрососедских отношениях, подписанную Переходной администрацией Афганистана и правительствами Ирана, Китая, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана – граничащими с Афганистаном государствами – в Кабуле 22 декабря 2002 года (S/2002/1416);

2. призывает все государства уважать Декларацию и поддерживать осуществление ее положений;

3. просит Генерального секретаря соответствующим образом докладывать Совету об осуществлении Декларации в рамках регулярно представляемых им докладов по Афганистану, включая информацию, представленную подписавшими Декларацию сторонами;

4. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1510 (Нью-Йорк, 13 октября 2003 г.)**

Совет Безопасности,

подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свои резолюции 1386 (2001) от 20 декабря 2001 года, 1413 (2002) от 23 мая 2002 года и 1444 (2002) от 27 ноября 2002 года,

подтверждая также свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

подтверждая также свои резолюции 1368 (2001) от 12 сентября 2001 года и 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года и вновь заявляя о своей поддержке международных усилий по искоренению терроризма в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций,

признавая, что ответственность за обеспечение безопасности и правопорядка на всей территории страны лежит на самих афганцах, и приветствуя продолжающееся сотрудничество Переходной администрации Афганистана с Международными силами содействия безопасности,

подтверждая важность Боннского соглашения и ссылаясь, в частности, на его приложение 1, в котором, среди прочего, предусматривается постепенный охват Международными силами содействия безопасности и других городских центров и районов за пределами Кабула,

подчеркивая также важность распространения власти центрального правительства на все части Афганистана, всеобъемлющего разоружения, демобилизации и реинтеграции всех вооруженных группировок и реформы сектора обеспечения безопасности, включая формирование новой афганской национальной армии и полиции,

признавая наличие сдерживающих осуществление Боннского соглашения факторов, обусловленных обеспокоенностью положением в плане безопасности в частях Афганистана,

отмечая письмо министра иностранных дел Афганистана от 10 октября 2003 года (S/2003/986, приложение), в котором содержится просьба о помощи Международных сил содействия безопасности за пределами Кабула,

отмечая письмо Генерального секретаря Организации Североатлантического договора (НАТО) от 6 октября 2003 года (S/2003/970) на имя Генерального секретаря относительно возможного расширения миссии Международных сил содействия безопасности,

определяя, что положение в Афганистане все еще представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

будучи преисполнен решимости обеспечить полное осуществление мандата Международных сил содействия безопасности в консультации с Переходной администрацией Афганистана и ее правопреемниками, действуя в силу этих соображений на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. санкционирует расширение мандата Международных сил содействия безопасности, с тем чтобы они могли, насколько позволят ресурсы, оказывать поддержку Переходной администрации Афганистана и ее правопреемникам в поддержании безопасности в районах Афганистана за пределами Кабула и его окрестностей, с тем чтобы афганские власти, а также персонал Организации Объединенных Наций и другой международный гражданский персонал, участвующий, в частности, в усилиях по реконструкции и гуманитарной деятельности, мог работать в безопасной обстановке, и предоставлять помощь в обеспечении безопасности для выполнения других задач в поддержку Боннского соглашения;

2. призывает Международные силы содействия безопасности продолжать действовать в тесной консультации с Переходной администрацией Афганистана и ее правопреемниками и Специальным представителем Генерального секретаря, а также с коалицией, проводящей операцию «Несокрушимая свобода», для осуществления мандата сил и представить доклад Совету Безопасности об осуществлении мер, изложенных в пункте 1;

3. постановляет также продлить полномочия Международных сил содействия безопасности, определенные в резолюции 1386 (2001) и настоящей резолюции, на период в 12 месяцев;

4. уполномочивает государства-члены, участвующие в Международных силах содействия безопасности, принимать все необходимые меры для выполнения их мандата;

5. предлагает руководству Международных сил содействия безопасности ежеквартально представлять Совету Безопасности через Генерального секретаря доклады об осуществлении их мандата;

6. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1659 (Нью-Йорк, 15 февраля 2006 г.)**

Совет Безопасности,

подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свои резолюции 1378 (2001) от 14 ноября 2001 года, 1383 (2001) от 6 декабря 2001 года и 1589 (2005) от 24 марта 2005 года,

вновь подтверждая свою полную приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

обещая продолжать оказывать поддержку правительству и народу Афганистана в их усилиях, направленных на то, чтобы восстановить свою страну, укрепить основы конституционной демократии и занять свое законное место в сообществе наций,

подчеркивая неотъемлемое право афганского народа свободно определять свое собственное будущее,

будучи преисполнен решимости оказать правительству и народу Афганистана помощь в реализации возможностей, которые открывает успешное завершение Боннского процесса,

признавая взаимосвязанный характер проблем, которые предстоит решать, и подтверждая взаимодополняющий характер устойчивого прогресса в таких областях, как безопасность, управление и развитие, который обязательно предполагает наращивание потенциала,

признавая сохраняющееся важное значение борьбы с террористической угрозой и наркоугрозой, а также устранения угроз, создаваемых движением «Талибан», «Аль-Каидой» и другими экстремистскими группами,

подчеркивая, что региональное сотрудничество является одним из эффективных инструментов содействия обеспечению безопасности и развития в Афганистане,

приветствуя письмо министра иностранных дел Исламской Республики Афганистан от 6 февраля 2006 года, в котором Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций информируется об одобрении в Лондоне 31 января 2006 года «Соглашения по Афганистану»,

1. одобряет «Соглашение по Афганистану» и приложения к нему как основу для партнерских отношений между афганским правительством и международным сообществом, на которой зиждутся взаимные обязательства, изложенные в Соглашении;

2. призывает афганское правительство и всех членов международного сообщества и международные организации полностью выполнять положения Соглашения и приложений к нему;

3. подтверждает центральную и непредвзятую роль Организации Объединенных Наций в Афганистане, включая координацию усилий по осуществлению Соглашения; и ожидает скорейшего создания Совместного контрольно-консультативного совета, сопредседателями которого станут афганское правительство и Организация Объединенных Наций и поддержку которому будет оказывать секретариат;

4. приветствует временную стратегию национального развития Афганистана (ВСНРА), представленную афганским правительством, и обязательства в отношении политики, безопасности и финансирования, которые были взяты участниками на Лондонской конференции; отмечает, что объем финансовой помощи, которую можно использовать на цели осуществления ВСНРА, к настоящему времени достиг 10,5 млрд. долл. США; отмечает далее намерение афганского правительства добиваться облегчения бремени его задолженности через Парижский клуб;

5. признает ту опасность, которую выращивание опиийного мака, производство опиума и торговля им представляют собой для безопасности, развития и государственного управления Афганистана, а также для региона и мира в целом; приветствует обновленную национальную стратегию борьбы с наркотиками, представленную афганским правительством на Лондонской конференции, и призывает к оказанию дополнительной международной поддержки в целях реализации четырех приоритетных задач, поставленных в этой стратегии, в том числе посредством внесения взносов в Целевой фонд для борьбы с наркотиками;

6. признает сохраняющуюся решимость НАТО руководить Международными силами содействия безопасности для Афганистана (МССБ) и приветствует утверждение НАТО пересмотренного оперативного плана, который позволяет продолжать расширение деятельности МССБ на территории Афганистана, обеспечивать более тесное оперативное объединение усилий с Операцией «Несокрушимая свобода», а также оказывать афганским силам безопасности, в рамках имеющихся средств и возможностей, поддержку, связанную с военными аспектами их подготовки и оперативного развертывания;

7. заявляет о своей готовности принять дальнейшие меры в целях поддержки осуществления Соглашения и приложений к нему на основе своевременно представляемых докладов Генерального секретаря, содержащих рекомендации в отношении будущего мандата и структуры МООНСА;

8. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1817 (Нью-Йорк, 11 июня 2008 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности на свои резолюции 1659 (2006), 1776 (2007) и 1806 (2008), а также на заявление своего Председателя от 17 июня 2003 года (S/PRST/2003/7),

ссылаясь на свои резолюции 1267 (1999) и 1735 (2006) и вновь заявляя о своей поддержке международных усилий по борьбе с терроризмом в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

вновь подтверждая свою неизменную поддержку правительства и народа Афганистана в усилиях, прилагаемых ими к тому, чтобы восстановить свою страну, укрепить основы устойчивого мира и конституционной демократии и занять свое законное место в сообществе наций,

отмечая с озабоченностью существующие связи между международной безопасностью, терроризмом и транснациональной организованной преступностью, отмыванием денег, оборотом незаконных наркотиков и незаконного оружия и в этой связи подчеркивая необходимость укрепления координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях в целях активизации глобальных мер реагирования на эту серьезную проблему,

вновь выражая озабоченность по поводу положения в плане безопасности в Афганистане, в частности непрекращающихся насильственных и террористических действий «Талибана», «Аль-Каиды», незаконных вооруженных групп, преступников и тех, кто причастен к наркоторговле, а также связей между оборотом незаконных наркотиков и терроризмом, и призывая правительство Афганистана, при содействии международного сообщества, включая Международные силы содействия безопасности и коалицию, осуществляющую операцию «Несокрушимая свобода», и с учетом их соответствующих указанных функций, претерпевающих изменения, продолжать противодействовать угрозе безопасности и стабильности Афганистана, которую создают «Талибан», «Аль-Каида», незаконно вооруженные группы, преступники и те, кто причастен к наркоторговле,

приветствуя прилагаемые правительством Афганистана усилия по борьбе с наркотическими средствами и также приветствуя усилия соседних стран по решению проблемы воздействия на регион производства незаконных наркотиков в Афганистане, в том числе посредством осуществления действий по воспреещению, и рекомендуя международным и региональным организациям укрепить свою роль в борьбе с незаконным

оборотом наркотиков и прекурсоров, воздавая должное сотрудникам сил безопасности Афганистана и соседних с ним стран за их героические усилия в борьбе с наркоторговцами,

вновь заявляя о своей поддержке борьбы с незаконным производством и оборотом наркотиков из Афганистана и поступлением химических прекурсоров в Афганистан, которая ведется в соседних странах, странах, расположенных вдоль маршрутов доставки наркотиков, странах, являющихся конечным пунктом для наркотиков, и странах, производящих прекурсоры, рекомендуя расширить сотрудничество между этими странами в целях укрепления механизмов борьбы с наркотиками для пресечения потока наркотиков, в том числе посредством сотрудничества в осуществлении пограничного контроля, и заявляя о своей поддержке инициативы по осуществлению Парижского пакта, итогов Второй министерской конференции, организованной в Москве в июне 2006 года, и совещания, организованного в Кабуле в октябре 2007 года в рамках инициативы по осуществлению Парижского пакта; подчеркивая необходимость того, чтобы государства-члены в соответствии с решениями Московской конференции принимали, при поддержке соответствующих международных структур, меры по борьбе с отмыванием доходов от преступной деятельности, коррупции и незаконного оборота наркотиков и прекурсоров,

напоминая о том, что обеспечение неуклонного и значительного сокращения масштабов производства и оборота наркотиков в целях ликвидации наркоиндустрии было определено в качестве одной из междисциплинарных приоритетных задач в «Соглашении по Афганистану», принятом в Лондоне в 2006 году и обеспечивающем рамки для партнерских отношений между правительством Афганистана и международным сообществом, а также в Национальной стратегии в области борьбы с наркотиками, разработанной правительством Афганистана,

подчеркивая важность использования всеобъемлющего подхода к решению проблемы наркотиков в Афганистане, который будет эффективным лишь в том случае, если он станет неотъемлемой частью более широких усилий, прилагаемых в трех областях – безопасность, управление, верховенство закона и права человека и экономическое и социальное развитие, - подчеркивая, что разработка программ обеспечения альтернативных источников дохода имеет ключевое значение для успеха усилий по борьбе с наркотиками в Афганистане, и вновь заявляя, что необходимо также прилагать широкомасштабные усилия по сокращению глобального спроса на наркотики с целью способствовать устойчивому процессу искоренения незаконного культивирования в Афганистане,

выражая крайнюю озабоченность по поводу увеличения объема незаконного ввоза в Афганистан, для незаконного использования, и незаконного оборота в Афганистане химических прекурсоров, необходимых для производства героина, в частности ангидрида уксусной кислоты, а также соляной кислоты и ацетона, что связано с широкомасштабным выращиванием опийного мака и производством и оборотом опиатов, и отмечая, что большая часть производимого в Афганистане опия в настоящее время перерабатывается в стране,

ссылаясь на Политическую декларацию, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии и в которой государства-члены установили 2008 год в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения, в частности, утечки прекурсоров, и признавая, что принятие мер по решению проблемы наркотиков в мире является общей и совместной задачей, требующей применения комплексного и сбалансированного подхода в полном соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций и международным правом,

признавая роль Комиссии по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета в качестве центрального директивного и координационного органа в системе Организации Объединенных Наций по вопросам международной борьбы с наркотиками и приветствуя ее намерение рассмотреть вопрос о контроле над прекурсорами в качестве одного из центральных вопросов, которые будут обсуждаться на этапе заседаний высокого уровня в ходе пятидесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам,

признавая мандат и ведущую роль Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН), являющегося независимым договорным органом, в деле осуществления конвенций Организации Объединенных Наций в области международной борьбы с наркотиками и международного контроля над прекурсорами,

подчеркивая центральную роль, которую играет Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в деле оказания государствам-членам помощи в борьбе с незаконными наркотиками, и прежде всего технической помощи,

1. выражает крайнюю озабоченность по поводу широких масштабов выращивания опийного мака и производства и оборота опиатов, что связано, в частности, с утечкой химических прекурсоров, и вновь подчеркивает серьезный ущерб, который это наносит безопасности, развитию и управлению Афганистана, а также региону и миру в целом, подрывая успех международных усилий;

2. призывает все государства-члены наращивать международное и региональное сотрудничество в целях противодействия незаконному производству и обороту наркотиков в Афганистане, в том числе путем укрепления наблюдения за международной торговлей химическими прекурсорами, особенно – но не только – ангидридом уксусной кислоты, и пресечения попыток организации утечки этих веществ из каналов законной международной торговли в сферу незаконного использования в Афганистане;

3. рекомендует всем государствам-членам, в частности странам, производящим химические прекурсоры, Афганистану, соседним странам и всем странам, расположенным вдоль маршрутов доставки наркотиков,

расширять сотрудничество с МККН, особенно посредством обеспечения полного соблюдения положений статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в целях устранения лазеек, используемых преступными организациями для организации утечки химических прекурсоров из сферы законной международной торговли;

4. настоятельно призывает государства, по просьбе государств-импортеров и в соответствии с положениями Конвенции 1988 года, регулярно уведомлять о всех экспортных поставках соответствующих химических прекурсоров и рекомендует государствам-импортерам просить о регулярном уведомлении о таких экспортных поставках; настоятельно призывает также правительства, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в онлайн-системе обмена предварительными уведомлениями об экспорте (PEN Online) и пользоваться ею;

5. настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации многосторонних договоров, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, а именно Единой конвенции Организации Объединенных Наций о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее Протоколом от 25 марта 1972 года, и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, или присоединения к ним и настоятельно призывает государства-участники в полной мере осуществлять их, а также подчеркивает важность того, чтобы все государства, являющиеся участниками этих договоров, полностью выполняли их, и особо отмечает, что ни одно положение настоящей резолюции не возлагает на государства-участники какие-либо новые обязанности в отношении этих договоров;

6. вновь заявляет о своей неослабной поддержке приверженности и усилий Афганистана в отношении обеспечения неуклонного и значительного сокращения масштабов производства и оборота наркотиков в целях их полной ликвидации, заявляет также о своей поддержке афганской Национальной стратегии в области борьбы с наркотиками и призывает правительство Афганистана ускорить, при содействии международного сообщества, ее осуществление, как об этом говорилось на седьмом совещании Объединенного совета по координации и контролю (ОСКК), состоявшемся в феврале 2008 года в Токио, и призывает международное сообщество оказать дополнительную поддержку в решении приоритетных задач, определенных в этой стратегии;

7. призывает все государства-члены, в частности страны-производители химических прекурсоров, Афганистан, соседние страны и все страны, расположенные вдоль маршрутов доставки наркотиков, принять надлежащие национальные законы, согласующиеся с требованиями соответствующих международных конвенций, участниками которых они являются, если это еще не сделано, и укреплять свой национальный потенциал в таких областях, как i) регулирование и мониторинг производства химических прекурсоров и торговли ими в целях отслеживания конечного пункта доставки таких химических веществ и ii) проведение правоохранными органами специальных операций по борьбе с утечкой прекурсоров, включая их обнаружение и утилизацию в Афганистане и регионе, а также укрепление пограничного контроля;

8. призывает международное сообщество оказывать финансовую и техническую помощь и поддержку в создании национального потенциала в областях, указанных в пункте 7, Афганистану и, где это уместно и по их просьбе, соседним странам, в том числе посредством предоставления добровольных взносов ЮНОДК; подчеркивает, в частности, важность оснащения правоохранительных учреждений и обучения персонала, включая сотрудников пограничной полиции и таможни, с тем чтобы они могли эффективно справляться с такими задачами, как обнаружение, выявление с помощью датчиков, хранение, транспортировка и уничтожение химических прекурсоров; и рекомендует Афганистану и его соседям в полной мере использовать такую помощь;

9. вновь заявляет о своей поддержке инициативы по осуществлению Парижского пакта, направленной на содействие сотрудничеству в области борьбы с наркотиками и координации между странами, которые серьезно страдают от оборота наркотиков, производимых в Афганистане, итогов Второй министерской конференции, организованной в сотрудничестве с ЮНОДК в Москве в июне 2006 года (S/2006/598), и других международных и/или региональных соответствующих инициатив, таких, как проект «Сплоченность», и призывает партнеров по Парижскому пакту принимать дальнейшие меры по содействию международным и региональным инициативам;

10. приветствует начало осуществления, под руководством ЮНОДК и Целевой группы по проекту «Сплоченность», Целевой региональной инициативы в области коммуникации, экспертных знаний и подготовки кадров, направленной на борьбу с незаконным оборотом прекурсоров, используемых при изготовлении героина в Афганистане, и настоятельно призывает партнеров по Парижскому пакту к тесному сотрудничеству в целях ее успешного осуществления;

11. признает законную потребность промышленности в доступе к прекурсорам и ее важную роль в предотвращении утечки прекурсоров и рекомендует всем государствам-членам, в частности странам-производителям, Афганистану и его соседям, развивать партнерские отношения с частным сектором, с тем чтобы предотвращать утечку прекурсоров;

12. с нетерпением ожидает итогов международной конференции в поддержку Афганистана, которая состоится в Париже 12 июня 2008 года, и призывает участников этой конференции внести конкретные

предложения о путях решения проблемы утечки химических прекурсоров, попадающих в сферу незаконного использования, в более широких рамках обсуждений, посвященных укреплению деятельности по борьбе с наркотиками в контексте Национальной стратегии развития Афганистана и Национальной стратегии в области борьбы с наркотиками;

13. рекомендует государствам-членам представлять Комитету, учрежденному резолюцией 1267 (1999), для включения в сводный перечень фамилии физических лиц и названия юридических лиц, участвующих в финансировании или поддержке актов или деятельности «Аль-Каиды», Усамы бен Ладена и «Талибана», а также других связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций, использующих доходы, полученные от незаконного выращивания наркосодержащих культур, производства и оборота наркотических средств, изготовленных в Афганистане, и их прекурсоров, в целях полного выполнения соответствующих положений резолюции 1735 (2006);

14. просит Генерального секретаря включать, сообразно обстоятельствам, в свои регулярные доклады Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее о положении в Афганистане, тесно консультируясь при этом с ЮНОДК и МККН, замечания и рекомендации о борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков в Афганистане, особенно о незаконном ввозе химических прекурсоров в Афганистан и их незаконном обороте на территории Афганистана;

15. предлагает Комиссии по наркотическим средствам рассмотреть, в соответствии с ее мандатом, пути укрепления регионального и международного сотрудничества в деле предотвращения утечки и незаконного ввоза химических прекурсоров в Афганистан и их незаконного оборота на его территории, а также дополнительные возможности оказания государствами-членами правительству Афганистана поддержки в наращивании потенциала для решения проблемы прекурсоров и незаконного оборота;

16. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №2011 (Нью-Йорк, 12 октября 2011 г.)**

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности резолюции 1386 (2001), 1510 (2003), 1943 (2010) и 1974 (2011),

вновь подтверждая также свои резолюции 1267 (1999), 1368 (2001), 1373 (2001), 1822 (2008), 1904 (2009), 1988 и 1989 (2011) и вновь заявляя о своей поддержке международных усилий по искоренению терроризма в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на свои резолюции 1265 (1999), 1296 (2000), 1674 (2006), 1738 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, свои резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) о женщинах и мире и безопасности и свои резолюции 1612 (2005), 1882 (2009) и 1998 (2011) о детях и вооруженных конфликтах, отмечая также доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане (S/2011/55) и последующие выводы его рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2011/3),

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

признавая, что ответственность за обеспечение безопасности и правопорядка на всей территории страны лежит на афганских властях, подчеркивая роль Международных сил содействия безопасности (МССБ) в оказании помощи правительству Афганистана в улучшении положения в области безопасности и наращивании его собственных возможностей по обеспечению безопасности и приветствуя сотрудничество правительства Афганистана с МССБ,

приветствуя коммюнике Лондонской конференции (S/2010/65) и Кабульской конференции, в которых изложены четкая повестка дня и согласованные приоритеты в отношении предстоящих усилий по Афганистану, и подчеркивая принципиальную важность повышения ответственности и руководящей роли Афганистана в русле Кабульского процесса во всех сферах государственного управления,

вновь признавая взаимосвязанный характер проблем в Афганистане, вновь подтверждая взаимодополняющий характер устойчивого прогресса в таких областях, как безопасность, государственное управление, права человека, правопорядок и развитие, а также в таких междисциплинарных вопросах, как борьба с наркотиками и коррупцией и подотчетность, и необходимость обеспечения соответствия программ в области государственного управления и развития, намеченных к реализации в первоочередном порядке в процессе перехода, целям, поставленным в рамках Кабульского процесса и в национальных приоритетных программах, и приветствуя постоянные усилия правительства Афганистана и международного сообщества по решению этих проблем на основе комплексного подхода,

подчеркивая в этой связи необходимость принятия правительством Афганистана дальнейших мер по борьбе с коррупцией, поощрению транспарентности и повышению его подотчетности в соответствии с

выраженной правительством Афганистана готовностью усилить меры по борьбе с коррупцией после Лондонской и Кабульской конференций,

особо отмечая важное значение соглашения о постепенной передаче к концу 2014 года главной ответственности за обеспечение безопасности в масштабах всей страны правительству Афганистана, заключенного между правительством Афганистана и странами, предоставляющими силы и средства для МССБ, на саммите Организации Североатлантического договора (НАТО) в Лиссабоне, приветствуя продолжение мероприятий первого этапа переходного процесса и надеясь на поэтапное распространение этого процесса на остальную территорию страны, обращая особое внимание на роль, которую МССБ продолжают играть в содействии ответственному переходу в рамках оказания правительству Афганистана помощи, и на важность наращивания возможностей Афганских национальных сил безопасности, подчеркивая взятые международным сообществом долгосрочные обязательства по содействию дальнейшему развитию и после 2014 года, в том числе по подготовке и переводу на профессиональную основу Афганских национальных сил безопасности и наращиванию их возможностей в плане противодействия сохраняющимся угрозам безопасности Афганистана, в целях обеспечения прочного мира, безопасности и стабильности, отмечая, что эти вопросы будут обсуждаться на предстоящем саммите НАТО в Чикаго,

приветствуя долгосрочные обязательства продолжать оказывать поддержку Афганистану после завершения переходного периода, которые приняли на себя международные партнеры Афганистана, включая НАТО, Европейский союз (ЕС), соседние государства и региональные партнеры, подчеркивая важность взаимодополняющего характера их усилий и, в частности, усилий по линии будущих двусторонних партнерских отношений, которые будут установлены по решению правительства Афганистана,

ожидавая проведения 5 декабря 2011 года в Бонне Международной конференции по Афганистану на тему «От переходного периода к преобразованиям», на которой будут дополнительно уточнены гражданские аспекты переходного процесса, долгосрочные обязательства международного сообщества в отношении Афганистана в пределах региона и поддержка политического процесса,

ожидавая проведения намеченной на 2 ноября 2011 года Стамбульской конференции по Афганистану на тему «Сотрудничество и безопасность в сердце Азии»,

отмечая региональные инициативы, такие как инициативы, осуществляемые в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), ЕС, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), и другие соответствующие инициативы, направленные на расширение регионального экономического сотрудничества с Афганистаном, такие как идея «нового шелкового пути», и ожидая проведения пятой Региональной конференции по экономическому сотрудничеству по Афганистану, которую планируется провести в Таджикистане 26–27 марта 2012 года,

подчеркивая центральную и беспристрастную роль, которую Организация Объединенных Наций продолжает играть в содействии обеспечению мира и стабильности в Афганистане, возглавляя усилия международного сообщества, отмечая в этом контексте синергизм целей Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и МССБ и в связи с продолжающимся переходным процессом подчеркивая необходимость укрепления сотрудничества, координации и взаимной поддержки с должным учетом их соответствующих установленных обязанностей и меняющегося характера присутствия международного сообщества,

выражая серьезную озабоченность по поводу положения в области безопасности в Афганистане, в частности продолжающегося насилия и террористической деятельности «Талибана», «Аль-Каиды», других незаконных вооруженных формирований и преступных элементов, в том числе причастных к торговле наркотиками, о которых говорится в докладах, представленных Генеральным секретарем после принятия резолюции 1943 (2010) Совета Безопасности, и тесной связи между террористической деятельностью и незаконным оборотом наркотиков, что создает угрозу для местного населения, в том числе для детей, а также для национальных сил безопасности и международного военного и гражданского персонала,

приветствуя усилия правительства Афганистана по обновлению и совершенствованию Национальной стратегии борьбы с наркотиками, в рамках которых особое внимание уделяется налаживанию партнерских связей для обеспечения совместного, эффективного осуществления и координации этой стратегии, призывая МССБ при исполнении их установленных обязанностей продолжать оказывать эффективную поддержку предпринимаемым по инициативе Афганистана настойчивым усилиям по решению в сотрудничестве с соответствующими международными и региональными участвующими сторонами проблемы производства и оборота наркотиков, признавая угрозу, которую представляют незаконное производство и оборот наркотиков и торговля ими для международного мира и стабильности в различных регионах мира, и важную роль, которую играет в этой связи Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК),

выражая также озабоченность по поводу пагубных последствий насилия и террористической деятельности «Талибана», «Аль-Каиды» и других прибегающих к насилию и экстремистских групп для способности правительства Афганистана гарантировать правопорядок и обеспечивать безопасность афганского народа и предоставление ему основных услуг, а также гарантировать полное осуществление его прав человека и основных свобод,



вновь заявляя о своей поддержке усилий, которые продолжает предпринимать правительство Афганистана при содействии международного сообщества, включая МССБ и коалицию, осуществляющую операцию «Несокрушимая свобода» (ОНС), по улучшению положения в области безопасности и дальнейшему противодействию угрозе, создаваемой «Талибаном», «Аль-Каидой» и другими прибегающими к насилию и экстремистскими группами, и подчеркивая в этой связи необходимость в последовательных международных усилиях, в том числе усилиях МССБ и коалиции, осуществляющей ОНС,

осуждая самым решительным образом все нападения, в том числе с применением самодельных взрывных устройств, акты, совершаемые террористами-смертниками, убийства и похищения, неизбирательные нападения на гражданских лиц, нападения на работников гуманитарных организаций и целенаправленные нападения на военнослужащих афганских и международных сил, и их пагубные последствия для усилий по стабилизации, восстановлению и развитию в Афганистане и осуждая далее применяемую «Талибаном», «Аль-Каидой» и другими прибегающими к насилию и экстремистскими группами практику использования гражданских лиц в качестве «живого щита»,

осуждая, в частности, недавние террористические акты, объектами которых стали гостиница «Интерконтинентал», Британский совет, штаб-квартира МССБ и посольство Соединенных Штатов в Кабуле, и выражая сожаление в связи с гибелью людей в результате этих террористических актов, включая мирных жителей, полицейских и сотрудников сил безопасности Афганистана,

приветствуя успехи правительства Афганистана в области запрещения использования удобрений на основе аммиачной селитры и настоятельно призывая принимать дальнейшие меры по обеспечению соблюдения положений о контроле за всеми взрывчатыми материалами и химикатами-прекурсорами, с тем чтобы уменьшить возможности их использования мятежниками для изготовления самодельных взрывных устройств, отмечая ратификацию Афганистаном Конвенции по касетным боеприпасам,

признавая сохраняющиеся угрозы, создаваемые «Талибаном», «Аль-Каидой» и другими прибегающими к насилию и экстремистскими группами, а также проблемы, связанные с усилиями по устранению таких угроз,

выражая серьезную озабоченность по поводу увеличения и без того большого числа жертв среди гражданского населения в Афганистане, в частности среди женщин и детей, все большая часть которых вызвана действиями «Талибана», «Аль-Каиды» и других прибегающих к насилию и экстремистских групп, вновь подтверждая, что все стороны вооруженного конфликта должны предпринимать все возможные шаги для обеспечения защиты затронутого гражданского населения, особенно женщин, детей и перемещенных лиц, призывая все стороны к соблюдению их обязательств согласно нормам международного гуманитарного права и нормам в области прав человека и принятию всех соответствующих мер для обеспечения защиты гражданских лиц и признавая важность продолжения работы, в том числе МССБ, по наблюдению и представлению Совету Безопасности Организации Объединенных Наций докладов о положении гражданских лиц, и в частности о жертвах среди гражданского населения, и отмечая в этой связи работу группы МССБ по сбору данных о потерях среди гражданского населения,

принимая к сведению дальнейший прогресс, достигнутый МССБ и другими международными силами в деле сведения к минимуму числа жертв среди гражданского населения, признанный в докладе МООНСА за первое полугодие 2011 года о защите гражданского населения в вооруженном конфликте, настоятельно призывая МССБ и другие международные силы продолжать предпринимать более активные усилия для предотвращения жертв среди гражданского населения, в том числе путем уделения повышенного внимания защите афганского населения как одному из центральных элементов миссии, и отмечая важность постоянного пересмотра тактики и процедур и анализа принятых мер и расследований в сотрудничестве с правительством Афганистана в случаях, когда появляются жертвы среди гражданского населения и когда правительство Афганистана признает такие совместные расследования уместными,

выражая глубокую озабоченность по поводу вербовки и использования детей силами «Талибана» в Афганистане, а также гибели детей и причинения им тяжких телесных повреждений в результате конфликта, заявляя о поддержке постановления министерства внутренних дел от 6 июля 2011 года, в котором подтверждается приверженность правительства недопущению нарушений прав детей, приветствуя создание афганского Межведомственного руководящего комитета по проблемам детей и вооруженному конфликту и последующее подписание правительством Афганистана плана действий и приложения к нему, касающегося детей, связанных с национальными силами безопасности в Афганистане, и призывая к полному осуществлению положений этого плана в тесном сотрудничестве с МООНСА,

признавая прогресс, достигнутый в проведении реформы сил безопасности и решении вопросов управления ими, и сохраняющиеся в этой области проблемы, приветствуя поддержку и помощь, оказываемые в этой связи Афганской национальной полиции международными партнерами, в частности сохраняющуюся приверженность Учебной миссии НАТО в Афганистане, участие в работе этой миссии Европейских жандармских сил (ЕЖС) и помощь, оказываемую Афганской национальной полиции, в том числе по линии полицейской миссии Европейского союза (ЕВПОЛ-Афганистан), и – применительно к переходному процессу – приветствуя наращивание потенциала и возможностей Афганских национальных сил безопасности, подчеркивая необходимость того, чтобы Афганистан вместе с международными донорами продолжил укрепление Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции, настоятельно призывая, в

частности, к принятию дальнейших мер по организации профессиональной подготовки, с тем чтобы дать Афганистану возможность уверенно брать на себя более весомую ответственность за операции по обеспечению безопасности и деятельности по поддержанию правопорядка и обеспечению соблюдения законов, безопасности афганских границ и нерушимости конституционных прав граждан Афганистана и активнее осуществлять руководство ими, а также активизировать свои усилия по роспуску незаконных вооруженных формирований и борьбе с наркотиками, как об этом говорилось в коммюнике Лондонской и Кабульской конференций,

подчеркивая в этой связи важность достижения правительством Афганистана дальнейшего прогресса в пресечении безнаказанности и укреплении судебных институтов, восстановлении и реформе пенитенциарной системы и обеспечении верховенства права и уважения прав человека на территории Афганистана, в том числе в отношении женщин и девочек, и в частности прав женщин в соответствии с Конституцией на полноправное участие в политической, экономической и общественной жизни Афганистана,

вновь призывая все афганские стороны и группы принимать конструктивное участие в мирном политическом диалоге в рамках Конституции Афганистана и работать совместно с международными донорами на благо социальноэкономического развития страны и воздерживаться от насилия, в том числе путем использования незаконных вооруженных формирований, поддерживая цели Высшего совета мира,

решительно осуждая убийство председателя Высшего совета мира Афганистана профессора Бурхануддина Раббани, особо отмечая важность того, чтобы все государства, располагающие соответствующей информацией, предоставляли афганским властям помощь, которая им может потребоваться, и всю соответствующую информацию относительно этого террористического акта, которой они могут располагать, подчеркивая необходимость сохранения в Афганистане на данном этапе спокойствия и солидарности и принятия всеми сторонами в регионе мер по ослаблению напряженности, вновь заявляя о своей твердой решимости оказывать правительству Афганистана поддержку в его усилиях по продвижению процесса мира и примирения в соответствии с Кабульским коммюнике и в рамках Конституции Афганистана и применения процедур, введенных Советом Безопасности в его резолюции 1988 (2011), а также в других соответствующих резолюциях Совета,

подчеркивая важность всеобъемлющего политического процесса в Афганистане для содействия примирению всех, кто готов выполнять условия для примирения, изложенные в Кабульском коммюнике от 20 июля 2010 года, поддержанном правительством Афганистана и международным сообществом, при полном уважении к осуществлению мер и применению процедур, введенных Советом Безопасности в его резолюциях 1267 (1999) и 1988 (2011), а также в других соответствующих резолюциях Совета, призывая все соответствующие государства оставаться вовлеченными в мирный процесс и признавая воздействие, которое террористические акты оказывают на афганский народ, и их опасность для будущих перспектив мирного урегулирования,

признавая, что все больше талибов примиряются с правительством Афганистана, отвергают террористическую идеологию «Аль-Каиды» и ее последователей и выступают за мирное разрешение продолжающегося конфликта в Афганистане, признавая также, что, несмотря на эволюцию ситуации в Афганистане и прогресс в деле примирения, положение в области безопасности по-прежнему является серьезной проблемой в Афганистане и регионе,

признавая также, что все больше реинтегрированных лиц присоединяются к Афганской программе мира и реинтеграции (АПМР), приветствуя результаты майской Конференции по рассмотрению хода АПМР и недавние усилия по обеспечению ее реализации и высказываясь за дальнейшие усилия по преодолению остающихся оперативных проблем, в том числе при помощи надлежащего механизма проверки, и рекомендуя далее международному сообществу поддерживать это возглавленное афганцами начинание,

приветствуя выход из институционального тупика, достигнутый благодаря решению признать Независимую избирательную комиссию конечной инстанцией в вопросах выборов, вновь констатируя выраженную правительством Афганистана в коммюнике Кабульской конференции приверженность проведению долгосрочной реформы избирательной системы с учетом опыта проведения предыдущих выборов, включая парламентские выборы 2010 года, и подтверждая, что мирное будущее Афганистана зиждется на построении стабильного, надежного, экономически самодостаточного государства, свободного от терроризма и наркотиков и опирающегося на упроченные демократические институты, уважение разделения властей, усиленные конституционные сдержки и противовесы и гарантирование прав и обязанностей граждан и обеспечение их соблюдения,

признавая важное значение вклада соседних и региональных партнеров, а также региональных организаций, включая ЕС, ОБСЕ, ШОС, ОДКБ и СААРК, в дело стабилизации в Афганистане, подчеркивая исключительную важность расширения регионального сотрудничества как эффективного средства содействия безопасности, государственному управлению и развитию в Афганистане, приветствуя и поддерживая активизировавшиеся региональные усилия по дальнейшему осуществлению предыдущих деклараций о добрососедских отношениях,

приветствуя прилагаемые международным сообществом усилия по повышению уровня согласованности военных и гражданских действий, в том числе в рамках МССБ,

приветствуя также постоянную координацию между МССБ и коалицией, осуществляющей ОНС, и сотрудничество в районе действий, установившееся между МССБ и присутствием ЕС в Афганистане,

выражая признательность НАТО за ее руководящую роль и многим странам за их вклад в деятельность МССБ и коалиции, осуществляющей ОНС, которая действует в рамках контртеррористической операции в Афганистане и в соответствии с применимыми нормами международного права,

определяя, что положение в Афганистане по-прежнему представляет угрозу международному миру и безопасности,

будучи преисполнен решимости обеспечить полное выполнение мандата МССБ в координации с правительством Афганистана,

действуя исходя из этих соображений на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет продлить полномочия Международных сил содействия безопасности (МССБ), определенные в резолюциях 1386 (2001) и 1510 (2003), на 12-месячный период до 13 октября 2012 года;

2. уполномочивает государства-члены, участвующие в МССБ, принимать все необходимые меры для выполнения мандата Сил;

3. признает стоящую перед МССБ необходимость удовлетворять все свои оперативные потребности, приветствует достигнутое между правительством Афганистана и странами, предоставляющими силы и средства для МССБ, соглашение о постепенной передаче к концу 2014 года главной ответственности за обеспечение безопасности в масштабах всей страны правительству Афганистана и начатый в июле 2011 года переходный процесс и призывает государства-члены предоставлять МССБ персонал, имущество и другие ресурсы и продолжать прилагать усилия по содействию безопасности и стабильности в Афганистане;

4. приветствует Декларацию о прочном партнерстве, согласованную НАТО и правительством Афганистана на Лиссабонском саммите в ноябре 2010 года, и в частности выраженное в ней намерение оказывать в рамках прочного партнерства устойчивую практическую поддержку в целях расширения и поддержания имеющихся у Афганистана способностей и возможностей для противодействия сохраняющимся угрозам его безопасности, стабильности и целостности и способствовать укреплению безопасности региона путем стабилизации обстановки в Афганистане;

5. подчеркивает важность повышения на комплексной основе дееспособности, профессионализма и подотчетности афганских сил безопасности, рекомендует МССБ и другим партнерам продолжать их усилия, насколько это позволяют ресурсы, по профессиональной подготовке и наставничеству в афганских национальных силах безопасности и расширению их возможностей для ускорения прогресса в достижении цели формирования самостоятельных, жизнеспособных, подконтрольных и этнически сбалансированных афганских сил безопасности, обеспечивающих безопасность и правопорядок на всей территории страны, приветствует усиление ведущей роли, которую играют власти Афганистана в выполнении обязанностей по обеспечению безопасности на всей территории страны, и подчеркивает важность оказания содействия планируемому увеличению численности Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции;

6. призывает МССБ и Старшего гражданского представителя НАТО продолжать действовать в тесной консультации с правительством Афганистана и Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1974 (2011) Совета Безопасности, а также с коалицией, осуществляющей ОНС, в целях выполнения мандата МССБ;

7. предлагает руководству МССБ продолжать регулярно информировать Совет Безопасности через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об осуществлении их мандата, в том числе путем своевременного представления ежеквартальных докладов;

8. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

## **Резолюция Совета Безопасности ООН №2120 (Нью-Йорк, 10 октября 2013 г.)**

Совет Безопасности,

подтверждая свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности свои резолюции 1386 (2001), 1510 (2003), 2011 (2011), 2041 (2012), 2069 (2012) и 2096 (2013),

подтверждая также свои резолюции 1267 (1999), 1368 (2001), 1373 (2001), 1822 (2008), 1904 (2009), 1988 (2011), 1989 (2011), 2082 (2012) и 2083 (2012) и вновь подтверждая свою поддержку международных усилий по искоренению терроризма в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на свои резолюции 1265 (1999), 1296 (2000), 1674 (2006), 1738 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, свои резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010) и 2106 (2013) о женщинах и мире и безопасности и свои резолюции 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011) и 2068 (2012) о детях и вооруженных конфликтах, отмечая также доклады Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2013/149) и о детях и вооруженном конфликте (S/2013/245) и выводы своей Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2011/3),

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

признавая, что ответственность за обеспечение безопасности и правопорядка на всей территории страны несут афганские власти, подчеркивая роль Международных сил содействия безопасности (МССБ) в оказании помощи правительству Афганистана в целях укрепления безопасности и его собственных возможностей по обеспечению безопасности и приветствуя сотрудничество правительства Афганистана с МССБ,

подчеркивая исключительную важность повышения ответственности и руководящей роли афганцев – в соответствии с Кабульским процессом – во всех сферах управления,

приветствуя выводы Международной конференции по Афганистану, состоявшейся в Бонне (S/2011/762), провозглашающие, что за процессом перехода, который намечено завершить к концу 2014 года, должно последовать десятилетие преобразований (2015-2024 годы), в течение которого Афганистан будет укреплять свой суверенитет путем усиления полностью функционирующего стабильного государства, которое служит своему народу, приветствуя также стратегический консенсус между правительством Афганистана и международным сообществом относительно нового этапа продолжающегося партнерства в течение этого десятилетия преобразований на основе твердых взаимных обязательств и приветствуя выводы Токийской конференции по Афганистану (S/2012/532) и принятие Токийской рамочной программы взаимной подотчетности в поддержку устойчивого экономического роста и развития Афганистана, в которой правительство Афганистана и международное сообщество вновь подтвердили свои взаимные обязательства, а также итоги совещания старших должностных лиц Токийской рамочной программы взаимной подотчетности, проведенного 3 июля 2013 года в Кабуле,

вновь признавая взаимосвязанный характер проблем в Афганистане, вновь подтверждая, что устойчивый прогресс в области укрепления безопасности, управления, прав человека, верховенства права и развития, а также устойчивый прогресс в решении междисциплинарных вопросов, которые касаются борьбы с наркотиками и коррупцией и обеспечения подотчетности, дополняют друг друга и что программы в области управления и развития, осуществление которых было объявлено первоочередной задачей переходного периода, должны соответствовать целям, поставленным в Токийской декларации и в национальных первоочередных программах, и приветствуя дальнейшие усилия правительства Афганистана и международного сообщества по комплексному решению этих проблем,

подчеркивая в этой связи необходимость дальнейших усилий правительства Афганистана по борьбе с коррупцией, повышению транспарентности и укреплению подотчетности в соответствии с обязательством правительства Афганистана активизировать борьбу с коррупцией, которое было подтверждено выводами Токийской конференции и Токийской рамочной программой взаимной подотчетности,

приветствуя долгосрочные обязательства, взятые на себя международными партнерами Афганистана, включая Организацию Североатлантического договора (НАТО), Европейский союз (ЕС), соседние государства и региональных партнеров, продолжать поддерживать Афганистан и после переходного периода, в том числе в течение десятилетия преобразований, а также процесс, в рамках которого Афганистан и его региональные и международные партнеры вступают в долгосрочное стратегическое партнерство и заключают другие соглашения, направленные на достижение мира, стабильности и процветания в Афганистане, подчеркивая большое значение их взаимодополняющего характера, в том числе в рамках двухстороннего партнерства, которое будет осуществляться по решению правительства Афганистана,

подчеркивая важность договоренностей, достигнутых между правительством Афганистана и странами, предоставляющими контингенты для Международных сил содействия безопасности (МССБ), на саммите Организации Североатлантического договора (НАТО) в Лиссабоне, о постепенной передаче всей ответственности за обеспечение безопасности на всей территории Афганистана правительству Афганистана к концу 2014 года, приветствуя дальнейший прогресс на пути к завершению передачи ответственности, в частности к дате 18 июня 2013 года, когда все районы должны быть охвачены переходным процессом и афганские силы возьмут на себя руководящую роль в обеспечении безопасности на всей территории страны, подчеркивая при этом сохраняющуюся роль МССБ в деле поддержки правительства Афганистана и в содействии ответственному процессу передачи полномочий, а также важность укрепления Афганских национальных сил безопасности (АНСБ),

признавая достигнутые успехи и сохраняющиеся проблемы в деле реформирования системы обеспечения безопасности и управления, приветствуя постоянную приверженность международным партнерам, включая НАТО и Европейский союз, оказанию содействия АНСБ и афганскому сектору безопасности, приветствуя поддержку и помощь, которые оказываются Афганской национальной полиции Учебной миссией НАТО в Афганистане, Полицейской миссией Европейского союза (ЕВПОЛ-Афганистан) и Европейскими жандармскими силами (ЕЖС), и приветствуя в этом контексте укрепление Афганских национальных сил безопасности, подчеркивая необходимость того, чтобы Афганистан вместе с международными донорами продолжал укреплять Афганскую национальную армию и Афганскую национальную полицию, настоятельно призывая, в частности, продолжать принимать меры по профессиональной подготовке для обеспечения того, чтобы Афганистан мог неуклонно брать на себя возрастающую ответственность и руководящую роль в проведении операций по укреплению безопасности, поддержанию общественного порядка, осуществлению

правоохранительной деятельности, охране границ Афганистана, по защите конституционных прав афганских граждан и защите прав афганских женщин и девочек, а также мог активизировать свои усилия по обеспечению роспуска незаконных вооруженных групп и по борьбе с наркотиками, как было недавно провозглашено в Совместной декларации Чикагского саммита и в Токийской декларации,

приветствуя Совместную декларацию по Афганистану Чикагского саммита, в которой подчеркивается долгосрочная приверженность – распространяющаяся на период после 2014 года – прочному миру, безопасности и стабильности в Афганистане, отмечая ответственность правительства Афганистана за поддержание достаточно многочисленных и дееспособных Афганских национальных сил безопасности, действующих при поддержке со стороны международного сообщества, приветствуя в этой связи решение международного сообщества, принятое на Международной конференции по Афганистану, состоявшейся 5 декабря 2011 года в Бонне, поддерживать обучение, оснащение, финансирование и укрепление Афганских национальных сил безопасности и после окончания переходного периода, приветствуя, как было вновь подтверждено в Совместной декларации Чикагского саммита, финансовую поддержку Афганских национальных сил безопасности, преследуя при этом ясную цель, заключающуюся в том, что не позднее 2024 года правительство Афганистана должно взять на себя всю финансовую ответственность за содержание своих сил безопасности, приветствуя решение правительства Афганистана и НАТО о том, чтобы НАТО прилагала усилия по продолжению обучения и консультирования Афганских национальных сил безопасности и по оказанию им помощи в период после 2014 года, и отмечая, что каждая новая миссия должна иметь прочную правовую основу, как указывается в пункте 14 Совместной декларации по Афганистану Чикагского саммита,

приветствуя приверженность Афганистана и его региональных партнеров, при поддержке международного сообщества, укреплению региональной безопасности и сотрудничества в интересах безопасного и стабильного Афганистана, приветствуя региональные инициативы по Афганистану, такие как Процесс по региональной безопасности и сотрудничеству «Сердце Азии» в интересах безопасного и стабильного Афганистана, инициатива Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану (РЕККА), а также инициативы, которые в настоящее время осуществляются в рамках Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), ЕС, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), и другие соответствующие инициативы, направленные на развитие регионального экономического сотрудничества с Афганистаном в таких областях, как укрепление торговли, обеспечение совместимости инфраструктур и укрепление местных и региональных транспортных систем вдоль исторических торговых путей, энергоснабжение и единая система пограничного контроля, приветствуя итоги форума «Стамбульская конференция по Афганистану: безопасность и сотрудничество в сердце Азии», который состоялся 2 ноября 2011 года, и проведенной вслед за ним в Кабуле 14 июня 2012 года Конференции на уровне министров «Сердце Азии», Конференцию на уровне министров «Сердце Азии», проходившую 26 апреля 2013 года в Алматы, на которой были приняты планы осуществления всех мер укрепления доверия в таких областях, как ликвидация последствий стихийных бедствий, противодействие терроризму, борьба с наркоторговлей, региональная инфраструктура, торговля, коммерция и инвестиционные возможности и образование, и совещание старших должностных лиц, проведенное 23 сентября 2013 года в Нью-Йорке, и с интересом ожидая проведения в 2014 году в Тяньцзине, Китай, четвертой Конференции на уровне министров «Сердце Азии», отмечая, что процесс «Сердце Азии» призван дополнять и поддерживать, а не подменять предпринимаемые в настоящее время усилия региональных организаций, особенно в той части, в какой они касаются Афганистана,

признавая важность вклада соседних стран и региональных партнеров, а также региональных организаций, включая ЕС, ОБСЕ, ШОС, ОДКБ и СААРК, в стабилизацию положения в Афганистане, подчеркивая огромное значение развития регионального сотрудничества в качестве эффективного средства содействия безопасности, управлению и развитию в Афганистане, приветствуя и поддерживая наращивание региональных усилий в целях дальнейшего осуществления положений предыдущих деклараций о добрососедских отношениях,

подчеркивая центральную и беспристрастную роль, которую Организация Объединенных Наций продолжает играть в содействии миру и стабильности в Афганистане, возглавляя усилия международного сообщества, отмечая в этой связи роль Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) по мере осуществления переходного процесса, подчеркивая необходимость координации и взаимопомощи между МССБ и МООНСА, учи-тывая должным образом распределение обязанностей между ними и меняющийся характер и корректируемые масштабы присутствия международного сообщества,

выражая свою серьезную озабоченность положением в области безопасности в Афганистане, особенно в связи с продолжающимся применением насилия и террористической деятельностью движения «Талибан», организации «Аль-Каида» и других придерживающихся насильственных методов и экстремистских групп, незаконных вооруженных групп и преступников, в том числе тех, кто причастен к производству, обороту и торговле незаконными наркотиками, как об этом говорится в докладах Генерального секретаря, которые он представлял после принятия резолюции 2011 (2011) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, и

свою озабоченность тесными связями между террористической деятельностью и оборотом незаконных наркотиков, в результате чего создаются угрозы для местного населения, в том числе для детей, а также для национальных сил безопасности и международного военного и гражданского персонала,

приветствуя усилия правительства Афганистана по обновлению и совершенствованию национальной стратегии борьбы с наркотиками, уделяющей особое внимание партнерскому подходу в целях обеспечения совместного эффективного осуществления и координации, призывая МССБ продолжать эффективно поддерживать – в рамках своих обязанностей – возглавляемые самими афганцами настойчивые усилия, включая усилия Афганских национальных сил безопасности, по решению проблем, связанных с производством и оборотом наркотиков, в сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями, признавая угрозу, создаваемую незаконным производством, сбытом и оборотом наркотиков, для международного мира и стабильности в различных регионах мира и важную роль, которую играет в этой связи Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), и будучи по-прежнему озабочена серьезным ущербом, который культивирование, производство, оборот и потребление опиума продолжают причинять безопасности, развитию и управлению в Афганистане, а также региону и миру в целом, и высоко оценивая инициативу по осуществлению Парижского пакта как одной из наиболее важных структур в борьбе с опиатами, происходящими из Афганистана,

выражая также свою озабоченность пагубными последствиями насильственной и террористической деятельности движения «Талибан», организации «Аль-Каида» и других придерживающихся насильственных методов и экстремистских групп и незаконных вооруженных групп для способности правительства Афганистана гарантировать верховенство права, обеспечивать безопасность и оказывать основные услуги афганскому народу, а также обеспечивать полную реализацию прав человека и основных свобод в Афганистане,

вновь заявляя о своей поддержке дальнейших усилий правительства Афганистана, предпринимаемых при содействии со стороны международного сообщества, включая МССБ и коалицию, которая проводит операцию «Несокрушимая свобода», в целях дальнейшего улучшения положения в плане безопасности и продолжения борьбы с угрозой, создаваемой движением «Талибан», организацией «Аль-Каида» и другими придерживающимися насильственных методов и экстремистскими группами и незаконными вооруженными группами, и подчеркивая в этой связи необходимость непрерывных международных усилий, в том числе усилий МССБ и коалиции, которая проводит операцию «Несокрушимая свобода»,

осуждая самым решительным образом все нападения, в том числе нападения с применением самодельных взрывных устройств, нападения террористов-смертников, убийства и похищения, неизбирательные нападения на гражданское население, нападения на сотрудников гуманитарных организаций и на военнослужащих афганских и международных сил, и их пагубное влияние на усилия Афганистана по стабилизации, реконструкции и развитию и осуждая далее использование «Талибаном», «Аль-Каидой» и другими применяющими насилие и экстремистскими группами и незаконными вооруженными формированиями гражданских лиц в качестве «живого щита»,

приветствуя успехи, достигнутые правительством Афганистана в введении запрета на использование в качестве удобрения аммиачной селитры, и настоятельно призывая и далее принимать меры по осуществлению положений о контроле за всеми взрывчатыми веществами и химикатами-прекурсорами, ограничивая тем самым возможности мятежников использовать их для изготовления самодельных взрывных устройств, и призывая международное сообщество поддержать усилия правительства Афганистана в этом направлении,

признавая сохраняющиеся угрозы, создаваемые «Талибаном», «Аль-Каидой» и другими прибегающими к насилию и экстремистскими группами и незаконными вооруженными формированиями, а также проблемы, связанные с усилиями по устранению таких угроз, и признавая роль мер, предложенных Советом Безопасности в резолюциях 1267 (1999), 1988 (2011), 1989 (2011), 2082 (2012) и 2083 (2012), по борьбе с этими угрозами и оказанию поддержки осуществляемому под руководством афганцев процессу мира и примирения,

выражая свою серьезную обеспокоенность по поводу большого числа жертв среди гражданского населения Афганистана, в частности среди женщин и детей, все большая часть которых вызвана действиями «Талибана», «Аль-Каиды» и других прибегающих к насилию и экстремистских групп и незаконных вооруженных формирований, осуждая самым решительным образом большое число нападений на школы, в том числе их поджоги и принудительное закрытие, и их использование вооруженными группами, а также запугивание, похищения и убийства сотрудников учебных заведений, особенно нападения на школы для девочек вооруженными группами, включая «Талибан», и приветствуя в связи с этим включение «Талибана» в перечень, содержащийся в приложении к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2012/245), в соответствии с резолюцией 1998 (2011) Совета Безопасности, осуждая также участвовавшие целенаправленные убийства женщин и девочек, в частности высокопоставленных должностных лиц женского пола, вновь подтверждая, что все стороны вооруженного конфликта должны предпринимать все возможные шаги для обеспечения защиты затронутого гражданского населения, особенно женщин, детей и перемещенных лиц, в том числе от сексуального насилия и всех других видов насилия по половому признаку, призывая все стороны выполнить свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву в области защиты прав человека и принять все соответствующие меры для защиты

гражданского населения и признавая важность продолжения работы, в том числе выполняемой МССБ, по наблюдению и представлению Совету Безопасности Организации Объединенных Наций докладов о положении гражданского населения, и в частности о жертвах среди него, и отмечая в этой связи работу Группы МССБ по сбору данных о потерях среди гражданского населения,

напоминая, что женщины играют жизненно важную роль в мирном процессе, как это признается в резолюции 1325 (2000) и других соответствующих резолюциях Совета Безопасности, приветствуя обязательство правительства Афганистана разработать и осуществить национальный план действий Афганистана в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности и определить дополнительные возможности поддержки участия женщин в процессе обеспечения мира и примирения под руководством афганцев, представление правительством Афганистана своего первого доклада о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и усилия, направленные на скорейшее полное осуществление Национального плана действий в интересах женщин Афганистана, с целью внести его контрольные показатели в национальные приоритетные программы и разработать стратегию полного практического осуществления Закона о ликвидации насилия в отношении женщин,

принимая к сведению дальнейший прогресс, достигнутый МССБ и другими международными силами в деле сведения к минимуму числа жертв среди гражданского населения, признанный в докладе МООНСА за первое полугодие 2013 года о защите гражданского населения в вооруженном конфликте, настоятельно призывая МССБ и другие международные силы продолжать предпринимать более активные усилия для предотвращения жертв среди гражданского населения, в том числе путем уделения большего внимания защите афганского населения как одному из центральных элементов миссии, и отмечая важность постоянного пересмотра тактики и процедур и анализа принятых мер и расследований в сотрудничестве с правительством Афганистана в случаях, когда имеют место жертвы среди гражданского населения и когда правительство Афганистана признает такие совместные расследования уместными, а также продолжающегося сотрудничества Афганских национальных сил безопасности в деле дальнейшей институционализации защиты гражданских лиц, особенно женщин и девочек,

выражая глубокую озабоченность по поводу вербовки и использования детей силами «Талибана» в Афганистане, а также гибели детей и причинения им тяжелых телесных повреждений в результате конфликта, нападений на школы и больницы в нарушение применимых норм международного права, заявляя о поддержке постановления министерства внутренних дел от 6 июля 2011 года, в котором подтверждается приверженность правительства недопущению нарушений прав детей, приветствуя достигнутые успехи в выполнении плана действий, включая приложение к нему, в отношении детей, связанных с национальными силами безопасности в Афганистане, подписанного в январе 2011 года, создание Афганского межведомственного руководящего комитета по проблемам детей и вооруженных конфликтов, назначение координатора, занимающегося вопросами защиты детей, и утверждение правительством «дорожной карты» в целях обеспечения скорейшего выполнения этого плана действий, призывая к полному осуществлению положений этого плана в тесном сотрудничестве с МООНСА, признавая в этой связи обязательство НАТО на высоком уровне по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и положительный ответ НАТО на просьбу Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах содействовать полному осуществлению плана действий и приложения к нему и призывая МССБ содействовать правительству Афганистана в его полном осуществлении,

подчеркивая в этой связи важность достижения правительством Афганистана дальнейшего прогресса в пресечении безнаказанности и укреплении органов правосудия, восстановлении и реформе пенитенциарной системы и в обеспечении верховенства права и уважения прав человека на всей территории Афганистана, в том числе в отношении женщин и девочек, и в частности права женщин в соответствии с Конституцией на полноправное участие в политической, экономической и общественной жизни Афганистана, и приветствуя в этой связи План укрепления национальной полиции и поставленные в нем задачи по расширению подготовки персонала по вопросам, касающимся прав человека, включая гендерные вопросы, и приему на службу большего числа женщин, а также неизменную поддержку, которую МССБ оказывает АНСБ в целях расширения набора, подготовки и удержания женщин,

вновь призывая все афганские стороны и группы принимать конструктивное участие в мирном политическом диалоге в рамках Конституции Афганистана и работать совместно с международными донорами на благо социально-экономического развития страны и воздерживаться от насилия, в том числе путем использования незаконных вооруженных формирований, выступая в поддержку целей Высшего совета мира и признавая важность региональной поддержки для продвижения процесса установления мира и примирения, осуществляемого под руководством афганцев и самими афганцами,

вновь заявляя о своей твердой приверженности оказанию поддержки правительству Афганистана в его усилиях по продвижению вперед процесса, направленного на достижение мира и примирения, в соответствии с Кабульским коммюнике и выводами Боннской конференции и в рамках Конституции Афганистана и его усилиях по применению процедур, предусмотренных Советом Безопасности в его резолюциях 1988 (2011) и 2082 (2012), а также в других соответствующих резолюциях Совета,

приветствуя дальнейшие усилия, предпринимаемые правительством Афганистана для продвижения процесса мира и примирения, в том числе в рамках деятельности Высшего совета мира и осуществления

Афганской программы мира и реинтеграции, в целях поощрения возглавляемого афганцами инклюзивного диалога по вопросам примирения и политического участия, как указывается в коммюнике Кабульской конференции от 20 июля 2010 года о диалоге для всех, кто отрекается от насилия, не имеет связей с международными террористическими организациями, включая «Аль-Каиду», уважает конституцию, включая ее положения о правах человека, в частности о правах женщин, и готов включиться в строительство мирного Афганистана, и уточняется в принципах и выводах итогового документа Боннской конференции от 5 декабря 2011 года, которые были поддержаны правительством Афганистана и международным сообществом, при полном соблюдении мер и процедур, введенных Советом Безопасности в его резолюциях 1267 (1999), 1988 (2011) и 2082 (2012), а также в других соответствующих резолюциях Совета, призывая все соответствующие государства по-прежнему участвовать в этом мирном процессе и признавая воздействие, которое оказывают на афганский народ террористические нападения, и их опасность для будущих перспектив мирного урегулирования,

признавая, что все больше талибов примиряются с правительством Афганистана, отвергают террористическую идеологию «Аль-Каиды» и ее последователей и выступают в поддержку мирного урегулирования продолжающегося конфликта в Афганистане, признавая также, что, несмотря на эволюцию ситуации в Афганистане и прогресс в деле примирения, положение в плане безопасности по-прежнему является серьезной проблемой в Афганистане и в этом регионе,

признавая также, что все больше реинтегрированных лиц присоединяются к Афганской программе мира и реинтеграции (АПМР), выступая за дальнейшие усилия по преодолению остающихся оперативных проблем, в том числе при помощи надлежащего механизма проверки, и рекомендуя далее международному сообществу поддерживать это возглавляемое афганцами начинание,

ссылаясь на обязательства правительства Афганистана, самые последние из которых были приняты на Токийской конференции, укреплять и совершенствовать избирательный процесс в Афганистане, включая проведение долгосрочной реформы избирательной системы, с тем чтобы обеспечить прозрачность, всеохватность и демократичность будущих выборов и доверие к их результатам, приветствуя в этой связи принятие нормативно-правовой базы для регулирования вопросов, связанных с выборами, назначением новых членов и выборами новых председателей Независимой избирательной комиссии и Независимой комиссии по рассмотрению жалоб, и вновь подтверждая, что мирное будущее Афганистана будет обеспечено при условии создания стабильного, безопасного и экономически самодостаточного государства, свободного от терроризма и наркотиков и опирающегося на верховенство права, прочные демократические институты, соблюдение принципа разделения властей, более эффективную систему конституционных сдержек и противовесов, эффективное экономическое управление, в том числе в области борьбы с коррупцией, и на гарантии прав граждан,

приветствуя предпринимаемые международным сообществом усилия по повышению уровня согласованности военных и гражданских действий, в том числе в рамках МССБ,

приветствуя также постоянную координацию между МССБ и коалицией, осуществляющей операцию «Несокрушимая свобода», и сотрудничество в районе действий, установившееся между МССБ и присутствием ЕС в Афганистане,

выражая свою признательность НАТО за ее руководящую роль и многим странам за их вклад в деятельность МССБ и коалиции, осуществляющей операцию «Несокрушимая свобода», которая действует в рамках контртеррористической операции в Афганистане и в соответствии с применимыми нормами международного права,

определяя, что положение в Афганистане по-прежнему представляет угрозу международному миру и безопасности,

будучи преисполнен решимости обеспечить полное выполнение мандата МССБ в координации с правительством Афганистана,

действуя исходя из этих соображений на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет продлить полномочия Международных сил содействия безопасности (МССБ), определенные в резолюциях 1386 (2001) и 1510 (2003), до 31 декабря 2014 года;

2. уполномочивает государства-члены, участвующие в МССБ, принимать все необходимые меры для выполнения мандата Сил;

3. признает, что МССБ должны удовлетворять все свои оперативные потребности, приветствует достигнутое между правительством Афганистана и странами, предоставляющими силы и средства для МССБ, соглашение о передаче к концу 2014 года всей полноты ответственности за обеспечение безопасности в масштабах всей страны правительству Афганистана и продолжающееся осуществление начатого в июле 2011 года переходного процесса и призывает государства-члены предоставлять МССБ персонал, имущество и другие ресурсы и продолжать их усилия по содействию обеспечению безопасности и стабильности и осуществлению переходного процесса в Афганистане;

4. приветствует твердую приверженность правительства Афганистана дальнейшему укреплению при поддержке государств, участвующих в МССБ, Афганских национальных сил безопасности, которые действуют



в соответствии с Конституцией Афганистана и которые способны обеспечить всем афганцам мир, безопасность и стабильность, действуя под гражданским руководством в соответствии с законом и соблюдая и поощряя права человека, включая права женщин, и которые способны внести свой вклад в обеспечение безопасности в регионе посредством стабилизации ситуации в Афганистане;

5. приветствует приверженность НАТО и правительства Афганистана дальнейшему укреплению Прочного партнерства между НАТО и Афганистаном, декларация о создании которого была подписана в Лиссабоне в 2010 году, во всех его аспектах на период до 2014 года и на последующий период, и, в частности, выраженное в ней намерение оказывать в рамках этого партнерства устойчивую практическую поддержку в целях развития и поддержания потенциала Афганистана и его возможностей для противодействия сохраняющимся угрозам его безопасности, стабильности и целостности и способствовать укреплению безопасности этого региона путем стабилизации обстановки в Афганистане;

6. подчеркивает важность продолжения сотрудничества в целях расширения возможностей АНСБ, в том числе повышения на комплексной основе дееспособности, профессионализма и подотчетности афганских сил безопасности, призывает МССБ и других партнеров продолжать их усилия, насколько это позволяют ресурсы, по профессиональной подготовке и наставничеству в Афганских национальных силах безопасности и расширению их возможностей для ускорения прогресса в достижении цели формирования самодостаточных, крепких, подконтрольных и этнически сбалансированных афганских сил безопасности, обеспечивающих безопасность и правопорядок на всей территории страны, приветствует усиление ведущей роли, которую играют власти Афганистана в выполнении обязанностей по обеспечению безопасности на всей территории страны, и приветствует значительный прогресс, достигнутый в деле увеличения численности и усиления потенциала Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции, и подчеркивает важность оказания поддержки дальнейшему повышению профессионального уровня этих структур;

7. призывает МССБ и Старшего гражданского представителя НАТО продолжать действовать в тесной консультации с правительством Афганистана и Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2096 (2013) Совета Безопасности, а также с коалицией, осуществляющей операцию «Несокрушимая свобода», в целях выполнения мандата МССБ;

8. предлагает руководству МССБ продолжать регулярно информировать Совет Безопасности через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об осуществлении их мандата, в том числе путем своевременного представления ежеквартальных докладов, и просит, чтобы его заключительный доклад в декабре 2014 года был всеобъемлющим;

9. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №2145 (Нью-Йорк, 17 марта 2014 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции по Афганистану, в частности на свою резолюцию 2096 (2013), продлившую до 19 марта 2014 года срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), учрежденной резолюцией 1662 (2006),

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

вновь заявляя о поддержке процесса перехода («Интекал»), который предполагает принятие на себя государственными органами Афганистана всей полноты ответственности в секторе безопасности в соответствии с решениями Лондонской, Кабульской, Боннской и Токийской конференций и Лиссабонского и Чикагского саммитов, признавая, что переход не только является процессом, связанным с вопросами безопасности, но и предполагает принятие на себя Афганистаном в полном объеме руководящей роли и ответственности в области государственного управления и развития, и подтверждая, что поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций в Афганистане, в полной мере учитывает процесс перехода в Афганистане,

особо отмечая направленность Кабульского процесса на достижение главной цели – обеспечение ускоренного принятия на себя Афганистаном руководящей роли и ответственности, укрепление международного партнерства и регионального сотрудничества, повышение эффективности государственного управления в Афганистане, укрепление потенциала афганских сил безопасности, обеспечение экономического роста и более надежной защиты прав всех афганских граждан, включая женщин и девочек, и особо приветствуя обязательства, взятые на себя афганским правительством,

подчеркивая важность всеобъемлющего подхода к решению в Афганистане проблем в сферах безопасности, экономики, государственного управления и развития, которые носят взаимосвязанный характер, и признавая, что нет чисто военного решения, которое обеспечило бы стабильность в Афганистане,

вновь подтверждая свою неизменную поддержку правительства и народа Афганистана, которые восстанавливают свою страну и укрепляют основы прочного мира и конституционной демократии,

приветствуя Международную конференцию по Афганистану, состоявшуюся в Бонне 5 декабря 2011 года, и выводы этой конференции (S/2011/762), а также сделанное в Бонне заявление о том, что за переходным процессом, который намечено завершить к концу 2014 года, должно последовать Десятилетие преобразований (2015-2024 годы),

приветствуя также процесс, в рамках которого Афганистан и его региональные и международные партнеры вступают в долгосрочное стратегическое партнерство и заключают другие соглашения, направленные на достижение мира, стабильности и процветания в Афганистане,

приветствуя далее стратегический консенсус между правительством Афганистана и международным сообществом относительно осуществления в течение этого десятилетия преобразований более активного и устойчивого партнерства, основанного на твердых взаимных обязательствах, приветствуя прогресс, достигнутый в деле выполнения взаимных обязательств, изложенных в Токийской рамочной программе взаимной подотчетности в поддержку устойчивого экономического роста и развития Афганистана, и подтверждая важность приложения правительством Афганистана и международным сообществом неустанных усилий, направленных на выполнение их взаимных обязательств,

вновь подтверждая взаимодополняющий характер устойчивых успехов в таких областях, как безопасность, государственное управление, права человека, включая права женщин и девочек, верховенство права и развитие, а также в таких сквозных вопросах, как борьба с наркотиками и коррупцией и подотчетность, и необходимость обеспечения соответствия программ в области государственного управления и развития, которые должны быть в первоочередном порядке осуществлены в рамках переходного процесса, целям, поставленным в Токийской декларации и национальных приоритетных программах, и приветствуя неустанные усилия правительства Афганистана и международного сообщества по решению этих проблем на основе комплексного подхода,

вновь особо заявляя в этом контексте о своей поддержке осуществления – при ведущей роли и непосредственном участии афганского народа – обязательств, изложенных в коммюнике Лондонской (S/2010/65) и Кабульской конференций, Национальной стратегии развития Афганистана (НСРА) и Национальной стратегии борьбы с наркотиками в рамках всеобъемлющей стратегии осуществления, которую будет претворять в жизнь правительство Афганистана при поддержке региона и международного сообщества и при выполнении Организацией Объединенных Наций центральной и беспристрастной координирующей роли, в соответствии с Кабульским процессом и с учетом национальных приоритетных программ,

подчеркивая огромное значение развития регионального сотрудничества как эффективного средства содействия обеспечению безопасности, стабильности и экономического и социального развития в Афганистане, напоминая о важности Кабульской декларации о добрососедских отношениях (Кабульская декларация) от 22 декабря 2002 года (S/2002/1416), приветствуя в этой связи неизменную приверженность международного сообщества поддержке стабильности и развития в Афганистане и отмечая международные и региональные инициативы, такие как Стамбульский процесс укрепления региональной безопасности и сотрудничества для безопасного и стабильного Афганистана, четырехсторонний саммит с участием Афганистана, Пакистана, Таджикистана и Российской Федерации, а также трехсторонний саммит с участием Афганистана, Ирана и Пакистана, трехсторонний саммит с участием Афганистана, Пакистана и Турции и трехсторонний саммит с участием Афганистана, Пакистана и Соединенного Королевства, а также инициативы Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и процесс в формате Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану (РЕККА),

с удовлетворением отмечая итоги конференции министров «Сердце Азии», которая состоялась в Кабуле в июне 2012 года и на которой Афганистан и его региональные партнеры подтвердили свою приверженность укреплению региональной безопасности и сотрудничества, чтобы сделать Афганистан безопасным и стабильным, в том числе посредством упрочения регионального диалога и принятия мер укрепления доверия, приветствуя меры укрепления доверия в отношении борьбы с терроризмом и наркотиками и возможностей в торговой, коммерческой и инвестиционной деятельности, а также в отношении просвещения, предупреждения и ликвидации последствий бедствий и региональной инфраструктуры, приветствуя проведение в Тяньцзине, Китай, в 2014 году четвертой конференции министров «Сердце Азии» и отмечая, что Стамбульский процесс призван дополнять и поддерживать, а не подменять уже предпринимаемые усилия региональных организаций, особенно в той части, в какой они касаются Афганистана,

приветствуя также итоги Международной конференции по выработке стратегии решения проблемы афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказанию помощи принимающим странам, состоявшейся в Женеве 2 и 3 мая 2012 года, и рассчитывая на дальнейшее осуществление совместного коммюнике Конференции, предусматривающего повышение степени устойчивости процесса возвращения и оказание непрерывной поддержки принимающим странам, благодаря неослабной поддержке и целенаправленным усилиям со стороны международного сообщества,

подчеркивая центральную и беспристрастную роль, которую Организация Объединенных Наций будет и далее играть в деле содействия обеспечению мира и стабильности в Афганистане, возглавляя усилия международного сообщества, включая координацию и отслеживание – совместно с правительством

Афганистана и с помощью Объединенного совета по координации и контролю (ОСКК) – усилий по осуществлению Кабульского процесса в поддержку при-оритетов, определенных правительством Афганистана и подтвержденных на Токийской конференции, и заявляя о высокой оценке и решительной поддержке усилий, прилагаемых Генеральным секретарем, его Специальным представителем по Афганистану и, в особенности, женщинами и мужчинами из состава МООНСА, которые несут свою службу в трудных условиях, оказывая помощь народу Афганистана,

вновь подтверждая, что, действуя в духе переходного процесса, международные субъекты будут все активнее переходить от непосредственного оказания услуг к поддержке афганских государственных институтов и укреплению их потенциала, что позволит правительству Афганистана осуществлять свои суверенные властные полномочия при выполнении всех своих функций, включая поэтапное свертывание деятельности всех провинциальных групп по восстановлению, а также расформирование любых структур, дублирующих функции и властные полномочия правительства Афганистана на национальном и субнациональном уровнях,

подчеркивая важность всеобъемлющего и всеохватного политического процесса в Афганистане, осуществляемого под руководством Афганистана и самим Афганистаном в целях содействия примирению всех тех, кто готов к примирению, как это определено в коммюнике Кабульской конференции от 20 июля 2010 года по вопросу о диалоге для всех, кто отказался от насилия, не имеет связей с международными террористическими организациями, включая «Аль-Каиду», уважает конституцию, в том числе ее положения, касающиеся прав человека, особенно прав женщин, и готов включиться в строительство мирного Афганистана, и более подробно изложено в выводах Боннской конференции от 5 декабря 2011 года, поддержанных правительством Афганистана и международным сообществом, при полном уважении процесса осуществления мер и применения процедур, предусмотренных Советом Безопасности в его резолюциях 1267 (1999), 1888 (2011) и 2082 (2012),

ссылаясь на принятые правительством Афганистана на Кабульской и То - кийской конференциях обязательства укрепить и усовершенствовать избирательный процесс в Афганистане, включая проведение долгосрочной реформы избирательной системы, с тем чтобы обеспечить прозрачность, всеохватность и демократичность будущих выборов и доверие к ним, приветствуя президентский указ от 26 июля 2012 года и ведущуюся в Афганистане подготовку к проведению президентских выборов и выборов в советы провинций в 2014 году и с нетерпением ожидая начала подготовки к парламентским выборам 2015 года,

вновь подтверждая, что мирное будущее Афганистана зависит от создания стабильного, безопасного и экономически самодостаточного государства, свободного от терроризма и наркотиков и опирающегося на верховенство права, усиленные демократические институты, соблюдение принципа разделения властей, более эффективную систему конституционных сдержек и противовесов, гарантии прав и обязанностей граждан и обеспечение их соблюдения, и приветствуя вклад Международной контактной группы в усилия Организации Объединенных Наций по координации и расширению международной поддержки, оказываемой Афганистану,

вновь особо отмечая соглашения, достигнутые на Лиссабонском и Чикагском саммитах Организации Североатлантического договора (НАТО) между правительством Афганистана и странами, предоставляющими контингенты для Международных сил содействия безопасности (МССБ), в отношении постепенной передачи всей полноты ответственности за обеспечение безопасности на всей территории Афганистана Афганским национальным силам безопасности (АНСБ) к концу 2014 года, принимая к сведению Декларацию НАТО и правительства Исламской Республики Афганистан о долгосрочном партнерстве, подписанную в Лиссабоне 20 ноября 2010 года, признавая совместные усилия в рамках процесса перехода («Интекал») и приветствуя прогресс, достигнутый на пути к завершению переходного процесса в сфере обеспечения безопасности, в особенности знаменательную дату 18 июня 2013 года, когда переходным процессом оказались охвачены все районы Афганистана,

подчеркивая важность наличия боеспособных, профессиональных, всеохватных и стабильных Афганских национальных сил безопасности для удовлетворения потребностей Афганистана в сфере безопасности в интересах обеспечения прочного мира, безопасности и стабильности, особо отмечая долгосрочную – на период после 2014 года и включая Десятилетие преобразований (2015-2024 годы) – приверженность международного сообщества содействию дальнейшему развитию, включая обучение, и повышению профессионализма Афганских национальных сил безопасности, а также набору в состав Афганских национальных сил безопасности женщин и их удержанию в рядах этих сил,

приветствуя Совместное заявление по Афганистану Чикагского саммита, в котором подчеркивается долгосрочная приверженность – охватывающая и период после 2014 года – прочному миру, безопасности и стабильности в Афганистане, отмечая решение правительства Афганистана и НАТО о том, чтобы НАТО продолжало деятельность по обучению и консультированию Афганских национальных сил безопасности и оказанию им помощи в период после 2014 года, отмечая, что для любой новой миссии необходимо обеспечить наличие прочной правовой базы, как это указано в пункте 14 Совместного заявления по Афганистану Чикагского саммита, подчеркивая в этой связи важное значение обсуждений по Афганистану на следующем саммите НАТО, который состоится в сентябре 2014 года в Соединенном Королевстве, отмечая ответственность правительства Афганистана за поддержание достаточно многочисленных и дееспособных АНСБ, действующих при поддержке международного сообщества в соответствии с решением, принятым на Международной

конференции по Афганистану, состоявшейся в Бонне 5 декабря 2011 года, посредством обучения, оснащения, финансирования и укрепления АНСБ и после окончания переходного периода и приветствуя вновь подтвержденное в Совместном заявлении Чикагского саммита стремление обеспечить финансовую устойчивость АНСБ, преследуя при этом ясную цель, заключающуюся в том, чтобы не позднее 2024 года правительство Афганистана взяло на себя всю ответственность за финансирование своих сил безопасности,

признавая, что достижения в сфере безопасности должны быть подкреплены прогрессом в области государственного управления и наращиванием потенциала развития в Афганистане, отмечая в этом контексте цели МООНСА и МССБ, отмеченные также в резолюции 2120 (2013), и подчеркивая необходимость обеспечения, где это уместно, координации и взаимной поддержки с должным учетом их соответствующих установленных обязанностей,

вновь заявляя, что все учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, действуя с использованием механизма страновой группы и подхода «Единая ООН» и под руководством Специального представителя Генерального секретаря, должны наращивать усилия – в полной мере консультируясь и сотрудничая с правительством Афганистана – для обеспечения большей слаженности, скоординированности и эффективности действий и полного согласования их с национальными приоритетными программами, определенными правительством Афганистана,

приветствуя усилия стран, которые не ослабляют своих усилий в гражданской сфере, чтобы помочь правительству и народу Афганистана, и призывая международное сообщество продолжать увеличивать свой вклад, в координации с афганскими властями и МООНСА, в целях укрепления ведущей роли и ответственности Афганистана, как это было подтверждено на Токийской конференции в июле 2012 года,

подчеркивая необходимость дальнейшего улучшения процесса действенной и эффективной доставки гуманитарной помощи, в том числе благодаря усилению координации действий среди учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций под руководством Специального представителя Генерального секретаря и между Организацией Объединенных Наций и другими донорами, особенно там, где она более всего необходима, приветствуя создание Общего гуманитарного фонда ООН и поддерживая правительство Афганистана в его усилиях по расширению его ведущей роли в координации гуманитарной помощи, оказываемой его гражданам,

особо отмечая необходимость отстаивания и уважения всеми – в рамках оказания гуманитарной помощи – гуманитарных принципов проявления гуманности, соблюдения нейтралитета и обеспечения беспристрастности и независимости,

вновь выражая озабоченность по поводу положения в плане безопасности в Афганистане, в особенности продолжающегося насилия и террористической деятельности со стороны «Талибана», «Аль-Каиды» и других воинствующих и экстремистских групп, незаконных вооруженных формирований, преступных элементов и тех, кто причастен к производству незаконных наркотиков, их обороту или торговле ими, и по поводу прочных связей между террористической деятельностью и незаконными наркотиками, вследствие чего возникают угрозы для местного населения, в том числе для женщин и детей, для национальных сил безопасности и международного военного и гражданского персонала, включая гуманитарных работников и сотрудников организаций по содействию развитию,

признавая сохраняющиеся и вызывающие тревогу угрозы со стороны «Талибана», «Аль-Каиды» и других воинствующих и экстремистских групп и незаконных вооруженных формирований, а также вызовы, связанные с противодействием таким угрозам, и выражая серьезную озабоченность по поводу пагубных последствий насилия и террористической деятельности со стороны «Талибана», «Аль-Каиды» и других воинствующих и экстремистских групп и незаконных вооруженных формирований для способности правительства Афганистана гарантировать правопорядок и обеспечивать безопасность и предоставление основных услуг афганскому народу, а также более полное соблюдение и защиту его прав человека и основных свобод,

ссылаясь на свои резолюции 1674 (2006), 1738 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, выражая серьезную озабоченность по поводу большого числа жертв среди гражданских лиц в Афганистане, особенно среди женщин и детей, которое во все большей степени обусловлено действиями «Талибана», «Аль-Каиды» и других воинствующих экстремистских групп и незаконных вооруженных формирований, осуждая целенаправленные убийства девочек и женщин, в частности женщин, занимающих высокие официальные должности, вновь подтверждая, что все стороны в вооруженном конфликте должны предпринимать все возможные шаги для защиты затрагиваемых гражданских лиц, особенно женщин, детей и инвалидов, в том числе от сексуального насилия и всех других актов гендерного насилия, и для привлечения к ответственности лиц, совершающих такие акты насилия, призывая все стороны выполнять свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, и принимать все надлежащие меры для защиты гражданского населения, признавая важность дальнейшего наблюдения и представления Совету Безопасности Организации Объединенных Наций, включая МССБ, сообщений о положении гражданского населения, и в частности о жертвах среди гражданских лиц, принимая к сведению прогресс, достигнутый афганскими и международными силами в деле сведения к

минимуму числа жертв среди гражданского населения, и отмечая доклад МООНСА от 8 февраля 2014 года о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте,

выражая также озабоченность по поводу серьезной угрозы, которую противопехотные мины, пережитки войны и самодельные взрывные устройства создают для гражданского населения, и подчеркивая необходимость воздерживаться от применения оружия и устройств, запрещенных международным правом,

рекомендуя международному сообществу и региональным партнерам и далее эффективно поддерживать неослабные усилия по борьбе с производством и незаконным оборотом наркотиков, возглавляемые афганцами, прежде всего через рабочую группу ОСКК по борьбе с наркотиками и в рамках региональных инициатив, и признавая угрозу, которую производство, торговля и оборот незаконных наркотиков создают для международного мира и стабильности в различных регионах мира, и важную роль, которую играет Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в этом отношении,

выражая озабоченность по поводу роста производства опиийного мака, отмеченного в подготовленном УНП ООН «Обзоре производства опия в Афганистане в 2013 году», отмечая серьезный вред, который выращивание, производство, незаконный оборот и потребление опия продолжают причинять стабильности, безопасности, социально-экономическому развитию и государственному управлению в Афганистане, а также этому региону и миру в целом, и подчеркивая важную роль Организации Объединенных Наций в том, чтобы продолжать отслеживать положение с наркотиками в Афганистане,

подчеркивая необходимость координации региональных усилий по борьбе с проблемой наркотиков и приветствуя в этой связи проведение в Исламабаде 12 и 13 ноября 2012 года Региональной конференции на уровне министров по борьбе с наркотиками, направленной на укрепление регионального сотрудничества в борьбе с наркотиками,

приветствуя работу, проводимую в рамках инициативы по осуществлению Парижского пакта как одной из наиболее важных рамочных структур в борьбе с опиатами, поступающими из Афганистана, принимая к сведению Венскую декларацию и подчеркивая поставленную в Парижском пакте цель создания широкой международной коалиции по борьбе с оборотом незаконных опиатов в рамках всеобъемлющего подхода к обеспечению мира, стабильности и развития в Афганистане, этом регионе и за его пределами,

напоминая направленное правительством Афганистана Международному комитету по контролю над наркотиками (МККН) заявление о том, что в настоящее время в Афганистане ангидрид уксусной кислоты в законных целях не используется и что странам-производителям и странам-экспортерам следует воздерживаться от выдачи разрешений на экспорт этого вещества в Афганистан без просьбы со стороны афганского правительства, призывая, в соответствии с резолюцией 1817 (2008), государства-члены расширять свое сотрудничество с МККН, особенно посредством обеспечения полного соблюдения положений статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, и рекомендуя расширять международное и региональное сотрудничество в целях предотвращения перенаправления химических прекурсоров в Афганистан и их незаконного оборота в Афганистане,

поддерживая сохранение правительством Афганистана запрета на используемую в качестве минерального удобрения аммиачную селитру, настоятельно призывая срочно принять меры по осуществлению положений о контроле за всеми взрывчатыми материалами и химикатами-прекурсорами, ограничив тем самым способность мятежников использовать их для изготовления самодельных взрывных устройств, и призывая международное сообщество поддерживать соответствующие усилия афганского правительства,

ссылаясь на свои резолюции 1265 (1999), 1296 (2000), 1674 (2006), 1738 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, свои резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2122 (2013) о женщинах и мире и безопасности и свои резолюции 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012) и 2143 (2014) о детях и вооруженных конфликтах и 2117 (2013) о стрелковом оружии и легких вооружениях и принимая к сведению доклады Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2013/245) и о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2013/689), а также выводы Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2011/3),

1. приветствует доклад Генерального секретаря от 7 марта 2014 года (S/2014/163);

2. с признательностью отмечает долгосрочную – охватывающую и период после 2014 года и Десятилетие преобразований – приверженность Организации Объединенных Наций поддержке правительства и народа Афганистана, вновь заявляет о своей полной поддержке работы МООНСА и Специального представителя Генерального секретаря и подчеркивает необходимость дальнейшего обеспечения МООНСА надлежащими ресурсами для выполнения ею своего мандата;

3. постановляет продлить срок действия мандата МООНСА, определенного в его резолюциях 1662 (2006), 1746 (2007), 1806 (2008), 1868 (2009), 1917 (2010), 1974 (2011), 2041 (2012) и 2096 (2013) и в пунктах 4, 5, 6 и 7 ниже, до 17 марта 2015 года;

4. признает, что продленный мандат МООНСА в полной мере учитывает переходный процесс и способствует тому, чтобы Афганистан в полном объеме взял на себя ведущую роль и ответственность в сферах безопасности, государственного управления и развития в соответствии с договоренностями, достигнутыми

между Афганистаном и международным сообществом на Лондонской, Кабульской, Боннской и Токийской конференциях и на Лиссабонском и Чикагском саммитах;

5. призывает Организацию Объединенных Наций при содействии со стороны международного сообщества поддерживать национальные приоритетные программы правительства Афганистана, охватывающие вопросы безопасности, государственного управления, правосудия и социально-экономического развития, и способствовать полному выполнению взаимных обязательств, взятых в отношении этих вопросов на международных конференциях, а также в отношении продолжения осуществления Национальной стратегии борьбы с наркотиками, и просит, чтобы МООНСА, выполняя во все большей степени вспомогательную функцию, помогала правительству Афганистана в его продвижении к тому, чтобы Афганистан в полной мере взял на себя ведущую роль и ответственность, как это предусмотрено Кабульским процессом;

6. постановляет далее, что МООНСА и Специальный представитель Генерального секретаря, действуя в рамках своего мандата и руководствуясь принципом упрочения суверенитета, усиления ведущей роли и повышения ответственности Афганистана, будут и далее возглавлять и координировать международные гражданские усилия в соответствии с коммюнике Лондонской, Кабульской и Токийской конференций и выводами Боннской конференции, уделяя особое внимание изложенным ниже приоритетам:

а) способствовать, в качестве сопредседателя Объединенного совета по координации и контролю (ОСКК), оказанию международным сообществом правительству Афганистана более слаженной поддержки в решении приоритетных задач в областях развития и государственного управления, в том числе путем содействия ведущейся разработке и определению последовательности осуществления национальных приоритетных программ, мобилизации ресурсов, координации помощи, оказываемой международными донорами и организациями, и направлению взносов учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций на осуществление, в частности, мероприятий по борьбе с наркотиками, восстановлению и развитию; и в то же время координировать усилия международных партнеров по осуществлению последующих мер, в частности благодаря обмену информацией, поддерживать усилия по увеличению доли помощи на цели развития, оказываемой через правительство Афганистана, в соответствии с обязательствами, взятыми на Кабульской и Токийской конференциях, и поддерживать усилия по повышению уровня транспарентности и эффективности использования правительством Афганистана таких ресурсов;

б) содействовать, по просьбе афганских властей, организации будущих выборов в Афганистане, в том числе президентских выборов и выборов в советы провинций, намеченных на 2014 год, и парламентских выборов 2015 года, а также укреплять – в порядке поддержки усилий правительства Афганистана – устойчивость, целостность и всеохватность избирательного процесса, как это было согласовано на Лондонской, Кабульской, Боннской и Токийской конференциях и на Чикагском саммите, и оказывать афганским государственным институтам, участвующим в этом процессе, помощь в наращивании потенциала и техническую помощь;

в) оказывать информационно-пропагандистскую помощь, а также добрые услуги в целях поддержки, по просьбе правительства Афганистана, осуществляемого при ведущей роли и непосредственном участии афганцев процесса обеспечения мира и примирения, в том числе посредством осуществления Программы мира и реинтеграции в Афганистане и выдвижения и поддержки мер укрепления доверия в рамках Конституции Афганистана и при полном уважении процесса осуществления мер и применения процедур, предусмотренных Советом Безопасности в его резолюциях 1267 (1999), 1988 (2011), 1989 (2011), 2082 (2012) и 2083 (2012), а также в других соответствующих резолюциях Совета;

г) поддерживать региональное сотрудничество в целях содействия выполнению Афганистаном своей роли в сердце Азии по развитию регионального сотрудничества и принятию мер для содействия стабильности и процветанию в Афганистане на основе достигнутых успехов;

е) продолжать – при поддержке со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека – сотрудничать с Независимой афганской комиссией по правам человека (НАКПЧ) и укреплять ее потенциал, а также сотрудничать с правительством Афганистана и соответствующими международными и местными неправительственными организациями в наблюдении за положением гражданского населения, координации усилий по обеспечению его защиты, содействии привлечению к ответственности и оказанию помощи в обеспечении полного осуществления положений Конституции Афганистана и международных договоров – участником которых является Афганистан – об основных свободах и правах человека, в том числе положений о полном осуществлении женщинами своих прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ);

ф) продолжать сотрудничество с МССБ и Старшим гражданским представителем НАТО на всех уровнях и на всей территории страны в целях обеспечения устойчивой поддержки текущего процесса перехода к принятию Афганистаном на себя в полной мере ведущей роли и ответственности, как это было согласовано на Кабульской и Лондонской конференциях, а также на Лиссабонском и Чикагском саммитах, чтобы обеспечивать защиту и поощрение прав всех афганцев, в соответствии с их действующими мандатами для оптимизации процесса координации между гражданскими и военными, содействия своевременному обмену информацией и обеспечения согласованности действий национальных и международных сил безопасности и гражданских структур в поддержку процесса развития и стабилизации, осуществляемого под афганским руководством, в том

числе в рамках взаимодействия с провинциальными группами по восстановлению и сотрудничества с неправительственными организациями, в частности благодаря участию в Совместном переходном совете Афганистана и сил НАТО (СПСАН) в качестве наблюдателя;

7. подтверждает также, что МООНСА и Специальный представитель будут наращивать усилия по обеспечению большей слаженности, скоординированности и эффективности действий соответствующих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Афганистане для максимального повышения их общей эффективности при полном согласовании этих действий с национальными приоритетными программами, определенными правительством Афганистана, и будут и далее возглавлять международные гражданские усилия, делая акцент на содействии и укреплении роли афганских государственных институтов при выполнении своих функций в следующих приоритетных областях:

а) поощрение, благодаря соответствующему присутствию МООНСА, как оно будет определено на основе всесторонних консультаций и сотрудничества с правительством Афганистана, и в порядке поддержки усилий афганского правительства, осуществления Кабульского процесса на всей территории страны, в том числе путем укрепления сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и содействие его учету в политике правительства и ее пониманию;

б) поддержка усилий афганского правительства при выполнении им изложенных на Лондонской, Кабульской, Боннской и Токийской конференциях обязательств укрепить государственное управление и правопорядок, включая систему правосудия переходного периода, исполнение бюджета и борьбу с коррупцией на всей территории страны в соответствии с Кабульским процессом и Токийской рамочной программой взаимной подотчетности, чтобы способствовать извлечению выгод из достижения мира и своевременному и устойчивому оказанию услуг;

с) координация и облегчение доставки гуманитарной помощи, в частности при поддержке правительства Афганистана и в соответствии с гуманитарными принципами, в целях укрепления потенциала правительства, с тем чтобы оно в будущем могло взять на себя центральную и координирующую роль, в том числе путем оказания национальным и местным органам власти эффективной поддержки в деле предоставления помощи внутренне перемещенным лицам и обеспечения их защиты, а также создания условий, способствующих добровольному, безопасному, достойному и устойчивому возвращению беженцев из соседних и других стран и внутренне перемещенных лиц;

8. призывает все афганские и международные стороны координировать свои действия с МООНСА при выполнении ею своего мандата и в рамках усилий, направленных на содействие обеспечению безопасности и свободы передвижения персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала на всей территории страны;

9. вновь заявляет о необходимости обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций и о своей поддержке мер, уже принятых Генеральным секретарем в этой связи;

10. подчеркивает чрезвычайную важность дальнейшего присутствия МООНСА и других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в провинциях, с учетом переходного процесса, в поддержку афганского правительства и по согласованию с ним – в порядке реагирования на потребности и для обеспечения безопасности, включая при этом цель обеспечения общей эффективности действий Организации Объединенных Наций, и решительно поддерживает полномочия Специального представителя Генерального секретаря по координации всей деятельности учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Афганистане с опорой на концепцию «Единая ООН»;

11. призывает Генерального секретаря и далее прилагать усилия в целях принятия необходимых мер по решению проблем безопасности в связи с присутствием Организации Объединенных Наций, и в частности призывает обеспечивать в рамках нынешнего переходного процесса и в последующий период тщательную координацию с Афганскими национальными силами безопасности, опирающимися, сообразно обстоятельствам, на поддержку Сил содействия;

12. подчеркивает важность устойчивого демократического развития в Афганистане в условиях, когда все афганские государственные институты действуют в рамках четко определенного круга ведения, руководствуясь соответствующими законами и Конституцией Афганистана, приветствует в этой связи взятое правительством Афганистана на Кабульской конференции и подтвержденное на Боннской и Токийской конференциях обязательство внести дальнейшие улучшения в избирательный процесс, в том числе придать ему устойчивость, и, учитывая обязательства международного сообщества и афганского правительства, взятые на Лондонской, Кабульской, Боннской и Токийской конференциях, вновь подтверждает вспомогательную роль МООНСА, которую она по просьбе афганского правительства играет в обеспечении выполнения этих обязательств, а также просит МООНСА помогать – по просьбе правительства Афганистана – соответствующим афганским государственным институтам поддерживать целостность и всеохватность избирательного процесса, включая меры по обеспечению всестороннего и безопасного участия женщин, приветствует участие женщин в избирательном процессе в качестве кандидатов, зарегистрированных избирателей и активистов избирательной кампании и призывает далее членов международного сообщества оказывать помощь сообразно обстоятельствам;

13. приветствует неустанные усилия правительства Афганистана по продвижению вперед процесса обеспечения мира и примирения, в том числе благодаря Высшему совету мира и осуществлению Программы мира и реинтеграции в Афганистане, в целях поощрения всеохватного диалога по вопросам примирения и политического участия, осуществляемого при ведущей роли и непосредственном участии афганцев, как это определено в коммюнике Кабульской конференции от 20 июля 2010 года по вопросу о диалоге для всех, кто отказывается от насилия, не имеет связей с международными террористическими организациями, включая «Аль-Каиду», уважает конституцию, в том числе ее положения, касающиеся прав человека, в частности особенно прав женщин, и готов включиться в строительство мирного Афганистана, и более подробно изложено в принципах и выводах итогового документа Боннской конференции от 5 декабря 2011 года, и призывает правительство Афганистана пользоваться добрыми услугами МООНСА для надлежащей поддержки этого процесса при полном уважении процесса осуществления мер и применения процедур, предусмотренных Советом Безопасности в его резолюциях 1267 (1999), 1988 (2011) и 2082 (2012), а также в других соответствующих резолюциях Совета;

14. приветствует также меры, принятые правительством Афганистана, и призывает его продолжать расширять участие женщин, меньшинств и гражданского общества в информационно-пропагандистских и консультационных процессах и в процессах принятия решений, напоминает, что женщины играют жизненно важную роль в мирном процессе, как это признано в резолюции 1325 (2000) и других соответствующих резолюциях Совета Безопасности, поэтому вновь заявляет о необходимости обеспечения полного, равного и эффективного участия женщин на всех этапах мирных процессов и настоятельно призывает вовлекать их в разработку и осуществление постконфликтных стратегий в целях учета их взглядов и потребностей, как об этом было заявлено на Боннской и Токийской конференциях;

15. отмечает учреждение Комитета во исполнение резолюции 1988 (2011), его методы и процедуры, включая новые процедуры для облегчения и ускорения рассмотрения просьб об изъятии из режима запрета на поездки в целях поддержки процесса обеспечения мира и примирения, предусмотренные в резолюции 2082 (2012) Совета Безопасности, приветствует в этой связи сотрудничество афганского правительства, Высшего совета мира и МООНСА с Комитетом, выражающееся, в частности, в предоставлении соответствующей информации для обновления перечня, указанного в резолюции 1988, и выявления лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с «Талибаном» в создании угрозы миру, стабильности и безопасности Афганистана, на основе критериев внесения в перечень, изложенных в резолюции 2082 (2012) Совета Безопасности, и отмечает, что средства финансирования или поддержки этих лиц, групп, предприятий и организаций включают в себя, не ограничиваясь этим, доходы, полученные от незаконного выращивания, производства и оборота наркотических средств, страной происхождения или транзита которых является Афганистан, и незаконного ввоза прекурсоров в Афганистан, и призывает продолжать такое сотрудничество;

16. подчеркивает роль МООНСА в поддержке – по просьбе правительства Афганистана – всеохватного процесса обеспечения мира и примирения, осуществляемого при ведущей роли и непосредственном участии афганцев, включая Программу мира и реинтеграции в Афганистане, при продолжении оценки, в том числе в сотрудничестве с НАКПЧ, его последствий для прав человека и гендерной составляющей, включая поощрение и защиту прав человека, и призывает международное сообщество способствовать усилиям правительства Афганистана в этом отношении, в том числе продолжая поддерживать Целевой фонд мира и реинтеграции;

17. вновь заявляет о поддержке возглавляемых Афганистаном региональных усилий, прилагаемых в рамках Стамбульского процесса укрепления региональной безопасности и сотрудничества для безопасного и стабильного Афганистана, с нетерпением ожидает проведения следующей конференции министров, которая состоится в Тяньцзине, Китай, в 2014 году, призывает Афганистан и его региональных партнеров сохранять динамику и продолжать свои усилия по укреплению регионального диалога и доверия в рамках Стамбульского процесса и отмечает, что Стамбульский процесс призван дополнять и поддерживать, а не подменять уже предпринимаемые усилия региональных организаций, особенно в той части, в какой они касаются Афганистана;

18. приветствует усилия, прилагаемые правительством Афганистана, его соседями и региональными партнерами и международными организациями, включая Организацию исламского сотрудничества (ОИС), в целях укрепления доверия и сотрудничества друг с другом, а также недавние инициативы в области сотрудничества, разработанные заинтересованными странами и региональными организациями, включая трехсторонние и четырехсторонний саммиты и саммиты ШОС и СААРК;

19. призывает укреплять процесс регионального сотрудничества, включая меры по содействию региональной торговле и региональному транзиту, в том числе на основе региональных и двусторонних соглашений о транзитной торговле, расширения сотрудничества в консульско-визовых вопросах и облегчения деловых поездок, расширению торговли, увеличению объема иностранных инвестиций и развитию инфраструктуры, включая инфраструктурные связи, энергоснабжение, транспорт и комплексное управление границей, в целях укрепления роли Афганистана в региональном экономическом сотрудничестве и содействия устойчивому экономическому росту и созданию рабочих мест в Афганистане;

20. подчеркивает в этой связи важность укрепления местных и региональных транспортных сетей, способствующих установлению более тесных связей в интересах экономического развития, стабильности и



самообеспеченности, в частности строительства и технического содержания местных железных дорог и автомагистралей, разработки региональных проектов, способствующих дальнейшему укреплению связей, и укрепления потенциала международной гражданской авиации;

21. вновь подтверждает центральную роль, которую играет ОСКК в координации, облегчении и отслеживании процесса осуществления Национальной стратегии развития Афганистана (НСРА) и национальных приоритетных программ, и призывает все соответствующие стороны укреплять свое сотрудничество с ОСКК в этой связи в целях дальнейшего повышения его эффективности;

22. призывает международных доноров, международные организации и правительство Афганистана выполнять свои обязательства, взятые на Токийской конференции и предшествовавших ей международных конференциях, и вновь заявляет о важности дальнейших усилий по улучшению координации и повышению эффективности помощи, в том числе путем обеспечения транспарентности и борьбы с коррупцией и укрепления способности правительства Афганистана координировать помощь;

23. призывает правительство Афганистана при содействии международного сообщества, включая МССБ и коалицию, осуществляющую операцию «Несокрушимая свобода», и с учетом их соответствующих указанных функций, претерпевающих изменения, продолжать противодействовать угрозе безопасности и стабильности Афганистана, которую создают «Талибан», «Аль-Каида» и другие воинствующие и экстремистские группы, незаконные вооруженные группы, преступные элементы и те, кто причастен к производству и незаконному обороту незаконных наркотиков или торговле ими;

24. вновь подчеркивает важность повышения, на комплексной основе, функциональных возможностей, профессионализма и подотчетности афганских сил безопасности посредством осуществления процедур надлежащей проверки, обучения, в частности по вопросам прав детей, наставничества, оснащения и расширения прав и возможностей – как женщин, так и мужчин – в целях ускорения прогресса на пути к достижению цели формирования самодостаточных, этнически сбалансированных и включающих женщин афганских сил безопасности, обеспечивающих безопасность и правопорядок на всей территории страны, и подчеркивает важность принятия международным сообществом долгосрочного – на период после 2014 года – обязательства обеспечить создание действенных, профессиональных и самодостаточных Афганских национальных сил безопасности;

25. приветствует в этой связи дальнейший прогресс в развитии Афганской национальной армии и в повышении ее способности планировать и проводить операции и рекомендует прилагать неустанные усилия по ее подготовке, в том числе посредством выделения инструкторов и ресурсов и направления консультативных групп в рамках Учебной миссии НАТО в Афганистане, по консультированию в вопросах разработки устойчивого процесса оборонного планирования, а также по оказанию помощи в реализации инициатив по проведению реформ в сфере обороны;

26. принимает к сведению прилагаемые афганскими властями усилия по укреплению потенциала Афганской национальной полиции, призывает прилагать дальнейшие усилия для достижения этой цели и подчеркивает важность оказания в этой связи международной помощи в виде финансовой поддержки и предоставления инструкторов и наставников, включая вклад Учебной миссии НАТО в Афганистане, Европейских жандармских сил (ЕЖС), оказывающих поддержку этой миссии, и Европейского союза, действующего через его Полицейскую миссию (ЕВПОЛ-Афганистан), а также Проектной группы германской полиции (ПГП), отмечая важность наличия достаточных и действенных полицейских сил для обеспечения безопасности Афганистана в долгосрочной перспективе, приветствует концепцию развития министерства внутренних дел и Афганской национальной полиции на десятилетний период, включая обязательство разработать эффективную стратегию координации усилий по расширению набора женщин в состав Афганской национальной полиции, их удержанию, обучению и профессиональному развитию, а также по дальнейшему содействию осуществлению стратегии гендерной интеграции, и с удовлетворением отмечает неослабную поддержку, которую МООНСА оказывает ассоциациям полицейских-женщин;

27. приветствует прогресс в осуществлении правительством Афганистана программы роспуска незаконных вооруженных формирований и ее включение в Программу мира и реинтеграции в Афганистане и призывает активизировать и согласовывать усилия по достижению дальнейшего прогресса при поддержке со стороны международного сообщества;

28. осуждает самым решительным образом все нападения, в том числе нападения с применением самодельных взрывных устройств, нападения террористов-смертников, убийства и похищения, жертвами которых становятся гражданские лица и военнослужащие афганских и международных сил, и их пагубное влияние на прилагаемые в Афганистане усилия по стабилизации, реконструкции и развитию и осуждает далее использование «Талибаном» и другими экстремистскими группами гражданских лиц в качестве «живого щита»;

29. с обеспокоенностью отмечает по-прежнему многочисленные нападения на гуманитарных работников и сотрудников организаций по содействию развитию, в том числе нападения на медицинских работников, медицинский транспорт и медицинские учреждения, осуждает эти нападения самым решительным образом, особо указывая на то, что эти нападения препятствуют усилиям по оказанию помощи народу Афганистана, и призывает все стороны обеспечивать полный, безопасный и беспрепятственный доступ всем, кто осуществляет

гуманитарную деятельность, включая персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, полностью соблюдать применимые нормы международного гуманитарного права и уважать руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся чрезвычайной гуманитарной помощи;

30. приветствует успехи, достигнутые на сегодняшний день в осуществлении Афганской программы деятельности, связанной с разминированием, призывает правительство Афганистана при поддержке Организации Объединенных Наций и всех соответствующих сторон продолжать усилия по удалению и уничтожению противопехотных наземных мин, противотанковых наземных мин и взрывоопасных пережитков войны в целях уменьшения угроз, создаваемых для жизни людей и мира и безопасности в стране, и заявляет о необходимости содействовать уходу за пострадавшими, включая лиц с ограниченными возможностями, и их реабилитации и социально-экономической реинтеграции;

31. признает прогресс, достигнутый МССБ и другими международными силами в деле сведения к минимуму риска возникновения жертв среди гражданского населения, отмечает доклад МООНСА от 8 февраля 2014 года о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и призывает их продолжать прилагать энергичные усилия в этом направлении, в частности вести непрерывный обзор тактики и процедур и проводить в сотрудничестве с правительством Афганистана последующие разборы операций и расследования в тех случаях, когда имеются жертвы среди гражданского населения и когда правительство Афганистана считает уместным проведение таких совместных расследований;

32. выражает глубокую обеспокоенность по поводу вербовки и использования детей «Талибаном», «Аль-Каидой» и другими воинствующими и экстремистскими группами в Афганистане, а также убийств и калечения детей в результате конфликта, вновь заявляет о решительном осуждении вербовки и использования детей-солдат в нарушение применимого международного права, а также всех других нарушений и жестоких действий, совершаемых в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, в частности нарушений, связанных с нападениями на школы, другие учебные заведения и медицинские учреждения, включая поджоги и принудительное закрытие школ, запугиваний, похищений и убийств работников сферы образования, в частности нападений на учебные заведения для девочек, совершаемых незаконными вооруженными группами, включая «Талибан», и, отмечая в этой связи включение «Талибана» в приложение к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2013/245) и использование детей для совершения нападений в качестве террористов-смертников, призывает предать виновных правосудию;

33. подчеркивает в этом контексте важность выполнения резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах и последующих резолюций, поддерживает приказ министра внутренних дел от 6 июля 2011 года, подтверждающий приверженность правительства Афганистана предотвращению нарушений прав детей, приветствует прогресс в осуществлении подписанного в январе 2011 года Плана действий – и приложения к нему – в отношении детей, связанных с АНСБ, и в частности создание Афганского межведомственного руководящего комитета по проблемам детей и вооруженных конфликтов, назначение координатора по вопросам защиты детей и одобрение правительством Афганистана «дорожной карты» по ускорению выполнения Плана действий, призывает полностью осуществить положения этого плана в тесном сотрудничестве с МООНСА и просит Генерального секретаря продолжать уделять приоритетное внимание деятельности и возможностям МООНСА в отношении защиты детей и продолжать включать в свои будущие доклады информацию о детях и вооруженном конфликте в стране согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности;

34. вновь выражая озабоченность по поводу серьезного вреда, который выращивание, производство, незаконный оборот и потребление опия продолжают причинять безопасности, развитию и государственному управлению в Афганистане, а также этому региону и миру в целом, принимает к сведению выпущенный в ноябре 2013 года УНП ООН «Обзор производства опия в Афганистане в 2013 году», призывает правительство Афганистана при содействии международного сообщества ускорить осуществление Национальной стратегии борьбы с наркотиками, в том числе посредством реализации программ создания альтернативных источников средств к существованию, и сделать борьбу с наркотиками частью всех национальных программ, призывает оказывать дополнительную международную поддержку в целях решения четырех приоритетных задач, поставленных в этой стратегии, и высоко оценивает поддержку, которую УНП ООН оказывает Трехсторонней инициативе и Центральноазиатскому региональному информационному координационному центру (ЦАРИКЦ) в рамках инициативы по осуществлению Парижского пакта и стратегии «Радуга» и региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних стран, а также вклад Домодедовского института МВД России;

35. приветствует неустанные усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле обеспечения осуществления под руководством афганского министерства по борьбе с наркоторговлей афганской Национальной стратегии борьбы с наркотиками, в том числе через Контрольный механизм ОСКК по борьбе с наркотиками;

36. призывает государства укреплять международное и региональное сотрудничество, чтобы противодействовать угрозе, которую создают для международного сообщества производство, оборот и потребление незаконных наркотиков из Афганистана, в целях ее постепенной ликвидации в соответствии с принципом общей и совместной ответственности в деле решения проблемы наркотиков в Афганистане, в том числе посредством укрепления потенциала правоохранительных органов и сотрудничества в борьбе с оборотом

незаконных наркотиков и химикатов-прекурсоров и с отмыыванием денег и коррупцией, связанных с таким оборотом, и призывает к полному осуществлению своей резолюции 1817 (2008);

37. высоко оценивает работу по осуществлению инициативы Парижского пакта и его процесса «Париж-Москва» в рамках борьбы с производством, незаконным оборотом и потреблением опия и героина из Афганистана и усилий по ликвидации посевов опийного мака, лабораторий, где производятся наркотики, и складов, на которых они хранятся, а также по перехвату партий наркотиков, подчеркивает важное значение сотрудничества в сфере управления границей и приветствует активизацию сотрудничества в этом направлении соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций с ОБСЕ и ОДКБ;

38. вновь заявляет о важности завершения осуществления Национальной приоритетной программы по обеспечению законности и правосудия для всех всеми соответствующими афганскими государственными институтами и другими сторонами для ускорения процесса создания справедливой и транспарентной системы правосудия, искоренения безнаказанности и содействия установлению правопорядка на всей территории страны;

39. подчеркивает в этой связи важность достижения дальнейшего прогресса в восстановлении и реформировании пенитенциарной системы в Афганистане в целях обеспечения там более строгого соблюдения законности и прав человека, особо отмечает важность обеспечения соответствующим организациям, сообразно обстоятельствам, доступа во все тюрьмы и места заключения в Афганистане, призывает в полной мере соблюдать соответствующее международное право, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, и отмечает рекомендации, содержащиеся в докладе Миссии по содействию от 20 января 2013 года, и назначение правительством Афганистана комиссии по изучению выводов, содержащихся в этом докладе;

40. с серьезной обеспокоенностью отмечает воздействие коррупции на усилия в области безопасности, благого управления, борьбы с наркотиками и экономическое развитие, приветствует обязательства по борьбе с коррупцией, взятые правительством Афганистана на Токийской конференции и подкрепленные в Токийской рамочной программе взаимной подотчетности, приветствует усилия правительства Афганистана в этом направлении, включая издание президентского указа в июле 2012 года, призывает правительство продолжать принимать меры по выполнению этих обязательств в целях создания более эффективной, подотчетной и транспарентной системы управления на национальном, провинциальном и местном уровнях, а также приветствует неизменную международную поддержку целей Афганистана в области государственного управления;

41. рекомендует всем афганским государственным институтам, в том числе исполнительной и законодательной ветвям власти, действовать в духе сотрудничества, признает неустанные усилия правительства Афганистана по продолжению реформы в законодательной сфере и сфере государственного управления в целях борьбы с коррупцией и обеспечения благого управления, как это было согласовано на Боннской конференции, при полномочном представительстве всех афганских женщин и мужчин, и подотчетности как на национальном, так и на субнациональном уровнях, приветствуя издание президентского указа в июле 2012 года, подчеркивает необходимость дальнейших международных усилий по оказанию технической помощи в этой области, признает усилия правительства Афганистана в этом направлении и вновь заявляет о важности полного, последовательного, своевременного и скоординированного осуществления Национальной приоритетной программы по обеспечению транспарентности и подотчетности на национальном уровне;

42. призывает обеспечить полное уважение и защиту всех прав человека и основных свобод, включая права и свободы правозащитников, и норм международного гуманитарного права на всей территории Афганистана, приветствует рост числа независимых органов массовой информации в Афганистане, но при этом с беспокойством отмечает сохраняющиеся ограничения в отношении свободы средств массовой информации и нападения на журналистов, совершаемые террористическими, а также экстремистскими и преступными группами, высоко оценивает самоотверженные усилия Независимой афганской комиссии по правам человека (НАКПЧ), которая следит за уважением прав человека в Афганистане, а также содействует соблюдению и защите этих прав и способствует формированию плюралистического гражданского общества, подчеркивает важность всестороннего сотрудничества всех соответствующих сторон с НАКПЧ и укрепления их независимости, а также обеспечения их безопасности, поддерживает широкое участие государственных учреждений и гражданского общества в осуществлении принятых взаимных обязательств, включая обязательство обеспечить достаточное государственное финансирование для НАКПЧ, подтверждает важную роль НАКПЧ и поддерживает усилия НАКПЧ по укреплению своего институционального потенциала и своей независимости в рамках Конституции Афганистана;

43. признает, что, несмотря на прогресс, достигнутый в деле обеспечения равенства женщин и мужчин, требуются более активные усилия, в том числе усилия по достижению измеримых и ориентированных на практические действия целей, для обеспечения прав и всестороннего участия женщин и девочек и гарантированной защиты всех женщин и девочек в Афганистане от насилия и жестоких действий, что лица, виновные в совершении таких насильственных и жестоких действий, должны привлекаться к ответственности и что женщины и девочки должны пользоваться равной защитой в соответствии с законом и иметь равный доступ к правосудию, подчеркивает важность поддержания на должном уровне системы правовой защиты женщин,

решительно осуждает дискриминацию и насилие в отношении женщин и девочек, в частности насилие, направленное на то, чтобы помешать девочкам посещать школу, подчеркивает важность выполнения резолюций 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2122 (2013) Совета Безопасности и отмечает привносимые ими обязательства по всестороннему учету гендерного фактора и обеспечению того, чтобы женщины, спасающиеся от бытового насилия, могли найти безопасное и надежное убежище;

44. приветствует приверженность правительства Афганистана расширению участия женщин в деятельности всех органов государственного управления Афганистана, включая выборные и назначаемые органы и государственную службу, отмечает прогресс в этой связи, приветствует его неустанные усилия по защите и поощрению всестороннего участия женщин в избирательном процессе, поддерживает усилия, направленные на то, чтобы ускорить процесс полного осуществления Национального плана действий в интересах женщин в Афганистане, инкорпорировать содержащиеся в нем контрольные показатели в национальные приоритетные программы и разработать стратегию полного осуществления Закона о ликвидации насилия в отношении женщин, включая предоставление услуг потерпевшим лицам и обеспечение доступа к правосудию, напоминает, что поощрение и защита прав человека женщин являются неотъемлемой частью усилий по обеспечению мира, реинтеграции и примирения, напоминает, что женщины играют жизненно важную роль в мирном процессе, приветствует приверженность правительства Афганистана разработке, осуществлению и отслеживанию Национального плана действий в отношении женщин, мира и безопасности и выявлению дополнительных возможностей по содействию участию женщин в процессе обеспечения мира и примирения, осуществляемом при ведущей роли и непосредственном участии афганцев, отмечает доклад МООНСА об осуществлении Закона о ликвидации насилия в отношении женщин в Афганистане и важность его полного осуществления и просит Генерального секретаря продолжать включать в свои доклады Совету Безопасности соответствующую информацию о процессе вовлечения женщин в политическую, экономическую и социальную жизнь Афганистана;

45. признает важность добровольного, безопасного, упорядоченного возвращения и устойчивой реинтеграции остающихся на положении беженцев афганцев для обеспечения стабильности в стране и регионе и призывает продолжать оказывать международную помощь в этой связи и наращивать ее;

46. подтверждает также важность добровольного, безопасного, упорядоченного возвращения и устойчивой реинтеграции внутренне перемещенных лиц и приветствует включение Афганистана в число стран, в которых на экспериментальной основе будет осуществляться инициатива Генерального секретаря в отношении долгосрочных решений, и прогресс в разработке для Афганистана стратегии в отношении внутренне перемещенных лиц;

47. отмечает необходимость дальнейшего усиления, при поддержке международного сообщества, способности Афганистана нормализовать жизнь остающихся афганских беженцев и внутренне перемещенных лиц, обеспечив их полную реабилитацию и реинтеграцию;

48. просит Генерального секретаря каждые три месяца представлять Совету доклад о развитии событий в Афганистане и включать в его доклады оценку прогресса на основе контрольных показателей для измерения и отслеживания прогресса в выполнении мандата МООНСА, в том числе на субнациональном уровне, и ее приоритетных задач, изложенных в настоящей резолюции;

49. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

## 4.5. ПОПЫТКИ УРЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОБЛЕМЫ АФГАНИСТАНА

### Боннское соглашение по Афганистану (Бонн, 5 декабря 2001 г.)

СОГЛАШЕНИЕ О ВРЕМЕННЫХ МЕХАНИЗМАХ В АФГАНИСТАНЕ ДО ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

Участники переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций, в присутствии Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану,

будучи преисполнены решимости положить конец трагическому конфликту в Афганистане и способствовать обеспечению национального примирения, прочного мира, стабильности и уважения прав человека в этой стране,

вновь подтверждая независимость, национальный суверенитет и территориальную целостность Афганистана,

признавая право народа Афганистана свободно определять свое политическое будущее в соответствии с принципами ислама, демократии, плюрализма и социальной справедливости,

выражая признательность афганским моджахедам, которые на протяжении многих лет отстаивали независимость, территориальную целостность и национальное единство страны и играли важную роль в борьбе против терроризма и угнетения и которые в результате принесенных ими жертв ныне являются как героями «джихада», так и поборниками мира, стабильности и восстановления их любимой родины – Афганистана,

осознавая, что нестабильное положение в Афганистане диктует необходимость введения чрезвычайных временных механизмов, и выражая глубокую признательность Его Превосходительству профессору Бурхануддину Раббани за его готовность передать власть временному органу, который должен быть создан в соответствии с настоящим соглашением,

признавая необходимость обеспечения широкого участия в этих временных механизмах всех слоев афганского населения, включая группы, которые не были надлежащим образом представлены на переговорах по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций,

отмечая, что эти временные механизмы призваны стать первым шагом на пути к формированию на широкой основе с учетом гендерного фактора многоэтнического и полностью представительного правительства и что они будут предположительно оставаться в силе только в течение конкретно установленного периода времени,

признавая, что для обеспечения всестороннего формирования и функционирования новых сил безопасности Афганистана может потребоваться определенное время и что поэтому необходимо ввести до этого в действие другие положения об обеспечении безопасности, подробно излагаемые в Приложении I к настоящему соглашению,

считая, что Организация Объединенных Наций как международно-признанное беспристрастное учреждение призвана играть особенно важную роль, о которой подробно говорится в Приложении II к настоящему соглашению, в течение периода до создания постоянно действующих институтов в Афганистане,

договорились о следующем:

#### ВРЕМЕННЫЙ ОРГАН

##### I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1) Временный орган будет учрежден после официальной передачи власти 22 декабря 2001 года.

2) Временный орган будет включать Временную администрацию, возглавляемую Председателем, Специальную независимую комиссию по созыву чрезвычайной Лойи Джирги и Верховный суд Афганистана, а также такие другие суды, которые могут быть созданы Временной администрацией. Состав, функции и руководящие процедуры Временной администрации и Специальной независимой комиссии излагаются в настоящем соглашении.

3) После официальной передачи власти Временный орган незамедлительно станет носителем афганского суверенитета. В этом качестве он будет в течение временного периода представлять Афганистан в его внешних отношениях и занимать место Афганистана в Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждениях, а также в других международных учреждениях и конференциях.

4) В течение шести месяцев после создания Временного органа будет созвана чрезвычайная Лойя Джирга. Чрезвычайная Лойя Джирга будет открыта Его Величеством Мухаммедом Захир Шахом, бывшим королем Афганистана. На чрезвычайной Лойе Джирге будет принято решение о переходном органе, включая Переходную администрацию на широкой основе, который будет осуществлять управление Афганистаном до того времени, когда будет обеспечена возможность избрания полностью представительного правительства в результате свободных и справедливых выборов, которые должны быть проведены не позднее, чем в течение двух лет после даты созыва чрезвычайной Лойи Джирги.

5) Временный орган прекратит свое существование после того, как чрезвычайная Лойя Джирга создаст Переходный орган.

6) В течение 18 месяцев после создания Переходного органа будет созвана конституционная Лойя Джирга для принятия новой конституции Афганистана. В целях оказания помощи конституционной Лойе Джирге в подготовке предлагаемой конституции Переходная администрация в течение двух месяцев после начала своей работы и при содействии Организации Объединенных Наций создаст Конституционную комиссию.

##### II. ПРАВОВЫЕ РАМКИ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

1) До принятия упомянутой выше новой конституции на временной основе будут действовать следующие правовые рамки:

i) Конституция 1964 года

a) в той степени, в которой ее положения не противоречат положениям настоящего соглашения,

б) за исключением положений, касающихся монархии, исполнительных и законодательных органов, предусмотренных в Конституции;

ii) действующие законы и постановления в той степени, в которой они не противоречат настоящему соглашению или международно-правовым обязательствам, участниками которых является Афганистан, или применимым положениям, содержащимся в Конституции 1964 года, при том условии, что Временный орган будет иметь право отменять эти законы и постановления или вносить в них поправки.

2) Судебная власть в Афганистане будет являться независимой и будет осуществляться Верховным судом Афганистана и такими другими судами, которые могут быть созданы Временной администрацией. Временная администрация при содействии Организации Объединенных Наций создаст Судебную комиссию для восстановления внутренней судебной системы в соответствии с принципами ислама, международными стандартами, нормами права и афганскими правовыми традициями.

### III. ВРЕМЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

#### A. СОСТАВ

1) В состав Временной администрации будут входить Председатель, пять заместителей Председателя и 24 других члена. Каждый член, за исключением Председателя, может являться главой одного из департаментов Временной администрации.

2) Участники переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций предложили Его Величеству Мухаммеду Захир Шаху, бывшему королю Афганистана, выполнять функции Председателя Временной администрации. Его Величество сообщил, что он предпочел бы, чтобы на должность Председателя Временной администрации был отобран подходящий кандидат, приемлемый для участников.

3) Председатель, заместители Председателя и другие члены Временной администрации были отобраны участниками переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций, список которых содержится в Приложении IV к настоящему соглашению. Отбор был произведен с учетом профессиональной компетенции и личной добросовестности кандидатов из списков, представленных участниками переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций, при должном принятии во внимание этнической, географической и религиозной структуры Афганистана и важности участия женщин.

4) Ни одно лицо, выполняющее функции члена Временной администрации, не может одновременно являться членом Специальной независимой комиссии по созыву чрезвычайной Лойи Джирги.

#### B. ПРОЦЕДУРЫ

1) Председатель Временной администрации или, в его/ее отсутствие, один из заместителей Председателя созывает заседания и председательствует на них и предлагает повестку дня для этих заседаний.

2) Временная администрация будет стремиться принимать свои решения на основе консенсуса. Для принятия любого решения необходимо присутствие не менее 22 членов. При необходимости проведения голосования решения принимаются большинством присутствующих и принимающих участие в голосовании членов, если только в настоящем соглашении не оговорено иного. В случае, если голоса членов распределяются поровну, голос Председателя является решающим.

#### C. ФУНКЦИИ

1) На Временную администрацию будет возложена задача повседневного ведения государственных дел, и она будет иметь право издавать указы, касающиеся мира, порядка и надлежащего управления в Афганистане.

2) Председатель Временной администрации или в его/ее отсутствие один из заместителей Председателя будет, при необходимости, представлять Временную администрацию.

3) Те члены, которые отвечают за руководство отдельными департаментами, также будут нести ответственность за осуществление политики Временной администрации в своих областях ответственности.

4) После официальной передачи власти Временная администрация будет обладать полной юрисдикцией в отношении эмиссии и доставки национальной валюты и специальных прав заимствования из международных финансовых учреждений. Временная администрация при содействии Организации Объединенных Наций создаст Центральный банк Афганистана, который будет регулировать объем денежной массы в стране на основе транспарентных и четко определенных процедур.

5) Временная администрация создаст при содействии Организации Объединенных Наций независимую Комиссию по гражданской службе для представления Временному органу и будущему Переходному органу кратких списков кандидатов на ключевые должности в административных департаментах, а также на должности губернаторов и улуспалов для обеспечения их соответствия критериям компетентности и добросовестности.

6) Временная администрация создаст при содействии Организации Объединенных Наций независимую Комиссию по правам человека, в обязанности которой будут входить наблюдение за положением в области прав человека, расследование нарушений прав человека и создание национальных правозащитных учреждений. Временная администрация может при содействии Организации Объединенных Наций также создавать любые другие комиссии для рассмотрения вопросов, не охватываемых настоящим соглашением.

7) Члены Временной администрации будут действовать в соответствии с кодексом поведения, разработанным согласно международным стандартам.

8) Несоблюдение каким-либо из членов Временной администрации положений кодекса поведения приведет к его временному отстранению от работы в этом органе. Решение о временном отстранении от работы члена Временной администрации принимается большинством в две трети членского состава Временной администрации по предложению ее Председателя или любого из ее заместителей Председателя.

9) Функции и полномочия членов Временной администрации будут, при необходимости, дополнительно уточняться при содействии Организации Объединенных Наций.

#### IV. СПЕЦИАЛЬНАЯ НЕЗАВИСИМАЯ КОМИССИЯ ПО СОЗЫВУ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ЛОЙИ ДЖИРГИ

1) Специальная независимая комиссия по созыву чрезвычайной Лойи Джирги будет учреждена в течение одного месяца после создания Временного органа. В состав Специальной независимой комиссии будет входить 21 член, причем некоторые из них должны обладать специальными знаниями в области конституционного или обычного права. Члены Комиссии будут отбираться из списков кандидатов, представленных участниками переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций, а также афганскими профессиональными группами и группами гражданского общества. Организация Объединенных Наций будет оказывать содействие созданию и функционированию Комиссии и основного секретариата.

2) Специальная независимая комиссия будет иметь право окончательного определения процедур для проведения чрезвычайной Лойи Джирги и числа лиц, которые будут принимать в ней участие. Специальная независимая комиссия разработает проекты правил и процедур с указанием:

- i) критериев для распределения мест среди оседлых и кочевых групп населения, проживающих в стране;
- ii) критериев для распределения мест среди афганских беженцев, проживающих в Иране, Пакистане и других странах, а также афганцев из диаспоры;
- iii) критериев для включения организаций гражданского общества и видных деятелей, включая исламских теологов, представителей интеллигенции и бизнесменов как из страны, так и из диаспоры.

Специальная независимая комиссия будет обеспечивать уделение должного внимания обеспечению представительства в чрезвычайной Лойе Джирге значительного числа женщин, а также других слоев афганского населения.

3) Специальная независимая комиссия обеспечит публикацию и распространение правил и процедур созыва чрезвычайной Лойи Джирги не менее чем за десять недель до созыва чрезвычайной Лойи Джирги наряду с информацией о дате ее начала и предполагаемом месте и продолжительности ее проведения.

4) Специальная независимая комиссия примет и будет осуществлять процедуры наблюдения за процессом выдвижения кандидатур для участия в чрезвычайной Лойе Джирге для обеспечения того, чтобы процесс непрямого избрания или отбора имел транспарентный и справедливый характер. В целях предотвращения возникновения конфликтов в связи с выдвижением кандидатур Специальная независимая комиссия оговорит конкретно механизмы для подачи жалоб и правила арбитражного рассмотрения споров.

5) Чрезвычайная Лойя Джирга изберет главу государства для Переходной администрации и утвердит предложения относительно структуры и ключевых должностных лиц Переходной администрации.

#### V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1) После официальной передачи власти все моджахеды, афганские вооруженные силы и вооруженные группировки в стране перейдут под командование и контроль Временного органа и будут реорганизованы в соответствии с требованиями новых сил безопасности и вооруженных сил Афганистана.

2) Временный орган и чрезвычайная Лойя Джирга будут действовать в соответствии с основными принципами и положениями, содержащимися в международных документах по правам человека и международному гуманитарному праву, участником которых является Афганистан.

3) Временный орган будет сотрудничать с международным сообществом в деле борьбы против терроризма, наркотиков и организованной преступности. Он возьмет на себя обязательство соблюдать международное право и поддерживать мирные и дружественные отношения с соседними странами и остальными членами международного сообщества.

4) Временный орган и Специальная независимая комиссия по созыву чрезвычайной Лойи Джирги обеспечат участие женщин, а также справедливое представительство всех этнических и религиозных общин во Временной администрации и чрезвычайной Лойе Джирге.

5) Все действия, предпринимаемые Временным органом, будут соответствовать положениям резолюции 1378 Совета Безопасности от 14 ноября 2001 года и других соответствующих резолюций Совета Безопасности, касающихся Афганистана.

6) Правила процедуры органов, создаваемых под эгидой Временного органа, будут, при необходимости, уточняться при содействии Организации Объединенных Наций.

Настоящее соглашение, приложения к которому составляют его неотъемлемую часть, совершено в Бонне 5 декабря 2001 года на английском языке и является аутентичным текстом в единственном экземпляре, который будет храниться в архивах Организации Объединенных Наций. Официальные тексты будут предоставляться на языках дари и пушту и таких других языках, которые могут быть указаны Специальным представителем Генерального секретаря. Специальный представитель Генерального секретаря направит всем участникам заверенные копии на английском языке и языках дари и пушту.

Участники переговоров по Афганистану под эгидой ООН:

Г-жа Амена Афзали  
Г-н С. Хусейн Анвари  
Г-н Хедайят Амин Арсала  
Г-н Сайед Хамед Гайлани  
Г-н Рахматулла Муса Гази  
Г-н Абдул Хаким  
Г-н Гумайюн Джарир  
Г-н Аббас Карими  
Г-н Мустафа Казими  
Д-р Азизулла Лудин  
Г-н Ахмад Вали Масуд  
Г-н Хафизулла Азиф Мохсени  
Профессор Мохаммед Ишак Надири  
Г-н Мухаммед Натики  
Г-н Юнус Кануни  
Д-р Залмай Расул  
Г-н Х. Мирваис Садек  
Д-р Мухаммед Джалил Шамс  
Профессор Абдул Саттар Сират  
Г-н Гумайюн Тандар  
Г-жа Сима Вали  
Генерал Абдул Рахим Вардак  
Г-н Пача Хан Задран  
Заверено от имени Организации Объединенных Наций:  
Г-н Лахдар Брахими

Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану

#### ПРИЛОЖЕНИЕ I. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СИЛЫ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Участники переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций признают, что ответственность за обеспечение безопасности и правопорядка на всей территории страны лежит на самих афганцах. В связи с этим они обязуются сделать все в пределах их сил и возможностей для обеспечения безопасности, в том числе безопасности всех сотрудников Организации Объединенных Наций и сотрудников других международных правительственных и неправительственных организаций, работающих в Афганистане.

2. Имея в виду эту цель, участники просят международное сообщество оказать новым органам власти Афганистана помощь в формировании и обучении новых сил безопасности и вооруженных сил Афганистана.

3. Сознвая, что для полного формирования и ввода в строй новых сил безопасности и вооруженных сил Афганистана потребуется определенное время, участники переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций просят Совет Безопасности Организации Объединенных Наций рассмотреть возможность санкционировать скорейшее направление в Афганистан сил с мандатом от Организации Объединенных Наций. Эти силы будут оказывать помощь в обеспечении безопасности в Кабуле и прилегающих к нему районах. По мере необходимости эти силы могли бы постепенно охватывать и другие городские центры и районы.

4. Участники переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций обязуются вывести все воинские подразделения из Кабула и других городских центров или других районов, в которых будут размещены силы, имеющие мандат Организации Объединенных Наций. Было бы также желательно, чтобы эти силы участвовали в восстановлении инфраструктуры Афганистана.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ II. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ТЕЧЕНИЕ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

1. Специальный представитель Генерального секретаря будет отвечать за все аспекты деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане.

2. Специальный представитель будет осуществлять контроль и содействие в осуществлении всех аспектов данного соглашения.

3. Организация Объединенных Наций будет выдавать Временному органу рекомендации в отношении создания политически нейтральной обстановки, способствующей проведению чрезвычайной Лойи Джирги на свободных и справедливых условиях. Организация Объединенных Наций будет уделять особое внимание деятельности тех органов и административных департаментов, которые могут оказать прямое влияние на созыв и результаты работы чрезвычайной Лойи Джирги.

4. Специальный представитель Генерального секретаря или его/ее делегат может приглашаться на заседания Временной администрации и Специальной независимой комиссии по созыву чрезвычайной Лойи Джирги.



5. Если по какой-либо причине Временная администрация или Специальная независимая комиссия будут встречать активные препятствия на пути к созыву этих заседаний или не смогут принять решение по какому-либо вопросу, относящемуся к созыву чрезвычайной Лойи Джирги, то Специальный представитель Генерального секретаря, с учетом мнений, выраженных Временной администрацией или Специальной независимой комиссией, воспользуется своими посредническими услугами с целью содействия выводу из сложившегося тупика или принятию решения.

6. Организация Объединенных Наций имеет право расследовать нарушения прав человека и, при необходимости, рекомендовать коррективные меры. Она будет также нести ответственность за разработку и осуществление программы просвещения в области прав человека с целью содействия уважению и пониманию прав человека.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ III. ОБРАЩЕННАЯ К ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОСЬБА УЧАСТНИКОВ ПЕРЕГОВОРОВ ПО АФГАНИСТАНУ ПОД ЭГИДОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Участники переговоров по Афганистану под эгидой Организации Объединенных Наций настоящим:

1. просят Организацию Объединенных Наций и международное сообщество принять необходимые меры, чтобы гарантировать национальный суверенитет, территориальную целостность и единство Афганистана, а также невмешательство иностранных стран во внутренние дела Афганистана;

2. настоятельно призывают Организацию Объединенных Наций, международное сообщество, в частности страны-доноры и многосторонние учреждения, подтвердить, усилить и реализовать их приверженность делу оказания содействия в восстановлении, подъеме экономики и реконструкции Афганистана при координации с Временным органом;

3. просят Организацию Объединенных Наций как можно скорее провести

i) регистрацию избирателей в преддверии всеобщих выборов, которые будут проведены после принятия новой конституции на учредительном заседании Лойи Джиги;

ii) перепись населения Афганистана;

4. настоятельно призывают Организацию Объединенных Наций и международное сообщество в знак признания той героической роли, которую сыграли моджахеды в защите независимости Афганистана и достоинства его народа, принять в координации с Временным органом необходимые меры по оказанию помощи в реинтеграции моджахедов в новые силы безопасности и вооруженные силы Афганистана;

5. предлагают Организации Объединенных Наций и международному сообществу создать фонд для оказания помощи семьям и другим иждивенцам мучеников и жертв войны, а также лицам, ставшим инвалидами в результате войны;

6. самым настоятельным образом призывают Организацию Объединенных Наций, международное сообщество и региональные организации сотрудничать с Временным органом в деле борьбы с международным терроризмом, выращиванием и оборотом незаконных наркотиков и предоставить афганским фермерам финансовые, материальные и технические ресурсы для выращивания альтернативных культур.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ IV. СОСТАВ ВРЕМЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

Председатель: г-н Хамид Карзай

Заместители Председателя:

Заместитель Председателя, департамент по вопросам положения женщин: д-р Сима Самар

Заместитель Председателя, департамент обороны: Мухаммад Касим Фахим

Заместитель Председателя, департамент планирования: Хаджи Мохаммад Мо-хаккик

Заместитель Председателя, департамент водных ресурсов и энергетики: Шакер Каргар

Заместитель Председателя, департамент финансов: Хедайят Амин Арсала

Члены:

Департамент иностранных дел: д-р Абдулла Абдулла

Департамент внутренних дел: Мохаммад Юнус Кануни

Департамент торговли: Сейед Мустафа Казими

Департамент горношахтной промышленности: Мохаммад Алем Разм

Департамент по делам мелких предприятий: Ареф Нурзай

Департамент по вопросам информации и культуры: д-р Рахин Махдум

Департамент связи: Абдул Рахим

Департамент по вопросам труда и социальным вопросам: Мир Ваис Садек

Департамент по вопросам Хаджа и Вакфа: Мохаммад Ханиф Ханиф Балки

Департамент по делам жертв войны и инвалидов: Абдулла Вардак

Департамент просвещения: Абдул Рассул Амин

Департамент высшего образования: д-р Шариф Фаиз

Департамент здравоохранения: д-р Сухайла Седдики

Департамент общественных работ: Абдул Халик Фазал

Департамент сельского развития: Абдул Малик Анвар

Департамент городского развития: Хаджи Абдул Кадир

Департамент реконструкции: Амин Фарханг  
Департамент транспорта: Султан Хамид Хамид  
Департамент по вопросам возвращения беженцев: Энаятулла Назери  
Департамент сельского хозяйства: Сейед Хусейн Анвари  
Департамент ирригации: Хаджи Мангал Хусейн  
Департамент юстиции: Абдул Рахим Карими  
Департамент воздушного транспорта и туризма: Абдул Рахман  
Департамент по пограничным вопросам: Аманулла Задран.

### **О Токийской международной конференции по восстановлению Афганистана (Справочная информации МИД РФ, 2002 г.)**

Состоявшаяся в Токио 21-22 января конференция (участвовали 61 государство и 21 международная организация) подтвердила серьёзную и долгосрочную заинтересованность мирового сообщества в содействии возвращению Афганистана к нормальной жизни и его интеграции в систему цивилизованных международных отношений.

Общая сумма заявленных донорами взносов - 4,5 млрд. долл., из которых на текущий год - 1,8 млрд. долл. При этом доноры указывали, что предоставление помощи прямо связано с полным выполнением всеми афганскими сторонами боннских договорённостей по продвижению процесса политического урегулирования. Глава временной Афганской администрации Х.Карзай публично пообещал сделать всё необходимое для того, чтобы деньги были использованы по назначению.

Принято решение, что донорский процесс будет осуществляться при центральной координирующей роли ООН.

Позитивно было воспринято на конференции и, в первую очередь самими афганцами, подтверждённое Россией намерение продолжать вносить весомый практический вклад в социально-экономическое возрождение Афганистана. Интерес вызвали названные российской делегацией конкретные проекты по восстановлению ключевых для афганской экономики областей - энергетика, ирригация, дорожное строительство и др., участие России в работе по разминированию.

В рамках конференции глава российской делегации заместитель Министра иностранных дел С.А.Орджоникидзе провёл ряд двусторонних встреч, в частности с госсекретарём США К.Пауэллом, главой временной Афганской администрации Х.Карзаем, Министром иностранных дел Японии М.Танакой, а также спецпредставителем Генерального секретаря ООН по Афганистану Л.Брахими.

### **О Лондонской международной конференции высокого уровня по Афганистану (Справочная информации МИД РФ, 2010 г.)**

28 января в Лондоне под сопредседательством Афганистана, Великобритании и ООН состоялась международная конференция высокого уровня по Афганистану, в которой приняли участие Президент Афганистана Х.Карзай, Премьер-министр Великобритании Г.Браун, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, министры иностранных дел более 60 стран, оказывающих содействие в стабилизации обстановки в ИРА, руководители международных организаций. Российскую делегацию возглавлял Министр иностранных дел С.В.Лавров.

На конференции были обсуждены вопросы содействия Афганистану в борьбе с терроризмом, совершенствовании системы государственного управления, социально-экономическом восстановлении, развитии регионального сотрудничества. Конференция приветствовала стремление афганского правительства получить большую самостоятельность в управлении страной после перехода к нему от Международных сил содействия безопасности ответственности за обеспечение порядка и стабильности. Конференция поддержала курс Кабула на прекращение в Афганистане кровопролития путем реинтеграции в мирную жизнь талибских и других антиправительственных боевиков при условии признания ими Конституции ИРА, отказа от вооруженной борьбы и разрыва связей с «Аль-Каидой». Важное место в дискуссии заняли вопросы развития регионального сотрудничества с Афганистаном по различным направлениям, в том числе в рамках ШОС, повышения роли государств региона в афганском урегулировании. Значительное внимание было уделено выработке мер по уничтожению региональной наркоиндустрии, подрывающей безопасность государств и являющейся источником финансирования террористической активности.

Конференция стала заметным этапом в международных усилиях по содействию Афганистану в интересах скорейшего становления мирного, независимого, нейтрального и экономически устойчивого государства, свободного от терроризма и наркопреступности.

## **О Кабульской международной конференции по Афганистану (Справочная информации МИД РФ, 2010 г.)**

20 июля в Кабуле под сопредседательством Президента Афганистана Х.Карзая и Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна состоялась международная конференция по Афганистану, в которой приняли участие министры иностранных дел и высокопоставленные представители более 70 стран и международных организаций, участвующих в процессе афганского урегулирования. Российскую делегацию возглавлял Министр иностранных дел С.В.Лавров.

По итогам конференции принято коммюнике, в котором подтверждается приверженность мирового сообщества курсу на поэтапную передачу афганским властям ответственности за управление своей страной, включая решение ключевых задач по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию ИРА.

Участники встречи одобрили разработанные правительством ИРА документы, определяющие основные параметры перехода ответственности за безопасность в стране к афганским вооруженным силам, механизмы и условия, необходимые для национального примирения на основе Конституции Афганистана.

Значительное внимание было уделено задачам противодействия незаконному производству в Афганистане наркотиков и их распространению. Подчеркивалось, что Афганская наркопреступность квалифицирована как глобальный вызов. С нашей стороны отмечено, что она представляет угрозу международному миру и безопасности. Была акцентирована необходимость активизации усилий афганского правительства и МССБ на антинаркотическом направлении по всей цепочке незаконного производства и оборота наркотиков – от ликвидации посевов мака до пресечения поставок прекурсоров и внесения наркобаронов в санкционные списки резолюции 1267 СБ ООН.

Участники конференции высказались за то, чтобы после завершения в Афганистане стабилизационных усилий был восстановлен нейтральный статус этой страны.

Была подтверждена готовность России к участию в совместных с другими странами проектах по восстановлению и реконструкции ключевых объектов афганской экономики, в том числе сооруженных с помощью СССР.

Кабульская конференция стала значимой вехой на пути урегулирования афганской проблемы, становления Афганистана в качестве безопасного, процветающего, демократического и нейтрального государства.

---

# 5

## КРИЗИС ВОКРУГ ИРАНСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ

### 5.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

**Иранская ядерная проблема: общая характеристика  
(Военная ядерная программа Ирана //  
Ядерное нераспространение: Краткая энциклопедия. М., 2009)**

Исследования Ирана в ядерной области стартовали во второй половине 1950-х гг. 5 марта 1957 г. Иран подписал соглашение с США о сотрудничестве в мирном использовании атомной энергии в рамках программы "Атомы для мира". В 1967 году в Тегеранском ядерном научно-исследовательском центре был введен в эксплуатацию американский исследовательский реактор мощностью 5 МВт, имеющий в качестве топлива более 5,5 кг высокообогащенного урана. В том же году США поставили в Центр граммовое количество плутония для исследовательских целей, а также «горячие камеры», способные ежегодно выделять до 600 г плутония. Т. о. было положено начало созданию научно-технической базы для развития атомной энергетики в Иране.

В конце 1950-х гг. Объединенное командование штабов США выдвинуло предложение о размещении на территории Ирана американского ядерного оружия (ЯО). Однако идея была отвергнута в феврале 1961 г. вскоре после вступления в должность президента США Дж. Кеннеди из-за оппозиции со стороны Государственного департамента. 15 сентября 1962 г. в Тегеране состоялся советскоиранский обмен нотами по вопросу об обязательстве Ирана не допускать на своей территории создания иностранных ракетных баз всех видов.

В марте 1974 г. шахом Ирана Р. Пехлеви был обнародован план развития атомной энергетики, которая рассматривалась руководством страны в качестве приоритетного направления диверсификации энергетического комплекса. В рамках плана предусматривалось строительство к 1994 г. более двадцати

энергетических ядерных реакторов общей мощностью 23 ГВт, а также создание замкнутого ядерного топливного цикла (ЯТЦ). Первые два энергоблока – на юге страны, в Бушере, на берегу Персидского залива – планировалось запустить при участии немецких специалистов в 1980 и 1981 гг., еще два – на западе страны, в Ахвазе, на берегу реки Карун – силами французских инженеров к концу 1983 и 1984 гг. Также планировалось закупать ядерные реакторы в США.

В краткосрочной перспективе планировалось приобретать ядерное топливо в Германии, США и Франции. В дальнейшем предполагалось наладить его самостоятельное производство, для чего проводились геологоразведочные работы по поиску урановых месторождений; велись переговоры с иностранными компаниями о покупке обогатительных технологий и установок. В 1974 г. Иран за 1 млрд долл. приобрел 10%-ный пакет акций диффузионного завода по обогащению урана, строившегося в Трикастане (Франция), у международного консорциума «Евродиф» (Eurodif). Также велись переговоры с США о покупке 25%-ной доли в одном из обогатительных предприятий страны. С Францией и Германией Ираном велись переговоры о приобретении завода по радиохимической переработке облученного ядерного топлива (ОЯТ).

Шахский режим придерживался официальной позиции, что у государства нет интереса к приобретению ЯО. 2 февраля 1970 г. Иран ратифицировал Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), а 15 мая 1974 г. для страны вступило в силу Соглашение о всеобъемлющих гарантиях МАГАТЭ.

В то же время в докладе разведсообщества США «Управление ядерным распространением: политика ограниченного выбора» от декабря 1975 г. Иран был отнесен к числу пороговых государств, которые «вероятно, будут способны и будут иметь желание испытать ядерное взрывное устройство» до или к 1985 г. В свою очередь, СССР, озабоченный перспективой появления у своих южных границ государства с развитой ядерной инфраструктурой, в октябре 1976 г. сделал представление Франции в связи с планами последней поставить в Иран завод по радиохимической переработке ОЯТ.

Экономический кризис в стране конца 1970-х гг., исламская революция 1979 г. и начало в 1980 г. восьмилетней ирано-иракской войны на время приостановили реализацию планов Ирана в области атомной энергетики. Однако эффективное и безнаказанное использование химического оружия Ираком во время войны и заметные успехи последнего в осуществлении своей ядерной программы во второй половине 1980-х гг. привели руководство Ирана к решению возродить ядерную программу. В ее основу были положены разработки, сделанные в шахский период.

Попытки Ирана построить атомную электростанцию (АЭС) в Бушере при помощи западных компаний (и при активном противодействии США) закончились неудачей, после чего руководство страны обратилось к России с предложением рассмотреть возможность достройки Бушерской АЭС, работы на которой при шахе были начаты немецкими специалистами. 8 января 1995 г. был подписан российско-иранский контракт на завершение строительства 1-го энергоблока АЭС на основе реактора ВВЭР-1000. Ядерное топливо было поставлено на АЭС в декабре 2007 г. – январе 2008 г. и находится под гарантиями МАГАТЭ. Пуск АЭС намечен на 2009 г.

С начала 2000-х гг. официальные иранские представители вновь стали говорить о планах страны создать замкнутый ЯТЦ, в частности, обратились к России с просьбой поставить завод по центрифужному обогащению урана (была отклонена Россией на этапе межведомственного согласования).

В августе 2002 г. оппозиционным «Советом национального сопротивления Ирана», базирующимся в Ираке, были обнародованы данные о наличии в Иране незадекларированных перед МАГАТЭ заводов по обогащению урана в Натанзе и по производству тяжелой воды в Араке, расположенных в центральном Иране и находящихся на разных стадиях строительства. Визит инспекторов МАГАТЭ на указанные объекты в феврале 2003 г. подтвердил, что Иран продвинулся в развитии ЯТЦ значительно дальше, чем это считалось ранее.

На первом этапе инспекций в рамках расследования незадекларированной ядерной деятельности в Иране, которые проводились начиная с февраля 2003 г., эксперты МАГАТЭ выявили серию случаев, связанных с использованием в 1980-х – начале 2000-х гг. ядерных материалов без должного информирования Агентства, включая экспорт природного урана в различных формах и соединениях, использование гексафторида урана для тестирования центрифуг, использование металлического урана в экспериментах по лазерному обогащению урана, выделение плутония из облученных урановых мишеней.

Помимо этого, Иран своевременно не проинформировал МАГАТЭ о создании новых ядерных объектов, включая пилотные заводы по центрифужному и лазерному обогащению урана. Позднее в Иране были обнаружены чертежи по изготовлению полусфер из металлического урана, а также документы, подтверждающие проведение работ, которые могут иметь отношение к инициированию подрыва ядерного взрывного устройства.

24 сентября 2005 г. Совет управляющих МАГАТЭ принял резолюцию, которая констатировала факт нарушения Ираном своих обязательств по Соглашению о всеобъемлющих гарантиях. 31 июля 2006 г. Совет Безопасности (СБ) ООН принял Резолюцию 1696, которая отмечала готовность принять меры на основании Ст. 41 главы VII Устава ООН в случае, если Иран будет уклоняться от ее выполнения, а также продолжит уклоняться от требований МАГАТЭ, которые в первую очередь заключались в приостановке Ираном деятельности, связанной с обогащением урана. В связи с отсутствием прогресса в выполнении Ираном требований указанной резолюции, 23 декабря 2006 г. в соответствии с Резолюцией 1737 СБ ООН принял

решение о введении санкций в отношении Ирана, а 24 мая 2007 г. и 3 марта 2008 г. по той же причине были приняты резолюции 1747 и 1804, ужесточающие режим санкций в отношении Ирана. Однако, несмотря на это, значительного прогресса в разрешении кризиса вокруг иранской ядерной программы до конца 2008 г. достигнуто не было.

В настоящее время Иран обладает самой развитой научно-производственной базой в ядерной области среди исламских государств ближневосточного региона. В 2009 г. в провинции Йезд планируется ввести в строй предприятие по добыче природного урана производительностью 70 т урана в год. В Исфахане под гарантиями МАГАТЭ с 2005 г. эксплуатируется завод по конверсии урана мощностью 200 т гексафторида урана, а в Натанзе по состоянию на август 2008 г. – ок. 4 тыс. центрифуг для обогащения урана суммарной мощностью 6–9 тыс. ЕРР (для производства одного уранового ядерного заряда необходимо в среднем порядка 4 тыс. ЕРР). Декларируемая цель Ирана – установить 54 тыс. центрифуг, однако эксперты скептически относятся к перспективам ее практического достижения без значительного содействия из-за рубежа. Большинство оборудования, ныне используемого для центрифужного обогащения урана, было произведено в Пакистане и поставлено в Иран через нелегальную сеть, основанную «отцом» пакистанской ядерной бомбы А.К. Ханом.

В 2004 г. в Араке начато строительство тяжеловодного исследовательского реактора ИР-40 мощностью 40 МВт. Там же расположен завод по производству тяжелой воды. Иран заявляет о готовности поставить оба объекта под гарантии МАГАТЭ. 18 декабря 2003 г. Иран подписал, но по состоянию на 1 декабря 2008 г. не ратифицировал Дополнительный протокол.

В ноябре 2007 г. разведсообщество США обнародовало доклад, в котором утверждается, что с 2003 г. в Иране не реализуется программа по созданию ЯО. Тем не менее, вероятно, в настоящее время Иран следует относить к числу пороговых государств.

## 5.2. ИРАНСКАЯ ЯДЕРНАЯ ПРОБЛЕМА И ООН

### Важнейшие резолюции Совета Безопасности ООН, посвященные иранской ядерной проблеме

#### Резолюция Совета Безопасности ООН №1696 (Нью-Йорк, 31 июля 2006 г.)

Совет Безопасности,  
ссылаясь на заявление своего Председателя S/PRST/2006/15 от 29 марта 2006 года,  
подтверждая свою приверженность Договору о нераспространении ядерного оружия и напоминая о праве государств-участников, руководствуясь статьями I и II этого Договора, развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации,  
отмечая с серьезной озабоченностью многочисленные доклады Генерального директора МАГАТЭ и резолюции Совета управляющих МАГАТЭ по вопросу о ядерной программе Ирана, о которых ему докладывал Генеральный директор МАГАТЭ, включая резолюцию Совета управляющих МАГАТЭ GOV/2006/14,  
отмечая с серьезной озабоченностью, что в докладе Генерального директора МАГАТЭ от 27 февраля 2006 года (GOV/2006/15) перечислен ряд сохраняющихся вопросов и вызывающих озабоченность проблем, касающихся ядерной программы Ирана, включая темы, которые могут иметь военный ядерный аспект, и что МАГАТЭ не может сделать вывод об отсутствии в Иране незаъявленных ядерных материалов или деятельности,  
отмечая с серьезной озабоченностью доклад Генерального директора МАГАТЭ от 28 апреля 2006 года (GOV/2006/27) и содержащиеся в нем выводы, в том числе о том, что после более чем трех лет усилий Агентства по прояснению всех аспектов ядерной программы Ирана сохраняющиеся пробелы в информации продолжают вызывать озабоченность и что МАГАТЭ не может добиться прогресса в своих усилиях по предоставлению гарантий отсутствия в Иране незаъявленного ядерного материала и деятельности,  
отмечая с серьезной озабоченностью, что, как подтверждено в докладе Генерального директора МАГАТЭ от 8 июня 2006 года (GOV/2006/38), Иран не предпринял шаги, которые были предписаны ему Советом управляющих МАГАТЭ, подтверждены Советом в его заявлении от 29 марта и существенно

необходимы для укрепления доверия, и в частности решение Ирана возобновить деятельность, связанную с обогащением, включая исследования и разработки, недавнее расширение им масштабов такой деятельности и его объявления о ней и его продолжающуюся приостановку сотрудничества с МАГАТЭ по линии Дополнительного протокола,

подчеркивая важность политических и дипломатических усилий по поиску решения на основе переговоров, гарантирующего, что ядерная программа Ирана преследует исключительно мирные цели, и отмечая, что такое решение будет способствовать ядерному нераспространению в других регионах,

приветствуя заявление министра иностранных дел Франции Филиппа Дуст-Блази, сделанное от имени министров иностранных дел Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции и Высокого представителя Европейского союза в Париже 12 июля 2006 года (S/2006/573),

испытывая озабоченность в связи с опасностями распространения, которые представляет ядерная программа Ирана, памятуя о своей главной ответственности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности и будучи полон решимости предотвратить ухудшение ситуации,

действуя на основании статьи 40 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы сделать обязательной приостановку, которую требует МАГАТЭ,

1. призывает Иран без дальнейшего промедления предпринять шаги, которые предписаны Советом управляющих МАГАТЭ в его резолюции GOV/2006/14 и которые существенно важны для того, чтобы повысить уверенность в исключительно мирных целях его ядерной программы и решить сохраняющиеся вопросы;

2. требует в этой связи, чтобы Иран приостановил всю деятельность, связанную с обогащением и переработкой, включая исследования и разработки, что должно подлежать контролю со стороны МАГАТЭ;

3. выражает убежденность в том, что такая приостановка и полное и проверенное выполнение Ираном требований, установленных Советом управляющих МАГАТЭ, способствовали бы дипломатическому решению на основе переговоров, которое гарантировало бы, что ядерная программа Ирана осуществляется исключительно в мирных целях, подчеркивает готовность международного сообщества конструктивно содействовать такому решению, призывает Иран в соответствии с вышеуказанными положениями возобновить сотрудничество с международным сообществом и МАГАТЭ и подчеркивает, что такое сотрудничество будет на благо Ирана;

4. одобряет в этой связи предложения Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, поддержанные Высоким представителем Европейского союза, относительно долгосрочного всеобъемлющего соглашения, позволяющего развивать отношения и сотрудничество с Ираном на основе взаимного уважения и обеспечения уверенности международного сообщества в исключительно мирном характере ядерной программы Ирана (S/2006/521);

5. призывает все государства, чтобы они, действуя в согласовании со своими национальными властями и в соответствии с внутригосударственным законодательством и нормами международного права, проявляли бдительность и предотвращали передачу любых средств, материалов, предметов и технологий, которые могли бы содействовать деятельности Ирана, связанной с обогащением и переработкой и программами по баллистическим ракетам;

6. выражает свою решимость повысить весомость процесса МАГАТЭ, решительно поддерживает роль Совета управляющих МАГАТЭ, высоко оценивает и одобряет продолжающиеся профессиональные и беспристрастные усилия Генерального директора МАГАТЭ и его Секретариата, прилагаемые в целях решения всех сохраняющихся вопросов в Иране в рамках Агентства, подчеркивает необходимость продолжения МАГАТЭ его работы по прояснению всех сохраняющихся вопросов, касающихся ядерной программы Ирана, и призывает Иран действовать в соответствии с положениями Дополнительного протокола и принять без промедления все меры по обеспечению транспарентности, которые может запросить МАГАТЭ для поддержки своих продолжающихся расследований;

7. просит Генерального директора МАГАТЭ к 31 августа представить доклад, главным образом о том, осуществил ли Иран полную и окончательную приостановку всех видов деятельности, упомянутых в настоящей резолюции, а также о процессе выполнения Ираном всех шагов, предписанных Советом МАГАТЭ, и вышеприведенных положений настоящей резолюции, Совету управляющих МАГАТЭ и одновременно Совету Безопасности для его рассмотрения;

8. заявляет о своем намерении, в случае невыполнения Ираном положений настоящей резолюции к вышеупомянутой дате, принять соответствующие меры на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, чтобы убедить Иран выполнить настоящую резолюцию и требования МАГАТЭ, и подчеркивает, что, если такие дополнительные меры окажутся необходимыми, потребуются дополнительные решения;

9. подтверждает, что такие дополнительные меры не будут необходимы, если Иран выполнит настоящую резолюцию;

10. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1737 (Нью-Йорк, 23 декабря 2006 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на заявление своего Председателя S/PRST/2006/15 от 29 марта 2006 года и свою резолюцию 1696 (2006) от 31 июля 2006 года,

вновь подтверждая свою приверженность Договору о нераспространении ядерного оружия и напоминая о праве государств-участников, руководствуясь статьями I и II этого договора, развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации,

вновь выражая серьезную озабоченность по поводу многочисленных докладов Генерального директора МАГАТЭ и резолюций Совета управляющих МАГАТЭ по вопросу о ядерной программе Ирана, о которых ему докладывал Генеральный директор МАГАТЭ, включая резолюцию Совета управляющих МАГАТЭ GOV/2006/14,

вновь отмечая с серьезной озабоченностью, что в докладе Генерального директора МАГАТЭ от 27 февраля 2006 года (GOV/2006/15) перечислен ряд сохраняющихся вопросов и вызывающих озабоченность проблем, касающихся ядерной программы Ирана, включая темы, которые могут иметь военный ядерный аспект, и что МАГАТЭ не может сделать вывод об отсутствии в Иране не- заявленных ядерных материалов или деятельности,

вновь выражая серьезную озабоченность по поводу доклада Генерального директора МАГАТЭ от 28 апреля 2006 года (GOV/2006/27) и содержащихся в нем выводов, в том числе о том, что после более чем трех лет усилий Агентства по прояснению всех аспектов ядерной программы Ирана сохраняющиеся пробелы в информации продолжают вызывать озабоченность и что МАГАТЭ не может добиться прогресса в своих усилиях по предоставлению гарантий отсутствия в Иране незадекларированного ядерного материала и деятельности,

отмечая с серьезной озабоченностью, что, как подтверждено в докладах Генерального директора МАГАТЭ от 8 июня 2006 года (GOV/2006/38), 31 августа 2006 года (GOV/2006/53) и 14 ноября 2006 года (GOV/2006/64), Иран не осуществил полную и окончательную приостановку всех видов деятельности, связанных с обогащением и переработкой и упомянутых в резолюции 1696 (2006), не возобновил сотрудничество с МАГАТЭ по линии Дополнительного протокола, не предпринял другие шаги, предписанные ему Советом управляющих МАГАТЭ, не выполнил положения резолюции 1696 (2006) Совета Безопасности, которые существенно необходимы для укрепления доверия, и выражая сожаление по поводу отказа Ирана предпринять эти шаги,

подчеркивая важность политических и дипломатических усилий по поиску решения на основе переговоров, гарантирующего, что ядерная программа Ирана преследует исключительно мирные цели, отмечая, что такое решение будет способствовать ядерному нераспространению в других регионах, и приветствуя сохраняющуюся приверженность Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, при поддержке Высокого представителя Европейского союза, поиску решения на основе переговоров,

будучи преисполнен решимости добиться осуществления своих решений путем принятия соответствующих мер, чтобы убедить Иран выполнить резолюцию 1696 (2006) и требования МАГАТЭ, а также сдерживать разработку Ираном чувствительных технологий в поддержку его ядерной и ракетной программ до тех пор, пока Совет Безопасности не определит, что цели настоящей резолюции достигнуты,

испытывая озабоченность в связи с опасностями распространения, которые представляет ядерная программа Ирана, и в этом контексте тем, что Иран по-прежнему не выполняет требования Совета управляющих МАГАТЭ и не соблюдает положения резолюции 1696 (2006) Совета Безопасности, памятуя о своей главной ответственности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

действуя на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. подтверждает, что Ирану следует без дальнейшего промедления предпринять шаги, которые предписаны Советом управляющих МАГАТЭ в его резолюции GOV/2006/14 и которые существенно важны для того, чтобы повысить уверенность в исключительно мирных целях его ядерной программы и решить сохраняющиеся вопросы;

2. постановляет в этом контексте, что Ирану следует без дальнейшего промедления приостановить следующие виды чувствительной в плане распространения ядерной деятельности:

а) всю деятельность, связанную с обогащением и переработкой, включая исследования и разработки, что должно подлежать контролю со стороны МАГАТЭ; и



б) работы в рамках всех связанных с тяжелой водой проектов, включая строительство исследовательского реактора с тяжеловодным замедлителем, что должно подлежать контролю со стороны МАГАТЭ;

3. постановляет, что все государства примут необходимые меры для предотвращения прямой или косвенной поставки, продажи или передачи со своей территории, или своими гражданами, или с использованием морских или воздушных судов под их флагом Ирану или для использования в Иране или в его интересах – независимо от страны происхождения – всех предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, которые могли бы способствовать деятельности Ирана, связанной с обогащением, переработкой или тяжелой водой, или разработке систем доставки ядерного оружия, а именно:

а) те, которые перечислены в разделах В.2, В.3, В.4, В.5, В.6 и В.7 документа INFCIRC/254/Rev.8/Part 1, воспроизведенного в документе S/2006/814;

б) те, которые перечислены в разделах А.1 и В.1 документа INFCIRC/254/Rev.8/Part 1, воспроизведенного в документе S/2006/814, за исключением поставки, продажи или передачи:

i) оборудования, охватываемого разделом В.1, когда такое оборудование предназначено для легководных реакторов;

ii) низкообогащенного урана, охватываемого позицией А.1.2, когда он является частью сборок ядерных топливных элементов для таких реакторов;

с) те, которые перечислены в документе S/2006/815, за исключением поставки, продажи или передачи предметов, охватываемых позицией 19.А.3 категории II;

д) любые дополнительные предметы, материалы, оборудование, товары и технологии, определенные, при необходимости, Советом Безопасности или Комитетом, учрежденным пунктом 18 ниже (далее именуемым «Комитет») и могущие способствовать деятельности, связанной с обогащением, переработкой или тяжелой водой, или разработке систем доставки ядерного оружия;

4. постановляет, что все государства примут необходимые меры для предотвращения прямой или косвенной поставки, продажи или передачи, со своей территории или своими гражданами, или с использованием морских и воздушных судов под их флагом, Ирану или для использования в Иране или в его интересах – независимо от страны происхождения – следующих предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий:

а) тех, которые перечислены в документе INFCIRC/254/Rev.7/Part 2, воспроизведенном в документе S/2006/814, если государство определяет, что они будут способствовать деятельности, связанной с обогащением, переработкой или тяжелой водой;

б) любых иных предметов, не указанных в документе S/2006/814 или S/2006/815, если государство определяет, что они будут способствовать деятельности, связанной с обогащением, переработкой или тяжелой водой, или разработке систем доставки ядерного оружия;

с) любых других предметов, если государство определяет, что они будут способствовать осуществлению деятельности, имеющей отношение к другим темам, в отношении которых МАГАТЭ выразило озабоченность или которые оно определило как сохраняющиеся;

5. постановляет, что для целей поставки, продажи или передачи всех предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, которые охватываются документами S/2006/814 и S/2006/815 и экспорт которых в Иран не запрещен подпунктами 3(б), 3(с) или 4(а) выше, государства обеспечат, чтобы:

а) были выполнены соответствующие требования Руководящих принципов, которые изложены в документах S/2006/814 и S/2006/985; и

б) они получили право проверять конечное использование и место конечного использования любого поставленного предмета и были в состоянии эффективно осуществлять это право; и

с) они уведомляли Комитет в течение десяти дней с момента поставки, продажи или передачи; и

д) в отношении предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, перечисленных в документе S/2006/814, они также уведомляли МАГАТЭ в течение десяти дней с момента поставки, продажи или передачи;

6. постановляет, что все государства также примут необходимые меры для предотвращения предоставления Ирану любой технической помощи или профессиональной подготовки, финансовой помощи, инвестиций, брокерских или иных услуг и передачи финансовых ресурсов или услуг, связанных с поставкой, продажей, передачей, производством или использованием запрещенных предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, указанных в пунктах 3 и 4 выше;

7. постановляет, что Иран не может экспортировать какие-либо предметы, перечисленные в документах S/2006/814 и S/2006/815, и что все государства-члены запретят приобретение таких предметов у Ирана их гражданами или с использованием морских или воздушных судов под их флагом, независимо от того, происходят ли они с территории Ирана или нет;

8. постановляет, что Иран обеспечит такой доступ и сотрудничество, о которых просит МАГАТЭ для того, чтобы иметь возможность проверить приостановку, о которой говорится в пункте 2, и решить все

сохраняющиеся вопросы, указанные в докладах МАГАТЭ, и призывает Иран незамедлительно ратифицировать Дополнительный протокол;

9. постановляет, что меры, вводимые пунктами 3, 4 и 6, не будут применяться, если Комитет заранее и в каждом конкретном случае определит, что такая поставка, продажа, передача или предоставление таких предметов или помощи явно не будут способствовать разработке Ираном технологий в поддержку его чувствительной в плане распространения ядерной деятельности и разработке систем доставки ядерного оружия, включая те случаи, когда такие предметы или помощь предоставляются в продовольственных, сельскохозяйственных, медицинских или иных гуманитарных целях, при условии, что:

а) контракты на поставку таких предметов или оказание помощи включают в себя надлежащие гарантии в отношении конечного пользователя; и

б) Иран берет на себя обязательство не использовать такие предметы в рамках чувствительной в плане распространения ядерной деятельности или для разработки систем доставки ядерного оружия;

10. призывает все государства проявлять бдительность в отношении въезда на их территории или транзитного проезда через нее физических лиц, которые занимаются чувствительной в плане распространения ядерной деятельностью Ирана и разработкой систем доставки ядерного оружия, непосредственно связаны с этим или оказывают этому содействие, и постановляет в этой связи, что все государства уведомляют Комитет о въезде на их территорию или транзитном проезде через нее физических лиц, указанных в приложении к настоящей резолюции (далее именуемом «Приложение»), а также указанных Советом Безопасности или Комитетом дополнительных лиц, которые занимаются чувствительной в плане распространения ядерной деятельностью Ирана и разработкой систем доставки ядерного оружия, непосредственно связаны с этим или оказывают этому содействие, в том числе посредством участия в закупках запрещенных предметов, товаров, оборудования, материалов и технологий, указанных в контексте мер, которые перечислены в пунктах 3 и 4 выше, за исключением случаев, когда такая поездка осуществляется непосредственно в связи с деятельностью, упомянутой в подпунктах 3(b)(i) и 3(b)(ii) выше;

11. подчеркивает, что ничто в пункте выше не обязывает государство отказывать во въезде на свою территорию своим собственным гражданам и что все государства при осуществлении пункта выше принимают во внимание гуманитарные соображения, а также необходимость достижения целей настоящей резолюции, в том числе в случае применения статьи XV Устава МАГАТЭ;

12. постановляет, что все государства заморозят денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы, имеющиеся на их территории на дату принятия настоящей резолюции или в любой последующий период и находящиеся в собственности или под контролем физических или юридических лиц, указанных в Приложении, а также других физических или юридических лиц, которые, как установлено Советом Безопасности или Комитетом, участвуют в чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана и в разработке систем доставки ядерного оружия, непосредственно связаны с этим или оказывают этому поддержку, или физических или юридических лиц, действующих от их имени или по их указанию, или предприятий, находящихся в их собственности или под их контролем, в том числе с использованием незаконных средств, и что меры, предусмотренные в этом пункте, прекращают применяться в отношении таких физических или юридических лиц, если Совет Безопасности или Комитет исключит их из Приложения и начиная с этого момента, и постановляет далее, что все государства должны обеспечивать, чтобы никакие денежные средства, финансовые активы или экономические ресурсы не предоставлялись их гражданами или какими-либо физическими или юридическими лицами на их территории таким физическим или юридическим лицам или в их интересах;

13. постановляет, что меры, вводимые пунктом 12 выше, не применяются в отношении денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов, которые, как было установлено соответствующими государствами:

а) необходимы для покрытия основных расходов, включая оплату продуктов питания, аренды жилья или ипотечного кредита, лекарств и медицинского лечения, налогов, страховых взносов или коммунальных услуг, или исключительно для оплаты в разумных пределах расходов на специалистов и возмещения понесенных расходов, связанных с предоставлением юридических услуг, или же сборов или платы за обслуживание – в соответствии с внутригосударственными законами – в связи с обычным хранением или поддержанием суммы замороженных денежных средств, других финансовых активов и экономических ресурсов, после того как соответствующие государства уведомят Комитет о своем намерении разрешить в соответствующих случаях доступ к таким денежным средствам, другим финансовым активам или экономическим ресурсам и при отсутствии отрицательного решения Комитета в течение пяти рабочих дней с момента такого уведомления;

б) необходимы для покрытия чрезвычайных расходов, при условии, что соответствующие государства уведомили Комитет о таком решении и оно было одобрено Комитетом;

с) являются предметом судебного, административного или арбитражного удержания или решения, и в этом случае такие денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы могут использоваться для исполнения этого права удержания или судебного решения при условии, что это право удержания или судебное решение предшествует дате принятия настоящей резолюции, не направлено на

удовлетворение интересов физических или юридических лиц, указанных в соответствии с пунктами 10 и 12 выше, и Комитет был уведомлен об этом соответствующими государствами;

d) необходимы для осуществления деятельности, непосредственно связанной с предметами, указанными в подпунктах 3(b)(i) и 3(b)(ii), о чем соответствующие государства уведомили Комитет;

14. постановляет, что государства могут разрешать пополнение счетов, замороженных во исполнение положений пункта 12 выше, за счет процентов или других поступлений, причитающихся по этим счетам, или выплат по кон-трактам, соглашениям или обязательствам, которые возникли до даты, когда указанные счета попали под действие положений настоящей резолюции, при условии, что такие проценты, другие поступления и выплаты будут также под-падать под эти положения и будут заморожены;

15. постановляет, что меры, предусмотренные пунктом 12 выше, не должны препятствовать производству указанными физическими или юридическими лицами выплат по контракту, заключенному до включения такого физического или юридического лица в список, при условии, что, как было установлено соответствующими государствами:

a) контракт не связан с какими-либо запрещенными предметами, материалами, оборудованием, товарами, технологиями, помощью, профессиональной подготовкой, финансовой помощью, инвестициями, брокерскими или иными услугами, упомянутыми в пунктах 3, 4 и 6 выше;

b) платеж не получен, непосредственно или опосредованно, физическим или юридическим лицом, указанным в соответствии с пунктом 12 выше;

и после того как соответствующие государства уведомили Комитет о своем на-мерении произвести или получить такие платежи, либо разрешить, где это уместно, - за десять рабочих дней до предоставления такого разрешения – размораживание денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов в этих целях;

16. постановляет, что техническая помощь, оказываемая Ирану МАГАТЭ или под его эгидой, предоставляется только в продовольственных, сельскохозяйственных и медицинских целях, целях обеспечения безопасности или иных гуманитарных целях, или в тех случаях, когда это необходимо для исправления существующей небезопасной обстановки, или когда это необходимо для проектов, непосредственно связанных с предметами, указанными в подпунктах 3(b)(i) и 3(b)(ii) выше, однако никакая такая техническая помощь не предоставляется, когда это связано с чувствительной в плане распространения ядерной деятельностью, указанной в пункте 2 выше;

17. призывает все государства проявлять бдительность и предотвращать специализированное обучение или профессиональную подготовку граждан Ирана на своей территории или своими гражданами по дисциплинам, которые способствовали бы чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана и разработке систем доставки ядерного оружия;

18. постановляет учредить в соответствии с правилом 28 своих временных правил процедуры Комитет Совета Безопасности в составе всех членов Совета для выполнения следующих задач:

a) запрашивать у всех государств, в частности государств региона и государств, производящих предметы, материалы, оборудование, товары и технологии, упомянутые в пунктах 3 и 4 выше, информацию о предпринятых ими действиях по эффективному осуществлению мер, вводимых пунктами 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10 и 12 настоящей резолюции, и любую дополнительную информацию, которую он может счесть полезной в этой связи;

b) запрашивать у секретариата МАГАТЭ информацию о предпринимаемых МАГАТЭ действиях по эффективному осуществлению мер, вводимых пунктом 16 настоящей резолюции, и любую дополнительную информацию, которую он может счесть полезной в этой связи;

c) изучать информацию, касающуюся предполагаемых нарушений мер, вводимых пунктами 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10 и 12 настоящей резолюции, и предпринимать по ней соответствующие действия;

d) рассматривать просьбы о применении изъятий, предусмотренных в пунктах 9, 13 и 15 выше, и принимать по ним решения;

e) определять, при необходимости, какие другие предметы, материалы, оборудование, товары и технологии должны включаться для целей пункта 3 выше;

f) устанавливать, при необходимости, на какие другие физические и юридические лица распространяются меры, вводимые пунктами 10 и 12 выше;

g) принимать руководящие принципы, которые могут быть необходимы для облегчения осуществления мер, вводимых настоящей резолюцией, и включать в такие руководящие принципы требование к государствам предоставлять, где это возможно, информацию о том, почему те или иные физические и/или юридические лица отвечают критериям, изложенным в пунктах 10 и 12, и любую уместную идентифицирующую информацию;

h) представлять Совету Безопасности, по меньшей мере каждые 90 дней, доклады о своей работе и осуществлении настоящей резолюции вместе со своими замечаниями и рекомендациями, в частности в отношении путей повышения эффективности мер, вводимых пунктами 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10 и 12 выше;

19. постановляет, что все государства должны представить Комитету в течение 60 дней после принятия настоящей резолюции доклад о шагах, предпринятых ими в целях эффективного выполнения положений пунктов 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 12 и 17 выше;

20. выражает убежденность в том, что приостановка, упомянутая в пункте 2 выше, а также полное и проверенное выполнение Ираном требований, установленных Советом управляющих МАГАТЭ, способствовали бы диплома-тическому решению на основе переговоров, которое гарантировало бы, что ядерная программа Ирана осуществляется исключительно в мирных целях, подчеркивает готовность международного сообщества конструктивно содействовать такому решению, призывает Иран в соответствии с вышеуказанными положениями возобновить сотрудничество с международным сообществом и МАГАТЭ и подчеркивает, что такое сотрудничество будет на благо Ирана;

21. приветствует приверженность Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, поддержанную Высоким представителем Европейского союза, урегулированию этого вопроса путем переговоров и призывает Иран сотрудничать в рамках выдвинутых ими в июне 2006 года предложений (S/2006/521), которые были одобрены Советом Безопасности в резолюции 1696 (2006), относительно долгосрочного всеобъемлющего соглашения, позволяющего развивать отношения и сотрудничество с Ираном на основе взаимного уважения и обеспечения уверенности международного сообщества в исключительно мирном характере ядерной программы Ирана;

22. вновь выражает решимость повысить весомость процесса МАГАТЭ, решительно поддерживает роль Совета управляющих МАГАТЭ, высоко оценивает и одобряет продолжающиеся профессиональные и беспри-страстные усилия Генерального директора МАГАТЭ и его секретариата, прилагаемые в целях решения всех сохраняющихся вопросов в Иране в рамках МАГАТЭ, подчеркивает необходимость продолжения МАГАТЭ его работы по прояснению всех сохраняющихся вопросов, касающихся ядерной программы Ирана;

23. просит Генерального директора МАГАТЭ в течение 60 дней представить доклад о том, осуществил ли Иран полную и окончательную приостановку всех видов деятельности, упомянутых в настоящей резолюции, а также о процессе осуществления Ираном всех шагов, предписанных Советом МАГАТЭ, и выполнения других положений настоящей резолюции Совету управляющих МАГАТЭ и одновременно Совету Безопасности для его рассмотрения;

24. подтверждает, что он проведет обзор предпринятых Ираном шагов в свете доклада, который упомянут в пункте 23 выше, и должен быть представлен в течение 60 дней, и:

а) что он приостановит осуществление мер, если и настолько, насколько Иран приостановит всю деятельность, связанную с обогащением и переработкой, включая исследования и разработки, и это будет проверено МАГАТЭ, что позволит приступить к переговорам;

б) что он отменит меры, указанные в пунктах 3, 4, 5, 6, 7, 10 и 12 настоящей резолюции, как только он определит, что Иран полностью соблюдает свои обязанности, вытекающие из соответствующих резолюций Совета Безопасности, и выполнил требования Совета управляющих МАГАТЭ, что будет подтверждено Советом МАГАТЭ;

с) что он в том случае, если упомянутый в пункте 23 выше доклад будет свидетельствовать о невыполнении Ираном настоящей резолюции, примет дальнейшие соответствующие меры на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, чтобы убедить Иран выполнить настоящую резолюцию и требования МАГАТЭ, и подчеркивает, что, если такие дополнительные меры окажутся необходимыми, потребуются дополнительные решения;

25. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Приложение

A. Организации, принимающие участие в ядерной программе

1. Организация по атомной энергии Ирана (ОАЭИ)

2. Компания «Месбах энерджи» (поставщик для проекта сооружения исследовательского реактора A40 в Араке)

3. Компания «Кала-электрик» (также известна под названием «Калайе электрик») (поставщик для пилотного предприятия по обогащению урана в Натанзе)

4. Компания «Парс треш» (принимает участие в программе центрифужного обогащения урана, указывается в докладах МАГАТЭ)

5. Компания «Фараянд техник» (принимает участие в программе центрифужного обогащения урана, указывается в докладах МАГАТЭ)

6. Организация оборонной промышленности (ООП) (подведомственна Министерству обороны и поддержки вооруженных сил ИРИ; некоторые структурные подразделения ООП принимают участие в производстве компонентов для программы центрифужного обогащения урана и в ракетной программе)

7. Компания «7-го тира» (является структурным подразделением ООП; по общему признанию, принимает непосредственное участие в ядерной программе)

B. Организации, принимающие участие в программе по баллистическим ракетам

1. Промышленная группа «Шахид Хеммат» (ПГШХ) (структурное подразделение Организации аэрокосмической промышленности (ОАП))
2. Промышленная группа «Шахид Багери» (ПГШБ) (структурное подразделение ОАП)
3. Промышленная группа «Фаджр» (бывшее предприятие «Инструментальный завод», структурное подразделение ОАП)
  - С. Лица, принимающие участие в ядерной программе
    1. Мохаммад Каннади, заместитель руководителя ОАЭИ по исследованиям и разработкам
    2. Бехман Асгарпур, управляющий проектом сооружения исследовательского реактора А40 в Араке
    3. Давуд Агха-Джани, руководитель пилотного предприятия по обогащению урана в Натанзе
    4. Эхсан Монаджемиди, директор по вопросам строительства пилотного предприятия по обогащению урана в Натанзе
    5. Джафар Мохаммади, советник по техническим вопросам при ОАЭИ (отвечает за управление производством клапанов для центрифуг)
    6. Али Хаджиния Лейлабади, генеральный директор компании «Месбах энерджи»
    7. Генерал-лейтенант Мохаммад Мехди Неджад Нури, ректор Военно-технологического университета «Малек Аштар» (департамент химии, связан с Министерством обороны и поддержки вооруженных сил ИРИ, осуществлял эксперименты с бериллием)
  - Д. Лица, принимающие участие в программе по баллистическим ракетам
    1. Генерал Хосейн Салими, командующий военно-воздушными силами, Корпус стражей исламской революции (КСИР)
    2. Ахмад Вахид Дастджерди, руководитель ОАП
    3. Реза-Голи Эсаэли, руководитель департамента по вопросам торговли и международным делам, ОАП
    4. Бахманьяр Мортеза Бахманьяр, руководитель бюджетно-финансового департамента, ОАП
  - Е. Лица, принимающие участие как в ядерной программе, так и в программе по баллистическим ракетам
    1. Генерал-майор Яхья Рахим Сафави, командующий КСИР

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1747 (Нью-Йорк, 24 марта 2007 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на заявление своего Председателя S/PRST/2006/15 от 29 марта 2006 года, свою резолюцию 1696 (2006) от 31 июля 2006 года и свою резолюцию 1737 (2006) от 23 декабря 2006 года и вновь подтверждая их положения,

вновь подтверждая свою приверженность Договору о нераспространении ядерного оружия, необходимость полного соблюдения всеми государствами-участниками этого Договора всех своих обязательств и напоминая о праве государств-участников, руководствуясь статьями I и II этого Договора, развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации,

напоминая о своей серьезной озабоченности по поводу докладов Генерального директора МАГАТЭ, которая отмечалась в его резолюциях 1696 (2006) и 1737 (2006),

ссылаясь на последний доклад Генерального директора МАГАТЭ (GOV/2007/8) от 22 февраля 2007 года и выражая сожаление по поводу того, что, как в нем указано, Иран не выполнил резолюцию 1696 (2006) и резолюцию 1737 (2006),

подчеркивая важность политических и дипломатических усилий по поиску решения на основе переговоров, гарантирующего, что ядерная программа Ирана преследует исключительно мирные цели, отмечая, что такое решение будет способствовать ядерному нераспространению в других регионах, и приветствуя сохраняющуюся приверженность Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, при поддержке Высокого представителя Европейского союза, поиску решения на основе переговоров,

ссылаясь на резолюцию Совета управляющих МАГАТЭ (GOV/2006/14), в которой отмечается, что решение иранской ядерной проблемы внесет вклад в глобальные усилия по нераспространению и в реализацию цели того, что Ближний Восток станет свободным от оружия массового уничтожения, включая средства его доставки,

будучи преисполнен решимости добиться осуществления своих решений путем принятия надлежащих мер, чтобы убедить Иран выполнить резолюцию 1696 (2006) и резолюцию 1737 (2006) и требования МАГАТЭ, а также сдерживать разработку Ираном чувствительных технологий в поддержку его ядерной и ракетной программ до тех пор, пока Совет Безопасности не определит, что цели этих резолюций достигнуты,

напоминая о требованиях, в соответствии с которыми государства должны объединяться для оказания взаимной помощи в проведении мер, о которых принято решение Советом Безопасности,

испытывая озабоченность в связи с опасностями распространения, которые представляет ядерная программа Ирана, и в этом контексте в связи с тем, что Иран по-прежнему не выполняет требования Совета

управляющих МАГАТЭ и не соблюдает положения резолюций 1696 (2006) и 1737 (2006) Совета Безопасности, и памятуя о своей главной ответственности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

действуя на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. вновь подтверждает, что Иран должен без дальнейшего промедления предпринять шаги, которые предписаны Советом управляющих МАГАТЭ в его резолюции GOV/2006/14 и которые существенно важны для того, чтобы удостовериться в исключительно мирных целях его ядерной программы и решить сохраняющиеся вопросы, и в этом контексте подтверждает свое решение о том, что Иран должен без дальнейшего промедления предпринять шаги, предписанные в пункте 2 резолюции 1737 (2006);

2. призывает все государства также проявлять бдительность и осмот-рительность в отношении въезда на их территорию или транзитного проезда через нее физических лиц, которые занимаются чувствительной в плане распространения ядерной деятельностью Ирана и разработкой систем доставки ядерного оружия, непосредственно связаны с этим или оказывают этому содействие, и постановляет в этой связи, что все государства уведомляют Комитет, учрежденный в соответствии с пунктом 18 резолюции 1737 (2006) (далее именуемый «Комитет»), о въезде на их территорию или транзитном проезде через нее физических лиц, указанных в приложении к резолюции 1737 (2006) или в приложении I к настоящей резолюции, а также дополнительных лиц, указанных Советом Безопасности или Комитетом, которые занимаются чувствительной в плане распространения ядерной деятельностью Ирана и разработкой систем доставки ядерного оружия, непосредственно связаны с этим или оказывают этому содействие, в том числе посредством участия в закупках запрещенных предметов, товаров, оборудования, материалов и технологий, указанных в контексте мер, которые перечислены в пунктах 3 и 4 резолюции 1737 (2006), за исключением случаев, когда такая поездка осуществляется непосредственно в связи с деятельностью, упомянутой в подпунктах 3(b)(i) и 3(b)(ii) этой резолюции;

3. подчеркивает, что ничто в пункте выше не обязывает государство отказывать во въезде на свою территорию своим собственным гражданам и что при осуществлении пункта выше все государства принимают во внимание гуманитарные соображения, в том числе религиозные обязанности, а также необходимость достижения целей настоящей резолюции и резолюции 1737 (2006), в том числе в случае применения статьи XV Устава МАГАТЭ;

4. постановляет, что меры, указанные в пунктах 12, 13, 14 и 15 резолюции 1737 (2006), применяются также в отношении физических и юридических лиц, перечисленных в приложении I к настоящей резолюции;

5. постановляет, что Иран не может прямо или косвенно поставлять, продавать или передавать с его территории или его гражданами, или с использованием морских или воздушных судов под его флагом любые вооружения или связанные с ними материальные средства и что все государства запретят приобретение таких предметов у Ирана своими гражданами или с использованием морских или воздушных судов под их флагом, независимо от того, происходят ли они с территории Ирана или нет;

6. призывает все государства проявлять бдительность и осмотрительность в отношении прямой или косвенной поставки, продажи или передачи Ирану со своей территории или их гражданами, или с использованием морских и воздушных судов под их флагом любых боевых танков, боевых бронированных машин, артиллерийских систем большого калибра, боевых самолетов, боевых вертолетов, военных кораблей, ракет или ракетных систем, как они определяются для целей Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций, и при предоставлении Ирану любой технической помощи или профессиональной подготовки, финансовой помощи, инвестиций, брокерских и других услуг и передаче финансовых ресурсов или услуг, связанных с поставкой, продажей, передачей, производством или использованием таких предметов, в целях предотвращения дестабилизирующего накопления вооружений;

7. призывает все государства и международные финансовые учреждения не брать на себя новые обязательства по предоставлению правительству Исламской Республики Иран субсидий, финансовой помощи и льготных кредитов, за исключением тех, которые предусмотрены для гуманитарных целей и целей развития;

8. призывает все государства представить Комитету в течение 60 дней после принятия настоящей резолюции доклад о шагах, предпринятых ими в целях эффективного выполнения положений пунктов 2, 4, 5, 6 и 7 выше;

9. выражает убежденность в том, что приостановка, упомянутая в пункте 2 резолюции 1737 (2006), а также полное и подтвержденное выполнение Ираном требований, установленных Советом управляющих МАГАТЭ, способствовали бы дипломатическому решению на основе переговоров, которое гарантировало бы, что ядерная программа Ирана осуществляется исключительно в мирных целях, подчеркивает готовность международного сообщества конструктивно содействовать такому решению, призывает Иран в соответствии с вышеуказанными положениями возобновить сотрудничество с международным сообществом и МАГАТЭ и подчеркивает, что такое сотрудничество будет на благо Ирана;

10. приветствует неизменное подтверждение приверженности Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции при поддержке Высокого представителя Европейского союза, урегулированию этого вопроса путем переговоров и призывает Иран сотрудничать в

рамках выдвинутых ими в июне 2006 года предложений (S/2006/521), содержащихся в приложении II к настоящей резолюции и одобренных Советом Безопасности в резолюции 1696 (2006), - и с удовлетворением подтверждает, что это предложение в адрес Ирана остается в силе, - относительно долгосрочного всеобъемлющего соглашения, позволяющего развивать отношения и сотрудничество с Ираном на основе взаимного уважения и обеспечения уверенности международного сообщества в исключительно мирном характере ядерной программы Ирана;

11. подтверждает свою решимость укрепить полномочия МАГАТЭ, решительно поддерживает роль Совета управляющих МАГАТЭ, одобряет и поощряет продолжающиеся профессиональные и беспристрастные усилия Генерального директора МАГАТЭ и его секретариата, прилагаемые в целях решения всех сохраняющихся вопросов в Иране в рамках МАГАТЭ, подчеркивает необходимость того, чтобы МАГАТЭ, которое обладает международно признанными полномочиями в области проверки соблюдения соглашений о гарантиях, включая обязательство не использовать ядерный материал в немирных целях, в соответствии со своим Уставом, продолжало свою работу по прояснению всех сохраняющихся вопросов, касающихся ядерной программы Ирана;

12. просит Генерального директора МАГАТЭ в течение 60 дней представить последующий доклад о том, осуществил ли Иран полную и устойчивую приостановку всех видов деятельности, упомянутых в резолюции 1737 (2006), а также о процессе осуществления Ираном всех шагов, предписанных Советом МАГАТЭ, и выполнения других положений резолюции 1737 (2006) и настоящей резолюции Совету управляющих МАГАТЭ и одновременно Совету Безопасности для его рассмотрения;

13. подтверждает, что он проведет обзор предпринятых Ираном шагов в свете доклада, который упомянут в пункте 12 выше и должен быть представлен в течение 60 дней, и:

а) что он приостановит осуществление мер, если и настолько, насколько Иран приостановит всю деятельность, связанную с обогащением и переработкой, включая исследования и разработки, и это будет проверено МАГАТЭ, что позволит приступить к переговорам в духе доброй воли в целях достижения скорейшего и взаимоприемлемого результата;

б) что он отменит меры, указанные в пунктах 3, 4, 5, 6, 7 и 12 резолюции 1737 (2006), а также в пунктах 2, 4, 5, 6 и 7 выше, как только он определит, получив доклад, указанный в пункте 12 выше, что Иран полностью соблюдает свои обязанности, вытекающие из соответствующих резолюций Совета Безопасности, и выполнил требования Совета управляющих МАГАТЭ, что будет подтверждено Советом МАГАТЭ;

с) что в том случае, если упомянутый в пункте 12 выше доклад будет свидетельствовать о невыполнении Ираном резолюции 1737 (2006) и настоящей резолюции, он примет дальнейшие надлежащие меры на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, чтобы убедить Иран выполнить эти резолюции и требования МАГАТЭ, и подчеркивает, что, если такие дополнительные меры окажутся необходимыми, потребуются дополнительные решения;

14. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Приложение I Организации, принимающие участие в ядерной программе или деятельности, связанной с баллистическими ракетами

1. Промышленная группа «Амьюнишн энд Металлурджи» (АМПГ) (также известная как Промышленная группа «Амьюнишн») - АМПГ контролирует компанию «7-го тира», которая указана в резолюции 1737 (2006) в связи с ее ролью в программе центрифужного обогащения урана Ирана. АМПГ в свою очередь принадлежит и находится под контролем Организации оборонной промышленности (ООП), которая указана в резолюции 1737 (2006).

2. Исфаганский центр по исследованию и производству ядерного топлива (ИЦИПЯТ) и Исфаганский центр ядерных технологий (ИЦЯТ) – подразделения Компании по поставкам и производству ядерного топлива Организации по атомной энергии Ирана (ОАЭИ), которая вовлечена в деятельность, связанную с обогащением. ОАЭИ указана в резолюции 1737 (2006).

3. Компания «Кавошиар» - структурное подразделение ОАЭИ, которая пыталась приобрести стекловолно, вакуумные камерные печи и лабораторное оборудование для ядерной программы Ирана.

4. Компания «Парчин Кемикл Индастриз» - филиал ООП, производящий боеприпасы, взрывчатые вещества и твердое ракетное топливо для реактивных снарядов и ракет.

5. Центр ядерных исследований в Кередже – филиал научно-исследовательского отдела ОАЭИ.

6. Компания «Новин Энерджи» (также известная как «Парс Новин») – функционирует под эгидой ОАЭИ и по ее поручению осуществляет переводы финансовых средств организациям, связанным с ядерной программой Ирана.

7. Промышленная группа «Круз Мисайлз» (также известна под названием «Нэйвл Дефенс Мисайл Индастри Груп») (Промышленная группа «Ракетные системы морского базирования») – разработка и производство крылатых ракет. Занимается ракетными системами морского базирования, включая крылатые ракеты.

8. Банк «Сехах» и банк «Сехах Интернэшнл» - банк «Сехах» оказывает поддержку Организации аэрокосмической промышленности (ОАП) и ее структурным подразделениям, включая Промышленную группу

«Шахид Хеммат» (ПГШХ) и Промышленную группу «Шахид Багери» (ПГШБ), обе из которых были указаны в резолюции 1737 (2006).

9. Промышленная группа «Санам» - структурное подразделение ОАП. Группа «Санам» по поручению ОАП производила закупки оборудования для ракетной программы.

10. Промышленная группа «Йа Махди» -структурное подразделение ОАП. Группа участвовала в международных закупках ракетного оборудования.

Организации иранского Корпуса стражей исламской революции

1. Промышленная группа «Кудс Аэронотикс Индастриз» (производит беспилотные летательные аппараты, парашюты, парашютанеры, парамоторы и т.д.

Представители Корпуса стражей исламской революции (КСИР) утверждают, что они используют эти изделия в рамках своей доктрины асимметричных военных действий).

2. Компания «Парс Авиэйшн Сервисис» (осуществляет техническое обслуживание различных летательных аппаратов, в том числе вертолетов Ми-171, находящихся на вооружении военно-воздушных сил Корпуса стражей исламской революции).

3. Компания «Шооа Авиэйшн» производит сверхлегкие летательные аппараты. Представители Корпуса стражей исламской революции утверждают, что они используют эти аппараты в рамках своей доктрины асимметричных военных действий).

Лица, принимающие участие в ядерной программе или деятельности, связанной с баллистическими ракетами

1. Ферейдун Аббаси-Давани – ведущий специалист Министерства обороны и поддержки вооруженных сил ИРИ, связанный с Институтом прикладной физики, работает в тесном контакте с Мохсеном Факризаде-Махабади, указанным ниже.

2. Мохсен Факризаде-Махабади – ведущий специалист Министерства обороны поддержки вооруженных сил ИРИ, бывший руководитель Центра физических исследований (ЦФИ). МАГАТЭ направляло запрос о проведении с ним интервью для обсуждения деятельности ЦФИ в период его руководства, однако Иран ответил отказом.

3. Сейед Джабер Сафдари – управляющий ядерного объекта по обогащению урана в Натанзе.

4. Амир Рахими – руководитель Исфahanского центра по исследованию и производству ядерного топлива – подразделения Компании по поставкам и производству ядерного топлива ОАЭИ, которая вовлечена в деятельность, связанную с обогащением.

5. Мохсен Ходжате – руководитель Промышленной группы «Фаджр». Промышленная группа «Фаджр» указана в резолюции 1737 (2006) в связи с ее ролью в программе по созданию баллистических ракет.

6. Мехрдад Ахлаги Кетабчи – руководитель Промышленной группы «Шахид Багери» (ПГШБ). ПГШБ указана в резолюции 1737 (2006) в связи с ее ролью в программе по созданию баллистических ракет.

7. Насер Малеки – руководитель Промышленной группы «Шахид Хеммат» (ПГШХ). ПГШХ указана в резолюции 1737 (2006) в связи с ее ролью в иранской программе по созданию баллистических ракет. Малеки является также сотрудником Министерства обороны и поддержки вооруженных сил ИРИ, осуществляющим контроль за работой в рамках программы баллистической ракеты «Шахаб-3». Ракеты «Шахаб-3» являются баллистическими ракетами большой дальности, которые состоят на вооружении вооруженных сил Ирана.

8. Ахмад Дерахшанде – председатель совета директоров и управляющий банка «Сепак». Банк «Сепак» финансирует деятельность Организации аэро-космической промышленности (ОАП) и ее структурных подразделений, в том числе Промышленной группы «Шахид Багери» и Промышленной группы «Шахид Хеммат», обе из которых были указаны в резолюции 1737 (2006).

Высокопоставленные представители иранского Корпуса стражей исламской революции

1. Бригадный генерал Мортеза Резаи, заместитель командующего Корпусом стражей исламской революции (КСИР)

2. Вице-адмирал Али Акбар Ахмадиан, командующий Объединенным штабом КСИР

3. Бригадный генерал Мухаммад Реза Захеда, командующий сухопутными войсками КСИР

4. Контр-адмирал Мортеза Сафари, командующий военно-морскими силами КСИР

5. Бригадный генерал Мохаммад Хеджази, командующий корпусом сил сопротивления «Бассидж»

6. Бригадный генерал Касем Солеймани, командующий силами специального назначения «Кудс»

7. Генерал Золькадр, офицер КСИР, заместитель министра внутренних дел по вопросам безопасности

Приложение II Элементы долгосрочного соглашения

Наша цель заключается в развитии отношений и сотрудничества с Ираном на основе взаимного уважения и обеспечения уверенности международного сообщества в том, что ядерная программа Исламской Республики Иран носит исключительно мирный характер. Мы предлагаем заново начать переговоры по всеобъемлющему соглашению с Ираном. Такое соглашение должно быть сдано на хранение Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ) и одобрено в соответствующей резолюции Совета Безопасности.

В целях создания необходимых условий для переговоров

мы:



- подтвердим право Ирана на развитие применения ядерной энергии в мирных целях в соответствии с его обязательствами по Договору о нераспространении ядерного оружия (далее именуемому ДНЯО) и в этом контексте вновь заявим о том, что мы поддерживаем разработку Ираном гражданской программы использования ядерной энергии;

- возьмем на себя обязательство оказывать активную поддержку строительству в Иране новых реакторов на легкой воде в рамках совместных международных проектов в соответствии с Уставом МАГАТЭ и ДНЯО;

- согласимся приостановить обсуждение вопроса о ядерной программе Ирана в Совете Безопасности после возобновления переговоров.

Иран:

- возьмет на себя обязательство урегулировать все вопросы, которые по-прежнему вызывают озабоченность МАГАТЭ, на основе всестороннего сотрудничества с МАГАТЭ;

- приостановит всю деятельность, связанную с обогащением и переработкой, что должно быть проверено МАГАТЭ в соответствии с требованием Совета управляющих МАГАТЭ и Совета Безопасности, и возьмет обязательство не возобновлять такую деятельность в период проведения этих переговоров;

- возобновит осуществление Дополнительного протокола.

Области будущего сотрудничества, которые должны быть охвачены в контексте переговоров по долгосрочному соглашению

#### 1. Ядерный аспект

Мы предпримем следующие шаги:

Право Ирана на использование ядерной энергии

- Подтвердим неотъемлемое право Ирана на использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I и II ДНЯО и будем сотрудничать с Ираном в деле разработки им гражданской программы использования ядерной энергии;

- проведем переговоры по соглашению между «Евроатомом» и Ираном о сотрудничестве в ядерной области и будем выполнять это соглашение.

Реакторы на легкой воде

- Будем оказывать активную поддержку строительству в Иране новых реакторов на легкой воде в рамках международных совместных проектов в соответствии с Уставом МАГАТЭ и ДНЯО, используя новейшую технологию, в том числе санкционируя передачу необходимых материалов и предоставление передовых технологий, с тем чтобы обеспечить надлежащую сейсмостойкость его реакторов;

- будем сотрудничать в целях обеспечения безопасного обращения с отработанным топливом и радиоактивными отходами на основе надлежащих договоренностей.

Научные исследования и разработки в области ядерной энергетики

- Предоставим весомый пакет предложений по сотрудничеству в области научных исследований и разработок, включая возможное предоставление исследовательских реакторов на легкой воде, в частности для целей производства радиоизотопов, проведения фундаментальных исследований и прикладного применения ядерных технологий в медицине и сельском хозяйстве.

Гарантии в отношении топлива

- Предоставим Ирану имеющие обязательную юридическую силу многоуровневые гарантии в отношении топлива на основе:

- привлечения его в качестве партнера к работе находящегося в России международного объекта по оказанию услуг в области обогащения в целях надежной поставки топлива для ядерных реакторов Ирана. По согласованию, такой объект мог бы обогащать весь производимый в Иране гексафторид урана (UF<sub>6</sub>);

- создания на коммерческих началах резервных запасов предназначенного для Ирана ядерного топлива, рассчитанных на пять лет, при участии и под контролем МАГАТЭ;

- создания совместно с МАГАТЭ постоянного многостороннего механизма надежного обеспечения доступа к ядерному топливу на основе идей, которые будут рассмотрены на следующем заседании Совета управляющих.

Проверка соблюдения моратория

Что касается совместных усилий, направленных на обеспечение доверия со стороны международного сообщества, то долгосрочное соглашение будет содержать положение о проверке соблюдения соглашения во всех его аспектах после того, как будет:

- подтверждено МАГАТЭ, что все оставшиеся неурегулированными проблемы и вопросы, о которых оно сообщало, в том числе связанные с теми видами деятельности, которые могут иметь военный ядерный аспект, были решены;

- подтверждено, что в Иране не проводятся незаявленные мероприятия в ядерной области и отсутствуют незаявленные ядерные материалы и что уверенность международного сообщества в исключительно мирном характере гражданской ядерной программы Ирана восстановлена.

2. Политические и экономические аспекты

Сотрудничество в вопросах региональной безопасности

Поддержка идеи проведения новой конференции в интересах диалога и сотрудничества в вопросах региональной безопасности.

Международная торговля и инвестиции

Расширение доступа Ирана к международной экономической системе, рынкам и капиталам путем оказания ему практической поддержки в целях его полной интеграции в международные структуры, включая Всемирную торговую организацию, и создание основы для увеличения притока в Иран прямых инвестиций и расширения торговли с ним (включая заключение соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве с Европейским союзом). Предполагается принять меры с целью расширить доступ к ключевым товарам и технологиям.

Гражданская авиация

Сотрудничество в области гражданской авиации, включая возможную отмену ограничений на экспорт в Иран воздушных судов для гражданской авиации, введенных для производителей из Соединенных Штатов и европейских стран, и улучшение таким образом перспектив Ирана в плане обновления парка гражданских воздушных судов.

Партнерские отношения в сфере энергетики

Налаживание долгосрочных партнерских отношений в области энергетики между Ираном и Европейским союзом и другими заинтересованными партнерами на основе осуществления конкретных практических мер.

Телекоммуникационная инфраструктура

Содействие модернизации телекоммуникационной инфраструктуры Ирана и улучшению доступа к Интернету, в том числе путем возможного снятия соответствующих экспортных ограничений, введенных Соединенными Штатами и другими субъектами.

Сотрудничество в сфере высоких технологий

Сотрудничество в сфере высоких технологий и других областях, подлежащих согласованию.

Сельское хозяйство

Содействие развитию сельского хозяйства в Иране, в том числе на основе возможного предоставления доступа к сельскохозяйственной продукции, технологиям и сельскохозяйственной технике Соединенных Штатов и европейских стран.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1835 (Нью-Йорк, 27 сентября 2008 г.)**

Совет Безопасности,

принимая к сведению доклад Генерального директора Международного агентства по атомной энергии об осуществлении соглашения о гарантиях в связи с ДНЯО и соответствующих положений резолюций Совета Безопасности от 15 сентября 2008 года (GOV/2008/38),

подтверждая свою приверженность Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО),

1. подтверждает заявление своего Председателя, S/PRST/2006/15 от 29 марта 2006 года, и свои резолюции 1696 (2006) от 31 июля 2006 года, 1737 (2006) от 23 декабря 2006 года, 1747 (2007) от 24 марта 2007 года и 1803 (2008) от 3 марта 2008 года;

2. принимает к сведению заявление министров иностранных дел Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции от 3 марта 2008 года, поддержанное Высоким представителем Европейского союза, с изложением двухвекторного подхода к иранской ядерной проблеме,

3. подтверждает свою приверженность в этих рамках скорейшему решению путем переговоров иранской ядерной проблемы и приветствует продолжающиеся усилия в этой связи,

4. призывает Иран полностью и без промедления выполнить свои обязанности, вытекающие из вышеупомянутых резолюций Совета Безопасности, и требования Совета управляющих МАГАТЭ;

5. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1929 (Нью-Йорк, 9 июня 2010 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на заявление своего Председателя S/PRST/2006/15 и свои резолюции 1696 (2006), 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008), 1835 (2008) и 1887 (2009) и подтверждая их положения,

вновь подтверждая свою приверженность Договору о нераспространении ядерного оружия, необходимость полного соблюдения всеми государствами – участниками этого Договора всех своих

обязательств и напоминая о праве государств-участников, руководствуясь статьями I и II этого Договора, развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации,

ссылаясь на резолюцию Совета управляющих МАГАТЭ (GOV/2006/14), в которой отмечается, что решение иранской ядерной проблемы внесет вклад в глобальные усилия по нераспространению и в реализацию цели того, что Ближний Восток станет свободным от оружия массового уничтожения, включая средства его доставки,

отмечая с серьезной обеспокоенностью, что, как подтверждено в докладах Генерального директора Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) от 27 февраля 2006 года (GOV/2006/15), от 8 июня 2006 года (GOV/2006/38), от 31 августа 2006 года (GOV/2006/53), от 14 ноября 2006 года (GOV/2006/64), от 22 февраля 2007 года (GOV/2007/8), от 23 мая 2007 года (GOV/2007/22), от 30 августа 2007 года (GOV/2007/48), от 15 ноября 2007 года (GOV/2007/58), от 22 февраля 2008 года (GOV/2008/4), от 26 мая 2008 года (GOV/2008/15), от 15 сентября 2008 года (GOV/2008/38), от 19 ноября 2008 года (GOV/2008/59), от 19 февраля 2009 года (GOV/2009/8), от 5 июня 2009 года (GOV/2009/35), от 28 августа 2009 года (GOV/2009/55), от 16 ноября 2009 года (GOV/2009/74), от 18 февраля 2010 года (GOV/2010/10) и от 31 мая 2010 года (GOV/2010/28), Иран не осуществил предусмотренную в резолюциях 1696 (2006), 1737 (2006), 1747 (2007) и 1803 (2008) полную и постоянную приостановку всей деятельности, связанной с обогащением и переработкой, и всех проектов, связанных с тяжелой водой, не возобновил сотрудничество с МАГАТЭ по условиям Дополнительного протокола, не сотрудничал с Агентством в связи с остающимися вопросами, которые вызывают озабоченность и требуют прояснения для исключения возможности существования военных аспектов в ядерной программе Ирана, не предпринял другие шаги, предписанные ему Советом управляющих МАГАТЭ, и не выполнил положения резолюций 1696 (2006), 1737 (2006), 1747 (2007) и 1803 (2008) Совета Безопасности, которые существенно необходимы для укрепления доверия, и выражая сожаление по поводу отказа Ирана предпринять эти шаги,

вновь подтверждая, что остающиеся неурегулированными вопросы можно наилучшим образом решить и обеспечить уверенность в исключительно мирном характере ядерной программы Ирана в случае положительного отклика Ирана на все призывы, с которыми Совет и Совет управляющих МАГАТЭ обращались к Ирану,

отмечая с серьезной озабоченностью роль элементов Корпуса стражей исламской революции (КСИР, также называемого «Армия стражей исламской революции»), включая тех, которые указаны в приложениях D и E резолюции 1737 (2006), приложении I резолюции 1747 (2007) и приложении II к настоящей резолюции, в чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана и разработке систем доставки ядерного оружия,

отмечая с серьезной озабоченностью, что Иран построил объект для обогащения в Куме в нарушение его обязательства о приостановке всей деятельности, связанной с обогащением, и что Иран не уведомил об этом МАГАТЭ до сентября 2009 года, что противоречит его обязательствам по Дополнительным положениям к его Соглашению о гарантиях,

также отмечая резолюцию Совета управляющих МАГАТЭ (GOV/2009/82), в которой он настоятельно призывает Иран незамедлительно приостановить строительство в Куме и предоставить разъяснения в отношении цели объекта, хронологии его проектирования и строительства, а также призывает Иран подтвердить в соответствии с просьбой МАГАТЭ, что он не принимал никаких решений о строительстве и не давал никаких официальных разрешений на строительство какой-либо другой ядерной установки, о которой еще не было заявлено МАГАТЭ,

отмечая с серьезной озабоченностью, что Иран обогатил уран до 20 процентов и сделал это, не уведомив МАГАТЭ в срок, достаточный для корректировки существующих процедур, регулирующих действие гарантий,

отмечая с озабоченностью, что Иран стал оспаривать право МАГАТЭ проверить информацию о конструкции, которая была предоставлена Ираном на основании измененного кода 3.1, подчеркивая, что в соответствии со статьей 39 заключенного Ираном Соглашения о гарантиях код 3.1 не может быть изменен и его действие не может быть приостановлено в одностороннем порядке и что право МАГАТЭ проверять предоставленную ему информацию о конструкции является бессрочным правом, которое не зависит от степени достроенности объекта или наличия на нем ядерного материала,

вновь выражая решимость подкрепить полномочия МАГАТЭ, решительно поддерживая роль Совета управляющих МАГАТЭ и высоко оценивая усилия МАГАТЭ по решению остающихся неурегулированными вопросов, связанных с ядерной программой Ирана,

выражая убежденность в том, что приостановка, упомянутая в пункте 2 резолюции 1737 (2006), а также полное и проверенное выполнение Ираном требований, изложенных Советом управляющих МАГАТЭ, способствовали бы дипломатическому решению на основе переговоров, гарантирующему, что ядерная программа Ирана осуществляется исключительно в мирных целях,

особо отмечая важность политических и дипломатических усилий по поиску решения на основе переговоров, гарантирующего, что ядерная программа Ирана преследует исключительно мирные цели, и

отмечая в этой связи усилия Турции и Бразилии по достижению соглашения с Ираном в отношении исследовательского реактора в Тегеране, которое могло бы служить мерой укрепления доверия,

особо отмечая также, вместе с тем, в контексте этих усилий, важность решения Ираном основных вопросов, связанных с его ядерной программой,

подчеркивая, что Германия, Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция готовы принять дальнейшие конкретные меры по поиску общей стратегии урегулирования иранской ядерной проблемы путем переговоров на основе их июньских предложений 2006 года (S/2006/521) и их июньских предложений 2008 года (INFCIRC/730), и отмечая подтверждение этими странами того, что, как только уверенность международного сообщества в исключительно мирном характере ядерной программы Ирана будет восстановлена, подход к ней будет таким же, как и к программе любого не обладающего ядерным оружием государства – участника Договора о нераспространении ядерного оружия,

приветствуя рекомендации Группы разработки финансовых мер (ФАТФ), призванные помочь государствам в выполнении ими своих финансовых обязательств по резолюциям 1737 (2006) и 1803 (2008), и напоминая, в частности, о необходимости проявлять бдительность при операциях с иранскими банками, включая Центральный банк Ирана, с целью не допускать, чтобы такие операции способствовали чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана или разработке систем доставки ядерного оружия,

признавая, что доступ к разнообразным и надежным источникам энергоресурсов имеет кардинальное значение для устойчивого роста и развития, и при этом отмечая потенциальную связь между доходами Ирана, генерируемыми в его секторе энергетики, и финансированием чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана, и далее отмечая, что химическое технологическое оборудование и материалы, необходимые для нефтехимической промышленности, имеют много общего с оборудованием и материалами, необходимыми для некоторых видов чувствительной деятельности ядерного цикла,

принимая во внимание права и обязанности государств в области международной торговли,

напоминая, что положения морского права, отраженные в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (1982 год), создают правовую основу, применимую в отношении деятельности в океане,

призывая Иран ратифицировать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в короткие сроки,

будучи преисполнен решимости добиться осуществления своих решений путем принятия соответствующих мер, чтобы убедить Иран выполнить резолюции 1696 (2006), 1737 (2006), 1747 (2007) и 1803 (2008) и требования МАГАТЭ, а также сдерживать разработку Ираном чувствительных технологий в поддержку его ядерной и ракетной программ до тех пор, пока Совет Безопасности не определит, что цели этих резолюций достигнуты,

испытывая озабоченность в связи с опасностями распространения, которыми чревата иранская ядерная программа, и памятуя о своей главной ответственности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

подчеркивая, что ничто в настоящей резолюции не обязывает государства предпринимать меры или действия, выходящие за пределы сферы применения настоящей резолюции, включая применение силы или угрозу силой,

действуя на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. подтверждает, что Иран до сих пор не выполнил требования Совета управляющих МАГАТЭ и условия резолюций 1696 (2006), 1737 (2006), 1747 (2007) и 1803 (2008) Совета Безопасности;

2. подтверждает, что Иран должен без дальнейшего промедления предпринять шаги, которые предписаны Советом управляющих МАГАТЭ в его резолюциях GOV/2006/14 и GOV/2009/82 и которые принципиально важны для того, чтобы повысить уверенность в исключительно мирных целях его ядерной программы, решить остающиеся неурегулированными вопросы и рассеять серьезные опасения, вызванные строительством объекта для обогащения в Куме в нарушение его обязательств о приостановке всей деятельности, связанной с обогащением, и в этом контексте далее подтверждает свое решение о том, что Иран должен без промедления предпринять шаги, предписанные в пункте 2 резолюции 1737 (2006),

3. подтверждает, что Иран должен в полной мере сотрудничать с МАГАТЭ по всем остающимся неурегулированными вопросам, особенно тем из них, которые порождают опасения в существовании возможных военных аспектов в иранской ядерной программе, в том числе путем предоставления без промедления доступа на все объекты, ко всему оборудованию, физическим лицам и документации по запросу МАГАТЭ, и подчеркивает важность обеспечения того, чтобы МАГАТЭ обладало всеми необходимыми ресурсами и полномочиями для выполнения его работы в Иране;

4. просит Генерального директора МАГАТЭ доводить до сведения Совета Безопасности все его доклады о применении гарантий в Иране;

5. постановляет, что Иран должен без промедления полностью и без каких-либо оговорок выполнять свое Соглашение о гарантиях МАГАТЭ, в том числе применять измененный код 3.1 Дополнительных

положений к его Соглашению о гарантиях, призывает Иран действовать строго в соответствии с положениями Дополнительного протокола к его Соглашению о гарантиях МАГАТЭ, который он подписал 18 декабря 2003 года, призывает Иран безотлагательно ратифицировать Дополнительный протокол и вновь подтверждает, что в соответствии со статьями 24 и 39 заключенного Ираном Соглашения о гарантиях Иран не может в одностороннем порядке вносить поправки или изменения в заключенное Ираном Соглашение о гарантиях и в Дополнительные положения к нему, включая измененный код 3.1, и отмечает, что в Соглашении не предусмотрен механизм приостановки действия каких-либо из Дополнительных положений;

6. вновь подтверждает, что в соответствии с обязательствами Ирана, налагаемыми предыдущими резолюциями о приостановке всей деятельности, связанной с переработкой, тяжелой водой и обогащением, Иран не будет начинать строительство любой новой установки по обогащению урана, переработке или получению тяжелой воды и прекратит любое ведущееся строительство какой бы то ни было установки по обогащению урана, переработке или получению тяжелой воды;

7. постановляет, что Иран не должен участвовать на правах пайщика в любых видах коммерческой деятельности в другом государстве, связанных с добычей урана, производством или использованием ядерных материалов и технологии, перечисленных в INFCIRC/254/Rev.9/Part 1, в частности в работах по обогащению урана, переработке и всех работах с тяжелой водой или технологией, связанной с баллистическими ракетами, способными доставлять ядерное оружие, и далее постановляет, что все государства должны запретить на территориях под их юрисдикцией такие инвестиции со стороны Ирана, его граждан и юридических лиц, зарегистрированных в Иране или подпадающих под действие его юрисдикции, или физических и юридических лиц, действующих от их имени или по их указанию, или структур, находящихся в их собственности или под их контролем;

8. постановляет, что все государства будут предотвращать прямую или косвенную поставку, продажу или передачу Ирану со своей территории или через нее своими гражданами или лицами под их юрисдикцией, или с использованием морских или воздушных судов под их флагом – независимо от страны происхождения – любых боевых танков, боевых бронированных машин, артиллерийских систем большого калибра, боевых самолетов, боевых вертолетов, военных кораблей, ракет или ракетных систем, как они определяются для целей Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций, или связанных с ними материальных средств, включая запасные части, или предметов, указанных Советом Безопасности или Комитетом, учрежденным резолюцией 1737 (2006) («Комитет»), постановляет далее, что все государства примут меры для предотвращения предоставления Ирану их гражданами или с их территории или через нее помощи в технической подготовке, финансовых ресурсов или услуг, консультационной помощи, других услуг или помощи, связанных с поставкой, продажей, передачей, снабжением, производством, поддержанием в эксплуатационном состоянии или использованием таких вооружений и относящихся к ним материальных средств, и, в этом контексте, призывает все государства проявлять бдительность и сдержанность в отношении поставки, продажи, передачи, снабжения, производства и использования всех других вооружений и относящихся к ним материальных средств;

9. постановляет, что Иран не будет предпринимать какой-либо деятельности, связанной с баллистическими ракетами, способными доставлять ядерное оружие, включая пуски с применением баллистической ракетной технологии, и что государства примут все необходимые меры по недопущению передачи технологии или оказания технической помощи Ирану, связанной с такой деятельностью;

10. постановляет, что все государства примут необходимые меры для предотвращения въезда на их территорию или транзитного проезда через нее лиц, указанных в приложениях С, D и E к резолюции 1737 (2006), приложения I к резолюции 1747 (2007), приложениях I и II к резолюции 1803 (2008) и приложениях I и II к настоящей резолюции или указанных Советом Безопасности или Комитетом, учрежденным в соответствии с пунктом 10 резолюции 1737 (2006), за исключением случаев, когда такой въезд или транзитный проезд осуществляется в целях деятельности, непосредственно связанной с предоставлением Ирану предметов, указанных в подпунктах 3(b)(i) и (ii) резолюции 1737 (2006), в соответствии с пунктом 3 резолюции 1737 (2006), и подчеркивает, что ничто в настоящем пункте не обязывает любое государство отказывать во въезде на свою территорию его собственным гражданам, и постановляет, что меры, вводимые настоящим пунктом, не применяются, если Комитет определит, исходя из каждого конкретного случая, что такая поездка оправдана в силу гуманитарной необходимости, в том числе в силу религиозных обязанностей, или же в том случае, если Комитет сделает вывод, что освобождение от действия этих мер каким-либо иным образом способствовало бы достижению целей настоящей резолюции, в том числе когда применяется статья XV Устава МАГАТЭ;

11. постановляет, что меры, указанные в пунктах 12, 13, 14 и 15 резолюции 1737 (2006), применяются также в отношении физических и юридических лиц, перечисленных в приложении I к настоящей резолюции, любых физических или юридических лиц, действующих от их имени или по их указанию, и структур, находящихся в их собственности или под их контролем, в том числе благодаря использованию незаконных средств, и в отношении любых физических и юридических лиц, которые, как определил Совет или Комитет, помогли указанным физическим или юридическим лицам обойти санкции, введенные резолюциями 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюцией, или нарушать положения этих резолюций;

12. постановляет, что меры, указанные в пунктах 12, 13, 14 и 15 резолюции 1737 (2006), применяются также в отношении физических и юридических лиц Корпуса стражей исламской революции (КСИР, называемого также «Армия стражей исламской революции»), указанных в приложении II, любых физических или юридических лиц, действующих от их имени или по их указанию, и структур, находящихся в их собственности или под их контролем, в том числе благодаря использованию незаконных средств, и призывает все государства проявлять бдительность при осуществлении сделок с участием КСИР, которые могли бы способствовать чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана или разработке систем доставки ядерного оружия;

13. постановляет, что для достижения целей мер, указанных в пунктах 3, 4, 5, 6 и 7 резолюции 1737 (2006), список предметов, содержащийся в документе S/2006/814, заменяется списком предметов, содержащимся в документах INFCIRC/254/Rev.9/Part 1 и INFCIRC/254/Rev.7/Part 2, любыми другими предметами, если государство определит, что они могут способствовать деятельности, связанной с обогащением, переработкой или тяжелой водой или разработкой систем доставки ядерного оружия, и далее постановляет, что для достижения целей мер, указанных в пунктах 3, 4, 5, 6 и 7 резолюции 1737 (2006), список предметов, содержащийся в документе S/2006/815, заменяется списком предметов, содержащимся в документе S/2010/263;

14. призывает все государства производить на своей территории, в том числе в морских портах и аэропортах, в соответствии со своими национальными нормативными актами и законодательством и согласно международному праву, в частности морскому праву и международным соглашениям о гражданской авиации, досмотр всякого груза, следующего в Иран и из этой страны, если у соответствующего государства имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что этот груз содержит предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 3, 4 или 7 резолюции 1737 (2006), пунктом 5 резолюции 1747 (2007), пунктом 8 резолюции 1803 (2008) или пунктами 8 и 9 настоящей резолюции, в целях обеспечения строгого выполнения этих положений;

15. отмечает, что государства, в соответствии с международным правом, в частности морским правом, могут запросить разрешение на производство досмотров в открытом море с согласия государства флага, и призывает все государства к сотрудничеству в проведении таких досмотров, если имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что судно перевозит предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 3, 4, 7 резолюции 1737 (2006), пунктом 5 резолюции 1747 (2007), пунктом 8 резолюции 1803 (2008) или пунктами 8 и 9 настоящей резолюции, в целях обеспечения строгого выполнения этих положений;

16. постановляет разрешить всем государствам и обязать их изымать и утилизировать (в частности путем уничтожения, вывода из эксплуатации, по-мещения на склад или передачи государству, не являющемуся государством происхождения или назначения, для утилизации) предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 3, 4 и 7 резолюции 1737 (2006), пунктом 5 резолюции 1747 (2007), пунктом 8 резолюции 1803 (2008) или пунктами 8 и 9 настоящей резолюции и которые будут обнаружены при досмотрах, производимых в соответствии с пунктами 14 и 15 настоящей резолюции и не противоречащих их обязательствам по применимым резолюциям Совета Безопасности, включая резолюцию 1540 (2004), а также любым обязательствам участников ДНЯО, и постановляет далее, что все государства должны сотрудничать в этих усилиях;

17. требует, чтобы любое государство, которое произведет досмотр в соответствии с пунктом 14 или 15 выше, представляло Комитету в течение пяти рабочих дней первоначальный письменный доклад с изложением, в частности, оснований для производства досмотра, результатов такого досмотра и того, было ли оказано содействие и были ли найдены запрещенные к передаче предметы, требует далее, чтобы такие государства представляли Комитету позднее последующий письменный доклад с изложением соответствующих подробностей о досмотре, изъятии и утилизации и соответствующих подробностей о передаче, включая описание предметов, их происхождение и пункт их назначения, если такая информация не содержится в первоначальном докладе;

18. постановляет, что государства-члены должны запретить обеспечение их гражданами или с их территории бункеровочных услуг, таких как снабжение топливом или предметами снабжения, либо иного судового обслуживания принадлежащих Ирану или используемых им по контракту судов, включая зафрахтованные суда, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что они перевозят предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 3, 4 или 7 резолюции 1737 (2006), пунктом 5 резолюции 1747 (2007), пунктом 8 резолюции 1803 (2008) или пунктами 8 и 9 настоящей резолюции, за исключением случаев, когда обеспечение таких услуг необходимо в гуманитарных целях, либо до тех пор, пока груз не пройдет досмотр и подвергнется, если необходимо, изъятию и утилизации, и подчеркивает, что настоящий пункт не имеет целью негативно повлиять на законную экономическую деятельность;

19. постановляет, что меры, указанные в пунктах 12, 13, 14 и 15 резолюции 1737 (2006), применяются также в отношении структур «Исламик Репаблик оф Иран Шиппинг Лайнз» (ИРИСЛ), указанных в приложении

III, любых физических или юридических лиц, действующих от их имени или по их указанию, и юридических лиц, находящихся в их собственности или под их контролем, в том числе путем использования незаконных средств, которые, как определил Совет или Комитет, помогли им обойти санкции, введенные резолюциями 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) или настоящей резолюцией, или нарушать положения этих резолюций;

20. просит все государства-члены сообщать Комитету любую имеющуюся информацию об операциях или передаче активов отдела грузоперевозок «Иран Эйр» или судов, находящихся в собственности или эксплуатируемых «Исламик Репаблик оф Иран Шиппинг Лайнз» (ИРИСЛ), другим компаниям, которые могли осуществляться с целью обойти санкции или в нарушение положений резолюций 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) или настоящей резолюции, включая изменение названия или перерегистрацию воздушных или морских судов, и просит Комитет широко распространить эту информацию;

21. призывает все государства, наряду с выполнением своих обязательств в соответствии с резолюциями 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюцией, не допускать предоставления финансовых услуг, включая страхование или перестрахование, или перевод на их территорию, через их территорию или с их территории их гражданами или юридическими лицами, созданными на основании их законов (включая филиалы за границей), или физическими лицами или финансовыми учреждениями на их территории любых финансовых или других активов или ресурсов, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что такие услуги, активы или ресурсы могут способствовать чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана или разработке систем доставки ядерного оружия, в том числе путем замораживания любых финансовых или других активов или ресурсов на их территории или тех, которые в будущем окажутся на их территории или которые подпадают под их юрисдикцию, или которые в будущем будут подпадать под их юрисдикцию и которые связаны с такой программой или деятельностью, и путем усиления мер контроля для предотвращения всех таких операций в соответствии с их национальной юрисдикцией и законодательством;

22. постановляет, что все государства должны требовать, чтобы их граждане, лица, подпадающие под их юрисдикцию, и фирмы, зарегистрированные на их территории или подпадающие под их юрисдикцию, проявляли бдительность при ведении дел со структурами, зарегистрированными в Иране или подпадающими под юрисдикцию Ирана, включая структуры КСИР и ИРИСЛ, и любыми физическими или юридическими лицами, действующими от их имени или по их указанию, а также структурами, находящимися в их собственности или под их контролем, в том числе благодаря использованию незаконных средств, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что такая деловая активность может способствовать чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана или разработке систем доставки ядерного оружия или нарушениям резолюций 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) или настоящей резолюции;

23. призывает государства принять соответствующие меры, которые запрещают на их территории открывать новые отделения, филиалы или представительства иранских банков, а также запрещают иранским банкам открывать новые совместные предприятия, становиться акционерами или устанавливать или поддерживать корреспондентские отношения с банками под их юрисдикцией, чтобы не допускать предоставления финансовых услуг, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что такая деятельность может способствовать чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана или разработке систем доставки ядерного оружия;

24. призывает государства принять соответствующие меры, которые запрещают финансовым учреждениям на их территории или под их юрисдикцией открывать представительства или филиалы или банковские счета в Иране, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что такие финансовые услуги могли бы способствовать чувствительной в плане распространения ядерной деятельности Ирана или разработке систем доставки ядерного оружия;

25. выражает сожаление по поводу нарушений запретов, установленных в пункте 5 резолюции 1747 (2007), которые были доведены до сведения Комитета после принятия резолюции 1747 (2007), и выражает признательность государствам, которые приняли меры в ответ на эти нарушения и сообщили о них Комитету;

26. поручает Комитету эффективно отреагировать на нарушения мер, согласованных в резолюциях 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюции, и напоминает, что Комитет может внести в санкционный список физических и юридических лиц, которые помогли указанным в нем физическим или юридическим лицам обойти санкции или нарушить положения этих резолюций;

27. постановляет, что Комитету следует активизировать его усилия в целях содействия полному осуществлению резолюций 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюции, в том числе в рамках программы работы, охватывающей контроль за исполнением, расследования, пропаганду, диалог, помощь и сотрудничество, которая должна быть представлена Совету в течение сорока пяти дней после принятия настоящей резолюции;

28. постановляет, что мандат Комитета, изложенный в пункте 18 резолюции 1737 (2006) с поправками, изложенными в пункте 14 резолюции 1803 (2008), применяется также и к мерам, согласованным в настоящей резолюции, в том числе касающимся получения докладов от государств согласно пункту 17 выше;

29. просит Генерального секретаря учредить на начальный период в один год, в консультации с Комитетом, группу в составе до восьми экспертов («Группа экспертов») под руководством Комитета для выполнения следующих задач: а) оказание Комитету помощи в выполнении его мандата, как он определяется в пункте 18 резолюции 1737 (2006) и пункте 28 настоящей резолюции; б) сбор, изучение и анализ информации, поступающей от государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон относительно осуществления мер, согласованных в резолюциях 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюции, в частности о случаях их неисполнения; в) представление рекомендаций о действиях, которые Совет или Комитет, или государство могут рассматривать для улучшения осуществления соответствующих мер; и d) представление Совету промежуточного доклада о своей работе не позднее чем через 90 дней после учреждения Группы и заключительного доклада Совету не позднее чем за 30 дней до истечения срока действия его мандата со своими выводами и рекомендациями;

30. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере сотрудничать с Группой экспертов, в частности предоставляя любую имеющуюся у них информацию об осуществлении мер, определенных в резолюциях 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюции, прежде всего о случаях их неисполнения;

31. призывает все государства представить Комитету в течение 60 дней после принятия настоящей резолюции доклад о шагах, предпринятых ими с целью эффективного осуществления пунктов 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 22, 23 и 24;

32. подчеркивает готовность Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции еще более активизировать дипломатические усилия для содействия диалогу и консультациям, в том числе в целях возобновления диалога с Ираном по ядерному вопросу без каких-либо предварительных условий, как это имело место в самый последний раз на встрече с представителями Ирана в Женеве 1 октября 2009 года, чтобы найти всеобъемлющее, долгосрочное и надлежащее решение этого вопроса на основе предложения, внесенного Германией, Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Францией 14 июня 2008 года, что позволило бы развивать отношения и расширять сотрудничество с Ираном на основе взаимного уважения и уверенности международного сообщества в исключительно мирном характере ядерной программы Исламской Республики Иран и, в частности, начать официальные переговоры с Ираном на основе июньского предложения 2008 года, и отмечает с признательностью, что июньское предложение 2008 года, включенное в приложение IV к настоящей резолюции, остается в силе;

33. призывает Высокого представителя Европейского союза по общей внешней политике и политике безопасности продолжать поддерживать связь с Ираном в подкрепление политических и дипломатических усилий в целях изыскания решения путем переговоров, включая соответствующие предложения Германии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, нацеленные на создание необходимых условий для возобновления переговоров, и призывает Иран положительно откликнуться на такие предложения;

34. выражает признательность Генеральному директору МАГАТЭ за предложенный им проект соглашения между МАГАТЭ и правительствами Французской Республики, Исламской Республики Иран и Российской Федерации об оказании помощи в обеспечении ядерным топливом исследовательского реактора в Иране и поставке ядерного топлива для исследовательского реактора в Тегеране от 21 октября 2009 года, сожалеет, что Иран не откликнулся конструктивно на предложения от 21 октября 2009 года, и призывает МАГАТЭ продолжать поиск таких мер укрепления доверия в соответствии с резолюциями Совета и во исполнение их положений;

35. подчеркивает важность того, чтобы все государства, включая Иран, приняли необходимые меры для обеспечения того, чтобы никакие претензии не выдвигались со стороны правительства Ирана, или любого физического или юридического лица в Иране, или физических или юридических лиц, указанных согласно резолюции 1737 (2006) и соответствующим резолюциям, или любого физического лица, выдвигающего претензии через любое такое физическое или юридическое лицо или в их интересах, в связи с любым контрактом или другой сделкой, осуществлению которых воспрепятствовали меры, введенные резолюциями 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюцией;

36. просит Генерального директора МАГАТЭ в течение 90 дней представить доклад о том, осуществил ли Иран полную и постоянную приостановку всех видов деятельности, упомянутых в резолюции 1737 (2006), а также о процессе осуществления Ираном всех шагов, предписанных Советом управляющих МАГАТЭ, и выполнения других положений резолюции 1737 (2006), резолюции 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюции Совету управляющих МАГАТЭ и одновременно Совету Безопасности для его рассмотрения;

37. подтверждает, что он проведет обзор предпринятых Ираном шагов в свете доклада, который упомянут в пункте 36 выше и который должен быть представлен в течение 90 дней, и: а) что он приостановит осуществление мер, если и настолько, насколько Иран приостановит всю деятельность, связанную с обогащением и переработкой, включая исследования и разработки, и это будет проверено МАГАТЭ, что позволит приступить к переговорам в духе доброй воли в целях достижения скорейшего и взаимоприемлемого



результата; b) что он отменит меры, указанные в пунктах 3, 4, 5, 6, 7 и 12 резолюции 1737 (2006), а также в пунктах 2, 4, 5, 6 и 7 резолюции 1747 (2007), в пунктах 3, 5, 7, 8, 9, 10 и 11 резолюции 1803 (2008) и в пунктах 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 22, 23 и 24 выше, как только он определит, получив доклад, указанный в пункте выше, что Иран полностью соблюдает свои обязательства, вытекающие из соответствующих резолюций Совета Безопасности, и выполнил требования Совета управляющих МАГАТЭ, что будет подтверждено Советом управляющих МАГАТЭ; с) что в том случае, если доклад будет свидетельствовать о невыполнении Ираном резолюций 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и настоящей резолюции, он примет дальнейшие надлежащие меры на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций, чтобы убедить Иран выполнить эти резолюции и требования МАГАТЭ, и подчеркивает, что, если такие дополнительные меры окажутся необходимыми, потребуются дополнительные решения;

38. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Приложение I Лица и структуры, причастные к ядерной деятельности и деятельности, связанной с баллистическими ракетами

Структуры

1. Промышленный комплекс «Амин». Промышленный комплекс «Амин» пытался приобрести терморегуляторы, которые можно использовать для ядерных исследований и на ядерных операционных/производственных установках. Промышленный комплекс «Амин» находится в собственности или под контролем или действует от имени Организации оборонной промышленности (ООП), которая была включена в санкционный список резолюцией 1737 (2006).

Местонахождение: P.O. Box 91735-549, Mashad, Iran; Amin Industrial Estate, Khalage Rd., Seyedi District, Mashad, Iran; Kaveh Complex, Khalaj Rd., Seyedi St., Mashad, Iran

Другие названия: промышленная зона «Амин» и промышленная компания «Амин».

2. Группа оружейных компаний. Группа оружейных компаний производит и обслуживает различные виды стрелкового оружия и легких вооружений, включая пушки крупного и среднего калибра и соответствующие технологии. Группа оружейных компаний осуществляет закупочную деятельность в основном через промышленный комплекс «Хади».

Местонахождение: дорога Сепех Ислам, 10-й километр специальной дороги Карадж, Иран; авеню Пасдарон, почтовый ящик 19585/777, Тегеран, Иран

3. Военный технический и научно-исследовательский центр. Военный технический и научно-исследовательский центр (ВТНИЦ) находится в собственности или под контролем или действует от имени министерства обороны и материально-технического обеспечения Ирана, который осуществляет надзор за иранскими военными научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими работами, за производством, техническим обслуживанием, экспортом и закупками оружия.

Местонахождение: авеню Пасдарон, почтовый ящик 19585/777, Тегеран, Иран

4. Международная компания «Дустан». Международная компания «Дустан» поставляет оборудование для иранской программы по баллистическим ракетам.

5. «Фарасахт индастриз». «Фарасахт индастриз» находится в собственности или под контролем или действует от имени Иранской авиационной компании, которая, в свою очередь, находится в собственности или под контролем министерства обороны и материально-технического снабжения (МОДАФЛ).

Местонахождение: почтовый ящик 83145-311, 28-й километр автомагистрали Исфахан-Тегеран, Шахин Шахр, Исфахан, Иран

6. «Ферст ист экспорт бэнк, П.Л.С.». «Ферст ист экспорт бэнк, П.Л.С.» находится в собственности или под контролем или действует от имени банка «Меллат». В течение последних семи лет банк «Меллат» был посредником при заключении сделок на сотни миллионов долларов США, связанных с иранскими ядерными, ракетными и оборонными структурами.

Местонахождение: Unit Level 10 (B1), Main Office Tower, Financial Park Labuan, Jalan Merdeka, 87000 WP Labuan, Malaysia; Business Registration Number LL06889 (Malaysia)

7. «Кавех каттинг тулз компани». «Кавех каттинг тулз компани» находится в собственности или под контролем или действует от имени Организации оборонной промышленности.

Местонахождение: 3rd Km of Khalaj Road, Seyyedi Street, Mashad 91638, Iran; Km 4 of Khalaj Road, End of Seyyedi Street, Mashad, Iran; P.O. Box 91735-549, Mashad, Iran; Khalaj Rd., End of Seyyedi Alley, Mashad, Iran; Moqan St., Pasdaran St., Pasdaran Cross Rd., Tehran, Iran

8. «М. Бабаи индастриз». «М. Бабаи индастриз» является филиалом «Ша- хид Ахмад Каземи индастриз груп» (в прошлом эта структура называлась Группой предприятий по производству зенитных ракетных комплексов) и входит в состав Иранской организации аэрокосмической промышленности (ИОАП). ИОАП контролирует ракетные предприятия, входящие в состав «Ша- хид Хеммат индастриал груп» (ШХИГ) и «Шахид Бакери индастриал груп» (ШБИГ), которые были включены в санкционный список резолюцией 1737 (2006).

Местонахождение: почтовый ящик 16535-76, Тегеран, 16548, Иран

9. Университет «Малек Аштар». Он является филиалом ВТНИЦ в рамках МОДАФЛ. Сюда же входят научно-исследовательские группы, которые ранее входили в состав Физического научно-исследовательского центра. Инспекторам МАГАТЭ не было разрешено опросить его сотрудников или ознакомиться с документами, имеющимися в распоряжении этой организации, для того чтобы можно было решить оставшийся вопрос, касающийся возможного наличия в иранской ядерной программе военных аспектов.

Местонахождение: пересечение шоссе Имама Али и шоссе Бабаи, Тегеран, Иран

10. Министерство внешней торговли военной техникой. Министерство внешней торговли военной техникой продает оружие иранского производства покупателям по всему миру в нарушение резолюции 1747 (2007), которая запрещает Ирану продавать оружие и связанное с ним имущество.

Местонахождение: почтовый ящик 16315-189, Тегеран, Иран; находится на западной стороне улицы Дабестан, район Аббас-Абад, Тегеран, Иран

11. Машиностроительный завод «Мизан». Машиностроительный завод «Мизан» находится в собственности или под контролем или действует от имени ШХИГ.

Местонахождение: почтовый ящик 16595-365, Тегеран, Иран Другое название: 3MG

12. Компания современных промышленных технологий. Компания современных промышленных технологий несет ответственность за конструирование и строительство реактора на тяжелой воде IR-40 в Араке. Эта компания взяла на себя организацию закупок для строительства реактора на тяжелой воде IR-40.

Местонахождение: Арак, Иран

Другие названия: Rahkar Company, Rahkar Industries, Rahkar Sanaye Company, Rahkar Sanaye Novin.

13. Сельскохозяйственный и медицинский центр ядерных научных исследований. Сельскохозяйственный и медицинский центр ядерных научных исследований является крупным научно-исследовательским институтом в составе Иранской организации по атомной энергии, которая была включена в санкционный список резолюцией 1737 (2006). Данный Центр, входящий в состав Иранской организации по атомной энергии, берет на себя разработку технологий получения ядерного топлива и участвует в деятельности по обогащению урана.

Местонахождение: почтовый ящик 31585-4395, Карадж, Иран

Другие названия: Центр сельскохозяйственных исследований и ядерной медицины; Караджийский сельскохозяйственный и медицинский научно-исследовательский центр

14. Промышленная корпорация «Педжман». Промышленная корпорация «Педжман» находится в собственности или под контролем или действует от имени ШБИГ.

Местонахождение: почтовый ящик 16785-195, Тегеран, Иран

15. Компания «Сабалан». «Сабалан» является еще одним названием ШХИГ. Местонахождение: шоссе Дамаванд, Тегеран, Иран

16. Компания по производству алюминия «Саханд». Это еще одно название ШХИГ.

Местонахождение: шоссе Дамаванд, Тегеран, Иран

17. «Шахид Каррази индастриз». «Шахид Каррази индастриз» находится в собственности или под контролем или действует от имени ШБИГ.

Местонахождение: Тегеран, Иран

18. «Шахид Саттари индастриз». «Шахид Саттари индастриз» находится в собственности или под контролем или действует от имени ШБИГ.

Местонахождение: в юго-восточной части Тегерана, Иран

Другое название: «Шахид Саттари груп иквипмент индастриз»

19. «Шахид Сайяде Ширази индастриз». «Шахид Сайяде Ширази индастриз (ШСШИ) находится в собственности или под контролем или действует от имени ООП.

Местонахождение: next to Nirou Battery Mfg. Co, Shahid Babaii Expressway, Nobonyad Square, Tehran, Iran; Pasdaran St., P.O. Box 16765, Tehran 1835, Iran; Babaei Highway — Next to Niru M.F.G, Tehran, Iran

20. «Спешизл индастриз груп». «Спешизл индастриз груп» (СИГ) является филиалом ООП.

Местонахождение: Pasdaran Avenue, PO Box 19585/777, Tehran, Iran

21. «Тиз Парс». Под названием «Тиз Парс» скрывается ШХИГ. В период с апреля по июль 2007 года «Тиз Парс» пыталась закупить пятиосную машину для лазерной сварки и резки, которая может стать материальным вкладом ШХИГ в создание ракетной программы Ирана.

Местонахождение: Damavand Tehran Highway, Tehran, Iran

22. «Йазд металлурджи индастриз». «Йазд металлурджи индастриз» (ЙМИ) является филиалом ООП.

Местонахождение: Pasdaran Avenue, next to Telecommunication Industry, Tehran 16588, Iran; Postal Box 89195/878, Yazd, Iran; P.O. Box 89195-678, Yazd, Iran; Km 5 of Taft Road, Yazd, Iran

Другое название: «Йазд эмьюнишн мэньюфэкчуринг энд металлурджи индастриз», Управление «Йазд амьюнишн энд металлурджи индастриз»

Лица

Джавад Рахики: руководитель Исфahanского центра ядерных технологий Организации по атомной энергии Ирана (ОАЭИ) (дополнительная информация: дата рождения – 24 апреля 1954 года; место рождения – Маршад).

Приложение II Структуры, находящиеся в собственности или под контролем или действующие от имени Корпуса стражей Исламской революции

1. Институт Фатер (или Фаатер). Филиал «Хатам аль-Анбия» (ХАА). Институт Фатер работает с иностранными поставщиками, вероятно от имени других компаний ХАА, над проектами КСИР в Иране.

2. «Гарагахе Сазандеги Гаем». «Гарагахе Сазандеги Гаем» находится в собственности или под контролем ХАА.

3. «Горб Карбала». «Горб Карбала» находится в собственности или под контролем ХАА.

4. «Горб Нух». «Горб Нух» находится в собственности или под контролем ХАА.

5. Компания «Хара». Находится в собственности или под контролем «Горб Нух».

6. Институт инженеров-консультантов «Именсазан». Находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА.

7. «Хатам аль-Анбия констракшн хедквотерс». «Хатам аль-Анбия констракшн хедквотерс» (ХАА) является принадлежащей КСИР компанией, которая принимает участие в осуществлении крупномасштабных гражданских и военных строительных проектов и проведении других инженерно-технических мероприятий: она осуществляет значительный объем работы по проектам Организации пассивной обороны. В частности, филиалы ХАА активно участвовали в строительстве объекта по обогащению урана в Куме/Фордоу.

8. «Макин». «Макин» находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА и является филиалом ХАА.

9. «Омран Сахель». Находится в собственности или под контролем «Горб Нух».

10. «Ориентал ойл киш». «Ориентал ойл киш» находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА.

11. «Рах Сахель». «Рах Сахель» находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА.

12. Инженерно-технический институт «Рахаб». «Рахаб» находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА и является филиалом ХАА.

13. «Сахель консалтэнт инжиниэрс». Находится в собственности или под контролем «Горб Нух».

14. «Сепанир». «Сепанир» находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА.

15. Компания «Сепасад инжиниринг». Компания «Сепасад инжиниринг» находится в собственности или под контролем или действует от имени ХАА.

Приложение III Структуры, находящиеся в собственности или под контролем или действующие от имени «Исламик Репаблик оф Иран шиппинг лайнз» (ИРИСЛ)

1. Компания «Ирано хинд шиппинг»

Местонахождение: 18 Mehrshad Street, Sadaghat Street, Opposite of Park Mellat, Vali-e-Asr Ave., Tehran, Iran; 265, Next to Mehrshad, Sedaghat St., Opposite of Mellat Park, Vali Asr Ave., Tehran 1A001, Iran

2. «ИРИСЛ Бенелюкс НВ»

Местонахождение: Noorderlaan 139, B-2030, Antwerp, Belgium; V.A.T. Number BE480224531 (Belgium)

3. «Саут шиппинг лайн Иран» (СШЛ)

Местонахождение: Apt. No. 7, 3rd Floor, No. 2, 4th Alley, Gandi Ave., Tehran, Iran; Qaem Magham Farahani St., Tehran, Iran

Приложение IV

Предложение Ирану, представленное Германией, Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Францией и Европейским союзом

Представлено иранским властям 14 июня 2008 года в Тегеране

Возможные области сотрудничества с Ираном

В целях изыскания всеобъемлющего, долговременного и надлежащего решения иранской ядерной проблемы на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и в дальнейшем развитие остающегося в силе предложения, представленного Ирану в июне 2006 года, ниже изложены элементы, предлагаемые в качестве тем для переговоров между Германией, Ираном, Китаем, Россией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Францией, которое поддерживает Высокий представитель Европейского союза, как только Иран приостановит свою деятельность, связанную с обогащением и переработкой, и это будет проверено, как предусмотрено в пунктах 15 и 19(а) постановляющей части резолюции 1803 (2008) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Ввиду таких переговоров мы также надеемся, что Иран учтет требования Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и МАГАТЭ. Со своей стороны, Германия, Китай, Россия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Высокий представитель Европейского союза заявляют о своей готовности:

- признать право Ирана на проведение исследований, производство и использование ядерной энергии в мирных целях в соответствии с его обязательствами по Договору о нераспространении;

- относиться к ядерной программе Ирана точно так же, как к программе любого государства, не обладающего ядерным оружием, которое является участником Договора о нераспространении, как только у международного сообщества вновь появится уверенность в исключительно мирном характере ядерной программы Ирана.

#### Ядерная энергия

- Подтверждение права Ирана на использование ядерной энергии в исключительно мирных целях в соответствии с его обязательствами по Договору о нераспространении.

- Предоставление Ирану необходимой технической и финансовой помощи для использования ядерной энергии в мирных целях, поддержка в возобновлении проектов технического сотрудничества МАГАТЭ в Иране.

- Поддержка строительства легководных реакторов с использованием новейших технологий.

- Поддержка научных исследований и разработок в области ядерной энергии по мере восстановления международного доверия.

- Предоставление юридически обязательных гарантий поставки ядерного топлива.

- Сотрудничество в целях обеспечения безопасного обращения с отработанным топливом и радиоактивными отходами.

#### Политическая область

- Улучшение отношений данных шести стран и Европейского союза с Ираном и укрепление взаимного доверия.

- Поощрение прямых контактов и диалога с Ираном.

- Содействие в выполнении Ираном важной и конструктивной роли в международных делах.

- Развитие диалога и сотрудничества в вопросах нераспространения, региональной безопасности и стабилизации.

- Осуществление совместно с Ираном и другими странами региона усилий по поощрению мер укрепления доверия и региональной безопасности.

- Создание надлежащих механизмов для проведения консультаций и сотрудничества.

- Поддержка идеи проведения конференции по вопросам региональной безопасности.

- Подтверждение того, что решение иранской ядерной проблемы содействовало бы усилиям в области нераспространения и реализации цели создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения, включая средства его доставки.

- Подтверждение предусмотренного в Уставе Организации Объединенных Наций обязательства воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с положениями Устава Организации Объединенных Наций.

- Сотрудничество по Афганистану, включая более активное сотрудничество в борьбе с торговлей наркотиками, поддержку программ возвращения афганских беженцев в Афганистан; сотрудничество в деле восстановления Афганистана; сотрудничество в вопросах охраны иранско-афганской границы.

#### Экономическая область

Шаги по нормализации торговых и экономических отношений, такие как расширение доступа Ирана к международной экономике, рынкам и капиталу путем оказания практической поддержки для его полной интеграции в международные структуры, включая Всемирную торговую организацию, и создание механизма для увеличения объема прямых инвестиций в Иране и торговли с Ираном.

#### Партнерство в энергетической области

Шаги по нормализации сотрудничества с Ираном в энергетической области: создание долгосрочного и широкомасштабного стратегического партнерства в энергетической области между Ираном и Европейским союзом и другими заинтересованными партнерами на основе конкретных и практических мер/мероприятий.

#### Сельское хозяйство

- Поддержка развития сельского хозяйства в Иране.

- Содействие полной самообеспеченности Ирана продовольствием на основе сотрудничества в области современных технологий.

#### Окружающая среда, инфраструктура

Гражданские проекты в областях охраны окружающей среды, инфраструктуры, науки и техники и высоких технологий:

- развитие транспортной инфраструктуры, включая международные транспортные коридоры;

- оказание поддержки в модернизации инфраструктуры телекоммуникаций Ирана, включая возможную отмену соответствующих экспортных ограничений.

#### Гражданская авиация

Сотрудничество в области гражданской авиации, включая возможную отмену ограничений на экспорт производителями самолетов в Иран:

- обеспечение Ирану возможностей обновить свой парк самолетов гражданской авиации;

- оказание Ирану помощи в обеспечении того, чтобы иранские самолеты соответствовали международным нормам безопасности.

Вопросы экономики, социальные вопросы и вопросы развития человеческого потенциала/гуманитарные вопросы

Предоставление, при необходимости, помощи в удовлетворении потребностей Ирана в экономической области, в вопросах социального развития и гуманитарных потребностей.

Сотрудничество/оказание технической поддержки в сфере образования в областях, в которых заинтересован Иран:

- оказание иранцам поддержки в обучении, трудоустройстве или получении диплома специалиста в таких областях, как гражданское строительство, сельское хозяйство и экологические исследования;

- оказание поддержки в установлении партнерских отношений между высшими учебными заведениями, например в областях здравоохранения, экономического развития сельских районов, осуществления совместных научных проектов, государственного управления, в вопросах истории и философии.

Сотрудничество в создании эффективных механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации (например, в сейсмологии, в вопросах изучения явления землетрясений, борьбы со стихийными бедствиями и т. д.).

Сотрудничество в рамках «диалога цивилизаций».

Механизм осуществления

Создание совместных групп контроля за осуществлением будущего соглашения.

---

# 6

## КРИЗИС ВОКРУГ СЕВЕРОКОРЕЙСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ

### 6.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

**Северокорейская ядерная проблема: общая характеристика  
(Военная ядерная программа КНДР //  
Ядерное нераспространение: Краткая энциклопедия. М., 2009)**

Истоки ядерной программы КНДР лежат в 1950-х гг., когда было принято решение о создании нескольких научно-исследовательских центров, работающих в области ядерной физики. Подготовка кадров и поставка оборудования осуществлялась с помощью СССР и КНР. В 1966 г. в Ненбене, в 90 км к северу от Пхеньяна, начал работать легководный исследовательский ядерный реактор ИРТ-2000, поставленный Советским Союзом.

К концу 1970-х гг. КНДР достигла в ядерной сфере такого научнотехнического и технологического уровня, что самостоятельно приступила к строительству в Ненбене газографитового реактора двойного назначения мощностью 5 МВт, предприятия по изготовлению ядерного топлива и промышленной установки по радиохимической переработке облученного ядерного топлива (ОЯТ). В 1984-1985 гг. в Ненбене было начато строительство второго газографитового реактора мощностью 50 МВт; также планировалось построить в Таечхоне газографитовый реактор мощностью 200 МВт.

В середине 1980-х гг. начался процесс сокращения политической и экономической поддержки КНДР со стороны СССР и Китая, что заставило руководство страны интенсифицировать развитие ядерной программы, которая стала рассматриваться в качестве единственного гаранта выживания режима. Предположительно в это время в КНДР было принято решение об осуществлении плутониевой ядерной программы, которая наряду с решением проблем обеспечения потребностей страны в электроэнергии позволяла бы нарабатывать и выделять плутоний оружейного качества.

12 декабря 1985 г. КНДР присоединилась к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), однако длительное время затягивала процесс заключения соглашения о гарантиях с МАГАТЭ. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях МАГАТЭ вступило в силу для КНДР только 10 апреля 1992 г. 20 января 1992 г. КНДР и Республика Корея подписали Совместную декларацию о провозглашении Корейского полуострова безъядерной зоной (вступила в силу 19 февраля 1992 г.).

В ходе инспекций на северокорейские ядерные объекты для первичной оценки имеющегося ядерного оборудования и материалов в 1992 г. инспекторы МАГАТЭ установили, что КНДР, вопреки предоставленной в Агентство информации, неоднократно проводила выделение плутония из ОЯТ 5-мегаваттного реактора, а также осуществляла незадекларированную перед МАГАТЭ перегрузку ядерного топлива в реакторе. В начале 1993 г. МАГАТЭ запросило разрешение на проведение специальной инспекции в КНДР, однако получило отказ. Более того, Северная Корея прекратила членство в МАГАТЭ и заявила о выходе из ДНЯО.

Стремясь предотвратить скорое появление в КНДР ядерного взрывного устройства (ЯВУ), США 21 октября 1994 г. заключили с ней Рамочное соглашение, в котором в обмен на отказ страны от продолжения плутониевой программы ей предоставлялась экономическая помощь в виде поставок мазута (до 500 тыс. т) и строительства в районе портового города Симпхо атомной электростанции (АЭС) с двумя легководными реакторами мощностью 1000 МВт каждый. КНДР также со своей стороны приостановила процедуру выхода из ДНЯО и согласилась на возобновление гарантий МАГАТЭ на большинстве ядерных объектов страны. На базе заключенного США, Южной Кореи и Японией 9 марта 1995 г. соглашения была сформирована Организация по развитию энергетики на Корейском полуострове (КЕДО), которая должна была координировать практические работы по строительству АЭС и поставкам энергоресурсов в КНДР.

Реализация Рамочного соглашения столкнулась с серьезными трудностями, причина которых (в значительной степени) заключалась в росте взаимного недоверия сторон в результате прихода к власти в США в 2001 г. республиканской администрации во главе с президентом Дж. Бушем-младшим. Последний исходя из предположения, что крах северокорейского режима наступит в самое ближайшее время, значительно ужесточил политику США по отношению к КНДР, сделав акцент на угрозу применения превентивных акций. Курс республиканской администрации США привел в конце 2002 г. к прекращению действия Рамочного соглашения. Формальным поводом для этого послужили обвинения КНДР со стороны США в том, что она осуществляет тайную программу по обогащению урана в нарушение ранее взятых на себя обязательств (обвинения, отвергаемые Пхеньяном, и до сих пор так и не доказанные Вашингтоном).

10 января 2003 г. КНДР заявила о возобновлении процедуры выхода из ДНЯО и выслала из страны инспекторов МАГАТЭ. Кроме того, она возобновила эксплуатацию газографитового реактора в Ненбене и проведение испытаний ракет – потенциальных средств доставки ядерного оружия (ЯО).

В целях предотвращения дальнейшей эскалации конфликта в августе 2003 г. в Пекине были начаты Шестисторонние переговоры (Китай, Россия, США, Южная Корея, Япония, КНДР). Первый существенный успех в переговорах был достигнут в сентябре 2005 г., когда было принято Совместное заявление, в котором стороны провозгласили принципы и условия отказа КНДР от ядерной программы.

Однако сторонам не удалось добиться практических шагов в этом направлении, и 9 октября 2006 г. КНДР провела испытание ядерного взрывного устройства (ЯВУ), продемонстрировав тем самым свой ядерный потенциал.

В сентябре 2007 г. в рамках Шестисторонних переговоров было достигнуто соглашение о закрытии КНДР ключевых объектов в Ненбене, включая газографитовый реактор, их демонтаже в обмен на энергетическую и экономическую помощь на сумму, эквивалентную стоимости 1 млн т мазута. При этом эксперты считают, что к началу работ по демонтажу КНДР смогла наработать 25–45 кг плутония, что с учетом потерь при радиохимической переработке ОЯТ достаточно для производства 5–10 ЯЗ.

В настоящее время отсутствует единая точка зрения относительно юридического статуса КНДР с точки зрения ее членства в ДНЯО (некоторые ученые считают, что она не полностью выполнила необходимые процедуры, связанные с выходом из Договора). Однако мало кто подвергает сомнению тот факт, что она является пороговым государством и в обозримой перспективе может перейти в число де-факто ядерных государств, если ей удастся создать ЯВУ, которое может быть размещено на имеющихся в стране авиационных или ракетных носителях.

## 6.2. СЕВЕРОКОРЕЙСКАЯ ЯДЕРНАЯ ПРОБЛЕМА И ООН

### Важнейшие резолюции Совета Безопасности ООН, посвященные северокорейской ядерной проблеме

#### Резолюция Совета Безопасности ООН №1718 (Нью-Йорк, 14 октября 2006 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции, включая резолюцию 825 (1993), резолюцию 1540 (2004) и, в частности, резолюцию 1695 (2006), а также на заявление своего Председателя от 6 октября 2006 года (S/PRST/2006/41),

вновь подтверждая, что распространение ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки представляет угрозу международному миру и безопасности,

выражая самую серьезную озабоченность по поводу утверждения Корейской Народно-Демократической Республики (КНДР) о том, что 9 октября 2006 года она провела испытание ядерного оружия, и по поводу того вызова, которым подобное испытание является по отношению к Договору о нераспространении ядерного оружия и международным усилиям, направленным на укрепление глобального режима нераспространения ядерного оружия, и той опасности, которую оно создает для мира и стабильности в регионе и за его пределами,

выражая свою твердую убежденность в необходимости поддержания международного режима нераспространения ядерного оружия и напоминая, что в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия КНДР не может иметь статус государства, обладающего ядерным оружием,

выражая сожаление по поводу объявленного КНДР выхода из Договора о нераспространении ядерного оружия и ее стремления обладать ядерным оружием,

выражая далее сожаление по поводу того, что КНДР отказалась от продолжения шестисторонних переговоров без предварительных условий,

подтверждая Совместное заявление, с которым 19 сентября 2005 года выступили Китай, КНДР, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенные Штаты и Япония,

подчеркивая важность того, чтобы КНДР учитывала другие вопросы безопасности и гуманитарные вопросы, которые вызывают озабоченность международного сообщества,

выражая глубокую озабоченность по поводу того, что испытание, которое, как утверждает КНДР, она осуществила, вызвало обострение напряженности в регионе и за его пределами, и определяя, что это представляет явную угрозу международному миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и принимая меры на основании статьи 41 Устава,

1. осуждает ядерное испытание, объявленное КНДР 9 октября 2006 года при вопиющем пренебрежении к его соответствующим резолюциям, в частности резолюции 1695 (2006), а также заявлению его Председателя от 6 октября 2006 года (S/PRST/2006/41), в том числе о том, что подобное испытание вызовет всеобщее осуждение со стороны международного сообщества и будет представлять собой явную угрозу международному миру и безопасности;

2. требует, чтобы КНДР не производила никаких новых ядерных испытаний или пусков баллистических ракет;

3. требует, чтобы КНДР немедленно отозвала свое заявление о выходе из Договора о нераспространении ядерного оружия;



4. требует далее, чтобы КНДР вернулась в Договор о нераспространении ядерного оружия и к гарантиям Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), и подчеркивает необходимость того, чтобы все государства – участники Договора о нераспространении ядерного оружия продолжали выполнять свои обязательства по Договору;

5. постановляет, что КНДР приостановит все виды деятельности, связанные с ее программой по баллистическим ракетам, и в этом контексте восстановит свои прежние обязательства по мораторию на пуск ракет;

6. постановляет, что КНДР полностью и поддающимся проверке и необратимым образом откажется от всего ядерного оружия и существующих ядерных программ, будет действовать в строгом соответствии с обязательствами, применимыми к участникам Договора о нераспространении ядерного оружия, и с условиями и положениями Соглашения о гарантиях, которое она заключила с Международным агентством по атомной энергии (IAEA INFCIRC/403), и примет меры для обеспечения предусмотренной МАГАТЭ транспарентности, выходящие за эти требования, включая такой доступ к отдельным лицам, документации, оборудованию и установкам, который МАГАТЭ может потребовать или сочтет необходимым;

7. постановляет также, что КНДР полностью и поддающимся проверке и необратимым образом откажется от всех других существующих видов оружия массового уничтожения и программы по баллистическим ракетам;

8. постановляет, что:

а) все государства-члены примут меры для предотвращения прямой или косвенной поставки, продажи или передачи КНДР – со своей территории, или своими гражданами, или с использованием морских или воздушных судов под их флагом – независимо от страны происхождения:

i) любых боевых танков, боевых бронированных машин, артиллерийских систем большого калибра, боевых самолетов, боевых вертолетов, военных кораблей, ракет или ракетных систем, как они определяются для целей Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций, или связанных с ними материальных средств, включая запасные части, или предметов, определенных Советом Безопасности или Комитетом, уч-режденным в соответствии с пунктом 12 ниже (Комитет);

ii) всех предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, указанных в списках в документах S/2006/814 и S/2006/815, если в течение 14 дней после принятия настоящей резолюции Комитет не изменит или не доработает их положения, учитывая также список в документе S/2006/816, равно как и других предметов, материалов, оборудования, товаров и технологий, определенных Советом Безопасности или Комитетом, которые могли бы содействовать осуществлению программ КНДР, связанных с ядерным оружием, баллистическими ракетами или другими видами оружия массового уничтожения;

iii) предметов роскоши;

b) КНДР прекратит экспорт всех предметов, перечисленных в подпунктах (a)(0) и (a)(i) выше, и что все государства-члены запретят приобретение таких предметов из КНДР их гражданами или с использованием морских или воздушных судов под их флагом, независимо от того, происходят ли они с территории КНДР или нет;

c) все государства-члены примут меры для предупреждения любой передачи КНДР своими гражданами или со своей территории или из КНДР ее гражданами или с ее территории технической подготовки, консультативной помощи, услуг или помощи, связанной с поставкой, изготовлением, эксплуатацией или использованием предметов, перечисленных в подпунктах (a)(i) и (a)(ii) выше;

d) все государства-члены в установленном в их соответствующем законодательстве порядке немедленно заморозят денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы, имеющиеся на их территории на дату принятия настоящей резолюции или в любой последующий период, находящиеся прямо или косвенно в собственности или под контролем физических или юридических лиц, которые, как установлено Комитетом или Советом Безопасности, являются участниками или обеспечивают поддержку, в том числе иными незаконными путями, программ КНДР, связанных с ядерным оружием, другими видами оружия массового уничтожения и баллистическими ракетами, или же действующих от их имени или по их указанию физических или юридических лиц, и обеспечат, чтобы никакие денежные средства, финансовые активы или экономические ресурсы не предоставлялись их гражданами или какими-либо физическими или юридическими лицами на их территории таким юридическим или физическим лицам или в их интересах;

e) все государства-члены примут необходимые меры для предотвращения въезда на их территорию или транзита через нее физических лиц, которые, как установлено Комитетом или Советом Безопасности, несут, в том числе путем поддержки или поощрения, ответственность за политику КНДР в связи с программами КНДР, связанными с ядерным оружием, другими видами оружия массового уничтожения и баллистическими ракетами, вместе с членами их семей, с той оговоркой, что ничто в настоящем пункте не обязывает государство отказывать своим собственным гражданам во въезде на свою территорию;

f) для обеспечения соблюдения требований настоящего пункта и предотвращения тем самым незаконного оборота ядерного, химического и биологического оружия, средств его доставки и связанных с ним материалов ко всем государствам-членам обращается призыв принять в соответствии с их национальными

правовыми системами и законодательством и с соблюдением норм международного права совместные меры, в том числе, когда это необходимо, путем досмотра грузов, отправляемых в КНДР или из нее;

9. постановляет, что положения пункта 8(d) выше не применяются к финансовым или другим активам или ресурсам, которые, как было установлено соответствующими государствами:

а) необходимы для покрытия основных расходов, включая оплату продуктов питания, аренды жилья или ипотечного кредита, лекарств и медицинского лечения, налогов, страховых взносов или коммунальных услуг, или исключительно для оплаты в разумных пределах расходов на специалистов и возмещения понесенных расходов, связанных с предоставлением юридических услуг, или же сборов или платы за обслуживание – в соответствии с внутрисоветскими законами – в связи с обычным хранением или поддержанием суммы замороженных денежных средств, других финансовых активов и экономических ресурсов, после того как соответствующие государства уведомят Комитет о своем намерении разрешить в соответствующих случаях доступ к таким денежным средствам, другим финансовым активам и экономическим ресурсам и при отсутствии отрицательного решения Комитета в течение пяти рабочих дней с момента такого уведомления;

б) необходимы для покрытия чрезвычайных расходов, при условии, что соответствующие государства уведомили Комитет о таком решении и оно было одобрено Комитетом, или

с) являются предметом судебного, административного или арбитражного удержания или решения, и в этом случае такие денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы могут использоваться для исполнения этого права удержания или судебного решения при условии, что это право удержания или судебное решение предшествует дате принятия настоящей резолюции, не направлено на удовлетворение интересов физического лица, о котором говорилось в пункте 8(d) выше, или же физического или юридического лица, указанного Советом Безопасности или Комитетом, и Комитет был уведомлен об этом соответствующими государствами;

10. постановляет, что меры, вводимые пунктом 8(e) выше, не должны применяться, если Комитет определит в каждом конкретном случае, что такая поездка оправдана в силу гуманитарной необходимости, в том числе в силу религиозной обязанности, или же в том случае, если Комитет сделает вывод, что санкционирование изъятия каким-либо иным образом соответствовало бы целям настоящей резолюции;

11. призывает все государства-члены представить Совету Безопасности в течение тридцати дней с момента принятия настоящей резолюции доклады о шагах, предпринятых ими с целью эффективного выполнения положений пункта 8 выше;

12. постановляет учредить в соответствии с правилом 28 своих временных правил процедуры Комитет Совета Безопасности в составе всех членов Совета для выполнения следующих задач:

а) запрашивать у всех государств, в частности государств, производящих предметы, материалы, оборудование, товары и технологии, о которых говорилось в пункте 8(a) выше, или обладающих ими, информацию о предпринятых ими действиях по эффективному осуществлению мер, вводимых вышеприведенным пунктом 8 настоящей резолюции, и любую дополнительную информацию, которую он может счесть полезной в этой связи;

б) изучать информацию, касающуюся предполагаемых нарушений мер, вводимых пунктом 8 настоящей резолюции, и предпринимать по ней соответствующие действия;

с) рассматривать просьбы о применении изъятий, предусматриваемых пунктами 9 и 10 выше, и принимать по ним решения;

д) определять, какие другие предметы, материалы, оборудование, товары и технологии должны включаться для целей пунктов 8(a)(i) и 8(a)(ii) выше;

е) устанавливать, на какие другие физические и юридические лица распространяются меры, вводимые пунктами 8(d) и 8(e) выше;

ф) разрабатывать руководящие принципы, которые могут быть необходимы для содействия осуществлению мер, вводимых настоящей резолюцией;

г) представлять Совету Безопасности, по меньшей мере каждые 90 дней, доклады о своей работе со своими замечаниями и рекомендациями, в частности в отношении путей повышения эффективности мер, вводимых пунктом 8 выше;

13. приветствует и поощряет далее усилия всех соответствующих государств по активизации их дипломатических усилий, недопущению любых действий, которые могут усилить напряженность, и содействию незамедлительному возобновлению шестисторонних переговоров для скорейшего выполнения положений Совместного заявления Китая, КНДР, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенных Штатов и Японии от 19 сентября 2005 года в целях обеспечения поддающейся проверке денуклеаризации Корейского полуострова и поддержания мира и стабильности на Корейском полуострове и в Северо-Восточной Азии;

14. призывает КНДР незамедлительно и без каких-либо предварительных условий вернуться за стол шестисторонних переговоров и содействовать скорейшему выполнению положений Совместного заявления, с которым 19 сентября 2005 года выступили Китай, КНДР, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенные Штаты и Япония;

15. подтверждает, что он будет держать действия КНДР под постоянным контролем и что он будет готов рассмотреть целесообразность мер, содержащихся в пункте 8 выше, в том числе укрепление, изменение, приостановление или отмену мер, как он сочтет необходимым в это время в свете соблюдения КНДР положений резолюции;

16. подчеркивает, что при возникновении необходимости в дополнительных мерах будут приниматься новые решения;

17. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1874 (Нью-Йорк, 12 июня 2009 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции, включая резолюцию 825 (1993), резолюцию 1540 (2004), резолюцию 1695 (2006) и в особенности резолюцию 1718 (2006), а также на заявления своего Председателя от 6 октября 2006 года (S/PRST/2006/41) и 13 апреля 2009 года (S/PRST/2009/7),

вновь подтверждая, что распространение ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки представляет угрозу международному миру и безопасности,

выражая самую серьезную озабоченность по поводу ядерного испытания, проявленного Корейской Народно-Демократической Республикой (КНДР) 25 мая 2009 года (по местному времени) в нарушение резолюции 1718 (2006), и по поводу того вызова, которым такое испытание является по отношению к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и международным усилиям, направленным на укрепление глобального режима нераспространения ядерного оружия в преддверии Конференции 2010 года участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора, и той опасности, которую оно создает для мира и стабильности в регионе и за его пределами,

подчеркивая свою коллективную поддержку ДНЯО и приверженность укреплению Договора во всех его аспектах, а также поддержку глобальных усилий, направленных на нераспространение ядерного оружия и ядерное разоружение, и напоминая, что в соответствии с ДНЯО КНДР никоим образом не может иметь статус государства, обладающего ядерным оружием,

выражая сожаление по поводу объявленного КНДР выхода из ДНЯО и ее стремления обладать ядерным оружием,

вновь подчеркивая важность того, чтобы КНДР учитывала другие вопросы безопасности и гуманитарные вопросы, которые вызывают озабоченность международного сообщества,

подчеркивая также, что меры, вводимые настоящей резолюцией, не призваны иметь негативные гуманитарные последствия для гражданского населения КНДР,

выражая самую серьезную озабоченность по поводу того, что ядерное испытание и деятельность в ракетной области, осуществленные КНДР, вызвали дальнейшее обострение напряженности в регионе и за его пределами, и определяя, что по-прежнему существует явная угроза международному миру и безопасности,

вновь подтверждая важность того, чтобы все государства-члены придерживались целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и принимая меры на основании статьи 41 Устава,

1. осуждает самым решительным образом ядерное испытание, проведенное КНДР 25 мая 2009 года (по местному времени) в нарушение его соответствующих резолюций, в частности резолюций 1695 (2006) и 1718 (2006), и заявления его Председателя от 13 апреля 2009 года (S/PRST/2009/7) и при вопиющем пренебрежении ими;

2. требует, чтобы КНДР не производила никаких новых ядерных испытаний или пусков с использованием технологии баллистических ракет;

3. постановляет, что КНДР должна приостановить все виды деятельности, связанные с ее программой по баллистическим ракетам, и в этом контексте должна восстановить свои прежние обязательства по мораторию на пуск ракет;

4. требует, чтобы КНДР немедленно и полностью выполнила свои обязанности согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, в частности резолюции 1718 (2006);

5. требует, чтобы КНДР немедленно отозвала свое заявление о выходе из ДНЯО;

6. требует далее, чтобы КНДР безотлагательно вернулась в ДНЯО и к гарантиям Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), принимая во внимание права и обязательства государств - участников ДНЯО, и подчеркивает необходимость того, чтобы все государства - участники ДНЯО продолжали выполнять свои обязательства по Договору;

7. призывает все государства-члены выполнять свои обязанности по резолюции 1718 (2006), в том числе в отношении лиц, указанных Комитетом, учрежденным резолюцией 1718 (2006) («Комитет»), в соответствии с заявлением его Председателя от 13 апреля 2009 года (S/PRST/2009/7);

8. постановляет, что КНДР должна полностью и поддающимся проверке и необратимым образом отказаться от всего ядерного оружия и существующих ядерных программ и незамедлительно прекратить всю связанную с этим деятельность, должна действовать в строгом соответствии с обязательствами, применимыми к участникам ДНЯО, и с условиями и положениями Соглашения с МАГАТЭ о гарантиях (IAEA INFCIRC/403) и должна принять предусмотренные МАГАТЭ меры по обеспечению транспарентности, выходящие за эти требования, включая такой доступ к отдельным лицам, документации, оборудованию и установкам, который МАГАТЭ может потребовать или сочтет необходимым;

9. постановляет, что меры, предусмотренные в пункте 8(b) резолюции 1718 (2006), должны также применяться в отношении всех видов оружия и связанных с ним материальных средств, а также в отношении финансовых операций, технической подготовки, консультирования, услуг или помощи, связанных с поставкой, изготовлением, эксплуатацией или использованием такого оружия или материальных средств;

10. постановляет, что меры, предусмотренные в пункте 8(a) резолюции 1718 (2006), должны также применяться в отношении всех видов оружия и связанных с ним материальных средств, а также в отношении финансовых операций, технической подготовки, консультирования, услуг или помощи, связанных с поставкой, изготовлением, эксплуатацией или использованием такого оружия, за исключением стрелкового оружия и легких вооружений и связанных с ним материальных средств, и призывает государства проявлять бдительность в отношении прямых или непрямых поставок, продажи или передачи Корейской Народно-Демократической Республике стрелкового оружия или легких вооружений и постановляет далее, что государства должны не менее чем за пять дней уведомлять Комитет о продаже, поставке или передаче стрелкового оружия или легких вооружений Корейской Народно-Демократической Республике;

11. призывает все государства производить на своей территории, включая морские и аэропорты, в соответствии со своими национальными предписаниями и законодательством и сообразно с международным правом досмотр всякого груза, следующего в КНДР и оттуда, если у соответствующего государства имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что этот груз содержит предметы, чья поставка, продажа, передача или экспорт запрещаются пунктом 8(a), 8(b) или 8(c) резолюции 1718 либо пунктом 9 или 10 настоящей резолюции, в целях обеспечения строгого осуществления этих положений;

12. призывает все государства-члены производить с согласия государства флага досмотр судов в открытом море, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что груз таких судов содержит предметы, чья поставка, продажа, передача или экспорт запрещаются пунктом 8(a), 8(b) или 8(c) резолюции 1718 (2006) либо пунктом 9 или 10 настоящей резолюции, в целях обеспечения строгого осуществления этих положений;

13. призывает все государства содействовать досмотрам, производимым на основании пунктов 11 и 12, и постановляет, что в том случае, если государство флага не соглашается на досмотр в открытом море, оно должно предписать судну проследовать в подходящий и удобный порт для того, чтобы требуемый пунктом 11 досмотр был произведен местными властями;

14. постановляет уполномочить и обязать все государства-члены производить изъятие и отчуждение обнаруженных в ходе досмотров, производимых на основании пункта 11, 12 или 13, предметов, чья поставка, продажа, передача или экспорт запрещаются пунктом 8(a), 8(b) или 8(c) резолюции 1718 либо пунктом 9 или 10 настоящей резолюции, в порядке, не расходящемся с их обязанностями, вытекающими из применимых резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию 1540 (2004), а также с какими-либо их обязательствами в качестве участников ДНЯО, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 29 апреля 1997 года и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года, и постановляет далее, что все государства должны содействовать таким усилиям;

15. предписывает любому государству-члену, когда оно производит досмотр на основании пункта 11, 12 или 13 либо изъятие и отчуждение груза на основании пункта 14, оперативно представлять Комитету донесения с указанием соответствующих подробностей досмотра, изъятия и отчуждения;

16. предписывает любому государству-члену, когда оно не встречает со стороны государства флага содействия, предусматриваемого пунктом 12 или 13, оперативно представлять Комитету донесение с указанием соответствующих подробностей;

17. постановляет, что государства-члены должны запретить предоставление их гражданами или с их территории бункеровочных услуг, таких как обеспечение топливом или предметами снабжения, либо иного судового обслуживания судам КНДР, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что они перевозят предметы, чья поставка, продажа, передача или экспорт запрещаются пунктом 8(a), 8(b) или 8(c) резолюции 1718 (2006) либо пунктом 9 или 10 настоящей резолюции, за исключением случаев, когда предоставление таких услуг необходимо в гуманитарных целях, либо до тех пор, пока груз не пройдет досмотр и подвергнется, если необходимо, изъятию и отчуждению, и подчеркивает, что настоящий пункт не призван сказываться на законной экономической деятельности;

18. призывает государства-члены, наряду с осуществлением своих обязанностей на основании пунктов 8(d) и (e) резолюции 1718 (2006), препятствовать предоставлению финансовых услуг или передаче на их

территорию, через их территорию или с нее либо их гражданам или юридическим лицам, организованным согласно их законам (включая филиалы за границей), или физическим лицам или финансовым учреждениям на их территории или же перечисленными гражданами, лицами и учреждениями любых финансовых или иных активов или ресурсов, которые могли бы способствовать программам или деятельности КНДР, имеющим отношение к ядерной деятельности, баллистическим ракетам или другим видам оружия массового уничтожения, в том числе путем замораживания любых финансовых или иных активов или ресурсов, которые, будучи связаны с такими программами или деятельностью, находятся на их территории или попадают туда позднее либо относятся к их юрисдикции или начинают относиться к ней позднее, организуя при этом усиленное наблюдение для того, чтобы препятствовать всем подобным операциям в соответствии со своими национальными предписаниями и законодательством;

19. призывает все государства-члены и международные финансовые и кредитные учреждения не брать на себя новых обязательств по предоставлению КНДР субсидий, финансовой помощи или льготных кредитов, за исключением тех, которые предназначаются для гуманитарных целей и целей развития, непосредственно ориентированных на нужды гражданского населения, либо для содействия денуклеаризации, а также призывает государства проявлять повышенную бдительность с тем, чтобы сократить объем текущих обязательств;

20. призывает все государства-члены не оказывать государственной финансовой поддержки торговле с КНДР (включая предоставление экспортных кредитов, гарантий или страхования своим гражданам или юридическим лицам, занятым в такой торговле), когда такая финансовая поддержка могла бы способствовать программам или мероприятиям КНДР, имеющим отношение к ядерной деятельности либо баллистическим ракетам или иным видам ОМУ;

21. подчеркивает, что все государства-члены должны соблюдать положения пунктов 8(a)(iii) и 8(d) резолюции 1718 (2006), не нанося при этом ущерб-ба деятельности дипломатических представительств в КНДР в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях;

22. призывает все государства-члены доложить Совету Безопасности в сорокапятидневный срок с момента принятия настоящей резолюции, а затем докладывать ему по запросу Комитета о конкретных мерах, которые приняты ими для эффективного осуществления положений пункта 8 резолюции 1718 (2006), а также пунктов 9 и 10 настоящей резолюции, равно как и о финансовых мерах, изложенных в пунктах 18, 19 и 20 настоящей резолюции;

23. постановляет, что меры, изложенные в пунктах 8(a), 8(b) и 8(c) резолюции 1718 (2006), должны применяться также в отношении предметов, перечисленных в документах INFCIRC/254/Rev.9/Part 1a и INFCIRC/254/Rev.7/ Part 2a;

24. постановляет адаптировать меры, предписываемые пунктом 8 резолюции 1718 (2006) и настоящей резолюцией, в том числе в части установления юридических лиц, товаров и физических лиц, и поручает Комитету заняться своими задачами в этом отношении и доложить Совету Безопасности в тридцатидневный срок с момента принятия настоящей резолюции и постановляет далее, что если со стороны Комитета шагов не последует, то Совет Безопасности завершит шаги по адаптации этих мер в семидневный срок по получении такого доклада;

25. постановляет, что Комитет должен активизировать свои усилия по содействию полному осуществлению резолюции 1718 (2006), заявления его Председателя от 13 апреля 2009 года (S/PRST/2009/7) и настоящей резолюции в рамках программы работы, которая охватывала бы исполнение, расследования, разъяснительную деятельность, диалог, помощь и сотрудничество и должна быть представлена Совету к 15 июля 2009 года, и что он также будет получать и рассматривать доклады государств-членов во исполнение пунктов 10, 15, 16 и 22 настоящей резолюции;

26. просит Генерального секретаря учредить на начальный период в один год, в консультации с Комитетом, группу в составе до семи экспертов («Группа экспертов»), которая будет действовать под руководством Комитета и выполнять следующие задачи: а) оказывать Комитету помощь в выполнении его мандата, изложенного в резолюции 1718 (2006), и функций, изложенных в пункте 25 настоящей резолюции; б) собирать, изучать и анализировать поступающую от государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон информацию об осуществлении мер, введенных в резолюции 1718 (2006) и в настоящей резолюции, особенно о случаях неисполнения; в) выносить рекомендации в отношении действий, которые либо Совет, либо Комитет, либо государства-члены могут рассмотреть, чтобы улучшить осуществление мер, введенных в резолюции 1718 (2006) и в настоящей резолюции; г) представить промежуточный доклад о своей работе Совету не позднее чем через 90 дней после принятия настоящей резолюции, а окончательный доклад Совету не позднее чем за 30 дней до истечения ее мандата, со своими выводами и рекомендациями;

27. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере сотрудничать с Комитетом и Группой экспертов, в частности представляя любую имеющуюся у них информацию об осуществлении мер, введенных резолюцией 1718 (2006) и настоящей резолюцией;

28. призывает все государства-члены проявлять бдительность и не допускать специализированной подготовки или обучения граждан КНДР на их территории или их гражданами по дисциплинам, которые могли

бы способствовать чувствительной в плане распространения ядерной деятельности КНДР и разработке ею систем доставки ядерного оружия;

29. призывает КНДР присоединиться к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в ближайший срок;

30. поддерживает мирный диалог, призывает КНДР незамедлительно и без предварительных условий вернуться за стол шестисторонних переговоров и настоятельно призывает всех участников активизировать свои усилия по полному и скорейшему осуществлению Совместного заявления от 19 сентября 2005 года и совместных документов от 13 февраля 2007 года и 3 октября 2007 года, принятых Китаем, КНДР, Республикой Корея, Российской Федерацией, Соединенными Штатами и Японией, в целях обеспечения поддающейся проверке денуклеаризации Корейского полуострова и поддержания мира и стабильности на Корейском полуострове и в Северо-Восточной Азии;

31. заявляет о своей приверженности мирному, дипломатическому и политическому урегулированию ситуации и приветствует усилия членов Совета, а также других государств-членов по содействию мирному и всеобъемлющему урегулированию через диалог и по недопущению любых действий, которые могли бы усилить напряженность;

32. подтверждает, что он будет держать действия КНДР под постоянным контролем и что он будет готов рассмотреть целесообразность мер, содержащихся в пункте 8 резолюции 1718 (2006) и соответствующих пунктах настоящей резолюции, в том числе укрепление, изменение, приостановление или отмену мер, как он сочтет необходимым в это время в свете соблюдения КНДР соответствующих положений резолюции 1718 (2006) и настоящей резолюции;

33. подчеркивает, что при возникновении необходимости в дополнительных мерах будут приниматься новые решения;

34. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №2050 (Нью-Йорк, 12 июня 2012 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции, в том числе на резолюцию 825 (1993), резолюцию 1540 (2004), резолюцию 1695 (2006), резолюцию 1718 (2006), резолюцию 1874 (2009), резолюцию 1887 (2009), резолюцию 1928 (2010) и резолюцию 1985 (2011), а также на заявления своего Председателя от 6 октября 2006 года (S/PRST/2006/41), 13 апреля 2009 года (S/PRST/2009/7) и 16 апреля 2012 года (S/PRST/2012/13),

напоминая об учреждении во исполнение пункта 26 резолюции 1874 (2009) Группы экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике под руководством Комитета для выполнения задач, предусмотренных этим пунктом,

ссылаясь на промежуточный доклад Группы экспертов, назначенных Генеральным секретарем во исполнение пункта 26 резолюции 1874 (2009), от 12 ноября 2011 года, и заключительный доклад Группы от 12 мая 2012 года (S/2012/422),

ссылаясь также на методологические стандарты применительно к докладам механизмов наблюдения за санкциями, представленные в докладе Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997),

подчеркивая в этой связи важность достоверных, основанных на фактах и независимых оценок, анализа и рекомендаций в соответствии с мандатом Группы экспертов, сформулированным в пункте 26 резолюции 1874 (2009),

определяя, что распространение ядерного, химического и биологического оружия, а также средств его доставки продолжает представлять угрозу для международного мира и безопасности,

действуя на основании статьи 41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. постановляет продлить до 12 июля 2013 года мандат Группы экспертов, как указано в пункте 26 резолюции 1874 (2009), выражает намерение провести обзор этого мандата и принять надлежащие меры в отношении дальнейшего продления не позднее 12 июня 2013 года и просит Генерального секретаря принять необходимые административные меры в этой связи;

2. просит Группу экспертов представить Комитету не позднее 12 ноября 2012 года среднесрочный доклад о своей работе, и просит далее, чтобы после обсуждения с Комитетом Группа представила Совету свой среднесрочный доклад к 12 декабря 2012 года, и просит также представить Комитету заключительный доклад со своими выводами и рекомендациями не позднее чем за тридцать дней до прекращения мандата Группы, и просит далее, чтобы после обсуждения с Комитетом Группа экспертов представила Совету свой заключительный доклад по прекращении мандата Группы;

3. просит Группу экспертов представить Комитету запланированную программу работы не позднее чем через тридцать дней после переназначения Группы, призывает Комитет принять участие в регулярных

обсуждениях этой программы работы и регулярно контактировать с Группой на предмет ее работы и просит далее Группу экспертов информировать Комитет о любых обновлениях этой программы работы;

4. выражает намерение продолжать следить за работой Группы;

5. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере сотрудничать с Комитетом, учрежденным резолюцией 1718 (2006), и с Группой экспертов, в частности путем предоставления любой имеющейся у них информации об осуществлении мер, предусмотренных резолюциями 1718 (2006) и 1874 (2009);

6. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №2087 (Нью-Йорк, 22 января 2013 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие соответствующие резолюции, включая резолюцию 825 (1993), резолюцию 1540 (2004), резолюцию 1695 (2006), резолюцию 1718 (2006), резолюцию 1874 (2009), резолюцию 1887 (2009), а также на заявления своего Председателя от 6 октября 2006 года (S/PRST/2006/41), 13 апреля 2009 года (S/PRST/2009/7) и 16 апреля 2012 года (S/PRST/2012/13),

признавая свободное право всех государств на исследование и использование космического пространства в соответствии с нормами международного права, включая ограничения, установленные соответствующими резолюциями Совета Безопасности,

1. осуждает запуск, произведенный КНДР 12 декабря 2012 года, который был осуществлен с использованием технологии баллистических ракет и который является нарушением резолюций 1718 (2006) и 1874 (2009);

2. требует, чтобы КНДР больше не осуществляла никаких новых пусков с использованием технологии баллистических ракет и чтобы она соблюдала резолюции 1718 (2006) и 1874 (2009) путем приостановления всех видов деятельности, связанных с ее программой по баллистическим ракетам, и в этом контексте восстановила свои прежние обязательства по мораторию на пуск ракет;

3. требует, чтобы КНДР немедленно и полностью выполнила свои обязанности согласно резолюциям 1718 (2006) и 1874 (2009), в частности чтобы она: полностью и поддающимся проверке и необратимым образом отказалась от всего ядерного оружия и существующих ядерных программ; незамедлительно прекратила всю связанную с этим деятельность; и не производила никаких новых пусков с использованием технологии баллистических ракет, ядерных испытаний и никаких новых провокационных действий;

4. вновь подтверждает свои действующие санкционные меры, содержащиеся в резолюциях 1718 (2006) и 1874 (2009);

5. напоминает о мерах, введенных в пункте 8 резолюции 1718 (2006), с изменениями, внесенными в резолюции 1874 (2009), и определяет, что:

a) меры, предусмотренные в пункте 8(d) резолюции 1718 (2006), применяются к физическим и юридическим лицам, перечисленным в приложениях I и II, а меры, предусмотренные в пункте 8(e) резолюции 1718 (2006), применяются к физическим лицам, перечисленным в приложении I; и

b) меры, введенные в пунктах 8(a), 8(b) и 8(c) резолюции 1718 (2006), применяются в отношении предметов, перечисленных в документах INFCIRC/254/Rev. 11/Part 1 и INFCIRC/254/Rev.8/Part 2 и S/2012/947;

6. ссылается на пункт 18 резолюции 1874 (2009) и призывает государства-члены проявлять повышенную бдительность в этой связи, в том числе следить за деятельностью своих граждан, физических лиц на их территории, финансовых учреждений и других юридических лиц, организованных согласно их законам (включая зарубежные филиалы) с участием или от имени финансовых учреждений КНДР, или за деятельностью тех, кто действует от имени или по поручению финансовых учреждений КНДР, включая их филиалы, представительства, агентов и дочерние предприятия за рубежом;

7. поручает Комитету, учрежденному резолюцией 1718 (2006), издать памятку по выполнению обязательств, касающуюся ситуаций, когда судно отказывается пройти досмотр после того, как такой досмотр был санкционирован государством, под флагом которого ходит это судно, или когда любое судно под флагом КНДР отказывается пройти досмотр, предусмотренный пунктом 12 резолюции 1874 (2009);

8. ссылается на пункт 14 резолюции 1874 (2009), напоминает далее о том, что государства могут производить изъятие и отчуждение предметов с соблюдением положений резолюций 1718 (2006), 1874 (2009) и настоящей резолюции, и дополнительно уточняет, что к методам отчуждения, которые могут использоваться государствами, относятся, в частности, уничтожение, приведение к негодное состояние, хранение или передача любому другому государству, кроме государств, являющихся пунктом отправления или назначения, для целей отчуждения;

9. уточняет, что меры, введенные в резолюциях 1718 (2006) и 1874 (2009), запрещают передачу любых предметов, если у государства, причастного к данной операции, имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что отправителем, предусмотренным получателем или посредником при передаче этого предмета является физическое или юридическое лицо, обозначенное в перечне;

10. призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, сообщить о принятых ими мерах по осуществлению положений резолюций 1718 (2006) и 1874 (2009), рекомендует другим государствам-членам представить дополнительную информацию, если таковая имеется, об осуществлении положений резолюций 1718 (2006) и 1874 (2009);

11. рекомендует международным учреждениям предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы все виды их деятельности применительно к КНДР осуществлялись с соблюдением положений резолюций 1718 (2006) и 1874 (2009), и рекомендует далее соответствующим учреждениям консультироваться с Комитетом на предмет осуществляемой ими деятельности применительно к КНДР, которая может иметь отношение к положениям этих резолюций;

12. выражает сожаление в связи с нарушениями мер, введенных в резолюциях 1718 (2006) и 1874 (2009), включая использование крупных сумм наличности в обход санкций, особо указывает на свою обеспокоенность по поводу поставки, продажи или передачи в КНДР или из нее или через территорию других государств любых предметов, которые могли бы способствовать осуществлению деятельности, запрещенной резолюциями 1718 (2006) и 1874 (2009), и на важность принятия государствами соответствующих мер в этой связи, призывает государства проявлять бдительность и умеренность в том, что касается въезда на их территорию или транзита через нее физических лиц, действующих от имени или по поручению обозначенного в перечне физического или юридического лица, поручает Комитету рассматривать сообщения о нарушениях и принимать соответствующие меры, в том числе путем занесения в перечень физических и юридических лиц, которые оказали пособничество в обходе санкций или в нарушении положений резолюций 1718 (2006) и 1874 (2009);

13. подчеркивает важность того, чтобы все государства, включая КНДР, приняли необходимые меры к тому, чтобы по просьбе КНДР, или любого физического или юридического лица в КНДР, или физических или юридических лиц, обозначенных в перечне в соответствии с резолюциями 1718 (2006) и 1874 (2009), или любого физического лица, подающего требование через посредство или в интересах любого такого физического или юридического лица, не подавалось никаких платежных требований в связи с любым контрактом или другой операцией, исполнение которых было воспрещено на основании мер, введенных резолюциями 1718 (2006) и 1874 (2009);

14. вновь подтверждает свое стремление к мирному, дипломатическому и политическому урегулированию ситуации, приветствует усилия членов Совета, а также других государств по содействию мирному и всеобъемлющему урегулированию посредством диалога и подчеркивает необходимость воздерживаться от любых действий, которые могли бы обострить напряженность;

15. вновь заявляет о своей поддержке шестисторонних переговоров, призывает к их возобновлению, настоятельно призывает всех участников активизировать свои усилия по полному и скорейшему осуществлению Совместного заявления, распространенного 19 сентября 2005 года Китаем, КНДР, Республикой Корея, Российской Федерацией, Соединенными Штатами и Японией, в целях обеспечения подпадающей проверке денуклеаризации Корейского полуострова мирным путем и поддержания мира и стабильности на Корейском полуострове и в Северо-Восточной Азии;

16. призывает все государства-члены полностью выполнять свои обязанности по резолюциям 1718 (2006) и 1874 (2009);

17. вновь подчеркивает, что все государства-члены должны соблюдать положения пунктов 8(a)(iii) и 8(d) резолюции 1718 (2006), не нанося при этом ущерба деятельности дипломатических представительств в КНДР в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях;

18. подчеркивает, что меры, введенные резолюциями 1718 (2006) и 1874 (2009), не призваны иметь негативные гуманитарные последствия для гражданского населения КНДР;

19. подтверждает, что он будет держать действия КНДР под постоянным контролем и готов укрепить, изменить, приостановить или отменить меры, как он сочтет необходимым в свете соблюдения КНДР положений резолюций, и в этой связи заявляет о своей решимости принять серьезные меры в случае осуществления КНДР нового запуска или ядерного испытания;

20. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

#### Приложение I

##### Запрет на поездки/замораживание активов

###### 1. ПЭК ЧХАН-ХО

а. Описание: старшее должностное лицо и руководитель центра управления спутниками Корейского комитета космических технологий.

б. Также известен как: Пак Чхан-Хо; Пэк Ч'Хан-Хо

с. Личные данные: паспорт: 381420754; дата выдачи паспорта: 7 декабря 2011 года; истечение срока действия паспорта: декабря 2016 года; дата рождения: 18 июня 1964 года; место рождения: Кэсон, КНДР

###### 2. ЧАН МЁН-ЧИН

а. Описание: генеральный менеджер космодрома «Сохэ» и руководитель пускового центра, с которого 13 апреля и 12 декабря 2012 года были произведены запуски.

б. известен как: Джан Мён-Джин

с. Личные данные: дата рождения: 1966 год; альтернативная дата рождения: 1965 год



## 3. РА КЬОН-СУ

а. Описание: Ра Кьон-Су является сотрудником коммерческого банка «Танчон» (КБТ). В этом качестве он содействует осуществлению сделок для КБТ. В апреле 2009 года Комитет назначил банк «Танчон» основной финансовой организацией КНДР, отвечающей за продажу обычных вооружений, баллистических ракет и компонентов, связанных со сборкой и производством такого оружия.

## 4. КИМ КВАН-ИЛ

а. Описание: Ким Кван-ил является сотрудником коммерческого банка «Танчон» (КБТ). В этом качестве он содействует осуществлению сделок для КБТ и Корейской горнорудной торговой корпорации (КОМИД). В апреле 2009 года Комитет назначил банк «Танчон» основной финансовой организацией КНДР, отвечающей за продажу обычных вооружений, баллистических ракет и компонентов, связанных со сборкой и производством такого оружия. КОМИД была обозначена Комитетом в апреле 2009 года и является ведущей организацией по продаже оружия и главным экспортером товаров и оборудования, связанных с баллистическими ракетами и обычными вооружениями, в КНДР.

## Приложение II

## Замораживание активов

## 1. КОРЕЙСКИЙ КОМИТЕТ КОСМИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ

а. Описание: Корейский комитет космических технологий (КККТ) руководил запусками 13 апреля 2012 года и 12 декабря 2012 года, проведенными КНДР с использованием центра управления спутниками и космодрома «Сохэ».

б. Другие названия: Комитет космических технологий КНДР; Департамент космических технологий КНДР; Комитет космических технологий; КККТ

с. Место расположения: Пхеньян, КНДР

## 2. БАНК «ИСТ ЛЭНД»

а. Описание: финансовое учреждение КНДР банк «Ист Лэнд» способствует осуществлению связанных с оружием сделок для производителя и экспортера оружия корпорации «Грин Пайн Ассошиэтед Корпорэйшн» («Грин Пайн») и оказывает ей иную поддержку. Банк «Ист Лэнд» активно работает с корпорацией «Грин Пайн» в деле перевода средств таким образом, чтобы избежать санкций. В 2007 и 2008 годах банк «Ист Лэнд» содействовал осуществлению сделок с участием корпорации «Грин Пайн» и иранских финансовых учреждений, включая банк «Мелли» и банк «Сепак». В резолюции 1747 (2007) Совет Безопасности обозначил банк «Сепак» как финансовое учреждение, оказывающее поддержку программе Ирана, касающейся баллистических ракет. Комитет обозначил корпорацию «Грин Пайн» в апреле 2012 года.

б. Другие названия: банк «Донгбанг»; ТОНГБАНГ У'НХЭНГ; банк «Тонгбанг»

с. Место расположения: PO Box 32, BEL Building, Jonseung-Dung, Moranbong District, Pyongyang, DPRK

## 3. КОРЕЙСКАЯ ТОРГОВАЯ КОРПОРАЦИЯ «КУМРИОНГ»

а. Описание: другое название Корейской горнорудной торговой корпорации (КОМИД), используемое для осуществления закупочной деятельности. КОМИД была обозначена Комитетом в апреле 2009 года и является ведущей организацией по продаже оружия и главным экспортером товаров и оборудования, связанных с баллистическими ракетами и обычными вооружениями, в КНДР.

## 4. КОРПОРАЦИЯ «ТОСОНГ ТЕХНОЛОДЖИ ТРЕЙДИНГ»

а. Описание: Корпорация «Тосонг технологджи трейдинг» является дочерней компанией Корейской горнорудной торговой корпорации (КОМИД). КОМИД была обозначена Комитетом в апреле 2009 года и является ведущей организацией по продаже оружия и главным экспортером товаров и оборудования, связанных с баллистическими ракетами и обычными вооружениями, в КНДР.

б. Место расположения: Пхеньян, КНДР

## 5. КОРЕЙСКАЯ СОВМЕСТНАЯ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ «РЁНХА»

а. Описание: Корейская совместная машиностроительная корпорация «Рёнха» является дочерней компанией Корейской генеральной корпорации «Рёнбон». Корейская генеральная корпорация «Рёнбон» была обозначена Комитетом в апреле 2009 года и является оборонным конгломератом, специализирующимся на приобретении оборонных предприятий КНДР и сопровождении продаж, связанных с военной отраслью страны.

б. Другие названия: СОВМЕСТНАЯ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ «ЧХОСУН ЮНХА»; КОРЕЙСКАЯ СОВМЕСТНАЯ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ «РЁНХА»; СОВМЕСТНАЯ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ «РЁНХА»

с. Место расположения: Central District, Pyongyang, DPRK; Mangung-dae-gu, Pyongyang, DPRK; Mangyongdae District, Pyongyang, DPRK

## 6. КОМПАНИЯ «ЛИДЕР ИНТЕРНЭШНЛ» (ГОНКОНГ)

а. Описание: содействует осуществлению поставок от имени Корейской горнорудной торговой корпорации (КОМИД). КОМИД была обозначена Комитетом в апреле 2009 года и является ведущей организацией по продаже оружия и главным экспортером товаров и оборудования, связанных с баллистическими ракетами и обычными вооружениями, в КНДР.

б. Другие названия: «Лидер Интернэшнл Трейдинг Лимитед»

с. Место расположения: Room 1610 Nan Fung Tower, 173 Des Voeux Road, Hong Kong

---

# 7

## «ЦВЕТНЫЕ» РЕВОЛЮЦИИ

### 7.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

#### «Цветные» революции: общая характеристика

«Цветные» революции представляют собой собирательное понятие, применяемое для обозначения так называемых «ненасильственных революций», а также некоторых широко известных массовых ненасильственных акций протеста.

«Цветная» революция – термин, которым принято обобщенно называть ряд общественно-политических событий, произошедших в мире в конце XX – начале XXI вв. Это серии массовых уличных протестов, происходящие на фоне парламентских или президентских выборов, которые обычно завершаются сменой политического режима страны.

«Цветными» революциями принято называть ненасильственное свержение власти. В результате «цветных» революций произошла смена политических режимов в ряде стран мира, в первую очередь, на постсоветском пространстве.

Характерными чертами «цветных» революций являются массовые митинги, демонстрации и забастовки, которые проводит проигравшая оппозиция, после оглашения результатов проведения выборов.

Цель «цветных» революций – это не просто смена властной верхушки государства, а также его геополитической ориентации, а принципиальное изменение основы всей государственности.

С точки зрения успешного проведения «цветного» переворота очень важно выстраивание негативного образа действующего главы государства, либо противника по предстоящим выборам. За несколько недель до выборов происходит резкая активизация всех оппозиционных организаций, протестных групп, либеральных кружков и союзов, опирающихся на потенциал зарубежной поддержки, в том числе и финансовой.

Основной движущей силой переворота является молодежь с ее несформировавшимися убеждениями, а также другие общественные и профсоюзные организации. Для подготовки этого «тарана» выделяются средства, техника, специалисты-консультанты и инструкторы. Решающей фазой операции становится организация массовых митингов в столицах. В дальнейшем осуществляется блокада или «ненасильственный» захват властных учреждений и официальных СМИ, создаются палаточные городки, парализуется жизнь. Обезоруженные «ненасильственными» методами и информационным прессингом со стороны ведущих

мировых держав и прессы, силовые структуры остаются в стороне от происходящего процесса – армия не может стрелять в свой народ! Решающую роль в успехе «цветной» революции играет бездействие силовых структур и высших судебных инстанций, которые под давлением уличных пикетов выносят решения о незаконности действий властей.

«Цветной» кандидат торжественно (хоть и в нарушение норм законодательства) объявляет себя новым главой государства, после чего другие страны мира объявляют о своем признании «победы демократии».

Считается, что первыми «цветными» революциями были – «Бархатная революция» - бескровное свержение коммунистического режима в Чехословакии в 1989 г. и аналогичные ей события в других странах Восточной Европы, затем «Поющие революции» в Прибалтике в 1989-1990 гг., приведшие к выходу Литвы, Латвии и Эстонии из состава СССР.

Ряд исследователей идут ещё дальше и возводят понятие «цветной» революции к так называемой «революции гвоздик», т.е. к португальской революции 1974 г.

Однако, к «цветным» революциям, как правило, относят следующие события:

Бульдозерная революция в Югославии (5 октября 2000 г.);

Розовая революция в Грузии (3-23 ноября 2003 г.);

Оранжевая революция на Украине (22 ноября 2004 г. – 23 января 2005 г.);

Тюльпановая революция в Киргизии (27 февраля – 11 апреля 2005 г.);

Кедровая революция в Ливане (14 февраля – 27 апреля 2005 г.);

Виноградная революция в Молдавии (6-12 апреля 2009 г.);

Дынная революция в Киргизии (6 апреля – 15 июня 2010 г.);

Жасминовая революция в Тунисе (18 декабря 2010 г. – 14 января 2011 г.);

Лотусовая революция в Египте (25 января – 11 февраля 2011 г.);

Евромайдан (2013-2014 гг.).

Неудачные попытки «цветных» революций на постсоветском пространстве:

Попытка «цветной» революции в Узбекистане (13 мая 2005 г.);

Попытка «цветной» революции в Белоруссии (19-25 марта 2006 г.);

Попытка цветной революции в Армении (20-29 февраля 2008 г.).

Неудачные попытки «цветных» революций в других странах мира:

Шафрановая революция в Мьянме (15 августа – 26 сентября 2007 г.);

Зеленая революция в Иране (13 июня 2009 г. – 11 февраля 2010 г.);

Жасминовая революция в Китае (20 февраля – 20 марта 2011 г.).

Кроме того, к числу «цветных» революций иногда причисляют также Пурпурную революцию в Ираке (январь 2005 г.) и Голубую революцию в Кувейте (март 2005 г.) – события, которые не привели к радикальной смене власти в этих странах, а были связаны с возросшей активностью общественно-политических сил.

## 7.2.

# ТЕХНОЛОГИЯ «ЦВЕТНЫХ» РЕВОЛЮЦИЙ

### Технология «цветных» революций: общая характеристика

Успех в ходе «цветных» революций, как правило, достигается благодаря обращению к тактике ненасильственных действий.

Ненасильственное сопротивление или ненасильственная борьба – практика достижения политических целей без применения насилия: путем гражданского неповиновения, демонстраций, митингов, забастовок, отказа от сотрудничества, бойкота, символических протестов. Некоторые исследователи считают ненасильственными средствами борьбы также блокирование транспортных коммуникаций и повреждение или уничтожение имущества.

В XX в. ненасильственное сопротивление стало активно использоваться в общественно-политической борьбе. Подсчитано, что с 1966 по 1999 гг. ненасильственное сопротивление сыграло решающую роль в 50 из 67 случаях перехода от авторитаризма к демократии.

Ненасильственное сопротивление является противоположностью одновременно и пассивному приятию социальной несправедливости, угнетения, и вооруженной борьбе с ними. Как показывает исторический опыт, социально-политическая практика ненасильственного сопротивления получает развитие при наличии гражданского общества.

Особенность ненасильственного сопротивления и разрешения конфликтов заключается в том, что при этом делается попытка апеллировать к разуму и чувствам противостоящей стороны, заставить ее признать правоту и моральное превосходство участников сопротивления. При противостоянии внешней агрессии предполагается, что применение ненасильственного сопротивления должно деморализовать солдат противника, заставить их усомниться в правоте действий своего государства.

Ненасильственная тактика позволяет вести такую борьбу, которая хотя и основывается на возмущении несправедливостью, насилием, не возбуждает, тем не менее, в борцах злобу и ненависть. В случаях внутринациональных конфликтов очевидно, что непримиримость, ненависть, сохранение взаимной отчужденности не способствуют их решению, так как при любом исходе борьбы, людям представляющим противоборствующие стороны, предстоит жить вместе. Благодаря последовательному применению ненасилия в таких конфликтах сохраняется правопорядок и защищается человеческое достоинство.

Сторонники нормативного подхода к ненасилию настаивают на принципиальном характере ненасилия. Они убеждены в том, что в каждом случае ненасильственного сопротивления оно должно воодушевляться не только непосредственной целью, но и высокими помыслами, религиозными воззрениями, этическими принципами. Они полагают, что техника ненасильственной борьбы может быть реализована с наибольшей последовательностью, если люди исповедуют соответствующие принципы, а не просто выбирают наиболее эффективную тактику из возможных из соображений благоразумия, практичности. Идеологами ненасильственной борьбы как выполнения религиозно-нравственного долга, связанного с духовным самосовершенствованием, были Махатма Ганди и Мартин Лютер Кинг. Сторонники такого подхода также озабочены тем, что ненасильственная борьба может применяться как эффективное средство для достижения и недостойных целей. Частные, эгоистические интересы, защищаемые средствами ненасильственной борьбы, способны разрушительно воздействовать на общественный организм, быть источником новой несправедливости.

Сторонники прагматического подхода утверждают, что принцип ненасилия остается всего лишь благим пожеланием, если не проработаны технические возможности его применения в широкомасштабных акциях, если эти акции проводятся без соответствующего стратегического и тактического руководства.

Обычно предполагается, что ненасильственное сопротивление оказывает сам народ подавляющему свободу тоталитарному режиму. При этом почти всегда в начале сопротивления оказывается за кадром контрэлита, исподволь реализующая такую концепцию переворота. Ведь по итогам мы видим такую же смену элит, как и в случае насильственной революции, точно так же репрессии стороны старой элиты (режима) и вознаграждаются приверженцы нового (процесс, описанный ещё Н. Макиавелли в труде «Государь»). Кроме того, часто такого рода сопротивление финансируется из-за рубежа.

Технология ненасильственного сопротивления подробно описана в работах Джина Шарпа.

Джин Шарп – американский общественный деятель, известный во всем мире своими книгами по методам ненасильственной борьбы с авторитарными режимами. Основатель Общественного Института имени Альберта Эйнштейна, финансируемого Национальным фондом демократии, Фондом Форда и Международным республиканским институтом и имеет тесные связи с аналитическим центром RAND Corporation.

В 1964 г. защитил кандидатскую диссертацию по теме «Ненасильственные методы свержения режимов». Получил степень доктора философии (PhD) в Оксфордском университете.

Более 30 лет вел исследовательскую работу в области международных отношений в Гарвардском университете. В 1983 г. он основал Институт Альберта Эйнштейна – некоммерческую организацию, занимающуюся методами использования ненасильственных действий в конфликтах по всему миру.

Внёс заметный вклад в теорию ненасильственной борьбы против государственной власти. Собрал и подробно описал методы ненасильственной борьбы, а также некоторые варианты их взаимодействия. Методы могут быть использованы в любой комбинации в любой стране.

Наиболее известные труды: «От диктатуры к демократии» («From Dictatorship to Democracy»), «198 методов ненасильственных действий» («198 Methods of Nonviolent Action»).

Книги Джина Шарпа переведены на десятки языков и используются, как практические пособия борцами против государственной власти во всем мире.

Джин Шарп не принимает личного участия в практических действиях своих последователей, за редкими исключениями. В частности, в 1990-1991 гг. Джин Шарп посещал Прибалтику, где консультировали победивших на выборах политиков, стремившихся к отделению прибалтийских республик от СССР.

## Джин Шарп. «От диктатуры к демократии»

### Глава 1. Реалистичное представление о диктатуре

За последние десятилетия под напором организованного сопротивления народов пали или зашатались многие диктаторские режимы как внутреннего, так и внешнего происхождения. Часто кажущиеся глубоко укоренившимися и непоколебимыми, такие диктатуры оказались неспособными противостоять согласованному политическому, экономическому и социальному неповиновению людей.

С 1980 г пали диктаторские режимы, благодаря в основном ненасильственному неповиновению людей, в Эстонии, Латвии и Литве, Польше, Восточной Германии, Чехословакии и Словении, Мадагаскаре, Мали, Боливии и Филиппинах. Ненасильственное сопротивление приблизило демократизацию в Непале, Замбии, Южной Корее, Чили, Аргентине, Гаити, Бразилии, Уругвае, Малави, Тайланде, Болгарии, Венгрии, Заире, Нигерии и в различных странах бывшего Советского Союза (сыграв важную роль в победе над попыткой переворота сторонников старого режима в августе 1991 г).

Кроме того, за последние годы массовое политическое неповиновение появилось в Чили, Бирме и Тибете. Хотя такая борьба не положила конец правящей диктатуре или оккупации, она показала зверскую природу данных репрессивных режимов мировому сообществу и дала населению ценный опыт этой разновидности борьбы.

Падение диктатуры в вышеназванных странах, естественно, не решило всех остальных проблем общества: нищета, преступность, бюрократическая волокита и разрушение окружающей среды часто являются наследием жестоких режимов. Однако свержение такой диктатуры свело к минимуму страдания жертв гнета и открыло путь к перестройке общества на основе более широкой политической демократии, личных свобод и социальной справедливости.

### Постоянная проблема

За последние десятилетия появилась тенденция к расширению демократизации и свободы в мире. По данным организации Фридом хаус, которая составляет ежегодный международный обзор положения с политическими правами и гражданскими свободами; число стран мира, внесенных в список <свободных>, за последние десять лет значительно возросло:

	Свободные	Частично свободные	Не свободные
1983	55	76	64
1993	75	73	38
2003	89	55	48

Однако данная тенденция уравнивается большим числом народов, все еще живущих в условиях тирании. На январь 1993 г из 5,45 миллиардов населения земли 31% людей жили в странах и на территориях, классифицируемых в качестве <не свободных>, то есть там, где политические права и гражданские свободы чрезвычайно ограничены. 38 стран и 12 территорий, внесенные в категорию <не свободных>, управляются рядом военных диктатур (как в Бирме и Судане), традиционных репрессивных монархий (как в Саудовской Аравии и Бутане), доминирующими политическими партиями (как в Китае, Ираке и Северной Корее) или иностранными оккупантами (как в Тибете и Восточном Тиморе), или же находятся в переходном периоде.

Многие страны в настоящее время находятся в состоянии быстрых экономических, политических и социальных изменений. Хотя за последние десять лет число <свободных> стран увеличилось, остается высокая вероятность того, что многие страны перед лицом таких быстрых фундаментальных изменений двинутся в противоположном направлении и испытают новые формы диктатуры. Военные группировки, честолюбивые личности, избранные деятели, а также догматические партии постоянно пытаются навязать свою волю. Государственные перевороты останутся привычными. Основные права человека и политические права останутся недоступными для огромного числа народов.

К сожалению, прошлое остается с нами. Проблема диктатуры является глубокой проблемой. Народы многих стран испытывали десятилетия или даже столетия гнета, внутреннего происхождения или извне. Зачастую требовалось беспрекословное подчинение государственным лицам и правителям. В экстремальных случаях социальные, политические, экономические и даже религиозные институты общества, независимые от государства, преднамеренно ослаблялись, подчинялись или даже заменялись новыми, послушными режиму, институтами и использовались государством или правящей партией для управления обществом. Люди часто подвергались разобщению (превращались в массу изолированных индивидуумов) и становились не способными совместно добиваться свободы, доверять друг другу или даже совершать поступки по собственной инициативе.

Результат можно предсказать заранее: население становится слабым, теряет уверенность в себе и становится не способным к сопротивлению. Люди часто слишком запуганы, чтобы делиться своей ненавистью к диктатуре и стремлением к свободе даже в семье и с друзьями. Часто люди слишком боятся даже серьезно

думать о публичном сопротивлении. В любом случае, какая от этого польза? Вместо этого они бесцельно страдают и имеют безнадежное будущее.

Положение в современных диктатурах может оказаться гораздо хуже, чем ранее. В прошлом некоторые люди могли пытаться оказывать сопротивление. Случались короткие массовые протесты и демонстрации. Появлялись всплески эмоций. В других случаях отдельные лица и небольшие группы могли совершать бессильные поступки, утверждая какой-либо принцип или просто свое неповиновение. Несмотря на благородные мотивы, такие акты сопротивления в прошлом были недостаточными, чтобы преодолеть боязнь людей и их привычку подчиняться, что является необходимым условием разрушения диктатуры. К сожалению, такие действия вместо победы или даже надежды лишь увеличивали страдания и смерть.

Свобода через насилие?

Что же делать в таких обстоятельствах? Наиболее очевидные возможности представляются бесполезными. Конституционные и законодательные барьеры, решения суда и общественное мнение обычно игнорируются диктаторами. Понятно, что в ответ на жестокости, пытки, исчезновения и убийства люди часто приходят к выводу, что положить конец диктатуре может только насилие. Разъяренные жертвы иногда объединялись для борьбы с диктатурой с помощью любых имеющихся средств насилия или войны, несмотря на то, что все шансы были против них. Такие люди часто храбро сражались, ценой страданий и жизни. Они иногда добивались значительных результатов, но редко завоевывали свободу. Яростные восстания могут вызвать жестокие репрессии, которые делают население еще более беспомощным, чем ранее.

Каковы бы ни были достоинства методов насилия, ясно одно. Полагаясь на средства насилия, такие люди выбирают тип борьбы, в котором угнетатели почти всегда имеют преимущество. Диктаторы прекрасно подготовлены к применению насилия. Независимо от продолжительности действий таких сторонников демократии, в конце концов, жестокая военная реальность становится неизбежной. Диктаторы почти всегда имеют преимущество в военной технике, вооружениях, транспорте и вооруженных силах. Несмотря на свою смелость, демократам (почти всегда) противопоставить нечего.

Если обычное вооруженное восстание признается нереальным, некоторые диссиденты склоняются в пользу партизанской войны. Однако партизанская война редко приносит или не приносит никогда пользу угнетенному населению и не обеспечивает демократию. Партизанское движение не является бесспорным решением, в особенности благодаря сильнейшей тенденции огромных потерь среди собственного народа. Данный подход не гарантирует от поражения, несмотря на соответствующую теорию и стратегические анализы, а иногда и на международную поддержку. Партизанская борьба часто длится весьма долго. Часто при этом правящие круги переселяют массы гражданского населения ценой громадных страданий и социальных разрушений.

Даже в случае победы партизанская борьба часто имеет значительные и долговременные отрицательные последствия. Атакуемый режим, благодаря принимаемым мерам противодействия, немедленно становится еще более диктаторским. Если партизаны в конце концов побеждают, новый режим часто еще более диктаторский, чем его предшественник, благодаря централизованному влиянию возросших вооруженных сил и ослаблению или разрушению в ходе борьбы независимых групп и институтов общества, органов, которые являются жизненно важными при построении и поддержании деятельности демократического общества. Противники диктатуры должны рассмотреть другие возможности.

Перевороты, выборы, спасители из-за рубежа?

Военный переворот против диктатуры может показаться сравнительно наиболее легким и быстрым способом устранить особенно отвратительный режим. Однако у такого способа имеются серьезные недостатки. Самое важное то, что он оставляет существующее несправедливое распределение власти между населением и элитой, управляющей правительством и вооруженными силами. Устранение одних лиц и клик с правящих позиций просто дает возможность другой группе занять их место. Теоретически, такая группа может оказаться более терпимой и открытой для ограниченных демократических реформ. Однако может случиться и противоположное.

После укрепления своего положения новая клика может оказаться более беспощадной и более честолюбивой, чем старая. Соответственно, новая клика, на которую возлагаются все надежды, сможет проводить любые действия, не заботясь о демократии и правах человека. Это не является приемлемым решением проблемы диктатуры.

Выборы в качестве инструмента значительных политических изменений при диктатуре непригодны. Некоторые диктаторские режимы, например, в странах восточного блока под господством Советского Союза, разрешали выдвижение кандидатов, чтобы создать впечатление демократичности. Однако такие выборы являлись лишь строго контролируемым плебисцитом, обеспечивающим одобрение народом кандидатов, уже отобранных диктаторами. Под давлением диктаторы могут согласиться на новые выборы, но, манипулируя ими, усаживают гражданских марионеток в правительственные кабинеты. Если кандидаты от оппозиции получают возможность участвовать в выборах и одерживают победу, как это случилось в Бирме в 1990 г и Нигерии в 1993 г, результаты просто игнорируются, а <победители> подвергаются запугиванию, аресту или даже казни. Диктаторы не для того захватывают власть, чтобы позволить выборы, которые могут сбросить их с трона.

Многие люди, в настоящее время страдающие от жестокой диктатуры или отправившиеся в ссылку, чтобы избежать немедленной расправы, не верят, что угнетенные могут освободиться самостоятельно. Они считают, что их народ можно спасти действиями кого-то другого. Такие люди делают ставку на внешние силы. Они считают, что лишь международная помощь может оказаться достаточно мощной, чтобы свергнуть диктатора.

Мнение, что угнетенные не способны эффективно действовать, может быть верным лишь для определенного периода времени. Как отмечалось, угнетенный народ часто не желает и временно является неспособным к борьбе, так как не верит в свою силу противостоять безжалостной диктатуре и не знает путей к спасению. Поэтому понятно, что многие возлагают надежду на свое спасение на других. Такой внешней силой может быть <общественное мнение>, Организация Объединенных Наций, определенная страна или же экономические и политические санкции.

Такой сценарий может показаться удобным, но надежда на спасителя извне создает серьезные проблемы. Такая надежда может оказаться совершенно напрасной. Обычно иностранный спаситель не появляется, а если иностранное государство и осуществляет вмешательство, ему обычно не следует доверять.

Здесь уместно подчеркнуть несколько неприятных моментов, связанных со ставкой на иностранное вмешательство:

- \* Иностранные государства зачастую терпят или даже напрямую помогают диктатуре в целях обеспечить собственные экономические или политические интересы.

- \* Иностранные государства также могут предать угнетенный народ и не сдержать свои обязательства по оказанию ему помощи в освобождении ради достижения другой цели.

- \* Некоторые иностранные государства будут предпринимать действия против диктатуры лишь для того, чтобы добиться собственного экономического, политического или военного контроля над страной.

- \* Иностранные государства могут активно вмешаться в позитивных целях только тогда, когда и если внутреннее движение сопротивления уже начало расшатывать диктатуру, привлекая внимание международной общественности к жестокой природе режима.

Диктатура в основном возникает благодаря распределению власти внутри страны. Население и общество слишком слабы, чтобы создать диктатуре серьезные проблемы, так как богатство и власть сосредоточены в руках слишком небольшого количества людей. Хотя диктатура может выгодно использовать или быть ослабленной действиями международного сообщества, ее падение в основном зависит от внутренних факторов.

Однако давление международного сообщества может оказаться весьма полезным, когда оно поддерживает мощное движение сопротивления внутри страны. В таком случае, например, международный бойкот, эмбарго, разрыв дипломатических отношений, исключение из международных организаций, осуждение со стороны органов ООН и т.д. может оказать большую помощь. Тем не менее, при отсутствии мощного внутреннего движения сопротивления такие действия едва ли будут предприняты.

Перед лицом жестокой истины

Вывод сделать нелегко. Эффективное свержение диктатуры с минимальными жертвами требует выполнения четырех первоочередных задач:

- \* Необходимо укрепить решимость, уверенность в себе и навыки сопротивления угнетенного населения;

- \* Необходимо укрепить независимые социальные группы и институты угнетенного народа;

- \* Необходимо создать мощную силу сопротивления;

- \* Необходимо разработать мудрый стратегический план освобождения и четко провести его в жизнь.

Борьба за освобождение требует полагаться на самих себя и на укрепление группы борцов внутри страны. Как Чарльз Стьюарт Парнелл призывал во время кампании за ограниченное самоопределение Ирландии 1879-1880 гг.: <Нет смысла полагаться на правительство: Мы должны полагаться на собственную решимость: Помогайте самим себе совместными усилиями: укрепляйте тех, кто слаб: сплотитесь вместе, организуйте самих себя: и вы должны победить: Когда вашими усилиями проблема созреет для разрешения, тогда и только тогда она может быть разрешена.> (Патрик Сарсфилд О'Герарти, История Ирландии в Союзе, 1880-1922 (Лондон: Метуэн, 1952), стр. 490-491.)

Перед лицом самостоятельной силы оппозиции, при наличии мудрой стратегии, дисциплинированных и решительных действий и реальной мощи, диктатура в конце концов рухнет. Однако для этого необходимо выполнить четыре указанных требования.

Как видно из приведенного выше, освобождение от диктатуры в конечном итоге зависит от способности народа освободиться собственными усилиями. Примеры успешного политического неповиновения, то есть ненасильственной борьбы за политические цели, приведенные выше, показывают, что для населения существуют способы добиться освобождения собственными силами, но такие способы надлежащим образом не разработаны. Эти способы мы рассмотрим подробнее в следующих главах. Однако сначала обсудим вопрос переговоров, как средства расшатывания диктатуры.

Глава 2. Опасность переговоров

Перед лицом острых проблем борьбы с диктатурой (описанных в главе 1) некоторые люди впадают в пассивное повиновение. Другие, утратив надежду добиться демократии, могут прийти к выводу, что необходимо договориться с вечной, как им кажется, диктатурой в надежде путем <примирения>,

<компромисса> и <переговоров> сохранить какие-то позитивные элементы и положить конец жестокостям. На первый взгляд, при отсутствии реального выбора такой подход представляется привлекательным.

Серьезная борьба против жестокой диктатуры несет в себе неприятную перспективу. Почему же необходимо встать на этот путь? Разве нельзя вести себя разумно и искать пути к переговорам, находить возможности постепенно покончить с диктатурой? Разве не могут демократы призвать к чувству человечности диктаторов и убедить их постепенно сократить свою абсолютную власть и, возможно, в конечном итоге предоставить возможность установить демократическое правительство?

Иногда утверждают, что правда не всегда лишь на одной стороне. Может быть, демократы недопонимают диктаторов, которые действовали из хороших побуждений в трудной обстановке? Другие считают, что диктаторы с радостью уйдут сами в той трудной ситуации, в которой оказалась страна, если только поощрить и уговорить их. Можно также утверждать, что диктаторы могут согласиться <на ничью>, когда все стороны оказываются в выигрыше. Тогда можно говорить о том, что более не будет необходимости идти на риск и страдания в дальнейшей борьбе, если демократическая оппозиция готова уладить конфликт мирным путем переговоров (может быть даже при посредничестве опытных лиц или правительства другой страны). Разве это не предпочтительно по сравнению с трудной борьбой, даже если это борьба ненасильственная и не прибегает к военным действиям?

Достоинства и недостатки переговоров

Переговоры являются весьма полезным инструментом при разрешении определенных типов проблем в конфликтах, их нельзя игнорировать или отвергать, если они к месту. В некоторых ситуациях, когда решаются вопросы, не имеющие принципиального значения, и поэтому компромисс приемлем, переговоры могут стать важным способом уладить конфликт. Забастовка рабочих за повышение заработной платы является хорошим примером ценной роли переговоров в конфликте: достигнутое соглашение может привести к повышению зарплаты на сумму, среднюю между величинами, изначально предлагаемыми каждой из договаривающихся сторон. Трудовые конфликты с участием официальных профсоюзов, однако, совершенно отличаются от конфликтов, в которых решаются проблемы продолжения жестокой диктатуры или установления политической свободы.

Когда ставятся вопросы фундаментального характера, затрагивающие принципы религии, проблемы прав человека или всего будущего развития общества, переговоры не являются способом достижения взаимоприемлемого решения проблемы. По некоторым принципиальным вопросам компромисса быть не может. Лишь изменение в распределении власти в пользу демократов может обеспечить адекватное решение данного вопроса. Такого изменения можно добиться только в борьбе, а не на переговорах. Это не означает, что к переговорам не следует прибегать никогда. Смысл в том, что переговоры не являются реалистичным способом устранить сильную диктатуру при отсутствии мощной демократической оппозиции.

Естественно, возможности вступить в переговоры может и не возникнуть. Надежно обосновавшиеся диктаторы, уверенные в своем положении, могут отказаться вести переговоры со своими демократическими оппонентами. Или же после начала переговоров участники с демократической стороны могут исчезнуть без следа.

Сдача позиций в ходе переговоров?

Отдельные лица и группы, находящиеся в оппозиции диктатуре и выступающие за переговоры, часто имеют благородные цели. Особенно, когда вооруженные столкновения с жестоким режимом продолжались годами, не достигнув решающей победы, становится понятным, что все люди любой политической ориентации хотят мира. Переговоры в особенности становятся желательными среди демократов, когда диктаторы имеют явное военное превосходство и жертвы и разрушения среди собственного народа становятся непереносимыми. В таком случае появляется сильный соблазн использовать любую другую возможность, которая способна помочь демократам достичь некоторых своих целей и при этом положить конец цепи насилия и насильственных контрмер.

Предложение <мира> путем переговоров с демократической оппозицией со стороны диктатуры, естественно, не является искренним. Насилие может быть прекращено в любой момент самими диктаторами, если только они остановят войну против собственного народа. Без всяких переговоров и по собственной инициативе они могут восстановить уважение достоинства и прав человека, освободить политических заключенных, прекратить пытки, остановить военные операции, выйти из правительства и принести свои извинения народу.

Когда диктатура сильна, но существует раздражающее сопротивление, диктаторы могут решить провести переговоры с оппозицией, чтобы заставить их сдаться под предлогом заключения <мира>. Призыв к переговорам может казаться привлекательным, но в ходе переговоров может возникнуть серьезная опасность.

С другой стороны, если оппозиция исключительно сильна и представляет истинную угрозу диктатуре, диктаторы могут предложить переговоры, чтобы сохранить за собой как можно большую часть власти или богатства. В любом из этих случаев демократы не должны помогать диктаторам достичь своих целей.

Демократам необходимо остерегаться ловушек, намеренно поставленных диктаторами в ходе переговоров. Призыв к переговорам, когда ставкой являются вопросы политических свобод, может оказаться попыткой диктаторов заставить демократов мирно сдать позиции при сохранении насилия со стороны



диктатуры. В такого рода конфликтах переговоры могут сыграть единственную роль в конце решительной борьбы, в ходе которой власть диктаторов уничтожена и они ищут доступа в международный аэропорт.

Вопросы власти и справедливости в переговорах

Если данный тезис представляется слишком жестким для обсуждения темы переговоров, необходимо умерить романтическое представление о них. Требуется четкое понимание того, как проводятся переговоры.

<Переговоры> не означают, что две стороны садятся за стол и на основе равенства обсуждают и разрешают противоречия, которые вызвали конфликт между ними. Необходимо помнить о двух фактах. Во-первых, в ходе переговоров содержание возможного соглашения определяется не сравнительной справедливостью конфликтных взглядов и целей. Во-вторых, содержание возможного соглашения во многом определяется реальной силой каждой из сторон.

Необходимо учитывать несколько трудных вопросов. Что может сделать каждая из сторон позднее для достижения своих целей, если другая сторона не пойдет на соглашение за столом переговоров? Что может сделать каждая из сторон после заключения соглашения, если другая сторона нарушит свое слово и использует наличные силы для достижения своих целей, несмотря на соглашение?

Разрешение проблемы путем переговоров не достигается оценкой справедливости обсуждаемых проблем. Хотя это и может послужить предметом интенсивных обсуждений, реальные результаты переговоров возникают из оценки абсолютной и сравнительной силы сторон в переговорах. Что могут сделать демократы, чтобы их минимальные требования не были отвергнуты? Что могут сделать диктаторы, чтобы сохранить власть и нейтрализовать демократов? Другими словами, если соглашение достигается, то в основном в результате того, что каждая из сторон сравнивает свои возможности с возможностями противной стороны и определяет, к чему может привести открытая борьба.

Необходимо также уделить внимание тому, какие уступки готова сделать каждая из сторон, чтобы достичь соглашения. В успешных переговорах присутствует компромисс, взаимные уступки. Каждая из сторон получает часть того, чего добивается, и уступает часть своих требований.

Что могут уступить диктаторам про-демократические силы в случаях экстремальной диктатуры? С какими целями диктаторов могут согласиться про-демократические силы? Должны ли демократы оставить диктаторам (будь то политическая партия или военная клика) конституционно закрепленную постоянную роль в будущем правительстве? В чем тут заключается демократия?

Даже предположив, что переговоры проходят успешно, необходимо задаться вопросом: какого рода мир наступит? Станет жизнь лучше или хуже, чем могла бы быть в случае начала или продолжения борьбы демократами?

<Уступчивые> диктаторы

Диктаторы могут иметь различные мотивы и цели для закрепления своего владычества: власть, положение, богатство, перестройка общества и т.д. Нельзя забывать, что ни одна из этих целей не будет достигнута, если они лишатся своего доминирующего положения. В случае переговоров диктаторы будут пытаться сохранить за собой то, к чему стремились.

Какие бы обещания ни давали диктаторы в рамках соглашения, ни в коем случае нельзя забывать, что диктаторы могут обещать что угодно в целях добиться уступок со стороны демократической оппозиции, а затем грубо нарушить эти же соглашения.

Если демократы дадут согласие прекратить сопротивление в ответ на приостановку репрессий, они могут быть сильно разочарованы. Прекращение сопротивления редко приводит к сокращению репрессий. После устранения воздействия внутренней и международной оппозиции диктаторы способны сделать угнетение и насилие еще более жестоким, чем ранее. Распад народного сопротивления часто устраняет уравновешивающую силу, которая ограничивает власть и жестокость диктатуры. В таком случае тираны могут предпринимать действия против кого угодно. <Так как тиран обладает властью ровно настолько, насколько нам не хватает силы противиться ей>, - писал Кришналар Шридарани.

Там, где вопрос ставится по фундаментальным проблемам, для изменения положения в конфликте важно сопротивление, а не переговоры. Почти во всех случаях для лишения диктаторов власти сопротивление должно продолжаться. Успех в большинстве случаев определяется не переговорами о соглашении, а компетентным использованием всех наиболее соответствующих и мощных средств сопротивления. По нашему убеждению, наиболее мощным существующим средством для борцов за свободу является политическое неповиновение, или ненасильственная борьба, о чем подробнее говорится ниже.

Какого рода мир?

Если диктаторы и демократы ведут переговоры о мире, необходимо чрезвычайно четко мыслить, так как это чревато опасностями. Не все, кто употребляют слово <мир>, добиваются мира, предполагающего свободу и справедливость. Подчинение грубому угнетению и пассивная уступка диктаторам, которые зверски обращались с сотнями тысяч людей, не является настоящим миром. Гитлер неоднократно призывал к миру, под которым он понимал подчинение его воле. Мир для диктатора часто означает ничего более, чем мир тюрьмы или могилы.

Существуют и другие опасности. В переговорах с благородными намерениями иногда путают цели переговоров или сам процесс ведения переговоров. Далее, демократические участники переговоров или иностранные эксперты по переговорам, приглашенные в помощь на переговорах могут одним махом

обеспечить диктаторам легитимность на местном и международном уровне, в которой им до сих пор было отказано из-за захвата государственной власти, нарушений прав человека и жестокости. Без законного статуса, в котором они отчаянно нуждаются, диктаторы не могут продолжать править бесконечно. Сторонники мира не должны предоставлять им такого статуса.

Источники надежды

Как указывалось выше, лидеры оппозиции могут быть вынужденными вступить в переговоры из-за чувства безнадежности борьбы за демократию. Однако это чувство безнадежности можно изменить. Диктатура не является вечной. Люди, живущие под гнетом диктатуры, не становятся слабыми, диктаторам нельзя позволять оставаться у власти бесконечно. Аристотель давно отмечал: «Жизнь олигархии и тирании более коротка, чем у другого государственного устройства: Нигде тирания не существовала долго». Современные диктатуры также уязвимы. Их слабости можно усугубить и таким образом расшатать власть диктатора. (Такие слабости более подробно рассматриваются в главе 4).

Современная история выявляет уязвимость диктатур и показывает, что они могут пасть в сравнительно короткий срок: в то время как десять лет, с 1980 по 1990 гг, понадобилось для свержения коммунистической диктатуры в Польше, в Восточной Германии и Чехословакии в 1989 г это произошло в течение считанных недель. В Сальвадоре и Гватемале в 1944 г понадобилось примерно две недели борьбы в каждой из стран, чтобы покончить с прочно укоренившимися жестокими военными диктаторами. Мощный милитаризованный режим шаха Ирана был подорван в течение нескольких месяцев. Диктатор Маркос на Филиппинах в 1986 был свергнут народной властью в течение нескольких недель, а правительство США быстро перестало поддерживать президента Маркоса, когда мощь оппозиции стала очевидной. Попытка переворота в Советском Союзе сторонниками старого режима в августе 1991 г с помощью политического неповиновения была заблокирована в течение нескольких дней. Впоследствии, многие из народов, долгие годы находившихся под его властью, вернули себе независимость в течение дней, недель и месяцев.

Старое мнение, что силовые действия всегда срабатывают быстро, в то время как ненасильственные средства требуют значительного времени, явно перестало быть справедливым. Хотя может потребоваться немало времени, чтобы изменить глубинную ситуацию и общество, сама борьба против диктатуры с помощью ненасильственных методов иногда протекает сравнительно быстро.

Переговоры не являются единственной альтернативой продолжительной войне на уничтожение, с одной стороны, и капитуляцией, с другой. Приведенные здесь примеры, а также примеры из главы 1, показывают, что существует еще одна возможность для тех, кто добивается мира и свободы: политическое неповиновение.

Глава 3. Откуда берется сила?

Добиться свободы мирным путем, конечно, не простая задача. Она требует большого стратегического умения, организации и планирования. Что важнее всего, она требует силы. Демократы не могут надеяться свергнуть диктатуру и добиться политической свободы без способности эффективно применить собственную силу.

Как это можно осуществить? Какую силу может мобилизовать демократическая оппозиция, чтобы она оказалась достаточной для разрушения диктатуры и ее широкой военной и полицейской системы? Ответ заключается в часто игнорируемом понимании политической силы. Изучить ее сущность не так трудно. Некоторые основные понятия довольно просты.

Сказка о «повелителе обезьян»

Притча Лю Джи, китайского сказителя четырнадцатого века, например, весьма четко характеризует забытое понимание политической власти:

«В феодальном государстве Чу жил старик, который держал в качестве прислуги обезьян. Население Чу называло его «Джи гонг» (повелитель обезьян).

Каждое утро старик собирал обезьян в своем дворе и приказывал старейшей обезьяне вести остальных в горы собирать фрукты с деревьев и кустов. По правилу, каждая обезьяна должна была отдавать одну десятую собранного старику. Тех, кто не делал этого, безжалостно пороли. Все обезьяны жестоко страдали, но не решались жаловаться.

Однажды маленькая обезьянка спросила остальных: «Сажал ли старик эти фруктовые деревья и кустарники?» Остальные ответили: «Нет, они сами выросли». Тогда маленькая обезьяна опять спросила: «Разве мы не можем собирать фрукты без разрешения старика?» Остальные ответили: «Да, можем». Маленькая обезьяна продолжала: «Тогда, почему мы должны зависеть от старика, почему мы все должны служить ему?»

Еще не кончила говорить маленькая обезьяна, как все обезьяны внезапно поняли и пробудились.

Той же ночью, увидев, что старик уснул, обезьяны разрушили барьеры, за которыми их держали и полностью разрушили застенок. Они также забрали фрукты, которые старик держал в хранилище, унесли их в лес и больше не возвращались. Вскоре после этого старик умер от голода.»

Ю-ли-зи говорил: «Некоторые правят своими народами с помощью трюков, а не справедливых принципов. Разве они не похожи на повелителя обезьян? Они не подозревают о своей глупости. Как только их народ образумится, их трюки больше не срабатывают.»

Необходимые источники политической власти

Принцип прост. Диктаторы нуждаются в помощи людей, которыми они правят, без этого они не в состоянии обеспечить и сохранить источники политической власти. Такие источники политической власти включают:

- \* Авторитет, уверенность людей, что власть является законной и что их моральный долг подчиняться ей;
- \* Человеческие ресурсы, число и значение лиц и групп, которые подчиняются, сотрудничают или предоставляют помощь правителям;
- \* Умения и знания, необходимые для режима, чтобы выполнять конкретные действия и предоставляемые сотрудничающими лицами и группами;
- \* Нематериальные факторы, психологические и идеологические факторы, заставляющие людей подчиняться и оказывать помощь правителям;
- \* Материальные ресурсы, степень контроля или доступа правителей к богатству, природные ресурсы, финансовые ресурсы, экономическая система, а также средства связи и транспорта;
- \* Санкции, наказания, грозящие или применяемые против непослушных или отказывающихся сотрудничать, чтобы заставить их подчиниться и сотрудничать, необходимые для существования режима и проведения его политики.

Все данные источники, однако, зависят от принятия режима, от подчинения и послушания населения, от сотрудничества многочисленных людей и многих институтов общества. Их присутствие не может быть гарантировано.

Полное сотрудничество, послушание и поддержка увеличивают число необходимых источников силы и, соответственно, расширяют возможности власти любого правительства.

С другой стороны, с сокращением сотрудничества с агрессорами и диктаторами со стороны народа и институтов может истощиться источники силы, от которых зависят все правители. Без таких источников власть правителей ослабляется и в конечном итоге растворяется.

Естественно, диктаторы чувствительны к действиям и идеям, которые угрожают их возможностям поступать, как им хочется. Поэтому диктаторы предпочитают угрожать и наказывать тех, кто не подчиняется, бастует или отказывается сотрудничать. Однако это еще не все. Репрессии, даже жестокость, не всегда обеспечивают возврат к необходимому уровню подчинения и сотрудничества, позволяющему режиму функционировать.

Если, несмотря на репрессии, источники силы могут быть ослаблены или перекрыты на достаточное время, первоначальным результатом для диктатуры станут неуверенность и замешательство. Затем может последовать явное ослабление власти диктатуры. Со временем исчезновение источников силы может вызвать паралич и бессилие режима и, в серьезных случаях, его развал. Власть диктатуры, постепенно или быстро, исчезнет от политического истощения.

Из этого следует, что свободолобие или тирания любого правительства в большой степени являются отражением решимости народа оставаться свободным и его желания и способности противостоять попыткам поработить его.

В противоположность распространенному мнению, даже тоталитарные диктатуры зависят от населения и общества, которым они правят. Как отметил политолог Карл В. Дойч в 1953 г.: <Тоталитарная власть сильна только тогда, когда ее не нужно слишком часто употреблять. Если тоталитарную власть приходится использовать постоянно против всего населения, она едва ли останется сильной в течение длительного времени. Поскольку тоталитарные режимы требуют больше власти для управления своими подданными, чем другие формы правления, таким режимам требуется более широкая и надежная привычка к подчинению среди людей; более того, им приходится при необходимости полагаться на активную поддержку, по крайней мере, значительной части населения>.

Английский теоретик права девятнадцатого века Джон Остин описал положение диктатуры перед лицом разочарованного народа. Остин утверждал, что если большинство населения полно решимости ликвидировать правительство и для этого готово терпеть репрессии, тогда мощь правительства, включая тех, кто его поддерживает, не спасет ненавистное правительство, даже при иностранной поддержке. Остин заключает, что борющийся народ невозможно вернуть к постоянному подчинению и покорности.

Никколо Макиавелли еще ранее утверждал, что правитель, <для которого все общество является врагом, не может чувствовать себя в безопасности; чем шире жестокость, тем слабее становится его режим>.

Политическое применение на практике данных положений продемонстрировано героическими борцами сопротивления в Норвегии против нацистской оккупации и, как упоминалось в главе 1, мужественными поляками, немцами, чехами, словаками и многими другими, которые оказали сопротивление коммунистической агрессии и диктатуре и в конце концов способствовали крушению коммунистического правления в Европе. Это, конечно, не новое явление: случаи ненасильственного сопротивления известны еще примерно с 494 г. д. н.э., когда плебеи лишили своей поддержки своих римских хозяев-патрициев. Ненасильственная борьба применялась в различные эпохи народами не только Европы, но и Азии, Африки, обеих Америк, Австралии и островов Тихого океана.

Таким образом, три важнейших фактора, определяющие, до какой степени власть правительства будет контролироваться или оставаться бесконтрольной, включают: (1) относительное стремление населения

устанавливать границы власти правительства; (2) сравнительная способность независимых организаций и институтов подданных коллективно перекрывать источники силы; (3) относительная способность населения отказывать в согласии и поддержке.

Центры демократической власти

Одной из характеристик демократического общества является существование множества неправительственных групп и институтов, независимых от государства. Например, сюда входят семьи, религиозные организации, культурные ассоциации, спортивные клубы, экономические институты, профсоюзы, ассоциации студентов, политические партии, деревни, ассоциации по месту жительства, кружки садоводов, правозащитные организации, музыкальные группы, литературные общества и др. Такие органы важны преследованием собственных целей, а также помощью в достижении социальных целей.

Кроме того, данные органы имеют большое политическое значение. Они обеспечивают групповую и институциональную основу, с помощью которой люди могут оказывать влияние на управление обществом или препятствовать другим группам или правительству, когда те несправедливо ущемляют их интересы, препятствуют деятельности или достижению целей. Отдельные лица, не являющиеся членами таких групп, обычно не могут оказать значительное влияние на остальную часть общества, не говоря уже о правительстве, и, конечно же, о диктатуре.

Соответственно, если автономия и свобода таких органов отбирается диктатурой, население становится сравнительно беспомощным. Кроме того, если подобные институты сами могут находиться под диктаторским контролем центрального режима или заменяться новыми подконтрольными организациями, их можно использовать для господства как над отдельными членами, так и над слоями общества.

Однако если можно сохранить или вернуть автономию и свободу таких независимых гражданских институтов (от контроля правительства), они становятся весьма важными для применения политического неповиновения. Общей чертой приведенных примеров разрушения или ослабления диктатуры является решительное массовое применение политического неповиновения со стороны населения и его институтов.

Как говорилось выше, данные центры силы обеспечивают институциональную основу, с помощью которой население может оказывать давление или сопротивление диктаторскому правлению. В будущем они станут частью важнейшей структурной основы свободного общества. Таким образом, сохранение их независимости и развитие часто является обязательным условием успеха освободительной борьбы.

Если же диктатура с успехом разрушила или поставила под контроль независимые органы общества, важно, чтобы борцы создали новые независимые социальные группы и институты или вернули демократическое управление оставшимися или частично контролируемым органами. Во время венгерской революции 1956-1957 гг возникло множество истинно демократических советов, которые даже объединялись друг с другом, образовав на несколько недель целую объединенную систему институтов и органов самоуправления. В Польше в конце 1980 г рабочие создали подпольные профсоюзы Солидарность и в некоторых случаях брали под контроль официальные профсоюзы, находящиеся под коммунистическим управлением. Такие институциональные изменения могут иметь весьма важные политические последствия.

Естественно, сказанное не означает, что ослабление и разрушение диктатуры - легкая задача, или что каждая попытка увенчается успехом. Конечно, это не означает, что борьба не приведет к жертвам, так как служители диктаторов будут давать отпор в попытке заставить население возобновить сотрудничество и послушание.

Однако приведенный выше анализ власти означает, что преднамеренное разрушение диктатуры возможно. Диктатура обладает характерными особенностями, которые делают ее весьма чувствительной к умело применяемому политическому неповиновению. Рассмотрим данные особенности более подробно.

Глава 4. Слабости диктатуры

Диктатура часто представляется неуязвимой. Служба разведки, полиция, вооруженные силы, тюрьмы, концентрационные лагеря и карательные отряды подконтрольны нескольким представителям власти. Финансы страны, ее природные ресурсы и производственные мощности часто произвольно разоряются диктаторами для осуществления своей диктаторской воли.

Напротив, демократические оппозиционные силы часто представляются чрезвычайно слабыми, неэффективными и безвластными. Такое восприятие неуязвимости в сравнении с беспомощностью делает эффективную борьбу маловероятной.

Нахождение Ахиллесовой пяты

Миф из греческой классики хорошо иллюстрирует уязвимость якобы неуязвимых. Ахиллеса невозможно было ранить, меч не проникал в его тело. По преданию, еще в детском возрасте мать Ахиллеса искупала его в водах волшебной реки Стикс, что предохранило его тело от всех опасностей. Однако оставалась одна проблема. Поскольку ребенка держали за пятку, чтобы его не унесло течением, волшебная вода не омыла данную часть его тела. Когда Ахиллес вырос, все считали его неуязвимым для вражеского оружия. Однако в битве против Трои, вражеский солдат, по инструкции тех, кто знал слабость Ахиллеса, нацелил стрелу на его незащищенную пятку, единственное место, в которое его можно было ранить. Рана оказалась смертельной. Сегодня фраза <Ахиллесова пята> означает уязвимое место человека, плана или учреждения, которое не защищено в случае нападения.

Тот же принцип относится и к безжалостным диктатурам. Они также могут быть разгромлены, быстро и при минимальных потерях, если их слабости определены и атака концентрируется именно на них.

Слабости диктатур

Слабости диктатур включают:

1. Сотрудничество множества людей, групп или институтов, необходимых для управления системой, может быть ограничено или прекращено.
2. Требования и результаты прошлой политики режима несколько ограничивают его способность вырабатывать и проводить в жизнь конфликтную политику в настоящее время.
3. Система в своем функционировании может стать инертной, менее способной быстро адаптироваться к новой ситуации.
4. Люди и ресурсы, уже выделенные для выполнения существующих задач, не могут быть легко перенацелены на выполнение новых требований.
5. Подчиненные, боясь вызвать недовольство начальства, могут давать неточную или неполную информацию, необходимую для принятия решений диктаторами.
6. Идеология может стать расплывчатой, а мифы и символы системы шаткими.
7. Если существует сильная идеология, влияющая на восприятие реальности, строгая приверженность ей может вызвать невнимание к действительным условиям и потребностям.
8. Снижение эффективности и компетентности бюрократического аппарата или чрезмерный контроль и регулирование могут сделать неэффективными политику и функционирование системы.
9. Внутренние институциональные конфликты и личное соперничество и вражда могут повредить или даже разложить функционирование диктатуры.
10. Интеллигенция и студенты могут проявлять беспокойство в ответ на складывающиеся условия, ограничения, доктринерство и репрессии.
11. Общество в целом со временем может стать апатичным, скептическим или даже враждебным по отношению к режиму.
12. Могут обостриться региональные, классовые, культурные или национальные конфликты.
13. Иерархия власти диктатуры всегда до некоторой степени нестабильна, а временами чрезвычайно нестабильна. Отдельные лица не только сохраняют свое положение в системе, они продвигаются в должности или переводятся на другие позиции, или же устраняются и заменяются другими лицами.
14. Отдельные круги полицейских или вооруженных сил могут действовать в собственных интересах, даже против воли авторитетных диктаторов, включая переворот.
15. Для новой диктатуры требуется время, чтобы укрепить свое положение.
16. Поскольку решения в рамках диктатуры принимаются весьма немногими людьми, вероятны ошибки в суждениях, политике или действиях.
17. Если режим в попытках избежать таких ошибок прибегает к децентрализации контроля и принятия решений, его контроль над центральным уровнем власти может быть еще более ослаблен.

Атака на слабости диктатуры

Зная о таких естественных слабостях, демократическая оппозиция может попытаться намеренно усугубить <Ахиллесову пяту> в целях добиться коренных изменений системы или разрушить ее.

В таком случае, вывод ясен: несмотря на кажущуюся мощь, все диктатуры имеют слабости, внутреннюю неэффективность, личную вражду, институциональную неэффективность, конфликты между организациями и ведомствами. Такие слабости со временем имеют тенденцию снижать эффективность режима и делать его уязвимым к изменению условий и решительному сопротивлению. Не все, что режим планирует, исполняется. Временами, например, даже прямые приказы Гитлера не выполнялись, так как его подчиненные в иерархии оказывались их выполнять. Иногда диктаторский режим даже может быстро развалиться, как было отмечено выше.

Это не означает, что диктатуры могут разрушаться без риска и жертв. Любой курс борьбы за освобождение предполагает риск и потенциальные страдания и требует времени для осуществления. Кроме того, естественно, что никакие действия не гарантируют быстрый успех в любой ситуации. Однако борьба, направленная на определенные слабости диктатуры, имеет больше шансов на успех, чем та, которая нацелена на наиболее сильные стороны диктатуры. Вопрос в том, каким образом такая борьба ведется.

Глава 5. Существующая власть

В главе 1 мы отмечали, что вооруженное сопротивление диктатуре бьет не по самому слабому месту, а наоборот, по наиболее сильному. Избрав соперничество в области вооруженных сил, снабжения боеприпасами, технологии изготовления оружия и т.д., движение сопротивления ставит себя в весьма невыгодное положение. Диктатура почти всегда в этих областях имеет подавляющее преимущество. Опасность полагаться на спасение со стороны иностранных государств также обсуждалась. В главе 2 мы рассмотрели проблемы выбора переговоров в качестве способа ликвидации диктатуры.

В таком случае, какие пути существуют для демократической оппозиции, которые дали бы ей значительное преимущество и усугубили обнаруженные слабости диктатуры? Какой способ действий может

основываться на теории политической власти, обсуждаемой в главе 3? Альтернативным выбором является политическое неповиновение.

Политическое неповиновение обладает следующими характеристиками:

- \* Оно не признает, что исход борьбы будет решаться средствами, избранными диктатурой.
- \* Диктатуре трудно бороться с ним.
- \* Оно может значительно усугубить слабости диктатуры и перекрыть ее источники силы.
- \* Оно на деле может распространяться широко или концентрироваться на конкретной цели.
- \* Оно приводит к ошибкам в суждении или действиях диктаторов.
- \* Оно может эффективно вовлечь население в целом или общественные группы и институты в борьбу за ликвидацию жестокой власти отдельных лиц.
- \* Оно помогает распределить реальную власть в обществе, расширяя возможности построения и поддержания демократического общества.

Ведение ненасильственной борьбы

Подобно вооруженным силам, политическое неповиновение может быть использовано в различных целях, от оказания влияния на противников с целью вызвать определенные действия или создания условий для мирного разрешения конфликта до разрушения ненавистного режима. Однако политическое неповиновение проводится способами, отличными от насилия. Несмотря на то, что оба способа являются средствами ведения борьбы, они предполагают различные методы и вызывают различные последствия. Способы проведения и результаты вооруженного конфликта хорошо известны. В целях запугивания, поражения, уничтожения и разрушения используется физическое оружие.

Ненасильственная борьба намного более сложное и разнообразное средство борьбы, чем насилие. Вместо насилия, борьба ведется психологическим, социальным, экономическим и политическим оружием, применяемым населением и общественными институтами. Такое оружие известно под различными именами протестов, забастовок, отказа в сотрудничестве, бойкотов, выражения недовольства и народного самоуправления. Как указывалось выше, любое правительство может править постольку, поскольку оно способно пополнять необходимые источники силы путем сотрудничества, подчинения и послушания со стороны населения и общественных институтов. В отличие от насилия, политическое неповиновение обладает уникальной способностью перекрывать такие источники власти.

Ненасильственное оружие и дисциплина

Распространенной ошибкой прошлых кампаний политического неповиновения являлась ставка всего на один или два метода, например, забастовки и массовые демонстрации. На деле же существует множество методов, позволяющих стратегам сопротивления по мере необходимости концентрировать борьбу или распылять ее.

Известно примерно двести конкретных методов ненасильственных действий, на деле их наверняка намного больше. Такие методы разбиваются на три общих категории: протест и убеждение, отказ от сотрудничества и вмешательство. Методы ненасильственного протеста и убеждения в основном включают символические демонстрации, в том числе процессии, марши и пикеты (54 метода). Отказ от сотрудничества разделяется на четыре подкатегории: (а) отказ в социальном сотрудничестве (16 методов), (б) отказ в экономическом сотрудничестве, в том числе, бойкоты (26 методов) и забастовки (23 метода), и отказ в политическом сотрудничестве (38 методов). Ненасильственное вмешательство с использованием психологических, физических, социальных, экономических или политических средств, таких как голодовка, ненасильственная оккупация и параллельное самоуправление (41 метод), образует последнюю группу. Список 198 методов включен в настоящую публикацию в качестве Приложения.

Использование значительного числа методов, тщательно отобранных, последовательно и широко применяемых, включенных в контекст мудрой стратегии и соответствующей тактики, осуществляемых обученными гражданами, может создать серьезные проблемы для любого незаконного режима. Это относится ко всем диктурам.

В отличие от средств вооруженной борьбы, методы ненасильственной борьбы могут концентрироваться непосредственно на фундаментальных вопросах. Например, поскольку проблема диктатуры лежит в основном в политической плоскости, совершенно необходимо использовать политические формы ненасильственной борьбы. Они должны включать в себя непризнание легитимности диктаторов и отказ от сотрудничества с их режимом. Отказ от сотрудничества может также быть направленным против определенной политики. Время от времени можно незаметно или даже секретно практиковать намеренные задержки и отсрочки, в то же время открытое неповиновение и оппозиционные публичные демонстрации и забастовки могут проводиться у всех на виду.

С другой стороны, если диктатура уязвима для экономического давления или многие жалобы населения являются экономическими, в таком случае наиболее подходящими методами сопротивления могут оказаться экономические действия, такие как бойкоты или забастовки. Попытки диктаторов использовать экономическую систему можно встретить общими забастовками ограниченного масштаба, замедленной работой и отказом работать (или исчезновением) незаменимых экспертов. Селективное использование различных типов

забастовок можно использовать в ключевые моменты производства, транспортировки, поставок сырья и распределения продукции.

Некоторые методы ненасильственной борьбы требуют от людей совершать поступки, не связанные с их повседневной жизнью, например, раздавать листовки, издавать подпольную прессу, объявлять голодовку и устраивать сидячую забастовку на улице. Такие методы для некоторых людей могут оказаться трудными, кроме исключительных ситуаций.

Другие методы ненасильственной борьбы, наоборот, требуют, чтобы люди продолжали жить своей нормальной жизнью, хотя и на другой манер. Например, люди приходят на работу вместо забастовки, но намеренно работают медленнее и менее эффективно, чем обычно. Более часто возникают намеренные <ошибки>. Кто-то в определенный момент <заболел> или <не может работать>. Или же можно просто отказаться работать. Кто-то может участвовать в религиозной церемонии, когда данное действие выражает не только религиозные, но и политические убеждения. Люди могут совершать действия по защите детей от пропаганды путем обучения на дому или на подпольных курсах обучения. Некоторые могут отказаться вступить в определенные <рекомендуемые> или требуемые организации, в которые не было свободного приема в прошлом. Подобие таких типов действий обычной деятельности людей и ограниченное отклонение от их нормальной жизни может намного облегчить людям участие в национальной освободительной борьбе.

Поскольку ненасильственная борьба и насилие осуществляются принципиально различными способами, даже ограниченное насильственное сопротивление в ходе кампании политического неповиновения будет вредным, так как сдвинет борьбу в область, в которой диктаторы имеют подавляющее преимущество (вооружения). Дисциплина ненасильственных действий является ключом к успеху и должна поддерживаться, несмотря на провокации и жестокости диктаторов и их агентов.

Соблюдение дисциплины ненасильственных действий против противников, применяющих насилие, способствует работе четырех механизмов изменения ненасильственной борьбы (описаны ниже). Дисциплина ненасильственных действий также чрезвычайно важна в процессе политического джиу-джитсу. В данном процессе откровенная жестокость режима против явно ненасильственных действий оппозиции наносит политический удар по позиции диктаторов, вызывая недовольство в их собственных рядах, а также укрепляя поддержку участников сопротивления среди населения вообще, обычных сторонников режима и третьих лиц.

Однако в некоторых случаях ограниченное насилие против диктатуры может оказаться неизбежным. Гнев и ненависть к режиму может привести к взрыву насилия. Кроме того, некоторые группы могут не согласиться остановить насильственные действия, хотя и признают важную роль ненасильственной борьбы. В таких случаях нет необходимости отказываться от политического неповиновения. Однако требуется как можно дальше развести насильственные действия и ненасильственные. Это необходимо сделать в отношении географического нахождения, групп населения, времени и целей проведения. В противном случае насилие может оказать губительный эффект на потенциально гораздо более мощное и успешное использование политического неповиновения.

Исторические данные показывают, что, хотя в ходе политического неповиновения можно ожидать жертв и пострадавших, их число будет гораздо меньше, чем число жертв при вооруженных действиях. Кроме того, данный тип борьбы не продлевает бесконечный цикл убийств и жестокости.

Ненасильственная борьба предполагает и имеет тенденцию утраты боязни правительства или его репрессий (или приобретение контроля над ней). Такая утрата боязни или контроль над ней является ключевым элементом разрушения власти диктаторов над всем населением.

Открытость, секретность и высокие стандарты

Секретность, обман и подпольная деятельность представляют собой весьма трудную проблему для движения, использующего ненасильственные действия. Часто невозможно скрыть от политической полиции и секретных служб свои намерения и планы. С точки зрения перспектив движения, секретность не только связана со страхом, она способствует возникновению чувства страха, что гасит дух сопротивления и сокращает число людей, которые могут участвовать в данной акции. Секретность также способна вызвать подозрения и обвинения, часто несправедливые, внутри движения, в отношении того, кто является информатором или агентом противника. Секретность также может повлиять на способность движения оставаться ненасильственным. В отличие от нее, открытость намерений и планов не только оказывает противоположное действие, но и помогает создать впечатление, что движение сопротивления является весьма мощным. Конечно, проблема более сложна, чем представляется на первый взгляд, и в действиях сопротивления имеются важные аспекты, требующие секретности. В конкретной ситуации для тех, кто посвящен в динамику ненасильственной борьбы и знает о средствах наблюдения диктатуры, требуется оценка, основанная на надежной информации.

Редактирование, печатание и распространение подпольных публикаций, использование нелегальных передач радио внутри страны и сбор разведывательной информации об операциях диктатуры являются специальными действиями ограниченного масштаба, требующими высокой степени секретности.

Поддержание высокой дисциплины в ненасильственных акциях требуется на всех стадиях конфликта. Такие факторы, как бесстрашие и поддержание дисциплины ненасильственных действий, требуются всегда. Важно помнить, что для осуществления конкретных изменений часто требуется участие большого количества

людей. В то же время, такое количество людей в качестве надежных участников можно обеспечить, лишь поддерживая высокие стандарты организации движения.

Изменение соотношения сил

Стратегам необходимо помнить, что конфликт с применением политического неповиновения является постоянно меняющимся полем борьбы с непрерывным взаимодействием действий и противодействий. Нет ничего статичного. Соотношение сил может постоянно и быстро меняться. Это становится возможным, если участники сопротивления упорно продолжают ненасильственные действия, несмотря на репрессии.

Вариантов соотношений сил участвующих сторон в такого рода конфликтной ситуации значительно больше, чем в конфликтах с применением насилия, они возникают быстрее и имеют гораздо более разнообразные политически значимые последствия. Благодаря такому разнообразию, конкретные акции участников сопротивления могут иметь последствия, далеко выходящие за рамки определенного времени или места проведения. Такие последствия будут отзываться эхом и способствовать усилению или ослаблению той или иной группы.

Кроме того, группа, применяющая ненасильственные действия, может оказывать влияние, увеличивающее или уменьшающее относительную силу группы противника в значительно большей степени, чем в вооруженных конфликтах. Например, дисциплинированное мужественное ненасильственное сопротивление перед лицом жестокости диктаторов может вызвать обеспокоенность, недовольство, неуверенность или, в экстремальных ситуациях, даже восстание среди собственных солдат диктаторов и населения. Данное сопротивление также может привести к широкому международному осуждению диктатуры. Кроме того, умелое, дисциплинированное и последовательное использование политического неповиновения может привести ко все более широкому участию в сопротивлении людей, которые обычно оказывают пассивную поддержку диктатуре или, как правило, остаются нейтральными в конфликте.

Четыре механизма изменений

Ненасильственная борьба вызывает изменения четырьмя способами. Первый механизм наименее вероятен, хотя были случаи его проявления. Если члены группы противника эмоционально тронуты страданиями от репрессий против мужественных участников ненасильственного сопротивления или рационально убеждаются в справедливости дела движения сопротивления, они могут принять цели участников сопротивления. Данный механизм называется переменной убеждений. Хотя случаи перемены убеждений в ходе ненасильственных акций случаются, это происходит редко и в большинстве конфликтов не наблюдается или встречается не в широких масштабах.

Гораздо чаще ненасильственная борьба приводит к такому изменению конфликтной ситуации и общества, что противник просто не может поступать так, как хотел бы. Именно такое изменение вызывают остальные три механизма: приспособление, ненасильственное принуждение и разрушение. Который из них возникает, зависит от той степени, в которой относительное и абсолютное соотношение сил меняется в пользу демократов.

Если на повестке дня стоят вопросы, не имеющие фундаментального характера, требования оппозиции в ходе ограниченной кампании не рассматриваются, как угрожающие, а противостояние в некоторой степени изменило соотношение сил, данный конфликт может привести к заключению соглашения, сделке или компромиссу. Например, многие забастовки заканчиваются таким способом, когда каждая из сторон добивается некоторых из своих целей, но ни одна не получает всего. Правительство может рассматривать такое соглашение в качестве позитивного, например, для ослабления напряженности, создания впечатления <справедливости> или укрепления международной репутации режима. Поэтому важно тщательно отбирать проблемы, по которым можно заключать соглашения путем механизма приспособления. Борьба за свержение диктатуры к таким проблемам не принадлежит.

Ненасильственная борьба может оказаться гораздо более мощной, чем представляется из рассмотрения механизмов перемены убеждений или приспособления. Массовый отказ в сотрудничестве и неповиновение могут настолько изменить социальную и политическую обстановку, особенно соотношение сил, что способность диктатуры контролировать экономический, социальный и политический процесс управления обществом на деле исчезает. Вооруженные силы противника могут стать настолько ненадежными, что они просто не могут подчиняться приказам, касающимся репрессий против участников сопротивления. Хотя лидеры противника остаются у власти и по-прежнему преследуют свои изначальные цели, они потеряли способность к эффективным действиям. Это называется ненасильственным принуждением.

В некоторых экстремальных ситуациях условия, вызывающие ненасильственное принуждение, приводят к еще более значительным результатам. Руководство противника теряет способность к действиям и его собственная структура власти распадается. Самоуправление, отказ сотрудничать и неповиновение участников сопротивления становится настолько широким, что у противника не остается даже видимости контроля над ними. Бюрократический аппарат отказывается подчиняться своему руководству. Войска и полиция противника поднимают мятеж. Традиционные последователи противника и население откалываются от бывшего руководства, отказывая ему в праве управлять. Поэтому их поддержка и подчинение прекращаются. Четвертый механизм изменений, развал системы противника настолько полон, что у него нет даже необходимой силы сдаться. Режим просто разваливается на части.



При планировании стратегии освобождения необходимо учитывать данные четыре механизма. Иногда они срабатывают случайно. Однако выбор одного или более из таких механизмов изменения в ходе конфликта дает возможность сформулировать конкретные взаимодополняющие элементы стратегии. Выбор механизма (или механизмов) зависит от множества факторов, в том числе, от абсолютного и относительного соотношения сил противоборствующих групп, а также подходов и целей группы, ведущей ненасильственную борьбу.

Эффект демократизации политического неповиновения

В отличие от централизованного воздействия силовых санкций, использование методов ненасильственной борьбы способствует демократизации политического общества по нескольким направлениям.

Одна из сторон демократического воздействия является отрицательной. В отличие от средств вооруженной борьбы, данный метод не включает репрессивных мер под руководством правящей элиты, которые можно было бы направить против населения с целью установить или поддержать диктатуру. Лидеры движения политического неповиновения могут оказывать влияние или давление на своих сторонников, но они не могут бросить их в тюрьму или казнить их за то, что те не согласны с ними или перешли к другим лидерам.

Другая сторона эффекта демократизации является положительной. Ненасильственная борьба дает населению средства сопротивления, которые можно использовать для достижения и защиты своих свобод против существующих или потенциальных диктаторов. Ниже приводятся некоторые из положительных элементов эффекта демократизации, связанных с ненасильственной борьбой:

\* Опыт ведения ненасильственной борьбы может повысить уверенность в себе населения в противостоянии угрозам режима и его способности противостоять репрессиям, связанным с насилием.

\* Ненасильственная борьба предоставляет средства отказа от сотрудничества и неповиновения, с помощью которых население может оказать сопротивление недемократическому правлению любой диктаторской группы.

\* Ненасильственная борьба может использоваться для утверждения практики демократических свобод, например, свободы слова, свободы прессы, независимых организаций и свободы собраний перед лицом репрессивного управления.

\* Ненасильственная борьба весьма способствует выживанию, возрождению и укреплению независимых групп и институтов общества, описываемых выше. Они являются важными для демократии, так как способны мобилизовать силу населения и ограничить реальную мощь любого потенциального диктатора.

\* Ненасильственная борьба дает средства, при помощи которых население может оказывать воздействие на репрессивные акции полиции и вооруженных сил, принадлежащих диктаторскому правительству.

\* Ненасильственная борьба дает методы, с помощью которых население и независимые институты могут в интересах демократии ограничить или перекрыть источники силы правящей элиты, создав угрозу ее способности продолжать властвовать.

Сложность ненасильственной борьбы

Как можно заметить из данного обсуждения, ненасильственная борьба является сложным инструментом социальных действий, включающим множество методов, ряд механизмов изменений, а также имеющим конкретные требования к поведению. Для того чтобы стать эффективным, в особенности против диктатуры, политическое неповиновение требует тщательного планирования и подготовки. Будущие участники должны понимать, что от них требуется. Необходимо найти требуемые ресурсы. Стратегам необходимо заранее проанализировать, каким образом наиболее эффективно применить ненасильственную борьбу. Переключим наше внимание на этот жизненно важный элемент: необходимость в стратегическом планировании.

Глава 6. Необходимость в стратегическом планировании

Кампании политического неповиновения против диктатуры можно начинать различными способами. В прошлом такая борьба почти всегда была незапланированной и во многом случайной. Конкретные обиды, с которых начинались акции в прошлом, весьма разнообразны, но часто включали новые жестокости, арест или убийство уважаемой личности, новую репрессивную политику или приказ, нехватку продовольствия, неуважение религиозных верований или годовщины связанного с этим события. Иногда определенный акт диктатуры настолько приводил в ярость население, что оно начинало акции, совершенно не представляя, чем они могут закончиться. В других случаях мужественная личность или небольшая группа начинала акцию, которая приводила к поддержке. Конкретная обида может быть воспринята другими как то, что они также испытали на себе, и они также могут присоединиться к борьбе. Иногда отдельный призыв к сопротивлению от небольшой группы или отдельной личности может вызвать неожиданно широкий отклик.

Хотя спонтанность несет в себе некоторые положительные качества, она также имеет и недостатки. Часто участники демократического движения не ожидали жестокости диктатуры, не выдерживали страданий и сопротивление терпело поражение. Временами отсутствие планирования приводило к случайным решениям со стороны демократов, с губительными результатами. Даже если система угнетения бывала свергнута, отсутствие планирования в организации перехода к демократической системе способствовало возникновению новой диктатуры.

Реалистическое планирование

Незапланированные народные выступления, несомненно, будут играть большую роль в борьбе против диктатуры в будущем. Однако в настоящем существует возможность определить наиболее эффективные способы свержения диктатуры, определить момент, когда политическая ситуация и настроение народа благоприятны и выбрать метод начала кампании. В таких обстоятельствах для выбора эффективных путей завоевания свободы требуется весьма тщательный анализ, основанный на реалистичной оценке ситуации и возможностей населения.

При наличии желания чего-то достичь, полезно спланировать, как это сделать. Чем важнее цель или чем серьезнее последствия неудачи, тем важнее становится планирование. Стратегическое планирование повышает вероятность того, что будут мобилизованы и эффективно использованы все ресурсы. Это в особенности относится к демократическому движению, которое обладает ограниченными ресурсами и последователи которого подвергаются опасности, но которое при этом пытается свергнуть мощную диктатуру. В отличие от него, диктатура обычно имеет доступ к обширным материальным ресурсам, обладает организационной мощью и способностью предпринимать жестокие действия.

<Планировать стратегию> - означает рассчитать последовательность действий, которые с большой вероятностью приведут от существующего положения к желаемому положению в будущем. Применительно к данной теме, это должно привести от диктатуры к будущей демократической системе. План достижения такой цели обычно состоит из последовательности кампаний и других организованных акций, направленных на поддержку угнетенного населения и общества и ослабление диктатуры. Отметим, что целью является не просто свержение существующей диктатуры, но создание демократической системы. Генеральная стратегия, которая ограничивает свои цели просто свержением существующей диктатуры, рискует создать еще одного тирана.

#### Трудности планирования

Некоторые сторонники свободы в различных частях мира не заботятся о том, чтобы тщательно продумать проблему путей завоевания свободы. Лишь иногда такие энтузиасты признают чрезвычайную важность тщательного стратегического планирования еще до начала действий. В результате планирование почти всегда отсутствует.

Почему так происходит, что люди, которые мечтают обеспечить политическую свободу своему народу, так редко готовят всеобъемлющий стратегический план достижения данной цели? К сожалению, часто большинство членов групп демократической оппозиции не понимают необходимости стратегического планирования, не привыкли или не обучены стратегическому мышлению. Это нелегкая задача. Постоянно преследуемые диктатурой, чрезвычайно загруженные текущими делами, лидеры сопротивления часто недостаточно защищены и не имеют времени для выработки навыков стратегического мышления.

Вместо этого распространенной схемой является простая реакция на инициативы диктатуры. Таким образом, оппозиция всегда защищается, стремится сохранить ограниченные свободы или бастионы свободы, в лучшем случае замедляя установление диктаторского контроля или создавая некоторые проблемы для новой политики режима.

Конечно, некоторые личности или группы не видят необходимости в широком долгосрочном планировании освободительного движения. Вместо этого они наивно считают, что если они просто будут настойчиво, твердо и достаточно долго провозглашать свою цель, она каким-то образом осуществится. Другие предполагают, что если они перед лицом существующих проблем просто живут и наблюдают в соответствии со своими принципами и идеалами, то они делают все, что могут, для их осуществления. Поддержка гуманитарных целей и приверженность идеалам - это великолепно, но совершенно недостаточно для свержения диктатуры и достижения свободы.

Другие противники диктатуры могут наивно считать, что если они будут использовать достаточно насилия, то наступит свобода. Но, как отмечалось выше, насилие не дает гарантии успеха. Вместо освобождения оно может привести к поражению, массовым страданиям или к тому и другому. В большинстве случаев диктатура лучше подготовлена к насильственной борьбе, а военные редко сочувствуют демократам, если вообще такое случается.

Существуют активисты, которые <чувствуют>, что они должны делать, и на этом основывают свои действия. Такой подход является не только эгоцентричным, он не может дать никакого руководства для создания генеральной стратегии освобождения.

Действия, основанные на <блестящей идее>, пришедшей кому-то в голову, также имеют свои недостатки. Вместо этого требуется действие, основанное на тщательном просчете <следующего шага> на пути к свержению диктатуры. Без стратегического анализа лидеры сопротивления часто не могут знать, каков должен быть этот <следующий шаг>, так как они не продумали тщательно последовательность конкретных шагов, требуемых для одержания победы. Творчество и блестящие идеи весьма важны, но их необходимо использовать для улучшения стратегического положения демократических сил.

Прекрасно зная о множестве действий, которые можно предпринять против диктатуры, но не представляя, с чего начинать, некоторые советуют: <Делайте все одновременно>. Это может оказаться полезным, но, конечно, это невозможно, особенно для сравнительно слабых движений. Более того, такой подход не дает подсказки, с чего начать, на чем сконцентрировать усилия и как использовать ограниченные ресурсы.

Другие личности и группы могут признавать необходимость какого-то планирования, но способны делать это лишь на краткосрочной или тактической основе. Они могут не понимать, что долгосрочное планирование необходимо или возможно. Иногда они не способны мыслить и анализировать стратегически, позволяя себе постоянно отвлекаться на сравнительно мелкие вопросы, часто отвечая на действия противника вместо того, чтобы захватить инициативу в руки демократического движения. Посвящая много усилий краткосрочным действиям, такие руководители часто не продумывают несколько альтернативных путей борьбы, которые бы направляли общие усилия, постоянно приближая их к достижению цели.

Некоторые демократические движения не разрабатывают всеобъемлющую стратегию свержения диктатуры и концентрируют усилия на текущих проблемах по другой важной причине. У них нет внутреннего убеждения в том, что диктатура может быть свергнута их собственными усилиями. Поэтому планирование таких действий рассматривается ими, как романтическая трата времени или занятие бесполезным делом. Люди, ведущие борьбу за свободу против могущественных жестоких диктатур, часто противостоят настолько огромной военной и полицейской мощи, что по их представлениям диктатура способна сделать все по своей воле. Но даже без реальной надежды такие люди противостоят диктатуре по причине своей честности и, возможно, для истории. Хотя они никогда этого не признают и, возможно, даже сами не сознательно не думают об этом, их действия представляются им безнадежными. Поэтому для них долговременное стратегическое планирование не имеет значения.

Результаты такого отсутствия стратегического планирования часто плачевны: силы движения распыляются, действия не эффективны, энергия тратится на мелкие проблемы, преимущества не используются, а жертвы бесполезны. Если демократы не будут разрабатывать стратегических планов, они едва ли добьются своей цели. Плохой план, случайное сочетание акций не продвинут вперед широкое движение сопротивления. Вместо этого вполне вероятно расширение контроля и власти диктатуры.

К сожалению, поскольку всеобъемлющие стратегические планы освобождения редко или никогда не разрабатываются, диктатуры представляются гораздо более стабильными, чем они на деле являются. Они живут годами или десятилетиями дольше, чем необходимо.

Четыре важных термина стратегического планирования

Для целей стратегического мышления необходимо внести ясность в значение четырех основных терминов.

Генеральная стратегия является концепцией, которая используется для координации и непосредственного применения всех соответствующих и имеющихся ресурсов (экономических, человеческих, моральных, политических, организационных и т.д.) группы, которая стремится достичь своих целей в конфликте.

Генеральная стратегия, обращая главное внимание на цели группы и ресурсы в конфликте, определяет наиболее подходящие методы действий (например, обычные вооруженные действия или ненасильственная борьба), осуществляемых в ходе конфликта. При разработке стратегического плана лидерам движения необходимо оценить и спланировать, какие виды давления и влияния должны быть оказаны на противника. Далее, генеральная стратегия должна включать решения по условиям и временным рамкам, в которых требуется проводить начальную и последующие кампании сопротивления.

Генеральная стратегия создает основные рамки для выбора более узкой стратегии ведения борьбы. Генеральная стратегия также определяет постановку общих задач конкретным группам и распределение ресурсов между ними для использования в борьбе.

Стратегия является концепцией того, как наилучшим образом добиться конкретных целей в конфликте, действуя в рамках генеральной стратегии. Стратегия отвечает на вопрос, вступать ли в борьбу, когда и как ее вести, а также как добиться максимальной эффективности в борьбе за достижение определенных целей. Стратегия иногда сравнивается с замыслом художника, в то время как стратегический план - с архитектурными чертежами.

Стратегия может также включать усилия по созданию настолько благоприятной стратегической ситуации, что противник убедится в своем неизбежном поражении в случае открытого конфликта, и поэтому капитулирует без открытой борьбы. В противном же случае, если не капитулирует, благоприятная стратегическая ситуация обеспечит победу демократов. Стратегия также включает действия по использованию одержанных побед.

Применительно к ходу самой борьбы, стратегический план дает общее представление, как должна развиваться кампания и как ее различные компоненты должны сочетаться, чтобы наиболее способствовать достижению ее целей. Это предполагает умелое использование конкретных боевых групп в операциях более малого масштаба. Планирование мудрой стратегии должно принимать во внимание требования к успешному применению различных избранных форм борьбы в ходе операции. Различные формы борьбы предполагают различные требования. Естественно, просто выполнение <требований> не достаточно для достижения успеха. Могут потребоваться и дополнительные факторы.

При разработке стратегии демократы обязаны четко сформулировать свои цели и определить методы оценки эффективности усилий, предпринимаемых для их достижения. Такое определение и анализ позволяют

стратегам составить точные требования для достижения каждой из поставленных целей. Необходимость ясности точно также касается и тактического планирования.

Тактика и методы действий используются для осуществления стратегии. Тактика означает умелое использование имеющихся в наличии сил с наибольшей выгодой в невыгодной ситуации. Тактикой является действие ограниченного масштаба, предпринятое для достижения ограниченной цели. Выбор тактики основывается на концепции того, каким образом на определенной фазе конфликта использовать имеющиеся средства борьбы для проведения в жизнь стратегии. Для повышения эффективности следует с постоянным вниманием выбирать и применять тактику и методы, которые способствуют достижению стратегических целей. Тактические победы, которые не ускоряют достижение стратегических целей, могут в конечном итоге оказаться бесполезной тратой энергии.

Таким образом, тактика занимается действиями ограниченного масштаба, предпринимаемыми в рамках широкой стратегии, точно так же, как стратегия является частью генеральной стратегии. Тактика всегда связана с борьбой, в то время как стратегия предполагает более широкие действия. Конкретная тактика может быть понята лишь как часть общей стратегии битвы или кампании. Тактика применяется в более коротких периодах времени, чем стратегия, в более узких областях (географических, институциональных и др.), более ограниченным числом людей или с более ограниченными целями. При ненасильственных акциях различие между тактической целью и стратегической целью частично зависит от того, является ли цель акции мелкой или важной.

Для достижения стратегических целей выбираются наступательные тактические действия. Тактические бои являются средствами создания условий, благоприятных для нанесения решающего удара по противнику. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы те, кто отвечают за планирование и проведение тактических операций, могли умело оценить ситуацию, используя для этого наиболее подходящие методы. Потенциальные участники должны быть обучены использованию избранных способов и конкретных методов действий.

Метод означает конкретное оружие или средство действия. В рамках способа ненасильственной борьбы такие средства включают десятки определенных форм борьбы (например, многочисленные виды забастовок, бойкотов, отказа от политического сотрудничества и т.п.), перечисленных в главе 5. (См. также Приложение).

Разработка ответственного и эффективного стратегического плана для ненасильственной борьбы зависит от тщательной формулировки и выбора генеральной стратегии, стратегии, тактики и методов.

Основной мыслью данной дискуссии является то, что при тщательном стратегическом планировании свержения диктатуры требуется широко использовать интеллект. Неудача в планировании может привести к катастрофе, в то время как эффективное использование интеллектуальных способностей может создать стратегический курс, в котором будут правильно использоваться имеющиеся ресурсы, продвигая общество вперед к целям свободы и демократии.

#### Глава 7. Планирование стратегии

Для повышения вероятности успеха лидерам сопротивления необходимо составить всеобъемлющий план действий по объединению страдающих людей, ослаблению и последующему уничтожению диктатуры и созданию крепкой демократии. Для составления такого плана необходимо тщательное исследование ситуации и путей эффективного действия. Такой тщательный анализ может стать базой для разработки как генеральной стратегии борьбы за свободу, так и стратегий отдельных акций. Кстати, разработка генеральной стратегии и стратегий отдельных акций являются различными процессами. Стратегии отдельных кампаний могут быть детально разработаны только после выработки генеральной стратегии. Стратегии отдельных кампаний должны разрабатываться для достижения и укрепления целей генеральной стратегии.

Разработка стратегии сопротивления требует учета множества вопросов и задач. Здесь мы назовем несколько важных факторов, которые должны учитываться как на уровне генеральной стратегии, так и на уровне стратегии отдельной акции. Однако любое стратегическое планирование требует от разработчиков сопротивления глубокого понимания всей ситуации конфликта, включая рассмотрение физических, исторических, правительственных, военных, культурных, социальных, политических, психологических, экономических и международных факторов. Стратегии могут разрабатываться только в контексте конкретной борьбы и ее подоплеки.

Прежде всего, демократическим лидерам и разработчикам стратегии требуется оценить цели и важность дела. Стоят ли цели того, чтобы за них бороться и почему? Необходимо определить действительные цели борьбы. Мы уже утверждали, что одного свержения диктатуры или устранения существующих диктаторов недостаточно. Целью данных конфликтов должно служить создание свободного общества с демократической системой управления. Четкость понимания данного вопроса будет влиять на разработку генеральной стратегии и вытекающих из нее частных стратегий.

В частности, в стратегиях должны содержаться ответы на множество фундаментальных вопросов, подобных следующим:

- \* Какие основные препятствия стоят на пути свободы?
- \* Какие факторы будут способствовать достижению свободы?
- \* На какие основные силы опирается диктатура?
- \* Какие слабости имеет диктатура?

\* Насколько уязвимы источники силы диктатуры?

\* Какие силы на стороне демократов и основного населения?

\* Какие слабости имеются у демократических сил и основного населения и как они могут быть преодолены?

\* Каков статус сторон, непосредственно не вовлеченных в конфликт, кто оказывает помощь или может ее оказать как диктатуре, так и демократическому движению, а также какими способами?

Выбор средств

На уровне генеральной стратегии, разработчикам необходимо выбрать основные средства борьбы, которые будут использоваться в текущем конфликте. Необходимо оценить преимущества и ограничения, присущие альтернативным приемам борьбы, таким как обычные военные действия, партизанская война, политическое неповиновение и др.

Делая такой выбор, стратегам необходимо принять во внимание следующие вопросы: Соответствует ли избранный тип борьбы возможностям демократических сил? Используют ли выбранные приемы борьбы сильные стороны угнетенного населения? На что нацелены данные приемы борьбы - на слабости диктатуры или они атакуют ее сильные точки? Помогают ли избранные средства демократам стать более уверенными в своих силах, или же данные средства требуют зависимости от третьих сторон или внешних поставщиков? Какой вклад в свержение диктатуры внесут избранные средства? Уменьшают или же ограничивают они число жертв и масштабы разрушений, которые могут возникнуть в результате развития конфликта? Как повлияют выбранные средства на тип правительства, возникшего в результате предположительного свержения диктатуры? Способы действий, признанные неэффективными, должны быть исключены из разработанной генеральной стратегии.

В предыдущих главах мы утверждали, что политическое неповиновение имеет значительные преимущества по сравнению с другими методами борьбы. Стратегам необходимо исследовать конкретную ситуацию и определить, может ли политическое неповиновение положительно ответить на вышеприведенные вопросы.

Планирование демократии

Необходимо помнить, что основной целью генеральной стратегии борьбы с диктатурой является не простое свержение диктаторов, а установление демократической системы, в которой невозможно появление новой диктатуры. Для соответствия данным целям, выбранные средства борьбы должны внести вклад в распределение эффективной власти в обществе. В условиях диктатуры население и гражданские организации весьма слабы, правительство же слишком сильно. Без исправления данного дисбаланса, новые правители могут, при желании, стать такими же диктаторами. Поэтому <дворцовые> и государственные перевороты нежелательны.

Политическое неповиновение вносит вклад в более равномерное распределение эффективной силы путем мобилизации общества против диктатуры, как это описано в пятой главе. Данный процесс может протекать различными путями. Разработка ненасильственных возможностей борьбы предполагает, что насильственные репрессии диктатуры более не вызывают страх и подчинение населения. Население будет иметь в своем распоряжении мощные средства для противодействия, а иногда и блокирования власти диктатора. Более того, мобилизация народных сил через политическое неповиновение усилит независимые организации общества. Опыт единожды примененной эффективной силы быстро не забывается. Знания и опыт, приобретенные в борьбе, снижат вероятность легкого подчинения общества потенциальным диктаторам. Данный сдвиг в соотношении сил, в конечном счете, намного повысит вероятность установления прочного демократического общества.

Внешняя помощь

В процессе подготовки генеральной стратегии необходимо оценить относительные роли внутреннего сопротивления и внешнего давления при разрушении диктатуры. В данном анализе мы утверждали, что основные силы борьбы должны действовать в самой стране. Степень и само наличие международной помощи стимулируется внутренней борьбой.

В качестве скромного дополнения можно приложить усилия на создание негативного по отношению к диктатуре мирового общественного мнения на гуманитарных, этических и религиозных основаниях. Усилия могут быть направлены на принятие правительственными и международными организациями дипломатических, политических и экономических санкций против диктатуры. Санкции могут принимать формы экономических эмбарго и эмбарго на поставку вооружений, снижения уровня дипломатических отношений и разрыва дипломатических связей, запрета экономической помощи и инвестиций в страну с диктаторским правлением, исключения диктаторского правительства из различных международных организаций и органов Объединенных Наций. Более того, непосредственно демократическим силам может предоставляться международная помощь, такая как финансовая поддержка и обеспечение средствами связи.

Разработка генеральной стратегии

В соответствии с оценкой ситуации, выбором средств и определением роли внешней помощи, разработчики генеральной стратегии должны создать общий набросок возможностей развития конфликта. Такой общий план должен охватывать период от текущей ситуации до будущего освобождения и установления

демократической системы. При создании генеральной стратегии разработчики должны ответить на множество вопросов. Следующие вопросы представляют собой типы факторов (более конкретные по сравнению с приведенными ранее), которые необходимо принять во внимание при разработке генеральной стратегии политического неповиновения:

Какова общая концепция устранения диктатуры и установления демократии?

Как лучше начать долговременную борьбу? Как угнетенное население может получить достаточную уверенность в себе и силу, чтобы бросить вызов диктатуре, сначала хотя бы в ограниченном масштабе? Как с течением времени и приобретением опыта увеличится способность населения к противодействию и борьбе? Что будет являться целями серии ограниченных кампаний за восстановление демократической власти над обществом и ограничение диктатуры?

Существуют ли избежавшие диктатуры независимые организации, которые могут быть использованы в борьбе за свободу? Какие организации в обществе могут быть освобождены от контроля диктатуры, а также какие организации должны быть заново созданы демократами для достижения своих целей и создания демократических сфер даже в условиях продолжения диктаторского правления?

Как укрепить организационную силу во время сопротивления? Как обучать участников? Какие ресурсы (финансы, оборудование и т.д.) потребуются в процессе борьбы? Какая символика будет наиболее эффективной при мобилизации населения?

С помощью каких действий и на какой стадии могут быть постепенно ослаблены и истощены источники власти диктаторов? Как борющееся население будет участвовать в своей борьбе, одновременно создавая необходимый ненасильственный порядок? Как общество будет удовлетворять свои основные потребности в процессе борьбы? Как будет поддерживаться социальный порядок в процессе развития конфликта? Каким образом при достижении победы демократическое сопротивление продолжит создание институциональной базы пост-диктаторского общества, чтобы переход был возможно более мягким?

Необходимо помнить, что для всех освободительных движений против диктатуры нет и невозможно создать эталонный план разработки стратегии. Каждая борьба за свержение диктатуры и установление демократической системы будет чем-то отличаться. Нет полностью похожих ситуаций, каждая диктатура имеет несколько индивидуальных характеристик, также различаются возможности населения, борющегося за свободу. Разработчики генеральной стратегии должны иметь глубокое понимание не только данной конфликтной ситуации, но и выбранных для борьбы средств.

По окончании тщательной разработки генеральной стратегии, здравый смысл призывает сделать ее широко доступной. Большое количество сторонников, необходимых для действий, будут действовать с большим желанием, если они будут понимать как общую концепцию, так и отдельные инструкции. Такие знания потенциально могут оказать весьма положительное воздействие на их моральный дух, готовность принимать участие и правильно действовать. Основные положения общей стратегии во всяком случае станут известны диктаторам, знание основных положений потенциально может привести их к снижению жестокости репрессий, так как данные репрессии могут иметь политическую отдачу, направленную на них самих. Знание отдельных характеристик генеральной стратегии также потенциально может привести к разногласиям и измене в самом лагере диктаторов.

Приняв генеральный стратегический план свержения диктатуры и установления демократической системы, про-демократическим группам необходимо проявить настойчивость в его воплощении. Отклонения от начальной общей стратегии должны происходить только в самых редких случаях. Необходимость в изменении генеральной стратегии может возникнуть у разработчиков только при полной уверенности, что избранная генеральная стратегия составлена неправильно, либо обстоятельства борьбы претерпели фундаментальные изменения. И даже в этом случае, это должно делаться только после повторного фундаментального исследования и разработки и утверждения нового, более адекватного стратегического плана.

Планирование стратегии кампаний

Однако как бы разумна и многообещающа ни была разработанная генеральная стратегия свержения диктатуры и установления демократии, она не реализуется сама собой. Необходимо разработать отдельные стратегии проведения кампаний, нацеленных на подрыв диктаторской власти. Такие стратегии, в свою очередь, будут включать совокупность тактических маневров, проводящих решающие удары по диктаторскому режиму. Тактика и отдельные методы действий должны тщательно выбираться таким образом, чтобы внести вклад в достижение целей каждой конкретной стратегии. Здесь же обсуждаются только вопросы стратегического уровня.

Стратеги, планирующие основные кампании, как и разработчики генеральной стратегии, должны иметь всестороннее понимание природы и характеристик выбранных способов борьбы. Подобно армейским офицерам, которым для разработки военной стратегии необходимо знать структуру сил, тактику, материально-техническое снабжение, снаряжение, географические условия и т.д., разработчики политической борьбы должны понимать природу и стратегические принципы ненасильственной борьбы. Однако ни знания ненасильственной борьбы, ни следование советам данного пособия, ни ответы на приведенные здесь вопросы сами по себе не формируют стратегии. Разработка стратегии требует подкрепленного знаниями творчества.

При планировании стратегий отдельных кампаний сопротивления, а также долгосрочных разработок освободительной борьбы, стратеги политической борьбы должны рассмотреть множество задач и проблем. Среди них:

\* Определение конкретных целей кампании и их вклада в выполнение генеральной стратегии.

\* Выбор конкретных методов или политического оружия, наилучшим образом подходящих для воплощения выбранных стратегий. В каждом общем плане отдельной стратегической кампании необходимо определить используемые тактические планы меньшего масштаба, которые необходимо применять для давления и помех источникам власти диктатуры. Необходимо помнить, что достижение основных целей складывается из результатов правильно избранных и воплощенных отдельных мелких шагов.

\* Определение того, должны ли быть связаны, или как должны быть связаны экономические вопросы с общей политической борьбой. Если экономические методы будут широко применяться в борьбе, необходимо уделить внимание устранению их последствий после свержения диктатуры. В противном случае, если в течение периода перехода к демократическому обществу не будут применены быстрые решения, возникнет разочарование и недовольство. Такое разочарование может создать предпосылки к воскрешению диктаторских сил, обещающих положить конец экономическим несчастьям.

\* Заблаговременное определение наилучшей руководящей структуры и системы связи для начала борьбы сопротивления. Какие средства принятия решений и связи будут возможны в течение процесса борьбы для обеспечения непрерывного руководства участниками движения сопротивления и основным населением?

\* Доведение новостей сопротивления до основного населения, до диктаторских сил и международных средств массовой информации. Заявления и репортажи всегда должны строго придерживаться фактов. Преувеличения и необоснованные заявления подрывают доверие к сопротивлению.

\* Планирование основанной на собственных возможностях конструктивной социальной, просветительской, экономической и политической деятельности для удовлетворения потребностей собственного населения в процессе развития конфликта. Такие проекты могут реализовываться лицами, непосредственно не принимающими участие в конфликте.

\* Определение желательного типа внешней помощи для поддержки отдельной кампании или общей освободительной борьбы. Как можно привлечь и использовать внешнюю помощь, при этом не ставя внутреннюю борьбу в зависимость от внешних факторов? Необходимо обратить внимание на те внешние группы, помощь которых наиболее вероятна и желательна, например неправительственные организации (социальные движения, религиозные или политические группы, профессиональные союзы и т.д.), правительства и/или ООН и ее различные организации.

Кроме того, разработчики стратегии сопротивления должны принять меры для сохранения порядка и удовлетворения социальных нужд собственными силами во время массового сопротивления диктаторским властям. Это не только создаст альтернативные независимые демократические структуры и удовлетворит истинным требованиям, но и снизит доверие к призывам к безжалостным репрессиям, направленным на прекращение беспорядков и беззакония.

Распространение идеи отказа от сотрудничества

В деле успешного сопротивления диктатуре существенным фактором является восприятие населением идеи отказа от сотрудничества. Как показано в притче <Повелитель обезьян> (см. третью главу), основная идея проста: если достаточное число подчиненных категорически отказываются сотрудничать, несмотря на репрессии, тираническая система будет ослаблена и затем рухнет.

Люди, живущие в условиях диктатуры, могут быть уже знакомы с данной концепцией из различных источников. И даже в таком случае демократические силы должны методично распространять и популяризировать идею отказа от сотрудничества. В обществе могут распространяться истории <Повелителя обезьян> или аналогичные истории. Они могут хорошо восприниматься. После принятия основной концепции отказа от сотрудничества у людей появится понимание важности будущих призывов к практике отказа от сотрудничества с диктатурой. Также они смогут сами придумывать множество форм отказа от сотрудничества в новых ситуациях.

Несмотря на сложности и опасности попыток обмена идеями, новостями, руководствами по сопротивлению в условиях диктатуры, демократы часто доказывают, что все это возможно. Даже при нацистском и коммунистическом режимах члены сопротивления имели возможность общения не только с отдельными лицами, но и с крупными аудиториями путем выпуска нелегальных газет, листовок, книг, а в более поздние годы - аудио- и видеокассет.

Общие руководства по сопротивлению могут быть подготовлены и распространены с помощью заблаговременного стратегического планирования. В них могут быть описаны случаи и обстоятельства, при которых население будет протестовать и ограничивать сотрудничество, а также возможные способы проведения данных действий. Теперь, даже при отсутствии связи с демократическими лидерами и невозможности выпуска или получения конкретных инструкций, население будет знать, как действовать в некоторых важных случаях. Такие руководства также содержат способы выявления поддельных <руководств по сопротивлению>, выпускаемых политической полицией в целях провокации дискредитирующих акций.

Репрессии и контрмеры

Разработчикам стратегии необходимо оценить вероятные меры и репрессии - в особенности уровень насилия - производимые диктатурой в ответ на действия демократического сопротивления. Необходимо определить, как противостоять, нейтрализовать или избегать возможных возросших репрессий без подчинения. Тактически в некоторых случаях необходимо предупреждать население и членов сопротивления, чтобы они имели представление о риске, сопутствующем участию. Если ожидаются серьезные репрессии, необходимо подготовиться к оказанию медицинской помощи раненым членам сопротивления.

Для предупреждения репрессий хорошей практикой для стратегов является использование тактики и методов, не только приводящих к достижению цели кампании, но и снижающих вероятность или возможность жестоких репрессий. Например, уличные демонстрации и процессии против диктатуры могут быть весьма эффективными, однако могут стоить жизни тысячам демонстрантов. Однако высокая цена, заплаченная демонстрантами, фактически может и не оказать большего давления на диктатуру, чем ситуация, когда все находится дома, либо проводится забастовка, либо широкие акции отказа от сотрудничества со стороны гражданских служащих.

Если предлагается провокационная акция сопротивления с риском трагических последствий, необходимо тщательно сравнить соотношение издержек данной акции и возможных выгод от ее проведения. Будут ли участники сопротивления и население вести себя дисциплинированно и воздержатся от применения насилия в процессе борьбы? Смогут ли они не поддаваться на провокации к насилию? Разработчики планов должны указать, какие меры должны приниматься для поддержания дисциплины ненасильственных действий, а также создать защиту от жестокостей. Будут ли возможными и эффективными такие меры, как поручительство, политические заявления, листовки с призывами к дисциплине, призывы к демонстрации и бойкоту агрессивно настроенных личностей и групп? Лидеры всегда должны опасаться присутствия агентов провокаторов, чья задача сводится к подстрекательству демонстрантов к насилию.

Верность стратегическому плану

С момента появления подробного стратегического плана демократические силы не должны отвлекаться на незначительные меры диктаторов, которые могут создать соблазн отклониться от генеральной стратегии и стратегии конкретной кампании, что приводит к концентрации основной деятельности на незначительных проблемах. Никакие мгновенные эмоции - возможно, возникшие в ответ на новые жестокости диктатуры - не должны отвлекать демократическое сопротивление от его генеральной стратегии или стратегии кампании. Данные жестокости могут быть предприняты специально, чтобы спровоцировать демократические силы к отказу от своих тщательно разработанных планов и даже к совершению акций насилия, что облегчает диктаторам уничтожение данных сил.

С момента признания правильности фундаментального исследования, задачей про-демократических сил становится постепенное продвижение вперед. Изменения в тактике и промежуточных целях, конечно же, возникнут - хорошие лидеры всегда должны быть готовы использовать новые возможности. Такие уточнения не должны входить в противоречие с целями генеральной стратегии или целями конкретной кампании. Тщательная реализация выбранной генеральной стратегии и стратегий конкретных кампаний в большой мере способствует достижению успеха.

Глава 8. Практика политической борьбы

В ситуациях, когда население испытывает бессилие и страх, важно, чтобы первоначальные задачи представляли собой тайные действия, сопряженные с минимальным риском. Такой тип действий - например, необычная манера одеваться - может послужить публичной демонстрацией диссидентства и предоставить обществу возможность прямого участия в акциях несогласия. В других случаях относительно мелкое (внешне) неполитическое событие (например, борьба за снабжение чистой водой) может привлечь внимание к деятельности группы. Стратеги должны выбрать деятельность, которая привлекла бы широкое внимание, и которую при этом трудно было бы запретить. Успех данных ограниченных кампаний состоит не только в устранении конкретного недовольства, но и в перестройке сознания населения, которое на самом деле имеет мощный потенциал.

Большинство стратегий кампаний долговременной борьбы должны быть нацелены не на непосредственное и полное свержение диктатуры, а на достижение ограниченных целей. Не каждая кампания требует участия всех слоев населения.

При разработке последовательности конкретных кампаний, направленных на выполнение генеральной стратегии, стратеги сопротивления должны представлять, как отличаются друг от друга кампании, проводимые в начале, середине и перед самым достижением результата долговременной борьбы.

Выборочное сопротивление

В начальный период борьбы весьма полезными могут быть отдельные кампании с различными конкретными целями. Такие кампании могут следовать одна за другой. Иногда две или три из них могут частично совпадать по времени.

При планировании стратегии для <выборочного сопротивления> необходимо определить ограниченный круг проблем, вызывающих недовольство, символизирующих основные притеснения диктатуры. Данные проблемы могут стать подходящими целями кампаний по достижению промежуточных стратегических целей в рамках общей стратегии.



Промежуточные стратегические цели должны быть достижимы на текущем или предполагаемом уровне влияния демократических сил. Это поможет одержать серию побед, полезных для поддержания боевого духа, а также обеспечит благоприятные для долгосрочной борьбы сдвиги в соотношении сил.

Стратегии выборочного сопротивления должны в основном концентрироваться на конкретных социальных, экономических или политических проблемах. Такой выбор может быть сделан для сохранения некоторой части социальной и политической системы вне контроля диктаторов, захвата контроля над некоторой частью, находящейся под диктаторским контролем, или же для препятствования достижению диктаторами отдельных целей. Если имеется возможность, кампании выборочного сопротивления должны ударять по одной или более слабым мест диктатуры, как это уже обсуждалось выше. Таким образом демократы могут получить наибольший возможный эффект при данном уровне влияния.

В самом начале стратеги должны запланировать как минимум стратегию первой кампании. Что станет ее ограниченными целями? Как она поможет осуществлению избранной генеральной стратегии? Если имеется возможность, благоразумным действием будет выработка хотя бы набросков стратегий второй и, возможно, третьей кампаний. Все эти стратегии должны предназначаться для осуществления избранной генеральной стратегии и проводиться в рамках ее общих указаний.

#### Символический вызов

В начале новой кампании по подрыву диктатуры, первые более или менее конкретные политические действия могут быть ограничены в своих масштабах. Они должны разрабатываться частично для проверки настроения населения и влияния на него, а также для подготовки его к продолжению борьбы путем отказа от сотрудничества и политического неповиновения.

Начальные действия могут принимать форму символического протеста или могут быть акцией ограниченного или временного отказа от сотрудничества. Если число участников акции невелико, первоначальная акция может стать, к примеру, возложением цветов в месте символической значимости. С другой стороны, если в акции принимает участие весьма большое количество людей, она может принять форму приостановки всей деятельности или нескольких минут молчания. В иных ситуациях, несколько человек могут объявить голодовку, провести пикетирование места символической важности, устроить краткий бойкот занятий студентами либо сидячую забастовку в важном ведомстве. В условиях диктатуры данные более агрессивные действия вероятнее всего будут встречены жесткими репрессиями.

Некоторые символические акции, такие как занятие площади перед дворцом диктатора или штабом политической полиции, подвержены высокой степени риска и не могут быть рекомендованы для начала кампании.

Первоначальные символические акции протеста иногда притягивают широкое внимание национальной и международной общественности - например массовые уличные демонстрации в Бирме в 1988 году или собрание и голодовка студентов в 1989 году на площади Тяньаньмынь в Пекине. Большое количество жертв среди демонстрантов в обоих данных случаях указывает на то, что стратеги должны проявлять большую осторожность при планировании кампаний. Несмотря на огромное моральное и психологическое значение, такие акции сами по себе нежелательны в процессе свержения диктатуры, так как они являются в большой мере символическими и не приводят к изменениям в положении диктаторской власти.

Обычно в начальный период борьбы невозможно быстро и полностью перекрыть источники власти диктаторов. Для свержения и сопротивления режиму путем массового и решительного отказа от сотрудничества потребуется фактически все общество и практически все организации общества - которое недавно было весьма послушно. Это еще не случилось и достигнуть такого результата будет наиболее трудно. Поэтому в большинстве случаев быстрая кампания полного отказа от сотрудничества и неповиновения является нереалистичной стратегией для кампаний против диктатуры, находящихся на ранних стадиях.

#### Распределение ответственности

В процессе выборочного сопротивления основной фронт борьбы некоторое время обеспечивается одним или несколькими слоями населения. В последующих кампаниях, преследующих иные цели, основной фронт борьбы будет сдвинут на иные слои населения. Например, студенты могут организовать забастовки по учебным причинам, религиозные лидеры и верующие могут сосредоточиться на проблеме свободы вероисповедания, работники железных дорог могут настолько методично соблюдать правила безопасности, что это замедлит работу железнодорожной системы, журналисты могут бросить вызов цензуре, публикуя газеты с пустыми полями на месте запрещенных статей, полиция может постоянно терпеть неудачи в нахождении и аресте находящихся в розыске членов демократической оппозиции. Планирование кампаний сопротивления с привязкой к слоям населения и проблемам позволяет определенным слоям населения быть пассивными, в то время как сопротивление продолжается.

Выборочное сопротивление особенно важно при защите существования и автономии независимых социальных, экономических и политических групп и организаций, лежащих вне сферы влияния диктатуры, как было вкратце упомянуто ранее. Данные центры власти предоставляют собой организационные базы, с которых население может оказывать давление или сопротивляться контролю диктатуры. В процессе борьбы они, вероятно, окажутся среди первых целей диктатуры.

#### Нацеливание на власть диктаторов

Когда долгосрочная борьба переводит первоначальные стратегии в более амбициозную и углубленную фазу, стратегам необходимо определить пути ограничения источников власти диктаторов. Целью будет использование отказа от сотрудничества населения для создания новой, более благоприятной для демократических сил, стратегической ситуации.

По мере увеличения влияния демократических сил, стратеги должны запланировать более широкий отказ от сотрудничества и неповиновение, ограничивающее источники власти диктатуры, целью становится увеличение политического бессилия и, в конечном счете, разрушение самой диктатуры.

Необходимо тщательно запланировать процесс ослабления демократическими силами сторонников диктатуры и групп, ранее подчиненных диктатуре. Будет ли их поддержка ослаблена путем разоблачения жестокостей, учиненных режимом, путем демонстрации катастрофических экономических последствий политики диктаторов, либо новым сознанием того, что диктатура может быть свергнута? Сторонников диктатуры необходимо хотя бы убедить оставаться <нейтральными> в своей деятельности (<сторонние наблюдатели>), предпочтительным же является превращение их в активных сторонников демократического движения.

В процессе планирования и реализации политического неповиновения и отказа от сотрудничества весьма важным является уделять пристальное внимание всем основным сторонникам и советникам диктатора, включая их внутреннюю клику, политическую партию, полицию и чинуш, и, в особенности, их армию.

Необходимо тщательно оценить степень лояльности вооруженных сил - как солдат, так и офицеров - диктаторам, сделав вывод о возможности влияния демократических сил на военщину. Может ли множество обычных солдат быть несчастными и притесняемыми новобранцами? Может ли множество солдат и офицеров быть недовольными режимом по личным, семейным или политическим мотивам? Какие еще факторы могут заставить солдат и офицеров попасть под демократическое влияние?

В самом начале освободительной борьбы необходимо разработать отдельную стратегию общения с войсками и чиновниками диктаторов. Демократические силы могут с помощью слов, символов и действий убедить войска в том, что освободительная борьба будет энергичной, решительной и упорной. Армия должна понять, что борьба будет носить особый характер, разработанный для подрыва диктатуры, а не для угрозы их жизням. Такого рода усилия будут направлены в конечном счете на моральное разложение армии диктаторов и на переподчинение их демократическому движению. Аналогичные стратегии могут применяться в отношении полиции и государственных служащих.

Однако попытка вызвать сочувствие и, в конечном итоге, неподчинение в силовых структурах диктаторов не должно восприниматься, как подстрекательство вооруженных сил к быстрому свержению существующей диктатуры путем военного переворота. При таком сценарии едва ли возникнет жизнеспособная демократия (как уже говорилось), так как переворот не изменит баланса сил между населением и правителями. Поэтому необходимо спланировать, каким образом заставить сочувствующих офицеров армии понять, что ни военный переворот, ни гражданская война против диктатуры не являются необходимыми или желательными.

Сочувствующие офицеры могут сыграть важнейшую роль в демократической борьбе, распространяя недовольство и неподчинение в вооруженных силах, поощряя умышленную неэффективность, тайное игнорирование приказов, и поддерживая отказ от участия в репрессиях. Военные также могут применять различные способы ненасильственной помощи демократическому движению, в том числе, обеспечивая безопасность передвижения, информацию, продукты питания, медицинскую помощь и т.д.

Армия является одним из наиболее важных источников силы диктаторов, так как способна использовать дисциплинированные части и оружие для непосредственного нападения на непослушное население и наказания его. Стратеги неповиновения должны помнить, что разрушить диктатуру будет чрезвычайно трудно или невозможно, если полиция, бюрократический аппарат и вооруженные силы останутся целиком на стороне диктатуры и послушными ее приказам. Поэтому стратеги демократического движения обязаны считать стратегию подрыва лояльности силовых структур диктаторов высоко приоритетной.

Демократическим силам необходимо помнить, что недовольство и неподчинение в вооруженных силах и полиции может оказаться весьма опасным для них самих. Они могут подвергаться жестокому наказанию за любой акт неподчинения и казни за любой акт мятежа. Демократическим силам не следует призывать солдат и офицеров к немедленному мятежу. Вместо этого, если имеются связи с ними, необходимо четко разъяснять, что существует множество сравнительно безопасных форм <скрытого неподчинения>, которые можно применять на начальной стадии. Например, полиция и военные могут выполнять приказы неэффективно, не находить людей, находящихся в розыске, предупреждать участников сопротивления о планируемых репрессиях, арестах или высылках, а также не представлять важную информацию вышестоящим начальникам. Недовольные офицеры могут по очереди игнорировать передачу команд по инстанции на проведение репрессий. Солдаты могут стрелять поверх голов демонстрантов. Точно также государственные служащие могут терять папки с делами и инструкциями, работать медленно, <заболевать> и сидеть дома до <выздоровления>.

#### Изменение стратегии

Стратегам политического неповиновения необходимо постоянно оценивать эффективность выполнения генеральной стратегии и стратегий конкретных кампаний. Например, возможно, что борьба проходит не так удовлетворительно, как ожидалось. В таком случае нужно рассчитать, какие требуются изменения в стратегии.

Что можно предпринять, чтобы повысить силу движения и перехватить инициативу? В такой ситуации требуется выявить проблему, провести стратегическую оценку, возможно, передать задачи борьбы другой группе населения, мобилизовать дополнительный источник сил или разработать другое направление действий. После этого новый план необходимо немедленно реализовать.

С другой стороны, если борьба проходит намного успешнее, чем ожидалось, и диктатура распадается скорее, чем предполагалось ранее, как могут демократические силы использовать неожиданные победы и продвинуться вперед, чтобы парализовать диктатуру? Эти вопросы рассмотрим в следующей главе.

#### Глава 9. Развал диктатуры

Совокупным эффектом организовано проведенных успешных кампаний политического неповиновения должно стать усиление сопротивления, возникновение и расширение участков общества, в которых диктатура не имеет эффективного контроля. Такие кампании также дают важный опыт того, как отказываться от сотрудничества и как организовывать политическое неповиновение. Такой опыт окажет значительную помощь, когда наступит время для отказа от сотрудничества и политического неповиновения в массовом масштабе.

Как описано в главе 3, послушание, сотрудничество и подчинение являются важнейшими факторами силы диктаторов. Без доступа к источникам политической власти сила диктаторов убывает и, в конечном итоге, растворяется. Таким образом, лишение поддержки является важнейшей необходимой акцией для разрушения диктатуры. Полезно взглянуть, как источники силы подвергаются влиянию политического неповиновения.

Среди существующих средств подрыва морального и политического авторитета режима, его легитимности, имеются акты символического отречения и неповиновения. Чем выше авторитет режима, тем шире и надежнее послушание и сотрудничество с ним. Для того, чтобы создать серьезную угрозу существованию диктатуры, необходимо действенное выражение морального неодобрения. Для ликвидации доступа к другим источникам силы режима нужно лишить его сотрудничества и послушания.

Вторым важным источником силы являются человеческие ресурсы, число и значение людей и групп, которые подчиняются, сотрудничают и помогают правителям. Если широкие слои населения отказываются сотрудничать, для режима возникнут серьезные проблемы. Например, если государственные служащие работают с пониженной эффективностью или остаются дома, административный аппарат испытает серьезные затруднения.

Аналогичным образом, если среди отказавшихся сотрудничать находятся лица или группы, которые ранее обеспечивали специализированные услуги или знания, способность диктаторов выполнять свою волю будет значительно ослаблена. Даже их способность принимать решения на основе всесторонней информации и разрабатывать эффективную политику будет серьезно ограничена.

Если психологическое и идеологическое влияние, называемое нематериальными факторами, которое обычно заставляет людей повиноваться и оказывать помощь правителям, будет ослаблено или потеряет силу, население станет более склонным к неповиновению и отказу сотрудничать.

Доступ диктаторов к материальным ресурсам также оказывает прямое влияние на их власть. Если контроль финансовых ресурсов, экономической системы, имущества, природных ресурсов, транспорта и средств связи находится в руках действительных или потенциальных противников режима, еще один источник его силы становится уязвимым или теряется. Забастовки, бойкоты и расширяющаяся автономия в экономике, связи и транспорте ослабляют режим.

Как упоминалось выше, способность диктаторов угрожать или применять санкции, т.е. наказание упрямых, непослушных и отказывающихся сотрудничать слоев населения, является центральным источником силы диктаторов. Данный источник силы можно ослабить двумя способами. Во-первых, если население готово, как во время войны, пойти на риск вызвать серьезные последствия в качестве цены за неповиновение, эффективность существующих санкций будет значительно снижена (в том смысле, что репрессии диктаторов не обеспечат желаемый уровень подчинения). Во-вторых, если сами полицейские и вооруженные силы испытывают недовольство, они могут на индивидуальной или коллективной основе уклоняться или прямо отказываться от выполнения приказов на аресты, избиения или расстрел участников сопротивления. Если диктаторы более не могут полагаться на полицию и вооруженные силы для проведения репрессий, диктатура стоит перед серьезной угрозой.

Суммируя сказанное, успех борьбы против укоренившейся диктатуры требует, чтобы отказ в сотрудничестве и неповиновение сократили и блокировали источники силы режима. Без постоянного возобновления необходимых источников силы власть диктатуры ослабляется и в конце концов распадается. Таким образом, умелое стратегическое планирование политического неповиновения диктатуре должно быть направлено на важнейшие источники силы диктаторов.

#### Расширение свободы

Вместе с политическим неповиновением во время стадии выборочного сопротивления рост независимых социальных, экономических, культурных и политических институтов последовательно расширяет <демократическое пространство> общества и сокращает контроль диктатуры. По мере укрепления гражданских институтов, противостоящих диктатуре, население вопреки желанию диктаторов все быстрее строит независимое общество вне пределов их контроля. Если и когда диктатура вмешается с целью остановить

<эскалацию свободы>, можно применить ненасильственную борьбу в защиту данного завоеванного пространства, и перед диктатурой возникнет еще один <фронт> борьбы.

С течением времени такое сочетание сопротивления и институционального строительства может привести к свободе де факто, что сделает падение диктатуры и официальное введение демократической системы неоспоримым, так как соотношение сил в обществе претерпело коренные изменения.

Польша 1970-х и 1990-х годов являет собой яркий пример перехода функций общества и институтов под контроль участников сопротивления. Католическая церковь подвергалась преследованиям, но никогда не была полностью подчинена коммунистическому контролю. В 1976 г представители интеллигенции и рабочих образовали небольшие группы, такие как КОР (комитет защиты рабочих), для продвижения своих политических идей. Организация профсоюза Солидарность своим правом объявлять забастовки вынудило власти принять ее законы в 1980 г. Крестьяне, студенты и многие другие группы также образовали собственные независимые организации. Когда коммунисты поняли, что данные группы изменили соотношение сил, Солидарность опять была запрещена, и коммунисты прибегли к военному правлению.

Даже в условиях чрезвычайного положения, среди множества случаев тюремного заключения и жестокого преследования, новые независимые институты продолжали действовать. Например, продолжалась публикация десятков нелегальных газет и журналов. Нелегальные типографии ежегодно печатали сотни книг, в то время как известные авторы бойкотировали коммунистические издания и правительственные типографии. Аналогичная деятельность проводилась и в других слоях общества.

При военном режиме Ярузельского о военно-коммунистическом правительстве однажды сказали, что оно шагает по головам общества. Чиновники по-прежнему занимали правительственные здания и кабинеты. Режим еще был в состоянии атаковать общество наказаниями, арестами, тюремным заключением, захватом печатных изданий и т.п. Однако диктатура уже не могла контролировать общество. С этого момента полное свержение режима обществом стало лишь вопросом времени.

Даже когда режим еще занимает позиции в правительстве, иногда появляется возможность создать демократическое <параллельное правительство>. Оно все больше действовало бы в качестве правительства-соперника, которое пользовалось поддержкой, одобрением населения и гражданских институтов, сотрудничающих с ним. В таком случае диктатура во все возрастающей степени теряла бы характеристики правительства. В конце концов параллельное демократическое правительство может полностью заменить диктаторский режим в качестве элемента перехода к демократической системе. Затем в должном порядке будет принята конституция и проведены выборы.

Развал диктатуры

В ходе институциональной трансформации общества движение неповиновения и отказа в сотрудничестве может расширяться. Стратеги демократических сил должны заранее предвидеть время, когда демократические силы смогут перейти от избирательного сопротивления к массовому неповиновению. В большинстве случаев потребуется время для создания, наращивания или расширения мощности сопротивления, а развитие массового неповиновения может произойти лишь через несколько лет. Во время такого промежуточного периода необходимо проводить кампании избирательного сопротивления со все более значительными политическими целями. Вовлекать в него необходимо более широкие массы населения всех уровней общества. При условии решительного и дисциплинированного политического неповиновения в ходе такого расширения деятельности, внутренняя слабость диктатуры должна стать все более очевидной.

Сочетание сильного политического неповиновения и создание независимых институтов со временем должно привлечь широкое международное внимание на стороне демократических сил. Оно также может привести к международному осуждению со стороны дипломатических миссий, бойкотам и эмбарго в поддержку демократических сил (как это произошло в Польше).

Стратегам необходимо учитывать, что в некоторых случаях падение диктатуры может произойти чрезвычайно быстро, как в Восточной Германии в 1989 г. Это происходит, если источники силы в массовом порядке перекрываются в результате неприятия диктатуры населением. Однако такие случаи редки и лучше планировать долгосрочную борьбу (но быть готовыми к короткой борьбе).

В ходе освободительной борьбы победы, даже по малозначимым случаям, должны отмечаться. Те, кто одержал победу, заслуживают признания. Празднования с пикетами также помогают поддерживать моральный дух, необходимый для будущих этапов борьбы.

Ответственное отношение к успеху

Составители генеральной стратегии должны заранее просчитать возможные и предпочтительные способы завершения успешной борьбы, чтобы предотвратить возникновение новой диктатуры и обеспечить постепенное установление долговременной демократической системы.

Демократам необходимо определить, как по завершении борьбы должен организовываться переход от диктатуры к временному правительству. В этот период желательно образовать новое действующее правительство. Однако это не должно быть старое правительство с новыми работниками. Нужно определить, какие отделы старой правительственной структуры (например, политическая полиция) должны быть полностью упразднены из-за их антидемократической природы, а какие отделы оставить для будущей демократической реформы. Полный правительственный вакуум может привести к хаосу или новой диктатуре.

Заранее необходимо продумать политику в отношении высших должностных лиц диктатуры после того, как ее власть падет. Например, следует ли судить диктаторов судом? Можно ли разрешить им навсегда покинуть страну? Какие другие варианты могут возникнуть, которые бы соответствовали политическому неповиновению, необходимости перестройки страны и установления демократии после победы? Следует избегать кровопролития, которое могло бы иметь трагические последствия для будущей демократической системы.

В то время, как диктатура слабеет или терпит крах, конкретные планы по переходу к демократии должны быть готовы к применению. Такие планы должны помочь предотвратить захват государственной власти путем переворота другой группой. Потребуется также планы установления демократического конституционного правления с полнотой политических и личных свобод. Изменения, завоеванные дорогой ценой, нельзя потерять из-за отсутствия планирования.

Перед лицом все возрастающей мощи населения и ростом независимых демократических групп и их институтов, которые диктатура уже не в состоянии контролировать, диктаторы обнаружат, что их авантюра идет к концу. Массовые закрытия учреждений, всеобщие забастовки, массовые невыходы на работу, марши неповиновения и другие акции все более будут подрывать собственную организацию диктаторов и связанные с ней учреждения. Вследствие такого неповиновения и отказа в сотрудничестве, разумно организованного и в массовом масштабе в течение длительного времени диктаторы потеряют силу, и защитники демократии отпразднуют победу без применения насилия. Перед населением, оказавшим сопротивление, диктатура падет.

Но не каждое усилие увенчается успехом, особенно легким успехом, и редко быстрым успехом. Необходимо помнить, что победителей в войнах столько же, сколько побежденных. Однако политическое неповиновение предоставляет реальную возможность победить. Как говорилось выше, данная возможность может быть значительно усилена подготовкой разумной генеральной стратегии, тщательным стратегическим планированием, упорным трудом и дисциплинированной мужественной борьбой.

#### Глава 10. Фундамент долговременной демократии

Развал диктатуры, естественно, представляет повод для торжественного празднования. Люди, страдавшие так долго и заплатившие за победу высокую цену, заслуживают период восторга, отдыха и признания. Они должны чувствовать гордость за себя и за всех тех, кто сражался рядом с ними за победу политической свободы. Не все доживут до такого дня. Живых и мертвых будут помнить, как героев, которые помогли создать историю свободы своей страны.

К сожалению, еще рано терять бдительность. Даже в случае успешного свержения диктатуры с помощью политического неповиновения, необходимо принять все меры, чтобы не допустить возникновения нового режима угнетения в период неразберихи вслед за падением старого. Лидеры про-демократических сил должны быть заранее готовыми к дисциплинированному переходу к демократии. Диктаторские структуры необходимо сломать. Потребуется построить конституционную и законодательную базу, а также критерии функционирования долговременной демократии.

Не следует считать, что после падения диктатуры немедленно будет создано идеальное общество. Развал диктатуры дает только начальную точку, при условии расширения свобод, для долговременных усилий по усовершенствованию общества и надлежащему удовлетворению потребностей людей. Серьезные политические, экономические и социальные проблемы будут решаться годами, требуя сотрудничества множества людей и групп. Новая политическая система должна предоставить людям с различными взглядами и подходами возможность продолжать конструктивную работу и разрабатывать политику разрешения проблем в будущем.

#### Угроза новой диктатуры

Много лет назад Аристотель предупреждал, что «тирания может превратиться в тиранию». Имеются многочисленные исторические примеры Франции (якобинцы и Наполеон), России (большевики), Ирана (аятоллы), Бирмы (СЛОРС) и других стран, когда падение режима угнетения рассматривается некоторыми личностями или группами лишь в качестве возможности стать новыми повелителями. Их мотивы могут быть различными, но результаты всегда примерно одинаковы. Новая диктатура может оказаться еще более жестокой, чем старая.

Еще до падения диктатуры члены правительства старого режима могут попытаться опередить борьбу за демократию, инсценировав государственный переворот, чтобы перехватить победу народного сопротивления. Они могут провозгласить свержение диктатуры, но на деле будут стремиться навязать новую подкрашенную модель старого режима.

#### Блокирование переворотов

Существуют способы, при помощи которых перевороты, направленные против нового освобожденного общества, могут быть предотвращены. Простое знание такой возможности защиты иногда достаточно, чтобы предотвратить саму попытку этого. Подготовленность может предотвратить переворот.

Немедленно после совершения переворота путчисты требуют признания легитимности, то есть признания их морального и политического права управлять страной. Поэтому первый основной принцип защиты от переворота - отказ в легитимности путчистам.

Путчистам также необходимо, чтобы гражданские лидеры и население оказывали им поддержку, колебались или оставались пассивными. Путчисты требуют сотрудничества от специалистов и советников, чиновников и государственных служащих, администраторов и судей, чтобы консолидировать свой контроль над ослабленным обществом. Путчистам также требуется, чтобы те люди, которые управляют политической системой, гражданскими институтами, экономикой, полицией и вооруженными силами, пассивно подчинились и выполняли свои привычные функции в соответствии с приказами и политикой путчистов.

Второй важный принцип защиты от переворота - оказать сопротивление путчистам путем отказа сотрудничать и неповиновения. В требуемом сотрудничестве и помощи следует отказать. Против новой угрозы можно использовать все те же средства борьбы, что и против диктатуры, но применять их немедленно. Если перевороту отказать в легитимности и сотрудничестве, он может погибнуть от политического истощения, и возможность построения демократического общества будет возрождена.

#### Разработка конституции

Новая демократическая система потребует конституции, устанавливающей желаемые рамки демократического правления. В конституции должны быть сформулированы цели правительства, границы государственной власти, способ и сроки выборов, в ходе которых будут отобраны правительственные чиновники и законодатели, неотъемлемые права граждан, а также отношения национального правительства с местными органами управления.

В пределах центрального правительства, если оно останется демократическим, должно устанавливаться четкое разделение власти между законодательной, исполнительной и судебной ветвями. Необходимо установить жесткие ограничения на деятельность полиции, службы разведки и вооруженные силы, запретив им любое вмешательство в политику.

В интересах сохранения демократической системы и предотвращения диктаторских тенденций и мер, предпочтительно, чтобы конституция устанавливала федеральную систему со значительными правами, делегируемыми региональным, районным и местным уровням управления. В некоторых случаях можно рассмотреть возможность использования швейцарской системы кантонов, в которой небольшие территории обладают основными полномочиями, оставаясь частью страны.

Если конституция, содержащая многие из этих положений, существовала ранее в истории новой свободной страны, может оказаться предпочтительным ввести ее в силу вновь, внося в нее необходимые и желательные поправки. При отсутствии пригодной старой конституции может оказаться необходимым использовать конституцию переходного периода. Но, может быть, придется разрабатывать новую конституцию. Подготовка новой конституции потребует значительного времени и размышлений. Участие народа в этом процессе является желательным и необходимым для ратификации нового текста или поправок. Необходимо весьма осторожно вводить в конституцию обязательства, которые позже может оказаться невозможно выполнить, или положения, которые потребуют высокой централизации правления, так как и то и другое может способствовать возникновению новой диктатуры.

Текст конституции должен быть понятным для большинства населения. Конституция не должна быть настолько сложной или двусмысленной, что только юристы и другие элиты способны ее понять.

#### Демократическая политика обороны

Освобожденная страна может оказаться перед угрозой извне, что требует оборонной мощи. Иностранные государства также могут попытаться установить экономическое, политическое или военное господство.

В интересах поддержания внутренней демократии, необходимо рассмотреть вопросы применения основных принципов политического неповиновения по отношению к требованиям национальной обороны. Отдав способность к сопротивлению непосредственно в руки граждан, новые свободные государства смогут не прибегать к созданию мощных сил обороны, которые сами по себе способны угрожать демократии и требуют крупных экономических ресурсов, необходимых для других нужд.

Нельзя забывать, что некоторые группы проигнорируют любые положения конституции в своем стремлении стать новыми диктаторами. Поэтому население должно быть постоянно готовым сыграть свою роль и применить политическое неповиновение и отказ от сотрудничества против потенциальных диктаторов, а также сохранить демократические структуры, права и процедуры.

#### Почетная обязанность

Действие в ненасильственной борьбе заключается не только в ослаблении и устранении диктаторов, но и в наделении силой угнетенных. Данный метод позволяет людям, которые ранее чувствовали себя лишь пешками или жертвами, непосредственно применять власть, чтобы собственными усилиями завоевать свободу и справедливость. Такой опыт борьбы вызывает важные психологические последствия, укрепляя самоуважение и уверенность в себе ранее беспомощных людей.

Важным долговременным положительным последствием применения ненасильственной борьбы за установление демократического правления является то, что общество более способно решать текущие и будущие проблемы. Они могут включать злоупотребления и коррупцию в правительстве, жестокое обращение с любой группой, экономическую несправедливость, а также ограничения, накладываемые на демократические качества политической системы. Население, накопившее опыт использования политического неповиновения, менее уязвимо перед будущими диктатурами.

После освобождения знание ненасильственной борьбы предоставляет способы защиты демократии, гражданских свобод, прав меньшинств и полномочий региональных, районных и местных институтов управления. Такие способы также дают средства, с помощью которых отдельные лица или группы могут мирно выразить свое чрезвычайное недовольство по проблемам, представляющим такое значение, что оппозиционные группы из-за них прибегали к терроризму или партизанской войне.

Рассуждения при рассмотрении вопросов политического неповиновения или ненасильственной борьбы могут оказаться полезными для всех лиц и групп, которые стремятся снять диктаторский гнет со своего народа и установить долговременную демократическую систему, уважающую свободу человека, и участие народа в совершенствовании общества.

На основе идей, высказанных в настоящей работе, можно сделать следующие выводы:

- \* Освобождение от диктатуры возможно;
- \* Для достижения этого требуется весьма тщательный анализ и стратегическое планирование;
- \* Потребуется бдительность, упорная работа и дисциплинированная борьба, часто с большими жертвами.

Широко цитируемое выражение <Свобода не бывает свободной> справедливо. Нет силы извне, которая дала бы угнетенному народу желаемую свободу. Людям необходимо научиться самим завоевывать ее. Это нелегкое дело.

Если люди поймут, что от них требуется для собственного освобождения, они смогут вырабатывать свои действия, которые, путем тяжелого труда, в конце концов, смогут дать им свободу. Тогда со всем усердием они смогут построить новый демократический порядок и подготовиться его защищать. Свобода, завоеванная в такого рода борьбе, может стать долговечной. Ее можно поддерживать с помощью сильных людей, приверженных ее сохранению и укреплению.

### **Джин Шарп. «198 методов ненасильственных действий»**

Методы ненасильственного протеста и убеждения

Официальные заявления

1. Публичные выступления
  2. Письма протеста или поддержки.
  3. Декларации организаций и учреждений
  4. Публичные заявления, подписанные известными людьми
  5. Декларации обвинения и намерений
  6. Групповые или массовые петиции
- Общение с широкой аудиторией
7. Лозунги, карикатуры и символы
  8. Знамена, плакаты и наглядные средства
  9. Листовки, памфлеты и книги
  10. Газеты и журналы
  11. Магнитофонные записи, пластинки, радио, ТВ
  12. Надписи в воздухе (самолетами) и на земле (вспашкой почвы, посадкой растений, камнями)

Групповые акции

13. Депутации
  14. Сатирические награждения
  15. Групповое лобби
  16. Пикетирование
  17. Псевдо-выборы
- Символические общественные акции
18. Вывешивание флагов, использование предметов символических цветов
  19. Ношение символов
  20. Молитвы и богослужения
  21. Передача символических объектов
  22. Раздевание в знак протеста
  23. Уничтожение своей собственности
  24. Символическое зажигание огней (факелы, фонари, свечи)
  25. Выставление портретов
  26. Рисование в знак протеста
  27. Установка новых уличных знаков и названий
  28. Символические звуки
  29. Символическое <освоение> земель
  30. Грубые жесты

Давление на отдельных людей

31. <Преследование по пятам> официальных лиц
32. Насмешки над официальными лицами
33. Братание с солдатами
34. Бдения (<вахты>)
- Театр и музыка
35. Юмористические пародии
36. Постановка пьес и музыкальных произведений
37. Пение
- Процессии
38. Марши
39. Парады
40. Религиозные процессии
41. Паломничество
42. Автоколонны
- Поминание умерших
43. Политический траур
44. Символические похороны
45. Демонстративные похороны
46. Поклонение в местах захоронения
- Общественные собрания
47. Собрание протеста или поддержки
48. Митинги протеста
49. Тайные митинги протеста
50. Семинары
- Уход и отказ
51. Демонстративный уход
52. Молчание
53. Отказ от почестей
54. Разворачивание спиной
- Методы отказа от социального сотрудничества
- Остракизм отдельных людей
55. Социальный бойкот
56. Выборочный социальный бойкот
57. Отказ от исполнения супружеских обязанностей (<по Лисистрату>)
58. Отказ от общения
59. Прекращение религиозной службы
- Отказ от участия в общественных событиях, обычаях и работе
60. Прекращение социальной и спортивной деятельности
61. Бойкот общественных событий
62. Студенческие забастовки
63. Общественное неповиновение
64. Приостановление членства в общественных организациях
- Устранение из социальной системы
65. Отказ выходить из дома
66. Полный личный отказ от сотрудничества
67. Бегство рабочих
68. Укрывание в убежище
69. Коллективный уход с места жительства
70. Эмиграция в знак протеста (<хиджрат>)
- Методы отказа от экономического сотрудничества:
- (1) Экономические бойкоты
- Акции потребителей
71. Бойкот потребителей
72. Неиспользование бойкотируемых товаров
73. Политика аскетизма
74. Отказ от выплаты арендной платы
75. Отказ арендовать
76. Общенациональный потребительский бойкот
77. Международный потребительский бойкот
- Акции рабочих и производителей
78. Бойкот рабочих



79. Бойкот производителей
- Акции посредников
80. Бойкот поставщиками и посредниками
- Акции владельцев и управляющих
81. Бойкот торговцами
82. Отказ сдавать в аренду или продавать собственность
83. Локаут (остановка производства владельцем)
84. Отказ в промышленной помощи
85. Всеобщая забастовка торговцев
- Акции держателей финансовых ресурсов
86. Снятие банковских вкладов
87. Отказ платить гонорары, выплаты, суммы обложения
88. Отказ выплачивать долги или проценты
89. Ужесточение фондов и кредитов
90. Отказ от уплаты налогов
91. Отказ от получения зарплаты
- Действия правительств
92. Внутреннее эмбарго
93. <Черные списки> торговцев
94. Международное эмбарго поставщиков
95. Международное эмбарго покупателей
96. Международное торговое эмбарго
- Методы отказа от символического сотрудничества:
- (2) Забастовка
- Символические забастовки
97. Забастовки протеста
98. Быстрый уход (<забастовка-молния>)
- Сельскохозяйственные забастовки
99. Крестьянские забастовки
100. Забастовки сельскохозяйственных рабочих
- Забастовки особых групп
101. Отказ от принудительного труда
102. Забастовки заключенных
103. Забастовки ремесленников
104. Профессиональные забастовки
- Обычные промышленные забастовки
105. Забастовка истеблишмента
106. Промышленные забастовки
107. Забастовка солидарности
- Ограниченные забастовки
108. Частичная забастовка
109. <Бамперная> (выборочная, поочередная) забастовка
110. Снижение темпов работы
111. Работа <строго по инструкции>
112. Невыход <по болезни>
113. Забастовка через увольнение
114. Ограниченная забастовка
115. Избирательная забастовка
- Многоотраслевые забастовки
116. Распространяющаяся забастовка
117. Всеобщая забастовка
- Сочетание забастовок и экономического закрытия предприятий
118. Прекращение работы и торговли (<хартал>)
119. Прекращение всей экономической деятельности
- Методы отказа от политического сотрудничества
- Отказ от поддержки властей
120. Отказ от лояльности властям
121. Отказ в общественной поддержке
122. Литература и речи, призывающие к сопротивлению
- Отказ граждан от сотрудничества с правительством
123. Бойкот законодательных органов

124. Бойкот выборов
125. Бойкот работы в государственных учреждениях и занимания государственных должностей
126. Бойкот правительственных учреждений, агентств и других органов
127. Уход из правительственных образовательных учреждений
128. Бойкот поддерживаемых правительством организаций
129. Отказ в помощи силам по наведению порядка
130. Снятие знаков собственности и уличной разметки
131. Отказ принять назначение официальных лиц
132. Отказ распустить существующие институты
- Альтернатива гражданскому повиновению
133. Неохотное и медленное подчинение
134. Неповиновение при отсутствии прямого надзора
135. Народное неповиновение
136. Замаскированное неповиновение
137. Невыполнение приказа разойтись собранию или митингу
138. Сидячая забастовка
139. Отказ от призыва в армию и депортации
140. Укрывание, побеги и изготовление фальшивых документов
141. Гражданское неповиновение <несправедливым> законам
- Акции правительственного персонала
142. Выборочный отказ в помощи представителям правительства
143. Блокирование передачи команд и информации
144. Задержки и препятствия работе учреждений
145. Общий отказ от административного сотрудничества
146. Отказ от судебного сотрудничества
147. Намеренная неэффективность работы и избирательный отказ от сотрудничества исполнительных органов
148. Мятеж
- Внутренние акции правительства
149. Псевдо-легальные уловки и задержки
150. Отказ от сотрудничества мелкими правительственными органами
- Международные акции правительства
151. Изменения в дипломатических и других представительствах
152. Задержка и отмена дипломатических мероприятий
153. Воздержание от дипломатического признания
154. Ухудшение дипломатических отношений
155. Уход из международных организаций
156. Отказ от членства в международных организациях
157. Исключение из международных организаций
- Методы ненасильственного вмешательства
- Психологическое вмешательство
158. Самоотдача во власть стихии (самосожжение, утопление и т.п.)
159. Голодовка
  - а) голодовка морального давления
  - б) голодная забастовка
  - в) голодовка в духе <сатьяграха>
160. <Обратный> суд (использование подсудимым суда для обвинения обвинителей)
161. Ненасильственное психологическое изнурение оппонента
- Физическое вмешательство
162. Сидение
163. Стояние
164. Невыход из транспорта
165. Использование сегрегированных пляжей при расовой сегрегации
166. Хождение на месте
167. Моление в сегрегированных церквях
168. Ненасильственные марши с требованием передачи собственности
169. Ненасильственные воздушные полеты в зону, контролируемую оппонентом
170. Ненасильственное вхождение в запретную зону (пересечение черты)
171. Ненасильственное препятствие насилию или иным действиям оппонента собственным телом (психологическое воздействие)
172. Ненасильственное блокирование собственным телом (физическое воздействие)

173. Ненасильственная оккупация
- Социальное вмешательство
174. Установление новых социальных порядков
175. Перегрузка помещений
176. Блокирование дорог
177. Бесконечное произнесение речей
178. Самодеятельные представления на улице
179. Альтернативные социальные институты
180. Альтернативные системы коммуникаций
- Экономическое вмешательство
181. Обратная забастовка
182. Невыход после окончания работы
183. Ненасильственный захват земли
184. Отказ от выполнения блокады
185. Политически мотивированное изготовление фальшивых денег
186. Предупредительные массовые закупки стратегически важных товаров
187. Захват ценностей
188. Демпинг
189. Выборочный патронаж над фирмами, учреждениями
190. Альтернативные рынки
191. Альтернативные транспортные системы
192. Альтернативные экономические институты
- Политическое вмешательство
193. Чрезмерная загрузка административной системы
194. Разоблачение секретных агентов
195. Стремление к заключению в тюрьму
196. Гражданское неповиновение <нейтральным законам>
197. Работа без сотрудничества
198. Двойной суверенитет и создание параллельного правительства

---

---

# 8

## АРАБСКИЕ РЕВОЛЮЦИИ СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЕГИПТА

### 8.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

#### **«Арабская весна»: общая характеристика**

Арабская весна – волна протестов, начавшихся в арабском мире 18 декабря 2010 г.

В результате, в рамках так называемой «арабской весны» произошли:

перевороты в Тунисе, Египте и Йемене;

гражданские войны в Ливии и Сирии;

гражданское восстание в Бахрейне;

массовые протесты в Алжире, Ираке, Иордании, Марокко и Омане;

менее значительные протесты в Джибути, Западной Сахаре, Кувейте, Ливане, Мавритании, Саудовской Аравии, Сомали, Судане.

События в Палестинской национальной автономии в мае 2011 г. также были вдохновлены местной «арабской весной».

В ходе протестов использовались общие методы гражданского сопротивления в длительных кампаниях: забастовки, демонстрации, шествия и митинги, а также использование социальных медиа для организации, общения и информирования при попытках государственных репрессий и интернет-цензуры. Многие демонстрации были встречены насильственной реакцией властей, а также проправительственных ополченцев и контр-демонстрантов. Основным лозунгом демонстрантов в арабском мире был «Народ хочет падения режима».

Название «арабская весна» переключается с выражением «весна народов», которым называли период революций в Европе 1848-1849 гг.

Серия протестов по всему Ближнему Востоку и Северной Африке стала известна как «арабская весна», а также как «арабская весна и зима», «арабское пробуждение», «панарабская революция» и «арабские восстания», хотя не все участники протестов считали себя арабами.

Хронологически она началась с протестов в Западной Сахаре в октябре 2010 г., но фактически же она началась с протестов в Тунисе 18 декабря 2010 г. после саможжения Мохаммеда Буазизи в знак протеста против полицейской коррупции и жестокого обращения.

После Туниса волна беспорядков перекинулась на Алжир, Египет, Иорданию и Йемен, а затем распространилась и на другие страны. Самые массовые и наиболее организованные демонстрации нередко происходили в «день гнева» - как правило, в пятницу после полуденной молитвы. Протесты также вызвали аналогичные беспорядки за пределами региона.

По состоянию на 2012 г., революции привели к свержению четырёх глав государств. В Тунисе – президента Зин эль-Абидин Бен Али (14 января 2011 г.). В Египте – президента Хосни Мубарака (11 февраля 2011 г.). В Ливии – лидера Муаммара Каддафи (23 августа 2011 г.). в Йемене – президента Али Абдалла Салех (27 февраля 2012 г.).

В период региональных беспорядков некоторые лидеры объявили о своём намерении уйти в отставку в конце своих текущих сроков. Президент Судана Омар аль-Башир объявил, что не будет добиваться переизбрания в 2015 г. Премьер-министр Ирака Нури аль-Малики объявил, что не будет оставаться на своей должности после 2014 г. Протесты в Иордании также стали причиной роспуска двух правительств королём Абдаллой.

Поняв силу организации через современные средства связи, власти многих стран, где вспыхивали беспорядки вводили ограничения на использование Глобальной сети Интернет, вплоть до его отключения.

Важнейшим последствием событий в странах Ближнего Востока и Северной Африки стали изменения, касающиеся повышения уровня прав и свобод.

Кроме того, лидеры арабских стран один за другим начали проводить собственные реформы, в ряде стран (Египет, Йемен, Ливия, Тунис) свергнуто или отправлено в отставку правительство.

Экономические последствия «арабской весны» в основном носят негативный характер. МВФ подсчитал цену «арабской весны»: потери основных стран составили более 55 миллиардов долларов.

1 января 2012 г. заместитель генерального секретаря Лиги арабских государств по экономическим вопросам Мухаммед аль-Таваджири сообщил, что только прямые финансовые убытки вследствие событий «арабской весны» к настоящему моменту составляют, как минимум, 75 миллиардов долларов.

Влияние «арабской весны» на мировую экономику выразилось в росте цен на нефть. Начиная с 31 января 2011 г. был отмечен рост мировых цен на нефть по фьючерсным контрактам. Согласно высказывавшимся тогда предположениям аналитиков, это было вызвано опасениями, что происходящие волнения в конечном итоге могут охватить весь арабский мир. Из-за событий в Египте возникли затруднения в эксплуатации Суэцкого канала.

Особо бурный рост цен на нефть вызвали волнения в Ливии. К 23 февраля 2011 г. они достигли 100 долларов за баррель – наивысшей цены с октября 2008 г. Ливия объявила о том, что не в состоянии выполнить ряд экспортных контрактов. Ливийские порты оказались частично закрыты, отгрузка нефти была практически остановлена. Была также остановлена работа газопровода Greenstream, связывающего Ливию с Италией.

На время «арабской весны» в 2011 г. был отмечен пик миграции из стран охваченных ею, преимущественно, в страны ЕС.

В 2010-2011 гг. под влиянием «арабской весны» в других странах мира прошли во многом аналогичные по характеру акции протеста.

## 8.2. РЕВОЛЮЦИЯ В ЕГИПТЕ (2011 Г.) И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

### Революция в Египте (2011 г.) и ее последствия: общая характеристика

Революция в Египте – серия уличных демонстраций и протестов в Каире, Александрии и некоторых других городах (в том числе в столицах иностранных государств около посольств Египта) с 25 января по 11 февраля 2011 г., приведшая к отставке сначала правительства, а затем и президента Хосни Мубарака, находившегося у власти с 1981 г. В результате революции к власти сначала пришло временное военное правительство, а затем на последовавших президентских выборах 2012 г. победу одержал кандидат от «Братьев-мусульман» Мохаммед Мурси.

Кроме отставки президента протестующие требовали отмены чрезвычайного положения, борьбы с безработицей, увеличения минимальной заработной платы, решений проблем нехватки жилья, роста цен на продовольствие, отсутствия свободы слова и низкого уровня жизни.

По мнению ряда экспертов и журналистов основными причинами волнений в Египте являются: бессменное 30-летнее нахождение у власти одного клана, как следствие – невозможность для оппозиционных сил реализовать свои амбиции, отсутствие механизмов социальной защиты неимущих слоёв населения, безработица, а также некоторые структурно-демографические факторы.

По замечаниям многих аналитиков протесты в Египте подстегнула революция в Тунисе, вызвав эффект домино. Подобно Тунису, в Египте в самом начале волнений имели место случаи публичных самосожжений. Так 17 января 2011 г. студент сжёг себя перед зданием парламента в Каире. Как и волнения в Тунисе, волнения в Египте были подробно освещены мировыми информационными агентствами и получили различные имена: «Твиттерная революция», «Молодёжная революция», «Горчичная революция», «Курортная революция», «Дынная революция», «Финиковая революция», а также «Революция пирамид».

Определенную роль в событиях в Египте сыграл Мохаммед эль-Барадей.

Уже 19 января 2011 г. бывший глава МАГАТЭ египетского происхождения Мохаммед аль-Барадей в интервью журналистам связал ситуацию в Египте с Тунисом и заявил, что президент Х. Мубарак может быть свергнут, поскольку «народ ждёт перемен». Ещё в феврале 2010 г. Мохаммед аль-Барадей, уйдя с поста главы МАГАТЭ, заявил о создании оппозиционного движения и заявил о желании стать президентом Египта.

27 января 2011 г. Мохаммед аль-Барадей вылетел из Вены в Каир для участия в демонстрации 28 января 2011 г., призвав Х. Мубарака оставить свой пост. Он заявил, что готов быть главой страны, если «попросит улица». Однако по прибытии его поместили под домашний арест. Впрочем, 30 января 2011 г. Мохаммед аль-Барадей уже выступал на митинге на главной площади Каира как лидер объединённой оппозиции (в том числе и исламистов).

Для сохранения контроля над страной власти арестовали лидеров оппозиции (как либералов, так и исламистов). Для предотвращения координации действий и нагнетания ситуации в блогах был отключен Интернет, а также (временно) мобильная связь. Правительство отправлено в отставку и произведены новые назначения. В крупных городах объявлен комендантский час и введена армия, установившая контроль над стратегическими объектами, однако, сохраняющая нейтралитет и не вмешивающаяся в события.

После столкновений с полицией мишенями протестующих становятся полицейские машины и участки, здания администрации, офисы правящей партии, телецентры и министерские здания (МИД и МВД). Демонстранты обычно ограничиваются погромами и поджогами с помощью коктейлей Молотова; иногда они наталкиваются на ожесточённое сопротивление охраны, которая применяет в том числе боевые патроны.

2 февраля 2011 г. неожиданно вышла на сцену новая сила: сторонники Х. Мубарака. Некоторые из них стали обстреливать оппозиционеров из огнестрельного оружия. Помимо демонстрантов, сторонники Х. Мубарака нападали и на журналистов. Кроме того, часть из них передвигалась верхом на лошадях и верблюдах. Как отмечают наблюдатели, армия не препятствовала атакам сторонников Х. Мубарака на демонстрантов.

В то время, как небольшие акции протеста имели место и в предыдущие годы, основная волна манифестаций развернулась по всей стране начиная с 25 января 2011 г. – дня, известного как «День гнева» – даты, установленной ещё 19 января 2011 г. революционными активистами из движения «Все мы Халид Саид». Протесты 2011 года называют «беспрецедентными» для Египта, и «одними из серьёзнейших народных волнений в последнее время» в этой стране, а СМИ объявили Каир «военной зоной».

25 января 2011 г. египетская полиция применила слезоточивый газ для разгона участников многотысячной демонстрации, скандировавших антиправительственные лозунги и требовавших отставки президента Хосни Мубарака и проведения в стране кардинальных реформ. После применения слезоточивого газа демонстранты рассеялись, но вскоре, перегруппировавшись, вновь вышли на площадь. Им удалось захватить один из полицейских грузовиков. Люди забрасывали камнями парламент страны, а также полицейских, пытающихся разогнать протестующих. Одновременно с Каиром беспорядки начались и в других городах Египта. Был убит один полицейский и трое манифестантов.

26-27 января 2011 г. волнения в Каире и других египетских городах продолжились. Египетское правительство запретило гражданам собираться в группы на улицах городов и проводить массовые акции. Египетская полиция арестовала более тысячи человек за участие в антиправительственных выступлениях, однако протестующих это не останавливает. Египетская фондовая биржа приостановила торги после резкого падения котировок, которое было вызвано массовыми антиправительственными протестами.

Бывший руководитель МАГАТЭ Мохамед эль-Барадеи вылетел из Вены в Каир, чтобы присоединиться к демонстрантам, требующим отставки президента. Перед тем как сесть в самолёт, Мохаммед эль-Барадеи призвал Хосни Мубарака самостоятельно уйти в отставку. «Он (Мубарак) служил стране тридцать лет. Настало время ему отдохнуть», - сказал бывший глава МАГАТЭ.

28 января 2011 г. состоялся ввод войск в города, а также отключение Интернета. В центр Каира введена армейская бронетехника. Египетская полиция начала разгонять масштабные акции протеста в Каире при помощи водяных пушек. Кроме того, к протестующим применяют слезоточивый газ, дубинки и резиновые пули. Однако некоторые сотрудники полиции в разных городах страны начали переходить на сторону демонстрантов, добивающихся отставки президента.

Положение к вечеру: Суэц под контролем протестующих (в том числе Суэцкий канал), в городах штурмуют и захватывают отделения правящей партии; волнения в Луксоре, Мине, Мансура, Шаркия, Эль-Мансур на Синае. Обращения протестующих к армии защитить народ (от президента). В Александрии силы правопорядка покидают город, подожжено и горит здание мэрии. Комендантский час с 18.00 до 7.00 объявлен указом президента Х. Мубарака в Каире, Суэце, Александрии, а затем и по всей стране. Народ бойкотирует комендантский час, подожжена штаб-квартира правящей Национально-демократической партии, также участники массовых беспорядков в Каире пытались взять штурмом министерство иностранных дел Египта. Нападениям подверглись другие здания: офис телевизионной компании и гостиница в центре города. Это связано с тем, что полиция полностью потеряла контроль над ситуацией и покинула центр Каира. Начинается мародёрство, живая стена людей оцепляет Каирский египетский музей на площади Тахрир (слева от уже горящего здания НДС) для недопущения его разграбления. Глубокой ночью здание партии потушено, зданию музея ничего не угрожает.

Бывший глава МАГАТЭ Мохамед эль-Барадеи взят под домашний арест. Он присоединился к митингу, который начался 28 января после пятничной молитвы, однако, очень скоро полиция ограничила его перемещения по городу.

29 января 2011 г.: отставка правительства и попытка штурма здания МВД. Президент Египта объявил о роспуске правительства. В столице полиция перестала вмешиваться в протесты. Восстановлена работа мобильной связи. Продолжение демонстраций в городах Египта с требованием отставки Х. Мубарака, выросло число жертв. Армия не препятствует демонстрантам. К середине дня протестующие начинают штурм МВД Египта. Полиция открывает огонь, погибают 3 демонстранта.

Хосни Мубарак реанимирует де-факто упразднённый в 1981 г. пост вице-президента, на который назначается бывший глава разведки Египта Омар Сулейман, которого на посту главы разведки сменил М. Мувафи. Новым премьер-министром вместо отправленного в отставку Ахмеда Назифа назначается бывший главком ВВС Египта Ахмед Шафик. Тем временем фактически снята блокада сектора Газа с египетской стороны.

Мародёры уничтожили две мумии египетских фараонов и пытались разгромить редчайшую коллекцию египетских древностей в Каирском египетском музее. Группой вооружённых людей ограблен музей в Порт-Саиде.

30 января 2011 г. Побег тысяч заключённых из тюрьмы в Вади-Натрун. Заключённые «подавили сопротивление охраны», вырвались на свободу и разбежались по близлежащим городам и посёлкам. США призывают своих граждан покинуть Египет «быстро, насколько возможно». Правительство Египта вводит войска в курортный город Шарм-эш-Шейх.

31 января 2011 г. Египетские власти закрывают порт в Александрии, являющийся главными морскими воротами страны. Местное население в панике из-за угрозы дефицита продовольствия и голода. Александрийской христианской общиной созданы дружины для противодействия грабежам и вандализму.

1 февраля 2011 г. - «Марш миллионов» и телеобращение Х. Мубарака.

Оппозиция, объединившаяся в Национальный фронт, заявила о «Марше миллионов» во вторник. На площадь Тахрир в центре Каира вышло около 200 000 демонстрантов, которые митинговали в окружении армейских кордонов. Активисты митинга создали отряды «народной безопасности» для выявления

провокаторов. Среди демонстрантов царят эйфорические настроения ожидания скорой отставки Х. Мубарака. Большие надежды возлагаются на армию, которая должна, по мысли протестующих, взять ответственность за ситуацию в стране в переходный период после ухода Мубарака.

Вечером президент Х. Мубарак выступил с телеобращением к нации, которое транслировалось на огромных мониторах на улицах египетских городов. Он заявил, что не будет участвовать на следующих выборах осенью 2011 г., но до этого срока он сохраняет за собой президентский пост.

2 февраля 2011 г. – ответные протесты сторонников Х. Мубарака

Массовые столкновения между сторонниками и противниками Мубарака в Каире с использованием камней, арматуры и коктейлей Молотова. Некоторые из сторонников атакуют оппозиционеров верхом на лошадях и верблюдах. В качестве щитов используются спутниковые тарелки. На площади Тахрир горят магазины и лавки.

Вечером Мохаммед аль-Барадеи просит армию вмешаться в ситуацию, так как он не контролирует даже собственных сторонников. После безуспешного обращения к протестующим с призывом немедленно очистить улицы Каира солдаты начинают стрелять в воздух.

4 февраля 2011 г.: «День проводов». Оппозиция вывела на главную площадь Каира Тахрир миллион своих сторонников, требующих отставки Х. Мубарака. Аналогичные акции прошли в Александрии и эль-Мансуре.

10 февраля 2011 г. Х. Мубарак передал часть президентских полномочий вице-президенту Омару Сулейману, но отказался уходить в отставку. Он подтвердил свои намерения руководить Египтом до выборов в сентябре 2011 г. и заявил, что подготовил изменения в конституцию. Об этом Мубарак сообщил в телеобращении к нации.

11 февраля 2011 г. президент Египта Х. Мубарак ушёл в отставку.

19 апреля 2011 г. новые власти страны заявили, что согласно итогам расследования в ходе революции погибло 846 человек.

После смены власти в Египте обстановка в стране не нормализовалась.

В течение 11 февраля 2011 г. – 30 июня 2012 г. Египет находился под властью военных.

11 февраля 2011 г. власть в Египте перешла к Высшему совету Вооружённых сил во главе с министром обороны и военной промышленности Египта фельдмаршалом М. Х. Тантави. Премьер А. Шафик временно сохранял свои полномочия вплоть до формирования нового правительства. Военные приостановили действие конституции и распустили парламент.

Под влиянием продолжающихся акций протеста военные пошли на ряд уступок:

3 марта 2011 г. премьер А. Шафик был вынужден подать в отставку.

15 марта 2011 г. была распущена служба госбезопасности, которая считалась главной опорой режима Х. Мубарака.

19 марта 2011 г. прошёл референдум по изменению конституции, которая ограничила власть президента (4 года вместо 6, запрет на третий срок, отмена чрезвычайных полномочий).

13 апреля 2011 г. власти Египта поместили бывшего президента страны Х. Мубарака под арест. До этого дня Х. Мубарак с членами семьи находился под домашним арестом в резиденции в Шарм-эш-Шейхе.

16 апреля 2011 г. бывшая правящая национально-демократическая партия Египта решением Высшего арбитражного суда ликвидирована.

21 апреля 2011 г. Египетский суд вынес решение, согласно которому имена бывшего президента Хосни Мубарака и его жены Сюзанны будут исключены из названий общественных мест.

На волне революции заметно окрепли исламисты – движение Братья-мусульмане и салафиты. 30 апреля 2011 г. первые создали Партию свободы и справедливости во главе с членом политбюро Движения Мохаммедом Мурси для участия в выборах.

Вместе с тем, новой проблемой Египта стало межрелигиозное противостояние коптов и мусульман, которое подогревалось провокациями неустановленных лиц.

7 мая 2011 г. в Каире произошли столкновения между христианами-коптами и мусульманами-салафитами. Бойня в каирском пригороде Имбаба унесла жизни 15 человек. Конфликт начался после того, как несколько тысяч салафитов – представителей одного из наиболее радикальных направлений ислама – окружили коптскую церковь Мари-Мина.

6 июня 2011 г. египетское исламистское движение «Братья-мусульмане» было исключено из списка запрещённых в стране.

Между либеральными и исламистскими силами Египта растёт напряжение в связи с разногласиями по поводу будущего страны. Либеральные партии хотят, чтобы в новой конституции, которая должна быть принята после парламентских выборов, были закреплены положения о защите прав личности и религиозных свобод. Армия, которая пришла к власти, с этим согласна. Однако «Братья-мусульмане» и другие исламистские партии выступают за скорейшие выборы и объявление Египта исламским государством, хотя между ними и существуют разногласия по поводу того, что вкладывается в это определение.



С августа 2011 г. в Каире проходит суд над Хосни Мубараком и его сыновьями. Возле здания Полицейской академии, где проходят слушания, идут столкновения противников и сторонников экс-главы государства.

9 сентября 2011 г. в Каире разъяренная толпа ворвалась в посольство Израиля, разрушив стену, возведенную вокруг здания посольства. Посол Израиля Ицхак Леванон, его семья и персонал посольства спаслись бегством. Протестующие выбрасывали из окон в толпу сотни документов. Перед этим десятки протестующих с молотками и арматурой в руках в течение пятницы разрушали стену посольства Израиля в Египте, в то время как сотрудники сил правопорядка наблюдали за происходящим и не вмешивались. Бетонная стена была возведена вокруг посольства Израиля в столице Египта в прошлом месяце, когда возникла напряженность из-за гибели 5 египетских военных 18 августа 2011 г. в районе границы с Израилем на Синайском полуострове. Это произошло во время перестрелки на Синае между израильскими военными и палестинскими боевиками. Египет обвинил Израиль в убийстве своих граждан и потребовал расследования. Израиль в ответ заявил, что к смерти египтян отношения не имеет.

9 октября 2011 г. вновь вспыхнули беспорядки с участием христиан-коптов, на сей раз их противниками стали военные переходного правительства. Первоначально погибло 6 человек: 4 коптов и 2 солдата. Столкновения прошли в Каире возле здания телецентра, куда копты вышли в знак протеста против участвовавших случаев нападений на их церкви. Из соборов выходят сотни христиан; на улицах их колонна перерастает в несколько тысяч. Однако из-за провокации неустановленных лиц начались беспорядки. Копты начинают крушить всё подряд, кидают камни и смеси в военных и полицию. В результате беспорядков погибли 24 человека, более 200 пострадали.

18 ноября 2011 г. началась новая волна революции. Десятки тысяч демонстрантов требовали отстранения армии от власти в Египте. Толпа, собравшаяся на площади Тахрир, скандировала лозунги с требованием немедленной передачи полномочий от Высшего совета вооруженных сил (ВСВС) гражданскому правительству. На площади начался бессрочный митинг, который привел к появлению палаточного лагеря. На следующий день (19 ноября 2011 г.) в Каире и в Александрии вспыхнули беспорядки, в которых свыше 750 человек получили ранения. Демонстранты протестовали против усиления роли армии. 928 пострадавших, погибли 2 человека (1 – в Каире, 1 – в Александрии). Беспорядки продолжались более 3-х дней. Столкновения демонстрантов и полиции прошли и в других крупных городах Египта, в том числе в Суэце. Власть военных была сохранена, но протесты привели к отставке правительства Э. Шарафа. В результате беспорядков погибло 35 человека. Военные извинились за жертвы и запретили сторонникам Х. Мубарака участвовать в выборах (люстрация).

21 ноября 2011 г. Представители более 20 политических течений страны, участвующих в демонстрациях на площади Тахрир, подписали требование в течение недели сформировать правительство «национального спасения». На правительство «национального спасения» должна быть возложена ответственность за проведение краткосрочных реформ для оживления экономики, обуздания цен и борьбы с бедностью. Кроме этого правительство должно отменить действующее уже 30 лет в Египте чрезвычайное положение. В этот же день, после того, как Эссам Шараф ушел в отставку с поста премьер-министра Египта, ВСВС АРЕ назначил Камала аль-Ганзури (бывшего премьер-министром страны в 1996-1999 гг.) и. о. председателя переходного правительства АРЕ и поручил сформировать новое коалиционное правительство 24 ноября 2011 г.. 7 декабря 2011 г. он был приведен к присяге как председатель переходного правительства АРЕ. Функции председателя правительства выполнял до вступления в должность нового премьера Хишама Кандиля.

22 ноября 2011 г. Высший совет Вооруженных сил (ВСВС) Египта заявил, что передаст власть гражданскому руководству страны не позднее 30 июня 2012 г. Договоренность об этом была достигнута на переговорах главы Генштаба египетской армии Сами Анана и ведущих политических сил страны.

16-18 декабря 2011 г. в Каире вновь вспыхнули беспорядки. Протестующие сожгли расположенный поблизости от здания правительства Научный центр. Построенное при Наполеоне I Бонапарте, одно из старейших в мире зданий с 200-летней историей было полностью уничтожено огнем.

В ноябре 2011 г. – январе 2012 г. в Египте прошли парламентские выборы в Народное собрание Египта – нижнюю палату египетского парламента, на которых победила исламская Партия свободы и справедливости.

23 января 2012 г. к работе приступила нижняя палата парламента Египта, 71 % депутатских мандатов в которой принадлежит исламистам. На первом заседании лидер оппозиционной фракции исламистов в предшествующем парламенте (2005 г.) Мухаммед Саад аль-Кататни (ПСС) был избран на пост спикера Народного собрания Египта. За его кандидатуру высказались 399 из 503 проголосовавших депутатов парламента.

29 и 30 января, 7, 14, 15, 22 февраля 2012 г. состоялись двухэтапные выборы в верхнюю палату египетского парламента – Консультативный совет или Совет Шуры. В результате египетские исламисты завоевали большинство мест (56 %: Партия свободы и справедливости завоевала 106 мест, салафитская партия Аль-Нур получила 46 депутатских мандатов). Спикером верхней палаты парламента Египта 28 февраля 2012 г. стал представитель движения «Братья-мусульмане» Ахмад Фахми Ахмад.

Ослабление государственного контроля привело, помимо прочего, к резкому обострению обстановки на Синайском полуострове.

Беспорядки на Синае начались 29 января 2012 г., когда в ходе двухчасового боя в городе Рафиях на границе с Газой были убиты 20 египетских военнослужащих. В ходе боя была сожжена штаб-квартира сил безопасности Египта в Газе.

31 января 2012 г. правительство Израиля пошло на беспрецедентный шаг, согласившись на ввод в Синай боевых подразделений египетской армии, в нарушение условий Кэмп-дэвидского соглашения, объявлявшего Синай демилитаризованной зоной.

5 февраля 2012 г. был взорван газопровод государственной компании «Геско», по которому шли поставки египетского газа в Иорданию. Газовый терминал был взят штурмом, охранники связаны, и здание контрольно-измерительной станции взорвано при помощи бомбы с дистанционным управлением. Поставки газа в Иорданию и Израиль были прекращены. В начале марта египетское правительство объявило, что поставки газа в Иорданию будут возобновлены, но цены на газ будут пересмотрены.

7 февраля 2012 г. сообщалось о новом бое между силами безопасности и бедуинами в Рафияхе. Новое нападение на штаб-квартиру сил безопасности было отражено, 2 человека ранены.

12 февраля 2012 г. состоялась массовая демонстрация в эль-Арише с требованием освободить политических заключённых. В ходе разгона демонстрации были убиты 10 и ранены более 50 человек.

16 февраля 2012 г. Израилем была выполнена повторная просьба правительства Египта о согласии на размещение в Синае дополнительного воинского контингента.

23 февраля 2012 г. группа вооружённых бедуинских контрабандистов прорвалась в Израиль в районе КПП Керем-Шалом, убив египетского офицера и ранив солдата.

3 марта 2012 г. Исламское движение «Братья-мусульмане» обнародовало свой проект закона о Конституционной комиссии Египта, которой в ближайшее время предстоит сформировать новый основной закон страны. Конституционная комиссия в количестве 100 человек должна быть образована на совместном заседании Консультационного совета (верхняя палата парламента) и Народного собрания (нижняя палата). «Согласно проекту, в Конституционной комиссии будут представлены 40 депутатов парламента страны и 60 человек, не входящих в высший законодательный орган власти, половина из которых – политические и общественные деятели, другая половина – представители профсоюзов и общественных организаций», – разъяснил руководитель Движения Халед Мухаммед.

6 марта 2012 г. несколько тысяч человек приняли участие в демонстрации протеста против излишней жестокости сил безопасности Египта в эль-Арише. Протестующие собрались у штаб-квартиры сил безопасности в эль-Арише, скандируя: «Долой силы безопасности!» Демонстранты несли портреты политзаключённых и требовали немедленного освобождения египетских узников.

27 апреля и 4 июля 2012 г. вновь имели место взрывы на газопроводе, по которому осуществляются поставки газа из Египта в Израиль и Иорданию.

29 апреля 2012 г. исламистское в своём большинстве Народное собрание Египта приостановило работу на неделю до 6 мая 2012 г. в знак протеста против отказа правительства уйти в отставку. Спикер парламента Мухаммед Саад аль-Кататни потребовал от главы кабинета министров Камала аль-Ганзури подать прошение об отставке. Но правительство Египта отвергло призыв спикера Народного собрания. По словам министра планирования и международного сотрудничества Фаизы Абу Нага, правительство не обращает внимания на подобные заявления, учитывая, что только правящий в стране Высший совет Вооружённых сил вправе решать вопросы отставки кабинета министров. По мнению аль-Кататни, исламисты, которые получили широкую народную поддержку в ходе выборов, не могут оправдать доверие своих избирателей, так как полностью отстранены от влияния на исполнительную власть.

4 мая 2012 г. в Каире продолжились беспорядки вызванные требованием передать власть от военной хунты гражданскому правительству.

23-24 мая 2012 г. состоялся 1-й тур президентских выборов в Египте. В лидеры вышел кандидат от «Братьев-мусульман» Мухаммед Мурси. На 2-м проходном месте оказался кадровый военный Ахмед Шафик, последний премьер-министр в правительстве Хосни Мубарака, который у «творцов египетской революции» ассоциируется исключительно с «пережитками прежнего режима». В избирательных бюллетенях фигурировали имена 13 кандидатов, хотя двое из них в последний момент сняли свои кандидатуры. Порядка 10 революционных движений бойкотировали выборы. Мохаммед аль-Барадеи, поднявшийся на волне революции и заявивший в своё время о президентских амбициях, но позднее отказавшийся выдвигать свою кандидатуру, не голосовал и уехал из страны.

2 июня 2012 г. после оглашения приговора по обвинениям в причастности к гибели мирных демонстрантов в начале прошлого года у экс-президента Египта Хосни Мубарака случился сердечный приступ, который произошёл в тюрьме Тора под Каиром, где Х. Мубарак отбывал бы пожизненное наказание.

14 июня 2012 г. Конституционный суд постановил, что прошедшие выборы в парламент неконституционны и отменил их результаты. В частности, суд решил, что согласно избирательному закону часть мест в парламенте избиралась по пропорциональной системе, а другая – по мажоритарной. Это привело к тому, что места, предназначавшиеся для беспартийных кандидатов, отошли к партиям. Таким образом, одна

треть депутатов Народного собрания Египта нелегитимна. В результате решения Конституционного суда Египет оказался без нижней палаты парламента.

16-17 июня 2012 г. состоялся 2-й тур президентских выборов в Египте.

17 июня 2012 г. правящий в Египте Высший совет Вооружённых сил принял дополненную Конституционную декларацию, которая должна определить полномочия главы государства и военных. Высший военный совет возложил на себя функции законодательной власти до избрания нового парламента страны. Новые парламентские выборы в Египте пройдут только после референдума по новой конституции. Она должна быть готова в течение трёх месяцев, ответственность за формирование конституционной комиссии, «представляющей все слои общества», военные также взяли на себя. Высший военный совет наделяется правом вето на положения новой конституции, которые «противоречат высшим интересам страны». Военные сохранили за собой единоличное право назначать и снимать с должностей армейских руководителей. Кроме того, президент сможет объявить войну или использовать войска для поддержания безопасности внутри страны только с разрешения ВСВС. Новая конституционная комиссия также будет сформирована военными. Они получают право вето на решения Конституционной комиссии. По словам Мохаммеда аль-Барадеи, поправки к Конституционной декларации «делают военный совет реальным правителем» в Египте. «Военный совет сохраняет за собой функции законодательного органа, а также лишает президента полномочий верховного главнокомандующего», - заявил аль-Барадеи.

24 июня 2012 г. на президентских выборах одержал победу кандидат-исламист Мохаммед Мурси. Лидер умеренного исламского движения «Братья-мусульмане» получил поддержку 13230131 избирателя (51,73 % голосов) и всего на несколько процентов обошёл своего соперника – бывшего премьер-министра Ахмеда Шафика, набравшего 12347380 голосов (48,27 %). Разница между кандидатами составила менее 1 миллиона голосов. По данным ЦИК, явка во втором туре выборов составила 51,85 %.

Из 27 провинций 18 проголосовали за кандидата «Братьев-мусульман». Мохаммед Мурси выполнил своё программное обещание стать «президентом для всех египтян» и покинул ряды ассоциации «Братьев-мусульман» и Партии свободы и справедливости. Руководство США поддержало нового президента.

30 июня 2012 г. Мохаммед Мурси вступил в должность президента Египта.

8 июля 2012 г. президент Египта М. Мурси своим указом восстановил Народное собрание (нижнюю палату парламента). Глава государства заявил, что депутаты соберутся для разработки новой конституции. На следующий день Верховный конституционный суд предупредил президента о недопустимости несоблюдения судебного решения о роспуске нижней палаты парламента.

10 июля 2012 г. Народное собрание собралось на первое после своего роспуска получасовое заседание. В тот же день суд повторно издал постановление, запрещающее созыв законодательного органа. Кроме того, недовольство действиями главы государства выразил Высший совет Вооружённых сил. М.Мурси не пошёл на дальнейшее обострение и заявил, что выполнит решение Конституционного суда, отменяющее его декрет о повторном созыве парламента.

24 июля 2012 г. президент Египта М. Мурси назначил Хишаму Кандила премьер-министром.

12 августа 2012 г. президентом М. Мурси отправлен в отставку глава Высшего совета Вооружённых сил министр обороны и военной промышленности Египта фельдмаршал М. Х. Тантави. Согласно президентскому указу, снят с должности начальник генерального штаба египетской армии Сами Анан. Помимо Тантави и Анана со своих постов были сняты ещё несколько членов ВСВС. Президентом Египта назначен новый глава Высшего совета Вооружённых сил генерал-полковник Абдул Фатах Халил ас-Сиси – председатель Совета с 12 августа 2012 г., министр обороны и военной промышленности АРЕ, верховный главнокомандующий Египта. Кроме того, М. Мурси отменил конституционную декларацию от 17 июня 2012 г., которая была направлена на ограничение президентских полномочий и до сих пор заменяла основной закон страны. Постановление М. Мурси рассматривается как «завершение двоевластия» между президентом и военными и «полное окончание переходного периода» в Египте.

22 ноября 2012 г. М. Мурси подписал конституционную декларацию, которая лишает суды права распустить верхнюю палату парламента и Конституционную ассамблею, а также позволяет президенту страны издавать «любые декреты, направленные на защиту революции», которые не могут быть оспорены в суде. Действия М. Мурси вызвали негодование оппозиции, которая обвинила президента в узурпации власти и восстановлении диктатуры. 25 ноября 2012 г. во время проведения акции протеста против декларации в стычке между сторонниками и противниками погиб подросток, поддерживавший М. Мурси.

В конце декабря 2012 г. в Египте на референдуме была одобрена новая Конституция. После референдума появились обвинения в фальсификации его результатов, однако М. Мурси по итогам референдума подписал Конституцию.

30 ноября 2012 г. Конституционная ассамблея Египта, в которой преобладают исламисты, большинством голосов утвердила проект новой конституции, провозглашающий выводимые из Корана законы шариата главным источником законодательства. Сторонники президента в ассамблее решили принять проект конституции как можно скорее из-за угрозы её роспуска Верховным конституционным судом. На затянувшемся за полночь заседании, которое началось в четверг, делегаты поочередно голосовали отдельно по каждой из 234

статей составленного ими документа. Чтобы утвердить статью, её должны поддержать 67 % членов конституционной ассамблеи. Либералы, левые и христиане, входившие в ассамблею, бойкотировали голосование, заявив, что исламисты пытаются навязать египетскому народу своё видение конституции.

25 января 2013 г. в годовщину Революции в Египте вновь вспыхнули беспорядки, движущей силой которых стал Чёрный блок (Египет). Президент Египта М. Мурси ввел чрезвычайное положение в трёх городах на берегах канала – Порт-Саиде, Суэце и Исмаилии. Поводом для беспорядков стали смертные приговоры, вынесенные ответственным за массовую давку на стадионе Порт-Саида. В первый день беспорядков в Порт-Саиде в массовой драке между стороной осуждённых и стороной жертв погибло 22 человека.

4 июля 2013 г. в Египте произошёл военный переворот, который возглавил министр обороны генерал-полковник Абдул Фатах Халил Аль-Сиси. Президент М. Мурси был арестован. Действие конституции было приостановлено. Военный переворот поддержала секулярная оппозиция, коптская церковь и Мохаммед эль-Барадеи. Главой государства стал председатель Конституционного суда страны Адли Мансур.

М. Мурси был помещён под домашний арест, а затем был официально заключён под стражу в связи с предъявлением ему ряда обвинений. В Каире были арестованы более 300 членов партии Братья-мусульмане.

Этим событиям предшествовало нарастание напряженности в стране. За короткий срок правления М. Мурси пытался исламизировать страну недемократическими средствами, что вызвало протесты. В июне – июле 2013 г. прошли протесты против президента страны, и стычки между сторонниками и противниками М. Мурси.

5 июля 2013 г. в Каире военные открыли огонь по демонстрантам, выступившим против военной диктатуры в защиту свергнутого президента. По данным канала «Аль-Арабия», в результате стрельбы погибло 3 человека. Десятки тысяч демонстрантов вышли на улицы египетских городов, требуя восстановить М. Мурси в должности президента Египта. Власти ввели военное положение в курортной зоне на побережье Красного моря.

5 июля 2013 г. временный президент Адли Мансур объявил о роспуске парламента Египта и закрыл границу с сектором Газа. Также он назначил несколько советников и поручил генералу Мухаммаду Ахмаду Фариду возглавить Агентство разведки. Эти меры приняты в рамках «дорожной карты» урегулирования политического кризиса, разработанной египетскими военными.

8 июля 2013 г. полиция разогнала митинг сторонников свергнутого президента. Одновременно, десятки тысяч противников М. Мурси собрались на площади Тахрир, чтобы доказать: армия, осуществившая переворот в стране, опирается на широкую народную поддержку. Исламисты, пытались прорваться к штабу республиканской гвардии, где содержится под стражей М. Мурси.

9 июля 2013 г. временным премьер-министром Египта назначен Хазем Аль-Бейлауи, экономист либерального направления, в прошлом занимавший пост министра финансов. Вице-президентом по международным отношениям назначен Мохаммед аль-Барадеи, лидер либеральной оппозиции и лауреат Нобелевской премии мира.

26 июля 2013 г. М. Мурси был официально помещен под стражу в рамках проводимого прокуратурой расследования. Армия Египта дала сторонникам «Братьев-мусульман» 48 часов на присоединение к «дорожной карте» политического урегулирования в стране. «Дорожная карта» предусматривает организацию досрочных президентских и парламентских выборов через полгода.

Тем не менее протесты продолжились. В результате, военные решились на силовой разгон сторонников М. Мурси. Разгром лагерей сторонников свергнутого президента М. Мурси военными состоялся 14 августа 2013 г.

Примерно в 7:00 утра 14 августа 2013 г. силы безопасности Египта начали движение к двум лагерям протестующих в Каире. По данным египетского МВД, изначальный план состоял в том, чтобы постепенно приостановить протесты, отрезав линии снабжения и обеспечив безопасный выход для тех, кто решил уйти. Однако, к 8:00 утра ситуация обострилась. Силы безопасности начали использовать бронетехнику, бульдозеры, боевые патроны и слезоточивый газ против толпы.

После сообщений о событиях в Каире многие люди вышли на улицы. По стране прокатилась волна насилия. В Гизе разъяренная толпа напала на полицейский участок. Всего был атакован, согласно информации МВД Египта, 21 участок. На юге Египта были сожжены дотла от двух до семи коптских церквей. В результате христианские активисты обвинили сторонников М. Мурси в введении «войны возмездия против коптов в Египте». По данным правительства, сторонники «Братьев-мусульман» атаковали правительственные штаб-квартиры в нескольких провинциях. Временное правительство ввело чрезвычайное положение сроком на один месяц. Вместе с тем действия путчистов привели к заметному росту популярности Братьев-мусульман в египетских низах.

Число погибших в столкновениях между армией и демонстрантами поддерживающими «Братьев-мусульман» на 16 августа 2013 г. составило 638, а количество раненых – 2000 человек (по данным министерства здравоохранения Египта).

## Документы, отражающие отдельные события революции в Египте (2011 г.) и ее последствий

### Коммюнике Верховного совета вооруженных сил Египта (12 февраля 2011 г.)

Во имя Господа, самого милосердного и милостивого,

Четвёртое заявление Верховного Совета Вооружённых Сил,

В свете текущих условий в стране и трудных времён, которые поместили Египет в сложную ситуацию, требующую от нас всех защиты стабильности нации и достижений народа. А также вследствие того, что текущая фаза требует перестановки приоритетов государства с целью выполнения легитимных требований народа и выхода нации из текущего положения. И так как Верховный Совет Вооружённых Сил осознаёт, что верховенство закона не только необходимо для свободы лиц, а скорее является единственной легитимной основой власти; и с решимостью, ясностью и верой во все наши национальные, региональные и межнациональные обязанности, и признавая права Господа, и во имя Господа и с Его поддержкой, Верховный Совет Вооружённых Сил объявляет следующее:

Во-первых: Верховный Совет Вооружённых Сил несёт ответственность по всем вопросам, включённым в его предыдущие заявления.

Во-вторых: Верховный Совет Вооружённых Сил уверен в способности египетского народа и ведомств преодолеть это критическое положение и с этой целью все государственные ведомства и частный сектор должны сыграть свою благородную и патриотичную роль для поднятия экономики, а народ должен выполнить свои обязательства с этой целью.

В-третьих: Текущее правительство и правители должны выполнять временную роль администрации, пока не сформировано новое правительство.

В-четвёртых: Верховный Совет Вооружённых Сил стремится к гарантии мирного перехода власти в рамках свободной и демократичной системы, позволяющей принятие власти гражданским избранным органом для правления страной и строительства демократического и свободного государства.

В-пятых: Арабская республика Египта соблюдает все региональные и международные обязанности и соглашения.

В-шестых: Верховный Совет Вооружённых Сил призывает великий народ к сотрудничеству вместе со своими детьми с гражданскими полицейскими силами, так как между всеми должно быть взаимопонимание и сотрудничество, и он призывает к тому, чтобы гражданские полицейские силы были привержены своему слогану «полиция служит народу».

Господь – источник нашего успеха.

### Проект декларации принципов нового Египта (2011 г.)

#### ПРОЕКТ ДЕКЛАРАЦИИ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ НОВОГО ЕГИПЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

Мы гордимся давней исторической борьбой за свободу, справедливость, равенство, национальный суверенитет и мир. Мы вдохновлены, тем, что мы предоставили человеческой цивилизации, учитывая проблемы которые мы испытывали при строительстве правового государства и его новых демократических и гражданских элементов. Мы убеждены в том, что народ является источником легитимности, что его воля никогда не будет нарушена установлением не подлежащих отзыву сверхконституционных принципов, что нет необходимости принимать конституционную декларацию по сверхконституционным принципам или другим принципам так как воля народа достаточна.

Мы стремимся гарантировать достижение целей египетской революции от 25 января 2011 года касательно свободы, человеческого достоинства, и социальной справедливости. Мы вдохновлены духом революции, который воссоединил всех египтян, и мы уважаем дух мучеников и жертв нашего великого народа в его последовательных революциях.

Таким образом, мы объявляем Основные принципы нового египетского государства, приведенные ниже:

Первое: Основные принципы

(1) Арабская республика Египта является демократичным гражданским государством, основанным на гражданстве и верховенстве закона. Она уважает плюрализм и гарантирует свободу, равенство правосудия и равные возможности для всех граждан без исключения. Египетский народ является частью арабского народа и должен делать всё для обеспечения своего полного единства.

(2) Ислам является религией государства, а арабский является официальным государственным языком. Исламская юриспруденция (шариат) является основным источником законодательства. Для немусульман,

личный статус и другие религиозные вопросы должны определяться в соответствии с их собственными правилами.

(3) Суверенитет принадлежит лишь народу, который является источником всей власти. Народ исполняет суверенитет с помощью референдумов и справедливых выборов, которые должны проводиться под судебным контролем и в соответствии с избирательным правом, гарантирующим справедливое представительство народа без исключения.

(4) Политическая система государства должна быть республиканской и демократичной и основываться на балансе между силами государства, на мирной передаче власти и на мультипартийной системе при том условии, что эти партии не основаны на религии, расовой или особой религиозной дискриминации, классовом или другом принципе, который не соответствует основным свободам, выраженным в данной декларации.

(5) Верховенство закона – это основа правительства государства. Все государственные власти, государственные и частные юридические органы и все граждане подчиняются всем его законам без исключения. Судебная независимость является существенно важной гарантией того, что государство и его ведомства подчиняются только закону и что все граждане имеют право на правосудие. Высшие судебные советы должны нести ответственность за рассмотрение всех судебных дел. Они должны одобрять все законопроекты касательно их работы до их вступления в силу.

(6) Национальная экономика основывается на общем и постоянном развитии, целью которого должно быть социальное благополучие, удовлетворение существенно важных потребностей граждан, поощрение инвестиций, защита свободной конкуренции, избежание опасных монополий, защита потребителей и обеспечение справедливого распределения преимуществ развития между гражданами. Государство призвано защищать общественное владение национальными и другими ресурсами, а также природными ресурсами, землями и его национальным наследием, материальным либо моральным.

(7) Нил является основой жизни для Египта. Государство призвано улучшать его использование и его защиту от загрязнения и прочих нарушений, максимизировать его пользу и защищать исторические права Египта на Нил.

(8) Египет – часть Африканского континента. Он работает во благо его возрождения и во благо сотрудничества между его народами и интеграции их интересов. Египет является частью исламского мира; он защищает его истоки и трудится во благо совместных интересов его народов. Египет гордится ролью, которую он сыграл с начала в человеческой цивилизации и своим позитивным вкладом в укреплении мира на всей земле и принципов справедливости, прав человека и расширенного сотрудничества между нациями и народами.

(9) Само государство должно учредить вооруженные силы, являющиеся собственностью народа, чьей миссией является защита страны, целостности, безопасности и единства её земель, а также защита конституционной легитимности. Ни одному лицу, организации или партии не разрешается формировать военные или военизированные органы.

Лишь Верховный совет вооружённых сил несёт ответственность за все вопросы касательно вооружённых сил, а обсуждение их бюджета, который должен быть учтён одним числом в ежегодном государственном бюджете. Верховный совет вооружённых сил также имеет исключительные полномочия одобрять все законопроекты касательно вооружённых сил до их вступления в силу.

Президент республики имеет высшую власть над вооружёнными силами, а министр обороны имеет общие полномочия над вооружёнными силами. Президент республики объявляет войну после одобрения Верховного совета вооружённых сил и Народной Ассамблеи.

(10) “Совет по национальной обороне” учреждается и возглавляется президентом республики. Он отвечает за рассмотрение всех вопросов касательно безопасности страны. Другие его обязанности должны определяться законом. Защита нации и её территории является священной обязанностью. Призыв на военную службу обязателен в соответствии с законом. Общая мобилизация также организуется в соответствии с законом.

Второе: Общие права и свободы

(11) Человеческое достоинство является неотъемлемым правом всех лиц, а все египетские граждане свободны и равны перед законом и в рамках своих общих прав, свобод и обязанностей. Не разрешается дискриминировать египетских граждан на основе пола, происхождения, языка, религии, веры, достатка, социального статуса, политических взглядов, на основе ограничений и т. д. Разрешается давать преимущества группам, нуждающимся в защите.

(12) Государство гарантирует свободу веры, обеспечивает свободу вероисповедания и поклонения, а также защищает места поклонения.

(13) Египетская национальность является неотъемлемым правом всех граждан, и не разрешается отзываться гражданство или высылать гражданина из страны или мешать ему вернуться в неё без обоснованного распоряжения суда.

(14) Свобода мнения и выражения и свобода прессы и прочих средств массовой информации гарантируются. Частная жизнь, права других лиц и различных компонентов, составляющих египетское общество являются ненарушаемыми. Не разрешается применять цензуру в средствах массовой информации или

контролировать её источники без обоснованного судебного распоряжения, действующего ограниченный период времени.

(15) Все люди, имеющие право на знания, обмен информацией, её публикацию, участие в культурной и артистической жизни в её различных проявлениях и формах деятельности. Государство гарантирует академическую свободу, свободу проведения научных исследований и свободу проявления творчества и инновации. Государство гарантирует независимость университетов и центров научного исследования.

(16) Весь народ имеет право на неприкосновенность частной жизни, включая их общение, телефонные и электронные разговоры а также другие формы коммуникации. Запрещается нарушать, ограничивать или лишать неприкосновенность без обоснованного судебного распоряжения, действующего ограниченный период времени.

(17) Все граждане имеют свободу жительства и передвижения. Ни одного гражданина нельзя арестовать, обыскивать, задерживать, заключать под стражу или ограничивать его личную свободу без предварительного решения суда. Обвиняемый невиновен, пока его вина не доказана на справедливом судебном процессе перед судьёй.

(18) Частная собственность защищена. Её нельзя нарушать в отсутствие распоряжения суда и без справедливой компенсации. Частная и государственная собственность, как и кооперативная, вносит вклад в национальное экономическое развитие.

(19) Право на работу гарантируется. Государство делает всё для обеспечения возможности работать для всех граждан на справедливых условиях и без дискриминации. Государство призвано обеспечить минимальную заработную плату, которая гарантирует гражданам честный и достойный уровень жизни. Всем гражданам гарантируется право занимать государственный пост, при условии что они соответствуют необходимым условиям.

(20) Все граждане имеют право на безопасность жизни, чистую окружающую среду свободную от загрязнения, адекватное питание, жильё, здравоохранение и упражнения. Все граждане имеют право на страховку при безработице, болезни, ограничениях и пожилом возрасте в соответствии с требованиями справедливости и социальной солидарности.

(21) Каждый гражданин имеет право на образование. Государство призвано обеспечить возможности для свободного образования и стремится обеспечить, что эти возможности для образования хорошего качества для максимизации инвестиций в человеческий капитал. Среднее образование обязательно. Государство контролирует все государственные и частные образовательные учреждения, оно обеспечивает гарантию чувства принадлежности, национальной идентичности и культуры.

(22) Граждане имеют право организовывать профсоюзы и федерации, ассоциации и неправительственные организации. Они имеют право на мирное собрание и демонстрацию без ущерба для прав остальных или фундаментальных принципов и прав, описанных в данной Декларации.

Критерии для формирования Учредительного Собрания для разработки новой конституции для страны

(1) Учредительное Собрание, задачей которого должно являться проектирование Конституции Египта, будет сформировано следующим образом:

- Восемьдесят членов, не являющиеся членами Национальной Ассамблеи, и Совета Шуры и которые представляют все сегменты египетского общества включая политические силы, политические партии, профсоюзы, профессиональные и религиозные группы, будут избираться следующим образом:

- 15 членов должны избираться среди судебных органов (4 из Конституционного Суда, 4 из Кассационного суда, 3 из Государственного Совета, 2 из Органа гражданских государственных дел, и 2 из офиса административного прокурора, все из которых должны быть выдвинуты общественными ассоциациями.

- 15 членов должны быть университетскими профессорами, среди которых по крайней мере 5 должны быть профессорами конституционного права. Все эти члены должны выдвигаться Верховным Советом Университетов.

- 15 членов должны представлять профсоюзы. Все эти члены должны быть избраны на совместном заседании советов этих союзов.

- 5 членов должны представлять рабочие союзы, которые должны выдвигаться профсоюзами.

- 5 членов должны представлять фермеров и выдвигаться от их союзов.

- 5 членов должны представлять федерацию неправительственных организаций (которые должны включать представителей людей с особыми нуждами)

- 1 член должен представлять Союз Торговых Палат.

- 1 член должен представлять Федерацию промышленности.

- 1 член должен представлять бизнес ассоциации.

- 1 член должен представлять Национальный Совет по правам человека

- 1 член должен представлять вооружённые силы.

- 1 член должен представлять полицию

- 1 член должен представлять спортивные федерации

- 1 член должен представлять федерации студентов университета

- 1 член должен представлять Аль-Азхар
- 1 член должен представлять египетские церкви
- 1 член должен быть государственной фигурой, назначенной Советом Министров
- Вышеупомянутые органы должны выдвинуть в два раза больше кандидатов, чем вышеобозначенное количество, чтобы выбрать среди них.

- Оставшиеся члены должны быть избраны среди представителей партий членов независимых партий в соответствии с пропорцией, представленной Народной Ассамблеей и Советом Шуры. На этой основе должны быть избраны максимум пять членов и минимум один.

- Члены Учредительного Собрания должны включать по крайней мере десять женщин, а также пять человека не старше по крайней мере тридцати пяти лет.

(2) Если проект конституции, подготовленный Учредительным собранием, будет содержать одну или более норм, противоречащих основным устоям государства и египетского общества, правам и общественным свободам, предусмотренным в предыдущих египетских конституциях, включая конституционную декларацию, принятую 30 марта 2011 года и конституционные декларации, принятые с того времени, Верховный Совет Вооружённых Сил, при условии, что он имеет власть президента республики во время переходного периода, должен потребовать от Учредительного Собрания пересмотреть эти нормы в течение максимального периода пятнадцати дней. Если Собрание не соглашается с этим, Совет должен передать дело в Верховный Конституционный Суд, который должен принять решение по вопросу в течение семи дней с даты передачи. Решение, принятое Верховным Конституционным судом, должно быть обязательно для всех сторон и всех государственных органов.

(3) Если Учредительное Собрание не заканчивает проект конституции в течение шести месяцев, установленных в Конституционной декларации по какой-либо причине, Верховный Совет Вооружённых Сил – при условии, что он имеет власть президента республики – должен сформировать новую Конституционную Ассамблею в соответствии с согласованными стандартами, для подготовки нового проекта конституции в течение трёх месяцев с его формирования. Он должен презентовать проект народу с целью проведения референдума в течение пятнадцати дней с даты завершения проекта.

## **Конституционная декларация Египта (Каир, 30 марта 2011 г.)**

ТЕКСТ КОНСТИТУЦИОННОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЕГИПТА  
ПРОВОЗГЛАШЕНА ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ЕГИПТА  
30 МАРТА 2011 г.

Во имя Аллаха, милостивого и милосердного...

Высший совет Вооружённых сил, руководствуясь Конституционной декларацией, принятой 13 февраля по итогам референдума о принятии поправок в Конституцию Арабской Республики Египет, прошедшего 19 марта 2011 года, результаты которого были объявлены 20 марта 2011 года, с учетом заявления Высшего совета Вооружённых сил от 23 марта 2011 года

решил:

Статья 1

Арабская Республика Египет является демократическим государством, строящимся на основе принципа гражданства.

Египетский народ является частью арабской уммы и исходит из обеспечения ее единства.

Статья 2

Ислам является государственной религией. Арабский язык является государственным. Принципы исламского права являются главным источником законодательства.

Статья 3

Суверенитет принадлежит народу. Народ является единственным источником власти, осуществляет суверенитет, защищает его и охраняет национальное единство.

Статья 4

Граждане имеют право на объединение, создание профессиональных и иных союзов, формирование партий в установленном законом порядке.

Запрещается создание объединений, деятельность которых направлена против основ общества, а также имеет тайный или военизированный характер.

Не разрешается любая политическая деятельность или формирование политических партий по религиозной принадлежности, а также на основе дискриминации по признакам пола или происхождения.

Статья 5

Экономика в Арабской Республике Египет строится на принципах развития экономической активности, социальной справедливости, обеспечения существования различных форм собственности, соблюдения прав рабочих.



## Статья 6

Общественная собственность является неприкосновенной. В соответствии с законом каждый гражданин обязан сохранять и поддерживать ее.

Право частной собственности гарантируется. Его ограничения не допускаются кроме как в случаях, установленных законом, на основании решения суда. Лицо может быть лишено права собственности только в общественных интересах при условии компенсации в соответствии с законом. Право наследования гарантируется.

## Статья 7

Граждане равны перед законом. Им предоставляются равные общие права и обязанности. Не допускается дискриминация граждан по признаку пола, происхождения, языка, вероисповедания или убеждений.

## Статья 8

Личная свобода является естественным и неотъемлемым правом. Кроме случаев поимки на месте преступления, никто не может быть задержан, обыскан, арестован или каким-либо иным образом лишен свободы передвижения иначе как по решению компетентного суда или генеральной прокуратуры, если того требуют интересы следствия и защиты общественной безопасности, в соответствии с законом.

Срок предварительного заключения определяется законом.

## Статья 9

Ни один гражданин, в отношении которого применяется задержание, арест или иное ограничение свободы, не может подвергаться обращению, унижающему человеческое достоинство. Не допускается содержание задержанных или арестованных лиц иначе как в местах, предусмотренных законодательством о местах лишения свободы.

Все показания, в отношении которых доказано, что они сделаны под давлением или угрозами, не принимаются во внимание.

## Статья 10

Неприкосновенность жилища гарантируется. Не допускается вход в жилище и его обыск иначе как на основании решения суда в соответствии с нормами закона.

## Статья 11

Частная жизнь граждан неприкосновенна и охраняется законом.

Почтовые отправления, телеграммы, телефонные переговоры и иные способы связи неприкосновенны, и их тайна гарантируется. Конфискация, ознакомление или наблюдение за ними не допускается иначе как по обоснованному решению суда и на определенный срок в соответствии с нормами закона.

## Статья 12

Почтовые отправления, телеграммы, телефонные переговоры и иные способы связи неприкосновенны, и их тайна гарантируется. Конфискация, ознакомление или наблюдение за ними не допускается иначе как по обоснованному решению суда и на определенный срок в соответствии с нормами закона.

Государство обеспечивает свободу совести и свободу отправления религиозных обрядов.

Гарантируется свобода мнений, право каждого иметь свое мнение и выразить его в устной, письменной, визуальной или иной форме в рамках закона, а также право на самокритику или конструктивную критику при условии обеспечения национальной безопасности.

## Статья 13

Гарантируется свобода журналистской, печатной и издательской деятельности, деятельности средств массовой информации. Запрещается цензура прессы, а также вынесение предупреждений, приостановление или запрет ее деятельности в административном порядке. В качестве исключения при чрезвычайных ситуациях или войне в отношении средств массовой информации могут применяться меры контроля, необходимые для сохранения общественного порядка или национальной безопасности, в соответствии с законом.

## Статья 14

Не допускается вводить для граждан запрет или обязанность проживания в определенном месте кроме случаев, установленных законом.

## Статья 15

Запрещается высылка граждан из страны или запрет на возвращение в страну, а также выдача лиц, получивших политическое убежище.

## Статья 16

Граждане имеют право на собрания в частном порядке, мирно, без оружия и без необходимости предварительного уведомления. Представителям служб безопасности запрещается посещать частные собрания, публичные митинги, шествия и встречи, разрешенные законом.

## Статья 17

Любое посягательство на свободу личности, неприкосновенность частной жизни граждан, а также иные основные права и свободы, закрепленные Конституцией и законом, является преступлением, уголовные и гражданские дела по которому не могут быть прекращены за истечением срока давности. Государство обеспечивает справедливую компенсацию жертвам такого посягательства.

## Статья 18

Введение, изменение и отмена основных налогов может осуществляться только в соответствии с законом. Никто не может быть освобожден от уплаты налогов кроме как в случаях, установленных законом. Запрещается взимать налоги и платежи, не предусмотренные законом.

#### Статья 19

Наказание является персональным.

Состав преступлений и применяемые наказания определяются законом. Наказание устанавливается только решением суда и только за деяния, совершенные после вступления закона в силу.

#### Статья 20

Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не доказана в суде. Обвиняемому предоставляется право защищать свои права. Лицу, обвиняемому в совершении уголовного преступления, гарантируется помощь адвоката.

Правосудие гарантируется для всех. Каждый гражданин имеет право на обращение в суд. Государство обеспечивает независимость судебных органов от сторон процесса и оперативность судебного разбирательства.

Любое действие или решение органов власти может быть оспорено в судебном порядке.

#### Статья 22

Каждому гарантируется возможность защиты своих прав лично или через представителя.

Закон предоставляет малообеспеченным лицам возможность обратиться в суд для защиты своих прав.

#### Статья 23

Задержанный или арестованный должен быть немедленно уведомлен о причинах задержания или ареста. Он имеет право связаться с другими лицами, сообщить им о происшедшем и обратиться за помощью в порядке, установленном законом. Лицо должно быть скорейшим образом уведомлено об обвинении, выдвинутом в отношении него, а также вправе самостоятельно или через третьих лиц обратиться в суд с жалобой на ограничение личной свободы. Законом устанавливается срок рассмотрения жалобы, при несоблюдении которого лицо должно быть освобождено.

#### Статья 24

Судебные решения принимаются и исполняются именем народа. Отказ или задержка исполнения судебного решения уполномоченными должностными лицами является преступлением, наказание за которое устанавливается законом. В таком случае заинтересованные лица имеют право обратиться непосредственно в компетентный суд с заявлением о возбуждении уголовного дела.

#### Статья 25

Главой государства является Президент Республики. Он выступает гарантом суверенитета народа, соблюдения Конституции, верховенства закона, защиты национального единства, социальной справедливости в соответствии с настоящей Декларацией и законом.

По вступлении в должность Президент приступает к выполнению функций, предусмотренных статьей 56 настоящей Декларации, за исключением указанных в пунктах 1 и 2.

#### Статья 26

Президентом может быть избран египтянин, достигший 40 лет, родители которого являются египтянами, обладающий гражданскими и политическими правами. Ни он, ни его родители не могут иметь гражданство другого государства. Он не может состоять в браке с лицом, не имеющим египетского гражданства.

#### Статья 27

Президент Республики избирается путем всеобщего прямого тайного голосования.

Для выдвижения кандидатуры в президенты Республики необходимо получить поддержку, как минимум, 30 членов Народного собрания и Совета Шуры либо не менее 30 тысяч избирателей, как минимум, в 15 губернаторствах, с тем чтобы в каждом губернаторстве поддержка составляла не менее одной тысячи избирателей.

Не допускается поддержка более чем одного кандидата. Законом устанавливаются процедуры, необходимые для соблюдения данного порядка.

Каждая политическая партия, получившая на последних выборах, как минимум, одно место в Народном собрании или Совете Шуры, имеет право выдвинуть кандидатуру одного из своих членов в президенты Республики.

Высшая судебная комиссия, именуемая «Комиссия по выборам президента», осуществляет руководство проведением выборов Президента Республики с момента объявления о начале выдвижения кандидатур и до объявления результатов выборов.

Комиссия формируется из председателя Высшего конституционного суда, который становится председателем комиссии, а также председателя Апелляционного суда Каира, старейшего из заместителей председателя Высшего конституционного суда, старейшего из заместителей председателя Кассационного суда и старейшего из заместителей председателя Государственного совета.

Решения Комиссии являются окончательными, вступают в силу немедленно, не могут быть обжалованы в каком-либо органе, их действие не может быть приостановлено или прекращено. Комиссия действует самостоятельно в рамках своей компетенции. Иные полномочия Комиссии определяются законом.

Комиссия по выборам Президента формирует комиссии, осуществляющие контроль за голосованием и подсчетом голосов в соответствии со статьей 39.

Проект закона об организации выборов Президента до его принятия должен быть согласован с Высшим конституционным судом на предмет соответствия Конституции.

Высший конституционный суд в течение 15 дней с момента получения проекта принимает решение по данному вопросу. В случае если суд принимает решение о неконституционности проекта, он должен быть приведен в соответствие с этим решением до опубликования. Решение суда является общеобязательным, в том числе для всех государственных органов. Решение подлежит опубликованию в официальной газете в течение 3 дней с момента принятия.

Статья 29

Срок полномочий Президента составляет 4 года с даты объявления результатов выборов. Переизбрание Президента Республики допускается только на один срок.

Статья 30

До вступления в должность Президент приносит перед Народным собранием следующую присягу: «Клянусь Всемогущим Аллахом, что буду преданно охранять республиканский строй, уважать Конституцию и закон, полностью соблюдать интересы народа, обеспечивать независимость и территориальную целостность Родины».

Статья 31

Президент Республики в течение 60 дней с момента вступления в должность назначает одного или более вице-президентов и определяет их полномочия. В случае освобождения вице-президента от должности Президент должен назначить другого.

Условия, обязательные для соблюдения Президентом Республики, и нормы, определяющие его ответственность, распространяются на вице-президента Республики.

Статья 32

Количество членов Народного собрания определяется законом, но не может быть менее 350 человек, из которых, как минимум, половина должна представлять рабочих и крестьян. Члены Народного собрания избираются всеобщим прямым тайным голосованием.

Законом определяется порядок избрания рабочих и крестьян, а также деление страны на избирательные участки.

Президент Республики вправе назначить не более 10 членов Народного Собрания.

Статья 33

Народное собрание сразу после избрания приступает к выполнению законодательных функций, а также определяет основы государственной политики, план экономического и социального развития, общегосударственный бюджет и осуществляет контроль за деятельностью исполнительной власти.

Статья 34

Срок полномочий Народного собрания составляет 5 лет с даты первого заседания.

Статья 35

Количество членов Совета Шуры определяется законом, но не может быть менее 132 человек.

Две трети членов Совета избирается путем всеобщего прямого тайного голосования, причем не менее половины из них должны представлять рабочих и крестьян. Оставшаяся треть членов назначается Президентом Республики.

Избирательные участки по выборам в Совет Шуры определяются законом.

Статья 36

Срок полномочий члена Совета Шуры составляет 6 лет.

Статья 37

Совет Шуры сразу после избрания приступает к изучению и внесению предложений о мерах, которые, по его мнению, нужно предпринять для сохранения национального единства, социального мира, охраны основ общества, его высших ценностей, прав, свобод и обязанностей:

разрабатывает проект генерального плана социально-экономического развития;

рассматривает проекты законов, внесенных в Совет Президентом Республики;

изучает вопросы основ государственной политики, а также международной политики, внесенные в Совет

Президентом Республики.

Совет информирует Президента Республики и Народное собрание о своем мнении по данным вопросам.

Статья 38

Право выдвигать кандидатуры в Народное собрание или Совет Шуры и порядок выборов определяются законом. Закон может установить квоту участия женщин в Народном собрании и Совете Шуры.

Статья 39

Закон определяет условия, обязательные для соблюдения членами Народного собрания и Совета Шуры, а также правила проведения выборов и референдума.

Высшая комиссия, формируемая из числа судей, осуществляет контроль за проведением выборов и референдума с момента утверждения графика выборов и до момента объявления результатов в соответствии с

законом. Голосование и подсчет голосов проводятся под контролем членов судебных органов, выдвигаемых высшими советами судебных органов и назначаемых решением Высшей комиссии.

#### Статья 40

Кассационный суд принимает окончательное решение о действительности мандата члена Народного собрания и Совета Шуры.

Обжалование результатов выборов в суде может осуществляться в течение 30 дней с даты объявления их результатов. Суд принимает решение по жалобе в течение 90 дней с момента ее принятия к рассмотрению.

Мандат считается недействительным с даты уведомления Народного собрания или Совета Шуры о решении суда.

#### Статья 41

Выборы в Народное собрание и Совет Шуры состоятся в течение 6 месяцев с даты принятия настоящей декларации.

Совет Шуры приступает к выполнению своих полномочий по окончании выборов его избираемых членов.

Президент Республики сразу после своего избрания завершает формирование Совета Шуры, назначая треть его членов. Они назначаются на оставшийся срок полномочий Совета Шуры в соответствии с законом.

#### Статья 42

Каждый член Народного собрания и Совета Шуры приносит перед Собранием или Советом соответственно присягу следующего содержания: «Клянусь Всемогущим Аллахом, что буду преданно охранять безопасность Родины, республиканский строй, буду обеспечивать интересы народа, уважать Конституцию и закон».

#### Статья 43

В течение срока полномочий членам Народного собрания и Совета Шуры запрещается приобретать или арендовать какое-либо имущество государства, сдавать его в аренду, продавать, обменивать его, а также заключать с государством контракты в качестве концессионера, импортера или подрядчика.

#### Статья 44

Досрочное лишение члена Народного собрания или Совета Шуры его полномочий не допускается, кроме случаев утраты доверия, потери уважения, несоблюдения одного из обязательных требований, прекращения статуса рабочего или крестьянина, послужившего основанием для избрания, либо нарушения установленных обязанностей. Решение о досрочном прекращении полномочий принимается большинством в две трети голосов членов Народного собрания или Совета Шуры.

#### Статья 45

За исключением случая поимки на месте преступления, в отношении члена Народного собрания и Совета Шуры не могут осуществляться уголовно-процессуальные действия без предварительного согласия соответствующей палаты.

В перерыве между сессиями Народного собрания или Совета Шуры согласие дается председателем соответствующей палаты.

На первом же заседании палата уведомляется о предпринятых действиях.

#### Статья 46

Судебная власть является независимой. В ее компетенции находятся суды различных видов и уровней. Судебные решения принимаются в соответствии с законом.

#### Статья 47

Судьи независимы, не могут быть уволены. Их дисциплинарная ответственность определяется законом. При осуществлении правосудия судьи подчиняются только закону, и никакие органы власти не могут вмешиваться в судебную деятельность и вопросы юстиции.

#### Статья 48

Государственный совет является независимым судебным органом, в компетенции которого находится принятие решений по административным спорам и дисциплинарным делам. Законом определяются иные полномочия совета.

#### Статья 49

Высший конституционный суд является независимым судебным органом, в компетенции которого находится судебный контроль за конституционностью законов и подзаконных актов, а также толкование законодательства в соответствии с законом.

Законом определяются иные полномочия суда и порядок их реализации.

#### Статья 50

Законом определяются судебные органы, их полномочия, порядок их формирования, условия и процедуры назначения и замены судей.

#### Статья 51

Закон определяет систему военных судов и их полномочия в рамках конституционных принципов.

#### Статья 52

Судебные заседания являются открытыми, если только суд не принял решение о проведении закрытого судебного заседания из соображений сохранения общественного порядка и нравственности. Оглашение судебного решения в любом случае происходит в открытом судебном заседании.

Статья 53

Вооруженные силы принадлежат народу. Их задачей является защита страны, ее территориальной целостности и безопасности. Не допускается создание военных или военизированных формирований каким-либо органом или объединением. Защита Родины и ее территории является священной обязанностью. В соответствии с законом устанавливается обязательная военная служба по призыву.

Закон определяет условия службы и продвижения в Вооруженных силах.

Статья 54

Формируется Совет национальной обороны, главой которого является Президент Республики и в компетенцию которого входит рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения безопасности и целостности страны. Иные вопросы, входящие в компетенцию Совета, определяются законом.

Статья 55

Полиция является гражданской регулярной службой, долг которой заключается в служении народу, обеспечении спокойствия и безопасности граждан, охране общественного порядка и нравственности в соответствии с законом.

Статья 56

Высший совет Вооруженных сил осуществляет управление страной, для чего реализует следующие властные полномочия:

определение основ государственной политики, принятие общегосударственного бюджета и контроль за его выполнением;

определение назначаемых членов Народного собрания;

созыв и роспуск очередных и внеочередных сессий Народного собрания и Совета Шуры;

опубликование или отклонение законов;

представление государства внутри страны и за рубежом, подписание международных договоров и соглашений, которые являются частью национального законодательства;

назначение премьер-министра, вице-премьеров, министров, их заместителей, а также их отставка;

назначение гражданских и военных должностных лиц, политических представителей, их увольнение в соответствии с законом, а также аккредитация политических представителей иностранных государств;

помилование или смягчение наказания, а также объявление амнистии в случаях, установленных законом;

иные полномочия, предусмотренные для Президента Республики законом и подзаконными актами.

Совет вправе наделить своего председателя или одного из своих членов любым из своих полномочий.

Статья 57

Совет министров и министры в рамках своей компетенции осуществляют исполнительную власть, в частности реализуют следующие полномочия:

совместно с Высшим советом Вооруженных сил разрабатывают основы государственной политики, контролируют ее выполнение в соответствии с законами и решениями Республики;

направление, координация и контроль за работой министерств, подведомственных им органов, государственных корпораций;

принятие административных и исполнительных решений в соответствии с законами и подзаконными актами, а также контроль за их исполнением;

подготовка законопроектов, а также проектов подзаконных актов;

подготовка проекта государственного бюджета;

подготовка проекта государственного плана;

получение и выдача кредитов в соответствии с конституционными принципами; надзор за исполнением законов, обеспечение государственной безопасности, защита прав граждан и интересов государства.

Статья 58

Министру запрещается заниматься свободной профессией, либо коммерческой, финансовой или производственной деятельностью, либо покупать и арендовать государственное имущество, либо сдавать в аренду или продавать государству свое имущество, либо обменивать его в течение срока его полномочий.

Статья 59

Президент Республики после консультаций с Советом министров может объявить чрезвычайное положение в установленном законом порядке. Это объявление должно быть представлено в Народное собрание в течение 7 дней для принятия решения.

В случае если чрезвычайное положение было объявлено в перерыве между сессиями, Народное собрание должно быть немедленно созвано для рассмотрения объявления в течение срока, указанного в предыдущем абзаце.

В случае если Народное собрание распущено, вопрос выносится на рассмотрение нового Народного собрания на первом же его заседании.

Объявление чрезвычайного положения должно получить одобрение большинства членов Народного собрания.

Чрезвычайное положение может быть объявлено только на определенный срок, не превышающий 6 месяцев, и его продление допускается только в случае получения одобрения по итогам референдума.

Статья 60

Избранные члены первого Народного собрания и Совета Шуры собираются на совместное заседание по приглашению Высшего совета Вооруженных сил в течение 6 месяцев с момента их избрания для формирования Учредительного собрания в составе 100 человек. В компетенцию Учредительного собрания входит подготовка проекта новой Конституции страны в течение 6 месяцев с момента его формирования. В течение 15 дней с момента окончания подготовки проект должен быть представлен народу для одобрения на референдуме. В случае получения одобрения народа Конституция вступает в силу с момента объявления результатов референдума.

Статья 61

Высший совет Вооруженных сил осуществляет функции, предусмотренные настоящей Декларацией, вплоть до того момента, когда Народное собрание, Совет Шуры и Президент Республики приступят к выполнению своих полномочий.

Статья 62

Все законы и подзаконные акты, принятые до обнародования настоящей Декларации, сохраняют силу, но могут быть отменены или изменены в соответствии с нормами и процедурами, предусмотренными настоящей Декларацией.

Статья 63

Настоящая Декларация публикуется в официальной газете и вступает в силу на следующий день после опубликования.

**ДОПОЛНЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ ДЕКЛАРАЦИИ**

Новое дополнение к разработанной военными силами Конституционной Декларации от 30 марта 2011 г. было передано поздно в воскресенье Верховным Советом Вооруженных Сил (ВСВС) в официальное печатное издание, которое публикует любые новые конституционные или законодательные документы после их принятия.

Следующие изменения должны быть внесены немедленно:

Статья 30

В ситуации, когда парламент распущен, президент должен принимать присягу вступления в должность перед Общим Собранием Высшего Конституционного Суда.

Статья 53

Должностные лица, которые являются членами ВСВС, ответственны за принятие решений по всем вопросам, связанным с вооруженными силами, включая назначение их командующих и продления срока нахождения в должности этих лиц. Действующий глава ВСВС должен действовать в качестве главнокомандующего вооруженных сил и министра обороны до разработки новой конституции.

Статья 53/1

Президент может только объявлять войну после одобрения ВСВС.

Статья 53/2

Если страна сталкивается с внутренними беспорядками, которые требуют вмешательства вооруженных сил, Президент может принять решение о выступлении вооруженных сил – по одобрению ВСВС – для поддержания безопасности и защиты общественной собственности. Действующий египетский закон определяет полномочия вооруженных сил и их органов в случаях, когда военные могут использовать силу, арестовывать или задерживать.

Статья 56 В

ВСВС будет пользоваться полномочиями, закрепленными в подстатье 1 Статьи 56 Конституционной Декларации от 30 марта 2011 г., до избрания нового парламента.

Статья 60 В

Если учредительное собрание столкнется с препятствиями, которые будут мешать ему в завершении своей работы, ВСВС в течение одной недели должен создать новое учредительное собрание – для разработки новой конституции в течение трех месяцев с даты создания нового учредительного собрания. Вновь разработанная конституция будет предложена после истечения 15 дней с момента её завершения для одобрения народу посредством национального референдума. Парламентские выборы должны проводиться в течение одного месяца со дня одобрения новой конституции национальным референдумом.

Статья 60 В1

Если Президент, глава ВСВС, премьер-министр, Верховный Совет Судебной Власти или пятая часть учредительного собрания считает, что новая конституция содержит статью или несколько статей, которые противоречат целям революции и её главным принципам, или которые противоречат любому принципу, согласованному во всех предыдущих конституциях Египта, любой из вышеупомянутых органов может потребовать от учредительного собрания пересмотра этой конкретной статьи в течение 15 дней. Если

учредительное собрание против пересмотра спорной статьи, статья должна быть передана в Высший Конституционный Суд (ВКС), который обязан вынести свое решение в течение семи дней. Решение НСС окончательно и должно быть опубликовано в официальном печатном издании в течение трех дней с даты его принятия.

Статья 38

Конституционной Декларации от 30 марта 2011 г. заменяется на: «Парламентские выборы будут проводиться в соответствии с законом».

### **Требование площади Тахрир (Каир, 1 мая 2011 г.)**

День Труда.. Всеобщие Комитеты требуют более справедливой страны

Сегодня, Всеобщие Комитеты Защиты Революции собрались вместе с рабочими Египта, чтобы отпраздновать первый День труда после Январской Революции. Сегодня, рабочие находились в полной уверенности, приобретя большой революционный опыт, в котором они реализовали свои силу и способности, поняв, что свои права они могут вернуть только путем продолжающейся борьбы, а не прося «об одолжении, Г-н Президент», как союзники режима нас уверяли на протяжении тридцати дней.

Подобно тому, как серия независимых рабочих протестов, которая началась в конце 2006 и поглотила все отрасли и большинство округов, была введением в Январскую Революцию, волны забастовок, сопровождающих революцию и достигли кульминации 9 и 10 февраля со всеобщим гражданским неповиновением, были сокрушительным ударом, которые сверг Мубарака.

Сегодня, рабочие предприняли свои первые шаги к организационной независимости посредством создания большого числа независимых союзов. Эти союзы вернут работу союзов к своей первоначальной задаче – защита прав рабочих – после того, как «официальные» союзы были ассимилированы Государственной Безопасностью и павшей (Национально-Демократической) партией.

Подобно этому, рабочие начали создавать свою собственную политическую партию—“Демократическую Партию Рабочих”—которая должна стать голосом рабочей силы и представлять всех работающих за вознаграждение в Египте. Эта партия будет их политическим проводником; она будет бороться против любой политики, нарушающей интересы рабочих и бедных, и в этой конфронтации предлагать социально справедливую альтернативу.

Но в эти моменты празднования и победы мы не должны забывать, что слоган «социальная справедливость», который поднял Январскую Революцию, еще не реализован. 40% египтян всё еще живут за чертой бедности, а остальные, по крайней мере, 40% борются, чтобы не попасть за эту черту, что является результатом политики приватизации, коррупционных бизнесменов и эксплуатирующего правящего класса.

Протесты, которые возникали по всей территории Египта, во имя справедливости и предоставления постоянной занятости рабочим с частичной занятостью, являются войной против коррупции в каждом учреждении. Рабочие, женщины и мужчины, мусульмане и христиане, молодежь и старики, которые были участниками протестов, не только предъявляли свои личные требования, но требовали защиты прав, которые нарушались на протяжении лет принадлежности к коррупционным лицам, которые грабили страну на миллионы и не могли предоставить нам буханку хлеба, медицину или образование.

Всеобщие Комитеты Защиты Революции, которые состоят из рабочих, профессионалов, студентов и всех революционеров и которые распространились по многочисленным районам округов Египта—призывают рабочих Египта создавать комитеты Защиты Революции во всех рабочих местах и присоединяться к соседствующим комитетам для достижения революционных целей свободы и социальной справедливости. Как определяет декларация об основании Комитетов, нашими целями являются:

- Справедливая минимальная заработная плата не менее 1,500 фунтов в месяц и максимальная заработная плата, не превышающая минимальную в 15 раз
- Изъятие всех заводов, которые были проданы согласно программе приватизации, и их развитие для снижения уровня безработицы
- Возврат всех государственных земель, захваченных коррупционными лицами, и использование этих земель для поселения молодежи и жителей трущоб
- Гарантия свободы демонстраций, собраний и забастовок, отмена новых законов, криминализирующих забастовки и ограничивающих свободы.

Да здравствует Мартирс... Победа Революции

Facebook – “Всеобщие Комитеты Защиты Революции”

Получено 3 мая 2011 года

## Заявление площади Тахрир (Каир, 21 ноября 2011 г.)

Положение и Руководство для Преодоления Кризиса

Мы подтверждаем, что демонстранты на площадях Египта представляют широкую прослойку египетского народа. Мы заявляем о нашем требовании передачи власти гражданским властям (парламенту и президенту), избранным не позднее апреля 2012, и о том, что любые соглашения и договоренности между военным советом и политическими силами, которые исключают революционные силы, являются юридически недействительными.

Аналогичным образом, мы подтверждаем, что, несмотря на наш полный отказ от речи Маршала Танатви, мы продолжаем бороться за нацию и её стабильность, и мы стремимся разрешить кризис нации, снизив его и обеспечив безопасность страны следующими способами:

Первая: Военный совет должен выполнять волю народа, возвратившись к своей первоначальной задаче защиты национальной безопасности, посредством формирования правительства национального спасения, в котором президент и его заместители действуют, как часть президентского совета. Этот совет должен иметь полные полномочия для управления переходной стадией до передачи власти избранному гражданскому правительству (парламенту и президенту) не позднее апреля 2012.

Вторая: Судебные решения об аресте убийц и тех, кто издавал приказы об открытии огня и применения газа по отношению к гражданским лицам, а также об аресте всех лидеров вооруженных сил и полицейской службы, вовлеченных в эти события, должны быть приняты немедленно. Эти лица должны быть привлечены к суду для немедленного прекращения актов насилия и их перерастания в конфронтацию с демонстрантами на всех площадях Тахрир на республиканском уровне. Министерство Внутренних Дел должно быть также реструктурировано, и его коррупционные лидеры должны быть свергнуты.

Третье: Должно быть принято конституционное заявление, одобренное правительством национального спасения, включающее даты президентских выборов и принципы отношений между органами власти. Это заявление также должно аннулировать Совет Шура.

Четвертое: Должны быть определены правительственные органы и рассмотрены следующие вопросы:

- открыть срочное расследование и привлечь к справедливому суду всех лиц, вовлеченных в пролитие революционной крови.
- провести парламентские и президентские выборы и передать исполнительную и законодательную власть в соответствии с согласованными датами.
- объявить и исполнять четкий план безопасности для прекращения хаоса и вооруженного бандитизма, без нарушения свободы и достоинства граждан. А также реорганизовать Министерство Внутренних Дел и очистить его от коррупционных элементов.
- реорганизовать правительственные средства массовой информации и очистить их – а также другие государственные институты – от всех коррупционных элементов.
- объявить краткосрочные экономические мероприятия для возрождения экономики и применять механизмы контроля за ценами и мониторинга рынков.
- определить минимальную и максимальную заработную плату и составить революционный бюджет таким образом, чтобы бедные слои населения оказались в наибольшем выигрыше.
- немедленно прекратить исполнение Закона о Чрезвычайной Ситуации в судах и предпринять необходимые шаги для гарантирования свободы мнения и волеизъявления.
- повторно рассмотреть дела гражданских лиц, которые были осуждены военными судами, перед гражданскими судьями и освободить всех политических заключенных. Мы подтверждаем, что наша революция продолжается, мы заставим военный совет выполнить наши предложения, указанные в этом заявлении, до полной передачи власти избранному гражданскому правительству (парламенту и президенту) без попечительства любых органов в ранее оговоренные сроки.

Да здравствует защищенный, свободный и благородный Египет.

Силы революции на площадях Египта, в дополнение к следующим революционным силам (перечисленным в алфавитном порядке): 6 апреля, Демократический Фронт, Союз Национальных Сил, Молодежный Союз Революции, Защитите свой голос, Независимость Докторов, Молодежный Союз Маспира, Союз Сил Революции, Независимость Университетов, Египетская Коптская Коалиция, Свободная Исламская Коалиция, Общая Коалиция Революции, Демократический Гражданский Альянс, Всеобщее Единство, Революционный Фронт Защиты Египетской Революции, Свободный Фронт Мирных Изменений, Фронт Салафи, Новая Республика, Защита Законности Революции, Всеобщие Комитеты в Наджа Хамади, Координационный Комитет, Исполнительный Совет Защиты Законности Революции, Коалиция Независимых Академий, Коалиция Фермеров, Коалиция Молодежи Салафи, Коалиция Поддержки Новых Мусульман, Коалиция Молодежи Революции, Исламская Коалиция Египетской Молодежи, альянс Революционных Сил, Коалиция движений за Осведомленность Египта, Национальная Независимость (Движение Народа), Январские



Революционеры за Свободу и Соппротивление, Революция против Войны, 9-9 Фронт, Национальный Фронт Спасения, Фронт Народной воли, Ассоциация наших Стремлений, Движение Египетской Борьбы, Движение Единства, Молодежное Движение Революции 25 января, Партия Настоящих Египтян, Партия Свободы и Роста, Партия Цивилизации, Партия Мира и Роста, Партия Обещания, Правительство Тени, Ассоциация Активистов Революции, Кифайа, Мы все Заключенные, Совет Доверенных Лиц Революции, Форму Дельта, Институт Республиканского Согласия и большое количество независимых революционеров.

Получено 25 ноября 2011 года

### **План выхода из кризиса в Египте (Каир, 21 ноября 2011 г.)**

Краткий Обзор Экстренного Плана для Преодоления Текущего Кризиса в Египте  
Каир, 21 ноября 2011

Принимая во внимание высокую напряженность ситуации, которую сейчас переживает страна, безнадежную неудачу в управлении страной и многочисленные преступления, совершенные против многих детей нации в течение предыдущего периода, и поскольку предыдущий президент сложил свои полномочия — мы, чувствуя ответственность, спешим выдвинуть настоящий план. Возможно, он сможет приостановить надвигающуюся катастрофу и выведет страну на путь положительных изменений, желаемых народом. Он сделает это посредством следующих мер:

1. Немедленная и произвольная инициатива о формировании временного “Совета Управления”, состоящего из членов “Совета Защитников Революции” и глав всех законно зарегистрированных партий на текущий момент (за исключением свергнутой Национальной [Демократической] Партии и её союзников). Он должен выполнять следующие задачи:

a. Немедленно прекратить руководство страной со стороны “Верховного Совета Вооруженных Сил” (Это функция, которую бывший президент безосновательно доверил Совету, без любой правомерности.)

b. Содействие председателю Верховного Конституционного Совета во временном выполнении полномочий президента страны до избрания нового президента (на условии, что его полномочия будут ограничиваться полномочиями президента в парламентской системе)

c. Выбор нового премьер-министра и создание нового кабинет, при условии согласования министров с большинством Совета Управления

d. Выполнение срочных и необходимых законодательных функций

2. Смещение Генерального Прокурора при условии, что Высокий Судебный Совет предложит трех других кандидатов на должность, и Совету Управления будет доверено выбрать одну из них постановлением большинства

3. Временное и немедленное отстранение всех, занимающих руководящие должности в свергнутой Национальной [Демократической] Партии—вплоть до уровня округов—и подобно этому всех его членов в парламентах 2005 и 2010 гг.. Этим лицам также должно быть запрещено, занимать руководящие должности во всех государственных секторах. Другими словами, закончить политическое отстранение всех этих лиц.

Отстранение временное и должно длиться до тех пор, пока их уголовные преступления не будут оправданы судом в соответствии с законами политического отстранения.

1. Немедленное приостановление всех судебных разбирательств против гражданских лиц, отмена всех приговоров, принятых против гражданских лиц, немедленное освобождение всех задержанных и повторное рассмотрение в гражданских судах дел против всех, которые ранее приговаривались военными судами.

2. Формирование гражданских судебных комитетов для проведения расследований по всем вопросам, которые ранее передавались военному прокурору, таким как события Масперо, нарушение против невинности девушек, убийство демонстрантов, преступления Тахрира и т.п.

3. Полная выплата того, что причитается пострадавшим и раненым революции.

\* \* \*

Мы обращаемся ко всем политическим силам нашей дорогой нации, принять этот предложенный план, как путь спасения нации и её детей от продолжающегося пролития их чистой крови.

Бог поддерживает нашу цель.

Шариф Рашид аль-Садафи, Инженер

Председатель Молодежной Партии Египта

Получено утро 23 ноября 2011

## Проект исламской конституции Аль-Азхара (2011 г.)

Выдающийся Аль-Азхар

Академия Исламских Исследований

Проект Исламской Конституции

Представлен: Генеральным Секретариатом Академии Исламских Исследований

Во имя Господа, Милосердного и Сострадательного

1 – Решения и рекомендации 8го собрания Академии Исламских Исследований, которое прошло в Каире в октябре 1977, гласят, что комиссии Аль-Азхара и, в частности, Академия Исламских Исследований, должны составить Исламскую Конституцию. Таким образом, она будет доступна любой стране, которая захочет построить себе модель по Исламскому Шариа. Собрание также признало целесообразным, чтобы принципы, заложенные в этой конституции, были в максимальной степени согласованы с тем, которые признаются исламскими школами права.

2 – Для выполнения этого запроса во время сессии, проведенной 11 мухаррам 1977, Совет Академии Исламских Исследований принял решение доверить разработку этой конституции Комитету Академии по вопросам Исламских Конституционных Исследований. Это было сделано с условием, что будут приглашены люди, которые могут участвовать в выполнении этого проекта.

3 – В соответствии с этим, Великий Шейх Аль-Азхара, Д-р. Абд аль-Халим Махмуд, Шейх Аль-Азхара и Председатель Академии Исламских Исследований собрали Высокий Комитет, отдельный от членства в Комитете Академии по вопросам Исламских Конституционных Исследований. Он выбрал наилучших специалистов, работающих в сфере исламского и конституционного права, чтобы можно было передать им эту задачу.

4 – Когда он встретился под председательством Великого Шейха Аль-Азхара, вышеупомянутый Высокий Комитет принял решение собрать подкомитет для написания исследований и документов и проекта Конституции. Этот проект был представлен Высокому Комитету после его завершения.

5 – Подкомитет еженедельно регулярно проводил встречи, пока он не закончил проект, записал его окончательный вариант и представил его Высокому Комитету. Этот проект содержит девять разделов, которые состоят из тридцати пяти независимых статей:

Генеральный Секретариат Академии Исламских Исследований представляет настоящий проект перед девятым собранием Академии в соответствии с просьбой восьмого собрания.

Генеральный Секретариат Академии Исламских Исследований

Д-р. Аль-Хусейн Абд аль-Маджид Хашим

Раздел 1: Исламское Общество

Статья 1: Мусульмане – это одна нация.

Статья 2: Исламский шариа является источником всего законодательства.

Статья 3: Разрешено, чтобы в пределах Исламской Нации существовало более, чем одна страна, даже если стиль управления отличается между ними.

Статья 4: Народ стоит во главе надзора за Имамом, его должностными лицами и остальным правительством. Они стоят во главе реализации их подотчетности в соответствии с законами исламского шариа.

Раздел 2: Основа Исламского Общества

Статья 5: Сотрудничество и объединение являются основой общества

Статья 6: Призывать к хорошему и запрещать плохое – обязательно

Статья 7: Семья является основой общества. Религия и мораль являются основой семьи. Государство гарантирует поддержку семьи, защиту материнства, уход за детьми и разрабатывает средства для обеспечения этого.

Статья 8: [пробел]

с проживанием, все возможные субсидии помощи, почитание супружеской жизни и создание средств для улучшения обязанностей женщин перед их мужьями, обслуживания её детей и рассматривать содержание её семьи в качестве основной обязанности.

Статья 9: Обязанностью государства является достижение благосостояния нации и её отдельных лиц. Для государства является обязательным распределение предупреждающей и терапевтической медицины.

Статья 10: Образование является религиозной обязанностью. Государство отвечает за образование в соответствии с законом.

Статья 11: Религиозное воспитание является основной программой на всех стадиях образования.

Статья 12: Государство обязано обучать мусульман вещам, по которым присутствует религиозное согласованное мнение. Среди вещей, которым должны обучаться: жизнь Пророка, жизни Верно-Ведомых Халифов, всеобщее обучение на всех уровнях.

Статья 13: Государство обязуется обучать мусульман запоминать Коран на всех уровнях образования. Подобно этому, оно должно создать специализированные институты, которые будут обучать Корану, лиц, которые еще не являются студентами. Государство должно распечатывать и распространять копии Корана.

Статья 14: Чрезмерное украшение запрещено, целомудрие необходимо. Государство должно принять законы и указы для защиты общественного восприятия от вульгарности в соответствии с нормами Исламского Шариа.

Статья 15: Арабский язык является официальным языком, а календарь Хиджры должен применяться для всей официальной корреспонденции.

Статья 16: Государственный суверенитет основывается на интересе граждан, в частности для защиты религии, мышления, души, имущества и чести.

Статья 17: Недостаточно, чтобы цели были правовыми, скорее средства должны всегда соответствовать Исламскому Шариа.

Раздел 3: Исламская Экономика

Статья 18: Экономика должна основываться на принципах Исламского Шариа, который гарантирует человеческое достоинство и социальную справедливость. Он требует борьбы в жизни посредством мысли и действия и обеспечивает законный доход.

Статья 19: Свободная торговля, производство и сельское хозяйство гарантируются в рамках Исламского Шариа.

Статья 20: Государство должно разрабатывать планы экономического развития в соответствии с Исламским Шариа.

Статья 21: Государство должно бороться с монополизацией и не должно вмешиваться в цены, если этого не требует ситуация.

Статья 22: Государство должно поддерживать превращение пустыни в пахотные земли и увеличение количества обрабатываемой земли.

Статья 23: Запрещается брать или получать процент, а также участвовать в любых операциях, связанных с процентом.

Статья 24: Государство является законным владельцем всех природных ресурсов, которые находятся в недрах земли, а именно, металлы, руды и т.п.

Статья 25: Все владения, которые не имеют собственника, становятся собственностью казны. Закон должен определить порядок, в соответствии с которым отдельные лица могут стать их владельцами.

Статья 26: Государство должно принимать благотворительный налог, который передается отдельными лицами правительству через государственные исламские банки.

Статья 27: Разрешено создание фондов для накопления ресурсов. Закон, устанавливающий это, должен быть принят по согласованию со всеми сторонами.

Раздел 4: Личные Права и Свободы

Статья 28: Справедливость и равенство являются основой предписания. Гарантируются права на правовую защиту и на возбуждение исков. Нарушение этих прав запрещено.

Статья 29: Свобода религии и мысли, свобода выбора профессии, свобода выражать своё мнение прямо или косвенно, свобода организовывать ассоциации профсоюзов и участвовать в них, личная свобода и свобода передвижений и объединений являются основными, естественными правами, которые защищаются в рамках Исламского Шариа.

Статья 30: Жилище, корреспонденция и личные дела неприкосновенны, и слежка за ними запрещена. Закон может устанавливать порядок, в соответствии с которым государство может ограничивать эту неприкосновенность в случаях государственной измены или неотвратимой опасности. Эти ограничения могут применяться только с разрешения судебной власти.

Статья 31: Признается право передвигаться в стране и за её пределами. Гражданам не запрещается путешествовать за границу, и от них не требуется нахождение в определенном месте, за исключением случаев, когда это предусматривает приказ суда. Судья должен сообщать причины для этого. Экспатриация граждан запрещена.

Статья 32: [пробел] обычные люди посредством соглашений с заинтересованными странами.

Статья 33: Применение пыток является преступлением. Ни преступление, ни наказание не может быть юридически недействительным в течение жизни преступника. Любое лицо, совершившее действие, и его сообщник, совместно отвечают за преступление. Любое лицо, которое помогает в планировании, реализации преступления или умалчивает о нем, по закону является уголовным сообщником и несет гражданскую ответственность. Правительство должно расследовать его вовлеченность.

Статья 34: Любой правительственный работник, который знает о применении пыток в его отделении и не докладывает об этом в соответствующие органы, подлежит наказанию.

Статья 35: В Исламе кровь не проливается напрасно. Государство должно предоставить компенсацию: семьям жертв убийцы, если убийца неизвестен; семьям лиц, которые были искалечены, если преступник

неизвестен. Государство также отвечает за компенсацию, если у преступника не достаточно средств для выплаты компенсации.

Статья 36: Каждый имеет право возбуждать иск о преступлении, совершенном против него или другого лица, или в отношении государственных средств, растраченных или присвоенных.

Статья 37: Право на труд, на получение прибыли и собственность гарантируется. Это не может нарушаться, если этого не требуют законы Исламского Шариа.

Статья 38: Женщины имеют право на труд в рамках Исламского Шариа.

Статья 39: Государство гарантирует свободу собственности, прав владения и священность этого права. Государственная конфискация не разрешена ни по какой причине. Частная конфискация допустима только при наличии приказа суда.

Статья 40: Лицо не может лишаться права собственности, за исключением случаев, когда это необходимо для общественного блага, и он должен получить полную компенсацию в соответствии с определенными законами, принятыми для этих целей.

Статья 41: Разрешается основание газет. Свобода прессы должна существовать в рамках Исламского Шариа.

Статья 42: Граждане имеют право создавать трудовые организации и профессиональные союзы на четкой правовой основе. Те, которые выступают против социальной системы, тайно имеют военный характер или выступают против любого аспекта Исламского Шариа, запрещены.

Статья 43: Права должны реализовываться в соответствии с целями шариа.

Раздел 5: Имам

Статья 44: Государство должно иметь Имама. Ему необходимо подчиняться, даже есть несогласие с ним.

Статья 45: Послушание перед кем-то, кто не повинуется Богу, недопустимо. Не следует подчиняться Иمامу, который не повинуется шариа в своих действиях.

Статья 46: Закон должен определить порядок выбора Имама. Выборы должны проводиться под надзором судебной власти. Кандидат, получивший большинство голосов, считается избранными.

Статья 47: Кандидат на пост президента государства должен: быть мусульманином, мужчиной, совершеннолетним, религиозным и осведомленным о нормах Исламского Шариа.

Статья 48: Выборы Имама должны завершаться принесением присяги верности перед всеми слоями населения в порядке, определенном законом. Женщины имеют право требовать участвовать в выборах, если они соответствуют требованиям и имеют право голоса.

Статья 49: Выражение мнения о выборах Имама до их завершения не является преступлением.

Статья 50: Люди, которые обладают правами принятия присяги верности, могут сместить Имама с должности, если есть на это основания в порядке, определенном законом.

Статья 51: Имам должен прислушиваться к судебной власти. Он имеет право иметь защитника в суде.

Статья 52: Президент Государства пользуется теми же правами и обязанностями, что и граждане.

Статья 53: [пробел] прекращая с ним или с одним из его родственников, за исключением случаев, когда нет завещания, определяющего, кому Имам передает наследство. Аналогично этому, Имам не может покупать или арендовать что-либо, что принадлежит государству, также как и не может продавать или сдавать в аренду что-либо, что он должен государству.

Статья 54: Вручение подарков Иمامу вредносно, следовательно, все подарки должны передаваться в государственную казну.

Статья 55: Имам является примером справедливости, благочестия и добрых поступков для своих подчиненных. Он разделяет ответственность с другими мусульманскими Имамами в отслеживании всего, что влияет на мусульманское сообщество. Аналогично этому, он должен отправлять делегацию каждый год для участия в хадж и в официальных и неофициальных мусульманских конференциях.

Статья 56: Имам также отвечает за руководство его армией для вовлечения в джихад против врага, защиты границ и территории страны, обеспечения худуд и подписания соглашений после их разработки.

Статья 58: Имам назначает правительственных работников. Разрешено закону назначить кого-либо другого для назначения правительственных работников, за исключением самых верхних уровней.

Статья 59: Амнистия за преступления, иные, чем преступления худуд, может предоставляться только законом. Имам имеет право давать помилование за уголовные преступления в исключительных обстоятельствах, кроме худуд и государственной измены.

Статья 60: При необходимости — если возникают большие проблемы или возникает что-то, что угрожает большими проблемами государству, предостерегает о гражданской войне или войне с другой страной, Имам обладает полномочиями предпринимать чрезвычайные меры. Они должны быть представлены Парламенту в течение недели после их осуществления. Если Парламент еще не был избран, то необходимо созвать старый Парламент. Эти меры считаются юридически недействительными, если не соблюдаются эти шаги. Должен быть принят закон, который определяет эти чрезвычайные меры, их последствия, причины их принятия и способ, согласно которому их последствия должны регулироваться в случае, если меры не были подтверждены.

## Раздел 6: Судебная власть

Статья 61: Судебная власть должна править справедливо в соответствии с нормами Исламского Шариа.

Статья 62: Все люди равны перед судами. Не разрешается дискриминация против лица или группы лиц посредством особых постановлений.

Статья 63: Специальные суды не могут создаваться, также как и любой ответчик не может лишаться обычного судьи.

Статья 64: Не разрешается запрещать судебной системе рассматривать иск, поданный против Имама или правителя.

Статья 65: Постановления должны опубликовываться и исполняться во имя Господа, Милосердного и Милостивого. Судьи подчиняются только Исламскому Шариа в своих приговорах.

Статья 66: Исполнение постановлений является ответственностью государства, бездействие или упущение в их исполнении [запрещены].

Статья 67: Государство гарантирует независимость судебной власти, а посягательство на её независимость является преступлением.

Статья 68: Государство должно отбирать наиболее квалифицированных людей для работы в судебной системе и создавать условия для выполнения ими своей работы.

Статья 69: В преступлениях хууд обвиняемый должен предстать перед судом. Адвокат, которого он выбрал или которого назначило государство в случае отсутствия выбора, должен присутствовать вместе с ним.

Статья 70: Судебный Совет должен быть публичным. Простое население имеет право присутствовать. Не разрешается проводить судебное разбирательство в закрытом порядке, если на это нет законных оснований.

Статья 71: Наказания шариа за хууд применяются за преступления прелюбодеяние, ложное обвинение в прелюбодеянии, кражу, разбой на дорогах, распитие алкоголя и вероотступничество.

Статья 72: Закон ограничивает судебные наказания, которые судья может принять за преступления, которые не являются хууд.

Статья 73: Закон разъясняет законы для присяг в отношении присяг невиновности в делах об убийстве. Для гражданской ответственности не допускается превышение сумм компенсации родственникам убитого.

Статья 74: Закон определяет условия принятия раскаяния и постановления в его отношении.

Статья 75: Смертная казнь не применяется к преступлению, за исключением случаев, когда истец отказывается от примирения или амнистии.

Статья 76: В случаях касас<sup>2</sup> допускается, чтобы примирение превышало сумму компенсации.

Статья 77: Женщинам разрешается на равных выступать с мужчинами в рамках компенсации.

Статья 78: Условия касас в случаях нанесения ран точно такие же и судья полностью о них осведомлен.

Статья 79: Розги – это принцип наказания в судебных приговорах. Тюремное заключение разрешено только для нескольких преступлений и на ограниченный период, определенный судьей.

Статья 80: Не разрешается унижать заключенного, принуждать его к труду или оскорблять его достоинство.

Статья 81: Должен быть создан Верховный Конституционный Суд, имеющий юрисдикцию относительно соответствия законов и постановлений постановлениям Исламского Шариа и нормам настоящей Конституции. Закон должен определить границы полномочий в других сферах.

Статья 82: Должен быть создан Суд для Исправления Несправедливости. Закон должен определить его форму, сферы власти и заработные платы его членов.

## Раздел 7: Консультации, Надзор и Принятие Законов

Статья 83: Государство должно иметь Консультативную Ассамблею, выполняющую следующие особые обязанности:

1. Принятие законов, которые соответствуют Исламскому Шариа.

2. Одобрение ежегодного бюджета государства и его заключительного баланса.

3. Осуществлять надзор за деятельностью исполнительной власти.

4. Привлечение к ответственности ответственных лиц министерства за свои действия и отзыв доверия в них, при необходимости.

Статья 84: Закон выделяет условия выборов, порядок их проведения и условия членства. Это должно основываться на принципе консультации, чтобы любому вменяемому человеку, достигшему совершеннолетия, обладающему хорошей репутацией была обеспечена возможность участвовать в выражении своего мнения. Более того, закон определяет денежные вопросы, связанные с членами Совета. Совет должен разработать правила внутренней процедуры.

## Раздел 8: Правительство

Статья 85: Правительство несет ответственность за администрирование делами правления, реализуя согласованные правовые интересы и отвечая перед Имамом.

Статья 86: Закон определяет условия назначения министров, деятельность, запрещенную для них в период нахождения на должности и способ привлечения их к ответственности за действия, совершаемые в период нахождения на должности.

Раздел 9: Общие и Переходные Положения

Статья 87: Город (.....) является столицей страны.

Статья 88: Закон должен определить флаг страны и надпись на гербе, а также особые правила для каждого из них.

Статья 89: Законы применяются с даты их вступления в действие и не применяются задним числом, если это специально не оговорено. Это требует согласия двух третей членов Парламента. В уголовных вопросах не может быть действия задним числом.

Статья 90: Законы должны опубликовываться в официальном печатном издании в течение двух недель с даты их провозглашения. Они получают силу закона после одного месяца с даты их публикации, если не указана другая дата.

Статья 91: Имам и Парламент может запросить изменения статьи или статей Конституции. Требуемые изменения должны указываться в заявлении об изменениях вместе с причинами для этих изменений. Если изменения запрашивает Парламент, они должны быть одобрены хотя бы Палатой.

- В любом случае, Палата должна обсудить принцип изменения, провозгласить резолюцию по вопросу, поддержанную двумя третями голосов. Если просьба отклоняется, то повторная подача заявления об изменении той же статьи не разрешена в течение года после первоначального отказа.

- Если парламент приходит к согласию относительно принципа изменений, в течение двух месяцев с момента этого соглашения указанная статья должна быть изменена. Затем, соглашение двух третей членов Палаты относительно изменений представляется народу на референдуме. Если соглашение получает одобрение, то оно вступает в действие с момента провозглашения результатов референдума.

Статья 92: Все законы и списки норм, принятые до публикации настоящей Конституции, остаются действующими. Тем не менее, отмена их действия или изменение разрешено согласно нормам, определенным в настоящей Конституции. Если что-то противоречит нормам Исламского шариата, оно должно быть отменено и заменено.

Статья 93: Настоящая Конституция вступает в действие с даты оглашения её одобрения нацией на референдуме. Этот план был разработан в соответствии с настоящей резолюцией, которая гласит:

Во Имя Господа, Милосердного, Милостивого

Резолюция #11 Шейха Аль-Азхара; от 25 Мухаррама 1398 h./5 января 1978.

Шейх Аль-Азхара: После изучения Закона #103 от 1961г. в отношении вопроса реорганизации Аль-Азхара, его органов и изменения законов в его отношении,

- резолюции #250 уважаемого Президента Республики от 1975 г. о публикации исполнительного постановления к вышеупомянутому закону #103 1961 г.,

- решений [пробел]

в течение месяца Дху аль-Када 1397 h./октября 1977 г., которая содержит его первые рекомендации о разработке Исламской Конституции, доступной любой стране, которая желает построить свою модель согласно Исламскому шариату, постановили:

Статья 1: Создание Высокого Комитета для разработки проекта Исламской Конституции, доступной любой стране, которая желает построить свою модель согласно Исламскому шариату. Максимально необходимо учитывать принципы, согласованные между исламскими школами права.

- Комитет должен создать подкомитет, состоящий из его членов

Статья 2: Создание вышеупомянутого Высокого Комитета выглядит следующим образом:

1. Его Высокопреосвященство, Великий Имам, Доктор Абд аль-Халим Махмуд (Председатель)

2. Его Высокопреосвященство, Профессор аль-Хусейн Хашим

3. Профессор, консультант, Уважаемый Абд аль-Азиз Хинди

4. Его Высокопреосвященство, Шейх Хусейн Мухаммед Махлуф

5. Его Высокопреосвященство, Профессор Абд аль-Галил Шалаби

6. Его Высокопреосвященство, Профессор, Шейх Абд аль-Галил Иса

7. Профессор, консультант Абд аль-Хадим аль-Ганди (Докладчик)

8. Профессор, консультант Абд аль-Фатах Наср

9. Профессор, консультант, Министр Абд аль-Муним Имара

10. Профессор, консультант Али Али Мансур

11. Его Высокопреосвященство, Профессор Мухаммед Хасан Фаяд

12. Его Высокопреосвященство, Профессор, Шейх Мухаммед Хатир Мухаммед аль-Шейх

13. Профессор Мухаммед Атия Хамис

14. Его Высокопреосвященство, Профессор Махмуд Шавкат аль-Адави

15. Профессор, консультант Мустафа Аффифи

16. Профессор, консультант Мустафа Камал Васфи

- В случае отсутствия главы Комитета, его должен возглавлять самый старший по возрасту член.

Статья 3: Исполнительный Секретарь Академии Исламских Исследований должен выполнять обязанности секретаря, и к нему могут присоединиться другие секретари, если такое решение принял Шейх Аль-Азхара.

Статья 4: Деятельность должна осуществляться в соответствии с настоящей резолюцией с даты её провозглашения, и она должна заменять любые предыдущие резолюции. Её исполнение является обязанностью соответствующий органов.

Шейх Аль-Азхара: Абд аль-Халим Махмуд

Затем, следующие положения были добавлены к данной резолюции:

Резолюция #12 Шейха Аль-Азхара; от 25 Мухаррама, 1398 h./5 января 1978 С.

Шейх Аль-Азхара: Изучив Закон #103 от 1961г. в отношении вопроса реорганизации Аль-Азхара, его органов и изменения законов в его отношении, Резолюцию #250 уважаемого Президента Республики от 1975 г. о публикации исполнительного постановления к вышеупомянутому закону и свою Резолюцию #11 от 1/5/1978, о создании Высокого Комитета для разработки проекта Исламской Конституции после рекомендации конференции

Постановил следующее:

Статья 1: Создание подкомитета, состоящего из членов Высокого Комитета для разработки проекта Исламской Конституции, выглядит следующим образом:

1. Его Высокопреосвященство, Профессор аль-Хусейн Хашим
2. Профессор, консультант М-р. Абд аль-Азиз Хинди (Докладчик)
3. Его Высокопреосвященство, Профессор Шейх Хусейн Мухаммед Махлуф
4. Профессор, консультант Абд аль-Халим аль-Ганди
5. Профессор, консультант Абд аль-Фаттах Нуссар
6. Профессор, консультант, Министр Абд аль-Муним Имара
7. Его Высокопреосвященство, Профессор Шейх Мухаммед Хатир Мухаммед аль -Шейх
8. Профессор Мухаммед Атия Хамис
9. Профессор, консультант Мустафа Аффифи
10. Профессор, консультант Якут аль-Ашмави
11. Профессор, консультант Мустафа Камал Васфи
12. Его Высокопреосвященство, Мухаммед Шавкат аль-Адави

— Самый старший по возрасту из присутствующих членов Комитета должен председательствовать. В случае посещения встречи комитета Его Высокопреосвященства, Великого Имама, он должен председательствовать.

Статья 2: Подкомитет должен представлять выводы своих учений и исследований о плане Исламской Конституции Его Высокопреосвященству, Великому Имаму, Шейху Аль-Азхара.

Статья 3: Исполнение настоящей резолюции является обязанностью соответствующих органов.

Шейх Аль-Азхара: Абд аль-Халим Махмуд

1“Божьи ограничения”: преступление, по которым Коран предусматривает особое наказание, если обвиняемый признан виновным.

2Случаи закона возмездия “око за око.”

Получено 8 июля 2011

## Социальная демократическая конвенция (2011 г.)

Социальная Демократическая Конвенция

8 июля и Цели Революции

Революция Первая ... Бедные Первые

1. Передать власть переходному гражданскому совету, который будет управлять страной на протяжении переходного периода.

2. Объединение гражданских общественных организаций в фундаментальную ассамблею для разработки демократической Конституции для парламентской республики, которая гарантирует и защищает все права и свободы для всех граждан на основе равноправия.

3. Освобождение и очистка судебной власти, очистка Министерства Внутренних Дел, упразднение Службы Расследований Государственной Безопасности во всех её формах.

4. Запрет для всех лидеров и членов свергнутой Национальной Партии от реализации политических прав на протяжении пяти последующих лет.

5. Определение уголовного суда для рассмотрения дел в отношении убийц мучеников революции в справедливом и неотложном порядке.

6. Быстрая идентификация и вынесение приговора в отношении тех, кто несет ответственность за события и нарушения 9 марта, 28 апреля и 29 июня.

7. Создание Национального Совета для приравнивания заработной платы к прожиточному минимуму.

8. Повышение минимальной заработной платы и минимальной пенсии до 1200 египетских фунтов и выплата пособия по безработицы безработному до тех пор, пока он не найдет работу или пока государство не предоставит ему работу.

9. Определение максимальной заработной платы, не превышающей минимальную в тридцать раз.

10. Введение прогрессивного налога до 60% на доходы капиталистов.

11. Введение налогов на «горячие деньги» на фондовой бирже.

12. Введение правительственных расходов на образование и здравоохранение и улучшение качества услуг.

13. Введение гарантий на основные товары; отмена гарантий на капиталистические товары.

14. Расширение программ для строительства бюджетного жилья для бедных слоев населения и жителей трущоб.

15. Гарантия того, что крестьяне смогут производить стратегический урожай.

16. Расширить помощь и льготные кредиты для детей ремесленников и детей улицы.

Так пусть силы демократии объединятся для достижения всех целей революции, главной из которых было заключение договора между правителями и починенными, называемый Конституцией.

Социальная Демократическая Конвенция

Результат Действий Вооруженных Сил

Военный Совет пытался и делал всё возможное для объединения заговорщиков с целью поглотить Революцию 25 января и ограничить её размах свержение Мубарака. Он похоронил план семейного наследия для того, чтобы оставить для себя неповрежденный аппарат июльского режима, называя его антиреволюционным вместе с противодействующими силами и бизнесменами, с целью возобновления разделяющего и подчиняющего режима, который притесняет народ, дискриминирует его и доводит до нищеты. Смело можно сказать, что военный институт монополизировал власть и ресурсы с июля 1952, и на протяжении этого времени—более, чем полстолетия—Египет не знал иностранных правителей. Теперь мы должны рассмотреть, на самом ли деле, Египет выиграл от правления этого института руководства, начиная, прежде всего, с охраны и сохранения границ страны и её национального лидерства.

Первое: Южные границы страны были разрушены с момента отделения Судана от Египта.

Второе: Национальное управление покинуло шестую часть восточной сельской местности Египта в Синае после того, как оно нарушило первое и второе выведение войск и Кэмп-Девидские соглашения, унижительный и ухудшающий пакет соглашений. Египетский народ не может забыть печаль Начальника Армии в Рас аль-Хайма в ходе обсуждений 101 километра.

Теперь вернемся к демократии:

Масштабное вмешательство, угнетение и злоупотребление господствовало при одной партии, которая коррумпировала и унижала египетских судей и ‘улама’, с целью создания возможностей для генерала Мубарака жестоко командовать народом с помощью армии и расширить это управление до тех пор, пока оно не отброшено всеобщей Революцией 25 января 2011, и план о назначении сына Мубарака в качестве преемника был похоронен.

Теперь если мы подойдем к вопросам экономики и распределения общественного блага:

Институт армии доводит страну до нищеты, осуждает и грабит её. Он коррумпировал своих работников и способствовал примитивному, грубому капитализму стать выше благосостояния страны. Он разрушил заводы страны, позволил ее сельскому хозяйству паровать и отправил ее народ в ссылку в качестве рабов в страны Персидского залива. Он убил своих граждан в море, на поезде, под ярмом и на сцене.

В сфере культуры:

Египет не представил писателей, мыслителей, литераторов или артистов того уровня, которые появлялись в более либеральные времена. Вместо этого появился ряд недобросовестных выдающихся деятелей, которые стали лидерами, в то время как 40% народа безграмотны.

Теперь силы Революции 25 января, молодежь и старики, мужчины и женщины, партии и союзы, ассоциации и организации, бедный и средний класс, стремятся к упразднению Верховного Военного Совета и созданию гражданского переходного совета, который будет управлять страной в течение переходного периода. Суверенитет для народа, он заплатил за него кровью мучеников. Армия – это армия народа, а не его господин. Религия принадлежит Богу, и ни один человек не обладает мандатом на неё.

---

Получено 15 июля 2011

## Проект основных направлений конституции Египта (2011 г.)

Каирский Центр Исследований в области Прав Человека



Свобода . . . Достоинство. . . Социальная Справедливость:

Основные Предписания Конституции

“Папирус”

Египетские Организации по Правам Человека

Зачем нужен настоящий Папирус?

Целью предложенных принципов является способствование соблюдению прав человека в текущем социальном диалоге о конституции “Революции 25 января.” В частности, они нацелены на разработку гарантий защиты, на которые ссылается этот диалог, в качестве «светского государства» или «светской природы государства», на основании ценностей Революции 25 января.

Инициатива издания настоящего “Папируса” не происходит из опровержения, приуменьшения или противоречия ценностям других инициатив, которые уже были выпущены или которые разрабатываются в настоящий момент. Скорее, некоторые из участвующих в разработке настоящего “Папируса” сделали вклад в развитие и обсуждение документа, которые был распространен возможным кандидатом в президенты Мохаммедом Эль Барадей. Они согласны с его общим планом в отношении прав человека. Тем не менее, с юридической точки зрения издание подобных предложений различными политическими направлениями не преуменьшает важность предложенного документа.

Предполагалось сделать “Папирус” кратким и содержательным, чтобы он не стал кратким изложением конституции. Следовательно, он избегает перечисления гарантий прав человека, которые должны быть включены в конституцию, поскольку их должное место в конституции. Было необходимо определить более высокую гарантию этих прав, которые, по крайней мере, включают в себя все права и гарантии, закрепленные в международных соглашениях о правах человека и гарантированные в международном праве. Эти документы должны содержать основную ссылку для перечисления этих прав в конституции и законодательстве.

“Папирус” не закрепляет специальную систему управления (парламентскую, президентскую или смешанную); вместо этого, он оставляет этот вопрос конституции. Он ограничивается группой высоких конституционных принципов, которые должны соблюдаться в любой демократической системе, независимо от системы, которую принимает конституция.

Аналогичным образом, “Папирус” не представляет специальную разработку, которая должна стать известна как “вторая статья конституции”, определяющую источники законодательства, поскольку конституция является подходящим местом для этого. Он ограничивается тем, что отмечает необходимость множественных источников законодательства в качестве конституционного принципа, который отражает разнообразие религий, сект, рас и культур египетских граждан. Теперь это является местом социальной гармонии. Элементы исламских групп должны быть также включены, даже если участники дискуссии не соглашаются на определенной форме оформления этих множественных источников законодательства.

Для “Папируса” не достаточно бороться за защиту высоких конституционных принципов против нападков в их сторону под любым искусственным «демократическим» предлогом, поддерживаемым конкретным большинством. Вместо этого, он предлагает создать конституционный комитет для выполнения этой миссии. После стабилизации демократической системы в Египте, возможно, в течение следующих двух десятилетий, Египту не будет нужна эта принужденная гарантия.

Папирус Основных Принципов Конституции

Статья 1

Египет является государством многих религий, сект, вероучений, рас и культур. Это уникальное разнообразие, созданное менталитетом египтян и их идентичностью, творческим взаимодействием между этими компонентами на протяжении истории — а также между древнеегипетской, нубийской, коптской и арабо-исламской цивилизациями. Это является источником гордости и уважения всех египтян, краеугольным камнем их религиозного национального единства. Единая египетская идентичность заключается в разнообразии цивилизационных измерений, компонентов и корней. Эта множественность является величайшим источником богатства и уникальности египетского характера. Невозможно, исторически и практически, сократить эту идентичность в одно измерение без разрушения национального единства египтян или потери независимости страны.

Конституция гарантирует множественность законодательных источников, в которых отражаются источники египетской идентичности. Конституция помогает укрепить национальное единство. Конституция также не помогает ни ввести законодательство, которое регламентирует частную жизнь египтян в порядке, противоречащем их убеждениям, ни регламентировать частную или государственную сферу в порядке, противоречащем гарантиям прав человека и общим свободам.

Конституция защищает право каждого египтянина пользоваться своими культурными правами, что необходимо для сохранения национального наследия, и конституция защищает разнообразие культур расовых, религиозных и демографических групп, представленных на протяжении истории Египта.

Статья 2

1. Египет является независимым, свободным и демократическим государством. Его политическая система основана на нескольких принципах:

1. Суверенитет народа основывается на принципе о том, что он является источником власти.

2. Уважение гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека в соответствии с международными соглашениями и международным правом, как самый низший стандарт. Конституция должна перечислять эти права без упущения. Законодатель не имеет права уменьшать или ограничивать эти права под предлогом, что международные соглашения не разрешены международными соглашениями. Аналогичным образом, конституция гарантирует, что ценность прав человека формирует главный основополагающий принцип внешней политики Египта.

3. Разделение на три власти—исполнительную, законодательную и судебную—баланс между ними и их взаимный контроль.

4. Верховенство закона и равенство граждан перед законом.

5. Конституция обеспечивает систему, которая гарантирует египтянам право на достоинство и социальную справедливость.

2. Философия демократической системы в конституции нацелена на работу над:

1. Укреплением и защитой ценности плюрализма как части человеческой природы, неотъемлемой человеческой ценности и основы для реализации энергии египтян в построении своего народа и развитии во всех направлениях.

1. Следовательно, конституция обеспечивает процветание плюрализма и не позволяет любому большинству подавлять меньшинство любыми способами, включая идеологические, религиозные, сектантские или расовые. Аналогичным образом, конституция и законодательство запрещает любую форму разжигания религиозной или расовой вражды, ведущей к насилию.

2. Принятием и поддержанием всех форм и способов развития египтян для укрепления формы демократии, основанной на общественном участии и надзоре, начиная от студенческих комитетов в школах до местной системы управления. Эта система предлагает эффективные способы самоуправления и помогает развивать способности египтян для развития и процветания. Эта система требует избрания на всех её уровнях. Конституция должна касаться вопроса свободы и механизмов демократической системы с учетом того факта, что они являются основополагающими для возрождения египетского народа и его развития во всех направлениях, включая снижение бедности и неграмотности.

1. Народ реализовывает свой суверенитет посредством представительской системы, основанной на общих периодических выборах. Избранный совет представителей выполняет законодательные задачи и контролирует действия исполнительной власти.

2. Конституция обеспечивает право создавать и управлять политическими партиями, профессиональными и трудовыми союзами, неправительственными организациями и другими формами гражданских организаций, если цели и программы этих органов не противоречат основным правам египтян, упомянутых в данном документе, и если эти организации осуществляют мирную деятельность. Конституция не разрешает основывать политические партии на основе религиозного и расового исключения. Политические партии, профессиональные и трудовые союзы, неправительственные организации имеют право предоставлять консультативные заключения в различные суды, связанные с их специализацией.

3. Конституция гарантирует полную независимость судебной власти, включая генеральную прокуратуру. Юрисдикция военных судов может распространяться только на военные преступления, совершенные членами вооруженных сил.

4. Конституция обеспечивает независимую природу религиозных организаций; эти организации обязуются работать над исполнением их религиозной роли в возрождении сознания египтян, усилении религиозных ценностей и борьбе с партизанской деятельностью любых их подразделений.

5. Демократическая система в конституции обеспечивает применение принципа подотчетности – перед народом, законодательными и судебными органами—всех должностных лиц, которые занимают наивысшие исполнительные или законодательные должности, об их поведении после вступления в должность. В дополнение, им запрещается вовлечение в любую форму частной деятельности в период нахождения на должности.

Статья 3

Полицейская служба является официальным и гражданским органом – невоенным – и выполняет задачу защиты внутренней безопасности и всеобщего правопорядка. Министерство Внутренних Дел подчиняется надзору со стороны избранных представительских органов, которые назначаются политическими фигурами.

Статья 4

Только государство создает вооруженные силы, и не разрешается ни под каким предлогом любой группе создавать военную или военизированную организацию. Вооруженные силы занимаются защитой независимости и мира нации от военных опасностей.

Президент республики является верховным главнокомандующим вооруженных сил, и министр обороны подотчетен избранным представительским органам.

Статья 5

Все египтяне, женщины и мужчины, имеют право пользоваться правами и гарантиями, закрепленным в настоящем “Папирусе” без дискриминации. Любое нарушение этих прав является преступлением. Данный “Папирус” не содержит никакой текст, который может в каком-то смысле поддаваться толкованию и чье искажение может предоставить любым государственным институтам, группам или отдельным лицам право заниматься любой деятельностью или осуществлять любые действия, которые нацелены на нарушение прав, свобод или гарантий, закрепленных в данном “Папирусе.”

С момента одобрения настоящего текста, он становится обязательным для любого конституционного органа, который создан согласно новой конституции. Не разрешено изменять настоящий текст до истечения двадцати лет после его одобрения, даже если эти изменения одобрены парламентским большинством или новым конституционным органом. Задачей парламента является обеспечение соответствия между нормами настоящего документа и всеми действующими законами, либо посредством изменения законов, или их замены.

#### Статья 6

Создается конституционный комитет, и он принимает миссию защиты конституции и демократической системы, в частности, гарантирования исполнения Статьи 5 настоящего “Папируса.” Данный комитет должен состоять из глав верховных судов,<sup>1</sup> под руководством председателя верховного комитета судебной власти, и его решения обязательны для всех властей.

Члены парламента, политических партий, организаций по правам человека, гражданских организаций и организаций по особым национальным правам человека имеют право обращаться напрямую в конституционный комитет в отношении конституционных мотивов или любых жалоб, связанных с его миссией.

[приложение]

Организации, принявшие участие в подписании:

1. Каирский Центр Исследований в области Прав Человека
2. Национальное Общество по Правам и Развитию
3. Общество по защите Прав Человека Заключенных
4. Центр Союзов и Трудовых Услуг
5. Арабская Информационная Система по Правам Человека
6. Институт Альтернативного Развития
7. Институт Новых Женщин
8. Египетский Институт Улучшения Условий Детства
9. Всеобщий Институт Египта
10. Институт Свободы Мысли и Слова
11. Хилванский Институт Развития Общества (Бишаер)
12. Институт по Вопросам Египетских Женщин
13. Египетская Инициатива Прав Личности
14. Объединенная Группа
15. Группа Правовой Помощи по Правам Человека
16. Ишракский Центр по Правам Женщин
17. Каирский Центр Развития
18. Египетский Центр по Правам Женщин
19. Аль-Андалусский Институт Исследований Терпимости и Борьбы с Насилием
20. Центра Хаби по Экологическим Правам
21. Правовой Центр Хишрама Мубарака
22. Египтяне против Религиозной Дискриминации
23. Организация Коптской Солидарности
24. Арабская Организация Уголовной Реформы
25. Египетская Организация по Правам Человека
26. Феминистские Исследования Назра

<sup>1</sup> Включая Верховный Конституционный Суд, который получит полную независимость в соответствии с пятым параграфом Статьи 2 настоящего “Папирус.”

Получено 21 июля 2011

## **Выступление Мохаммеда Мурси на площади Тахрир (Каир, 24 июня 2012 г.)**

Мой народ великого Египта, который сегодня празднует демократию в нашей стране; те из вас, которые стоят на площадях, на площади Тахрир и всех площадях Египта; мой дорогой народ, большая семья, братья и сыновья, вы, которые надеются на будущее, которые стремятся к безопасности и защищенности, благости и

возрождению, а также развитию и стабильности своей страны, я обращаюсь к вам, восхваляя Господа, за то, что мы пришли к этому историческому моменту.

Это выдающийся курс, написанный египтянами, их волей, кровью, слезами и жертвами. Я никогда бы не стоял сегодня перед вами в качестве первого президента, избранного волей свободных египтян на первых президентских выборах после революции 25 января, и никогда не стоял бы перед вами с этой безграничной радостью, которая распространяется по всей территории нашей страны, без всемогущего Господа, жертв и драгоценной крови наших благородных мучеников и благородных пострадавших граждан.

Я выражаю благодарность мученикам, их душам, родителям мучеников и всем, кто потерял своих близких и принес жертву Египту. Я искренне молюсь за них и за раненых, которые поливали дерево свободы своей кровью и расчистили путь для нас, чтобы мы пришли к этому моменту.

Мы благодарны семьям всех, кто учил своих сыновей патриотизму и истинному мученичеству. Они проявили свою стойкость и мужество, столкнувшись с огромными человеческими потерями, заплатив цену за свободу.

Я вновь повторяю обещание, что эта священная кровь не будет пролита зря. Я приветствую великий египетский народ и приветствую армию, лучших солдат на земле, наши вооруженные силы, где бы они не находились. Я выражаю свое искреннее приветствие и любовь к ним. Я ценю их роль, и я намерен, усиливать и охранять их и их уважаемый институт, который мы любим и ценим.

Я также приветствую почетную полицию, роль которой, по ошибочному мнению других людей, я недооцениваю. Это неправда. Любое лицо, совершившее преступление, будет отвечать перед законом. Что касается почетных полицейских, которых большинство в полиции Египта, они достойны наивысшей благодарности. Им принадлежит великая роль в будущем в сфере поддержания внутренней безопасности и мира нашего народа.

Мы должны поблагодарить судей Египта, которые контролировали проведение выборов в революционном Египте. Даже те, которые не участвовали в [избирательном процессе], в равной степени достойны нашей любви и уважения. Наши судьи представляют третий источник власти, который всегда будет сильным и значительным. Наша судебная власть обладает своей волей; она отделена от исполнительной власти и должна оставаться таковой в дальнейшем, быть независимой от исполнительной власти и при необходимости от законодательной власти.

Я торжественно заявляю всему египетскому народу, что благодаря вашему выбору и воле, с помощью Аллаха, я становлюсь президентом всех египтян, независимо от того, находятся они на территории страны или за ее пределами, во всех провинциях Египта, на восточных границах и на западе, на юге и севере и центральном Египте.

Я обращаюсь к вам в этот исторический день, когда я должен стать президентом всех египтян, на равных. Каждому будет оказываться должное уважение, без привилегий, за исключением тех, которые предоставлены за службу народу и за уважение конституции и закона.

Невозможно забыть членов дипломатического корпуса, а также членов общей разведки; я никого из них не забуду.

Мои возлюбленные египтяне, которые поразили мир своей революцией, молодежь которых удивила мир длинными очередями для голосования – на референдуме за конституционную прокламацию, парламентские выборы, выборы консультативной ассамблеи или президентские выборы – сегодня Египет – это Египет всей нации. На данный момент наша страна срочно нуждается в объединении сил и единстве, чтобы великий и терпеливый народ смог пользоваться плодами своей жертвы и жить с достоинством.

Социальная справедливость, свобода и человеческое достоинство – это основные составляющие. Это основные цели, ради которых на всех площадях Египта 25 января 2011г. началась революция, и то, чего требовали и продолжают требовать сильные голоса в каждом проявлении продолжающейся революции.

Революция будет продолжаться до тех пор, пока не достигнет своих целей. Вместе мы завершим этот процесс. Египетский народ долго терпел постоянную тиранию, притеснения, социальную изоляцию и подлог его воли и выбора.

Мы оглядывались вокруг и говорили: когда Египет и его народ станет хозяином своей судьбы? Сегодня вы стали источником власти, и мир подтверждает ваше стремление к лучшему будущему.

О, народ Египта, ты наградил меня огромным доверием и ответственностью. Я говорю всем вам, по благословию Аллаха и по вашей воле, я был наделен этим, но я не лучший из вас. Я приложу все усилия для исполнения обязанностей и обещаний, которые я принял перед всеми вами, и для достижения равенства в правах и обязанностях всех граждан.

Что касается меня, то у меня нет прав, но у меня есть обязательства; поэтому я призываю вас, мой народ, поддерживать меня до тех пор, пока я устанавливаю справедливость и честность среди вас, и до тех пор, пока я подчиняюсь Господу в ваших делах. Если я не поступаю таким образом, не подчиняюсь Господу и не выполняю своих обещаний перед вами, то вы не обязаны мне подчиняться.

В этот исторический момент я призываю вас, великий народ Египта, укреплять наше национальное единство, сплотить ряды и держаться вместе. Мы все египтяне. Даже если мы имеем разные взгляды, мы все

граждане нашей страны, даже если наши позиции отличаются. Нет времени для конфронтации и для взаимных обвинений.

Национальное единство – это способ вывести Египет из настоящей ситуации и начать осуществление широкого проекта возрождения, который истинно египетский, ведущий к настоящему развитию наших ресурсов. Господь многим нас благословил, но, как вы знаете, [наше богатство] было растрачено и не использовалось надлежащим образом. Сегодня мы настроены, использовать наши ресурсы для реализации наших интересов.

Я призываю вас начать этот проект возрождения. Мы, египтяне, мусульмане и христиане, предвестники развития и цивилизации и будем оставаться таковыми. Мы справимся с испытаниями и схемами, которые нацелены на подрыв нашей решительности и национального единства, как мы это делали во время революции. Я нацелен вместе с вами, поразить мир возрождением Египта на фоне процветания, достоинства и стабильности.

Я нацелен, с вашей помощью, построить новый Египет, гражданское государство, созданное демократическим путем. Я буду направлять всю свою энергию для реализации этого великого проекта. Я буду работать во имя сохранения национальных интересов Египта на всех фронтах, арабском и африканском, региональном и международном.

Мы будем уважать международные соглашения и конвенции, которые мы подписали, и мы будем работать над созданием системы египетских ценностей, особенно в сфере свободы и прав человека, прав женщин и детей и отмены всех форм дискриминации.

Мы будем строить сбалансированные отношения со всем мировым сообществом, отношения, основанные на взаимных интересах и уважении между равными сторонами.

Мы не будем вмешиваться во внутренние дела любой страны и не допустим вмешательство в наши дела.

Мы будем охранять наш национальный суверенитет и границы египетского государства, и каждый должен знать, что все решения в Египте будут приниматься на основании воли его народа.

Египет, благодаря своему народу, силам и истории, способен защищать себя и предотвращать любую враждебность или намеренную агрессию против себя или своих граждан, независимо от их месторасположения.

Мой египетский народ, мы признаем проблемы настоящего времени. Я уверен, что с помощью Господа, мы все вместе сможем быстро пройти эту стадию так, что Египта станет более сильным и вернет свои лидерские позиции. Это судьба Египта и то, что ждет его в будущем.

Мы все очень рады и празднуем эту великую демократию, выборы и триумф воли нашего народа. Я вновь подтверждаю то, что заявлял ранее: я никогда не предаю Аллаха в ваших делах и не ослушаюсь Его в делах моего народа. Я руководствуюсь Его выражением, “Бойтесь того дня, когда мы предстанем перед Аллахом”.

С учетом вышесказанного, говори со мной, мой любимый народ, с помощью нашей воли, единства и любви друг к другу мы сможем построить великое будущее. Мой любимый народ, некоторые могут сказать, что эти надежды очень отдаленные, но, мы, вместе, считаем их очень близкими, с Божьей милостью и “Он способен исполнять Свою волю, но многие не знают об этом”.

## **Выступление Мохаммеда Мурси перед Генеральной Ассамблеей ООН (Нью-Йорк, 26 сентября 2012 г.)**

Во имя Аллаха, Самого Милостивого, Самого Милосердного

Г-н Председатель,

Я с удовольствием поздравляю Вас и Вашу дружественную страну с председательствованием в Генеральной Ассамблее на текущей сессии. Я желаю Вам успеха в Вашей миссии. Хочу выразить искреннюю признательность Вашему предшественнику Насир аль-Насеру и братскому Государству Катар за исключительную организацию предыдущей сессии. Я также хочу поприветствовать Генерального Секретаря ООН за борьбу в сохранении роли организации и увеличении ее эффективности. Я гарантирую со стороны Египта поддержку всех усилий, направленных для этих целей.

Г-н Председатель,

Мой приход сюда и обращение к Генеральной Ассамблее имеет значение, отражающее тот факт, что я первый гражданский президент Египта, избранный демократическим и свободным путем в результате мирной революции, поддержанной мировым сообществом. Эта революция закрепила истинную законность благодаря усилиям всех египтян, внутри и за пределами Египта, и по Милости Господа.

Сегодня, каждый египтянин имеет чувство уверенности в своих силах, что дает ему более высокую моральную основу. Мы сделали несколько шагов на пути к созданию современного государства, к которому стремились египтяне. К государству, которое согласно современным стандартам, основано на верховенстве закона, демократии и уважении прав человека и не угрожает ценностям, четко закрепленным в душах всех египтян. К государству, которое стремится к справедливости, честности, достоинству и социальной справедливости.

Египетская революция, основанная на законности, которую я сегодня перед вами представляю, не была результатом скоротечного момента или быстрого переворота. Также как она не была результатом ветра перемен, старого или нового. Скорее эта революция, и все, предшествующие ей или последующие ей в регионе, были результатом длительной борьбы аутентичных национальных движений, которые стремились к обеспечению достойной жизни для всех граждан. Именно таким образом отражается мудрость истории и выражается предупреждение всем, кто захочет поставить свои интересы выше интересов своего народа.

Г-н Председатель,

Визия нового Египта, которую мы стараемся реализовать для нашего народа, также представляет собой систему действий, которые мы демонстрируем миру и которыми мы должны руководствоваться в сотрудничестве с международным сообществом, в духе равенства и взаимного уважения, соблюдая невмешательство в дела других государств, а также исполняя международные принципы, соглашения и конвенции. Сегодня мы вновь подтверждаем их соблюдение с нашей стороны, в частности, Устава ООН, в разработке которого Египет принимал участие.

Послереволюционный Египет, освободившийся от противоречий прошлого, является одним из лидирующих государств, защищающих справедливость, честность, свободу и достоинство. Мы стремимся, на этой моральной и цивилизационной основе и на платформе ООН, развивать эти человеческие и духовные ценности, с помощью непрерывной работы, добросовестных усилий и нацеленности на разрешение проблем и выявление истинных их причин, без отказа от принципов закона или общепризнанных ценностей, которые должны соблюдаться членами международного сообщества во избежание серьезных последствий.

Новый Египет нацелен восстановить свое положение среди государств и играть активную роль в решении глобальных вопросов, руководствуясь волей своего народа, а также законностью, на которой основан его режим. Эта воля уходит корнями в древнюю и современную историю Египта, ее арабские и исламские направления, а также африканскую идентичность. Вовлеченность Египта в арабские, исламские и африканские вопросы является отражением неотъемлемой роли, которую он играет в защите взаимосвязанных судеб, интересов и ценностей.

Г-н Председатель,

Первый вопрос, на разрешении которого должно сконцентрироваться мировое сообщество на основе справедливости достоинства, это вопрос Палестины. Много десятилетий прошло с тех пор, как палестинский народ выразил свое желание о восстановлении его полных прав и о построении независимого государства со столицей в Иерусалиме. Несмотря на продолжительную борьбу, с использованием всех законных средств для реализации своих прав, и несмотря на признание их представителями резолюций, принятых международным сообществом в качестве основы для разрешения данной проблемы, подобная правомерность на международном уровне до сих пор неспособна реализовать надежды и стремления палестинского народа. Резолюции далеки от полного исполнения.

Наши братья и сестры в Палестине также должны пользоваться плодами свободы и достоинства. Это позорно, что свободный мир принимает, несмотря на предоставленные основания, тот факт, что член международного сообщества продолжает отрицать права нации, которая на протяжении десятилетий стремится к независимости. Кроме того, бесчестным является тот факт, что на территории этого народа продолжают работы по заселению и задерживается исполнение решений международного права.

Руководствуясь необходимостью защиты истины, свободы и достоинства и моим долгом поддержать наших палестинских братьев и сестер, я ставлю международное сообщество лицом к лицу с его ответственностью, которая требует достижения справедливого и общего мира и прекращения всех форм оккупации арабских земель и применения соответствующих международных резолюций. Я призываю к принятию немедленных и значительных мер для прекращения колонизации, поселений и изменения идентичности оккупированного Иерусалима.

Все палестинское руководство отметило четкий путь в направлении восстановления прав палестинского народа, внутри и за пределами Палестины. Арабский мир полностью поддержал его. Он также представил всеобщую мирную инициативу, основанную на справедливом мире. Она восстанавливает нарушенные права палестинского народа на основании международного правопорядка и закладывает опору для независимого суверенного палестинского государства. Кроме этого, она предусматривает достижение безопасности и стабильности, к которым народы региона стремились очень долгое время.

На этой основе, я гарантирую Вам со стороны Египта полную поддержку любого направления действий по отношению к Палестине, принятому ООН. Я призываю всех вас, также как вы поддержали революции арабских народов, поддержать палестинцев в их стремлении восстановить полные и законные права народа на получение свободы и создание своего независимого государства.

Я решительно заявляю тем, кто сомневается относительно нашей позиции по международным соглашениям и конвенциям, к которым мы ранее присоединились: мы соблюдаем то, что подписали. Мы также поддерживаем неотъемлемые права палестинского народа и нацелены прилагать вместе с ним все усилия до полного восстановления их прав.

Г-н Председатель,

С этой трибуны и перед этим выдающимся собранием я должен обратиться к вопросу, который тяготит всех нас. Кровавое пролитие в Сирии и развернувшийся гуманитарный кризис должны быть остановлены. Кровь, которая проливается по всей стране, очень дорога и близка нам, и слишком ценная, чтобы и дальше ее проливать, а сирийский народ, дорогой нашим сердцам, заслуживает надежду на свободу и достоинство. Это было сутью инициативы, которую я предложил в прошлом месяце в священном городе Мекка и которую повторял в последующем во избежание наихудшего, предотвращения страданий сирийского народа и разворачивания конфликта в масштабную гражданскую войну с негативными последствиями не только для Сирии, но и для ее непосредственных соседей.

Египет, вместе с тремя другими странами, вовлеченными в эту инициативу, провел встречу, которая показала, что есть много общих сфер. Мы будем продолжать работу с целью прекращения страданий сирийского народа и предоставления им возможности свободного выбора режима, который наилучшим образом будет представлять их потребности. Режим, который восстановит позицию их страны среди демократических государств, чтобы она могла вновь занять региональное и международное положение, основанное на прочных законных принципах. Я хотел бы отметить, что инициатива открыта для всех, кто желает сделать свой вклад в разрешение сирийского кризиса.

Египет обязуется прилагать искренние усилия для прекращения катастрофы в Сирии в рамках арабской, региональной и международной структуры. Структуры, которая охраняет единство этого братского государства, включает все группы сирийского народа без дискриминации на основе расы, религии или вероисповедания, а также защищает Сирию от опасностей иностранного военного вмешательства, которому мы противостояем. Египет также обязуется поддерживать миссию Аль-Ахдара Аль-Ибрагими, совместного специального представителя ООН и лиги арабских государств в Сирии, и усилия, направленные на объединение сирийской оппозиции и поддержку предложения всеобщего единого видения стабильной демократической передачи власти в порядке, который охраняет права всех избирательных округов Сирии и поддерживает их в новой Сирии.

Я не могу не объявить сегодня об обязательстве Египта работать с арабскими братьями и сестрами ради восстановления нашего положения в мире, на которое мы имеем право. Подобная арабская нация – это неотъемлемый компонент видения Египта в сфере национальной безопасности, которая простирается от Персидского залива до Атлантического океана и преуспевает в сотрудничестве и конструктивном диалоге со всем миром.

Египет также считает, что активное участие арабского мира в более широкой исламской сфере жизненно необходимо для поддержания совместных действий с Организацией Исламского Сотрудничества. Египет будет прилагать все усилия для того, чтобы следующая конференция ОИК, которая должна пройти в Египте в следующем году, укрепила взаимное понимание между исламскими странами и остальным миром, запустила реализацию принципа диалога цивилизаций, разобралась с причинами непониманий, используемых фанатиками с обеих сторон, чтобы ошибочно доказать, что различия между ними огромные, и с достижением политических целей, полностью не связанных с идеалами религии, человеческими ценностями и этикой.

Г-н Председатель,

Наши братья и сестры в Судане нуждаются в поддержке больше, чем когда-либо. Эта страна стремится к установлению стабильности и развитию и работает над построением здоровых идеальных отношений с Южным Суданом. Я верю, что это зарождающееся государство, вместе с Суданом, готово стать центром сотрудничества между арабским миром и африканскими странами. Судан принес много жертв на пути к миру и стабильности. Он обязался исполнять Всеобщее Мирное Соглашение. Он также был первой страной, которая признала зарождающееся государство Южного Судана. Но говоря откровенно: оно не получает той поддержки, которую заслуживает. Пришло время для международных усилий в направлении предоставления им поддержки и урегулирования различий между Суданом и соседним Южным Суданом с целью разрешения важных вопросов.

Г-н Председатель,

Успех сложной переходной стадии народа Сомали был достигнут выборами Его Превосходительства Нассан Шейх Мохаммеда в качестве президента, что является положительным шагом в направлении единства и стабильности. Я призываю всех членов этой Ассамблеи поддержать усилия Правительства Сомали в борьбе с теми, кто пытается препятствовать действиям в направлении достижения стабильности, реконструкции государственных институтов и реализации стремлений сомалийского народа к лучшему будущему.

Г-н Председатель,

Принципы справедливости и честности связаны с достижением безопасности и стабильности в мире, в частности, на Среднем Востоке. На протяжении многих лет некоторые игроки ошибочно стремились достигнуть стабильности с помощью подавления и тирании. Увы, некоторые из нас одобряли эти неудачные попытки. Но сегодня, когда народы региона получили свою свободу, они больше не будут терпеть лишения своих прав, как со стороны своих лидеров, так и со стороны внешних сил.

Г-н Председатель,

Воля народа, особенно в нашем регионе, больше не признает длительное неприсоединение любой страны к Соглашению о нераспространении ядерного оружия и неприменение режима гарантий в отношении своих ядерных установок, особенно если это сопровождается безответственной политикой или произвольными угрозами. В этом отношении, признание международным сообществом принципа упреждения или попытки узаконить его – само по себе важный вопрос, который должен серьезно рассматриваться для предотвращения распространения закона джунглей.

Осознание опасности того, что статус-кво влечет за собой безопасность в этом важном регионе, с его природными ресурсами и торговыми путями, Египет обращает внимание на необходимость мобилизации международных усилий для проведения конференции по вопросу создания на Среднем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового поражения до окончания текущего 2012 года, с участием всех заинтересованных сторон без исключения. И я заявляю очень уверенно: единственным решением является избавление от ядерного оружия и другого оружия массового поражения. Но мы также отмечаем право всех стран региона на мирное использование атомной энергии в рамках (СНЯО), с обязательством соблюдать все требования в этом отношении и предоставлять необходимые гарантии странам региона для рассеивания сомнений в своих намерениях.

Г-н Председатель,

Концепции справедливости, честности и достоинства представляют собой, на наш взгляд, основу, которая регулирует международные отношения. Простой анализ этих отношений несомненно покажет масштабы несправедливости в отношении африканского континента. Я не буду перечислять предыдущие заявления, сделанные в этом зале в отношении ускорения развития и экономического роста в Африке посредством помощи и инвестиций. Мир несет ответственность в поддержании усилий Африки, не только обещаниями, а предоставляя помощь, необходимую для возвращения ее богатств, которые были украдены на протяжении нескольких правлений, последнее из которых существовало, когда некоторые игроки думали, что поддержка несправедливых режимов поможет в достижении фиктивной стабильности, которая защищает их интересы, в то время как эти режимы распространяли коррупцию и незаконно вывозили богатство за пределы страны.

Я осознаю, что достижение желаемых целей может быть достигнуто только посредством активного участия народов этого континента и выполнения ими своих обязанностей. Это то, что мы, как африканцы, готовы и хотим делать в нашем стремлении к лучшему будущему для наших стран. Сегодня, мы, как африканцы, должны определить для нашего континента новый набор амбициозных целей, которые гарантируют, что африканцы на правильном пути к постоянному развитию, и реализуют их стремление к лучшему будущему и реальному участию африканцев в международной экономической системе.

Я заверяю, что Египет продолжает поддерживать своих братьев и сестер в Африке и готов сотрудничать с соответствующими игроками континента или за его пределами для повышения уровня жизни в Африке посредством обмена опытом и лучшими методиками.

Г-н Председатель,

Мое выступление выводит меня на разговор о справедливости, свободе и достоинстве в рамках существующей международной системы. Молодежь Египта восстала не только из-за внутренней ситуации, она также выразила свои стремления на региональном и международном уровне. Эта молодежь, представляющая большинство египтян, верит, что истинная законность происходит из воли народа, а не навязывается агрессивной властью, не имеющей любой правовой или моральной основы. Мы похоже смотрим на текущую ситуацию в международной финансовой системе и подчеркиваем необходимость усердной работы в направлении ее реформирования, основанного на тех же принципах, с целью возобновления ее законности и надежности. Это законная цель для народов и наций, которые выражают себя и стремятся участвовать в построении нового мира и лучшего будущего для своих детей.

Восстановление Генеральной Ассамблеи, поскольку это единственный демократический форум, представляющий все страны-члены, и реформирование Совета Безопасности, который все еще отражает структуру, согласованную во времена, очень отличающиеся от сегодняшних реалий, должны быть одними из самых приоритетных задач, к реализации которых мы должны приступить с необходимой серьезностью.

Я хотел бы с этой трибуны отметить необходимость для ООН уделять особое внимание поддержке вопросов женщин и молодежи. В ходе саммита Движения неприсоединения в Тегеране я предложил новую инициативу, создать новый орган ООН, посвященный исключительно вопросам молодежи, уделяя особое внимание образованию, обучению, занятости и улучшению их участия в политической жизни. Целью этого действия является создание способности будущих поколений реализовывать свои стремления.

Г-н Председатель,

Египет хотел бы отметить, что международная система не станет стабильной, пока существует применение двойных стандартов. Мы ожидаем от других, также как и они ожидают от нас, чтобы они уважали наши культурные особенности и религиозные основные позиции, и не стремимся применять концепции, которые неприемлемы для нас, или политизировать определенные вопросы и использовать их, как повод для вмешательства в дела другой страны.



То, что мусульмане и мигранты переживают в ряде регионов по всему миру в ходе дискриминации и нарушения их прав человека и жестокий кампаний против их святынь, недопустимо. Это противоречит основным принципам Устава Организации, в рамках которых мы собрались сегодня. Подобные действия стали настолько распространенные, что сегодня носят название: Исламофобия.

Мы должны объединить усилия для борьбы с этими регрессивными идеями, которые препятствуют сотрудничеству между нами. Мы должны действовать совместно вопреки экстремизму, дискриминации и подстрекательству к разжиганию вражды на основе религии или расы. Генеральная Ассамблея, так же как и Совет Безопасности, несет основную ответственность за борьбу с этим феноменом, который начал создавать последствия, ясно влияющие на международный мир и безопасность.

Оскорбительные действия, продемонстрированные в последнее время в рамках организованной кампании против исламских святынь, недопустимы и требуют жесткой позиции. У нас есть ответственность на этом международном собрании изучить, как мы можем защитить мир от нестабильности и вражды. Египет уважает свободу самовыражения. Свободу, которая не используется для разжигания вражды с кем-либо. Свободу, которая не используется исключительно в направлении только одной религии или культуры. Свободу самовыражения, которая сдерживает экстремизм и насилие. А не свободу самовыражения, которая усугубляет пренебрежение и неуважение по отношению к другим. Но мы также однозначно выступаем против использования насилия для выражения возмущения против этих оскорбительных действий.

Г-н Председатель,

Прежде чем я перейду к завершению своего выступления, я должен заявить, что серьезность и повторение финансового и экономического кризиса должны привести нас к пересмотру процесса принятия международных экономических решений, которые влияют на судьбы людей, не участвующих в их разработке, но вынужденных одними из первых чувствовать на себе их негативные последствия для роста, торговли, окружающей среды и социальной структуры общества, в результате несправедливых торговых правил и условий, налагаемых на передачу технологий и доступа к необходимому финансированию в целях развития.

Это необходимость для нового глобального экономического управления, сфокусированного на людях и нацеленного на объединенное сотрудничество между партнерами в развитии на основе взаимных выгод и интересов.

Г-н Председатель,

Я представил вам наше видение. Видение, разделенное египетским народом. Я также пытался кратко изложить позицию Египта по основным вопросам Среднего Востока, Африки и мира. С этой точки зрения и позиции ответственности, я вновь заявляю о необходимости для всех стран-членов коллективно разрешать эти вопросы, оперативно и основательно, вместе с другими важными и существенными вопросами. Это необходимо для охраны надежности и эффективности этой всеобщей организации и поддержания благородных принципов, на которых она основывается.

Я верю, что Организация Объединенных Наций способна выполнять свою первоначальную роль в решении всех глобальных и региональных проблем посредством диалога, понимания и совместного сотрудничества между странами-членами, основываясь на принципах международного права.

Тем временем, послереволюционный Египет будет прилагать все усилия для укрепления сотрудничества и вовлеченности между всеми членами настоящей организации. Мы всегда будем в первых рядах приложения международных усилий для достижения свободы, справедливости и достоинства всех народов, а также поддержания безопасности и стабильности во всех наших странах.

Да придёт с вами мир и милость Господа.

Благодарю Вас, Г-н Председатель.

## **Конституционная декларация Египта (Каир, 22 ноября 2012 г.)**

### **КОНСТИТУЦИОННАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ 22 НОЯБРЯ 2012 ГОДА**

Декларация начиналась заявлением о том, что революция 25 января возложила на президента обязанность выполнения революционных требований и искоренения пережитков старого режима в государственных институтах Египта. Она также призывает к построению «новой законности, основанной на конституции» и поддержанию «принципов свободы, справедливости и демократии».

Мы приняли решение о следующем:

Статья I

Возобновить расследования и обвинения в убийстве, покушении на убийство и нанесении ран протестующим, а также в тяжелых преступлениях, совершенных против революционеров любым лицом, которое занимало политическую или исполнительную должность при старом режиме, согласно Закону о защите Революции и другим законам.

Статья II:

Предыдущие конституционные декларации, законы и указы, изданные президентом с момента его вступления в должность 30 июня 2012 г., до принятия конституции и избрания новой Народной Ассамблеи [нижней палаты парламента], являются окончательными и обязательными и не могут оспариваться никаким способом и никаким органом. Кроме этого, их действие не может быть приостановлено или отменено, а все иски, связанные с ними или возбужденные против этих решений в любом судебном органе, аннулируются.

Статья III:

Генеральный прокурор должен быть назначен Президентом Республики из числа членов судебной власти на период четырех лет, начиная с даты вступления в должность, на основании общих условий, предусмотренных для назначения в качестве судьи, при этом он должен быть в возрасте не менее 40 лет. Это положение немедленно вступает в силу по отношению к лицу, занимающему должность на данный момент.

Статья IV:

Текст статьи о создании Учредительной Ассамблеи Конституционной декларации от 30 марта 2011г., который гласит “она должна подготовить проект новой конституции в течение шести месяцев с даты создания”, должен быть изменен на “она должна подготовить проект новой конституции страны не позднее, чем восемь месяцев с даты создания.”

Статья V:

Никакой судебный орган не может распускать Совет Шура [высшую палату парламента] или Учредительную Ассамблею.

Статья VI:

Президент может предпринимать необходимые действия и меры для защиты страны и целей революции.

Статья VII:

Настоящая Конституционная декларация вступает в силу с даты ее опубликования в официальном печатном издании.

## **Конституционная декларация Египта (Каир, 8 июля 2013 г.)**

КОНСТИТУЦИОННАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЕГИПТА

8 ИЮЛЯ 2013 ГОДА

Во Имя Аллаха, Самого Милостивого и Самого Милосердного

Конституционная Декларация

Верховный Совет Вооруженных Сил,

Принимая во внимание а) Конституционная Декларация от 13 февраля 2011, б) результаты референдума о внесении изменений в Конституцию Арабской Республики Египет, проведенного 19 марта, и одобренного 20 марта 2011г. и с) декларацию, принятую Советом 23 марта 2011 г.,

Постановил следующее:

Статья 1

Арабская Республика Египет является демократическим государством, основанным на гражданстве; Египетский народ является частью арабской нации и делает свой вклад в достижение всеобщего арабского единства.

Статья 2

Ислам является религией Государства, арабский язык является государственным языком; принципы исламского Шариа (юриспруденция) являются главным источником законодательства.

Статья 3

Суверенитет принадлежит только народу, только народ является источником власти; народ реализует и защищает суверенитет и охраняет национальное единство.

Статья 4

Граждане могут формировать ассоциации, союзы, синдикаты и партии в соответствии с законом. Враждебные, тайные или военные ассоциации запрещены, также как и политическая деятельность и политические партии, основанные на религии и/или дискриминации на основании пола или этнической принадлежности.

Статья 5

Экономика Арабской Республики Египет основывается на стимулировании экономической деятельности и социальной справедливости, охране всех форм собственности и защите прав трудящихся.

Статья 6

Государственная собственность охраняется, и каждый гражданин обязан защищать ее согласно закону.

Частная собственность охраняется и не может подвергаться конфискации, кроме случаев, определенных законом, и на основании судебного постановления. Он может экспроприироваться только ради общественного блага и с выплатой справедливой конфискации согласно закону. Право наследования гарантируется.

## Статья 7

Все граждане равны перед законом.

Они имеют равные права и обязанности без дискриминации на основании расы, этнического происхождения, языка, религии или вероисповедания.

## Статья 8

Личная свобода – это неотъемлемое право, которое охраняется и является неприкосновенным. Кроме случаев поимки на месте преступления, лицо не может подвергаться аресту, обыску, задержанию, также как не может ограничиваться его свобода и передвижения, кроме случаев наличия приказа, принятого в интересах расследования и охраны безопасности общества.

Этот приказ должен издавать компетентный судья или прокурор в соответствии с положениями закона.

Закон должен определять период задержания.

## Статья 9

Любое задержанное, арестованное лицо или лицо, свобода которого ограничена, имеет право на гуманное обращение и уважение человеческого достоинства.

Нанесение физического или морального вреда запрещено.

Лицо может подвергаться задержанию или тюремному заключению только в местах, предусмотренных законами, регулирующими тюремные учреждения.

Любое заявление, сделанное лицом в результате применения вышеупомянутых форм принуждения и ограничения свободы либо в результате угрозы их использования, не имеет юридической силы.

## Статья 10

Жилище пользуется священной неприкосновенностью; оно не может подвергаться вторжению или обыску, кроме случаев наличия судебного приказа согласно положениям закона.

## Статья 11

Закон защищает неприкосновенность частной жизни граждан.

Корреспонденция, телефонные звонки и другие средства связи неприкосновенны, конфиденциальны и могут подвергаться конфискации или контролю только при наличии обоснованного судебного приказа и на определенный период в соответствии с положениями закона.

## Статья 12

Государство гарантирует свободу вероисповедания и участия в религиозных обрядах.

Гарантируется свобода убеждений. Любое лицо имеет право выражать свое мнение и распространять его устно, письменно, с помощью иллюстраций или других форм выражения в рамках закона. Самокритика и конструктивная критика – это гарантия безопасности национальной структуры.

## Статья 13

Свобода прессы, публикаций и средств массовой информации гарантируется. Цензура газет запрещена. Предупреждение, приостановка деятельности или ликвидация газет административными способами запрещена. Тем не менее, в случае объявления чрезвычайного положения или войны к газетам, публикациям и СМИ может применяться частичная цензура по вопросам, связанным с общественной безопасностью, или в целях национальной безопасности в соответствии с законом.

## Статья 14

Гражданам не может быть запрещено проживание на определенной территории, либо граждане не могут насильно заселяться на определенную территорию, кроме случаев, определенных законом.

## Статья 15

Граждан запрещено депортировать, и запрещено препятствовать их возвращению в страну.

Передавать политическое убежище народу запрещено.

## Статья 16

Граждане имеют право проводить мирные и невооруженные частные собрания без предварительного уведомления.

Сотрудники службы безопасности не должны присутствовать на частных собраниях.

Общественные собрания, процессии и митинги разрешены в рамках закона.

## Статья 17

Любое нарушение личной свободы или неприкосновенности частной жизни граждан и/или общественных прав и свобод, гарантированных Конституцией и законом, является преступлением, уголовные и гражданские иски по которому не могут отменяться в силу давности.

Государство гарантирует справедливую компенсацию жертвам такого нарушения.

## Статья 18

Введение, изменение или отмена государственных налогов может осуществляться только в случаях, предусмотренных законом.

Никто не может освобождаться от выплаты налогов, кроме случаев, когда это предусмотрено законом.

Никто не может обязываться к оплате дополнительных налогов или сборов, кроме случаев, когда это предусмотрено законом.

## Статья 19

Наказание применяется индивидуально.

Преступление или наказание может определяться только на основании закона.

Наказание может назначаться только на основании судебного приговора.

Наказание может назначаться только за действия, совершенные после вступления в силу закона, который определяет их, как преступление.

## Статья 20

Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказано в ходе судебного разбирательства, при этом ему гарантируется право на защиту.

Любое лицо, обвиняемое в совершении преступления, имеет право на адвоката для своей защиты.

## Статья 21

право на судебное разбирательство неприкосновенно и гарантируется всем лицам, и каждому гражданину гарантируется право на законного судью.

Государство гарантирует сторонам судебного процесса доступ к судопроизводству и быстрое разрешение дел. Любое положение закона, закрепляющее освобождение любого действия или административного решения от контроля судопроизводства, запрещено.

## Статья 22

Право на защиту, личную или через представителя, гарантируется.

Закон предусматривает, для финансово неспособных граждан, средства обращения к правосудию и защиты их прав.

## Статья 23

Любое лицо, арестованное или задержанное, должно быть проинформировано о причинах его ареста или задержания.

Оно имеет право обращаться к любому лицу, которого желает проинформировать о своем положении, и попросить о его помощи в порядке, предусмотренном законом.

Оно должно быть немедленно проинформировано о выдвинутых против него обвинениях.

Любое лицо имеет право подать в суд жалобу против любых мер, предпринятых для ограничения его личной свободы.

Закон должен регулировать право на подачу жалобы в порядке, который обеспечивает принятие решения в течение определенного периода; в противном случае, освобождение обязательно.

## Статья 24

Приговоры назначаются и приводятся в исполнение во имя народа.

При этом воздержание от исполнения или препятствование исполнению таких наказаний со стороны затронутых государственных служащих является преступлением, наказуемым законом.

В этом случае, лицо, в пользу которого принят приговор, имеет право возбудить прямое уголовное дело в компетентном суде.

## Статья 25

Главой государства является Президент Республики. Он должен обеспечивать суверенитет народа, уважение Конституции верховенства закона, защиту национального единства и социальной справедливости, а также должен обеспечить разделение власти, которое позволит каждой ветви выполнять свою роль в национальном масштабе.

Президент обладает полномочиями, предусмотренными Статьей 56 Декларации, кроме пунктов 1 и 2.

## Статья 26

Президент должен быть гражданином Египта, иметь родителей, которые были гражданами Египта, и пользоваться всеми гражданскими и политическими правами.

Ни один из родителей Президента не должен быть гражданином другой страны.

Президент не должен заключать брак с негражданином Египта и должен быть в возрасте не менее сорока лет (по грегорианскому календарю).

## Статья 27

Президент избирается посредством прямого тайного голосования.

С целью одобрения выдвижения в качестве кандидата на пост президента, кандидат должен получить поддержку 30 выборных членов Парламента или 30 000 зарегистрированных избирателя из 15 округов, при этом из каждого округа необходимо получить, по крайней мере, 1 000 подписей.

Члены Парламента и избиратели не имеют право поддерживать выдвижение более, чем одного кандидата в президенты.

Партии, получившие, по крайней мере, одно выборное место в парламенте, имеют право выдвинуть на президентских выборах одного кандидата из числа своих членов.

## Статья 28

Высший комитет под названием “Комиссия по вопросам проведения президентских выборов” должен осуществлять надзор за выборами, начиная с открытия выдвижения кандидатов и заканчивая оглашением результатов.

Комиссия состоит из Председателя Верховного Конституционного Суда в качестве председателя, Председателя Апелляционного Суда Каира и самых старших заместителей председателя Верховного Конституционного Суда, Суда Кассации и Государственного Совета в качестве членов.

Решения Комиссии окончательны, обязательны или неприкосновенны ни для каких средств воздействия и/или органов власти.

Решения Комиссии не могут откладываться или отменяться.

Комиссия должна осуществлять контроль в рамках своих полномочий.

Другие полномочия Комиссии определяются законом.

Комиссия по вопросам проведения президентских выборов несет ответственность за создание комитетов, осуществляющих надзор за голосованием и подсчетом голосов, в порядке, определенном в Статье 39.

До провозглашения проект закона о президентских выборах должен быть передан в Верховный Конституционный Суд для принятия решения относительно его конституционности.

Суд должен принять решение в течение 15 дней. Если Суд принимает решение о неконституционности статьи(-ей), решение должно быть приведено в исполнение до провозглашения закона. В любом случае, решения Суда обязательны для всего народа и всех государственных органов и должны опубликовываться в Официальном Печатном Издании в течение трех дней после принятия.

Статья 29

Срок полномочий Президента составляет 4 года по грегорианскому календарю, начиная с даты объявления результатов выборов.

Статья 30

До вступления в должность Президент должен принять следующую присягу перед Народной Ассамблеей:

“Я клянусь Всемогущим Аллахом поддерживать республиканскую систему, храня верность, уважая Конституцию и закон, полностью соблюдая интересы народа и охраняя независимость и территориальную целостность родины”.

Статья 31

Президент должен, в течение максимум 60 дней после вступления в должность, назначить одного или более вице-президентов, обязанности которых определяет Президент. Если вице-президент смещается с должности, президент должен назначить замену.

К вице-президенту применяются те же квалификационные требования и правила подотчетности, что и к Президенту.

Статья 32

Количество членов Народной Ассамблеи составляет 350 членов, из которых, по крайней мере, одну половину составляют рабочие и крестьяне, избранные посредством прямого тайного голосования. Определение терминов “рабочий” и “крестьянин” должны определяться законом.

Президент Республики имеет право назначать количество членов, не превышающее десять.

(Статья 33)

Народная Ассамблея наделяется, немедленно после выборов, законодательной властью и определяет общую политику Государства, а также государственный план экономического и социального развития и бюджет государства. Она также осуществляет контроль за исполнительной властью.

(Статья 34)

Срок полномочий Народной Ассамблеи составляет пять лет (по грегорианскому календарю) с даты первого собрания.

(Статья 35)

Совет Шура состоит из количества членов, определенного законом, при этом количество должно быть не менее 132 членов, две трети из которых избраны посредством прямого тайного голосования, и, по крайней мере, половина из них рабочие и крестьяне. Президент Республики назначает оставшуюся треть членов.

Закон определяет избирательные округа Совета Шура.

(Статья 36)

Срок полномочий членов Совета Шура составляет шесть лет.

(Статья 37)

Совет Шура, немедленно после выборов, приступает к разработке и выдвижению предложений, которые являются гарантией поддержания национального единства и социального мира, защиты основ общества и его высоких ценностей, прав, свобод и общественных обязанностей. С советом проводят консультации по следующим вопросам:

1- проект общего плана социального и экономического развития.

2- законопроекты, которые Президент Республики передает совету.

3- все вопросы, которые Президент Республики передает совету и которые связаны с общей политикой Государства или стратегией иностранных и арабских дел.

Совет кратко сообщает Президенту Республики и Народной Ассамблее свое мнение по данным вопросам.

(Статья 38)

Закон регулирует право выдвижения кандидатуры в Народную Ассамблею и Совет Шура в соответствии со специальной избирательной системой, закрепленной законом. Допускается, чтобы данная система предусматривала минимальное количество женщин в двух палатах.

(Статья 39)

Закон определяет условия, которым должны соответствовать члены Народной Ассамблеи и Совета Шура, а также порядок проведения выборов и референдума.

Высокая Комиссия, из полного судебного состава, осуществляет надзор за проведением выборов и референдума, начиная с регистрации избирательных списков и заканчивая оглашением результатов. Комиссия должна действовать в соответствии с законом. Голосование и подсчет голосов осуществляется под надзором членов с судебными полномочиями, которые назначаются высокими советами с данными полномочиями, и высокая Комиссия должна принимать решение относительно их избрания.

(Статья 40)

Суд Кассации является органом, который принимает решения относительно членства в Народной Ассамблее и Совете Шура.

Жалобы подаются в Суд в течение периода, который не превышает 30 дней с момента объявления результатов выборов, и Суд принимает решения в течение 90 дней.

Срок полномочий считается с момента, когда обе палаты будут проинформированы о постановлении суда.

(Статья 41)

Мероприятия для проведения выборов в Народную Ассамблею и Совет Шура начинаются в течение шести месяцев после введения в действие настоящей декларации.

Совет Шура осуществляет свои полномочия со своими выборными членами.

Президент Республики немедленно после выборов формирует совет, назначая одну треть членов для завершения оставшегося срока полномочий совета в соответствии с законом.

(Статья 42)

Каждый член Народной Ассамблеи и Совета Шура до вступления в должность принимает следующую присягу перед соответствующим органом:

“Я клянусь Всемогущим Аллахом, честно охранять безопасность родины и республиканскую систему, соблюдать народные интересы и уважать Конституцию и закон”.

(Статья 43)

Каждый член Народной Ассамблеи и Совета Шура не имеет право, в течение срока своих полномочий, покупать или арендовать любое имущество Государства. Он также не имеет право продавать или сдавать в аренду государству свое имущество или осуществлять любые связанные операции. Он не имеет право подписывать с государством любой контракт, выступая в качестве поставщика или исполнителя.

(Статья 44)

Членство в Народной Ассамблее и Совете Шура может быть прекращено только в случае принятия вотума недоверия, неисполнения одного из условий для членства или потери статуса рабочего или крестьянина, на основании которого он был избран, или в случае неисполнения требований членства. Решение о прекращении членства может приниматься только большинством в две трети членов.

(Статья 45)

В случае поимки на месте преступления меры уголовного наказания могут применяться к членам Народной Ассамблеи и Совета Шура только после разрешения органа, к которому он принадлежит. Если совет или ассамблея не находится на сессии, разрешение получается от спикера, и совет или ассамблея уведомляются об этом на первой сессии.

(Статья 46)

Судебная власть независима и осуществляется судами различных видов и инстанций. Постановления суда принимаются в соответствии с законом.

(Статья 47)

Судьи независимы и не могут смещаться с должности. Закон регулирует привлечение их к ответственности, и только закон имеет большую власть, чем постановления судей. Никакой орган власти не имеет право вмешиваться в рассмотрение дела или правосудие.

(Статья 48)

Государственный Совет является независимым судебным органом и принимает решения по административным спорам в ходе дисциплинарного судебного разбирательства. Закон определяет его другие полномочия.

(Статья 49)

Верховный Конституционный Суд является независимым судебным органом по существу и осуществляет, кроме любых других органов, судебный надзор за конституционностью законов и постановлений. Он осуществляет толкование законодательных текстов. Его деятельность основывается на законе. Закон определяет другие задачи суда и регулирует меры, которые он должен соблюдать.

(Статья 50)

Закон определяет судебные полномочия, их юрисдикцию, порядок формирования, условия и порядок, которые необходимо соблюдать для выбора их членов.

(Статья 51)

Закон регулирует военные суды, определяет их юрисдикцию в соответствии с конституционными принципами.

(Статья 52)

Заседания суда должны проводиться в открытом порядке, кроме случаев, когда суд принимает решение о проведении заседания в закрытом порядке, принимая во внимание закон и порядок или общие правила. В любом случае, постановление должно оглашаться на открытой сессии.

(Статья 53)

Вооруженные силы являются государственной собственностью, их миссия – защита родины, ее территории и безопасности. Ни один орган или группа не имеет право создавать военные или паравоенные формирования. Защита страны и ее территории – священная миссия, и ее планирование обязательно в соответствии с законом. Закон определяет условия, которые необходимо соблюдать для службы и повышения в Вооруженных силах.

(Статья 54)

Должен быть создан орган под названием “Национальный Совет Оборона” под управлением Президента Республики. Он рассматривает вопросы, связанные со средствами защиты страны и ее безопасностью. Закон определяет его другие полномочия.

(Статья 55)

Полицейский аппарат является регулярным гражданским органом, который служит народу и гарантирует его охрану и безопасность. Он поддерживает закон и порядок и общественные нормы наравне с законом.

(Статья 56)

Верховный Совет Вооруженных Сил управляет делами Государства. В связи с этим, он осуществляет следующие полномочия:

1- законотворческая деятельность

2- одобрение общей политики Государства и бюджета государства и осуществление надзора за ее исполнением.

3- выбор назначаемых членов Народной Ассамблеи.

4- созыв и объявление перерыва в обычной сессии Народной Ассамблеи и Совета Шура, а также созыв и объявление перерыва во внеочередной сессии.

5- право издавать законы или накладывать на них вето.

6- представительство государства во внутренних и внешних делах, подписание международных соглашений и договоров, и они считаются частью правовой системы Государства.

7- назначение премьер-министра и его заместителей, министров и их заместителей и смещение их с должности.

8- назначение гражданских и военных государственных служащих и политических представителей, а также смещение их с должности на основании закона и одобрение политических представителей иностранных государств.

9- амнистия или смягчение наказания. Полное помилование может предоставляться только на основании закона.

10- другие полномочия Президента Республики в соответствии с законами и постановлениями.

Совет имеет право передавать выполнение этих задач председателю или любому из своих членов.

(Статья 57)

Кабинет и министры реализуют исполнительную власть, и Кабинет, в частности, выполняет следующие полномочия:

1- участие с Верховным Советом Вооруженных Сил в разработке общей политики Государства и контроль за ее исполнением в соответствии с законами и республиканскими указами.

2- руководство и координация деятельности министерств и их органов, государственных органов и институтов.

3- принятие административных и исполнительных решений на основании законов и постановлений и контроль за их исполнением.

4- разработка законопроектов, постановлений и решений.

5- разработка проекта бюджета Государства.

6- разработка проекта общего плана Государства.

7- подписание соглашений о получении и предоставлении кредитов в соответствии с конституционными принципами.

8- контроль за применением законов, охрана безопасности государства и защита прав граждан и интересов государства.

(Статья 58)

Министр не имеет право в период нахождения на должности иметь другую занятость, заниматься финансовой или промышленной деятельностью. Он не имеет право покупать или брать в аренду любое имущество Государства или продавать или сдавать в аренду свое имущество Государству или осуществлять любые связанные операции.

(Статья 59)

Президент Республики объявляет после проведения консультаций с Кабинетом чрезвычайное положение в соответствии с законом. Данное объявление передается Народной Ассамблее в течение следующих семи дней для принятия решения по ней. В случае, если объявление сделано в период, когда ассамблея находится не на сессии, ассамблея должна немедленно собираться для принятия решения по вопросу, принимая во внимание дату, указанную в предыдущем параграфе. Если Народная Ассамблея распущена, вопрос передается новой ассамблее на ее первом собрании. Декларация о чрезвычайном положении одобряется большинством членов. В любом случае, Декларация о чрезвычайном положении не может действовать более шести месяцев и может продолжаться только после одобрения народа во время общего референдума.

(Статья 60)

Неназначенные члены Народной Ассамблеи и Совета Шура должны собираться на общем собрании по приглашению Верховного Совета Вооруженных Сил в течение шести месяцев после выборов для создания законодательной ассамблеи из 100 членов с целью координации разработки проекта новой конституции страны в течение срока, который не превышает шесть месяцев с момента создания конституционной ассамблеи. Проект должен быть представлен народу на общем референдуме в течение 15 дней после разработки. Конституция вступает в силу с момента объявления ее одобрения народом на референдуме.

(Статья 61)

Верховный Совет Вооруженных Сил продолжает выполнять свои полномочия, указанные в настоящей декларации, до тех пор, пока Народная Ассамблея и Совет Шура не приступят к своим полномочиям, и до выбора Президента Республики и его вступления в должность.

(Статья 62)

Все распоряжения, одобренные законами и постановлениями до настоящей Конституционной Декларации, остаются в силе, кроме случаев, когда их необходимо отменить или изменить согласно нормам и правилам, указанным в настоящей декларации.

(Статья 63)

Настоящая декларация опубликована в Официальном Печатном Издании и вступает в силу на второй день после публикации.

## **Конституция Египта (Каир, 14-15 января 2014 г.)**

После свержения президента Египта Мохаммеда Мурси 3 июля 2013 г. в Египте было объявлено о приостановлении действия конституции. В рамках «дорожной карты» по выводу страны из кризиса была сформирована специальная комиссия, которая начала разработку текста новой конституции. В комиссию вошли 50 человек, в том числе политики, военные, представители коптов и два исламиста из движения «Братья-мусульмане».

Текст новой конституции, по принятию которой проходит референдум, был передан на утверждение временному президенту Египта Адли Мансуру 3 декабря 2013 г. В тексте нового основного закона содержатся статьи, ограничивающие роль ислама в жизни страны и усиливающие влияние военных и парламентариев. В проекте говорится об установлении в Египте «гражданского правительства» и ограничении применения норм шариата. Военным конституция предоставляет право на протяжении срока работы двух следующих президентов выдвигать кандидатуру министра обороны. Одновременно право смещать и судить президента получает парламент. Для этого потребуются голоса двух третей депутатов, а также положительный исход соответствующего референдума.

14-15 января 2014 г. в Египте состоялся конституционный референдум.

Официальные результаты референдума были объявлены спустя 72 часа после закрытия избирательных участков.

Проект новой конституции Египта поддержало на референдуме подавляющее большинство избирателей, принявших участие в голосовании. За проект конституции проголосовали 98,13 % против 1,87 % египтян. Явка составила 38,59 %.

Арабская Республика Египет

КОНСТИТУЦИЯ 2014

Проект конституции одобрен в ноябре 2013 года

Новый Конституционный документ после изменения отмененной Конституции 2012

Конституция одобрена на референдуме 14 и 15 января 2014 года

Во Имя Господа, Самого Милостивого, Самого Милосердного

Преамбула



Это наша Конституция

Египет – это дар Нила и дар египтян человечеству.

Одаренная уникальным местоположением и историей, арабская нация Египта является сердцем всего мира. Это точка пересечения цивилизаций и культур и пересечение морского транспорта и коммуникаций. Это оконечность Африки в Средиземноморье и устье самой великой реки: Нил.

Это Египет, бессмертная родина египтян и послание мира и любви всем народам.

Вначале истории, наступил рассвет человеческого сознания и просиял сердца наших великих предков, объединяя их благие намерения для построения первого центрального государства, которое регулировало и организовывало жизнь египтян на берегах Нила. Именно здесь они создали самые невероятные чудеса цивилизации, именно здесь их сердца обращались к небесам до того, как мир узнал три богооткровенные религии.

Египет – это колыбель религий и знамя процветания богооткровенных религий.

На его земле, росли храмы, возник свет Господа, и послание спустилось на горе Синай.

На его земле, египтяне встретили Девственницу Марию и ее ребенка и принесли в жертву тысячи мучеников в защите Церкви Иисуса.

Когда Печать Пророка Мухаммеда (да придет с Ним Мир и Благословение) была отправлена всему человечеству для улучшения морали, наши сердца и умы были открыты свету Ислама. Мы были лучшими солдатами на земле в борьбе за дела Господа, и мы распространяли послание истины и религиозные науки во всем мире.

Это Египет; родина, в которой мы живем, также как она живет в нас.

В современном мире, умы людей стали просвещенными, человечество стало зрелым, нации и народы достигли прогресса с помощью науки, развития призывов к свободе и равенству. Мохаммед Алм основал современное египетское государство с национальной армией в качестве основы. Рефаа, сын Аль-Азхара (Al-Azhar), молился за то, чтобы родина стала “местом общего счастья для его народа.” Мы, египтяне, боролись за поддержание пути развития, понесли жертвы в нескольких восстаниях и революциях до тех пор, пока наша патриотическая армия не получила победу для реализации народной воли в Революции “янв 25 – июн 30”, которая призывала к взаимопомощи, свободе и человеческому достоинству в рамках социальной справедливости.

Данная революция является продолжением процесса национальной борьбы, самыми яркими представителями которой являются Ахмед Ораби, Мостафа Камель Мохаммед Фарид. Она была кульминацией двух великих революций в нашей современной истории:

Революция 1919г., которая избавила Египет и египтян от британского покровительства и закрепила принцип гражданства и равенства между народом одной и той же страны. Ее лидер, Саад Загхлул, и его преемник, Мостафа Эль-Наххас, шли по пути демократии, подтверждая, что “Истина выше власти, а нация выше правительства”. В течение данной революции Талаат Харб заложил основу национальной экономики.

Революция 23 июля 1952 под руководством лидера Гамал Абдел Насера и вдохновением народной воли достигла мечты поколений об отделении и независимости. В результате, Египет подтвердил свою арабскую принадлежность, открыл африканский континент и мусульманский мир, подержал освободительные движения на всех континентах и предпринял серьезные шаги в направлении развития и социальной справедливости.

Данная революция представляет собой продолжение революционного марша египетского патриотизма и поддерживает крепкие связи между египетским народом и его патриотической армией, которая несет ответственность за защиту родины. Благодаря ей, мы победили в величайших битвах, включая победу 1956 над Трехсторонней Агрессией и блистательную победу октября, которая обеспечила Президенту Садат особое место в недавней истории.

По сравнению с основными революциями в истории человечества, революция 25 янв – 30 июн является уникальной революцией в силу расширенного участия населения – которое насчитывало десятки миллионов – и выдающейся роли молодежи, вдохновленной светлым будущим, масс, которые вышли за пределы класса и идеологии для достижения более широких патриотических и человеческих горизонтов, а также благодаря порядку, в котором народная армия защищала волю общества и благословения, предоставленные ему Аль-Азхар и патриотической церковью. Она также уникальна по причине миролюбия и желания совместного достижения свободы и социальной справедливости.

Данная революция – это знак и доброе предзнаменование. Это знак прошлого, которое еще присутствует, и доброе предзнаменование будущего, к которому стремится все человечество.

Мир практически забыл о времени, когда его разрывал конфликт интересов между западом и востоком, севером и югом; времени, когда между классами и народами развивались войны и споры, когда усиливались риски, угрожающие существованию человечества и жизни на Земле, которую Господь создал для нас. Человечество надеется перейти от эпохи зрелости к эпохе мудрости для построения нового мира, в котором господствует истина и справедливость и защищаются свободы и права человека. Мы, египтяне, верим, что наша революция – это возможность помочь развитию новой истории человечества.

Мы верим, что способны использовать прошлое в качестве вдохновения, изменяя настоящее и создавая свой путь в будущее. Мы способны развить такую родину, которая развивает нас.

Мы считаем, что каждый гражданин имеет право жить на своей родине в безопасности, и каждый гражданин имеет право на сегодня и на завтра.

Мы верим в демократию, как в путь, будущее и образ жизни; в политическое многообразие; и мирную передачу власти. Мы подтверждаем право народа строить свое будущее. Только народ является источником власти. Свобода, человеческое достоинство и социальная справедливость являются правом каждого гражданина. Суверенитет в суверенной родине принадлежит нам и будущим поколениям.

Сейчас мы разрабатываем Конституцию, которая воплощает мечту поколений о процветающем объединенном обществе и справедливом государстве и настоящие и будущие желания лиц и общества.

Сейчас мы разрабатываем Конституцию, которая завершает построение современного демократического государства с гражданским правительством.

Мы разрабатываем Конституцию, которая закрывает дверь для коррупции или тирании, заживляет раны прошлого, нанесенные жертвам небрежности и мученикам революции нашего времени, а также освобождает народ от несправедливости, от которой они страдали долгое время.

Мы разрабатываем Конституцию, которая подтверждает, что принципы Исламского Шариа являются основным источником законодательства, и ссылка на их толкование представляет собой соответствующие тексты в собранных решениях Верховного Конституционного Суда.

Мы разрабатываем Конституцию, которая обеспечит нам будущее и соответствует Всеобщей Декларации о Правах человека, которую мы принимали во внимание в процессе разработки и одобрения.

Мы разрабатываем Конституцию, которая поддерживает нашу свободу и защищает нацию и наше национальное единство от любой угрозы.

Мы разрабатываем Конституцию, которая обеспечивает равенство в правах и обязанностях без дискриминации.

Мы граждане. Мы египетский народ, суверены в суверенной родине. Это наша воля, и это Конституция нашей революции.

Это наша Конституция.

Глава 1: Государство

Статья 1 Природа республики

Арабская Республика Египет является суверенным государством, объединенным и неделимым, в котором нет ничего необязательного и система которого представляет собой демократическую республику, основанную на гражданстве и верховенство закона.

Египет – это часть арабской нации, и он укрепляет ее интеграцию и единство. Он является частью мусульманского мира, принадлежит к африканскому континенту, гордится азиатскими размерами и делает вклад в развитие человеческой цивилизации.

Статья 2 Ислам, принципы Исламского Шариа

Ислам является религией государства, а арабский язык является официальным языком. Принципы Исламского Шариа являются основным источником законодательства.

Статья 3 Религиозные дела христиан и иудеев

Принципы законов египетских христиан и иудеев являются основным источником законов, регулирующих их личный статус, религиозные вопросы и избрание духовных лидеров.

Статья 4 Суверенитет

Суверенитет принадлежит исключительно народу, который реализует и защищает его. Народ является источником власти. Он охраняет национальное единство, основанное на принципах равенства, справедливости и равных возможностей граждан, закрепленных настоящей Конституцией.

Статья 5 Политическая система

Политическая система основывается на политическом и партийном разнообразии, мирной передаче власти, разделении и балансе власти, подотчетности власти и уважении прав и свобод человека, согласно положениям настоящей Конституции.

Статья 6 Гражданство

Гражданство – это право любого лица, рожденного от отца или матери, имеющего гражданство Египта. Законное признание и получение официального документа, подтверждающего личные данные – это право, которое гарантируется и регулируется требованиями приобретения гражданства, определенными законом.

Глава 2: Основные составляющие общества

Раздел 1: Социальные составляющие

Статья 7 Аль-Азхар (Al-Azhar)

Аль-Азхар (Al-Azhar) – это независимый научный исламский институт, которому принадлежит исключительная компетенция по своим вопросам. Это основной орган по религиозным наукам и исламским вопросам. Он несет ответственность за проповедование Ислама и распространение религиозной науки и арабского языка в Египте и во всем мире.

Государство обязано предоставлять достаточные финансовые средства для достижения этих целей.

Великий Шейх Аль-Азхара (Al-Azhar) является независимым и не может сниматься с должности. Порядок назначения Великого Шейха из числа членов Совета Старших Ученых регулируется законом.

Статья 8 Социальная солидарность

Общество основывается на социальной солидарности.

Государство обязуется достичь социальной справедливости, предоставляя средства для достижения социальной солидарности с целью обеспечения достойной жизни для всех граждан, в порядке, определенном законом.

Статья 9 Равные возможности

Государство обеспечивает равные возможности для всех граждан без дискриминации.

Статья 10 Семья как основа общества

Семья – это основа общества, которая базируется на религии, моральности и патриотизме. Государство защищает ее сплоченность и стабильность, а также укрепление ее ценностей.

Государство обязуется достичь равенства между женщинами и мужчинами во всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных правах в соответствии с положениями настоящей Конституции.

Государство обязуется предпринимать необходимые меры для обеспечения надлежащего представительства женщин в палатах парламента, в порядке, определенном законом. Оно предоставляет женщинам право занимать государственные должности и высшие руководящие должности в государстве, а также право назначения в судебные органы и организации без дискриминации.

Государство обязуется защищать женщин от всех форм насилия и обеспечить расширение прав женщин для совмещения обязанностей женщины в семье и на работе.

Государство обеспечивает заботу и защиту материнства и детства, а также зарабатывающим на проживание, пожилым и наиболее нуждающимся женщинам.

Статья 12 Право на труд, принудительный труд

Труд – это право, обязанность и долг, гарантированный государством. Принудительный труд запрещен, кроме случаев, когда он предусмотрен законом и в целях исполнения государственной службы в течение определенного времени и в обмен на справедливое вознаграждение без противоречия основным правам человека.

Статья 13 Права рабочих

Государство обязуется защищать права рабочих и работает в направлении создания сбалансированных трудовых отношений между двумя сторонам производственного процесса. Оно обеспечивает средства для коллективных переговоров и работает в направлении защиты работников от рисков работы, обеспечивает соблюдение условий профессиональной безопасности и здоровья и запрещает незаконное увольнение. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

Статья 14 Государственная служба

Государственные должности – это право граждан на основе заслуг, без привилегий или посредничества. Государственные должности – это назначение на службу народу. Государство обеспечивает права и защиту гражданских служащих, а также осуществление ими своих обязанностей в интересах народа. Они не могут сниматься с должности за пределами дисциплинарных мер, кроме случаев, предусмотренных законом.

Статья 15 Право на забастовку

Мирные забастовки – это право, которое регулируется законом.

Статья 16 Мученики и раненные революции

Государство обязуется чтить память мучеников нации, обеспечивать раненных революции, пожилых военных ветеранов, раненных, семьи пропавших во время войны, а также, лиц, приравненных к ним, и раненых в ходе операций безопасности, их жен, детей и родителей. Оно работает в направлении предоставления им возможностей занятости. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

Государство поощряет вклад гражданского общества в достижение этих целей.

Статья 17 Службы социального обеспечения

Государство создает службы социального обеспечения.

Все граждане, которые имеют доступ к системе социального обеспечения, имеют право на социальное обеспечение для достойной жизни, если они неспособны обеспечивать себя и свои семьи в случае потери трудоспособности, пожилого возраста или безработицы.

Государство работает в направлении достойных пенсий мелким фермерам, сельскохозяйственным рабочим, охотникам и неофициальным сотрудникам в соответствии с законом.

Страховые и пенсионные фонды являются частными организациями и пользуются всеми формами защиты, которые предоставляются государственным фондам. Вместе с доходами они являются правом бенефициаров. Они должны инвестироваться добросовестно и управляться независимым органом, в соответствии с законом.

Государство гарантирует фонды для страхования и пенсий.

Статья 18 Медицинское обслуживание

Каждый гражданин имеет право на здоровье и всеобщее качественное медицинское обслуживание. Государство гарантирует содержание и поддержку государственных медицинских учреждений, которые предоставляют медицинские услуги людям, а также работает в направлении повышения их эффективности и справедливого географического распределения.

Государство обязуется выделять процент правительственных расходов, в размере не менее 3% ВВП, на здравоохранение. Процент подлежит постепенному увеличению до достижения мирового уровня.

Государство обязуется создать систему всеобщего медицинского обслуживания для всех египтян, охватывающее все болезни. Взносы граждан в этом отношении или освобождение от них основываются на уровне доходов.

Отказ в любой форме медицинской помощи человеку в чрезвычайной или угрожающей жизни ситуации является преступлением.

Государство обязуется улучшить условия работы врачей, сестринского и медицинского персонала, и обеспечить справедливость для них.

Все медицинские учреждения и связанные со здоровьем товары, материалы и средства рекламы подлежат государственному надзору. Государство поощряет участие частного и государственного сектора в предоставлении услуг медицинского обслуживания согласно закону.

#### Статья 19 Образование

Каждый гражданин имеет право на образование в целях построения египетского характера, поддержания национальной идентичности, развития научного мышления, талантов, инноваций и создания гражданских и духовных ценностей, а также концепций гражданства, терпимости и недискриминации. Государство обязуется реализовывать свои цели в образовательных программах и методах и предоставлять образование в соответствии с общепринятыми стандартами качества.

Образование является обязательным до окончания стадии среднего образования или аналогичной стадии. Государство предоставляет бесплатное образование на различных стадиях в государственных образовательных институтах согласно закону.

Государство обязуется выделять процент правительственных расходов, в размере не менее 4% ВВП, на образование. Он подлежит постепенному увеличению до достижения мирового уровня.

Государство контролирует образование в целях обеспечения соблюдения образовательной политики всеми государственными и частными школами и институтами.

#### Статья 20 Техническое образование, профессиональное обучение

Государство обязуется поощрять и развивать техническое образование и профессиональное обучение, а также распространять все его виды, в соответствии с общепринятыми стандартами качества, поддерживая потребности рынка труда.

#### Статья 21 Академическая независимость

Государство гарантирует независимость университетов, научных и лингвистических академий. Оно обязуется предоставлять университетское образование в соответствии с общепринятыми стандартами качества, а также развивать бесплатное университетское образование в государственных университетах и институтами согласно закону.

Государство выделяет процент правительственных расходов, в размере не менее 2% ВВП, на образование. Он подлежит постепенному увеличению до достижения мирового уровня.

Государство работает в направлении поощрения создания неприбыльных государственных университетов. Государство гарантирует качество образования в частных и государственных университетах, их соответствие общепринятым стандартам качества, подготовку их образовательных и научных кадров и выделение достаточного процента доходов на образование и исследовательский процесс.

#### Статья 22 Учителя

Учителя, члены преподавательского состава и их помощники являются главной основой образования. Государство гарантирует развитие их научных компетенций и профессиональных навыков, защиту их финансовых и моральных прав с целью обеспечения качества образования и достижения своих целей.

#### Статья 23 Научные исследования

Государство предоставляет свободу научных исследований и поощряет свои институты в качестве средства достижения национального суверенитета и построения основанной на знаниях экономики. Государство спонсирует исследователей и изобретателей, выделяет процент правительственных расходов, в размере не менее 1% ВВП, на научные исследования. Он подлежит постепенному увеличению до достижения мирового уровня.

Государство обязуется предоставить эффективные способы пожертвований для частного и государственного сектора и пожертвований проживающих за рубежом египтян на развитие научных исследований.

#### Статья 24 Арабский язык, религиозное образование и национальная история

Арабский язык, религиозное образование и национальная история на всех стадиях являются основными предметами доуниверситетского государственного и частного образования. Университеты обязаны обучать правам человека, профессиональным нормам морали и этики, которые связаны с различными научными дисциплинами.

#### Статья 25 Неграмотность

Государство обязуется разработать всеобщий план искоренения алфавитной и цифровой неграмотности среди всех граждан всех групп. Оно обязуется разработать механизмы реализации с участием институтов гражданского общества в соответствии с определенным графиком.

## Статья 26 Гражданские звания

Институт гражданских званий запрещен.

## Раздел 2: Экономические составляющие

## Статья 27 Экономическая система

Экономическая система нацелена на достижение процветания в стране путем устойчивого роста и социальной справедливости с целью гарантирования увеличения реальных темпов роста национальной экономики, повышение уровня жизни, увеличение возможностей занятости, снижение уровня безработицы и искоренение бедности.

Экономическая система придерживается критерия прозрачности и управления, поддерживает конкуренцию, поощрение инвестиций, сбалансированные темпы роста в отношении географии, сектора и окружающей среды; предотвращение монополии, с учетом финансового и коммерческого баланса и справедливой налоговой системы; регулирование рыночных механизмов; гарантирование различных видов собственности; и достижение баланса между интересами различных сторон для поддержания прав рабочих и защиты потребителей.

Экономическая система несет социальную ответственность за обеспечение равных возможностей и справедливого распределения достижений роста, уменьшение разрыва в доходах путем установления минимальной заработной платы и пенсии для обеспечения достойного уровня жизни, а также минимальной заработной платы в государственных ведомствах согласно закону.

## Статья 28 Производство и экономическая деятельность, основанная на услугах

Экономическое производство, основанная на услугах и информации деятельность являются ключевыми составляющими национальной экономики. Государство обязуется защищать их, повышать их конкурентоспособность, создавать инвестиционно привлекательную среду и работать в направлении увеличения производства, поощрения экспорта и регулирования импорта.

Государство уделяет особое внимание мелкому и среднему бизнесу во всех сферах. Оно работает в направлении регулирования и обучения неофициального сектора.

## Статья 29 Сельское хозяйство

Сельское хозяйство – это основная составляющая национальной экономики.

Государство обязуется защищать и увеличивать обрабатываемые земли, защищая их от захвата. Оно работает в направлении развития сельской местности, повышения уровня жизни ее жителей и защиты от сельскохозяйственных рисков, а также работает в направлении развития сельскохозяйственного и животного производства, и поощрения основанных на них отраслях.

Государство обязуется разработать требования сельскохозяйственного и животного производства и покупки основных сельскохозяйственных культур по соответствующей цене для получения маржи прибыли для фермеров по согласованию с сельскохозяйственными союзами, синдикатами и сельскохозяйственными ассоциациями. Государство также обязуется распределять процент возвращенных земель в пользу мелких фермеров и молодых выпускников, а защищать фермеров и сельскохозяйственных работников от эксплуатации. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

## Статья 30 Рыболовство

Государство обязуется защищать рыболовство, защищать и поддерживать рыбаков, предоставление им прав для выполнения своей работы без нанесения вреда эко-системам, в порядке, определенном законом.

## Статья 31 Безопасность информационного пространства

Безопасность информационного пространства является неотъемлемой частью системы национальной экономики и безопасности. Государство обязуется предпринимать необходимые меры для ее поддержания в порядке, определенном законом.

## Статья 32 Природные ресурсы

Природные ресурсы принадлежат народу. Государство обязуется охранять такие ресурсы, их обоснованную эксплуатацию, предотвращать их истощение и учитывать права будущих поколений.

Государство обязуется максимально эффективно использовать возобновляемые источники энергии, поощрять инвестиции и соответствующие научные исследования. Государство работает в направлении поощрения производства сырья и повышения добавленной стоимости в соответствии с экономическим обоснованием.

Распоряжение государственной собственностью запрещено. Предоставление права на эксплуатацию природных ресурсов или концессии коммунальным предприятиям должно регулироваться законом на период не более 30 лет.

Предоставление права разработки карьеров, небольших рудников и засоленных почв или предоставление концессии обществу осуществляется на срок не более 30 согласно закону.

Закон определяет положения распоряжения государственной частной собственностью и порядок их регулирования.

## Статья 33 Собственность

Государство защищает собственность, которая бывает трех видов: государственная собственность, частная собственность и кооперативная собственность.

## Статья 34 Государственная собственность

Государственная собственность неприкосновенна и не может нарушаться. Обязанность каждого гражданина – защитить ее в соответствии с законом.

#### Статья 35 Частная собственность

Частная собственность защищена. Право на наследование собственности гарантируется. Частная собственность может быть конфискована только в случаях, определенных законом, и на основании судебного приказа. Собственность может быть конфискована только в государственных интересах и с выплатой справедливой компенсации.

#### Статья 36 Социальная ответственность частного сектора

Государство поощряет частный сектор в выполнении своей социальной ответственности служения национальной экономике и обществу.

#### Статья 37 Кооперативная собственность

Кооперативная собственность защищена. Государство охраняет кооперативы, и закон гарантирует их защиту и поддержку, а также обеспечивает их независимость.

Они могут распускаться только на основании судебного приказа.

#### Статья 38 Налогообложение

Система налогообложения и других государственных сборов нацелена на развитие государственных ресурсов, достижение социальной справедливости и экономическое развитие.

Государственные налоги могут вводиться, изменяться или отменяться только на основании закона. Исключения могут определяться только законом. Запрещено требовать оплаты дополнительных налогов и сборов, кроме как в рамках закона.

При введении налогов необходимо принимать во внимание, что налоговая система имеет несколько источников. Налоги, налагаемые на доходы физических лиц, – это прогрессивные многоуровневые налоги, которые зависят от «способности» платить налоги. Налоговая система обеспечивает поддержку тяжелых отраслей промышленности и стимулирование их роли в экономическом, социальном и культурном развитии.

Государство обязуется развивать налоговую систему, принимать современные системы для достижения эффективности, простого и точного сбора налогов. Налог определяет методы и инструменты для сбора налогов, сборов и других отдельных поступлений, и хранение в государственной казне.

Оплата налогов – это обязанность, а уклонение от налогов – это преступление.

#### Статья 39 Сбережения

Сбережения – это национальная обязанность, которая защищается и поощряется государством. Государство охраняет сбережения в соответствии с законом.

#### Статья 40 Конфискация собственности

Государственная конфискация собственности запрещена.

Частная конфискация запрещена, кроме случаев, когда она осуществляется на основании судебного приговора.

#### Статья 41 Жилищные условия

Государство обязуется реализовывать жилищную программу, нацеленную на достижение баланса между темпом роста населения и доступными ресурсами, максимизацию инвестиций в человеческую энергию и улучшение ее характеристик в рамках достижения устойчивого роста.

#### Статья 42 Доля рабочих в управлении

Рабочие имеют долю в управлении проектами и доходами. Они обязуются развивать производство и исполнять план в своих производственных подразделениях согласно закону. Поддержание средств производства – это национальная обязанность.

Представители рабочих в советах подразделений государственного сектора составляют 50 процентов от количества избранных членов. Их представительство в советах компаний государственного сектора осуществляется в соответствии с законом.

Закон регулирует представительство мелких фермеров и ремесленников, которое составляет не менее 80 процентов в советах директоров сельскохозяйственных, промышленных и торговых кооперативов.

#### Статья 43 Суэцкий канал

Государство обязуется защищать, развивать и поддерживать Суэцкий канал в качестве принадлежащего ему международного водного пути. Оно также обязуется развивать сектор каналов в качестве важной экономической основы.

#### Статья 44 Нил

Государство обязуется защищать реку Нил, сохраняя исторические права Египта на нее, рационализируя и максимизируя свои выгоды, не загрязняя и не истощая воду. Государство обязуется защищать ее минеральные воды, принять методы, необходимые для достижения водной безопасности и поддерживая научные исследования в этой сфере.

Каждый гражданин имеет право пользоваться рекой Нил. Запрещено посягать на нее или наносить вред природной среде реки. Государство гарантирует прекратить посягательства на нее. Вышеперечисленное регулируется законом.

#### Статья 45 Моря, пляжи, озера, водные пути, минеральная вода и природные резервы

Государство обязуется защищать свои моря, пляжи, озера, водные пути, минеральная вода и природные резервы.

Запрещено посягать на них, загрязнять или использовать их в порядке, который противоречит их природе. Каждый гражданин имеет право пользоваться ими согласно закону. Государство также обязуется защищать и развивать зеленые зоны в городской местности; защищать растения, скот и рыболовство; защищать виды под угрозой исчезновения; предотвращать жестокое обращение с животными. Все вышеперечисленное регулируется законом.

Статья 46 Окружающая среда

Каждый человек имеет право жить в здоровой, благоприятной и сбалансированной окружающей среде. Ее защита – это национальная обязанность. Государство обязуется предпринимать необходимые меры для ее охраны, предотвращения нанесения ей вреда, рационального использования природных ресурсов с целью обеспечения устойчивого роста и гарантирования прав будущих поколений.

Раздел 3: Культурные составляющие

Статья 47 Культурная идентичность

Государство обязуется защищать египетскую культурную идентичность с ее разнообразными цивилизационными происхождениями.

Статья 48 Право на культуру

Культура – это право каждого гражданина, которое гарантируется государством. Государство обязуется поддерживать ее и предоставлять все виды культурных материалов различным группам народа без дискриминации на основании финансовой обеспеченности, географического расположения или других признаков. Государство уделяет особое внимание отдаленным регионам и наиболее нуждающимся слоям населения.

Государство поощряет перевод на арабский язык и с арабского языка.

Статья 49 Памятники

Государство обязуется защищать и охранять памятники древности и их территорию, поддерживать их, восстанавливать их, работать в направлении возвращения тех, которые были отобраны, организовывать и контролировать их раскопки.

Запрещено отдавать любые из них в качестве подарка или обменивать их.

Нападение на них и торговля ими является преступлением, по которому не предусмотрен срок исковой давности.

Статья 50 Материальное и моральное цивилизационное и культурное наследие

Материальное и моральное цивилизационное и культурное наследие Египта всех видов и всех периодов (включая фараонский, коптский, исламский и современный периоды) является национальным и человеческим наследием, которое государство обязуется защищать и поддерживать. Те же положения относятся к современному архитектурному, литературному и творческому культурному запасу. Любое нападение на него является преступлением, за которое законом предусмотрено наказание. Государство уделяет особое внимание поддержанию составляющих культурного разнообразия.

Глава 3: Государственные права, свободы и обязанности

Статья 51 Человеческое достоинство

Достоинство – это право каждого человека, которое может быть нарушено. Государство обязано уважать, гарантировать и защищать его.

Все формы пыток – это преступление, не имеющее срока исковой давности.

Статья 53 Равенство в государственных правах и обязанностях

Граждане равны перед законом, обладают равными правами и государственными обязанностями, и не должны подвергаться дискриминации на основании религии, убеждений, пола, происхождения, расы, цвета кожи, языка, неспособности, социального класса, политической или географической принадлежности или по другой причине.

Дискриминация и провокация вражды являются преступлениями, наказуемыми законом.

Государство обязано предпринимать все необходимые меры для устранения всех форм дискриминации, и закон должен регулировать создание независимой комиссии в этих целях.

Статья 54 Личная свобода

Личная свобода – это природное право, которое охраняется и не может быть нарушено. Кроме случаев поимки на месте преступления, граждане могут подвергаться задержанию, обыску, аресту или ограничению свобод только на основании обоснованного судебного приказа, принятого в целях расследования.

Все лица, свобода которых ограничивается, должны быть немедленно проинформированы о причинах задержания, о своих правах в письменной форме, им должна быть предоставлена возможность немедленно связаться со своей семьей и адвокатом, и они должны быть доставлены в следственный орган в течение двадцати четырех часов после ограничения их свободы.

Допрос лица может осуществляться только в присутствии адвоката. Если у него нет адвоката, он должен быть назначен. Лицам с ограниченными возможностями должна быть предоставлена вся необходимая помощь в порядке, предусмотренном законом.

Лица, свобода которых была ограничена, и другие лица имеют право предъявить регрессивный иск в судебный орган. Судебное решение должно быть принято в течение недели после такого регрессивного иска; в противном случае, истец должен быть немедленно освобожден.

Закон должен определять порядок превентивного задержания, его длительность, причины и случаи, в которых предусмотрена компенсация, которая взимается государством за превентивное задержание или приведение в исполнение наказания, которое было определено на основании приговора, который был отменен окончательным приговором.

В любом случае, обвиняемый может привлекаться к уголовному разбирательству в отношении преступления, за которое он был задержан, только в присутствии уполномоченного или назначенного адвоката.

#### Статья 55 Надлежащий процесс

Арестованные, задержанные лица или лица, свобода которых ограничена, имеют право на обращение, сохраняющее их достоинство. Они не могут подвергаться пыткам, террору или принуждению. Нанесение физического или психологического вреда таким лицам недопустимо, и они должны содержаться в специально предназначенных местах, соответствующих гуманитарным и медицинским стандартам. Государство обязано предоставлять средства доступа для инвалидов.

Любое нарушение вышеуказанных положений является преступлением, и нарушитель должен понести наказание согласно закону.

Обвиняемый имеет право сохранять молчание. Любое заявление, сделанное задержанным под давлением вышеуказанных методов или угрозой их применения, не имеет юридической силы.

#### Статья 56 Контроль за тюрьмами

Тюрьма – это дом для исправления и реабилитации.

Тюрьмы и центра задержания подлежат судебному надзору. Запрещены любые действия, которые нарушают достоинство лица или несут угрозу его здоровью.

Закон должен регулировать положения для исправления и реабилитации осужденных лиц, а также для их возврата к достойной жизни после освобождения.

#### Статья 57 Частная жизнь

Частная жизнь неприкосновенна, охраняется и не может быть нарушена.

Телеграфная, почтовая и электронная корреспонденция, телефонные звонки и другие формы коммуникаций неприкосновенны, их конфиденциальность гарантируется, и они могут быть конфискованы, подвергаться проверке или наблюдению на основании обоснованного судебного приказа, в течение ограниченного периода времени и в случаях, указанных законом.

Государство обязано защищать права граждан на использование всех форм государственных средств коммуникации, которых граждане не могут быть самовольно лишены, в порядке, определенном законом.

#### Статья 58 Неприкосновенность жилища

Жилища неприкосновенны. Кроме случаев угрозы или призыва о помощи, жилища могут подвергаться проникновению, обыску или наблюдению только на основании обоснованного судебного ордера, определяющего место, время и цели вышеуказанных действий. Всё вышеприведенное должно осуществляться в случаях и в порядке, определенном законом. После проникновения или обыска жилищ лица, находящиеся в жилище, должны быть проинформированы об ордере, выписанном в этом отношении.

#### Статья 59 Право на безопасность

Любое лицо имеет право на безопасную жизнь. Государство обязано обеспечивать безопасность и уверенность граждан и лиц, проживающих на территории.

#### Статья 60 Неприкосновенность человеческого тела

Человеческое тело неприкосновенно. Избиение, растление или членовредительство является преступлением, наказуемым законом. Торговля органами запрещена, медицинские или научные эксперименты могут проводиться только при наличии письменного добровольного согласия участника в соответствии с установленными принципами медицинской практики в порядке, определенном законом.

#### Статья 61 Донорство органов и тканей

Донорство органов и тканей – это подарок жизни. Любой человек имеет право предоставлять свои органы в качестве донора в течение жизни или после смерти на основании письменного согласия или завещания. Государство обязуется создать механизм регулирования правил донорства органов и трансплантации в соответствии с законом.

#### Статья 62 Свобода передвижения

Свобода передвижения, проживания и эмиграции гарантируется.

Гражданин не может быть изгнан с территории государства или лишен возможности вернуться на его территорию.

Гражданин может лишаться возможности покинуть территорию государства посредством домашнего ареста или запрета проживания на определенной территории только на основании обоснованного судебного приказа на определенный период времени и в случаях, определенных законом.

#### Статья 63 Принудительная миграция

Все формы самовольной принудительной миграции граждан запрещены. Нарушения данного положения являются преступлением без срока исковой давности.



Статья 64 Свобода вероисповедания

Свобода вероисповедания абсолютна.

Свобода осуществления религиозных ритуалов и создания мест поклонения для последователей богооткровенных религий является правом, организованным законом.

Статья 65 Свобода мысли

Свобода мысли и мнения гарантированы.

Все граждане имеют право выражать свое мнение в устной, письменной, визуальной или другой форме выражения и заявления.

Статья 66 Свобода исследований

Свобода научных исследований гарантируется. Государство обязано финансировать исследователей и изобретателей, а также защищать и работать в направлении применения их инноваций.

Статья 67 Художественное и литературное творчество

Свобода художественного и литературного творчества гарантируется. Государство должно поддерживать искусство и литературу, финансировать авторов и защищать их творения, а также предоставлять необходимые средства стимулирования для достижения данной цели.

Возбуждение исков, подача ходатайств о запрете или конфискации любого творческого, литературного или интеллектуального произведения либо исков против авторов возможно только в порядке государственного обвинения. Наказание в виде нарушения свободы недопустимо за преступления, совершенные по причине публичной природы творческого, литературного или интеллектуального продукта. Закон должен определять наказание за преступления, связанные с побуждением к насилию, дискриминации между гражданами или опорочению чести других лиц.

В таких случаях, суд может принудить приговоренного к выплате компенсации стороне, пострадавшей в результате преступления, в дополнение к изначальной компенсации, подлежащей выплате за нанесенный ущерб. Вышеперечисленные положения должны регулироваться в соответствии с законом.

Статья 68 Доступ к информации и официальным документам

Информация, данные, статистические и официальные документы принадлежат народу. Их раскрытие из различных источников является правом, гарантированным государством всем гражданам. Государство обязано предоставить их или доступ к ним гражданам с надлежащей прозрачностью. Закон должен определять правила их получения, нормы доступности и конфиденциальности, правила хранения и охраны таких данных, порядок подачи жалоб на отказ в предоставлении вышеуказанных данных. Закон должен определять наказание за отзыв информации или намеренное предоставление неправдивой информации.

Государственные институты должны хранить официальные документы в Национальной Библиотеке и Архивах после прекращения их использования. Они также должны защищать их, охранять от потери или повреждения, восстанавливать и переводить в электронный формат с использованием современных средств и инструментов согласно закону.

Статья 69 Права интеллектуальной собственности

Государство обязано защищать все виды интеллектуальной собственности во всех сферах, а также обязано создать специальный орган для охраны прав египтян и их правовой защиты согласно закону.

Статья 70 Свобода прессы

Свобода прессы и печати, а также бумажное, визуальное, аудио и цифровое распространение гарантируется. Египтяне – физические или юридические лица, государственные или частные – имеют право владеть и издавать газеты, а также создавать визуальные, аудио и цифровые СМИ.

Газеты могут выпускаться после уведомления, предоставленного в порядке, предусмотренном законом. Закон должен регулировать собственность и порядок создания станций визуального и радио вещания в дополнение к интернет-газетам.

Статья 71 Свобода публикаций

Запрещено подвергать цензуре, конфисковывать, отстранять или закрывать египетские газеты и СМИ в любой форме. Исключения допустимы для ограниченной цензуры в период войны или общей мобилизации.

Наказание в виде лишения свободы не может налагаться за преступления, совершенные посредством публикации или ее публичного характера. Наказания за преступления, связанные с подстрекательством к насилию или дискриминации между гражданами либо опорочением чести других лиц, определяются законом.

Статья 72 Независимость институтов прессы

Государство обязано обеспечить независимость всех институтов прессы и СМИ в порядке, который обеспечивает их нейтралитет и выражение всех мнений, политических и интеллектуальных тенденций и социальных интересов; а также гарантирует равенство и равные возможности в выражении общественного мнения.

Статья 73 Свобода собраний

Граждане имеют право организовывать общественные собрания, марши, демонстрации и все формы мирного протеста, без использования оружия любого типа и после уведомления согласно закону.

Право на мирные частные собрания гарантируется, без необходимости предварительного уведомления. Силы безопасности не имеют право присутствовать, контролировать или подслушивать такие собрания.

Статья 74 Свобода создавать политические партии

Граждане имеют право создавать политические партии посредством уведомления в порядке, определенном законом. Политическая деятельность не может осуществляться и политические партии не могут создаваться на основе религии или дискриминации на основании пола, происхождения, вероисповедания или географического расположения, а также любая деятельность не может осуществляться, если она враждебна по отношению к демократии, имеет секретный характер, военную или квази-военную природу.

Партии могут распускаться только на основании судебного решения.

Статья 75 Свобода создавать ассоциации

Граждане имеют право создавать неправительственные организации и институты на демократической основе, которые приобретают юридическую правоспособность после уведомления.

Они должны иметь возможность свободно участвовать в деятельности. Административные органы не должны вмешиваться в дела таких организаций, распускать их, их совет директоров или совет доверенных, кроме случаев, когда есть судебное решение.

Создание или продолжение деятельности неправительственных организаций и институтов, структура и деятельность которых осуществляется секретно или которые имеют военный или квази-военный характер, запрещена в соответствии с законом.

Статья 76 Право на создание синдикатов

Создание федераций и синдикатов на демократической основе является правом, гарантированным законом. Такие федерации и синдикаты обладают юридической правоспособностью, имеют право свободно осуществлять свою деятельность, улучшать навыки своих членов, охранять свои права и защищать свои интересы.

Государство гарантирует независимость всех федераций и синдикатов. Их советы директоров могут распускаться только на основании судебного решения.

Синдикаты не могут создаваться в рамках правительственных органов.

Статья 77 Профсоюзы

Закон должен регулировать создание и управление профессиональными синдикатами на демократической основе, гарантировать их независимость, определять их ресурсы, порядок реестра и отчетности членов за свое поведение в ходе профессиональной деятельности в соответствии с этическим кодексом морального и профессионального поведения.

Для профессии можно создавать не более одного синдиката. Внешнее управление такими синдикатами и вмешательство административных органов в дела синдикатов не допускается, а советы директоров могут распускаться только на основании судебного решения. Все законодательные акты, связанные с соответствующей профессией, должны подаваться в соответствующий синдикат для проведения консультаций.

Статья 78 Проживание

Государство гарантирует гражданам право на достойное, безопасное и не угрожающее здоровью жилье в порядке, который охраняет человеческое достоинство и социальную справедливость.

Государство обязано разработать национальный план обеспечения жильем, который сохраняет индивидуальность окружающей среды и гарантирует личные и коллективные инициативы для его исполнения. Государство также должно регулировать использование государственных земель и обеспечивать их основным оборудованием в качестве части всеобщего городского планирования для городов и деревень, а также стратегии распределения населения. Такие действия должны осуществляться в государственных интересах, улучшать качество жизни граждан и сохранять права будущих поколений.

Государство обязано разработать проект всеобщего национального плана для решения проблемы неофициальных районов, который предусматривает создание инфраструктуры и помещений, а также улучшение качества жизни и государственное здравоохранение. Государство также должно гарантировать обеспечение необходимых ресурсов для исполнения плана в течение определенного графика.

Статья 79 Продовольствие

Каждый гражданин имеет право на здоровую в достаточном количестве пищу и чистую воду. Государство обязано обеспечивать продовольственные ресурсы всем гражданам. Оно также обеспечивает продовольственный суверенитет в надлежащем порядке и гарантирует защиту сельскохозяйственного биологического разнообразия и типы местных растений для охраны прав поколений.

Статья 80 Права детей

Ребенком считается лицо в возрасте до 18 лет. Дети имеют право на имя и право иметь удостоверяющие документы, иметь доступ к бесплатной обязательной вакцинации, медицинское и семейное обеспечение или альтернативное обеспечение, основное питание, безопасное пристанище, религиозное образование, эмоциональное и когнитивное развитие.

Государство гарантирует права детей с ограниченными способностями и обеспечивает их реабилитацию и слияние с обществом.

Государство обязано заботиться о детях и защищать их от любых форм насилия, унижения, ненадлежащего обращения, коммерческой и сексуальной эксплуатации.

Каждый ребенок имеет право на дошкольное образование в детском саду до возраста шести лет. Запрещено принимать детей на работу до достижения ими возраста окончания начального образования, а также запрещено принимать их на работу, которая несет риск для них.

Государство обязано создать судебную систему для детей-жертв и свидетелей. Ребенок не может привлекаться к уголовной ответственности или задерживаться, кроме случаев и временного периода, предусмотренного законом. Детям должна предоставляться правовая помощь, и они должны содержаться в помещениях, отдельных от взрослых центров задержания.

Государство обязано работать в направлении соблюдения наилучших интересов детей.

#### Статья 81 Права инвалидов

Государство обязано гарантировать медицинские, экономические, социальные, культурные, развлекательные, спортивные и образовательные права карликов и лиц с ограниченными возможностями. Государство обязано обеспечивать возможности занятости для таких лиц и распределять процент таких возможностей между ними, в дополнение к оборудованию предприятий общественного пользования и их окружающей среды. Государство гарантирует их право на реализацию политических прав, объединение с другими гражданами в целях соблюдения принципов равенства, справедливости и равных возможностей.

#### Статья 82 Молодежь

Государство гарантирует заботу о молодежи и подростках, а также помощь в раскрытии их талантов и развитии культурных, научных, психологических, творческих и физических способностей, поощряя их к участию в групповой и волонтерской деятельности и позволяя им принимать участие в общественной жизни.

#### Статья 83 Пожилые люди

Государство должно гарантировать медицинские, экономические, социальные, культурные, развлекательные права пожилых людей, предоставить им соответствующие пенсии для обеспечения им достойного уровня жизни и стимулирования их участия в общественной жизни. Государство должно принимать во внимание потребности пожилых людей, планируя муниципальные сооружения. Оно также поощряет участие общественных организаций в заботе о пожилых людях.

Всё вышеперечисленное регулируется законом.

#### Статья 84 Спорт

Государство гарантирует право любого лица заниматься физическим спортом. Государственные институты и общество должны работать в целях раскрытия и финансирования одаренных атлетов и предпринимать необходимые меры для стимулирования занятий спортом.

Закон должен регулировать вопросы спорта и общественных спортивных органов в соответствии с международными стандартами, а также порядок урегулирования спортивных споров.

#### Статья 85 Право обращаться в государственные органы

Любое лицо имеет право общаться в государственные органы в письменной форме. В названии групп не должен указываться адрес, за исключением юридических лиц.

#### Статья 86 Обязанность охранять национальную безопасность

Охрана национальной безопасности является обязанностью, а обязательство всех поддерживать ее – национальной ответственностью, обеспеченной законом. Оборона нации и защита ее земли – это честь и священная обязанность. Военная служба – обязательная в соответствии с законом.

#### Статья 87 Участие граждан в общественной жизни

Участие граждан в общественной жизни – это национальная обязанность. Каждый гражданин имеет право голосовать, выдвигать свою кандидатуру на выборах и выражать мнение на референдумах. Закон должен регулировать реализацию данных прав. Освобождение от выполнения таких обязанностей возможно в случаях, предусмотренных законом.

Государство обязано внести имя каждого гражданина в список избирателей без запроса со стороны гражданина, если гражданин соответствует требованиям для участия в голосовании. Государство также должно периодически обновлять такую базу данных в соответствии с законом. Государство гарантирует безопасность, нейтралитет и справедливость порядка проведения референдума и выборов. Использование государственных средств, правительственных ведомств, государственных помещений, храмов, учреждений коммерческого сектора, неправительственных организаций и институтов в политических целях и в целях предвыборной агитации запрещено.

#### Статья 88 Египтяне, живущие за границей

Государство обязано защищать интересы египтян, живущих за границей, защищать их, гарантировать их права и свободы, позволять им выполнять свои общественные обязанности перед государством и обществом, а также привлекать их в развитие нации.

Закон должен регулировать их участие в выборах и референдумах в порядке, соответствующем определенным обстоятельствам, без ограничений положениями о голосовании, подсчете голосов и объявлении результатов, которые закреплены настоящей Конституцией. Эти действия должны осуществляться с предоставлением гарантии, которая обеспечивает справедливость и нейтралитет выборов и процесса референдума.

#### Статья 89 Рабство, подавление, незаконная торговля

Рабство, все формы подавления и принудительной эксплуатации людей запрещены, также как сексуальная эксплуатация и другие формы незаконной торговли людьми, которые наказуемы согласно закону.

#### Статья 90 Благотворительное пожертвование

Государство должно поощрять систему благотворительных пожертвований в целях создания и финансирования научных, культурных, медицинских и социальных институтов, а также обеспечения их независимости. Их деятельность должна регулироваться в соответствии с условиями, определенными лицом, которое сделало пожертвование. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

#### Статья 91 Убежище

Государство должно предоставлять политическое убежище любому иностранцу, которого преследуют за защиту интересов народов, человеческих прав, мира или справедливости.

Экстрадиция политических беженцев запрещена. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

#### Статья 92 Ограничительная оговорка

Права и свободы отдельных граждан не могут отменяться или ограничиваться.

Закон, который регулирует реализацию прав и свобод, не может ограничивать их таким образом, который нарушает их сущность и основу.

Государство обязуется соблюдать соглашения, договора и международные конвенции человеческих прав, которые были ратифицированы Египтом. Они имеют силу закона после публикации в соответствии с особыми обстоятельствами.

#### Глава 4: Верховенство закона

##### Статья 94 Верховенство закона

Верховенство закона является основой управления в государстве.

Государство подчиняется закону, а независимость, неприкосновенность и беспристрастность судебной власти являются неотъемлемой гарантией для защиты прав и свобод.

##### Статья 95 Наказание

Наказание индивидуально. Преступления и наказания могут основываться только на законе, и наказания могут определяться только судебным решением. Наказания могут применяться только за действия, совершенные после даты вступления в силу закона.

##### Статья 96 Надлежащий процесс

Обвиняемый невиновен до тех пор, пока его вина не доказана в ходе справедливого судебного разбирательства, которое гарантирует ему защиту.

Закон должен регулировать апелляцию приговоров за особо тяжкие преступления.

Государство обязано предоставить защиту жертвам, свидетелям, обвиняемому и информаторам, при необходимости и в соответствии с законом.

##### Статья 97 Право на судебное разбирательство

Судебное разбирательство – это охраняемое право, которое гарантировано каждому. Государство обязано сводить вместе стороны по делу и работать в направлении быстрого принятия приговора в делах. Запрещено предоставлять любому действию или административному решению неприкосновенность от судебного контроля. Лица могут привлекаться к судебной ответственности только природным судьей. Чрезвычайные суды запрещены.

##### Статья 98 Право на защиту

Право на защиту, личную или через представителя, гарантируется. Независимость адвокатов и защита их прав обеспечивается в качестве гарантии для права на защиту.

Для финансово необеспеченных лиц закон гарантирует средства для восстановления справедливости и защиты их прав.

##### Статья 99 Нарушение личной свободы

Любое посягательство на личные свободы или священность жизни граждан, наряду с другими общими правами и свободами, гарантированными Конституцией и законом, является преступлением без срока исковой давности, как для гражданских, так и для уголовных разбирательств. Пострадавшая сторона имеет напрямую возбудить уголовное дело.

Государство гарантирует справедливую компенсацию пострадавшим. Национальный Совет по Правам человека обязан информировать прокуратуру в любых нарушениях таких прав, а также имеет право вступать в дополнительный гражданский судебный процесс от имени пострадавшей стороны по ее просьбе. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

##### Статья 100 Исполнение судебных решений

Судебные решения должны приниматься и исполняться во имя народа. Государство гарантирует средства их исполнения в порядке, определенном законом. Воздержание от исполнения или препятствование исполнению компетентными государственными служащими является преступлением, наказуемым законом. Сторона, выигравшая такое дело, имеет право подать уголовный иск напрямую в компетентный суд. По запросу стороны, выигравшей дело, государственное обвинение обязано возбудить уголовное судебное разбирательство против государственного служащего, который воздержался от исполнения решения или препятствовал его исполнению.

#### Глава 5: Система управления

##### Раздел 1: Законодательная власть (Палата Представителей)

##### Статья 101 Полномочия

Палата Представителей наделена законодательной властью и полномочиями одобрять общую политику государства, общий план экономического и социального развития и государственный бюджет. Она контролирует действия исполнительной власти. Всё вышеперечисленное осуществляется в соответствии с Конституцией.

#### Статья 102 Состав

Палата Представителей состоит, по крайней мере, из четыреста пятидесяти членов, избранных путем прямого тайного всеобщего голосования.

Кандидат в члены Палаты должен быть гражданином Египта, пользоваться гражданскими и политическими правами, иметь, по крайней мере, среднее образование и быть возрасте не менее 25 лет в день открытия регистрации кандидатов.

Другие требования для выдвижения кандидатуры, избирательная система и распределение избирательных округов определяются законом, принимая во внимание справедливое представительство населения и провинций и равное представительство избирателей. Может использоваться мажоритарная система, пропорциональная или смешанная система в любом соотношении.

Президент Республики имеет право назначать количество членов, которое не превышает 5%. Метод их выдвижения определяется законом.

#### Статья 103 Природа членства

Члены Палаты Представителей посвящают себя задачам членства, и его должность сохраняется в соответствии с законом.

#### Статья 104 Присяга

До вступления в должность член Палаты Представителей принимает следующую присягу: “Я клянусь Всемогущим Аллахом добросовестно поддерживать республиканскую систему, уважать Конституцию и закон, полностью соблюдать интересы народа и охранять независимость и территориальную целостность государства.”

#### Статья 105 Вознаграждение

Члены должны получать вознаграждение, определенное законом. В случае изменения вознаграждения, изменение вступает в силу только после окончания законодательного срока, в течение которого оно было принято.

#### Статья 106 Срок полномочий

Срок членства в Палате Представителей составляет пять календарных лет, начиная с даты первой сессии.

Выборы в новую Палату проводятся в течение 60 дней до окончания срока ее полномочий.

#### Статья 107 Действительность членства

Суд Кассации имеет юрисдикцию по вопросам действительности членства членов Палаты Представителей. Ходатайства должны подаваться в Суд в течение периода не более 30 дней с даты объявления результатов выборов. Решение должно приниматься в течение 60 дней с даты подачи ходатайства.

В случае, если членство считается недействительным, оно теряет силу с даты передачи решения в Палату.

#### Статья 108 Вакансии

Если место члена Палаты Представителей становится вакантным, по крайней мере, за шесть месяцев до окончания срока его полномочий, вакантное место должно заполняться в соответствии с законом в течение 60 дней с даты уведомления Палаты о вакансии.

#### Статья 109 Ограничения экономической деятельности, раскрытие финансовой информации

Любой член Палаты Представителей не имеет права, в течение срока своих полномочий, лично или через посредника, покупать или арендовать любой объект государственной собственности или любых государственных юридических лиц, компаний государственного сектора или государственного коммерческого сектора. Он также не имеет права сдавать в аренду, продавать или обменивать с государством любую часть его собственности, и заключать контракт с государством в качестве подрядчика, поставщика, исполнителя и т.п. Любые такие действия должны считаться юридически недействительными.

Член обязан подавать финансовый отчет в момент вступления в должность, после ухода с должности и в конце каждого года. Если в связи со своим членством он получает денежные или другие подобные подарки, они переходят в собственность государственной казны.

Всё вышеперечисленное регулируется законом.

#### Статья 110 Аннулирование членства

Членство любого члена может быть аннулировано только в случае, если член потерял доверие, статус или не соответствует любому условию для членства, на основе которого он был избран, или если обязанности членства были нарушены.

Решение об аннулировании членства принимается двумя третями членов Палаты Представителей.

#### Статья 111 Уход членов в отставку

Палата Представителей принимает отставку своих членов; заявление об отставке подается в письменной форме после того, как Палата начала процедуру аннулирования членства уходящего в отставку члена.

#### Статья 112 Мнения членов

Член Палаты Представителей не может привлекаться к ответственности за любое мнение, которое он высказал в ходе своей работы в Палате или ее комитетах.

#### Статья 113 Уголовное преследование членов

Запрещено, кроме случаев поимки на месте преступления, осуществлять уголовное преследование за совершение тяжких и нетяжких преступлений против члена без предварительного разрешения Палаты Представителей. Если Палата находится не на сессии, разрешение должно предоставляться Бюро Палаты Представителей, и Палата должна быть уведомлена о решении, как только она выходит на сессию.

В любом случае, если запрос о разрешении на осуществление судебных действий против члена остается без ответа в течение 30 дней, считается, что разрешение предоставлено.

#### Статья 114 Место нахождения

Палата Представителей находится в г.Каир.

Тем не менее, в исключительных случаях, Палата может проводить собрания в другом месте, по требованию Президента Республики или одной трети членов Палаты.

Любые собрания Палаты, которые не соответствуют вышеизложенному, являются недействительными, также как любые принятые решения.

#### Статья 115 Очередная сессия

Президент Республики созывает Палату Представителей на очередную ежегодную сессию перед первым четвергом октября. Если такой созыв не сделан, Палата обязана согласно Конституции встретиться в указанный день.

Очередная сессия длится, по крайней мере, девять месяцев. Президент Республики закрывает ежегодную сессию по одобрению Палаты только после принятия государственного бюджета.

#### Статья 116 Внеочередная сессия

Палата Представителей может созываться на внеочередное собрание для рассмотрения срочных вопросов, по требованию Президента Республики или, по крайней мере, 10 членов Палаты.

#### Статья 117 Спикер, заместители спикера

Палата Представителей выбирает, на первом собрании регулярной ежегодной сессии, спикера и двух заместителей спикера на полный законодательный срок полномочий. Если любое место становится вакантным, Палата выбирает замену. Правила процедуры Палаты определяют правила и порядок выборов. Если любое лицо нарушает обязательства своей должности, одна треть членов Палаты может подать ходатайство о снятии такого лица с должности. Решение принимается большинством в две трети голосов членов.

В любом случае, ни спикер, ни любой из двух его заместителей не может избираться более чем на два последовательных законодательных срока полномочий.

#### Статья 118 Правила процедуры

Палата Представителей определяет собственные правила процедуры, которые регулируют ее работу, порядок осуществления ее функций и поддержание порядка. Правила процедуры принимаются посредством закона.

#### Статья 119 Внутренний порядок

Палата Представителей поддерживает свой внутренний порядок, и это обязанность Спикера Палаты.

#### Статья 120 Открытые сессии

Сессии Палаты Представителей проводятся в открытом порядке.

Палата может проводить закрытые сессии по требованию Президента Республики, Спикера Палаты или, по крайней мере, 20 ее членов. Палата принимает решение большинством голосов о проведении соответствующих обсуждений в открытом или закрытом порядке.

#### Статья 121 Кворум и голосование

Собрания Палаты и резолюции, которые она принимает, считаются действительными только в случае присутствия большинства ее членов.

Кроме тех случаев, когда для принятия решения необходимо специальное большинство, резолюции принимаются абсолютным большинством присутствующих членов. В случае равенства голосов, обсуждаемый вопрос считается отклоненным.

Законы одобряются абсолютным большинством присутствующих, при этом оно должно составлять не менее одной трети членов Палаты.

Законы, дополняющие Конституцию, принимаются большинством в две трети голосов членов Палаты. Законы, регулирующие президентские, парламентские и любые местные выборы, деятельность политических партий, судебную систему и судебные органы, а также права и обязанности, определенные в Конституции, считаются дополняющими Конституцию.

#### Статья 122 Предложение законопроектов

Президент Республики, Кабинет и любой член Палаты Представителей имеет право предлагать законы.

Каждый законопроект, представленный правительством или одной десятой членов Палаты передается в специальный комитет Палаты для изучения и представления Палате отчета. Комитет имеет право привлекать мнения экспертов по вопросу.

Законопроект, представленный членом, может быть передан в специальный комитет до его разрешения согласно предложениям комитета и одобрения Палаты. Если предложения комитета отклоняют законопроект, он должен предоставить обоснование своего решения.

Любой законопроект или предложенный закон, отклоненный Палатой, не могут вновь вноситься на рассмотрение в течение того же законодательного срока полномочий.

#### Статья 123 Президентское вето

Президент Республики имеет право принимать или отклонять законы.

Если Президент Республики отклоняет законопроект, одобренный Палатой Представителей, он должен передаваться обратно Палате в течение 30 дней после уведомления Палаты о таком решении. Если законопроект не передается обратно Палате в течение такого периода, он считается законом и принятым.

Если он передается обратно Палате в течение вышеуказанного периода и вновь одобряется большинством в две трети голосов членов, он считается законом и принятым.

#### Статья 124 Государственный бюджет

Государственный бюджет включает все доходы и расходы без исключения. Проект бюджета предоставляется в Палату Представителей, по крайней мере, за 90 дней до начала фискального года. Он вступает в силу после его одобрения, и он выносится на голосование постатейно.

Палата имеет право изменять расходы в законе проекта бюджета, кроме тех, которые внесены для выполнения особой государственной ответственности.

Если изменение приводит к увеличению общих расходов, Палата должна достигнуть с правительством соглашения об источниках доходов для достижения баланса между ними. Бюджет принимается посредством закона, который может включать изменения любого действующего закона в пределах, необходимых для исполнения такого баланса.

В любом случае, закон бюджета не может содержать текст, предусматривающий новые сборы с граждан.

Характеристики фискального года, метод подготовки бюджета, обеспечение бюджетов институтов, государственных органов и их счетов определяются законом.

Для перевода средств из одной статьи бюджета в другую необходимо одобрение Палаты Представителей, а также для любых расходов, не предусмотренных бюджетом, или превышения предусмотренных расходов. Одобрение принимается посредством закона.

#### Статья 125 Итоговый баланс

Итоговый баланс государственного бюджета передается в Палату Представителей в течение 6 месяцев после окончания фискального года. С ним должен предоставлять ежегодный отчет и замечания Центральной Аудиторской Организации относительно итогового баланса.

Итоговый баланс государственного бюджета выносится на голосование постатейно и принимается законом.

Палата имеет право запросить у Центральной Аудиторской Организации любые дополнительные данные или другие отчеты.

#### Статья 126 Сбор и распределение государственных средств

Основные правила сбора государственных средств и порядок их распределения регулируются законом.

#### Статья 127 Исполнительная власть

Исполнительная власть имеет право предоставлять ссуду, принимать средства или брать обязательства по проектам, не перечисленным в одобренном государственном бюджете и влекущим расходы из государственной казны на последующий период, только при наличии одобрения Палаты Представителей.

#### Статья 128 Заработная плата, пенсии, вознаграждение, субсидии и бонусы

Правила, определяющие заработные платы, пенсии, вознаграждение, субсидии и бонусы, выплачиваемые из государственной казны, регулируются законом, также как случаи для исключения из таких правил, и власти стоят во главе их применения.

#### Статья 129 Передача вопросов

Любой член Палаты Представителей имеет право направить вопрос Премьер-министру, одному из его заместителей, министру или их заместителям по любому вопросу, который находится в рамках их полномочий. Они обязаны предоставить ответ на такие вопросы в течение того же срока.

Член имеет право в любое время отозвать свой вопрос. Вопрос не может быть преобразован в запрос в течение той же сессии.

#### Статья 130 Направление интерпелляций

Любой член Палаты Представителей может направлять интерпелляции Премьер-министру, заместителям Премьер-министра, министрам или их заместителям в отношении вопросов, которые находятся в пределах их полномочий.

Обсуждения интерпелляций проходят, по крайней мере, семь дней и не более 60 дней с момента подачи, кроме срочных случаев по решению Палаты и с согласия правительства.

#### Статья 131 Вотум недоверия

Палата Представителей может принимать вотум недоверия Премьер-министру, заместителю Премьер-министра, министрам и их заместителям.

Вотум недоверия может подавать только после интерpellляции, по требованию, по крайней мере, одной трети членов Палаты Представителей. Палата принимает решение после обсуждения интерpellляции. Для принятия вотума недоверия необходимо большинство членов.

В любом случае, вотум недоверия не может приниматься на основании того же вопроса, по которому принималось решение в течение того же срока.

Если Палата принимает решение о вотуме недоверия Премьер-министру, одному из его заместителей, министру или его заместителям, и правительство объявило о своей солидарности с ним до голосования, правительство обязано подать в отставку. Если вотум недоверия принимается относительно определенного члена правительства, член обязан уйти в отставку.

Любые, по крайней мере, 20 членов Палаты Представителей могут потребовать обсуждения государственного вопроса для получения разъяснений по политике правительства в этом отношении.

Статья 133 Обсуждение государственных вопросов членами

Любой член Палаты Представителей может предлагать Премьер-министру, одному из его заместителей, любому министру или его заместителям обсуждение государственного вопроса.

Статья 134 Срочные брифинги или заявления

Любой член Палаты Представителей может потребовать срочного брифинга или заявления от Премьер-министра, заместителей Премьер-министра, любого министра или его заместителей в отношении срочных вопросов государственной важности.

Статья 135 Расследование

Палата Представителей может создать специальный комитет или поручить одному из существующих комитетов задачу по изучению государственного вопроса или деятельность любого административного департамента, государственного ведомства или государственного предприятия в целях выявления фактов по определенному вопросу и информирования Палаты Представителей о действительном финансовом, административном или экономическом статусе, для проведения расследования его прошлой деятельности или в других целях; Палата принимает решение о необходимом плане действий.

Для исполнения своей миссии такой комитет имеет право собирать доказательства, которые он считает необходимыми, и вызывать граждан для дачи показаний. Все органы обязаны отвечать на запросы комитета и предоставлять все документы, доказательства или другую необходимую информацию.

В любом случае, любой член Палаты Представителей имеет право получать любые данные или информацию, связанную с выполнением его работы в Палате, от исполнительной власти.

Статья 136 Присутствие на сессиях Премьер-министра, его заместителей, министров и их заместителей

Премьер-министр, его заместители, министры и их заместители имеют право присутствовать на сессиях Палаты Представителей или любого из ее комитетов. Их присутствие обязательно по требованию Палаты. Им могут оказывать содействие высшие должностные лица по их выбору.

Им должно предоставляться слово по их просьбе. Они должны отвечать на вопросы, по которым проводится обсуждение, но не могут принимать участие в голосовании.

Статья 137 Роспуск Палаты Представителей

Президент Республики имеет право распустить Палату Представителей путем обоснованного решения и после государственного референдума. Палата Представителей не может быть распущена по той же причине, по которой распускалась предыдущая Палата.

Президент Республики может принять решение об отсрочке парламентской сессии и проведении референдума в роспуске в течение 20 дней. Если избиратели выражают свое согласие большинством голосов, Президент Республики принимает решение о роспуске, и объявляет о проведении досрочных парламентских выборов в течение 30 дней с даты принятия решения. Новая Палата созывается в течение 10 дней после объявления о результатах референдума.

Статья 138 Подача предложений и жалоб

Граждане могут подавать в Палату Представителей письменные предложения по государственным вопросам. Граждане также могут подавать в Палату Представителей жалобы, которые передаются соответствующему министру. По требованию Палаты министр должен предоставить разъяснения, и гражданин, который подал жалобу, должен быть проинформирован о результате.

Раздел 2: Исполнительная власть

Подраздел 1: Президент Республики

Статья 139 Полномочия

Президент Республики является главой государства и главой исполнительной власти правительства. Он защищает интересы народа, охраняет независимость, территориальную целостность и безопасность страны, соблюдает положения Конституции и выполняет свои обязанности в порядке, определенном Конституцией.

Статья 140 Срок полномочий, выборы, запрет на партийные должности

Президент Республики избирается на период четырех календарных лет, начиная с даты окончания срока полномочий предшественника. Президент может быть переизбран только один раз.

Процесс выборов Президента Республики начинается, по крайней мере, за 120 дней до окончания президентского срока. Результаты должны объявляться, по крайней мере, за 30 дней до окончания срока.



Президент Республики не имеет права занимать любые партийные должности в течение срока своих полномочий.

Статья 141 Условия для выдвижения кандидатуры

Кандидат на пост президента должен быть египтянином, рожденным от родителей-египтян, и он, его родители и его супруги не могут иметь другое гражданство. Он должен обладать гражданскими и политическими правами, выполнить долг военной службы или быть освобожденным от нее законом, и должен быть в возрасте старше 40 лет в день открытия регистрации для выдвижения кандидатуры. Другие требования к кандидату определяются законом.

Статья 142 Условия для выдвижения кандидатуры

Для принятия кандидатуры на пост президента кандидаты должны получить рекомендацию, по крайней мере, 20 выборных членов Палаты Представителей, или подписи, по крайней мере, 25 000 граждан, которые имеют право голоса, в, по крайней мере, 15 провинциях, при этом от каждой провинции необходимо не менее 1,000 подписей.

В любом случае, одно лицо может поставить подпись в поддержку, по крайней мере, одного кандидата. Вышеперечисленное регулируется законом.

Статья 143 Выборы

Президент Республики избирается путем прямого тайного голосования абсолютным большинством действительных голосов. Порядок выборов Президента Республики регулируется законом.

Статья 144 Присяга

До вступления в должность Президент Республики принимает следующую присягу перед Палатой Представителей: “Я клянусь Всемогущим Аллахом добросовестно поддерживать республиканскую систему, уважать Конституцию и закон, полностью соблюдать интересы народа и охранять независимость и территориальную целостность государства.”

В случае отсутствия Палаты Представителей, присяга принимается перед общим собранием Верховного Конституционного Суда.

Статья 145 Вознаграждение

Заработная плата Президента Республики определяется законом. Президент не имеет права получать любую другую заработную плату или вознаграждение. Изменение заработной платы не может вступать в силу в течение президентского срока, в течение которого оно было принято. Президент не имеет права в течение президентского срока, лично или через посредников, заниматься независимой профессией, коммерческой, финансовой или промышленной деятельностью, а также Президент не имеет права покупать или арендовать любой объект государственной собственности или любых государственных юридических лиц, компаний государственного сектора или государственного коммерческого сектора. Он также не имеет права сдавать в аренду, продавать или обменивать с государством любую часть его собственности, и заключать контракт с государством в качестве подрядчика, поставщика, исполнителя и т.п. Любые такие действия должны считаться юридически недействительными законом.

Президент обязан предоставить финансовый отчет после вступления в должность, после ухода с должности и в конце каждого года. Отчет должен опубликовываться в Официальном Печатном Издании.

В течение президентского срока Президент Республики не имеет права награждать себя ордерами, медалями или значками.

Если в связи с президентской должностью Президент получает денежные или другие подобные подарки, они переходят в собственность государственной казны.

Статья 146 Формирование Правительства

Президент Республики назначает Премьер-министра для формирования правительства и представляет свою программу в Палату Представителей. Если его правительство не получает вотум доверия, одобренный большинством членов Палаты Представителей в течение 30 дней, Президент назначает Премьер-министра на основании кандидатуры партии или коалиции, которой принадлежит большинство мест в Палате Представителей. Если его правительство не получает вотум доверия, одобренный большинством членов Палаты Представителей в течение 30 дней, Палата считается распушенной, и Президент Республики объявляет о проведении выборов новой Палаты Представителей в течение 60 дней с даты объявления о роспуске.

В любом случае, суммарный период, установленный настоящей Статьей, не должен превышать 60 дней.

В случае роспуска Палаты Представителей Премьер-министр представляет правительство и его программу новой Палате Представителей на первой сессии.

Если правительство избрано из партии или коалиции, которой принадлежит большинство мест в Палате Представителей, Президент Республики имеет право, после консультаций с Премьер-министром, выбрать Министров Юстиции, Внутренних Дел и Оборона.

Статья 147 Освобождение Правительства

Президент Республики имеет право освободить правительство от осуществления задач, при этом Палата Представителей должна одобрить это решение большинством голосов.

Президент Республики имеет право провести перестановку в кабинете после консультаций с Премьер-министром и одобрения Палаты Представителей абсолютным большинством присутствующих членов, которое должно составлять не менее одной трети членов.

## Статья 148 Делегирование полномочий

Президент Республики имеет право делегировать некоторые свои полномочия Премьер-министру, его заместителям, министрам или губернаторам. Никакие полномочия не должны делегироваться другим лицам. Вышеперечисленное регулируется законом.

## Статья 149 Созыв правительства

Президент Республики может созывать правительство на собрание для обсуждения важных вопросов и председательствовать на собраниях, на которых он присутствует.

## Статья 150 Общая политика государства

Президент Республики, совместно с Кабинетом, определяет общую политику государства и контролирует ее реализацию в соответствии с Конституцией.

Президент Республики может сделать заявление об общей политике государства перед Палатой Представителей на открытии очередной сессии.

Президент может делать другие заявления или передавать другие сообщения Палате.

## Статья 151 Международные отношения

Президент Республики представляет государство в международных отношениях, заключает соглашения и ратифицирует их после одобрения Палаты Представителей. Они приобретают силу закона после провозглашения в соответствии с положениями Конституции.

В отношении любого мирного и союзного договора, а также договоров, связанных с правом суверенитета, избиратели созываются на референдум, и они не могут быть ратифицированы до объявления об их одобрении на референдуме.

В любом случае, не может заключаться соглашение, противоречащее положениям Конституции или ведущее к передаче государственных территорий.

## Статья 152 Президент и вооруженные силы

Президент Республики является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил. Президент имеет право объявлять войну или отправлять вооруженные силы для операций за пределами государственной территории только после проведения консультаций с Советом Национальной Обороны и одобрения Палаты Представителей большинством в две трети голосов ее членов.

Если Палата Представителей была распущена, необходимо провести консультации с Верховным Советом Вооруженных Сил (ВСВС) и получить одобрение Кабинета и Совета Национальной Обороны.

## Статья 153 Назначение гражданского и военного персонала и дипломатов

Президент Республики назначает и снимает с должности гражданский и военный персонал и дипломатических представителей, а также утверждает политических представителей в иностранных государствах и организациях в соответствии с законом.

## Статья 154 Чрезвычайное положение

Президент Республики, после консультаций с Кабинетом, объявляет чрезвычайное положение в порядке, определенном законом. Такая прокламация должна передаваться на рассмотрение Палаты Представителей в течение следующих семи дней.

Если объявление происходит, когда Палата Представителей не на сессии, сессия созывается немедленно для рассмотрения объявления.

В любом случае, объявление чрезвычайного положения должно одобряться большинством голосов членов Палаты Представителей. Объявление предусмотрено на определенный период не более трех месяцев, который может продлеваться на подобный период после одобрения двумя третями голосов членов Палаты. Если Палата Представителей была распущена, вопрос представляется перед новой Палатой на первой сессии.

Палата Представителей не может быть распущена в момент действия чрезвычайного положения.

## Статья 155 Помилование и амнистия

Президент Республики может принять помилование или смягчить приговор после проведения консультаций с Кабинетом.

Общая амнистия может предоставляться только законом, ратифицированным большинством голосов членов Палаты Представителей.

## Статья 156 Указы, имеющие силу закона

Если Палата Представителей не на сессии, и существует необходимость принятия срочных мер, которые не могут быть перенесены, Президент Республики созывает Палату на внеочередную сессию для представления перед ней вопроса. В случае отсутствия Палаты Представителей Президент Республики имеет право издать указы, имеющие силу закону, при этом такие указы затем должны быть представлены перед Палатой Представителей, обсуждены и одобрены в течение 15 дней с даты созыва новой Палаты. Если такие указы не были представлены перед Палатой и по ним не было проведено обсуждение, или если они были представлены, но не одобрены, их законность аннулируется с обратной силой, без необходимости принятия решения в этом отношении, кроме случаев, когда Палата не подтверждает их действительность на предыдущий период или принимает решение об урегулировании последствий.

## Статья 157 Референдум

Президент Республики имеет право созывать референдум по вопросам, связанным с высшими интересами страны, без противоречия положениям Конституции.

Если референдум созывается более, чем по одному вопросу, народ должен голосовать отдельно по каждому вопросу.

Статья 158 Уход в отставку

Президент Республики может подавать заявление об уходе в отставку Палате Представителей. Если Палата была распущена, он передает его общему собранию Верховного Конституционного Суда.

Статья 159 Судебное преследование

Обвинение Президента Республики в нарушении положений Конституции, государственной измене или совершении другого тяжкого преступления должно основываться на ходатайстве, подписанном, по крайней мере, большинством членов Палаты Представителей. Решение об импичменте должно приниматься большинством в две трети голосов членов Палаты Представителей и после расследования, которое должно быть проведено Генеральным Прокурором. В случае наличия препятствий его должен заменить один из его помощников.

Немедленно после принятия решения об импичменте, Президент Республики прекращает свою работу; это рассматривается в качестве временного препятствия, которое мешает Президенту выполнять президентские обязанности, до вынесения решения по вопросу.

Президент Республики привлекается к судебной ответственности специальным судом во главе с президентом Верховного Судебного Совета и в составе старшего заместителя Председателя Верховного Конституционного Суда, старшего заместителя Председателя Государственного Совета и двух старших председателей Апелляционного Суда; обвинение перед таким судом должно осуществляться Генеральным Прокурором. Если для вышеуказанных лиц существуют препятствия, они замещаются в порядке старшинства. Решения суда окончательны и обжалованию не подлежат.

Закон регулирует порядок расследования и судебного рассмотрения. В случае обвинительного приговора Президент Республики снимается с должности, без противоречия другим наказаниям.

Статья 160 Вакансия

Если Президент Республики не может выполнять президентские функции по причине временного препятствия, Премьер-министр исполняет его обязанности.

Если президентская должность становится вакантной по причине ухода в отставку, смерти, постоянной неспособности работать или другой причине, Палата Представителей объявляет о вакансии должности. Если вакансия возникает по другой причине, Палата объявляет о ней большинством в две трети голосов. Палата уведомляет Национальную Избирательную Комиссию, Спикер Палаты Представителей временно наделяется президентскими полномочиями.

Если Палата Представителей была распущена, общее собрание Верховного Конституционного Суда и его председатель заменяют Палату Представителей и Спикера.

В любом случае, новый президент должен быть избран в течение периода не более 90 дней с даты образования вакансии. В таком случае, президентский срок начинается с даты объявления результатов выборов.

Временный Президент не имеет права выдвигать свою кандидатуру, подавать запрос об изменении Конституции, распустить Палату Представителей или правительство.

Статья 161 Вотум недоверия

Палата Представителей может вносить предложение о вотуме недоверия Президенту Республики и проведении досрочных президентских выборов после обоснованного ходатайства, подписанного, по крайней мере, большинством членов Палаты Представителей и одобрения двух третей членов. Ходатайство может подаваться только после возникновения определенной причины в течение президентского срока.

После одобрения предложения о вотуме недоверия Премьер-министр должен вынести вопрос о вотуме недоверия Президенту Республики и проведении досрочных президентских выборов на государственный референдум. Если большинство одобряет решение о вотуме недоверия, Президент Республики снимается с должности, и пост Президента Республики считается вакантной, а досрочные президентские выборы должны быть проведены в течение 60 дней с даты объявления результатов референдума. Если результаты референдума отрицательны, Палата Представителей считается распущенной, а Президент Республики должен объявить о проведении выборов новой Палаты Представителей в течение 30 дней после даты роспуска.

Статья 162 Приоритетность президентских выборов

Если вакансия должности Президента возникает одновременно с референдумом или выборами Палаты Представителей, президентские выборы имеют более приоритетное значение. Существующий парламент продолжает деятельность до завершения президентских выборов.

Подраздел 2: Правительство

Правительство является высшим исполнительным и административным органом государства и состоит из Премьер-министра, заместителей Премьер-министра, министров и их заместителей.

Премьер-министр возглавляет правительство, контролирует его работу и руководит им в исполнении его функций.

Статья 164 Условия для выдвижения кандидатур

Лицо, назначенное на должность Премьер-министра или другую должность в правительстве должно быть египтянином, рожденным от родителей-египтян, и он, его родители и его супруги не могут иметь другое

гражданств. Оно должно обладать гражданскими и политическими правами, выполнить долг военной службы или быть освобожденным от нее законом, и должен быть в возрасте старше 35 лет на момент назначения.

Лицо, назначенное в качестве члена правительства, должно быть египтянином, обладать гражданскими и политическими правами, выполнить долг военной службы или быть освобожденным от нее законом, и должен быть в возрасте старше 30 лет на момент назначения.

Запрещено занимать должность в правительстве в дополнение к членству в Палате Представителей. Если член Палаты назначается в правительство, его место в Палате становится вакантным с даты его назначения.

#### Статья 165 Присяга

До вступления в должность Премьер-министр и члены правительства принимают следующую присягу перед Президентом Республики: “Я клянусь Всемогущим Аллахом добросовестно поддерживать республиканскую систему, уважать Конституцию и закон, полностью соблюдать интересы народа и охранять независимость и территориальную целостность государства.”

#### Статья 166 Вознаграждение

Заработная плата Премьер-министра и членов правительства определяется законом. Они не имеют права получать любую другую заработную плату или вознаграждение, а также не имеют права в течение срока своих полномочий, лично или через посредников, заниматься независимой профессией, коммерческой, финансовой или промышленной деятельностью. Кроме этого, они не имеют права покупать или арендовать любой объект государственной собственности или любых государственных юридических лиц, компаний государственного сектора или государственного коммерческого сектора. Они также не имеют права сдавать в аренду, продавать или обменивать с государством любую часть его собственности, и заключать контракт с государством в качестве подрядчика, поставщика, исполнителя и т.п. Любые такие действия должны считаться юридически недействительными.

Премьер-министр и члены правительства обязаны предоставить финансовый отчет после вступления в должность, после ухода с должности и в конце каждого года. Отчет должен опубликовываться в Официальном Печатном Издании.

Если в связи со своей должностью они получают денежные или другие подобные подарки, они переходят в собственность государственной казны. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

#### Статья 167 Полномочия Правительства

Правительство выполняет, в частности, следующие функции:

1. сотрудничает с Президентом Республики в процессе определения государственной политики и надзора за ее реализацией.

2. поддерживает безопасность нации и защищает права граждан и интересы государства.

3. руководит, координирует и контролирует работу министерств и входящих в их состав государственных органов и организаций.

4. разрабатывает проекты законов и указов.

5. принимает административные решения в соответствии с законом и контролирует их исполнение.

6. разрабатывает проект общего плана государства.

7. разрабатывает проект закона ежегодного государственного бюджета.

8. получает и предоставляет ссуды в соответствии с положениями Конституции.

9. приводит в исполнение законы.

#### Статья 168 Полномочия Министра

Министр разрабатывает общую политику его министерства, контролирует ее исполнение и осуществляет руководство совместно с компетентными органами и в рамках государственной политики.

Высшие руководящие должности в каждом министерстве включают постоянных заместителей министра для обеспечения институциональной стабильности и повышения уровня эффективности в реализации политики.

#### Статья 169 Заявления перед Палатой Представителей

Член правительства могут делать заявления перед Палатой Представителей или одним из ее комитетов по любым вопросам в течение срока полномочий.

Палата или комитет могут обсуждать такое заявление и передавать свое мнение по нему.

#### Статья 170 Постановления для исполнения законов

Премьер-министр издает необходимые постановления для исполнения законов в порядке, который не искажает, не изменяет и не освобождает от их исполнения, а также имеет право передавать такие полномочия другим лицам, кроме случаев, когда закон определяет, кто должен издавать необходимые постановления для исполнения данного закона.

#### Статья 171 Постановления для создания и организации коммунальных предприятий

Премьер-министр издает постановления, необходимые для создания и организации коммунальных предприятий, после одобрения правительства.

#### Статья 172 Дисциплинарные постановления

Премьер-министр издает дисциплинарные постановления после одобрения правительства.

#### Статья 173 Расследования и судебное разбирательство

В отношении Премьер-министра и членов правительства действуют общие правила организации расследования и судебного рассмотрения, если они совершают преступление во время исполнения функций своей должности. Окончание срока их полномочий не препятствует возбуждению или возобновлению преследования.

В случае совершения государственной измены, в отношении любого члена правительства действуют положения статьи 159 Конституции.

Статья 174 Уход в отставку

Если Премьер-министр уходит в отставку, заявление об отставке передается Президенту Республики. Если министр уходит в отставку, заявление об отставке передается Премьер-министру.

Подраздел 3: Местное самоуправление

Статья 175 Административные единицы

Государство разделено на местные административные единицы, имеющие юридическую правоспособность. К ним относятся провинции, города и деревни. Другие административные единицы, имеющие юридическую правоспособность, могут создаваться в государственных интересах.

При создании или упразднении местных единиц либо при изменении их границ необходимо учитывать экономические и социальные условия. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

Статья 176 Предоставление полномочий административным единицам

Государство обеспечивает поддержку административной, финансовой и экономической децентрализации. Закон определяет передачу административным единицам полномочий в обеспечении, улучшении и управлении коммунальными предприятиями, а также определяет график передачи полномочия и бюджетов единицам местного самоуправления.

Статья 177 Потребности местных советов

Государство гарантирует предоставление местным единицам научной, технической, административной и финансовой поддержки, а также обеспечивает равное распределение средств, услуг и ресурсов, и работает в направлении обеспечения уровня развития в таких единицах всеобщим стандартам и установления социальной справедливости между такими единицами. Вышеперечисленное регулируется законом.

Статья 178 Финансы местных советов

Местные единицы имеют независимые финансовые бюджеты.

Ресурсы местных единиц включают, в дополнение к ресурсам, предоставляемым государством, основные и дополнительные налоги местного характера. Единица соблюдает те же правила и порядок сбора государственных средств, которые соблюдаются государством.

Вышеперечисленное регулируется законом.

Статья 179 Выбор губернаторов и глав местных советов

Закон регулирует порядок выборов и определения полномочий губернаторов и глав других местных административных единиц.

Статья 180 Выборы местных советов

Каждая местная единица выбирает местный совет путем прямого, тайного голосования на срок четырех лет. Кандидат должен быть в возрасте старше 21 года. Закон регулирует условия выдвижения кандидатур и порядок выборов, при этом одна четверть мест должна распределяться для молодежи до 35 лет, одна четверть – для женщин, и 50 процентов рабочих общего количества мест – для рабочих и фермеров, и это соотношение предусматривает надлежащее представительство христиан и лиц с ограниченными возможностями.

Местные советы отвечают за развитие и реализацию плана развития, контроль различных аспектов деятельности, использование инструментов контроля исполнительной власти, таких как предложения, вопросы, брифинги, ходатайства, интерpellации и другие, а также за принятие вотума недоверия главам местных советов в порядке, определенном законом.

Закон определяет полномочия других местных советов, их финансовые источники, гарантии их членам и их независимость.

Статья 181 Решения местных советов

Решения местного совета, принятые в течение срока полномочий совета, являются окончательными. Исполнительная власть не может оказывать на них влияние, кроме случаев, когда это осуществляется в целях предотвращения нарушения советом данных границ, нанесения вреда государственным интересам или интересам местных советов.

Любой спор относительно юрисдикции таких местных советов в деревнях, центрах или городах урегулируется местным советом на уровне провинции. Споры относительно юрисдикции местных советов на уровне провинции рассматриваются в срочном порядке общим собранием Департаментов по правовым заключениям и законодательству при Государственном Совете. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

Статья 182 Бюджеты и итоговые балансы местных советов

Каждый местный совет управляет своим бюджетом и итоговыми балансами в порядке, определенном законом.

Статья 183 Роспуск местных советов

Запрещено распускать местные советы в качестве части всеобщей административной процедуры.

Порядок их роспуска и перевыборов определяется законом.

## Раздел 3: Судебная власть

## Подраздел 1: Общие положения

## Статья 184 Судебная власть

Судебная власть независимая. Она принадлежит судам различных типов и уровней, которые принимают приговоры в соответствии с законом. Их полномочия определяются законом. Вмешательство в судебные дела или судебное разбирательство является преступлением, которое не имеет срока исковой давности.

## Статья 185 Судебные органы

Все судебные органы управляют своими делами. Каждый имеет независимый бюджет, статьи которого обсуждаются Палатой Представителей. После одобрения каждого бюджета, он включается в государственный бюджет одной суммой, и с судебными органами проводятся консультации по проектам законов, которые регулируют их деятельность.

## Статья 186 Судебная независимость

Судьи независимые, не могут сниматься с должности, подчиняются только закону, и равны в правах и обязанностях. Условия и порядок их назначения, командирования, делегирования и ухода на пенсию регулируются законом. Он также регулирует их дисциплинарную подотчетность.

Они могут, частично или полностью, делегироваться только в органы и для выполнения задач, которые определены законом, при этом все вышеперечисленное сохраняет независимость и беспристрастность судебной системы и судей и предотвращает конфликт интересов. Права, обязанности и гарантии, предоставленные им, определяются законом.

## Статья 187 Открытые сессии

Заседания суда проходят в открытом порядке, кроме случаев, когда в целях соблюдения общественного порядка и морали суд считает их конфиденциальными. В любом случае, приговор оглашается на открытом заседании.

## Подраздел 2: Судебная власть и государственное обвинение

## Статья 188 Полномочия

Судебная власть выносит приговор по всем спорам и преступлениям, кроме вопросов, которые находятся в рамках компетенции другого судебного органа. Только судебная власть урегулирует споры относительно деятельности ее членов, а ее деятельностью руководит высший совет, структура и полномочия которого определяются законом.

## Статья 189 Государственное обвинение

Государственное обвинение является неотъемлемой частью судебной системы. Оно несет ответственность за расследование, выдвижение обвинений и привлечение к уголовной ответственности, кроме случаев, предусмотренных законом. Закон определяет другие полномочия государственного обвинения.

Государственное обвинение осуществляется Генеральным Прокурором, который избирается Верховным Судебным Советом из числа Заместителей Председателя Суда Кассации, Председателя Апелляционного Суда или помощников Генерального Прокурора, на основании президентского указа на период четырех лет или на оставшийся период до возраста ухода на пенсию, в зависимости от того, какое событие наступит раньше, и только один раз в течение карьеры судьи.

## Подраздел 3: Государственный Совет

## Статья 190 Полномочия

Государственный Совет является независимым судебным органом, который обладает исключительной компетенцией для принятия решений по административным спорам, дисциплинарным делам и апелляциям, и спорам, связанным с его решением. Он также обладает исключительной компетенцией для заключений по правовым вопросам органов, определенных законом, изучать и разрабатывать законопроекты и резолюции законодательного характера, а также изучать проекты соглашений, стороной которых выступает государство или любые государственные предприятия. Другие полномочия должны определяться законом.

## Статья 191 Независимость, местонахождение, бюджет, общее собрание

Верховный Конституционный Суд является независимым судебным органом. Он находится в г. Каир. При необходимости, он может созываться в любом другом месте страны по одобрению общего собрания Суда. У него есть независимый бюджет, статьи которого обсуждаются Палатой Представителей. После одобрения, он включается в государственный бюджет одной суммой. Общее собрание Суда несет ответственность управление деятельностью Суда и проведение консультаций по проектам законов, связанных с деятельностью Суда.

## Статья 192 Юрисдикция

Верховный Конституционный Суд обладает исключительной компетенцией для принятия решений о конституционности законов и постановлений, толкования законодательных текстов и разрешения споров, связанных с деятельностью его членов, споров между судебными органами и организациями, имеющими судебные полномочия, споров, связанных с исполнением двух окончательных противоречащих друг другу распоряжений, одно из которых принято судебным органом или ведомством с судебными полномочиями, а второе – другим органом, а также споров относительно исполнения его распоряжений и решений.

Закон определяет другие полномочия Суда и регулирует правила процедуры Суда.

## Статья 193 Состав

Суд состоит из председателя и достаточного количества заместителей председателя.

Уполномоченный орган Верховного Конституционного Суда состоит из председателя и достаточного количества председателей в органе, советников и помощников советников.

Общее собрание выбирает Председателя Суда из числа старших трех вице-председателей суда. Оно также выбирает вице-председателей и членов Уполномоченного органа, которые назначаются указом Президента Республики. Вышеперечисленное осуществляется в порядке, определенном законом.

Статья 194 Председатель и вице-председатели

Председатель и вице-председатели Верховного Конституционного Суда, глава и члены его Уполномоченного органа независимы, не могут сниматься с должности и подчиняются только закону. Закон определяет условия, которым они должны соответствовать. Суд несет ответственность за их дисциплинарную ответственность, определенную законом. Они имеют право на все права, обязанности и гарантии, предоставленные другим членам судебной системы.

В Официальном Печатном Издании публикуются распоряжения и решения, принятые Верховным Конституционным Судом. Они обязательны для всех государственных органов. Они пользуются абсолютной идентичностью в их отношении.

Последствия решения о неконституционности законодательного текста определяются законом.

Раздел 5: Судебные органы

Статья 196 Ведомство по Государственным Дела

Ведомство по Государственным Дела является независимым судебным органом. Оно осуществляет правовое представительство государства в исках и спорах, стороной которых является государство. Оно может предлагать урегулирование споров на любой стадии судебного разбирательства в соответствии с законом. Оно также может осуществлять технический надзор за делами, которые ведут департамента правовой деятельности при административном органе государства. Он разрабатывает проекты соглашений, переданный административными органами, стороной которых выступает государство. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

Другие его полномочия определяются законом. Его члены владеют всеми гарантиями, правами и обязанностями, предусмотренными для других членов судебной системы. Их дисциплинарная подотчетность определяется законом.

Статья 197 Административное Обвинение

Административное Обвинение является независимым судебным органом. Он расследует финансовые и административные нарушения, переданные ему. В отношении таких нарушений он обладает полномочиями, переданными ему административным органом, по наложению дисциплинарных наказаний. Оспаривание его решений осуществляется перед компетентным дисциплинарным судом Государственного Совета. Он также возбуждает и проводит судебное разбирательство и дисциплинарные апелляции перед судами Государственного Совета в соответствии с законом. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

Другие его полномочия определяются законом. Его члены владеют всеми гарантиями, правами и обязанностями, предусмотренными для других членов судебной системы. Их дисциплинарная подотчетность определяется законом.

Раздел 6: Адвокатура

Статья 198 Гарантии, запрет ареста

Адвокатура является независимой профессией. Она действует с судебной властью в целях становления справедливости и верховенства закона, а также обеспечения права защиты. Она осуществляется независимо адвокатами, адвокатами государственного сектора, ведомств и компаний государственного коммерческого сектора. Реализуя право защиты перед судами, всем адвокатам предоставляются гарантии и защита, предусмотренная законом, которые также предусмотрены для них перед следственными и судебными органами. Кроме случаев поимки на месте преступления, запрещен арест и задержание адвокатов в момент реализации ими права защиты. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

Раздел 7: Помощники судебной власти

Статья 199 Судебные эксперты, криминалистические медицинские эксперты и публичные нотариусы

Судебные эксперты, криминалистические медицинские эксперты и публичные нотариусы осуществляют свою деятельность независимо. Закон обеспечивает необходимые гарантии и защиту для в ходе своей деятельности в соответствии с законом.

Раздел 8: Вооруженные силы и Полиция

Подраздел 1: Вооруженные силы

Статья 200 Полномочия

Вооруженные силы принадлежат народу. Их обязанность – защищать страну, охранять безопасность и территории. Исключительное право на создание вооруженных сил принадлежит государству. Лицо, предприятие, организация или группа не имеют права создавать военные или пара-военные структуры, группы или организации.

Вооруженные силы имеют Верховный Совет согласно закону.

Статья 201 Главнокомандующий вооруженных сил

Министр Обороны является Главнокомандующим вооруженных сил, назначенным из числа офицеров.

Статья 202 Государственная мобилизация, административные споры

Закон регулирует государственную мобилизацию и определяет условия службы, продвижение по службе и уход из вооруженных сил.

Судебные комитеты для офицеров и персонала вооруженных сил обладают исключительной компетенцией по разрешению всех административных споров, связанных с решениями, влияющими на них. Закон регулирует правила и порядок процедуры оспаривания решений таких комитетов.

Подраздел 2: Совет Национальной Обороны

Статья 203 Состав, полномочия

Учреждается Совет Национальной Обороны под председательством Президента Республики. Его членами являются Премьер-министр, Спикер Палаты Представителей, Министр Обороны, Министр Иностранных Дел, Министр Финансов, Министр Внутренних Дел, Начальник Общей Разведывательной Службы, Начальник Штаба Вооруженных Сил, Командиры военно-воздушными, военно-морскими и наземными войсками, Начальник оперативного управления вооруженными силами и Начальник Военной Разведки.

Совет несет ответственность за рассмотрение вопросов, связанных с методами обеспечения безопасности страны, обсуждение бюджета вооруженных сил, который включает одной суммой в государственный бюджет. Его мнение запрашивается в отношении проектов законов о вооруженных силах.

Другие полномочия определяются законом.

В ходе обсуждения бюджета, в состав Совета включаются начальник департамента вооруженных сил по финансовым вопросам, начальники Комитета планирования и бюджетирования и Комитета Национальной Безопасности при Палате Представителей.

Президент Республики может приглашать на собрания Совета любых лиц без права голоса для получения их мнения.

Подраздел 3: Военная судебная система

Статья 204 Определения, полномочия, военное судебное разбирательство в отношении гражданских лиц

Военная судебная система является независимой судебной системой, которая принимает решения исключительно по всем преступлениям, связанным с вооруженными силами, их офицерами, персоналом и другими подобными лицами, а также преступлениям, совершенным персоналом общей разведки в ходе службы.

Гражданские лица не могут привлекаться к судебным разбирательствам в военных судах, кроме случаев преступлений, которые представляют собой прямое посягательство на военные объекты, казармы и другие имущество, находящееся под их управлением; определенные военные или пограничные зоны; их оборудование, транспортные средства, оружие, амуницию, документы, военные тайны, государственные средства или военные предприятия; преступления, связанным с воинской повинностью; или преступлениям, которые представляют собой прямое посягательство против офицеров или персонала в ходе выполнения ими своих обязанностей.

Закон определяет такие преступления и другие полномочия военной судебной системой.

Члены военной судебной системы пользуются автономией и не могут сниматься с должности. Они пользуются гарантиями, правами и обязанностями, определенными для членов других судебных органов.

Подраздел 4: Совет Национальной Безопасности

Статья 205 Состав, полномочия

Учреждается Совет Национальной Безопасности под председательством Президента Республики. Его членами являются Премьер-министр, Спикер Палаты Представителей, Министр Обороны, Министр Иностранных Дел, Министр Финансов, Министр Внутренних Дел, Министр Юстиции, Министр Здравоохранения, Начальник Общей Разведывательной Службы, Начальники Комитетов Обороны и Национальной Безопасности при Палате Представителей.

Совет принимает стратегии становления безопасности в стране, борьбы с любыми катастрофами и кризисами, принимает необходимые меры, определяет источники угрозы национальной безопасности Египта, либо внутри страны, либо за ее пределами, а также осуществляет необходимые действия для борьбы с ними на официальном и общественном уровне.

Совет может приглашать на свои собрания любые лица соответствующего опыта без права голоса для получения их мнения.

Другие полномочия и постановления определяются законом.

Подраздел 5: Полиция

Статья 206 Полномочия

Полиция является предусмотренным законом гражданским органом, который на службе народу. Его верность принадлежит людям. Он обеспечивает безопасность граждан, охраняет общественный порядок и моральность. Он обязуется выполнять обязанности, предусмотренные Конституцией и законом, и уважать права человека и основные права. Государство гарантирует выполнение членами полиции своих обязанностей. Гарантии определяются законом.

Статья 207 Верховный Полицейский Совет

Верховный Полицейский Совет состоит из наиболее старших офицеров полиции и начальник Департамента правового мнения при Государственном Совете. Совет содействует Министру Внутренних Дел в организации полиции и управлении деятельностью его членов. Другие полномочия определяются законом. Мнение полиции запрашивается в отношении законов, связанных с ее деятельностью.



## Раздел 9: Национальная Избирательная Комиссия

## Статья 208 Полномочия

Национальная Избирательная Комиссия несет исключительную ответственность за управление референдумами, президентскими, парламентскими и местными выборами, которое включает подготовку и обновление базы данных избирателей, предложение и разделение избирательных округов, разработку постановлений о проведении и контроле избирательных кампаний, финансировании, декларации об избирательных расходах, а также управление порядком голосования за пределами страны и другими процедурами вплоть до объявления результатов.

Вышеперечисленное регулируется законом.

## Статья 209 Структура, состав

Руководство Национальной Избирательной Комиссией осуществляет совет, состоящий из 10 членов, выбранных в равном пропорции между вице-председателями Суда Кассации, председателей Апелляционных Судов, вице-председателя Государственного Совета, Ведомства по Государственным Дела и Административного Обвинения, которые выбираются Верховным Судебным Советом и специальными советами вышеуказанных судебных органов в зависимости от обстоятельств, при этом они не должны быть их членами. Они назначаются указом Президента Республики. Они выбираются исключительно для работы в Комиссии на один срок, по крайней мере, шести лет. Председателем Комиссии является самый старший член Суда Кассации.

Половина членов совета замещаются каждые три года.

Комиссия может обращаться к государственным фигурам, специалистам и лицам, имеющим необходимый опыт в сфере выборов. Они не имеют право голоса.

Комиссия имеет постоянный исполнительный орган. Закон определяет его состав, систему деятельности, права, обязанности и гарантии его членов для определения их нейтралитета, независимости и честности.

## Статья 210 Управление голосованием и подсчетом голосов

Голосование и подсчет голосов на референдуме и выборах, проводимых Комиссией, проходит под руководством ее аффилированных членов под общим надзором Совета. Она может прибегать к помощи членов судебных органов.

Голосование и подсчет голосов на референдуме и выборах в течение 10 лет после даты вступления настоящей Конституции в силу должны проходить под надзором членов судебных органов и организаций в порядке, определенном законом.

Верховный Административный Суд принимает решения по жалобам против решений Комиссии, связанных с референдумом, президентскими и парламентскими выборами, а также с их результатами. Оспаривание местных выборов подаются в Административный Суд. Даты для подачи возражений против таких решений определяются законом, при этом по таким возражениям принимается окончательное решение в течение десяти дней с даты их подачи.

## Раздел 10: Национальный Медиа Совет

## Статья 211 Полномочия, состав

Национальный Медиа Совет является независимой организацией, которая имеет юридическую правоспособность, пользуется технической, финансовой и административной независимостью и имеет независимый бюджет.

Совет регулирует деятельность радио, телевидения, печатной и цифровой прессы, кроме прочего.

Совет несет ответственность за гарантирование и защиту свободы прессы и медиа, определенной Конституцией; охрану независимости, нейтралитета, плюрализма и разнообразия, предотвращение монополии; контроль законности источников финансирования прессы и медиа институтов; принятие нормативов и постановлений, необходимых для соблюдения прессой и медиа профессиональных и этических стандартов, а также потребностей национальной безопасности в порядке, определенном законом.

Закон определяет состав Совета, систему его деятельности и условия приема персонала.

С Советом проводятся консультации по законопроектам и постановлениям, связанным со сферой его деятельности.

## Статья 212 Национальная Ассоциация Прессы и Медиа

Национальная Ассоциация Прессы и Медиа независимая, управляет государственными институтами прессы и медиа, осуществляет их развитие и их активов, а также обеспечивает их развитие, независимость, нейтралитет и соблюдение ими профессиональных, административных и экономических стандартов.

Состав ассоциации, систему ее деятельности и условия приема персонала определяются законом.

С ней проводятся консультации по законопроектам и постановлениям, связанным со сферой его деятельности.

## Статья 213 Национальная Ассоциация Прессы и Медиа

Национальная Ассоциация Прессы и Медиа независимая, управляет государственными институтами прессы и медиа, осуществляет их развитие и их активов, а также обеспечивает их развитие, независимость, нейтралитет и соблюдение ими профессиональных, административных и экономических стандартов.

Состав ассоциации, систему ее деятельности и условия приема персонала определяются законом.

С ней проводятся консультации по законопроектам и постановлениям, связанным со сферой его деятельности.

Раздел 11: Национальные советы, Независимые органы и Контролирующие органы

Подраздел 1: Национальные советы

Статья 214 Национальные советы

Закон предусматривает независимые национальные советы, включая Национальный Совет по Правам человека, Национальный Совет по вопросам женщин, Национальный Совет по вопросам детства и материнства и Национальный Совет по вопросам лиц с ограниченными возможностями. Закон определяет их структуру, полномочия и гарантии независимости и нейтралитета их членов. Они имеют право уведомлять государственные органы о любых нарушениях, связанных со сферами их деятельности.

Такие советы имеют юридическую правоспособность и пользуются технической, финансовой и административной независимостью. С ними должны проводиться консультации по проектам законов и постановлений, связанных с их деятельностью.

Подраздел 2: Независимые органы и контролирующие органы

Статья 215 Независимые органы и контролирующие органы

Независимые органы и контролирующие органы определяются законом. Такие органы имеют юридическую правоспособность, техническую, финансовую и административную независимость, ними проводятся консультации по проектам законов и постановлений, связанных с их деятельностью. К таким органам относятся Центральный Банк, Египетская Служба Финансового Надзора, Центральная Аудиторская Организация и Административный Орган Контроля.

Статья 216 Создание каждого независимого органа или контролирующего органа

Для создания каждого независимого и контролирующего органа принимается закон, определяющий его полномочия, регулирующий его работу и закрепляющий гарантии его независимости и необходимой защиты для его работников, а также другие условия для обеспечения нейтралитета и независимости.

Президент Республики назначает глав независимых и контролирующих органов после одобрения Палаты Представителей большинством членов на период четырех лет, который может возобновляться один раз. Они могут сниматься с должности только в случаях, определенных законом. К ним относятся те же запреты, что и к министрам.

Статья 217 Подотчетность независимых и контролирующих органов

Независимые и контролирующие органы представляют годовые отчеты Президенту Республики, в Палату Представителей и Премьер-министру в момент составления.

Палата Представителей рассматривает такие отчеты и принимает соответствующие действия в течение периода не более четырех месяцев с даты получения. Отчеты предоставляются для государственного заключения.

Независимые и контролирующие органы уведомляют соответствующие следственные органы о любых доказательствах нарушений или преступлений, которые они могут раскрыть. Они должны предпринимать необходимые меры в отношении таких отчетов в течение соответствующего периода времени. Вышеперечисленное регулируется законом.

Статья 218 Борьба с коррупцией

Государство обязуется бороться с коррупцией, а закон определяет компетентные контролирующие органы и организации.

Компетентные контролирующие органы и организации осуществляют координацию друг с другом в борьбе с коррупцией, укрепление ценностей честности и прозрачности в целях надлежащего осуществления государственных функций, охраны государственных средств, развития и исполнения национальной стратегии борьбы с коррупцией в сотрудничестве с другими компетентными контролирующими органами и организациями в порядке, определенном законом.

Статья 219 Центральная Аудиторская Организация

Центральная Аудиторская Организация несет ответственность за контроль средств государства, государственных лиц и других органов, определенных законом; за исполнение государственного бюджета и независимых бюджетов; и рассмотрение их итоговых балансов.

Статья 220 Центральный Банк

Центральный Банк несет ответственность за развитие и надзор исполнения денежной, кредитной и банковской политики и контроль банков. Он обладает исключительной компетенцией по выпуску банкнот. Он поддерживает безопасность денежной и банковской системы, стабильность цен в рамках общей экономической политики государства в порядке, определенном законом.

Статья 221 Служба Финансового Надзора

Египетская Служба Финансового Надзора несет ответственность за контроль рынков и небанковских финансовых инструментов, включая рынки капитала, фьючерсные биржи, страховую деятельность, недвижимое имущество, финансовый лизинг, факторинг и фондизация в порядке, определенном законом.

Раздел 1: Общие Положения

Статья 222 Столица

Каир является столицей Арабской Республики Египет.

## Статья 223 Флаг

Национальный флаг Арабской Республики Египет состоит из трех цветов: черного, белого и красного, с орлом Саладина желто-золотого цвета. Эмблема, регалии, знак отличия, печать и национальный герб определяются законом.

Осквернение флага Египта является преступлением, наказуемым законом.

## Статья 224 Правовая преемственность

Все положения законов и постановлений, принятых до провозглашения настоящей Конституцией, сохраняют юридическую силу и действие. Они могут изменяться или отменяться только в соответствии с постановлениями и порядком, определенным Конституцией.

Государство обязуется издать законы для исполнения положений настоящей Конституции.

## Статья 225 Публикация законов в Официальном Печатном Издании

Законы публикуются в Официальном Печатном Издании в течение 15 дней с даты принятия и вступают в силу в течение 30 дней после публикации, если в законе не определено иное.

Положения законов применяются только с даты их вступления в силу. Тем не менее, по одобрению большинства в две трети голосов членов Палаты Представителей, положения об ином могут определяться в статьях, связанных с неуголовными и ненаголовыми вопросами.

## Статья 226 Внесение изменений

Изменение одной или нескольких статей Конституции может осуществляться по запросу Президента Республики или одной пятой членов Палаты Представителей. Запрос определяет статьи для изменений и причины изменений.

В любом случае, Палата Представителей обсуждает запрос в течение 30 дней с даты его принятия. Палата принимает решение о принятии запроса, частично или полностью, большинством членов.

Если запрос отклоняется, те же изменения не могут запрашиваться до наступления следующего законодательного срока.

Если изменение одобряется Палатой, она обсуждает текст статей, подлежащих изменению, в течение 60 дней с даты одобрения. В случае одобрения большинством в две трети голосов членов Палаты, изменение выносится на государственный референдум в течение 30 дней с даты одобрения. Изменение вступает в силу с даты объявления результатов референдума, на котором изменение было одобрено большинством участников референдума.

В любом случае, тексты, связанные с принципами свободы и равенства, закрепленными настоящей Конституцией, могут изменяться только в случае, если изменение предусматривает еще большие гарантии.

## Статья 227 Конституция и преамбула

Конституция, преамбула и тексты являются неделимыми. Ее положения представляют собой одну когерентную единицу.

## Раздел 2: Переходные положения

## Статья 228 Высший Избирательный Комитет, Комитет Президентских Выборов

Высший Избирательный Комитет и Комитет Президентских Выборов, существующий на момент вступления в силу настоящей Конституции, должны осуществлять полный надзор за первыми парламентскими и президентскими выборами, которые проводятся после даты вступления в силу. Средства двух комитетов переходят Национальной Избирательной Комиссии сразу после ее формирования.

## Статья 229 Выборы Палаты Представителей

Выборы Палаты Представителей после даты вступления в силу настоящей Конституции должны проводиться в соответствии с положениями Статьи 102.

## Статья 230 Порядок парламентских и президентских выборов

Порядок выборов Президента Республики или Палаты Представителей должен регулироваться законом, при этом они должны начаться в течение 30 дней и не позднее, чем 90 дней после вступления в силу настоящей Конституции.

В любом случае, следующий выборный процесс должен начинаться в течение периода не более шести месяцев с даты вступления в силу Конституции.

## Статья 231 Начало президентского срока

Президентский срок после принятия настоящей Конституции начинается с даты объявления результатов выборов.

## Статья 232 Временный президент

Временный Президент Республики продолжает выполнять президентские полномочия, указанные в Конституции, до момента принятия избранным Президентом Республики конституционной присяги.

## Статья 233 Вакансия должности временного президента

Если по причине временного препятствия, Временный Президент Республики неспособен выполнять свои полномочия, Премьер-министр занимает его место.

Если должность Временного Президента становится вакантной по причине ухода в отставку, смерти, постоянной неспособности работать или по другой причине, его заменяет самый старший Вице-председатель Верховного Конституционного Суда.

## Статья 234 Министр Обороны

Министр Обороны назначается после одобрения Верховного Совета Вооруженных Сил. Положения настоящей Статьи остаются в силе в течение двух полных президентских сроков, начиная с даты вступления в силу настоящей Конституции.

#### Статья 235 Строительство и восстановление церквей

В течение первого законодательного срока после вступления в силу настоящей Конституции Палата Представителей должна издать закон для организации строительства и восстановления церквей, гарантирующий христианам свободу осуществлять религиозные ритуалы.

#### Статья 236 Экономическое и городское развитие приграничных и бедных кварталов

Государство должно разработать и исполнить план всеобщего экономического и городского развития приграничных и бедных кварталов, включая Верхний Египет, Синай, Матру и Нубию. Это должно происходить при участии жителей данных регионов в проектах развития и приоритетности в предоставлении им выгод, принимая во внимание культурную модель и модель окружающей среды местного сообщества, в течение десяти лет с даты вступления в силу настоящей Конституции, в порядке, определенном законом.

Государство работает в направлении развития и исполнения проектов по возврату резидентов Нубии в их коренные районы и развития их в течение 10 лет в порядке, определенном законом.

#### Статья 237 Война с терроризм

Государство обязуется бороться во всеми типами и формами терроризма и отслеживать источники финансирования в течение определенного срока в свете угрозы, которую он представляет для государства и граждан, гарантируя государственные права и свободы.

Закон определяет положения и порядок борьбы с терроризмом и справедливой компенсации за ущерб, нанесенный терроризмом.

#### Статья 228 Правительственные расходы на образование

Государство обязано постепенно исполнять свое обязательство по распределении минимальных правительственных расходов на образование, высшее образование, здравоохранение и научные исследования, предусмотренные настоящей Конституцией с даты вступления в силу. Он должно полностью исполнить государственный бюджет фискального года 2016/2017.

Государство обязуется обеспечивать обязательное образование до завершения средней стадии, постепенно, до завершения в учебном году 2016/2017.

#### Статья 239 Делегирование судей, члены судебных органов

Палата Представителей принимает закон, регулирующий правила делегирования судей и членов судебных органов и организаций для отмены полной и частичной делегации несудебных органов или комитетов с судебной компетенцией, для осуществления правосудия или контроля за выборами в течение периода, не превышающего пять лет с даты вступления в силу настоящей Конституции.

#### Статья 240 Распоряжения уголовных судов

Государство обеспечивает финансовые и человеческие возможности для апелляции распоряжений уголовных судов в течение 10 лет с даты вступления в силу настоящей Конституции. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

#### Статья 241 Правосудие переходного периода

На первой сессии после принятия настоящей Конституцией Палата Представителей обязуется принять закон о правосудии переходного периода, который обеспечивает восстановление истины, подотчетность, работу в направлении национального примирения и компенсации жертвам, в соответствии с международными стандартами.

#### Статья 242 Система местного самоуправления

Существующая система местного самоуправления продолжает действовать до становления системы, определенной Конституцией, в течение пяти лет с даты вступления в силу без противоречия статье 180 настоящей Конституции.

#### Статья 243 Представительство рабочих и фермерам в парламенте

Государство предоставляет рабочим и фермерам соответствующее представительство в первой Палате Представителей, которая избирается после принятия настоящей Конституцией в порядке, определенном законом.

#### Статья 244 Представительство молодежи, христиан, инвалидов и т.п.

Государство предоставляет молодежи, христианам, инвалидам и экспатриантам-египтянам соответствующее представительство в первой Палате Представителей, которая избирается после принятия настоящей Конституцией в порядке, определенном законом.

#### Статья 245 Работники Совет Шура

Работники Совета Шура, находящиеся на службе на дату принятия настоящей Конституции, переводятся в Палату Представителей с сохранением ранга и старшинства на эту дату. Их заработная плата, вознаграждение и другие финансовые права, предоставленные им в личной дееспособности, сохраняются. Все средства Совета Шура переходят Палате Представителей.

#### Статья 246 Конституционные декларации

Конституционная декларация, принятая 5 июля 2013, Конституционная декларация, принятая 8 июля 2013, и конституционные тексты или положения, упомянутые в Конституции, принятой в 2012, но не

содержащиеся в настоящей Конституции, настоящим отменяются с даты ее вступления в силу. Тем не менее, их последствия остаются в силе.

Статья 247 Вступление в силу

Настоящая Конституция вступает в силу с даты объявления о ее одобрении народами на референдуме большинством действительных голосов участников.

## Указ о выборах президента Египта (Каир, 8 марта 2014 г.)

Президентский указ № 22/2014 о «Законе о выборах Президента»

(Ниже приведен неофициальный перевод оригинального текста на арабском языке, подготовленный Международным институтом демократии и содействия выборам и не был заверен каким-либо официальным органом Египта. В случае расхождений с арабской версией, арабский текст имеет приоритет)

Временный Президент

Изучив Конституцию от 18 января 2014, с учетом поправок; Закон No. 73 от 1956 о реализации политических прав; Закон No. 174 от 2005 о выборах президента; после одобрения Совета Министров; а также принимая во внимание мнения, выраженные Государственным Советом; утверждает следующие положения:

Раздел I: Условия для выдвижения кандидатуры на должность Президента

Статья (1)

Президент Республики избирается путем всеобщего, прямого и тайного голосования зарегистрированными избирателями. Каждый избиратель должен реализовывать свое право лично.

Кандидаты на пост президента Республики должны соответствовать следующим требованиям:

1. Кандидат должен быть гражданином Египта, рожденным от родителей-египтян.
2. Ни кандидат, ни родители или супруг кандидата не должны состоять в гражданстве другой страны в течение своей жизни.
3. Кандидат должен иметь высшее образование.
4. Кандидат должен полностью пользоваться гражданскими и политическими правами.
5. Кандидат не должен иметь судимость за какое-либо тяжкое преступление или преступление, связанное с аморальностью или мошенничеством, даже если кандидат был оправдан после этого.
6. Кандидат должен пройти военную службу или иметь законное освобождение от такой службы.
7. Кандидат должен быть в возрасте не более 40 лет на момент начала выдвижения кандидатур.
8. Кандидат не должен страдать физическим или психическим недугом, который может повлиять на исполнение обязанностей и функций Президента Республики.

Статья (2)

Для принятия кандидатуры на пост президента Республики кандидат должен получить поддержку не менее двадцати членов Палаты Представителей; в противном случае, он должен получить поддержку не менее двадцати пяти тысяч граждан, имеющих право голоса, по крайней мере, из пятнадцати провинций, при этом количество избирателей, которое поддерживает кандидата в каждой такой провинции, должно быть не менее одной тысячи.

В любом случае, запрещается отдавать подпись в поддержку более, чем одного кандидата.

Первые президентские выборы, которые должны пройти после принятия настоящего закона и до парламентских выборов, должны проходить на основании положительного волеизъявления граждан.

Раздел II: Комитет по проведению президентских выборов (КПВ)

Статья (3)

Полный контроль за проведением предстоящих президентских выборов на основании настоящего закона осуществляет действующий Комитет по проведению президентских выборов (КПВ) на момент принятия Конституции, который возглавляет Председатель Верховного Конституционного Суда и состоит из следующих членов:

- Председатель Апелляционного Суда Каира
- Самый старший заместитель Председателя Верховного Конституционного Суда
- Самый старший заместитель Председателя Суда Кассации
- Самый старший заместитель Председателя Государственного Совета.

В случае отсутствия Председателя КПВ, самый старший заместитель Председателя Верховного Конституционного Суда должен занять его место. В таком случае и в течение периода отсутствия Председателя, второй самый старший заместитель Председателя Верховного Конституционного Суда должен стать членом Комитета. В случае отсутствия какого-либо другого члена Комитета, такого члена должен замещать следующий самый старший член его судебного органа.

Статья (4)

КПВ пользуется публичной юридической правосубъектностью, его штаб-квартира находится в г. Каир, и он пользуется независимостью в ходе реализации своих полномочий.

КПВ имеет собственный специальный бюджет, который является частью общего государственного бюджета.

КПВ может, по мере необходимости, проводить заседания в других местах по своему выбору.

Статья (5)

КПВ должен проводить собрания по требованию Председателя, и его собрания имеют юридическую силу в случае присутствия не менее четырех членов, включая Председателя. Решения КПВ принимаются большинством не менее трех членов. Такие решения должны опубликовываться в Официальном Печатном Издании в порядке, определенном настоящим законом.

КПВ имеет Генеральный Секретариат, который учреждается по решению Председателя. КПВ должен принять необходимые постановления и решения для регулирования функций Секретариата и определения порядка реализации своих полномочий.

Статья (6)

КПВ принадлежит исключительная компетенция по следующим вопросам:

1. Контроль за подготовкой базы регистрации избирателей на основании данных, полученных из архивов национальной регистрации, а также контроль за ее содержанием и методами пересмотра, верификации и обновления, а также контроль за процессом регистрации и внесения исправлений в списки.

2. Объявление о начале периода регистрации кандидатов на пост президента Республики.

3. Разработка необходимого порядка выдвижения кандидатур на пост президента Республики и контроль за их исполнением.

4. Прием заявлений о регистрации кандидатуры на пост президента Республики и определение соответствия заявителя всем требованиям.

5. Утверждение компетентного органа для проведения медицинского освидетельствования кандидатов.

6. Составление и публикация окончательного списка кандидатов и объявление крайнего срока для отзыва своей кандидатуры.

7. Определение даты начала и завершения предвыборной кампании.

8. Утверждение нормативных правил проведения предвыборной кампании согласно настоящему закону и обеспечение их исполнения в порядке, который гарантирует равенство среди кандидатов в доступе к государственным СМИ (аудио, визуальным, газетам или публикациям медиа институтов) для проведения предвыборной кампании, а также принятие соответствующих мер в случае нарушения таких постановлений.

9. Разработка правил процедуры для уведомления кандидатов на пост президента Республики о решениях, принятых КПВ.

10. Призыв избирателей к голосованию на выборах Президента Республики и контроль за процессом голосования и подсчета голосов.

11. Разработка норм и правил, регулирующих участие местных и международных СМИ в надзоре за проведением выборов.

12. Разработка необходимых постановлений для организации работы КПВ и реализации его полномочий.

13. Принятие решений по вопросам, переданным общими избирательными комитетами.

14. Принятие окончательных решений по всем ходатайствам, обжалованиям и апелляциям, связанным с выборами.

15. Прием общих результатов голосования, определение окончательных результатов выборов и их публикация.

Статья (7)

Решения КПВ должны быть окончательными и обязательными для исполнения его членами. Они не могут оспариваться никоим образом и ни перед каким органом. Решения КПВ не могут быть приостановлены или отменены каким-либо образом.

Статья (8)

КПВ может поддерживать осведомленность среди граждан о важности президентских выборов и призывать их к участию в них.

Статья (9)

Государственные органы должны действовать в рамках своей компетенции и содействовать КПВ в подготовке избирательной деятельности и выполнении других связанных обязанностей.

КПВ имеет право, в ходе надлежащего исполнения своих полномочий, требовать какие-либо документы, данные или информацию, которую они считают необходимой, у каких-либо органов в течение сроков, определенных КПВ. КПВ имеет право требовать какие-либо документы или информацию у какого-либо официального и публичного органа. КПВ также имеет право требовать от какого-либо официального органа или его экспертов проведения какого-либо расследования, исследования или анализа, необходимого для принятия решения по вопросам в рамках компетенции КПВ.

Раздел III: Процедура выдвижения кандидатов на пост Президента Республики

Статья (10)

Дата начала процедуры выборов Президента Республики, дата проведения голосования и дата проведения второго тура выборов должны определяться КПВ, с учетом крайних сроков, предусмотренных

Конституцией. Решения КПВ в этом отношении должны опубликовываться в Официальном Печатном Издании, а также в двух ежедневных газетах с наибольшим тиражом.

#### Статья (11)

Подписи членов Палаты Представителей в поддержку кандидатов на пост президента Республики должны собираться с использованием соответствующих форм, утвержденных КПВ. Форма должна содержать проверенные личные данные кандидата, а также личную информацию члена Палаты, поддерживающего кандидата, и его членства в Палате. Форма должна включать заявление о том, что член Палаты не отдавал подпись в пользу какого-либо другого кандидата. Член Палаты должен подписать форму, которая заверяется вместе со всеми данными, содержащимися в ней, Генеральным Секретариатом Палаты Представителей.

Поддержка гражданами кандидата на пост президента Республики должна закрепляться соответствующей формой, разработанной КПВ. Форма должна содержать проверенные личные данные кандидата, а также личную информацию поддерживающего гражданина, номер его национального паспорта и место проживания. Форма должна включать заявление о том, что гражданин не отдавал подпись в пользу какого-либо другого кандидата. Гражданин должен подписать форму и бесплатно заверить ее в канцелярии органа регистрации недвижимости и документации, секретаря окружного суда или другом органе, назначенном КПВ, в порядке, определенном постановлениями КПВ.

#### Статья (12)

Заявление о регистрации кандидата должно подаваться КПВ с использованием формы, утвержденной КПВ, и в течение периода, определенного КПВ, который должен быть не менее десяти дней и не более тридцати дней с даты начала срока для регистрации кандидатов.

Заявление о регистрации кандидата должно подаваться с документами, определенными КПВ, включая следующие:

1. Формы, содержащие подписи в поддержку кандидата.
2. Свидетельство о рождении кандидата или его заверенная копия.
3. Заверенная копия свидетельства об образовании кандидата.
4. Заявление кандидата о том, что он гражданин Египта, рожденный от родителей-египтян, и он, его родители и супруг не состояли в гражданстве другой страны.
5. Справка об отсутствии судимости кандидата.
6. Свидетельство о том, что кандидат прошел военную службу или в законном порядке был освобожден от нее.
7. Отчет о доходах, предусмотренный Законом No. 62 от 1975г. о незаконных заработках.
8. Медицинская справка органа, назначенного КПВ, о результатах медицинского освидетельствования кандидата.
9. Заявление о том, что кандидат никогда не совершал какое-либо тяжкое преступление или преступление, связанное с аморальностью или мошенничеством, даже если он был оправдан.
10. Подтверждение платежа в размере двадцать тысяч фунтов в пользу казны КПВ в качестве страхового депозита, который возмещается после оглашения результатов выборов за вычетов расходов на печать и снятие избирательных плакатов, в зависимости от ситуации.
11. Заявление с указанием адреса, по которому кандидат желает получать почту от КПВ.

Все документы, заявления и записи, предоставленные кандидатом, считаются официальными документами в контексте применения уголовного кодекса.

#### Статья (13)

Заявления о регистрации кандидатов должны вноситься в специальный реестр по дате и времени их принятия, под расписку. Прием и хранение заявлений должно осуществляться в соответствии с правилами и процедурами, утвержденными КПВ.

КПВ должен, в течение двух дней после даты завершения периода регистрации кандидатов, объявить имена заявителей и количество подписей в поддержку кандидатов путем публикации в двух ежедневных газетах с наибольшим тиражом.

Любой кандидат имеет право оспорить перед КПВ регистрацию другого кандидата, предоставив основания такого возражения, в течение двух дней с даты объявления и в порядке, утвержденном КПВ.

#### Статья (14)

КПВ должен рассмотреть все заявления о регистрации кандидатов и обеспечить соблюдение условий, определенных Конституцией и законом, и должен принять решение по всем возражениям, поданным в соответствии с положениями предыдущей статьи в течение пяти дней после крайнего срока для подачи возражений.

#### Статья (15)

КПВ должен уведомить заявителей, заявления которых отклонены, с указанием причин отклонения заявления в течение периода не более двадцати четырех часов с даты принятия решения об отказе и в соответствии с процедурой, утвержденной КПВ.

Заявители, которые получили отказ в регистрации, имеют право подать КПВ апелляцию против решения об отказе в регистрации в течение двух дней после даты уведомления. КПВ должен принять решение по

апелляции в течение двух дней после окончания периода для подачи апелляции, после изучения аргументов апеллянта или, если апеллянт не явился в КПВ, после его уведомления о необходимой явке.

#### Статья (16)

КПВ должен подготовить окончательный список кандидатов, по порядку приема заявлений, и должен обнародовать данный список путем публикации в Официальном Печатном Издании и двух ежедневных газетах с наибольшим тиражом не позднее, чем за двадцать дней до определения даты голосования.

#### Статья (17)

Кандидат имеет право отозвать свою кандидатуру, направив КПВ письменное обращение до обнародования окончательного списка кандидатов. Кандидат также имеет право отозвать свою кандидатуру, направив КПВ письменное уведомление не позже, чем за пятнадцать дней до даты голосования. КПВ должен опубликовать информацию о таком отказе в Официальном Печатном Издании и двух ежедневных газетах с наибольшим тиражом в течение двух дней со дня подачи заявления об отказе.

### Раздел IV: Правила проведения предвыборной кампании

#### Статья (18)

Предвыборная кампания начинается с даты обнародования окончательного списка кандидатов и завершается за два дня до даты голосования. В случае проведения второго тура выборов, кампания начинается на следующий день после объявления результатов первого тура и заканчивается в двенадцать часов дня, предшествующего голосованию во втором туре. Проведение кампании вне указанных сроков какими-либо способами запрещено.

Предвыборная кампания включает деятельность кандидат и его сторонников, нацеленная на убеждение избирателей в выборе кандидата посредством закрытых и открытых собраний, дебатов, публикации и распространения материалов предвыборной кампании, плакатов, баннеров и аудио-визуальных СМИ, печатных или электронных средств, а также любая другая деятельность, разрешенная законом и решениями КПВ.

#### Статья (19)

Предвыборная кампания должна соответствовать положениям Конституции, закона и решениям КПВ.

В частности, запрещено следующее:

1. выставление на показ частной жизни кандидатов.
2. угроза национальному единству или использование религиозных слоганов или призывов к дискриминации среди граждан.
3. использование насилия или угроза применения насилия.
4. вручение подарков, пожертвований, вознаграждения в натуральной и денежной форме, предоставление других выгод или обещания предоставить такие выгоды, прямо или косвенно.
5. использование строений и зданий, а также транспортных средств, принадлежащих государству или государственным компаниям, для предвыборной кампании.
6. использование правительственных учреждений, коммунальных сооружений, домов собраний, школ, университетов и других образовательных институтов, частных или государственных, и штаб-квартир гражданских общественных ассоциаций и организаций для целей предвыборной кампании.
7. расходование государственных средств и средств государственных компаний, а также средств гражданских общественных ассоциаций и организаций для целей предвыборной кампании.
8. размещение надписей, связанных с предвыборной кампанией, на стенах правительственных или частных помещений.

#### Статья (20)

Государственные аудио-визуальные СМИ и институты прессы обязаны демонстрировать равное отношение ко всем кандидатам в рамках предвыборной кампании.

КПВ должен принимать меры, необходимые в связи с нарушениями положений настоящей статьи, и имеет право, в частности, издавать распоряжение о немедленном прекращении или устранении такого нарушения, без противоречия дисциплинарной ответственности нарушителей.

#### Статья (21)

Опросы в отношении президентских выборов, опубликованные в прессе или обнародованные СМИ, должны включать полную информацию об организации избирательных участков, финансирующей организации, вопросах, включенных в опрос, размере и местоположении выборки, используемой методологии и методах сбора данных, датах проведения и размере максимальной погрешности в результатах.

Запрещена публикация или трансляция опросов избирательных участков в течение пяти дней до даты голосования и до окончания голосования.

#### Статья (22)

Предельная сумма, которую кандидат имеет право потратить на предвыборную кампанию, составляет двадцать миллионов фунтов. В случае второго тура выборов, предельная сумма оставляет пять миллионов фунтов.

#### Статья (23)

Каждый кандидат имеет право получать пожертвования в денежной или натуральной форме от физических лиц, граждан Египта, при этом сумма пожертвования физического лица не должна превышать два процента предельной суммы, разрешенной для финансирования предвыборной кампании.



Кандидат должен открыть счет в национальной валюте в банке, назначенном КПВ, на котором должны храниться пожертвования и личные средства кандидата, предназначенные для финансирования кампании. Банк и кандидат обязан постоянно информировать КПВ о суммах, поступающих на данный счет, и их источниках. Кандидат обязан информировать КПВ обо всех расходах, финансируемых средствами такого счета, в течение сроков и согласно процедуре, утвержденных КПВ. Кандидат имеет право финансировать предвыборную кампанию только из средств такого счета.

КПВ должен распределить остаток банковского счета для финансирования кампании среди вкладчиков пропорционально величине их вкладов и согласно утвержденному порядку.

Статья (24)

Запрещено принимать пожертвования в денежной или натуральной форме для финансирования предвыборной кампании от какого-либо египетского или иностранного юридического лица, от какого-либо иностранного государства или предприятия, международной организации, предприятия, часть акций которого принадлежит иностранному лицу, или иностранного физического лица.

Статья (25)

Кандидат обязан предоставить КПВ, в течение пятнадцати дней со дня объявления результатов выборов, отчет, который содержит информацию обо всех полученных суммах и их источниках, а также обо всех суммах, потраченных на предвыборную кампанию, и сферах их применения.

Кандидат имеет право делегировать другому лицу исполнение обязанностей и процессуальных требований, необходимых для исполнения положений настоящего закона, включая все финансовые вопросы, на основании доверенности, заверенной канцелярией органа регистрации недвижимости и документации, при этом КПВ должен получить заверенную копию такой доверенности.

Статья (26)

Центральная Аудиторская Организация (ЦАО) должна проводить аудит счетов кандидатов, предназначенных для финансирования кампании, и предоставить отчет о результатах аудита КПВ в течение пятнадцати дней со дня получения задания от КПВ об аудите счетов.

Раздел V: Порядок голосования и подсчета голосов

Статья (27)

Голосования должно проходить в течение одного или нескольких дней под полным надзором Комитета по проведению президентских выборов.

КПВ должен учредить подкомитеты для контроля за процессом голосования и подсчета голосов под председательством члена одного из судебных органов. Такой член имеет право возглавлять более одного подкомитета, при этом они должны быть объединены в одном месторасположении без разделения перегородками, что позволяет осуществлять эффективный контроль за ними.

Подкомитеты должны контролироваться генеральными комитетами, учрежденными КПВ с членами судебных органов в соответствии с правилами и процедурами, утвержденными КПВ.

КПВ должен назначить одного или нескольких секретарей с достаточным количеством помощников для каждого генерального или подкомитета из числа государственных служащих.

КПВ обязан определить количество генеральных комитетов и подкомитетов, их местоположение и правила внутренней процедуры, при координации с компетентными органами.

КПВ имеет право, при необходимости, назначать членов судебных органов в качестве заместителей председателей подкомитетов, а также председателей и членов генеральных комитетов. Он также имеет право назначить первоначальных членов и заместителей членов из судебных органов каждой провинции для помощи генеральным комитетам в осуществлении контроля за надлежащим проведением выборов в провинции, для председательствования в избирательных комитетах или для замены председателя или членов генеральных комитетов, при необходимости.

Статья (28)

После окончания голосования каждый подкомитет начинает подсчет голосов, который предусматривает определение количества зарегистрированных избирателей в списке комитета, количества проголосовавших избирателей, количества действительных и недействительных бюллетеней и общего количества голосов, отданных за каждого из кандидатов. Эта информация должна заноситься в один или несколько протоколов для всех контролируемых комитетов председателем комитета, который является членом судебного органа. Председатель должен объявить эти результаты агентам или представителям кандидатов на избирательном участке и должен вручить результаты подсчета голосов, в форме официального отчета, председателю соответствующего генерального комитета по всем подкомитетам, находящимся под его контролем. Отчет должны подписать председатель и секретари всех подкомитетов, включенных в отчет. Копия отчета о подсчете голосов должна, по требованию, передаваться агентам или представителям кандидатов.

Представители СМИ и гражданских общественных организаций, уполномоченные КПВ для освещения процесса выборов, подсчета голосов и объявления результатов, имеют право присутствовать в той мере, в которой они не мешают деятельности комитета.

Статья (29)

Граждане Египта, которые на момент проведения президентских выборов находятся за пределами страны, имеют право участвовать в голосовании, при этом их имена должны быть занесены в базу данных

избирателей и должны иметь национальное удостоверение личности или действительный паспорт с национальным идентификационным кодом.

КПВ должен, по рекомендации Министерства иностранных дел, принять решение о количестве и расположении избирательных участков за границей и обеспечении их избирательных комитетов достаточным количеством дипломатического или консульского персонала, включая одного первоначального секретаря для каждого комитета из персонала Министерства иностранных дел.

Процесс голосования за границей начинается накануне дня голосования в Египте согласно постановлениям и процедурам КПВ и длится в течение времени, определенного КПВ.

После завершения голосования избирательный комитет начинает процесс подсчета голосов, который предусматривает определение количества зарегистрированных избирателей в списке комитета, количества проголосовавших избирателей, количества действительных и недействительных бюллетеней и общего количества голосов, отданных за каждого из кандидатов. Результаты подсчета голосов заносятся в протокол, подписанный председателем и секретарем комитета.

Избирательные бюллетени, списки избирателей и протоколы, вместе с какими-либо поданными жалобами передаются КПВ в течение сроков и согласно процедуре, утвержденных КПВ.

#### Статья (30)

Каждый кандидат имеет право назначить представителя из числа избирателей для каждого избирательного комитета, учрежденного КПВ, и должен направить соответствующее письменное уведомление Председателю компетентного суда первой инстанции за два дня до голосования.

Комитет начинает свою работу со времени, определенного для начала голосования, даже в случае отсутствия некоторых или всех представителей кандидатов.

#### Статья (31)

Место проживания для участия в выборах – это место проживания, указанное в национальном удостоверении личности.

Местом проживания для участия в выборах председателей, секретарей и работников подкомитетов, осуществляющих надзор за выборами, считается место расположения избирательного комитета, членами которого они назначены. Местом проживания для участия в выборах председателей, членов, секретарей и работников всех других избирательных комитетов считается любой избирательный участок, расположенных в рамках их компетенции.

Для учета имен и номеров национального удостоверения личности всех избирателей, которые участвуют в голосовании в соответствии с положениями предыдущего параграфа, должен быть составлен отдельный список.

#### Статья (32)

Голосование осуществляется посредством отметки в бюллетене, подготовленном для таких целей. Председатель комитета должен вручить каждому избирателю незаполненный бюллетень, на обратной стороне которого расположена печать КПВ и дата выборов. Избиратель должен пройти в одну из кабинок для голосования внутри избирательного участка, чтобы отдать свой голос. Затем избиратель складывает бюллетень и помещает его в урну для голосования. Затем избиратель ставит свою подпись или отпечаток большого пальца напротив своего имени в избирательном списке и погружает свой палец в несмываемые чернила, которые могут быть удалены не ранее, чем через 48 часов.

#### Статья (33)

Избиратель, который находится в провинции, не указанной в качестве его места проживания в национальном удостоверении личности избирателя, имеет право проголосовать в компетентном избирательном участке такой провинции согласно правилам и постановлениям, утвержденным КПВ.

#### Статья (34)

Без противоречия предыдущим положениям, КПВ должен разработать правила и процедуры для проведения выборов, включая процесс подсчета голосов и правила процедуры для работы комитетов, учрежденных КПВ.

#### Статья (35)

Генеральные избирательные комитеты должны изучать все вопросы, связанные с процессом голосования, и принимать решения относительно действительности голосов избирателей.

Кандидаты могут оспаривать решения генеральных избирательных комитетов только перед КПВ. Возражения должны подаваться в течение одного дня после принятия оспариваемого решения. КПВ должен принять решение по оспариванию в течение следующих двух дней, после изучения аргументов апелланта или, если апелланта не явился в КПВ, после его уведомления о необходимой явке.

КПВ должен разработать правила и процедуры для рассмотрения возражений и принятия по ним решения.

#### Статья (36)

Голосование на выборах Президента Республики даже в случае, если выдвигается только один кандидат или если все другие кандидаты отзывают свои кандидатуры. В таком случае, данный кандидат считается избранным, если он получает количество голосов, равное 5% (пяти процентам) общего количества избирателей, занесенных в списки избирателей.

Если такой кандидат не получает предусмотренных процент голосов, КПВ объявляет о повторном открытии периода выдвижения кандидатур для новых выборов в течение пятнадцати дней с момента объявления результатов. Новые выборы должны проводиться в соответствии с положениями настоящего закона.

Статья (37)

Генеральный Избирательный Комитет объединяет результаты подсчета голосов, полученные у всех подкомитетов, для определения общего количества отданных голосов и количества голосов, полученных каждым кандидатом. Общие результаты заносятся в протокол, который составляется в трех копиях и подписывается председателем и секретарем комитета.

После завершения своей работы комитет объявляет общее количество голосов, полученное каждым из кандидатов. Все указанные шаги должны осуществляться в присутствии кандидатов или их агентов и представителей гражданских общественных организаций и СМИ, уполномоченных КПВ и присутствующих в ходе работы комитета. Протокол, упомянутый в предыдущем параграфе, отправляется КПВ. Председатель Генерального комитета вручает копию общих результатов, заверенную печатью комитета и подписанную его председателем и секретарем, кандидатам или их агентам или представителям, по их требованию. КПВ должен разработать постановления относительно хранения таких копий и избирательных документов.

Статья (38)

КПВ принадлежит исключительная компетенция по объявлению окончательных результатов выборов, и он должен сделать такое объявление в течение пяти дней с момента получения всех протоколов генеральных комитетов, а также должен опубликовать результаты в Официальном Печатном Издании.

Статья (39)

Кандидат, получивший абсолютное большинство действительных голосов, оглашается избранным Президентом Республики. В случае, если ни один из кандидатов не получает такое большинство, в течение семи дней должен быть проведен второй тур выборов, в котором участвуют только два кандидата. В случае, если третий кандидат получает количество голосов, равное количеству голосов, отданных за второго кандидата, он должен участвовать во втором туре выборов. В таком случае, кандидат, получивший наибольшее количество голосов, провозглашается в качестве победителя.

Статья (40)

КПВ обязан уведомить победившего кандидата на президентских выборах.

Раздел VI: Наказания

Статья (41)

Без противоречия каким-либо другим и более строгим наказаниям, предусмотренным другим законом, преступления, указанные в следующих статьях, подлежат наказанию, предусмотренному настоящим законом.

Статья (42)

Лицо, которое указало неверную информацию в форме, предусмотренной в статье (11) настоящего закона, в отношении своей поддержки того же кандидата или какого-либо другого кандидата, подлежит наказанию в форме тюремного заключения сроком не менее шести месяцев и штрафа не менее пяти тысяч фунтов и не более десяти тысяч фунтов, или одному из двух наказаний.

Статья (43)

Любое лицо, имя которого занесено в базу зарегистрированных избирателей и не участвовало в голосовании на президентских выборах без уважительной причины, подлежит наказанию в форме штрафа не менее пяти тысяч фунтов.

Статья (44)

Любое лицо, которое использует силу и насилие против председателя или членов комитетов президентских выборов с намерением препятствования в исполнении ими своих обязанностей или их принуждения выполнять свои обязанности определенным способом, но не реализовало свои намерения, подлежит наказанию в форме тюремного заключения сроком не более пяти лет.

Если нарушитель успешно реализовал свои намерения, он подлежит наказанию в форме тюремного заключения. Если действия нарушителя, включая физическое насилие и намеренное нанесение травм, привели к постоянной неспособности, то в дополнение к заключению применяется штраф. В случае, если физическое насилие и травмы привели к смерти, нарушитель подлежит наказанию в форме пожизненного тюремного заключения.

Статья (45)

Любой государственный служащий, который уклоняется от исполнения своих обязанностей без видимых причин, подлежит наказанию в форме тюремного заключения сроком не более пяти лет, при этом такое неисполнение обязанностей должно привести к затруднению или срыву процессов голосования или подсчета голосов.

Статья(46)

Любое лицо, которое угрожает председателю или члену избирательного комитета президентских выборов с намерением препятствования в исполнении им своих обязанностей, подлежит наказанию в форме тюремного заключения сроком не более двух лет. Если угроза приводит к ненадлежащему исполнению обязанностей в ходе выборов, предусмотрено наказание в форме тюремного заключения.

## Статья (47)

Любое лицо, которое оскорбляет, жестами или высказываниями, председателя или членов комитета президентских выборов в ходе исполнения ими своих обязанности, подлежит наказанию в форме тюремного заключения сроком не более двух лет и штрафа не менее двух тысяч фунтов и не более пяти тысяч фунтов, или одному из двух наказаний.

## Статья (48)

Любое лицо, которое использует любые средства запугивания или угрозы с намерением оказания влияния на надлежащее проведение президентских выборов, но не реализует своих намерений, подлежит наказанию в форме тюремного заключения сроком не менее двух лет. В случае, если нарушитель реализует свои намерения, предусмотрено наказание в форме тюремного заключения сроком не менее трех лет и не более пяти лет.

## Статья (49)

Штраф в размере не менее десяти тысяч фунтов и не более пятисот тысяч фунтов налагается на:

1. лицо, которое расходует на предвыборную кампанию средства, которые не хранятся на банковском счету, упомянутом в Статье (23) настоящего закона, либо расходует средства с указанного банковского счета в целях, не связанных с предвыборной кампанией.

2. лицо, которое превышает предусмотренную предельную сумму на проведение предвыборной кампании.

3. лицо, которое нарушает запреты, предусмотренные статьями (18) и (21) настоящего закона.

## Статья (50)

Лицо, которое намеренно разрушает или наносит ущерб какой-либо части помещений, зданий или средств передвижения, используемых в процессе выборов Президента Республики, с намерением нарушить их проведение, подлежит наказанию в форме тюремного заключения сроком не менее трех лет и штрафа в размере не менее пяти тысяч фунтов и не более тридцати тысяч фунтов. Такое наказание налагается без противоречия ответственности нарушителя компенсировать сумму причиненных убытков.

## Статья (51)

Лицо, которое присваивает, скрывает или уничтожает документы, связанные с выборами Президента Республики, с намерением изменения фактов, повторного проведения или срыва выборов, подлежит наказанию в форме тюремного заключения сроком не менее двух лет.

## Статья (52)

Наказание в форме тюремного заключения сроком не менее одного года и штрафа не менее одной тысячи фунтов и не более пяти тысяч фунтов, или одно из двух наказаний, налагается на:

1: лицо, которое использует силу или угрожает в целях создания препятствий для участия избирателя в голосовании на президентских выборах или принуждения избирателя к голосованию за определенного кандидата.

2: лицо, которое вручает, предлагает, обещает выгоды другому лицу в целях оказания влияния на его голосование в ходе президентских выборов или в целях его воздержания от голосования. Такое же наказание предусмотрено для любого лица, которое принимает или требует предоставления таких выгод для себя и других.

## Статья (53)

Лицо, которое проголосовало на президентских выборах, осознавая, что оно не соответствует требованиям для участия в голосовании, подлежит наказанию в форме тюремного заключения сроком не менее одного месяца и штрафа не менее пятисот фунтов и не более одной тысячи фунтов, или одному из двух наказаний.

## Статья (54)

Любое лицо, которое совершает действия для препятствования исполнению решений какого-либо избирательного комитета, принятых в соответствии с положениями настоящего закона, подлежит наказанию в форме тюремного заключения и штрафа не менее двух тысяч фунтов и не более пятидесяти тысяч фунтов, или одному из двух наказаний.

## Статья (55)

Лицо, которое нарушает положения, регулирующие порядок проведения предвыборной кампании согласно Статье (19) настоящего закона, подлежит наказанию в форме штрафа не менее двадцати тысяч фунтов и не более двухсот тысяч фунтов.

## Статья (56)

Любое лицо, которое нарушает положения Статьи (24) настоящего закона, наравне с конфискацией полученных пожертвований, подлежит наказанию в форме штрафа не менее десяти тысяч фунтов и не более двухсот тысяч фунтов, или одному из двух наказаний.

## Статья (57)

Покушение на совершение преступлений, предусмотренных предыдущими статьями, подлежит такому же наказанию, которое предусмотрено за совершение окончательного преступления.

## Раздел VII: Заключительные положения

## Статья (58)

Закон No. 174 от 2005г. о президентских выборах аннулируется, а также любые положения, противоречащие положениям настоящего закона.

Статья (59)

Полномочиями по обеспечению исполнения закона наделяются председатели избирательных комитетов президентских выборов, в отношении доказывания преступлений, совершенных в помещениях избирательных комитетов.

Статья (60)

Настоящее решение должно быть опубликовано в Официальном Печатном Издании и вступает в силу на следующий день после публикации.

Принято на должности Президента Республики, 8 марта 2014.

---

---

# 9

## СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЛИВИИ

### 9.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

#### **Гражданская война в Ливии: общая характеристика**

Гражданская война в Ливии – вооружённый конфликт между правительственными силами, подконтрольными Муаммару Каддафи и вооружёнными отрядами Национального переходного совета Ливии. Последним поддержку оказывали США, ЕС, Лига арабских государств и другие государства и межгосударственные организации.

Конфликт начался с волнений в феврале 2011 г., которые произошли после свержений правящих режимов в Тунисе и Египте и быстро приняли форму гражданской войны. Противники полковника М. Каддафи, заняв ряд городов преимущественно на востоке страны, вели ожесточённые бои с армией Ливии, в том числе с наёмниками из разных стран. 5 марта 2011 г. повстанцы объявили о создании Переходного национального совета Ливии и провозгласили его единственным легитимным правительством страны.

Международное сообщество, за исключением нескольких стран, осудило действия М. Каддафи и верных ему правительственных войск. Международный уголовный суд заявил, что действия М. Каддафи могут быть сочтены преступлением против человечности. 26 февраля 2011 г. Совет Безопасности ООН единогласно принял резолюцию №1970, вводящую санкции против М. Каддафи и его приближённых. В дальнейшем, 18 марта 2011 г., Совет Безопасности принял резолюцию №1973, установившую над Ливией бесполётную зону и разрешившую применение любых средств для защиты мирного населения, за исключением «возможности пребывания иностранных оккупационных сил в любой форме на любой части ливийской территории». После этого объекты, контролируемые силами М. Каддафи, были подвергнуты ударам с воздуха.

Вмешательство международного сообщества переломило ход гражданской войны в пользу повстанцев. В конце августа 2011 г. армия Национального переходного совета Ливии взяла столицу страны Триполи, а 23 октября 2011 г. пал последний бастион сил Джамахирии – Сирт. Сам Муаммар Каддафи был убит без суда и следствия захватившими его повстанцами.

Основными участниками гражданской войны в Ливии являются войска, сохранившие лояльность правительству Муаммара Каддафи (т. н. «лоялисты») и отряды оппозиционного Переходного Национального Совета (т.н. «революционеры»), поддерживаемые международной коалицией, включающей страны блока

НАТО и ЛАГ. Также в конфликте принимали участие различные группировки иностранных наемников и отряды местных племен (амазиги, туареги, тубу).

В качестве лидеров ливийской оппозиции чаще всего называется Ибрагим Сахад, который возглавил Национальный фронт спасения Ливии. Однако, лидера, способного объединить всю страну, в оппозиции не было.

В оппозиции отсутствовало единство, в неё входили исламисты, либералы, диссиденты и военные, перешедшие на сторону «революции». Бывший посол России в Ливии Владимир Чамов указывал, что среди оппозиции есть «исламские террористы», в частности из террористической организации «Аль-Каида».

27 февраля 2011 г. на чрезвычайном заседании местных народных комитетов повстанцев в Бенгази был создан Переходный национальный совет Ливийской республики, который 5 марта 2011 г. провозгласил себя единственной легитимной властью в Ливии.

Восстание в Ливии началось с инцидента в городе Бенгази 15 февраля 2011 г. Причиной волнений стал арест юриста и правозащитника Фатхи Тербиля, который позже был отпущен. Демонстранты, координировавшие свои действия через социальные сети, собрались у здания местной администрации, требуя его освобождения. Затем люди направились к центру города, где и произошёл конфликт. В ходе демонстрации, в которой приняли участие несколько сотен человек, звучали призывы к отставке правительства. У протестующих были бутылки с зажигательной смесью. В ходе столкновений пострадали десятки человек.

Демонстранты несли фотографии жертв массового убийства заключённых тюрьмы «Абу Салим»: 29 июня 1996 г., когда заключённые выступили с протестом против условий содержания, в тюрьме расстреляли более 1000 человек. Фатхи Тербиль выступает официальным представителем родственников погибших, которые до сих пор безуспешно требуют наказания палачей, виновных в преступлениях против человечности.

17 февраля 2011 г. в «День гнева» в Ливии прошли массовые выступления в городах Бенгази, Бевида, Дерна, Зентан, Ружбан. Ливийская правозащитная организация Human Right Solidarity, штаб-квартира которой находится в Женеве, сообщает о 13 жертвах протестов. По данным Human Right Solidarity, которая ссылается на очевидцев, снайперы, размещённые на крышах домов, застрелили 13 человек. «День гнева» в Ливии был приурочен к пятой годовщине вызванной карикатурным скандалом акции протеста у итальянского консульства в Бенгази в 2006 г., в ходе которой были убиты более 10 человек. В столице Триполи прошёл митинг сторонников М. Каддафи.

В хронологическом плане гражданская война в Ливии включает несколько этапов:

Первый период войны. До международной интервенции (17 февраля – 19 марта 2011 г.);

Второй период войны. После международной интервенции (19 марта – апрель 2011 г.);

Третий период войны. Стабилизация фронта (апрель – июль 2011 г.);

Четвёртый период войны. Наступление сил ПНС (июль – август 2011 г.);

Пятый период войны. Падение Триполи (август 2011 г.);

Шестой период войны. Ситуация после падения Триполи (сентябрь 2011 г.);

Седьмой период войны. Бени-Валид и Сирт (сентябрь – октябрь 2011 г.).

После «Дня гнева» уличные волнения захлестнули города Киренайки. В пятницу 18 февраля 2011 г. восставшие, сломив сопротивление полиции, установили контроль над городом Аль-Байда. Уличные бои имели место и в Бенгази, где 18 февраля 2011 г. была сожжена местная радиостанция, а к воскресению 20 февраля 2011 г., после того как пала военная база в центре, город оказался под полным контролем восставших. По примеру Египта в Ливии в ночь на субботу 19 февраля 2011 г. власти отключили интернет.

Начиная с 17-18 февраля 2011 г. антиправительственные волнения в Бенгази переросли в вооружённый мятеж, поскольку расквартированные здесь части ливийской армии перешли на сторону оппозиции. Глава МВД Ливии генерал армии Абдель Фаттах Юнес порвал с режимом М. Каддафи и призвал армию переходить на сторону протестующих. Как следствие этого, вооружённые силы Ливии фактически разделились на перешедшие на сторону повстанцев части и оставшиеся в подчинении правительству, находящемуся в Триполи. Авиация нанесла удар по мятежной военной базе в Бенгази.

20 февраля 2011 г. международное сообщество взорвала «информационная бомба», согласно которой ливийские власти расстреляли демонстрацию протеста из пулемётов. По сообщениям телеканала «Аль-Джазира» со ссылкой на ливийских правозащитников погибли около 200 человек, около 800 получили ранения. Появлялись сообщения, согласно которым против демонстрантов использовалось тяжелое вооружение (танки, артиллерия). Однако эти сведения не подтвердились.

22 февраля 2011 г. мятежники распространили свою власть на город Тобрук, благодаря тому что генерал-майор Сулейман Мухаммад, командующий войсками в Тобруке, с верными ему войсками перешёл на сторону оппозиции, сообщил телеканал «Аль-Джазира». Ливийские власти обвинили в организации беспорядков и мятежей «Аль-Каиду».

К 24 февраля 2011 г. вся Киренаика перешла под полный контроль мятежников. Ливийские власти временно оставили попытки вернуть контроль над регионом. 26 февраля 2011 г. мятежники провозгласили в Бенгази временное правительство Ливии во главе с бывшим министром юстиции страны Мустафой Мухаммедом Абдель-Джалилем.

23 февраля 2011 г. после изгнания правительственных войск из Бенгази, первый созданный в неподконтрольных властям Триполи городе телеканал «Альхурра» (Мухаммед Набус) анонсировал марш на Триполи, в котором собиралось принять участие до 5000 ополченцев. 2 марта 2011 г. революционеры атаковали нефтяной порт Брега. Взяв его, на следующий день 3 марта 2011 г. они атаковали Эль-Агейлу.

4 марта 2011 г. началась битва за Рас-Лануф, в ходе которой революционеры овладели городом.

5 марта 2011 г. отряды революционеров выдвинулись в направлении Сирта. В этот же день с запада к Бин-Джаваду подошла тяжело вооружённая группировка правительственных войск, после чего начались ожесточённые бои за город.

6 марта 2011 г. правительственным войскам удалось перехватить инициативу и начать контрнаступление на восточном фронте. Первой их победой стал захват города Бин-Джавад. Через два дня 8 марта 2011 г. армия М. Каддафи атаковала крупный нефтеперерабатывающий центр Рас-Лануф. Бои за город продолжались 4 дня, и к 11 марта 2011 г. город был взят войсками. На следующий день 12 марта 2011 г., развивая наступление, правительственные войска выбили восставших из Бреги.

К 15 марта 2011 г. правительственные войска добрались до Аждабии, бои за который продолжались около двух дней.

Победы армии М. Каддафи над восставшими были достигнуты за счёт использования артиллерии, танков и авиации. Однако ввиду эскалации конфликта, чреватого резнёй в городе Бенгази с населением около миллиона человек, в ночь на 18 марта 2011 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №1973, разрешающей применение силы в Ливии, исключая наземное вмешательство.

18 марта 2011 г. появилась информация, что силы повстанцев, оставившие перед этим район Султан вблизи Аждабии, под сильным артиллерийским огнём вынуждены были оставить Геминес и отступить к Бенгази.

19 марта 2011 г. бои завязались на окраинах Бенгази – оплота восставших. Согласно сообщениям телеканала «Аль-Джазира», корреспонденты которого присутствовали в Бенгази, утром (7:30 по местному времени) начался обстрел города из артиллерийских орудий. В 9 часов утра началась первая атака на город, которая, как сообщается, к середине дня (14:30 по местному времени) была отбита. Стало также известно, что самолёт восставших МиГ-23 был по ошибке сбит системой ПВО на окраине города (район Аль-Доллар). Пилот, полковник Мухаммед Мубарак аль-Окайли, как сообщается, не выжил.

После этого развернулись сражения за горы Нафуса. Горы Нафуса представляют собой горный хребет в Ливии, протянутой на 250 километров с запада (от границы с Тунисом) до города Гарьян.

Само название гор – Нафуса, амазигское по происхождению, за годы правления Каддафи официальные власти старались заменить на Западные горы, так как Тамазигт (язык амазигов) и амазигская культура в целом, в Джамахирии находились под запретом, который ощущался даже в запрете использования традиционных амазигских географических названий. Во время гражданской войны в Ливии горы Нафуса становятся одним из очагов самого ожесточенного сопротивления войскам Каддафи, которое в дальнейшем повлияло на развитие театра боевых действий в Триполитании.

Боевые действия в горах Нафуса, где местные общины амазигов – берберского народа, подвергавшегося национальной дискриминации во время правления полковника М. Каддафи, поддержали противников ливийского лидера, с самого начала практически не освещались в СМИ, так как правительство Ливии не признавало факт вооруженной борьбы в данном регионе Ливии, а иностранные журналисты властями Джамахирии в этот район либо не допускались, либо освещение информации дозировалось и подвергалось цензуре.

1 марта 2011 г. правительственные войска штурмом взяли незадолго до этого перешедший под контроль революционеров Гарьян, затем отеснив оппозиционеров на запад. Центрами сопротивления остались только города Налут, Джаду, Зинтан и Яфран, а также населенные пункты Калаа и Кикла.

3 апреля 2011 г. Налут, Зинтан и Яфран были взяты в осаду наступающими правительственными войсками, однако труднодоступная горная местность и ожесточенное сопротивление амазигов остановило наступление правительственных войск. В городе была прервана подача электроэнергии.

16 марта 2011 г. правительственные войска приступили к штурму города Зинтан, направив туда танки и бронетранспортёры, артподдержку которым оказывали системы залпового огня. Тем не менее взять город они не смогли.

Второй период войны. После международной интервенции (19 марта – апрель 2011 г.).

19 марта 2011 г. (в 16:00 по местному времени) французские истребители вошли в воздушное пространство Ливии, совершив воздушную разведку с целью подготовки интервенции. В 16:45 началась интервенция в Ливию с уничтожения нескольких единиц бронетехники правительственных войск Каддафи.

По сообщениям телеканала «Аль-Джазира», во время боёв за Бенгази, из города начался поток беженцев на восток, в другие неподконтрольные восставшим города. «Аль-Джазира» сообщала об атаках американских и британских крылатых ракет на аэродромы и другие военные объекты в Ливии. Операция получила название «Одиссея Рассвет».

20 марта 2011 г. ВВС Франции, Великобритании и США утром нанесли удар по танковой колонне (в течение двух часов). Агентство Reuters подтвердило, что авиацией было уничтожено как минимум 7 танков и 2



бронетранспортера. В этот же день адмирал флота США Майкл Мюллен заявил, что международная коалиция отразила «атаку режима на Бенгази».

21-22 марта 2011 г. правительственные войска были вытеснены из окрестностей Бенгази, и к 23 марта 2011 г. бои переместились к городу Адждабия, в 150 километрах к югу от оплота повстанцев в восточной Ливии. Находившийся на тот момент в восточной Ливии корреспондент телеканала «Дождь» Орхан Джемаль сообщил об ожесточённых боях 22-23 марта 2011 г. возле Адждабии. Однако, кроме стрелкового оружия, у повстанцев другого вооружения не было, в то время как войска Каддафи по-прежнему обладали тяжёлым вооружением.

24 марта 2011 г. сообщалось о присутствии «некоторой рейдовой группы» войск Каддафи к северу от Адждабии. Одновременно начались бои на окраинах Адждабии, откуда повстанцы периодически отступали. По сути, действия повстанцев сводились к поиску слабого места в позициях лояльных режиму М. Каддафи войск вокруг Адждабии, удобного для проникновения в город.

26 марта 2011 г., после боёв на подступах к Адждабии повстанцы сумели захватить Адждабию, где в самом городе боев не было. В этот же день автоколонна повстанцев, не встречая сопротивления, вошла в Брегу, а 27 марта 2011 г. также не встречая сопротивления, повстанцы вошли в Рас-Лануф и Бин-Джавад.

28 марта 2011 г. повстанцы вошли без боя в Эн-Нофаллию. Однако легко вооружённые, а иной раз – и вообще невооружённые повстанцы не могли противостоять наступавшим с запада танкам и артиллерии правительственных войск (накануне ряд населённых пунктов, в которые они вошли, перешёл под их контроль без боя). Поэтому 28-29 марта 2011 г. они без боя оставили Эн-Нофаллию, Бин-Джавад и Рас-Лануф.

К 30 марта 2011 г. линия фронта находилась между Рас-Лануфом и Брегой, где на тот момент происходила перестрелка из артиллерийских орудий.

31 марта 2011 г. стало известно, что правительственные войска накануне заняли Брегу. Однако силы повстанцев попытались отбить город назад. Первая попытка штурма продлилась всего 5 минут, после чего повстанцы под огнём тяжёлой артиллерии вынуждены были отступить. Позже позиции лоялистов в городе подверглись бомбардировке авиацией НАТО. Воспользовавшись моментом, как сообщается, повстанцы сумели войти в Брегу (северо-восточная часть города, Район 3), после чего завязались уличные бои. К концу дня, после тяжелых боёв, лоялистские силы отразили контратаку повстанцев и сохранили контроль над Брегой.

1-2 апреля 2011 г. бои на восточных окраинах Бреги продолжались. Сообщается, что авиация НАТО по ошибке нанесла удар по группе повстанцев возле Бреги. Сообщается также о том, что другая группа повстанцев попала в засаду возле университета, где находились значительные силы лоялистов. После этого повстанцы отступили.

3-4 апреля 2011 г. бои шли в районе университета Бреги, повстанцам удалось проникнуть в Район 3 в восточной части города. Однако и там продолжались бои. Началась эвакуация жителей Новой Бреги.

5 апреля 2011 г. сообщается, что лоялисты накануне ночью устроили засаду, в которую повстанцы попали на следующий день. После этого повстанцы были вытеснены из города и отступили на 5 километров.

6 апреля 2011 г. как сообщалось, повстанцы отступили от Бреги и закрепились в «районе 40» (Эль-Арбин) между Брегой и Адждабией.

7 апреля 2011 г. авиация НАТО по ошибке уничтожила несколько трофейных танков повстанцев.

Воспользовавшись замешательством повстанцев, правительственные войска предприняли новый артиллерийский удар по позициям революционеров, после чего те отступили к Адждабии, которая уже была в зоне досягаемости артиллерии правительственных войск.

8-9 апреля 2011 г. сообщалось об атаке правительственных войск на Адждабию. Однако повстанцы позже сообщили, что им удалось отбить эту атаку на город.

16-18 апреля 2011 г. также сообщалось о серьёзном ухудшении погодных условий (ветер, песчаная буря), вследствие чего авиация НАТО в течение нескольких дней не могла осуществлять боевые операции в восточной части Ливии. В городе, большая часть населения которого уже эвакуировалась, началась паника, однако лояльные М. Каддафи войска в дальнейшем попытки отбить Адждабию не предпринимали.

Под влиянием успехов восставших на востоке страны, а также в знак солидарности с жителями Бенгази, последовали демонстрации, а затем вспыхнули восстания и на западе Ливии. 27 февраля 2011 г. восставшие захватили после боя города Эз-Завия и Мисрата. Перед лицом многочисленных мятежей войска Каддафи сосредоточили свои силы для борьбы с восставшими в Триполитании, что позволило восставшим из Киренаики предпринять относительно успешный в начале марш на Триполи через богатые нефтью районы.

1 марта 2011 г. правительственные войска, при поддержке танков и артиллерии, предприняли ночной штурм города Эз-Завия, однако восставшим удалось отбить эту атаку.

2 марта 2011 г. правительственным войскам удалось совершить ряд успешных контратак, установив контроль над населёнными пунктами Гарьян и Сабрата неподалеку от Триполи.

4 марта 2011 г. правительственные войска предприняли второй штурм города Эз-Завия. На этот раз им удалось закрепиться на городских окраинах. 5-11 марта 2011 г. ожесточённые бои за город продолжались. Роль вождей мятежа приняло на себя мусульманское духовенство, которое объявило М. Каддафи джихад.

17 марта 2011 г. появилось сообщение, что правительственные войска взяли под контроль город Мисурату. Тем не менее, правительственные войска контролировали только часть Мисураты, уличные бои в

городе продолжались. Восставшим на руку во многом сыграли контейнеры с порта, которые были расположены в центре города на основных перекрестках и наполнены песком, таким образом танковые силы войск Каддафи оказались скованы и в итоге завязли в уличных боях.

Третий период войны. Стабилизация фронта (апрель – июль 2011 г.).

Со второй половины апреля 2011 г. на Восточном фронте наступило относительное затишье: правительственные войска были скованы в действиях в силу значительных потерь, а также активности авиации НАТО, а силы ливийской оппозиции не имели достаточно вооружения и опыта ведения боевых действий, потому не могли противостоять в открытом бою с вооруженными силами Каддафи. В этих условиях сложилась патовая военно-политическая ситуация, означающая неспособность ни одной из сторон установить контроль над всей страной, а условный фронт на востоке Ливии стабилизировался между Адждабией и Брегой.

В этих условиях активизировались призывы к переговорам сторон. В частности, МИД России призвал международное сообщество к «безотлагательному прекращению насилия и боевых действий, переводу разрешения конфликта в политико-переговорное русло». Формально к этому требованию присоединился и президент Южно-Африканской Республики Джейкоб Зума, известный своей поддержкой правительства М. Каддафи. Последнее обстоятельство вызывало недоверие у Переходного Национального Совета и крайнее раздражение у революционной части страны, вследствие чего переговоры при посредничестве Африканского Союза зашли в тупик. Также переговорный процесс не увенчался успехом в силу нежелания сторон идти на уступки: повстанцы категорически отказались видеть М. Каддафи даже номинально лидером Ливии, в свою очередь лидер Джамахирии наотрез отказался покинуть свой пост либо уступать власть, к тому же тональность и богатая на эпитеты и сравнения риторика М. Каддафи обрисовывала революционеров как «предателей, крыс, террористов и преступников», с которыми «никаких переговоров быть не может». Заместитель министра иностранных дел Ливии Халед Кэйим заявил, что не было необходимости в переговорах Джейкоба Зума с Переходным правительством Ливии, поскольку они не представляли большинство мятежных повстанцев, в настоящее время борющихся против сил Каддафи. «

К июлю 2011 г. Переходный Национальный Совет как единственную законную власть в Ливии признали уже 30 государств, в том числе США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Турция, Катар и ряд других государств, многие из которых оказывали гуманитарную и военную помощь революционерам на подконтрольных им восточной и западной (Мисрата и горы Нафуса), частях страны.

Несмотря на относительное затишье на фронте между Адждабией и Брегой в период с апреля по июль 2011 г., отряды правительственных войск 28 апреля 2011 г. захватили оазис Куфра на крайнем юго-востоке Ливии. Однако спустя месяц, в конце мая – начале июня 2011 г. повстанцы вернули контроль над Куфрой, вытеснив оттуда лоялистов, в основном состоящих из суданских повстанцев с Дарфура, выполнявших там роль наёмников режима М. Каддафи.

7 мая 2011 г. в Переходном Национальном Совете заявили об атаке войск лоялистов на оазис Джалу в 240 километрах южнее Адждабии. Джалу является важным нефтедобывающим районом на востоке Ливии.

В мае – июне 2011 г. силы повстанцев смогли закрепиться в районе Арбин, известном так же как «район 40» (так как расстояние между Адждабией и этим местом на шоссе Адждабия-Брега составляет 40 км), что позволило обезопасить Адждабию от атак дальнобойной артиллерии правительственных войск.

В условиях сложившейся на фронтах в Ливии патовой ситуации французское правительство, в нарушение резолюции Совета Безопасности ООН, провело секретную операцию по снабжению оружием ливийских революционеров, действующих в регионе Западные Горы к юго-западу от Триполи. После этого революционерам удалось продвинуться к Триполи на расстояние 80 километров, а также захватить крупный оружейный склад к югу от города Зинтан.

30 мая 2011 г. Переходный Национальный Совет Ливии через Facebook объявил о преобразовании повстанческих отрядов в Национальную Освободительную армию, название которой должно будет способствовать росту профессионализма и дисциплинированности в рядах повстанцев и будет носить пока временный характер.

К 15 мая 2011 г. восставшие установили полный контроль над центром города Мисурата, главной дорогой, аэропортом и южной, юго-западной и юго-восточной частями города Мисурата, находящимися под контролем правительственных войск с марта по май 2011 г. Силы восставших заняли населенный пункт Дафния и подошли к городу Злитен на западе, на южном направлении продвинулись к населенному пункту Таварга. С мая по июль 2011 г. восставшие отбивали контратаки правительственных войск, одновременно на город продолжали падать ракеты правительственных войск. 13 июня 2011 г. появились сведения, что правительственные войска взяли город Эз-Завия и теперь контролируют территорию от Адждабии до границы с Тунисом, а также ведут бой за Мисурату и Зинтан. В начале июня 2011 г. в городе Эз-Завия опять начались волнения, и сторонникам М. Каддафи пришлось снова отправлять войска на подавление восстания. 9 июля 2011 г. восставшие подошли к Злитену и начали штурм пригорода Сук-Альсуляса, находящемся к юго-востоку от Злитена. При поддержке НАТО за 2 недели они отбили несколько контратак правительственных войск; сообщается, что жители покинули восточную часть Злитена и пригород Сук-Альсуляса. В течение июля – начала августа 2011 г. происходит серия атак и контратак восставших и правительственных войск в предместье города, однако продвинуться западнее района Сук-Альсуляса, восставшие не могут. С другой стороны,

контратаки правительственных войск также не дают возможности последним взять под контроль восточные предместья Злитена, так как восставшие успели занять оборонительные позиции в этом районе.

11 августа 2011 г. восставшие Мисураты решились атаковать городок Таварга к югу от Мисураты. По сообщениям информагентств, они смогли в этот же день взять Таваргу под контроль с целью создания безопасной зоны вокруг города, отгнав установки залпового огня армии Каддафи дальше от Мисураты. Представители южного фронта отрядов революционеров из Мисураты потребовали, чтоб чернокожее население Таварги в тридцатидневный срок полностью покинуло город.

Патовая ситуация в Ливии по времени почти совпала с активизацией столкновений летом на юге Ливии, первые неподтвержденные данные о которых стали приходить ещё в июне 2011 г. Несмотря на то, что юг Ливии всегда считался лояльным режиму М. Каддафи, в июне стали появляться первые сообщения о том, что негроидное племя тубу, проживающее южнее Себхи, также поддержало противников ливийского лидера. Позднее появилась информация, что небольшая часть бойцов амазигов, боровшихся с силами Каддафи в районе гор Нафуса, в июне 2011 г. отправились на юг Ливии вести борьбу с режимом Каддафи. Данная информация появилась уже после окончания активных боевых действий в регионе.

Известно, что на базе повстанческого движения на юге Ливии летом была создана бригада «Щит Пустыни», которую возглавил Мухаммед Вардугу.

17 июля 2011 г. силам бригады «Щит Пустыни» удалось взять отдаленный город Катрун на юге Ливии, однако уже в 20-х числах началось контрнаступление правительственных войск.

23 июля 2011 г. появилась информация о захвате правительственными войсками Катруна с третьей попытки, однако в виду нехватки полноценной инфраструктуры и средств связи на юге Ливии, информацию проверить не представляется возможным. В дальнейшем никаких новостей либо сообщений с южной Ливии в течение лета практически не поступало.

В конце июля – начале августа 2011 г. поступали обрывочные, неподтвержденные сообщения о действиях бригады, тем не менее не дававшие возможности в целом установить картину происходящего в регионе. В дальнейшем её активность зависела от развития военной обстановки в Триполитании и на западе Ливии, в целом.

23 апреля 2011 г. повстанцы сумели отбить у правительственных войск городок и пропускной пункт Вазин, находящийся на границе с Тунисом и взять пограничный переход Вазин под свой контроль, после чего в Тунис хлынул поток беженцев амазигов, а в обратном направлении начались поставки продуктов питания, гуманитарной помощи и вооружения революционерам.

28 апреля 2011 г. правительственные войска попытались отбить Вазин. Сперва под артиллерийским огнём революционеры отступили на территорию Туниса, однако преследующие их отряды правительственных войск пересекли границу Туниса. Население города Дехиба, находящегося в 4 км от пограничного перехода «Вазин-Дехиба», симпатизирует ливийским революционерам, а поэтому последние, отступив от Вазина, нашли в городе убежище. Сообщается, что правительственные войска начали обстреливать из систем залпового огня тунисский город Дехиба, в результате чего погиб местный житель. Тунисская армия вынуждена была открыть по войскам Каддафи ответный огонь, после чего они были выбиты с тунисской территории. Из-за интервенции вооруженных сил Ливии на территорию Туниса между Ливийской Джамахирией и Тунисом разгорелся международный скандал, а революционеры к 29 апреля 2011 г. вернули под свой контроль стратегически важный пограничный переход Вазин.

Иностранные журналисты через контролируемый революционерами пограничный пункт также смогли попасть в район гор Нафуса. Таким образом, информационная блокада региона также была снята.

1 июня 2011 г. отрядам революционеров удалось взять под свой контроль находящиеся в пустыне к северу от горной гряды населенные пункты Каср-эль-Хадж и Шакшук, возле которого находится электростанция. Это дало им возможность восстановить подачу электроэнергии в город Джаду. Развивая наступление, они 2 мая 2011 г. подошли к Яфрану с севера и заняли город. 14 июня 2011 г. революционеры уже контролировали район Калаа и Кикла.

17 июня 2011 г. революционерами одновременно были взяты под контроль населенные пункты Райна и Авинья, находящиеся между Зинтаном и Яфраном.

28 июня 2011 г. Зинтанский военный совет заявил о рейде на юг, в военной базе Эль-Кааа, находящейся в 25 км от Зинтана, в результате чего революционеры захватили большое количество военной техники.

Четвёртый период войны. Наступление сил ПНС (июль – август 2011 г).

16 августа 2011 г. продолжались бои за Злитен на западном участке фронта Мисраты. По словам жителей Мисраты, в городе после наступления революционеров на Триполитанском фронте близ Триполи и взятия Таварги на южном участке фронта Мисраты, стало гораздо спокойнее, есть признаки возвращения города к мирной жизни. По неподтвержденным данным, революционеры на юго-западном участке фронта Мисраты продвинулись в юго-западном направлении до района Дуфан в 55 км от Бени-Валида, который считается оплотом крупнейшего племени Ливии – Варфалла.

17 августа 2011 г. в военном командовании революционеров заявили, что их разведывательные части на южном участке фронта Мисраты достигли окраин Аль-Хайши в 70 километрах к югу от Мисраты возле пересечения важных транспортных путей на юг, восток и запад Ливии. 19 августа 2011 г. после

кровавопролитных боёв (более 30 погибших) революционеры сумели овладеть городом Злитен в 140 км от Триполи, продолжив наступление на Аль-Хомс. После этого они продолжили наступление на Эль-Хомс.

13 июля 2011 г. повстанцы начали новое наступление в направлении Бреги. Однако, едва начавшееся наступление столкнулось с трудностью разминирования местности при отсутствии у сил революционеров достаточного количества инженеров и специальной техники, в результате чего темп наступления значительно снизился.

28 июля 2011 г. при невыясненных обстоятельствах был убит начальник штаба войск революционеров Абдул Фатах Юнис. Глава ПНС заявил, что смерть Юниса – дело рук наемников рэжима М. Каддафи, проникших в ряды революционеров. В дальнейшем появилась неподтверждённая информация, что заказчиков, а затем и исполнителей убийства удалось найти, однако имена их не назывались в виду опасности эскалации межплеменных конфликтов.

11 августа 2011 г. представитель революционеров Мухаммед аль-Раджали заявил информационному агентству Associated Press, что силам ПНС удалось взять Брегу. При этом он уточнил, что бои продолжаются в промышленной зоне города, где находятся предприятия по переработке нефти.

12 августа 2011 г. государственное телевидение Ливии подтвердило факт контроля революционерами Третьего жилого массива города (Восточной Бреги), однако заявило, что войска Каддафи по-прежнему контролируют западную часть Бреги.

14 августа 2011 г. появились сообщения о взятии территории университета и Второго жилого массива Бреги революционерами, однако сообщается и о больших потерях среди них.

15 августа 2011 г. сообщается о боях сил ПНС с правительственными войсками возле нефтеперерабатывающего комплекса Бреги.

16 августа 2011 г. правительственные войска впервые с начала гражданской войны применили ракеты. Сообщается, что ракета была запущена восточнее Сирта и упала в пустыне, поблизости от Бреги.

19 августа 2011 г. силы ПНС взяли под контроль Брегу и все её стратегические объекты.

21 августа 2011 г. телеканал «Аль-Арабия» сообщил, правительственные войска между Брегой и Сиртом ведут переговоры и готовы сдать революционерам. Тем не менее, и после этого бои на Восточном фронте продолжались.

22 августа 2011 г. силы ПНС полностью взяли под свой контроль нефтяной комплекс Бреги и весь город, а войска Каддафи отступили в направлении Башира в 25 км от Бреги.

23 августа 2011 г. силы ПНС овладели поселками Башир, Агейла и городом Рас-Лануф.

24 августа 2011 г. представитель сил ПНС Фаузи Букатиф сообщил информационному агентству AFP, что в районе небольшого города Бин-Джавад наступление сил революционеров было остановлено артиллерийским огнём, заставшим силы ПНС врасплох.

25 августа 2011 г. силы ПНС, накануне подошедшие к Бин-Джаваду и попавшие под сильный артиллерийский огонь, отошли к Рас-Лануфу, где теперь разместился штаб войск революционеров, об этом сообщил один из их командиров. По его словам, местное население в районе Бин-Джавада и дальше в сторону Сирта явно недружественно настроено по отношению к революционерам: «Местное население дважды предавало нас, и теперь мы понимаем, что происходит».

26 августа 2011 г. возобновились бои между правительственными войсками и силами ПНС за Рас-Лануфом, между портом Ас-Сидр и городом Бин-Джавад. Телеканал «Аль-Арабия» сообщает, что, по словам представителей революционеров, их войска смогли закрепиться в стратегически важных позициях вокруг города Бин-Джавад, включая военную базу, где ранее находились танки правительственных войск. Действия сил ПНС в районе Бин-Джавада 26 августа 2011 г. сопровождалось авиаударами НАТО по Сирту.

27 августа 2011 г. несмотря на заявления отдельных военных революционеров о переговорах с правительственными войсками в Сирте, приходили сообщения о том, что силы ПНС отошли от Бин-Джавада к порту Сидра, куда подходили подкрепления войск революционеров. Чуть позже 27 августа 2011 г. стали поступать первые сообщения о том, что армия ПНС уже овладела Бин-Джавадом.

28 августа 2011 г. репортёры телеканала «Аль-Джазира» сообщили, что силы ПНС овладели Эн-Нофалией, а правительственные войска отступили к долине Вади-эль-Хамар (Красная долина) – первой линии обороны правительственных войск перед Сиртом. Сообщается, что бойцы сил ПНС разбились на группы и атаковали Эн-Нофалию с востока и с юга.

8 июля 2011 г. революционеры взяли под свой контроль населенный пункт Эль-Гвалиш к юго-востоку от Киклы, находящийся на пути к Гарьяну, однако дальнейшее продвижение революционеров в этом направлении было затруднено заминированной местностью, а также несколькими контратаками войск Каддафи.

26 июля 2011 г. Зинтанский военный совет объявил о рейде в район города Мизда, находящемся в 90 км от Зинтана, на важнейшей трассе, соединяющей Себху с севером страны.

29 июля 2011 г. началось Объединённое наступление революционеров гор Нафуса в районе к северу от Налута. Революционеры взяли под свой контроль города Газея и Такют. Таким образом, в начале августа 2011 г. в северо-западном предгорье гор Нафуса, в руках правительственных войск оставались только города Тиджи и Бадр.

Пятый период войны. Падение Триполи (август 2011 г.).

К началу августа 2011 г. наступательная способность правительственных войск постепенно снизилась, чему способствовала активность авиации и флота стран-членов НАТО, а также санкции, под которыми находилась Джамахирия. Так, генерал Шарль Бушер, командующий операцией НАТО в Ливии, заявил, что ливийские войска «более не способны развивать полноценное наступление». Таким образом, соотношение сил в Ливии значительно изменилось. К августу 2011 г. количество сил революционеров также значительно увеличилось за счет добровольцев из Триполи, Завии, Сормана, а также ливийцев из-за границы. В составе Зинтанского военного командования были сформированы бригада Триполи и бригада Завии, состоящие преимущественно из жителей этих городов, сражающихся на стороне революционеров.

6 августа 2011 г. революционеры взяли штурмом населённый пункт Бир-аль-Ганем в 85 км от Триполи. До этого они два месяца безуспешно пытались овладеть этим населённым пунктом, затем закрепились в близлежащих горах. По словам самих революционеров, успешно захватить Бир-аль-Ганем им помогла поддержка НАТО с воздуха, а также низкий боевой дух правительственных войск, преимущественно состоявших из наёмников из Чада. На следующий день премьер-министр Ливии заявил, что армии удалось вернуть под свой контроль Бир-аль-Ганем, однако, по словам корреспондентов Аль-Джазиры, и после 7 августа 2011 г. Бир-аль-Ганем оставался в руках революционеров.

11 августа 2011 г. развивая наступление после взятия Бир-аль-Ганема, революционеры завладели посёлком Наср и, по словам самих революционеров, приблизились к Эз-Завии на расстояние 25 километров.

13 августа 2011 г. революционеры после ночного штурма овладели городом Гарьян – крупнейшим городом в горах Нафуса, находящемся на важнейшей дороге с Триполи на юг. Об этом сообщил представитель Зинтанского военного командования Фатхи-эль-Айиб. Силы революционеров зашли в город с северной стороны, которая не была прикрыта правительственными войсками. По словам Фатхи-эль-Айиба, штурм города и столкновения «с остатками войск режима» продолжались 4 часа, затем правительственные войска отступили. Одновременно революционеры продолжили развивать наступление на Эз-Завию, до которой их, по словам Фатхи-эль-Айиба, 13 августа 2011 г. отделяло 15 километров. Вечером того же дня появились первые сообщения о том, что передовые части революционеров вошли в Эз-Завию. И, хотя представитель правительства Ливии в Триполи заявил, что «очень малая группа повстанцев вошла в Эз-Завию, но была остановлена нашими вооружёнными силами», ряд информантов подтвердил развитие наступления революционеров в самом городе. Корреспондент информационного агентства Associated Press, который вошёл в город с отрядом революционеров, сообщает, что «сотни жителей вышли на улицу, встречая повстанцев». Затем, по словам корреспондента, начался бой с контратакующими частями лояльных режим М. Каддафи войск. Таким образом, начались вторая битва за Эз-Завию.

14 августа 2011 г. Военный Совет Зинтана объявил о взятии города Сорман на побережье Средиземного моря, в 10 км западнее Эз-Завии. Одновременно в самой Эз-Завии шли ожесточенные бои между революционерами и получившими подкрепления из Триполи правительственными войсками. Сообщается о большом количестве снайперов на крышах высотных домов и миномётном огне. Стратегическое значение Эз-Завии, в частности, продиктовано и тем, что взяв Эз-Завию, революционеры отбили бы стратегически важный город на Средиземном море, в котором находится единственный вблизи Триполи нефтеперерабатывающий завод. С другой стороны, перерезав прибрежное шоссе, они смогли бы блокировать поставки снабжения войск Каддафи из Туниса.

15 августа 2011 г. появились первые сообщения революционеров о боях в Сабрате и Эль-Аджейлате, расположенных к западу от Сормана. Представитель Переходного Национального Совета заявил о взятии ими города Сорман, а также о переговорах с окруженной группой войск Каддафи в соседней Сабрате, которым было предложено сдаться. В этот же день революционеры заявили, что им удалось отбить у войск Каддафи город Тиджи – последний оплот войск Каддафи в районе гор Нафуса и начать бои за Бадр – город, открывающий путь революционерам к прибрежному городу Зуvara, населённому, как и горы Нафуса, преимущественно амазигами.

16 августа 2011 г. представитель революционеров подтвердил информацию о взятии города Тиджи и заявил, что сейчас бои ведутся за соседний (17 км от Тиджи) город Бадр, из которого накануне вёлся обстрел позиций революционеров. Он также подтвердил, что идут бои за нефтеперерабатывающие предприятия Завии, а войска Каддафи контролируют приблизительно 30 % города, в основном – восточные и северо-восточные окраины.

18 августа 2011 г. революционеры сумели захватить нефтеперерабатывающий завод Эз-Завии, одновременно журналисты подтвердили, что Гарьян также находится под контролем их сил.

19 августа 2011 г. продолжились бои в центре Эз-Завии. Позиции революционеров, а также больницы и другие здания в Эз-Завии обстреливались минометами, артиллерией и тяжелыми пулемётами, однако с наступлением темноты революционерам удалось вытеснить войска Каддафи с многоэтажной гостиницы и центральной площади города. Авиация НАТО продолжила наносить удары по колоннам правительственных войск,двигающимся к Эз-Завии со стороны Триполи (по некоторым данным, авиация НАТО уничтожила две колонны подкреплений).

20 августа 2011 г. революционеры полностью овладели Эз-Завией, после чего начали наступление на Триполи.

В первой декаде августа 2011 г. революционеры подготовили и провели неожиданную и мощную атаку на Триполи, поддерживаемую с воздуха авиацией стран НАТО (в первую очередь США, Великобритании и Франции).

20 августа 2011 г. началось наступление отрядов революционеров на Джанзур, находящийся между Эз-Завией и Триполи. Как в дальнейшем сообщил телеканал France 24, они при интенсивной поддержке НАТО смогли преодолеть расстояние от Эз-Завии до Триполи за 12 часов. Одновременно представитель Военного совета Мисраты Саид Али Гливан заявил, что силы 32-й бригады Хамис – самого боеспособного соединения правительственных войск – были ценой высоких потерь революционеров выбиты со Злитена. Также было заявлено о подготовке наступления на Зувару.

Тогда же, мировую известность получил эпизод с выступлением в прямом эфире канала Libiyah TV известной и популярной в Ливии журналистки и телеведущей Гала аль-Мисрати во время осады Триполи со своим обращением к повстанцам. Размахивая пистолетом в руках, ведущая пообещала лично сражаться до последней капли крови за ливийского лидера и убить любого, кто попытается ворваться в здание телевизионного центра Триполи, или умереть самой.

21 августа 2011 г. силы ПНС из Мисураты высадились в порту Триполи. Представитель Переходного Национального Совета Ливии Абдель Хафиз Гога заявил, что «Наступило время 'Ч' и повстанцы подняли восстание в Триполи». В частности, революционеры подняли восстание в восточном пригороде Триполи – Таджуре. Произошли непродолжительные бои в Джанзуре.

22 августа 2011 г. стали поступать сообщения, что революционеры, не встречая особого сопротивления, вошли в Триполи, а отдельные военные подразделения, в том числе и личная гвардия Каддафи, сложили оружие. Из Эз-Завии, а также из Триполи ряд телеканалов показали видеокadres ликования людей на улицах городов, которые некоторые российские обозреватели и блогеры посчитали «фальшивкой». Тем не менее, информация о боях в районе Баб-эль-Азизии и Сук-Альджума, продолжала поступать. «Информационной бомбой» 22 августа 2011 г. стали сообщения о якобы пленении двух сыновей Муаммара Каддафи – Саифа аль-Ислама Каддафи и Мухаммеда Каддафи, что впоследствии было опровергнуто. Телеканал CNN сообщил, что революционеры в ночь на 22 августа 2011 г. сумели также взять под свой контроль Зелёную площадь в центре Триполи, которую они хотят переименовать в Площадь Мучеников.

Вскоре поступила первая, ещё неподтверждённая информация о боях в районе правительственного комплекса Баб-эль-Азизия. В этот же день пришли сообщения о взятии революционерами телецентра и штаб-квартиры Государственного телевидения Ливии в Триполи, после чего сразу же прекратилось вещание телеканалов, которые до этого несколько месяцев не переставая вели пропаганду режима. По состоянию на 22 августа 2011 г. под контролем революционеров находилось, по разным данным, от 75 до 90 % территории Триполи.

Телеканал «Аль-Джазира» сообщил, что, возможно, началось восстание и в Эль-Хомсе, находящемся между Злитеном и Триполи. В этот же день корреспондент «Аль-Джазире», направлявшийся с отрядами революционеров из Мисраты в сторону Триполи сообщил, что Эль-Хомс находится под контролем революционных сил, однако рядом со Злитеном были очаги сопротивления правительственных войск.

22 августа 2011 г. поступила информация, что город Зувары на побережье Средиземного моря, поднявший накануне восстание и присоединившийся к революционерам, подвергся сильному обстрелу. В дальнейшем информация о блокаде восставшей Зувары подтвердилась. Телеканал «Аль-Джазира» сообщает, что силы НАТО перехватили крылатую ракету, выпущенную в Сирте.

Взять под свой контроль Баб-эль-Азизию революционеры не смогли, так как сообщается, что в этом районе высокая концентрация правительственных войск. Накануне авиация НАТО осуществила мощнейшую бомбардировку Баб-эль-Азизии, поразив как минимум 40 целей. Обозреватели предполагают, что полковник М. Каддафи с высокой долей вероятности может находиться именно в правительственном комплексе Баб-эль-Азизия.

Обозреватели обращали внимание, что, благодаря подземным коммуникациям, которые, в частности, соединяют Баб-эль-Азизию и гостиницу Риксос, Каддафи и высокопоставленные чиновники Джамахирии, а также верные ему войска всё ещё могли передвигаться по Триполи. Телеканал Аль-Джазира сообщил, что революционеры находятся в 500 метрах от правительственной резиденции Баб-эль-Азизия. Также приходят сообщения от журналистов и репортёров, находящихся в гостинице Риксос. По их словам, в гостинице, которую власти запретили им покидать, нет света. Телеканал Аль-Джазира сообщает, что революционеры преодолели первые ворота и вошли на территорию Баб-эль-Азизии. Перед этим авиация НАТО разрушила часть стены комплекса Баб-эль-Азизия, благодаря чему их отряды смогли проникнуть внутрь. Вечером 23 августа 2011 г. появились сообщения, что силы повстанцев после четырёх часов ожесточённых боёв сумели захватить Баб-эль-Азизию.

О противоречивости и нестабильности ситуации в Ливии по состоянию на 23 августа 2011 г. свидетельствовало то, что оставшиеся правительственные войска не потеряли контроль над частью территории Ливии. Такие важные города, как Бени-Валид, Сирт, а также города на юге Ливии – Себха, Гадамес, Хун и Гат – оставались в руках верных режиму М. Каддафи войск.

24 августа 2011 г. большая наземная часть Триполи, включая правительственный комплекс Баб-эль-Азизия была под контролем революционеров, однако, представитель режима М. Каддафи Мусса Ибрагим сообщил, что сопротивление революционерам продлится месяцы и даже годы. «Мы превратим Ливию в вулкан с лавой под ногами у захватчиков и агентов-предателей», - заявил он.

24 августа 2011 г. представитель Переходного Национального Совета Ливии Ахмед Джехани, отвечающий за восстановление инфраструктуры в Ливии, заявил, что Переходный Национальный Совет обещает соблюдать все ранее подписанные правительством М. Каддафи нефтяные контракты. «Вопрос об аннулировании каких-либо контрактов не стоит», - сообщил Ахмед Джехани.

25 августа 2011 г. прояснилась ситуация с городом Зувара, с которого до этого приходила противоречивая информация. По словам представителя войск революционеров полковника Абду Салема, их силы удерживают город, который находится в осаде правительственных войск и просят подкрепления у Зинтанского командования, однако те не могут их выделить, «так как все силы брошены на Триполи». По словам Абду Салема, революционеры заняли и контролируют центр Зувары, а участок побережья к западу от Зувары и до тунисской границы остаётся под контролем правительственных войск. Чуть позже, по некоторым данным, бой за Зувару закончился и силы революционеров сняли блокаду города.

В Триполи активные боевые действия, как сообщается, проходят по периметру захваченной накануне силами революционеров Баб-эль-Азизии, а также в соседнем районе Абу-Салим. В район Сук-Альджумаа, находящийся на северо-востоке Триполи, согласно поступающей информации, прибыли подкрепления революционеров из Мисраты, которые считаются наиболее эффективными в условиях уличных боёв. Телеканал Аль-Джазира сообщает о том, что войска революционеров начали прочёсывать подземные тоннели Триполи в поисках полковника М. Каддафи, а также лояльных ему войск, которые могли укрыться в подземных коммуникациях. По некоторым данным, под Триполи не менее десятка бункеров с подземной инфраструктурой, не связанных между собой.

26 августа 2011 г. продолжилось наступление сил революционеров на юге Триполи, в районах Абу-Салим и Хатба Шаркия, которые остаются главными очагами сопротивления сил Каддафи в столице. По некоторым данным, большая часть Абу-Салима уже взята под контроль сил революционеров. Атаке правительственных войск подвергся аэропорт Триполи.

Ночью в столицу из Бенгази перебрался Переходный Национальный Совет. В ответ на возросшие беспорядки и грабежи, представитель переходного правительства Мустафа Абдель Джалиль просит жителей Триполи прекратить мародёрство. «Вы – это те, кто претворит в жизнь все наши мечты, мы в этом уверены, прошу вас, уважайте город вокруг вас. Это ваше имущество, берегите его», - обращается официальный представитель оппозиции Мустафа Абдель Джалиль к жителям столицы. В самом городе из Абу-Салимской тюрьмы были освобождены 107 политзаключённых. Вечером информгентства сообщили, что революционеры продвинулись в район Ямук южнее Триполи по дороге на аэропорт Бенгашир, где находится военный лагерь Ямук 32-го батальона спецназначения Хамиса. Несмотря на ожесточённое сопротивление войск Хамиса, революционерам удалось прорваться на территорию склада, где было обнаружено большое количество оружия и боеприпасов. Параллельно приходили сообщения с западного фронта близ Тунисской границы, где, по некоторым данным, войскам революционеров удалось захватить военную базу Марзак-аль-Шамс в городе Зувара, а некоторые СМИ, ссылаясь на «Аль-Джазиру», сообщили о боях правительственных войск с силами ПНС в районе Рас-Адждир, возле самой ливийско-тунисской границы.

26 августа 2011 г. официальный представитель ПНС по финансам и нефти Али Тархуни сообщил, что в ближайшее время будут приниматься меры по восстановлению основной сферы ливийского экспорта – нефтедобычи. «Состояние нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей инфраструктуры гораздо лучше, чем мы ожидали, повреждения минимальны. Конечно, есть полностью разрушенные сооружения, но в целом ущерб составляет не более 10 процентов. За две недели мы планируем выйти на экспорт 500-600 тысяч баррелей в сутки», - заявил он.

27 августа 2011 г. появились сообщения, что войскам революционеров удалось взять под свой контроль главный пограничный переход на границе Ливии с Тунисом – Рас-Адждир, что открыло путь для поставок гуманитарной помощи в Триполи, который испытывал нехватку продуктов питания и медикаментов. В Триполи сопротивление революционерам с центральной части города переместилось на его южные окраины. Бои ведутся в районе Южного аэропорта, который, по некоторым данным, уже находится под контролем революционеров. «Аль-Джазира» сообщает об установлении ими контроля и над южным пригородом Триполи Саллахаддин, находящемся между столицей и Международным аэропортом, а также пригородом Триполи, известным как Каср-ибн-Гашир. Район Абу Салим, в котором накануне шли ожесточённые бои контролируется войсками революционеров. Сообщается, что центр Триполи постепенно возвращается к мирной жизни, однако испытывается острый дефицит продовольствия и медикаментов.

28 августа 2011 г. корреспонденты Аль-Джазиры сообщили, что на западе Ливии пограничный с Тунисом пункт Рас-Адждир и прилегающие к нему районы Ливии, в основном под контролем сил революционеров, а очаги сопротивления правительственных войск остаются только возле города Эль-Аджейлат. По некоторым данным, в Тунис после открытия КПП Рас-Адждир хлынул поток беженцев из Ливии, а Триполи находится под контролем сил Переходного Национального Совета.

Силы оппозиции смогли овладеть и последним оплотом правительственных войск в горах Нафуса – Ассабаа, который находится между Гарьяном и Яфраном, и куда отступили отряды правительства М. Каддафи после потери Гарьяна. Тем не менее, продолжают поступать многочисленные сообщения, в том числе и спекулятивные, о периодических атаках отрядов Каддафи на южные районы Триполи. Но никакого подтверждения эта информация не получила, а по состоянию на 7 сентября 2011 г. батальоны «бригады Хамиса» были значительно (на 150-180 километров) отеснены от Триполи в юго-восточном направлении. 11 сентября 2011 г. Председатель Переходного Национального Совета Ливии Мустафа Абдель Джалиль впервые после начала вооруженного конфликта в Ливии прибыл в Триполи, а несколькими днями ранее – 9 сентября 2011 г. – в столице была полностью возобновлена подача питьевой воды населению.

Результатом взятия силами ПНС Триполи стала потеря правительственными войсками и режимом М. Каддафи контроля над ситуацией в Триполитании (в дальнейшем ряд членов правительства Джамахирии были задержаны, часть бывших чиновников бежала), фактическое признание мировым сообществом легитимности власти Переходного Национального Совета, закреплённой признанием новой власти Ливии Советом Безопасности ООН 17 сентября 2011 г. предоставлением представителю новой власти Ливии (Переходного Национального Совета) места члена в Совете Безопасности ООН. Формально это означало, что Организация Объединённых Наций больше не признавала правительство М. Каддафи.

Шестой период войны. Ситуация после падения Триполи (сентябрь 2011 г.).

После падения Триполи правительственные войска отступили из города в юго-восточном направлении. Несмотря на значительные потери и утрату контроля над столицей, сторонники режима М. Каддафи сохранили контроль над частью территории Ливии, включая города Бени-Валид, Сирт и Себху. Западнее Триполи одним из очагов сопротивления лоялистов остался район вокруг города Джамиль. Несмотря на то, что сам город перешёл под контроль революционеров ещё 27 августа 2011 г., на всем протяжении трассы к тунисской границе сохранялись очаги сопротивления.

В отличие от Триполи, где, как показал ход событий, наступающим силам оппозиционеров жители Триполи отнеслись достаточно лояльно, Сирт, родной город М. Каддафи, всегда считался его оплотом, в который в своё время он вкладывал огромные финансовые средства. Косвенно о презрении по отношению к вооружённой борьбе против режима М. Каддафи свидетельствовали события 28 марта 2011 г., когда вступившим накануне в Бин-Джавад и Эн-Нофаллию повстанцам и начавшим отступление после огня подошедших правительственных сил, местное население также оказывало сопротивление. После битвы за Триполи, где революционеры за неделю сумели взять под свой контроль столицу, одновременно очистив от войск Каддафи путь к границе с Тунисом, бои переместились к юго-востоку от столицы, а именно – к городам Бени-Валид и Сирт.

После 27 августа 2011 г. стало понятно, что Сирт остаётся одним из немногих городов, которые ещё способны оказать сопротивление наступающим силам ПНС. С другой стороны, силам ПНС, завладевшим к концу августа 2011 г. всем побережьем Триполитании и Киренаики, контроль над Сиртом нужен был для объединения и восстановления сухопутного сообщения в Ливии, так как Сирт и прилегающие к нему районы разделяют эти две крупнейшие исторически сложившиеся области государства. К тому же, именно Сирт назывался тем местом, где, по мнению некоторых обозревателей, ещё мог скрываться М. Каддафи, либо его приближенные или родственники, о чём косвенно могло свидетельствовать то яростное сопротивление, с которым столкнулись наступающие с запада и с востока силы ПНС. К тому же контроль над городом, являющимся родным для М. Каддафи, носит символическое значение, а потому установление контроля над ним для сил ПНС являлось принципиальным.

В начале сентября 2011 г. на одно из первых мест выходит общинно-племенной фактор в ведении боевых действий между сторонами в центральной части Ливии. Поэтому, начиная с сентября 2011 г., наступающим в центральном регионе, особенно чувствительном к племенной динамике, силам недавно сформированной революционерами Национально-освободительной армии и представителям Переходного Национального Совета, приходится чередовать наступательные операции с переговорами не только с представителями войск Каддафи, но и с племенными вождями. Территория, где находится город Бени-Валид, имеет очень сложный рельеф, пересечена множеством глубоких балок, что делает взятие города крайне сложным, а также даёт явное преимущество обороняющейся стороне.

28 августа 2011 г. между Тархуной и Бени-Валидом произошёл бой между отступающими от Триполи силами верных М. Каддафи и отрядами бывших повстанцев, в результате чего, по неподтверждённым на тот момент данным, погиб Хамис Каддафи – командующий 32-й бригады спецназначения.

29 августа 2011 г. к западу от Сирта, как сообщается, силы ПНС, дислоцировавшиеся в Мисрате, достигли окраин Бени-Валида.

12 сентября 2011 г. телеканал «Аль-Джазира» со ссылкой на агентство Reuters сообщил, что правительственные войска атаковали нефтяной комплекс возле Рас-Лануфа, находящийся в 20 километрах от жилых районов города.

Фадл-Аллах Харун, командующий силами ПНС в этом районе, заявил, что 12 сентября 2011 г. лоялисты атаковали гавань Рас-Лануфа, после чего отступили.



25 сентября 2011 г. поступила информация об атаке правительственных войск (предположительно – туарегов) на Гадамес, который с конца августа 2011 г. находился под контролем сил ПНС.

30 августа 2011 г. Переходный Национальный Совет Ливии выдвинул сторонникам режима М. Каддафи, находящимся в Сирте и Бени-Валиде, ультиматум о сдаче до 10 сентября 2011 г. Ультиматум действовал до 8 сентября 2011 г., когда войска лоялистов, находящиеся в Бени-Валиде открыли артиллерийский огонь по окрестностям города, после чего вновь начались боевые действия.

Одновременно с этим, продолжалось наступление сил ПНС на юге Ливии.

Ещё 27 августа 2011 г. агентство Reuters сообщало о боевых действиях на юге Ливии, в Себхе.

9 сентября 2011 г., после окончания боёв в западной части страны, военное командование сил ПНС отправило автоколонну на юг Ливии, в направлении Себхи.

14 сентября 2011 г. силы ПНС после боя овладели военным аэродромом возле города Брак (Дирак), севернее Себхи.

17-18 сентября 2011 г. сообщалось, что силы ПНС сумели захватить город Брак, а также посёлки Гира, Ашукида, Эз-Зиген, Самну и Таманхинт, некоторые из которых были взяты в результате переговоров с местными общинами.

19 сентября 2011 г. появились сообщения, что силы ПНС, подошедшие с восточной стороны к Себхе, захватили аэропорт, крепость и район Маншия в южной части Себхи.

20 сентября 2011 г. силы ПНС продолжали вести бои по взятию Себхи. Представитель «Бригады Щита пустыни» (отряды сил ПНС в южной Ливии) Мухаммед Вардугу сообщил, что был взят в плен глава разведки режима М. Каддафи района Эль-Хофра (район городов Хун, Уэддан и Сокна) генерал Бельгасим Эль-Абаадж.

21 сентября 2011 г. представитель Переходного Национального Совета Ливии в Себхе Абдельмаджид Сеиф Эннаср сообщил, что силы ПНС «полностью контролируют Себху, и все, включая [тех, кто был] за Каддафи, сейчас на стороне революции». Также он добавил, что сопротивление Переходному Национальному Совету в Себхе было незначительным.

22 сентября 2011 г. представитель командования сил ПНС в Мисрате Фатхи Башаага сообщил, что под контролем их войск находится весь регион Джуфра (регион Джуфра включает в себя города: Уаддан, Хун и Сокна).

Также 22 сентября 2011 г. командование НАТО сообщило, что в Ливии остаётся три очага сопротивления правительственных войск, упоминая при этом помимо Бени-Валида и Сирта, город Фукаха в провинции Джуфра.

20 сентября 2011 г. стало известно, что после непродолжительных боёв накануне боевые действия перенеслись на города Годдва и Траган, к югу от Себхи, где, как сообщил Мухаммед Вардугу, силы ПНС также «развивали успех».

22 сентября 2011 г. представитель Переходного Совета Хуни Джафра Мустафа сообщил, что помимо Себхи, они контролируют Мурзук, Катрун, Убари, а также ряд других небольших населённых пунктов и пограничные Нигером и Чадом, районы (в общей сложности 90 % южной Ливии).

Таким образом, 22 сентября 2011 г. не подконтрольной силам ПНС на юге страны оставалась только территория на крайнем юго-западе Ливии (Сарделес, Тахала).

25 сентября появилась информация, что боевые действия перекинулись на район города Гат на крайнем юго-западе Ливии.

28 сентября 2011 г. группа журналистов добрались до Убари, где представители ПНС сообщили, что город является форпостом сил ПНС, дальше которого наступление ещё не велось.

Седьмой период войны. Бени-Валид и Сирт (сентябрь—октябрь 2011)[править | править исходный текст]

До 10 сентября действовал ультиматум, согласно которому войскам Каддафи, «во избежание дальнейшего кровопролития», предлагалось сдать города Сирт и Бени-Валид без боя. Однако, отсутствие особого влияния старейшин на лояльные Каддафи войска в городе, свели на нет попытки представителей Переходного Национального Совета Ливии. События 9 сентября полностью перечеркнули дальнейшие перспективы подобных переговоров.

Седьмой период войны. Бени-Валид и Сирт (сентябрь – октябрь 2011 г.).

9 сентября 2011 г. на Восточном фронте, в район Красной Долины, занятой Национальной армией накануне, обрушились артиллерийские снаряды, по некоторым данным, между Красной Долиной и посёлком Харва, завязался бой. Возле Бени-Валида также завязались бои между сторонниками режима М. Каддафи и силами ПНС.

10 сентября 2011 г. продолжались ожесточённые бои в Бени-Валиде. Представители Переходного Национального Совета сообщили, что они недооценили количество лояльных режиму М. Каддафи войск в городе. Накануне, войдя в город, отряды бывших повстанцев встретили ожесточённое сопротивление и отступили, ожидая подкрепления, а авиация НАТО нанесла серию ударов (не меньше пяти) по позициям войск, верных М. Каддафи в Бени-Валиде.

11 сентября 2011 г., как сообщается, сохраняющие верность М. Каддафи войска нанесли удар артиллерией и реактивными установками «Град» по окрестностям Бени-Валида после того, как силы ПНС отступили накануне и проводили перегруппировку в нескольких километрах от города.

12 сентября 2011 г. информагентства сообщили о потоке беженцев с Бени-Валида, в котором, по словам покидающих город жителей, ощущается нехватка топлива и продуктов питания, а также идут ожесточённые бои. По словам очевидцев, войска подконтрольные силам ПНС встречают серьёзное сопротивление, однако смогли закрепиться на северо-западных окрестностях Бени-Валида, уличные бои продолжались.

13 сентября 2011 г. представители Переходного Национального Совета Ливии сообщили, что с учётом потока беженцев в последние дни, жителям Бени-Валида даётся ещё 2 дня чтобы покинуть город, переехав в более безопасное место, прежде чем боевые действия вновь активизируются. Подобные сообщения на Бени-Валид транслировала радиостанция, находящаяся в Тархуне. Таким образом, учитывая ожесточённое сопротивление в Бени-Валиде, а также большое число оставшихся в городе мирных жителей, сторонники новой власти Ливии в лице ПНС решили приостановить активные боевые действия в городе на несколько дней.

14 сентября 2011 г. в Бени-Валиде было относительное затишье, которым воспользовались местные жители для бегства из города в виду угроз дальнейших всплесков боевых действий.

15 сентября 2011 г. в районе Бени-Валида особой военной активности не наблюдалось, войска Национальной армии продолжали перегруппировку, а лояльные М. Каддафи войска в Бени-Валиде, по словам местных жителей, покидавших город, заняли снайперские и пулемётные позиции внутри и на крышах «жилых домов и школ».

16 сентября 2011 г. появилась информация о начале нового штурма Бени-Валида, в результате которого войскам Национальной армии удалось захватить «долину, ведущую к центру города». В дальнейшем сообщалось, что этот штурм также успехом не увенчался.

21 сентября 2011 г. военный представитель сил ПНС Ахмед Бани признал, что войска новой власти столкнулись с географическими трудностями у города Бени-Валид, который расположен «между горами», а также с большим количеством снайперов и артиллерии дальнего радиуса действия. Однако Ахмед Бани добавил, что город «на 100 % окружён».

24 сентября 2011 г. сообщалось, что многие добровольцы, воевавшие на стороне сил ПНС Ливии под Бени-Валидом, ввиду патовой ситуации и неспособности взять город в течение нескольких недель, покидали место боевых действий.

26 сентября 2011 г. стало известно, что после ночного артобстрела позиций войск, ыверных М. Каддафи в городе, части Национальной армии начали новую атаку на город, уже с участием танков и артиллерии. Сообщается об ожесточённом сопротивлении, для подавления которого войска новой ливийской власти задействовали артиллерию. Однако, по словам командующего Мухаммеда Эль-Седдика, командование Национальной армии воздерживалось от применения пехоты на этом этапе операции. По его словам, «пехота будет участвовать позднее. Заключительное сражение будет в течение следующих двух дней».

4 октября 2011 г. один из командующих войск новой власти – Адель Беньюр – заявил, что по имеющейся у него информации, большинство жителей, а также часть лояльных М. Каддафи войск, покинули Бени-Валид, укрывшись за его пределами, что, по его словам, «облегчит... атаку на город в течение ближайших двух дней».

До этого предпринимались неоднократные безрезультатные попытки штурма города, которые прекратились после ощутимых потерь, понесённых наступающими сторонниками новой ливийской власти. С конца сентября возле города было относительное затишье, активных боевых действий не велось.

9 октября 2011 г. командующий войсками временного ливийского правительства Юнис Мусса сообщил, что в ходе начавшегося наступления на Бени-Валид накануне, у лояльных Каддафи войск был отбит аэропорт Бени-Валида, и бои продолжались в 1 километре от центра города.

Однако 10 октября 2011 г. сообщается о контратаке войск Каддафи в Бени-Валиде, в результате которой силы ПНС вынуждены были отступить с территории аэропорта.

11 октября 2011 г. стало известно, что войска временного ливийского правительства накануне овладели посёлком Эль-Шамих в 35 километрах южнее Бени-Валида, тем самым открыв путь к городу с южной стороны. Силы Переходного ливийского правительства установили пропускной пункт в Шамихе, через который район Бени-Валида покидают беженцы. Для них в районе посёлка Несма был создан лагерь. 11-12 сентября 2011 г. сторонники Переходного правительства появились на южных окрестностях Бени-Валида и заняли район Сакания на юге города.

15 октября 2011 г. несмотря на заявления представителей Переходного правительства о приостановке наступления на Бени-Валид до взятия Сирга, стали поступать сообщения о наступлении гражданских батальонов из Мисраты в восточной части Бени-Валида, где, по некоторым данным, сторонники Переходного правительства овладели Районом 1. Командование сил нового правительства заявило о контроле своих сил над промзоной, районами больницы, рынка, где, тем не менее, ещё могли находиться снайперские позиции.

16 октября 2011 г., по словам представителя исполнительного кризисного комитета переходного ливийского правительства Али Деки, под контролем новой власти находились центральная и северная части города. Под контролем войск, лояльных М. Каддафи находился район Дахра на юге Бени-Валида.

17 октября 2011 г. было сообщено о полном взятии Бени-Валида правительственными войсками Национального переходного совета. Позже корреспонденты Reuters, побывавшие в Бени-Валиде и не обнаружившие войск, лояльных М. Каддафи в городе, подтвердили взятие города силами Переходного ливийского правительства.

Одновременно с этим, проходили бои на Сиртском направлении. 8-10 сентября 2011 г. силами ПНС удалось взять Красную Долину (Вади-эль-Хаммар) в 90 км восточнее Сирта, где завязались позиционные бои.

11 сентября 2011 г. силы Западной группировки сил ПНС продолжили наступление на Сирт, после чего заняли поселки Эль-Геддахия и Эль-Вашк, Буэйрат-аль-Хасун и Эль-Вашк. В этот же день на Восточном фронте силы ПНС подошли к поселку Харава.

14 сентября 2011 г. Западный фронт сил ПНС из-за отсутствия снабжения и серьезных потерь вынужден был отступить до поселка Геддахия западнее Сирта.

15 сентября 2011 г. силы ПНС (отряд «Тувар Мисрата», т.е. «революционеры Мисураты») вышли к западным окраинам Сирта, пересекли мост Эль-Гарбият и с ходу предприняли штурм города. Осажденные войска, лояльные М. Каддафи оказали ожесточенное сопротивление, в результате чего штурм провалился. Тем не менее, силы ПНС сумели закрепиться на западных окраинах Сирта.

17 сентября 2011 г. на Восточном фронте силы ПНС сумели овладеть поселком Харава.

19 сентября 2011 г. войска Западного фронта сил ПНС предприняли вторую попытку штурма Сирта, не давшую значительных результатов. Войска Восточного фронта сил ПНС захватили поселок Эс-Султан в 50 км восточнее Сирта. Ближе к вечеру силы ПНС достигли восточного въезда в Сирт, но были вынуждены отступить вследствие отсутствия боеприпасов и снабжения.

23 сентября 2011 г. войска Восточного фронта сил ПНС повторно взяли под свой контроль восточный въезд в Сирт, после чего продвинулись на запад ещё на 10 километров.

24-25 сентября 2011 г. войска Западного фронта сил ПНС возобновили штурм Сирта, в результате чего захватили район Заафран в 1 км от центра города. Однако, из-за высоких потерь силы ПНС были вынуждены отступить из центра города.

26 сентября 2011 г. войска Восточного фронта сил ПНС вошли в восточные пригороды Сирта, где завязались уличные бои.

27 сентября 2011 г. войска Восточного фронта сил ПНС захватили порт Сирта. В этот же день из-за контратак войск Каддафи отрядам ПНС пришлось отступить из комплекса Угадугу.

28 сентября 2011 г. войска Западного фронта ПНС с южного направления захватили аэропорт Сирта, который ранее использовался как позиция для ракетного и артиллерийского обстрела наступающих.

1-3 октября 2011 г. войска Восточного фронта и Западного фронта сил ПНС соединились, после чего продолжили наступление на Сирт с южного направления. Плацдармом для наступления стал район «Сиртского кольца», находящийся на пересечении южных и восточных дорог от города. Войскам ПНС удалось отсечь группировку войск Каддафи в районе Каср-абу-Хади от основных сил и полностью окружить город. Также войска ПНС захватили штаб батальона Саади Каддафи. После ожесточенных боев войска ПНС взяли под свой контроль район Каср-абу-Хади, где родился полковник М. Каддафи.

4-5 октября 2011 г. в Сирте продолжились уличные бои, постепенно перемещавшиеся ближе к центру города.

6 октября 2011 г. войска, верные М. Каддафи предприняли контратаку, которая была отбита силами ПНС. В этот же день силы ПНС заняли гостиницу эль-Гардабия, боевые действия переместились в район домов возле побережья.

7-10 октября 2011 г. силы ПНС предприняли крупное наступление на город, в ходе которого овладели конференц-центром Угадугу, университетом Сирта и больницей Ибн-Сина. Также были захвачены районы Сабамия и Эль-Гиза.

11-13 октября 2011 г. продолжились бои в основной части города.

14-17 октября 2011 г. силы ПНС предприняли новую атаку, начались бои в районах Аль-Доллар и Район № 2.

18-19 октября 2011 г. силы ПНС предприняли решительное наступление на оставшиеся под контролем войск, лояльных М. Каддафи районы Сирта, в результате чего они заняли район Аль-Доллар.

20 октября 2011 г. состоялся штурм последних подконтрольных войскам, лояльных М. Каддафи участков города. Продолжилась зачистка местности, в результате которой был захвачен, а затем убит полковник Муаммар Каддафи.

## 9.2. ПРОБЛЕМА ЛИВИИ: ВНУТРЕННИЕ АСПЕКТЫ

### Документы, отражающие внутренние аспекты проблемы Ливии

#### Декларация о создании Национального переходного временного совета Ливии (Ливия, 2 марта 2011 г.)

##### ЛИВИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

##### ДЕКЛАРАЦИЯ О СОЗДАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЕРЕХОДНОГО ВРЕМЕННОГО СОВЕТА

В подтверждение суверенитета ливийского народа над всей своей территорией, землями, морями и воздухом, и в ответ на требования ливийского народа в деле реализации свободы воли, с которым он сформировал восстание 17 февраля; и в сохранении национального единства ливийского народа, мы преисполнены решимости создать национальный совет под названием 'Национальный переходный временный совет, который будет единственным законным представителем ливийского народа.

##### Статья 1

##### Функции

1. Для обеспечения безопасности и мира граждан и национальной территории
2. Для координации национальных усилий по освобождению остальных частей нации
3. Для координации усилий местных советов по возвращению к гражданской жизни
4. Для организации военного совета, с тем чтобы обеспечить реализацию новой доктрины национальной армии для защиты ливийского народа и защиты своих границ
5. Для организации выборов учредительного собрания было поручено разработать новую конституцию страны, которая будет представлена на всенародный референдум, так как легитимность Конституции основывается на: воле народа, победившего в восстании 17 февраля, уважении к правам человека, гарантиях гражданских свобод, разделении властей, независимости судебной системы и создания национальных институтов, которые обеспечивают широкие и плюралистические права, мирный переход власти и право представительства для каждой части ливийского общества
6. Для формирования переходного правительства, чтобы наметить путь к свободным выборам
7. Для ведения внешней политики, организации отношений с иностранными государствами и международными и региональными организациями, и представительства ливийского народа перед ними

##### Статья 2

##### Организационная структура Совета

1. Совет состоит из 30 членов, представляющих все регионы Ливии и все слои ливийского общества, из которых 5 представляют молодежь
2. Совет выбирает из своих членов президента, официального представителя и координаторов по ряду внутренних и внешних функций.

##### Статья 3

##### Штаб-квартира Совета

Место постоянного пребывания членов Совета располагается в столице, Триполи, Бенгази является временной резиденцией до переезда в столицу.

##### Статья 4

Ответственностью Совета на основании протоколов регулярных и чрезвычайных заседаний является принятие решений в соответствии с интересами ливийского народа таким образом, чтобы это не противоречило чаяниям народа, основа которых была провозглашена в восстании 17 февраля как падение режима Каддафи и создание гражданского, конституционного и демократического государства.

##### Статья 5

На основании соглашения муниципальных советов в различных освобожденных районах, Совет выбирает г-на Мустафа Абдул Джалил как президента Национального переходного временного совета и г-на Абдул Хафид Абдул Кадер Гога как его заместителя и официального представителя Совета

Да здравствует свободная и объединенная Ливии

Слава мученикам восстания 17 февраля  
Освобожденная Ливия 2 марта 2011

## Конституционная декларация Ливии (Бенгази, 3 августа 2011 г.)

### КОНСТИТУЦИОННАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЛИВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

Во имя Господа, Всемилостивого, Милосердного  
Во имя народа

Принимая во внимание нашу веру в Революцию 7го февраля 2011 н.э. , которую вёл ливийский народ в различных округах своей страны и благодаря нашей преданности мученикам этой благословенной Революции, пожертвовавшим своими жизнями ради свободы, с достоинством живя на земле своей Родины, а также возвращая все погранные права.

Основываясь на легитимность этой Революции, и в ответ на желание ливийского народа и их надежды достигнуть демократии, установить политическое многообразие и ведомственную структуру, создать общество, в котором все мы можем жить в стабильности, спокойствии и справедливости; общество, развивающееся за счёт науки, культуры, благополучия и здоровья и которое может произвести на свет новые поколения , в соответствии с исламским духом и любовью к Родине.

С надеждой достижения общества гражданства, справедливости, равенства, процветания, прогресса и благосостояния, в котором нет места для несправедливости, тирании, деспотизма, эксплуатации и диктатуры. Таким образом, данная Революция требует принятия данного документа как основы правления в переходный период, пока не принята постоянная конституция.

Теперь, таким образом, основываясь на статуте Временного Переходного Национального Совета, принятом 12го марта 2011 года вступает в силу следующая декларация:

#### Часть Первая

#### Вводные нормы

#### Статья 1

Ливия является независимым Демократическим Государством, в котором народ – источник власти. Город Триполи должен быть столицей Ливии. Ислам является Государственной Религией, а основным источником законодательства является Исламская Юриспруденция (Шариат). Арабский язык является официальным языком, сохраняя лингвистические и культурные права всех элементов ливийского общества. Государство должно гарантировать немусульманам свободу реализации религиозных прав и должно гарантировать уважение их систем личного статуса.

#### Статья 2

Закон должен предписывать эмблему и гимн Государства.

#### Статья 3

Национальный флаг должен иметь следующую форму и размеры:

Его длина должна быть в два раза больше ширины, он должен быть разделён на три параллельных цветных полосы, на самом верху – красную, по центру – чёрную, и внизу – зелёную, черная полоса должна быть такого размера, как две остальные полосы вместе взятые, и в её центре должен находиться белый полумесяц , между концами которого расположена белая пятиконечная звезда.

#### Статья 4

Государство должно стремиться к установлению демократического режима, основанного на политическом многообразии и мультипартийной системе с целью достижения мирной и демократической циркуляции власти.

#### Статья 5

Семья является основой общества и должна иметь право на защиту Государства. Государство также должно защищать и поощрять браки. Государство должно гарантировать защиту материнства, детей и пожилых людей. Государство должно заботиться о детях, молодёжи и людях с ограниченной дееспособностью.

#### Статья 6

Ливийцы – братья, и их официальные отношения должны основываться на законе, а не на традициях, гордости или личной преданности. Ливийцы должны быть равными перед законом. Они должны пользоваться равными гражданскими и политическим правами, должны иметь равные возможности и подлежать одинаковому общественному долгу и обязанностям без дискриминации по религии, вере, расе, языку, достатку, происхождению, политическим взглядам либо социальному статусу.

Государство должно гарантировать женщинам все возможности, которые могут позволить им полностью и активно участвовать в политической, экономической и социальной сферах.

#### Часть Вторая

Права и общественные свободы

Статья 7

Должны соблюдаться человеческие права и его основные свободы. Государство должно стремиться к объединению международной и региональной деклараций и хартий, защищающих такие права и свободы.

Статья 8

Государство должно гарантировать каждому гражданину равные возможности и обеспечивать соответствующий уровень жизни. Государство также должно гарантировать право на работу, образование, медицинское обслуживание и социальную безопасность, право на интеллектуальную и частную собственность. Далее, государство должно гарантировать справедливое распределение национального благосостояния между гражданами и между разными городами округами государства.

Статья 9

Защита Отчизны, сохранение национального единства, поддержание гражданской, конституционной и демократической систем, следование гражданским ценностям, борьба с традиционными племенными предрассудками и забота о государственных средствах являются обязанностью каждого гражданина.

Статья 10

Экстрадиция политических беженцев запрещена. Государство должно гарантировать право убежища.

Статья 11

Все преступления и наказания должны быть установлены законом. Любой подзащитный является невиновным, пока его вина не доказана на справедливом суде, причём ему предоставляются необходимые гарантии для собственной защиты. Каждый гражданин имеет право обращаться в суды в соответствии с нормами закона.

Статья 11а

Дома должны иметь неприкосновенность, в них нельзя вторгаться или обыскивать, кроме случаев предписанных законом и в соответствии с процедурой, прописанной в них.

Статья 12

Закон должен защищать частной жизни граждан.

Статья 12а

Переписка, телефонные звонки и другие средства связи должны иметь неприкосновенность, должна гарантироваться их секретность. Их нельзя конфисковывать или проследивать, кроме как по обоснованному судебном распоряжению и на определённый период в соответствии с нормами закона.

Статья 13

Свобода мнения лиц и групп, свобода научного исследования, свобода коммуникации, свобода прессы, печати, публикации и средств массовой информации, свобода передвижения, свобода собрания, свобода демонстраций и свобода мирной забастовки должны гарантироваться государством.

Статья 14

Государство должно гарантировать свободу формирования политических партий, обществ и других гражданских объединений, а действующий закон должен это регулировать. Учреждение тайных или вооружённых обществ или обществ, нарушающих общественную систему или общественную мораль либо другие общества, наносящие вред государству или целостности государства должны быть запрещены.

Статья 15

Имущество должно быть неприкосновенным. Нельзя помешать владельцу распоряжаться своим имуществом, кроме как в рамках закона.

Часть Третья

Форма государственного правления во время переходного периода

Статья 16

Во время переходного периода, Временный Национальный Совет, верховный орган власти в государстве Ливии, должен взять на себя полномочия верховной власти, включая законодательство и формирование общей политики государства. Временный Национальный Совет должен считаться единственным легитимным представителем ливийского народа, а источником его легитимности является революция 17го февраля. Временный Национальный Совет должен иметь доверие гарантировать национальное единство, безопасность национальной территории, воплощать и поддерживать ценности и мораль, обеспечивать безопасность граждан и эмигрантов и устанавливать основы гражданского конституционного демократического государства.

Статья 17

-Временный Национальный Совет должен состоять из представителей Местных Советов. При определении представителей из каждого местного совета должны учитываться плотность населения и географический стандарт представляемого города или района. Совет должен иметь право добавить десять (10) членов во благо национального интереса.

-Временный Национальный Совет должен избрать президента, первого и второго вице-президента. Если пост президента или вице-президента освобождается, преемник должен быть избран Советом. Срок службы нового президента или вице-президента должен длиться до окончания срока его предшественника. В любом

случае, выборы осуществляются относительным большинством присутствующих. В случае, если больше одного кандидата получают большинство голосов, избирается более старый член.

#### Статья 18

Члены Временного Национального Совета должны с этой целью собраться на закрытом заседании в течение недели с даты принятия Советом следующей присяги: “Клянусь Всемогущим Господом выполнять свои должностные обязанности честно и правдиво, оставаться верным целям и принципам Временного Национального Совета в Ливии, уважать его конституционную хартию и временные статуты, всецело заботиться об интересах ливийского народа и защищать независимость, безопасность, единство и территориальную целостность Родины”.

#### Статья 19

Временный Национальный Совет должен иметь свои собственные статуты, которые должны регулировать метод его работы и образ выполнения своих обязанностей и функций.

#### Статья 20

Ни одному члену Национального Совета не разрешается находиться на другой государственной должности. Также не разрешается совмещать членство в Национальном Совете с членством в Местном Совете. Член не может быть назначен ни в Совет Директоров какой-либо компании, ни разделять обязанности правительства либо одного из государственных учреждений. Более того, в течение срока своего членства, член, его жена и родственники, даже четвёртой ступени, не могут покупать или брать в аренду какое-либо государственное имущество или сдавать в аренду или продавать или обменивать своё имущество с государством или заключать контракт с государством заёмщика, поставщика или заказчика.

#### Статья 21

Членство в Национальном Совете не может быть отозвано, кроме как на основе потери доверия или статуса или несоответствия одному из условий членства или нарушения своих обязанностей в качестве члена. Членство должно считаться недействительным на основании решения, принятого двумя третями членов Совета.

Членство должно заканчиваться в случае смерти, принятия отставки Национальным Советом, потери юридической компетенции или неспособности выполнять обязанности.

В случае отзыва или истечения членства, Национальный Совет должен избрать нового члена, взамен человека, чьё членство отозвано или истекло.

#### Статья 21a

Временный Национальный Совет должен заседать в городе Триполи и может временно заседать в городе Бенгази. Тем не менее, Сове может заседать в другом месте по просьбе большинства его членов.

#### Статья 22

- Временный Национальный Совет должен иметь исполнительный орган, состоящий из председателя и количества членов, достаточного для руководства различными секторами государства. Временный Национальный Совет должен иметь право уволить председателя исполнительного органа или любого его члена, при условии, что такая резолюция принята большинством двух третей членов Совета.

- Председатель исполнительного органа и его члены должны нести коллективную ответственность перед Временным Национальным Советом за выполнение общей политики государства в соответствии с инструкциями и директивами Временного Совета. Более того, каждый член должен нести ответственность за работу сектора, за который он отвечает перед Временным Национальным Советом.

#### Статья 23

Председатель исполнительного органа и его члены должны принять присягу в форме, предписанной статьёй 18 перед выполнением своих обязанностей перед Временным Национальным Советом.

#### Статья 24

Исполнительный орган должен выполнять общую политику государства в соответствии с инструкциями и директивами Временного Национального Совета. Исполнительный орган должен также взять на себя принятие исполнительных нормативных актов принятых законов. Он также должен сдавать проекты законов Национальному Совету для их рассмотрения и принятия соответствующего решения.

#### Статья 25

Общий бюджет государства должен быть принят по закону.

#### Статья 26

Временный Национальный Совет должен установить отдел бухгалтерского учёта, который должен взять на себя финансовый контроль над всеми доходами, расходами, всем движимым и недвижимым имуществом, принадлежащим государству. Вышеуказанный отдел должен проверять оптимальное использование таких средств и их сохранение. Он также должен сдавать ежегодный отчёт по этому вопросу в Национальный Совет и исполнительный орган.

#### Статья 27

Национальный Совет должен назначать дипломатических представителей государства за рубежом по предложению отдела иностранных дел. Он также имеет право снимать их или принимать их отставку. Он также должен принимать верительные грамоты от глав иностранных дипломатических миссий. Совет также должен

свои полномочия должен принимать верительные грамоты от глав иностранных дипломатических миссий президенту.

#### Статья 28

-До освобождения Временный Национальный Совет должен быть учреждён в соответствии с количеством назначенных членом для каждого одобренного Местного Совета. Он должен оставаться Советом, представляющим верховную власть в государстве Ливии; он должен нести ответственность за управление государством, пока избранные законодательная и исполнительная власти не возьмутся за руководство делами государства.

-После провозглашения освобождения Временный Национальный Совет должен переехать в Триполи. Его президент должен сформировать временное национальное правительство на его первом заседании.

-По истечении одного месяца с освобождения члены конституционной власти должны быть назначены секретным голосованием не среди членом Временного Национального Совета.

-Конституционная власть должна контролировать проектирование Конституции государства в течение трёх месяцев после её первого заседания, на котором она должна одобрить предложение конституции в окончательном варианте. Затем она должна направить Конституцию народу на плебисцит.

-Конституция должна быть направлена народу на плебисцит для одобрения или неодобрения в течение месяца с даты её подготовки. Если ливийский народ одобряет Конституцию абсолютным большинством, Конституционная власть затем должна одобрить Конституцию, как Конституцию, принятую государством. Временный Национальный Совет также должен одобрить Конституцию. В случае неодобрения ливийским народом, Конституционная власть должна исправить Конституцию и перенаправить её народу на плебисцит не позднее, чем через месяц.

-Легальные комитеты, относящиеся к Временному Национальному Совету должны спроектировать советы парламентские и президентские выборы в соответствии с Конституцией течение шестидесяти (60) дней с даты её одобрения.

-Дата процесса парламентских и президентских выборов должна быть оглашена и озвучена при условии, что она не позже шести месяцев с даты принятия законов, регулирующих их. Национальный Совет и правительство должны контролировать подготовку всех требований для учреждения избирательного процесса прозрачным и демократичным образом.

- И парламентские, и президентские выборы должны проходить под надзором Организации Объединённых Наций.

- Временный Национальный Совет должен одобрить и огласить результаты выборов и должен созвать Парламент на заседание не позднее, чем через месяц. На первой его сессии, Временный Национальный Совет должен быть распущен, а Парламент должен выполнять законодательную функцию.

-Постоянное правительство должно быть назначено в соответствии с Конституцией, а временное правительство должно уйти в отставку.

#### Статья 29

Члены Временного Национального Совета, временного правительства и местных советов не могут выдвигаться в кандидаты или занимать пост президента государства, членство в законодательных советах или кресла министров.

#### Часть Четвёртая

#### Судебные гарантии

#### Статья 30

-Лишь закон устанавливает преступления и наказания.

-Любой подзащитный считается невиновным, пока не доказана его вина приговором суда, и ему предоставляются все необходимые гарантии для собственной защиты. Заключение подзащитного за решёткой во время судебного процесса запрещено. Он не может подвергаться физическому или психологическому насилию.

#### Статья 31

-Судебная власть должна быть независимой. Она должна исполняться судами различных видов и компетенции. Они должны выносить свои приговоры в соответствии с законом. Судьи должны быть независимыми и не подчиняться другой власти, кроме закона и совести.

-Учреждение исключительных судов запрещено.

#### Статья 32

-Право обращения к судебной власти должно сохраняться и гарантироваться для всех людей. Каждый гражданин имеет право обратиться к своему естественному судье. Государство должно гарантировать доступность судебных органов для истцов и должна гарантировать скорое принятие решений по судебным искам.

-Законы не должны предусматривать запрет судебной власти контролировать какое-либо административное решение.

#### Часть Пятая

#### Заключительные нормы



Статья 33 (Повторение статьи 29)

Члены Временного Национального Совета, временного правительства и местных советов не могут выдвигаться в кандидаты или занимать пост президента государства, членство в законодательных советах или кресла министров.

Статья 34

Конституционные документы и законы, применяемые до введения данных, должны быть упразднены.

Статья 35

Все нормы, предписанные в существующем законодательстве, должны продолжать действовать в той степени, пока они не противоречат данным нормам до их исправления или упразднения. Любое упоминание в данных законодательных документах “Народных Конгрессов”, “Всеобщего Народного Конгресса”, “Всеобщего Народного Комитета” или “Народного Комитета” должно считаться упоминанием Исполнительного Органа, временного правительства или временных местных советов в соответственной сфере юрисдикции Любое упоминание Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии должно считаться упоминанием Ливии.

Статья 36

Любая норма, содержащаяся в данном документе, не может быть отменена или исправлена без принятия другой нормы Временным Национальным Советом и большинством двух третей членов Совета.

Статья 37

Данные нормы должны быть опубликованы различными средствами массовой информации и должны вступить в силу с даты их одобрения и опубликования в средствах массовой информации.

Временный (Переходный) Национальный Совет

Город Бенгази (Ливия) 03 августа 2011 года

## 9.3.

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ ЛИВИИ

### Документы, отражающие международные аспекты проблемы Ливии

#### Международная реакция на события в Ливии: общая характеристика

Международное сообщество, за исключением всего нескольких государств, осудило действия режима М. Каддафи.

Международный уголовный суд заявил, что действия М. Каддафи могут быть сочтены преступлением против человечности.

26 февраля 2011 г. Совет Безопасности ООН единогласно принял резолюцию №1970, вводящую санкции против М. Каддафи и его приближённых. В отношении Ливии были также применены экономические санкции.

Ранее, 25 февраля 2011 г. Президент США Б. Обама издал указ заморозить активы М. Каддафи и его детей, а также правительства Ливии и иных государственных структур североафриканского государства. Санкции были поддержаны множеством других государств.

В дальнейшем, в ночь на 18 марта 2011 г., Совет Безопасности принял резолюцию №1973, установившую над Ливией бесполётную зону и разрешившую применение любых средств для защиты мирного населения, за исключением «возможности пребывания иностранных оккупационных сил в любой форме на любой части ливийской территории». После этого объекты, контролируемые правительственными войсками, были подвергнуты ударам с воздуха. Однако, эта операция не получила всеобщего одобрения в мире. Некоторые главы государств сочли её агрессией.

После начала конфликта большинство государств-членов ООН выступило против правительства М. Каддафи, призывая его уйти в отставку и передать всю власть Переходному Национальному Совету Ливии.

Значительная часть международного сообщества выступила за невмешательство во внутренние дела Ливии и скорейшее начало мирных переговоров. Однако, страны-члены НАТО и некоторые страны Ближнего Востока (т.н. «Коалиция») предпочли вмешаться в ливийский конфликт и выступили за введение «бесполетной зоны» на большей территории Ливии. В результате голосования в ООН была принята Резолюция Совета Безопасности ООН №1973 и одобрено введение «бесполетной зоны», что также позволило странам «Коалиции»

наносить удары с воздуха по войскам правительства М. Каддафи и проводить ограниченные наземные операции.

Введение санкций против М. Каддафи и иностранное вмешательство в ход гражданской войны в Ливии сыграло ключевую роль в победе сторонников ПНС.

С самого начала событий в Ливии началась эвакуация иностранных граждан. После начала беспорядков большинство стран провели эвакуацию своих граждан с территории Ливии.

Предпринимались также попытки разрешения конфликта. На протяжении всего конфликта некоторые страны делали попытки мирного урегулирования конфликта.

27 мая 2011 г. на встрече глав государств стран «Большой восьмёрки» Российская Федерация была выбрана посредником между Муаммаром Каддафи и оппозицией. Президент РФ Д.А. Медведев принял решение направить в Ливию в качестве специального представителя по сотрудничеству со странами Африки Михаила Маргелова.

30 мая 2011 г. появились сведения, что полковник М. Каддафи готов уйти от дел, если будут соблюдены поставленные им условия.

31 мая 2011 г. лидер Ливии Муаммар Каддафи встретился с президентом ЮАР Джейкобом Зумой. После встречи Дж. Зума сообщил, что М. Каддафи готов к мирному разрешению сложившейся обстановки в Ливии, включающее прекращение огня, возможность доставки гуманитарной помощи пострадавшему населению и подготовку демократических выборов.

12 июля 2011 г. министр иностранных дел России Сергей Лавров заявил: «Мы поддерживаем инициативу Африканского Союза начать переговоры между представителями Триполи и представителями Национального переходного совета в Бенгази, с пониманием того, что у самого Каддафи не будет места в будущем Ливии. И уже есть обнадеживающие признаки того, что Триполи и Бенгази могут начать разрабатывать административные механизмы для подготовки к этим переменам». В то же время С. Лавров не опроверг и не подтвердил заявление министра иностранных дел Ливии Абдель Ати аль-Убайди о том, что вопрос об уходе М. Каддафи даже не обсуждается.

К числу стран, которые выступили против правительства М. Каддафи, относились следующие государства: Австралия, Великобритания, Германия, Италия, Испания, Канада, Португалия, США, Франция, Япония и др.

Лига арабских государств (ЛАГ) признала Национальный совет Ливии легитимным представителем ливийского народа. Генеральный секретарь ЛАГ Амр Муса отметил, что это не является политическим признанием, но вместе с тем заявил, что правительство М. Каддафи допустило «совершение тяжких преступлений против собственного народа и нарушение закона» и тем самым лишило себя легитимности.

10 марта 2011 г. Президент РФ Д.А. Медведев подписал Указ № 286 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1970 от 26 февраля 2011 года», таким образом, Россия присоединилась к санкциям Совета Безопасности ООН. Помимо всего прочего, указ запрещал Муаммару Каддафи, его окружению и родственникам въезд на территорию и транзит через Россию.

19 марта 2011 г. был отправлен в отставку посол России в Ливии Владимир Чамов, который «неадекватно представлял себе интересы России в ливийском конфликте».

На встрече глав государств «Большой восьмёрки» Президент РФ Д.А. Медведев ещё раз подтвердил неизменность решения не оказывать помощи Муаммару Каддафи в виде предоставления политического убежища. Также он отметил, что режим М. Каддафи потерял легитимность, он (Каддафи) должен уйти.

1 сентября 2011 г. Россия признала Национальный Переходный Совет в качестве единственной законной власти в Ливии.

С другой стороны, премьер-министр России В.В. Путин резко осудил резолюцию Совбеза Безопасности ООН, назвав её неполноценной, ущербной, нелогичной и бессовестной, призвав тех, кто причастен к этой войне «молиться за спасение своих душ». Также он высказал мнение о целях стран коалиции в Ливии: контроль над нефтяными и газовыми ресурсами этой страны и осудил их попытки совершения самосуда над М. Каддафи, сравнив операцию сил НАТО с крестовым походом (впоследствии это сравнение было подвергнуто критике со стороны главы государства).

Министр иностранных дел России Сергей Лавров заявил, что вмешательство международной коалиции в гражданскую войну в Ливии не санкционировано резолюцией Совета Безопасности ООН.

К числу стран, которые выступили против военного вмешательства стран коалиции в гражданскую войну в Сирии, относились следующие: Венесуэла, Зимбабве, КНР, Куба, Никарагуа, Уганда, ЮАР.

## Проблема Ливии и деятельность ООН

### Важнейшие резолюции Совета Безопасности ООН, посвященные проблеме Ливии

#### Резолюция Совета Безопасности ООН №1970 (Нью-Йорк, 26 февраля 2011 г.)

Совет Безопасности,

выражая глубокое беспокойство по поводу ситуации в Ливийской Арабской Джамахирии и осуждая насилие и применение силы против гражданских лиц,

осуждая грубые и систематические нарушения прав человека, включая подавление мирных демонстраций, выражая глубокое беспокойство по поводу гибели гражданских лиц и безоговорочно отвергая подстрекательство к вражде и насилию в отношении гражданского населения со стороны правительства Ливийской Арабской Джамахирии на самом высоком уровне,

приветствуя осуждение Лигой арабских государств, Африканским союзом и Генеральным секретарем Организации Исламская конференция серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, совершаемых в Ливийской Арабской Джамахирии,

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Ливийской Арабской Джамахирии при Организации Объединенных Наций от 26 февраля 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности,

приветствуя резолюцию A/HRC/RES/S-15/1 Совета по правам человека от 25 февраля 2011 года, включая решение о срочном направлении независимой международной комиссии для расследования всех предполагаемых нарушений норм международного права прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии, установления фактов и обстоятельств таких нарушений и совершенных преступлений и выявления, когда это возможно, тех, кто несет за это ответственность,

считая, что широкомасштабные и систематические нападения на гражданское население, происходящие в настоящее время в Ливийской Арабской Джамахирии, могут квалифицироваться как преступления против человечности,

выражая обеспокоенность в связи с бедственным положением беженцев, вынужденных покинуть Ливийскую Арабскую Джамахирию, спасаясь от насилия,

выражая обеспокоенность также по поводу сообщений о нехватке медицинских препаратов и принадлежностей для оказания помощи раненым,

напоминая о том, что ливийские власти обязаны защищать население своей страны,

обращая особое внимание на необходимость соблюдения принципов свободы мирных собраний и выражения мнений, включая свободу средств массовой информации,

подчеркивая необходимость привлечь к ответственности тех, на ком лежит вина за нападения на гражданских лиц, в том числе нападения, совершенные подконтрольными им силами,

ссылаясь на статью 16 Римского статута, в соответствии с которой никакое расследование или уголовное преследование не может начинаться либо проводиться Международным уголовным судом в течение периода в 12 месяцев после того, как Совет Безопасности обращается с просьбой на этот счет,

выражая беспокойство по поводу безопасности иностранных граждан и их прав в Ливийской Арабской Джамахирии,

подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливийской Арабской Джамахирии,

памятуя о своей главной ответственности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и принимая меры на основании статьи 41 Устава,

1. требует незамедлительно положить конец насилию и призывает предпринять шаги для удовлетворения законных требований населения;

2. настоятельно призывает ливийские власти:

a) проявлять максимальную сдержанность, уважать права человека и нормы международного гуманитарного права и незамедлительно предоставить доступ международным наблюдателям за положением в области прав человека;

b) обеспечить безопасность всех иностранных граждан и их имущества и содействовать отъезду из страны всех желающих ее покинуть;

c) обеспечить безопасную доставку в страну товаров гуманитарного и медицинского назначения и доступ для гуманитарных учреждений и работников; а также

d) незамедлительно отменить ограничения в отношении всех видов средств массовой информации;

3. просит все государства-члены в максимально возможной степени содействовать эвакуации тех иностранных граждан, которые желают покинуть страну;

Передача дела в МУС

4. постановляет передать вопрос о ситуации в Ливийской Арабской Джамахирии в период с 15 февраля 2011 года на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда;

5. постановляет, что ливийские власти должны в полной мере сотрудничать с Судом и Прокурором и оказывать им всю необходимую помощь во исполнение настоящей резолюции, и, признавая, что государства, не являющиеся участниками Римского статута, не несут обязательств по Статуту, настоятельно призывает все государства и соответствующие региональные и прочие международные организации сотрудничать с Судом и Прокурором в полном объеме;

6. постановляет, что на граждан, нынешних или бывших должностных лиц или сотрудников, которые прибыли в Ливийскую Арабскую Джамахирию из-за рубежа из государства, не являющегося участником Римского статута Международного уголовного суда, распространяется исключительная юрисдикция этого государства в отношении всех предполагаемых действий или бездействия, обусловленных или связанных с операциями в Ливийской Арабской Джамахирии, организованными или санкционированными Советом, если только это государство в ясно выраженной форме не отказалось от такой исключительной юрисдикции;

7. предлагает Прокурору сообщить Совету в двухмесячный срок с даты принятия настоящей резолюции и сообщать ему каждые шесть месяцев после этого о мерах, принятых во исполнение настоящей резолюции;

8. признает, что никакие расходы, понесенные в связи с передачей вопроса о ситуации, в том числе расходы на расследования и судебное преследование в связи с такой передачей, не будут покрываться Организацией Объединенных Наций и что такие расходы будут покрываться участниками Римского статута и теми государствами, которые пожелают внести добровольные взносы;

Оружейное эмбарго

9. постановляет, что все государства-члены должны незамедлительно принять необходимые меры к недопущению прямой или косвенной поставки, продажи или передачи Ливийской Арабской Джамахирии с их территории или через их территорию, либо их гражданами, либо с использованием морских или воздушных судов, действующих под их флагом, вооружений и связанных с ними материальных средств всех типов, включая оружие и боеприпасы, военные машины и технику, полувоенное снаряжение и запасные части для перечисленного, а также технической помощи, обучения, финансовой и иной помощи, связанной с военной деятельностью либо с предоставлением, техобслуживанием или использованием любых вооружений и связанных с ними материальных средств, включая предоставление вооруженного наемного персонала, независимо от страны происхождения, и постановляет далее, что эти меры не распространяются на:

а) поставки несмертоносного военного имущества, предназначенного исключительно для использования в гуманитарных или защитных целях, и соответствующую техническую помощь или техническое обучение, предварительно санкционированные Комитетом, учрежденным во исполнение пункта 23 ниже;

б) защитное снаряжение, включая бронежилеты и каски, временно ввозимое в Ливийскую Арабскую Джамахирию исключительно для личного пользования персоналом Организации Объединенных Наций, представителями средств массовой информации и сотрудниками гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, и связанным с ними персоналом; и

с) продажу или поставку других вооружений и связанных с ними материальных средств и оказание помощи или предоставление персонала, предварительно санкционированные Комитетом;

10. постановляет, что Ливийская Арабская Джамахирия должна прекратить экспорт любых вооружений и связанных с ними материальных средств и что все государства-члены должны запретить приобретение таких предметов у Ливийской Арабской Джамахирии своими гражданами или с использованием морских или воздушных судов под их флагом, независимо от того, является ли Ливийская Арабская Джамахирия страной их происхождения;

11. призывает все государства, в частности соседние с Ливией государства, производить на своей территории, в том числе в морских портах и аэропортах, в соответствии со своими национальными нормативными актами и законодательством и согласно международному праву, в частности морскому праву и соответствующим международным соглашениям о гражданской авиации, досмотр всех грузов, следующих в Ливийскую Арабскую Джамахирию и из этой страны, если у соответствующего государства имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что груз содержит предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 9 и 10 настоящей резолюции, в целях обеспечения строгого выполнения этих положений;

12. постановляет уполномочить и обязать все государства-члены в случае обнаружения предметов, запрещенных пунктами 9 и 10 настоящей резолюции, изымать предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 9 и 10 настоящей резолюции, и избавляться от них (в частности путем уничтожения, приведения в негодность, помещения на склад или передачи государству, не являющемуся государством происхождения или назначения, для утилизации) и постановляет далее, что все государства должны сотрудничать в этих усилиях;

13. требует, чтобы любое государство-член, которое произведет досмотр в соответствии с пунктом 11 выше, оперативное представляло Комитету первоначальный письменный доклад с изложением, в частности, оснований для производства досмотра, результатов такого досмотра и того, было ли оказано содействие и были ли найдены запрещенные к передаче предметы, требует далее, чтобы такие государства-члены представляли Комитету позднее последующий письменный доклад с изложением соответствующих подробностей о досмотре, изъятии и утилизации и соответствующих подробностей о передаче, включая описание предметов, их происхождение и пункт их назначения, если такая информация не содержится в первоначальном докладе;

14. рекомендует государствам-членам предпринять шаги с целью убедить своих граждан отказаться от поездок в Ливийскую Арабскую Джамахирию для участия в действиях от имени ливийских властей, которые объективно могут способствовать нарушению прав человека;

Запрет на поездки

15. постановляет, что все государства-члены должны принять необходимые меры для недопущения въезда на их территорию или транзитного проезда через нее физических лиц, перечисленных в приложении I к настоящей резолюции или обозначенных Комитетом, учрежденным во исполнение пункта 24 ниже, при том условии, что ничто в настоящем пункте не обязывает государства отказывать во въезде на свою территорию своим собственным гражданам;

16. постановляет, что меры, вводимые пунктом 15 выше, не применяются:

а) если Комитет определит, что в том или ином конкретном случае такая поездка оправдана в силу гуманитарной необходимости, включая религиозный долг; либо

б) если въезд или транзит необходимы для осуществления судебного процесса; либо

с) если Комитет определит, что в том или ином конкретном случае предоставляемое изъятие способствовало бы достижению целей мира и национального примирения в Ливийской Арабской Джамахирии, а также стабильности в регионе; либо

д) если государство определит, исходя из каждого конкретного случая, что такая поездка или транзит необходимы для содействия миру и стабильности в Ливийской Арабской Джамахирии, и затем это государство в течение 48 часов после принятия такого решения уведомит Комитет;

Замораживание активов

17. постановляет, что все государства-члены должны незамедлительно заморозить все денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы, которые имеются на их территории и находятся, прямо или косвенно, в собственности или под контролем физических или юридических лиц, упомянутых в приложении II к настоящей резолюции, либо обозначенных Комитетом, учрежденным во исполнение пункта 24 ниже, или физических или юридических лиц, действующих от их имени или по их указанию, либо юридических лиц, которые принадлежат им или контролируются ими, и постановляет далее, что все государства-члены должны обеспечить, чтобы никто из их граждан либо любых физических или юридических лиц на их территории не предоставлял денежных средств, финансовых активов или экономических ресурсов физическим или юридическим лицам, упомянутым в приложении II к настоящей резолюции, или физическим лицам, обозначенным Комитетом, либо в их пользу;

18. заявляет о своем намерении обеспечить, чтобы активы, замороженные в соответствии с пунктом 17, затем были предоставлены в распоряжение народа Ливийской Арабской Джамахирии и для использования на его благо;

19. постановляет, что меры, вводимые пунктом 17 выше, не распространяются на денежные средства, другие финансовые активы или экономические ресурсы, которые, по определению соответствующих государств-членов:

а) необходимы для покрытия насущных расходов, включая платежи за продукты питания, аренду жилья или по ипотечному кредиту, оплату лекарств и медицинской помощи, налоговые выплаты, страховые взносы и оплату коммунальных услуг, либо исключительно для выплаты разумных гонораров специалистам и возмещения понесенных расходов, связанных с получением юридических услуг, в соответствии с национальным законодательством, или же уплаты предусмотренных национальными законами сборов или взносов за текущее хранение или содержание замороженных денежных средств, других финансовых активов и экономических ресурсов, после того как соответствующее государство уведомит Комитет о намерении разрешить в надлежащих случаях доступ к таким денежным средствам, другим финансовым активам или экономическим ресурсам и если Комитет не вынесет отрицательного решения в течение пяти рабочих дней с момента такого уведомления;

б) необходимы для покрытия чрезвычайных расходов, при условии, что соответствующее государство либо соответствующие государства-члены уведомили об этом Комитет и он дал на это согласие; или

с) подпадают под судебное, административное или арбитражное решение либо соответствующую обеспечительную меру, в каком-либо случае денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы могут быть использованы для исполнения этого решения или этой меры, при условии, что решение или мера стали действовать до даты настоящей резолюции, направлены не в пользу физического или юридического лица, обозначенного на основании пункта 17 выше, и что соответствующее государство либо соответствующие государства-члены уведомили о них Комитет;

20. постановляет, что государства-члены могут разрешать пополнение счетов, замороженных во исполнение положений пункта 17 выше, за счет процентов или других поступлений, причитающихся по этим счетам, или выплат по контрактам, соглашениям или обязательствам, которые возникли до даты, когда указанные счета попали под действие положений настоящей резолюции, при условии, что любые такие проценты, другие поступления и выплаты также будут подпадать под эти положения и будут заморожены;

21. постановляет, что меры, предусмотренные пунктом 17 выше, не должны препятствовать произведению указанными физическими или юридическими лицами выплат по контракту, заключенному до включения такого физического или юридического лица в список, при условии установления соответствующими государствами того, что платеж не получен, непосредственно или опосредованно, физическим или юридическим лицом, обозначенным на основании пункта 17 выше, и после того, как соответствующие государства уведомили Комитет о своем намерении произвести или получить такие платежи, либо разрешить, где это уместно, — за десять рабочих дней до предоставления такого разрешения — размораживание денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов в этих целях;

Критерии для включения в перечень

22. постановляет, что меры, предусмотренные пунктами 15 и 17, распространяются на обозначенных Комитетом, согласно пунктам 24(b) и (c) соответственно физических и юридических лиц:

a) отдающих распоряжения о совершении серьезных нарушений прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии, контролирующих или иным образом направляющих соответствующие действия либо имеющих к этому отношение; или планирующих и осуществляющих нападения на гражданское население и объекты, отдающих приказы и распоряжения об осуществлении таких нападений, в том числе воздушных бомбардировок, в нарушение норм международного права либо имеющих к этому отношение; либо

b) действующих в интересах, от имени или по указанию физических или юридических лиц, определенных в подпункте (a);

23. настоятельно рекомендует государствам-членам представить Комитету имена физических лиц, отвечающих критериям, перечисленным в пункте 22 выше;

Новый комитет по санкциям

24. постановляет учредить в соответствии с правилом 28 своих временных правил процедуры комитет Совета Безопасности в составе всех членов Совета (ниже именуемый «Комитет») для осуществления следующих функций:

a) контроль за выполнением мер, предусмотренных в пунктах 9, 10, 15 и 17;

b) обозначение физических лиц, на которых распространяются меры, вводимые пунктом 15, и рассмотрение просьб о предоставлении исключений в соответствии с пунктом 16 выше;

c) обозначение физических лиц, на которых распространяются меры, вводимые пунктом 17 настоящей резолюции, и рассмотрение просьб о предоставлении исключений в соответствии с пунктами 19 и 20 выше;

d) разработка таких руководящих принципов, которые могут быть необходимы для содействия осуществлению вышеизложенных мер;

e) представление Совету Безопасности в течение 30 дней первого доклада о своей работе и последующих докладов по усмотрению Комитета;

f) поощрение диалога между Комитетом и заинтересованными государствами-членами, в частности расположенными в этом регионе, в том числе путем приглашения представителей таких государств для встречи с Комитетом в целях обсуждения хода осуществления указанных мер;

g) запрашивание у всех государств любой информации, которую они могут счесть полезной, в отношении предпринимаемых ими шагов для эффективного осуществления предусмотренных выше мер;

h) изучение информации в связи с сообщениями о нарушениях либо невыполнении мер, предусмотренных в настоящей резолюции, и принятие соответствующих мер;

25. призывает все государства-члены доложить Комитету в 120-дневный срок с даты принятия настоящей резолюции о шагах, предпринятых ими для эффективного осуществления положений пунктов 9, 10, 15 и 17 выше;

Гуманитарная помощь

26. призывает все государства-члены, действуя совместно и в сотрудничестве с Генеральным секретарем, способствовать и содействовать возвращению в Ливийскую Арабскую Джамахирию организаций, занимающихся гуманитарной деятельностью, и оказанию ей гуманитарной и смежной помощи и просит соответствующие государства регулярно информировать Совет Безопасности о ходе осуществления деятельности, предпринимаемой в соответствии с настоящим пунктом, и заявляет о своей готовности рассмотреть вопрос о принятии, если потребуются, соответствующих дополнительных мер для достижения этой цели;

Намерение провести обзор

27. подтверждает, что он будет постоянно держать действия ливийских властей в поле зрения и будет готов провести обзор предусмотренных в настоящей резолюции мер с точки зрения их целесообразности, в том числе на предмет их усиления, корректировки, приостановления действия или отмены, в зависимости от

необходимости, в любое время с учетом фактического соблюдения положений настоящей резолюции ливийскими властями;

28. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Приложение I

Запрет на поездки

1. Д-р Аль-Багдади Абдулькадер Мухаммед

Номер паспорта: В010574. Дата рождения: 01/07/1950.

Руководитель управления связи Движения революционных комитетов. Революционные комитеты участвовали в актах насилия против демонстрантов.

2. Дибри Абдулькадер Юсеф

Дата рождения: 1946 год. Место рождения: Хоун, Ливия.

Начальник личной охраны Муамара Каддафи. Отвечает за обеспечение безопасности режима. Известно, что руководил актами насилия против диссидентов.

3. Дорда Абу Зайд Умар

Директор Организации внешней безопасности. Приверженец режима. Руководитель Службы внешней разведки.

4. Генерал-майор Джабер Абу Бакр Юнес

Дата рождения: 1952 год. Место рождения: Джало, Ливия.

Министр обороны. Общая ответственность за действия вооруженных сил.

5. Матук Матук Мухаммед

Дата рождения: 1956 год. Место рождения: Хомс.

Секретарь по вопросам жилищно-коммунального обслуживания. Старшее должностное лицо режима. Связан с революционными комитетами. В прошлом известен участием в подавлении инакомыслия и актах насилия.

6. Каддаф ад-Дам Сайид Мухаммед

Дата рождения: 1948 год. Место рождения: Сирт, Ливия.

Двоюродный брат Муамара Каддафи. В 1980-х годах Сайид участвовал в кампании убийств диссидентов и, как сообщается, несет ответственность за смерть нескольких людей в Европе. Также считается, что он участвовал в закупках оружия.

7. Каддафи Аиша Муамар

Дата рождения : 1978 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Дочь Муамара Каддафи, Тесная связь с режимом.

8. Каддафи Ханнибал Муамар

Номер паспорта: В/002210. Дата рождения: 20/09/1975. Место рождения: Триполи, Ливия.

Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом.

9. Каддафи Хамис Муамар

Дата рождения: 1978 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Командовал воинскими подразделениями, участвовавшими в подавлении демонстраций.

10. Каддафи Мухаммед Муамар

Дата рождения: 1970 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом.

11. Каддафи Муамар Мухаммед Абу Миньяр

Дата рождения: 1942 год. Место рождения: Сирт, Ливия.

Руководитель ливийской революции, верховный главнокомандующий вооруженными силами. Несет ответственность за то, что отдавал приказы о подавлении демонстраций, нарушении прав человека.

12. Каддафи Мугассим

Дата рождения: 1976 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Советник по вопросам национальной безопасности. Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом.

13. Каддафи Саади

Номер паспорта: 014797. Дата рождения: 25/05/1973. Место рождения: Триполи, Ливия.

Командующий Специальными силами. Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Командовал воинскими подразделениями, участвовавшими в подавлении демонстраций.

14. Каддафи Сейф аль-Араб

Дата рождения: 1982 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом.

15. Каддафи Сейф аль-Ислам

Номер паспорта: В014995. Дата рождения: 25/06/1972. Место рождения: Триполи, Ливия.

Директор Фонда Каддафи. Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Выступал с подстрекательскими публичными заявлениями, призывая к применению насилия в отношении демонстрантов.

16. Полковник Ас-Сенусси Абдулла

Дата рождения: 1949 год. Место рождения: Судан.

Директор Службы военной разведки. Участие Службы военной разведки в подавлении демонстраций. В прошлом подозревался в причастности к кровавой расправе в тюрьме Абу Селим. Заочно осужден за взрыв самолета компании «Ю.Т.А.». Шурин Муамара Каддафи.

Приложение II

Замораживание активов

1. Каддафи Аиша Муамар

Дата рождения : 1978 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Дочь Муамара Каддафи, Тесная связь с режимом.

2. Каддафи Ханнибал Муамар

Номер паспорта: В/002210. Дата рождения: 20/09/1975. Место рождения: Триполи, Ливия.

Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом.

3. Каддафи Хамис Муамар

Дата рождения: 1978 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Командовал воинскими подразделениями, участвовавшими в подавлении демонстраций.

4. Каддафи Муамар Мухаммед Абу Миньяр

Дата рождения: 1942 год. Место рождения: Сирт, Ливия.

Руководитель ливийской революции, верховный главнокомандующий вооруженными силами. Несет ответственность за то, что отдавал приказы о подавлении демонстраций, нарушении прав человека.

5. Каддафи Мутассим

Дата рождения: 1976 год. Место рождения: Триполи, Ливия.

Советник по вопросам национальной безопасности. Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом.

6. Каддафи Сейф аль-Ислам

Номер паспорта: В014995. Дата рождения: 25/06/1972. Место рождения: Триполи, Ливия.

Директор Фонда Каддафи. Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Выступал с подстрекательскими публичными заявлениями, призывая к применению насилия в отношении демонстрантов.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №1973 (Нью-Йорк, 17 марта 2011 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года,

выражая сожаление в связи с невыполнением ливийскими властями положений резолюции 1970 (2011),

выражая серьезную озабоченность по поводу ухудшения ситуации, эскалации насилия и большого числа жертв среди гражданского населения,

вновь заявляя об ответственности ливийских властей за защиту ливийского населения и

вновь подтверждая, что стороны в вооруженных конфликтах несут главную ответственность за принятие всех возможных мер для обеспечения защиты гражданского населения,

осуждая грубые и систематические нарушения прав человека, включая произвольные задержания, насильственные исчезновения, пытки и суммарные казни,

осуждая далее акты насилия и запугивания, совершаемые ливийскими властями в отношении журналистов, работников средств массовой информации и связанного с ними персонала, и

настоятельно призывая эти власти выполнить свои обязанности, вытекающие из норм международного гуманитарного права, изложенных в резолюции 1738 (2006),

считая, что широкомасштабные и систематические нападения на гражданское население, происходящие в настоящее время в Ливийской Арабской Джамахирии, могут квалифицироваться как преступления против человечности,

ссылаясь на пункт 26 резолюции 1970 (2011), в котором Совет заявил о своей готовности рассмотреть вопрос о принятии, если потребуется, соответствующих дополнительных мер с целью способствовать и содействовать возвращению в Ливийскую Арабскую Джамахирию организаций, занимающихся гуманитарной деятельностью, и оказанию гуманитарной и связанной с нею помощи,

заявляя о своей решимости обеспечить защиту гражданского населения и мест его проживания, а также быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи и безопасность гуманитарного персонала,

напоминая об осуждении Лигой арабских государств, Африканским союзом и Генеральным секретарем Организации Исламская конференция серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, которые совершались и совершаются в Ливийской Арабской Джамахирии,

принимая к сведению заключительное коммюнике Организации Исламская конференция от 8 марта 2011 года и коммюнике от 10 марта 2011 года, выпущенное Советом мира и безопасности Африканского союза, который создал специальный Комитет высокого уровня по Ливии,



принимая к сведению также решение Совета Лиги арабских государств от 12 марта 2011 года призвать к введению бесполетной зоны для ливийской военной авиации и создать зоны безопасности в местах, подвергающихся обстрелу, в качестве меры предосторожности, которая позволяет обеспечить защиту ливийского населения и иностранных граждан, проживающих в Ливийской Арабской Джамахирии,

принимая к сведению далее призыв к немедленному прекращению огня, с которым обратился Генеральный секретарь 16 марта 2011 года, ссылаясь на свое решение передать вопрос о ситуации в Ливийской Арабской Джамахирии, сложившейся после 15 февраля 2011 года, на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда и

подчеркивая, что те, кто несет ответственность за нападения на гражданское население, включая нападения с использованием авиации и военно-морских сил, или причастен к таким нападениям, должны быть привлечены к ответственности,

вновь выражая озабоченность в связи с бедственным положением беженцев и иностранных рабочих, вынужденных покинуть Ливийскую Арабскую Джамахирию, спасаясь от насилия,

приветствуя принимаемые соседними государствами, в частности Тунисом и Египтом, меры по удовлетворению потребностей этих беженцев и иностранных рабочих и призывая международное сообщество поддержать эти усилия,

выражая сожаление в связи с продолжающимся использованием наемников ливийскими властями учитывая, что установление запрета на все полеты в воздушном пространстве Ливийской Арабской Джамахирии является важным элементом защиты гражданских лиц, а также обеспечения безопасной доставки гуманитарной помощи и одним из решающих шагов к прекращению боевых действий в Ливии

выражая озабоченность также относительно безопасности иностранных граждан и их прав в Ливийской Арабской Джамахирии, приветствуя назначение Генеральным секретарем своим Специальным посланником в Ливию г-на Абдель Илаха Мохамеда аль-Хатиба и поддерживая его усилия по поиску путей долговременного и мирного урегулирования кризиса в Ливийской Арабской Джамахирии,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливийской Арабской Джамахирии,

определяя, что ситуация в Ливийской Арабской Джамахирии продолжает представлять угрозу международному миру и безопасности, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. требует немедленного прекращения огня и полного прекращения насилия и всех нападений на гражданских лиц и жестокого обращения с ними;

2. подчеркивает необходимость активизации усилий по поиску такого выхода из кризиса, который отвечает законным требованиям ливийского народа, и отмечает решение Генерального секретаря направить в Ливию своего Специального посланника и решение Совета мира и безопасности Африканского союза направить в Ливию свой специальный Комитет высокого уровня в целях содействия диалогу, который привел бы к политическим реформам, необходимым для выработки мирного и долговременного решения;

3. требует, чтобы ливийские власти выполняли свои обязанности по международному праву, включая международное гуманитарное право, международное право в области защиты прав человека и международное беженское право, и приняли все меры для защиты гражданского населения и удовлетворения его основных потребностей, а также обеспечили быстрое и беспрепятственное прохождение грузов гуманитарной помощи;

Защита гражданского населения

4. уполномочивает государства-члены, которые уведомили Генерального секретаря, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения и действуя в сотрудничестве с Генеральным секретарем, принимать все необходимые меры, несмотря на положения пункта 9 резолюции 1970 (2011), для защиты гражданского населения и мест его проживания, находящихся под угрозой нападения, в Ливийской Арабской Джамахирии, включая Бенгази, но исключая при этом возможность пребывания иностранных оккупационных сил в любой форме на любой части ливийской территории, и просит соответствующие государства-члены немедленно информировать Генерального секретаря о мерах, принимаемых ими в соответствии с полномочиями, предоставленными настоящим пунктом, что должно немедленно докладываться Совету Безопасности;

5. признает важную роль Лиги арабских государств в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности в регионе, и, учитывая главу VIII Устава Организации Объединенных Наций, просит государства — члены Лиги арабских государств сотрудничать с другими государствами-членами в осуществлении положений пункта 4;

Бесполетная зона

6. постановляет ввести запрет на все полеты в воздушном пространстве Ливийской Арабской Джамахирии, чтобы помочь защитить гражданское население;

7. постановляет далее, что запрет, введенный пунктом 6, не распространяется на полеты, выполняемые исключительно в гуманитарных целях, такие как доставка или содействие в доставке помощи, в том числе медикаментов, продовольствия, гуманитарного персонала и связанной с ними помощи, или эвакуация иностранных граждан из Ливийской Арабской Джамахирии, и не распространяется на полеты,

санкционированные на основании пункта 4 или 8 ниже, а также на другие полеты, которые будут сочтены необходимыми для блага ливийского народа государствами, действующими в рамках полномочий, предоставленных в пункте 8, и что эти полеты должны быть согласованы с любым механизмом, созданным в соответствии с пунктом 8;

8. уполномочивает государства-члены, которые уведомили Генерального секретаря и Генерального секретаря Лиги арабских государств, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения, принимать все необходимые меры для обеспечения соблюдения запрета на полеты, введенного пунктом 6 выше, когда это необходимо, и просит соответствующие государства в сотрудничестве с Лигой арабских государств тесно координировать с Генеральным секретарем меры, которые они принимают для осуществления этого запрета, включая создание соответствующего механизма выполнения положений пунктов 6 и 7 выше;

9. призывает все государства-члены, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения, оказывать помощь, в том числе в получении любых необходимых разрешений на пролет, в целях выполнения пунктов 4, 6, 7 и 8 выше;

10. просит соответствующие государства-члены тесно координировать друг с другом и Генеральным секретарем меры, которые они принимают для выполнения пунктов 4, 6, 7 и 8 выше, включая практические меры по наблюдению за санкционированными полетами в гуманитарных целях или в целях эвакуации и по выдаче разрешений на такие полеты;

11. постановляет, что соответствующие государства-члены должны немедленно информировать Генерального секретаря и Генерального секретаря Лиги арабских государств о мерах, принимаемых в порядке осуществления полномочий, предоставленных пунктом 8 выше, в том числе представить концепцию операций;

12. просит Генерального секретаря немедленно информировать Совет о любых принимаемых соответствующими государствами-членами мерах по осуществлению полномочий, предоставленных пунктом 8 выше, и доложить Совету в течение семи дней, а затем докладывать каждый месяц об осуществлении настоящей резолюции, в том числе представлять информацию о любых нарушениях запрета на полеты, введенного пунктом 6 выше;

Обеспечение соблюдения эмбарго на поставки оружия

13. постановляет заменить пункт 11 резолюции 1970 (2011) следующим пунктом: «призывает все государства-члены, в частности государства региона, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения, для обеспечения строгого соблюдения эмбарго на поставки оружия, введенного пунктами 9 и 10 резолюции 1970 (2011), проводить на своей территории, включая морские порты и аэропорты, и в открытом море досмотр морских и воздушных судов, следующих в Ливийскую Арабскую Джамахирию или из нее, если у данного государства имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что перевозимый груз содержит предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 9 или 10 резолюции 1970 (2011), скорректированными настоящей резолюцией, включая доставку вооруженных наемников, призывает все государства, которые являются в отношении таких морских или воздушных судов государством флага, содействовать проведению таких досмотров и уполномочивает государства-члены использовать все меры, соответствующие конкретным обстоятельствам, для проведения таких досмотров»;

14. просит государства-члены, которые в соответствии с пунктом 13 выше предпринимают действия в открытом море, обеспечивать тесную координацию друг с другом и с Генеральным секретарем и просит далее соответствующие государства немедленно информировать Генерального секретаря и Комитет, учрежденный в соответствии с пунктом 24 резолюции 1970 (2011) («Комитет»), о мерах по осуществлению полномочий, предоставленных пунктом 13 выше;

15. требует, чтобы любое государство, которое, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения, проводит досмотр в соответствии с пунктом 13 выше, быстро представляло Комитету первоначальный письменный доклад с изложением, в частности, оснований для проведения досмотра, результатов такого досмотра и информации о том, было ли оказано содействие, и требует далее, чтобы в случае обнаружения запрещенных к передаче предметов такие государства-члены позднее представляли Комитету последующий письменный доклад с изложением соответствующих подробностей о досмотре, конфискации и утилизации и соответствующих подробностей о передаче, включая описание предметов и сведения об их происхождении и предполагаемом пункте назначения, если такая информация не была включена в первоначальный доклад;

16. выражает сожаление по поводу непрекращающегося притока наемников в Ливийскую Арабскую Джамахирию и призывает все государства-члены строго выполнять свои обязанности, вытекающие из пункта 9 резолюции 1970 (2011), в целях недопущения доставки вооруженных наемников в Ливийскую Арабскую Джамахирию;

Запрет на полеты

17. постановляет, что все государства должны отказывать любому воздушному судну, зарегистрированному в Ливийской Арабской Джамахирии или принадлежащему или эксплуатируемому ливийскими гражданами или компаниями, в разрешении на взлет со своей территории, на посадку или пролет

над своей территорией, за исключением случаев, когда данный полет был заранее санкционирован Комитетом или когда производится аварийная посадка;

18. постановляет, что все государства должны отказывать любому воздушному судну в разрешении на взлет со своей территории, на посадку или пролет над своей территорией, если у них имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что на борту этого воздушного судна есть предметы, поставка, продажа, передача или экспорт которых запрещены пунктами 9 и 10 резолюции 1970 (2011), скорректированными настоящей резолюцией, включая доставку вооруженных наемников, за исключением случаев аварийной посадки;

**Замораживание активов**

19. постановляет, что замораживание активов, введенное пунктами 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011), применяется ко всем денежным средствам, другим финансовым активам и экономическим ресурсам, которые имеются на их территории и находятся, прямо или косвенно, в собственности или под контролем ливийских властей, как указано Комитетом, или физических или юридических лиц, действующих от их имени или по их поручению, либо юридических лиц, которые принадлежат им или контролируются ими, как указано Комитетом, и постановляет далее, что все государства должны обеспечить, чтобы никакие денежные средства, финансовые активы или экономические ресурсы не предоставлялись их гражданами или любыми физическими или юридическими лицами, находящимися на их территории, ливийским властям, или в их интересах, как указано Комитетом, или физическим или юридическим лицам, действующим от их имени или по их поручению, либо юридическим лицам, которые принадлежат им или контролируются ими, как указано Комитетом, и поручает Комитету указать такие ливийские власти и таких физических и юридических лиц в течение 30 дней с даты принятия настоящей резолюции и — в соответствующих случаях — после этого;

20. заявляет о своей решимости обеспечить, чтобы активы, замороженные в соответствии с пунктом 17 резолюции 1970 (2011), были впоследствии, как только это будет возможным, предоставлены народу Ливийской Арабской Джамахирии и для использования в его интересах;

21. постановляет, что все государства должны потребовать, чтобы их граждане, лица, подпадающие под их юрисдикцию, и фирмы, учрежденные на их территории или подпадающие под их юрисдикцию, проявляли бдительность при ведении дел с юридическими лицами, учрежденными в Ливийской Арабской Джамахирии или подпадающими под ее юрисдикцию, а также с любыми физическими или юридическими лицами, действующими от их имени или по их поручению, а также юридическими лицами, находящимися в их собственности или под их контролем, если государства имеют информацию, которая дает разумные основания полагать, что ведение таких дел может содействовать насилию и применению силы против гражданского населения;

**Обозначенные лица**

22. постановляет, что лица, указанные в приложении I, подпадают под действие ограничений на поездки, введенных в пунктах 15 и 16 резолюции 1970 (2011), и постановляет далее, что на физических и юридических лиц, перечисленных в приложении II, распространяется действие положений, касающихся замораживания активов, введенного пунктами 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011);

23. постановляет, что меры, указанные в пунктах 15, 16, 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011), применяются также к физическим и юридическим лицам, которые, как установил Совет или Комитет, нарушили положения резолюции 1970 (2011), особенно ее пункты 9 и 10, или помогали другим совершать такие нарушения;

**Группа экспертов**

24. просит Генерального секретаря учредить, в консультации с Комитетом, на первоначальный период в один год группу в составе до восьми экспертов («Группа экспертов»), которая, действуя под руководством Комитета, будет выполнять следующие задачи:

а) оказывать Комитету помощь в выполнении его мандата, изложенного в пункте 24 резолюции 1970 (2011) и в настоящей резолюции;

б) собирать, изучать и анализировать поступающую от государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, региональных организаций и других заинтересованных сторон информацию, касающуюся осуществления мер, предусмотренных в резолюции 1970 (2011) и в настоящей резолюции, и особенно случаев несоблюдения;

с) делать рекомендации в отношении действий, которые Совет, Комитет или то или иное государство может рассмотреть в целях улучшения процесса осуществления соответствующих мер;

д) представить Совету не позднее чем через 90 дней после назначения Группы промежуточный доклад о своей работе и представить Совету не позднее чем за 30 дней до истечения ее мандата заключительный доклад, включающий ее выводы и рекомендации;

25. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны всецело сотрудничать с Комитетом и Группой экспертов, в том числе предоставляя любую имеющуюся у них информацию об осуществлении мер, предусмотренных в резолюции 1970 (2011) и в настоящей резолюции, и особенно о случаях несоблюдения;

26. постановляет, что мандат Комитета, изложенный в пункте 24 резолюции 1970 (2011), охватывает также меры, предусмотренные в настоящей резолюции;

27. постановляет, что все государства, включая Ливийскую Арабскую Джамахирию, должны предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы не принимались никакие иски от ливийских властей или от любого физического или юридического лица в Ливийской Арабской Джамахирии, или же от любого физического лица, подающего иск через или в интересах любого такого физического или юридического лица в связи с любым договором или любой другой сделкой в тех случаях, когда на их исполнение повлияли меры, предусмотренные Советом Безопасности в резолюции 1970 (2011), в настоящей резолюции и в связанных с ними резолюциях;

28. подтверждает свое намерение постоянно держать действия ливийских властей в поле зрения и подчеркивает свою готовность в любой момент провести обзор мер, введенных настоящей резолюцией и резолюцией 1970 (2011), включая усиление, приостановку действия или отмену этих мер — в зависимости от обстоятельств, — исходя из того, как ливийские власти соблюдают положения настоящей резолюции и резолюции 1970 (2011);

29. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Ливия: физические и юридические лица, предлагаемые для включения в перечень резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

Приложение I: запрет на поездки

1. Курэн Салих Курэн аль-Каддафи Посол Ливии в Чаде. Покинул Чад и приехал в Себху. Напрямую вовлечен в вербовку наемников и координацию их деятельности в интересах режима.

2. Полковник Амид Хусейн аль-Куни Губернатор города Гат (Южная Ливия). Напрямую вовлечен в вербовку наемников.

Приложение II: замораживание активов

1. Дорда, Абу Зайд Умар Должность: директор Организации внешней безопасности

2. Джабер, генерал-майор Абу Бакр Юнис Должность: министр обороны Звание: генерал-майор Дата рождения: —.—.1952. Место рождения: Джало, Ливия

3. Матук, Матук Мохаммед Должность: секретарь по вопросам жилищно-коммунального обслуживания Дата рождения: —.—.1956. Место рождения: Хомс

4. Каддафи, Мохаммед Муамар Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Дата рождения: —.—.1970. Место рождения: Триполи, Ливия

5. Каддафи, Саади Командующий Специальными силами. Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Командовал воинскими подразделениями, участвовавшими в подавлении демонстраций. Дата рождения: 25.05.1973. Место рождения: Триполи, Ливия

6. Каддафи, Саиф аль-Араб Сын Муамара Каддафи. Тесная связь с режимом. Дата рождения: —.—.1982. Место рождения: Триполи, Ливия

7. Ас-Сенусси, полковник Абдулла Должность: директор Службы военной разведки. Звание: полковник. Дата рождения: —.—.1949. Место рождения: Судан

Юридические лица

1. Центральный банк Ливии. Находится под контролем Муамара Каддафи и его семьи и является потенциальным источником финансовых средств для его режима.

2. Ливийское инвестиционное управление. Находится под контролем Муамара Каддафи и его семьи и является потенциальным источником финансовых средств для его режима. Другое название: Ливийская арабская компания зарубежных инвестиций (LAFICO). Адрес: 1 Fateh Tower Office, No 99 22nd Floor, Borgaida Street, Tripoli, Libya, 1103

3. Иностраный банк Ливии Находится под контролем Муамара Каддафи и его семьи и является потенциальным источником финансовых средств для его режима

4. Ливийский африканский инвестиционный портфель Находится под контролем Муамара Каддафи и его семьи и является потенциальным источником финансовых средств для его режима. Адрес: Jamahiriya Street, LAP Building, PO Box 91330, Tripoli, Libya

5. Ливийская национальная нефтяная корпорация. Находится под контролем Муамара Каддафи и его семьи и является потенциальным источником финансовых средств для его режима. Адрес: Bashir Saadwi Street, Tripoli, Tarabulus, Libya.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №2009 (Нью-Йорк, 16 сентября 2011 г.)**

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции 1674 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, 1612 (2006), 1882 (2009), 1998 (2011) о детях и вооруженных конфликтах и 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) о женщинах, мире и безопасности,

ссылаясь на свое решение передать ситуацию в Ливии на рассмотрение Прокурору Международного уголовного суда и напоминая о важности сотрудничества для обеспечения того, чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права или участвующие в нападениях на гражданских лиц, были привлечены к ответственности,

решительно осуждая все нарушения прав человека и применимых норм международного гуманитарного права, включая нарушения, сопряженные с противоправными убийствами, другими видами применения насилия против гражданского населения или произвольными арестами и задержаниями, в частности, африканских мигрантов и представителей общин меньшинств,

решительно осуждая также сексуальное насилие, особенно в отношении женщин и девочек, и вербовку и использование детей в ситуациях вооруженных конфликтов в нарушение применимых норм международного права,

считая, что добровольное и стабильное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц станет одним из принципиально важных факторов упрочения мира в Ливии,

подчеркивая, что национальное управление и национальная ответственность имеют ключевое значение для обеспечения устойчивого мира и что национальные власти несут главную ответственность за определение своих приоритетов и стратегий постконфликтного миростроительства,

ссылаясь на письмо Генерального секретаря от 7 сентября 2011 года (S/2011/542) и приветствуя его намерение направить по просьбе ливийских властей персонал для первоначального развертывания во главе со Специальным представителем Генерального секретаря,

принимая к сведению письмо премьер-министра Национального переходного совета Ливии д-ра Махмуда Джабрила от 14 сентября 2011 года на имя Генерального секретаря,

выражая признательность Специальному посланнику Генерального секретаря в Ливии г-ну Абдель Илану Мохамеду аль-Хатибу за его усилия по поиску долгосрочного и мирного решения ситуации в Ливии,

вновь подтверждая, что Организация Объединенных Наций должна возглавлять усилия международного сообщества в поддержке возглавляемого Ливией процесса перехода и восстановления с целью создания демократической, независимой и единой Ливии, приветствуя в этой связи вклад совещания региональных организаций на высоком уровне, созванного Генеральным секретарем 26 августа, и вклад Парижской конференции, состоявшейся 1 сентября, и приветствуя также усилия Африканского союза, Лиги арабских государств, Европейского союза и Организации исламского сотрудничества,

выражая обеспокоенность по поводу распространения оружия в Ливии и его потенциальных последствий для мира и безопасности в регионе,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года и 1973 (2011) от 17 марта 2011 года,

напоминая о своей решимости обеспечить, чтобы активы, замороженные в соответствии с резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), были, как только это будет возможным, предоставлены народу Ливии для использования в его интересах, и приветствуя шаги, предпринятые в этой связи Комитетом, учрежденным резолюцией 1970 (2011), и государствами-членами, и подчеркивая важность предоставления этих активов транспарентным и ответственным образом с учетом нужд и пожеланий ливийского народа,

учитывая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и принимая меры на основании его статьи 41,

1. принимает к сведению события в Ливии, приветствует улучшение положения в этой стране и ожидает установления стабильности в Ливии;

2. ожидает создания открытого для всех, представительного переходного правительства Ливии и подчеркивает необходимость того, чтобы опорой переходного периода служила приверженность принципам демократии, благого управления, законности и уважения прав человека;

3. подчеркивает важность поощрения равного и всестороннего участия женщин и общин меньшинств в обсуждениях в рамках политического процесса в период после конфликта;

4. приветствует заявления Национального переходного совета, призывающие к единству, национальному примирению и справедливости, а также его призыв к ливийцам всех вероисповеданий и слоев общества воздерживаться от актов мести, включая произвольные задержания;

5. призывает Национальный переходный совет осуществить свои планы:

a) по защите населения Ливии, восстановлению государственных служб и открытому и транспарентному распределению принадлежащих Ливии средств;

b) по предотвращению дальнейших злоупотреблений и нарушений прав человека и международного гуманитарного права и устранению безнаказанности;

c) по обеспечению консультативного, инклюзивного политического процесса, с тем чтобы достичь согласия по конституции и проведению свободных и справедливых выборов;

d) по обеспечению безопасности иностранных граждан в Ливии, особенно тех, которые подвергались угрозам, грубому обращению и/или задержанию; и

e) по предотвращению распространения переносных зенитных ракетных комплексов, стрелкового оружия и легких вооружений и выполнению обязательств Ливии по международному праву, касающихся контроля над вооружениями и нераспространения;

6. отмечает призывы Национального переходного совета к недопущению актов мести, в том числе по отношению к трудящимся-мигрантам;

7. призывает ливийские власти поощрять и защищать права человека, в том числе права человека лиц, относящихся к уязвимым группам, соблюдать свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право и нормы в области прав человека, и призывает привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении нарушений, включая сексуальное насилие, в соответствии с международными стандартами;

8. настоятельно призывает ливийские власти обеспечить защиту дипломатического персонала и помещений в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года;

9. заявляет о своей решимости оказать помощь народу Ливии в достижении этих целей и настоятельно призывает все государства-члены соответствующим образом оказать помощь народу Ливии;

10. настоятельно призывает все государства-члены тесно сотрудничать с ливийскими властями в их усилиях по устранению безнаказанности в соответствии с международными обязательствами Ливии;

11. призывает ливийские власти соблюдать международные обязательства Ливии, в том числе обязательства, изложенные в Уставе Организации Объединенных Наций, в соответствии с международным правом и призывает далее ливийские власти выполнять существующие контракты и обязательства, согласно настоящей и другим соответствующим резолюциям, и законы, применимые к таким контрактам и обязательствам;

Мандат Организации Объединенных Наций

12. постановляет учредить Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) под руководством Специального представителя Генерального секретаря на начальный трехмесячный период и постановляет далее, что мандат МООНПЛ будет заключаться в оказании помощи и поддержке Ливии в ее национальных усилиях:

a) по восстановлению общественной безопасности и порядка и содействию поддержанию законности;

b) по налаживанию всеобщего политического диалога, содействию достижению национального примирения и началу деятельности, связанной с выработкой конституции и организацией выборов;

c) по расширению зоны действия государственной власти, в том числе путем укрепления формирующихся структур, которые будут действовать на основе принципа подотчетности, и возобновления деятельности государственных служб;

d) по поощрению и обеспечению защиты прав человека, в частности лиц, относящихся к уязвимым группам населения, и оказанию поддержки в отправлении правосудия в переходный период;

e) по незамедлительному принятию необходимых мер для начала эко-номического восстановления в стране; и

f) по координированию поддержки, с просьбой об оказании которой могут обратиться к другим многосторонним и двусторонним субъектам, в надлежащих случаях;

Эмбарго на поставки оружия

13. постановляет, что меры, введенные в пункте 9 резолюции 1970 (2011), не распространяются также на поставку, продажу или передачу Ливии:

a) вооружений и связанных с ними материальных средств всех типов, включая техническую помощь, обучение, финансовую и иную помощь, которые предназначены исключительно для оказания помощи ливийским властям в обеспечении безопасности или разоружения и о которых Комитет был заранее уведомлен и не принял в течение пяти рабочих дней с момента такого уведомления отрицательного решения;

b) стрелкового оружия, легких вооружений и связанных с ними материальных средств, временно ввозимых в Ливию исключительно для пользования персоналом Организации Объединенных Наций, представителей средств массовой информации, гуманитарных работников и работников, занимающихся вопросами развития, а также связанного с ними персонала, о которых Комитет был заранее уведомлен и не принял в течение пяти рабочих дней с момента такого уведомления отрицательного решения;

Замораживание активов

14. постановляет, что замораживание активов и другие меры, введенные в пунктах 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011) и пункте 19 резолюции 1973 (2011), больше не распространяются на Ливийскую национальную нефтяную корпорацию (ЛННК) и нефтяную компанию «Зуэйтина»;

15. постановляет изменить меры, введенные в пунктах 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011) и пункте 19 резолюции 1973 (2011) в отношении Центрального банка Ливии, Иностранного банка Ливии (ИБЛ), Ливийского инвестиционного управления (ЛИУ) и Ливийского африканского инвестиционного портфеля (ЛИАП), следующим образом:

а) находящиеся за пределами Ливии денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы юридических лиц, упомянутых в настоящем пункте выше, замороженные на дату настоящей резолюции во исполнение мер, введенных в пункте 17 резолюции 1970 (2011) или пункте 19 резолюции 1973 (2011), остаются замороженными государствами, если только на них не распространяется изъятие, предусмотренное в пунктах 19, 20 или 21 указанной резолюции или пункте 16 ниже;

б) за исключением положений, изложенных в подпункте (а), на Центральный банк Ливии, ИБЛ, ЛИУ и ЛИАП больше не распространяются меры, введенные в пункте 17 резолюции 1970 (2011), включая и то, что государства больше не должны обеспечивать, чтобы никто из их граждан либо любых физических или юридических лиц на их территории не предоставлял денежных средств, финансовых активов или экономических ресурсов этим юридическим лицам либо в их пользу;

16. постановляет, что в дополнение к положениям пункта 19 резолюции 1970 (2011) меры, введенные в пункте 17 этой резолюции, с изменениями, внесенными в пункте 15 выше и пункте 19 резолюции 1973 (2011), не применяются к денежным средствам, другим финансовым активам или экономическим ресурсам Центрального банка Ливии, ИБЛ, ЛИУ и ЛИАП при условии, что:

а) государство-член уведомило Комитет о своем намерении разрешить доступ к денежным средствам, другим финансовым активам или экономическим ресурсам для одной или нескольких из перечисленных ниже целей, а Комитет в течение пяти рабочих дней с момента такого уведомления не принял отрицательного решения:

i) гуманитарные нужды;

ii) топливо, электричество и вода строго для использования в гражданских целях;

iii) возобновление производства и продажи Ливией углеводородов;

iv) создание, функционирование или укрепление органов гражданского управления и гражданской государственной инфраструктуры; или

v) содействие возобновлению операций банковского сектора, в том числе в целях оказания поддержки или содействия международной торговле с Ливией;

б) государство-член уведомило Комитет о том, что эти денежные средства, другие финансовые активы или экономические ресурсы не предоставляются физическим лицам, к которым применяются меры, введенные в пункте 17 резолюции 1970 (2011) или пункте 19 резолюции 1973 (2011), либо в их пользу;

с) государство-член заранее проконсультировалось с ливийскими властями относительно использования таких денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов; и

д) государство-член довело до сведения ливийских властей уведомление, представленное во исполнение настоящего пункта, и ливийские власти не выразили в течение пяти рабочих дней возражения против высвобождения таких денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов;

17. призывает государства, когда они будут действовать во исполнение пункта 16 выше, проявлять бдительность и должным образом рассматривать возможность использования международных финансовых механизмов для поощрения гласности и недопущения незаконного присвоения средств, в свете проблем, которые еще предстоит решить ливийским властям;

18. просит Международный валютный фонд и Всемирный банк провести во взаимодействии с ливийскими властями оценку системы управления государственными финансами Ливии с вынесением рекомендаций по шагам, которые следовало бы предпринять Ливии для обеспечения системы гласности и подотчетности в отношении денежных средств, находящихся у ливийских правительственных учреждений, включая ЛИУ, ЛННК, ИБЛ, ЛИАП и Центральный банк Ливии, и просит далее проинформировать Комитет о результатах этой оценки;

19. поручает Комитету, в консультации с ливийскими властями, постоянно держать в поле зрения оставшиеся меры, введенные в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011) в отношении Центрального банка Ливии, ИБЛ, ЛИУ и ЛИАП, и постановляет, что Комитет, в консультации с ливийскими властями, должен исключить эти юридические лица из перечня обозначенных лиц, как только это будет практически целесообразно, для обеспечения предоставления активов народу Ливии и в его интересах;

Бесполетная зона и запрет на полеты

20. принимает к сведению улучшение положения в Ливии, особо указывает, что он намерен постоянно держать в поле зрения меры, введенные в пунктах 6-12 резолюции 1973 (2011), и подчеркивает свою готовность, в надлежащем случае и если позволят обстоятельства, отменить эти меры и прекратить действие полномочий, предоставленных в пункте 4 резолюции 1973 (2011), в консультации с ливийскими властями;

21. постановляет, что меры, предусмотренные в пункте 17 резолюции 1973 (2011), перестают действовать со дня принятия настоящей резолюции;

Сотрудничество и представление докладов

22. просит Генерального секретаря доложить об осуществлении настоящей резолюции через 14 дней после ее принятия, а затем докладывать каждый месяц, или чаще, если он сочтет это целесообразным;

23. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### Резолюция Совета Безопасности ООН №2016 (Нью-Йорк, 27 октября 2011 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года, 1973 (2011) от 17 марта 2011 года и 2009 (2011) от 16 сентября 2011 года,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

принимая к сведению «Декларацию освобождения» Ливии, принятую Национальным переходным советом 23 октября 2011 года,

выражая надежду на то, что будущее Ливии будет основываться на национальном примирении, правосудии, уважении прав человека и верховенстве закона,

подтверждая важность поощрения полного и реального участия всех социальных и этнических групп, включая равное участие женщин и общин меньшинств, в обсуждениях, связанных с постконфликтным этапом,

ссылаясь на свое решение передать вопрос о ситуации в Ливии на рассмотрение Прокурору Международного уголовного суда и напоминая о важности сотрудничества для обеспечения того, чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права или участвующие в нападениях на гражданских лиц, были привлечены к ответственности,

подтверждая, что добровольное и стабильное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц станет одним из важных факторов упрочения мира в Ливии,

выражая обеспокоенность по поводу распространения оружия в Ливии и его потенциальных последствий для мира и безопасности в регионе и заявляя о своем намерении в срочном порядке продолжить рассмотрение этого вопроса,

выражая глубокую озабоченность по поводу по-прежнему поступающих сообщений о репрессиях, произвольных задержаниях, незаконном лишении свободы и внесудебных казнях в Ливии,

подтверждая свой призыв к ливийским властям поощрять и защищать права человека и основные свободы, в том числе права и свободы лиц, относящихся к уязвимым группам, соблюдать свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право и нормы в области прав человека, и настоятельно призывая уважать права человека всех людей в Ливии, включая бывших должностных лиц и заключенных, во время и после переходного периода,

ссылаясь на свои решения, которые содержатся в резолюции 2009 (2011), о том, чтобы:

а) изменить положения об эмбарго на поставки оружия, введенного в пункте 9 резолюции 1970 (2011), с тем чтобы предусмотреть дополнительные изъятия;

б) прекратить замораживание активов, предусмотренное пунктами 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011) и пунктом 19 резолюции 1973 (2011) в отношении Ливийской национальной нефтяной корпорации и нефтяной компании «Зуэйтина», и изменить положения о замораживании активов, введенном пунктами 17, 19, 20 и 21 резолюции 1970 (2011) и пунктом 19 резолюции 1973 (2011) в отношении Центрального банка Ливии, Арабского иностранного банка Ливии и Ливийского инвестиционного управления, и

с) отменить меры, введенные пунктом 17 резолюции 1973 (2011),

напоминая также о своем намерении постоянно держать вопрос о мерах, введенных пунктами 6-12 резолюции 1973 (2011), в поле зрения и отменить, в надлежащем случае и если позволят обстоятельства, эти меры и прекратить действие полномочий, предоставленных государствам-членам в пункте 4 резолюции 1973 (2011), в консультации с ливийскими властями,

учитывая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. приветствует позитивные события в Ливии, которые увеличивают шансы на демократическое, мирное и процветающее будущее в этой стране;

2. выражает надежду на скорейшее создание открытого для всех, представительного переходного правительства Ливии и подтверждает необходимость того, чтобы опорой переходного периода служила приверженность принципам демократии, благого управления, законности, национального примирения и уважения прав человека и основных свобод всех людей в Ливии;

3. настоятельно призывает власти Ливии воздерживаться от репрессий, включая произвольные задержания, призывает ливийские власти принять все меры, необходимые для предотвращения репрессий, незаконного лишения свободы и внесудебных казней, и подчеркивает ответственность ливийских властей за защиту своего населения, в том числе граждан иностранных государств и африканских мигрантов;

4. настоятельно призывает все государства-члены тесно сотрудничать с ливийскими властями в их усилиях, направленных на то, чтобы положить конец безнаказанности за нарушение международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права;

Защита гражданского населения



5. постановляет, что действие положений пунктов 4 и 5 резолюции 1973 (2011) прекращается с 23 ч. 59 м. по ливийскому местному времени 31 октября 2011 года;

Бесполетная зона

6. постановляет также, что действие положений пунктов 6-12 резолюции 1973 (2011) прекращается с 23 ч. 59 м. по ливийскому местному времени 31 октября 2011 года;

7. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №2017 (Нью-Йорк, 31 октября 2011 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции 1373 (2001), 1526 (2004), 1540 (2004), 1970 (2011), 1973 (2011), 1977 (2011), 1989 (2011), 2009 (2011) и 2016 (2011), а также на заявления своего Председателя S/PRST/2005/7 и S/PRST/2010/6,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

подчеркивая, что национальное управление и национальная ответственность имеют ключевое значение для установления в Ливии устойчивого мира,

подчеркивая также важность Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии в соответствии с ее мандатом, определенным в резолюции 2009 (2011), в оказании помощи и поддержки Ливии в ее национальных усилиях, в том числе по восстановлению общественной безопасности и порядка,

напоминая о том, что во исполнение пункта 10 резолюции 1970 (2011) государства-члены обязаны запретить приобретение у Ливии любого оружия и связанных с ним материальных средств своими гражданами или с использованием морских или воздушных судов под их флагом, независимо от того, является ли Ливия страной их происхождения,

выражая обеспокоенность по поводу распространения в регионе любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, из Ливии и его потенциальных последствий для мира и безопасности в регионе и в мире,

подчеркивая, что распространение незаконного стрелкового оружия и легких вооружений в Сахельском регионе чревато дестабилизацией, и ссылаясь в этой связи на доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (S/2011/388), в котором, в частности, содержится призыв к укреплению сотрудничества в Сахеле, а также деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки,

учитывая насущную необходимость предпринять дополнительные усилия на национальном, региональном и международном уровнях для предотвращения распространения в регионе любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов,

учитывая также насущную необходимость обеспечить блокирование и уничтожение запасов химического оружия в Ливии в соответствии с ее международными обязательствами,

особо отмечая, что распространение в регионе любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, может подпитывать террористическую деятельность, в том числе деятельность «Аль-Каиды в исламском Магрибе»,

вновь подтверждая в этой связи, что терроризм представляет собой одну из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности,

вновь напоминая об обязанности государств-членов сотрудничать в предотвращении перемещения террористических групп и распространения оружия, которое может использоваться в террористической деятельности, в частности путем осуществления эффективного пограничного контроля,

учитывая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности,

1. призывает ливийские власти предпринять все необходимые шаги для предотвращения распространения любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, для обеспечения их надлежащего хранения, а также для выполнения международно-правовых обязательств Ливии в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения посредством полной реализации их планов в этой области;

2. призывает далее ливийские власти продолжать активно координировать их действия с Организацией по запрещению химического оружия в целях уничтожения имеющихся у них запасов химического оружия в соответствии с их международными обязательствами;

3. призывает государства в регионе рассмотреть надлежащие меры для предотвращения распространения в регионе любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов;

4. призывает государства-члены, международные и региональные организации и структуры, включая соответствующие органы Организации Объединенных Наций, оказывать ливийским властям и государствам в регионе необходимую помощь для достижения этой цели;

5. просит Комитет, учрежденный во исполнение резолюции 1970 (2011), действуя при поддержке его Группы экспертов и в сотрудничестве с Контртеррористическим исполнительным директоратом и работая сообща с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая Международную организацию гражданской авиации, и на основе консультаций с международными и региональными организациями и структурами, провести анализ угроз и проблем, особенно в плане терроризма, связанных с распространением с территории Ливии по региону любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, и представить Совету доклад о предложениях по противодействию этой угрозе и по предотвращению распространения оружия и связанных с ним материальных средств, включая, в частности, меры по обеспечению хранения такого оружия и связанных с ним материальных средств и безопасному и надежному контролю за его запасами, по укреплению пограничного контроля и повышению транспортной безопасности;

6. просит Генерального секретаря включать в его доклады Совету Безопасности, представляемые во исполнение резолюции 2009 (2011), обновленную информацию, касающуюся осуществления настоящей резолюции;

7. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №2022 (Нью-Йорк, 2 декабря 2011 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года, 1973 (2011) от 17 марта 2011 года, 2009 (2011) от 16 сентября 2011 года, 2016 (2011) от 27 октября 2011 года и 2017 (2011) от 31 октября 2011 года, вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

ссылаясь на свое решение учредить Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) на начальный трехмесячный период до 16 декабря 2011 года для оказания помощи и поддержки Ливии в ее национальных усилиях на постконфликтном этапе,

приветствуя создание переходного правительства Ливии 22 ноября 2011 года и подчеркивая его ключевую роль в обеспечении благоприятных условий для полного осуществления мандата МООНПЛ,

приветствуя также участие в процессе Генерального секретаря и Председателя Генеральной Ассамблеи, в том числе их недавний визит в Ливию, ставший подтверждением ключевой роли Организации Объединенных Наций в оказании поддержки Ливии в ее национальных усилиях на постконфликтном этапе,

ожидая проведения МООНПЛ и переходным правительством Ливии к 16 марту 2012 года оценки потребностей в сотрудничестве со всеми соответствующими международными партнерами, включая международные финансовые учреждения, в целях продолжения Организацией Объединенных Наций работы по координации оказания международной поддержки переходному правительству Ливии исходя из его потребностей,

подчеркивая важность дальнейшего оказания Организацией Объединенных Наций, в том числе МООНПЛ, поддержки переходному правительству Ливии в решении неотложных первоочередных задач, определенных в пункте 12 резолюции 2009 (2011),

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (S/2011/727), включая рекомендацию продлить срок действия мандата МООНПЛ на три месяца,

1. постановляет продлить срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, учрежденной пунктом 12 резолюции 2009 (2011), до 16 марта 2012 года и ожидает представления доклада Генеральным секретарем, включая рекомендацию в отношении следующего этапа оказания МООНПЛ поддержки Ливии;

2. постановляет включить в мандат МООНПЛ, действуя в координации и консультации с переходным правительством Ливии, дополнительную задачу по оказанию помощи и поддержки Ливии в ее национальных усилиях по противодействию угрозам распространения любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, принимая во внимание, среди прочего, доклад, о котором идет речь в пункте 5 резолюции 2017 (2011);

3. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

## Резолюция Совета Безопасности ООН №2040 (Нью-Йорк, 12 марта 2012 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года, 1973 (2011) от 17 марта 2011 года, 2009 (2011) от 16 сентября 2011 года, 2016 (2011) от 27 октября 2011 года, 2017 (2011) от 31 октября 2011 года и 2022 (2011) от 2 декабря 2011 года,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

вновь подтверждая свои резолюции 1674 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, 1612 (2005), 1882 (2009) и 1998 (2011) о детях и вооруженных конфликтах и 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) о женщинах, мире и безопасности,

выражая надежду на то, что будущее Ливии будет основываться на национальном примирении, правосудии, уважении прав человека и верховенстве закона,

подчеркивая важное значение содействия равноправному и всестороннему участию всех секторов ливийского общества, включая женщин, молодежь и общины меньшинств, в политическом процессе в рамках постконфликтного этапа,

ссылаясь на свое решение передать ситуацию в Ливии на рассмотрение Прокурору Международного уголовного суда и напоминая о важности сотрудничества для обеспечения того, чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, включая нападения на гражданских лиц, были привлечены к ответственности,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о сексуальном насилии в отношении женщин, мужчин и детей в ходе конфликта в Ливии, в том числе в тюрьмах и в местах содержания под стражей, и о вербовке и использовании детей в условиях вооруженного конфликта в нарушение применимых норм международного права,

вновь заявляя о том, что добровольное, безопасное и стабильное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц станет одним из важных факторов укрепления мира в Ливии,

выражая обеспокоенность по поводу незаконного распространения в регионе любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, из Ливии и его потенциальных последствий для мира и безопасности в регионе и в мире,

подчеркивая, что национальное управление и национальная ответственность имеют ключевое значение для обеспечения устойчивого мира и что национальные власти несут главную ответственность за определение своих приоритетов и стратегий постконфликтного миростроительства,

подчеркивая необходимость активной работы Организации Объединенных Наций с ливийскими властями в целях определения приоритетов и стратегий постконфликтного миростроительства и оказания поддержки в их реализации,

подтверждая, что Организация Объединенных Наций должна руководить координацией усилий международного сообщества в деле оказания поддержки возглавляемому Ливией процессу перехода и восстановления в целях создания демократической, независимой и единой Ливии, и высоко оценивая помощь, которую Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии недавно оказала в проведении с ливийским правительством семинаров в целях определения национальных потребностей и приоритетов,

отмечая ключевое значение заслуживающих доверия выборов для мирного переходного процесса в Ливии, призывая предпринять все необходимые шаги в этом направлении и приветствуя принятие 28 января 2012 года национального закона Ливии о выборах и создание 12 февраля 2012 года Избирательной комиссии,

поддерживая намерение Ливии укреплять региональную безопасность и принимая к сведению ее предложение принять у себя конференцию по вопросам безопасности в регионе,

высоко оценивая взаимодействие ливийских властей с Международным валютным фондом и Всемирным банком в контексте проведения оценки системы управления государственными финансами Ливии и повторяя свою просьбу о том, чтобы Комитет, учрежденный резолюцией 1970 (2011), был проинформирован о результатах этой оценки,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (S/2012/129), включая рекомендацию об изменении и продлении на 12-месячный период мандата МООНПЛ, и ссылаясь на письмо премьер-министра Ливии г-на Абделя Рахима аль-Киба от 6 марта 2012 года на имя Генерального секретаря (S/2012/139),

принимая к сведению заключительный доклад Группы экспертов, представленный во исполнение пункта 24(d) резолюции 1973 (2011), и содержащиеся в нем выводы и рекомендации,

отмечая проведенный для него Верховным комиссаром по правам человека 25 января 2012 года брифинг и доклад Международной комиссии по расследованию в Ливии от 2 марта 2012 года (A/HRC/19/68),

памятуя о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. приветствует недавние позитивные события в Ливии, которые улучшат перспективы демократического, мирного и процветающего будущего для ее народа;

2. ожидает проведения в июне 2012 года свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов с целью формирования Учредительного собрания и вновь заявляет о необходимости того, чтобы в основе переходного периода лежала приверженность демократии, благому управлению, верховенству права, национальному примирению и соблюдению прав человека и основных свобод всех людей в Ливии;

3. призывает власти Ливии поощрять и защищать права человека, в том числе женщин и лиц, относящихся к уязвимым группам, соблюдать свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право и нормы в области прав человека, и призывает обеспечить, чтобы те, кто несут ответственность за серьезные нарушения этого права, в том числе за сексуальное насилие, были привлечены к ответственности в соответствии с международными стандартами, и настоятельно призывает все государства-члены тесно сотрудничать с ливийскими властями в контексте их усилий, направленных на то, чтобы положить конец безнаказанности за такие нарушения;

4. выражает глубокую озабоченность в связи с продолжающимися сообщениями о репрессиях, произвольном заключении под стражу без доступа к надлежащим правовым процедурам, незаконном лишении свободы, плохом обращении, пытках и внесудебных казнях в Ливии и призывает ливийские власти предпринять все необходимые шаги в целях недопущения нарушений прав человека, подчеркивает, что ливийские власти несут главную ответственность за защиту населения Ливии, а также иностранных граждан, включая африканских мигрантов, и призывает к немедленному освобождению всех иностранных граждан, которые незаконно содержатся под стражей в Ливии;

5. призывает Ливию и соседние государства совместными усилиями налаживать региональное сотрудничество, нацеленное на стабилизацию ситуации в Ливии, и препятствовать использованию элементами бывшего ливийского режима территории таких государств для планирования, финансирования или осуществления насильственных или иных незаконных актов в целях дестабилизации положения в Ливии и государствах региона, и отмечает, что такое сотрудничество будет способствовать стабильности в регионе Сахеля;

Мандат Организации Объединенных Наций

6. постановляет продлить срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) на дополнительный 12-месячный период, при условии проведения его обзора через шесть месяцев, под руководством Специального представителя Генерального секретаря и постановляет далее, что, в полном соответствии с принципами национальной ответственности, измененный мандат МООНПЛ должен заключаться в оказании ливийским властям помощи в определении национальных потребностей и приоритетов на всей территории Ливии и увязывании их с предложениями об оказании стратегических и технических консультативных услуг, при необходимости, и в поддержке усилий Ливии, направленных на:

a) управление процессом демократических преобразований, в том числе путем оказания технических консультативных услуг и помощи в связи с избирательным процессом в Ливии и процессом подготовки и принятия новой конституции Ливии, как это предусмотрено Конституционной дорожной картой Национального переходного совета, и помощи, которая обеспечивает укрепление институционального потенциала и повышение уровня транспарентности и подотчетности, способствует расширению прав и возможностей женщин и меньшинств и активизации их участия в политической жизни, а также содействует дальнейшему развитию гражданского общества Ливии;

b) обеспечение верховенства права и отслеживание соблюдения прав человека и их защиту согласно международно-правовым обязательствам Ливии, в особенности тех, которые касаются женщин и представителей уязвимых групп, таких как дети, меньшинства и мигранты, в том числе путем оказания ливийским властям помощи в реформировании и создании транспарентной и подотчетной системы правосудия и исправительной системы, содействуя разработке и осуществлению всеобъемлющей стратегии в области правосудия на переходный период, и оказания поддержки в деле национального примирения и помощи с целью обеспечить надлежащее обращение с задержанными и демобилизацию всех детей, которые по-прежнему связаны с революционными бригадами;

c) восстановление общественной безопасности, в том числе на основе оказания надлежащих стратегических и технических консультативных услуг и помощи ливийскому правительству в целях формирования действенных институтов и реализации последовательного национального подхода к реинтеграции бывших комбатантов в национальные силы безопасности Ливии или их демобилизации и реинтеграции в гражданскую жизнь, включая создание возможностей в сферах образования и занятости, и создания полицейских структур и структур безопасности, которые действуют эффективно, являются подотчетными, проявляют уважение к правам человека и доступны для женщин и представителей уязвимых групп и учитывают их интересы;

d) борьбу с незаконным распространением всех видов оружия и связанных с ними материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, уничтожение взрывоопасных пережитков войны, обеспечение охраны и обустройства границ Ливии и выполнение международных конвенций по

химическому, биологическому и ядерному оружию и материалам в координации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, Организацией по запрещению химического оружия и международными и региональными партнерами;

е) координацию международной помощи и укрепление потенциала правительства во всех соответствующих секторах, указанных в связи с пунктами б(а)-(д), в том числе путем оказания поддержки координационному механизму в ливийском правительстве, о котором было объявлено 31 января 2012 года, консультирования правительства Ливии для оказания ему помощи в определении приоритетных потребностей, связанных с международной поддержкой, вовлечения, при необходимости, международных партнеров в этот процесс, содействия оказанию международной помощи правительству Ливии и обеспечения четкого разделения труда и поддержания регулярных и частых контактов между всеми, кто оказывает помощь Ливии;

7. предлагает МООНПЛ продолжать оказывать поддержку усилиям, направленным на содействие национальному примирению, инклюзивному политическому диалогу и политическим процессам, нацеленным на проведение свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов, обеспечению правосудия в переходный период и уважения прав человека на всей территории Ливии;

Эмбарго на поставки оружия

8. постановляет отменить предоставленное государствам-членам в пункте 13 резолюции 1973 (2011) разрешение использовать все меры, соответствующие конкретным обстоятельствам, для проведения досмотров в соответствии с этим пунктом, постановляет далее отменить пункт 14 этой резолюции и подчеркивает важное значение всестороннего соблюдения режима эмбарго, введенного в пунктах 9 и 10 резолюции 1970 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2009 (2011);

Замораживание активов

9. поручает Комитету в консультации с ливийскими властями на постоянной основе проводить обзор остальных мер, введенных резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2009 (2011), в отношении Ливийского инвестиционного управления (ЛИУ) и Ливийского африканского инвестиционного портфеля (ЛАИП), и постановляет, что Комитет должен в консультации с ливийскими властями отменить санкции в отношении этих субъектов, как только это будет практически целесообразно, с тем чтобы обеспечить свободный доступ к активам в интересах и на благо народа Ливии;

Группа экспертов

10. постановляет продлить и изменить мандат Группы экспертов, учрежденной в соответствии с пунктом 24 резолюции 1973 (2011), и постановляет далее внести изменения в мандат с целью предусмотреть создание на один год, в консультации с Комитетом и с учетом текущих областей деятельности, группы в составе до 5 экспертов («Группа»), которая под руководством Комитета будет выполнять следующие задачи:

а) оказывать Комитету помощь в выполнении его мандата, изложенного в пункте 24 резолюции 1970 (2011);

б) собирать, изучать и анализировать поступающую от государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, региональных организаций и других заинтересованных сторон информацию относительно осуществления мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011), 1973 (2011) и 2009 (2011), и особенно случаев несоблюдения;

с) выносить рекомендации в отношении действий, которые Совет, Комитет, ливийские власти или другие государства могут рассмотреть в целях улучшения процесса осуществления соответствующих мер;

д) представить Совету не позднее чем через 90 дней после назначения Группы промежуточный доклад и не позднее чем за 30 дней до истечения ее мандата – окончательный доклад, включающий ее выводы и рекомендации;

11. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций, включая МООНПЛ, и другие заинтересованные стороны оказывать Комитету и Группе всестороннее содействие, в том числе предоставляя любую имеющуюся у них информацию об осуществлении мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с внесенными в них изменениями, содержащимися в резолюции 2009 (2011), в частности о случаях несоблюдения;

12. призывает Группу, памятуя об ответственности МООНПЛ за оказание ливийским властям помощи в борьбе с незаконным распространением любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, и в обеспечении охраны и обустройства ливийских границ, продолжать свои расследования случаев несоблюдения санкций, включая незаконную передачу оружия и связанных с ним материальных средств Ливии или из Ливии и активов физических лиц, на которых распространяются меры по замораживанию активов, введенные в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011) и измененные в резолюции 2009 (2011), и призывает МООНПЛ и ливийские власти оказывать Группе помощь в ее расследованиях на территории Ливии, в том числе, при необходимости, путем обмена информацией, содействия транзиту и предоставления доступа на объекты, где хранится оружие;

Представление докладов и обзор

13. заявляет о своем намерении провести обзор мандата Комитета в случае, если меры, введенные в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011) и измененные в резолюции 2009 (2011) и в настоящей резолюции, будут отменены решением Совета Безопасности в будущем;

14. просит Генерального секретаря каждые 60 дней представлять Совету Безопасности доклад о выполнении настоящей резолюции, включая все элементы мандата МООНПЛ;

15. просит также Генерального секретаря после проведения выборов в Учредительное собрание представить Совету Безопасности доклад о шагах, предпринятых МООНПЛ для налаживания взаимодействия с новым правительством Ливии с целью обеспечить, чтобы она продолжала эффективно оказывать помощь в удовлетворении конкретных потребностей Ливии, в целях проведения обзора мандата и внесения в него изменений при необходимости;

16. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №2095 (Нью-Йорк, 14 марта 2013 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года, 1973 (2011) от 17 марта 2011 года, 2009 (2011) от 16 сентября 2011 года, 2016 (2011) от 27 октября 2011 года, 2017 (2011) от 31 октября 2011 года, 2022 (2011) от 2 декабря 2011 года и 2040 (2012) от 12 марта 2012 года,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

вновь подтверждая свои резолюции 1674 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011) и 2068 (2012) о детях и вооруженных конфликтах и 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) о женщинах, мире и безопасности,

выражая надежду на то, что будущее Ливии будет основываться на национальном примирении, правосудии, уважении прав человека и верховенстве закона,

подчеркивая важное значение содействия равноправному и всестороннему участию всех слоев ливийского общества, включая женщин, молодежь и меньшинства, в политическом процессе в рамках постконфликтного этапа,

ссылаясь на свое решение в резолюции 1970 (2011) передать ситуацию в Ливии на рассмотрение Прокурору Международного уголовного суда и напоминая о важности сотрудничества для обеспечения того, чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, включая нападения на гражданских лиц, были привлечены к ответственности,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о сексуальном насилии в отношении женщин, мужчин и детей в ходе конфликта в Ливии, в том числе в тюрьмах и в местах содержания под стражей, и о вербовке и использовании детей в условиях вооруженного конфликта в нарушение применимых норм международного права,

выражая обеспокоенность отсутствием надлежащих судебных процедур по связанным с конфликтом делам лиц, содержащихся под арестом, многие из которых по-прежнему удерживаются вне государственных учреждений, и выражая глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о нарушениях и ущемлении прав человека в центрах содержания под стражей и принимая к сведению принятые в последнее время министерством юстиции меры в целях решения этих проблем,

вновь заявляя о том, что добровольное, безопасное и стабильное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц станет одним из важных факторов укрепления мира в Ливии,

выражая обеспокоенность по поводу незаконного распространения в регионе любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно тяжелого и легкого оружия, стрелкового оружия и переносных зенитно-ракетных комплексов, из Ливии и его негативных последствий для мира и безопасности в регионе и в мире,

напоминая всем государствам-членам об обязательствах, предусмотренных его резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными в соответствии с его последующими резолюциями, в частности обязательствах, касающихся оружия и связанных с ним материальных средств всех типов,

выражая обеспокоенность по поводу роста числа общественно опасных инцидентов, особенно в восточной части Ливии и вдоль ее южных границ,

напоминая о создании 16 сентября 2011 года Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и вновь подтверждая, что Организации Объединенных Наций следует руководить координацией усилий международного сообщества, поддерживая в соответствии с принципами национальной самостоятельности и ответственности переходный процесс и процесс укрепления институционального потенциала под руководством Ливии в целях создания мирной, демократической, независимой и единой Ливии,

отмечая ключевое значение заслуживающих доверия выборов и всеохватывающего процесса подготовки проекта конституции для демократических преобразований в Ливии и вновь подтверждая готовность МООНПЛ оказывать помощь в рамках этого процесса по просьбе правительства Ливии,

поддерживая намерение правительства Ливии укреплять региональную безопасность и приветствуя в этой связи достигнутое между Ливией, Чадом, Нигером и Суданом соглашение о принятии мер в целях создания совместного комитета для решения вопросов, связанных с обеспечением безопасности границ, и проведенное 12 января 2013 года в Гадамесе совещание с участием премьер-министров Ливии, Туниса и Алжира, на котором были согласованы совместные меры борьбы с организованной преступностью и незаконными потоками,

принимая к сведению приоритетные задачи правительства Ливии, касающиеся оказания международной помощи в области реформы сектора безопасности, верховенства закона и отправления правосудия на переходном этапе, и приветствуя поддержку МООНПЛ в этой связи, в том числе на организованных правительством Ливии в Лондоне 17 декабря 2012 года и в Париже 12 февраля 2013 года совещаниях с участием международных партнеров,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о МООНПЛ (S/2013/104), включая рекомендацию в отношении продления срока действия мандата МООНПЛ на 12 месяцев,

принимая к сведению заключительный доклад Группы экспертов, представленный во исполнение пункта 10(b) резолюции 2040 (2012), и содержащиеся в нем выводы и рекомендации,

памятуя о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. приветствует позитивные события в Ливии, включая проведенные 7 июля 2012 года национальные выборы, создание Всеобщего национального конгресса и мирную передачу власти Переходным национальным советом первому сформированному на основе демократических принципов правительству национального единства, которые повысят шансы на демократическое, мирное и процветающее будущее ее народа;

2. выражает надежду на всеохватывающий процесс разработки проекта конституции и вновь заявляет о необходимости того, чтобы в основе переходного периода лежала приверженность демократии, благому управлению, верховенству права, национальному примирению и соблюдению прав человека и основных свобод всех людей в Ливии;

3. призывает правительство Ливии поощрять и защищать права человека, в том числе женщин, детей и лиц, относящихся к уязвимым группам, соблюдать свои обязательства по международному праву, включая нормы в области прав человека, и призывает обеспечить, чтобы те, кто несет ответственность за серьезные нарушения международного гуманитарного права и норм в области прав человека, включая сексуальное насилие и нарушения и злоупотребления в отношении детей, были привлечены к ответственности в соответствии с международными стандартами, и настоятельно призывает все государства-члены поддерживать тесное сотрудничество с правительством Ливии в контексте его усилий, направленных на то, чтобы положить конец безнаказанности за такие нарушения;

4. призывает правительство Ливии продолжать поддерживать всестороннее сотрудничество с Международным уголовным судом и Прокурором и оказывать им любую необходимую помощь в соответствии с резолюцией 1970 (2011);

5. выражает глубокую озабоченность в связи с продолжающимися поступать сообщениями о репрессиях, произвольном заключении под стражу без доступа к надлежащим правовым процедурам, незаконном лишении свободы, плохом обращении, пытках и внесудебных казнях в Ливии, призывает правительство Ливии предпринять все необходимые шаги в целях ускорения процессуальных судебных действий, передачи содержащихся под арестом лиц государственным органам власти и предотвращения и расследования случаев нарушений и ущемления прав человека, призывает к немедленному освобождению всех иностранных граждан, которые незаконно содержатся под стражей в Ливии, и подчеркивает, что правительство Ливии несет главную ответственность за защиту населения Ливии, а также иностранных граждан, включая мигрантов из Африки;

6. призывает Ливию и соседние государства продолжать усилия по поощрению регионального сотрудничества, нацеленного на стабилизацию ситуации в Ливии, и препятствовать использованию элементами бывшего ливийского режима и прибегающими к насилию экстремистскими группами территории таких государств для планирования, финансирования или осуществления насильственных или иных незаконных актов в целях дестабилизации положения в Ливии и государствах региона и отмечает, что такое сотрудничество будет способствовать стабильности в регионе Сахеля;

Мандат Организации Объединенных Наций

7. постановляет продлить срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) на дополнительный 12-месячный период под руководством Специального представителя Генерального секретаря и постановляет далее, что, в полном соответствии с принципами национальной ответственности, мандат МООНПЛ в качестве интегрированной специальной политической миссии должен заключаться в оказании правительству Ливии помощи в определении национальных потребностей и приоритетов на всей территории Ливии и увязывании их с предложениями об оказании стратегических и технических консультативных услуг, при необходимости, и в поддержке усилий Ливии, направленных на:

а) управление процессом демократических преобразований, в том числе путем оказания технических консультативных услуг и помощи в связи с избирательным процессом в Ливии и процессом подготовки проекта и принятия новой конституции Ливии и помощи, которая обеспечивает укрепление институционального потенциала и повышение уровня транспарентности и подотчетности, способствует расширению прав и возможностей и политическому участию всех слоев ливийского общества, в частности женщин и представителей меньшинств, в том числе в процессе подготовки проекта конституции, и содействует дальнейшему развитию гражданского общества Ливии;

б) обеспечение верховенства права и защиты прав человека, согласно международно-правовым обязательствам Ливии, особенно тех, которые касаются женщин и представителей уязвимых групп, таких как дети, меньшинства и мигранты, в том числе путем оказания правительству Ливии помощи в обеспечении гуманного обращения и надлежащего отправления правосудия в отношении находящихся под арестом лиц и в реформировании и создании транспарентной и подотчетной системы правосудия и исправительной системы, содействуя разработке и осуществлению всеобъемлющей стратегии в области правосудия на переходный период, и оказания поддержки в деле национального примирения, а также поддержки в деле обеспечения продолжения выявления, отделения и реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом;

с) восстановление общественной безопасности, в том числе на основе оказания надлежащих стратегических и технических консультативных услуг и помощи правительству Ливии в целях формирования действенных институтов и обеспечения эффективной координации на национальном уровне вопросов безопасности и реализации последовательной национальной политики реинтеграции бывших комбатантов в национальные силы безопасности Ливии или их демобилизации и реинтеграции в гражданскую жизнь, включая создание возможностей в сфере образования и занятости, и создания структур обороны, полицейских структур и структур безопасности, которые действуют эффективно, являются подотчетными, проявляют уважение к правам человека и доступны для женщин и представителей уязвимых групп и учитывают их интересы;

д) борьбу с незаконным распространением всех видов оружия и связанных с ними материальных средств всех типов, особенно тяжелого и легкого оружия, стрелкового оружия и переносных зенитно-ракетных комплексов, в том числе на основе разработки в этих целях скоординированной стратегии, уничтожение взрывоопасных пережитков войны, проведение программ разминирования и утилизацию обычных боеприпасов, обеспечение безопасности границ Ливии и управление ими и осуществление международных конвенций о химическом, биологическом и ядерном оружии и материалах в координации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, Органом по запрещению химического оружия и международными и региональными партнерами;

е) координацию международной помощи и укрепление потенциала правительства во всех соответствующих секторах, указанных в связи с пунктами 7(a)-(d), в том числе путем оказания поддержки координационному механизму правительства Ливии, консультирования правительства Ливии для оказания ему помощи в определении приоритетных потребностей, связанных с международной поддержкой, вовлечения, при необходимости, международных партнеров в этот процесс, содействия оказанию международной помощи правительству Ливии и обеспечения четкого разделения труда и поддержания регулярных и частых контактов между всеми, кто оказывает помощь Ливии;

8. призывает МООНПЛ продолжать оказывать поддержку усилиям, направленным на содействие национальному примирению, всеохватывающему политическому диалогу и политическим процессам, нацеленным на проведение свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов, обеспечению правосудия в переходный период и уважения прав человека на всей территории Ливии;

Эмбарго на поставки оружия

9. постановляет, что поставки несмертоносной военной техники, предназначенной исключительно для гуманитарных целей или для целей защиты, и соответствующая техническая помощь или подготовка более не требуют утверждения Комитетом, как ранее предусматривалось пунктом 9(a) резолюции 1970 (2011);

10. постановляет, что поставки несмертоносной военной техники и оказание любой технической помощи, подготовка или оказание финансовой помощи в тех случаях, когда они предназначаются исключительно для оказания правительству Ливии помощи в области безопасности или разоружения, более не требуют уведомления Комитета или отсутствия его отрицательного решения, как ранее предусматривалось пунктом 13(a) резолюции 2009 (2011);

11. настоятельно призывает правительство Ливии продолжать повышать эффективность мониторинга поставляемых, продаваемых или передаваемых Ливии оружия или связанных с ним материальных средств в соответствии с пунктом 9(c) резолюции 1970 (2011) или пунктом 13(a) резолюции 2009 (2011), в том числе на основе использования сертификатов конечных пользователей, и призывает государства-члены и региональные организации оказывать правительству Ливии помощь в укреплении существующих инфраструктуры и механизмов для этих целей;

12. осуждает заявляемое продолжение нарушения мер, указанных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными в соответствии с его последующими резолюциями, и напоминает о сформулированном в пункте 24 резолюции 1970 (2011) мандате Комитета, касающемся рассмотрения информации о предполагаемых нарушениях или невыполнении этих мер и принятия надлежащих мер;



Замораживание активов

13. поручает Комитету в консультации с правительством Ливии на постоянной основе проводить обзор остальных мер, введенных резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2009 (2011), в отношении Ливийского инвестиционного управления (ЛИУ) и Ливийского африканского инвестиционного портфеля (ЛАИП) и постановляет, что Комитет должен в консультации с правительством Ливии отменить санкции в отношении этих субъектов, как только это будет практически целесообразно, с тем чтобы обеспечить свободный доступ к активам в интересах и на благо народа Ливии;

Группа экспертов

14. постановляет продлить мандат Группы экспертов, учрежденной в соответствии с пунктом 24 резолюции 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2040 (2012), на период тринадцать месяцев, выражает свое намерение провести обзор мандата и принять надлежащие меры в отношении дальнейшего его продления не позднее чем через двенадцать месяцев с момента принятия настоящей резолюции и постановляет, что Группа будет выполнять следующие задачи:

a) оказывать Комитету помощь в выполнении его мандата, изложенного в пункте 24 резолюции 1970 (2011);

b) собирать, изучать и анализировать поступающую от государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, региональных организаций и других заинтересованных сторон информацию относительно осуществления мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011) и 2040 (2012) и настоящей резолюцией, и особенно случаев несоблюдения;

c) выносить рекомендации в отношении действий, которые Совет, Комитет, правительство Ливии или другие государства могут рассмотреть в целях улучшения процесса осуществления соответствующих мер;

d) представить Совету не позднее чем через 90 дней после назначения Группы промежуточный доклад о ее работе и не позднее чем за 60 дней до истечения ее мандата – окончательный доклад, включающий ее выводы и рекомендации;

15. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций, включая МООНПЛ, и другие заинтересованные стороны поддерживать с Комитетом и Группой полное сотрудничество, в том числе на основе предоставления любой имеющейся у них информации об осуществлении мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011) и 2040 (2012) и настоящей резолюцией, в частности о случаях несоблюдения;

16. призывает Группу, памятуя об ответственности МООНПЛ за оказание правительству Ливии помощи в борьбе с незаконным распространением любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно тяжелого и легкого оружия, стрелкового оружия и переносных зенитно-ракетных комплексов, и в обеспечении охраны и обустройства ливийских границ, продолжать и ускорять расследования случаев несоблюдения санкций, включая незаконную передачу оружия и связанных с ним материальных средств Ливии или из Ливии и активов физических лиц, на которых распространяются меры по замораживанию активов, введенные в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011), 2040 (2012) и настоящей резолюцией, и призывает МООНПЛ и правительство Ливии оказывать Группе помощь в ее расследованиях на территории Ливии, в том числе, при необходимости, путем обмена информацией, содействия транзиту и предоставления доступа на объекты, где хранится оружие;

Представление докладов и обзор

17. заявляет о своем намерении провести обзор мандата Комитета в случаях, если меры, введенные резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011), 2040 (2012) и настоящей резолюцией, будут отменены решением Совета Безопасности в будущем;

18. просит Генерального секретаря каждые 90 дней предоставлять Совету Безопасности доклад о выполнении настоящей резолюции, включая все элементы мандата МООНПЛ;

19. постановляет активно заниматься этим вопросом.

## **Резолюция Совета Безопасности ООН №2144 (Нью-Йорк, 14 марта 2014 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года, 1973 (2011) от 17 марта 2011 года, 2009 (2011) от 16 сентября 2011 года, 2016 (2011) от 27 октября 2011 года, 2017 (2011) от 31 октября 2011 года, 2022 (2011) от 2 декабря 2011 года, 2040 (2012) от 12 марта 2012 года и 2095 (2013) от 14 марта 2013 года, а также заявление своего Председателя (S/PRST/2013/21) от 16 декабря 2013 года,

вновь подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

вновь подтверждая свои резолюции 1674 (2006), 1738 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012) и 2143 (2014) о детях и

вооруженных конфликтах и 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2122 (2013) о женщинах, мире и безопасности,

выражая надежду на то, что будущее Ливии будет основываться на национальном примирении, правосудии, уважении прав человека и верховенстве права,

подчеркивая важность содействия равноправному и всестороннему участию в политическом процессе всех слоев ливийского общества, включая женщин, молодежь и меньшинства,

особо отмечая важность достижения согласия в отношении безотлагательных последующих шагов для осуществления демократического переходного процесса в Ливии и в этой связи вновь подтверждая центральное значение проведения заслуживающих доверия выборов, осуществления всеохватного и транспарентного процесса разработки конституции и налаживания общенационального и транспарентного диалога с участием всех слоев общества,

приветствуя усилия Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и Специального представителя Генерального секретаря по содействию проведению плодотворного национального диалога под руководством ливийцев, настоятельно рекомендуя принять дальнейшие шаги в этом отношении и вновь подтверждая, что Организации Объединенных Наций следует играть ведущую роль в координации усилий международного сообщества по поддержке в соответствии с принципами национальной самостоятельности и ответственности переходного процесса и процесса укрепления институционального потенциала под руководством ливийцев в целях создания мирной, демократической, независимой и единой Ливии,

приветствуя проведение 20 февраля 2014 года выборов в Конституционную ассамблею и настоятельно призывая политических лидеров завершить формирование Ассамблеи и проводить работу с общинами меньшинств для обеспечения их надлежащего участия в процессе разработки конституции,

выражая серьезную озабоченность по поводу ухудшения обстановки в плане безопасности и усиления политических разногласий в Ливии, включая похищения, убийства и ожесточенные столкновения между вооруженными группами, в частности в восточной части Ливии и возле ее южных границ, которые угрожают подорвать переход к демократии, отвечающей чаяниям ливийского народа,

выражая поддержку усилиям ливийского правительства по мирному урегулированию проблемы перебоев с экспортом ливийских энергоносителей и вновь заявляя о том, что контроль над всеми объектами должен быть вновь передан соответствующим властям,

напоминая о своем содержащемся в резолюции 1970 (2011) решении передать вопрос о ситуации в Ливии на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда и о важности сотрудничества для обеспечения привлечения к ответственности тех, кто виновен в совершении нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, включая нападения на гражданских лиц,

выражая серьезную обеспокоенность по поводу отсутствия надлежащих судебных процедур по связанным с конфликтом делам лиц, содержащихся под стражей, включая детей, многие из которых по-прежнему удерживаются вне государственных учреждений, и по поводу сообщений о нарушениях и ущемлении прав человека в центрах содержания под стражей, включая пытки и сексуальное и гендерное насилие, и подчеркивая в этой связи, что всем сторонам в Ливии следует в полной мере сотрудничать с МООНПЛ по всем вопросам, касающимся поощрения и защиты прав человека,

приветствуя принятые ливийским правительством меры по решению вопросов прав человека, включая промульгацию закона о правосудии переходного периода от 8 декабря от 2013 года, закона против пыток и дискриминации от 9 апреля 2013 года и указа об урегулировании положения жертв изнасилования и насилия, принятого 19 февраля 2014 года,

вновь заявляя о том, что добровольное, безопасное и стабильное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц станет одним из важных факторов укрепления мира в Ливии,

выражая озабоченность по поводу угрозы, которую создают неконтролируемые вооружения и боеприпасы в Ливии и их распространение, вследствие чего возникает опасность подрыва стабильности в Ливии и регионе, в том числе ввиду их передачи террористическим и применяющим насилие экстремистским группам, и подчеркивая важность оказания Ливии и региону согласованной международной поддержки для решения этих вопросов,

отмечая в этой связи важный вклад, который санкционированное Советом оружейное эмбарго может внести в дело оказания Ливии помощи в противодействии незаконной передаче стрелкового оружия и легких вооружений и поддержке в областях постконфликтного миростроительства, разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности,

напоминая всем государствам-членам об обязанностях, предусмотренных в его резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными в его последующих резолюциях, в частности об обязанностях, касающихся вооружений и связанных с ними материальных средств всех типов,

поддерживая намерение правительства Ливии укреплять региональную безопасность, приветствуя в этой связи продолжающееся взаимодействие со странами региона и проведение 14 ноября 2013 года Рабатской конференции и вынесенные на ней рекомендации по урегулированию вопросов безопасности границ, включая осуществление Триполийского плана действий, и заявляя о своей поддержке дальнейших усилий Миссии

Европейского союза по содействию пограничному контролю в Ливии, направленных на усиление контроля за ливийскими границами,

приветствуя координацию усилий международного сообщества в поддержку переходного процесса в Ливии на состоявшейся 6 марта 2014 года Римской конференции, проведенной после Парижской конференции 12 февраля 2013 года, одобряя приоритетные задачи и рекомендации, принятые на этих конференциях, и заявляя о поддержке их скорейшего осуществления,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о МООНПЛ (S/2014/131), включая рекомендацию о продлении мандата МООНПЛ на 12-месячный период,

принимая к сведению заключительный доклад Группы экспертов, представленный во исполнение пункта 14(d) резолюции 2095 (2013), и содержащиеся в нем выводы и рекомендации,

приветствуя усилия, предпринятые Секретариатом для расширения и совершенствования реестра экспертов для Сектора по делам вспомогательных органов Совета Безопасности с учетом руководящих указаний, содержащихся в записке Председателя S/2006/997,

памятуя о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. поддерживает своевременное налаживание в Ливии общенационального и транспарентного диалога с участием всех слоев общества и осуществление всеохватного и транспарентного процесса разработки конституции и вновь заявляет о необходимости того, чтобы в основе переходного периода лежала приверженность демократическим процессам и институтам, благому управлению, верховенству права, национальному примирению и уважению прав человека и основных свобод всех людей в Ливии;

2. призывает правительство Ливии поощрять и защищать права человека, в том числе женщин, детей и лиц, относящихся к уязвимым группам, и соблюдать свои обязательства по международному праву, включая нормы в области прав человека, и призывает обеспечить, чтобы те, кто несет ответственность за серьезные нарушения международного гуманитарного права и норм в области прав человека, включая сексуальное насилие и нарушения и злоупотребления в отношении детей, были привлечены к ответственности в соответствии с международными стандартами, и настоятельно призывает все государства-члены тесно сотрудничать с правительством Ливии в рамках его усилий, направленных на то, чтобы положить конец безнаказанности за такие нарушения;

3. призывает правительство Ливии продолжать поддерживать всестороннее сотрудничество с Международным уголовным судом и Прокурором и оказывать им любую необходимую помощь в соответствии с резолюцией 1970 (2011);

4. осуждает случаи пыток и жестокого обращения и случаи смерти в результате пыток в центрах содержания под стражей в Ливии, призывает правительство Ливии предпринять все необходимые шаги для ускорения проведения судебных разбирательств, передачи лиц, содержащихся под стражей, государственным властям и предотвращения и расследования случаев нарушения и ущемления прав человека, призывает все ливийские стороны участвовать в усилиях правительства Ливии в этом отношении, призывает к немедленному освобождению всех лиц, которые были произвольно арестованы или заключены под стражу в Ливии, включая граждан иностранных государств, и подчеркивает, что правительство Ливии несет главную ответственность за поощрение и защиту прав человека всех лиц в Ливии, особенно африканских мигрантов и других граждан иностранных государств;

5. призывает Ливию и соседние государства продолжать усилия по поощрению регионального сотрудничества, направленного на стабилизацию ситуации в Ливии, и препятствовать использованию элементами бывшего ливийского режима и применяющими насилие экстремистскими группами территории Ливии или таких государств для планирования, финансирования или совершения насильственных или иных незаконных актов в целях дестабилизации положения в Ливии или государствах региона, и отмечает, что такое сотрудничество способствовало бы обеспечению стабильности в регионе;

Мандат Организации Объединенных Наций

6. постановляет продлить срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) до 13 марта 2015 года под руководством Специального представителя Генерального секретаря и постановляет далее, что, в полном соответствии с принципами национальной ответственности, мандат МООНПЛ в качестве интегрированной специальной политической миссии должен заключаться в оказании поддержки усилиям правительства Ливии, направленным на:

а) обеспечение, в качестве первоочередной задачи, перехода к демократии, в том числе путем поощрения и облегчения проведения общенационального и транспарентного диалога с участием всех слоев общества, осуществления избирательных процессов в Ливии и подготовки, составления проекта и принятия новой конституции Ливии, а также оказания в этой связи технической консультационной и иной помощи, поощрения расширения прав и возможностей и политического участия всех слоев ливийского общества, в частности женщин, молодежи и меньшинств, и путем предоставления добрых услуг для поддержки всеохватного политического урегулирования в Ливии и содействия созданию благоприятных политических условий для

включения бывших комбатантов в состав национальных сил безопасности Ливии или их демобилизации и вовлечения в гражданскую жизнь;

b) поощрение верховенства права и наблюдение за положением в области прав человека и обеспечение их защиты в соответствии с обязательствами Ливии по международному праву, особенно в отношении женщин, детей и представителей уязвимых групп, таких как меньшинства и мигранты, в том числе путем оказания правительству Ливии помощи в обеспечении гуманного обращения и надлежащего отправления правосудия в отношении содержащихся под стражей лиц, включая детей, и в полном осуществлении своего законодательства, касающегося правосудия переходного периода, и в реорганизации и укреплении независимой судебной системы и транспарентных и подотчетных правоохранительных и исправительных систем;

c) установление контроля над неконтролируемыми вооружениями и связанными с ними материальными средствами в Ливии и противодействие их распространению посредством принятия мер по обеспечению доступа к вооружениям и связанным с ними материальным средствам, обеспечения надлежащего управления ими и их безопасного хранения и, при необходимости, их эффективной утилизации, поддержки согласованных усилий партнеров в этом отношении, включая координацию и содействие оказанию международной помощи, а также укрепления безопасности границ, создания эффективно действующих ливийских учреждений и действенной координации усилий по обеспечению национальной безопасности;

d) укрепление потенциала системы управления в рамках координируемых международных усилий и использования сравнительных преимуществ страновой группы Организации Объединенных Наций посредством оказания поддержки министерствам, национальному законодательному органу и местным органам управления в целях повышения эффективности деятельности по предоставлению услуг и обеспечению транспарентности и координации в рамках всех структур управления;

#### Оружейное эмбарго

7. подчеркивает, что государства-члены, уведомляющие Комитет в соответствии с пунктом 13(a) резолюции 2009 (2011) с изменениями, внесенными пунктом 10 резолюции 2095 (2013), о поставках, продаже или передаче Ливии вооружений и связанных с ними материальных средств, включая соответствующие боеприпасы и запасные части, должны обеспечивать, чтобы в таких уведомлениях содержалась вся соответствующая информация;

8. подчеркивает, что вооружения и связанные с ними материальные средства, включая соответствующие боеприпасы и запасные части, поставляемые, продаваемые или передаваемые правительству Ливии в рамках оказания помощи в области безопасности или разоружения в соответствии с пунктом 13(a) резолюции 2009 (2011) с изменениями, внесенными пунктом 10 резолюции 2095 (2013), не должны перепродаваться, передаваться или предоставляться для использования сторонам, иным, чем обозначенные конечные пользователи;

9. настоятельно призывает правительство Ливии продолжать повышать эффективность мониторинга поставляемых, продаваемых или передаваемых Ливии вооружений или связанных с ними материальных средств в соответствии с пунктом 9(c) резолюции 1970 (2011) или пунктом 13(a) резолюции 2009 (2011) с изменениями, внесенными пунктом 10 резолюции 2095 (2013), в том числе на основе использования сертификатов конечных пользователей, и настоятельно призывает государства-члены и региональные организации оказывать правительству Ливии помощь в укреплении существующих механизмов и инфраструктуры для этих целей;

10. осуждает продолжающиеся, по сообщениям, нарушения мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными в них последующими резолюциями, и напоминает о сформулированном в пункте 24 резолюции 1970 (2011) мандате Комитета, касающемся рассмотрения информации о предполагаемых нарушениях или невыполнении этих мер и принятия надлежащих мер в связи с такой информацией;

#### Замораживание активов

11. поручает Комитету в консультации с правительством Ливии на постоянной основе проводить обзор остальных мер, введенных резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2009 (2011), в отношении Ливийского инвестиционного управления (ЛИУ) и Ливийского африканского инвестиционного портфеля (ЛАИП) и вновь подтверждает свои решения о том, что Комитет должен, в консультации с правительством Ливии отменить санкции в отношении этих субъектов, как только это будет практически целесообразно, с тем чтобы обеспечить свободный доступ к активам в интересах и на благо народа Ливии;

12. поддерживает усилия ливийских властей по возвращению средств, расхищенных при режиме Каддафи, и в этой связи рекомендует ливийским властям и государствам-членам, в которых хранятся активы, замороженные во исполнение резолюций 1970 (2011) и 1973 (2011) с изменениями, внесенными резолюцией 2009 (2011), провести консультации друг с другом в связи с претензиями в отношении похищенных средств и по связанным с этим вопросам собственности;

#### Группа экспертов

13. постановляет продлить мандат Группы экспертов, учрежденной в соответствии с пунктом 24 резолюции 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2040 (2012), до 13 апреля 2015 года, выражает

намерение провести обзор мандата и принять надлежащие меры в отношении его дальнейшего продления не позднее чем через 12 месяцев с момента принятия настоящей резолюции и постановляет, что Группа будет выполнять следующие задачи:

а) оказывать Комитету помощь в выполнении его мандата, определенного в пункте 24 резолюции 1970 (2011);

б) собирать, изучать и анализировать поступающую от государств, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, региональных организаций и других заинтересованных сторон информацию об осуществлении мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011), 2040 (2012), 2095 (2013) и настоящей резолюцией, и особенно о случаях несоблюдения;

в) выносить рекомендации в отношении действий, которые Совет, Комитет, правительство Ливии или другие государства могут рассмотреть в целях совершенствования процесса осуществления соответствующих мер;

г) представить Совету не позднее чем через 180 дней после назначения Группы промежуточный доклад о ее работе, а не позднее 10 марта 2015 года представить Совету после обсуждения с Комитетом окончательный доклад, включающий ее выводы и рекомендации;

14. настоятельно призывает все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций, включая МООНПЛ, и другие заинтересованные стороны в полной мере сотрудничать с Комитетом и Группой, в том числе посредством предоставления любой имеющейся в их распоряжении информации об осуществлении мер, предусмотренных в резолюциях 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011), 2040 (2012), 2095 (2013) и настоящей резолюцией, в частности о случаях их несоблюдения;

15. рекомендует Группе продолжать и ускорить расследование случаев несоблюдения санкций, включая незаконную передачу вооружений и связанных с ними материальных средств Ливии или из нее и активов физических лиц, на которых распространяется действие мер по замораживанию активов, введенных резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011), 2040 (2012), 2095 (2013) и настоящей резолюцией, и призывает МООНПЛ и правительство Ливии оказывать Группе помощь в проведении ее расследований на территории Ливии, в том числе, при необходимости, путем обмена информацией, содействия транзиту и предоставления доступа к складам для хранения оружия;

16. рекомендует Группе регулярно представлять Комитету обновленную информацию, в том числе идентифицирующую информацию, вместе с подтверждающей документацией в отношении физических и юридических лиц, на которых распространяется действие мер, введенных пунктом 15 резолюции 1970 (2011) и/или пунктом 17 резолюции 1970 (2011) или пунктом 19 резолюции 1973 (2011), включая, при необходимости, сведения об их деятельности, передвижениях и местонахождении и любую информацию относительно возможного лишения свободы или смерти обозначенного лица;

Представление докладов и обзор

17. заявляет о своем намерении провести обзор мандата Комитета в случае, если меры, введенные резолюциями 1970 (2011) и 1973 (2011), с изменениями, внесенными резолюциями 2009 (2011), 2040 (2012), 2095 (2013) и настоящей резолюцией, будут отменены в будущем решением Совета Безопасности;

18. просит Генерального секретаря каждые 90 дней представлять Совету Безопасности доклад о выполнении настоящей резолюции, включая все элементы мандата МООНПЛ;

19. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

## **Резолюция Совета Безопасности ООН №2146 (Нью-Йорк, 19 марта 2014 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 1970 (2011) от 26 февраля 2011 года, 1973 (2011) от 17 марта 2011 года, 2009 (2011) от 16 сентября 2011 года, 2016 (2011) от 27 октября 2011 года, 2017 (2011) от 31 октября 2011 года, 2022 (2011) от 2 декабря 2011 года, 2040 (2012) от 12 марта 2012 года, 2095 (2013) от 14 марта 2013 года и 2144 (2014), а также на заявление своего Председателя (S/PRST/2013/21) от 16 декабря 2013 года,

вновь подтверждая твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Ливии,

напоминая, что международное право, отраженное в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, устанавливает правовые рамки, применимые к деятельности в океане,

подчеркивая главную ответственность ливийских властей за принятие со-ответствующих мер по предотвращению незаконного экспорта сырой нефти из Ливии и вновь подтверждая важность международной поддержки суверенитета Ливии над ее территорией и ресурсами,

отмечая письмо правительства Ливии от 10 марта 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности и выражая озабоченность в связи с тем, что не-законный экспорт сырой нефти из Ливии ослабляет правительство Ливии и создает угрозу для мира, безопасности и стабильности Ливии,

заявляя о поддержке усилий правительства Ливии по мирному устранению препятствий, мешающих экспорту энергоресурсов из Ливии, вновь подтверждая, что контроль над всеми объектами следует вернуть соответствующим властям, поддерживая намерение правительства Ливии заниматься вопросами обеспечения безопасности границы, включая осуществление Триполийского плана действий, и отмечая важность Миссии Европейского союза по содействию пограничному контролю в Ливии для укрепления системы управления ливийской границей,

определяя, что положение в Ливии по-прежнему представляет угрозу для международного мира и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. осуждает попытки незаконного экспорта сырой нефти из Ливии;

2. призывает правительство Ливии, чтобы оно, действуя на основе любой информации относительно такого экспорта или попыток такого экспорта, для урегулирования этого вопроса прежде всего оперативно вступало в контакт с государством флага соответствующего судна;

3. просит правительство Ливии назначить координатора, отвечающего за поддержание с Комитетом, учрежденным резолюцией 1970 (2011), связи в отношении мер, предусмотренных настоящей резолюцией, и уведомить Комитет об этом и просит, чтобы этот координатор правительства Ливии уведомлял Комитет о любых судах, которые перевозят сырую нефть, незаконно экспортированную из Ливии, одновременно представляя имеющуюся и относящуюся к делу информацию, а также о любых усилиях, предпринимаемых в соответствии с пунктом 2;

4. поручает Комитету немедленно информировать все соответствующие государства-члены о таких уведомлениях, поступивших от координатора правительства Ливии;

5. уполномочивает государства-члены инспектировать в открытом море суда, обозначенные Комитетом в соответствии с пунктом 11, и уполномочивает государства-члены принимать все меры с учетом конкретных обстоятельств в полном соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека, проводить такие инспекции и давать указания такому судну, чтобы были приняты соответствующие меры по возвращению сырой нефти Ливии с согласия правительства Ливии и в координации с ним;

6. просит, чтобы до принятия мер, санкционированных в пункте 5, государства-члены пытались сначала заручиться согласием государства флага соответствующего судна;

7. постановляет, что любое государство-член, которое проводит инспекцию на основании пункта 5, должно оперативно представить Комитету доклад, содержащий соответствующие сведения, в том числе информацию об усилиях, приложенных в целях получения согласия государства флага соответствующего судна;

8. заявляет, что разрешение, предусмотренное в пункте 5 настоящей резолюции, применяется только в отношении инспекций, осуществляемых военными кораблями и другими судами, принадлежащими государству или эксплуатируемыми им и состоящими только на некоммерческой государственной службе;

9. заявляет далее, что разрешение, предусмотренное в пункте 5 настоящей резолюции, применяется только в отношении судов, обозначенных Комитетом в соответствии с пунктом 11, и не затрагивает прав, обязательств и обязанностей государств-членов по международному праву, в том числе прав или обязательств согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, включая общий принцип исключительной юрисдикции государства флага над своими судами в открытом море, в отношении других судов и в какой-либо иной ситуации, и подчеркивает, в частности, что настоящая резолюция не должна рассматриваться как устанавливающая нормы международного обычного права;

10. постановляет ввести следующие меры в отношении судов, обозначенных в соответствии с пунктом 11:

а) государство флага судна, обозначенного Комитетом в соответствии с пунктом 11, должно принять необходимые меры для того, чтобы приказать судну не загружать на борт, не перевозить и не сливать сырую нефть из Ливии, находящуюся на его борту, без указания координатора правительства Ливии;

б) все государства-члены должны принимать необходимые меры, запрещающие судам, обозначенным Комитетом в соответствии с пунктом 11, заходить в их порты, за исключением случаев, когда такой заход необходим для проведения инспекции, в случае возникновения чрезвычайной ситуации или в случае возвращения в Ливию;

в) все государства-члены должны принимать необходимые меры, запрещающие предоставление их гражданами или с их территории бункеровочных услуг, таких как предоставление топлива или предметов снабжения, или иных услуг судам, обозначенным Комитетом в соответствии с пунктом 11, за исключением случаев, когда такие услуги необходимы для гуманитарных целей или в случае возвращения в Ливию; в этом случае государства-члены должны уведомлять Комитет;

d) все государства-члены должны принимать необходимые меры, запрещающие их гражданам и юридическим и физическим лицам на их территории производить какие-либо финансовые операции в отношении сырой нефти из Ливии, находящейся на борту судов, обозначенных Комитетом в соответствии с пунктом 11;

11. постановляет, что Комитет может на индивидуальной основе обозначать суда на предмет применения к ним некоторых или всех мер, предусмотренных в пункте 10, на 90-дневный срок, который может продлеваться Комитетом;

12. постановляет, что Комитет может в любое время распорядиться о снятии с судна такого обозначения и может делать изъятия из некоторых или всех мер, предусмотренных в пункте 10, если это может оказаться необходимым и уместным;

13. напоминает о создании в соответствии с пунктом 24 резолюции 1973 (2011) Группы экспертов для выполнения под руководством Комитета задач, предусмотренных в указанном пункте, постановляет, что этот мандат должен применяться в отношении мер, введенных настоящей резолюцией, и поручает Группе экспертов следить за осуществлением мер, введенных настоящей резолюцией;

14. просит Генерального секретаря с должным учетом расширения мандата Группы экспертов увеличить состав Группы до шести членов и принять необходимые финансовые меры и меры безопасности для поддержки работы Группы;

15. постановляет, что предусмотренные настоящей резолюцией разрешения и введенные ею меры прекращают действовать спустя год после даты принятия настоящей резолюции, если только Совет не постановит продлить их;

16. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

---

---

# 10

## СИТУАЦИЯ ВОКРУГ СИРИИ

### 10.1.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

### Гражданская война в Сирии: общая характеристика

Гражданская война в Сирии – вооружённый конфликт между правительственными силами, подконтрольными Башару Асаду и вооружёнными отрядами сирийской оппозиции. Последним поддержку оказывали США, ЕС, Лига арабских государств и другие государства и межгосударственные организации.

Состав сирийской оппозиции –разнообразный: большинство являются исламистами разного толка, от умеренных до радикальных, включая членов группировок, ассоциированных с террористической организацией «Аль-Каида».

В качестве третьей стороны конфликта выступают курды, ведущие вооружённую борьбу как с правительственными войсками, так и с боевиками оппозиции.

На стороне оппозиции в боевых действиях участвуют наёмники из различных стран мира. На стороне правительства боевых действиях участвуют боевики ливанской организации «Хезболла» и иракских шиитских группировок.

Войне предшествовали массовые антиправительственные волнения и беспорядки в разных городах Сирии, направленные против президента страны Башара Асада и на прекращение длительного правления партии Баас, которые в июне – июле 2011 г. переросли в открытое вооружённое противостояние.

В конце 2012 г. доклад ООН охарактеризовал войну как «открыто религиозный конфликт» между алавитским ополчением и его шиитскими союзниками, воюющими в основном против преимущественно суннитских повстанческих группировок. Данное мнение оспаривается обеими сторонами конфликта.

Первые антиправительственные выступления в Сирии начались 26 января 2011 г. и носили по большей мере случайный, спорадический характер. Эти акции протеста начались по такому же сценарию, как и аналогичные протестные выступления в Тунисе и Египте.

Первая публичная демонстрация состоялась 26 января 2011 г., но затем они лишь спорадически возникали до начала массовых акций протеста, вспыхнувших в Дераа 15 марта 2011 г.

События начались 15 марта 2011 г., когда несколько сотен человек откликнулись на призыв социальных сетей и вышли на улицы в Дамаске, чтобы потребовать реформ и борьбы с коррупцией. На следующий день



произошла очередная демонстрация. Уже через три дня началось восстание в Дерья, к которому впервые подключились исламисты. Демонстранты вышли на улицы города с требованиями «освободить политзаключенных из тюрем». В ходе выступлений одним из первых был убит представитель правопорядка.

Вскоре серия выступлений прошла в других городах Сирии. Протесты оппозиции, вдохновленной успешными революциями в Тунисе и Египте, принимала различные формы. Ситуация быстро переросла в полномасштабное восстание, и демонстранты потребовали отставки президента Башара Асада и свержения его правительства.

Когда протесты продолжились, сирийское правительство начало развёртывание вооружённых сил в качестве средства для подавления восстания. Сирийская армия осадила города Алеппо, Банияс, Дейр-эз-Зор, Дерья, Джиср-эш-Шугур, Дума, Забадани, Идлиб, Латакия, Растан, Талкалаха, Хама, Хомс и ряд других городов.

Сирийский президент Башар Асад своими действиями стремился урегулировать ситуацию. Он даже публично признал частичную правоту требований повстанцев, лично извинился перед членами семей погибших. В конце марта 2011 г. Б. Асад распустил кабинет министров, управлявший страной с 2003 г., затем, в конце апреля 2011 г. был снят режим чрезвычайного положения, а в конце мая 2011 г. амнистированы политзаключенные. Начал менять губернаторов, по его словам, политической системе страны нужна была свежая кровь.

Тем не менее, эскалация насилия продолжалась. 21 апреля 2011 г. неизвестными были убиты сирийские генералы Або эль-Теллави и Ияда Харфуша, оппозиция и власть взаимно обвиняли друг друга в этом преступлении. Количество жертв в столкновениях стало увеличиваться.

С лета 2011 г. повстанцы и перебежчики из армии стали формировать боевые отряды, которые начали вооружённую кампанию против сирийской регулярной армии. В результате ожесточённые столкновения начались по всей стране. Усилившись к концу года повстанцы объединились под знаменем Свободной армии Сирии, а их боевые действия носят всё более организованный характер.

В конце 2011 г. повстанцы временно установили контроль над некоторыми городами и деревнями в провинции Идлиб. В январе 2012 г. Свободной армии Сирии впервые удалось взять полный контроль над городом, захватив Забадани в провинции Риф Дамаск. 21 января 2012 г. Свободная армия Сирии захватила, после интенсивных столкновений с регулярными войсками, расположенный недалеко от Дамаска город Дума. Однако все эти успехи были кратковременными, и населённые пункты снова освобождались правительственными силами, а среди убитых и пленных всё чаще обнаруживались не сирийцы, а граждане различных, главным образом, мусульманских, государств. На фоне успехов сирийских правительственных сил 16 сентября 2012 г. премьер-министр Сирии Ваиль аль-Халки заявил о приближении конца войны.

12 апреля 2012 г. было объявлено перемирие. При этом, власти объявили о готовности противостоять любым нападениям со стороны «вооружённых группировок», оставив войска в городах. Через три дня после начала перемирия в Сирию прибыла первая группа наблюдателей ООН.

8 мая 2012 г. прошли выборы в Народный Совет. Впервые за полвека выборы прошли на многопартийной основе. Лишённая статуса «руководящей и направляющей силы» в обществе правящая партия Баас участвовала в выборах на равной основе с другими партиями. В них приняли участие 51,26 % от общего числа граждан Сирии, имеющих право голоса. Победу на выборах одержал блок «Национальное единство», сформированный партией Баас.

Несмотря на объявленное перемирие, столкновения продолжились. В противостоянии сторон начинают принимать участие другие государства. Появляются сведения, что нефтяные монархии Персидского залива начали финансировать и вооружать сирийских повстанцев.

МИД РФ признал факт поставок вооружения сирийскому правительству, однако при этом, ссылаясь на оборонительный характер вооружения, было заявлено об их законности.

31 мая 2012 г. представитель Свободной армии Сирии полковник Кассим Саадеддин выдвинул ультиматум правительству Сирии, он потребовал приступить к выполнению плана по прекращению огня в течение 48 часов и заявил, что в случае отсутствия реакции правительства к полудню пятницы, повстанцы будут считать себя «свободными от необходимости следовать международному мирному плану». В то же время командующий оппозиционными силами Рияд Аль-Асад проверг существование ультиматума, однако попросил Кофи Аннана признать провал плана мирного урегулирования.

5 июня 2012 г. официальный представитель военного совета сирийских повстанцев майор Сами аль-Курди объявил, что оппозиция отказывается продолжать соблюдать перемирие с правительственными силами и начала «проводить операции по защите наших сограждан». При этом он призвал расширить мандат миссии наблюдателей ООН, которая, по его словам, должна «не просто наблюдать за происходящим, а „принудить к миру“ нынешнее правительство страны».

22 июня 2012 г. Турция открыто вступила в конфликт. В этот день силы ПВО Сирии сбили над своей территорией турецкий истребитель F4 «Фантом», а через несколько дней сирийские ПВО обстреляли турецкий самолёт, проводивший поиски сбитого ранее истребителя.

5 июля 2012 г. в квартале Азез сирийского города Алеппо на границе Сирии и Турции в результате авиаудара ВВС Сирии были уничтожены 5 турецких грузовиков, которые пересекли турецкую границу при поддержке сирийской оппозиции.

К середине июля 2012 г. большая часть провинции Идлиб на севере Сирии находилась под полным контролем повстанцев, с 15 июля 2012 г. начались затяжные бои в Дамаске, во время которых террористом-смертником был убит министр обороны Сирии Дауд Раджиха. Правительственные войска смогли вернуть контроль над столицей к 4 августа 2012 г.

23 июля 2012 г. повстанцы объявили о начале кампании по захвату Алеппо – делового центра и второго по числу жителей города страны. Вооружённые отряды оппозиции вели бои с правительственными войсками в предместьях города. На северном направлении им удалось пробиться в пределы городской черты и начать штурм местной штаб-квартиры органов госбезопасности. Правительственные войска подвергли город бомбардировке.

27 сентября 2012 г. сирийская оппозиция заявила о начале нового наступления в Алеппо, которое было отбито правительственными войсками, однако 9 октября 2012 г. сирийские повстанцы с боем взяли город Мааррет-эн-Нууман, расположенный на главном шоссе, соединяющем крупнейшие города страны – Дамаск и Алеппо. Этот город обладает важным стратегическим значением, поскольку именно через него шли колонны с подкреплениями для Алеппо.

11 ноября 2012 г. в столице Катара Дохе было заявлено о создании Сирийской национальной коалиции, в состав которой вошло и крупнейшее оппозиционное объединение – Сирийский национальный совет, ранее отказывавшееся от сотрудничества с другими группировками.

12 ноября 2012 г. о поддержке Сирийской национальной коалиции заявил Государственный департамент США.

В тот же день страны Совета сотрудничества государств Персидского залива официально объявили о признании оппозиционной Сирийской национальной коалиции в качестве законного представителя сирийского народа.

Повстанцы, воюющие в Алеппо (14 суннитских радикальных исламистских группировок, в числе которых «Лива ат-Таухид» и «Фронт ан-Нусра»), отказались признать Национальную коалицию, «которая является результатом заговора».

С 18 мая по 5 июня 2013 г. продолжалась войсковая операция подразделений регулярной сирийской армии и отрядов «Хезболлы» по освобождению от вооружённых оппозиционеров города Аль-Кусейр, в 15 км от ливанской границы. К операции было привлечено около 7 тысяч сирийских солдат и 2 тысячи боевиков «Хезболлы». Утром 5 июня 2013 г. город был взят в ходе двухчасового штурма. Применялась тяжёлая и реактивная артиллерия, ракеты и пр. Речь идет о местности площадью в три квадратных километра, и в результате боев с упорно сопротивлявшимися мятежниками город был практически уничтожен.

23 мая 2013 г. лидер сирийской оппозиции Муаз аль-Хатиб, обратился к президенту Сирии Башару Асаду с требованием в течение 20 дней передать власть вице-президенту Фаруку Шараа или премьер-министру Ваилу аль-Халки. Он добавил, что если его требование будет выполнено, то Б. Асаду будет позволено покинуть Сирию, взяв с собою своих приближённых. Это заявление прозвучало на фоне успеха правительственных сил Сирии в вооружённой борьбе и заявлении США об увеличении поддержки повстанцев.

12 октября 2013 г. глава террористической организации «Аль-Каида» Айман аль-Завахири обратился с призывом к джихадистским группировкам, воюющим в Сирии – «Фронт ан-Нусра» и «Исламское государство Ирака и Леванта». Он призвал их объединиться с целью создания единого фронта для свержения режима Башара Асада и установления в стране исламского государства, а также предостерег их от любых контактов с западными и светскими потенциальными союзниками в борьбе против Б. Асада.

Свою роль в конфликте играют курды. Курды составляют до 10 % населения Сирии, и в большинстве своем находятся в оппозиции как к власти, т.е. к правящей партии Баас и арабскому национализму в целом, так и к повстанцам. Хотя курды встречаются и среди участников «Джабхат ан-Нусра» и других исламистских группировок, основная роль курдов в конфликте связана с регионалистскими группировками.

12 июля 2012 г. организации PYD и KNC объявили о создании Верховного курдского комитета (DBK), фактически являющегося временным правительством курдских регионов Сирии. Согласно заявлениям лидеров курдов, в регионах под курдским контролем находится не менее 60% запасов сирийской нефти, вся добыча которой прекращена и будет возобновлена только по решению DBK.

Боевое крыло курдской оппозиции – Отряды народной самообороны (YPG), в рядах которых по состоянию на конец 2012 г. насчитывалось до 10 тысяч боевиков. Уже в конце 2012 г. YPG контролировали множество населенных пунктов на северо-востоке Сирии, а также район города Африн и 360 деревень в его окрестностях. Начиная с мая 2013 г., YPG также ведут активную борьбу с боевиками ССА и исламистами.

По состоянию на 2013 г., у курдов в Сирии были собственные правоохранительные органы, парламент, суды, и школы с преподаванием на курдском языке. При этом PYD не выступают за отделение курдских регионов от Сирии и создание курдского национального государства (это противоречило бы идеологии PYD, отрицающей примитивный этнический национализм других курдских группировок), а лишь за более широкую автономию в составе Сирии, и усиление влияния институтов курдского гражданского общества. Ввиду отсутствия в области сил сирийского режима, уже в течении нескольких месяцев курдам самим приходится администрировать регион, и отбиваться от повстанцев.

Что же касается сирийской оппозиции, то она представлена различными группировками.

19 июня 2011 г. оппозиция сообщала о создании Национального совета – альтернативного правительства страны.

4 октября 2011 г. в Стамбуле был создан Сирийский национальный совет, 10 октября 2011 г. его официально признал Переходный национальный совет Ливийской республики, признанный на тот момент частью государств мира.

11 ноября 2012 г. в столице Катара Дохе было объявлено о создании «Национальной коалиции сирийских революционных и оппозиционных сил», целью которой является объединение всех фракций, выступающих против президента Башара Асада, и свержение последнего.

Президентом коалиции был избран Моаз аль-Хатиб, бывший имам мечети Омейядов в Дамаске, а вице-президентами правозащитница Сухейр аль-Атаси и бывший депутат Народного совета Сирии Риад Сейф. Мустафа аль-Сабаг занял пост генерального секретаря. Совет коалиции имеет 60 мест из которых 22 выделены для Сирийского национального совета.

Национальная коалиция намеревается координировать военные действия против правительственных войск и управлять регионами, которые уже находятся под контролем повстанцев и отказывается от какого-либо диалога с режимом Б. Асада, намереваясь добиваться его свержения, в том числе вооружёнными методами. Как заявил представитель Сирийского национального совета (СНС) Махмуд аль-Хамза: «Была принята декларация новой коалиции. В ней первым пунктом указывается свержение режима Башара Асада и отказ от какого-либо диалога с ним. То есть главные лозунги революции в ней присутствуют».

В январе 2013 г. в рядах антиасадовской коалиции наметился раскол. Боевики группировки Фронт ан-Нусра, связанной с «Аль-Каидой», заявили о своем желании внести коррективы в цели революции и создать шариатское государство, что вызвало негативную реакцию их союзников. Командиры повстанцев уже заявили, что больше не будут сотрудничать с моджахедами и начнут бороться с ними уже на второй день после падения режима Башара Асада. Повстанцы провели несколько боев под Алеппо без помощи своих бывших союзников.

12 марта 2013 г. после раскола антиасадовской коалиции в восточной части страны создан религиозный совет. Он будет контролировать полицию и судебные органы, помогать обеспечивать безопасность от армии Башара Асада. Также, он устанавливает мусульманское право на подконтрольной ему территории. Одной из групп, возглавляющих совет, является джихадистская организация Фронт Ан-Нусра, признанная как террористическая, связанная с «Аль-Каидой».

В конце сентября 2013 г. несколько крупных сирийских повстанческих группировок отвергли верховенство Национальной коалиции сирийских революционных и оппозиционных сил, которую Западный мир считает легитимным представителем всех противников режима. 13 бригад вооружённой оппозиции вышли из состава Сирийской Свободной армии и сформировали свой собственный военный альянс радикальных суннитских исламистов. Среди них – филиал Аль-Каиды в Сирии – Джабхат ан-Нусра, и три эффективных формирования Сирийской Свободной Армии – Лива а-Тавхид, Лива аль-Ислам и Ахрар аш-Шам. Все три в своё время получали военную помощь от Соединенных Штатов. Новое джихадистское образование именует себя «Исламская коалиция». Командиры исламистов выпустили специальный пресс-релиз, в котором сообщается: «Сирийская Национальная Коалиция нас не представляет, равно как и мы не признаем её полномочий. Мы призываем все гражданские и военные группы объединиться на ясной исламской основе, базирующейся на шариате, который является единственной основой законности».

«Исламская коалиция» требует отвергнуть любую западную помощь и начала пропагандистскую кампанию против своих бывших братьев по оружию из США.

«Исламский фронт» был сформирован в конце 2013 г. несколькими радикальными повстанческими группами, действующими на севере Сирии. Объединенное формирование стало самым крупным в данном регионе страны. В настоящее время исламисты воюют как с сирийскими правительственными силами, так и с другими повстанческими группировками.

Несмотря на общность взглядов в отношении режима Б. Асада, внутри групп вооружённой оппозиции имеются принципиальные разногласия в том, что касается видения будущего Сирии после свержения существующего режима. Повстанцы начинали войну в надежде на демократичную и современную жизнь, тогда как джихадисты и отряды «Аль-Каиды», многие из которых – иностранные наемники, воспользовались ситуацией, чтобы продвигать идею установления в стране фундаменталистского исламского режима на основе шариата.

Конфликт внутри сирийской оппозиции обострился в начале 2014 г. между Свободной сирийской армией, «Армией Моджахедов» и группами, входящими в «Исламский фронт», с одной стороны, и «Исламским государством Ирака и Леванта», с другой. Также были сообщения о столкновении «Исламского фронта» против Свободной сирийской армии. Исламисты захватили оружие, поставленное в Сирию США и Великобританией. Это привело к приостановке помощи от США, Великобритании и ряда других стран в пользу Свободной сирийской армии, а некоторые отряды из Свободной сирийской армии заявили о выходе из организации и о присоединении к более экстремистским группам.

По состоянию на начало 2014 г. стабильны три крупных направления внутри вооружённой сирийской оппозиции: секулярлитистская (ССА), джихадистская (ИСИЛИГИЛ) и относительно умеренные исламисты

(ИФ), которые регулярно в течении 2013 г. (и начала 2014 г.) доводили разногласия внутри себя и между собой до боевых, с переходами более мелких групп из одного направления в другое.

В 2013 г. поступали противоречивые сообщения со стороны правительственных и оппозиционных источников, обвиняющих другую сторону в применении химического оружия (боевых отравляющих веществ, ОВ). Международная оценка этих сообщений также разнится между США, Великобританией, Францией, с одной стороны, и Россией, Китаем – с другой.

ООН упоминает о пяти фактах применения химического оружия. По результатам доклада США сразу же заявили о вине Сирии, при этом собственно заявив это бездоказательно.

В Сирии регулярно происходят террористические акты, направленные главным образом против мирных жителей страны. Объектами актов чаще всего служат места наибольшего скопления людей: площади, рынки, больницы, школы, университеты. Также от терактов страдают христианские церкви, мечети, синагоги.

Кроме того, осуществляются захваты и похищения боевиками наблюдателей ООН, высокопоставленных священнослужителей-христиан, журналистов.

## 10.2. ПРОБЛЕМА СИРИИ: ВНУТРЕННИЕ АСПЕКТЫ

### Документы, отражающие внутренние аспекты проблемы Сирии

#### Акт Сирии о мирных демонстрациях (Дамаск, 21 апреля 2011 г.)

21 апреля 2011 года перед лицом распространённых демонстраций президент Башар аль-Ассад издал указ об окончании 48-летнего чрезвычайного положения в Сирии, которое ограничивало общественные собрания. В то же время, он издал другой указ, разрешающий, однако контролирующий демонстрации.

Нижеследующий текст был опубликован официальным новостным агентством Сирии, Сана. Обсуждение закона см. в блоге аль-баб.

#### ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ УКАЗ № 54, РЕГУЛИРУЮЩИЙ ПРАВО НА МИРНУЮ ДЕМОНСТРАЦИЮ 21 апреля 2011 года

Президент аль-Ассад издал законодательный указ № 54, регулирующий право на мирную демонстрацию как одно из основных прав человека, гарантируемых сирийской конституцией.

Законодательный указ предусматривает следующее:

Статья 1:

a – Министерство: Министерство внутренних дел.

b – Демонстрация: мирное собрание некоторых людей в общественном месте или на улице, для выражения их мнения или требований или протеста против чего-либо.

c – Сторона-организатор: сторона, созывающая мирную демонстрацию.

d – Комитет: комитет, ответственный за организацию демонстрации.

Статья 2:

a – Регулирует право на мирную демонстрацию как одно из основных прав человека, гарантируемых сирийской конституцией

b – Сохраняет баланс между безопасностью граждан и исполнением их права на мирную демонстрацию, а также позволяет государственным властям защитить государственные и частные фонды и имущества и поддерживать порядок.

Статья 3:

Граждане, гражданские и народные организации, а также профсоюзы, имеющие должное разрешение, имеют право организовывать демонстрации в соответствии с принципами и законами сирийской конституции.

Статья 4:

Формирует специальный комитет в Министерстве, чьей миссией является рассмотрение заявок на получение разрешения на организацию демонстрации.

Статья 5:

a. Желающие организовать демонстрацию должны:

1 – сформировать комитет для подачи просьбы в министерство на рассмотрение, по крайней мере, за 5 дней до назначенной даты. Просьба должна включать дату демонстрации, время начала, место собрания, ход действий, время окончания, цели, причины и слоганы.

2 – Обеспечить нотариально заверенный документ, в котором комитет обязуется взять ответственность за весь ущерб, который может быть нанесён государственному и частному имуществу.

b. Министерство должно предоставить письменный ответ на просьбу в течение недели с её получения. В случае, если министерство не ответило, считается, что оно одобрило выдачу разрешения для демонстрации. Если просьба отклонена, это должно быть обосновано.

c. Решение с отказом может быть обжаловано в Административном суде, который должен принять решение по апелляции через неделю, и чьё решение является окончательным.

Статья 6:

a. Министерство в сотрудничестве с комитетом организатором имеет право изменить дату демонстрации, время зачала и окончания, место собрания или ход проведения демонстрации, если что-либо из вышеперечисленного нарушает государственные интересы или угрожает безопасности и имуществу граждан. Это должно быть сделано, по крайней мере, за 24 часа до времени начала протеста..

b. Административная сторона должна взять на себя защиту демонстрации и обеспечение помощи при необходимости в соответствии с действующими законами и регулирующими нормами.

Статья 7:

Комитет-организатор состоит из председателя и, по крайней мере, двух членов. Комитет должен поддерживать порядок во время демонстрации. Он может вызвать полицию при необходимости помощи.

Статья 8:

Министерство имеет право закончить демонстрацию, если она нарушает дозволенное в разрешении или если совершаются налёты или преступления, которые могут повредить общему порядку или затруднить работу властей.

Статья 9:

a. Никому не разрешается носить оружие во время демонстрации, даже если у него есть разрешение.

b. В соответствии с законодательным указом, острые или режущие инструменты или любые предметы, угрожающие безопасности граждан, считаются оружием.

Статья 10:

Другие собрания или митинги, организованные, нарушая статьи данного законодательного указа, не считаются актами мятежа.

Статья 11:

Соответствующие нормы в действующих законах и законодательных нормах принимаются во внимание в случаях, не упомянутых в данном указе.

Статья 12:

Министр внутренних дел несёт ответственность за принятие исполнительных инструкции касательно этого указа.

Статья 13:

Законодательный указ опубликован и вступает в силу, начиная с даты его принятия.

## **Проект политической программа Сирийского национального совета (Сирия, 2011 г.)**

### **ПРОЕКТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ СИРИЙСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА**

В результате продолжительных усилий со стороны сирийской оппозиции был создан Сирийский Национальный Совет. Появление Совета было продиктовано потребностью в создании «политической рамки», которая консолидировала бы текущую революционную деятельность в Сирии, продолжающуюся с 15 марта. Был достигнут консенсус по ряду важнейших вопросов между представителями различных сил внутри оппозиционного движения, и 2 октября в Стамбуле было объявлено о начале работы Совета.

Совет представляет собой политический институт, который объединяет большую часть сирийских оппозиционных и революционных политических сил. Он призван стать официальным представителем воли сирийского народа.

Главная цель Совета заключается в создании демократического многопартийного государства посредством осуществления следующих шагов:

1. Свергнуть существующий режим со всеми его атрибутами.

2. Содействовать продолжению мирной народной революции.

3. Объединить усилия революционных движений и политических оппозиционных сил.

4. Получить поддержку мировой и арабской общественности на всех уровнях.

5. Консолидировать усилия по поддержке мирной революции, ее продолжению и развитию, доведя народный протест до стадии гражданского неповиновения.

6. Подвигнуть арабскую и мировую общественность на осуществление давления на режим.
  7. Диверсифицировать проявления революции, включая демонстрации, забастовки, акты неповиновения.
  8. Достигнуть международной защиты граждан и поддерживать все арабские и международные механизмы, работающие в направлении осуществления этой цели.
  9. Поддерживать контакт со всеми общественными и политическими силами, участвующими в революции, мобилизовать народное движение, и привлечь новых участников к деятельности в рамках Совета.
  10. Содействовать работе всех профессиональных союзов и организаций, а также бизнесменов, интеллигенции и др.
  11. Сохранить гибкость в работе Совета по отношению ко всем политическим оппозиционным силам, которые не входят в Совет, и постараться привлечь их к нему. Либо скоординировать усилия Совета с этими силами.
  12. Уделить особое внимание различным общественным группам сирийского общества, создать для них атмосферу стабильности путем предложения конкретных программ действий. Усилить контакты с их представителями и организациями с целью донести главную идею, что участие этих групп в процессе изменений – лучшая гарантия для них.
  13. Стремиться к достижению признания легитимности Совета со стороны арабских и других государств.
- Сирийский Национальный Совет о переходном периоде:
1. Национальный Совет вместе с военным ведомством берет на себя ответственность за управление страной в переходный период, и обязуется обеспечивать безопасность и единство страны после падения действующего режима.
  2. Национальный Совет создает переходное правительство для управления страной.
  3. Национальный Совет созывает Общенародную Конференцию демократических перемен, чтобы определить программу и характер переходного периода. В Конференции примут участие представители всех сегментов сирийского общества. В Конференции могут принимать участие все, кто не запятнал свои руки кровью народа и не был замечен в коррупции.
  4. Переходное правительство обязуется обеспечивать комфортный климат для свободной политической жизни в стране и соответствующие условия деятельности гражданского общества со всеми его организациями, в том числе свободными профсоюзами.
  5. Переходное правительство в течение года обязуется организовать и провести всеобщие свободные выборы Учредительного Совета. Выборы в Сирии пройдут под арабским и международным наблюдением. Главной задачей нового Учредительного Совета станет создание новой Конституции, которая будет принята через общенародный референдум.
  6. Выборы в Законодательное Собрание произойдут в течение 6 месяцев после принятия новой Конституции.
  7. Национальный совет приложит все усилия, чтобы сохранить государственные структуры, в первую очередь армию — главное достояние сирийского народа.
  8. Национальный Совет обязуется освободить всех политических заключенных и заняться поиском пропавших без вести в ходе революции, а также и вернуть в Сирию всех беженцев, вынужденных покинуть родину, выплатить компенсацию всем пострадавшим.
  9. Национальный Совет обязуется создать законодательный независимый орган, который будет принимать жалобы от граждан, расследовать преступления против народа и наказывать виновных.
  10. Национальный Совет создаст комитет народного национального применения в сотрудничестве с организациями гражданского общества и прав человека и добровольцами с целью извлечения сирийской политической жизни от остатков пережитков периода репрессий и засилия коррупции.
  11. Национальный Совет выступает за объявление вне закона любых проявлений угнетения, дискриминации на любой основе – национальной, религиозной, гендерной и тд.
- Новая Сирия. Общие принципы:
1. Новая Сирия – это гражданская демократическая многопартийная страна с республиканской формой правления. Власть в ней принадлежит народу и опирается на принципы равноправия, разделения властей, ротации власти, верховенства закона, защиты меньшинств и гарантии их прав.
  2. Новая Сирия гарантирует своим гражданам соблюдение всех прав человека по международным стандартам и гарантирует свободу мнений, вероисповедания, слова, собраний и СМИ, а также равенство всех граждан в правах и обязанностях без какого-либо различия по национальному, религиозному или гендерному принципу.
  3. Новое Правительство обязуется выполнять масштабные программы экономического и социального развития.
  4. Новая Сирия будет вести борьбу с бедностью, уделять внимание необеспеченным регионам и будет считать свои долгом достижение справедливости и равноправия всех граждан.
  5. Новая Сирия обеспечит справедливость в распределении национальных богатств таким образом, чтобы все народные ресурсы принадлежали сирийцам, и направит усилия на подъем уровня жизни все слоев населения во всех регионах страны, особенно более обделенных.

6. Новая Сирия обязуется обеспечить свой народ информацией и достоверно освещать события.

7. Новая Сирия со своей гражданско-демократической системой и конституцией будет являться лучшей гарантией стабильности для всех слоев сирийского общества, для всех его национальных, религиозных и конфессиональных компонентов.

8. Новая Конституция гарантирует национальные права курдскому народу и справедливое демократическое решение курдской проблемы в рамках единого сирийского государства и народа.

9. Новая Конституция гарантирует национальные права ассирийскому народу и справедливое демократическое решение ассирийской проблемы в рамках единого сирийского государства и народа.

10. Новая Сирия гарантирует женщинам полное равноправие, в том числе активное участие в политической жизни страны и во всех областях общественной жизни.

11. Новая Сирия наладит эффективное общение с арабским и международным окружением и будет являться фактором стабилизации на международной арене.

12. Новая Сирия будет прикладывать все усилия, чтобы вернуть оккупированные Голанские высоты на основании резолюции международного законодательства.

13. Новая Сирия поддержит все легитимные права палестинского народа.

14. Новая Сирия будет работать на усиление арабской консолидации и регионального сотрудничества, будет строить свои отношения с другими странами на основе взаимного уважения и соблюдения национальных интересов.

Генеральный Секретариат СНС

## **Конституция Сирии (Дамаск, 26 февраля 2012 г.)**

### **КОНСТИТУЦИЯ СИРИЙСКОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Принята на референдуме 26 февраля 2012 года

#### **Преамбула**

Арабская цивилизация, являющаяся частью наследия человечества, сталкивается на протяжении своей долгой истории с большими препятствиями, стремящимися сломить её волю и подвергнуть её колониальному доминированию, однако она всегда поднималась благодаря своим собственным созидательным способностям выполнять свою роль в развитии человеческой цивилизации.

Сирийская арабская республика горда своей арабской идентичностью и тем, что её народ является неотъемлемой частью арабской нации. Сирийская арабская республика воплощает эту принадлежность к её национальному и проарабскому проекту и работу для поддержки арабского сотрудничества ради укрепления интеграции и достижения единства арабской нации..

Сирийская арабская республика считает международный мир и безопасность ключевой целью и стратегическим выбором, и она работает ради достижения их обоих по международному праву и ценностям права и справедливости..

Сирийская арабская роль расширилась на региональном и международном уровнях за последние десятилетия, что привело к достижению человеческих и национальных стремлений и достижений во всех сферах и областях. Сирия заняла важную политическую позицию, так как она является бьющимся сердцем арабизма, передовой конфронтации с сионистским врагом и колыбелью сопротивления против колониальной гегемонии в арабском мире, а также его способностей и благосостояния. Долгая борьба и жертвы нашего народа во благо его независимости, прогресса и национального единства проложили путь к строительству сильного государства и укреплению взаимодействия между народом и его Сирийской арабской армией, главным гарантом и защитником суверенитета, безопасности, стабильности и территориальной целостности Родины, тем самым формируя прочную основу для борьбы народа за освобождение всех оккупированных территорий.

Сирийское общество со всеми своими компонентами и составляющими и благодаря своим народным, политическим и гражданским учреждениям и организациям, смогло достичь результатов, демонстрирующих глубину цивилизационного наращивания, представленную сирийским обществом, его непоколебимую волю и его способность идти в ногу с изменениями и создавать подходящую среду для поддержания его гуманной роли в качестве исторической и эффективной силы в ходе человеческой цивилизации.

С начала 21го века Сирия, в лице и народа, и ведомств, столкнулась с задачей развития и модернизации во время сложных региональных и международных обстоятельств, угрожающих её национальному суверенитету. Это сформировало стимул для написания данной Конституции как основы укрепления верховенства закона.

Завершение Конституции является кульминацией борьбы народа на пути к свободе и демократии. Это – реальное воплощение достижений, ответ на перемены и изменения, свидетельство организации перехода государства к будущему, регулятор движения его учреждений и источник законодательства. Всё это можно

достичь с помощью системы основных принципов, закрепляющей независимость, суверенитет и власть народа, основанную на выборах, политическом и партийном плюрализме и защите национального единства, культурном разнообразии, общественным свободам, правам человека, социальной справедливости, равенстве, равным возможностям, гражданстве и верховенстве закона, где общество и гражданин являются целью, на которую направлено каждое национальное усилие. Сохранение достоинства общества и гражданина является индикатором цивилизованности страны и престижа государства.

#### Раздел I

#### Основные принципы

#### Глава I

#### Политические принципы

#### Статья 1

Сирийская Арабская республика является демократическим государством с полным суверенитетом, неделимым и не может отказаться от части своей территории, и является частью арабской родины. Народ Сирии является частью арабской нации.

#### Статья 2

Система правления в государстве должна быть республиканской. Суверенитет является атрибутом народа, и ни одно лицо или группа не могут его потребовать. Суверенитет должен основываться на принципе правления народом народа и ради народа. Народ должен исполнять свой суверенитет в рамках аспектов и ограничений, предписанных Конституцией.

#### Статья 3

Религией президента республики является ислам, Исламская юриспруденция должны быть основным источником законодательства. Государство должно уважать все религии и обеспечивать свободу выполнения всех ритуалов, не нарушающих общественный порядок. Личный статус религиозных сообществ должен защищаться и уважаться.

#### Статья 4

Официальным языком государства является арабский.

#### Статья 5

Столицей государства является Дамаск..

#### Статья 6

Флаг Сирийской Арабской республики состоит из трёх цветов: красного, белого и чёрного, а также двух пятиконечных звёзд зелёного цвета. Флаг имеет прямоугольную форму, его ширина равна двум третям его длины и состоит из трёх равных прямоугольников, распложенных вдоль флага, наверху – красный, посередине – белый, а внизу – чёрный, а две звезды расположены посередине белого прямоугольника. Закон определяет государственную эмблему, его национальный гимн и соответствующие нормы.

#### Статья 7

Конституционная присяга должна выглядеть следующим образом:

“Я клянусь Всемогущим Господом уважать конституцию страны, законы и республиканскую систему, заботиться об интересах и свободах народа, охранять суверенитет родины, независимость, свободу и защищать её территориальную целостность, а также действовать для достижения социальной справедливости и единства Арабской Нации”.

#### Статья 8

1. Политическая система государства должна основываться на принципе политического плюрализма и исполнением власти демократическим образом с помощью тайного голосования

2. Имеющие лицензию политические партии и их элементы должны вносить вклад в национальную политическую жизнь и должны уважать принципы национального суверенитета и демократии.

3. Закон должен регулировать нормы и процедуры, связанные с формированием политических партий;

4. Выполнение любой политической деятельности или формирование каких-либо политических партий или группировок на основе религиозной, сектантской, племенной, региональной, классовой, профессиональной, половой дискриминации или дискриминации по происхождению, расе или цвету кожи не может быть осуществлено

5. Государственную должность или государственные средства нельзя эксплуатировать ради политического, избирательного или партийного интереса.

#### Статья 9

Как национальное наследие, укрепляющее национальное единство в рамках территориальной целостности Сирийской Арабской республики, Конституция должна гарантировать защиту культурного разнообразия сирийского общества со всеми его компонентами и разнообразием его источников..

#### Статья 10

Общественные организации, профессиональные союзы и ассоциации должны быть органами, группирующими граждан для развития общества и достижения интересов его членов. Государство должно гарантировать независимость данных органов и право на осуществление общественного контроля и участия в



различных секторах и советах, определённых законами, в сферах, достигающих их целей и в соответствии с условиями, предписанными законом.

#### Статья 11

Армия и вооружённые силы должны представлять национальное ведомство, которое несёт ответственность за защиту безопасности родины и её территориальную целостность. Данное ведомство должно служить интересам народа и защите его целей и национальной безопасности.

#### Статья 12

Демократически избранные советы на национальном и местном уровне должны быть ведомствами, с помощью которых граждане осуществляют свою роль в суверенитете, строении государства и руководстве обществом.

#### Глава II

##### Экономические принципы

#### Статья 13

1. Национальная экономика должна основываться на принципе развития государственной и частной экономической активности и социальных планов с целью увеличения национального дохода, развития производства, поднятия уровня жизни лиц и созданию рабочих мест.;

2. Экономическая политика государства должна быть нацелена на удовлетворение базовых потребностей лиц и общества с помощью достижения экономического роста и социальной справедливости для того, чтобы достигнуть комплексного, сбалансированного и устойчивого развития.

3. Государство должно гарантировать защиту производителей и потребителей, способствовать торговле и инвестициям, предотвращать монополию в различных экономических сферах и работать над развитием человеческих ресурсов и защитой рабочей силы для служения национальной экономике.

#### Статья 14

Природные ресурсы, услуги, учреждения и акции общественных предприятий должны быть в общественном пользовании, а государство должно инвестировать и контролировать их руководство во благо всего народа, в обязанности граждан является их защита.

#### Статья 15

Коллективное и индивидуальное частное владение должно быть защищено в соответствии со следующими принципами:

1. Общая конфискация средств должна быть запрещена;

2. Частное владение не может быть упразднено кроме как в общественных интересах по указу и за справедливую компенсацию в соответствии с законом.

3. Конфискация частного имущества не может быть осуществлена без финального решения суда

4. Частная собственность может быть конфискована при необходимости во время войны и катастроф по закону и а справедливую компенсацию.

5. Компенсация должна быть эквивалентна реальной стоимости имущества.

#### Статья 16

Закон должен устанавливать максимальный уровень сельскохозяйственного владения и сельскохозяйственных инвестиций для обеспечения защиты фермера и сельскохозяйственного работника от эксплуатации и обеспечения увеличенного производства.

#### Статья 17

Право наследия должно сохраняться в соответствии с законом.

#### Статья 18

1. Налоги, пошлины и накладные расходы должны добавляться кроме как по закону;

2. Налоговая система должна основываться на справедливых принципах; а налоги должны быть прогрессивны для достижения принципов равенства и социальной справедливости.

#### Глава III

##### Социальные принципы

#### Статья 19

Общество в Сирийской Арабской республике должно основываться на солидарности, симбиозе и уважении принципов социальной справедливости, свободы, равенства и сохранения человеческого достоинства каждого лица.

#### Статья 20

1. Семья должна быть ячейкой общества, а закон должен сохранять её существование и укреплять её узы;

2. Государство должно защищать и поощрять брак и должно работать над уничтожением материальных и социальных препятствий, мешающих ему. Государство также должно защищать материнство и детей, заботиться о маленьких детях и молодёжи, а также обеспечивать подходящие условия для развития их талантов..

#### Статья 21

Мученичество ради родины является высшей ценностью, а государство должно гарантировать обеспечение семьям мучеников в соответствии с законом.

## Статья 22

1. Государство должно гарантировать обеспечение каждому гражданину и его семье в случаях чрезвычайного положения, болезни, ограниченной дееспособности, сиротства и пожилого возраста.

2. Государство должно защищать здоровье граждан и обеспечивать их средствами предотвращения, лечения и медикаментами.

## Статья 23

Государство должно обеспечивать женщин всеми возможностями, позволяющими им эффективно и в полной мере вносить вклад в политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь, а государство должно работать над уничтожением ограничений, препятствующих их развитию и участию в строительстве общества.

## Статья 24

Государство должно нести в солидарности с сообществом бремя последствий природных катастроф..

## Статья 25

Образование, здоровье и социальная служба должны быть основными столпами строительства общества, а государство должно работать над достижением сбалансированного развития по всем регионам Сирийской Арабской республики..

## Статья 26

1. Государственная служба должна быть ответственностью и честью, целью которой является достижение общественных интересов и служение народу.

2. Граждане должны быть равны в исполнении функций государственной службы, а закон должен устанавливать условия принятия таких функций и прав и обязанностей, назначенных им.

## Статья 27

Защита окружающей среды должна быть ответственностью государства и общества и долгом каждого гражданина..

## Глава IV

## Образовательные и культурные принципы

## Статья 28

Система образования должна основываться на создании поколения, приверженного своей идентичности, наследию, принадлежности и национальному единству.

## Статья 29

1. Образование должно быть правом, гарантируемым государством, и оно бесплатно на всех уровнях. Закон должен регулировать случаи, при которых образование не бесплатно в университетах и правительственных учреждениях.

2. Образование должно быть обязательным до завершения базового среднего уровня, а государство должно работать над расширением обязательного образования на другие ступени.

3. Государство должно контролировать образование и направлять его для достижения связи между ним и потребностями общества, а также требованиями развития.

4. Закон должен регулировать государственный контроль над частными образовательными учреждениями.

## Статья 30

Физическое воспитание должно быть существенно важным элементом строительства общества, а государство должно поощрять его для подготовки физически, морально и интеллектуально здорового поколения.

## Статья 31

Государство должно поддерживать научное исследование и все его требования, обеспечить свободу научного, литературного, артистического и культурного творчества и обеспечивать необходимые средства для этой цели. Государство должно обеспечить любую помощь для прогресса наук и искусств и должно поощрять научные и технические изобретения, творческие навыки и таланты и защищать их результаты.

## Статья 32

Государство должно защищать античность, археологически и исторически важные места и объекты артистической, исторической и культурной ценности.

## Раздел II

## Права, свободы и верховенство закона

## Глава I

## Права и свободы

## Статья 33

1. Свобода должна быть священным правом, а государство должно гарантировать личную свободу граждан и сохранять их достоинство и безопасность.;

2. Гражданство является основным принципом, включающим права и обязанности каждого гражданина, исполняемые в соответствии с законом.

3. Граждане должны быть равны в правах и обязанностях без дискриминации по причине пола, происхождения, языка, религии или вероисповедания.;

4. Государство должно гарантировать принцип равных возможностей среди граждан.

Статья 34

Каждый гражданин должен иметь право участия в политической, экономической, социальной и культурной жизни, а закон должен это регулировать.

Статья 35

Каждый гражданин должен иметь обязанность уважать Конституцию и законы.

Статья 36

1. Неприкосновенность частной жизни должна защищаться законом.

2. Жилище нельзя взламывать или осматривать кроме как по распоряжению компетентного судебного органа в случаях, предписанных законом.

Статья 37

Конфиденциальность почтовой переписки, телекоммуникаций и радио- и других коммуникаций должна гарантироваться в соответствии с законом.

Статья 38

1. Ни одного гражданина нельзя депортировать из страны или препятствовать его возвращению в неё.

2. Ни одного гражданина нельзя выдавать иностранной единице.

3. Каждый гражданин должен иметь право въезжать и покидать территорию государства, если только иное не предусмотрено решением компетентного суда или прокуратуры или в соответствии с законами общественного здоровья и безопасности.

Статья 39

Политические беженцы не могут быть выданы из-за их политических убеждений или для защиты их свободы.

Статья 40

1. Работа должна быть правом и обязанностью каждого гражданина, а государство должно стремиться обеспечить её для всех граждан, а закон должен организовать работу, её условия и права работников.

2. Каждый работник должен иметь справедливую заработную плату в соответствии с качеством и объёмом труда, данная заработная плата должна быть не менее минимальной заработной платы, что обеспечивает потребности для жизни и изменение условий проживания.

3. Государство должно гарантировать социальную безопасность и безопасность здоровья работников.

Статья 41

Выплата налогов, пошлин и государственных издержек должна быть обязанностью в соответствии с законом.

Статья 42

1. Свобода убеждений должна быть защищена обязанностью в соответствии с законом.

2. Каждый гражданин должен иметь право свободно и открыто выразить свои взгляды в письменной или устной форме или другими способами выражения.

Статья 43

Государство должно гарантировать свободу прессы, печати и опубликования, средств массовой информации и их независимости в соответствии с законом.

Статья 44

Граждане должны иметь право собираться, организовывать мирные демонстрации и бастовать от работы в рамках принципов Конституции, а закон должен регулировать исполнение этих прав.

Статья 45

Свобода формирования ассоциаций и союзов должна основываться на национальной основе, с законными целями и мирным способом, что гарантируется в соответствии с условиями, предписанными законом.

Статья 46

1. Обязательная военная службы должна быть священной обязанностью и регулируется законом.

2. Защита территориальной целостности родины и сохранение секретов государства должны быть обязанностью каждого гражданина.

Статья 47

Государство должно гарантировать защиту национального единства, а долгом граждан является его сохранение.

Статья 48

Закон должен регулировать Сирийское арабское гражданство.

Статья 49

Выборы и референдум являются правом и обязанностью граждан, а закон должен регулировать их исполнение.

Глава II

Верховенство закона

Статья 50

Верховенство закона должно быть основой правления в государстве.

Статья 51

1. Наказание должно быть персональным, не должно быть ни преступления, ни наказания, не указного в законе.

2. Любой подзащитный должен считаться невиновным, пока не осуждён финальным приговором суда на справедливом процессе.

3. Право проводить судебные процессы и способы правовой защиты, рассмотрение и защита перед судебной властью должны быть защищены законом, а государство должно гарантировать юридическую помощь лицам, не имеющим возможности для неё, в соответствии с законом.

4. Любая норма закона должна запрещать иммунитет любого действия или административного решения от судебного рассмотрения.

Статья 52

Нормы закона должны применяться только к дате начала и не иметь обратную силу, они могут применяться по другому в неуголовных делах.

Статья 53

1. Никого нельзя держать под следствием или арестовывать кроме как по распоряжению или решению, принятому компетентным судебным органом, или если его арестовали, застигнув на месте преступления или с намерением представить его перед судебными органами по обвинениям в совершении уголовного преступления или проступка.

2. Никого нельзя пытать или унижать, а закон должен определить наказание для лиц, поступающих таким образом.

3. Любое арестованное лицо должно быть уведомлено о причинах своего ареста и своих правах и не может быть заключено в тюрьму перед административным органом кроме как по распоряжению компетентного судебного органа.

4. Любое лицо, приговорённое финальным решением суда, отбывшее свой срок наказания, причем приговор объявлен неправильным, должно иметь право требовать у государства компенсации за причинённый ущерб.

Статья 54

Любое посягательство на индивидуальную свободу, неприкосновенность частной жизни или любые другие права и общественные свободы, гарантируемые Конституцией, должно считаться наказуемым преступлением по закону.

Раздел III

Государственная власть

Глава I

Законодательная власть

Статья 55

Законодательная власть государства возложена на Народную Ассамблею в соответствии с процедурой, предписанной Конституцией.

Статья 56

Срок службы Народной Ассамблеи должен составлять четыре календарных года с даты её первого заседания, и он не может быть продлён кроме как в случае войны по закону..

Статья 57

Члены Народной Ассамблеи должны избираться публичным, тайным, прямым и равным голосованием в соответствии с нормами Избирательного закона.

Статья 58

Член Народной Ассамблеи должен представлять целый народ, а его / её полномочия не могут определяться ограничением или условием, и должен выполнять обязанности под руководством его / её чести и совести.

Статья 59

Голосующие должны быть гражданами, достигшими восемнадцати лет и соответствующими условиями, закреплёнными в Избирательном праве.

Статья 60

1. Система избрания членов Народной Ассамблеи, их количество и условия, которым они должны соответствовать, должны определяться законом.

2. По меньшей мере половина членов Народной Ассамблеи должна быть рабочими и фермерами, а закон должен указывать определение рабочего и фермера..

Статья 61

Избирательный закон должен включать нормы, обеспечивающие следующее:

1. Свобода голосующих выбирать своих представителей и безопасность, а также честность избирательных процедур;

2. Право кандидатов контролировать избирательный процесс;

3. Наказание тех, кто нарушает волю голосующих;

4. Определение регулирующих норм по финансированию избирательных кампаний;

5. Организация избирательной кампании и использование центров средств массовой информации.

Статья 62

1. Выборы должны проводиться на протяжении шестидесяти дней, предшествующих истечению срока службы Народной Ассамблеи

2. Народная Ассамблея должна продолжать свои заседания, если не избрана другая Ассамблея, и она остается действующей, пока не избрана новая Ассамблея.

Статья 63

Если кресло члена Народной Ассамблеи по какой-либо причине свободно, замена должна быть избрана в течение шестидесяти дней с даты освобождения кресла при том условии, что оставшийся срок службы Ассамблеи не менее шести месяцев. Членство нового члена закончится по истечении срока службы Ассамблеи, а Избирательное право должно определять случаи освобождения кресла.

Статья 64

1. Народная Ассамблея должна созываться указом Президента Республики в течение пятнадцати дней с истечения срока полномочий существующей Ассамблеи или с даты оглашения результатов выборов в случае, если действующей Ассамблеи нет. Народная Ассамблея должна определённо быть созвана на шестнадцатый день, если указ о созыве ещё не принят.

2. Ассамблея должна избрать на своём первом заседании своего спикера и членов, которых ежегодно нужно переизбирать.

Статья 65

1. Ассамблея должна собираться на три регулярные сессии в год, общее время работы которых не должно быть менее шести месяцев, а регламент Ассамблеи должен устанавливать время и продолжительность каждой из них.

2. Ассамблея может быть созвана для внеочередных сессий по просьбе спикера, одной трети Ассамблеи или её штата;

3. Последняя законодательная сессия года должна оставаться открытой до одобрения государственного бюджета.

Статья 66

1. Верховный Конституционный Суд должен иметь юрисдикцию рассматривать апелляции касательно выборов членов Народной Ассамблеи

2. Апелляции должны подаваться кандидатом в течение трёх дней с даты оглашения результатов, а суд должен вынести финальное решение в течение семи дней с даты истечения срока принятия апелляций..

Статья 67

Члены Народной Ассамблеи должны принять конституционную присягу, упомянутую в статье 7 Конституции.

Статья 68

Вознаграждения и компенсация членов Народной Ассамблеи должны устанавливаться законом.

Статья 69

Народная Ассамблея должна принять свой регламент для урегулирования хода работы в неё и путей выполнения её функций, а также определить условия упоминания кабинета Ассамблеи..

Статья 70

Члены Народной Ассамблеи не должны подвергаться допросу по гражданским или уголовным делам из-за событий или мнений, высказываемых ими во время голосования на открытых или закрытых заседаниях и во время работы комитетов..

Статья 71

Члены Народной Ассамблеи должны пользоваться иммунитетом на протяжении своих полномочий в Ассамблее. Уголовные процессы против любого её члена могут возбуждаться после получения предварительного разрешения из Ассамблеи, если его не застали на месте преступления. В случаях, когда Ассамблея находится не на сессии, разрешение нужно брать в кабинете Ассамблеи, а Ассамблея должна быть уведомлена о любом действии, принятом на её первом заседании.

Статья 72

1. Ни один член не может пользоваться членством в своих целях в каком-либо деле;

2. Закон должен указывать занятие, которое нельзя совмещать с членством в Ассамблее.

Статья 73

1. Спикер Народной Ассамблеи должен представлять Ассамблею, подписываться и выступать от её имени.

2. Народная Ассамблея должна иметь специальную гвардию под руководством спикера Ассамблеи, и никакие вооружённые силы не могут войти в Ассамблею без разрешения спикера.

Статья 74

Члены Народной Ассамблеи должны пользоваться своим правом предлагать законы и направлять вопросы в кабинет или министру в соответствии с регламентом Ассамблеи.

Статья 75

Народная Ассамблея выполняет следующие функции:

1. Одобрение законов;
2. Обсуждение отчёта кабинета;
3. Осуществление вотума недоверия к кабинету или министру;
4. Одобрение общего бюджета и финальных отчетов;
5. Одобрение планов на развитие;
6. Одобрение международных соглашений и конвенций касательно безопасности государства, включая мировые соглашения, альянсы и все соглашения, касающиеся прав суверенитета или конвенций, предоставляющих привилегии иностранным компаниям или учреждениям, а также соглашений и конвенций, подразумевающих дополнительные расходы, не включённые в её бюджет, или соглашений и конвенций, связанных с контрактом о займе или противоречащих нормам действующих законов и требующих нового законодательства, которое должно вступить в силу;

7. Одобрение общей амнистии;

8. Одобрение или отказ от увольнения членов Ассамблеи.

Статья 76

1. Премьер министр должен предоставить отчёт кабинета в течение тридцати дней с даты его формирования Народной Ассамблее на обсуждение;

2. Кабинет должен нести ответственность за реализацию своего заявления перед Народной Ассамблеей;

3. Если Ассамблея не на регулярной сессии, её нужно созвать на внеочередную сессию.

Статья 77

1. Вотум недоверия может быть осуществлён только после того, как кабинет или один из его министров допрошен в Ассамблее; вотум недоверия осуществляется по предложению, внесённому по крайней мере одной пятой членов Народной Ассамблеи, и он может быть вынесен большинством членов;

2. Если вынесен вотум недоверия, премьер-министр должен сдать заявление об увольнении кабинета Президенту, также должен поступить министр, получивший вотум недоверия..

Статья 78

Ассамблея может формировать временные комитеты среди своих членов для сбора информации и нахождения фактов по вопросам, связанным с выполнением её полномочий.

Статья 79

1. На каждый фискальный год должен быть принят один бюджет, а начало фискального года должно устанавливаться законом.

2. Закон указывает метод подготовки общего государственного бюджета

3. Проект бюджета должен быть представлен Народной Ассамблее по крайней мере за два месяца до начала фискального года.

Статья 80

1. Ассамблея голосует по бюджету графа за графой, и бюджет не может вступить в силу, пока он не одобрен Ассамблеей;

2. Если Ассамблея не завершила процесс одобрения бюджета о начала нового фискального года, используется бюджет предыдущего года, пока не принят бюджет на новый год, а доходы собираются в соответствии с действующими законами и актами;

3. Ассигнования не могут переноситься из одной графы в другую, кроме как в соответствии с нормами закона;

4. Ассамблея может не увеличивать оценку общих доходов или расходов при проверке бюджета

Статья 81

Народная Ассамблея может после одобрения бюджета одобрить законы, которые могут создать новые расходы и новые доходы для их покрытия.

Статья 82

Финальные отчёты фискального года должны быть предоставлены в Народную Ассамблею в течение периода, не большего чем один год с конца года. Финальный отчёт делается по закону, и применяются те же самые процедуры по одобрению бюджета к периоду финального отчёта.

Глава Вторая

Исполнительная власть

(1) Президент Республики

Статья 83

Президент Республики и Премьер-министр имеют исполнительную власть от лица народа в рамках, предусмотренных Конституцией.

#### Статья 84

Кандидат на пост президента республики должен:

1. быть в возрасте по крайней мере сорока лет;
2. иметь сирийское гражданство по рождению от родителей, имеющих сирийское гражданство по рождению;
3. пользоваться гражданскими и политическими правами и не быть осуждённым в бесчестном преступлении, даже если он был оправдан;
4. не состоять в браке с женой несирийской национальности;
5. быть резидентом Сирийской Арабской республики не менее 10 лет непрерывно до его выдвижения.

#### Статья 85

Выдвижение кандидата на пост президента республики происходит следующим образом:

1. Спикер Народной Ассамблеи инициирует выборы президента республики не менее, чем за 60 дней и не более, чем за 90 дней до конца срока службы существующего президента;
2. Заявка кандидата должна быть подана в Верховный конституционный суд и занесена в особый регистр в течение 10 дней с оглашения об инициировании выборов в президенты;
3. Заявка кандидата не может быть принята, пока кандидат не заручился поддержкой по крайней мере 35 членов Народной Ассамблеи, и ни один из членов Ассамблеи не может поддержать более одного кандидата;
4. Заявки должны быть проверены Верховным Конституционным Судом, и решение по ним должно быть вынесено в течение 5 дней с истечения срока подачи заявок;
5. Если условия, требуемые от кандидата, были выполнены лишь одним кандидатом в течение периода, установленного для подачи заявок, спикер Народной Ассамблеи должен инициировать новые заявки в соответствии с теми же самими условиями.

#### Статья 86

1. Президент Республики должен быть избран народом на прямом голосовании.
2. Кандидат, одержавший победу на выборах в президенты республики, должен получить абсолютное большинство голосов участников выборов. Если ни один из кандидатов не получает такое большинство, осуществляется повторное голосование между двумя кандидатами, получившими самое большое количество голосов;
3. Результаты должны быть оглашены спикером Народной Ассамблеи

#### Статья 87

1. Если Народная Ассамблея была распущена во время периода, установленного для выборов нового президента республики, существующий президент республики продолжает выполнять свои обязанности, пока не избрана и созвана новая Ассамблея, а новый президент республики должен быть избран в течение 90 дней после даты созыва Ассамблеи;
2. Если срок службы президента республики окончен, и не избран новый президент, существующий президент республики продолжает выполнять свои обязанности, пока не избран новый.

#### Статья 88

Президент республики избирается на 7 лет со дня завершения службы существующего президента. Президент может быть избран лишь на один повторный срок.

#### Статья 89

1. Верховный Конституционный Суд имеет юрисдикцию рассматривать апелляции по выборам президента республики
2. Апелляции должны быть поданы кандидатом в течение 3 дней с даты оглашения результатов, а суд выносит финальное решение по ним в течение 7 дней с даты истечения срока подачи апелляций.

#### Статья 90

Президент республики должен принять присягу перед Народной Ассамблеей перед вступлением в свои обязанности, повторяя конституционную присягу, упомянутую в статье 7 Конституции.

#### Статья 91

1. Президент республики может назвать одного или более заместителей и делегировать им некоторые из своих полномочий;
2. Вице-президент должен принять присягу перед президентом республики, повторяя конституционную присягу, упомянутую в статье 7 Конституции.

#### Статья 92

Если какое-либо обстоятельство помешало президенту республики выполнять свои обязанности, вице-президент должен его заменять.

#### Статья 93

1. Если пост президента республики освобождается или если он лишён дееспособности навсегда, первый вице-президент берёт на себя обязанности президента на срок не более 90 дней с момента освобождения поста президента республики. В течение этого срока должны быть проведены новые президентские выборы;

2. Если пост президента республики освобождается, а у него нет вице-президента, его обязанности временно берёт на себя премьер-министр на срок не более 90 дней с момента освобождения поста президента республики. В течение этого срока должны быть проведены новые президентские выборы;

Статья 94

Если президент республики уходит в отставку, он должен направить письмо об отставке в Народную Ассамблею.

Статья 95

Регламент, привилегии выделение средств, необходимые для поста президента республики, должны устанавливаться законом.

Статья 96

Президент республики должен прививать уважение к Конституции, постоянное действие государственной власти, защиту национального единства и долговечность государства.

Статья 97

Президент республики должен назвать премьер-министра, его заместителей, министров и из заместителей, принимать их отставку и снимать их с поста..

Статья 98

На собрании, возглавляемом президентом республики, он определяет общую политику государства и контролирует её реализацию.

Статья 99

Президент республики может созвать Совет министров на заседание, возглавляемое им, и может запрашивать отчёт от премьер-министра и министров..

Статья 100

Президент республики должен принимать законы, одобренные Народной Ассамблеей. Он может также отклонять их обоснованным решением в течение одного месяца с тех пор, как эти законы получены офисом президента. Если они одобрены во второй раз Народной Ассамблеей большинством двух третей, они должны быть приняты президентом республики

.Статья 101

Президент республики должен принимать указы, решения и распоряжения в соответствии с законами.

Статья 102

Президент республики объявляет войну, призывает к общей мобилизации и заключает мирные соглашения после получения одобрения Народной Ассамблеи.

Статья 103

Президент республики объявляет о чрезвычайном положении и отменяет его указом, принятым на Совете министров, возглавляемом им, большинством двух третей, при том условии что указ предоставляется в Народную Ассамблею на её первой сессии. Закон устанавливает соответствующие нормы.

Статья 104

Президент республики аккредитует глав дипломатических миссий в зарубежных странах и принимает верительные грамоты иностранных дипломатических миссий в Сирийской арабской республике..

Статья 105

Президент республики является главнокомандующим армии и вооружённых сил, и он принимает все решения, необходимые для выполнения своих полномочий. Он может делегировать некоторые из этих полномочий.

Статья 106

Президент республики назначает гражданских и военных служащих и завершает их службу в соответствии с законом..

Статья 107

Президент республики заключает международные соглашения и договоры и отзывает их в соответствии с нормами Конституции и правилами международного закона.

Статья 108

Президент республики дарует специальную амнистию и может оправдывать лиц..

Статья 109

Президент республики имеет право награждать медалями и почестями..

Статья 110

Президент республики может направлять письма в Народную Ассамблею и выступать перед ней с заявлениями.

Статья 111

1. Президент республики может решить распустить Народную Ассамблею вследствие принятия обоснованного решения.;

2. Выборы новой Народной Ассамблеи должны быть проведены в течение 60 дней с даты роспуска.;

3. Народная Ассамблея не может быть распущена больше одного раза по одной и той же причине..

Статья 112



Президент республики может подготавливать законопроекты и направлять их в Народную Ассамблею на рассмотрение и одобрение..

#### Статья 113

1. Президент республики берёт на себя законодательные полномочия, когда Народная Ассамблея не на сессии или во время сессии, если это продиктовано чрезвычайной необходимостью или в срок, пока Ассамблея распущена.

2. Эти законодательные акты должны быть направлены в Ассамблею в течение 15 дней её первой сессии.

3. Ассамблея имеет право отозвать подобные законодательные акты или исправить их по закону большинством двух третей членов, зарегистрированных как присутствующие на сессии, при том условии, что оно составляет не менее абсолютного большинства её членов. Такое исправление или отзыв не должны иметь обратную силу. Если они не исправлены и не отозваны, то считаются одобренными.

#### Статья 114

Если происходит серьёзная опасность и ситуация, угрожающая национальному единству, безопасности и целостности территорий родины или мешает государственным учреждениям выполнять свои конституционные обязанности, президент республики может принимать скорые меры, требуемые для противостояния этим обстоятельствам и опасности..

#### Статья 115

Президент республики может составлять специальные органы, советы и комитеты, чьи обязанности и полномочия определяются решениями, принятыми для их создания.

#### Статья 116

Президент республики может созвать референдум по важным вопросам, влияющим на высшие интересы страны. Результат референдума должен иметь обязательный характер и вступать в силу с даты их оглашения, он должен быть опубликован президентом республики..

#### Статья 117

Президент республики не несёт ответственность за действия, совершаемые им во время выполнения своих обязанностей, кроме случаев государственной измены, а обвинение должно быть выдвинуто через Народную Ассамблею на открытом голосовании и большинством двух третей на тайной сессии, основанной на предложении, внесённом по крайней мере одной третью членов. Его должен судить Верховный Конституционный Суд..

#### (2) Совет Министров

#### Статья 118

1. Совет Министров является высшим исполнительным и административным органом. Он состоит из премьер-министра, его заместителей и министров. Он контролирует реализацию законов и законодательных актов, а также работу государственных учреждений.

2. Премьер-министр контролирует работу своих заместителей и министров..

#### Статья 119

Средства и привилегии премьер-министра, его заместителей и министров должны устанавливаться законом.

#### Статья 120

Премьер-министр, его заместители и министры должны принести присягу перед президентом республики, когда формируется новое правительство, повторяя конституционную присягу, упомянутую в статье 7 Конституции до того, как они приступят к работе. Когда правительство реорганизовывают, присягу должны приносить только новые министры..

#### Статья 121

Премьер-министр, его заместители и министры должны нести ответственность перед президентом республики и Народной Ассамблеей.

#### Статья 122

Министр имеет высшую административную власть в министерстве и должен внедрять государственную общественную политику относительно своего министерства..

#### Статья 123

Находясь на службе, министрам должно запрещаться быть членами совета директоров частных компаний или агентами подобных компаний, а также осуществлять, прямо или косвенно, любую коммерческую деятельность или частное предпринимательство..

#### Статья 124

1. Премьер-министр, его заместители и министры должны нести ответственность за свои действия, с гражданской и уголовной точки зрения, в соответствии с законом;

2. Президент республики имеет право направить премьер-министра, его заместителей и министра в суды за любые преступления, совершённые на месте службы или из-за таких преступлений;

3. Обвиняемый должен быть временно освобождён от должности, как только выдвинуто обвинение, пока не вынесен приговор по выдвинутому ему обвинению. Его отставка или увольнение не должны препятствовать суду. Процедура осуществляется по закону.

## Статья 125

1. Кабинет должен считаться распущенным в следующих случаях:

- a. по истечении срока службы президента республики;
- b. при выборах новой Народной Ассамблеи
- c. если большинство министров ушло в отставку.

2. Кабинет продолжает выполнять свои полномочия, пока не принят указ, назначающий новый кабинет.

## Статья 126

Одно лицо может быть министром и членом Народной Ассамблеи одновременно

## Статья 127

Нормы, применяемые к министрам, применяются к заместителям министров..

## Статья 128

Полномочия Совета Министров следующие:

1. Он проектирует исполнительные планы общей политики государства;
2. Он направляет работу министров и других государственных органов;
- 3.. Он проектирует государственный бюджет;
4. Он проектирует законы;
5. Он подготавливает планы развития и планы повышения производства и использования природных ресурсов, а также всё, что может поддержать и развить экономику и увеличить национальный доход;
6. Он заключает контракты о займах и даёт ссуды в соответствии с нормами конституции;
7. Заключает соглашения и договоры в соответствии с нормами конституции;
8. Контролирует исполнение законов и защищает интересы и безопасность государства, а также защищает свободу и права населения;
9. Принимает административные решения в соответствии с законами и актами и контролирует их выполнение.

## Статья 129

Премьер-министр и министры выполняют полномочия, предусмотренные в действующих законах так, чтобы это не противоречило полномочиям, данным другим органам по Конституции, в добавок к остальным полномочиям, указанным в её нормах.

(2) Местные советы

## Статья 130

Сирийская арабская республика состоит из административных единиц, а закон указывает их количество, границы, власти и степень, в которой они могут пользоваться статусом юридической единицы, финансовой и административной независимостью.

## Статья 131

1. Организация единиц местной администрации основана на принципе децентрализации власти и обязанностей. Закон устанавливает отношения между такими единицами и центральной властью, их полномочия, финансовые доходы и контроль над их работой. Он также указывает способ назначения или избрания их глав, их полномочия и полномочия глав секторов.

2. Единицы местной администрации должны избрать советы на общем, тайном, прямом и равном голосовании..

## Глава III

## Судебная власть

(1) Суды и кабинет генерального прокурора

## Статья 132

Судебная власть является независимой, а президент республики обеспечивает независимость при помощи Верховного Судебного Совета..

## Статья 133

1. Верховный Судебный Совет возглавляется президентом республики, а закон указывает способ его формирования, его полномочия и регламент;

2. Верховный Судебный Совет обеспечивает гарантии, необходимые для независимости судебной власти.

## Статья 134

1. Судьи независимы, и над ними нет иной власти, кроме закона.

2. Честь, совесть и беспристрастность судей составляют гарантии прав и свобод народа.

## Статья 135

Закон регулирует различные ветви, категории и степени судебной системы. Он также указывает правила для полномочий различных судов.

## Статья 136

Закон устанавливает условия для назначения судей, повышения, перевода, наказания и их увольнения..

## Статья 137

Кабинет генерального прокурора является единственным судебным учреждением, возглавляемым министром юстиций. Закон регулирует его функцию и полномочия.

#### Статья 138

1. Судебные приговоры выносятся от имени арабского народа Сирии.  
2. Несоответствие судебным порядкам или препятствование их реализации является преступлением, наказуемым в соответствии с нормами закона.

#### (2) Административная судебная власть

#### Статья 139

Государственный Совет возглавляет административную судебную власть. Он является независимым судебным и консультативным органом. Закон определяет его полномочия и условия для назначения, повышения, перевода, наказания и увольнения его членов..

#### Раздел Четвёртый

#### Верховный Конституционный Суд

#### Статья 140

Верховный Конституционный Суд является независимым судебным органом, расположенным в Дамаске.

#### Статья 141

Верховный Конституционный Суд состоит из по крайней мере семи членов, один из которых должен быть назначен президентом указом, принятым президентом республики.

#### Статья 142

Одно лицо не может быть и членом Верховного Конституционного суда, и министром или членом Народной Ассамблеи одновременно. Закон указывает другие должности, несовместимые с членством в суде..

#### Статья 143

Продолжительность членства в Верховном Конституционном суде составляет четыре года с возможностью повторного избрания.

#### Статья 144

Члены Верховного Конституционного Суда не могут быть уволены, кроме как в соответствии с законом..

#### Статья 145

Президент и члены Верховного Конституционного Суда должны принести присягу перед президентом республики в присутствии Народной Ассамблеи перед вступлением в свои обязанности. Они повторяют следующую присягу: “Клянусь Великим Всемогущим Господом уважать Конституцию и законы страны и выполнять свои обязанности честно и беспристрастно”.

#### Статья 146

Полномочия Верховного Конституционного Суда следующие:

1. Контроль за конституционностью законов, законодательных указов, постановлений и актов;
2. Выражение мнения по просьбе президента республики о конституционности законопроектов и проектов законодательных указов, а также легальности проектов указов;
3. Контроль за выборами президента республики и организация соответствующей процедуры;
4. Рассмотрение апелляций, поданных по поводу разумности мер выбора президента республики и вынесение решения по данным апелляциям;
5. Суд над президентом республики в случае государственной измены;
6. Закон закрепляет другие его полномочия.

#### Статья 147

1. Верховный Конституционный Суд несёт ответственность за контроль над конституционностью законов следующим образом:

a. Если президент республики или одна пятая членов Народной Ассамблеи выступают против закона до его принятия, по причине его неконституционности, он должен быть временно отменен пока суд не вынесет по нему решение в течение 15 дней с даты получения возражения судом. Если закон срочно необходим, суд должен вынести по нему решение в течение 7 дней;

b. Если одна пятая членов Народной Ассамблеи возражают против законодательного указа, по причине его неконституционности в течение 15 дней со дня передачи в Ассамблею, суд должен вынести по нему решение в течение 15 дней с получения возражения.

c. Если суд пришёл к выводу, что закон, законодательный указ или постановление были неконституционными, пункты, объявленные неконституционными, должны быть аннулированы с обратной силой, в се их последствия ликвидированы.

2. Рассматривая обвинение в неконституционности закона или законодательного указа, решение выносится следующим образом:

a. Если обвиняющий оппонент заявил о неконституционности юридического текста, примененного судом, чьё решение оспаривается, и если суд, рассматривая апелляцию, обнаружил, что заявление было серьёзное и должно было повлиять на решение, он приостанавливает слушания дела и направляет его в Верховный Конституционный Суд.

б. Верховный Конституционный Суд должен вынести решение по обвинению в течение 30 дней с момента занесения в его регистр.

Статья 148

Верховный Конституционный Суд не должен рассматривать конституционность законов, вынесенных президентом республики на референдум и получивших одобрение народом..

Статья 149

Закон регулирует принципы рассмотрения и вынесения решения по вопросам, находящимся в юрисдикции Верховного Конституционного Суда. Закон устанавливает количество его служащих и условия, необходимые для выполнения его членами. Он также указывает их иммунитет, обязанности, заработную плату и привилегии..

Раздел Пятый

Исправлений Конституции

Статья 150

1. Президент республики, а также треть членов Народной Ассамблеи может внести предложение по исправлению Конституции.

2. Предложение о поправках в Конституции должно иметь предлагаемый текст, требуемый исправления, и причины внесения поправок;

3. Как только Народная Ассамблея получает предложение о поправке, она устанавливает специальный комитет для его рассмотрения.

4. Ассамблея обсуждает предложение о поправках. Если она его одобрила большинством трёх четвертей, исправление должно считаться финальным при том условии, что оно также одобрено президентом республики..

Раздел Шестой

Общие и переходные нормы

Статья 151

Преамбула Конституции считается неотъемлемой частью Конституции

Статья 152

Ни одно лицо, имеющее другое гражданство, кроме гражданства Сирийской Арабской республики, не может занимать пост президента республики, вице-президента, премьер-министра, заместителей премьер-министра, министров, членов Народной Ассамблеи или членов Верховного Конституционного суда.

Статья 153

Данная конституция не может быть исправлена позднее, чем за 18 месяцев до вступления в силу.

Статья 154

Действующее законодательство, принятое до одобрения данной Конституции, остается в силе, пока оно не будет исправлено в соответствии с её нормами при том условии, что поправка внесена в течение периода не большего, чем 3 года..

Статья 155

Срок службы действующего президента республики заканчивается по истечении 7 лет с его присяги в качестве президента. Он имеет право опять баллотироваться на пост президента республики. Нормы статьи 88 данной Конституции применяются к нему, начиная со следующих президентских выборов.

Статья 156

Выборы первой Народной Ассамблеи по данной конституции должны быть проведены в течение 90 дней с даты её одобрения на референдуме.

Статья 157

Данная Конституция должна быть опубликована в официальном бюллетене и вступает в силу с момента одобрения.

Дамаск, 26 февраля 2012 года

Президент Республики

Башар аль-Асад

## **Устав Сирийского исламского фронта (Сирия, 4 февраля 2013 г.)**

Устав Сирийского Исламского Фронта

4 ФЕВРАЛЯ 2013

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Английский перевод Устава Сирийского Исламского Фронта, изданного 21 января 2013

Ниже приведен английский перевод Устава Сирийского Исламского Фронта, изданного 21 января 2013.

Фронт – это объединяющая группа для многих значимых сирийских бригад джихадистов.

ВВЕДЕНИЕ:

Слава Господу; мы благодарим Его за прощение и руководство. Да придут молитвы и мир со слугой Господа и посланником, нашим Пророком Мухаммедом, с его семьей и соратниками.

С целью выполнения законной обязанности, которой наделил нас Господь, нижеперечисленные в настоящем Уставе движения, группы и бригады достигли консенсуса относительно формирования Исламского фронта под названием “Сирийский Исламский Фронт.” Он должен осуществлять любую исламскую деятельность в пределах Сирии.

Ниже приведен Устав Фронта, который является – наравне с толкованиями и организационными постановлениями – основным руководством для направления и работы Фронта.

#### Раздел 1: Определение Фронта и его целей

[Фронт является] ап Исламским, реформистским, всеобщим фронтом, который работает для построения исламского, цивилизованного общества в Сирии, которое руководствуется законом Господа, созданного для людей. С этой целью, он осуществляет организационную работу, которая обеспечивает солидарность и совместное существование среди элементов сирийского общества. К ней относятся различные методы, включая военные действия, которые нацелены на свержение режима и обеспечения безопасности. К ней также относятся гражданские действия, включая да’ва (da’wa – прозелитизацию), образовательную, гуманитарную, политическую работу, а также работу со СМИ и обслуживание.

1) Штабквартира Фронта находится в Сирии.

2) Цели Фронта:

1. свержение режима и обеспечения безопасности на территории родной Сирии.

2. работа в направлении укрепления религии на уровне личности, общества и государства.

3. охрана исламской идентичности общества и создание всеобщего исламского характера.

4. восстановление Сирии на основе справедливости, независимости и солидарности в соответствии с принципами Ислама.

5. активное участие в развитии общества.

6. подготовка компетентного руководства во всех сферах жизни.

3) Визия:

Построение исламского, цивилизованного общества в Сирии, которое руководствуется законом Господа, созданного для людей.

4) Послание:

Мы являемся всеобщим исламским фронтом, который работает для освобождения земли и народа [Сирии], а также, посредством организационной работы, на благо цивилизованного исламского общества в Сирии.

#### Раздел 2: Основные приоритеты

1. Настоящий Устав основывается на принципах шариа, его правилах и основных целях (макасид – maqasid). Никто в исламском обществе не стоит выше подотчетности. Данный принцип необходимо воплотить во всех конституционных и правовых формулировках, а также в свободе судебной системы для его утверждения.

2. Когда речь идет о принципах и основных вопросах, разногласия встречаются редко или незначительны. Когда речь идет о второстепенных вопросах или деталях, то согласие встречается редко. Разделение между игроками, которые занимаются военной и гражданской работой, происходит, в основном, из-за различного восприятия реальности и различного представления о средствах и подходах, которые необходимо использовать в данной реальности, а также из-за различного распределения приоритетов. Поскольку все эти проблемы сложно разрешить, мы начинаем с общего принципа.

3. Сирийский Исламский Фронт считается одной из исламских сил, которые находятся на службе сирийского общества, поэтому мы работаем для сохранения единства нашего послания и коалиции и для избегания разделения. Мы работаем ради достижения понимания со всем игроками, которые выступают от имени Ислама и с которыми возможно сотрудничать, исходя из общего понимания праведности, добродетельности и визии. Мы стараемся не вступать с ними в противостояние и избегать неконструктивных угроз.

4. Мы верим в необходимость всеобщего пересмотра наших предыдущих обязательств и методов, поскольку это позволит избежать повторных ошибок и добиться большего успеха, как в военной, так и в гражданской сфере. К такой гражданской работе относит да’ва (da’wa) и преобразование морали.

5. Убеждения Фронта берут свое начало из подхода ахл аль-сунна (Суннис – Sunnis), взятого из Книги Господа и подтвержденного сунна (действия и высказывания) Пророк, мир ему. Она также основан на понимании добродетельных предков среди Соратников и последователей [Пророка] и уважаемых имамов.

6. Среди истинных подходов добродетельных предков можно выделить демонстрацию правильного поведения и морали и призыв народа к их соблюдению (da’wa). Мы придерживаемся данного подхода на словах и в действиях.

7. Наш подход демонстрирует центризм и умеренность. Он далек от религиозного фанатизма и отклонения от вероучения и действий. Он далек от пренебрежения [религией] и ослабления роли религии в общественной жизни.

8. Приоритеты [Фронта] заключаются в построении правильного мышления и надлежащих методов, а также в принятии постепенного, контролируемого подхода, основанного на приоритетах.

9. Фронт, в своей доктрине и деятельности, опирается на организационную работу и принимает принцип шура (консультаций) в качестве способа принятия решений.

Раздел 3: Отношения между членами Фронта

1. Отношения основываются на исламском братстве и соблюдении обсуждений и пристойности в случае разделения.

2. В любом споре необходимо опираться на принцип прощения и помилования, а также улучшение отношений между двумя сторонами.

3. [Не допускается] фанатизм или закрытое мышление в пользу одной позиции.

4. Шура – это принцип, которого мы придерживаемся, и он обязателен в принятии неадминистративных или невоенных решений. Таким способом мы стремимся избежать доминирования одного мнения.

5. Всеми действиями Фронта руководит Совет Руководства (маджилис аль-кийада – majlis al-qiyada). Законодательный Орган (аль-хай'а аль-шариа – al-hai'a al-shar'iya) является законным управляющим всеми действиями Фронта, и его решения обязательны для Фронта.

Раздел 4: Отношения между элементами сирийского общества

Мусульмане:

1. Объединение мусульман в праведности и осуждение разделения, споров и экстремизма.

2. Укрепление святости мусульманина. Избегание управления им посредством неверия, распутства или ереси (бид'а – bid'a); а управление посредством наставничества и свидетельства 'улама (ахл аль-илм – ahl al-'ilm).

3. Признанные школы исламской мысли (аль-мадхахиб – al-madhahib) среди ахл аль-сунна (ahl al-sunna) являются великим интеллектуальным богатством, оставленным нам учеными умма (исламской нации). Мы придерживаемся их принципов, но не доходим до фанатичной веры. Мы всегда работаем ради компромисса между людьми, которые работают во имя Ислама, и ради их объединения в праведности, поскольку это является наивысшим проявлением поклонения Господу.

4. Учение лучших мусульман и изучение их ошибок. Соблюдение их слов и поступков с максимально возможной терпеливостью, а также консультирование с ними.

5. Различие в случае да'ва (da'wa) между дружелюбием к народу с целью терпимости и реформированием, а также между лицемерием и замалчиванием правды, незаконных вещей.

6. Обеспокоенность ситуацией мусульман в Сирии, оказание им помощи и защиты. Основой правильного управления является административная и финансовая целостность, прозрачность, поток информации, борьба с коррупцией, очистка общества от взяточничества, защита правительственных должностей от извлечения личной выгоды. Мы будем прилагать все усилия для того, чтобы данные принципы стали частью нашей общественной жизни.

7. Внимание ко всем аспектам, связанным с интересами и потребностями людей, отстаивание их справедливых требований и борьба с несправедливостью, которая нарушает их законные права.

8. Женщины имеют равные с мужчинами права и обязанности. Отношения между женщиной и женщиной взаимодополняющие. Важнейшим фактором действий мужчин и женщин является честность и компетентность, с учетом правовых особенностей, который отличают женщин от мужчин. Такая позиция требует освобождения от обычаев и норм, ограничивающих роль женщин в общественной жизни, и не опирается на определенные нормы шариа и общие цели (макасид – maqasid). Она также основывается на отказе от укрепления действия Запада, направленных на европеизацию женщин и отстранение их от Ислама и Божьего благословения.

Немусульмане:

1. Ислам является религией государства, основным и единственным источником законодательства. Мы должны использовать все законные и возможные средства для обеспечения того, чтобы ни один закон не противоречит установленным принципам (аль-тхавабит аль-мутамад – al-thawabit al-mu'tamada) исламского шариа.

2. Охрана географического единства Сирии, отклонение любого плана ее разделения на основе этнической или сектантской принадлежности, соблюдая положение о том, что все сирийцы имеют равные права, предоставленные им [религиозным] законом.

3. Сосуществование между сыновьями одной нации, независимо от отличия их учений или вероисповедания. Это влечет за собой взаимные обязанности и права, а также утверждает принцип священности крови, денег и чести, разделенных всеми, который может нарушаться только в соответствии с нормами исламского шариа и путем принятия судебных постановлений.

4. Справедливость и правосудие являются основой отношений с немусульманами. Различия в религии не являются оправданием для несправедливости в отношении других лиц.

5. Все члены общества могут участвовать в реализации своего общего интереса, но их учения и религии могут отличаться.

6. В соответствии с [религиозного] законом не признается призыв интеграции и объединения религий и сект. Более того, он содержит агрессию против этих религий и сообществ и является видом религиозной и культурной фальсификации.

#### ВВЕДЕНИЕ СИРИЙСКОГО ИСЛАМСКОГО ФРОНТА:

Почему Фронт?

1. Чтобы нести ответственность и выполнять задачу Господа по укреплению Его религии и закона.
2. Исламское течение должно иметь объединенный голос, который сможет четко определить его требования и право с целью реализации справедливых требований мусульманского народа.
3. Важность организованных усилий для объединения бригад, развития системы помощи и правильного распределения средств в соответствии с настоящими и будущими целями Фронта в построении идеального исламского общества.
4. Народная потребность в распространении правильных учений и безошибочных норм религии, основанных на Книге Господа и сунна; его жажда познания истины и способов ее реализации, праведности и ее реализации, особенно, после агрессивных режимов, которые применялись в состоянии интеллектуального террора и подавления во имя безопасности и которые привели к интеллектуальному, догматическому и поведенческому обезображиванию. Должны существовать правильные, справедливые модели, соблюдающие Книгу Господа и сунна на словах, действиях и убеждениях, а также деятельность для распространения послания Господа (да'ва (da'wa)). Это необходимо для правильного.

Наша визия:

Построение гражданского исламского общества в Сирии, которое руководствуется законом Господа, созданным для людей.

Наше послание:

Мы представляем всеобщий исламский фронт, который работает для освобождения земли и народа [Сирии] и построения гражданского исламского общества в Сирии посредством работы институтов общества.

Наши цели:

1. свержение режима и обеспечения безопасности на территории родной Сирии.
2. работа в направлении укрепления религии на уровне личности, общества и государства.
3. охрана исламской идентичности общества и создание всеобщего исламского характера.
4. восстановление Сирии на основе справедливости, независимости и солидарности в соответствии с принципами Ислама.
5. активное участие в развитии общества.
6. подготовка компетентного руководства во всех сферах жизни

Наши средства:

1. Фронт работает в следующих сферах: военная, политическая, СМИ, интеллектуальная, да'ва (da'wa), образовательная и оказание помощи.
2. Эти сферы организованы на основании общих методов, которые являются общей основой для их реализации. Среди них:
3. укрепление принципа шура посредством участия лиц, которые должны принимать решения.
4. обращение ко всем исламским бригадам для присоединения к Фронту и участия в принятии решений и определении будущего Сирии.
5. сотрудничество и координация со всеми группами, работающими для свержения режима.
6. распространение учений Ислама в сирийском обществе посредством да'ва (da'wa) и интеллектуальной деятельности Фронта.
7. внедрение программ и специальных курсов в ряде регионов, включая: военную подготовку, мусульманское личное обучение, обучение исламских евангелистов (ду'ат – du'at), а также других курсов и важных программ развития.
8. консультация и привлечение Исламских институтов с соблюдением четкой и законной визии.

#### НАЗВАНИЯ ОСНОВАТЕЛЕЙ СИРИЙСКОГО ИСЛАМСКОГО ФРОНТА

1. Бригады Ахрар аль-Шам (Ahrar al-Sham – Свободные Мужчины Сирии) (все округа Сирии)
2. Боевые бригады Аль-Имам (Al-Imam – Вера) (округ Дамаскус и прилегающие районы)
3. Бригада Аль-Хамза бин Абдул-Муталлаб (Al-Hamza bin Abdul-Mutallab) (округ Дамаскус и прилегающие районы)
4. Бригада Сукоур аль-Ислам (Suqour al-Islam – Ястребы Ислама) (округ Дамаскус и прилегающие районы)
5. Сарайа аль-Махам аль-Кхасса (Saraya al-Maham al-Khassa – Бригады специального назначения) (округ Дамаскус и прилегающие районы)
6. Лива аль-Хак (Liwa' al-Haq – Знамя Праведности) (округ Хомс и прилегающие районы)
7. Харакат аль-Фаджар аль-Ислами (Harakat al-Fajar al-Islami – Движение Исламского Рассвета) (округ Алеппо и прилегающие районы)
8. Бригада Мус'аб бин Амеер (Mus'ab bin 'Ameer – прилегающие районы Алеппо)

9. Джама'ат аль-Талее'а аль-Исламия (Jama'at al-Talee'a al-Islamiya – Исламская Передовая Группа) (прилегающие районы Идлиб)

10. Бригады Ансар аль-Шам (Ansar al-Sham – Сторонники Сирии) (округ Латтакия и прилегающие районы)

11. Джеиш аль-Тавхеед (Jeish al-Tawheed – Армия Монотеизма/ Объединения) (округ Деир аль-Зур и прилегающие районы)

## 10.3.

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ СИРИИ

### Документы, отражающие международные аспекты проблемы Сирии

#### Международная реакция на события в Сирии: общая характеристика

События в Сирии имеют значительный международный масштаб и в том, что касается реакции на события в Сирии, представители международного сообщества фактически разделились на два лагеря.

В поддержку правительства Сирии выступает целая группа стран мира, среди которых есть крупные державы. Против военного решения реализуемого вооружённой оппозицией выступают все страны БРИКС – Россия, Китай, Индия, Бразилия, ЮАР, а также Иран и ряд латиноамериканских государств.

Наиболее последовательными сторонниками правительства Сирии являются Россия и Китай, которые категорически возражают против использования силового сценария при решении сирийской проблемы, подчеркивая, что насилие нужно прекратить через политический диалог двух воюющих сторон без вмешательства извне.

С 2011 г. у берегов Сирии постоянно находится группировка боевых кораблей ВМФ РФ.

7 июня 2012 г. страны-участницы Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) приняли декларацию, в которой предостерегли Запад от военных операций в Сирии и Иране.

16 июня 2013 г. руководство Ирана приняло решение направить в Сирию 4 тысяч бойцов военнослужащих Корпуса стражей исламской революции для поддержки режима Башара Асада.

С другой стороны, сложилась группа стран, которые подвергают критике действия правительства Сирии.

Для оказания давления на сирийское правительство некоторые международные организации приостановили участие Сирии в своих структурах. Так 12 ноября 2011 г. Лига арабских государств временно исключила Сирию из организации, посчитав неприемлемым применение насилия со стороны правительства страны против демонстрантов.

США, ЕС и др., отказываясь от переговоров с сирийским руководством, заявляют, что режим Б. Асада должен быть ликвидирован, указывая на то, что требуется внешнее вооруженное вмешательство.

Для оказания давления на сирийское руководство эта группа стран ввела в отношении Сирии режим санкций.

Кроме того, была сформирована Группа «Друзья Сирии» - международный дипломатический коллектив стран, периодически встречающийся для обсуждения ситуации в Сирии за пределами Совета Безопасности ООН. Коллектив был создан в ответ на вето России и Китая на резолюцию Совета Безопасности, осуждающую Сирию.

Президент Франции Н. Саркози заявил о планирующемся создании группы 4 февраля 2012 г. Первое заседание состоялось 24 февраля 2012 г. в Тунисе.

1 апреля 2012 г. состоялась конференция в Стамбуле, на которой было предложено усилить давление на официальное правительство Сирии.

Последующие конференции Группы «Друзья Сирии» состоялись 6 июля 2012 г. в Париже, 11 декабря 2012 г. в Марракеше, 22 мая 2013 г. в Аммане, 22 июня 2013 г. в Дохе.

«Друзья Сирии» назвали Национальную коалицию оппозиционных и революционных сил единственным законным представителем сирийского народа. Также обсуждалась организация доставки военной и других видов помощи для сирийских повстанцев.



Участники Группы «Друзья Сирии»: США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Египет, Иордания, Катар, Саудовская Аравия, Турция, ОАЭ, а также сирийские участники (Сирийский национальный совет).

Международные организации, участвовавшие в конференциях Группы «Друзья Сирии»: Европейский союз, Африканский союз, Лига арабских государств, Союз арабского Магриба, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, Организация исламского сотрудничества.

Что же касается позиции ООН, то 3 августа 2011 г. председатель Совета Безопасности, постоянный представитель Индии при ООН Хардип Сингх Пури от имени членов Совета выступил с заявлением по Сирии, в котором выразил серьёзную обеспокоенность по поводу ухудшения ситуации в этой стране и гибели сотен людей. В заявлении осуждается режим Асада за повсеместное нарушение прав человека и применение силы против гражданского населения. Совет Безопасности ООН осудил Дамаск за подавление выступлений протеста и потребовал от властей Сирии немедленно прекратить акты насилия. Совет Безопасности ООН выразил глубокую скорбь по поводу смерти сотен людей и осудил повсеместное нарушение прав человека и использование властями силы против гражданских лиц. Дамаск призвали в полном объёме уважать права человека и выполнять свои обязательства по международному праву и уголовному преследованию лиц, ответственных за насилие. Совбез отметил ответственность президента Асада за реформы и выразил сожаление по поводу отсутствия прогресса в их реализации. Члены Совета поручили Генеральному секретарю ООН в семидневный срок представить обновлённую информацию о положении в этой стране.

Документ не имел юридической силы, представлял собой совместное заявление. Он не обязывал президента Сирии Б. Асада прекратить массовые убийства и не давал права международному сообществу вмешаться в происходящее.

2 декабря 2011 г. Совет ООН по правам человека в ходе специальной сессии одобрил резолюцию, в которой осудил постоянные, масштабные и систематические нарушения прав человека в ходе подавления антиправительственных выступлений в Сирии. За резолюцию, осуждающую Дамаск за отказ выполнять предыдущие решения Совета, проголосовало 37 из 47 его членов. Четыре государства, в том числе Россия и Китай, голосовали «против».

17 февраля 2012 г. Генеральная ассамблея ООН приняла резолюцию, выражающую осуждение режима Башара Асада и полную поддержку требований ЛАГ. За проголосовали 137 государств. Против проголосовали 12 государств (Венесуэла, Белоруссия, Боливия, Зимбабве, Иран, КНДР, Китай, Куба, Никарагуа, Россия, Сирия Эквадор). 17 – воздержались.

3 августа 2012 г. Генеральная ассамблея ООН одобрила резолюцию, осуждающую сирийское правительство за насилие в стране. В документе содержится также критика в адрес Совета Безопасности ООН за неспособность направить ситуацию в мирное русло.

## **Попытки урегулирования проблемы Сирии**

### **Сообщение о встрече «Друзей Сирии» (Вашингтон, 24 февраля 2012 г.)**

ЗаклЮчения председателя Международной Конференции группы друзей сирийского народа, 24 февраля  
Заметка в средства массовой информации

Офис спикера

Вашингтон, округ Колумбия

24 февраля 2012 г.

1. Первое заседание Группы друзей Сирийского народа («Группа друзей»), проведенное в Тунисе 24 февраля 2012 года при участии более 60 стран и представителей из ООН, Лиги арабских государств Европейского Союза, Организации Исламского сотрудничества, Союза арабского Магриба и Союза по сотрудничеству арабских государств Персидского залива для обсуждения ухудшения ситуации в Сирии..

2. Группа друзей подтвердила свою твёрдую решимость добиться суверенитета, независимости, национального единства и территориальной целостности Сирии. Она выразила строгое осуждение текущих, распристранённых и систематических нарушений прав человека режимом Сирии, включая беспорядочное применение насилия против гражданских лиц, убийство и преследование мирных протестантов и сексуального насилия и плохого обращения с тысячами задержанных, включая детей. Брутальные действия режима Сирии за последние одиннадцать месяцев привели к смерти тысяч невинных гражданских лиц, вызвали масштабные разрушения, принудили десятки тысяч сирийцев бежать из своего дома и стали причиной многих страданий среди сирийского народа. Журналисты, описывающие правду о происходящем в Сирии, расплатились своими жизнями. Группа посчитала особо предосудительным применение режимом тяжелой артиллерии и танков для нападения на жилые районы городов. Совершенные бесчинства, по словам Независимой Следственной Комиссии ООН, приравниваются в некоторых случаях к преступлениям против человечества.

3. Группа друзей подтвердила свою цель достичь политического решения данного кризиса, которое соответствует стремлениям сирийского народа к достоинству, свободе, миру, реформе, демократии, процветанию и стабильности. Группа друзей осознала, что данное решение должно отражать беспокойство всех граждан Сирии, независимо от своей религии или этничности. Она выразила сильнейшую обеспокоенность ситуацией в Сирии и призвала к выполнению следующих шагов срочным образом.

Поддержка Лиги Арабских государств

4. Группа друзей похвалила Лигу Арабских государств за руководящую роль по данному вопросу и поприветствовала действия Лиги и её предложения по достижению мирного решения кризиса. Она подчеркнула необходимость немедленного завершения всего насилия и полной реализации решений и резолюций Лиги арабских государств по ситуации в Сирии, а именно резолюций 7444 от 22 января 2012 года и 7446 от 12 февраля 2012 года, которые помимо всех прочих призывают правительство Сирии:

- покончить со всем насилием и защитить своё население;
- освободить все самовольно задержанные лица из-за недавних инцидентов;
- вывести все сирийские военные и вооружённые силы из городов и вернуть их обратно в бараки;
- гарантировать свободу мирных демонстраций; а также
- позволить полный и беспрепятственный доступ и перемещение всех соответствующих учреждений

Лиги Арабских государств и арабских, а также международных средств массовой информации во всех частях Сирии для выявления правды о ситуации на местности и контроля за происходящими инцидентами.

Группа друзей отметила просьбу Арабской Лиги о принятии Советом Безопасности ООН резолюции по формированию совместных миротворческих арабских сил и ООН, следом за прекращением насилия со стороны режима, как описано ранее и согласилась продолжить дискуссии по подходящим условиям для нейтрализации такой силы.

Политический переход

5. Группа друзей призвала к всеобщему политическому процессу, управляемому Сирией, и проводимом в среде, свободной от насилия, страха, угроз и экстремизма и нацеленной на достижение правомерных стремлений и решение проблем сирийского народа. Группа друзей отметила, что усилия сирийского правительства в одностороннем порядке внедрить серию политических шагов, именуемых реформами, не разрешат кризис.

6. В этом отношении, Группа друзей оказала полную поддержку инициативы Лиги Арабских государств по упрощению политического перехода, который привёл бы к демократической, плюральной политической системе, в которой граждане пользуются одинаковыми правами независимо от своей принадлежности или этничности, веры или пола, и включал бы тем не менее, начало серьёзного политического диалога между сирийским правительством и сирийской оппозицией, нацеленного на:

- формирование национального единого правительства;
- Делегирование президентом Сирии его полномочий Первому Заместителю полностью сотрудничать с национальным единым правительством, чтобы дать ему полномочия выполнять свои обязанности во время переходного периода; а также
- прозрачные и свободные выборы под арабским и международным контролем.

7. В этом отношении, Группа друзей поприветствовала назначение Кофи Аннана в качестве Чрезвычайного Посла от ООН и Лиги арабских государств по сирийскому кризису.

Ответственность за действия режима

8. Группа друзей выразила разочарование в том, что Совет безопасности ООН до этих пор не мог отвечать на постоянные обращения Лиги арабских государств с просьбой о поддержке и плане завершения насилия в Сирии. Группа друзей призывает Генерального Секретаря работать с Лигой Арабских государств и другими заинтересованными сторонами для принятия эффективных мер против грубых нарушений прав человека сирийским режимом и завершением насилия по отношению к гражданским лицам. Группа подчеркнула необходимость положить конец безнаказанности и призвать к отчёту ответственных за совершение преступлений против сирийского народа.

9. Группа друзей поприветствовала принятие Генеральной Ассамблеей ООН 16 февраля резолюции 66/253, строго осудившей репрессии в Сирии и потребовала, чтобы сирийский режим реализовал План действий Арабской Лиги от 2 ноября, а также её решения от 22 января и 12 февраля без промедления. В виду значительной поддержки данной резолюции, Группа призвала Совет Безопасности ООН к выполнению своих обязанностей в Сирии путём скорого возвращения к данному вопросу. Группа также поприветствовала продолжительное участие Совета по правам человека и призвала сирийский режим к полному сотрудничеству с независимой следственной комиссией. Она поприветствовала отчёт независимой следственной комиссии по Сирийской Арабской республике от 22 февраля 2012 года.

10. Группа друзей выразила своё намерение продолжать принятие соответствующих политических, дипломатических и экономических мер для того, чтобы заставить сирийский режим прекратить все насильственные действия и не дать режиму создать ещё большую нестабильность. В этом отношении, участники, призванные принимать меры по введению и усилению ограничений и санкций по отношению к

режиму и его сторонникам как явное послание сирийскому режиму о том, что он не может нападать на гражданские лица безнаказанно. Они должны включать:

- Запрет путешествовать для членов режима;
- Замораживание их счетов;
- Прекращение покупок сирийских нефтегазовых продуктов;
- прекращение инвестиций в инфраструктуру и финансовых услуг касательно Сирии;
- Сокращение дипломатических связей с сирийским режимом, а также
- Предотвращение доставки вооружения и связанных с ним материалов в сирийский режим и изучение средств ограничения доступа сирийского режима к топливу и другим поставкам, используемым для военных целей.

#### Поддержка Оппозиции

11. Группа друзей одобрила храбрость и решимость сирийцев на местности, которые стоят на передовых и ведут сирийский народ, стремящийся к свободе и достоинству. В данном контексте, она также похвалила работу Сирийского Национального Совета по формированию широкого и комплексного органа и поощрила их продолжать свои мероприятия.

12. С данной целью, Группа друзей признала Сирийский Национальный Совет легитимным представителем сирийцев, стремящимся к мирным демократическим переменам. Группа согласилась расширить своё участие и практическую поддержку сирийской оппозиции. Группа друзей поощрила Сирийский Национальный Совет продолжать свою деятельность в духе единства и поддерживать видение всеобщей, процветающей и свободной Сирии, защищающей своих граждан и обеспечивающей стабильность в регионе, где все граждане пользуются равными правами.

13. Группа друзей призвала Арабскую Лигу собрать заседание по поводу Сирийского Национального Совета с рядом оппозиционных групп и лиц, включая проживающих в Сирии, призванные к мирному политическому переходу, чтобы прийти к согласию по данным вопросам:

- Координирующий механизм представителей, работающих вместе до, во время и после переходного периода;
- Чёткое выражение единых принципов перехода в Сирии в соответствии с соответствующими обязательствами и резолюциями ООН касательно прав человека, социальных и политических прав, а также приверженность к гражданскому представительскому будущему правительству, охраняющему права меньшинств.

#### Гуманитарная помощь

14. Группа друзей выразила сильную обеспокоенность по поводу гуманитарной ситуации в Сирии, включая недостаточный доступ к основным продуктам питания, лекарствам и топливу, а также угроз и насильственным действиям по отношению к медперсоналу, пациентам и инфраструктуре в некоторых районах. Она повторила о необходимости срочно разрешить гуманитарные потребности и упростить эффективную поставку помощи и обеспечить безопасный доступ к медицинскому обслуживанию. Группа Друзей призвала сирийское правительство немедленно прекратить всё насилие и позволить бесплатный и беспрепятственный доступ для ООН и гуманитарных ведомств для проведения полной оценки потребностей в Хомсе и других районах. Она потребовала, чтобы сирийский режим немедленно разрешил гуманитарным ведомствам доставить важные предметы первой необходимости и услуги гражданским лицам, претерпевшим насилие, особенно в Хомсе, Дераа, Забадани и других районах, захваченных силами безопасности Сирии. Группа Друзей решила, что если сирийский режим прекратит свои налёты на гражданские зоны и разрешит доступ, она немедленно доставит гуманитарные поставки. Группа Друзей также отметила серьёзный и увеличивающийся груз, который несут соседи Сирии, давая приют беженцам из Сирии и решила обеспечить необходимую поддержку и помощь в этом отношении.

15. С данной целью, Группа Друзей поприветствовала мероприятия ООН по координации гуманитарной помощи, включая финансирование под руководством Координатора по чрезвычайной помощи. Группа поприветствовала намерение Координатора по чрезвычайной помощи посетить Сирию для взаимодействия со всеми сторонами и разрешения честного доступа к гуманитарной помощи. Группа также поддержала установление международными гуманитарными ведомствами Гуманитарных оперативных центров в соседних странах. Она поприветствовала создание сирийского гуманитарного форума и решила поддерживать данный орган в его роли в качестве рабочей группы по координации международной помощи. Она подчеркнула важность сохранения чёткого разграничения между гуманитарной помощью и текущими политическими переговорами.

16. Группа Друзей объявила о своей твёрдой решимости внести значительный вклад в перестройку Сирии в процессе перехода и поддержать будущий экономический подъём страны. С данной целью, Группа решила создать рабочую группу по экономическому подъёму и развитию.

17. Группа Друзей выразила свою благодарность и признание Тунису за принятие and данной международной конференции. Группа Друзей согласилась встретиться вновь в Турции в ближайшем будущем. Группа также решила, что следующее заседание будет проходить во Франции.

### План действий ЛАГ по Сирии (Каир, 2 ноября 2011 г.)

РЕЗОЛЮЦИЯ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ №7436, ВНЕОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ, 02 НОЯБРЯ 2011 ГОДА

«РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ В СИРИЙСКОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ ПО СИРИИ

Совет глав МИД Лиги арабских государств на внеочередном заседании, состоявшемся 02.11.2011 в штаб-квартире Генерального Секретариата,

- Исходя из цели государств-членов Лиги защитить единство и территориальную целостность Сирии, ее стабильность и безопасность, а также из стремления арабских стран внести свой вклад в поиск путей выхода из кризиса и остановить кровопролитие, чтобы сирийский народ мог осуществить долгожданные реформы. Вместе с тем, отвергая любые вмешательства извне,

- На основе инициативы арабских стран по урегулированию сирийского кризиса,

- На основании резолюции Совета глав МИД Лиги №7534 от 16.10.2011,

- Заслушав доклад председателя комитета министров арабских стран о ситуации в Сирии, и после вмешательства главы делегации Сирийской Арабской Республики,

Постановил:

1. Приветствовать согласие сирийского правительства с предложенным планом действий и его принятие, вместе с тем, подчеркнув необходимость взять на себя обязательства по немедленной реализации мер, указанных в каждом пункте плана, в полном объеме.

2. Комитету министров арабских стран представлять Совету периодические доклады о прогрессе, достигнутом в процессе осуществления плана.

3. Поручить комитету регулярное проведение необходимых консультаций и осуществление контактов с правительством Сирии и оппозицией, чтобы обеспечить осуществление плана.

4. Генеральному секретариату собрать денежные средства для финансирования деятельности, связанной с возложенными на него задачами, согласно этому плану.

5. Совету постоянно следить за ситуацией и её развитием.

Приложение

План действий

На основании текста резолюции Совета глав МИД ЛАГ №7534 от 16.10.2011, в ответ на усилия комитета министров арабских стран, для завершения обсуждений проведенных комитетом в Дамаске с президентом Башаром Асадом 26.10.2011, и во избежание внешнего вмешательства во внутренние дела Сирии, вечером 26.10.2011 в Дохе, на заседании министерского комитета с сирийской стороной, было достигнуто следующее соглашение:

Первое: Правительство Сирии согласно:

1. Прекратить любые акты насилия для защиты граждан Сирии

2. Освободить всех лиц, задержанных в результате недавних инцидентов.

3. Убрать с улиц городов и других населенных пунктов вооруженных людей и военную технику.

4. Предоставить подразделениям ЛАГ, арабским и международным СМИ возможность беспрепятственно перемещаться во все районы Сирии для ознакомления с действительной обстановкой и наблюдения за происходящими событиями.

Второе: Для достижения конкретного прогресса в выполнении сирийским правительством своих обязательств, изложенных в «Первое», приступить министерскому комитету к осуществлению необходимых контактов и консультаций с правительством Сирии и всеми оппозиционными сторонами с целью подготовки конференции по межнациональному диалогу в течение двух недель, с даты начала работы.

### Протокол о статусе миссии наблюдателей ЛАГ (Каир, 19 декабря 2011 г.)

ПРОТОКОЛ ЮРИДИЧЕСКИЙ СТАТУС И ЗАДАЧИ МИССИИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОТ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ МЕЖДУ СИРИЙСКОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРИАТОМ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ О МОНИТОРИНГЕ СИТУАЦИИ В СИРИИ

В соответствии с пунктом (2) резолюции Совета глав МИД ЛАГ №7438 от 12.11.2011 и для защиты гражданских лиц, согласно указанному в пункте «Первое» Плана действий, согласованному между правительством Сирийской Арабской Республики и Комитетом арабских министров в Дохе и утверждённому Советом глав МИД ЛАГ от 02.11.2011,

На основании послания министра иностранных дел Сирийской Арабской Республики Генеральному секретарю ЛАГ от 14.11.2011,

Принято решение о следующем:

Первое: Сформировать независимую Миссию, состоящую из гражданских и военных экспертов из арабских государств и организаций, специализирующихся на проблеме защиты прав человека и защите гражданского населения, с целью направить их в различные города на территории Сирии. Данная группа экспертов, будет носить название Миссия наблюдателей ЛАГ, действовать в рамках этой организации, на которую будет возложен контроль над реализацией правительством Сирии программы ЛАГ по разрешению сирийского кризиса и обеспечению защиты сирийских граждан.

Второе: – Миссия начинает свою работу сразу после подписания сирийским правительством данного протокола. Она призвана начать свою работу в составе председателя Миссии и многочисленных наблюдателей (число которых от 30 до 50 человек), а также необходимым числом сотрудников администрации, сотрудников службы безопасности и личной охраны членов Миссии.

– Глава Миссии, после консультации с Генеральным секретарем, определяет необходимое количество наблюдателей, достаточное для осуществления контроля над исполнением сирийским правительством своих обязательств, по обеспечению безопасности гражданского населения. На Генерального секретаря возлагается обязанность по привлечению технических экспертов и наблюдателей из дружественных арабских и исламских стран, для помощи в реализации задач, возложенных на Миссию.

Третье: На Комиссию возлагается наблюдение за реальной ситуацией в стране и отслеживание развития событий следующим образом:

1 - Заниматься мониторингом с целью предотвращения всех актов насилия в городах и других населенных пунктах Сирии.

2 - Обеспечить невмешательство сирийских органов безопасности и так называемой «шабихи» в проведении мирных демонстраций.

3 - Обеспечить освобождение всех арестованных в ходе произошедших событий.

4 - Обеспечить вывод вооруженных подразделений из городов и населенных пунктов, в которых происходили и происходят демонстрации и акции протеста.

5 - Обязать сирийское правительство предоставить аккредитацию всем арабским и международным средствам информации и обеспечить для корреспондентов свободное передвижение по стране.

6 - Миссии предоставляется свобода связи и координации с другими неправительственными организациями, с официальными лицами, а также с другими лицами и родственниками пострадавших и семьями пострадавших в результате нынешних событий.

7 - Миссии предоставляется свобода передвижения и осуществления всех необходимых визитов, контактов, связанных с выполняемыми ею задачами, в рамках защиты гражданского населения. Данная процедура должна проходить в тесной координации с правительством Сирии.

Четвёртое: Сирийское правительство обязуется обеспечить Миссии возможность исполнения следующих задач:

1 - Предоставить все условия для ввоза любого необходимого технического оборудования с целью успешного осуществления задач Миссии; предоставить офисы в столице Сирии и в других местах, которые будут определены Миссией.

2 - Обеспечить транспортные средства и безопасное передвижение для всех членов Миссии по всей территории Сирии, в любое время, определенное Миссией. Данная процедура должна проходить в тесной координации с правительством.

3 - Обеспечить свободное посещение всех мест заключения и лагерей, полицейских участков и больниц в сроки, указанные Миссией. Данная процедура должна проходить в тесной координации с правительством.

4 - Обеспечить свободу в проведении необходимых встреч и собраний для исполнения задач Миссии.

5 - Гарантировать отсутствие притеснений и давления на любое лицо, или членов его семьи, с целью воспрепятствования общения с Миссией, или предоставления какой-либо информации и свидетельств.

6 - Предоставить членам Миссии, в соответствии с действующим законодательством и нормативными положениями, неприкосновенность, которой пользуются эксперты ООН, в соответствии со статьей 6 «Соглашения о привилегиях и неприкосновенности ООН» от 1946 года, а также экспертам, упомянутым в статье (25) «Соглашения о привилегиях и неприкосновенности ЛАГ».

Пятое: Миссия предоставляет отчеты о результатах проделанной работы Генеральному Секретарю для рассмотрением на Совете Министров иностранных дел ЛАГ Министерским Комитетом, занимающимся ситуацией в Сирии, для выработки последующих решений.

Шестое: Заключительные положения:

Настоящий протокол вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует в течение месяца с возможностью его продления ещё на месяц по взаимному согласию сторон.

Настоящий документ был составлен в Каире в штаб-квартире ЛАГ 19 декабря 2011 года в двух экземплярах.

Первой стороной выступил:

Генеральный Секретарь ЛАГ  
Набиль Аль-Араби,  
от имени которого документ подписал посол  
Ахмад Бен Хали  
Второй стороной выступил:  
Министр иностранных дел Сирии  
Валид Аль-Муаллем,  
от имени которого документ подписал заместитель посла  
Фейсал Аль-Мукдад

### **Резолюция ЛАГ 7442 по Сирии (Каир, 27 ноября 2011 г.)**

РЕЗОЛЮЦИЯ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ №7442, ВНЕОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ, 27 НОЯБРЯ 2011 ГОДА

«ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РАЗВИТИИ СИТУАЦИИ В СИРИИ»

Совет глав МИД Лиги арабских государств на внеочередном заседании 27 ноября 2011 года в Каире,  
Рассмотрев:

- Резолюцию №: 1900 внеочередной сессии Экономического и Социального совета, проведенной на министерском уровне 26 ноября 2011 года,

- Заключения заседания Арабского министерского комитета по ситуации в Сирии, проведенного 27 ноября 2011 года,

- Основываясь на следующих коммюнике и резолюциях Совета Лиги арабских государств на министерском уровне:

\* Коммюнике №: 148 Внеоч. с. 27 августа 2011 года

\* Коммюнике №: 152 Оч. с. (136) 13 сентября 2011 года

\* Резолюция №: 7435 Внеоч. с. 16 октября 2011 года

\* Резолюция №: 7436 Воз. внеоч. с. 2 ноября 2011 года

\* Резолюция №: 7437 Воз. внеоч. с. 2 ноября 2011 года

\* Резолюция №: 7438 Воз. внеоч. с. 12 ноября 2011 года

\* Резолюция №: 7439 Воз. внеоч. с. Данного заседания, проведенного в Рабате 16 ноября 2011 года

\* Резолюция №: 7440 Воз. внеоч. с. Данного заседания, проведенного в Рабате 16 ноября 2011 года

\* Резолюция №: 7441 Воз. внеоч. с. 24 ноября 2011 года

О развитии ситуации в Сирии,

- Выслушав презентацию Генерального Секретаря и выступления Председателя и глав делегаций,

- Принимая во внимание социальное влияние санкций во избежание любых негативных последствий, которые они могут оказать на социальные условия и условия развития, особенно относительно секторов здравоохранения, образования и социальных услуг в Сирии и соседних странах, подверженных влиянию внедрением этих мер, а также

- В свете дискуссий,

Решает:

1- Запретить высшим чиновникам Сирии и должностным лицам путешествовать в арабские страны и замораживать в них свои счета. Исполнительный Технический комитет (упоминаемый в нормоустанавливающем п. 13 данной резолюции) должен определить имена таких чиновников и должностных лиц.

2- Временно прекратить дела с Центральным банком Сирии.

3- Временно прекратить торговый обмен правительств с Сирийским правительством кроме как стратегически важными продуктами, которые влияют на Сирийский народ.

4- Заморозить правительственные средства Сирии.

5- Временно прекратить финансовые сделки с Сирийским правительством.

6- Временно прекратить деловые сделки с Сирийскими коммерческими банками.

7- Временно прекратить финансирование торгового обмена правительства со стороны Арабских Центральные банки с Центральным Банком Сирии.

8- Попросить Арабские Центральные банки о контроле банковских переводов и документарных товарных аккредитивов за исключением переводов средств, посланных сирийскими рабочими из-за границы своим семьям в Сирию и переводов средств от арабских граждан в Сирию.

9- Заморозить финансирование арабскими государствами проектов, учрежденных в Сирии.

10- Касательно аэроперелетов в и из Сирии, Технический Исполнительный Комитет должен предоставить отчет в течение одной недели соответствующему министерскому комитету для того, чтобы назначить дату прекращения перелетов в и из Сирии.

11- Поручить следующим организациям следить за реализацией данной резолюции в своей сфере компетенции:

- \* Арабская организация гражданской авиации
- \* Арабский Валютный фонд

12- Данные санкции не должны применяться к арабским и международным организациям, функционирующим в Сирии, а также к центрам Лиги и её членам.

13- Учредить Технический исполнительный комитет, состоящий из старших чиновников и экспертов под председательством государства Катара и в составе Хашимитского королевства Иордании, Алжирской Народной Демократической республики, Республики Судана, Султаната Омана, Арабской республики Египта, Королевства Марокко, и Генерального Секретариата. Комитету должно быть поручено рассмотрение исключений касательно гуманитарных вопросов, имеющих прямое влияние на жизнь сирийского населения, а также вопросов, касающихся соседних арабских государств. Комитет должен установить список стратегически важных продуктов на основе установленных критериев, а также список сирийских высших чиновников, упомянутый в вышеописанном нормоустанавливающем п. 1. Он также должен сдавать регулярные отчёты Совету Лиги через назначенный арабский министерский комитет.

14- Совет должен оставаться на заседании для контроля за дальнейшим развитием ситуации.

### **Резолюция ЛАГ 7444 по Сирии (Каир, 22 января 2012 г.)**

РЕЗОЛЮЦИЯ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ №7444, ВНЕОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ, 22 ЯНВАРЯ 2012 ГОДА

«МОНИТОРИНГ СИТУАЦИИ В СИРИЙСКОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ  
СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ ПЛАНА ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ СИРИЙСКОГО КРИЗИСА»

Совет глав МИД Лиги арабских государств на внеочередном заседании 22 января 2012 года в Каире,

- После ознакомления:

\* С докладом, представленным главой миссии наблюдателей ЛАГ в Сирии о работе миссии в период с 24.12.2011 по 18.01.2012 над соответствующими задачами, поставленными перед ней согласно протоколу, подписанному между Сирийской Арабской Республикой и Генеральным секретариатом 19.12.2011 в Каире,

- Выслушав доклад Генерального секретаря о политических и технических рамках данной миссии и о развитии событий с момента начала деятельности ЛАГ по урегулированию кризиса,

- На основании следующих резолюций и заявлений Совета глав МИД ЛАГ и комитета министров арабских стран, касающихся ситуации в Сирии: коммюнике №148 от 27.08.2011, коммюнике №152 (136) от 13.09.2011, резолюция №7435 от 16.10.2011, резолюция №7436 от 02.11.2011, резолюция №7437 от 02.11.2011, резолюция №7438 от 12.11.2011, резолюция №7439 от 16.11.2011, принятая в Рабате, резолюция №7440 от 16.11.2011, принятая в Рабате, резолюция №7441 от 24.11.2011 о развитии событий в Сирии, резолюция №1900 от 26.11.2011, принятая на внеочередном заседании социального и экономического совета на уровне глав министерств, коммюнике №161 от 20.12.2011, резолюция №7442 от 27.11.2011 о контроле за развитием событий в Сирии, коммюнике от 03.12.2011, принятое в Дохе, коммюнике от 17.12.2011, принятое в Дохе, коммюнике от 08.01.2012, принятое в Каире,

- В дополнение к усилиям, направленным к выходу Сирии из кризиса без какого-либо внешнего вмешательства или втягивания в гражданскую войну, а также в целях обеспечения единства Сирии и ее территориальной целостности,

- Изучив доклад главы миссии наблюдателей и развитие событий в Сирии,

- Отдавая должное всем усилиям, прилагаемым главой и членами миссии наблюдателей от ЛАГ, которые ведут свою деятельность в тяжелых условиях, подвергая себя большой опасности,

- Принимая во внимание тот незначительный прогресс в выполнении своих обязательств, который был достигнут правительством Сирии, и считая его недостаточным,

Постановил:

1. Для защиты граждан Сирии необходимо остановить убийства и акты насилия, кто бы за ними не стоял.

2. Потребовать от сирийского правительства принять следующие меры:

- Освободить заключенных, убрать с улиц городов и других населенных пунктов вооруженных людей и военную технику, предоставить подразделениям ЛАГ, арабским и международным СМИ возможность беспрепятственно перемещаться во все районы Сирии для ознакомления с действительной обстановкой и наблюдения за происходящими событиями.

- Отвести в казармы и места постоянной дислокации части сирийской армии и вооруженные подразделения других силовых ведомств.

- Гарантировать свободу всех форм мирных демонстраций и выступлений и неприкосновенность их участников.

- Всемерно содействовать выполнению задач миссии наблюдателей и предоставить разрешение на ввоз всего необходимого для этого оборудования, в частности — средств связи.

3. Оказывать дальнейшую поддержку миссии наблюдателей ЛАГ, увеличить их численность, обеспечить их всей необходимой технической, финансовой и административной поддержкой. Взаимодействовать с Генеральным секретарем ООН чтобы заручиться международной поддержкой миссии наблюдателей.

4. Призвать сирийское правительство и все группы сирийской оппозиции к серьезному политическому диалогу под эгидой ЛАГ. Диалог должен начаться в течение двух недель с момента объявления настоящей инициативы. В ходе диалога стороны должны обсудить следующий план действий по выходу из кризиса:

а) В течение двух месяцев с даты рассмотрения настоящей инициативы сформировать правительство национального единства с участием представителей власти и оппозиции, под руководством согласованной кандидатуры, для реализации положений плана ЛАГ и подготовки свободных парламентских и президентских выборов на основе плюрализма, в соответствии с законом, который будет определять порядок их проведения, и под наблюдением арабского и международного сообщества.

б) Президент Сирии должен наделить вице-президента всеми полномочиями для взаимодействия с правительством национального единства с целью обеспечить выполнения этим правительством своих обязанностей в течение переходного периода.

в) Сформированное правительство национального единства должно объявить своей целью создание демократической политической системы на основе плюрализма, предусматривающей равенство граждан вне зависимости от их национальной, социальной или конфессиональной принадлежности, а также предусматривающей передачу власти мирным путем.

г) Правительство национального единства должно восстановить стабильность и безопасность в стране, реорганизовать полицию для поддержания порядка, а также взять на себя функции безопасности, касающиеся соблюдения гражданских прав. Арабские государства при поддержке ЛАГ обязуются оказать сирийскому правительству национального единства финансовую поддержку в обеспечении порядка и безопасности.

д) Создать независимый представительный орган для расследования преступлений в отношении граждан и вынесения решений о компенсации пострадавшим.

е) Правительство национального единства должно подготовить и провести честные и прозрачные выборы в учредительное собрание при участии арабских и международных наблюдателей. Учредительное собрание должно будет разработать проект новой конституции и выдвинуть его на утверждение на всенародном референдуме. На основе новой конституции Учредительное собрание должно разработать закон о выборах.

5. Поручить Генеральному секретарю ЛАГ назначить специального представителя для наблюдения за политическим процессом в Сирии.

6. Призвать международное сообщество оказать поддержку сирийскому правительству национального единства в его деятельности.

7. Предложить председателю комиссии наблюдателей и Генеральному секретарю ЛАГ поставить в известность Совет безопасности ООН о данной инициативе, принятой в соответствии с резолюциями ЛАГ, чтобы заручиться поддержкой ООН.

(\*) Возложить контроль за исполнением седьмого пункта настоящей резолюции на Алжирскую Народную Демократическую Республику.

### **Резолюция ЛАГ 7446 по Сирии (Каир, 12 февраля 2012 г.)**

РЕЗОЛЮЦИЯ ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ №7446, ВНЕОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ, 12 ФЕВРАЛЯ 2012 ГОДА

«МОНИТОРИНГ СИТУАЦИИ В СИРИЙСКОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»

Совет глав МИД Лиги арабских государств на внеочередном заседании 12 февраля 2012 года в Каире,

□ Заслушав доклад главы арабского Комитета министров ЛАГ, занимающегося ситуацией в Сирии, и доклад Генерального секретаря ЛАГ об арабском политическом движении и об обсуждении опасного развития ситуации в Сирии на заседании Совета Безопасности ООН 31.01.2012,

□ На основании следующих резолюций и заявлений Совета глав МИД ЛАГ и комитета министров арабских стран, касающихся ситуации в Сирии: коммюнике №148 от 27.08.2011, коммюнике №152 (136) от 13.09.2011, резолюции №7435 от 16.10.2011, резолюции №7436 от 02.11.2011, резолюции №7437 от 02.11.2011, резолюции №7438 от 12.11.2011, резолюции №7439 от 16.11.2011, принятой в Рабате, резолюции №7440 от 16.11.2011, принятой в Рабате, резолюции №7441 от 24.11.2011 о развитии событий в Сирии, резолюции №1900 от 26.11.2011, принятой на внеочередном заседании социального и экономического совета на уровне глав министерств, коммюнике №161 от 20.12.2011, резолюции №7442 от 27.11.2011 о контроле за развитием событий в Сирии, резолюций №7444 и №7445 от 22.01.2012 о контроле за развитием событий в



Сирии и составных частях плана ЛАГ по урегулированию сирийского кризиса, коммюнике от 03.12.2011, принятое в Дохе, коммюнике от 17.12.2011, принятое в Дохе, коммюнике от 08.01.2012, принятое в Каире,

□ Выражая своё неприятие и осуждение продолжающихся убийств и актов насилия в Сирии, эскалации насилия со стороны сирийского правительства, опирающегося на военное решение конфликта, использующего тяжелое вооружение для обстрела жилых районов и осажённых деревень, что противоречит взятым на себя обязательствам, указанным в резолюциях ЛАГ и плане по урегулированию кризиса,

□ Решительно осуждая военные действия, которые привели к резкому ухудшению положения в Сирии и умножили страдания мирного населения,

□ Выражая признательность странам-членам Совета Безопасности ООН, проголосовавшим за проект резолюции по ситуации в Сирии от 31.01.2012, а также выражая глубокое разочарование позицией Российской Федерации и Китайской Народной Республики, применивших право вето против этой резолюции, что дало возможность сирийскому правительству прибегнуть к насилию и репрессиям против сыновей братского сирийского народа,

□ Понимая крайнюю степень необходимости срочного вмешательства по приостановке эскалации гуманитарного кризиса, от которого пострадали жители некоторых сирийских провинций и в связи с ростом насилия и нехватки основных продуктов – продовольствия, медикаментов и горючего,

□ Подчеркивая стремление продолжить усилия арабского мира по поиску мирного решения, которое выведет Сирию из опасного кризиса, даст возможность сирийскому народу осуществить необходимые реформы и мирный переход к демократической системе, а также сохранит единство, стабильность и её территориальную целостность, не допустив какого либо военного вмешательства,

Постановил:

1 - Осуществить следующие действия и мероприятия:

а - Необходимо в кратчайшее время полностью остановить все убийства и акты насилия над мирными сирийскими гражданами, что бы ни было их причиной. Призвать Совет Безопасности ООН принять резолюцию по этому поводу.

б - Призвать сирийские вооруженные силы снять осаду городов и жилых районов, прекратить обстрелы и неожиданные нападения на жилые районы. Отвезти в казармы и в места постоянной дислокации военнослужащих и военную технику. Сирийские власти несут всю ответственность за безопасность мирного населения.

в - Подтвердить необходимость выполнения в полном объеме всех резолюций, упомянутых выше, и резолюции №7444 по плану мирного урегулирования сирийского кризиса. Призвать сирийское правительство исполнить все свои обязательства и немедленно, самым серьёзным образом, ответить на усилия арабского мира по поиску мирного выхода их кризиса. Как неоднократно подчеркивал Совет ЛАГ, военное вмешательство только отдаляет решение конфликта.

г - Прекратить все формы дипломатического сотрудничества с представителями сирийского режима в различных странах, международных организациях и конгрессах. Призвать все страны, безразличные к судьбе сирийского народа, присоединиться к этим санкциям.

2 - Применение насилия в отношении мирных граждан Сирии в больших масштабах, в том числе, против женщин и детей, является прерогативой международного уголовного права и требует наказания виновных.

3 - Подтвердить разрыв экономических отношений и прекращение торговых отношений с сирийским режимом, за исключением случаев, непосредственной необходимости в них сирийских граждан, согласно решениям Совета ЛАГ по этому вопросу.

4 - Прекратить деятельность Миссии наблюдателей от ЛАГ, сформированной, согласно протоколу от 19.12.2011, и подписанному между сирийским правительством и Генеральным секретариатом ЛАГ.

5 - Призвать Совет Безопасности ООН принять резолюцию по формированию коллективных миротворческих сил ООН и арабских стран для контроля над прекращением огня в Сирии.

6 - Выступить с требованием к арабским странам-членам ООН как можно скорее представить проект резолюции в Генеральной Ассамблее ООН, включающий арабскую инициативу и остальные решения принятые ЛАГ по данному вопросу.

7 - Поручить Генеральному секретарю ЛАГ назначить специального представителя для наблюдения за политическим процессом в рамках арабской инициативы, согласно пятому пункту резолюции Совета глав МИД ЛАГ №7444 от 22.01.2012.

8 - Приветствовать предложение Тунисской Республики провести конференцию “стран-друзей Сирии”, которая должна состояться 24.02.2012. Подчеркнуть важность участия в ней арабских стран, согласно речи главы тунисской делегации.

9 - Открыть каналы связи с сирийской оппозицией и предоставить ей всю необходимую политическую и материальную поддержку, призвать её объединить свои ряды и начать диалог, ради сохранения сплоченности и эффективности до проведения конференции в Тунисе.

10 - Предоставить различным международным и арабским гуманитарным организациям, в том числе арабской организации Красного Полумесяца и Красного Креста, Международному комитету Красного

Креста и Союзу арабских врачей, организации “Врачи без границ” и другим организациям, возможность оказывать гуманитарную помощь пострадавшим мирным жителям, решать гуманитарные проблемы и облегчать страдания пострадавших. Наряду с этим, призывать эти организации нести гуманитарную ответственность, и в случае задержек в поставках продовольствия и медикаментов гражданам Сирии, Совет ЛАГ призывает Совет Безопасности ООН взять на себя данную ответственность.

11 - Организовать национальный сбор пожертвований для помощи братскому сирийскому народу и облегчения его страдания.

12 - Арабским странам разработать механизм для организации и поддержки гуманитарной помощи братскому сирийскому народу.

13 - Призвать Организацию Исламского сотрудничества и международные усилия к ответственному подходу по данному вопросу.

14 - Совету постоянно следить за развитием ситуации в Сирии.

(\* Возложить контроль над исполнением настоящей резолюции на Ливан.

(\* Возложить контроль над исполнением шестого и пятого пунктов настоящей резолюции и, в особенности, седьмого пункта резолюции №7444 от 22.01.2012 на Алжир.

### **Совместное заявление России и ЛАГ по сирийскому вопросу (Каир, 10 марта 2012 г.)**

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИИ И ЛИГИ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ О ПРИНЦИПАХ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СИРИЙСКОГО КРИЗИСА

1. Прекращение насилия со всех сторон.
2. Беспристрастный механизм мониторинга.
3. Никакого внешнего вмешательства.
4. Беспрепятственный доступ гуманитарной помощи ко всем сирийцам.
5. Твердая поддержка миссии К.Аннана с целью начала политического диалога между правительством и всеми группами оппозиции в соответствии с мандатом, содержащимся в круге ведения, одобренном Генеральным секретарем ООН и Лигой арабских государств.

Каир, 10 марта 2012 года

### **Российско-американская рамочная договоренность по уничтожению сирийского химического оружия (Женева, 14 сентября 2013 г.)**

С учетом решения Сирийской Арабской Республики о присоединении к Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО), а также обязательства сирийских властей временно применять Конвенцию до ее вступления в силу, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки выражают общую решимость максимально быстро и безопасно обеспечить полную ликвидацию сирийской военной химической программы.

С этой целью Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки взяли на себя обязательства по подготовке и внесению в течение ближайших нескольких дней в Исполнительный совет Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) проекта решения, устанавливающего специальные процедуры по быстрой ликвидации программы сирийского химического оружия и соответствующей строгой проверке этого. Принципы, на которых, по мнению обеих сторон, должно базироваться это решение, изложены в Приложении А. Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки считают, что необходимость этих чрезвычайных процедур продиктована уже имевшими место случаями применения в Сирии химического оружия, а также непредсказуемым характером гражданской войны в этой стране.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки обязались совместно работать в целях скорейшего принятия резолюции Совета Безопасности ООН, которая усиливала бы решение Исполнительного совета ОЗХО. Данная резолюция также будет предусматривать шаги по обеспечению его проверки и эффективности реализации и содержать обращение к Генеральному Секретарю ООН с просьбой после консультаций с ОЗХО представить без промедления в Совет Безопасности ООН рекомендации относительно роли ООН в ликвидации сирийской военной химической программы.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки согласны в том, что данная резолюция Совета Безопасности ООН должна предусматривать регулярный обзор выполнения в Сирии решения Исполнительного совета ОЗХО. В случае несоблюдения, включая несанкционированное перемещение или любое использование химического оружия кем бы то ни было в Сирии, Совет Безопасности ООН должен будет принять меры в соответствии с Главой VII Устава ООН.

В предлагаемом совместном российско-американском проекте решения ОЗХО поддерживается применение Статьи VIII КЗХО, которая предусматривает информирование Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН о любых случаях несоблюдения.

Решая задачу ликвидации сирийской военной химической программы, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки пришли к общей оценке в отношении соответствующего количества и типа химического оружия и привержены незамедлительному установлению в Сирии международного контроля над химическим оружием и его компонентами. Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки ожидают, что Сирия в течение недели представит полный список, включающий наименования, типы и количество боевых отравляющих веществ, типы используемых боеприпасов, места и формы их складирования и производства, а также перечень объектов по исследованиям и разработкам.

Мы, кроме того, определили, что наиболее эффективного контроля над этими вооружениями можно добиться путем вывоза как можно большего количества оружия под наблюдением ОЗХО и его уничтожения за пределами Сирии, если это осуществимо. Мы поставили амбициозные задачи по вывозу и уничтожению всех категорий материалов и оборудования, связанных с ХО, имея целью завершить такой вывоз и уничтожение в первой половине 2014 года. В дополнение к собственно химическому оружию, запасам боевых отравляющих веществ, их прекурсоров, специализированного оборудования, относящегося к ХО, и химбоеприпасов, процесс уничтожения должен включать объекты по разработке и производству такого оружия. Взгляды обеих сторон на этот счет изложены в Приложении В.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки также решили, что для обеспечения полной отчетности по химическому оружию сирийцы должны незамедлительно предоставить ОЗХО, ООН и иному вспомогательному персоналу право проведения незамедлительных и беспрепятственных инспекций любых и всех объектов на территории Сирии. Чрезвычайные процедуры, которые будут внесены Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки на утверждение Исполнительного совета ОЗХО и усилены резолюцией Совета Безопасности ООН, как упоминалось выше, должны включать механизм по обеспечению реализации данного права.

В соответствии с настоящими рамками в Сирию как можно скорее должен быть направлен персонал с мандатом как от ОЗХО, так и ООН для обеспечения контроля за сирийским потенциалом химического оружия, его вывоза и уничтожения.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки убеждены, что работе ОЗХО и ООН пойдет на пользу участие экспертов из пяти стран - постоянных членов Совета Безопасности.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки решительно подтверждают свою позицию по Сирии, закрепленную в Заключительном коммюнике саммита «Группы восьми» в Северной Ирландии в июне 2013 года, особенно в том, что касается химического оружия.

Обе стороны намерены плотно работать сообща, а также с ОЗХО, ООН, всеми сирийскими сторонами и другими заинтересованными государствами-членами упомянутых организаций, которые обладают соответствующими возможностями по обеспечению безопасности миссии мониторинга и уничтожения ХО, признавая главную ответственность Правительства Сирии в данном отношении.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки отмечают, что существуют дополнительные детали выполнения данной рамочной договоренности, которые необходимо срочно проработать в ближайшие дни, и обязуются завершить проработку этих деталей в возможно короткие сроки, понимая, что с учетом кризиса в Сирии время - ключевой фактор.

#### Приложение А

##### Принципы решения Исполнительного совета ОЗХО

1. Решение должно основываться на пункте 8 статьи IV и пункте 10 статьи V КЗХО.
2. Решение должно отражать чрезвычайный характер ситуации, сложившейся с сирийским химическим оружием.
3. Решение должно принимать во внимание передачу Сирией документа о присоединении к КЗХО.
4. Решение должно обеспечивать легкий доступ стран-участниц к информации, предоставляемой Сирией.
5. Решение должно конкретизировать, какую первоначальную информацию Сирия предоставляет в Технический секретариат ОЗХО в соответствии со строго зафиксированным графиком, а также определить ранний срок для направления формального объявления в соответствии с КЗХО.
6. Решение должно обязать Сирию сотрудничать в полной мере по всем вопросам его исполнения.
7. В решении необходимо отразить график скорого уничтожения сирийского химического оружейного потенциала. Данный график должен быть составлен, исходя из следующих контрольных сроков:
  - А. завершение ОЗХО первоначальных инспекций на месте объявленных объектов к ноябрю с.г.;
  - В. уничтожение оборудования для производства и смешивания/снаряжения к ноябрю с.г.;
  - С. завершение уничтожения всех материалов и оборудования для ХО в первой половине 2014 года.

В график должны быть включены максимально близкий, насколько возможно, окончательный срок, а также промежуточные сроки для уничтожения потенциала сирийского химического оружия.

8. Решение должно предусматривать строгие особые верификационные меры, вступающие в силу в течение нескольких дней, включая механизм, обеспечивающий право незамедлительных и беспрепятственных проверок любых и всех объектов.

9. В решении должен быть рассмотрен вопрос об обязанностях Технического секретариата ОЗХО в данной ситуации и его потребностях в дополнительных ресурсах для выполнения данного решения, включая, в особенности, технические и кадровые ресурсы, и содержаться призыв к государствам, обладающим соответствующими возможностями, внести свой вклад.

10. Решение должно содержать ссылку на положения КЗХО, обязывающие Исполнительный совет, в случаях нарушения Конвенции, выносить данный вопрос непосредственно на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН и Совета Безопасности ООН.

#### Приложение В

Совместная рамочная договоренность об уничтожении сирийского химического оружия

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки согласны с необходимостью быстрого уничтожения химического оружия в Сирии, чтобы тем самым уменьшить угрозу, которую оно представляет для сирийского народа. Стороны готовы уделить самое высокое внимание и предоставить ресурсы в поддержку миссии ОЗХО по мониторингу и уничтожению, как напрямую, так и во взаимодействии с ООН и заинтересованными государствами. Стороны согласились поставить амбициозную цель - устранение угрозы быстрым и эффективным способом.

Стороны согласились в том, что для повышения результативности совместной разработки вариантов уничтожения химического оружия, включая возможность его вывоза с территории Сирии, необходима четкая информация о состоянии сирийского химического оружия. Мы едины во мнении относительно важности скорейшего уничтожения следующих категорий:

1. производственное оборудование;
2. оборудование для смешивания и снаряжения боеприпасов;
3. снаряженные и неснаряженные боеприпасы и средства доставки;

4. химические агенты (неснаряженные) и химические прекурсоры. Касательно этих материалов будет использован гибридный подход, например, комбинация вывоза из Сирии и уничтожения на территории Сирии, в зависимости от конкретных условий на каждом объекте. Стороны также рассмотрят возможность их консолидации и уничтожения в прибрежном районе Сирии;

5. материалы и оборудование, имеющие отношение к исследованиям и разработке химического оружия.

Стороны согласились использовать «универсальную матрицу», выработанную в ходе консультаций между советами безопасности двух стран, в качестве основы для плана действий.

Стороны согласились, что уничтожение химического оружия в Сирии должно рассматриваться как срочная задача, которую необходимо выполнить в возможно кратчайшие сроки.

Стороны согласились относительно установления следующих контрольных сроков:

- A. завершение ОЗХО первоначальных инспекций на месте объявленных объектов к ноябрю с.г.;
- B. уничтожение оборудования для производства и смешивания/снаряжения к ноябрю с.г.;
- C. завершение уничтожения всех материалов и оборудования для ХО в первой половине 2014 года.

Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки будут вести плотную совместную работу, в том числе с ОЗХО, ООН и сирийскими сторонами для обеспечения безопасности миссии по мониторингу и уничтожению, отмечая главную ответственность Правительства Сирии в данном отношении.

## **О конференции «Сирия: путь к миру» (Справочная информация МИД РФ, 2014 г.)**

12 марта во Дворце Наций в Женеве состоялась третья конференция «Сирия: путь к миру», приуроченная к 25-й сессии Совета ООН по правам человека. Мероприятие было организовано авторитетными неправительственными организациями – Императорским Православным Палестинским Обществом (ИППО) и Парижским институтом демократии и сотрудничества при поддержке Постоянного представительства России при Отделении ООН и других международных организаций в Женеве.

Заместитель Председателя ИППО Е.А.Агапова, руководитель Парижского института Н.А.Нарочницкая и представитель Московского Патриархата Русской православной церкви в Женеве протоиерей Михаил Гундяев призвали к защите этно-конфессиональных меньшинств в Сирии, в первую очередь, христиан, подвергающихся целенаправленным репрессиям и уничтожению со стороны экстремистов.

На конференции было распространено обращение Верховного муфтия Сирии А.Хассуна, в котором он подчеркнул необходимость объединения усилий для борьбы с бесчинством террористических группировок, подпитываемых извне финансами, оружием и иностранными наемниками.

Видные представители религиозных и общественно-политических кругов Сирии и стран региона, принявшие участие в конференции, рассказали о чинимом боевиками насилии в стране, разрушении ими храмов, мечетей и синагог, изгнании последователей различных конфессий из мест их исторического

проживания. Были продемонстрированы видеоматериалы, на которых незаконные вооруженные формирования совершают жестокие расправы над гражданским населением. Делегаты призвали Верховного комиссара ООН по правам человека и Комиссию ООН по расследованию преступлений в Сирии объективно отразить эти свидетельства в своих докладах.

Участники конференции согласились в том, что мирное урегулирование должно осуществляться на основе Женевского коммюнике международной конференции по Сирии от 30 июня 2012 г., через межсирийский диалог. Высокую оценку получила роль России в деле разрешения сирийского кризиса.

14 марта 2014 года

## **Проблема Сирии и деятельность ООН**

### **Важнейшие резолюции Совета Безопасности ООН, посвященные проблеме Сирии**

#### **Резолюция Совета Безопасности ООН №2042 (Нью-Йорк, 14 апреля 2012 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на заявления своего Председателя от 3 августа 2011 года, 21 марта 2012 года и 5 апреля 2012 года, а также ссылаясь на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи,

вновь заявляя о своей поддержке Совместного специального посланника Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств Кофи Аннана и работы, проводимой им согласно резолюции 66/253 Генеральной Ассамблеи от 16 февраля 2012 года и соответствующим резолюциям Лиги арабских государств, подтверждая свою решительную приверженность суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Сирии и целям и принципам Устава,

осуждая широкомасштабные нарушения прав человека сирийскими властями и любые нарушения прав человека вооруженными группами, напоминая, что те, кто несет за это ответственность, должны быть преданы правосудию, и выражая свое глубокое сожаление в связи с гибелью многих тысяч людей в Сирии,

отмечая выраженную сирийским правительством 25 марта 2012 года приверженность осуществлению предложения из шести пунктов, сформулированного Совместным специальным посланником Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств, и незамедлительному и зримому выполнению им своих обязательств, как оно согласилось сделать в своем сообщении Посланнику от 1 апреля 2012 года: а) прекратить переброску войск к населенным пунктам; б) прекратить любое применение тяжелых вооружений в таких пунктах; и с) начать отвод военных сил и средств, сосредоточенных внутри и вокруг населенных пунктов, - и выполнению этих обязательств в полном объеме не позднее 10 апреля 2012 года, а также отмечая выраженную сирийской оппозицией приверженность уважению условий прекращения насилия, если они будут соблюдаться правительством,

принимая к сведению, что, согласно оценке Посланника, по состоянию на 12 апреля 2012 года стороны, по-видимому, соблюдают условия прекращения огня и что сирийское правительство приступило к осуществлению своих обязательств, и поддерживая обращенный Посланником призыв к незамедлительному и зримому осуществлению сирийским правительством всех элементов предложения Посланника из шести пунктов в полном объеме для достижения стабильного прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами,

1. вновь заявляет о своей полной поддержке и призывает к срочному, всеобъемлющему и незамедлительному осуществлению всех элементов предложения Посланника из шести пунктов (приложение), нацеленного на то, чтобы немедленно положить конец всякому насилию и всем нарушениям прав человека, обеспечить гуманитарный доступ и содействовать осуществляемому под руководством сирийцев политическому переходу к демократической, плюралистической политической системе, в которой граждане равны вне зависимости от их пристрастий, этнической принадлежности или убеждений, в том числе путем начала всеобъемлющего политического диалога между сирийским правительством и всем спектром сирийской оппозиции;

2. призывает сирийское правительство обеспечить зримое выполнение им в полном объеме, как оно согласилось сделать в своем сообщении Посланнику от 1 апреля 2012 года, своих обязательств: а) прекратить переброску войск к населенным пунктам; б) прекратить любое применение тяжелых вооружений в таких пунктах; и с) начать отвод военных сил и средств, сосредоточенных внутри и вокруг населенных пунктов;

3. подчеркивает, что Посланник придает важное значение выводу всех войск и тяжелых вооружений сирийского правительства из населенных пунктов в казармы для облегчения стабильного прекращения насилия;

4. призывает все стороны в Сирии, включая оппозицию, немедленно прекратить любое вооруженное насилие во всех его формах;

5. выражает свое намерение, при условии стабильного прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами, незамедлительно учредить после консультаций между Генеральным секретарем и сирийским правительством миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирии для мониторинга прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами и мониторинга осуществления соответствующих аспектов предложения Посланника из шести пунктов на основе официального предложения Генерального секретаря, которое Совет Безопасности просит представить не позднее 18 апреля 2012 года;

6. обращается к сирийскому правительству с призывом обеспечить эффективное функционирование такой миссии, в том числе ее передовой группы, посредством: содействия оперативному и беспрепятственному развертыванию ее персонала и такого объема материальных средств, которые необходимы для выполнения ее мандата; обеспечения полной, неограниченной и незамедлительной свободы ее передвижения и доступа, необходимых для выполнения ее мандата; предоставления миссии возможности поддерживать бесперебойную связь; и предоставления миссии возможности свободно и в частном порядке общаться с любыми лицами по всей территории Сирии, не подвергая гонениям каких-либо лиц в результате их взаимодействия с миссией;

7. постановляет санкционировать направление передовой группы численностью до 30 невооруженных военных наблюдателей для налаживания связи со сторонами и начала освещения осуществления полного прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами до развертывания миссии, указанной в пункте 5, и призывает сирийское правительство и все остальные стороны обеспечить, чтобы передовая группа могла выполнять свои функции сообразно с условиями, изложенными в пункте 6;

8. обращается к сторонам с призывом гарантировать безопасность передовой группы без ущерба для свободы передвижения и доступа и подчеркивает, что главная ответственность в этой связи лежит на сирийских властях;

9. просит Генерального секретаря незамедлительно сообщать Совету Безопасности о любых помехах на пути эффективного функционирования группы, чинимых любой из сторон;

10. вновь обращается с призывом к сирийским властям обеспечить незамедлительный, полный и беспрепятственный доступ гуманитарному персоналу ко всем группам населения, нуждающимся в помощи, в соответствии с нормами международного права и руководящими принципами оказания гуманитарной помощи и призывает все стороны в Сирии, особенно сирийские власти, всесторонне сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и соответствующими гуманитарными организациями в облегчении оказания гуманитарной помощи;

11. просит Генерального секретаря представить Совету доклад о ходе выполнения настоящей резолюции к 19 апреля 2012 года;

12. выражает свое намерение проанализировать ход выполнения настоящей резолюции и рассмотреть дальнейшие соответствующие шаги;

13. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Приложение

Предложение из шести пунктов, представленное Совместным специальным посланником Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств

1) Принять обязательство работать с Посланником в рамках проводимого под руководством сирийцев открытого для всех политического процесса для удовлетворения законных устремлений и чаяний сирийского народа и с этой целью принять обязательство назначить уполномоченного представителя при получении соответствующей просьбы со стороны Посланника;

2) принять обязательство прекратить боевые действия и в срочном порядке добиться эффективного и отслеживаемого Организацией Объединенных Наций прекращения вооруженного насилия во всех его формах всеми сторонами для защиты гражданского населения и стабилизации положения в стране.

С этой целью правительству Сирии следует немедленно прекратить переброску войск к населенным пунктам и применение тяжелых вооружений в таких пунктах, а также начать отвод военных сил и средств, сосредоточенных внутри и вокруг населенных пунктов.

Пока на местах принимаются эти меры, правительству Сирии следует совместно с Посланником принимать меры по обеспечению стабильного прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами при наличии эффективного механизма наблюдения со стороны Организации Объединенных Наций.

Посланник будет добиваться принятия аналогичных обязательств оппозицией и всеми соответствующими элементами в целях прекращения боевых действий и работы с ним по достижению стабильного прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами при наличии эффективного механизма наблюдения со стороны Организации Объединенных Наций;

3) обеспечить своевременную доставку гуманитарной помощи во все затронутые боями районы и с этой целью, в качестве немедленного шага, согласиться пойти на объявление и обеспечить ежедневный двухчасовой «гуманитарный перерыв» и координировать точное время и условия объявления ежедневных перерывов с помощью эффективного механизма, в том числе на местном уровне;

4) ускорить и расширить деятельность по освобождению произвольно задержанных лиц, в том числе особо уязвимых категорий лиц и лиц, участвовавших в мирной политической деятельности, незамедлительно предоставить через надлежащие каналы перечень всех мест, в которых осуществляется задержание таких лиц, немедленно приступить к организации доступа к таким местам и через надлежащие каналы ответить на все письменные запросы о предоставлении информации о таких лицах, доступа к ним и их освобождения;

5) обеспечить свободу передвижения по всей стране для журналистов и при выдаче им виз проводить политику недискриминации;

6) уважать свободу ассоциации и право на мирные демонстрации как гарантированные законом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №2043 (Нью-Йорк, 21 апреля 2012 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 2042 (2012) и на заявления своего Председателя от 3 августа 2011 года, 21 марта 2012 года и 5 апреля 2012 года, а также ссылаясь на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи,

вновь заявляя о своей поддержке Совместного специального посланника Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств Кофи Аннана и работы, проводимой им согласно резолюции 66/253 Генеральной Ассамблеи от 16 февраля 2012 года и соответствующим резолюциям Лиги арабских государств,

подтверждая свою решительную приверженность суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Сирии и целям и принципам Устава,

осуждая широкомасштабные нарушения прав человека сирийскими властями и любые нарушения прав человека вооруженными группами, напоминая, что те, кто несет за это ответственность, должны быть преданы правосудию, и выражая свое глубокое сожаление в связи с гибелью многих тысяч людей в Сирии,

выражая признательность за значительные усилия, предпринимаемые государствами, граничащими с Сирией, в целях оказания помощи сирийцам, перешедшим границу Сирии, спасаясь от насилия, и обращаясь к УВКБ с просьбой о предоставлении помощи, о которой просят государства-члены, принимающие этих перемещенных лиц,

выражая также признательность за гуманитарную помощь, предоставляемую Сирии другими государствами,

отмечая выраженную сирийским правительством 25 марта 2012 года приверженность осуществлению предложения из шести пунктов, сформулированного Совместным специальным посланником Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств, и незамедлительному и зримому выполнению им своих обязательств, как оно согласилось сделать в своем сообщении Посланнику от 1 апреля 2012 года: а) прекратить переброску войск к населенным пунктам; б) прекратить любое применение тяжелых вооружений в таких пунктах; и с) начать отвод военных сил и средств, сосредоточенных внутри и вокруг населенных пунктов, - и выполнению этих обязательств в полном объеме не позднее 10 апреля 2012 года, а также отмечая выраженную сирийской оппозицией приверженность уважению условий прекращения насилия, если они будут соблюдаться правительством,

выражая обеспокоенность по поводу непрекращающихся случаев насилия и сообщений о жертвах, число которых вновь увеличивается в последние дни, после представления 12 апреля 2012 года оценки Посланника, согласно которой стороны, по-видимому, соблюдают условия прекращения огня и сирийское правительство приступило к осуществлению своих обязательств, и отмечая очевидность того, что с учетом этого задача по прекращению вооруженного насилия во всех его формах полностью не выполнена,

поддерживая призыв Посланника к незамедлительному и зримому осуществлению сирийским правительством всех элементов предложения Посланника из шести пунктов в полном объеме для достижения стабильного прекращения вооруженного насилия во всех его формах и всеми сторонами,

принимая к сведению оценку Генерального секретаря, согласно которой миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в случае ее оперативного развертывания при благоприятных условиях с четким мандатом, с необходимыми потенциалами и при надлежащих условиях функционирования могла бы в значительной степени способствовать отслеживанию и обеспечению соблюдения сторонами обязательств по прекращению вооруженного насилия во всех его формах и содействовать осуществлению плана из шести пунктов,

отмечая предварительное соглашение от 19 апреля 2012 года (S/2012/250), заключенное между Сирийской Арабской Республикой и Организацией Объединенных Наций, которое закладывает основу для протокола об условиях пребывания и работы передовой группы и механизма наблюдения Организации Объединенных Наций, который начнет функционировать после развертывания группы,

рассмотрев письмо Генерального секретаря на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/238),

1. вновь заявляет о своей полной поддержке и призывает к срочному, всеобъемлющему и незамедлительному осуществлению всех элементов предложения Посланника из шести пунктов,

содержащегося в приложении к резолюции 2042 (2012), нацеленного на то, чтобы немедленно положить конец всякому насилию и всем нарушениям прав человека, обеспечить гуманитарный доступ и содействовать осуществляемому под руководством сирийцев политическому переходу к демократической, плюралистической политической системе, в которой граждане равны вне зависимости от их пристрастий, этнической принадлежности или убеждений, в том числе путем начала всеобъемлющего политического диалога между сирийским правительством и всем спектром сирийской оппозиции;

2. призывает сирийское правительство обеспечить зримое выполнение им в полном объеме, как оно согласилось сделать в предварительном соглашении и как об этом говорится в резолюции 2042 (2012), своих обязательств: а) прекратить переброску войск к населенным пунктам; б) прекратить любое применение тяжелых вооружений в таких пунктах; с) завершить отвод военных сил и средств, сосредоточенных внутри и вокруг населенных пунктов, а также вывести свои войска и тяжелые вооружения из населенных пунктов в свои казармы или места временного дислоцирования в целях содействия стабильному прекращению насилия;

3. призывает все стороны в Сирии, включая оппозицию, немедленно прекратить любое вооруженное насилие во всех его формах;

4. призывает сирийские вооруженные оппозиционные группы и соответствующие элементы уважать соответствующие положения предварительного соглашения;

5. постановляет создать на первоначальный период в 90 дней миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирии (МООННС) под командованием главного военного наблюдателя и в составе первоначально раз-вертываемых невооруженных военных наблюдателей численностью до 300 человек, а также надлежащего гражданского компонента, необходимого Миссии для выполнения ее мандата, и постановляет далее, что Миссия должна быть оперативно развернута при условии проведения Генеральным секретарем оценки надлежащего развития событий на местах, включая устойчивое прекращение насилия;

6. постановляет также, что мандат Миссии будет заключаться в наблюдении за прекращением вооруженного насилия во всех его формах всеми сторонами и в наблюдении за полным осуществлением предложения Посланника, состоящего из шести пунктов, и поддержке его полного осуществления;

7. просит Генерального секретаря и сирийское правительство незамедлительно заключить соглашение о статусе Миссии, принимая во внимание резолюцию 58/82 Генеральной Ассамблеи о сфере правовой защиты, предусмотренной Конвенцией о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, и отмечает соглашение между сирийским правительством и Организацией Объединенных Наций о том, что в ожидании заключения такого соглашения должно временно применяться типовое соглашение о статусе сил для проведения операций по поддержанию мира от 9 октября 1990 года (A/45/594);

8. обращается к сирийскому правительству с призывом обеспечить эффективное функционирование МООННС посредством содействия оперативному и беспрепятственному развертыванию ее персонала и материальных средств, которые необходимы для выполнения ее мандата; обеспечения полной, неограниченной и незамедлительной свободы ее передвижения и доступа, необходимых для выполнения ее мандата, подчеркивая в этой связи, что сирийскому правительству и Организации Объединенных Наций необходимо в срочном порядке согласовать вопрос о надлежащих авиационных транспортных средствах для МООННС; предоставления ей возможности поддерживать бесперебойную связь; и предоставления ей возможности свободно и в частном порядке общаться с любыми лицами по всей территории Сирии, не подвергая гонениям любых лиц, имевших контакты с МООННС;

9. обращается к сторонам с призывом гарантировать безопасность персонала МООННС без ущерба для свободы ее передвижения и доступа и подчеркивает, что главная ответственность в этой связи лежит на сирийских властях;

10. просит Генерального секретаря незамедлительно сообщать Совету Безопасности о любых помехах на пути эффективного функционирования МООННС, чинимых любой из сторон;

11. вновь обращается с призывом к сирийским властям обеспечить незамедлительный, полный и беспрепятственный доступ гуманитарному персоналу ко всем группам населения, нуждающимся в помощи, в соответствии с нормами международного права и руководящими принципами оказания гуманитарной помощи и призывает все стороны в Сирии, особенно сирийские власти, всесторонне сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и соответствующими гуманитарными организациями в облегчении оказания гуманитарной помощи;

12. предлагает всем государствам-членам рассмотреть вопрос о внесении надлежащего вклада в усилия МООННС в соответствии с просьбой Генерального секретаря;

13. просит Генерального секретаря представить Совету доклад о ходе выполнения настоящей резолюции в течение 15 дней с момента ее принятия и впоследствии представлять такой доклад каждые 15 дней, а также представить, при необходимости, предложения Совету относительно внесения возможных изменений в мандат МООННС;

14. выражает свое намерение проанализировать ход выполнения настоящей резолюции и рассмотреть дальнейшие соответствующие шаги;

15. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.



## Резолюция Совета Безопасности ООН №2118 (Нью-Йорк, 27 сентября 2013 г.)

Совет Безопасности,

ссылаясь на заявления своего Председателя от 3 августа 2011 года, 21 марта 2012 года, 5 апреля 2012 года и свои резолюции 1540 (2004), 2042 (2012) и 2043 (2012),

подтверждая свою решительную приверженность суверенитету, независимости и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики,

подтверждая, что распространение химического оружия, а также средств его доставки представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

ссылаясь на то, что 22 ноября 1968 года Сирийская Арабская Республика присоединилась к Протоколу о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, подписанному в Женеве 17 июня 1925 года,

отмечая, что 14 сентября 2013 года Сирийская Арабская Республика сдала на хранение Генеральному секретарю свой документ о присоединении к Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция) и заявила, что она будет соблюдать ее положения и добросовестно и искренне придерживаться их, применяя Конвенцию на временной основе до ее вступления в силу для Сирийской Арабской Республики,

приветствуя создание Генеральным секретарем Миссии Организации Объединенных Наций по расследованию предполагаемых случаев применения химического оружия в Сирийской Арабской Республике (Миссия) в соответствии с резолюцией 42/37 С (1987) Генеральной Ассамблеи от 30 ноября 1987 года, подтвержденной в резолюции 620 (1988) от 26 августа 1988 года, и выражая признательность Миссии за проделанную работу,

принимая к сведению доклад Миссии от 16 сентября 2013 года (S/2013/553), подчеркивая необходимость выполнения Миссией своего мандата и особо отмечая, что в будущем надлежит проводить расследования заслуживающих доверия сообщений о применении химического оружия в Сирийской Арабской Республике,

испытывая крайнее негодование в связи с применением химического оружия 21 августа 2013 года в Риф-Дамаске, согласно заключению, сделанному в докладе Миссии, осуждая убийство гражданского населения в результате его применения, подтверждая, что применение химического оружия является серьезным нарушением международного права, и подчеркивая, что виновные в любых актах применения химического оружия должны нести ответственность за это,

ссылаясь на то, что согласно закрепленному в резолюции 1540 (2004) обязательству все государства должны воздерживаться от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, перевозить, передавать или применять оружие массового уничтожения, включая химическое оружие, и средства его доставки или обладать ими,

приветствуя Рамочную договоренность по уничтожению сирийского химического оружия, достигнутую 14 сентября 2013 года в Женеве между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки (S/2013/565) с целью обеспечения скорейшей и как можно более безопасной ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию, и заявляя о своей решимости незамедлительно поставить под международный контроль химическое оружие и его компоненты в Сирийской Арабской Республике,

приветствуя решение Исполнительного совета Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) от 27 сентября 2013 года об установлении специальных процедур по быстрой ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию и соответствующей строгой проверке этого и выражая свою решимость обеспечить ликвидацию программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию в соответствии с графиком, содержащимся в решении Исполнительного совета ОЗХО от 27 сентября 2013 года,

подчеркивая, что единственным способом урегулирования текущего кризиса в Сирийской Арабской Республике является ведомый сирийцами инклюзивный политический процесс на основе Женевского коммюнике от 30 июня 2012 года, и особо отмечая необходимость скорейшего созыва международной конференции по Сирии,

постановляя, что применение химического оружия в Сирийской Арабской Республике представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

обращая особое внимание на то, что в соответствии со статьей 25 Устава Организации Объединенных Наций государства-члены обязаны подчиняться решениям Совета и выполнять их,

1. постановляет, что применение химического оружия где бы то ни было представляет собой угрозу международному миру и безопасности;

2. осуждает самым решительным образом любое применение химического оружия в Сирийской Арабской Республике, в частности нападение 21 августа 2013 года, в нарушение международного права;

3. одобряет решение Исполнительного совета ОЗХО от 27 сентября 2013 года, содержащее специальные процедуры по быстрой ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию и

соответствующей строгой проверке этого, и призывает к ее скорейшей и как можно более безопасной полной ликвидации;

4. постановляет, что Сирийская Арабская Республика не должна применять, разрабатывать, производить, иным образом приобретать, накапливать или хранить химическое оружие или передавать прямо или косвенно химическое оружие другим государствам или негосударственным субъектам;

5. обращает особое внимание на то, что ни одна из сторон в Сирии не должна применять, разрабатывать, производить, приобретать, накапливать, хранить или передавать химическое оружие;

6. постановляет, что Сирийская Арабская Республика должна соблюдать все аспекты решения Исполнительного совета ОЗХО от 27 сентября 2013 года (приложение I);

7. постановляет, что Сирийская Арабская Республика должна всесторонне сотрудничать с ОЗХО и Организацией Объединенных Наций, в том числе выполняя их соответствующие рекомендации, принимая персонал, назначаемый ОЗХО или Организацией Объединенных Наций, создавая и обеспечивая безопасные условия для осуществления деятельности этим персоналом, предоставляя этому персоналу при выполнении им своих функций незамедлительный и неограниченный доступ ко всем и каждому объекту и право их инспектировать и позволяя незамедлительный и неограниченный доступ к тем лицам, которых ОЗХО имеет основания считать важными для выполнения ее мандата, и постановляет, что все стороны в Сирии должны оказывать всестороннее содействие в этой связи;

8. постановляет уполномочить передовую группу персонала Организации Объединенных Наций оказать на раннем этапе поддержку деятельности ОЗХО в Сирии, просит Генерального директора ОЗХО и Генерального секретаря тесно сотрудничать в осуществлении решения Исполнительного совета от 27 сентября 2013 года и настоящей резолюции, в том числе посредством их оперативной деятельности на местах, а также далее просит Генерального секретаря в консультации с Генеральным директором ОЗХО и, в случае необходимости, Генеральным директором Всемирной организации здравоохранения представить Совету в течение 10 дней после принятия настоящей резолюции рекомендации относительно роли Организации Объединенных Наций в деле ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию;

9. отмечает, что Сирийская Арабская Республика является стороной Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, постановляет, что назначенный ОЗХО персонал, осуществляющий деятельность, предусмотренную настоящей резолюцией или решением Исполнительного совета ОЗХО от 27 сентября 2013 года, пользуется привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в Приложении по проверке, Часть II(B), Конвенции по химическому оружию, и призывает Сирийскую Арабскую Республику заключить соглашения о процедурах с Организацией Объединенных Наций и ОЗХО;

10. призывает государства-члены оказывать поддержку, в том числе выделять персонал, предоставлять техническую экспертизу, информацию, оборудование, а также оказывать помощь в виде финансов и других ресурсов, в координации с Генеральным директором ОЗХО и Генеральным секретарем, с тем чтобы ОЗХО и Организация Объединенных Наций могли выполнить задачу ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию, и постановляет уполномочить государства-члены получать, контролировать, перевозить, передавать и уничтожать указанное Генеральным директором ОЗХО химическое оружие согласно цели Конвенции по химическому оружию для обеспечения ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию скорейшим и самым безопасным образом;

11. настоятельно призывает все сирийские стороны и заинтересованные государства-члены, которые обладают соответствующими возможностями, плотно работать сообща, а также с ОЗХО и Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения безопасности миссии мониторинга и уничтожения при признании главной ответственности правительства Сирии в данном отношении;

12. постановляет на регулярной основе проводить обзор хода осуществления в Сирийской Арабской Республике решения Исполнительного совета ОЗХО от 27 сентября 2013 года и настоящей резолюции и просит Генерального директора ОЗХО представлять Совету Безопасности через Генерального секретаря, который будет включать соответствующую информацию о деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с осуществлением настоящей резолюции, в течение 30 дней и впоследствии каждый месяц, а также просит далее Генерального директора ОЗХО и Генерального секретаря представлять доклады скоординированным образом, в случае необходимости, Совету Безопасности о несоблюдении настоящей резолюции или решения Исполнительного совета ОЗХО от 27 сентября 2013 года;

13. подтверждает свою готовность оперативно рассматривать любые доклады ОЗХО по статье VIII Конвенции по химическому оружию, которая предусматривает передачу дел о несоблюдении на рассмотрение Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;

14. постановляет, что государства-члены должны незамедлительно информировать Совет Безопасности о любом нарушении резолюции 1540 (2004), включая приобретение негосударственными субъектами химического оружия, средств его доставки и смежных материальных средств, в целях принятия необходимых мер в этой связи;

15. заявляет о своей твердой убежденности в том, что те лица, которые виновны в применении химического оружия в Сирийской Арабской Республике, должны быть привлечены к ответственности;

16. полностью поддерживает Женевское коммюнике от 30 июня 2012 года (приложение II), в котором излагаются несколько ключевых мер, начиная от создания переходного руководящего органа, осуществляющего в полном объеме полномочия исполнительной власти, в состав которого могли бы войти члены нынешнего правительства и представители оппозиции и других групп и который будет формироваться на основе взаимного согласия;

17. призывает к созыву, как можно скорее, международной конференции по Сирии для выполнения положений Женевского коммюнике и призывает все сирийские стороны принять серьезное и конструктивное участие в Женевской конференции по Сирии, а также подчеркивает, что они должны в полной мере представлять сирийский народ и быть приверженными делу осуществления положений Женевского коммюнике и достижения стабильности и примирения;

18. подтверждает, что все государства-члены должны воздерживаться от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, перевозить, передавать, использовать ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки или обладать ими, и призывает все государства-члены, особенно со-седние с Сирийской Арабской Республикой государства-члены, немедленно сообщать Совету Безопасности о любых нарушениях этого пункта;

19. требует, чтобы негосударственные субъекты не разрабатывали, не приобретали, не производили, не перевозили, не передавали, не применяли ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки и не обладали ими, и призывает все государства-члены, особенно соседние с Сирийской Арабской Республикой государства-члены, немедленно сообщать Совету Безопасности о любых действиях, не согласующихся с настоящим пунктом;

20. постановляет, что все государства-члены должны запретить закупку химического оружия, смежного оборудования, товаров и технологии или получение помощи из Сирийской Арабской Республики их гражданами, или использование действующих под их флагом судов или летательных аппаратов не-зависимо от первоначального нахождения на территории Сирийской Арабской Республики;

21. постановляет, в случае несоблюдения настоящей резолюции, включая несанкционированную передачу химического оружия или любое применение химического оружия кем бы то ни было в Сирийской Арабской Республике, ввести меры согласно главе VII Устава Организации Объединенных Наций;

22. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Приложение I Решение Исполнительного совета Организации по запрещению химического оружия

Решение о ликвидации сирийского химического оружия

Исполнительный совет,

напоминая, что после тридцать второго заседания Исполнительного совета (далее «Совет») 27 марта 2013 года его Председатель (документ ЕС-М-32/2/Rev.1 от 27 марта 2013 года) сделала заявление, в котором вы-разила «глубокую озабоченность по поводу возможного применения химического оружия в Сирийской Арабской Республике», и подчеркнула, что «применение химического оружия кем бы то ни было при любых обстоятельствах заслуживает осуждения и полностью противоречит правовым нормам и стандартам международного сообщества»,

напоминая также, что третья Конференция по рассмотрению действия Конвенции (документ RC-3/3\* от 19 апреля 2013 года) выразила «глубокую озабоченность по поводу возможного применения химического оружия в Сирийской Арабской Республике» и подчеркнула, что «применение химического оружия кем бы то ни было при любых обстоятельствах заслуживает осуждения и полностью противоречит правовым нормам и стандартам международного сообщества»,

принимая к сведению «Доклад о сообщениях, касающихся применения химического оружия в районе Гуты в Дамаске 21 августа 2013 года» (S/2013/553 от 16 сентября 2013 года), который был подготовлен Миссией Организации Объединенных Наций по расследованию сообщений о применении химического оружия в Сирийской Арабской Республике и в котором содержится вывод о том, что «химическое оружие применялось в ходе продолжающегося конфликта между сторонами в Сирийской Арабской Республике, а также против гражданского населения, включая детей, в относительно широких масштабах»,

осуждая самым решительным образом применение химического оружия,

приветствуя рамки ликвидации сирийского химического оружия, согласованные Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией 14 сентября 2013 года (документ ЕС-М-33/NAT.1 от 17 сентября 2013 года),

отмечая также, что 12 сентября 2013 года в своем сообщении на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Сирийская Арабская Республика уведомила его о своем намерении применять Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (далее «Конвенция») на временной основе,

отмечая далее, что 14 сентября 2013 года Сирийская Арабская Республика сдала на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций свой документ о присоединении к Конвенции и заявила, что она будет соблюдать ее положения и добросовестно и неуклонно придерживаться их, применяя Конвенцию на временной основе до ее вступления в силу для Сирийской Арабской Республики, о чем

депозитарий уведомил все государства-участники в ту же дату (С.N.592.2013.TREATIES-XXVI.3), и учитывая, что депозитарий не получил никаких сообщений о возражении от государств-участников в отношении этого заявления,

отмечая далее, что Конвенция вступает в силу для Сирийской Арабской Республики 14 октября 2013 года,

признавая чрезвычайный характер ситуации, сложившейся с сирийским химическим оружием, и будучи преисполнен решимости обеспечить начало деятельности, необходимой для ликвидации сирийской программы химического оружия, немедленно и до официального вступления в силу Конвенции для Сирийской Арабской Республики, а также ее проведение наиболее быстрым и безопасным образом,

отмечая также предложение правительства Сирийской Арабской Республики немедленно принять техническую делегацию ОЗХО и сотрудничать с ОЗХО в соответствии с временным применением Конвенции до ее вступления в силу для Сирийской Арабской Республики и отмечая, что Сирийская Арабская Республика сообщила Техническому секретариату (далее «Секретариат») о назначении своего Национального органа,

подчеркивая, что временное применение Конвенции незамедлительно вводит в действие ее положения в отношении Сирийской Арабской Республики,

отмечая далее, что Сирийская Арабская Республика представила 19 сентября 2013 года подробную информацию, включающую наименования, виды и количества своих боевых отравляющих веществ, типы боеприпасов, а также месторасположение и формы объектов по хранению, производству и исследованиям,

отмечая далее, что согласно пункту 36 статьи VIII Конвенции Совет при рассмотрении сомнений или озабоченностей относительно соблюдения и случаев несоблюдения в особо серьезных и экстренных случаях доводит данный вопрос или проблему, включая соответствующую информацию и выводы, непосредственно до сведения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций,

принимая к сведению Соглашение о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Организацией по запрещению химического оружия от 17 октября 2000 года,

решительно призывая все государства, которые еще не являются участниками Конвенции, ратифицировать ее или присоединиться к ней в срочном порядке и без каких бы то ни было условий в интересах укрепления их собственной национальной безопасности, а также содействия миру и безопасности во всем мире, и

напоминая, что согласно пункту 8 статьи IV и пункту 10 статьи V Конвенции государство, присоединившееся к Конвенции после 2007 года, уничтожает свое химическое оружие и свои объекты по производству химического оружия как можно скорее и Совет определяет «порядок уничтожения и процедуры строгой проверки» такого уничтожения, настоящим:

1. постановляет, что Сирийская Арабская Республика:

а) не позднее чем через семь дней после принятия настоящего решения представляет Секретариату дальнейшую информацию в дополнение к той, которая должна быть представлена 19 сентября 2013 года, относительно химического оружия согласно определению в пункте 1 статьи II Конвенции, которое находится в собственности или владении Сирийской Арабской Республики или под ее юрисдикцией или контролем, в частности:

i) химическое наименование и военный шифр каждого химиката в ее запасах химического оружия, включая прекурсоры и токсины, и их количества;

ii) конкретный тип боеприпасов, подзарядов и устройств в ее запасах химического оружия, включая конкретные количества каждого типа, которые снаряжены и не снаряжены; и

iii) местонахождение всего ее химического оружия, объектов по хранению химического оружия, объектов по производству химического оружия, включая объекты по смешиванию и снаряжению, и объектов по исследованиям и разработкам химического оружия с указанием конкретных географических координат;

б) не позднее чем через 30 дней после принятия настоящего решения представляет в Секретариат объявление, требуемое статьей III Конвенции;

с) завершает ликвидацию всех материалов и оборудования для химического оружия в первом полугодии 2014 года с соблюдением детальных требований, включая промежуточные этапы уничтожения, которые будут определены Советом не позднее 15 ноября 2013 года;

д) завершает как можно скорее и в любом случае не позднее 1 ноября 2013 года уничтожение оборудования для производства и смешивания/снаряжения химического оружия;

е) полностью сотрудничает по всем аспектам выполнения настоящего решения, в том числе посредством предоставления персоналу ОЗХО немедленного и беспрепятственного права инспектировать любые и все объекты в Сирийской Арабской Республике;

ф) назначает должностное лицо в качестве главного координатора для поддержания контактов с Секретариатом и наделяет его или ее необходимыми полномочиями для обеспечения выполнения настоящего решения в полном объеме;

2. постановляет далее, что Секретариат:

а) предоставляет всем государствам-участникам в пятидневный срок с момента получения упомянутые в настоящем решении любую информацию или объявление, обращение с которыми осуществляется в соответствии с Приложением по защите конфиденциальной информации к Конвенции;

б) как можно скорее и в любом случае не позднее 1 октября 2013 года начинает инспекции в Сирийской Арабской Республике согласно настоящему решению;

с) инспектирует не позднее чем через 30 дней после принятия настоящего решения все объекты, указанные в списке, упомянутом в пункте 1(а) выше;

д) инспектирует как можно скорее любое другое указанное государством-участником место, которое было связано с сирийской программой химического оружия, если только это не будет сочтено необоснованным Генеральным директором или этот вопрос не будет решен в рамках процесса консультаций и сотрудничества;

е) уполномочивается нанимать на краткосрочной основе квалифицированных инспекторов и других технических экспертов и повторно нанимать на краткосрочной основе инспекторов, других технических экспертов и такой иной персонал, какие могут потребоваться и чей срок службы недавно истек, для обеспечения эффективного и результативного выполнения настоящего решения в соответствии с пунктом 44 статьи VIII Конвенции; и

ф) ежемесячно докладывает Совету о выполнении настоящего решения, включая прогресс, достигнутый Сирийской Арабской Республикой в выполнении требований настоящего решения и Конвенции, о деятельности, проведенной Секретариатом в отношении Сирийской Арабской Республики, и о его потребностях в любых дополнительных ресурсах, особенно в технических и кадровых ресурсах;

3. постановляет далее:

а) рассмотреть в срочном порядке вопрос о механизмах финансирования деятельности, осуществляемой Секретариатом в связи с Сирийской Арабской Республикой, и призвать все государства-участники, которые могут сделать это, внести добровольные взносы на деятельность, проводимую во исполнение настоящего решения;

б) созвать заседание в течение 24 часов, если Генеральный директор сообщит о задержке со стороны Сирийской Арабской Республики в выполнении требований настоящего решения или Конвенции, включая, среди прочего, случаи, упомянутые в пункте 7 части II Приложения по осуществлению и проверке к Конвенции, или об отсутствии сотрудничества в Сирийской Арабской Республике или другой проблеме, возникшей в связи с выполнением настоящего решения, и рассмотреть на этом заседании, следует ли довести этот вопрос, включая соответствующую информацию и выводы, до сведения Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктом 36 статьи VIII Конвенции;

с) продолжать держать этот вопрос в поле зрения; и

д) признать, что настоящее решение принимается ввиду чрезвычайного характера ситуации, сложившейся в связи с сирийским химическим оружием, и не создает прецедента на будущее.

Приложение II Заключительное коммюнике Группы действий по Сирии

30 июня 2012 года

1. 30 июня 2012 года генеральные секретари Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств, министры иностранных дел Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Турции, Ирака (Председатель Саммита Лиги арабских государств), Кувейта (Председатель Совета министров Лиги арабских государств) и Катара (Председатель Арабского комитета по наблюдению за ситуацией в Сирии Лиги арабских государств) и Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности Европейского союза встретились в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве в составе Группы действий по Сирии под председательством Совместного специального посланника Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии.

2. Члены Группы действий собрались вместе, будучи глубоко встревожены ситуацией в Сирии. Они решительно осуждают продолжение и эскалацию убийств, разрушений и нарушений прав человека. Они глубоко обеспокоены неспособностью защитить гражданское население, ростом насилия, вероятностью еще большего углубления конфликта в стране, а также региональными аспектами этой проблемы. Неприемлемый характер и масштабы кризиса требуют выработки общей позиции и совместных международных действий.

3. Члены Группы действий привержены суверенитету, независимости, национальному единству и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики. Они преисполнены решимости действовать безотлагательно и активно, с тем чтобы положить конец насилию и нарушениям прав человека и начать проводимый под руководством сирийцев политический переходный процесс, который отвечает законным чаяниям сирийского народа и позволяет ему самостоятельно и демократическим путем определять свое будущее.

4. В интересах достижения этих общих целей члены Группы действий:

а) определили шаги и меры, которые должны быть предприняты сторонами для обеспечения осуществления в полном объеме плана из шести пунктов и резолюций 2042 (2012) и 2043 (2012) Совета Безопасности, включая немедленное прекращение насилия во всех его формах; б) согласовали руководящие положения и принципы в отношении политического перехода, который отвечает законным чаяниям

сирийского народа; и с) согласовали действия, которые они предпримут для достижения этих целей в поддержку усилий Совместного специального посланника по содействию проведению под руководством сирийцев политического процесса. Они убеждены, что это может способствовать и содействовать прогрессу на местах и поможет облегчить и поддержать переход под руководством самих сирийцев.

Намеченные шаги и меры, которые должны быть предприняты сторонами для обеспечения осуществления в полном объеме плана из шести пунктов и резолюций 2042 (2012) и 2043 (2012) Совета Безопасности, включая немедленное прекращение насилия во всех его формах

5. Стороны должны в полном объеме осуществить план из шести пунктов и резолюции 2042 (2012) и 2043 (2012) Совета Безопасности. Для этого:

а) все стороны должны подтвердить свою приверженность долговременному прекращению вооруженного насилия во всех его формах и осуществлению плана из шести пунктов незамедлительно и не ожидая действий других сторон. Правительство и вооруженные группы оппозиции должны сотрудничать с Миссией Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике (МООННС) в целях содействия осуществлению плана в соответствии с мандатом Миссии;

б) прекращение вооруженного насилия должно подкрепляться незамедлительными, вызывающими доверие и зримыми действиями правительства Сирийской Арабской Республики по выполнению других положений плана из шести пунктов, включая:

i) ускорение и расширение деятельности по освобождению произвольно задержанных лиц, в том числе особо уязвимых категорий лиц и лиц, участвовавших в мирной политической деятельности; незамедлительное представление через надлежащие каналы перечня всех мест, в которых такие лица содержатся; немедленная организация доступа в такие места; и своевременный ответ через надлежащие каналы на все письменные запросы о предоставлении информации о таких лицах, доступе к ним или их освобождении;

ii) обеспечение свободы передвижения по всей стране для журналистов и проведение при выдаче им виз политики недискриминации;

iii) уважение свободы ассоциации и права на мирные демонстрации как это гарантировано законом;

с) при любых обстоятельствах все стороны должны демонстрировать полное соблюдение принципов обеспечения защиты и безопасности МООННС, а также в полной мере сотрудничать с Миссией и оказывать ей всяческое содействие;

д) при любых обстоятельствах правительство должно разрешать гуманитарным организациям немедленный и полный гуманитарный доступ во все районы, затронутые боевыми действиями. Правительство и все стороны должны обеспечить возможность для эвакуации раненых и для того, чтобы все гражданские лица, желающие покинуть эти районы, могли это сделать. Все стороны должны в полной мере соблюдать свои обязательства по международному праву, в том числе в отношении защиты гражданского населения.

Согласованные принципы и руководящие положения, касающиеся обеспечения перехода под руководством сирийцев

6. Члены Группы действий согласовали принципы и руководящие положения, касающиеся обеспечения перехода под руководством сирийцев, изложенные ниже.

7. Любое политическое урегулирование должно обеспечить народу Сирийской Арабской Республики переход, который:

а) открывает перспективу будущего, которое сможет устроить всех граждан Сирийской Арабской Республики;

б) предусматривает четко определенные шаги по реализации этой перспективы согласно твердому графику;

с) может быть осуществлен в обстановке безопасности для всех, стабильности и спокойствия;

д) осуществляется оперативно, без дальнейшего кровопролития и насилия и внушает доверие.

8. Перспектива на будущее. чаяния народа Сирийской Арабской Республики были четко выражены в ходе консультаций с широким кругом сирийцев. Подавляющее большинство хотело бы, чтобы государство:

а) было подлинно демократическим и плюралистическим, предоставляя существующим и новым политическим субъектам возможность участвовать в выборах в условиях справедливости и равенства. Это также означает, что приверженность многопартийной демократии должна быть долговременной и не ограничиваться лишь первым туром выборов;

б) соблюдало международные нормы прав человека и гарантировало независимость судебных органов, подотчетность должностных лиц правительства и верховенство права. Такое обязательство недостаточно просто провозгласить. У народа должны быть механизмы, позволяющие обеспечивать, чтобы эти обязательства соблюдались находящимися у власти лицами;

с) предоставляло всем равные возможности и шансы. Не должно быть места для раскола общества по религиозному признаку или дискриминации на этнической, религиозной, языковой или какой-либо иной почве. Общинам, составляющим численное меньшинство, должно быть гарантировано уважение их прав.

9. Четкие шаги по осуществлению перехода. Конфликт в Сирийской Арабской Республике прекратится лишь тогда, когда все стороны убедятся в наличии мирного пути к общему будущему для всех в стране. Поэтому крайне важно, чтобы любое урегулирование предусматривало четкие и необратимые шаги по

осуществлению перехода согласно установленному графику. Ключевыми шагами при любом переходе являются:

а) формирование переходного руководящего органа, способного создать нейтральную обстановку, в которой может быть осуществлен переход. Это означает, что переходный руководящий орган будет в полном объеме осуществлять полномочия исполнительной власти. В его состав могут войти члены нынешнего правительства и оппозиции, а также члены других групп, и он должен быть сформирован на основе взаимного согласия;

б) будущее страны должен определять сирийский народ. Всем группам и слоям общества в Сирийской Арабской Республике должна быть предоставлена возможность участвовать в процессе национального диалога. Этот процесс должен быть не только всеохватным, но и конструктивным, а именно: его основные результаты должны быть воплощены в жизнь;

с) на этой основе может быть пересмотрено конституционное устройство и правовая система. Результат работы над конституционными положениями будет представлен на утверждение народа;

д) после установления нового конституционного строя необходимо подготовить и провести свободные и честные многопартийные выборы во вновь созданные институты на вновь учрежденные должности;

е) женщины должны быть в полной мере представлены на всех уровнях переходного процесса.

10. Безопасность, стабильность и спокойствие. Любой переход предполагает перемены. Вместе с тем чрезвычайно важно обеспечить, чтобы переходный процесс мог осуществляться при обеспечении безопасности для всех в обстановке стабильности и спокойствия. Для этого необходимы:

а) прочное установление полного спокойствия и стабильности. Все стороны должны сотрудничать с переходным руководящим органом в деле обеспечения окончательного прекращения насилия. Это включает завершение вывода сил и решение вопроса о разоружении, демобилизации и реинтеграции вооруженных группировок;

б) эффективные шаги по обеспечению защиты уязвимых групп и незамедлительные действия по решению гуманитарных проблем там, где это необходимо. Также необходимо обеспечить быстрое завершение освобождения содержащихся под стражей лиц;

с) преемственность в работе государственных учреждений и квалифицированные кадры. Функционирование государственных служб должно быть сохранено или возобновлено. Это включает вооруженные силы и службы безопасности. В то же время все правительственные учреждения, включая разведывательные службы, должны действовать в соответствии с нормами в области прав человека и профессиональными стандартами, возглавляться лицами, пользующимися доверием в обществе, и находиться под контролем переходного руководящего органа;

д) приверженность принципу ответственности и национальному примирению. Должен быть рассмотрен вопрос об ответственности за действия, совершенные в ходе текущего конфликта. Необходим также всеобъемлющий пакет положений о правосудии в переходный период, включая предоставление компенсации или реабилитацию для жертв текущего конфликта, шаги по обеспечению национального примирения и прощения.

11. Скорейшие шаги к достижению надежного политического соглашения. К политическому соглашению должен прийти сам народ Сирийской Арабской Республики, однако время истекает. Ясно следующее:

а) суверенитет, независимость, единство и территориальная целостность Сирийской Арабской Республики должны уважаться;

б) конфликт должен быть урегулирован только путем мирного диалога и переговоров. Сейчас необходимо создать условия, способствующие политическому урегулированию;

с) необходимо положить конец кровопролитию. Все стороны должны подтвердить свою приверженность плану из шести пунктов. Это должно включать прекращение вооруженного насилия во всех его формах и немедленные, заслуживающие доверия и зримые меры по осуществлению пунктов 2-6 плана из шести пунктов;

д) сейчас все стороны должны на деле взаимодействовать с Совместным специальным посланником. Стороны должны быть готовы выдвинуть реальных представителей для проведения скорейшей работы по достижению под руководством сирийцев урегулирования, отвечающего законным чаяниям народа. Этот процесс должен включать абсолютно всех с целью обеспечить, чтобы при формировании политического урегулирования в целях перехода были услышаны мнения всех слоев сирийского общества;

е) организованное международное сообщество, включая членов Группы действий, готово оказать значительную поддержку осуществлению соглашения, достигнутого сторонами. Это может включать международное присутствие по оказанию помощи в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций, если такая просьба поступит. Будут иметься значительные средства для оказания помощи в реконструкции и восстановлении.

Согласованные действия

12. Согласованные действия, которые будут предприняты членами Группы для осуществления вышеизложенного в поддержку усилий Совместного специального посланника по содействию политическому процессу под руководством самих сирийцев, заключаются в следующем:

а) члены Группы действий будут надлежащим образом вовлекать стороны в Сирийской Арабской Республике в процесс предпринятия шагов и мер, изложенных в пункте 5 выше, и оказывать на них в этой связи совместное и постоянное давление;

б) члены Группы действий выступают против любой дальнейшей милитаризации конфликта;

с) члены Группы действий обращают внимание правительства Сирийской Арабской Республики на важность назначения наделенного реальными полномочиями представителя, когда ему будет предложено это сделать Совместным специальным посланником, для работы на основе плана из шести пунктов и настоящего коммюнике;

д) члены Группы действий настоятельно призывают оппозицию повысить взаимодействие и быть в состоянии обеспечить выдвижение реальных представителей для работы на основе плана из шести пунктов и настоящего коммюнике;

е) члены Группы действий окажут всестороннюю поддержку Совместному специальному посланнику и его группе после того, как те начнут взаимодействовать непосредственно с правительством и оппозицией, а также будут проводить широкие консультации с сирийским обществом, равно как и с другими международными субъектами, в целях дальнейшей выработки пути продвижения вперед;

ф) члены Группы действий будут приветствовать созыв Совместным специальным посланником следующего совещания Группы действий, если он сочтет это необходимым, для рассмотрения конкретного прогресса, достигнутого по всем согласованным пунктам настоящего коммюнике, а также для определения того, какие последующие и дополнительные шаги и меры потребуются со стороны Группы действий для преодоления кризиса. Совместный специальный посланник будет также держать в курсе происходящего Организацию Объединенных Наций и Лигу арабских государств.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №2139 (Нью-Йорк, 22 февраля 2014 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 2042 (2012), 2043 (2012) и 2118 (2013) и на заявления своего Председателя от 3 августа 2011 года, 21 марта 2012 года, 5 апреля 2012 года и 2 октября 2013 года,

вновь заявляя о своей решительной приверженности суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Сирии, а также целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций,

будучи потрясен неприемлемым и нарастающим уровнем насилия и гибелью в Сирии более чем 100 000 человек, в том числе более 10 000 детей, как это докладывали Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах,

выражая серьезную тревогу по поводу значительного и быстрого ухудшения гуманитарной ситуации в Сирии, в частности ужасного положения сотен тысяч гражданских лиц, оказавшихся в осажденных районах, большинство которых осаждены сирийскими вооруженными силами, а некоторые – оппозиционными группами, а также ужасного положения более 3 миллионов человек, находящихся в труднодоступных районах, и выражая сожаление по поводу трудностей с обеспечением доступа для доставки гуманитарной помощи всем нуждающимся гражданским лицам на территории Сирии и необеспечения такого доступа,

подчеркивая необходимость соблюдать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций оказания чрезвычайной гуманитарной помощи и особо отмечая важность того, чтобы такая помощь предоставлялась исходя из потребности, на политически беспристрастной основе и без каких-либо политических целей, высоко оценивая усилия Организации Объединенных Наций и всего гуманитарного и медицинского персонала в Сирии и соседних странах и осуждая все акты и угрозы насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных учреждений, приведшие к гибели, ранению или задержанию многих гуманитарных работников,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу увеличения числа беженцев и внутренне перемещенных лиц из-за конфликта в Сирии, что оказывает дестабилизирующее воздействие на весь регион, с признательностью особо отмечая значительные и достойные восхищения усилия, прилагаемые странами этого региона, особенно Ливаном, Иорданией, Турцией, Ираком и Египтом, в целях размещения более чем 2,4 миллиона беженцев, покинувших Сирию из-за непрекращающегося насилия, признавая при этом огромное политическое, социально-экономическое и финансовое воздействие присутствия большого числа людей в этих странах и подчеркивая необходимость того, чтобы все стороны уважали и обеспечивали безопасность и гражданский характер лагерей беженцев и внутренне перемещенных лиц,

приветствуя обещанные взносы на общую сумму в 2,5 млрд. долл. США, объявленные на второй международной конференции по объявлению гуманитарных взносов для Сирии, которая была организована Кувейтом 15 января 2014 года, и выражая признательность государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям, которые пообещали оказать гуманитарную помощь нуждающимся людям во всех районах Сирии, в том числе внутренне перемещенным лицам, а также беженцам, находящимся в соседних



принимающих странах, и призывая все государства-члены обеспечить своевременное выполнение обещаний и оказание дальнейшей поддержки с учетом растущих гуманитарных потребностей,

призывая все стороны незамедлительно положить конец насилию, вызвавшему человеческие страдания в Сирии, спасти богатое разнообразие общественного уклада и культурное наследие Сирии и предпринять надлежащие шаги для обеспечения защиты объектов всемирного наследия на территории Сирии,

решительно осуждая участвовавшие террористические нападения, совершаемые организациями и отдельными лицами, связанными с «Аль-Каидой», ее отделениями и другими террористическими группами, и сопровождающиеся многочисленными жертвами и разрушениями, и вновь призывая все стороны взять обязательство положить конец террористическим актам, совершаемым такими организациями и лицами, подтверждая при этом, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что любые акты терроризма являются не имеющими оправдания преступлениями, независимо от их мотивации, где бы, когда бы и кем бы они ни совершались,

выражая сожаление по поводу того, что заявление его Председателя от 2 октября 2013 года (S/PRST/2013/15) не дало ожидаемых результатов и пока еще не обеспечило значимого прогресса на местах и что усилия по доставке гуманитарной помощи продолжают сталкиваться с препятствиями на всей территории Сирии, осуждая при этом все случаи отказа в гуманитарном доступе и напоминая, что произвольный отказ в гуманитарном доступе и лишение гражданских лиц объектов, необходимых для их выживания, включая умышленное создание препятствий для доставки чрезвычайной помощи и доступа, могут представлять собой нарушение международного гуманитарного права,

подчеркивая, что в отсутствие политического урегулирования этого кризиса гуманитарная ситуация будет и далее ухудшаться, вновь заявляя о своем одобрении Женевского коммюнике от 30 июня 2012 года (приложение II к резолюции 2118 (2013)) и требуя, чтобы все стороны работали над незамедлительным и всеобъемлющим осуществлением Женевского коммюнике с целью незамедлительно положить конец всему насилию, всем нарушениям прав человека и посягательствам на них и нарушению норм международного права и содействовать осуществлению введомого самими сирийцами политического процесса, начатого в Монреале 22 января 2014 года и ведущего к переходному этапу, отвечающему законным чаяниям сирийского народа и позволяющему ему самостоятельно демократическим путем определять свое будущее,

1. решительно осуждает широкомасштабные нарушения прав человека и международного гуманитарного права сирийскими властями, а также посягательства на права человека и нарушения норм международного гуманитарного права вооруженными группами, в том числе все формы сексуального и гендерного насилия, а также все серьезные нарушения и посягательства, совершаемые в отношении детей в нарушение применимых норм международного права, такие как вербовка и использование, убийство и нанесение увечий, изнасилование, нападения на школы и больницы, а также произвольные аресты, содержание под стражей, пытки, жестокое обращение с детьми и их использование в качестве «живого щита», о чем говорится в докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Сирии (S/2014/31);

2. требует, чтобы все стороны незамедлительно положили конец насилию во всех его формах, откуда бы оно ни исходило, прекратили все нарушения норм международного гуманитарного права и нарушения и посягательства на права человека и воздерживались от них и подтвердили свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, и подчеркивает, что некоторые из этих нарушений могут быть квалифицированы как военные преступления и преступления против человечности;

3. требует, чтобы все стороны незамедлительно прекратили все нападения на гражданских лиц, а также неизбирательное применение оружия в населенных районах, включая артиллерийские обстрелы и воздушные бомбардировки, в частности использование «бочковых бомб», а также методов ведения войны, способных причинить чрезмерные повреждения или ненужные страдания, напоминает в этой связи об обязательстве уважать и обеспечивать уважение норм международного гуманитарного права при всех обстоятельствах и напоминает далее, в частности, об обязательстве проводить различие между гражданским населением и комбатантами и о запрещении неизбирательных нападений и нападений на гражданских лиц и гражданские объекты как таковые;

4. требует, чтобы все стороны, в частности сирийские власти, в полном объеме осуществляли положения заявления Председателя Совета Безопасности от 2 октября 2013 года (S/PRST/2013/15), в том числе посредством содействия расширению чрезвычайных гуманитарных операций в соответствии с применимыми положениями международного гуманитарного права и Руководящими принципами Организации Объединенных Наций оказания чрезвычайной гуманитарной помощи;

5. призывает все стороны незамедлительно снять блокаду населенных районов, включая район старого города Хомса (Хомс), Нубль и Захру (Алеппо), Мадаmiet Эльшам (Дамасская область), Ярмук (Дамаск), Восточную Гуту (Дамасская область), Дарайю (Дамасская область) и другие районы, и требует, чтобы все стороны разрешили доставку гуманитарной помощи, включая медицинскую помощь, прекратили лишать гражданское население продовольствия и лекарственных препаратов, необходимых для его выживания, создали условия для оперативной, безопасной и беспрепятственной эвакуации всех мирных жителей, которые захотят уехать, и подчеркивает необходимость того, чтобы стороны договорились о гуманитарных паузах, днях

спокойствия, локальном прекращении огня и перемирии, с тем чтобы гуманитарные учреждения могли получить безопасный и беспрепятственный доступ ко всем пострадавшим районам в Сирии, напоминая о том, что использование голода гражданских лиц в качестве метода ведения боевых действий запрещено международным гуманитарным правом;

6. требует, чтобы все стороны, в частности сирийские власти, без промедления разрешили оперативный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ всем гуманитарным учреждениям Организации Объединенных Наций и их партнерам по осуществлению, в том числе через линии конфронтации и через границы, в целях обеспечения того, чтобы гуманитарная помощь поступала к нуждающемуся населению наиболее прямыми маршрутами;

7. настоятельно призывает все стороны, в частности сирийские власти, принять все надлежащие меры для содействия осуществлению усилий Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и всех гуманитарных организаций, участвующих в деятельности по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, предоставить немедленную гуманитарную помощь пострадавшему населению в Сирии, в том числе посредством скорейшего принятия мер по содействию безопасному и беспрепятственному гуманитарному доступу к населению, нуждающемуся в помощи, во всех районах, находящихся под их контролем, и поощряет дальнейшее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями и всеми заинтересованными сторонами, включая сирийские организации гражданского общества, в целях облегчения доступа и доставки помощи на всей территории Сирии;

8. требует, чтобы все стороны соблюдали принцип нейтральности медиков и содействовали свободному пропуску во все районы медицинского персонала, оборудования, транспорта и предметов медицинского назначения, включая хирургические принадлежности, и напоминает, что согласно международному гуманитарному праву раненые и больные должны получать в максимально возможной мере и в кратчайшие возможные сроки медицинскую помощь и уход, которых требует их состояние, и что медицинский и гуманитарный персонал, медицинские и гуманитарные объекты и транспортные средства надлежит уважать и защищать, и в этой связи выражает глубокую озабоченность в связи с изъятием медицинских принадлежностей из гуманитарных грузов;

9. требует также, чтобы все стороны принимали все надлежащие меры для защиты гражданских лиц, в том числе принадлежащих к этническим, религиозным и конфессиональным общинам, и подчеркивает в этой связи, что главная ответственность за защиту своего населения лежит на сирийских властях;

10. требует далее, чтобы все стороны демилитаризовали медицинские пункты, школы и другие гражданские объекты и избегали создания военных позиций в населенных районах и воздерживались от нападений на гражданские объекты;

11. решительно осуждает произвольные задержания и пытки гражданских лиц в Сирии, особенно в тюрьмах и местах задержания, а также взятие в заложники, похищения и насильственные исчезновения и требует немедленно положить конец этой практике и освободить всех произвольно задержанных лиц, начав с женщин и детей, а также больных, раненых и престарелых, включая сотрудников Организации Объединенных Наций и журналистов;

12. настоятельно призывает все стороны принять все надлежащие меры с целью обеспечить безопасность и охрану персонала Организации Объединенных Наций, персонала ее специализированных учреждений и всего другого персонала, участвующего в деятельности по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, без ущерба для его свободы передвижения и доступа, подчеркивает, что главная ответственность в этом плане лежит на сирийских властях, и подчеркивает далее необходимость не препятствовать этим усилиям;

13. подчеркивает необходимость положить конец безнаказанности за нарушения норм международного гуманитарного права и нарушения и посягательства на права человека и вновь подтверждает, что те, кто совершил или каким-либо иным образом несет ответственность за такие нарушения и посягательства в Сирии, должны быть привлечены к ответственности;

14. решительно осуждает участвовавшие террористические нападения, совершаемые организациями и отдельными лицами, связанными с «Аль-Каидой», ее отделениями и другими террористическими группами, и сопровождающиеся многочисленными жертвами и разрушениями, настоятельно призывает оппозиционные группы продолжать отвергать эти организации и этих лиц, которые несут ответственность за серьезные нарушения международного гуманитарного права в районах, захваченных оппозицией, призывает сирийские власти и оппозиционные группы принять на себя обязательство сражаться с организациями и лицами, связанными с «Аль-Каидой», ее отделениями и другими террористическими группами, и разгромить их, требует, чтобы все иностранные боевики немедленно покинули Сирию, и вновь подтверждает, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что любые акты терроризма являются не имеющими оправдания преступлениями, независимо от их мотивации, где бы, когда бы и кем бы они ни совершались;

15. особо отмечает, что в отсутствие политического урегулирования гуманитарная ситуация будет и далее ухудшаться, приветствует в этой связи Женевскую конференцию по Сирии, проведение которой было начато 22 января 2014 года в Монтрё, и требует, чтобы все стороны работали над всеобъемлющим осуществлением Женевского коммюнике от 30 июня 2012 года, ведущим к подлинному политическому

переходному процессу, отвечающему законным чаяниям сирийского народа и позволяющему ему самостоятельно демократическим путем определять свое будущее, и подчеркивает далее, что скорейший прогресс в достижении политического урегулирования должен включать полное участие всех групп и слоев сирийского общества, в том числе женщин, и представляет собой единственную реальную возможность для урегулирования ситуации в Сирии мирным путем и что осуществление настоящей резолюции имеет ключевое значение для удовлетворения гуманитарных потребностей сирийского народа;

16. настоятельно призывает все государства-члены откликнуться на гуманитарные призывы Организации Объединенных Наций к удовлетворению стремительно растущих потребностей населения, пострадавшего от кризиса, или увеличить свою поддержку в рамках этих призывов и оказывать эту поддержку в координации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и обеспечить, чтобы все принятые обязательства выполнялись в полном объеме, и настоятельно призывает далее все государства-члены – на основе принципов совместного несения бремени – оказывать поддержку соседним принимающим странам, с тем чтобы они были в состоянии удовлетворять растущие гуманитарные потребности, в том числе посредством оказания прямой поддержки;

17. просит Генерального секретаря представить Совету доклад об осуществлении настоящей резолюции всеми сторонами в Сирии, в частности пунктов 2-12, через 30 дней после ее принятия, а затем представлять каждые 30 дней, и по получении доклада Генерального секретаря выражает намерение принять дальнейшие меры в случае несоблюдения настоящей резолюции;

18. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

### **Резолюция Совета Безопасности ООН №2165 (Нью-Йорк, 14 июля 2014 г.)**

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 2042 (2012), 2043 (2012), 2118 (2013) и 2139 (2014) и на заявления своего Председателя от 3 августа 2011 года, 21 марта 2012 года, 5 апреля 2012 года и 2 октября 2013 года,

вновь заявляя о своей решительной приверженности суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Сирии, а также целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций,

будучи потрясен неприемлемым и нарастающим уровнем насилия и гибелью в результате сирийского конфликта более чем 150 000 человек, включая свыше 10 000 детей, о чем докладывал Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах,

выражая серьезную тревогу по поводу значительного и резкого ухудшения гуманитарной ситуации в Сирии, о чем свидетельствует увеличение количества нуждающихся в помощи до более чем 10 миллионов человек, включая 6,4 миллиона внутренне перемещенных лиц и свыше 4,5 миллиона человек, находящихся в труднодоступных районах, и тот факт, что более 240 000 человек оказались в осажденных районах, о чем сообщал Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций,

выражая сожаление по поводу того, что требования, содержащиеся в его резолюции 2139 (2014), и положения заявления его Председателя от 2 октября 2013 года (S/PRST/2013/15) не были выполнены сирийскими сторонами конфликта, как это констатируется в докладах Генерального секретаря от 22 мая 2014 года (S/2014/365) и 20 июня 2014 года (S/2014/427), и признавая, что, хотя сирийскими сторонами и были предприняты некоторые шаги, они не оказали должного воздействия на доставку гуманитарной помощи всем нуждающимся на территории Сирии,

высоко оценивая продолжающиеся незаменимые усилия Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и всего гуманитарного и медицинского персонала в Сирии и соседних странах по смягчению последствий конфликта для сирийского народа,

вновь выражая признательность за достойные восхищения активные усилия, предпринимаемые странами региона, в особенности Ливаном, Иорданией, Турцией, Ираком и Египтом, по размещению более 2,8 миллиона беженцев, покинувших Сирию в результате непрекращающегося насилия, включая порядка 300 000 беженцев, вынужденных покинуть страну за период с принятия резолюции 2139 (2014), и вновь настоятельно призывая все государства-члены поддерживать — на основе принципов разделения бремени — эти соседние принимающие страны, с тем чтобы они были в состоянии удовлетворять растущие гуманитарные потребности, в том числе посредством оказания прямой поддержки,

решительно осуждая непрекращающиеся повсеместные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права сирийскими властями, а также и посягательства на права человека и нарушения международного гуманитарного права, совершаемые вооруженными группами,

подчеркивая необходимость положить конец безнаказанности за нарушения международного гуманитарного права, а также за нарушения прав человека и посягательства на них, и вновь подтверждая, что лица, совершившие такие нарушения и посягательства или каким-либо иным образом несущие за них ответственность, должны быть преданы суду,

выражая серьезную тревогу, в частности, по поводу продолжающихся неизбирательных ударов по населенным районам, включая усиленную кампанию воздушных бомбардировок и применение «бочковых бомб» в Алеппо и других районах, артиллерийских обстрелов и ударов с воздуха, и повсеместного применения пыток, жестокого обращения, сексуального и гендерного насилия, а также по поводу всех серьезных нарушений и злоупотреблений, совершаемых в отношении детей, и вновь заявляя, что некоторые из таких нарушений могут быть равносильны военным преступлениям и преступлениям против человечности,

вновь подтверждая свое требование, чтобы все стороны демилитаризовали медицинские учреждения, школы и другие гражданские объекты, избегали создания военных позиций в населенных районах и воздерживались от нападений на гражданские объекты,

вновь подтверждая главную ответственность сирийских властей за защиту населения Сирии и вновь заявляя, что стороны вооруженного конфликта несут главную ответственность за принятие всех осуществимых мер по обеспечению защиты гражданских лиц и напоминая в этой связи о своем требовании, чтобы все стороны вооруженного конфликта полностью выполняли применимые к ним по международному праву обязательства, касающиеся защиты гражданских лиц, включая журналистов, работников СМИ и смежного персонала, во время вооруженного конфликта,

напоминая о необходимости уважения всеми сторонами соответствующих положений международного гуманитарного права и руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области оказания чрезвычайной гуманитарной помощи,

выражая серьезную тревогу по поводу распространения экстремизма и экстремистских групп, нападений на гражданских лиц, совершаемых по признаку этнической, религиозной и/или конфессиональной принадлежности, выражая также серьезную тревогу по поводу участившихся нападений, с большим числом убитых и раненых и разрушениями, неизбирательных обстрелов из минометов, подрыва автомобилей, подрывов, совершаемых смертниками, закладки взрывных устройств в туннелях, а также захвата заложников, похищения людей и нанесения ударов по объектам гражданской инфраструктуры, включая намеренное прерывание водоснабжения, осуждая терроризм во всех его формах и проявлениях и ссылаясь в этой связи на свои резолюции 1373 (2001), 1624 (2005), 2129 (2013) и 2133 (2014),

будучи глубоко обеспокоен продолжающейся практикой произвольного и необоснованного отказа в согласии на проведение операций по оказанию чрезвычайной помощи и сохранением условий, препятствующих доставке гуманитарных грузов в пункты назначения на территории Сирии, в частности в осажденные или труднодоступные районы, и отмечая мнение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, что произвольный отказ в согласии на открытие всех соответствующих пунктов пропуска через границу представляет собой нарушение международного гуманитарного права и акт несоблюдения резолюции 2139 (2014),

подчеркивая, что в отсутствие политического урегулирования кризиса гуманитарная ситуация будет и далее ухудшаться, вновь заявляя о своем одобрении Женевского коммюнике от 30 июня 2012 года (приложение II к резолюции 2118 (2013)) и требуя, чтобы все стороны принимали меры к незамедлительному и всеобъемлющему осуществлению Женевского коммюнике, с тем чтобы немедленно покончить со всем насилием, всеми нарушениями прав человека и посягательствами на них, а также с нарушениями международного права и содействовать продвижению запущенного в Монре 22 января 2014 года процесса, ведомого самими сирийцами, который ведет к преобразованиям, отвечающим законным чаяниям сирийского народа и обеспечивающим ему возможность самостоятельно определять свое будущее демократическим путем,

напоминая о своем выраженном в его резолюции 2139 (2014) намерении предпринять дальнейшие шаги в случае невыполнения резолюции,

определяя, что ухудшение гуманитарной ситуации в Сирии создает угрозу миру и безопасности в регионе,

подчеркивая, что в силу статьи 25 Устава Организации Объединенных Наций государства-члены обязаны подчиняться решениям Совета и выполнять их,

1. вновь заявляет, что все стороны конфликта, в частности сирийские власти, должны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и международным стандартам в области прав человека и должны незамедлительно выполнить в полном объеме положения его резолюции 2139 (2014) и заявления его Председателя от 2 октября 2013 года (S/PRST/2013/15);

2. постановляет, что гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры по осуществлению вправе пользоваться маршрутами через линии конфронтации и пункты пропуска через границу Баб-эс-Салиам, Баб-эль-Хава, Эль-Ярубия и Аль-Рамата в дополнение к уже используемым для обеспечения доставки гуманитарной помощи, включая медицинские и хирургические материалы, нуждающемуся населению на всей территории Сирии по наиболее прямым маршрутам при уведомлении сирийских властей, и в этой связи подчеркивает необходимость того, чтобы все пункты пропуска через границу эффективно задействовались для гуманитарных операций Организации Объединенных Наций;

3. постановляет создать контрольный механизм под эгидой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, для мониторинга, с согласия соответствующих соседних с Сирией стран, погрузки всех экстренных гуманитарных грузов гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и их

партнеров по осуществлению на соответствующих объектах Организации Объединенных Наций и любого последующего вскрытия этих грузов таможенными органами соответствующих соседних стран для отправки в Сирию через пункты пропуска через границу Баб-эс-Салям, Баб-эль-Хава, Эль-Ярубия и Аль-Рамата с подачей Организацией Объединенных Наций соответствующих уведомлений сирийским властям с целью подтверждения гуманитарного характера таких грузов;

4. постановляет оперативно развернуть такой контрольный механизм;

5. постановляет далее, что срок действия решений, содержащихся в пунктах 2 и 3 постановляющей части настоящей резолюции, истекает через 180 дней после даты ее принятия;

6. постановляет также, что все сирийские стороны конфликта должны обеспечивать возможность незамедлительной и беспрепятственной доставки гуманитарной помощи гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций и их партнерами по осуществлению непосредственно населению повсюду в Сирии на основе оценки потребностей Организацией Объединенных Наций и без каких-либо политических пристрастий и целей, в том числе посредством незамедлительного устранения всех препятствий оказанию гуманитарной помощи;

7. отмечает в этой связи ту роль, которую могли бы сыграть соглашения о прекращении огня, соответствующие гуманитарным принципам и нормам международного гуманитарного права, в деле содействия доставке гуманитарной помощи в интересах спасения жизни мирных граждан, и подчеркивает далее необходимость того, чтобы стороны договаривались о гуманитарных паузах, днях спокойствия, локальных прекращениях огня и перемириях для обеспечения гуманитарным учреждениям возможности безопасного и беспрепятственного доступа ко всем затронутым районам Сирии в соответствии с нормами международного гуманитарного права, и напоминает, что использовать голод среди гражданского населения в качестве метода ведения войны запрещается международным гуманитарным правом;

8. постановляет, что все сирийские стороны конфликта должны принимать все соответствующие меры к обеспечению безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ними персонала, персонала специализированных учреждений и всего прочего персонала, занятого в мероприятиях по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, как того требуют нормы международного гуманитарного права, без ущерба для его свободы передвижения и права доступа, подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы таким усилиям не создавались препятствия и препоны, и напоминает, что нападения на гуманитарных работников могут быть равносильны военным преступлениям;

9. вновь заявляет, что устойчивое урегулирование нынешнего кризиса в Сирии может быть обеспечено только посредством инклюзивного ведомого самими сирийцами политического процесса, направленного на осуществление в полном объеме Женевского коммюнике от 30 июня 2012 года, одобренного в качестве приложения II к резолюции 2118 (2013), воздает должное усилиям д-ра Лахдара Брахими и приветствует назначение Специального посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Сирии г-на Стаффана де Мистуры;

10. просит Генерального секретаря доложить Совету об осуществлении настоящей резолюции и о ее выполнении всеми сирийскими сторонами конфликта в рамках отчетности по резолюции 2139 (2014);

11. подтверждает, что будет принимать дальнейшие меры в случае невыполнения настоящей резолюции или резолюции 2139 (2014) любой сирийской стороной;

12. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

---

# 11

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АЗИИ

### 11.1. ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНФЛИКТЫ

#### Курдистан

##### Конфликт в Курдистане: общая характеристика

Курдистан представляет собой этногеографическую область в Передней Азии, в пределах которой курды составляют абсолютное или относительное большинство населения.

В настоящее время Курдистаном называют область примерно между 34 и 45 градусами северной широты и 40 и 48 градусами восточной долготы, с запада на восток простирающуюся приблизительно до 1000 км., а с севера на юг простирающуюся приблизительно до 400 км. Общая площадь составляет примерно 450 тысяч кв.км. Население: в Турции – свыше 20 млн, в Иране – свыше 11 млн, в Ираке – до 7 млн, в Сирии – до 3 млн человек.

Выделяется четыре крупных области, в пределах которых проживают курды:

- Турецкий Курдистан;
- Иранский Курдистан;
- Иракский Курдистан;
- Сирийский Курдистан.

Таким образом, курды, являясь разделенным народом, не имеют собственной государственности.

Курды – иранский народ, представляющий собой совокупность многочисленных племенных групп, расселённых главным образом в районах среднего и северного Загроса и в верховьях Тигра и Евфрата – в регионе, называемом Курдистаном. В настоящее время Курдистан поделён между Турцией, Ираном, Ираком и Сирией. Многочисленные диалекты курдского языка относятся к северо-западной подгруппе иранских языков.

Курды являются мусульманским народом. Большинство курдов исповедует ислам суннитского толка, часть – ислам шиитского толка, ислам-алевизм, а также езидизм и христианство.

«Курдский фактор» во всех четырёх государствах компактного проживания (Турция, Иран, Ирак, Сирия) остаётся самым актуальным внутривнутриполитическим нерешённым вопросом, решить которую ни одно данное государство самостоятельно, не может.

Независимость или признание в качестве национальной автономии – цель курдов, которую им не удаётся осуществить. Некоторые курдские восстания в XX веке стремились к автономии внутри государства, другие откровенно направляли свою деятельность к полной независимости и созданию своего национального государства Курдистан. Но курдскому движению не удалось добиться своей цели и даже получить каких-либо реальных уступок со стороны правительства.

Курдское государственное образование фактически существует только на территории Иракского Курдистана.

Среди курдов очень популярна идея создания «Большого Курдистана», т.е. независимого государства на всей территории этнического Курдистана, а в качестве первого этапа – придания остальным частям Курдистана того же статуса, который ныне имеет пользующийся широкой автономией Иракский Курдистан.

## **Конфликт в Курдистане: внутренние аспекты**

### **Декларация Национального конгресса Курдистана (Брюссель, 26 мая 1999 г.)**

Декларация Национального Конгресса Курдистана НКК

(Принята 26 мая 1999г., Учредительная Ассамблея; с изменениями от 23 августа 2000г., Вторая Ассамблея; 17 декабря 2001г., Третья Ассамблея; 21 декабря 2002г., Четвертая Ассамблея; 14 мая 2006г., Шестая Ассамблея; 13-14 декабря 2008г., Девятая Ассамблея)

Вступление

Мы, представители партий, политических, социальных и культурных организаций и патриотических граждан Курдистана, собрались 26 мая 1999г. и подписали настоящую декларацию в целях формирования высшего органа курдистанского народа для защиты интересов и единства нации Курдистана.

Колониально оккупированный статус Курдистана:

Курдистан является международной колонией Среднего Востока. Большой ценой для курдистанского народа Курдистан остается разделенным на четыре части репрессивным колониализмом государств Турции, Ирана и Сирии. Курская нация угнетена этими оккупационными и колонизаторскими государствами и лишена всех демократических и национальных прав. Кроме того, на всей территории Курдистана различными конкретными мерами насаждается политика войны, подавления и отрицания.

Официальные границы нового Ирака представляют возможность восстановления прав: в рамках Федерального Ирака Федеральный Курдистан. Тем не менее, фактическая политика центрального федерального иракского правительства представляет потенциальную угрозу национальным правам курской нации. Поэтому необходимо достичь большего национального пробуждения.

Курдский народ существовал на протяжении истории как единая нация, основанная на единстве земли, языка и культуры на землях Курдистана. Он обладает общими национальными чувствами, стремлениями и требованиями свободного и лучшего будущего. Предки курдов сделали существенный вклад в формирование цивилизации Среднего Востока. Курды на протяжении истории правили многими государствами под различными названиями. Они также создали многочисленные княжества в различных регионах Курдистана. В двадцатом веке они стали угнетенной нацией и были лишены своих основных прав, особенно, после разделения Курдистана между четырьмя государствами. Курды были вынуждены обратиться ко всем формам борьбы для защиты своей национальной идентичности. Несмотря на все угрозы, курская нация остается одной из четырех основных наций Средний Восток после арабов, турков и персов.

Положение народов Курдистана

В Курдистане также существуют такие меньшинства, как ассирийско-сирийско-халдейского, армянское, еврейское, арабское, туркменское, азербайджанское, турецкое и персидское. Эти меньшинства являются неотъемлемой частью нации Курдистана. Их свобода и освобождение связаны со свободой и освобождением курской нации. Таким образом, народы Курдистана должны объединиться и мобилизовать свои силы против агрессивной колониальной системы. Их общие интересы, заключаются, в первую очередь в разрушении колониальной системы, и они должны бороться, как единое целое, и объединить свои усилия в духе национального единства.

Положение оккупационных государств

Оккупационные государства неуверенно развивают отношения между собой в соответствии со своими национальными интересами. Но всё же, в отношении одного вопроса они имеют общие интересы и координируют свои действия. Это вопрос Курдистана и движения курдского народа. Временами

оккупационные государства разрабатывают и реализовывают свою анти-курдскую политику по отдельности; а временами они осуществляют совместные анти-курдские действия в тесном сотрудничестве друг с другом.

Курдская реакция на оккупантов

Это правильно, что курское национальное движение осуществляло единые и координированные действия в национальных интересах против такого сотрудничества. Характерные разделения в рамках курской нации не были преодолены, но были ослаблены. Тем не менее, оккупационные государства использовали эти напряжения в свою пользу и против национального движения курдского народа. Курдские национальные силы должны противостоять такой политике оккупационных государств и не должны позволять искусственно созданное разделение в своих рядах, а должны укреплять оборонные связи между собой. В целях разрушения такой политики оккупантов курдские силы осуществляют борьбу в рамках единого национального фронта. Это представляет собой новую характеристику курдского сопротивления.

Решение по правам национального самоопределения

В контексте конфликта и в текущих внутренних и внешних обстоятельствах возникает множество возможностей для будущего национального движения курдов и Курдистана.

Курды имеют право принимать решение относительно формы своего национального самоопределения. Оно может реализовываться в форме автономии, федерализма, конфедерализма или независимости. В борьбе за достижение этих целей курская нация реализует свое право на все формы защиты. Тем не менее, курская нация отрицает использование террора в борьбе за свободу, равенство и справедливость и соблюдает все международные декларации по правам человека.

Следовательно:

Курская нация, состоящая из 45 миллионов людей, которые жили на протяжении истории на своей земле, с начала двадцатого века испытывала на себе подавление, разделение и отрицание своих прав на национальное самоопределение. Это противоречит международному праву, международным хартиям по правам человека и всем международным судебным принципам и принципам естественного права. В целях достижения и реализации права на самоопределение и сохранение нашей национальной идентичности, мы объявляем настоящую декларацию и заявляем, что, делая это, соблюдаем международную хартию по правам человека, международные декларации и судебные принципы.

Часть Первая: Конгресс, Курдистан, нация Курдистана, основные права и суверенные права

Пункт 1: Конгресс

а- Национальный Конгресс Курдистана, именуемый далее “Конгресс”, является высшим национальным органом, состоит из представителей политических партий, социальных, культурных и религиозных учреждений Курдистана и независимых лиц до тех пор, пока они одобряют декларацию.

б- Воля и интересы народа Курдистана являются источником власти данного Конгресса, который создается на демократической основе.

Пункт 2: Курдистан и нация Курдистана

а- Курдистан является родиной курдов, на которой они живут с различными религиями, сектами и диалектами. Он включает все взаимосвязанные регионы, в которых большинство населения составляют курды. Курдистан – это одна страна, и ее разделение искусственное.

б- Демографические изменения Курдистана путем насильственного перемещения народа Курдистана из любого региона и заселение на его место другого народа, а также уменьшение его численности в ряде регионов оккупационными странами представляет собой несправедливые действия, которые невозможно принять.

с- Нация Курдистана включает следующие нации:

1. Курдская нация

2. Ассирийско-сирийско-халдейская нация и другие нации, такие как армяне, туркмены, арабы, турки, евреи, азербайджанцы и персы, которые исторически проживают на территории Курдистана и считают себя народом Курдистана.

Пункт 3: Основные права

а- Представители народа Курдистана равны между собой и не подлежат дискриминации в социальной сфере на основе расы, языка, религии, вероисповедания, убеждений или пола.

б- Курдский язык – это официальный язык Курдистана.

с- Те лица, которые не принадлежат к курдам, но являются частью нации Курдистана, имеют право сохранять свою идентичность, свободно развивать свой язык и диалекты, создавать и управлять учреждениями для развития своей культуры.

д- В регионах, в которых большинство населения составляют ассирийцы, ассирийский язык является официальным языком наряду с курдским.

е- Все последователи религий и вероисповедания в Курдистане имеют право свободно исповедовать свою религию, соблюдать религиозные обязательства и создавать религиозные организации.

Пункт 4: Право на самоопределение

Нация Курдистана, как и все другие нации, имеет право на самоопределение.

(Изменение, 23 августа 2000г., Вторая Ассамблея)

Подобно этому, the Ассирийско-сирийско-халдейская нация имеет право на самоопределение.



Часть Вторая: Общие принципы, цели и стратегическая позиция Конгресса

Пункт 5: Общие принципы

a- Конгресс признает международное право по правам человека, принцип права на национальное самоопределение и Всеобщую Декларацию по Правам Человека, которая закрепляет эти принципы, в качестве основы для своего формирования.

b- Гендерное равенство является основным принципом среди членов Конгресса. Он поддерживается во всех проектах, комитетах и советах, связанных с Конгрессом.

c- Разделение Курдистана произошло против воли нации Курдистана, и ее право на национальное самоопределение было нарушено.

d- Основные интересы народа Курдистана находятся выше интересов всех частей и политических партий Курдистана.

e- Ни при каких обстоятельствах никакая партия, учреждение или лицо не имеют право сотрудничать с оккупационными странами Курдистана или другой страной против интересов курдской нации.

f- Конгресс рассматривает любое сотрудничество с оккупационными странами Курдистана против национального освободительного движения в качестве акта измены.

g- Конгресс осуждает любой конфликт между партиями и организациями Курдистана.

h- Ни одна партия, политическая организация или лицо не имеет права отказаться от любой части Курдистана.

Пункт 6: Цели Конгресса

a- В целях укрепления сотрудничества и общей борьбы между частями Курдистана, Конгресс работает на основе национального единства и основных интересов народа Курдистана.

b- Путем включения партий, организаций и патриотов Курдистана в свою структуру Конгресс представляет народ Курдистана.

c- Конгресс пытается найти решение внутренних проблем, а также разрешение всех противоречий между партиями и политическими группами Курдистана и их сторонниками.

d- Конгресс пытается разрешить проблемы между народом Курдистана и соседними странами в мирном и дружественном порядке.

e- Конгресс отрицает все формы насилия, но поддерживает оборонные меры.

f- Конгресс признает социальную реальность курдов и Курдистана, поддерживает и реализует принцип положительной дискриминации относительно участия женщин во всех его видах деятельности, проектах и организациях.

g- Конгресс поддерживает национальную освободительную борьбу Курдистана во всех частях (Турция, Иран, Ирак и Сирия) и считает своей обязанностью предоставлять любую помощь для поддержки политической организации.

h- Конгресс, в качестве представительского органа народа Курдистана, работает на международном уровне для достижения и поддержания своих интересов и с этой целью сотрудничает с политическими организациями Курдистана.

i- Конгресс пытается укрепить союзы между народом Курдистана и арабской, турецкой, персидской и всеми другими нациями мира.

j- Конгресс поддерживает охрану свободы и освобождения для всех религий, вероисповеданий и верований в Курдистане.

k- Конгресс работает для возрождения и прогресса курдского языка и культуры.

l- Конгресс пытается достичь мира на Среднем Востоке и мире, а также работает против всех форм дискриминации и экстремизма.

Пункт 7: Стратегическая позиция относительно национальной борьбы

Национальные силы должны достигнуть согласия по следующим пунктам:

1 Демократические национальные интересы представляют собой высший приоритет.

2 Существование нации подлежит защите и охране, а символы подлежат уважению.

3 В борьбе против оккупационных колониальных государств не допустимы соглашения со внешними организациями, которые могут подорвать единство борьбы.

4 Независимо от мнений различных национальных организаций, они всегда должны поддерживать диалог друг с другом.

5 Поддержка национальных сил признается на высшем уровне.

6 Киркук и все границы Курдистана должны охраняться против оккупантов всеми мерами и совместными усилиями.

7 Внутренний конфликт между национальными силами считается изменой.

8 Если сторона национальной борьбы получает информацию о проступке или преступлении другой стороны национальной борьбы, она должна издать предупреждение для всех национальных сил, которые активно и открыто защищают национальные интересы и пресечь преступление.

9 В целях поддержания демократического национального единства необходимо создать такие органы, как гражданские платформы, конгрессы и другие органы.

Часть Третья: Членство в Конгрессе и присяга

Пункт 8: Членство

(Изменение от 23 августа 2000г., Вторая Ассамблея)

а- Любой курд в возрасте старше восемнадцати, независимо от вероисповедания, пола или национальности, имеет право стать членом Национального Конгресса Курдистана.

б- Фашисты или реакционные лица и организации не могут быть членами Конгресса.

с- Лица, осужденные за преступление, не могут стать членами Конгресса. Любой действующий член, осужденный за преступление, лишается членства.

д- Лица, которые практикуют многобрачие, не могут стать членами Конгресса. Любой действующий член, который практикует многобрачие, лишается членства.

е- Лица и организации, которые наносят вред национальному единству своими действиями, не могут стать членами Конгресса. Любые действующие члены, осуществляющие подобные действия, лишаются членства.

ф- Те партии, организации и независимые патриотические лица, которые участвуют в учредительной Ассамблее Конгресса и подписали его декларацию, являются членами.

г- Партии и политические организации, которые не являются членами Конгресса, могут стать членами-наблюдателями; и могут выражать свое мнение на собраниях, но имеют права голоса.

h- Генеральная Ассамблея может принять новых членов.

i- Партии, организации и учреждения, которые являются членами НКК, могут изменять своих представителей в НКК в том же порядке, в котором они выдвигают своих кандидатов.

j- Конгресс принимает решение о том, что каждая партия, учреждение и организация может иметь определенное количество членов, о способе их представительства, а также о выборах независимых членов.

к- Генеральная Ассамблея обязана соблюдать определенный порядок для выбора своих членов в будущем.

Пункт 9: Присяга

а- Все члены Генеральной Ассамблеи принимают присягу, и временный комитет Генеральной Ассамблеи принимает решение о способе принятия присяги.

б- Ниже приводится текст присяги:

Я клянусь своей честью, что всегда буду защищать интересы нации Курдистана и работать ради прогресса народа Курдистана; я буду соблюдать Декларацию Национального Конгресса Курдистана (НКК).

Часть Четвертая: Органы Конгресса

Пункт 10: Органы Конгресса

(Изменение от 13-14 мая 2006г., Шестая Ассамблея)

1. Генеральная Ассамблея

2. Исполнительный Совет

а- Комитет Иностранных Дел

б- Комитет по вопросам женщин

с- Комитет по вопросам языка, образования, культуры и искусства

3. Дисциплинарный Совет

Пункт 11: Генеральная Ассамблея

(Изменение: 13-14 мая 2006г., Шестая Ассамблея)

а- Генеральная Ассамблея – это высший орган Конгресса, он состоит из 135+15 (эти 15 членов относятся к Исполнительному Совету) = 150 членов. Она избирается на два последовательных года и проводит обычное собрание ассамблеи каждый год. По требованию Исполнительного Совета, Генеральная Ассамблея может изменить количество членов.

б- Внеочередное собрание может проводиться по требованию Исполнительного Совета или одной пятой членов Генеральной Ассамблеи.

с- Генеральная Ассамблея может проводить собрания и принимать решения в случае присутствия более половины членов.

д- На своих общих собраниях Генеральная Ассамблея выбирает Председателя, двух заместителей и двух секретарей для состава.

е- Генеральная Ассамблея, по требованию одной пятой своих членов или Исполнительного Совета, может простым большинством голосов объявить о проведении перевыборов до окончания срока своих полномочий.

ф- Генеральная Ассамблея, по требованию одной пятой своих членов или по требованию Исполнительного Совета, может принять решение о единовременном продлении срока своих полномочий, при этом продление не должно превышать один год.

Пункт 12: Обязанности и полномочия Генеральной Ассамблеи

(Изменение: 13-14 мая 2006г., Шестая Ассамблея)

а- Выборы Председателя, членов Исполнительного Совета и членов Дисциплинарного Совета.

b- Принимать или отклонять проекты, представленные Исполнительным Советом или членами Генеральной Ассамблеи.

c- Изменения к Декларации Национального Конгресса Курдистана могут приниматься простым большинством голосов членов Генеральной Ассамблеи.

Пункт 13: Председательствование

(Изменение: 13-14 мая 2006г., Шестая Ассамблея)

a- Председатель Конгресса представляет Конгресс и отвечает за работу Генеральной Ассамблеи.

b- Председатель Конгресса избирается простым большинством голосов Генеральной Ассамблеи. Если в первых двух турах голосования ни один член не набирает более половины голосов, то в третьем туре участвуют два члена, получившие наибольшее количество голосов, и избирается тот член, который получил наибольшее количество голосов.

c- Председатель Конгресса избирается на два последовательных года.

Пункт 14: Исполнительный Совет

(Изменение: 13-14 мая 2006г., Шестая Ассамблея)

a- Исполнительный Совет несет ответственность перед Генеральной Ассамблеей и Постоянным Советом.

b- Исполнительный Совет управляется органом, который приводит в исполнение решения Генеральной Ассамблеи и Постоянного Совета, он управляет всеми другими делами Конгресса.

c- Исполнительный Совет состоит из 15 членов (Председатель и 14 членов)

d- Члены Исполнительного Совета избираются на два последовательных года Генеральной Ассамблеей.

e- Исполнительный Совет избирает из своих членов четырех представителей на должность Председателя, спикера и глав комитетов.

f- Исполнительный Совет управляет информационными, экономическими и финансовыми планами.

g- Исполнительный Совет проводит свои очередные собрания один раз в три месяца.

h- Исполнительный Совет проводит внеочередные собрания по требованию Председателя или одной трети своих членов.

Пункт 15: Обязанности и полномочия Исполнительного Совета

(Изменение: 21 декабря 2002г., Четвертая Ассамблея)

a- исполнение решений Генеральной Ассамблеи.

b- осуществление деятельности для достижения целей Конгресса.

c- поиск решений проблем и несогласий между партиями и политическими группами Курдистана.

d- подготовка проекта бюджета Конгресса и его представление Генеральной Ассамблеей.

e- подготовка необходимых проектов и предложений для Генеральной Ассамблеи.

f- Исполнительный Совет может, при необходимости, создавать подкомитеты.

Пункт 16: Отзыв полномочий и выбор нового Председателя

a- Исполнительный Совет подотчетен перед Генеральной Ассамблеей.

b- Генеральная Ассамблея может отзываться полномочия у Председателя и Исполнительного Совета простым большинством голосов.

c- 1/5 членов Генеральной Ассамблеи может потребовать отзыва полномочий Председателя и Исполнительного Совета.

d- В случае смерти или ухода Председателя в отставку, Генеральная Ассамблея проводит внеочередное собрание для выборов нового Председателя.

Пункт 17: Комитеты Конгресса

(Изменение: 13-14 мая 2006г., Шестая Ассамблея)

a- Все комитеты, указанные во втором параграфе пункта 10, могут состоять из 7 или меньшего количества членов.

b- Главы комитетов избираются из числа членов комитета, которые избираются из числа членов Генеральной Ассамблеи, которые, в свою очередь, избираются Исполнительным Советом на два последовательных года.

c- Эти комитеты проводят обычные собрания раз в квартал, глава или одна треть членов комитета может потребовать проведения внеочередного собрания.

d- Члены этих комитетов не имеет участвовать более, чем в двух комитетах.

e- Глава каждого комитета представляет свои планы и проекты для принятия Исполнительным Советом.

Пункт 18: Обязанности и полномочия Комитетов

(Изменение: 13-14 мая 2006г., Шестая Ассамблея)

Каждый из следующих комитетов несет ответственность перед Исполнительным Советом за достижение целей, закрепленных настоящей декларацией.

1. Комитет Иностраных Дел: исполняет обязанности в сфере иностранных дел в сотрудничестве с Исполнительным Советом.

2. Комитет по вопросам женщин: работает для освобождения женщин и развития их прав.

3. Комитет по вопросам языка, образования, культуры и искусства

a. Поддерживает необходимые планы и проекты для прогресса и развития в сфере образования, культуры и искусства Курдистана.

b. работает для развития и продвижения образования, культуры и искусства на территории Курдистана и за ее пределами.

c. работает для сохранения курдских диалектов, но борется за формирование и развитие единого национального языка.

d. поддерживает образование на курдском языке и работает совместно с организациями, работающими в данной сфере.

Пункт 19: Дисциплинарный Совет

(Изменение: 13-14 мая 2006г., Шестая Ассамблея)

a- Дисциплинарный Совет состоит из пяти членов и двух заместителей, членов Генеральной Ассамблеи и избирается Ассамблеей на два последовательных года.

b- Члены Дисциплинарного Совета не могут работать в других органах Конгресса.

c- Члены данного Совета выбирают Председателя и заместителя из числа своих членов на два последовательных года.

d- Решения принимаются большинством голосов членов.

e- Для решения дисциплинарного вопроса Исполнительный Совет может созвать собрание Совета.

f- Решения Дисциплинарного Совета могут быть следующими:

1. отклонение требований Исполнительного Совета.

2. предупреждение или предостережение обвиняемого.

3. приостановка членства обвиняемого на определенный период.

4. постоянная отмена членства обвиняемого в Конгрессе.

g- заявитель и обвиняемый может представить окончательное решение Дисциплинарного Совета перед Генеральной Ассамблеей.

Часть Пятая: Разрешение проблем и споров между силами Курдистана

Пункт 22: Средства разрешения проблем и споров

1 Конгресс пытается найти решения любых политических проблем и несогласий между силами Курдистан, поддерживая диалог и переговоры ради достижения национального мира.

2 Если проблема перерастает в столкновения и вооруженный конфликт, Конгресс пытается разрешить несогласия в следующем порядке:

A требование прекратить конфликт и использование оружия друг против друга.

B Исполнительный Совет предупреждает сторону, которая не согласна с прекращением вооруженного конфликта, что это противоречит национальным интересам.

C Если такая сторона настаивает на своем без учета требования Исполнительного Совета, Совет предпринимает необходимые меры против соответствующей стороны и для ясности, после проведения расследования, представляет отчет независимого комитета, председатель и члены которого назначаются Исполнительным Советом.

Часть Шестая: Некоторые общие пункты:

Пункт 23: Время и место создания

Генеральная Ассамблея проводит свое первое собрание 24-26 мая 1999г. в Амстердаме, Голландия, и после переговоров принимает настоящую декларацию Национального Конгресса Курдистана.

Пункт 24: Местонахождение Конгресса

a- Конгресс и его органы временно находятся в Брюсселе до возвращения в Курдистан.

b- Исполнительный Совет может изменить местонахождение.

Генеральная Ассамблея Национального Конгресса Курдистана

26 мая 1999 г.

## **Закон Иракского Курдистана о нефти и газе (Иракский Курдистан, 6 августа 2007 г.)**

РЕГИОН КУРДИСТАНА – ИРАК

РУКОВОДСТВО РЕГИОНА

ПРЕЗИДЕНТ

ВО ИМЯ НАРОДА РЕШЕНИЕ №(28) – 2007

ЗАКОН О НЕФТЯНЫХ И ГАЗОВЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЯХ РЕГИОНА КУРДИСТАН – ИРАК

В соответствии с полномочиями, предоставленными Руководству Региона Курдистан согласно положениям Статьи 10(1) Закона No. (1) – 2005 (с поправками) и согласно законодательству, принятому Национальная Ассамблея Курдистана – Ирак на внеочередной сессии No. (8) от 6/8/2007, мы приняли решение принять:

ЗАКОН О НЕФТЯНЫХ И ГАЗОВЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЯХ РЕГИОНА КУРДИСТАН – ИРАК

Закон No. (22) – 2007

РАЗДЕЛ 1 ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Статья 1:

В рамках значения настоящего Закона следующие термины имеют значение, приведенное ниже:

1. Федеральное Правительство: Федеральное Правительство Республики Ирак;
2. Федеральная Конституция: конституция Федеральной Республики Ирак;
3. Регион: Регион Курдистана – Ирак;
4. Президент Региона: Президент Региона Курдистан – Ирак;
5. Парламент: Национальная Ассамблея Курдистана – Ирак;
6. Региональное Правительство: Правительство Региона Курдистан-Ирак;
7. Совет Министров: Совет Министров Регионального Правительства – Ирак;
8. Региональный Совет: Региональный Совет по вопросам нефтегазового сектора Региона Курдистан – Ирак;
9. Министерство: Министерство Природных Ресурсов Региона;
10. Министр: the Министр Природных Ресурсов Региона;
11. Нефть: любые природные углеводороды или смесь природных углеводородов, либо в виде газа, либо в виде жидкости; включая углеводороды, которые были возвращены в Коллектор;
12. Сырая нефть: любые жидкие углеводороды в необработанном состоянии или полученные из Природного газа путем конденсации или других способов извлечения;
13. Природный газ: все газовые углеводороды и инертные компоненты, включая жирный газ, сухой газ, попутный газ и остаточный газ, оставшийся после извлечения жидких углеводородов из жирного газа, но не Сырая нефть;
14. Ассоциированный Природный газ: любой газ, произведенный вместе с Сырой нефтью в условиях коллектора;
15. Нефтяной промысел: Коллектор или группа Коллекторов с общей геологической структурой или характеристиками, из которого может осуществляться коммерческое производство Нефти в превалирующих технических и экономических условиях;
16. Текущий промысел: Нефтяной промысел, который находился в Коммерческом производстве до 15 августа 2005;
17. Будущий промысел: Нефтяной промысел, которые не находился в Коммерческом производстве до 15 августа 2005, и любой другой Нефтяной промысел, который может быть раскрыт в результате последующих разработок;
18. Нефтяные операции: деятельность, включая исследование, разведка, разработка, производство, сбыт, транспортировка, очистка, хранение, продажа или экспорт Нефти; или строительство, установка или эксплуатация любых структур, оборудования или установок для транспортировки, очистки, хранения и экспорта Нефти, либо вывод из эксплуатации или перевозка любой такой структуры, оборудования или установки;
19. Актив: любой предмет недвижимого имущества, либо государственный, либо частных;
20. Разрешение на разведку месторождения: Разрешение, предоставляемое Министром согласно Статье 22 настоящего Закона;
21. Разрешение на доступ к месторождению: уведомление или одобрение, предоставляемое Министром согласно Статье 25 настоящего Закона;
22. Разрешение: Нефтяной Контракт, Разрешение на разведку месторождения или любое соглашение, заключенное в отношении такого Разрешения или Контракта, выданного Министром;
23. Лицо: физическое лицо или другое юридическое лицо;
24. Уполномоченное Лицо: в отношении Нефтяного Контракта, Подрядчик; или Лицо, которому передается ответственность в соответствии с Разрешением и Разрешением на доступ к месторождению;
25. Подрядчик: Лицо, с которым Министерство заключает Нефтяной Контракт в нефтяном секторе;
26. Коммерческое производство: ежедневное производство в размере не менее пяти тысяч (5,000) баррелей в течение двенадцати (12) месяцев;
27. Нефтяной Контракт: контракт, лицензия, допуск или другое разрешение, предоставленное согласно Статье 24 настоящего Закона;
28. Контрактная территория: территория, предоставленная по Нефтяному Контракту;
29. Контракт на компенсационных условиях: модель Нефтяного Контракта, которую время от времени может утверждать и пересматривать Министерство и которая содержит, кроме всего прочего, коммерческий и технический риск, который несет Подрядчик в обмен на долю производства, и которая может использоваться в качестве основы для переговоров по Нефтяному Контракту между Региональным Правительством и Лицами, которые выразили интерес в осуществлении Нефтяных операций;
30. Доходы: доходы Регионального Правительства от Нефтяных операций, включая продажу Нефти, Роялти, бонусы подписания и производственные бонусы, связанные с Нефтяными Контрактами с

иностранными и местными компаниями, нефтяная прибыль, а также доля Регионального Правительства в доходах от нефтяных операций на остальной территории Ирака;

31. Роялти: процент Нефти, произведенной и полученной на Контрактной территории, принадлежащий Региональному Правительству;

32. Пункт доставки: пункт, после извлечения, в котором Сырая нефть и Природный газ готовы к поставкам и продаже в соответствии с международной практикой; пункт, в котором Лицо может приобрести право собственности на Нефть в Регионе в соответствии со Статьей 3(7) настоящего Закона;

Фонд защиты окружающей среды: фонд, которым управляет Региональное Правительство, в пользу которого распределяются Доходы согласно настоящему Закону, и в который Подрядчики обязаны делать вклад согласно условиям Контракта на компенсационных условиях, что предусмотрено в Статье 37 настоящего Закона;

33. Контроль: прямой или не прямой контроль большинства действующих предприятий с правом голоса на собрании акционеров;

34. Оператор: Уполномоченное Лицо или другой Лицо, указанное в Разрешении на управление Нефтяными операциями;

35. Коллектор: образование горной породы, содержащее отдельные природные залежи технологичной Нефти и характеризующееся отдельной системой природного давления;

36. Скважина: перфорационный канал в земной поверхности или просверленный через образование горных пород в целях разведки, исследования или производства Нефти.

## РАЗДЕЛ 2 СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ЗАКОНА

### Статья 2:

1) Настоящий Закон применяется к:

(а) Нефтяным операциям, которые осуществляются государственными компаниями или компаниями частного сектора, иракскими или иностранными;

(б) Ко всем видам деятельности, связанным с Нефтяными операциями.

2) Согласно Статье 115 и параграфам (1) и (2) Статьи 121 Федеральной Конституции, федеральное законодательство, а также любое соглашение, контракт, меморандум о взаимопонимании или другой федеральный документ, связанный с Нефтяными операциями, может применяться только при наличии четкого соглашения соответствующего органа власти Региона.

## РАЗДЕЛ 3 ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА НЕФТЬ И ПРАВА ПРАВИТЕЛЬСТВА

### Статья 3:

1) Право собственности на Нефть в Регионе регулируется согласно Статье 111 Федеральной Конституции. Региональное Правительство имеет право на долю доходов, полученных от действующих месторождений, которая соотносится с долей иракского народа, в соответствии с настоящим Законом и Статьей 112 Федеральной Конституции.

2) Региональное Правительство имеет право на долю доходов, полученных от действующих месторождений после 15 августа 2005 в соответствии с положениями настоящего Закона.

3) Региональное Правительство должно, вместе с Федеральным Правительством, совместно регулировать Нефтяные операции, связанные с действующими месторождениями, в соответствии с положениями Статьи 112(1) Федеральной Конституции.

4) Региональное Правительство обязано контролировать и регулировать все Нефтяные операции, согласно Статье 115 Федеральной Конституции и в порядке согласно Статье 112 Федеральной Конституции. Министр имеет право, после получения одобрения Регионального Совета, предоставлять лицензию на Нефтяные операции третьим лицам с целью максимизации своевременных поступлений от Нефтяных ресурсов Региона.

5) Региональное Правительство обязано контролировать и регулировать сбыт доли Регионального Правительства добытой Нефти от Пункта доставки, в котором Нефть извлекли в ходе Нефтяных операций, и имеет право предоставлять лицензию на сбыт этой доли третьим лицам.

6) Региональное Правительство должно получать свою долю всех доходов, полученных от Нефтяных операций, ради блага народа Региона согласно Статье 15 настоящего Закона и согласно Статье 112 Федеральной Конституции.

7) Лицо может приобрести право собственности на Нефть исключительно в Пункте доставки.

### Статья 4:

Региональный Совет должен создаваться в следующем составе:

1) Премьер-министр – Председатель;

2) Заместитель Премьер-министр – Заместитель Председателя;

3) Министр Природных Ресурсов – Член;

4) Министр Финансов и Экономики – Член;

5) Министр Планирования – Член.

### Статья 5:

Региональный Совет должен выполнять следующие функции:

- 1) разрабатывать общие принципы нефтяной политики, перспективного планирования и развития отрасли, а также изменять такие принципы в Регионе;
- 2) одобрять Нефтяные Контракты;
- 3) ограничивать производственные уровни в Регионе в соответствии с положениями Статьи 112 Федеральной Конституции.

#### РАЗДЕЛ 4 ПОЛНОМОЧИЯ МИНИСТРА И МИНИСТЕРСТВА

##### Статья 6:

Министерство или его уполномоченное лицо должно:

- 1) контролировать и регулировать Нефтяные операции. Обязанности Министерства включают разработку, принятие и контроль политики в сфере Нефтяных операций, а также регулирование, планирование, реализация, надзор, контроль, аудит и соблюдение требований всех Нефтяных операций всех Лиц и всех видов деятельности, связанных с ними, включая сбыт Нефти;
- 2) ведение переговоров, согласование и исполнение всех Разрешений, включая Нефтяные Контракты, заключенные Региональным Правительством.

##### Статья 7:

Министр обязан реализовывать свои полномочия и выполнять свои функции в соответствии с настоящим Законом, включая Разрешения, выданные на его основании, в следующем порядке:

- 1) обеспечить надлежащее управление нефтяной промышленностью;
- 2) обеспечить развитие нефтяной промышленности в порядке, который минимизирует загрязнение окружающей среды, является экономически целесообразным, поддерживает дальнейшие инвестиции и способствует долгосрочному развитию Региона; а также является обоснованным и соответствующим мировой практике нефтяной промышленности.

(Инфраструктура и деятельность по переработке)

##### Статья 8:

Министерство обязано:

- 1) контролировать и регулировать всю инфраструктуру, которая прямо или косвенно используется для Нефтяных операций, включая Активы для производства, очистки, транспортировки, включая трубопроводы, крановые узлы, насосные станции, компрессорные станции и связанные установки, а также для распространения, включая все центры и строения, для оптимизации разведки и производства Нефти;
- 2) контролировать и регулировать все Нефтяные операции по переработке, включая очистку, транспортировку, хранение и производство нефтехимических продуктов;
- 3) предоставлять необходимое содействие Федеральному Правительству и всем другим производственным регионам и провинциям для использования инфраструктуры в соответствии с настоящим Законом ради выгоды всего народа Ирака, в соответствии с федеральной политикой Ирака, согласованной между Федеральным Правительством и Региональным Правительством;
- 4) создавать нефтепроводы с резервной производительностью, доступные для любого Лица, законно осуществляющего нефтяную деятельность в Ираке, и доступ к таким мощностям должен согласовываться с Министром на условиях, определенных контрактом.

(Поощрение инвестиций) Статья 9:

Министерство обязано:

- 1) поощрять государственные и частные инвестиции в Нефтяные операции с целью обеспечения эффективного управления нефтяными ресурсами и обеспечения максимально своевременные поступления в пользу народа Региона и Ирака;
- 2) поощрять строительство всех новых операций по переработке, включая трубопроводы и нефтеперерабатывающие заводы, при возможности, самостоятельно и совместно с частным сектором.

#### РАЗДЕЛ 5 СОЗДАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Компания Курдистана по Разведке и Производству (ККРП)

##### Статья 10:

- 1) Настоящим учреждается Компания Курдистана по Разведке и Производству (ККРП) в качестве государственной компании, которая является юридическим лицом с независимыми финансами и управлением.
- 2) Члены Совета ККРП должны назначаться Советом Министров и одобряться абсолютным большинством Парламента. Члены должны быть независимыми от Министерства и иметь опыт в нефтяной или другой технической сфере и управлении.
- 3) Назначение всех членов Совета ККРП осуществляется на срок пяти (5) лет, возобновляемый Парламентом абсолютным большинством.
- 4) ККРП может, после одобрения Регионального Совета:
  - (1) соревноваться с другими компаниями для получения Разрешений относительно Будущего промысла;
  - (2) участвовать в совместных предприятиях и других подобных договорных соглашениях, либо в Регионе, либо в других частях Ирака или за его пределами;
  - (3) создавать действующие дочерние компании для определенных видов Нефтяных операций относительно Будущего промысла.

5) Совет Министров может, после согласия абсолютного большинства Парламента, преобразовывать собственность ККРП и предлагать ее акции гражданам Ирака.

1) Настоящим учреждается Национальная Нефтяная Компания Курдистана (ННКК) в качестве государственной компании, которая является юридическим лицом с независимыми финансами и управлением.

2) Члены Совета ННКК должны назначаться Советом Министров и одобряться абсолютным большинством Парламента. Члены должны быть независимыми от Министерства и иметь опыт в нефтяной или другой технической сфере и управлении.

3) Назначение всех членов Совета ННКК осуществляется на срок пяти (5) лет, возобновляемый Парламентом абсолютным большинством.

4) ННКК может, после одобрения Регионального Совета:

(1) соревноваться с другими компаниями для получения Разрешений относительно управления Текущим промыслом;

(2) участвовать в совместных предприятиях с известными и опытными международными нефтяными компаниями для Нефтяных операций с целью улучшения производства Текущего промысла и максимизации быстрых поступлений;

(3) в каждом конкретном случае, соревноваться для получения Разрешений относительно Будущего промысла.

Организация Курдистана по Сбыту Нефти (ОКСН)

Статья 12:

1) Настоящим учреждается Организация Курдистана по Сбыту Нефти (ОКСН) в качестве государственной компании, которая является юридическим лицом с независимыми финансами и управлением.

2) Члены Совета ОКСН должны назначаться Советом Министров. Члены должны быть независимыми от Министерства и иметь опыт в нефтяной или другой технической сфере и управлении.

3) Назначение всех членов Совета ОКСН осуществляется на срок пяти (5) лет, возобновляемый Парламентом абсолютным большинством.

4) ОКСН может осуществлять сбыт или регулировать сбыт производства от Нефтяных операций и может, по соглашению с Подрядчиком на основании Контракта на компенсационных условиях, продавать часть Подрядчика Нефти.

Организация Курдистана по Операциям Переработки (ОКОП)

Статья 13:

1) Настоящим учреждается Организация Курдистана по Операциям Переработки (ОКОП) в качестве государственной компании, которая является юридическим лицом с независимыми финансами и управлением.

2) Члены Совета ОКОП должны назначаться Советом Министров и одобряться абсолютным большинством Парламента. Члены должны быть независимыми от Министерства и иметь опыт в нефтяной или другой технической сфере и управлении.

3) Назначение всех членов Совета ОКОП осуществляется на срок пяти (5) лет, возобновляемый Парламентом абсолютным большинством.

4) ОКОП может:

(1) управлять всей принадлежащей Региональному Правительству инфраструктурой, связанной с Нефтяными операциями и указанной в Статье 8 Параграфа 1 настоящего Закона, а также должен предоставлять доступ к такой инфраструктуре, включая основные трубопроводы, всем соответствующим государственным и частным предприятиям, действующим в Регионе.

(2) соревноваться с другими компаниями для получения Разрешений после получения одобрения Регионального Совета, самостоятельно создавать действующие дочерние компании для определенных видов Нефтяных операций, участвовать в совместных предприятиях и других подобных договорных соглашениях, либо в Регионе, либо в других регионах и провинциях Ирака;

(3) участвовать с международными нефтяными компаниями с местным частным сектором для Нефтяных операций новой переработки, после одобрения Регионального Совета;

(4) предоставлять лицензию на управление любой инфраструктурой третьим сторонам по одобрению Регионального Совета.

Регулирование Государственных Предприятий

Статья 14:

1) Министерство несет ответственность за регулирование операций:

(1) Компании Курдистана по Разведке и Производству (ККРП);

(2) Национальной Нефтяной Компании Курдистана (ННКК);

(3) Организации Курдистана по Сбыту Нефти (ОКСН);

(4) Организации Курдистана по Операциям Переработки (ОКОП).

2) Совет Директоров каждого предприятия, указанного в Параграфе 1 настоящей Статьи, должен создать свою организационную структуру, распределить полномочия и определить порядок выполнения функций.



3) Министр может рекомендовать создание других государственных предприятий для разведки, разработки, производства, очистки и поставки Нефти, а также для услуг снабжения с целью эффективного осуществления Нефтяных операций.

#### РАЗДЕЛ 6

##### УПРАВЛЕНИЕ ДОХОДАМИ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОТЧИСЛЕНИЯ

Нефтяная Тростовая Организация Курдистана (НТОК)

Статья 15:

1) Настоящим учреждается Нефтяная Тростовая Организация Курдистана (НТОК) в качестве государственной компании, которая является юридическим лицом с независимыми финансами и управлением.

2) Члены руководящего органа НТОК должны назначаться Советом Министров и одобряться абсолютным большинством Парламента. Полномочия и обязанности НТОК должны определяться законом.

3) Министерство должно предоставлять всю необходимую финансовую информацию по Разрешениям и Контрактам НТОК.

4) НТОК должна, в соответствии с правом, определенным Статьями 112 и 115 Федеральной Конституции, получать Доходы от Нефтяных операций с Текущего промысла и Будущего промысла от имени народа Региона, согласно положениям, определенным настоящим Законом.

5) До тех пор, пока начнут реализовываться условия Статьи 19 настоящего Закона, НТОК должна вести два счета: один для Доходов от Нефтяных операций с Текущего промысла (Счет Текущего промысла); и один для Доходов от Нефтяных операций с Будущего промысла (Счет Будущего промысла). Оба счета являются частью общих доходов Региона и подлежат контролю со стороны Парламента.

6) Счет Текущего промысла и Счет Будущего промысла подлежат регулярному независимому аудиту, который должен быть доступен для государственного изучения. Во всех других аспектах НТОК должна выполнять свои обязанности в соответствии с Принципами и Критериями Инициативы прозрачности деятельности добывающих отраслей (ИПДДО), закрепленными в Сборнике документов ИПДДО от марта 2005.

Статья 16:

Функции НТОК должны регулироваться законом в целях управления доходами и их распределением в соответствии с наивысшими международными стандартами прозрачности и ответственности.

Статья 17:

Функции НТОК подлежат контролю со стороны Парламента.

#### РАЗДЕЛ 7 СОТРУДНИЧЕСТВО С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ

Статья 18:

Региональное Правительство, в соответствии с условиями, закрепленными в Статье 19 настоящего Закона, должно:

1) согласовывать с Федеральным Правительством совместное управление нефтью и газом, полученными от Текущего промысла в Регионе;

2) сотрудничать с Федеральным Правительством в разработке стратегической политики для сбалансированного развития Нефтяных ресурсов Региона по сравнению с другой Нефтяной деятельностью по всей стране и получения наибольшей выгоды для иракского народа с использованием современных технологий принципов сбыта и стимулирования инвестиций, в соответствии с положениями Статьи 112 Федеральной Конституции;

3) сотрудничать с межправительственным федеральным нефтяным и газовым советом ("Федеральный Нефтегазовый Совет"), состав которого должен согласовываться с Региональным Правительством, с целью разработки стандартов, типовых контрактов, коммерческих условий переговоров распределения государственных заказов в Ираке;

4) согласиться на перечисление всех Доходов, полученных Регионом от Нефтяных операций, в общий фонд нефтяных доходов Ирака.

Статья 19:

Основой сотрудничества и разрешений, указанных в Статье 18 настоящего Закона, являются следующие условия:

1) общий фонд нефтяных доходов должен получать все нефтяные доходы Ирака для управления центральной совместной комиссией согласно Статьям 106, 112 и 121 Федеральной Конституции и хранения в известном международном банке, с субсчетом для Регионального Правительства, на который перечисляется соответствующая доля доходов для Региона, через НТОК, под абсолютное распоряжение Регионального Правительства, при этом детали таких операций должны регулироваться федеральным законом, принятым Региональным Правительством;

2) нефтяная промышленность Ирака подлежит реструктуризации во всем Ираке, целью которой является предоставление справедливой роли Национальной Нефтяной Компании Ирака, стимулирование частных инвестиций в Ирак в соответствии с требованиями Статьи 112(2) Федеральной Конституции, своевременное получение максимальных доходов ради благосостояния народа Ирака;

3) Региональное Правительство и Федеральное Правительство должны совместно управлять Текущим промыслом, при этом Региональное Правительство должно иметь пропорциональную долю в Федеральном

Нефтегазовом Совете и быть партнером в управлении Национальной Нефтяной Компанией Ирака, согласно Статье 105 Федеральной Конституции;

4) Федеральное Правительство не имеет права осуществлять любые новые Нефтяные операции на оговоренных территориях без одобрения Регионального Правительства до тех пор, пока не будет проведен референдум, предусмотренный Статьей 140 Федеральной Конституции;

5) любая деятельность на оговоренных территориях, связанная с Нефтяными операциями и осуществляемая с нарушением Параграфа 4 настоящей Статьи, должна урегулироваться в соответствии с положениями настоящего Закона и Статьей 112(2) Федеральной Конституции после принятия решения о присоединении таких территорий к Региону согласно положениям Статьи 140 Федеральной Конституции.

Статья 20:

До полного исполнения условий, предусмотренных Статьей 19 настоящего Закона, Региональное Правительство должно реализовывать свои права на основе Статей 112, 115 и 121(3) Федеральной Конституции, с Доходами, полученными НТОК согласно Статье 15 настоящего Закона.

РАЗДЕЛ 8 РАЗРЕШЕНИЯ (Разделение на Участки земли)

Статья 21:

В рамках значения настоящего Закона, территория Региона или части территории Региона должна периодически разделяться на участки земли Министерством и должна определяться Универсальной проекцией Меркатора (УПМ) и географическими координатами.

(Исследование) Статья 22:

1) Министр может предоставить Разрешение на разведку месторождения после получения одобрения Регионального Совета в отношении конкретного района и на определенный период Лицу или группе Лиц.

2)

(1) Владелец Разрешения на разведку месторождения имеет право осуществлять геологические, геофизические, геохимические и геотехнические исследования в Разрешенном районе.

(2) Разрешение на разведку месторождения требует от Уполномоченного Лица, предоставлять отчет о прогрессе и результатах такого исследования, а также соблюдения конфиденциальности в отношении такого исследования.

(3) Никакие положения Разрешения на разведку месторождения не разрешают владельцу сверлить Скважину, иметь любые преференции или право на заключение Нефтяного Контракта.

3)

(1) Владелец Разрешения на разведку месторождения должен уведомить Министерство о выполнении всех своих обязательств, чтобы Уполномоченное Лицо могло прекратить свои обязательства по Разрешению.

(2) Если владелец не выполняет условия Разрешения на разведку месторождения, Министр имеет право отозвать его, направив письменное уведомление владельцу, после получения одобрения Регионального Совета.

Статья 23:

Разрешение не может предоставляться в отношении района, который является предметом Нефтяного Контракта или Разрешения на разведку месторождения, если его предоставление затрагивает права существующего Уполномоченного Лица.

(Разведка и Разработка)

Статья 24:

1) Министр может, после получения одобрения Регионального Совета, заключать Нефтяной Контракт на разведку и разработку в отношении конкретного района с Лицом или группой Лиц, при этом в случае группы, такая группа должна заключить соглашение о совместной разработке, одобренное Министром согласно Статье 30 настоящего Закона. Лицо или группа Лиц может включать частные компании в Регионе и других частях Ирака или иностранные нефтяные компании.

2) Нефтяной Контракт может основываться на Контракте на компенсационных условиях или других контрактах, которые Министр считает необходимым ради своевременных поступлений для народа Региона согласно Разделу 10 настоящего Закона.

3) Для заключения Нефтяного Контракта Лицо должно демонстрировать:

(1) Финансовую устойчивость, технические знания и технические мощности для осуществления Нефтяных операций на Контрактной территории, включая непосредственный опыт в осуществлении подобных нефтяных операций, а также предоставить обоснованные документы в качестве доказательства;

(2) Запись о соблюдении принципов надлежащего корпоративного гражданства и обязательство Десяти Принципам Глобального Пакта, принятого ООН 26 июля 2000.

4)

(1) Без противоречия Статье 25, Нефтяной Контракт предоставляет Подрядчику исключительное право на осуществление Нефтяных операций на Контрактной территории.

(2) Нефтяной Контракт может ограничиваться Сырой нефтью, Природным газом или другими компонентами Нефти.

5) Подрядчик должен:

(1) направить письменное уведомление Министру в течение сорока восьми (48) часов после обнаружения Нефти в Разрешенный район;

(2) своевременно предоставлять Министр такую информацию, связанную с обнаруженной Нефтью, в соответствии с практикой нефтяной промышленности.

6) Нефтяной Контракт обязует Подрядчика выполнять Нефтяные операции только в соответствии с рабочими программами, планами и бюджетами, одобренными Министром или иным образом утвержденными в Контракте.

Доступ

Статья 25:

1) Министр, после получения одобрения Регионального Совета, может предоставить Разрешение на доступ к месторождению, в отношении конкретного района Лицу или группе Лиц:

(1) на строительство, установку и работу структуры, оборудования и установок;

(2) на осуществление других работ.

2)

(1) владелец может отказаться от Разрешения на доступ к месторождению посредством письменного уведомления Министерства, при этом Уполномоченное Лицо должно выполнить все свои обязательства по Разрешению и получить соответствующий сертификат о завершении работ.

(2) Разрешение на доступ к месторождению может быть в любое время отозвано Министром посредством письменного уведомления владельца, если владелец не соблюдает условия Разрешения.

(3) Министр должен предоставить письменное уведомление об отказе или отзыве любому Уполномоченному Лицу, в Разрешенном районе которого были разрешены операции согласно Разрешению на доступ к месторождению.

3) Министр может издавать распоряжения для владельцев Разрешения на доступ к месторождению или других Уполномоченных Лиц относительно координации их соответствующих Нефтяных операций.

4) Каждый Нефтяной Контракт и Разрешение на доступ к месторождению должны обеспечивать соблюдение потребностей других в пределах Контрактной территории на приемлемых условиях.

(Объявление о начале приема заявок и Утверждение заявок)

1)

(1) Министерство может объявлять, посредством государственных уведомлений, о начале приема заявок на получение Разрешений.

(2) Министр может, в случае наличия государственного интереса, выбрать способ распределения Разрешений путем прямых переговоров.

2)

(1) объявление о начале приема заявок должно указывать район Разрешения, предлагаемую деятельность, критерий, на основании которого будут оцениваться заявки, действующие сборы, подлежащие оплате в связи с заявкой, дату и порядок подачи заявок.

(2) Если объявление о начале приема заявок не содержит положения об ином, Министерство не обязано утверждать Разрешение для любого из заявителей.

3)

Заявка на Разрешение должна содержать условия для:

(1) обеспечения здоровья, безопасности и благосостояния лиц, вовлеченных в Нефтяные операции;

(2) защиты окружающей среды, предотвращения, минимизации и устранения загрязнения и другого вреда для окружающей среды, причиненного Нефтяными операциями;

(3) обучения и предоставления преференций в приеме на работу для Нефтяных операций граждан Региона и других граждан Ирака;

(4) приобретения товаров и услуг от Лиц, расположенных в Регионе и других частях Ирака.

4) Министерство не должно предоставлять Разрешение в отношении района без предварительного рассмотрения всех заявок, поданных в ответ на объявление о начале приема заявок.

РАЗДЕЛ 9 ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ЛИЦ

Статья 27:

1) Производство Нефти должно осуществляться:

(1) в таком порядке, который обеспечивает максимально возможное производство Нефти в каждом хранилище Нефти или в нескольких хранилищах;

(2) в соответствии с надлежащей практикой нефтяной отрасли и обоснованными экономическими принципами, указанными в Статье 37 настоящего Закона;

(3) в таком порядке, который позволяет избежать потери Нефти или энергии Коллектора.

2) Уполномоченное Лицо должно проводить регулярную оценку стратегии производства Нефти и технических решений, а также предпринимать необходимые меры для достижения целей Параграфа 1 настоящей Статьи.

Статья 28:

1) Существование нефтяных Разрешений в определенном районе не препятствует разрешениям на разведку и разработку других Природных Ресурсов, кроме Нефти, при этом такая другая деятельность не должна серьезно мешать надлежащему проведению Нефтяных операций.

2) В случае, если реализация прав и обязанностей, указанных в Параграфе 1 настоящей Статьи несовместимы, Региональный Совет должен принять решение о том, какие права и обязанности должны превалять и при каких условиях, без противоречия права на компенсацию владельцам прав, ограниченных таким образом.

Статья 29:

1)

(1) Независимо от условий Разрешения, Уполномоченное Лицо должно использовать следующее:

(a) государственные Активы без согласия ответственного органа власти;

(b) частные Активы Регионального Правительства без согласия ответственного органа власти;

(c) частные Активы без оплаты справедливой и обоснованной компенсации собственнику.

(2) Собственник любого Актива в Разрешенном районе сохраняет права на использование Актива, если это не противоречит Нефтяным операциям.

(3) Разрешение может ограничивать использование Уполномоченным Лицом государственной инфраструктуры и потребление других природных ресурсов, включая деревья, песок, гравий, щебень и воду.

(4) Разрешение не означает отмену обязанностей Уполномоченного Лица относительно норм и правил Региона, кроме случаев получения согласия ответственного органа власти.

2)

(1) Уполномоченное Лицо обязано оплатить справедливую и обоснованную компенсацию, если в ходе Нефтяных операций, оно:

(a) нарушает права собственника любого Актива или наносит ему вред;

(b) демонстративно вмешивается в другую законную деятельность.

(2) Если стоимость Разрешения была увеличена в силу нарушений согласно Параграфу 2 (1) настоящей Статьи, компенсация, подлежащая оплате Уполномоченным Лицом должна быть не меньше суммы ущерба.

3) Министерство должно оценивать и принимать решение относительно справедливой и обоснованной компенсации, подлежащей оплате Уполномоченным Лицом согласно настоящей Статье, после рассмотрения заявлений заинтересованных сторон. Уполномоченное Лицо имеет право на арбитражное разбирательство в соответствии с положениями об арбитражном разбирательстве, а затронутое Лицо имеет право обратиться в специальные суды Регион для оспаривания решения о компенсации.

Статья 30:

Разрешение должно определять права МИНИСТРА одобрять или получать уведомление о:

1) соглашениях о совместной разработке, договоренностях о механизированной добыче и любом другом соглашении, связанном с Нефтяными операциями, а также изменениях к таким соглашениям;

2) любых изменениях в Контроле Уполномоченного Лица;

3) любой переуступке, передаче, замене обязательств, слиянии, залоге или других подобных сделках относительно Разрешения.

Статья 31:

Если в отношении определенного Разрешения существует более одного Уполномоченного Лица, обязанности Уполномоченное Лицо по Разрешению являются обязанностями всех Уполномоченных Лиц, совместно и по отдельности.

Статья 32:

1) Региону принадлежит право собственности на все данные и информацию (сырую, производную, необработанную, истолкованную или проанализированную) относительно Нефти в Регионе.

2) Несмотря на Параграф 1 настоящей Статьи, Уполномоченные Лица могут сохранять копии данных и информации, полученных согласно Разрешению, и могут использовать их в целях Разрешения, соблюдая условия соответствующего Разрешения, но не имеют право собственности на такие данные после отзыва Разрешения.

3) Данные и информация, полученная в ходе Нефтяных операций, может, по разрешению МИНИСТРА, свободно передаваться Уполномоченными Лицами, при этом Министр может потребовать, чтобы оригинал или часть оригинала (в случае грунта, скальной породы, жидкости или другого физического образца) всех данных и информации, как физической, так и электронной, хранился в Регионе.

Министерство должно контролировать Уполномоченное Лицо. Уполномоченное Лицо, по требованию, должно предоставить доступ к бухгалтерской отчетности.

Статья 34:

1)

(1) Министр обладает полномочиями для отзыва Разрешения в порядке, установленным Разрешением, и должен соответственно уведомить Региональный Совет.

(2) Отзыв Разрешения не противоречит правам и обязанностям, выраженным в Разрешении, которые остаются в силе после отзыва.

2) В случае если Разрешение предусматривает несколько Уполномоченных Лиц, и возникают обстоятельства, при которых Министр может отозвать Разрешение, Министр может принять решение об отзыве Разрешения только в отношении тех Уполномоченных Лиц, чьи действия или бездействия привели к таким обстоятельствам, и должен уведомить об этом остальных Уполномоченных Лиц.

3) Если Министр принимает решение об отзыве Разрешения согласно Параграфу 2 настоящей Статьи, права таких Уполномоченных Лиц, Разрешение которых отозвано, переходят Министру и должны использоваться в наилучших интересах народа Региона.

Статья 35:

1) Уполномоченное Лицо обязано предоставить Региональному Правительству возмещение и защиту от любых претензий третьих лиц, связанных, напрямую или косвенно, с Нефтяными операциями.

2) Уполномоченное Лицо должно иметь страховку в отношении потенциальной ответственности согласно Параграфу 1 настоящей Статьи на такую сумму, которую периодически устанавливает Министерство.

Статья 36:

1) Уполномоченное Лицо должно убрать с Контрактной территории всё оборудование, которое использовалось для Нефтяных операций, и очистить Контрактную территорию (вывод из эксплуатации) при следующих обстоятельствах:

(1) отзыв или окончание срока Разрешения;

(2) в случае отсутствия необходимости его использования для Нефтяных операций.

2) Без противоречия уголовной ответственности, Лицо, которое занимается Нефтяными операциями без Разрешения, должно:

(1) возместить ущерб Региону в размере суммы, равной рыночной стоимости добытой, произведенной или экспортированной Нефти, а также процента за просрочку платежа по ставке, не превышающей законную процентную ставку, определенную Министром;

(2) передать в качестве конфискованной всю инфраструктуру и оборудование, используемое в таких Нефтяных операциях, или перевезти такую инфраструктуру и оборудование или оплатить стоимость такой перевозки;

(3) ликвидировать загрязнение от таких Нефтяных операций или возместить затраты на такую ликвидацию Региону.

3) Обязательства согласно Параграфу 2 настоящей Статьи Лиц, которые вместе вовлечены в Нефтяные операции, являются их обязательствами, совместно или отдельно.

#### РАЗДЕЛ 10 КОНТРАКТ НА КОМПЕНСАЦИОННЫХ УСЛОВИЯХ

(Условия Контракта)

Статья 37:

1) Стандартный Контракт на компенсационных условиях должен включать следующие условия.

1) Срок первоначальной разведки составляет максимум пять (5) лет и разделяется на два субпериода, трех (3) и двух (2) лет, продлеваемый на годовой основе до максимального срока семи (7) лет;

2) Отказ от двадцати пяти процентов (25%) территории после срока первоначальной разведки и от следующих двадцати пяти процентов (25%) оставшейся территории после окончания каждого возобновляемого периода. Если этот процент отказа можно достичь только путем включения части территории разведки, этот процент должен быть уменьшен для исключения территории разведки. Разрешен добровольный отказ после окончания года каждого Контракта.

3) Обязательство разведки, которые подлежат обсуждению, включая покупку и толкование всех существующих данных, в том числе, сейсмические данные, в случае их наличия, а также сейсморазведочные работы в первом субпериоде, разведывательное сверление во втором субпериоде и Скважина в каждом годовом продлении.

4) Период разработки, следующий после разведки, составляет двадцать (20) лет с правом Подрядчика на пятилетнее (5) продление, на тех же условиях, с возможным продлением, подлежащим согласованию путем переговоров.

5) Роялти, по ставке десяти процентов (10%), оплачивается в соответствии со Статьей 41 настоящего Закона.

6) Окупаемость части производства после вычитания Роялти составляет максимум сорок пять процентов (45%) для Сырой нефти и шестьдесят процентов (60%) для Природного газа.

7) Долевое распределение продукции от производства, оставшееся после вычитания Роялти и допустимой окупаемости согласно формуле, которая принимает во внимание совокупные доходы и совокупные нефтяные расходы, предоставляет Подрядчику справедливые поступления.

8) Ежегодная плата за аренду территории на стадиях разведки и разработки.

9) Участие Регионального Правительства в виде прямого долевого участия в разведке, разработке и производстве, условия которого определяются каждым Контрактом.

10) Обязательство оплатить согласованную сумму в Фонд защиты окружающей среды, которым управляет Региональное Правительство исключительно в целях защиты природной окружающей среды Региона.

11) Положения о защите здоровья, безопасности и благосостояния, защите окружающей среды, обучении, приобретении товаров и услуг в соответствии с международными стандартами и предложениями, сделанными в соответствии со Статьей 26 настоящего Закона.

2) Для любого Контракта на компенсационных условиях, который, по мнению Министра, связан с высоким коммерческим риском или требует большой суммы предварительно оплаченного капитала, минимальный процент Роялти, определенный в Параграфе 1 (5) настоящей Статьи, может быть уменьшен, а процент окупаемости, определенный в Параграфе 1 (6) настоящей Статьи, может быть увеличен в соответствии с вовлеченным риском, после получения одобрения Регионального Совета.

3) Для любого Контракта на компенсационных условиях, который, по мнению Министра, связан с низким коммерческим риском, процент Роялти может быть увеличен выше уровня, указанного в Параграфе 1 (5) настоящей Статьи, а процент окупаемости может быть уменьшен ниже уровня, указанного в Параграфе 1 (6) настоящей Статьи, после получения одобрения Регионального Совета.

4) Условия Контракта на компенсационных условиях должны включать надлежащую практику нефтяной отрасли и процедуры, используемые во всем мире в нефтяной промышленности предусмотрительными и добросовестными операторами при условиях и обстоятельствах, подобных тем, которые существуют в связи с соответствующими аспектами Нефтяных операций, в основном, нацеленные на обеспечение:

(1) сбережения Нефтяных ресурсов, которое предусматривает использование обоснованных методов и процессов для максимизации добычи углеводородов техническим и экономически выгодным способом, с соответствующим контролем снижения запасов и минимизации потерь на поверхности;

(2) операционной безопасности, которая предусматривает использование методов и процессов, обеспечивающих профессиональную безопасность и предотвращение несчастных случаев;

(3) защиту окружающей среды, для которой необходимо принятие методов и процессов, которые минимизируют влияние Нефтяных операций на природную окружающую среду.

1) Нефтяной Контракт должен определять действующие условия в отношении Ассоциированного и неассоциированного природного газа для содействия развитию отрасли Природного газа в Регионе.

2) Такие условия должны включать положения об оптимальном использовании избыточных объемов произведенного Природного газа и условия минимизации сжигания Природного газа, в соответствии с международными стандартами отрасли.

3) Министр может, посредством распоряжения или Нефтяного Контракта, определить метод оценки Природного газа, который должен соответствовать международным стандартам отрасли и обеспечить максимальные поступления в пользу народа Региона и Ирака.

Статья 39:

Министерство может заключать контракты на обслуживание, контракты отраслевого управления, контракты поставки и установки, строительные контракты, контракты на оказание консультационных услуг или другие типы контрактов с целью эффективного управления Нефтяными ресурсами Региона. Такие другие контракты могут содержать некоторые элементы риска для вознаграждения подрядчика за результаты деятельности, своевременное завершение работ и достижение приоритетных целей.

Налогообложение

Статья 40:

1) Подрядчик, Уполномоченное Лицо или другое Лицо, связанное с Нефтяными операциями, несет ответственность за оплату действующих налогов Регионального Правительства, включая:

1) налог на использование поверхности;

2) личный подоходный налог;

3) корпоративный подоходный налог;

4) таможенные пошлины и другие подобные налоги;

5) налог на непредвиденную прибыль или налог на дополнительную прибыль;

6) любой другой налог, пошлину или сбор, четко предусмотренный Нефтяным Контрактом.

2) Нефтяной Контракт может освобождать Подрядчика от оплаты налога на основании закона.

3) Действующие налоги Регионального Правительства включают только налоги, которые применяются к Нефтяным операциям.

(Другие условия)

Статья 41:

1) Объем Нефти, составляющий Роялти, рассчитывается, исходя из процента, предусмотренного Нефтяным Контрактом.

2) Министр, после получения одобрения Регионального Совета, может периодически требовать оплату Роялти в натуральной или денежной форме, и Роялти подлежат оплате на ежеквартальной или ежемесячной основе согласно Нефтяному Контракту.

3) В случае отсутствия независимой продажи третьей стороне на стандартных коммерческих условиях, Подрядчик должен оплатить Роялти согласно международной рыночной цене.

Статья 42:

Подрядчик обязан продавать и передавать Региональному Правительству, после письменного требования МИНИСТРА, любое количество Сырой нефти, которое Региональное Правительство считает необходимым для удовлетворения внутренних потребностей Региона. Продажная цена Сырой нефти должна определяться действующим Нефтяным Контрактом или, в случае его отсутствия, справедливой рыночной стоимостью.

Статья 43:

Министр может, в Нефтяном Контракте, отказаться от имени Региона от любых претензий на суверенный иммунитет от судебных разбирательств и приведения в исполнение судебных решений.

РАЗДЕЛ 11

МЕСТНОЕ УЧАСТИЕ

Статья 44:

1) Уполномоченное Лицо обязано отдавать предпочтение:

(1) компетентным местным компаниям из Региона и других частей Ирака, которые должны

(a) быть добросовестными компаниями, не связанными с любым государственным должностным лицом, прямо или косвенно,

(b) иметь достаточные ресурсы и мощь для эффективности Нефтяных операций, осуществляемых Уполномоченным Лицом,

(c) одобряться Министром согласно четким критериям, определенным постановлением;

(2) принятию на работу лиц из Региона и других частей Ирака, если такой персонал обладает необходимыми квалификациями, опытом и компетентностью, необходимой для выполнения работы;

(3) покупке местных товаров и услуг из Региона и других частей Ирака, если они конкурентоспособны по цене, качеству и своевременной поставке.

2) Министр может отдавать предпочтение Уполномоченным Лицам, которые являются партнерами с местными компаниями.

1) Разрешение должно включать четко определенные программы обучения для местных работников Уполномоченного Лица, которые могут проводиться в Регионе, других частях Ирака или в иностранных странах и могут включать стипендию и другую финансовую поддержку в целях образования.

2) Разрешение должно, по возможности, включать обязательство Уполномоченного Лица, максимизировать передачу знаний народу Региона и создать в Регионе необходимое оборудование для технической работы, включая толкование данных, полученных от Нефтяных операций.

Статья 46:

Подрядчик должен создать офис в Регионе.

РАЗДЕЛ 12 ЭКСПЛУАТАЦИЯ

(Эксплуатация Коллекторов на территории Региона)

Статья 47:

1) Если Коллектор полностью находится на территории Региона, любая эксплуатация Коллектора должна быть ответственностью МИНИСТРА после получения одобрения Регионального Совета и должна соответствовать международным стандартам нефтяной промышленности.

2) Коллектор, который частично находится на Контрактной территории и частично на другой Контрактной территории, должен использоваться в следующем порядке:

(1) Министр может потребовать, посредством письменного уведомления Подрядчиков, заключения соглашения о совместной эксплуатации в целях обеспечения более эффективного и оптимального производства Нефти в Коллекторе;

(2) если совместное соглашение не было подписано после достаточного периода времени с момента получения письменного уведомления, указанного в Параграфе 2 (1), Министр должен принять решение относительно эксплуатации;

(3) если Подрядчики не согласны с решением Министра, Подрядчики имеют право возбудить арбитражное разбирательство согласно положениям Статьи 50 настоящего Закона.

3) Коллектор, который частично находится на Контрактной территории и частично на другой территории, которая не является предметом Нефтяного Контракта, должен использоваться в следующем порядке:

(1) Министр может потребовать, посредством письменного уведомления Подрядчика, заключения соглашения о совместной эксплуатации с Министром в целях обеспечения более эффективного и оптимального производства Нефти в Коллекторе;

(2) если совместное соглашение не было подписано после достаточного периода времени с момента получения письменного уведомления, указанного в Параграфе 3 (1), Министр должен принять решение относительно эксплуатации;

(3) если Подрядчик не согласен с решением Министра, Подрядчик имеет право возбудить арбитражное разбирательство, или решение должно соответствовать условиям Нефтяного Контракта, в котором предусмотрен такой процесс согласно Нефтяному Контракту.

4) Любое достигнутое соглашение по эксплуатации должно определять количество Нефти в каждом районе, на которое распространяется действие соглашения, и назначить Оператора, ответственного за производство Нефти, предусмотренное соглашением.

5) Министр может одобрять разработку или производство Нефти из Коллектора только после одобрения или принятия решения относительно соглашения по эксплуатации.

6) Любые изменения соглашения по эксплуатации подлежат предварительному одобрению Министра.

Эксплуатация Коллекторов, пересекающих границу Региона в пределах Ирака

Статья 48:

1) Если Коллектор пересекает границу Региона и затрагивает другие районы, которые являются частью Ирака, эксплуатация Коллектора должна быть ответственностью МИНИСТРА после получения одобрения Регионального Совета; и Министр должен приложить все усилия для достижения соглашения с Федеральным Правительством или другими затронутыми сторонами с целью получения наибольшей выгоды для народа Региона и всего Ирака с использованием современных методик и рыночных принципов поощрения инвестиций, согласно Статье 112 Федеральной Конституции.

2) Такое соглашение может определять, что используемый Коллектор должен регулироваться органом совместного управления, который состоит из представителей Регионального Правительства и Федерального Правительства или других затронутых сторон.

3) Если соглашение, указанное в Параграфе выше, не достигнуто, Министр должен, вместе с представителем Федерального Правительства и другими затронутыми сторонами, передать вопрос эксперту, назначенному всеми затронутыми сторонами. Если соглашение не достигнуто, вопрос должен рассматриваться в соответствии с Федеральной Конституцией.

Эксплуатация Коллекторов, пересекающих международные границы

Статья 49:

Если Коллектор пересекает границу Региона и затрагивает районы, которые являются территорией соседней страны, Коллектор должен использоваться по координации Федерального Правительства в соответствии с положениями Федеральной Конституции и соглашений с затронутыми соседними странами с целью обеспечения полной справедливой выгоды для обеих сторон от разработки Нефти в Коллекторе, а также подлежит одобрению Парламента Курдистана.

РАЗДЕЛ 13 РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

Статья 50:

1)

Министр может рассматривать и принимать решение по всем спорам между Лицами, связанными с Нефтяными операциями, включая споры:

(1) непосредственно между Лицами, если соглашение между ними не определяет порядок разрешения споров;

(2) в отношении других сторон (кроме Регионального Правительства), не вовлеченные таким образом.

2)

(1) Если спор возникает относительно толкования и/или исполнения условий Разрешений между Уполномоченным Лицом и Министром, стороны должны приложить все усилия для разрешения споров путем переговоров.

(2) Если спор невозможно разрешить путем переговоров, любая сторона может передать спор для арбитражного разбирательства.

(3) Любое арбитражное разбирательство между Министром и Уполномоченным Лицом должно проходить по соглашению между Сторонами, в соответствии с одним из нижеуказанных документов:

(а) Вашингтонская Конвенция 1965г. или постановления и нормы Международного Центра Урегулирования Инвестиционных Споров (МЦУИС) между государствами и гражданами других государств;

(б) нормы, закрепленные Дополнительным соглашением МЦУИС, принятым 27 сентября 1978г. Административным Советом МЦУИС между государствами и гражданами других государств, если иностранная сторона не выполняет требования, предусмотренные Статьей 25 Вашингтонской Конвенцией;

(с) Правила Арбитражного разбирательства Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ);

(д) Правила арбитражного разбирательства Лондонского Суда Международных Арбитражных разбирательств (ЛСИА); или

(е) другие правила подтвержденного содержания (согласованные Сторонами, в отношении условий реализации, включая способ передачи вопроса арбитрам и предельный срок для принятия решения).

(4) Обязанности МИНИСТРА и Уполномоченное Лицо по Разрешению должны продолжать деятельность до принятия резолюции по любому вопросу, переданному для арбитражного разбирательства.

Статья 51:

1) Министр должен опубликовывать:

(1) объявление о начале приема заявок на получение Разрешений;

(2) уведомление о предоставлении и отзыве Разрешений.



2) Министр должен опубликовывать объявление о начале приема заявок на получение Разрешений в средствах массовой информации и на сайте Министерства в порядке, предусмотренном постановлением.

Статья 52:

1)

(1) Министр должен открывать обществу:

(а) информацию обо всех Разрешениях и изменениях к ним, либо действующим, измененным или не имеющим силу;

(с) информацию о соглашении по эксплуатации.

(2) Министр должен предоставлять любому члену общества, в течение обоснованного срока после запроса такого лица, общую информацию о:

(а) Разрешениях (и изменениях к ним, действующих или не имеющих силу) и соглашении по эксплуатации;

(b) одобренном Плана Разработки;

(с) любой передаче прав и других сделках, одобренных в связи с Разрешениями с учетом их коммерческих условий и положений;

(d) Нефтяных операциях.

2) В течение десяти (10) рабочих дней после запроса, Министр должен опубликовать краткое изложение оснований для:

(1) предоставления Разрешения после объявления о начале приема заявок;

(2) одобрения Плана Разработки на основании Нефтяного Контракта; и

(3) принятия любого решения или предоставления любого одобрения, которое по условиям Разрешения подлежит опубликованию.

3) Компании должны отчитываться о соблюдении ими требований в соответствии с настоящим Законом и Разрешениями в порядке, предусмотренном их Разрешением и постановлениями, и Министр должен представлять такие отчеты обществу.

4) Министр должен печатать соответствующие отчеты, связанные с Уполномоченными Лицами, о платежах относительно Нефтяных операций, сделанных в пользу Регионального Правительства на основании закона.

5) Информация, содержащаяся в настоящей Статье, должны предоставляться любому Лицу после оплаты необходимого сбора, предусмотренного постановлением.

#### РАЗДЕЛ 15 ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Статья 53:

Министр может принимать постановления в соответствии с настоящим Законом по следующим вопросам:

1) разделение на квадраты территории Региона;

2) разведка и производство Нефти;

3) использование и раскрытие данных, информации, реестров и отчетов;

4) измерение, продажа или распределение Нефти;

5) профессиональное здоровье и безопасность;

6) защита и восстановление окружающей среды;

7) управление ресурсами;

8) структуры, оборудование и установки;

9) операции по очистке и другие соответствующие методы для устранения последствий утечки Нефти;

10) ликвидация и вывод из эксплуатации;

11) рабочие программы и бюджеты;

12) аудит Уполномоченного Лица, его счетов и отчетности;

13) отчетность Уполномоченных Лиц о соблюдении обязанностей, утвержденных Законом и Разрешениями, в том числе относительно:

(1) обучения и приема на работу граждан Региона и других граждан Ирака,

(2) снабжение Региона и других иракских товаров и услуг,

(3) профессионального здоровья и безопасности,

(4) защиты и восстановления окружающей среды.

Статья 54:

1) Все соглашения, связанные с Контрактом на компенсационных условиях, заключенным Региональным Правительством до вступления в силу настоящего Закона, подлежат пересмотру Региональным Советом для приведения их в соответствии с положениями настоящего Закона, принимая во внимание существующие условия, при которых заключались эти соглашения. Решения Регионального Совета в этом отношении окончательные и могут опубликовываться.

2) Все разрешения и меморандумы взаимопонимания, связанные с нефтью и газом, которые были подписаны Региональным Правительством до вступления в силу настоящего Закона, теряют юридическую силу, кроме случаев, когда они получают одобрение Регионального Совета.

Статья 55:

1) Государственному должностному лицу, его супругу/супруге, ребенку или любому связанному с ним Лицу запрещено приобретать:

(1) долю или интерес, прямой или косвенный, в Разрешении; или

(2) прямой или косвенный интерес или долю корпорации (или ее филиале), которая владеет Разрешением, кроме случаев, когда это происходит в качестве части прозрачного процесса приватизации предприятия, принадлежащего Региональному Правительству.

2) Министр должен потребовать, посредством распоряжения, от всех государственных должностных лиц Министерства подачи финансовых отчетов, которые, в случае старших государственных должностных лиц, должны раскрываться общественности.

Статья 56:

1) Уполномоченное Лицо должно оплатить штраф, указанный в Параграфе 2 настоящей Статьи, если такое Лицо:

(1) нарушает законодательство Региона о коррупции;

(2) прямо или косвенно, любыми способами препятствует работе Генерального Инспектора;

(3) намеренно или по неосторожности предоставляет существенно искаженную или неправдивую информацию относительно заявления или отчета, предусмотренного настоящим Законом;

(4) владеет, покупает, продает или иным способом передает, получает или использует данные и информацию, которая принадлежит Региону согласно Статье 32 настоящего Закона, кроме случаев, когда такое Лицо получает лицензию от Министра или действует на основании условий Разрешения;

2) Если Министр выявляет, что Уполномоченное Лицо вовлечено в любую деятельность, указанную в Параграфе 1, в дополнение к процедуре наказания, Министр должен:

(1) отменить Разрешение или часть Разрешения;

(2) отменить право Уполномоченного Лица на участие в открытых тендерах относительно Нефтяных операций, в частности, связанных с Разрешениями и снабжением товарами и услугами;

(3) принять в отношении Уполномоченного Лица эмбарго на строительные работы, в случаях, когда они могут нанести ущерб соответствующим государственным интересам;

(4) запретить Лицу осуществлять деятельность, связанную с Нефтяными операциями, на период не менее двух (2) лет;

(5) опубликовать детали деятельности.

#### РАЗДЕЛ 17 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 57:

1) Процент от Доходов Нефти должен использоваться для защиты прав будущих поколений, финансирования стратегических проектов в Регионе, защиты окружающей среды, поддержки семей погибших и поддержки в удовлетворении потребностей граждан Курдистана с целью достижения справедливости религиозного и этнического состава, и это должно регулироваться законом.

Статья 58:

Региональное Правительство должно принимать во внимание разработки районов, в которых проводились Нефтяные операции, и должно поддерживать местные и провинциальные советы, а также компенсировать собственникам земли расходы на основании законов в целях обеспечения справедливости.

Статья 59:

1) Все законодательство или решения, которые не соответствуют положениям настоящего Закона, являются недействительными.

2) Положения Закона об Инвестициях Региона Курдистан (Закон No. 4 от 2006) не применяется к Нефтяным операциям.

Статья 60:

Министр должен издать необходимые постановления для реализации положений настоящего Закона.

Статья 61:

Настоящий Закон вступает в силу после даты его принятия и должен быть опубликован в Официальном Печатном Издании Региона (Waqaa'e Cyrdistan).

Необходимый вид

Настоящий Закон был принят для разработки нефтяного богатства Региона таким способом, который обеспечивает наивысшую выгоду для народа Курдистана и иракского народа с использованием самых современных методик рыночных принципов и стимулирования инвестиций в соответствии с положениями Статей 111, 112 и 115 Федеральной Конституции, с целью поддержания и соблюдения наивысших стандартов прозрачности, подотчетности и справедливости в нефтяном секторе, обеспечения специальных отчислений нефтяных доходов ради всех граждан Региона, будущих поколений Региона, тех, кто пострадал в результате предыдущего режима Ирака, природной окружающей среды Региона; а также в целях содействия сотрудничеству в сфере управления нефтяным сектором с Федеральным Правительством, при справедливом распределении доходов согласно Федеральной Конституции.

## Проект конституции Иракского Курдистана (Иракский Курдистан, 24 июня 2009 г.)

Парламент Курдистана – Ирак  
Проект Конституции  
региона Курдистан – Ирак  
Одобрено Парламентом Курдистана – Ирак  
24 июня 2009

Во имя Господа, Самого Милостивого, Самого Милосердного  
Преамбула

Мы, народ иракского Курдистана,

Подтверждая, что несколько поколений нашего народа страдали от угнетения, преследования, тирании и геноцида, лишались своих прав на свободу, равенство и справедливость, которыми Господь наделил все человечество; страдали от преступлений против человечества и этнической чистки, которые были беспрецедентными событиями в истории; пережили перемещение около четырех тысяч пятисот деревень и изменение демографического состава в крупных частях иракского Курдистана путем насильственного перемещения их населения, принуждения к изменению национальности, использования химического оружия и другого запрещенного на международном уровне оружия против гражданского населения в городе Халабча, Балисан, Гармян, Бахдинан и других районах, а также гибель тысяч курдов от химических испытаний и кампаний геноцида, после которых оставшиеся покинули Ирак, и их иракская национальность была истреблена, после чего последовали новые кампании геноцида, включая более восьми тысяч пострадавших Баразнис, и операция истребления Анфал, от которой пострадало более 182 тысяч людей.

Почитая лидеров и символы Курдского Освободительного Движения, борцов Пешмерга и отверженных мучеников; ценя жертвы, которые они принесли за свободу, защиту нашего достоинства, нашей нации и охраны нашего права на определение своей судьбы по своему усмотрению, уважая миссию, цели и ценности, которые они отстаивали; стремясь создать развитое и гражданское курдское общество, которое гордится этническими и религиозными группами, использует энергию граждан и поддерживает дух братства и терпимости; стремясь построить Курдистан в качестве государства, единого для всех, основанного на демократических ценностях, принципах прав человека, верховенстве закона и справедливости; стремясь к надлежащему руководству, основанному на свободной воле, воплощает наши надежды, уважает наши жертвы, чтобы наш выбор стал единым, и наши стремления, стать федеральным Регионом в рамках Федерального Государства Ирака, совпадали с другими группами народа Ирака и национальными силами иракского Курдистана; в качестве воплощения нашего стремления и исполнения наших целей мы принимаем настоящую Конституцию.

Раздел Первый

Основные Принципы

Статья 1:

Регион иракского Курдистана – это регион в рамках Федерального Государства Ирака. Это демократическая республика с парламентской политической системой, которая основывается на политическом плюрализме, принципе разделения власти и мирной передачи власти путем прямых, всеобщих и периодических выборов посредством тайного голосования.

Статья 2:

1.

Регион иракского Курдистана – это географическое историческое образование, состоящее из провинции Дохук с существующими административными границами, Киркук, Сулаймани, Эрбил, округов Акрах, Шайхан, Синджар, Талкаиф, Каракуш, поселков Замар, Баашеека и Аски Калак из провинции Ниневех, округов Ханакеев и Мандали из провинции Дийала с административными границами до 1968.

2.

Политические границы Региона определяются на основании Статьи 140 Федеральной Конституции.

3.

В рамках Региона иракского Курдистана не может создаваться никакой новый регион.

Статья 3:

1.

Народ является источником власти и основой ее законности: такая власть должна реализовываться народом через конституционные институты. Конституция и законы Региона Курдистан независимые и заменяют собой все законы, принятые иракским правительством за пределами исключительной юрисдикции Федеральной Республики Ирак.

2.

В соответствии со Статьей 115 и Параграфа 2 Статьи 121 Федеральной Конституции, в случае, если федеральный закон затрагивает вопросы в рамках исключительной юрисдикции федеральных властей, указанной в Статье 110 Федеральной Конституции, или другие вопросы за пределами такой юрисдикции, он не

должен ущемлять суверенитет и верховенство Конституции и законов Региона Курдистан, а также не должен ущемлять полномочия властей Региона.

Статья 4:

Парламент Курдистана может принять в Регионе любой федеральный закон, который находится за пределами исключительной юрисдикции федеральных властей, согласно Статье 110 Федеральной Конституции Республики Ирак.

Статья 5:

Народ Региона Курдистан состоит из курдов, арабов, халдо-ассирийско-сирийская нации, армян и других лиц, которые являются гражданами Курдистана.

Статья 6:

Настоящая Конституция признает и уважает исламскую идентичность большинства народа иракского Курдистана. Она считает принципы Исламского Шариа в качестве основных источников законодательства. Подобно этому, настоящая Конституция поддерживает и уважает все религиозные права христиан, езидов и других, и гарантирует каждому жителю Региона свободу верований и свободу осуществления религиозных обрядов и церемоний. Не допускается:

1.

Принимать закон, который противоречит положениям основ Ислама.

2.

Принимать закон, который противоречит демократическим принципам.

3.

Принимать закон, который противоречит правам и основным свободам, предусмотренным настоящей конституцией.

Статья 7:

Народ иракского Курдистана имеет право определять свою судьбу, и он сделать выбор стать федеральным Регионом в пределах Ирака до тех пор, пока Ирак соблюдает федеральную, демократическую, парламентскую и плюралистическую систему, а также права человека и групп, предусмотренные Федеральной Конституцией.

Статья 8:

1.

Международные договора и соглашения, которые Федеральное Правительство заключает с любым иностранным государством или стороной и которые затрагивают статус или права Региона Курдистан, вступают в силу в Регионе, если такие договора и соглашения получают одобрение абсолютного большинства членов Парламента Курдистана.

2.

Договора и соглашения, которые Федеральное Правительство заключает с иностранными государствами, не имеют силу в Регион Курдистана, если они затрагивают вопросы за пределами исключительной юрисдикции Федерального Правительства, в соответствии со Статьей 110 Федеральной Конституции, если абсолютное большинство членов Парламента Курдистана не одобряет исполнение такого договора и соглашения в Регионе.

3.

Регион Курдистана имеет право заключать соглашения с иностранными государствами или Регионами в рамках иностранных государств относительно вопросов, которые не являются исключительной юрисдикцией федеральных властей, согласно Статье 110 Федеральной Конституции.

4.

Соглашение, заключенное между Регионом Курдистана и правительствами иностранных государств, должно передаваться Федеральному Правительству для одобрения. Такое соглашение не может вступить в силу, если Федеральное Правительство отказывается одобрить его на законных основаниях.

Статья 9:

Относительно Федерального Правительства, Регион имеет фундаментальное и конституционное право на:

1.

Справедливую долю федеральных доходов, включая международные гранты, помощь и ссуды, предусмотренные Статьями 106 и 112 Федеральной Конституции. Такая доля определяется в соответствии с принципом географической пропорциональности и равенства, принимая во внимание политику геноцида, пожары и разрушения, от которых страдал иракский Курдистан во время предыдущих режимов и которые лишили его народ законных прав.

2.

Справедливое участие, в сбалансированном и пропорциональном порядке, в управлении различными институтами федерального государства, научных делегациях и грантах, делегациях, региональных и международных конференциях. Согласно Статье 105 Федеральной Конституции, на должности ведомств Федерального Правительства, которые расположены в Регионе Курдистана, должны назначаться граждане Региона.

Статья 10:

Город Эрбил (Hewler) является столицей Региона Курдистан. Парламент может выбрать другой город Курдистана в качестве столице.

Статья 11:

1.

Регион иракского Курдистана имеет свой флаг, который должен развиваться рядом с федеральным флагом. Регион Курдистана имеет свой национальный герб, национальный гимн и Национальный День (Noguz), что должно регулироваться законом.

2.

Флаг состоит из красного, белого и зеленого цветов. Посередине находится солнце с двадцатью одним лучом. Размеры флага и значение составляющих определяется законом.

3.

Необходимо принять закон для регулирования официальных праздников, знаки различия и медали.

Статья 12:

Оборонительные силы Пешмерга должны охранять Регион Курдистана согласно пункту 5 Статьи (121) Федеральной Конституции. Организация и обязанности этих сил регулируется законом. Вооруженные подразделения могут формироваться только на основании закона.

Статья 13:

Налоги и сборы в Регионе Курдистана могут вводиться, изменяться или отменяться только на основании одобрения Парламента Курдистана, который должен принять закон в этом отношении.

Статья 14:

1.

Курдский и арабский язык являются официальными языками Региона Курдистан, Настоящая Конституция гарантирует право граждан Региона Курдистан обучать своих детей на родном языке, включая турецкий, ассирийский и армянский языки, в образовательных институтах правительства и в соответствии с педагогическими принципами.

2.

Наряду с курдским и арабским языками, турецкий и ассирийский языки должны быть официальными языками в административных округах, население которых составляет, в основном, носители турецкого и ассирийского языков. Эти аспекты должны регулироваться законом.

3.

Относительно официального языка необходимо принять Статью 4 Федеральной Конституции, если существует законная возможность применять ее положения в Регионе Курдистана.

Статья 15:

Регион Курдистана должен принять конкурентоспособную законную рыночную экономику, которая поощряет экономическое развитие, основанное на современных методах, а также государственные и частные инвестиции. Монополии запрещены, кроме случаев регулирования их деятельности законом.

Статья 16:

В свете ответственности перед настоящими и будущими поколениями, все власти Регион должны защищать окружающую среду, базисные средства к существованию, природную и человеческую окружающую среду в Регионе Курдистана. Закон должен регулировать создание защищенных районов, диких районов, природных и общественных парков, дикую и девственную природу, растения и животные, а также их охрану в природном состоянии. Закон запрещает возведение зданий или другую механическую деятельность в этих зонах.

Статья 17:

1.

Общие источники и компоненты природных ресурсов, поверхностные и грунтовые воды, неизвлеченные минералы, карьеры и рудники являются государственными ресурсами. Закон, который защищает такие ресурсы для настоящих и будущих поколений, должен регулировать добычу, разработку или управление такими ресурсами, а также условия их распределения.

2.

Земли и государственная собственность в Регионе являются собственностью народа Курдистана. Закон должен регулировать их распределение и использование.

Раздел Второй

Основные Права

Глава 1

Гражданские и Политические Права

Статья 18 – Обязательство и Реализация:

1.

Законодательная, исполнительная и судебная власти Региона Курдистан должны охранять основные права, перечисленные в настоящей конституции, считая их основным элементом законодательства, которое должно исполняться и применяться, поскольку это основные права граждан Региона.

2.

Положения, связанные с основными правами, перечисленными в настоящей Конституции, обязательные для всех физических и юридических лиц, с учетом природы права и природы обязанности, налагаемой настоящим правом.

3.

В Регионе Курдистана основные права, предоставленные настоящей Конституцией физическим лицам, также должны предоставляться юридическим лицам, в случае применимости.

Статья 19- Свобода, жизнь и достоинство:

1.

Власти Регион Курдистана должны уважать и охранять достоинство человека.

2.

Каждый имеет право на жизнь и свободу. Такие права могут отниматься или ограничиваться только на основании закона.

3.

Запрещено использование физических или психологически пыток, демонстрация нечеловеческого или унижающего отношения или привлечение к научным, медицинским или другим испытаниям без свободного согласия. Признание, сделанное под влиянием принудительных мер, таких как заточение, пытки, угрозы и запугивание, не имеет силы. Любое лицо, которое подвергалось пыткам, жестокому и унижающему обращению, имеет право получить компенсацию за нанесенный физический и моральный ущерб.

4.

Лицо не может принуждаться к труду, за исключением, государственной службе, которая применяется ко всем согласно закону.

5.

Принудительный труд может налагаться только на основании распоряжения в случае тюремного заключения.

6.

Любое лицо имеет право на личную безопасность.

7.

Любое лицо имеет право на уважение его частной жизни, семьи, дома и средств связи. Жилища и подобные помещения пользуются неприкосновенностью; проникновение, обыск или наблюдение за жилищем возможно только на основании ордера согласно закону. Кроме этого, запрещено обыскивать лицо или его имущество без ордера.

8.

Любое лицо имеет право заключать брак и создавать семью. Брак может заключаться только при наличии добровольного согласия обеих сторон.

9.

В вопросах религии не может быть принуждения. Любое лицо имеет право на свободу религии, верований, мысли и сознания. Правительство Региона должно гарантировать свободу мусульман, христиан, езидов и других для поклонения и реализации обрядов своих решений без вмешательства. Правительство Региона должно гарантировать священность храмов, церквей и мест поклонения. С целью охраны их священности и святости их посланий, партиям, группам и лицам запрещено использовать храмы, церкви или места поклонения в качестве мест для партийной деятельности или политической деятельности.

10.

Любое лицо имеет право на свободу самовыражения. Должна быть гарантирована свобода и разнообразие прессы и других СМИ. Такое право не должно применяться с целью клеветы, нарушения прав других, профанации, провокации к насилию или разжигания вражды между группами народа Курдистана.

11.

Право на доступ к информации должно гарантироваться законом.

12.

Правительство Региона должно гарантировать свободу коммуникаций и корреспонденции по почте, телеграфу, телефону и электронным средствам. Такие коммуникации и корреспонденция не могут подвергаться наблюдению, записи или раскрытию, кроме случая выполнения требований закона, безопасности или судебного решения.

13.

Правительство Региона Курдистан несет ответственность за благосостояние молодежи, развития возможностей и способностей молодого поколения и поощрения ее инициатив. Правительство должно создать институты, необходимые для обучения молодежи и передачи им всемирных научных и технологических достижений, чтобы она могла играть эффективную роль в обществе и инвестировать свои таланты в

экономическое, социальное и научное развитие. Правительство должно разработать программы и планы для достижения данной цели.

14.

Любой гражданин имеет право заниматься спортом. Правительство Региона Курдистан должно поощрять спортивную деятельность, создавать специализированные спортивные институты и необходимые для них требования.

15.

Творческое и литературное выражение и научные исследования должны быть свободными от любых ограничений. Академическая свобода для проведения научных исследований должна гарантироваться и поощряться. Университеты и научные центры должны поддерживаться и спонсироваться; их священность охраняется, а элементы их морального характера гарантируются. Их административный аппарат должен развиваться на децентрализованной основе.

16.

Правительство Региона несет ответственность за защиту интеллектуальной собственности, авторских прав, прав публикаций, патентов и зарегистрированных торговых марок.

17.

1- Любое лицо имеет право проводить митинги, создавать ассоциации, лиги и союзы. Власти Региона борются за поддержку роли гражданских общественных организаций и их независимость. Тем не менее, любое лицо имеет право проводить мирные демонстрации и страйки в соответствии с законом.

2- Ассоциации, цели и работа которых противоречит принципам настоящей Конституции законов или которые принимают меры против мирного сосуществования или сближения этнических или религиозных групп народа Курдистана – Ирак.

18.

1- Свобода на создание партий должна гарантироваться и регулироваться законом, при этом внутренние процедуры, организации и деятельность партии, а также права ее членов должны соответствовать основным принципам демократии и прав человека, а также положениям настоящей Конституции. Партия также должна уважать флаг Курдистана и национальный герб.

2- Партия не может быть отделением иностранной партии или не может руководствоваться иностранными интересами или образованиями.

3- Считается, что партия нарушает Конституцию, если она с помощью своих целей, деятельности или поведения своих последователей стремится нарушить основную демократическую систему Региона Курдистан или свергнуть такую систему; или если она стремится с помощью вышеуказанных методов нарушить единство Региона или мирное сосуществование этнических и религиозных групп. Конституционный Суд обладает юрисдикцией для принятия решений (независимо от того, считается ли, что партия нарушила Конституцию), и он должен принимать такое решение в свете предполагаемого конституционного нарушения или масштабов опасности.

4- Запрещен любой подход, который принимает, разжигает, способствует, восхваляет, поддерживает или оправдывает этническое или сектантское очищение, также как запрещена любая шовинистическая, фашистская, расистская, террористическая или атеистическая идеология. Власти иракского Курдистана обязана бороться с терроризмом во всех формах и работать для защиты от превращения территории Региона в центр, ворота или платформу для террористической деятельности.

5- Партия должна раскрывать соответствующим органам власти, указанным в законе, информацию о своих доходах и источниках финансирования, а также порядке их использования.

19.

Коллективное изгнание запрещено.

20.

В рамках закона любое лицо имеет право владеть, наследовать или завещать свое имущество, которое он приобрел на законных основаниях. Частная собственность должна защищаться. Она не может быть конфискована или изъята, кроме случаев, когда это проводится в государственных интересах и в соответствии с законом, который предусматривает справедливую и быструю компенсацию, которая подлежит оплате не позднее дня изъятия, если владелец не предоставляет свое согласие в письменной форме.

Статья 20: Равенство

1.

Все равны перед законом.

2.

Запрещены все формы дискриминации на основе расы, цвета кожи, пола, языка, социального происхождения, национальности, происхождения, религии, верований, убеждений, возраста, социального, политического или экономического статуса. Принцип равенства не должен препятствовать возмещению за последствия прошлой несправедливости во время предыдущих режимов в отношении граждан Курдистана, его этнических, религиозных и лингвистических групп.

3.

Мужчины и женщины равны перед законом. Правительство Региона должно стремиться к устранению препятствий к равенству во всех сферах жизни, гражданских, политических, социальных, культурных и экономических правах. Правительство Региона гарантирует всем реализацию своих прав, предусмотренных настоящей конституцией и международными хартиями, подписанными государством Ирак.

Статья 21 – Права гражданства:

1.

Любой гражданин в возрасте от 18 лет имеет право голосовать на любых выборах или референдуме, организованных в районе их проживания в рамках Региона Курдистана.

2.

Любой гражданин в возрасте от 18 лет имеет право занимать государственную должность.

3.

Свободу местожительства, передвижений и путешествий гарантируется в рамках закона.

4.

Каждый гражданин имеет право подать жалобу или ходатайство органам Региона, которые не могут отказать в ее принятии. Любое лицо, подавшее жалобу или ходатайство, имеет право на скорый ответ. Отказ предоставить такой ответ или задержка в предоставлении ответа без законных оснований влечет за собой ответственность, предусмотренную законом.

Статья 22 – Право на справедливое судебное разбирательство

1.

Следственный орган должен предоставить документы предварительного расследования компетентному судье в течение срока, не превышающего двадцать четыре часа с момента ареста обвиняемого. Данный срок может продлеваться только один раз, на дополнительные двадцать четыре часа.

2.

Задержание лиц запрещено. Лицо может быть арестовано или задержано только в соответствии с законом и на основании приказа компетентного судебного органа. Любое арестованное лицо должно быть проинформировано, немедленно и на его языке, об обвинениях, которые выдвигаются против него. Арестованное лицо имеет право на адвоката. В ходе расследования и судебного разбирательства, суд должен назначить адвоката за счет Правительства для защиты обвиняемого, против которого выдвигается обвинение в совершении малозначительного или серьезного правонарушения или у которого нет адвоката для защиты.

3.

Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не доказана в ходе справедливого и законного судебного разбирательства. После освобождения обвиняемый не может привлекаться к судебной ответственности по тому же обвинению, кроме случаев, когда возникают новые доказательства.

4.

Любое лицо имеет право на справедливое и быстрое судебное разбирательство перед компетентным судом.

5.

Действие считается преступлением, и наказание налагается только в соответствии с законом. Лицо не может быть осуждено за действие или бездействие, которое на момент его совершения не представляло собой преступление.

6.

1- закон не имеет обратной силы, кроме случаев, когда это указано в законе. Это положение не применяется к налогам и сборам.

2- уголовное право не имеет обратной силы, кроме случаев, когда это выгодно для обвиняемого.

7.

Наказание должно быть индивидуальным.

8.

Не может быть предусмотрено более строгое наказание чем то, которое действовало в момент совершения уголовного преступления.

9.

Любое лицо не может привлекаться к ответственности и наказанию за преступление, за которое оно уже привлекалось к ответственности и осуждалось в соответствии с законом.

10.

Гражданские лица не могут привлекаться к разбирательству перед военным судом.

11.

Любое лицо может быть задержано или заключено только в специально предусмотренных местах и в соответствии с законом. Такие места должны включать медицинское и социальное обслуживание и подчиняются власти Правительства.

12.

Религиозные верования и моральные принципы заключенных подлежат уважению.

Глава 2



Социальные и Экономические Права

Статья 23:

1.

Правительство Региона Курдистан несет ответственность за благосостояние семей мучеников освободительного движения народа Курдистан и благосостояние семей мучеников Пешмерга. Правительство также несет ответственность за благосостояние семей жертв кампании Аль-Анфал, жертв и инвалидов химических атак. Квалифицированные специалисты из таких групп и их дети должны пользоваться преимуществом при устройстве на работу, в соответствии с законом.

2.

Власти Региона Курдистан должны добиваться от Федерального Правительства Ирака выполнения своих конституционных, правовых и моральных обязательств перед жертвами, указанными в предыдущем параграфе, включая политических заключенных, которые пострадали от репрессий полиции, которые реализовывались последовательным центральным правительством, в форме компенсаций указанным жертвам и гарантирования их прав на медицинское обслуживание и определенные средства существования.

Статья 24:

1.

Любое лицо имеет право на уровень благосостояния, обеспечивающий достойную жизнь, включая продукты, еду и проживание.

2.

Любое лицо имеет право получать медицинское обслуживание, независимо от его платежеспособности.

3.

Любое лицо имеет право на социальное обеспечение, особенно в случае материнства, болезни, безработицы, травмы, неспособности, лишения работы по возрасту и потери средств к существованию по причинам, на которое данное лицо не может повлиять.

4.

Запрещено принуждение к работе без свободного согласия лица.

5.

Каждый работник имеет право на равную оплату равного труда. Отношения между работниками и работодателями должны регулироваться законом и основываться на экономической основе, с учетом правил социальной справедливости.

Статья 25:

Власти Региона должны обеспечить благосостояние лиц с физическими недостатками и особыми потребностями, а также их обучение в целях интеграции в общество. Такие вопросы должны регулироваться законом.

Статья 26:

Правительство Региона должно гарантировать право на формирование и свободное присоединение к профессиональным ассоциациям, союзам, организациям и федерациям. Такие вопросы должны регулироваться законом.

Статья 27- Образование и семья:

1.

Правительство Региона должно гарантировать бесплатное начальное, среднее и высшее образование. Правительство также должно гарантировать профессиональное обучение и техническое образование. Начальное образование должно быть обязательным.

2.

Правительство Региона должно возглавлять кампанию борьбы с неграмотностью.

3.

Семья – основная ячейка общества. Следовательно, матерей и детей необходимо защищать, а экономическая эксплуатация детей запрещена.

4.

Правительство Региона должно гарантировать создание специальных домов для защиты и заботы о женщинах, которые, по социальным причинам, потеряли семейную безопасность.

5.

Все формы дискриминации, насилия и оскорбления в обществе, школе и семье запрещены.

Статья 28- Права потребителей

Правительство Региона Курдистан должно защищать права потребителей. Оно должно создавать законные средства для предоставления потребителям возможностей защиты своих прав и создания ассоциаций и федераций потребителей.

Глава 3

Этнические и религиозные права разных групп Региона Курдистан

Статья 29:

Лица, принадлежащие к одной из этнических или религиозных групп, имеют право на законное признание их имен, а также право на использование традиционных местных названий мест на своем языке, соблюдая положения закона о языке в Регионе Курдистана.

Статья 30:

1.

Положения закона о личном статусе последователей одной религии не могут распространяться на последователей другой религии.

2.

Последователи немусульманских религий и сект, такие как христиане, езиды и другие, могут создавать свои религиозные советы и соблюдать положения закона о личном статусе, присущие их вере. Такие положения о личном статусе должны определяться законом, а дела о личном статусе должны рассматриваться судом личного статуса. Положения законом о личном статусе, присущие немусульманским религиям и сектам, должны оставаться в силе в Регионе Курдистана до тех пор, пока они не будут изменены или отменены законом.

Статья 31- Обязательство властей по гарантированию равенства

Ведомства в Регионе Курдистана должны гарантировать принцип равенства среди людей, принадлежащих к этническим и религиозным группам, и должны стремиться к достижению такого равенства. Ведомства должны создавать условия, которые обеспечат охрану идентичности таких этнических и религиозных групп, и должны предпринимать необходимые меры для укрепления этой идентичности.

Статья 32- Обязательство властей по предупреждению принудительного изгнания

1.

Власти в Регионе должны защищать лиц, принадлежащих к этническим и религиозным группам от любых мер, предусматривающих принудительное изгнание. Подобно этому, власти должны поддерживать и поощрять таких лиц к созданию своих лиг и ассоциаций.

2.

Правительство Региона Курдистан отвечает за предотвращение любых намеренных изменений в структуре населения в районах, которые населены этническими или религиозными группами. Такие положения не должны влиять на процесс справедливой компенсации за политику арабизации и принужденного перемещения, осуществляемого режимом Батист в иракском Курдистане, в частности в городе Киркук.

Статья 33:

Власти Региона Курдистана должны укреплять принцип взаимного уважения между всеми жителями Региона, в частности в сфере образования, СМИ и общей культуры. Власти должны создать необходимые условия для эффективного участия лиц, принадлежащих к этническими или религиозным группам, во всех сферах жизни.

Статья 34:

Любая религиозная группа Региона имеет право создавать совет для развития, организации и стимулирования всех культурных и социальных дел и их наследия. Такие вопросы должны регулироваться законом.

Статья 35:

Настоящая Конституция гарантирует национальную, культурную и административную автономию для турков, арабов и халдо-ассирийско-сирийская нации, если они составляют большинство населения. Такие вопросы должны регулироваться законом.

Статья 36:

Положения настоящей главы считаются дополнительными правами к правам этнических и религиозных групп, указанных в настоящей конституции.

Глава 4

Статья 37- Международные Соглашения, хартии и законы

Любое лицо имеет право пользоваться правами, указанными в международных соглашениях, хартиях, договорах и декларациях по правам человека, ратифицированными и принятыми Ираком. В дополнение, любое лицо имеет право пользоваться правами, гарантированными настоящей Конституцией и международным правом.

Статья 38- Ограничение Прав

1.

Никакие ограничения не могут налагаться на реализацию гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав или прав этнических и религиозных групп, признанных настоящей конституцией, кроме случаев, когда такие ограничения налагаются законом. Такие ограничения могут касаться сущности таких прав только в пределах, необходимых и приемлемых в демократическом и мирном обществе, построенном на разнообразии, достоинстве, равенстве и свободе. Любые ограничения, которые были введены и противоречат такому принципу, не имеют юридической силы.

2.

Любое лицо, которое напрямую было затронуто ограничениями его прав, может подать в Конституционный Суд Региона ходатайство против мер или закона, ограничивающего такие права.

Раздел Третий

Власти Региона Курдистан

Статья 39:

Власти Региона иракского Курдистана состоят из:

1. Законодательной власти (Парламент Курдистана)
2. Исполнительной власти.
3. Судебной власти.

Статья 40:

Парламент Курдистана является законодательным органом, и этот орган должен урегулировать важнейшие вопросы, затрагивающие народ Региона Курдистан. Члены Парламента избираются посредством прямого тайного голосования на общих и свободных выборах.

Статья 41:

1.

Закон должен определять порядок выборов членов Парламента Курдистана – Ирак, срок и порядок выборов, а также пропорцию представительства.

2.

При организации системы выборов членов необходимо учитывать справедливое представительство всех географических местностей, этнических и религиозных групп, при этом, по крайней мере, 30% мест в Парламенте Курдистана должны принадлежать женщинам-представителям.

3.

Член Парламента должен представлять все группы, составляющие народ иракского Курдистана, независимо от политической, этнической и религиозной принадлежности или избирательного округа.

Статья 42:

1.

Парламент должен избираться на срок четырех лет, начиная со дня первого собрания.

2.

Парламент должен созываться по приглашению Президента Региона Курдистан, в течение пятнадцати дней после объявления окончательных результатов выборов. Если приглашение о созыве не издается, Парламент должен созываться автоматически в 12 часов в день после периода пятнадцати дней.

Статья 43:

Парламент должен проводить первую сессию под председательством самого старшего члена и должен выбрать из своих членов Спикера, Заместителя спикера и Генерального Секретаря посредством тайного голосования.

Статья 44:

До вступления в должность Члены Парламента должны принять следующую Конституционную присягу: [Я клянусь, Всемогущим Господом, защищать интересы народа Региона Курдистан-Ирак, охранять единство и достоинство Региона, защищать права и свободу его граждан и защищать государственные финансы. Я клянусь, Всемогущим Господом, соблюдать положения Конституции и выполнять обязанности члена честно и добросовестно].

Статья 45:

После принятия Конституционной присяги, считается, что Член Парламента ушел в отставку со своей должности. Он имеет право вернуться на эту должность или подобную должность после окончания срока его полномочий в Парламенте. Длительность срока полномочий в качестве Члена Парламента необходимо принимать во внимание в целях повышения, трудового стажа и выхода на пенсию.

Статья 46:

Член Парламента Курдистана не может одновременно быть членом Федерального Парламента, местного и муниципального советом или служить на гражданской службе. Член Парламента должен посвящать себя исключительно парламентской работе; и не имеет права заниматься другой деятельностью в период нахождения в Парламенте.

Статья 47:

1.

Парламент должен проводить две сессии в год, продолжительностью четыре месяца каждая. Парламентские правила процедуры должны определять порядок проведения сессий.

2.

Парламентская сессия, на которой предлагает общий бюджет, не может быть завершена, пока не будет принят бюджет. По требованию Президента Региона Курдистан, Спикера Парламента Курдистана, Председатель Совета Министров, двадцати пяти Членов Парламента, Парламентская сессия может продлеваться на период не более тридцати дней для завершения вопросов, важность которых требует такого продления.

Статья 48:

Абсолютное большинство членов Парламента представляет кворум. Резолюции должны приниматься большинством голосов присутствующих, кроме случаев, когда Парламентский закон или процедура предусматривает иное. В случае равенства голосов, Председатель Парламента имеет решающий голос.

Статья 49:

Законопроекты или проекты резолюции в Парламент могут подавать десять Членов Парламента или компетентный Парламентский комитет.

Статья 50:

1.

Член Парламента может задавать вопросы Премьер-министру, его Заместителю и Министрам в сферах, которых находятся в пределах компетенции Совета Министров. Парламентский закон и процедура должны организовывать порядок направления вопросов таким должностным лицам.

2.

Десять Членов Парламента могут потребовать проведения интерpellации Премьер-министра или Членов Совет Министров. Интерpellация может проводиться не ранее восьми дней после даты подачи требования об интерpellации в ведомство Премьер-министра. Если интерpellация приводит к вотуму недоверия Премьер-министру или одному из Министров, вотум должен приниматься большинством в две трети членов Парламента в случае премьер-министра и абсолютным большинством членов Парламента в случае министра.

Статья 51:

Председатель Парламента, Заместитель Председателя, Генеральный Секретарь и Члены Парламента имеют права и привилегии, которые обеспечивают их независимость и существование. Такие права и привилегии должны быть фиксированными и регулироваться законом.

Статья 52:

Парламентский закон и процедура должны определять и регулировать рабочий процесс Парламента, порядок проведения и организации очередных и внеочередных сессий. Парламентский закон и процедура также должны определять условия прекращения членства и порядок заполнения вакансий.

Статья 53:

Парламент должен выполнять следующие полномочия, в дополнение к тем, которые на основании действующего в Регионе закона были делегированы ему:

1.

Регулировать важные вопросы, влияющие на народ Курдистана, большинством в две трети его членов.

2.

Одобрять предложенные конституционные изменения согласно Статье 120/4 настоящей Конституции.

3.

1- принимать, изменять и отменять законы по всем вопросам в Курдистане, кроме вопросов, которые попадают под исключительную законодательную юрисдикцию федеральных властей, согласно Статье 110 Федеральной Конституции.

2- одобрять вступление в силу федеральных законов в Регионе Курдистана и изменять их в соответствии с законом. Тем не менее, законы, которые полностью находятся в рамках исключительной законодательной юрисдикции федеральных властей, согласно Статье 110 Федеральной Конституции, не подчиняются данным положениям и должны вступать в силу согласно положениям Федеральной Конституции.

4.

Принимать меры для импичмента Президента или Вице-президента Региона Курдистан, посредством одобрения большинством в две трети членов Парламента, в случае нарушения конституционной присяги, серьезного нарушения Конституции или государственной измены.

5.

Принимать вотум доверия Совеут Министров или вотум недоверия. Вотум недоверия Премьер-министру должен приниматься большинством в две трети членов Парламента, а министру – абсолютным большинством членов.

6.

Контролировать деятельность исполнительной власти и обеспечивать подотчетность Премьер-министра, Заместитель Премьер-министр и Министров, в соответствии с парламентским законом и процедура.

7.

Одобрять общий бюджет для Курдистана и его финансовые счета; делать перераспределение между разделами; и одобрять расходы, не предусмотренные бюджетом.

8.

Одобрять планы общего развития.

9.

Вводить, изменять, аннулировать или предоставлять освобождение от налогов и сборов.

10.

Подтверждать, абсолютным большинством голосов присутствующих членов, действительность членства Члена Парламента. Такое решение может оспариваться в Конституционном Суде Региона в течение тридцати дней с даты его принятия.

11.

Принимать Парламентские правила процедуры, назначать персонал и работников Парламента, определять их заработную плату и оценивать бюджет Парламента.

12.

Создавать постоянные, временные и следственные комитеты.

13.

Утверждать, абсолютным большинством членов, кандидатуры членов в Конституционный Суд для Региона Курдистана.

14.

Утверждать, абсолютным большинством членов, кандидатуру начальников независимых ведомств и комиссий, перечисленных в Статье 107 настоящей Конституции.

Статья 54:

Парламент не может отказываться от законодательных полномочий, кроме случаев, предусмотренных в параграфе 7 Статьи 65 настоящей Конституции.

Статья 55:

1.

Члены Парламента должны пользоваться Парламентской неприкосновенностью и могут свободно выступать в рамках, определенных Парламентской процедурой.

2.

Свобода Членов Парламента не может ограничиваться, также как члены не могут подвергаться наблюдению без одобрения Парламента.

3.

Кроме случаев поимки на месте преступления, члены Парламента не могут подвергаться преследованию, допросу, обыску или аресту со стороны любого ведомства; их жилище и офисы не могут подвергаться обыску; когда Парламент на сессии без предварительного одобрения Парламента.

4.

Кроме случаев поимки на месте преступления, члены Парламента не могут подвергаться преследованию, допросу, обыску или аресту со стороны любого ведомства; их жилище и офисы не могут подвергаться обыску; когда Парламент не на сессии без предварительного одобрения Председателя Парламента.

Статья 56:

1.

Парламент может распускаться на основании одобрения большинства двух третей голосов членов.

2.

Президент Региона должен издать указ о роспуске Парламента в следующих случаях:

1- Уход в отставку более половины членов Парламента.

2- Отсутствие кворума на Парламентском заседании в течение шестидесяти дней после даты, на которую Парламент приглашался к заседанию после выборов.

3- Неспособность Парламента принять вотум доверия трем различным и очередным предложенным кабинетам.

Статья 57:

Если Парламент распускается или заканчивается срок полномочий, необходимо принять указ о проведении выборов и определить дату выборов в течение 15 дней с даты роспуска или девяноста дней до окончания срока полномочий, при этом выборы должны пройти не позднее девяноста дней после роспуска или в течение девяноста дней до окончания срока полномочий.

Статья 58:

Если Парламент распускается на основании положений Статьи 56 настоящей Конституции, или если заканчивается срок полномочий Парламента, и проведение новых выборов задерживается или практически невозможно в силу чрезвычайных обстоятельств, Парламент должен оставаться на сессии и выполнять свои обязательства и конституционные полномочия до выборов нового Парламента и проведения его первой сессии. В этом случае, указ о роспуске Парламента считается приостановленным до выборов нового Парламента.

Глава 2

Исполнительная власть

Статья 59:

Исполнительная власть состоит из Президента региона Курдистан и Совета Министров. Исполнительная власть должно реализовывать полномочия в соответствии с Конституцией и законом.

1. Президент Курдистана – Ирак

Статья 60:

1.

Президент Региона Курдистан занимает наивысшую должность исполнительной власти. Он является Главнокомандующим Региональных Вооруженных Сил (Пешмерга). Он представляет народ Региона и действует от его имени во всех национальных событиях. Он стоит во главе координации между Федеральными и Региональными властями.

2.

Президент Региона должен выбрать Вице-президента, который должен помогать ему в выполнении его обязанностей. Вице-президент замещает Президента в случае его отсутствия. Вице-президент также должен быть Заместителем Главнокомандующего Региональных Вооруженных Сил (Пешмерга), при этом должно быть согласие Парламента, принятое абсолютным большинством членов.

Статья 61:

Президент Региона Курдистан должен избираться посредством прямого тайного голосования на общих выборах гражданами Региона Курдистан. Закон должен определять порядок проведения выборов.

Статья 62:

Если Президент Региона или Вице-президент подвергается импичменту большинством в две трети голосов членов Парламента по причине нарушения конституционной присяги, серьезного нарушения Конституции или государственной измены, и признается виновным Конституционным Судом Региона, то он смещается с его должность.

Статья 63:

До вступления в должность Президент Региона Курдистан и Вице-президент должен принять следующую конституционную присягу перед Парламентом Курдистана:

(Я клянусь Всемогущим Господом защищать права, достижения, единство и интересы народа Иракского Курдистана. Я клянусь Всемогущим Господом выполнять свои обязанности честно и добросовестно и соблюдать Конституцию Региона Курдистан).

Статья 64:

Президент Региона Курдистан избирается на срок четырех лет, начиная с даты принятия им конституционной присяги. Он может переизбираться на второй срок только один раз.

Статья 65:

В дополнение к любым полномочиям, предоставленным законом, Президент Региона должен реализовывать следующие полномочия:

1.

Предлагать законопроекты и резолюции в Парламент Курдистана.

2.

Провозглашать законы и резолюции, принятые Парламентом Курдистана в течение пятнадцати дней после его получения. В течение этого периода Президент имеет право оспаривать закон или резолюцию, полностью или частично, и возвращать закон или резолюцию Парламенту для пересмотра. Решение Парламента по такому закону или резолюцию затем должно быть окончательным. Если Президент не провозглашает такие законы и резолюцию в течение вышеупомянутого периода и не оспаривает их, они считаются провозглашенными и должны опубликовываться в Официальном Печатном Издании.

3.

Издавать указ о проведении общих выборов в Парламент Курдистана-Ирака, если Парламент распущен или заканчивается срок полномочий. Это должно осуществляться в соответствии со Статьей 56 настоящей Конституции, учитывая период, указанный в Статье 57 настоящего документа.

4.

Издавать указ, приглашающий Парламент Курдистана провести первую сессию срока его полномочий, в течение десяти дней с даты объявления окончательных результатов выборов. Если Президент не созывает Парламент на сессию, Парламент созывается автоматически в день, после окончания вышеуказанного периода.

5.

Издавать указ о роспуске Парламента Курдистана в случаях, установленных настоящей конституцией.

6.

Издавать указ о снятии Министра с должности на основании предложения, внесенного Премьер-министром.

7.

Издавать указы, имеющие силу закона, после консультаций и согласия Председателя Парламента и Премьер-министра, если Регион Курдистана, его политическая система, безопасность или конституционные институты столкнулись с неожиданной опасностью, угрожающей его существованию, и Парламент не может быть созван, при этом такие указы должны представляться Парламенту в течение первой сессии, если они представляются или представляются, но не одобряются, они теряют свою юридическую силу.

8.

В случае войны, оккупации, мятежа, хаоса, природных катастроф, эпидемий или других чрезвычайных событий, Президент обладает полномочиями объявлять чрезвычайное положение, после консультаций с Председателем Парламента и Премьер-министром Курдистана и получения их согласия. Первоначальный

период должен быть не более одного месяца. Последующие продления периода должны одобряться абсолютным большинством членов Парламента: каждое продление должно быть не более трех месяцев. Положения, связанные с чрезвычайным положением, должно регулироваться законом.

9.

Предоставлять специальные помилования осужденным лицам, путем издания указа в соответствии с законом.

10.

Одобрять приговор к смертной казни или смягчение наказания до пожизненного заключения.

12.

Разрешать федеральным вооруженным силам, при необходимости, входить на территорию Иракского Курдистан после получения одобрения Парламента Курдистана-Ирак и определения миссии таких сил, а также их месторасположения и длительности пребывания в Регионе.

13.

Отправлять (Региональные вооруженные силы) Пешмерга или силы внутренней безопасности за пределы Региона, после одобрения Парламента Курдистана.

14.

1-Передавать кандидату большинства парламентского блока задачу формирования правительства в течение сорока пяти дней с даты поручения.

2-Если первый кандидат не смог сформировать правительство в течение сорока пяти дней с даты поручения, Президент Региона Курдистан должен передать эту задачу другому кандидату из того же блока.

3-Если второй кандидат не смог сформировать правительство, Президент Региона Курдистан может выбрать любое подходящее, по его мнению, лицо и передать ему задачу по формированию правительства.

4-Лицо, получившее задачу формирования правительства, может быть Членом Парламента или нет.

15.

Издавать указ о формировании правительства после того, как оно получило вотум доверия Парламента.

16.

Издавать указ об отставке правительства или министра после принятия вотума недоверия.

17.

Издавать указ о принятии отставки правительства или Министра и возлагать на них ответственность за продолжение своей деятельности до формирования правительства.

18.

Издавать указ о назначении членов Конституционного Суда, после подтверждения Парламентом Курдистана кандидатов.

19.

Издавать указ о назначении судей, Главы Департамента судебного контроля, Главы и членов Прокуратуры, после выдвижения их кандидатур Судебным Советом Курдистана.

20.

Издавать указ о назначении глав независимых ведомств и комиссий, перечисленных в Статье 107 настоящей Конституции, после утверждения их кандидатур Парламентом Курдистана.

21.

Издавать резолюцию об учреждении специальных должностей для Региона Курдистан в иностранных странах, на основании предложения Премьер-министра и по координации с компетентным ведомством Федерального Правительства.

22.

Присваивать лицам специальные ранги, на основании кандидатур компетентного Министра и одобрения Совета Министров.

23.

Присваивать военные звания офицерам (Региональных вооруженных сил) Пешмерга и сил внутренней безопасности; издавать указы, согласно действующим законам, об их увольнении или уходе в отставку.

24.

Издавать указ о присвоении медалей и знаков отличия, на основании закона.

Статья 66:

Заработная плата и вознаграждение Президента и Вице-президента Региона Курдистан должны определяться законом.

Статья 67:

Президент Региона Курдистан должен иметь администрацию, организация, привилегии и обязанности которой должны определяться законом.

Статья 68:

1.

Если Президент Региона Курдистан уходит в отставку, умирает или становится неспособным выполнять свои президентские обязанности, его преемник должен избираться в течение шестидесяти дней на период четырех лет, в соответствии со Статьей 64 настоящей Конституции.

2.

Если должность Президента Региона Курдистан становится вакантной, Председатель Парламента Курдистана в соответствии с параграфом 1 настоящей Статьи должен выполнять обязанности президентской должности до выборов нового Президента в течение шестидесяти дней после даты освобождения должности.

3.

Вице-президент Региона Курдистан должен выполнять обязанности Президента Региона Курдистан в случае отсутствия Президента в Регионе Курдистана, его отпуска или временной неспособности выполнять свои обязанности.

4.

Если срок полномочий Президента заканчивается, но проведение новых президентских выборов невозможно по причине войны или природных катастроф, Президент Региона должен продолжать выполнение своих обязанностей до тех, пока вышеупомянутые препятствия будут устранены, и будет избран новый Президент Региона.

2. Совет Министров Региона Курдистана – Ирак

Статья 69:

Совет Министров Региона Курдистан – Ирак является исполнительным и административным органом в Регионе Курдистана.

Статья 70:

1.

Совет Министров состоит из Премьер-министра, Заместителя Премьер-министра или Заместителей Премьер-министра и Министров. Порядок формирования Совета Министров должен определяться законом.

2.

Кандидат должен получить задачу по формированию правительства в соответствии с положениями параграфа 14 Статьи 65 настоящей Конституции.

3.

Назначенный Премьер-министр должен выбрать своего Заместителя или Заместителей и Министров из числа Членов Парламента Курдистана; или он может выбрать других лиц, которые соответствуют требованиям, необходимым для того, чтобы стать Членом Парламента Курдистана.

4.

Назначенный Премьер-министр должен представить список членов своего правительства Президенту Региона Курдистан для одобрения.

5.

После одобрения Президента Региона Курдистан, назначенный Премьер-министр должен представить членов своего правительства в Парламент Курдистана Курдистана, с просьбой о принятии вотума доверия правительству.

6.

Премьер-министр должен председательствовать на сессиях кабинета, кроме сессий, на которых присутствует Президент Региона.

Статья 71:

До вступления в должность и после получения вотума доверия Парламента, Премьер-министр и члены Совета Министров должны принять следующую конституционную присягу: “Я клянусь Всемогущим Господом честно защищать единство народа и территорию Курдистана – Ирак, уважать Конституцию и действующие законы, защищать государственные средства и полностью охранять интересы народа”.

Статья 72:

При формировании Совета Министров Региона Курдистан необходимо принимать во внимание справедливое представительство групп, составляющих народ Курдистана – Ирак.

Статья 73:

Премьер-министр и Министры несут солидарную ответственность перед Парламентом Курдистана за вопросы, связанные с Советом Министров. Каждый Министр несет личную, изначальную и прямую ответственность за деятельность в качестве министра.

Статья 74:

Совет Министров должен реализовывать следующие полномочия:

1.

Исполнять законы, резолюции, указы и постановления; защищать безопасность Курдистана – Ирак и его государственные средства.

2.

Разрабатывать общую политику Региона Курдистан, по согласованию с Президентом Региона Курдистан; и исполнять эту политику после ее одобрения Парламентом.



3.

Разрабатывать проект общего бюджета Курдистана.

4.

Разрабатывать законопроекты и резолюции и передавать их в Парламент Курдистана.

5.

Принимать постановления, исполнительные и административные резолюции, в соответствии с Конституцией и законом.

6.

Разрабатывать проекты для планов развития и исполнять такие проекты после одобрения Парламента.

7.

Формировать совместное управление с Федеральным Правительством для управления нефтью и газом, добытых на месторождениях Курдистана – Ирак и запущенных в коммерческое производство до 15 августа 2005г. Доходы, полученные от таких месторождений, должны справедливо распределяться в соответствии с принципами, указанными в Статье 112 Федеральной Конституции, и нефте-газовыми законами Региона Курдистан. В целях исполнения положений настоящего параграфа, масштабы коммерческого производства должны определяться в размере не менее пяти тысяч (5.000) баррелей в день в течение периода двенадцати (12) месяцев.

8.

Работать совместно с Федеральным Правительством для разработки стратегической политики, необходимой для развития нефте-газовых ресурсов. Все вопросы, связанные с ресурсами Региона, должны получать одобрение Парламента Курдистана.

9.

Управлять, в соответствии с законами Региона Курдистан, разведкой, производством, менеджментом, разработкой, продажей, реализацией, экспортом и другими операциями, необходимыми для месторождений сырой нефти и газа, включая нефть и газ, который не был извлечен или который был извлечен, но передан в коммерческое производство до 15 августа 2005. В рамках значения положений настоящего параграфа, коммерческое производство определяется как производство в размере не менее пяти тысяч (5.000) баррелей в день в течение периода двенадцати (12) месяцев.

10.

Реализовывать исполнительные полномочия, связанные со всеми вопросами в Регионе Курдистана, которые находятся за пределами исключительной юрисдикции федеральных властей, в соответствии со Статьей 110 Федеральной Конституции.

11.

Реализовывать полномочия Федеральных властей и властей Курдистана, которые предусмотрены для совместного исполнения, в соответствии с положениями Федеральной Конституции.

12.

Контролировать, руководить, мониторить и координировать деятельность министерств, институтов и государственных ведомств Курдистана.

13.

Назначать, повышать, снимать с должности, увольнять или принимать отставку работников в соответствии с законом и в порядке, который не противоречит положениям настоящей Конституции или закона, который принят на основании таких положений.

14.

Предлагать учреждение должностей по культурным, социальным вопросам и вопросам развития Региона в посольствах и дипломатических миссиях и управлять такими должностями.

15.

Организовывать и управлять (Региональными вооруженными силами) Пешмерга в целях защиты Региона, а также полицией, ведомствами безопасности и другими силами внутренней безопасности.

16.

Организовывать и управлять (Региональными вооруженными силами) Пешмерга в целях защиты Региона, а также полицией, ведомствами безопасности и другими силами внутренней безопасности.

Статья 75:

1.

В следующих ситуациях, считается, что Совет Министров ушел в отставку и кабинету передана задача, действовать в качестве временного правительства до формирования нового правительства:

1-Принятие отставки Премьер-министра.

2-Вотум недоверия Премьер-министру, принятый Парламентом Курдистана Ирак.

3-Начало нового срока полномочий Парламента Курдистана.

4-Начало нового срока полномочий Президента Региона Курдистан.

5-Смерть Премьер-министра.

2.

Считается, что Министр ушел в отставку, если Парламент Курдистана-Ирак принимает вотум недоверия такому министру.

Статья 76:

1.

Закон должен регулировать процедуру импичмента и судебного разбирательства относительно Премьер-министра, Заместителя Премьер-министра и Министров.

2.

Закон должен определять заработную плату, бонусы и привилегии Премьер-министра, Заместителя Премьер-министра и Министров.

Глава 3

Судебная власть

1. Общие Принципы

Статья 77:

Судебная власть в Регионе независимая. Она состоит из Судебного Совета, Конституционного Суда, Кассационного Суда, Департамента судебного контроля, Прокуратуры, различных уровней и типов судов и их работников. Закон должен регулировать порядок формирования таких органов, условия и порядок назначения их членов, а также порядок подотчетности таких членов.

Статья 78:

Судебная власть должна быть независимой и подчиняться только законом.

Статья 79:

Судебная власть должна иметь общую юрисдикцию над всеми физическими и юридическими лицами в Курдистане.

Статья 80:

Судебные постановления и решения должны издаваться и исполняться во имя народа.

Статья 81:

Все судьи должны назначаться на неограниченный срок, с обязательным уходом на пенсию по достижению возраста, определенному законом. Судьи не могут смещаться с должности, кроме случаев, определенных законом. Судьям должны предоставляться надлежащие рабочие условия и вознаграждение, соизмеримое с достоинством их должности и объемом обязанностей и гарантирующее их независимость. В период нахождения судей на их должности их вознаграждение не может уменьшаться, и их рабочие условия не должны изменяться.

Статья 82:

Судьям и членам Прокуратуры запрещено:

1.

Одновременно занимать судебная должность и законодательную, исполнительную или другую должность.

2.

Принадлежать к политической партии или организации.

Статья 83:

Судебные заседания должны быть открытыми, кроме случаев, когда суд принимает решение о проведении закрытого заседания в целях общественной морали или неприкосновенности семьи. В случае закрытого заседания, постановления должно объявляться на открытом заседании.

Статья 84:

В Курдистане запрещено создавать специальные или особые суды.

Статья 85:

Закон должен регулировать, каким судам принадлежит юрисдикция по расследованию военных преступлений, совершенных членами (Региональных вооруженных сил) Пешмерга или членами силу внутренней безопасности, а также преступления, совершенные членами таких сил друг против друга.

Статья 86:

Закон не может запрещать судам рассматриваться дела, возникшие в связи с такими законами.

Статья 87:

Закон не может предусматривать невозможность оспаривания исполнительной или административной резолюции.

Статья 88:

Закон должен гарантировать беспристрастность управления, а также наказание любого лица, злоупотребляющего своими полномочиями.

Статья 89:

Любое лицо, пострадавшее в результате проступка или небрежности сотрудников ведомств и органов Правительства Курдистана в ходе выполнения ими своих обязанностей, имеет право на получение компенсации от вышеупомянутых ведомств.

Статья 90:

Судебные решения подлежат принудительному исполнению. Отказ от их исполнения или создание препятствий к их исполнению считается уголовным преступлением, подлежащим наказанию. Если обвиняемый является гражданским служащим или лицом, которому доверена государственная служба, то в дополнение к карательным санкциям он снимается с должности. Лицо, в пользу которого выносится приговор, имеет право подать иск напрямую в компетентный суд, и если он пострадал, правительство должно гарантировать ему полную компенсацию. Такая компенсация не освобождает от дополнительной ответственности.

## 2. Конституционный Суд Курдистана – Ирак

Статья 91:

Конституционный Суд Курдистана – Ирак учреждается законом.

Статья 92:

1.

Конституционный Суд Курдистана состоит из семи членов, включая Верховный Судья. Члены выбираются из числа судей, профессоров права и адвокатов, которые должны иметь, по крайней мере, двадцать лет опыта в судебной или законодательной сфере, преподавании или адвокатской практике.

2.

Президент Региона Курдистан, по согласованию с Судебным Советом, должен предлагать кандидатуры членов Конституционного Суда.

3.

После утверждения кандидатов в Конституционный Суд большинством в две трети голосов членов Парламента Курдистана, Президент Региона Курдистан должен издать указ о назначении этих кандидатов в качестве членов Суда.

Статья 93:

Суд должен выбрать Верховного Судью из числа своих членов.

Статья 94:

До вступления в должность Верховный Судья и члены Конституционного Суда должны принять правовую присягу перед Президентом Региона Курдистан.

Статья 95:

Конституционный Суд имеет юрисдикцию по следующим вопросам:

1.

Толковать положение статей Конституции Региона Курдистан.

2.

1-Проверять конституционность законов по запросу Президента Региона Курдистан, Совета Министров, десяти членов Парламента или затронутой стороны.

2-Принимать решение относительно законности указов, постановлений, резолюций и инструкций по запросу затронутой стороны.

3.

Принимать решение по апелляциям, переданным в [Конституционный Суд] относительно рассматриваемых перед судом дел и связанным с неконституционностью закона или незаконностью резолюции, постановления или инструкции. Вышеупомянутый суд должен приостановить рассмотрение дела до принятия решения по апелляции.

4.

Утверждать результаты референдумов и общих выборов Президента Региона, Парламента Курдистана, местного и муниципального совета.

5.

Принимать решение о конституционности предложенных изменений Конституции Региона Курдистан и о соответствии таких изменений требованиям, перечисленным в Статье 120 настоящей Конституции.

6.

Привлекать к судебной ответственности Президента или Вице-президента Региона Курдистан после их импичмента Парламентом в соответствии со Статьей 62 настоящей Конституции. Для осуждения Президента или Вице-президента необходимо согласие, по крайней мере, пяти членов Суда.

7.

Рассматривать дела, возбужденные перед Судом в соответствии со Статьей 19, Параграф 18/3 настоящей Конституции.

8.

Принимать решение по апелляциям, связанным с действительностью членства и снятием неприкосновенности членов Парламента.

Статья 96:

Закон должен определять условия членства в Суде, рабочую процедуру Суда, порядок принятия Судом дел, ходатайств и апелляций.

Статья 97:

Постановления Конституционного Суда окончательны и обязательны для всех. Если Суд, принимая решение о конституционности законов или законности указов, постановлений, резолюций и инструкций, принимает решение о том, что любой закон, указ, постановление, резолюция или инструкция нарушает Конституцию или закон, Суд должен уведомить соответствующий орган власти Курдистана, чтобы он мог предпринять необходимые шаги для устранения или исправления конституционных нарушений.

### 3. Судебный Совет

#### Статья 98:

##### 1.

Судебный Совет состоит из Председателя Кассационного Суда и его заместителей, Главы Департамента судебного контроля, Главы Прокуратуры; и председательствующих судей апелляционных окружных судов Курдистана.

##### 2.

Судебный Совет должен управлять делами судебной власти, гарантируя ее независимость и осуществляя надзор за судебными ведомствами, в соответствии с законом.

#### Статья 99:

##### 1.

Судебная власть должна иметь свой специальный бюджет, который является приложением к бюджету Региона. Данный бюджет должен финансироваться из судебных сборов и пошлин, взимаемых в соответствии с законом и из средств Правительства Курдистана, предоставленных в таких целях.

##### 2.

Судебный Совет несет ответственность за подготовку проекта годового бюджета судебной власти и должен проводить с Конституционным Судом консультации относительно отчислений из бюджета. Судебный Совет должен представить проект бюджета Парламенту Курдистана-Ирак для одобрения. Окончательный вариант данного бюджета должен присоединяться к годовому бюджету Региона Курдистан.

### Раздел Четвертый

#### 1. Прокуратура

#### Статья 100:

Прокуратура представляет общество в защите справедливости, законности, общественного порядка, безопасности Региона и его государственных средств, семей и лиц, а также их свободы. Такие вопросы должны регулироваться законом.

#### 2. (Консультационный) Совет Шура

#### Статья 101:

Должен быть учрежден Совет Шура иракского Региона Курдистана. Задачи и полномочия Совета Шура должны регулироваться законом.

### Раздел Пятый

#### Местные Администрации и Муниципальный совет

#### Статья 102:

Регион Курдистана имеет следующие административные единицы: провинции, округа, губернии и деревни. Учреждение таких административных единиц, определение или изменение их столиц, определение или изменение их границ, а также разделение одной административной единицы для ее присоединения к другим таким единицам должно осуществляться в соответствии с законом.

#### Статья 103:

##### 1.

В целях достижения демократии, в управлении административными единицами Курдистана должна применяться, постоянно усовершенствоваться и внедряться административная децентрализация, поскольку она является одним из обязательных инструментов для участия граждан Региона в управлении общими делами административной единицы. Каждая административная единица должна иметь местный совет, избранный посредством тайного голосования на прямых и всеобщих выборах. Порядок выборов советов, их полномочия и обязанности определяются законом.

##### 2.

Каждая административная единица должна иметь исполнительная совет под руководством главы такой административной единицы. Закон должен определять порядок формирования такого совета, определять его полномочия и обязанности, а также взаимоотношения с местным советом той же административной единицы и центральными министерствами и институтами Курдистана.

#### Статья 104:

Столица каждой провинции, округа, губернии или деревни с населением, по крайней мере, 3.000 человек должна иметь муниципалитет под руководством избранного муниципального совета, который должен предоставлять общественные услуги гражданам в соответствии с законом.

#### Статья 105:

##### 1.

Местные и муниципальные советы имеют статус юридического лица.

2.

Каждая административная или муниципальная единица имеет свой независимый бюджет.

Статья 106:

1.

При формировании местных и муниципальных советов необходимо принимать во внимание справедливое представительство этнических групп, живущих в пределах административной единицы или муниципалитета. Данный процесс должен регулироваться законом.

2.

Закон о выборах местных и муниципальных советов должен обеспечивать, по крайней мере, 30% членом-женщин в советах.

Раздел Шестой

Независимые Ведомства и Комиссии

Статья 107:

1.

Следующие органы должны быть учреждены законом:

1-Независимый Высший Орган по вопросам выборов и референдумов Курдистана – Ирак.

2-Совет финансового аудита и честности.

3-Государственный орган по безопасности и качеству местных и импортных продуктов.

2.

Следующие органы должны быть учреждены законом:

1-Консультационный Совет по Экономическим и Социальным вопросам.

2-Задача такого Совета – консультирование администрации Президента Региона, Парламента и Совета Министров по экономическим и социальным вопросам.

Статья 108:

1.

Ведомства и комиссии, предусмотренные параграфом 1 Статьи 107 настоящей Конституции, подлежат контролю со стороны Парламента Курдистана. Закон должен регулировать отношения каждого вышеупомянутого или комиссии с Парламентом.

2.

Другие ведомства и комиссии могут учреждаться законом, в дополнение к тем, которые указаны в параграфе 1 Статьи 107 настоящей Конституции.

Статья 109:

Должен быть сформирован Совет под названием (Совет Региональной Безопасности). Данный Совет должен быть связан с Президентом Региона. Полномочия и обязанности данного Совета должны регулироваться законом.

Статья 110:

Лица с низким уровнем дохода должны освобождаться от налогов в порядке, который обеспечивает надлежащий прожиточный минимум. Такой процесс должен регулироваться законом.

Статья 111:

К доходам Региона Курдистан относятся следующие поступления:

1.

Доля Курдистана в общем бюджете Федерального Правительства, возникшая от поступлений от нефтегазовых ресурсов, таможенных пошлин и других федеральных доходов, включая ссуды, гранты, пожертвования и помощь.

2.

Поступления от налогов, сборов и платежей коммунальных предприятий; и от доходов государственных институтов и компаний.

3.

Платежи, полученные от управления и взимания федеральных налогов и таможенных пошлин, и другие федеральные доходы в Регионе.

4.

Поступления от управления инвестициями и ресурсами Региона.

5.

Гранты и подарки.

6.

Внутренние и иностранные ссуды, предоставленные Региону.

7.

Финансовая поддержка, предоставленная Федеральным Правительством Правительству Региона.

Статья 112:

Фискальный год должен определяться законом.

Статья 113:

1.

Закон о бюджете Региона Курдистана, включая счеты доходов и расходов, должен приниматься каждый фискальный год.

2.

Проект бюджета на (следующий) фискальный год должен быть представлен в Парламент Курдистана-Ирак за три месяца до окончания фискального года.

3.

В случае задержки подготовки или представления бюджета по любой причине на срок, позднее начала фискального года, Правительство Курдистана должно, каждый месяц задержки бюджета, расходовать одну двенадцатую одобренных отчислений из бюджета прошедшего фискального года.

Статья 114:

Президент и Вице-президент Региона Курдистан, Председатель Парламента Курдистана, Члены Парламента, Премьер-министр и Заместитель Премьер-министра, Министры, судьи, прокуроры и заместители прокурора, лица со специальными званиями, генеральные директора и лица такого ранга, не имеют права покупать или арендовать любую государственную собственность в Курдистане – Ирак. Вышеупомянутые лица также не имеют права сдавать в аренду или продавать любую часть своей собственности региональным ведомствам, а также заключать контракты напрямую или через представителей в качестве концессионеров, поставщиков или подрядчиков.

Статья 115:

Согласно Статье 126/4 Федеральной Конституции, в федеральную Конституцию не могут вноситься изменения, которые уменьшают полномочия ведомств Региона Курдистан, которые не находятся в рамках исключительной юрисдикции федеральных властей, кроме случаев, когда Парламент Региона дает свое согласие на такие изменения, и большинство избирателей на референдуме подтверждают согласие народа Курдистана на такие изменения.

Статья 116:

В дополнение к своим обычным сферам юрисдикции, Кассационный Суд Курдистан обладает полномочиями толковать положения настоящей Конституции и принимать решение по апелляциям, которые возникают в ходе текущих дел в судах и связаны с неконституционностью законов, незаконностью резолюций, указов, постановлений и инструкций. Кассационный Суд должен реализовывать эти полномочия до формирования Конституционного Суда Курдистана.

Статья 117:

Законы должны опубликовываться в Официальном печатном издании Курдистана [Waqai'i Kurdistan] и вступают в силу с даты публикации, если закон не предусматривает иное.

Статья 118:

Настоящая Конституция считается ратифицированной после ее одобрения на государственном референдуме большинством избирателей народа Региона Курдистан.

Статья 119:

В случае изменения последовательности материалов Федеральной Конституции, которая учитывалась в настоящей Конституции, Парламент Курдистана-Ирак большинством голосов присутствующих членов, должен исправить последовательность.

Статья 120:

1.

Конституция может изменяться в порядке, предусмотренном настоящей статьёй, при этом изменение не должно нарушать целостность иракской республики Курдистана, демократическую систему или территориальное единство, при этом изменение не должно нарушать основные права и свободы, закрепленные Конституцией.

2.

Президент Региона Курдистан и Совет Министров или половина членов Парламента могут предложить конституционное изменение.

3.

После рассмотрения предложенного изменения в течение сорока пяти дней Конституционный Суд должен определить, противоречит предложенное изменение условиям, закрепленным параграфом 1 настоящей Статьи или нет.

4.

Парламент Курдистана-Ирак может одобрить предложенное изменение большинством в две трети голосов членов.

5.

Большинство избирателей народа иракского Курдистана должны согласиться с изменением на государственном референдуме.

Статья 121:

Граждане Региона имеют право на референдум. Двадцать пять процентов дееспособных избирателей Региона имеют право вынести на референдум определенный вопрос, при этом такой референдум должен проводиться в соответствии с законом.

Статья 122:

1.

Настоящая Конституция вступает в силу в течение шестидесяти дней после даты ее одобрения на государственном референдуме. Президент Региона Курдистан несет ответственность за опубликование настоящей Конституции в Официальном Печатном Издании (Waqai'i Kurdistan) в течение десяти дней после ее одобрения на государственном референдуме.

2.

Все законы, действующие на момент вступления в силу настоящей Конституцией, остаются в силе, кроме случаев, когда они были изменены или аннулированы в соответствии с положениями настоящей Конституции.

## Кипр

### Конфликт на Кипре (с 1963 г.): общая характеристика

Кипр – третий по величине остров в Средиземном море, площадью 9251 км<sup>2</sup>, островное государство в Средиземноморье. Именно здесь возник острый территориальный конфликт между греко-киприотами и турко-киприотами по отношению к острову Кипр – Кипрский конфликт.

Когда остров Кипр в 1878 г. перешел в руки англичан и Кипр оказался вне границ Османской империи, здесь одновременно проживали общины греков и турок, при этом положение последних коренным образом изменилось: они утратили политическую власть и оказались в положении меньшинства по отношению к более многочисленной и экономически сильной греческой общине.

В сложившихся условиях турки-киприоты сделали ставку на сотрудничество с колониальной администрацией как на единственное средство ограничения влияния греков-киприотов.

Главной национальной программой греческой общины был лозунг энозиса. Проведенный в январе 1950 г., без разрешения колониальных властей, плебисцит по вопросу объединения с Грецией показал, что более 95 % его участников высказались за осуществление энозиса.

В подобных обстоятельствах община турок-киприотов выступила активным союзником колониальной администрации в подавлении национальных устремлений греков-киприотов. В середине 1950-х годов численность турок-киприотов в местной полиции резко возросла и превысила 70 % ее общей численности. Турецкие полицейские принимали активное участие в разгонах антиколониальных демонстраций, проводили обыски в греческих кварталах, арестовывали активистов движения за национальное самоопределение. Все это вело к усилению враждебности между общинами.

С обеих сторон началось формирование военизированных формирований. Греческие вооруженные формирования были слиты в единую Национальную организацию кипрских бойцов (ЭОКА), которая выступала за присоединение Кипра к Греции, что стало бы, по мнению ЭОКА, последним этапом освобождения и воссоединения греков, начатого в 1821 г. восстанием против Османской империи. С 1956 г. ЭОКА втянулась в террористическую деятельность против английского присутствия.

С целью нейтрализации террористической угрозы Великобритания начала обострять противоречия между Грецией и Турцией, что должно было поглотить «энергию террора» против англичан и активно поддерживать турецкую версию самоопределения - «таксима», на которую категорически не соглашались Афины, - разделение острова с последующим присоединением соответствующих частей к Греции и Турции.

В 1960 г. Кипр получил независимость от Великобритании. Однако Великобритания оставила за собой две военные базы, расположенные вблизи городов Акротири и Декелия.

Гарантами существования нового государства, в соответствии с Договором 1960 года о гарантиях, стали Великобритания, Греция и Турция.

Новая Конституция провозгласила существование двух общин: греческой (80 % населения острова) и турецкой (18 % населения острова). Неравенство прописанных в основном документе государства этнических квот сразу же вызвало недовольство турецкой общины. Даже на уровне государственного управления общины отказывались выполнять решения, которые принимались противоположной стороной.

В 1963 г. постепенно нарастающее напряжение взорвалось многочисленными этническими чистками с обеих сторон. До крайности обострились отношения между греками-киприотами и турками-киприотами. В 1964 и 1967 гг. наблюдались вспышки межэтнической розни между турками и греками, и обстановка на острове оставалась достаточно напряженной. Такое положение длилось 11 лет, вплоть до раздела острова. В этот период между общинами происходили многочисленные столкновения. Несколько раз Турция и Греция оказывались на грани войны, особенно во время инцидента в городе Коккина, а также в 1967 г., когда греки атаковали турок на юге острова.

С целью попытки урегулирования ситуации уже в 1964 г. на острове был размещен миротворческий контингент ООН, который оставался на Кипре ещё десять лет.

15 июля 1974 г. на острове произошёл военный переворот, в ходе которого был свергнут архиепископ Кипрский Макариос III, президент Кипра. Контроль над островом перешёл к группе радикалов, возглавляемых Никосом Сампсоном, представителем террористической организации греков-киприотов ЕОКА-В, выступавшей за присоединение Кипра к Греции (энозис).

Турецкие власти, видя в этом опасность своим интересам на Кипре, высадили войска на острове (операция «Атилла», 20 июля – 17 августа 1974 г.).

Турецкое вторжение на Кипр произошло в последние дни правления в Греции хунты «чёрных полковников» при попустительстве США и Великобритании, выступавших гарантами ранее заключённого соглашения о разделе полномочий между греческой и турецкой общинами Кипра.

Турция обосновала свои действия Договором о гарантиях независимости Кипра 1960 г., согласно которому гарантами независимости выступали Греция, Турция и Великобритания.

Остров Кипр в результате оказался разделённым на Север, контролируемый турками-киприотами (а, в действительности, - Турцией), и Юг, контролируемый греками-киприотами.

Высадка турецких войск и последовавшая вслед за этим этническая чистка, привели к де-факто разделу острова на две части, населенные турками и греками соответственно, и, уже во вторую очередь, к реставрации правительства Макариоса. Хотя турки воспользовались именно отстранением Макариоса для своей интервенции, после высадки они перестали признавать его президентом Кипра.

Пока Кипр был британской колонией, турецкие власти не интересовались ни островом, ни его турецкой общиной. Считается, что правящие круги Турции использовали проблему турецкого меньшинства на Кипре как политический громовод от сложных внутренних проблем страны. Однако, из-за реакции международного сообщества, кипрское регулирование стало наиболее острой внешнеполитической проблемой Турции.

К 1975 г. Кипр был разделён на южную греческую часть и северную – турецкую. Под контролем миротворцев ООН было осуществлено взаимное переселение греко-киприотов и турко-киприотов. Конфликтующие стороны были разделены так называемой «зелёной линией» - буферной зоной ООН. Линию, разделяющую остров на два сектора, охраняет контингент Вооружённых сил ООН по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК). Страна была пронизана рубежом, что создало физический и социальный барьер между греческой и турецкой общинами.

В 1983 г. северная турецкая община самопровозгласила себя Турецкой Республикой Северного Кипра. Этот акт был осуждён в Резолюции Совета Безопасности ООН и признан юридически недействительным, и до сих пор новообразованное государство признала только Турция. Согласно международному праву, Республика Кипр сохраняет суверенитет над всей территорией, входившей в её состав до 1974 г.

В начале XXI века по инициативе ООН была предпринята попытка окончательно урегулировать кипрскую проблему. 24 апреля 2004 г. был проведён референдум, на котором греческая община высказалась против так называемого Плана Кофи Аннана, который подготовила британская дипломатия, считая, что он «узаконивает результаты турецкой агрессии и увековечивает турецкую оккупацию». 75 % греков-киприотов выступили против этого плана. 65 % турок-киприотов выступили за этот план.

План Кофи Аннана был инициативой ООН по урегулированию кипрского конфликта между двумя разделёнными народами Кипра. Заключался в создании нового государства Объединённая Кипрская Республика. План был назван в честь тогдашнего Генерального секретаря ООН Кофи Аннана, который внес наиболее значительный вклад в его составление.

План Кофи Аннана предусматривал следующее:

Создать на Кипре единое государство Объединённую Кипрскую Республику, состоящую из двух автономных частей – греческой и турецкой, которая бы объединяла весь остров (за исключением британских военных баз).

Создание президиума из шести человек, которые по очереди занимают пост премьер-министра. Смена на посту президента и вице-президента - каждые 10 месяцев. Соотношение греков и турок в президиуме следующее: 4 грека и 2 турка.

Уменьшение территории турецкой части острова до 28,5% (против 37%, которые занимает ТРСК), а также возвращение 85 тысяч греческих беженцев в прежние места проживания.

24 апреля 2004 г. на Кипре был проведён референдум об объединении острова. Около 75 % греков-киприотов и 35% турок-киприотов высказались против Плана Кофи Аннана.

Греческую общину не устроило в этом плане то, что он не содержал обязательств для турецкой стороны вывести из Кипра войска, а также разрешал проживание на острове переселенцам из Турции, что ставило под вопрос возможность возвращения греческих беженцев, ведь многие из их домов давно обрели новых хозяев - переселенцев из Турции (т.о. для возвращения беженцев потребовалось бы выселить около 100 тысяч турок).

В том же 2004 г. Кипр стал членом Евросоюза, однако де-факто к нему присоединилась лишь южная греческая часть острова. Евросоюз также признаёт её суверенитет над всей территорией, считая, что север острова находится временно вне контроля законного правительства. В 2005 г. Еврокомиссия в ходе переговоров по вступлению Турции в ЕС потребовала от последней признания суверенитета Республики Кипр.

В 2008 г. на президентских выборах победил Димитрис Христофиас, который ещё в ходе предвыборной кампании обещал немедленно возобновить переговоры о воссоединении. 21 марта 2008 г. в буферной зоне



столицы Кипра городе Никосия были проведены переговоры Димитриса Христофиаса с Мехмет Али Талатом, лидером турок-киприотов. 3 апреля 2008 г. на улице Ледра Никосии были сняты барьеры, установленные здесь ещё в 1960 г. в присутствии многочисленных представителей как греческой, так и турецкой общины.

Позже, в 2008 г. был проведён ряд согласительных переговоров, уже на 1 июня 2008 г. была назначена принципиальная концепция внедрения единого гражданства и обеспечения единого суверенитета Республики Кипр. В сентябре 2008 г. президент Республики Кипр Д. Христофиас призвал к демилитаризации Никосии. На протяжении осени – зимы 2008 г. согласовывались федеральные органы правления. Подготовленный план воссоединения планируется вынести на референдум обеих общин.

В настоящее время, на Кипре размещены Вооружённые силы ООН по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) – контингент миротворческих сил ООН на Кипре, находящийся там с 1964 г. для поддержания мира между греками-киприотами и турками-киприотами. Контингент ООН с этого времени охраняет линию разделения сторон.

В 2004 г. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан рекомендовал Совету Безопасности ООН продлить мандат этих сил, но сократить на треть численность их военного компонента – с 1230 до 860, укрепив при этом политический и гражданский компоненты миссии.

## Конфликт на Кипре (с 1963 г.): внутренние аспекты

### Закон Турецкой Республики Северного Кипра о гражданстве (Лефкоша, 27 мая 1993 г.)

TURKISH REPUBLIC OF NORTHERN CYPRUS

OFFICIALGAZETTE

№ 52 27 мая 1993

ЧАСТЬ I

«Закон Турецкой Республики Северного Кипра о гражданстве», принят Республиканским Собранием Турецкой Республики Северного Кипра в ходе сессии 21 мая 1993 года.

Общие положения

2 (1) В настоящем Законе, если контекст не требует иного:

“Иностранец” означает лицо, которое не является гражданином Турецкой Республики Северного Кипра;

“ребенок” означает, что ребенок, родившийся во время брака;

“Совет министров” означает Совет Министров Турецкой Республики Северного Кипра;

“Министр” означает министра внутренних дел;

“Минор” означает любое лицо в возрасте до восемнадцати лет;

“Гражданин” означает любое лицо, которое на основании свидетельства, предоставленного в соответствии с настоящим Законом, является гражданином Турецкой Республики Северного Кипра;

“Отец турок-киприот” означает турецкий отца, который является гражданином Турецкой Республики Северного Кипра;

“кипрско-турецкая мать” означает турецкую мать, которая является гражданином Турецкой Республики Северного Кипра.

2) Любое лицо, родившееся на борту зарегистрированного или незарегистрированного корабля или самолета, считается, для целей настоящего Закона, которые родились в том месте, где судно или воздушное судно зарегистрировано или в соответствующей стране.

(3) Для целей настоящего Закона “лица, достигшие совершеннолетия в возрасте с 18”, считается достигшим полной дееспособности, если он не является душевнобольным.

3. Цель настоящего Закона состоит в том, чтобы заложить положения для приобретения и утраты гражданства.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Приобретение гражданства в силу закона

4 (1) Дети, рожденные в пределах или за пределами границ Турецкой Республики Северного Кипра в семьях, где есть кипрско-турецкий отец и мать, являются гражданами Турецкой республики Северного Кипра по праву рождения.

При условии, если лица, родившиеся за пределами границ Турецкой Республики Северного Кипра, которые в силу этого подраздела являются гражданами Турецкой Республики Северного Кипра и дееспособны в возрасте до 18 лет, но не проживающие в Турецкой республике Северного Кипра, утрачивают гражданство независимо от условий, в разделе 13, на информирование министра о своем намерении отказаться от его гражданства через посольства, консульское Управления или Управление Турецкой Республики Северного Кипра в стране, где он проживает. Материалы, связанные с утратой гражданства должны осуществляться в соответствии с положениями раздела 15.

(2) лица, которые приобрели гражданство в соответствии со статьей 67 Конституции Турецкой республики Северного Кипра и проживают на Северном Кипре от 15 ноября 1983 года, являются гражданами Турецкой Республики Северного Кипра.

6 (1) Дети, родившиеся на территории Турецкой Республики Северного Кипра у родителей-иностранцев, будут рассматриваться как граждане Турецкой республики Северного Кипра с момента рождения в соответствии с принципами взаимности между соответствующими странами. Совет министров устанавливает список стран, которые не будут подлежать взаимности.

(2) Дети найденные в Турецкой Республике Северного Кипра, чьи матери и отцы неизвестны, будут считаться рожденными в Турецкой Республике Северного Кипра.

7 (1) (А) Если женщина-иностранка выходит замуж за человека, который является гражданином Турецкой Республики Северного Кипра, или

(В) женщина замужем за человеком, кто имеет право стать гражданином Турецкой Республики Северного Кипра, могут подавать заявление о приобретении гражданства Турецкой республики Северного Кипра, если она может доказать совместное проживание с мужем в течение не менее чем одного года. Период совместного проживания в течение одного года может быть уменьшен решением министра.

(2) Мужчина, женатый более чем один год, или проживающий с женщиной, которая является гражданкой Турецкой Республики Северного Кипра, может приобретать гражданство Турецкой Республики Северного Кипра без требования проживания.

(3) Помимо приобретения гражданства в подразделах (1) и (2), выше, мужчина или женщина приобретают гражданство Турецкой республики Северного Кипра, если

(А), он или она без гражданства при вступлении в брак, или

(В) он или она утратило свое прежнее гражданство.

(4) После развода мужчина или женщина, кто имеет хорошее поведение будет и впредь сохранять свое гражданство.

(5) Дети при аннулированном браке продолжают сохранять гражданство Турецкой республики Северного Кипра независимо от поведения матери или отца.

#### ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

Приобретение гражданства в силу Постановления Совета Министров

8 (1) Любой иностранец, лицо, желающее получить гражданство, может приобрести гражданство Турецкой Республики Северного Кипра в соответствии с решением министра при условии удовлетворения следующим условиям:

(А) он должен быть совершеннолетним, в соответствии со своим национальным законодательством, или в случае, если он не имеет гражданства, в соответствии с законами, действующими на территории Турецкой Республики Северного Кипра;

(В) он должен проживать на территории Турецкой Республики Северного Кипра непрерывно в течение пяти лет, предшествующих дате подачи заявления. Любое прерывание этого срока менее чем сорок дней в году не влияет на непрерывность проживания;

(С) он должен иметь желание поселиться в Турецкой республики Северного Кипра;

(D) он должен иметь хорошее поведение;

(R) Что касается общего состояния здоровья, то он не должен иметь каких-либо опасных болезней;

(F) Он должен иметь доход и работать в Турецкой Республике Северного Кипра, чтобы поддержать себя и своих иждивенцев.

(2) Супруг и несовершеннолетние дети иностранца, который приобрел гражданство Турецкой Республики Северного Кипра в соответствии с положениями, предусмотренными в подразделе (1) выше, должны автоматически получить гражданство Турецкой республики Северного Кипра.

9 (1) Иностранцы могут стать гражданами Турецкой Республики Северного Кипра в соответствии с решением Совета министров, без удовлетворения условий, в соответствии с пунктами (В ) и (С) раздела 8 Закона:

(А) дети, достигшие совершеннолетия, которые были рождены от лиц, потерявших по какой-либо причине гражданство Турецкой Республики Северного Кипра;

(В) лица, которые сделали существенные инвестиции в промышленность, торговлю, туризм, социальную и экономическую области в Турецкой Республике Северного Кипра и оказали услуги в области науки, политики и культурной сферах;

(С) лица, которым Совет министров считает необходимым предоставить гражданство;

() Супруги и дети, а также вдовы и дети тех, кто был убит в Операции 1974;

(R) Лица, которые оказывали услуги после 1 августа 1958 г. в турецком сопротивлении организации в Турецкой Республике Северного Кипра.

(2) Супруг и несовершеннолетние дети иностранца, которому предоставляется гражданство Турецкой Республики Северного Кипра в соответствии с подразделом (1) выше, автоматически становятся гражданами Турецкой Республики Северного Кипра и необходимые процедуры будут завершены после подачи заявления.

#### ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ

О Статусе иностранцев и гражданстве

10. “Резиденция” в отношении иностранца, это легальное проживание в Турецкой республике Северного Кипра в соответствии с законодательством Турецкой Республики Северного Кипра. На момент подачи заявления иностранец должен проживать на территории республики не менее 5 лет и не может отсутствовать более 6 месяцев.

11 (1) Заявку на предоставление гражданства Турецкой республики Северного Кипра необходимо предоставить в управление по миграции Управления или его филиалы, а в зарубежных странах они должны быть внесены в посольства, консульские учреждения или Представителю Турецкой республики Северного Кипра.

(2) Документы должны быть направлены в Министерство для принятия соответствующих мер.

12. Расследование в отношении лица, которое отправляет заявление на получение гражданства должно осуществляться в соответствии с принципами, установленными в соответствии с разделом 25 этого закона, с тем чтобы определить, существуют ли для этого необходимые условия.

#### ЧАСТЬ ПЯТАЯ

Отказ от гражданства и утрата гражданства

13. Отказ от гражданства Турецкой республики Северного Кипра, может быть осуществлен при соблюдении следующих условий:

(1) Заявитель должен быть совершеннолетним и вменяемым;

(2) он должен пройти военную службу.

14 (1) Заявки на отказ от гражданства Турецкой республики Северного Кипра необходимо направлять в управление по вопросам миграции Управления или его филиалы, а в зарубежных странах, в посольствах, консульских учреждениях или отделений представитель Турецкой Республики Северного Кипра.

(2) Документы должны быть переданы с их рекомендации министерства для принятия мер.

15 (1) Если какое-либо лицо, желающее отказаться от его гражданства является также гражданином другого государства, свидетельство об отказе от гражданства предоставляется ему немедленно.

(2) Если лицо, желающее отказаться от своего гражданства не является гражданином другого государства, свидетельство об отказе от гражданства должен быть предоставлен ему на производстве справку с указанием, что он приобрел гражданство соответствующего государства.

(3) Свидетельство об отказе от гражданства должно быть подготовлено Управлением по вопросам иммиграции Управление.

16 (1) Решение о предоставлении гражданства может быть отменено в Совете министров, если его приобретение является результатом ложного заявления или сокрытия существенных фактов со стороны заинтересованного лица.

(2) Аннулирование регистрации на въезд одобрение по переписи реестр, в котором гражданства был введен после его приобретения.

(3) Супруга и дети человека, который утратил гражданство Турецкой Республики Северного Кипра не имеют права на сохранение своего гражданства и приобретения гражданства должно быть отменено в том же порядке. При условии, если дети приобретают гражданство по рождению, они сохраняют право на гражданство.

17 (1) В случае последующего приобретения гражданства Турецкой республики Северного Кипра, Совет министров решает об утрате гражданства следующих лиц:

(А) Лица, которые находились на службе иностранного государства, что несовместимо с интересами Турецкой республики Северного Кипра;

(Б) Лица, которые добровольно продолжают находиться на службе у государства, которое находится в состоянии войны с Турецкой Республики Северного Кипра;

(С) те лица за пределами страны, которые без уважительной причины не в состоянии в течение трех месяцев явиться для выполнения их обязательной военной службы, либо за границей, не могут вступить в оборону страны после объявления войны.

(2) До принятия решения по данному разделу Совет министров посылают данному лицу необходимые уведомления.

(3) Никто не может быть лишен гражданства Турецкой республики Северного Кипра, которое было приобретено согласно рождения .

(4) Днем утраты гражданства считается дата опубликования решения в “Официальном вестнике”.

(1) следующие лица, которые приобрели гражданство Турецкой республики Северного Кипра могут быть лишены гражданства по решению Совета Министров:

(А) Лица, которые, будучи за рубежом, участвуют в деятельности, направленной против внутренней и внешней безопасности Турецкой республики Северного Кипра, и не представляется возможным возбудить уголовное преследование против них в Турецкой Республике Северного Кипра, и которые, не имея уважительной причины отказывается выполнять в течение трех месяцев с уведомлением призывая их к возвращению в страну;

(Б) Лица, получившие убежище в другой стране;

(С) лица, которые участвуют в деятельности, способной нарушить существующие добрые отношения между Турецкой Республикой Северного Кипра и другим государством.

(4) Утрата гражданства действует только в отношении лица, которое было лишено гражданства. Решение не затрагивает гражданства супруга и детей соответствующего лица.

(5) Лицо, лишённое гражданства, не может пользоваться правами, признанными за иностранцами.

19. Женщина – гражданка Турецкой республики Северного Кипра, даже если она может приобрести гражданство своего мужа, будет и впредь сохранять ее гражданство Турецкой Республики Северного Кипра.

#### ЧАСТЬ ШЕСТАЯ

Документы, необходимые для приобретения гражданства

21 (1) Документы, необходимые для получения гражданства Турецкой республики Северного Кипра, если не доказано иное, является презумпция в пользу гражданства:

(А) Свидетельство о рождении;

(В) Удостоверение личности из Турецкой республики Северного Кипра;

(С) паспорт и другие документы

(D) официальные документы, выданные посольством, консульское учреждение и должность представителя за рубежом Турецкой Республики Северного Кипра.

(3) Все лица, пострадавшие от решений административных органов имеют право обратиться в суд.

#### ЧАСТЬ СЕДЬМАЯ

Переходные и заключительные положения

23. Все решения, как для приобретения и утраты гражданства Турецкой республики Северного Кипра, должны быть опубликованы в Официальном вестнике “.

24. Любое лицо, которое сознательно предоставило компетентным органам ложные сведения, считается виновным в совершении преступления и после вынесения приговора может быть наказан тюремным заключением сроком на один год и штрафом в размере, не превышающем 10000000 .- TL (десять миллионов турецких лир), или тем и другим .

25. Совет министров может сделать правила с целью облегчить применение этого закона, относящиеся к следующим вопросам:

(1) Формат официальный сертификат, формы и документы, которые будут регулироваться в соответствии с настоящим Законом, предусматривающие приобретения и утраты гражданства;

(2) В предоставлении каких-либо уведомлений, предусмотренные настоящим Законом;

(3) регулирование вопросов и документов, относящихся к лицам, которые хотят утратить гражданство Турецкой Республики Северного Кипра;

(4) В регистрации рождений и смертей, происходящих в стране иностранных граждан Турецкой Республики Северного Кипра через

(А) посольство, консульство или представительство за рубежом Турецкой республики Северного Кипра, или других должностных лиц на службе Турецкой Республики Северного Кипра;

(В) В случаях, когда Турецкая Республика Северного Кипра не имеет дипломатического представителя или консульство в стране, лица, которые работают в дипломатических, консульских или иных услуг за рубежом в стране, что в соответствии с соглашением с Турецкой Республики Северного Кипр взял на себя обязательство представлять интересы Турецкой Республики Северного Кипра;

(С) лица, которые уполномочены на это министром этой цели.

(5) Для назначения пошлин для приложений в соответствии с настоящим Законом, и для регистрации, декларации и вопросов выдачи заверенных копий записей в реестре, не ниже 100000 .- TL (сто тысяч турецких лир), и, не превышающем 200000 .- TL (двести тысяч турецких лир) для каждого пункта.

(6) Для прописывания процедур, касающихся расследования и последующие вопросы приобретения и утраты гражданства.

### **Конфликт на Кипре (с 1974 г.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом на Кипре (с 1974 г.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №186 от 4 марта 1964 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №187 от 13 марта 1964 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №192 от 20 июня 1964 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №193 от 9 августа 1964 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №194 от 25 сентября 1964 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №198 от 18 декабря 1964 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №201 от 19 марта 1965 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №206 от 15 июня 1965 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №207 от 10 августа 1965 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №219 от 17 декабря 1965 г.

- Резолюция Совета Безопасности ООН №220 от 16 марта 1966 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №222 от 16 июня 1966 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №231 от 15 декабря 1966 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №238 от 19 июня 1967 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №244 от 22 декабря 1967 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №247 от 18 марта 1968 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №254 от 18 июня 1968 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №261 от 10 декабря 1968 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №266 от 10 июня 1969 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №274 от 11 декабря 1969 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №281 от 9 июня 1970 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №291 от 10 декабря 1970 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №293 от 26 мая 1971 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №305 от 13 декабря 1971 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №324 от 12 декабря 1972 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №343 от 14 декабря 1973 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №353 от 20 июля 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №354 от 23 июля 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №355 от 1 августа 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №357 от 14 августа 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №358 от 15 августа 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №359 от 15 августа 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №360 от 16 августа 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №361 от 30 августа 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №364 от 13 декабря 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №365 от 13 декабря 1974 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №367 от 12 марта 1975 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №370 от 13 июня 1975 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №383 от 13 декабря 1975 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №391 от 15 июня 1976 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №401 от 14 декабря 1976 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №410 от 15 июня 1977 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №414 от 15 сентября 1977 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №422 от 15 декабря 1977 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №427 от 3 мая 1978 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №428 от 6 мая 1978 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №440 от 27 ноября 1978 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №443 от 14 декабря 1978 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №451 от 15 июня 1979 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №458 от 14 декабря 1979 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №472 от 13 июня 1979 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №482 от 11 декабря 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №486 от 4 июня 1981 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №495 от 14 декабря 1981 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №510 от 15 июня 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №526 от 14 декабря 1982 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №534 от 15 июня 1983 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №541 от 18 ноября 1983 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №544 от 15 декабря 1983 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №550 от 11 мая 1984 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №553 от 15 июня 1984 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №559 от 14 декабря 1984 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №565 от 14 июня 1985 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №578 от 12 декабря 1985 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №585 от 13 июня 1986 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №593 от 11 декабря 1986 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №597 от 12 июня 1987 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №604 от 14 декабря 1987 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №614 от 15 июня 1988 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №625 от 15 декабря 1988 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №634 от 9 июня 1989 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №646 от 14 декабря 1989 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №649 от 12 марта 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №657 от 15 июня 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №680 от 14 декабря 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №682 от 21 декабря 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №697 от 14 июня 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №698 от 14 июня 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №716 от 11 октября 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №723 от 12 декабря 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №750 от 10 апреля 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №759 от 12 июня 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №774 от 26 августа 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №789 от 25 ноября 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №796 от 14 декабря 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №831 от 27 мая 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №839 от 11 июня 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №889 от 15 декабря 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №902 от 11 марта 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №927 от 15 июня 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №939 от 29 июля 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №969 от 21 декабря 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1000 от 23 июня 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1032 от 19 декабря 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1062 от 28 июня 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1092 от 23 декабря 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1117 от 27 июня 1997 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1146 от 23 декабря 1997 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1178 от 29 июня 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1179 от 29 июня 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1217 от 22 декабря 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1218 от 22 декабря 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1250 от 29 июня 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1251 от 29 июня 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1283 от 15 декабря 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1303 от 14 июня 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1331 от 13 декабря 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1354 от 15 июня 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1384 от 14 декабря 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1416 от 13 июня 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1442 от 25 ноября 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1475 от 14 апреля 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1486 от 11 июня 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1517 от 24 ноября 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1548 от 11 июня 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1568 от 22 октября 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1604 от 15 июня 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1642 от 14 декабря 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1687 от 15 июня 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1728 от 15 декабря 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1758 от 15 июня 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1789 от 14 декабря 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1818 от 13 июня 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1847 от 12 декабря 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1873 от 29 мая 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1898 от 14 декабря 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1930 от 15 июня 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1953 от 14 декабря 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1986 от 13 июня 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2026 от 14 декабря 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2058 от 19 июля 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2089 от 24 января 2013 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2114 от 30 июля 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2135 от 30 января 2014 г.

## Филиппины

### Конфликт на Филиппинах (с 1969 г.): общая характеристика

Внутренний вооружённый конфликт на Филиппинах – конфликт между центральным правительством Филиппин и вооружёнными группами мусульманских сепаратистов, коммунистов, радикальных боевиков и преступных бандитских групп, активных на острове Минданао. Большинство боёв происходят в отдалённых частях островов центральной части Минданао, особенно на островах Басилан и Холо.

Место: южная часть Филиппин, Автономный регион в Мусульманском Минданао. Дата: с 1969 г. по настоящее время. Причина: сепаратизм, религиозный экстремизм.

Участники: центральное правительство Филиппин – Национально-освободительный фронт моро (НОФМ), Исламский освободительный фронт моро (ИОФМ), Новая народная армия, Джемаа Исламия, Раджа Сулейман, Абу Сайяф.

Три основные группы повстанцев составляют мусульманские сепаратисты – Национально-освободительный фронт моро, Исламский освободительный фронт моро и Абу Сайяф. Коммунистическое повстанческое движение возглавляет Коммунистическая партия Филиппин (КПФ) и её военное крыло – Новая народная армия.

Поддержку действиям центрального правительства Филиппин оказывают США и Австралия.

Нур Мисуари основал Национально-освободительный фронт моро в 1971 г., с целью борьбы с Филиппинами за право основания независимого государства Моро. Моро (мавры) – исламское население острова Минданао. После вмешательства ООН и ОИК, стороны подписали мирное соглашение в столице Ливии Триполи в 1976 г. Однако, условия мирного соглашения не соблюдались. В 1986 г. президент Филиппин Корасон Акино лично встречалась с Нур Мисуари с целью провести переговоры. В 1989 г. президент Филиппинской Республики подписала закон, который дал право преимущественно мусульманским районам Минданао создать свою мусульманскую автономную область в составе Филиппин.

НОФМ подписало мирный договор в 1996 г. с президентом Фиделем Рамосом. Благодаря этому шагу лидер сепаратистов Нур Мисуари был избран губернатором Автономного региона. В ноябре 2001 г. он был снят с должности из-за своей неспособности положить конец насилию в регионе. Впоследствии Нур Мисуари был заключён в тюрьму, но вышел на свободу в 2008 г.

В феврале 2005 года сторонники Нур Мисуари совершили серию нападений на филиппинских солдат в Холо. Поводом для насилия стал запуск большой военной операции филиппинцев против группировки Абу Сайяф. В августе 2007 г. НОФМ совершило нападение на филиппинские войска в Холо, погибло около 60 человек. В 2008 г. Нур Мисуари был отстранен от командования, его преемником стал Муслимим Сема.

За эти годы НОФМ стало слабее, многие действующие группировки образовались из-за раскола основной организации.

Исламский освободительный фронт моро – крупнейшая мусульманская группировка в стане повстанцев. Она была создана в 1981 г., после того как её лидер Хашим Саламат отделился от Национально-освободительного фронта моро в 1978 г. Главная цель ИОФМ – создание отдельного исламского государства на юге Филиппин. Группировка базируется в основном на отдалённых островах в центральной части Минданао. С 1997 г. группа провела ряд мирных переговоров с правительством Филиппин, большинство из которых были при посредничестве Малайзии с 2003 г. В 2008 г. правительство под руководством президента Глории Арройо заявило, что достигло мирного соглашения ИОФМ. Однако, Верховный суд Филиппин постановил, что проект соглашения был неконституционным и после провала переговоров возобновились боевые действия. Президент Бенигно Акино проводил переговоры с лидерами ИОФМ в Токио в 2011 г., после чего заявил, что правительство достигло временного мирного соглашения с ИОФМ.

Принятие соглашения будет проводиться путём плебисцита, а окончательно мирное соглашение будет подписано до 2016 г. Соглашение предусматривает формирование новой, более крупной автономной области в Минданао. Эта область получит название Бангсаморо. Некоторые ключевые моменты временного соглашения включают в себя: постепенное разоружение группировки, гарантия демократии и соблюдения прав человека, а также расширение полномочий шариатских судов для мусульманского населения.

Абу Сайяф – самая маленькая и самая радикальная из исламских сепаратистских группировок на юге Филиппин. Боевики этой группировки осуществляют похищения людей с целью выкупа и организуют террористические акты для достижения своей заявленной цели создания независимого исламского государства на острове Минданао и Сулу. Правительство Филиппин рассматривает этих повстанцев как преступников и отказывается вести любые переговоры с ними.

Абу Сайяф («Несущий меч» по-арабски) – отделился от Исламского освободительного фронта моро в 1991 г. Их лидером стал Абдурадрик Абубакар Джанджалани, который был убит в стычке с филиппинской полицией в декабре 1998 г. Затем его младший брат (Каддафи Джанджалани) возглавил группировку, который также был убит филиппинскими войсками в сентябре 2006 г. В июне 2007 г. Ясир Игасан стал лидером Абу Сайяфа. И НОФМ и ИОФМ осудили деятельность Абу Сайяф, а США включило группировку в список «террористических» организаций, заявив при этом, что Абу Сайяф имеет связь с террористической организацией «Аль-Каида».

Поддержка Абу Сайяф населением носит ограниченный характер, но аналитики говорят, что многие местные жители островов Сулу и Минданао помогают повстанцам и даже сотрудничают с ними. Американские войска помогают филиппинским военным в борьбе с Абу Сайяфом. Американцы обучают и консультируют филиппинскую армию, однако не принимают участия в непосредственно боевых действий потому, что Конституция Филиппин запрещает иностранным войскам принимать участие в боевых действиях на территории Филиппин.

В июне 2002 г. филиппинский спецназ попытался спасти заложников, удерживаемых на острове Басилан. Двое из заложников (один из них гражданин США) были убиты в результате перестрелки.

Абу Сайяф также взяла на себя ответственность за серию взрывов в стране, в том числе за нападение на пассажирский паром в заливе Манилы в феврале 2004 г, в ходе которого было убито 100 человек.

С 2008 по 2011 г. группировка провела серию похищений людей с целью получения выкупа. Среди жертв похищения были филиппинские журналисты в 2008 г.; иностранные члены Международного комитета Красного Креста в 2009 г.; а также два американца в 2011 г. Все жертвы были освобождены. Австралиец похищенный в 2011 г. в настоящее время находится в плену у повстанцев.

С момента запуска крупной военной операции в августе 2006 г. против Абу Сайяф, Манила достигла определённых результатов, в том числе ликвидация Каддафи Джанджалани и других старших руководителей организации. В декабре 2009 г. филиппинские чиновники заявили, что они арестовали основателя Абу Сайяфа – Абдула Басира Латипа. Абдул Басир также был обвинен в укреплении связей между Абу Сайяфом и другими воинствующими исламистскими группировками, такими как Джемаа Исламия и Аль-Каида.

Джемаа Исламия (букв. «Исламское общество») – радикальная исламистская организация в Юго-Восточной Азии. Штаб-квартира располагается в Индонезии, «филиалы» существуют также в Малайзии, на Филиппинах, возможно в Таиланде.

В 1969 г. два имама, Абдулла Сунгар и Абу Бакар Башир (нынешний духовный лидер «Джемаа исламии»), возродили движение «Даруль ислам» и его консервативную идеологию. Они открыли пиратскую радиостанцию, проповедующей бедным и учащимся школы-интерната, открытого на Яве имамом-харизматиком Баширом. Девизом своей школы он сделал фразу: «Смерть на пути Аллаха – наше самое высокое стремление».

Индонезийские подростки, враждебно настроенные к репрессиям против религии, которые проводил режим президента Сухарто в 1970-е годы, стали активно участвовать в деятельности местных мусульманских групп, которые объединились в организацию «Джемаа исламия», что дословно означает «Исламское сообщество». Эти маленькие группы решили жить строго по закону шариата и начали совершать поджоги церквей, ночных клубов и кинотеатров, за что преследовались властями.

В 1984 г. недовольство мусульман Индонезии вылилось в уличные столкновения с полицией, в ходе которых были жертвы с обеих сторон. Двое будущих лидеров «Джемаа Исламии» - Абу Бакар Башир и Абдулла Сунгар в результате этих событий были вынуждены покинуть Индонезию и обосноваться в Малайзии. Там они стали вооружать членов организации, чтобы в дальнейшем начать борьбу с правительством Сухарто. Некоторые боевики проходили тренировку в Афганистане, участвуя в боевых действиях против советских войск (отправка происходила при участии так называемой «Всемирной Лиги Ислама», организации, более известной под именем «Рабита». Глава «Рабиты» Абдулла Аззам, малаец по происхождению, впоследствии занимался вербовкой добровольцев для захвата американских самолетов 11 сентября 2001 г.). Эти люди в дальнейшем стали основой боевого крыла «Джемаа Исламии».

«Джемаа Исламия» занимается непосредственной подготовкой и проведением терактов (главным образом, взрывов), направленных против немусульманского населения этих стран, а также иностранцев. Предполагается, что ДИ причастна к взрывам на острове Бали в 2002 и 2005 гг., у посольства Австралии в Джакарте в 2004 г. а также оказанием финансовой помощи другим исламским группировкам региона. Конечной целью провозглашается создание в Юго-Восточной Азии единого «Исламского государства Нусантара».

Раджа Сулейман –исламская террористическая организация на Филиппинах, основанная Ахмедом Сантосом в 1991 г. В организации участвуют христиане, обращенные в ислам. По информации властей, повстанцы действуют в союзе с иными исламистскими организациями Абу Сайяф и Джемаат Исламия.

Группа носит имя султана Раджи Сулеймана III, мусульманского правителя Манилы, сопротивлявшегося испанским колонизаторам. Члены группы добиваются установления шариата на территории Филиппин.

Новая народная армия была создана в 1969 г. Хосе Марией Сисоном и является военным крылом Коммунистической партии Филиппин (КПФ). Борьба ННА с правительством считается одним из самых старых коммунистических мятежей в мире, главная цель повстанцев — свержение правительства Филиппин с



использованием партизанского метода борьбы. Коммунистические повстанцы – одна из самых больших по численности радикальных группировок Филиппин, с количеством бойцов не менее 40000 человек (в 1980-х годах). Новая народная армия внесена в список террористических организаций Государственным департаментом США. В 2011 г. правительство КНР официально разорвало связи с КПФ.

Аналитики считают, что в ННА в настоящее время не менее 10000 членов. Они были замечены в похищениях местных жителей и иностранцев, вымогательствах и убийствах. Многие из высокопоставленных фигур ННА, в том числе основатель Хосе Мария Сисон, живут в добровольном изгнании в Нидерландах и утверждают, что руководят группировкой прямо оттуда.

В 2004 г. был возобновлён мирный процесс между коммунистами и правительством, переговоры прошли в столице Норвегии Осло. Но мирные переговоры были приостановлены после того, как повстанцы обвинили правительство в пособничестве американцам. В августе 2007 г. Сисону было предъявлено обвинение в Нидерландах в заказном убийстве двух его бывших коммунистических единомышленников – Ромуло Кинтанары в 2003 г. и Артуро Табары в 2004 г., но обвинения были впоследствии сняты. В 2011 г. вновь прошли переговоры в Осло, тем не менее мирное соглашение так и не было подписано.

Ключевые события, связанные с внутренним вооружённым конфликтом на Филиппинах, происходят на острове Минданао.

Минданао – второй по величине остров Филиппин, в котором расположены наименее развитые провинции страны. Так, в Автономном районе Минданао, например, самая высокая в стране детская смертность (64 %) и самый низкий уровень грамотности (60 %). Население Минданао составляют мусульмане, однако со времён колониального господства Испании на Филиппинах, начавшегося в середине XVI в., целью всех правительств было достижение политического господства на Минданао, путём переселения на юг филиппинцев-христиан, а также обращение его жителей в католичество.

Такая политика привела к тому, что из большинства на Минданао и островах архипелага Сули мусульмане превратились в меньшинство и составляют лишь 17 % населения региона. Кроме того, в результате несправедливого распределения земель, например, на маленьком острове Басилан, где мусульмане составляют 71 % населения, христиане владеют 75 % земельных угодий, а 75 % оборота местной торговли сосредоточено в руках местных китайцев.

В результате миграции католиков с севера мусульмане-моро превратились в меньшинство на своей родной земле. При помощи коррумпированных местных чиновников и полиции католики продолжали захватывать огромные участки земли на Минданао, лишая местных жителей не только достоинства, но и средств к существованию. В результате чего мусульмане стали самой малообеспеченной и малограмотной группой населения Моро.

На острове Минданао расположены богатейшие на архипелаге залежи нефти и газа и Исламский освободительный фронт Моро обвиняет правительство Филиппин в том, что оно стремится получить в свои руки эти месторождения, не заботясь о местном населении.

Национально-освободительный фронт Моро многие годы был крупнейшей вооружённой повстанческой группировкой на юге Филиппин. Фронт борется за сохранение исторического, религиозного и культурного своеобразия народа моро, а также за его право определять собственное будущее. Лидеры Фронта всегда утверждали, что обязанность народа Моро является джихад против филиппинского правительства. Насилие, совершаемое экстремистами, выступавшими от имени христианской общины, против мусульман привело к формированию организации и пополнению её рядов новыми бойцами. Руководство организации высказывается за создание федеративной республики и называет свою идеологию «исламской и демократической».

Помимо Национально-освободительного фронта Моро и Исламского освободительного фронта Моро, на юге страны действует организация Абу Сайяф. Первоначально Фронт считал, что проблемы Минданао не могут быть решены без создания на острове шариатского государства. Сегодня она считает возможным создание автономии, в рамках федеративных Филиппин.

В 2000 г. президент Филиппин Джозеф Эстрада объявил «всеобщую войну» повстанцам на Минданао. В июле 2000 г. министр обороны Орландо Меркадо поспешно объявил, что «долгая и бессмысленная война наконец-то закончилась».

Первая попытка достигнуть мира с начала вооружённого конфликта в 1971 г. была предпринята в 1976 г. 23 декабря 1976 г. филиппинское правительство и Национально-освободительный фронт Моро подписали Трипольское соглашение. Инициатором этого соглашения была Организация Исламская конференция. Тогдашний Президент Филиппин Маркос установил два отдельных региональных правительства, назвав это «конституционным процессом». Обвинив президента в нарушении условий мирного соглашения Национально-освободительный фронт вышел из договора и возобновил военные действия.

В 1996 г., в годы правления Фиделя Рамоса, был подписан второй мирный договор с Национально-освободительным фронтом. Однако спустя три года вновь произошли кровавые столкновения между правительственными силами и мусульманскими партизанами.

В декабре 2013 г. правительство Филиппин и Исламский освободительный фронт Моро подписали договор, согласно которому на юге страны появился автономный мусульманский регион – Бангсаморо. В договоре оговорены «условия разграничения и раздела власти между центральным правительством и

правительством Бангсаморо (филиппинских мусульман)» в рамках будущего автономного региона. Всовместном соглашении также оговорены условия создания «ассамблеи Бангсаморо». Под контролем национального правительства остались вопросы внешней, кредитно-денежной политики, обороны, иммиграции и международной торговли, а власти Бангсаморо будут регулировать рынок труда, городское развитие, сельское хозяйство, общественные работы и защиту окружающей среды.

В марте 2014 г. правительство Филиппин и руководство Исламского фронта освобождения Моро заключили мирное соглашение. Переговоры, длившиеся 13 лет, привели к тому, что по соглашению мусульманский юг острова Минданао станет автономным регионом, а боевики сложат оружие. Однако другие повстанческие группировки выразили намерение продолжить борьбу с правительством.

Несмотря на то, что за четыре десятилетия погибло около 100 тысяч человек и около полумиллиона человек чтало беженцами, гражданская война на Филиппинах никогда не привлекала особого внимания мировых СМИ. Журналисты, освещающие конфликт на Минданао, упрощают требования повстанцев, а чтобы придать происходящему вид общераспространенного явления употребляют избитые штампы «исламский фундаментализм», «терроризм» и «экстремизм».

## **Конфликт на Филиппинах (с 1969 г.): внутренние аспекты**

### **Программа Народной революции на Филиппинах (Филиппины, 26 декабря 1968 г.)**

Утверждена Конгрессом восстановления коммунистов

I. Партия Филиппин

26 декабря 1968 года

I. Общие условия Филиппин сегодня

Основным условием развития Филиппин сегодня является то, что в этой полукOLONиальной и полупфеодальной стране преобладают американские империалисты, компрадорская буржуазия, помещики и капиталистические чиновники. Эти привилегированные группы нещадно эксплуатируют широкие массы народа.

Американский империализм и внутренний феодализм являются основными проблемами, затрагивающими весь народ, и все народные массы стремятся освободиться от них

Филиппинская революция против испанского колониализма не достигла целей национального освобождения и ликвидации феодализма. Слабому руководству *ilustrados* (либеральной буржуазии) не удалось выиграть революцию, поскольку оно было игрушкой в руках американского империализма, который жестоко убивал филиппинский народ и лишил их национальной независимости и демократических прав в ходе Филиппинско-Американской войны, а также в дальнейшем.

С начала этого века, американский империализм использовал феодализм как свою социальную базу на Филиппинах. С крушением старого типа национальной демократической революции, которая была проникнута в основном идеями либерализма, американскому империализму удалось использовать внутренние силы в качестве марионеток, чтобы сорвать революционные устремления филиппинского народа и лишить их национальной свободы, классовой свободы и прав личности.

Американский империализм породил и использовал компрадорскую буржуазию в качестве своего основного агента в закреплении полукOLONиальной и полупфеодальной экономической культурной и политической системы. Помещичий класс сохраняется как наиболее важный союзник империализма США, а компрадорская буржуазия сохраняет феодальные и полупфеодальные отношения среди огромного количества местного сельского населения. Бюрократические капиталисты появились также под влиянием империалистической опеки «самоуправления и демократии» для закреплении господства американского империализма, местной компрадорской буржуазии и помещиков в существующем реакционном марионеточном государстве.

Комплексное угнетение со стороны американского империализма и феодализма включает в себя несправедливость колониального обмена дешевого местного сырья (сахара, кокосовых орехов, абаки, деревьев и минеральную руду) и готовых продуктов, импортируемых в основном из США, а также инвестирование избыточного капитала США в Филиппины, главным образом, для укрепления полукOLONиального и полупфеодального типа экономики, который эксплуатирует трудящиеся массы рабочих и крестьян.

Во время империалистического прямого и непрямого управления США на Филиппинах, филиппинские трудящиеся массы эксплуатировались для удовлетворения чрезмерной жадности прибыли американских монопольных капиталистов и местных реакционеров. Острая эксплуатация рабочих и крестьянских масс, общее состояние отсталости в обществе, коррупция и жестокость буржуазного реакционного государства на сегодняшний день характеризуют Филиппины.

Филиппинский рабочий класс значительно вырос по объему и опыту работы с последнего периода испанского колониального господства. Но его дальнейший рост замедлился из-за ограничений местной

индустриализации и упора на сырьевые производства, а в последнее время, на простой сбор растений, новые плантации, рудники и предприятия, захваченные иностранным монополистическим капитализмом. Филиппинский рабочий класс бедствует из-за крайне низкой заработной платы, и весь народ страдает из-за отсутствия возможностей и перевода иностранными монополиями сверхприбылей из Филиппин и больших задолженностей перед империалистическими банками.

Несмотря на упор на сырьевое производство, наблюдается застой филиппинского сельского хозяйства и эксплуатация бедных крестьян и сельскохозяйственных рабочих в районах, где сохраняется феодализм; а районы, в которых современные плантации используются как постоянными, так и сезонными сельскохозяйственными рабочими, также страдают от низкой заработной платы и нечеловеческих условий труда и жизни.

Бедные слои населения сельских районов, в основном состоящие из бедных крестьян, сельскохозяйственных рабочих и бедных рыбаков; а также городская беднота, состоящая в основном из рабочих, торговцев, бедных ремесленников и безработных, живущих в городских трущобах, составляют вместе более 90 процентов населения. Хотя они являются подавляющим большинством на Филиппинах, сейчас они наиболее обездоленные и угнетенные в политическом, экономическом, социальном и культурном плане. Они являются огромным источником революционной силы против иностранной и феодальной эксплуатации.

Городская мелкая буржуазия также страдает от иностранной и феодальной эксплуатации. Хотя она живет с относительно большим комфортом, чем городская и сельская беднота, ее очень скромные и обычно фиксированные доходы подлежат давлению внешней и феодальной эксплуатации. Она может легко привлечь на сторону революции, поскольку она не свободна от притиснений своего благосостояния и демократических прав со стороны государства.

Национальная буржуазия является самой богатой силой, которая может привлечь на сторону революции. Она ограничена иностранным и феодальным господством в своей цели националистической индустриализации. Несмотря на ее желание возглавить патриотические и прогрессивные классы путем предпринимательства и политических действий, революционное классовое руководство рабочего класса уже исторически превзошло этот вид классового руководства. Рабочий класс должен признать нерешительный двойственный характер национальной буржуазии, одновременно работая в направлении национального объединенного фронта всех патриотических и прогрессивных классов, групп и отдельных лиц под руководством рабочего класса.

На данном этапе истории Филиппин и мировой истории, не достаточно использовать старый тип национальной демократической революции. Эпоха империализма под руководством буржуазии давно потеряла свою силу. Чрезвычайно высокий уровень всемирной пролетарской революции был достигнут с восхождением Идей Мао Цзэдуна, вершины Марксизма-Ленинизма в ту эпоху. Коммунистическая Партия Филиппин никогда не может надеяться на то, чтобы стать во главе филиппинского народа, если она не избавится от современного ревизионизма или черной буржуазных линии, в частности Лавас и Тарукс, которые озаменовали его историю.

Национальная буржуазия и мелкая городская буржуазия, особенно последняя, являются союзниками рабочего класса в рамках национального объединенного фронта, но они уже давно перестали соответствовать руководящим требованиям Филиппинской революции в эпоху империализма, что было продемонстрировано еще в начале вооруженного завоевания Филиппин американским империализмом, когда либеральное буржуазное руководство капитулировало.

Классовое руководство филиппинской революции сейчас находится в руках рабочего класса. Пролетарское революционное руководство, исходя из Марксизма-Ленинизма-Идей Мао Цзэдуна — это то, что делает народную демократическую революцию новым типом национальной демократической революции. Сейчас мы находимся в мировой эпохе, в которой американский империализм движется к полному краху, а социализм развивается во всем мире с победой. Приняв Идей Мао Цзэдуна, как высшее руководство для наших революционных действий, мы очищаем главную партию от ее слабых мест (как представлено в документе о поправках, «Исправить Ошибки и Восстановить Партию») и укрепляем ее, чтобы стать непобедимой силой в центре революционного массового движения.

Коммунистическая Партия Филиппин в настоящее время восстановлена и перестроена в Партию Идей Марксизма-Ленинизма Мао Цзэдуна. Это самая передовая партия филиппинского рабочего класса, ведущая вперед филиппинскую революцию. Она стремится быть хорошо дисциплинированной партией, вооруженной теорией Идей марксизма-ленинизма Мао Цзэдуна, использует метод критики и самокритики, а также тесно связана с народными массами. Она владеет двумя видами оружия вооруженной борьбы и объединенным национальным фронтом для нанесения смертельных ударов по американскому империализму и феодализму.

Существует только один путь, который должен принять рабочий класс под руководством Коммунистической Партии Филиппин. Это путь вооруженной революции, которая должна уничтожить вооруженную контрреволюцию, сохраняющую внешний и феодальный гнет на Филиппинах. В ведении вооруженной революции, рабочий класс должен полагаться в основном на массовую поддержку своего ближайшего союзника, крестьянства. Крестьянство является главной силой народной демократической революции. Без поддержки крестьянства, без проведения аграрной революции, которая реагирует на борьбу крестьянства за землю, не может быть создана настоящая и крепкая народная армия и не может быть

установлен революционный базовый район. Крестьянская борьба за землю является основным демократическим содержанием нынешнего этапа филиппинской революции.

Народные демократические силы окружают города из сельской местности. Именно в сельскую местность сначала можно заманить и победить силы противника до захвата городов эксплуататорскими классами. Именно в сельской местности необходимо найти самое слабое звено реакционного государства, и народные демократические силы могут сначала окружить их тактически, а затем победить их стратегически. Именно в сельской местности народная армия может укрепить свои силы среди крестьян путем объединения вооруженной борьбы, аграрной революции и строительства революционных опорных баз. Партия и народная армия должны превратить остальные села в передовые военные, политические, экономические и культурные бастионы демократической народной революции.

Истинный национальный объединенный фронт существует только тогда, когда он основан на союзе рабочего класса и крестьянства, и такой союз крепко объединен вооруженной борьбой, созданием народной армии в основном среди крестьян партией рабочего класса, Коммунистической партией Филиппин. Истинный объединенный фронт существует для проведения вооруженной борьбы. Городская мелкая буржуазия может присоединиться к этому объединенному фронту. Национальная буржуазия может также оказывать прямую и косвенную поддержку фронту, хотя она всегда носит двойственный характер, противоречащий прогрессивным и реакционным аспектам. В национальном объединенном фронте рабочих, крестьян, городской мелкой буржуазии и национальной буржуазии, пролетарская революционная партия лучше всего может прогарантировать свое руководство, независимость и инициативу только при наличии народной армии под ее командованием.

В сельской местности также должен быть создан революционный антифеодальный единый фронт. Рабочий класс должен полагаться в основном на бедных крестьян и сельскохозяйственных рабочих, а затем склонить на свою сторону и объединиться с крестьянами-середняками и нейтрализовать богатых крестьян. В тесном союзе с массами бедных крестьян и сельскохозяйственных рабочих, рабочий класс берет на себя организацию вооруженной борьбы, аграрной революции и строительство революционных опорных баз для построения прочного фундамента народной демократии.

В то время как старое демократическое руководство буржуазии больше не относится к филиппинской революции на данном историческом этапе, рабочий класс и Коммунистическая Партия Филиппин не могут достичь и демократии, и социализма одним ударом. В то время как во всемирном масштабе социализм уже прочно закрепился в Народной Республике Китай в качестве своего основного оплота, Партия должна сначала достичь нового типа национальной демократической революции, народной демократической революции в конкретных полукOLONиальных и полуфеодальных условиях Филиппин, до достижения стадии социалистической революции. Социализм не может быть достигнут немедленно, когда филиппинскому народу под руководством рабочего класса все равно придется освободить себя от иностранного и феодального гнета.

Тем не менее, народная демократическая революция отвергает старое либеральное руководство буржуазии. Американский империализм уже давно используют жаргон либеральной демократии, чтобы обманывать людей. Поддерживая пролетарское революционное руководство, партия не имеет в виду, что социализм должен быть достигнут, минуя стадию национальной демократии. Также это не значит, что таким прогрессивным слоям национальной буржуазии как мелкая буржуазия и национальная буржуазия нет больше места в революции. Они играют роль национально-демократических союзников рабочего класса. Действительно, народная демократия представляет собой новый тип демократии в силу ее пролетарского, а не буржуазного руководства. Но это пролетарское революционное руководство принимает на себя сегодняшние демократические задачи ведения затяжной войны крестьян, аграрной революции и организации единого национального фронта рабочих в союзе с крестьянством, мелкой городской буржуазией, интеллигенцией и национальной буржуазией. Пролетарское революционное руководство и рабоче-крестьянский союз являются наиболее важной связью между этапом народной демократической революции и этапом социалистической революции.

Народная Демократическая Революция является актуальной и общей программой филиппинского народа и Коммунистической Партии Филиппин, а построение социализма является долгосрочной программой-максимум. Нечестно, демагогически и утопически настаивать на том, что социализм является ближайшей целью в условиях, в которых американский империализм и внутренний феодализм по-прежнему доминирует и эксплуатирует народ.

В политической сфере Коммунистическая Партия Филиппин возглавляет революционное руководство рабочим классом, борется за свержение реакционного буржуазного режима и всех реакционных классов, поддерживающих его, а также устанавливает вместо него народный демократический строй государства, коалицию или правительство единого фронта рабочего класса, крестьянства, городской мелкой буржуазии и национальной буржуазии. В экономической сфере Партия борется за самостоятельность экономики, должную и состоятельную жизнь народа, а также за освобождение национальной промышленности и торговли от иностранного монополистического капитализма и феодализма, которые ограничивают и используют производительные силы людей, включая патриотических бизнесменов, промышленников и мелких производителей. В области культуры и образования Партия борется за развитие национальной, научной и

массовой культуры и образования. В военной области, Партия управляет и укрепляет народную армию, которая служит основой национального и социального освободительного движения и, следовательно, народного демократического строя государства.

## II. ПРОГРАММА НАРОДНОЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Коммунистическая Партия Филиппин направлена на осуществление общей программы народной демократической революции. Все филиппинские коммунисты готовы отдать свои жизни за благородное дело достижения нового типа демократии, создания новых Филиппин, которые являются по-настоящему и полностью независимыми, демократическими, едиными, правомерными и процветающими. Мы все прекрасно понимаем, что настоящее буржуазное государство и реакционные классы, которые обслуживают его, никогда не сдадут свою политическую и экономическую власть без боя.

Партия осознает, что выдвигая себя в качестве основного инструмента ведущего класса и создавая единый фронт всех патриотических и прогрессивных сил, она должна создать сильную народную армию, которая сможет сплотить рабочих и крестьян, а также уничтожить местное реакционное государство и интервенционистские силы американского империализма.

Коммунистическая Партия Филиппин является основой революционного массового движения против иностранного и феодального гнета и установления и укрепления народного демократического государства. Ниже изложены десять руководящих принципов общей программы, которых придерживается Партия при осуществлении руководства:

### 1. Уничтожение Сил Американского Империализма и Феодального Гнета на Филиппинах

Национальный суверенитет и демократия никогда не могут быть достигнуты без уничтожения сил американского империализма и внутреннего феодализма, чьи основные интересы лежат в непрерывном национальном и классовом порабощении и эксплуатации филиппинского народа. Первоочередным интересом филиппинского народа сейчас является борьба за национальное освобождение и народную демократию. Они должны встать на путь вооруженной революции, чтобы победить вооруженную контрреволюцию; и все патриотические и прогрессивные классы, партии, группы и отдельные лица должны активизироваться и мобилизоваться, чтобы изолировать и затем уничтожить власть и влияние американских империалистов, компрадорской буржуазии, жестокого дворянства, бюрократических капиталистов и всех их политических и вооруженных агентов. Политическая власть и влияние этих эксплуататоров может быть изолирована, уничтожена и заменена путем ведения вооруженной борьбы и создания единого национального фронта. Как пролетарская революционная партия, Коммунистическая Партия Филиппин не должна быть связана законной и парламентской борьбой. Партия должна сконцентрироваться на создании народной демократической власти в сельской местности до захвата города и, одновременно, на дискредитации монополизации политической власти буржуазными политическими партиями, такими как Националистическая партия, Либеральная Партия и другие, которые на самом деле закреплены одной и той же партией классовых интересов.

### 2. Создание Народного Демократического Государства и Коалиции или Правительства Объединенного Фронта

Конечной целью народной демократической революции является создание народного демократического государства и коалиции или правительства единого фронта. Народное демократическое государство находится под руководством рабочего класса и включает в себя участие всех демократических классов, т. е. рабочих, крестьян, мелкой буржуазии и национальной буржуазии. Его правительство представляет собой коалицию или единый фронт всех демократических классов. В ходе затяжной народной войны может быть создан фронт национального освобождения для объединения всех имеющихся сил и элементов, чтобы изолировать и уничтожить врага и подготовиться к созданию демократического коалиционного правительства. В то же время, пока общенациональная правительственная коалиция не может быть установлена, рабочие и крестьянские массы под пролетарским революционным руководством могут установить вооруженный независимый режим в сельской местности, где они должны научиться применять свои силы, защищать и продвигать свою независимость и демократическую победу, а также управлять отношениями со всеми друзьями и сторонниками. Вооруженный независимый режим — это основа Народной Демократической Республики Филиппин.

### 3. Борьба за Национальное Единство и Демократические Права

Крепкое национальное единство основано главным образом на необходимости создания классовых интересов рабочих и крестьян. В связи с этим, все патриотические и прогрессивные классы, группы и отдельные лица должны пользоваться политическими и экономическими правами, которых их лишил американский империализм и феодализм. Рыбаки, ремесленники, интеллигенция, мелкая городская буржуазия и национальная буржуазия должны получать уважение, содействие и помощь в проявлении личной инициативы и предприимчивости. Все усилия должны быть приложены государственным, кооперативным и частным секторами для обеспечения каждому гражданину достойной жизни. В демократическом билле о правах все демократические классы, группы и их члены должны пользоваться всеми демократическими правами, такими как свобода места жительства, свобода личности, мысли, убеждений, религии, слова и собраний. Интересы и права филиппинцев, находящихся за пределами страны, должны быть защищены; им должно быть разрешено, контактировать со своим родными и близкими на Филиппинах или разрешено вернуться из Соединенных Штатов или другого места.

#### 4. Соблюдение Принципа Демократического Централизма

Национальное правительство должно иметь центральную власть над местными органами власти на различных уровнях. Правительство, тем не менее, должно принимать решения, основываясь на потребностях и желаниях широких народных масс и нижних уровней власти. Это централизованное руководство, основанное на демократии, исходя из централизованного руководства. На каждом уровне правительства (округа, муниципалитета, города или района, областного, регионального), должны избираться представительные органы, где решения принимаются демократически для каждой соответствующей области. Низший представительный орган должен быть подчинен высшему представительному органу. Любая часть правительства должна быть подчинена народному революционному конгрессу, который представляет суверенный филиппинский народ с общенациональной точки зрения. Во всех выборах или голосованиях по любому вопросу, должно соблюдаться правило большинства.

#### 5. Народно-Освободительная Армия

Не может быть народного демократического государства без народной армии, чьей основной и наиболее важной функцией является его защита и охрана. Народная армия, состоящая в основном из бойцов из крестьянства, должна находиться под руководством рабочего класса и Коммунистической Партии Филиппин. Наиболее актуальной задачей народной армии сейчас является разгром и уничтожение Вооруженных сил Филиппин, созданных и поддерживаемых реакционными империалистами, а также всех других видов вооруженных сил, находящихся в руках эксплуататорских классов и реакционного государства на всех уровнях. Народное демократическое правительство может быть создано только благодаря победоносному движению народной армии. Народная армия – это боевая сила, сила пропаганды и производительная сила, тесно связанная с народными массами. Она постоянно укрепляет себя идеологически, политически и организационно Идеями Мао Цзэдуна. Вооруженные силы народной армии включают в себя обычные мобильные войска, партизанские отряды, милицию и корпуса самообороны, а также вооруженных городских партизан. Партия должна следить за тем, чтобы войска были хорошо снабжены и чтобы семьи бойцов были социально обеспечены.

#### 6. Земельный Вопрос

Основным содержанием народной демократической революции является борьба крестьян за землю. Народная демократическая революция должна удовлетворять основные требования бедных крестьян и сельскохозяйственных рабочих в получении земли. Аграрная революция является необходимым требованием для решительного ведения вооруженной борьбы, а также создания и укрепления революционных опорных баз. Земля должна раздаваться бесплатно безземельным. Ростовщичество и все другое феодальное зло должно быть уничтожено. Плантации и поместья, которые уже эффективно работают на механизированной основе, должны быть преобразованы в государственные хозяйства, где сельскохозяйственные рабочие устанавят пролетарскую власть и обеспечат себе лучшие условия труда и жизни. На всей сельской местности должны быть созданы бригады взаимной помощи и системы взаимной биржи труда в качестве начального шага в сторону более высоких форм сельскохозяйственной кооперации. Благодаря сельскохозяйственной кооперации, уровень производства должен быть повышен и хорошо спланирован, продажа продукции должна обеспечиваться по лучшей возможной цене, а также гарантированы социальные услуги. Высокая покупательная способность крестьянства должна позволить непрерывное увеличение промышленного производства. Основой национальной экономики должно быть сельское хозяйство, потому что оно удовлетворяет потребность расширенной индустриализации в продовольственных и сырьевых материалах и потому что сельское хозяйство — это, в основном, крестьянство, которое потребляет продукты индустриализации.

#### 7. Проблема Промышленности

Народная демократическая революция решительно противостоит ностранной монополии капитализма и феодализма, которая препятствует росту национальной промышленности. Народное демократическое правительство должно собрать все усилия, направленные на рост национальной промышленности, как ведущего сектора экономики. В национальной экономике должно быть три сектора: государственный сектор, кооперативный сектор и частный сектор. Все основные источники сырья и энергии, все основные отрасли и тяжелая промышленность, а также все национализированные предприятия должны быть в ведении государственного сектора. Народное демократическое правительство должно предоставлять помощь и поддержку частному сектору, который находится в ведении патриотических предпринимателей и купцов. Все крестьяне, рыбаки и ремесленники должны получать поддержку в организации кооперативов для повышения своей производительности и обеспечения себя готовым рынком. В то время как создается государственный и кооперативный сектор экономики как фактор пролетарского руководства и социализма, демократическое народное правительство должно поощрять и поддерживать всю частную инициативу в промышленности, пока она не будет монополизирована или отрицательно не повлияет на жизни народа. Народное демократическое правительство осуществляет управление капиталом только в целях защиты жизни народа и гарантии народной демократии.

#### 8. Проблема Культуры, Образования и Интеллигенции

Народная демократическая культурная революция необходима, чтобы избавить народ от опустошающего господства империалистической и феодальной культуры и образования. Вместо этого она должна продвигать национальную, научную и массовую культуру, которая действительно служит интересам народа. Она должна

следить за тем, чтобы система образования и средства массовой информации находились в руках демократических народных сил. Образование на всех уровнях должно быть бесплатным, независимо от класса, религии, вероисповедания, пола или цвета кожи. Она должна продвигать национальный язык как основное средство общения в филиппинском обществе. Она должна предоставлять полное содействие и поддержку научным экспериментам и техническому прогрессу. Она должна следить за тем, чтобы национальный язык, литература и искусство были наполнены революционным содержанием и связаны с революционной борьбой рабочих, крестьян, солдат и других участников революции. Старые виды, а также иностранные виды искусства и литературы могут быть приняты до тех пор, как они наполнены революционным содержанием и удовлетворяют национальные стремления народа. Рабочий класс берет на себя руководство в области культуры и образования в соответствии со своей ведущей революционной ролью. Но он приветствует полную поддержку революции интеллигенцией. Всей демократической интеллигенции даны все возможности, чтобы служить людям и изменять свое собственное мнение. Несмотря на то, что должна почитаться свобода мысли и религии, должны быть приняты надлежащие гарантии, чтобы уберечь эту свободу от систематического использования для противостояния народной демократической революции или нанесения вреда интересам народа. В течение затяжной народной войны, Партия должна трансформировать отсталые села в культурные бастионы филиппинской революции. Неграмотность и народные суеверия должны искореняться, а преобладать должен научный дух Марксизма-Ленинизма-Идей Мао Цзэдуна.

#### 9. Проблема Национальных Меньшинств

Национальные меньшинства на Филиппинах стали жертвами насилия и грубого пренебрежения американским империализмом, местное реакционное правительство и христианские церкви слишком долго считали национальные меньшинства всего лишь объектами для буржуазной благотворительности и христианской прозелитизации. Четыре миллиона людей, принадлежащих к национальным меньшинствам, особенно из Минданао и горных провинций, могут быть мощными участниками революционного свержения американского империализма и феодализма. Буржуазное правительство, реакционные специалисты и христианские шовинисты заявляют о национальной интеграции, но они в реальности поддерживают эксплуатацию классов, которые являются основными источниками насилия и угнетения. Основная проблема национальных меньшинств — это земля; злоупотребления помещиков, лесорубов и лиц, незаконно захватывающих земли, а также эксплуатация на шахтах и плантациях. Новый тип руководства — революционный, который поддерживает рост среди них таким образом, чтобы вытеснить традиционный способ руководства, которое не смогло защитить их и просто привело к их эксплуатации. Что касается лиц, принявших филиппинское гражданство, и иностранных граждан, должен использоваться такой классовый подход, который покончит с “малайский” расизмом и шовинизмом. Резиденты или граждане китайского происхождения очень часто становятся объектом расистских и шовинистических нападений со стороны американских империалистов, современных ревизионистов и других местных реакционеров в соответствии с их антикитайской, антикоммунистической и антинародной политикой. Гоминьдан компрадор крупной буржуазии должен быть разоблачен и разрушен за свое классовое положение, и за то, что он является сообщником империализма США, современного ревизионизма и всех реакций.

#### 10. Проблема Внешней Политики

Внешняя политика филиппинского буржуазного правительства продиктована американским империализмом и внутренними реакционными классами. Дипломатические отношения и внешняя торговля Филиппин диктуется Соединенными Штатами вместе с ее реакционными союзниками, такими как возрождающаяся военная Япония. Отношения с ревизионистскими государствами были начаты только из-за разрешения, предоставленного Соединенными Штатами, в котором современный ревизионизм признается, как их главный сообщник в поддержании нео-колониализма во всем мире, в том числе на Филиппинах. Империалисты и современные ревизионисты поддерживаются всесторонним сотрудничеством для сохранения марионеточных государств, таких как реакционное марионеточное государство на Филиппинах. Истинной основой для независимой и активной внешней политики является свержение внутренней власти американского империализма и его местных лакеев на Филиппинах, и отмена всех договоров, исполнительных соглашений и законов, которые определяют “особые отношения” с правительством США и его империалистическими союзниками. Народное демократическое правительство должно действительно расширить свою внешнюю политику, открыв дипломатические и торговые отношения с могущественным соседом и другом, Народной Республики Китай, и всеми другими странами, желающими иметь отношения в духе взаимного уважения национального суверенитета и на основе равенства и взаимной выгоды. Народное демократическое правительство должно дать моральную и материальную поддержку революционным движениям угнетенных народов за рубежом и поддержать крепкий союз с истинными социалистическими государствами, такими как Народной Республикой Китай и Народной Республикой Албания. Он должен быть основан на принципе пролетарского интернационализма и руководствоваться политикой международного объединенного фронта. Это касается Народной Республики Китай, как железного оплота мировой пролетарской революции и как надежного друга всех угнетенных народов, в том числе филиппинского народа.

#### III. Наши Конкретные Программы

Наша общая программа остается принципиально неизменной в течение всего периода демократической народной революции. Но от стадии к стадии в течение общего периода, наши конкретные и немедленные требования должны меняться.

Здесь изложены наши конкретные и немедленные требования:

В Области Политики

1. Атака, изоляция и уничтожение буржуазного реакционного государства, американских империалистов, помещиков и всех местных тиранов в нашей стране;
2. Создание вооруженного независимого режима и развитие народной способности к проведению правительственной чистки наших рядов современных ревизионистов и всех других оппортунистов, которые саботируют наши революционные усилия, и разоблачению несостоятельности буржуазной законности и парламентаризма;
3. Проведение кампании за народную демократическую конституцию и требование отмены буржуазной конституции и всех контрреволюционных законов, исполнительных соглашений и договоров;
4. Разоблачение ограничений политических прав рабочих, крестьян, интеллигенции и патриотически настроенных граждан, которые борются против иностранного и феодального гнета, и разрешение свободной деятельности или поддержка всех демократических партий или массовых организаций;
5. Борьба с растущим фашизмом и с использованием убийства и всех других форм запугивания людей, а также их революционных и демократических лидеров и организаций;
6. Наказание порочного дворянства и коррумпированных государственных чиновников, а также подвержение их гласному судебному разбирательству народным судом всякий раз, когда это возможно;
7. Замена или реорганизация районных органов самоуправления и содействие руководству бедных крестьян и сельскохозяйственных рабочих через революционные районные комитеты;
8. Сотрудничество со всеми организациями и группами, которые могут помочь в создании единого национального фронта и изолировать убежденных противников народной демократической революции;
9. Заверение чиновников низкого ранга и рядовых работников в реакционном правительстве, что они будут возвращены в демократическое народное правительство, пока они не принимают прямого участия в совершении общественных преступлений и пока они тайно сотрудничают с революционным движением.

В Области Экономики

1. Признание недействительным Паритета Поправки, Соглашения Лаурэль-Лэнгли, Соглашения об Экономическом и Техническом Сотрудничестве, Соглашения, Касающегося Прав Въезда Американских Трейдеров и Инвесторов, Соглашения о Сельскохозяйственных Товарах и Закона о Стимулировании Инвестиций и всех других подобных правовых документов, которые экономически связывают нашу страну с американским империализмом и всеми его местными лакеями, и отказ от старых и новых кредитных соглашений, заключенных буржуазным реакционным правительством, включая соглашения «помощи»;
2. Поддержка народа и национальной буржуазии в создании самодостаточной экономики и в то же время конфискация иностранных товаров, которые подавляют или уничтожают местное производство товаров патриотическими филиппинскими гражданами, кроме того призывать широкие народные массы к бойкоту империалистической бизнеса и потребительских товаров;
3. Лишение законной силы бюрократического капитала и всего имущества, полученного через коррумпированные и преступные средства;
4. Помощь в улучшении условий жизни рабочих, крестьян, сельскохозяйственных рабочих, рыбаков и ремесленников с помощью осуществления контроля за ценами в базовых районах и обеспечения работы для безработных; а также организация крестьян, рыбаков и ремесленников на простые кооперативные подразделения (группы взаимопомощи и системы биржи труда) и поддержка каждого движения за экономическое освобождение народа;
5. Добиваться снижения арендной платы и процентных ставок в партизанских зонах и отмены аренды в освобожденных районах, отмены непомерных налогов и прочих сборов и создания консолидированного прогрессивного налога, сбор справедливого сельскохозяйственного налога, а также справедливый налог на прибыль от мелкой и национальной буржуазии;
6. Помощь рабочим в удачном проведении забастовок на фабриках, заводах, шахтах, плантациях, транспортных линиях и офисах;
7. Разоблачение обманного и реакционного характера Великой Хартии Вольностей Труда (Magna Carta of Labor), Закона о Реформе Сельскохозяйственных Угодий и других буржуазных мер, созданных для притворной поддержки экономической и социальной борьбы эксплуатируемых масс;
8. Защита и поощрение филиппинской торговли и промышленности путем предоставления рыночных гарантий, защиты, кредитных и налоговых льгот;
9. Поддержка национальных меньшинств в их борьбе против помещиков, людей, незаконно захватывающих землю, горнодобывающих компаний, лесозаготовок и плантаций, а также
10. Защита здоровья населения и расширение медицинских услуг.

В Военной Области



1. Организация и подготовка боевых единиц народной армии; вооруженных пропагандистских групп, партизанских отрядов, регулярных мобильных войск, милиции и вооруженных городских партизан;

2. Проведение кампании против военных баз США и военной помощи США, а также всех договоров (США-РФ Договор о Военных Базах, Военный Пакт Помощи и Договор о Взаимной Обороне, СЕАТО и др.), которые связывают реакционное правительство и армию с американскими империалистами, а также против антидемократических целей “оказание помощи местному населению”, «Корпус мира» и других противоповстанческих проектов американских империалистов;

3. Уничтожение воинских частей реакционного правительства и американских империалистов, а также захват пригодной военной техники;

4. Наказание шпионов и всех диверсантов (особенно членов ЦРУ и РУМО) американского империализма и местной когорты реакционеров;

5. Проведение кампании против подготовки реакционерами молодежи, рабочих и крестьян для военных сборов и службы, а также против РМТ, ROTC и Филиппинской Военной Академии по причине их реакционной ориентации;

6. Ликвидация скотокрадства и пиратства, разбоя и всех других действий, которые угнетают бедных;

7. Уничтожение отрядов террора как Корпуса Гражданской Обороны и «Monkees», и разоружение и роспуск охранников бюрократических капиталистов, караульной охраны помещиков и штрейкбрехеров;

8. Подготовка угнетенных национальных меньшинств к вооружению против империалистического и феодального гнета;

9. Ведение войны на уничтожение, но проявление снисходительности к пленным с целью деморализации противника, и

10. Сотрудничество со всеми другими вооруженными движениями или группами, борющимися против империалистического и феодального гнета.

В Области Культуры

1. Развитие национальной, научной и массовой культуры, удовлетворяющей потребности и чаяния филиппинского народа;

2. Проведение кампании против империалистического, феодального или церковного контроля и влияния на систему образования и средства массовой информации;

3. Пропагандирование национального языка в качестве основного языка обучения и общения;

4. Развитие народно-демократической культуры и выражение революционного содержания в искусстве и литературе, при этом должно проявляться противодействие декадентской литературе “универсального гуманизма,” пессимизму, эскапизму, классовому примирению и всем другим пагубным буржуазным тенденциям;

5. Борьба с христианским шовинизмом по отношению к национальным меньшинствам;

6. Поддержка прогрессивных движений и действий, среди студентов, преподавателей и всей интеллигенции;

7. Гарантия улучшения средств к существованию преподавателям и другим сотрудникам образовательных учреждений и обеспечение академической свободы;

8. Уважение свободы мысли, религиозной веры и применение настойчивых убеждений для мобилизации поддержки демократической народной революции;

9. Осуждение империалистических исследований и пособий на оплату путевых расходов; и

10. Борьба за бесплатное образование на всех уровнях и ликвидация неграмотности и предрассудков среди масс народа, а также пробуждение революционного и научного духа.

В Области Внешней Политики

1. Основа филиппинской внешней политики лежит на филиппинском народном суверенитете и самостоятельности, и сотрудничестве со всеми дружественными революционными народными правительствами и движениями на основе взаимного уважения и взаимной выгоды;

2. Борьба против всех неправомерных договоров и соглашений, навязанных империализмом США;

3. Развитие устойчивых отношений с Китайской Народной Республикой, Народной Республикой Албанией и всеми революционными правительствами и народами;

4. Поддержка революционной борьбы всех угнетенных народов Азии, Африки и Латинской Америки, а также всех соседних угнетенных народов Вьетнама, Лаоса, Индонезии, Таиланда, Северного Калимантана, Малайя, Бирмы, Кореи и др.;

5. Разоблачение Организации Объединенных Наций как инструмента американского империализма и его ревизионистских пособников-изменников в преступлении нео-колониализма;

6. Сопrotивление каждому предательскому приему всех ревизионистских государств и партий в их сотрудничестве с американским империализмом;

7. Протivoстояние попыткам американского империализма использовать Японию и ревизионистским предательским бандам во главе с Советским Союзом как инструмента эксплуатации Филиппин;

8. Сопrotивление таким “региональным” соглашениям, как Азиатский Банк Развития, Ассоциация Государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Азиатско-Тихоокеанский Совет (АЗПАК) и подобные, которые укрепляют СЕАТО и другие многолетние инструменты американского империализма в регионе;

9. Проведение кампании против империалистической советников и миссий по обследованию буржуазного реакционного правительства, и

10. Поддержание духа пролетарского интернационализма и политики международного единого фронта.

#### IV. Отличные условия для революции

Объективные условия для реализации наших общих и конкретных программ сложились отлично. Американский империализм, современный ревизионизм и все реакционные силы получают сокрушительные удары от угнетенных народов мира и находятся в состоянии распада. Это и есть, безусловно, эпоха, когда империализм идет к полному краху и социализм продвигается к всемирной победе.

Вооруженная борьба в сельских районах мира, Азии, Африки и Латинской Америки все более активизировалась и расширялась, чтобы разорвать и уничтожить чрезмерную власть американского империализма и всех его реакционных союзников. В непосредственной близости от Филиппин, ход народной войны все более возрастает под мощным источником вдохновения Идей Мао Цзэдуна. Героические народы Вьетнама, Лаоса, Таиланда, Индонезии, Бирмы, Малайи и других стран борются с американским империализмом и феодализмом. Филиппинскому народу и Коммунистической Партии Филиппин посчастливилось быть в центре мировой пролетарской революции.

По причине потерь во Вьетнамской войне, дорогой, но бесполезной помощи своим марионеточным правительствам, и неспособности дальнейшего расширения внешней торговли, положение американского империализма покачнулось в самом его сердце в результате серьезного кризиса, который в настоящее время волнует американских рабочих и молодежь, как афро-американских, так и белых, которые отказываются участвовать в империалистических войнах экспансии и экономически и политически эксплуатируются дома. Усиление внутреннего и внешнего кризиса американского империализма явно лишает филиппинских реакционеров значительной империалистической защиты и поддержки.

Кризис перепроизводства сильно поражает всю современную мировую капиталистическую систему и глубоко волнует рабочий класс и молодежь, которые она жестоко эксплуатирует. Все капиталистические страны в настоящее время втянуты в ожесточенную конкуренцию, поскольку каждая пытается спасти себя от экономических и политических кризисов за счет других. Хотя все капиталистические страны едины в манипулировании ревизионистскими предательскими государствами и партиями, а также в переложении бремени своих финансовых кризисов на спины своих колоний и полуколоний, тем самым они только усугубляют безнадежную ситуацию своих марионеток и усиливают стремления угнетенных народов освободиться от их империалистического ига.

Современный ревизионизм, возглавляемый Советской ревизионистской бандой, не в состоянии быть эффективным сообщником американского империализма в их взаимном преступлении неокOLONиализма. Советский ревизионистский блок изменников быстро распадается. Советская агрессия против Чехословацкого народа продемонстрировала предательский характер современного ревизионизма. В то время как американский империализм и советский социал-империализм действуют в сговоре, распределяя соответствующие сферы влияния, они также борются за передел того же самого.

В то время как американский империализм и современный ревизионизм находятся в глубоком кризисе, Народная Республика Китай укрепилась как железный бастион социализма и мировой пролетарской революции путем проведения эпохальной Великой Пролетарской Культурной Революции, и, держа над головой Идей Мао Цзэдуна, освещает дорогу вооруженной революции во всем мире. Также, в Восточной Европе в сердце современного ревизионизма, Народная Республика Албания выступает вперед как передовой пост мировой пролетарской революции и Идей Мао Цзэдуна, а также призывает все угнетенные народы и Марксистов-Ленинистов восстать против правящих ревизионистских предательских банд.

Наиболее значительным событием в истории филиппинского народа до сих пор является восстановление и переустройство Коммунистической партии Филиппин как партии Идей Мао Цзэдуна. Это происходит в то время, когда мировые и национальные условия крайне благоприятны для осуществления революции под руководством пролетариата.

Филиппинское реакционное государство больше не может полагаться на “неограниченную” поддержку кризисного американского империализма и мировой капиталистической системы. То, что США и другие капиталистические державы тщетно пытаются сделать, это переложить бремя их экономического и финансового кризиса на спины колоний и полуколоний, таких, как Филиппины. Это только усугубит иностранный и феодальный гнет филиппинского народа и будет только побуждать их брать в руки оружие.

Больше невозможно управлять филиппинским реакционным государством по-старому. Вооруженная оппозиция филиппинского народа под руководством Коммунистической Партии Филиппин, несомненно, победит иностранный и феодальный гнет. Это одновременно и патриотический, и интернациональный долг бороться с американским империализмом и всеми его реакционными союзниками. Поражение американского империализма, современного ревизионизма и всех внутренних реакционеров на Филиппинах, обязательно

будет иметь далеко идущие последствия мирового значения, потому что наша страна достаточно долго служила оплотом всех бедствий в этой части мира.

Ратифицировано Конгрессом Восстановления Коммунистической партии Филиппин  
26 декабря 1968

## **Основные правила Новой народной армии (Филиппины, 13 мая 1969 г.)**

### Преамбула

Новая народная армия руководствуется идеями марксизма, ленинизма, Мао Цзедун и Коммунистической партии Филиппин. Это революционная армия народных масс филиппинского народа, выступающая против империализма, представителей крупной буржуазии слоев, помещичьего класса и капиталистов-бюрократов.

Новая народная армия является основной организацией Коммунистической партии Филиппин, которая избирает путь вооруженной революции согласно учению Мао Цзедун. Это основное средство для достижения главной цели Партии, а именно получения и консолидации политической власти. Это инструмент, который свергнет нынешнее буржуазное реакционное марионеточное правительство и принесет победу народной демократической революции. Это важный инструмент, который окажет значительное содействие реализации Программы Народной демократической революции Коммунистической партии Филиппин.

Новая народная армия всецело посвящает свою деятельность демократическим интересам народа и является столпом демократической народной диктатуры. Армия защищает народ от демонических сил империалистического и феодального угнетения. Армия оказывает непрерывную поддержку народным массам в их ежедневной жизни. Армия обнаруживает даже самые незначительные преступления против народных масс, создавая для своих офицеров и солдат строгую дисциплину, которая предотвращает нанесение вреда народу.

Новая народная армия была основана на идеях Мао Цзедун после отречения от контрреволюционной ошибки ревизионистов Лаваса и Тарука и других пропагандистов современного ревизионизма и оппортунизма, правого или левого толка. В своих рядах армия борется против чисто милитаристского мировоззрения, ультра-демократии, несоблюдения организационной дисциплины, субъективизму, индивидуализму, путчизму и идеологии анархистов-повстанцев. Новая народная армия в настоящее время состоит из лучших борцов, добывающихся преследования вооруженной борьбы и популяризации учений Мао Цзедун. Армия продолжает воплощать идеи Мао Цзедун в ведении долгой народной войны на Филиппинах.

Стойко придерживаясь идеи лидерства рабочего класса и Коммунистической партии Филиппин, Новая народная армия объединяет прежде всего вооруженных крестьян, осуществляющих аграрную революцию, которая является основным содержанием революции демократической. В этом контексте народная демократическая революция в сущности представляет собой крестьянскую войну, ведомую пролетариатом. В сельских районах Новая народная армия сражается за изменения в отсталой системе и ее трансформацию в развитый политический, военный, экономический и культурный бастион народной демократической революции. Для выполнения этой героической задачи Новая народная армия полагается в первую очередь на массы бедного крестьянства и работников сельского хозяйства, призывая представителей среднего крестьянского сословия нейтрализовать богатых крестьян. Именно эта анти-феодальная революционная линия является ведущей в сельских районах.

Новая народная армия обеспечивает независимость, инициативность и лидерство Коммунистической армии Филиппин и пролетариата на едином национальном фронте. Это достигается посредством ведения вооруженной борьбы, объединяющей крепкими узами крестьянский и рабочий классы в подлинную основу широкого национального демократического единства. Ведя долгую народную войну, Новая народная армия опирается на пролетариат и крестьянство, при этом армия всегда готова к сотрудничеству с другими национальными и прогрессивными классами, организациями и отдельными лицами, сочувствующими вооруженной борьбе против империализма США, феодализма и бюрократического капитализма.

Основным стратегическим принципом Новой народной армии является ведение постоянной войны, в ходе которой ее вооруженные формирования постепенно набирают мощь благодаря войне, которую ведет население сельских районов, закладывая основы аграрной революции. Сюда относится также стратегия проникновения в города из сельских районов, одерживая постепенно победу за победой над врагами, чтобы подорвать их силы. Народная армия твердо намерена создать базы и стабильные местные административные органы и бороться до тех пор, пока остатки вражеских сил, сконцентрированные в больших городах и военных лагерях, не будут окончательно повержены. Армия создает и развивает объединенные зоны повстанцев, которые способны руководить местными органами народной власти. Эти объединенные базы служат хорошим тылом для увеличения количества и создания новых зон повстанцев и развития дополнительных демократических революционных сил.

Новой народной армии необходимо преодолеть три стратегических этапа ведения непрерывной народной войны. Первый этап представляет собой стратегическую оборону: армия инициирует тактические

наступления против стратегического военного преимущества врага. На втором этапе будет наблюдаться стратегическое равновесие, при котором боеспособность Армии более или менее равна военной мощи врага. Третий, и последний этап – это стратегическая оборона: на этом этапе регулярные подвижные подразделения Новой народной армии развивают мощь, достаточную для нападения на врагов в их укреплениях, находящихся в крупных городах и больших лагерях. За все время ведения долгой народной войны Новая народная армия принимает на себя политическую инициативу, объединяя революционную теорию с революцией на практике, а также благодаря своей тесной связи с народными массами и критическому отношению к собственным ошибкам и недосмотрам.

В процессе ведения долгой народной войны Новая народная армия создает и использует различные виды военных подразделений. Регулярные подвижные подразделения обеспечивают безопасность баз в сельских районах и сражаются с крупными вражескими соединениями. Партизанские отряды охраняют партизанские зоны, создают условия для формирования и развития регулярных подвижных подразделений или создания новых партизанских зон. Отряды самозащиты и милицейские отряды выполняют особые функции по саботажу вражеских рядов и наказанию предателей в городах и городской местности. Деятельность всех военных подразделений Новой народной армии координируется, используются все методы ведения военных действий, необходимость в которых определяется развитием народных масс и объективными условиями.

Новая народная армия полностью осознает, что, поставив перед собой революционную задачу сокрушить империализм США, буржуазных слоев, помещичьего класса и капиталистов-бюрократов на Филиппинах, она выполняет героическую и почетную миссию на благо широких масс рабочих и крестьян, а также для угнетенных народов всего мира. Борьба за свершение народной демократической революции как одного из этапов перехода к социализму является как государственной задачей, так и пролетарским актом Новой народной армии на международном уровне. Вооруженная борьба на Филиппинах способствует ослаблению и разрушению империализма США, современного ревизионизма и реакционных настроений по всему миру. В свою очередь вооруженная борьба, которую ведут все угнетенные народы, способствует победе над врагами на Филиппинах. Новая народная армия несет ответственность на международном уровне за окончательное искоренение империализма Соединенных Штатов и всемирную победу социализма.

Принцип I Новая народная армия и Коммунистическая партия Филиппин

Пункт 1.

Новой народной армией руководит Коммунистическая партия Филиппин, и в связи с этим Новая народная армия исполняет все решения, приказы и директивы Национального Конгресса, Центрального Комитета, Политбюро и Военной Комиссии Партии.

Пункт 2.

Военная Комиссия является верховным специальным органом Центрального Комитета, который получает регулярные и специальные донесения от верховного и низшего военного командования и издает соответствующие распоряжения, приказы и директивы.

Пункт 3.

Военная Комиссия обеспечивает руководство, организацию и функционирование Новой народной армии. Отдел партии размещается на уровне компании, партийные группы работают внутри каждого подразделения. Все нерегулярные военные подразделения находятся под руководством местных партийных комитетов.

Пункт 4.

Партийные комитеты создаются всех уровнях, начиная от отделения и далее, и несут ответственность за сохранение лидерства в Коммунистической партии Филиппин. Указанные комитеты также следят за развитием добрых отношений между армией и народными массами, между военными и гражданским населением, между бойцами, а также внутри армии как единого целого, и местными партийными комитетами.

Пункт 5.

Новая народная партия имеет собственный Политический Отдел, который несет ответственность за пролетарское революционное образование всех военных и гражданских, воспитание пролетарских революционных кадров в рядах армии, строительство Партии, и мобилизацию народных масс, в частности, в новых сферах военной деятельности.

Пункт 6.

Политический работник работает в каждом регулярном передвижном подразделении и партизанском отряде для обучения бойцов и обеспечения организации и функционирования Партии.

Пункт 7.

Командиры отдельных подразделений и на разных территориях несут ответственность за внутреннюю военную организацию и функционирование на доверенных им участках и в отрядах под руководством Партии. Их количество и специальные задания для заместителей командиров определяются Военной Комиссией.

Пункт 8.

Все полевые командиры, командиры взводов и всех вышестоящее командующее должны получить образование в Революционной школе учений Мао Цзедуна.

Пункт 9.

Все нерегулярные военные формирования (партизанские, милицейские, оборонческие и вооруженные городские формирования) находятся под прямым руководством местного Партийного комитета. Тем не менее, они выполняют прямые указания от Военной Комиссии или военного командования для их связи с регулярными подвижными частями.

Принцип II Задачи Новой народной армии Пункт 1.

Основной задачей Новой народной армии в настоящее время является народная война против реакционной государственной власти и интервенции империализма США, мобилизация и безопасность народных масс, продвижение их национальных и демократических интересов.

Пункт 2.

Новая народная армия участвует в организации районных революционных комитетов и других местных административных органов.

Пункт 3.

Новая народная армия наряду с выполнением своих военных задач служит народу всеми возможными способами.

Пункт 4.

Новая народная армия проводит революционную пропагандистскую деятельность и мобилизацию народных масс.

Пункт 5.

Новая народная армия оказывает поддержку в организации местных партийных отделов, местных партийных комитетов и революционных массовых организаций.

Пункт 6.

Новая народная армия участвует в строительстве, производстве и экономической деятельности в своих интересах, а также на благо партии и народных масс.

Пункт 7.

Новая народная армия помогает сохранению общественного порядка, берет под арест преступников и передает их в народные суды для разбирательства.

Пункт 8.

Внутри Новой народной армии создаются различные рабочие секции по административной работе, обучению, внутреннему порядку, разведке и надзору, логистике, сбыту и обслуживанию, медицинскому обслуживанию, коммуникации и транспорту, строительству, производству и т.п.

Пункт 9.

Регулярным подвижным подразделениям и партизанским отрядам позволяется освобождение от участия в военных действиях на короткий период времени, в особенности, если такое освобождение предоставляется для идеологического, политического или военного обучения, восстановления и выздоровления и проведения политической работы на местах.

Принцип III Служба в Новой народной армии Пункт 1.

Физически здоровые лица, независимо от возраста, пола, национальности, гражданства или религиозной принадлежности, способные участвовать в военных действиях и выражающие готовность участвовать в длительной вооруженной борьбе против реакционной государственной власти, могут поступить на службу в военное подразделение Новой народной армии.

Пункт 2.

Лицам, желающим поступить на службу в Новую народную армию, необходимо сообщить о своем намерении в любое армейское подразделение или штаб, партийный комитет, членам партии или в любую революционную организацию народных масс.

Пункт 3.

Местные партийные комитеты, вооруженные формирования Новой народной армии и революционные организации народных масс могут инициировать принятие индивидуальных и групповых заявлений на службу в народной армии и непосредственно рекрутировать бойцов и создавать новые военные подразделения Новой народной армии.

Пункт 4.

Военное командование и местные партийные комитеты, которые несут непосредственную ответственность за данное направление, контролируют и оформляют принятие на службу Красных бойцов.

Пункт 5.

Высшее военное командование или партийный комитет вправе распустить или переформировать любое вооруженное формирование на разумных основаниях.

Пункт 6.

Частные лица или группы, бежавшие из войска противника или захваченные в плен, могут вступать в ряды ННА при условии прохождения реорганизации и переобучения. Их служба в армии подтверждается после тщательного расследования, проведение которого осуществляется военным командованием и партийным комитетом не ниже областного уровня.

Пункт 7.

Новая народная армия проводит регулярный анализ классового происхождения, показателей эффективности деятельности и готовности к ведению войны всех своих служащих с целью совершенствования их пролетарских революционных качеств.

Пункт 8.

Преобладающее количество служащих Новой народной армии постоянно являются вооруженными бойцами, при этом некоторые из них могут получать задания, не связанные с военными действиями, но с боеспособностью армии.

Принцип IV Дисциплина Пункт 1.

Все офицеры и солдаты Новой народной армии осознанное соблюдают дисциплину, руководствуясь теориями марксизма, ленинизма, Мао Цзедунa, Коммунистической партии Филиппин и организационным принципом демократической централизации. Партийные армейские комитеты следят за выполнением военным командованием линии, курса и решений Партии на всех уровнях.

Пункт 2.

В Новой народной армии существуют следующая дисциплина:

- а. Отдельные лица подчиняются всей армии;
- б. Меньшинство подчиняется большинству;
- в. Нижний уровень подчиняется высшему уровню;
- г. Все служащие подчиняются Военной Комиссии и Центральному Комитету.

Пункт 3.

Всем офицерам и солдатам запрещается причинять малейший вред интересам народных масс; они обязаны соблюдать Три основных правила Дисциплины и Восемь пунктов внимательности согласно товарищу Мао Цзедуну с целью постоянного содействия их революционному сплочению.

а. Три основных правила дисциплины гласят:

- 1) Всегда выполняй приказы.
- 2) Не бери у народных масс даже иголку или нитку.
- 3) Передавай конфискованное имущество в соответствующие органы.

б. Восемь пунктов внимательности

- 1) Будь вежлив в речи.
- 2) Оплачивай все покупки по должной цене.
- 3) Всегда возвращай одолженные вещи.
- 4) Компенсируй все убытки.
- 5) Не делай никому больно и не проклиная никого.
- 6) Не уничтожай растения, посаженные людьми.
- 7) Не позволяй себе вольностей с женщинами.
- 8) Не проявляй жестокости по отношению к пленным.

Пункт 4.

Всем офицерам строго запрещается использовать буржуазные и феодальные способы взаимодействия с солдатами и народными массами.

Пункт 5.

Все офицерам и солдатам строго запрещается играть в азартные игры и находиться в состоянии алкогольного опьянения.

Пункт 6.

Партийный армейский комитет соответствующего уровня или военный суд, созданный комитетом, проводит судебное разбирательство и выносит приговоры по делам, возбужденным против офицеров и солдат на том уровне, на котором было совершено преступление или нарушение. В зависимости от тяжести преступления используются следующие виды наказаний:

- а. Строгий выговор
- б. Строгий выговор и смена места службы
- в. Понижение в звании
- г. Временное отстранение от службы
- д. Увольнение
- е. Увольнение и смертная казнь

Пункт 7.

При назначении любого вида наказания, кроме увольнения или увольнения и смертной казни, преступник или группа преступников некоторый определенный период времени подвергаются перевоспитанию и публично просят прощения у потерпевшей стороны.

Пункт 8.

Самая строгая мера наказания «исключение и смертная казнь» применяется к лицам, признанным виновными в предательстве, капитуляции, дезертирстве, шпионаже, саботаже, мятеже, подстрекательстве к мятежу, убийстве, краже, изнасиловании, поджоге и злоупотреблении народными деньгами в особо крупных размерах.

## Пункт 9.

Каждое дело подлежит тщательному расследованию и справедливому судебному разбирательству

## Принцип V Демократия Пункт 1.

Для сохранения демократии наряду с соблюдением дисциплины и с целью избежать ультра-демократии в Новой народной армии все офицеры, солдаты и кадровые служащие проводят совместные дискуссии и изучают учение Мао Цзедуня, программу, курс и решения Коммунистической партии Филиппин.

## Пункт 2.

Все офицеры и солдаты проводят совместные обычные и специальные заседания для критики и самокритики с целью обеспечения эффективности при реализации политических курсов и военных действий. Обнаружение ошибок и недостатков идеологического, политического и организационного толка происходит в процессе критики и самокритики.

## Пункт 3.

Политическая демократия соблюдается. Это означает, что офицеры и солдаты пользуются свободой проведения собраний и выражения своего мнения о способах развития своего пролетарского революционного самосознания, совершенствования своей боеспособности, выполнения небоевых задач и улучшения своего материального положения.

## Пункт 4.

В рядовом и сержантском составе армии соблюдается экономическая демократия, которая означает, что как офицеры, так и рядовые делятся своей собственностью как во времена недостатка, так и во времена достатка, и находятся в равных материальных условиях относительно выделяемого пайка. Они вправе совместно управлять своим питанием и денежными средствами путем избрания своего представителя в помощь руководству компании. Все указанные лица вправе проверить бухгалтерскую и логистическую отчетность в любое время.

## Пункт 5.

В военной сфере соблюдается демократия, которая означает, что офицеры и рядовые проводят собрания до и после военных операций и кампаний. Офицеры обучают бойцов, бойцы обучают друг друга планам действия, методам и технике ведения.

## Принцип VI Военные конференции Пункт 1.

Военная Комиссия проводит национальную конференцию ежегодно или чаще для обсуждения политическую и военную ситуацию и соответствующие задачи Новой народной армии. В конференции принимают участие Военная Комиссия, национальное военное командование и региональные военные командования. На конференции председательствует председатель Военной Комиссии.

## Пункт 2.

Военная Комиссия проводит региональные военные конференции не реже одного раза в полгода для обсуждения политической и военной обстановки и соответствующих задач Новой народной армии в данном регионе. В конференции принимают участие представители Военной Комиссии, регионального военного командования, областных военных командований и регионального партийного комитета. На конференциях председательствует главный представитель Военной Комиссии.

## Пункт 3.

Региональное командование проводит областную военную конференцию не реже одного раза в четыре месяца для обсуждения политической и военной обстановки и соответствующих задач Новой народной армии в данной области. В конференции принимают участие представители регионального военного командования, областных военных командований, районных военных командований и областного партийного комитета. На конференциях председательствует главный представитель регионального военного командования.

## Пункт 4.

Областное военное командование проводит районную военную конференцию не реже одного раза в три месяца для обсуждения политической и военной обстановки и соответствующих задач Новой народной армии в районах. В конференции принимают участие представители областного военного командования, районных военных командований, районного партийного комитета, секретари партийных ячеек, все командиры отрядов и все партийные армейские секретари. На конференциях председательствует главный представитель областного военного командования.

## Пункт 5.

Все указанные конференции могут вносить рекомендации Военной Комиссии Центрального Комитета для их обязательного выполнения.

## Принцип VII Система военного командования Пункт 1.

Национальное военное командование несет ответственность за реализацию национальной и межрегиональной политики и военных планов, утвержденных Военной Комиссией. Политбюро и/или Центральный Комитет руководит созданием вооруженных формирований Новой народной армии, готовит регулярные и специальные доклады и выносит рекомендации Военной Комиссии. Национальное военное командование состоит из Главнокомандующего, его заместителей, командующих регионами и их заместителей.

## Пункт 2.

Региональное военное командование несет ответственность за проведение региональной и межобластной политики и внедрение военных планов, руководит созданием всех вооруженных формирований в регионе, готовит регулярные и специальные доклады и выносит рекомендации Военной Комиссии и Национальному военному командованию. Региональное военное командование состоит из командующего регионом, его заместителей, командующих областями и их заместителей.

Пункт 3.

Областное военное командование несет ответственность за проведение областной и межрайонной политики и внедрение военных планов, руководит созданием всех вооруженных формирований в области, готовит регулярные и специальные доклады и выносит рекомендации региональному военному командованию и областному партийному комитету. Областное военное командование состоит из командующего областью, его заместителей, командующих районами и их заместителей.

Пункт 4.

Районное военное командование несет ответственность за проведение районной политики и внедрение военных планов, руководит созданием всех вооруженных формирований в районе, готовит регулярные и специальные доклады и выносит рекомендации областному военному командованию. Районное военное командование состоит из командующего районом, его заместителей, командиров регулярных подвижных военных формирований, партизанских и милицейских формирований.

Пункт 5.

Национальное военное командование создается Военной Комиссией. Все командующие регионами, областями и районами и их заместители назначаются Военной Комиссией при наличии или в отсутствие рекомендаций со стороны Национального военного командования. Все командующие стратегически важными кампаниями и особыми операциями назначаются Военной Комиссией Центрального Комитета.

Пункт 6.

Назначения военных командующих осуществляются на основе их пролетарского революционного мировоззрения и боеспособности. При этом командиры нерегулярных вооруженных формирований могут назначаться из числа гражданского населения в ходе вооруженной борьбы.

Пункт 7.

Территориальные командиры занимают более высокое положение по отношению к командирам вооруженных формирований, при этом соответствующее регулярное территориальное командование обычно назначается высшим военным командованием.

Пункт 8.

Размеры и способ формирования народных вооруженных формирований под руководством территориальных военных командований на всех уровнях определяется в процессе ведения народной войны. Решения об их введении в действие принимаются для содействия успешному проведению сражений и кампаний и народной войны в целом.

Пункт 9.

Командиры батальонов и более крупных армейских подразделений назначаются Военной Комиссией по рекомендации Национального военного командования. Все командующие кампаниями назначаются Национальным военным командованием по рекомендации партийного комитета. Все командиры отрядов и бригад назначаются командующим кампанией, в которой они участвуют, по рекомендации партийной бригадной группы.

Пункт 10.

При проведении совместной скоординированной операции всех вооруженных формирований, регулярные подвижные силы выполняют основную задачу по поражению врага.

Пункт 11.

Система командования не должна препятствовать осуществлению любого стремительного военного удара любого вооруженного формирования на отдельной территории, если нет доказательств, что такая операция может отрицательно сказаться на более крупной военной операции против врага.

Пункт 12.

Решение о местонахождении штаб-квартиры Национального военного командования принимается Центральным комитетом или Военной Комиссией. Решение о месторасположении штаб-квартир командований более низкого ранга принимается высшим командованием.

Принцип VIII Вооруженные народные формирования

Пункт 1.

Новая народная армия состоит из следующих боевых подразделений:

- а) Регулярные подвижные подразделения
- б) Партизанские отряды
- в) Милицейские отряды и оборонческие отряды
- г) Вооруженные городские партизанские отряды

Пункт 2.

Регулярные подвижные подразделения формируются следующим образом:



- а. Отделение: от пяти до десяти человек и командир отделения.
- б. Взвод: от двух до трех отделений и командир взвода.
- в. Рота: от двух до трех взводов, командующий кампанией, его заместители.
- г. Батальон: от двух до трех рот, командир батальона, его заместители.
- д. Полк: от двух до трех батальонов, командир полка, его заместители.
- е. Дивизия: от двух до трех полков, командующий дивизии, его заместители.
- ж. Корпус: от двух до трех дивизий, командующий корпусом, его заместители.
- з. Армия: от двух до трех корпусов, командующие армиями, их заместители.

Командиры и командующие всех территориальных и структурных подразделений предпринимают меры по обеспечению полной комплектации регулярных подразделений.

Пункт 3.

Создание партизанских отрядов основано на политической ситуации и доступности оружия в данном районе. Присоединение целого партизанского отряда или его частей осуществляется по решению регионального военного командования, Национального военного командования или Военной Комиссии. При этом образование партизанских отрядов в качестве вспомогательных сил для регулярных подвижных подразделений не прекращается.

Пункт 4.

Милицейские и оборонческие отряды состоят из лиц, которые продолжают выполнять свою основную профессиональную деятельность. Они выполняют роль защитников, представляя собой огромный резерв и оказывая поддержку регулярным подвижным подразделениям и партизанским отрядам.

Пункт 5

Число участников вооруженного городского партизанского отряда составляет не менее трех человек, развивающих свои умения, тактику и методы ведения военных операций, разведки и наблюдения в городских условиях, саботажа врага и реакционного правительства, а также поднимающих дух рабочих и мелкой городской буржуазии и подготавливающих общее восстание в городе, следуя указаниям Военной Комиссии.

Пункт 6.

Командиры и командующие армейских подразделений и их заместители составляют командование военными подразделениями.

Пункт 7.

Регулярное подвижное подразделение распространяет оружие и амуницию бойцам партизанских, милицейских и оборонческих отрядов для укрепления их боеспособности. Таким же образом, партизанские отряды распространяют оружие и амуницию милицейским и оборонческим отрядам для повышения их боеспособности и создания новых боевых подразделений того же уровня или их развития в более крупные боевые подразделения.

Пункт 8.

Партийные работники, офицерский и рядовой состав Новой народной армии могут быть задействованы в нерегулярных вооруженных подразделениях согласно положениям Пунктов 3, 4 и 5.

Принцип IX Логистика Пункт 1.

На содержание регулярных подвижных подразделений и партизанских отрядов Новой народной армии выделяется отдельная сумма из регулярного бюджета местного народного правительства, местных партийных организаций и/или революционных организаций народных масс.

Пункт 2.

Новая народная армия инициирует создание производственных предприятий, таких как сельскохозяйственное предприятие, транспортное предприятия, предприятия по обслуживанию и ремонту и т. п., которые могут оказаться полезными народу и армии и служить для удовлетворения ее материальных и производственных потребностей.

Пункт 3.

Центральное народное правительство продает военные акции или назначает разумный процентный доход на деньги, которое оно может выпустить для поддержания Новой народной армии.

Пункт 4.

Новая народная армия оказывает помощь народному правительству при сборе налогов с предпринимателей и учестников сельского хозяйства и получает за эту помощь непосредственное вознаграждение.

Пункт 5.

Подразделения Новой народной армии оказывают помощь народным массам в их профессиональной деятельности за материальное вознаграждение.

Пункт 6.

Новая народная армия принимает все финансовые и материальные взносы, поступающие от ее союзников и сторонников.

Пункт 7.

Определенный процент дохода, полученного в результате конфискации предприятий, капитала и имущества, принадлежавших имерияльстам США, представителям крупной буржуазии, помещикам-феодалам, капиталистам-бюрократам и предателям направляется на нужды Новой народной армии.

Пункт 8.

Ответственность за логистику несет комитет, который будет специально создан для этих целей.

Принцип X Поправки Пункт 1.

Центральный Комитет, Политбюро или Военная Комиссия Коммунистической партии Филиппин могут инициировать внесение поправок в Основные принципы Новой народной армии.

Пункт 2.

Национальное военное командование или региональные военные командования могут рекомендовать поправки, которые они считают нужным внести.

Пункт 3.

Военная Комиссия и Национальное военное командование может издавать правила и нормы в дополнение к Основным принципам.

Утверждено Центральным Комитетом Коммунистической партии Филиппин в 13 мая 1969 г.

## **Устав Национального демократического фронта Филиппин (Филиппины, 13 мая 1969 г.)**

Преамбула

МЫ, союзные организации, принадлежащие патриотическим и прогрессивным кругам и обществу, настоящим объявляем о своем вступлении в Национальный демократический фронт. Воодушевленные славным наследием революционной борьбы нашего народа против иностранных и внутренних угнетателей, мы намерены продолжать незавершенную борьбу за национальное освобождение и демократию на новом возвышенном уровне, ведя народную войну с целью свергнуть несправедливую и основанную на насилии общественную систему, в которой доминирует империализм США и агенты американских помещиков-компрадоров, и воплотить в действительность стремления народа к созданию суверенного, справедливого, независимого, прогрессивного и процветающего государства.

СТАТЬЯ I. Название, эмблема, флаг и гимн

Раздел 1.

Официальное название союза – Национальный демократический фронт -Филиппины (НДФ) или Pambansang Demokratikong Prente ng Pilipinas (PDPP). Слово «Филиппины» и “Pilipinas” может опускаться только в том случае, когда из контекста ясно, о какой организации идет речь.

Раздел 2.

Эмблемой НДФ является белый равносторонний треугольник с золотыми звездами на каждом из углов и золотыми инициалами НДФ в центре, обведенными голубой круглой полосой, на которой написано название Национальный демократический фронт – Филиппины.

Раздел 3.

Флаг НДФ разделен на два поля, верхнее красного цвета, нижнее – голубого цвета. В центре находится изображение белого равностороннего треугольника с золотыми звездами на каждом из углов и золотыми инициалами НДФ в центре. Флаг НДФ выражает непрерывность революционных традиций, которые произвели на свет национальный флаг Филиппин.

Раздел 4.

НДФ принимает собственный гимн.

СТАТЬЯ II. Общие революционные принципы

НДФ руководствуется следующими общими принципами:

Раздел 1.

Революция на Филиппинах является национально-демократической революцией с социалистической направленностью под руководством пролетариата через Коммунистическую партию Филиппин (MLMZT).

Раздел 2.

Основной задачей революции на Филиппинах является свержение правления империалистов и местных реакционных компрадорских буржуазного и помещичьего классов и установление демократической народной республики.

Раздел 3.

Только силы народных масс, сплоченные в единый национальный фронт, и народная война могут одержать победу над правлением империализма США и его местных реакционных агентов и установить новый демократический порядок. Революционный объединенный фронт может быть построен только при руководящем положении рабочего класса на основе фундаментального союза крестьян и рабочих с привлечением городской мелкой буржуазии в качестве дополнительной фундаментальной силы и дальнейшего привлечения национальной буржуазии в качестве дополнительной положительной силы. Для этого необходимо

воспользоваться противоречиями, существующими внутри реакционных кругов, для изоляции и разрушения самой реакционной группировки в каждый отдельный период времени.

Раздел 4.

В полуколониальном обществе вооруженная борьба является основной формой революционной борьбы. Это наиболее подходящий способ разрушения реакционной политической силы и установления народом красной политической власти. Правовая и другие виды борьбы, которые являются существенными, но второстепенными, связаны с вооруженной борьбой.

Раздел 5.

Революция на Филиппинах осуществляется как обязательство перед международным сообществом: делается все возможное для освобождения человечества от гнета империализма и всех реакционных сил. Для полной победы революции на Филиппинах необходимо продолжать антиимпериалистическую борьбу и объединять силы на мировом фронте. Мы ведем свою народную войну по принципу полагания на свои собственные силы, при этом мы обращаемся за поддержкой на международном уровне к дружественным народам и революционным силам за рубежом ввиду усиления интервенции со стороны США и угрозы тотальной агрессии.

СТАТЬЯ III. Цели и задачи

НДФ стремится выполнить следующие цели и задачи:

Раздел 1.

Продолжить и совершить национально-демократическую революцию и в дальнейшем – социалистическую революцию.

Раздел 2.

Поддерживать, пропагандировать и реализовывать Программу НДФ, состоящую из 12 пунктов.

Раздел 3.

Служить рамочной основой для создания и развития единства, сотрудничества и координированных действий союзных организаций внутри НДФ.

Раздел 4.

Развивать сотрудничество и разные виды отношений с другими прогрессивными силами, которые формально не входят в структуру НДФ.

Раздел 5.

Расширять и развивать отношения и сотрудничества с революционными партиями и организациями и другими дружественными силами за рубежом. Закладывать основы для дипломатических отношений с иностранными правительствами и международными организациями еще до установления временного революционного правительства на государственном уровне.

СТАТЬЯ IV. Общая программа

Программа НДФ предусматривает объединение демократических классов и отдельных общественных слоев для революционной борьбы против империализма США, феодализма и бюрократического капитализма. Программа включает следующие пункты:

Раздел 1.

Объединение народных масс с целью свержения полуколониальной и полуфеодальной системы посредством ведения народной войны и завершения национальной демократической революции.

Раздел 2.

Подготовка к созданию народной демократической республики и демократического коалиционного правительства;

Раздел 3.

Укрепление народной армии и народной системы безопасности;

Раздел 4.

Поддержка и защита демократических прав народа;

Раздел 5.

Прекращение всех неравных отношений с Соединенными Штатами и всеми другими империалистическими державами и иностранными организациями;

Раздел 6.

Реализация коренной реформы сельского хозяйства, продвижение сотрудничества в области сельского хозяйства, развитие сельского производства путем модернизации сельскохозяйственной индустрии, обеспечение устойчивости сельского хозяйства;

Раздел 7.

Препятствование доминированию США и других империалистов и крупных собственников земли в экономике, реализация программы национальной индустриализации, обеспечение независимой и самостоятельной экономики;

Раздел 8.

Реализация комплексной и прогрессивной социальной программы;

Раздел 9.

Продвижение и развитие национальной, научной и прогрессивной массовой культуры;

Раздел 10.

Соблюдение прав народа бангса моро, народа кордиллера и других самобытных народов на самоопределение и демократию;

Раздел 11.

Продолжение революционной эмансипации женщин во всех сферах и

Раздел 12.

Ведение активной, независимой и мирной внешней политики.

СТАТЬЯ V. Организационные принципы и политика

Раздел 1.

НДФ является союзом всех патриотических и прогрессивных организаций, которые придерживаются его Конституции и Программы. Союз способствует единству, сотрудничеству и скоординированной деятельности входящих в него организаций.

Раздел 2.

НДФ уважает фундаментальные принципы, организационную целостность и дисциплину, а также независимость и инициативность каждой из входящих в союз организаций при стремлении к достижению его революционной целей и выполнению соответствующих задач.

Раздел 3.

НДФ соблюдает принцип равенства всех входящих в него организаций. Эти организации являются равноправными участниками в Национальной Конференции и Национальном Совете, а также в конференциях и консультациях на более низких уровнях (региональном, областном, городском и муниципальном).

Раздел 4.

Многосторонние отношения внутри НДФ уважают существующие двусторонние отношения между союзными организациями. Новая народная армия находится под абсолютным руководством Коммунистической партии Филиппин.

Раздел 5.

НДФ объединяет и гармонизирует отношения союзных организаций. НДФ не вовлекает союз в конфликт с другими добросовестными союзническими организациями. И, безусловно, название и прочная репутация НДФ в обществе не нарушает принцип руководящей роли рабочего класса на революционном объединенном фронте.

Раздел 6.

НДФ следует демократическим процессам посредством совещаний и достижением консенсуса.

6.1 Решения принимаются достижением консенсуса после свободного и всестороннего обсуждения. Соглашения заключаются по мере возможности. Разногласия либо откладываются, либо разрешаются на основе минимального общего знаменателя, либо остаются на усмотрение независимых союзных организаций, проявивших соответствующую инициативу.

6.2 Между заседаниями руководящих органов НДФ проводятся консультации союзных организаций.

Раздел 7.

Все члены руководящих органов и сотрудники НДФ полностью выполняют свои обязанности перед народом, постоянно изучают конкретные ситуации, обладают необходимой компетенцией для выполнения своей работы, действуют в качестве примеров для подражания при соблюдении конституционных норм и внедрении общей программы, определяют истинность фактов, являются критичными и самокритичными и находятся под контролем народных масс.

Раздел 8.

НДФ пользуется правом отзыва. Союзные организации могут менять своих представителей в Национальном Совете. Право отзыва применяется к представителям союзных организаций, избранным в качестве исполнительных сотрудников, при этом полномочия на переизбрание имеет Национальный Совет всего союза.

СТАТЬЯ VI. Союзные организации

Раздел 1.

НДФ составляют организации, которые были представлены на национальной конференции при образовании союза, а также организации, которые присоединились или присоединятся к союзу в дальнейшем.

Раздел 2.

Любая организация, следующая Программе НДФ и Конституции может вступить в союз с одобрения союзных организаций.

Раздел 3.

Прямого управления физическими лицами, ячейками и небольшими группами, не принадлежащими ни одной союзной организации, не осуществляется.

3.1 Физическим лицам, ячейкам и небольшим группам рекомендуется вступить в любую из союзных организаций НДФ. Физические лица, ячейки и небольшие группы могут создавать собственные организации для непосредственного вступления в НДФ.

3.2 Национальный Совет НДФ может предлагать отдельным физическим лицам вступить в свои ряды при условии, что указанные лица представляют значительный интерес для союза, являются представителями известных тенденций или пользуются массовой поддержкой в значительной степени для революционного движения, при наличии их согласия соблюдать дисциплину НДФ, а также при условии, что количество таких физических лиц не превышает 10 процентов всего количества членов Национального Совета.

#### Раздел 4.

Союзные организации имеют следующие права:

4.1 Равноправие в НДФ;

4.2 Уважение их целостности, независимости и инициативы;

4.3 Свободное и полное участие их представителей во встречах и других мероприятиях НДФ;

4.4 Участие в политическом воспитании и других учебных курсах, необходимых для успешной реализации задач НДФ;

4.5 Предоставление рекомендаций партиям и организациям, которые могут вступить в НДФ, а также отдельным лицам, которые могут вступить в Национальный Совет НДФ;

4.6 Выдвижение кандидатов на выборные должности в НДФ и право на избрание на должности в НДФ;

4.7 Доступ к информации о решениях руководящих органов и полный обзор положения дел в НДФ;

4.8 Выдвижение предложений и критика любой союзной организации при условии, что обсуждаемый вопрос имеет отношение к НДФ и не нарушает целостность, независимость и инициативу заинтересованной союзной организации;

4.9 Право оспаривать решения Национального Совета и Национальной Конференции НДФ и воздержаться от реализации решений в случае несогласия с ними.

#### Раздел 5.

Союзные организации выполняют следующие обязанности:

5.1 Содействие революционному единству и укреплению союзных организаций внутри НДФ и народа Филиппин;

5.2 Публикация и пропаганда Программы из 12 пунктов НДФ и Конституции;

5.3 Поддержка и реализация программ, курсов и решений руководящих органов НДФ; 5.4 Добросовестное выполнение задач и исправление ошибок и недостатков с целью совершенствования работы;

5.5 Обеспечение безопасности НДФ и входящих в НДФ союзных организаций;

5.6 Содействие обеспечения революционной борьбы политической, материальной, технической, финансовой и кадровой поддержкой и услугами;

5.7 Оказание помощи союзным странам в случае необходимости и

5.8 Сохранение целостности и поддержание престижа НДФ и союзных организаций.

#### Раздел 6.

Все союзные организации вправе прекратить членство в НДФ в любой момент. Для выхода из НДФ требуется предоставить объяснение причин в письменной форме.

#### Раздел 7.

Действуя через Национальный Совет или Национальную Конференцию, союзные организации вправе потребовать отмены членства любой из союзных организаций на следующих основаниях: грубое нарушение Конституции и Программы НДФ и совершение действий, подрывающих единство и целостность НДФ.

7.1 Указанное требование об отмене членства предъявляется союзными организациями в установленном порядке.

### СТАТЬЯ VII. Структура НДФ

#### Раздел 1.

Общая структура НДФ представлена собранием и советом представителей союзных организаций на национальном уровне, а также собраниями и совещаниями на более низком уровне. Представителями отделений союзных организаций за рубежом на уровне государства или региона могут проводиться собрания и совещания.

#### Раздел 2.

Национальное Собрание является верховным собирательным органом НДФ. При принятии решений Национальное Собрание руководствуется принципами консенсуса, независимости и инициативы союзных организаций.

2.1 Национальное Собрание состоит из представителей союзных организаций, а также отдельных физических лиц, которые могут приглашаться в Национальный Совет, при условии, что их число не превышает 10 процентов от общего количества его членов.

2.2 Национальное Собрание выполняет следующие задачи:

2.2.1 Ратификация и внесение поправок в Конституцию и Программу НДФ с условием получения одобрения со стороны союзных организаций;

2.2.2 Принятие решений о количестве участников Национального Совета и утверждение представителей каждой союзной организации для работы в Совете;

2.2.3 Рассмотрение и утверждение докладов из Национального Совета, Национального Исполнительного Комитета и Генерального Секретариата;

2.2.4 Рассмотрение, утверждение, исправление или отмена решений предыдущего Национального Собрания, Национального Исполнительного Комитета и Генерального Секретариата; и

2.2.5 Принятие решений относительно приема в союз новых организаций по их требованию.

2.3 Национальное Собрание проводит очередную сессию один раз в три года. В случае наступления особых обстоятельств очередная сессия может состояться раньше назначенного срока.

Раздел 3.

Национальный Совет является верховным директивным органом НДФ в периоды времени между сессиями Национального Собрания. Решения о проведении определенной политики подлежат рассмотрению и утверждению Национальным Собранием и ратификации всеми союзными организациями.

3.1 Национальный Совет состоит из равного количества представителей от каждой союзной организации и таких отдельных физических лиц, которых Совет вправе пригласить в качестве членов при условии, что их число не превышает 10 процентов всех членов Совета.

3.2 Национальный Совет имеет следующие функции и полномочия:

3.2.1 Формулирование направлений политики, планов и других решений согласно с Программой и Конституцией НДФ;

3.2.2 Созыв Национального Собрания;

3.2.3 Предоставление докладов и предложений Национальному Собранию;

3.2.4 Утверждение вступления в союз новых организаций и приглашение отдельных физических лиц к участию в Национальном Совете с согласия союзных организаций;

3.2.5 Избрание Национального Исполнительного Комитета;

3.2.6 Обеспечение общего управления при проведении собраний и совещаний на более низком уровне;

3.2.7 Создание отдельных комитетов для управления важными направлениями деятельности НДФ; и

3.2.8 Представление национального демократического движения внутри страны и за рубежом с ярко выраженного согласия союзных организаций.

Раздел 4.

Национальный Исполнительный Комитет (НИК) обеспечивает общее управление НДФ в периоды времени между сессиями Национального Совета.

4.1 НИК состоит из пяти участников, включая председателя, заместителя председателя и генерального секретаря.

4.2 НИК обладает следующими полномочиями и выполняет следующие функции:

4.2.1 Принятие решений по вопросам, требующих безотлагательного рассмотрения под руководством Программы и Конституции, а также политики и решений Национального Совета.

4.2.2 Контроль реализации планов, кампаний и проектов;

4.2.3 Проведение регулярных и чрезвычайных заседаний Национального Совета;

4.2.4 Предоставление докладов и предложений в Национальный Совет;

4.2.5 Формирование и управление работой Генерального Секретариата;

4.2.6 Руководство над комитетами, образованными Национальным Советом для управления важными направлениями деятельности; и

4.2.7 Назначение представителей НДФ для работы с международным сообществом и по важным политическим инициативам на Филиппинах и за рубежом после проведения совещаний и достижения консенсуса между союзными организациями.

4.3 Основные решения Национального Исполнительного Комитета принимаются на основе консенсуса. Между союзными организациями рекомендуется проведение совещаний до и после принятия решения НИК.

4.4 Национальный Исполнительный Комитет проводит заседания не реже одного раза в три месяца.

Раздел 5.

Генеральный секретариат является общим административным органом Национального Совета и Национального Собрания.

5.1 Генеральный секретариат состоит из генерального секретаря, заместителя генерального секретаря и других сотрудников, необходимых для осуществления секретарской деятельности.

5.2 Генеральный секретариат осуществляет ежедневную деятельность НДФ, выполняет текущую пропагандистскую, образовательную, исследовательскую, финансовую, коммуникационную деятельность, специальные проекты и другие задачи, поставленные Национальным Советом и Национальным Собранием.

Раздел 6.

На более низких уровнях деятельность НДФ осуществляется путем проведения собраний и совещаний представителей союзных организаций на местах, т.е. в регионах, областях, районах, городах и муниципалитетах.

6.1 Под общим руководством Национального Совета и Национального Исполнительного Комитета, представители союзных организаций на более низком уровне могут проводить собрания и совещания для

достижения единой позиции по важным политическим вопросам и планирования и координирования единых действий в рамках своих направлений деятельности.

Раздел 7.

Зарубежные собрания и совещания представителей отделений союзных организаций и других организаций могут проводиться в отдельных государствах или регионах с согласия ведущего органа НДФ.

ntries or global regions and other organizations may be convened upon approval by the leading organ of the NDF.

СТАТЬЯ VIII. Национальные исполнительные должностные лица

Раздел 1.

Национальными исполнительными должностными лицами являются председатель, заместитель председателя и генеральный секретарь.

Раздел 2.

Председатель является верховным должностным лицом НДФ.

2.1 Председатель руководит заседаниями Национального Собрания, Национального Совета и Национального Исполнительного Комитета и деятельностью НДФ в целом.

Раздел 3.

Заместитель председателя помогает председателю в руководстве деятельностью НДФ в целом.

3.1 Заместитель председателя выполняет обязанности председателя в случае неспособности последнего выполнять свои обязанности или функции.

Раздел 4.

Генеральный секретарь возглавляет Генеральный секретариат.

Раздел 5.

Исполнительные должностные лица на всех уровнях могут лишаться должности в установленном порядке в следующих случаях: грубые нарушения Конституции, Программы и политики НДФ; халатность; ненадлежащее исполнение должностных обязанностей и злоупотребление служебным положением.

5.1 Судебное разбирательство о применении мер дисциплинарного воздействия на любое должностное лицо не препятствует проведению аналогичного судебного разбирательства внутри союзной организации, представителем которой является данное должностное лицо.

СТАТЬЯ IX. Печатное издание, агентство новостей и радиостанции

Раздел 1.

Официальным печатным изданием НДФ является «Либерейшн» (Liberation), которая выходит на английском и филиппинском языках. Выпуск изданий осуществляется Национальным Советом, их редакторы назначаются Национальным Исполнительным Комитетом.

1.1 «Либерейшн Интернешнл» (Liberation International) является официальным изданием НДФ за рубежом. Выпуск указанного издания также осуществляется Национальным Советом.

Раздел 2.

Официальным новостным агентством НДФ является «Балита нг Малаянг Пилипинас» (БМП)/Balita ng Malayang Pilipinas (BMP)/

Раздел 3.

Официальной радиостанцией НДФ является «Радио Сиерра Мадре» (Radio Sierra Madre).

Раздел 4.

Национальный Совет может создавать или выпускать другие издания в случае возникновения такой необходимости.

СТАТЬЯ X. Финансы

Раздел 1.

Через своих представителей в Национальном Собрании или Национальном Совете союзные организации принимают решение о сумме взносов, которые оплачиваются ими в общий фонд НДФ. Определяется размер единого для всех минимального взноса и дополнительных взносов в зависимости от финансовых возможностей или степени членства.

1.1. Союзные организации также выдвигают предложения о мерах по дальнейшему сбору средств и ресурсов для НДФ.

Раздел 2.

НДФ производит регулярный сбор средств из филиппинских и зарубежных источников, а также от союзных организаций.

2.1 НДФ также оказывает содействие органам политической власти и народной армии при сборе средств и налогов и получает разумную часть указанных сборов по договоренности внутри НДФ.

Раздел 3.

Ответственность за управление финансами несет комитет по финансам, находящийся под контролем Национального Совета.

3.1 Под руководством Национального Совета проводятся ежегодные и специальные аудиты.

3.2 Финансовая отчетность и записи предоставляются вниманию сотрудников НДС и представителей союзных организаций по первому требованию.

СТАТЬЯ XI. Ратификация и поправки

Раздел 1.

Настоящая конституция утверждается национальным собранием представителей союзных организаций-участниц на национальном уровне и в дальнейшем, для завершения процесса ратификации, центральным руководством каждой из союзных организаций-участниц.

Раздел 2.

Национальное Собрание или специальное собрание имеет полномочия вносить поправки в положения настоящей конституции при условии их утверждения в дальнейшем центральным руководством каждой из союзных организаций-участниц.

Программа и Конституция НДС были приняты Национальным Собранием Представителей НДС в июле 1994 года.

## **Руководство по установлению Народного демократического правительства (Филиппины, октябрь 1972 г.)**

Часть 1. Общие принципы.

Статья 1.

Народное демократическое правительство во главе с пролетариатом основано на трудящихся массах пролетариата и крестьянства. Оно имеет в то же самое время характер объединенного фронта со всеми демократическими классами, включая мелкую буржуазию, национальную буржуазию и другие, поддерживающими его и участвующими в его работе.

Статья 2.

Народное демократическое правительство должно проводить политику и выполнить все необходимые действия для победы демократической революции народа против американского империализма, феодализма и капитализма бюрократии. Эта политика и действия должны охватить политическую, экономическую, военную, культурную и все другие сферы массовой деятельности и должны проложить путь к учреждению демократической республики народа на территории всей страны.

Статья 3.

Система Народного демократического правительства должна быть основана на принципе демократического централизма. Личности подчиняются правительственному и общему благосостоянию; меньшинство подчиняется большинству; более низкий уровень подчиняется более высокому уровню правительства. Функционеры правительства должны или быть избраны большинством голосом или должны назначаться согласно закону.

Часть 2. Система правительства.

Глава 1. Центральное народное правительство.

Статья 1.

Национальный народный конгресс является высшим правительственным органом Народного демократического правительства. Он формулирует и издает необходимые заявления и законы, чтобы осуществлять управление и делегировать свои полномочия Высшему народному совету, который должен выбрать.

Статья 2.

Национальный народный конгресс составляется из делегатов, избранных конференциями правительств регионов и других ведущих представителей демократических классов, партий и групп, которые можно рекомендовать Национальным демократическим Фронтом и одобряются делегатами правительств регионов.

Статья 3.

Национальный народный конгресс будет создан как можно скорее после освобождения значительной части страны или после общенациональной победы революции.

Статья 4.

Национальный народный конгресс или Высший народный совет должны создать необходимые центральные органы и министерства Народного демократического правительства.

Статья 5.

Национально-демократический фронт должен рекомендовать относительно реорганизации и пребывания аппарата управления под Народным Демократическим правительством.

Глава 2. Местные органы правительства.

Статья 1.

Основной единицей Народного демократического правительства должно быть общинное народное правительство. Самая высокая власть на этом уровне принадлежит народному собранию общины, выбирающее



революционный комитет или оргкомитет и обсуждающее политику и проекты, предпринятые любым комитетом.

Статья 2.

Между заседаниями собрания общины в освобожденном базовом районе или партизанской зоне общиной руководит ревком или оргкомитет. Любой комитет выбирает его аппарат управления по своему смотрению. Оргкомитет прекращает свое существование перед избранием ревкома.

Статья 3.

Ревком руководит всей жизнедеятельностью общины, включая организационную, образовательную, экономическую, оборонную, культурную работу и здравоохранение в общине; программу земельной реформы; организацию народной милиции; организацию участия народа в работе суда; сбор налогов и добровольных взносов; и оказание всей возможной поддержки революционной ситуации.

Статья 4.

Ревком включает пять подкомиссий по организации, образованию, экономике, обороне и здравоохранению и они должны быть образованы оргкомитетом.

a. Подкомиссия по организации должна взять ответственность за создание и координирование массовых организаций из крестьян, рабочих, рыбаков, торговцев, молодежи, женщин, преподавателей, детей и культурных активистов.

b. Подкомиссия по образованию должна взять ответственность за развивающееся сознание революционных классов, управляя школами (начальные школы и массовое обучение) и развивая различные стороны культурной революции.

c. Подкомиссия по экономике должна взять ответственность за выполнение земельной реформы, производства и сотрудничества; и сбор налогов и добровольных взносов для поддержки Народного демократического правительства и Новой народной армии.

d. Подкомиссия по обороне должна взять ответственность за организацию милиции людей района, сохранение внутреннего общественного порядка и безопасности, и сражений с врагами народа в координации с Новой народной армией.

e. Подкомиссия по здравоохранению должна взять ответственность за общественную гигиену, местную медицинскую работу и транспортировку больных и раненных к медицинским станциям или клиникам.

Статья 5.

Выше ревкома общины будет муниципальный, районный и провинциальные уровни местного органа власти. Народные конференции должны быть проведены на этих более высоких уровнях местного органа власти, чтобы определить политику и планы, принять правила и инструкции местного законодательства, рассмотреть сообщения различных правительственных органов и выбрать народные советы после избрания соответствующего числа членов совета.

Статья 6.

Делегаты муниципальной народной конференции должны включать должностных лиц ревкомов общин и оргкомитетов. Делегаты районной народной конференции должны включать председателя и вице-председателей муниципальных народных советов. Делегаты провинциальной народной конференции должны включать полный или главный состав районных народных советов.

Число делегатов, также как и время для конференции, выбирается народным советом, ответственным за такую конференцию. Конференция должна получить одобрение более высокого органа, включая провинциальную народную конференцию, которая должна получить одобрение Центрального народного правительства или уполномоченного им органа.

Статья 7.

Народный совет будет ответственным за правительственное руководство и является исполнительным органом на его определенной территории. Совет выбирает среди его членов председателя и пять вице-председателей, ответственных за массовые организации, образование, экономику, оборону и здравоохранение. Пленарные встречи совета должны проводиться по мере необходимости. Однако председатель и вице-председатели составляют постоянную комиссию народного совета и управляют делами на коллективном основании и в соответствии с решениями пленарных встреч совета.

Статья 8.

Срок работы ревкомов общины или оргкомитетов и народных советов на каждом уровне должен обычно составлять 4 года, если совет более высокого уровня или конференция не решают иначе, или народ делают ходатайство, которое заканчивается роспуском и заменой совета или комитета. Комитет или совет могут делать назначения всякий раз, когда вакансии возникают в его аппарате управления. Назначения одобряются более высоким комитетом или советом.

Статья 9.

Национальные меньшинства должны иметь право на автономию в областях, районах, муниципалитетах или общинах, где они находятся в большинстве. Автономные правительства должны учитывать пожелания большинства национальных меньшинств или наций, но должны действовать в системе правительства. В областях, где они находятся в меньшинстве, национальные меньшинства должны иметь право на

пропорциональное представительство на конференциях и советах, без ущерба для их представителей, принимающих решения, не поддержанные органами власти более высокого уровня.

Статья 10.

Все местные органы правительства, от общины до провинциального уровня, должны быть установлены под руководством более высокой политической власти, которая образована ранее и поддерживает объединенный фронт.

Глава 3. Народный суд.

Статья 1.

Центральное народное демократическое правительство должно создать Высший народный суд как самый высокий судебный орган. Народное демократическое правительство может также создать специальные суды, если возникнут специальные обстоятельства.

Статья 2.

Провинциальный, районный, муниципальный и общинный уровни власти должны создать народные суды. В незначительных и простых делах судит не меньше 3 судей. В главных и сложных делах и особенно тех, которые влекут смертную казнь, суд включает не менее 9 судей.

Статья 3.

Народный суд должен требовать определенное обвинение и исследование дела до суда и должен всегда понять сторону истца, также как и обвиняемого. Противоположным сторонам любого дела будут давать достаточное время для выступлений и представление свидетелей и свидетельств.

Статья 4.

Суды заседают публично и заслушивают любых представителей народы, способных выступать и высказать свое мнение по делу. Каждый раз, когда необходимо, народный суд запрашивает помощь любого органа Народного демократического правительства для исследования проблемы в рассматриваемом случае.

Статья 5.

Решение относительно каждого случая должно быть достигнуто через процесс голосования среди судей. Каждый судья должен объяснить его голос его коллегам. Обычно случай может быть решен простым большинством голосов. Однако ясное большинство двух третей будет необходимо в решениях, влекущих смертную казнь. Все решения должны быть объявлены и объяснены через председательствующего судью.

Статья 6.

Решение суда более низкой инстанции может быть обжаловано в суде более высокой инстанции. Однако народный суд может принять решение о повторном рассмотрении его собственного решения. Дела, влекущие смертную казнь, должны направляться на обжалование к самой высокой политической или судебной власти в провинции и, если возможно, должны быть переданы в Высший народный суд или уполномоченный им орган.

Часть 3 Фундаментальные права и обязанности граждан.

Статья 1.

Все граждане равны перед законом и поэтому имеют право на равенство в правах.

Статья 2.

Граждане, которые достигли возраста совершеннолетия, имеют право голосовать и выбирать независимо от пола, расы, национальности, занятия, социального происхождения, статуса собственности, образования, религиозной веры, или места жительства. Только безумные люди и люди, объявленные врагами согласно закону, должны быть исключены из этого права.

Статья 3.

Граждане имеют право на свободу слова, свободу ассоциаций и собраний, чтобы развивать революционное сознание трудящихся масс. Средства обеспечения, необходимые для реализации этих свобод, должны быть доступны для граждан.

Статья 4.

Граждане имеют право на свободу совести и религиозных убеждений.

Статья 5.

Свобода человека неприкосновенна. Никакой гражданин не может быть арестован без достаточного законного основания.

Статья 6.

Дома граждан неприкосновенны и тайна частной переписки защищена законом. Граждане имеют право на свободу постоянного места жительства и свободу изменить место жительства.

Статья 7.

Граждане имеют право работать, требовать лучшей работы и условий жизни, иметь личную собственность и держать, использовать или инвестировать личные сбережения согласно закону. Они также имеют право пользоваться общими фондами социальной поддержки, социального страхования, пенсии, отставки и т.п., которые создаются Народным демократическим правительством. Аграрная революция и национализация экономики предприняты, чтобы изменить отношения производства и освободить производительные силы страны и дать гарантии людям на пользование результатами экономического прогресса.

Статья 8.

Право на общественное образование гарантируется. Школы и другие культурные учреждения должны поддерживаться и расширяться, чтобы поднимать физическое и умственное развитие людей, особенно молодежи.

Статья 9.

Свобода граждан в сфере участия в научном исследовании, технологическом изобретении, литературном и артистическом творчестве гарантирована ввиду развития национальной, научной и массовой культуры.

Статья 10.

Женщины имеют равные права с мужчинами во всех сферах политической, экономической, культурной, социальной и внутренней жизни. Брак, семья, мать и ребенок защищены согласно закону.

Статья 11.

Граждане имеют право приносить жалобы против любого чиновника в случае нарушения им закона или пренебрежения обязанностями. Любой вред или потерю чего – нибудь должного в случае нарушения чиновниками законы должен быть компенсирован гражданину.

Статья 12.

Граждане должны соблюдать эти Руководство и все законы, происходящие из этого. Они должны поддерживать дисциплину на работе, общественный порядок и уважать права других.

Статья 13.

Общественная собственность является священной и неприкосновенной. Обязанность каждого гражданина уважать собственность Народного демократического правительства.

Статья 14.

Обязанностью граждан является уплата налогов на основе их способности заплатить и в соответствии с законом.

Статья 15.

Священной обязанностью каждого гражданина является военная служба согласно закону и каждый возможный вклад в защиту народа против иностранных агрессоров и местных угнетателей.

Часть 4. Флаг, эмблема и столица.

Статья 1.

Национальный флаг Народного демократического правительства – красный флаг с тремя большими звездами в золоте, чтобы показать Лусон, Висаяс и Минданао.

Статья 2.

Национальная эмблема подобна национальному флагу.

Статья 3.

Столица Народного демократического правительства должна быть выбрана согласно обстоятельствам.

## **Концепция борьбы Коммунистической партии Филиппин (Филиппины, 19 марта 1991 г.)**

О концепции военно-политической “Pol-Mil” борьбы КПФ (Исполнительный комитет)  
19 марта 1991

1. Военно-политическая ориентация, которая делает ставку на интеграции военной и политической борьбы в городах, объясняется, как попытка пояснить ориентацию партизанской войны в свете проблемы, которая возникла в связи с отсутствием достаточного встречного удовлетворения базовых и политических последствий партизанских операций. Однако в указанных разъяснениях правильное соотношение военной и политической борьбы в городах еще не было осознано. Негативный опыт всеобщей забастовки и народной забастовки (в октябре 1990) может засвидетельствовать это.

2. Партизанская война является продолжением народной войны в сельской местности. В то же время, она служит массовым движениям и политической борьбе в городах. Она не должна непосредственно объединяться или открыто быть связанной с открытой и легальной массовой борьбой в городах, в противном случае массовое движение могло бы стать открытой целью вражеских интриг и военных атак и быть лишенным пространства для маневра на правовой арене. Непосредственное сочетание нелегальной вооруженной борьбы и открытой политической борьбы в городах в течение длительного периода времени не представляется возможным.

Основным ориентиром в партизанской войне является необходимость строго учитывать и соблюдать в первую очередь правовой и оборонительный характер революционной борьбы в городах. Как одна из форм городской борьбы, она стоит лишь на втором месте после легальной борьбы.

В целом интенсивность и уровень партизанских действий в городах должны строго основываться и быть соизмеримы в соответствии с потребностями общей обстановки и политической борьбы, уровнем и интенсивностью массовой борьбы и интенсивностью конфликта между реакционерами. Следует избегать усиления партизанской войны, которое не устраивает общее настроение масс и потребности политической ситуации, что является уязвимым местом для интриг противника, и не вызовет сочувствие и поддержку масс.

Более того, партизанская война не должна стать основной формой борьбы и милитаризации конфликта в городских центрах.

Необходимо обеспечить действия, направленные на саботирование военной машины противника, наказывая самых ненавистных врагов народа, и другие удары, направленные на ослабление всего реакционного лагеря, способствуя открытому массовому движению или хотя бы не вредя ему.

3. При пересмотре ведения борьбы в столичном округе, следует отметить следующие:

а. Военно-политические концепция, применяемая в Минданао, была вдохновением вьетнамского опыта, а не Латинской Америки. Еще до начала народной забастовки в Минданао военно-политическая концепция уже была сформулирована и находилась в процессе реализации. Основным содержанием этой концепции является использование вооруженных пропагандистских подразделений в сельской местности для строительства и расширения подпольного движения, общественных организаций и массовой базы вооруженной борьбы в городских общинах.

В результате военно-политической работы массовая база вооруженных партизан в городах Минданао быстро расширилась, а партизанская война быстро распространилась и активизировать. Пик был достигнут, когда народные забастовки проводились одновременно с нападениями на отряды вооруженных сил Филиппин в городах, останавливаясь на контрольно-пропускных пунктах Новой народной армии на городских магистралях. Однако когда он достиг этой стадии, борьба в городах стала очень милитаризованной. Несколько батальонов морской пехоты были сосредоточены в городе Давао, воинские части и контрольно-пропускные пункты быстро развивались и объединения, известные как партизанские базы, обыскивались несколько раз в день. Не только подразделения вооруженных партизан встречали трудности в содержании своих операционных баз, открытым общественным организациям также было трудно маневрировать.

Есть положительные и отрицательные уроки, которые можно извлечь из опыта военно-политической борьбы городов Минданао.

б. Создание и продвижение вооруженных партизанских единиц в Национальном столичном регионе стало важным событием в борьбе региона в целом. Однако мы должны ясно видеть недостатки, ошибки и несовершенства партизанских действий в регионе. Важно выяснить основные ошибки и недостатки, которые связаны с основной ориентацией и политикой в области партизанских действий. Исходя из этого можно будет понять правильную ориентацию и направление партизанских действий.

в. В 1986 году восстание Второй народовластной революции было важным достижением в ведении борьбы в столичном округе, но это не было упомянуто (в статье).

г. В документах и в других статьях Талибан Баян, очень заметен акцент, сделанный на повстанческое направление, во время обсуждения общего направления борьбы в столичном округе. В этом обсуждении, Талибан Баян должен уделять равное или большее внимание ключевой роли столичного округа в продвижении всенародной политической борьбы.

4. Для формирования наших сил в столичном округе как политическая, так и военная работа считается очень важной, если правильно установлена динамика двух форм борьбы. На данном этапе борьбы высокий приоритет, отдаваемый военной борьбе, должен в первую очередь просматриваться через готовность, активную поддержку и участие в вооруженной борьбе в деревне.

## **Программа Национального демократического фронта Филиппин (Филиппины, 24 апреля 2010 г.)**

Программа Национального демократического фронта из 12 пунктов предлагает жизнеспособную альтернативу.

Хорхе “Ка Орис” Мэдлос, пресс-секретарь, НДФФ-Минданао

24 апреля 2010

Национально-демократический фронт в Минданао (НДФ-Минданао) желает поздравить и поприветствовать Национальный демократический фронт Филиппин (НДФФ) в честь празднования им своей 37-й годовщины, сегодня, 24 апреля. Мы выражаем свое глубочайшее уважение всем революционным мученикам, которые бескорыстно отдали свои жизни во имя народа Филиппин.

НДФФ в качестве головной организации всех революционных организаций и отдельных лиц в настоящее время состоит из 17 революционных организаций, расположенных по всей стране, среди которых Коммунистическая партия Филиппин и Новая Народная Армия. В Минданао, с помощью 17 членов – революционных организаций и союзов, НДФ функционирует практически во всех провинциях острова.

В разгар цирка, которым являлись национальные выборы 2010, значимость 37-й годовщины НДФФ подчеркивает тот факт, что его программа предлагает более жизнеспособную альтернативу, чем паллиативные решения наших основных социальных проблем, которые предлагают все пропрезидентские лица вместе взятые. Эта программа НДФ, являясь более универсальной и основываясь на научном анализе коренных причин социальных проблем в нашей стране, предлагает более радикальную и практическую альтернативу. 12 пунктов программы НДФФ, которую мы предлагаем еще раз являются своевременными и актуальными:

1. Объединить народ с целью свержения полуколониальной и полуфеодальной системы посредством народной войны и для завершения национально-демократической революции.
  2. Создать народно-демократической республику и демократическое коалиционное правительство.
  3. Создать народно-революционную армию и систему народной обороны.
  4. Поддерживать и поощрять народные демократические права.
  5. Завершить все неравноправные отношения с США и другими иностранными субъектами.
  6. Реализовать истинную аграрную реформу, развить сельскохозяйственную кооперацию, повысить сельскохозяйственное производство и занятость посредством модернизации сельского хозяйства и сельской индустриализации и обеспечения устойчивости сельского хозяйства.
  7. Прекратить смешанное доминирование США и других империалистов, крупных компрадоров и земельных владельцев в экономике. Провести национальную индустриализацию и создать независимую и самостоятельную экономику.
  8. Утвердить универсальную и прогрессивную социальную политику.
  9. Поддерживать национальную, научную и про-народную культуру.
  10. Поддерживать права на самоопределение и демократию народа Моро, народов Кордильеры и других национальных меньшинств и коренных народов.
  11. Продвигать революционную эмансипацию женщин во всех сферах.
  12. Утвердить активную, независимую и мирную внешнюю политику.
- Эта программа постепенно реализуется вместе с продвижением революционной затяжной народной войны. Но на данном этапе и в рамках приближающихся фарсовых выборов 2010 мы хотели бы попросить народ Минданао использовать эту программу НДФФ из 12 пунктов в качестве критериев для выбора следующих национальных и местных лидеров, лишь бы получить все ограниченные выгоды в интересах народа и в целях продвижения интересов революционной борьбы.

## **Соглашение Триполи (Триполи, 23 декабря 1976 г.)**

### СОГЛАШЕНИЕ ТРИПОЛИ

Соглашение между Правительством Республики Филиппины и Фронтом Национального Освобождения Моро при участии Четырехсторонней Министрской Комиссии членов Исламской Конференции и Генерального Секретаря Организации Исламской Конференции.

В соответствии с Резолюцией No. 4 Пара. 5, принятой Советом Министров Исламской Конференции на четвертой сессии, прошедшей в Бенгази, Ливийской Арабской Республики в месяце Сафар 1393 Н. (март 1973), которая предусматривает формирование Четырехсторонней Министрской Комиссии, представляющей Ливийскую Арабскую Республику, Королевство Саудовской Аравии, Республику Сенегал и Республику Сомали, начать с Правительством Республики Филиппины обсуждение относительно ситуации мусульман на Юге Филиппин.

И в соответствии с Резолюцией No. (18), принятой Исламской Конференцией, прошедшей в Куала Лумпур, Малайзия, в месяце Джумада Алахир 1393 Н. (июнь 1974 А.Д.), которая рекомендует поиск справедливого и мирного политического решения проблемы мусульман в Южных Филиппинах посредством переговоров.

И в соответствии с Резолюцией No. 12/7/S, принятой Исламской Конференцией прошедшей в Стамбуле в месяце Джумада Эль-Ула 1396 Н. (май 1976 А.Д.), наделяющей Четырехстороннюю Министрскую Комиссию и Генерального Секретаря Исламской Конференции полномочиями возобновить переговоры.

И выполняя задачу, принятую Четырехсторонней Министрской Комиссией и Генеральным Секретарем Исламской Конференции после обсуждений с Х.Е. Маркос, Президентом Республики Филиппины.

И выполняя положения Пара. 6 Совместного Коммюнике, принятого в Триполи 25 месяца Зулгеда 1396 Н. (17 ноября 1976 А.Д.) во время официального визита делегации Правительства Филиппин, возглавляемой Первой леди Филиппин, Г-жой Имельда Р.Маркос, в Ливийскую Арабскую Республику и призывающего к возобновлению переговоров между двумя сторонами.

Переговоры проходили в городе Триполи в течение периода между 24 месяца Зулхиджа 1396 Н. до 2 месяца Мохаррам 1397 Н. (15-23 декабря 1976 А.Д.) в Министерстве Иностранных Дел, на которых председательствовал Д-р Али Абдуссалам Треки, Министр Иностранных Дел Ливийской Арабской Республики, и в которых участвовали Делегации:

1. Правительства Республики Филиппины, под руководством Уважаемого Кармело З. Барберо, Заместитель министра национальной обороны по вопросам гражданских отношений.
2. Фронта Национального Освобождения Моро, под руководством М-ра Нур Мисуари Начальника Фронта.

А также при участии представителей Четырехсторонней Министрской Комиссии:

от Ливийской Арабской Республики – Д-р Али Абдуссалам Треки, Министр Иностранных Дел.

от Королевства Саудовской Аравии – Х.Е. Салах Абдалла Эль-Фадл, Посол Королевства Саудовской Аравии в Ливийской Арабской Республики.

от Республики Сенегал – М-р Абубакар Отхман Си, Представитель Республики Сенегал и поверенный в делах Сенегала в Каире.

от Демократической Республики Сомали, представитель в Ливийской Арабской Республики.

При помощи Х.Е. Д-ра Амадоу Карим Гайе, Генерального Секретаря Организации Исламской Конференции, и делегации Генерального Секретариата Конференции, состоящей из М-ра Квасим Зухери, Помощника Генерального Секретаря, и М-ра Ареф Бен Мусса, Начальника Департамента по политическим вопросам.

В ходе данных переговоров, которые проходили в атмосфере примирения и понимания, были согласованы следующие пункты:

Первое: Установление Автономии Южных Филиппин в рамках суверенитета и территориальной целостности Республики Филиппины.

Второе: К регионам автономии мусульман в Южных Филиппинах относятся следующие:

1. Басилан 8. Султан Кударат
2. Сулу 9. Ланао дель Норте
3. Тави-Тави 10. Ланао дель Сур
4. Замбоанга дель Сур 11. Давао дель Сур
5. Замбоанга дель Норте 12. Южный Котабато
6. Северный Котабато 13. Палафан
7. Магуинданао

Третье:

1. Внешняя политика находится в рамках компетенции Центрального Правительства Филиппин.  
2. Вопросы национальной безопасности должны решаться Центральной Властью, при этом мероприятия относительно объединения сил Фронта Национального Освобождения Моро и Вооруженных Сил Филиппин подлежат дальнейшему обсуждению.

3. В регионах автономии мусульмане имеют право учреждать свои суды, которые применяют исламские законы Шариа. Мусульмане должны быть представлены во всех судах, в т.ч. в Верховном Суде. Представители мусульман в Верховном Суде должны определяться по рекомендации органов власти автономии и Верховного Суда. Президент Республики должен издавать приказ об их назначении, принимая во внимание квалификационные характеристики кандидатов.

4. Органы власти автономии в Южных Филиппинах имеют право создавать школы, институты и университет, при этом вопросы, связанные с отношениями между этими образовательными и научными органами и общей образовательной системой в государстве, подлежат дальнейшему обсуждению.

5. Мусульмане должны иметь собственную административную систему в соответствии с целями автономии и собственные институты. Отношения между данной административной системой и центральной административной системой подлежат дальнейшему обсуждению.

6. Органы власти автономии в Южных Филиппинах должны иметь собственную экономическую и финансовую систему. Отношения между данной системой и центральной экономической и финансовой системой государства подлежат дальнейшему обсуждению.

7. Органы власти автономии в Южных Филиппинах должны пользоваться правом представительства и участия в центральном Правительстве и других органах государства. Количество представителей и способы участия подлежат дальнейшему закреплению.

8. В регионах автономии мусульман в Южных Филиппинах должны быть созданы Специальные Региональные Силы Безопасности. Отношения между этими силами и центральными силами безопасности подлежат дальнейшему закреплению.

9. В регионах автономии мусульман должны быть сформированы Законодательная Ассамблея и Исполнительный Совет. Формирование Законодательной Ассамблеи должно осуществляться посредством прямых выборов, а формирование Исполнительного Совета должно осуществляться посредством назначений Законодательной Ассамблеи. Указ об их формировании должен приниматься Президентом Республики. Количество членов каждого собрания подлежит дальнейшему определению.

10. Добыча полезных ископаемых находится в рамках компетенции Центрального Правительства, а обоснованная доля доходов, полученных от добычи полезных ископаемых, должна перечисляться в пользу регионов автономии.

11. Смешанный Комитет должен состоять из представителей Центрального Правительства Республики Филиппины и представителей Фронта Национального Освобождения Моро. Смешанный Комитет должен провести собрание в Триполи в течение периода с 5 февраля по 3 марта 1977. Задача данного Комитета состоит в детальном изучении пунктов, подлежащих обсуждению, с целью их разрешения в соответствии с положениями настоящего соглашения.

12. После подписания настоящего соглашения необходимо немедленно объявить прекращение огня, при этом оно должно вступить в силу не позднее 20 января 1977. Совместный Комитет должен состоять из двух

сторон с помощью Организации Исламской Конференции, представленной Четырехсторонней Министрской Комиссии для контроля за соблюдением прекращения огня.

Указанный Совместный Комитет также должен осуществлять контроль по следующим вопросам:

- a. Полная амнистия в регионах автономии и отказ от всех правовых притязаний и кодексов, которые возникли в результате событий, которые произошли в Южных Филиппинах.
- b. Освобождение всех политических заключенных, связанных с событиями в Южных Филиппинах.
- c. Возврат всех беженцев, которые покинули свои регионы в Южных Филиппинах.
- d. Гарантия свободы движений и собраний.

13. Совместное собрание, которое должно пройти в Джидда в течение первой недели марта 1977 для инициирования положений, которые были закреплены Комитетом согласно Пара. 11.

14. Окончательное соглашение об утверждении автономии, указанное в первом и втором параграфах, должно быть подписано в городе Манила, Республика Филиппин, между Правительством Филиппин и Фронтом Национального Освобождения Моро, и Исламской Конференцией, представляемой Четырехсторонней Министрской Комиссии и Генеральным Секретарем Организации Исламской Конференции.

15. Немедленно после подписания Соглашения в Маниле, в регионах автономии должно быть создано Временное Правительство по назначению Президента Филиппин; и ему поручается задача подготовки выборов в Законодательную Ассамблею на территориях автономии, а также задача управления регионами в соответствии с положениями настоящего соглашения до тех пор, пока избранная Законодательная Ассамблея не сформирует Правительство.

16. Правительство Филиппин должно применять все необходимые конституционные процессы для исполнения Соглашения.

Четвертое: Настоящее Соглашение вступает в силу с даты подписания.

Заключено в городе Триполи 2 месяца Мухаррам 1397 Н. (23 декабря 1976 А.Д.) в трех оригинальных копиях на арабском, английском и французском языках, которые имеют одинаковую силу.

Для Правительства Республики Филиппины:

Ув. Кармело З. Барbero, Заместитель министра национальной обороны по вопросам гражданских отношений

Для Фронта Национального Освобождения Моро:

Проф. Нур Мисуари

Начальник Фронта

Д-р Али Абдуссалам Треки,

Министр Иностранных Дел Ливийской Арабской Республики и Председатель Переговоров

Д-р Амадоу Карим Гайе,

Генеральный Секретарь Организации Исламской Конференции

### **Соглашение ФНОМ и Филиппины (Манила, 2 сентября 1996 г.)**

ВО ИМЯ БОГА, ВСЕМОГУЩЕГО, МИЛОСЕРДНОГО

МИРНОЕ СОГЛАШЕНИЕ

ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ОБ ИСПОЛНЕНИИ СОГЛАШЕНИЯ ТРИПОЛИ 1976 ГОДА МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ФИЛИППИНЫ (ПРФ) И ФРОНТОМ НАЦИОНАЛЬНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ МОРО (ФНОМ) ПРИ УЧАСТИИ ОРГАНИЗАЦИИ МИНИСТЕРСКОГО КОМИТЕТА ШЕСТИ ПРИ ИСЛАМСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ И ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОРГАНИЗАЦИИ ИСЛАМСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ.

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО Президент Республики Филиппины, Его Превосходительство Фидель В. Рамос, осуществил мирное урегулирование вооруженного конфликта в соответствии с принципом почетного мира и служения важнейшей цели национального единства, солидарности и прогресса для Филиппинцев;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО ФНОМ под руководством Профессора Нур Мисуари, вдохновленного их стремлением к миру и процветанию, защищал право народа Моро свободно определять свой политический статус и осуществлять свое религиозное, социальное, экономическое и культурное развитие;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО Организация Исламской конференции (ОИК), по просьбе ПРФ, инициировала Первые Официальные Мирные Переговоры между ПРФ и ФНОМ во время своей Третьей Министрской Конференции в Джидде, Королевство Саудовская Аравия, которое привело к подписанию Соглашения Триполи 23 декабря 1976 года, документа, который служит основой для справедливого, устойчивого, благородного и всеобъемлющего решения проблемы на юге Филиппин в рамках Конституции Филиппин;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО по милости Всемогущего Бога и благодаря смелой и новаторской инициативе Правительства Филиппин, с согласия Его Превосходительства Президента Фиделя В. Рамос., а также самоотверженности и настойчивости его официально назначенных представителей во главе с Советником Президента по Процессу Мирного урегулирования Мануэль Т. Ян, наряду с крайне позитивной и похвальной реакцией руководства ФНОМ во главе с Председателем, Его Превосходительством Профессором Нур Мисуари, процесс мирного урегулирования был проведен и успешно продолжался на протяжении последних четырех (4) лет при конструктивном и благотворном участии Министерского Комитета Шести при ОИК во главе с выдающимся Председателем, Его Превосходительством Али Алатаас, Министра Иностраных Дел Индонезии, и его четырех (4) талантливых помощников в качестве посредников при переговорах, а именно: Его Превосходительство Посол С. Вируоно., Его Превосходительство Доктор Хасан Вираюда, Его Превосходительство Посол Питер Даманик и Его Превосходительство Посол Абу Хартоно, а также Генеральный секретарь ОИК, Его Превосходительство Доктор Хамид Альгабид и его заместитель Его Превосходительство Посол Мухаммед Мухсин, а также стоит особо упомянуть Ливийского Посла, Его Превосходительство Раджаб Аззароук;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО Стороны признают важную роль Организации Исламской Конференции (ОИК) в поддержании и обеспечении прав, благополучия и благосостояния Мусульман во всем мире;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО стороны также признают роль Министерского Комитета Шести при ОИК, включающего народы Индонезии в качестве Председателя, а также народы Ливии, Саудовской Аравии, Бангладеш, Сенегал, Сомали, в поисках справедливого, всеобъемлющего и прочного мира на юге Филиппин;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО в соответствии с Заявлением о Взаимопонимании, подписанным в Триполи, Ливия, 3 октября 1992 года и дополнительным Заявлением о Взаимопонимании, подписанным в Чипанас, Западная Ява, 14 апреля 1993 года, стороны договорились, благодаря посредничеству Великой Ливийской Арабской Джамахирии, вдохновленные и под руководством своего великого лидера Его Превосходительства Полковника Муаммара Хадаффи, Правительство Республики Индонезия под мудрым и умелым руководством Его Превосходительства Президента Бапах Сухарто и Его Превосходительства Генерального Секретаря ОИК, Доктора Хамид Альгабид, провести официальные мирные переговоры, чтобы обсудить условия полного осуществления Соглашения Триполи 1976 года по форме и по существу, которое подразумевает исполнение частей Соглашения, оставленных для дальнейшего обсуждения и временной структуры реализации и механизма;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО стороны подтверждают свое официальное обязательство по вышеупомянутым Заявлениям о Взаимопонимании, а также по Меморандуму о Соглашении, подписанному во время Первого Раунда Официальных Мирных Переговоров, проводимых в Джакарте, Индонезия, 25 октября – 7 ноября 1993 года; Временному Соглашению, подписанному во время Второго Раунда Официальных Мирных Переговоров, проводимых в Джакарте 1-5 сентября 1994 года; Временному Соглашению, подписанному во время Третьего Раунда Официальных Мирных Переговоров, проводимых в Джакарте 27 ноября – 1 декабря 1995 года; Временному Соглашению, подписанному во время Четвертого Раунда Официальных Мирных Переговоров, проводимых в Джакарте 29 августа 1996 года; и по девяти (9) заседаниям Смешанного Комитета, состоявшегося в разные места и даты на Филиппинах и в Индонезии;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО все данные соглашения возникли вследствие согласованности, достигнутой Смешанным Комитетом и Комитетами Поддержки (Комитет Поддержки № 1 – Национальной Обороны и Безопасности; Комитет Поддержки № 2 – Образовательный; Комитет Поддержки № 3 – Экономической и Финансовой системы, Рудники и Полезные ископаемые; Комитет Поддержки № 4 – Административная Система, Право Представления и Участия в Национальном Правительстве, и во всех Органах Государственной Власти: Комитет Поддержки № 5 – Шариа и Судебные органы; а также Специальная Рабочая Группа по Временной Реализации Структуры и Механизма на собраниях, проводимых в различных местах на Филиппинах и в Индонезии;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО стороны разъяснили и утвердили все соглашения и согласованные пункты при содействии Смешанного Комитета и различных комитетов поддержки, созданных для этой цели, в окончательном варианте мирного соглашения;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО стороны подтверждают суверенитет, территориальную целостность и Образование Республики Филиппин; и

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО окончательный вариант мирного соглашения является полной реализацией Соглашения Триполи.

С УЧЕТОМ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, СТОРОНЫ ДОГОВОРИЛИСЬ О СЛЕДУЮЩЕМ:

#### I. ВНЕДРЕНИЕ СТРУКТУРЫ И МЕХАНИЗМА НАСТОЯЩЕГО СОГЛАШЕНИЯ

1. Стадия 1 должна охватывать (3) трехлетний период, начиная после подписания мирного соглашения с принятия Исполнительного Приказа о создании Особой Зоны Мира и Развития (ОЗМР), Южно Филиппинского Совета Мира и Развития (ЮФСМР), и Совещательного Собрания.



На этой стадии начинается процесс присоединения участников ФНОМ к вооруженным силам Филиппин. На этой стадии также начинается присоединение участников ФНОМ к ФНП в рамках планируемого набора в полицию.

2. Стадия 2 должна включать изменения или отмену Органического Закона (RA 6734) Автономной области Мусульманском Минданао (АОММ) в результате действий Конгресса, после которых закон с внесенными поправками должен быть представлен народу соответствующих территорий для народного референдума, выборов нового автономного правительства и учреждения конкретной области автономии.

a. Хотя программы мира и развития осуществляются в ОЗМР, проект закона об изменении или отмене RA 6734 должен быть принят на Стадии 1 (1996-1997 гг.). Законопроект должен включать соответствующие положения Окончательного Мирного Соглашения и вопросы по расширению территории настоящей АОММ. После принятия Закона Конгрессом и утверждения Президентом, он должен быть представлен народу на утверждение в рамках народного референдума, в течении двух (2) лет с установления ЮФСМР (1998 г.).

b. Новая территория автономии должна определяться провинциями и городами, которые должны проголосовать/принять решение о присоединении к указанной автономии (1998 г.). Конгресс может предусмотреть в законе положение о том, что территории, граничащие с районами, в которых преобладают Мусульмане, голосующие в пользу автономии, будут объединены для создания новой провинции (провинций), которая должна стать частью новой Автономной Области.

## II. ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД (СТАДИЯ-1)

Порядок исполнения Стадии 1:

3. Должна быть создана Особая Зона Мира и Развития в Южной части Филиппин (ОЗМР), охватывающая провинции Басилане, Сулу, Тави-Тави, Замбоанга дель Сур, Замбоанга дель Норте, Северная Котабато, Магинданао, Султан Кударат Ланао дель Норте, Ланао дель Сур, Давао дель Сур, Южная Котабато, Сарангани и Палаван, а также города Котабато, Дапитан, Диполог, Генарал-Сантос, Лиган, Марави, Пагадиан, Замбоанга и Пуэрто-Принцеса. В течение следующих трех (3) лет, эти области должны быть центром усиленных действий по обеспечению мира и развития. Государственные и частные инвестиции должны быть направлены в эти районы для стимулирования экономической деятельности и улучшения условий проживания людей на их территории.

4. Должен быть учрежден Южнофилиппинский Совет Мира и Развития (ЮФСМР), состоящий из одного (1) Председателя, одного (1) Заместителя Председателя и трех (3) Депутатов, один из которых представляет Мусульман, один – Христиан и один – Культурные Сообщества. Они должны назначаться президентом.

5. ЮФСМР должен получать поддержку Дарул Ифтах (консультативного совета), который должен быть создан Председателем ЮФСМР.

6. Органы местного самоуправления в области, включая АРММ, должны и в дальнейшем существовать и выполнять свои функции в соответствии с действующим законодательством.

7. Соответствующие органы государственной власти, которые занимаются деятельностью по обеспечению мира и развития в области, такие как Управление по Развитию Южных Филиппин (УРЮФ), должны контролироваться и/или находится под контролем наблюдаться Советом, как его учреждения-исполнители, гарантирующие эффективную реализацию проектов и программ по обеспечению мира и развития.

На основании вышеизложенного, следующие учреждения или организации должны быть переведены под контроль и/или надзор ЮФСМР, а именно:

a. Управление по Развитию Южных Филиппин (УРЮФ) может быть закреплено за ЮФСМР и поставлено под непосредственное руководство последнего, настолько насколько службы и проекты УРЮФ имеют отношение к ОЗМР. ЮФСМР может осуществлять дальнейший контроль над УРЮФ с разрешения Совета и предоставлять рекомендации Президенту для принятия на работу должностных лиц УРЮФ.

b. Региональные и Периферийные Отделения Управления по Делах Мусульман (УДМ), которые находятся и действуют в рамках Особой Зоны Мира и Развития (ОЗМР), должны находиться под непосредственным контролем ЮФСМР, при условии, что координация, взаимосвязи и сотрудничество между центральным УДМ и ЮФСМР должно осуществляться с разрешения Президента;

c. Региональные и Периферийные Отделения Управления Южных Культурных Общин (УЮКО), которые находятся и действуют в рамках Особой Зоны Мира и Развития (ОЗМР), должны находиться под непосредственным контролем ЮФСМР, при условии, что координация, взаимосвязи и сотрудничество между центральным УЮКО и ЮФСМР должно осуществляться с разрешения Президента;

d. Целевая Группа Басилан, реорганизованная в Целевую Группу по Развитию Басилан для проведения разработок в Басилане, должна находиться под контролем и наблюдением ЮФСМР;

e. Целевая Группа Малмар, реорганизованная в Целевую Группу по Развитию Центрального Минданао, для проведения разработок в Центральном Минданао должна находиться под контролем и наблюдением ЮФСМР;

f. Целевая Группа по Развитию Сулу – межведомственная рабочая группа, которая должна быть организована для осуществления проектов развития в Сулу, она должна находиться под контролем и наблюдением ЮФСМР; и

g. Специальная Группа по Планированию Развития – это специальный орган, состоящий из сотрудников (чиновников и специалистов по планированию из Министерства Торговли и Промышленности (МТП), Управления Национального Экономического Развития (УНЭР), Управления Общественных Работ и Автомобильных Дорог (УОРАД) и других соответствующих учреждений, которые могут быть организованы для оказания непосредственной поддержки, необходимой для кадрового планирования, должна находиться под управлением ЮФСМР.

Вышеперечисленные учреждения или организации не должны препятствовать Президенту, реализовывать его власть или по своему усмотрению делегировать, согласно действующему законодательству, определенные полномочия или функции ЮФСМР, а также передавать под контроль и/или надзор последнего учреждения или организация.

8. ЮФСМР после консультации с Совещательным Собранием, использующим средства Национального Правительства, должен контролировать, стимулировать и координировать усилия по развитию в области, включая привлечение иностранных инвестиций, особенно из стран-членов ОИК и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

9. Полномочия и функции ЮФСМР и Совещательного Собрания являются производными и добавочными к полномочиям Президента; к упомянутым полномочиям относятся только те полномочия Президента, которые могут быть переданы в соответствии с Конституцией и действующими законами.

10. Должно быть создано Совещательное Собрание, состоящее из 81 члена:

a. Председатель ЮФСМР является главой и председательствующим должностным лицом собрания;

b. Губернатор и Вице-Губернатор АОММ, 14 Губернаторов провинций и 9 Мэров в ОЗМР;

c. 44 члена из ФНОМ: и

d. 11 членов из различных секторов, рекомендованных неправительственными организациями (НПО) и народными организациями (НО).

11. Совещательное Собрание должно осуществлять следующие функции и полномочия:

a. быть форумом для консультаций и обсуждений вопросов и проблем;

b. осуществлять необходимое общественное координирование и предоставлять соответствующие рекомендации ЮФСМР;

c. разрабатывать и рекомендовать политический курс Президенту через председателя ЮФСМР и устанавливать правила и положения в объеме, необходимом для эффективного и действенного управления делами в этом районе.

12. ОИК поручается и в дальнейшем оказывать поддержку и содействие в ходе контроля за полной реализацией настоящего соглашения в течение переходного периода до утверждения официального автономного правительства, а также в привлечении широкой международной поддержки Зоне Мира и Развития.

13. Объединенный Комитет Надзора, состоящий из членов ПРФ и ФНОМ, должен с помощью ОИК и в дальнейшем проводить встречи для рассмотрения и определения соглашений, которые могут быть сразу реализованы, и контролировать выполнение настоящего Соглашения в течение Стадии I.

14. Положения Промежуточных Соглашений 1994 и 1995 годов и последующего соглашения, заключенных ПРФ и ФНОМ, которые не требуют актов законодательной власти, должны быть реализованы на первой Стадии.

15. Средства на функционирование Совета и Собрания должны первоначально выделяться из фондов Управления Президента. Финансирование программ и проектов развития должны поступать из отчислений Конгресса, которые могут быть взяты из Общего Закона об ассигнованиях. Для Конгрессу должен быть рекомендован Дополнительный бюджет на 1996 год.

16. Срок полномочий ЮФСМР и Совещательного Собрания должен составлять три года и может быть продлен Президентом по рекомендации самого Совета.

17. Срок полномочий ЮФСМР и Собрания должен совпадать с трехлетним сроком полномочий должностных лиц Автономной Области Мусульманского Минданао (АОММ), назначенных на должность в 1996 году.

18. Полномочия и функции Совета должны быть следующими:

a. принять на себя ответственность по обеспечению, контролю и координации улучшения мира и порядка в этом районе.

b. фокусироваться на усилиях по поддержанию мира и развития в зонах экономического бедствия и добиваться реализации проектов по обеспечению мира и развития;

c. предоставлять поддержку местным органам власти, по мере необходимости;

d. выполнять другие полномочия и функции, необходимые для эффективного осуществления своих обязанностей, которые могут быть делегированы Президентом;

e. оказывать помощь в подготовке выборов, референдумов или всенародных голосований, а также народной инициативы в сферах, которые могут быть назначены Избирательной Комиссией (ИК);

f. добиваться создания таких служб и органов, которые потребуются для эффективного и действенного управления делами в областях. В бюджетных целях должно быть получено согласие со стороны Управления Президента.

19. Присоединение членов ФНОМ к Филиппинской Национальной Полиции (ФНП) и обеспечение безопасности в отношении отдельных должностных лиц Южнофилиппинского Совета Мира и Развития;

a. Во время переходной стадии (стадия 1) должна действовать программа или процесс, которые позволят присоединить членов ФНОМ к ФНП и командованию ФНП в соответствии с руководящими принципами и процедурами в рамках существующих законов. Правительство Филиппин должно выделить для этой цели полторы тысячи (1500) вакансий ФНП, которые должны быть заняты членами ФНОМ в переходный период, и еще двести пятьдесят (250) вакансий для специальных или вспомогательных служб.

b. Обработка членов ФНОМ начнется после учреждения Южнофилиппинского Совета Мира и Развития (ЮФСМР). Программы профессиональной подготовки сотрудников полиции, которые должны пройти присоединенные члены ФНОМ, должны быть предусмотрены действующими законами, правилами и положениями и должны осуществляться ФНП.

c. Соответствующим должностным лицам Совета (например, Председатель и его Заместители) должна быть обеспечена безопасность и защита национального правительства, гарантии безопасности и проведение мер по укреплению доверия. Отряд охраны ВСФ/ФНП должен быть незамедлительно и особым образом закреплен за Советом. Этот специальный отряд охраны ВСФ/ФНП должен состоять из бывших солдат ФНОМ, которые должны были предоставлены на назначение ВСФ или ФНП и в должном порядке распределены в ВСФ или ФНП. Этот отряд охраны должен иметь соответствующее количество военных в соответствии с потребностями ситуации, без ущерба для привлечения членов регулярными войсками ВСФ или ФНП, учитывая возникающие потребности и согласование с соответствующими командирами ВСФ или ФНП. Этот отряд охраны, который не должен использоваться правоохранительными органами, а должен использоваться исключительно для обеспечения безопасности и защиты должностных лиц ЮФСМР, должен действовать в соответствии с существующей политикой и правилами с целью предотвращения чрезмерных волнений населения во время передвижения соответствующих должностных лиц.

d. С целью обеспечения должного координирования действий между ВСФ и ФНП, с одной стороны, и ЮФСМР с другой стороны, старшие должностные лица ВСФ, ФНП и ЮФСМР должны установить систему связи.

20. Присоединение сил ФНОМ к Вооруженным Силам Филиппин (ВСФ):

a. Пять тысяч семьсот пятьдесят (5750) членов ФНОМ должны быть направлены в Вооруженные Силы Филиппин (ВСФ), 250 из которых должны быть вовлечены в предоставление вспомогательных услуг. Правительство должно прилагать все усилия по созданию необходимых условий для обеспечения возможной интеграции максимального количества оставшихся сил ФНОМ в Специальные Силы, обеспечивающие Безопасность в Регионе (ССБР), и другие организации и органы правительства. Должны быть предусмотрены специальные социально-экономические, культурные и образовательные программы для сил ФНОМ, не входящих в ВСФ, ФНП и ЮФСМР по направлению их и их семей на продуктивные занятия, обеспечению образовательными, техническими навыками и обучению получения дохода, а также предоставлению им преимущественного права для приема на работу в девелоперские проекты.

b. Вначале силы ФНОМ должны присоединиться в качестве подразделений, отличных от подразделений ВСФ. Изначально в переходный период они должны быть организованы в отдельные подразделения до тех пор, пока не появится взаимное доверие между членами этих отдельных подразделений, и тогда они должны быть постепенно интегрированы в регулярные части ВСФ, размещенные в районе автономии. В соответствии с существующими законами, политикой, правилами и положениями соответствующие компетентные органы должны отказаться от требований и условий для вступления сил ФНОМ в ВСФ.

c. Одно лицо из членов ФНОМ должно взять на себя функции и обязанности Заместителя Командующего Южного Командования ВСФ отдельными подразделениями, которые будут организованы из сил ФНОМ, присоединенных к ВСФ. Заместитель Командующего должен оказывать содействие Командующему Южного Командования ВСФ в командовании, управлении и контроле этими отдельными подразделениями в течении вышеупомянутого переходного периода. Заместитель Командующего должен занимать место, соответствующее его должности, и к нему должны соответственно обращаться.

d. Правительство изучает навыки, возможности и достижения ФНОМ, а также его потенциал для повышения уровня своих членов до высших эшелонов военного и гражданского руководства. Звания и ранги сил ФНОМ, присоединившихся к ВСФ, должны присваиваться согласно решению Президента, как Главнокомандующего ВСФ, в соответствии с принципами универсализма, недискриминации, равенства и льготных условий для бедных и обездоленных.

e. Правительство должно принимать решительные меры для постоянного совершенствования потенциала сил ФНОМ, присоединенных к ВСФ, в целях повышения их возможности для профессионального роста на военной службе. Оно должно брать на себя инициативу в обеспечении профессиональной подготовки и военного обучения в зарубежных странах бывших членов ФНОМ, присоединившихся к ВСФ, согласно программе обучения ВСФ.

f. Все остальные вопросы, касающиеся присоединения сил ФНОМ к ВСФ, не рассмотренные настоящим Соглашением, должны утверждаться Президентом, как Главнокомандующим АРР.

III. НОВОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО (СТАДИЯ 2)

Следующие положения должны реализовываться после изменения или отмены Органического Закона АРММ, должны быть приняты Конгрессом и одобрены народом в соответствующих областях на всенародном голосовании. Соответственно, эти положения должны быть рекомендованы ПРФ Конгрессу для предоставления статуса измененного или отмененного закона.

А. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ, АДМИНИСТРАТИВНАЯ СИСТЕМА И ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В НАЦИОНАЛЬНОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ

21. Исполнительная власть должна возлагаться на Главу регулярного Автономного Правительства, законно избранного народом Автономной Области. Также и в том же порядке должен быть избран Вице Глава Регионального Автономного Правительства. Глава Регионального Автономного Правительства может назначить троих (3) Заместителей. Глава, Вице-Глава и три (3) Заместителя должны создать Исполнительный Совет о районе Автономии.

22. Президент должен осуществлять общий надзор за Региональным Автономным Правительством и всеми местными органами управления в области Автономии через Главу Регионального Автономного Правительства с целью обеспечения добросовестное исполнение законов.

Глава Автономного Правительства должен осуществлять общий надзор за всеми органами местного самоуправления в области автономии с целью обеспечения добросовестного исполнения национальных и региональных законов, и должен следить за тем, чтобы они действовали в рамках возложенных на них полномочий и функций.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

23. Законодательная власть должна возлагаться на Региональное Законодательное Собрание.

24. Законодательное Собрание должно состоять из членов, избираемых всенародным голосованием, при этом от каждого Избирательного округа должно быть избрано по три (3) члена.

25. В Законодательном Собрании должны быть отраслевые представители, число которых не может превышать пятнадцать процентов (15%) от общего числа избранных Членов Законодательного Собрания, происходящих из рабочего класса, инвалидов, промышленного сектора, местного культурного сообщества, молодежи, женщин, негосударственных организаций, сельскохозяйственного сектора, а также других секторов, которые предусмотрены Региональным Правом и назначаются Главой Автономного Правительства из числа кандидатов различных Отраслевых групп; при условии, что представителю молодежи не должно быть меньше 18 лет и не более 21 года на момент его назначения.

26. Признается народная инициатива в виде всенародного голосования или референдума.

27. Региональное Законодательное Собрание должно осуществлять законодательную власть для применения в области автономии, за исключением следующих вопросов:

- a. Международные отношения;
- b. Национальная Оборона и Безопасность;
- c. Почтовая служба
- d. Монетная система, Фискальная и Монетарная Политика,
- e. Осуществления правосудия за исключением вопросов, касающихся Шариа;
- f. Карантин;
- g. Таможенное управление и Тарифы;
- h. Гражданство;
- i. Натурализация, Иммиграция и Депортация;
- J. Общий Аудит, Государственные Службы и Выборы;
- к. Внешняя торговля;
- l. Морской, Наземный, Воздушный Транспорт и Связь, которые действуют в районах за пределами автономного округа: и

m. Патенты, Торговые марки, Товарные Знаки и Авторские Права.

28. Законодательное Собрание может создавать, разделять, объединять, отменять или существенно изменять границы органов местного самоуправления в области автономии в соответствии с критериями, установленными законом, при условии утверждения изменений большинством голосов, отданных на всенародном голосовании, призванном для целей воздействия на политические единицы. Оно также может изменить названия местных государственных органов, публичных должностей и учреждений.

29. Любой член Законодательного Собрания, который принимается на работу и имеет право на любую должность в Правительстве, в том числе в принадлежащих государству или контролируемых государством корпорациях или учреждениях и их дочерних компаниях, должен автоматически лишиться своего места в Законодательном Собрании.

30. Ни один из членов Законодательного Собрания не может лично выступать в качестве адвоката в судебных учреждениях или квази-судебных, а также других административных органах. Он не должен, прямо или косвенно, быть финансово заинтересован в любом заключении контракта, любой франшизе или льготах, предоставленных правительством или любым подразделением, органом или его ведомством, в том числе любой принадлежащей государству или контролируемой государством корпорацией или ее дочерней компанией, в

течение срока его полномочий. Он не должен обращаться к какому-либо органу государственной власти по вопросу получения личной финансовой выгоды или по вопросу, по которому он может превысить свои полномочия.

31. В случае появления вакансии в Законодательном Собрании, возникшей как минимум за год до истечения срока полномочий, должны быть созваны внеочередные выборы для заполнения вакансии в порядке, установленном законом; при условии, что избранный член должен работать на протяжении оставшегося срока.

32. Законодательное Собрание должно избрать из числа своих членов Спикера и других должностных лиц, которые предусматриваются правилами. Спикер должен принимать на работу персонал административной организации Законодательного Собрания.

33. Полномочия, функции, обязанности и структура различных Ведомств, учреждений, бюро, служб и органов регионального правительства, включая принадлежащие государству или контролируемые государством региональные корпорации в области автономии, должны устанавливаться и определяться Региональным Законодательным Собранием.

34. Лицо может быть избрано членом Законодательного Собрания, если оно:

a. Является гражданином Филиппин по рождению;

b. Достигло, по крайней мере, 21-летнего возраста на день выборов;

c. Умеет читать и писать;

d. Является зарегистрированным избирателем в районе, в котором он баллотируется, по состоянию на день, когда он подал документ об участии в выборах, и

e. Проживает на Филиппинах в течение, по крайней мере, пяти лет до момента выборов.

35. Каждый член Законодательного Собрания должен до вступления в должность принять присягу или дать торжественное заявление в верности Республики Филиппины.

36. Законодательное Собрание должно принимать правила процедуры большинством голосов всех членов, включая отбор членов в постоянные комитеты и отстранение или исключения его членов.

37. Большинство всех Членов Собрания составляет кворум для осуществления деятельности, но при меньшем составе Собрание может переносить свои заседания изо дня в день и может принудительно обеспечить явку отсутствующих членов таким способом и, используя такие штрафы, которые устанавливает Собрание.

38. Законодательное Собрание или любой из его комитетов может отправлять запросы или проводить публичные консультации в законодательных целях в соответствии со своими правилами. Права лиц, фигурирующих или связанных с такими запросами, должны уважаться.

39. Законодательное Собрание должно вести журнал своей деятельности и учет своих совещаний и заседаний. Записи и книги учета Собрания должны сохраняться и быть доступными для общественности. Комиссия по аудиту должна публиковать ежегодный доклад с подробным перечнем расходов, израсходованных членами Собрания, в течение шестидесяти (60) дней с момента окончания каждого очередной сессии.

40. Спикер Законодательного Собрания должен, в течении десяти рабочих дней после его одобрения, представить Президенту и обеим Палатам Конгресса заверенную копию всех законов и резолюций, принятых Законодательным Собранием.

41. Ни один член не может привлекаться к допросу или ответственности в любом другом месте за любой доклад или участие в дебатах в Собрании или в любом его комитете.

42. Глава исполнительной власти Автономного Правительства должен утверждать бюджет Автономной Области, если, к концу финансового года Законодательное Собрание не сможет утвердить законопроект об ассигнованиях на следующий финансовый год, региональный Законопроект об Ассигнованиях предыдущего финансового года должен быть автоматически введен в действие и должен оставаться в силе, а также действовать до тех пор, пока региональный Законопроект об Ассигнованиях не будет принят Законодательным Собранием.

43. Положение или закон не может приниматься в региональный финансовый законопроект, если оно прямо не относится к конкретному ассигнованию, изложенному в нем. Любое такое положение или закон должно быть ограничено в своем действии относительно ассигнований, к которым он относится.

44. Процедура утверждения ассигнований в Законодательном Собрании должна строго соблюдать порядок, установленный для утверждения ассигнований в других министерствах и ведомствах Регионального Правительства.

45. Законопроект об особом ассигновании должен указывать цель, для которой оно предназначено, и должен реализовываться за счет фактически имеющихся средств, утвержденных Региональным Казначейством или соответствующими нормативами, предусмотренными региональным законодательством.

46. Депозитные фонды, выделенные на определенные службы, должны выдаваться только на общественные цели, которые должны подтверждаться соответствующими документами и инструкциями, предусмотренными региональным законодательством.

47. Все деньги, собранные через любой региональный налог, взимаемый для специального назначения, должны рассматриваться как специальный фонд и выплачиваться только для специального назначения. Если

цель, для которой был создан специальный фонд, была достигнута или отменена, баланс, если таковой имеется должен накапливаться на общих фондах регионального правительства.

48. Целевые фонды должны выплачиваться только из региональной казны после достижения конкретной цели, для которой указанные средства были созданы или получены.

49. За исключением случаев, предусмотренных в правилах, Законодательное Собрание должно проводить открытые заседания. Очередная сессия должна назначаться на четвертый понедельник апреля и должна продолжаться такое количество дней, которое определено Собранием, до тридцати (30) дней до открытия следующей очередной сессии.

50. Законодательное Собрание должно созываться на специальные сессии по требованию одной трети (1/3) всех его членов или по вызову Главы Исполнительной Власти. Специальные сессии должны созываться с конкретной программой.

51. Законопроект может стать законом только после прохождения трех (3) чтений, назначенных на отдельные дни, при этом его распечатанные копии в окончательном виде должны быть распространены членам за три (3) дня до его принятия, кроме случаев, когда Глава Исполнительной Власти подтверждает необходимость его немедленного принятия при возникновении национального бедствия или чрезвычайной ситуации.

52. Каждый законопроект, принятый Законодательным Собранием, должен, прежде чем он станет законом, быть предоставлен Главе Исполнительной Власти. Если он утверждает проект, он должен подписать его, в противном случае, он должен наложить на него вето и вернуть его со своими возражениями в Законодательное Собрание, которое должно детально записать возражения в свой протокол и перейти к их рассмотрению. Если после повторного рассмотрения две трети (2/3) всех Членов Законодательного Собрания соглашаются принять законопроект, он становится законом. В таких случаях, вето должно определяться путем поименного голосования, и имена членов, голосовавших за или против, должны вноситься в протокол. Глава Исполнительной Власти должен сообщить в Законодательное Собрание о наложении вето на какой-либо законопроект в течении 30 (тридцати) дней после его получения, в противном случае, он становится законом, как если бы он был подписан Президентом.

53. Законодательное Собрание может потребовать присутствия Главы Исполнительной Власти, Заместителя Главы Исполнительной Власти, членов Кабинета или их заместителей, как предусмотрено правилами, на допросе по вопросам, которые попадают в рамки его полномочий и функций.

54. В соответствии с правилами Законодательного Собрания, запросы, касающиеся осуществления административных функций правительственными учреждениями в автономной области, должны предоставляться в письменной форме.

55. Глава Исполнительной Власти должен предоставить в Законодательное собрание не позднее, чем за два (2) месяца до начала каждой очередной сессии, в качестве основы для регионального финансового законопроекта, расходный бюджет и источники финансирования, в том числе поступления от существующих и предлагаемых мер, направленных на получение внутренних доходов.

56. Финансовый год Автономной Области должен охватывать период с 1 января по 31 декабря того же года.

57. Законодательное Собрание не может увеличивать бюджетные ассигнования, рекомендованные Главой Исполнительной Власти, для работы Автономного Правительства, как указано в бюджете. Форма, содержание и порядок подготовки бюджета должны устанавливаться в соответствии с региональным законодательством, при условии, однако, что до принятия этого регионального законодательства, бюджетный процесс должен регулироваться существующими национальными законами, правилами и положениями, предусмотренными Департаментом Бюджета и Управления.

58. Глава Исполнительной Власти должен иметь право наложить вето на любую конкретную статью или статьи ассигнований или налогового законопроекта, но вето не должно влиять на статью или статьи, против которых он не возражает. Собрание может преодолеть вето путем голосования в две трети (2/3) всех его членов.

59. Финансовые счета расходов и доходов Автономного Района должны проверяться Комиссией по Аудиту.

60. Никакие деньги не должны выплачиваться Региональным Казначейством кроме ассигнований, указанных региональным законодательством.

61. Региональное законодательство не должно разрешать какой-либо перевод ассигнований, тем не менее, Глава Исполнительной Власти, Спикер Собрания, и Председатель высшего Суда Шариа могут, согласно закона, разрешить увеличение любой статьи в Законе о Региональных Общих Ассигнованиях для своих соответствующих служб за счет сбережений в других статьях их ассигнований.

#### АДМИНИСТРАТИВНАЯ СИСТЕМА

62. Региональное Административное Правительство обладает полномочиями принимать собственный Региональный Административный Кодекс и Региональный Кодекс Местного Самоуправления в соответствии с национальными законами и Конституцией, при этом он не может ущемлять полномочия и функции, которые уже закреплены за органами местного самоуправления.

**ПРАВО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА И УЧАСТИЯ В НАЦИОНАЛЬНОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ И ВО ВСЕХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ.****Общие Принципы:**

63. Представительство жителей автономного округа в Национальном Правительстве может быть осуществлено путем назначения на должность или выборов; когда представительство осуществляется путем назначения на должность, оно должно соответствовать стандартам и инструкциям, предусмотренным для данной должности. Жители автономной области назначаются Президентом Филиппин на определенные должности, которые являются определяющими для политики, высокоспециализированными, изначально конфиденциальными и контролирующими, после рекомендации Главы Автономного Правительства.

64. Право представительства не должно толковаться таким образом, что желающий получить место из автономной области, особенно Мусульманин и представитель Культурных Общин, на низшей должности в вышеуказанных органах государственной власти не может быть повторно на нее назначен.

**Manner of Representation and participation****Порядок Представительства и участия****Исполнительная власть**

65. Политика Национального Правительства должна состоять в том, что должен быть хотя бы один член Кабинета (с рангом Секретаря Департамента), который является жителем Автономной Области <sup>1</sup>, назначенный по рекомендации Главы Автономного Правительства.

66. Аналогичная политика должна проявляться и в том, что должно быть хотя бы одно должностное лицо в каждом департаменте и конституционном органе национального правительства, которое назначается в исполнительную власть, на изначально конфиденциальные, высокоспециализированные или определяющие политику должности, из числа жителей Автономной Области в соответствии с рекомендациями Главы Регионального Правительства. Глава Автономного Правительства должен участвовать в Совете Национальной Безопасности в качестве члена по должности по всем вопросам, касающимся Автономной Области и другим вопросам, которые определяются Президентом.

67. Принадлежащие государству или контролируемые государством корпорации (ПГКК) или их филиалы в области автономии:

Если Принадлежащие государству или контролируемые государством корпорации (ПГКК) или их филиалы работают, в основном, в области автономии, Региональное Автономное Правительство должно получить представительство в Совете Директоров или в директивном органе указанных ПГКК или их филиалов согласно их уставу.

**Законодательная Власть**

68. Политика Национального Правительства должна состоять в том, что Региональное Автономное Правительство должно иметь одно (1) представительство в Конгрессе в качестве Отраслевого Представителя. Это в дополнение к представителям/конгрессменам, избранным от избирательных округов, расположенных в автономной области.

**Судебная Власть**

69. Политика Национального Правительства должна состоять в том, что хотя бы один (1) судья в Верховном суде и, по крайней мере, два (2) в Апелляционном Суде должны быть из автономной области. Для этого Глава Автономного Правительства может предоставить имена рекомендуемых им лиц в Судебный Совет и Совет Адвокатов для рассмотрения. Эта процедура не ограничивает право квалифицированных жителей Автономной Области на назначение на другие должности в судебной системе в соответствии с их качествами и квалификациями.

70. ПРФ должно добиваться назначения в качестве члена Судебного Совета и Совета Адвокатов квалифицированного специалиста, рекомендованного Главой Регионального Автономного Правительства.

71. ПРФ должен просить Верховный Суд о создании Управления для Представительства Судебного аппарата на территории автономии, и назначении в качестве его члена квалифицированного специалиста, рекомендованного Главой Регионального Автономного Правительства.

**Право на пребывание в должности на государственной службе**

72. Требования для назначения на правительственные должности должны применяться в Автономном Правительстве по необходимости; Комиссия Гражданской Службы должна проводить специальные экзамены по вопросам гражданской службы в регионе для дальнейшего увеличения количества лиц, имеющих право занимать должности на данной службе. В течение не более чем пяти (5) лет с момента создания Регионального Автономного Правительства, ПРФ должны обеспечить надлежащее право на пребывание в должности на государственной службе претендентам в Автономной Области, при условии владения минимальной квалификацией для должности.

**В. СОЗДАНИЕ ОСОБЫХ РЕГИОНАЛЬНЫХ СИЛ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ (Стадия 2 РЕАЛИЗАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ ТРИПОЛИ)****Общие принципы**

73. При создании нового официального Автономного Регионального Правительства должно быть создано или образовано региональное командование ФНП для новой Автономной Области, которое должно

представлять собой Особые Региональные Силы Безопасности (ОРСБ), указанные в пункте 8. Статья III Соглашения Триполи.

74. Региональное Законодательное Собрание может принимать законы, регулирующие региональное командование ФНП автономной области/ОРСБ в соответствии с конституционными положениями о том, что должна быть предусмотрена одна полицейская сила в стране, которая является национальной по своим масштабам и гражданской по характеру.

75. Региональное командование ФНП автономной области/ОРСБ должно состоять из существующих подразделений ФНП на территории автономии, членов ФНОМ и других жителей области, которые в дальнейшем могут привлекаться к военной службе.

76. Полномочия и функции регионального командования ФНП автономной области/ОРСБ, которые должны осуществляться в пределах территорий, охваченных Региональным Автономным Правительством (РАП), должны быть следующими:

- a. Обеспечивать соблюдение всех законов и постановлений относительно защиты жизни и имущества;
- b. Поддерживать мир и порядок и принимать все необходимые меры для обеспечения общественного безопасности;
- c. Расследовать и предупреждать преступления, осуществлять арест лиц, совершивших преступления, привлекать правонарушителей к ответственности и содействовать их уголовному преследованию;
- d. Использовать общие полномочия для ареста, обыска и изъятия в соответствии с Конституцией и соответствующими законами;
- e. Задерживать и арестовывать лицо на период, предусмотренный законом, информировать задержанное лицо обо всех его правах в соответствии с Конституцией и соблюдать права человека, и
- f. Выполнять другие обязанности и осуществлять все другие функции, которые могут быть установлены законом.

77. Региональное командование ФНП автономной области/ОРСБ должно быть ответственным за установление и сохранение мира, законности и правопорядка, а также за защиту жизни, свободы и собственности в регионе согласно Конституции.

Организация Регионального Командования ФНП автономной области/ОРСБ

78. Оно должно быть гражданским по природе или характеру.

79. Должно иметь региональный характер деятельности.

80. Оно должно возглавляться Начальником Регионального Управления, в помощниках у которого должно быть два (2) Заместителя, один (1) – в сфере управления и один (1) в сфере осуществления деятельности.

81. Оно должно иметь региональные, областные и городские/муниципальное управления.

82. На областном уровне, должно быть предусмотрено областное управление, возглавляемое Главой Области.

83. На городском или муниципальном уровне, должно быть предусмотрено управление/отделение, которое должно возглавляться Начальником Полиции.

Полномочия Главы Регионального Автономного Правительства в сфере организации Регионального Командования ФНП автономной области/ОРСБ.

84. Выполнять функции Заместителя Комиссии Национальной Полиции (КОМНАЦПОЛ) в регионе и быть Председателем Комиссии Региональной Полиции (КОМРЕГПОЛ) в силу занимаемой должности.

85. Осуществлять оперативный контроль, общий надзор и дисциплинарные полномочия.

86. Принимать на работу/дислоцировать членов Регионального Командования через Регионального Директора.

87. Назначать на должность/переводить на другую должность должностных лиц и других сотрудников через Регионального Директора.

88. Рекомендовать Президенту назначения на должность Регионального Директора и его двух (2) Заместителей.

89. Обеспечивать контроль за подготовкой и реализацией комплексного регионального плана общественной безопасности.

90. Применять административные штрафы, после надлежащего уведомления и заслушивания жалоб граждан, к персоналу Регионального Командования кроме Президентских Назначенцев.

Создание Комиссии Региональной Полиции

91. Региональное Законодательное Собрание должно создать Комиссию Региональной Полиции (КОМРЕГПОЛ) в соответствии с Конституцией.

92. КОМРЕГПОЛ должна находиться под надзором КОМНАЦПОЛ.

93. Председатель КОМРЕГПОЛ в силу занимаемой должности должен быть уполномоченным представителем КОМНАЦПОЛ.

С. ОБРАЗОВАНИЕ

Единая Система Образования



94. Региональное Автономное Правительство должно иметь образовательную систему, состоящую из существующих школ, колледжей и университетов в данной области автономии, а также других школ и учреждений, которые будут входить в будущем в расширенную область автономии, с возможным включением государственных университетов и колледжей (ГУК), которые должны быть определены позже. Отношения образовательной системы Регионального Автономного Правительства с национальной образовательной системой должны быть отношениями системы и подсистемы с акцентом на самостоятельность подсистемы. В случае присоединения ГУК к образовательной системе Регионального Автономного Правительства, автономное правительство должно признавать финансовую независимость и академическую свободу ГУК в соответствии с их уставами.

95. Образовательная система Регионального Автономного Правительства, должна, среди всего прочего, сохранять Филиппинские и Исламские идеалы и стремления, Исламские ценности и ориентиры народа Бангсаморо. Она должна развивать общие духовные, интеллектуальные, социальные, культурные, научные и физические аспекты народа Бангсаморо, чтобы сделать их благочестивыми, продуктивными, патриотическими гражданами с осознанием своих Филиппинских и Исламских ценностей, Исламского культурного наследия под эгидой законного и справедливого общества.

#### Структура Системы Образования

96. Начальный уровень образования должен служить основной национальной структуры образования и должен в первую очередь быть связан с обеспечением базового образования; среднее образование соответствует 4 (четырем) годам средней школы, и высшее образование составляет от одного до трех (3) лет для обучения без получения степени и от четырех (4) до восьми (8) лет для обучения для получения степени, в соответствии с существующими законами.

#### Программа обучения

97. Система образования Регионального Автономного Правительства утверждает основные базовые курсы для всех Филиппинских детей, а также минимально требуемый уровень обучения и направленности, утвержденный национальным правительством, включая отрасли знаний и ежедневную нагрузку. Учебные материалы и содержание программ обучения должны способствовать общности и единству в многообразии Филиппинских и Исламских ценностей.

98. Увеличение необходимого уровня обучения и количества учебных материалов должно быть прерогативой и обязанностью Автономного Правительства.

99. Минимальные требования и стандарты, установленные Департаментом Образования, Культуры и Спорта (ДОКС), Комиссией по Высшему Образованию (КВО) и Управлением технического образования и повышения квалификации, должны соблюдаться в Автономной Области.

100. В Автономной Области должны использоваться те же учебники, которые закреплены Национальным Правительством. Разработка, формирование и переработка учебников являются обязанностями Регионального Автономного Правительства и Национального Правительства; в рамках согласованных норм, академических свобод и соответствующих правовых ограничений разработка и переработка учебников должна подчеркивать Исламские ценности и ориентацию, в дополнение к Филиппинским ценностям, которые включают христианские ценности и ценности коренного населения, современную науку и технологии, а также новейшие образовательные направления. Приняв базовую программу обучения национального правительства с учетом достижения высокого качества образования, студенты и выпускники системы образования Автономной Области должны быть полностью аккредитованы при переводе в неавтономные области.

101. Интеграция Исламских ценностей в программу обучения должна проходить постепенно после проведения исследований и анализа.

102. Изучение Исламских ценностей, также как и Филиппинских ценностей, должно быть включено в дисциплины Хорошие Манеры и Примерное Поведение на соответствующих этапах обучения, включая высшее образование, с соблюдением согласованных норм, академической свободы и правовых ограничений.

103. Мусульманская культура, нравы, обычаи и традиции, которые в основном основаны на Исламе, также как и культура, нравы, обычаи и традиции Христиан и коренных народов, должны быть сохранены в средних государственных и специальных школах в Автономной Области, учитывая, что школы закрепляют основы ценностей народа.

#### Управление системой образования

104. Управление, контроль и надзор за всей система образования в регионе автономии должно быть основной заботой Регионального Автономного Правительства, с соблюдением принятой политики национальных образовательных органов. Органы национального образования должны контролировать соответствие региональной образовательной системы национальной образовательной политике, стандартам и нормам в сотрудничестве с органами власти в сфере образования автономного региона. Глава образовательной системы Регионального Автономного Правительства имеет право участвовать в разработке политики и принятии решений национальных образовательных органах.

105. Региональное Автономное Правительство должно быть представлено в Совете ГУК в регионе в качестве сопредседателя или, по крайней мере, вице-сопредседателя, что определяется законом. Назначение членов Совета ГУК осуществляет Президент Филиппин.

106. Региональное Автономное Правительство несет ответственность за исполнение специальных, управленческих функций и полномочий, образовательного надзора и управления школами, а также за регулирование частных школ.

117. Организационная структура образовательной системы в автономном регионе должна соответствовать основной структуре национальной образовательной системы. Региональное Законодательное Собрание имеет право, при необходимости, добавлять специальные структуры. Оно должно соблюдать организацию годовой программы обучения, закрепленной в качестве национальной основы.

108. Программы, финансируемые из местных средств, являются ответственностью Регионального Автономного Правительства.

109. Отбор, квалификационные требования и повышение учителей и работников является ответственностью Регионального Автономного Правительства в соответствии с общими квалификационными стандартами, определенными Комиссией гражданской службы (КГС), при этом Региональное Автономное Правительство может разрабатывать региональные стандарты, которые не ниже национальных стандартов.

110. Отбор, квалификационные требования и повышение работников начального, среднего и высшего образования является ответственностью Регионального Автономного Правительства в соответствии с общими стандартами Комиссии гражданской службы (КГС) и других признанных органов.

111. Первичные дисциплинарные полномочия в отношении должностных лиц и работников Регионального Автономного Правительства принадлежат Региональному Автономному Правительству в соответствии с нормами и постановлениями Комиссии гражданской службы (КГС). Административные санкции, которые считаются надлежащими и обоснованными согласно мнению Комиссии гражданской службы, являются сферой деятельности Регионального Автономного Правительства.

#### Религиозное обучение

112. Религиозное обучение в государственных школах должно быть необязательным, предоставляться по письменному согласию родителя/опекуна, преподаваться органами религии, к которой принадлежит ученик, и не влечет никаких дополнительных расходов для правительства в соответствии с национальной политикой.

#### Язык обучения

113. Филиппинский и английский языки являются языками обучения в регионах Автономии; при этом арабский язык является дополнительным языком обучения.

114. Региональные языки могут использоваться в качестве дополнительных официальных языков в регионе, а также дополнительного языка обучения и коммуникаций.

115. Арабский язык должен быть признан в качестве языка обучения в Мадарис (Madaris -школы) и других исламских институтах.

116. Арабский язык должен преподаваться в качестве предмета на всех соответствующих уровнях обучения, в качестве обязательного предмета для мусульман и необязательного для немусульман.

#### Образования Мадрасах (Madrasah)

117. Действующие Мадарис (Madaris), включая Мадарис Улиа (Madaris Ulya), должны быть включены в образовательную систему Регионального Автономного Правительства, организованную на данный момент в регионе автономии.

118. Учителя Мадарис (Madaris) должны получать вознаграждение из средств Регионального Автономного Правительства, при этом они должны работать в государственных школах.

#### Неформальное и специальное образования

119. Региональное Автономное Правительство образовательная система должно полностью развивать потенциал человеческих ресурсов, успешно удовлетворять связанные потребности и условия окружения, а также институционализировать неформальное образование.

120. Образовательная система должна также успешно удовлетворять связанные потребности и условия времени, региональные и национальные потребности окружения посредством надлежащего использования современных технологий образования, развития, планирования, контроля, оценки, а также посредством обоснованного и своевременного сотрудничества в сфере образования с национальными и международными институтами.

121. Образовательная система Регионального Автономного Правительства должна институционализировать неформальное образование в масштабах и методологии посредством повышения литературной и математической грамотности и профессионального обучения молодежи и взрослых с целью предоставления им возможностей активного и эффективного участия в региональной и национальной жизни.

#### Стипендии и финансовая помощь в образовании

122. Университеты и колледжи в регионах автономии могут запрашивать и получать иностранную финансовую помощь в образовательных целях.

123. Образовательная система Регионального Автономного Правительства осуществляет регулирование путем административных договоренностей с национальными программами стипендий DECS, CHED и TESDA, как местными, так и иностранными, в том числе, предоставляемыми автономным регионом в соответствии с положениями действующих законов.

124. Региональное Автономное Правительство предоставляет финансовую помощь необеспеченным, но одаренным студентам из средств, которые выделяются национальным правительством в этих целях, и из других источников.

Средства для образования:

125. Средства для образования, представляющие долю Регионального Автономного Правительства согласно Общему Закону об Ассигнованиях, должны напрямую передаваться Автономному Правительству.

#### D. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА, ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

126. Региональное Автономное Правительство в регионе автономии должно учредить Региональный Совет Экономического Планирования и Развития, который возглавляется Главой Правительства региона автономии. Совет должен разрабатывать планы экономического развития и программы Автономного Правительства.

127. Признается первостепенная роль банков и других финансовых институтов для развития региона автономии.

128. Региональное Автономное Правительство имеет полномочия в регионе автономии для поддержания туризма в качестве положительного инструмента развития, при этом должны укрепляться и уважаться разнообразное культурное наследие, моральные и духовные ценности народа региона автономии.

129. Региональное Автономное Правительство имеет полномочия в регионе автономии предоставлять налоговые льготы, в том числе, налоговые каникулы, учитывая полномочия и ресурсы региона автономии.

130. Региональное Автономное Правительство поддерживает равные возможности для всех жителей региона автономии, независимо от этнического происхождения, культуры, пола, вероисповедания и религии.

131. Принимая налоговые меры, Региональное Законодательное Собрание должно соблюдать принцип согласованности и справедливости налогообложения и не должно взимать грабительские налоги и сборы.

132. Региональное Автономное Правительство имеет полномочия в регионе автономии принять Региональный Налоговый Кодекс и Региональный Кодекс Местных Налогов, применимый ко всем местным правительственным подразделениям региона автономии.

133. Все корпорации, партнерства или коммерческие предприятия, которые напрямую занимаются коммерческой деятельностью в регионе автономии, должны платить соответствующие налоги, сборы и отчисления в провинции, городе или муниципалитете региона автономии, в рамках которого осуществляется коммерческая деятельность.

134. Все корпорации, партнерства или коммерческие предприятия, главный офис которых расположен за пределами региона автономии, но занимаются коммерческой деятельностью в пределах территориальной юрисдикции путем использования и обработки земли, водных и других природных ресурсов, должны платить налог на прибыль в соответствии с прибылью, полученной от коммерческих операций в регионе автономии, через провинцию, город или муниципалитет, в пределах которого расположены их местные филиалы. В случае, если у коммерческого предприятия нет филиала в регионе автономии, то коммерческое предприятие должно платить через город или муниципалитет, в котором осуществляется его деятельность.

135. Региональное Автономное Правительство в регионе автономии имеет право заключать внутренние кредитные соглашения, в качестве юридического лица.

136. Региональное Автономное Правительство признает ключевую роль, которые играют банки и другие финансовые институты в экономическом развитии региона автономии. С этой целью, Автономное Правительство должно:

a. поощрять учреждение банков и банковских филиалов в регионе автономии;

b. поощрять учреждение оффшорного банковского подразделения иностранных банков в регионе автономии.

137. Региональное Автономное Правительство имеет право принимать иностранные финансовые и экономические субсидии для развития и благосостояния народа в регионе.

138. Региональное Автономное Правительство имеет право издавать свои казначейские билеты, облигации, обычные векселя и другие долговые обязательства после консультации и при координации с Центральным Банком Филиппин.

139. Региональное Автономное Правительство имеет право заключать иностранные кредитные соглашения на основании национальных законов и актуальной денежно-кредитной политики.

140. В целях экономического роста, развития и благосостояния региона Автономное Правительство имеет право разрабатывать экономическую и финансовую политику, и реализовывать экономические и финансовые программы, принимая во внимание национальные законы и политику.

141. Региональное Автономное Правительство в регионе автономии должно поощрять и поддерживать создание экономических зон, промышленных центров и портов в стратегическом регионе, а также центров развития для привлечения местных и иностранных инвестиций и хозяйствующих субъектов.

142. Региональное Автономное Правительство в регионе автономии должно осуществлять, поощрять и поддерживать создание экономических зон и промышленных центров. И с целью привлечения местных и иностранных инвестиций в регион зон и за его пределами, но в регионе автономии, правительство в регионе

автономии имеет право предоставлять льготы инвесторам согласно Закону об Автономных Инвестициях, который должен быть разработан Региональным Законодательным Собранием в течение одного года после его организации.

143. Резидент региона автономии имеет преференциальное право на разработку и использование природных ресурсов в регионе автономии с учетом существующих прав на разработку и использование природных ресурсов.

144. Региональное Автономное Правительство в регионе автономии должно пользоваться фискальной автономией в бюджетировании своих доходов и субсидий, предоставляемых Национальным Правительством и иностранными донорами. Бюджетирование включает планирование, программирование и распределение средств.

145. Национальное Правительство должно выделять для автономии достаточную сумму средств и на период (которые должны быть определены позже) на реализацию инфраструктурных проектов, принимая во внимание план развития, одобренный Региональным Автономным Правительством, и национальную политику.

146. За исключением стратегических природных ресурсов, которые должны быть определены позже, контроль и надзор за исследованием, разработкой, развитием, использованием и охраной природных ресурсов в регионе автономии принадлежит Региональному Автономному Правительству.

147. Регулируя исследование, использование, развития, охрану природных ресурсов, включая минералы. За исключением стратегических природных ресурсов, которые должны быть определены позже, правительство в регионе автономии должно принять нормы и постановления и ввести обязательные сборы, принимая во внимание национальную политику.

148. В Центральном Банке Филиппин должно быть создано исламское банковское подразделение, персоналом которого должен состоять из квалифицированных исламских экспертов в банковской сфере, которых предлагает Губернатор Регионального Автономного Правительства. Губернатор Регионального Автономного Правительства должен предложить, по крайней мере, трех (3) квалифицированных лиц из региона автономии, из которых назначающий орган власти должен назначить Начальник Подразделения. Такой же порядок действует для заполнения остальных должностей подразделения.

149. Центральный Банк Филиппин должен иметь Региональный Офис с полным банковским обслуживанием в столице управления Автономного Правительства для удовлетворения растущих потребностей банковского сообщества в регионе автономии, который должен быть учрежден в течение одного (1) года после учреждения Автономного Правительства. Губернатор Автономного Правительства должен предоставить список правомочных кандидатов назначающему органу власти, из числа которых выбирается персонал Регионального Офиса: при этом персонал, который на данный момент занимает должности в Региональном Офисе, считается рекомендованным Губернатором Регионального Автономного Правительства.

150. Региональное Автономное Правительство должно учредить орган в регионе автономии с теми же полномочиями, которыми обладает Ведомство Филиппин по Управлению Экономическими Зонами (ВФУЭЗ) в соответствии с Законом о Специальных Экономических Зонах, 1995.

151. Все текущие годовые сборы внутренних подоходных налогов должны, в течение пяти (5) лет, должны распределяться в пользу Регионального Автономного Правительства (РАП) в Ежегодный Закон об Ассигнованиях; при этом;

а. Управление по налогам и сборам (УНС) должно и в дальнейшем взимать такие налоги, а соответствующие Округа/Должностные лица УНС должны накапливать такие сборы и передавать их РАП через одобренный депозитный банк в течение тридцати (30) дней после окончания каждого квартала текущего года;

б. Из всех таких сборов внутренних доходов пятьдесят процентов (50%) налогов, собранных согласно статье 100 (НДС на продажу товаров), 102 (НДС на продажу услуг), 112 (налог на лиц, за исключением НДС), 113 (отели, мотели и др.) и 114 (рестораны) Национального Налогового Кодекса (ННК), с учетом изменений, превышение сборов за предыдущий год должно распределяться РАП и местными правительственными подразделениями (МПП) в регионе автономии в следующем порядке:

(1) двадцать процентов (20%) должны накапливаться для города или муниципалитета, в котором собираются такие налоги,

(2) восемьдесят процентов (80%) должны накапливаться для РАП.

В любом случае, РАП должно перечислять МПП соответствующую долю в течение шестидесяти (60) дней после окончания каждого квартала текущего года.

Тем не менее, при этом провинции, города, муниципалитеты и барангаи региона автономии должны получить свою соответствующую долю Распределения Внутренних Доходов (РВД) согласно Статье 284 Кодекса о Местном самоуправлении 1991.

При этом, пятилетний период, предусмотренный настоящим документом выше, может быть продлен по взаимному согласованию национального и Регионального Автономного Правительства.

#### Е. ШАРИА И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

152. Региональное Законодательное Собрание региона автономии должно учредить суды Шариа в соответствии с действующими законами.

#### Ф. ПОЛНЫЙ ОБЪЕМ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ

153. Настоящее Мирное Соглашение, которое является полным выполнением Соглашения Триполи 1976, представляет собой полный объем договоренностей, обязанностей заверений между ПРФ и ФНОМ по всем вопросам, которые являются предметом настоящего документа. Настоящее Соглашение заменяет собой и изменяет все соглашения, договоренности, обязательства, документы и коммуникации, которые не упоминаются или не воплощены в настоящем Соглашении или условия и положения которых противоречат настоящему документу. Любой конфликт при толковании настоящего Соглашения должен разрешаться на основании Конституции Филиппин и действующими законами.

#### G. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

154. Настоящее Соглашение вступает в силу немедленно после подписания сторонам, если иное не предусмотрено настоящим документом.

Подписано в Городе Манила 2 сентября 1996.

Для ПРФ: Для ФНОМ:

Х.Е. ПОСОЛ МАНУЭЛЬ Т.ЙАН Х.Е. ПРОФ. НУР МИСУАРИ

Председатель Комитета по вопросам мира ПРФ Председатель Комитета по вопросам мира ФНОМ

При участии Министерского Комитета Шести при ОИК и Генерального Секретаря ОИК.

Х.Е. М-р АЛИ АЛАТАС Х.Е. Д-р ХАМИД АЛЬ-ГАБИД

Министр Иностранных Дел Генеральный Секретарь ОИК

Республики Индонезия

Председатель Министерский Комитет Шести при ОИК

## **Соглашение Бангсаморо (Манила, 7 октября 2012 г.)**

Во Имя Господа, Милосердного, Милостивого

### РАМОЧНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ОТНОСИТЕЛЬНО БАНГСАМОРО

Правительство Филиппин (ПФ) и Исламский Фронт Освобождения Моро (ИФОМ), именуемые в дальнейшем как Стороны настоящего Соглашения,

СОГЛАСОВАЛИ И УТВЕРДИЛИ СЛЕДУЮЩЕЕ:

#### I. УЧРЕЖДЕНИЕ БАНГСАМОРО

1. Стороны договорились, что статус кво недопустим и что вместо Автономного Региона в Мусульманском Минданао (АРММ) должен быть создан Бангсаморо. Бангсаморо – это новое политическое образование (НПО), которое указывалось в момент принятия решений относительно принципов по состоянию на апрель 2012.

2. Правительство Бангсаморо должно иметь министерскую форму. Стороны договорились закрепить избирательную систему, подходящую для министерской формы правительства. Избирательная система должна позволять демократическое участие, обеспечивать подотчетность государственных должностных лиц, в первую очередь, их избирателям и поощрять формирование действительно принципиальных политических партий. Избирательная система должна закрепляться Конституцией Бангсаморо Basic, который должен приводиться в исполнение посредством законодательства, принятого Правительством Бангсаморо и соответствующего национальным законом.

3. Провинции, города, муниципалитеты, барангаи (barangays) и географические регионы на их территории являются составляющими единицами Бангсаморо. В рамках Конституции Бангсаморо гарантируется орган власти, который регулирует под свою ответственность дела субъектов территории. Привилегии, которыми местные правительственные единицы уже пользуются согласно действующим законам, не должны ограничиваться, кроме случаев, когда они изменяются, пересматриваются или отменяются в целях надлежащего управления согласно положениям кодекса о местном правительстве Бангсаморо.

4. Отношения Центрального Правительства с Правительством Бангсаморо должны быть асимметричными.

5. Стороны признают идентичность Бангсаморо. Лица, которые на момент завоевания и колонизации считались коренными жителями Минданао, архипелага Сулу и прилегающих островов, включая Палаван, а также их потомки, чистокровные или смешанные, имеют право считать себя Бангсаморо путем атрибуции или самоатрибуции. Супруги и их потомки определяются как Бангсаморо. Свобода выбора других коренных народов должна уважаться.

#### II. КОНСТИТУЦИЯ

1. Бангсаморо должен руководствоваться Конституцией.

2. Положения Конституции Бангсаморо должны соответствовать всем соглашениям Сторон.

3. Конституция должна отражать систему жизни Бангсаморо и соответствовать признанным на международном уровне стандартам управления.

4. Она должна быть создана народом Бангсаморо и ратифицирована избирателями в рамках своей территории.

### III. ПОЛНОМОЧИЯ

1. Центральному Правительству будут принадлежать закрепленные за ним полномочия, Правительству Бангсаморо должны принадлежать исключительные полномочия, а также будут параллельные полномочия, принадлежащие Центральному Правительству и Правительству Бангсаморо.

Приложение о распределении полномочий, которое включает принципы межправительственных отношений, является частью настоящего Соглашения и должно регулироваться разработку Конституции.

2. Центральному Правительству принадлежат следующие полномочия:

- a) оборона и внешняя безопасность
- b) внешняя политика
- c) общий рынок и глобальная торговля, при этом полномочие присоединяться к экономическим соглашениям, предусмотренное согласно Республиканскому Акту No. 9054, переходит к Бангсаморо
- d) чеканка монет и денежная политика
- e) гражданство и натурализация
- f) почтовая служба

Настоящий список не противоречит дополнительным полномочиям, которые могут быть согласованы Сторонами.

3. Стороны признают необходимость укреплять суды Шариа и расширять их юрисдикцию над делами. Бангсаморо принадлежит компетенция над судебной системой Шариа. Верховенство Шариа и его применение относится только к мусульманам.

4. Конституция Бангсаморо может предусматривать полномочие Правительства Бангсаморо уполномочивать разрешающие органы халал в Бангсаморо.

5. Конституция Бангсаморо должна предусматривать институты правосудия в Бангсаморо. Это включает:

- a) компетентность над судебной системой Шариа, формальная институционализация и выполнение ее функций, расширение юрисдикции Судов Шариа;
  - b) меры по улучшению работы местных гражданских судов, при необходимости; и
  - c) альтернативные системы разрешения споров.
6. Обычные права и традиции коренных народов должны приниматься во внимание в ходе формирования судебной системы Бангсаморо. В частности, сюда может относиться признание коренных процессов в качестве альтернативных способов разрешения споров.

### IV. ПОЛУЧЕНИЕ ДОХОДОВ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БОГАТСТВА

1. Стороны договорились том, что создание богатства (или получение доходов и финансов) важно для деятельности Бангсаморо.

2. Согласно Конституции Бангсаморо, Бангсаморо будет принадлежать полномочие по созданию собственных источников доходов и взиманию налогов, пошлин и сборов с учетом ограничений, взаимно согласованных Сторонами. Данное полномочие включает полномочие определять базу налогообложения и налоговые ставки, руководствуясь принципом передачи полномочий, сбалансирования, равенства, подотчетности, административной простоты, гармонизации, экономической эффективности и фискальной автономии.

3. Бангсаморо будет принадлежать полномочие на получение грантов и дотаций из внутренних и внешних источников, общие и целевые субсидии от Центрального Правительства. Основываясь на допустимой кредитоспособности, ему также должно принадлежать полномочие получать ссуды от внутренних и внешних кредитных институтов, кроме внешних и внутренних ссуд, требующих суверенной гарантии, прямой или косвенной, которая потребует одобрения Центрального Правительства.

4. Бангсаморо должна принадлежать справедливая и соразмерную долю в доходах, полученных в результате разработки или использования природных ресурсов со всех территорий, земли или воды, находящихся в рамках юрисдикции Бангсаморо, на основании формулы, согласованной Сторонами.

5. Бангсаморо может создавать свои контролирующие органы и порядок подотчетности в сфере доходов и других средств, полученных в рамках региона или регионом из внешних источников. Это не должно противоречить полномочию, власти и обязанности национальной Комиссии по вопросам аудита проверять и сводить все счета, связанные с доходами, а также использовать средства и имущество, принадлежащее и находящееся в доверительном управлении любого правительственного ведомства, включая принадлежащие и контролируемые правительством корпорации.

6. Подробности системы распределения доходов и богатства между Центральным Правительством и Правительством Бангсаморо должны согласовываться Сторонами. Приложение о распределении богатства является частью настоящего Соглашения.

7. Должен быть межправительственный совет по вопросам фискальной политики, состоящий из представителей Бангсаморо и Центрального Правительства, для регулирования дисбаланса доходов и колебаний в региональных финансовых потребностях и способности получения доходов. Совет должен встречаться, по крайней мере, один раз в шесть (6) месяцев для определения необходимых изменений в фискальной политике согласно принципам межправительственных отношений, совместно согласованных двумя Сторонами. После того, как Бангсаморо достигнет полной фискальной автономии, больше не будет

необходимости иметь представителя Центрального Правительства в совете. Фискальная автономия означает создание и распределение собственных источников доходов Бангсаморо, его доли внутренних доходных налогов, дотаций и субсидий, отчисляемой ему Центральным Правительством или спонсором.

8. Стороны договорились о том, что постоянное развитие является жизненно важным фактором в защите и улучшении качества жизни народа Бангсаморо. В связи с этим, Бангсаморо должен создавать всеобщую основу для постоянного развития посредством надлежащего сохранения, использования и разработки природных ресурсов. С целью эффективной координации и содействия Законодательный орган Бангсаморо должен создать, посредством закона, межправительственный орган, состоящий из представителей Бангсаморо и Центрального Правительства, который должен обеспечивать согласование планов защиты окружающей среды и развития, а также разработку общих целей.

#### V. ТЕРРИТОРИЯ

1. Основная территория Бангсаморо состоит из: (а) настоящего географического региона АРММ; (б) муниципалитетов Балои, Мунай, Нунунган, Пантар, Таголоан и Тангкал в провинции Ланао дель Норте и других барангаев (barangays) в муниципалитетах Кабакан, Кармен, Алеосан, Пигкаваян, Пикит и Мидсаяп, которые проголосовали за включение в АРММ во время референдума в 2001г.; (с) городов Котабаты и Изабела; и (д) других прилегающих регионов, в которых есть резолюция местной правительственной единицы или петиция, по крайней мере, десяти процентов (10%) избирателей региона, просящая о его включении, по крайней мере, за два месяца до проведения ратификации Конституции Бангсаморо и процесса делимитации Бангсаморо в порядке, указанном в следующем параграфе.

2. Стороны должны совместно работать для обеспечения самой широкой приемлемости Конституции Бангсаморо, разработанной Временной Комиссией и основными регионами, указанными в предыдущем параграфе, с помощью процесса общественной ратификации среди всех Бангсаморо в рамках регионов. В качестве третьей стороны должна присутствовать международная контролирующая команда для обеспечения того, что процесс будет свободным, справедливым, надежным, законным и соответствующим международным стандартам.

3. Регионы, которые являются прилегающими и находятся за пределами основной территории и в которых присутствует значительное количество населения Бангсаморо, могут в любое время сделать выбор, чтобы стать частью территории по запросу, по крайней мере, десяти процентов (10%) резидентом и одобрению большинством избирателей на референдуме.

4. Распоряжение внутренними и территориальными водами должно осуществляться согласно Приложениям о богатстве и распределении полномочий.

5. Территория относится к земельному массиву, морской, наземной, речной и намывной территории, воздушной территории и атмосферному пространству над ней. Управление должно согласовываться сторонами настоящего Соглашения и в разделах о богатстве и распределении полномочий.

6. Конституция Бангсаморо должна признавать коллективные демократические права избирателей Бангсаморо.

#### VI. ОСНОВНЫЕ ПРАВА

1. В дополнение к уже предоставленным основным правам, гарантируются следующие права всех граждан, проживающих в Бангсаморо, обязательны для законодательной, исполнительной и судебной власти в качестве напрямую исполняемого закона:

- a. право на неприкосновенность личности и достоинства;
- b. право на свободу и выражение религии и убеждений;
- c. право на частную жизнь;
- d. право на свободу слова;
- e. право выражать политическое мнение и реализовывать демократические политические стремления;
- f. право требовать конституционных изменений мирным и законным путем;
- g. право женщин на полноценное политическое участие и защиту от всех форм насилия;
- h. право на свободный выбор места проживания и неприкосновенность жилища;
- i. право на равные возможности и отсутствие дискриминации в социальной и экономической деятельности и государственной службе, независимо от класса, вероисповедания, неправоисповедания, пола и этнического происхождения;
- j. право создавать культурные и религиозные ассоциации;
- k. право на свободу от религиозного, этнического и сектантского притеснения; и
- l. право на удовлетворение жалобы и надлежащую законную процедуру.

2. Предоставленные имущественные права должны признаваться и уважаться. В отношении законного недовольства народа Бангсаморо, возникающего в результате несправедливого лишения их территориальных и имущественных прав, должно признаваться обычное землевладение или его обособленность. Если восстановление больше невозможно, Центральное Правительство и Правительство Бангсаморо должны принимать эффективные меры для удовлетворительной компенсации, коллективно выгодной народу Бангсаморо реорле и коллективно определенного качества, количества и статуса.

3. Права коренных народов должны уважаться.

4. Центральное Правительство должно обеспечивать защиту прав народа Бангсаморо, проживающего за пределами территории Бангсаморо, и реализовывать программы для возвращения на родину и развития их общин. Правительство Бангсаморо может предоставлять содействие их общинам для укрепления экономического, социального и культурного развития.

#### VII. ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД И ИСПОЛНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ

1. Стороны договорились о необходимости переходного периода и создании переходных механизмов.

2. Стороны договорились принять и включить Приложение о переходных мероприятиях, которое является частью настоящего Рамочного соглашения.

3. Должна быть создана Временная Комиссия путем Исполнительного Приказа, утвержденного резолюцией Конгресса.

4. Функции Временной Комиссии включают следующие:

a. разработка проекта Конституции Бангсаморо, который соответствует всем принятым соглашениям и может дополняться Сторонами;

b. разработка предложений о внесении изменений в Конституцию Филиппин с целью закрепления в конституции соглашения Сторон, не отступая, при этом, от предыдущего мирного соглашения;

c. координация, при необходимости, программ развития в сообществах Бангсаморо совместно с ИФОМ Агентством Развития Бангсаморо (АРБ), Институтом Лидерства и Управления Бангсаморо (ИЛУБ) и другими ведомствами.

5. Временная Комиссия должна состоять из пятнадцати (15) членов, которые должны быть гражданами Бангсаморо. Семь (7) членов должны выбираться ПФ, а восемь (8) членов, включая Председателя, должен выбрать ИФОМ.

6. Временная Комиссия независима от АРММ и других правительственных ведомств. ПФ должен распределять средства и предоставлять другие источники для ее эффективной деятельности. Все другие ведомства правительства должны поддерживать Временную Комиссию в выполнении ее задач и обязанностей до тех пор, пока она не прекратит свое существование.

7. Проект Конституции Бангсаморо, предоставленный Временной Комиссией, должен заверяться Президентом в качестве срочного законопроекта.

8. После провозглашения и ратификации Конституции, которая предусматривается создание Временного Органа власти Бангсаморо (ПОб), АРММ считается упраздненным.

9. Все переданные полномочия должны перейти ПОб в течение переходного периода. Министерская форма и кабинетная система правительства должна начинаться после создания ПОб. ПОб может реорганизовывать бюрократию в надлежащие институты управления.

10. ПОб должен обеспечивать, чтобы последующее функционирование правительства в регионе осуществлялось согласно его полномочиям, закрепленным Конституцией. ПОб будет немедленно замещен в 2016 после выборов и вступления в должность членов Законодательной ассамблеи Бангсаморо и формирования Правительства Бангсаморо.

11. В качестве третьей стороны будет создана контролирующая команда, состоящая из международных органов и отечественных групп для контроля за исполнением всех соглашений.

12. После окончания переходного периода, Составы мирных переговоров ПФ и ИФОМ, вместе с Малазийским Посредником и контролирующей командой третьей стороны, должны созвать собрание для пересмотра или оценки исполнения всех соглашений и прогресса перехода. 'Итоговый Документ', официально прекращающий мирные переговоры, может быть разработан и подписан Сторонами только после исполнения всех соглашений.

13. Состав мирных переговоров двух Сторон должен продолжать переговоры до разрешения всех вопросов и исполнения всех соглашений.

#### VIII. НОРМАЛИЗАЦИЯ

1. Стороны договорились о том, что нормализация жизненно необходима для мирного процесса. Именно путем нормализации общины могут вернуться к условиям, когда они могут достичь желаемого качества жизни, которое включает обеспечение устойчивых средств к существованию и политическое участие в рамках мирного совещательного общества.

2. Цель нормализации – обеспечивать человеческую безопасность в Бангсаморо. Нормализация помогает строить общество, преданное основным правам человека, в котором люди свободны от насилия или преступлений и в котором почитаются давние традиции и ценности. Человеческая небезопасность включает широкий спектр вопросов, которые включают нарушение человеческих и гражданских прав, социальную и политическую несправедливость и безнаказанность.

3. Принципиально важно, чтобы структура охраны порядка была такая, чтобы полицейская служба была профессиональной и свободной от одностороннего политического контроля. Система полиции должна быть гражданской по характеру, что обеспечит ее эффективность в соблюдении законов, справедливость, беспристрастность и подотчетность перед законом за свои действия, а также ответственность перед Центральным Правительством, Правительством Бангсаморо и общинами, которым она служит.



4. Стороны должны создать независимую комиссию для предоставления рекомендаций по организации полиции в регионе. Комиссия должна состоять из представителей сторон, а также может приглашать местных и международных экспертов в сфере правопорядка для содействия работе комиссии.

5. ИФОМ должен реализовать пошаговую программу списания личного состава своих сил.

6. Постепенно все функции охраны правопорядка должны перейти от Вооруженных Сил Филиппин (ВСФ) полиции Бангсаморо.

Стороны договорились продолжать переговоры относительно формы, функций и отношений полиции Бангсаморо, принимая во внимание результаты независимого процесса пересмотра, указанного в параграфе 4.

7. Совместные Координационные Комитеты о прекращении военных действий (СККПВД), а также Временная Группа Совместных Действий (ВГСД) с участием Международной Контролирующей Команды (МКК) должны продолжать контролировать соглашение о прекращении военных действий до полного роспуска сил ИФОМ. Данные существующие координационные механизмы должны быть основой для создания Совместного Комитета по вопросам Нормализации (СКН), который должен обеспечивать координацию между Правительством и оставшимися силами ИФОМ и с помощью которого ИФОМ должен поддерживать мир и порядок в регионе Бангсаморо до полного завершения процесса роспуска.

8. Обе Стороны обязуются сотрудничать для уменьшения и контроля за военными действиями в регионе и расформирования частных армий и других вооруженных групп.

9. Детали процесса нормализации и график роспуска сил должны содержаться в Приложении о Нормализации, которое является частью настоящего Соглашения.

10. Стороны договорились интенсифицировать усилия по развитию для заселения, восстановления и развития Бангсаморо и разрабатывать программы для удовлетворения потребностей бойцов ИФОМ, внутренне перемещенных лиц и малообеспеченных общин.

11. Стороны признают необходимость привлекать поддержку различных стран-кредиторов, их содействие и поручительство для процесса нормализации. С этой целью, должен быть создан Трастовый Фонд, из которого будут выделяться средства для срочной поддержки, периодических и инвестиционных расходов с учетом принципов эффективности, прозрачности и подотчетности. Стороны договорились принять критерии для соответствующих финансовых схем, такие как приоритетные сферы наращивания мощностей, институциональное укрепление, программы влияния, с целью преодоления дисбаланса в развитии и инфраструктуре и экономического содействия к обычной жизни боевых и небоевых элементов ИФОМ, коренных народов, женщин, детей и внутренне перемещенных лиц.

12. Стороны договорились разработать программу системы правосудия в переходный период для разрешения законных жалоб народа Бангсаморо, исправления исторической несправедливости и нарушений прав человека.

#### IX. ПРОЧИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Соглашение не должно применяться в одностороннем порядке.

2. Стороны обязуются и в дальнейшем работать над деталями Рамочного соглашения в контексте настоящего документа и завершить всеобщее соглашение к концу года.

## **Акт Филиппин об автономии региона Минданао (Манила, 1 августа 1989 г.)**

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ АКТ No. 6734

АКТ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЙ ОРГАНИЧЕСКИЙ АКТ ДЛЯ АВТОНОМНОГО РЕГИОНА В МУСУЛЬМАНСКОМ МИНДАНАО

Преамбула

Народ Автономного Региона в Мусульманском Минданао, взывая к помощи Всемогущего Бога, с целью развития справедливого и гуманного общества и создания Автономного Регионального Правительства, которое, на самом деле, отражает его идеалы и стремления в рамках Конституции и национального суверенитета, а также территориальной целостности Республики Филиппин, и с целью обеспечения себя и последующих поколений благами автономии, демократии, мира, справедливости и равенства, одобряет и провозглашает настоящий Органический акт через Конгресс Филиппин.

РАЗДЕЛ I Название и Цель

Статья 1. Название Автономного Региона – Автономный Регион в Мусульманском Минданао, если иное не предусмотрено Конгрессом по рекомендации Региональной Законодательной Ассамблеи.

Статья 2. Целью настоящего Органического акта является учреждение Автономного Региона в Мусульманском Минданао, закрепление его основной структуры правительства в рамках Конституции, национального суверенитета и территориальной целостности Республики Филиппин, а также обеспечение мира и равенства между всеми народами Автономного Региона.

РАЗДЕЛ II Автономный Регион

ТЕРРИТОРИЯ И МЕСТОНАХОЖДЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Статья 1. (1) Настоящим создается Автономный Регион в Мусульманском Минданао, который должен состоять из провинций и городов, которые положительно проголосовали на референдуме, проведенном с этой целью, в соответствии со Статьей 18, Раздел X Конституции.

(2) Референдум должен проводиться в провинциях Басилан, Котабаты, Давао дель Сур, Ланао дель Норте, Ланао дель Сур, Макинданао, Палаван, Южный Котабаты, Султан Кударат, Сулу, Тави-Тави, Замбоанга дель Норте и Замбоанга дель Сур, а также городах Котабаты, Дапитан, Диполог, Генерал Сантос, Илиган, Марави, Пагадиан, Руерто Принсеса и Замбоанга.

Статья 2. Региональная Законодательная Ассамблея, в дальнейшем именуемая Региональная Ассамблея, должна определить посредством закона местонахождение правительства для Автономного Региона в Мусульманском Минданао, принимая во внимание доступность и эффективность реализации его полномочий согласно настоящему Акту: при этом временным местонахождением Регионального Правительства должен быть город Котабаты.

### РАЗДЕЛ III Основные принципы и политика

Статья 1. Территория Автономного Региона в Мусульманском Минданао должна оставаться неотъемлемой частью национальной территории Республики Филиппин согласно Конституции и действующим законам.

Народ Автономного Региона должен соблюдать Конституцию как основной закон территории и определенно хранить верность и преданность Республике Филиппин.

Автономный Регион должен управляться в соответствии с настоящим Органическим актом.

Статья 2. Региональное Правительство должно принять политику урегулирования конфликтов мирным способом и отказаться от любой формы незаконного насилия в качестве инструмента возмещения.

Статья 3. Региональное Правительство должно принять политику относительно местной автономии, согласно которой региональные полномочия должны передаваться местным правительственным единицам, при необходимости: при этом, до тех пор, пока региональный закон, внедряющий эти положения, не будет принят, должен действовать Кодекс Местного Самоуправления.

Статья 4. Высоко урбанизированные города в пределах Автономного Региона должны и в дальнейшем управляться их уставами. Ничто в настоящем Акте не должно толковаться как ограничение полномочий и функций, уже предоставленных этим городам.

Статья 5. Региональное Правительство должно принять меры для обеспечения взаимного уважения и защиты различных верований, обычаев и традиций среди его жителей в духе единства в разнообразии и мирного сосуществования: При этом никто в Автономном Регионе не должен подвергаться любой форме дискриминации на основе вероисповедания, религии, этнической принадлежности, происхождения или пола.

Статья 6. Региональное Правительство должно принять образовательную политику, которая отвечает и отражает особые потребности народа с надлежащим вниманием вероисповеданию, обычаям и традициям жителей Региона.

Статья 7. Региональное Правительство должно стремиться к улучшению благосостояния всех слоев населения, в частности, покинутых, бедных, неблагополучных, уязвимых и нетрудоспособных лиц.

Статья 8. Согласно положениям Конституции и настоящего Органического акта, а также национальных программ и политики развития, Региональное Правительство должно обладать властью, полномочиями и правом осуществлять разведку, развитие и использование своих природных ресурсов:

При этом коренные культурные общины должны иметь приоритетные права в регионах, признанных частью унаследованной территории.

Статья 9. Автономный Регион должен обеспечивать трудовым ресурсам обучающие программы, создавать средства к существованию и возможности занятости, справедливо распределять преференциальные права и принимать законы, которые будут охранять права рабочих.

Статья 10. Региональное Правительство должно соблюдать и защищать основные права женщин и детей. Женщины и дети, ни при каких обстоятельствах, не должны эксплуатироваться, подвергаться оскорбительному или дискриминационному отношению.

Статья 11. Региональное Правительство должно поддерживать и обеспечивать предоставление основного медицинского образования и услуг.

Статья 12. Региональное Правительство должно стимулировать своевременную оплату налогов.

Статья 13. Национальное Правительство должно предоставлять финансовую помощь Автономному Региону, предоставляя суммы, необходимые для ускорения развития Региона.

### РАЗДЕЛ IV Передача полномочий

Статья 1. Основные права и обязанности народа Автономного Региона – те, которые установлены в Конституции и настоящем Органическом акте.

Статья 2. Полномочия, которые передаются Автономному Региону, должны реализовываться через Региональную Ассамблею, Регионального Губернатора и специальные суды, предусмотренные в настоящем Акте.

### РАЗДЕЛ V Полномочия правительства

Статья 1. Региональное Правительство должно реализовывать полномочия и функции, необходимые для надлежащего управления и развития всех субъектов Автономного Региона с соблюдением конституционной политики относительно региональной и местной автономии:

При этом ничто в настоящем документе не должно разрешать ограничение полномочий и функций, которыми уже пользуются местные правительственные единицы.

Статья 2. Автономный Регион является правовым субъектом с юрисдикцией по всем вопросам, предусмотренным для него Конституцией и настоящим Органическим актом согласно нижеприведенному списку:

- (1) Административная организация;
- (2) Создание источников доходов;
- (3) Унаследованная территория и природные ресурсы;
- (4) Личные, семейные и имущественные отношения;
- (5) Планирование регионального, городского и сельского развития;
- (6) Экономическое, социальное и туристическое развитие;
- (7) Образовательная политика;
- (8) Сохранение и развитие культурного наследия;
- (9) Полномочия, функции и обязанности, которые на данный момент реализуются департаментами

Национального Правительства, за исключением:

- (a) Международные отношения;
- (b) Национальная оборона и безопасность;
- (c) Почтовые услуги;
- (d) Чеканка монет, фискальная и денежная политика;
- (e) Осуществление правосудия;
- (f) Карантин;
- (g) Таможня и тарифы;
- (h) Гражданство;
- (i) Натурализация, иммиграция и депортация;
- (j) Общий аудит, государственная служба и выборы;
- (k) Внешняя торговля;
- (l) Морской, наземный и воздушный транспорт и связь, которая затрагивает территорию за пределами

Автономного Региона; и

- (m) Патенты, торговые марки и авторское право; и

(10) Другие вопросы, которые могут быть уполномочены законом для поддержания общего благосостояния народа Региона.

Статья 3. Региональное Правительство может реализовывать право принудительного отчуждения собственности.

#### РАЗДЕЛ VI Межправительственные отношения

Статья 1. Президент Филиппин должен осуществлять общий надзор над Региональным Правительством, включая местные правительственные единицы, напрямую или посредством Регионального Губернатора, для обеспечения неукоснительного соблюдения национальных и региональных законов

Статья 2. Региональное Правительство должно поддерживать тесное сотрудничество с Национальным Правительством для надлежащего управления специальными судами Автономного Региона.

#### РАЗДЕЛ VII Законодательный орган

Статья 1. Законодательная власть должна принадлежать Региональной Ассамблее, за исключением случаев, предусмотренных положениями об инициативе и референдуме согласно закону.

Статья 2. Региональная Ассамблея может создавать, разделять, объединять, упразднить или в дальнейшем изменять границы муниципалитета или барагай в соответствии с критерием, определенным действующим законом, что подлежит одобрению большинством голосов на референдуме в политических единицах, затронутых этим решением. Она также может изменять названия этих местных правительственных единиц, общественных мест и институтов.

Статья 3. Региональная Ассамблея должна одобрять бюджет Автономного Региона.

Статья 4. Региональная Ассамблея должна состоять из членов, избранных всеобщим голосованием, по три (3) члена от каждого избирательного округа.

Статья 5. Члены Региональной Ассамблеи должны иметь срок трех (3) лет, который начинается, если иное не предусмотрено законом, в полдень 31 марта после их выборов.

Никакой член Региональной Ассамблеи не должен служить более трех (3) последовательных сроков. Добровольный уход или смещение с должности на любой период времени не должен считаться прекращением непрерывности его службы на полный срок, на который он был избран.

Статья 6. В случае возникновения вакансии в Региональной Ассамблее в последний год перед истечением полномочий, должны быть проведены специальные выборы для заполнения вакансии в порядке, определенном региональным законом: При этом этот член должен отслужить только остаток срока.

Статья 7. Никто не должен быть членом Региональной Ассамблеи, если он не:

- (1) Гражданин Филиппин по рождению;
- (2) В возрасте двадцати одного (21) года на дату выборов;
- (3) Умеет читать и писать;

(4) Зарегистрированный избиратель округа, в котором он должен избираться, на день подачи заявления в качестве кандидата; и

- (5) Резидент округа в течение периода не менее пяти (5) лет непосредственно до даты выбора.

Статья 8. Каждый член Региональной Ассамблеи должен принять присягу или торжественное заявление верности до вступления в должность.

Статья 9. Если иное не предусмотрено Конгрессом, член Региональной Ассамблеи должен получать годовую заработную плату в размере ста двадцати тысяч песо (P120,000.00), за исключением Спикера Региональной Ассамблеи, который должен получать годовую заработную плату в размере ста сорока четырех тысяч песо (P144,000.00). Они не должны получать никакие другие вознаграждения от Правительства в течение срока их полномочий.

Статья 10. Любой член Региональной Ассамблеи, который принимает назначение и претендует на любую должность в Правительстве, включая корпорации, которыми владеет или контролирует правительство, или их филиалы, должен автоматически освободить свое место в Региональной Ассамблее.

Статья 11. Все Члены Региональной Ассамблеи должны, после вступления в должность, сделать полное раскрытие их финансовых и коммерческих интересов, включая интересы их супругов и неженатых детей до восемнадцати (18) лет, живущих с ними. Они должны уведомлять Ассамблею о любом потенциальном конфликте интересов, который может возникнуть от выполнения мер, авторами которых они являются.

Любой член, который признается виновным в нераскрытии согласно настоящей статье, может быть исключен большинством в две трети (2/3) голосов всех Членов Региональной Ассамблеи, без противоречия другим их обязательствам согласно соответствующему законодательству.

Статья 12. Никакой член Региональной Ассамблеи не может лично представлять в качестве юридического консультанта перед судами, квазисудебными и другими административными органами. Также как он не может, прямо или косвенно, быть финансово заинтересованным в любом контракте, франшизе или особой привилегии, предоставляемой Правительством, любым его подразделением, органом или ведомством, включая любую корпорацию, которой владеет или контролирует правительство, или ее филиал, в течение срока его полномочий. Он не должен вмешиваться в любой вопрос перед любой должностью Правительства за свой финансовый интерес или когда он может быть призван действовать за счет своей должности.

Статья 13. Никакой член не может допрашиваться или привлекаться к ответственности в любом другом месте за любую речь или обсуждение в Ассамблее или в любом ее комитете.

Статья 14. Региональная Ассамблея должна принять свои правила внутренней процедуры большинством голосов своих Членов, включая правила выбора членов постоянных комитетов, отстранения или исключения ее Членов.

Региональная Ассамблея должна выбрать из числа своих членов Спикера и других должностных лиц, предусмотренных правилами внутренней процедуры.

Большинство всех членов Ассамблеи должно составлять кворум для осуществления ее деятельности, но меньшее количество может переносить заседания день за днем и может добиваться присутствия членов в порядке и с применением таких наказаний, которые может предусмотреть Ассамблея.

Региональная Ассамблея или любой ее комитет могут давать запросы или проводить общественные консультации в помощь законодательству в соответствии со своими нормами. Права лиц, предстающие перед ней или на которых направлены эти запросы, должны уважаться.

Региональная Ассамблея должна вести Журнал своих заседаний и протокол своих совещаний и встреч. Протоколы и бухгалтерские записи Ассамблеи должны охраняться и быть открытыми для изучения общественностью. Комиссия по вопросам аудита должна опубликовывать годовой отчет с перечнем статей затрат, понесенных Членами Ассамблеи, в течение шестидесяти (60) дней после окончания каждой регулярной сессии.

Статья 15. Региональная Ассамблея может запрашивать присутствие Регионального Губернатора, Регионального Вице-губернатора, членов Кабинета или их заместителей, согласно правилам процедуры, для допроса по вопросам в рамках их ответственности.

Согласно правилам Региональной Ассамблеи, законодательное полномочие делать запросы по вопросам, связанным с реализацией административных функций правительственным ведомством в пределах Автономного Региона, должно осуществляться в форме письменных вопросов.

Статья 16. Если иное не предусмотрено правилами процедуры, Региональная Ассамблея должна собираться на открытую сессию. Регулярная сессия должна начинаться в 4 понедельник апреля и должна находиться на сессии в течение такого количества дней, которое определено Ассамблеей за тридцать (30) дней до открытия ее следующей регулярной сессии, за исключением субботы, воскресенья и государственных праздников.

Региональная Ассамблея может собираться на специальные сессии по просьбе одной трети (1/3) всех ее Членов или по запросу Регионального Губернатора. Эти специальные сессии должны созываться для специального порядка дня.

(3) Статья 17. Никакой законопроект не должен становится законом регионального значения, если он не принят в трех (3) чтениях в отдельные дни, и печатные копии его окончательной версии не были переданы всем членам за три (3) до его принятия, за исключением случаев, когда Региональный Губернатор заверяет необходимость его немедленного принятия для преодоления общественного бедствия или чрезвычайной ситуации.

Статья 18. Каждый законопроект, принятый Региональной Ассамблеей, должен, до того, как он становится законом, быть представлен Региональному Губернатору. Если он его одобряет, он должен подписать его; в противном случае, если законопроект содержит положения с превышением компетенции, или если он считает его нежелательным на основании политики, или и то, и другое, он должен наложить на него вето и вернуть его с замечаниями в Региональную Ассамблею, которая должна внести возражения, в общем, в свой Журнал и приступить к их рассмотрению. После их рассмотрения, две трети (2/3) всех Членов Региональной Ассамблеи должны принять законопроект, чтобы он стал законом. Во всех этих случаях, голос должен определяться выражением «да» или «нет», и имена членов, голосующих за или против, должны вноситься в Журнал. Региональный Губернатор должен передать свое вето по любому законопроекту в Региональную Ассамблею в течение тридцати (30) дней после его принятия; в противном случае, он должен стать законом, как если бы он подписал его.

Статья 19. Спикер Региональной Ассамблеи должен, в течение десяти (10) рабочих дней с момента одобрения, предоставлять Президенту и двум Палатам Конгресса заверенную подлинную копию всех законов и резолюций, одобренных Региональной Ассамблеей.

#### РАЗДЕЛ VIII Исполнительный орган

Статья 1. Исполнительная власть должна принадлежать Региональному Губернатору, который должен избираться прямым голосованием народа Автономного Региона.

Статья 2. Региональному Губернатору должен помогать Кабинет из девяти (9) членов, из которых, по крайней мере, четыре должны происходить из коренных культурных общин: При этом, члены должны, насколько это возможно, происходить из различных провинций и городов Автономного Региона.

Члены Кабинета должны быть зарегистрированными избирателями и резидентами Региона на протяжении, по крайней мере, пяти (5) лет непосредственно до назначения.

Региональный Губернатор должен назначать членов Кабинета после утверждения Региональной Ассамблеи.

Статья 3. Никто не может быть избран Губернатором Автономного Региона, если он не является гражданином Филиппин по рождению, зарегистрированным избирателем Автономного Региона, может читать и писать, в возрасте тридцати пяти (35) лет на дату выборов и резидентом Автономного Региона на протяжении, по крайней мере, пяти (5) лет непосредственно до выборов.

Статья 4. Должен быть Вице-губернатор Автономного Региона, который должен соответствовать тем же квалификационным требованиям и выбираться в том же порядке, что и Региональный Губернатор. Он может смещаться с должности в том же порядке, что Региональный Губернатор. Вице-губернатор может назначаться в качестве члена Регионального Кабинета без необходимости утверждения Региональной Ассамблеи.

Статья 5. Вице-губернатор должен также избираться прямым голосованием народа Автономного Региона.

Статья 6. (1) Срок должности Губернатора и Вице-губернатора должен составлять три (3) года, и он должен начинаться в полдень 31 марта, следующего после дня выборов и должен заканчиваться в полдень в тот же день через три года после этого.

(2) Ни Губернатор, ни Вице-губернатор не должен находиться на должности более двух (2) последовательных сроков. Добровольный уход или смещение с должности на любой период времени не должен считаться прекращением непрерывности его службы на полный срок, на который он был избран.

Статья 7. До вступления в должность, Региональный Губернатор и Вице-губернатор должны принять следующую присягу или торжественное заявление: “Я торжественно клянусь (или торжественно заявляю), что буду честно и сознательно выполнять свои обязанности Губернатора (или Вице-губернатора) Регионального Автономного Правительства, охранять и защищать Конституцию Республики, Органический акт Автономного Региона и национальные и региональные законы, помогать любому человеку и посвятить себя службе Автономному Региону и народу. Да поможет мне Бог.” (В случае торжественного заявления, последнее предложение необходимо опустить.)

Статья 8. Если иное не предусмотрено Конгрессом, годовое вознаграждение Регионального Губернатора и Вице-губернатора должно составлять сто восемьдесят тысяч песо (P180,000.00) и сто сорок четыре тысячи песо (P144,000.00), соответственно. Они не должны на протяжении срока нахождения на должности получать какие-либо другие вознаграждения от Правительства.

Статья 9. Региональный Губернатор должен получать от Региональной Ассамблеи достаточное жилищное пособие.

Статья 10. В случае смерти, постоянной неспособности, смещения с должности или ухода в отставку Губернатора, Вице-губернатор должен стать Губернатором для того, чтобы дослужить остаток срока пребывания на должности. В случае смерти, постоянной неспособности, смещения с должности или ухода в отставку и Губернатора, и Вице-губернатора, Спикер Региональной Ассамблеи должен исполнять обязанности Губернатора до тех, пока не будут избраны Губернатор и Вице-губернатор на специальных выборах, объявленных с этой целью; При этом, после вступления в должность исполняющего обязанности Губернатора, Спикер Региональной Ассамблеи должен временно освободить свою должность, и должен быть избран временный Спикер: При этом, после выборов и вступления в должность нового Регионального Губернатора, Спикер должен вернуться к выполнению своих обязанностей.

Специальные выборы не должны проводиться для заполнения вакансии, которая возникла в течение последнего года до проведения следующих регулярных выборов.

Статья 11. В случае временной неспособности Регионального Губернатора выполнять свои обязанности вследствие физических или правовых причин, или когда он находится в отпуске или отсутствует на территории Республики Филиппин, Вице-губернатор, или, если его нет, в случае его постоянной или временной неспособности и отказа от вступления в должность, Спикер Региональной Ассамблеи должен исполнять полномочия, обязанности и функции Регионального Губернатора.

Статья 12. Региональный Губернатор или Вице-губернатор может быть смещен с должности за грубое нарушение Конституции или настоящего Органического акта, измены, взяточничества, подкупа и коррупции, других государственных преступлений или измены общественного доверия тремя четвертыми (3/4) голосов всех Членов Региональной Ассамблеи.

Региональная Ассамблея может инициировать смещение Регионального Губернатора или Вице-губернатора согласно настоящей Статье большинством голосов всех его Членов.

Региональная Ассамблея должна провозгласить необходимые нормы для эффективного выполнения целей настоящей Статьи.

Статья 13. Региональный Губернатор или Вице-губернатор может быть отстранен от должности в течение срока его полномочий за потерю доверия.

Региональная Ассамблея должна предусмотреть порядок и систему такого отзыва: При этом, никакой отзыв не должен происходить в течение одного года с даты официального вступления в должность или в течение одного года до проведения регулярных выборов.

Статья 14. Региональный Губернатор, Вице-губернатор, Члены Кабинета и их заместители не должны занимать никакую другую должность или иметь другую занятость в течение срока своих полномочий. Они не должны, на протяжении срока полномочий, прямо или косвенно, иметь другую профессию, заниматься любой коммерческой деятельностью или иметь финансовый интерес в любом контракте, франшизе или специальной привилегии, предоставляемой Правительством, любым его подразделением, органом или ведомством, включая любую корпорацию, которой владеет или контролирует правительство, или ее филиал. Они должны четко избегать конфликта интересов в ходе выполнения своих обязанностей.

Супруг или родственники по крови или по родству в пределах четвертого гражданского колена Губернатора не должны, в течение срока его полномочий, назначаться членами Регионального Кабинета, председателями региональных комиссий, главами бюро и ведомств, включая корпорации, которыми владеет или контролирует правительство, или их филиалы, расположенные в Автономном Регионе.

Статья 15. Назначения, сделанные исполняющим обязанности Губернатора в течение девяноста (90) дней до вступления в должность избранного Губернатора, должны оставаться в силе, за исключением случаев, когда они отзываются избранным Губернатором в течение девяноста (90) дней с даты вступления в должность.

Статья 16. Региональный Губернатор не должен делать назначения, смещать персонал или, если он не уполномочен Избирательной Комиссией, реализовывать проекты общественных работ в течение запрещенного периода до и после региональных выборов согласно закону.

Статья 17. Региональный Губернатор должен осуществлять назначения, в дополнение к членам Кабинета, их заместителям, председателям и членам комиссий и главам бюро Регионального Правительства, и тем, кого он может уполномочить делать назначения согласно региональному закону. Региональная Ассамблея может, согласно закону, передавать назначение других должностных лиц или должностных лиц более низкого ранга главам департаментов, органов, комиссий или советов.

Статья 18. Согласно исключениям, предусмотренным в настоящем Органическом акте, Региональный Губернатор должен иметь контроль над всеми региональными исполнительными комиссиями, советами, бюро и ведомствами. Он должен обеспечить добросовестное соблюдение законов. Региональный Губернатор должен реализовывать общий надзор над местными правительственными единицами Автономного Региона: При этом, ничто в настоящем документе не должно разрешать сокращение полномочий и функций, уже предоставленные местным правительственным единицам.

Статья 19. (1) Региональный Губернатор должен не позднее, чем за два (2) месяца до начала каждой регулярной сессии, предоставлять Региональной Ассамблее, в качестве основы регионального закона об ассигнованиях, бюджет расходов и источников финансирования, включая поступления из существующих и предложенных источников дохода.

Финансовый год Автономного Региона должен составлять период с 1 апреля до 31 марта последующего года.

(2) Региональная Ассамблея не может увеличивать ассигнования, рекомендованные Региональным Губернатором для деятельности Автономного Правительства, что указано в бюджете. Форма, содержание и порядок подготовки бюджета должны определяться региональным законом: При этом, до принятия такого регионального закона, бюджетный процесс должен регулироваться существующими национальными законами, нормами и постановлениями, рекомендованными Департаментом по вопросам Бюджета и Управления.

(3) Никакие положения или предписания не должны использоваться в региональном законопроекте об ассигнованиях, если они не связаны конкретно с определенным отчислением. Любое подобное положение или предписание должно быть ограничено в действии по отношению к отчислению, к которому оно относится.

(4) Порядок одобрения отчислений для Региональной Ассамблеи должен строго соответствовать порядку одобрения отчислений для других департаментов и представительств Регионального Правительства.

(5) Специальный законопроект об ассигнованиях должен определять цель, для которой он предусмотрен, и должен подкрепляться средствами, на самом деле, доступными и одобренными Региональным Казначеем, или должен обеспечиваться соответствующим предложением о доходах.

(6) Никакой региональный закон не должен разрешать перевод ассигнований; тем не менее, Региональный Губернатор может, посредством регионального закона, иметь право увеличивать любую статью для своего ведомства из накоплений другой статьи отчислений для его ведомства.

(7) Дискреционные фонды, предусмотренные для определенных должностных лиц, должны расходоваться только для общественных целей, которые должны поддерживаться соответствующими поручителями, и с соблюдением принципов, определенных региональным законом.

Статья 20. Если, к концу финансового года, Региональная Ассамблея не приняла региональный законопроект об ассигнованиях на следующий финансовый год, Региональный Акт об Ассигнованиях на предыдущий финансовый год должен считаться автоматически принятым и должен оставаться в силе до тех, пока Региональная Ассамблея не примет региональный законопроект об ассигнованиях.

Статья 21. Региональный Губернатор должен иметь право наложить вето на любую определенную статью или статьи в законопроекте об ассигнованиях или доходах, но вето не должно распространяться на статью или статьи, против которых он не возражает. Вето может пересматриваться Ассамблеей голосами двух третей (2/3) всех ее Членов.

Статья 22. (1) Деньги из Региональной Казны должны выплачиваться только в соответствии с отчислениями, закрепленными региональным законом.

(2) Никакие государственные деньги или собственность не должны выделяться, применяться, выплачиваться или использоваться, прямо или косвенно, для пользования, выгоды или поддержки любой секты, церкви, деноминации, конфессионального института, системы религии или любого священника, имама, проповедника, священника или другого религиозного учителя или сановника, за исключением случаев, когда этот священник, имам, проповедник, священник или другой религиозный учитель или сановник закреплен за региональной полицейской службой, любым исправительным учреждением, правительственным приютом или лепрозорием в пределах Региона.

(3) Все средства, собранные в результате взимания любого регионального налога для особых целей, должны считаться специальным фондом и использоваться только в этих специальных целях. Если цель, для которой создавался специальный фонд, была выполнена или отменена, баланс, если таковой имеется, должен перечисляться в пользу общих средств Регионального Правительства.

(4) Никакие средства или ресурсы не должны выделяться, если это не одобрено надлежащим образом Региональным Губернатором или его уполномоченным представителем.

(5) Трастовые фонды должны выплачиваться только из Региональной Казны после выполнения специальной цели, для которой эти фонды были созданы.

Статья 23. Региональный Губернатор должен каждый квартал информировать Региональную Ассамблею о выполнении региональных дел и состоянии региональных финансов.

Статья 24. Финансовые счета расходов и доходов Автономного Региона должны проверяться аудитом Комиссией по вопросам аудита.

Финансовые счета Автономного Региона, включая все платежи из резервного фонда, должны предоставляться Региональным Губернатором Региональной Ассамблее, вместе с аудиторским отчетом, подготовленным Комиссией по вопросам аудита, в течение десяти (10) рабочих дней после его получения.

Статья 25. Региональный Губернатор должен обращаться к Региональной Ассамблее во время открытия ее региональной сессии. Он также может представать перед ней в любое время. Региональная Ассамблея может приглашать Президента и других правительственных должностных лиц для выступления перед ней.

#### РАЗДЕЛ IX Осуществление Правосудия

Статья 1. Верховный Суд, Апелляционный Суд и другие суды, созданные законом, должны и в дальнейшем выполнять свои судебные полномочия, предусмотренные Конституцией и национальными законами.

Статья 2. Настоящим создается Апелляционный Суд Шариа, который, вместе с другими Шариа и племенные суды, должны иметь юрисдикцию по делам, связанным с личными, семейными и имущественными отношениями.

Региональная Ассамблея должна, по согласованию с Верховным Судом, определять количество и территориальную юрисдикцию этих судов.

Апелляционный Суд Шариа

Статья 3. Апелляционный Суд Шариа должен состоять из одного (1) Председательствующего Судьи и двух (2) Членов Суда. Любая вакансия должна заполняться в течение девяноста (90) дней с даты ее возникновения.

Статья 4. (1) Судьи Апелляционного Суда Шариа должны соответствовать тем же квалификационным требованиям, что и Судьи Апелляционного Суда, и, в дополнение, должны быть также образованы в исламском праве и юриспруденции.

(2) Члены Апелляционного Суда Шариа должны назначаться Президентом из списка, по крайней мере, трех (3) кандидатов, предложенных Советом Судей и Адвокатов. Кандидаты должны выбираться из списка рекомендованных лиц, поданного Региональной Ассамблеей. Эти назначения не требуют подтверждения.

Статья 5. Апелляционный Суд Шариа должен иметь следующие полномочия:

(1) Рассматривать в качестве суда первой инстанции ходатайства об истребовании дела вышестоящим судом из производства нижестоящего суда, о запрете, о приказе должностному лицу о выполнении требований истца, о предоставлении арестованного в суд и другие вспомогательные иски в рамках его апелляционной юрисдикции; и

(2) Реализовывать исключительную апелляционную юрисдикцию по делам, которые рассматривались Окружными Судами Шариа, созданными законом.

Статья 6. Решения Апелляционного Суда Шариа должны быть окончательными и обязательными к исполнению: При этом, ничто в настоящем документе не должно влиять на апелляционную юрисдикцию и юрисдикцию в качестве суда первой инстанции Верховного Суда, предусмотренную Конституцией.

Статья 7. Председательствующий судья и члены Апелляционного Суда Шариа должны находиться на службе до семидесяти (70) лет, если ранее он не будет смещен по тем же причинам, по которым могут смещаться Судьи Апелляционного Суда или не станет неспособным выполнять обязанности своей должности.

Статья 8. Председательствующий Судья и члены Апелляционного Суда Шариа должны получать то же вознаграждение и пользоваться теми же привилегиями, что и Председательствующий Судья и члены Апелляционного Суда, соответственно.

Статья 9. (1) Верховный Суд должен, по рекомендации Председательствующего Судьи Апелляционного Суда Шариа, назначать управляющего суда и секретаря суда вышеуказанного Апелляционного Суда. Другой персонал, необходимый для Апелляционного Суда Шариа, должен назначаться Председательствующим Судьей указанного суда.

(2) Соответствующие положения действующего закона относительно квалификационных требований, назначения, вознаграждения, функций, обязанностей и других вопросов, связанных с персоналом Апелляционного Суда, должны применяться к Апелляционному Суду Шариа.

Статья 10. Члены Апелляционного Суда Шариа и других апелляционных судов Шариа, созданных законом, не должны назначаться в любой орган с квази-судебными или административными функциями.

Статья 11. Официальное местонахождение Апелляционного Суда Шариа должно, если Верховный Суд не принимает решение об ином, находиться в месте заседания Автономного Правительства.

Статья 12. Судебные разбирательства Апелляционного Суда Шариа и более низких судов Шариа, созданные в Автономном Регионе, должны регулироваться специальными нормами, провозглашенными Верховным Судом.

Суды Шариа

Статья 13. Окружные Суды Шариа и Выездные Суды Шариа, созданные согласно действующим законам, должны и в дальнейшем действовать согласно этим законам. Судьи судов Шариа должны соответствовать тем же квалификационным требованиям, что и судьи Региональных, Столичных или Муниципальных Судов первой инстанции, в зависимости от ситуации. В дополнение, они должны быть образованы в исламском праве и юриспруденции.

Племенные Суды

Статья 14. Настоящим создается система племенных судов, которая может включать Племенной Апелляционный Суд, для коренных общин Автономного Региона.

Эти суды должны рассматривать, урегулировать и принимать решения по спорам и приводить в исполнение решения, связанные с личными, семейными и имущественными правами в соответствии с племенными кодексами этих общин. Региональная Ассамблея должна определить их состав и юрисдикцию в соответствии с настоящим Актом.

Юрисконсульт по вопросам исламского права



Статья 15. Положения о внедрении организации Ведомства Юрисконсульта по вопросам исламского права, созданного согласно действующему закону, и возможностях для его надлежащего функционирования, должны подвергаться предварительному рассмотрению.

Обычное Право

Статья 16. Региональная Ассамблея должна предусматривать кодификацию коренных законов и сбора обычных законов Автономного Региона.

Применение и Толкование Законов

Статья 17. (1) Положения Мусульманского Кодекса и Племенного Кодекса должны применяться только к мусульманам и другим членам коренных культурных общин соответственно, и ничто в настоящем документе не должно толковаться для действия в ущерб лиц, которые не являются мусульманами и членами коренных культурных общин.

(2) В случае конфликта между Мусульманским и Племенным Кодексом, должен применяться национальный закон.

(3) В случае конфликта между Мусульманским или Племенным Кодексом с одной стороны и национальным законом с другой стороны, последний должен иметь преимущественное значение.

(4) За исключением прав наследования, обычные суды должны получить юрисдикцию для рассмотрения споров, связанных с недвижимым имуществом, расположенным на территории автономии.

Статья 18. Согласно положениям Конституции, суды Шариа должны толковать исламское право на основе следующих источников:

- (1) Аль-Коран (Коран);
- (2) Аль-Суна (Традиции Пророка);
- (3) Аль-Кийас (Аналогия); и
- (4) Аль-Джима (Консенсус).

РАЗДЕЛ X Фискальная Автономия

Статья 1. Автономный Регион должен иметь полномочия создавать свои источники доходов и взимать налоги и сборы с учетом принципов и ограничений, предусмотренных Конституцией и настоящим Органическим актом, совпадающих с основной политикой местной автономии.

Статья 2. В ходе реализации мер по получению доходов Региональная Ассамблея должна соблюдать принцип единства и равенства в налогообложении и не должна налагать никакие конфискационные налоги и сборы. Тем не менее, налогообложение прибыли должно быть исключительной прерогативой Национального Правительства.

Региональная Ассамблея не должна отзывать или изменять, прямо или косвенно, любое городское или муниципальное постановление, налагающее налоги или сборы на исключительно местный бизнес.

Никакой налог или пошлина не должны взиматься с товаров, которые ввозятся, вывозятся или передвигаются через Автономный Регион в другие места Филиппин, и наоборот.

Статья 3. Все корпорации, партнерства и другие коммерческие образования, непосредственно вовлеченные в деловую деятельность Автономного Региона, должны платить через Региональное Правительство долю годового налога на прибыль, которая соответствует чистому доходу от деятельности, осуществляемой на территории автономии.

Все корпорации, партнерства и другие коммерческие образования, непосредственно вовлеченные в деловую деятельность Автономного Региона, должны платить свои соответствующие налоги, сборы и платежи в провинции, городе или муниципалитете, в котором предприятие осуществляет деятельность.

Статья 4. Источники доходов Автономного Региона должны включать, кроме всего прочего, следующие:

- (1) Налоги, кроме налога на прибыль, налагаемые Региональным Правительством;
- (2) Сборы и платежи, налагаемые Региональным Правительством;

(3) Ассигнования, распределение бюджетных поступлений и другое бюджетное финансирование от Национального Правительства;

(4) Доля в прибыли, получаемой от операций с государственными облигациями на территории Автономного Региона; и

(5) Целевые субсидии, получаемые согласно экономическим соглашениям или конвенциям, подтвержденным Автономным Регионом, дотации, пожертвования, иностранная помощь и другие формы помощи с соблюдением Конституции и национальной политики.

Статья 5. Общие поступления провинции или города от национальных налогов на внутренние доходы, платежи и сборы, а также налоги, налагаемые за использование природных ресурсов, должны распределяться в следующем порядке:

- (a) Тридцать процентов (30%) провинции или городу;
- (b) Тридцать процентов (30%) Региональному Правительству; и
- (c) Сорок процентов (40%) Национальному Правительству.

Тридцать процентов (30%) доли провинции должны распределяться в следующем порядке: десять процентов (10%) провинции, десять процентов (10%) муниципалитету и десять процентов (10%) барангаю.

Тридцать процентов (30%) доли города должны распределяться в следующем порядке: двадцать процентов (20%) городу и десять процентов (10%) барангаю.

Соответствующая провинция или город должны автоматически удерживать свою долю и передавать семьдесят процентов (70%) Региональному Правительству, которое должно, после удержания своей доли, передавать баланс Национальному Правительству ежемесячно.

Порядок перевода денег в рамках Автономного Региона должен осуществляться в соответствии с нормами и постановлениями, провозглашенными Региональным Правительством, а перевод денег Национальному Правительству – с нормами и постановлениями, провозглашенными Департаментом Финансов.

Статья 6. Согласно Конституции и национальной политике, Региональное Правительство должно использовать систему экономических договоров и торговых контрактов для получения целевых субсидий для регионального инвестирования и улучшения региональных экономических структур. Эти экономические соглашения должны уполномочиваться региональным законодательством или исполнительным соглашением. Согласно специальным рекомендациям Совета Регионального Планирования и Развития, Региональное Правительство должно содействовать местным правительственным единицам в выполнении требований для встречного финансирования в иностранных проектах.

Статья 7. Дотации или гранты Региональному Правительству исключительно для финансирования, поддержания или использования в реализации проектов в области образования, здравоохранения, молодежи, культуры и экономического развития, должны полностью сниматься при определении налогооблагаемой прибыли спонсора или дарителя.

Статья 8. Региональная Ассамблея может предоставлять освобождение от региональных налогов только при согласии большинства всех Членов Ассамблеи.

Статья 9. Иностранные ссуды могут приниматься только в соответствии с положениями Конституции и национальными законами: При этом, Региональный Губернатор может принимать внутренние ссуды после одобрения Региональной Ассамблеи.

#### РАЗДЕЛ XI Наследственные территории, Вотчина и Аграрная реформа

Статья 1. Согласно Конституции и национальной политике, Региональное Правительство должно принимать меры для защиты наследственных территорий и вотчины коренных культурных общин.

Все земли и природные ресурсы Автономного Региона, которыми владеют или на которых находятся коренные культурные общины с незапамятных времен, за исключением случаев, когда для них создавались препятствия посредством войны, форс-мажорных обстоятельств или других форм насильственного захвата, должны составлять часть наследственных территорий. Такие наследственные территории должны включать пастбища, места богослужения, кладбища, леса, поля, минеральные ресурсы, за исключением: стратегических минералов, таких как уран, уголь, нефть и другие виды минерального топлива; все источники потенциальной энергии; озера, реки и лагуны; национальные заповедники и морские парки, а также лесные и водные заповедники.

Земли, которые находятся в действительном, открытом, известном и непрерывном владении коренной культурной общины на протяжении, по крайней мере, тридцати (30) лет, являются вотчиной.

Статья 2. Подразумеваемое или традиционное владение землей и ресурсами коренной культурной общины может также признаваться судебным подтверждением, ходатайство о котором должно быть подано в течение периода десяти (10) лет с даты вступления в силу настоящего Акта. Порядок судебного подтверждения неидеальных статей существующих законов должен, в кратчайшие возможные сроки, применяться к судебному подтверждению статей о вотчине.

Несмотря на вышеуказанные положения, статьи, гарантированные согласно системе Торренса, и права, уже предоставленные положениями действующих законов, должны уважаться.

Статья 3. Используемая в настоящем Акте, фраза “коренная культурная община” относится к гражданам Филиппин, проживающим в Автономном Регионе, которые являются:

(1) Коренными народами, социальные, культурные и экономические условия которых отличают их от остальных слоев национального сообщества и статус которых, полностью или частично, регулируется их традициями, обычаями, специальными законами или постановлениями; и

(2) Народ бангсаморо, который рассматривается как коренной, за счет его происхождения от народов, которые проживали в стране или определенной географической территории во времена завоевания или колонизации, и который, независимо от своего правового статуса, поддерживает некоторые или все свои социально-экономические, культурные и политические институты.

Статья 4. Обычные законы, традиции и нормы коренных культурных общин относительно земельных, имущественных споров и урегулирования земельных споров, должны применяться и исполняться членами этой общины.

Статья 5. Региональное Правительство должно требовать от корпораций, компаний и других учреждений в пределах наследственных территорий коренных культурных общин, чьи операции могут негативно повлиять на экологический баланс, предпринимать необходимые превентивные меры для поддержания этого баланса.

Статья 6. Если иное не уполномочено Региональной Ассамблее, земли наследственных территорий, которые принадлежат коренной культурной общине, не должны предоставляться лицам, которые не являются членами общины.

Статья 7. Никакая часть наследственных территорий не должны быть открытой для поселения лиц, которые не являются членами коренных культурных общин.

Статья 8. Согласно Конституции и национальной политике, Региональная Ассамблея должна принять Закон об Аграрной реформе, который учитывает особые обстоятельства, превалирующие в Автономном Регионе.

#### РАЗДЕЛ XII Городское и Сельское планирование и развитие

Статья 1. Региональное Правительство должно поддерживать и разрабатывать всеобщие региональные планы, программу, политику и проекты сельского и городского развития, которые учитывают потребности, стремления и ценности народа в пределах Региона.

Статья 2. Немедленно после своей организации, Региональное Правительство должно инициировать, разрабатывать и исполнять специальные программы и проекты развития, которые учитывают особые потребности, стремления и ценности коренных культурных общин.

Статья 3. Региональное Правительство должно предоставлять равные возможности для развития каждой провинции, города, муниципалитета и барангая в пределах его юрисдикции и должно усиливать существующие органы планирования для обеспечения более широкого общественного участия.

Статья 4. Согласно Конституции и национальной политике и с учетом экологических факторов, Региональное Правительство должно принять и исполнять всеобщую программу земельной реформы и использования земли, чтобы обеспечить справедливое использование земель в пределах его юрисдикции.

Статья 5. Настоящим создается Совет Регионального Планирования и Развития, который должен состоять из всех провинциальных Губернаторов и городских мэров, двух (2) членов Региональной Ассамблеи, назначенных Спикером, и других членов, определенных Региональной Ассамблеей: При этом, в нем должен быть представлен частный сектор.

Совет должен выступать в качестве планирующего, контролирующего и координационного органа Автономного Региона. Он должен определять, оценивать и рекомендовать программы годовой работы и планов всеобщего развития Автономного Региона для Региональной Ассамблеи, а также обеспечивать их надлежащее исполнение.

Совет должен разработать Великую Хартию для Развития Региона, которая должна быть основным планом для систематического, прогрессивного и всеобщего развития Региона.

#### РАЗДЕЛ XIII Экономика и наследие

Статья 1. Согласно Конституции и национальной политике, Региональное Правительство может принимать региональные законы относительно национальной экономики и наследия, которые соответствуют потребностям Региона. Тем не менее, ничто в настоящем документе не должно толковаться как разрешение Региональному Правительству, требовать соблюдение меньших стандартов в отношении защиты, охраны и усиления природных ресурсов, чем те, соблюдение которых требует Национальное Правительство.

Статья 2. За исключением стратегических минералов, таких как уран, уголь, нефть и другие виды минерального топлива, все источники потенциальной энергии, национальные заповедники и аквапарки, а также лесные и водные заповедники, что может ограничиваться национальным законом, контроль и надзор за разработкой, добычей и использованием природных ресурсов Автономного Региона настоящим документом предоставляется Региональному Правительству в соответствии с Конституцией и национальными законами.

Региональная Ассамблея должна обладать полномочиями, предоставлять франшизы и концессию, но Региональный Губернатор может, посредством регионального закона, быть уполномочен предоставлять право лизинга, разрешения и лицензии: При этом, любое право лизинга, франшиза или концессия должны распространяться на территорию, не превышающую лимиты, определенные Конституцией, и на срок не более двадцати пяти (25) лет; При этом, существующие права лизинга, разрешения, лицензии и концессии должны сохраняться до истечения их срока, если их действие не прекращается в законном порядке; и при этом, наконец, когда природные ресурсы находятся в пределах наследственной территории, разрешение, лицензия, франшиза или концессия должны одобряться Региональной Ассамблеей после согласования с затронутой культурной общиной.

Статья 3. Разработка, добыча и использование природных ресурсов, за исключением перечисленных в первом параграфе Статьи 2, должна разрешаться для всех филиппинцев и частных предприятий, включая корпорации, ассоциации, кооперативы и другие подобные коллективные организации, в которых, по крайней мере, шестьдесят процентов (60%) их инвестиционного капитала или акционерного капитала напрямую контролируется или принадлежит филиппинцам, которые преимущественно являются резидентами Региона.

Статья 4. Небольшие разработки должны поддерживаться и регулироваться Региональным Правительством, с учетом экологического баланса, безопасности, здоровья и интересов общин, а также региона, где проводятся эти операции.

Статья 5. Региональное Правительство может, в интересах регионального благосостояния и безопасности, создавать и использовать инновационные предприятия. После выплаты справедливой

компенсации, оно может передавать владение этими предприятиями кооперативам или другим коллективным организациям.

Статья 6. Региональное Правительство может, во время регионального чрезвычайного положения, объявленного Президентом, когда этого требуют общественные интересы и при соблюдении обоснованных условий и гарантий, определенных Региональной Ассамблеей, временно контролировать и руководить деятельностью любого коммунального предприятия, которым владеет частный капитал, или деятельностью, на которую повлиял общественный интерес.

Статья 7. Региональная Ассамблея должна принимать законы для справедливой компенсации, реабилитации, переселения и других подобных мер в отношении жителей, которые пострадали от нанесения вреда природным ресурсам Региона.

Подобно этому, Региональная Ассамблея должна обеспечивать восстановление территорий, которые пострадали от нанесения вреда природным ресурсам Региона.

Статья 8. Региональное Правительство должно активно и немедленно провести меры по восстановлению лесонасаждений для обеспечения того, чтобы, по крайней мере, пятьдесят процентов (50%) земли Автономного Региона были покрыты деревьями, отдавая приоритет земельным полосам с наклоном около восемнадцати процентов (18%) или более, обеспечивая инфраструктуру, финансовую и техническую поддержку нагорных общин, особенно народов Лумад или племенных народов.

Статья 9. Региональное Правительство должно запретить использование, ввоз, хранение, распространение и выброс токсических и вредных веществ в Автономном Регионе.

Статья 10. Региональное Правительство должно принимать политику для поддержания распределения прибыли и расширения имущественной базы коммерческих предприятий.

Статья 11. Региональное Правительство должно предоставлять стимулы, включая налоговые каникулы, для инвесторов в сферы деятельности, которые способствуют развитию Региона.

Оно должно предоставлять те же стимулы для всех компаний, осуществляющих деятельность в Регионе, которые реинвестируют, по крайней мере, пятьдесят процентов (50%) своей чистой прибыли, и всем кооперативам, которые реинвестируют, по крайней мере, десять процентов (10%) своей прибыли в социально ориентированные проекты Региона.

Статья 12. Региональное Правительство должно отдавать приоритет созданию транспортных и коммуникационных возможностей для экономического развития Региона.

Статья 13. В ходе предоставления услуг энергоснабжения, приоритет должен отдаваться провинциям на территории автономии, у которых нет доступа к этим услугам.

Статья 14. Настоящим документом Региональное Правительство уполномочивается на создание инновационных фирм и других видов деятельности, необходимых для ускорения экономического развития Региона.

Сельское хозяйство, рыболовство и водные ресурсы

Статья 15. Региональное Правительство должно признавать, поддерживать и защищать права и благосостояние фермеров, фермерских рабочих, рыболовов и работников рыболовства, а также фермерских и рыболовных кооперативов и ассоциаций.

Статья 16. Региональное Правительство должно поддерживать сельскохозяйственную производительность и разнообразную и органическую фермерскую систему.

Статья 17. Региональное Правительство должно отдавать приоритет охране, защите, использованию и развитию почвенных и водных ресурсов для сельскохозяйственных целей.

Статья 18. Региональная Ассамблея должна принять Водный и Рыболовный Кодекс, который должен усиливать, развивать, охранять и защищать морские и водные ресурсы, и должен защищать права существования рыболовов для преференциального использования коммунальных морских и рыбных ресурсов, включая морские водоросли. Эта защита должна распространяться на береговые районы рыбного промысла, включая все воды на расстоянии двенадцати (12) морских миль от побережья Автономного Региона, но в пределах территориальных вод Филиппин, независимо от глубины, морского дна и грунта, которые находятся между двумя (2) линиями, проведенными перпендикулярно к общей линии побережья от точек, где береговые линии Автономного Региона соприкасаются с морем в низшей точки отлива, и третьей линией, параллельной общей береговой линии.

Более того, она должна поддерживать благосостояние рыболовов посредством соответствующей технологии и исследований, соответствующего финансового, производственного и маркетингового содействия и других услуг.

Работники рыболовства также должны получать справедливую долю своего труда в использовании морских и рыбных ресурсов.

Наука, технология и другие дисциплины должны развиваться и использоваться для защиты и поддержания водной и морской экологии.

Статья 19. Региональная Ассамблея может, посредством закона, создать Бюро Сельского Хозяйства и Рыболовства и определить состав, полномочия и функции.

Торговля и промышленность

Статья 20. Региональное Правительство признает частный сектор в качестве основного двигателя торговли и промышленности. Оно должно стимулировать и поддерживать предпринимательские возможности Региона и должно признавать, поддерживать и защищать кооперативы.

Статья 21. Региональное Правительство должно поддерживать и защищать мелкие и средние надомные производства посредством предоставления содействия, такого как маркетинговые возможности, финансовая поддержка, налоговые стимулы, соответствующая и альтернативная технология и техническое обучение для производства полуфабрикатов и готовых изделий.

Статья 22. Региональное Правительство должно предоставлять поддержку и поощрять создание банков в соответствии с принципами исламской банковской системы, под надзором центрального монетарного органа Национального Правительства.

Статья 23. Согласно национальной политике, Региональное Правительство должно регулировать традиционную бартерную торговлю и обмен с соседними странами.

Статья 24. Региональное Правительство должно стимулировать, поддерживать и осуществлять создание экономических зон, промышленных центров и портов в стратегических регионах и стратегических центров Региона для привлечения местных и иностранных инвестиций и коммерческих предприятий.

Статья 25. Региональное Правительство должно принимать меры по поддержанию потребительского образования и обеспечивать защиту прав, интересов и благосостояния потребителей.

Статья 26. Региональное Правительство должно поддерживать преференциальное использование труда, товаров и материалов местного производства посредством принятия мер для увеличения их конкурентоспособности.

Статья 27. Согласно Конституции и национальной политике, Региональное Правительство должно регулировать и реализовывать полномочия над иностранными инвестициями в пределах своей юрисдикции в соответствии с его целями и приоритетами.

#### Развитие туризма

Статья 28. Региональное Правительство должно, вместе с Национальным Правительством и участием частного сектора, развивать туризм, как положительный инструмент ускорения регионального развития. Развитие туризма должно поддерживать большую гордость и верность нации: При этом, разнообразие культурного наследия, моральных и духовных ценностей народа Автономного Региона должно учитываться и уважаться в первую очередь.

Статья 29. Региональная Ассамблея может, посредством закона, создать Ведомство по вопросам туризма и определить его состав, полномочия и функции.

#### РАЗДЕЛ XIV Общественный порядок и безопасность

Статья 1. Региональное Правительство должно отдавать приоритет поддержанию и охране мира и порядка, защите жизни, свободы и имущества в Автономном Регионе, с соблюдением положений Конституции.

Статья 2. Региональная Ассамблея должна, посредством закона, создать Региональную Полицейскую Службу, как неотъемлемую часть Национальной Полиции Филиппин под управлением и контролем Национальной Полицейской Комиссии. Она должна возглавляться комиссаром полиции с двумя заместителями, которые все должны проживать в Автономном Регионе, который должен назначаться Президентом Филиппин по рекомендации Регионального Губернатора.

Статья 3. Региональная полиция должна находиться под надзором Регионального Губернатора: При этом, городские и муниципальные мэры, которые настоящим документом назначаются представителями Национальной Полицейской Комиссии, должны обладать операционным контролем и надзором полицейской службы в пределах их субъектов в соответствии с законом и соответствующими нормами и постановлениями.

Статья 4. Оборона и безопасность Автономного Региона должна быть ответственностью Национального Правительства. С этой целью, настоящим документом создается региональное командование Вооруженных Сил Филиппин для Автономного Региона, которое должно организовываться, поддерживаться и использоваться в соответствии с национальными законами. Национальное Правительство должно иметь полномочия направлять и дислоцировать в Автономном Регионе достаточное количество элементов Вооруженных Сил Филиппин: При этом, жителям Автономного Региона должно отдаваться предпочтение в назначениях.

Статья 5. Несмотря на положения предыдущих статей, Региональный Губернатор может попросить у Президента Филиппин, созвать Вооруженные Силы Филиппин:

(1) Для предотвращения и подавления незаконного насилия, вторжения или восстания, если этого требует государственная безопасность, в соответствии с положениями Конституции;

(2) Для подавления угрозы или нарушения мира на территории автономии, если полицейские силы Автономного Региона не могут этого сделать; или

(3) Для предотвращения любой надвигающейся опасности общественному порядку и безопасности на территории автономии.

Статья 6. Региональное Правительство должно признавать коренные структуры или системы, которые поддерживают мир и порядок.

#### РАЗДЕЛ XV Образование, наука, технологии, искусство и спорт

Статья 1. Автономный Регион должен создавать, содержать и поддерживать всеобщую систему качественного образования и принимать полноценную образовательную систему, соответствующую потребностям, идеалам и стремлениям народа Региона.

Образовательная политика

Статья 2. Согласно основной Государственной политике в сфере образования, Автономный Регион должен принять следующую образовательную политику и принципы:

(1) Целью образования в Автономном Регионе должно быть всеобщее духовное, интеллектуальное, социальное, культурное, научное и физическое развитие человека, делая таким образом его богобоязненным, миролюбивым и трудолюбивым гражданином нации;

(2) Все школы в Автономном Регионе должны прививать патриотизм и национализм, признание роли национальных и региональных героев исторического развития страны и региона, воспитывать гуманность, уважением прав человека и должны обучать правам и обязанностям гражданина, культуре мусульман, христиан и племенных народов Региона, чтобы развивать, поддерживать и усиливать единство в разнообразии;

(3) Направление, программы и управление профессиональным, неформальным и специальным образованием должно поддерживаться и соотноситься с потребностями Региона в рабочей силе;

(4) Для всех бедных, но талантливых студентов должна быть разработана система учебных программ, грантов, студенческих ссуд, субсидий и других стимулов;

(5) Активное участие семейных, общинных, религиозных организаций и других секторов в общем образовательном процессе ребенка должно поощряться и поддерживаться;

(6) (a) региональный язык может использоваться и развиваться из разных диалектов Региона.

(b) филиппинский и английский языки должны быть языками обучения во всех школах Региона. Основные языки Региона должны быть дополнительными языками обучения.

(c) арабский язык должен быть обязательным предметом для мусульман и предметом по выбору для немусульман во всех школах Региона;

(7) образование в Автономном Регионе должно развивать сознательность и признание этнической идентичности человека и должно обеспечивать лучшее понимание культурного наследия друг друга для достижения национального единства и гармонии;

(8) Региональное Правительство должно признавать участие частных институтов образования, включая Мадарис (арабские школы), в предоставлении качественного образования народу Региона; и

(9) Если иное не предусмотрено региональным законом, Региональное Правительство может применять четырехлетнее начальное и трехлетнее среднее образование; 2-2 среднее образование; и четырехлетнее или более длительное высшее образование в школах Региона.

Статья 3. Региональная образовательная система должна разрабатывать программу обучения, которая соответствует экономическим, социальным, политическим, культурным, моральным и духовным потребностям народа Региона.

Образовательная структура

Статья 4. Региональная Ассамблея может, посредством закона, создать, поддерживать и содержать Департамент Образования, Культуры и Спорта и должна определить его полномочия, функции и состав.

Статья 5. Государственные институты и университеты Автономного Региона должны пользоваться академической свободой и финансовой автономией и должны и в дальнейшем пользоваться своими уставами: При этом, региональный секретарь Образования, Культуры и Спорта должен быть членом управляющих советов государственных институтов и университетов Автономного Региона.

Статья 6. Все государственные институты и университеты Автономного Региона должны содействовать и поддерживать полное развитие народа и должны служить региональными центрами высшего и последиplomного образования в своих сферах компетенции.

Статья 7. Региональная Ассамблея может создать племенную государственную университетскую систему в пределах Автономного Региона.

Образование Мадраса

Статья 8. Аккредитованные мадарис в Автономном Регионе должны находиться под надзором Департамента Образования, Культуры и Спорта.

Статья 9. Необходимо принять соответствующие региональные законы для усиления и развития образовательной системы мадраса в Автономном Регионе.

Наука и технологии

Статья 10. Наука и технологии признаются неотъемлемыми составляющими национального и регионального прогресса и развития.

Статья 11. Региональная Ассамблея должна принять законы, которые должны:

(1) Отдавать приоритет науке, исследованиям, изобретениям, технологиям, образованию, их развитию и использованию;

(2) Предоставлять стимулы, включая уменьшение налогов и финансовую помощь, и поощрять частное участие в основных и прикладных научных исследованиях;

(3) Регулировать передачу и поддерживать принятие технологий из всех источников для благ региона;

(4) Обеспечивать и защищать эксклюзивные права ученых, изобретателей, писателей, творцов и других одаренных граждан на их интеллектуальную собственность; и

(5) Вводить полное и эффективное участие всех секторов в планировании, программировании, координации и применении научных и технологических исследований, а также приобретение, принятие, внедрение и применение науки и технологий ради развития.

Физическое образование и развитие спорта

Статья 12. Образовательная система должна развивать и поддерживать целостную и всеобщую физическую образовательную программу. Она должна развивать здоровых, дисциплинированных, творческих, инновационных, производительных людей, и поддерживать дух спортивного мастерства, сотрудничества, командной работы, доброжелательности и понимания.

Статья 13. Система должна поощрять и поддерживать спортивные программы, лиги соревнований, самобытные игры, боевые искусства и любительские виды спорта, включая тренировку для участия в региональных, национальных и международных соревнованиях.

Культурное наследие

Статья 14. Культурное наследие народа Автономного Региона должно быть неотъемлемой составляющей регионального развития.

Статья 15. Региональное Правительство должно признавать, уважать, защищать, охранять, восстанавливать, развивать, поддерживать и укреплять культуру, традиции, обычаи, верования и обряды народа на территории автономии. Оно должно поощрять и осуществлять реставрацию, сбор, возврат и восстановление исторических и культурных ценностей для следующих поколений.

Статья 16. Может быть создано Бюро по вопросам культурного наследия для планирования, разработки, исполнения и контроля за культурными программами, проектами и деятельностью, которая должна организационно закрепить охрану и укрепление положительных элементов коренной культуры жителей Автономного Региона. Оно должно координировать свои действия с другими затронутыми органами в подобных и связанных сферах деятельности.

РАЗДЕЛ XVI Социальная справедливость, услуги, институты и другие вопросы

Статья 1. Поддержание социальной справедливости должно включать обязательство создавать социальные, политические и экономические возможности, основанные на свободе инициативы, гибкости и самодостаточности.

Статья 2. (1) Региональная Ассамблея должна, в соответствии с положениями Конституции и национальной политикой, принимать меры для обеспечения и расширения услуг здравоохранения и социального обеспечения.

(2) Региональное Правительство должно создать и поддерживать эффективную систему продовольственного и медикаментозного контроля. Она должна поощрять рациональное использование лекарственных препаратов посредством перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств и использования общего лечения и лекарств, а также поддерживать использование растительных лекарственных препаратов и самобытных ресурсов здравоохранения, при необходимости.

(3) Региональная Ассамблея должна принять законодательство по следующим вопросам:

(a) Детское здравоохранение и развитие, включая поддержку лиц с физическими недостатками и других обездоленных лиц, которые нуждаются в услугах социального обеспечения;

(b) Положение женщин и статус коренного населения;

(c) Регистрация рождения, браков и смерти; и

(d) Определение региональных государственных праздников.

Статья 3. Региональное Правительство, в сотрудничестве с частным сектором, должно развивать свою жилищную программу, которая обеспечит достаточные, недорогие и достойные жилищные условия и другие основные услуги жителям Региона, особенно менее привилегированным.

Статья 4. Региональная Ассамблея должна в течение одного (1) года с момента ее организации принять меры, реализующие программы реинтеграции, учитывающие потребности репатриантов, для внутренне перемещенных лиц или общин, жертв искусственных или природных катастроф.

Статья 5. Региональное Правительство признает филиппинскую семью в качестве основы нации. Оно должно усиливать ее солидарность и активно поддерживать ее полное развитие.

Статья 6. Региональное Правительство признает роль женщин в построении государства и региональном развитии. Оно также поддерживает их благосостояние и обеспечивает их основные права и равенство с мужчинами перед законом.

Региональное Правительство должно принять соответствующие меры против всех форм эксплуатации и дискриминации женщин.

Оно также должно обеспечивать представительство женщин в соответствующих органах принятия решений и разработки политики.

Статья 7. Региональное Правительство признает жизненно важную роль молодежи в построении государства.

Региональная Ассамблея может, посредством закона, создать Ведомство по вопросам молодежи и определить его полномочия, функции и состав.

Статья 8. Региональное Правительство должно защищать права народных организаций.

Статья 9. Региональное Правительство признает рабочую силу первичной социально-экономической силой для развития. Оно должно обеспечивать полную защиту рабочего класса, поддерживать его полное развитие, предоставлять равные трудовые возможности, независимо от пола, расы или вероисповедания, а также регулировать отношения между работниками и работодателями.

Региональное Правительство должно обеспечивать право рабочих на свою справедливую долю в продуктах производства, а также право предприятия на обоснованный возврат инвестиций, расширение и рост.

Статья 10. Региональная Ассамблея может создать Комиссию по правам человека и определить ее полномочия и функции, согласно Конституции, национальным законам и надзору Национальной Комиссии по правам человека.

#### РАЗДЕЛ XVII Общие положения

Статья 1. Настоящим документом Региональная Ассамблея уполномочивается к принятию закона, который закрепляет официальный региональный герб, печать и гимн.

Статья 2. Все государственные должностные лица и работники, а также члены региональной полицейской службы и военных учреждений, должны быть обязаны принять присягу верности Республике Филиппин и поддерживать и защищать Конституцию и настоящий Органический акт.

Статья 3. Никакой член Вооруженных Сил Филиппин на действительной службе не должен, в любое время, назначаться или направляться в любом качестве на гражданскую должность в Автономном Правительстве, включая корпорацию, которой владеет или контролирует правительство, или любой ее филиал в пределах Автономного Региона.

Статья 4. Настоящий Органический акт должен быть официально провозглашен на филиппинском, английском и арабском языках и переведен на диалекты, которые широко используются в Автономном Регионе. В случае конфликта, английский текст должен иметь преимущество.

#### РАЗДЕЛ XVIII Внесение поправок и пересмотр положений

Статья 1. Согласно положениям Конституции, настоящий Органический акт может изменяться или пересматриваться Конгрессом Филиппин большинством голосов в Палате Представителей и Сенате при отдельном голосовании.

Статья 2. Региональная Ассамблея должна иметь полномочие инициировать предложения об изменениях или пересмотре настоящего Органического акта большинством в три четвертых (3/4) голосов всех Членов, или она может обращаться в Региональную Консультативную Комиссию для предложения изменения или пересмотра. В любом случае, изменение или пересмотр требуют одобрения Конгрессом Филиппин.

Статья 3. Любое изменение или пересмотр настоящего Органического акта должен вступить в силу только после одобрения большинством голосов на референдуме, который должен проводиться не раньше, чем через шестьдесят (60) дней, или не позднее девяноста (90) дней после одобрения этого изменения или пересмотра.

#### РАЗДЕЛ XIX Переходные положения

Статья 1. (1) Существующие Санггунианг Пампук (региональные ассамблеи) и Лупонг Тагапагпагананг Пук (региональные администрации) Регионов IX и XII должны считаться упраздненными, а их Члены прекратившими нахождение на должности после выборов и квалификации их последователей согласно порядку, предусмотренному в настоящем Акте.

(2) Весь регулярный и постоянный персонал Санггунианг Пампук и Лупонг Тагапагпагананг Пук Регионов IX и XII должен и в дальнейшем занимать должности, за исключением случаев, когда они заменяются Региональным Правительством в течение шести (6) месяцев с момента ее организации; в противном случае, они должны считаться регулярными и постоянными работниками Регионального Правительства.

Тем не менее, ничто в настоящем Органическом акте не должно отступать от права или привилегии, которыми пользуется любое государственное должностное лицо или работник согласно действующим законам. Работники, ушедшие на пенсию, должны получить полные выплаты согласно действующим законам. Те, которые выбирают перевод в другой регион, должны получить разрешение на это, согласно законам и постановлениям о государственной службе.

(3) Собственность и имущество настоящих Автономных Правительств в Регионах IX и XII должна перейти Региональному Правительству. Те земли, строения и другие постоянные структуры, расположенные в провинциях и городах, которые не проголосовали утвердительно в ходе референдума относительно ратификации настоящего Органического акта, могут быть приобретены затронутой провинцией или городом.

Статья 2. Весь персонал Национального Правительства и корпораций, которыми владеет или контролирует правительства, поглощенные Региональным Правительством, должен сохранить свое продвижение по службе, вознаграждение и выплаты.

Статья 3. В течение одного (1) месяца с момента организации Регионального Правительства должен быть организован Комитет Надзора, состоящий из Исполнительного Секретаря в качестве Председателя, Секретаря по вопросам бюджета и управления, Генерального Секретаря Органа по вопросам Национального Развития и



Экономики, Регионального Губернатора Автономного Региона, Спикера Региональной Ассамблеи, двух (2) Сенаторов, назначенных Председателем Сената, и двух (2) представителей, назначенных Спикером Палаты Представителей, в качестве Членов, с целью контроля за передачей Автономному Региону полномочий и функций, предоставленных ему настоящим Органическим актом, и учреждением должностей или ведомств, включая передачу собственности, имущества и обязательств, и необходимого персонала, а также за определением других линейных ведомств и корпораций, которыми владеют или контролируют правительства, которые могут быть поглощены Региональным Правительством и, в отношении последних, за определением условий их оборота.

В течение шести (6) месяцев после организации Комитет Надзора должен предоставить отчет и рекомендации Президенту Филиппин, который должен осуществить действия согласно докладу и рекомендациями в течение девяноста (90) дней после его получения: При этом, если Президент не смог осуществить действия в течение указанного периода, рекомендации Комитета Надзора должны считаться одобренными.

Статья 4. После организации Автономного Региона, линейные ведомства и органы Национального Правительства, взаимодействующие с местными правительствами в сфере социальных услуг, науки и технологий, труда, природных ресурсов и туризма, включая их персонал, оборудование, имущество и бюджеты, должны немедленно перейти под контроль и надзор Регионального Правительства.

Другие органы и ведомства Национального Правительства в Автономном Регионе, которые не исключены согласно параграфу (9), ст. 2, Раздел V настоящего Органического акта, вместе с их персоналом, оборудованием, имуществом и бюджетом должны перейти под контроль и надзор Регионального Правительства согласно графику, определенному Комитетом Надзора, который упоминается в Статье 3, Раздел XIX настоящего Органического акта: При этом, передача этих органов и ведомств, их персонала, оборудования, имущества и бюджета должна закончиться в течение шести (6) лет после организации Регионального Правительства.

Национальное Правительство должны поддерживать такой уровень расходов, который необходим для выполнения функций, предусмотренных настоящим Актом: При этом, годовая бюджетная поддержка должна, в кратчайшие возможные сроки, прекратиться в отношении линейных ведомств или органов, переданных Региональному Правительству.

Статья 5. Несмотря на положения предыдущей Статьи, Правительственная Система Страховых Услуг, Система Социальной Безопасности, Пагтугулунган-Икау, Бангко, Индустриат Гобиерно (PAG-IBIG) и другие фонды подобного трастового или доверительного характера должны исключаться от действия настоящего Органического акта.

Статья 6. До принятия регионального бюджетного закона, бюджетный процесс Регионального Правительства должен регулироваться соответственными нормами и постановлениями, определенными Департаментом по вопросам Бюджета и Управления.

Статья 7. Первые регулярные выборы Регионального Губернатора, Вице-губернатора и Членов Региональной Ассамблеи согласно настоящему Органическому акту должны быть проведены не ранее, чем шестьдесят (60) дней, или не позднее девяноста (90) дней после ратификации настоящего Акта. Избирательная Комиссия должна провозгласить нормы и постановления, необходимые для проведения этих выборов.

Статья 8. В течение одного (1) года после организации, Региональная Ассамблея должна, посредством закона, создать Уставную Комиссию по мусульманским законам и Уставную Комиссию по племенным законам, которые должны состоять не более, чем из трех (3) членов, и должна определить их полномочия и функции.

Уставные Комиссии должны кодифицировать племенные законы и исламские законы и юриспруденцию в течение трех (3) лет после их создания и предоставить их в Региональную Ассамблею для принятия в законе.

Статья 9. Сумма в размере пятнадцати миллионов песо (P15,000,000.00), которая должна быть выделена из Фонда для покрытия чрезвычайных расходов, настоящим документом предоставляется для первоначальных организационных требований Регионального Правительства, а финансирование любого дефицита должно осуществляться из средств Национального Правительства: При этом, пять миллионов песо (P5,000,000.00) должны быть предоставлены Избирательной Комиссии для проведения информационной кампании о настоящем Органическом акте: При этом, Избирательная Комиссия должна определить порядок проведения кампании и назначения представителей правительственных органов для этих целей: При этом, Избирательная Комиссия должна принять меры, которые обеспечат беспристрастную информационную кампанию.

Статья 10. Национальное Правительство должно, в дополнение к регулярным годовым ассигнованиям Автономному Региону, предоставлять Региональному Правительству два миллиарда песо (P2,000,000,000.00) в качестве годовой помощи в течение пяти (5) лет для финансирования проектов инфраструктуры, которые надлежащим образом определены и одобрены Советом Регионального Планирования и Развития, созданным настоящим документом: При этом, годовая помощь должна выделяться и распределяться посредством Акта об Общественных Работках, принятым в надлежащем порядке Региональной Ассамблеи: При этом, эта годовая помощь может пропорционально корректироваться в соответствии с количеством провинций и городов,

присоединившихся к Автономному Региону: и при этом, национальные программы и проекты в Автономном Регионе должны и в дальнейшем финансироваться из национальных фондов.

Статья 11. Положения настоящего Органического акта настоящим объявляются отдельными друг от друга, и если одно или более положений признаются неконституционными, это не должно повлиять на действительность других положений.

Статья 12. Все законы, указы, приказы, нормы, постановления и все другие издания, которые не соответствуют настоящему Органическому акту, настоящим документом отменяются или изменяются соответственно.

Статья 13. Создание Автономного Региона в Мусульманском Минданао должно вступить в силу, когда это одобрится большинством голосов составляющих субъектов, предусмотренных в параграфе (2) Ст. 1 Раздела II настоящего Акта, на референдуме, который должен быть проведен не ранее, чем через девяносто (90) дней или не позднее ста двадцати (120) дней после одобрения настоящего Акта: При этом, только провинции и города, проголосовавшие положительно на этом референдуме, должны быть включены в Автономный Регион в Мусульманском Минданао. Провинции и города, которые не проголосовали за включение в Автономный Регион, должны остаться в существующих административных регионах: При этом, Президент, посредством административного решения, может объединять существующие регионы.

Статья 14. Настоящий Акт должен вступить в силу после пятнадцати (15) дней после его полной публикации в, по крайней мере, двух (2) национальных местных газетах и одной (1) газете массового тиража в Автономном Регионе.

Одобрено: 1 августа, 1989

## **Акт Филиппин об автономном регионе Мусульманское Минданао (Манила, 31 марта 2001 г.)**

РЕСПУБЛИКА ФИЛИППИН

КОНГРЕСС ФИЛИППИН

Третья Регулярная Сессия S. No. 2129 H. No. 7883

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ АКТ NO. 9054

АКТ ДЛЯ УСИЛЕНИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ОРГАНИЧЕСКОГО АКТА ДЛЯ АВТОНОМНОГО РЕГИОНА В МУСУЛЬМАНСКОМ МИНДАНАО, ИЗМЕНЕНИЯ В РАМКАХ РЕСПУБЛИКАНСКОГО АКТА NO. 6734, ПОД НАЗВАНИЕМ “АКТ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЙ АВТОНОМНЫЙ РЕГИОН В МУСУЛЬМАНСКОМ МИНДАНАО” С ПОПРАВКАМИ

Настоящим принимается Сенатом и Палатой Представителей Филиппин в Конгрессе:

ПРЕАМБУЛА

Народ Автономного Региона в Мусульманском Минданао, взывая к помощи Всемогущего Бога, с целью развития справедливого и гуманного общества и создания Регионального Автономного Правительства, которое, на самом деле, отражает его идеалы и стремления в рамках Конституции и национального суверенитета, а также территориальной целостности Республики Филиппин, и с целью обеспечения себя и последующих поколений благами автономии, демократии, мира, справедливости и равенства, одобряет и провозглашает настоящий Органический Акт через Конгресс Филиппин.

РАЗДЕЛ I Имя и цель

СТАТЬЯ 1. Название Автономного Региона – Автономный регион в Мусульманском Минданао, если иное не предусмотрено Региональной Ассамблеей.

Автономный регион в Мусульманском Минданао должен управляться Региональным правительством.

РАЗДЕЛ II АВТОНОМНЫЙ РЕГИОН

Территория и Местонахождение Правительства

СТАТЬЯ 1. Расширенный Автономный регион. – (1) Автономный регион в Мусульманском Минданао, который согласно положениям Республиканского Акта No. 6734, Органический Акт для Автономного региона в Мусульманском Минданао, состоящий из четырех провинций Ланао дель Сур, Макинданао, Сулу и Тави-Тави, настоящим расширяется и включает в свой состав провинции и города, перечисленные ниже, которые проголосовали положительно за включение в расширенную территорию Автономного Региона и для других целей на референдуме, проведенном с этой целью в соответствии со Статьей 18, Раздел X Конституции.

Новая территория автономии должна определяться провинциями и городами, которые проголосуют за присоединение к указанной автономии. При этом, Конгресс может посредством закона, который должен соответствовать Конституции, и в соответствии с положениями Республиканского Акта No. 7160, Местного Правительственного Кодекса 1991, предусмотреть, что группы соседних мусульманских муниципалитетов, голосующих в пользу автономии, могут объединяться и составлять новую провинцию, которая должна стать частью нового Автономного региона.

(2) Охват Референдума. Референдум должен проводиться в провинциях Басилан, Котабаты, Давао дель Сур, Ланао дель Норте, Ланао дель Сур, Макинданао, Палаван, Сарангани, Южный Котабаты, Султан Кударат,

Сулу, Тави-Тави, Замбоанга дель Норте, Замбоанга дель Сур и вновь созданной провинции Замбоанга Сибугай, а также (b) в городах Котабаты, Дапитан, Диполог, Генерал Сантос, Илиган, Кидапаван, Марави, Пагадиан, Пуэрто Принсеса, Дигос, Коронадал, Такуронг и Замбоанга.

(a) ВОПРОС РЕФЕРЕНДУМА ДЛЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ЧЕТЫРЕХ ПЕРВОНАЧАЛЬНЫХ ПРОВИНЦИЙ АВТОНОМНОГО РЕГИОНА. Для избирателей провинций Макинданао, Ланао дель Сур, Сулу и Тави-Тави, которые уже являются членами Автономного Региона согласно положениям Республиканского Акта No. 6734, Органического Акта для Автономного региона в Мусульманском Минданао, вопрос, который должен задаваться на референдуме, следующий: Голосуете ли Вы за изменения к Республиканскому Акту No. 6734, Органическому Акту для Автономного региона в Мусульманском Минданао, предложенные согласно настоящему Органическому Акту, которые включают, среди прочего, расширение территории Автономного Региона?

(b) ВОПРОС РЕФЕРЕНДУМА ДЛЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ПРОВИНЦИЯ И ГОРОДОВ, КОТОРЫМ ПРЕДЛАГАЕТСЯ ВОЙТИ В СОСТАВ РАСШИРЕННОГО АВТОНОМНОГО РЕГИОНА. Для избирателей провинций Басилан, Котабаты, Давао дель Сур, Ланао дель Норте, Палаван, Сарангани, Южный Котабаты, Султан Кударат, Замбоанга дель Норте, Замбоанга дель Сур, и вновь созданной Провинции Замбоанга Сибугай, а также городов Котабаты, Дапитан, Диполог, Дигос, Коронадал, Такуронг, Генерал Сантос, Илиган, Кидапаван, Марави, Пагадиан, Пуэрто принсеса и Замбоанга, которые представляют собой провинции и города, предложенные для включения в расширенный Автономный Регион, вопрос, который должен задаваться на референдуме, следующий: Голосуете ли Вы за включение Вашей провинции или города в Автономный регион в Мусульманском Минданао?

СТ. 2. Результаты Референдума. – (a) В четырех провинциях. Если большинство избирателей четырех провинций Ланао дель Сур, Макинданао, Сулу и Тави-Тави голосует в пользу вышеизложенных предложенных изменений, изменения считаются ратифицированными. В противном случае, изменения считаются отклоненными, за исключением включения провинций и городов, которые голосуют за их включение в автономный регион, что предусмотрено в настоящем Органическом Акте, и в этом случае, указанные провинции и города должны стать членами Автономного Региона.

(b) В провинциях или городах, предложенных для включения в расширенный Автономный Регион. Большинство голосов на референдуме в каждой провинции или городе в пользу включения провинции или города в качестве членов расширенного Автономного Региона, что предусмотрено в настоящем Органическом Акте, должно повлиять на их членство в автономном регионе.

СТ. 3. Местонахождение Автономного Правительства. – Региональная законодательная ассамблея, именуемая в дальнейшем Региональная Ассамблея, должна, посредством закона, установить постоянное местонахождение регионального правительства в любой провинции или городе, который является членом Автономного Региона, принимая во внимание доступность и эффективность реализации ее мандата согласно настоящему Органическому Акту.

До тех пор, пока местонахождение регионального правительства переносится согласно порядку, указанному выше, его временное местонахождение должно быть в Городе Котабаты. Региональная Ассамблея, избранная после референдума, упомянутого в настоящем Органическом Акте, должна, в течение срока своих полномочий, определить место постоянного нахождения регионального правительства. Центральное Правительство, которое также должно означать Национальное Правительство, должно выделить средства для перевода временного местонахождения в постоянное местонахождение согласно порядку, определенному Региональной Ассамблей.

Раздел III Основные принципы и политика

СТАТЬЯ 1. Неотъемлемая часть Республики. – Автономный регион в Мусульманском Минданао должен остаться неотъемлемой и неделимой частью национальной территории Республики согласно Конституции и действующим законам.

Автономный регион должен управляться в соответствии с законами, принятыми Региональной Ассамблей и настоящим Органическим Актом.

СТ. 2. Мирное урегулирование конфликтов. – Региональное Автономное Правительство должно принять политику урегулирования конфликтов мирными способами и отказаться от любых форм незаконного насилия в качестве инструмента разрешения ситуации.

СТ. 3. Передача полномочий. – Региональное правительство должно принять политику местной автономии, согласно которой местным правительственным органам должны быть переданы региональные полномочия, в частности, в сфере образования, здоровья, человеческих ресурсов, науки и технологий и расширения народных полномочий. До тех пор, пока Региональная Ассамблея не примет закон для исполнения настоящего положения, Республиканский Акт No. 7160, the Кодекс Местного Самоуправления 1991г., должен применяться ко всем провинциям, городам, муниципалитетам и барангай в пределах автономного региона.

Региональная Ассамблея не может принимать закон для отмены, уменьшения или ограничения полномочий, функций и доли в налогах на внутренние доходы указанных местных правительственных органов, предусмотренные Республиканским Актом No. 7160, Кодексом Местного Самоуправления 1991г.

СТ. 4. Уставы городов. – Все уполномоченные города в пределах автономного региона должны управляться согласно их уставам. Ничто в настоящем Органическом Акте не должно толковаться как уменьшение полномочий и функций, которые уже предоставлены этим городам.

СТ. 5. Гарантированные Обычаи, Традиции, Религиозная Свобода. – Верования, традиции и обычаи народа автономного региона и свободное исполнение религий мусульман, христиан, иудеев, буддистов и любых других религиозных деноминаций указанного региона настоящим документом признается, защищается и гарантируется.

Региональная Ассамблея должна принять меры для обеспечения взаимного уважения и защиты различных верований, обычаев, традиций и соответствующих религий жителей региона, независимо от того, являются ли они мусульманами, христианами, иудеями, буддистами или принадлежат к любым другим религиозным деноминациям. Региональная Ассамблея, по согласованию с Верховным Судом и в соответствии с Конституцией, может разрабатывать правовую систему Шариа, включая уголовные дела, которая должна применяться в религии только к мусульманам или тем, кто исповедует исламскую веру. Представительство регионального правительства в различных органах Центрального Правительства или Национального Правительства согласно Разделу V, Статья 5 должно осуществляться после одобрения мер, предусмотренных настоящим документом.

Суды Шариа должны иметь юрисдикцию над делами, связанными с личными, семейными и имущественными отношениями и коммерческими операциями, в дополнение к их юрисдикции над уголовными делами, в которые вовлечены мусульмане.

Региональная Ассамблея должна, по согласованию с Верховным Судом, определить количество и указать подробную юрисдикцию этих судов.

Никто из автономного региона не должен подвергаться любой форме дискриминации на основе вероисповедания, религии, этнической принадлежности, происхождения или пола.

Региональное правительство должно обеспечивать развитие, защиту и благосостояние всех коренных племенных общин. Должно быть принято приоритетное законодательство в этом отношении в пользу тех племен, которые находятся под угрозой исчезновения согласно определению Культурной Комиссии Южных Филиппин.

СТ. 6. Филиппинские и Исламские ценности в образовательной политике. – Региональное правительство должно принять образовательную политику, которая должна сохранять исламские ценности и идеалы и справедливые стремления Бангса Моро, принимая во внимание верования, обычаи, традиции и религию других немусульманских жителей региона, независимо от того, являются ли они христианами, иудеями, буддистами или принадлежат любым другим религиозным деноминациям.

СТ. 7. Улучшение положения обособленных. – Региональное правительство должно посвятить свои ресурсы улучшению благосостояния всех его составляющих, особенно обособленных, обездоленных, ущемленных, лишенных привилегий, нетрудоспособных и пожилых людей.

СТ. 8. Полномочия регионального правительства в отношении природных ресурсов. – Согласно положениям Конституции и настоящего Органического Акта, Региональное правительство должно иметь власть, полномочия и право разведывать, добывать и использовать природные ресурсы, включая права на землю и грунт, внутренние и прибрежные воды, возобновляемые и невозобновляемые природные ресурсы. Мусульмане и другие коренные культурные сообщества должны, тем не менее, иметь приоритетное право разведывать, добывать и использовать указанные ресурсы на территории, определенной как часть их соответствующих наследных владений.

СТ. 9. Преференциальные права жителей и их охрана. – Автономный регион должен предоставлять трудовым ресурсам обучающие программы, создавать возможности трудоустройства и получения средств к существованию, предоставлять равные преференциальные права своим жителям и принимать законы, которые будут охранять права рабочих.

СТ. 10. Защита женщин и детей. – Региональное правительство должно соблюдать и защищать основные права женщин и детей, включая право женщин заниматься законной работой. Женщины и дети, особенно сироты раннего возраста, должны защищаться от эксплуатации, унижения или дискриминации.

СТ. 11. Улучшение качества жизни. – Региональное правительство должно предоставлять, поддерживать и обеспечивать, среди всего прочего, основные и специальные программы здравоохранения, качественное образование, необходимые услуги, возможности получать средства к существованию, доступные и развивающиеся жилищные проекты и развитие водных ресурсов.

Оно должно поддерживать соответствующие подразделения, готовые к стихийным бедствиям, для предоставления немедленных и эффективных спасательных услуг жертвам природных и техногенных катастроф. Оно также должно обеспечивать восстановление регионов стихийных бедствий и благоустройство жертв стихийных бедствий.

СТ. 12. Система прогрессивного налогообложения. – Региональная Ассамблея должна принять эффективную и прогрессивную систему налогообложения, которая, кроме всего прочего, должна предоставлять стимулы для своевременной оплаты налогов и наказывать за уклонение от налогов и правонарушения.

СТ. 13. Справедливая доля в национальном бюджете и помощь в развитии. – Центральное Правительство или Национальное Правительство должно предоставлять автономному региону пропорциональную и справедливую долю в годовом национальном бюджете и проектах иностранной помощи в дополнение к другой финансовой помощи, поддержке и субсидиям для ускорения развития. Если Комиссия по вопросам аудита выясняет, что внутренний контроль, установленный в регионе, недостаточный, она может потребовать предварительного аудита и должна, аналогичным образом, проводить семинары в общинах относительно объяснения преимуществ и надлежащего использования внутренних бюджетных отчислений.

СТ. 14. Право на инициативу, консультации и референдум. – Без противоречия другим правам, гарантированным Конституцией, настоящим документом признаются права народа Автономного Региона инициировать меры по принятию, изменению или отмене регионального или местного законодательства; получать консультацию по вопросам, которые влияют на окружающую среду; созывать референдум по важным вопросам, влияющим на их жизнь; и вызывать региональных или местных должностных лиц согласно порядку, предусмотренному Республиканским Актом No. 7160, Кодексом Местного Самоуправления 1991г.

Региональная Ассамблея должна принять первоочередное законодательство для определения этих прав. До принятия этого первоочередного законодательства, действующие законы должны регулировать вышеупомянутые права.

СТ. 15. Основные права и обязанности народа. – Основные права и обязанности народа автономного региона определены Конституцией и настоящим Органическим Актом, Женевской Конвенцией, Хартией ООН, Декларацией ООН о Правах Коренных Общин, Международная Декларация о Правах Человека, а также во всех законах, практике и принципах, которые обязательны для членов сообщества наций.

СТ. 16. Комиссия по правам человека. – Настоящим создается Региональная Комиссия по правам человека. Председатель и два члена комиссии должны назначаться Президентом по рекомендации Регионального Губернатора. Состав комиссии должен отражать этнический состав населения Автономного Региона. Председатель должен быть юристом и резидентом Автономного Региона. Два члена комиссии должны, предпочтительно, быть юристами или, по крайней мере, иметь диплом бакалавра колледжей или университетов, признанных Департаментом Образования, Культуры и Спорта Центрального Правительства или Национального Правительства.

Региональная Комиссия по правам человека должна выполнять в пределах автономного региона функции комиссии по правам человека Центрального Правительства или Национального Правительства. Решения комиссии могут оспариваться в Апелляционном Суде по правовым вопросам.

Изначально, Региональная Ассамблея должна определить заработную плату, льготы и привилегии председателя и членов Комиссии на уровне не ниже установленного для председателя и членов Национальной Трудовой Комиссии. Комиссия может предусматривать дополнительные функции для укрепления и защиты прав человека для всего народа автономного региона. В дальнейшем, с учетом имеющихся средств, Региональная Ассамблея может повышать заработную плату, льготы и привилегии председателя и членов комиссии.

СТ. 17. Защита окружающей среды и постоянное развитие. – Защите, восстановлению и постоянному развитию лесов, прибрежных и морских ресурсов, включая принятие программ и проектов для поддержания экологического баланса должен отдаваться приоритет.

#### Раздел IV Полномочия правительства

СТАТЬЯ 1. Полномочия и функции. – Согласно положениям Конституции, Региональное правительство должно реализовывать полномочия и функции, четко предоставленные ему настоящим Органическим Актом, или необходимые или вытекающие для надлежащего управления и развития всех субъектов в пределах автономного региона согласно политике в отношении региональной или местной автономии и децентрализации.

Региональное правительство может принимать свой региональный административный кодекс и региональный Кодекс Местного Самоуправления, соответствующий Конституции. Уже предоставленные полномочия и функции, а также доля в национальных налогах согласно Республиканскому Акту No. 7160, Кодексу Местного Самоуправления 1991г., провинций, городов, муниципалитетов и барангай автономного региона не должны уменьшаться.

СТ. 2. Юридическая правосубъектность. – Автономный регион является юридическим лицом с юрисдикцией по всем вопросам, предоставленным ему Конституцией и настоящим Органическим Актом.

СТ. 3. Сфера законодательных полномочий Региональной Ассамблеи; Исключения. – Региональная Ассамблея может реализовывать законодательные полномочия автономного региона для блага народа и развития региона, за исключением следующих вопросов:

- (a) Иностранные дела;
- (b) Национальная оборона и безопасность;
- (c) Почтовая служба;
- (d) Чеканка монет, фискальная и денежная политика;

(e) Осуществление правосудия. Тем не менее, она может принимать законодательство по вопросам, которые затрагиваются Шариа. Шариа должно применяться только к мусульманам. Его применение должно

быть ограничено соответствующими конституционными положениями, в частности, запретом жестокого и необычного наказания, и соответствующим национальным законодательством, которое поддерживает права человека и общепризнанные правовые принципы и нормы;

- (f) Карантин;
- (g) Таможенные пошлины и сборы;
- (h) Гражданство;
- (i) Натурализация, иммиграция и депортация;
- (j) Общий аудит;
- (k) Национальные выборы;

(l) Морской, наземный и воздушный транспорт и связь. Тем не менее, автономное правительство должно иметь полномочие предоставлять франшизу, лицензии и разрешения на осуществление маршрутов морского, наземного и воздушного транспорта в провинциях и городах в пределах региона, а также средства связи, чьи частоты направлены и чьи главные управления расположены в пределах автономного региона;

- (m) Патенты, торговые марки, торговые имена и авторские права; и
- (n) Внешняя торговля.

СТ. 4. Полномочия общего благосостояния. – Несмотря на ограничения полномочий Региональной Ассамблеи, указанные выше, она может принимать законы, которые поддерживают общее благосостояние народа Автономного Региона.

СТ. 5. Представительство в департаментах и ведомствах Центрального Правительства или Национального Правительства. – По мере возможности, автономный регион должен быть представлен в департаментах, ведомствах, комиссиях, органах и бюро Центрального Правительства или Национального Правительства, которые применяют политику, программы и проекты Центрального Правительства или Национального Правительства в регионе.

СТ. 6. Право государства на отчуждение собственности. – Региональное правительство может реализовывать полномочие отчуждения собственности.

Раздел V Межправительственные отношения

СТАТЬЯ 1. Общий надзор Президента над Региональным Губернатором. – Согласно Конституции и основной политике в сфере местной автономии, Президент Республики должен осуществлять общий надзор над Региональным Губернатором с целью обеспечения того, чтобы его действия находились в сфере его полномочий и функций.

Полномочие надзора Президента над провинциальными губернаторами и мэрами высокоурбанизированных городов должно реализовываться через Регионального Губернатора; над мэрами составляющих городов и муниципалитетов – через провинциального губернатора, и над пуонг барангай – через городского или муниципального мэра.

В дополнение к другим действиям, которые он может наложить согласно Конституции или настоящего Органического Акта, Президент может приостанавливать, уменьшать или отменять финансовые поступления или субсидии, средства для инфраструктуры и другие формы помощи, предусматриваемые для автономного региона, (1) если региональное правительство не смогло отчитаться за средства и финансовую помощь, предоставленную ему Центральным Правительством или Национальным Правительством, в течение одного месяца после окончания каждого квартала, в котором были предоставлены средства и финансовая помощь или (2) когда средства для защиты и укрепления гражданских, личных, политических или религиозных прав народа Лумад, христиан и других меньшинств автономного региона, предоставленных Конституцией и настоящим Органическим Актом, не уважаются, нарушаются или не применяются в течение одного (1) года после их принятия.

Президент может отстранить Регионального Губернатора на период не более шести (6) месяцев за сознательное нарушение Конституции, настоящего Органического Акта или любого действующего закона, который применяется к автономному региону.

СТ. 2. Членство Кабинета. – По мере возможности, политика Национального Правительства должна состоять в том, чтобы, по крайней мере, один (1) член кабинета со званием секретаря департамента, который является жителем Автономного Региона по рекомендации Регионального Губернатора по согласованию с выборными должностными лицами и заинтересованными органами Автономного Региона.

СТ. 3. Шариа и Племенные суды; Координация с Центральным Правительством или Национальным Правительством. – Региональное правительство должно осуществлять тесную координацию с Центральным Правительством или Национальным Правительством относительно эффективного осуществления правосудия автономного региона.

СТ. 4. Представительство Автономного региона в Центральном Правительстве или Национальном Правительстве. – Представительство жителей Автономного Региона в Центральном Правительстве или Национальном Правительстве может осуществляться посредством назначений или выборов.

Назначение жителей Автономного Региона на должности в Центральном Правительстве или Национальном Правительстве должно осуществляться согласно стандартам и принципам Центрального Правительства или Национального Правительства. Эти назначения должны осуществляться только по

рекомендации Регионального Губернатора после согласования с Региональной Ассамблеей и заинтересованными органами Автономного Региона.

Право на представительство не должно толковаться таким образом, что кандидаты из автономного региона, особенно мусульмане и культурные общины, на более низкие должности вышеуказанных органов правительства не может больше назначаться на них.

Выборы законодателей для представительства автономного региона в Конгрессе Республики должны проводиться согласно нормам Избирательной Комиссии.

СТ. 5. Представители в исполнительных департаментах и конституционных органах. – По крайней мере, один (1) житель Автономного Региона, соответствующий квалификационным требованиям, рекомендованный Региональным Губернатором по согласованию с Региональной Ассамблеей и заинтересованными органами Автономного Региона, должен назначаться, при возможности, в каждый из департаментов, ведомств, бюро и конституционных органов Центрального Правительства или Национального Правительства, который связан с автономным регионом, в первую очередь, на секретные, узкоспециализированные должности или должности, связанные с разработкой политики.

СТ. 6. Член Национального Совета Безопасности в силу занимаемой должности. – Региональный Губернатор должен быть членом Национального Совета Безопасности в силу занимаемой должности по вопросам, связанным с автономным регионом и другими вопросами, определенными.

СТ. 7. Представители в корпорациях, которыми владеет или контролирует правительство. – Региональное правительство должно быть представлено в совете директоров или в органах, разрабатывающих политику, корпораций, которыми владеет или контролирует правительство, которые осуществляют свою деятельность напрямую или посредством их филиалов в автономном регионе.

Раздел VI Законодательный орган

СТАТЬЯ 1. Региональная Ассамблея. – Законодательная власть автономного правительства должна принадлежать Региональной Ассамблее, кроме случаев, когда она предусмотрена для народа положениям об инициативе и референдуме согласно закону.

СТ. 2. Выборы Региональной Ассамблеи. – Региональная Ассамблея должна состоять из членов, избираемых всеобщим голосованием, по три (3) члена от каждого законодательного округа.

СТ. 3. Отраслевые представители. – В Региональной Ассамблее должны быть отраслевые представители, количество которых не должно превышать пятнадцать процентов (15%) общего количества выборных членов Региональной Ассамблеи, которые представляют сельское хозяйство, рабочих, городских малообеспеченных, людей с ограниченными способностями, коренные культурные общины, молодежь и женщин. Региональная Ассамблея может принять законодательство для представительства в других отраслях. Представитель молодежи должны быть в возрасте не менее восемнадцати (18) лет и не более двадцати одного (21) года на момент его вступления в должность.

Отраслевые представители должны иметь право на ту же заработную плату, вознаграждение, права и привилегии, которыми пользуются обычно выборные члены Региональной Ассамблеи. Они должны избираться в тот же день, который определен для выборов членов Региональной Ассамблеи.

СТ. 4. Срок полномочий. – Срок полномочий членов Региональной Ассамблеи, включая отраслевых представителей, должен составлять три (3) года, который должен начинаться с полудня 30 сентября, следующего дня после выборов, и заканчиваться в полдень на ту же дату через три (3) дня.

Никакой член Региональной Ассамблеи не должен иметь срок полномочий более трех (3) последовательных сроков. Добровольный уход или смещение с должности на любой период времени не должен считаться как прерывание продолжительности его службы в течение полного срока, на который он был избран.

СТ. 5. Заполнение вакансии. – В случае вакансии в Региональной Ассамблее, возникшей, по крайней мере, за один (1) года до истечения срока полномочий, должны быть проведены специальные выборы для заполнения вакансии в порядке, определенном региональным законом. Избранный член должен находиться на должности только в течение остатка срока.

СТ. 6. Квалификационные требования для членов Региональной Ассамблеи. – Никто не должен быть членом Региональной Ассамблеи, если он не:

(1) Является гражданином Филиппин по рождению;

(2) В возрасте двадцати одного (21) года на дату выборов;

(3) Может читать и писать;

(4) Является зарегистрированным избирателем в округе, в котором он должен избираться, на дату, когда он подает заявление о выдвижении своей кандидатуры; и

(5) Является его резидентом в течение периода не менее пяти (5) лет, предшествующих дате выборов.

СТ. 7. Присяга вступления в должность. – Каждый член Региональной Ассамблеи должен до вступления в должность принять присягу или заявление верности Республике, отказаться от использования насилия и посвятить себя использованию демократических средств для достижения идеалов и стремлений народа Автономного Региона.

СТ. 8. Заработная плата. – Если иное не предусмотрено Региональной Ассамблеей, член Региональной Ассамблеи должен получать годовую заработную плату в размере сто восьмидесяти тысяч песо (P180,000), за

исключением Спикера Региональной Ассамблеи, который должен получать годовую заработную плату в размере двухсот тысяч песо (P200,000), согласно Закон о стандартизации заработной платы.

Годовое вознаграждение Спикера и членов Региональной Ассамблеи может быть увеличено Региональной Ассамблеей в соответствии с действующими законами о классификации и вознаграждении Центрального Правительства или Национального Правительства. Тем не менее, увеличение не должно вступать в силу до истечения срока полномочий членов ассамблеи, которые одобрили увеличение. Увеличение должно финансироваться исключительно из доходов, полученных Региональным правительством. Никакие средства, полностью или частично, предоставленные Центральным Правительством или Национальным Правительством для Регионального правительства, не должны использоваться для выплаты заработной платы, вознаграждений или суточных или для увеличения заработной платы, вознаграждений или суточных должностных лиц или работников регионального правительства.

На протяжении срока их полномочий они не должны получать другие вознаграждения от Регионального правительства или от Центрального Правительства или Национального Правительства.

СТ. 9. Лишение места. – Любой член Региональной Ассамблеи, который принимает назначение и соответствует квалификационным требованиям для любой должности в правительстве, включая корпорации или институты, которым владеет или контролирует правительство, и их филиалы, должен автоматически освободить свое место в Региональной Ассамблее.

СТ. 10. Раскрытие информации о финансовых или коммерческих интересах. – Все члены Региональной Ассамблеи должны, после вступления в должность, сделать полное раскрытие своих финансовых и коммерческих интересов, включая интересы их супругов и одиноких детей до восемнадцати (18) лет, живущих вместе с ними. Они должны сообщить ассамблее о любом потенциальном конфликте интересов, который может возникнуть после представления мер, авторами которых они являются.

Любой член, который признается виновным в нераскрытии информации согласно настоящей Статье, может быть исключен большинством голосов двух третей (2/3) всех членов Региональной Ассамблеи, без противоречия его другим обязательствам согласно соответствующему законодательству.

СТ. 11. Запрещенные действия для членов Региональной Ассамблеи. – Никакой член Региональной Ассамблеи не может лично выступать в качестве адвоката в судах, квази-судебных или административных органах. Кроме того, член не должен, прямо или косвенно, быть финансово заинтересованным в любом контракте, франшизе или специальной привилегии, которая предоставляется Центральным Правительством, Национальным Правительством, Региональным правительством, любым их подразделением, ведомством или учреждением, включая любую корпорацию, которой владеет или контролирует правительство, или ее филиал, на протяжении срока своих полномочий. Член не должен вмешиваться в любой процесс перед любым органом правительства ради своей выгоды или когда он может быть вынужден действовать за счет своей должности.

СТ. 12. Парламентская неприкосновенность. – Любой член Региональной Ассамблеи, который совершает преступление в пределах юрисдикции Автономного Региона, за которое предусмотрено наказание в виде тюремного заключения сроком не более шести (6) лет, должен быть защищен от ареста, пока Региональная Ассамблея находится на сессии.

Никакой член Региональной Ассамблеи не должен подвергаться допросу или привлекаться к ответственности в любом другом месте за любое выступление или обсуждения в ассамблее или любом из ее комитетов.

СТ. 13. Правила внутренней процедуры; дисциплина членов и нормы государственной службы. – Региональная Ассамблея должна принять свои правила внутренней процедуры большинством голосов всех членов, включая выбор членов постоянных комитетов, отстранение или исключение их членов.

Региональная Ассамблея должна выбрать из числа своих членов Спикера и других должностных лиц, предусмотренных нормами. Спикер должен назначить персонал Региональной Ассамблеи. Все кандидаты, соответствующие квалификационным требованиям, должны иметь равные возможности для занятости в региональном правительстве. Тем не менее, жителям Автономного Региона должно отдаваться предпочтение для назначения на любую должность в региональном правительстве, независимо от этнического происхождения, культуры, пола, вероисповедания и религии.

В течение периода, не превышающего шесть (6) лет после даты одобрения настоящего Органического Акта, назначения на различные должности в Региональном правительстве должны осуществляться в соответствии с Законом о государственной службе, нормами и постановлениями Центрального Правительства или Национального Правительства. После этого, к этим назначениям должны применяться Закон о государственной службе, нормы и постановления, принятые Региональным правительством. Если Региональное правительство не принимает Закон о государственной службе, нормы и постановления, назначения на должности в Региональном правительстве должны продолжаться регулироваться Законом о государственной службе, нормами и постановлениями Центрального Правительства или Национального Правительства.

Большинство всех членов Региональной Ассамблеи должно составлять кворум для осуществления деятельности, но меньшее количество может переносить заседание изо дня в день и добиваться посещения отсутствующих членов в порядке и с применением наказаний, предусмотренных ассамблеей.



Региональная Ассамблея или любой из ее комитетов может проводить расследования или общественные консультации в помощь законодательству в соответствии со своими правилами. В связи с этим, она должна обладать полномочиями, издавать повестки о явке или приказы о предоставлении информации с целью обеспечения явки и получения документов или вещей от свидетелей или лиц, в отношении которых ассамблея или ее комитет проводит расследование. Она также должна иметь право ссылаться на свидетелей или лиц, в отношении которых проводится расследование, за отказ от дачи показаний или предоставления документов или вещей, запрошенных ассамблеей или любым из ее комитетов. Права лиц, которым направляются вызовы и повестки, должны уважаться.

Региональная Ассамблея должна вести журнал своих заседаний и протокол всех совещаний и встреч. Бухгалтерские книги и записи ассамблеи должны сохраняться и быть открытыми для общественного доступа.

Комиссия по вопросам аудита регионального правительства должна опубликовывать годовой отчет перечня затрат, осуществленных членами Региональной Ассамблеи, в течение шестидесяти (60) дней после окончания регулярной сессии.

СТ. 14. Опрос членов Кабинета и других должностных лиц. – Региональная Ассамблея может, в помощь законодательству и по согласию Регионального Губернатора, требовать присутствия членов регионального кабинета или их заместителей, что должно определяться правилами процедуры, для опроса по вопросам, которые находятся в пределах их полномочий и функций.

Региональная Ассамблея может требовать от любой региональной комиссии, ведомства или органа Центрального Правительства или Национального Правительства с должностями автономного региона объяснения по вопросам, связанным с реализацией его полномочий и функций.

СТ. 15. Регулярные и специальные сессии. – Кроме случаев, предусмотренных правилами процедуры, Региональная Ассамблея должна проводить открытые сессии. Регулярные сессии должны начинаться в 4й понедельник октября и продолжаться в течение такого количества дней, которое определено ассамблеей, до тридцати (30) дней перед открытием следующей регулярной сессии, за исключением субботы, воскресенья и государственных праздников.

Региональная Ассамблея может собираться на специальные сессии по просьбе одной трети (1/3) всех членов или Регионального Губернатора. На специальной сессии должна быть специальная повестка дня.

СТ. 16. Принятие законопроектов. – Никакой законопроект не должен становиться законом регионального действия до тех пор, пока он не будет принят в трех (3) чтениях в отдельные дни, и печатные копии его окончательного варианта должны быть предоставлены членам за три (3) дня до его принятия, за исключением случаев, когда Региональный Губернатор подтверждает необходимость его немедленного принятия, чтобы справиться с общественным бедствием или чрезвычайным положением.

СТ. 17. Одобрение законопроектов и преодоление вето. – Каждый законопроект, принятый Региональной Ассамблеей, должен, до того, как он станет законом, быть представлен Региональному Губернатору. Если Региональный Губернатор одобряет законопроект, он должен подписать его; в противном случае, он должен наложить на него вето на основании того, что он превышает полномочия или противоречит государственной политике, и вернуть его со своими возражениями Региональной Ассамблее. После этого, Региональная Ассамблея должна внести возражения в свой журнал и приступить к его пересмотру. Если, после этого пересмотра, две трети (2/3) всех членов Региональной Ассамблеи согласились принять законопроект, то он должен стать законом. В этих случаях, голосование должно проводиться выражением «за» и «против», и имена членов, голосующих за или против, должны вноситься в журнал. Региональный Губернатор должен передать свое вето по любому законопроекту Региональной Ассамблеи в течение тридцати (30) дней после даты его принятия; в противном случае, он должен стать законом, как если бы он подписал его.

СТ. 18. Предоставление законопроектов Президенту и Конгрессу. – Спикер Региональной Ассамблеи должен в течение десяти (10) рабочих дней после его одобрения, предоставлять Президенту и двум Палатам Конгресса заверенную подлинную копию всех законов и резолюций, одобренных Региональной Ассамблеей.

СТ. 19. Создание, разделение и упразднение провинций, городов, муниципалитетов или барангай. – Региональная Ассамблея может создавать, разделять, объединять, упразднять или значительно изменять границы провинций, городов, муниципалитетов или барангай в соответствии с критерием, закрепленным в Республиканском Акте No. 7160, Кодексе Местного Самоуправления 1991г., после одобрения большинством голосов на референдуме, проведенном в непосредственно затронутом политическом субъекте. Региональная Ассамблея может определять стандарты, более низкие, чем заложенные в Республиканском Акте No. 7160, Кодексе Местного Самоуправления 1991г., для создания, разделения, объединения, упразднения или изменения границ провинций, городов, муниципалитетов или барангай. Провинции, города, муниципалитеты или барангай, созданные, разделенные, объединенные или границы которых были изменены без соблюдения стандартов, закрепленных в Республиканском Акте No. 7160, Кодексе Местного Самоуправления 1991г., не должны иметь право на любую долю налогов, которая распределяется в пользу местных правительственных органов согласно положениям Кодекса.

Финансовые требования провинций, городов, муниципалитетов или барангай, созданные, разделенные или объединенные подобным образом, должны удовлетворяться Региональной Ассамблеей из общих средств регионального правительства.

Проведение референдума для определения воли большинства избирателей территории, которая затрагивается в результате создания, разделения, объединения или изменения границ с соблюдением Республиканского Акта No. 7160, Кодекса Местного Самоуправления 1991г., должно, тем не менее, соблюдаться.

Региональная Ассамблея может также изменять названия местных правительственных органов, общественных мест и институтов и объявлять региональные праздники.

СТ. 20. Годовой бюджет и фонды инфраструктуры. – Годовой бюджет регионального правительства должен приниматься Региональной Ассамблеей. Средства для инфраструктуры автономного региона, выделенные Центральным Правительством или Национальным Правительством, должны распределяться посредством Акта Региональной Ассамблеи об Общественных Работах.

Без одобрения Региональной Ассамблеей никакие средства для общественных работ, выделенные Центральным Правительством или Национальным Правительством для Регионального правительства или выделенные Региональным правительством из своих доходов, не могут расходоваться, распределяться, перераспределяться или использоваться в любом порядке.

Раздел VII Исполнительный Департамент

СТАТЬЯ 1. Исполнительная власть. – Исполнительная власть должна принадлежать Региональному Губернатору. Он должен избираться избирателями Автономного Региона, соответствующими квалификационным требованиям.

СТ. 2. Региональный Губернатор и члены Кабинета. – Региональный Губернатор должен быть главой исполнительного регионального правительства. Ему должен помогать кабинет, не превышающий десять (10) членов, из которых, по крайней мере, шесть (6) должны происходить из коренных культурных сообществ. Представители коренных культурных сообществ в кабинете должны происходить из различных провинций и городов в пределах автономного региона.

Члены кабинета должны быть зарегистрированными избирателями и резидентами региона на протяжении, по крайней мере, пяти (5) лет непосредственно перед их назначением.

Региональный Губернатор должен назначать членов кабинета согласно подтверждению Региональной Ассамблеи.

СТ. 3. Квалификационные требования для Регионального Губернатора и Регионального Вице-губернатора. – Никто не может быть избран Региональным Губернатором или Региональным Вице-губернатором Автономного Региона, если он не является гражданином Филиппин по рождению, зарегистрированным избирателем Автономного Региона, не может читать и писать, в возрасте тридцати пяти (35) лет на день выборов и не является резидентом Автономного Региона на протяжении, по крайней мере, одного (1) года непосредственно перед выборами.

СТ. 4. Выборы Регионального Губернатора и Регионального Вице-губернатора. – Региональный Губернатор и Региональный Вице-губернатор должны выбираться как команда избирателями Автономного Региона, соответствующими квалификационным требованиям. Голос за кандидата на должность Регионального Губернатора должен рассматриваться как голос за его соратника по команде Регионального Вице-губернатора. Голос за Регионального Вице-губернатора должен рассматриваться как голос за его соратника по команде Регионального Губернатора. В целях их выборов, кандидаты на должность Регионального Губернатора и Регионального Вице-губернатора должны принадлежать к одной и той же политической партии или коалиции партий. Избирательная Комиссия должна провозгласить необходимые нормы для введения в действие настоящего положения закона.

СТ. 5. Назначение или смещение из Кабинета Регионального Вице-губернатора. – Региональный Вице-губернатор может назначаться Региональным Губернатором в качестве члена регионального кабинета без необходимости подтверждения Региональной Ассамблеи. Он может смещаться с должности в том же порядке, что и Региональный Губернатор.

СТ. 6. Исполнительный Совет; заместители Региональный Губернатора. – Региональный Губернатор должен назначить трех (3) заместителей, каждый из которых представляют христиан, коренные культурные общины и мусульман в регионе. Региональный Губернатор, Региональный Вице-губернатор и три (3) заместителя должны составлять Исполнительный Совет автономного правительства. Исполнительный Совет должен консультировать Регионального Губернатора по вопросам управления Автономного Региона. Три заместителя должны быть членами регионального кабинета в силу занимаемой должности с или без портфеля. Региональный Губернатор может определять полномочия и функции Исполнительного Совета для поддержания общего благосостояния народа Автономного Региона согласно законам, принятым Региональной Ассамблеей.

Если ранее он не будет смещен Региональным Губернатором, срок полномочий заместителя Регионального Губернатора должен совпадать со сроком полномочий должности Регионального Губернатора, который его назначил.

СТ. 7. Срок полномочий выборных региональных должностных лиц. -

(1) Срок полномочий. Срок полномочий Регионального Губернатора, Регионального Вице-губернатора и членов Региональной Ассамблеи должен составлять три (3) года, который должен начаться в полдень 30

сентября, следующий день после выборов, и должен закончиться в полдень в ту же дату через три (3) года после этого.

Выборные должностные лица Автономного Региона должны продолжать находиться на должности до тех пор, пока не будут избраны их преемники.

(2) Ограничения сроков полномочий. Никакой Региональный Губернатор, Региональный Вице-губернатор или член Региональной Ассамблеи не должен находиться на должности более трех (3) последовательных сроков. Добровольный уход или смещение с должности на любой период времени не должен считаться как прерывание продолжительности его службы в течение полного срока, на который он был избран.

Ограничения сроков полномочий в Республиканском Акте No. 7160, Кодексе Местного Самоуправления 1991г., должны применяться к губернаторам провинций и мэрам городов, муниципалитетов и пунонг барангай автономного региона.

СТ. 8. Присяги или торжественные заявления Регионального Губернатора и Регионального Вице-губернатора. – До вступления в должность, Региональный Губернатор и Региональный Вице-губернатор должен принять следующую присягу или торжественное заявление: “Я торжественно клянусь (или заявляю), что я буду преданно и сознательно выполнять свои обязанности в качестве Регионального Губернатора (или Регионального Вице-губернатора) регионального правительства Автономного Региона в Мусульманском Минданао, охранять и защищать Конституцию Республики, настоящий Органический Акт, национальные и региональные законы, справедливо относиться к каждому человеку, посвятить себя службе Автономному Региону и нации, отказаться от использования насилия и посвятить себя демократическим способам с учетом идеалов и стремлений народа Автономного Региона. Да поможет мне Бог.” (В случае торжественного заявления, последнее предложение необходимо опустить.)

СТ. 9. Вознаграждение Регионального Губернатора и Вице-губернатора. – Если иное не предусмотрено Региональной Ассамблеей, годовое вознаграждение Регионального Губернатора и Регионального Вице-губернатора должно составлять двести пятьдесят тысяч песо (P250,000) и двести тридцать тысяч песо (P230,000), соответственно согласно Закону о стандартизации заработной платы. Вознаграждение может увеличиваться или уменьшаться Региональной Ассамблеей согласно действующим законам относительно классификации и вознаграждения. Тем не менее, увеличение или уменьшение их заработных плат не должно вступать в силу пока действует срок их полномочий, в течение которого Региональная Ассамблея приняла решение о повышении или снижении. Они не должны получать в течение срока своих полномочий любые другие вознаграждения от Центрального Правительства, Национального Правительства, Регионального правительства или от любой корпорации или фирмы, которой владеет или контролирует региональное правительство.

Никакие средства или их часть, предоставленные Центральным Правительством или Национальным Правительством для Регионального правительства, не должны использоваться для выплаты или увеличения заработной платы и вознаграждения Регионального Губернатора, Регионального Вице-губернатора, членов Региональной Ассамблеи или работников регионального правительства.

СТ. 10. Проживание и транспортные расходы Регионального Губернатора. – Региональный Губернатор должен получать от Региональной Ассамблеи обоснованное пособие на жилье. Если Региональный Губернатор путешествует за пределы автономного региона, он должен получать достаточные средства на возмещение транспортных и жилищных расходов на уровне, не более низком, чем предусмотрен для членов кабинета Центрального Правительства или Национального Правительства.

СТ. 11. Преемственность должности Регионального Губернатора в случае возникновения постоянной вакансии. – В случае смерти, постоянной неспособности, смещения с должности или ухода в отставку Регионального Губернатора, Региональный Вице-губернатор должен стать Региональным Губернатором, который должен отслужить оставшийся срок своего предшественника. В случае смерти, постоянной неспособности, смещения с должности или ухода в отставку Регионального Губернатора и Регионального Вице-губернатора, Спикер Региональной Ассамблеи должен исполнять обязанности Регионального Губернатора до тех пор, пока новый Региональный Губернатор и Региональный Вице-губернатор не будут избраны на специальных выборах, проведенных с этой целью.

После вступления в должность в качестве исполняющего обязанности Регионального Губернатора, Спикер Региональной Ассамблеи должен временно освободить свою должность и должен быть избран временный Спикер. После выборов и вступления в должность нового Регионального Губернатора, Спикер должен вернуться к своей должности.

Специальные выборы не должны проводиться для заполнения вакансии, которая возникла в течение одного (1) года непосредственно перед следующими регулярными выборами.

СТ. 12. Преемственность должности Регионального Губернатора в случае временной неспособности. – В случае временной неспособности Регионального Губернатора выполнять свои обязанности по причине физических или правовых оснований, ухода в официальный отпуск или поездки за пределы территориальной юрисдикции Республики Филиппин, Региональный Вице-губернатор или, в случае его отсутствия, постоянной или временной неспособности, отказа от вступления в должность, Спикер Региональной Ассамблеи должен выполнять полномочия, обязанности и функции Регионального Губернатора, определенные посредством

закона, принятого Региональной Ассамблеей, или в случае его отсутствия, соответствующими положениями Республиканского Акта No. 7160, Кодекса Местного Самоуправления 1991г.

СТ. 13. Смещение Регионального Губернатора или Регионального Вице-губернатора. – Региональный Губернатор или Региональный Вице-губернатор может быть смещен с должности за грубое нарушение Конституции или настоящего Органического Акта, измену, взяточничество, коррупцию, другие особо тяжкие преступления или предательство общественного доверия большинством в три четверти (3/4) всех членов Региональной Ассамблеи.

Заседание Региональной Ассамблеи о смещении Регионального Губернатора или Регионального Вице-губернатора должно возглавляться Председательствующим Судьей Апелляционного Суда. Региональная Ассамблея может инициировать ходатайства о смещении Регионального Губернатора или Регионального Вице-губернатора согласно настоящей Статье большинством голосов всех членов. Региональная Ассамблея должна провозгласить необходимые нормы для выполнения целей настоящей Статьи.

Региональный Губернатор может также отстраняться или смещаться Президентом за грубое нарушение Конституции, измену, взяточничество, коррупцию и другие особо тяжкие преступления.

Несмотря на положения предшествующих параграфов, Региональный Губернатор или Региональный Вице-губернатор может привлекаться к уголовной ответственности за любое преступление перед соответствующим региональным судом. Указанный суд может издать приказ о его превентивном отстранении от должности на срок не более двух (2) месяцев до прекращения уголовного дела или дел. Суд может также издать приказ о смещении с должности Регионального Губернатора или Регионального Вице-губернатора в качестве части обвинительного приговора.

СТ. 14. Отзыв Регионального Губернатора, Регионального Вице-губернатора или членов Региональной Ассамблеи. – Региональный Губернатор, Региональный Вице-губернатор или члены Региональной Ассамблеи могут быть отозваны только один раз на протяжении своего срока полномочий за потерю доверия.

Региональная Ассамблея должен предусмотреть порядок и систему, согласно которой можно осуществить отзыв.

Отзыв не может быть сделан в течение одного (1) года с даты вступления в должность соответствующего должностного лица или в течение одного года (1) непосредственно перед региональными выборами. При отсутствии порядка и системы отзыва, принятого Региональной Ассамблеей, порядок и система этих отзывов должны регулироваться положениями Республиканского Акта No. 7160, Кодекса Местного Самоуправления 1991г.

СТ. 15. Наказание за нарушение порядка. – По рекомендации соответствующего комитета, Региональная Ассамблея может наказывать своих членов за нарушение порядка. При согласии большинства членов, Региональная Ассамблея может объявить выговор, сделать замечание или порицание члену-нарушителю. При согласии двух третей (2/3) всех членов, она может отстранять или исключать этого члена. Наказание в виде отстранения не должно превышать шестьдесят (60) дней.

СТ. 16. Запрет занимать другие должности или конфликт интересов. – Региональный Губернатор, Региональный Вице-губернатор, члены кабинета или их заместители не должны занимать никакую другую должность или иметь занятость в течение срока своих полномочий. Они не должны, в течение этого срока, прямо или косвенно, заниматься другой профессией, участвовать в любой коммерческой деятельности или иметь финансовый интерес в любом контракте, франшизе или специальной привилегии, которая предоставляется правительством, его подразделением, ведомством или учреждением, включая любую корпорацию, которой владеет или контролирует правительство, или ее филиал. Они должны строго избегать конфликта интересов в ходе выполнения своих обязанностей.

Супруги, родственники по крови или по браку до четвертого колена соответственно Регионального Губернатора, Регионального Вице-губернатора, членов кабинета или их заместителей не должны, на протяжении срока их полномочий, назначаться членами регионального кабинета, председателями региональных комиссий или главами бюро или ведомств, включая корпорации, которыми владеет или контролирует правительство, и их филиалы, расположенные в автономном регионе.

СТ. 17. Назначения исполняющего обязанности Регионального Губернатора. – Назначения, продленные исполняющим обязанности Регионального Губернатора до вступления в должность выбранного Регионального Губернатора, должны оставаться в силе, за исключением случаев, когда избранный Региональный Губернатор отзывает их в течение девяноста (90) дней с момента вступления в должность.

СТ. 18. Региональный Губернатор не должен осуществлять назначения, смещать с должности персонал или, если нет разрешения Избирательной Комиссии, реализовывать проекты общественных работ в течение запрещенного периода до и после региональных выборов, что предусмотрено посредством закона.

СТ. 19. Назначения Регионального Губернатора. – Региональный Губернатор должен назначать, в дополнение к членам кабинета и их заместителям, председателей и членов комиссий и глав бюро регионального правительства, а также тех, кого он уполномочен назначать согласно настоящему Органическому Акту или региональному закону. Региональная Ассамблея может, посредством закона, передавать назначение других должностных лиц более низкого ранга, чем главы департаментов, ведомств, комиссий или советов.

Полномочия, функции, обязанности и структура департаментов, ведомств, бюро, представительств и учреждений регионального правительства, включая корпорации, которыми владеет или контролирует Региональное правительство, должны определяться Региональной Ассамблеей.

СТ. 20. Полномочия Регионального Губернатора над комиссиями, представительствами, советами, бюро и ведомствами. – Согласно исключениям, предусмотренным настоящим Органическим Актом, Региональный Губернатор должен иметь контроль над всеми региональными исполнительными комиссиями, представительствами, советами, бюро и ведомствами. Он должен обеспечивать честное исполнение законов.

СТ. 21. Финансовый год; Предоставление бюджета. – Финансовый год Автономного Региона должен длиться с 1 января по 31 декабря каждого года.

(а) Региональный бюджет. Региональный Губернатор должен предоставлять Региональной Ассамблее не позднее, чем за два (2) месяца до начала каждой регулярной сессии, в качестве основы регионального законопроекта об ассигнованиях, бюджет расходов и источников финансирования, включая поступления из существующих и предлагаемых источников доходов.

(b) Полномочия Региональной Ассамблеи над бюджетом. Региональная Ассамблея не может увеличивать ассигнования, рекомендованные Региональным Губернатором для деятельности автономного правительства и указанные в бюджете. Форма, содержание и порядок подготовки бюджета должны определяться посредством закона, принятого Региональной Ассамблеей. До принятия этого закона, бюджетный процесс должен регулироваться действующими законами, нормами и постановлениями, определенными Департаментом по вопросам бюджета и управления.

(c) Запрет добавления статей. Никакое положение не должно применяться в региональном законопроекте об ассигнованиях, если оно не связано с определенным отчислением, которое в нем содержится. Любое подобное положение должно ограничиваться в своем действии отчислением, к которому оно относится.

(d) Порядок одобрения. В ходе одобрения ассигнований для своей деятельности Региональная Ассамблея должна четко следовать порядку одобрения ассигнований для других департаментов и представительств регионального правительства.

(e) Специальные цели и доступность средств. Законопроект о специальных ассигнованиях должен определять цель, для которой он предусмотрен и должен поддерживаться средствами, которые фактически имеются или будут получены в соответствии со связанным доходным предложением, заверенным казначеем регионального правительства.

(f) Перевод средств. Никакой региональный закон не должен приниматься для одобрения любого перевода ассигнований. Тем не менее, Региональный Губернатор, Спикер ассамблеи и Верховный Судья наивысшего суда Шариа могут быть уполномочены посредством закона, принятого Региональной Ассамблеей, увеличивать любую статью Регионального Закона об Общих Ассигнованиях для своих соответствующих ведомств из сбережений прочих статей соответствующих ассигнований.

(g) Депозитные фонда. Депозитные фонды, выделенные для определенных должностных лиц, должны расходоваться только в общественных целях, подтвержденных определенным поручителем, и с соблюдением принципов, определенных посредством закона, принятого Региональной Ассамблеей.

СТ. 22. Одобрение бюджет; автоматическое повторное принятие. – Региональный Губернатор должен одобрить бюджет Автономного Региона в течение одного (1) месяца с момента его принятия Региональной Ассамблеей. Если, к окончанию финансового года, Региональная Ассамблея не смогла принять региональный законопроект об ассигнованиях на будущий финансовый год, Региональный Акт Ассигнований на предыдущий финансовый год должен автоматически считаться повторно принятым и должен оставаться в силе до того, как Региональная Ассамблея не примет региональный законопроект об ассигнованиях.

СТ. 23. Право вето Регионального Губернатора; Голоса для преодоления вето. – Региональный Губернатор должен иметь право наложить вето на любую определенную статью или статьи законопроекта ассигнований или доходов, но вето не должно распространяться на статью или статьи, против которых он не возражает. Региональная Ассамблея может преодолеть вето большинством в две трети (2/3) голосов всех членов.

СТ. 24. (а) Закон, уполномочивающий использование средств. – Никакие средства не должны выплачиваться из региональной казны, если это ассигнование не предусмотрено региональным законом.

(b) Запреты против религиозных целей; Исключение. Никакие государственные средства или имущество не должно распределяться, применяться, выплачиваться или использоваться, прямо или косвенно, для выгоды или поддержки любой конфессии, церкви, деноминации, системы религии, любого священника, имама, проповедника, пастора, другого религиозного учителя или сановника, за исключением случаев, когда этот священник, имам, проповедник, пастор или сановник назначен в региональную полицейскую службу, любое исправительное учреждение, правительственный приют или лепрозорий в пределах региона.

(c) Специальный фонд. Все средства, собранные с любого регионального налога, который взимается для специальных целей, должны рассматриваться как специальный фонд и выплачиваться только для этих специальных целей. Если цель, для которой создавался этот специальный фонд, выполняется или отменяется, баланс, если таковой имеется, должен быть переведен в общие фонды регионального правительства.

(d) Трастовые фонды. Трастовые фонды должны выплачиваться только из региональной казны в специальных целях, для которых эти фонда изначально создавали.

(e) Разрешение от Регионального Губернатора или Представителя. Никакие средства или ресурсы не должны расходоваться без надлежащего одобрения Регионального Губернатора или его уполномоченного представителя.

РАЗДЕЛ VIII Осуществление Правосудия

СТАТЬЯ 1. Реализация судебной власти. – Судебная власть должна принадлежать Верховному Суду и более низким судам, учрежденным посредством закона, включая Суды Шариа в соответствии со Статьей 5 данного документа.

СТ. 2. Судьи Автономного региона. – Политикой Центрального Правительства или Национального Правительства должна преследоваться цель, чтобы, по крайней мере, один (1) судья Верховного Суда и два (2) судьи Апелляционного Суда происходили из квалифицированных юристов Автономного Региона. С этой целью, Региональный Губернатор может, по согласованию с Региональной Ассамблеей и заинтересованными отраслями автономного региона, предоставлять имена лиц, соответствующих квалификационным требованиям, Совету Судей и Адвокатов для рассмотрения. Назначение рекомендованных Региональным Губернатором лиц на судебные должности не противоречит назначениям, которые могут быть продлены для других жителей Автономного Региона, которые соответствуют квалификационным требованиям, на другие должности Судебной системы.

СТ. 3. Консультант Совета Судей и Адвокатов. – Президент должен назначить квалифицированное лицо в качестве консультанта в Совет Судей и Адвокатов, рекомендованное Региональным Губернатором по согласованию с заинтересованными отраслями Автономного Региона. Лицо, рекомендованное Региональным Губернатором, должно быть предварительно утверждено Региональной Ассамблеей. После назначения Президентом, консультант должен заседать с Советом Судей и Адвокатов только для предоставления консультаций и получения консультаций совета по вопросам назначений на судебные должности автономного региона.

СТ. 4. Заместитель Управляющего Суда. – Настоящим документом учреждается должность Заместителя Управляющего Суда для автономного региона. Заместитель Управляющего Суда для автономного региона должен назначаться Верховным Судьей Верховного Суда из числа трех кандидатов, предложенных Региональным Губернатором после предварительного подтверждения Региональной Ассамблеей и после согласования с заинтересованными отраслями Автономного Региона.

СТ. 5. Суды Шариа. – Региональная Ассамблея Автономного Региона должна предусмотреть создание судов Шариа. Суды Шариа, существующие на дату одобрения настоящего Органического Акта, должны продолжать выполнять свои обязанности. Тем не менее, судьи этих судов могут перемещаться по рекомендации Заместителя Управляющего Суда Автономного Региона.

СТ. 6. Ведомство Социального Обеспечения Шариа. – Настоящим создается Ведомство Социального Обеспечения Шариа. Ведомство должно состоять из директора и двух (2) адвокатов, которые являются членами коллегии адвокатов Шариа Филиппин. Им может помогать персонал, определенный Региональной Ассамблеей. Если иное не предусмотрено региональным законом, вознаграждение директора и адвокатов Шариа должно быть равно заработной плате Директора III и судебного адвоката Ведомства Социального Обеспечения, соответственно.

Настоящим документом создается Ведомство Социального Обеспечения Шариа в каждом судебном округе Шариа для предоставления свободной правовой помощи бедным или нуждающимся сторонам судебного процесса.

СТ. 7. Апелляционный Суд Шариа. – Настоящим создается Апелляционный Суд Шариа, который должен иметь юрисдикцию над делами, перечисленными в Статье 9 настоящего Раздела.

СТ. 8. Состав Апелляционного Суда Шариа. – Апелляционный Суд Шариа должен состоять из одного (1) Верховного Судьи и двух (2) членов суда. Любая вакансия должна заполняться в течение девяноста (90) дней после ее возникновения.

СТ. 9. Юрисдикция Апелляционного Суда Шариа. – Апелляционный Суд Шариа должен:

(a) Реализовывать юрисдикцию суда первой инстанции по рассмотрению ходатайств об истребовании дела вышестоящим судом из производства нижестоящего суда, о запрете, о приказе должностному лицу о выполнении требований истца, о доставлении арестованного лица в суд для выяснения правомерности ареста и других вспомогательных исков и судебных предписаний только в целях своей апелляционной юрисдикции; и

(b) Реализовывать исключительную апелляционную юрисдикцию над всеми делами, которые рассматриваются в окружных судах Шариа, установленную посредством закона.

СТ. 10. Решения Апелляционного Суда Шариа. – Решения Апелляционного Суда Шариа должны быть окончательными и обязательными к исполнению. Тем не менее, ничто в настоящем документе не должно влиять на юрисдикцию в качестве суда первой инстанции и апелляционную юрисдикцию Верховного Суда, согласно предусмотренному в Конституции.

СТ. 11. Квалификационные требования и назначения Апелляционного Суда Шариа. – К судьям Апелляционного Суда Шариа должны применяться те же квалификационные требования, что и к судьям

Апелляционного Суда и, в дополнение к ним, они должны быть образованы в исламском праве и юриспруденции.

Члены Апелляционного Суда Шариа должны назначаться Президентом из числа, по крайней мере, трех (3) кандидатов, предложенных Советом Судей и Адвокатов. Кандидаты должны выбираться из списка рекомендованных лиц, предложенных Региональной Ассамблеей. Эти назначения не требуют никакого подтверждения.

СТ. 12. Срок полномочий судей Апелляционного Суда Шариа. – Верховный Судья и члены Апелляционного Суда Шариа должны служить до тех пор, пока они не достигнут возраста семидесяти (70) лет, если они ранее не были смещены на основаниях и в том же порядке, что и судьи Апелляционного Суда, или не стали неспособными выполнять свои обязанности.

СТ. 13. Вознаграждение судей Апелляционного Суда Шариа.

- Верховный Судья и члены Апелляционного Суда Шариа должны получать то же вознаграждение и пользоваться теми же привилегиями, что и Верховный Судья и члены Апелляционного Суда, соответственно.

СТ. 14. Управляющий и Секретарь Апелляционного Суда Шариа. – Верховный Суд должен, по рекомендации Верховного Судьи Апелляционного Суда Шариа, назначать судебного управляющего и секретаря Апелляционного Суда. Другой персонал, необходимый для Апелляционного Суда Шариа, должен назначаться Верховным Судьей этого суда.

Соответствующие положения действующего закона в отношении квалификационных требований, назначений, вознаграждения, функций, обязанностей и других вопросов, связанных с персоналом Апелляционного Суда, должны применяться и в отношении Апелляционного Суда Шариа.

СТ. 15. Запрет занимать другие должности. – Судьи Апелляционного Суда Шариа и судьи других судов Шариа должны назначаться в любое ведомство или представительство, выполняющее квази-судебные или административные функции.

СТ. 16. Официальное местонахождение Апелляционного Суда Шариа. – Официальное местонахождение Апелляционного Суда Шариа должно, если Верховный Суд не принимает иное решение, быть в провинции или городе, где заседает региональное правительство.

СТ. 17. Судебные разбирательства Апелляционного Суда Шариа. – Судебные разбирательства в Апелляционном Суде Шариа и более низких судах Шариа автономного региона должны регулироваться специальными нормами, провозглашенными Верховным Судом.

СТ. 18. Суды Шариа. – Окружные суды Шариа и выездные суды Шариа, созданные согласно действующим законам, должны продолжать свою деятельность в порядке, предусмотренном в настоящем документе. К судьям судов Шариа должны применяться те же квалификационные требования, что и к судьям региональных, столичных и муниципальных судов первой инстанции, в зависимости от ситуации. В дополнение, они должны быть образованы в исламском праве и юриспруденции.

СТ. 19. Племенные суды. – Настоящим создается система племенных судов, которая может включать Племенной Апелляционный Суд, для коренных культурных общин автономного региона. Эти суды должны рассматривать, урегулировать и принимать решения в спорах и приводить в исполнение решения, связанные с личными, семейными и имущественными правами членов коренной культурной общины в соответствии с племенными кодексами этих общин. Эти суды также могут реализовывать исключительную юрисдикцию над преступлениями, совершенными членами коренных культурных общин, в случаях, когда налагаемое наказание, предусмотренное Уголовным кодексом с поправками или другим соответствующим законом, не превышает тюремное заключение сроком в шесть (6) лет или штраф, не превышающий пятьдесят тысяч песо (P50,000), и когда пострадавшая сторона или стороны являются членами затронутой коренной культурной общины.

Региональная Ассамблея должна определять состав и юрисдикцию указанных судов в соответствии с Конституцией, действующими законами и настоящим Органическим Актом.

СТ. 20. Юрисконсульт по вопросам исламского права. – Региональная Ассамблея должна уделять приоритетное внимание организации ведомства юрисконсульта по вопросам исламского права, созданного согласно действующему закону, и предоставлению возможностей для обеспечения надлежащей деятельности ведомства.

СТ. 21. Обычное право. – Региональная Ассамблея должна обеспечивать кодификацию коренных законов и сбор обычных законов мусульман и коренных культурных общин автономного региона.

СТ. 22. Применение и толкование законов. – Положения Мусульманского кодекса и племенного кодекса должны применяться только к мусульманам и другим членам коренных культурных общин соответственно, ничто в настоящем документе не должно толковаться для использования в ущерб лиц, которые не являются мусульманами и членами коренных культурных общин.

В случае конфликта между Мусульманским и племенным кодексом, должен применяться национальный закон.

В случае конфликта между Мусульманским и племенным кодексом, с одной стороны, и национальным законом, с другой, преимущество должен иметь последний.

За исключением дел о правах наследования на имущество, обычные суды должны получить юрисдикцию над спорами, связанными с недвижимым имуществом, расположенным за пределами автономии. Мусульмане,

которые подают иск против других мусульман, или члены коренных культурных общин, которые подают иск против других членов коренных культурных общин, по вопросам, предусмотренным соответственно Шариа или племенными законами, могут договориться о рассмотрении их претензий перед соответствующим судом Шариа или племенным судом автономного региона. Порядок подобного обращения в суд Шариа или племенной суд должен определяться Верховным Судом.

СТ. 23. Основы для толкования исламского права. – Согласно положениям Конституции, суды Шариа должны толковать исламское право, основанное на следующих источниках:

- (a) Аль-Коран (Коран);
- (b) Аль-Сунна (традиции Пророка);
- (c) Аль-Кийас (Аналогия); и
- (d) Аль-Иджима (Консенсус).

СТ. 24. Полномочия и функции Шариа. – Полномочия и функции судов Шариа и Ведомства Социального Обеспечения Шариа должны определяться Региональной Ассамблеей согласно положениям Конституции.

#### РАЗДЕЛ IX Финансовая Автономия

СТАТЬЯ 1. Источники Доходов. – Региональное правительство должно иметь полномочия для создания своих источников доходов и взимать налоги, сборы и платежи, согласно положениям Конституции и настоящего Органического Акта.

СТ. 2. Финансовая автономия. – Региональное правительство должно пользоваться финансовой автономией в создании и планировании своих источников доходов, своей доли в налоге на внутренние доходы, дотациях и субсидиях, предоставленных ему Центральным Правительством, Национальным Правительством или любым спонсором.

Использование своей доли в налоге на внутренние доходы, дотациях и субсидиях Центрального Правительства или Национального Правительства должно проверяться полугодовым и годовым аудитом Комиссии по вопросам аудита и подчиняться нормами и постановлениями Департамента по вопросам бюджета и управления. Все подотчетные должностные лица регионального правительства должны, по требованию, предоставлять Комиссии по вопросам аудита все документы, бумаги и вещи, необходимые для завершения аудита. Неосуществление этого требования должно предоставлять полномочие Президенту или Министру Финансов уменьшать, приостанавливать или отменять выделение средств для автономного региона в пределах сумм, которые не могут проверяться аудитом по вине должностных лиц Автономного Региона или не учтены после аудита.

Если более половины средств, выделенных для автономного региона Центральным Правительством или Национальным Правительством, остается неучтенной в течение шести (6) месяцев после вышеупомянутого аудита, Министр финансов может также приостановить или отменить выделение любых или всех средств, предусмотренных Центральным Правительством или Национальным Правительством для автономного региона. Должностные лица регионального правительства, которые не подали документы, бумаги и вещи, затребованные Комиссией по вопросам аудита, в течение периода, указанного в настоящем документе, могут быть отстранены или смещены с должности Президентом по рекомендации Министра финансов.

Использование доходов, полученных Региональным правительством, дотаций или субсидий, предоставленных ему иностранными или внутренними спонсорами, должно осуществляться с соблюдением норм и постановлений Департамента по вопросам бюджета и управления регионального правительства и проверяться аудиторами регионального правительства. В случае отсутствия этих норм и постановлений, аудит указанных средств, дотаций или субсидий должен осуществляться Комиссией по вопросам аудита, и их использование должно осуществляться в соответствии с нормами и постановлениями Департамента по вопросам бюджета и управления Центрального Правительства или Национального Правительства.

Результаты аудита, упомянутого в настоящей Статье, должны публиковываться в национальных газетах массового тиража и газетах регионального тиража. Результаты также должны объявляться через правительственные радио и телевизионные станции.

СТ. 3. Региональный Налоговый Кодекс. – Региональная Ассамблея может принять налоговый кодекс регионального правительства. До принятия налогового кодекса регионального правительства, соответствующие положения Республиканского Акта No. 7160, Кодекса Местного Самоуправления 1991г., должны применяться к налоговым постановлениям провинций, городов, муниципалитетов и барангай в пределах автономного региона.

СТ. 4. Региональные экономические и финансовые программы. – Региональное правительство может разрабатывать свои экономические и финансовые программы, согласно положениям Конституции.

СТ. 5. Единое, справедливое налогообложение; Запрет конфискационных налогов, сборов. – В ходе принятия мер по получению доходов, Региональная Ассамблея должна соблюдать принцип единообразия и справедливости налогообложения и не должна налагать конфискационные налоги и сборы. До принятия регионального Налогового Кодекса, Региональная Ассамблея не может отзывать или изменять, прямо или косвенно, любое городское или муниципальное постановление, которое вводит налоги или сборы на исключительно местную коммерческую деятельность. До отзыва или изменения такого городского или



муниципального постановления, Региональная Ассамблея должна проконсультироваться с затронутым городским или муниципальным правительством.

СТ. 6. Оплата налогов. – Корпорации, партнерства или фирмы, которые напрямую занимаются коммерческой деятельностью в автономном регионе, должны оплачивать соответствующие налоги и сборов провинции или городе, где корпорация, партнерство или фирма осуществляет коммерческую деятельность.

Корпорации, партнерства или фирмы, центральный или главный офис которых расположен за пределами автономного региона, но которые осуществляют коммерческую деятельность в пределах его территориальной юрисдикции, посредством обработки или использования его земельных, водных или природных ресурсов, должны оплачивать налоги на прибыль, связанные с доходом, полученным от коммерческих операций в пределах автономного региона, в городе или муниципалитете, где расположены их филиалы, осуществляются их коммерческие операции и деятельность.

СТ. 7. Пределы налоговых полномочий; Исключения. – Если иное не предусмотрено настоящим документом, налоговые полномочия регионального правительства, а также провинций, городов, муниципалитетов и барангай, расположенных в нем, не должны распространяться на:

(a) Налог на прибыль, за исключением его сбора с банков и других финансовых институтов;

(b) Гербовая пошлина на документы;

(c) Налоги на недвижимость, наследство, дары и другие виды приобретения в случае смерти, если иное не предусмотрено посредством закона;

(d) Таможенные сборы, сборы за регистрацию транспортных средств, причальные сборы с пристаней, тоннажный сбор и другие виды таможенных пошлин и сборов, за исключением транспортных средств, которые зарегистрированы их владельцами в Региональном правительстве, и пристанских сборов с пристаней, которые построены и содержатся Региональным правительством или местными правительственными единицами;

(e) Налоги, сборы и другие начисления на товары, которые ввозятся, вывозятся или перевозятся транзитом через территориальную юрисдикцию провинций, городов, муниципалитетов или барангай Автономного Региона, под видом выплаты пристанских сборов, пошлины за пользование мостом или другие налоги и сборы в любой форме, налагаемые на товары или грузы, за исключением пошлины за пользование мостами или дорогами, которые построены или содержатся провинциями, городами, муниципалитетами, барангаями или Региональным правительством.

(f) Налоги, сборы или пошлины на сельскохозяйственные и водные продукты в случае их продажи маргинальными фермерами или рыбаками;

(g) Налоги с коммерческих предприятий, сертифицированных Советом по вопросам инвестиций или Региональной Ассамблеей в качестве новатора или неноватора на периода шести (6) и четырех (4) лет соответственно, с даты регистрации;

(h) Акцизные сборы на позиции, перечисленные согласно национальному налоговому кодексу, а также налоги, сборы или пошлины на нефтепродукты;

(i) Процент или НДС с продажи, бартера, обмена или подобных операций с товарами или услугами, если иное не предусмотрено законом;

(j) Налоги на валовой доход поставщиков транспортных услуг и лиц, вовлеченных в перевозки пассажиров и грузов посредством найма, а также линий воздушного, наземного или водного транспорта, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Органическим Актом;

(k) Налоги премии, выплачиваемые путем перестрахования или ретроцессии;

(l) Налоги, сборы и другие пошлины, взимаемые с экспортируемых филиппинских продуктов, если иное не предусмотрено законом, принятым Конгрессом;

(m) Налоги, сборы или пошлины с сельских, барангай коммерческих предприятий и кооперативов, зарегистрированных должным образом согласно Республиканскому Акту No. 6810, “Хартии вольностей для сельских и барангай коммерческих предприятий” и Республиканскому Акту No. 6938, “Кооперативный Кодекс Филиппин,” соответственно; и

(n) Налоги, сборы или пошлины любого вида с Центрального Правительства или Национального Правительства, его органов и учреждений, а также местных правительственных органов, за исключением корпораций, которыми владеет или контролирует правительство, или юридических лиц, которые изначально организованы для ведения коммерческой деятельности.

СТ. 8. Источники доходов Регионального правительства. – Источники доходов регионального правительства должны включать, кроме всего прочего, следующее:

(a) Налоги, за исключением налога на прибыль, налагаемого Региональным правительством;

(b) Сборы и пошлины, налагаемые Региональным правительством;

(c) Налоги, сборы или пошлины при регистрации автотранспортных средств и при выдаче любых видов лицензий или разрешений на вождение этих средств, за исключением трехколесные мотоциклы, которые должны регистрироваться в городе или муниципалитете, на территории которого он используется;

(d) Доля и доходы, полученные от деятельности государственных предприятий в пределах автономного региона;

(е) Ассигнования, доля в налоге на внутренние доходы, дотации и другие бюджетные отчисления от Центрального Правительства или Национального Правительства; и

(ф) Дотации, полученные в результате экономического соглашения или конвенции, принятой Региональной Ассамблеей, субсидии, пожертвования, иностранная помощь и другие формы помощи, согласно соответствующим положениям Конституции.

СТ. 9. Разделение внутренних доходов, налогов и сборов с природных ресурсов. – Сборы провинции или города с национального налога на внутренние доходы и налоги, налагаемые на природные ресурсы, должны распределяться в следующем порядке:

(а) Тридцать пять процентов (35%) провинции или городу;

(б) Тридцать пять процентов (35%) региональному правительству; и

(с) Тридцать процентов (30%) Центральному Правительству или Национальному Правительству.

Доля провинции должна распределяться следующим образом: сорок пять процентов (45%) провинции, тридцать пять процентов (35%) муниципалитету и двадцать процентов (20%) барангай.

Доля города должна распределяться следующим образом: пятьдесят процентов (50%) городу и пятьдесят процентов (50%) барангай.

Провинция или город должен автоматически удерживать свою долю и перечислять доли регионального правительства и Центрального Правительства или Национального Правительства в соответствующие казначейства, которые должны, после вычета доли регионального правительства, указанной в параграфах (б) и (с) настоящей Статьи, перечислить баланс Национальному Правительству в течение пяти (5) дней каждый месяц после осуществления сборов.

Перевод доли провинций, городов, муниципалитетов и барангай в налоге на внутренние доходы, сборах и пошлинах, а также налоги и сборы за использование и разработку природных ресурсов в пределах автономного региона должен регулироваться посредством закона, принятого Региональной Ассамблеей.

Перевод доли Центрального Правительства или Национального Правительства в налоге на внутренние доходы, сборах и пошлинах, а также налоги и сборы за использование и разработку природных ресурсов в пределах автономного региона должен регулироваться нормами и постановлениями, провозглашенными Департаментом Финансов Центрального Правительства или Национального Правительства.

Должностные лица, которые не перевели долю Центрального Правительства или Национального Правительства, Регионального правительства и местных правительственных органов в вышеупомянутых налогах, сборах и пошлинах, могут быть отстранены или смещены с должности по приказу Министра финансов в случаях, связанных с долей Центрального Правительства или Национального Правительства, или Региональным Губернатором в случаях, связанных с долей регионального правительства, и соответствующим местным правительственным должностным лицом в случаях, связанных с долей местного правительства.

СТ. 10. Казначейские билеты, облигации и другие долговые документы. – Региональное правительство может выпускать казначейские билеты, облигации, векселя и другие долговые документы согласно закону, принятому Региональной Ассамблеей.

СТ. 11. Экономические соглашения. – Согласно положениям Конституции, Региональное правительство должно создать систему экономических соглашений и торговых контрактов для получения дотаций для региональных инвестиций и улучшения региональных экономических структур, которые должны быть уполномочены посредством закона, принятого Региональной Ассамблеей. Согласно особым рекомендациям Совета по вопросам регионального экономического планирования и развития, Региональное правительство может помогать местным правительственным органам в их потребностях участия в финансировании проектов иностранной помощи.

СТ. 12. Дотации и гранты; Льготы налогообложения. – Региональное правительство может принимать дотации или гранты для развития и благосостояния народа автономного региона. Эти дотации или гранты, которые используются исключительно для финансирования проектов образования, здравоохранения, молодежи, культуры и экономического развития, могут вычитаться полностью из налогооблагаемой прибыли инвестора или донатора.

СТ. 13. Освобождение от региональных налогов. – Региональная Ассамблея, большинством голосов всех членов, могут предоставлять освобождение от региональных налогов.

СТ. 14. Иностранные или внутренние ссуды. – Региональный Губернатор может быть уполномочен Региональной Ассамблеей принимать иностранные или внутренние ссуды в соответствии с положениями Конституции. Ссуды, полученные таким образом, могут вступить в силу после одобрения большинством голосов всех членов Региональной Ассамблеи.

СТ. 15. Сбор и распределение налога на внутренние доходы. – Доля Центрального Правительства или Национального Правительства во всех сборах за текущий год в налоге на внутренние доходы на территории автономии должна в течение периода пяти (5) лет распределяться для Регионального правительства в Годовом Акте Ассигнований.

Бюро Внутренних Доходов (БВД) или уполномоченный должным образом казначей города или муниципалитета, в зависимости от ситуации, должно продолжать собирать эти сборы, и переводить долю

Региональному Автономному Правительству, Центральному Правительству или Национальному Правительству посредством должным образом аккредитованного банка-депозитария в течение тридцати (30) дней с окончания каждого квартала текущего года;

Пятьдесят процентов (50%) доли Центрального Правительства или Национального Правительства ежегодно полученной прибыли от сборов налогов согласно Статьям 106 (НДС на продажу товаров или имущества), 108 (НДС на продажу услуг или лизинг имущества) и 116 (налог с лиц, освобожденных от НДС) Национального Налогового Кодекса (ННК), должны распределяться Региональным правительством и местными правительственными органами в пределах территории автономии в следующем порядке:

- (a) двадцать процентов (20%) должны перейти городу или муниципалитету, который собрал эти сборы; и
- (b) восемьдесят процентов (80%) должны перейти Региональному правительству.

Во всех случаях, Региональное правительство должно перечислять местным правительственным органам их соответствующие доли в течение шестидесяти (60) дней после окончания каждого квартала текущего налогового года. Провинции, города, муниципалитеты и барангаи в пределах автономии должны продолжать получать свои доли в Распределении Государственных Доходов (РГД), что предусмотрено в Статье 284 Республиканского Акта No. 7160, Кодекса Местного Самоуправления 1991г. Вышеупомянутый в настоящем документе период пяти (5) лет может быть продлен по взаимному согласию Центрального Правительства или Национального Правительства и Регионального правительства.

#### РАЗДЕЛ X Наследственные территории, вотчина и аграрная реформа

СТАТЬЯ 1. Наследственные территории; Земли коренных культурных общин. – Согласно Конституции и действующим законам, Региональное Правительство должно принимать меры для защиты наследственных территорий и вотчины коренных культурных общин.

Все земли и природные ресурсы Автономного Региона, которыми владеют или на которых находятся коренные культурные общины с незапамятных времен, за исключением случаев, когда для них создавались препятствия посредством войны, форс-мажорных обстоятельств или других форм насильственного захвата, должны составлять часть наследственных территорий. Такие наследственные территории должны включать пастбища, места богослужения, кладбища, леса, поля, минеральные ресурсы, за исключением: стратегических минералов, таких как уран, уголь, нефть и другие виды минерального топлива; все источники потенциальной энергии; озера, реки и лагуны; национальные заповедники и морские парки, а также лесные и водные заповедники. До тех пор, пока не приняты законы, которые предусматривают иное, пятьдесят процентов (50%) доходов, полученных от использования и разработки этих стратегических материалов, должны переходить Региональному правительству и провинциям, городам, муниципалитетам и барангай автономного региона. Распределение между Региональным правительством и местными правительственными органами доходов, полученных от вышеупомянутых стратегических ресурсов, должно осуществляться согласно формуле, установленной в Статье 5, Раздел XIII настоящего Органического Акта.

Земли, которые находятся в действительном, открытом, известном и непрерывном владении коренной культурной общины на протяжении, по крайней мере, тридцати (30) лет, являются вотчиной.

СТ. 2. Подразумеваемое или традиционное владение землей и ресурсами коренной культурной общиной может также признаваться судебным подтверждением, ходатайство о котором должно быть подано в течение периода десяти (10) лет с даты вступления в силу настоящего Органического Акта. Порядок судебного подтверждения неидеальных статей существующих законов должен, в кратчайшие возможные сроки, применяться к судебному подтверждению статей.

Несмотря на вышеуказанные положения, статьи, гарантированные согласно системе Торренса, и права, уже предоставленные положениями действующих законов, должны уважаться.

СТ. 3. Используемая в настоящем Органическом Акте, фраза “коренная культурная община” относится к гражданам Филиппин, проживающим в Автономном Регионе, которые являются:

- (a) Племенными народами. Это граждане, социальные, культурные и экономические условия которых отличаются их от остальных слоев национального; и
- (b) Народа Бангса Моро. Это граждане, которые верят в Ислам и поддерживают некоторые или все свои социально-экономические, культурные и политические институты.

СТ. 4. Культурные общины. – Обычные законы, традиции и нормы коренных культурных общин относительно земельных, имущественных споров и урегулирования земельных споров, должны применяться и исполняться членами этой общины.

СТ. 5. Экологический баланс. – Настоящим документом вновь заявляются все прокламации, изданные Центральным Правительством или Национальным Правительством, объявляющие девственные и природные леса, а также все водосборные площади в пределах автономного региона лесными заповедниками. Лесные заповедники не должны подвергаться никаким лесозаготовительным работам.

Концессии в области лесного хозяйства, лицензии на использование лесоматериалов, контракты или соглашения любого вида, предоставленные Центральным Правительством, Национальным Правительством или Региональным правительством, на дату одобрения настоящего Органического Акта, настоящим документом отменяются и перестают быть действительными, и не должны возобновляться до истечения тридцати (30) лет после одобрения настоящего Органического Акта.

Если указанные леса подвергаются лесозаготовительным работам по разрешению или небрежности регионального правительства, средства, предоставленные Центральным Правительством или Национальным Правительством, включая долю в бюджетных поступлениях регионального правительства, могут отзываться, уменьшаться, отменяться или конфисковываться согласно приказу Президента.

Десять процентов (10%) доли в налоге на внутренние доходы регионального правительства и провинций, городов, муниципалитетов и барангай Автономного Региона, а также все ассигнования, выделенные Центральным Правительством или Национальным Правительством для развития Автономного Региона, должны использоваться для проектов возобновления лесонасаждений и другую деятельность в сфере окружающей среды, направленную на защиту и развитие окружающей среды автономного региона.

Региональное Правительство должно требовать от корпораций, компаний и других учреждений в пределах наследственных территорий коренных культурных общин, чьи операции могут негативно повлиять на экологический баланс, предпринимать необходимые превентивные меры для поддержания, восстановления и укрепления этого баланса.

СТ. 6. Если иное не уполномочено Региональной Ассамблее, земли наследственных территорий, которые принадлежат коренной культурной общине, не должны предоставляться лицам, которые не являются членами общины.

СТ. 7. Никакая часть наследственных территорий не должны быть открытой для поселения лиц, которые не являются членами коренных культурных общин.

СТ. 8. Региональная земельная реформа. – Согласно положениям Конституции, Региональная Ассамблея может принять Закон об Аграрной реформе, который учитывает особые обстоятельства, преобладающие в Автономном Регионе.

#### РАЗДЕЛ XI Городское и Сельское планирование и развитие

СТАТЬЯ 1. Городское и сельское развитие. – Региональное Правительство должно поддерживать и разрабатывать всеобщие региональные планы, программу, политику и проекты сельского и городского развития, которые учитывают потребности, стремления и ценности народа в пределах Региона.

СТ. 2. Местные планы развития. – Региональное Правительство должно инициировать, разрабатывать и исполнять специальные программы и проекты развития, которые учитывают особые потребности, стремления и ценности коренных культурных общин.

СТ. 3. Равное развитие. – Региональное Правительство должно предоставлять равные возможности для развития каждой провинции, города, муниципалитета и баранга в пределах его юрисдикции и должно усиливать существующие органы планирования для обеспечения более широкого общественного участия.

СТ. 4. Городские земли, использование земли и воды. – В соответствии с Конституцией, настоящим Органическим Актом и экологическими соображениями, Региональное правительство должно в течение одного (1) года после одобрения настоящего Органического Акта, должно принять и исполнять всеобщую программу земельной реформы и использования земли, чтобы обеспечить справедливое использование земель в пределах своей юрисдикции.

#### Раздел XII Экономика и наследие

СТАТЬЯ 1. Региональная экономика и охрана культурного наследия. – В соответствии с Конституцией и действующими законами, Региональная Ассамблея может принимать региональные законы относительно национальной экономики и наследия, которые соответствуют потребностям Региона. Региональное правительство не может требовать соблюдение меньших стандартов в отношении защиты, охраны и усиления природных ресурсов, чем те, соблюдение которых требует Национальное Правительство.

СТ. 2. Экономические зоны, центры и порты. – Региональное правительство должно способствовать и поддерживать развитие экономических зон, промышленных центров, портов в стратегических регионах и центров роста для привлечения местных и иностранных инвестиций и коммерческих предприятий.

СТ. 3. Стимулы для инвесторов. – Региональная Ассамблея может посредством закона предоставлять льготы для инвесторов автономного региона. Центральное Правительство или Национальное Правительство может также предоставлять льготы инвесторам автономного региона в дополнение к тем, которые предоставляются Региональным правительством.

СТ. 4. Региональное ведомство экономических зон; Свободные порты. – Региональное правительство может учредить региональное ведомство экономических зон автономного региона. Региональное Ведомство Экономических Зон должно иметь те же полномочия, что и Филиппинское Ведомство Экономических Зон, в соответствии с Акта о Специальных Экономических Зонах 1995г. Региональная Ассамблея может предусмотреть дополнительные полномочия и функции для Регионального Ведомства Экономических Зон, необходимые для учета специальных обстоятельств Автономного Региона.

После того, как согласно законодательству Региональной Ассамблеи будет создано Региональное Ведомство Экономических Зон, Филиппинское Ведомство Экономических Зон больше не должно разрешать создание любых других экономических зон в пределах автономного региона. Любая корпорация, фирма или учреждение, созданное в пределах автономного региона по разрешению Филиппинского Ведомства

Экономических Зон должно перейти под юрисдикцию Регионального Ведомства Экономических Зон и должно продолжать пользоваться льготами, предоставленными Филиппинским Ведомством Экономических Зон.

СТ. 5. Использование, Разработка рудников, полезных ископаемых и других природных ресурсов; Распределение прибыли; Исключения. – (а) Региональный надзор и контроль. Контроль и надзор за разработкой, добычей и использованием минералов и других природных ресурсов в пределах автономного региона настоящим документом предоставляется Региональному Правительству в соответствии с Конституцией и соответствующими положениями настоящего Органического Акта, за исключением стратегических минералов, таких как уран, уголь, нефть и другие виды минерального топлива, все источники потенциальной энергии, национальные заповедники и аквапарки, а также лесные и водные заповедники, которые уже ограничены властью Центрального Правительства или Национального Правительства, а также тех органов, которые могут быть определены Актом Конгресса в течение одного (1) года с даты вступления в силу настоящего Органического Акта.

(b) Распределение между Центральным Правительством или Национальным Правительством и Региональным правительством доходов, налогов или сборов от использования стратегических полезных ископаемых. Пятьдесят процентов (50%) доходов, налогов и сборов, полученных от использования и разработки стратегических полезных ископаемых должны перечисляться Региональному правительству в течение тридцати (30) дней после окончания каждого квартала каждого года. Остальные пятьдесят процентов (50%) должны принадлежать Центральному Правительству или Национальному Правительству.

(c) Распределение между Региональным правительством и местными правительственными органами доходов, налогов или сборов от использования стратегических полезных ископаемых. Вышеупомянутая доля регионального правительства распределяется следующим образом: тридцать процентов (30%) Региональному правительству; двадцать процентов (20%) всем провинциям; пятнадцать процентов (15%) всем городам; двадцать процентов (20%) всем муниципалитетам; и пятнадцать процентов (15%) всем барангаям. Если на дату распределения в автономном регионе нет городов, доля города должна распределяться поровну между всеми провинциями, муниципалитетами и барангай автономного региона.

(d) Полномочие Региональной Ассамблеи предоставлять франшизы и концессии и уполномочивать Регионального Губернатора предоставлять право лизинга, разрешения и лицензии. Региональная Ассамблея должна посредством закона иметь полномочие предоставлять франшизы и концессию и может посредством закона уполномочить Регионального Губернатора предоставлять право лизинга, разрешения и лицензии на использование сельскохозяйственных, лесных и минеральных ресурсов. Тем не менее, указанное право лизинга, франшиза или концессия должны распространяться на территорию, не превышающую лимиты, определенные Конституцией, и на срок не более двадцати пяти (25) лет. Except as provided in настоящего Органического Акта, существующие права лизинга, разрешения, лицензии и концессии должны сохраняться до истечения их срока, если их действие не прекращается ранее согласно закону, принятому либо Конгрессом, либо Региональной Ассамблей.

(e) Консультации с культурными общинами. Разрешения, лицензии, франшиза или концессия на использование природных ресурсов, расположенных в пределах границ наследственных территорий, должны выдаваться Региональной Ассамблей после проведения консультаций с заинтересованной культурной общиной.

СТ. 6. Использование и разработка природных ресурсов открыто для граждан. – Добыча, разработка и использование природных ресурсов, за исключением тех, которые указаны в первом параграфе Статьи 5 настоящего Раздела, должно быть разрешено для всех граждан и частных предприятий, включая корпорации, ассоциации, кооперативы и другие подобные коллективные организации, в которых, по крайней мере, шестьдесят процентов (60%) их инвестиционного капитала или акционерного капитала напрямую контролируется или принадлежит гражданам.

СТ. 7. Преференциальные права граждан, которые являются жителями Автономного региона. – Согласно исключениям, предусмотренным настоящим Органическим Актом, граждане, которые являются жителями Автономного Региона, должны иметь преференциальные права на добычу, использование и разработку природных ресурсов Автономного Региона. Существующие права на добычу, использование и разработку природных ресурсов должны уважаться с учетом исключений, определенных в настоящем Органическом Акте.

СТ. 8. Нормы, постановления и сборы. – Региональная Ассамблея должна посредством закона регулировать добычу, использование, разработку и защиту природных ресурсов, включая рудники и минералы, за исключением стратегических минералов, предусмотренных настоящим Органическим Актом. Региональное правительство должно, согласно указанному закону, определить нормы и постановления, а также наложить административные сборы в этой связи. После принятия указанного закона и вступления в действие этих норм и постановлений, сборы, налагаемые Региональным правительством должны заменять те, которые были наложены Центральным Правительством или Национальным Правительством.

СТ. 9. Регулирование небольших разработок полезных ископаемых. – Небольшие разработки должны регулироваться Региональным правительством с целью поддержания экологического баланса, безопасности и здоровья, а также соблюдения интересов коренных культурных сообществ и защиты рабочих рудников и народа, в месте проживания которого проводятся эти операции.

СТ. 10. Региональный Совет Экономического Планирования и Развития; Состав и функции. – Настоящим создается Региональный Совет Экономического Планирования и Развития. Совет должен возглавляться Региональным Губернатором. Членами Совета должны быть все провинциальные губернаторы и городские мэры провинции и городов в пределах автономного региона; два (2) члена Региональной Ассамблеи, назначенные Спикером, один из которых должен выдвигаться оппозицией; а также пяти (5) представителей, избранных частными секторами согласно Региональной Ассамблее.

Совет должен выступать как ведомство, осуществляющее планирование, мониторинг и координацию в отношении всех планов, проектов и программ развития автономного региона. Он должен оценивать и рекомендовать для одобрения Региональной Ассамблеей годовые рабочие программы и всеобщие планы развития Автономного Региона. После одобрения, исполнение этих годовых рабочих программ и планов всеобщего развития должно быть обязанностью Регионального Губернатора.

Совет должен разрабатывать генеральный план для систематического, прогрессивного и всеобщего развития региона. Генеральный план должен принимать во внимание планы развития провинции, города, муниципалитета и барангая, санкционированный Республиканским Актом No. 7160, Кодексом Местного Самоуправления 1991г.

После письменного уведомления присутствие на собраниях Совета одной трети (1/3) его членов с Региональным Губернатором или Региональным Вице-губернатором и тремя (3) представителями частного сектора должно обеспечивать достаточный кворум для осуществления деятельности совета.

Совет должен принять свои правила внутренней процедуры для проведения собраний.

СТ. 11. Инновационные коммунальные предприятия и кооперативы. – Региональная Ассамблея может, в интересах регионального благосостояния и безопасности, создавать и использовать инновационные государственные предприятия. После выплаты справедливой компенсации, оно может передавать владение этими предприятиями кооперативам или другим коллективным организациям.

СТ. 12. Провозглашение чрезвычайного положения: Деятельность коммунальных предприятий. – (а) Временный контроль за выполнением операций. Региональное правительство может, во время регионального чрезвычайного положения, объявленного Региональным Губернатором, когда этого требуют общественные интересы и при соблюдении обоснованных условий и гарантий, определенных Региональной Ассамблеей, временно контролировать и руководить деятельностью любого коммунального предприятия, которым владеет частный капитал, или деятельностью, на которую повлиял общественный интерес. Коммунальное предприятие может оспаривать переход контроля за его деятельностью Региональному правительству путем возбуждения иска в Апелляционном Суде.

(b) Провозглашение чрезвычайного положения. Региональный Губернатор может провозгласить чрезвычайное положение в регионе или его части в случае тайфуна, наводнения, землетрясения, цунами и других природных катастроф, которые привели к масштабным разрушениям и ущербу жизни или имуществу в регионе. Чрезвычайное положение, провозглашенное Региональным Губернатором, должно использоваться только в целях максимизации усилий для спасения людей и имущества и быстрого восстановления пострадавших территорий. Провозглашенное чрезвычайное положение не должно использоваться для приостановки действия любого положения Конституции или настоящего Органического Акта, а также соответствующий законов, провозглашенных Центральным Правительством или Национальным Правительством или Региональным правительством.

СТ. 13. Законодательное закрепление льгот, Компенсация жертвам разработки месторождений полезных ископаемых; Восстановление пострадавших территорий. – Региональная Ассамблея должна принимать законы для благосостояния жителей, которые были ранены, пострадали или потерпели ущерб от использования природных и минеральных ресурсов автономного региона. Эти законы могут предусматривать выплату справедливой компенсации, переселение людей и восстановление территорий, которые пострадали от использования вышеупомянутых природных и минеральных ресурсов.

Региональная Ассамблея может посредством закона требовать от лиц, физических и юридических, ответственных за нанесение вышеупомянутого вреда, возместить сумму компенсации, переселения или восстановления, частично или полностью.

СТ. 14. Восстановление лесонасаждений; поддержка народов Лумад или племенных народов. – Региональное правительство должно активно и немедленно провести меры по восстановлению лесонасаждений для обеспечения того, чтобы, по крайней мере, пятьдесят процентов (50%) земли Автономного Региона были покрыты деревьями, отдавая приоритет водосборным площадям, земельных полосам вдоль рек и ручьев, береговым линиям озер и морей в пределах автономного региона или которые относятся к региону.

Региональное правительство должно принять меры для развития земельных полос с наклоном около восемнадцати процентов (18%) или для обеспечения инфраструктуры, финансовой и технической поддержки нагорных общин, особенно народов Лумад или племенных народов.

Региональное правительство должно также принять меры для обеспечения занятости людей, которые могут быть перемещены в результате отмены или отзыва концессии на эксплуатацию лесных угодий, лицензий, контрактов или соглашений, указанных в параграфе выше.

СТ. 15. Запрет токсических или вредных веществ. – Региональное правительство должно запретить использование, ввоз, хранение, распространение и выброс токсических и вредных веществ в пределах автономного региона.

СТ. 16. Владение бизнесом. – Региональное правительство должно принимать политику для поддержания распределения прибыли и расширения имущественной базы коммерческих предприятий.

СТ. 17. Стимулы, возврат налогов и налоговые каникулы. – Региональная Ассамблея может посредством закона и при согласии абсолютного большинства всех членов предоставлять стимулы, включая налоговые каникулы, для инвесторов в сферах деятельности, которые способствуют развитию Автономного Региона. Оно может предоставлять те же стимулы для компаний, осуществляющих деятельность в автономном регионе, которые реинвестируют, по крайней мере, пятьдесят процентов (50%) своей чистой прибыли, и всем кооперативам, которые реинвестируют, по крайней мере, десять процентов (10%) своей прибыли в социально ориентированные проекты автономного региона.

СТ. 18. Транспорт и возможности связи, приоритетные проекты. – Региональное правительство должно отдавать приоритет созданию транспортных и коммуникационных возможностей для экономического развития Автономного Региона.

СТ. 19. Приоритет в предоставлении услуг энергоснабжения. – В ходе предоставления услуг энергоснабжения, приоритет должен отдаваться провинциям and городам автономного региона, у которых нет прямого доступа к этим услугам.

СТ. 20. Инновационные фирмы. – Региональная Ассамблея может создавать инновационные фирмы и другие коммерческие предприятия для ускорения экономического развития автономного региона.

Сельское хозяйство, рыбные и водные ресурсы

СТ. 21. Фермерские и рыболовные кооперативы. – Региональное правительство должно признавать, поддерживать и защищать права и благосостояние фермеров, фермерских рабочих, рыболовов и работников рыболовства, а также фермерских и рыболовных кооперативов и ассоциаций.

СТ. 22. Сельскохозяйственная производительность; Органическое фермерство. – Региональное правительство должно поддерживать сельскохозяйственную производительность и разнообразную и органическую фермерскую систему.

СТ. 23. Охрана почвенных и водных ресурсов. – Региональное правительство должно отдавать приоритет охране, защите, использованию и развитию почвенных и водных ресурсов для сельскохозяйственных целей.

СТ. 24. Водный и Рыболовный Кодекс. – The Региональная Ассамблея тау принять Водный и Рыболовный Кодекс, который должен усиливать, развивать, охранять и защищать морские и водные ресурсы, и должен защищать права существования рыболовов для предпочтительного использования коммунальных морских и рыбных ресурсов, включая морские водоросли. Эта защита должна распространяться на береговые районы рыбного промысла, включая все воды на расстоянии пятнадцати (15) морских миль от побережья Автономного Региона, но в пределах территориальных вод Республики, независимо от глубины, морского дна и грунта, которые находятся между двумя (2) линиями, проведенными перпендикулярно к общей линии побережья от точек, где береговые линии Автономного Региона соприкасаются с морем в низшей точки отлива, и третьей линией, параллельной общей береговой линии.

Провинции и города в пределах автономного региона должны иметь приоритетные права на использование, разработку, хранение и защиту вышеупомянутых морских районов рыбного промысла.

Провинции и города должны поддерживать благосостояние рыболовов посредством соответствующей технологии и исследований, соответствующего финансового, производственного и маркетингового содействия и других услуг.

Региональная Ассамблея должна принять приоритетное законодательство для обеспечения того, чтобы работники рыболовства получали справедливую долю своего труда в использовании, производстве и развитии морских и рыбных ресурсов.

Региональная Ассамблея должна принять приоритетное законодательство для развития науки, технологии и других направлений с целью защиты и поддержания водной и морской экологии.

СТ. 25. Бюро Сельского Хозяйства и Рыболовства. – Региональная Ассамблея должна посредством закона, создать Бюро Сельского Хозяйства и Рыболовства и определить состав, полномочия и функции.

Торговля и промышленность

СТ. 26. Частный сектор. – Региональное правительство признает частный сектор в качестве основного двигателя торговли и промышленности. Оно должно стимулировать и поддерживать предпринимательские возможности автономного региона и должно признавать, поддерживать и защищать кооперативы.

СТ. 27. Надомные производства. – Региональное правительство должно поддерживать и защищать мелкие и средние надомные производства посредством предоставления содействия, такого как маркетинговые возможности, финансовая поддержка, налоговые стимулы, соответствующая и альтернативная технология и техническое обучение для производства полуфабрикатов и готовых изделий. Развитию мелких и средних надомных производств может предоставляться приоритетная помощь.

СТ. 28. Банки и финансовые учреждения. – Региональное правительство должно, под надзором Центрального Банка Филиппин, поддерживать учреждение в автономном регионе:

- (a) Банков, финансовых учреждений и их филиалов; и
- (b) Оффшорных банковских учреждений иностранных банков.



СТ. 29. Исламские банки. – Центральный Банк Филиппин должен учредить Исламский Банк и разрешить создание его филиалов в автономном регионе.

Члены совета директоров Исламского Банка должны назначаться Президентом по рекомендации Регионального Губернатора. Лица, рекомендованные Региональным Губернатором, должны соответствовать квалификационным требованиям в сфере образования и обладать достаточным опытом в сфере управления и осуществления исламской банковской деятельности, а также должны быть одобрены Региональной Ассамблеей до их рекомендации Президенту. Совет директоров или попечителей банка должен выбрать из числа своих членов председателя, вице-председателя и Президента банка. Остальные банковские должностные лица и работники должны назначаться Президентом банка.

СТ. 30. Региональный Банк Центрального Банка. – Центральный Банк Филиппин должен учредить Региональный Банк Центрального Банка для предоставления полных банковских услуг в столице или любом подходящем муниципалитете автономного региона в течение одного (1) года после одобрения настоящего Органического Акта. Региональный Губернатор должен предоставить список лиц, соответствующих квалификационным требованиям, в соответствующее ведомство Центрального Банка, из которого может быть выбран персонал регионального ведомства. Права персонала Центрального Банка, который занимает должности в Региональном Ведомстве Центрального Банка на дату одобрения настоящего Органического Акта, на дальнейшее нахождение на должности должны уважаться.

СТ. 31. Бартер и встречная торговля. – Согласно действующим законам, Региональное правительство должно регулировать традиционную бартерную торговлю и обмен с Индонезией, Малайзией или Брунеем. Товары или предметы, полученные посредством бартера или встречной торговли с указанными странами, не должны продаваться в стране без оплаты соответствующих таможенных и импортных пошлин. Департамент Финансов должен, по согласованию с Региональным правительством, провозгласить нормы для регулирования бартера и встречной торговли в течение шести (6) месяцев после одобрения настоящего Органического Акта.

СТ. 32. Потребительское образование и благосостояние. – Региональное правительство должно поддерживать потребительское образование и защищать права, интересы и общее благосостояние потребителей.

СТ. 33. Местные трудовые ресурсы и товары. – Региональное правительство должно поддерживать преференциальное использование труда, товаров и материалов местного производства посредством принятия мер для увеличения их конкурентоспособности.

СТ. 34. Иностраннные инвестиции. – Согласно положениям Конституции, Региональное правительство должно регулировать и реализовывать полномочия над иностранными инвестициями в пределах своей юрисдикции. Центральное Правительство или Национальное Правительство может вмешиваться в эти вопросы только в интересах национальной безопасности.

#### Развитие туризма

СТ. 35. Региональный туризм. – Региональное правительство должно иметь преимущественную юрисдикцию в поддержании туризма в пределах автономного региона. В ходе развития туризма, разнообразие культурного наследия, моральные и духовные ценности народа автономного региона должно учитываться, соблюдаться и уважаться.

СТ. 36. Ведомство по вопросам туризма. – Региональная Ассамблея может, посредством закона, создать региональное ведомство по вопросам туризма и определить его состав, полномочия и функции.

Департамент Туризма Центрального Правительства или Национального Правительства должен, при возможности, предоставлять финансовую и техническую поддержку туристическим программам регионального правительства.

#### РАЗДЕЛ XIII Общественный порядок и безопасность

СТАТЬЯ 1. Закон и порядок. – Региональное правительство должно отдавать приоритет поддержанию и охране мира и порядка, защите жизни, свободы и имущества народа автономного региона, с соблюдением положений Конституции и настоящего Органического Акта.

СТ. 2. Региональная Служба Безопасности. – Настоящим создается Региональное Управление Национальной Полиции Филиппин для автономного региона, именуемое в дальнейшем Специальная Региональная Служба Безопасности (СРСБ) или Региональная Полицейская Служба.

СТ. 3. Закон, регулирующий Региональную Полицейскую Службу. – Региональная Ассамблея должна принять законы, регулирующие деятельность Региональной Полицейской Службы, согласно соответствующим положениям Конституции и настоящего Органического Акта.

Члены Национального Фронта Освобождения Моро, которые вступили в Региональную Полицейскую Службу, могут размещаться в автономном регионе или в другом месте на территории Республики согласно распоряжению соответствующего полицейского командования.

СТ. 4. Состав Региональной Полицейской Службы. – Региональное командование НПФ для автономного региона/СРСБ должно состоять из действующих подразделений НПФ, членов НОФМ и других резидентов региона, которые позже могут быть приняты в СРСБ.

СТ. 5. Полномочия и функции Региональной Полицейской Службы. – Региональная Полицейская Служба должна реализовывать в пределах автономного региона следующие полномочия и функции:

- (a) Исполнять законы, принятые Конгрессом и Региональной Ассамблеей, связанные с защитой жизни и имущества людей;
- (b) Поддерживать правопорядок и обеспечивать государственную безопасность;
- (c) Расследовать и предотвращать преступления, арестовывать уголовных правонарушителей, привлекать уголовных подозреваемых к ответственности и содействовать их осуждению;
- (d) Проводить аресты, розыск и изъятие в соответствии с Конституцией и соответствующими законами;
- (e) Задерживать лиц на период, не превышающий срок, установленный законом, сообщать задержанному лицу его права согласно Конституции и соблюдать права человека в отношении всех лиц автономного региона;
- (f) Рассматривать заявки о получении лицензии на огнестрельное оружие для одобрения соответствующим должностным лицом Национальной Полиции Филиппин;
- (g) Инициировать стимулы для лицензирования или сдачи нелицензированного огнестрельного оружия; конфисковать нелицензированное огнестрельное оружие после истечения этих стимулов; привлекать к ответственности или рекомендовать Президенту предоставить амнистию или помилование владельцам нелицензированного огнестрельного оружия, которые сдают его; и
- (h) Выполнять другие функции и обязанности, предусмотренные законом, принятым Конгрессом или Региональной Ассамблеей.

СТ. 6. Соблюдение Конституции и законов. – Региональная Полиция должна быть во главе охраны мира, поддержания правопорядка, защиты жизни, свободы и имущества автономного региона в соответствии с Конституцией и соответствующим законодательством.

Региональная Полиция должна иметь профессиональное руководство, свободное от партизанского политического контроля. Выполнение функций должно осуществляться беспристрастно и с профессиональной компетентностью. Оно должно регулироваться и подчиняться закону.

СТ. 7. Основа и организация региональной полиции. – Философская основа и структурная организация Региональной Полиции должна быть следующей:

- (a) Она должна быть гражданской по природе и характеру;
- (b) Сфера ее деятельности должна быть региональной. Региональная Полиция, ее подразделения или персонал могут перемещаться по территории Республики согласно распоряжению Комиссии Национальной Полиции или когда это необходимо для подавления незаконного насилия, преследования и ареста уголовных правонарушителей и поддержания правопорядка. В этих случаях, приказ о перемещении должен подписываться Комиссией Национальной Полиции и одобряться Президентом. Президент может также издать приказ о вышеуказанном перемещении в силу своих полномочий;
- (c) Она должна возглавляться региональным директором, которому должны помогать два заместителя, один для административной деятельности и второй для текущей деятельности. Региональный директор и два заместителя должны происходить из рядов профессиональной полицейской службы, предпочтительнее из любой провинции, города или муниципалитета Автономного Региона;
- (d) Она должна иметь региональные, провинциальные, городские и муниципальные подразделения;
- (e) На провинциальном уровне, должно быть провинциальное ведомство, возглавляемое провинциальным директором, который должен быть профессиональным полицейским офицером в звании старшего офицера; и
- (f) На городском или муниципальном уровне, должно быть ведомство или участок, возглавляемый Начальником Полиции, который должен быть профессиональным полицейским офицером в звании старшего офицера для города и полицейского инспектора для муниципалитета.

СТ. 8. Власть Регионального Губернатора над Региональной Полицией. – Региональный Губернатор должен иметь следующие полномочия над Региональной Полицией:

- (a) Действовать в качестве заместителя Комиссии Национальной Полиции в регионе и председателем Комиссии Региональной Полиции в силу занимаемой должности;
- (b) Реализовывать оперативный контроль, общий надзор и дисциплинарные полномочия над Региональной Полицией;
- (c) Принимать на службу, перемещать, назначать или повторно назначать членов Региональной Полиции через регионального директора. Региональный Директор не может издавать приказ в отмену приказа Регионального Губернатора, за исключением случаев, когда он нарушает Конституцию и закон;
- (d) Рекомендовать Президенту назначение Регионального Директора и его двух заместителей;
- (e) Осуществлять надзор за подготовкой и исполнением Всеобщего Плана Региональной Общественной Безопасности;
- (f) Налагать, после должного уведомления и упрощенного рассмотрения жалоб граждан, административные наказания на персонал Региональной Полиции, за исключением тех, которые назначаются Президентом; и
- (g) Делать все необходимое для всеобщего содействия различных общин, составляющих автономный регион, Региональной Полицией.

СТ. 9. Региональные начальники полиции. – Выбор и назначение провинциальных и городских директоров Региональной Полиции, а также присоединившихся членов Национального Фронта

Освобождения Моро должно осуществляться в соответствии с Республиканским Актом No. 6975, Законом о Национальной Полиции Филиппин и Республиканским Актом No. 8551, Актом о Реформе и Реорганизации Национальной Полиции Филиппин 1998.

СТ. 10. Комиссия Региональной Полиции. – Настоящим создается Комиссия Региональной Полиции, которая должна выполнять функции Комиссии Национальной Полиции автономного региона. Комиссия Региональной Полиции должна находиться под управлением и контролем Комиссии Национальной Полиции. Председатель и члены должны назначаться Региональным Губернатором после подтверждения Региональной Ассамблеи. Председатель должен быть членом Комиссии Национальной Полиции в силу занимаемой должности по вопросам, связанным с Региональной Полицией Службой.

Комиссия Региональной Полиции должна иметь полномочия осуществлять расследования по жалобам против Региональной Полицией Службы. Апелляции по ее решениям могут подаваться в Appeals Комиссию Национальной Полиции. До вынесения резолюции по апелляции ее решения могут исполняться. Нормы и постановления, регулирующие расследования членов Национальной Полиции Филиппин, должны выполняться Комиссией Региональной Полиции в случае отсутствия норм и постановлений, принятых Региональной Ассамблей.

СТ. 11. Региональная оборона и безопасность. – Оборона и безопасность Автономного Региона должна быть ответственностью Центрального Правительства или Национального Правительства. С этой целью, настоящим создается Региональное Командование Вооруженных Сил Филиппин для автономного региона, которое должно организовываться, поддерживаться и использоваться в соответствии с национальными законами. Центральное Правительство или Национальное Правительство должно иметь полномочия располагать и перемещать в автономном регионе такие подразделения Вооруженных Сил, которые необходимы для выполнения этой обязанности. Жителям Автономного Региона, соответствующим квалификационным требованиям, должно отдаваться предпочтение при назначении указанного регионального командования.

СТ. 12. Созыв Вооруженных Сил. – Несмотря на положения предыдущих статей, Региональный Губернатор может попросить у Президента Филиппин, созвать Вооруженные Силы Филиппин:

(1) Для предотвращения и подавления незаконного насилия, вторжения или восстания, если этого требует государственная безопасность, в соответствии с положениями Конституции;

(2) Для подавления угрозы или нарушения мира на территории автономного региона, если Региональная Полицией Служба не может этого сделать; или

(3) Для предотвращения любой надвигающейся опасности общественному порядку и безопасности на территории автономии.

Президент может по своей инициативе отправить Вооруженные Силы в автономный регион для достижения вышеупомянутых целей, если Региональный Губернатор не осуществляет никаких действий в течение пятнадцати (15) дней после возникновения вышеуказанных событий, которые необходимо подавить или предотвратить.

СТ. 13. Местные структуры. – Региональное правительство должно признавать местные структуры или системы, которые поддерживают мир и порядок.

#### РАЗДЕЛ XIV Образование, наука, технологии, искусство и спорт

СТАТЬЯ 1. Качество Образования, Первостепенный приоритет. – Региональное правительство должно создавать, содержать и поддерживать в качестве наивысшего приоритета всеобщую систему качественного образования и принимать полноценную образовательную систему, соответствующую потребностям, идеалам и стремлениям народа региона.

Школы, колледжи и университеты, существующие в автономном регионе на дату одобрения настоящего Органического Акта, а также другие школы и институты, которые могут быть учреждены в регионе, должны считаться неотъемлемыми компонентами образовательной системы регионального правительства.

Образовательная система регионального правительства должна считаться подсистемой национальной образовательной системы. Региональная образовательная подсистема должно пользоваться финансовой автономией и академической свободой.

#### Образовательная политика

СТ. 2. Политика и принципы. – Согласно основной Государственной политике в сфере образования, Региональное правительство должно принять следующую образовательную политику и принципы:

(a) Сохранение филиппинских и исламских ценностей. Региональная образовательная система должна сохранять филиппинские и исламские ценности, идеалы, стремления и ориентиры. Она должна развивать всеобщее духовное, интеллектуальное, социальное, культурное, научное и физическое развитие народа Автономного Региона, делая их таким образом богобоязненными, трудолюбивыми, патриотичными и сознающими свои филиппинские и исламские ценности и культурное наследие;

(b) Внедрение ценности мирного урегулирования споров. Региональная образовательная система должна отдавать приоритет внедрению среди граждан и студентов обязательство мирного урегулирования споров, претензий и избегания использования незаконного насилия.

С этой целью, особое внимание должно уделяться приемлемости и целесообразности использования демократических и правовых средств вместо использования оружия или насилия для урегулирования личных,

семейных и племенных проблем. Региональная Ассамблея может, посредством закона, создать программу для сдачи огнестрельного оружия с выплатой компенсации, предусмотренной Региональным правительством. Программа также может поддерживаться средствами Национальной Полиции Филиппин.

(c) Религиозное образование по выбору. Религиозное образование в средней школе должно быть доступно по выбору, при наличии письменного согласия родителя или опекуна, и преподаваться религиозным органом, к которому принадлежат студенты. Обучение религии не должно влечь дополнительные затраты для правительства в соответствии с национальной политикой;

(d) Внедрение патриотизма и национализма. С целью развития, поддержания и усиления единства в разнообразии, все школы автономного региона должны воспитывать в умах всех студентов ценность патриотизма и национализма, признание роли национальных и региональных героев исторического развития страны и региона, воспитывать гуманность, уважение прав человека и обучать правам и обязанностям гражданина, культуре мусульман, христиан и племенных народов региона;

(e) Профессиональное и специальное образование. Программы и управление профессиональным, неформальным и специальным образованием должно поддерживаться и соотноситься с потребностями региона в рабочей силе;

(f) Стипендии, студенческие ссуды и гранты. Для всех бедных, но талантливых студентов должна быть разработана система учебных программ, грантов, студенческих ссуд, субсидий и других стимулов;

(g) Финансирование местных образовательных программ. Финансирование местных образовательных программ должно быть ответственностью регионального правительства;

(h) Участие общины в образовании. Активное участие семейных, общинных, религиозных организаций и других секторов в общем образовательном процессе ребенка должно поощряться и поддерживаться;

(i) Развитие регионального языка. Региональный язык может использоваться и развиваться из разных диалектов региона;

(j) Язык обучения в школах. Филиппинский и английский языки должны быть языками обучения во всех школах автономного региона. Арабский язык должен быть вспомогательным языком образования;

(k) Обучение арабского языка в качестве предмета. Арабский язык должен обучаться в качестве предмета во всех классах, что требуется для мусульман согласно действующим законам, и должен быть предметом по выбору для немусульман;

(l) Дополнительные официальные языки. Региональные языки могут использоваться в качестве дополнительных официальных языков в регионе, а также в качестве дополнительного языка обучения и общения;

(m) Развитие этнической идентичности. Образование автономного региона должно развивать сознательность и признание этнической идентичности человека и должно обеспечивать лучшее понимание культурного наследия друг друга для достижения национального единства и гармонии;

(n) Региональное правительство должно признавать участие частных институтов образования, включая Мадарис (арабские школы), в предоставлении качественного образования народу региона; и

(o) (1) Основная образовательная система. Начальный уровень должен соответствовать основной национальной структуре и должен предоставлять основное образование, среднее образование должно соответствовать четырем (4) годам средней школы и высшее образование должно составлять от одного до трех (3) лет для курсов без получения степени и от четырех (4) до восьми (8) лет для курсов с получением степени, в зависимости от ситуации, в соответствии с действующими законами.

(2) Предметное содержание социальных наук. Филиппинские и исламские ценности должны быть включены в предметы социальных наук или их эквиваленты в соответствующих классах и должны учитывать нормы, академическую свободу и правовые ограничения. Эти ценности должны также преподаваться как часть соответствующих предметов среднего и высшего образования.

(3) Подготовка, написание, пересмотр и печать учебников. Подготовка, написание, пересмотр и печать учебников для использования в школах автономного региона должны быть совместной ответственностью регионального правительства и Центрального Правительства или Национального Правительства. С учетом согласованных норм, академической свободы и соответствующих правовых ограничений, подготовка, написание, пересмотр и печать учебников должны опираться на филиппинские и исламские ценности. Указанные ценности должны включать ценности мусульман, христиан и коренных народов, права человека, современные науки и технологии, а также последние достижения в образовании, которые соответствуют идеалам Автономного Региона и Республики.

(4) Аккредитация для перевода в другие школы. После того, как они прошли обязательный курс обучения, предусмотренный Центральным Правительством или Национальным Правительством, студенты и выпускники образовательной системы Автономного Региона должны быть полностью аккредитованы для перевода в соответствующие классы в школах за пределами автономного региона.

(5) Периода для внедрения исламских ценностей. Внедрение исламских ценностей в программу обучения региональной образовательной системы должно произойти в течение шести (6) лет с момента одобрения настоящего Органического Акта после того, как будут проведены, оценены и одобрены региональными образовательными властями соответствующие исследования.

(6) Основная ответственность за учебные пособия и учебные материалы. Региональное правительство должно нести основную ответственность за предоставление учебных пособий и материалов школам автономного региона в дополнение к тем, которые уже предусмотрены Центральным Правительством или Национальным Правительством.

(7) Ответственность за отбор, прием на работу, назначения, повышение и защиту государственной службы преподавательского и преподавательского персонала. (а) Отбор, прием на работу, назначения и повышение преподавательского и преподавательского персонала региональной образовательной системы должны быть ответственностью регионального правительства. Преподавательский и преподавательский персонал региональной образовательной системы, который имеет соответствующее право на государственную службу, не может замещаться, смещаться или увольняться без справедливого основания.

(b) Региональное правительство может налагать свои региональные стандарты для приема на работу преподавательского и преподавательского персонала в свою школьную систему, которые, тем не менее, не должны быть ниже, чем те, которые определены Департаментом Образования, Культуры и Спорта.

(c) В ходе отбора, приема на работу, назначения и повышения преподавательского и преподавательского персонала в системе начального, среднего и высшего образования, минимальные требования, определенные Департаментом Образования, Культуры и Спорта, Комиссией Высшего Образования и Ведомством по вопросам технического образования и развития навыков, должны соблюдаться региональной образовательной системой.

(8) Охрана культуры, моральных норм, обычаев и традиций. Культура, моральные нормы, обычаи и традиции мусульманского народа, христиан и коренных народов должны охраняться, уважаться, закрепляться и развиваться.

(9) Школы должны охранять, укреплять и развивать культуры, моральные нормы, обычаи и традиции. Обычные государственные школы и Школы Мадарис автономного региона должны быть основными рычагами для охраны, укрепления и развития указанных культур, моральных норм, обычаев и традиций.

СТ. 3. Региональная образовательная программа обучения. – Региональный Департамент Образования, Культуры и Спорта должен разрабатывать программу обучения, которая соответствует экономическим, социальным, политическим, культурным, моральным и духовным потребностям народов автономного региона.

СТ. 4. Образование, управление и контроль образования.

- Управление, контроль и надзор за региональной образовательной системой должны быть основной заботой регионального правительства.

Департамент Образования, Культуры и Спорта, Комиссия Высшего Образования, Ведомство по вопросам технического образования и развития навыков и другие соответствующие органы образования Центрального Правительства или Национального Правительства должны осуществлять надзор за соблюдением региональной образовательной системой национальной образовательной политики, стандартов и постановлений. Департамент Образования, Культуры и Спорта, Комиссия Высшего Образования и Ведомство по вопросам технического образования и развития навыков регионального правительства должно участвовать в разработке политики и принятии решений таких же органов Центрального Правительства или Национального Правительства по вопросам, которые затрагивают региональную образовательную систему.

Образовательная структура

СТ. 5. Региональная Ассамблея может, посредством закона, создать, поддерживать и содержать региональный Департамент Образования, Культуры и Спорта, и должна определить его полномочия, функции и состав.

СТ. 6. Надзор за частными школами. – (а) Региональный Департамент Образования, Культуры и Спорта должен отвечать за надзор и регулирование частных школ.

(b) Частные школы, включая религиозные и нерелигиозные институты обучения любого уровня, могут организовываться и должны иметь право участвовать и быть представленными посредством трех (3) представителей в обсуждениях Регионального Департамента Образования, Культуры и Спорта по вопросам, связанным с частными школами.

(c) Представители частных школ в Региональном Департаменте Образования, Культуры и Спорта должны выступать от имени духовных христианских школ, нерелигиозных школ и школ народов лумад.

(d) Право религиозных образовательных институтов пропагандировать их религиозные верования не должно ограничиваться. Региональная образовательная система не должна дискриминировать религиозные образовательные институты.

СТ. 7. Структура образовательной подсистемы. – Организационная структура региональной образовательной системы должна соответствовать основной структуре образовательной системы Центрального Правительства или Национального Правительства. Тем не менее, Региональная Ассамблея может создавать свои структуры. Она должна предусмотреть те же учебные года, которые предусмотрены на национальном уровне.

СТ. 8. Академическая свобода и финансовая автономия. – Государственные институты и университеты должны быть частью региональной образовательной системы в пределах автономного региона и пользоваться академической свободой и финансовой автономией и должны и в дальнейшем пользоваться своими уставами.

Несмотря на положения действующих законов об ином, Региональное правительство должно быть представлено в совете государственных университетов и колледжей региона посредством председательствования в Комитете Региональной Ассамблеи по вопросам образования, культуры и спорта, либо сопредседательствования.

СТ. 9. Образовательные центры. – Все государственные колледжи и университеты автономного региона должны служить региональными центрами высшего и последилового образования в соответствующих сферах компетенции.

СТ. 10. Племенная система университетов. – Региональная Ассамблея может создать племенную систему университетов в пределах автономного региона для удовлетворения потребностей коренных культурных сообществ региона в высшем образовании.

Образование Мадраса

СТ. 11. Надзор над школами Мадарис. – Аккредитованные мадарис автономного региона должны находиться под надзором Департамента Образования, Культуры и Спорта в соответствии с принципами Конституции и настоящего Органического Акта. Образовательная политика также должна принимать во внимание обучение Корану и то, что образовательная система должна воспитывать уважение гражданами надлежащим образом организованной власти. Периодический пересмотр и надзор за образовательная система «Мадарис» должен осуществляться Департаментом Образования, Культуры и Спорта, и Департамент должен предоставлять Конгрессу ежемесячный отчет через Сенат Президент, Спикера и председателей соответствующих образовательных комитетов обеих Палат Конгресса или соответствующих комитетов Региональной Ассамблеи Автономного Региона в Мусульманском Минданао, если они есть в этой Ассамблее.

СТ. 12. Образовательная система Мадраса; арабский язык, как язык обучения. – Региональная Ассамблея должна принять соответствующее законодательство для усиления и развития образовательной системы мадраса автономного региона.

Настоящим документом арабский язык признается языком обучения в мадарис (школах) и других исламских институтах.

СТ. 13. Мадарис. – Существующие мадарис и мадарис улия считаются частью региональной образовательной системы.

СТ. 14. Экзамены, определяющие квалификацию учителей Мадарис; Вознаграждение. – Региональный Департамент Образования, Культуры и Спорта должен, по согласованию с Региональной Комиссией Высшего Образования, проводить периодические квалификационные экзамены учителей мадарис для постоянных назначений в региональной образовательной системе.

Вознаграждение учителей мадарис, работающих в государственных школах Автономного Региона, должно выплачиваться из средств регионального правительства.

Наука и технологии

СТ. 15. Наука и технологии. – Наука и технологии признаются неотъемлемыми составляющими национального и регионального прогресса и развития.

СТ. 16. Приоритетное законодательство. – Региональная Ассамблея должна принять законы, которые должны:

(а) Отдавать приоритет науке, исследованиям, изобретениям, технологиям, образованию, их развитию и использованию;

(b) Предоставлять стимулы, включая уменьшение налогов и финансовую помощь, и поощрять частное участие в основных и прикладных научных исследованиях;

(c) Регулировать передачу и поддерживать принятие технологий из всех источников для благ региона;

(d) Обеспечивать и защищать эксклюзивные права ученых, изобретателей, писателей, творцов и других одаренных граждан на их интеллектуальную собственность; и

(e) Обеспечивать полное и эффективное участие всех секторов в планировании, программировании, координации и применении научных и технологических исследований, а также приобретение, принятие, внедрение и применение науки и технологий ради развития.

СТ. 17. Изменения окружающей среды. – Региональная образовательная система должна стремиться положительно и эффективно реагировать на климатические изменения, влияющие на окружающую среду. Она должна контролировать и оценивать экологическое развитие, влияющее на регион, и разрабатывать соответствующие планы для реагирования на экологические ситуации. С этой целью, он может создавать связи с соответствующими национальными и международными институтами.

СТ. 18. Неформальное образование. – Региональный Департамент Образования, Культуры и Спорта должен институционализировать неформальное образование по территории и методологии, чтобы учесть образованность, количество и навыки обучения молодежи и взрослых.

Гранты и помощь в обучении

СТ. 19. Пожертвования университетам, колледжам и школам.

- Государственные или частные университеты, колледжи и школы автономного региона могут искать и получать местные или иностранные пожертвования в образовательных целях. Доноры государственных или

частных университетов, колледжей и школ могут вычитать сумму пожертвования из налогооблагаемой прибыли, причитающейся Региональному правительству.

СТ. 20. Система стипендий. – Региональное правительство должно предоставлять стипендии бедным, но талантливым студентам на всех уровнях образования. С этой целью, Региональное правительство должно выделять, по крайней мере, пятнадцать процентов (15%) из своего регулярного бюджета на образование для обеспечения стипендий и стремиться получить средства для стипендий из других источников прибыли, государственных или частных.

Региональное правительство должно управлять программами стипендий Комиссии Высшего Образования и Ведомства по вопросам технического образования и развития навыков, как местными, так и иностранными, в пределах региона. Административные и другие моменты этой передачи полномочий управления должны быть решены в течение шести (6) месяцев после одобрения настоящего Органического Акта.

СТ. 21. Финансовая помощь бедным талантливым студентам. – Региональное правительство должно предоставлять финансовую помощь бедным, но талантливым студентам из любых фондов, включая те, которые предусмотрены Центральным Правительством или Национальным Правительством для этих целей.

Средства для обучения

СТ. 22. Распределение средств для образования. – Средства на образование, выделенные Центральным Правительством или Национальным Правительством для Регионального правительства в Общем Акте об Ассигнованиях, должны передаваться непосредственно казначею регионального правительства.

Физическое образование и развитие спорта

СТ. 23. Физическое образование и развитие спорта. – Образовательная система должна развивать и поддерживать целостную и всеобщую физическую образовательную программу. Она должна развивать здоровых, дисциплинированных, творческих, инновационных, производительных людей, и поддерживать дух спортивного мастерства, сотрудничества, командной работы, доброжелательности и понимания.

СТ. 24. Спортивные программы. – Региональная образовательная система должна поощрять и поддерживать спортивные программы, лиги соревнований, самобытные игры, боевые искусства и любительские виды спорта, включая тренировку для участия в региональных, национальных и международных соревнованиях.

Культурное наследие

СТ. 25. Культурное наследие. – Культурное наследие народа Автономного Региона должно быть неотъемлемой составляющей регионального развития.

СТ. 26. Защита и поддержание культуры. – Региональное правительство должно признавать, уважать, защищать, охранять, восстанавливать, развивать, поддерживать и укреплять культуру, традиции, обычаи, верования и обряды народа Автономного Региона. Оно должно поощрять и осуществлять реставрацию, сбор, возврат и восстановление исторических и культурных ценностей для следующих поколений.

СТ. 27. Бюро по вопросам культурного наследия. – Региональная Ассамблея может, посредством закона, создать Бюро по вопросам культурного наследия. Бюро должно планировать, разрабатывать, исполнять и контролировать культурные программы, проекты и деятельность, которая должна организационно закрепить охрану и укрепление положительных элементов коренной культуры жителей Автономного Региона. Оно должно координировать свои действия с другими заинтересованными органами в подобных и связанных сферах деятельности.

РАЗДЕЛ XV Социальная справедливость, услуги, институты и другие вопросы

СТАТЬЯ 1. Поддержание социальной справедливости. – Поддержание социальной справедливости должно включать обязательство создавать социальные, политические и экономические возможности, основанные на свободе инициативы, гибкости и самодостаточности.

СТ. 2. (а) Социальные услуги. Региональная Ассамблея должна, в соответствии с положениями Конституции и действующих национальных законов, принимать меры для обеспечения и расширения услуг здравоохранения и социального обеспечения.

(b) Продовольственный и медикаментозный контроль. Региональная Ассамблея должна, посредством закона, должно создать и поддерживать эффективную систему продовольственного и медикаментозного контроля. Она должна поощрять рациональное использование лекарственных препаратов посредством перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств и использования общего лечения и лекарств, а также поддерживать использование растительных лекарственных препаратов и самобытных ресурсов здравоохранения, при необходимости.

(c) Другое законодательство. Региональная Ассамблея должна принять законодательство по следующим вопросам:

(1) Детское здравоохранение и развитие, включая поддержку лиц с физическими недостатками и других обездоленных лиц, которые нуждаются в услугах социального обеспечения;

(2) Защита и развитие прав женщин и коренного населения;

(3) Регистрация рождения, браков и смерти; и

(4) Определение региональных государственных праздников.

СТ. 3. Жилищная программа. – Региональное правительство, в сотрудничестве с частным сектором, должно развивать свою жилищную программу, которая обеспечит достаточные, недорогие и достойные жилищные условия и другие основные услуги жителям Региона, особенно менее привилегированным.

СТ. 4. Региональная Ассамблея должна в течение одного (1) года с момента ее организации принять меры, реализующие программы реинтеграции, которые соответствуют потребностями бывших повстанцев, которые вернулись к закону. Должна быть предусмотрена программа реабилитации для потребностей репатриантов, для внутренне перемещенных лиц или общин, жертв искусственных или природных катастроф.

СТ. 5. Семья как основа нации. – Региональное правительство признает филиппинскую семью в качестве основы нации. Оно должно усиливать ее солидарность и активно поддерживать ее полное развитие.

СТ. 6. Права женщин. – Региональное правительство признает роль женщин в построении государства и региональном развитии. Оно также поддерживает их благосостояние и обеспечивает их основные права и равенство с мужчинами перед законом.

Региональное правительство должно принять соответствующие меры против всех форм эксплуатации и дискриминации женщин.

Оно должно обеспечивать представительство женщин в соответствующих органах принятия решений и разработки политики.

СТ. 7. Молодежь. – Региональное правительство признает жизненно важную роль молодежи в построении государства.

Региональная Ассамблея может, посредством закона, создать Ведомство по вопросам молодежи и определить его полномочия, функции и состав.

СТ. 8. Народные организации. – Региональное правительство должно защищать права народных организаций.

СТ. 9. Защита труда. – Региональное правительство признает рабочую силу первичной социально-экономической силой для развития. Оно должно обеспечивать полную защиту рабочего класса, поддерживать его полное развитие, предоставлять равные трудовые возможности, независимо от пола, расы или вероисповедания, а также регулировать отношения между работниками и работодателями.

Региональное правительство должно обеспечивать право рабочих на свою справедливую долю в продуктах производства, а также право предприятия на обоснованный возврат инвестиций, расширение и рост.

#### Раздел XVI Общие положения

СТАТЬЯ 1. Настоящим документом Региональная Ассамблея уполномочивается к принятию закона, который закрепляет официальный региональный герб, печать и гимн. Региональный гимн и печать должны быть показаны наравне с национальным гербом и печатью. Региональный гимн должен исполняться после национального гимна на официальных мероприятиях по усмотрению правительственного должностного лица автономного региона.

СТ. 2. Дисциплинарные полномочия в отношении должностных лиц и работников. – Региональное правительство должно иметь первоначальные дисциплинарные полномочия в отношении должностных лиц и работников регионального правительства. В ходе реализации этих полномочий, Региональное правительство должно применяться Закон о Государственной Службе, нормы и постановления Центрального Правительства или Национального Правительства до тех пор, пока Региональная Ассамблея не примет Региональный Закон о Государственной Службе.

Региональный Закон о Государственной Службе должен регулировать деятельность государственных служащих, квалификационные требования для невыборных должностей и защиту кандидатов на различные правительственные должности автономного региона. Региональный Закон о Государственной Службе должен соответствовать положениям Раздела IX (В) Конституции.

СТ. 3. Присяга вступления в должность. – Все государственные должностные лица и работники, а также члены региональной полицейской службы и военных учреждений, должны быть обязаны принять присягу верности Республике Филиппин, поддерживать и защищать Конституцию и настоящий Органический акт, отказаться от использования насилия и посвятить себя демократическим способам с учетом их идеалов и стремлений.

СТ. 4. Право на занятие государственной должности. – До тех пор, пока Региональная Ассамблея не примет Закон о Государственной Службе, требования, предъявляемые Центральным Правительством или Национальным Правительством для назначения на государственные должности, должны соблюдаться для правительственных должностей в Региональном правительстве. При необходимости, Комиссия Государственной Службы может проводить специальные аттестации для государственных служащих автономного региона. В течение периода не более шести (6) лет после одобрения настоящего Органического Акта, Центральное Правительство или Национальное Правительство должно стремиться предоставить право на занятие государственных должностей кандидатам из автономного региона. Тем не менее, должны соблюдаться минимальные квалификационные требования, определенные законом.

СТ. 5. Запрет приема военного персонала на государственную службу. – Никакой член Вооруженных Сил Филиппин на действительной службе не должен, в любое время, назначаться или направляться в любом



качестве на гражданскую должность в Региональном Правительстве, включая корпорацию, которой владеет или контролирует правительство, или любой ее филиал или учреждение в пределах автономного региона.

СТ. 6. Провозглашение и перевод Органического Акта. – Настоящий Органический акт должен быть официально провозглашен на филиппинском, английском и арабском языках и переведен на диалекты, которые широко используются в автономном регионе. В случае конфликта, английский текст должен иметь преимущество.

Раздел XVII Внесение поправок и пересмотр положений

СТАТЬЯ 1. Согласно положениям Конституции, настоящий Органический акт может изменяться или пересматриваться Конгрессом Филиппин большинством в две трети (2/3) голосов членов в Палате Представителей и Сенате при отдельном голосовании.

СТ. 2. Региональная Ассамблея должна иметь полномочие инициировать предложения об изменениях или пересмотре настоящего Органического акта большинством в три четвертых (3/4) голосов всех Членов, или она может обращаться в Региональную Консультативную Комиссию для предложения изменения или пересмотра. В любом случае, изменение или пересмотр требует одобрения Конгресса Филиппин большинством в две трети голосов (2/3) членов Палаты Представителей и Сената при отдельном голосовании.

СТ. 3. Любое изменение или пересмотр настоящего Органического акта должен вступить в силу только после одобрения большинством голосов на референдуме, который должен проводиться не раньше, чем через шестьдесят (60) дней, или не позднее девяноста (90) дней после одобрения этого изменения или пересмотра.

РАЗДЕЛ XVIII Переходные положения

СТАТЬЯ 1. Распределение определенной недвижимости Автономного Региона. Земля, капитальные здания и строения, которыми владеет, контролирует и управляет региональное правительство Автономного Региона в Мусульманском Минданао, включая те, которыми ранее владели, управляли или контролировали исчезнувшие автономные правительства Регионов IX и XII, расположенные в провинциях и городах, которые не проголосовали положительно за включение их территории в автономный регион в Мусульманском Минданао согласно настоящему Органическому Акту, должны быть приобретены Центральным Правительством или Национальным Правительством по цене, определенной Комитетом надзора согласно Статье 3 настоящего Раздела, в течение трех (3) месяцев после проведения референдума. Любой спор относительно цены, определенной Комитетом надзора, может передаваться Президенту Филиппин, который должен принять окончательное решение о цене в течение трех (3) месяцев с даты получения апелляции. Сумма от продажи должна быть передана Региональному правительству Автономного Региона в Мусульманском Минданао.

Национальное Правительство или Центральное Правительство должно в течение трех (3) месяцев после приобретения указанной земли, капитальных зданий и строений продать и передать указанное имущество в пользу местного правительственного органа, имеющего над ними территориальную юрисдикцию и желающего купить указанную землю, здания и строения или их часть по цене, согласованной Центральным Правительством или Национальным Правительством с местными правительством.

СТ. 2. Персонал, поглощенный Региональным правительством. – Весь персонал Центрального Правительства или Национального Правительства и корпораций, которыми владеет или контролирует правительство, поглощенный Региональным правительством должен сохранить свое продвижение по службе, вознаграждение и выплаты.

СТ. 3. Комитет Надзора. – В течение одного (1) месяца с момента организации Регионального Правительства должен быть организован Комитет Надзора, состоящий из: (a) Исполнительного Секретаря в качестве Председателя, (b) Секретаря по вопросам бюджета и управления, (c) Регионального Губернатора Автономного Региона, (d) Спикера Региональной Ассамблеи, (e) Председателя Комитета Сената по вопросам Местного Правительства, (f) одного (1) другого сенатора, назначенного Сенатом Президента, (g) Председателя Комитета Палаты по вопросам Местного Правительства, и (h) одного (1) представителя от избирательного округа автономного региона в Мусульманском Минданао, назначенного Спикером Палаты Представителей, в качестве членов, в целях осуществления надзора за передачей автономному региону полномочий и функций, предоставленных настоящим Органическим Актом; за обеспечением ведомств или органов, включая передачу имущества, активов, обязательств и персонала, который может быть необходим; а также определять другие отраслевые ведомства и корпорации, которыми владеет или контролирует правительство и которые могут быть поглощены Региональным правительством, и, в отношении последних определять условия деятельности и оборота.

В течение шести (6) месяцев после организации согласно настоящему Органическому Акту Комитет Надзора должен предоставить отчет и рекомендации Президенту Филиппин, который должен осуществить действия согласно докладу и рекомендациями в течение девяноста (90) дней после его получения. Если Президент не смог осуществить действия в течение указанного периода, рекомендации Комитета Надзора должны считаться одобренными.

СТ. 4. Ведомства и органы, которые передаются Автономному региону. – После выборов должностных лиц регионального правительства, согласно настоящему Органическому Акту, отраслевые ведомства и органы Центрального Правительства или Национального Правительства, связанные с местным правительством,

социальными услугами, наукой и технологиями, трудовыми ресурсами, природными ресурсами и туризмом, включая их персонал, оборудование, имущество и бюджеты должны перейти под контроль и надзор регионального правительства.

Другие ведомства и органы Центрального Правительства или Национального Правительства в автономном регионе, которые не исключаются Статьей 3, Раздел IV настоящего Органического Акта, вместе с их персоналом, оборудованием, имуществом и бюджетом должны перейти под контроль и надзор Регионального Правительства в соответствии с графиком, определенным Комитетом Надзора, который упоминается в Статье 3 настоящего Раздела. Передача этих ведомств и органов, их персонала, оборудования, имущества и бюджетов должна быть закончена в течение шести (6) лет с момента реорганизации регионального правительства.

Центральное Правительство или Национальное Правительство должно поддерживать такой уровень расходов, который необходим для выполнения функций Регионального правительства, предусмотренных настоящим Органическим Актом. Годовая бюджетная поддержка должна, в кратчайшие возможные сроки, прекратиться в отношении отраслевых ведомств или органов, переданных Региональному Правительству.

СТ. 5. Несмотря на положения предыдущей Статьи, Правительственная Система Страховых Услуг, Система Социальной Безопасности, Пагтулулунган-Икау, Бангко, Индустириат Гобиерно (PAG-IBIG) и другие фонды подобного трастового или доверительного характера должны исключаться от действия настоящего Органического акта.

СТ. 6. Бюджетный закон, нормы и постановления. – До принятия регионального бюджетного закона, бюджетный процесс Регионального Правительства должен регулироваться соответствующими нормами и постановлениями, определенными Департаментом по вопросам бюджета и управления.

СТ. 7. Первые очередные выборы. – Первые очередные выборы Регионального Губернатора, Регионального Вице-губернатора и членов региональной законодательной ассамблеи согласно настоящему Органическому Акту должны быть проведены во второй понедельник сентября 2001г. Избирательная Комиссия должна провозгласить нормы и постановления, необходимые для проведения указанных выборов.

Выборы Регионального Губернатора, Регионального Вице-губернатора и членов Региональной Законодательной Ассамблеи Автономного Региона в Мусульманском Минданао (АРММ), установленные Республиканским Актом No. 8953, настоящим возвращаются соответственно.

Средства для проведения выборов в АРММ должны выделяться из сбережений Национального Правительства или должны быть предусмотрены Общим Актом об Ассигнованиях (ОАА).

СТ. 8. Лица, занимающие должности Регионального Губернатора, Регионального Вице-губернатора и членов Региональной Законодательной Ассамблеи Автономного Региона в Мусульманском Минданао, должны продолжать находиться на должности согласно действующим законам до тех пор, пока их преемники не будут избраны и не вступят в должность.

СТ. 9. В течение одного (1) года после организации, Региональная Ассамблея должна, посредством закона, создать Уставную Комиссию по мусульманским законам и Уставную Комиссию по племенным законам. Каждая уставная комиссия должна состоять из трех (3) членов. Уставные комиссии должны кодифицировать племенные законы, исламские законы и юриспруденцию в течение трех (3) лет после их создания и предоставить результаты Региональной Ассамблее для принятия в виде закона.

Председатели и члены уставных комиссий должны иметь право на достаточную компенсацию расходов на проживание в ходе работы.

СТ. 10. Начальные средства для Регионального правительства. – Сумма в размере пятнадцати миллионов песо (P15,000,000.00), которая должна быть выделена из Фонда Президента для покрытия чрезвычайных расходов, настоящим документом предоставляется для первоначальных организационных требований Регионального Правительства. Финансирование любого дефицита должно осуществляться из средств Центрального Правительства или Национального Правительства. Сумма, не превышающая десять миллионов песо (P10,000,000), должны быть предоставлены Избирательной Комиссии для проведения информационной кампании о настоящем Органическом акте. Избирательная Комиссия должна определить порядок проведения кампании и назначения представителей правительственных органов для этих целей. Избирательная Комиссия должна принять меры, которые обеспечат беспристрастную информационную кампанию.

СТ. 11. Годовая помощь. – В дополнение к регулярным ежегодным отчислениям для финансирования обычных операций регионального правительства, суммы, необходимые для финансирования проектов инфраструктуры, которые надлежащим образом определены и одобрены Советом Регионального Планирования и Развития, созданным настоящим документом, должны предоставляться Центральным Правительством или Национальным Правительством в качестве годовой помощи в течение шести (6) лет после одобрения настоящего Органического Акта, и должны быть включены в годовой Общий Акт Ассигнований (ОАА). Годовая помощь должна выделяться и распределяться посредством Акта об Общественных Работах, принятым в надлежащем порядке Региональной Ассамблеей. Национальные программы и проекты автономного региона должны и в дальнейшем финансироваться из средств Центрального Правительства или Национального Правительства.

СТ. 12. Отраслевые представители. – Отраслевые представители, указанные в Статье 3, Раздела VI настоящего Органического Акта, должны выбираться заинтересованными отраслевыми группами на отраслевых конвенциях, которые собираются Избирательной Комиссией. Отраслевые конвенции должны проводиться в течение трех (3) месяцев после проведения одновременных референдумов, предусмотренных настоящим Органическим Актом.

Избирательная Комиссия (COMELEC) должна разработать нормы и постановления для обеспечения справедливого отраслевого представительства в Региональной Ассамблее. Она должна определить и аккредитовать отраслевые организации, которые имеют право на отраслевое представительство в Региональной Ассамблее.

Региональная Ассамблея должна принять закон для выбора исключенных и малопредставленных отраслей с соблюдением принципа пропорционального представительства в течение своего первого срока после одобрения настоящего Органического Акта.

СТ. 13. Референдум и вступление в силу настоящего Органического Акта. – Настоящий Органический Акт должен вступить в силу, когда он будет одобрен большинством голосов в четырех (4) провинциях, составляющих Автономный регион в Мусульманском Минданао согласно Республиканскому Акту No. 6734, Органическому Акту для Автономный регион в Мусульманском Минданао.

Одновременно с референдумом, упомянутым в предыдущем параграфе, должен быть проведен референдум в Провинциях Басилан, Котабато, Давао дель Сур, Ланао дель Норте, Палаван, Сарангани, Южный Котабато, Султан Кударат, Замбоанга дель Норте, Замбоанга дель Сур и вновь созданной провинции Замбоанга Сибугай, а также городах Котабато, Дапитан, Диполог, Генерал Сантос, Илиган, Марави, Пагадиан, Пуэрто принсеса, Замбоанга, Дигос, Коронадал, Такуронг и Кидапаван для определения большинством голосов в каждой провинции и городе, желают ли ее жители присоединиться к автономному региону. Только провинции и города, которые положительно проголосовали на этом референдуме, должны быть включены в автономный регион в Мусульманском Минданао.

Если большинством голосов на указанном референдуме в четырех (4) провинциях приняты изменения к Республиканскому Акту 6734, изменения должны считаться ратифицированными.

СТ. 14. Информационная кампания о референдуме. – Избирательная Комиссия должна провести информационную кампанию о референдуме в каждом муниципалитете, городе и провинции, где должен пройти референдум. До даты референдума должны быть проведены общественные конференции, ассамблеи или собрания с целью информирования жителей о значении и сути референдума и чтобы они смогли отдать свой голос с пониманием. Должно поощряться свободное, полное и конструктивное обсуждение и обмен мнениями. С этой целью, Избирательная Комиссия, Региональное правительство, местные правительственные органы и заинтересованные стороны могут предусмотреть содействие лиц общепризнанной честности и образованности в качестве докладчиков или экспертов.

СТ. 15. провозглашение норм; Ассигнования для одновременных референдумов. – Избирательная Комиссия должна в течение пятнадцати (15) дней после одобрения настоящего Органического Акта провозгласить нормы и постановления, необходимые для проведения референдумов.

Сумма, необходимая для проведения референдумов, должна быть выделена из сбережений ассигнований Избирательной Комиссии, и любой недостаток должен покрываться из фонда чрезвычайных расходов.

СТ. 16. Зона мира и развития. – Специальная Зона Мира и Развития в Южных Филиппинах, Совет Южных Филиппин по вопросам мира и развития и Консультационная Ассамблея, созданная согласно Исполнительному Указу No. 371 от 2 октября 1996, считаются упраздненными и прекращают свое существование с даты одобрения настоящего Органического Акта на указанных референдумах. Если настоящий Органический Акт не принимается на указанных референдумах, вышеуказанные органы должны продолжать свою деятельность только в четырех (4) провинциях, составляющих настоящий АРММ, и в провинциях и городах, которые выбрали присоединение к расширенному автономному региону до тех пор, пока они не будут упразднены посредством закона.

СТ. 17. Отдельность положений. – Положения настоящего Органического акта настоящим объявляются отдельными друг от друга, и если одно или более положений признаются неконституционными, это не должно повлиять на действительность других положений.

СТ. 18. Положение об аннулировании. – Все законы, указы, приказы, нормы, постановления и все другие издания, которые не соответствуют настоящему Органическому акту, настоящим документом отменяются или изменяются соответственно.

СТ. 19. Положение о вступлении в силу. – Настоящий Органический Акт должен вступить в силу после пятнадцати (15) дней после его полной публикации, по крайней мере, в двух (2) национальных местных газетах и одной (1) газете массового тиража в Автономном регионе.

Принят в качестве закона 31 марта 2001 г. без подписи Президента, согласно Ст. 27(1), Раздел VI Конституции.

## 11.2. ПРЕКРАЩЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ

### Бирма

#### Конфликт в Бирме (1948-2012 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Бирме – вооружённый конфликт между правительством Бирмы и коммунистической оппозицией, а также с примыкавшими к коммунистам этническими повстанцами (Шан, Карен, Кая, Мон, Аракан, Качин и рядом других). Продолжалась в течение 27 марта 1948 г. – 12 января 2012 г. Участники: правительство Бирмы – коммунистическая оппозиция, этнические повстанцы (Шан, Карен, Кая, Мон, Аракан, Качин и ряд других).

Война представляла собой противоборство между силами социал-демократической и ультралевой направленности, переплеталась с сепаратистскими движениями национальных меньшинств, актами вооруженной агрессии извне, выступлениями демократической оппозиции в городах, а также с борьбой за контроль и сбыт опиумной продукции.

В числе причин войны – противоречия между социалистами и коммунистами Бирмы, этнический сепаратизм национальных меньшинств, тяжелое экономическое положение населения страны.

Итог конфликта: сохранение единства страны и превращение армии в ведущую политическую силу страны.

Период британского колониального господства привел к появлению в экономике страны рыночного сектора и кризису архаичных социальных отношений в бирманской деревне.

После капитуляции Японии в 1945 г. в Бирме создалась нестабильная ситуация – крайнее опустошение страны в результате военных действий наложило на значительную социальную напряженность в бирманской деревне.

К моменту провозглашения независимости в 1948 г. огромные массивы земли по всей стране, особенно в Нижней Бирме, находились под контролем индийских ростовщиков, а также бирманских помещиков, жестоко эксплуатировавших массы бедного и среднего крестьянства.

Кроме того, англичане перед своим уходом пообещали различным регионам Бирмы автономию или независимость, что способствовало росту напряженности на окраинах страны; положение в Бирме было отчасти подобно противостоянию Израиля и палестинцев на Ближнем Востоке после прекращения английского протектората.

Радикализация настроений масс по всей стране обусловила раскол стоявшей у власти общепирманской политической коалиции Антифашистская лига народной свободы, которая объединяла социалистов, коммунистов и ряд национальных партий.

27 марта 1948 г., отвергнув все попытки к примирению со стороны премьер-министра Бирмы социалиста У Ну, Коммунистическая партия Бирмы Белого Флага и ее члены по единому сигналу ушли в джунгли на заранее подготовленные базы и развернули вооруженную борьбу против правительства. Страну охватило пламя широкомасштабной гражданской войны.

На стороне правительства в гражданской войне оказались все противники крайних мер во внутренней и внешней политике: гражданская и военная бюрократия, рядовые военные разных национальностей, на отдельных этапах – национальная буржуазия и крестьяне-середняки.

Главной опорой властей в отсталой стране с неустоявшейся социальной структурой выступала армия – наиболее сплоченная, энергичная и знакомая с европейской культурой часть бирманской элиты.

Оппозиционный правительству лагерь представляла пестрая масса сторонников различных радикальных преобразований социальной структуры. Это были, прежде всего, средние и беднейшие слои бирманского крестьянства, которые до аграрной реформы середины 1960-х годов массово стекались под знамена бирманских коммунистов, часть национальной буржуазии, недовольной отменой после переворота 1962 г. демократических свобод и подавлением частного сектора экономики, а также вооруженные группировки национальных меньшинств.

Основу повстанческих сил составляли отряды бирманских коммунистов, изначально ослабленные политической борьбой внутри КПБ (Компартия Бирмы еще в марте 1946 г. раскололась на две фракции: сразу ушедшую в лес КПБ Красного Флага – более радикальную, популярную среди крестьян Нижней Бирмы, и КПБ

Белого Флага – более массовую и умеренную, опиравшуюся на патриархальное крестьянство среднего течения Иравади.

Борьба коммунистов с правительством Бирмы вовлекла в гражданскую войну огромное число этнических группировок, которые входили в конфликты между собой, воевали с правительственными войсками, заключали союзы, побеждали, терпели поражения, рассеивались и вновь собирались под другим названием. Очаги напряженности имелись (или имеются до сего дня) во всех без исключения регионах обитания национальных меньшинств Бирмы.

Начало Гражданской войны (1948-1964 гг.).

Главным фронтом гражданской войны в Бирме являлась борьба между бирманцами-коммунистами и бирманцами-социалистами (этнические бирманцы составляют 2/3 населения страны), тогда как группировки национальных меньшинств (примерно 1/3 населения Бирмы) выступали на той или иной стороне конфликта, параллельно часто сражаясь между собой.

Популярности бирманских коммунистов, которые в 1949 г. овладели вторым городом страны – Мандалаем – и контролировали большую часть центральных районов Бирмы, способствовали их обещания быстро и жестко решить земельный вопрос и другие социальные противоречия.

Позиции коммунистов внутри Бирмы усиливала разносторонняя поддержка Коммунистической партии Бирмы со стороны КНР и СССР.

Маоистское руководство КНР на протяжении десятилетий активно поддерживало борьбу бирманских коммунистов за власть над страной – направляло им оружие, деньги, инструкторов, надеясь после победы коммунистов превратить Бирму в полностью зависимую от Китая страну (наподобие Кампучии времен Пол Пота).

В свою очередь, поддержка бирманских коммунистов со стороны СССР имела место лишь до начала 1950-х годов и носила в основном идейно-политический характер. Впоследствии она послужила причиной сдержанного отношения бирманского руководства к развитию связей с Советским государством и другими социалистическими странами.

В связи с резким подъемом повстанческого движения внешние наблюдатели в конце 1940-х годов сомневались, что официальное правительство Бирмы удержится у власти и страна сохранится как единое государство.

К началу 1949 г. ослабление армии, из которой дезертировало и перешло к повстанцам более 40 % личного состава, вспыхнувшее в Нижней Бирме восстание каренов, полное прекращение налоговых поступлений действительно поставили официальное правительство Бирмы на грань падения.

В феврале 1949 г. мятежные карены осадили Янгон и завязали уличные бои на окраинах столицы. Другая часть каренских подразделений вместе с коммунистами в апреле 1949 г. овладела Мандалаем – вторым по величине городом страны.

Мобилизация этнических бирманцев в ряды народного ополчения (Народная Добровольческая Организация – «Желтые Повязки») и срочные поставки оружия из-за границы (в основном, из Индии) позволили правительственной армии переломить ситуацию и отстоять Янгон.

В связи с рядом поражений на других фронтах и вступлением в войну на стороне правительства ополчений чинов и качинов карены в мае 1949 г. сняли осаду Янгона и покинули Мандалай, отступив на свою этническую территорию.

Однако в 1950-е годы исход гражданской войны и в центре, и на окраинах Бирмы был еще отнюдь не очевиден, хотя соотношение сил постепенно смещалось в пользу бирманских властей.

Неспособность лидеров Коммунистической партии Бирмы жестко контролировать свои отряды и пресекать злоупотребления в отношении мирного населения, их взаимные распри и раздоры с этносепаратистами привели в начале 1950-х годы к ослаблению прокоммунистических симпатий среди этнических бирманцев.

Укрепившаяся правительственная армия сумела восстановить контроль над всеми провинциальными центрами Бирмы и значительной частью сельских районов страны. Установилось устойчивое равновесие между правительственными и повстанческими силами. Его не смогли нарушить и агрессивные акции режима Чан Кайши, только что потерпевшего поражение в Гражданской войне в Китае.

После победы коммунистической революции в Китае отряды армии Гоминьдана бежали на территорию Бирмы (штат Шан), надеясь на возврат в Китай и создание в Китае «освобожденных территорий». По этой причине правительство Чан Кайши на Тайване при поддержке США в 1950-е – 1960-е гг. предпринимало прямое и косвенное вмешательство в ситуацию в Бирме, финансируя и снабжая воевавшие с правительством гоминьдановские формирования и союзные им отряды национальных меньшинств.

В ответ на обращение Бирмы в Организацию Объединенных Наций Совет Безопасности ООН в 1953 г. осудил действия гоминьдановцев, расценив их как агрессию.

Поддержка бирманских оппозиционеров со стороны КНР, СССР и США привела к дистанцированию Бирмы от всех этих держав на международной арене и способствовала активному участию страны в Движении неприсоединения.

Перелом в Гражданской войне (1964-1989 гг.).

После военного переворота 1962 г. диктатор Бирмы генерал Не Вин (главнокомандующий ВС Бирмы с 1949 по 1988 гг.) провел радикальную аграрную реформу, которая ликвидировала кабальную аренду (Закон от 5 апреля 1964 г.), и установил в стране государственную монополию на торговлю рисом. Индийских ростовщиков-землевладельцев изгнали из страны и вместе с ними Бирму покинула большая часть многочисленной индийской диаспоры.

В результате аграрных преобразований середины 1960-х годов прекратилось прогрессирующее разорение бирманских крестьян – большинства населения страны[.

Стабилизация обстановки в деревне обусловила постепенный переход крестьянства Верхней Бирмы – главной базы коммунистов – на сторону правительства.

Это позволило Не Вину добиться и военного перелома в гражданской войне, который произошел в 1968-1970 гг. после краха «всеобщего наступления» бирманских коммунистов, гибели главы КПБ (БФ) Такин Тан Туна и капитуляции главы КПБ (КФ) Такина Со.

Все дальнейшие попытки коммунистов переломить ситуацию в свою пользу не увенчались успехом. Они окончательно перестали пользоваться поддержкой этнических бирманцев и оказались отеснены в отдаленные северо-восточные районы близ границы с Китаем. Происходившие здесь в 1970-е – 1980-е гг. серьезные бои между повстанцами и правительственными войсками обескровили бирманских коммунистов, которые лишились своих последних сторонников среди отсталых народностей Ва и Кокан.

В апреле 1989 г. восстание этих племен против бирманской верхушки Коммунистической партии Бирмы вынудило последнюю бежать в Китай; оно поставило точку в шедшей с 1948 г. борьбе коммунистов за власть над Бирмой.

Поражение бирманских коммунистов – главной оппозиционной силы Бирмы – сделало замирение правительства с этническими повстанцами вопросом времени.

В то же время, жесткая унитарная политика центра во времена Не Вина и антирыночные законы (в рамках строительства бирманского социализма) нередко вынуждали жителей национальных округов поддерживать вооруженную оппозицию. Крайние районы Бирмы, контролируемые оппозицией, играли важную роль в свободной торговле с Таиландом, Бангладеш и Индией.

Непопулярность среди горожан Бирмы военного правительства, которое подавило демократические силы, закрыло университеты и не смогло справиться с хозяйством страны, также подпитывала вооруженные отряды оппозиции и затягивала гражданскую войну.

Ее продолжению способствовало превращение восточных районов Бирмы в неподконтрольную правительству «серую» зону наркопроизводства и наркоторговли – основную часть находящегося на территории нескольких стран Юго-Восточной Азии Золотого треугольника. Торговля наркотиками приносила повстанческим группировкам большие доходы, давая возможность содержать хорошо вооруженные армии.

В то же время, втягивание вооруженной оппозиции в наркопроизводство в действительности явилось следствием неуклонного сокращения социальной базы бирманских повстанцев (еще в 1960-е – 1970-е гг. благодаря успешной аграрной реформе от участия в гражданской войне отошла основная масса этнических бирманцев – жителей сельских районов страны). Поэтому приток средств от торговли наркотиками не помог оппозиционерам изменить в свою пользу общий ход гражданской войны в стране.

Заключительный этап гражданской войны (1989-2012 гг.).

Либерализация экономики после военного переворота 1988 г. наряду с появлением у государства в 2000-е годы значительных газовых доходов позволили правительству усилить военно-политическое давление на правую оппозицию и обеспечили дальнейшую стабилизацию обстановки в стране.

Широкое участие представителей национальных меньшинств Бирмы в обсуждении и принятии Конституции 2008 года подвело черту в гражданской войне.

Достижение в 2011 г. компромисса между военными и городскими слоями правой оппозиции (включение Национальной Лиги за демократию в реформируемую политическую систему), а также примирение в январе 2012 г. правительства Мьянмы с Каренским Национальным Союзом – самой упорной и непримиримой группировкой этносепаратистов – позволяет считать гражданскую войну в Бирме (Мьянме) в целом закончившейся.

Гражданское противостояние в национальных регионах Бирмы имело ряд особенностей.

Распространение товарно-денежных отношений среди окраинных народов и племен колониальной Бирмы привело к кризису их традиционного уклада жизни.

Сохранявшая большое влияние на массы племенная верхушка окраинных народов стремилась увековечить свою власть и привилегии на новом этапе развития, простые общинники, напротив, часто были недовольны усилением эксплуатации со стороны знати.

Под влиянием пропаганды британских колонизаторов к моменту провозглашения независимости страны (4 января 1948 г.) в дезинтегрированных национальных сообществах Бирмы актуализировалась память о межнациональных конфликтах прошлого, широко распространились иллюзии о возможности обособленного существования под протекторатом бывшей метрополии.

Национальный аспект гражданской войны в Бирме на ее первом этапе (до начала 1970-х годов) состоял в попытке моно и монизированных каренских племен взять реванш за поражения в монско-бирманских войнах

XV-XVIII вв. Ставкой в этой борьбе было единство страны: сохранение единой Бирмы во главе с этническими бирманцами, или ее распад на конгломерат полунезависимых племенных образований, группирующихся вокруг монско-каренского государства в Нижней Бирме и державы этнических бирманцев в среднем течении реки Иравади.

После перелома в гражданской войне и поражения бирманских коммунистов – главной оппозиционной силы страны – произошло замирение правительства Бирмы с национальными меньшинствами стало вопросом времени.

Укрепление позиций правительства Бирмы, наряду с сокращением поддержки этнических повстанцев из-за границы, привело к тому, что в 1970-е – 1990-е гг. курс на достижение полной независимости из всех сепаратистских группировок последовательно отстаивал лишь Каренский Национальный Союз. Остальные этнические сепаратисты вели (или ведут до настоящего времени) более или менее завуалированный торг с центральными властями об условиях вхождения в единое бирманское государство.

Этнические бирманцы отошли от массового участия в вооруженной борьбе с правительством еще в 1970-е – 1980-е гг.

Национальные меньшинства Бирмы, потерпев ряд поражений от правительственных сил, приняли активное участие в обсуждении и принятии Конституции 2008 года, которая упорядочивает систему управления в национальных областях страны и включает вооруженные этнические формирования в состав бирманской армии.

Примирение в январе 2012 г. правительства Мьянмы с Каренским Национальным Союзом – самой упорной и непримиримой группировкой этносепаратистов – подвело черту в гражданской войне на окраинах Бирмы.

Сформированные в всех регионах страны политические партии в ноябре 2010 г. и в апреле 2012 г. участвовали в выборах парламента Мьянмы и гражданских органов власти на местах.

Невзирая на возможные в будущем отдельные конфликты и трения по поводу участия национальных меньшинств в общепирманских институтах власти, гражданскую войну в Бирме (Мьянме) в настоящий момент можно считать законченной.

Основную тяжесть гражданской войны вынесли на себе вооруженные силы Бирмы, руководимые их создателем генералом Не Вином и его выдвиженцем старшим генералом Тан Шве.

Правительственная армия Бирмы, непрерывно воевавшая на протяжении более чем 60 лет, к настоящему моменту стала одной из сильнейших в Юго-Восточной Азии.

Твердые морально-политические устои военных помогли проправительственным силам одержать верх в гражданской войне. В ходе ее военное сословие стало господствующей силой во внутренней жизни Бирмы и по сей день не имеет внутри страны серьезных конкурентов.

## **Конфликт в Бирме (1948-2012 гг.): внутренние аспекты**

### **Основные принципы Демократического союза Шан (Бирма, 5 февраля 1998 г.)**

2-ое Решение Конгресса (5 февраля 1998)

**ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО СОЮЗА ШАН**

**A. ПРОИСХОЖДЕНИЕ**

Демократический Союз Шан берет свое начало в -

Стремлениях народа Шан к справедливому, мирному, безопасному, достойному и конструктивному образу жизни;

Факте, что государство Шан, исторически и юридически самостоятельная земля, является суверенной страной под иностранной оккупацией, начиная с конституции Союза 1947 года – главная связь между Бирмой и государством Шан – была объявлена бирманскими вооруженными силами в 1962, как не имеющая законную силу;

Признании Шанами, которые были разбросаны от их домов во все части света, необходимости объединения, для обеспечения политического голоса, чтобы продвинуть борьбу народа Шан против эксцессов, несправедливости и бесчеловечности бирманского военного режима;

Обязательстве народа Шан к созданию свободного государства Шан, где все люди Объединены и Равны. Обладать правом жить в Мире и безопасности, и Правом на Самоопределение в Демократическом обществе, в соответствии с Нормой права.

Демократический Союз Шан был сформирован 16 ноября 1996 экспатриантом Шэнсом, при поддержке народа Шан.

**B. ЦЕЛИ**

Наша цель – исполнять потребности и стремления народа Шан. Мы стремимся обеспечить мир и безопасность для всех, и укрепить демократию, национальную солидарность и единство среди наших людей.

Репрессивный и диктаторский бирманский военный режим, незаконно захватывавший власть в 1962, безжалостно держался в течение четырех десятилетий, на нашей родине, как и в других небирманских этнических национальных областях, теперь более несуществующий Бирманский Союз, действия бирманского режима были направленными на геноцид, с их политикой принудительных переселений, и сопутствующей жестокостью и смертью. Их политика культурного геноцида, такого как их запрет на обучение языков Шан и литературы, а также разрушение зданий, исторических и культурных ценностей народа Шан, таких как Дворец Кенгтанг.

Народ Шан, зная только недемократическое авторитарное покорение бирманским военным режимом должны быть просвещены о демократии. Мы должны показать людям, что видение и цель SDU в том, что желание людей является главенствующим и что управлять должны люди. Демократия требует, чтобы все люди в государстве Шан, имели доступ к власти и право на осуществление этой власти через осуществление их права на голосование в свободной и безопасной обстановке.

Бедность – одна из самых больших проблем, стоящих перед нашими людьми, вызванными действиями бирманского военного режима. Наши рисовые области и сады пропали зря, потому что сельские жители были вынуждены переместиться, и лишены их наследственных владений и ферм, Мы стремимся устранять голод, обеспечить землю и жилье для всех наших людей, устранить неграмотность, поднять качество образования и обучения как для молодых, так и для пожилых. Также мы защитим окружающую среду.

#### С. ПРИНЦИПЫ ДЕЙСТВИЙ

Демократический Союз Шан полагает, что задача построения демократического, справедливого, мирного, безопасного и стабильного гражданского общества является результатом совместных усилий, которые требуют от нас-

Объединение и сотрудничество с каждой организацией, национальной и международной, против всех последовательных бирманских военных диктатур;

Сотрудничать с каждой группой населения для достижения Права на Самоопределение;

Сотрудничать с международными агентствами и сообществами в вопросе решения проблемы наркотиков в Шан.

Демократический Союз Шан придерживается принципа Общей Цели, Разнообразного Действия и принципа коллегиального руководства.

#### D. ПОЛИТИКА

Политика демократического Союза Шан создана Центральным комитетом, который является представительным органом, избранным участниками на Общем собрании или Конгрессе.

Наша Основная Политика -

SDU твердо полагает, что верховная власть находится во власти народа.

SDU твердо полагает, что Союз Бирмы был создан соглашением, подписанным на Конференции Пэнглонг в 1947. На этой Конференции Пэнглонг, участники объединились в поисках помощи, соглашения и сотрудничества друг друга.

SDU поддерживает пять пунктов Духа Пэнглонг, установленных Лидерами Шан и согласованных бирманским генералом Аун.

SDU считает, что соглашение Пэнглонг является юридически обязательным для всех государств, подписавших Бирманский Союз, и что с односторонним нарушением этого соглашения бирманскими лидерами в 1962 году закончился этот юридический договор и, следовательно, Бирманский Союз является ныне несуществующим.

SDU соблюдает принцип превосходства воли народа. Поэтому вопрос независимости или нового федеративного союза должен быть решен народом Шан.

SDU, совместно с нашими друзьями и союзниками, должен изучить все политические решения, включая создание нового федеративного союза, основанного на взаимоуважении, равенстве и правосудии для всех.

## Конституция Демократического союза Шан (Бирма, 5 февраля 1998 г.)

2-ое Решение Конгресса (5 февраля 1998)

### КОНСТИТУЦИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО СОЮЗА ШАН

Функции Организации составляются с учетом парламентского демократического государства. Следует иметь в виду, то, что мы пытаемся достичь – это противоположность дискредитированному принципу ”демократического” централизма (воплощенного в Конституции 1974 года Социалистической республики Союза Бирмы), где власть сконцентрирована наверху, и любые другие власти, являются подчиненными. Мы должны всегда помнить, что мы избраны для дальнейшей воли и стремлений народа.

1. Название



Название организации должно быть "Демократический Союз Шан"

2. Цель

Цели SDU изложены в Основных принципах, как определено и согласовано Центральным комитетом. Для достижения этих целей, SDU будет действовать в соответствии с задачами и целями, которые могут время от времени меняться Центральным комитетом.

(Здесь Центральный комитет отражает Парламент демократического государства.)

3. Главный офис

Главный офис Организации должен быть известен как Секретариат, и должен быть учрежден в любом месте, определенном Центральным комитетом.

4. Состав

Демократический Союз Шан должен излагать голос народа Шан в борьбе за мир, демократию и право на самоопределение.

5. Структура партийной Организации

a. Центральный комитет, избранный непосредственно членами SDU, должен быть высшей законодательной властью партии, и ее решения должны распространяться на каждого участника и каждый отдел партии.

b. Исполнительный комитет, избранный Центральным комитетом, является главным органом исполнительной власти партии, который подчиняется только Центральному комитету.

c. Судебный Комитет, будет независимым органом, который избирается Общим собранием или Конгрессом Партии. Судебный Комитет должен выбрать своего собственного председателя.

d. Срок полномочий Центрального комитета и Исполнительного комитета должен составлять три года.

e. Любой участник Судебного Комитета должен быть отстранен Судебным Комитетом за неподобающее поведение.

(Отметьте: Конгресс решил предоставить президенту право советовать, как и когда должен быть завершен срок члена Судебного Комитета. Центральный Комитет имеет последнее слово по этому вопросу).

6. Общее собрание или Конгресс Партии

a. Общее собрание или Конгресс Партии SDU должен проводиться раз через каждые три года.

b. Внеочередные собрания могут быть проведены в особых случаях.

c. Решения и Резолюции должны приниматься голосованием простого большинства.

7. Исполнительный комитет

a. Исполнительный комитет, который является главным органом исполнительной власти, подчиняется только Центральному комитету, должен быть избран Центральным комитетом. Руководитель должен выбрать из числа его участников:

(1) Президента

(2) Два вице – президента

(3) Генерального секретаря и другие офисных представителей.

b. Кворум собирается более чем 50 % исполнительных участников.

8. Обязанности президента

Президент, если таковой имеется, должен посещать и председательствовать на всех встречах Исполнительного комитета. Президент может исполнять любые другие обязанности, который Центральный комитет может назначить для него.

9. Обязанности вице – президента

Вице – президент, в порядке старшинства, должен председательствовать в отсутствие президента, и должен выполнять любые другие обязанности, которые могут быть назначены Центральным комитетом.

10. Членство

a. Членство демократического союза Шан открыто для всех подданных Шан, везде, где они могут быть, как только они готовы принять цели SDU.

b. Желаящий может стать кандидатом в члены после одобрения Исполнительным комитетом, и полноправным членом после одобрения Центральным комитетом. Членство может быть приостановлено Исполнительным комитетом, после окончательного утверждения Центральным комитетом. Участник которого затронули, может подать апелляцию.

11. Права и обязанности участника

(1) Все члены имеют равные права.

(2) Все участники имеют право участия в выборах и право голоса.

(3) Все члены обязаны защищать и поддерживать принципы партии и решения Центрального Комитета.

(4) Все члены обязаны оплачивать членские взносы. Только члены полностью оплатившие имеют право на голосование и могут принять участие в работе Партии.

12. Финансы

Финансы должны быть основаны на ответственном обращении, прозрачности и учете.

13. Нормы поведения для сбора средств-

Демократический Союз Шан поддерживает международно принятые стандартные нормы поведения в сборе средств.

14. Поправка Конституции

- a. Конституция может быть исправлена Общим собранием или Конгрессом всех участников.
- b. Поправки подлежат голосованию простым большинством.

## Проект Конституции Государства Аракан

Черновой набросок 2004 г.

Комитет по созданию конституции государства Аракан  
(Национальный совет Аракана)

### ПРЕДИСЛОВИЕ

В течение нескольких прошлых лет народ Аракана составил проекты трёх Конституции государства Аракан. Составителями документов стали Лига Аракана за Демократию (ALD-Exile) и араканские студенты, находящиеся в Соединенных Штатах Америки.

Первые два проекта ALD-Exile предназначались для “Независимого Государства”. Проект араканских студентов был основан на принципах федеративного государства.

Как в проектах ALD-Exile, так и в проекте студентов в процессе создания использовался одинаковый нисходящий принцип. Другими словами, составление документа было сформулировано и инициировано адвокатами и экспертами.

Существует много методов составления конституции. При создании проекта конституции государства Аракан были использованы как минимум три метода, перечисленных ниже.

1. нисходящий принцип
2. восходящий принцип
3. средний путь, сочетающий нисходящий и восходящий принципы

Составители могут одновременно использовать разнообразные методы. Кроме того, возможен пошаговый подход с использованием единого метода.

В данном, первом проекте Конституции, составленном Комитетом по созданию Конституции государства Аракан, используется подход среднего пути. Комитет балансировал между точками зрения экспертов и простых избирателей.

С целью создания качественной конституции Комитет установил приоритетом то, что народу Аракана необходимо самостоятельно принять окончательное решение о соответствии проекта их целям, культуре, желаниям и упованиям. Поэтому Комитет полностью уверен, что в ближайшем будущем наступит время, когда народ Аракана, сможет с достоинством и самоуважением принимать решения.

При распространении конституционной системы, люди Аракана смогут выбирать свое правительство, таким образом, чтобы после проведения каждых выборов избранное правительство служило людям с ограниченными полномочиями и представительством, в целях сохранения справедливости, моральных ценностей, достоинства и этики, согласно которой эти люди решили жить. Осуществляя подобный вид правовых норм и желания большинства в обществе и правительстве, избранного в демократической системе, жизнь и свобода для достижения счастья могут быть гарантированы. Таким образом, в жизни народа Аракана воцарятся мир и спокойствие людей.

В заключении, мы хотим поблагодарить Национальную Программу Восстановления, экспертов, политические партии, а также тех людей, которые приняли участие в анкетировании. Без их поддержки и сотрудничества составление данного проекта было бы невозможным.

Комитет по созданию конституции государства Аракан  
(Национальный совет Аракана)

### ВВЕДЕНИЕ

Данный документ является лишь проектом Конституции государства Аракан и еще не был ратифицирован. Для того чтобы ратифицировать проект, необходимо провести многочисленные конференции и собрания.

Перед проведением собраний с проектом будет ознакомлен народ Аракана, а также другие заинтересованные лица, в целях его рассмотрения и внесения поправок.

Истоки данного проекта конституции восходят к 2004 году, времени проведения предварительной национальной конвенции Аракана, во время которой был сформирован Комитет по созданию конституции государства Аракан. С того самого времени комитет занимался изучением предыдущих проектов. Комитетом было проведено анкетирование в общинах араканцев в государстве Аракан, Малайзии и Таиланде. В анкету включались весьма важные темы, такие как, например, исполнительная, законодательная и судебная системы. Тысячи людей с радостью приняли участие в опросе.

Кроме того, анкета включала дополнительную форму, в которой люди отмечали, предпочитают ли они конституцию федеративную, конституцию, основанную на государстве, или же независимую государственную

конституцию. Девяносто пять процентов респондентов предпочли написать комитетом конституции для независимого государства.

Несмотря на то, что респонденты предпочли независимую конституцию, мы не могли посчитать, что они против федеральной конституции и федерализма. Для начала, много людей настолько чрезмерно подвергалось пропаганде предыдущего режима, что под федерализмом они подразумевают сепаратизм. С другой стороны, некоторые национальные политические партии использовали политическую стратегию, нацеленную на продвижение независимого государства. Это может быть объяснено тем, что пребывание в объединенном Бирманском государстве подразумевает существование в качестве недо-нации, у которой отсутствует чувство собственного достоинства. Другая причина заключается в том, что респонденты недостаточно знали о федерализме и разделении полномочий между государством и центральным правительством, которое обеспечивает им комфортную жизнь.

Основной факт заключается в том, что воля людей является законом для составителей конституции. Поэтому комитет по созданию государственной конституции будет проводить дальнейшее анкетирование и симпозиумы по федерализму, демократии, разделению власти и избирательным системам, чтобы выявить истинное желание народа. После этого, результаты анкетирования могут использоваться для окончательных выводов.

Существенные принципы этого проекта также подчеркиваются в основных политических директивах, билле о правах, и гражданских правах.

Политические директивы являются существенными инструментами процесса создания проекта конституции. Билль о правах включает в себя права присущие всем гражданам страны и уравнивает полномочия власти между законодательными и политическим органом. Эти права также обязывают правительство защищать и охранять людей. Проект особо подчеркивает основные принципы демократических норм как, например, избирательная система, процесс выдвижения кандидатов на государственные должности и критерии, которым должны соответствовать предложенные кандидаты.

Даже после ратификации Конституция не сможет считаться законченным документом, однако будет подвергаться непрерывному изменению. Пока существует общество, народ и законодательные органы будут раз за разом вносить исправления в конституцию, для того, чтобы привести ее в соответствие потребностям общества. После внесения многочисленных поправок и принятия новых законодательных актов конституция станет достаточно полной и позволит каждому гражданину жить той жизнью, в которой он будет иметь возможность обрести спокойствие, мир, процветание и счастья

Комитет по созданию конституции государства Аракан  
(Национальный совет Аракана)

Нижеперечисленные принципы основаны на рекомендациях Национального Совета Аракана (ANC) и были предоставлены Комитету по созданию конституции государства Аракан для включения в проект.

Конституция государства Аракан должна быть основана на:

национальных интересах,  
истинном федеральном союзе,  
демократических принципах и представительских нормах,  
комфортной жизни для каждого гражданина,  
всеобщих правах человека и основных свободах,  
принципах, обеспечивающих людям отсутствие дискриминации по половым, религиозным принципам, вероисповеданию и национальности, что гарантирует права личности и равные возможности,  
человеческой природе и местных народных обычаях, законах и традициях, объединенных с международными законами и всеобщими нормами,  
справедливости, мире и процветании, а также на праве вести политическую, общественную и экономическую жизнь,  
внедрении всеобщего образования и современного общества,  
троичной системе управления (исполнительная, законодательная и юридическая ветви власти).  
установленных критериях и стандартах назначения губернатора, вице-губернатора и законодателей, так же как и назначения на государственную службу,  
предоставлении людям свободы на формирование местной власти в рамках их обычаев и традиций,  
принципах, которые гарантируют, что ни федеральное правительство, ни государственное правительство не будут вмешиваться в дела местных правительств и их управление,  
принципах, которые гарантируют права местного населения и национальных меньшинств на территории государства.

Национальный совет Аракана (2004)

ПРЕАМБУЛА

Конституция государства Аракан учреждена для сохранения объединенной и прочной нации Аракана; для обеспечения каждому гражданину достоинства, свободы, справедливости, жизни, процветания, уважения, доброты, традиций и веры.

ЧАСТЬ 1. БИЛЛЬ О ПРАВАХ

## Статья 1

Народ имеет право видоизменять или упразднить вышеупомянутое правительство.

## Статья 2

Законодательная власть не вправе принимать законы, ограничивающие свободу вероисповедания, свободу слова, свободу собраний, свободу частной жизни, свободу на природные права.

## Статья 3

Государство (исполнительная и законодательная власти) не вправе принимать законы, предусматривающие какой-либо особый режим, основанный на половой, религиозной и этнической принадлежности.

## Статья 4

Государство не вправе принимать законы, запрещающие Национальной Гвардии ношение оружия для защиты самоопределения и суверенности государства, равно как и жизни, свободы и собственности.

## Статья 5

Каждому лицу, обвиняемому в уголовном или гражданском судебном деле, должно быть обеспечено надлежащее отправление правосудия.

## Статья 6

Обвиняемый и обвинитель (ответчик и истец) имеют право на консультацию, на суд суда присяжных, право на честный суд, право на безотлагательный суд, а также право на безотлагательную апелляцию.

## Статья 7

Государство не вправе подвергать сомнению, арестовывать, конфисковать имущество, вторгаться во владения (как государственные, так и частные), без предоставления достаточных оснований и предписаний; а также не имеет права подвергать опасности отдельных лиц и общество.

## Статья 8

Государство не вправе производить необычные или жестокие наказания.

## Статья 9

Государство не вправе лишать жизни и свободы, а также дважды судить за одно и то же преступление.

## Статья 10

Государство не вправе приставлять вооруженную охрану к частной собственности без согласия собственника, за исключением случаев нахождения в состоянии войны или чрезвычайной ситуации.

## Статья 11

Государство гарантирует право на начальное образование, карьерный рост, право на внедрение технических новшеств, право на собственность, права на семью, права на свободу передвижения.

## Статья 12

Государство и его граждане имеют право согласно законодательству привлечь к суду любого нарушителя, как должностное, так и частное лицо, который злоупотребил конституционными полномочиями в целях личной выгоды.

## Статья 13

Данная Конституция гарантирует каждому гражданину и объединению свободу информации, за исключением случаев когда реализация свободы информации ставит под угрозу государство и личность.

## ЧАСТЬ 2. ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВА

## Статья 1

С 5 000 г. до н.э. рохинджа, мро, мрун, кхуми, таки, (чакама), динеты, чины, каманцы, мармагри , а также другие племена и религиозные общины мирно сосуществовали на упомянутой территории как суверенная нация, которая будет называться государством Аракан.

## Статья 2

Для того, чтобы функционировать гармонично и в должном порядке, с надлежащим разделением власти, порядком подчинённости, разделением труда, и принципами взаимозависимости законодательной, исполнительной и судебной властей, правительство государства Аракан должно быть сформировано тремя ветвями власти: исполнительной, законодательной и судебной. Данный орган будет носить название Национальное Правительство Аракана (НПА). Национальное правительство должно состоять из следующих органов:

а) Департаменты губернаторов и секретариатов.

б) Двухпалатная законодательная ветвь власти (Национальный Сенат представителей этносов и Палата представителей избирателей), которая будет называться Конгресс государства Аракан,

с) Юридическая ветвь власти, в состав которой войдут Государственный Верховный суд, районные, областные, окружные суды, городские или поселковые суды.

## Статья 3

Суверенной властью в государстве наделяется Конгресс, в полномочия которого также входит право объявления и прекращения войн.

## Статья 4

Конгресс наделен полномочиями учреждать и упразднять избирательные округа.

## Статья 5

Каждый гражданин, пригодный к защите родины согласно установленным физическим параметрам, а также в соответствии с военными требованиями, находящийся в возрасте от восемнадцати до двадцати пяти, обязан в течение трех лет нести службу в Национальной Гвардии.

## Статья 6

Студенты, которые не могут служить в Национальной Гвардии, вследствие того, что находятся на обучении в колледжах и институтах, или получают образование за границей, должны призываться на трехмесячную военную подготовку каждые два года для того, чтобы получить предоставляемые государством привилегии.

## Статья 7

Каждый гражданин в возрасте до тридцати пяти лет обязан служить в Национальной Гвардии, в случае если государство ведет войну.

## ЧАСТЬ 3. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА

## Статья 1

Государство признаёт лицо гражданином, если данное лицо на 10 процентов является потомком араканца по своей крови, унаследованной от родителей, по линии матери или по линии отца, или же если это лицо по изъявляет желание быть гражданином государства Аракан .

## Статья 2

Те, кто нес государственное бремя и заботливо относился к нации на протяжении тысяч тысячелетий автоматически признаются гражданами государства. Те, кто переехал в государство Аракан из других федеративных государств должны зарегистрироваться для получения араканского гражданства в течение двенадцати месяцев с момента начала своего пребывания и работы в государстве Аракан. Предоставление гражданства должно происходить в соответствии с законодательством о земельном налогообложении, налогообложении имущества, а также личном подоходном налогообложении. Государство должно выдать государственные удостоверения личности для своих граждан.

## Статья 3

Государство автоматически признает гражданином лицо, рожденное в государстве Аракан. Государство признает выбор граждан, которые с собственного согласия имеют двойное гражданство, в случае если эти граждане не присутствуют в государстве физически, однако платят государственные налоги и голосуют на выборах государственного правительства.

## Статья 4

Государство предоставляет гражданство тем араканцам, которые на протяжении многих поколений жили на территории Бангладеш и Индии, в поисках убежища от бирманской оккупации Араканского королевства в 1784 году, и желают стать гражданами Аракана.

## ЧАСТЬ 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И СОЗДАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ

## Статья 1

Каждый гражданин старше восемнадцати лет имеет избирательные права.

## Статья 2

Каждый гражданин государства Аракан, который находится за границей, должен голосовать на выборах.

## Статья 3

Конгресс должен принять закон о создании избирательных округов для избрания представителей в Палату. В каждом избирательном округе должно проживать не менее тридцати тысяч избирателей, имеющих право голосовать на выборах.

## Статья 4

Представитель от округа в Сенат избирается, если на территории данного округа проживает не менее (-) избирателей, имеющих право голосовать на выборах. Поправки к данной статье должны одобряться как Палатой, так и Сенатом.

## ЧАСТЬ 5. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ВЛАСТЬ, ПРОЦЕДУРА ПЕРЕДАЧИ ВЛАСТИ

## Статья 1

Народ Аракана выбирает губернатора и вице-губернатора прямым голосованием первого ноября, каждые четыре года.

## Статья 2

а) Срок нахождения в должности губернатора и вице-губернатора составлять четыре года и не может превышать двух сроков (восемь лет непрерывно).

б) Как губернатор, так и вице-губернатор приводятся к присяге для вступления в должность и формирования администрации 31-го декабря.

## Статья 3

а) Вице-губернатор вступает в должность губернатора в случае, если губернатор не может продолжать свою деятельность или же смещен с занимаемого поста согласно законодательству или по своему собственному желанию.

б) Спикер Палаты вступает в должность вице-губернатора в том случае, если вице-губернатор не может продолжать свою деятельность или же смещен с занимаемого поста законодательству или по своему собственному желанию. Прямое голосование по выборам вице-губернатора проводится в течение шести месяцев с момента вступления спикера в должность.

#### Статья 4

Губернатор является главнокомандующим Национальной Гвардии Аракана (наземные войска, воздушные силы и военно-морской флот).

#### Статья 5

Кандидаты на пост губернатора и вице-губернатора должны соответствовать следующим критериям

- а) быть рожденным в государстве Аракан в этнической араканской семье.
- б) не быть судимым, а также иметь хорошую репутацию,
- с) находиться в возрасте от тридцати пяти лет и старше,
- д) быть деятелем в области просвещения; или пожертвовать собой в национальных интересах.

### ЧАСТЬ 6. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

#### Статья 1

Законодательная власть состоит из Сената и Палаты и носит название Конгресса государства Аракан.

#### Статья 2

а) По принятию присяги, представители Сената и Палаты не должны занимать других ответственных должностей.

б) Места представителей должны оставаться незанятыми до следующих выборов в том случае, если представитель не может продолжать свою деятельность или же смещен со своего поста согласно законодательству или по собственному желанию.

с) Вице-губернатор исполняет обязанности спикера в Сенате.

#### Статья 3

а) Конгресс наделен полномочиями вызывать кандидатов в исполнительный департамент для слушаний и утверждать кандидатов в должности.

б) Государство не вправе арестовывать, брать под стражу, допрашивать, преследовать или использовать показания против лица, которое дает показания или предоставляет доказательства в Конгрессе во время слушаний.

с) Конгресса располагает собственным боевым отрядом для обеспечения безопасности и защиты.

#### Статья 4

Конгресс имеет право предъявления импичмента губернатору и вице-губернатору в том случае, если он или она нарушили конституцию и фундаментальные законы. Дальнейшее наказание назначается преступнику (преступникам) согласно применимым законам в рамках юрисдикции суда и в соответствующем судебном округе (округах).

#### Статья 5

Представители Сената избираются из этнических групп и упомянутых избирательных округах. Избранный сенатор состоит на службе в Сенате в течение пяти лет.

#### Статья 6

Выборы представителей Палаты проходят в народных избирательных округах. Избранные представители состоят на службе в Конгрессе в течение двух лет

#### Статья 7

Кандидаты на пост сенатора должны соответствовать следующим критериям

- а) быть рожденными в государстве Аракан в этнической араканской семье.
- а) не быть судимым, а также иметь хорошую репутацию,
- б) находиться в возрасте от двадцати семи лет и старше,
- с) быть деятелем в области просвещения; или пожертвовать собой в национальных интересах.

#### Статья 8

Кандидаты на пост депутата Палаты должны соответствовать следующим критериям

д) быть рожденными в государстве Аракан в этнической араканской семье (или) быть гражданами государства Аракан,

е) не быть судимым, а также иметь хорошую репутацию,

ф) находиться в возрасте от двадцати семи лет и старше,

г) быть деятелем в области просвещения; или пожертвовать собой в национальных интересах.

#### Статья 9

Конгресс отстраняет от дел любого представителя, совершившего преступление, тайным голосованием Конгресса. Дальнейшие наказания назначаются преступнику (преступникам) согласно всем применимым законам в рамках юрисдикции суда и в соответствующем судебном округе (округах).

#### Статья 10

Конгресс публикует любые законы и решения в течение двадцати четырех часов с момента их принятия во время сессии.

## ЧАСТЬ 7. СУДОПРОИЗВОДСТВО

## Статья 1

Судебная власть принадлежит судьям Верховного Суда. Верховный Суд формируется из — судей, которые назначаются губернатором. Кандидаты на должность судей вызываются Сенатом на слушания, после чего губернатор назначает судей, предварительно получив на то одобрение Сената.

## Статья 2

а) Районные, областные, окружные суды, городские или поселковые суды формируются независимо, и имеют юрисдикцию местного управления.

б) Генеральный поверенный государства и командующий государственной полицией назначаются губернатором и одобряются Сенатом.

с) Сенат имеет полномочия отклонять кандидатов на пост Генерального поверенного, командующего государственной полицией и судей.

д) При отклонении кандидатуры на пост Генерального поверенного, командующего государственной полицией и судьи, губернатор имеет право заменить упомянутого кандидата.

## Статья 3

а) Должность судьи занимает пожизненно.

б) В случае, если судья обвиняется в нарушении законодательства, судебный комитет Сената расследует данный факт и уполномочен отстранять судей от занимаемой должности. Дальнейшие наказания назначаются преступнику (преступникам) согласно всем применимым законам в рамках юрисдикции суда и в соответствующем судебном округе (округах).

с) Замена отстраненного судьи производится путем предложения кандидата губернатором Верховному суду, и соответствующими местными властями местным судам.

## ЧАСТЬ 8. АДМИНИСТРАЦИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВА

## Статья 1

Формирование правительственной администрации и департаментов передается в ведение губернатора. Администрация состоит из следующих департаментов:

- 1) Государственный секретарь
- 2) Министр образования и здравоохранения
- 3) Генеральный прокурор
- 4) Министр экономики и окружающей среды
- 5) Министр транспорта, коммуникаций и жилищного обеспечения
- 6) Министр энергетики и индустрии
- 7) Министр лесного хозяйства, рыбного промысла и сельского хозяйства
- 8) Министр финансов и таможи
- 9) Министр национальной гвардии

## Проект Конституции Государства Качин

(Проект)

Мы, граждане Государства Качин с целью создания истинного Федерального Союза, предоставления равного политического, экономического и социального самоопределения, улучшения социальной безопасности и личной свободы граждан Государства Качин, установления мира в Государстве и реализации свободы для нас и наших потомков, настоящим принимаем Конституцию Государства Качин в Законодательной Ассамблее Государства Качин

.....год.....месяц    дата и утверждаем ее в качестве нашего основного закона.

## Статья 1 Государство Качин

Государство Качин является членом национального государства федерального союза Бирма. Оно должно называться Государство Качин.

## Статья 2 Суверенитет

(А) Государство Качин является суверенным государством согласно конституции Федерального Союза Бирма.

(В) Суверенитет Государства Качин принадлежит гражданам Государства Качин.

(С) Суверенитет Государства Качин должен реализовываться через народных представителей, избранных посредством свободных, справедливых, регулярных и всеобщих выборов.

## Статья 3 Разделение власти

Законодательная, судебная и исполнительная власть Государства Качин должна реализовываться отдельными и независимыми ветвями при системе «сдержек и противовесов».

## Статья 4 Политическая система

Государство Качин должно создать и охранять систему многопартийной демократии.

## Статья 5 Границы

Законная территория Государства Качин должна оставаться неизменной с даты вступления настоящей конституции в силу.

Статья 6. Административное деление Государства Качин

Административное деление Государства Качин должно быть организовано следующим образом:

- (A) районы должны объединяться в участки;
- (B) деревни должны объединяться в сельские районы;
- (C) участки или сельские районы должны объединяться в города;
- (D) участки, сельские районы или города должны объединяться в области; и
- (E) области должны объединяться в Государство Качин.

Статья 7 Столица

Город Митькина должен быть столицей Государства Качин.

Статья 8 Официальные языки

Английский и качинский язык являются официальными языками Государства Качин.

Статья 9 Разделение власти

(A) Законодательная Ассамблея Государства Качин должна иметь полномочия принимать законодательство по всем вопросам, за исключением тех, передача которых Государству Качин запрещена конституцией Федерального Союза, или тех полномочий, которые делегированы исключительно правительству Федерального Союза Бирма:

- (1) Гражданство Государства Качин
- (2) Оборона Государства Качин
- (3) Охрана лесов и окружающей среды
- (4) Разработка природных ресурсов
- (5) Налог с оборота, налог с предпринимательства, налог с прибыли, акцизный и портовый сбор;
- (6) Международная торговля
- (7) Таможенные пошлины, налоги на экспорт/импорт
- (8) Торговля и коммерческая деятельность в Государстве Качин
- (9) Образование
- (10) Здравоохранение
- (11) Социальное обеспечение
- (12) Передача собственности
- (13) Планирование энергоснабжения и развития
- (14) Обычное право, включая, кроме всего прочего, брак, развод и наследование
- (15) Культурные вопросы
- (16) Азартные игры
- (17) Бюджет Государства Качин
- (18) Государственная служба Государства Качин
- (19) Наркотические вещества
- (20)
- (21)

Ассамблея Федерального Союза Бирма должна иметь полномочия принимать законодательство по следующим вопросам, если оно выгодно для Государства Качин, других Государств-членов Федерального Союза или для Федерального Союза Бирма, в целом.

(1) Налог с оборота, налог с предпринимательства, налог с прибыли, налог на продажу напитков и портовый сбор

- (2) Охрана окружающей среды
- (3) Вредные наркотические вещества
- (4) Регистрация актов гражданского состояния
- (5) Авторские права, патенты и другие вопросы интеллектуальной собственности
- (6) Производство, продажа, экспорт и импорт оружия и взрывчатых веществ
- (7) Вопросы развития энергетики в Государстве Качин
- (8) Прямые иностранные инвестиции в Государстве Качин
- (9) Местное телевидение и радиовещание
- (10) Банковская и страховая деятельность
- (11) Высшее и профессиональное образование
- (12) Судоходные внутренние водные пути
- (13) Беженцы и убежище
- (14) Уголовное и гражданское право
- (15) Обучение государственных служащих в Государстве Качин.

Государство Качин делегирует Законодательной Ассамблее Федерального Союза Бирма исключительные полномочия принимать законодательство по следующим вопросам:

- (1) Международные отношения



- (2) Оборона Федерального Союза Бирма
  - (3) Почтовая служба и телекоммуникации
  - (4) Печать банкнот и монет и их распространение
  - (5) Система мер и весов Федерального Союза
  - (6) Годовой бюджет Федерального Союза
  - (7) Транспорт Федерального Союза, железные дороги Федерального Союза, внутренняя водная навигация Федерального Союза, морское судоходство и воздушная навигация
  - (8) Гражданство Федерального Союза и иммиграционные нормы и постановления
  - (9) Вооруженные силы Федерального Союза
  - (10) Чрезвычайные вопросы Федерального Союза
  - (11) Национальная перепись Федерального Союза
  - (12) Нормы и постановления относительно аспирантуры
  - (13) Вопросы относительно заключения брака, развода и наследования между народами разных культур и верований.
  - (14) Выборы членов национального парламента Федерального Союза.
- Статья 10 Местное Правительство
- (А) Областные администрации и их подразделения должны считаться местными правительственными администрациями.
- (С) Полномочия и обязанности местных правительственных администраций должны определяться Законодательной Ассамблеей Государства Качин.
- Статья 11 Конституционное верховенство
- Конституция Федерального Союза Бирма и Конституция Государства Качин являются верховными законами Государства Качин.
- Раздел (2)
- Основные права и свободы
- Статья 12 Абсолютные права
- Каждый человек, проживающий в Государстве Качин:
- (А) равен перед законом, независимо от происхождения, религии, класса, пола, цвета, национальности и возраста;
- (В) имеет свободу мысли и убеждений;
- (С) признается в качестве личности и имеет право на уважение и защиту его человеческого достоинства;
- и
- (D) имеет право на жизнь
- Статья 13 Абсолютные свободы
- Ни один человек, проживающий в Государстве Качин:
- (А) не должен содержаться в рабстве;
- (В) не должен привлекаться к принудительному труду, за исключением случаев, когда это делается в ходе реализации законного наказания за совершение уголовного преступления; и
- (С) не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному и унижающему обращению.
- Статья 14 Личные права на свободу мысли, высказываний и убеждений
- Каждый человек, проживающий в Государстве Качин, имеет:
- (А) право на свободу выражения и публикаций, право на доступ к информации и право на распространение информации;
- (В) право на богослужение и вероисповедание;
- (С) право на собрания и мирные демонстрации;
- (D) право на получение политического убежища; и
- (E) при этом Законодательная Ассамблея Государства Качин может принимать законы для ограничения реализации прав, указанных в настоящей статье, если реализация этих прав противоречит демократически принципам, угрожает общественному здоровью или наносит вред общественной морали.
- Статья 15 Права на неприкосновенность частной жизни
- Любое лицо, проживающее в Государстве Качин, должно быть защищено от:
- (А) незаконного проникновения в его жилище; незаконного изъятия личной корреспонденции; незаконного нарушения личной свободы и незаконного нанесения вреда его репутации и достоинству; и
- (В) незаконного обыска и изъятия лица, жилища или имущества.
- Статья 16 Свобода передвижений и поселения
- Каждый гражданин Государства Качин имеет право:
- (А) свободно передвигаться, менять место жительства, вести коммерческую деятельность и находить работу в пределах Государства Качин
- (В) менять свое место жительства в Государстве Качин на другое государство-член Федерального Союза Бирма и вести коммерческую деятельность и находить работу в соответствии с предписаниями закона государства, в которое он переехал.

Статья 17 Право на создание организаций

Каждый гражданин Государства Качин:

(А) имеет право свободно создавать, вступать и участвовать в организации, ассоциации или профессиональном союзе согласно закону; и

(В) не должен принуждаться к участию в любой организации, ассоциации или профессиональном союзе.

Статья 18 Право на образование

Каждый гражданин Государства Качин:

(А) имеет право свободно получать образование;

(В) имеет право свободно выбирать свой основной предмет, курс или профессиональное обучение и высшее образование; и

(С) должен обеспечиваться девятилетним обязательным бесплатным образованием.

Статья 19 Право на труд

Каждый гражданин Государства Качин имеет право на труд и свободный выбор профессии независимо от рождения, религии, класса или социального статуса, пола, цвета кожи, расы, национальности или возраста.

Статья 20 Право на вступление в брак

Каждый человек, который достиг совершеннолетия, имеет право на вступление в брак по собственной воле и без дискриминации на основе расы, религии или социального статуса.

Статья 21 Свобода на поездки за границу

Каждый гражданин Государства Качин имеет право покинуть Государство Качин и возвращаться в него при наличии разрешения соответствующих стран.

Статья 22 Имущественные права

(А) Каждый гражданин Государства Качин имеет право владеть, передавать, распоряжаться, продавать, завещать и наследовать приобретенную в законном порядке собственность.

(В) Имущество любого гражданина Государства Качин должно отзываться или ограничиваться только ради блага общества в соответствии с законом. При отчуждении этих частных прав ради общественных интересов должна выплачиваться надлежащая компенсация в соответствии с законом.

Статья 23 Арест и задержание

(А) Ни один человек, проживающий в Государстве Качин, не должен подвергаться аресту, задержанию или рассмотрению в качестве подозреваемого на основании одного лишь подозрения.

(В) Каждый человек, арестованный, задержанный или заключенный в тюрьму, имеет право на уважение его человеческого достоинства и прав.

(С) Любое лицо, арестованное без ордера, не должно находиться в задержании более двадцати четырех часов. Для того, чтобы задержать лицо на срок более двадцати четырех часов, арестованное лицо должно быть представлено перед компетентным судом, и суд должен выдать ордер на арест. Суд должен выдавать ордер на арест только, если он считает, что имеются достаточные основания для задержания лица согласно действующим законам.

Статья 24 Права обвиняемых в уголовном преступлении

(А) Каждый человек, обвиняемый в уголовном преступлении, имеет право:

1. быть проинформированным без ненадлежащей задержки о выдвинутых против него обвинениях;

2. предстать перед судом в течение разумного периода времени;

3. не принуждаться к признанию в совершении преступления;

4. на полную правовую защиту от обвинений;

5. на предоставление ему адвоката для защиты;

6. на проведение судебного разбирательства на языке, который он понимает; если невозможно проводить заседания на этом языке, то он имеет право на переводчика.

(В) Каждое судебное слушание должно проходить в открытом порядке, если от этого не страдают законные интересы обвиняемого.

Статья 25 Судебный приказ о представлении арестованного в суд для выяснения правомерности ареста

(А) Судебный приказ о представлении арестованного в суд может быть затребован и издан по каждому уголовному делу, за исключением судебных разбирательств в отношении вторжения в Федеральный Союз Бирма или Государство Качин, грубой агрессии или нарушения общественной безопасности.

(В) Если компетентный суд получил запрос на издание судебного приказа о представлении арестованного в суд.

Статья 26 Порядок судебного разбирательства и наказания

(А) Любой человек должен привлекаться к судебной ответственности только на основании законов, действующих на момент совершения преступления.

(В) Не должно налагаться никакое наказание, которое унижает человеческое достоинство.

(С) Лицо, которое было оправдано в совершении преступления, не может привлекаться к ответственности за то же преступление.

(D) Ни один человек не должен наказываться за одно и то же преступление больше одного раза.

(Е) Ни один человек не должен подвергаться наказанию в виде тюремного заключения за долг, кроме случаев совершения финансового мошенничества.

Статья 27 Национальные языки

Каждый гражданин Государства Качин имеет право свободно изучать свой язык, в том числе и свой этнический язык, а также имеет право развивать и поддерживать свои языки и литературу, в том числе и этническую.

Статья 28 Культурные права

Каждый гражданин Государства Качин имеет право развивать и поддерживать свою культуру, обычаи и традиции.

Статья 29 Право создавать образовательные институты

Каждый гражданин Государства Качин имеет право создавать частные школы, университеты, колледжи, научные институты, институты профессионального образования и высшие учебные заведения в соответствии с действующими законами Государства Качин.

Статья 30 Политические права

Каждый совершеннолетний гражданин Государства Качин имеет право:

(А) участвовать в решении политических вопросов, прямо или опосредовано через свободно избранных представителей;

(В) голосовать и выступать в качестве кандидата на выборах, которые должны проводиться посредством свободного, справедливого, прямого и тайного голосования.

Статья 31 Права женщин

(А) женщины должны иметь равные права в политической, экономической, социальной и культурной сфере; они должны пользоваться теми же правами, что и мужчины.

(В) матери, дети и беременные женщины должны пользоваться правами, определенными законом.

(С) женщины имеют право вступать в брак, разводиться, получать имущество, наследовать и владеть имуществом и иметь опеку над детьми, и Законодательная Ассамблея Государства Качин должна подготовить законы по указанным вопросам.

Статья 32 Права детей

(А) каждый ребенок имеет право на защиту и опеку своего статуса в качестве несовершеннолетнего, и имеет право на помощь и социальное обеспечение в целом.

(В) дети могут отделяться от семьи только при наличии согласия родителей или опекунов, кроме случаев, когда родители или опекуны не выполняют своих обязанностей, или дети должны быть отделены в целях защиты, и когда отделение осуществляется только в соответствии с законом.

(С) дети должны быть защищены от эксплуатации ради экономической выгоды. Они должны быть защищены от труда, которые негативно влияют на их моральность, здоровье, жизни или физическое развитие.

(D) Законодательная Ассамблея Государства Качин должна определить минимальный возраст приема детей на работу.

Статья 33 Комиссия по правам человека

(А) Любой человек, права которого нарушаются, имеет право на защиту со стороны Комиссии по правам человека.

(В) Независимая Комиссия по правам человека должна быть создана в соответствии с законом, принятым Законодательной Ассамблеей Государства Качин.

Статья 34 Конституционная защита

(А) Каждый человек проживающий в Государстве Качин имеет право просить конституционную защиту у Верховного Суда Государства Качин, при необходимости.

(В) Это право не может отменяться ни при каких обстоятельствах.

Статья 35 Право на приобретение гражданства

В соответствии с конституцией Государства Качин, каждый человек, проживающий в Государстве Качин, имеет право на получение гражданства Государства Качин.

Статья 36 Право интеллектуальной собственности

Каждый гражданин Государства Качин имеет право свободно:

(А) заниматься наукой, изобретениями и исследованиями;

(В) творить, изобретать и придумывать с целью развития изобразительного искусства и креативного творчества.

Статья 37 Авторское право

Каждый гражданин Государства Качин должен пользоваться свободой участия в творческой работе и закреплении прав интеллектуальной собственности.

Статья 38 Права, не определенные в настоящей конституции

Тот факт, что настоящая конституция закрепляет определенные права, не дает правительству право на запрет реализации других прав, которые принадлежат гражданам Государства Качин.

Раздел (3)

Законодательная Ассамблея Государства Качин

Статья 39 Законодательная Ассамблея Государства Качин

Законодательная власть Государства Качин принадлежит Законодательной Ассамблее Государства Качин. Законодательная Ассамблея Государства Качин должна формироваться из представителей народа, избранных лицами, имеющими право голоса, посредством свободных и справедливых выборов.

Статья 40 Отдельная законодательная власть

(А) Хотя Законодательная Ассамблея Государства Качин имеет полномочия принимать законы, граждане Государства Качин должны иметь власть одобрять или отклонять эти законы, частично или полностью, и принимать новые законы посредством референдума.

(В) Законодательная Ассамблея Государства Качин должна принимать законодательство в соответствии с результатами подобного референдума.

Статья 41 Срок полномочий

Срок полномочий Законодательной Ассамблеи Государства Качин должен составлять четыре года, начиная с первого дня сессии. На первой сессии Законодательной Ассамблеи Государства Качин избранные народные представители должны быть поровну разделены на две группы, и срок полномочий одной группы должен составлять два года.

Статья 42 Временный президиум Законодательной Ассамблеи Государства Качин

(А) На первой сессии Законодательной Ассамблеи Государства Качин члены ассамблеи должны выбрать три президиума из числа своих членов.

(В) Три избранные президиума должны выбрать Председателя из числа своих членов.

(С) Три избранные президиума должны принять присягу перед членами Законодательной Ассамблеи Государства Качин.

Статья 43 Полномочия и обязанности временного президиума

Временный президиум должен:

(А) проводить очередные сессии Законодательной Ассамблеи Государства Качин. Любой законодательный член, который отказывается подчиняться указам президиума, должен быть смещен с должности в Законодательной Ассамблее Государства Качин.

(В) проводить принятие присяги Председателем Законодательной Ассамблеи Государства Качин и членами Законодательной Ассамблеи Государства Качин.

Статья 44 Срок полномочий временного президиума

Срок полномочий временного президиума должен прекратиться после завершения принятия присяги Председателем Законодательной Ассамблеи Государства Качин и членами Законодательной Ассамблеи Государства Качин.

Статья 45 Председатель и Вице-председатель Законодательной Ассамблеи Государства Качин

На первой сессии Законодательной Ассамблеи Государства Качин члены должны избрать Председателя и Вице-председателя Законодательной Ассамблеи Государства Качин.

Статья 46 Полномочия и обязанности Председателя и Вице-председателя Законодательной Ассамблеи Государства Качин

(А) Ранг Председателя Законодательной Ассамблеи Государства Качин равен рангу Заместителя Премьер-министра Государства Качин.

(В) Председатель Законодательной Ассамблеи Государства Качин должен замещать Заместителя Премьер-министра, когда Заместитель Премьер-министра исполняет обязанности Премьер-министра Государства Качин.

(С) Председатель Законодательной Ассамблеи Государства Качин должен иметь полномочие и обязанность обеспечивать исполнение членами Законодательной Ассамблеи Государства Качин норм и постановлений Ассамблеи во время сессии, которую возглавляет Председатель.

(D) Вице-председатель Законодательной Ассамблеи Государства Качин должен выполняться обязанности и функции Председателя, если Председатель не способен выполняться свои обязанности и функции. Ранг Вице-председателя Законодательной Ассамблеи Государства Качин равен рангу Министра Государства Качин.

Статья 47 Законодательный процесс

(А) В соответствии с Конституцией Федерального Союза Бирма, Законодательная Ассамблея Государства Качин должна принимать законы по всем вопросам, относящимся к Государству Качин.

(В) Для принятия закона или отмены действующего закона любой член Законодательной Ассамблеи Государства Качин может предоставить Законодательной Ассамблее законопроект, и законы могут приниматься или отменяться только после такого представления. Любой гражданин Государства Качин также может подать в Законодательную Ассамблею Государства Качин законопроект через любого члена Ассамблеи.

(С) В особых случаях законопроект, поданный в Законодательную Ассамблею Государства Качин, должен стать законом только когда получает 75 процентов голосов членов Ассамблеи. В обычных случаях In ordinary cases, a bill submitted to the Законодательная Ассамблея Государства Качин законопроект, поданный в Законодательную Ассамблею Государства Качин, должен стать законом только когда получает простое большинство голосов членов Ассамблеи.

Простым большинством голосов члены Законодательной Ассамблеи Государства Качин должны определять, будет ли законопроект считаться специальным законопроектом, для одобрения которого необходимо 75 процентов голосов, или обычным законопроектом, для одобрения которого необходимо простое большинство голосов.

Статья 48 Сессии Законодательной Ассамблеи Государства Качин

(А) Обычная сессия Законодательной Ассамблеи Государства Качин должна проводиться, по крайней мере, один раз в год. Тем не менее, при необходимости, могут созываться специальные и чрезвычайные сессии.

(В) Специальная и чрезвычайная сессия должна созываться по требованию Премьер-министра Государства Качин или 35 процентов членов Законодательной Ассамблеи Государства Качин.

Статья 49 Кворум сессии

Кворум сессии Законодательной Ассамблеи Государства Качин должен составлять 50 процентов плюс один член Ассамблеи.

Статья 50 Правила внутренней процедуры

Законодательная Ассамблея Государства Качин должна посредством закона определять правила внутренней процедуры Законодательной Ассамблеи Государства Качин.

Статья 51 Референдум

При необходимости, Законодательная Ассамблея Государства Качин должна проводить референдум.

Статья 52 Комитеты

Законодательная Ассамблея Государства Качин должна создавать необходимые для ее работы комитеты.

Статья 53 Неприкосновенность

Во время сессии Законодательной Ассамблеи Государства Качин ни один член не может быть арестован в палате или по пути в палату или из нее без разрешения Председателя Законодательной Ассамблеи Государства Качин.

Статья 54 Привлечение к суду за государственное преступление

(А) Премьер-министра, Заместитель Премьер-министра, Министры, Заместители министра Государства Качин и Судьи Высокого Суда Государства Качин могут привлекаться к судебной ответственности за совершение:

(1) государственной измены

(2) взяточничества

(3) нарушения уголовного права или

(4) грубое правонарушение. Если одна треть членов Законодательной Ассамблеи Государства Качин голосует за привлечение к судебной ответственности, Ассамблея должна сформировать следственную комиссию для расследования обвинения.

(В) После того, как одна треть членов Законодательной Ассамблеи Государства Качин проголосовали за обвинение, и Ассамблея сформировала следственную комиссию, обвиняемый должен быть смещен с должности.

(С) Если две трети членов Законодательной Ассамблеи Государства Качин соглашаются с выводами следственной комиссии, то должны быть приняты соответствующие меры.

Статья 55 Высший законодательный орган

Законодательная Ассамблея Государства Качин является высшим законодательным органом Государства Качин.

Раздел (4)

Правительство Государства Качин

Статья 56. Правительство Государства Качин

(А) Правительство Государства Качин должно состоять из Министров во главе с Премьер-министром Государства Качин. Правительство Государства Качин является высшим исполнительным органом Государства Качин.

(В) Срок полномочий Правительства Государства Качин должен быть равен сроку полномочий Законодательной Ассамблеи Государства Качин и составлять четыре года.

Статья 57 Состав Правительства

Правительство Государства Качин должно состоять из:

(А) Премьер-министра

(В) Заместителя Премьер-министра

(С) Министров

(D) Генеральный Прокурор Государства Качин.

Статья 58 Премьер-министр

(А) Премьер-министр должен избираться в качестве главы правительства членами Законодательной Ассамблеи Государства Качин.

Ни один член Законодательной Ассамблеи Государства Качин не должен выступать в качестве Премьер-министра дольше, чем два срока.

Статья 59 Правительство Государства Качин

Законодательная Ассамблея Государства Качин должна сформировать следующие Министерства. В дополнение, если необходимо, количество министерств может увеличиваться или уменьшаться:

- (1) Министерство Иностранных Дел
- (2) Министерство Безопасности и Обороны
- (3) Министерство Внутренних Дел
- (4) Министерство Экономики
- (5) Министерство Финансов
- (6) Министерство Здравоохранения
- (7) Министерство Образования
- (8) Министерство Энергетики
- (9) Министерство Сельского Хозяйства
- (10) Министерство Связи
- (11) Министерство Труда
- (12) Министерство Транспорта
- (13) Министерство Охраны Окружающей Среды
- (14) Министерство Благополучия
- (15) \_\_\_\_\_
- (16) \_\_\_\_\_

(В) Премьер-министр Государства Качин должен предлагать кандидатов на должность Заместителя Премьер-министра, Министров, Заместителей Министров и Генерального Прокурора Государства Качин по предложению и согласию Законодательной Ассамблеи Государства Качин.

Статья 60 Обязанности Правительства

Обязанности Правительства Государства Качин:

(1) осуществлять надзор за управлением, экономикой, финансами, социальными вопросами, иностранными делами и вопросами безопасности Государства Качин от имени Законодательной Ассамблеи Государства Качин;

(2) исполнять решения Законодательной Ассамблеи Государства Качин;

(3) руководить и создавать возможности для Министерств Государства Качин и местных правительств в соответствии с настоящей конституцией;

(4) осуществлять надзор за правопорядком и поддерживать мир в Государстве Качин;

(5) координировать с Правительством Федерального Союза Республики Бирма любые вопросы, связанные с Государством Качин и Федеральным Союзом в соответствии с Конституцией Федерального Союза Республики Бирма; и

(6) представлять Законодательную Ассамблею Государства Качин .

Статья 61 Обязанности Премьер-министра

(А) Премьер-министра является главой Государства Качин и Правительства Государства Качин.

(В) Все вооруженные силы Государства Качин должны находиться под командованием Премьер-министра Государства Качин, кроме вооруженных сил, которые находятся под командованием Правительства Федерального Союза Республики Бирма. Премьер-министр является Верховным Главнокомандующим всех вооруженных сил. Вооруженные силы Государства Качин никогда не должны использоваться в политических целях.

(С) Премьер-министр должен выполнять обязанности Правительства Государства Качин и обязанности, закрепленные за ним Конституцией Государства Качин и Конституцией Федерального Союза Республики Бирма.

Статья 62 Обязанности Заместителя Премьер-министра

(А) выполнять обязанности, переданные ему Премьер-министром;

(В) исполнять обязанности Премьер-министра, если Премьер-министр не способен выполнять свои обязанности;

(С) при этом Заместитель Премьер-министра может исполнять обязанности Премьер-министра согласно 62(В) в течение срока, который не превышает оставшийся срок полномочий Премьер-министра, и это положение не должно изменяться вследствие положений Статьи 58 (В).

Статья 63 Обязанности членов Законодательной Ассамблеи Государства Качин

Каждый член Законодательной Ассамблеи Государства Качин должен взаимодействовать с народом из своего округа с целью сбора мнений и идей. Он должен регулярно отчитываться о своей деятельности перед народом из своего округа. Он должен выполнять обязанности, определенные Конституцией Государства Качин и Законодательной Ассамблеей.

Статья 64 Заработная плата, вознаграждение и льготы

Законодательная Ассамблея Государства Качин должна посредством закона определить заработную плату, вознаграждение и льготы Премьер-министра, Заместителя Премьер-министра, Министров и членов Законодательной Ассамблеи Государства Качин.

Статья 65 Генеральный Прокурор Государства Качин

(А) Премьер-министр Государства Качин должен назначать Генерального Прокурора Государства Качин из числа предложенных кандидатов по одобрению Законодательной Ассамблеи Государства Качин .

(В) Ранг Генерального Прокурора Государства Качин должен быть равен рангу Министра Государства Качин.

(С) Генеральный Прокурор Государства Качин должен предоставлять правовые консультации Правительству Государства Качин и действовать в правовых вопросах от имени Правительства Государства Качин.

(D) Законодательная Ассамблея Государства Качин должна принять законы, необходимые для исполнения настоящего положения.

Статья 66 Вотум недоверия

(А) Вотум недоверия не может выдвигаться в течение одного года после создания Правительства Государства Качин.

(В) Правительство должно распускаться, если большинство членов Законодательной Ассамблеи Государства Качин поддержали вотум недоверия. В этом случае Председатель Законодательной Ассамблеи Государства Качин должен издать указ для Законодательной Ассамблеи Государства Качин о формировании нового Правительства Государства Качин.

(С) Не позднее, чем через четырнадцать дней после издания указа Председателя Законодательной Ассамблеи Государства Качин согласно Статье 66(В), Законодательная Ассамблея Государства Качин должна сформировать новое правительство. После создания действующее правительство должно передать свои правительственные функции новому правительству.

(D) Если Законодательная Ассамблея Государства Качин не смогла сформировать новое правительство в течение 14 дней после издания указа Председателя Законодательной Ассамблеи Государства Качин, Председатель Законодательной Ассамблеи Государства Качин должен распустить Ассамблею и сформировать временное правительство из лиц, которых он считает подходящими. Временное правительство должно выполнять функции Правительства и объявить о проведении новых выборов в Ассамблею в течение шести месяцев после роспуска старого правительства.

(E) Временное правительство должно быть распущено после проведения новых выборов и формирования нового правительства, и в этот момент временное правительство должно передать правительственные обязанности новому правительству.

Раздел (4)

Голосование и выборы

Законодательная Ассамблея Государства Качин может:

(А) Без противоречия законам Федерального Союза Республики Бирма, принимать законы о выборах членов, как Палаты Народных Представителей, так и Палаты Национальностей Федерального Союза Республики Бирма; и

(В) принимать законы о выборах членов Законодательной Ассамблеи Государства Качин .

Статья 68 Право голоса

Каждый гражданин Государства Качин, который соответствует следующим требованиям, имеет право голоса на выборах Государства Качин:

(А) является гражданином Государства Качин, по крайней мере, в течение 90 дней перед выборами;

(В) проживает в своем округе, по крайней мере, 2 года;

(С) достиг возраста 18 лет; и

другим требования, определенным законом о выборах, принятым Законодательной Ассамблей Государства Качин.

Статья 69 Заочное голосование

Законодательная Ассамблея Государства Качин должна принять закон для регулирования голосования любым гражданином Государства Качин, который проживает за пределами своего округа, Государства Качин или Федерального Союза Республики Бирма.

(А) Каждый человек, по крайней мере, один родитель которого является или был гражданином Государства Качин, имеет право голоса.

(В) Каждый человек в возрасте от двадцати пяти лет может быть членом Законодательной Ассамблеи Государства Качин.

(С) Каждый человек в возрасте от тридцати пяти лет может быть членом Палаты Национальностей Федерального Союза Республики Бирма.

(D) Каждый человек в возрасте от тридцати лет может быть членом Палаты Народных Представителей Федерального Союза Республики Бирма.

(E) Любой человек, который имеет право баллотироваться на должность согласно конституциям и положениям Федерального Союза Республики Бирма и Государства Качин, может выступать кандидатом на любых выборах.

(F) Каждый гражданин Государства Качин, который имеет право голоса, может выступать на выборах в качестве кандидата только в один законодательный орган и только в одном округе.

Статья 71 Импичмент, уход в отставку и смещение с должности

(А) Любому члену Законодательной Ассамблеи Государства Качин может быть предъявлено обвинение в совершении следующих преступлений:

1. нарушение любого положения Конституции Федерального Союза Республики Бирма или Государства Качин Конституции;

2. невыполнение обязанностей своей должности; или

3. грубое правонарушение.

(В) Любой член Законодательной Ассамблеи Государства Качин может уйти в отставку посредством предоставления заявления об отставке в соответствующие органы в порядке, предусмотренном законом.

(С) Вакансии, возникающие до истечения срока полномочий Законодательной Ассамблеи Государства Качин, должны заполняться посредством выборов в соответствии с законом.

Раздел 6 Судебная система

Судебная система должна быть независимой

Статья 73 Судебная власть

Судебная власть Государства Качин принадлежит Высокому Суду Государства Качин и подчиненным судам, созданным согласно настоящей конституции. Структура судебной системы Государства Качин должна определяться законодательством, принятым Законодательной Ассамблеей Государства Качин.

Статья 74 Высокий Суд Государства Качин

Высокий Суд Государства Качин является наивысшим судом Государства Качин.

Статья 75 Создание

Высокий Суд Государства Качин должен состоять из семи Судей.

Статья 76 Назначения

Премьер-министр Государства Качин должен предлагать граждан Государства Качин в качестве Судей Высокого Суда Государства Качин по предложению и согласно Законодательной Ассамблеи Государства Качин. Ни Премьер-министр, ни Законодательная Ассамблея Государства Качин не должны делать выбор в отношении Судей, руководствуясь дискриминацией на основе расы, религии, цвета кожи или пола.

Статья 77 Квалификационные требования

Каждый гражданин Государства Качин, который имеет десятилетний опыт в юриспруденции, может быть назначен в качестве Судьи судебной системы Государства Качин.

Статья 78 Верховный Судья Государства Качин

Судьи Высокого Суда Государства Качин должны выбрать Верховного Судью из своего числа.

Статья 79 Заработная плата, вознаграждение и компенсации Верховного Судьи Государства Качин

Заработная плата, вознаграждение и компенсации Верховного Судьи Высокого Суда Государства Качин должны быть равны подобным выплатам Премьер-министра Государства Качин.

Статья 80 Заработная плата, вознаграждение и компенсации Судей Высокого Суда Государства Качин

Заработная плата, вознаграждение и компенсации Судей Высокого Суда Государства Качин должны быть равны подобным выплатам Заместителя Премьер-министра Государства Качин.

Статья 81 Судебная независимость

Судьи Высокого Суда и подчиненных судов Государства Качин, созданных согласно настоящей конституции и законам, принятым Законодательной Ассамблеей Государства Качин, должны выполнять свои судебные обязанности в соответствии с настоящей конституцией и законами Законодательной Ассамблеи Государства Качин. Они должны выполнять свои обязанности без вмешательства со стороны правительства или отдельных лиц.

Статья 82 Обязанности и привилегии

Ни один судья не должен смещаться с должности до тех пор и пока:

(А) он не нарушил законы, нормы и постановления;

(В) он не подал заявление об отставке;

(С) он не потерял способность выполнять свои функции;

(D) он не достиг пенсионного возраста.

Статья 83 Запрет дополнительной занятости

Судьи Высокого Суда Государства Качин должны выполнять свои судебные обязанности и не должны иметь:

(А) иную оплачиваемую занятость, кроме занятости в качестве Судьи Высокого Суда Государства Качин;

(В) членство с правом управления в любой коммерческой прибыльной организации; или

(С) членство в Законодательной Ассамблее или любом правительственном органе.

Статья 84 Годовой бюджет

Высокий Суд Государства Качин должен готовить годовые бюджеты Высокого Суда и подчиненных судов Государства Качин для предоставления в Законодательную Ассамблею Государства Качин в течение указанного срока.

Статья 85 Верховенство



Решения Высокого Суда Государства Качин в соответствии с настоящей конституцией должны быть окончательными, кроме случаев, когда они касаются вопросов правового характера.

Статья 86 Полномочие издавать предписания

Высокий Суд Государства Качин должен иметь полномочие издавать предписания.

Статья 87

Высокий Суд Государства Качин должен иметь полномочие авторитетно толковать значение Конституции Государства Качин.

Раздел 7 Межправительственные отношения

Статья 88 Отношения с Федеральным Союзом Республики Бирма

Правительство Государства Качин и Федерального Союза Республики Бирма должны взаимодействовать и помогать друг другу в выполнении задач Федерального Союза Республики Бирма и Государства Качин.

Статья 89 Делегация Государства Качин

Чтобы правительство Федерального Союза Республики Бирма и правительство Государства Качин могли регулярно взаимодействовать, Законодательная Ассамблея Государства Качин должна сформировать комитет по вопросам этого взаимодействия, срок полномочий которого не должен превышать один год.

Статья 90 Межгосударственные отношения

Законодательная Ассамблея Государства Качин должна разработать законы для поддержания координации своей деятельности с другими государствами-членами Федерального Союза Республики Бирма. В дополнение, Законодательная Ассамблея Государства Качин должна иметь полномочия разрабатывать закон для определения суммы, которую Государство Качин будет выделять для улучшения взаимоотношений между Государством Качин и другими государствами-членами Федерального Союза Республики Бирма.

Статья 91 Законы о местных правительствах

Законодательная Ассамблея Государства Качин должна разработать единые законы для местных правительств.

Раздел 8 Чрезвычайное положение

Статья 92 Чрезвычайное положение

Премьер-министр Государства Качин должен иметь полномочия объявлять чрезвычайное положение при следующих обстоятельствах:

(А) вторжение в Государство Качин со стороны любой страны или стран; или в чрезвычайных ситуациях – угроза вторжения;

(В) ограничение верховенства закона и общественного мира; или явная угроза или нарушение общественной безопасности и спокойствия;

(С) чрезвычайные разрушения, ущерб или смерть в результате природных катастроф или непосредственной угрозы этой катастрофы.

Статья 93 Объявление чрезвычайного положения

(А) Премьер-министр Государства Качин должен иметь полномочия объявлять чрезвычайное положение во всем Государстве Качин или его части при условиях, определенных в Статье 92.

(В) Если Статья 92(а) или (б) предусматривает основание для объявления чрезвычайного положения, Премьер-министр Государства Качин должен запросить одобрение Законодательной Ассамблеи Государства Качин во время ее регулярной сессии или чрезвычайной сессии, созванной для этой цели. Если Законодательная Ассамблея Государства Качин отклоняет объявление чрезвычайного положения, чрезвычайное положение должно быть немедленно прекращено.

(С) Премьер-министр Государства Качин должен использовать ресурсы Государства Качин для преодоления чрезвычайного положения, объявленного согласно Статье 92 настоящей конституции. Если Премьер-министр Государства Качин имеет основания полагать, что Государству Качин требуется помощь Федерального Союза Республики Бирма, он должен подать ходатайство в Законодательную Ассамблею Государства Качин и при его одобрении двумя третями членов может Ассамблея предпринимать соответствующие действия.

(D) Законодательная Ассамблея Государства Качин должна разработать законы для исполнения настоящего положения.

Статья 94 Период действия чрезвычайного положения

(А) Объявление чрезвычайного положения должно четко определять продолжительность его действия, которая не должна превышать период трех месяцев.

(В) По согласованию с Законодательной Ассамблеей Государства Качин чрезвычайное положение может продлеваться еще на три месяца. Продление периода чрезвычайного положения может осуществляться только при одобрении большинством голосов Законодательной Ассамблеи Государства Качин.

Любое продление чрезвычайного положения на срок более 6 месяцев должно осуществляться только при одобрении большинством голосов членов Законодательной Ассамблеи Государства Качин.

Статья 95 Полномочия и обязанности

В период чрезвычайного положения, объявленного согласно Статье 92 (а) настоящей конституции, Премьер-министр Государства Качин должен:

(А) быть главой вооруженных сил Государства Качин с полномочиями Верховного Главнокомандующего Вооруженных Сил; и

(В) размещать федеральные силы безопасности и обороны только, если Вооруженные Силы Государства Качин не способны справиться с чрезвычайным положением.

Статья 96 Судебный пересмотр

Высокий Суд Государства Качин должен иметь полномочия пересматривать следующие действия для определения их соответствия настоящей конституции:

(А) объявление чрезвычайного положения

(В) продление чрезвычайного положения; и

(С) предписания закона, действующего во время чрезвычайного положения.

Статья 97 Судебные функции во время чрезвычайного положения

В течение всего периода чрезвычайного положения суды должны продолжать свои судебные функции. Судьи, назначенные действующими законами, должны продолжать возглавлять отправление правосудия.

Статья 98 Неотъемлемые права

Во время чрезвычайного положения ни один закон не может посягать на права на жизнь, свободу или достоинство, кроме этого ни один закон не может приводиться в исполнение с нарушением прав на жизнь, свободу или достоинство граждан Государства Качин. Никто не может принуждаться к труду.

Статья 99 Предписания закона во время чрезвычайного положения

Кроме прав, указанных в Статьях 12 и 13, Законодательная Ассамблея Государства Качин должна иметь полномочия ограничивать права граждан и владение собственностью в течение чрезвычайного положения.

Статья 100 Прекращение чрезвычайного положения

(А) Чрезвычайное положение должно прекращаться, когда истекает период, на который оно объявлялось, или когда Премьер-министра Государства Качин отменяет декларацию.

(В) Прекращение чрезвычайного положения после истечения его периода или после отмены Премьер-министра Государства Качин должно объявляться в Официальном Печатном Издании Государства Качин.

Раздел 9 Общие положения

Статья 101 Флаг

Флаг Государства Качин должен быть

Статья 102 Герб

Герб Государства Качин должен быть

Статья 103 Правительственная печать

Правительственная печать Государства Качин должна быть...

Статья 104 Национальный гимн

Национальный гимн Государства Качин должен быть..

Финансы

Статья 105 Налогообложение

Законодательная Ассамблея Государства Качин должна разработать единые законы для определения и сбора налогов.

Статья 106 Запрет

Ни одно правительственное ведомство не должно использоваться доходы Государства Качин иными способами, чем те, которые предусмотрены законодательством, принятым Законодательной Ассамблеей Государства Качин.

Статья 107 В соответствии с законодательством Законодательной Ассамблеи Государства Качин все правительственные ведомства и организации, которые получают доход от Государства Качин, должны готовить отчет о прибылях и убытках, которые должны предоставляться и обнародоваться через Законодательную Ассамблею Государства Качин.

Статья 108 Заимствование денег

Законодательная Ассамблея Государства Качин не должна никогда заключать договор о заимствовании денег от имени Государства Качин, также как не должны предоставлять другим полномочия по заимствованию денег от имени Государства Качин, кроме следующих случаев:

(А) для покрытия недостатка доходов;

(В) для выплаты процентов по долгу Государства Качин;

(С) для отражения вторжения;

(D) для подавления восстания или измены;

(E) для контроля за угрозой общественной безопасности.

Статья 109 Годовой бюджет

Премьер-министр Государства Качин должен готовить годовой бюджет Государства Качин и предоставлять его Законодательной Ассамблее Государства Качин, по крайней мере, за три месяца до окончания финансового года.

Статья 110 Генеральный Аудитор

Законодательная Ассамблея Государства Качин должна назначать Генерального Аудитора для проверки распределения прибыли и расходов Правительства Государства Качин и подчиненных департаментов и организаций. Генеральный Аудитор должен проверять доходы и расходы и отчитываться Правительству Государства Качин один раз в три месяца с рекомендациями и анализом.

Статья 111 Государственная служба

Законодательная Ассамблея Государства Качин должна разработать закон для регулирования назначения, обучения, повышения, заработной платы, привилегий и обязанностей государственных служащих.

Статья 112 Общественное благосостояние

Законодательная Ассамблея Государства Качин должна разработать закон для предоставления общественного образования, здравоохранения, обеспечения и жилищных программ. Законодательная Ассамблея Государства Качин может принять закон о предоставлении частным агентствам права реализовывать эти программы.

Статья 113 Проверка/Аудит

Любой орган или благотворительная организация, работающая на благо общества либо совместно с Правительством Государства Качин, либо отдельно, должны подлежать проверке для определения того, соответствует ли их деятельность всем соответствующим законам, нормам и постановлениям.

Статья 114 Сохранение ресурсов

Законодательная Ассамблея Государства Качин должна принять законы для охраны, разработки и использования сельскохозяйственных, минеральных, земных, водных и других природных ресурсов.

Статья 115 Служба Безопасности и Оборона

(А) В соответствии с the Конституцией Федерального Союза Республики Бирма, для обеспечения безопасности и обороны должны быть созданы следующие вооруженные силы:

1. Оборонная Служба Государства Качин

2. Полиция Служба Государства Качин

(В) Законодательная Ассамблея Государства Качин должна принять законы о создании Служб Безопасности и Оборона Государства Качин. Оборонные Силы Государства Качин должны состоять из постоянных и вспомогательных войск

Статья 116 Глава Вооруженных Сил

(А) Премьер-министр Государства Качин должен быть главой Сил Безопасности и Оборона Государства Качин.

(В) Премьер-министр Государства Качин должен назначать Заместителя Главы Сил Безопасности и Оборона Государства Качин по рекомендации и согласию Законодательной Ассамблеи Государства Качин .

Статья 117 Обязательная военная служба

Каждый гражданин Государства Качин, достигший возраста семнадцати лет, должен служить в Вооруженных Силах Государства Качин, кроме исключений, предусмотренных законом. Законодательная Ассамблея Государства Качин должна принять закон для исполнения настоящего положения.

Статья 118 Гражданство Государства Качин

Каждый человек, по крайней мере, один родитель которого является или был гражданином Государства Качин, должен быть гражданином Государства Качин.

Статья 119 Гражданство Федерального Союза

Каждый человек, которого Государство Качин признает своим гражданином, должен автоматически быть гражданином Федерального Союза Республики Бирма.

Статья 120 Право на Гражданство Государства Качин

Каждый человек, который на законных основаниях проживает в Государстве Качин, имеет право быть признанным в качестве гражданина Государства Качин. Законодательная Ассамблея Государства Качин должна принять закон для исполнения настоящего положения.

Раздел 10 Переходные положения

Статья 121 Действующие законы

(А) В момент вступления настоящей конституции в силу все действующие законы и акты, которые ей соответствуют, должны оставаться в силу до тех пор и пока Законодательная Ассамблея Государства Качин не отменит или изменит их.

(В) В момент вступления настоящей конституции в силу все действующие нормы, постановления, порядки, директивы и программы, которые соответствуют, должны оставаться в силу до тех пор и пока Законодательная Ассамблея Государства Качин не отменит или изменит их.

Статья 122 Существующие суды

Все суды, существующие на момент вступления настоящей конституции в силу, должны продолжать функционировать до тех пор, пока не будет создана новая судебная система в соответствии с настоящей конституцией.

Статья 123 Государственные служащие

Все правительственные служащие, которые состояли на службе до вступления в силу настоящей конституции, должны оставаться на своих должностях, если правительство Государства Качин не примет другое решение.

Раздел 11 Изменение Конституции

Статья 124 Порядок изменения Конституции

(А) Законопроект об изменении, отмене или дополнении настоящей конституции, частично или полностью, могут исходить только от Законодательной Ассамблеи Государства Качин. После представления законопроекта, он становится законом, если:

1. его поддерживают две трети Законодательной Ассамблеи Государства Качин; или
2. народ поддерживает его на референдуме, проводимом с этой целью.

(В) Законодательная Ассамблея Государства Качин должна принять решение о том, применят ли к законопроекту порядок, указанный в (А) (1) или (А) (2).

## Проект Конституции Государства Каренни

Государство Каренни

Второй Проект Конституции

Возникновение Конституции Государства Каренни

Конфликт между этническими национальностями и преемственными бирманскими правителями начался после предоставления Бирме независимости в 1948г. Тем не менее, основные причины конфликта между бирманскими правителями и этническими национальностями были разными для каждой национальности. Некоторые основывались на равенстве, некоторые – на самоопределении или автономии. Причина конфликта Каренни была иная, она состояла в сохранении ее независимости, и, в результате, начался конфликт между Бирманскими правителями и Каренни.

Тем не менее, с постоянным развитием нового века мировая политическая система также продвинулась вперед. В результате, мы, жители Каренни, поняли, что необходимо создавать лучшее будущее для новых поколений с учетом изменяющегося положения, даже если мы решительно заявляем, что Каренни суверенное государство. Более того, мы, весь народ Каренни, верим, что создание истинной федеральной союзной системы в стране, известной сейчас как Бирма, – это лучший способ для разрешения текущих проблем между этническим народом и Бирманскими правителями. Вследствие этого, мы, Национальная Прогрессивная Партия Каренни, занимаем ведущую роль в сотрудничестве с молодежью, студентами и женским организациями; 18 октября 2000 г. был создан комитет разработки проекта конституции Каренни, чтобы начать разработку проекта конституции.

Целью комитета разработки конституции является создание истинного федерального союза с учетом потребностей всех этнических национальностей, который гарантирует равенство, справедливость и самоопределение для всех этнических национальностей в будущем.

И целями комитета разработки конституции являются -

1. разрешить текущую политическую проблему
2. обеспечить долгосрочное мирное сосуществование всех народов Каренни
3. способствовать развитию демократии и прав человека
4. обеспечить благосостояние Государства Каренни, которое обладает полным самоопределением
5. создать истинный федеральный союз, в котором все этнические национальности могут объединиться на основе равенства, справедливости и самоопределения.

Комитет разработки конституции Каренни провел консультации с представителями других национальностей для согласования принципов конституции для формирования федерального союза в будущем. Комитет путешествовал среди народов Каренни с целью разъяснения проекта конституции Каренни для достижения консенсуса или получения мнения народа. Комитет также проводил регулярные обсуждения с рядовыми группами общества с целью пересмотра разработанной конституции. Комитет будет разрабатывать конституцию шаг за шагом, чтобы создать актуальную конституцию, которая отражает волю всего народа Каренни.

Введение

Народ Каренни сошел с монгольского плато и поселился в долине Димаусо, создав Государство Каренни около 739г. до н.э. С тех пор он выбирал своего верховного правителя страны. Вскоре после этого, феодальный король Юан с севера захватил Каренни и подавлял народ Каренни в качестве рабов более ста лет. В конце концов, народ Каренни объединился и изгнал феодального короля Юана из Каренни и стал жить под управлением выборных правителей, как ранее.

Несмотря на то, что Каренни – это маленькая страна, населенная этническими народами с одинаковой культурой, она богата природными ресурсами и могла бы процветать и развиваться, если бы имела возможность добывать и использовать свои ресурсы.

В 1857г. представитель Британского правительства Лорд Даэлхосей признал независимость Каренни и подписал дружественное соглашение с Каренни в 1862г. Более того, представители британского правителя и

бирманского короля 21 июня 1875г. подписали соглашение о признании независимости Каренни. Даже, когда Великобритания взяла под свой контроль всю Бирму, Каренни оставалась свободным государством за пределами британской оккупации. В 1873г. Восточная Каренни и король Чианг Мэй установили двустороннюю дружбу, повторив присягу верности, скрепленную кровью буйвола, для обеспечения долгосрочной дружбы между двумя королевствами. В последующем брат короля Чианг Мэй женился на дочери правителя Восточной Каренни.

Несмотря на то, что Каренни была разделена на 2 подгосударства под прямым руководством их правителей, вопросы, касающиеся всей страны, решались государственными правителями и народными представителями путем переговоров. 11 сентября 1946г. был создан Совет Объединенных Независимых Государств Каренни для осуществления контроля за функционированием всеобщего управления и борьбы за разработку конституции Каренни.

24 декабря 1946г. лидер Антифашистской Лиги Народной Свободы (АЛНС) Аунг Сан Лойкау, чтобы убедить Народ Каренни объединиться с развивающейся независимой Бирмой, заявил “независимость Каренни существует только на бумаге, на практике она не свободна. Мы не имеем в виду изгнание иностранцев и их замену на бирманцев. Вы можете сохранить свои права по самоуправлению. Мы не будем вмешиваться в ваши дела. Мы не хотим быть рабами англичан, также как и вы. Мы такие же, как вы, и мы должны быть равны между собой.”

После окончания Второй Мировой Войны АЛНС во главе с Аунг Сан встретила с Административным Советом Приграничных Территорий и подписала Панглонгское Соглашение в г.Панглонг, штат Южный Шан, о сотрудничестве за независимость, пока бирманцы борются за независимость с британцами. Несмотря на то, что лидеры Каренни были приглашены правителями Шан на Конференцию Панглонга, ни один ее представитель не присутствовал и не подписывал соглашения. В результате Панглонгского соглашения в 1947г. была созвана Народная Ассамблея для подготовки проекта конституции. В ассамблею не был отправлен ни один представитель Каренни, но Государство Каренни было включено в статью 180 (а) проекта конституции в качестве специальной территории вновь созданного Каренского Государства. Это было сделано несправедливо, без ведома Народа Каренни. Рассматривая эти исторические события, совершенно ясно, что Каренни никогда не была частью Бирмы.

Тем не менее, семь месяцев спустя, как Бирма получила 9 августа независимость, правительство АЛНС отправило военную полицию для захвата штаб-квартиры Национальной Организации Каренни в Мялах и для защиты своей независимости, началось национальное движение Каренни. С того времени движение переросло в движение национального сопротивления за независимость, которое вело вооруженную борьбу на протяжении более, чем 50 лет. Несмотря на это, с учетом изменившейся политической ситуации в мире, мы считаем, что создание с другими этническими национальностями (включая бирманскую) истинного федерального союза на принципах равенства, взаимного признания, самоопределения и демократии будет более, чем выгодно для благосостояния и общих интересов всего мира. В результате, мы приняли решение изменить нашу позицию относительно независимости, создать федеральный союз с другими этническими национальностями и начали работу по разработке конституции.

#### Преамбула

Мы, народ Каренни, проживающий в Государстве Каренни, с целью установления справедливости, обеспечения внутренней безопасности, поддержания общего благосостояния или общественных интересов и обеспечения свободы для себя и будущих поколений, а также укрепления демократии, равенства, самоопределения и создания более совершенного истинного федерального союза вместе с другими этническими национальностями, настоящим предписываем и закрепляем настоящую конституцию для Государства Каренни.

#### Раздел (1)

##### Статья: 1. Признаки государства

Каренни – это страна-член федерального союза, которая должна реализовывать свою власть в политической, экономической, социальной и культурной сферах, включая равенство и полное самоопределение.

##### Статья: 2. Границы государства

Границы государства включают существующие линии и территории, которые включены согласно консенсусу с соответствующими жителями по согласию федеральных стран-членов.

##### Статья: 3. Суверенитет государства

Суверенитет государства происходит от его граждан.

##### Статья: 4. Реализация суверенитета

Законодательная, исполнительная и судебная власть государства должна реализовываться государственным верховным и подчиненными судами, созданными в соответствии с положениями настоящей Конституции.

##### Статья: 5. Границы территории, на которую распространяется суверенитет

Суверенитет применяется ко всем землям, водам и воздуху в рамках границ, определенных согласно Статье 2.

Статья: 6. Политическая система

Политическая система государства – это многопартийная демократическая система. Гарантируются права свободно создавать политические партии и участвовать в политической деятельности.

Статья: 7. Официальные языки

Каренский, английский и бирманский языки должны быть официальными языками.

Статья: 8. Национальный флаг

См. приложение А.

Статья: 9. Государственная печать

См. приложение В.

Статья: 10. Государственная правительственная печать

См. приложение С.

Статья: 11. Национальный гимн

См. приложение D.

Статья: 12. Столица государства

Димаусо является столицей государства.

Статья: 13. Наивысший закон

Настоящая Конституция является законом, который имеет наивысшую силу в Государстве Каренни.

Раздел (2)

Основные права

Статья: 14. Основные права

Каждый, проживающий в Каренни:

1. имеет равные права согласно закону, и не должно быть никакой дискриминации на основании расы, религии, социального происхождения, политических убеждений, языка, пола, возраста или цвета кожи.

2. имеет право на жизнь, кроме случаев, когда он осужден и приговорен к смерти судами согласно настоящей конституции.

Статья: 15. Основные свободы

a. Каждый, проживающий в Каренни:-

1. имеет право открыто и свободно верить, думать, говорить, писать, опубликовывать и распространять информацию.

2. имеет право просить политическое убежище.

3. имеет право на свободу богослужения и традиций, которые соблюдает его религия.

4. имеет право на мирные собрания и демонстрации.

b. Каждый гражданин Каренни:

1. имеет право свободно создавать организации и свободно участвовать в них.

2. имеет право заниматься коммерческой деятельностью и работать.

3. имеет право выезжать за границу и возвращаться в страну.

c. Государственный Парламент должен принять ограничивающие законы, должно противодействовать нарушениям моральности людей, возникающим в ходе реализации вышеупомянутых прав.

Статья: 16 Право вступления в брак

Каждый человек, проживающий в Государстве, который достиг возраста 18 лет, имеет право вступать в брак без дискриминации на основании расы, религии или социального статуса.

Статья: 17 Право на труд

Каждый гражданин государства has the right to work, and to choose a job without discrimination on grounds of race, religion or sex.

Статья: 18 Право на гражданство

Любой человек, рожденный от родителей, один из которых является гражданином Каренни, а второй гражданином одного из федеральных членов-государств, является гражданином Каренни. И любой человек, рожденный от родителей, один из которых является гражданином Каренни, а второй иностранцем, имеет право получить гражданство Каренни.

Статья: 19 Личная свобода

Каждый человек, проживающий в Государстве Каренни, должен быть защищен от:

a. Незаконного личного обыска и обыска жилища,

b. Незаконного обыска имущества,

c. Незаконного присвоения имущества,

d. Любого нарушения, связанного с корреспонденцией.

Статья: 20 Право собственности

a. Каждый гражданин Каренни имеет право владеть имуществом, которое было приобретено в законном порядке, и право передавать, продавать или передавать его по наследству.

b. Право собственности любого гражданина Каренни может отзываться согласно закону.

c. Правительство сохраняет право на реквизицию имущества только в соответствии с законом, если это считается необходимым в интересах народа, в целом, и после выплаты справедливой компенсации.

Статья: 21. Права заключенных

а. Никто, проживающий в Государстве Каренни, не должен содержаться под стражей или заключаться в тюрьму только лишь на основании подозрений.

б. Заключенные имеют право на отношение к себе с должным уважением, на которое имеют права все люди.

с. Никто не может задерживаться на срок более 24 часов без ордера. Если есть основания задержать лицо на срок более 24 часов, обвиняемый должен предстать перед соответствующим судом, и для его задержания должен быть затребован ордер; это лицо может и в дальнейшем оставаться в задержании в соответствии с действующим на данный момент законом только после того, как судья выдаст ордер о дальнейшем задержании.

Статья: 22. Уголовное обвинение

а. Если лицо обвиняется в уголовном преступлении:

1. его необходимо в кратчайшие сроки уведомить об этом обвинении.

2. слушание должно быть начато в кратчайшие сроки.

3. он не должен принуждаться к даче показаний против своей воли.

4. он имеет полные права на свою защиту в соответствии с законом и на привлечение адвоката для его представительства в суде. Если он не может позволить себе адвоката, он имеет право адвоката, назначенного правительством.

5. он имеет право вызывать свидетелей.

6. он имеет право выступать на языке, который он понимает. Если возникают трудности в организации подобного слушания, он имеет право на услуги переводчика.

7. он имеет право оспаривать приговор в судах высшей инстанции вплоть до наивысшего органа государства.

б. Судебное рассмотрение должно проходить в открытом порядке.

с. В случае конфликта между статутным правом и обычным правом, статутное право должно иметь преимущественную силу.

Статья: 23. Приговор и наказание

а. Лицо должно подвергаться наказанию, которое предусмотрено для преступления согласно закону.

б. Приговор должен выноситься на основе закона, действующего на момент совершения преступления.

с. Не должно применяться наказание, которое унижает человеческое достоинство.

д. После оправдания лицо не должно повторно привлекаться к ответственности за то же преступление.

Статья: 24. Культурные права

Каждый гражданин Каренни имеет право развивать и поддерживать культуру и традиции своей этнической группы.

Статья: 25. Право на образование

1. Каждый человек имеет право свободно выбирать свое образование.

2. В сфере образования каждый человек имеет право выбирать любое обучение, такое как техническое, профессиональное, третичное и любое другое образование по своему усмотрению.

3. Начальное образование должно быть обязательным и бесплатным.

4. Среднее образование должно быть бесплатным.

5. Талантливые студенты, которые не могут позволить себе продолжить образование, имеют право на государственную стипендию.

Статья: 26. Право на здравоохранение

1. Каждый гражданин Каренни имеет право на равное медицинское обслуживание в Государстве Каренни.

2. Каждый гражданин Каренни, имеющий лицензию от правительства Каренни, имеет право создавать клиники, больницы и медицинские институты в Государстве Каренни.

3. Каждый гражданин имеет право свободно определять свое семейное планирование.

Статья: 27. Языковые права

Каждый гражданин Государства Каренни имеет право свободно изучать свой этнический язык и литературу, поддерживать и развивать их использование.

Статья: 28. Право на строительство школ

Гарантируется право на создание и функционирование, в соответствии с положениями закона, частные школы, университеты, колледжи, институты высшего образования, технические и профессиональные институты.

Статья: 29. Права детей

1. Каждый ребенок имеет право пользоваться защитой и воспитанием со стороны своих родителей или опекунов. Естественной обязанностью родителей или опекунов является обеспечение и воспитание детей.

2. Каждый ребенок имеет право расти в кругу в семье, родственников и друзей.

3. Ни один ребенок не может отлучаться от своей семьи без согласия родителей или опекунов. Тем не менее, если родители или опекуны не выполняют надлежащим образом свою обязанность заботиться о ребенке,

или если существует угроза для ребенка, требующая его отлучения от семьи, то он может отбираться у семьи в соответствии с положениями закона.

4. Каждый ребенок имеет право на защиту от социальной или экономической эксплуатации или от труда, который может нанести вред его сознанию, здоровью или физическому развитию.

5. Дети в возрасте до 18 лет освобождаются от поступления в вооруженные силы.

6. Каждый ребенок имеет право свободно получать образование.

7. Правительство обязано защищать и удовлетворять основные потребности бедных и осиротевших детей.

Статья: 30. Права женщин

Женщины имеют равные права с мужчинами во всех сферах, таких как политическое, социальное, образовательное и экономическое развитие.

Статья: 31 Политические права

Каждый гражданин Каренни имеет право делать свободный выбор в следующих политических вопросах:

1. создание политической партии

2. участие в деятельности политической партии (или организация партийных членов)

3. участие в кампании политической партии или определенном направлении ее деятельности.

4. участвовать в выборах в качестве кандидата и избирателя.

Статья: 32 Право на окружающую среду

Весь живой мир и окружающая среда имеет право на защиту от загрязнения и уничтожения и право на природное развитие.

Статья: 33 Права трудящихся

Гражданин Каренни имеет право создавать свободные профессиональные союзы и участвовать в их деятельности.

Статья: 34 Права фермеров

Гражданин Каренни имеет право создавать свободные фермерские союзы и участвовать в их деятельности.

Статья: 35 Права студентов

Все граждане Каренни, которые являются студентами старшей школы и более высоких уровней образования, имеют право создавать свободные студенческие союзы и участвовать в их деятельности.

Статья: 36 Защита прав человека

Правительство Государства Каренни должно создать Комиссию по правам человека, и каждый человек имеет право на ее защиту в случае нарушения его прав.

Статья: 37 Конституционные гарантии

а) Каждый человек, проживающий в Государстве и стремящийся к защите конституции, имеет право обращаться в Государственный Верховный Суд.

б) Его права не должны игнорироваться в любом случае.

Статья: 38 Защита со стороны государства

Каждый гражданин Каренни имеет право требовать и получать защиту Государства, как внутри страны, так и за ее пределами.

Статья: 39 Охрана Государства

1. Каждый гражданин Каренни обязан охранять Государство от внутренней или внешней агрессии.

2. Каждый гражданин Каренни, который достиг возраста 18 лет, обязан получить военную подготовку для защиты Государства Каренни в случае необходимости.

Раздел (3)

Структура Государства Каренни

Статья: 40 Структура Государства Каренни

Государство Каренни является демократическим Государством, состоящим из провинций, которые населены коренными народами с одинаковой культурой.

Статья: 41 Состав государства

Государство состоит из всех территорий, населенных народностями Каренни, в рамках установленных границ Государства Каренни.

Статья: 42 Административная система

Административное управление начинается с уровня деревень до поселка городского типа, от поселка городского типа до района, от района до округа и уровня государства.

Округа состоят из:

(1) Округа Касакау

(2) Округа Лерпвахоу

(3) Округа Хсоудемав

Раздел (4)

Палаты Государственного Парламента

Статья: 43. Структура



Согласно государственной практике парламентских демократий, должно быть создано две Палаты, Верхняя Палата и Нижняя Палата Парламента. Совместно эти две Палаты должны называться Парламент Государства Каренни.

Статья: 44. Законодательная власти Палат Парламента

Государственная законодательная власть принадлежит Парламенту Государства.

Статья: 45. Сессии Парламента Государства

(1) Регулярные сессии Парламента Государства, состоящего из двух Законодательных Палат, должны проводиться ежегодно. Спикер Парламента Государства должен созывать сессии Государственного Парламента.

Внеочередные сессии государства должны созываться при следующих обстоятельствах: -

- a. Необходимо внести изменения в Конституцию Государства,
- b. Необходимо принять или отменить национальные чрезвычайные законы,
- c. Необходимо принять присягу Премьер-министра, и
- d. Необходимо принять присягу Верховного Судьи государства.

Статья: 46. Quorum

Кворум сессии составляет присутствие, по крайней мере, 80 процентов членов Верхней Палаты и 80 процентов членов Нижней Палаты.

Статья: 47. Голосование в Парламенте Государства

Резолюции Парламента Государства должны приниматься большинством голосов присутствующих членов Парламента.

Статья: 48. Спикер Парламента Государства

Председатели Законодательного Органа Национальностей и Народного Законодательного Органа должны выступать в качестве Спикера Парламента по очереди.

Статья: 49. Привилегии и неприкосновенность

1. Члены Парламента не подчиняются нормам, которые обязательны для обычных людей.  
2. Любой член Парламента, который совершает преступление, подлежит аресту только при согласии председателя Парламента Государства.

Статья: 50. Вознаграждение

Государственный бюджет должен предусматривать для членов Парламента вознаграждение за их службу.

Законодательный Орган Национальностей

Статья: 51. Состав Законодательного Органа Национальностей

Два представителя от каждой этнической группы в пределах Государства имеют право быть представленными в подгруппе.

Статья: 52. Квалификационные требования для членов Законодательного Органа Национальностей

Член:

1. должен быть членом одной из национальных этнических групп Каренни
2. должен быть в возрасте от 35 лет
3. должен иметь образование, по крайней мере, старшей школы
4. не должен быть членом любой политической партии.

Статья: 53. Порядок выборов

Члены Законодательного Органа Национальностей должны выбираться посредством тайного голосования соответствующей этнической группы. Половина членов Законодательного Органа Национальностей должны выбираться два раза в год.

Статья: 54. Председатель и Вице-председатель Законодательного Органа Национальностей

Председатель и Вице-председатель Законодательного Органа Национальностей должны выбираться из числа членов большинством голосов. Председатель и Вице-председатель должны принадлежать к разным этническим группам.

Статья: 55. Срок полномочий Законодательного Органа Национальностей

Срок полномочий членов Законодательного Органа Национальностей должен составлять 4 года.

Статья: 56. Сессии Законодательного Органа Национальностей

1. Очередные сессии Представителей Национальностей должны проходить один раз в год.
2. Сессии Законодательного Органа Национальностей должны проходить:
  - a. По просьбе более половины Представителей Законодательного Органа Национальностей.
  - b. По просьбе Премьер-министра.
  - c. Когда Председатель Законодательного Органа Национальностей созывает Орган на сессию.

Статья: 57. Кворум и голосование

Присутствие 80 процентов общего количества членов Законодательного Органа составляет кворум на собрании Законодательного Органа. Решения по возникающим вопросам должны приниматься большинством голосов членов.

Статья: 58. Полномочие создавать Комитеты

Законодательный Орган Национальностей должен иметь полномочия создавать комитеты для рассмотрения политических, оборонных, экономических и других необходимых вопросов.

Статья: 59. Полномочия Председателя Законодательного Органа Национальностей

Председатель Законодательного Органа Национальностей должен иметь полномочия управлять сессиями Законодательного Органа и определять предписания сессии. Ни один член Законодательного Органа не может быть арестован, подвергнут допросу или обыску во время сессии без предварительного согласия Председателя Законодательного Органа.

Статья: 60. Возбуждение иска против Председателя Законодательного Органа Национальностей

(а) Против Председателя Законодательного Органа Национальностей должен возбуждаться иск при следующих обстоятельствах:

1. если Председатель Законодательного Органа Национальностей совершает действия против Государства Каренни,

2. если он нарушает любое положение государственной Конституции,

3. если он продемонстрировал открытую безнравственность,

4. если он осужден за совершение уголовного преступления,

5. Если выявлено, что Председатель нарушил любое из вышеупомянутых положений, он должен привлекаться к судебному расследованию по просьбе одной трети членов Народного Законодательного Органа.

(b) Расследование против Председателя Законодательного Органа Национальностей должно проводиться только следственным комитетом, который должен состоять из членов Законодательного Органа Национальностей. Выводы комитета должен представляться Парламенту Государства .

(c) Если Народный Законодательный Орган считает, что против Председателя Законодательного Органа Национальностей необходимо возбудить иск, ему должны быть предъявлены обвинения, и он должен предстать перед Верховным Судом.

(d) Если Верховный Суд признает председателя Законодательного Органа Национальностей виновным, он должен быть смещен с должности, и после этого против него должны быть приняты меры в соответствии с законом.

(e) Вышеупомянутые положения настоящей статьи должны применяться к Вице-председателю Законодательного Органа Национальностей.

Статья: 61. Выборы для заполнения вакантных мест

Если должность Председателя становится вакантной, если председатель неспособен выполнять свои обязанности или смещен с должности согласно Статье 60 (d), выборы замещающего его лица должны осуществляться в следующем порядке:

(a) Обязанности Председателя должен выполнять Вице-председатель до тех пор, пока не истечет срок полномочий Председателя.

(b) Если на протяжении обычного срока полномочий должность Председателя опять становится вакантной, должны быть проведены новые выборы согласно Статье 54.

Народный Законодательный Орган

Статья: 62. Состав Народного Законодательного Органа

Народный Законодательный Орган должен состоять из народных представителей; каждый представитель должен избираться округом, состоящим из 3000 населения.

Статья: 63. Председатель и Вице-председатель Народного Законодательного Органа должны выбираться большинством голосов членов.

Статья: 64. Срок полномочий Народного Законодательного Органа

Срок полномочий Народного Законодательного Органа должен составлять 4 года.

Статья: 65. Выборы членов Народного Законодательного Органа

Срок полномочий Народного Законодательного Органа должен составлять 4 года.

Статья: 66. Квалификационные требования для членов Народного Законодательного Органа

1. должен быть гражданином по рождению или натурализованным гражданином.

2. должен быть в возрасте от 25 лет.

3. должен проживать в Государстве Каренни.

4. должен иметь образование, по крайней мере, старшей школы.

Статья: 67. Сессия Народного Законодательного Органа

1. Очередная сессия Народного Законодательного Органа должна проходить один раз в год.

2. Сессии Народного Законодательного Органа также должны проводиться по указанию Премьер-министра Государства Каренни.

3. И по просьбе одной четверти членов Народного Законодательного Органа.

Статья: 68. Кворум и голосование

Присутствие 80 процентов общего количества членов Народного Законодательного Органа составляет кворум на сессии Законодательного Органа. Решения по возникающим вопросам должны приниматься большинством голосов членов.

Статья: 69. Заключительная сессия Народного Законодательного Органа перед новыми общими выборами

Заключительная сессия Законодательного Органа должна проводиться за два месяца до проведения новых общих выборов.

Статья: 70. Полномочия Председателя Народного Законодательного Органа

Председатель Народного Законодательного Органа должен иметь полномочия управлять сессией и определять предписания сессии. Ни один член Законодательного Органа не может быть арестован, подвергнут допросу или обыску во время сессии без предварительного согласия Председателя Законодательного Органа.

Статья: 71. Возбуждение иска против Председателя Народного Законодательного Органа

(а) Против Председателя Народного Законодательного Органа должен возбуждаться иск при следующих обстоятельствах:

- 1) Если Председатель Народного Законодательного Органа совершил измену против Государства,
- 2) Если он нарушает любое положение государственной Конституции,
- 3) если он продемонстрировал открытую безнравственность,
- 4) если он осужден за совершение уголовного преступления,
- 5) если Председатель нарушил любое из вышеупомянутых положений, он должен привлекаться к судебному расследованию по просьбе одной трети членов Народного Законодательного Органа.

(b) Расследование против Председателя Народного Законодательного Органа должно проводиться только следственным комитетом, который должен состоять из членов Законодательного Органа Национальностей. Выводы комитета должны представляться Законодательному Органу.

(c) Если Народный Законодательный Орган считает, что против Председателя Законодательного Органа необходимо возбудить иск, ему должны быть предъявлены обвинения, и он должен предстать перед Верховным Судом.

(d) Если Верховный Суд признает председателя Народного Законодательного Органа виновным, он должен быть смещен с должности, и после этого против него должны быть приняты меры в соответствии с законом.

(e) Вышеупомянутые положения настоящей статьи должны применяться к Вице-председателю Народного Законодательного Органа.

Статья: 72. Сессия Народного Законодательного Органа

Сессия Народного Законодательного Органа должна проводиться в течение одного месяца после общих выборов. Премьер-министр должен созывать сессию Законодательного Органа.

Статья: 73. Выборы для заполнения вакантных мест

Если должность Председателя в любой из Законодательных Палат становится вакантной, если председатель неспособен выполнять свои обязанности или смещен с должности согласно Статье 71 (d), выборы замещающего его лица должны осуществляться в следующем порядке:

(а) Обязанности Председателя должен выполнять Вице-председатель до тех пор, пока не истечет срок полномочий Председателя.

(b) Если на протяжении обычного срока полномочий должность Председателя опять становится вакантной, должны быть проведены новые выборы согласно Статье 63.

Раздел (5)

Государственный Законодательный процесс

Статья: 74. Законодательная власть

Законодательная власть принадлежит Парламенту Государства, который состоит из Законодательного Органа Национальностей и Народного Законодательного Органа.

Статья: 75. Законодательный процесс

Государственный Парламент должен иметь полномочия принимать законодательство по следующим вопросам:

1. гражданство
2. Государственная Полицейская Служба
3. лесное хозяйство
4. охрана окружающей среды
5. автомобильный транспорт
6. общественное здравоохранение
7. общественное образование
8. гидроэлектричество
9. добыча природных ресурсов
10. внутренние доходы
11. муниципалитет
12. культура
13. вопросы, связанные с традиционными обычаями
14. демографический рост

15. развитие технологий
16. Сельское хозяйство
17. владение недвижимым имуществом
18. наследование
19. пожарная охрана
20. орошение и дамбы
21. ярмарки и фестивали
22. наркотические вещества
23. торговля
24. вопросы, связанные с животными
25. банковская деятельность
26. регулирование азартных игр
27. законы, связанные с государственной службой

Статья: 76. Параллельное Законодательство

Парламент Каренни и Федеральный союз параллельно должны иметь полномочия принимать законодательство по следующим вопросам:

1. федеральные доходы, тарифы, подоходный налог, портовые сборы
2. охрана окружающей среды
3. наркотические вещества
4. регистрация рождения и смерти
5. энергетические проекты в федеральных государствах-членах
6. крупные проекты развития
7. инвестиции иностранных правительств и корпораций Государства-члена
8. местные радио и телевизионные системы
9. банковская деятельность на федеральном уровне
10. передача недвижимости
11. высшее, последиplomное и профессиональное образование
12. межгосударственные воды и водные пути, внутреннее и морское судоходство
13. беженцы и политическое убежище
14. уголовное и гражданское право
15. обучение и подготовка государственных служащих
16. добыча ресурсов с морского дна
17. оборона союза
18. межнациональные вопросы и торговля
19. федеральная полицейская служба
20. производство оружия и взрывчатых веществ
21. авторское право, патенты, дизайн и торговые марки
22. таможня, импортные и экспортные пошлины

Статья: 77. Представление законопроекта

Государственный законодательный орган должен представлять законопроект Парламенту Государства .

Статья: 78. Принятие

Законопроект, представленный в Государственный Законодательный Орган и принятый большинством в Парламенте Государства, становится законом.

Статья: 79. Законодательство

Премьер-министр может утвердить закон, принятый Государственным Парламентом в течение семи.

Раздел (6)

Правительство Государства

Статья: 80. Исполнительный орган Государства Каренни передает полномочия на различных уровнях Правительства Государства Каренни.

Статья: 81. Премьер-министра Государства

- a) Премьер-министр является главой правительства и главой Государства.
- b) Он должен соблюдать, охранять и уважать Конституцию Государства в качестве основного закона.
- c) Он должен поддерживать солидарность и развитие в Государстве Каренни.

Статья: 82. Квалификационные требования для Премьер-министра государства

Премьер-министр Государства должен соответствовать следующим квалификационным требованиям:

(1) Должен быть рожден от родителей, один из которых является гражданином Каренни и проживает в Государстве Каренни.

(2) Должен быть в возрасте от 40 лет.

(3) Должен иметь образование, по крайней мере, старшей школы.

(4) Должен выдвигаться определенной политической партией Каренни.

Статья: 83. Квалификационные требования для Вице-Премьер-министра государства

Квалификационные требования для Вице-Премьер-министра государства совпадают с требованиями, предусмотренными для Премьер-министра.

Статья: 84. Выборы Премьер-министра и Вице-Премьер-министра

Политические партии должны представлять списки кандидатов на должность Премьер-министра и Вице-Премьер-министра Государства. Премьер-министр должен выбираться большинством голосов народа, а Вице-Премьер-министр должен избираться количеством голосов, следующим после Премьер-министра.

Статья: 85. Срок полномочий

Срок полномочий Премьер-министра должен составлять 4 года. Лицо может избираться Премьер-министром максимум на два срока.

Статья: 86. Обязанности и полномочия

1. Премьер-министр должен утверждать Правительство

2. В качестве членов Правительства могут выбираться члены Народного Законодательного Органа и ученые.

3. Список членов Правительства должен утверждаться согласием Парламента Государства.

4. Премьер-министр должен иметь полномочие утверждать Министерства.

5. Премьер-министр должен иметь полномочие управлять разработкой политики Министерств.

6. Премьер-министр должен иметь полномочие смещать с должности и переводить Министров.

7. Премьер-министр должен иметь полномочие провозглашать основные заявления.

8. Премьер-министр должен иметь полномочие объявлять амнистию, смягчать приговор и снимать обвинения.

9. Премьер-министр должен присуждать награды.

10. Премьер-министр должен иметь полномочие подписывать законопроекты, которые были приняты Государственным Парламентом, и принимать их в качестве закона.

11. Премьер-министр должен иметь полномочие утверждать, распускать и повторно утверждать правительство по согласию Парламента.

12. Премьер-министра должен иметь полномочие созывать сессии после проведения консультаций с двумя Палатами Парламента Государства для решения исключительных вопросов.

13. Премьер-министр должен предоставлять в Парламент Государства отчеты Правительства.

Статья: 87. Обязанности Вице-Премьер-министра

1. Вице-премьер должен выполнять обязанности, определенные Премьер-министром.

2. Если должность Премьера становится вакантной, то Вице-премьер должен принять обязанности Премьер-министра в течение 24 часов.

Статья: 88. Право возбуждать иск против Премьер-министра

Если Премьер-министр совершает:

1. государственную измену

2. нарушение государственной Конституции

3. моральное преступление

4. уголовное преступление (оно должно расследоваться специальным комитетом, созданным Парламентом Государства)

5. Выводы следственной комиссии должны предоставляться Парламенту Государства. Если есть достаточно оснований для принятия правовых мер, Председатель Законодательного Органа Национальностей должен направить дело в Государственный Верховный Суд.

Статья: 89. Право возбуждать иск против Вице-преьера

Право возбуждать иск против Вице-Премьер-министра соответствует подобному праву в отношении Премьер-министра.

Статья: 90. Неприкосновенность

Во время нахождения на должности Премьер-министр не должен привлекаться к любому делу, возбужденному против него, в рамках уголовного или гражданского права, со стороны обычного гражданина.

Статья: 91. Внешний коммерческий интерес

Премьер-министр не должен иметь другую оплачиваемую занятость, кроме обязанностей Премьер-министра.

Статья: 92. Министерства

Премьер-министра должен иметь полномочие утверждать, при необходимости, следующие Министерства.

1. Министерство Внутренних Дел.

2. Министерство Финансов.

3. Министерство Фермерского и Лесного Хозяйства.

4. Министерство Образования.

5. Министерство Здравоохранения.

6. Министерство Энергетики.

7. Министерство Лесного Хозяйства.

8. Министерство Культуры.
9. Министерство Информации.
10. Министерство Окружающей Среды.
11. Министерство Финансов.
12. Министерство по вопросам женщин.
13. Министерство Социального Обеспечения.
14. Министерство Труда.
15. Министерство Строительства.
16. Министерство Обороны.
17. Министерство Иностранных Дел.
18. Министерство Торговли.
19. Министерство Коммуникаций и Транспорта.
20. Министерство по Религиозным Вопросам.

Статья: 93. Структура Правительства государства

Правительство государства представлено на следующих уровнях деревень до поселка городского типа, от поселка городского типа до района, от района до округа:

1. Правительство Государства
2. Правительство на уровне округа
3. Правительство на уровне района
4. Правительство на уровне поселка городского типа

Статья: 94. Распределение полномочий государства Правительство

Правительство Государства должно утвердить распределение полномочий государства.

Статья: 95. Срок полномочий

Срок полномочий Правительства на каждом уровне должен составлять 4 года.

Статья: 96. Ограничения в Обязанностях

Если член Народного Законодательного Органа назначается членом Правительства, Парламент не должен возлагать на него обязанности Народного Законодательного Органа.

Раздел (7)

Судебная власть

Статья: 97. Судебная власть

1. Государство должно создать Верховный Суд и другие подчиненные суды для реализации судебных полномочий в порядке, предусмотренном Парламентом Государства .

2. Ни одно лицо или государственный административный орган не должны препятствовать реализации судебных полномочий.

3. Приказ или решение суда должно иметь обязательную силу для всех затронутых лиц и государственных механизмов.

Статья: 98. Судебная система

А. Государственный Парламент должен определить судебную систему и Суды.

В. В рамках судебной системы должны быть созданы следующие суды:

- 1) Конституционный.
- 2) Высокий Суд.
- 3) Различные суды.

Статья: 99. Верховный Суд

(1) Верховный Суд должен состоять из коллегии из 5 судей из Центральной Судебной Коллегии.

(2) Пять членов Судебной Коллегии Верховного Суда должны представляться для одобрения Парламенту.

(3) Премьер-министр должен назначать Судей Верховного Суда, одобренных Парламентом Государства.

(4) Лицо, избранное в качестве главы Судей Верховного Суда должно назначаться Премьер-министром в качестве Верховного Судьи государства.

Статья: 100. Местонахождение Верховного Суда

Верховный Суд должен находиться в столице государства.

При необходимости в других регионах могут создаваться филиалы.

Статья: 101. Квалификационные требования для Судей

1. Судья Верховного Суда должен иметь, по крайней мере, 10 лет опыта отправления правосудия и университетскую юридическую степень.

2. Судья должен быть гражданином Государства Каренни.

3. Судьи, у которых есть, по крайней мере, 5 лет опыта отправления правосудия могут назначаться в другие суды.

Статья: 102. Запреты

Судьи: -

1. не должны, помимо судебных обязанностей, занимать любую другую правительственную должность.

2. не должны работать ни в какой компании за денежное вознаграждение.
3. не должны работать в любом органе разработки законов за денежное вознаграждение.
4. не должны вовлекаться в коррупцию.

Статья: 103. Вознаграждение

Государственный Парламент должен определять сумму вознаграждения Судей, чтобы они могли независимо выполнять свои обязанности.

Статья: 104. Срок полномочий

Срок полномочий судьи прекращается:

- 1) когда он уходит в отставку по собственному желанию.
- 2) Когда он не может больше выполнять свои обязанности.
- 3) Когда он виноват в аморальном поведении.
- 4) Когда он совершает уголовное или гражданское преступление.
- 5) Когда он достигает возраста 70 лет.

Статья: 105. Проведение расследования относительно Судей Верховного Суда

Если судья Верховного Суда не может больше выполнять свои обычные обязанности, виноват в аморальном поведении или совершает уголовное или гражданское преступление; Государство должно создать следственную комиссию, состоящую из равного количества членов от обеих Палат для расследования дела. Ее выводы должны предоставляться Премьер-министру. Если его признают виновным, Парламент должен сместить его с должности, а Государственный Парламент должен предпринять дальнейшие необходимые меры.

Статья: 106. Юрисдикция судов

(а) Верховный Суд должен иметь юрисдикцию по всем следующим делам:

- 1) возникающие из конфликта культур и обычаев разных этнических рас.
- 2) апелляции на решения судов более низкой юрисдикции.
- 3) возникающие между государствами-членами федерального союза.
- 4) связанные с иностранными странами.
- 5) передаваемые из суда в суд.
- 6) возникающие из контрактов между иностранными и местными компаниями.
- 7) связанные с банкротством.

(b) Парламент должен принять законодательство о законодательной власти судов различных уровней.

Раздел (8)

Финансовые постановления

Статья: 107. Обязанность Министерство Финансов

(а) Министерство Финансов Государства должно быть наделено обязанностью выполнять финансовые законы, предусмотренные и утвержденные Парламентом Государства.

(b) Правительство Государства должно направлять в Государственный Парламент ежегодный денежный баланс, предоставленный Министерством Финансов.

Статья: 108. Государственный Центральный Банк

Для управления финансовой системой Государства согласно законам должен быть создан Государственный Центральный Банк. Он должен быть независимым и свободным от любого политического вмешательства.

Статья: 109. Генеральный Аудитор

(1) Народный Законодательный Орган должен представить Парламенту лицо для внимательного изучения и контроля за исполнением государственного бюджета. Премьер-министр должен назначить его в качестве Генерального Аудитора государства по согласию Парламента Государства.

(2) Генеральный Аудитор имеет право независимо изучать финансовые счета Государства. Он должен представлять свои выводы Правительству Государства и Парламенту Государства.

Раздел (9)

Гражданство

Статья: 110. Гражданство

Лица, соответствующие следующим требованиям, имеют право на получение гражданства:

- (1) Их родители должны быть из коренного населения.
- (2) Они должны быть потомками тех, кто постоянно проживал в Государстве Каренни до 1948г.
- (3) Государственный Парламент должен разработать и принять законы о гражданстве.

Статья: 111. Ограничения двойного гражданства

(а) Гражданин Каренни имеет право на получение гражданства других стран. Его гражданство Каренни становится недействительным в момент получения другого гражданства. Он имеет право вновь получить гражданство Каренни по своему желанию.

(b) Гражданин Каренни не должен быть гражданином любого другого федерального Государства-члена Федерального союза.

Раздел (10)

Статья: 112. Поддержание обычаев и вождей

(1) Народ Каренни имеет право выдвигать вождей своих кланов, которые придерживаются традиционных обычаев, и сохранять или упразднить свои традиционные обычаи.

(2) Государственный Парламент должен закрепить полномочие реализовываться обычное право.

Раздел (11)

Создание Комиссий

Статья: 113. Комиссия по правам человека

Для создания Комиссии по правам человека, состоящей из одного председателя и шести членов, Законодательный Орган Национальностей должен представить их имена Парламенту Государства. Премьер-министр должен назначить их для последующего одобрения Парламентом Государства, а Государственный Парламент должен принять соответствующий закон.

Статья: 114. Срок полномочий

Срок полномочий Комиссии по правам человека составляет 5 лет.

Статья: 115. Комиссия по борьбе с коррупцией

Для создания Комиссии по борьбе с коррупцией, состоящей из одного председателя и шести членов, Законодательный Орган Национальностей должен представить их имена Парламенту Государства. Премьер-министр должен назначить их для последующего одобрения Парламентом Государства, а Государственный Парламент должен принять соответствующий закон.

Статья: 116. Срок полномочий

Срок полномочий Комиссии по борьбе с коррупцией составляет 5 лет.

Статья: 117. Комиссия по борьбе с наркотиками

Для создания Комиссии по борьбе с наркотиками, состоящей из одного председателя и шести членов, Законодательный Орган Национальностей должен представить их имена Парламенту Государства. Премьер-министр должен назначить их для последующего одобрения Парламентом Государства, а Государственный Парламент должен принять соответствующий закон.

Статья: 118. Срок полномочий

Срок полномочий Комиссии по борьбе с наркотиками составляет 5 лет.

Статья: 119. Избирательная Комиссия

Для создания Избирательной Комиссии, состоящей из одного председателя и шести членов, Законодательный Орган Национальностей должен представить их имена Парламенту Государства. Премьер-министр должен назначить их для последующего одобрения Парламентом Государства, а Государственный Парламент должен принять соответствующий закон.

Раздел (12)

Изменение Конституции

Статья: 120. Изменение Конституции Государства

Некоторые статьи государственной Конституции могут изменяться в случае, когда этого требуют две трети членов Государственного Парламента, и Государственный Парламент должен принять закон об этом.

Раздел (13)

Закон о чрезвычайном положении

Статья: 121. Провозглашение Закона о чрезвычайном положении

Законы о чрезвычайном положении должны провозглашаться в следующих случаях:

Если существует внешняя агрессия в отношении границ государства или были предприняты меры для такой агрессии. Если Государство пострадало от природной катастрофы или эпидемии. Если существует угроза общественному миру и стабильности. Если на территории государства возникает восстание или беспокойства, которые становятся угрозой для населения.

Статья: 122. Полномочие провозглашать чрезвычайное положение

По просьбе Правительства государства Премьер-министр должен провозглашать чрезвычайное положение в отношении всей страны.

Статья: 123. Продолжительность законов о чрезвычайном положении

Законы о чрезвычайном положении не могут действовать больше шести месяцев. Законы должны отзываться как только восстанавливается обычное положение. Если считается, что эти законы должны оставаться в силе более шести месяцев, необходимо получить предварительное согласие Парламента Государства.

Статья: 124. Права и обязанности

В отношении региона, в котором провозглашено чрезвычайное положение, Правительство Государства должно:

(1) Издавать прямые указы и инструкции.

(2) Отправить силы безопасности и запасы для оказания помощи.

(3) Докладывать Парламенту о событиях, происходящих в регионах чрезвычайного положения.

Статья: 125. Судьи во время чрезвычайного положения

Судьи должны быть готовы рассматривать дела, которые могут возникнуть во время чрезвычайного положения.



Статья: 126. Ограничения Законов о чрезвычайном положении

Законы, провозглашенные во время чрезвычайного положения, не должны противоречить любым статьям конституции.

Раздел (14)

Силы самообороны

Статья: 127. Силы самообороны

Для обороны Государства Каренни должны быть созданы силы самообороны, состоящие из наземных и воздушных сил. Государственный Парламент должен разработать и принять законодательство, регулирующее создание государственных вооруженных сил.

(1) Государственные силы самообороны должны управляться Министерством Обороны.

(2) Военнослужащие сил самообороны не имеют право назначаться на должность Министра Обороны.

(3) Силы самообороны не должны вовлекаться в государственную политику.

Раздел (15)

Статья: 128. Полицейская служба

Государственная Полицейская Служба утверждается для поддержания верховенства закона и порядка, безопасности жизни и имущества народа. Государственный Парламент должен утвердить конституционные законы о Государственной Полицейской службе.

Раздел (16)

Национальная экономика

Статья: 129. Национальные экономические системы

Государственной экономической системой является свободный рынок, и он имеет право действовать в следующих секторах:

1. государственная собственность.

2. частные сектора.

3. корпорации.

4. совместные предприятия.

Статья: 130. Принятие законов

Государство должно принять законы о государственной экономической системе и других коммерческих корпорациях.

Приложение А

Национальный Флаг

Пояснение относительно значения национального флага

1. Барабан – это предмет вершины культуры национальностей, которые проживают на территории Государства Каренни.

2. Лучи, которые расходятся внутри барабана, исходят из единого центра и равны по длине, и это символизирует, что все народы Государства Каренни объединяются вместе на основе равенства.

3. Расположение барабана внутри белой полосы символизирует чистую, истинную и честную цель народов Государства Каренни в совместном объединении.

4. Красный цвет символизирует храбрость.

5. Белый цвет символизирует чистоту и честность.

6. Голубой цвет символизирует праведность, стойкость и упорство.

Размер национального флага

1. Национальный флаг должен иметь длину 8 футов 6 дюймов и ширину 5 футов (если будет принято решение об изменении размера, если ширина уменьшается на один фут, то длина должна быть уменьшена на один фут 6 дюймов).

2. Размер цветов должен быть одинаковым.

3. Барабан должна находиться в одном дюйме от края белой полосы.

4. Верхняя часть флага красная, середина – белая и нижняя часть – голубая.

Приложение В

Национальный Герб

Пояснение относительно значения национального герба

1. Барабан – это предмет вершины культуры национальностей, которые проживают на территории Государства Каренни.

2. Лучи, которые расходятся внутри барабана, исходят из единого центра и равны по длине, и это символизирует, что все народы Государства Каренни объединяются вместе на основе равенства.

3. Барабан – это культурный предмет, звук которого с древних времен традиционно означал призыв к собранию.

Падо:

1. Падо сделан из рога и является бесценным предметом Народа Каренни.

2. Независимость Государства Каренни была признана британскими и бирманскими королями во времена наших праотцов, символом горна.

3. Падо – это инструмент, звук которого подымает дух национальностей Государства Каренни.

Колосья риса:

1. Прогресс в отношении мира и процветания жизни людей, рожденных в Каренни.

2. Колос риса показывает, что Государство Каренни имеет огромное количество рисовых полей, и символизирует поддержку, предоставляемую сельхозпроизводителям риса.

3. Два колоса риса – это символ, который национальный конгресс Каренни выбрал для празднования 21 года революции Каренни.

Четыре звезды символизируют:

- правду
- любовь
- единство
- мир

Восходящее солнце:

1. Демонстрирует, что Правительство Каренни всегда на пути прогресса и процветания.

2. Демонстрирует свет успеха Правительства Каренни.

3. Лучи, исходящие от солнца, демонстрируют выдающиеся способности Государства Каренни.

Приложение С

Правительственная печать Каренни

Пояснение относительно значения правительственной печати Каренни

Падо:

1. Падо сделан из рога буйвола и является бесценным предметом Народа Каренни.

2. Факт независимости Каренни был подтвержден рогом буйвола.

3. Падо – это инструмент, звук которого подымает дух национальностей Государства Каренни.

Колос риса:

1. Для прогресса, мира и стабильности жизни Государства Каренни.

2. Колос риса символизирует изобилие рисовых полей в Государстве Каренни и поддержку сельхозпроизводителям риса.

3. Колос риса – это символ достатка страны.

Четыре звезды символизируют:

- правду
- любовь
- единство
- мир

Восходящее солнце:

1. Демонстрирует, что Правительство Каренни всегда на пути прогресса и процветания.

2. Демонстрирует свет успеха Правительства Каренни.

3. Лучи, исходящие от солнца, демонстрируют выдающиеся способности Государства Каренни.

## Проект Конституции Государства Мон

Проект Конституции будущего Мон-Государства Рахмония

Преамбула

Отдавая дань нашему Повелителю Будде, мы жители Мон-Государства Рахмония, с благородными намерениями устранить причину несправедливости в нашей стране, защитить и укрепить верховенство закона, которое является основой единства, гармонии, мира и порядка, установить эффективные и разумные рычаги трех ветвей власти, законодательной, исполнительной и судебной, воспитать и распространить четыре основные добродетели Брахмана: Метта или милосердие, Каруна или сострадание, Мудита или радость чужим успехам и процветание, Упеха или беспристрастность, данным документом утверждаем, что основные права и свободы народа Мон-Государства Рахмония закреплены и гарантируются Конституцией Мон-Государства Рахмония.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Создание Мон-Государства Рахмония

Статья 1:

Официальным названием нашего государства должно быть «Мон-Государство Рахмония».

Статья 2:

Мон-Государство Рахмония должна принять и реализовать многопартийную демократическую политическую систему.

Статья 3:

Монский язык должен быть основным официальным языком Мон-Государства Рахмония, а английский и бирманский языки должны быть второстепенными официальными языками.

Статья 4:

Мон-Государство Рахмония должно установить эффективную и достаточную систему трех ветвей власти, законодательной, исполнительной и судебной.

Статья 5:

Премьер-министр должен быть главой правительства Мон-Государства Рахмония.

Статья 6:

Демаркация границ Мон-Государства Рахмония должна основываться на распространении монского населения, и географически государство должно состоять из 5 округов: Пегу, Тхатон, Мулмейн, Тавой и Мергуй и прилежащих территорий, на которых проживает монское население. (Город Пегу/Баго, поскольку он был столицей последнего монского суверенного королевства Хамсавати, будет включен в Государство Рахмония)

Статья 7:

Каждый житель Мон-Государства Рахмония должен в полной мере пользоваться демократическими правами, правами человека и правами равенства и свободы.

Статья 8:

Гимн Мон-Государства Рахмония должен быть следующим:

(a) Reh Nigam

(b)

Статья 9:

Флаг Мон-Государства Рахмония должен быть следующим: (Решение по поводу государственного флага будет принято на народной конференции)

Статья 10:

Официальный герб Мон-Государства Рахмония должен состоять из пеганки и звезды.

## РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Права народа

Статья 11:

a) Квалификационные требования приобретения гражданства Мон-Государства Рахмония Он родился в Мон-Государстве Рахмония.

b) Один из его родителей был или является гражданином Мон-Государства Рахмония.

c) Он желает стать гражданином Мон-Государства Рахмония.

Любое лицо, соответствующее следующим квалификационным требованиям, может претендовать на гражданство Мон-Государства Рахмония:

a) Один из родителей был или является гражданином Мон-Государства Рахмония.

b) Желание стать гражданином Мон-Государства Рахмония.

c) Проживание в Мон-Государстве Рахмония на протяжении не менее 10 лет и отсутствие судимости за тяжкие преступления.

Статья 12:

a) Права человека должны основываться на Всеобщей Декларации Прав Человека.

b) Все граждане Мон-Государства Рахмония имеют равные права в соответствии с Конституцией Мон-Государства Рахмония.

Каждый в Мон-Государстве Рахмония должен в полной мере обладать гражданскими правами, включая право на свободу и неприкосновенность личности, право на свободу вероисповеданий и убеждений, право свободы от незаконного ареста и право на равенство перед законом.

Статья 14:

Каждый в Мон-Государстве Рахмония должен в полной мере обладать политическими правами, включая право на участие в политическом процессе Государства, право голосования во всех выборах и народных референдумах и право быть избранным на выборах в любой выборный орган Государства, право свободы волеизъявления, объединений и собраний.

Статья 15:

Каждый в Мон-Государстве Рахмония должен в полной мере обладать экономическими правами, включая право на существование, право на собственное имущество, право на ведение бизнеса, включая торговлю и право на труд.

Статья 16:

Каждый в Мон-Государстве Рахмония должен в полной мере обладать социальными правами, включая право на здравоохранение, образование, право на вступление в брак и право на социальное обеспечение.

Статья 17:

Каждый в Мон-Государстве Рахмония имеет право свободно говорить на своем родном языке, участвовать в религиозной деятельности в соответствии со своим вероисповеданием и участвовать в культурной деятельности своего народа.

Статья 18:

Все женщины Мон-Государства Рахмония должны, на равных условиях с мужчинами, иметь политические, экономические, социальные и культурные права, а также свободу от гендерной дискриминации.

Статья 19:

Каждый ребенок Государства Мон-Государства Рахмония имеет право на равные возможности образования, право на свободу от принудительного труда и эксплуатации и право на надлежащую заботу и защиту со стороны родителей, Государства и Союза.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ:

Государственный Парламент и Федеральный Парламент

Парламент Мон-Государства Рахмония должен состоять из двух Палат, а именно, Верхней Палаты и Нижней Палаты. Члены обеих Палат должны избираться народом Мон-Государства Рахмония.

а) Члены Верхней Палаты Парламента Мон-Государства Рахмония должны избираться в равном количестве от соответствующих районов Государства. Кроме того, члены Палаты из районов немонских этнических групп, проживающих на территории Мон-Государства Рахмония, должны иметь право на представительство в Верхней Палате Мон-Государства Рахмония.

б) Представители этнических групп Мон-Государства Рахмония в Палате Национальностей или в Верхней Палате Федерального Парламента должны избираться из Верхней Палаты парламента Мон-Государства Рахмония.

Статья 22:

Члены Нижней Палаты Парламента Мон-Государства Рахмония должны избираться народом Мон-Государства Рахмония.

Статья 23:

Представители Мон-Государства Рахмония в Палате Национальностей или Верхней Палате Федерального Парламента должны избираться большинством голосов обеих Палат Парламента Мон-Государства Рахмония.

Статья 24:

а) Председатель Нижней Палаты Парламента Мон-Государства Рахмония должен избираться Нижней Палатой самостоятельно.

б) Председатель Верхней Палаты Парламента Мон-Государства Рахмония должен избираться Верхней Палатой самостоятельно.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ:

Выборы членов Палат Парламента Мон-Государства Рахмония

Статья 25:

а) Члены Нижней Палаты Парламента Мон-Государства Рахмония должны избираться непосредственно народом, исходя из численности населения. Изначально, население в 100 тысяч должно формировать избирательный округ.

б) Члены политических партий и независимые кандидаты могут участвовать в выборах в Нижнюю Палату Парламента Мон-Государства Рахмония.

с) Количество членов Верхней Палаты Парламента Мон-Государства Рахмония должно составлять половину числа членов Нижней Палаты. Члены Верхней Палаты должны избираться по принципу один представитель от района; территории, на которых проживают немонские этнические группы, должны считаться «особыми территориями», и каждая «особая территория» могут избирать одного представителя в Верхнюю Палату Мон-Государства Рахмония. Независимые кандидаты и уважаемые лица имеют право избираться в члены Верхней Палаты, и они должны избираться непосредственно народом.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ:

Отношения между Мон-Государством Рахмония и Федеральным Союзом

Статья 26:

Полномочия, определенные ниже в Параграфе А, должны принадлежать Федеральному Союзу, а полномочия, определенные ниже в Параграфе В, должны быть в равной степени распределены между Мон-Государством Рахмония и Федеральным Союзом. Оставшиеся полномочия должны быть закреплены за Мон-Государством Рахмония.

А

1. международные отношения
2. национальные стандарты
3. денежная система
4. почта и теле/радиовещание
5. транспортные коммуникации
6. меры и веса
7. продажа и покупка военного оружия и боевой техники
8. иммиграция
9. чрезвычайные меры в вопросах национальной безопасности

В

1. национальные ресурсы
2. налогообложение и доходы

3. иностранные инвестиции
4. туризм
5. бракосочетание с иностранцами
6. информация
7. защита окружающей среды
8. право собственности на произведения искусства, ремесла и техники Монского производства

## РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ:

Правительство Мон-Государства Рахмония

Статья 27:

Исполнительная власть должна принадлежать Правительству Мон-Государства Рахмония, возглавляемому Премьер-Министром. Премьер-Министр должен избираться из числа выбранных членов Нижней Палаты Парламента Мон-Государства Рахмония.

Статья 28:

Когда обе Палаты Парламента заседают вместе, председатель Верхней Палаты должен председательствовать на заседании, а председатель Нижней Палаты должен выступать в качестве Вице-председателя.

Статья 29:

Министры должны избираться из числа избранных членов Нижней Палаты Мон-Государства Рахмония и утверждаться председателем Палаты.

Статья 30:

В том случае, когда избранный исполнительный орган Мон-Государства Рахмония считается более неспособным функционировать или управлять важными государственными делами, Нижняя Палата Парламента Мон-Государства Рахмония может объявить вотум недоверия.

Статья 31:

а) Если председатель Парламента Мон-Государства Рахмония (или председатель Верхней Палаты) считает, что исполнительный орган Мон-Государства Рахмония (Правительство) не может больше выполнять руководящие обязанности, то он имеет право его распустить.

б) Председатель Парламента Мон-Государства Рахмония (или председатель Верхней Палаты) должен дать Нижней Палате Парламента Мон-Государства Рахмония задание, сформировать новый исполнительный орган.

с) Если Нижняя Палата Парламента Мон-Государства Рахмония не может сформировать новый исполнительный орган в рамках указанного времени, Нижняя Палата должна быть распущена.

д) Председатель Парламента Мон-Государства Рахмония (или председатель Верхней Палаты) должен организовать выборы новых членов Нижней Палаты в течение 60 дней после роспуска Нижней Палаты Парламента Мон-Государства Рахмония.

## РАЗДЕЛ СЕДЬМОЙ:

Законодательство (принятие законов)

Статья 32:

Законопроекты Мон-Государства Рахмония должны разрабатываться Нижней Палатой Парламента Мон-Государства Рахмония и утверждаться Верхней Палатой в качестве законов.

Парламент Мон-Государства Рахмония должен иметь полномочия для выбора и формирования комитета законодателей.

Новый закон Мон-Государства Рахмония вступает в силу после утверждения законопроекта обеими Палатами Парламента и подписания председателем Парламента/ Верхней Палаты (или председателями обеих Палат).

## РАЗДЕЛ ВОСЬМОЙ:

Судебная система Мон-Государства Рахмония

Статья 35:

Главный Судья Государства Мон-Государства Рахмония, выдвинутый сообществом юристов и правозащитников, должен избираться Палатами Парламента Мон-Государства Рахмония и утверждаться председателем Парламента/ Верхней Палаты.

Статья 36:

Члены Комитета Пяти Судей Мон-Государства Рахмония не должны быть членами любой политической партии.

Статья 37:

Комитет Пяти Судей должен быть избран и сформирован Главным Судьей.

Статья 38:

Суды Мон-Государства Рахмония должны быть установлены на четырех уровнях, а именно, на городском или сельском, районном и центральном уровне.

Статья 39:

Комитет Пяти Судей должен быть полностью независим в рассмотрении всех судебных дел.

## РАЗДЕЛ ДЕВЯТЫЙ:

Государственные служащие

Статья 40:

- а) Государственный служащий должен быть в возрасте от 18 до 65 лет.
- б) Он должен быть гражданином Мон-Государства Рахмония.
- с) Он не должен быть религиозным служителем.

Статья 41:

Все государственные служащие должны действовать в соответствии с Конституцией и законами Мон-Государства Рахмония и должны выполнять обязанности под управлением Правительства Мон-Государства Рахмония.

При выполнении служебных обязанностей не должно быть дискриминации по расовому, религиозному или половому признаку.

Каждый государственный служащий имеет право выйти на пенсию в 65 лет.

## РАЗДЕЛ ДЕСЯТЫЙ:

Природные ресурсы и окружающая среда

Статья 44

а) Все природные ресурсы Мон-Государства Рахмония, кроме тех, которые принадлежат Федеральному Союзу, должны оставаться под непосредственным контролем Мон-Государства Рахмония.

б) Правительство Мон-Государства Рахмония должно нести ответственность за сохранение и рациональное использование природных ресурсов и окружающей среды Мон-Государства Рахмония.

Статья 45:

С разрешения Правительства Мон-Государства Рахмония соответствующие организации могут взять на себя ответственность за охрану природных ресурсов и окружающей среды Мон-Государства Рахмония.

Статья 46:

Природные ресурсы, принадлежащие Мон-Государству Рахмония, если это не повлияет на интересы людей, могут использоваться и разрабатываться организацией, имеющей разрешение правительства Мон-Государства Рахмония, или коммерческой компанией, которая имеет концессию Правительства Мон-Государства Рахмония.

Статья 47:

Правительство Мон-Государства Рахмония должно предоставить организации по охране окружающей среды право самостоятельно вносить предложения на рассмотрение относительно управления и использования природных ресурсов.

## РАЗДЕЛ ОДИННАДЦАТЫЙ:

Образование

Статья 48:

- а) Мон-Государство Рахмония должно иметь бесплатную систему образования.
- б) Образовательная система Мон-Государства Рахмония должно включать государственное и коммерческое образование.

Статья 49:

Начальное образование должно быть обязательно для всех детей граждан Мон-Государства Рахмония, и образование должно быть бесплатным с детского сада до шестого класса.

Статья 50:

Мон-Государство Рахмония должно только направлять и осуществлять собственную политику в сфере образования от начального до высшего образования.

Статья 51:

Высшее и техническое образование должно регулироваться государством и свободно предоставляться уполномоченными частными учебными заведениями.

## РАЗДЕЛ ДВЕНАДЦАТЫЙ:

Трудящиеся

Статья 52:

- а) Все трудящиеся Мон-Государства Рахмония должны иметь равные права на труд.
- б) Официальный трудовой возраст должен быть 18 лет и выше.

Статья 53:

Участие в организации должно быть добровольным.

Статья 54:

Не должно быть никакой дискриминации по религиозному, расовому, национальному, половому признаку или социальному статусу личности.

Статья 55:

а) Любое лицо, нетрудоспособное по причинам здоровья, семейным или другим важным социальным обстоятельствам, должно иметь право на достаточный краткосрочный отпуск.

б) Каждый, кто непрерывно работал на протяжении полных трех лет, имеет право на один месяц оплачиваемого работодателем отпуска.

#### РАЗДЕЛ ТРИНАДЦАТЫЙ:

Здравоохранение

Статья 56:

а) Правительство Мон-Государства Рахмония должно обеспечивать основные потребности населения в здравоохранении.

б) Каждый в Мон-Государстве Рахмония имеет право на получение медицинской помощи и услуги государственных больниц и медицинских центров.

с) Правительство Мон-Государства Рахмония должно поощрять и поддерживать деятельность в сфере здравоохранения.

Статья 57

а) Государство Рахмония должно поощрять как государственное, так и частное здравоохранение.

б) Все государственные, частные и благотворительные больницы и медицинские центры имеют право свободно функционировать в Мон-Государстве Рахмония.

Статья 58

а) Каждая женщина в Мон-Государстве Рахмония должна иметь право на бесплатные роды в государственных больницах и медицинских центрах.

б) Религиозные служители и пожилые люди 65 лет и старше в Мон-Государстве Рахмония должны обеспечиваться бесплатным медицинским обслуживанием в государственных больницах и медицинских центрах.

с) Государственные больницы и медицинские центры в Мон-Государстве Рахмония должны предоставлять бесплатные медицинские услуги детям до 12 лет.

#### РАЗДЕЛ ЧЕТЫРНАДЦАТЫЙ:

Финансы и Казначейство

Статья 59

а) Должен быть создан Центральный Государственный Банк. Центральный Государственный Банк должен быть ответственным за контроль над доходами и расходами Правительства Мон-Государства Рахмония.

б) Создание государственных и частных банков и финансовых учреждений должно поощряться в целях свободной конкуренции в Мон-Государстве Рахмония.

с) Правительство Мон-Государства Рахмония должно тратить не более 80 % общего годового дохода Государства Мон-Государства Рахмония.

Статья 60

Парламент Мон-Государства Рахмония должен иметь полномочия принимать решения относительно бюджета Государства.

Статья 61

а) Доходы и расходы Правительства Мон-Государства Рахмония должны ежегодно опубликоваться.

б) Комитет государственных аудиторов имеет право свободно проверять все финансовые записи Правительства Государства.

#### РАЗДЕЛ ПЯТНАДЦАТЫЙ:

Налогообложение и доходы

Статья 62

а) Народ Мон-Государства Рахмония обязан платить налоги в государственный бюджет.

б) Каждый в Мон-Государстве Рахмония старше 18 лет, кто работает и зарабатывает регулярный доход, должен платить подоходный налог согласно законодательству.

с) Кроме обязанности платить федеральный налог, народ Мон-Государства Рахмония обязан платить налог Государству согласно законодательству и Конституции Мон-Государства Рахмония.

Статья 63

Студенты, религиозные служители и все работающие люди после выхода на пенсию в 65 лет освобождаются от уплаты подоходного налога.

Статья 64

Департамент государственных сборов Мон-Государства Рахмония должен иметь полномочие проверять все дела о налогообложении Государства.

#### РАЗДЕЛ ШЕСТНАДЦАТЫЙ:

Экономика

Статья 65

а) Каждый гражданин Мон-Государства Рахмония имеет право на собственное имущество и на ведение бизнеса. Это право должно защищаться законом.

б) Правительство Мон-Государства Рахмония может монополизировать и возглавить определенные сектора государственной экономики.

с) Частный сектор экономики должен быть предоставлен преимущественно гражданам Мон-Государства Рахмония.

Статья 66

За исключением тех секторов, которые принадлежат Федеральному Союзу, все остальные сектора экономики Мон-Государства Рахмония должны подчиняться экономической политике Мон-Государства Рахмония.

РАЗДЕЛ СЕМНАДЦАТЫЙ:

Оборона и безопасность

Статья 67:

а) Каждый гражданин Мон-Государства Рахмония обязан защищать свое Государство

б) Каждый гражданин Мон-Государства Рахмония мужского рода в возрасте 18 лет обязан служить в государственной армии на протяжении установленного срока.

с) Вооруженные Силы Мон-Государства Рахмония должны иметь единственную обязанность по защите Мон-Государства Рахмония.

Вооруженные Силы не должны вмешиваться в политические дела Государства. Ни при каких условиях Вооруженные Силы Мон-Государства Рахмония не должны брать на себя полномочия Государства.

Статья 68

а) Число служащих в Вооруженных Силах Мон-Государства Рахмония не должно превышать 0,1 % всего населения.

б) The Число полицейских в Полицейской Службе Мон-Государства Рахмония не должно превышать 0,2 % всего населения.

Статья 69

Правительство Мон-Государства Рахмония должно нести ответственность за создание организаций по чрезвычайным ситуациям для спасения жертв и реагирования на природные катастрофы, такие как пожары, наводнения, бури, землетрясения и т.д.

Статья 70

Вооруженные Силы, Полицейская служба и органы по борьбе с чрезвычайными ситуациями должны подчиняться Правительству Мон-Государства Рахмония.

Статья 71

Решения относительно государственной обороны и бюджета полиции должны приниматься Парламентом.

Статья 72

Члены Вооруженных Сил и Полицейской службы Мон-Государства Рахмония должны иметь такие же права, как и граждане и не должны иметь никаких особых прав или каких бы то ни было привилегий перед гражданским населением Мон-Государства Рахмония.

РАЗДЕЛ ВОСЕМНАДЦАТЫЙ:

Социальное обеспечение

Статья 73

Каждый в Мон-Государстве Рахмония в случае безработицы, потери жилья или увольнения имеет право на помощь Правительства Мон-Государства Рахмония.

Статья 74

а) Каждый в Мон-Государстве Рахмония в возрасте 65 лет или старше, не имеющий жилья, имеет право на помощь Правительства Мон-Государства Рахмония.

б) Безработные, сироты и инвалиды должны иметь право на помощь Правительства Мон-Государства Рахмония.

РАЗДЕЛ ДЕВЯТНАДЦАТЫЙ:

Фермеры (включая земледельцев и агрономов и т.д.)

Статья 75

Каждый фермер в Мон-Государстве Рахмония имеет право на собственный участок земли.

Статья 76

Каждый фермер имеет право на свободное формирование и участие в фермерских объединениях.

Фермерское объединение имеет право свободно присоединяться и сотрудничать с другими подобными организациями, представляющими общие интересы, как с национальными, так и с международными.

Каждый фермер имеет право распоряжаться и продавать произведенную продукцию.

Статья 79

Правительство Мон-Государства Рахмония должно обеспечивать фермеров необходимой сельскохозяйственной техникой.

РАЗДЕЛ ДВАДЦАТЫЙ:

Этнические группы или расы Мон-Государства Рахмония

Статья 80



Не допускается никакого расового превосходства или ассимиляции между этническими группами или расами Мон-Государства Рахмония.

Статья 81

Все этнические группы и расы Мон-Государства Рахмония имеют право и свободу использовать свой язык и сохранять свои этнические традиции.

Статья 82

Правительство Мон-Государства Рахмония должно защищать все этнические группы или расы Мон-Государства Рахмония от угрозы исчезновения.

Статья 83

Если число жителей немонской этнической группы в районе Мон-Государства Рахмония превышает 50% населения района, то немонская этническая группа имеет право создать «автономную территорию».

Статья 84

Если число жителей немонской этнической группы, проживающих не менее, чем на территории трех соседних поселков, превышает 50 % общего населения этих трех поселков, то немонская этническая группа имеет право «edqgkU».

РАЗДЕЛ ДВАДЦАТЬ ПЕРВЫЙ

Связи с общественностью

Статья 85

Парламент Мон-Государства Рахмония должен сформировать Департамент по связям с общественностью, чтобы разъяснять общественности политику и решения правительства по всем вопросам, представляющим общественный интерес.

В интересах народа и с наибольшей для него пользой Департамент по связям с общественностью должен предлагать свои принципы и политику.

РАЗДЕЛ ДВАДЦАТЬ ВТОРОЙ

Изменение Конституции

Статья 87

В случае, если произошли фундаментальные изменения ситуации, если какая-либо часть Конституции более не соответствует настоящим требованиям, если в Конституции найдены какие-либо слабые места, неточности, ошибки, должны быть приняты необходимые изменения в Конституции большинством в две трети голосов обеих Палат Парламента Мон-Государства Рахмония.

Статья 88

Измененные части Конституции должны опубликовываться и вступать в силу после получения необходимой общественной поддержки, которая выражается на общегосударственном народном референдуме.

Проект Конституции государства Качин (сепаратизм Мьянма)

Posted by adminДекабрь 7, 2012

Конституция Государства Качин (Проект)

Комитет разработки 2006 г.

Предисловие

Наш Федеральный Союз Бирма представляет собой страну, населенную различными национальностями, такими как качинская, каренская, бирманская, монская, шанская, а также национальность каренни (кайах), чин и рахин. Поскольку территория, населенная этими национальностями, различная, то языки, литература и культура также отличаются. Когда мы изучили историю этих национальностей, обнаружили, что ими правили свои собственные короли и вожди, и они были независимы от иностранного правления. Когда они собирались получить независимость от британского правления, они договорились создать Федеральный Союз, который предоставит каждой участвующей национальности истинную автономию в управлении своим автономным государством.

Когда Бирма на самом деле стала независимой, Союз Бирмы, в том виде, в котором он изначально согласовывался, не был создан, вместо этого возник шовинистический Союз Бирмы. Мы увидели, что различные национальности не пользовались правами, закрепленными в Конституции для их отдельных государств в качестве независимых стран. Вместо этого, они пытались построить истинный Союз Бирмы демократическим путем.

Тем не менее, военный авторитарный режим, возглавляемый Бо Не Вин, захватил власть; в результате чего страна распалась и создала военную доминирующую тоталитарную Бирманскую Социалистическую Программную Партию. Они пытались упразднить языки, литературу, культуру других национальностей. Подлинное значение фразы “Федеральный принцип”, который заключался в “принципе Союза”, изменилось на “сепаратизм”. Небирманские национальности также подозревались в сепаратизме и подвергались расовой и религиозной дискриминации. У них отняли власть страны незаконно, чтобы построить бирманский шовинизм. Очевидно, что бирманский шовинизм никогда не прекращался во время последовательных групп военных диктаторов. Революционный Совет во главе с Бо Не Вин пытался создать прочную основу для своей власти на протяжении более двадцати лет и создали тоталитарную политическую систему. Настоящие военные лидеры

также пытаются разработать основанные на военном доминировании конституции, которые дадут им возможность влиять на режим и право узурпировать власть по своему желанию.

Для того, чтобы заявить, что федеральный принцип качинского народа не состоит в сепаратизме, как обвиняет военный режим; что мы, качинский народ, пытаемся демократически путем создать истинный Федеральный Союз Бирмы, в котором различные национальности имеют свои автономные государства и равные права во всех сферах; был разработан настоящий проект Конституции Государства Качин.

Комитет по разработке Конституции Государства Качин не считает настоящий проект Конституции Государства Качин завершенным. Мы считаем, что Конституция Государства Качин, которая предоставит демократические права, равенство и самоопределение, к которому стремиться качинский народ, чтобы жить в мире среди коренных народов Федерального Союза Бирма, будет завершена только, когда мы получим предложения от народа.

В силу вышесказанного, мы представляем настоящий Проект Конституции Государства Качин гражданам Государства Качин для внесения предложений и критики.

Комитет по разработке Конституции Государства Качин

## Проект Конституции Государства Шан

Редакционная Комиссия Конституции Государства Шан  
(РККГШ)

Второй Проект  
(20 сентября 2008)

КОНСТИТУЦИЯ ГОСУДАРСТВА ШАН

Предисловие ко второму проекту

Настоящее Государство Шан было отдельной единицей до 1947 г., когда оно объединилось другими государствами для достижения независимости и формирования Федерального Союза Бирма в результате Соглашения Панглонг. Договоренность Панглонг не была полностью выполнена основными правителями Бирмы с момента ее независимости от Британии. Чтобы исправить недостатки Конституции 1948г. Федерального Союза Бирма, нацеленной отразить Соглашение Панглонг, лидеры составных государств собрались в Таунджи, столице Государства Шан, в 1961 г. для внесения изменений в конституцию федерального союза.

Они выступили с предложением, известным как Федеральное Предложение для Союза Бирма. Это неправильно было расценено военными властями, как сепаратистское движение Шана. Государство Шан, на самом деле, могло воспользоваться Правом на Отделение, предусмотренное в Конституции 1948 г., Раздел 10, Статья 202, чтобы отделиться от союза. Тем не менее, лидеры Шана решили организовать законных лидеров других составных государств и собрать их в столице, чтобы вместе попытаться изменить основательно несовершенную конституцию 1948 г. Это было законное действие лидеров Шана вместе с другими лидерами составных государств. На самом деле, это было действие, которое можно рассматривать как поиск возможностей преодолеть конституционный кризис того времени. Это действие было полностью демократическим и законным.

7 февраля 2000, на 53й Национальный День Государства Шан, было принято серьезное решение представителями Государства Шан, земли различных этнических групп, созвать консультативную встречу для разработки Конституции Государства Шан. Соответственно, при поддержке Национальной Программы Примирения, моральной и финансовой, обсуждение прошло 8-11 сентября при участии 53 участников и наблюдателей из 20 организаций, которые выбрали 8 членов комиссии для разработки конституции.

Первая РККГШ смогла закончить свой первый проект к концу 2004 и до недавнего времени проводила выездные посещения, семинары и обучения, как для того, чтобы распространить проект, так и для того, чтобы собрать обратную связь.

После смерти президента Сао Сенг Сук (1935-2007) 13 августа, 8-12 ноября прошло второе обсуждение Конституции, чтобы выбрать новую комиссию и заложить новые принципы для второго проекта.

Присутствующие члены комиссии:

1. Кхуенсай Джайен – Председатель (Представитель Шан)
2. Мс. Ширли Сенг – Вице-председатель (Представитель Качин)
3. На Ве Бон – Секретарь (Представитель Лаху)
4. Кхун Оккер – Научный Консультант (Представитель Па-0)
5. На Хти – Член (Представитель Лису)
6. Нанг Хсенг Ноунг – Член (Представитель Шан)
7. Та Ай Нунг – Член (Представитель Ва)
8. Аса Майе – Член (Представитель Акха)
9. Мин Хант – Член (Представитель Каян)
10. Нанг Хсенг Завм – Член (Представитель Шан)
11. У Джа Ха – Член (Представитель Лаху)

Принципы, заложенные для второго обсуждения:

- Федеральная структура (2000)
- Демократическая децентрализованная административная система (2000)
- Верховная власть принадлежит народу Государства Шан
- Быть государством-членом подлинного федерального союза с другими государствами
- Гарантировать равенство этнических национальностей Государства Шан
- Гарантировать права этнических меньшинств
- Гарантировать основные права человека и равенство полов
- Внедрить многопартийную демократическую систему
- Быть светским государством

Для разработки второго проекта сохраняются три принципа, заложенные последним президентом Сао Сэнг Сук (1935-2007):

- Конституция Государства Шан должна быть конституцией народа, разработанной народом и для народа
- Процесс разработки должен основываться на трех подходах: сверху-вниз, горизонтальный
- Союз Бирма, учрежденный на основе Соглашения Панглонг 1947 г. и последующей конституции, не существует в результате упразднения военных правителей, которые лишились политической власти со 2 марта 1962г.

Новая Комиссия также добавила следующие принципы разработки:

- Сделать Бирму безопасной для этнических групп
- Формат должен быть легким для чтения и толкования
- Она будет следовать средней линии между идеализмом и реальностью и между конституционным исполнением и конституционной необходимостью

Фактически Комиссия надеется, что этот проект будет рассматриваться как предварительный вариант и на переходный период, и на период после него.

Редакционная Комиссия Конституции Государства Шан

18 декабря 2007

Преамбула

Территория, известная сегодня как Государство Шан, с незапамятных времен существовала как отдельный субъект, называемый по-разному, от Девяти Королевств Мао до Государств Шан Камбавза (Камбоджа) Нагара, и этот исторический факт всегда был гордостью для жителей.

Когда британские колонисты оккупировали Бирму и расширили свою экспансию на Государства Шанс, мы, народ, выступили с протестами для защиты своей свободы. Вместе с народами Качин, Чин и Бирма, мы подписали историческое Соглашение Панглонг для того, чтобы освободить себя от колониализма.

Тем не менее, не только свобода оставалась отдаленным идеалом, мы также потеряли свой национальный суверенитет и право на самоопределение. Это должно служить незабываемым народом у нас.

Следовательно, на основании нашего твердого убеждения, что верховная власть должна исходить от народа, и что прогресс и процветание должны строиться на демократических нормах и ценностях, а также принципах свободы, равенства и справедливости, мы на сегодняшний (дата) день (месяца). 20 года, настоящий документом закрепляем данную конституцию.

Раздел Первый

Основные Характеристики

Статья 1. Название Государства

Название государства – Государство Шан (Shan Pyi на бирманском)

Статья 2. Состав

Государство Шан должно состоять из субгосударств с равными политическими полномочиями и полным правом на самоопределение, предоставленное настоящей конституцией.

Статья 3. Принадлежность Верховной Власти

Верховная власть Государства Шан принадлежит его гражданам.

Статья 4. Реализация Суверенных Полномочий

Народные представители, избранные посредством прямого голосования на регулярных, свободных и справедливых общих выборах, должен реализовывать суверенную власть в порядке, предусмотренном настоящей конституцией.

Статья 5. Разделение Власти

(А) Три главных основы суверенной власти – законодательная, исполнительная и судебная – должны реализовываться отдельно, и должна быть система сдерживания и противовесов между тремя ветвями.

(В) Конгресс Государства Шан, Правительство Государства Шан, Верховный Суд Государства Шан и подчиненные ему суды, созданные в соответствии с Конституцией, должны реализовывать суверенную власть Государства Шан.

Статья 6. Распределение Полномочий

Государство Шан и его члены-субгосударства должны распределять и реализовывать свои полномочия в соответствии с Конституцией.

Статья 7. Светское Государство

(А) Государство Шан должно быть светским государством. Оно должно отделять политику и религию.

(В) Никакая религия не должна объявляться государственной религией.

Статья 8. Территория

Территория, состоящая из земли, воды и воздушного пространства Государства Шан, должна быть таковой, каковой является на дату принятия и провозглашения настоящей Конституции. Территория Государства Шан не должна изменяться без одобрения всех членом-субгосударств.

Статья 9. Политическая Система

(А) Политической системой Государства Шан должна быть многопартийная демократическая система.

(В) Политические партии могут свободно создаваться в соответствии с основными демократическими принципами и обычаями.

(С) Конгресс Государства Шан должен принять закон, связанный с политическими партиями.

(D) Закон, регулирующий политические партии, должен основываться на: Национальном Единстве, Национальной Безопасности (недопущении иностранного господства), Усилении Федерализма, Предупреждении диктаторских тенденций, Предотвращении покупки голосов и Предупреждение объединения с незаконными видами деятельности.

(E) Конгресс Государства Шан должен принять закон, регулирующий Политику равных возможностей (известную также как Позитивная Дискриминация) для малочисленных коренных народов, чтобы они имели представительство в законодательном процессе.

Статья 10. Верховный Закон

Настоящая конституция должна быть Верховным Законом Государства Шан

Раздел Второй

Билль о Правах, Гарантиях и Обязанностях

Основные Права

Статья 11. Права личности

Каждый человек, проживающий в Государстве Шан:

(А) должен иметь право на жизнь;

(В) должен быть равным перед законом, независимо от этнической принадлежности, места рождения, религии, цвета кожи, социального статуса, возраста, пола и сексуальной ориентации;

(С) должен иметь свободу мысли и убеждений;

(D) должен иметь право на законное признание его человеческой сущности и должен иметь право на уважение и защиту своего человеческого достоинства.

Статья 12. Основные права

Никто, проживающий в Государстве Шан, не должен подвергаться:

(А) рабству;

(В) принудительному труду;

(С) пыткам, сексуальному насилию, жестокому, нечеловеческому или унижающему человеческое достоинство обращению.

Статья 13. Безотзывные Права

Права, содержащиеся в Статьях 11 и 12, не должны приостанавливаться или отменяться ни при каких обстоятельствах.

Статья 14. Права на Самовыражение и Сознание

В соответствии с законами, принятыми Конгрессом Государства Шан, каждый человек, живущий в Конгрессе Государства Шан, должен иметь:

(А) право на свободное выражение своего мнения, на свободный доступ к информации и на ее распространение;

(В) право на свободное осуществление религиозных обрядов и традиций;

(С) право на свободные собрания и мирные демонстрации;

(D) право на политическое убежище;

Конгресс Государства Шан должен иметь полномочия, принимать законы для ограничения прав, указанных в настоящей Статье до тех пор, пока реализация этих прав не противоречит демократической практике, не угрожает общественному порядку и не нарушает общественную моральность.

Статья 15. Права на приватность

Каждое лицо, проживающее в Государстве Шан, должно быть обеспечено безопасностью от:

(А) незаконного вмешательства в приватность его дома, семьи и корреспонденции, включая неправомерное нарушение его личной свободы, нанесение вреда достоинству и репутации;

(В) незаконного обыска лица и помещений, и изъятия его собственности.

Статья 16. Равенство Полов

Равенство полов должно быть гарантировано в семье, а также в политической, экономической, социальной и культурной сферах.

Статья 17. Право на Гражданство

Каждое лицо, живущее в Государство Шан, должно иметь право на получение гражданства согласно закону.

Гражданские и Политические Права

Статья 18. Свобода Передвижений

Каждый гражданин Государства Шан должен иметь право на свободное передвижение по территории Государства Шан.

Статья 19. Свобода Выезда за границу и Возврата на территорию государства

Каждый гражданин Государства Шан имеет право покидать и возвращаться на территорию Государства Шан.

Статья 20. Право на брак

(А) Любое лицо, достигшее совершеннолетнего возраста, имеет право добровольно вступать в брак без дискриминации на основе расы, религии или социального статуса.

(В) Брак не должен автоматически влиять на право лица выбирать религию или национальность. Этот вопрос должен решаться лицом добровольно.

Статья 21. Политические Права

Каждый совершеннолетний гражданин имеет право:

(А) Участвовать в политической жизни, напрямую или посредством свободно избранных представителей;

(В) Голосовать и быть кандидатом на свободных и справедливых общих выборах или перевыборах, посредством прямого и секретного голосования, для гарантирования выражения свободы волеизъявления.

Статья 22. Свобода Объединений

Каждый гражданин Государства Шан:

(А) Должен иметь право свободно создавать, присоединяться и участвовать в организациях, ассоциациях и союзах в соответствии с законом;

(В) Не должен принуждаться к участию в любой организации, объединении или союзе.

Статья 23. Арест и Задержание

(А) Никто в Государстве Шан не должен арестовываться, задерживаться или рассматриваться в качестве подозреваемого только на основании простых подозрений;

(В) Любое лицо, арестованное или задержанное, должно получать надлежащее обращение, охраняющее человеческое достоинство;

(С) Любое лицо, арестованное без ордера, не может задерживаться более двадцати четырех часов. Если есть достаточные основания, чтобы задержать лицо на срок более двадцати четырех часов, вопрос должен рассматриваться компетентным судом, и лицо может быть задержано на более длительный срок при получении ордера на арест от судьи в соответствии с действующими законами.

Статья 24. Уголовное Обвинение

(А) Любое лицо, обвиняемое в уголовном преступлении, должно иметь право:

(1) Получить, без необоснованной задержки, информацию об обвинении и предполагаемом конкретном преступлении;

(2) Предстать перед судебным разбирательством в течение разумного срока;

(3) Не привлекаться в качестве свидетеля преступления;

(4) На защиту в полном объеме в соответствии с законом;

(5) Нанять или получить адвоката для своей защиты;

(6) На судебное разбирательство на языке, который он понимает, или, если это невозможно, то на перевод судебного слушания.

(В) Все судебные слушания и разбирательства должны быть открытыми.

Статья 25. Судебное Разбирательство и Наказание

(А) Любое лицо должно привлекаться к судебной ответственности за преступление только согласно законам, действующим на момент совершения преступления.

(В) Никакое наказание, унижающее человеческое достоинство, не должно применяться ни к какому лицу.

(С) Лицо, оправданное за преступление, не должно повторно привлекаться к судебной ответственности за то же преступление.

(D) Лицо может быть наказано на одно и то же действие только один раз.

(E) Никто не может быть наказан за действие, которое не было нарушением закона на момент его совершения.

Экономические, Социальные и Культурные Права и Обязанности

Статья 26. Права Собственности

(А) Каждый гражданин имеет право владеть, передавать и распоряжаться законно приобретенной собственностью, и право на наследство в соответствии с законом.

(В) Эти права должны отменяться или ограничиваться только для пользы общества, в соответствии с законом. Частные и общественные интересы должны уравниваться, и отмена частных прав должна осуществляться только при выплате надлежащей компенсации.

(С) Необходимо уважать Обычное право о собственности на землю и имуществе, которое существовало до 1948. Конгресс Государства Шан должен принять закон о возврате земли и имущества, которое было конфисковано без компенсации в период военной диктатуры.

(D) Национальное Законодательство должно предусматривать закон о собственности на землю для граждан Государства Шан с целью справедливого распределения земли.

#### Статья 27. Право на Труд

Каждый гражданин должен иметь право на труд и свободу выбора своей профессии без дискриминации на основе места рождения, религии, класса или социального статуса, пола, цвета кожи, расы, этнической принадлежности или возраста.

#### Статья 28. Право Зарабатывать на Проживание

(А) Чтобы свободно зарабатывать на проживание, каждый гражданин имеет право свободно создавать коммерческие предприятия и объединения.

(В) Реализация прав, указанных в параграфе (А), не должна вредить экономической политике и планам, национальной безопасности, общественному интересу и общественному здравоохранению Государства Шан.

#### Статья 29. Право на Изобретение и Интеллектуальную Собственность

Каждый гражданин должен пользоваться свободой для занятий творческой работой и учреждать право на интеллектуальную собственность в соответствии с законом.

#### Статья 30. Право на Владение Историческим Наследием

Затронутое сообщество должно иметь право поддерживать для будущих поколений, владеть, использовать, распоряжаться и завещать наследие, связанное с традициями, культурой, навыками и знаниями, принадлежащее именно им в силу традиций и обычаев.

#### Статья 31. Право на Проживание

Каждый гражданин, покидающий свое Субгосударство для проживания или профессиональной деятельности в другом Субгосударстве, должен быть принят соответствующим Субгосударством согласно законам.

#### Статья 32. Право на Образование

Каждый гражданин федерального союза должен:

(А) Иметь право свободно получать образование;

(В) Иметь право свободно выбирать свой желаемый предмет, профессиональный курс и высшее образование;

(С) Иметь право на получение обязательного бесплатного начального образования.

#### Статья 33. Право Учреждать Академические Институты

Право учреждать частные школы, университеты, колледжи, научные и профессиональные институты согласно закону должно быть гарантировано.

#### Статья 34. Право на Здравоохранение

(А) Каждый гражданин имеет право бесплатно получать основную медицинскую помощь и защиту.

(В) Правительство Государства Шан должно предоставить медицинское страхование, страхование от несчастных случаев и страхование жизни, а также надлежащие схемы социального обеспечения.

(С) Любая женщина, гражданка Государства Шан Бирмы, должна быть основным лицом, принимающим решение относительно вопросов продолжения рода, если это влияет на ее здоровье или у нее есть основания полагать, что это влияет на ее здоровье.

#### Статья 35. Культурные Права

Каждый гражданин должен иметь право свободно развивать и поддерживать культуру, обычаи и традиции своего народа.

#### Статья 36. Языки Этнических Национальностей

Каждый гражданин должен иметь право свободно изучать язык своей национальности, развивать и поддерживать его.

#### Права на Политику Равных Возможностей и Общие Принципы

#### Статья 37. Права Женщин

Для обеспечения равенства полов, по крайней мере, 30 процентов мест на всех уровнях законодательной системы Государства Шан должно принадлежать женщинам.

#### Статья 38. Права Детей

(А) Каждый ребенок должен иметь право на защиту и опеку в своем статусе несовершеннолетнего и должен иметь право на помощь и заботу со стороны общества, в целом.

(В) Дети не должны отделяться от семьи без согласия родителей или опекунов. Забота и воспитание ребенка – это природное право родителей. Дети могут отделяться от семьи согласно закону в случаях, если

родители или опекуны не смогли выполнять свои обязательства или если дети могут, по какой-либо причине, быть брошены.

(С) Дети должны быть защищены от коммерческой и социальной эксплуатации. Они должны быть защищены от работы, которая может вредить их здоровью, угрожает их жизни или наносит физический или моральный вред.

(D) Конгресс Государства Шан должен принять закон, регулирующий минимальный возраст для приема на работу детей.

#### Статья 39. Права Рабочих

(A) Конгресс Государства Шан должны принять законы, чтобы позволить рабочим обеспечить им жизнь, совместимую с человеческим достоинством, получать достойные условия труда, пользоваться социальной безопасностью, иметь соответствующие рабочие часы и получать регулярный отпуск.

(B) Рабочие должны иметь право свободно создавать союзы рабочих и проводить организационную деятельность.

#### Статья 40. Права Фермера

Каждый фермер должен иметь право:

- (1) Свободно выращивать, продавать и производить урожай;
- (2) Оплачивать налоги наличными;
- (3) Свободно создавать фермерские союзы.

#### Статья 41. Право на информированный выбор

(A) Каждый гражданин имеет право на информированный выбор

(B) Государство должно предоставлять необходимую информацию по всем вопросам согласно закону.

#### Статья 42. Права на получение услуг от Государственных Институтов

(A) Каждый гражданин имеет право получать услуги от государственных институтов на всех уровнях

(B) Государственное законодательство должно предоставлять необходимые законы и принципы для государственных органов в сфере предоставления каждому гражданину услуг

#### Статья 43. Права граждан с ограниченными возможностями

(A) Граждане с ограниченными возможностями имеют право получать необходимую помощь от государства

(B) Конгресс Государства Шан должен принять необходимое законодательство для предоставления помощи гражданам с ограниченными возможностями

#### Статья 44. Право граждан на законодательную инициативу

(A) Граждане имеют право выдвигать законодательные предложения относительно соответствующего законодательства для обсуждения и принятия

(B) Конгресс Государства Шан должен принять необходимое законодательство для реализации права законодательной инициативы.

#### Статья 45. Экологические Права

(A) В дополнение к праву быть свободным от проблем, возникающих в результате нанесения вреда окружающей среде, каждый гражданин Государства Шан должен иметь право на окружающую среду, благоприятную для здоровья и гармонии с природой.

(B) В дополнение к признанию вклада, сделанного коренными народами и меньшинствами, в защиту и охрану окружающей среды, правительство Государства должно запретить чрезмерную эксплуатацию природных ресурсов, которая может нанести вред окружающей среде в регионах их поселения.

#### Статья 46. Защита со стороны Государственной Комиссии по правам человека

Любое лицо, чьи права нарушаются, должно иметь право на защиту со стороны Комиссии по правам человека.

#### Статья 47. Обращение к Конституционной защите

(A) При необходимости, любое лицо должно иметь право обращаться в Верховный Суд Государства Шан для получения защиты согласно Конституции.

(B) Это право не должно отменяться ни при каких обстоятельствах.

#### Статья 48. Защита со стороны Правительства государства

Каждый гражданин должен иметь право обратиться к Правительству Государства Шан за защитой внутри страны и за ее пределами.

#### Статья 49. Международные Соглашения

Суды должны иметь право напрямую ссылаться или применяться международные соглашения, ратифицированные Государством Шан.

#### Статья 50. Обязанности

Каждый гражданин Государства Шан должен выполнять следующие обязанности:

(A) Защищать Государство Шан; и

(B) Поддерживать и защищать Конституцию Государства Шан

#### Раздел Третий

Члены-субгосударства Государства Шан

Статья 51. Субгосударства

(А) Члены-субгосударства должны иметь право на самоопределение в соответствии с Конституцией

(В) Государство Шан должно состоять из географических субгосударств с доминантной этнической группой в каждом.

Статья 52. Список субгосударств

Субгосударствами (имеющими географические названия) являются:

1. 7.

2. 8.

3. 9.

4. 10.

5. 11.

6. 12.

(В) Доминирующими этническими группами в каждом субгосударстве являются:

1. Акха

2. Дану

3. Инта

4. Качин

5. Кайян

6. Коканг

7. Лаху

8. Лису

9. Палаунг

10. Пао

11. Шан

12. Ва

Статья 53. Конституции Членов-Государств

Субгосударства Государства Шан должны иметь право разрабатывать и принимать свои Конституции, в соответствии с Конституцией.

Статья 54. Полномочия Членов-государств

Субгосударства Государства Шан должны иметь право реализовывать законодательные, исполнительные и судебные полномочия в соответствии с Конституцией.

Статья 55. Реализация Остаточных Правомочий

Субгосударства Государства Шан должны иметь все полномочия, за исключением тех, которые делегированы исключительно Государству Шан, и тех, которые запрещены субгосударствам настоящей конституцией.

Статья 56. Права Коренных Этнических Меньшинств

(А) Права коренных этнических меньшинств в пределах субгосударств Государства Шан должны охраняться.

(В) Чтобы защитить права меньшинств, субгосударства должны определять и предоставлять специальные регионы, если необходимо.

(С) Если 5,000 граждан, проживающих в соответствующем регионе, требуют, с подписями, выделения специального региона, соответствующее субгосударство должно принять решение по вопросу большинством голосов.

Статья 57. Субгосударство вооруженных сил

(А) Каждое субгосударство может учреждать вооруженную полицию, при необходимости

(В) Если необходимо, каждый член-субгосударство может также учреждать военную службу в соответствии с законами, принятыми Конгрессом Государства Шан.

Статья 58. Законодательство относительно границ субгосударства

Конгресс Государства Шан должен принять законы о границах субгосударств

Статья 59. Полномочия, запрещенные для субгосударств

Ни одно субгосударство не должно иметь полномочие вступать в военный союз с другими государствами или субгосударствами или заключать военное соглашение с ними.

Раздел Четвертый

Конгресс Государства Шан

Статья 60. Конгресс Государства

Конгресс Государства Шан должен состоять из Палаты Национальностей и Палаты Представителей.

Статья 61. Полномочия Конгресса Государства

Все законодательные полномочия, предоставленные настоящей конституцией, должны принадлежать Конгрессу Государства Шан.

Статья 62. Регулярные сессии Конгресса Государства

(А) Регулярная сессия Конгресса Государства Шан должна проводиться, по крайней мере, два раза в год



(В) Для созыва регулярной сессии Конгресса Государства Шан, должно быть издано публичное извещение, по крайней мере, за 30 дней до сессии

(С) Президент Государства Шан должен созывать регулярную сессию Конгресса Государства Шан

(D) Президент Государства Шан должен представлять отчет о государственных делах на каждой регулярной сессии Конгресса Государства Шан.

Статья 63. Специальная или Чрезвычайная Сессия

(А) Специальные или чрезвычайные сессии Конгресса Государства Шан должны созываться по следующим вопросам:

1. Ратификация изменений к Государственной Конституции

2. Одобрение продления периода чрезвычайного положения

3. Подтверждение выбора Государственных Исполнительных Лиц или назначение Судей Государственного Верховного Суда

4. Ратификация объявления или прекращения войны с иностранным государством

Статья 64. Кворум на собраниях Конгресса Государства Шан

Присутствие более половины членов Палаты Национальностей и более половины членов Палаты Представителей должно формировать кворум для собрания Конгресса Государства Шан.

Статья 65. Голосование

Решения Конгресса Государства Шан должны приниматься большинством голосов членов каждой Палаты, присутствующих на сессии.

Статья 66. Спикер Конгресса Государства Шан

Председатели Палаты Национальностей и Палаты Представителей должны по очереди председательствовать в качестве Спикера на собраниях Конгресса Государства Шан. Термин «Председатели» также относится к Вице-председателям обеих Палат.

Статья 67. Запрет Одновременного Членства в Обоих Палатах

Член одной Палаты не должно одновременно быть членом другой Палаты.

Статья 68. Исключения и Привилегии

(А) Ни один член Конгресса Государства Шан не должен допрашиваться, наказываться или привлекаться к судебной ответственности для любое голосование, речь, принятое решение или распространение письменных материалов.

(В) В течение сессии Конгресса Государства Шан ни один член Конгресса не может быть арестован, за исключением случаев, когда арест производится на месте совершения преступления, осужден или наказан за любое преступление без одобрения Конгресса Государства Шан .

Статья 69. Компенсации и Выплаты

Конгресс Государства Шан должен предусматривать посредством закона для своих членов соответствующее вознаграждение и выплаты за их службу. Любое решение о повышении вознаграждения или выплат должно вступать в силу только с нового срока Конгресса Государства Шан.

Статья 70. Международные Соглашения

Конгресс Государства Шан должен иметь полномочие ратифицировать или отклонять международные соглашения и договора, подписанные Правительством Государства Шан.

Статья 71. Правила Внутренней Процедуры Конгресса Государства Шан

Конгресс Государства Шан должен разработать правила внутренней процедуры для своих обязанностей и деятельности.

Палата Национальностей

Статья 72. Состав Палаты Национальностей

(А) Палата Национальностей должна состоять из равного количества представителей различных субгосударств.

(В) Каждое субгосударство Государства Шан должно направить 5 представителей в Палату Национальностей

Статья 73. Выборы Членов Палаты Национальностей

(А) Члены Палаты Национальностей должны избираться членами-субгосударствами в соответствии со своими соответствующими Конституциями.

(В) Гражданин, который желает стать кандидатом в члены Палаты Национальностей, должен:

(1) Быть в возрасте двадцати пяти лет на день выборов;

(2) Быть гражданином Государства Шан, по крайней мере, на протяжении последних десяти лет;

(3) Не быть гражданином двух и более государств.

Статья 74. Председатель и Вице-председатель Палаты Национальностей

Члены Палаты Национальностей должны выбрать Председателя и Вице-председателя Палаты из числа своих членов. Председатель и Вице-председатель должны быть из разных субгосударств.

Статья 75. Срок Полномочий Членов Палаты Национальностей

Срок полномочий членов Палаты Национальностей должен составлять четыре года. Каждое субгосударство должно назначать своих новых членов в соответствии со своей Конституцией.

Статья 76. Регулярная Сессия Палаты Национальностей

(А) Президент Государства Шан должен созывать первую сессию Палаты Национальностей в течение 60 дней после каждых выборов.

(В) Регулярная сессия Палаты Национальностей должна созываться, по крайней мере, один раз в год.

(С) Председатель Палаты Национальностей должен созывать регулярную сессию Палаты Национальностей.

(D) Для созыва регулярной сессии Палаты Национальностей, должно быть издано публичное извещение, по крайней мере, за 30 дней до сессии.

Статья 77. Специальные или Чрезвычайные Сессии Палаты Национальностей

(А) Председатель Палаты Национальностей должен созывать специальную или чрезвычайную сессию Палаты по требованию всех членов двух Государств Палаты Национальностей или одной четверти всех членов Палаты Национальностей.

(В) Председатель Палаты Национальностей должен созывать специальную или чрезвычайную сессию Палаты по требованию Премьер-министра Государства Шан.

(С) Для созыва специальной или чрезвычайной сессии Палаты Национальностей, должно быть издано публичное извещение, по крайней мере, за 15 дней до сессии.

Статья 78. Кворум Собраний Палаты Национальностей

(А) Кворум собрания Палаты Национальностей составляет половину ее членов.

(В) Только присутствие двух третей членов Палаты Национальностей должно составлять кворум для проведения голосования. На собрании, на котором присутствуют две трети членов Палаты Национальностей, решения должны приниматься большинством голосов.

Статья 79. Полномочия Председателя Палаты Национальностей

Председатель Палаты Национальностей должен иметь полномочия применять правила внутренней процедуры на собраниях Палаты Национальностей и осуществлять надзор за действиями членов с целью соблюдения правил. Никто не может проникать в помещения Палаты Национальностей для проведения обыска или ареста любого лица без разрешения Председателя.

Статья 80. Комитеты Палаты Национальностей

Комитеты Палаты Национальностей, а именно комитет иностранных дел, комитет по вопросам обороны, финансовый комитет и комитет по вопросам торговли, должны состоять из членов Палаты Национальностей.

Статья 81. Правила внутренней процедуры Палаты Национальностей

Палата Национальностей должна определить и принять свои правила внутренней процедуры.

Палата Представителей

Статья 82. Состав Палаты Представителей

Палата Представителей должна состоять из членов, избранных гражданами посредством выборов, основанных на пропорции населения.

Статья 83. Выбор Членов Палаты Представителей

(А) Члены Палаты Представителей должны напрямую избираться на свободных и справедливых выборах посредством тайного голосования народом, имеющим право голоса.

(В) Количество представителей и границы их избирательных округов должны определять законом, принятым Конгрессом Государства Шан.

Статья 84. Квалификационные Требования для Представителей

Каждый гражданин, выступающий в качестве кандидата на выборах членов Палаты Представителей, должен:

(1) Быть гражданином Государства Шан в возрасте двадцати лет на день выборов;

(2) Постоянно проживал в Государстве Шан на протяжении, по крайней мере, 10 лет в случае натурализованного гражданина;

(3) Не быть гражданином двух или более государств.

Статья 85. Председатель и Вице-председатель Палаты Представителей

Члены Палаты Представителей должны выбрать Председателя и Вице-председателя Палаты из числа своих членов.

Статья 86. Срок полномочий Членов Палаты Представителей

(А) Обычный срок Палаты Представителей составляет четыре года. Срок Палаты должен считаться со дня, когда было проведено первое собрание.

(В) Срок для членов Палаты Представителей тот же, что и для Палаты.

Статья 87. Выборы в Палату Представителей

Общие выборы членов Палаты Представителей на следующий срок должны проводиться, по крайней мере, за 60 дней до окончания обычного срока Палаты.

Статья 88. Регулярная Сессия Палаты Представителей

(А) Президент Государства Шан должен созывать первую сессию Палаты Представителей в течение 30 дней после общих выборов.

(В) Палата Представителей должна созывать регулярную сессию, по крайней мере, два раза в год.

(С) Председатель Палаты Представителей должен созывать регулярные сессии Палаты.

(D) Палата Представителей должна издавать публичное извещение, по крайней мере, за пятнадцать дней до созыва регулярной сессии.

Статья 89. Специальные или Чрезвычайные Сессии Палаты Представителей

(A) Председатель Палаты Представителей должен созывать специальную или чрезвычайную сессию:

(1) По распоряжению Президента Государства Шан;

(2) По требованию Премьер-министра Государства Шан; или

(3) По требованию одной четвертой членов Палаты Представителей.

(B) Палата Представителей должна издать публичное извещение, по крайней мере, за семь дней до созыва специальной или чрезвычайной сессии.

Статья 90. Кворум для собраний Палаты Представителей

Собрание Палаты Представителей может проводиться, если присутствуют более 30% членов. Тем не менее, для голосования необходимо присутствие более половины всех членов Палаты Представителей для формирования кворума. Решения должны приниматься большинством голосов.

Статья 91. Роспуск Палаты Представителей

(A) Президент Государства Шан, по рекомендации Премьер-министра Государства Шан, должен распустить Палату Представителей.

Исключение: Тем не менее, Президент Государства Шан может отклонить рекомендацию Премьер-министра Государства Шан о роспуске Палаты Представителей, если основанием для рекомендации является неспособность Премьер-министра Государства Шан получить поддержку большинства Палаты относительно вотума недоверия. В такой ситуации, Президент Государства Шан должен немедленно созвать собрание Палаты, чтобы получить имя нового Премьер-министра Государства Шан.

(B) Если собрание Палаты Представителей созывается согласно параграфу (A), имя нового Премьер-министра Государства Шан должно быть подано в течение 15 дней. Если Палата не смогла сделать это, Президент Государства Шан должен распустить Палату Представителей.

(C) Новые выборы в Палату Представителей должны проводиться не позднее 60 дней после роспуска Палаты Представителей.

(D) После роспуска Палаты Представителей и до того, как может быть сформировано правительство посредством проведения новых выборов, Президент должен сформировать временное Правительство и передать ему обязанность управлять Государством в течение переходного периода.

Статья 92. Полномочия Председателя Палаты Представителей

Председатель Палаты Представителей должен иметь полномочие приводить к исполнению правила внутренней процедуры на собраниях Палаты и осуществлять надзор за деятельностью членов согласно этим правилам. Никто не может проникать в помещения Палаты Представителей для проведения обыска или ареста любого лица без разрешения Председателя.

Статья 93. Следственная Комиссия

По требованию одной четверти Палаты Представителей Палата Представителей должна сформировать Следственную Комиссию. Конгресс Государства Шан должен принять закон, чтобы определить состав, порядок деятельности и полномочия Следственной Комиссии.

Статья 94. Правила внутренней процедуры Палаты Представителей

Палата Представителей должна определить свои правила внутренней процедуры.

Раздел Пятый

Государственное Законодательство

Статья 95. Внесение Законопроектов

(A) Законопроекты могут предлагать Правительство Государства Шан или любой член любой из Палат.

(B) Финансовые законопроекты должны предлагаться только в Палате Представителей.

(C) Законопроекты, связанные с природными ресурсами, должны предлагаться только в Палате Национальностей.

Статья 96. Принятие Законопроектов

(A) За исключением Законопроекта о Государственном Бюджете, все законопроекты, предложенные в Палате Представителей после получения более половины голосов, должны передаваться в Палату Национальностей. Законопроект становится законом, если он получает более половины голосов Палаты Национальностей.

(B) Законопроект, предложенный в Палате Национальностей, должен быть отправлен в Палату Представителей после получения более половины голосов. Этот законопроект должен становиться законом только, если получает более половины голосов Палаты Представителей.

Статья 97. Принятие Законопроекта Годового Государственного Бюджет

Законопроект годового государственного бюджета должен представляться в Палате Представителей. Если законопроект получает простое большинство голосов в Палате Представителей, он должен передаваться в Палату Национальностей. Если Палата Национальностей принимает законопроект в течение 21 дней, простым большинством голосов, он должен стать законом.

## Статья 98. Временное Бюджетное Управление

Если Конгресс Государства Шан не смог принять законопроект бюджета на будущий финансовый год Правительства государства до конца текущего финансового года, Правительство государства может выделять фонды для осуществления платежей на погашение обычных расходов в пределах, разрешенных предыдущим бюджетом для обычных расходов.

## Статья 99. Совместный Комитет

(А) Если весь законопроект или часть законопроекта, принятая одной Палатой, не может быть принята другой Палатой, либо одна из Палат, либо Правительство Государства Шан может запросить формирование Совместного Комитета для обсуждения законопроекта.

(В) Совместный Комитет должен состоять из равного количества членов от каждой Палаты.

(С) Совместный Комитет должен распустаться автоматически после выполнения своих задач.

(D) Если Совместный Комитет не смог достичь согласия по законопроекту, законопроект должен стать Мертвым Законопроектом.

(E) Если Совместный Комитет соглашается на любые изменения или поправки к законопроекту, законопроект должны вернуть в Палату, из которой он происходит. Если эта Палата принимает законопроект с поправками и изменениями, он должен быть передан в другую Палату и, если другая Палата принимает законопроект с поправками и изменениями, то законопроект должен стать законом.

(F) Если законопроект обращается согласно Параграфу (E) настоящей Статьи, но не принимается любой из Палат в соответствии с правилами, установленными в Статье 96, то законопроект должен стать Мертвым Законопроектом.

## Статья 100. Мертвый Законопроект

Ни одна из Палат не должна повторно предлагать Мертвый Законопроект в течение двух лет с того момента, как он стал Мертвым Законопроектом.

## Статья 101. Провозглашение Законов

Каждый законопроект, принятый Конгрессом Государства Шан, должен быть подписан и провозглашен Президентом Государства Шан в течение семи дней. Если Президент Государства Шан не подписывает и не провозглашает его в течение семи дней после даты его представления, должно считаться, что Президент Государства Шан подписал и провозгласил его к концу седьмого дня.

## Статья 102. Исключительные Законодательные Полномочия Конгресса Государства Шан

Конгресс Государства Шан должен иметь исключительные законодательные полномочия по следующим вопросам:

- (1) Иностранные дела;
  - (2) Государственная оборона;
  - (3) Почтовые услуги и Телекоммуникации,
  - (4) Выпуск и распространение банкнот и монет;
  - (5) Стандартизация мер и весов;
  - (6) Годовой бюджет Государства Шан;
  - (7) Государственные дороги, железные дороги, воздушные и водные пути сообщения;
  - (8) Стандарты высшего образования;
  - (9) Постановления относительно внешней торговли и коммерческой деятельности;
  - (10) Вопросы, связанные с международными финансовыми организациями;
  - (11) Государственное гражданство, натурализация, эмиграция и иммиграция
  - (12) Государственная полицейская служба;
  - (13) Государственное чрезвычайное положение;
  - (14) Государственная Перепись;
  - (15) Производство, Продажа, Импорт и Экспорт оружия, амуниции и взрывчатых веществ;
  - (16) Выборы в Палату Представителей;
  - (17) Копирование, права интеллектуальной собственности, патенты и торговые марки;
  - (18) Законы о браке, разводе и наследовании для народа с подобными традициями и обычаями;
  - (19) Постановления, связанные с таможенными пошлинами и сборами;
  - (20) Вопросы, связанные с здравоохранением;
  - (21) Высшая наука и техническое образование;
  - (22) Постановления относительно Государственного Банка;
  - (23) Постановления, связанные с судами
  - (24) Закон, обеспечивающий автономию субгосударств
  - (25) Закон, обеспечивающий автономию местных правительств
  - (26) Закон, связанный с распространением Конституции между государственными служащими, государственными и образовательными институтами
  - (27) Закон, определяющий границы субгосударств, городов и деревень
- Статья 103. Сопутствующие законодательные полномочия

Конгресс Государства Шан и соответствующие субгосударства должны иметь сопутствующие законодательные полномочия по таким вопросам:

- (1) Вопросы, связанные с налогами, включая налог с оборота, налог на предпринимательство, налог на прибыль, акциз и портовый налог;
- (2) Защита окружающей среды;
- (3) Наркотические и вредные вещества;
- (4) Регистрация рождения и смерти;
- (5) Энергетические проекты и крупные проекты развития, попадающие на территорию субгосударств(а);
- (6) Добыча, производство и продажа надземных и подземных природных ресурсов в рамках территории субгосударств(а);
- (7) Вопросы, связанные с инвестициями иностранных правительств и частных корпораций в субгосударство(а);
- (8) Услуги регионального радио и телевидения;
- (9) Банковская деятельность и Страхование;
- (10) Вопросы, связанные с передачей недвижимости;
- (11) Постановления относительно университетов и профессиональных институтов;
- (12) Постановления относительно рек и водных путей внутри субгосударства;
- (13) Вопросы, связанные с беженцами и политическим убежищем;
- (14) Уголовные законы и гражданско-процессуальные кодексы;
- (15) Курсы обучения в сфере государственной службы;
- (16) Постановления относительно рабочих и фермеров;
- (17) Вопросы здравоохранения

Статья 104. Решение Конституционного Суда

Если возникает спор относительно законодательства по вопросу, содержащемуся в списке сопутствующих законодательных полномочий, принятого либо Конгрессом Государства Шан, либо законодательным органом субгосударства, решение Конституционного Суда по каждому случаю должно быть окончательным и обязательным к исполнению.

Статья 105. Законодательство Конгресса Государства Шан по вопросам сопутствующих законодательных полномочий

Если субгосударство принимает закон законодательства по вопросу, содержащемуся в списке сопутствующих законодательных полномочий, который может повредить интересам других субгосударств, гражданам других субгосударств или интересам Государства Шан, Конгресс Государства Шан должен принять закон по вопросу.

Статья 106. Получение Совместного Согласия

Если Конгресс Государства Шан или законодательный орган любого субгосударства принимает закон относительно добычи и производства природных ресурсов, маркетинга, иностранных инвестиций и производства энергии, закон должен вступать в силу только после достижения двустороннего согласия.

Статья 107. Законодательные полномочия субгосударств

Законодательные органы субгосударств должны обладать всеми законодательными полномочиями, не делегированными исключительно Конгрессу Государства Шан настоящей конституцией.

Статья 108. Верховенство Государственного Закона

Если возникает конфликт между законом Государства Шан и законом Субгосударств, то закон Государства Шан должен иметь преимущественную силу.

Раздел Шестой

Президент Государства Шан

Статья 109. Глава Государства

Президент Государства Шан должен быть Главой Государства.

Статья 110. Квалификационные Требования

(А) Кандидат на пост Президента Государства Шан или Вице-президента Государства Шан должен:

- (1) Быть гражданином Государства Шан;
- (2) иметь родителей граждан Государства Шан;
- (3) проживать на протяжении последних десяти лет в Государстве Шан;
- (4) быть в возрасте 35 лет на дату регистрации в качестве кандидата
- (5) не быть гражданином двух или более государств

Президент Государства Шан или Вице-президент Государства Шан не должен быть членом Правительства Государства или Субгосударств или членом Ассамблеи Государства Шан или субгосударства. Если лицо, избранное в качестве Президента или Вице-президента, занимает подобную должность, он должен считаться ушедшим с должности в случае его избрания на пост Президента Государства Шан или Вице-президента Государства Шан.

Статья 111. Процедура Выборов

(А) Конгресс Государства Шан должен выбирать Президента Государства Шан или Вице-президента Государства Шан из числа кандидатов, предложенных различными законодательными органами Субгосударств.

(В) Если в качестве Президента Государства Шан было избрано лицо из одного Субгосударства, никакое лицо из этого Субгосударства не может быть Президентом Государства Шан на протяжении трех последующих сроков.

(С) Конгресс Государства Шан должен определить порядок и процедуру выборов Президента Государства Шан или Вице-президента Государства Шан.

Статья 112. Срок Полномочий

Срок полномочий Президента Государства Шан должен составлять пять лет с даты официального вступления в должность.

Статья 113. Обязанности и Полномочия

(А) Президент Государства Шан должен быть Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил Государства Шан.

(В) Президент Государства Шан, по согласованию и одобрению Правительства государства, должен иметь полномочия объявлять войну против иностранного государства или прекращать войну.

(С) В ходе реализации полномочий, предоставленных в параграфе (В), Президент Государства Шан должен получить подтверждение Конгресса Государства Шан на регулярной сессии или созвать чрезвычайную сессию для этих целей.

(D) Президент Государства Шан должен иметь полномочия даровать помилование.

(Е) Президент Государства Шан должен назначать лицо, чье имя подается Конгрессом Государства Шан, в качестве Премьер-министра Государства Шан.

(F) Президент Государства Шан должен назначать лиц, чьи имена подает Премьер-министр Государства Шан, в качестве Министров Правительства государства.

(G) По рекомендации Премьер-министра Государства Шан, Президент Государства Шан должен принимать отставку Государственного Министра или должен отстранить его от должности.

(H) По рекомендации Премьер-министра Государства Шан, Президент Государства Шан должен созывать Палату Представителей или распускать ее в соответствии со Статьей 91 настоящей Конституции.

(I) Президент Государства Шан должен подписывать и провозглашать в качестве государственных законов все законопроекты, одобренные Конгрессом Государства Шан

(J) Президент Государства Шан может передавать Конгрессу Государства Шан вопрос, связанный с Государством Шан или народом, в письменном виде или в речи.

(K) Президент Государства Шан может время от времени выступать с обращениями к народу Государства Шан.

(L) По согласованию с Правительством государства, Президент Государства Шан может выполнять обязанности, полученные ему кроме тех, которые четко определены настоящей Конституцией. Тем не менее, они не должны противоречить Конституции.

(M) Президент Государства Шан должен объявлять Чрезвычайное Положение или прекращать его.

Статья 114. Прерогативы Президента или Вице-президента

Президент Государства Шан и Вице-президент должны обеспечиваться парадными мундирами и местом проживания. Они также должны иметь право на заработную плату и выплаты согласно закону.

Статья 115. Импичмент Президента Государства Шан или Вице-президента

(А) Президент Государства Шан отстранен от должности в следующих случаях. Если Президент:

(1) Совершает государственную измену;

(2) Нарушает данную Конституцию;

(3) Совершает серьезный проступок.

(В) Ходатайство об импичменте Президента Государства, в соответствии с Параграфом (А), может быть подано любой Палатой Конгресса Государства Шан. Вопрос об импичменте может рассматриваться только, если более половины членов Палаты поддержали ходатайство.

(С) Ходатайство об импичменте Президента Государства Шан, принятое одной Палатой, должно быть рассмотрено другой Палатой.

(D) После запроса, если две трети членов соответствующей Палаты подтверждают, что Президент Государства совершил преступление, лишаящее его права занимать пост Президента, то ходатайство должно быть представлено в Конгрессе Государства Шан.

(Е) Если большинство членов Конгресса Государства Шан поддерживают ходатайство, представленное в соответствии с параграфом (D), Президент Государства Шан должен быть смещен с должности.

(F) В ходе процесса импичмента Президент Государства Шан должен иметь право защищать себя лично или через представителя.

(G) Положения, содержащиеся в настоящей Статье, также должны применяться к Вице-президенту Государства Шан.

Статья 116. Вакансия и Замена

Если Президент Государства Шан умирает в течение срока своих полномочий, становится неспособным выполнять свои функции, или смещается с должности согласно Статье 114 настоящей Конституции, вакансия должна заполняться в следующем порядке:

(А) Вице-президент Государства Шан должен выполнять обязанности Президента Государства Шан до истечения обычного срока полномочий Президента Государства Шан.

(В) Председатель Палаты Национальностей должен взять на себя обязанности Вице-президента Государства Шан.

(С) Если в течение обычного срока полномочий Президента Государства возникают еще вакансии, то должны быть проведены новые выборы согласно положениям Статьи 111 настоящей Конституции.

Статья 117. Неприкосновенность

Никто не может возбуждать иск против Президента Государства Шан и Вице-президента Государства Шан в течение срока их полномочий за действия, предпринятые в ходе выполнения их обязанностей.

Статья 118. Запрет

Президент Государства Шан и Вице-президент Государства Шан не должны занимать другие оплачиваемые должности или принадлежать к управлению коммерческого предприятия.

Раздел Седьмой

Правительство Государства Шан

Статья 119. Состав

(А) Правительство Государства Шан должно состоять из Министров во главе с Премьер-министром.

(В) Министры Государства Шан должны избираться из числа членов Палаты Представителей.

(С) Правительство Государства Шан должно представлять Палату Представителей группой.

Статья 120. Срок Полномочий

Срок полномочий Правительства Государства Шан должен быть таким же, как и срок полномочий Палаты Представителей.

Статья 121. Премьер-министр Государства

(А) Президент Государства Шан должен назначать в качестве Премьер-министра Государства лицо, выбранное членами Палаты Представителей.

(В) Премьер-министром Государства должно быть лицо, получившее абсолютное большинство голосов Палаты Представителей.

(С) Если ни один из кандидатов не набирает абсолютное большинство голосов в течение четырнадцати дней, кандидат, который получить большее количество голосов, должен быть представлен для назначения в качестве Премьер-министра Государства.

(D) Президент Государства Шан должен назначать или смещать с должности лиц, предложенных Премьер-министром Государства, в качестве Заместителя Премьер-министра Государства и Министров.

(E) По просьбе Президента Государства Шан, Премьер-министр Государства должен оставаться в должности до тех пор, пока не будет избран его преемник.

Статья 122. Заместитель Премьер-министра Государства

Заместитель Премьер-министра Государства должен иметь право выполнять обязанности Премьер-министра Государства, когда Премьер-министр Государства неспособен выполнять свои функции или при наличии разрешения Премьер-министра Государства

Статья 123. Замена

Если должность Премьер-министра Государства становится вакантной, замена должна производиться согласно порядку, предусмотренному в Статье 120 настоящей Конституции.

Статья 124. Вотум недоверия

(А) А вотум недоверия Правительству государства или отдельному Министру не может подаваться в течение двенадцати месяцев с момента формирования Правительства.

(В) Если абсолютное большинство членов Палаты Представителей поддерживают вотум недоверия Правительству или отдельному Министру, то Правительство или отдельный Министр должен уйти с должности.

(С) Если в отставку должно уйти все Правительство, Президент Государства Шан должен назначить нового Премьер-министра Государства, в соответствии со Статьей 120 настоящей Конституции.

Статья 125. Уход в отставку

(А) Если Премьер-министр Государства уходит в отставку, Государственные Министры также должны считаться ушедшими в отставку.

(В) Министр Правительства может уйти в отставку посредством подачи заявления Президенту Государства Шан и Премьер-министру Государства.

Статья 126. Обязанности Правительства

(А) Премьер-министр Государства должен возглавлять Правительство Государства Шан.

(В) Правительство государства должно разрабатывать годовой государственный бюджет и предоставлять его в Палату Представителей.

(С) В ситуации, когда на Государство Шан напала другая страна, или если есть угроза нападения, Правительство может принять меры для обороны Государства, при одобрении Президента Государства Шан. Если Конгресс Государства Шан не на сессии, меры должны быть представлены на ближайшем собрании Конгресса Государства Шан meeting.

По согласованию с Президентом Государства Шан, Правительство государства может предпринять меры по вопросам участия государственных вооруженных сил в совместных мирных и военных операциях в соответствии с односторонними или двусторонними соглашениями.

Статья 127. Министерства

Правительство государства может, при необходимости, формировать не более 30 министерств, включая министерства, указанные ниже:

- (1) Министерство Иностранных Дел
- (2) Оборона
- (3) Финансов и Планирования;
- (4) Внутренних Дел
- (5) Здравоохранения
- (6) Сельского и Лесного Хозяйства;
- (7) Экономики и Торговли
- (8) Транспорта
- (9) Труда
- (10) Энергетики
- (11) Образования
- (12) Юстиции
- (13) Связи
- (14) Охраны Лесных Ресурсов и Окружающей Среды
- (15) По вопросам Равенства Полов
- (16) Науки и Технологий
- (17) Социального Обеспечения
- (18) Отелей и Туризма
- (19) Общественной Информации;
- (20) Добычи Полезных Ископаемых;

Статья 128. Государственный Генеральный Прокурор

(А) Премьер-министр Государства должен предложить кандидатуру Государственного Генерального Прокурора для предоставления рекомендаций и представительства Правительства государства в правовых вопросах. Президент Государства Шан должен назначать Государственного Генерального Прокурора после подтверждения кандидатуры Конгрессом Государства Шан.

(В) Государственный Генеральный Прокурор должен иметь право посещать сессии Конгресса Государства Шан и отвечать на вопросы от имени правительства.

Статья 129. Запрет Второй Занятости

Ни один член Правительства государства и Государственный Генеральный Прокурор не должны:

- (А) Занимать другую оплачиваемую должность; или
- (В) Принадлежать к управлению коммерческого предприятия

Раздел Восьмой

Судебная Система Государства Шан

Статья 130. Судебная власть

Судебная власть в Государстве Шан должна принадлежать судам. Она должна реализовываться судами разных уровней, учрежденных в соответствии с положениями, принятыми Конгрессом Государства Шан, и судебная власть должна быть независимой и беспристрастной системой.

Статья 131. Конституционный Суд

- (А) Должен быть учрежден Конституционный Суд для разрешения конституционных вопросов.
- (В) Конгресс Государства Шан должен принять закон и порядок назначений в Конституционном Суде.

Статья 132. Институт Государственных Судов

(А) Должен быть учрежден Государственный Верховный Суд и подчиненные ему государственные суды для реализации государственных судебных полномочий.

(В) Конгресс Государства Шан должен принять законы для учреждения и порядка внутренней процедуры государственных судов.

Статья 133. Состав Государственного Верховного Суда

(А) Верховный Суд Государства Шан должен состоять из 7 судей.

(В) Президент Государства Шан должен назначить Судей, предложенных Государственным Премьер-министром и одобренных Конгрессом Государства Шан.

(С) Члены Конгресса Государства Шан не могут выдвигаться в качестве кандидатов на должность в Государственный Верховный Суд.



(D) Президент Государства Шан должен назначить лицо, в качестве Верховного Судьи, избранного Судьями Государственного Верховного Суда из своего числа.

Статья 134. Учреждение Конституционного Суда

(A) Должен быть учрежден Конституционный Суд для разрешения споров относительно толкования или применения положений конституции.

(B) Конституционный Суд должен состоять из 7 Судей Верховного Суда, двух представителей, назначенных Палата Национальностей, и двух представителей, назначенных Палатой Представителей, в целом 11 членов.

(C) Конгресс Государства Шан должен принять закон, регулирующий назначения членов Палаты Национальностей и Палаты Представителей в Конституционный Суд.

Статья 135. Расположение Государственного Верховного Суда

Государственный Верховный Суд должен находиться в Столице Государства Шан. Государственный Верховный Суд должен иметь право заседать в Государственных Судах в субгосударствах и, при необходимости, в любом другом месте в Государстве Шан.

Статья 136. Квалификационные Требования для Судей

Судья Государственного Верховного Суда должен:

(A) Быть гражданином Государства Шан, рожденным от родителей, которые являются гражданами Государства Шан.

(B) Иметь опыт правовой деятельности сроком, по крайней мере, десяти лет; и

(C) Иметь репутацию честного, прямого и надежного человека

Статья 137. Назначение Судей

Судьи должны назначаться без дискриминации на основе этнической принадлежности, религии, цвета кожи и пола.

Статья 138. Независимость Судебной Системы

Судьи должны независимо принимать решения и подчиняться только закону.

Статья 139. Запрет Второй Занятости

Кроме своей судебной работы, Государственные Судьи не должны:

(A) Занимать любую другую оплачиваемую должность;

(B) Занимать управленческую должность коммерческого предприятия;

(C) Быть членом любого законодательного органа или правительства.

Статья 140. Вознаграждение

Судьи должны получать вознаграждение в размере, определенном Конгрессом Государства Шан.

Статья 141. Срок полномочий

Срок полномочий Судьи должен заканчиваться:

(A) По его просьбе;

(B) В случае постоянной неспособности выполнять свои обязанности;

(C) В случае совершения серьезного проступка; или

(D) Если он достигает возраста 80 лет.

Статья 142. Расследование

По просьбе Государственного Генерального Прокурора в отношении Статьи 140 (B) или (C), должен быть сформирован следственный комитет, состоящий из равного количества представителей Национального Конгресса и Палаты Конгресса. Конгресс Государства Шан должен принимать решение относительно выводов следственного комитета посредством голосования.

Статья 143. Неприкосновенность

Государственный Судьи должны обладать неприкосновенностью от уголовных и гражданских исков в отношении их деятельности в рамках судебных обязанностей, за исключением намеренного нарушения закона.

Статья 144. Юрисдикция Государственного Верховного Суда

(A) Без противоречия положениям Статьи 133, Государственные Суды должны иметь юрисдикцию по следующим вопросам:

(1) Споры между субгосударствами;

(2) Споры между гражданином одного субгосударства и гражданином другого субгосударства;

(3) Ходатайство о передаче дела из суда одного субгосударства в суд другого субгосударства;

(4) Споры о юрисдикции между судами субгосударства;

(5) Споры, возникающие в отношении договоров с иностранными и отечественными компаниями,

Правительством субгосударства или Государства; и

(6) Банкротство и неплатежеспособности.

(B) Государственный Верховный Суд должен иметь полномочия издавать:

(1) Приказ о доставлении арестованного в суд для определения правомерности его задержания

(2) Приказ о выяснения правомерности назначения попечителя

(3) Приказ о запрещении производства по делу

(4) Приказ должностному лицу о выполнении требования истца

(5) Приказ об истребовании дела из производства нижестоящего суда

(С) Конгресс Государства Шан должен определить исключительную юрисдикцию Государственного Верховного Суда посредством закона.

Статья 145. Обычное Право

Обычное право применимо на уровне местных администраций (деревни) по правовым вопросам.

Раздел Девятый

Гражданство

Статья 146. Права Граждан

Гражданин Государства Шан должен пользоваться равными правами и привилегиями во всех Субгосударствах Государства Шан.

Статья 147. Права Граждан Субгосударства

Гражданин, переезжающий из одного Субгосударства в другое, должен иметь право стать гражданином нового Субгосударства проживания, голосовать и выступать на выборах в качестве кандидата на государственную должность в пределах, установленных законами нового Субгосударства.

Статья 148. Гражданство

Любое лицо, предки которого были гражданами Государства Шан до 31 января 1946 (когда лидеры Государства Шан основали независимый Государственный Совет), должно быть гражданином Государства Шан.

Статья 149. Натурализация Иностранцев

(А) Иностранцы, рожденные в Государстве Шан до 31 января 1946, их потомки, и проживающие постоянно в стране должны иметь право стать гражданином Государства Шан, в соответствии с положениями закона, принятого Конгрессом Государства Шан.

(В) Конгресс Государства Шан должен принять закон, регулирующий приобретение, потерю и восстановление гражданства.

Статья 150. Восстановление Гражданства

Любое лицо, которое потеряло гражданство до принятия настоящей Конституции, должно получить гражданство в случае его заявления.

Статья 151. Право Голоса в качестве Гражданина

Гражданин Государства Шан, в каком бы субгосударстве он не проживал, имеет право голосовать в общегосударственных всеобщих выборах.

Статья 152. Права Граждан участвовать в голосовании и Выдвигать свою кандидатуру на Выборах

Гражданин имеет право участвовать в голосовании и выдвигать свою кандидатуру на государственную должность на выборах только в своем Субгосударстве. Это право не должно реализовываться в более, чем одно Субгосударство.

Статья 153. Граждане за Границей

Конгресс Государства Шан должен принять законы, регулирующие права и обязанности граждан, которые живут за границей.

Раздел Десятый

Государственная Оборона и Служба Безопасности

Статья 154. Основные Принципы, связанные с Обороной и Службой Безопасности

(А) Вооруженные Силы Государства Шан предназначены для безопасности Государства Шан и должны защищать своих граждан.

(В) Вооруженные Силы Государства Шан должны поддерживать мир.

(С) Члены Вооруженных Сил Государства Шан должны уважать и соблюдать настоящую конституцию.

(D) Член Вооруженных Сил Государства Шан не должен быть членом любой политической партии или иметь обязательства перед любой политической партией или лицом.

(E) В Вооруженных Силах Государства Шан не должно быть дискриминации на основе этнического происхождения, религии, расы, пола и сексуальной ориентации.

(F) Вооруженные Силы Государства Шан должны быть частью Вооруженных Сил Федерального Союза Бирма согласно ратификации проекта конституции Федеральной Республики Союза Бирма.

Статья 155. Оборона и Служба Безопасности Государства Шан

Конгресс Государства Шан может принимать законы, предоставляющие Государственным Вооруженным Силам полномочия, необходимые для вопросов обороны и безопасности Государства Шан.

Статья 156. Основные Принципы Обороны Государственных Вооруженных Сил

Конгресс Государства Шан должен определить основные принципы, связанные с Государственной Безопасностью.

Статья 157. Государственные Вооруженные Силы

(А) Должны быть сформированы Вооруженные Силы Государства Шан для исполнения основных принципов безопасности, принятых Конгрессом Государства Шан. Все субгосударства должны быть пропорционально представлены в Вооруженных Силах Государства Шан.

(В) Президент Государства Шан должен быть Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил.

(С) Государственное Правительство, под руководством Премьер-министра, должно быть ответственно за надзор за Вооруженными Силами Государства Шан.

(D) Вопросы, связанные с каждодневным функционированием Государственных Вооруженных Сил, должны находиться под надзором Министра обороны.

(E) Никто, кто находится на активной службе в Государственных Вооруженных Силах, не должен назначаться в качестве Министра Государственной Обороны. Министр Государственной Обороны должен быть гражданским лицом, и демократически членом Палаты Представителей.

Статья 158. Состав Государственных Вооруженных Сил

(A) Государственные Вооруженные Силы должны состоять из Армии, Воздушных Сил и служб безопасности субгосударство, в зависимости от необходимости.

(B) Конгресс Государства Шан должен принять законы, связанные с организацией каждой ветви Государственных Вооруженных Сил.

Статья 159. Гражданский Контроль и Управление

Государственные Вооруженные Силы должны находиться под гражданским управлением и контролем в любое время.

Статья 160. Командование и Контроль в период Чрезвычайного Положения

В период чрезвычайного положения Президент Государства Шан должен:

(A) Командовать и контролировать Государственные Вооруженные Силы, реализуя полномочия Верховного Главнокомандующего;

(B) Иметь полномочия перемещать, мобилизовать, определять и отменять миссии для любого подразделения службы безопасности и обороны, по согласованию с Премьер-министром Государственного Правительства.

Статья 161. Военные Академии

Должны быть созданы отдельные военные академии. Кадеты для академий Армии, Воздушных Сил и службы безопасности субгосударств должны выбираться пропорционально каждым субгосударством.

Статья 162. Гражданское Образование в Военном Обучении

На всех уровнях военного обучения в дополнение к военным предметам должны преподаваться:

(A) Основные демократические практики и концепции по правам человека;

(B) Основные концепции гражданского управления, включая Конституцию Государства Шан.

Статья 163. Обязательная Военная Служба

Каждый гражданин Государства Шан должен нести военную службу в соответствии с законом о военной службе, принятым Конгрессом Государства Шан. Подробности должны определяться Актом Государственных Вооруженных Сил.

Статья 164. Государственная Полиция

(A) Должна быть учреждена Государственная Полицейская Служба для поддержания и защиты государственной безопасности (закона и правопорядка) в Государстве Шан.

(B) Государственная Полицейская Служба должна находиться под гражданским управлением.

(C) Конгресс Государства Шан должен принять закон, предусматривающий создание Государственной Полицейской Службы

Статья 165. Государственная Служба Разведки

(A) В целях безопасности Государства Шан должна быть учреждена Государственная Служба Разведки.

(B) Государственная Служба Разведки должна находиться под гражданским управлением.

(C) Конгресс Государства Шан должен принять закон, предусматривающий создание Государственной Службы Разведки

Статья 166. Государственный Совет Безопасности

Конгресс Государства Шан должен принять закон, предусматривающий создание Государственного Совета Безопасности.

Раздел Одиннадцатый

Чрезвычайное Положение

Статья 167. Чрезвычайное Положение

Чрезвычайное Положение может быть провозглашено в следующих случаях:

(A) Если существует внешняя агрессия против территории государства или достаточные основания полагать, что она существует;

(B) Если существует нарушение мира, закона и порядка, и чрезвычайность ситуации явно угрожает, влияет и нарушает государственную безопасность и гармонию;

(C) Если существует природная катастрофа, которая привела к крупным разрушениям, увечьям или смерти, или если есть достаточные основания полагать, что существует неотвратимая угроза вышеперечисленного.

Статья 168. Провозглашение Чрезвычайного Положения

(A) Президент Государства Шан должен объявить Чрезвычайное Положение на всей территории или части Государства Шан, по требованию Государственного Правительства.

(В) Если провозглашение Чрезвычайного Положения связано со Статьями 167 (А) и (В), Государственный Премьер-министра должен предоставить вопрос на рассмотрение на ближайшем собрании Палаты Представителей или созвать чрезвычайное собрание и получить его одобрение. Если Палата Представителей не одобряет объявление Чрезвычайного Положения, оно должно стать недействительным.

(С) Если провозглашение Чрезвычайного Положения происходит в течение периода, когда Палата Ассамблеи была распущена, Президент Государства Шан должен получить одобрение на ближайшем собрании Палаты Национальностей или собрать чрезвычайное собрание для получения одобрения.

Статья 169. Длительность Чрезвычайного Положения

(А) Длительность Чрезвычайного Положения, провозглашенного согласно Статье 167 (А), может составлять три месяца.

(В) Длительность Чрезвычайного Положения, провозглашенного согласно Статье 167 (В), может составлять один месяц.

(С) Длительность Чрезвычайного Положения, провозглашенного согласно Статье 167 (С), может составлять шесть месяцев.

Для каждого продления срока Чрезвычайного Положения после его истечения необходимо получать одобрение Конгресса Государства Шан.

Статья 170. Полномочия и Обязанности

(А) Если Президент Государства Шан провозглашает Чрезвычайное Положение согласно Статье 167 (А), он должен:

(1) Реализовывать полномочия Верховного Главнокомандующего и командовать Государственными Вооруженными Силами;

(2) Иметь право, для безопасности Государства, созывать, мобилизовать, давать задания и отзываться их для любой службы безопасности, по согласованию с Государственным Правительством.

(В) Если Президент Государства Шан провозглашает Чрезвычайное Положение согласно Статье 167 (В) или (С), Государственное Правительство должно:

(1) Иметь полномочие мобилизовать Службы Безопасности Субгосударства и давать распоряжения Правительствам Субгосударств;

(2) Иметь полномочие развертывать Государственные Вооруженные Силы с ограничением только, когда Службы Безопасности Субгосударства недостаточно для преодоления чрезвычайного положения;

(3) Докладывать о всех действиях Государственного Правительства во время Чрезвычайного Положения на ближайшем собрании Палаты Представителей и Конгресса Государства Шан.

Статья 171. Судебный Пересмотр

Конституционный Суд в силу полномочий, предоставленных ему в соответствии с Конституцией, может рассматривать и принимать решения о конституционности:

(А) Провозглашения Чрезвычайного Положения;

(В) Продления срока Чрезвычайного Положения;

(С) Любого закона или другого действия, предпринятого в период Чрезвычайного Положения.

Статья 172. Судебная система в период Чрезвычайного Положения

В течение периода любого вида Чрезвычайного Положения, судебная власть должна оставаться у судов. Только судьи, назначенные согласно действующим законам, должны реализовывать судебные полномочия.

Статья 173. Безотзывные Права

В результате объявления Чрезвычайного Положения, ни один принятый закон или действие не должны посягать на человеческое достоинство или право на жизнь любого гражданина, включая права, содержащиеся в Статьях (11) и (12).

Статья 174. Законы, принятые в период Чрезвычайного Положения

Конгресс Государства Шан должен обладать полномочием провозглашать законы в течение Чрезвычайного Положения.

Статья 175. Прекращение Чрезвычайного Положения

(А) Чрезвычайное Положение должно прекращаться, когда:

(1) Его указанный срок истекает без продления; или

(2) Президент Государства Шан решает прекратить его до истечения указанного срока.

(В) Прекращение Чрезвычайного Положения должно быть объявлено официально, и об этом должна быть публикация в Правительственном Печатном Издании.

Раздел Двенадцать

Общие Положения

Статья 176. Флаг Государства Шан

(А) Флагом Государства Шан будет образец, провозглашенный Хкун Пан Сингом, Председателем Совета Государства Шан 11 февраля 1947.

(В) Новый флаг должен быть принят Конгрессом Государства Шан.

Статья 177. Печать Государства Шан

Печать Государства Шан должна определяться Конгрессом Государства Шан.

Статья 178. Печать Государственных Департаментов

Печать Государственных Департаментов должна определяться Конгрессом Государства Шан.

Статья 179. Национальный Гимн

(А) Гимном Государства Шан должен быть гимн, провозглашенный Хкун Пан Сингом, Председателем Совета Государства Шан 11 февраля 1947.

(В) Новый гимн должен быть принят Конгрессом Государства Шан.

Статья 180. Столица Государства Шан

(А) Столицей Государства Шан должен быть г. Таунджи.

(В) Новая столица может быть принята Конгрессом Государства Шан.

Статья 181. Официальные Языки

(А) Английский язык должен быть официальным языком Государства Шан.

(В) Все коренные языки, Шан, Пао, Палаунг, Лаху, Ва и Качин, должны быть официальными языками Государства Шан, применяемыми в своих ограниченных территориях.

Статья 182. Принятие Присяги

В случае назначения или утверждения на должность следующие должностные лица Государства должны принять присягу вступления в должность в соответствии с определенной формой их соответствующих департаментов:

(А) Президент Государства Шан

(В) Государственный Премьер-министр и Министры

(С) Государственный Генеральный Прокурор и Главный Аудитор

(D) Судьи

Статья 183. Комиссии

(А) Конгресс Государства Шан должен принять законы о создании следующих независимых комиссий:

(1) Комиссия по Правам Человека

(2) Комиссия по вопросам Равенства Полов

(3) Избирательная Комиссия

(4) Комиссия Расследования и Пресечения Коррупции

(5) Комиссия по вопросам Защиты Окружающей Среды

(6) Комиссия Государственной Службы

(В) Конгресс Государства Шан должен принять закон для определения обязанностей вышеуказанных комиссий.

(С) Конгресс Государства Шан должен иметь полномочия создавать дополнительные комиссии и предусматривать для них обязанности.

Статья 184. Комиссия по Правам Человека

(А) Президент Государства Шан должен назначить в качестве членов Комиссии по Правам Человека семь лиц, чьи имена были поданы Палатой Национальностей и приняты Конгрессом Государства Шан.

(В) Комиссия должна иметь право свободно расследовать дела о нарушении прав человека по своей инициативе или при получении заявления.

(С) Комиссия по Правам Человека должна докладывать о своей деятельности и выводах Конгрессу Государства Шан.

Статья 185. Избирательная Комиссия

Президент Государства Шан должен назначить в качестве членов Избирательной Комиссии лиц, чьи имена были поданы Палатой Национальностей и приняты Конгрессом Государства Шан.

Статья 186. Международные Договора

(А) Государственное Правительство должно предоставлять Конгрессу Государства Шан каждый международный договор, который оно подписало.

(В) Если Конгресс Государства Шан не одобряет соглашение, успешное исполнение которого требует принятия законодательства, то это соглашение не должно приниматься и ратифицироваться. Пояснение: Настоящая Статья не должна применяться к соглашениям между правительствами в отношении технологических или управленческих вопросов.

(С) Если Конгресс Государства Шан не ратифицировал международное соглашение, оно не должно становиться частью права Государства.

Статья 187. Проведение Переписи

(А) Палата Национальностей должна формировать Комиссию для проведения переписи и определять ее обязанности.

(В) Перепись должна проводиться, по крайней мере, один раз в каждые десять лет.

Статья 188. Раскрытие Имущества

(А) В качестве обязательства кандидат на государственную должность или лицо, занимающее государственную должность, должно раскрывать информацию об активах, которыми он владеет.

(В) Законодательные органы Государства и Субгосударств должны принять закон относительно вышеуказанного Параграфа (А).

Статья 189. Главный Аудитор

(А) При одобрении Конгресса Государства Шан, Президент Государства Шан должен назначить лицо, поданное Государственным Премьер-министром в качестве Главного Аудитора.

(В) Он должен обладать независимостью, чтоб проводить аудит всех счетов Государственного Правительства.

(С) Главный Аудитор докладывает о своих выводах Государственному Правительству и Конгрессу Государства Шан.

Статья 190. Государственный Банк

(А) Конгресс Государства Шан должен принять закон об учреждении независимого Государственного Банка для управления и контроля за финансовыми делами Государства.

Статья 191. Выражение Общественного Мнения

(А) Любой гражданин может подать свое мнение или рекомендацию, лично или коллективно, в письменном виде в любой орган власти или любому члену законодательного органа.

(В) Конгресс Государства Шан должен принять законы относительно параграфа (А).

Статья 192. Резервные Территории (Право на Землю)

(А) Регион или часть региона, принадлежащего изначально определенной коренной группе Субгосударства Государства, может быть зарезервирована как территория для этой группы.

(В) Эти резервные территории должны быть определены в соответствии с положениями закона, принятого законодательным органом соответствующего субгосударства.

Раздел Тринадцатый

Переходные Положения

Статья 193. Существующие Законы

Существующие законы и подзаконные акты должны и в дальнейшем оставаться в силе, если Конгресс Государства Шан не отменил их или если они соответствуют настоящей Конституции.

Статья 194. Существующие Суды

Разные уровни судов должны продолжать выполнение судебных полномочий до тех пор, пока не будет создана судебная система в соответствии с Конституцией.

Статья 195. Государственная Служба

Все лица, которые занимали должности на правительственной службе до вступления в силу настоящей Конституции, должны продолжить свою службу на текущих должностях.

Статья 196. Международные Соглашения и Конвенции

Государственное Правительство должно пересмотреть международные соглашения и конвенции, к которым Государство Шан присоединилось до принятия настоящей Конституции, и передать их в Конгресс Государства Шан для дальнейших действий.

Статья 197. Перепись Населения

До создания Палаты Национальностей в течение переходного периода, должна быть сформирована Комиссия по вопросам переписи населения для проведения переписи в кратчайшие возможные сроки, и перепись населения должна проводиться систематически.

Раздел Четырнадцатый

Изменение Конституции

Статья 198. Изменение Конституции

(А) Конгресс Государства Шан может изменять Конституцию посредством специального законопроекта или посредством дополнения к положениям Статьи;

(В) Даже посредством специального законопроекта или посредством дополнения к положениям Статьи согласно Параграфу (А), для изменений в отношении вопросов, указанных в Параграфе (С) необходимо проводить общегосударственный референдум.

(С) В отношении следующих вопросов Конституция может изменяться только посредством национального референдума:

1. Название Государства Шан, согласно предусмотренному в Статье (1);
2. Политические полномочия Субгосударств, согласно предусмотренному в Статье (2);
3. Верховная власть Государства Шан, согласно предусмотренному в Статье (5);
4. Правовая территория Государства Шан, согласно предусмотренному в Статье (8);
5. Многопартийная демократическая система, согласно предусмотренному в Статье (9);
6. Субгосударства в Государстве Шан, согласно предусмотренному в Статье (51);
7. Организация Конгресса Государства Шан, согласно предусмотренному в Статье (60);
8. Организация Государственного Правительства, согласно предусмотренному в Статье 119(А).

(D) Законопроект об изменениях может подаваться подкрепленный 30,000 подписями местного населения и предоставляться Конгрессу Государства Шан на рассмотрение.

Статья 199. Принятие Изменений к Конституции

Принятие законопроекта об изменениях может осуществляться в следующем порядке:

(А) Законопроект об изменениях Конституции может подаваться либо Палатой Национальностей, либо Палатой Представителей, при поддержке со стороны, по крайней мере, одной трети членов Палаты, Субгосударствами посредством Палаты Национальностей или по инициативе граждан, подкрепленной 30,000 подписями, посредством членов Палаты Представителей.

(В) Законопроект об изменениях в Субгосударства, Государственное Правительство и другие Палаты для предоставления комментариев.

(С) Государственное Правительство и Субгосударства должны предоставить свои комментарии Конгрессу Государства Шан в течение сорока пяти дней после получения законопроекта об изменениях. Иницирующая Палата может принять или отклонить эти комментарии большинством голосов.

(D) Если законопроект об изменениях затрагивает вопросы, указанные в Статье 198 Параграфа (А), предложенные изменения должны стать частью Конституции, если их поддерживают две трети членов каждой Палаты Конгресса Государства Шан.

(Е) Если предложенные изменения затрагивают вопросы, указанные в Статье 198 (С), они должны стать частью Конституции, если их поддерживают, по крайней мере, две трети членов каждой Палаты Конгресса Государства Шан и большинство граждан, голосующих на национальном референдуме.

Если изменения принимаются в соответствии с порядком, указанным в Параграфах (D) и (Е), Высшее Исполнительное Должностное Лицо Государства Шан должно провозгласить изменения в соответствии со Статьей 113 (I).

## Восточный Тимор

### Конфликт на Восточном Тиморе (1975-2002 гг.): общая характеристика

Восточный Тимор, второе сокращённое название Тимор-Лесте, полная официальная форма – Демократическая Республика Восточный Тимор – государство в Юго-Восточной Азии, занимающее восточную половину острова Тимор, а также небольшой эксклав (провинция Окуси-Амбено) в западной половине того же острова и небольшие острова Атауру (на севере) и Жаку (на востоке).

Дата независимости: 28 ноября 1975 г. (от Португалии), 20 мая 2002 г. (от Индонезии).

Остров Тимор был разделен на восточную и западную части. Восточный Тимор был колонией Португалии, тогда как Западный Тимор был частью Индонезии. Договор о разделе был подписан в 1915 г.

Восточная часть Тимора оставалась португальской колонией до 1974 г. и представляла собой наименее развитое владение самой отсталой из колониальных держав.

Процесс деколонизации в португальском Тиморе начался в 1974 г., вслед за падением авторитарного режима в Португалии. После революции 25 апреля 1974 г. в Португалии начался процесс деколонизации португальских владений, коснувшийся и Восточного Тимора. Образовались несколько политических партий, крупнейшими из которых были – УДТ (Демократический союз Тимора), выступавший за сохранение территории в составе Португалии в качестве заморской провинции, АПОДЕТИ (Народно-демократическая ассоциация Тимора), добивавшаяся присоединения территории к Индонезии, и самая крупная из политических партий страны ФРЕТИЛИН (Революционный фронт за независимость Восточного Тимора), требовавший немедленной независимости. Образовалось ещё несколько мелких партий. Переговоры между португальскими властями и политическими партиями о путях деколонизации территории зашли в тупик, а затем и прекратились из-за вооружённой конфронтации в колонии.

В 1975 г. Португалия оставила Восточный Тимор в надежде на то, что здесь будет сформировано правительство и парламент. В Тиморе образовались политические партии, разделившиеся на две коалиции. Первая коалиция: Демократический союз Тимора (УДТ) выступал за установление тесных связей с Индонезией. Вторая коалиция: Революционный фронт за независимость Восточного Тимора (ФРЕТИЛИН) выступал за разрыв тесных связей с Индонезией

В ночь на 11 августа 1975 г. УДТ при поддержке местной полиции совершил переворот, были арестованы и казнены некоторые из лидеров и активистов ФРЕТИЛИН. ФРЕТИЛИН, в свою очередь, опираясь на тиморцев-солдат колониальных войск установил контроль над территорией, а 28 ноября 1975 г. в одностороннем порядке провозгласил независимость НДРВТ (Народно-Демократическая Республика Восточный Тимор). 30 ноября 1975 г. лидеры УДТ АПОДЕТИ и ещё двух мелких партий, находившиеся на оккупированной Индонезией части Восточного Тимора, выпустили совместную декларацию о присоединении территории к Индонезии.

28 ноября 1975 г. была оглашена декларация независимости Восточного Тимора. Однако, спустя несколько дней в страну, под предлогом обращений к ним восточнотиморских лидеров, вторглись части индонезийской армии (операция «Лотос», 7 декабря 1975 г.), и 17 июля 1976 г. Восточный Тимор был объявлен 27-й провинцией Индонезии.

Индонезия оккупировала Восточный Тимор с 7 декабря 1975 г. по октябрь 1999 г. Индонезийское правление было отмечено жестокостью и насилием. За время оккупации были убиты от 100 до 250 тыс. человек, почти столько же стали беженцами.

После создания спорного временного правительства в лице Народного собрания, по мнению многих не являвшегося подлинным проявлением права на самоопределения, Индонезия объявила Восточный Тимор своей провинцией.

Сразу же после оккупации Генеральная ассамблея и Совет безопасности ООН приняли резолюции, осуждающие действия Индонезии. 22 декабря 1975 г. Совет Безопасности ООН в резолюции № 384 признал право граждан Восточного Тимора на самоопределение.

Тем не менее, правительства США, Великобритании и Австралии поддерживали действия Индонезии на всём протяжении оккупации. Единственными государствами, признающими Восточный Тимор провинцией Индонезии, была она сама и Австралия, начавшая вскоре после аннексии Тимора переговоры о разделении ресурсов в Тиморском море. Некоторые другие государства, такие как Канада и Япония, также поддерживали индонезийское правительство. Вторжение и подчинение Восточного Тимора стали серьёзным ударом по индонезийской репутации в мире и международному доверию к ней.

За двадцать четыре года индонезийского правления население Восточного Тимора подвергалось внесудебным казням, пыткам, массовым убийствам и массовому голоду. Массовое убийство в Санта-Круш в 1991 г. вызвало всемирное возмущение, последовали многочисленные отчёты о такого рода убийствах.

Спротивление индонезийской власти оставалось сильным. В 1996 г. Нобелевская премия была присуждена двум гражданам Восточного Тимора, Карлушу Белу и Жозе Рамуш-Орте за их непрекращающиеся попытки мирного прекращения оккупации.

В течение всего периода индонезийской оккупации продолжалась война в Восточном Тиморе (1975-1999 гг.) – вооружённый конфликт на территории острова Тимор между тремя соперническими группировками.

В ночь на 11 августа 1975 г. члены Демократического союза Тимора – УДТ, выступавшие за сохранение территории в составе Португалии в качестве заморской провинции, при поддержке местной полиции совершили переворот, были арестованы и казнены некоторые из лидеров и активистов Революционного фронта за независимость Восточного Тимора – ФРЕТИЛИН. Позже ФРЕТИЛИН, опираясь на тиморцев-солдат колониальных войск, установил контроль над территорией, а 28 ноября 1975 г. в одностороннем порядке провозгласил независимую Демократическую республику Восточный Тимор (ДРВТ). 30 ноября 1975 г. лидеры Народно-демократической ассоциации Тимора – АПОДЕТИ, добивавшиеся присоединения территории к Индонезии, УДТ и ещё двух мелких партий, находившиеся на оккупированной Индонезией части Восточного Тимора, выпустили совместную декларацию о присоединении к Индонезии. Утром 7 декабря 1975 г. началось вооружённое вторжение индонезийских войск, в котором в разное время участвовало от 20 до 40 тысяч солдат. В результате боевых действий, голода и эпидемий погибло около одной трети населения бывшей колонии (более 200 тысяч человек), а 17 июля 1976 г. Восточный Тимор был включен в состав Индонезии в качестве 27-й провинции.

С того времени в восточной половине острова не утихала кровопролитная гражданская война между большинством населения, добивавшимся независимости, и сторонниками Джакарты, которых поддерживало правительство Индонезии. Проводились меры по индонезианизации территории, но сопротивление, в том числе вооружённое, не прекращалось. Происходили демонстрации тиморских студентов и молодежи против новых властей. После падения режима Сухарто в результате массовых выступлений, а также под давлением мирового общественного мнения новый президент Индонезии Хабиби был вынужден объявить о проведении референдума по вопросу самоопределения Восточного Тимора. 30 августа 1999 г. 78,5 % населения провинции высказались за независимость, что привело к новой вспышке насилия в Восточном Тиморе. Проиндонезийская полиция развязала террор, в результате чего появились десятки тысяч беженцев. 12 сентября 1999 г. в Восточный Тимор были введены силы ООН, под защитой которых началось практическое осуществление мер по становлению независимого государства. В ночь на 20 мая 2002 г. бывшая португальская колония официально была объявлена независимым государством.

Перелом в развитии ситуации на Восточном Тиморе произошел в 1999 г. Кризис, возникший на Восточном Тиморе, складывался на протяжении нескольких десятилетий, но самое серьёзное его обострение пришлось именно на 1999 г.

Ситуация, однако, оказалась уникальной благодаря тому, что ранее, в течение практически всех 1990-х годов, США оказывали военную помощь Индонезии, ведшей борьбу против Восточного Тимора, и ее оказание прекратилось только после того, как на Восточном Тиморе состоялся референдум о независимости.

В августе 1999 г. на Восточном Тиморе состоялся референдум по вопросу о независимости, после которого ситуация ухудшилась.

Начиная с 1982 г., сменявшие друг друга Генеральные секретари ООН проводили переговоры с Индонезией и Португалией, пытаясь восстановить независимость оккупированных территорий. Однако лишь в 1999 г. серьёзные политические изменения в самой Индонезии привели к принятию исторического решения.



После падения режима Сухарто в результате массовых выступлений, а также под давлением мирового общественного мнения новый президент Индонезии Хабиби был вынужден объявить о проведении референдума по вопросу самоопределения Восточного Тимора.

Миссией ООН было зарегистрировано 451792 гражданина, имевших право голоса, но затем работа контролёров была нарушена дестабилизирующими действиями вооружённых формирований поддерживавших идею союза с Индонезией. И все же 30 августа 1999 г. жители Восточного Тимора проголосовали. В референдуме приняло участие более 98 % зарегистрированных граждан, имевших право голоса.

Референдум 1999 г., призванный определить будущее Восточного Тимора, показал, что большинство населения острова выступает за независимость. Результатом голосования стала полная победа сторонников независимости. Более 344850 человек (78,5 % проголосовавших) высказались в поддержку независимости, а остаться в составе Индонезии предпочли всего 94 388 человек (21,5 % проголосовавших), что привело к новой вспышке насилия в Восточном Тиморе.

В этот момент в стране разразился новый кризис. После референдума военизированные группировки, сотрудничающие с индонезийским правительством, осуществили последнюю волну насилия, в ходе которой была полностью разрушена инфраструктура государства.

Мятежники начали боевые действия, более 500000 человек стали беженцами, многих из них насильно переселили в Западный Тимор. Уже 6 сентября 1999 г. большинство международных наблюдателей, персонал миссии ООН и журналисты были эвакуированы. Индонезийское правительство не смогло восстановить порядок.

Несмотря на давление, собравшийся на заседание 5 сентября 1999 г. Совет Безопасности ООН не стал вводить в Тимор подчинённые ему войска, так как индонезийское правительство утверждало, что сможет взять ситуацию под контроль с помощью собственных войск.

В составе созданных под эгидой ООН многонациональных сил по поддержанию мира, отправленных на Восточный Тимор, в основном оказались австралийские войска. Уже в сентябре 1999 г. миротворцы стали прибывать на Восточный Тимор, пытаясь взять ситуацию под свой контроль. 12 сентября 1999 г. в Восточный Тимор были введены Вооружённые силы ООН, под защитой которых началось практическое осуществление мер по становлению независимого государства.

Возглавляемые Австралией международные силы в Восточном Тиморе восстановили порядок и продолжили вывод индонезийских войск из страны, на два года передав контроль над государством Временной администрации ООН в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), которая расследовала преступления, совершённые в регионе в 1999 г. Узкий круг рассматриваемых дел и малое количество обвинительных приговоров в индонезийских судах вызвали со стороны многочисленных наблюдателей требования о проведении международного трибунала.

Через неделю Джакарта все же согласилась на ввод в Восточный Тимор международного миротворческого контингента. Войска ООН стали прибывать 20 сентября 1999 г., тогда же начались поставки гуманитарной помощи.

По результатам референдума Индонезия признала независимость Восточного Тимора. 30 октября 1999 г. последние индонезийские войска ушли из страны.

Когда контроль над территорией Восточного Тимора перешёл к ООН, войска Индонезии были выведены. Другие районы страны тоже стали требовать независимости, так что целостность страны оказалась под угрозой.

В дальнейшем, в декабре 1999 г. – январе 2000 г., ситуация в Восточном Тиморе вновь обострилась. Произошла серия столкновений между выходцами из восточной и западной частей Восточного Тимора, начавшаяся с банального выяснения на бытовом уровне вопроса, кто больше положил сил на борьбу с индонезийской оккупацией. В ситуацию пришлось вмешиваться миротворцам, но в их числе представители США, так же как и ранее, отсутствовали.

20 мая 2002 г. бывшая португальская колония Восточный Тимор официально была объявлена независимым государством.

Еще одна эскалация ситуации на Восточном Тиморе случилась в 2006 г.

Восточно-тиморский кризис 2006 г. – серия волнений и беспорядков в государстве Восточный Тимор, сопровождавшихся большим количеством жертв и введением в Восточный Тимор войск иностранных государств для поддержания порядка.

Начавшиеся 16 марта 2006 г. столкновения между уволенными за участие в забастовке из-за чрезмерно жестоких, на взгляд выступавших, требований армейской дисциплины бывшими военнослужащими армии Восточного Тимора и полицией, переросшие в массовые стычки, повлекли за собой развал власти, полиции, хаос и разгул преступности.

Протесты солдат против жестокостей службы и их массовое увольнение привело к беспорядкам, которые переросли в массовые стычки, развал власти, полиции, хаос и разгул преступности. Столицу Восточного Тимора Дили захватили молодёжные банды, мародёры и враждующие группировки, а также перешедшие на сторону повстанцев полицейские, которые грабили, избивали и сжигали дома местных жителей. Повстанцами также выдвигались политические требования – отставка премьер-министра Мари Алкатири.

Частично нормализовать ситуацию и остановить кровопролитие удалось только после ввода миротворческого контингента из Австралии, Новой Зеландии, Малайзии и Португалии из других стран в мае 2006 г., однако напряжённая ситуация в Восточном Тиморе сохраняется по сей день, массовые беспорядки и столкновения в Восточном Тиморе отмечались в марте и мае 2007 г.

Также следует упомянуть о деятельности Особых коллегий по тяжким преступлениям в Восточном Тиморе – смешанном уголовном трибунале, созданном Временной администрацией ООН в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) для привлечения к уголовной ответственности лиц, причастных к совершению тяжких преступлений на территории Восточного Тимора в период с 1 января по 25 октября 1999 г.

Особые коллегии заседали в окружном и апелляционном судах Дили. Они рассматривали дела по тяжким преступлениям с 2000 по 2006 г. и в настоящее время полностью прекратили свою деятельность.

После того как ООН не смогла убедить международное сообщество в необходимости создания отдельного международного трибунала для рассмотрения преступлений, совершенных в Восточном Тиморе в 1999 г., Временная администрация ООН в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), пользуясь своим особым положением, самостоятельно учредила в судах Восточного Тимора специальные коллегии. Они действовали в окружном суде и апелляционном суде в Дили и предназначались для судебного преследования лиц, ответственных за совершение тяжких преступлений в период, когда Восточный Тимор боролся за свою независимость от Индонезии в 1999 г.

В принятой 25 октября 1999 г. Резолюции №1272 Совета Безопасности на ВАООНВТ была возложена общая ответственность за управление Восточным Тимором после того как на его территорию был введён миротворческий контингент. Временная администрация ООН осуществляла полномочия законодательной и исполнительной власти, включая отправление правосудия. Поэтому Особые коллегии были учреждены не директивно, а в одностороннем порядке в ситуации, не терпящей отлагательства, и без, как этого требует практика, переговоров о соглашении между ООН и национальными властями Восточного Тимора.

Особые коллегии были специально учреждены ООН для оказания помощи крайне слабой и неэффективной судебной системе Восточного Тимора, в которой отсутствовали нормальное уголовное законодательство и судебная инфраструктура, а судьи, прокуроры и судебные администраторы не имели соответствующей подготовки.

В предметную юрисдикцию Особых коллегий входили следующие виды преступлений, совершённые виновными лицами в период с 1 января по 25 октября 1999 г.:

преступления геноцида;

военные преступления;

преступления против человечности;

убийства, сексуальные преступления и пытки, ответственность за которые предусмотрена уголовным законодательством Восточного Тимора.

Особые коллегии состояли из двух судебных коллегий в Окружном суде Дили и одной апелляционной коллегии в Апелляционном суде округа Дили в составе двух международных судей и одного судьи из Восточного Тимора каждая. При рассмотрении особо важных или серьёзных дел в Апелляционном суде могли создаваться специальные коллегии в составе трёх международных судей и двух судей из Восточного Тимора.

Переходная комиссия по судебной системе (осуществляла мониторинг за судебной деятельностью) в составе трёх членов из Восточного Тимора и двух международных членов рекомендовала кандидатов на должности в специальных коллегиях Временному администратору, который производил назначения. С 2000 г. была учреждена государственная прокурорская служба. Систему административной поддержки особых коллегий возглавлял судья-координатор, являвшийся сотрудником ООН.

Международные судьи были из Бразилии, Бурунди, Германии, Италии, Кабо-Верде, Португалии, США и Уганды.

В резолюции №1543 (2004 г.) Совета Безопасности ООН было определено, что следует скоординировать внимание на десяти приоритетных делах и завершить как можно скорее, но не позднее 20 мая 2005 г. (срок окончания полномочий Временной администрации ООН), судебные разбирательства и другую деятельность Особых коллегий. К этому сроку за пять лет обвинительные заключения были предъявлены 391 человеку, проведены 55 разбирательств с участием 87 подсудимых.

В 2006 г. Особые коллегии окончательно завершили свою деятельность, передав все не рассмотренные дела в национальные суды Восточного Тимора.

Основной проблемой в деятельности коллегий было то, что Индонезийское правительство отказалось выдать миротворческому контингенту ООН некоторых своих граждан, которые были обвинены в совершении тяжких преступлений для суда в Восточный Тимор.

## Конфликт на Восточном Тиморе (1975-2002 гг.): внутренние аспекты

### Конституция Восточного Тимора (Дили, 20 мая 2002 г.)

#### КОНСТИТУЦИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВОСТОЧНЫЙ ТИМОР

от 20 мая 2002 года

#### Преамбула

После освобождения Тиморского народа от колонизации и незаконной оккупации народа маубере иностранными властями независимость Восточного Тимора, провозглашенная 28 ноября 1975 года, получила международное признание 20 мая 2002 года.

Подготовка и принятие Конституции Демократической Республики Восточный Тимор – итог длительного сопротивления тиморского народа, усугубившегося последующим нашествием 7 декабря 1975 года. Против врагов велась борьба под руководством Революционного фронта независимости Восточного Тимора, давшая развитие различному многообразию форм политического участия, особенно в период создания Национального совета сопротивления маубере (CNRT) в 1987 году и Национального совета сопротивления тиморцев (CNRT) в 1998 году.

Сопротивление велось на трех фронтах. Вооруженный фронт представляли славные Национальные освободительные силы Восточного Тимора (FALINTIL), чей исторический подвиг навсегда останется в памяти. Тайный фронт был широко развернут на вражеской территории, эта борьба унесла тысячи жизней мужчин и женщин, особенно молодежи, которые сражались с противниками за свободу и независимость. Дипломатический фронт, согласованно действовавший по всему миру, способствовал движению по пути к окончательному признанию независимости.

В культурной и гуманитарной сфере велика роль Католической церкви Восточного Тимора, которая всегда принимала пострадавших и находилась на их стороне, разделяя позицию по защите их наиболее значимых прав.

Выражая сердечную благодарность всем мученикам, отдавшим жизнь за отчизну, члены Учредительной ассамблеи, обладая правом на законное представление народа, избранные 30 августа 2001 года;

Ссылающиеся в дальнейшем на результаты референдума от 30 августа года, организованного под покровительством ООН, подтвердившего стремление к независимости;

полностью осознавая необходимость построения демократической и институционно оформленной культуры, характерной для государства, в котором господство права, признание Конституции, законов и демократически созданных институтов составляют бесспорную основу;

выражая глубокие чувства, надежду и веру в Бога граждан Восточного Тимора;

торжественно подтверждая решимость бороться со всеми формами тирании, гнета, социального, культурного или религиозного преобладания (власти) и отделения, защищать национальную независимость, уважать и соблюдать права человека и основные права граждан, соблюдать принцип разделения властей в устройстве государства, предоставлять неотъемлемое право на существование многопартийной демократии, с целью создания праведной, процветающей нации и развития сплоченного общества;

собранные на пленарной сессии Учредительной ассамблеи 22 марта 2002 года принимают и утверждают следующую Конституцию Демократической Республики Восточный Тимор.

#### Раздел I. Основополагающие принципы

##### Статья 1. Республика

1. Демократическая Республика Восточный Тимор является демократическим, суверенным, независимым и целостным государством, в основе которого – верховенство закона, права человека и уважение достоинства человеческой личности.

2. 28 ноября 1975 года – День объявления независимости Демократической Республики Восточный Тимор.

##### Статья 2. Суверенитет и конституционность

1. Носителем суверенитета является народ, который осуществляет принадлежащую ему власть определенными способами и в форме, указанной в Конституции.

2. Государство следует положениям Конституции и закона.

3. Действие законов и других актов государства и местных органов власти основывается на их соответствии Конституции.

4. Государство признает и уважает обычаи и традиции народов Восточного Тимора, которые не противоречат Конституции и любому другому законодательству, регулиующему обычное право.

##### Статья 3. Гражданство

1. В Демократической Республике Восточный Тимор выделяют гражданство по рождению и приобретенное гражданство.

Следующие граждане считаются гражданами Восточного Тимора по рождению на национальной территории:

а) дети, один из родителей которых рожден на территории Восточного Тимора;  
б) дети, чьи родители неизвестны, либо не имеют никакого гражданства, либо гражданство которых неизвестно;

с) тети, которые, будучи старше 17-летнего возраста, изъявили желание поучить гражданство Восточного Тимора, чьи родители являются иностранными гражданами.

Дети, один из родителей которых имеет тиморское гражданство, считаются гражданами Восточного Тимора по рождению, независимо от факта рождения в иностранном государстве. Это:

а) дети, один из родителей которых имеет гражданство Восточного Тимора, но проживает за границей;  
б) дети, один из родителей которых имеет гражданство Восточного Тимора и служит государству за пределами страны.

2. Приобретение, утрата и повторное вступление в гражданство, так же как и его получение и установление, регулируются законом.

#### Статья 4. Территория

1. Территория Демократической Республики Восточный Тимор включает земную поверхность, морскую зону, воздушное пространство, обозначенное национальными границами, которые исторически включают в территорию восточную часть острова Тимор, анклав Окуси, остров Лтауро и небольшой остров Яко.

2. Пределы и границы территориальных вод и исключительной экономической зоны и права Восточного Тимора на прилегающее морское дно и континентальный шельф должны быть установлены законом.

3. Государство не может отчуждать любую часть территории Восточного Тимора или право на территориальный суверенитет без изменения границ государства.

#### Статья 5. Децентрализация

1. В сфере территориальной организации государство руководствуется принципом децентрализации публичной администрации.

2. Закон определяет и устанавливает особенности различных территориальных уровней и административные компетенции соответствующих органов.

3. На анклав Амбено и Атауро распространяется особый административный и экономический режим.

#### Статья 6. Цели государства

Основные цели государства: а) охранять и гарантировать суверенитет страны;

б) гарантировать и провозглашать основные права и свободы граждан и уважать принципы демократического государства, установленные законом;

с) защищать и гарантировать политическую демократию и участие граждан в решении национальных проблем;

д) гарантировать развитие экономики и прогресс науки и техники;

е) способствовать созданию общества, основанного на социальной справедливости, путем поддержания материального и духовного благосостояния граждан;

ф) защищать окружающую среду и сохранять природные ресурсы;

г) защищать и ценить личность и культурное наследие жителей Восточного Тимора;

h) способствовать установлению и развитию дружественных отношений и сотрудничества между народами и странами;

и) способствовать гармоничному интегрированию секторов и регионов и справедливому распределению национальной продукции;

ж) соблюдать и гарантировать принцип равенства возможностей между мужчиной и женщиной.

#### Статья 7. Всеобщее избирательное право и многопартийная система

1. Народ осуществляет свои политические права путем всеобщего, свободного, равного, прямого, тайного и очередного голосования и другими способами, установленными Конституцией.

2. Государства уважают существование различных политических партий, как форму волеизъявления большинства и демократическое участие граждан в управлении государством.

#### Статья 8. Международные отношения

1. В сфере международных отношений Демократическая Республика Восточный Тимор руководствуется принципами национальной независимости, права народов на самоопределение и независимость, постоянного суверенитета народов в вопросах его благосостояния и распоряжения природными ресурсами, защиты прав человека, взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности и равенства между государствами и невмешательства во внутренние дела других государств.

2. Демократическая Республика Восточный Тимор устанавливает дружественные отношения и сотрудничество с другими народами с целью мирного урегулирования споров, одновременного и контролируемого разоружения, установления системы общественной безопасности и создания нового международного экономического порядка для обеспечения мира и справедливости во взаимоотношениях между народами.

3. Демократическая Республика Восточный Тимор поддерживает особые взаимоотношения со странами, в которых официальным языком является португальский.

4. Демократическая Республика Восточный Тимор имеет дружественные связи и осуществляет сотрудничество с соседними странами и государствами того же региона.

#### Статья 9. Международное право

1. Правовая система Восточного Тимора руководствуется основными принципами и обычаями международного права.

2. Нормы, предусмотренные международными конвенциями, договорами и соглашениями, применяются во внутренней правовой системе Восточного Тимора после их утверждения и ратификации соответствующими компетентными органами, вступления в силу и опубликования в официальной газете.

3. Все нормы, противоречащие положениям международных конвенций договоров и соглашений, применяемые во внутренней правовой системе, считаются недействительными.

#### Статья 10. Солидарность

1. Демократическая Республика Восточный Тимор проявляет солидарность в борьбе других наций за национальную свободу.

2. В соответствии с законом Демократическая Республика Восточный Тимор предоставляет политическое убежище иностранным гражданам, преследуемым в результате их борьбы за национальную и социальную свободу, защиту прав человека, демократию и мир.

#### Статья 11. Оказание сопротивления

1. Демократическая Республика Восточный Тимор выражает признательность и уважает сопротивление народа маубере, оказанное иностранным властям, и вклад всех тех, кто боролся за национальный суверенитет.

2. Государство признает и высоко ценит участие Католической церкви в процессе национального освобождения Восточного Тимора.

3. Государство гарантирует особую защиту пострадавшим в войне, инвалидам и семьям тех, кто посвятил свою жизнь борьбе за независимость и национальный суверенитет, и оказывает в соответствии с законом помощь всем участвовавшим в войне с иностранной оккупацией.

4. Законодательно определяется механизм предоставления наград национальным героям.

#### Статья 12. Государственные и религиозные группы

1. Государство признает и уважает различные религиозные убеждения, свободные по форме и способу выражения, существующие в соответствии с Конституцией и законом.

2. Государство поддерживает взаимоотношения с различными религиозными конфессиями, деятельность которых способствует благополучию граждан Восточного Тимора.

#### Статья 13. Официальные и национальные языки

1. Тетум и португальский являются официальными языками Демократической Республики Восточный Тимор.

2. Тетум и другие национальные языки поддерживаются и развиваются государством.

#### Статья 14. Государственные символы

1. Государственными символами Демократической Республики Восточный Тимор являются флаг, герб и национальный гимн.

2. Герб и национальный гимн устанавливаются законом.

#### Статья 15. Государственный флаг

1. Государственный флаг прямоугольной формы, у древка расположены два равнобедренных треугольника, основания которых совпадают. Один из треугольников черный, и его высота равна одной трети длины основания, совпадающего с желтым треугольником, высота которого равна половине длины флага. В центре черного треугольника помещена белая пятиконечная звезда, обозначающая путеводный свет. Один конец белой звезды направлен к верхнему правому углу флага. Основной цвет полотнища красный.

2. Значение цветов:

- a) желтый – следы колониализма;
- b) черный – существовавшие предрассудки;
- c) красный – борьба за национальную свободу;
- d) белый – мир.

### Раздел II. Основные права, обязанности, свободы и гарантии

#### Часть I. Общие принципы

##### Статья 16. Единство и равенство

1. Все граждане равны перед законом, пользуются равными правами и несут одинаковые обязанности.

2. Запрещается дискриминация по признакам цвета кожи, расы, семейного положения, пола, этнического происхождения, языка, социального и экономического статуса, политических либо идеологических убеждений, религии, образования, физического или умственного здоровья.

##### Статья 17. Равенство мужчин и женщин

Женщины и мужчины имеют равные права и обязанности во всех сферах семейной, политической, экономической, социальной и культурной жизни.

## Статья 18. Защита детей

1. Детям предоставляется особая защита семьей, обществом и государством от оставления без попечения, дискриминации, насилия, угнетения, действий сексуального характера и эксплуатации.

2. Дети пользуются всеми всемирно признанными правами, наряду с теми, которые содержатся в международных конвенциях, ратифицированных 11 признанных государством.

3. Каждый ребенок, рожденный в браке или вне брака, пользуется всеми правами и социальной защитой.

## Статья 19. Молодежь

1. Государство поддерживает и поощряет инициативу молодежи в ее стремлении к укреплению национального единства, преобразованию государства, защите и развитию государства.

2. Государство способствует получению образования, поддержанию здоровья и профессиональному обучению молодежи, насколько это возможно.

## Статья 20. Пожилые

1. Каждый пожилой гражданин имеет право на особую защиту со стороны государства.

2. Политика государства в отношении пожилых граждан определяет границы экономической, социальной и культурной сферы. Она направлена на обеспечение пожилых людей возможностями для активного и достойного участия в жизни общества.

## Статья 21. Нетрудоспособные граждане

1. Нетрудоспособные граждане пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и другие граждане, кроме прав и обязанностей, которые они не могут исполнять в силу их ограниченных возможностей.

2. Государство осуществляет защиту нетрудоспособных граждан, насколько это возможно и в соответствии с законодательством.

## Статья 22. Граждане Восточного Тимора за рубежом

Граждане Восточного Тимора, находящиеся или проживающие за рубежом, пользуются защитой государства при осуществлении своих прав и должны исполнять обязанности независимо от того, что они отсутствуют на территории государства.

## Статья 23. Толкование основных прав

Основные права, содержащиеся в Конституции, не должны исключать никакие другие права, предусмотренные законом, и должны интерпретироваться в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека.

## Статья 24. Ограничивающие нормы

1. Ограничение прав, свобод и гарантий допускается только в законодательном порядке для защиты других охраняемых конституцией прав или интересов и в случаях, четко определенных в Конституции.

2. Законодательство, ограничивающее права, свободы и гарантии, носит, общий и абстрактный характер, не может снижать и расширять пределы основного содержания конституционных положений и не должно иметь обратной силы.

## Статья 25. Исключительные положения

1. Приостановление использования основных прав, свобод и гарантий допустимо в случаях объявления военного или чрезвычайного положения, в случаях, предусмотренных Конституцией.

2. Военное или чрезвычайное положение объявляется только в случае факта агрессии или ее угрозы со стороны иностранного государства, значительного нарушения или угрозы нарушения демократического конституционного порядка или в случае народного бедствия.

3. Должна быть принята Декларация об объявлении военного или чрезвычайного положения, устанавливающая объем прав, свобод и гарантии действие которых может быть приостановлено.

4. Приостановление не может длиться более 30 дней, что не исключает возможности оправданного пересмотра данного положения в необходимых случаях и продления этого срока на такие же периоды времени.

5. Ни в каких случаях объявление военного положения не должно затрагивать право на жизнь, физическое здоровье, гражданство, на запрет действия обратной силы в уголовном праве, право на защиту по уголовным делам и свободу совести и религии, право на свободу от пыток, рабства и зависимости, право не быть подвергнутым жестокому, бесчеловечному, унижающему обращению или наказанию, и гарантию от дискриминации.

6. Государство восстанавливает действие Конституции по возможности в кратчайшие сроки.

## Статья 26. Право на обращение в суд

Право на обращение в суд для защиты своих охраняемых законом прав и интересов гарантировано всем.

Недопустим отказ в отправлении правосудия из-за недостаточности финансового обеспечения.

## Статья 27. Омбудсман

1. Омбудсман является независимым органом, ответственным за рассмотрение и удовлетворение жалоб граждан на нарушения их прав государственными органами, он уполномочен подтверждать законность актов, предотвращать и инициировать весь процесс восстановления нарушенных прав.

2. Граждане могут представить жалобы Омбудсману относительно действий или бездействия со стороны государственного органа, и он должен рассмотреть их без права принятия решения, а в случае необходимости – предоставить рекомендации соответствующему органу.

3. Омбудсман назначается Национальным парламентом абсолютным большинством голосов его членов на четырехлетний срок.

4. Омбудсман осуществляет свою деятельность независимо от того, как Конституция и закон определяют средства правовой и неправовой защиты.

5. Административные органы и государственные служащие должны при осуществлении своих полномочий сотрудничать с Омбудсманом.

Статья 28. Право на неисполнение и самозащиту

1. Каждый гражданин имеет право на неповиновение и неисполнение незаконных приказов и приказов, затрагивающих их основные права, свободы и гарантии.

2. Право на самозащиту гарантируется всем в соответствии с законом.

Часть II. Личные права, свободы и гарантии

Статья 29. Право на жизнь

1. Человеческая жизнь неприкосновенна.

2. Государство признает и гарантирует каждому право на жизнь.

3. В Демократической Республике Восточный Тимор не применяется наказание в виде смертной казни.

Статья 30. Право на личную свободу, безопасность и неприкосновенность

1. Каждый имеет право на личную свободу, безопасность и неприкосновенность.

2. Никто не может быть подвергнут аресту или задержанию, кроме как в случаях, четко предусмотренных законом, приказ об аресте или задержании представляется для ознакомления уполномоченным на то судьей в течение срока, предусмотренного законом.

3. Каждому человеку, лишенному свободы, незамедлительно разъясняются в точной и доступной форме причины его ареста или задержания, его права, а также предоставляется возможность общения с адвокатом напрямую, либо через родственника, либо через доверенное лицо.

4. Никто не может быть подвергнут пыткам и жестокому, негуманному и унижающему достоинство обращению.

Статья 31. Применение уголовного закона

1. Никто не может быть осужден, кроме как в соответствии с законом.

2. Никто не может быть осужден или обвинен в совершении деяния, не квалифицирующегося по закону в момент его совершения как уголовное преступление, а также подвержен мерам процессуального принуждения, положения о которых не четко установлены законом.

3. Наказание и меры безопасности, четко не определенные законом в момент совершения правонарушения, не применяются.

4. Никто не может быть обвинен и осужден за одно и то же правонарушение более одного раза.

5. Уголовное законодательство не имеет обратной силы, кроме случаев, когда новый закон улучшает положение обвиняемого,

6. Каждый незаконно осужденный имеет право на справедливое возмещение ущерба в соответствии с законом.

Статья 32. Сроки осуществления задержания и мер процессуального принуждения

1. В Демократической Республике Восточный Тимор не допускаются ни пожизненное заключение, ни задержание, ни меры содействия безопасности, длящиеся неограниченный период времени.

2. В случае наступления опасной ситуации в результате психического заболевания правонарушителя сроки применения мер безопасности могут быть продлены по решению суда.

3. Уголовная ответственность не может быть возложена на другое лицо.

4. Обвиняемые лица, которые подлежат задержанию или применению к ним мер безопасности, включая лишение свободы, продолжают пользоваться основными правами, но с определенными ограничениями, которые неизбежно следуют из данного обвинения и требований для его предъявления.

Статья 33. Хабеас корпус

1. Каждый незаконно лишенный свободы имеет право прибегать к процедуре habeas corpus.

2. Обращение за процедурой habeas corpus может быть подано задержанным или любым другим лицом в осуществление его гражданских прав, в соответствии с законом.

3. Суд должен рассматривать обращение за процедурой habeas corpus в течение восьми дней на судебном заседании (слушании) в присутствии обеих сторон.

Статья 34. Гарантии, предоставляемые при разбирательстве уголовных дел

1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока не будет доказана его вина судебными решениями.

2. Обвиняемый имеет право выбрать себе адвоката и воспользоваться его услугами на всех стадиях разбирательства, законом должны быть определены случаи, при которых присутствие адвоката обязательно.

3. Каждому человеку гарантируется неприкосновенное право на заслушивание дела и защиту при разбирательстве уголовных дел.

4. Доказательства не имеют силы, если они получены под действием пыток, принуждения, при физическом или моральном воздействии на человека или при неправомерном вмешательстве в личную жизнь или нарушении права на неприкосновенность жилища, корреспонденции или других коммуникационных форм.

Статья 35. Экстрадиция и высылка

1. Экстрадиция возможна только по решению суда.

2. Экстрадиция по политическим мотивам запрещена.

3. Не допускается экстрадиция за совершение преступления, наказуемого по закону требующего государства смертной казнью или пожизненным заключением, или в случаях, когда существуют основания, что лицо, подлежащее экстрадиции, может быть подвергнуто пыткам, негуманному, жестокому и унижающему достоинство обращению.

4. Гражданин Восточного Тимора не может быть лишен гражданства либо выслан за пределы национальной территории.

Статья 36. Право на защиту чести и неприкосновенность частной жизни

Каждый человек имеет право на защиту чести, репутации, доброго имени и неприкосновенность его личной и семейной жизни.

Статья 37. Неприкосновенность жилища и корреспонденции

1. Жилище любого человека и тайна его корреспонденции и других средств коммуникации неприкосновенны, кроме случаев, предусмотренных законом, в случае проведения уголовного расследования.

2. Запрещено проникновение в жилище кого-либо без согласия соответствующего лица, иначе как на основании предписания (письменного приказа) уполномоченного судебного органа в случае и порядке, установленных законом.

3. Несанкционированное проникновение в жилище любого человека в ночное время без его согласия строго запрещено, кроме как в случае существования реальной угрозы жизни или физической неприкосновенности кого-либо, находящегося в жилище.

Статья 38. Защита личной информации

1. Каждый гражданин имеет право доступа к личной информации, хранящейся в единой информационной базе или на электронном или бумажном носителе, и может потребовать исправления и обновления данных, а также предоставления ему сведений о предназначении таких данных.

2. Закон определяет общее понятие личной информации, а также порядок ее обработки.

3. Сбор персональных данных о личной жизни, политических и философских убеждениях, религиозных взглядах, принадлежности к партии или к торговым союзам, этническом происхождении без согласия заинтересованного лица запрещен.

Статья 39. Семья, брак и материнство

1. Государство защищает семью как основную ячейку общества и способ Духовного развития личности.

2. Каждый имеет право на создание семьи и проживание в семье.

3. Брак должен основываться на добровольном согласии сторон и на условиях полного равенства прав между супругами в соответствии с законом.

4. Материнство почитается и охраняется; обеспечивается особая защита женщин в период беременности и после родов; трудящиеся женщины имеют право на освобождение от работы на определенный период до и после родов без потери заработной платы или иного другого вознаграждения в соответствии с законом.

Статья 40. Свобода слова и информации

1. Каждый человек имеет право на свободу слова, право выражать свое мнение и право на получение информации.

2. Использование права на свободу слова и информации не может быть ограничено никаким видом цензуры.

3. Осуществление прав и свобод, относящихся к настоящей статье, регламентируется законом, основанным на соответствии Конституции и уважении неприкосновенности человеческой личности.

Статья 41. Свобода печати и средств массовой информации

1. Свобода печати и других средств массовой информации гарантируется.

2. Свобода прессы включает в себя свободу слова и творчества журналистов, доступ к редакционным ресурсам, редакторскую свободу, защиту независимости и профессиональной тайны, право создания газет, их издания и использования других средств оповещения.

3. Монополия на средства массовой информации запрещается.

4. Государство гарантирует свободу и независимость общественных средств массовой информации от политических и экономических властей.

5. Государство гарантирует существование государственного радио и телевизионных служб, необходимых, в частности, для защиты и распространения культурных и традиционных ценностей Демократической Республики Восточный Тимор, и возможность выражения различных точек зрения.

6. Радио- и телевизионные станции осуществляют свою деятельность только при наличии лицензии и в соответствии с законом.

Статья 42. Право на демонстрации и сборы



1. Каждому гарантируется право свободно собираться мирно и без оружия, без получения предварительного разрешения.

2. За каждым признается право на демонстрацию в соответствии с законом.

Статья 43. Свобода на объединение

1. Каждому гарантируется право на объединение при условии, что эти объединения не предназначены для поддержания насилия и соответствуют нормам закона.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем без согласия данного лица.

3. Организация вооруженных, военных и военизированных объединений, включая организации расистского или националистического характера или поддерживающие террористические действия, запрещена.

Статья 44. Свобода передвижения

1. Каждый человек имеет право свободно передвигаться и селиться в любом месте на национальной территории.

2. Каждому гражданину гарантировано право свободной эмиграции и свободного возвращения в страну.

Статья 45. Свобода совести, религии и вероисповедания

1. Каждому человеку гарантировано право на свободу совести, религии и вероисповедания, религия отделена от государства.

2. Запрещается преследование или дискриминация по религиозным убеждениям.

3. Государство гарантирует право отказа от несения военной службы в соответствии с законом.

4. Государство гарантирует право обучать любой религии, в рамках уважения к религиозным течениям.

Статья 46. Право на участие в политической жизни

1. Каждый гражданин имеет право участвовать в политической жизни и в общественных делах государства как непосредственно, так и посредством демократически избранных представителей.

2. Каждый гражданин имеет право на создание и участие в политических партиях.

3. Порядок создания и деятельности политических партий регулируется законом.

Статья 47. Избирательное право

1. Каждый гражданин, достигший 17-летнего возраста, имеет право выбирать и быть избранным.

2. Осуществление избирательного права является личным правом и гражданской обязанностью.

Статья 48. Право на подачу петиций

Каждый гражданин имеет право на подачу, индивидуально или совместно с другими лицами, петиций, жалоб, исковых требований в органы защиты или любые другие органы, с целью защиты прав и общих интересов, предоставленных Конституцией либо законом.

Статья 49. Защита суверенитета

1. Каждый гражданин имеет право и обязанность участвовать в защите независимости, суверенитета и территориальной целостности государства.

2. Порядок службы в армии устанавливается в соответствии с законом.

Часть III. Экономические, социальные и культурные права и обязанности

Статья 50. Право на труд

1. Каждый гражданин независимо от пола имеет право и обязан трудиться; гарантируется свобода в выборе профессии.

2. Трудящийся имеет право на охрану труда и безопасные условия труда, на вознаграждение, отдых и отпуск.

3. Увольнение без основания или по политическим, религиозным и идеологическим убеждениям запрещено.

4. Принудительный труд, не относящийся к случаям, когда он предусмотрен уголовным законодательством, запрещен.

5. Государство содействует созданию производственных кооперативов и оказывает поддержку домашнему производству как источнику занятости.

Статья 51. Право на забастовку и запрет на локаут

1. Каждый трудящийся имеет право участвовать в забастовках, порядок осуществления которых регулируется законом.

2. Закон определяет условия, при которых во время забастовки осуществляются действия, необходимые для поддержания безопасности и сохранности оборудования и средств производства, а также удовлетворения общественных потребностей.

3. Локаут запрещен.

Статья 52. Свобода профсоюзов

1. Каждый трудящийся имеет право создавать или вступать в профсоюз и профессиональные объединения для защиты своих прав и интересов.

2. Свобода профсоюзов выражается в свободе создания, членства, организации и внутреннего распорядка.

3. Профсоюзы и профсоюзные объединения должны быть независимы от государства и работодателей.

## Статья 53. Права потребителей

1. Потребители имеют право на товары и услуги надлежащего качества, на достоверную информацию о них, на безопасность для здоровья и защиту их экономических интересов, а также на возмещение причиненного им ущерба.

2. Рекламная деятельность регулируется законом, скрытая реклама в любой форме, недостоверная и вводящая в заблуждение, запрещена.

## Статья 54. Право на частную собственность

1. Каждое лицо имеет право на частную собственность, ее передачу в течение жизни или в связи со смертью в соответствии с законом.

2. Частная собственность должна использоваться в соответствии с ее социальным назначением.

3. Реквизиция и экспроприация собственности для общественных нужд допускается только при условии справедливой компенсации в соответствии с законом.

4. Только граждане страны могут иметь право собственности на землю.

## Статья 55. Обязанности налогоплательщиков

Каждый гражданин, имеющий законный доход, обязан платить налоги для формирования доходов государства.

## Статья 56. Социальная защита и поддержка населения

1. Каждый гражданин имеет право на социальную поддержку и защиту в соответствии с законом.

2. Государство поддерживает, с учетом национальных ресурсов, становление системы социальной защиты.

3. Государство поддерживает и контролирует деятельность и функционирование социальных объединений и других некоммерческих организаций, поддерживающих общественные интересы, в соответствии с законом.

## Статья 57. Здоровье

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинское обслуживание и обязан его защищать и содействовать этому.

2. Государство способствует созданию национальной службы здравоохранения. Услуги здравоохранения предоставляются бесплатно с учетом возможностей государства в соответствии с законом.

3. Национальная служба здравоохранения должна иметь, насколько это возможно, общее децентрализованное управление с участием заинтересованных лиц.

## Статья 58. Жилищные условия

Каждый имеет право на жилище достаточного размера, которое удовлетворяет стандартам гигиены и удобства и позволяет сохранить личную неприкосновенность и семейную тайну.

## Статья 59. Образование и культура

1. Государство признает и гарантирует право граждан на образование и культурное развитие, поддерживает и создает национальную систему бесплатного общего обязательного образования с учетом возможностей государства и в соответствии с законом.

2. Каждый имеет равные возможности получения общего и профессионального образования.

3. Государство признает и контролирует частную и кооперативную форму организации образовательных учреждений.

4. Государство обеспечивает доступ каждого гражданина в соответствии с его способностями к высшему образованию, научной деятельности и художественному творчеству.

5. Каждый имеет право пользоваться культурным достоянием и заниматься творчеством и обязан беречь, защищать и ценить культурное наследие.

## Статья 60. Интеллектуальная собственность

Государство гарантирует и защищает право на создание, производство, и коммерческое использование литературных, научных, художественных работ, законную защиту авторских прав.

## Статья 61. Окружающая среда

1. Каждый имеет право на здоровую и экологически чистую окружающую среду и обязан охранять и улучшать ее для пользы будущих поколений.

2. Государство признает необходимость охраны и рационального использования природных ресурсов.

3. Государство поддерживает действия, направленные на охрану окружающей среды, и гарантирует устойчивое развитие экономического хозяйства.

## Раздел III. Организация государственной власти

## Часть I. Общие принципы

## Статья 62. Источники и осуществление политической власти

Носителем государственной власти является народ, и она осуществляется в соответствии с положениями Конституции.

## Статья 63. Участие граждан в осуществлении государственной власти

1. Прямое и активное участие мужчин и женщин в жизни государства является необходимым и основным инструментом укрепления демократической системы.

2. Государство устанавливает равные для всех требования при осуществлении гражданских и политических прав и не допускает дискриминацию по половому признаку при формировании органов государственной власти.

Статья 64. Принцип сменяемости

Никто не может занимать государственную должность пожизненно, либо на неопределенный срок.

Статья 65. Выборы

1. Избираемые органы власти и органы местного самоуправления формируются посредством проведения свободного, прямого, тайного, личного и очередного голосования.

2. Регистрация избирателей является обязательной, единой и всеобщей и инициируется государством для подготовки проведения выборов.

3. Избирательная кампания проводится в соответствии со следующими принципами:

- a) свобода проведения дебатов;
- b) равенство возможностей и одинаковое отношение ко всем кандидатам;
- c) справедливое отношение к кандидатам со стороны государственных органов;
- d) прозрачность выборов и контроль за расходами на их проведение.

4. Голосование на замещение должности основывается на принципе пропорционального представительства.

5. Избирательный процесс регулируется законом.

6. Контроль за регистрацией голосующих и избирательным процессом возложен на независимый орган, компетенция, устройство, организация и деятельность которого устанавливается законом.

Статья 66. Референдум

1. Избиратели, зарегистрированные на территории страны, могут быть созваны для проведения референдума по вопросам, затрагивающим национальные интересы.

2. Референдум созывается Президентом Республики по предложению одной трети, и после проведения обсуждения и одобрения двумя третями членов Национального парламента либо по обоснованному предложению Правительства.

3. Вопросы, входящие в исключительную компетенцию Парламента, Правительства и судов, не могут быть предметом референдума.

4. Референдум считается состоявшимся, если количество проголосовавших составило не менее половины зарегистрировавшихся избирателей.

5. Процесс проведения референдума определяется законом.

Статья 67. Органы верховной власти

Органы верховной власти состоят из Президента Республики, Национального парламента, Правительства и судов.

Статья 68. Несовмещение должностей

1. Должности Президента Республики, Председателя Национального парламента, Председателя Верховного суда правосудия, Председателя Высшего административного, налогового и счетного суда, Генерального прокурора и членов Правительства не совместимы ни с какими другими постами.

2. Закон определяет другие запреты на совмещение должностей.

Статья 69. Принцип разделения властей

Органы власти при их взаимодействии и осуществлении своих функций должны соблюдать принцип разделения властей и взаимной зависимости между ветвями власти, установленный Конституцией.

Статья 70. Политические партии и право на оппозицию

1. Политические партии принимают участие в деятельности органов государственной власти путем организации их демократического представительства, основанного на прямом всеобщем голосовании.

2. Право политических партий на демократическую оппозицию, так же как и право регулярно и непосредственно получать информацию о развитии основных сфер государственных интересов, признается государством.

Статья 71. Административное устройство

1. Центральное Правительство должно быть представлено на различных административных уровнях страны.

2. Анклав Окуси пользуется особым административным и экономическим режимом.

3. Остров Атауро пользуется особым экономическим статусом.

4. Политическое и административное устройство Демократической Республики Восточный Тимор определяется законом.

Статья 72. Местное управление

1. Местное управление осуществляется органами, обладающими правами юридических лиц, имеющими представительные органы, нацеленными на организацию участия граждан в решении проблем общества и содействие местному развитию, что не исключает участие государства в решении этих вопросов.

2. Структура, компетенции, порядок осуществления деятельности, состав органов местного самоуправления определяются законом.

Статья 73. Опубликование законодательства и решений

1. Законы и законодательные акты публикуются в официальной газете.
2. Неопубликование любого закона или акта, определенных в пункте 1 данной статьи, или решений общего характера, принятых органами власти или местным правительством, ведет к аннулированию их и признанию недействительными.
3. Форма опубликования иного законодательства и решений и последствия их неопубликования определяются законом.

Часть II. Президент Республики

Глава 1. Статус, избрание и назначение

Статья 74. Определение

1. Президент Республики является главой государства, символом и гарантом национальной независимости, целостности государства и стабильного функционирования демократических институтов.
2. Президент Республики является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами.

Статья 75. Право на избрание

1. Кандидат в президенты Восточного Тимора должен отвечать в совокупности следующим требованиям:
  - a) быть гражданином государства по рождению;
  - b) иметь возраст не моложе 35 лет;
  - c) иметь высшее образование;
  - d) быть выдвинутым не менее чем пятью тысячами (5000) голосов.
2. Президент Республики избирается сроком на пять лет и завершает исполнение своих обязанностей с приведением к присяге нового избранного Президента.
3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд.

Статья 76. Выборы

1. Президент Республики должен избираться посредством всеобщего, свободного, прямого, тайного и личного голосования.
2. Выборы Президента Республики должны проводиться по системе большинства признанных действительными голосов, исключая недействительные бланки.
3. Если ни один из кандидатов не получил более половины голосов, то повторное голосование проводится на 30-й день после голосования.
4. Только два кандидата, набравшие наибольшее число голосов, допускаются к участию в последнем туре голосования, если они не сняли свои кандидатуры.

Статья 77. Инаугурация и принятие присяги

1. Президент Республики приводится к присяге Председателем Национального парламента и вступает в должность на публичной церемонии перед членами Национального парламента и представителями других независимых органов.
2. Церемония инаугурации проходит в последний день срока пребывания в должности Уходящего Президента или, в случае проведения выборов на замещение вакантного места, на восьмой день после опубликования результатов выборов.
3. На церемонии принятия присяги Президент Республики произносит следующую клятву: «Я клянусь перед Богом, людьми своей честью, что я буду предан тем полномочиям, которыми меня наделили, буду соблюдать и защищать Конституцию и законы, буду направлять все свои силы на защиту и укрепление независимости и национальной целостности».

Статья 78. О несовместимости мандатов

Президент Республики не может занимать иную должность государственной или гражданской службы национального уровня и ни при каких обстоятельствах не может заниматься предпринимательской деятельностью.

Статья 79. Уголовная ответственность и конституционные обязанности

1. Президент Республики пользуется иммунитетом при осуществлении своих функций.
2. Президент Республики несет ответственность перед Верховным судом за преступления, совершенные при осуществлении своих полномочий, и за значительные нарушения своих конституционных обязанностей.
3. Полномочием Национального парламента является инициирование уголовного разбирательства в отношении Президента Республики путем внесения предложения не менее чем одной пятой членов Парламента и голосования, поддержанного двумя третями его членов.
4. Верховный суд выносит решение не позднее 30 дней.
5. В случае признания вины Президент должен быть уволен с должности и не может быть переизбран на эту должность вновь.
6. За преступления, совершенные не при осуществлении своих полномочий, Президент Республики также несет ответственность перед Верховным судом и может быть уволен с должности только в случае заключения под стражу.
7. В случаях, предусмотренных предыдущим пунктом, иммунитет может быть снят по инициативе Национального парламента в соответствии с положениями пункта 3 данной статьи.

Статья 80. Отсутствие на национальной территории

1. Президент Республики не может отсутствовать на территории страны без получения предварительного согласия Национального парламента или его Постоянного комитета, а также во время парламентских каникул.

2. Несоблюдение предыдущего положения предполагает увольнение с должности, как предусмотрено предыдущей статьей.

3. Визиты Президента Республики, носящие частный характер, длительностью не более 15 дней не требуют согласия Национального парламента. Тем не менее Президент Республики уведомляет Парламент о таких визитах заранее.

Статья 81. Отставка

1. Президент Республики может уйти в отставку, представив заявление Национальному парламента.

2. Отставка принимается с момента получения Национальным парламентом заявления и не требует опубликования в официальной газете.

3. В случае отставки Президента Республики он не имеет права участвовать в выборах сразу после ухода в отставку и в очередных выборах, проводимых ранее чем через пять лет.

Статья 82. Смерть, отставка, полная нетрудоспособность

1. В случае смерти, отставки или полной потери трудоспособности Президента Республики его функции передаются на временное исполнение Председателю Национального парламента, который должен принять присягу перед членами Национального парламента и представителями органов власти.

2. Полная нетрудоспособность должна быть признана Верховным судом, на который также возложена обязанность подтвердить смерть Президента и, как следствие этого, наличие вакантной должности.

3. Выборы Президента Республики в случае его смерти, отставки или наступления полной нетрудоспособности проводятся в течение последующих 90 дней после объявления и подтверждения факта смерти, отставки или полной нетрудоспособности.

4. Новый Президент Республики избирается на следующий должностной срок.

5. В случае отказа избранного Президента от вступления в должность либо в случае его смерти или наступления полной нетрудоспособности применяются положения данной статьи.

Статья 83. Исключительные положения

1. Когда смерть, отставка или полная нетрудоспособность Президента Республики наступает в ситуации угрозы войны или длящегося чрезвычайного положения или в случае непреодолимых препятствий технического или материального характера, определенных законом, затрудняющих проведение президентских выборов путем всеобщего голосования, как предусмотрено статьей 76, новый Президент Республики должен быть избран Национальным парламентом из числа его членов в течение последующих 90 дней.

2. В случаях, предусмотренных предыдущим пунктом, избранный Президент находится в должности в течение периода оставшейся части прерванного срока и может участвовать в новых выборах.

Статья 84. Замещение и временное исполнение обязанностей

1. При наличии временного препятствия для осуществления полномочий Президентом Республики его функции передаются Председателю Национального парламента, в случае наличия препятствия для последнего – его заместителю.

2. Парламентский мандат Председателя Национального парламента или его заместителя автоматически продлевается на период, пока он исполняет обязанности Президента Республики на временной основе.

3. Парламентские функции заместителя или исполняющего обязанности Президента Республики временно исполняются в соответствии с правилами и процедурами Национального парламента.

Глава 2. Полномочия

Статья 85. Полномочия

Исключительной компетенцией Президента Республики являются следующие полномочия:

a) обнародовать законы и отдавать приказы на опубликование резолюций Национального парламента, одобрять соглашения и ратифицировать международные соглашения и конвенции;

b) осуществлять неотъемлемые полномочия Верховного главнокомандующего Вооруженными силами;

c) использовать право наложения вето относительно любого закона в течение 30 дней со дня его принятия;

d) назначать и принимать присягу Премьер-министра, кандидатура которого выдвигается партией или объединением партий парламентским большинством голосов после проведения консультаций с политическими партиями, входящими в состав Национального парламента;

e) запрашивать Верховный суд о проведении предварительной оценки и общей проверки на конституционность актов, так же как и о выявлении наличия неконституционного бездействия;

f) выносить важные вопросы, затрагивающие национальные интересы, на референдум, как установлено в статье 66;

g) объявлять о введении военного или чрезвычайного положения в стране, с согласия Национального парламента, после проведения консультаций с Государственным советом, Правительством и Верховным советом по обороне и безопасности;

h) объявлять войну и поддерживать мир, следуя предложениям Правительства, после проведения консультаций с Государственным советом и Верховным советом по обороне и безопасности с согласия Национального парламента;

i) даровать помилование и смягчать наказание с согласия Правительства;

j) присуждать почетные звания, награды и ордена в соответствии с законом.

Статья 86. Полномочия относительно других органов

Президент Республики наделен следующими полномочиями относительно других органов:

a) возглавлять Верховный совет по обороне и безопасности;

b) возглавлять Государственный совет;

c) назначать даты президентских выборов и выборов главы исполнительной власти в соответствии с законом;

d) требовать созыва чрезвычайных сессий Национального парламента при возникновении особых вопросов, затрагивающих национальный интерес, для их урегулирования;

e) адресовать послания Национальному парламента и стране;

f) распускать Национальный парламента в случае возникновения серьезного кризиса, препятствующего формированию Правительства или одобрению государственного бюджета, длящегося более 60 дней, после проведения консультаций с политическими партиями, входящими в состав Национального парламента, и Государственным советом под угрозой полного распада государства, принимая во внимание положения статьи 100.;

g) распускать Правительство и увольнять с должности Премьер-министра в случае отклонения его программы Национальным парламентам два раза подряд;

h) назначать, принимать присягу и увольнять с должности членов Правительства с согласия Премьер-министра в соответствии с пунктом 2 статьи 106;

i) назначать двух членов Верховного совета по обороне и безопасности;

j) назначать Председателя Верховного суда и принимать присягу Председателя Высшего административного, налогового и счетного суда;

k) назначать Генерального прокурора сроком на четыре года;

l) назначать и увольнять заместителя Генерального прокурора в соответствии с пунктом 6 статьи 133;

m) назначать и увольнять, с согласия Правительства, Главнокомандующего Вооруженными силами, заместителя Главнокомандующего и командующих Вооруженными силами после проведения консультаций с Главнокомандующим Вооруженными Силами в последних двух случаях;

n) назначать пять членов Государственного совета;

o) назначать по одному члену для Верховного совета по правосудию и для Верховного совета по публичному обвинению.

Статья 87. Полномочия, касающиеся международных отношений

На Президента Республики возлагаются следующие полномочия, касающиеся международных отношений:

a) объявлять войну в случае возникновения агрессии и поддерживать мир по предложениям Правительства, после проведения консультаций с Верховным советом по обороне и безопасности и с разрешения Национального парламента или его Постоянного комитета;

b) назначать и увольнять послов, постоянных представителей и послов специальных поручений, с согласия Правительства;

c) получать верительные грамоты и аккредитовывать дипломатических представителей;

d) проводить с согласия Правительства, любые переговоры для обеспечения международных соглашений в области обороны и безопасности.

Статья 88. Утверждение законов и право вето

1. В течение 30 дней со дня получения любого законодательного акта от Национального парламента с целью придания ему силы закона Президент Республики должен либо утвердить его, либо использовать право вето, в этом случае он, при наличии существенных оснований, должен обратиться к Национальному парламентам для оценки данного акта,

2. Если в течение 90 дней Национальный парламента подтверждает свой выбор абсолютным большинством своих уполномоченных членов, Президент Республики должен утвердить его не позднее восьми дней после получения.

3. Тем не менее большинство в две трети присутствующих членов необходимо для ратификации законов по вопросам, указанным в статье 95, где данное большинство превышает абсолютное большинство членов, осуществляющих свои полномочия.

4. В течение 40 дней после получения любого законодательного акта от Правительства с целью приобретения им силы закона Президент Республики должен либо утвердить данный документ, либо использовать право вето путем направления письменного обращения к Правительству, содержащего причины вето.

Статья 89. Права временно исполняющего обязанности Президента Республики

Временно исполняющий обязанности Президента Республики не имеет полномочий, установленных в пунктах «б»–«о» статьи 86.

Глава 3. Государственный совет

Статья 90. Государственный совет

1. Государственный совет является совещательным органом Президента Республики и возглавляется им же.

2. Государственный совет состоит:

- a) из бывших президентов Республики, которые не были уволены с должности;
- b) Спикера Национального парламента;
- c) Премьер-министра;
- d) пяти граждан, выбранных Национальным парламентом по принципу пропорционального представительства и на период, соответствующий законодательному сроку, при условии, что они не являются членами государственных органов;
- e) пяти граждан, назначенных Президентом Республики на период, соответствующий должностному сроку Президента, при условии что они не являются членами государственных органов.

Статья 91. Полномочия, структура и деятельность Государственного совета

1. Государственный совет наделен следующими полномочиями:

- a) выражать свое мнение при роспуске Национального парламента;
  - b) выражать свое мнение при отставке Правительства;
  - c) выражать свое мнение при объявлении войны и поддержании мира;
  - d) выражать свое мнение по вопросам, изложенным в Конституции, и оказывать содействие Президенту Республики при осуществлении его полномочий, по требованию Президента;
  - e) составлять проект Правил процедуры.
2. Заседания Государственного совета закрыты для общественности.
3. Структура и деятельность Государственного совета устанавливается законом.

Часть III. Национальный парламент

Глава 1. Статус и избрание

Статья 92. Определение

Национальный парламент является независимым органом Демократической Республики Восточный Тимор, представляет всех тиморских граждан и наделен функцией законодательного контроля и политической властью для принятия решений.

Статья 93. Избрание и состав Национального парламента

1. Национальный парламент избирается на основе всеобщего, свободного, прямого, равного, тайного и личного голосования.
2. Национальный парламент состоит минимум из 52 и максимум из 65 членов.
3. Законом устанавливаются правила, касающиеся избирательных округов, требования к кандидатам, порядок назначения и сам избирательный процесс.
4. Члены Национального парламента избираются на пятилетний срок.

Статья 94. Имунитеты

1. Члены Национального парламента не несут гражданской, уголовной и дисциплинарной ответственности за высказывания и действия, осуществленные при выполнении своих должностных функций.
2. Парламентский имунитет может быть отобран в соответствии с Правилами процедуры Национального парламента.

Глава 2. Полномочия

Статья 95. Полномочия Национального парламента

1. Национальный парламент уполномочен принимать законы по жизненно важным вопросам внутренней и внешней политики страны.
2. Национальный парламент имеет исключительные полномочия на принятие законов по вопросам:
  - a) границ Демократической Республики Восточный Тимор в соответствии со статьей 4;
  - b) границ территориальных вод, свободной экономической зоны и прав Восточного Тимора на прилегающий район и континентальный шельф;
  - c) национальных символов в соответствии с пунктом 2 статьи 14;
  - d) гражданства;
  - e) прав, свобод и гарантий;
  - f) статуса и численности людей, семейного права и наследственного права;
  - g) территориального деления;
  - h) избирательного права и проведения референдума;
  - i) политических партий и ассоциаций;
  - j) статуса членов Национального парламента;
  - k) статуса государственных служащих;
  - l) основ системы образования;

- m) здоровья и системы социальных гарантий;
  - n) приостановления действия конституционных гарантий и объявления военного и чрезвычайного положений;
  - o) политики обороны и безопасности;
  - p) налоговой политики;
  - q) бюджетной системы.
3. Также в полномочия Национального парламента входит:
- a) одобрение назначенного Президентом Верховного суда, Высшего административного, налогового и счетного суда;
  - b) обсуждение отчетов о проделанной работе, представляемых Правительством;
  - c) избрание одного члена Верховного совета по правосудию и Верховного совета по публичному обвинению;
  - d) участие в обсуждении государственного плана, государственного бюджета и отчета об их исполнении;
  - e) контроль исполнения государственного бюджета;
  - f) одобрение или денонсирование договоров и ратификация международных соглашений и конвенций;
  - g) объявление амнистий;
  - h) выражение согласия Президенту Республики на осуществление официальных визитов;
  - i) выражение согласия на пересмотр Конституции большинством в две трети голосов членов Парламента;
  - j) выражение согласия и подтверждение объявления военного и чрезвычайного положения;
  - k) предложение Президенту Республики вынести на референдум вопросы, затрагивающие национальный интерес.
4. В полномочия Национального парламента также входит:
- a) избрание Спикера и других членов палаты;
  - b) избрание пяти членов Верховного совета по обороне и безопасности;
  - c) подготовка и принятие Правила процедуры;
  - d) учреждение Постоянного комитета и формирование других парламентских комитетов.

#### Статья 96. Законодательные санкции

1. Национальный парламента может наделять Правительство правом принимать законы по следующим вопросам:
- a) определение видов преступлений, наказаний, мер безопасности, соответствующих предпосылок;
  - b) определение гражданских и уголовных процедур;
  - c) организация правосудия и определение статуса судей;
  - d) определение основных процессуальных норм и положений оказания публичных услуг, статуса гражданских служащих и ответственности государства;
  - e) определение основных принципов организации государственной службы;
  - f) денежная система;
  - g) банковская и финансовая система;
  - h) определение основ политики охраны окружающей среды и устойчивого развития;
  - i) формулирование основных правил и положений радио- и телевизионного вещания и других средств массовой информации;
  - j) гражданская и военная служба;
  - k) определение основных правил и положений проведения реквизиции и экспроприации для общественных нужд;
- 1) определение путей и способов интервенции, экспроприации, национализации и приватизации средств производства и земель для общественных интересов, а также критериев (условий) осуществления компенсаций при таких случаях.
2. Законы, принятые на основе делегирования полномочий, должны определять понятие, значимость, возможности и сроки полномочий, которые могут быть возобновлены.
3. Законы, принятые на основе делегирования полномочий, не должны применяться более чем один раз и прекращают свое действие со сменой Правительства, по окончании должностного срока или в случае роспуска Национального парламента.

#### Статья 97. Законодательная инициатива

1. Правом законодательной инициативы обладают:
- a) члены Парламента;
  - b) парламентские группы;
  - c) Правительство.
2. Не могут быть внесены законопроекты, проекты законодательных актов или поправки, включающие в течение бюджетного года любое увеличение государственных расходов или уменьшение государственных доходов, предусмотренных в государственном бюджете или уточняющих бюджетах.
3. Законопроекты, проекты законодательных актов, которые были отклонены, не могут быть повторно представлены в течение той же сессии законодательного собрания, в которой они были рассмотрены.



4. Законопроекты, проекты законодательных актов, которые не были утверждены, не представляются повторно в течение действующей сессии законодательного собрания, кроме случаев истечения законодательного периода.

5. Проекты законов становятся недействительными одновременно с увольнением Правительства.

Статья 98. Парламентская экспертиза законопроектов

1. Законы, кроме тех, которые одобрены в соответствии с исключительными законодательными полномочиями Правительства, могут быть представлены Национальному парламенту для оценки, с целью выявления окончания их действия или для внесения поправок, по запросу одной девятой членов Парламента в течение 30 дней после их опубликования. Данный временной период должен исключать дни, когда деятельность Национального парламента приостановлена.

2. Национальный парламент может приостановить действие закона в части или полностью до момента получения оценки (экспертизы).

3. Данное приостановление осуществляется после проведения Национальным парламентом 10 пленарных заседаний без принятия окончательного решения.

4. В случае одобрения решения об окончании действия закона он утрачивает силу с момента опубликования данного решения в официальной газете и не может быть опубликован повторно в период той же законодательной сессии.

5. Процедура должна быть изменена, если после того, как закон был представлен на оценку, Национальный парламент не принял решения по нему или решил внести поправки, которые впоследствии не были приняты в течение соответствующей законодательной сессии, представленной 15 пленарными заседаниями.

Глава 3. Устройство и деятельность

Статья 99. Срок полномочий

1. Срок полномочий включает в себя пять законодательных сессий, каждая законодательная сессия длится один год.

2. Срок полномочий Национального парламента определяется в соответствии с Правилами процедуры.

3. Национальный парламент собирается на регулярные заседания по созыву его Председателя.

4. Национальный парламент собирается на внеочередные заседания всякий раз по требованию Постоянного комитета, по просьбе одной трети членов или по созыву Президента Республики с представлением особо важных вопросов.

5. В случае роспуска избранный Национальный парламент начинает новый законодательный период, продолжительность которого должна быть увеличена на период времени, необходимый для завершения действующей законодательной сессии, до даты выборов.

Статья 100. Роспуск

1. Национальный парламент не может быть распущен в течение шести месяцев после избрания, в течение первых полугода срока полномочий Президента Республики или в период действия военного или чрезвычайного положения; под страхом осуществления роспуска роспуск считается незаконным.

2. Роспуск Национального парламента не влияет на пребывание в должности его членов до тех пор, пока не состоится первое заседание Национального парламента после следующих выборов.

Статья 101. Присутствие членов Правительства

1. Члены Правительства имеют право присутствовать на пленарных сессиях Национального парламента и могут выступать, как предусмотрено в Правилах процедуры.

2. Устанавливаются дни заседаний, на которых члены Правительства должны присутствовать для ответов на вопросы членов Парламента в соответствии с Правилами процедуры,

3. Национальный парламент или его комитеты могут просить членов Правительства принять участие в их деятельности.

Глава 4. Постоянный комитет

Статья 102. Постоянный комитет

1. Постоянный комитет заседает в период роспуска или во время каникул Национального парламента или в других случаях, предусмотренных в Конституции.

2. Постоянный комитет включает в себя заместителей Председателя, членов Парламента, назначенных партиями, заседающими в Парламенте в соответствии со своим представительством, работает под председательством Председателя Национального парламента.

Постоянный Комитет уполномочен:

а) придерживаться деятельности Правительства и публичной администрации;

б) координировать деятельность комитетов Национального парламента;

в) предпринимать шаги к созыву Парламента в случае необходимости;

г) подготавливать и организовывать сессии Национального парламента;

д) давать согласие относительно поездок Президента Республики в соответствии со статьей 80;

е) управлять взаимоотношениями между Национальным парламентом и подобными парламентами и учреждениями других стран;

g) санкционировать объявление военного или чрезвычайного положения.

Часть IV. Правительство

Глава 1. Понятие и структура

Статья 103. Определения

Правительство представляет собой самостоятельный орган, ответственный за проведение и исполнение общей политики государства, и является высшим органом публичной администрации.

Статья 104. Состав

1. Правительство включает в себя Премьер-министра, министров и государственных секретарей.

2. В состав Правительства могут входить один или несколько заместителей Премьер-министра и заместителей министров.

3. Число, должности и компетенция министров и государственных секретарей устанавливаются Правительственным законом.

Статья 105. Совет министров

1. В Совет министров входят Премьер-министр, заместители Премьер-министра, при их наличии, и министры.

2. Совет министров созывается и возглавляется Премьер-министром.

3. Заместители министров, при их наличии, и госсекретари при необходимости могут принимать участие в собраниях Совета министров без права голоса.

Глава 1. Порядок формирования и ответственность

Статья 106. Назначение на должность

1. Кандидат на должность Премьер-министра выдвигается политической партией или объединением политических партий при поддержке парламентского большинства, назначается Президентом Республики после проведения консультаций с членами политических партий в Национальном парламенте.

2. Остальные члены Правительства назначаются Президентом Республики по предложению Премьер-министра.

Статья 107. Ответственность Правительства

Правительство подотчетно Президенту Республики и Национальному парламенту по вопросам проведения и осуществления внутренней и внешней политики в соответствии с Конституцией и законом.

Статья 108. Программа Правительства

1. После формирования Правительство разрабатывает программу, которая должна включать предложенные цели и задачи, действия для осуществления и основные политические направления, которых Правительству следует придерживаться в своей деятельности.

2. После одобрения Советом министров Премьер-министр в течение не более 30 дней со дня формирования Правительства должен представить программу Правительства Национальному парламенту для утверждения.

Статья 109. Утверждение программы Правительства

1. Программа Правительства представляется Национальному парламенту для утверждения. Созыв с данной целью обязателен.

2. Срок обсуждения программы Правительства не превышает пяти дней, и до его окончания любая парламентская группа может отклонить программу либо Правительство может запросить выражения вотума доверия.

3. Для отклонения программы Правительства необходимо абсолютное большинство голосов уполномоченных на то членов.

Статья 110. Просьба о выражении вотума доверия

Правительство может просить Национальный парламент выразить вотум доверия на определение основной политики либо по главным вопросам, затрагивающим национальные интересы.

Статья 111. Вотум недоверия

1. Национальный парламент вправе по предложению одной четвертой уполномоченных на то членов выразить вотум недоверия Правительству относительно реализации программы либо основных вопросов, затрагивающих национальные интересы.

2. Если вотум недоверия не получил одобрения, члены, его предложившие, не могут выразить вотум недоверия повторно в период той же законодательной сессии.

Статья 112. Увольнение Правительства

1. Увольнение Правительства происходит в следующих случаях:

a) начало нового срока полномочий;

b) Президент Республики принимает отставку Премьер-министра;

c) Смерть Премьер-министра либо его полная физическая нетрудоспособность;

d) отклонение предложенной Правительством программы два раза подряд;

e) неполучение вотума доверия;

f) получение вотума недоверия, выраженного абсолютным большинством голосов уполномоченных на то членов.

2. Президент Республики может уволить Премьер-министра только в случаях, установленных в предыдущем пункте, и когда это необходимо для обеспечения гарантий и функционирования демократических институтов, при поддержке Государственного совета.

Статья 113. Уголовная ответственность членов Правительства

1. В случае если члену Правительства предъявлено обвинение в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет, он должен быть отстранен от занимаемой должности на период судебного разбирательства.

2. В случае если члену Правительства предъявлено обвинение в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком до двух лет, вопрос о его отстранении от должности на период судебного разбирательства решается Национальным парламентом.

Статья 114. Иммунитет членов Правительства

Ни один из членов Правительства не может быть задержан или осужден без согласия Национального парламента, за исключением случаев умышленного совершения преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет, или задержания на месте совершения преступления.

Глава 3. Полномочия

Статья 115. Компетенция Правительства

1. Правительство уполномочено:

a) определять и реализовывать основные направления политики государства после их утверждения Национальным парламентом;

b) обеспечивать реализацию основных прав и свобод граждан;

c) гарантировать общественный порядок и социальную дисциплину;

d) осуществлять подготовку и исполнение государственного плана и государственного бюджета после их утверждения Национальным парламентом;

e) регулировать деятельность экономического и социального сектора;

f) осуществлять подготовку и обсуждение международных договоров и соглашений и вступление, одобрение, присоединение, денонсирование международных соглашений, которые не относятся к компетенции Национального парламента или Президента Республики;

g) определять и реализовывать внешнюю политику государства;

h) обеспечивать представительство Демократической Республики Восточный Тимор в международных отношениях;

i) осуществлять управление экономическим и социальным секторами государства;

j) определять трудовую политику и политику общественной безопасности;

k) гарантировать защиту и консолидацию общественных ценностей и собственности государства;

l) определять и координировать деятельность министров, равно как деятельность других учреждений, подотчетных Совету министров;

m) способствовать развитию сельскохозяйственного сектора и поддержанию отечественного производства;

n) оказывать поддержку частному предпринимательству;

o) предпринимать действия и заключать соглашения, необходимые для стимулирования развития экономики и социальной сферы, равно как удовлетворять требования населения Восточного Тимора;

p) осуществлять другие действия, предусмотренные Конституцией и законом.

2. К совместной компетенции Правительства и других органов относятся следующие полномочия:

a) представлять акты и проекты резолюций в Национальный парламент;

b) вносить предложения Президенту Республики об объявлении войны и заключении мира;

c) представлять Президенту Республики уведомление об установлении военного или чрезвычайного положения;

d) вносить Президенту Республики предложение о вынесении вопросов, затрагивающих национальные интересы, на референдум;

e) представлять Президенту Республики кандидатуры на должности послов, временных представителей и послов для специальных поручений.

3. Правительству принадлежит исключительная законодательная власть по вопросам, касающимся его организации и функционирования, равно как прямого и косвенного управления государством.

Статья 116. Компетенция Совета министров

Совет министров уполномочен:

a) определять основные принципы правительственной политики, а также принципы, необходимые для ее реализации;

b) рассматривать вопрос о вотуме доверия Национальному парламенту;

c) утверждать акты и проекты резолюций;

d) утверждать законы, равно как международные соглашения, которые не требуется передавать на рассмотрение Национальному парламенту;

e) давать согласие на действия Правительства, касающиеся увеличения или уменьшения государственных доходов или расходов;

f) утверждать планы.

Статья 117. Компетенция членов Правительства

1. Премьер-министр уполномочен:

a) осуществлять обязанности Председателя Правительства;

b) возглавлять Совет министров;

c) определять и реализовывать основные направления политики Правительства и координировать деятельность всех министров, вне зависимости от прямых обязанностей каждого министра соответствующего правительственного департамента;

d) информировать Президента Республики по вопросам внутренней и внешней политики Правительства;

e) выполнять другие обязанности, предусмотренные Конституцией и законом.

2. К компетенции министров относятся следующие полномочия:

a) осуществлять действия, отнесенные к деятельности соответствующего министерства;

b) обеспечивать связь между Правительством и другими органами государственной власти по вопросам, касающимся деятельности соответствующего министерства.

3. Правительственные документы должны быть подписаны Премьер-министром и теми министрами, которых касается соответствующий документ.

Часть V. Суды

Глава 1. Суды и правосудие

Статья 118. Правосудие

1. Суды – это независимые органы, функция которых – осуществлять правосудие от имени народа.

2. Для реализации своих функций суды должны иметь возможность взаимодействовать с другими ветвями власти.

3. Судебные решения обладают большей юридической силой, нежели решения других ветвей власти.

Статья 119. Независимость

Суды независимы и подчиняются только Конституции и закону.

Статья 120. Вопросы неконституционности

Суды не должны применять нормы, противоречащие Конституции и содержащимся в ней принципам.

Статья 121. Судьи

1. Правосудие осуществляется только судьями, назначенными в соответствии с законом.

2. При осуществлении своих полномочий судьи независимы и должны подчиняться только Конституции, закону и своей совести.

3. Судьи имеют гарантии несмещения с должности в течение срока полномочий и, кроме случаев, установленных законом, не могут быть переведены, отстранены, отправлены на пенсию либо уволены с должности.

4. Гарантируется независимость судей, они не несут ответственность за принятые ими судебные решения, кроме случаев, установленных законом.

5. Порядок осуществления правосудия и статус судей судов регулируются законом.

Статья 122. Несовмещение должностей

Судьи, пребывающие в должности, не могут одновременно заниматься никакой другой деятельностью, публичной или частной, кроме преподавательской либо научной, в соответствии с законом.

Статья 123. Категории судов

1. Существуют следующие категории судов в Демократической Республике Восточный Тимор:

a) Верховный суд правосудия и другие суды;

b) Высший административный, налоговый и счетный суд и другие административные суды первой инстанции;

c) военные суды.

2. Запрещается создание чрезвычайных судов и особых судов для рассмотрения отдельных видов уголовных преступлений.

3. Могут создаваться морские суды и арбитражные суды.

4. Законом определяется порядок учреждения, организации и функционирования судов, предусмотренных в предыдущих пунктах.

5. Закон может устанавливать внесудебные средства и способы разрешения споров.

Статья 124. Верховный суд правосудия

1. Верховный суд правосудия является высшим судом и гарантом единообразного правоприменения, обладает юрисдикцией на всей территории страны.

2. Верховный суд правосудия уполномочен вершить правосудие по вопросам законности, конституционности и избирательного права.

3. Председатель Верховного суда назначается Президентом Республики из числа судей Верховного суда правосудия на четырехлетний срок.

Статья 125. Осуществление деятельности и состав

1. Верховный суд правосудия осуществляет свою деятельность в форме:

а) палат в качестве суда первой инстанции в случаях, предусмотренных законом;  
б) пленарных заседаний в качестве суда второй инстанции и исключительной инстанции в случаях, специально предусмотренных законом.

2. В состав Верховного суда правосудия должны входить карьерные судьи, магистраты государственного обвинения либо заслуженные юристы, избирающиеся по закону следующим образом:

а) один избирается Национальным парламентом;  
б) все остальные – по решению Высшего совета магистратуры.

Статья 126. Полномочия в сфере конституционных и избирательных прав

1. К компетенции Верховного суда правосудия по вопросам законности и конституционности относятся следующие полномочия:

а) проверять и выносить решения о неконституционности и незаконности нормативных и законодательных актов государственных органов;  
б) осуществлять предварительный контроль законности и конституционности законов и референдума;  
в) проверять дела;  
г) выступать в качестве апелляционной инстанции по вопросу признания судами первой инстанции норм неконституционными;  
е) проверять законность по вопросам учреждения политических партий и их объединений, порядок их регистрации и прекращения деятельности в соответствии с Конституцией и законом;  
ф) осуществлять другие полномочия, установленные Конституцией и законом.

2. К компетенции Верховного суда правосудия в особенной части избирательного права относят следующие полномочия:

а) проверять соответствие законным требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность Президента Республики;  
б) подтверждать как высшая инстанция правильность и действительность актов избирательного процесса в соответствии с законом;  
в) объявлять действительными выборы и обнародовать их результаты.

Статья 127. Требования

1. Только карьерные судьи, магистраты государственного обвинения либо заслуженные юристы, имеющие гражданство Восточного Тимора, могут стать членами Верховного суда правосудия.

2. Помимо требований, указанных в предыдущем пункте, закон может устанавливать иные требования.

Статья 128. Высший совет магистратуры

1. Высший совет магистратуры является органом управления и применения дисциплинарных взысканий в отношении судей судов и уполномочен заниматься вопросами их назначения, утверждения, перемещения и продвижения их по службе.

2. Высший совет магистратуры возглавляет Председатель Верховного суда правосудия, в его состав входят четыре человека:

а) один назначается Президентом Республики;  
б) второй избирается Национальным парламентом;  
в) третий назначается Правительством;  
г) четвертый избирается судьями судов из своего состава.

3. Полномочия, организация и деятельность Высшего совета магистратуры определяются законом.

Статья 129. Высший административный, налоговый и счетный суд

1. Высший административный, налоговый и счетный суд является высшим органом в иерархии административных, налоговых и счетных судов, без ущерба полномочиям Верховного суда правосудия.

2. Председатель Высшего административного, налогового и счетного суда избирается судьями соответствующих судов из их числа на четырехлетний срок.

3. Высший административный, налоговый и счетный суд в качестве исключительной инстанции уполномочен осуществлять контроль за государственными расходами и исполнением государственного бюджета.

4. В полномочия Высшего административного, налогового и счетного суда и административных и налоговых судов первой инстанции входят следующие функции:

а) разрешать споры, вытекающие из правовых, финансовых административных отношений;  
б) разрешать споры по обжалованию решений государственных органов, должностных лиц и их представителей;  
в) осуществлять иные функции, установленные законом.

Статья 130. Военные суды

1. Военные суды в качестве судов первой инстанции рассматривают споры военного характера.

2. Компетенция, структура, состав и порядок осуществления деятельности военных судов устанавливаются законом.

Статья 131. Судебные слушания

Судебные слушания являются открытыми, кроме случаев, когда слушания проходят по особо важным делам с целью защиты достоинства личности, общественной морали и национальной безопасности, или необходимости соблюдения гарантии беспрепятственного осуществления своих функций.

Глава 2. Государственные обвинители

Статья 132. Функции и статус

1. Государственные обвинители представляют интересы государства, предъявляют уголовные обвинения, обеспечивают защиту несовершеннолетних, безвестно отсутствующих и недееспособных, поддерживают демократический правопорядок, содействуют применению законов.

2. Государственные обвинители составляют орган судебных должностных лиц, находящихся в иерархической соподчиненности, под руководством Генерального прокурора.

3. При осуществлении своих полномочий государственные обвинители должны руководствоваться законностью, справедливостью и беспристрастностью, следуя инструкциям и приказам, как установлено законом.

4. Государственные обвинители руководствуются законами, регулирующими их деятельность, и могут быть отстранены от деятельности, отправлены на пенсию либо уволены только при обстоятельствах, предусмотренных законом.

5. Генеральная прокуратура уполномочена решать вопрос о назначении, утверждении, перемещении и продвижении по службе государственных обвинителей и применять дисциплинарные взыскания.

Статья 133. Генеральная прокуратура

1. Генеральная прокуратура является высшим органом государственного обвинения, состав и компетенция которого определяются законом.

2. Генеральную прокуратуру возглавляет Генеральный прокурор, который при его отсутствии или при невозможности осуществления им своих полномочий замещается в соответствии с законом.

3. Генеральный прокурор назначается Президентом Республики на шестилетний срок в соответствии с положениями, установленными законом.

4. Генеральный прокурор подотчетен главе государства и представляет ежегодные отчеты Национальному парламенту.

5. Генеральный прокурор вправе запросить Верховный суд правосудия принять акт обязательного характера о неконституционности любого закона, который был признан таковым в трех конкретных случаях.

6. Назначение, увольнение либо перемещение заместителя Генерального прокурора осуществляются Президентом после проведения консультаций с Верховным советом прокуратуры.

Статья 134. Верховный совет прокуратуры

1. Верховный совет прокуратуры является неотъемлемой частью Генеральной прокуратуры.

2. Верховный совет прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, его состав формируется в следующем порядке:

- a) один член назначается Президентом Республики;
- b) один член избирается Национальным парламентом;
- c) один член назначается Правительством;
- d) один член избирается прокурорами из своего состава.

3. Компетенция, структура и деятельность Верховного совета прокуратуры устанавливаются законом.

Глава 3. Адвокаты

Статья 135. Адвокаты

1. Правовая и юридическая помощь представляет общественный интерес, поэтому адвокаты должны руководствоваться в своей деятельности этим принципом.

2. Главной функцией адвокатов являются содействие справедливому отправлению правосудия и защита прав и законных интересов граждан. 3. Деятельность адвокатов регулируется законом.

Статья 136. Гарантии в деятельности адвоката

1. Государство в соответствии с законом гарантирует неприкосновенность документов, имеющих отношение к судопроизводству. Проведение обыска, ареста, допроса или иных судебных мер должно проходить в присутствии уполномоченного магистрата или, при возможности, в присутствии адвоката.

2. Адвокат имеет право на личную встречу со своим клиентом в условиях, гарантирующих конфиденциальность, особенно при нахождении клиента под стражей либо под арестом в военной или гражданской тюрьме.

Часть VI. Публичная администрация

Статья 137. Основные принципы деятельности публичной администрации

1. Целью публичной администрации является обеспечение общественных интересов относительно соблюдения прав и законных интересов граждан и конституционных основ.

2. Публичная администрация формируется для предотвращения чрезмерной бюрократии, предоставления более доступных услуг населению и гарантирования добровольных взносов лиц, заинтересованных в эффективном управлении.

3. Закон устанавливает права и гарантии гражданам, выступающим против действий, нарушающих их законные права и интересы.

Раздел IV. Экономическая и финансовая организация

Часть I. Общие принципы

Статья 138. Экономическая организация

Экономическая организация Восточного Тимора основывается на сочетании общественных форм собственности на средства производства с признанием свободы частной инициативы и делового управления, а также на совместном участии в процессе производства общественного, частного, кооперативного и социального сектора.

Статья 139. Природные ресурсы

1. Почвенный слой, подпочвенный слой, территориальные воды, континентальный шельф, исключительная экономическая зона имеют значение для экономики, находятся в собственности государства и должны использоваться рационально и справедливо для обеспечения национальных интересов.

2. Часть доходов от добычи природных ресурсов, перечисленных в части 1 данной статьи, должна идти на создание обязательных финансовых запасов.

3. Добыча природных ресурсов должна поддерживать экологический баланс и не должна повлечь за собой разрушения экосистем.

Статья 140. Инвестиции

Государство способствует привлечению национальных инвестиций и создает в соответствии с законом условия для их привлечения в целях обеспечения национальных интересов.

Статья 141. Земля

Владение, пользование, благоустройство земель как один из факторов экономического роста регулируется законом.

Часть II. Финансовая и налоговая система

Статья 142. Финансовая система

Структура финансовой системы определяется законом таким образом, чтобы содействовать привлечению вкладов, обеспечивать их сохранность и гарантировать предоставление финансовых ресурсов, необходимых для экономического и социального развития.

Статья 143. Центральный банк

1. Центральный банк учреждается государством и несет совместную с Правительством ответственность за определение и осуществление валютной и финансовой политики.

2. Функции Центрального банка и его взаимоотношения с Национальным парламентом и Правительством устанавливаются законом, гарантируя независимость финансовых институтов.

3. Центральный банк имеет исключительные полномочия по эмиссии национальной валюты.

Статья 144. Налоговая система

1. Государство устанавливает систему сборов налогов, направленную на удовлетворение финансовых потребностей государства и справедливого распределения национального дохода и богатства.

2. Налоги устанавливаются законом, который должен определить действие налога, налоговые льготы, гарантии налогоплательщиков.

Статья 145. Государственный бюджет

1 Государственный бюджет подготавливается Правительством и утверждается Национальным парламентом.

2 Бюджет представляет собой основанный на эффективности сбалансированный план доходов и расходов государственных средств, пресекает существование скрытых доходов и финансовых средств.

3. Исполнение бюджета контролируется Высшим административным, налоговым и счетным судом и Национальным парламентом.

Раздел V. Оборона и безопасность страны

Статья 146. Силы обороны

1. Силы обороны Восточного Тимора, состоящие исключительно из граждан страны, обязанных осуществлять вооруженную защиту Демократической Республики Восточный Тимор, имеют единую организационную структуру на всей территории страны.

2. Силы обороны должны гарантировать национальную независимость, территориальную целостность, свободу и защиту населения от агрессии или внешней угрозы в соответствии с конституционным строем.

3. Силы обороны должны быть беспристрастны и подчиняться компетентным органам верховной власти в соответствии с Конституцией и законами и не принимать участие в политических спорах.

Статья 147. Полиция и службы безопасности

1. Полиция охраняет демократический строй и гарантирует внутреннюю безопасность граждан и является беспристрастной.

2. Полиция и службы безопасности предотвращают преступления, уважая права человека.

3. Законом устанавливаются процессуальные нормы и положения относительно полиции и других служб безопасности.

Статья 148. Верховный совет по обороне и безопасности

1. Верховный совет по обороне и безопасности является консультативным органом Президента Республики по вопросам обороны и независимости.

2. Верховный совет по обороне и безопасности возглавляет Президент Республики и включает в состав гражданских и военных служащих, причем численность гражданских служащих должна превышать численность военнослужащих.

3. Состав, организация и деятельность Верховного совета по обороне и безопасности определяются законом.

Раздел VI. Гарантии и пересмотр Конституции

Часть I. Гарантии Конституции

Статья 149. Исследование нормативного акта, не вступившего в законную силу, на предмет соответствия Конституции

1. Президент Республики может запросить Верховный суд правосудия осуществить проверку нормативного акта, не вступившего в законную силу, на предмет соответствия Конституции, представленного ему для промульгации.

2. Предварительный результат контроля конституционности нормативного акта, не вступившего в законную силу, может быть запрошен в течение 20 дней с даты поступления закона на рассмотрение, и Верховный суд правосудия осуществляет проверку в течение 25 дней, в случае необходимости данный срок может быть сокращен Президентом.

3. В случае если Верховный суд правосудия признает закон неконституционным, Президент Республики представляет копию постановления Правительству и Национальному парламенту и поручает преформулировать закон в соответствии с решением Верховного суда правосудия.

4. Вето в связи с неконституционностью принятого Национальным парламентом закона, который был представлен к промульгации, может быть преодолено согласно статье 88 с внесением необходимых изменений.

Статья 150. Отдельные положения по вопросам конституционности

Решение о неконституционности акта могут потребовать:

а) Президент Республики;

б) Председатель Национального парламента;

с) Генеральный прокурор в случае, если суды не менее трех раз отказываются применять закон, считая его неконституционным;

д) Премьер-министр;

е) одна пятая членов Национального парламента;

ф) Омбудсман.

Статья 151. Неконституционность ввиду бездействия

Президент Республики, Генеральный прокурор и Омбудсман могут потребовать проверить на неконституционность ввиду бездействия любой законодательный акт, необходимый для соблюдения конституционных положений.

Статья 152. Обжалование решений о несоответствии актов Конституции

1. Верховный суд правосудия уполномочен рассматривать апелляционные жалобы на следующие судебные решения:

а) об отказе применения акта по причине его неконституционности;

б) вынесенные на основании акта, конституционность которого оспаривалась в период данного судопроизводства.

2. Апелляционная жалоба, предусмотренная пунктом 1«б», может быть подана только стороной, оспорившей конституционность акта.

3. Порядок подачи апелляционной жалобы регулируется законом.

Статья 153. Постановления Верховного суда правосудия

Постановления Верховного суда правосудия не могут быть обжалованы; они подлежат опубликованию в официальной газете. Осуществление абстрактного и конкретного контроля по вопросам неконституционности актов является обязательным.

Часть II. Пересмотр Конституции

Статья 154. Право на инициативу и допустимые сроки пересмотра

1. Члены Парламента и парламентские группы уполномочены инициировать пересмотр Конституции.

2. Национальный парламент может внести изменения в Конституцию по истечении шести лет со дня опубликования последних изменений, внесенных в Конституцию.

3. Внесение первых изменений в Конституцию допускается по истечении шести лет со дня ее вступления в силу.



4. Национальный парламент может инициировать пересмотр Конституции независимо от сроков, большинством в четыре пятых членов Парламента, осуществляющих полномочия.

5. Предложение о пересмотре представляется Национальному парламенту за 120 дней до даты начала обсуждения.

6. После представления предложения о пересмотре Конституции в соответствии с предшествующим пунктом 5 другие предложения могут быть представлены не позднее 30 дней.

Статья 155. Принятие и обнародование

1. Поправки к Конституции должны быть одобрены большинством в две трети членов Парламента, осуществляющих полномочия.

2. Новый текст Конституции должен быть опубликован вместе с внесенными изменениями.

3. Президент Республики не вправе выступать против вступления в силу пересмотренных положений.

Статья 156. Ограничения при пересмотре

1. Законы, изменяющие Конституцию, должны уважать:

a) национальную независимость и целостность государства;  
b) права, свободы и гарантии граждан;  
c) Республиканскую форму правления;  
d) разделение властей;  
e) независимость судов;  
f) многопартийную систему и право демократической оппозиции;  
g) свободное, всеобщее, прямое и тайное голосование при осуществлении выборов должностных лиц государственных органов, также как и систему пропорционального представительства;

h) принцип административной децентрации и децентрализации;

i) национальный флаг;

j) день объявления независимости.

2. Пункты «b» и «i» могут быть пересмотрены на национальном референдуме в соответствии с законом.

Статья 157. Ограничения периода пересмотра

Никакие действия не могут приниматься для осуществления пересмотра Конституции в период военного или чрезвычайного положения.

Раздел VII. Заключительные и переходные положения

Статья 158

1. Утверждение, принятие и ратификация двухсторонних и многосторонних конвенций, договоров и соглашений, заключенных до вступления в силу настоящей Конституции, должны осуществляться уполномоченными органами для каждого случая отдельно.

2. Демократическая Республика Восточный Тимор не несет ответственности по договорам и соглашениям, заключенным до вступления в силу Конституции, которые не утверждены, не ратифицированы и не исполняются в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

3. Демократическая Республика Восточный Тимор не признает договоры и соглашения в сфере природных ресурсов, относящиеся к пункту 1 статьи 139, заключенные до вступления в силу Конституции и не утвержденные компетентными органами после вступления Конституции в силу.

Статья 159. Рабочие языки

Индонезийский и английский языки являются рабочими языками в делопроизводстве государственной службы наряду с официальными языками по мере необходимости.

Статья 160. Тяжкие преступления

Преступления, совершенные в период между 25 апреля 1974 года и 31 декабря 1999 года, относящиеся к преступлениям против человечества, такие как геноцид или война, подлежат рассмотрению в уголовном судопроизводстве национальными или международными судами.

Статья 161. Незаконное присвоение имущества

Споры о незаконном присвоении движимого и недвижимого имущества, которое имело место до вступления в силу настоящей Конституции, должны разрешаться в соответствии с положениями Конституции и закона.

Статья 162. Примирение

1. Комиссия по установлению мира и стабильности уполномочена снять с себя функции, предоставленные ей постановлением Переходной администрации Восточного Тимора № 2001/10.

2. Компетенция, статус и сфера деятельности Комиссии при необходимости могут быть пересмотрены Парламентом.

Статья 163. Переходный орган осуществления правосудия

1. Коллективный орган судебной инстанции, осуществляющий свою деятельность в Восточном Тиморе, состоящий из национальных и международных судей, имеющих полномочия рассматривать дела о совершенных в период с 1 января по 25 октября 1999 года тяжких преступлениях, продолжает свою деятельность в период, необходимый для завершения рассмотрения дел, находящихся в производстве.

2. Орган осуществления правосудия, действующий в Восточном Тиморе на момент вступления в силу настоящей Конституции, продолжает действовать до полного установления новой системы правосудия и начала ее деятельности.

Статья 164. Временная компетенция Верховного суда правосудия

1. С момента начала деятельности Верховного суда правосудия и до момента создания судов в соответствии со статьей 129 Верховный суд правосудия и другие судебные органы осуществляют соответствующие полномочия.

2. До момента создания Верховного суда правосудия и начала его деятельности все его властные полномочия, установленные Конституцией, исполняет высший судебный орган осуществления правосудия, действующий в Восточном Тиморе.

Статья 165. Предыдущее законодательство

Действующие в Восточном Тиморе законы и положения продолжают применяться во всех сферах, кроме случаев, когда они противоречат Конституции или принципам, содержащимся в ней.

Статья 166. Национальный гимн

До момента утверждения национального гимна законом, соответствующим пункту 2 статьи 14, «Отечество, Отечество, Отечество Тимор-Лешти – родина нашей нации» должно исполняться на национальных церемониях.

Статья 167. Преобразование Конституционного собрания

1. С принятием Конституции Республики Конституционное собрание становится Национальным парламентом,

2. В период первой законодательной сессии Национальный парламент должен состоять из 88 членов.

3. Председатель, возглавляющий Собрание, продолжает пребывать в должности до момента избрания Председателя Национального парламента, как предусмотрено Конституцией.

Статья 168. Второе временное Правительство

Правительство, назначенное постановлением Переходной администрации Восточного Тимора № 20012/28, продолжает осуществлять свои полномочия до момента назначения нового конституционного Правительства и до принесения им присяги перед Президентом, как предусмотрено Конституцией.

Статья 169. Выборы Президента в 2002 году

Президент, избранный на основании постановления Переходной администрации Восточного Тимора № 2002/01, вступает в должность и осуществляет полномочия, как предусмотрено Конституцией.

Статья 170. Вступление Конституции в силу

Конституция Демократической Республики Восточный Тимор вступает в силу 20 мая 2002 года.

## **Конфликт на Восточном Тиморе (1975-2002 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом на Восточном Тиморе (1975-2002 гг.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №384 от 22 декабря 1975 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №389 от 22 апреля 1976 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1236 от 7 мая 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1246 от 11 июня 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1257 от 3 августа 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1262 от 27 августа 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1264 от 15 сентября 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1272 от 25 октября 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1319 от 8 сентября 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1338 от 31 января 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1392 от 31 января 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1410 от 17 мая 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1414 от 23 мая 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1473 от 19 мая 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1480 от 4 апреля 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1543 от 14 мая 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1573 от 16 ноября 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1599 от 28 апреля 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1677 от 12 мая 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1690 от 20 июня 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1703 от 18 августа 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1704 от 25 августа 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1745 от 22 февраля 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1801 от 20 февраля 2008 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1867 от 26 февраля 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1912 от 26 февраля 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1969 от 24 февраля 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2037 от 23 февраля 2012 г.

## Индонезия

### Конфликт в Индонезии (1976-2005 гг.): общая характеристика

Ачехский конфликт продолжался в течение 1976-2005 гг. По форме представлял собой мятеж движения Свободный Ачех с целью получения независимости от Индонезии.

Дата: 4 декабря 1976 г. – 15 августа 2005 г. Место: провинция Ачех, Индонезия. Причина: война за независимость. Участники: правительство Индонезии – движение «Свободный Ачех. Итог – Хельсинский мирный договор, условия которого заключались в следующем: специальная автономия для Ачеха, разоружение движения Свободный Ачех, депортация неорганических индонезийских войск, оставив только 25000 солдат в провинции, мониторинговая миссия в Ачехе, региональные выборы 2006 года в Ачехе.

Исторически существует культурное и религиозное разделение между провинцией Ачех и остальной территорией Индонезии. Здесь практикуются более консервативные формы ислама, в отличие от остальной индонезийской территории. Наиболее светские политики Нового Режима Мухаммеда Сухарто (1965-1998 гг.) были особенно непопулярны в провинции Ачех, где многие возмущались политикой центрального правительства, направленной на содействие единой «Индонезийской культуре».

Централизация тенденций правительства Сухарто была подвергнута сомнению благодаря Хасану ди Тиро, потомку последнего султана Ачеха, который 4 декабря 1976 г. сформировал движение «Свободный Ачех» и провозгласил Ачехскую независимость. 4 декабря 1976 г. было провозглашено создание Государства Ачех, которое было сразу же пресечено силой центральными индонезийскими властями.

Основные угрозы Ачехской культуре и религии исходили от центрального индонезийского правительства и от роста численности яванских мигрантов. Неравномерное распределение доходов от Ачехских природных ресурсов также стало причиной массы споров.

В 1999 г. из-за хаоса на Яве и неэффективных действий центрального правительства, преимущество перешло к «Свободному Ачеху», и в результате второго этапа восстания большинство жителей Ачеха были на стороне именно движения «Свободный Ачех» под руководством Хасана ди Тиро. В 1999 г. был объявлен вывод войск из провинции, но ухудшение ситуации в области безопасности привело к ещё большему оживлению солдат и увеличению численности войск.

Разрушения, вызванные землетрясением в Индийском океане в 2004 г. привели к мирному соглашению и положили конец конфликту.

В декабре 2004 г. провинция Ачех серьёзно пострадала от цунами. Эпицентр землетрясения, вызвавшего цунами, находился в океане в непосредственной близости от провинции. Наводнение затопило большую территорию, погибло множество людей, был нанесён огромный ущерб домам, дорогам, полям, коммуникациям.

В августе 2005 г. в Хельсинки было подписано мирное соглашение (Меморандум о взаимопонимании) между властями страны и группировкой «Свободный Ачех», которое должно положить конец 30-летней гражданской войне в провинции, в ходе которой погибли около 15 тыс. человек (большинство из них – мирные жители).

Согласно документу, повстанцы полностью отказались от требования независимости провинции и прекратили вооружённую борьбу. Взамен Ачеху предоставлен статус «особой автономии», и правительство пообещало вывести войска из региона. Кроме того, правительство обязалось освободить всех повстанцев, находящихся в индонезийских тюрьмах, и предоставило местным властям больший контроль над природными ресурсами (природный газ, лес и кофе).

В середине сентября 2005 г. в соответствии с соглашением началось разоружение ачехских сепаратистов под контролем международных наблюдателей. Накануне индонезийское правительство вывело из Ачеха около полутора тысяч полицейских. По соглашению, до конца этого года Ачех должны покинуть все индонезийские полицейские и военные.

## Бангладеш

### Конфликт в Бангладеш (1977-1997 гг.): общая характеристика

Конфликт в Читтагонгском горном районе – конфликт между вооружёнными силами Бангладеш и повстанческой группировкой Шанти-бахини в Читтагонгском горном районе. Дата: 1977-1997 гг. Место: Читтагонгский горный район, Бангладеш. Участники: правительство Бангладеш – группировка Шанти-бахини. Итог: мирное соглашение.

Район был аннексирован британцами в 1860 г.. До начала XX в. в этом регионе жили в основном горные племена. Согласно переписи 1901 г., здесь не было городов, а 211 деревень имели население менее 500 человек, лишь в одной из деревень население достигало 2 тысяч; всего тогда было переписано 124 762 человека, из которых 83 тысячи были буддистами, 36 тысяч – индуистами и 5 тысяч – мусульманами. В 1947 г. англичане передали этот район Восточному Пакистану, что вызвало возмущение в Индии.

Согласно конституции Пакистана Читтагонгский горный район считался племенной областью. Правительство страны поддерживало переселение бенгальцев в этот регион. Это было связано, в первую очередь, со строительством плотины Каптай. Строительство ГЭС финансировалось США, она была построена на реке Карнафули в Рангамати. Десятки и сотни тысяч людей из районов, затопляемых в результате строительства ГЭС были вынуждены переселиться в Читтагонгский горный район. Даже сегодня, тысячи беженцев продолжают жить в Индии как «лица без гражданства».

Уже после возникновения Бангладешского государства, во время конституционных дебатов Муджибур Рахман, отец нации и тогдашний премьер-министр страны, подчеркнул исключительное первенство бенгальской культуры и языка в новом государстве. Бангладеш был провозглашен унитарным государством. В конституции также было прописано, что граждане Бангладеш являются бенгальцами. Манабендра Нараян Ларма, единственный представитель от Читтагонгского горного региона в парламенте, отказался одобрить конституцию, так как она не признавала существование других национальных общин в государстве.

Манабендра Нараян Ларма предложил свой вариант конституции, в которой была бы прописана автономия для племенного региона. Однако этот вариант был отвергнут Шейхом Муджибуром Рахманом, который призвал жителей стать бенгальцами и забыть о своей племенной идентичности. Также Рахман заявил, что превратит племенных жителей в меньшинство в горном регионе, путём переселения бенгальцев.

Бангладеш сам долгое время был жертвой пакистанского национализма, что в итоге привело к кровопролитной народно-освободительной борьбе. Как это ни парадоксально, но руководство Бангладеш само начало проводить политику национализма по отношению к национальным меньшинствам страны.

Манабендра Нараян Ларма отклонил вариант конституции в духе бенгальского национализма. Тот факт, что государство не признало существование отдельной этнической группы на востоке страны, а также политическая и экономическая маргинализация жителей этой области привели к тому, что Ларма сформировал политическую партию Parbatya Chattagram Jana Sanghati Samiti в марте 1972 г.. Затем было образовано Шанти-бахини, боевое крыло партии. В 1977 г. Шанти-бахини атаковали конвой военной техники Бангладеш, заманив их в засаду. После этой успешной вылазки повстанцев, бангладешские военные начали операции против Шанти-бахини. Таким образом, возможность для размещения бенгальского населения в этом районе и их мирное сосуществование с племенными жителями была потеряна. Началась партизанская война которая длилась 20 лет.

В 1997 г. было подписано мирное соглашение, правительство Бангладеш согласилось предоставить жителям Читтагонгского горного региона особый статус в государстве. В Бангладеш было создано особенное Министерство по делам племён, которое регулирует мирное взаимоотношение между племенной областью и Даккой.

## Шри-Ланка

### Конфликт в Шри-Ланке (1983-2009 гг.): общая характеристика

Гражданская война на Шри-Ланке – вооружённый конфликт между правительством Шри-Ланки и военизированным движением «Тигры освобождения Тамил Илама». Продолжалась в течение 23 июля 1983 г. – 18 мая 2009 г. Участники: правительство Шри-Ланки – «Тигры освобождения Тамил-Илама». Завершилась победой правительственных сил.

После получения независимости от Великобритании в 1948 г. в политической жизни Шри-Ланки доминировали сингалы. В то же время происходила дискриминация тамильского меньшинства. Рост напряжённости между двумя этническими группами привёл в 1977 г. к кровопролитным беспорядкам. С 1976 г. существовала группировка «Тигры освобождения Тамил Илама», выступавшая за создание независимого тамильского государства.

В июле 1983 г. боевики из этой группировки атаковали правительственный патруль в городе Джафна, что вызвало ответную реакцию сингалов, организовавших тамильские погромы. Эти события известны как Чёрный июль. Правительство ввело военное положение в стране. С этого момента на острове началась гражданская война.

Выделяются следующие этапы войны:

- Чёрный июль

Первая Иламская война (1983-1987 гг.): ранний этап боевых действий.

- Индийская интервенция (1987-1990 гг.): вмешательство в конфликт Индии, когда летом 1987 г. на остров прибыли индийские войска, которые должны были выполнять миротворческие функции, однако вскоре оказались втянуты в боевые действия против боевиков. Понеся потери, в марте 1990 г. индийский контингент покинул Шри-Ланку.

- Вторая Иламская война (1990-1994 гг.): возобновление гражданской войны. Этот этап характеризуется всплеском террористических акций, проводимых боевиками, и серией убийств высокопоставленных правительственных чиновников, в том числе президента страны Ранасингхе Премадасы.

- Третья Иламская война (1995-2002 гг.): после короткого перемирия война продолжается. Правительственные войска проводят широкомасштабные военные операции, достигая лишь частичного успеха.

- Перемирие (2002-2006 гг.). В начале 2002 г. при посредничестве Норвегии (специального представителя Эрика Солхейма) заключено перемирие между враждующими сторонами. Велись переговоры об урегулировании конфликта.

- Четвёртая Иламская война (2006-2009 гг.). В апреле 2006 г. после организованных боевиками террористических акций боевые действия возобновились.

В январе 2008 г. правительство Шри-Ланки формально объявило об отказе от соблюдения соглашения о перемирии.

2 января 2009 г. правительственным войскам после месяца ожесточенных боев удалось взять центр боевиков город Килиноччи.

16 мая 2009 г. президент Шри-Ланки Махинда Раджапаксе заявил о победе над боевиками, относящимися к группировке «Тигры освобождения Тамил Илама». Официальный представитель этой организации признал поражение и объявил о прекращении огня.

18 мая 2009 г. лидер тамильской сепаратистской организации «Тигры освобождения Тамил Илама» Велупиллаи Прабхакаран был убит при попытке вырваться из окружения. Ранее был убит его старший сын. Кроме этого спецназ убил лидера политического крыла боевиков Баласингама Надесана и ещё двух членов руководства организации.

Всего в ходе последней наступательной операции против тамилы погибли почти 7 тысяч мирных жителей и около 200 тысяч стали беженцами.

## **Конфликт в Шри-Ланке (1983-2009 гг.): внутренние аспекты**

### **Резолюция о создании Тамил Ээлама (Шри-Ланка, 14 мая 1976 г.)**

ТАМИЛ ЭЭЛАМ

ПРАВО НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

Резолюция Vaddukodai

14 мая 1976

”Этой конвенцией принимается решение о том, что восстановление и воссоздание свободного суверенного, светского и социалистического государства Тамил Ээлам на основании права на самоопределение, которым обладает каждая нация с целью сохранения самого существования Тамильской нации в этой стране.”

Политическая резолюция, которая была безоговорочно утверждена на Первой Национальной Конвенции Объединенного фронта освобождения Тамилы в Pannakam (избирательный округ Vaddukodai) 14 мая 1976 года под председательством Mr. S.J.V. Chelvanayakam, Q.C, M.P.

Поскольку в течение многих веков народы Шри-Ланки и Тамилы в разное время владели островом Цейлон, народ Шри-Ланки проживал внутри страны в ее южной и восточной части, начиная с реки Walawe до реки Chilaw, а тамилы проживали в северных и восточных районах;

И поскольку тамильское Королевство было ослаблено войной и завоевано португальцами в 1619, а затем голландцами и британцами, после чего приобрело независимость и стало королевством Шри Ланка;

И поскольку британские колонисты, которые управляли территориями королевства Шри Ланки и Тамилы и объединили их в одно целое в одну административную единицу для удобства управления по рекомендации комиссии Колебука в 1833 году;

И поскольку лидеры Тамилы выступали во главе движения освобождения по избавлению Цейлона от колониального рабства, которое, в конце концов, привело к созданию независимой республики Цейлон в 1948 году;

И поскольку дальнейшие исторические факты были полностью проигнорированы, и власть над целой страной была полностью передана представителям Шри-Ланки на основании количественного большинства, ущемив, таким образом, тамильскую нацию в праве на самоопределение;

И поскольку дальнейшие правительства Шри Ланки с момента получения независимости всегда поощряли продвигали агрессивный национализм народа Шри Ланки и использовали свои полномочия для того, чтобы ущемить Тамиллов посредством

(а) Лишения половины представителей тамильской народности гражданства и права франшизы, таким образом уменьшив количество тамильских представителей в Парламенте,

(b) Осуществления серьезных набегов на территорию бывшего тамильского Королевства посредством системы спланированной колонизации Шри Ланкой, которая финансировалась государством и крупномасштабной регуляризацией захватов Шри-Ланкийцами, которая направлена на то, чтобы представители Тамильской нации чувствовали себя меньшинством на своей земле,

(c) Посредством признания языка Шри-Ланки единым государственным языком на территории Цейлона таким образом поставив метку меньшинства на представителях тамильской нации и тамильском языке,

(d) Отведя основную роль буддизму подкрепив его основную роль официально, таким образом, нивелировав индуизм, христиан и мусульман до второго сорта на территории этой страны,

(e) Отрицая равенство тамиллов в сфере получения работы, образования, отчуждения земли и экономической жизни в целом и лишив тамильские территории крупных промышленных предприятий и схем развития, поставив под угрозу их существование как таковое на территории Цейлона,

(f) Систематически отрезая их от основных центров тамильской культуры на территории южной Индии и отказывая в возможностях развития национального языка и культуры на территории Цейлона, таким образом, непрерывно способствуя культурному геноциду Тамиллов,

(g) разрешая и попустительствуя коммунальному насилию и унижению людей, говорящих на тамильском языке (например, случаи в Ampara и Colombo в 1956 году; по всей стране в 1958 году; армейский террор на территориях северных и восточных провинций в 1961 году; полицейское насилие на Международной тамильской исследовательской конференции в 1974 году, которое привело к смерти девяти человек в Jaffna; полицейское и коммунальное насилие против тамилговорящих мусульман в Puttalam и других частях Цейлона в 1976 году). Вышеописанные события спровоцировали злость в умах людей говорящих на тамильском языке, сломав их дух и готовность противостоять несправедливостям, которые совершались по отношению к нему,

(h) Терроризируя, пытая, и арестовывая тамильскую молодежь без суда на продолжительное время по самым незначительным поводам,

(i) Захватывая всю территорию посредством навязывания тамильской конституции, которая готовилась в срочном порядке без возможностей свободного обсуждения учредительной ассамблеей, избранной на основании конституции Соулбери, которая была отменена законом о гражданстве. Отмена привела к увеличению количества представителей Шри-Ланки, таким образом, лишая Тамиллов даже остатков прав, которые им полагались на основании предыдущей конституции,

И поскольку все попытки различных тамильских политических партий получить больше прав, сотрудничая с правительствами, парламентскими и вне парламентскими группами, заключая пакты и соглашения с премьер-министрами для того, чтобы получить минимально возможные политические права, соответствующие самоуважению тамильского народа, оказались напрасными;

И поскольку попытки участников все тамильского конгресса на Цейлоне для обеспечения отсутствия дискриминации большинства над меньшинством посредством утверждения схемы сбалансированного представительства посредством Унитарной Конституции провалились, даже несмотря на права, предусмотренные статьей 29 конституции Соулбери против дискриминирующего законодательства были аннулированы Республиканской Конституцией

И поскольку предложения, направленные в учредительную ассамблею Tamil Arasu Kadchi о сохранении единства страны сохраняя целостность тамильской народности посредством создания автономного тамильского государства в рамках федеральной республики Цейлон, были полностью и безоговорочно отклонены даже без рассмотрения его преимуществ;

И поскольку дополнения к основным решениям о сохранении базового набора прав представителей Тамиллов на основании требований из девяти пунктов, сформулированных на конференции всех тамильских партий в Valvettithurai 17 февраля 1971 года, самостоятельными партиями и тамильскими членами парламента, которые являются членами правительственной партии были отклонены «in toto» правительством и учредительной ассамблеей;

И поскольку даже поправки к законопроектам, касающиеся языка, религии, фундаментальных прав, включая права по поводу тамильского языка, указанные в специальных положениях закона от 1956 года, были

полностью аннулированы в результате бойкота Учредительной Ассамблеей из большинства представителей тамильцев в парламенте;

И поскольку Объединенный Освободительный Фронт Тамилла после аннулирования Республиканской конституции утвержденной 22 мая 1972 года, представил 25 июня 1972 года премьер –министру и правительству требования состоящие из шести пунктов и дал правительству три месяца для рассмотрения этих требований для принятия мер по внесению поправок в конституцию для выполнения ожиданий тамильского народа по поводу вышеуказанных шести пунктов. Кроме этого в требовании было сказано, что в случае неспособности правительства выполнить вышеуказанные требования Объединенный Освободительный Фронт Тамилла запустит ненасильственные прямые действия против правительства для получения свободы и отстаивания прав тамильского народа на самоопределение;

И поскольку последняя попытка Объединенного Освободительного Фронта Тамилла по получению конституционного признания прав тамильской нации без нарушения единства страны была намеренно проигнорирована премьер- министром и правительством;

И поскольку возможность предоставленная лидером Объединенного Освободительного Фронта Тамилла для отстаивания интересов представителей тамиллов на правительственном уровне была проигнорирована правительством, лидер фронта подал в отставку в Национальной Государственной Ассамблее и созвал выборы для восстановления нарушаемого демократического права тамильских избирателей Kankesanthurai,

И поскольку на выборах 6 февраля 1975 года избиратели Kankesanthurai подавляющим большинством отклонили республиканскую конституцию правительства Шри Ланки и предоставили мандат Mr.S.J.V. Chelvanayakam, Q.C. и Объединенному Освободительному Фронту Тамилла на восстановление, свободного, суверенного, светского социалистического государства ТАМИЛ ЭЭЛАМ.

Встреча первой Национальной Конвенции Объединенного Освободительного Фронта Тамилла в Pannakam (избирательный округ Vaddukoddai), которая прошла 14 мая 1976 года настоящим утверждает следующее

, что тамилы Цейлона на основании своего великого языка, отдельной культуры и наследия, истории независимого существования в качестве отдельного государства на определенной территории в течение нескольких веков до момента их завоевания вооруженными европейскими захватчиками и желая существовать в качестве отдельной административной единицы на своей территории является нацией, которая не имеет ничего общего с представителями Шри- Ланки

Этой конвенцией мы заявляем международной общественности о том, что Республиканская Конституция 1972 года сделала тамиллов нацией рабов под управлением новых колониальных хозяев Шри Ланки которые используя свои полномочия лишили тамиллов их территории, языка, гражданства, экономической жизни, возможностей для трудоустройства и образования таким образом разрушая все атрибуты национальной идентичности тамиллов.

Поэтому, принимая во внимание заявление по поводу обязательств создания отдельного государства ТАМИЛ ЭЭЛАМ, которое было озвучено на Конгрессе рабочих Цейлона, большинство из которых живет и работает за пределами северных и восточных территорий,

Этой конвенцией принимается решение о восстановлении и воссоздании свободного суверенного, светского социалистического государства ТАМИЛ ЭЭЛАМ на основании права каждой нации на самоопределение стало неотъемлемым для сохранения самого существования нации тамиллов в стране.

Поэтому этой конвенцией утверждается следующее –

(а) государство ТАМИЛ ЭЭЛАМ состоит из представителей северных и восточных провинций, предоставляет полные и равные права гражданства ТАМИЛ ЭЭЛАМ всем представителям нации, говорящим на тамильском языке и проживающим в любой части Цейлона, представителям ТАМИЛ ЭЭЛАМ, проживающим в любой точке мира, у которых может возникнуть желание подать заявку на получение гражданства ТАМИЛ ЭЭЛАМ.

(b) что конституция ТАМИЛ ЭЭЛАМ будет основана на принципах демократической децентрализации с целью обеспечения отсутствия доминирования какой- либо из территориальных религий ТАМИЛ ЭЭЛАМА в любой сфере.

(c) что в государстве Тамил Ээлам будут отменены касты, будет полностью искоренено соблюдение пагубной традиции неприкосновенности и неравенства любого типа по рождению. Соблюдение вышеуказанных традиций в любой форме будет преследоваться законодательством.

(d) что ТАМИЛ ЭЭЛАМ будет светским государством, предоставляющим равную защиту и помощь всем религиям, которые граждане страны могут исповедовать.

(e) что государственным языком будет тамильский язык, но права меньшинства Шри- Ланки на образование и ведение экономической деятельности на своем языке будет защищено при условии предоставления таких же прав тамильским меньшинствам, проживающим на территории Шри Ланки.

(f) что Тамил Ээлам будет социалистическим государством, где будет запрещена эксплуатация человека человеком, будет уважаться труд, средства производства и распространения будут находиться в государственной собственности и под государственным контролем. Кроме этого будет разрешен частных бизнес в этих сферах в рамках предписанных законодательством. Экономическое развитие будет строиться на основе

социалистического планирования и будет установлен максимальный потолок средств, которыми сможет распоряжаться частное лицо или семья.

Этой конвенцией дает указание Комитету Действий Объединенного Освободительного Фронта Тамилы составить план действий и безотлагательно начать борьбу за суверенитет и свободу нации Тамилы;

Этой конвенцией мы призываем всех представителей тамилы и тамильскую молодежь включиться в борьбу за создание суверенного государства ТАМИЛ ЭЭЛАМ.

## **Манифест общих выборов Тамил Ээлама (Шри-Ланка, июль 1977 г.)**

ТАМИЛ ЭЭЛАМ: ПРАВО НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

Объединенный фронт освобождения Тамилы

Манифест общих выборов, Июль 1977

перевод с тамильского

“Тамильской нации необходимо принять решение установить суверенитет на родной земле на основании самоопределения. Единственный способ объявить об этом правительству Шри-Ланки и всему миру – проголосовать за Объединенный Фронт Освобождения Тамилы. Представители, говорящие на тамильском языке, которые будут избраны посредством предстоящего голосования – члены Национальной Ассамблеи Цейлона – станут участниками Национальной Ассамблеи Тамил Ээлам. Национальная Ассамблея Тамил Ээлам будет готовить проект конституции государства Тамил Ээлам и создавать независимость этого государства посредством утверждения конституции мирными способами или прямыми действиями и борьбой

Введение

Народ Шри-Ланки, получивший политическую независимость от британцев, приняли решение создать проект конституции своего государства для того, чтобы подтвердить свой суверенитет. Конституция была принята при первом собрании и первых всеобщих выборах, где Цейлон был провозглашен республикой, в той форме, в которой он существует сейчас.

Решение о том, кто будет занимать государственные посты, будет не единственным вопросом, который будет рассматриваться на всеобщем голосовании.

Примут ли потерявшие свою свободу Тамилы и Мусульмане конституцию, которая дает большинству представителям Шри Ланки “зеленый свет» на узурпацию власти во всей стране под видом суверенного государства? Этот вопрос будет решен голосами нашего народа, которые придут на эти выборы

С момента принятия конституции Учредительной Ассамблеей в политическом движении тамилы и в мусульманской среде произошли значительные изменения. Тамильские партии с разными политическими целями и постоянно конфликтующие наконец-то объединились для формирования Объединенного Фронта Тамилы. Это стало возможным на конференции тамильских политических партий, которая проводилась в 1971 в Valvettiturai. Организационная консолидация продолжилась в Trincomalee, а в 1976 Фронт получил название Единый Освободительный Фронт Тамилы.

В результате определенных действий правительства после провозглашения республики в стране произошел ряд инцидентов, которые заставили мусульман переосмыслить ряд аспектов. В особенности мусульмане восточных и северо-западных регионов Цейлона поняли, что их религия, язык, земли и возможность заработка потеряны, их жизнь и собственность на родной земле стали находиться под угрозой. Кроме этого они поняли что группы, принявшие лидерство политических партий Шри-Ланки не смогут защитить даже их основные права. Подобная ситуация привела к созданию Единого Мусульманского Фронта.

Связанные вместе одним языком и совместным проживанием на одной территории, объединенные общей опасностью полного разрушения, тамилы и мусульмане поняли необходимость совместных действий. Исходя из мер безопасности по сохранению идентичности мусульман и обеспечения их суверенитета, Объединенный Мусульманский Фронт присоединился к Тамильскому Фронту Освобождения в качестве составной части. Права мусульман в республике Тамил Ээлам будут детально изложены далее в этом манифесте. Когда мы говорим о тамильской нации, мы подразумеваем всех граждан, для которых тамильский язык является родным.

Один вопрос: свобода или рабство??

Общие выборы 1977 года являются важными для Тамильской Нации. Пока речь идет о тамильской территории общие выборы станут камнем преткновения между единственным политическим движением Тамилы и представителями различных политических партий Шри-Ланкийского империализма, которые держат тамилы под каблуком. Выборы на Шри-Ланке дадут ответ на вопрос, какая из политических партий должна прийти к власти. Кроме этого на территории тамилы должен быть решен вопрос о том хотят ли жители свободы или оставаться рабами. Поэтому Единый Освободительный Фронт Тамилы будет использовать выборы для решения вышеуказанных вопросов.

История



Несмотря на то, что сейчас Цейлон является единым государством, исторические факты подтверждают, что на его территории проживали две нации – представители двух стран, каждая из которых говорит на своем языке, имеет свою культуру, традиции и мировоззрение.

На самом деле сегодняшняя республика Шри-Ланка- объединение «Земли Шри-Ланка» и «Тамил-Элам»

Подтверждение того, что тамилы жили на этой территории с доисторических времен и имели свое суверенное государство можно найти в великом труде истории Шри-Ланки – Mahawamsa.

Даже до христианских времен весь Цейлон находился под управлением тамильских Королей- Kuddikan и Elara (Ellalan). После этого в течение тысяч лет в результате борьбы за превосходство между королями Тамила и Шри-Ланки столица королей Шри-Ланки постепенно переместилась южнее от центров Тамила. Это исторически подтвержденные факты.

Следует также отметить, что определенный период времени целый остров находился под контролем королей Тамила, в другое время под контролем королей Шри-Ланки. На основании постоянно меняющихся богатств в начале тринадцатого века появилась постоянная стабильная политическая единица.

С этого момента четко установились территории, которые стали единственным домом тамилы и простирались по западному побережью Chilaw через Puttalam до Mannar и, таким образом, до северных регионов и востока, Trincomalee и областей Batticaloa, которые простирались южнее до Kumana или северных берегов реки Kumbukkan Oya

За несколько веков до прихода европейцев на территорию Цейлона в 16 веке тамилы жили на этой территории собственным королевством. Тамилы руководили этой территорией, имели национальный флаг и собственные вооруженные силы.

Через столетие на территорию Цейлона пришли португальцы, вначале для заключения дружественного соглашения с тамильскими королями. После этого они встретились в проигрышной битве за границы в 1619 году, захватили короля Тамилы Sankili Kumaran, отправили на Гоа, где он был повешен.

Король Sankili предоставил помощь королю Kandyan по перемещению укреплений с соседней Индии для последующей войны против португальцев, которые предприняли все усилия для безоговорочного завоевания Jaffna Kingdom.

Короля тамилы захватили португальские военные при помощи местных квислингов. Однако через три года Тамилы продолжили борьбу против захвата территории иностранцами под руководством берегового марионеткового короля Varnakulathihan. Тем не менее, они проиграли.

Ни король Шри-Ланки и народ Шри-Ланки не предложили помощь тамилам, которые боролись, защищая свое государство. Они их народ считали, что не имели ничего общего с государством Тамил-Элам. Поэтому мы хотим, что бы народ Шри-Ланки повторил это сейчас.

Португальцы, захватившие это государство, продолжали управлять им как отдельным государством. Точно также поступили и голландцы, которые захватили государство после португальцев. Даже в протоколе Клегхора четко сказано, что при правлении голландцев юридический район Jaffna ratnam, который распространяется на северную и восточную части расширенного острова, от Puttalam до Mannar и на востоке, южнее границ Kumana или реки Kumbukkan Oya, отделяющей Batticaloa от южного Шри-Ланкийского района Matara.

Британцы отобрали тамильское государство у голландцев и продолжали сохранять его обособленный статус до 1833 когда для административного удобства королевство было объединено в одну островную территорию – правительство Цейлон. Полностью игнорируя историю, традиции и надежды народов этих разных государств британцы объединили под одним руководством государство Тамил-Элам, которое они захватили у голландцев и королевство Kandyan, которое было ими захвачено вместе с Шри-Ланкийским королевством Kotte.

Суверенитет Тамилы

Государство тамилы переходило от португальцев, которые захватили его в результате битвы, к голландцам, от которых перешло к британцам. Цейлон получил независимость 4 февраля 1948 года.

Несмотря на то, что политические полномочия были переданы народу этой страны, Королева Великобритании оставалась символом суверенитета.

Республиканская конституция, которая вступила в силу после ее принятия учредительной ассамблеей 22 мая 1972 года, разделила подобное законодательное постоянство и гарантировала суверенитет народу Цейлона, утвердив, что только жители Цейлона являются хранителями своего суверенитета.

Но представители тамилы отклонили свое принятие конституции и отказались от нее. 15 из 19 членов парламента избранных тамилами бойкотировали встречу 22 мая 1972 года, на которой призывалось принять конституцию. Стало ясным, что представители тамилы не примут ни законодательное постоянство, ни конституцию как таковую.

Забранный у тамилы суверенитет и государственность в битве в 1619 года с португальцами перешел сначала к голландцам а потом к британцам на правах завоевания. Но становится ясным что народ Шри-Ланки не забирал суверенитет тамилы на основании законодательного постоянства по согласию или на правах завоевания. Никаких сомнений, что тамилы на основании стандартов международного права, обладают правом

повторного восстановления своего суверенитета и государственности на основании права каждой нации на самоопределение, правом создания проекта конституции и самостоятельного руководства собственными делами.

Представители Шри Ланки захватившие территорию тамиллов и превратившие Тамил Элам в колонию Шри Ланки преследовали, без сомнения, только империалистические планы. Настоящая конституция была создана на основании права на самоопределение народа Шри Ланки. Настоящая конституция была сформирована на основании права Шри Ланки на самоопределение, на полномочиях предоставленных им для этих целей.

Поэтому национальный объединенный фронт освобождения тамиллов рассматривает ближайшие выборы как возможность тамильской нации получить полномочия и на основании права каждой нации на самоопределение восстановить независимость государства Тамил Элам, выражение суверенитета нации тамиллов.

Стараясь рассеять сомнения тех, кто до сих пор думает о существовании альтернативы повторного восстановления суверенитета на наших исконных территориях мы представим краткую информацию о том к чему привела государство и нацию тамиллов безрассудная позиция империалистического правления за Шри-Ланки за последние 30 лет.

Нация тамиллов при правлении Шри Ланки

#### 1. Законы о гражданстве

Законы о гражданстве в этой стране были составлены в течение шести месяцев с момента передачи политических полномочий Шри-Ланке в 1948 году. В результате этого закона тамилы – работники чайных и каучуковых плантаций в центральных районах Цейлона, на чьей крови и поте было построено и поддерживалось постоянное благосостояние Цейлона, остались без гражданства.

Из восьми представителей выбранных в парламент в 1947 году с правом голоса ни один не смог больше баллотироваться в общие выборы в 1952 году и после.

Электорат для разделения которого была учтен факт количественного превосходства людей без права голосования, возвратили представителей Шри Ланки, парламентское представительство которых не пропорционально увеличилось. Население Шри Ланки численность которых составляет приблизительно 70 % зарезервировали себе приблизительно 80% мест в парламенте. Концепция «сохранения прав меньшинств» превратилась в концепцию сохранения прав большинства, обеспечив, таким образом, непропорционально большое представительство большинства.

Можно легко заметить такое же положение дел в действующие конституции. Таким образом, лишение гражданских прав работников плантаций тамиллов было первым шагом к ряду акцию по игнорированию политических прав меньшинств с целью укрепления позиций Шри-Ланкийского империализма.

Тамилы и мусульмане Цейлона стали сомнительными гражданами на основании закона о гражданстве. Поэтому им пришлось сталкиваться с многочисленными притеснениями в повседневной жизни. В 1964 году правительство страны назначило правительственную комиссию для выяснения причин недовольств и поиска методов их решения. Представленные комиссией рекомендации в течение тринадцати лет остаются без внимания.

Для регистрации документов покупки земли тамилы или мусульмане, проживающие за пределами северных или восточных провинций обязаны выплачивать дискриминационный налог в размере 100% стоимости покупки. Тамилы или мусульмане которые не имеют возможности выплатить этот налог в течение двух поколений младше 1948 года рождения лишаются возможности ведения бизнеса, путешествий, торговли или возможностей получения работы. Первыми плодами свободы нации тамиллов было лишений гражданских прав, гражданства, получение статуса неблагонадежного иммигранта и положения сомнительного гражданина.

#### 2. Колонизация

Агрессия против государства Тамил Элам в форме тщательно спланированной колонизации со стороны правительства Шри-Ланки имела значительные и серьезные последствия. Все началось с правительства Объединенного национального Парри, правительства Eksath Peramuna и Партии Освобождения Шри-Ланки, которая впоследствии запустила поддерживаемую государством акцию колонизации на основании которой лакши и лакши Шри Ланки получались на территории государства тамиллов под правлением королей тамиллов, у которых представители иностранных государств забрали их полномочия посредством военной силы.

Народ Шри-Ланки за государственный счет оккупировали значительные территории Восточной Провинции в Pattipalai Aru, Alla, Kantalai, Padavikulam и т.д. незаконная оккупация земель находящихся в государственной собственности представителями Шри-Ланки при поддержке правительства была легализована и право владения подтверждено правительством. Земли и кокосовые плантации, забранные государством у тамиллов и мусульман, в районе Amparai на основании закона о максимальном количестве земель теперь распределяются между представителями Шри Ланки

Земли, находящиеся во владении крестьян тамиллов и мусульман и земли которые они использовали и возделывали в районах Kondaivettuwan и Akkilaveli были насильно у них реквизированы и переданы с помощью правительства представителям Шри -Ланки.

Еще один район, где правительство Шри-Ланки организовало насильственную колонизацию и лишило людей своей территории – Puttalam.

Предоставляя подобную помощь агрессорам из Шри-Ланки для колонизации Тамил Элами, правительство направило военных на основании закона о чрезвычайных ситуациях против тамиллов горцев работников плантаций, которые планировали зарабатывать на жизнь открывая и возделывая бесхозные и неисследованные лесные земли в районе Punanai, в Восточной провинции. Схема плантаций каджу была начата в Kondaichi, район Mannar, который теперь является шри-ланкийской колонией из двух тысяч семей.

В самом сердце региона тамиллов в Jaffna, в Colombuthurai – была открыта Шри Ланкийская колония наподобие Amarasekera Pura. В восточных провинциях, откуда ушли британцы в 1948 году, насчитывалось примерно 10000 шри-ланкийцев. Теперь их количество увеличилось до 180000

Уровень ущерба политическим полномочиям и влиянию тамиллов отражен в ново созданных парламентских избирательных округах Amparai и Seguwila, охватывающих примерно 1,500 квадратных миль территории тамиллов. Эта территория составляет 2/5 общей территории восточной провинции плодородные земли которой были захвачены. Нация тамиллов противостоит более крупной нации находясь в меньшинстве, поэтому их разрушают на их собственной территории в государстве Тамил Элам. Поэтому нация понимает необходимость освобождения этой земли для того чтобы уберечь ее от полного уничтожения.

### 3. Язык

До момента принятия независимости в 1944 году, в Государственный Совет был направлен законопроект о признании шри -ланкийского и тамильского языков государственными языками. Все политические партии Шри- Ланки подтвердили свое согласие с этим законом.

Но правительство Vandanaiyake, приняло в 1956 году закон о признании шри-ланкийского языка одним государственным языком. Сейчас все политические партии Шри-Ланки поддерживают закон о признании шри-ланкийского языка единым государственным языком. Этому закону был присвоен статус конституционного в 1972 году при принятии республиканской конституции.

Положения по поводу использования тамильского языка, которые получили тамилы в результате многочисленных пререканий с правительством, были полностью проигнорированы в конституции. В разделе 8 (2) конституции четко сказано о том, что эти положения не рассматриваются как часть конституции.

Это привело к тому что государственные служащие тамилы были вынуждены протестовать против потери равных возможностей с государственными служащими, которые говорят на шри-ланкийском языке, в сфере получения работы, карьерного продвижения, продления службы, расширения полномочий и т.д. Основной целью принятия закона о признании шри-ланкийского языка единственным государственным языком Цейлона являлось создание ситуации по вытеснению тамиллов с государственных должностей и предоставление этих должностей только представителям Шри-Ланки.

Руководитель значительно преуспели в своих попытках. Здесь затронут даже не эмоциональный аспект, а аспект веры. У страны потрясенной национализацией этот вопрос является вопросом жизни и смерти влияющим на экономическую жизнь нации тамиллов.

### 4. Религия

Конституция объявила буддизм основной религией, требовала исповедовать только ту религию, которая признана государством. Другие вероисповедания не обладают никакими правами на защиту и разрешены для исповедания в частном порядке. Государство тамиллов состоит из индусов, христиан и мусульман. Поэтому представители этих вероисповедания получили статус второсортных граждан на основании этой конституции.

### 5. Культура

Несмотря на совместное проживание представителей Шри-Ланки и тамиллов на одной территории в течение более двух тысяч лет тамилы продолжали сохранять свою индивидуальную культуру, основанную на их языке. Их культура продолжала развиваться при империалистическом правлении португальцев, голландцев и британцев на этой территории.

Основной причиной сохранения этой культуры является тот факт, что несмотря на свою немногочисленность представители Тамил Элама всегда поддерживали связи между своими представителями и через мощный фонтан тамильской культуры через Полк Стейт в Tamil Nadu, Южная Индия.

Без сомнения существуют выдающиеся сыновья Элама такие как Arumuga Navalar, Swami Vipulananthar, Father Gnanapiragasar и другие, которые внесли значительный вклад в развитие международной тамильской культуры. Поэтому при разрыве литературно- художественных связей с Южной Индией культура Тамил Элдама будет ослаблена и превратится в культуру на основе культуры Шри- Ланки.

Недавно правительство этой страны не только ввели несколько ограничений на импорт произведений культуры, литературы, качественные фильмы и т.д. с Тамил Наду но и создавали препятствия для приезда тамильских ученых и артистов из Тамил Наду. На основании правительственной политики насаживания шри ланкийского языка следующие слова roya, pola, laksala, salusala укоренились в тамильском языке в Эламе. С сокращением сотрудничества с Тамил Наду с одной стороны и с увеличением темпов наслоения культуры Шри-Ланки тамильский язык переживает странные трансформации и идентичность тамильской культуры и сама тамильская нация постепенно исчезнет с этой земли. Такую задачу поставило для себя правительство.

### 6. Образование

С помощью христианских религиозных организаций под иностранным колониальным правлением и в дальнейшем с помощью крупных образовательных учреждений самостоятельно созданных тамилы студенты тамилы стали лидерами образования.

Студенты из Шри-Ланки в таких районах как Colombo, Kandy и Galle имели такие же возможности. Поэтому для студентов Шри-Ланки, мусульман и тамилы из отсталых районов, у которых нет возможности пользоваться подобными возможностями на месте, представлена такая возможность. Представление такой возможности входит в обязанности государства. Но студенты тамилы, живущие за пределами северных и южных провинций, сталкиваются с некоторыми препятствиями также при получении базового образования. Сейчас закрываются несколько тамильских школ для того чтобы предоставить помещения школам из Шри-Ланки. В школах Шри-Ланки закрываются тамильские отделения. Некоторые тамильские отделения не функционируют из-за недостатка учителей.

Поэтому студентами тамилам в некоторых регионах приходится учиться по образовательным программам Шри-Ланки. В самом сердце Тамил Элама, в северной провинции очень мало челоков представителей тамилы получили должности учителей, в то время как открывались Шри-Ланкийские школы и утверждался учебный план Шри-Ланки. Если бы правительство проводило более целенаправленную политику в этом направлении, то можно было бы легко проследить глубину и фанатизм империализма Шри-Ланки в сфере уничтожения тамильской нации.

В сфере образования во время вступительной кампании 1970 года тамило говорящие студенты столкнулись с явными фактами несправедливости.

Большое количество студентов тамилы подавшие заявления на поступление на медицинские, инженерные и научные специальности не смогли поступить в результате политики не равенства – так называемой стандартизации.

Для примера – проходной на медицинский факультет для студентов Шри-Ланки составлял 2229 баллов в то время как для тамилы проходной балл на тот же факультет составлял 250 баллов. Та же самая ситуация с инженерным факультетом университета Peradeniya – проходной балл для студентов Шри-Ланки составлял 227 баллов в то время как студентам тамилам необходимо было набрать 250 баллов для поступления на тот же факультет. Поэтому совершенно недопустимо, чтобы студент тамил не мог поступить, имея 249 баллов в то время как студент из Шри-Ланки спокойно поступал на тот же факультет, имея 227 баллов.

За семь лет использования практики стандартизации количество студентов тамилы поступающих на различные факультеты и специальности постепенно уменьшалось.

Для подтверждения: процентное соотношение студентов тамилы составляло 40,8 процентов от общего количества студентов, поступивших в 1969 году. Это количество постепенно уменьшалось и составило 16,3 процента в 1974 году и дальше уменьшалось в 1975 и 1976 годах. Поэтому можно легко проследить, что наиболее уязвимыми секторами были отдаленные районы тамильских провинций. Поэтому родителям, у которых не было денег для найма репетиторов, пришлось проводить своих детей через тяжкие испытания и заставлять их забывать о возможности получения высшего образования. Это привело к значительным упадническим настроениям и возникновению беспокойства за свое будущее. Поэтому никто не отрицает, что правление Шри-Ланки нанесло значительный вред, который должен быть прекращен, если это молодое поколение хочет жить как нормальные люди и иметь уверенность в себе.

### 7. Возможности трудоустройства

Хуже ситуация с дискриминацией в образовании была только в сфере трудоустройства. Из 22% тамило говорящего населения только два процента были призваны в ряды вооруженных сил страны. В полиции на низших должностях представлено только пять процентов тамило говорящих констеблей. На более высоких должностях процент тамилоговорящих представителей еще ниже. Та же самая ситуация с духовными и техническими должностями.

Благодаря равным возможностям, которые представлялись ранее, студенты тамилы имели возможность получить достаточное количество мест в медицинской и инженерной сфере. Теперь даже в этих сферах благодаря стандартизации процентное соотношение намного меньше гарантированного представительства на основании процентного соотношения проживающих тамилы. Вакансии в незначительных отраслях заполняются людьми выбранными в таких отделениях как Anuradhapura и Badulla (районы Шри-Ланки).

В качестве примера можно привести процедуру замещения вакантных должностей в энерго компании Цейлона в тамильском районе Jaffna. Количество человек выбранных в представительстве Anuradhapura составило 66 представителей Шри-Ланки и 2 тамилы. В стране, где в результате политики стандартизации доля частного сектора уменьшается, как представители тамилы будут не волноваться, какая трагедия постигнет экономическую жизнь тамилы, если правительство примет еще и подобную форму дискриминационной политики. Если мы хотим процветания нашей стране, то не должны оставлять руководство нашим судьбами чужим людям. Мы сами должны стать хозяевами своей судьбы. Поэтому нация тамилы ставит перед собой сейчас именно эту задачу.

### 8. Экономическое развитие Тамил Элама

Государственные заводы, функционирующие сейчас в тамил Ээламе были построены 20 лет назад. Каждый из заводов, который был построен с помощью иностранных инвестиций, строился только в Шри-Ланкийском районе. За последние семь лет были аннулированы следующие программы: Kachchai Salterns, программа развития гавани Kankesanturai, Рыбной Гавани в Myliddy, которые были начаты с 1965 по 1970 годы правительством, куда входили представители тамиллов.

Ни одна из основных программ ирригации разработанная действующим правительством не поможет развитию Тамил Ээлама. За исключением программ Gal Oya, Allai, Kantalai и др., основным мотивом создания которых было планомерное заселение представителей Шри –Ланки на территории Тамил Ээлама. За последние двадцать лет ни одна из программ ирригации не независимо от ее задачи, не была направлена на процветание представителей тамиллов или мусульман

Понятное дело, что существовали менее значительные схемы обольвания. Когда при помощи СССР был построен нефтеперерабатывающий завод в Mannar, местных представителей тамиллов и мусульман не приняли на работу и пригласили 90% работников из районов Шри-Ланки. Например тамилам очень проблематично получить лицензии на открытие частного предприятия. Даже в небольших фабриках, организованных тамилами большинство работников составляли представители Шри-Ланки. Поэтому тамилы игнорируются не только при приеме на работу, но и в экономическом развитии. Им разрешено использовать только отдаленные районы.

#### 9. Расовый терроризм

За последние двадцать лет проводилась политика планомерного попустительства расовому терроризму против мусульман и тамиллов. Политика проводилась таким образом, что им казалось, что они рабы без каких-либо прав и защиты. Очень часто тамилы и мусульмане были объектами хулиганских выходов, инициированных правительством при поддержке коммунальных организаций, полиции, вооруженных сил, от которых они понесли больше всего потерь в виде мародерства и поджогов своих домов, магазинов, мест частных предприятий, значительного ущерба, потери жизни и собственности и насилия против женщин.

В 1956 году тамиллов атаковали в Коломбо и часть тамильской территории Ээлама, которая стала впоследствии землей Шри-Ланки, Amparai. Таким старым деревням как Thuraineelavanai пришлось братья за оружие для обороны своих очагов и домов от атак Шри-ланкийских хулиганов.

Еще одной главой ужасного пятна в истории этой страны являет коммунальный террор против тамиллов в 1958 году на всей территории Шри-Ланки. Тысячи тамилцев были направлены в северные и восточные провинции на командирских кораблях под конвоем вооруженных сил. Эти люди потеряли собственность ценою несколько миллионов, несколько сотен человек лишились жизни и тысячи человек лишились крова.

Тамильских женщин насиловали, беременных резали на куски на общественных автотрассах. Священник храма Murugan в Panadura был спален живьем. Из одной из гробниц в Maha Oya извлекли несколько трупов. Пока шри-ланкийский терроризм свирепствовал по стране, правительство Шри-Ланки арестовывало лидеров Тамиллов и сажало их за решетку. Это было оскорбление, смешанное с болью.

В 1961 году с попустительства государства состоялся военный террор в тамильских провинциях против тамиллов участников – мирных демонстраций гражданского неповиновения по борьбе за языковые права.

Ни во одной цивилизованной стране не было столь варварских атак против мирного населения, как в Шри-Ланке атаки полиции против тамиллов в их лаках с восхищением слушающих литературное выступление профессора в последний день 4-ой международной исследовательской конференции Тамиллов, на которой собрались тамильские ученые со всего мира и которая состоялась 10 января 1974 года в Jaffna. Руководители страны отказались дать ответ на запрос и даже выразить сочувствие по поводу смерти девяти тамилцев. Подобное отношение говорит само за себя – как правительство Шри-Ланки относится к тамилам на их собственной земле.

Paragasa- банковский клерк был застрелен насмерть полицией при возвращении из храмового фестиваля в Jaffna. Лидеры тамиллов, которые пошли в отделение к начальнику полиции, были задержаны представителями полиции Шри-Ланки в штатском. Ledchumanan – тамильский юноша, который отказался чтобы его выставили из его дома на чайной плантации был убит полицией. Дома рабочих тамиллов были разграблены и подожжены. За последние годы необоснованные нападения полиции Шри-Ланки и ярость хулиганов Шри-Ланки были направлены также и против мусульман. Только за 1976 год в не менее 40 местах таких как Mahiyangana, Gampola, Panadura, Nikawartiya и т.д. незащищенные мусульмане стали мишенью хулиганов из Шри-Ланки. Их потери исчислялись тысячами и тысячами рупий.

2 февраля 1976 года полиция Шри-Ланки с особой жестокостью убила 7 мусульман во время молитвы внутри мечети в Puttalam -внутри святого места. Было подожжено 271 дома, 44 магазина и 2 ткацких фабрики, принадлежащие мусульманам в Puttalam. Также было сожжено 2 мечети и два мусульманских юноши было сожжено живьем хулиганскими из Шри-Ланки. Правительство отказалось проводить открытое расследование этих жестоких убийств. Эти случаи еще раз подчеркивают тот факт, что жизнь и собственность тамиллов и мусульман, которые живут в своей стране как рабы, не защищается правительством Шри-Ланки.

#### 10. Насаждение новой конституции Тамилам

Создание проекта новой конституции и ее насаждение тамилам – апогей диктаторских действий, примеры которых здесь показаны.

Парламент Цейлона, который стал символом демократии двойных стандартов и получивший на основании закона о гражданстве 80% представительство в парламенте при наличии 70% населения Шри-Ланки переформировался в учредительную ассамблею в 1970 году после общих выборов.

Заседания этой Ассамблеи проводились во время чрезвычайного положения, которое было объявлено в 1970 году, когда у людей не было свободы слова и свободы выражения своих мыслей, во время действия жесткой цензуры.

Полностью эксплуатировались две трети правительственного большинства и большинства населения Шри-Ланки.

Все дополнения, внесенные от имени представителей тамиллов, полностью игнорировались большинством представителей Шри-Ланки в Ассамблее.

Ассамблея аннулировала даже без рассмотрения федеральную схему, предусматривающую автономию штатов тамиллов и мусульман, предложенную Федеральной партией, которая является костяком Объединенного Фронта освобождения тамиллов – в качестве решения расовых проблем этой страны.

Ни одна из партий Шри-Ланки и ни один из членов представителей большинства не вступили в диалог и не предложили альтернативу, которая могла бы соответствовать ожиданиям нации тамиллов.

Попытки представителей тамиллов сохранить в конституции, по крайней мере, положения по поводу использования тамильского языка не увенчались успехом. Единственным результатом этих попыток было введение в конституцию в раздел 8 (2) формулировки о том, что положения по поводу использования тамильского языка не являются частью конституции. Понимая бесполезность дальнейшего участия, представители тамиллов в учредительной ассамблее покинули заседание.

Собрание Ассамблеи от 22 мая 1972 года, на котором планировалось принятие конституции бойкотировалось 15-тью из 19-ти представителей тамиллов.

Из четырех представителей, которые поддержали конституцию двое потеряли свое представительство после исключения из партии – Все Цейлонского Конгресса Тамиллов. Один из представителей являлся кандидатом от Pankai Tamil Arasu Kadchi (федеральная партия) и был исключен из партии и поэтому потерял свое право представительства. Четвертый протестовал против любых анти-правительственных действий и считался независимым кандидатом.

Поэтому становится очевидным, что эта конституция была отклонена 100% представителей тамиллов. То как игнорировалась безоговорочная оппозиция тамиллов и как насаждалась новая конституция, только подчеркивает психологию Шри-Ланкийского империализма, который руководил нацией рабов с их собственными капризами и фантазиями.

Они проигнорировали все средства защиты прав меньшинств в конституции, составленной британцами, возвели собственный язык и религию на такой высокий пьедестал, что никто не мог с ними даже тягаться и сделали тамиллов своими рабами посредством насаждения конституции без права на участие в политической жизни страны и занятия государственных постов.

Есть ли альтернатива у нации тамиллов?

Лидер Все-Цейлонского конгресса тамиллов, Mr.G.G. Ponnambalam требовал сбалансированного представительства для защиты меньшинств после ухода британцев. Даже, несмотря на отказ от этого требования в конституции Солбери, оно было защищено пунктом 29 этой конституции. Но в новой республиканской конституции от 1972 года этот пункт был аннулирован.

Mr. S. J. V. Chevanayakam работая через Pankai Tamil Arasu Kadchi (Федеральная Партия), боролся 25 лет для сохранения прав тамиллов в системе федерализма. Он заключил договоренность между He entered into agreements with Премьером Bandaranalke и своей партией освобождения Шри-Ланки и с Премьером Dudley Senanayake на получение автономии тамиллов, по крайней мере, на региональном уровне. В дальнейшем эти договоренности были аннулированы оппозицией Шри-Ланки.

Учредительная Ассамблея отвергла даже без рассмотрения запрос на решение этого вопроса на федеральном уровне. Ассамблея не стала рассматривать ни требования тамиллов из шести пунктов ни требования тамиллов из двадцати пунктов.

То какая же альтернатива остается нации которая потеряла свое право на язык, гражданство, вероисповедание и постоянно продолжает терять свой родной дом в результате колонизации Шри-Ланкой? Какая альтернатива у нации которая потеряла право на получение высшего образования в результате стандартизации и соответствующих преград в сфере трудоустройства? То какая же альтернатива у нации, которая беспомощна перед притеснениями, ограблениями и убийствами хулиганами, которых подстегивает правящая нация и службы безопасности страны? Какая еще альтернатива есть у тамильской нации которая на ощупь идет свою идентичность и находится на грани разрыва?

Существует одна единственная альтернатива четко и окончательно объявить о том, что «мы сами будем руководить землей, которой руководили наши предки. Империалисты из Шри-Ланки должны покинуть нашу землю». Объединенный фронт освобождения тамиллов рассматривает общие выборы 1977 года как способ

объявить правительству Шри-Ланки свое решение о создании республики Тамиллов. И каждый голос в пользу тамиллов будет поддержкой решения тамиллов освободиться от доминирования Шри-Ланки.

Tamil Элам – светское социалистическое государство

Поскольку Объединенный Фронт освобождения тамиллов планирует использовать общие выборы для предоставления тамилам полномочий для создания независимого, суверенного, светского и социалистического государства Тамил Элам, состоящего из географически исконных территорий тамило говорящих представителей.

В то же время тамил Элам объявляет о следующих гарантиях политической, социальной и экономической структуры государства Тамил Элам. Фронт объявляет о том, что государство Тамил Элама будет основываться на этих принципах.

1. ГРАЖДАНАМИ ТАМИЛ ЭЛАМ БУДУТ ЯВЛЯТЬСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ЛЮДИ:

(a) все люди, которые проживают на территории Тамил Элама на данный момент.

(b) тамило говорящие представители проживающие в любой части цейлона, которые хотят стать гражданами государства Тамил Элам

(c) тамило говорящие представители цейлонского происхождения, проживающие в любой точке мира, которые хотят стать гражданами Тамил Элама.

2. политическая структура будет децентрализованной поэтому ни один регион или вероисповедание не будут доминировать над другим, обеспечивая, таким образом, региональную автономию представителей различных регионов по швейцарской модели. Объединенный фронт освобождения тамиллов гарантирует мусульманам, которые являются частью государства Тамил Элам проживание в регионах, где их большинство и автономную провинцию на основании права на самоопределение.

3. Объединенный Фронт Освобождения Тамиллов гарантирует что большинство тамиллов и большинство мусульман не будут колонизированы другими группами таким образом давая гарантию, что ни одна группа людей не станет меньшинством в своем регионе.

4. Кастовая система наряду со зверствами по поводу неприкосновенности и серьезной несправедливости по поводу социального не равенства по рождению будет полностью искоренено и подобные практики будут серьезно преследоваться законом.

5. Государство Тамил Элам будет светским государством с правом использования всех вероисповеданий жителей страны и правом на равную защиту и помощь.

6. Тамильский язык будет являться официальным языком государства Тамил Элам. Представители Шри-Ланки, проживающие на территории Тамил Элама, будут иметь право обучаться на своем языке и вести бизнес с государством на своем родном языке. Такие же гарантии ожидаются от Шри-Ланки для тамиллов, проживающих на территории Шри-Ланки.

7. В научном социалистическом государстве Тамил Элам

(a) эксплуатация человека человеком будет запрещена законом;

(b) достоинство труда будет защищено.

(c) частная деятельность будет регулироваться законодательством, средства производства и распределения будут находиться в собственности государства и под государственным контролем.

(d) крестьянам арендаторам и владельцам частных земель будет гарантирована полная защита.

(e) экономическое развитие Тамил Элама будет строиться на основе социалистического планирования.

(f) будут установлены ограничения на количество средств на одного человека и для семьи.

8. несмотря на готовность тамил Элама следовать курсу не присоединения государство будет поддерживать любые анти- империалистические и демократические движения освобождения.

9. Государство тамил Элам будет налаживать дружеские взаимоотношения с прогрессивными силами Шри-Ланки, искать выгодные мирные решения существующих проблем двух наций на основании братства.

Как будет достигаться освобождение?

Нация тамиллов обязана принять решение о создании суверенного государства на своей исконной родине на основании своего права на самоопределение. Единственный способ объявить о своем решении правительству Шри-Ланки и всему миру – проголосовать за Объединенный Фронт освобождения Тамиллов. Тамило говорящие представители, которые будут избраны на этом голосовании будучи членами национальной государственной Ассамблеи Цейлона станут частью НАЦИОНАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ТАМИЛ ЭЛАМ, которая подготовит проект конституции государства Тамил Элам и утвердит независимость Тамил Элама ратифицирован это конституцию мирными средствами или прямой борьбой.

Национальная Ассамблея подготовит план и внедрит планы по поводу экономического развития государства, защиты территории и развития образования и др.

Будут предприняты действия для получения международной поддержки для достижения свободы Тамил Элама.

Другие рабочие программы

Проблемы тамило говорящих представителей, проживающих за пределами Тамил Элама, становятся сложнее. В особенности в Шри-Шри Ланке где тамилы рабочие выгоняются с рабочих мест и мест жительства

правительством Шри-Ланки и хулиганами, которые поддерживаются правительством Шри-Ланки. Становится очевидным, что ужасный акт поджога домов рабочих тамиллов и перестрелка с полицией в результате которой погибли несколько молодых тамиллов в Ledchumanan, поместье Devon estate, были предварительно спланированы и имели целенаправленный характер.

Объединенный Фронт Освобождения Тамиллов будет бороться за права рабочих, которые работали для благосостояния этой страны жить в своих домах и иметь гарантированное рабочее место. Объединенный Фронт Освобождения Тамиллов будет добиваться выполнения основных прав человека, политических, социальных и экономических прав тамиллов говорящих представителей, проживающих в любой части Цейлона.

В то же время Объединенный Фронт Освобождения Тамиллов создаст специальную организацию для подготовки программ для процветания и предоставления помощи тамиллов говорящих представителей, которые хотят переехать в Тамил Элам и жить на своей родине.

Очень важно, чтобы каждый представитель Тамил Элама, который хочет быть свободным имел возможность пользоваться основными правами человека полностью. Поэтому эта задача является важным аспектом движения освобождения и будут предприняты активные меры по упразднению кастовой системы и социального неравенства, которое можно наблюдать во всех слоях населения Тамил Элама.

Объединенный Фронт Освобождения Тамиллов предпримет действия для налаживания дружественных связей с прогрессивными силами в Южном Цейлоне, которые поддерживают и симпатизируют тамилам и со странами которые поддерживают движения освобождения в особенности с анти- империалистическими силами за рубежом.

#### Заключение

Нация тамиллов находится на поворотном моменте своей истории. Наше единство заставило по новому взглянуть на ситуацию империалистов Шри-Ланки. Поэтому необходим безоговорочный вердикт тамиллов говорящих представителей в качестве первого шага получения свободы Нации. Поэтому мы призываем вас отбросить в сторону свои симпатии или предрассудки по отношению к независимым кандидатам, забыть региональные, кастовые и религиозные различия и сделать нацию тамиллов – хозяевами своих судеб и проголосовать за:

#### ПРОГОЛОСОВАТЬ ЗА

- Объединенный Фронт Освобождения Тамиллов,
- Освобождение нации тамиллов ,
- За свободу Тамил Элама

Напечатано в Modern Printers of 192, Sea Street, Colombo 11, и опубликовано Mr A. Amirthalingam, генеральным секретарем Объединенного Фронта Освобождения Тамиллов: 238, Main Street, Jaffna (Шри-Ланка)

## **Борьба за справедливость Тамил Элам (Шри-Ланка, 17 марта 1997 г.)**

ТАМИЛ ЭЭЛАМ

ПРАВО НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

Борьба за справедливость

Политический Комитет, Тигры освобождения Тамил Элама

17 марта 1997

ВВЕДЕНИЕ

За последние два десятилетия Шри-Ланка стала очагом политического насилия. Расовый антагонизм между представителями Тамиллов и Шри-Ланки с момента получения независимости острова перерос в полномасштабный вооруженный конфликт. Сторонами этого конфликта являлись государство Шри-Ланка и тигры освобождения Тамил Элам. Обе стороны командовали действующими армиями и были втянуты в кровопролитную войну.

Последствия войны были разрушительными. Тамилы гражданские потеряли свое жилище. Уже числятся погибшими 50,000 и сотни тысяч или убежали из страны или переехали жить в другой город. Однако война продолжается с непримиримой жестокостью, которая разрушает жизни и имущество каждый день.

Правительство Шри-Ланки старается представить серьезность проблемы с упрощенной логикой. Величина конфликта была уменьшена до обычного феномена терроризма. С точки зрения правительства Шри-Ланки ТОТЭ является небольшой бандой кровожадных террористов помешанных на анархизме. Ответ на проблему с точки зрения правительства также упрощен. Считается, что уменьшение количества ТОТЭ в постоянной войне автоматически решит проблему.

Шри-Ланка запустила хорошо регулируемую международную пропаганду для того, чтобы убедить мировую общественность в том, что борьба тамиллов – ни что иное как ответвление терроризма. Играя на чувствительности и обеспокоенности западных наций вопросами международного терроризма, Шри-Ланка старалась создать видимость, что также является жертвой этого явления. Под руководством сторонника



макиавеллизма – министра тамилы, дипломатические представительства Шри-Ланки за границей работали сверхурочно, стараясь перевести внутренний межрасовый конфликт в русло глобального террора.

Эта компания по дезинформации имела под собой цель дискредитировать тамильскую вооруженную борьбу и получить одобрение и поддержку для массивного наступления на тамильскую территорию. На дипломатическом языке Шри-Ланки эта война называлась борьбой за мир и благородными намерениями по «освобождению тамилы из лап терроризма». Подобная фальшивая пропаганда создала значительное непонимание и недоразумения по поводу общего смысла борьбы Тамилы и военных действий в частности, на международной политической и дипломатической арене. Кроме этого, действующие террористические акты и ответы на них, характеризующие тамильский конфликт, спровоцировали неправильное понимание целей и задач тамильского вооруженного движения освобождения.

Задачей этого политического документа является внесение ясности по поводу недопонимания задач вооруженной борьбы тамилы. Рассматривая исторические условия, спровоцировавшие вооруженное сопротивление тамилы мы считаем, что тамилы имеют право на вооруженную оборону в ответ на военные репрессии и геноцид. В ответ на лживые заявления правительства Шри-Ланки по поводу того, что борьба тамилы является подвидом терроризма, мы заявляем, что вооруженная компания является формой законной политической борьбы за право самоопределения. В этом документе представлено краткое описание позиции тамилы на основании их борьбы за политическую независимость и самоуправление.

#### ПОЧЕМУ ТАМИЛЫ ВЗЯЛИСЬ ЗА ОРУЖИЕ?

Рождение и развитие движения вооруженного сопротивления следует анализировать параллельно с анализом исторического развития борьбы тамилы за самоопределение. Борьба тамилы за самоопределение длится почти пол века. За это время происходили государственные репрессии, которым тамилы сопротивлялись. На начальных стадиях политическая борьба была мирной, демократической и ненасильственной, но в дальнейшем приобрела форму вооруженного сопротивления, поскольку военные репрессии государства достигли уровня геноцида.

Государственные репрессии Шри-Ланки против тамилы начали принимать конкретные формы после объявления независимости острова в 1948 году, когда британские колонизаторы передали государственные полномочия правительству Шри-Ланки, где была принята парламентская форма правления. Посредством дискриминационного законодательства и других мер правительство Шри-Ланки большинство попустительствовало постоянным притеснениям, лишавшим тамилы лингвистических, образовательных прав и прав на трудоустройство. Влияние государственных притеснений постепенно и систематично проникало во все сферы экономической и социальной жизни Тамилы. В тоже время государство способствовало агрессивной колонизации тамильских территорий не только лишая тамилы права на их исконные земли, но и изменяя этнический состав населения делая тамилы меньшинством на исконно тамильской земле. Примеры притеснения Шри-Ланки четко указаны в нечестном плане по разрушению национальной идентичности тамилы.

Поскольку притеснение со стороны Шри-Ланки приняло уродливые формы, угрожающие национальной идентичности, тамильские парламентские политические лидеры ответили массовыми политическими беспокойствами. Принимая концепцию Ганди под названием “ahimsa” лидеры тамилы организовали ненасильственные компании, целью которых было требование от руководства Шри-Ланки справедливости и честной игры. В начале шестидесятых годов компании “satyagraha” (мирное пикетирование) привлекали большое количество людей на массовые демонстрации, символизирующие восстание нации против государства.

Правительство Шри-Ланки ответило военным насилием и террором, жестоко подавляя ненасильственные мирные компании тамилы. Вместо того, чтобы рассмотреть истинные проблемы обозленных людей правительство Коломбо утвердило жесткую политику военных репрессий. В результате подобной тактики террора люди поняли бесперспективность ненасильственных компаний. Народ укрепился в мнении что репрессивное расистское государство применяющие методы жестокого насилия не имеет никакого уважения к моральным и духовным ценностям ненасильственной борьбы.

Тамилы были в замешательстве и потеряли веру в парламентскую систему, функционировавшую на основании тирании большинства и ненасильственную борьбу, которая постоянно пресекалась тиранией военных. Последней надеждой лидеров тамилы было решение конфликта посредством политических переговоров. Лидеры Шри-Ланки заключили договора, которые аннулировали после противостояния примирению с тамилами со стороны шовинистически настроенных сил Шри-Ланки.

Последней каплей притеснения тамилы со стороны государства стало принятие республиканской конституции в 1972 году. Эта конституция была демонстративной попыткой легализации и институционализации шовинизма Шри-Ланки посредством отчуждения тамилы от унитарной конституционной политики. Это событие привело к радикальной трансформации характера и структуры политической борьбы тамилы. Рождение движения вооруженного сопротивления на тамильской земле стало исторически знаковым событием, укрепившим готовность тамилы бороться за независимость от стороннего руководства.

Вооруженная борьба стала историческим продолжением борьбы тамиллов против спланированной правительством Шри-Ланки акции по порабощению тамиллов. Тамиллы взяли за оружие, когда больше не было никакой альтернативы защитить себя от варварских форм притеснения, напоминающего геноцид, после подавления мирных форм демократического противостояния, после закрытия конституционных и парламентских возможностей, когда правящая элита Шри-Ланки в грубой форме отвергла требования о справедливости и равенстве. Поэтому вооруженная борьба тамиллов за политическую независимость и самоуправление является историческим последствием десятилетий расовых притеснений и несправедливости.

#### ВООРУЖЕННАЯ БОРЬБА ЗА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

С момента создания освободительного движения Тигры Освобождения Тамил Ээлам (ТОТЭ) в 1972 году под руководством их действующего лидера Velupillai Prabhakaran порядок политической борьбы тамиллов претерпел значительные изменения. Впервые в политической истории тамиллов вооруженное движение сопротивления переросло в борьбу за политические права нации тамиллов и противостояние государственному насилию посредством вооруженного сопротивления. С появлением и развитием движения «Тигры Освобождения Тамил Ээлам» вооруженная борьба получила четкое определение политической борьбы народа тамиллов.

Вооруженная борьба ТОТЭ основывается на четко определенной политической программе. Задачей этой политической программы является обеспечения тамилскому народу права на самоопределение. Право на самоопределение является главным принципом на котором базируется борьба тамиллов. ТОТЭ придерживается мнения, что тамиллы являются народом или нацией, у которой есть своя земля, исторические места проживания и четко определенная смежная территория, охватывающая северные и восточные провинции.

Поскольку у тамиллов есть исконная территория, свой язык и культура, своя экономическая жизнь и достаточна долгая история, насчитывающая более трех тысяч лет, этот народ обладает всеми характеристиками нации или народа. Как народ они обладают неотъемлемым правом на самоопределение. Это право подразумевает право народа определять свой политический статус. ТОТЭ придерживается мнения, что тамиллы ходатайствовали о праве на самоопределение на общих выборах 1977 года, где планировали бороться за политическую независимость и государственность. Проект ТОТЭ о национальном освобождении основан на праве народа на самоопределение

Задача ТОТЭ в борьбе за политическую независимость является не просто случайным решением организации, а скорее выражением коллективных ожиданий народа тамиллов. Десятилетия иностранной оккупации и притеснений напомни тамилам о своем праве на самоопределение посредством демократического процесса. Право на самоопределение является базовым основным правом человека, признанным международным сообществом.

В международных конвенциях Хартии ООН четко сказано по поводу принципа самоопределения следующими словами:

” Все народы обладают правом на самоопределение. На основании этого права они имеют право свободного определения своего политического статуса и ведения своего экономического, социального и культурного развития”.

Во время общих выборов 1977 года, которые носили характер референдума по вопросу самоопределения нация, тамиллов выбрала самостоятельное определение своего политического статуса посредством установления независимости на своей родной земле.

Парламентская политическая партия тамиллов – TULF – получившая четкие полномочия от народа и которая должна была бороться за создание независимости мирными способами или посредством прямых действий или борьбы, предала доктрину тамиллов. Но ТОТЭ, воплощающие чаяния и волю народа тамиллов была готова вести борьбу за самоопределение.

Шри-Ланка постоянно отрицала право тамиллов на самоопределение и отказывалась признавать тамиллов народом. Нивелируя тамиллов до категории меньшинств и исповедуя концепцию мульти- этничности и плюрализма, государство пыталось на законных основаниях отклонить требования тамиллов о признании их нацией и их право на родную землю. Внеся дополнения в конституцию, Шри-Ланка сделала требования тамиллов незаконными. Кроме этого она развернула полномасштабную войну против тамиллов для подавления их борьбы за политическую независимость. Она осудила и обвинила ТОТЭ в коммунизме, сепаратизме и терроризме для развязывания военного конфликта в подтверждении права тамиллов на свободный выбор своей политической судьбы.

#### МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРИЗНАНИЕ

В ответ на мощную дипломатическую кампанию Шри-Ланки на международной арене по искажению фактов и распространению неправдивой информации, тамиллы прилагают все усилия для признания законности требований о самоопределении и праве вооруженной обороны против геноцида и притеснений. Международная компания по признанию и внедрению права тамиллов на самоопределения была начата комиссией ООН по правам человека. Международные неправительственные организации, симпатизирующие проблеме тамиллов, подавали в комиссию ООН прошение о признании законности требований тамиллов на самоопределение.

Во время 49-го заседания комиссии по правам человека ООН в феврале 1993 года, темой которого являлось: «Права народов на самоопределение и их применение для народов находящихся под колониальной или иностранной оккупацией», несколько международных неправительственных организаций призывали к признанию тамиллов народом с правом на самоопределение. В совместном заявлении было сказано:

«Нация тамиллов, проживающая на севере и востоке страны, живет на этой земле, обладает древним наследием, действующей культурой и живым языком, которому более 2500 лет. Социальная группа с такими явными общими элементами как язык, которые субъективно объединяет людей в жизни на относительно четко определенной территории, люди борются против иностранного правления, четко является народом с правом на самоопределение. Поэтому сегодня международному сообществу необходимо срочно признать народом население тамиллов, проживающих на севере и востоке Шри-Ланки народом с правом свободного выбора своего политического статуса».

Совместное заявление нескольких международных неправительственных организаций с консультационным статусом ООН призывающие к признанию Северо-восточного региона Шри-Ланки территорией тамиллов, а тамиллов народом с правом на самоопределение, стало значительным сдвигом в международной компании по получению поддержки для национального освободительного движения тамиллов.

Однако пока комиссия ООН по правам человека не предприняла никаких серьезных действий по поводу национального вопроса тамиллов. За последние несколько десятилетий она находилась под постоянным прессингом мешающим начать действия по удовлетворению законных требований тамиллов в рамках прав человека и права на самоопределение. Каждый год тамильский вопрос становится основным на этом форуме ООН, поскольку ситуация на исконных тамильских землях становится более серьезной и опасной, военная агрессия ухудшается и Шри-Ланка ужесточает оккупацию территории тамиллов.

Первоначально принцип самоопределения применялся конкретно к народам находящимся под колониальным правлением и ведущим освободительную борьбу за политическую независимость и государственность. Сейчас этот принцип имеет более широкую сферу применения и включает в себя народы, сталкивающиеся с различными способами притеснения. В особенности это касается народов, которые притесняются расистскими режимами, находятся под иностранным управлением или оккупацией. Иностранное управление подразумевает подчинение одной нации другой нации.

Нация тамиллов притесняется расистским государством Шри-Ланка. Они подвергаются военному доминированию и оккупации со стороны чуждого им государства Шри-Ланка. Существуют документальные подтверждения того что правительство Шри-Ланки проводит планомерную компанию по использованию вооруженных сил для подчинения и ассимиляции тамиллов с представителями доминирующего государства Шри-Ланка. Это является четким подтверждением доминирования и подчинения. Поэтому в соответствии с нормами международного права тамиллы соответствуют необходимым условиям для выполнения своего права на самоопределение. На основании своего права на самоопределение они имеют право на ведение вооруженной борьбы. Другими словами, вооруженная борьба тамиллов является законной политической борьбой в соответствии с нормами международного права.

#### ТОТЭ КАК ДВИЖЕНИЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ

Защищая неотъемлемое право народа тамиллов, ТОТЭ ведет вооруженную борьбу против иностранного доминирования государства Шри-Ланки. Как организация следующая принципам самоопределения и ведущая политико –военную борьбу в течение продолжительного периода ТОТЭ заслужил статус национального движения освобождения. Появившись в начале семидесятых годов и ведя борьбу в течение двух десятилетий за получение политических прав народа тамиллов, ТОТЭ пользуется повсеместной поддержкой народа в Тамил Ээламе и среди международного сообщества тамиллов. Нельзя отрицать тот факт, что освободительная борьба ТОТЭ за получение права на самоопределение народа тамиллов было инструментом интернационализации национальной проблемы тамиллов.

Очень часто Шри-Ланка повторяла утверждение о том, что Тигры освобождения Тамиллов являются небольшой бандой вооруженных повстанцев и не имеет поддержки народа. Но это заявление не имеет под собой оснований. Сам факт того, что ТОТЭ имеет военную и политическую историю, насчитывающую более 25 лет, является достаточным доказательством того, что организация обладает повсеместной поддержкой народа. В истории отмечено, что освободительные движения, ведущие вооруженную борьбу, не смогли бы выжить без поддержки и финансирования народа.

Продолжительность существования, способность вести постоянную и непрекращающуюся вооруженную борьбу против превосходящих вооруженных сил, включая индийскую армию, способность к мобилизации и организации народных масс для политических действий подтверждают факт обладания ТОТЭ статусом национального освободительного движения с массивной поддержкой народа.

У ТОТЭ есть действующая армия – национальная освободительная сила, состоящая из нескольких тысяч бойцов освобождения, действующее и ответственное командование, военные тренировочные базы, современные системы вооружения, обширные территории, находящиеся под их административным контролем, потенциал и эффективность вовлечения вооруженных сил Шри-Ланки в современные военные действия. У ТОТЭ есть политический отдел с социальными, экономическими, образовательными и культурными

организациями, гражданскими административными структурами, судебными организациями и органами правопорядка.

Структура ТОТЭ сложная и многогранная, ориентированная на ведение эффективного вооруженного сопротивления и политической борьбы, одновременно поддерживающая хорошо организованную административную систему. Кроме этого ТОТЭ обладает расширенной международной сетью, действующей в нескольких столицах мира.

Шри-Ланка постоянно отказывалась признавать факт того, что освободительное движение ТОТЭ является борьбой за освобождение тамиллов. Подобное признание повлекло бы признание борьбы тамиллов освободительным движением. Не стоит ожидать признание правды от расистского государства, которое в течение нескольких десятилетий продолжало нарушать, притеснять и не допускать торжества справедливости по отношению тамилам; от репрессивного государства, всегда использующего мощную пропаганду по очернению, предоставлению неправдивой информации и принижению освободительного движения тамиллов. С расистской точки зрения Шри-Ланки, ТОТЭ всегда являлось террористической организацией, а освободительное движение тамиллов всегда было террористической войной.

Несмотря на экстремистскую позицию и обвинение ТОТЭ во всех смертных грехах со стороны Шри-Ланки, существовали прецеденты, когда правительство Шри-Ланки было вынуждено начинать процесс переговоров с «Тиграми Тамил», подтверждая таким образом факт того, что ТОТЭ является доминирующей политико-военной силой на территории тамиллов. Шри-Ланка садилась за стол переговоров с ТОТЭ в Thimphu, Дели, Бангалоре. Коломбо и недавно в Джафне. Ведение переговоров с ТОТЭ подразумевает за собой признание ТОТЭ представительской организацией тамиллов. Несмотря на признание этого статуса при политических диалогах, она наглым образом игнорировалась после завершения переговоров, когда ТОТЭ позиционировалась как террористическая организация. Международному сообществу следует обратить внимание на достаточно странное и непонятное поведение со стороны Шри-Ланки и подтвердить их достаточно противоречивую позицию по поводу признания ТОТЭ народной организацией в мирное время и террористической организацией в периоды военного противостояния.

#### СКРЫТЫЕ МОТИВЫ ПОЗИЦИИ ШРИ-ЛАНКИ

С момента насильственного расового холокоста 1983 года, унесшего жизни тысяч тамиллов в результате массовых убийств, борьба тамиллов приобрела международное значение.

Международное сообщество выразило глубокую обеспокоенность серьезными нарушениями прав человека в Шри-Ланке. Кроме этого массовый поток тамильских беженцев в Западную Европу, Северную Америку и Австралию после массовых беспорядков, вынудил развитые страны обратить серьезное внимание на политические события на острове. Некоторые обеспокоенные европейские страны старались помочь с улучшением ситуации с правами человека в Шри-Ланке. Но подобный «прессинг» помощь не стал причиной значительных изменений в государственной системе репрессий.

Действующее правительство Шри-Ланки провело ряд косметических реформ, создав комиссию по правам человека и комиссию по расследованию запросов. Подобные реформы были направлены на одурачивание международного сообщества. Но в стране продолжают действовать постановления по поводу чрезвычайных ситуаций, законы против терроризма, военная и полицейская тирания. На Юге политической оппозиции приходится сталкиваться с полицейским беспределом, унижениями, арестами, задержаниями, штурмами и другим формами государственных репрессий, направленных на придушение свободы выражения и мнений. На северо-востоке против тамиллов было совершено ряд серьезных военных преступлений под прикрытием военных операций по зачистке.

Территории на северо-востоке, оккупированные военными, превратились в массивные концентрационные лагеря, где тамиллов случайно арестовывают, задерживают без суда и следствия, насилюют, пытают и убивают. Существуют документальные подтверждения реальных 500 дел об исчезновениях в Джафне.

Несмотря на постоянную втянутость Шри-Ланки в войну, гражданские беспорядки, ухудшение ситуации с правами человека в страну продолжают поступать большие объемы гуманитарной спонсорской помощи, существенная часть которой съедается так называемой «войной ради мира». Нежелание приводить в действие спонсорскую помощь от стран доноров спровоцировало правительство Kumaratunga продолжать политику тирании и репрессий.

Оставаясь глухими к обеспокоенности со стороны других стран и монументальной трагедии людей в результате войны, некоторые страны международного сообщества продолжают поставлять в Шри-Ланку оружие массового поражения. Гарантированные поставки постоянного потока финансовых средств и оружия вынудили Шри-Ланку закрыть доступ в страну международным организациям и придерживаться беспощадной политики военного доминирования против народа тамиллов. Тем не менее, некоторые государства обеспокоены эскалацией и интенсификацией военного конфликта, поэтому предложили свое посредничество в разрешении конфликта путем политических переговоров между Шри-Ланкой и ТОТЭ.

В результате взаимного недоверия и враждебности между противоборствующими сторонами некоторые из указанных стран предложили свои услуги переговорщиков между двумя сторонами. Норвегия, Швеция,

Канада, Швейцария, Австрия и Великобритания выразили свою готовность выступить посредниками в мирных переговорах между ТОТЭ и правительством Шри-Ланки. Представители лидеров ТОТЭ положительно отзывались по поводу участия третьих стран в переговорах, в то время как правительство Шри-Ланки постоянно отказывалось от таких предложений, мотивируя этот тем, что тамильская проблема является внутренним конфликтом в стране.

Шри-Ланка с презрением отвергла предложение о международном посредничестве по ряду причин. Во-первых, правительство Kumaratunga не хочет рассмотрение национального вопроса тамиллов на международной арене в качестве международного конфликта. Во-вторых правительство не хочет получения ТОТЭ статуса основной силы в тамильской борьбе или стороны конфликта. В-третьих, Шри-Ланка боится что желание тамиллов получить автономия и самоуправление может быть положительно воспринято международным сообществом как обоснованное требование цивилизованного политического мира. В-четвертых, Шри-Ланка хочет продолжать войну, а не начинать мирный процесс, поскольку завоевание и доминирование на исконно тамильской земле является стратегией, отражающей чаяния буддистского шовинизма Шри-Ланки.

Понятное дело, что вооруженная борьба по освобождению в течение более двух десятилетий стала прецедентом для взаимной враждебности, недоверия и значительного недопонимания между тамиллами и правительством Шри-Ланки. Взаимное недоверие и враждебность стали постоянными факторами нарушения перемирия между двумя сторонами. Именно поэтому ТОТЭ пришли к выводу, что только международное посредничество может дать результативность и конструктивность мирным переговорам.

Но Шри-Ланка неохотно соглашается на международное посредничество по причинам, описанным выше. Понятное дело существуют другие причины, по которым Шри-Ланка отказывается вести переговоры с Тиграми Тамиллов. ТОТЭ для Шри-Ланки являются военным оплотом тамиллов – символом коллективного желания тамиллов на получение независимости, права руководства своей исконной территорией и государственности. В то время как остальные тамильские группы отказались от основных принципов тамильской борьбы и стали готовы на любые компромиссы, ТОТЭ остается единственной организацией, которая продолжает исповедовать вышеуказанные принципы.

Шри-Ланка даже не готова обсуждать вопросы, которые являются основной национального конфликта тамиллов. вопреки мнению и ожиданию тамиллов Шри-Ланка поставила проблему в совершенно другом идеологическом ключе, позиционируя тамиллов как этническую группу меньшинство в мульти- этнической социальной среде, в результате чего последние не имеют право на свою исконную землю и национальную идентичность. Именно в результате подобного подхода правительство Шри-Ланки отказывается начинать конструктивный диалог с ТОТЭ прямо или с помощью посредников из международного сообщества.

Действующая военная компания направлена в первую очередь на политическую маргинализацию ТОТЭ. Военная оккупация и покорение исконной тамильской земли по мнению Шри-Ланки должны положить конец желаниям тамиллов получить автономию и право управления своей исконной землей и политической борьбе тамиллов на основании этого права.

Это является реальными намерения правительства Kumaratunga, скрытыми за действующей военной и политической концепцией. Но Шри-Ланкийская пропаганда старается убедить международную общественность в обратном – рассказывает состряпанную историю, прикрывающую действительные намерения правительства: об угрозе терроризма и войне ради мира- шикарнейшую историю об освобождении тамиллов от влияния ТОТЭ. Международному сообществу следует внимательнее относиться к заявлениям Шри-Ланки и тщательно смотреть на реальное положение вещей- на борьбу тамиллов за свободу и достоинство.

## **Закон Шри-Ланки о борьбе с терроризмом (Коломбо, 20 июля 1979 г.)**

Парламент Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка

Закон о Борьбе с терроризмом (Временные положения) No. 48 от 1979

[Одобрено 20 июля 1979]

**ЗАКОН О ПРИНЯТИИ ВРЕМЕННЫХ ПОЛОЖЕНИЙ С ЦЕЛЬЮ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЙ В ШРИ-ЛАНКЕ, ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НЕЗАКОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛЮБОГО ЛИЦА, ГРУППЫ ЛИЦ, АССОЦИАЦИИ, ОРГАНИЗАЦИИ ИЛИ ОРГАНА ЛИЦ НА ТЕРРИТОРИИ ШРИ-ЛАНКИ ИЛИ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ШРИ-ЛАНКА ИЛИ С ЦЕЛЬЮ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ВЫШЕСКАЗАННЫМ.**

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что Парламент Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка подтверждает, что люди и институты остаются свободными только, когда существует свобода уважения Верховенства закона, и что жалобы должны разрешаться конституционными методами:

УЧИТЫВАЯ, что общественному порядку в Шри-Ланке продолжают угрожать элементы или группы лиц или ассоциаций, которые поддерживают использование силы или совершение преступления в качестве средств или помощи в достижении парламентских изменений на территории Шри-Ланки, и которые прибегали к убийству и угрозам убийства членов Парламента или местных органов власти, полицейских офицеров и

свидетелей таких действий и других законопослушных и невинных граждан, а также к совершению других террористических действий, таких как вооруженное ограбление, нанесение вреда государственному имуществу, и других действий, связанных с применением или угрозой применения принуждения, запугивания и насилия:

А ТАКЖЕ ИСХОДЯ ИЗ ТОГО, что другие демократические округа приняли специальное законодательство для борьбы с террористическими действиями:

Парламент Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка принимает нижеследующее:-

1. Настоящий Закон может называться Закон о Борьбе с терроризмом (Временные положения), No 48 от 1979, и вступает в силу всеми или частью положений, начиная с даты или дат, указанных Министром в Приказе, опубликованном в Официальном Печатном Издании.

#### ЧАСТЬ I – ПРЕСТУПЛЕНИЯ

2. (1) Любое лицо, которое -

(a) причиняет смерть любому определенному лицу, похищает определенное лицо или совершает любое другое нападение на такое лицо, и эти действия согласно положениям Уголовного кодекса подлежат наказанию в виде смертной казни или тюремного заключения сроком не менее семи лет;

(b) причиняет смерть любому лицу, который является свидетелем преступления согласно настоящему Закону, похищает или совершает другое нападение на любое такое лицо, и эти действия согласно положениям Уголовного кодекса подлежат наказанию в виде смертной казни или тюремного заключения сроком не менее семи лет;

(c) совершает уголовное запугивание любого определенного лица или свидетеля, указанного в параграфе (b);

(d) совершает преступления хищения имущества Правительства, любого департамента, органа государственного органа, государственной корпорации, банка, кооперативного союза или кооперативного общества;

(e) совершает преступления нанесения ущерба имуществу Правительства, любого департамента, органа государственного органа, государственной корпорации, банка, кооперативного союза или кооперативного общества или любому другому государственному имуществу;

(f) без законного разрешения импортирует, производит или собирает любое огнестрельное оружие, наступательное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества или любые предметы, которые используются и предполагаются для использования в производстве взрывчатых веществ;

(g) обладает без законного разрешения на охраняемой территории любым огнестрельным оружием, любым наступательным оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами или любые предметы, которые используются и предполагаются для использования в производстве взрывчатых веществ;

(h) с помощью слов, произносимых или предназначенных для прочтения, знаками, визуальными представлениями или иным способом совершает или намеревается совершить действия насилия или разжигания религиозной, расовой или общинной розни либо проявления непонимания или враждебности между различными общинами, расовыми или религиозными группами;

(i) без законного разрешения коверкает, стирает или иным способом искажает любые слова или надписи с любого щита или другого приспособления, расположенного на или после любого шоссе, дороги, улицы или другого общественного места;

(j) предоставляет убежище, скрывает или иным способом препятствует или вмешивается в задержание лица, объявленного вне закона, или любого другого лица, в отношении которого есть основания полагать, что оно совершило преступления согласно настоящему Закону,

считается виновным в совершении преступления согласно настоящему Закону.

(2) Любое лицо, виновное в совершении преступления, указанного -

(i) в параграфах (a) или (b) подпункт (1) подлежит после осуждения наказанию в виде пожизненного заключения,

(ii) в параграфах (c), (d), (e), (f), (g), (h), (i) или (j) подпункта (1) подлежит после осуждения наказанию в виде тюремного заключения любого типа сроком не менее пяти лет и не более двадцати лет.

(3) В рамках значения настоящей статьи -

(i) “лицо, объявленное вне закона” – лицо, розыск которого объявляется в связи с совершением любого преступления согласно настоящему Закону путем опубликования в Официальном Печатном Издании Генеральным Инспектором Полиции Объявления;

(ii) “охраняемая территория” – любая территория, объявленная охраняемой территорией путем опубликования в Официальном Печатном Издании Министром Приказа, если у него есть основания полагать, что на данной территории в силу любой незаконной деятельности существует обоснованная угроза организованных преступных действий.

3. Любое лицо, которое -

(a) осуществляет подготовку к совершению преступления;

(b) содействует, призывает или побуждает к совершению преступления;

(с) причиняет смерть любому лицу или совершает любое нападение на любое лицо в ходе совершения любого преступления согласно настоящему Закону, и эти действия согласно положениям Уголовного кодекса подлежат наказанию в виде смертной казни или тюремного заключения сроком не менее семи лет,

виновно в преступлении и подлежит после осуждения наказанию в виде тюремного заключения любого типа сроком не менее пяти лет, но не более двадцати лет, если преступление попадает под действие параграфа (а) или (b), или в виде пожизненного тюремного заключения, если преступление попадает под действие параграфа (с).

4. Если лицо признается судом виновным в совершении любого преступления, указанного в пункте 2 или пункте 3, то в дополнение к любому наказанию, суд обязан предусмотреть следующие меры за совершение такого преступления -

(а) все движимое и недвижимое имущество такого лица, после признания его виновным, подлежит конфискации в пользу Республики;

(b) любое отчуждение или другое распоряжение данным лицом таким имуществом после даты вступления в силу настоящей Части считается юридически недействительным.

5. Любое лицо, которое -

(а) знает или имеет обоснованные причины полагать, что любое лицо -

(i) совершило преступление согласно настоящему Закону,

(ii) осуществляет подготовку или пытается совершить преступление согласно настоящему Закону,

и не сообщает об этом офицеру полиции;

(b) обладает информацией относительно передвижений лица, которое совершило, осуществляет подготовку или пытается совершить преступление согласно настоящему Закону, и не сообщает об этом офицеру полиции,

считается виновным в совершении преступления и подлежит после осуждения наказанию в виде тюремного заключения любого типа сроком не более семи лет.

#### ЧАСТЬ II – РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

6.(1) Любой офицер полиции, рангом не ниже Старший инспектор, или любой другой офицер полиции, рангом не ниже Заместитель инспектора, уполномоченный им в письменной форме, имеет право, без ордера, с или без содействия и несмотря на любые положения другого закона об ином -

(а) арестовать любое лицо;

(b) проникнуть в любое помещение и произвести его обыск;

(с) остановить и обыскать любое лицо, транспортное средство, судно, поезд или самолет;

(d) изъять любой документ или предмет, который связан с незаконной деятельностью или в отношении которого существуют обоснованные подозрения в такой связи.

(2) Любое лицо, которое препятствует любому офицеру полиции, законно исполняющему любые полномочия, предоставленные ему согласно подпункту (1), виновно в совершении преступления и подлежит после осуждения наказанию в виде тюремного заключения сроком не более семи лет.

7.(1) Любое лицо, арестованное согласно подпункту (1) пункта 6, может находиться в задержании в течение срока не более семидесяти двух часов и должно быть представлено Магистрату до истечения такого периода, кроме случаев, когда в отношении такого лица был издан приказ о задержании согласно пункту 9, и Магистрат обязан, после получения письменного обращения от офицера полиции рангом не ниже Старший инспектор, издать приказ о продлении задержания такого лица до завершения судебного разбирательства: При этом если Генеральный Прокурор соглашается на освобождение такого лица до завершения судебного разбирательства, Магистрат обязан освободить такое лицо.

(2) Если любое лицо, которое связано или задействовано в совершение любого преступления согласно настоящему Закону, либо существуют обоснованные причины полагать о наличии такой связи, предстает перед судом в ином порядке, чем тот, который описан в подпункте (1), такой суд обязан издать приказ о возвращении такого лица под стражу до завершения судебного разбирательства: При этом, если офицер полиции рангом не ниже Старший инспектор подал заявление о задержании такого лица под стражей в полиции на срок не более семидесяти двух часов, Магистрат обязан одобрить такое задержание, и затем приказ о возвращении под стражу, изданный Магистратом, остается приостановленным в течение срока, на протяжении которого такое лицо находится под стражей в полиции.

(3) Офицер полиции, который проводит расследование согласно настоящему Закону в отношении любого лица, арестованного согласно подпункту (1) пункта 6 или возвращенного под стражу согласно подпункту (1) или подпункту (2) настоящего пункта -

(а) имеет право доступа к такому лицу и право забирать лицо на обоснованное время в любое место в целях допроса и с место на место в целях расследования;

(b) имеет право получить образец подписи такого лица и осуществлять все действия, необходимые для получения отпечатков пальцев или иной идентификации такого лица.

8. Любой офицер полиции имеет право на любой стадии расследования или судебного разбирательства представить Магистрату любое лицо, осведомленное о любых фактах, связанных с совершением любого

преступления согласно настоящему Закону, и Магистрат обязан зарегистрировать заявление такого лица под присягой.

#### ЧАСТЬ III – ПРИКАЗЫ О ЗАДЕРЖАНИИ И ЗАПРЕТЕ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

9.(1) Если у Министр есть основания считать или подозревать, что любое лицо связано с незаконной деятельностью, Министр имеет право издать приказ о задержании такого лица на период не более трех месяцев в первой инстанции в месте и при соблюдении условий, определенных Министром, и такой приказ может периодически продлеваться на срок не более трех месяцев: При этом суммарный срок такого задержания не может превышать срок восьми месяцев.

(a) В любое время после издания приказа в отношении любого лица согласно подпункту (1), Министр может издать распоряжение о прекращении действия такого приказа и может издать приказ согласно подпункту (1) пункта 11.

(b) Министр имеет право отозвать такое распоряжение, если установлено, что лицо, в отношении которого издано такое распоряжение, не выполняет любые определенные условия, или если действие приказа не может дольше приостанавливаться без нарушения общественной безопасности.

10. Приказ, изданный согласно пункту 9, должен быть окончательным и не может оспариваться в любом суде или трибунале с помощью иска или другим способом.

11.(1) Если у Министра есть основания полагать, что любое лицо связано с совершением незаконной деятельности, указанной в подпункте (1) пункта 9, он может издать письменный приказ о наложении на такое лицо любых запретов или ограничений, указанных в приказе в отношении -

(a) его передвижения за пределами места проживания;

(b) мест проживания и работы такого лица;

(c) его передвижения на территории Шри-Ланки и за ее пределами;

(d) его деятельности в отношении организации, ассоциации или органа лиц, членом которого является такое лицо;

(e) возможности такого лица выступления на публичном собрании или с занимаемой должности, участия в деятельности или выступления в качестве советника любой организации, ассоциации или органа лиц, или участия в любой политической деятельности, и он может потребовать от такого лица, уведомлять о своих передвижениях орган, в таком порядке и в такое время, которое указано в приказе.

(2) Если Министр издает приказ о запрете передвижения в отношении любого лица в момент, когда в отношении такого лица действует приказ о задержании, такой приказ о запрете передвижения, если не указано иное, вступает в силу после истечения срока действия приказа о задержании.

(3) Любой приказ, изданный согласно подпункту (1), имеет действие в течение срока, указанного в приказе и не превышающего трех месяцев: При этом Министр может, посредством письменного приказа, продлевать периодически такой срок на периоды, не превышающие три месяца, при этом суммарный период таких периодов не может превышать восемь месяцев.

(4) Если приказ издан согласно подпункту (1), Министр может, посредством письменного уведомления, врученного лицу, к которому относится такой приказ, изменить, отменить или дополнить запреты или ограничения, налагаемые таким приказом на такое лицо, такие измененные или дополненные запреты или ограничения остаются в действии на протяжении срока, указанного в таком приказе, или срока, продленного согласно подпункту (3), если их действие не было отменено раньше.

(5) Приказ, изданный Министром согласно подпункту (1), должен быть окончательным и не может оспариваться в любом суде или трибунале с помощью иска или другим способом.

12. Любое лицо, которое нарушает любой запрет или запрет передвижения, наложенный на него приказом согласно пункту 11, виновно в совершении преступления и подлежит после осуждения наказанию в виде тюремного заключения любого типа сроком не менее пяти лет.

#### ЧАСТЬ IV – КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ

13.(1) В рамках настоящего Закона должен быть создан Консультативный совет, состоящий, по крайней мере, из трех лиц, назначенных Президентом.

(2) Любое лицо, в отношении которого издан приказ о задержании или запрет передвижения, должно быть проинформировано о незаконной деятельности, в связи с которой издан приказ, и такое лицо или такие лица могут подать обращение в Консультативный совет от своего имени.

(3) На любом собрании Консультативного совета, проводимом для рассмотрения таких обращений, должен председательствовать Председатель, предложенный Министром из числа членов, и обязанностью Председателя является консультирование Министра относительно таких обращений.

(4) Министр может принимать правила в отношении слушания и принятия решения по таким обращениям, которые могут подаваться любым лицом в отношении любого такого приказа.

#### ЧАСТЬ V – ЗАПРЕТ ПУБЛИКАЦИЙ

14.(1) Несмотря на любой Приказ, изданный согласно пункту 1, положения подпункта (2) вступают в силу только после издания Приказа от имени Министра и публикации в Официальном Печатном Издании на такой срок, который указан в Приказе.



(2)

(a) Любое лицо, без письменного одобрения компетентного органа, не имеет право печатать или издавать в газете о любом вопросе, относящемся к -

(i) совершению любого действия, которое представляет собой преступление согласно настоящему Закону, или расследования такого преступления;

(ii) побуждению к насилию или действиям, которые могут привести к религиозной, расовой или общинной розни либо проявлению непонимания или враждебности между различными общинами, расовыми или религиозными группами.

(b) Любое лицо, без письменного одобрения компетентного органа, не имеет право распространять или участвовать в распространении газеты, напечатанной или опубликованной в Шри-Ланке или за пределами Шри-Ланки в отношении любого вопроса, публикация которого запрещена согласно параграфу (a).

(3) Любое лицо, которое совершает любое действие в нарушение любого положения подпункта (2), виновно в совершении преступления и подлежит после осуждения наказанию в виде тюремного заключения любого типа сроком не менее пяти лет.

(4)

(a) Если любое лицо осуждено в преступлении согласно настоящему пункту, суд может, в дополнение к наказанию, которое может быть определено за это преступление согласно подпункту (3), издать приказ, запрещающий лицу печатать, публиковать или распространять либо любым образом участвовать в печати, публикации или распространении любой такой газеты в течение срока, указанного в таком приказе, и печать прессы, в которой была опубликована газета, не должна, в течение периода, указанного в таком приказе, использоваться в целях, указанных в приказе.

(b) Если против любого лица было возбуждено разбирательство за совершение любого преступления согласно настоящему пункту, компетентный суд имеет право издать временный приказ о том, что опубликованная газета или публикация не должна использоваться в любых целях, указанных в приказе, до завершения судебного разбирательства.

15. (1) Любое лицо, которое совершает преступление согласно настоящему Закону, подлежит привлечению к суду без предварительного слушания, по обвинению перед Судьей Высокого Суда, рассматривающего дело единолично без присяжных, или перед Высоким Судом на рассмотрении тремя Судьями без присяжных, согласно решению Верховного Суда. Положения пунктов 450 и 451 Закона об Уголовно-процессуальном кодексе, No. 15 от 1979, должны, с соответствующими изменениями, применяться к судебному разбирательству по преступлению согласно настоящему Закону Высоким Судом на рассмотрении и к апелляциям против приговоров, наказаний и приказов, принятых на таком судебном разбирательстве, проводимом Высоким Судом на рассмотрении. [Вышеуказанный подпункт был добавлен Актом об изменениях 22 от 1988]

(2) После получения Высоким Судом обвинительного акта против любого лица в отношении преступления согласно настоящему Закону или преступления, к которому должны применяться положения пункта 23, суд должен в любом случае издать приказ о возврате под стражу такого лица до завершения судебного разбирательства.

15A.(1) Если любое лицо возвращено под стражу согласно положениям подпункта (2) пункта 15 или пункта 19(a), несмотря на другие положения настоящего Закона или другого закона, Секретарь Министерства Министра Обороны может, если он считает целесообразным в интересах национальной безопасности или общественного порядка издать Приказ, с учетом распоряжений Высокого Суда, для обеспечения справедливого судебного разбирательства такого лица, о том, что такое лицо должно быть под стражей любого органа власти, в таком месте и с соблюдении таких условий, которые могут быть им определены в таких интересах.

(2) Любой Приказ, изданный Министром согласно подпункту (1), должен передаваться Высокому Суду и Уполномоченному Тюрем, и обязанностью такого Уполномоченного является передача контроля над заключением такого лица органу власти, указанному в приказе, и положения Постановления о тюрьмах прекращают свое действие в отношении заключения такого лица. [Примечание: Пункт 15A был добавлен Законом об изменениях 10 от 1982, 24 июля 1979]

#### ЧАСТЬ VI – СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО

16.(1) Несмотря на положения любого другого закона, если любое лицо обвиняется в преступлении согласно настоящему Закону, любое заявление, сделанное таким лицом -

(a) содержит сознание или нет;

(b) сделанное устно или письменно;

(c) такое лицо находилось или не находилось под стражей или в присутствии офицера полиции;

(d) сделанное в ходе расследования или нет;

(e) оно частично или полностью было ответом на вопрос, против такого лица, если такое заявление не является несущественным согласно пункту 24 Распоряжения о вещественных доказательствах: При этом, никакое такое заявление не может использоваться против такого лица, если такое заявление была сделано офицеру полиции рангом ниже Помощник Старшего инспектора.

(2) Доказательство того, что заявление, указанное в подпункте (1), является несущественным согласно пункту 24 Распоряжения о вещественных доказательствах, является обязанностью лица, которое заявляет о его несущественности.

(3) Любое заявление, допустимое согласно подпункту (1), может использоваться против другого лица, обвиняемого совместно с лицом, сделавшим заявление только, если такое заявление подтверждается другим доказательством по делу.

17. Несмотря на любые положения другого закона об ином, положения пунктов 25, 26 и 30 Распоряжения о вещественных доказательствах не должны применяться в любом разбирательстве согласно настоящему Закону.

18.(1) Несмотря на любые положения другого закона об ином -

(a) заявление, зарегистрированное Магистратом или сделанное на очной ставке лицом, которое умерло или не может быть найдено, допустимо в качестве доказательства, несмотря на то, что такое лицо не присутствует и не может быть подвергнуто перекрестному допросу;

(b) любой документ, который хранился или принадлежит лицу, обвиняемому в преступлении согласно настоящему Закону или представителю такого лица, может быть представлен в суде в качестве доказательства против такого лица без вызова составителя документа в качестве свидетеля, и содержание такого документа является доказательством фактов, содержащихся в нем.

(2) Если ходе судебного разбирательства по преступлению согласно настоящему Закону, любой свидетель должен, по существенному пункту, оспаривать в открытой или подразумеваемой форме заявление, сделанное им и зарегистрированное Магистратом, или заявление, сделанное им на очной ставке, председательствующий Судья может сделать одно из следующих действий-

(a) принять такое заявление; и

(b) после завершения такого судебного разбирательства привлечь свидетеля к суду и судить его на основании обвинительного акта, который должен быть подготовлен и подписан Секретарем суда, за намеренную дачу ложных доказательств на стадии судебного разбирательства.

(3) На любом судебном разбирательстве, указанном в подпункте (2)(b), достаточным будет доказать, что свидетель сделал противоречивое заявление, и не стоит доказывать, какая часть заявления является ложной.

19. Несмотря на любые положения другого закона об ином -

(a) любое лицо, осужденное судом за преступление согласно настоящему Закону, должно, несмотря на подачу им апелляции против его осуждения или предусмотренного наказания, находиться под стражей до окончания рассмотрения апелляции;

(b) приказ, изданный согласно положениям подпункта (4) пункта 14, должен, несмотря на апелляцию, поданную против такого приказа, оставаться в силе до окончания рассмотрения апелляции: При этом Апелляционный Суд может в исключительных обстоятельствах освободить под залог лицо, указанное в параграфе (a), на условиях, определенных Апелляционным Судом, или изменить или приостановить приказ, указанный в параграфе (b).

20. Несмотря на любые положения Закона об Уголовно-процессуальном кодексе, No 15 от 1979 -

(a) положения пункта 303 данного Закона не должны применяться в случае осужденного лица;

(b) положения пункта 306 данного Закона не должны применяться в случае любого лица, которое подает возражение по иску или признано виновным перед судом за преступление согласно настоящему Закону.

21. Любой суд должен отдавать приоритет судебному разбирательству в отношении любого лица, которое обвиняется в преступлении согласно настоящему Закону, и заслушиванию любой апелляции по осуждению или наказанию, принятому по такому преступлению.

#### ЧАСТЬ VII – СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

22. Любое лицо, которое совершило преступление согласно пункту 296, 297 или пункту 300 Уголовного кодекса до даты вступления в силу Части VI настоящего Закона, участвовало или подстрекало к совершению преступления до такой даты, в отношении любого лица, которое является определенным лицом, или лицо, которое выступало свидетелем преступления, и эти действия в случае совершения такого преступления после даты вступления в силу Части I настоящего Закона составляли б преступление согласно настоящему Закону, несмотря на положения другого закона об ином, подлежит привлечению к суду без предварительного слушания, по обвинению перед Судьей Высокого Суда, рассматривающего дело единолично без присяжных.

23. Положения пунктов 8, 16, 17 и 18 настоящего Закона должны, с соответствующими изменениями, применяться к действию или судебному разбирательству по совершению преступления в отношении любого действия, совершенного до даты вступления в силу Частей I, II и VI настоящего Закона, если такое действие в случае его совершения после такой даты считалось бы преступлением согласно настоящему Закону: При этом заявление в отношении такого пункта допускается только, если оно было сделано после вступления в силу вышеперечисленных Частей настоящего Закона.

24. Любое лицо, которое совершает действие в отношении любого судна или самолета, зарегистрированного в Шри-Ланке, является виновным в совершении преступления согласно настоящему Закону, если такое действие представляет собой преступление согласно настоящему Закону.

## ЧАСТЬ VIII – ПРОЧИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

25. Если преступление согласно настоящему Закону совершено органом лиц, то виновным в преступлении считается -

- (а) в случае корпоративного органа, каждый директор или должностное лицо этого органа;
- (б) в случае фирмы, каждый партнер этой фирмы;
- (с) в случае органа, учрежденного в иной форме, чем фирма, каждое должностное лицо этого органа, ответственное за управление и контроль,

: При этом такое лицо не считается виновным в преступлении, если оно докажет, что преступление было совершено без его ведома, или что он совершил все надлежащие действия для предотвращения преступления.

26. Иск, преследование или другое разбирательство, гражданского или уголовного характера, не может возбуждаться против должностного лица или лица за любое добросовестное действие, совершенное или считающееся совершенным на основании приказ или распоряжения, изданного согласно настоящему Закону.

27. (1) Министр может принимать постановления согласно настоящему Закону в целях исполнения или введения в силу принципов и положений настоящего Закона.

(2) Любое постановление, изданное Министром, должно опубликовываться в Официальном Печатном Издании и вступает в силу с даты публикации или более поздней даты, определенной в постановлении.

(3) Любое постановление, изданное Министром, должно в кратчайшие возможные сроки после публикации в Официальном Печатном Издании представляться в Парламенте для одобрения. Любое постановление, которое не было одобрено в таком порядке, считается аннулированным с даты неодобрения, но без противоречия любым действиям, выполненным на его основании. Уведомление о дате, с которой постановление считается аннулированным, должно быть опубликовано в Официальном Печатном Издании

28. Положения настоящего Закона имеют силу, несмотря на любые положения другого письменного закона, и в случае несоответствия между положениями настоящего Закона и другого письменного закона, положения настоящего Закона превалируют.

[Пункт 29 был удален Законом об изменениях 10 от 1982, 24 июля 1979]

30. Закон о Запрете организации Тигры освобождения Тамил Илама и других подобных Организаций, No 16 от 1978, настоящим отменяется.

## ЧАСТЬ IX – ТОЛКОВАНИЕ

31.(1) В настоящем Законе, если контекст не требует иного -

“компетентный орган власти” – любое лицо, назначенное Министром, которое в силу имени или должности является компетентным органом власти в рамках значения настоящего Закона;

“кооперативный союз или кооперативное общество” – любое общество, зарегистрированное согласно Закону о Кооперативных обществах, No 5 от 1972;

“документ” имеет значение, закрепленное Уголовным кодексом;

“взрывчатые вещества” имеет значение, закрепленное Законом о Взрывчатых веществах;

“огнестрельное оружие” имеет значение, закрепленное в Распоряжении об Огнестрельном оружии;

“местный орган власти” – муниципальный, городской, поселочный или сельский совета, а также любой орган власти, учрежденный согласно закону для осуществления и реализации полномочий, обязанностей и функций, аналогичных полномочиям, обязанностям и функциям такого совета;

“газета” – журнал, магазин, брошюра или другая публикация;

“наступательное оружие” имеет значение, закрепленное Законом о Наступательном оружии, No 18 от 1966;

“организация” – любое движение, партия, общество, ассоциация, группа или орган лиц;

“печатный пресс” – любое оборудование, аппаратура или завод, который можно использовать для печати, литографии, фотографии и других способов представления или воспроизведения слов, либо делать слова видимыми, тип или вид предмета, принадлежащий к такому оборудованию, аппаратуре или заводу;

“государственная корпорация” – любая корпорация, совет или другой орган, который учрежден согласно письменному закону иному, чем Распоряжение о Компаниях, и капитал которого частично или полностью предоставлен Правительством посредством субсидии, займа и т.п.;

“определенное лицо” -

(а) Президент;

(б) Судья Верховного Суда, Апелляционного Суда, Высокого Суда, Окружного Суда, Магистрат Суда или Суда первой инстанции;

(с) любой представитель или должностное лицо иностранного государства, международной организации межправительственного характера;

(д) член Парламента или местного органа власти;

(е) член комиссии, учрежденной на основании Закона о Специальных президентских комиссиях по рассмотрению обращений, No 7 от 1978, или Закону о Комиссиях по рассмотрению обращений;

(ф) присяжный, советник или должностное лицо суда;

(г) член Вооруженных Сил, Полиции и других сил, отвечающих за поддержание общественного порядка.

“незаконная деятельность” – любое действие, совершенное любыми способами, на территории или за пределами Шри-Ланки, до или после вступления в силу всех или некоторых положений настоящего Закона в ходе совершения или в связи с совершением преступления согласно настоящему Закону, или действие, совершенное до даты принятия настоящего Закона, но если бы оно было совершено после такой даты, оно представляло бы собой преступление согласно настоящему Закону.

[Данное определение было добавлено Законом об изменениях 10 от 1982, 24 июля 1979]

(2) Все слова и выражения, используемые в настоящем документе, и определенные в Уголовном кодексе, а не в тексте данного документа, имеют значение, определенное для них Кодексом.

## Йемен

### Конфликт в Йемене (1994 г.): общая характеристика

Гражданская война в Йемене – вооружённый конфликт между правительством Йемена и Йеменской социалистической партией, борющейся за воссоздание Южного Йемена как суверенного государства. Продолжалась в течение 27 апреля – 7 июля 1994 г. Участники: правительство Йемена – Йеменская социалистическая партия. Завершилась победой правительственных сил.

В 1990 г. произошло объединение двух Йеменов – Северного (ЙАР) и Южного (НДРЙ). Формирование политической системы нового государства происходило не без трудностей. В 1993 г. вице-президент и генеральный секретарь ЦК Йеменской социалистической партии (ЙСП) Али Салем аль-Бейд начал публично выражать несогласие с ролью бывшего Южного Йемена в строительстве единого государства. Развитие ситуации привело к конфликту между правительством Йемена и Йеменской социалистической партией, причём сыграл свою роль и тот факт, что к этому моменту вооружённые силы двух бывших государств ещё не были интегрированы в общую армию.

Первое вооружённое столкновение произошло 27 апреля 1994 г. В стране разгорелась гражданская война, в ходе которой обе стороны применяли танки, артиллерию и авиацию.

ЙСП фактически выступила за раскол страны, 21 мая 1994 г. провозгласив Демократическую Республику Йемен со столицей в Адене. Однако правительственным войскам удалось сломить сопротивление южан, и 7 июля 1994 г. Аден был взят, что ознаменовало окончание войны.

Лидеры непризнанной Демократической республики Йемен Али Салем аль-Бейд и Хайдар Абу Бакр аль-Атас эмигрировали из страны. Тысячи их сторонников бежали в Оман. ЙСП была запрещена, для её бывших членов был введен запрет на службу в вооруженных силах и государственном аппарате, что означало полную чистку этих структур от южан.

### Конфликт в Йемене (1994 г.): международные аспекты

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом на Йемене (с 1994 г.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №924 от 1 июня 1994 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №931 от 29 июня 1994 г.

## Непал

### Конфликт в Непале (1996-2006 гг.): общая характеристика

Гражданская война на Непале – вооружённый конфликт между правительством Непала и группировкой маоистов. Продолжалась в течение 13 февраля 1996 г. – 21 ноября 2006 г. Участники: правительство Непала – группировки маоистов. Завершилась победой повстанцев.

В результате, был установлен режим террора на части территории Непала, принята конституция, оформлено лишение короля верховной власти, усилены позиций КНР в Непале.

Маоисты объявили конфликт «Войной Непальского Народа» с целью образования «Непальской Народной Республики» и постепенно установили контроль над частью страны. В 2001 г. король отдал приказ об использовании армии против маоистов (ранее в боевых действиях принимала участие только полиция). В ходе конфликта погибло более 10 тысяч человек, но уничтожить незаконные вооруженные формирования не удалось. Конфликт парализовал местное хозяйственное развитие и привел к глубоким изменениям в непальском обществе.

Под предлогом борьбы с монархическим строем и кастовым делением общества образовались революционные группировки (хотя в соседней Индии такие группировки ранее образовались в условиях многопартийной демократии). Часть из них позаимствовала из-за границы идеологию и методы Мао Цзэдуна, а также вооружение. В результате правительство потеряло контроль над рядом изолированных районов, законная власть там была уничтожена, а население деревень вынуждено было выполнять указания боевиков, установивших там режим террора.

Коммунистическая партия Непала (маоисты) откололась от Объединенного Народного Фронта в 1994 г. по причине существенных политических расхождений. Король отказывался уступать требованиям левых партий.

Подготовка маоистских группировок к вооружённой борьбе началась ещё в 1995 г., тренировка, вооружение и обучение тактике осуществлялись при содействии индийских маоистов (наксалитов), которые ведут аналогичную войну в Индии начиная с конца 1960-х годов.

Вначале Королевская Армия Непала не вмешивалась в непосредственные сражения, потому что казалось, что проблемы можно разрешить политическими методами и при помощи полицейских мер. 26 ноября 2001 г. король объявил чрезвычайное положение и использовал армию для подавления восстания. Под эгидой войны с терроризмом и помощи развивающимся странам, которые могут вызвать международную нестабильность, США и Индия стали оказывать военную и экономическую помощь правительству Непала. В ответ маоистские лидеры объявили, что противодействуют американскому вмешательству.

Правительство в каком-то смысле тоже приложило руку к конфликту, выпустив «провокационные» материалы, о монархии, посадив в тюрьму журналистов и закрыв газеты, выступившие в защиту маоистов.

Несколько раз проводились переговоры, сопровождающихся временными прекращениями огня, которые однако не привели к устойчивому миру. Правительство категорически отказывалось принять по требованию повстанцев конституцию, которая входила бы в противоречие с монархическим строем. Маоисты усиливали боевые действия, объявляя предложения правительства недостаточными.

9 января 2004 г. маоистское командование объявило о создании «революционного правительства» Магарского Автономного Региона на основе территории округа Ролпа западного Непала.

В ноябре 2004 г. правительство отказало маоистам в просьбе вести непосредственные переговоры с королём Гьянендра и премьер-министром Шер Бахадур Дербя, как и просьбу о посредничестве третьих сил или ООН.

На 2005 г. под полным контролем маоистов находилась значительная часть территории страны, в основном в центральных и горных регионах, плохо контролируемых центром. Маоистские вооруженные формирования, в той или иной степени, действовали в почти всех департаментах страны. Правительство при этом удерживало столицу Катманду, несмотря на беспорядки 2004 г.

Были сведения о задержании оружия на границе Непала с Тибетом, находящимся под властью КНР.

Боевые действия и беспорядки продолжались и в 2005 г. 1 февраля 2005 г. в ответ на бессилие правительства восстановить порядок в стране, король Гьянендра взял на себя полный контроль над правительством. Король Гьянендра распустил парламент и ввел реформационную блокаду. Армия стала арестовывать политических деятелей, журналистов, профсоюзных лидеров, борцов за права человека и общественных лидеров.

3 сентября 2005 г. маоисты объявили трехмесячное одностороннее прекращение огня для облегчения ведения мирных переговоров с оппозиционными политическими партиями.

В течение марта – апреля 2006 г. проходили массовые демонстрации в Катманду и других городах, поддерживаемые маоистами и оппозиционными политическими партиями. Произошел расстрел демонстрации в Катманду с многочисленными жертвами. После этого был поставлен вопрос об отречении короля от трона.

21 апреля 2006 г. король Гьянендра заявил, что готов передать власть временному правительству.

11 июля 2006 г. парламент Непала лишил короля Гьянендру права накладывать вето на законы и законопроекты. За месяц до этого депутаты единодушно отобрали у короля должность верховного главнокомандующего армией, лишили иммунитета (отныне его можно отдать под суд), а также обязали платить налоги. Кроме того, депутаты постановили отныне считать Непал «светским государством», отобрав таким образом у короля Гьянендры титул инкарнации Вишну. Было сформировано коалиционное правительство.

21 ноября 2006 г. правительство Непала заключило мир с маоистами, объявив о завершении гражданской войны.

14 января 2007 г. парламент лишил короля верховной власти и принял временную конституцию. Маоистам были обещаны места в парламенте и в кабинете министров. Боевики сдают оружие, в соответствии с соглашением, им обещана интеграция в состав регулярной армии.

В результате гражданской войны пострадала туристская индустрия Непала, один из важнейших источников дохода страны, количество туристов значительно уменьшилось. Вместе с тем, маоисты официально объявили, что они не имеют ничего против приезда в Непал туристов. Более того, они разрешали им въезжать в свою зону контроля, для прохождения туристских походов в горах, при условии уплаты «революционного налога» (около двух долларов в день с человека), однако в ряде случаев боевики забирали у туристов

имущество, которое им приглянулось. В некоторых местах из буддийских монастырей регулярно забирались подношения верующих.

Победа непальских маоистов оказала большое влияние на усиление активности маоистов в Индии. Численность индийских боевиков на сегодняшний день оценивается в 20 тыс. человек, под их полным или частичным контролем находятся обширные территории на юге и востоке страны, усилился маоистский террор в Индии.

КНР, официально не поддерживавшая маоистов, после их победы усиливает свое влияние в Непале и старается использовать пребывание маоистов во властных структурах в своей стратегии проникновения в Южную Азию и окружения Индии.

## **Конфликт в Непале (1996-2006 гг.): внутренние аспекты**

### **Документы Коммунистической партии Непала**

ДОКУМЕНТЫ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ НЕПАЛА (МАОИСТСКОЙ).

КРАСНОЕ ПРИВЕТСТВИЕ БЕССМЕРТНЫМ МУЧЕНИКАМ НАРОДНОЙ ВОЙНЫ!

Любая революция пропитана кровью мучеников. Новая Демократическая Революция в Непале – не исключение. Сотни мучеников возложили свои жизни на алтарь этой революции с тех пор, как была основана Коммунистическая партия Непала в 1949. Новая волна героических жертв – мученичество, вспыхнула после инициирования войны в стране 13 февраля 1996 под лидерством КПН (Маоист).

В течение трех месяцев после того качественного прыжка в революционном процессе и коммунистическом движении в Непале, больше чем две с половиной дюжины борцов за революцию стали мучениками перед репрессивным вооруженным аппаратом реакционного государства. И список мучеников продолжает расти с каждым днем. Поэтому, мы платим дань уважения и приветствуем бессмертных мучеников войны, и имеем твердое намерение идти вперед по революционному пути, проложенном ими.

Нет конца беспорядочным убийствам в спровоцированных столкновениях, массовым арестам и жестоким пыткам заключенных, широко распространенным поджогам и грабежам, которые осуществляются реакционным государством с тех пор, как началась война.

Трудно установить точное количество тех мучеников, поскольку о десятках молодых борцов, арестованных полицией в различных частях страны сообщают неточно. Было подтверждено, что более тридцати человек были убиты полицией в поддельных столкновениях или неразборчивой стрельбе по массам за первые три месяца (то есть до середины мая), большинство из них были местными активистами различных классов и массовых организаций, некоторые были Членами партии, и некоторые принадлежали к общим массам.

Среди Членов партии были наши товарищи Бахадур Данджи, Гехендра Гири, Лахар Сингх Пун, Жавадхан Тапа, Джох Бахадур Пун и Маста Биста.

Мы отдаем нашу особую революционную дань уважения нашим павшим товарищам!

13 февраля открылась новая страница истории коммунистического движения так же как в истории всего социального развития в Непале. Историческое инициирование войны в этот день не только имело дело с фатальным ударом, в основном по ревизионистскому и реформистскому прошлому Партии и отметило большой качественный прыжок в формах организации и борьбы, но также возвещало новую эру демократической революции во всех сферах общества – то есть экономической, политической, социальной и культурной.

В тот день Партия громко призывала людей по всей стране протестовать против реакционного государства и направлять свою ярость против феодального управления и компрадора и бюрократических капиталистических классов для того, чтобы разбить существующее полуфеодальное и полуколониальное государство и построить Новое Демократическое государство. Согласно задачам, поставленным на собрании тайного движения, систематически совершались нападения на полицейские заставы, на офис банка развития сельского хозяйства, принадлежащий государству, фабрику многонациональной компании, на пивоваренные заводы компрадора. Все эти действия способствовали началу войны в тот день. В тот же самый день сотни тысяч революционных листовок и эмблем были разбросаны по всей стране, чтобы проинформировать людей о начале исторического восстания.

Реакционеров застали врасплох и сначала все они были потрясены и ошеломлены. Только спустя несколько дней, они, кажется, осознали серьезное сотрясение “небес” класса эксплуатации и грабежа, и они выпустили их грубую государственную силу против революционеров и масс в состоянии безумия. Таким образом драгоценная кровь, пролитая нашими отважными мучениками была неизбежной ценой, которую революционный процесс должен был заплатить за исторический прорыв и крупное достижение в дестабилизации старого государства и старой формы нашей организации и борьбы.

Начало войны 13 февраля было результатом объективной потребности Непальского общества с тех пор, как начался кризис, и Маоистские коммунисты начали свои сознательные приготовления. Существующее

Непальское государство, которое было создано приблизительно двести лет назад и контролировалось почти умирающими феодальным, компрадорским и бюрократическим капиталистическим классами, сейчас окружено такими непримиримыми противоречиями, что все усилия реформистов ввести путаницу в культурно-политическую суперструктуру, также как в экономическую основу, потерпели неудачу, и страна постепенно пришла к полному краху.

Следовательно, страна скатилась до положения второй самой бедной страны в мире; экономическое неравенство с 10 процентами, проглатывающими 46.5 процентов национального дохода – одно из самых серьезных в мире; 71 процент населения вынуждены жить ниже абсолютной черты бедности; 90 процентов населения в сельских районах живут в первобытных условиях и 81 процент рабочей силы заняты в отсталом сельском хозяйстве; 10 процентов рабочей силы полностью безработны и другие 60 процентов – частично безработны; почти одна треть полной рабочей силы вынуждены эмигрировать в Индию и в другие страны для мелких рабочих мест и некоторые для наемных услуг в индийских и британских армиях; доминирование иностранных империалистических и экспансионистских полномочий во всех сферах увеличивается в больше чем две трети так называемого бюджета развития страны, полагающейся на иностранные ссуды; и так далее и т.д. Другими словами, объективные условия страны требовали, вне всякого сомнения, полную реорганизацию существующих полуфеодальных и полукOLONИАЛЬНЫХ отношений, их замены на Новые Демократические отношения и государство. Но все эти годы субъективных приготовлений Коммунистических революционеров для этой цели было недостаточно..

До 80-х годов коммунистическому движению, не хватало, среди прочего, правильной Марксистской – ленинистской – маоистской идеологической направленности и революционной политической линии, чтобы привести страну к Новой Демократической революции. Только на Конгрессе Единства, проходившем в декабре 1991, была, наконец, выявлена эта идеологическая и политическая линия, в которой идеология Маоизма Ленинизма-марксизма была принята в качестве гйда партии и была определена длительная стратегия войны, которая заключалась в том, чтобы окружить город, отделяя его от сельской местности и в которой партизанская война будет играть главную стратегическую роль как единственный путь к Новой Демократической революции в стране.

После жестокой и победной борьбы против правовой ликвидационной клики, которая противостояла этой идеологической направленности в течение почти двух с половиной лет, и которая была, наконец, удалена из Партии в мае 1994, партия приняла решение на историческом третьем пленуме, проведенном в марте 1995, продолжить инициирование войны и придерживаться тактики народной войны. имея в ввиду конкретно Непал.

Началу войны 13 февраля 1996 предшествовали интенсивные приготовления, начавшиеся после собрания СС в сентябре 1995. Таким образом, 13 февраль отмечается как историческая и решающая дата Непальского коммунистического движения.

Так как в “Плане исторического инициирования народной войны” партия недвусмысленно объявила, что нацелена на создание Нового Демократического государства, которое потом перейдет к социализму и затем, наконец, к коммунизму, через непрерывный ряд культурных революций под диктатурой пролетариата, и, таким образом станет неотъемлемой частью мировой пролетарской революции. Следовательно, как только война начнется, она будет следовать объективному закону развития войны, проходя через различные стратегические стадии и иметь различные повороты, но она не остановится, пока не достигнет своей конечной цели, то есть бесклассового общества универсального коммунизма, как блестяще поддерживал Мао в его теории продолжения революции под диктатурой пролетариата. Поэтому, еще многие из наших пролетарских братьев и сестер должны будут принести высшие жертвы – их жизни, чтобы поддержать этот огонь революции, который будет гореть до тех пор, пока все остатки классовости общества не будут сожжены дотла, и мы не достигнем цели коммунизма, потому что, как сказал Мао – или ни один не достигнет, или все мы достигнем цели коммунизма.

У пролетарской революции есть и большие задачи, и большие возможности в сегодняшнем мире. Принимая во внимание, что мировой империализм наряду с американским, с одной стороны, мечтает уничтожить весь пролетарский класс и остановить национальные освободительные движения с помощью их обширных открытых и секретных военных арсеналов, с другой стороны, их окружают такие непреодолимые противоречия, что они с каждым днем впадают во все более и более глубокий кризис. Хотя с виду они могут показаться могущественными, в конечном счете они не являются опасным противником, потому что система глобальной эксплуатации и притеснения не может воспроизводиться бесконечно, и должна разрушиться когда-нибудь. Пролетарский класс в общем, и угнетаемые страны, в частности, постепенно восстанавливаются после их последней потери в Китае и, особенно с начала 80-х, они поднимаются против империализма и внутренней реакции в различных частях мира с невидимым оружием Маоизма Ленинизма-марксизма в руках.

Маоистские коммунистические революционеры из Перу и Филиппин до Индии (Андхра-Прадеш и Бихар) бросают вызов мировому империализму и всем реакционерам, и освещают путь пролетарской революции. Международное Революционное Движение (МРД) готовит хорошую почву для окончательного объединения искренних коммунистических революционеров во всем мире. Именно в этом контексте начало войны в Непале отмечает открытие нового фронта против мирового империализма и, и этот фронт будет

состоять из мировых известных воинов Горха и должен будет рыть дополнительные могилы для империализма и реакции. Мы, конечно, находимся на длинной тяжелой дороге войны, поскольку враг силен, но мы обязательно победим, так как мы боремся за справедливость и только. Лучший способ выразить уважение нашим мученикам, это не сворачивать с пути пролетарской революции, пока победа не будет достигнута.

1. Вечная слава Бессмертным Мученикам!
2. Долгой жизни Народной войне!
3. Долгой жизни Марксизму – Ленинизму – Маоизму!

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ ИСТОРИЧЕСКОГО ИНИЦИИРОВАНИЯ НАРОДНОЙ ВОЙНЫ.**

1. Этот наш план был основан на уроках Маоизма Ленинизма-марксизма относительно революционного насилия. В случае формулировки плана как инициирования процесса, который развернется как длительная народная война, основанная на стратегии окружения города согласно спецификам нашей страны, Партия еще раз повторяет ее вечное обязательство перед теорией войны, развитой Мао как универсальная и неукротимая Марксистская теория.

2. Этот план инициирования народной войны был основан на принципе, что все является иллюзией кроме государственной власти. Твердо придерживаясь основной цели вооруженной борьбы, чтобы захватить политическую власть для людей, Партия выражает свое твердое обязательство вести неустанную борьбу против всех форм мысли уклониста и тенденций, включая экономизм, реформизм и анархизм.

3. Этот план был основан на цели завершения новой демократической революции после уничтожения феодализма и империализма, затем немедленного перемещения к социализму, и, посредством культурных революций, основанных на теории непрерывной революции под диктатурой пролетариата, прихода к коммунизму – золотому будущему всего человечества. Мы утверждаем, что будет преступлением против пролетариата и общих масс людей, начать вооруженную борьбу без твердого убеждения довести дело до конца. Мы никогда не позволим этой борьбе стать простым инструментом для того, чтобы ввести частичные реформы в условия людей, или для простого компромисса, проявляя давление на реакционные классы. Таким образом, наша вооруженная борьба будет полностью свободна от всех видов мелких буржуазных, узких националистических, религиозных и кастовых иллюзий.

4. Этот наш план был основан на великом духе пролетарского интернационализма. Непальская революция – неотъемлемая часть мировой пролетарской революции, и она будет служить мировой революции. В этом смысле наша Партия берет на себя серьезную ответственность внести вклад в дальнейшее развитие Международного Революционного Движения (RIM) (в которой наша Партия является участвующим членом), которое идет вперед, чтобы продвинуть мировую революцию под руководством Марксизма – Ленинизма – Маоизма.

5. Этот план был основан на теоретической предпосылке построения революционного объединенного фронта и революционной армии под лидерством Партии пролетариата в фазе новой демократической революции. Партия твердо намерена, установить лидерство Партии во всех сферах, поддерживая ее живучесть посредством проведения внутренней – партийной борьбы в диалектической манере согласно принципу универсальности противоречий, служить людям искренне, поддерживать близкие отношения с людьми и придерживаться принципа массовой линии.

6. Этот план был сформулирован, базируясь на принципе права самоопределения Партии пролетариата. Вооруженная борьба будет осуществляться, объединяя все страты и категории анти-феодалных и анти-империалистических масс людей под лидерством Партии. Наша вооруженная борьба будет проводиться, беря аграрную революцию как ось и полагаясь на трудящиеся массы, особенно бедных крестьян, и Партия никогда ни в коем случае не будет и уступать давлению, угрозам и искушениям внутренних и внешних реакционных сил.

7. Война будет развиваться согласно ее собственным законам не по прямой линии, а по сложному зигзагообразному пути. Необходимо признать важность высказывания Ленина, что революция всегда создает в своем развитии необычную и сложную ситуацию. Народная война одержит победу после прохождения циклов побед и поражений и извлечет и пользу, и потери. Мы сможем вести войну только правильно схватывая закон противоречия преобразования неправильного в правильное.

## **Кодекс маоистской войны в Непале (Непал, 12 марта 2003 г.)**

Кодекс поведения

Министр и главный переговорщик Правительства Нараян Сингх Пун и глава маоистского повстанческого параллельного правительства Бабурам Бхаттарай подписали 12 марта 2003 Кодекс поведения из 22 пунктов. Кодекс вступает в силу немедленно и определяет основные принципы проведения мирных



переговоров. Стороны объявили о прекращении огня 29 января. Позже Пан заявил, что кодекс будет полностью реализован в течение трех недель..

Ниже приведен неофициальный английский текст кодекса поведения.

Кодекс поведения одобрен и должен применяться сторонами в период прекращения огня.

Признавая необходимость создания атмосферы для переговоров и мирного разрешения конфликтов и обязуясь соблюдать объявленное прекращение огня, Государство (Правительство Его Величества) и Повстанцы (Коммунистическая партия Непала, Маоистская) договорились о следующих пунктах в период прекращения огня:

1. Стороны обязуются создавать условия для мирного разрешения конфликтов посредством диалога.
2. Стороны обязуются решать вопросы национальной важности посредством взаимной договоренности.
3. Стороны обязуются прекратить насильственную деятельность и не размещать силы безопасности, которые могут вызывать страх среди населения.
4. Стороны обязуются воздерживаться от агрессивной деятельности в зонах усиленной безопасности.
5. Стороны обязуются постепенно освобождать арестантов.
6. Стороны обязуются работать в интересах общества мирно и беспрепятственно.
7. Идеи сторон обеспечить справедливую и беспристрастную деятельность государственных СМИ.
8. Стороны обязуются воздерживаться от публикации комментариев, которые могут негативно повлиять на мирный процесс. Стороны должны придерживаться гражданской позиции в ходе таких комментариев.
9. Стороны обязуются воздерживаться от принудительного сбора денег или товаров в качестве пожертвований.
10. Стороны обязуются организовывать мирные собрания в качестве протеста; в период прекращения огня запрещается проведение забастовок или транспортных блокад.
11. Стороны обязуются воздерживаться от обыска, арестов и похищения людей.
12. Стороны обязуются помогать друг другу в поддержании мира в период прекращения огня.
13. Запрещается создание препятствий при транспортировке товаров, медицинских товаров и товаров первой необходимости.
14. Стороны обязуются не создавать препятствия для свободного народного движения.
15. Сторонам запрещается создавать препятствия для реализации основных прав.
16. Стороны обязуются не создавать препятствия свободному движению участников переговоров.
17. Стороны обязуются помогать в возврате внутренне перемещенных лиц домой и их ассимиляции.
18. Должна быть сформирована команда мониторинга.
19. Изменения кодекса поведения могут приниматься по взаимной договоренности.
20. Стороны обязуются мирно урегулировать разногласия в толковании кодекса.
21. Действие кодекса поведения может прекращаться по взаимной договоренности.
22. Настоящий кодекс поведения вступает в силу немедленно и должен быть полностью реализован в течение 3 недель с даты подписания.

Дата: 29 фалгун 2059

Подписано

Др. Бабурам Бхаттарай

Член оргкомитета, Делерация для переговоров  
от Повстанцев Коммунистическая партия Непала, Маоистская

Кол. Нараян Сингх Пун

Член оргкомитета, Делерация для переговоров  
от Государства (Правительство Его Величества)

## **Распоряжение Непала о террористической деятельности (Катманду, 26 ноября 2001 г.)**

Распоряжение о Террористической и разрушительной деятельности (Борьба и наказание)

Ниже приведены основные положения Распоряжения о Террористической и разрушительной деятельности (Борьба и наказание), провозглашенного Королем Непала по рекомендации Кабинета 26 ноября 2001г. Правительство прибегло к такой мере 26 ноября 2001г. после того, как Маоистские повстанцы нарушили договор о прекращении огня с правительством, который соблюдался с 23 июля 2001, и провели ряд атак по всей стране 23 ноября.

Распоряжение определяет следующие действия как терроризм и разрушительную деятельность:

1. Любое действие или план использования любого вида оружия, гранат взрывчатых веществ или любого другого вида оборудования или оснащения с целью оказания воздействия или нарушения суверенитета, безопасность, закона и порядка в Королевстве Непал, любой его части или на территории дипломатических миссий Непала за рубежом, таким образом причиняя вред имуществу в любом месте; либо любое действие, приводящее к потери жизни, увечью, травме, пожару, физическому или умственному вреду; либо любое

действие отравления товаров широкого потребления, приводящее к потере жизни или травме; либо любое из вышеуказанных действий, проводящее к панике людей, находящихся в движении или на собрании; действия по запугиванию или терроризированию отдельных лиц в любом месте или транспортном средстве, их похищение или запугивание угрозой похищения из транспортных средств и мест нахождения, или похищение людей, путешествующих на таких транспортных средствах, а также деятельность, связанная с лишением жизни других лиц, нанесением физических увечий, травм и вреда, либо причинение других видов вреда с использованием средств, указанных в настоящем пункте, либо под угрозой использования таких средств, либо с использованием средств, не указанных в настоящем пункте или под угрозой использования таких средств,

Действия по производству, распространению, сбору, розничной торговле, импорту и экспорту, сбыту, владению или установке любого вида оружия, амуниции, бомб, взрывчатых веществ или отравляющих веществ, либо оказания любого содействия в данном направлении;

Действия по сбору людей и их обучению в данном отношении;

Любые другие действия, нацеленные на порождение и распространение страха и террора в общественной жизни;

Действие, такое как вымогательство денег или подобных средств и грабеж имущества в данных целях, принуждение к вымогательству денег или подобных средств и грабежу имущества в указанных целях.

Любая попытка или соучастие в организации террористической или разрушительной деятельности, подстрекательство любого лица к занятию такой деятельностью, объединение лиц для таких целей, создание любой группы для таких целей, назначение любого лица для участия в такой деятельности с или без оплаты, привлечение общественности к такой деятельности, препятствование работе правительственных систем связи или борьбе с любым лицом, задействованным в террористической или разрушительной деятельности, либо укрывательство любого лица, причастного к вышеперечисленным действиям.

Другие основные характеристики:

2. Любое лицо, вовлеченное в совершение преступления в Непале, в момент проживания за его пределами также подлежит наказанию

3. Правительство имеет право объявлять опасные террористические зоны или террористов.

4. В целях предупреждения любого террористического или разрушительного действия может использоваться домашний арест.

5. Дела должны рассматриваться в суде, учрежденном Правительством Его Величества.

6. Должно быть запланировано выделение значительных средств для оплаты лечения и компенсации в случае увечья или смерти персонала по обеспечению безопасности или членам полиции, назначенным для борьбы или расследования террористической и разрушительной деятельности.

7. Дела, возбужденные согласно настоящему Распоряжению, не подлежат положениям о сроке исковой давности.

8. Лица, участвующие или содействующие проведению арестов за любые террористические действия, подлежат соответствующей награде.

9. Несмотря на Чрезвычайное положение, выражение взглядов, работа прессы и публикаций, миграция и работа средств связи могут проходить в обычном порядке, при этом не нарушая Закон о Борьбе и наказании за совершение террористических и разрушительных преступлений и Конституции Королевства Непал.

## **Соглашение правительства Непала и Коммунистической партии Непала (Катманду, 7 ноября 2006 г.)**

Соглашение между Правительством Непала (ССП) и Маоистами

Правительство Союза Семи Партий (ССП) и Коммунистическая Партия Непала (Маоистская) в полночь 7 ноября 2006 заключили соглашение для прекращения десятилетнего конфликта и восстановления прочного мира с помощью соглашения шести пунктов. Ниже приводится полный текст соглашения:

Полный текст решений ССП-Маоистского саммита:

Уважая стремление народа к демократии миру и прогрессу, которая выражается повторяющимися историческими народными движениями и сражениями, начиная с 1951,

Подтверждая обязательства соблюдения соглашений 12-ти и 8-ми пунктов, а также кодекса поведения 25-ти пунктов между семью партиями и Маоистами наряду с другими соглашениями, договоренностями, кодексами поведения и письмом, отправленным ООН, содержащими одинаковые намерения Маоистов и Правительства Непала,

Обязуясь проводить прогрессивные преобразования государства путем разрешения основных проблем, связанных с классовыми, этническими, религиозными и гендерными различиями,

Вновь подтверждая нацеленность на конкурентную многопартийную демократическую систему, гражданские свободы, основные права человека, полную свободу прессы, верховенство закона и другие нормы и ценности демократической системы,

Гарантируя основные права народа Непала на участие в голосовании при выборах в учредительное собрание без страха и опасений,

Уделяя основное внимание демократии, миру, процветанию, прогрессивным социальным и экономическим трансформациям, независимости, целостности, суверенитету и престижу государства, а также выполнения обязательств, принятыми обеими сторонами для проведения свободных и справедливых выборов в учредительное собрание к середине июня 2007, сегодня, 8 ноября 2006г., на собрании высших руководителей семи партий и Маоистов были приняты следующие решения.

I. Относительно исполнения предыдущих соглашений

Исполнять все соглашения, договоренности и кодексы поведения, подписанные ранее – полностью, добросовестно и решительно

Сформировать высшую комиссию для выявления и обнародования местонахождения граждан, которые по заявлению государства и Маоистов пропали в прошлом

Ускорить процесс возврата домов, земли и имущества, конфискованного в прошлом. Обеспечить для внутренне перемещенных лиц условия для возврата в свои деревни. С этой целью, в регионах будут сформированы комитеты, состоящие из представителей двух сторон. Завершить все эти работы в течение одного месяца.

Сделать публичное заявление об отзыве всех обвинений, выдвинутых государством в отношении лидеров и членов КПН (Маоистской) и освободить всех политических заключенных с обеих сторон.

II. Относительно руководства вооружением и армией

С целью проведения выборов в учредительное собрание в мирных, свободных и справедливых обстоятельства, а также с целью демократизации и реструктуризации Армии Непала согласно положениям соглашения 12-ти пунктов, договоренности 8-ми пунктов, кодекса поведения 25-пунктов и письма 5-пунктов, отправленного ООН, необходимо осуществить следующие действия:

Относительно Маоистской армии

Согласно обязательствам, выраженным в письме, отправленном ООН правительством Непала и Маоистами 9 августа, боевые единицы Маоистов подлежат дальнейшему расквартированию. ООН проведет необходимый контроль за ними.

Основные лагеря должны располагаться в следующих местах

1. Кайлалы, 2. Суркхет, 3. Ролпа, 4. Палпа, 5. Кавре, 6. Синдхули 7. Илам. Должно быть три менее крупных лагеря, расположенных в периферии каждого из указанных основных лагерей

Все вооружение и боеприпасы подлежат надежному хранению в лагерях, кроме того количества, которое необходимо для обеспечения безопасности лагеря после того, как Маоистские бойцы будут направлены в лагерь. Они будут помещены под одной системой замка, и соответствующая сторона обязана хранить ключ к этому замку. Для контроля ООН будут установлены сигнальные и записывающие устройства. В случае необходимости проверки хранящихся боеприпасов, ООН обязана проводить ее в присутствии соответствующей стороны. Разработать детали технологии, включая камеру для контроля согласно соглашению между Правительством Непала, Маоистами и ООН.

После завершения расквартирования Маоистских бойцов, Правительству Непала передается обязанность по обеспечению их продовольствием и другим снабжением.

Временный кабинет должен сформировать специальный комитет для осуществления надзора, интеграции и реабилитации Маоистских бойцов. Провести мероприятия для обеспечения безопасности Маоистских лидеров согласно соглашению с Правительством Непала относительно Армии Непала.

Армия Непала должна располагаться в казармах согласно обязательствам письма, отправленного ООН. Гарантировать, чтобы армия не использовать в интересах или против любой из сторон. Хранить такое же количество вооружения Армии Непала на складе, запечатать его в единой системе замка и отдать ключ соответствующей стороне. Для контроля ООН будут установлены сигнальные и записывающие устройства. В случае необходимости проверки хранящихся боеприпасов, ООН обязана проводить ее в присутствии соответствующей стороны. Разработать детали технологии, включая камеру для контроля согласно соглашению между Правительством Непала, Маоистами и ООН.

Кабинет обязан контролировать, мобилизовать и руководить Армией Непала согласно новому Военному Закону. Временный кабинет обязан разработать и внедрить детальный план действий по демократизации Армии Непала, принимая предложения соответствующего комитета временного парламента. Эти действия включают определение правильного количества Армии Непала, разработку демократической структуры, отражающей национальный и всеобщий характер, а также обучение демократическим принципам и ценностям прав человека.

Продолжать работы Армии Непала, такие как безопасность границ, безопасность охраняемых территорий, банков, аэропортов, электростанций, телефонных станций, центрального секретариата и безопасности VIP персон.

III. Относительно положений временной конституции

1. Относительно временной конституции

Утвердить временную конституцию, представленную комитетом по разработке временной конституции на основании достигнутого сегодня соглашения

Восстановленная Палата Представителей обязана провозгласить временную конституцию, и вновь сформированный временный законодательный орган обязан принять ее.

#### 2. Относительно монархии

Королю не остаются никакие права государственного управления.

Вернуть имущество последнего Короля Бирендра, последней Королевы Айшварии и членов их семей под контроль Правительства Непала и использовать их в целях благосостояния на условиях доверительного управления.

Все имущество, приобретенное Королем Гианендра в момент нахождения его при власти (например, дворцы в разных местах, леса и охраняемые территории, наследие, имеющее историческую и археологическую важность), подлежит национализации.

Определить долю института монархии на первом собрании Учредительного собрания простым большинством голосов.

#### 3. Относительно временного законодательного органа (парламент)

Временный законодательный орган должен быть однопалатным следующего типа:

i. 209 членов семи партий и других, которые являются членами действующей нижней и верхней палаты (включая тех, которые поддерживали народное движение). Поскольку Левый Фронт не представлен в действующем парламенте, он должен быть представлен во временном парламенте на основании договоренности.

ii. 73 члена от Маоистов

iii. 48 членов из дочерних организаций и профессиональных органов, подавленных этнических сообществ и регионов и политических деятелей (кандидатуры должны выдвигаться на основании договоренности)

(общее количество: 330)

Лица, которые выступали против народного движения, не имеют право на членство во временном парламенте.

Восстановленная Палата Представителей и Национальная Ассамблея должны быть распущены после завершения формирования временного парламента.

Народное правительство, народный суд под руководством КПН (Маоистской) должно быть распущено в день формирования временного парламента.

Руководить временным парламентом согласно политической договоренности

#### 4. Относительно временного правительства

Сформировать временный кабинет согласно договоренности

Определить рабочие подразделения и структуру временного парламента согласно договоренности

Временное правительство обязано работать, руководствуясь народным движением, политической договоренностью и культурой сотрудничества

#### 5. Относительно судебной власти

Руководствоваться нормами, ценностями и концепцией независимой судебной власти

Создать судебный орган, руководствующийся народным движением, демократией и временной конституцией

Учредить конституционный суд для разрешения споров относительно учредительного собрания

#### 6. Относительно конституционных органов

Необходимо создать новый конституционный совет, включающий Премьер-министра, Верховного Судью и Спикера временного парламента, который должен рекомендовать назначения в конституционные органы. Такие назначения должны основываться на определенных критериях.

Назначения в Избирательную Комиссию должны осуществляться на основе договоренности.

#### 7. Относительно местных органов власти

Временные местные органы власти должны быть сформированы на уровне района, города и деревни согласно соглашению между семи политическими партиями и Маоистами.

#### 8. Относительно проблем гражданства

Предоставить гражданство всем непальцам, которых лишили гражданства до выборов учредительного собрания

Принимая середину апреля 1990 в качестве базового (отчетного) года, все граждане Непала, которые были рождены до этой даты и постоянно проживали в Непале, получают свидетельство о гражданстве.

Другие положения относительно гражданства должны соответствовать положениям, указанным в законе.

#### 9. Относительно выборов в учредительное собрание

Временному кабинету должны быть предоставлены полномочия по определению даты проведения выборов в учредительное собрание к середине июня 2007.

Выборы в учредительное собрание должны основываться на смешанной избирательной системе. 205 членов должны выбираться согласно мажоритарной системе. 204 члена должны выбираться согласно пропорциональной системе на основе количества голосов, полученных политическими партиями. Соответствующий закон должен быть разработан после консультаций с Избирательной Комиссией.

Выдвигая кандидатов, политические партии должны обеспечивать пропорциональное представительство подавленных групп, региона, Мадхеша, женщин, Далит и других групп.

16 членов должны выдвигаться временным Советом Министров из числа выдающихся лиц.

Общее количество членов конституционной ассамблеи составляет 425.

Гражданин Непала в возрасте от 18 лет на момент провозглашения временной конституции имеет право голоса.

ООН должна осуществлять контроль за проведением выборов в учредительное собрание.

#### 10. Структура государства

Прекратить дискриминацию на основании класса, этнической принадлежности, языка, пола, культуры, религии и региона, а также разрушить централизованную и унитарную структуру государства и реконструировать ее в нераздельное, демократическое и прогрессивное государство.

Должна быть сформирована высшая комиссия для разработки предложений по реструктуризации государства.

Окончательное решение относительно реструктуризации государства должно принимать учредительное собрание.

#### 11. Основные принципы социально-экономической трансформации

Для прекращения всех форм феодализма, должны быть разработана и внедрена общая минимальная программа социально-экономической трансформации на основе взаимного соглашения.

Разработать политику применения научной программы земельной реформы, предусматривающую упразднение феодальной собственности на землю. Принять политику для защиты и поддержания национальной промышленности и ресурсов.

Закрепить права граждан на такие сектора, как образование, здравоохранение, кров, занятость и продовольственная безопасность.

Разработать политику для обеспечения земельной и социально-экономической безопасности отсталых групп, таких как безземельные, подневольные рабочие, земледельцы, Харува-чарува и другие группы, у которых нет социально-экономической основы.

Принять политику для принятия решительных действий против людей, которые работали на правительственных должностях и накопили большое количество имущества путем коррупции.

Разработать концепцию общего развития для содействия социально-экономической трансформации страны и обеспечения процветания страны в краткосрочном периоде.

Исполнять политику, укрепляющую профессиональные права рабочих, содействующую инвестициям в сектора, поддерживающие промышленность, торговлю и экспорт, и содействующую занятости и возможности получения прибыли.

#### IV. Относительно управления жертвами конфликта

1. Разработать положения, предоставляющие надлежащую помощь, уважение и поселение для членов семей лиц, которые погибли или были ранены во время конфликта.

2. Предоставить помощь членам семей лиц, которые пропали, на основании отчета, представленного следственной комиссией.

3. Выполнять специальные программы по реабилитации лиц, которые были перемещены в ходе конфликта; предоставить помощь в случае разрушения частной и государственной собственности; и восстановить разрушенную инфраструктуру.

4. Провести расследование относительно лиц, вовлеченных в грубые нарушения прав человека во время конфликта, а также лиц, совершивших преступления против человечества. Сформировать высшую Комиссию Истины и Примирения и создать условия для социального примирения.

#### V. Прочие положения

1. Должен быть сформирован высший комитет согласно договоренности для контроля за соблюдением соглашения.

2. Правительство должно принять меры против любого лица, совершающего действия против кодекса поведения, соглашения и законов.

3. В ходе выборов в учредительное собрание политическим партиям предоставляется свобода, представлять свою политику в отношении республиканской, социально-экономической трансформации, референдума, избирательной системы и других вопросов, по которым сейчас достигнуто соглашение.

#### VI. График

1. Заключить всеобщее мирное соглашение между Правительством Непала и КПН (Маоисты) к 16 ноября 2006

2. Все Маоистские бойцы должны быть собраны в лагерях к 21 ноября 2006 согласно пункту 2(1) и сдать вооружение на хранение. ООН должна провести аттестацию и надзор.

3. Согласно пункту 2(5) Армия Непала должна быть переведена в казармы к 21 ноября 2006, поддерживать определенное количество вооружения на складе, и ООН должна осуществлять надзор.

4. Завершить разработку временной конституции к 21 ноября 2006

5. Провозгласить временную конституцию к 26 ноября 2006, создать временный законодательный орган и распустить Палату Представителей и Национальную Ассамблею

6. Сформировать временный кабинет к 1 декабря 2006

Прачанда

Председатель, КПН (Маоисты)

Гириджа Прасад Коирала

Премьер-министр и Председатель Конгресса Непал

Мадхав Кумар

Генеральный Секретарь КПН

Шер Бахадур Деуба

Председатель Демократического Конгресса Непала

Амик Шерчан

Заместитель Премьер-министра и председатель Народного Фронта Непала

Бхарат Бимал Йадав

Вице-председатель Непальская Партия Садбхавана (Ананди Деви)

Нарайан Манн Биджукчхе

Председатель Непальской Партии рабочих и крестьян

С. П. Маинали

Председатель Левого Фронта

8 ноября 2006

Заметка несогласия со стороны партии ОМЛ (Объединенных Марксистов Ленинистов)

Соглашаясь на исполнение пунктов, согласованных выше всеми другими сторонами, наша партия имеет следующие несогласия:

1. ОМЛ считает, что вопрос о сохранении или свержении монархии должен решаться на референдуме вместе с выборами в учредительное собрание

2. ОМЛ считает, что наиболее демократическим решением будет принятие пропорциональной системы для выборов в учредительное собрание.

## **Мирное соглашение правительства Непала с маоистами (Катманду, 21 ноября 2006 г.)**

Всеобщее мирное соглашение 2006

На церемонии, прошедшей в Международной конференц-центре Бирендра, в столице Катхманду 21 ноября 2006, Премьер-министр Гириджа Прасад Коирала и Маоистский председатель Прачанда подписали Всеобщее мирное соглашение (ВМС) 2006. Ниже приводится текста соглашения.

(Неофициальный перевод Всеобщего мирного соглашения 2006)

Преамбула:

Уважая народное право на демократию, мир и прогресс, которое выражается в повторяющихся исторических народных движениях и выступлениях с 1951,

Вновь подтверждая обязательство соблюдать соглашения 12ти и 8ми пунктов, кодекс поведения 25ти пунктов между семью партиями и Маоистами; решения, принятые на встрече главных лидеров семи партий и маоистов 8 ноября, а также другие договоренности, соглашения, кодексы поведения и письмо ООН, закрепляющее общие взгляды Маоистов и Правительства Непала,

Стремясь к прогрессивной перестройке государства посредством разрешения основных проблем, связанных с классовыми, этническими, региональными и гендерными различиями,

Вновь подтверждая обязательство создать всеобщую многопартийную демократическую систему, соблюдать гражданские свободы, основные права человека, полную свободу прессы, верховенство закона, все нормы и ценности демократической системы,

Принимая обязательство соблюдать Всеобщую декларацию по правам человека 1948 и другие международные гуманитарные законы, ценности и принципы прав человека,

Гарантируя основные права народа Непала участвовать в выборах в учредительное собрание без страха и опасений,

Уделяя основное внимание демократии, миру, процветанию, прогрессивной социальной и экономической трансформации, независимости, целостности, суверенитету и престижу государства, исполнять

обязательства сторон в проведении свободных и справедливых выборов в учредительное собрание к середине июля 2007,

Объявляя окончание военного конфликта, существующего в стране с 1996, и начиная новый этап мира и сотрудничества в соответствии с пониманием, достигнутым сторонами в отношении гарантирования суверенитета народа Непала, прогрессивных политических решений, демократической перестройки государства, социальной, экономической и культурной трансформации общества Непала через учредительное собрание,

Обязуясь трансформировать прекращение огня между Правительством Непала и Маоистам в устойчивый мир, между Правительством Непала и Коммунистической Партией Непала (Маоистской) было заключено следующее Всеобщее мирное соглашение.

1. Предварительные положения

1.1. Настоящее соглашение должно называться 'Всеобщее мирное соглашение, 2006'. Краткое название – мирное соглашение.

1.2. Настоящее соглашение вступает в силу с момента публичного объявления правительством и Маоистами.

1.3. Стороны должны принять директивы для всех подотчетных им ведомств о соблюдении настоящего соглашения и должны немедленно обеспечить его применение.

1.4. Все соглашения, договоренности, кодексы поведения и решение, принятое правительством, Маоистами и семью партиями, перечисленные в приложении, являются неотъемлемой частью настоящего соглашения.

1.5. Соглашения и договоренности, которые должны быть подписаны позже для применения настоящего соглашения, также являются неотъемлемой частью настоящего соглашения.

2. Если контекст не требует иного, в настоящем соглашении:

а. Прекращение огня – ограничение всех видов нападений, похищения, заключения, мобилизации и укрепления вооруженных сил, военных действий Правительства Непала и Маоистов, направленных друг против друга, а также любой формы разрушительной или провоцирующей деятельности в обществе.

б. 'Временная конституция' – 'Временная конституция Непала 2006', которая должна быть провозглашена и должна соблюдаться до принятия новой конституции Учредительным собранием.

с. 'Временный кабинет' – совет министров, созданный в соответствии с временной конституцией.

д. 'Стороны' – Правительство Непала и Коммунистическая Партия Непала (Маоистская).

е. 'Действующие законы' – временная конституция и другие существующие Законы Непала, которые не противоречат данной конституции. Тем не менее, данное определение не должно влиять на существующую правовую систему страны до оглашения временной конституции.

ф. 'Верификация' – подготовка ООН подробного описания армии, бойцов и вооружения после верификации.

3. Политическая, социальная, экономическая трансформация и урегулирование конфликтов

Стороны договорились о разработке последующих программ и политики в сферах политической, социальной и экономической трансформации и урегулирования существующих конфликтов путем применения следующих мер:

3.1. На основании решения, принятого на встрече главных лидеров семи партий и маоистов (приложение б) 8 ноября, гарантировать политическую, экономическую и социальную трансформацию.

3.2. Сформировать временный законодательный орган – парламент, в соответствии с временной конституцией, временное правительство должно провести свободные и справедливые выборы в учредительное собрание к середине июля 2007 и предоставить народу Непала их неотъемлемое суверенное право.

3.3. Король лишается всех прав государственного управления. Передать имущество последнего Короля Бирендра, последней Королевы Айшварии и членов их семей под контроль Правительства Непала и использовать его в целях благосостояния народа на условиях доверительного управления. Все имущество, приобретенное Королем Гианендра в силу его пребывания на престоле ( дворцы в различных местах, леса и заповедники, наследие, имеющее историческое и археологическое значения), должно быть национализировано. Определить долю института монархии на первой встрече Учредительного собрания простым большинством голосов.

3.4. Провозгласить политическую систему, которая полностью соответствует концепции общепризнанных принципов основных прав человека, многопартийной конкурентной демократической системы, суверенных прав, принадлежащих народу, и превосходства граждан, конституционного баланса и контроля, верховенства закона, социальной справедливости и равенства, независимой судебной системы, периодических выборов, контроля со стороны гражданского общества, полной свободы прессы, права граждан на информацию, прозрачности и подотчетности деятельности политических партий, народного участия, справедливого, эффективного и неподкупного административного механизма.

3.5. Положить конец действующей централизованной и унитарной государственной системе и преобразовать ее во всестороннюю, демократическую прогрессивную систему с целью разрешения различных

проблем, включая проблемы женщин, далитов, коренных общин, мадхесис, подавляемых и изолированных меньшинств, отсталых регионов путем прекращения классово-этнической, языковой, гендерной, культурной, религиозной и региональной дискриминации.

3.6. Положить конец феодализму, разработать и исполнить минимальную общую программу социально-экономической трансформации на принципах взаимного понимания.

3.7. Положить конец феодальной земельной собственности и разработать политику проведения научной земельной реформы.

3.8. Разработать политику защиты и поддержания национальной промышленности и ресурсов.

3.9. Разработать политику соблюдения гражданских прав в образовании, здравоохранении, предоставлении жилья, занятости и пищевой безопасности.

3.10. Разработать политику обеспечения земельной и социально-экономической безопасности незащищенным группам населения, таким как безземельные, закрепощенные рабочие, фермеры, Харува-чарува и другие группы.

3.11. Разработать политику принятия решительных действий против лиц, которые работали на правительственных должностях и присвоили имущество посредством коррупции.

3.12. Разработать общую концепцию развития, которая поможет социально-экономической трансформации страны и обеспечит экономическое процветание страны в ближайшее время.

3.13. Реализовывать политику, нацеленную на поддержание профессиональных прав рабочих, увеличение инвестиций в такие сектора, как промышленность, торговля и экспорт, и повышение занятости и возможностей получения дохода.

#### 4. Управление армиями и вооружением

Для проведения выборов в учредительное собрание в свободной, справедливой и мирной обстановке, а также для демократизации и реструктуризации армии, необходимо предпринять следующие шаги в соответствии с соглашениями 12ти и 8ми пунктов, кодексом поведения 25 пунктов, письма 5 пунктов, отправленное ООН, и решений, принятых на встрече главных лидеров 8 ноября:

В отношении Маоистской армии –

4.1. В соответствии с обязательствами, выраженными в совместном письме, адресованном ООН Правительством Непала и Маоистами 9 августа, бойцы маоистов останутся в следующих временных лагерях. ООН проведет их верификацию и проверку.

1. Каилали, 2. Суркхет, 3. Ролпа, 4. Навалпараси, 5. Читван, 6. Синдхули 7. Илам. На внешних границах этих лагерей будут расположены три небольших лагеря

4.2. Все вооружение и боеприпасы должны надежно храниться в лагерях, кроме тех единиц, которые необходимы для обеспечения безопасности лагеря после того, как Маоистские бойцы будут отправлены в места постоянной дислокации. Они должны храниться с использованием единой системой замка, а ключ от замка должен храниться у заинтересованной стороны. Для обеспечения возможностей контроля ООН должны быть установлены сигнальное и записывающее устройства. В случае необходимости проверки запасов, ООН должна проводить ее в присутствии заинтересованной стороны. Необходимо разработать технологию, включая камеру для мониторинга в соответствии с соглашением между Правительством Непала, Маоистам и ООН.

4.3. После завершения расквартирования Маоистских бойцов, Правительство Непала несет ответственность за обеспечение их продовольствием и другими удобствами.

4.4. Временный кабинет должен сформировать специальный комитет для осуществления мониторинга, интеграции и реабилитации Маоистских бойцов.

4.5. Обеспечить безопасность Маоистских лидеров в соответствии с соглашением с Правительством Непала.

В отношении Армии Непала

4.6. Армия Непала должна быть перемещена в бараки в соответствии с обязательствами, выраженными в письме ООН. Гарантировать, что ее вооружение не будет использоваться против любой из сторон. Хранить аналогичное количество вооружения Армии Непала на складе, запечатать его единой системой замка и отдать ключ от замка заинтересованной стороне. Для обеспечения возможностей контроля ООН должны быть установлены сигнальное и записывающее устройства. В случае необходимости проверки запасов, ООН должна проводить ее в присутствии заинтересованной стороны. Необходимо разработать технологию, включая камеру для мониторинга в соответствии с соглашением между Правительством Непала, Маоистам и ООН.

4.7. Кабинет должен контролировать, мобилизовать и руководить Армией Непала в соответствии с новым Законом о Военной системе. Временный кабинет должен разработать и внедрить подробный план демократизации Армии Непала с учетом предложений соответствующего комитета временного парламента. Он должен определять следующие вопросы: правильная численность Армии Непала, разработка демократической структуры, отражающей национальный и всеобщий характер, обучение демократическим принципам и ценностям прав человека.



4.8. Продолжать работу Армии Непала в таких направлениях, как безопасность границ, безопасности охраняемых территорий, банков, аэропортов, электростанций, телефонных станций, центрального секретариата и VIP персон.

5. Прекращение огня

5.1. Положить конец вооруженным восстаниям и мобилизации вооруженных сил:-

5.1.1. Стороны обязуются не осуществлять следующие действия:-

a. Нападение и прямое или не прямое использование оружия друг против друга

b. Рейды, с или без оружия, в места, в которых на основании взаимной договоренности хранится вооружение другой стороны

c. Действия, направленные на оказание психического давления на любое лицо

d. Скрытое таргетирование

e. Убийства и насилие

f. Похищения, аресты и тюремные заключения

g. Разрушение общественного, частного, правительственного и военного имущества

h. Воздушные атаки и бомбардировка

i. Минирование или саботаж

j. Шпионаж за военными операциями друг друга

5.1.2. Стороны не должны проводить дальнейший набор бойцов, транспортировку вооружения и боеприпасов или создание друг другу военных препятствий.

Но временный кабинет должны мобилизовать силы по обеспечению безопасности с целью проведения поиска и патрулирования, необходимого для пресечения таких действий, как незаконная транспортировка вооружения, взрывчатых веществ или их компонентов на границе или таможенных пунктах.

5.1.3. Отдельным лицам и группам запрещается передвижение с вооружением, боеприпасами и взрывчатыми веществами.

5.1.4. Стороны должны сообщить друг другу о демаркации, расположении засад и минах, размещенных во время войны, в течение 30 дней и оказать содействие друг другу в их обезвреживании в течение 60 дней.

5.1.5. Армии сторон не должны присутствовать на любом гражданском собрании, политическом собрании или общественной программе с вооружением или в боевой форме.

5.1.6. Полиция Непала и Вооруженные полицейские формирования должны продолжать свою работу для поддержания мира и проведения уголовных расследований в соответствии с положениями мирного соглашения и действующих законов.

5.1.7. Стороны должны провести инструктаж своих вооруженных сил, запретив им обращаться с военным персоналом другой стороны, как с 'врагом'.

5.1.8. Стороны договорились разработать план немедленного возврата правительственных, общественных, частных строений, земли и другого имущества, которое было захвачено или изолировано в период военного конфликта.

5.2. Пути нормализации ситуации:

5.2.1. Сборы денежных средств и налогов должны осуществляться только добровольно и в соответствии с существующими законами.

5.2.2. Стороны договорились освободить всех задержанных лиц в течение 15 дней.

5.2.3. Составить список пропавших без вести или погибших во время конфликта с настоящими именами, фамилиями и местами проживания, опубликовать его в течение 60 дней с даты подписания настоящего соглашения и сообщить членам их семей.

5.2.4. Стороны договорились сформировать национальную комиссию по вопросам мира и восстановления для начала процесса восстановления, предоставления помощи лицам, пострадавшим в конфликте, и нормализации сложной ситуации, созданной в ходе военного конфликта.

5.2.5. Стороны договорились сформировать по взаимному согласию высшую Комиссию истины и примирения для проведения расследования в отношении лиц, связанных с грубыми нарушениями прав человека во время конфликта и совершением преступлений против человечества, а также для создания ситуации примирения в обществе.

5.2.6. Стороны отказываются от всех форм войны, нападений, контрнаступлений, насилия и встречного насилия, существующих в стране, и обязуются гарантировать демократию, мир и прогрессивные изменения в обществе Непала. Стороны договорились помогать друг другу в поддержании мирной ситуации.

5.2.7. Стороны гарантируют отзыв всех обвинений, жалоб и рассматриваемых дел, возбужденных против различных лиц по политическим причинам, немедленно обнародовать статус и освободить таких заключенных.

5.2.8. Стороны обязуются не создавать препятствий и политических предубеждений для добровольного возврата внутренне перемещенных лиц в ходе военного конфликта в свои дома, восстановить инфраструктуру, разрушенную во время конфликта, и создать условия для реабилитации и социализации внутренне перемещенных лиц в обществе.

5.2.9. Стороны договорились нести индивидуальную и коллективную ответственность в разрешении проблем, возникающих в вышеупомянутом контексте, при поддержке всех политических партий, гражданского общества и местных институтов на основе консенсуса и создания атмосферы для нормализации взаимных отношений и примирения.

5.2.10. Стороны обязуются не дискриминировать и не оказывать давление на члена семьи любой из сторон на основании принадлежности с одной из сторон.

5.2.11. Стороны договорились не создавать препятствия и не допускать введение ограничений для независимого передвижения, выполнения обязанностей и задач работниками Правительства Непала и государственных органов, а также содействовать им в их работе.

5.2.12. Стороны договорились разрешить неограниченные передвижения в соответствии с законом по территории Непала персоналу ООН, международных спонсорских агентств и дипломатических миссий, работающих в Непале, национальных и международных неправительственных организаций, СМИ, активистам по правам человека, наблюдателям на выборах и иностранным посетителям.

5.2.13. Стороны обязуются проводить общественные кампании с соблюдением достоинства и уважения.

#### 6. Окончание войны

6.1 На основе исторического соглашения между семью политическими партиями и Маоистами 8 ноября, которое закрепляет прекращение огня между правительством и Маоистами, мы объявляем окончание войны, которая длилась с 1996.

6.2 Решения, принятые на встрече главных лидеров семи политических партий и маоистов 8 ноября, являются ключевой основой для укрепления стабильного мира.

6.3 После перемещения Армии Непала в бараки, а Маоистских бойцов – в места постоянной дислокации, владение оружием, размещение вооружения, провоцирование террора, использование оружия и действия, нарушающие соглашение или закон, подлежат наказанию согласно закону.

6.4 Армии любой из сторон запрещается проводить кампании в поддержку любой группы или выражать поддержку любой из сторон, но члены армии не лишаются права голоса на выборах.

#### 7. Права человека, основные права и соблюдение гуманитарных законов

Стороны обязуются соблюдать Всеобщую декларацию по правам человека 1948 и международное гуманитарное право, а также основные принципы и ценности прав человека.

##### 7.1 Права человека

7.1.1 Стороны вновь подтверждают свое обязательство уважать и защищать права человека и международное гуманитарное право и признают, что не должно быть дискриминации на основании касты, пола, языка, религии, возраста, этнического происхождения, национальной или социальной принадлежности, имущества, правоспособности, рождения и другого статуса, убеждений и сознания.

7.1.2 Стороны договорились создать обстановку, в которой народ Непала сможет реализовывать свои гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, и в которой эти права не будут нарушаться в будущем ни при каких обстоятельствах.

7.1.3 Стороны свое обязательство и заявляют, что в отношении любого лица, нарушающего права, указанные в соглашении, будет проводиться необходимое расследование, и будут приниматься соответствующие меры против лиц, признанных виновными. Стороны также подтверждают, что не будут поощрять безнаказанность и гарантируют защиту прав лиц, пострадавших от конфликта и пыток, а также членов семей пропавших без вести.

7.1.4 Стороны не должны заниматься такой деятельностью, как пытки гражданского населения, похищение, принуждение к труду, а также должны предпринимать необходимые меры для борьбы с такой деятельностью.

7.1.5 Основываясь на секуляризме, стороны должны уважать социальную, культурную и религиозную чувствительность, а также религиозное сознание религиозного места или лица.

##### 7.2 Право на жизнь

7.2.1 Стороны обязаны уважать и защищать право человека на жизнь. Никто не может лишиться данного основного права, и закон не может предусматривать наказание в виде смертной казни.

##### 7.3 Личная репутация, свобода и свобода передвижений

7.3.1 Стороны обязаны уважать право на личную репутацию и свободу. В данном контексте, даже лица, которые лишены в законном порядке свободы, не должны подвергаться пыткам или нечеловеческому или унижающему достоинство наказанию. Право на личную жизнь должно защищаться законом.

7.3.2 Стороны, уважая свободу человека и право на безопасность, не должны подвергать любое лицо спонтанному или незаконному задержанию и не должны похищать или брать под стражу любого человека. Стороны должны составить список пропавших и захваченных в плен лиц и сообщить об их статусе членам их семей, юристам или другому уполномоченному лицу.

7.3.3 Стороны обязаны уважать и защищать право человека на свободное передвижение и право на выбор места проживания на законной территории, а также выражают обязательство уважать право внутренне перемещенных лиц на возвращение в свои дома или на жизнь в любом месте по их выбору.

#### 7.4 Гражданские и политическая права

7.4.1 Стороны обязуются уважать и защищать право человека на свободу убеждений и самовыражения, свободу создавать союзы и ассоциации, свободу на мирные собрания, а также должны работать против эксплуатации.

7.4.2 Стороны обязаны уважать право человека на участие в государственных делах, прямо или через представителей, право на участие в голосовании и быть избранным, право на равное участие в государственной службе.

7.4.3 Стороны обязуются уважать право народа на информированность.

#### 7.5 Социально-экономические права

7.5.1 Стороны обязуются уважать и защищать свободу человека выбирать любую профессию.

7.5.2 Стороны обязуются уважать и гарантировать право на пищевую безопасность. Они также подтверждают, что по таким вопросам, как пищевые продукты, производство пищевых продуктов, утилизация пищевых продуктов, их транспортировка и распространение, не могут создаваться препятствия.

7.5.3 Стороны признают необходимость уважать и защищать право народа на здравоохранение. Стороны не должны блокировать поставки медикаментов, оказание медицинской помощи, а также обязуются обеспечить лечение людей, которые пострадали во время конфликта, и начать процесс восстановления.

7.5.4 Стороны признают необходимость уважать и гарантировать право на образование и выражают обязательство создавать необходимую обстановку в образовательном институте. Стороны договорились, что право на образование является неотъемлемым. Было достигнуто соглашение о немедленном прекращении такой деятельности, как захват образовательных институтов, использование этих институтов, похищение или задержание учителей и студентов, а также о запрете размещения военных барачков вблизи школ и больниц.

7.5.5 Стороны договорились о запрете незаконного изъятия или захвата частной собственности.

7.5.6 Стороны стремятся к развитию производства, обязуются защищать право групп, торгующих в промышленной отрасли, и уважение социальной безопасности, что должно ускорить разрешение споров между работниками и промышленным институтом в мирном порядке, а также обязуются уважать право на труд, определенное Международной Организацией Труда (МОТ).

#### 7.6 Права женщин и детей

7.6.1 Стороны полностью договорились о необходимости специальной защиты прав женщин и детей, прекращения всех форм сексуальной эксплуатации и других форм нарушений в отношении женщин, детского труда и других форм принуждения в отношении детей, а также о запрете привлекать к военной службе детей младше 18 лет. Дети, пострадавшие от конфликта, должны получить немедленную помощь и условия для их реабилитации.

#### 7.7. Право на личную свободу

7.7.1. Стороны договорились о соблюдении свободы убеждений и самовыражения; свободы на мирные невооруженные собрания; свободы передвижений; свободы в выборе профессии либо занятии производством или торговлей; прав прессы и публикаций; свободы участия в мирной политической деятельности; права на равенство перед законом; применения приемлемой системы справедливости.

#### 8. Урегулирование споров и Механизм применения

8.1. Стороны договорились нести индивидуальную и коллективную ответственность, обеспечить подотчетность, не повторять ошибки прошлого и постоянно исправлять такие ошибки.

8.2. С целью обеспечения эффективности мирной кампании необходимо учредить Национальную комиссию по вопросам мира и восстановления. Состав и правила процедуры комиссии должны определяться временным Советом министров.

8.3. Стороны обязуются урегулировать все существующие и возможные будущие разногласия или проблемы посредством мирных переговоров, понимания, консенсуса и диалога.

8.4. Стороны выражают обязательство, что временный Совет министров должен учредить и разработать правила процедуры Национальной комиссии по вопросам мира и восстановления, Комиссии истины и примирения, Высокой комиссии по предоставлению рекомендации относительно государственной перестройки и других механизмов в целях исполнения настоящего соглашения, Временной конституции и всех решений, соглашений и договоренностей между Союзом семи партий, Правительством Непала и КПН (Маоистский).

#### 9. Применение и последующие действия

Стороны договорились осуществить следующие шаги для исполнения договоренности, указанной в настоящем соглашении, и последующих действий –

9.1. Стороны договорились обеспечить непрерывность задачи мониторинга соблюдения прав человека, указанных в настоящем соглашении, со стороны Уполномоченного ООН в Непале по правам человека.

9.2. Стороны договорились о мониторинге управления вооружением и армиями со стороны Миссии ООН в Непале согласно письмо 5-ти пунктов, отправленному ООН, и настоящему соглашению.

9.3. Стороны договорились провести выборы в Учредительное собрание под контролем ООН.

9.4. Национальная комиссия по правам человека также должна осуществлять работу, связанную с мониторингом прав человека согласно настоящему соглашению, а также с задачами, предусмотренными для

нее законами. Выполняя свои задачи, Комиссия может пользоваться помощью национальных и международных организаций по правам человека.

9.5. Стороны договорились принимать отчеты вышеуказанных органов, предоставлять им информацию по запросу, исполнять их предложения и рекомендации на основе консенсуса и диалога.

10. Прочие положения

10.1. Стороны договорились не осуществлять параллельное руководство в любом регионе государства или правительственной структуры в соответствии с письмом о решениях 8 ноября и в духе мирного соглашения.

10.2. Стороны согласны подписать любые дополнительные соглашения, при необходимости, для исполнения настоящего соглашения.

10.3. Настоящее соглашение может быть в любое время пересмотрено по согласию сторон. Стороны договорились предварительно уведомить друг друга в письменной форме о желании внесения изменений. Изменения могут вноситься в соглашение по согласию сторон после получения информации. Положения, к которым относятся изменения, должны соответствовать минимальным стандартам общепризнанных международных прав человека и гуманитарных законов.

10.4. В случае возникновения споров относительно толкования настоящего соглашения, совместные механизмы сторон должны осуществить толкование на основании преамбулы и документов в приложении настоящего соглашения, и такое толкование должно быть окончательным.

10.5. Концепция 'двух партий', упомянутая в настоящем соглашении автоматически прекращает свое существование после формирования Временного законодательного органа - Парламента. В последующем, ответственность исполнения обязательств, закрепленных настоящим соглашением, должна распределяться исходя из договоренностей Временного Совета министров. Обязанностью всех политических партий является соблюдение и исполнение соглашения.

10.6. Мы сердечно призываем друг друга и всех людей развивать сотрудничество с целью разрешения проблем и требований посредством переговоров и диалога, с целью проведения выборов в учредительное собрание и соблюдения закона и порядка в период, когда вся страна сосредоточена на основной кампании выборов в Учредительное собрание.

10.7. Мы сердечно призываем гражданское общество, профессиональные группы, классовые организации, СМИ, интеллектуальные сообщества и весь народ Непала активно участвовать в этой исторической кампании по построению нового Непала и укреплению стабильного мира посредством выборов Учредительного собрания и прекращения военного конфликта.

10.8. Мы сердечно призываем все дружественные страны и ООН, а также Международное Сообщество поддержать Непал в этой кампании по созданию истинной демократии и стабильного мира.

Осознавая ответственность за будущее страны и народа и полностью обязуясь соблюдать настоящее Всеобщее мирное соглашение, мы, от имени Правительства Непала и Коммунистической Партии Непала (Маоистской), настоящим оглашаем Всеобщее мирное соглашение после его подписания.

Прачанда

Председатель Коммунистической Партии Непала (Маоистской)

Гириджа Прасад Коирала

Премьер-министр

Правительство Непала

Подписано 21 ноября 2006

### **Конфликт в Непале (1996-2006 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Непале (с 1996-2006 гг.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №1740 от 23 января 2007 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1795 от 15 января 2008 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1825 от 23 июля 2008 г.

## 11.3. ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ С УЧАСТИЕМ СТРАН АЗИИ

### Индия и Пакистан

#### Конфликт между Индией и Пакистаном (с 1947 г.): общая характеристика

Отношения между Индией и Пакистаном уже довольно длительный период времени носят напряженный характер из-за ряда серьезных разногласий, возникших фактически сразу же после обретения ими статуса независимых государств.

В 1947 г. произошёл раздел Британской Индии, что привело к созданию напряженности вокруг статуса Кашмира и, в результате, к многочисленным военным конфликтам между этими двумя странами. Даже учитывая, что эти два государства Южной Азии объединяют общие географические, исторические, культурные и экономические связи, их отношения полны враждебности и подозрительности. Протяжённость государственной границы между странами составляет 2,912 км.

После распада Британской Индии в 1947 г. были сформированы новые суверенные государства: Индийский Союз и Доминион Пакистан. Раздел бывшей Британской Индии привел к вынужденному переселению до 12,5 млн человек, от нескольких сотен тысяч до миллиона человек при этом погибли. Индия стала светским государством с большинством индуистского населения, а Пакистан стал исламским государством с большинством мусульманского населения.

Вскоре после обретения независимости Индия и Пакистан установили дипломатические отношения, но насильственный раздел и многочисленные территориальные споры вызвали ухудшение их отношений.

В результате, Индия и Пакистан пережили три крупные войны, одну необъявленную войну и принимали участие в многочисленных вооруженных стычках и противостояниях. Вопрос о принадлежности Кашмира (Кашмирский вопрос) является главной причиной всех этих конфликтов, за исключением индо-пакистанской войны 1971 г., которая привела к отделению Восточного Пакистана (совр. Бангладеш).

Между тем, предпринимались многочисленные попытки улучшить отношения между Индией и Пакистаном (саммит в Шимле, саммит в Агре и саммит в Лахоре).

С начала 1980-х годов отношения между двумя странами испортились ещё сильнее, особенно после конфликта в Сиачене (Сиаченский конфликт), восстания в Джамму и Кашмире, индийских и пакистанских ядерных испытаний, а также Каргильской войны.

В то же время были предприняты некоторые меры по укреплению доверия: подписание соглашения о прекращении огня в 2003 г., запуск автобуса по маршруту Дели-Лахор. Однако эти усилия были перечеркнуты периодическими террористическими атаками. В 2001 г. произошло нападение на индийский парламент, что поставило эти две страны на грань ядерной войны. В 2007 г. произошёл подрыв пассажирского поезда Samjhauta Express, в результате чего погибло несколько десятков гражданских лиц. В 2008 г. произошла атака на Мумбаи, когда мусульманские террористы убили порядка 160 граждан Индии в ходе этого нападения, в результате чего Индия прекратила мирные переговоры с Пакистаном.

Индо-пакистанский конфликт в начале XXI века обострился тем, что оба государства разработали (или получили от своих покровителей) ядерное оружие и активно наращивают свою военную мощь. Сегодня поставки оружия в Пакистан осуществляет США, а поставки оружия в Индию осуществляет Россия.

В хронологическом плане индо-пакистанский конфликт – противостояние между Индией и Пакистаном, продолжающееся с момента получения ими независимости в 1947 г., - разделяется на несколько важнейших этапов:

- Первая индо-пакистанская война (Первая кашмирская война, 1947-1949 гг.);
- Вторая индо-пакистанская война (Вторая кашмирская война, 1965 г.);
- Третья индо-пакистанская война (1971 г.), которая связана с войной за независимость Бангладеш;
- Сиаченский конфликт (с 1984 г.) – малоинтенсивный пограничный конфликт на леднике Сиачен, характерной особенностью которого было то, что основную часть потерь обе стороны несли не в результате действий противника, а от тяжёлых климатических условий (с 2003 г. на Сиачене действует прекращение огня);
- Каргильская война (1999 г.), которая в отличие от трёх предыдущих вооружённых конфликтов не носила широкомасштабного характера.

Главной причиной индо-пакистанского конфликта является спор вокруг принадлежности региона Кашмир. По итогам войны 1947-1949 гг. Индия получила контроль над примерно 2/3 территории региона, Пакистан получил контроль над примерно 1/3 территории региона. Кашмирский конфликт привёл к возникновению напряжённости в отношениях между двумя странами, в целом сохраняющейся до сих пор.

В отличие от Индии, Пакистан считает Кашмирский конфликт международным спором, и сохраняет за собой право выносить данный вопрос на обсуждение на международных форумах, допуская посредничество других государств. Он требует проведения плебисцита, ссылаясь на соответствующие резолюции ООН. Пакистан говорит о невозможности начала переговоров с Индией по каким-либо прочим вопросам без первоочередного решения кашмирской проблемы.

Индия же выступает против признания кашмирской проблемы международным спором и отвергает какую-либо возможность плебисцита. Главным требованием Индии является прекращение «трансграничного терроризма» - прямой поддержки Пакистаном мусульманских боевиков в индийском штате Джамму и Кашмир. Индия выступает за необходимость ведения переговоров по кашмирской проблеме без обязательной увязки её со всеми остальными двусторонними спорными моментами и претензиями (всего их насчитывается семь).

Первая индо-пакистанская война – вооружённый конфликт между Индией и Пакистаном, возникший после раздела Британской Индии.

Причиной конфликта стал спор о принадлежности княжества Джамму и Кашмир, где преобладало мусульманское население (поэтому он должен был отойти Пакистану), но правящая верхушка состояла из индусов и махараджа Кашмира принял решение о присоединении к Индии.

Во время раздела Британской Индии в августе 1947 г. в княжестве Джамму и Кашмир правил махараджа Хари Сингх, индуист, однако 77 % его подданных были мусульманами. В нескольких районах княжества вспыхнуло восстание против махараджи. Затем, 21 октября 1947 г. ополчение пуштунских племён афридиев, юсуфзаев и масудов с территории Пакистана, а потом и «пакистанские добровольцы» вторглись в княжество на помощь восставшим единоверцам-мусульманам.

24 октября 1947 г. на территории, занятой ими, было провозглашено создание суверенного образования Азад Кашмир («Свободный Кашмир») и вхождение всего княжества в состав Пакистана. В ответ на это Хари Сингх заявил о присоединении Кашмира к Индии и обратился к индийскому правительству за военной помощью.

Спешно посланные в Кашмир индийские войска остановили пакистанские войска недалеко от столицы Кашмира – города Сринагар. Затем, 28 октября – 22 декабря 1947 г. состоялись переговоры между Индией и Пакистаном по проблеме принадлежности Кашмира. На этих переговорах стороны в принципе признали необходимость свободного волеизъявления населения Кашмира. Однако военные действия не были приостановлены, в них вскоре оказались задействованы регулярные воинские части Пакистана. Бои приняли затяжной характер и продолжались почти год. Эти события считаются первой индо-пакистанской войной.

К 1 января 1949 г. боевые действия были прекращены, а в августе 1949 г. под контролем ООН была проведена Линия прекращения огня, разделившая Кашмир на две части – подконтрольные, соответственно, Индии (60 %) и Пакистану (40 %). В регион прибыли военные наблюдатели ООН

Несколько резолюций ООН (21 апреля и 13 августа 1948 г. и 5 января 1949 г.) призывали обе стороны к выводу войск и проведению плебисцита, однако ни Индия, ни Пакистан не пожелали вывести свои части, заявляя об оккупации части Кашмира противоположной стороной. СССР с самого начала считал Азад Кашмир незаконно оккупированной территорией Индии. США заявляли о «нерешённой проблеме», но фактически поддерживали Пакистан. В 1956 г., после принятия закона о новом административном делении страны, Индия предоставила своим кашмирским территориям статус штата Джамму и Кашмир. Летней столицей штата остался Сринагар, зимней стал город Джамму. Линия прекращения огня превратилась де-факто в государственную границу между Индией и Пакистаном.

Из территории Кашмира, находящейся под пакистанским контролем, большая часть земель была выделена в особое Агентство северных территорий в составе Пакистана со столицей в городе Гилгит, а в составе Азад Кашмира осталось лишь 2169 кв. км. в виде узкой полосы вдоль Линии прекращения огня. Резиденцией правительства Азад Кашмира стал Музаффарабад. Азад Кашмир имеет статус государства, ассоциированного с Пакистаном. Это квазигосударственное образование формально имеет даже свои вооружённые силы.

Обладание хотя бы частью Кашмира имеет особую важность для Пакистана, поскольку это отрывает Индию от непосредственного выхода в Центральноазиатский регион и к Афганистану, а Пакистан получает общую границу с Китаем.

После индо-китайской войны 1962 г. пакистанское руководство начало переговоры с КНР о демаркации границы в Кашмире. В 1963 году, после подписания пакистано-китайского пограничного соглашения, у Китая оказалась, как полагают индийцы, часть законной индийской территории, долина Шаксгама (в дополнение к тому, что Китай оккупировал Аксайчин, ещё одну часть Кашмира, с начала 1950-х годов).

После того, как в результате первой индо-пакистанской войны 1947-1949 гг. Индия получила большую часть спорной территории штата Джамму и Кашмир, Пакистан постоянно искал способы отобрать Кашмир

себе. Удобная возможность предоставилась после китайско-индийской пограничной войны 1962 г., когда Индия занялась большим перевооружением своей армии. В этот период уступающие в численности войска Пакистана получили качественное преимущество над войсками Индии, и первый решил этим воспользоваться.

В декабре 1963 г. пропажа священной реликвии из мечети Хазратбал в Сринагаре вызвала волнения среди мусульман в Кашмирской долине, и Пакистан это расценил как готовность масс к революции. Командование пакистанских вооружённых сил посчитало, что тайные операции в сочетании с угрозой войны позволят решить Кашмирский конфликт в пользу Пакистана.

План операции, получившей название «Гибралтар», был подготовлен ещё в 1950-х годах, и теперь было решено пустить его в ход.

Операция «Гибралтар» - секретная операция Пакистана, пытавшегося вызвать восстание в контролируемой Индией части штата Джамму и Кашмир. Послужила поводом к второй индо-пакистанской войне 1965 г.

В конце июля – начале августа 1965 г. пакистанские военные, члены групп специального назначения, а также иррегулярных формирований стали пересекать линию контроля и просачиваться на контролируемую индийскими войсками территорию. Там они занимали господствующие высоты и подстрекали население к восстанию, которое должно было быть поддержано пакистанскими войсками. Параллельно с агитацией, проникшие на индийскую территорию подразделения занялись и диверсионной деятельностью: разрушали дороги, мосты и тоннели, атаковали склады, штабы и аэродромы.

Несмотря на старание пакистанцев, восстало лишь четыре округа. В целом кашмирское население оказалось не склонным к сотрудничеству; наоборот, люди стали предупреждать индийские власти о готовящихся акциях и сдавать агитаторов. На охрану границы немедленно выдвинулась индийская армия, которая стала атаковать диверсионные группы; большинство нарушителей границы было взято в плен. Индия обвинила Пакистан в засылке боевиков, а пакистанское правительство отрицало всякую причастность. Тем не менее вскоре выяснилось, что задержанные были пакистанцами, а некоторые из них даже оказались офицерами вооружённых сил Пакистана; войска ООН в Кашмире также подтвердили факт пакистанского вмешательства.

15 августа 1965 г. после артиллерийской подготовки индийская армия вторглась в Азад Кашмир, чтобы уничтожить лагеря боевиков. Успех воодушевил индийские войска, так как пришёлся на День независимости Индии. Бои продолжались до конца месяца, пока под индийский контроль не перешли важные участки, через которые осуществлялось снабжение боевиков.

Чтобы ослабить давление на 12-ю дивизию и защитить Музаффарабад от индийской армии, пакистанское командование начало 1 сентября 1965 г. операцию «Большой шлем». Однако Индия нарушила планы Пакистана, решив не ограничивать конфликт районом Кашмира, а начав боевые действия в Пенджабе. Так началась вторая индо-пакистанская война.

Вторая индо-пакистанская война – вооружённый конфликт между Индией и Пакистаном, произошедший в августе – сентябре 1965 г. Начавшись с попытки Пакистана поднять восстание в индийской части спорного штата Кашмир, конфликт вскоре принял характер пограничной войны между двумя государствами. Боевые действия не выявили победителя. Война завершилась вничью после вмешательства ООН.

Весной 1965 г. между Индией и Пакистаном произошёл пограничный конфликт из-за пустынной территории Большой Качский Ранн. Кто спровоцировал конфликт, остаётся неясным, но в марте – апреле 1965 г. на границе произошли вооружённые столкновения между пограничниками обеих стран, вооружённые силы обеих стран были приведены в полную боевую готовность и стянуты к границе. Конфликт не успел разгореться в полную силу: в него вмешалась Великобритания, при посредничестве которой стороны 30 июня 1965 г. заключили соглашение о прекращении огня. Спор вокруг Качского Ранна был полностью урегулирован 4 июля 1969 г., заключёнными в Исламабаде соглашениями: Пакистан получил 900 км<sup>2</sup> территории, хотя претендовал на значительно больший участок.

События в Качском Ранне, по всей видимости, убедили пакистанское руководство в превосходстве национальной армии над индийской, и склонили его к силовой попытке решения Кашмирской проблемы. По итогам первой индо-пакистанской войны 1947-1948 гг. штат Кашмир был разделён на две части, отошедшие враждующим сторонам. Пакистан не оставлял надежды установить контроль над индийской частью штата. Пакистанские спецслужбы начали засылку в индийский Кашмир подготовленных диверсантов, которые должны были поднять там восстание в начале августа 1965 г. и развернуть партизанскую войну против индийцев. Эта операция, носившая кодовое название «Гибралтар», полностью провалилась. Индийцам стало известно, что диверсанты прибывают из пакистанской части штата, и 15 августа 1965 г. индийская армия вторглась туда, чтобы уничтожить лагеря подготовки боевиков.

Оборонявшая этот район 12-я пакистанская дивизию не могла сдержать наступления индийского корпуса, и очень скоро угроза захвата нависла над Музаффарабадом, «столицей» пакистанского Кашмира. Чтобы ослабить давление противника на 12-ю дивизию, пакистанское командование 1 сентября 1965 г. развернуло наступление на индийскую часть Кашмира. С этого момента между Индией и Пакистаном шла открытая война. Индия не остановилась перед эскалацией боевых действий, впервые вынеся их за пределы Кашмира 6 сентября 1965 г., когда индийская армия вторглась уже на территорию Пакистана. Удар наносился в направлении

крупного города Лахор. Войска дошли почти до самого Лахора, после чего были отброшены назад пакистанской контратакой.

В дальнейшем обе стороны несколько раз проводили наступления и контр наступления, пытаясь достичь какого-либо крупного успеха. Гордость пакистанской армии, 1-я танковая дивизия, начала продвижение в направлении индийского города Амритсар, имея задачу захватить его, однако попала в засаду возле селения Асал-Уттар и понесла большие потери в ходе, возможно, самого знаменитого сражения индо-пакистанских войн. В свою очередь, индийцы не сумели прорвать пакистанскую оборону на сикотском направлении, хотя в упорных боях всё же захватили населённый пункт Филлора.

Боевые действия в Восточном Пакистане особого накала не имели, хотя авиация сторон регулярно бомбила места дислокации войск и базы снабжения.

22 сентября 1965 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию, призывавшую враждующие стороны прекратить боевые действия. 23 сентября 1965 г. война окончилась. При посредничестве СССР в январе 1966 г. президент Пакистана Айюб Хан и премьер-министр Индии Шастри подписали Ташкентскую декларацию, которая подвела итоговую черту под войной.

Ташкентская декларация 1966 г. – дипломатическое соглашение, подписанное 10 января 1966 г. в результате встречи в Ташкенте президента Пакистана М. Айюб Хана с премьер-министром Индии Л. Б. Шастри при участии председателя Совета Министров СССР А.Н. Косыгина. Встреча была предпринята по инициативе СССР для нормализации отношений между Индией и Пакистаном после войны между двумя странами в 1965 г.

Декларация предусматривала меры по ликвидации последствий конфликта, в том числе отвод вооружённых сил обеих стран на позиции, которые они занимали до начала боевых действий, возобновление нормальной деятельности дипломатических представительств, обсуждение мер по восстановлению между Индией и Пакистаном экономических и торговых связей.

На другой день после подписания декларации премьер-министр Индии Лал Бахадур Шастри скончался в Ташкенте.

Индо-пакистанская война 1965 г. завершилась без убедительной победы какой-либо из сторон. И в Индии, и в Пакистане государственная пропаганда сообщала об успешном завершении войны. Продолжавшаяся месяц война унесла более 5 тысяч жизней, были уничтожены сотни танков и десятки самолётов, хотя цифры потерь, приводимые официальными источниками с обеих сторон, полностью расходятся друг с другом.

В декабре 1971 г. произошла третья, самая крупная индо-пакистанская война. Причиной войны стало вмешательство Индии в гражданскую войну, шедшую в Восточном Пакистане.

Война окончилась капитуляцией пакистанских войск в Восточном Пакистане, отторжением от Пакистана этой провинции и провозглашением там независимого государства Бангладеш. Бои шли и в Кашмире, хотя там ни одной из сторон не удалось добиться решающего успеха. Летом 1972 г. в городе Симла в Индии главы обоих государств подписали соглашение, которое закрепило результат войны и согласно которому стороны обязались впредь разрешать все спорные вопросы мирным путём. Согласно соглашению, в Кашмире была установлена Линия контроля, почти совпавшая с Линией прекращения огня 1949 года. Симлское соглашение, однако, по-разному толкуется каждой из сторон.

Война 1971 года стала самой крупной в череде индо-пакистанских конфликтов.

В конце 1980-х годов обстановка в Джамму и Кашмире сильно обострилась на фоне общего социально-экономического кризиса. Там резко активизировалась деятельность сразу нескольких террористических организаций, требовавших «свободы оккупированного Индией Кашмира» под исламскими лозунгами. Пакистанские власти стали снабжать боевиков оружием и предоставили им на своей территории лагеря для подготовки. В действиях террористических групп в Джамму и Кашмире значительное участие принимали и афганские моджахеды.

Кроме того, произошли столкновения регулярных войск Индии и Пакистана на Линии контроля в 1984-1986 гг. на высокогорном леднике Сиачен близ китайской территории. Линия контроля не проходит по этому леднику (по соглашению 1949 года Линия прекращения огня должна была устанавливаться «до ледников»), таким образом он является фактически территорией с неопределённым статусом.

Сиаченский конфликт (13 апреля 1984 г. – 3 января 1987 г.) – вооружённый конфликт между Пакистаном и Индией за спорную территорию ледника Сиачен. Завершился победой Индии над Пакистаном и переходом Сиачена под индийский контроль.

К началу 1984 г. Пакистан готовился к войне с Индией за территорию хребта Салторо и ледника Сиачен. Однако Индия нанесла первый удар, начав операцию Мегхдут в апреле 1984 г. Полк индийских солдат был переброшен по воздуху на Сиачен, они захватили контроль над двумя проходами: Сиа-ла и Билфорд-Ла, которые открывали выход на стратегическое Каракорумское шоссе. Пакистан тщетно пытался вернуть эти проходы в конце 1984 и 1985 гг.

В 1986 г. пакистанская армия вновь потерпела поражение на данном участке фронта. Проявив военную выучку и мастерство скалолазания, Бана Сингх захватил пакистанский блокпост на высоте 6400 м. Данный блокпост был переименован в «Бана», в честь мужества офицера индийской армии.



Чтобы выбить войска Индии из Билфорд-Ла, Пакистан отправил элитные группы коммандос в 1987 г. Генерал Первез Мушарраф лично командовал этим спецподразделением. В сентябре 1987 г. завязался бой, в котором Индия вновь одержала победу над Пакистаном. Хотя Пакистан и потерпел неудачу в своей попытке захвата Билфорд-Ла, Индии так и не удалось захватить стратегически важный город Хаплу, столицу пакистанского округа Гханче.

В настоящее время Пакистан поддерживает три батальона на границе с Сиачен, а Индия имеет семь батальонов на данном участке границы. Огромный отток денежных средств на поддержание войск в этом регионе заставил Индию и Пакистан открыть диалог для мирного размежевания Сиачена без территориального ущерба с обеих сторон. Но эти переговоры так ничем и не кончились, большая часть ледника Сиачен контролируется индийскими властями.

С 1987 по 2001 гг. в Кашмире практически не было дня без обстрела погранзастав той или иной стороны, нередко с применением артиллерии.

В 1990 г. в Джамму и Кашмире в связи с резкой эскалацией деятельности боевиков было введено прямое президентское правление и в штат были введены индийские войска численностью до 20 дивизий.

В 1999 г. начался беспрецедентный рост напряжённости в Кашмире. До тысячи боевиков, проникнувших из Пакистана, преодолели Линию контроля в пяти секторах. Отбросив небольшие гарнизоны индийских погранзастав, они закрепились на индийской стороне Линии контроля на ряде тактически важных высот. Их прикрывала пакистанская артиллерия, ведшая огонь через Линию контроля. Так началась Каргильская война. Этот конфликт окончился победой индийцев, им к концу июля 1999 г. удалось отбить практически все территории, захваченные боевиками в первые дни боёв. Итог: прекращение огня, возврат к довоенным позициям.

Каргильская война – пограничный вооружённый конфликт между Индией и Пакистаном, произошедший 3 мая – 26 июля 1999 г.

В конце 1998 г. и начале 1999 г. в отношениях между Индией и Пакистаном наметилось заметное потепление. Состоялось несколько встреч на высшем уровне, в феврале премьер-министр Индии А. Б. Ваджпай посетил пакистанский город Лахор, где открыл автобусное сообщение между Лахором и Амритсаром. Была подписана Лахорская декларация, призванная снизить риск случайного или несанкционированного применения этими странами ядерного оружия (в 1998 г. обе страны провели ядерные испытания). В то же время ключевой проблемой двусторонних отношений оставался вопрос о штате Джамму и Кашмир, разделённом линией контроля после войны 1947-1948 гг. В индийской части штата продолжали действовать партизаны, стремящиеся к отделению её от Индии и присоединению к Пакистану. На линии контроля постоянно происходили артиллерийские перестрелки между двумя странами.

Не все представители пакистанской военной элиты поддерживали курс на сближение Пакистана с Индией. В генеральном штабе пакистанской армии был разработан план проникновения в индийскую часть штата и занятия ряда позиций в горах в округе Каргил, вероятно, с целью заставить индийцев покинуть находящийся восточнее ледник Сиачен, место спорадических боевых действий между пограничниками двух стран с 1980-х годов.

Конфликт окончился формально победой индийцев, поскольку им удалось отбить практически все территории, захваченные боевиками в первые дни боёв.

Победу удалось одержать ценой крайне высокого напряжения войск, создавая многократный численный перевес, с применением тяжёлого вооружения – при том, что боевики были оснащены только лёгким и стрелковым оружием (пакистанская артиллерия, хотя и давала о себе знать, применялась всё же довольно узко).

Политические последствия были для Пакистана весьма плачевны. Поражение сказалось на моральном состоянии вооружённых сил страны и в целом нанесло ущерб репутации пакистанских военных и правительства. Напряжённые отношения, сложившиеся после войны между премьер-министром Н. Шарифом и начальником штаба сухопутных сил П. Мушаррафом, вылились в переворот и смещение Н. Шарифа с поста главы правительства. В Пакистане снова, после 12-летнего перерыва, пришли к власти военные.

Конфликт оставил за собой массу нерешённых вопросов, что привело к очередному противостоянию в 2001-2002 гг.

Противостояние Индии и Пакистана (13 декабря 2001 г. – 10 октября 2002 г.) стало крупнейшим приграничным противостоянием вооружённых сил в истории современных индо-пакистанских отношений. Поводом к началу противостояния стали нерешённые вопросы, которые оставила после себя Каргильская война 1999 г. Итог: вмешательство сторонних государств, урегулирование конфликта.

После Каргильской войны 1999 г., в 2001 г. произошла эскалация конфликта между Индией и Пакистаном.

В мае 2001 г. глава Пакистана П. Мушарраф в ответ на приглашение посетить Индию дал принципиальное согласие нанести такой визит. Эта встреча на высшем уровне завершилась безрезультатно, поскольку ни одна из сторон не пожелала отойти от своей давно известной позиции по кашмирской проблеме. Тем не менее, сам факт проведения встречи был значим, поскольку стороны признали возможность вести диалог друг с другом и проявили желание возобновить прерванный переговорный процесс.

Однако после встречи возобновились, несколько затихшие после окончания Каргильского кризиса перестрелки на Линии Контроля между регулярными частями обеих стран. В октябре в Кашмире произошло несколько терактов, а после нападения 13 декабря 2001 г. группы боевиков на здание индийского парламента в Дели (13 декабря 2001 г. группа из пяти вооруженных человек проникла в здание Индийского парламента, убив семерых человек, что стало причиной нового противостояния на границе) Индия, обвинившая Пакистан в пособничестве террористам, начала перебрасывать войска к границе с Пакистаном и Линии контроля в Кашмире.

Весь декабрь 2001 г. и январь 2002 г. оба государства вновь балансировали на грани войны. Обе стороны подтянули к международной границе многочисленные армейские формирования: в рамках операции «Паракрам» («Мощь») Индия и в рамках операции «Сангхарш» («Борьба») Пакистан, сконцентрировали по 500000 военнослужащих.

Начались военные учения, обе стороны балансировали на грани войны. Пик напряженности возник в мае – июне 2002 г. Три четверти сухопутных сил Индии и практически все сухопутные силы Пакистана были подтянуты к границе. Появилась реальная угроза применения сторонами ядерного оружия. Любая случайность могла спровоцировать начало ядерной войны между странами с большим количеством жертв. Стороны удалось успокоить только после международного вмешательства: США вели переговоры с Пакистаном, а Россия вела переговоры с Индией. Фактически противостояние между Индией и Пакистаном закончилось 10 июня 2002 г.

В октябре 2002 г. войска обеих стран полностью покинули приграничную зону.

В настоящее время длина границы между Индией и Пакистаном составляет 2912 километров. Единственный населённый пункт, через который можно пересечь границу между двумя государствами, - село Вагах (восточная часть села находится в Индии, западная часть села находится в Пакистане).

Вагах расположен на старинном великом колёсном пути между городами Амритсар и Лахор. Через Вагах прошла спорная линия Рэдклиффа в 1947 г. Часть индо-пакистанской границы, расположенную в Вагахе, часто называют «Берлинской стеной Азии». Здесь каждый вечер проходит церемония под названием «спуск флагов», первая из которых была проведена в 1959 г. За соблюдение порядка на границе отвечают пограничные войска Индии и Пакистана.

Существует также «Линия контроля» – демаркационная линия между Индией и Пакистаном, проведённая по бывшему княжеству Джамму и Кашмир – непризнанная юридически, но de facto являющаяся границей. Первоначально называлась «Линия прекращения огня», но была переименована в «Линию контроля» после соглашения в Симле, 3 июля 1972 г. Индийская часть княжества известна как Джамму и Кашмир. Пакистанская часть княжества известна как Гилгит-Балтистан и Азад Кашмир. Северная точка линии называется NJ9842.

Существует также Линия фактического контроля (LAC), учитывающая китайские претензии на Аксай-Чин.

Линия фактического контроля – демаркационная линия между Индией и Китаем, долгое время бывшая непризнанной юридически, но являющаяся границей de facto. Линия имеет протяжённость 4057 км в длину и включает три участка: западный (проходит через район Ладакх, рассматриваемый Индией как часть штата Джамму и Кашмир); центральный (ограничивает с северо-востока индийские штаты Химачал-Прадеш и Уттаракханд); восточный (служит фактической северной границей штатов Сикким и Аруначал-Прадеш).

Термин «линия фактического контроля» получил юридическое признание в китайско-индийских соглашениях, подписанных в 1993 и 1996 гг. В соглашении 1996 года указывалось: «ни одно из государств не может предпринимать действий по пересмотру линии фактического контроля».

### **Документ о присоединении Джамму и Кашмир к Индии (Сринагар, 26 октября 1947 г.)**

Документ о присоединении был подписан Махараджа Харри Сингх, действующим правителем Государства Джамму и Кашмир, и принят действующим Генерал-губернатором Индии, Лорд Моунтбаттен, 26 октября 1947. Ниже приводится текст действительного Документа о присоединении:

Принимая во внимание Закон о Независимости Индии, 1947, который предусматривает, что начиная с 15 августа 1947 должен быть создан независимый доминион, известный как ИНДИЯ, и Закон о Правительстве Индии, 1935, должен применяться к доминиону Индии, с учетом опущений, изменений и дополнений, определенных Генерал-губернатором посредством приказа.

И принимая во внимание, Закон о Правительстве Индии, 1935, принятый Генерал-губернатором, предусматривает, что Индийское государство может присоединиться к Доминиону Индии посредством Документа о присоединении, исполненного его Правителем.

С учетом вышеизложенного, Я, Шриман Индар Махандар Раджраджешвар Махараджадхирадж Шри Хари Сингхджи, Нареш Татха Тибет ади Дешадхипатхи Джамму Кашмир, Правитель Государства Джамму и Кашмир, реализуя свою суверенную власть над указанным Государством, настоящим исполняю данный

Документ о присоединении и объявляю, что я присоединяюсь к Доминиону Индии, и Генерал-губернатор Индии, Законодательный Орган Доминиона, Федеральный Суд и любой другой орган власти Доминиона, учрежденный в целях Доминиона, должен, в силу настоящего Документа о присоединении и с соблюдением его условий, реализовывать в отношении Государства Джамму и Кашмир (далее именуемом `данное Государство`) функции, предусмотренные Законом о Правительстве Индии, 1935, действующем в Доминионе Индии, с 15 августа 1947 (далее именуемом "Закон").

Настоящим обязуюсь обеспечить надлежащее вступление в силу положений Закона на территории данного Государства, насколько они могут быть применимы в силу настоящего Документа о присоединении.

Я признаю, что Законодательный Орган Доминиона может принимать законы для данного Государства по вопросам, указанным в Приложении к документу.

Настоящим я заявляю о присоединении к Доминиону Индии с целью обеспечения следующего: если между Генерал-губернатором и Правителем данного Государства заключается соглашение о том, что любые функции в отношении управления данным Государством на основании любого закона Законодательного Органа Доминиона должны выполняться Правителем данного Государства, то такое соглашение является частью настоящего Документа и должно толковаться и применяться соответственно.

Условия настоящего Документа о присоединении могут изменяться посредством изменения Закона или Закона о Независимости Индии, 1947 в случае наличия моего согласия на такие изменения посредством Дополнения к настоящему Документу.

Никакие положения настоящего Документа не предоставляют Законодательному Органу Доминиона полномочия для принятия закона в отношении данного Государства, предусматривающего обязательное приобретение земли в любых целях, но настоящим я обязуюсь, в случае возникновения у Доминиона необходимости в приобретении земли в рамках значения закона Доминиона, который применяется на территории данного Государства, по его просьбе приобрести от его имени землю или, если она принадлежит мне, передать ее на согласованных условиях, или, в случае недостижения соглашения, на основании решения судьи, назначенного Верховным Судьей Индии.

Никакие положения настоящего Документа не обязывают меня принять любую будущую конституцию Индии или заключить любые соглашения с Правительством Индии на основании такой будущей конституции.

Никакие положения настоящего Документа не влияют на распространение моей власти на данное Государство, или, кроме случаев, предусмотренных настоящим Документом, на реализацию моих полномочий и прав, которые принадлежат мне в качестве Правителя данного Государства, а также на применение любого закона, действующего на данный момент в данном Государстве.

Настоящим я заявляю о своем одобрении настоящего Документа от имени данного Государства, любые ссылки в настоящем Документе на меня или Правителя Государства должны толковаться, как ссылки и на моих наследников, и на моих преемников.

Я скрепляю данный документ собственноручной подписью 26 октября 1947.

Одобрение Документа о присоединении Государства Джамму и Кашмир Генерал-губернатором Индии

Настоящим одобряю настоящий Документ о присоединении.

Дата: 27 октября 1947.

(Сд). Лорд Моунтбаттен

Генерал-губернатор Индии

Приложение

Вопросы, в отношении которых Законодательный Орган Доминиона может принимать законы для данного Государства.

Оборона

Морские, наземные и воздушные военные силы доминиона, а также любые другие военные силы, поддерживаемые Доминионом; любые вооруженные силы, в т.ч. поддерживаемые присоединившимся к договору государством, которые присоединились и действуют совместно с вооруженными силами Доминиона.

• Сооружения морских, наземных и воздушных военных сил, руководство районов размещения военных сил.

• Вооружение, огнестрельное оружие, боеприпасы.

• Взрывчатые вещества.

Внешние связи

• Внешние связи; исполнение договоров и соглашений с другими странами; экстрадиция, в т.ч. передача преступников и обвиняемых лиц в части Доминиона Его Величества за пределами Индии.

• Разрешение на въезд, эмиграция и изгнание из Индии, в т.ч. регулирование передвижений в Индии лиц, которые не являются британскими гражданами и проживают в Индии или которые являются гражданами любого присоединившегося к договору государство, паломники в места, которые находятся за пределами Индии.

• Натурализация.

Система связи

- Почта и телеграф, т.ч. телефонная связь, беспроводная связь, вещание и другие формы системы связи.
  - Федеральная железная дорога; регулирование всех железных дорог, кроме второстепенных дорог, в отношении безопасности, максимальных и минимальных тарифов, плата за работу терминалов, переход поездов с дороги на дорогу и ответственность руководства железной дороги, в качестве перевозчика товаров и пассажиров.
  - Морской транспорт и навигация, в т.ч. водный транспорт и навигация в приливных водах; компетенция морского суда.
  - Карантин в портах.
  - Основные порты, а именно, объявление и делимитация таких портов, учреждение и полномочия руководства портов.
  - Воздушная навигация; обеспечение аэродромов; управление и организация воздушным транспортом и аэродромами.
  - Маяки, в т.м. плавучие маяки, сигнальные огни и другие меры обеспечения безопасности транспорта.
  - Перевозка пассажиров и грузов водным и воздушным транспортом.
  - Расширение полномочий и юрисдикции членов полиции, принадлежащих к любому подразделению железнодорожного района и находящиеся за его пределами.
- Дополнительные вопросы
- Выборы в Законодательный Орган Доминиона в соответствии с положениями Закона и указа, принятого на его основании.
  - Преступления в отношении любой из вышеперечисленных сфер.
  - Запросы и статистика в отношении любой из вышеперечисленных сфер.
  - Юрисдикция и полномочия всех судов в отношении любой из вышеперечисленных сфер, но при наличии согласия Правительства присоединившегося к договору государства, при этом не должна предусматриваться передача юрисдикции или полномочий судам, которые обычно имеют юрисдикцию в отношении этого Государства.

### **Ташкентская декларация (Ташкент, 11 января 1966 г.)**

Премьер–Министр Индии и Президент Пакистана, встретившись в Ташкенте и обсудив существующие отношения между Индией и Пакистаном, настоящим заявляют о своей твердой решимости восстановить нормальные и мирные отношения между своими странами и содействовать взаимопониманию и дружественным отношениям между их народами...

Премьер–Министр Индии и Президент Пакистана договорились о том, что весь вооруженный персонал обеих стран будет отведен не позднее 25 февраля 1966 года на позиции, которые они занимали до 5 августа 1965 года, и обе стороны будут соблюдать условия прекращения огня на линии прекращения огня...

### **Лахорская декларация (Лахор, 21 февраля 1999 г.)**

#### **ДЕКЛАРАЦИЯ ЛАХОРА**

Далее приводится текст Декларации Лахора, подписанный Премьер-министром Индии, М-ром А.Б.Ваджпаи, и Премьер-министром Пакистана, М-ром Навазом Шарифом, в Лахоре в воскресенье:

Премьер-министры Республики Индия и Исламской Республики Пакистан:

Разделяя визию мира и стабильности между их странами, а также прогресса и процветания их народов;

Убежденные, что прочный мир и развитие сбалансированных отношений и дружественного сотрудничества будут служить важнейшим интересам народов двух стран, предоставляя им возможность направлять свою энергию на лучшее будущее;

Признавая, что ядерный уровень обстановки безопасности двух стран добавляет им ответственность в избегании конфликта между двумя странами;

Соблюдая принципы и цели Хартии ООН и общепризнанные принципы мирного сосуществования;

Вновь подтверждая нацеленность двух стран на исполнение Соглашения Симла по форме и по существу;

Соблюдая цель всемирного ядерного разоружения и нераспространения ядерного оружия;

Убежденные в важности взаимосогласованных мер укрепления доверия для улучшения обстановки безопасности;

Основываясь на их соглашении от 23 сентября 1998 г. о том, что обстановка мира и безопасности – это высший национальный интерес обеих сторон и что в этой связи необходима резолюция по всем важнейшим вопросам, включая Джамму и Кашмир;

Договорились, что их соответствующие Правительства:

должны интенсифицировать свои усилия для разрешения всех вопросов, включая вопрос Джамму и Кашмира.

должны воздерживаться от вмешательства во внутренние дела друг друга.

должны усилить свой состав и процесс совместного диалога для скорого и положительного результата согласованной двусторонней программы действий.

должны предпринять немедленные шаги для уменьшения риска случайного или неуполномоченного использования ядерного оружия и обсудить концепции и доктрины с учетом разработки мер укрепления доверия в ядерных и обычных сферах, нацеленных на предотвращение конфликта.

подтверждают свое обязательство перед целями ЮААРС и направляют свои усилия для реализации визии ЮААРС на 2000 год и далее с целью поддержания благосостояния народов Южной Азии и улучшения качества жизни посредством ускоренного экономического роста, социального прогресса и культурного развития.

подтверждают своё осуждение терроризма во всех формах и проявлениях и свою нацеленность на борьбу с этим злом.

должны поддерживать и защищать все права человека и основные свободы.

Подписано в Лахоре 21 февраля 1999.

Атал Бихари Ваджпай – Премьер-министр Республики Индия

Мухаммед Наваз Шариф – Премьер-министр Исламской Республики Пакистан

Совместное заявление

Далее приводится текст Совместного Заявления, принятого по окончании визита Премьер-министра М-ра А.Б. Ваджпай в Лахоре:

В ответ на приглашение Премьер-министра Пакистана, М-ра Мухаммед Наваз Шариф, Премьер-министр Индии, Шри Атал Бихари Ваджпай, посетил Пакистан в период 20-21 февраля, 1999, на открытие автобусного сообщения Дели-Лахор.

2. Премьер-министр Пакистана встретил Индийского Премьер-министра на границе Вагах 20 февраля 1999. В тот же вечер Премьер-министр Пакистана провел в Форте Лахора банкет в честь Индийского Премьер-министра и его делегации. Премьер-министр, Атал Бихари Ваджпай, посетил Минар-э-Пакистан, Мавзолей Аллама Икбал, Гурудвара Дера Сахиб и Самадхи Магараджа Ранджит Синх. 21 февраля в честь Премьер-министра был проведен гражданский прием в Доме Губернатора.

3. Два лидера обсудили полный список двусторонних отношений, региональное сотрудничество в рамках ЮААРС и вопросы международного значения. Они приняли решение о том, что:

(а) Два Министра Иностранных Дел будут периодически встречаться для обсуждения всех вопросов взаимной обеспокоенности, включая вопросы, связанные с ядерным оружием.

(b) Обе стороны должны проводить консультации по вопросам, связанным с ВТО, для координации своих позиций.

(c) Обе стороны должны определить сферы сотрудничества в Информационных Технологиях, в частности, для разрешения проблем, связанных с переходом компьютеров на 2000 год.

(d) Обе стороны должны проводить консультации для либерализации визового режима и режима поездов.

(e) Обе стороны должны назначить комитет из двух членов на министерском уровне для изучения гуманитарных вопросов, связанных с гражданскими задержанными и отсутствующими военнопленными.

4. Они выразили удовлетворение началом Автобусного Сообщения между Лахором и Нью-Дели, освобождением рыболовов и гражданских задержанных и возобновлением связей в сфере спорта.

5. Согласно директиве, принятой двумя Премьер-министрами, Министры Иностранных Дел Пакистана и Индии подписали Меморандум Понимания 21 февраля 1999г., определяющий меры для поддержания обстановки мира и безопасности между двумя странами.

6. Оба Премьер-министра подписали Декларацию Лахора, воплощающую их совместную визию мира и безопасности между странами и развития и процветания их народов.

7. Премьер-министр, Атал Бихари Ваджпай пригласил Премьер-министра, Мухаммеда Наваз Шарифа, посетить Индию в дни, удобные для двух сторон.

8. Премьер-министр, Атал Бихари Ваджпай, поблагодарил Премьер-министра, Мухаммеда Наваз Шарифа, за теплый прием и гостеприимство, предоставленное ему и членам его делегации и за отличную организацию его визита.

Лахор,

21 февраля 1999г.

Меморандум Понимания

Далее приводится текст Меморандума Понимания, подписанный Министром Иностранных Дел, Г-ном К. Раджунат, и Министром Иностранных Дел Пакистана, Г-ном Шамшад Ахмадом, в Лахоре в воскресенье:

Министры Иностранных Дел Индии и Пакистана:-

Повторно подтверждая постоянное соблюдение своими правительствами принципов и целей Хартии ООН;

Повторно заявляя о нацеленности обеих стран применять Соглашение Шимлы по форме и по существу;

Руководствуясь соглашением между их Премьер-министрами от 23 сентября 1998 г. о том, что обстановка мира и безопасности является важнейшим национальным интересом обеих сторон, и что для этих целей необходима резолюция по всем важнейшим вопросам, включая Джамму и Кашмир;

Согласно директиве, принятой соответствующими Премьер-министрами в Лахоре, принимать меры для поддержания стабильной обстановки мира и безопасности между двумя странами;

Сегодня договорились о следующем:-

1. Обе стороны должны проводить двусторонние консультации по концепциям безопасности и ядерным доктринам с целью развития мер для укрепления доверия в ядерной сфере, нацеленное на избегание конфликта.

2. Обе стороны обязуются предоставлять друг другу уведомление об испытаниях баллистических ракет и должны заключать двусторонние соглашения в этом отношении.

3. Обе стороны полностью обязуются предпринимать национальные меры для уменьшения рисков случайного или несанкционированного использования ядерного оружия под соответствующим контролем. Обе стороны в дальнейшем обязуются немедленно уведомлять друг друга о любом случайном, несанкционированном или необъяснимом происшествии, которое может привести к риску выпадения реактивных осадков с различными последствиями для обеих сторон или к риску начала ядерной войны между двумя странами, а также принимать меры, нацеленные на снижение вероятности подобных действий или неправильного истолкования подобных происшествий другими. Обе стороны должны определить соответствующий механизм оповещения в этих целях.

4. Обе стороны должны продолжать соблюдать соответствующий односторонний мораторий на проведение дальнейших испытательных ядерных взрывов, если только одна из сторон, реализуя свой национальный суверенитет, не решит, что чрезвычайные события угрожают её верховным интересам.

5. Обе стороны должны заключить соглашение о предотвращении инцидентов на море для обеспечения безопасности военных кораблей и воздушных судов, принадлежащих обеим сторонам.

6. Обе стороны должны периодически рассматривать применение существующих Мер по Укреплению Доверия (МУД) и, если необходимо, устанавливать соответствующие консультативные механизмы для контроля и обеспечения эффективного исполнения этих МУД.

7. Обе стороны должны проводить пересмотр существующих каналов связи (напр., между Начальниками Управления Военными Операциями) с целью обновления и улучшения этих каналов и предоставления надежных и безопасных каналов связи.

8. Обе стороны должны проводить двусторонние консультации по вопросам безопасности, разоружения и вопросам нераспространения в рамках обсуждений этих вопросов в многосторонних организациях.

При необходимости технические детали вышеуказанных мер будут разрабатываться экспертами обеих сторон на собраниях, которые должны проводиться в течение взаимосогласованных дат, до середины 1999г., с целью достижения двусторонних соглашений.

Заключено в Лахоре 21 февраля 1999 г. в присутствии Премьер-министра Индии, Г-на Атал Бихари Ваджпаи, и Премьер-министра Пакистана, Г-на Мухаммеда Наваз Шарифа.

(К. Раджунат) Министр Иностранных Делу Республики Индия

(Шамшад Ахмад) Министр Иностранных Делу Исламской Республики Пакистан

### **Конфликт между Индией и Пакистаном (с 1947 г.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом между Индией и Пакистаном (с 1947 г.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №38 от 17 января 1948 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №39 от 20 января 1948 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №47 от 21 апреля 1948 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №51 от 3 июня 1948 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №80 от 14 марта 1950 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №91 от 30 марта 1951 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №96 от 10 ноября 1951 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №98 от 23 декабря 1952 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №122 от 24 января 1957 г.

- Резолюция Совета Безопасности ООН №123 от 21 февраля 1957 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №126 от 2 декабря 1957 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №209 от 4 сентября 1965 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №210 от 6 сентября 1965 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №211 от 20 сентября 1965 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №214 от 27 сентября 1965 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №215 от 5 ноября 1965 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №303 от 6 декабря 1971 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №307 от 21 декабря 1971 г.

## **Индия и Бангладеш**

### **Конфликт между Индией и Бангладеш (2001 г.): общая характеристика**

Индийско-бангладешский пограничный конфликт – вооружённый конфликт между Индией и Бангладеш, который имел место в течение 16-20 апреля 2001 г.

Поводом для конфликта послужило то, что индийские вооружённые силы соорудили форпост на спорной территории. По словам представителей Бангладеш, когда индийские пограничники ответили отказом на просьбу демонтировать форпост, бангладешские вооружённые силы атаковали индийцев и выбили их со спорной территории.

За три дня боев с обеих сторон использовались: ракетный и миномётный огонь, тяжёлые пулеметы. В результате погибли 16 индийских и 3 бангладешских солдат. Также в результате столкновения, по оценкам, 1000 жителей Индии и 10000 жителей Бангладеш были вынуждены покинуть этот район и стали беженцами.

После столкновений на границе со стороны СМИ обеих стран появились провокационные сообщения о том, что в результате пограничной стычки разгорится полномасштабная война.

Данный конфликт был урегулирован на уровне глав государств, им удалось решить пограничный спор не прибегая к полномасштабным вооружённым действиям. Обе страны были союзниками в третьей индо-пакистанской войне и с тех пор поддерживали дружественные отношения. Однако эта стычка серьёзно испортила отношения между Индией и Бангладеш.

## **Афганистан и Пакистан**

### **Конфликт между Афганистаном и Пакистаном (2007, 2011 гг.): общая характеристика**

Афгано-пакистанский пограничный конфликт – вооружённый конфликт между Афганистаном и Пакистаном. Дата: 13 мая 2007 г. – настоящее время. Место: Линия Дюрана. Итог: конфликт продолжается.

13 мая 2007 г. вспыхнул вооружённый конфликт между афганскими и пакистанскими войсками, после того как пакистанские военные попытались установить форпост на востоке Афганистана. В тот же день, генерал Захир Азими, представитель министерства обороны Афганистана, рассказал на пресс-конференции, что под натиском пакистанцев афганцы были вынуждены отступить.

Стороны прекратили вооружённые действия только после дипломатического вмешательства Соединённых Штатов Америки.

После перестрелки появились противоречивые сообщения о количестве погибших с обеих сторон.

28 апреля 2011 г. произошла ещё одна пограничная стычка между двумя государствами возле пакистанского города Ангур-Ада. 12 солдат вооружённых сил Афганистана и 1 солдат вооружённых сил Пакистана погибли в ходе боя.

В дальнейшем, подобные инциденты повторились 20 июля 2011 г., 27 августа 2011 г., 10 октября 2011 г.

## Камбоджа и Таиланд

### Конфликт между Камбоджой и Таиландом (2008, 2009, 2011 гг.): общая характеристика

Камбоджийско-тайский пограничный конфликт (2008 г.) – серия вооружённых столкновений, произошедших в течение июня – октября 2008 г. на тайско-камбоджийской границе. Конфликт начался между королевствами Камбоджа и Таиланд вследствие вековых споров за области вблизи храмового комплекса Прэахвихеа и после зачисления ЮНЕСКО 7 июля 2008 г. храмового комплекса в список Всемирного наследия, расположенного между провинцией Сисакет в Таиланде и провинцией Оддармеантьей в Камбодже, где Таиланд утверждает, что установление границ ещё не было закончено для внешних частей области, оцененной Международным судом в 1962 г.

Теперь спор распространился на храмовый комплекс Та Моан Тхом, что между провинциями Сурин и Оддармеантьей. Кроме того, историки и учёные ожидают, что этот конфликт перекинется на храмовый комплекс Сдок Как Том, в настоящее время расположенный в границах города Араньяпратет, провинция Сакео, Таиланд.

Итог: правительства Таиланда и Камбоджи договорились избегать военного противостояния и подписали соответствующее соглашение. Конфликт продолжается.

В 1904 г. специальная комиссия провела границу между Сиамом и Французским Индокитаем, в результате чего Преах Вихеар оказался на территории Сиам (совр. Таиланд), но после составления более точной карты храмовый комплекс был отнесён к территории Камбоджи. После ухода французских колонизаторов, Таиланд в 1954 г. оккупировал храмовый комплекс. После долгих рассмотрений 15 июня 1962 г. Международный суд постановил, что храм принадлежит Камбодже, а не Таиланду, но это не привело к разрешению конфликта.

В 2007 г. правительства двух стран договорились, что Камбоджа, при поддержке Таиланда, даст заявку на включение храмового комплекса в список всемирного наследия ЮНЕСКО, но вскоре заявка была отозвана. Несмотря на это, 7 июля 2008 г. ЮНЕСКО включило Преах Вихеар в список Всемирного наследия в качестве объекта, находящегося на территории Камбоджи.

15 июля 2008 г. три подданных Таиланда предприняли попытку проникнуть на территорию храма и провозгласить над ним суверенитет Таиланда, но были арестованы. Несмотря на то, что задержанные вскоре были освобождены, Таиланд отправил к границе группу военнослужащих, которые вступили на участок территории Камбоджи и заняли позиции в районе храмового комплекса. Таиландские крестьяне стали восстанавливать блиндажи вдоль границы, а сами Таиланд и Камбоджа привели свои войска в боевую готовность. На встрече, состоявшейся спустя несколько дней, министры иностранных дел обоих государств договорились отвести с границы 800 камбоджийских и 400 тайских солдат.

3 октября 2008 г. несколько тайских солдат, по официальной версии Камбоджи, проникли на соседнюю территорию, что вызвало перестрелку на территории храмового комплекса Прэахвихеа, продлившуюся три минуты. В результате боестолкновения было ранено двое тайских и один камбоджийский солдат. На следующий день представители двух стран встретились на спорной пограничной территории из-за обвинений, что каждая сторона вызвала обстрел границы.

Для переговоров по решению конфликта Таиланд отправил в Камбоджу министра иностранных дел Таиланда Сомпонга Амонвивата, который получил от премьер-министра Камбоджи Хун Сена ультиматум Таиланду, с требованием отозвать войска из спорной пограничной области к полудню 14 октября 2008 г., в противном случае камбоджийская армия превратит район конфликта в «зону смерти». Премьер-министр обвинил его страну в том, что тайские войска продвинулись на пограничной области в попытке занять камбоджийскую землю рядом с Прэахвихеа. В ответ глава внешнеполитического ведомства Таиланда дал понять, что его страна не намерена выводить свои войска. Тем временем к границе были посланы новые отряды камбоджийской армии.

15 октября 2008 г. между камбоджийскими и тайскими вооружёнными силами в пограничной области храмового комплекса произошла перестрелка. Имелись убитые и раненые. После этого инцидента обе конфликтующие стороны начали стягивать свои войска к границе, что серьёзно осложнило обстановку в зоне конфликта. Нарастание напряжённости между двумя государствами вынудило дипломатов искать решения выхода из конфликта.

На встрече, проходившей в Пекине 24 октября 2008 г., премьер-министры Таиланда и Камбоджи договорились избегать военного противостояния и подписали соответствующее соглашение.

Однако, в 2009 г. на границе между государствами вновь вспыхнул конфликт.

Камбоджийско-тайский пограничный конфликт (2009 г.) – вооружённые столкновения на камбоджийско-тайской границе 2-3 апреля 2009 г. между войсками Камбоджи и Таиланда за храмовый комплекс Прэахвихеа и прилегающие к нему территории. Данный конфликт является продолжением подобного конфликта 2008 г.



Итог: Камбоджа взяла верх над Таиландом и восстановила контроль над территорией.

Первые столкновения начались в ночь со 2 на 3 апреля 2009 г. По словам камбоджийской стороны, поводом к началу военных действий послужило нарушение тайскими солдатами границы: «вооружённое столкновение началось в тот момент, когда тайские солдаты зашли на территорию Камбоджи. Мы ответили ракетами». По словам тайской стороны, произошло недоразумение, а поводом послужило то, что один из солдат Таиланда подорвался на противопехотной мине, оставшейся возле границы со времён «красных кхмеров».

После ночного инцидента утром того же дня военные действия возобновились. Имелись убитые и раненые. После утреннего боя камбоджийские войска взяли спорную территорию под свой контроль.

В последующем, конфликт возобновился в 2011 г.

Камбоджийско-тайский пограничный конфликт (2011 г.) – вооружённые столкновения на камбоджийско-тайской границе, начавшиеся вновь в феврале и обострившиеся 23-24 апреля 2011 г. между войсками Камбоджи и Таиланда за храмовый комплекс Прэахвихеа и прилегающие к нему территории. Является продолжением подобных конфликтов в 2008 и 2009 гг.

Итог: представители военного командования Таиланда и Камбоджи договорились о прекращении огня. Тем не менее, конфликт продолжается.

Ещё в феврале 2011 г. между Таиландом и Камбоджи в районе храма Прэахвихеа начались четырёхдневные пограничные боестолкновения. Совет Безопасности ООН призвал обе стороны к переговорам и мирным способам разрешения спора.

22-23 апреля 2011 г. столкновения произошли у двух других древних храмов – Хо Тхамьян и Хо Таквай – в 200 километрах от храма Прэахвихеа. Затем стороны стянули дополнительные войсковые подразделения.

В результате 3-дневных столкновений погибли 6 камбоджийских и 4 тайских военнослужащих, около 40 солдат получили ранения. Камбоджа обвинила Таиланд в применении нервно-паралитического газа и кассетных бомб против камбоджийских войск, однако, Бангкок эти утверждения категорически отверг. Несколько десятков тысяч мирных жителей с обеих сторон были вынуждены покинуть зону конфликта, оставив свои дома.

---

---

# 12

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АФРИКИ

### 12.1. ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНФЛИКТЫ

#### Западная Сахара

##### **Конфликт в Западной Сахаре (с 1975 г.): общая характеристика**

Западная Сахара (прежнее название Испанская Сахара, историческое название: Рио-де-Оро – Вади-Захаб – «Золотая речка» и Сегиет-эль-Хамра – «Красный ручей») – регион в Северной Африке.

Площадь – примерно 252120 км<sup>2</sup>. На севере граничит с Марокко, на северо-востоке граничит с Алжиром, на востоке и юге граничит с Мавританией, тогда как с запада омывается Атлантическим океаном.

В конце XIX в. в ходе колониального раздела Африки регион отошёл к Испании, что было подтверждено на Берлинской конференции 1884 г. После этого Западная Сахара была известна под названием «Испанская Сахара».

Летом 1886 г. под эгидой Испанского общества Коммерческой Географии Хулио Сервера Бевера, Фелипе Риццо и Франциско Кирого прибыли в колонию Рио-де-Оро, где они провели топографические и астрономические исследования на этой территории. Эта экспедиция считается первой научной экспедицией в эту часть Сахары. Границы колонии не были четко определены до подписания договора между Испанией и Францией в начале XX в.

В 1904 г. была создана колония под названием Рио-де-Оро. В 1912 г. при разделе Марокко на 2 протектората (французский и испанский) южная часть бывших марокканских территорий получила статус отдельной колонии Мыс Хуби при условии, что в случае обретения французским Марокко независимости она будет возвращена вместе с Испанским Марокко независимому марокканскому государству. В 1920 г. из состава Рио-де-Оро на юге была выделена другая колония – Агуэра. А в 1924 г. все три колонии были объединены под

общим названием Испанская Сахара. Эти территории управлялись отдельно от Испанского Марокко и не были его частью.

Оккупация области в 1884 г. Испанией немедленно вызвала упорное сопротивление туземных сахарских племен. В 1904 г. вспыхнуло восстание в городе Смара во главе с шейхом Ма аль-Айнином, которое было подавлено только после 1910 г.

После получения независимости Марокко постоянно заявляло территориальные претензии на Западную Сахару. В 1958 г. после Войны Ифни территории двух испанских колоний (Ифни и Испанская Сахара) были значительно сокращены в пользу Марокко, в частности, Испанская Сахара потеряла Мыс Хуби (фактически были восстановлены границы, существовавшей до 1920-х годов колонии Рио-де-Оро). В связи с опасениями потерять оставшуюся часть своих колоний, Испания предоставила колониям Ифни и Испанская Сахара статус «заморских провинций», используя это в дальнейшем как аргумент против деколонизации.

Регион являлся испанскими владениями («африканская провинция») Рио-де-Оро и Сегиет-эль-Хамра с 1958 по 1976 гг., когда оказался разделён между Мавританией и Марокко. В 1979 г. Западная Сахара была полностью оккупирована Марокко.

В 1967 г. испанские власти создали местный орган управления – Генеральную ассамблею Западной Сахары (Джамаа).

Рост национализма среди населения Западной Сахары привёл к созданию 10 мая 1973 г. Народного фронта за освобождение Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро, известного по своей испанской аббревиатуре ПОЛИСАРИО. Сразу же после своего образования фронт ПОЛИСАРИО развернул вооружённую борьбу против испанцев. В 1973-1975 гг. в Западной Сахаре велась малоинтенсивная партизанская война.

В 1975 г. Испания приняла решение отказаться от своей колонии.

6 ноября 1975 г. по призыву короля Марокко Хассана II был организован так называемый Зелёный марш, массовая демонстрация, когда 350000 безоружных марокканцев, среди которых были женщины и дети, по призыву короля собрались в южном городе Тарфия и, размахивая марокканскими флагами и знамёнами, фотографиями короля и кораном, с криками: «Верните нам Марокканскую Сахару!», перешли по его команде воображаемую границу, не встречая сопротивления, поскольку испанским войскам было приказано не стрелять во избежание кровопролития. С этого дня официально началась марокканская аннексия Западной Сахары, ввод на эту территорию регулярных сил марокканской армии с целью оккупации территории и предотвращения возможного противодействия как со стороны Алжира, так и со стороны местных повстанцев из Полисарио. Этот памятный день 6 ноября 1975 г. похода марокканцев в северную часть Испанской Сахары с целью аннексии этой территории, организованного королём Хассаном II, стал национальным праздником Марокко.

Южная часть (1/3) Западной Сахары отошла Мавритании. Впоследствии, в 1979 г. после отказа Мавритании от прав на южную часть Западной Сахары последняя была полностью оккупирована Марокко; эта территория, большую часть которой Марокко сейчас контролирует, рассматривается как свои так называемые Южные провинции.

18 ноября 1975 г. Испания вывела свою администрацию и подписала Мадридские соглашения, после чего Марокко и Мавритания поделили территорию между собой. Мавритания позже вывела свои войска из Западной Сахары и отказалась от территориальных притязаний на неё.

Мадридские соглашения – договор, подписанный между Испанией, Марокко и Мавританией об окончании испанского присутствия на территории Испанской Сахары, которая до подписания данного соглашения была её провинцией и бывшей колонией. Они были подписаны в Мадриде 14 ноября 1975 г., хотя они никогда не были опубликованы на Boletín Oficial del Estado. Данные соглашения противоречат Закону о деколонизации Западной Сахары, ратифицированному испанским парламентом 18 ноября 1975 г. Причиной подписания соглашений должно стать последующее разделение данной территории между Марокко и Мавританией.

В ответ на это Фронт ПОЛИСАРИО 27 февраля 1976 г. провозгласил создание независимой Сахарской Арабской Демократической Республики (САДР) и начал боевые действия уже против войск арабских стран.

27 февраля 1976 г. Фронт ПОЛИСАРИО, ведущий партизанскую войну против марокканских войск при поддержке Алжира, провозгласил Западную Сахару независимым государством под названием Сахарская Арабская Демократическая Республика (САДР). САДР в разное время была признана 84 государствами мира, из них 24 позже разорвали отношения или отказались от признания. САДР является членом Африканского Союза (бывшая Организация африканского единства) с 1984 г. Президент САДР, генеральный секретарь Фронта Полисарио (с 1976 г.) – Мохаммед Абдельазиз.

В настоящее время Западная Сахара остаётся спорной территорией между Марокко, осуществляющим управление над территорией, и Фронтом Полисарио, представляющим интересы коренного населения Западной Сахары и выступающим за её независимость.

На территории Западной Сахары существует Сахарская Арабская Демократическая Республика (САДР) – частично признанное государство, не контролирующее на сегодняшний день большую часть территории, на которую претендует.

Власти САДР контролируют восточную часть Западной Сахары, именуемую как Свободная зона, которая простирается узкой полосой между возведённой Марокко системой оборонительных валов, именуемой властями САДР «Стеной позора», и восточной границей Западной Сахары.

16 октября 1975 г. по просьбе Генеральной Ассамблеи ООН Международный суд в Гааге принял консультативное заключение, в котором указывалось, что эта территория в доколониальные времена не была «терра нуллиус» (ничьей землей), признавалось существование ранее определенных связей между племенами этой территории как с королем Марокко, так и с племенами Мавритании. Однако, по мнению Международного суда, эти связи не могут препятствовать осуществлению населением Западной Сахары своего права на самоопределение.

Требую проведения референдума о судьбе территории, ООН отказывается как согласиться с оккупационной аннексией Западной Сахары Марокко, так и признать самопровозглашённую САДР с принятием в свой состав.

Согласно международному праву регион имел и имеет право на независимость. В частности, сам факт аннексии Западной Сахары является нарушением Декларации ООН № 1514 «О предоставлении независимости колониальным странам и народам», а именно: «...отказав жителям Испанской Сахары в проведении референдума, Марокко и Мавритания нарушили статью 1 («все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус»), статью 5 («во всех <...> территориях, ещё не достигших независимости, должны быть незамедлительно приняты меры для передачи всей власти народам этих территорий»); разделив Западную Сахару на 2 части Марокко и Мавритания нарушили статью 6 (всякая попытка, направленная на то, чтобы частично или полностью разрушить национальное единство и территориальную целостность страны, несовместима с целями и принципами Устава Организации Объединённых Наций); долгосрочная задержка при подготовке в проведении референдума со стороны мирового сообщества нарушает статью 2 («недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или недостаточная подготовленность в области образования никогда не должны использоваться как предлог для задержки достижения независимости»); все государства мира, признающие Западную Сахару частью Марокко нарушают статью 7 («все государства должны строго и добросовестно соблюдать положения <...> настоящей Декларации»).

Существенно, что в течение 1975-1991 гг. на территории Западной Сахары продолжались военные действия.

Война в Западной Сахаре – вооружённый конфликт, связанный с борьбой Фронта ПОЛИСАРИО за независимость Западной Сахары сначала – от Испании, а позднее – от Марокко и Мавритании. Война продолжалась с 1975 по 1991 г. и завершилась подписанием перемирия с условием проведения референдума по вопросу о независимости. В силу различных трудностей объективного и субъективного характера референдум по-прежнему не проведён.

Дата: 1975-1991 г. Место: Западная Сахара, Мавритания, Марокко. Причина: стремление населения Западной Сахары к независимости от Испании; попытка Мавритании и Марокко аннексировать Западную Сахару. Итог: прекращение испанского контроля и отказ Мавритании от территориальных претензий; перемирие с Марокко.

Фронт ПОЛИСАРИО получал оружие и финансовые средства от Алжира, от Кубы, ряда национально-освободительных движений мира, и, до 1983 г., от Ливии. Это позволило фронту ПОЛИСАРИО вести эффективные партизанские действия. Это привело к быстрому выходу из войны Мавритании, страны с малочисленной армией и слабой экономикой. Даже поддержка Франции, направившей в страну эскадрилью истребителей-бомбардировщиков «Ягуар» своих национальных ВВС (операция «Ламантин», декабрь 1977 г. – июль 1978 г.), не помогла переломить ход боевых действий.

В 1978 г. группа уставших от войны офицеров мавританской армии при поддержке французской разведки совершила переворот и сразу же заключила с фронтом ПОЛИСАРИО соглашение о прекращении огня.

В августе 1979 г. был подписан мирный договор, по условиям которого Мавритания отказалась от своих прав на часть территории Западной Сахары, признала САДР и вывела свои войска.

После выхода из войны Мавритании та часть Западной Сахары, которая должна была отойти ей, сразу была оккупирована Марокко. И в военном, и в экономическом плане Марокко была гораздо более сильным противником, чем Мавритания. Партизаны продолжали активно пользоваться поддержкой Алжира, боевые действия приняли затяжной характер. Марокканский воинский контингент в Западной Сахаре превысил 100 тыс. человек.

Чтобы прекратить проникновение партизан с алжирской территории, марокканцы в 1981 г. начали строительство стены в районах, прилегающих к границе. Это сооружение получило название «Марокканская стена» (фронт ПОЛИСАРИО называет её «стеной позора») и в целом позволило марокканским войскам установить контроль над значительной частью Западной Сахары.

Общая протяжённость сооружений «Марокканской стены» – более 2500 км. В общей сложности построено шесть крупных линий и две малых. Основу каждого вала составляет песчано-каменная насыпь высотой около трёх метров. Вдоль стен расположены минные поля, заграждения из колючей проволоки,

сенсорные системы для обнаружения нарушителей, артиллерийские посты и взлётно-посадочные полосы. Оборудованы радарные мачты, просматривающие территорию вне стен, система постоянно патрулируется.

Строительство было официально завершено 16 апреля 1987 г. Сооружение укреплений проходило в несколько этапов: первая стена отгородила от остальной территории Западной Сахары крупнейший город Эль-Аюн, город Смара и места добычи фосфатов в районе Бу-Краа. После этого было сооружено ещё пять стен, в результате чего под марокканским контролем оказалась большая часть территории, называемой правительством этой страны Южными провинциями. Силы фронта ПОЛИСАРИО контролируют преимущественно незаселённую территорию южнее и восточнее заградительных сооружений, называемую ими Свободной зоной. Лагеря беженцев из Западной Сахары и лагеря фронта ПОЛИСАРИО расположены на западе Алжира в районе Тиндуфа.

Фактически, строительство валов привело к оформлению ситуации в Западной Сахаре в её современном патовом виде.

Тем не менее, действия партизан не прекращались, хотя интенсивность военных действий никогда не достигала уровня начала 1980-х годов. Стороны оказались в патовом положении.

После нескольких встреч короля Марокко Хасана II с руководством фронта ПОЛИСАРИО в 1989 г., 6 сентября 1991 г. при посредничестве ООН было заключено перемирие, по условиям которого Марокко обязалась провести в Западной Сахаре референдум по вопросу независимости. В Западной Сахаре была развёрнута миротворческая миссия ООН.

План урегулирования – соглашение, подписанное 6 сентября 1991 г. между Фронтом ПОЛИСАРИО и Марокко по организации референдума, который будет представлять собой выражение самоопределения народа Западной Сахары, ведущее либо к полной независимости или интеграция с Королевством Марокко. Это привело к прекращению огня, которое остается в силе и по сей день, и создание миротворческой миссии ООН, созданных для контролирования соглашения о прекращении огня и организации референдума.

Оно было основано на более раннем предложении мира Организации африканского единства (ОАЕ), но на этот раз организованное Организацией Объединённых Наций. Впервые представленный в 1980 г. и в 1990 г. в резолюции Совета Безопасности ООН №658, план был подписан в 1991 г. Референдум должен был пройти в 1992 г., но этого не произошло, так как обе стороны не договорились о том, кому должно быть позволено голосовать.

Таким образом, проблема, связанная со статусом Западной Сахары, до сих пор остается неурегулированной.

Многочисленные попытки установить мирный процесс и разрешить конфликт пока привели лишь к прекращению огня, но не к политическому урегулированию ситуации.

В 2006 г. появилась Марокканская инициатива по Западной Сахаре или План автономии для Западной Сахары – инициатива, предложенная Марокко как возможное решение конфликта.

В 2006 г. Королевский консультативный совет по делам предложил план автономии Западной Сахаре и сделал визиты в ряд стран, чтобы объяснить предложения. Испанский подход к региональной автономии была названа в качестве возможной модели автономии Западной Сахары, отметив, в частности, случаи Канарских островов, Страны Басков, Андалусии и Каталонии. Этот план был представлен Совету Безопасности ООН в апреле 2007 г. и получил поддержку со стороны США и Франции.

Эта инициатива является основной идеей марокканского предложения на переговорах в Манхассете.

Переговоры в Манхассете (известны также под названием Манхессет I, II, III и IV) – серия переговоров из четырёх раундов в Манхассете, штат Нью-Йорк, между правительством Марокко и представителями фронта ПОЛИСАРИО, выступающими за независимость Западной Сахары, с целью разрешения конфликта в Западной Сахаре. Это были первые прямые переговоры между враждующими партиями за семь лет. На переговорах присутствовали также представители соседних государств, Мавритании и Алжира.

Переговоры явились прямым последствием резолюции Совета Безопасности ООН №1754 от 30 апреля 2007 г., которая предлагала обеим сторонам конфликта «вступить в прямые переговоры без предварительных условий и с добрыми намерениями». Резолюция также продлила Миссию ООН по проведению референдума в Западной Сахаре (МИНУРСО) до 31 октября 2007 г.

Первый раунд переговоров состоялся 19-20 июня 2007 г., после чего обе стороны согласились возобновить переговоры. Второй раунд (10-11 августа 2007 г.) не принёс прорывов, но стороны согласились встретиться ещё раз. Во время третьего раунда (8-9 января 2008 г.), стороны договорились о «необходимости перейти к более интенсивной и основательной фазе переговоров». Четвёртый раунд прошёл с 18 марта по 19 марта 2008 г. Переговоры проходили при посредничестве Питера ван Валсума, посланника Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна по Западной Сахаре.

Переговоры в Манхассете являются третьей попыткой найти мирное решение конфликта в Западной Сахаре.

В 1991 г. было принято соглашение о прекращении огня, предполагавшее проведение в 1992 г. референдума по вопросу самоопределения Западной Сахары (предполагался выбор между присоединением к Марокко и независимостью). Из-за разногласий о том, кто сможет принять участие в референдуме, последний был отложен. Фронт ПОЛИСАРИО заявил, что Марокко стимулировало переселение в Западную Сахару

большого количества нелегальных поселенцев, чтобы уравновесить голоса коренного населения. Он настаивал, чтобы регистрация голосующих проходила на основании переписи населения, проведённой Испанией непосредственно перед уходом из Западной Сахары. Марокко утверждало, что переселенцы являются коренным населением Западной Сахары и должны принять участие в референдуме.

В 1997 г. при посредничестве США Марокко и фронт ПОЛИСАРИО заключили так называемое Хьюстонское соглашение, которое снова запустило процесс организации референдума. Его предполагалось провести в 1998 г. Миссия МИНУРСО, которой была поручена организация, завершила предварительную регистрацию избирателей в 1999 г. В предварительный список вошли около 85 тысяч избирателей. Марокко выразило протест против исключения большого количества людей, утверждавших, что они являются коренным населением Западной Сахары, но лишённых права голоса после собеседований с инспекторами МИНУРСО. Впоследствии Марокко отказалось признать результаты предварительной регистрации и подало 130 тысяч индивидуальных апелляций. Это завело переговоры в тупик.

Другое решение было предложено Специальным посланником Генерального секретаря ООН Джеймсом Бейкером в 2001 г. как План Бейкера I, который был принят Марокко, но отвергнут фронтом ПОЛИСАРИО, а план Бейкера II в 2003 г. был отклонен Марокко, но принят Алжиром, фронтом ПОЛИСАРИО и Советом Безопасности ООН. В июне 2004 г. Джеймс Бейкер ушел со своего поста посланника ООН в Западной Сахаре.

После 2000 г. возобновились попытки спасти мирный процесс, наиболее значительной из которых был план Бейкера. Он предусматривал полные избирательные права для всех лиц, живущих на территории Западной Сахары, включая тех, которых фронт ПОЛИСАРИО считал переселенцами. Выводы комиссии МИНУРСО по предварительной регистрации игнорировались. Первоначальный план Бейкера был энергично поддержан Марокко, но вызвал серьёзное недовольство фронта ПОЛИСАРИО и поддерживающего его Алжира. После этого план не был принят Советом Безопасности ООН. Второй, более детальный вариант плана был одобрен резолюцией №1495 Совета Безопасности ООН летом 2003 г., и с осторожностью поддержан фронтом Полисарии, предположительно после давления со стороны Алжира. Однако план был категорически отвергнут Марокко из-за того, что при голосовании предлагался вариант полной независимости Западной Сахары. После вступления на трон Мухаммеда VI в 1999 г. Марокко отказалось признать ранее принятые соглашения о возможности независимости Западной Сахары. Фронт ПОЛИСАРИО заявил, что отказ Марокко от переговоров означает также отказ от соглашения 1991 г. о прекращении огня, но не возобновил военные действия.

Мирный процесс снова был остановлен, после чего Марокко сообщило, что готовит предложение об автономии Западной Сахары под суверенитетом Марокко. Фронт ПОЛИСАРИО согласился поместить автономию как третий вариант при голосовании на референдуме, но отказался обсуждать возможность референдума, в бюллетене которого не было бы варианта полной государственной независимости, так как такой референдум не мог бы реализовать самоопределение в юридическом смысле этого термина.

Будущее Западной Сахары является спорным. С 1963 г. ООН рассматривает данную территорию как колонию и предлагает самоопределение в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН №1514.

Организация Объединённых Наций рассматривает Западную Сахару как самоуправляющуюся территорию, т.е. ожидает формальной деколонизации. Он признает, прагматично, что Марокко сегодня контролирует большую часть её де-факто, но ни Генеральная Ассамблея, ни любой другой орган ООН никогда не признала её как составляющих либо суверенитета или юридическое административной власти (например, можно было бы провести к статусу колонии). Законности этих соглашений были оспорены Генерального секретаря по правовым вопросам и Юридической консультации Организации Объединённых Наций, Хансом Корелла, в важном заключении о законности нефти соглашений, подписанных Марокко по данным территориям.

Правовой Отдел ООН по делам заявил в 2002 г.: «Мадридские соглашения не передали суверенитета над территориями, не наделили ни одну из подписавших статусом управляющей державы – статус, который Испания сама по себе не может в одностороннем порядке передать. Передача административных полномочий на территории Марокко и Мавритании в 1975 году, не влияют на международный статус Западной Сахары в качестве самоуправляющейся управляемой территории»

Территория юридически не находится в чей-либо правовой зоне: Мадридские соглашения не передавали никаких предусмотренных законных полномочий Марокко, но Испания, административная власть, не осуществляет это влияние де-факто, в связи с прекращением его присутствие там в 1976 г. ООН утверждает, что акт самоопределение народа территории должны решить, какой статус она должна преобрести в конечном счете.

Марокко продолжает претендовать на всю территорию, заявляя её как неотъемлемую часть своей территории, в силу Мадридского соглашения и продолжает управлять всеми территориями под свой контролем. В то же время, фронт ПОЛИСАРИО объявив в 1976 г. в Алжире себя как основное правительство в изгнании Сахарской Арабской Демократической Республики (САДР), которая в свою очередь, отрицает, что Мадридские соглашения состоялись без участия сахарских представителей, а на деле управления только небольшой его части. Эта организация, в то время как и контроль Марокко над территорией непризнан ООН, была признана в качестве единственного официального представителя народа Западной Сахары в Африканском союзе (АС). Мавритания вышла из конфликта полностью с 1979 г.

В настоящее время в зоне конфликта поддерживается режим прекращения огня. Соглашения 1991 г. предусматривали проведение в Западной Сахаре референдума по вопросу о независимости, однако возникла неясность с избирательными правами населения страны. Референдум постоянно откладывался, и его перспектива до сих пор остаётся неясной. В Западной Сахаре по-прежнему находятся военные силы Марокко и фронта ПОЛИСАРИО.

Таким образом, конфликт окончательно не урегулирован. При этом, фронт ПОЛИСАРИО несколько раз заявлял о готовности возобновить боевые действия, если возникнет такая необходимость.

## **Конфликт в Западной Сахаре (с 1975 г.): внутренние аспекты**

### **Мадридские соглашения (Мадрид, 14 ноября 1975 г.)**

14 ноября 1975 года, делегации законно представляющих правительств Испании, Марокко и Мавритании, встретились в Мадриде, заявив, что они согласились на следующих принципах:

1. Испания подтверждает свою решимость, неоднократно заявив в Организации Объединенных Наций, к деколонизации территории Западной Сахары путем прекращения обязанности и полномочия, которые он обладает над этой территорией в качестве управляющей державы.

2. В соответствии с вышеупомянутыми определениями и в соответствии с переговорами, начатыми в Организации Объединенных Наций с заинтересованными сторонами, Испания будет продолжать немедленное учреждение временной администрации на территориях, в которых Марокко и Мавритания будут участвовать в сотрудничестве с Джемма и к которому будут переданы все обязанности и полномочия, упомянутые в предыдущем пункте. Это решено, что двух заместителей управляющих назначенных Марокко и Мавритании должна быть назначен на помощь генерал-губернатора края в выполнении его функций. Прекращение испанского присутствия в территории будет завершено к 28 февраля 1976 года как крайней дате.

3. Мнения населения Сахары, выраженное через Джемма, должно быть принято и уважаемо.

4. Три страны собираются сообщить Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций условия изложены в настоящем документе, в результате переговоров, заключенных в соответствии со статьей 33 Устава Организации Объединенных Наций.

5. Три страны заявляют, что их договорённости, указанные в вышеизложенных выводах, были высокого духа взаимопонимания и братства, при должном уважении принципов Устава Организации Объединенных Наций, и как максимально возможный вклад в поддержание международного мира и безопасности.

6. Этот документ вступает в силу со дня опубликования в Boletin Oficial del Estado как 'Сахарский Акт о деколонизации' разрешая испанскому правительству взять на себя обязательства, изложенные в этом документе."

Это заявление было подписано председателем правительства Карлос Ариас Наварро, от Испании; премьер-министром Ахмед Осман, от Марокко, и министром иностранных дел, Хамди ульд Мукнасс, от Мавритании.

## **Конституция Сахарской Арабской Демократической Республики (Западная Сахара, 4 сентября 1999 г.)**

### **ПРЕАМБУЛА**

Сахарский народ – арабо-африканский мусульманский народ, который начал свою борьбу в 1973 году под руководством Фронта ПОЛИСАРИО с целью освободить свою страну от колониализма, от оккупации, продолжая, таким образом, в течение долгих лет начатое сопротивление, защищая свою свободу и достоинство, заявляет о своем намерении продолжать борьбу до провозглашения полной независимости, обладания национального суверенитета и территориальной целостности;

поддерживает принципы справедливости и демократии, закрепленные в декларации прав человека от 10.12.1948 года, в Хартии Организации Африканского Единства о правах человека и народов от 02.06.1981 года и всех международных соглашениях, к которым присоединилась Сахарская Арабская демократическая Республика;

выражает свою веру в то, что права и достоинство человека возможны только в обществе правового государства, где царит власть закона, в обществе, которое создает условия для необходимого социального развития в соответствии со своей цивилизацией, культурными, религиозными ценностями и потребностями современного мира;

настаивает на строительстве всех демократических институтов, которые гарантируют основные права и свободы человека, его политическую свободу, социально-экономические права, права семьи, поскольку она является основной частью общества;

выражает убеждение в необходимости строительства Большого Магриба, реализации единства усилий Организации Африканского Единства, единства арабских стран, создания международных отношений на основе солидарности, взаимоуважения, реализации мира во всем мире.

Глава первая. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Раздел 1. Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро

Статья 1.

Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро в своих интернационально признанных границах составляют республику демократическую, неделимую, названную Сахарская Арабская демократическая Республика (САДР).

Статья 2.

Государственной религией является ислам. Он вдохновляет законы и является его источником.

Статья 3.

Государственный и официальный язык – арабский.

Статья 4.

Столица страны – Эль-Аюн.

Статья 5.

Гимн, Герб и Флаг определяются законом.

Раздел 2. Народ

Статья 6.

Арабо-африканские мусульманские народы образуют сахарский народ.

Статья 7.

Семья, первичная ячейка общества, основывается на основах исламской религии и морали.

Статья 8.

Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти является народ.

Статья 9.

До полного провозглашения независимости власть в государстве принадлежит народу, осуществляющему ее посредством избрания своих представителей в представительные органы государства.

Статья 10.

Народ осуществляет государственную власть через его представительные органы, которые являются конституционными институтами власти.

Статья 11.

Народ избирает в конституционные институты с целью:

осуществления национальной независимости;

осуществления государственного суверенитета на всей территории,

осуществления защиты национального единства, высшей ценности народа;

сохранения моральных ценностей, защиты самобытности и национально-культурного достоинства народа;

уважения прав человека в соответствии с Конституцией.

Статья 12.

Институты власти определяются народом, они не могут быть определены извне и не подлежат злоупотреблению.

Раздел 3. Государство

Статья 13.

Государство приобретает свою легитимность от воли народа. Оно служит обеспечению его единства. Его лозунг: «Свобода, демократия, единство».

Статья 14.

Государственный суверенитет распространяется на всю территорию, морское и воздушное пространство.

Статья 15.

Территория является неделимой и не подлежит отчуждению.

Статья 16.

Административно-территориальное деление составляют вилай (штаты) и дайры (округа), разделенные на муниципальные образования.

Их политические и административные функции определяются законом.

Статья 17.

Недра, источники энергии, морские территориальные воды и другое государственное имущество являются собственностью государства и принадлежит народу.

Статья 18.

Государственное имущество, порядок формирования институтов власти, деятельность региональных или местных органов самоуправления определяются законом.

Статья 19.

Государственные должности не могут быть источником обогащения должностного лица, средством для удовлетворения личных корыстных или узко-групповых интересов, основанных на региональных, племенных, родовых отношениях.



Статья 20.

Избираемые органы осуществляют волеизъявление народа и осуществляют надзор за деятельностью государственных структур.

Статья 21.

Государство гарантирует и обеспечивает общественный порядок, безопасность граждан и их имущества.

Статья 22.

Сахарские Народные Освободительные Вооруженные Силы принадлежат государству и гарантируют обеспечение суверенитета.

Задачами Сахарских Народных Освободительных Вооруженных Сил являются:

реализация национальной независимости;

защита национального единства и территориальной целостности государства;

обеспечение безопасности национальной территории;

охрана государственных границ в пределах своих территориальных, морских и воздушных пространств.

Статья 23.

Порядок организации Сахарских Народных Освободительных Вооруженных Сил, порядок службы в Сахарских Народных Освободительных Вооруженных Силах определяются законом.

Статья 24.

Общими направлениями внешней политики САДР являются:

защита справедливого права сахарского народа на самоопределение вплоть до полной независимости на всей интернационально признанной территории (полный суверенитет);

поддержка прав народа на политико-экономическое самоопределение;

участие в реализации плана единства стран Большого Магриба;

поддержка Организации Африканского Единства в укреплении политической стабильности в регионе,

участие в развитии экономической интеграции стран – участников Организации Африканского Единства;

достижение международного мира и безопасности, участие в реализации социально-экономического развития всех стран мира на основе равенства и справедливости.

Раздел 4. Конституционные права и гарантии

Статья 25.

Все граждане равны перед законом независимо от того, идет ли речь о защите или наказании.

Статья 26.

Свобода личности неприкосновенна. Никто не может быть лишен свободы, если он не нарушил действующее законодательство.

Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет установлена юридически.

Преступление и наказание определяются исключительно законом. Срок предварительного заключения не может длиться более семидесяти двух часов. Продление срока предварительного заключения возможно только с санкции судебной власти в соответствии с законом.

Статья 27.

Достоинство человека неприкосновенно. Каждый человек имеет право на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность и не может подвергаться пыткам, негуманному обращению или унижительному наказанию.

Жилище неприкосновенно, за исключением тех случаев, когда проникновение в жилище совершается по письменному распоряжению судебных властей.

Статья 28.

Каждый гражданин имеет право на судебную защиту.

Статья 29.

Право выражать собственное мнение в устной или письменной форме гарантировано законом в установленных законом пределах.

Статья 30.

Признается право граждан на создание ассоциаций, политических партий после провозглашения полной независимости.

Статья 31.

Народный Фронт за освобождение Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО) остается до получения полной независимости единственным политическим органом, в рамках которого народ выражает свое желание на самоопределение, полную независимость, защиту территориального единства до завершения устройства независимого государства.

Статья 32.

Каждый гражданин имеет право избирать и быть избранным.

Статья 33.

Каждый гражданин имеет право занимать государственные должности в соответствии с законом в случае соответствия установленным законом критериям и условиям.

Статья 34.

Право частной собственности гарантируется и определяется законом.

Статья 35.

Право на образование гарантируется.

Государство гарантирует бесплатное обязательное образование в соответствии с учебной программой и образовательной системой.

Статья 36.

Гарантируется право на медицинские услуги и здравоохранение. Обеспечивается государственная противоэпидемиологическая программа по защите граждан.

Статья 37.

Труд является правом, обязанностью и честью для каждого гражданина.

Статья 38.

Государство гарантирует защиту матери, ребенка, по- жилых людей, инвалидов и создает необходимые для этого учреждения, реализуя политику социального обеспечения в соответствии с законами.

Статья 39.

Государство заботится об обеспечении жильем каждого гражданина.

Статья 40.

Государство гарантирует родителям, вдовам жертв, женам заключенных, их детям, жертвам войны за освобождение (раненым, взятым в плен) материальные и моральные права, определяемые специальным законом.

Статья 41.

Государство защищает политические, экономические, социальные и культурные права женщины и заботится об ее участии в общественном строительстве и развитии страны.

Статья 42.

Государство заботится о развитии молодежи, обеспечении юношей и девушек работой.

Статья 43.

Конституция гарантирует иностранным гражданам, легально находящимся на территории государства, право исповедовать их религию и уважение к их культурным обычаям.

Статья 44.

Государство гарантирует защиту прав и имущества всех иностранных граждан, легально находящихся на территории государства.

Статья 45.

Вслед за независимостью признаются рыночная экономика и свобода личной инициативы.

Статья 46.

Все виды инвестиций (иностранная, общая, частная) определены законом.

Раздел 5. Обязанности гражданина

Статья 47.

Каждый гражданин обязан соблюдать Конституцию и законы Республики.

Незнание закона не освобождает от ответственности.

Статья 48.

Священной обязанностью и долгом каждого гражданина являются:

защита Родины и участие в ее освобождении;

защита национального единства независимо от принадлежности к тому или иному народу.

Предательство, шпионаж, лояльность (поддержка) врагов, а также преступления против безопасности государства являются тяжкими преступлениями, наказание за которые определяются законом.

Статья 49.

Каждый гражданин обязан проходить воинскую службу, если он соответствует требованиям и условиям, определяемым законом.

Статья 50.

Защита семьи, правильное воспитание детей и их развитие являются обязанностью отцов.

Обязанность детей – относиться к родителям с почтением и по- слушанием.

Глава 2. РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ

Раздел 1. Исполнительная власть

Часть первая. Глава государства

Статья 51.

Генеральный секретарь Фронта ПОЛИСАРИО является главой государства.

Статья 52.

Глава государства является гарантом Конституции, он следит за соблюдением и применением законов и принимает меры по укреплению и развитию государственных институтов.

Статья 53.

Глава государства назначает Премьер-министра, а также лишает его полномочий.

Статья 54.

Президент согласовывает состав Правительства, представленный ему Премьер-министром.

Премьер-министр не может назначить членов Правительства без одобрения Президента.

Статья 55.

Президент Республики руководит Советом Министров.

Статья 56.

Президент Республики подписывает законы. После одобрения законов Сахарским Национальным Советом законы обнародуются от его имени, и их исполнение контролируется Президентом.

Статья 57.

Глава государства:

является Верховным Главнокомандующим Сахарскими Вооруженными Силами;

уполномочен определять текущие направления внешней политики государства и определять стратегические направления развития внешней политики;

уполномочен осуществлять помилование, отсрочку или изменение наказаний осужденным за совершение преступлений;

уполномочен назначать послов и руководителей миссий за границей,

уполномочен принимать аккредитационные письма и верительные грамоты от послов других стран;

уполномочен награждать государственными наградами, присваивать почетные звания.

Статья 58.

Глава государства назначает на должности:

гражданских и военных высших должностных лиц;

высших должностных лиц в Совет Министров;

руководителей силовых структур;

губернаторов городов;

председателей высших судебных органов;

глав структур органов безопасности.

Статья 59. Присяга Президента.

После избрания Президента глава государства приносит следующую присягу: «Клянусь Всевышнему Аллаху, что буду уважать Конституцию Республики, следовать ей и быть верным ее защитником. Буду использовать все усилия для того, чтобы реализовать волю и стремление нашего народа к свободе и справедливости. Буду защищать права и свободы каждого гражданина. Буду прилагать свои усилия для достижения независимости Родины, сохранения единства ее национальных территорий. Буду работать на развитие и благо общества и буду реализовывать его благородные традиции и ценности.

Аллах свидетель моих слов».

Статья 60.

Полномочия Президента о назначении Премьер-министра и других должностных лиц, определенных Конституцией, не могут быть переданы другим лицам.

Статья 61.

В случае, когда Президент Республики не в состоянии выполнять свои обязанности, Председатель Сахарского Национального Совета временно замещает его на срок не свыше 40 дней.

Национальный Совет Фронта ПОЛИСАРИО созывает внеочередное заседание в течение сорока дней с момента досрочного прекращения полномочий.

В случае, когда оба должностных лица не могут исполнять свои обязанности, обязанности Президента исполняет лицо, исполняющее обязанности Председателя Сахарского Национального Совета, определенное в соответствии со статьей 85 настоящей Конституции.

Статья 62.

Исполняющий обязанности Президента не может быть избран на пост Президента.

Статья 63.

Во время досрочного прекращения полномочий Президента Правительство не вправе быть подвергнуто отставке, также как и изменению в его составе до тех пор, пока не приступил к исполнению обязанностей вновь избранный Президент. Не могут быть применены статьи 57 и 58 настоящей Конституции в период действия статьи 61 настоящей Конституции.

Часть вторая. Правительство

Статья 64.

Правительство является органом исполнительной власти и несет ответственность перед Президентом Республики.

Правительство несет ответственность за исполнение всех программ и за применение всех законов и постановлений во всех областях.

Статья 65.

Премьер-министр с Правительством составляет проект бюджета и годовую программу деятельности и выносит их на утверждение Совета Министров.

Статья 66.

Премьер-министр руководит Советом Министров, контролирует его деятельность.

Министры отвечают коллективно, солидарно за деятельность государства и персонально за деятельность своих министерств.

Статья 67.

Полномочия Правительства, организация министерств, обязанности министров определяются законом.

Статья 68.

Премьер-министр выносит программу деятельности государства и годовую программу управления на рассмотрение Сахарского Национального Совета для утверждения.

Премьер-министр может вносить необходимые поправки в программу по результатам предложений и замечаний, высказанных при обсуждении ее в Сахарском Национальном Совете.

Правительство исполняет программу, утвержденную Сахарским Национальным Советом.

Премьер-министр обладает следующими полномочиями:

распределяет должности между членами Совета Министров, за исключением должностей, указанных в статьях 57 и 58 настоящей Конституции;

подписывает исполнительные протоколы.

Статья 69.

Премьер-министр имеет право лишить полномочий члена Совета Министров и заменить его другим с согласия Президента.

Статья 70.

Премьер-министр от имени всего состава Правительства может подать в отставку, обратившись к главе государства.

Правительство, чья отставка принимается, исполняет свои обязанности до назначения нового состава Правительства, произведенного в соответствии с положениями настоящей Конституции.

Статья 71.

Члены Правительства приносят присягу перед главой государства.

«Клянусь Всевышнему Аллаху, что буду уважать Конституцию и законы страны и буду их исполнять, клянусь своим достоинством, что буду добросовестно исполнять свою должность, никогда не буду ею злоупотреблять, и буду сохранять государственное имущество, которое находится под моей ответственностью. Аллах свидетель моих слов».

Раздел 2. Законодательная власть

Статья 72.

Сахарский Национальный Совет является законодательным органом. Он разрабатывает и принимает законы, а также контролирует их исполнение.

Статья 73.

Сахарский Национальный Совет утверждает общий бюджет, программу Правительства, ратифицирует международные соглашения и договоры.

Статья 74.

Сахарский Национальный Совет состоит из 51 члена.

Статья 75.

Члены нового Сахарского Национального Совета избираются в соответствии с процедурой, определенной настоящей Конституцией и Положением о выборах. Выборы организуются не позднее сорока дней после проведения съезда Фронта ПОЛИСАРИО.

Статья 76.

Положение о выборах подготавливает Секретариат Фронта ПОЛИСАРИО.

Это Положение определяет условия выдвижения кандидатов и избрания депутатов, определение количества депутатов, избираемых в соответствующих избирательных центрах, правила проведения выборов.

Статья 77.

Члены Сахарского Национального Совета избираются прямым тайным голосованием, проводимым бюллетенями.

Статья 78.

Должность депутата является государственной должностью, депутат может быть переизбран. Совмещение депутатских обязанностей с занятием какой-либо иной должности запрещено.

Статья 79.

В первом заседании Сахарского Национального Совета принимает участие глава государства.

На первом заседании Сахарского Национального Совета избираются Председатель, вице-председатель и руководители комитетов. Определяются порядок проведения и процедуры, вопросы деятельности Сахарского Национального Совета.

Статья 80.

Организация структуры Сахарского Национального Совета, его отношения с Правительством определяются законом. На основе закона и настоящей Конституции

Сахарский Национальный Совет разрабатывает и утверждает соответствующий Регламент.

Статья 81.

Депутаты обладают правом парламентской неприкосновенности и могут быть арестованы только в случае, если они совершат преступление или предательство.

Депутаты не могут быть преданы суду, пока они не лишены парламентской неприкосновенности, для чего министром юстиции должно быть направлено на имя Председателя Сахарского Национального Совета письменное требование, подлежащее обсуждению депутатами.

Статья 82.

Депутат отвечает перед своими коллегами, которые вправе лишить его депутатской неприкосновенности, если он совершит проступок, порочащий достоинство должности депутата.

Порядок лишения депутатской неприкосновенности определяется утвержденным Регламентом.

Статья 83.

Сессии Сахарского Национального Совета проводятся два раза в год весной и осенью.

Срок каждой сессии не может превышать трех месяцев.

Сахарский Национальный Совет может проводить внеочередные сессии по требованию главы государства, Председателя Сахарского Национального Совета, Премьер-министра или двух третей членов Сахарского Национального Совета в следующих случаях:

чрезвычайного положения;

когда один или более членов Правительства не исполняют возложенные на них обязанности, в результате чего появляются обстоятельства, которые могут привести к вотуму недоверия;

обстоятельств, которые могут угрожать Сахарскому Национальному Совету исполнять свои обязанности;

необходимости рассмотрения и принятия неотложных законопроектов.

Статья 84.

Сформированные комитеты Сахарского Национального Совета продолжают свою работу между сессиями, наблюдая за исполнением государственных программ в рабочем порядке.

Периодически комитеты проводят совместные с Правительством совещания по обсуждению определенных вопросов или документов.

Статья 85.

В случае досрочного прекращения исполнения своих обязанностей Председателем Сахарского Национального Совета его должность занимает кандидат, набравший наибольшее количество голосов при избрании Председателя Сахарского Национального Совета.

В случае досрочного прекращения исполнения депутатом своих полномочий его замещает кандидат, набравший наибольшее количество голосов вслед за избранным депутатом в его избирательном округе.

Случаи досрочного прекращения полномочий определяются Регламентом Сахарского Национального Совета.

Статья 86.

Депутат представляет народ. Он должен оставаться верным служащим всего народа.

Представляя народ, депутат не должен ограничиваться условиями со стороны его избирателей.

Статья 87.

Секретариат Сахарского Национального Совета получает от Правительства годовую программу деятельности Правительства, утвержденную им не позднее одной недели до открытия первой сессии Сахарского Национального Совета.

Статья 88.

Сессия Сахарского Национального Совета подготавливает вопросы и вправе требовать объяснений по годовой программе Правительства, для чего может приглашать на заседания министров, обращаться к ним с вопросами, чтобы достичь ясности и получить необходимые сведения.

Статья 89.

Сахарский Национальный Совет обсуждает программу Правительства и вносит свои предложения по изменению до ее принятия.

Премьер-министр вносит поправки в программу Правительства на основе предложений о внесении изменений, высказанных при обсуждении программы Правительства на заседании Сахарского Национального Совета.

Статья 90.

В случае трехкратного несогласия Сахарским Национальным Советом утвердить представленную программу Правительства, глава государства принимает решение о роспуске Сахарского Национального Совета, либо формирует новое Правительство.

Статья 91.

Правительство подготавливает годовой отчет, передает его в Сахарский Национальный Совет не позднее одного месяца до начала сессии Сахарского Национального Совета.

Статья 92.

Депутаты Сахарского Национального Совета имеют право обратиться письменно или устно с вопросами к Правительству или отдельному члену Совета Министров. Такие вопросы могут быть заданы не позднее, чем за две недели до открытия сессии Сахарского Национального Совета.

Статья 93.

После предоставления отчета о деятельности Правительства за год, Правительство отвечает на вопросы, представленные Правительству депутатами.

Статья 94.

По окончании обсуждения исполнения программы Правительства Сахарский Национальный Совет имеет право вызвать Правительство или отдельных его членов на отдельное заседание по обсуждению какого-либо особого вопроса.

Статья 95.

Сахарский Национальный Совет учреждает свои комиссии по особо важным вопросам, кроме вопросов, прерогативой которых являются решения судебных инстанций. Результаты работы комиссий обсуждаются на закрытом заседании Сахарского Национального Совета. Результаты работы комиссий передаются Председателю Сахарского Национального Совета, который направляет их копии главе государства и Премьер-министру.

Статья 96.

Осуществляя парламентский контроль исполнительной власти, Сахарский Национальный Совет имеет право снять решение о вотуме недоверия Правительству, коллективно или индивидуально.

Каждый депутат имеет право потребовать отставки Правительства. Обсуждение требований депутата рассматривается только после согласия десяти членов Сахарского Национального Совета.

Статья 97.

Вотум недоверия должен быть оправдан либо крайне отрицательным руководством, либо серьезной некомпетентностью, либо вследствие утраты или хищения государственного имущества, либо вследствие серьезной ошибки, которая противоречит нормам морали государственного служащего.

Статья 98.

Для принятия Сахарским Национальным Советом вотума недоверия Правительству в полном составе необходимо, чтобы за такое решение проголосовало не менее двух третей депутатов Сахарского Национального Совета. Вотум недоверия одному или нескольким членам Правительства принимается простым большинством голосов.

Статья 99.

Председатель Сахарского Национального Совета обращается с письмом к Президенту и к Премьер-министру, информируя их о принятом вотуме недоверии Сахарского Национального Совета одному или нескольким членам Правительства, а также всем членам Правительства.

Вотум недоверия к одному члену Правительства влечет за собой его немедленную отставку и назначение нового министра, его заменяющего.

Статья 100.

После объявления вотума недоверия Правительству Президент в течение пятнадцати дней либо назначает Премьер-министра, чтобы он сформировал новое Правительство в соответствии со статьями 53 и 54 настоящей Конституции, либо обращается письменно к Председателю Сахарского Национального Совета с просьбой пересмотреть его решение.

В случае, если Председатель Сахарского Национального Совета уведомляет Президента о неизменности решения, Президент обязан выбрать между роспуском парламента и отставкой Правительства.

Статья 101.

В случае роспуска Сахарского Национального Совета Президент Республики принимает решение в течение сорока дней о досрочных парламентских выборах.

Статья 102.

В случае необходимости до выборов нового Сахарского Национального Совета глава государства является законодательным органом.

Статья 103.

Законодательной инициативой обладают как Премьер-министр, так и депутаты Сахарского Национального Совета. Обсуждение проектов законов происходит, если данный законопроект поддержан десятью членами парламента.

Статья 104.

Сахарский Национальный Совет разрабатывает определенные настоящей Конституцией и принимает законы, относящиеся к компетенции Сахарского Национального Совета по следующим направлениям:

1. Права и обязанности гражданина.
2. Гражданский кодекс.
3. Условия местонахождения индивидов.
4. Основной закон о гражданстве, праве на гражданство, положение о гражданстве.
5. Общие регламенты, касающиеся положения иностранцев.

6. О судебной системе.
7. Уголовный кодекс, уголовно-процессуальный кодекс, уголовно-исполнительный кодекс.
8. Гражданско-процессуальный кодекс, торговый кодекс, закон о собственности
9. Административно-территориальное деление.
10. Таможенные и налоговые системы.
11. Закон о финансах.
12. Закон об образовании и научной деятельности, подготовке кадров.
13. Закон о здравоохранении, жилищный кодекс.
14. Закон о занятости населения.
15. Закон об охране памятников истории и культурных ценностях.
16. Социальный закон.
17. Закон о государственных наградах и почетных званиях.
18. Общие регламенты по вопросам политической, законодательной и судебной неприкосновенности.

Статья 105.

Сахарский Национальный Совет принимает основные законы по вопросам, не противоречащим настоящей Конституции, связанные с организацией властных структур, основных судебных законов и судебной системы, органов национальной безопасности.

Такие законы должны приниматься в соответствии с положениями настоящей Конституции.

Статья 106.

Глава государства подписывает закон в течение 30 дней со дня его принятия.

Статья 107.

Глава государства имеет право вернуть представленный ему закон для повторного обсуждения в течение 30 дней со дня его принятия Сахарским Национальным Советом.

При повторном рассмотрении закона закон считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей депутатов Сахарского Национального Совета.

Статья 108.

Голосование в парламенте персональное, и голос не может быть передан другому.

Статья 109.

Президент Республики имеет право произнести речь перед Сахарским Национальным Советом.

Статья 110.

Руководители государств, руководители правительств и международные представители имеют право произнести речь перед Сахарским Национальным Советом.

Раздел 3. Судебная власть

Статья 111.

Судебная власть в Сахарской Арабской демократической Республике независима и подчиняется только закону.

Статья 112.

Судопроизводство осуществляется и выполняется от имени народа.

Статья 113.

Судебное разбирательство доступно всем гражданам, основано на принципах законности, равноправия, глубокого уважения закона.

Статья 114.

Аппарат Судебной власти состоит из первичных судов, апелляционного суда и Верховного Суда.

Суды общей юрисдикции являются составной частью первичных судов.

Военный суд специализируется в рассмотрении вопросов военного характера.

Организация Военного Суда и его функции определяются законом.

Статья 115.

Состав суда, его функции и полномочия определяются законом.

Статья 116.

Верховный Суд является высшим судебным органом. Председатель Верховного Суда назначается главой государства по предложению министра юстиции.

Статья 117.

Главный прокурор Республики назначается на должность главой государства по предложению министра юстиции.

Статья 118.

Все государственные структуры обязаны выполнять решения и постановления Судебной власти, независимо от времени и места, во всех случаях.

Статья 119.

Закон защищает граждан от всякого давления или злоупотребления судебной власти.

Судья отвечает перед Верховным Судебным Советом об исполнении своих обязанностей в соответствии с законом.

В случае, когда судья нарушает закон или Конституцию, он привлекается к ответу перед Верховным Судебным Советом.

Статья 120.

Верховный Судебный Совет является высшей судебной властью и воплощает независимость Судебной власти. Предлагает кандидатуры судей Президенту страны для их утверждения, осуществляет защиту материальных и моральных прав судей и установленную и законом гарантированную защиту.

Статья 121.

Верховный Судебный Совет состоит из:

Председателя Верховного Суда;

двух судей, назначенных Президентом;

двух судей, назначенных Сахарским Национальным Советом;

трех судей, избранных Генеральной Ассамблеей судей.

Срок полномочий Верховного Судебного Совета четыре года с возможностью его продления.

Статья 122.

Государство гарантирует независимость судей. Государство защищает судью от всех форм давления, вмешательства, которые приносят вред выполнению возложенных на него задач и вынесению беспристрастного приговора.

Государство защищает судью от угроз, оскорблений, сквернословий, порицаний и нападений любого рода при исполнении им своих обязанностей или во время его работы.

При нанесении ущерба судье, будь то материального, морального или физического, государство обязуется компенсировать все непосредственные потери.

Адвокаты пользуются также защитой и установленными Конституцией правами для судебной власти.

Статья 123.

Верховный Судебный Совет выражает консультативное согласие по применению Президентом страны акта амнистии или смягчения наказаний.

Статья 124.

Права и обязанности судьи, способы и организация профессиональной деятельности судей определяются законом о судоустройстве.

Полномочия, задачи и деятельность Верховного Совета Судей определяются законом.

Статья 125.

Адвокатская деятельность (адвокатура) является свободной и независимой профессией от судебной администрации, которую регламентирует закон, определяющий способы практической деятельности.

Глава 3. НАДЗОРНЫЙ И КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ

Раздел 1. Всенародный Съезд и политические совещания

Статья 126.

Надзор за соблюдением настоящей Конституции осуществляет Всенародный съезд.

Статья 127.

Политические совещания проводятся каждые полтора года, на которых выдвигаются кандидаты в депутаты Сахарского Национального Совета.

Раздел 2. Конституционный Совет

Статья 128.

Конституционный Совет формируется Консультационным Советом из числа уважаемых граждан страны.

Глава 4. ПРОЧИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Раздел 1. Национальные праздники

Статья 129.

Национальными праздниками считаются:

27 февраля – Провозглашение Сахарской Арабской демократической Республики.

8 марта – день памяти первого погибшего за освобождение страны.

10 мая – день создания Фронта ПОЛИСАРИО.

20 мая – Начало освободительной борьбы.

9 июня – день памяти всех погибших.

17 июня – день восстания.

12 октября – день национального единства.

Раздел 2. Внесение поправок в Конституцию

Статья 130.

Внесение поправок в Конституцию производится на Всенародном съезде, до дня провозглашения полной независимости.

Раздел 3. Переходный период

Статья 131.

Переходный период определяется 1-м съездом Фронта ПОЛИСАРИО, созываемым после провозглашения полной независимости Сахарской Арабской Демократической Республики.



Статья 132.

Сахарский Национальный Совет продолжает свои полномочия до избрания первого Сахарского Парламента.

Статья 133.

Глава государства в переходный период принимает законодательные акты, обязательные для исполнения до принятия соответствующего закона Парламентом.

Конституция принята 04 сентября 1999 года

### **Конфликт в Западной Сахаре (с 1975 г.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Западной Сахаре (с 1975 г.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №377 от 22 октября 1975 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №379 от 2 ноября 1975 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №380 от 6 ноября 1975 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №621 от 20 сентября 1988 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №658 от 27 июня 1990 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №690 от 29 апреля 1991 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №725 от 31 декабря 1991 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №907 от 2 марта 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №907 от 29 марта 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №973 от 13 января 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №995 от 26 мая 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1002 от 30 июня 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1017 от 22 сентября 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1033 от 19 декабря 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1042 от 31 января 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1056 от 29 мая 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1084 от 27 ноября 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1108 от 22 мая 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1131 от 29 сентября 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1133 от 20 октября 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1148 от 26 января 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1163 от 17 апреля 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1185 от 20 июля 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1198 от 18 сентября 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1204 от 30 октября 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1215 от 17 декабря 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1224 от 28 января 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1228 от 11 февраля 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1232 от 30 марта 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1235 от 30 апреля 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1238 от 14 мая 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1263 от 13 сентября 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1282 от 14 декабря 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1292 от 29 февраля 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1301 от 31 мая 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1309 от 25 июля 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1324 от 30 октября 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1342 от 27 февраля 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1349 от 27 апреля 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1359 от 29 июня 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1380 от 27 ноября 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1394 от 27 февраля 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1406 от 30 апреля 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1429 от 30 июля 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1463 от 30 января 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1469 от 25 марта 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1485 от 30 мая 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1495 от 30 июля 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1513 от 28 октября 2003 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1523 от 30 января 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1541 от 29 апреля 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1570 от 28 октября 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1598 от 28 апреля 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1634 от 28 октября 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1675 от 28 апреля 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1720 от 31 октября 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1754 от 30 апреля 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1783 от 31 октября 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1813 от 30 апреля 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1871 от 30 апреля 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1920 от 30 апреля 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1979 от 27 апреля 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2044 от 24 апреля 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2099 от 25 апреля 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2152 от 29 апреля 2014 г.

## Сенегал

### Конфликт в Сенегале (с 1982 г.): общая характеристика

Конфликт в Казамансе – боевые действия между войсками Сенегала и сепаратистской группировкой Движение демократических сил Казаманса, которая добивается независимости исторического региона – Казаманса. Дата: с 1982 г. по настоящее время. Место: Казаманс. Участники: правительство Сенегала – Движение демократических сил Казаманса. Поддержку правительству Сенегала оказывает Гамбия.

Казаманс – регион на юго-западе Сенегала, на территории которого живут диола. В Сенегале диола являются меньшинством (всего 6 % населения), большинство из них проживают в Казамансе, в регионе, который расположен к югу от государства Гамбия. Плодородные земли Казаманса являются важной экономической составляющей экономики Сенегала.

С 1982 г. в Казамансе идут бои между сепаратистской организацией Движение демократических сил Казаманса и правительственными войсками. Регион граничит с Гамбией на севере и Гвинею-Бисау на юге. Столицей региона является город Зигиншор.

Еще в начале XX в. начинается сопротивление диола колонизаторам, которое активно продолжается до 1914 г. Когда французы покинули Сенегал, диола стали добиваться полной независимости региона Казаманс.

В начале 1980-х годов возросла напряженность в отношениях между диола и центральным правительством в Дакаре. Движение демократических сил Казаманса во главе с Августином Диамакуну Сенгором организовывало демонстрации и шествия, после чего правительство Сенегала в 1982 г. отдало приказ об аресте политического руководства ДДСК. Однако это повлекло за собой только дальнейшую эскалацию ситуации, что в конце концов переросло в состояние вооружённого конфликта в Казамансе.

В 1982 г. в регионе вспыхнули беспорядки связанные с тем, что этническое большинство региона диола стало испытывать на себе дискриминацию со стороны крупнейшего по численности народа Сенегала – волоф. Движение демократических сил Казаманса во главе с Августином Диамакуну Сенгором начало кампанию насилия по отношению к волоф и правительственным войскам Сенегала, боевики движения также проводили вылазки в Гамбию на севере и Гвинею-Бисау на юге.

Ситуация в регионе резко ухудшилась в 1990 г. из-за того, что Движение демократических сил Казаманса (ДДСК) получило финансовую поддержку от Гвинея-Бисау. Бойцы ДДСК стали нападать на военные базы сенегальской армии. Во время боевых действий, сотни мирных жителей были убиты и ещё несколько тысяч бежало из Казаманса в Гамбию и Гвинею-Бисау. В 1990-е годы было подписано соглашение о прекращении огня, но оно продлилось недолго. После того как четыре французских туриста были застрелены в Казамансе, конфликт разгорелся с новой силой.

Когда Абдулай Вад стал президентом Сенегала в 2000 г., он приложил все усилия для того чтобы решить конфликт мирным путём. Однако, его усилия не увенчались успехом.

В октябре 2010 г. нигерийскими войсками в Лагосе были перехвачены незаконные поставки оружия из Ирана. Сенегальское правительство сделало заявление, что это оружие предназначалось для повстанцев из Казаманса и отозвало своего посла в Тегеране в знак протеста.

В декабре 2010 г. произошли тяжёлые бои в регионе, когда около 100 повстанцев Движения демократических сил Казаманса попытались захватить город Бигнона, расположенный к югу от границы с Гамбией. Эта атака была отбита сенегальскими войсками, несколько солдат погибло в ходе боя.

## Сомали

### Конфликт в Сомали (с 1991 г.): общая характеристика

Обострение ситуации в Сомали приходится на конец 1980-х годов, когда находившийся тогда у власти в этой стране режим во главе с президентом М. Сиадом Барре (1969-1991 гг.), представлявший интересы клана дарод, стал испытывать возрастающее давление со стороны многочисленных племенных кланов, не представленных в его правительстве. С учетом того, что в Сомали тогда резко ухудшилась ситуация в экономике, это привело к тому, что в стране развернулось мощное антиправительственное движение, участники которого опирались на базы, созданные на сопредельной с Сомали территории Эфиопии, с которой отношения у Сомали оставались враждебными из-за так называемой Огаденской войны (1970-е годы).

После поражения Сомали в войне с Эфиопией в 1978 г., правление сомалийского президента Мохамеда Сиад Барре стало более авторитарным и произвольным, что вызвало рост оппозиционных настроений к его режиму. В апреле 1978 г. группа недовольных офицеров под командованием полковника Мухаммада Шейха Усмаана из клана маджиртин предприняли неудачную попытку военного переворота. Все 17 предполагаемых заговорщиков, включая Мухаммада Шейха Усмаана, были казнены. Один из заговорщиков – подполковник Абдиллахи Юсуф Ахмад бежал в Эфиопию, основав в эмиграции Сомалийский фронт спасения, направленный против режима Сиада Барре. В октябре 1982 г. Сомалийский фронт спасения объединился с Сомалийской партией рабочих и Демократическим фронтом освобождения Сомали, образовав Сомалийский демократический фронт спасения (СДФС).

В апреле 1981 г. группа эмигрантов из клана исааг, живущих в Лондоне, сформировали Сомалийское национальное движение (СНД) с целью свержения режима М. Сиада Барре. Позднее СНД перенесло свою штаб-квартиру в Эфиопию, откуда оно развернуло свою вооружённую борьбу с сомалийским правительством. 2 января 1982 г. отряды СНД совершили свою первую военную операцию с территории Эфиопии против сомалийского режима, атаковав тюрьму Мандеры близ Бербера и освободив несколько диссидентов-северян. Сомалийские власти в ответ объявили чрезвычайное положение, запретили движение в или из северной части Сомали, а 8 января 1982 г. закрыли границу с Джибути, чтоб предотвратить повстанцам попытку бегства из страны. В середине июля 1982 г. сомалийские повстанцы при поддержке эфиопской авиации вторглись в Центральное Сомали, поставив под угрозу расколота stanu на две части. Им удалось захватить сомалийские приграничные города Балумбале и Галдогоб. Сомалийское руководство объявило чрезвычайное положение в зоне боевых действий и призвало к помощи Запад, чтобы отразить вторжение. США и Италия начали поставки военной техники сомалийскому режиму. По утверждениям СНД в период с июня 1985 г. по февраль 1986 г. оно провело тридцать операций против правительственных войск.

К февралю 1988 г. повстанцы из СНД захватили три деревни вокруг Тогочале, лагере беженцев близ эфиопо-сомалийской границы. На этот период пришлось улучшение эфиопо-сомалийских отношений. 4 апреля 1988 г. Мохаммед Сиад Барре и Менгисту Хайле Мариам подписали совместное коммюнике, в котором они договорились о восстановлении дипломатических отношений, обмене военнопленными, начале взаимного вывода войск из приграничных районах, а также прекращении подрывной деятельности и враждебной пропаганды в отношении друг друга.

Таким образом, стремясь лишить оппозицию возможности использовать эти опорные пункты, в 1988 г. М. Сиад Барре пошел на подписание мира с Эфиопией, на официальном уровне отказавшись от каких-либо территориальных претензий к этой стране. Благодаря этому М. Сиаду Барре удалось нанести серьезный удар по оппозиции.

Столкнувшись с прекращением эфиопской военной помощи, СНД развернуло наступление в северной части Сомали. 27 мая 1988 г. отряды СНД атаковали Бурьо и Харгейсу, взяв их под свой контроль. Правительственные войска под командованием зятя президента Мохаммеда Сиада Херси «Моргана» подвергли Харгейсу массированному обстрелу из тяжёлых орудий и интенсивным бомбардировкам с воздуха. В результате ожесточённых боёв, второй по величине город страны был разрушен более чем на 70 %, ещё более чем 300 тыс. исааг из числа жителей города пришлось бежать в Эфиопию. Столкнувшись с падением популярности, а также вооружённым и организованным внутренним сопротивлением, Сиад Барре развязал террор против кланов маджиртин, хавийя и исааг.

По оценкам, к началу 1990 г. в Сомали погибли более 50 тыс. человек, ещё около полмиллиона бежали из страны, большинство в соседнюю Эфиопию. Начиная с августа 1990 г. отряды Объединённого сомалийского конгресса (ОСК) активизировали свои действия, несколько раз атакуя Могадишо, и к концу года, как сообщалось, находились в 50 км от столицы. Считалось, что главным препятствием, сдерживающим ОСК, был совет старейшин клана – считавший, что нападение ОСК на Могадишо развяжет массовые правительственные репрессии против гражданских лиц. С конца ноября до конца декабря 1990 г., более чем 150 человек погибли в Могадишо, главным образом в результате борьбы между кланами абгал и галгало. Абгал обвинял галгало в нападении на них, которые подстрекались правительством. Кроме того, многие мирные жители погибли от выстрелов из проезжавших автомобилей, принадлежащих армии и службам безопасности.

В декабре 1990 г. – январе 1991 г., в то время, как Объединённый сомалийский конгресс (ОСК) и Сомалийское патриотическое движение (СПД) приближались к столице, М. Сиад Барре спровоцировал боевые действия в городе. Ожесточённые столкновения вспыхнули 30 декабря 1990 г. между членами клана дарод (многие из которых были вооружены Сиадом Барре) и крупнейшего клана в Могадишо – хавийя, в результате чего тысячи мирных жителей, принадлежащих в основном к хавийя, погибли.

6 января 1991 г. в Сомали при участии организации, именовавшей себя «Объединённый сомалийский конгресс» и представляющей интересы клана хавейи, произошел государственный переворот, в результате которого режим М. Сиада Барре был свергнут.

19 января 1991 г. отряды ОСК под командованием генерала Мохаммеда Фараха Айдида вошли в столицу.

Вечером 26 января 1991 г. М. Сиад Барре был вынужден покинуть Могадишо, отступив с оставшимися силами к Кисмайо. В сельской местности отступающие силы М. Сиад Барре грабили и опустошали деревни. Только северные части страны были спасены от боевых действий. На этом закончилось 22-летнее правление М. Сиада Барре. Вместе с ним в январе 1991 г. прекратили существование правительство, парламент, судебная система, армия, полиция, промышленность, больницы, телевидение, пресса. Страна стояла на пороге распада и межклановой междоусобицы.

26 января 1991 г. власть в стране перешла в руки «Объединённого сомалийского конгресса».

После того, как повстанцы свергли режим М. Сиада Барре, Объединённый сомалийский конгресс (ОСК) 29 января 1991 г. назначил временным президентом страны Али Махди Мухаммеда и обратился к другим группировкам с предложением сформировать новое правительство. Однако другие группировки не признали легитимность правительства Али Махди Мухаммеда. Тогда же в самом ОСК произошёл раскол на сторонников Али Махди Мухаммеда и Мохаммеда Фараха Айдида. Противоречия между группировками постепенно переросли в вооружённое противостояние.

В стране начался затяжной по своему характеру политический кризис, приведший, в конечном счете, к тому, что Сомали как государство фактически прекратило свое существование. В отсутствие легитимной власти в Сомали развернулась острая междоусобная борьба различных региональных группировок, среди руководителей которых самой заметной политической фигурой являлся генерал Мохаммед Фарах Айидид. На территории Сомали появились многочисленные региональные, независимые друг от друга образования – Сомалиленд, Пунтленд, Джубаленд и Юго-Западное Сомали, контроль над которыми установили местные вооруженные формирования. Именно последние развернули между собой борьбу за влияние в стране в целом.

Между тем силы, лояльные М. Сиаду Барре, после бегства из Могадишо, прошли через провинции Бей и Джуба. Войска под руководством Мохаммеда Фараха Айдида вели их преследование. Зять свергнутого президента Мохаммед Саид Херси «Морган» перегруппировал остатки сомалийской национальной армии и вместе с сыном бывшего сомалийского лидера – Маслахом, образовал Сомалийский национальный фронт (СНФ), взявший курс на борьбу за восстановление прежнего режима. В марте 1991 г. силы, верные М. Сиаду Барре, начали наступление, чтобы вернуть Могадишо. В сентябре 1991 г. они взяли Байдао.

Воспользовавшись боевыми действиями между фракциями ОСК, СНФ в марте 1992 г. предпринял очередное наступление на Могадишо. В ходе данной операции силами СНФ были убиты множество гражданских лиц из числа не принадлежащих к клану дарод, а входивших в основном в кланы раханвейн и хавийя, которые были восприняты как сторонники ОСК. В апреле подразделения ОСК отбили СНФ у Афгои и двинулись на захват города Габра Харре у кенийской границы, где М. Сиад Барре создал свою базу. Предприняв контрнаступление, отряды ОСК вошли в традиционно подконтрольные СНФ области, населённые подкланом марехан, совершив при этом нападения на марехан и мирных жителей из числа клана дарод, а также организовав набеги через кенийскую границу. Потерпев поражение, М. Сиад Барре в мае того же года бежал в соседнюю Кению.

В условиях начавшейся гражданской войны положение в Сомали очень скоро стало носить критический характер. В сочетании с катастрофическим обнищанием населения, а также неурожаем это привело к массовому голоду (почти половина из 4,5 млн. жителей страны тогда испытывала страдания от постоянного недоедания) и, соответственно, гибели значительного числа (около 300 тыс. человек в течение 1992 г.) жителей страны. Более 1 млн. сомалийцев покинули страну, став беженцами.

В ситуацию вмешалось международное сообщество, представители которого в лице ООН, а также региональные организации – Организация африканского единства (ОАЕ), Лига арабских государств (ЛАГ), Организация Исламская конференция (ОИК) – и ряд других международных организаций гуманитарной направленности стали предпринимать усилия по поиску путей выхода из создавшейся в Сомали кризисной ситуации. В соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 733 от 23 января 1992 г. было введено эмбарго на поставки оружия и военных материалов в Сомали.

Через несколько месяцев на фоне настоящей гуманитарной катастрофы, развернувшейся в Сомали, началась операция с целью доставки в страну гуманитарной помощи ЮНОСОМ-I (апрель 1992 г. – март 1993 г.) и ЮНОСОМ-II (март 1993 г. – март 1995 г.). Миссии ООН ЮНОСОМ-I (Операция Организации Объединённых Наций в Сомали I) и ЮНОСОМ-II (Операция Организации Объединённых Наций в Сомали II)

начались в Сомали в соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН №№ 751 и 814, принятыми, соответственно, 24 апреля 1992 г. и 26 марта 1993 г.

Первоначально в Сомали было размещено 50 военных наблюдателей, что не оказало никакого влияния на ход событий в стране. В соответствии с решением ООН в Сомали в целях предупреждения гуманитарной катастрофы стали направляться транспорты с гуманитарной помощью (продовольствие и медикаменты), однако вооруженные формирования, подчиненные генералу М.Ф. Айдиду и фактически установившие контроль над большей частью столицы страны Могадишо, стали осуществлять грабеж этих конвоев.

Таким образом, гуманитарные организации, занимавшиеся доставкой продовольствия и медикаментов в Сомали, столкнулись с произволом местных вооруженных формирований. Фактически, сотрудникам организаций приходилось платить дань за проход по территории, контролировавшейся той или иной группировкой, а в ряде случаев гуманитарная помощь просто разграблялась. В этих условиях очень скоро речь зашла о размещении в Сомали миротворческих войск для защиты гуманитарных операций.

3 декабря 1992 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №794, которая на основании Главы VII Устава ООН уполномочивала международные силы, отправляющиеся в Сомали, использовать «все необходимые средства», что подразумевало разрешение на использование военной силы, для обеспечения беспрепятственной доставки гуманитарной помощи. На следующий день, 4 декабря 1992 г., представители руководства США объявили о том, что в Сомали будет отправлено 28150 американских военнослужащих.

Во главе созданной Оперативной группировки ООН (ЮНИТАФ), Unified Task Force (UNITAF), действовавшей в Сомали в течение 3 декабря 1992 – 4 мая 1994 гг., находились США. В соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 794 от 3 декабря 1992 г. ЮНИТАФ была сформирована для создания безопасных условий оказания гуманитарной помощи, а также осуществляла свою деятельность по обеспечению безопасности в крупных населенных пунктах и обеспечению доставки и распределения гуманитарной помощи. ЮНИТАФ была организована и возглавлялась США, а также была уполномочена Советом Безопасности ООН использовать «все необходимые средства» для создания безопасных условий для операций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи в Сомали.

Так в Сомали началась операция, получившая название «Возрождение надежды» (Operation Restore Hope), которая имела целью обеспечить безопасную доставку гуманитарной помощи в страну. Для охраны конвоев с гуманитарной помощью в Сомали были отправлены миротворческие войска (в конечном счете их численность достигла почти 38 тыс. человек, представлявших контингенты из 23 стран), составленные в основном из военнослужащих вооруженных сил США (10-я горная дивизия). Группировка заняла ключевые территории в стране, под ее нажимом многие полевые командиры согласились прекратить боевые действия, доставка грузов стала осуществляться беспрепятственно. Под давлением США 15 марта 1993 года в Аддис-Абебе (Эфиопия) была начата конференция о мире, на которой представители сомалийских группировок согласились прекратить огонь. Гарантом соглашения должен был выступить контингент миротворческих войск ООН.

Первая группа американцев прибыла в Сомали уже 9 декабря 1992 г., и вскоре численность контингента вооруженных сил США, находившихся в этой стране, достигла 25 тыс. человек, руководство которыми осуществлял генерал-лейтенант Р. Джонсон. Разделение полномочий между США и ООН было выражено Генеральным секретарем ООН Б. Бутросом-Гали следующим образом: «Соединенные Штаты Америки обязались исполнять роль лидера в создании безопасной обстановки, которая является необходимым условием выполнения Организацией Объединенных Наций задач по обеспечению гуманитарной чрезвычайной помощи и содействию национальному примирению и экономическому восстановлению, которые изначально включались в различные резолюции Совета Безопасности ООН по Сомали».

Первоначально предполагалось, что миссия контингента вооруженных сил США в Сомали окажется недолгой и уже через несколько месяцев они будут возвращены обратно в США, вследствие чего американцы, будучи уверенными в скорейшем осуществлении этой миссии, высказывались именно в ее поддержку. Однако, в силу того, что в Сомали ситуация в действительности оказалась гораздо более сложной, чем ее тогда представляло руководство США, эти сроки затянулись, хотя число американских военнослужащих было сокращено до 5 тыс. человек.

Тем не менее первоначально деятельность находившихся в Сомали миротворческих сил имела определенный успех. Доставка гуманитарной помощи в Сомали наконец стала беспрепятственной, кроме того, в стране был начат процесс национального примирения. С учетом достигнутых результатов Генеральный секретарь ООН Б. Бутрос-Гали в марте 1993 г. предложил Совету Безопасности ООН перейти к следующему этапу операции, предусматривавшему уже не обеспечение гуманитарных операций, а участие в восстановлении центральной власти в стране.

Таким образом, успех предыдущих действий, связанных с оказанием гуманитарной помощи сомалийцам, убедил руководство ООН расширить мандат своих сил в Сомали, и в мае 1993 г. началась новая операция – «Продолжение надежды» (Operation Continue Hope). В соответствии с мандатом операции ее целью было разоружение сомалийских бандформирований, восстановление политических институтов и государственных структур страны, а также обеспечение безопасности на всей территории Сомали. США вывели большую часть своего контингента, передали формальное руководство операцией силам ООН, но фактически сохранили

контроль над ней. Специальным представителем Генерального секретаря ООН был адмирал в отставке Дж. Хоуи. Кроме того, на американцев возлагались все виды тылового и материально-технического обеспечения миротворцев. Вскоре ООН попросила США об участии в операции сил быстрого реагирования, которые должны были действовать в составе американских сил в Сомали под командованием генерал-майора Томаса М. Монтгомери. К началу октября 1993 г. численность миротворческих сил, находящихся в Сомали, составляла 16 тыс. человек.

В этот момент контроль над проведением операции перешел к ООН, которая взяла на себя задачу примирения основных полевых командиров, боровшихся между собой за власть, что было негативно воспринято М.Ф. Айдилом, выступавшим против вмешательства международного сообщества в дела Сомали.

В июне 1993 г. ситуация усугубилась тем, что начались военные действия между миротворцами и боевиками. Международное вмешательство во внутренние дела Сомали резко не устроило М.Ф. Айдида – одного из самых влиятельных лидеров, который после вывода американских войск фактически объявил войну миротворцам ООН.

Формальным поводом к началу боевых действий стала операция миротворцев по ликвидации радиостанции М.Ф. Айдида, проведенная в соответствии с достигнутыми договоренностями. Однако М.Ф. Айдида провозгласил акцию пакистанских миротворцев попыткой «заткнуть единственный независимый источник информации», в то время как представители ООН квалифицировали работу радиостанции как подстрекательство к конфронтации.

В подготовленной засаде 5 июня 1993 г., дождавшись момента, когда основная часть контингента вооруженных сил США (наиболее крупного в многонациональных силах) была выведена из страны и руководство действиями в Сомали передано в руки ООН, сомалийцы организовали серию нападений на пакистанцев из числа миротворцев ООН, понесших серьезные потери (24 – погибло, 54 – ранено). В тот же день были совершены нападения на другие группы миротворцев.

На следующий день, 6 июня 1993 г., Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 837, в соответствии с которой находящиеся в Сомали миротворцы наделялись более значительными полномочиями, чем прежде. При этом в отношении группировки М.Ф. Айдида им разрешалось осуществлять жесткие военно-силовые действия, после чего 12 июня 1993 г. контингент миротворческих сил ООН провел вооруженную акцию против сил М.Ф. Айдида, в результате которой в плен был захвачен Али Кейди, один из генералов М.Ф. Айдида. 17 июня 1993 г. при попытке блокировать дом М.Ф. Айдида в засаду попали миротворцы, и в тот же день командование американского контингента войск в Сомали обнародовало сообщение о вознаграждении в 25 тыс. долларов, которое будет выплачено всякому, кто окажет помощь в поимке М.Ф. Айдида.

Представители ООН потребовали немедленного ареста или уничтожения М.Ф. Айдида, фактически объявив его вне закона, тем самым выступив против одного из участников внутрисомалийского конфликта в Сомали. Командование контингента миротворческих войск ООН обратилось за помощью к США. 12 июля 1993 г. последовало первое в Могадишо вооруженное столкновение американских войск с боевиками из группировки М.Ф. Айдида, сопровождавшееся гибелью мирных жителей из числа сомалийцев.

В дальнейшем крупные нападения следовали каждую неделю. Так, американская авиация нанесла ряд ударов, используя самолеты огневой поддержки АС-130Н и вертолеты АН-1 «Кобра», и уничтожила штаб-квартиру Сомалийского национального альянса, радиостанцию и дом М.Ф. Айдида, тогда как наземные силы ООН взяли под контроль большую часть территории, ранее контролировавшейся М.Ф. Айдилом, но он перешел на нелегальное положение и продолжал руководить боевиками из подполья.

Таким образом, ситуация в Сомали стремительно ухудшалась. Одновременно с этим осложнились отношения с мирным населением. Учитывая сотни погибших мирных граждан в результате постоянных боестолкновений и авиаударов, значительная часть населения столицы стала симпатизировать Айдиду как борцу против «интервенции ООН». Об этом, в частности, свидетельствовал тот факт, что после первой стычки между американскими войсками и боевиками разгневанная толпа спустя несколько часов убила четырех иностранных журналистов, прибывших на место событий и попытавшихся сделать репортаж о случившемся. С этого момента ситуация в Сомали стала стремительно ухудшаться. Миротворцы периодически подвергались нападениям, несли потери и все больше втягивались в конфликт в качестве одной из его сторон.

8 августа 1993 г. американцы понесли очередные, после 19 января 1993 г., когда в Сомали погиб первый военнотрудовой, потери, которые оказались более значительными. В результате взрыва на улице Могадишо погибли 4 и были ранены 20 военнослужащих.

Между тем ситуация в Сомали продолжала ухудшаться, вследствие чего Генеральный секретарь ООН Б. Бутрос-Гали обратился к Президенту США Уильяму Дж. Клинтону с просьбой оказать помощь в поимке М.Ф. Айдида. В этих условиях руководство США приняло решение об отправке в Сомали сил специального назначения. В состав тактической группы «Рейнджер» (Task Force Ranger), вскоре оказавшейся в Сомали, входили одна рота 3-го батальона 75-го полка рейнджеров, эскадрон подразделения «Дельта» и вертолеты из 160-го авиационного полка специальных операций.

Спецназовцы прибыли в Сомали 22 августа 1993 г. и через неделю провели свой первый рейд, окончившийся, однако, конфузом: по ошибке были задержаны сотрудники ООН. В сентябре 1993 г. последовали новые операции американского спецназа, имевшие ограниченный успех, а также

сопровождавшиеся жертвами среди американских военнослужащих. 25 сентября 1993 г. погибли трое американских пилотов, вертолет которых был сбит повстанцами.

В конечном счете вмешательство контингента вооруженных сил США в конфликт в Сомали закончилось настоящим провалом. Во время проведения уже седьмой (после 5 июня 1993 г.) по счету спецоперации в столице страны Могадишо, целью которой должен был стать захват двух сторонников М.Ф. Айдида, 3-4 октября 1993 г. произошли самые крупные по своим масштабам вооруженные столкновения в городе с участием американских войск.

В этом рейде принял участие контингент сил специального назначения США под командованием генерал-майора У. Гаррисона, составленный из сил находящегося в Сомали контингента вооруженных сил США. Захват прошел успешно, однако, когда наступило время возвращаться на базу, расположенную за пределами городской черты, американцы попали в хорошо подготовленную засаду, были атакованы сотнями боевиков, пользовавшихся полной поддержкой местного населения. Подразделение американских войск оказалось полностью окружено и вовлечено в уличные бои с противником, имевшим значительное численное превосходство. Сомалийцы сбили два вертолета МН-60 (Black Hawk), после чего американское командование вынуждено было обратиться за помощью к миротворческому контингенту, предоставившему бронетехнику для вызволения блокированных в городе подразделений, и только к утру следующего дня удалось обеспечить отход спецназовцев в расположение миротворческого контингента. В результате последовавших ожесточенных вооруженных столкновений с имевшим многократное численное превосходство противником американские войска понесли самые крупные с момента своего нахождения в Сомали потери (18 убитых и 77 раненых).

Сражение в Могадишо, которое в Сомали известно как «День рейнджеров», особенно с учетом того, что трагедия получила широкое освещение в американских СМИ, оказало сильнейшее воздействие на общественное мнение в США и как результат – на позицию руководства страны во главе с Президентом США Уильямом Дж. Клинтон в отношении происходящего в Сомали. Несмотря на то, что цель рейда, осуществленного 3-4 октября 1993 г., была достигнута (оба сторонника М.Ф. Айдида задержаны), потери спецназа оказались слишком высокими и по сути своей неоправданными.

В этих условиях позиция администрации Уильяма Дж. Клинтона после произошедшего была однозначной: все военные операции в Сомали были прекращены, в страну переброшены подкрепления с бронетехникой, к побережью Сомали были направлены дополнительные силы ВМС США. В таких условиях, под угрозой масштабной военной операции, М.Ф. Айдиду было предложено заключить перемирие, одновременно с требованием незамедлительно вернуть пленного пилота, что тот и сделал. В свою очередь, американцам объявлено о намерении вывести контингент вооруженных сил США из Сомали. Пять дней спустя после трагедии, 8 октября 1993 г. Президент США Уильям Дж. Клинтон заявил, что американские войска покинут Сомали к 31 марта 1994 г.

К 31 марта 1994 г. американские войска покинули Сомали. После их ухода в Сомали остались контингенты войск других стран, однако и они были вынуждены покинуть эту страну в силу невозможности осуществлять задачи. Руководители стран, их пославших, заявили о желании вывести свои контингенты, что было проделано в общих чертах к исходу 1994 г. В январе 1995 г. небольшой контингент вооруженных сил США вновь оказался в Сомали с тем, чтобы осуществлять прикрытие окончательного вывода миротворцев. В марте 1995 г. операция по их эвакуации, получившая название «Объединенный щит» (Operation United Shield), была завершена и миротворцы ООН окончательно покинули Сомали. Именно таким образом, в сущности бесславно, закончилась миссия представителей международного сообщества по оказанию помощи жителям Сомали, после чего страна окончательно погрузилась в хаос гражданской войны.

Результатом всех вышеуказанных событий явился окончательный распад государства и межклановая война в Сомали.

С 2006 г. гражданская война развернулась между центральным сомалийским правительством и исламистами из Союза исламских судов. Усиление исламских судов и поражения правительственных войск вынудило Эфиопию направить свои войска в соседнюю страну. После вторжения армии Эфиопии в Сомали (9 октября 2006 г.) исламисты были свергнуты, после чего конфликт перешёл в стадию партизанской войны.

14 июня 2006 г. исламисты из Союза исламских судов при поддержке тяжелой техники вошли с трёх направлений в город Джоухар, практически не встретив серьезного сопротивления, а на следующий день взяли еще ряд городов, в результате чего под их контролем оказался весь юг Сомали.

21 июля 2006 г. лидер Союза исламских судов шейх Хасан Дахир Авейс призвал «сомалийский народ начать священную войну против эфиопов в Сомали».

13 декабря 2006 г. исламисты блокировали Байдоа – единственный город, находящийся под контролем Переходного федерального правительства Сомали, а 21 декабря 2006 г. начали штурм города.

24 декабря 2006 г. ВВС Эфиопии нанесли авиаудары по позициям исламистов. Министр информации Эфиопии Берхан Хаилу заявил: «Правительство Эфиопии долго проявляло терпение, однако теперь принято решение о мерах самообороны. Мы намерены контратаковать агрессивные экстремистские силы Союза исламских судов и международных террористических группировок». Авианалётам подверглись позиции исламистов в Беледвейне, Бандирадли, Динсуре и Буур-Хакабе. В тот же день правительство Эфиопии объявило о начале операции «против экстремистов из Объединенных исламских судов и иностранных

террористических групп», тем самым официально объявив войну «Союзу исламских судов». Вступив на территорию Сомали и взяв 25 декабря 2006 г. приграничный город Белет-Вейн, правительственные войска при поддержке эфиопской армии и авиации развернули наступление на позиции Союза исламских судов. Утром исламисты покинули Бурхакабу. Вслед за этим эфиопо-сомалийские войска заняли на юге города Динсор и Галькайо, а на севере город Булобарде, после чего наступление продолжилось в направлении Джоухара. 27 декабря 2006 г. союзники заняли Джоухар. После падения Джоухара эфиопо-сомалийские войска двинулись на Могадишо. В 30 км от столицы войска остановились и начали готовиться к штурму города. 28 декабря 2006 г. исламисты без боя оставили Могадишо, после чего в столицу вступили объединённые силы Переходного федерального правительства и Эфиопии.

Потеряв столицу, отряды Союза исламских судов отступили к Кисмайо. 1 января 2007 г. эфиопо-сомалийские войска взяли Кисмайо, Джилиб. 13 января 2007 г. правительство Сомали ввело в стране чрезвычайное положение сроком на три месяца. В тот же день войска переходного федерального правительства Сомали при поддержке эфиопских войск овладели последним оплотом сопротивления исламистов – населённым пунктом Рас Камбони. Однако отряды Союза исламских судов, рассеявшись в лесном массиве на границе с Кенией, перешли партизанской войне.

На фоне этих событий США впервые после 1994 г. вмешались в события в Сомали. В течение месяца американская авиация нанесла несколько авиаударов по местам предполагаемого нахождения главарей Союза исламских судов и «Аль-Каиды» на юге Сомали. 23 января Эфиопия 2007 г. приступила к выводу своих войск из охваченной гражданской войной страны.

Бесконечные вооружённые столкновения между исламистами с одной стороны и формированиями переходного правительства и эфиопскими войсками с другой, продолжали вызывать массовый исход мирного населения.

Данный конфликт закончился тем, что Эфиопия вывела свои войска из Сомали. 25 января 2009 г. армия Эфиопии ушла из Сомали, оставив там переходное правительство и контингент войск Африканского союза. На следующий день боевики радикального исламистского движения «Аль-Шабааб» без сопротивления захватили Байдоа. На этом фоне 31 января 2009 г. в Джибути был приведён к присяге новый президент Сомалийского переходного парламента. Им стал умеренный исламист Шариф Шейх Ахмед. Однако вскоре один из лидеров «Аль-Кайда» Абу Яхия аль-Либи призвал к джихаду против нового президента, обвинив его в том, что он является марионеткой США, а спустя месяц к свержению нового президента призвал лидер Аль-Кайды Усама бин Ладен. Несмотря на это, в феврале 2009 г. Шариф Ахмед согласился пойти на перемирие с исламистами и даже ввести в Сомали нормы шариата. 10 марта 2009 г. правительство проголосовало за введение в Сомали законов шариата, а 18 апреля 2009 г. это решение было одобрено переходным парламентом.

Однако гражданская война в стране не прекращалась. Вслед за выводом эфиопских войск южная часть страны через короткое время перешла под контроль радикальных исламистов, которые заменили местные правительства и ввели повсюду законы шариата на подконтрольной территории. 7 мая 2009 г. исламисты атаковали Могадишо, заняли значительную часть города, но не смогли свергнуть правительство, которое удержалась на нескольких квадратных километрах, оставшихся под его контролем.

В августе 2010 г. было официально объявлено о формировании новой автономной области в составе федерального Сомали. Именуемая как Авдаленд или Государство Адал, местная администрация не признает претензии сепаратистского сомалилендского правительства на суверенитет или на свою территорию.

В 2011 г. возникло ещё одно самопровозглашенное государство на территории Сомали – 3 апреля 2011 г. в столице Кении Найроби была провозглашена независимость государства Азания, президентом которой стал Мохамед Абди Ганди.

На 2011-2012 гг. приходится ещё одна фаза гражданской войны в Сомали – война в Сомали, в ходе которой силы переходного федерального правительства и миротворцы из Африканского союза вели вооружённую борьбу с различными фракциями исламистов. В результате войны больше 1 миллиона человек стали беженцами. Боевики из Аль Сунна Уаляма'а имели конфликт с радикальной группировкой Аш-Шабааб, что временами перерастает в вооружённые стычки.

Одновременно, в 2011-2012 гг. по инициативе Кении силами миротворческого контингента АМИСОМ (при поддержке Эфиопии) была проведена довольно успешная операция против исламистов, которые потерпели ряд болезненных поражений.

По состоянию на июль 2011 г. переходное правительство контролировало 60 % территории Могадишо. Вместе с тем, вооружённые силы переходного правительства были очень слабы и оказались не в состоянии сдерживать наступление войск Аль-Шабааб. Только миротворческие силы Африканского союза (20 тыс. солдат из Уганды, Бурунди и некоторых других стран) не давали исламистам установить полный контроль над Могадишо. Аль-Шабааб контролировал юг и центр Сомали вместе с 40 % территории Могадишо. Переходное правительство вместе с африканскими миротворцами контролировало 60 % территории Могадишо. Остальные районы страны были заняты независимыми государствами, а то и просто находились в состоянии анархии. Положение переходного правительства усугублялось внутривнутриполитическими конфликтами и мародёрством правительственных войск.



6 августа 2011 г. Могадишо был полностью освобождён от боевиков. Между тем сами боевики назвали отступление из столицы минимум на 100 километров «тактическим маневром».

4 октября 2011 г. в Могадишо прогремел мощный взрыв, погибло более 80 людей: террорист на заминированном автомобиле привел в действие взрывное устройство в правительственном квартале. Среди погибших и раненых – много военных, сотрудников сил безопасности, а также студентов. Международное сообщество резко осудило вылазку террористов. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун назвал ее омерзительной. Аш-Шабааб взяла на себя ответственность за взрыв, террористы пообещали, что теракты продолжатся.

13 октября 2011 г. в Кении Адль-Шабаабом были похищены две сотрудницы неправительственной организации «Врачи без границ», граждане Испании. Они работали в лагере сомалийских беженцев, где в настоящее время проживают около 500 тысяч человек. В ответ на это «Врачи без границ» частично прекратили свою деятельность в Кении.

16 октября 2011 г. армия Кении начала военную операцию против Аль-Шабааб в ответ на похищения иностранцев.

Операция «Линда Нчи» (в переводе с суахили – «Защити страну») – контртеррористическая операция вооруженных сил Кении для обеспечения безопасности в Северо-восточной провинции Кении и освобождения соседних провинций Сомали от радикальных исламистов из группировки Аль-Шабааб. В ходе операции участвовали войска Кении, войска Эфиопии, войска Федерального переходного правительства Сомали, миротворцы Африканского союза, а также поддерживающие их флоты США и Франции. Также в операции принимали участие беспилотные летательные аппараты США.

Цель рейда, как заявляли власти Кении, заключалась в том, чтобы вытеснить формирования Аль-Шабааб из приграничных районов и предотвратить проникновение боевиков на кенийскую территорию. Исламисты пригрозили отомстить Кении на ее территории, если та не выведет свои войска из Сомали. Радикалы объявили «джихад» кенийским военным, которые совместно с силами правительства Сомали проводят операцию по уничтожению боевиков Аль-Шабааб.

К 10 ноября 2011 г. кенийские войска вышли на рубеж, находящийся в 120-130 км от границы Сомали и Кении. К этому времени, по данным кенийских военных, боевики изменили тактику ведения боевых действий. Основными приёмами исламистов стали организация засад и массированное использование самодельных взрывных устройств. Боевики действовали маленькими мобильными группами по 5-6 человек и после нападения из засады быстро выходили из непосредственного соприкосновения с кенийскими войсками.

19 ноября 2011 г. армия Эфиопии вторглась в Сомали, чтобы помочь Кении с наступлением на Аль-Шабааб.

Таким образом, к концу ноября 2011 г. для Аль-Шабааб сложилась весьма сложная военно-политическая ситуация: исламистам пришлось воевать сразу на три фронта. Против войск Кении с юга, против войск Эфиопии с запада и войск Федерального переходного правительства Сомали и АМИСОМ с востока. Единственным преимуществом повстанцев было то, что операции войск Кении и Эфиопии не были согласованы между собой и проводились независимо друг от друга.

22 февраля 2012 г. вооружённые силы Эфиопии захватили город Байдабо, третий по величине город Сомали. До этого Байдабо длительное время находился в руках исламистов.

2 марта 2012 г. вооруженные силы Сомали при содействии миротворческих сил Африканского союза (АМИСОМ) захватили базу боевиков Аш-Шабааб, расположенную недалеко от столицы страны.

26 марта 2012 г. войска Эфиопии при поддержке проправительственных отрядов сомалийцев из группировки Аль Сунна Уальяма захватили одну из ключевых баз Аль Шабааб в центральном Сомали – город Эль Бур.

В результате, к апрелю 2012 г. Аль-Шабааб потерял ряд ключевых баз и городов в центральном и южном Сомали под натиском правительственных войск, а также Эфиопии и Кении, при активной поддержке США.

К апрелю 2012 г., по оценке Национальной службы безопасности Сомали, в результате потерь в боях и в результате болезни численность бойцов Аль-Шабааб снизилась до 6000-8000 человек, включая иностранных бойцов. Более 700 исламистов было захвачено правительственными войсками за предшествующие два месяца. В результате, исламисты вынуждены были активно заняться вербовкой молодёжи для восполнения потерь. Из-за невозможности противостоять превосходящим силам противника на сразу нескольких фронтах, Аль-Шабааб начал перегруппировку сил.

Аль-Шабааб по прежнему сохранял активность в провинциях Нижняя и Верхняя Джуба. Раньше исламисты имели поддержку местных кланов и получали значительную часть своих доходов от сборов налогов в этих областях, а также за счёт контроля местной торговли и сельского хозяйства. Исламисты по-прежнему контролировали многие местные взлётно-посадочные полосы, а также порты, через которые они получали оружие и боеприпасы, но из-за активных действий ВВС Кении и БПЛА США получать аммуницию через эти каналы становилось всё сложнее.

В апреле 2012 г. президент Пунтленда Абдирахман Фароле заявил, что повстанцы из Аш-Шабааб, после потери ряда ключевых цитаделей на юге страны, переместились на север Сомали. Президент сказал, что они

собираются на территории Пунтленда в горах Галгала и на хребте Голис, на границе Пунтленда с Сомалилендом.

21 мая 2012 г. правительственные войска и миротворцы АМИСОМ начали операцию под кодовым названием «Освободи Шебел» с целью освободить город Афгойе, который являлся местом прибежища самого большого числа беженцев на Земле. Город также являлся крупнейшей базой группировки Аш-Шабааб в окрестностях столицы. В ходе операции, 25 мая 2012 г. правительственным войскам и миротворцам АМИСОМ удалось захватить Афгойе, находящийся в 30 километрах от Могадишо и пересечь реку Уэби-Шабелле. Это победа проправительственных сил была особенно значима, так как город имеет важное стратегическое значение и находится на пересечении путей, ведущих в порт Марка и город Байдабо.

29 мая 2012 г. флот Кении обстрелял главную цитадель группировки Аш-Шабааб портовый город Кисмайю.

30 мая 2012 г. представители группировки Аш-Шабааб устроили покушение на президента Сомали Шарифа Ахмеда. Покушение было совершено на дороге из Могадишо в город Афгойе, куда президент совершал инспекционную поездку. В результате инцидента президент не пострадал, легко ранены двое его охранников.

31 мая 2012 г. силы Африканского союза захватили город Афмадоу, важную базу исламистов и второй по величине город на юге Сомали. Сообщается, что боевики из Аш-Шабааба заблаговременно покинули город, не вступая в сражение. Афмадоу имеет важное стратегическое значение, так как расположен на пересечении дорог, ведущих во все области Сомали. Кроме того, захват города открывает дорогу к Кисмайю, важнейшей базе исламистов в Сомали. Афмадоу был ключевой целью войск Кении с момента их вторжения в Сомали в октябре 2011 г.

В июне 2012 г. кенийские войска были формально подчинены миссии АМИСОМ.

29 сентября 2012 г. в ходе ожесточенного сражения был захвачен город Кисмайю, главная цитадель Аш-Шабааба на юге Сомали, после чего операция «Линда Нчи» была фактически завершена.

## **Конфликт в Сомали (с 1991 г.): внутренние аспекты**

### **Переходная национальная хартия Сомали (Арта, 12 августа 2000 г.)**

Мы, представители народа Сомали как делегаты на Национальной мирной конференции в Арте, Джибути, получая мандат решением, принятым традиционными лидерами Сомали на их встрече от 6 июня 2000, согласились восстановить мир среди сообществ Сомали и государства Республики Сомали, которые будут уважать свободу личности и способствовать демократии, экономическому развитию и социальному правосудию.

Далее, мы согласились усилить международное сотрудничество в интересах мира во всем мире, хороших дружественных отношений и культурного продвижения. Наконец, мы приняли эту Хартию, по которой Сомали будут управлять в течение переходного периода.

#### **ЧАСТЬ 1. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ.**

##### **Статья 1. Система республики.**

1. Система нового государства Республики Сомали является переходной, и она будет основана на шариате, демократии, правосудии, равенстве, мире, работе и развитии. Республика Сомали – независимое и суверенное государство, которое уважает правовые нормы и защищает достоинство человека и целостности общества.

2. Республика Сомали должна принять федеральную систему правительства, структура которого и законы, управляющие им должны быть включены в новую конституцию, которая будет подготовлена переходным правительством. Однако, в течение переходного периода, республика должна ввести региональную автономию, где определенная политическая власть и административные функции будут переданы к областям и районам на основе индивидуального равенства и социального правосудия.

3. Суверенитет государства принадлежит людям, которые должны осуществить это непосредственно или через их представительные учреждения и никакой человек, или группа людей не может его присвоить.

4. Флаг Республики Сомали голубого цвета и имеет белую звезду с пятью равными пунктами, украшаемыми в ее центре.

5. Эмблема Республики Сомали составлена из голубого щита герба с золотой границей и имеет серебряную пятиконечную звезду. Щит герба, преодолеваемый эмбаттиментом с пятью пунктами в мавританском стиле, два боковых из которых разделены на два пункта, несут двух леопардов, встречающих друг к другу, опираясь на два копыя, пересекающиеся под пунктом щита герба, с двумя листьями пальмы в естественной форме, переплетенной с белой лентой.

6. Столица Республики Сомали – Могадишо, которая должна иметь свою собственную хартию, устанавливающую ее специальный статус.

Статья 2. Народ, религия и язык.

1. Народ Республики Сомали един и неделим.
2. Ислам – религия государства и никакая другая религия, или идеи вопреки Исламу не могут распространяться на этой территории.
3. Порядок приобретения и использования гражданства должен быть установлен согласно закону. Однако, никакой гражданин Сомали или его потомство не могут потерять гражданство из-за приобретения гражданства другой страны.

4. Сомалийский и арабский языки должны быть официальными языками.

Статья 3. Территория Республики Сомали.

1. Территория Республики Сомали неприкосновенна и неделима.
2. Территориальный суверенитет Республики Сомали распространяется на континентальную территорию, острова, территориальное море, под землю, космос и континентальный шельф.
3. Республика Сомали граничит: на западе с Эфиопией, северо-западе с Республикой Джибути, на севере Аденский залив, на востоке Индийским океан и юг Кении.

Статья 4. Верховенство права.

1. Закон является высшим и выше каждого человека.
2. Организацией государства и отношений между государством и другими участниками, общественными или частными, будут управлять согласно закону.
3. Общепринятые правила международного права и международных соглашений, должным образом заключенных Республикой Сомали в порядке, предписанном законом должны иметь силу закона на ее территории.
4. Исламский шариат должен быть основанием законодательства, и любой закон или правило, действующие вопреки этому будут недействительны.
5. Любой закон или правило, которое противоречит этой Хартии, будут недействительны.

Статья 5. Права человека.

1. Республика Сомали признает Всеобщую декларацию прав человека, принятую Организацией Объединенных Наций 10 декабря 1948; гражданские и политические права так же как экономические, культурные и социальные права и другие соглашения, имеющие отношение к правам человека, к которым Республика является стороной.
2. Каждый гражданин Республики Сомали должен иметь право на:
  - а). Жизнь, личную неприкосновенность и личную собственность. Высшая мера наказания может быть применена только для преступлений, явно определенных согласно закону.
  - б). Проживание, работу и перемещение свободно в любой части Республики; въезд и выезд из Республики и не может быть подвергнут депортации.
  - в). Формы, организацию или партнерство с политическими, социальными, профессиональными или трудовыми организациями без предварительного разрешения, пока требования закона соблюдаются. Однако организации, которые являются секретными или имеют военный или племенной характер, должны быть запрещены.
  - г). Голосовать или быть избранным при условии удовлетворения требованиям закона.

Статья 6. Равенство граждан перед законом.

1. Все граждане равны перед законом без различия из-за рода, вероисповедания, языка, происхождения клана, этнического происхождения, политических убеждений или социального статуса, в то время как соблюдение шариата и традиционных ценностей народа Сомали должно быть руководящими принципами.
2. Все граждане должны иметь равный доступ на занятость и коммунальное обслуживание.
3. Иностранцы должны иметь равные права как граждане перед законом.

Статья 7. Свобода прессы и публикации.

1. Никакие законы, ограничивающие свободу прессы, передачу и публикацию мнений и идей не должны быть установлены государством, действуют частные правила, регулирующие их.

Статья 8. Личная свобода.

1. Закон должен защитить основополагающие права и свободы человека.
2. Каждый человек будет иметь право на свободу личности и личную свободу.
3. Никакой человек не должен быть подвергнут задержанию в какой-либо форме или другому ограничению личной свободы кроме тех случаев, когда налицо групповое преступление или ордер на арест, издан компетентной судебной властью, обосновывающей мотивы и соответствующий предписаниям закона.
4. В каждом случае задержания или другого ограничения личной свободы, основания задержания должны быть немедленно сообщены задержанному, и в течение двадцати четырех часов компетентная судебная власть должна быть уведомлена относительно этого случая.
5. Никакой человек не должен быть подвергнут проверке или личному обыску за исключением условий, определенных в параграфе 3 этой статьи и в других случаях как предусмотрено законом по судебным, санитарным или финансовым причинам с обоснование мотивов и соответствию закону; в каждом случае

должны быть сохранены чувство собственного достоинства и моральное достоинство заинтересованного человека.

6. Физическое или психологическое насилие против задержанного человека должно быть запрещено.

Статья 9. Частная собственность.

1. Право на частную собственность должно гарантироваться государством, и закон должен определить сущность и пределы ее использования.

2. Авторские права в области искусств, наука и техники должны быть защищена согласно закону, который должен регулировать сущность и пределы их использований.

3. Частная собственность может быть конфискована по причинам публичного интереса и на основе предписаний закона в обмен на равноправную и своевременную компенсацию. Однако, когда индивидуальная потребность в конфискации прекратилась, собственность должна быть возвращена владельцу или его наследникам в соответствии с законом.

Статья 10. Право на судопроизводство и самозащиту.

1. Каждый человек должен иметь право начать судопроизводство перед законно образованным судом.

2. Каждый человек должен иметь право защищать себя против любых обвинений, назначенных в любой стадии или уровне судопроизводства с правом нанять юридического защитника по его выбору.

3. Каждый человек должен иметь право отправить письменное ходатайство правительству для пересмотра обвинения и рассмотрения его ходатайства.

Статья 11. Уголовная ответственность и политическое убежище.

1. Уголовная ответственность является личной, и обвиняемый должен предполагаться невиновным, пока приговор не вступил в силу.

2. Любому человеку, который приехал в Республику Сомали, чтобы избежать судебного преследования преступления, которое он совершил там или в другой стране, может быть возвращен, только если соглашение о выдаче существует между Сомали и государством, имеющим юрисдикцию по данному случаю. Республика Сомали может предоставить на гуманитарных основаниях политическое убежище человеку и защитить родственников, которые приехали с их родины или другой страны при хорошо основанном опасении относительно преследования, если такие ищущие убежища не будут найдены из-за преступлений против человечества.

Статья 12. Обязанности человека и гражданина.

1. Каждый человек должен соблюдать эту Хартию и законы страны.

2. Это – обязанность каждого гражданина:

а) защищать общественную собственность и уважать частную собственность.

б) защищать Республику, поддерживать мир и сохранять государственные тайны

3. Каждый человек должен заплатить налоги в соответствии с законом.

Статья 13. Экономика.

1. Экономическая система Республики Сомали должна основываться на свободном предпринимательстве.

2. Природные ресурсы страны такие как полезные ископаемые, вода, флора и фауна и т.д. есть публичная собственность и специальные законы должны определить порядок, согласно которому они будут использоваться для общего блага.

3. Республика Сомали приветствует и дает гарантии, что иностранные инвестиции будут определяться специальным законом.

Статья 14. Публичное образование.

1. Государство устанавливает высокий приоритет развития и расширения публичного образования.

2. Образование в Сомали должно быть предназначено для национальных интересов по все стране.

3. Государство должно гарантировать свободное базовое образование второго уровня средней школы, когда это развивает учреждения высшей школы, включая науку и технологии.

3. Частные школы и профессиональные институты могут быть установлены так долго, пока они соблюдают такие законы как национальная образовательная политика и академические учебные планы.

4. Государство должно поощрять научные исследования, изобретения, новшества, искусства, спортивные состязания и развивать культурное наследие народа Сомали.

5. Государство должно принять единые учебные планы и объединить образовательную политику для всех школы в Республике.

Статья 15. Социальное благосостояние.

1. Ответственность государства поддерживать здравоохранение и особенно детей и матерей, предотвращение эпидемических болезней и обслуживание общей санитарии.

2. Частные центры здоровья и клиники могут быть установлены и их деятельность будут регулировать специальные законы.

3. Родители должны обеспечить поддержку, образование и воспитание их детей и

дети, которые являются совершеннолетними, должны заботиться об их родителях, когда

последние будут неспособны обеспечить себя сами.

4. Государство должно охранять общественную нравственность.

5. Государство должно защитить:

а). Сироты, вдовы, матери и герои, защищавшие родину.

б). Инвалиды, беспризорные дети и пожилые граждане, оставшиеся одни.

6. Государство должно поощрять создание и развитие общественных организаций таких как взаимопомощь, женщин, молодежи, студентов, профессиональных и в области прав человека.

7. Государство должно приложить усилия для улучшения благосостояния и социального развития сельского населения.

8. Государство должно создать соответствующую социальную среду для женщин, чтобы они могли эффективно участвовать в экономической, социальной и политической жизни общества.

9. Рабочие должны иметь право получить, без любой дискриминации, равную плату за равноценную работу, иметь один день отдыха в неделю, другие выходные и ежегодный оплачиваемый отпуск, от которого они не должны быть вынуждены отказаться.

10. Обязательный труд любого вида должен быть запрещен, за исключением определенного законом.

11. Государственные служащие будут гарантироваться в соответствии с законом их право на пенсию; закон должен определить пенсию рабочих в частном секторе.

12. Закон должен установить отношения между переходным правительством и прежними государственными служащими.

Статья 16. Защита окружающей среды.

1. Защита окружающей среды должна быть высшей ценностью государства и особенно в области защиты национальной фауны и флоры.

2. Государство должно принять срочные меры, чтобы очистить опасные отходы, сваленные у берегов Республики Сомали. Равная компенсация будет требоваться от лиц, ответственных за такие преступления.

3. Государство должно предпринять шаги в неотложной ситуации, чтобы полностью изменить тенденцию экологической деградации, включая загрязнение воздуха, выбросов ядовитого химического вещества и промышленных отходов и экспорт женских животных или других видов фауны особенно подвергающихся опасности.

ЧАСТЬ 2. ПЕРЕХОДНАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ (ПНА).

Статья 17. Члены.

1. Переходная национальная ассамблея (ПНА) состоит из 245 членов, избранных по соответствующими избирательными округами, одобренных на Национальной мирной конференции, и является самым высшим законодательным органом государства, который представляет весь народ Республики Сомали.

2. Общее количество членов ПНА, указанное в предыдущем параграфе включает 25 мест, закрепленных за женщинами. Женщины делегируют выборы 25 членов из своего числа на основе пяти социальных групп в конференции. Включаются также в общее количество членов ПНА 20 человек, которые не были отобраны на основе их происхождения кланов и чьи назначения были одобрены Национальной мирной конференцией 8 августа 2000.

3. ПНА должна выбрать спикера и заместителей спикера и должна сформировать функциональные и специальные комитеты.

4. Каждый член ПНА перед принятием его обязанностей должен принять следующую присягу: «Я, именем Бога, клянусь, что я свободен от личных обязательств и будут действовать в интересах народа и я буду соблюдать эту Хартию и законы Республики Сомали».

5. Кандидат на членство в ПНА должен соответствовать следующим требованиям:

а). Он должен быть гражданином Республики Сомали, когда он достиг возраста 25 лет.

б). Он должен быть в здравом уме и

в). Он должен обладать академической квалификацией, необходимой для эффективного исполнения обязанностей, которая не может быть ниже, чем второй уровень образования или эквивалент.

Статья 18. Обязанности ПНА.

Законодательная власть должна быть вверена ПНА, которая должна обладать следующими полномочиями:

1. Выбор спикера и его заместителей.

2. Создание законодательства Республики.

3. Установление внутреннего регламента работы.

4. Голосование по доверию правительству.

5. Одобрение ежегодного бюджета.

6. Принятие законов о налогах.

7. Ратификация международных соглашений.

8. Объявление государством войны по предложению Правительства.

9. Образование специальных комитетов для расследования государственных представительств.

10. Одобрение назначений Председателя Верховного Суда, Главного казначея, Главного аудитора, Главного атторнея. Председателя Центрального банка, Главного Защитника и членов национальных Комиссий.

11. Выборы президента Республики.

Статья 19. Член.

1. Без разрешения ПНА никакие уголовные обвинения не должны быть выдвинуты против члена ПНА и при этом он не должен быть арестован или лишен личной свободы или члены его семьи или осуществлен обыск его постоянного места жительства и при этом он не должен быть допрошен в связи с уголовным розыском, если расследование не производится по преступлению, указанному в законе.

2. Решения ПНА не должны быть приняты простым большинством голосов, если закон определяет иначе; две трети членов ПНА настоящего созыва будут составлять кворум.

3. ПНА должна быть созвана на ее первую сессию в течение 30 дней с даты, когда большинство членов присягнет.

4. ПНА должна проводить две сессии ежегодно в обычном порядке.

5. ПНА может быть созвана на чрезвычайную сессию спикером или по требованию президента Республики или правительства или одной трети членов.

6. Для продолжения их службы в ПНА члены не должны участвовать в действиях, которые являются несовместимыми с их законодательными обязанностями или могут создать или вызвать в действительности конфликт интересов, враждебных к национальному интересу или репутации Собрания.

7. Специальные инструкции должны установить режим работы ПНА и ознаграждение для его членов.

Статья 20. Срок полномочий и их прекращение.

1. Каждый член ПНА должен служить сроком три (3) года, которые не будут продлены и при этом ПНА не будет распущена в течение переходного периода.

2. Перед выбором спикера самый старший член ПНА по возрасту должен председательствовать на первой сессии ПНА.

3. Полномочия могут быть прекращены в результате:

а). Письменная отставка, смерть или нездоровье.

б). Совершенное уголовное преступление.

4. Свободное место должно быть занято дополнительным членом в запасном списке, который содержит их количество, соответствующее общему списку членов ПНА. Новые назначения должны быть одобрены ПНА.

ЧАСТЬ 3. СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВА.

Статья 21. Организация государства.

1. Структура Государства должна быть децентрализована и должна состоять из:

а). Центральной власти.

б). Региональной и районной власти.

в). Власти Независимых агентств.

Статья 22. Государство.

1. Переходная система управления должна основываться на разделении властей государства как указано ниже:

а). Законодательная власть (ПНА).

б). Исполнительная власть (правительство).

в). Судебная власть.

Статья 23. Президент.

Президент Республики должен быть избран секретным избирательным бюллетенем ПНА и любой человек, соответствующий следующим требованиям, имеет право быть выбранным на должность президента:

Он должен быть мусульманином, соблюдающим обряды, и оба из его родителей должны быть первоначально гражданами Республика Сомали. Он не женился в прошлом и должен не жениться в течение срока полномочий на женщине, которая не является первоначально гражданином Республики.

2. Он должен быть гражданином Республики Сомали по достижении 40 лет.

3. Он должен быть в здравом уме и никогда не обвиняться в преступлении против государства.

4. Он не должен участвовать в профессиональных или коммерческих действиях, которые могут создать конфликт интереса между его личными делами и этическими требованиями должности президента.

5. Он должен обладать способностями, компетенцией и опытом, необходимыми для эффективного выполнения обязанностей президента.

Статья 24. Обязанности президента.

1. Президент должен быть должностным лицом высшего ранга в стране.

2. Обязанностью президента являются соблюдение Хартии и законов государства и защита национального суверенитета и единства страны.

3. Перед вступлением в должность президент приносит следующую присягу:

«Я, , именем Бога клянусь, что я буду выполнять свои обязанности искренне и будут действовать как президент в интересах народа и я буду соблюдать Хартию и законы Республики Сомали».

4. Президент подписывает законы, принятых ПНА, инструкции и декреты, принятые Советом министров.

5. Президент будет направлять в ПНА законопроекты по согласованию с правительством.
6. Президент должен обратиться к сообщениям к ТНА, всякий раз, когда необходимо.
7. Президент подписывает международные соглашения с согласия ПНА.
8. Президент назначает Председателя Верховного суда.
9. Президент назначает глав национальных агентств по предложению Совета Министров.
10. Президент назначает послов в иностранных странах и аккредитует и принимает иностранных дипломатических представителей в стране.
11. Президенту должны отдаваться государственные почести.
12. Президент предоставляет общую и специальную амнистию по рекомендации соответствующих агентств.
13. Президент является главнокомандующим вооруженных сил.
14. Президент объявляет состояние войны после решения ПНА.
15. Президент председательствует на заседании Высшего судебного совета.
16. Президент выполняет любые другие функции, возложенные на него в соответствии с законом.
17. Президент должен быть избран на срок в 3 (Три) года.
18. В случае письменной отставки, смерти или постоянной неспособности выполнять свои обязанности президента Республики, спикер ПНА будет сразу выполнять функции президента и ПНА в течение 30 дней должна провести заседание с целью выбора нового президента.

Статья 25. Обязанности Совета министров.

1. Исполнительной властью наделен Совет министров.
2. Совет министров должен состоять из премьер-министра и министров, общее количество которых не может превышать 25. Помощники министров могут быть назначены по необходимости.
3. Премьер-министр должен иметь заместителя или заместителей премьер-министра.
4. Премьер-министр, заместители премьер-министра и министры могут быть назначены ПНА или минуя ПНА. Однако никакой член ПНА не может быть членом Совета министров в течение срока полномочий.
5. Президент назначает премьер-министра и должен уволить его, когда последний теряет доверие ПНА. Президент может отклонить увольнение министра после предложения премьер-министра.
6. Правительство должно получить доверие ПНА в пределах 30 (Тридцати) дней после его формирования и представления его программы.
7. Премьер-министр и министры должны принести присягу, указанную в параграфе 3 статьи 24 этой Хартии.
8. Совет министров формулирует и планирует национальную экономическую и политическую политику и приоритеты.
9. Совет Министров одобряет законопроекты, представляемые ПНА для рассмотрения.
10. Совет министров одобряет назначения глав независимых агентств и других высших должностных лиц, включая руководителей, заместителей руководителей и генералов в вооруженных силах.

Статья 26. Обязанности премьер-министра.

1. Декреты и инструкции, одобренные Советом Министров, должны быть подписаны премьер-министром с президентом в случае, если нет соответствующего министра с полномочиями по данному вопросу.
2. Премьер-министр осуществляет общее управление и руководство правительством и несет ответственность за это.
3. Премьер-министр представляет ПНА ежегодный бюджет.
4. Премьер-министр председательствует на заседании Совета министров.
5. Премьер-министр рекомендует президенту кандидатуры на должности министров.

Статья 27. Требования.

Предполагаемый премьер-министр или министр должны отвечать следующим требованиям:

1. Он должен быть гражданином Республики Сомали.
2. Предполагаемый премьер-министр должен быть старше 40 лет и министр старше 35 лет.
3. Предполагаемый премьер-министр или министр должны обладать степенью признанного университета или его эквивалента с большим опытом в управлении.
4. Предполагаемый премьер-министр или министр должны быть мусульманами, соблюдающими обряды, никакие уголовные слушания не должны быть начаты против премьер-министра или министра, премьер-министр или министр не могут быть арестованы, ни он сам, ни члены его семьи, ни постоянное место его жительства не могут быть обысканы или допрошены по расследованию преступления, если он не пойман на месте преступления или нет разрешения ПНА большинством в две трети голосов.

Статья 28. Обеспечение безопасности и вооруженные силы.

1. Вооруженные силы, состоящие из национальной полиции и армии, должны быть установлены.
2. Каждый регион страны формирует свою собственную полицию, способную обеспечивать общественный порядок.
3. Специальные законы должны определить статус вооруженных сил и порядок их сотрудничества.

Статья 29. Государственные агентства.

Эти агентства должны быть установлены:

1. Главный аудитор.
2. Генеральный атторней (прокурор).
3. Главный казначей.
4. Центральный банк.
5. Главный Защитник.

Статья 30. Национальные комиссии.

Следующие комиссии, члены которых должны быть назначены и контролироваться Советом Министров, включают независимые агентства, которые должны быть установлены и специальные правила регулируют их функции:

1. Национальная комиссия для реконструкции и восстановления собственности.
2. Национальная конституционная комиссия.
3. Национальное бюро переписи.
4. Комиссия государственной службы.
5. Национальная комиссия для учета и восстановления общественных служб.
6. Национальная комиссия по переселению.
7. Национальная избирательная комиссия.
8. Олимпийская комиссия Сомали.

Статья 31. Традиционный совет лидеров (ТСЛ).

Традиционный совет лидеров (ТСЛ) должен быть установлен, чтобы советовать правительству относительно следующего:

1. Умиротворение и разрешение общинных конфликтов.
2. Разоружение, восстановление милиции и переписи населения.
3. Развитие местных администраций.
4. Распределение общественных служб.
5. Важность программ для правительства.
6. Продвижение традиционных ценностей.
7. Члены ТСЛ не будут арестованы без разрешения министр внутренних дел.
8. Специальный закон должен определить число членов ТСЛ и вознаграждение.

ЧАСТЬ 4. РЕГИОНАЛЬНАЯ АВТОНОМИЯ.

Статья 32. Регионы и районы.

1. В течение переходного периода, когда федеральная система правительства будет подготовлена, административные полномочия должны быть переданы регионам, выбирающим их глав.

2. Регионы осуществляет административную власть в соответствии с законом.

3. Регионы должны включать 18 административных регионов, установленных перед гражданской войной.

4. Специальные законы должны определить структуру и полномочия регионов также как отношения между центральными и местными властями.

5. Региональные советы состояются из представителей районов.

6. Каждый региональный совет устанавливает административный комитет во главе с региональным губернатором для взаимодействия с национальным правительством.

7. Окружные муниципальные советы должны быть составлены из представителей, избранных от деревень в районах.

8. Предполагаемые члены района и региональных советов должны отвечать следующим требованиям:

а). Они должны быть гражданами Сомали по достижении 25 лет возраста.

б). Они должны быть в здравом уме.

в). Они должны обладать способностями для выполнения их обязанностей.

г). Они не приговаривались судом к отбытию наказания свыше одного года.

9. Члены районных и региональных советов могут потерять членство по процедуре, соответствующей процедуре в ПНА.

10. Вознаграждение членам районных и региональных советов и их служащих должны быть установлены и выплачены их соответствующими властями.

11. Общее количество членов каждого районного или регионального совета должно быть определено согласно закону и могут быть установлены внутренние инструкции в соответствии с законом.

12. Региональная автономия ни в коем случае не должна затрагивать права граждан

Республики Сомали как предписанных Хартией.

ЧАСТЬ 5. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ.

Статья 33. Независимость судебной власти.



1. Судебная власть будет независима от исполнительной и законодательной властей при осуществлении судебных функций, члены судебной власти должны отправлять правосудие только по закону. Судебная власть вверена судам.

2. Судьи не могут быть уволены или перемещены, если это не определено в законе.

3. Высший судебный совет является самым высоким административным органом судебной власти. Он включает председателя суда и двух членов Верховного суда, генерального атторнея (прокурора) и пять юристов, которые не находятся на государственной службе. Трое из юристов должны быть назначены ПНА и другие два Советом министров. Высший судебный совет ответственен за:

а). Назначение судей.

б). Организация и наблюдение за судами также как продвижение по службе, дисциплине и смещению судей.

4. Система судов включает:

а). Верховный суд.

б). Апелляционный суд.

в). Первичный суд или суд первой инстанции (районный и региональный уровни)

5. Верховный Суд находится в столице Республики Сомали.

6. Полномочия судебной власти и правила судопроизводства должны быть определены согласно закону.

7. Никакие специальные суды не должны быть установлены за исключением трибуналов, которые будут иметь юрисдикцию только по нарушениям, совершенным военнослужащими.

Статья 34. Генеральный прокурор.

1. Генеральный прокурор является неотъемлемой частью судебного органа и должен состоять из:

а). Генеральной прокуратуры с юрисдикцией по всей территории Республики Сомали.

б). Региональных прокуратур.

2. Генеральная прокуратура находится в столице Республики и ответственна:

а). Надзор за законами.

б). Расследование всех уголовных дел и поддержание обвинения в суде.

в). Наблюдение за тюрьмами и детскими исправительными учреждениями.

г). Опекунство и защита прав сирот и душевнобольных.

д). Выполнение других обязанностей, возложенных на нее согласно закону.

Статья 35. Соответствие.

Соответствие Хартии и законов Республики с исламским шариатом должно быть разрешено Верховным судом, который должен выпустить аргументированное суждение, постановленное в порядке, предусмотренном для других законов.

Статья 36. Назначение.

Назначение судей и прокуроров должно осуществляться при условии юридической компетентности кандидатов к таким постам, которые должны быть решены конкурсами.

Статья 37. Судебный иммунитет.

Никакие уголовные слушания не могут быть назначены против действующего судьи и при этом он не должен быть арестован, ни члены его семьи и постоянное место жительства его не может быть обыскано без разрешения Высшего судебного совета, кроме скандального проступка или преступления, при котором порядок ареста является принудительным. В таком случае председатель Верховного суда должен немедленно быть уведомлен относительно вопроса.

ЧАСТЬ 6. РАЗНОЕ.

Статья 38.

1. После формирования национальной власти, вся общественная собственность любого типа внутри или вне страны, будет возвращена по заявлению государства. Национальная власть должна приложить усилия для возвращения их законным владельцам всей частной собственности, находящейся под контролем незаконных владельцев.

2. Национальная власть приложит необходимые усилия для восстановления мира и безопасности в стране, возвращению огнестрельного оружия и тяжелого вооружения в руки государства и восстановлению милиции в сотрудничестве с региональными властями.

3. Внутренне перемещенные лица могут переселиться при переходном национальным правительством.

4. Реконструкция и развитие, заложенные в настоящее время в Сомали не будет продолжены, если насилие возобновится и нарушит независимость и суверенитет Республики Сомали.

5. Действующие с даты формирования национальной власти Национальной мирной конференцией в Арта, Джибути, любая политическая или военная организация милиции на территории Республики Сомали должна прекратить существовать.

6. Вооруженные группы на территории Республики Сомали должны передать их оружие национальной власти.

7. Национальная власть должна установить специальные законы, регулирующие формирование политических партий в Республике Сомали.

8. Переходная национальная власть должна подготовить федеральную систему правительства.
9. Эта Хартия должна быть основой следующей конституции, принимаемой народным референдумом в течение переходного периода.
10. ПНА должна превратиться в учредительное собрание за 12 месяцев до конца переходного периода.
11. Конституция Сомали, принятая в 1960 и другие национальные законы, не противоречащие этой Хартии, будут иметь силу закона в Республике Сомали.
12. Эта Хартия должна вступить в силу в день, когда делегаты Национальной мирной конференции в Арта, Джибути, одобряют ее и она сохраняет силу до принятия национальной Конституции.
13. Национальная власть должна подготовить за 12 месяцев переходного периода избирательные законы к референдуму, чтобы одобрить конституцию и федеральную систему правительства.
14. Переходный период в 3 года должен начаться после Национальной мирной конференции в Арта, Джибути.
15. Переходная национальная власть должна пытаться искоренять кумовство, фаворитизм и любая форма коррупции в Республике Сомали.
16. Текст на сомалийском языке должен быть официальным текстом Хартии. Арта, Республика Джибути, 12 августа 2000 года.

### **Дорожная карта Сомали (Сомали, 22 июня 2012 г.)**

Стороны, подписавшие «Дорожную карту» Сомали, 2012  
Протокол об учреждении Технического Распорядительного Комитета  
Принят 22 июня 2012

Стороны, подписавшие «Дорожную карту» Сомали, которые обязались создавать возможности для исполнения предыдущих соглашений, принятых в Кампала, Могадишу, Гарове, Галка'йо и Аддис Абаба, и исполнять положения Указа Президента от 22 июня 2012, настоящим принимают следующий Протокол об учреждении Технического Распорядительного Комитета, который упоминается в данном Указе.

Статья 1 Учреждение

СТАТЬЯ 2

Учреждение Технического Распорядительного Комитета

1. Учреждается Технический Распорядительный Комитет, состоящий из 27 голосующих членов Сомали и 2 неголосующих членов Политического офиса ООН в Сомали, которые включают:

(а) Шесть представителей от каждого из четырех основных кланов и трех представителей от 5 клана, отражающих формулу 4.5. По крайней мере, два из представителей, избранных каждым из четырех основных кланов и, по крайней мере, один из представителей, избранных 5 кланом, должны быть женщинами, что отражает положения Кампальского соглашения, «Дорожной карты» Сомали, Принципов Гарове I & II, Соглашения Галка'йо и Коммюнике Аддис-Абаба;

(б) Два лица от Политического офиса ООН в Сомали (ПОС ООН), одно из которых должно быть женщиной, которые выступают в качестве неголосующих членов, предоставляющих техническую поддержку и консультацию.

2. Членам Технического Распорядительного Комитета должны помогать 7 наблюдателей от международного сообщества.

3. Члены Технического Распорядительного Комитета, кроме неголосующих членов и членов-наблюдателей, должны назначаться сторонами, подписавшими «Дорожную карту» Сомали, немедленно после подписания настоящего Протокола.

4. Каждый член Технического Распорядительного Комитета, кроме неголосующих членов и членов-наблюдателей, указанных в пункте (1) (b) и (2), должен—

- (a) Быть гражданином Сомали;
- (b) Быть в возрасте, по крайней мере, 21 года;
- (c) Иметь, по крайней мере, среднее образование;
- (d) Иметь опыт в выборах или связанных сферах;
- (e) Иметь надежную репутацию в обществе Сомали в качестве честного, патриотичного и терпимого гражданина, который охраняет права всех сомалийцев;
- (f) Не иметь прямых заявленных личных политических амбиций или конфликта интересов личного или семейного характера;
- (g) Не иметь истории или записей о совершении тяжких преступлений или преступлений против человечества.

1. Технический Распорядительный Комитет должен документально оформить и опубликовать список 135 признанных Традиционных Лидеров, которые будут заниматься выбором членов Национального Учредительного Собрания и нового Федерального Парламента в соответствующем порядке.

2. Обязанности и функции Комитета:

(a) Проводить оценку кандидатов для назначения в Национальное Учредительное Собрание и новый Федеральный Парламент на основании объективных критериев, закрепленных Кампальским соглашением, «Дорожной картой» Сомали, Принципами Гарове I & II, Соглашение Галка'ио и Коммюнике Аддис Абаба, и возвращать имена всех кандидатов Традиционных Лидеров для окончательного рассмотрения и назначения;

(b) Определить правила для процессов выдвижения и выбора кандидатов для назначения в Национальное Учредительное Собрание и новый Федеральный Парламент;

(c) Поддерживать общественную осведомленность о процессах выдвижения и выбора кандидатов для назначения в Национальное Учредительное Собрание и новый Федеральный Парламент;

(d) Поддерживать полную прозрачность в процессе выдвижения кандидатов в Национальное Учредительное Собрание и новый Федеральный Парламент посредством публичных уведомлений и публикации имен кандидатов в СМИ;

(e) Предоставлять другое техническое или административное содействие, необходимое для учреждения и выборов Национального Учредительного Собрания и нового Федерального Парламента, в соответствии с принципами, закрепленными Кампальским соглашением, «Дорожной картой» Сомали, Принципами Гарове I & II, Соглашение Галка'ио и Коммюнике Аддис Абаба;

(f) Обеспечивать соблюдения норм относительно квоты женщин, формулы 4.5 и представительной общественной выборки в ходе учреждения и определения членства в Национальном Учредительном Собрании и новом Федеральном Парламенте в соответствии с принципами, указанными в параграфе (e);

(g) Выполнять другие задачи, переданные ему Традиционными Лидерами для обеспечения учреждения Национального Учредительного Собрания и нового Федерального Парламента в прозрачном и надежном порядке.

3. Для большей ясности, соблюдая принципы, указанные в пункте 2 (e), настоящий Протокол подтверждает, что Технический Распорядительный Комитет не несет ответственности и не обладает полномочиями для выбора или назначения членов Национального Учредительного Собрания или нового Федерального Парламента.

1. Члены Технического Распорядительного Комитета в максимально короткие сроки после назначения должны—

(a) Выбрать из числа своих членов двух сопредседателей, один из которых должен быть женщиной; и

(b) Сформировать 3 коллегии, каждая из которых должна состоять, по крайней мере, из 9 членов; по крайней мере, один представитель каждой стороны, подписавшей «Дорожную карту» Сомали, должен присутствовать для коллегии для принятия решения по рекомендации Технического Распорядительного Комитета на пленарном заседании;

(c) Надлежащий порядок созыва Технического Распорядительного Комитета предусматривает присутствие, по крайней мере, 14 из голосующих членов в месте и время, указанном в уведомлении о собрании;

(d) Решения Технического Распорядительного Комитета должны приниматься большинством, которое составляет более половины голосов голосующих присутствующих членов;

(e) Председательствующий Председатель может отдать совещательный голос по любому вопросу, но не может отдать второй решающий голос;

(f) Технический Распорядительный Комитет должен вести письменный протокол проводимых собраний;

(g) Технический Распорядительный Комитет может в любое время объявить свои встречи открытыми для других наблюдателей, в том числе для Гражданского Общества Сомали и женских групп.

СТАТЬЯ 5 Кодекс поведения членов Технического Распорядительного Комитета

1. Лицо, назначенное для оказания содействия Техническому Распорядительному Комитету согласно Статьям 1 и 2, не должно выдвигать свою кандидатуру в качестве члена Национального Учредительного Собрания и нового Федерального Парламента и, в ходе выполнения своих функций, не должно —

(a) Заниматься любой деятельностью, которая может подрывать целостность Технического Распорядительного Комитета;

(b) Участвовать в любом собрании, расследовании, слушании или решении по вопросу, в котором данное лицо имеет личный интерес;

(c) Использовать ради личной выгоды любую конфиденциальную информацию, полученную данным лицом в ходе выполнения своих официальных функций от имени Технического Распорядительного Комитета; или

(d) Разглашать любую информацию, указанную в параграфе (c), любой третьей стороне, кроме случаев, когда это необходимо в качестве части исполнения официальных функций данного лица в рамках Технического Распорядительного Комитета.

2. Если, в любое время, член Технического Распорядительного Комитета в ходе проведения собрания выясняет, что рассматриваемый вопрос связан с его личным интересом, такой член должен —

(а) Немедленно и полностью раскрыть природу такого интереса на собрании;

(b) Отказаться от участия в собрании, чтобы оставшиеся члены могли обсудить вопрос и принять решение относительно необходимости запрета участия данного члена в дальнейшем рассмотрении данного вопроса.

3. Раскрытие лица в соответствии с пунктом (2)(а) и решение Технического Распорядительного Комитета в соответствии с пунктом (2)(b) должно быть четко занесено в протокол собрания по вопросу.

4. Заседания Технического Распорядительного Комитета и любые решения, принятые большинством членов, присутствующих и участвующих в принятии данных решений, являются действительными, несмотря на тот факт, что

(а) В последующем выявляется, что член бессознательно не раскрыл интерес согласно пункту (2); или

(b) В последующем выявляется, что такой член, описанный согласно (а), который имел такой интерес, присутствовал на таких заседаниях, участвовал в них или прямо или косвенно влиял на такие заседания.

5. В ходе выполнения функций Комитета каждый член должен взаимодействовать с другими членами и членами Традиционных Лидеров—

(а) В духе конструктивной доброжелательности;

(b) В порядке, необходимом для эффективного выполнения полномочий Технического Распорядительного Комитета;

(c) В соответствии с принципами, указанными в пункте (3)(е), и любыми последующими распоряжениями или правилами, принятыми Техническим Распорядительным Комитетом и сторонами, подписавшими «Дорожную карту» Сомали.

**СТАТЬЯ 6** Порядок рассмотрения кандидатов Техническим Распорядительным Комитетом

1. Каждая коллегия Технического Распорядительного Комитета должна провести первоначальную оценку одной трети кандидатов, представленных для рассмотрения, и должна предоставить рекомендацию по каждому кандидату о том, что он либо—

(а) Соответствует объективным критериям отбора, закрепленным для членов Национального Учредительного Собрания и нового Федерального Парламента в протоколе, относящемся к соответствующим институтам, для которых необходимо назначение кандидатов; либо

(b) Не соответствует объективным критериям отбора, закрепленным для членов Национального Учредительного Собрания и нового Федерального Парламента.

2. Если коллегия издает рекомендацию о том, что любой кандидат не соответствует объективным критериям отбора, такая кандидатура подлежит повторному рассмотрению другой коллегией, которая должна либо—

(а) Подтвердить первоначальную рекомендацию о том, что кандидат не соответствует объективным критериям отбора; либо

(b) Либо издать рекомендацию о том, что кандидат соответствует объективным критериям отбора.

3. Технический Распорядительный Комитет на пленарном заседании должен—

(а) Принять окончательное решение о соответствии кандидата объективным критериям отбора после рассмотрения рекомендации коллегии или коллегий;

(b) Предоставить соответствующую рекомендацию Традиционным Лидерам;

(c) Опубликовать имена кандидатов, соответствующих объективным критериям отбора.

4. Любой список, который не соответствует критериями, в том числе, требованию, о, по крайней мере, 30% женщинах среди кандидатов, должен быть отклонен и отправлен обратно Традиционным Лидерам для повторного представления в соответствии с утвержденными правилами.

## **Временная Конституция Сомали (Могадишо, 1 августа 2012 г.)**

### **ВРЕМЕННАЯ КОНСТИТУЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ РЕСПУБЛИКИ СОМАЛИ**

Принята 1 августа 2012 г.

Могадишо, Сомали

Это неофициальный перевод копии официальной подписанной и заверенной печатью копии Временной Конституции, поданной в Народную Палату Федерального Парламента 7 сентября 2012г.

### **РАЗДЕЛ 1: ДЕКЛАРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ РЕСПУБЛИКИ СОМАЛИ**

Статья 1. Федеральная Республика Сомали

(1) Сомали – это федеральная, суверенная и демократическая республика, основанная на исключительном представительстве народа, многопартийной системе и социальной справедливости.

(2) После Всемогущего Аллаха вся власть принадлежит народу и может реализовываться только в соответствии с Конституцией и законом и через соответствующие институты. Отдельным лицам или группам общества нарушать суверенитет Федеральной Республики Сомали или использовать его в личных целях.

(3) Суверенитет и единство Федеральной Республики Сомали неприкосновенны.

Статья 2. Государство и религия

(1) Ислам – это религия Государства.

(2) Ни одна религия, кроме Ислама, не может пропагандироваться в стране.

(3) Закон, не соответствующий общим принципам Шариа, не может быть принят.

Статья 3. Основные принципы

(1) Конституция Федеральной Республики Сомали основывается на принципах Священного Корана и Сунны пророка Мухаммеда и защищает высшие цели Шариа и социальную справедливость.

(2) Федеральная Республика Сомали – это мусульманская страна, которая является членом Африканских и Арабских Наций.

(3) Федеральная Республика Сомали основывается на принципах разделения власти в федеральной системе.

(4) Конституция Федеральной Республики Сомали поддерживает права человека, верховенство закона, общие стандарты международного права, справедливость, коллективное консультативное и всеобщее управление и разделение власти на законодательную, исполнительную и независимую судебную для обеспечения подотчетности, эффективности и ответственности перед интересами народа.

(5) Женщины должны эффективно участвовать во всех национальных институтах, в частности, на всех выборных и назначаемых должностях всех трех ветвей власти и национальных независимых комиссий.

Статья 4. Верховенство Конституции

(1) После Шариа, Конституция Федеральной Республики Сомали – это высший закон страны. Ею руководствуется правительство в разработке инициатив и решений политики во всех секторах правительства.

(2) Любой закон или административное действие, которые противоречат Конституции, могут признаваться недействительными Конституционным Судом, который имеет на это полномочия в соответствии с настоящей Конституцией.

Статья 5. Официальные языки

Официальным языком Федеральной Республики Сомали является сомалийский язык (Маау и Махаа-tigi), а арабский язык является вторым языком.

Статья 6. Флаг и национальные символы

(1) Флаг Федеральной Республики Сомали, показанный в разделе А Приложения 1, – это светло-голубой прямоугольник, в центре которого белая пятиконечная звезда.

(2) Герб Федеральной Республики Сомали, показанный в разделе В Приложения 1, – это голубой щит с золотой каймой, в центре которого расположена серебряная пятиконечная звезда. Щит увенчан декорированной эмблемой с пятью золотыми зубцами, два из которых разделены пополам. Щит поддерживают с двух сторон два леопарда, стоящие друг напротив друга в нижней точке щита на двух пальмовых ветвях, которые переплетены белой лентой.

(3) Сомали имеет национальный гимн, который называется “Qolobaa Calankeed”

(4) Федеральные страны-члены Федеральной Республики Сомали должны иметь свои флаги и национальные символы в соответствии с федеральной системой.

Статья 7. Территория Федеральной Республики Сомали

(1) Суверенитет Федеральной Республики Сомали распространяется на всю территорию Федеральной Республики Сомали, которая включает землю, территориальное море, острова, недра, воздушное пространство и континентальный шельф, а также любую землю и воды, которые включены в состав Федеральной Республики Сомали согласно закону, принятому Федеральным Парламентом.

(2) Территория Федеральной Республики Сомали неделима и неприкосновенна.

(3) Любой международный спор относительно границ территории Федеральной Республики Сомали должен разрешаться мирным путем посредством сотрудничества, что соответствует законам земли и международного права.

(4) Границы Федеральной Республики Сомали должны соответствовать границам, закрепленным Конституцией Сомали 1960г.

(5) Границы Федеральной Республики Сомали следующие:

(a) На севере: Аденский залив;

(b) На северо-западе: Джибути;

(c) На западе: Эфиопия;

(d) На юго-западе: Кения;

(e) На востоке: Индийский Океан.

Статья 8. Народ и гражданство

(1) Народ Федеральной Республики Сомали один, неделим и состоит из всех граждан.

(2) Должно быть только одно сомалийское гражданство, и Народная Палата Федерального Парламента Сомали должна принять специальный закон, который определяет порядок получения, прекращения или лишения гражданства.

(3) Лицо, которое является гражданином Сомали, не может лишаться сомалийского гражданства, даже если он стал гражданином другой страны.

(4) Отказ, прекращение или лишение сомалийского гражданства не может основываться на политических мотивах.

Статья 9. Столица государства

Столицей Федеральной Республики Сомали является Могадишо. Статус столицы Сомали должен определяться в ходе конституционного пересмотра, и две палаты Федерального Правительства Сомали должны принять специальный закон в этом отношении.

## РАЗДЕЛ 2: ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Часть Первая: Общие принципы прав человека

Статья 10. Человеческое достоинство

(1) Человеческое достоинство дается Богом каждому человеческому существу, и оно является основой для всех прав человека.

(2) Человеческое достоинство неприкосновенно и должно защищаться всеми людьми.

(3) Государственная власть не может реализовываться в порядке, который нарушает человеческое достоинство.

Статья 11. Равенство

(1) Все граждане, независимо от пола, религии, социального или экономического статуса, политических убеждений, клана, неспособности, рода занятий, происхождения или диалекта, имеют равные права и обязанности перед законом.

(2) Считается, что имеет место дискриминация, если последствия любого действия приводят к умалению или ограничению прав человека, даже если лицо, совершающее это действие, не намеревалось достичь такого эффекта.

(3) Государство не должно проявлять дискриминацию в отношении любого лица на основании возраста, расы, цвета кожи, племени, этнического происхождения, культуры, диалекта, пола, происхождения, неспособности, религии, политических убеждений, рода занятий или благосостояния.

(4) Все государственные программы, такие как законы, политические и административные действия, которые разработаны для достижения полного равенства для отдельных лиц или групп, которые находятся в ущемленном положении, не должны считаться дискриминационными.

Статья 12. Реализация основных прав

(1) Основные права и свободы, закрепленные в настоящем Разделе, всегда должны учитываться при разработке и исполнении законов. Подобным образом, они должны уважаться всеми лицами и частными организациями, а также государственными институтами и государственными должностными лицами в ходе выполнения ими своих должностных функций.

(2) Государство должно не только обеспечивать соблюдение прав в ходе исполнения государственных мер, но и предпринимать необходимые шаги для защиты прав человека от нарушения со стороны других лиц.

(3) Права, закрепленные в настоящем Разделе, могут ограничиваться только законом согласно Статье 38.

Часть вторая: Права, основные личные свободы и ограничения

Статья 13. Право на жизнь

Каждый имеет право на жизнь.

Статья 14. Рабство, каторга и принудительный труд

Лицо не может подвергаться рабству, каторге, торговле людьми или принудительному труду для любых целей.

Статья 15. Свобода и безопасность лица

(1) Любое лицо имеет право на личную свободу и безопасность.

(2) Любое лицо имеет право на личную безопасность, которое включает в себя: запрет незаконного задержания, любых форм насилия, включая любые формы насилия против женщин, пыток или нечеловеческого обращения.

(3) Любое лицо имеет право на физическую неприкосновенность, которая не может нарушаться. Никто не может подвергаться медицинским или научным экспериментам без его согласия или, если лицо не обладает достаточной правоспособностью для дачи согласия, без согласия его близкого родственника и поддержки экспертного медицинского заключения.

(4) Клиторэктомия представляет собой жестокую и унижительную общепринятую практику, которая приравнивается к пыткам. Обрезание девочек запрещено.

(5) Аборт противоречит Шариа и запрещен, кроме случаев необходимости, когда он требуется для спасения жизни матери.

Статья 16. Свобода объединений

Любое лицо имеет право объединяться с другими лицами и группами. Это право включает право создавать и вступать в организации, включая профсоюзы и политические партии. Оно также включает право не объединяться с другими лицами, и лицо не может принуждаться к объединению с другими лицами или группой.

Статья 17. Свобода религии и верований

(1) Любое лицо свободно исповедовать свою религию.

(2) Никакая религия, кроме Ислама, не может распространяться в Федеральной Республике Сомали.

Статья 18. Свобода самовыражения и убеждений

(1) Любое лицо имеет право иметь и выражать свои убеждения, а также принимать и передавать убеждения, информацию и идеи любым способом.

(2) Свобода самовыражения включает свободу слова и СМИ, включая все формы электронных и веб-ориентированных СМИ.

(3) Любое лицо имеет право свободно выражать свое художественное творчество, знания и информацию, полученную в ходе исследования.

Статья 19. неприкосновенность жилища

(1) Жилище и другое место проживания лица – это жилые помещения, проникновение, обыск или наблюдение за которыми запрещены без обоснованного приказа судьи.

(2) Любой подобный приказ должен зачитываться надлежащим образом жильцам до проникновения в помещение, и следственному органу запрещается нарушать закон.

Статья 20. Свобода собраний, демонстраций, протестов и обращений

(1) Любое лицо имеет право организовывать и участвовать во встречах, мирных демонстрациях и протестах без предварительного разрешения.

(2) Любое лицо имеет право подавать ходатайства в государственные институты.

Статья 21. Свобода передвижений и проживания

(1) Любое лицо, на законных основаниях проживающее на территории Федеральной Республики Сомали, имеет право на свободу передвижений, свободу выбора места своего проживания и свободу выезда из страны.

(2) Любой гражданин имеет право въезжать или покидать страну, и имеет право на паспорт.

Статья 22. Право политического участия

(1) Любой гражданин имеет право принимать участие в политической жизни. Это право включает:

(а) право создавать политические партии и участвовать в деятельности политических партий; и

(б) право быть избранным на любую должность в политической партии.

(2) Любой гражданин, который соответствует требованиям, определенным законом, имеет право выбирать и быть избранным.

(3) Права, указанные в Параграфах (1) и (2), должны реализовываться в соответствии с настоящей Конституцией и законом, принятым Федеральным Парламентом.

Статья 23. Свобода торговли, рода занятий и профессии

Любой гражданин имеет право свободно выбирать свою деятельность и профессию.

Статья 24. Трудовые отношения

(1) Любое лицо имеет право на справедливые трудовые отношения.

(2) Любой работник имеет право создавать и вступать в профсоюз, а также участвовать в деятельности профсоюза.

(3) Любой работник имеет право на забастовку.

(4) Любой профсоюз, организация рабочих или работодатель имеют право участвовать в переговорах между работодателями и работниками в отношении трудовых вопросов.

(5) Все работники, в частности женщины, имеют специальное право на защиту от сексуальных домогательств, изоляции и дискриминации на рабочем месте. Любой трудовой закон и практика должны соблюдать половое равенство на рабочем месте.

Статья 25. Окружающая среда

(1) Любое лицо имеет право на окружающую среду, которая не вредит его здоровью и благосостоянию и которая должна защищаться от загрязнения и вредных веществ.

(2) Любое лицо имеет право на долю в природных ресурсах страны, а также на защиту от чрезмерной и наносящей вред эксплуатации этих природных ресурсов.

Статья 26. Собственность

(1) Любое лицо имеет право владеть, пользоваться, получать, продавать и передавать собственность.

(2) Государство может приобретать имущество в принудительном порядке, только если этого требуют общественные интересы. Любое лицо, имущество которого было приобретено в общественных интересах, имеет право на справедливую компенсацию от государства по согласованию сторон или решению суда.

Статья 27. Экономические и социальные права

(1) Любое лицо имеет право на чистую питьевую воду.

(2) Любое лицо имеет право на здравоохранение, и никому не может быть отказано в получении срочной медицинской помощи по любой причине, включая материальную необеспеченность.

(3) Любое лицо имеет право на полное социальное обеспечение.

(4) Любое лицо имеет право на защиту, пользование и реализацию прав, закрепленных настоящей Статьей, в соответствии с законом и без вмешательства со стороны государства или любой другой стороны.

(5) Необходимо обеспечить, чтобы женщины, пожилые люди, нетрудоспособные лица и меньшинства, которые долгое время страдали от дискриминации, получали необходимую поддержку для реализации своих социально-экономических прав.

Статья 28. Защита семьи

(1) Брак является основой семьи, которая, в свою очередь, является основой общества. Ее защита – это законная обязанность Государства.

(2) Забота о матери и ребенке – это законная обязанность Государства.

(3) Каждый ребенок имеет право на заботу со стороны своих родителей, включая образование и воспитание. В случаях, когда семья не может предоставить эту защиту, она должна предоставляться другими лицами. Это право применяется к бездомным детям и детям, родители которых неизвестны, права которых должно защищать и реализовывать государство.

(4) Взрослые обязаны поддерживать своих родителей, если родители не могут заботиться о себе.

(5) Брак не является законным без свободного согласия и мужчины, и женщины, или если одна из сторон не достигла совершеннолетия.

Статья 29. Дети

(1) Каждый ребенок имеет право на правильное имя и гражданство от рождения.

(2) Каждый ребенок имеет право на защиту от неправильного обращения, пренебрежения, унижения или деградации.

(3) Любой ребенок не должен выполнять работу или услуги, которые не соответствуют возрасту ребенка или создают риск для здоровья и развития ребенка.

(4) Любой ребенок может задерживаться только в крайнем случае, на ограниченный период времени, в соответствующих условиях, и должен содержаться в задержании отдельно от взрослых, кроме случаев, когда это близкие родственники ребенка. О задержании ребенка должны уведомляться его близкие родственники в кратчайшие возможные сроки.

(5) Каждый ребенок имеет право на правовую помощь за счет государства, если ребенок может стать жертвой другой несправедливости.

(6) Каждый ребенок имеет право на защиту от вооруженного конфликта и от его вовлечения в вооруженный конфликт.

(7) В любом вопросе, связанном с ребенком, интересы ребенка имеют первостепенное значение.

(8) В настоящей статье, слово “ребенок” означает лицо до 18 лет.

Статья 30. Образование

(1) Образование – это основное право всех сомалийских граждан.

(2) Любой гражданин имеет право на бесплатное образование до среднего уровня.

(3) Государство должно отдавать приоритет развитию, расширению и распространению государственного образования.

(4) Частные школы, институты и университеты должны создаваться согласно закону в рамках образовательных программ и учебного плана страны.

(5) Государство должно поощрять поддержку исследований, творчества и искусств, а также развитие культурных и традиционных танцев и видов спорта, и должно поддерживать положительные традиции и обычаи сомалийского народа.

(6) Государство должно принимать стандартный учебный план для всех школ страны и должно обеспечивать его исполнение.

(7) Государство должно поддерживать высшее образование, технические институты и научно-исследовательские институты.

(8) Обучение Исламу обязательно для всех учеников государственных и частных школ. Школы, принадлежащие немусульманам, освобождаются от этих мер.

Статья 31. Язык и культура

(1) Государство должно поддерживать положительные традиции и культурную практику сомалийского народа, а также бороться за устранение общинных обычаев и с возникновением практик, которые негативно влияют на единство, цивилизацию и благосостояние общества.

(2) Государство должно собирать, защищать и охранять исторические предметы и достопримечательности, а также развивать ноу-хау и технологий, которые позволяют выполнять это обязательство.

(3) Государство должно поддерживать культурную практику и местные диалекты меньшинств.

(4) Права, указанные в настоящей Статье, должны применяться в соответствии с основными правами, принятыми настоящей Конституцией.

Статья 32. Право на доступ к информации

(1) Любое лицо имеет право доступа к информации, которой владеет государство.

(2) Любое лицо имеет право доступа к любой информации, которой владеет другое лицо и которая необходима для реализации или защиты другого законного права.

(3) Федеральный Парламент должен принять закон для обеспечения права доступа к информации.



## Статья 33. Законные административные решения

Любое лицо имеет право на административные решения, законные, обоснованные и исполняемые в процессуально справедливом порядке.

## Статья 34. Доступ к судам и правовая защита

(1) Любое лицо имеет право возбудить законный иск в компетентный в суд.

(2) Любое лицо имеет право на справедливое открытое слушание в независимом и беспристрастном суде или трибунале, которое должно проводиться в кратчайшие сроки для вынесения решения по следующим вопросам:

(a) любой вопрос по гражданским правам и обязательствам; или

(b) любое уголовное обвинение.

(3) Любое лицо имеет право защищать себя в деле, стороной которого оно является, независимо от уровня и стадии судебного разбирательства.

(4) Государство должно предоставлять бесплатную правовую защиту людям, у которых нет средств для своей защиты.

(5) Государство должно предоставлять бесплатную правовую защиту людям или общинам, если они отстаивают общественные интересы.

## Статья 35. Права обвиняемого

(1) Обвиняемый считается невиновным, если его вина окончательно не доказана в суде.

(2) Любое лицо, арестованное или задержанное, имеет право на то, чтобы ему немедленно сообщили о причине его ареста или задержания на языке, который он понимает.

(3) Любое лицо, арестованное или задержанное, имеет право на то, чтобы о его ситуации сообщили его семье и родственникам.

(4) Лицо не может принуждаться к признанию, и приговор не может основываться на доказательствах, полученных с помощью принуждения.

(5) Любое арестованное лицо имеет право на то, чтобы его доставили в компетентный суд в течение 48 часов после ареста.

(6) Любое лицо, арестованное или задержанное, имеет право выбирать и консультироваться с практикующим юристом, и если он не может себе его позволить, государство должно назначить ему практикующего юриста.

(7) Любое лицо, которого привлекли к суду, за подозреваемое уголовное преступление, имеет право на справедливое судебное слушание.

(8) Обвиняемый имеет право присутствовать на судебном слушании.

(9) Обвиняемый имеет право оспаривать доказательства, представленные против него.

(10) Обвиняемый имеет право на переводчика, если обвиняемое лицо не понимает язык, который используется в суде.

(11) Обвиняемый не может незаконно содержаться под стражей, и ему должны разрешаться визиты семьи, врача или адвоката.

(12) Уголовная ответственность – это личное дело, и никто не может признаваться виновным в совершении уголовного преступления за действие, совершенное другим лицом.

(13) Никто не может осуждаться в совершении преступления за действие, которое на момент его совершения не считалось преступлением, кроме случаев, когда оно является преступлением против человечества согласно международному праву.

## Статья 36. Экстрадиция обвиняемых и преступников

(1) Любое лицо, обвиняемое или осужденное, может выдаваться другому государству в порядке, определенном законом, и на основании международного соглашения или конвенции, в которых Федеральная Республика Сомали выступает стороной, и которые обязывают Федеральное Государство Сомали выдавать обвиняемых или осужденных.

(2) Любое обвиняемое или осужденное лицо должно выдаваться только согласно международному праву и практике и на основании законодательства, регулирующего экстрадицию и принятого Федеральным Парламентом.

## Статья 37. Беженцы и политическое убежище

(1) Любое лицо, которое попросило убежища в Федеральной Республике Сомали, имеет право не возвращаться и не выдаваться любой стране, в которой, согласно обоснованным опасениям, оно может подвергаться преследованию.

(2) Федеральный Парламент должен принять законодательство согласно международному праву, регулирующее вопросы беженцев и политического убежища.

## Статья 38. Ограничение прав

(1) Права, закрепленные в настоящем Разделе, могут ограничиваться законом, при этом закон не должен быть направлен на определенных лиц или группы лиц.

(2) Право может ограничиваться законом или особыми исключениями настоящего Раздела, только если это ограничение обосновано и открыто необходимо для поддержания ценностей, закрепленных настоящей Конституцией.

(3) Для определения обоснованности ограничения, должны приниматься во внимание все факторы.

(4) Соответствующие факторы, в рамках значения Пункта 3, включают природу и важность ограничиваемого права, важность целей, которые достигаются с помощью ограничения, подходит ли ограничение для достижения цели, и можно ли достигнуть эту цель, менее ограничивая рассматриваемое право.

(5) Возможное ограничение основных прав во время чрезвычайного положения регулируется в Разделе 14, Статья 131 настоящей Конституции.

Статья 39. Получение возмещения за нарушенные права человека

(1) Закон должен предусматривать необходимые процедуры для получения возмещения за нарушенные права человека.

(2) Возмещение за нарушенные права человека должно быть доступно в судах, в которые люди имеют свободный доступ.

(3) Лицо или организация может обратиться в суд для защиты прав других лиц, которые неспособны сделать это сами.

Статья 40. Толкование основных прав

(1) При толковании прав, закрепленных в настоящем Разделе, суд должен принимать позицию, которая помогает в достижении целей прав и ценностей, на которых они основаны.

(2) При толковании этих прав, суд может рассматривать Шарию, международное право и решения судов других стран, хотя он не обязан следовать этим решениям.

(3) При толковании и применении закона, в целом, суд или другой трибунал должен рассматривать уместность положений настоящего Раздела и принимать свои решения в соответствии с настоящими положениями, насколько это возможно.

(4) Признание основных прав, закрепленных в настоящем Разделе, не отрицает существование любых других прав, признанных или предоставляемых Шарию, обычным правом или законодательством в таком объеме, который не противоречит Шарию и Конституции.

Статья 41. Комиссия по правам человека

(1) Федеральный Парламент должен создать Комиссию по правам человека, которая является независимым органом государственного контроля и обладает достаточными ресурсами для эффективного выполнения своих функций.

(2) Функции Комиссии по правам человека включают поддержание осведомленности о правах человека, и, в частности, Шарию, определение стандартов и критериев реализации обязательств по правам человека, осуществление надзора за правами человека в пределах страны и расследование нарушений прав человека.

Часть 3: Обязанности граждан

Статья 42. Обязанности граждан

(1) В Исламе справедливость требует баланса между правами и обязанностями.

(2) Реализация равенства, свобод и других прав неотделима от обязанностей. Соответственно, обязанности каждого гражданина включают:

(a) быть патриотом и верным стране и поддерживать ее развитие и благосостояние;

(b) заниматься полезной работой ради блага гражданина, семьи и общего блага, делать вклад в национальное развитие и благосостояния общины, в которой живет гражданин;

(c) поддерживать сознательное родительство;

(d) укреплять национальное единство в гармонии с другими;

(e) поддерживать подотчетность и верховенство закона;

(f) знать положения Конституции, охранять и защищать Конституцию и закон страны;

(g) стремиться к голосованию на выборах;

(h) быть добросовестным налогоплательщиком для участия в финансировании государственных расходов согласно закону и платежеспособностью гражданина; и

(i) защищать территорию Федеральной Республики Сомали.

РАЗДЕЛ 3: ЗЕМЛЯ, СОБСТВЕННОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Статья 43. Земля

(1) Земля – это первичный ресурс Сомали и основа средств существования народа.

(2) Земля должна содержаться, использоваться и управляться в надлежащем, эффективном, производительном и рациональном порядке.

(3) Федеральное Правительство должно разрабатывать национальную земельную политику, которая подлежит постоянному пересмотру. Эта политика должна обеспечивать:

(a) справедливость в распределении земли и использовании ее ресурсов;

(b) гарантии земельной собственности и регистрации;

(c) использование земли без причинения ей вреда;

(d) разрешение любого земельного и имущественного спора в кратчайшие сроки и в надлежащем порядке;

(e) определение количества земли, которая может принадлежать лицу или компании;

(f) регулирование рынка земли и собственности в порядке, который предотвращает нарушение прав мелких землевладельцев; и

(g) чтобы Государства-члены Федерации могли разрабатывать земельную политику на своем уровне.

(4) Никакие разрешения не должны выдаваться на постоянное использование любой части земли, моря или воздуха на территории Федеральной Республики Сомали. Федеральный Парламент должен принять закон, регулирующий размеры, время и условия разрешений на использование земли.

(5) Федеральное Правительство, по согласованию с Государствами-членами Федерации и другими заинтересованными сторонами, должно регулировать земельную политику, земельный контроль и использование мер.

Статья 44. Природные ресурсы

Распределение природных ресурсов Федеральной Республики Сомали должно согласовываться с Федеральным Правительством и Государствами-членами Федерации согласно настоящей Конституции.

Статья 45. Окружающая среда

(1) Федеральное Правительство должно отдавать приоритет защите, охране и сохранению окружающей среды от любых факторов, которые могут нанести вред природному биоразнообразию и экосистеме.

(2) Все народы Федеральной Республики Сомали обязаны защищать и улучшать окружающую среду и участвовать в развитии, использовании, управлении, охране и защите природных ресурсов и окружающей среды.

(3) Федеральное Правительство и правительства Государств-членов Федерации, которые пострадали от экологических катастроф, должны:

(a) предпринимать срочные меры для очистки земли и вод Федеральной Республики Сомали от вредных отходов;

(b) принять законодательство и срочные меры, необходимые для предотвращения будущих выбросов отходов с нарушением международного права и суверенитета Федеральной Республики Сомали;

(c) предпринять необходимые меры для получения компенсации от тех, кто несет ответственность за выбросы отходов, независимо от того, где они находятся – в Федеральной Республике Сомали или за ее пределами;

(d) предпринять необходимые меры для прекращения опустынивания, вырубki лесов и разрушения окружающей среды, а также для защиты окружающей среды и предотвращения деятельности, которая наносит вред природным ресурсам и окружающей среде нации.

(4) По согласованию с Государствами-членами Федерации, Федеральное Правительство должно принимать общую политику в сфере окружающей среды для Федеральной Республики Сомали.

#### РАЗДЕЛ 4: НАРОДНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО

Часть Первая: Общие принципы народного представительства

Статья 46. Власть народа

(1) Власть самоопределения начинается и заканчивается с народом, который имеет полномочия, при необходимости, требовать подотчетности от государственных институтов и государственных служащих.

(2) Система государственного представительства должна быть открытой и должна давать каждому возможность для участия. Порядок и правила представительства должны быть простыми и понятными.

(3) Система народного представительства должна быть способна надлежащим образом преодолевать кризисы, которые могут возникнуть в результате политических соревнований и результатов выборов.

Часть Вторая: Выборы

Статья 47. Избирательная система и политические партии

Положения, регулирующие политические партии, их регистрацию, выборы на уровне Федерального Правительства и Национальной Независимой Избирательной Комиссии, должны определяться специальными законами, принятыми Народной Палатой Федерального Парламента Сомали.

#### РАЗДЕЛ 5: ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ВЛАСТИ ГОСУДАРСТВА В ФЕДЕРАЛЬНОЙ РЕСПУБЛИКЕ СОМАЛИ

Часть Первая: Структура и принципы сотрудничества на правительственных уровнях

Статья 48. Структура Государства

(1) В Федеральной Республике Сомали, государство состоит из двух уровней правительства:

(a) Уровень Федерального Правительства;

(b) Уровень Государств-членов Федерации, который состоит из правительств Государств-членов Федерации и местных правительств.

(2) Ни один регион не должен оставаться обособленным. До тех пор, пока регион не объединится с другим (и) регионом (-ами) для создания нового Государства-члена Федерации, регион должен напрямую управляться Федеральным Правительством не более двух лет.

Статья 49. Количество и границы Государств-членов Федерации и районы

(1) Количество и границы Государств-членов Федерации должны определяться Народной Палатой Федерального Парламента.

(2) Народная Палата Федерального Парламента, до определения количества и границ Государств-членов Федерации, должна создать национальную комиссию, которая изучит вопрос и предоставит отчет о своих выводах с рекомендациями Народной Палате Федерального Парламента.

(3) Созданию комиссии, указанной в Пункте 2, должно предшествовать принятие Народной Палатой Федерального Парламента закона, который будет определять:

(a) обязанности и полномочия комиссии;

(b) порядок и условия, которые она должна применяться для создания Государств-членов Федерации;

(c) количество членов комиссии, требования к членству, порядок выдвижения кандидатур, срок полномочий и вознаграждение членов.

(4) Количество и границы районов в Государстве-члене Федерации должны определяться законом, принятым парламентом Государства-члена Федерации и одобренным Народной Палатой Федерального Парламента.

(5) Границы Государства-члена Федерации должны основываться на границах административных регионов, которые существовали в 1991г.

(6) По добровольному решению два или более региона могут объединяться для создания Государства-члена Федерации.

Статья 50. Принципы федерализма в Федеральной Республике Сомали

Различные уровни правительства, все взаимодействия между ними, реализация их законодательных функций и других полномочий должны соблюдать принципы федерализма, в частности:

(a) Каждый уровень правительства должен пользоваться уверенностью и поддержкой народа;

(b) Власть передается на тот уровень правительства, на котором она будет реализовываться с максимальной эффективностью;

(c) Существование и устойчивость отношений взаимного сотрудничества и поддержки между правительствами Государств-членов Федерации и между правительством Государств-членов Федерации и Федеральным Правительством, в духе национального единства;

(d) Каждая часть Федеральной Республики Сомали должна пользоваться одинаковым уровнем услуг и поддержки Федерального Правительства;

(e) Справедливое распределение ресурсов;

(f) Ответственность за получение прибыли должна передаваться на тот уровень правительства, на котором она будет реализовываться с максимальной эффективностью; и

(g) Разрешение споров посредством диалога и примирения.

Статья 51. Принципы сотрудничества между различными уровнями правительства в Федеральной Республике Сомали

(1) Любое правительство должно стремиться к сотрудничеству с другими правительствами, либо того уровня, либо другого уровня управления.

(2) Любое правительство должно уважать и защищать границы своих полномочий и полномочий других правительств, и должно:

(a) иметь эффективные дружественные отношения с другими уровнями правительства с целью поддержания единства граждан;

(b) информировать правительства других уровней о своей политике и деятельности, которая может повлиять на сферы, которые находятся в рамках юрисдикции других уровней; и

(c) иметь политики, которые способствуют планированию и исполнению совместных проектов развития.

(3) Чтобы обеспечить существование и развития федеральных отношений сотрудничества, регулярно должна проводиться ежегодная конференция исполнительных глав Федерального Правительства и правительств Государств-членов Федерации для обсуждения следующих вопросов:

(a) укрепление национального единства;

(b) безопасность и мир страны;

(c) национальное социально-экономическое развитие и общая рыночная политика страны;

(d) поддержание благосостояния народа; и

(e) обмен информацией.

(4) Все уровни правительства должны соблюдать национальную Конституцию, при этом ни одно из правительств не должно брать на себя больше полномочий, чем предусмотрено Конституцией.

(5) Закон, принятый Федеральным Парламентом, должен регулировать:

(a) создание институтов и принципы, которые способствуют взаимодействию между различными уровнями правительства; и

(b) разработка принципов, которые будут способствовать разрешению споров между различными уровнями правительства без обращения в суд.

Статья 52. Отношения сотрудничества между правительствами различных Государств-членов Федерации

(1) Федеральное Правительство и правительства Государств-членов Федерации должны обеспечивать регулярное проведение встреч между Президентами Государств-членов Федерации и высшими должностными лицами для обсуждения вопросов, которые затрагивают их территорию, включая:

- (a) водные ресурсы;
- (b) сельское хозяйство;
- (c) животноводческое хозяйство;
- (d) пастбищные и лесные угодья;
- (e) предотвращение эрозии и защита окружающей среды;
- (f) здравоохранение;
- (g) образование;
- (h) отношения и диалог между историческими лидерами, защита и развитие обычного права;
- (i) отношения между религиозными учеными; и
- (j) молодежь.

(2) Государства-члены Федерации могут заключать соглашения сотрудничества между собой или с Федеральным Правительством, которые не должны противоречить национальной Конституции и конституциям соответствующих Государств-членов Федерации и не могут иметь обязательную юридическую силу.

Статья 53. Международные переговоры

(1) В рамках межправительственного сотрудничества Федеральное Правительство должно проводить консультации с Государствами-членами Федерации по переговорам, связанным с иностранной помощью, торговлей, договорами или другими основными вопросами, связанными с международными соглашениями.

(2) Если переговоры в частности влияют на интересы Государства-члена Федерации, в делегации Федерального Правительства, проводящей переговоры, должны быть представители правительства Государств-членов Федерации.

(3) В ходе проведения переговоров Федеральное Правительство должно выступать в качестве защитника интересов Государств-членов Федерации и должно действовать соответственно.

Статья 54. Распределение полномочий

Распределение полномочий и ресурсов должно обсуждаться и согласовываться Федеральным Правительством и Государствами-членами Федерации (до создания Государств-членов Федерации), кроме вопросов, которые касаются: (А) международных отношений; (В) национальной обороны; (С) гражданства и иммиграции; (D) денежной политики, которые должны находиться в рамках полномочий и обязанностей Федерального Правительства.

РАЗДЕЛ 6: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

Часть Первая: Общие положения

Статья 55. Палаты Федерального Парламента

(1) Федеральный Парламент Федеральной Республики Сомали состоит из:

- (a) Народной Палаты; и
- (b) Верхней Палаты.

(2) Народная Палата Федерального Парламента и Верхняя Палата Федерального Парламента должны выполнять законодательные обязательства в соответствии с Частью 4 настоящего Раздела Конституции о национальной законодательной процедуре.

Статья 56. Деятельность Федерального Парламента

Палаты Федерального Парламента:

- (a) должны совместно выполнять свои общие обязанности; и
- (b) должны отдельно выполнять свои личные обязанности.

Статья 57. Совместные заседания

Обязанности совместных заседаний двух Палат Федерального Парламента включают:

(a) при необходимости, Народная Палата Федерального Парламента и Верхняя Палата Федерального Парламента должны проводить совместные сессии, которые должен возглавлять Спикер Верхней Палаты Федерального Парламента или любой член Федерального Парламента, в соответствии с нормами и постановлениями Палат Федерального Парламента.

(b) Спикер Верхней Палаты должен возглавлять совместную сессию, либо это должен делать Спикер Народной Палаты или согласованный член. Возглавляя совместные сессии, Председатель совместной сессии не должен иметь право голоса, кроме случаев разделения голосов поровну.

(c) без вмешательства в полномочия Федерального Парламента по организации его деятельности, Президент Федеральной Республики может, если считает необходимым, потребовать от Спикера Народной Палаты Федерального Парламента и Спикера Верхней Палаты Федерального Парламента провести совместную сессию Федерального Парламента:

(i) для разработки процедур, которые будут регулировать деятельность совместных комитетов двух Палат Федерального Парламента;

(ii) для исполнения процедуры по выполнению решений, принятых совместными комитетами Федерального Парламента;

(iii) для внесения поправок и пересмотра Конституции в соответствии с Разделом 15.

Статья 58. Критерии членства в Федеральном Парламенте

(1) для соответствия квалификационным требованиям членов Федерального Парламента Федеральной Республики Сомали, лицо:

(a) должно быть гражданином Федеральной Республики Сомали, зарегистрированным избирателем в здравом уме и в возрасте 25 лет;

(b) не должен лишаться гражданства в судебном порядке на протяжении последних пяти (5) лет;

(c) иметь, по крайней мере, среднее образование или равнозначный опыт.

До того, как принимается определенная кандидатура, Национальная Независимая Избирательная Комиссия должна проверить, соответствует ли кандидат квалификационным требованиям, определенным в настоящей статье.

Статья 59. Прекращение членства в Федеральном Парламенте

(1) Членство в Федеральном Парламенте может быть потеряно в следующих случаях:

(a) смерть члена;

(b) член постоянно не выполняет свои обязанности;

(c) прием заявления об отставке, поданного членом Палаты;

(d) член не присутствовал на двух последовательных очередных сессиях своей Палаты без обоснованной причины;

(e) член вступает в правительственную должность, кроме министерской должности;

(f) член был лишен прав гражданства согласно закону.

Если член Федерального Парламента теряет свое членство, участник выборов, занявший второе место на последних выборах, должен занять должность.

(2) Закон о выборах должен регулировать порядок определения участника выборов, занявшего второе место, который должен принять присягу в течение 30 дней со дня потери членства Федерального Парламента членом, которого он замещает.

Статья 60. Срок полномочий

(1) Срок полномочий Федерального Парламента составляет 4 года с даты объявления результатов выборов.

(2) Член Федерального Парламента может повторно избираться.

Статья 61. Обязанности членов Федерального Парламента

(1) В ходе выполнения своих обязанностей каждый член Федерального Парламента должен руководствоваться наилучшими интересами нации в целом.

(2) Выполняя свои обязанности согласно Пункту 1 настоящей Статьи, каждый член Народной Палаты Федерального Парламента имеет особую ответственность представлять округ, от которого он был избран, независимо от политической или партийной принадлежности.

(3) Каждый член Верхней Палаты Федерального Парламента имеет особую ответственность представлять интересы Государства-члена Федерации, которого представляет член, и охранять федеральную систему, действуя в духе межправительственного сотрудничества.

Статья 62. Совместные комитеты Федерального Парламента

(1) Две Палаты Федерального Парламента могут создавать совместные комитеты для содействия их работе.

(2) Совместные правила процедуры, принятые двумя Палатами, должны определять количество совместных комитетов и порядок их работы.

Часть Вторая: Народная Палата Федерального Парламента

Статья 63. Законодательные полномочия Народной Палаты

Народная Палата Федерального Парламента представляет весь народ Сомали, и Народной Палате Федерального Парламента исключительно принадлежат следующие законодательные полномочия:

(a) Участвовать в изменении Конституции в соответствии с Разделом 15;

(b) Принимать, изменять или отклонять законодательство, представленное на ее рассмотрение согласно настоящему Разделу и Разделу 15 Конституции;

(c) Изучать законы, принятые Верхней Палатой Федерального Парламента;

(d) Делегировать Верхней Палате Федерального Парламента законодательные обязанности, кроме обязанностей, связанных с участием в изменении Конституции.

Статья 64. Количество членов Народной Палаты

(1) Граждане Федеральной Республики Сомали должны выбирать членов Народной Палаты Федерального Парламента посредством прямого, тайного и свободного голосования.

(2) Народная Палата Федерального Парламента состоит из двухсот семидесяти пяти (275) обычных членов.

(3) Члены Народной Палаты Федерального Парламента должны сбалансированно представлять все общины Федеральной Республики Сомали.

(4) Любое лицо, которое становится Президентом Федеральной Республики Сомали, должно стать пожизненным членом Народной Палаты после ухода с должности Президента Федеральной Республики Сомали, если он не был смещен с должности до окончания срока полномочия согласно Статье 92 Конституции, и он должен быть дополнительным членом Народной Палаты Федерального Парламента.

Статья 65. Спикер и Заместители Спикера Народной Палаты Федерального Парламента

(1) На первой сессии, на которой председательствует самый старший член, Народная Палата Федерального Парламента должна выбрать Спикера и двух (2) Заместителей Спикера из числа своих членов.

(2) Если по любой причине Спикер и Заместители Спикера отсутствуют, Палата должна выбрать одного из своих членов для временного председательствования.

(3) До вступления в должность, Спикер должен отказаться от любой официальной должности в политической партии и должен соблюдать строгий нейтралитет в ходе выполнения своих функций.

(4) Спикер и его заместители должны выбираться посредством тайного голосования большинством голосов членов Народной Палаты Федерального Парламента и могут смещаться с должности большинством в две трети голосов членов Народной Палаты Федерального Парламента.

Статья 66. Сессии Народной Палаты Федерального Парламента

(1) Вновь избранная Народная Палата Федерального Парламента должна провести свое первое заседание в течение тридцати (30) дней после оглашения результатов общих выборов в день, определенный Национальной Независимой Избирательной Комиссией.

(2) Народная Палата Федерального Парламента должна проводить две очередные сессии каждый год, и каждая сессия должна длиться не менее четырех (4) месяцев.

(3) Правила процедуры Народной Палаты Федерального Парламента должны определять период, даты и каникулы регулярной сессии Народной Палаты Федерального Парламента.

(4) Народная Палата Федерального Парламента должна созываться на чрезвычайную сессию, если она созывается:

(a) Президентом Федеральной Республики по требованию Совет Министров;

(b) Спикером; или

(c) по требованию, подписанному, по крайней мере, 20% членов Народной Палаты Федерального Парламента.

Статья 67. Роспуск Народной Палаты Федерального Парламента

Народная Палата Федерального Парламента не может распускаться до окончания четырехлетнего срока полномочий, кроме случаев, когда Палата не может одобрить Совет Министров и программу правительства согласно Статье 100, Параграфе (c).

Статья 68. Правила процедуры Народной Палаты Федерального Парламента

(1) Народная Палата Федерального Парламента должна принять свои правила процедуры, которые должны обеспечивать полное участие всех членов.

(2) Народная Палата Федерального Парламента должна разделиться на комитеты, которые будут выполнять обязанности Народной Палаты Федерального Парламента.

(3) Когда в Народную Палату Федерального Парламента представляет законопроект, она должна передать его соответствующему комитету Палаты для изучения, и комитет должен предоставить отчет о своих выводах и рекомендациях на пленарном заседании Палаты.

(4) Законопроект, отклоненный Народной Палатой Федерального Парламента, не может повторно представляться перед Народной Палатой Федерального Парламента в течение тридцати (30) дней с даты отклонения.

(5) Народная Палата Федерального Парламента и ее комитеты должны проводить открытые заседания согласно общему принципу прозрачности управления. Правила процедуры должны определять случаи, которые требуют проведения закрытой сессии Народной Палаты.

Статья 69. Полномочия Народной Палаты Федерального Парламента

(1) Народная Палата Федерального Парламента имеет законодательные обязанности, включая следующие:

(a) принимать, изменять или отклонять любые законы, представленные на ее рассмотрение;

(b) разрабатывать законы, кроме законов, связанных с годовым бюджетом, которые должны разрабатываться Советом Министров.

(2) Народная Палата Федерального Парламента имеет следующие дополнительные полномочия:

(a) одобрять Независимые комиссии, предложенные Премьер-министром;

(b) обеспечивать подотчетность и контролировать национальные институты и обеспечивать исполнение национальных законов;

(c) вызывать Премьер-министр, членов Совета Министров и Председателей Независимых комиссий и ведомств. Народная Палата Федерального Парламента имеет полномочия пересматривать обязанности любого должностного лица, который не является после вызова Народной Палаты Федерального Парламента;

(d) принимать вотум доверия Премьер-министру, Совету Министров и правительственным проектам простым большинством голосов общего количества членов (50%+1) посредством поднятия руки перед Премьер-министром и членами Совета Министров;

(e) принимать вотум доверия Премьер-министру и его заместителям простым большинством голосов общего количества членов (50%+1) посредством поднятия руки;

(f) выбирать и снимать с должности Президента Федеральной Республики согласно Конституции;

(g) выполнять другие обязанности, предусмотренные Конституцией для обеспечения надлежащего исполнения и рассмотрения Конституции.

Статья 70. Неприкосновенность членов Народной Палаты Федерального Парламента

(1) Ни один член Народной Палаты не должен подвергаться наказанию за выражение своего мнения в Народной Палате Федерального Парламента и ее комитетах.

(2) Без одобрения Народной Палаты Федерального Парламента, ни один член Народной Палаты Федерального Парламента не может обвиняться в совершении уголовного преступления, подвергаться задержанию или физическому обыску, также как не может подвергаться обыску дом члена или другие жилые помещения, кроме случаев, когда члена поймали во время совершения преступления, что требует обязательного ордера на арест. Более того, без одобрения Народной Палаты Федерального Парламента, ни один член не может подвергаться задержанию или заключению даже в ходе исполнения окончательного приказа суда.

(3) Член может привлекаться к ответственности за неуголовные преступления без одобрения Народной Палаты Федерального Парламента.

(4) Специальный закон должен определять неприкосновенность членов Народной Палаты Федерального Парламента.

(5) Вознаграждение и другие выплаты членов Народной Палаты Федерального Парламента должны выплачиваться из центральной казны Федерального Правительства .

Часть Третья: Законодательные полномочия Верхней Палаты Федерального Парламента

Статья 71. Верхняя Палата Федерального Парламента

Верхняя Палата Федерального Парламента представляет Государства-члены Федерации и ее законодательные обязанности включают:

(a) участие в процессе изменения Конституции, в соответствии с Разделом 15;

(b) принятие, внесение изменений или отмена законов, которые представляются перед ней в соответствии со Статьями 80-83;

(c) рассмотрение законов, переданных ей, в соответствии со Статьями 80-83;

(d) участие в выборах Президента Федеральной Республики в соответствии со Статьей 89;

(e) снятие с должности Президента в соответствии со Статьей 92;

(f) участие в процессе объявления войны в соответствии с the Конституции ;

(g) выполнение других обязанностей, требуемых Конституцией, для обеспечения надлежащего исполнения и рассмотрения Конституции;

(h) участие в процессе объявления чрезвычайного положения в соответствии с Конституцией; и

(i) участие в процессе назначения следующих членов правительственных институтов согласно Конституции:

(i) члены Комиссии Судебной Службы;

(ii) председатель и судьи Конституционного Суда;

(iii) члены Национальной Независимой Избирательной Комиссии;

(iv) члены Комиссии по вопросам границ и состава Федерации;

(v) члены арбитражной комиссии.

Статья 72. Количество членов Верхней Палаты Федерального Парламента

Члены Верхней Палаты Федерального Парламента должны выбираться посредством прямого, тайного и свободного голосования народом Государств-членов Федерации, и их количество должно быть не более пятидесяти четырех (54) членов на основании восемнадцати (18) регионов, которые существовали в Сомали до 1991г. и на основании следующего:

(a) количество Государств-членов Федерации Федеральной Республики Сомали;

(b) все Государства-члены Федерации должны иметь равное количество представителей в Верхней Палате Федерального Парламента; и

(c) члены Верхней Палаты Федерального Парламента должны представлять все общины Федеральной Республики Сомали.

Статья 73. Спикер и Заместитель Спикера Верхней Палаты Федерального Парламента

Спикер и Заместитель Спикера Верхней Палаты Федерального Парламента должны выбираться и сниматься с должности в том же порядке, который применяется к выборам Спикера и Заместителей Спикера Народной Палаты Федерального Парламента.

Статья 74. Сессии Верхней Палаты Федерального Парламента



(1) Вновь избранная Верхняя Палата Федерального Парламента должна проводить свое первое заседание в течение 30 дней после объявления результатов общих выборов. Национальная Независимая Избирательная Комиссия должна определять дату первой сессии.

(2) Верхняя Палата Федерального Парламента должна проводить две очередные сессии каждый год, и каждая сессия должна длиться не менее (4) месяцев.

(3) Правила процедуры Верхней Палаты Федерального Парламента должны определять период, даты и каникулы очередной сессии Верхней Палаты Федерального Парламента.

(4) Верхняя Палата Федерального Парламента должна созываться на чрезвычайную сессию, если она созывается:

(a) Премьер-министром;

(b) Спикером; или

(c) по письменному требованию, по крайней мере, двух (2) Государств-членов Федерации.

Статья 75. Правила процедуры Верхней Палаты Федерального Парламента

(1) Верхняя Палата Федерального Парламента должна принять свои правила процедуры, которые должны обеспечивать полное участие всех членов.

(2) Верхняя Палата Федерального Парламента должна разделиться на комитеты, которые будут выполнять обязанности, переданные им Верхней Палатой Федерального Парламента.

(3) Если законопроект передается в Верхнюю Палату Федерального Парламента, она должна передать его соответствующему комитету Палаты для изучения, и комитет должен предоставить отчет о своих выводах и рекомендациях на пленарном заседании Палаты.

(4) Законопроект, отклоненный Верхней Палатой Федерального Парламента, не может повторно представляться перед Верхней Палатой Федерального Парламента в течение тридцати (30) дней с даты отклонения.

(5) Верхняя Палата Федерального Парламента и ее комитеты должны проводить открытые заседания согласно общему принципу прозрачности управления.

Статья 76. Порядок принятия решений Верхней Палаты Федерального Парламента

(1) Если иное не определено Конституцией, каждый член Верхней Палаты Федерального Парламента должен иметь один голос.

(2) Решения Верхней Палаты Федерального Парламента могут приниматься только большинством голосов всех членов Верхней Палаты Федерального Парламента.

Статья 77. Присутствие министров на Сессии Верхней Палаты Федерального Парламента

(1) Министры могут присутствовать и выступать на сессии Верхней Палаты Федерального Парламента, но не должны иметь право голоса. Правила процедуры Верхней Палаты Федерального Парламента могут предусматривать очередную сессию, на которой министры отвечают на письменные или устные вопросы членов Палаты.

(2) Верхняя Палата Федерального Парламента и ее комитеты могут вызывать Премьер-министра и членов Совета Министров, чтобы задать им вопросы относительно их обязанностей.

(3) Верхняя Палата Федерального Парламента или ее Спикер должны сообщать в письменном виде высшим должностным лицам о теме собрания, по крайней мере, за одну неделю до согласованной даты собрания.

Статья 78. Неприкосновенность членов Верхней Палаты Федерального Парламента

(1) Члены Верхней Палаты Федерального Парламента должны пользоваться неприкосновенностью, которой пользуются члены Народной Палаты Федерального Парламента согласно настоящей Конституции.

(2) Верхняя Палата Федерального Парламента не может распускаться.

Часть Четвертая: Законодательная процедура Парламента

Статья 79. Законопроект

(1) В соответствии с настоящей Конституции, законопроект включает предложение проекта закона о:

(a) пересмотре, замене и внесении изменений в Конституцию;

(b) написании и разработке нового законопроекта, не связанного с годовым бюджетом;

(c) предложении нового законопроекта, не связанного с годовым бюджетом;

(d) пересмотре существующего закона.

(2) Обсуждение законопроекта о пересмотре настоящей Конституции должно инициироваться в Народной Палате Федерального Парламента.

(3) Обсуждение любого законопроекта может инициироваться в любой Палате Федерального Парламента.

Статья 80. Предложение новых законов

(1) Законопроект на национальном уровне может предлагать:

(a) Совет Министров; или

(b) по крайней мере, десять (10) членов Народной Палаты Федерального Парламента, кроме законопроекта, который связан с годовым бюджетом, который должен предлагаться Советом Министров.

(2) Законопроект в Верхней Палате Федерального Парламента может предлагать:

- (а) по крайней мере, один представитель Государства-члена Федерации; или
- (б) любой комитет Верхней Палаты Федерального Парламента.

Статья 81. Политические резолюции

- (1) Обе Палаты Федерального Парламента могут инициировать законопроект.

(2) Только Народная Палата Федерального Парламента обладает полномочиями, чтобы отклонить законопроект.

(3) Если между двумя Палатами Федерального Парламента возникли разногласия в отношении законопроекта, то любая Палата может объявить о создании совместного комитета двух Палат для попытки разрешения разногласий и предложения сбалансированного законопроекта для обеих Палат в рамках межправительственного сотрудничества согласно Статье 51 и 52 настоящей Конституции .

(4) Только Народная Палата Федерального Парламента может отправить законопроект Президенту Федеральной Республики для его подписания и опубликования в Официальном Печатном Издании.

Статья 82. Законопроекты, инициированные Народной Палатой Федерального Парламента

(1) Если Народная Палата Федерального Парламента получает законопроект, она может предпринять любое из следующих действий:

(а) принять его в первоначальной форме или принять с поправками и затем передать в Верхнюю Палату Федерального Парламента для одобрения; или

(б) отклонить и сообщить Верхней Палате Федерального Парламента о причинах отклонения.

(2) Если Верхняя Палата Федерального Парламента получает законопроект, принятый Народной Палатой Федерального Парламента, она может предпринять любое из следующих действий:

(а) принять его в первоначальной форме или отправить его Народной Палате Федерального Парламента;

(б) изменить законопроект и передать его Народной Палате Федерального Парламента с обоснованиями внесенных изменений; или

(с) отклонить законопроект и передать его Народной Палате Федерального Парламента с обоснованиями отклонения.

(3) Если Народная Палата Федерального Парламента получает законопроект, принятый Верхней Палатой Федерального Парламента, она должна отправить его Президенту Федеральной Республики Сомали для подписания и опубликования в Официальном Печатном Издании.

(4) Если Народная Палата Федерального Парламента получает законопроект, измененный Верхней Палатой Федерального Парламента, она может предпринять одно из следующих действий:

(а) принять изменения законопроекта и передать его Президенту Федеральной Республики Сомали для подписания и опубликования в Официальном Печатном Издании; или

(б) отклонить изменения и преодолеть решение Верхней Палаты Федерального Парламента двумя третями (2/3) голосов всех членов Народной Палаты Федерального Парламента, и затем передать его Президенту Федеральной Республики Сомали для подписания и опубликования в Официальном Печатном Издании.

(5) Если Народная Палата Федерального Парламента получает законопроект, который был отклонен Верхней Палатой Федерального Парламента, она может предпринять одно из следующих действий:

(а) принять отклонение и отменить законопроект; или

(б) преодолеть решение Верхней Палаты Федерального Парламента двумя третями (2/3) голосов всех членов Народной Палаты Федерального Парламента и затем передать его Президенту Республики для подписания и опубликования в Официальном Печатном Издании.

Статья 83. Законопроекты, инициированные в Верхней Палате Федерального Парламента

(1) Если Верхняя Палата Федерального Парламента получает законопроект, она может предпринять одно из следующих действий:

(а) принять его в первоначальной форме или принять с изменениями, и затем передать его Народной Палате Федерального Парламента для одобрения; или

(б) отклонить его и сообщить Народной Палате Федерального Парламента причины отклонения.

(2) Если Народная Палата Федерального Парламента получает законопроект, принятый Верхней Палатой Федерального Парламента, она может предпринять одно из следующих действий:

(а) принять его в форме, в которой его приняла Верхняя Палата Федерального Парламента, и затем передать его Президенту Федеральной Республики Сомали для подписания и опубликования в Официальном Печатном Издании;

(б) изменить его и вернуть обратно Верхней Палате Федерального Парламента с причинами внесения изменений; или

(с) отклонить его и вернуть обратно Верхней Палате Федерального Парламента с причинами отклонения.

(3) Если Верхняя Палата Федерального Парламента получает законопроект, измененный Народной Палатой Федерального Парламента, она может предпринять одно из следующих действий:

(а) принять изменения к законопроекту без голосования и затем вернуть его Народной Палате для его передачи Президенту Республики для подписания и опубликования в Официальном Печатном Издании; или

(b) отклонить изменения и преодолеть решение Народной Палаты Федерального Парламента двумя третями (2/3) голосов всех членов Палаты, и затем передать его Народной Палате Федерального Парламента.

(4) Если Верхняя Палата Федерального Парламента получает законопроект, который был отклонен Народной Палатой Федерального Парламента, она может предпринять одно из следующих действий:

(a) принять отклонение и отменить законопроект; или

(b) преодолеть отклонение Народной Палаты двумя третями (2/3) голосов всех членов Верхней Палаты, и затем передать его обратно Народной Палате Федерального Парламента.

(5) Если Народная Палата Федерального Парламента получает законопроект, в который она вносила поправки, и поправки были приняты Верхней Палатой Федерального Парламента, она должна передать законопроект Президенту Федеральной Республики Сомали для подписания и опубликования в Официальном Печатном Издании

(6) Если Народная Палата Федерального Парламента получает законопроект, в который она вносила поправки или отменила, и Верхняя Палата Федерального Парламента преодолела ее решение, она может предпринять одно из следующих действий:

(a) преодолеть решение Верхней Палаты Федерального Парламента двумя третями (2/3) голосов всех членов Народной Палаты Федерального Парламента и отказаться от законопроекта; или

(b) принять решение Верхней Палаты Федерального Парламента и предоставить законопроект Президенту Федеральной Республики для его подписания и опубликования в Официальном Печатном Издании.

(7) Если две Палаты Федерального Парламента не согласны относительно законопроекта, когда законопроект находится на уровне, указанном в пункте 4 или 6, любая Палата может потребовать создания совместного комитета двух Палат для урегулирования разногласий и прийти к законопроекту, с которым согласны обе Палаты, на основании общего принципа межправительственного сотрудничества согласно Статьям 51 и 52 настоящей Конституции.

Статья 84. Публикация и ведение реестра законов

Секретари Палат Федерального Парламента и Генеральный Прокурор Федеральной Республики Сомали должны отвечать за ведение реестра законов, принятых Федеральным Парламентом и за их публикацию в Официальном Печатном Издании.

Статья 85. Вступление законодательства в силу

Законопроект становится законом после его принятия в соответствии с законодательной процедурой, указанной в настоящем Разделе, подписания Президентом Федеральной Республики и опубликования в Официальном Печатном Издании.

Статья 86. Оспаривание Законодательства

(1) Законодательство, принятое в соответствии с законодательной процедурой, может оспариваться только, если заявляется его несоответствие Конституции.

(2) Законодательство, принятое в соответствии с законодательной процедурой, указанной в настоящем Разделе, может оспариваться:

(a) всеми членами Верхней Палаты Федерального Парламента или одним представителем Государства-члена Федерации;

(b) одной третей членов Народной Палаты Федерального Парламента;

(c) Советом Министров Федеральной Республики Сомали; или

(d) десятью тысячами (10,000) или более зарегистрированных избирателей.

(3) Законодательство, которое оспаривается в соответствии с Пунктами 1 и 2 настоящей Статьи, должно передаваться для принятия решения только Конституционному Суду.

(4) Если Конституционный Суд отклоняет оспаривание законодательства, расходы должна покрывать сторона, которая передала обращение в Конституционный Суд.

(5) Порядок оспаривания законодательства и принятие решения по этому поводу должен регулироваться законами о судебной системе.

РАЗДЕЛ 7: ПРЕЗИДЕНТ ФЕДЕРАЛЬНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 87. Президент Федеральной Республики Сомали

(1) Президент Федеральной Республики Сомали является:

(a) Главой Государства Федеральной Республики Сомали;

(b) символом национального единства;

(c) защитником основных принципов Конституции.

(2) Президент Федеральной Республики Сомали должен выполнять обязанности в соответствии с Конституцией и другими законами Федеральной Республики Сомали.

Статья 88. Квалификационные требования для кандидатов на должность Президента Федеральной Республики Сомали

Любой гражданин может стать кандидатом на должность Президента Федеральной Республики Сомали, если он соответствует следующим квалификационным требованиям:

(a) является гражданином Сомали и мусульманином;

(b) в возрасте от сорока лет;

- (с) обладает достаточными знаниями и опытом для этой должности;
- (d) обладает здравым рассудком; и
- (е) не признавался виновным за тяжкие преступления.

Статья 89. Выборы Президента Федеральной Республики Сомали

(1) Палаты Федерального Парламента должны выбирать Президента Федеральной Республики Сомали на совместной сессии, на которой председательствует Спикер Народной Палаты Федерального Парламента.

(2) На выборах Президента Федеральной Республики Сомали должны присутствовать, по крайней мере, две трети (2/3) членов каждой Палаты Федерального Парламента.

(3) Кандидатуры должны выдвигаться на совместной сессии Палат Федерального Парламента, по крайней мере, двадцатью членами (20) Народной Палаты Федерального Парламента или одним (1) Государством-членом Федерации.

(4) В ходе голосования членов Верхней Палаты Федерального Парламента за Президента Федеральной Республики Сомали, каждый член имеет один голос.

(5) Каждый кандидат в президенты должны объявить о выдвижении своей кандидатуры перед Палатами Федерального Парламента и должен представить свое избирательную программу Федеральному Парламенту, который затем должен выбрать Президента в следующем порядке:

(а) выборы Президента Федеральной Республики Сомали должны проводиться посредством тайного голосования;

(b) Любой кандидат, который набирает две трети (2/3) голосов всех членов двух Палат Федерального Парламента, становится Президентом Федеральной Республики Сомали;

(с) Если ни один из кандидатов не набирает две трети (2/3) голосов в первом туре, должен проводиться второй тур голосования за четырех кандидатов с наибольшим количеством голосов с первого тура, и любой кандидат, который набирает две трети (2/3) голосов всех членов двух Палат Федерального Парламента во втором туре, становится Президентом Федеральной Республики Сомали;

(d) Если ни один из кандидатов не набирает две трети (2/3) голосов во втором туре, должен проводиться третий тур между двумя кандидатами с наибольшим количеством голосов со второго тура, и кандидат, который набирает наибольшее количество голосов в третьем туре, становится Президентом Федеральной Республики Сомали.

Статья 90. Обязанности и полномочия Президента Федеральной Республики Сомали

Полномочия и обязанности Президента Федеральной Республики Сомали:

(а) объявлять чрезвычайное положение и войну согласно закону;

(b) выступать в качестве Верховного Главнокомандующего Вооруженных Сил;

(с) назначать и снимать с должности военных командиров на уровне Федерального Правительства по рекомендации Совета Министров;

(d) назначать Премьер-министра и распускать Федеральное Правительство, если оно не получает вотум доверия Народной Палаты Федерального Парламента простым большинством (50% +1);

(е) снимать с должности министров, государственных министров и заместителей министров по рекомендации Премьер-министра;

(f) подписывать законопроекты, принятые Федеральным Парламентом, для придания им силы закона;

(g) открывать Народную Палату Федерального Парламента;

(h) проводить ежегодную сессию Народной Палаты Федерального Парламента;

(i) обращаться в любое время к Народной Палате Федерального Парламента;

(j) назначать Председателя Конституционного Суда, Высокого Суда и других судей на уровне Федерального Правительства в соответствии с рекомендациями Комиссии Судебной Службы;

(k) назначать старших должностных лиц Федерального Правительства и начальников институтов Федерального Правительства по рекомендации Совета Министров;

(l) назначать послов и высокие комиссии по рекомендации Совета Министров;

(m) принимать иностранных дипломатов и консулов;

(n) вручать государственные награды по рекомендации Совета Министров;

(о) распускать Народную Палату Федерального Парламента после истечения срока ее полномочий и объявлять о проведении новых выборов;

(р) даровать помилование и смягчать наказания по рекомендации Комиссии Судебной Службы; и

(q) подписывать международные договора, предложенные Советом Министров и одобренные Народной Палатой Федерального Парламента.

Статья 91. Срок полномочий Президента Федеральной Республики Сомали

Президент Федеральной Республики Сомали должен находиться на должности в течение срока четырех (4) лет, начиная с дня принятия присяги Президента Федеральной Республики Сомали, в соответствии со Статьей 96 Конституции.

Статья 92. Импичмент и исполнение обязанностей Президента Федеральной Республики Сомали

(1) Народная Палата Федерального Парламента может внести предложение о снятии с должности Президента Федеральной Республики Сомали, если он обвиняется в измене или тяжком нарушении Конституции или законов Федеральной Республики Сомали.

(2) Предложение о снятии с должности Президента Федеральной Республики Сомали могут вносить не менее одной трети (1/3) всех членов Народной Палаты Федерального Парламента и может представляться в Конституционный Суд, который должен определить, есть ли законные основания для этого предложения.

(3) Если Конституционный Суд подтверждает наличие правовых оснований, Президент Федеральной Республики Сомали может сниматься с должности двумя третями (2/3) всех членов двух Палат Федерального Парламента.

(4) Если Президент Федеральной Республики Сомали снимается с должности в соответствии с пунктами 1-3 настоящей Статьи, Спикер Народной Палаты Федерального Парламента должен исполнять обязанности Президента Федеральной Республики Сомали.

Статья 93. Уход в отставку Президента Федеральной Республики Сомали

Президент Федеральной Республики Сомали может подать заявление об отставке Федеральному Парламенту через Спикера Народной Палаты Федерального Парламента.

Статья 94. Исполнение обязанностей Президента Федеральной Республики Сомали

(1) Если Президент Федеральной Республики Сомали отсутствует в стране или не способен выполнять свои функции по причине болезни или другой причине, Спикер Народной Палаты Федерального Парламента должен выполнять его функции до тех пор, пока Президент Федеральной Республики Сомали не вернется к исполнению своих обязанностей.

(2) Если Спикер Народной Палаты Федерального Парламента исполняет обязанности Президента Федеральной Республики, Заместитель Спикера Народной Палаты Федерального Парламента должен выступать в качестве Спикера Народной Палаты Федерального Парламента.

Статья 95. Освобождение должности Президента Федеральной Республики Сомали

(1) Если должность Президента Федеральной Республики Сомали становится вакантной, Спикер Народной Палаты Федерального Парламента должен исполнять обязанности Президента Федеральной Республики до избрания нового Президента Федеральной Республики в течение максимального периода (30) тридцати дней.

(2) Если Президент Федеральной Республики страдает от смертельной болезни, которая может привести к его смерти в течение трех (3) месяцев, что подтверждено медицинскими экспертами, должность Президента Федеральной Республики должна считаться вакантной на законных основаниях.

(3) Выборы Президента Федеральной Республики Сомали для заполнения вакансии, возникшей в соответствии с Пунктом 2 настоящей Статьи, должны проводиться в соответствии с порядком выборов Президента, закрепленном в Статье 89 Конституции.

(4) Президент Федеральной Республики Сомали, избранный в соответствии с Пунктом 3 настоящей Статьи, должен находиться на должности до окончания срока полномочий предыдущего Президента.

Статья 96. Присяга Президента Федеральной Республики Сомали

До вступления в должность, Президент Федеральной Республики Сомали должен принять присягу перед Федеральным Парламентом, под руководством Председателя Высокого Суда:

“Клянусь во имя Аллаха, что буду выполнять свои обязанности честно и в наилучших интересах государства, народа и религии и буду соблюдать Конституцию и другие законы страны”

## РАЗДЕЛ 8: ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 97. Совет Министров

(1) Исполнительная власть Федерального Правительства принадлежит Совету Министров, в соответствии с Конституцией.

(2) Совет Министров – это наивысший исполнительный орган Федерального Правительства и состоит из Премьер-министра, заместителей Премьер-министра, министров, государственных министров и заместителей министров.

(3) Премьер-министр должен назначать заместителей Премьер-министра, министров, государственных министров и заместителей министров. Лицами, имеющими право стать членом Совета, кроме всего прочего, являются члены Народной Палаты Федерального Парламента.

(4) Вакансия должности Премьер-министра, возникшая в результате ухода в отставку, снятия с должности, неспособности выполнять обязанности или смерти Премьер-министра, должна приводить к роспуску Совета Министров.

Статья 98. Критерии членства Совета Министров

(1) Лицо, занимающее должность Премьер-министра или Заместителя Премьер-министра, должно:

(a) быть в возрасте сорока (40) лет; и

(b) иметь высшее образование.

(2) Лицо, назначаемое в качестве Министра, Государственного министра или Заместителя-Министра,

должно:

(a) быть в возрасте тридцати (30) лет; и

(b) иметь высшее образование.

(3) В течение срока своих полномочий, члены Совета Министров не могут:

(a) занимать любую другую должность, кроме членства в Народной Палате Федерального Парламента;

(b) иметь частную занятость или заниматься частной коммерческой, экономической или промышленной деятельностью;

(c) покупать или брать в аренду правительственные активы; или

(d) продавать или сдавать в аренду свои активы правительству.

Статья 99. Обязанности Совета Министров

Совет Министров имеет полномочия:

(a) разрабатывать общую правительственную политику и исполнять ее;

(b) одобрять и исполнять административные постановления согласно закону;

(c) разрабатывать законопроекты и представлять их перед Народной Палатой Федерального Парламента;

(d) разрабатывать годовой бюджет и оформлять счета;

(e) закреплять план национального развития;

(f) исполнять законы, обеспечивать национальную безопасность и защищать государственные интересы;

(g) назначать и снимать с должности высших государственных должностных лиц;

(h) предлагать назначения или снятие с должности послов, консулов и дипломатов; и

(i) реализовывать любые другие полномочия, предоставленные ему Конституцией или другими законами.

Статья 100. Обязанности и полномочия Премьер-министра

Обязанности Премьер-министра включают:

(a) быть главой Федерального Правительства;

(b) назначать и снимать с должности членов Совета Министров;

(c) представлять Совет Министров и правительственную программу перед Народной Палатой Федерального Парламента для ее одобрения;

(d) выполнять другие функции, предоставленные ему Конституцией или любым другим законом, который соответствует Конституции и закрепляет ее ценности.

Статья 101. Заместитель Премьер-министра

Заместитель Премьер-министра исполняет обязанности Премьер-министра, если Премьер-министр находится за пределами страны, и выполняет другие обязанности, делегированные Премьер-министром.

Статья 102. Функции Министра, Заместителя-Министра и Государственного министра

(1) Каждый Министр отвечает за функции своего Министерства.

(2) Каждый Заместитель-Министра должен выполнять функции, делегированные ему Министром.

(3) Государственные министры должны выполнять специальные функции, переданные ему Премьер-министром.

Статья 103. Временное Правительство

Между датой общих выборов и принятием присяги новым Премьер-министром, действующий Премьер-министр и Совет Министров должны выполнять временные функции для реализации рутинных обязанностей.

Статья 104. Присяга

После получения вотума доверия, Премьер-министр и Совет Министров должны, до вступления в должность, принять присягу на специальной сессии Народной Палаты Федерального Парламента, под руководством Председателя Высокого Суда:

“Клянусь во имя Аллаха, что буду выполнять свои обязанности честно и в наилучших интересах государства, народа и религии и буду соблюдать Конституцию и другие законы страны”

РАЗДЕЛ 9: СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 105. Судебная власть Федеральной Республики Сомали

(1) Судебная власть принадлежит судам.

(2) Судебная структура должна регулироваться законом, принятым Федеральным Парламентом.

Статья 106. Судебная независимость

(1) Судебная система независима от законодательной и исполнительной власти в ходе выполнения судебных функций. Члены судебной системы должны подчиняться только закону.

(2) Гражданские или уголовные разбирательства не должны возбуждаться против судьи в отношении исполнения судебных функций.

(3) Жилище или личность судьи не может подвергаться обыску без разрешения Комиссии Судебной Службы.

Статья 107. Судебная процедура

(1) Судебные разбирательства должны проводиться в открытом порядке, но суд может принять решение, в интересах этики, национальной безопасности, защиты свидетелей, в делах несовершеннолетних или связанных с изнасилованием, проводить заседания в закрытом порядке.

(2) Судебное решение должно приниматься только, если каждой стороне была предоставлена возможность представить свою позицию.

(3) Для всех судебных решений должны представляться обоснования.

Статья 108. Структура национальных судов

Структура национальных судов должна состоять из трех уровней:

(а) Конституционный Суд;

(b) суды уровня Федерального Правительства;

(c) суды уровня Государства-члена Федерации. Высшим судом уровня Федерального Правительства является Федеральный Высокий Суд, в то время как наивысшим судом на уровне Государства-члена Федерации является Высокий Суд Государства-члена Федерации.

Статья 109. Разбирательства национальных судов

(1) Если в суде возбуждается дело, и оно относится к Федеральному Правительству, суд должен передать дело в суд уровня Федерального Правительства.

(2) Если в суде возбуждается дело, и оно относится к конституционному вопросу, суд может передать дело в Конституционный Суд.

(а) Любой суд с судебными полномочиями может принимать решение о том, является ли возбужденное дело конституционным вопросом, если это не противоречит исключительным полномочиям Конституционного Суда, указанным в Статье 109С Конституции;

(b) Конституционный Суд является окончательным органом для рассмотрения конституционных вопросов;

(c) Конституционный Суд имеет исключительную юрисдикцию по вопросам толкования Конституции, которые возникли в ходе судебного процесса;

(d) Любое лицо, группа лиц или правительство могут подать прямое обращение в Конституционный Суд по вопросам, связанным с государственным интересом.

(3) Несмотря на пункты 1 и 2 настоящей Статьи, Федеральный Парламент должен принять закон, определяющий детальный порядок взаимодействия между судами уровня Федерального Правительства и судов Государств-членов Федерации.

Статья 109А. Комиссия Судебной Службы

(1) Настоящая Конституция учреждает Комиссию Судебной Службы.

(2) Комиссия Судебной Службы должна состоять из девяти (9) членов:

(а) Верховный Судья Конституционного Суда;

(b) Верховный Судья Высокого Суда;

(c) Генеральный Прокурор;

(d) два (2) человека, которые являются членами Совета адвокатов Сомали, назначенные Правовым Обществом Сомали на срок четырех (4) лет;

(e) Председатель Комиссии по правам человека;

(f) три (3) человека, имеющие хорошую репутацию в обществе Сомали, предложенные Советом Министров, и назначенные затем Президентом на срок четырех (4) лет, возобновляемый один раз.

(3) Комиссия Судебной Службы должна выбирать председателя из числа своих членов.

(4) Срок полномочий членов Комиссии Судебной Службы составляет пять (5) лет, и может возобновляться один раз.

(5) Дисциплинарное распоряжение, принятое Комиссией Судебной Службы, должно применяться ко всем членам Комиссии Судебной Службы.

(6) В соответствии с законом и постановлением, Комиссия Судебной Службы должна:

(а) назначать, привлекать к дисциплинарной ответственности и переводить любого члена судебной системы на федеральном уровне;

(b) принимать решение о вознаграждении и пенсиях членов судебной системы;

(c) принимать решение по другим рабочим вопросам судебной системы

Статья 109В. Формирование Конституционного Суда

(1) Настоящая Конституция учреждает Конституционный Суд, который состоит из пяти (5) судей, включая Верховного Судью и Заместителя Верховного Судьи.

(2) Комиссия Судебной Службы должна выдвигать в качестве судьи Конституционного Суда только лиц с высокими моральными качествами, достаточным опытом в сфере юриспруденции и Шариа и высокой компетенцией в сфере конституционных вопросов.

(3) Комиссия Судебной Службы должна предлагать Народной Палате кандидатуру лица, которого она хочет назначить в качестве Судьи Конституционного Суда.

(4) Если Народная Палата Федерального Парламента одобряет кандидатуру, предложенную в соответствии с Пунктом 3 настоящей Статьи, Президент Федеральной Республики должен назначить это лицо в качестве судьи Конституционного Суда.

(5) Судьи Конституционного Суда должны назначать Верховного Судью и Заместителя Верховного Судьи из числа своих членов.

Статья 109С. Полномочия Конституционного Суда

(1) Конституционный Суд имеет следующие исключительные полномочия:

(а) По требованию члена Совета Министров, комитет любой Палаты или десяти членов любой Палаты Федерального Парламента, рассматривать законопроект и определять его соответствие Конституции;

(б) Рассматривать и принимать решение по делам, указанным в Статье 86, относительно оспаривания конституционности закона, принятого Федеральным Парламентом;

(с) Рассматривать и принимать решение по делам, переданным в Конституционный Суд по вопросам, указанным в Статье 109 (2) (с), относительно вопросов толкования Конституции, не связанным с судебным разбирательством;

(д) Разрешать любые споры между Федеральным Правительством и Правительствами Государств-членов Федерации или между Правительствами Государств-членов Федерации;

(е) Рассматривать и принимать решение по делам, возникшим в результате споров между органами Федерального Правительства относительно их конституционных полномочий и обязанностей;

(ф) Рассматривать и принимать решение по делам в рамках значения Статьи 92 относительно судебных разбирательств, связанных с импичментом Президента.

(2) Конституционный Суд должен определять дату, начиная с которой должно вступать в силу решение о недействительности законодательства.

(3) В случае признания законодательства неконституционным, кроме как в рамках значения Параграфа (б) настоящего пункта, принимая во внимание влияние решения о дате лишения юридической силы на основных игроков и другие социальные интересы, Конституционный Суд может объявить законодательство недействительным с даты его принятия или с даты судебного решения или сделать допустимыми соответствующие действия до недействительности с даты, указанной в будущем.

(4) В случае уголовного законодательства, если объявление закона недействительным с даты вступления в силу более выгодно для лица, которое было осуждено согласно неконституционному законодательству, лишение юридической силы должно происходить с даты принятия.

#### РАЗДЕЛ 10: НЕЗАВИСИМЫЕ КОМИССИИ

##### Статья 110. Общие принципы

(1) Независимая Комиссия является органом, независимым от правительства или политического контроля и способным применять профессиональную компетенцию в определенной сфере своей работы.

(2) В ходе реализации своих полномочий и действий Независимая Комиссия должна воплощать дух прав человека, демократию и прозрачность.

(3) Независимая Комиссия не должна подвергаться указаниям или контролю со стороны любого лица или института.

(4) Финансирование каждой Независимой Комиссии должно выделяться отдельным голосованием из национального бюджета.

##### Статья 111. Создание независимых комиссий

(1) Страна должна иметь независимые комиссии как на уровне Федерального Правительства, так и на уровне Государств-членов Федерации; их обязанности и количество должны определяться законом, принятым двумя Палатами Федерального Парламента.

(2) Принимая во внимание специальные задачи, переданные этим комиссиям, с Государствами-членами Федерации Сомали должны проводиться консультации при назначении членов комиссии.

##### Статья 111А. Комиссия Судебной Службы

(1) Должна быть Комиссия Судебной Службы, которая должна консультировать Федеральное Правительство по вопросам управления судебной системой, включая прием на работу, смещение с должности и правовые действия, принимаемые против судей.

(2) Комиссия Судебной Службы должна быть независимой, беспристрастной, объективной и должна обеспечивать независимость судебной системы.

(3) Комиссия Судебной Службы должна иметь полномочия и обязанности, определенные Конституцией и национальными законами.

##### Статья 111В. Комиссия по правам человека

(1) Должна быть Комиссия по правам человека, которая должна иметь полномочия:

(а) Поддерживать уважение прав человека и культуру прав человека;

(б) Поддерживать защиту, развитие и соблюдение прав человека; и

(с) Осуществлять мониторинг соблюдения прав человека в Федеральной Республике Сомали.

(2) В соответствии с Конституцией, Комиссия по правам человека должна иметь полномочия для выполнения следующих функций:

(а) Расследовать и отчитываться о соблюдении прав человека;

(б) Предпринимать шаги для обеспечения соответствующей компенсации за нарушение прав человека;

(с) Проводить исследования; и

(д) Обучать государственные должностные лица согласно международным стандартам, связанным с правами человека.

(3) Полномочия и деятельность Комиссии по правам человека должны определяться Актом о Комиссии по правам человека.



(4) Комиссия по правам человека должна быть независимой, беспристрастной и всеобщей и должна состоять не более, чем из девяти членов.

Статья 111С. Комиссия по борьбе с коррупцией

(1) Должна быть Комиссия по борьбе с коррупцией, и ее обязанностями является проведение расследований обвинений в коррупции в государственном секторе.

(2) Комиссия по борьбе с коррупцией может проводить расследования по своему усмотрению и не обязана действовать только при поступлении жалобы.

(3) Полномочия Комиссии по борьбе с коррупцией включают:

(a) Поддерживать и укреплять эффективные меры для предотвращения и борьбы с коррупцией;

(b) Развитие, содействие и поддержка международного сотрудничества, связанного с антикоррупционной политикой; и

(c) Поддерживать честность, подотчетность и надлежащее управление государственными делами и собственностью.

(4) Полномочия Комиссии по борьбе с коррупцией включают:

(a) Предотвращать, расследовать и опубликовывать расследования обвинений в коррупции;

(b) Замораживать, изымать, конфисковывать или возвращать любые доходы от уголовной деятельности;

и

(c) Поддерживать принятие законов и другие меры, необходимые для эффективного предотвращения и привлечения к ответственности за уголовные преступления, связанные с коррупцией.

(5) Сфера деятельности Комиссии по борьбе с коррупцией включает вопросы, связанные:

(a) с коррупцией национальных или иностранных государственных должностных лиц и должностных лиц общественных международных организаций;

(b) растратой, незаконное присвоение или другие нарушения государственного должностного лица в отношении государственной или частной собственности;

(c) использованием служебного положения в корыстных целях; и

(d) нарушением функций и незаконным обогащением.

(6) Комиссия по борьбе с коррупцией должна быть независимой, беспристрастной, представительской и всеобщей и должна состоять не более, чем из девяти членов.

Статья 111D. Комиссия Парламентской Службы

(1) В начале срока полномочий Народной Палаты, обе Палаты Федерального Парламента должны создать Комиссию Парламентской Службы на срок полномочий Народной Палаты.

(2) Комиссия Парламентской Службы должна состоять из:

(a) Спикера Народной Палаты в качестве председателя;

(b) Спикера Верхней Палаты в качестве вице-председателя;

(c) четырех (4) членов, избранных Народной Палатой из числа своих членов, и, по крайней мере, два (2) члена должны быть женщинами;

(d) двух (2) членов, избранных Верхней Палатой из числа своих членов, и, по крайней мере, один член должен быть женщиной; и

(e) одного члена, назначенного Народной Палатой из числа лиц, которые имеют опыт в государственных делах, но не являются членами Федерального Парламента.

(3) Член Комиссии Парламентской Службы должна освободить свою должность:

(a) в конце срока полномочий Народной Палаты;

(b) если член является членом Федерального Парламента и прекращает быть членом Федерального Парламента; или

(c) если член является назначаемым членом, при отмене назначения Народной Палатой.

(4) Комиссия Парламентской Службы должна отвечать за:

(a) предоставление услуг и возможностей для обеспечения эффективного функционирования Федерального Парламента;

(b) учреждение должностей для поддержания парламентской службы, назначать и осуществлять надзор за деятельностью лиц, назначенных на эти должности;

(c) подготовку годовой сметы расходов Федерального Парламента и предоставление ее в Народную Палату для одобрения, а также реализацию бюджетного контроля за финансовой деятельностью; и

(d) выполнение других функций, необходимых для благосостояния членов и персонала Федерального Парламента согласно федеральному закону.

(5) После одобрения соответствующей Палаты, Комиссия Парламентской Службы должна назначать Секретаря для каждой Палаты Федерального Парламента. Должности Секретарей и должности членов персонала Секретаря являются должностями парламентской службы.

Статья 111E. Комиссия по вопросам границ и состава Федерации

(1) Должна быть Комиссия по вопросам границ и состава Федерации для поддержания территориальных изменений Сомали с целью ее превращения в полноценную федерацию государств.

(2) Комиссия по вопросам границ и состава Федерации может запрашивать национальные и международные заключения, проводить исследования, создавать и печатать карты и проводить расследования для поддержания создания жизнеспособного Федерального Государства.

(3) Комиссия по вопросам границ и состава Федерации должна принимать во внимание демографическую и картографическую информацию, а также политический, экономический и социальный критерий и рекомендовать Федеральному Парламенту демаркацию границ Государств-членов Федерации.

(4) Комиссия должна быть независимой, беспристрастной, представительской и всеобщей во всех географических частях Сомали.

(5) Окончательное определение границ Государств-членов Федерации должно осуществляться Федеральным Парламентом на основании рекомендаций Комиссии по вопросам границ и состава Федерации.

Статья 111F. Комиссия межгосударственного взаимодействия

(1) Должна быть создана Комиссия межгосударственного взаимодействия на основании федерального закона.

(2) Комиссия межгосударственного взаимодействия должна иметь полномочия, которые Федеральный Парламент считает необходимыми для:

(a) способствования межправительственной координации и сотрудничеству между Федеральным Правительством и правительствами Государств-членов Федерации; и

(b) разрешения административных, политических или юрисдикционных споров между Федеральным Правительством и одним или несколькими правительствами Государств-членов Федерации или между правительствами Государств-членов Федерации.

(3) Комиссия межгосударственного взаимодействия должна состоять из членов, назначенных Премьер-министром, и, по крайней мере, равного количества членов, назначенных каждым правительством Государств-членов Федерации.

Статья 111G. Национальная Независимая Избирательная Комиссия

(1) Должна быть создана Национальная Независимая Избирательная Комиссия согласно Конституции. Национальная Независимая Избирательная Комиссия должна быть независимой в своей деятельности и должна управлять своим бюджетом. Национальная Независимая Избирательная Комиссия должна быть независимой, беспристрастной, представительской и всеобщей и должна состоять не более, чем из девяти членов.

(2) Полномочия Национальной Независимой Избирательной Комиссии включают:

(a) проведение президентских выборов;

(b) проведение выборов Федерального Парламента;

(c) постоянная регистрация избирателей и пересмотр списков избирателей;

(d) регистрация кандидатов на выборах;

(e) определение границ избирательных округов;

(f) регулирование системы политических партий;

(g) разрешение споров, связанных с выборами;

(h) создание возможностей для контроля, мониторинга и оценки выборов;

(i) регулирование средств, потраченных кандидатами или партией на выборах;

(j) разработка избирательного кодекса поведения для кандидатов и партий;

(k) контроль за соблюдением законодательства при выдвижении кандидатов партиями; и

(l) образование избирателей.

(3) Федеральный Парламент должен создать Национальную Независимую Избирательную Комиссию и соответствующее законодательство, необходимого для ее поддержания в качестве приоритетного вопроса.

Статья 111H. Комиссия Национальной Безопасности

(1) Комиссия Национальной Безопасности должна создаваться федеральным законом. Комиссия Национальной Безопасности должна быть независимой и состоять из экспертов в сфере безопасности со всех секторов.

(2) Полномочия Комиссии Национальной Безопасности включают:

(a) Изучение и развитие всеобщей концепции безопасности для удовлетворения настоящих и будущих потребностей Сомали для рассмотрения и одобрения Федеральным Парламентом;

(b) Внесение предложений для обеспечения рассмотрения безопасности людей в качестве приоритетного и всеобщего вопроса в концепции национальной безопасности;

(c) Разработка концепции, с помощью которой народ может контролировать расходы на безопасность; и

(d) Требование возмещения за нарушения со стороны персонала безопасности.

(3) Приоритетные вопросы, которыми должна заниматься Комиссия Национальной Безопасности, являются:

(a) пиратство;

(b) демобилизация военных и их реинтеграция с сообществом, которая включает обучение навыков и предоставление материальной и психологической поддержки;

(c) работа полиции; и

(d) обеспечение гражданского контроля за вооруженными силами.

(4) Комиссия Национальной Безопасности должна создать Под-Комитет Гражданского Надзора, состоящий из экспертов в сфере безопасности, членов Федерального Парламента, ученых и представителей гражданского общества Сомали. Полномочия Под-Комитета Гражданского Надзора включают:

(a) Внесение предложений для обеспечения рассмотрения безопасности людей в качестве приоритетного и всеобщего вопроса в концепции национальной безопасности;

(b) Разработка концепции, с помощью которой народ может осуществлять надзор;

(c) Контроль расходов на безопасность; и

(d) Требование возмещения за нарушения со стороны персонала безопасности.

Статья 111I. Комиссия по выяснению истины и примирению

(1) Должна быть создана Комиссия по выяснению истины и примирению для содействия национальному примирению и единства и обеспечения того, что вопросы, связанные с безнаказанностью, мстостью и другими проявлениями насилия, решались законными средствами под руководством государства.

(2) Комиссия по выяснению истины и примирению должна быть независимой, беспристрастной и представительской и должна включать: традиционных старейшин и лидеров, членов Федерального Парламента, уважаемых членов гражданского общества, судей и персонала безопасности.

(3) Полномочия Комиссии по выяснению истины и примирению должны включать:

(a) свидетельствовать, регистрировать и, в некоторых случаях, даровать амнистию лицам, совершившим преступления, связанные с нарушениями прав человека, и реабилитация преступников; и

(b) поддержание прощения, примирения и национального единства.

Статья 111J. Должность Уполномоченного по правам человека

(1) Должна быть учреждена должность Уполномоченного по правам человека.

(2) Уполномоченный по правам человека должен действовать в соответствии с Конституцией и законами.

(a) Член Совета Министров, Федеральный Парламент или любое другое лицо не должны вмешиваться в работу ведомства Уполномоченного по правам человека.

(b) Любой департамент Правительства должен сотрудничать с ведомством Уполномоченного по правам человека в отношении необходимости поддержания своей независимости, целостности и эффективности деятельности.

(3) Действуя по рекомендации Комиссии Судебной Службы, Президент Федеральной Республики Сомали должен выдвигать Уполномоченного по правам человека.

(a) Комиссия Судебной Службы может рекомендовать кандидата на должность Уполномоченного по правам человека только, если это лицо соответствует квалификационным требованиям для судьи Конституционного Суда.

(b) Срок полномочий Уполномоченного по правам человека составляет семь (7) лет.

(4) В Пункте 5, слово “должностное лицо” означает любое лицо, избранное, назначенное или работающее на Федеральное Правительство, Правительства Государств-членов Федерации, институт местного правительства, или должностное лицо, которое является частью бизнеса, которым владеет, управляет или контролирует правительство, или член ведомства обороны или полиции, но не включает судью Конституционного Суда, Высокого Суда или любых других должностных лиц, связанных с судебными функциями.

(5) Уполномоченный по правам человека должен:

(a) рассматривать жалобы, связанные с обвинениями или прямыми нарушениями основных прав и свобод, злоупотреблением властью, несправедливым поведением, жестокостью, недостатком милосердия, недисциплинированностью или неуважением в отношении лица, которое проживает в Сомали, со стороны должностного лица, которое работает на различных уровнях правительства, а также явным несправедливым поведением, действием коррупционной природы или поведением должностного лица, которое считается незаконным в демократическом обществе и рассматривается, как причинение вреда или несправедливость.

(b) рассматривать жалобы в отношении деятельности Комиссии государственной службы при правительстве, административных институтов правительства, службы обороны и полиции, которые связаны с неспособностью продемонстрировать равное отношение ко всем в ходе несения службы, справедливым наймом работников или несправедливым управлением.

(c) предпринимать соответствующие шаги, которых требует общество, вносить поправки в вышеуказанные пункты посредством справедливого и надлежащего процесса, который включает, кроме всего прочего:

(i) консультации и уступки среди заинтересованных сторон;

(ii) докладывать о жалобах и вопросах, представленных Уполномоченному по правам человека, и начальнику нарушителя;

(iii) передавать вопросы Генеральному Прокурору;

(iv) возбуждать дело в суде, который запрещает должностному лицу ненадлежащее поведение; или

(v) направлять Генеральному Прокурору дела, связанные с подозрениями в коррупции.

(6) Генеральный Прокурор должен предоставлять ежегодный отчет Народной Палате и Верхней Палате Федерального Парламента и общей публике.

Статья 112. Назначение Независимых комиссий на федеральном уровне

Если Конституция не предусматривает иное, соответствующий Министр должен предлагать имена членов комиссии Совету Министров. Если Совет Министров одобряет их, имен предоставляются в соответствующую Палату Федерального Парламента. Если соответствующая Палата Федерального Парламента одобряет имена, они должны подаваться Президенту Федеральной Республики для официального назначения.

Статья 113. Постановления Независимых комиссий

Постановления независимых комиссий должны указываться в законе, принятом Народной Палатой Федерального Парламента.

Статья 114. Независимые должности

Должна быть независимые институты, которые должны иметь Федеральное Правительство и Государства-члены Федерации; такие как Генеральный Прокурор, Генеральный Ревизор и Федеральный Центральный Банк.

РАЗДЕЛ 11: ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Статья 115. Ценности государственной службы

Государственная служба на всех уровнях правительства обязана служить народу и должна основываться на ценностях Конституции, сострадания, прозрачности, общественной службы, уважения административной иерархии, подчинения, конфиденциальности, рабочей этики, результативности, эффективности, профессионализма, защиты справедливости, равенства и наилучшего опыта.

Статья 116. Защита прав государственных служащих

Государственные служащие не могут:

(а) подвергаться наказанию за исполнение своих служебных обязанностей;

(б) сниматься с должности, переводиться на другую должность или понижаться в ранге без законных и обоснованных причин.

Статья 117. Назначение высших должностных лиц

Высшие муниципальные служащие и должностные лица правительства, определенные законом, должны назначаться Президентом Федеральной Республики Сомали, после рассмотрения предложения Совета Министров.

Статья 118. Государственные служащие и муниципальные служащие

(1) Государственные служащие и муниципальные служащие должны выполнять свои функции согласно закону и исключительно в интересах общества.

(2) Государственные служащие и муниципальные служащие не должны быть лидерами любой политической партии.

(3) Закон должен определять категории государственных служащих, которые не могут быть членами политических партий и виды деятельности, которые не совместимы с их обязанностями.

(4) Правовой статус государственных служащих должен регулироваться законом.

(5) Постоянные вакансии на службе правительства должны заполняться путем открытой конкуренции, кроме случаев, предусмотренных законом.

Статья 119. Государственная служба

(1) Федеральное Правительство и Государства-члены Федерации может принимать на работу своих служащих.

(2) Должна быть государственная служба и на федеральном уровне, и на уровне Государств-членов Федерации;

(3) Федеральное Правительство и Государства-члены Федерации могут сотрудничать в развитии персонала с целью использования их опыта и знаний для поддержания национального единства.

(4) Государственная служба Федерального Правительства и Государств-членов Федерации должна формироваться на основе пропорционального представительства проживающего населения.

РАЗДЕЛ 12: ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 120. Институты Государств-членов Федерации

Создание законодательных и исполнительных органов правительства Государств-членов Федерации регулируется Конституцией Государств-членов Федерации.

Статья 121. Принципы Конституций

(1) В первую очередь, Конституция Федеральной Республики Сомали и конституции Государств-членов Федерации должны согласовываться между собой.

РАЗДЕЛ 13: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ

Статья 122. Принципы государственных финансов

Принципы государственных финансов будут обсуждаться между Федеральным Правительством и Государством-членом Федерации в соответствии с Конституцией.

Статья 123. Федеральный Центральный Банк

(1) Закон, принятый Федеральным Парламентом, должен создавать Федеральный Центральный Банк Федеральной Республики Сомали.

(2) Федеральный Центральный Банк Федеральной Республики Сомали должен отвечать за разработку и исполнение финансовой и денежной политики, и все банки должны соблюдать постановления Федерального Центрального Банка.

(3) Основные функции Федерального Центрального Банка Федеральной Республики Сомали:

- (a) эмиссия валюты;
- (b) контроль инфляции;
- (c) стабилизация валютного курса; и
- (d) создание устойчивой банковской системы.

(4) Финансовая политика должна основываться на рыночных принципах, и заемные операции не должны регулироваться административными решениями.

(5) Федеральный Центральный Банк Федеральной Республики Сомали обладает полными полномочиями для реализации денежной политики.

(6) Федеральный Центральный Банк является Национальным Резервным Банком.

Статья 124. Федеральное законодательство по финансовым вопросам

Закон, принятый Федеральным Парламентом, должен обеспечивать основу для финансового управления со следующими характеристиками:

(a) разработка, сроки и порядок представления бюджетов Государств-членов Федерации и районов в прозрачном, подотчетном и эффективном порядке;

(b) гарантирование Федеральным Правительством ссуд, полученных Государствами-членами Федерации;

(c) порядок осуществления Правительством государственных закупок;

(d) аудит счетов неправительственных органов, которые получают правительственное финансирование; и

(e) общие меры, необходимые для применения настоящего Раздела.

Статья 125. Национальный Резерв

(1) Закон, принятый Федеральным Парламентом, должен создавать Национальный Резерв. Он также должен определять законный порядок сбора доходов и распределения расходов для институтов всех уровней в рамках Федеральной Республики Сомали. Этот закон должен основываться на системе подотчетности, которая применяется во всем мире и имеет стандарты финансового резервирования и расходов, которые могут в равной мере применяться в любой части Федеральной Республики Сомали.

(2) Национальный Резерв должен обеспечивать реализацию принципа, указанного в Пункте 1, и он должен прекращать финансирование любого правительственного ведомства, которое совершает грубые нарушения или постоянно нарушает закон о Национальном Резерве.

РАЗДЕЛ 14: МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ

Статья 126. Обеспечение безопасности Федеральной Республики Сомали

(1) Федеральное Правительство должно гарантировать мир, суверенитет и национальную безопасность Федеральной Республики Сомали, а также безопасность народа с помощью служб безопасности, которые включают:

- (a) вооруженные силы;
- (b) служба разведки;
- (c) полицейская служба; и
- (d) тюремная служба.

(2) Размещение служб безопасности должно определяться законом.

(3) Вооруженные силы Федеральной Республики Сомали имеют полномочия для гарантии суверенитета и независимости страны и защиты ее территориальной целостности.

(4) Федеральная полицейская служба имеет полномочия для защиты жизни и имущества, мира и безопасности граждан и других жителей Федеральной Республики Сомали.

(5) Полицейские службы, созданные законами Государств-членов Федерации, имеют полномочия для защиты жизни, имущества, мира и безопасности на местном уровне, самостоятельно или в сотрудничестве с федеральной полицейской службой.

(6) Вооруженные ведомства национальной безопасности должны контролироваться гражданскими ведомствами.

Статья 127. Принципы деятельности служб безопасности

(1) Службы безопасности должны уважать следующие принципы:

- (a) профессионализм, дисциплина и патриотизм;
- (b) уважение верховенства закона, демократических институтов и основных прав;
- (c) обязательство соблюдать Конституцию Федеральной Республики Сомали;
- (d) прозрачность и подотчетность;
- (e) политический нейтралитет; и
- (f) члены служб должны обучаться исполнению настоящей Конституции, законов страны и международных соглашений, в которых Федеральная Республика Сомали выступает стороной.

(2) Каждый гражданин Сомали имеет право на поступление на службу в национальные вооруженные силы всех уровней, без дискриминации, и в этом отношении должны уважаться права женщин.

Статья 128. Злоупотребление полномочиями

Обвинения в нарушении прав человека со стороны членов вооруженных сил отношении граждан должны рассматриваться гражданскими судами.

Статья 129. Ведомство Уполномоченного по правам человека

(1) Настоящей Конституцией учреждается Ведомство Уполномоченного по правам человека, которое является органом, принимающим жалобы граждан против правонарушений членов служб безопасности и правительственной администрации.

(2) Ведомство Уполномоченного по правам человека может инициировать расследование, если он подозревает существование нарушения, совершенного службой безопасности против отдельного лица или группы общества. Если расследование выявляет достаточные основания, оно может передать вопрос в соответствующий суд.

(3) Специальный закон должен определять полномочия и обязанности Уполномоченного по правам человека.

Статья 130. Законы о ведомствах безопасности

Две Палаты Парламента должны принять закон, регулирующий структуру, функции и уровни ведомств безопасности Федеральной Республики Сомали.

Статья 131. Чрезвычайное положение

(1) Чрезвычайное положение может объявляться только, если необходимо справиться с серьезной ситуацией, связанной с войной, вторжением, беспорядками, восстанием, природной катастрофой или другой серьезной общественной чрезвычайной ситуацией.

(2) Чрезвычайное положение может объявляться на всей или части территории, но не должно быть более обширным, чем необходимо для разрешения ситуации.

(3) Президент, действующий по требованию Совета Министров, может объявить необходимое чрезвычайное положение, которое затем должно обсуждаться и может быть одобрено двумя Палатами Федерального Парламента в течение 21 дня после объявления. Обсуждения в Федеральном Парламенте должны проводиться открыто, кроме случаев, когда это недопустимо в сложившейся ситуации.

(4) Федеральный Парламент может одобрить или продлить чрезвычайное положение на срок не более трех месяцев за один раз. Если Федеральный Парламент не одобряет или не продлевает чрезвычайное положение, чрезвычайное положение продолжает действовать.

(5) Объявление чрезвычайного положения может предоставлять исполнительной власти специальные полномочия, необходимые только для преодоления ситуации.

(6) Полномочия, предоставленные во время чрезвычайного положения, не должны включать полномочия для нарушения прав согласно настоящей Конституции, кроме случаев, когда нарушение точно необходимо для преодоления чрезвычайной ситуации.

(7) Действительность чрезвычайного положения и порядок его объявления могут оспариваться в суде.

## РАЗДЕЛ 15: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Часть Первая: Внесение поправок к Конституции

Статья 132. Положения, применимые к поправкам к Конституции, предложенным после истечения первого срока полномочий Федерального Парламента

(1) Несмотря на Пункт 2, как до, так и после истечения первого срока полномочий Федерального Парламента, ни одна из Палат Парламента не может рассматривать поправки к основным принципам, указанные в Разделе 1 настоящей Конституции.

(2) Согласно Пункту 1, и в ином случае, чем изменение границ Государства-члены Федерации в рамках значения Статьи 49, Палата Федерального Парламента может рассматривать изменение к Конституции только в рамках значения порядка, указанного в пунктах 3-9.

(3) Инициировать процесс внесения поправок может Федеральное Правительство, правительство Государства-члена Федерации, член Федерального Парламента или прошение, подписанное, по крайней мере, 40,000 граждан.

(4) Инициатор конституционных изменений в рамках значения Пункта 3 может представить предлагаемые изменения на рассмотрение любой Палаты Федерального Парламента.

(5) Если большинство членов Палаты, в которую внесено предложение об изменении конституции, принимает это изменение в первом или последующем чтении, Спикер Народной Палаты и Спикер Верхней Палаты Федерального Парламента Сомали должны назначить по десять членов из своей Палаты для создания совместного комитета двух Палат.

(6) Совместный комитет, назначенный в рамках значения Пункта 5, должен:

(a) рассмотреть предложение об изменении;

(b) сообщить обществу о предложении;

(c) обеспечить необходимые возможности для проведения общественных обсуждений;

(d) проводить консультации с членами общества;

(е) обеспечить членам общества необходимые возможности для представления своих комментариев и предложений в совместный комитет; и

(f) привлекать законодательный орган Государства-члена Федерации и совместно с Государством-членом Федерации согласовывать предложенные изменения, если вопрос затрагивает интересы Государства-члена.

(7) В течение двух (2) месяцев после создания совместный комитет должен предоставить свой отчет в каждую Палату Федерального Парламента.

(8) Федеральный Парламент принимает предложенные изменения только после их одобрения в ходе окончательного голосования в Народной Палате большинством в две трети (2/3) голосов членов и в ходе окончательного голосования в Верхней Палате Федерального Парламента большинством в две трети (2/3) голосов членов.

(9) Палата Парламента может провести окончательное голосование только через три (3) месяца после отчета совместного комитета в рамках значения Пункта 7.

(10) Если Парламент одобряет одно или несколько предложенных изменений в рамках значения настоящей Статьи и Статьи 136 о пересмотре окончательной Конституции, он должен провести референдум о пересмотренной Конституции.

Статья 133. Положения, применимые к изменению Приложения 1 (C) Временной Конституции или Закона, указанного в приложении 1 (D) настоящей Конституции, предложенному до истечения первого срока полномочий Федерального Парламента: Комитет Надзора

(1) В данной Статье и Статье 134:

(a) 'Комитет Надзора' означает Комитет по вопросам пересмотра и исполнения Временной Конституции.

(b) 'Комиссия по вопросам пересмотра и исполнения' означает Независимую Комиссию по вопросам пересмотра и исполнения Временной Конституции.

(2) Настоящая Конституция учреждает Комитет Надзора в качестве Комитета Федерального Парламента.

(a) Каждая Палата Федерального Парламента Федеральной Республики Сомали должна выбрать пять (5) членов в качестве членов Комитета Надзора. В дополнение, каждое существующее Государство-член Федерации Федеральной Республики Сомали, квалифицированное в качестве Федерального Государства согласно Федеральной Конституции Сомали, должно предложить делегата от Государства-члена Федерации в качестве члена Комитета Надзора;

(b) Комитет Надзора должен контролировать, управлять и одобрять работу Комиссии по вопросам пересмотра и исполнения и, в целом, исполнение Конституции.

(3) Члены Комитета Надзора должны выбрать Председателя из числа членов Комитета Надзора.

(4) Не позднее, чем через один месяц после избрания Комитетом Надзора Председателя, Комитет Надзора должен большинством голосов принять правила процедуры.

(5) Комитет Надзора должен время от времени передавать в Комиссию по вопросам пересмотра и исполнения проект разработки на основании требований Приложений 1 (C) и 1 (D) и других требований, которые будут считаться необходимыми согласно результатам временного принятия Национальной Учредительной Ассамблеи в силу установленного в Протоколе о Создании Национальной Учредительной Ассамблеи.

(6) Передавая проект разработки, указанный в Пункте 5, Комитет Надзора должен приоритизировать проект в следующем порядке:

(a) анализировать проект в рамках значения социальной проблемы, к которой относится предложенное конституционное изменение или законопроект;

(b) предоставлять первоочередное значение проекту, который нацелен на изменение поведения, которое представляет собой социальную проблему в отношении:

(i) национальной безопасности, общественной безопасности, защиты основных прав человека или окружающей среды;

(ii) неравенства в качестве жизни различных сегментов населения Сомали, включая неравенство доходов, неравенства в предоставлении медицинских услуг и образования;

(iii) экономического развития, включая наличие рабочих мест, обеспечения того, чтобы справедливая часть добавочной стоимости, полученной иностранными инвесторами, реинвестировалась в Федеральную Республику Сомали и обеспечения получения гражданами Сомали образования и рабочих мест, связанных с использованием новых технологий; и

(iv) охраны государственных средств от коррупции и ненадлежащего использования.

(c) уделять меньшее значение проекту разработки, связанному с социальной проблемой ответственности существующего Министерства, по сравнению с проектами, имеющими большее значение для решения социальных проблем;

(d) насколько возможно на основе точных социальных расчетов социальной выгода, определять соответствующие приоритеты между предложенными проектами, имеющими, на первый взгляд, равное значение;

(е) приглашать членов двух Палат Федерального Парламента Федеральной Республики Сомали для обсуждения приоритизации предложенных конституционных изменений и законопроектов;

(f) ежегодно предоставлять в Федеральный Парламент Федеральной Республики Сомали для одобрения, внесения изменений или отклонения текущую законодательную программу разработки приоритетов предложенных конституционных изменений и законопроектов в порядке, в котором Комитет Надзора будет передавать проекты для разработки Комиссии по вопросам пересмотра и исполнения, и время от времени дополнять или изменять эту программу в зависимости от текущих потребностей.

(7) Как только Комиссия по вопросам пересмотра и исполнения, в рамках значения Пункта 6, завершает проект, переданный ей для разработки согласно Статье 134, она должна предоставить на рассмотрение Комитета Надзора проект конституционного изменения или законопроект вместе с отчетом, указанным в Статье 134 (7)(b).

(8) Комитет Надзора должен:

(a) рассмотреть проект конституционного изменения или законопроекта и приложенный отчет, полученный в рамках значения Пункта 7;

(b) сообщить обществу о предложении и отчете;

(c) обеспечить в максимальной степени достаточные возможности для публичных обсуждений;

(d) провести консультации с членами общества и другими членами Федерального Парламента Федеральной Республики Сомали ; и

(e) привлекать законодательный орган Государства-члена Федерации и согласовывать с ним предложенные изменения, если вопрос затрагивает интересы Государства-члена Федерации.

(9) Если после консультаций, указанных в Пункте 8, Комитет Надзора принимает решение, внести различные предложения в предложенное конституционное изменение или законопроект, он должен вернуть предложенное конституционное изменение или законопроект в Комиссию по вопросам пересмотра и исполнения для пересмотра проекта, с инструкциями.

(10) Если после консультаций, указанных в Пункте 8, Комитет Надзора решает, передать предложенное конституционное изменение или законопроект для принятия, он должен направить предложенное конституционное изменение или законопроект Спикеру Народной Палаты, вместе с отчетом для дальнейшего рассмотрения в рамках значения настоящей Конституции.

(11) Комитет Надзора должен отчитываться, по крайней мере, один раз в квартал, перед двумя Палатами Федерального Парламента о прогрессе в разработке проектов, указанных в Приложениях 1 (C) и 1 (D), согласно результатам я Национальной Учредительной Ассамблеи в силу установленного в Протоколе о Создании Национальной Учредительной Ассамблеи.

(12) Комитет Надзора прекращает существовать после одобрения его роспуска простым большинством (50%+1) голосов каждой Палаты Федерального Парламента Федеральной Республики Сомали.

Статья 134. Положения, применимые к изменению Конституции, предложенному до истечения первого срока полномочий Федерального Парламента: Комиссия по вопросам пересмотра и исполнения

(1) Настоящая Конституция учреждает Комиссию по вопросам пересмотра и исполнения в качестве Комиссии, которая находится под полным контролем Комитета Надзора в соответствии со Статьей 133.

(2) В начале первого срока полномочий Федерального Парламента Федеральной Республики Сомали соответствующий Министр должен предложить Премьер-министру пять членов Комиссии по вопросам пересмотра и исполнения, которых соответствующий Министр выбирает из списков кандидатур, предложенных Советом Министров. В дополнение, существующие Государства-члены Федерации должны предлагать одного дополнительного делегата в Комиссии по вопросам пересмотра и исполнения, на основании того же критерия выбора.

(3) Соответствующий Министр должен выбирать в качестве кандидата лицо, которое не является членом Федерального Парламента и соответствует следующим критериям для назначения в Комиссию по вопросам пересмотра и исполнения:

(a) обладает хорошей репутацией;

(b) имеет диплом признанного университета;

(c) имеет опыт работы на высших уровнях государственного управления и права Сомали;

(d) имеет знания и опыт работы не менее десяти лет в одной или нескольких следующих сферах:

(i) законы;

(ii) государственное управление;

(iv) экономика;

(v) гендерные вопросы;

(vi) права человека.

(e) имел выдающуюся карьеру в соответствующей сфере деятельности кандидата; и

(f) имеет длительный опыт разработки законодательства.

(4) Премьер-министр должен представлять имена кандидатов перед каждой Палатой Федерального Парламента Федеральной Республики Сомали в течение 15 дней после формирования Кабинета, которая должна, в течение четырнадцати (14) дней, одобрить всех или отклонить одного или нескольких кандидатов.



(5) Если любая Палата отклоняет кандидаты, соответствующий Министр должен в рамках значения Пункта 3 предложить замену, и после этого следовать процедуре, указанной в пунктах 4-6.

(6) После того, как Федеральный Парламент Федеральной Республики Сомали выбрал пять 5 кандидатов в рамках значения пунктов 4 и 5, Премьер-министр должен назначить одного из кандидатов в качестве председателя и направить имена кандидатов Президенту, который должен назначить кандидата Премьер-министра в качестве председателя и двух других кандидатов в качестве членов Комиссии по вопросам пересмотра и исполнения.

(7) Комиссия по вопросам пересмотра и исполнения должна:

(a) по распоряжению Комитета Надзора разрабатывать предложенное конституционное изменение в рамках значения Приложения 1 (C), предложенный законопроект согласно Приложению 1 (D) или выполнять другие задачи согласно результатам Национальной Учредительной Ассамблеи;

(b) готовить исследовательский отчет для приложения к предложенному изменению или законопроекту, который излагает основания предложенного изменения или законопроекта и прогнозирует вероятность, с которой предложенные изменения или законопроект повлияет на указанное поведение, и как это поведение поможет преодолеть социальную проблему, на которую нацелено предложенное изменение или законопроект;

(c) проводить необходимые правовые и статистические исследования, необходимые для выполнения задач, указанных в Параграфах (a) и (b);

(d) в рамках значения Статьи 137 (7), предоставлять завершенное предложенное изменение или законопроект вместе с отчетом, указанным в Параграфе (b), Комитету Надзора;

(e) отчитываться каждые три (3) месяца перед Комитетом Надзора или по требованию Комитета Надзора о прогрессе в пересмотре и исполнении настоящей Конституции и о любых трудностях процесса пересмотра и исполнения;

(f) работать с Верховным Судьей Конституционного Суда для обеспечения конституционности предложений; и

(g) согласно бюджетным ограничениям принимать на работу персонал, способный выполнять обязанности согласно настоящей Конституции.

Статья 135. Полномочия и определенные сроки для учреждения Федеральным Парламентом приоритетных институтов и независимых комиссий

(1) Если настоящая Конституция не предусматривает иное, Федеральный Парламент Федеральной Республики Сомали должен назначать не более (9) членов для работы в независимых комиссиях.

(2) Федеральный Парламент должен создать следующие Институты и независимые комиссии в течение указанных сроков после формирования Совета Министров:

(a) Комиссия Судебной Службы – 30 дней;

(b) Конституционный Суд – 60 дней;

(c) Комиссия по правам человека, Уполномоченный по правам человека, Комиссия Национальной Безопасности и Под-Комитет Гражданского Надзора – 45 дней;

(d) Комиссия Парламентской Службы – 15 дней;

(e) Национальная Независимая Избирательная Комиссия and the Комиссия по вопросам границ и состава Федерации – 60 дней;

(f) Комиссия межгосударственного взаимодействия – 1 год;

(g) Комиссия по выяснению истины и примирению – 30 дней.

(3) Для помощи Федеральному Парламенту в выполнении этих задач, Комитет Технического Содействия должен подготовить законопроект, необходимый для создания этих комиссий согласно настоящей Конституции для Комитета Надзора и Комиссии по вопросам пересмотра и исполнения для его окончательной доработки и передачи Федеральному Парламенту для рассмотрения в минимальные сроки для соблюдения крайних сроков, указанных в Пункте 2.

Статья 136. Принятие конституционных изменений в течение первого срока полномочий Народной Палаты; принятие окончательной Конституции.

(1) В течение первого срока полномочий Федерального Правительства Сомали, он должен принять предложенное изменение к Временной Конституции только после его одобрения в ходе окончательного голосования в Народной Палате, по крайней мере, двумя третями (2/3) членов и в ходе окончательного голосования в Верхней Палате Федерального Парламента, по крайней мере, двумя третями (2/3) членов.

(2) На референдуме, проведенном относительно Временной Конституции с поправками до окончания первого срока полномочий Народной Палаты, избиратели Федеральной Республики Сомали могут принять новую Конституцию большинством голосов в пользу окончательной версии настоящей Конституции.

Статья 137. Пересмотр Конституции Федеральной Республики Сомали после ее ратификации на референдуме

(1) После истечения первого срока полномочий Федерального Парламента of Сомали, Федеральный Парламент должен создать Комиссию для рассмотрения исполнения и действия Конституции Федеральной Республики Сомали, ратифицированной в рамках значения Статьи 136 после принятия окончательной

Конституции, и провести консультации с Государствами-членами Федерации и членами общества о возможных изменениях.

(2) В течение шести месяцев после создания Комиссия должна предоставить отчет в Федеральный Парламент, Государствам-членам Федерации и обществу.

(3) После сбора и рассмотрения замечаний Государств-членов Федерации и общества, после контроля и оценки применения окончательной Конституции и не позднее, чем за шесть (6) месяцев до истечения второго срока полномочий Федерального Правительства Сомали, Комиссия, по согласованию с Верховным Судьей Конституционного Суда, должна пересмотреть свой отчет и предоставить Федеральному Парламенту свои предложения, если они имеются, об изменении Конституции в рамках значения Статьи 132.

(4) Если Федеральный Парламент одобряет одно или более предложенных изменений в рамках значения Статьи 132, Федеральный Парламент должен соблюдать процедуру, указанную в Статье 132 относительно предложенной пересмотренной Конституции Федеральной Республики Сомали с поправками.

(5) Если большинство избирателей на референдуме, указанном в Пункте 4, одобряют окончательную Конституцию с поправками, эта Конституция становится Конституцией Федеральной Республики Сомали.

Часть Вторая: Прочие положения

Статья 138. Вступление в силу настоящей Конституции

(1) Настоящая Конституция вступает в силу в первый день после одобрения Национальной Учредительной Ассамблеей, собранной в рамках значения Соглашения о развитии, Roadmap Agreement, Принципов Гарове I и Гарове II, Соглашений Галкайо и Аддис-Абеба, Президентского Указа и соответствующих Протоколов.

(2) Вступление в действие положений и статей настоящей Конституции, связанных с Верхней Палатой Федерального Парламента, откладывается до того, как будут сформированы все Государства-члены Федерации, и их представители примут присягу вступления в должность в качестве членов Верхней Палаты Федерального Парламента. До создания Верхней Палаты Федерального Парламента, Народная Палата должна выполнять все обязанности и функции, предусмотренные для Верхней Палаты в настоящей Конституции, и функцию однопалатного федерального законодательного органа, добросовестно соблюдая основной принцип распределения власти в федеральной системе, указанный в Статье 3 (3) настоящей Конституции, и интересы регионов Сомали при принятии решений.

Статья 139. Действие законов

Все законы, действующие непосредственно до вступления в силу, должны оставаться в силе и должны применяться с изменениями, поправками и исключениями, необходимыми для приведения их в соответствие с настоящей Конституцией до тех пор, пока они будут изменены или отменены.

Статья 140. Международные обязательства

До тех пор, пока договор, налагающий договорные обязательства и действующий на дату вступления в силу настоящей Конституции, не истекает или не изменяется, эти договорные обязательства остаются в силе.

Статья 141. Референдумы

(1) Если согласно настоящей Конституции, закону или по другим причинам требуется проведение референдума, включая референдум для одобрения настоящей Временной Конституции, то орган, проводящий референдум, должен обеспечить всем избирателям возможность, выразить свое мнение в ходе свободного, прямого и тайного голосования и в соответствии с законом, который Федеральный Парламент должен принять для закрепления процедуры референдума.

(2) Орган, проводящий референдум, должен обеспечить, чтобы:

(a) на референдуме задавался понятный вопрос, в такой форме, которая позволит выразить истинное мнение избирателя, и не нарушает природу выбора, с которой сталкивается избиратель; и

(b) ни вопрос, ни содержание избирательного бюллетеня, ни порядок голосования не предлагал определенный ответ на вопрос.

Статья 142. Существующие Государства-члены Федерации Сомали

(1) До тех пор, пока не будут созданы все Государства-члены Федерации Сомали, пока принятые Конституции Государств-членов Федерации не будут приведены в соответствие с Федеральной Конституцией Сомали, Государства-члены Федерации, существующие до принятия настоящей Временной Конституции Национальной Учредительной Ассамблеей, должны оставаться и реализовывать полномочия согласно своей Конституции Государства.

(2) С существующими Государствами-членами Федерации должны проводиться консультации в ходе принятия решений, связанных с федеральной системой и соглашениями безопасности.

Статья 143. Отмена Переходного Федерального Устава

Переходный Федеральный Устав прекращает свое действие после роспуска Национальной Учредительной Ассамблеи.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 (А) – ФЛАГ СОМАЛИ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 (В) – ГЕРБ СОМАЛИ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 (С) – ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ: ПРЕДЛОЖЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ К КОНСТИТУЦИИ ВО ВРЕМЯ ПЕРВОГО СРОКА ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТА

В рамках значения Статьи 133 и 134, Федеральный Парламент Сомали должен предложить и принять изменения к настоящей Временной Конституции в соответствии с соглашениями, достигнутыми между Федеральным Правительством и существующими Государствами-членами Федерации и новыми Государствами-членами Федерации, включая, кроме всего прочего:

- (1) К Статье 22 о детальном порядке реализации права политического участия;
- (2) К Статье 32 о праве доступа к информации;
- (3) К Статье 39 о порядке восстановления нарушений прав человека;
- (4) К Статье 41 о создании Комиссии по правам человека;
- (5) К Статье 43 о распределении федеральной земли;
- (6) К Статье 47 о политических партиях и избирательной системе;
- (7) К Статьям 110 и 113 об обязанностях, количестве членов и процедуре независимых комиссий;
- (8) К Статье 111 J об Уполномоченном по правам человека;
- (9) К Статье 130, запрещающей частную милицию;
- (10) К Статье 130 о частных компаниях безопасности;
- (11) К Статье 131 о чрезвычайном положении

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 (D) – ПРИОРИТЕТНОСТЬ ЗАКОНОВ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПРИНЯТЫ В ТЕЧЕНИЕ ПЕРВОГО СРОКА ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТА

Комиссия разработки должна приоритезировать разработку новых законов в соответствии с соглашениями, достигнутыми между Федеральным Правительством и существующими Государствами-членами Федерации и новыми Государствами-членами Федерации, включая, кроме всего прочего:

- (1) Закон в рамках значения Статьи 8 о порядке приобретения и потери гражданства Федеральной Республики Сомали;
- (2) Закон в рамках значения Статьи 9 о статусе столицы;
- (3) Закон в рамках значения Статьи 30 о создании частных школ, институтов и университетов;
- (4) Закон в рамках значения Статьи 34 о праве на бесплатную правовую помощь в уголовных делах;
- (5) Закон в рамках значения Статьи 36 об экстрадиции обвиняемых и преступников;
- (6) Закон в рамках значения Статьи 37 о беженцах и убежище;
- (7) Закон в рамках значения Статьи 39 о порядке восстановления нарушений прав человека;
- (8) Закон в рамках значения Статьи 45 о выборе отходов;
- (9) Закон в рамках значения Статьи 49 о количестве и границах Государств-членов Федерации и разрешении споров относительно границ;
- (10) Закон в рамках значения Статьи 51 о правилах сотрудничества между различными уровнями правительства;
- (11) Закон в рамках значения Статьи 68 о правилах процедуры Народной Палаты;
- (12) Закон в рамках значения Статьи 70 о неприкосновенности членов Федерального Правительства Сомали;
- (13) Закон в рамках значения Статьи 75 о правилах процедуры Верхней Палаты Федерального Парламента;
- (14) Закон в рамках значения Статьи 123 о создании Центрального Банка Федеральной Республики Сомали;
- (15) Закон в рамках значения Статьи 130 о службах безопасности;
- (16) Законы в рамках значения Статьи 130 о специальных органах для борьбы с терроризмом, пиратством, торговлей людьми и другими организованными преступлениями;
- (17) Закон в рамках значения Статьи 130 о структуре и функциях федеральной полиции;
- (18) Закон в рамках значения Статьи 130 о регулировании отношений между федеральной полицией или полициями Государств-членов Федерации;
- (19) Закон в рамках значения Статьи 130 о толковании вопросов относительно неповиновения незаконным приказам;
- (20) Закон в рамках значения Статьи 130 о создании и деятельности специального парламентского комитета по вопросам вооруженных сил;
- (21) Закон в рамках значения Статьи 130 о привлечении гражданских лиц для контроля за федеральной полицией;
- (22) Закон в рамках значения Статьи 141 о проведении референдума.

### **Конфликт в Сомали (с 1991 г.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Сомали (с 1991 г.):  
 Резолюция Совета Безопасности ООН №733 от 23 января 1992 г.  
 Резолюция Совета Безопасности ООН №746 от 17 марта 1992 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №751 от 24 апреля 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №767 от 27 июля 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №775 от 28 августа 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №794 от 3 декабря 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №814 от 26 марта 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №837 от 6 июня 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №865 от 22 сентября 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №878 от 29 октября 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №885 от 16 ноября 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №886 от 18 ноября 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №897 от 4 февраля 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №923 от 31 мая 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №946 от 30 сентября 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №953 от 31 октября 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №954 от 4 ноября 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1356 от 19 июня 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1407 от 3 мая 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1425 от 22 июля 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1474 от 8 апреля 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1519 от 16 декабря 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1558 от 17 августа 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1587 от 15 марта 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1630 от 14 октября 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1676 от 10 мая 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1724 от 29 ноября 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1725 от 6 декабря 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1744 от 20 февраля 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1766 от 23 июля 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1772 от 20 августа 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1800 от 20 февраля 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1811 от 29 апреля 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1814 от 15 мая 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1816 от 2 июня 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1831 от 19 августа 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1838 от 7 октября 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1844 от 20 ноября 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1846 от 2 декабря 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1851 от 16 декабря 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1853 от 19 декабря 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1863 от 16 января 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1872 от 26 мая 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1897 от 30 ноября 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1910 от 28 января 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1916 от 19 марта 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1918 от 27 апреля 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1950 от 23 ноября 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1964 от 22 декабря 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1972 от 17 марта 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1976 от 11 апреля 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2002 от 29 июля 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2010 от 30 сентября 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2015 от 24 октября 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2020 от 22 ноября 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2036 от 22 февраля 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2060 от 25 июля 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2067 от 18 сентября 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2072 от 31 октября 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2073 от 7 ноября 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2077 от 21 ноября 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2093 от 6 марта 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2102 от 2 мая 2013 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2111 от 24 июля 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2124 от 12 ноября 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2125 от 18 ноября 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2142 от 5 марта 2014 г.

## Дарфур (Судан)

### Конфликт в Дарфуре (Судан) (с 2003 г.): общая характеристика

Дарфур (араб. – «земля народности фур») – регион на западе Судана, район межэтнического по своему характеру Дарфурского конфликта, вылившегося в вооружённое противостояние между центральным правительством, неформальными проправительственными арабскими вооружёнными отрядами «Джанджавид» и повстанческими группировками местного негроидного населения.

Количество жертв конфликта оценивается уже примерно в 400 тыс. человек. Ещё 2 млн остались без крова. Международный Комитет Красного Креста, одна из немногих гуманитарных организаций, работающих за пределами городских поселений и лагерей для перемещённых лиц, оказывает помощь более чем полумиллиону жителей сельских районов и представителям кочевых сообществ. Операция МККК в этой стране остаётся второй по масштабам гуманитарной операцией МККК в мире.

Регион Дарфур населяют представители различных народностей, которые в принципе можно объединить в две группы – чернокожие африканцы и арабские племена, населяющие регион примерно с XIII в. И те, и другие исповедуют ислам, однако отношения между двумя этническими группами на протяжении многих веков отличались напряжённостью и приводили к регулярным вооружённым столкновениям. Вплоть до XX в. Дарфур представлял собой центр работорговли, причём чернокожие и арабские работорговцы соперничали друг с другом при осуществлении набегов на соседний Бахр эль Газаль для захвата рабов и последующей перепродажи в прибрежные районы Африки. Этнические группы конфликтовали между собой и в отношении ограниченных земельных и водных ресурсов. В конце XX в. пустыня стала поглощать ранее пригодные к обитанию земли, заселённые арабами-кочевниками, и те стали мигрировать на юг, что привело к обострению межэтнических отношений.

Ситуация в одной из провинций Судана, Дарфуре стала результатом длительной гражданской войны, начавшейся в этой стране между Севером и Югом ещё в 1955 г., за несколько месяцев до того, как Судан стал независимым государством. В 1972 г., после подписания Аддис-Абебских соглашений военные действия были приостановлены, но в 1983 г. возобновились вновь и с новой силой.

Спустя 22 года, 16 января 2005 г., в Каире было подписано соглашение о мире, которое вновь остановило гражданскую войну в Судане. Однако прошло всего лишь несколько месяцев, и 30 июля 2005 г., после гибели в авиационной катастрофе первого вице-президента Судана Дж. Гаранга (ранее возглавлявшего СНОД/СНОА, Суданское народно-освободительное движение/Суданская народно-освободительная армия) гражданская война в стране опять стала реальностью. Вспыхнувшие в столице волнения продолжались несколько дней. Пришедший на смену Дж. Гарангу Сальва Киир Майардит взял курс на реализацию подписанных ранее соглашений в Каире.

Между тем в 2000-е годы в Судане возник ещё один, не менее острый очаг гражданской войны – в провинции Дарфур. Здесь, при численности населения около 5 млн. человек, самым крупным этносом является народность фур (более 1 млн. человек).

Волнения в Дарфуре начались ещё в конце 1980-х годов, и толчком к ним послужила засуха 1987 г., которая почти при полном отсутствии в регионе природных источников воды создала взрывоопасную обстановку. Вскоре было создано Суданское освободительное движение/Суданская освободительная армия (СОД/СОА) под руководством Минни Арку Минави, членами которого стали преимущественно представители народности фур. В феврале 2003 г. в Дарфуре произошли серьёзные вооружённые столкновения, поводом для которых послужили давно назревавшие противоречия между центральной властью Судана, находящейся в Хартуме, и этническими группами Дарфура.

Кроме того, одной из причин возникшего кризиса явилось непропорциональное разделение доходов от эксплуатации имеющихся в Дарфуре месторождений полезных ископаемых, и в первую очередь нефти. Повстанцы обвинили Хартум в том, что он не уделяет внимания развитию региона и проводит политику в пользу арабов, одновременно осуществляя дискриминацию в отношении африканского населения.

В 2003 г. против правительства Судана выступили две военизированные группировки: «Фронт освобождения Дарфура», позднее переименованное в Суданское освободительное движение (SLM), и «Движение за справедливость и равенство» (ЖЕМ). СОД состояло в основном из народностей фур, загава и масалитов и её боевые формирования действовали в основном в районе границы с Чадом. «Движение за справедливость и равенство» состояло в основном из числа бывших сторонников исламистского лидера Хасана аль-Тураби.

25 февраля 2003 г. отряды СОД захватили окружной центр Голо вблизи границы с Чадом, а 4 марта 2003 г. её отряды попытались захватить Эль-Фашер, но были отброшены правительственными войсками. 6 сентября 2003 г. правительство и СОД при посредничестве Чада подписали соглашение о прекращении огня, договорившись начать полномасштабные переговоры по урегулированию конфликта. Однако вскоре руководство СОД обвинило правительство в срыве соглашения. Возрастание и интенсивность конфликта вынудило власти перебросить в Дарфур крупные военные подкрепления, более широко и активно стала подключаться военная авиация.

Характерной особенностью конфликта в Дарфуре стало то, что для борьбы с повстанцами власти широко использовали вооруженные отряды арабов-кочевников «Джанджавад» («дьяволы на конях»), которые регулярно совершали нападения на чернокожих фермеров, сжигая при этом целые деревни и совершая другие виды насилия. Боевики «Джанджавид» изгоняли чёрные племена для освобождения сельскохозяйственных земель, но после открытия месторождений нефти в южном Дарфуре в 2005 г. главной их целью стало создание "санитарных зон" вокруг нефтяных месторождений.

Суданское правительство с самого начала обострения конфликта заняло жесткую позицию в отношении дарфурских повстанцев. В результате длительных военных действий в Дарфуре, в которых помимо СОД/СОА на стороне повстанцев принимали участие также члены «Движения за справедливость и равенство» (ДСР) во главе с Халилем Ибрагимом Мухаммадом, погибли сотни тысяч человек. Почти 3 млн. человек стали беженцами.

В начале 2004 г. наблюдалась эскалация конфликта в Дарфуре. Причем если прежде основную ношу борьбы с повстанцами несли на себе отряды «Джанджавад», то с этого момента к борьбе с ними все более широко стала подключаться армия, в т. ч. военная авиация. Регулярно поступали сообщения о том, что военно-транспортные самолеты Ан-26, приспособленные «умельцами» из суданских ВВС для сброса бомб, наносили удары с воздуха по местам расположения дарфурских партизан и их сторонников. Наиболее часто бомбардировкам подвергались отдаленные деревни, жители которых подозревались в оказании помощи повстанцам. Причем зачастую объектами бомбежек становилось мирное население.

В результате усиление военной активности привело к росту числа жертв среди гражданского населения. В феврале 2004 г., когда вооруженный конфликт разгорелся с новой силой, результатами стали гибель более 30 тыс. человек и вынужденное переселение более 1 млн. человек, в том числе на территорию соседнего Чада. Постепенно конфликт в Дарфуре стал приобретать форму гуманитарной катастрофы.

К этому моменту на ситуацию, сложившуюся в Дарфуре, которая все больше стала напоминать гуманитарную катастрофу, свое внимание обратили представители международного сообщества.

Ещё в 2004 г. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан предупредил мировую общественность о реальной опасности геноцида в Дарфуре. Наблюдатели сравнивали события в Судане с событиями в Руанде, а применяемые боевиками «Джанджавад» методы – с этническими чистками в Югославии. В то же время удалённость зоны конфликта крайне затрудняла возможность доставки гуманитарной помощи сотням тысяч пострадавших.

ООН призвала Судан и его руководство принять срочные меры по прекращению широкомасштабных нарушений прав человека в Дарфуре, а также по предотвращению назревающей здесь гуманитарной катастрофы. Страны Запада усилили давление на руководство Судана с тем, чтобы оно приняло скорейшие меры по наведению порядка в Дарфуре, разоружив, в частности, отряды арабских экстремистов. Рассматривался вопрос о введении в отношении Судана международных санкций, в том числе и запрет на поставки вооружения и военной техники. Не исключалось также направление в район конфликта миротворческих сил под флагом ООН.

Страны Западной Европы и США обвинили руководство Судана в потворстве деятельности арабских вооруженных формирований «Джанджавид», действия которых представляли, по сути, настоящие этнические чистки в отношении негроидного населения Дарфура.

При этом особенно жесткой оказалась американская позиция. США выступили с осуждением действий руководства Судана и лояльных по отношению к нему отрядов «Джанджавид». В адрес руководства Судана со стороны США прозвучали угрозы, вплоть до введения санкций против Судана и отправки в страну воинского контингента. Президент США Дж. Буш-младший даже обвинил власти Судана в том, что они осуществляют по отношению к населению Дарфура геноцид, одновременно с этим объявив о введении в отношении Судана режима санкций. Конгресс США принял резолюцию, в которой ситуация в Дарфуре была квалифицирована как геноцид.

Как и в случае с другими гуманитарными кризисами, в которые в 2000-е годы оказались вовлечены США, сторонником вмешательства в ситуацию, в данном случае – в Дарфуре, являлся государственный секретарь США К. Пауэлл. В июне 2004 г. он предпринял меры к тому, чтобы оказать давление на Судан и его руководство с тем, чтобы создать условия для доставки в эту страну гуманитарной помощи.

В начале июля 2004 г. регион посетили Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан и Государственный секретарь США Колин Пауэлл. Африканский союз и Европейский союз направили представителей для наблюдения за прекращением огня, соглашение о котором было подписано в апреле 2004 г.

30 июля 2004 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 1556, требующую от правительства Судана прекращения в течение 30 дней насилия в этом районе. В случае невыполнения требования Судан, как указывалось в этой резолюции, мог оказаться под угрозой санкций. Однако, Лига арабских государств (ЛАГ) потребовала предоставить Судану более длительный срок и предупредила, что Судан не должен превратиться в ещё один Ирак. ЛАГ категорически отвергла любое военное вмешательство в зону конфликта.

К решению проблемы Дарфура подключился Африканский Союз (АС). 23 августа 2004 г. в столице Нигерии Абудже начались многосторонние переговоры по урегулированию дарфурского кризиса с участием представителей дарфурских повстанческих группировок («Суданская освободительная армия» и «Движение за справедливость и равенство»), суданского правительства и действующего председателя Африканского Союза президента Нигерии Олусегуна Обасанджо. Встреча проходила под эгидой Африканского Союза при участии Лиги арабских государств, а также Эритреи, Ливии, Уганды, Чада и Мали. Переговоры практических результатов не принесли.

В октябре 2004 г. для закрепления достигнутых договоренностей о прекращении огня Совет мира и безопасности АС принял решение об отправке в Дарфур миссии наблюдателей, а также контингента миротворческих войск.

25 августа 2004 г. Еврокомиссия объявила о выделении Судану гуманитарной помощи на сумму 20 млн. евро для преодоления кризиса в Дарфуре. Около 15 млн евро предоставлено на покупку продовольствия и медикаментов беженцам, остальные 5 млн евро выделялись миротворческим организациям, действующим на территории Дарфура. С января по август 2004 г. Еврокомиссия выделила Судану 104 млн евро гуманитарной помощи.

9 сентября 2004 г. государственный секретарь США К. Пауэлл впервые, на официальном уровне, выступая в Сенате Конгресса США, квалифицировал происходящее в Дарфуре как геноцид.

Фактически, даже несмотря на то, что руководство США изменило характер своих высказываний относительно происходящего в Дарфуре, используя более жесткие выражения, тем не менее это не привело к решительному изменению позиции США. Они по-прежнему отказывались от глубокого вмешательства в ситуацию в Судане, которая продолжала ухудшаться.

18 сентября 2004 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию о событиях в Судане, которая потребовала от властей страны оказать давление на боевиков, убивающих мирное население в Дарфуре. Совет Безопасности ООН потребовал от Судана более активно сотрудничать с Африканским союзом в урегулировании конфликта. В Дарфуре к этому времени находилось 80 инспекторов и 300 военнослужащих из различных африканских стран (в основном из Нигерии). ООН потребовала от Судана значительного увеличения контингента Африканского Союза в Дарфуре.

Обозреватели отмечали неслучайность того, что резолюция увязывала проблему геноцида в Дарфуре с нефтью. Сам кризис разгорелся буквально сразу после того, как в этой части страны были обнаружены колоссальные запасы нефти. Её разработкой занимаются французские и китайские нефтяные компании, поэтому Судан в ООН поддерживают Франция и Китай, тогда как США выступают против него.

Суданское правительство считает обсуждение кризиса в ООН вмешательством в свои внутренние дела и попыткой США развязать агрессию против своей страны.

18 октября 2004 г. в Триполи (Ливия) состоялся саммит с участием делегаций Ливии, Судана, Чада, Египта и Нигерии, а также представителей двух повстанческих группировок Дарфура, где была предпринята попытка урегулировать кризис силами самих африканцев и избежать применения к Судану международных санкций. Судан выступил здесь с рядом инициатив – предложено, например, провести децентрализацию власти в провинции, создав органы местного самоуправления. Судан также объявил о согласии значительно увеличить военный контингент Африканского Союза в Дарфуре – с 465 до 4,5 тыс. человек. Однако, как заявил позднее председатель Африканского Союза Олусегун Обасанджо, количество войск будет увеличено лишь до 3,3 тыс. человек и не ранее начала ноября 2004 г. Для содержания военного контингента в Дарфуре ЕС выделил 220 млн долларов. На саммите в Ливии участники договорились, что проблему Дарфура нужно решать своими силами, без вмешательства международного сообщества.

Несмотря на все попытки международного сообщества остановить конфликт в Дарфуре, военные действия продолжались. Тогда 29 марта 2005 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 1591, в соответствии с которой было введено эмбарго на поставки оружия и военных материалов в Судан, а 31 марта 2005 г. была принята еще одна резолюция – № 1593, по которой в Международный уголовный суд в Гааге были переданы дела о нарушении прав человека в Дарфуре. 5 июля 2005 г. было подписано еще одно соглашение о прекращении военных действий, которое, однако, вскоре было нарушено и в Дарфуре с новой силой разгорелись бои.

В январе 2006 г. было получено согласие от Африканского Союза на то, чтобы его миссия в Судане действовала под «зонтиком» ООН. В феврале 2006 г. Совет Безопасности ООН принял подготовленное представителем США заявление Председателя Совета Безопасности ООН, в котором содержалось поручение К. Аннана незамедлительно приступить к планированию операции ООН в Судане.

15 мая 2006 г. Совет мира и безопасности Африканского Союза согласился на перевод своей миссии в Судане под «зонтик» ООН, а 16 мая 2006 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 1679, в

соответствии с которой началось развертывание операции ООН в Дарфуре. 31 августа 2006 г. после длительных дискуссий Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 1706, которая предусматривала поэтапное развертывание сил ООН в Дарфуре. США предложили направить туда контингент общей численностью 22,6 тыс. человек.

Ранее, 5 мая 2006 г. в Абудже (Нигерия) между правительством Судана и Суданским освободительным движением было подписано мирное соглашение.

Главный итог развития ситуации в Дарфуре в течение 2006 г. заключался, однако, в том, что масштабы гуманитарной катастрофы в этой части Судана продолжали расти, невзирая на все предпринимаемые международным сообществом в лице ООН, а также ряда других организаций меры.

Камнем преткновения на пути начала реального, подкрепленного вооруженными силами ООН процесса мирного урегулирования оказался решительный отказ руководства Судана допустить на свою территорию какие-либо другие миротворческие подразделения, кроме контингента миротворцев Африканского Союза. Его войска целиком и полностью устраивали суданские власти, так как в силу низкой квалификации, недостаточной вооруженности, а главное, из-за отсутствия решительной политической воли правительств стран, отправивших эти силы в Дарфур, они на практике никак не вмешивались в военно-политическое противостояние в Дарфуре.

Руководство Судана упорно сопротивлялось попыткам размещения «голубых касок» ООН в Дарфуре с конца августа 2006 г., когда в Совете Безопасности ООН была принята резолюция № 1706, в соответствии с которой на западе Судана должны были быть размещены миротворцы ООН (при этом в тексте резолюции делалась оговорка, что «голубые каски» ООН могут войти на территорию Судана лишь с согласия официального Хартума. Руководство Судана во главе с президентом О. аль-Баширом заняло в отношении указанных действий резко отрицательную позицию, полагая что тем самым страны Запада и в первую очередь США осуществляют свою экспансию, стремясь к отторжению от Судана богатых нефтью регионов – Юга и Дарфура, превращению их в независимые государства. В свою очередь, это вызвало усиление критицизма со стороны США. В октябре 2006 г. Президент США Дж. Буш-младший подписал закон, в соответствии с которым санкции, введенные ранее в отношении Судана, ужесточались. При этом указывалось, что руководство Судана своими действиями «создает угрозу национальной безопасности США».

Что касается администрации Дж. Буша-младшего, то дальше ужесточения риторики дело не шло. Руководство США с каждым разом действительно делало свои высказывания относительно происходящего в Дарфуре все более жесткими, вплоть до проведения параллелей с Холокостом, но идти на осуществление практических действий не решалось.

Все ограничилось ужесточением введенных еще в 1997 г. в отношении Судана санкций. 29 мая 2007 г. Президент США Дж. Буш-младший объявил о введении в отношении Судана новых экономических санкций – американская блокада страны еще более ужесточалась. Предполагалось, что санкции будут вводиться в четыре этапа. Во-первых, усиливаются санкции против 100 суданских компаний, уже числящихся в «черном списке». Во-вторых, в список включается еще несколько десятков суданских компаний, работающих в области нефтедобычи. Санкции прежде всего означают, что указанным компаниям запрещаются любые операции в рамках американской финансовой системы. Третий шаг – замораживание счетов ключевых участников конфликта в Дарфуре, в том числе одного из лидеров дарфурских повстанцев (руководителя Движения за равенство и справедливость Халиля Ибрагима). Четвертый шаг – достижение резолюции ООН о введении в отношении Судана полномасштабных экономических санкций и установлении над территорией Дарфура зоны, запрещенной для полетов.

В результате только 12 июня 2007 г. руководство Судана пошло на компромисс и дало свое согласие на размещение в Дарфуре миротворческих сил общей численностью более чем 25000 человек, составленных из контингентов стран-членов ООН и Африканского Союза.

2 июля 2007 г. по вопросу ситуации в Дарфуре высказался Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун. На пресс-конференции в Женеве он заявил, что «в течение последних шести месяцев мы медленно, но уверенно и серьезно продвинулись вперед в оказании помощи для разрешения кризиса в Дарфуре. ...Народ Дарфура слишком много страдал, а международное сообщество слишком долго бездействовало. Сейчас для нас самое время предпринять необходимые действия, и я надеюсь, суданское правительство будет последовательно выполнять те обязательства, которые оно взяло на себя».

31 июля 2007 г. Совет Безопасности ООН после нескольких переработок проектов принял Резолюцию № 1769, санкционировавшую «создание на первоначальный период в 12 месяцев смешанной операции Африканского Союза/Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)». К этому моменту в стране уже находится 7-тысячный корпус военнослужащих Объединённой африканской миссии в Судане. Желание принять участие в миротворческой операции высказали РФ и КНР.

ЮНАМИД (United Nations African Union Mission in Darfur, UNAUMID) – совместная миротворческая миссия Африканского Союза и Организации Объединённых Наций утверждённая резолюцией № 1768 Совета Безопасности ООН 31 июля 2007 г. с целью стабилизации ситуации в регионе Судана Дарфур.

Участники миссии (26000 чел.) начали прибывать в регион в октябре 2007 г. 9000 членов миротворческой миссии Африканского Союза в Судане (АМИС), ответственные за миротворческую деятельность, присоединились к этим силам 31 декабря 2008 г.



19555 чел. военного персонала и 3772 чел. полицейского персонала были усилены 19-ю полицейскими подразделениями, включающими до 140 человек каждое. Миротворцы могли применять силу для защиты гражданских лиц и проведения гуманитарных операций.

ЮНАМИД стала первой совместной миссией Африканского Союза и Организации Объединённых Наций, а также – самой крупной миротворческой операцией.

12 августа 2007 г. Альфа Умар Конаре, председатель Африканского Союза, предложил комплектовать ЮНАМИД только африканскими войсками. Однако все следующие страны заявили о желании принимать участие в миссии: Бангладеш, Буркина-Фасо, Великобритания, Гана, Дания, Джибути, Египет, Индонезия, Иордания, Ирландия, Камерун, Китай, Малайзия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Пакистан, Руанда, Сенегал, Таиланд, Танзания, Уганда, Франция, Швеция, Эфиопия.

В последующие годы проблема Дарфура все еще продолжала оставаться в центре внимания представителей международного сообщества, учитывая, что по-прежнему в этой части Судана сохранялась напряженность.

## **Конфликт в Дарфуре (Судан) (с 2003 г.): внутренние аспекты**

### **Конституция Судана (Хартум, 1 июля 1998 г.)**

Введена в действие 1 июля 1998 года

#### **ПРЕАМБУЛА**

Во имя Господа Бога, создавшего человека и весь род людской, подарившего нам жизнь и свободу и выступающего законодателем всего общества.

Мы, народ Судана, с Божьей помощью, учитывая уроки истории и пользуясь достижениями революции Национального Спасения, создали данную Конституцию с целью установить общественный порядок, который мы обязуемся уважать и защищать, для чего просим у Бога помощи.

#### **ЧАСТЬ I. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВА**

##### **Статья 1. Особенность государства**

Государство Судан – это страна, в которой царит расовая и культурная гармония, а также религиозная терпимость. Ислам является религией большинства населения, христианство и традиционные религии также имеют большое количество приверженцев.

##### **Статья 2. Федеративное государство**

Судан является федеративной республикой, которая на высших уровнях власти управляется в соответствии с принципами федеральной системы, основанной на Конституции, а на местных уровнях ею руководят местные органы самоуправления, действующие в соответствии с законом. Правительство гарантирует участие, (консультации) Шура, мобилизацию, а также уважение права при разделении права и богатства.

##### **Статья 3. Государственный язык**

Официальным языком Республики Судан является арабский. Государство не препятствует развитию местных языков, а также других международных языков.

##### **Статья 4. Верховенство и верховная власть в государстве**

Господь Бог, создатель всего рода людского, имеет наивысшую власть в государстве, а верховная власть по праву наследования возлагается на народ Судана и осуществляется как поклонение Господу, исполнение его воли, развитие родной страны, а также установление справедливости, свободы и шура в соответствии с Конституцией и законами.

##### **Статья 5. Флаг, герб, награды и праздники**

Флаг, герб, награды и праздничные даты государства устанавливаются законом.

##### **Статья 6. Национальное единство**

Судан объединяет дух лояльности и компромисса, царящий среди его граждан, сотрудничество в справедливом распределении власти и национальных ресурсов. Государство и общество объединяют свои усилия с целью воспитания духа примирения и национального единства среди народа Судана, защиты от религиозных партий, политического сектантства и искоренения этнических предубеждений.

##### **Статья 7. Защита Судана**

Защита родной страны является честью для каждого, а священная война – обязанностью. Государство несет ответственность за вооруженные народные силы и защиту ими политической и территориальной целостности Судана, а также заботится о раненых во время войны и семьях пострадавших.

##### **Статья 8. Национальная экономика**

Государство направляет рост национальной экономики методами планирования работ, производства и свободного рынка с целью предотвратить образование монополий, ростовщических сделок, мошенничества и

обеспечить экономическую независимость государства, достаток, всеобщее благо и достичь справедливости между государствами и регионами.

#### Статья 9. Природные ресурсы

Все природные ресурсы, добываемые из-под земли, на ее поверхности или в пределах территориальных вод Судана являются государственной собственностью и регулируются законом. Государство планирует и создает необходимые условия для обеспечения финансовыми и трудовыми ресурсами отрасль, связанную с добычей природных богатств.

#### Статья 10. Закят (налог в пользу нуждающихся мусульман) и другие финансовые обязательства

Закят представляет собой финансовые обязательства перед государством, а также сбор данных средств; использование и распоряжение данными средствами осуществляется в соответствии с законом. Передача имущества по наследству (вакф), денежные пожертвования и нравственное самоусовершенствование являются добровольными, но при этом поощряются государством в соответствии с законом. Налоги, сборы за финансовые операции и другие финансовые обязательства регулируются законом.

#### Статья 11. Справедливость и социальная солидарность

Республика Судан охраняет справедливость и поощряет социальную солидарность с целью учреждения основополагающей структуры общества, которая обеспечивает наивысшие стандарты жизни для каждого гражданина, а также справедливо распределяет национальный доход, уменьшает беспорядки и препятствует эксплуатации незащищенных, престарелых и лиц с физическими или умственными недостатками.

#### Статья 12. Наука, искусство и культура

Государство мобилизует ресурсы и общественные институты в целях устранения неграмотности и невежества, улучшения образовательной системы, развития науки, исследований, научного сотрудничества и предоставления всеобщего доступа к образованию и исследованиям. Оно также поощряет все формы искусств и ищет различные методы поощрения общества в принятии религиозных ценностей, добродетельности, участия в деятельности, направленной на социальное развитие.

#### Статья 13. Общественное здравоохранение, спорт и окружающая среда

Государство способствует улучшению общественного здравоохранения, поощряет спорт, а также защищает естественную окружающую среду, ее чистоту и природный баланс, с целью обеспечить ее безопасное и непрерывное развитие на благо всех последующих поколений.

#### Статья 14. Дети и молодежь

Государство осуществляет заботу о детях и молодежи, защищает их от физической или моральной эксплуатации и пренебрежения, осуществляет политику нравственной заботы и общественного образования, а также пропагандирует религиозные ценности с целью правильного воспитания будущих поколений.

#### Статья 15. Семья и женщины

Государство осуществляет заботу о семье, содействует браку, разрабатывает демографическую политику, осуществляет заботу о детях, заботится о беременных женщинах, защищает женщин от несправедливого обращения во всех областях жизни, содействует усилению роли женщины в семье и общественной жизни.

#### Статья 16. Общественная мораль и единство

Государство принимает законодательные меры и осуществляет политику очистки общества от коррупции, преступности, правонарушений и препятствует употреблению алкоголя мусульманами. Государство также поощряет общество во введении полезных обычаев, соблюдении благородных традиций, содействует укоренению добродетельных нравов, поощряет людей плодотворно участвовать в социальной жизни и оберегает единство страны, стабильную работу правительства и развитие цивилизации в соответствии с наилучшими идеалами.

#### Статья 17. Внешняя политика

Республика Судан осуществляет свою внешнюю политику с гордостью, независимо, открыто, общими усилиями с целью защищать наилучшие принципы на благо страны и всего человечества. Эти цели достигаются в основном посредством поддержки международного мира и безопасности; решением международных споров мирными путями; поощрением сотрудничества со всеми странами во всех областях жизни; соблюдением принципов добрососедства; невмешательством во внутренние дела других государств; уважением основных прав, свобод, обязанностей и свободы религиозных взглядов других людей; всемирным и межкультурным диалогом с целью обмена общественными благами; укреплением «внутренних систем», основанном на справедливости, шура и принципах единства всего человечества.

#### Статья 18. Религия

Все люди, трудящиеся на благо государства и ведущие общественную жизнь, в своей повседневной жизни поклоняются Господу Богу. Для мусульман это означает соблюдение Святого Корана и следование заповедям Пророка. Все люди должны соблюдать религиозные принципы, и это должно отражаться в планировании, законах, общественной работе, во время исполнения ими своих обязанностей в сфере политики, экономики, а также в их социальной и культурной деятельности. Таким образом, осуществляется всеобщая цель установления справедливости и добродетельности, достижения вечного блаженства в Царстве Божьем.

#### Статья 19. Руководящие принципы

Руководящие принципы являются теми общими целями, которые ставят перед собой государственные заведения и служащие. Они обязаны соблюдать данные принципы во всех своих начинаниях, а также своим стремлении создать такое правительство, которое бы ими руководилось.

Ни один суд или закон не может ограничить или принудить к соблюдению данных принципов. Они должны соблюдаться во всех проектах и политике исполнительной ветви власти, а также разрабатываться законодательной властью посредством изданных ею законов, советов и проведенных расследований. Все государственные служащие трудятся с целью осуществления данных принципов.

## ЧАСТЬ II. СВОБОДЫ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

### ГЛАВА I. ПРАВА ЛИЧНОСТИ

#### Статья 20. Свобода и жизнь

Каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную безопасность в соответствии с законом. Каждый человек является свободным и не может быть порабощен или насильно принужден к труду, унижен или подвергнут пыткам.

#### Статья 21. Свобода и равенство

Все люди равны перед законом. Суданцы являются равными в своих правах и обязанностях, которые накладывает на них общественная жизнь, они не могут подвергаться дискриминации на основании расовой принадлежности, полу или религиозных убеждений. Все люди являются равными в своих правах занимать общественную должность или пост на государственной службе, независимо от размеров их состояния.

#### Статья 22. Национальность

Каждый человек, чья мать или отец является суданцем, имеет неотъемлемое право принять национальность Судана, а также выполнить свои обязанности и обязательства перед данной страной. Каждый человек, проживший в Судане в течение всей своей молодости или проживающий в данной стране в течение нескольких лет имеет право получить суданскую национальность в соответствии с законом.

#### Статья 23. Свобода перемещения

Каждый гражданин имеет свободу перемещения и проживания в данной стране, право покинуть и вернуться в страну; данные права не могут быть ограничены, за исключением случаев, предусмотренных законом.

#### Статья 24. Свобода вероисповедания и совести

Каждый человек имеет свободу совести и вероисповедания, а также право провозглашать и распространять свою религию или верование посредством преподавательской, повседневной деятельности или соблюдения обрядов. Ни один человек не может быть вынужден принять веру, которая не соответствует его убеждениям, или осуществлять ритуалы или религиозное поклонение против собственной воли. Данное право осуществляется таким образом, чтобы не нанести ущерб общественному порядку или чувствам других людей, в соответствии с законом.

#### Статья 25. Свобода взглядов и самовыражения

Каждый гражданин имеет право получать любые знания или принять любую веру, выражать любые взгляды или мысли без принуждения властей. Каждый человек имеет право на свободу самовыражения, получение информации, публикацию; существует свобода прессы, на которую наложены ограничения, необходимые для обеспечения безопасности, общественного порядка, общественной безопасности и морали в соответствии с законом.

#### Статья 26. Свобода преемственности и собраний (ассоциаций)

1. Все граждане наделены свободой преемственности и собраний в культурных, социальных, экономических, профессиональных или профсоюзных целях; данная свобода не ограничена, за исключением случаев, предусмотренных законом.

2. Все граждане имеют право организовать политическую преемственность. Данные права могут быть ограничены исключительно в соответствии с условиями шур, демократии или управления организацией, а также обязанностью проводить исключительно мирную рекламу своей организации, без использования материальных богатств, и в соответствии с положениями конституции и закона.

#### Статья 27. Права меньшинств и культур

Каждая отдельная группа граждан имеет право на свою собственную культуру, язык и религию, а также на сознательное воспитание детей в соответствии со своими традициями. Насильственное принуждение детей к соблюдению традиций запрещено.

#### Статья 28. Право на собственность

1. Каждый человек имеет право на денежный заработок и собственные идеи, он также является владельцем своего заработка. Государство не уполномочено конфисковать его деньги, земли, изобретения, произведенные им изделия, научные и литературные труды, за исключением случаев, когда в силу вступает закон о передаче имущества в пользу государства в целях общественных интересов и исключительно в обмен на справедливую компенсацию

2. Налоги, сборы или какие-либо другие денежные пошлины не могут быть введены никаким иным способом, за исключением случаев, предусмотренных законом.

#### Статья 29. Неприкосновенность жилища и конфиденциальность личного общения

А. Все граждане пользуются правом общения и переписки. Конфиденциальность гарантирована, никакое общение или переписка не может стать предметом стороннего наблюдения или быть записана, за исключением случаев, предусмотренных законом.

В. неприкосновенность частного жилища, жилых помещений, домашнего хозяйства и семьи является священной, они не могут быть подвергнуты расследованию, за исключением случаев, когда на это существует разрешение, или закон предусматривает иное.

Статья 30. Личная неприкосновенность

Каждый человек является свободным и не может быть арестован, задержан или помещен в тюрьму за исключением случаев, предусмотренных законом; такой закон устанавливает обвинение, максимальный период времени, на который персона может быть задержана без предъявления обвинения, возможные способы освобождения и условия обхождения во время задержания.

Статья 31. Эффективные средства правовой защиты и свобода

Каждый человек имеет право воспользоваться эффективными средствами правовой защиты, при этом ни одна персона не может подвергаться уголовному преследованию или лишаться права возбудить иск в суде, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Статья 32. Права ответчика

Обвиняемый в совершении преступления считается невиновным до момента вынесения судебного заключения и имеет право на безотлагательное и справедливое судебное расследование, а также право на собственную защиту.

Статья 33. Смертная казнь

1. Приговор о смертной казни не может быть вынесен ни при каких обстоятельствах, за исключением наказания за наиболее серьезные и очень серьезные преступления, установленные законом.

2. Приговор о смертной казни не может быть вынесен и осуществлен в отношении лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, а также неприменим к беременным и кормящим женщинам, за исключением случаев, когда с момента рождения ребенка прошло два года, или к лицам старше семидесяти лет, за исключением случаев кидас (отмщение) и хадуд (hadud).

Статья 34. Защита конституционных прав

Каждая пострадавшая или потерпевшая ущерб персона, которая израсходовала все свои исполнительные и административные средства правовой защиты, имеет право на подачу апелляции в Конституционный суд с целью защиты священных прав и свобод, перечисленных в данной части.

Осуществляя свои полномочия, Конституционный суд имеет право отменить любой закон или приказ, которые не соответствуют Конституции, или принять решение о компенсации ущерба.

ГЛАВА II. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 35. Общественные обязанности (и контроль за их исполнением)

1. Обязанностью каждого гражданина является:

- a. лояльное отношение к Республике Судан, отказ в поддержке врагам государства;
- b. защита страны, участие в священной войне, воинская повинность;
- c. уважение к Конституции и закону, уважение и послушание по отношению к законным юридическим учреждениям, а также юридическим, финансовым и практическим обязанностям, которые они налагают;
- d. защита государственных фондов, собственности и акций предприятий общественного пользования, а также борьба с коррупцией и саботажем;
- e. выражение своих взглядов и наставление общественности с целью вдохновить других людей на благородные поступки и удерживать их от совершения безнравственных поступков;
- f. проявление уважения к святости общества и общественных интересов, а также сохранение в лучшем состоянии окружающей среды, морали и справедливости;
- g. участие в экономической деятельности, общественном развитии, благотворительности, а также выполнении национальных обязательств по производству продукции;
- h. осуществление своих прав и обязанностей с целью улучшения общественной работы, общества и государственного руководства.

2. Обязанностями граждан являются общие обязательства, исполнение которых требует совести и контролирует общество. Они являются источником политических мер и законодательства, которые вводят наказание за неподчинение.

ЧАСТЬ III. РУКОВОДСТВО И ИСПОЛНЕНИЕ

ГЛАВА I. ПРЕЗИДЕНТСТВО РЕСПУБЛИКИ

Статья 36. Президент Республики

Во главе Республики Судан стоит президент, которого изберет народ.

Статья 37. Право занимать должность президента

Чтобы получить право занимать пост президента Республики Судан, кандидат должен быть:

- a. суданцем по национальности;
- b. в здравом уме;
- c. не младше сорока пяти лет; а также

d. в течение семи предшествующих лет не должен привлекаться к ответственности за преступление, рассматриваемое как подлость или мошенничество.

#### Статья 38. Выборы

1. Каждый гражданин Республики, имеющий право голоса, имеет право предложить кандидатуру на должность Президента Республики, при этом данная кандидатура должна иметь права на данную должность в соответствии с законом.

2. Президентом становится кандидат, набравший наибольшее количество голосов, но не менее пятидесяти процентов от общего количества отданных голосов.

3. Если ни один из кандидатов не набирает процент голосов, указанный в пункте 2 данной статьи, то проводится второй тур выборов с участием двух кандидатов, набравших наибольшее количество голосов в первом туре.

#### Статья 39. Отсрочка выборов

В случае если государственная избирательная комиссия принимает решение об отсрочке выборов в связи с форс-мажорными обстоятельствами, то выборы должны быть проведены так скоро, насколько это возможно. В таких обстоятельствах действующий президент Республики продолжает занимать свой пост, при этом срок его службы продлевается до тех пор, пока выборы не будут проведены и новый президент не принесет должностную присягу.

#### Статья 40. Должностная присяга президента Республики

Президент Республики произносит следующую присягу: «Во имя Всемогущего Аллаха (Бога) я присягаюсь исполнять обязанности Президента Республики в строгом поклонении и послушании Аллаху, выполнять свои функции усердно и честно, добиваясь развития и прогресса страны и не поддаваясь никаким личным и фанатическим прихотям. Во имя Всемогущего Аллаха я присягаюсь уважать Конституцию, закон и единогласие общественных взглядов, а также принимать шура и совет. Аллах – свидетель моих слов».

#### Статья 41. Срок службы президента

Срок службы президента составляет пять лет с момента инаугурации, при этом президент может быть избран на повторный срок службы лишь один раз.

#### Статья 42. Полномочия президента Республики

Президент Республики является правителем и наивысшей верховной властью в стране, несущей ответственность за управление вооруженными и другими организованными силами государства; он обеспечивает безопасность страны; поддерживает ее хорошую репутацию и внешние отношения; контролирует международные отношения, судебную власть, следит за справедливостью и соблюдением общественной морали, контролирует конституционные институты и мобилизует страну для развития, а также имеет следующую юрисдикцию в соответствии с Конституцией и законом:

- a. назначение служащих на государственные должности, созданные в соответствии с Конституцией;
- b. руководство советом министров;
- c. объявление военного положения в соответствии с Конституцией и законом;
- d. объявление о чрезвычайной ситуации в соответствии с Конституцией и законом;
- e. предложение о внесении поправки к Конституции, законам, а также окончательное утверждение данных поправок;
- f. утверждение порядка исполнения судебного приговора, помилование и отмена приговоров и наказаний;
- g. представление государства в международных отношениях с другими странами и международными организациями, назначение послов; прием дипломатических представителей других государств;
- h. представительство взглядов правительства и общественности страны на общественных мероприятиях;
- i. все другие полномочия, предусмотренные Конституцией или законом.

#### Статья 43. Отсутствие президента или образование вакансии на пост президента

1. Пост президента Республики становится вакантным в следующих случаях:
  - a. окончание срока службы президента;
  - b. смерть президента;
  - c. психическое заболевание или серьезная неспособность уплаты налогов;
  - d. заключение в соответствии с положениями Конституции;
  - e. отставка президента, которая была принята Национальным собранием.
2. В случае если президент Республики отсутствует или его пост вакантен, то исполнение его обязанностей, до возвращения президента или избрания нового президента, временно возлагается на первого вице-президента.
3. В случае если пост президента вакантен, то выборы президента Республики проводятся в течение шестидесяти дней с момента образования данной вакансии.

#### Статья 44. Вице-президент и ассистенты

Президент Республики назначает двух заместителей и двух вице-президентов, которые соответствуют всем тем требованиям, которые предъявляются к кандидату на должность президента Республики. Он также

назначает своих ассистентов и советников и определяет их старшинство и обязанности; при вступлении в должность каждый из них приносит ту же присягу, что и президент.

Статья 45. Уголовная ответственность президента и заместителей

Уголовная ответственность президента и его заместителей следующая:

- ни одно уголовное дело не может быть заведено против президента без письменного разрешения Национального собрания.

- каждое уголовное дело, начатое в соответствии с параграфом а, рассматривается в Конституционном суде.

- каждое решение о вынесении приговора президенту за совершение уголовно наказуемого преступления подлежит утверждению Национальным собранием.

Национальное собрание, большинством голосов в две третьих всех членов, принимает решение об отстранении президента от должности в связи с совершением им измены государству или другого уголовного преступления, связанного с мошенничеством или обманом.

Статья 46. Судебный иск против президентского акта

Любое лицо, пострадавшее от акта президента Республики имеет право возбудить ходатайство:

а.в Конституционном суде в случаях, касающихся конституционных полномочий президента или в случаях, связанных с нарушением прав личности, перечисленных в данной Конституции, а также

б. в общих судах во всех других случаях противозаконных действий.

## ГЛАВА II. СОВЕТ МИНИСТРОВ

Статья 47. Формирование и полномочия

1. Совет министров формируется из министров, назначенных президентом.

2. Совет министров является наивысшей государственной властью в соответствии с Конституцией и законодательством Судана. Он принимает решения посредством проведения совещаний, единогласно, или, если достижение единогласности невозможно, большинством голосов. Решения совета министров имеют приоритет по сравнению с другими решениями, принятыми исполнительной властью.

Статья 48. Присяга

После назначения на должность, до приступления к исполнению своих должностных функций, министры, в присутствии президента Республики, принимают следующую присягу:

«Во имя Всемогущего Аллаха (Бога) я присягаюсь исполнять обязанности Президента Республики в строгом поклонении и послушании Аллаху, выполнять свои функции усердно и честно, добиваясь развития и прогресса страны и не поддаваясь никаким личным и фанатическим прихотям. Во имя Всемогущего Аллаха я присягаюсь уважать Конституцию, закон и единогласие общественных взглядов, а также принимать шура и совет. Аллах – свидетель моих слов»

Статья 49. Полномочия Совета министров

Совет министров исполняет следующее:

а.общее планирование действий государства, включая постановку целей, разработку деталей и их осуществление;

б. утверждение наиболее важных политических курсов, осуществляемых государственными министерствами в сфере своих полномочий;

с.осуществление исполнительных или административных функций какого-либо из министерств либо в сфере полномочий министерства, установленных законом или решением Совета министров;

д. внесение законопроектов, утверждающих международные соглашения и договора, утверждение предложенных законодательных актов, временных постановлений, государственного бюджета и всех других вопросов, выдвигаемых Национальным собранием;

е.запрос отчетов о деятельности любого министра, а также подтверждение ответственности любого министра в соответствии с его отчетом и политикой Совета министров;

ф.запрос отчетов о деятельности любого из исполнительных служащих государства с целью информирования и координирования уровней власти, находящихся между федеральным и государственным правительством;

г. руководство осуществлением своей собственной работы;

h. политическая роль, состоящая в высказывании заявлений или мобилизации народа на достижение целей в сфере политической и общественной жизни;

i. осуществление всех других функций и полномочий, установленных законом.

Статья 50. Полномочия министров

1. Министр имеет такую юрисдикцию и полномочия, которые установлены законом или были возложены на него.

2. Министр обладает наивысшей властью в своем министерстве, его решения имеют приоритет в его министерстве за исключением тех случаев, когда в них вносится поправка или они аннулируются Советом министров.

3. Президент Республики уполномочен приостановить исполнение решения министра, если такие действия президента были одобрены Советом министров.

4. Федеральные и государственные министры координируют, сотрудничают и помогают друг другу при исполнении своих ролей.

Статья 51. Общая и индивидуальная ответственность министров

1. Министр несет ответственность за работу своего министерства перед президентом Республики, Советом министров и Национальным собранием.

2. Министры совместно несут ответственность перед Национальным собранием за работу исполнительной власти.

Статья 52. Запрет на преследование коммерческих интересов

Президенту Республики, любому из вице-президентов, его заместителей и советчиков или министрам запрещено осваивать какую-либо коммерческую профессию или принимать участие в какой-либо коммерческой деятельности на протяжении всего срока службы на своем посту.

Статья 53. Вакансии

Пост министра считается вакантным в следующих случаях:

a. утверждение президентом заявления об отставке министра;

b. отстранения министра от должности в соответствии с решением президента Республики;

c. смерть министра.

Статья 54. Закрытость и процедура проведения совещаний

Собрания Совета министров являются закрытыми и не могут быть обнародованы, за исключением случаев, когда Совет министров дает на это разрешение.

Статья 55. Апелляция против действий министра

Каждый пострадавший в результате действий министерства имеет право возбудить ходатайства против действий министра или министерства:

a. в Конституционном суде в случаях, касающихся конституционных полномочий, власти либо в случаях нарушения личных прав человека.

b. в общих судах во всех других случаях правонарушений.

### ГЛАВА III. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ ГОСУДАРСТВА

Статья 56. Условия назначения губернаторов штатов

1. Во главе каждого штата стоит губернатор, который избирается в соответствии с Конституцией и законом.

2. Губернаторы выбираются из числа лиц, соответствующих требованиям, предъявляемым к кандидату на пост президента Республики.

3. В каждом штате учреждается коллегия по избранию губернатора, которая состоит из членов Национального собрания, представляющих штат, членов собрания штата, а также президентов местных советов. За два месяца до окончания срока службы действующих губернаторов собрание штата представляет президенту Республики список из шести номинантов.

4. Из предъявленного списка номинантов президент Республики избирает трех персон, а затем консультируется с государственной избирательной комиссией по поводу их правоспособности занимать данный пост. Если они соответствуют требованиям, то три данные персоны становятся кандидатами на пост губернатора штата.

5. Пост губернатора занимает тот кандидат, который получит более пятидесяти процентов от общего количества поданных голосов.

6. Если ни один из кандидатов не набирает необходимый процент голосов, указанный в пункте 5, то проводится второй тур выборов, в котором участвуют два кандидата, набравших большее количество голосов в первом туре.

Статья 57. Отсрочка выборов на пост губернатора штата

В том случае если согласно причинам, установленным государственной избирательной комиссией, возможность проведения выборов на пост губернатора штата отсутствует, то президент Республики уполномочен назначить персону, которая будет исполнять функции губернатора штата до тех пор, пока избирательная комиссия не примет решение о том, что выборы могут быть проведены.

Статья 58. Присяга губернаторов штата

После назначения на должность и до начала исполнения своих функций каждый губернатор штата приносит такую же присягу, как и президент Республики.

Статья 59. Срок службы

Срок службы губернатора штата составляет четыре года, при этом он может быть повторно избран на данный пост лишь один раз.

Статья 61. Полномочия губернаторов

Губернатор штата имеет следующие полномочия:

a. назначение министров штата после консультации с президентом Республики.

b. руководство Советом министров штата.

c. контроль над общей безопасностью штата и координация надлежащей администрации штата.

d. представительство штата.

Статья 62. Личная ответственность губернаторов

Губернатор несет личную ответственность перед президентом Республики.

Статья 63. Уголовная ответственность губернаторов

Губернаторы штата несут такую же уголовную ответственность, как и президент Республики, за исключением того, что собрание штата заменяет Национальное собрание там, где речь идет о его обязанностях.

Статья 64. Совет министров штата

1. В каждом штате учреждается совет министров.

2. Положения статей 47 (2), 48 и 49 применимы к совету министров штата, за исключением полномочий вводить законопроекты, касающиеся международных соглашений и договоров, а также с учетом того, что совет министров штата является органом штата и направляет свои законодательные предложения в собрание штата.

3. Полномочия министра штата являются такими же, как и полномочия федерального министра, и указаны в пунктах 1, 2 и 3 статьи 50, с учетом того, что губернатор штата при исполнении своих обязанностей может быть замещен президентом Республики.

4. Положения статей 50 -55 применимы к исполнительной власти штата, с учетом того, что губернатор штата при исполнении своих обязанностей может быть замещен президентом Республики.

ЧАСТЬ IV. ЧЛЕНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОРГАНА

ГЛАВА I. ИСТОЧНИКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Статья 65. Источник законодательной власти

Исламский шариат и принятое народом решение посредством голосования, Конституция и обычное право являются источниками закона, при этом не может быть принят ни один закон, противоречащий данным источникам права, или не согласованный с общественным мнением, деятельностью государственных ученых, интеллектуалов и лидеров.

Статья 66. Референдум

1. Президент Республики или Национальное собрание, решением, принятым пятидесятью процентами от общего количества членов собрания, могут организовать референдум по вопросам фундаментальных ценностей, воли нации или национальных интересов.

2. Государственная избирательная комиссия организует национальный референдум с участием всех зарегистрированных и имеющих право голоса граждан Судана. Решение, представленное на референдум, считается принятым народом Судана, если за него проголосуют более пятидесяти процентов принявших участие в голосовании людей.

3. Каждое постановление, принятое жителями Судана, получает приоритетный статус по сравнению со всеми другими законами и может быть отменено последующим принятым на референдуме решением или большинством в две трети членов Национального собрания.

ГЛАВА II. ФЕДЕРАТИВНАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 67. Национальное собрание

1. Национальное собрание учреждается с целью осуществления законодательной власти или иной власти, возложенной на нее Конституцией.

2. Национальное собрание учреждается путем прямых общих выборов его членов на специальных выборах или не прямых выборах в следующем порядке:

a. семьдесят пять процентов его членов избираются путем прямого голосования в тех географических единицах, которые пропорционально представляют географическую ситуацию населения страны;

b. двадцать пять процентов членов избираются путем специальных или не прямых выборов из числа женщин, а также членов научных и профессиональных сообществ, в каждом из штатов или на всей территории страны, в соответствии с законом.

3. Если проведение выборов в какой-либо из территориальных единиц или специальном избирательном институте не представляется возможным по серьезным причинам национальной безопасности, то президент Республики уполномочен назначить персону, которая займет место представителя от данной единицы или специального избирательного института до тех пор, пока проведение выборов не станет возможным.

Статья 68. Условия членства

1. Право занимать место в Национальном собрании получают лица, которые:

a. имеют суданскую национальность;

b. достигли возраста двадцати трех лет;

c. психически здоровы; а также

d. в течение предыдущих семи лет не были осуждены за уголовное преступление, рассматриваемое как мошенничество или обман.

2. Лица, являющиеся членами собрания штата, совета министров штата или занимающие пост губернатора штата не могут быть номинированы на пост члена Национального собрания.

Статья 69. Утрата членства в Национальном собрании

1. Член Национального собрания может быть лишен своего членства в соответствии с решением Национального собрания, по следующим причинам:

a. длительная физическое или психическое заболевание;



b. осуждение за уголовное преступление, относящееся к категории мошенничества или обмана;  
с. отсутствие на протяжении всей сессии Национального собрания без разрешения или уважительной причины;

d. утрата поста, от которого зависело его членство;

e. письменное заявление об отставке, представленное перед Национальным собранием;

f. смерть.

2. В случае если место одного из членов было объявлено вакантным, то, в зависимости от характера места, в течение шестидесяти дней с момента образования вакансии, на данное место должен быть избран новый член собрания.

Статья 70. Национальное собрание

Местом расположения Национального собрания является Омдурман, однако спикер Национального собрания уполномочен в порядке исключения провести национальное собрание в каком-либо другом месте.

Статья 71. Присяга членов Национального собрания

Каждый член Национального собрания, перед приступлением к исполнению своих обязанностей в качестве члена собрания, приносит следующую присягу перед Национальным собранием: «Во имя Всемогущего Аллаха (Бога), в качестве члена Национального собрания, я присягаюсь принять ответственную миссию представления народа, быть послушным Аллаху; выполнять свои функции усердно и честно, а также регулярно присутствовать на заседаниях и обсуждениях Национального собрания, не поддаваться никаким предубеждениям и фанатическим прихотям, преданно исполнять обязанности члена собрания, защищать безопасность страны и общественные интересы, уважать Конституцию, закон и традиционную мораль (маруф). Аллах – свидетель моих слов»

Статья 72. Продолжительность сессии Национального собрания

Сессия Национального собрания длится четыре года с момента начала его первого заседания.

Статья 73. Полномочия Национального собрания

1. Национальное собрание представляет общественную волю путем издания законодательных актов, планирования, осуществления контроля над исполнительной властью, социальной и национальной мобилизации, а также серьезно и честно, не нарушая вышеперечисленное, выполняет следующие задачи:

a. утверждение планов, программ и политических курсов штата и общества;

b. утверждение поправок к конституции, законов и временных постановлений;

c. утверждение федерального бюджета, планируемых доходов и растрат;

d. утверждение соглашений и международных договоров;

e. контроль над работой исполнительной власти;

f. инициация и участие в политической и социальной мобилизации; а также

g. решение вопросов по делам общественности.

2. Осуществляя контроль над исполнительной властью, Национальное собрание уполномочено предоставить президенту Республики рекомендации по отстранению от должности любого из министров, который утратил доверие Национального собрания. Такое решение принимается после общего обсуждения и только в том случае, если оно получает поддержку пятидесяти процентов членов, присутствующих на голосовании.

Статья 74. Неприкосновенность членов Национального собрания

Против членов Национального собрания не может быть начат ни один уголовный процесс, за исключением случаев, когда они были арестованы на месте совершения уголовного преступления; они также не могут быть арестованы, против них или их имущества не может быть начато судебное расследование без разрешения спикера Национального собрания.

Статья 75. Сессии

1. Первая сессия Национального собрания проводится в течение тридцати дней с момента окончания выборов, по требованию президента. Старейший из присутствующих на открытии сессии членов исполняет роль председателя собрания.

2. Национальное собрание устанавливает дату начала и конца каждого из своих собраний.

3. Национальное собрание уполномочено провести внеочередную сессию согласно собственному решению, по просьбе половины членов или по требованию президента Республики.

Статья 76. Руководство Национальным собранием

1. На первой сессии, из числа присутствующих членов, Национальное собрание избирает своего спикера.

2. Спикер Национального собрания руководит его сессиями и обеспечивает порядок, контролирует его административные дела и представляет Судан за рубежом.

3. Кроме спикера Национальное собрание избирает других лидеров, к которым относятся вице-спикер и председатели совещаний и комитетов.

4. Спикер Национального собрания назначает главного секретаря, который не является членом Национального собрания. Главный секретарь, под контролем спикера, решает все подготовительные и административные вопросы Национального собрания.

Статья 77. Комитеты Национального собрания

С целью исполнения своих функций, в соответствии с правилами и порядками, Национальное собрание формирует из числа своих членов постоянные или специальные комитеты.

Статья 78. Порядки работы Национального собрания

По инициативе спикера Национальное собрание устанавливает порядок своей работы.

Статья 79. Кворум, совещания и общие вопросы

Кворум Национального собрания формируется одной третьей его членов, за исключением случаев, когда Национальное собрание рассматривает законодательное предложение в последнем чтении или спикер принимает решение о том, что какой-либо из вопросов повестки дня является настолько важным, что кворум должен составлять половину всех членов собрания.

Статья 80. Открытые заседания

Сессии Национального собрания являются открытыми, а протоколы всех совещаний и их работы публикуются, за исключением случаев, когда Национальное собрание принимает иное решение.

Статья 81. Принятие решений

Национальное собрание делает все возможное, чтобы все решения принимались на основании консенсуса, однако в случаях, когда достижение консенсуса невозможно, решения принимаются большинством голосов присутствующих на собрании членов, если Конституция не предусматривает иной порядок.

Статья 82. Свобода выражения взглядов в Национальном собрании

Члены Национального собрания свободно выражают свои взгляды, учитывая при этом правила и порядки Национального собрания. Члены Национального собрания наделены неприкосновенностью, которая защищает их от судебных преследований за действия или заявления, сделанные в Национальном собрании.

Статья 83. Обращение президента Республики

Президент Республики уполномочен обращаться к Национальному собранию лично или через посредника, а также узнавать мнение собрания по какому-либо вопросу. Национальное собрание рассматривает данную просьбу как приоритетную по сравнению со всеми другими вопросами.

Министр уполномочен потребовать возможности обратиться к Национальному собранию, и собрание должно как можно скорее предоставить ему такую возможность.

Статья 84. Вопросы и заявления

1. Каждый из членов собрания уполномочен обратиться к любому из федеральных министров с вопросом, относящимся к сфере деятельности Национального собрания, и данный министр обязан дать ответ на вопрос в соответствии с правилами и порядками Национального собрания.

2. Национальное собрание или какой-либо из его комитетов уполномочены обратиться к любому из федеральных министров с просьбой сделать заявление по любому из вопросов, касающихся сферы деятельности собрания, и министр должен сделать данное заявление в соответствии с правилами и порядками Национального собрания.

Статья 85. Опрос министра

Национальное собрание, в соответствии с установленными порядками, уполномочено обратиться к любому из министров с просьбой предоставить информацию по любому из вопросов, касающихся сферы деятельности его министерства. Если в отношении какого-либо из министров было выдвинуто недоверие, то на следующей сессии, на основании результатов опроса министра, члены собрания принимают соответствующее решение. Если выдвигается вотум недоверия, то о данном решении сообщается президенту Республики.

Статья 86. Полномочия вызывать в Национальное собрание, а также проводить расследования

Национальное собрание или какой-либо из его комитетов уполномочены пригласить любого из государственных служащих или любую персону для произнесения речи в Национальном собрании, с целью сделать заявление или дать совет. Известив президента Республики, Национальное собрание уполномочено проводить расследования по любым вопросам, относящимся к непосредственным полномочиям федерального правительства.

Статья 87. Законодательная инициатива

1. Президент Республики, Совет министров, любой из министров, комитетов Национального собрания или членов собрания уполномочены внести в Национальное собрание предложение о введении нового законопроекта.

2. Если законодательная инициатива исходит от члена Национального собрания, то законопроект не передается на изучение Национального собрания до тех пор, пока данное предложение не будет рассмотрено соответствующим комитетом, который примет решение о том, касается ли оно важных общественных интересов.

Статья 88. Процедура представления и рассмотрения законопроектов

1. В первом чтении на изучение Национальным собранием представляется название законопроекта, а законопроект передается на изучение собрания. Во втором чтении Национальное собрание обсуждает его цели и содержание и утверждает законопроект в целом. Если законопроект был одобрен в целом, то он представляется на третье чтение и обсуждается в деталях с учетом всех предложенных поправок. После этого законопроект представляется на последнее чтение, на котором проводится голосование отдельно по каждой из его статей, а затем по законопроекту в целом.

2. После того, как законопроект был впервые представлен Национальному собранию, спикер передает его специальному комитету, который делает общий доклад по данному проекту, а затем представляет доклад на втором чтении законопроекта. Перед третьим чтением комитет представляет подробный отчет о принятых и отклоненных комитетом поправках для их детального обсуждения и утверждения. Спикер Национального собрания передает законопроект соответствующему комитету, который, перед последним чтением законопроекта в собрании, предоставляет доклад, облегчающий рассмотрение каждого отдельного положения проекта, а также законодательного предложения в целом.

3. Спикер Национального собрания или какой-либо из его комитетов уполномочен передать законопроект какому-либо специализированному органу, не входящему в Национальное собрание, включая заинтересованную в законопроекте сторону, с целью пересмотра и составления отчета о правомерности и мудрости данного законодательного акта.

4. Национальное собрание уполномочено издать специальное процедурное постановление, вводящее специальные процедуры, или, не направляя законодательное предложение на изучение специального комитета, принять решение относительно любого представленного ему законодательного предложения.

#### Статья 89. Введение в действие законопроектов

1. Ни один законопроект не считается действительным до тех пор, пока он не будет утвержден Национальным собранием или подписан президентом Республики, либо не пройдет месяц с того момента, когда законопроект был направлен президенту, но при этом не был им подписан или возвращен Национальному собранию.

2. Если Национальное собрание утверждает закон, который не признается президентом Республики, то президент уполномочен принять решение о возвращении собранию закона вместе с внесенными в него исправлениями. Национальное собрание уполномочено внести в закон предложенные президентом поправки и снова представить его на подпись президента, или же не предпринимать никаких дальнейших действий по законопроекту.

3. Национальное собрание уполномочено утвердить возвращенный президентом закон без внесения в него предложенных поправок, если данное решение будет поддержано большинством в две трети членов собрания.

#### Статья 90. Временные постановления

1. В тех случаях, когда Национальное собрание не находится на сессии, или существует чрезвычайная ситуация, президент Республики, заручившись рекомендациями Совета министров либо не располагая данными рекомендациями, уполномочен издавать временные постановления, имеющие силу закона. Принятое таким образом постановление представляется на рассмотрение Национального собрания так скоро, как только его члены снова соберутся на сессию. В случае если Национальное собрание утверждает данное постановление, оно приобретает силу закона. В случае если Национальное собрание отклоняет постановление, то оно становится недействительным без ущерба его предыдущему действию. В случае если Национальное собрание утверждает его с внесенными поправками, то данные поправки вступают в действие в соответствии со статьей 107 (1). Отклонение или внесение поправок к постановлению не влияет на его предварительное действие.

2. Президент Республики не имеет права издать временное постановление, касающееся основных прав и свобод человека, взаимоотношений между федерацией и штатами, всеобщих выборов, уголовного или налогового права.

3. Любой закон, отмененный или исправленный временным постановлением, которое не было утверждено Национальным собранием, возобновляет свое полное действие с того момента, когда происходит отмена временного постановления.

4. Национальное собрание уполномочено возложить на президента полномочия по утверждению международных соглашений. Данное полномочие осуществляется на основании временного постановления, имеющего силу закона, при этом Национальное собрание не обязано утвердить его немедленно, однако данное постановление должно быть представлено на рассмотрение собрания, как только оно соберется на очередную сессию.

#### Статья 91. Государственный бюджет

1. Перед началом следующего финансового года Совет министров представляет в Национальное собрание проект бюджета. Проект бюджета содержит общую оценку состояния экономики страны; подробную оценку планируемой прибыли и расходов в новом финансовом году по сравнению с предыдущим финансовым годом; предложения о способах сбалансирования бюджета; размеры всех фондов, денежных перечислений или распределений; специальные пояснения, финансовую и политическую информацию; описание планируемых действий государства по финансовым и экономическим вопросам.

2. Совет министров представляет в Национальное собрание законодательное предложение, содержащее общую сумму растрат, налоговых взысканий, денежных взносов и других доходов государства в целях принятия закона о бюджетных ассигнованиях; а также законодательные предложения о займе или инвестициях государства и федеральном долге.

3. Национальное собрание отдельно утверждает каждую главу и план-календарь законодательного предложения о государственном бюджете, а также проводит голосование по предложению в целом. Как только

проект закона о государственном бюджете приобретает силу закона, незаконным становится превышение предусмотренных в нем растрат, за исключением случаев, когда данные затраты осуществляются в соответствии с другим законом, а также незаконным считается растрата государством избыточной прибыли или использование средств установленных законом фондов, за исключением случаев, когда данные средства используются в соответствии с иным законом.

Статья 92. Ограничение на внесение предложений о бюджете отдельными членами Национального собрания

Ни один член Национального собрания не может внести личное законодательное предложение об исправлении установленных тарифов налогообложения, денежных взносов, государственного дохода, денежных ассигнований, финансовых обязательств или средств государственных фондов, за исключением случаев, когда законодательное предложение касается исключительно тарифов на услуги, финансовые операции, штрафы или налоговые неустойки.

Статья 93. Дополнительные и временные финансовые меры

1. Невзирая на статью 90 (2), президент Республики, действующий согласно решению Совета министров, а также, в случае если этого требуют интересы общественности, уполномочен издать временное постановление, имеющее силу закона, которое вводит налог, денежный сбор или вносит поправку к закону о бюджете до того момента, пока законодательное предложение не будет представлено на рассмотрение Национальным собранием.

2. В случае если законодательное предложение принимается или отклоняется, данное временное постановление аннулируется и не влечет за собой какого-либо обратного действия.

3. В случае если рассмотрение законодательного предложения о федеральном бюджете по каким-либо причинам откладывается, то закон о бюджете на предыдущий финансовый год остается в силе, а сумма растрат устанавливается равной величине затрат предыдущего года таким образом, как если бы закон о бюджете на предыдущий год был принят для текущего финансового года, при этом он остается в силе до тех пор, пока не будет введен в силу закон о новом бюджете.

4. В чрезвычайной ситуации или в ситуации, когда того требуют интересы общественности, Совет министров уполномочен представить дополнительное предложение о бюджете, потребовать дополнительный кредит или использовать резервные фонды. Такие законодательные предложения осуществляются в соответствии с правилами и порядками, установленными для предложений о федеральном бюджете, согласно действующему законодательству.

Статья 94. Итоговые финансовые отчеты

В течение шести месяцев после окончания финансового года Совет министров представляет в Национальное собрание итоговый финансовый отчет о доходах, растратах и суммах, потраченных из фондов. Главный финансовый инспектор предоставляет Национальному собранию свой финансовый отчет.

Статья 95. Передача полномочий введения дополнительных законопроектов

Национальное собрание имеет право передать президенту, Совету министров или какому-либо другому государственному органу свои полномочия вводить правила, процедуры, порядки или другие дополнительные меры, имеющие силу закона. Такие законопроекты должны быть переданы на рассмотрение Национального собрания с целью принятия им резолюции об утверждении или внесении поправок к законопроекту; данная резолюция принимается в соответствии с правилами и процедурами Национального собрания.

Статья 96. Правомочие актов Национального собрания

Ни один суд или какой-либо другой орган власти не может помешать работе Национального собрания или вынести судебное решение относительно какого-либо закона или постановления, принятого собранием.

Процедурные вопросы утверждаются актами Национального собрания, подписанными спикером собрания.

### ГЛАВА III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ШТАТОВ

Статья 97. Собрание штата

В каждом штате учреждается собрание штата, которое обладает полномочиями законодательной власти в штате, а также другими полномочиями, установленными Конституцией.

Статья 98. Полномочия собраний штата

Каждый совет штата обладает теми же полномочиями, что и Национальное собрание, принимая во внимание характер собрания штата, которое является органом штата, причем губернатор штата заменяет президента, а федеральные министры – государственных министров, и выполняют следующие функции:

a. учреждение собрания штата (статья 67);

b. условия членства (статья 68 (1)), однако член Национального собрания или собрания другого штата, а также федеральный министр не имеет права претендовать на членство в собрании штата;

c. прекращение членства (статья 69 (1) и (2));

d. месторасположение собрания (статья 20), принимая во внимание то, что собрание располагается в столице соответствующего штата;

e. присяги;

- f. функции собрания (статья 73), за исключением поправок к конституции и утверждения международных соглашений и договоров;
- g. сроки службы должностных лиц (статья 72);
- h. неприкосновенность членов собрания (статья 74);
- i. продолжительность сессии (статья 75);
- j. руководство (статья 76);
- k. Комитеты (статья 77);
- l. Правила и порядки (статья 78);
- m. Кворумы (статья 79);
- n. Открытость для публики заседаний собрания (статья 80);
- o. Постановления (статья 81);
- p. Свобода выражения взглядов в собрании (статья 82);
- q. Обращение к собранию (статья 83);
- r. Вопросы и заявления (статья 84);
- s. Вопросы к министрам (статья 85);
- t. Приглашения в собрание и расследования (статья 86);
- u. Законодательная инициатива (статья 87);
- v. Процедура выдвижения законодательных предложений (статья 88);
- w. Введение в силу законов (статья 89);
- x. Временные постановления (статья 90);
- y. Законодательные предложения о государственном бюджете (статья 91);
- z. Специальные финансовые законопроекты (статья 92);
- aa. Временные и дополнительные постановления (статья 93);
- bb. Итоговые финансовые отчеты (статья 94);
- cc. Передача полномочий на принятие дополнительных законопроектов (статья 95);
- dd. Полномочия законодательных актов (статья 96).

## ЧАСТЬ V. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

### ГЛАВА 1. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

#### Статья 99. Обязанности судебной власти

Судебная власть в Республике Судан возлагается на независимый орган, называемый судебным органом. Судебный орган осуществляет руководство над осуществлением правосудия путем вынесения судебных решений относительно споров и принятием судебных заключений в соответствии с Конституцией.

#### Статья 100. Обязанности судебной власти

Судебная власть несет ответственность за исполнение своих функций перед президентом Республики.

#### Статья 101. Независимость судебной власти

1. Судьи независимы в своих обязанностях и обладают полной судебной властью в своей юрисдикции. Во время исполнения ими своих обязанностей на них не может быть оказано прямое либо косвенное влияние.

2. В своей деятельности судья руководствуется Конституцией и законом, а его прямой обязанностью является защита данных принципов путем осуществления правосудия без страха и предубеждения.

3. Государство подчиняется и исполняет решения судебной власти.

#### Статья 102. Руководство судебной властью

1. Во главе судебной власти стоит главный судья, который является президентом высшего государственного суда и Верховного совета судей. Главный судья несет ответственность за руководство судебной властью перед Верховным советом судей.

2. В состав судебной власти входит совет, называемый Верховным советом судей, а его состав и полномочия определяются в соответствии с законом. Он несет ответственность за планирование и общий контроль над судебной властью, предоставление президенту Республики рекомендаций по назначению, повышению в должности и смещению с постов судей, предоставление рекомендаций относительно законопроектов о бюджете судебной власти, а также предоставление законодательной власти рекомендаций относительно судебной власти.

#### Статья 103. Структура судебной власти

Судебная власть состоит из высшего суда, апелляционных судов и судов первой инстанции. Распределение судебной власти между данными судами и другие относящиеся к ним вопросы регулируются законом.

#### Статья 104. Назначение судей и сроки их службы

1. Президент Республики назначает главного судью и его заместителей в соответствии с законом.
2. Президент Республики назначает всех других судей в соответствии с рекомендациями Верховного совета судей.
3. Закон регулирует количество судей, условия их службы, правила и порядки, касающиеся дисциплины и неприкосновенности.

4. Ни один судья не может быть смещен с должности ни при каких обстоятельствах, за исключением случаев, когда это происходит после дисциплинарного процесса, по рекомендации Верховного совета судей.

Статья 105. Конституционный суд

1. В Республике учреждается независимый Конституционный суд; главный судья Конституционного суда и члены суда назначаются президентом Республики, после одобрения Национальным собранием, из числа выдающихся юристов, имеющих значительный опыт работы.

2. Конституционный суд стоит на страже Конституции. К его юрисдикции относится пересмотр и руководство всеми делами, касающимися разъяснения и исполнения Конституции, а именно:

a. разъяснение Конституции и других юридических текстов, направленных суду президентом Республики, Национальным собранием или половиной губернаторов штата или собраний штатов;

b. принятие решений по делам о защите прав и свобод, предоставленных Конституцией;

c. принятие решений по делам относительно споров о полномочиях между штатом и федеральными властями;

d. принятие решений по всем другим вопросам, которые входят в его юрисдикцию в соответствии с Конституцией и законом.

3. Закон определяет количество судей Конституционного суда, их вознаграждение и судебные процедуры.

Статья 106. Государственные юрисконсульты и адвокаты

Юрисконсульты, находящиеся на службе у государства, включая юристов палаты министра юстиции, распространяют ценности справедливости и законности, защищают государственную и частную собственность, предоставляют юридические советы и услуги государству и его гражданам, а также исполняют свои обязанности честно, самоотверженно, в соответствии с Конституцией и законами.

Статья 107. Профессия юриста

1. Профессия юриста выражает ценности справедливости и законности, примирения между спорящими сторонами, делает все возможное, чтобы обеспечить справедливость, удерживать от правонарушений и предоставить юридическую помощь всем, кто в ней нуждается в соответствии с Конституцией и законом.

2. Правила и порядки, связанные с данной профессией, регулируются законом.

## ЧАСТЬ VI. ФЕДЕРАЛЬНАЯ СИСТЕМА

### ГЛАВА 1. ШТАТЫ

Статья 108. Штаты

Республика Судан делится на штаты, каждый из которых имеет следующую столицу:

a. штат Верхнего Нила со столицей Малакал;

b. штат Красного моря со столицей Порт Судан;

c. штат Бахр Эль Джебел со столицей Джуба;

d. штат Гезира со столицей Мадани;

e. штат Джунголи со столицей Боар;

f. штат Южный Дарфур со столицей Нуала;

g. штат Южный Кордофан со столицей Кадогли;

h. штат Хартум со столицей Хартум;

i. штат Синнар со столицей Синджа;

j. штат Восточная Экватория со столицей Капойта;

k. штат Северный Бахр Эль Газал со столицей Авил;

l. штат Северный Дарфур со столицей Аль Фашир;

m. штат Северный Кордофан со столицей Эль-Обейд;

n. штат Западная Экватория со столицей Ямби;

o. штат Альшималья со столицей Донгола;

p. штат Западный Бахр Эль-Газал со столицей Вэу;

q. Западный Дарфур со столицей Альинайна;

r. Западный Кордофан со столицей Аль Фула;

s. штат Гаддариф со столицей Гаддариф;

t. штат Кассала со столицей Кассала;

u. штат Нахр Аль Нил со столицей Дамер;

v. штат Белый Нил со столицей Рабак;

w. штат Голубой Нил со столицей Дамазин;

x. штат Варап со столицей Вараб;

y. штат Юнити со столицей Бантио.

Статья 109. Границы штатов

Границы штатов остаются такими же, какими они были на момент вступления в силу Конституции; границы штатов могут быть изменены в соответствии с законом, принятым Национальным собранием и подписанным президентом Республики после того, как было учтено мнение соответствующего губернатора или собрания штата.

## ГЛАВА II. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВЛАСТИ

## Статья 110. Федеральные полномочия

Федеральные власти имеют следующие полномочия:

- а. защита, руководство вооруженными силами, федеральными правоохранительными силами, силами национальной безопасности и силами народной обороны;
- б. контроль над международными границами Судана, принятие решений по разрешению конфликтов относительно границ штатов;
- с. дела, касающиеся национальности, паспортов, иммиграции и иностранных граждан;
- д. международные отношения;
- е. организация всеобщих выборов служащих институтов, учрежденных в соответствии с Конституцией, включая федеральные, штатские и местные институты;
- ф. судебная власть, кабинет министра юстиции и профессия юриста;
- г. основные профессии в соответствии с законом федерации;
- h. валютная, денежно-кредитная, финансовая, кредитная и инвестиционная политика;
- и. единицы измерений, веса, летоисчисление и время;
- j. федеральное налогообложение, таможенные пошлины и сборы;
- к. международная торговля;
- l. государственные проекты, корпорации и компании;
- m. земельные, природные, минеральные ископаемые ресурсы;
- п. пути водных сообщений;
- о. государственное электроснабжение;
- р. федеральная авиация, автомагистрали, морской транспорт, межгосударственная торговля и пути сообщений;
- q. эпидемии и другие государственные бедствия;
- г. памятники древности и археологические памятники.

## Статья 111. Полномочия штатов

Штаты осуществляют юрисдикцию в пределах своих границ путем планирования, издания законов и руководства, по следующим делам:

- а. руководство штата, его должное функционирование, включая осуществление общественных интересов, общественная безопасность и порядок;
- б. налогообложение штата, денежные сборы;
- с. торговля, поставки, сотрудничество и промышленность штата;
- д. земли штата, его природа и животный мир;
- е. использование водных ресурсов и электроэнергии штата;
- ф. эксплуатация дорог, транспорта и средств сообщения;
- г. благотворительное образование или другая не приносящая прибыль деятельность на благо общества;
- h. регистрация рождений, смертей и браков;
- и. законодательные вопросы, касающиеся исключительно штата, включая обычаи и сведение их в единый кодекс.

## Статья 112. Совместные полномочия

1. Федеральное правительство осуществляет свои полномочия на всей территории Судана в то время, как правительства штатов осуществляют полномочия, предоставленные им федеральным законодательством, при этом их полномочия пересекаются в следующем:

- а. служба в государственном аппарате;
- б. государственные юрисконсульты и адвокаты;
- с. организация обмена информацией между несколькими штатами, культура и издательское дело;
- д. местное правительство;
- е. средства массовой информации, культура и издательство;
- ф. образование и научно-исследовательская деятельность;
- г. здравоохранение;
- h. общественное благосостояние;
- и. экономическая политика;
- j. сотрудничество;
- к. промышленность;
- l. искусственные горные выработки;
- m. приграничная торговля;
- п. градостроительное проектирование и демографическая политика;
- о. социальные исследования;
- р. перепись населения;
- q. охрана окружающей среды;
- г. туризм;

s. метеорология.

2. В соответствии с законами штатов и федерации учреждаются советы по распределению, планированию и использованию лесов, принадлежащих нескольким штатам.

3. Все полномочия, которые не являются специальными полномочиями властей штата или федерации, являются их общими полномочиями и обязанностями.

#### ГЛАВА III. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

Статья 113. Финансовые ресурсы федерации

К федеральным источникам дохода относятся следующие:

a. доходы от таможенных пошлин, морских и воздушных перевозок;  
b. налоги на доходы компаний и физических лиц, гербовые сборы по документам, касающимся федеральных процедур и процедур, осуществляемых между несколькими штатами;  
c. доход от государственных проектов, при условии, что процент от такого дохода будет передан штату, который участвует в проекте;

d. налогообложение товаров государственной промышленности;

e. налоги с суданцев, работающих за границей, налоги с доходов корпораций и налоги на международную деятельность;

f. налоги или денежные сборы, не затрагивающие ресурсы штата или местные сообщества;

g. пожертвования, кредиты или финансовые средства.

Статья 114. Финансовые ресурсы штата

К финансовым ресурсам штата относятся:

a. установленная законом доля прибыли от налогов от торгово-промышленной деятельности, которая направляются в местные советы;

b. доля прибыли от промышленного производства штата;

c. доход от предоставленных прав на ведение хозяйственной деятельности;

d. налоги и пошлины штата;

e. доход от проектов, осуществляемых штатом;

f. пожертвования, кредиты и финансовые средства.

Статья 115. Финансовые ресурсы местных советов

Местные советы имеют следующие источники дохода:

a. налоги на недвижимое имущество;

b. налоги с продаж;

c. налоги на сельскохозяйственное и животноводческое производство, при этом штату перечисляется определенный процент, установленный законом федерации;

d. сборы за пользование местным наземным и водным транспортом;

e. пошлины на местное промышленное и ручное производство;

f. иной доход, полученный от местных источников прибыли.

#### ГЛАВА IV. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

##### И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ

Статья 116. Федеральные власти

1. Федеральные власти формируются под руководством президента Республики и выполняют функции координации, обмена информацией и контроля отношений между правительствами штатов и федеральным правительством, включая отношения между губернаторами штатов и президентом Республики, а также другими органами федерального правительства.

2. Под руководством федерального правительства учреждается фонд, который поддерживается за счет отчислений федерального правительства и правительств развитых штатов, и предназначается для помощи нуждающимся штатам, в соответствии с принципами справедливости, с учетом численности населения и уровня развития штатов, а также в соответствии с законом.

Статья 117. Ограничения полномочий правительства штата

Ни один штат, без специального разрешения правительства федерации, не имеет полномочий в следующих вопросах:

a. конституционные органы федерации и их служащие;

b. федеральные министры, руководители, корпорации, комиссии, государственные компании или государственные проекты и их исполнители;

c. государственные земли, имущество и объекты и коммуникации общего пользования.

Статья 118. Запрет на вмешательство в торговлю между штатами

Штаты не могут принимать меры, препятствующие перевозке граждан, транспортировке товаров или предоставлению услуг связи между штатами, или налагать на них какие либо пошлины, за исключением случаев, когда на это имеется разрешение федерального правительства.

Статья 119. Требования о предоставлении информации штатами

Штаты предоставляют федеральному правительству заявления и информацию, необходимую для осуществления федеральной политики и планирования.



Статья 120. Требования об отсрочке в принятии законопроекта

В том случае, если законопроект может иметь общенациональное действие или оказывать специальное влияние на определенный штат, Национальное собрание или собрание любого из штатов уполномочено потребовать от законодательного органа власти отсрочки в принятии данного законодательного предложения до тех пор, пока орган, к которому это имеет отношение, не выразит свое мнение по данному законодательному предложению.

Статья 121. Обмен законодательными предложениями

Национальное собрание и собрания штатов предоставляют друг другу копии законодательных предложений.

Статья 122. Народные вооруженные силы

1. Народные вооруженные силы представляют собой национальные, военные вооруженные силы. На них возлагаются обязанности защищать страну, сохранять безопасность, участвовать в развитии и охране национальных интересов, культуры и конституционного порядка.

2. Структура народных вооруженных сил и сил резерва, включая условия службы и жалование их членов, регулируются законом.

3. Организация, структура, юрисдикция, полномочия и порядок судопроизводства военных судов и военных юридических служб регулируются законом.

Статья 123. Полицейские силы

1. Полиция является государственной силой, которая служит стране и ее народу, борясь с преступностью, защищая собственность, предоставляя помощь во времена стихийных бедствий, поддерживая общественную мораль и порядок.

2. Полицейские силы учреждаются федеральным правительством на всей территории страны; федеральное правительство несет ответственность по их планированию, подготовке, проведению учений и контролю. Каждый штат контролирует принадлежащие ему полицейские силы. В случаях стихийных бедствий федеральное правительство распоряжается всеми полицейскими силами.

3. Структура, юрисдикция, условия службы и взаимоотношения между полицейскими силами федерации и штата регулируются законом.

Статья 124. Силы безопасности

1. Силы безопасности являются регулярными силами государства. Основная функция сил безопасности заключается в поддержании мира в Судане, как внутри страны, так и за ее пределами; выявления ситуаций, которые содержат потенциальную угрозу безопасности Судана, и других подобных ситуаций; оценка величины опасности, угрожающей миру и спокойствию в Судане; рекомендация необходимых мер для защиты Судана от подобных угроз.

2. Закон регулирует права, обязанности, условия службы и порядок учреждения сил безопасности Судана.

Статья 125. Силы народной обороны

1. Республика Судан уполномочена сформировать добровольческие силы народной обороны, состоящие из граждан Судана, с целью национальной обороны, поддержки национальной безопасности и помощи любым регулярным силам. Силы народной обороны находятся под командованием национальных вооруженных сил или полицейских сил и способствуют обороне, безопасности и другим общим целям.

2. Закон регулирует структуру, обязанности и контроль над силами народной обороны.

## ГЛАВА V. СЛУЖБА В ГОСУДАРСТВЕННОМ АППАРАТЕ

Статья 126. Служба в государственном аппарате

1. Государственный аппарат состоит из правительственных служащих и несет ответственность за руководство страной.

2. Служба в государственном аппарате доступна каждому, кто соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатам на соответствующую должность, и основывается на пропорциональном представительстве.

3. Права и обязанности государственных служащих, а также условия их службы регулируются законом.

Статья 127. Палата по рассмотрению жалоб в отношении государственных служб

1. В соответствии с законом федерации или штата учреждаются палаты по рассмотрению жалоб в отношении государственных служб, которая рассматривает жалобы, поданные на государственных служащих. Функции палаты регулируются законом. Палаты несут ответственность перед президентом Республики или губернатором штата, в зависимости от того, является ли данная палата государственной или штатской.

2. Президент федеральной палаты назначается президентом Республики, а палаты штата – губернатором штата; президент Республики и губернатор штата контролируют соответствующие палаты.

3. Решения палаты по рассмотрению жалоб в отношении государственных служб являются окончательными и обязательными для исполнения, а также не подлежат пересмотру каким-либо судом.

## ГЛАВА VI. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

Статья 128. Избирательная комиссия

1. Избирательная комиссия учреждается в качестве независимого органа власти. Президент Республики Судан, с одобрения Национального собрания, назначает президента и членов избирательной комиссии. Президент и члены комиссии являются личностями с высокими моральными качествами, квалификацией и непредвзятостью и несут ответственность перед президентом Республики и Национальным собранием.

2. Функции избирательной комиссии:

a. ежегодная подготовка и проверка списка избирателей;

b. организация выборов на уровне государства, штата и местных единиц в соответствии с законом;

c. организация общего референдума в соответствии с Конституцией;

d. осуществление любых других функций, установленных законом или возложенных президентом Республики.

3. Полномочия, процедуры и условия службы членов избирательной комиссии регулируются законом.

4. Закон устанавливает правила и процедуры, в соответствии с которыми осуществляются выборы и ведется учет избирателей.

#### ГЛАВА VII. ГЛАВНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСПЕКТОР

Статья 129. Должность главного финансового инспектора

1. Кабинет главного финансового инспектора учреждается как независимый орган. Главный финансовый инспектор и другие члены кабинета назначаются президентом, с одобрения Национального собрания.

2. Совет директоров кабинета министра финансов несет ответственность за свои действия перед президентом Республики и Национальным собранием.

3. Кабинет главного финансового инспектора осуществляет проверки счетов федерального правительства, Национального собрания, судебной власти, а также всех общественных институтов, корпораций и открытых акционерных обществ.

4. Президент Республики уполномочен поручить главному финансовому инспектору проверку любого федерального или штатского института или какой-либо иной общественной или частной организации.

5. Полномочия, процедуры и условия службы членов кабинета главного финансового инспектора регулируются законом.

#### ГЛАВА VIII. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОМБУДСМЕН

Статья 130. Омбудсмен

1. Кабинет омбудсмена подлежит учреждению. Президент Республики, с согласия Национального собрания, назначает членов кабинета государственного омбудсмена из числа персон наивысшей чести и чести. Омбудсмен и другие члены кабинета несут ответственность за свои действия перед президентом и Национальным собранием.

2. Без ущерба функциям судебной власти, кабинет омбудсмена рассматривает жалобы, улучшает административную эффективность и добросовестность, контролирует осуществление административных решений и обеспечивает, чтобы справедливость вершилась в соответствии с решениями судебной власти. Омбудсмен прилагает все усилия по обеспечению справедливости на всех уровнях государственной администрации Судана, принимает меры по борьбе с несправедливостью при вынесении административных решений штатом или государством, в окончательных решениях, принятых судебной властью, каким-либо штатом либо институтом. Омбудсмен действует в эффективном и справедливом порядке.

3. Омбудсмен сотрудничает с другими государственными институтами и предоставляет отчеты и рекомендации президенту, Национальному собранию и другим государственным институтам.

4. Полномочия, порядки и условия службы членов кабинета омбудсмена регулируются законом. Омбудсмен учреждается в каждом штате в соответствии с законом и функционирует в соответствии с законодательством штата.

#### РАЗДЕЛ 1. ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Статья 131. Объявление о чрезвычайном положении

1. В случае, когда происходит событие, угрожающее безопасности государства или какой-либо его части, и влекущее за собой опасность войны, оккупации, осады, катастрофы, эпидемии или какого-либо другого события, угрожающего общественной безопасности или экономике страны, президент Республики объявляет о чрезвычайном положении на всей территории страны или в какой-либо ее отдельной части в соответствии с Конституцией и законом.

2. В течение пятнадцати дней с момента введения Декларация о чрезвычайном положении представляется на рассмотрение Национальным собранием; в том случае, если Национальное собрание не находится на сессии, оно созывается на внеочередное заседание с целью рассмотрения декларации.

3. В случае если Национальное собрание утверждает декларацию о чрезвычайном положении, то все законы и чрезвычайный порядок, перечисленные в декларации, остаются в силе.

Статья 132. Исключительные полномочия президента Республики

1. Во время чрезвычайного положения президент Республики, законом или исключительным указом, уполномочен принять любые из перечисленных ниже мер:

a. приостановить действие некоторых или всех положений, перечисленных в главе о правах и свободах, за исключением следующих положений: запрет на применение пыток, запрет рабства, дискриминации на

основе расовой принадлежности, пола, религиозных взглядов, свобода мысли, права искать защиты в суде, презумпция невиновности и права на собственную защиту;

b. приостанавливать действие законов и полномочий штатов, перечисленных в Конституции, возлагать на себя полномочия и власть, предоставляемую данными законами, осуществлять данные полномочия либо устанавливать порядок осуществления руководства делами определенного штата;

c. принимать какие-либо меры, имеющие силу закона, необходимые для преодоления чрезвычайного положения.

Статья 133. Исключительные права Национального собрания

1. Национальное собрание может предоставить разрешение на продление чрезвычайного положения.

2. Президент Республики предоставляет на рассмотрение Национального собрания все исключительные меры, принятые во время чрезвычайного положения. Национальное собрание уполномочено внести поправки к ним, утвердить или отменить.

Статья 134. Окончание чрезвычайного положения

Декларация о чрезвычайном положении прекратит свое действие в следующих случаях:

a. через тридцать дней после ее принятия в том случае, если она не была утверждена Национальным собранием;

b. по истечении промежутка времени, установленного Национальным собранием;

c. в случае принятия президентом Республики другой декларации или принятия Национальным собранием решения об отмене чрезвычайного положения.

### ГЛАВА III. ОБЪЯВЛЕНИЕ ВОЙНЫ

Статья 135. Объявление войны

1. Президент Республики уполномочен объявить войну в том случае, если он считает, что стране угрожает внешняя агрессия, и данная декларация вступает в силу с момента одобрения ее Национальным собранием

2. Президент Республики уполномочен отправить регулярные войска в любую страну в том случае, если посчитает, что такие действия соответствуют интересам данной страны или необходимы для защиты национальных интересов.

### ЧАСТЬ IX. ПЕРЕХОДНЫЕ И ОБЩИЕ СТАТЬИ

Статья 136. Правила, регулирующие условия работы конституционных властей

Закон регулирует заработную плату, привилегии и денежные вознаграждения президента Республики, вице-президентов, всех советников президента, спикера Национального собрания, членов Национального собрания, губернаторов штатов, министров и советников штатов и федерации, членов собраний штатов, а также других служащих на должностях, основанных в соответствии с Конституцией.

Статья 137. Отмена и сохранение действия некоторых конституционных декретов

1. В момент вступления в силу Конституции прекращается действие конституционных декретов.

2. Вне зависимости от положений данной статьи, конституционный декрет 14 (Введение в действие соглашения о мире, от 21 апреля 1997 года) остается в силе до тех пор, пока не окончится установленный переходный период.

Статья 138. Введение в силу конституционных обязательств

Конституция вступает в силу после того, как народ Республики Судан утвердит ее на референдуме, и как только она будет подписана президентом.

Статья 139. Внесение поправок к Конституции

1. Президент Республики Судан либо одна треть членов Национального собрания или советов штатов имеет право предложить внесение поправки к Конституции.

2. Поправка утверждается большинством в две трети членов Национального собрания.

3. Поправка, указанная в пункте 2 не вступит в силу в том случае, если она меняет процедурные правила или противоречит перечисленным ниже основным принципам, за исключением случаев, если она была одобрена большинством граждан Судана на референдуме, проведенном в соответствии с порядками, установленными избирательной комиссией, и, после утверждения на референдуме, была подписана президентом. К принципам относятся:

a. шариат, выражение общей воли народа через референдум, Конституция и традиции являются источниками законодательного права;

b. каждый человек имеет свободу совести и вероисповедания, а также все граждане наделены правом самовыражения и организации политической преемственности в соответствии с Конституцией;

c. Суданом руководит федеральное унитарное правительство, а власть и финансовые источники распределены между федеральным правительством и штатами. Штаты обладают достаточной независимостью, чтобы использовать свои финансовые ресурсы в соответствии с Конституцией;

d. в Судане установлена президентская система правления, согласно которой президент избирается с целью представлять и управлять страной, выполнять обязанности главы исполнительной власти и принимает участие в издании законов;

е. законодательная власть возлагается на Национальное собрание или собрания штатов в соответствии с их компетенцией; президент Республики и губернаторы штатов также участвуют в осуществлении законодательной власти в пределах своих соответствующих компетенций; также, законодательная власть осуществляется посредством общих референдумов, проведенных в соответствии с Конституцией и законом;

ф. судебная власть наделена независимостью в решении споров и уполномочена принимать решения по поводу споров относительно конституционности законов, которые влияют на распределение власти между штатами и федеральным правительством, а также касаются основных прав и свобод личности;

г. Восточный Судан управляется переходным правительством, которое принимает все попытки к воссоединению, а также координирует осуществление и отмену права на самоопределение.

Статья 140. Преемственность конституционных учреждений и институтов

1. В момент вступления в силу Конституции президент Республики продолжает занимать свой пост, исполнять свои обязанности и осуществлять полномочия. Срок его службы заканчивается в течение пяти лет, и после того, как в должность вступает новый президент, принявший присягу в соответствии с положениями Конституции.

2. Национальное собрание продолжает исполнять свои обязанности и полномочия до тех пор, пока не закончится текущий четырехлетний срок ее работы, по истечении которого приступит к работе новое Национальное собрание в соответствии с положениями Конституции.

3. Губернаторы штатов продолжают исполнять свои обязанности и полномочия до тех пор, пока не закончится текущий четырехлетний срок их работы, по истечении которого будут избраны новые губернаторы в соответствии с положениями Конституции.

4. Собрания всех штатов продолжают исполнять свои обязанности и полномочия до тех пор, пока не закончатся текущие сроки их работы, либо пока президент не примет соответствующее решение, после чего приступят к работе новые собрания штатов в соответствии с положениями Конституции.

5. Все конституционные организации, а также все правительственные служащие, занимающие позиции в данных органах, продолжают исполнять свои обязанности и полномочия до тех пор, пока не будут приняты необходимые меры в соответствии с положениями Конституции.

### **Конфликт в Дарфуре (Судан) (с 2003 г.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Судане (с 2003 г.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1547 от 11 июня 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1556 от 30 июля 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1564 от 17 сентября 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1585 от 10 марта 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1588 от 17 марта 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1590 от 24 марта 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1591 от 29 марта 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1593 от 31 марта 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1627 от 23 сентября 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1651 от 21 декабря 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1661 от 14 марта 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1663 от 24 марта 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1665 от 29 марта 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1672 от 25 апреля 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1679 от 16 мая 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1706 от 31 августа 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1709 от 22 сентября 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1713 от 29 сентября 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1714 от 6 октября 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1755 от 30 апреля 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1769 от 31 июля 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1779 от 28 сентября 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1784 от 31 октября 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1812 от 30 апреля 2008 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1828 от 31 июля 2008 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1841 от 15 октября 2008 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1870 от 30 апреля 2009 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1881 от 30 июля 2009 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1891 от 13 октября 2009 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1919 от 29 апреля 2010 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1935 от 30 июля 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1945 от 14 октября 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1978 от 27 апреля 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1982 от 17 мая 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1990 от 27 июня 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1996 от 8 июля 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1997 от 11 июля 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2003 от 29 июля 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2024 от 14 декабря 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2032 от 22 декабря 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2035 от 17 февраля 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2046 от 2 мая 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2047 от 17 мая 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2057 от 5 июля 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2063 от 31 июля 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2075 от 16 ноября 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2091 от 14 февраля 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2104 от 22 мая 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2113 от 30 июля 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2126 от 25 ноября 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2138 от 13 февраля 2014 г.

## Центральноафриканская Республика

### Конфликт в Центральноафриканской Республике (с 2004 г.): общая характеристика

В развитии конфликта в Центральноафриканской Республике выделяются две фазы: гражданская война в Центральноафриканской Республике (2004-2007 гг.) и Конфликт в Центральноафриканской Республике (2012-2014 гг.).

Гражданская война в Центральноафриканской Республике (2004-2007 гг.) – конфликт между правительством Центральноафриканской Республики и многочисленными повстанческими группировками. Помощь правительству Центральноафриканской Республики оказывает Чад. Поддержка ощущается также со стороны ООН. Несмотря на наличие ряда мирных соглашений, насилие в стране продолжается.

Гражданская война в Центральноафриканской Республике началась с восстания со стороны повстанцев Объединенных демократических сил за единство во главе с Мишелем Джотодия, после того, как Франсуа Бозизе стал президентом в результате переворота в 2003 г. Тем не менее, борьба началась только в 2004 г. Последствием гражданских беспорядков стало появление 10 тыс. вынужденных переселенцев

Восстание состояло из нескольких повстанческих групп, некоторые из которых были очень небольшими и были основаны в конце только конфликта.

Ряд мирных соглашений, подписанных между 2007 и 2012 гг. должны были разрешить конфликт. Наиболее важное соглашение, «Глобальное мирное соглашение» (подписано 21 июня 2008 г. в Либревилле, Габон), было впервые подписано отдельными повстанческими группами. Соглашение предполагало амнистию за любые действия, совершенные против государства до соглашения, процесс разоружения, демобилизации и интеграции бывших повстанцев в общество, а также призывание к вооруженным силам регулировать несоответствия.

Другие повстанческие группы присоединились к соглашению позже, например Объединенные демократические силы за единство 1 апреля 2007 г.

После бомбежки французскими Миражами штаба Объединенных демократических сил за единство в Бирао 1 апреля 2007 г. Это соглашение предусматривало амнистии для UFDR, признание его в качестве политической партии, а также интеграция бойцов в национальную армию. Остальные повстанческие группы продолжали борьбу с правительством.

Дальнейшие переговоры привели к заключению мирного соглашения в 2008 г., для образования правительства национального единства и по итогам местных выборов в 2009 г., парламентских и президентских выборов в 2010 г., и в январе 2009 г. было сформировано новое правительство.

Последняя группировка подписала мирное соглашение с правительством только 25 августа 2012 г.

Конфликт в Центральноафриканской Республике (2012-2014 гг.) – конфликт в между правительством ЦАР и повстанцами, многие из которых ранее участвовали в гражданской войне 2004-2007 гг. Повстанцы

свергли президента Франсуа Бозизе, обвинив правительство в несоблюдении условий мирных соглашений, подписанных в 2007 г. В средствах массовой информации участниками конфликта представлены мусульманская и христианская общины страны.

Дата: с 10 декабря 2012 г. по настоящее время. Участники: Коалиция «Селека» - правительство ЦАР. Последнему поддержку оказывают Ангола, Габон, Камерун, Республика Конго, Чад, Южно-Африканская Республика. Помощь также ощущается со стороны Франции и Бельгии.

Предварительные итоги: повстанцы из группировки «Селека» захватили столицу страны Банги, а также региональные столицы Бамбари, Бриа, Кага-Бандоро, Нделе и Сибю; президент ЦАР Ф. Бозизе бежал в Демократическую Республику Конго; президентом ЦАР стал Мишель Джотодия, лидер группировки «Селека»; бойцы «Селеки» начали терроризировать христианское население. В ответ было создано христианское ополчение «анти-балака»; мусульманские повстанцы начали бороться против отрядов христианского ополчения «анти-балака»; миротворческая операция «Сангарис», в которой принимают участие военнослужащие Франции и Африканского союза; Мишель Джотодия под давлением ЭКОЦАС ушел с президентского поста и бежал, и. о. президента стал Александр-Фердинанд Нгуенде, позднее в результате голосования парламента на пост президента была избрана Катрин Самба-Панза.

10 декабря 2012 г., конфликт с повстанческими группировками возобновился обвинением президента ЦАР Ф. Бозизе в нарушении условий их более раннего соглашения. Новая коалиция повстанцев, известная как Селека, свергла Ф. Бозизе и 24 марта 2013 г. взяла Банги, столицу ЦАР. Лидер повстанцев Мишель Джотодия объявил себя президентом Центральноафриканской Республики.

В декабре 2012 г. восставшие захватили много крупных городов в центральной и восточной частях страны. Альянс повстанцев «Селека» включает в себя две главные группировки, базирующихся на северо-востоке ЦАР: UFDR и CPJP, а также менее известную CPSK. Ещё две группировки заявили о своей поддержке повстанцев: это FDPC и FPR. Обе они базируются на севере ЦАР. Представители всех перечисленных группировок, за исключением FPR и CPSK, подписывали мирное соглашение и соглашение о разоружении.

Ангола, Габон, Камерун, Республика Конго, Чад, Южно-Африканская Республика направили войска для помощи правительству ЦАР и сдерживания повстанцев на пути к столице ЦАР, городу Банги.

11 января 2013 г. в столице Габона, городе Либревиль было подписано соглашение о прекращении огня. Повстанцы отказались от требования отставки президента ЦАР Франсуа Бозизе, в свою очередь он до 18 января 2013 г. должен был назначить представителя оппозиции на пост премьер-министра страны.

17 января 2013 г. премьер-министра Фостен-Аршанжа Гуадера сменил Николас Тьянгайе – кандидат, названный оппозицией.

В марте 2013 г. повстанцы, обвинив Бозизе в нарушении предыдущих договоренностей, начали наступление на столицу страны.

22 марта 2013 г. повстанческая коалиция «Селека» захватила город Дамара. На следующий день повстанцы вошли в Банги, после чего Франция направила войска для защиты международного аэропорта столицы.

24 марта 2013 г. боевики повстанческой коалиции «Селека» заявили, что им удалось захватить президентский дворец. Президент ЦАР Ф. Бозизе сбежал из захваченной повстанцами столицы страны в Демократическую Республику Конго, а затем в Камерун. Лидер повстанцев Мишель Джотодия объявил себя новым президентом страны. Он пообещал соблюдать январское соглашение о перемирии, нарушенное, по его словам, Бозизе, и сохранить пост премьер-министра за Тьянгайе. Взятие столицы ознаменовалось массовым грабежом и мародерством.

К середине 2013 г. обстановка в стране не стабилизировалась. По свидетельству наблюдателей ООН, «хотя в Банги безопасность несколько улучшилась, на остальной территории страны государства фактически нет. Отсутствует безопасность и законность, нет ни полицейских, ни прокуроров, ни судей. Всюду – бойцы „Селеки“, не получающие зарплату и занимающиеся грабежами и вымогательством. Большинство больниц и школ не функционируют, многие – разграблены».

В августе 2013 г. стали поступать сообщения, что мусульманские бойцы «Селеки» опустошают христианские деревни, не трогая мусульманские деревни.

В сентябре 2013 г. были зафиксированы новые бои на севере страны. Одновременно поступают свидетельства о грабежах и похищениях людей, осуществляемых боевиками. Мусульманские вооружённые группы осуществляют убийства, грабежи, изнасилования, пытки и похищения людей, действуя, главным образом, против гражданских лиц – христиан. В ответ христиане начали создавать отряды самообороны «Анти-балака» (анти-мачете), которые начали осуществлять террор против мусульманского меньшинства.

2 ноября 2013 г. специальный советник ООН по предотвращению геноцида Адама Динг заявил, что в ЦАР велик риск геноцида по религиозному признаку. По его словам, «мы наблюдаем, как вооружённые группы убивают людей, исходя из их религиозной принадлежности».

В этих условиях было инициировано проведение миротворческой операции «Сангарис».

26 ноября 2013 г. министр обороны Франции Жан-Ив Ле Дриан заявил о намерении Франции отправить в Центральноафриканскую Республику около 1 тысячи солдат на ближайшие полгода. Между тем премьер-министр ЦАР Николас Тьянгайе заявил 25 ноября 2013 г. после переговоров в Париже, что Франция увеличит

своё военное присутствие в стране в три раза. По его словам, Париж намерен отправить в ЦАР 800 солдат для поддержания мира в африканской стране. Таким образом, французский контингент составит 1,2 тысячи военных. Помимо французов в Центральноафриканской Республике находятся 2,5 тысячи африканских миротворцев. В ООН считают, что этого будет недостаточно для обеспечения стабильности в ЦАР. По оценкам главы ООН Пан Ги Муна, туда необходимо отправить около девяти тысяч военных.

5 декабря 2013 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию, санкционирующую ввод французских войск и сил Африканского союза в Центральноафриканскую Республику. Мандат, выданный ООН, позволяет иностранным войскам применять силу для защиты гражданского населения. В тексте резолюции также содержится рекомендация ввести в ЦАР международный миротворческий контингент. Кроме того, Совет Безопасности ООН ввёл эмбарго на поставку оружия и обратился к Генеральному секретарю ООН Пан Ги Муну с просьбой начать расследование массовых нарушений прав человека в ЦАР.

6 декабря 2013 г. по заявлению министра обороны Франции Жан-Ива Ле Дриана французская армия приступила к проведению военных операций на территории Центральноафриканской Республики. По его словам в ЦАР действует контингент численностью в 1200 солдат и офицеров, которые уже приступили к патрулированию улиц Банги. К работе приступили и вертолётные патрули. По словам Жан-Ива Ле Дриана, главной задачей французских войск является установление порядка и законности на улицах Банги и для этого будет проведён комплекс мер против вандалов, бандитов и мародеров. Ожидается, что вскоре к работе в ЦАР приступят ещё 800 военнослужащих из стран Африканского союза в дополнение к 2500, уже несущих дежурство в этой стране.

С введением французских войск межрелигиозный конфликт обострился с новой силой. Чтобы прекратить насилие, было принято решение, что Африканский союз и Франция увеличат военный контингент в ЦАР, до 6000 человек и до 1600 человек, соответственно.

10 декабря 2013 г. французские войска в Центральноафриканской Республике начали операцию по разоружению боевиков, участвующих в межрелигиозных конфликтах. Французская операция получила название «Сангарис», по имени одного подвидов местной яркой бабочки. Министр иностранных дел Франции Лоран Фабиус заявил, что в СМИ опубликовано обращение с требованием сдать оружие, если этот призыв не увенчается успехом, то будет применена сила. Л. Фабиус добавил, что эта задача едва ли будет решаться быстро, поскольку мусульманская группировка «Селека», старается избегать столкновений с военными. Её бойцы сменили свою униформу на гражданскую одежду, поэтому вычислить их стало сложнее.

9 декабря 2013 г. глава Пентагона Чак Хейгел разрешил использование военно-транспортной авиации США для транспортировки вооружённых сил Франции и Африканского союза в Центральноафриканскую республику. Присоединиться к операции Чак Хейгел решил после просьбы министра обороны Франции Жан-Ива Ле Дриана. Транспортные самолёты будут перебрасывать французские и африканские вооружённые силы в ЦАР из Бурунди.

9 декабря 2013 г. французская армия понесла первые потери. Двое французских военнослужащих погибли в городе Банги, столице Центральноафриканской Республики. 10 декабря 2013 г. в Банги прибыл французский президент Франсуа Олланд, который находился с визитом в ЮАР по случаю похорон экс-президента этой страны Нельсона Манделы. Главу государства сопровождал министр иностранных дел Франции Лоран Фабиус. Президент Французской Республики поприветствовал французский контингент в ЦАР, а также почтил память погибших военнослужащих.

Тем временем, гуманитарный кризис в ЦАР усиливался. По предварительным данным ООН, до 10 % страны были вынуждены покинуть свои дома. На общем фоне насилия в стране напряжение между различными религиозными группами оставалось чрезвычайно высоким.

17 декабря 2013 г. министр иностранных дел Франции Лоран Фабиус сообщил, что в ближайшее время другие европейские страны отправят в ЦАР свои контингенты вооружённых сил.

25 декабря 2013 г. в ходе боев в столице Центральноафриканской Республики, городе Банги погибло шестеро миротворцев из Чада.

9 января 2014 г. президент ЦАР Мишель Джотодиа впервые покинул страну, вылетев на специально зафрахтованном самолёте в столицу Чада Нджамену, в которой открывается саммит Экономического сообщества стран Центральной Африки (ЭКОЦАС). На нём обсуждались меры по восстановлению мира и стабильности в стране.

10 января 2014 г. было объявлено о том, что Мишель Джотодиа сложил с себя полномочия президента Центральноафриканской Республики. Позже в отставку подал и премьер-министр ЦАР Николас Тьянгайе. Как сообщалось, к этому их вынудили лидеры стран Центральной Африки, собравшиеся на саммите ЭКОЦАС, а также Франция. Исполнять обязанности президента стал глава переходного совета Центральноафриканской республики Александр-Фердинанд Нгуенде.

14 января 2014 г. был представлен доклад ООН, согласно которому, в ходе конфликта жертвами часто становились мирные жители. По данным экспертов организации, в декабре 2013 г. активисты из числа христиан убили многих мусульман, среди которых были женщины и дети. В ответ на это мусульмане начали убивать христиан. Доклад опубликован незадолго до начала срочного совещания Совета по правам человека ООН, на котором должна была обсуждаться ситуация в ЦАР.

16 января 2014 г. Джон Гинг, директор департамента оперативной деятельности Управления ООН по координации гуманитарных вопросов, заявил, что в ЦАР существует угроза возникновения геноцида:

19 января 2014 г. в преддверии президентских выборов вновь был отмечен рост насилия.

20 января 2014 г. министры иностранных дел стран-членов ЕС одобрили отправку в ЦАР военной миссии ЕС. Численность миссии может достичь 500 человек. Они отправятся в ЦАР не раньше конца февраля 2014 г. и на срок от 4 до 6 месяцев. Предполагается, что солдаты будут обеспечивать безопасность в Банги. Перед их отправкой в ЦАР миссию должен одобрить Совет Безопасности ООН. Министры финансов ЕС решили выделить полмиллиарда долларов в качестве помощи ЦАР в 2014 г. Ожидается, что эти средства пойдут на гуманитарные проекты и преодоление последствий экономического коллапса.

20 января 2014 г. временным президентом Центральноафриканской республики была избрана Катрин Самба-Панза – мэр Банги. Её избрание уже приветствовали лидеры христианских отрядов ополчения «анти-балака».

6 февраля 2014 г. министр обороны Франции Жан-Ив Ле Дриан сообщил, что контингент вооружённых сил Франции может остаться в Центральноафриканской Республике на срок, превышающий изначально установленные шесть месяцев. Никаких решений ещё не принято, однако необходимость присутствия французской армии в ЦАР, по его словам, не пропала.

12 февраля 2014 г. организация Amnesty International заявила об «этнических чистках» в ЦАР. По данным правозащитников, с начала января 2014 г. христианские отряды ополчения, «анти-балака», убили не менее 200 мусульман. Несколько сотен мусульман были вынуждены оставить свои дома. Нападения на мусульман происходят в основном на западе страны, и приобрели масштаб «этнической чистки». Члены христианских отрядов воспринимают мусульман как иностранцев и считают своей целью полное их выселение из страны.

13 февраля 2014 г. президент ЦАР Катрин Самба-Панза пригрозила «пойти войной» на христианские отряды «анти-балака», если те не прекратят нападать на мусульман. По её словам, христианские ополченцы утратили свое изначальное предназначение защитников и сами стали убийцами и грабителями.

16 февраля 2014 г. французские и африканские миротворцы провели обыски с изъятием оружия у жителей района Банги, где предположительно находится база христианских повстанцев, совершающих нападения на мусульман. Министр обороны Франции Жан-Ив Ле Дриан заявил, что военная операция в ЦАР продлится дольше, чем планировалось, поскольку, по его словам, уровень насилия и ненависти в стране оказался хуже, чем представлялось. Ранее, 14 февраля 2014 г. было сообщено о решении направить в ЦАР еще 400 французских военнослужащих.

17 февраля 2014 г. президент ЦАР Катрин Самба-Панза обратилась к Франции с просьбой не выводить войска из страны до выборов, которые должны состояться в начале 2015 г. 25 февраля 2014 г. вопрос о том, должны ли 2000 военнослужащих остаться в ЦАР дольше, чем планировалось, был вынесен на голосование во французском парламенте.

20 февраля 2014 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун на выступлении в Совете Безопасности ООН заявил, что фактор времени имеет важнейшее значение для спасения народа ЦАР и призвал международное сообщество коллективными усилиями остановить убийства и добиться прекращения кошмара, в котором оказалась страна: «Кризис, который продолжает разворачиваться в Центральноафриканской Республике, является испытанием для всего международного сообщества. Ситуация в стране находится в повестке дня Совета Безопасности на протяжении многих лет. Но сегодняшняя чрезвычайная ситуация – иного масштаба. Это – огромное бедствие, которое лежит на совести человечества» Генеральный секретарь ООН обратил внимание на фактическое разделение страны: с мусульманами в одной ее части и христианами в другой ее части: «Это разделение закладывает семена для конфликтов и нестабильности на много лет вперед, может быть, на целые поколения». При этом, Пан Ги Мун должен был вскоре доложить Совету Безопасности о планировании миротворческой операции ООН в ЦАР: «У народа ЦАР нет времени ждать месяцы. Международное сообщество должно действовать решительно и незамедлительно с тем, чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации».

28 февраля 2014 г. Представитель Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев Филипп Леклерк, только что вернувшийся из ЦАР, на брифинге в Женеве заявил, что гражданское население страны сталкивается с проявлениями жестокого насилия. По его мнению, для спасения жизни центральноафриканцев необходимо усилить международное присутствие в стране. Леклерк рассказал, что в наибольшей опасности находится мусульманское население, которое подвергается нападению со стороны боевиков из отрядов «антибалака»: «Всякий раз, когда боевики из Селеки терпят поражение и уходят из той или иной местности, антибалака действует по одному и тому же сценарию — гоняет мусульман в какой – либо пункт и подвергает их насилию. Мусульманское население, спасая свою жизнь, бежит на север страны или в соседние государства». Важный вклад в обеспечение безопасности в ЦАР вносит «Международная миссия под африканским руководством по поддержке в ЦАР» (АФИСМЦАР) и французские вооружённые силы. Однако, по словам Леклерка, этих сил недостаточно для обеспечения защиты гражданских лиц, и что крайне важно увеличить международное присутствие в ЦАР и, тем самым, спасти оказавшихся в опасности людей. Леклерк сказал, что нынешнее насилие напоминает ему то, что происходило во время балканских войн близ Горажде и



Сребреницы в Боснии и Герцеговине в 1995 году. Он считает, что присутствие ООН на местах – эффективное средство спасения жизни людей.

3 марта 2014 г. в докладе, направленном в Совет Безопасности Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун рекомендовал разместить в ЦАР 10 тысяч военнослужащих и более 1,8 тысячи полицейских для восстановления порядка. Пан Ги Мун отметил, что на первых этапах миротворческая миссия сосредоточится на защите мирных граждан, по мере улучшения ситуации с обеспечением безопасности будет расширяться гражданский компонент миссии, в задачи которого будет входить участие в организации выборов.

1 апреля 2014 г. в заявлении пресс-службы Европейского совета отмечен старт военной операции в ЦАР, утверждённой 10 февраля 2014 г. и одобренной в середине марта 2014 г. Советом по иностранным делам. В заявлении говорится, что «Совет сегодня запустил военную операцию ЕС в ЦАР, которая будет способствовать безопасности в стране, как ранее было одобрено резолюцией СБ ООН 2134». Операция продолжится около полугода с целью обеспечить безопасность в районе Банги и аэропорта и создать необходимые условия для оказания гуманитарной помощи. Руководить ей будет генерал-майор Филипп Понтиес.

3 апреля 2014 г., по заявлению генерала Франциско Сориано, на востоке ЦАР начался третий этап военной операции «Sangaris», проводимой французским военным контингентом. Сориано, как руководитель операции сказал, что: «Третий этап начался на этой неделе с развертывания дислокации на востоке ЦАР. Целью операции является восстановление авторитета государства и прекращение деятельности вооруженных банд, а также их последующее разоружение» Первый этап заключался в установлении безопасности в Банги и обеспечении функционирования африканских военных сил в столичном регионе. В ходе второго этапа французские войска были переброшены на запад ЦАР с целью обеспечить безопасность «оси» Камерун-Банги, которая жизненно необходима для подъема экономики в стране.

5 апреля 2014 г. в Банги во время своего необъявленного визита в страну[75], генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун призвал лидеров ЦАР предотвратить угрозу нового геноцида в Африке: «Отсюда я еду прямо в Кигали, чтобы почтить память 20-летия геноцида в Руанде. Ваша ответственность, как лидеров, гарантировать, что нам никогда не потребуются отмечать такую годовщину в ЦАР».

9 апреля 2014 г. первые военнослужащие контингента сил Евросоюза – EUFOR – прибыли в столицу ЦАР Банги для осуществления миротворческой миссии, включающей обеспечение порядка и обучение местной полиции. Отряд из 55 миротворцев приступил к патрулированию улиц Банги.

10 апреля 2014 г. Совет Безопасности ООН единогласно одобрил принятие резолюции, позволяющей разместить в ЦАР контингент миротворческих сил ООН. Войска будут составлять 12 тысяч человек из 10 тысяч военных, 1,8 тысячи полицейских и 20 представителей исправительных учреждений. Также Совет Безопасности ООН одобрил дополнительное размещение французских военных в ЦАР в качестве поддержки миротворцев ООН. В настоящее время там находятся около 2 тысяч французских военнослужащих и почти 6 тысяч миротворцев Африканского союза. Совет Безопасности ООН попросил Генерального секретаря ООН Пан Ги Муну «набрать квалифицированных сотрудников, имеющих необходимые деловые качества, образование, опыт работы и знание языков». В задачи войдут защита гражданского населения от физического насилия, поддержка переходного правительства ЦАР в сохранении государственной власти и разоружении бандформирований, помощь в подготовке к выборам и оказании гуманитарной помощи нуждающимся.

10 мая 2014 г. ООН ввела санкции против бывшего президента ЦАР Франсуа Бозизе, лидера мусульманской группировки «Селека» Нуреддина Адама и координатора христианского ополчения Леви Якете, предусматривающие блокировку счетов и запрет на перемещения.

13 мая 2014 г. пресс-секретарь Белого дома Джей Карни сообщил о введении санкций против бывших президентов ЦАР Франсуа Бозизе и Мишеля Джотодии, бывшего лидера коалиции «Селека» Нуреддина Адама и главы отрядов христианской милиции «Антибалака» Леви Якете.

## **Конфликт в Центральноафриканской Республике (с 2004 г.): внутренние аспекты**

### **Документы повстанческой коалиции «Селека»**

РЕШЕНИЕ № 002/CPJP/CS/PR/09

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА;

Принимая во внимание положения устава и Внутреннего Регламента конвенции патриотов за справедливость и мир от 27 декабря 2008 года;

Принимая во внимание решения Верховного Совета от 10 апреля 2009 года;

УТВЕРЖДАЕМ СЛЕДУЮЩЕЕ

Статья 1:

Членами Политического Совета назначаются следующие:

§ Президент : Полковник Шарль Масси

§ Генеральный секретарь, Спикер: Мбринга Тогбо Ассан

§ Секретарь по безопасности : Полковник Абудулла Юсуф

Статья 2:

Члены Политического Совета обеспечивают организацию политической, дипломатической и финансовой деятельности Конвенции патриотов за мир и справедливость (CPJP) до момента определения соответствующих инстанций.

Статья 3:

Это решение приобретает юридическую силу с момента его подписания и будет распространяться в случае необходимости там, где необходимо.

Принято 10 апреля 2009 года

Председатель Верховного Совета,

Карама Сулейман Нестор

Центральноафриканская Республика

Конвенция Патриотов за Справедливость и Мир (CPJP)

РЕШЕНИЕ № 001/CPJP/CP/PR/09

Внеочередное заседание Генеральной Ассамблеи;

Принимая во внимание органические законы, внутренний регламент конвенции патриотов за справедливость и мир от 27 декабря 2008 года;

Принимая во внимание решения внеочередного заседания Национальной Ассамблеи от 26 февраля 2009 года;

Утвердили следующее

Статья 1:

Членами консультативного Политического Совета назначаются следующие:

Генеральный координатор: Карама Сулейман Нестор

Заместитель Генерального Координатора, министр политики, спикер: полковник Шарль Масси

Заместитель Генерального Координатора, Министр Безопасности: Абудулла Юсуф

Премьер Министр: Мбринга Тогбо Ассан

Министр иностранных дел: Дангамбуту Базиль

Министр информации: Кояконзу Рашел

Министр транспорта и финансов: Конамна Альберт

Статья 2:

Члены Политического Совета обеспечивают организацию политической, дипломатической и финансовой деятельности Конвенции патриотов за мир и справедливость (CPJP) до момента определения соответствующих инстанций.

Статья 3:

Это решение приобретает юридическую силу с момента его подписания и будет распространяться в случае необходимости там, где необходимо.

Составлено в Сибуте, 26 февраля 2009 года

От имени консультативного политического Совета,

Генеральный координатор,

Карама Сулейман Нестор

ДЕКЛАРАЦИЯ № 001/01/09

I- ПОСКОЛЬКУ Мэ ГУНГАУЭ мертв

Поскольку трагическая смерть Ме Гуангуэ Ванфио Гннатуа лишила нас надежды на справедливость по поводу жертв, Конвенция Патриотов за справедливость и мир в рамках CPJP приняла решение выйти из подполья. Мы верим в Ме Гуангуэ, нашу надежду, нашу силу для достижения мечты брошенных жертв.

Поскольку его больше нет, мы будем защищать себя самостоятельно, поскольку молчание властей Бангуи подтверждает желание брошенных жертв искать нового Гуангуэ. Поэтому мы выбрали дату 7 января 2009 года, дату захоронения наших героев, датой составления нашей декларации.

II- ПОСКОЛЬКУ МОРКОВКИ СРЕЗАНЫ

Мы надеялись что после Совместного Политического Диалога (DPI) ситуация нормализуется. Но мы ошиблись. Наши политики нас опять обманули. По их мнению. Морковь уже собрана в плане разделения и такие как мы должны довольствоваться многочисленными лживыми заверениями многочисленных представителей и ждать денонсирования Центральноафриканской Республики и полномочий, которыми она наделена. У DPI была уникальная возможность получить отставку Франсуа Бозиз и утвердить конституцию. Но наши политики договорились между собой и извинились друг перед другом для того, чтобы получить свой кусок пирога.

В DPI получилась возможность, чтобы палачи получили возможность избежать наказания за свои преступления: “ты ничего не говори, поэтому и я ничего не скажу”. Они уничтожили досье жертв, настоящие причины отставания нашей страны, недостаток социально—политического объединения нашей страны и различные соглашения и конвенции, которые не были известны публике.

Поэтому мы говорим, НЕТ! Изоляция окончена. Времена политических альянсов по одурачиванию молодежи и народа окончено! Пришло время сказать, что СРП не восстание, направленное на оскорбление эгоистичного политического лидера. Это ВОССТАНИЕ анонимных жертв, одураченных солдат и молодежи, у которой нет никаких гарантий политического класса страны.

### III- БОЗЗИ – АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СТРАНЫ

Сегодня стало очевидным, что основная проблема нашей страны – Франсуа Бозиз. Поскольку сейчас мы находимся «на пороховой бочке» мы не можем никому доверять:

никто не держит слово, все нарушают конституцию, настраивают друг против друга жителей центральноафриканской республики, нарушают всю экономическую жизнь, дают указания на судебное преследование патриотов, и т.д.

Потеря легитимности власти Бангуи должна заставить мир задуматься о том, с какими несчастьями сталкивается сельское население и о значительной разнице в статусе первого лица государства и обычных людей в вопросах законодательства, справедливости и общественной морали.

### IV- БОЗИЗ БОЛЬШЕ НЕДОСТОЕН БЫТЬ НАШИМ ПРЕЗИДЕНТОМ

Как мы можем чувствовать себя в безопасности, если человек, который должен нас направлять разжигает среди нас социальную ненависть? Просто приведем пример: способствование несправедливому правосудию, НЕ БЕЗОПАСНОСТЬ, защита авторов серьезных преступлений против человечества, БЕЗНАКАЗАННОСТЬ, массовые расстрелы в 2006 году в Кабо правительственными войсками, в результате чего было захвачено золото и деньги. Подобное убийство вызвало ответную реакцию экстремистских элементов на нашей земле в виде убийств представителей Центральной Африки и получения за это денег от ФРАНЦУА БОЗИЗА, ОТСУТВИЕ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ, отказ выполнять решения суда и борьба с конституционным судом в виде провозглашения липового закона, ПРЕДАТЕЛЬСТВО,

мародерство на точках скупки и в домах сборщиков бриллиантов и золота или в зонах, где находятся золоторудные шахты, со всеми сопутствующими последствиями для центральноафриканских семей этих сборщиков, сотрудников, специалистов по сборке и других людей назначенных Нагбата, ОБМАН ГОСУДАРСТВА, и т.д.

### V- БОЗИЗ ВЫСТУПАЕТ ПРОТИВ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Как мы можем чувствовать себя в безопасности, если человек, который должен нас защищать от любых притеснений, просто пытается запугать людей, которых считает виновными в санкциях 2010 года, поработить граждан для того чтобы определенная группа людей могла извлекать прибыль, с которой он получает часть. Мы просто приводим пару основных примеров:

Француа Бозиз чувствуя свое приближающееся поражение, и пресекая каждую попытку неповиновения армии убийствами жителей Центральной Африки, воспрепятствовал нашему союзу с Демократической Республикой Конго, Суданом и Угандой в борьбе против Армии Сопrotивления (LRA), которая хочет среди нас распространиться. Подобное отношение происходит в результате того что Француа Бозиз старается использовать негативный опыт Кони Жозефа и его приближенных против народа. Необходимые контакты по этому поводу уже налажены. Француа Бозиз и Жозеф Кони объединены одной общей целью узнать, как избежать международного трибунала.

Во имя гипотетического священного союза с Захарией Даманом, Француа Бозиз арестовывал любого, который, по мнению Бирао, принадлежал к политико-военным силам. Жители определенных префектур должны были подчиняться капризам этого священного союза из боязни быть арестованными повстанцами. Порабощение граждан продолжалось, со страхом, бесчестьем, ненавистью и презрением своих же сограждан только из-за того что они подчиняются Француа Бозизу и правительственным войскам. К тому же общественность наверняка помнит о том, что люди Дамана совершали преступления против мирных граждан. Поскольку родственники жертв требовали справедливого суда, Француа Бозиз, связанный обещаниями священному союзу, начал их поносить. Поэтому вместо того, чтобы преследовать лиц обвиняемых в преступлениях, были арестованы истцы. Их посадили за решетку и пытали, поскольку убийцы вспомнили обвинения истцов и окрестили их повстанцами. Так и быть!

### VI- БОЗИЗ НЕ ГОВОРИТ ПРАВДУ О НАШИХ ВОЗМОЖНОСТЯХ

ФРАНЦУА БОЗИЗ, его совет и подведомственные ему войска решили, что могут нас свергнуть. Они видели потери, которые мы понесли на подконтрольных нам территориях. Но он отказывается говорить правду народу.

Мы сказали ему о своих намерениях, взявшись за оружие. Мы служили в его войсках, армии и службе безопасности, он нас знает. Но он отказывается говорить правду народу.

Мы сделали шаг на встречу для того чтобы нас учли при процедурах DPI, но общественное внимание перевернуло реальную ситуацию. Мы посылаем сигналы, поскольку знаем, что нас преследуют определенные подразделения правительственных войск. Они понесли материальные и человеческие потери. Француа Бозиз о них знал. Но он отказывается говорить людям правду.

Мы были на его стороне, поддерживали его в страданиях (во время изгнания), в радости (15 марта) и во время его правления (после перехода). Мы знаем этого человека и его мнение по поводу племенного строя. Мы

живем сегодняшним днем, равно как и жители Центральной Африки. Все хорошее идет в его карманы и карманы его родственников. Но он отказывается говорить народу правду.

Мы решили ничего не брать у народа, и мы держим слово. Мы хотим справедливости, и народ это знает. Мы не трогаем никого кроме Француа Бозиза. Но он отказывается говорить людям правду.

Мы в городах и селах, лесах и саваннах нашей прекрасной страны. Мы войдем в Бангуи триумфаторами и станем там мирными гражданами. Франсуа Бозиз знает, чего мы стоим в военной сфере. Но он отказывается говорить людям правду. Поскольку нас предали, обесчестили и бросили Бангуи мы, отдельные лица и организации, верные принципам СРПР, требуем отставки Француа Бозиза.

Составлено в Босембеле, 7 января 2009 года

Национальный Политический Совет,

Председатель миссии, докладчик

Ассан, Мбринга Тогбо

ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конвенция патриотов за справедливость и мир

ДЕКАЛАРАЦИЯ РАЗЪЯСНЕНИЕ И ПОДДЕРЖКИ ГЕНЕРАЛА ДХАФАНА

Мы, генерал НУРЛЕДИН АДАМ, председатель Верховного Совета СРПР,

От имени членов основателей и военных СРПР и от собственного имени

ЗАЯВЛЯЕМ

1. Что СРПР была основана ответственными людьми, которые не хотят отдаться на милость АБДУЛЛЫ ХУССЕЙНА, которого интересуют только деньги,

2. Что переговоры с правительством будут проходить на условиях, уже определенных членами-основателями и военными СРПР,

3. Что группа переговорщиков, назначенными в 2010 будет дополнена другими ответственными людьми и остальными механизмами выживания и оценки,

4. Что любое соглашение, подписанное Абдуллой Хусейном, касается только его и маленькой группки людей, которыми он руководит, поэтому не имеет значения и аннулируется,

5. Поскольку АБДУЛЛА ХУССЕЙН старается отделиться от чуждых ему элементов и таким образом денонсировать все секретные договоренности военного характера, которые он подписал с иностранными группами.

Поэтому, мы требуем от народа Центральноафриканской Республики понять нашу борьбу, поскольку речь идет о борьбе за мир и справедливость. Мы хотим развития для нашей страны. Мы готовы вести переговоры с правительством на прозрачной основе и быть полностью уверенными что рано или поздно в стране воцарится мир.

Кроме этого для того чтобы возродить наше единство для борьбы мы продолжим дискуссию с представителями CPSK для того чтобы мы смогли по-новой собраться. Это правда, что генерал Даффан Мухамед является узником в Чаде. Но по его просьбе мы не обнародовали эту информацию, поскольку считали ее конфиденциальной. Поскольку Абдулла Хуссейн, игнорирующий все стратегические положения решил облить его грязью, поскольку тот является одним из основателей этого движения. Бог не любит предателей. Поскольку генерал Джаффан Мухаммед попал в тюрьму по нашей вине наша святая обязанность перед богом поддерживать его до конца. Он остается членом Верховного Совета, поэтому все члены совета должны сохранить свое положение в рамках СРПР.

Поэтому, мы призываем все международные сообщества в Бангуи проявлять бдительность.

Составлено в Лагере Свободы, 10 июля 2012 года

ГЕНЕРАЛ НУРЛЕДИН АДАМ

Председатель Верховного Совета СРПР

Декларация Высокого Совета Конвенции патриотов за справедливость и мир(СРПР) в Центральной Африке No.0001/СРПР/RCA/10/07/2012

Бамингуи, Бангоран 10 июля 2012 года

– Верховный Совет СРПР в Центральной Африке торжественно провозглашает, что подобная спасительная организация способствует установлению мира в RCA, единственном условии при котором реализация наших проектов способствует постоянному развитию и росту благосостояния всех.

Верховный Совет СРПР в Центральной Африке с уважением и радостью принимает помощь от различных национальных и международных организаций; правительств; специального представителя Генерального секретаря ООН в Центральной Африке; председателя комиссии Африканского Союза; представителей ЭС, Франции, США; Министра Центральноафриканской республики, ответственного за разоружение, демобилизацию, социальную адаптацию бывших военных и Национального Совета Пионеров в рамках встречи на территории объединенного Бюро ООН в Центральной Африке (BINUCA) в Бангуи, к сожалению, вместе с одним крикуном по имени Абдулла Хиссен, который без какого-либо зазрения совести, провозгласил себя председателем СРПР в Центральной Африке.

Абдулла Хуссенмог польститься на жалование Бозиза, который никогда не ценил наши ранги, ему было просто необходимо сорвать реальный национальный диалог, который мог бы повлечь за собой заключением

международного соглашения о перемирии. Эта личность узурпатор не имел права использовать имя СРПР в своих личных финансовых интересах.

К несчастью, Верховный Совет СРПР пришел к выводу, что событие такой важности было сорвано в результате подобных интриг. Поэтому этой декларацией Совет хочет подтвердить свою готовность положить конец отсутствию безопасности для населения, имущества, коррумпированной власти Бозиза, реального врага мира, который терроризировал нашу страну долгое время.

Верховный Совет СРПР Центральноафриканской Республики предлагает всем, кто хочет установить постоянный мир на территории Центральной Африки, доказать свой профессионализм. В особенности касается журналистов, представителей дипломатического корпуса, в обязанности которых входит проверка и перепроверка информации и источников ее поступления. Подобное поможет избежать нежелательных для нашей страны инцидентов, когда Абдулла Хиссен называет себя председателем СРПР, которой он не знает, не знает ни ее положений, ни задач.

Верховный Совет СРПР взывает к центральноафриканскому народу, к международному сообществу и сообщает, что все его действия направлены на установление стабильности в стране, сохранение территориальной целостности, национального суверенитета и мира, при котором народ Центральной Африки сможет работать и восстановить государственные структуры для дальнейшего развития проектов восстановления страны. Наш народ достаточно пострадал от посредственности режима Бозиза. Нам давно пора вернуться к идеям и идеалам нашего отца основателя нации, усопшего Бартоломью Боганда, применить их на практике для спасения нации и избавиться от несчастий посредственного режима Бозиза.

Хочет этого Бозиз или нет, СРПР будет устанавливать мир на всей национальной территории.

Приветствуем всех

Составлено в Бамингуи Бангоран 11 июля 2012 года

Генерал Нуредин Адам

Председатель Верховного Совета СРПР

#### ПРОТОКОЛ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДОГОВОРЕННОСТИ

В соответствии с инструкциями генерала Нурледины Адама и генерала Даффана Мухаммеда Мусса, председателя СРПР и председателя CPSK,

Мы, руководители миссий военных лагерей основных государств CPSK и СРПР, в ожидании политических договоренностей между нашими руководителями, которые еще находятся в заточении за рубежом, приняли решение объединить под совместным командованием наши войска. Это необходимо для надлежащего проведения военных операций по борьбе с дискриминацией и беспорядками, для защиты нашей позиции перед врагами и презрением властей Бангуи, которые отказываются от проведения справедливых и прозрачных переговоров между нашими сообществами. При существующей ситуации это лучший способ установления мира, безопасности и стабильности в нашей стране без потерь для победителей и проигравших.

Когда-то правительство показало свои предпочтения в пользу любителей значительных финансовых вложений, получения быстрых денег, у которых нет никакой политической морали ни расчетливости. CPSK и СРПР, в свою очередь отказываются от любых форм выборочных переговоров с финансовыми обязательствами, о которых неизвестно международным партнерам страны, обещаний, которые не подразумевают нахождение мирного решения, а только разделение руководителей оппозиции для того чтобы минимизировать их позиции и в итоге посмеяться.

Поэтому мы еще раз уточняем, что этот протокол военно-стратегической договоренности, который направлен, в первую очередь, на то чтобы подтолкнуть правительство к выходу из кризиса в Центральной Африке также предполагает прием предложений от различных политических организаций и личностей и изучение военно-политических тенденций. Также эта договоренность подразумевает достижение консенсуса по поводу политической альтернативы в рамках нашей страны.

Составлено 20 августа 2012 года

Руководитель военного лагеря CPSK, Руководитель военного лагеря СРПР,

Алькали Ибрагим, Советник Хассан Абдраман, Советник

ПРЕСС РЕЛИЗ альянса CPSK-СРПР

По поводу различных атак на города Дамара, Сибут, Гримари и Декоа

В рамках заключенного протокола договоренности от 20 августа 2012 года, Объединенное Верховное командование CPSK-СРПР под руководством Генерала Нурледины Адама, председателя СРПР и генерала Джафана Мухаммеда Муссы- председателя CPSK доводит до сведения общественности факты проведения операций по зачистке и тактических операций для того чтобы начать открытый и прозрачный диалог с правительством для установления стабильного мира на всей национальной территории. Всему миру нужен мир

Таким образом, войска под командованием полковника Алькасима провели следующие операции без намерений удержания павших городов.

1. Взятие Дамары в 2 часа ночи. Итог: 2 погибших среди FACA, захват 1 автомобиля по перевозке войск, 1 автомобиля 404, 1 автомобиля скорой помощи, различное легкое и тяжелое снаряжение, ракеты и амуниция.

2. Взятие Сибута в 10.30 утра. Итог: захват 1-го автомобиля на блок poste, 1-го военного автомобиля в городе и 40ре убитых среди FACA.

3. Взятие Гримари в 15 часов. Итог : никакого

4. Взятие Декоа в 17 часов. Итог : захват 2 спутниковых телефонов THURAYA, 2 офицерских пистолетов, 2 убитых среди FACA.

5. Операции продолжаются...

Следует отметить, что батальон, который проводил эти операции, встретил слабое сопротивление среди представителей FACA. Альянс CPSK-CPJP не понес материальных и человеческих потерь. Все правительственные войска были обращены в беспорядочное бегство. Кроме этого, наши войска расположены на необходимых стратегических объектах для надлежащей координации операций.

Поэтому мы призываем всех партнеров нашей стране, все живые силы Нации, гражданского населения и сообщаем им, что только правительство несет ответственность за происходящее: Мы начали диалог и сделали исключение, поэтому наши усилия должны быть учтены.

Составлено 15 сентября 2012 года

Объединенное Верховное командование CPSK-CPJP,

Полковник Алькасим

ПРЕСС РЕЛИЗ альянса CPSK-CPJP

По поводу противоречивых заявлений Абдулы Хисена

После военных операций Объединенного Верховного командования в субботу 15 сентября 2012 года в соответствии с положениями протокола договоренности от 20 августа 2012 года, мсье Абдула Хисен взял на себя ответственность за избивание руководителей Séléka CPSK-CPJP и их сдачу представителям ЧАДА и иностранцам. Они надеялись таким образом спровоцировать интервенцию армией Чада, как будто мы Баба Ладе и сообщники. Лицемерия. Когда ты нас держишь! В любом случае мы оставляем за собой право пожаловаться на подобные несправедливые обвинения. ” Булочника оскорбляют только после того как наедятся хлеба” говорил генерал Джафан Мухаммед Мусса. Поэтому наслаждайтесь вашими псевдо договоренностями от имени CPJP.

Селека CPSK-CPJP удивляется и пытается задать вопросы по поводу подобного двуличного поведения, которое непонятно даже Абдулле Хиссену в том, что касается основ CPJP. Мы напоминаем всем, что речь шла именно о нем, а ни о ком-то другом. Он договорился с представителями Чада об атаке Бирао 24 ноября 2010 года ( родной город генерала Джаффана). В результате это атаки армия Чада под руководством Француа Бозиза принесла в этот город много разрушений. Нельзя было придумать ничего более гнусного чем кричать «Вор», самому будучи вором. Достаточно лишь немного поискать в архивах, чтобы понять, что CPJP всегда ревностно относилась к своей национальной территории и национальной идентичности жителей Центральной Африки. Кто разрешил жителям Чада прийти с оружием на территорию Центральной Африки? Никто не идиот.

Мы уточняем, что история запомнит о том только генерал Француа Бозиз способствовал приведению на территории Африки представителей Чада для свержения демократического режима и только мсье Абдулла Хиссен привел на нашу территорию представителей Чада дл того чтобы развязать против нас войну. Он забыл «четыре колонны», которые он поставил в Бирао для того чтобы напасть на Бангуи?

Сегодня у нас есть право подозревать что мсье Абдулла Хиссен вышел на политическую орбиту дл того чтобы убрать настоящих виновников движения и заставить полковника Шарля Масси, убрав досье его помощника со всех переговоров. Для того чтобы доставить удовольствие кому ?

Поэтому мы просим партнеров нашей страны, все живые силы нации и гражданского населения сделать правительство ответственным за все, что произойдет: мы начали диалог, но он послужил для нас основой для исключения.

Составлено 17 сентября 2012 года

Объединенное Верховное командование CPSK-CPJP,

Полковник Алькасим

По поводу ситуации в политической сфере и в сфере безопасности в вопросах, касающихся выхода из кризиса

В соответствии с политической философией военно- стратегического соглашения от 20 августа 2012 года между CPJP генерала Нурледина Ахмета и CPSK генерала Мухаммеда Муссы Даффана, к которому по доброй воле присоединились UFDR мсье Мишеля Джотодиа, которое в последствии вылилось в конструктивные переговоры между двумя председателями CPJP и UFDR, и,

В рамках внедрения этого соглашения, военные операции начатые 17 сентября 2012 года в Дамаре не прекратятся для того чтобы продолжить налет на Кабо 17 сентября 2012 года закончились недавними захватами Нделе, Сам Уганды и Кадды. Будент не лишним напомнить, что Селека CPSK-CPJP-UFDR принимает активное и мобильное участие во всех планах Верховного командования на уровне ответственных за все значительные операции. Зддесь пора формально обратиться к генералу Абдулле Мискину Кцматамаджи с просьбой придерживаться положений соглашения от 30 ноября 2009 года между FDPC и CPJP, формально объединившись в этом политико-военным альянсом.

В первую очередь Селека напоминает всем, что правительство генерала Француа Бозиза всегда старалась разобщить оппозиционные партии и их руководителей для того чтобы они вступали в невыгодные переговоры и подписывали противоречивые соглашения. Именно поэтому стороны которые следовали положениям

соглашения от 20 августа 2012 года опротестовывали факт того что категорический отказ истории не изменится. Основатели останутся основателями.

Мы уважаем наш народ, достойный и гордый. Мы благодарны нашим партнерам за их столь нужный вклад в развитие нации. Отдельная благодарность США, ЕС, ООН BINUCA, Китаю, СЕМАС и другим.

В тоже время несмотря на всю помощь они не могут поддерживать постоянно жителей центральной Африки в их борьбе за мир стабильность и экономическое развитие. Поэтому только правительство несет ответственность за провал всех усилий наших партнеров и их неоценимую помощь в разрешении социально – военного конфликта, который придушил нашу экономику и ослабил развитие структур нашей страны. Даже демократическая оппозиция и гражданское общество считают власти врагом с которым нужно бороться. Как решать наши проблемы в обстановке такой подозрительности?

Сегодня мы понимаем, что только сами можем решить свои проблемы, поскольку все они непосредственно связаны с нашими каждодневными неправильными действиями: отчужденность и презрение, страсть к клиентам и племенному строю. Руководитель государства, его супруга, дети и родственники все являются депутатами и руководителями компаний, которые не забывают разворовывать блага Центральноафриканской республики, хотя с другой стороны, должны их защищать. «Не бывает дыма без огня». Именно это создает подозрения, вызывает гнев и отчаяние среди жертв, которыми мы являемся. Этот гнев вызывает в нас внутренний протест, который потом перерастает в вооруженное восстание.

Подобное управление может только развить или создать конфликт. Примеры налицо. Только республиканское правительство предотвратит расколы и решит все проблемы общества. Это не дело одной семьи и ее приближенных...

Если говорить одним словом оценка политико- военной ситуации в стране каждый раз приводит нас к динамике развития вооруженного конфликта. Ошибки прошлого ничему не научили, отношение властей Бангуи вынудило нас начать войну. Просто обратите внимание на тот факт, что неправильное суждение по поводу вынужденных мер в виде взятия под стражу председателя основателя UFDR и неправильная трактовка вопроса CPJP по поводу мирных переговоров, заставила правительство создать CPSK. К тому же, поскольку правительство не оценило внедрение политического дискурса от 21 июня 2012 года, правительство дало пассивное согласие на атаки на Сибут, Дамару и другие города. КРОМЕ ЭТОГО ВЛАСТИ Бангуи прекрасно знали ч то разведывательное управление, которое контролирует Селека CPSK-CPJP точно также создало и развивало CPJP, а не группку, которая подписала т.н. мирное соглашение!

Поэтому Селека CPSK-CPJP-UFDR для того чтобы выйти из кризиса и облегчить страдания населения от бедности, которая произошла в результате плохого управления Бангуи, представитль публике необходимые мотивы и обоснования враждебности против властей Бангуи. Мотивы следующие:

- уважение соглашения Бирао и соглашения между правительством и UFDR,
- внедрение рекомендаций и решений дополнительного политического диалога (DPI)
- создание комиссии по расследованию исчезновения полковника Шарля Масси из CPJP и мсье Хасана Усмана из MNSP, выяснению подробностей дела Гунгайе Ванфио и других жертв правительственного варварства,

- оформление по закону 15 миллионов франков CFA в обход одного соглашения заключенного генералом Француа Бозизом для того чтобы восстановить гордость центральноафриканского народа и прекратить незаконные попытки свершения режима,

- обязательное выделение одного миллиона франков CFA для военных. Сумма была удержана министром обороны Жаном Франсисом Бозизом,

- возвращение незаконным образом отобранных бриллиантов, золота и серебра добытых правительством в 2008 году,

- освобождение всех политических заключенных на территории Центральной Африки и зарубежом

- учреждение независимой комиссии по расследованию военных преступлений, преступлений против человечества, совершенных правительственными войсками по отношению к гражданскому населению деревней Закумба или Зукумба, поджоги домов, и захват святыни в Бамингуи Бангоран,

- Безопасное возвращение и свобода передвижений военным оппозиционерам: вооруженным или не вооруженным, которые должны были отправиться в изгнание,

- прекращение преступлений прогив оппозиционеров и их родственников

Селека CPSK-CPJP-UFDR готовы способствовать восстановлению мира на подконтрольных им территориях, если правительство начнет обсуждение поднятых ранее вопросов. В противном случае Селека предпримет все меры по свержению режима предателей и восстановлению мира и справедливости в доме жителей Центральной Африки. Если много, то иного !

Составлено 12 декабря 2012 года

ПОДПИСИ, РУКОВОДИТЕЛИ СТОРОН :

1. Мсье Мишель Джодотиа, Председатель UFDR
  2. Генерал Нурледин Адам, Председатель CPJP Центральной Африки
  3. Генерал Джафан Мухаммед Мусса, Председатель CPSK Вакодро
- Селека CPSK-CPJP-UFDR

Учитывая военный успех на всех полях сражений под руководством Объединенного Командования Селека CPJK-CPJP-UFDR и информационную утечку со стороны правительства Бангуи по этому вопросу, значительные улучшения на территории, мы берем на себя обязанность призвать сознательных граждан к сознательности и спокойствию, и достойной встрече нового демократического режима. Мы должны быть готовыми вдохнуть новый дух свободы и демократии. Мы должны не допускать любые формы разбоев и вандализма.

Ни для кого не секрет, что нашему народу необходима социальная справедливость, мир, безопасность и экономическое развитие. Мы это понимаем. Именно поэтому мы до сих пор держим в руках оружие, поскольку правительство не выполняет свои обязанности по защите институтов республики, не упускает никаких возможностей для возвращения спокойствия и мира среди дочерей и сыновей Центральной Африки.

Также следует помнить о том, что посредством различных информационных каналов в виде частных средств массовой информации мы начали открытый диалог для того чтобы бороться за наши идеи, мотивы и чаяния, но правительство заставляло верить в нестабильность политической ситуации. Поэтому у нас нет другого выхода, как братья за оружие.

Источник социального благополучия.

И самое важное, мы также призываем все социальные и политические фигуры объединиться в этой борьбе за СВОБОДУ и ДЕМОКРАТИЮ. Победа не за горами. Это будет коллективная победа всего народа. Бог, наша единственная надежда, никогда нас не оставит.

Вооруженные верой в бога, мы взяли на себя ответственность за внедрение демократии, которая была украдена у достойного и гордого народа, который был вынужден подчиниться плохому правительству.

Селека CPJK-CPJP-UFDR призывает всех дочерей и сыновей Центральноафриканской республики, находящихся на территории страны и зарубежом забыть обо всех этнических распрях, религиозных распрях, распрях между кланами для того чтобы объединиться для общего дела.

Составлено 16 декабря 2012 года

От имени Селека CPJK-CPJP-UFDR,

Генерал Нурледин Адам, Председатель CPJK

По поводу ожесточения правительства Бангуи

После выяснения намерений Чада не атаковать наши позиции Селека CPJK-CPJP-UFDR приняли решение начать первые переговоры с властями Чада по мирным переговорам. В ожидании конкретики по этим шагам, продвижение наших войск остановилось на неопределенное время. На данном этапе Селека CPJK-CPJP-UFDR сохраняет свои позиции и влияние на севере, в центре и на востоке страны, продвигаясь к границам Дамары к предместью Бирао, проходя Бамбари до границы между Центральной Африкой и Чадом.

К сожалению, в этот период истощения Франсуа Бозиз и его приспешники решили опорочить Селеку CPJK-CPJP-UFDR, говоря на нас «авантюристы и тому подобное».

Мы уточняем, что в первую очередь именно эти «святые» ввели страну в состояние войны. Они убивают по собственной прихоти. Например, они положили тела полковника Шарля Масси и его кузена в мешок и выбросили в реку. И в тоже время они без остановки говорят о правах человека. Как мы можем чувствовать себя защищенными при таком режиме, где основой является презрение и ненависть. Руководитель государства, его супруга, их друзья и товарищи все являются депутатами, генералами, руководителями предприятий и подразделений. Они все миллионеры или миллиардеры. Если кто-либо из них вас захватит, у вас даже нет права подать на него в суд или защититься. В стране полно известных и не известных мест содержания под стражей тех, кто посмел сопротивляться клану «Восходящего Солнца». Жители Центральной Африки раздражены вашими методами.

Пастор Министра, даже больший роялист, чем король начал дебаты по поводу религиозного аспекта, используя термин «интегрисы» Безнадежная попытка. Подобная попытка имеет восточные корни и использовалась при борьбе Аль-Каиды и применялась в пользу определенных диктаторов, поддерживая плохое управление. С другой стороны, авторы этих попыток стали заложниками собственных же интриг. Они за них заплатили.

Все сказано Пастором Министром «Администрации Территории было необходимо извлечь профессиональный урок для того чтобы противостоять» успехи правительства в сфере НАЦИОНАЛЬНОГО ПРЕДАТЕЛЬСТВА И ПЛОХОГО УПРАВЛЕНИЯ. В нашей стране не смогут жить ни мусульмане, ни христиане.

Именно это является доказательством того, что территория Центральноафриканской республики очень плохо управляется. Здесь проблема не в интеграции Центральной Африки. Мы ее никогда не примем. НИКОГДА. Речь идет об интеллектуальном недостатке, легко вешать ярлыки на мусульманских противников интеграции. Пожалуйста, мсье министр, пастор должен говорить только правду, вы ведь знаете генерала Даффана, он просто сторонник интеграции. Военные порывы генерала не подразумевают лишения вас жизни.

Вы сказали «авантюристы»? Ха-ха-ха! Тех, которых называли авантюристами в 80 и 2000 годах пришли к власти в марте 2003 года. И теперь они называют нас авантюристами. Поскольку подобное вышло из уст пастора, мы верим в то, что как и они станем властью.

Составлено 19 декабря 2012 года



От имени Селека CPSK-CPJP-UFDR,  
Джастин Мамбисси Матар

### **Конфликт в Центральноафриканской Республике (с 2004 г.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Центральноафриканской Республике (с 2004 г.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1125 от 6 августа 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1136 от 6 ноября 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1152 от 5 февраля 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1155 от 16 марта 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1159 от 27 марта 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1201 от 15 октября 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1230 от 26 февраля 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1271 от 22 октября 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1778 от 25 сентября 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1834 от 24 сентября 2008 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1861 от 14 января 2009 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1913 от 12 марта 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1922 от 12 мая 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1923 от 25 мая 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2031 от 21 декабря 2011 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2088 от 24 января 2013 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2121 от 10 октября 2013 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2127 от 5 декабря 2013 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2134 от 28 января 2014 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2149 от 10 апреля 2014 г.

## **Мали**

### **Конфликт в Мали (с 2012 г.): общая характеристика**

Основным содержанием конфликта в Мали является Туарегское восстание (2012-2013 гг.), вспыхнувшее в Азаваде. Продолжительность: 17 января 2012 г. – 18 июня 2013 г. Место: Северное Мали / Азавад. Итог: перемирие.

Восстание туарегов за независимость Азавада усугубилось государственным переворотом в марте 2012 г., в ходе которого был отстранён Амаду Тумани Туре.

Северное Мали полностью захвачено повстанцами к апрелю 2012 г. Независимость Азавада была провозглашена «Национальным движением за освобождение Азавада» («НДОА»), поддержанным на первых порах исламистами.

Радикальные исламистские группы («Ансар-ад-Дин», Аль-Каида в странах исламского Магриба, «Движение за единство и джихад в Западной Африке») выбивают «НДОА» из Северного Мали и вводят нормы шариата.

Франция предпринимает интервенцию, её поддерживают африканские государства и Совет Безопасности ООН

Восстановление контроля над регионом Правительством Мали. Перемирие между властями и светскими туарегами-сепаратистами подписано 18 июня 2013 г.

Туарегское восстание 2012-2013 гг. – вооружённый конфликт между сепаратистами-туарегами, борющимися за независимость Азавада, т.е. территории, расположенной на севере Мали, и правительством Мали.

После неудачных восстаний 1990-1995 гг. и 2007-2009 гг. в северных районах Нигера и Мали многие туарегские повстанцы эмигрировали в Ливию, где вошли в состав ливийской армии. В результате репрессий туарегов со стороны сторонников ПНС часть служивших в ливийской армии туарегов вернулась в Северный Мали и способствовала созданию единой организации туарегов.

Национальное движение Азавада было создано в октябре 2011 г. в результате слияния нескольких групп, таких как Движение туарегов Северного Мали. Движение выступает за освобождение всех народов Азавада – сонгай, арабов, фульбе и туарегов.

В январе 2012 г. НДОА подняло восстание в Малийском Азаваде. Его вооружению способствовал приток оружия, предназначенного для повстанцев в Ливии. Кроме того, повстанцы были вооружены остатками оружия от предыдущих восстаний туарегов в Азаваде и даже полученным из армии Мали в результате дезертировавших арабских и туарегских военнослужащих. Тогда НДОА объявила о том, что его бойцы сбили МиГ-21 ВВС Мали с помощью ПЗРК, поставленного НАТО сторонникам ПНС в Ливии.

В январе 2012 г. повстанцы освободили три области Северного Мали от контроля правительства Мали и объявили о намерении добиваться независимости Азавада. 19 января 2012 г. бойцы НДОА с территории Ливии атаковали Менаку, Тессалит, Ньяфунке и Аджельхок. К 1 февраля 2012 г. они объявили о взятии Менаки и своём контроле над рядом северных регионов Мали, а также об открытии фронта в районе населённого пункта Лере. 8 января 2012 г. бойцы НДОА очистили от малийских войск город Тинзауатен, центр восстания туарегов 2007-2009 гг., где были захвачены две военные базы с хранящимся на них вооружением.

4 февраля 2012 г. бойцы НДОА атаковали гарнизон города Кидаль с целью захвата города и двух военных баз армии Мали на его территории.

Между тем, восстание туарегов стало причиной государственного переворота в Мали. 22 марта 2012 г. военные, поставившие в вину президенту неспособность подавить восстание туарегов, результатом которого стали захват последними северо-восточной половины территории страны и последовавшее провозглашение независимого государства Азавад, совершили государственный переворот.

События начались 21 марта 2012 г., когда восставшие военные взяли с боем в столице Бамако президентский дворец, здание государственного телевидения и военные казармы. Нападавшие заявили, что ими создан Национальный комитет восстановления демократии и возрождения государства, главой которого является капитан Амаду Саного. Также было объявлено, что свергнут режим президента Мали Амаду Тумани Туре, были арестованы несколько министров, в том числе глава МИД Мали Сумейлу Бубей Маига.

С осуждением путча в Мали выступили Франция, Африканский союз, Экономическое сообщество стран Западной Африки. Последствия государственного переворота в Мали имели большое влияние на ситуацию в стране.

30 марта 2012 г. повстанцы-туареги после 48-часового штурма взяли первый из трех северных провинциальных центров республики – город Кидаль, а на следующий день – Гао. 1 апреля 2012 г. настала очередь Тимбукту.

2 апреля 2012 г. Экономическое сообщество стран Западной Африки объявили о прекращении экономической помощи Мали и потребовало от военных в течение 72 часов передать власть гражданскому правительству. Военная хунта Мали 7 апреля 2012 г. передала власть спикеру парламента Дионкунде Траоре.

После военного переворота Национальное движение за освобождение Азавада ещё более активизировало свои действия, взяло историческую столицу Азавада Тимбукту и всю территорию Малийского Азавада, объявило об одностороннем прекращении огня в связи с достижением своих целей и провозгласило Азавад независимым государством.

6 апреля 2012 г. повстанцы провозгласили Независимое Государство Азавад. Исполнительный комитет НДОА обратился к международному сообществу с просьбой признать независимость Азавада.

8 апреля 2012 г. свергнутый военными президент Мали Амаду Тумани Туре официально подал в отставку. Он передал Джибрилю Бассоле, министру иностранных дел Буркина-Фасо и главному представителю членов ЭКОВАС, письменное уведомление о собственной отставке. МИД Буркина-Фасо выступил посредником на переговорах между военными-мятежниками и Амаду Тумани Туре.

8 апреля 2012 г. страны ЭКОВАС отменили санкции, введённые в отношении Мали, после того как Амаду Саного, лидер военной хунты, согласился на передачу власти главе Национального собрания (однопалатного парламента).

Вскоре после провозглашения независимости обострились противоречия между сепаратистскими (умеренными) и исламистскими (радикальными) группировками повстанцев, а 8 июня 2012 г. между ними начались вооружённые столкновения.

21 мая 2012 г. тысячи жителей Мали захватили президентский дворец. Главным требованием граждан являлась отставка временного президента Дионкунды Траоре, назначенного на эту должность под давлением мирового сообщества. По мнению участников акции, Траоре, ранее работавшего спикером парламента, должен заменить капитан Амаду Саного – лидер революционеров, свергнувших в конце марта прежнее правительство страны. Никаких беспорядков и бесчинств протестующие не устраивали. Военнослужащие, охраняющие президентский дворец, в происходящее не вмешивались.

К концу июня 2012 г. радикальная группировка «Ансар ад-Дин» установила контроль над городами Гао и Тимбукту (ранее принадлежавших «умеренным») и приступили к разрушению древних мавзолеев и даже мечетей.

15 июля 2012 г. представители Национального движения за освобождение Азавада сообщили, что поскольку мировое сообщество не признало Независимое Государство Азавад, рассматривая его как неотъемлемую часть государства Мали, они отказались от идеи создания Независимого Государства Азавад, предпочтя получение культурной, экономической и политической независимости отделению от Мали.

20 декабря 2012 г. Совет Безопасности ООН одобрил резолюцию №2085, которой санкционировалось развёртывание международной миссии по поддержке Мали (АФИСМА). Одной из целей миссии было названо восстановление власти правительства на севере страны. Также Совет призвал все страны оказывать поддержку «малийским силам обороны и безопасности в соответствии с их внутренними потребностями с целью восстановить власть малийского государства на всей национальной территории».

В середине января 2013 г. боевики радикальных исламистских группировок начали наступление на юг страны. 10 января 2013 г. они захватили населённый пункт Кона. Однако уже 11 января 2013 г. поступила информация о том, что правительственные войска отбили атаку исламистов и заняли Кону, чему в немалой степени способствовала активная вооруженная поддержка Франции. Однако позже эти сведения не подтвердились. В боях за Кону погиб французский пилот вертолета «Газель», потери боевиков достигли ста человек.

13 января 2013 г. французские силы проводили бомбардировки в различных областях страны. Удары были сосредоточены по городам Лере, Дуэнца, Нампала, Гао. Были сообщения о том, что исламисты покинули многие города на севере страны после авиаударов. Сами сепаратисты назвали своё отступление тактической перегруппировкой. Несмотря на французскую интервенцию, туарегские повстанцы 14 января 2013 г. продолжили наступление, захватив Диабали, в 400 километрах от столицы Бамако. Министр обороны Французской республики Жан-Ив Ле Дриан заявил, что, хотя на восточном участке фронта удалось потеснить исламистов, на западе им противостоят хорошо вооружённые и обученные отряды.

15 января 2013 г. 30-50 (по разным данным) бронемашин французской армии выехали из столицы страны к линии фронта.

16 января 2013 г. франко-малийские силы вступили в бой с исламистами за город Диабали.

16 января 2013 г. малийские повстанцы предприняли рейд в Алжир с требованием остановить французскую интервенцию. Они называли власти Алжира предателями, так как те поддержали операцию «Сервал», проводимую Пятой республикой. Исламисты взяли в заложники более 600 человек, в том числе иностранцев, и удерживали их на газовой станции в Ин-Аменас.

17 января 2013 г. в Мали прибыл первый вооружённый отряд из стран Западной Африки: 40 военных из Того высадились в Бамако. Ожидалось, что за ними последуют солдаты из других стран ЭКОВАС. Контингент стран Западной Африки в Мали должен составить 3300 человек.

18 января 2013 г. малийские военные объявили о восстановлении контроля за городом Кона. Представитель вооружённых сил Мали рассказал, что после почти 48 часового боя исламистам был нанесён большой ущерб и их удалось выбить из города. В тот же день франко-малийские войска установили контроль над городом Диабали, который 4 дня удерживали вооруженные отряды повстанцев.

21 января 2013 г. министр обороны Франции Жан-Ив Ле Дриан объявил, что французские войска, не встретив сопротивления, вошли в Диабали. Также сообщалось об установлении контроля за городом Дуэнца.

24-25 января 2013 г. французская авиация наносила удары по позициям исламистов в городе Ансонго, расположенном недалеко от границы с Нигером. Сообщалось об уничтожении нескольких баз сепаратистов.

24 января 2013 г. от радикальной мусульманской группировки «Ансар ад-Дин» отделилось «Исламское движение Азавада». Сторонники этого движения утверждают, что не приемлют любые формы экстремизма и готовы бороться с террористами, поддержав силы международной коалиции.

25 января 2013 г. франко-малийские войска выбили исламистов из поселения Хомбори и продолжили наступление на город Гао на северо-востоке страны, который считается главным оплотом «Движения за единство и джихад в Западной Африке». 26 января 2013 г. французы захватили аэропорт, расположенный в 6 километрах от Гао. Затем французы и малийцы начали бой за город. Часть повстанцев покинула город, однако некоторые оказали вооружённое сопротивление. В этот же день наступавшим удалось очистить Гао от исламистов.

27 января 2013 г. французская авиация нанесла удары по лагерю боевиков в городе Кидаль. Бомбардировки затронули также дом главы «Ансар-ад-Дин» Ияда Аг Гали. Основные силы международной коалиции двинулись в сторону Тимбукту. Позже стало известно, что они вошли в город. Исламисты оставили Тимбукту до прихода международных сил, но перед отступлением они подожгли Институт Ахмеда Бабы, в котором хранились 20 тысяч рукописей XIV-XVI вв. Судьба манускриптов оставалась неизвестной, пока не появились сообщения о том, что большая часть документов была вынесена из здания ещё до захвата города в апреле 2012 г.

28 января 2013 г. радикальные исламисты ушли из Кидаля. Власть в городе взяли представители светского «Национального движения за освобождение Азавада» и отделившегося от «Ансар ад-Дин» «Исламского движения Азавада». Эти группировки выступают за диалог с международной коалицией. В ночь на 30 января 2013 г. французский контингент высадился в аэропорту Кидаля. Перед вступлением в город французы провели переговоры с движениями, контролирующими его. Таким образом, этот последний крупный город на севере Мали был, как и Тимбукту, взят без единого выстрела.

2 февраля 2013 г. с однодневным визитом в Мали прибыл Президент Франции Франсуа Олланд. Сначала он посетил город Севарэ, где прошла встреча с Президентом Мали Дионкудой Траоре. Затем он направился в Тимбукту. В ходе визита глава Французской республики призвал африканские страны к активным действиям в

целях обеспечения безопасности и усмирения исламистов в Мали, а малийские власти к переговорам с отвергающими радикализм группировками.

3 февраля 2013 г. ВВС Франции подвергли бомбардировке местность рядом с населённым пунктом Тессалит, расположенным в 70 км от границы с Алжиром, на плоскогорье Адрар-Ифорас. Целью ударов стали тренировочные пункты и склады скрывающихся на севере Мали боевиков. 8 февраля 2013 г. французские и чадские войска заняли город Тессалит.

8 февраля 2013 г. произошёл первый со времени начала французской интервенции теракт. Смертник взорвал себя на посту малийской армии в ста километрах к северу от Гао. Один солдат был ранен. В этот же день малийские части провели операцию против элитных подразделений армии Мали, так называемых «красных беретов», которые остались верными свергнутому президенту Амаду Тумани Туре. «Красные береты» проживали в военном городке, недалеко от Бамако, и, как сообщают в министерстве обороны Мали, отказывались участвовать в боях с исламистами. После столкновения были пострадавшие с обеих сторон и среди гражданского населения.

10 февраля 2013 г. исламисты устроили ещё один теракт на том же месте, где и первый. Пострадал один человек. Ответственное за оба теракта «Движение за единство и джихад в Западной Африке» 10 февраля 2013 г. совершило атаку на Гао. Боевики смогли достичь центра города, укрепиться в жилых домах и полицейском участке. Бои шли весь день. В понедельник утром французская авиация разбомбила полицейский участок, а малийским частям пришлось проверять кварталы города.

19 февраля 2013 г. франко-малийские силы проводили операцию на севере страны, в гористой местности Адрар-Ифорас. В боях были ликвидированы 20 исламистов, авиация разбомбила склады с оружием. В перестрелке погиб французский сержант. Он стал вторым убитым исламистами французским солдатом в Мали с начала интервенции.

21 февраля 2013 г. «Движения за единство и джихад в Западной Африке» в очередной раз напало на Гао. Исламисты проникли в город в ночь со среды на четверг. Они заняли мэрию и резиденцию губернатора. В четверг и пятницу малийцы и французы старались выбить противников. Были задействованы французские вертолёты. В ходе перестрелки пострадало здание суда, в котором произошёл пожар. В другой части страны, недалеко от города Кидаль, боевики той же группировки устроили теракт. Террорист-смертник подорвался в автомобиле рядом с военным лагерем, где расположились войска Франции и Чада.

23 февраля 2013 г. войска международной коалиции, продолжающие сражаться с исламистами на плоскогорье Адрар-Ифорас, вступили в бой с отрядами противника, в котором погибли до 65 боевиков. Также были убиты 13 солдат армии Чада, что стало самой крупной потерей иностранных сил в Мали.

Президент США Барак Обама объявил 22 февраля 2013 г. о том, что около 100 американских военных уже отправлены в Нигер, соседнюю с Мали страну, для того чтобы помочь международным силам в Мали. Американский отряд должен будет установить военно-воздушную базу в столице Ниамей, откуда будет возможно осуществлять наблюдение за террористическими группами. Информацией США будут делиться с воюющими в Мали государствами.

29 апреля 2013 г. французский десантник погиб, взорвавшись на придорожной mine в северном Мали. Ещё два солдата ранены. Это уже шестой убитый военный французской армии в Мали.

Тем временем, министр иностранных дел Франции Лоран Фабиус ещё в начале февраля 2013 г. заявил, что Франция не собирается оставаться в Мали на долгое время и что гарантировать единство, безопасность и суверенитет страны должны африканцы и малийцы. Он объявил о выводе французских войск, начиная с марта 2013 г. Позднее был обнародован план, согласно которому к лету 2013 г. в Мали останутся 2 из 4 тысяч военнослужащих Франции. К концу года выведут ещё одну тысячу. Оставшиеся подразделения должны войти в миротворческий контингент ООН. В конце марта – начале апреля 2013 г. начался первый этап вывода войск. 9 апреля 2013 г. 100 солдат вылетели в Республику Кипр, откуда вернулись на родину.

14 апреля 2013 г. президент Чада Идрис Деби объявил, что страна начала выводить свои войска из Мали, объяснив это тем, что главная миссия выполнена, а его армия не обучена вести партизанскую войну. Об этом решении стало известно через 2 дня после атаки смертника, который убил трёх солдат Чада в Кидале.

25 апреля 2013 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №2100. Согласно ей была учреждена новая миссия ООН в Мали (МИНУСМА), в которую вошли африканская миссия, основанная резолюцией №2085 (АФИСМА), и Отделение Организации Объединённых Наций в Мали. В состав миссии должны входить 11200 военнослужащих и 1440 полицейских. Миротворцы должны обеспечить стабильность и отражать угрозы в основных населённых пунктах Мали, помогать в проведении диалога между властями и северными территориями страны и в проведении выборов президента и депутатов парламента, содействовать в гуманитарных операциях. Также Совет Безопасности в пункте 18 уполномочил Францию использовать по просьбе Генерального секретаря ООН все необходимые средства для поддержки элементов миссии в случае серьёзной угрозы.

В июне 2013 г. в столице Буркина-Фасо при посредничестве президента Блэза Компаоре начались переговоры между властями Мали и повстанцами-туарегами, удерживающими город Кидаль. 18 июня 2013 г. было достигнуто соглашение, предусматривавшее немедленное прекращение огня, разоружение вооружённых групп, передачу Кидала под контроль официального правительства и целостность государства (туареги

перестают требовать независимости Азавада от Мали). Стороны решили создать комитет из 4 представителей армии и 4 от туарегов, который будет определять сроки выполнения договора и следить за его выполнением. В течение 60 дней после выборов должен быть начат диалог, касающийся административного и территориального устройства региона. Гарантом соглашения стало международное сообщество в составе представителя Генерального секретаря ООН, Европейского союза, Африканского союза, ЭКОВАС.

Тем не менее, операция «Сервал» - операция французских вооружённых сил в Мали против восставших на севере страны туарегов и радикальных исламистских группировок, начавшаяся еще 11 января 2013 г., фактически продолжается до сих пор.

По заявлениям французских официальных лиц, интервенция предпринята по просьбе правительства страны с целью остановить продвижение исламских экстремистов в направлении столицы Бамако, обеспечить безопасность нескольких тысяч французских граждан в Мали, сохранить территориальную целостность страны и, в конечном счете, освободить от исламистов север страны. Сроки окончания операции не установлены и, по заявлению французского руководства, она будет продолжаться до тех пор, пока в этом будет необходимость.

При этом, вопреки появлявшимся в прессе заявлениям, что в интервенции принимают участие немецкие войска, по заявлению начальника штаба вооружённых сил Франции адмирала Эдуара Гийо, это исключительно французская операция, в которой не принимают участие союзники по НАТО. 12 января 2013 г. в ходе телефонного разговора между британским премьер-министром Дэвидом Камероном и французским президентом Франсуа Олландом было достигнуто соглашение об оказании Великобританией помощи в логистическом сопровождении и транспортировке иностранных войск и военного снаряжения в Мали. Однако глава британского правительства исключил возможность прямого участия войск Великобритании в военной операции. Об отправке в течение 10 дней в Мали 2000-х тысячного военного контингента заявили страны блока ЭКОВАС. 13 января 2013 г. Алжир предоставил своё воздушное пространство для пролёта французской авиации. До этого момента его правительство выступало против иностранной интервенции в Мали. На следующий день, 14 января 2013 г., США официально подтвердили подключение к операции, выразив готовность направить в Мали свои беспилотники, а также предоставлять разведданные. С предложением оказать логистическую поддержку французским войскам выступили также Бельгия, Дания и Канада. 16 января 2013 г. Германия согласилась отправить в помощь два С-160 ВВС Германии. В этот же день правительство Нидерландов начало рассматривать вопрос о предоставлении одного транспортного самолёта в распоряжение антитеррористической коалиции. 18 января 2013 г. Испания отправила в помощь коалиции один С-130. Также помощь коалиции в виде предоставления транспортных самолётов выразили Швеция и Объединённые Арабские Эмираты. Правительство Италии 28 января 2013 г. изменило решение и отказалось предоставлять помощь. 3 марта 2013 г. Латвия направила в Мали 2 военнослужащих, а к 8 апреля 2013 г. численность контингента была увеличена до 4 военнослужащих. Таким образом, операция «Сервал» приобрела международный характер.

Операция французских войск в Мали получила поддержку как со стороны союзников Франции по НАТО, так и со стороны африканских государств.

15 января 2013 г. Совет Безопасности ООН поддержал действия Франции в Мали.

## **Конфликт в Мали (с 2012 г.): внутренние аспекты**

### **Декларация независимости Республики Азавад**

МЫ, НАРОД РЕСПУБЛИКИ АЗАВАД

И национальное движение освобождения после консультации с:

- Исполнительным комитетом,
- Революционным комитетом,
- Консультационным советом,
- Главным командованием Армии Освобождения,
- Региональными представительствами

Принимая во внимание принципы международного права и основные международные юридические инструменты, регулирующие права человека, среди которых Хартия ООН – статьи 1-55 и соответствующие положения международной декларации прав коренных жителей;

Принимая во внимание волеизъявление лидеров народа АЗАВАД, выраженное в письме президенту Франции от 30 мая 1958 года;

Принимая во внимание, что в 1960 году по случаю провозглашения независимости народов Западной Африки президент Франции передал без согласия народа АЗАВАДА их государство только что созданной республике Мали;

Помня об убийствах, репрессиях, унижениях, ограблениях и геноциде 1963, 1990, 2006, 2010 и 2012 годов, направленных именно на народ АЗАВАДА, которые длились до 1-го апреля 2012 года;

Помня о нечеловеческом поведении представителей Мали, которые использовали всевозможные пытки (1967, 1973, 1984, 2010....) для того, чтобы наш народ исчез и уничтожился даже при том, что нам полагалась и мы получали достаточно щедрую гуманитарную помощь;

Помня о более чем пятидесятилетнем плохом управлении, коррупции, проблемах военного, политического и финансового характера, которые ставили под угрозу существование народ республики АЗАВАД и стабильность на региональном и международном уровнях;

Принимая во внимание полное освобождение территории АЗАВАДА;

Безоговорочно объявляем о создании НЕЗАВИСИМОГО ГОСУДАРСТВА АЗАВАД, начиная с пятницы 6 апреля 2012 года.

ОБЪЯВЛЯЕМ О :

- Признании действующих границ с пограничными государствами и их нерушимость;
- Полном соблюдении принципов хартии ООН;
- Полной готовности НДОА создавать условия постоянного мира, создания институциональных основ государства на основании демократической конституции независимой республики АЗАВАД.

Исполнительный комитет НДОА приглашает представителей международных организаций в рамках справедливости и признания независимого государства АЗАВАД.

Исполнительный комитет НДОА будет продолжать руководство территорией до момента создания территориальных властей республики АЗАВАД.

ГАО – 06/04/2012

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ НДОА

БИЛАЛ АГ АШЕРИФ

### **Конфликт в Мали (с 2012 г.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Мали (с 2012 г.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №2085 от 25 апреля 2012 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2100 от 20 декабря 2013 г.

## **Южный Судан**

### **Конфликт в Южном Судане (с 2013 г.): общая характеристика**

К моменту колонизации Африки европейскими странами в Южном Судане не существовало государственных образований в современном понимании. Арабы за многовековую историю также не смогли интегрировать этот регион. Некоторый прогресс произошёл при османском правлении Египтом, когда в 1820-1821 гг. зависимый от Порты режим Мухаммеда Али начал активную колонизацию региона.

В период существования англо-египетского Судана (1898-1955 гг.) Великобритания старалась ограничить исламское и арабское влияние на Южный Судан, введя отдельное управление соответственно Севером и Югом Судана, а в 1922 г. даже издав Акт о введении виз для суданского населения на передвижение между двумя регионами. Одновременно проводилась христианизация Южного Судана. В 1956 г. было провозглашено создание единого суданского государства со столицей в Хартуме, а в управлении страной закрепилось доминирование политиков с Севера, пытавшихся проводить арабизацию и исламизацию Юга.

Подписание в 1972 г. Аддис-абебского соглашения привело к прекращению 17-летней Первой гражданской войны (1955-1972 гг.) между арабским Севером и негритянским Югом и предоставлению Югу определённого внутреннего самоуправления.

После примерно десятилетнего затишья захвативший власть в результате военного переворота 1969 г. Джафар Нимейри возобновил политику исламизации. В уголовное законодательство страны были введены предусмотренные исламским правом такие виды наказаний, как забивание камнями, публичная порка и отсечение рук, после чего вооружённый конфликт возобновила Народная армия освобождения Судана.

По американским оценкам, за два десятилетия, прошедшие с момента возобновления вооружённого конфликта на юге Судана, правительственные войска уничтожили около 2 млн. мирных жителей. В результате периодических засух, голода, нехватки топлива, расширяющегося вооружённого противостояния, нарушения прав человека более 4 млн. южан были вынуждены покинуть свои дома и бежать в города или в соседние страны – Кению, Уганду, ЦАР, Эфиопию, а также в Египет и Израиль. Беженцы были лишены возможности обрабатывать землю или иным способом зарабатывать на жизнь, страдали от недоедания и неправильного питания, были лишены доступа к образованию и здравоохранению. Многолетняя война привела к гуманитарной катастрофе.

Переговоры между повстанцами и правительством, проходившие в 2003-2004 гг. формально завершили 22-летнюю Вторую гражданскую войну (1983-2005 гг.), хотя отдельные вооружённые столкновения в ряде южных районов имели место и позже.

9 января 2005 г. в Кении между Народной армией освобождения Судана и Суданом было подписано Найвашское соглашение. Соглашение положило конец гражданской войне в Судане. Кроме того, согласно Найвашскому соглашению, была установлена дата проведения референдума о независимости Южного Судана.

Между сторонами конфликта были подписаны следующие соглашения (также известные как протоколы): Мачакоский протокол (Глава I), подписан в Мачакосе, Кения, 20 июля 2002 г. Соглашение о разделе государственного управления между сторонами.

Протокол о разделе власти (Глава II), подписан в Найваше, Кения, 26 мая 2004 г.

Соглашение о разделе природных ресурсов (Глава III), подписано в Найваше 7 января 2004 г.

Протокол по урегулированию конфликта в районе Абьей (Глава IV), подписан в Найваше 26 мая 2004 г.

Протокол по урегулированию конфликта в Южном Кордофане и Голубом Ниле (Глава V), подписан в Найваше 26 мая 2004 г.

Соглашение о мероприятиях по обеспечению безопасности (Глава VI), подписано в Найваше 25 сентября 2003 г.

Соглашение о прекращении огня и мероприятиях по обеспечению безопасности в регионе (Приложение I), подписано в Найваше 30 октября 2004 г.

Выполнение условий соглашения (Приложение II), подписано в Найваше 31 декабря 2004 г.

Таким образом, Найвашское соглашение предоставило региону автономию, а лидер Юга Джон Гаранг стал вице-президентом Судана. Южный Судан получил право после 6 лет автономии провести референдум о своей независимости. Доходы от добычи нефти в этот период должны были, по соглашению, делиться поровну между центральным правительством и руководством южной автономии. Это несколько разрядило напряжённую обстановку. Однако 30 июля 2005 г. Джон Гаранг погиб в результате крушения вертолёта, и обстановка вновь стала накаляться.

Для урегулирования конфликта в сентябре 2007 г. Южный Судан посетил Генеральный Секретарь ООН Пан Ги Мун. Международное сообщество ввело в зону конфликта миротворческие и гуманитарные силы. В течение 6-летнего периода власти юга организовали достаточно полный и эффективный контроль своей территории действующим Правительством Южного Судана со всеми министерствами, включая вооружённые силы и органы правопорядка. По всем оценкам, способность и желание неарабского региона жить самостоятельно не вызывали сомнения.

22 декабря 2009 г. парламент Судана одобрил закон, устанавливающий правила проведения референдума 2011 г. 27 мая 2010 г. президент Судана Омар аль-Башир пообещал провести в намеченный срок, в январе 2011 г., референдум по самоопределению Южного Судана. В подготовке к референдуму приняли активное участие сотрудники ПРООН и других международных организаций, оказав, в том числе, финансовую помощь.

В июне 2010 г. США объявили, что будут приветствовать появление нового государства в случае положительного исхода референдума. Накануне референдума, 4 января 2011 г. президент Судана Омар аль-Башир во время визита в южносуданскую столицу Джубу пообещал признать любые итоги плебисцита, и даже выразил готовность принять участие в официальных празднованиях по случаю образования нового государства, если на референдуме южане проголосуют за независимость. Кроме того, он обещал свободу перемещения между двумя странами, предложил помочь южанам создать безопасное и стабильное государство, а также организовать равноправный союз двух государств наподобие Евросоюза, если Юг обретёт независимость.

С 9 по 15 января 2011 г. в Южном Судане прошёл референдум по вопросу независимости от Судана. Кроме того, должен был пройти референдум в районах у города Абьей по вопросу вхождения в состав Южного Судана, однако он был отложен.

Официальные результаты референдума были объявлены 7 февраля 2011 г., согласно им, за отделение Южного Судана было подано 98,83 % от общего числа признанных действительными бюллетеней. Официальное провозглашение нового государства произошло 9 июля 2011 г., до этой даты Судан продолжал существовать как единое государство.

В результате положительного исхода референдума новое государство было провозглашено 9 июля 2011 г. Вслед за этим последовали массовое признание независимости страны, начиная с Судана, и вступление 14 июля 2011 г. Республики Южный Судан в ООН в качестве его 193-го члена. Вскоре была введена национальная денежная единица – южносуданский фунт.

Ряд государств объявили о том, что намерены признать независимость Южного Судана задолго до 9 июля 2011 г. Правительство Судана приветствовало итоги референдума и заявило, что планирует открыть посольство в Джубе после разделения государства на две части, соседние страны, кроме Чада и, первоначально, Эритреи, также приветствовали независимость региона. Уже в первые дни несколько десятков стран признали Южный Судан. Россия установила дипломатические отношения с Южным Суданом 22 августа 2011 г.

С другой стороны, крайне напряжёнными, вплоть до вооружённых конфликтов, остаются отношения с Суданом, с которым имеются территориальные и экономические споры.

Между Южным Суданом и Суданом произошли вооружённые конфликты в спорной зоне Южного Кордофана в мае – августе 2011 г. и в Хеглиге в марте – апреле 2012 г.

Южный Судан имеет спорные территории с Суданом (Район Абель и Район Кафия-Кинги) и Кенией (Треугольник Илеми).

В стране, унаследовавшей от гражданских войн не менее 7 вооружённых групп и имеющей несколько этносов, продолжают происходить конфликты на межэтническом почве.

В результате, в настоящее время период независимости Южного Судана характеризуется политической нестабильностью, вооружёнными конфликтами, в том числе и межэтническими и межрелигиозными. В последнее время ситуация в Южном Судане настолько обострилась, что стали появляться признаки начала гражданской войны.

Фактически, конфликт в Южном Судане – это вооружённый межэтнический конфликт между нуэр и динка, начавшийся в декабре 2013 г.

16 декабря 2013 г. президент Южного Судана Салва Киир заявил о предотвращении военного переворота. По его словам, попытка насильственной смены власти, предпринятая его политическим оппонентом, не удалась, ситуация в стране и её столице – Джубе – находится под полным контролем правительства.

Политическая ситуация резко обострилась в июле 2013 г., когда президент Салва Киир уволил вице-президента Риека Мачара и провёл радикальные изменения в кабинете министров. После этих перестановок в руководстве страны практически не осталось представителей второго по численности племени страны – нуэра. Сам президент Южного Судана и большинство людей из его окружения принадлежит к другому племени – динка, которое является самым многочисленным в стране.

Координатор гуманитарной помощи ООН в Южном Судане Тоби Ланцер заявил, что за время вооружённых восстаний в стране погибли тысячи человек. Ранее ООН сообщала о 500 погибших в конфликте. Десятки тысяч человек бежали из зоны конфликта в Южном Судане.

31 декабря 2013 г. власти Южного Судана и повстанцы договорились о прекращении огня. Боевые действия были приостановлены на время, пока стороны не выработают план примирения. Встреча, в которой участвовали представители президента Салва Киира и бывшего вице-президента Риека Мачара, лидера повстанцев, проходила в Эфиопии.

4 января 2014 г. представители властей и повстанцев собрались на переговоры в столице Эфиопии Аддис-Абебе. Полноценные переговоры сторон должны были начаться 5 января 2014 г., но позднее стало известно, что переговоры отложили. Встречи представителей враждующих сторон были отменены и дата их возобновления не объявлена.

7 января 2014 г. прямые переговоры между правительством и повстанцами возобновились. Министр иностранных дел Эфиопии Тедрос Адханом пояснил, что предыдущая попытка прямых переговоров сорвалась, потому, что стороны оказались недостаточно к ним подготовленными.

10 января 2014 г. правительство Южного Судана сообщило о завершении операции по возвращению контроля над городом Бентиу – столицы штата Юнити, также известного как Эль-Вахда. Представитель командования вооружённых сил заявил, что операция завершилась полным успехом. По его словам, контроль над Бентиу означает контроль над всеми нефтепромыслами штата.

23 января 2014 г. правительство Южного Судана и повстанцы подписали соглашение о перемирии, закончив тем самым, переговоры шедшие в Аддис-Абебе. Соглашение дополнено договором об 11 сторонниках Риека Мачара, задержанных и обвинённых в подготовке переворота. Предполагается, что они в итоге примут участие в мирном урегулировании, однако прежде должен состояться суд. По соглашению, все иностранные вооружённые силы, приглашенные сторонами конфликта, должны покинуть страну (речь идет об армии Уганды, которая поддерживала Салву Киира и воевала на стороне правительственных войск). Ожидается, что соглашение о перемирии начнет действовать в течение ближайших 24 часов. Между тем, жители Южного Судана скептически оценивают результаты переговоров, полагая, что перемирие решит лишь часть проблем молодого государства.

11 февраля 2014 г. в столице Эфиопии Аддис-Абебе начались новые переговоры по разрешению кризиса, через две недели после подписания соглашения о прекращении огня. Мятежники согласились продолжить диалог, несмотря на отказ правительства страны выпустить на свободу четверых высокопоставленных заключённых-оппозиционеров. Обе стороны обвиняют друг друга в нарушении договоренности о прекращении огня с целью окончания вооружённого конфликта.

18 февраля 2014 г. повстанцы атаковали город Малакаль – столицу региона Верхний Нил. Это нападение стало первым после заключения перемирия 23 января 2014 г.

22 февраля 2014 г. был опубликован отчёт ООН, в котором утверждается, что, как правительственные войска, так и повстанцы в Южном Судане несут ответственность за нарушения прав человека и насилие над гражданским населением, в частности, разделенные по этническому принципу противники занимались пытками, насилием и убийствами.

Как сообщает Управление по координации гуманитарных вопросов ООН, в результате конфликта в Южном Судане, более миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, а более 250 тысяч человек из



них бежали в соседние страны. Другие остались в Южном Судане, десятки тысяч человек нашли приют на базах ООН.

## **Конфликт в Южном Судане (с 2013 г.): внутренние аспекты**

### **Декларация независимости Южного Судана (9 июля 2011 г.)**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ ЮЖНОГО СУДАНА**

ПОМНЯ длительную и героическую борьбу нашего народа за справедливость, свободу, равенство, человеческое достоинство, политическое и экономическое освобождение;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ годы конфликта и огромные страдания нашего народа от конфликта между Северным и Южным Суданом;

ПРИНЯВ РЕШЕНИЕ о том, чтобы забыть прошлое и идти в будущее с новой надеждой и духом прощения и примирения;

ПОДТВЕРЖДАЯ, что власть данной Ассамблеи и Правительства Южного Судана происходит от воли народа Южного Судана;

ОТВЕЧАЯ на волю народа Южного Судана, выраженную на историческом референдуме в январе 2011, в ходе которого подавляющее большинство 98.83% проголосовало за отделение и создание отдельного независимого и суверенного государства Южный Судан, реализуя свое право на самоопределение, гарантированное Всеобщим мирным соглашением (ВМС) 2005, Временной Национальной Конституцией Республики Судан 2005 и Временной Конституцией Южного Судана 2005;

ПОДТВЕРЖДАЯ, что референдум января 2011 был проведен в прозрачном порядке национальным Правительством Судан в сотрудничестве с Правительством Южного Судана и международным сообществом, и что его результат был утвержден всеми этими органами;

ПРИНЯВ РЕШЕНИЕ о создании системы управления, которая поддерживает верховенство закона, справедливость, демократию, права человека и уважение разнообразия;

ОБЯЗУЯСЬ соблюдать международный мир и безопасность, региональную стабильность и разрешение конфликтов мирными способами в соответствии с Хартией ООН, Учредительным Актом Африканского Союза и международным правом;

ПОМНЯ И ПОЧИТАЯ самоотверженные жертвы наших мучеников, героев и героинь, которые боролись и отдали жизнь за справедливость, свободу и процветание нашего народа,

НАСТОЯЩИМ ПРИНИМАЕТ следующую Декларацию:

**ДЕКЛАРАЦИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ ЮЖНОГО СУДАНА, NO. 1**

Мы, избранные демократическим путем представители народа, соблюдая волю народа Южного Судана, которая подтверждается результатами референдума о самоопределении, настоящим объявляем Южный Судан независимым и суверенным государством.

### **Переходная Конституция Южного Судана (2011 г.)**

**ПЕРЕХОДНАЯ КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ЮЖНЫЙ СУДАН, 2011**

**ПРЕАМБУЛА**

Мы, Народ Южного Судана,

Благодарный Всемогущему Богу за то, что он дал народу Южного Судана мудрость и смелость определить свою судьбу и будущее путем свободного, прозрачного и мирного референдума в соответствии с положениями Всеобъемлющего Мирного соглашения, 2005;

Напоминая о своей долгой и героической борьбе за справедливость, свободу, равенство и достоинство в Южном Судане;

Помня и вдохновляясь самоотверженной жертвенностью наших мучеников, героев и героинь;

Посвящая себя процессу истинного национального исцеления и созданию доверия и уверенности в нашем обществе посредством диалога;

Стремясь заложить основы целостного, мирного и процветающего общества, основанного на справедливости, равенстве прав человек и верховенстве закона;

Настроенный на установление децентрализованной демократической многопартийной системы управления, в которой власть будет мирно передаваться, и защищать ценности человеческого достоинства и равенства прав и обязанностей мужчин и женщин;

Осознавая необходимость рационального и эффективного использования наших природных ресурсов для блага теперешнего и будущего поколений, а также избавления от бедности и достижения Целей развития тысячелетия;

Делаем нижеследующее, путем Законодательного собрания Южного Судана вносим изменения во Временную конституцию Южного Судана 2005, которая должна быть принята и в последующем именоваться «Переходная Конституция Республики Южный Судан, 2011», и должна являться высшим законом, который будет управлять независимым и суверенным Южным Суданом в течение Переходного Периода; и берем на себя обязательство уважать и защищать её.

#### ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

#### ЮЖНЫЙ СУДАН И КОНСТИТУЦИЯ

Республика Южный Судан и её территория

1. (1) Южный Судан – это суверенная и независимая Республика, и она должна именоваться «Республика Южный Судан.»

(2) Территория Республики Южный Судан состоит из всех земель и воздушного пространства, которые образовывали три бывшие Южные провинции: Бахр-эль-Газаль, Экваторию и Верхний Нил в их границах, установленных 1 января 1956, а также Район Абьей, территорию девяти племен Нгок-Динка, переданную Провинцией Бахр-эль-Газаль Провинции Кордофан в 1905, как определено решением Арбитражного суда Абьей в июле 2009.

(3) Республика Южный Судан граничит с Суданом на севере, Эфиопией на востоке, Кенией и Угандой на юге, Демократической Республикой Конго на юго-западе, и Центральной Африканской Республикой на западе.

(4) Управление Южного Судана осуществляется на основе децентрализованной демократической системы, и он является всеобъемлющей родиной для его народа. Это полиэтничное, мультикультурное, многоязычное, поликонфессиональное и многорасовое образование, в котором такое разнообразие мирно сосуществует.

(5) Южный Судан основан на справедливости, равенстве, уважении человеческого достоинства развитии прав человека и основных свобод.

#### Суверенитет

2. Право на суверенитет принадлежит народу, и оно должно осуществляться Государством через его демократические и представительные институты власти, установленные в соответствии с Конституцией и законом.

#### Верховенство Конституции

3. (1) Настоящая Конституция наделяется властью волей народа и должна быть высшим законом государства. Она должна иметь обязательную силу для всех людей, институтов, органов и правительственных учреждений по всей Стране.

(2) Власть правительства на всех уровнях должна происходить из Конституции и закона.

(3) Конституции штатов и все законы должны соответствовать настоящей Конституции.

#### Защита Конституции

4. (1) Никто, ни отдельный человек, ни группа людей не могут получить контроль над Государством иным способом, кроме предусмотренного настоящей Конституцией.

(2) Любой человек или группа людей, которые намереваются свергнуть конституционное правительство, или приостановить или отменить действие настоящей Конституции совершают государственную измену.

(3) Каждый гражданин обязан противостоять любому человеку либо группе людей, которые стремятся свергнуть конституционное правительство либо приостановить или отменить действие настоящей Конституции.

(4) Все уровни правительства должны способствовать общественной осведомленности о настоящей Конституции посредством перевода её на национальные языки и распространения настолько широко, насколько возможно. Они должны обеспечивать изучение настоящей Конституции во всех государственных и частных образовательных и учебных заведениях, также как и в вооруженных и других силах, посредством регулярного распространения и публикации программ соответственно через медиа каналы и прессу.

#### Источники законодательства

5. Источниками законодательства в Южном Судане должны быть:

(a) настоящая Конституция;

(b) обычаи и традиции народа;

(c) воля народа; и

(d) любые другие соответствующие источники.

#### Языки

6. (1) Все местные языки Южного Судана являются национальными языками, и их должны уважать, развивать и распространять.

(2) Английский язык должен быть официальным рабочим языком в Республике Южный Судан, также как и языком институтов всех уровней образования.

(3) Государство должно способствовать развитию языка жестов для блага людей с особыми потребностями.

Символы

7. Флаг, эмблема, государственный гимн, герб, печать государственного учреждения, медали, праздники и годовщины Государства должны быть определены законом.

Религия

8. (1) Религия и Государство должны быть отделены друг от друга.

(2) Ко всем религиям должно быть равное отношение, и религия или религиозные взгляды не должны использоваться в целях создания разногласий.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

БИЛЛЬ О ПРАВАХ

Природа Билля о правах

9. (1) Билль о правах – это соглашение народа Южного Судана, а также соглашение между ним и его правительством на каждом уровне, и является обязательством уважать права человека и основные свободы, закрепленные настоящей Конституцией; это краеугольный камень общественной справедливости, равенства и демократии.

(2) Права и свободы отдельных граждан и групп лиц, закрепленные настоящим Биллем, должны уважаться, соблюдаться и распространяться органами и учреждениями Правительства и всеми людьми.

(3) Все права и свободы, закрепленные международными соглашениями, договорами и актами о правах человека, которые были ратифицированы либо к которым присоединилась Республика Южный Судан, должны быть неотъемлемой частью настоящего Билля.

(4) Билль о Правах должен защищаться Верховным Судом и другими судами надлежащей юрисдикции. Его выполнение должно контролироваться Комиссией по Правам Человека.

Неприкосновенность Прав и Свобод

10. Согласно статье 189 данного документа, не допускается ущемление прав и свобод, закрепленных настоящим Биллем. Билль о правах должен соблюдаться, защищаться и применяться Верховным Судом и другими судами надлежащей юрисдикции; Комиссия по Правам Человека должна контролировать его соблюдение в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

Жизнь и Человеческое Достоинство

11. Каждый человек имеет неотъемлемое право на жизнь, достоинство и неприкосновенность его или её личности, которое должно защищаться законом; никого не должны самовольно лишать его или её жизни.

Личная Свобода

12. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность; никого не должны подвергать аресту, задержанию, лишению или ограничению его или её свободы, кроме строго определенных случаев и согласно процедуре, предусмотренной законом.

Свобода от Рабства, Кабалы и Принудительного Труда

13. (1) Рабство и торговля рабами в любых формах запрещена. Никого не должны держать в рабстве или кабале.

(2) Никого не должны привлекать к принудительному труду или трудовой повинности, кроме случаев, когда это является наказанием, предусмотренным решением суда надлежащей юрисдикции.

Равенство перед Законом

14. Все равны перед законом и имеют право на равную защиту закона, независимо от расовой принадлежности, национальности, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политической принадлежности, происхождения, места проживания или социального статуса.

Право на создание семьи

15. Каждый человек брачного возраста должен иметь право жениться на человеке противоположного пола и создать семью в соответствии с их семейными традициями, ни один брак не должен заключаться без свободного и взаимного согласия мужчины и женщины вступить в брак.

Права Женщин

16. (1) Женщинам должно быть предоставлено полное достоинство личности наравне с мужчинами.

(2) Женщины должны иметь право наравне с мужчинами принимать участие в общественной жизни.

(3) Женщины должны иметь право на равную оплату одного труда и подобные выплаты наравне с мужчинами.

(4) Все правительственные уровни должны:

(a) поддерживать участие женщин в общественной жизни и их представительство в законодательных и исполнительных органах в количестве 25 процентов, как положительное действие по восстановлению равновесия, нарушенного историей, обычаями и традициями.

(b) принимать законы для борьбы с вредными обычаями и традициями, которые подрывают достоинство и общественное положение женщин; и

(c) обеспечивать защиту материнства и ухода за детьми, а также медицинскую помощь беременным и кормящим женщинам.

(5) Женщины должны иметь право на свою собственность и часть имущества их умерших мужей наравне с другими законными наследниками умерших.

#### Права Детей

17. (1) Каждый ребенок имеет право:

- (a) на жизнь, существование и развитие;
- (b) на имя и национальность;
- (c) на знание и опеку его или её родителей или законного опекуна;
- (d) не подвергаться эксплуатации или оскорблениям, не подвергаться требованию служить в армии, выполнять работу, которая может повредить его или её образованию, здоровью или благополучию;
- (e) быть свободным от любой формы дискриминации;
- (f) быть свободным от телесного наказания и жестокого и нечеловеческого обращения со стороны любого человека, включая родителей, работников школы и других учреждений;
- (g) не подвергаться негативным и вредным культурным нормам, которые влияют на его или её здоровье, благосостояние или достоинство, и
- (h) защиту от похищения и торговли детьми.

(2) Во всех действиях относительно детей со стороны государственных или частных социальных учреждений, судов общей юрисдикции, административных властей или законодательных органов, наивысшей целью должны быть интересы ребенка.

(3) Правительство на всех уровнях должно обеспечивать особую защиту сирот и других социально уязвимых детей; усыновление должно регулироваться законом.

(4) Применительно к настоящей Конституции, ребенок – это любой человек возрастом до восемнадцати лет.

#### Свобода от Пыток

18. Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

#### Справедливое Судебное Разбирательство

19. (1) Обвиняемый человек считается невиновным до тех пор, пока его или её вина не будет доказана в соответствии с законом.

(2) Любому человеку, который подвергается аресту, должен быть проинформирован во время ареста о причинах его или её ареста и в короткий срок проинформирован о любых обвинениях, которые выдвинуты против его или неё.

(3) В любом гражданском или криминальном судопроизводстве каждый человек имеет право на справедливое слушание в открытом заседании суда надлежащей юрисдикции в соответствии с процедурами, определенными законом.

(4) Никто не должен быть осужден за любое действие или бездействие, которое не являлось нарушением в момент его совершения.

(5) Каждый обвиняемый должен иметь право находиться на рассмотрении его или её уголовного дела без излишнего промедления; закон должен регулировать проведение заочного судебного разбирательства.

(6) Любому обвиняемому имеет право защищать себя лично либо с помощью адвоката по его или её выбору, либо получить бесплатную юридическую помощь, предусмотренную для него или неё правительством в случае, если он или она не может позволить нанять адвоката для собственной защиты по любому серьезному обвинению.

#### Право на судебное разбирательство

20. Право на судебное разбирательство должно быть гарантировано всем людям; никого не должны лишать права обратиться в суд для удовлетворения жалобы либо против правительства, либо против частного лица или организации.

#### Ограничение Смертной Казни

21. (1) Ни одна смертная казнь не должна быть применена, она сохранена, как наказание за чрезвычайно серьезные преступления в соответствии с законом.

(2) Ни одна смертная казнь не должна быть применена для человека, не достигшего восемнадцати лет, либо для человека, который достиг возраста семидесяти лет.

(3) Ни одна смертная казнь не должна быть применена на беременной либо кормящей женщине, это положение сохраняет действие в течение двух лет кормления.

#### Неприкосновенность Частной Жизни

22. Частная жизнь всех людей должна быть неприкосновенной; никто не должен быть подвергнут вмешательству в его или её частную жизнь, семью, дом или корреспонденцию, защищено в соответствии с законом.

#### Религиозные Права

23. Следующие религиозные права гарантируются настоящей Конституцией:

(a) право на поклонение и собрание в соответствии с любой религией или верованием и создавать и содержать места для этих целей;

(b) право создавать и содержать соответствующие религиозные, благотворительные и гуманитарные учреждения;

(c) право приобретать, владеть и обладать движимым и/или недвижимым имуществом, и право производить, приобретать и использовать необходимые предметы и материалы, которые имеют отношение к обрядам и обычаям религии или верования;

(d) право писать, выпускать и распространять религиозные публикации;

(e) право обучать религии или верованиям в местах, подходящих для этих целей;

(f) право претендовать и получать благотворительные финансовые и другие взносы от физических лиц, частных и государственных учреждений;

(g) право обучать, назначать, избирать или выбирать по праву наследования соответствующих религиозных лидеров, необходимых по требованиям и стандартам любой религии или верования;

(h) право соблюдать дни отдыха, праздничные дни и церемонии в соответствии с заповедями религиозных верований; и

(i) право взаимодействовать с отдельными людьми и сообществами по вопросам религии и верований на национальном и международном уровне.

Свобода Самовыражения и Коммуникаций

24. (1) Каждый гражданин должен иметь право на свободу самовыражения, получение и распространение информации, публикаций, доступ к прессе без ущерба для общественного правопорядка, безопасности и морали в установленном законом порядке.

(2) Правительство на всех уровнях должно гарантировать свободу прессы и других средств коммуникации, как это должно регулироваться законом в демократическом обществе.

(3) Все средства массовой информации должны придерживаться профессиональной этики.

Свобода Собраний и Объединений

25. (1) Признается и гарантируется право на мирные собрания; каждый человек должен иметь право объединяться с другими людьми, включая право формировать и присоединяться к политическим партиям, объединениям и торговым или профессиональным союзам для защиты своих интересов.

(2) Формирование и регистрация политических партий, объединений и торговых союзов должно регулироваться законом и необходимо в демократическом обществе.

(3) Ни одно объединение не будет функционировать как политическая партия на Национальном или государственном уровне, если оно не имеет:

(a) членство, открытое для любых Граждан Южного Судана, независимо от вероисповедания, пола, национальности или места рождения;

(b) программу, которая не противоречит положениям настоящей Конституции;

(c) избираемое демократическим путем руководство и структуру; и

(d) объявленные и прозрачные источники финансирования.

Право на Участие и Голосование

26. (1) Каждый гражданин имеет право принимать участие во всех уровнях правительства напрямую или посредством свободно выбранных представителей, и должен иметь право выдвигать себя либо быть кандидатом от других людей на государственную должность или деятельность в государственном учреждении согласно настоящей Конституции и закону.

(2) Каждый гражданин должен иметь право голосовать и быть избранным в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

Свобода Передвижения и Постоянного Проживания

27. (1) Каждый гражданин имеет право на свободу передвижения и свободу в выборе своего постоянного места проживания за исключением случаев, когда есть угроза здоровью и безопасности общества, что должно регулироваться законом.

(2) Каждый гражданин имеет право покинуть или вернуться в Южный Судан.

Право Собственности

28. (1) Каждый человек должен иметь право приобретать и владеть собственностью в соответствии с законом.

(2) Никакая частная собственность не может быть изъята за исключением случаев, предусмотренных законом, когда собственность изымается в общественных интересах и предусмотрена скорая и справедливая компенсация. Никакая частная собственность не должна быть изъята, кроме как по решению суда.

Право на Образование

29. (1) Каждый гражданин имеет право на образование, и правительство на всех уровнях должно обеспечить доступ к обучению всех, независимо от религии, расы, национальности, состояния здоровья, включая больных ВИЧ/СПИД, пола и инвалидности.

(2) Правительство на всех уровнях должно развивать образование на всех уровнях и должно обеспечить свободное и обязательное начальное образование; оно должно также обеспечить бесплатные программы искоренения неграмотности.

Права Нетрудоспособных и Пожилых Людей

30. (1) Правительство на всех уровнях должно гарантировать нетрудоспособным людям принадлежность к обществу и пользование правами и свободами, установленными настоящей Конституцией, особенно доступ в публичные места, подходящее образование и трудоустройство.

(2) Пожилые и нетрудоспособные люди должны иметь право на уважение их достоинства. Они должны быть обеспечены необходимым уходом и медицинскими услугами, что должно регулироваться законом.

#### Общественное Здравоохранение

31. Правительство на всех уровнях должно поддерживать общественное здоровье, создавать, восстанавливать и развивать основные медицинские и диагностические учреждения и обеспечивать бесплатную первичную медицинскую и скорую помощь всем гражданам.

#### Право Доступа к Информации

32. Каждый гражданин имеет право доступа к официальной информации и записям, включая электронные документы, которыми владеет правительство любого уровня или любой соответствующий орган или агентство, кроме случаев, когда распространение таковой информации может причинить вред общественной безопасности или праву на частную жизнь любого человека.

#### Право на Этнические и Культурные Сообщества

33. Этнические и культурные сообщества должны иметь право на свободное присоединение к ним и развивать их отдельные культуры. Члены таких сообществ должны иметь право придерживаться своих верований, использовать свои языки, исповедовать свою религию и воспитывать своих детей согласно своим культуре и обычаям в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

#### Право на Жилье

34. (1) Каждый гражданин имеет право на доступ к достойному жилью.

(2) Государство должно разрабатывать политику и принимать необходимые законодательные меры, чтобы в пределах имеющихся ресурсов достигнуть поэтапной реализации этих прав.

(3) Никто не должен быть лишен полученного по закону дома, либо ничей дом не должен быть разрушен, кроме случаев предусмотренных законом

#### ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

#### ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

#### РАЗДЕЛ I

#### ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ

#### Руководящие Цели и Принципы

35. (1) Правительство на всех уровнях и его органы, учреждения и граждане должны руководствоваться целями и принципами, заключенным в данном Разделе.

(2) Настоящая Конституция должна толковаться и применяться для защиты личного достоинства и направляться на конкретные потребности людей, направляя общественные ресурсы и фокусируя внимание на обеспечении оплачиваемой работой людей и улучшении качества их жизни путем строительства дорог, школ, аэропортов, общественных учреждений, больниц, обеспечения чистой водой, продовольственной безопасности, электроэнергией и телекоммуникациями в любой части страны.

#### Политические Цели

36. (1) Правительство на всех уровнях должно продвигать демократические принципы и политический плюрализм, и должно руководствоваться принципами децентрализации и передачи власти людям через соответствующие уровни правительства, где они могут наилучшим способом решать и передавать их дела.

(2) Правительство на всех уровнях должно:

(a) способствовать и укреплять мир и создавать безопасную и стабильную политическую среду для социально-экономического развития;

(b) инициировать всеобъемлющий процесс национального примирения и исцеления, который должен способствовать национальной гармонии, единству и мирному сосуществованию народов Южного Судана;

(c) прививать людям культуру мира, единства, сотрудничества, понимания, терпимости и уважения обычаев, традиций и верований друг друга; и

(d) мобилизовать всеобщую энергию и источники для реконструкции и развития.

(3) Безопасность и благосостояние народа Южного Судана должны быть первоначальной обязанностью правительства на всех уровнях.

(4) Состав правительства должен принимать во внимание этническое, религиозное и социальное разнообразие в целях поддержания национального единства и распространения национальной верности.

(5) Все общественные организации должны управляться от имени народа, и все личности, занимающие руководящие и ответственные должности должны быть подотчетны народу в их работе.

#### Экономические Цели

37. (1) Главными целями стратегии экономического развития должны быть:

(a) искоренение бедности;

(b) достижение Целей Развития Тысячелетия;

(c) гарантия равного распределения богатства;

(d) восстановление равновесия в доходах; и

(е) достижение достойного уровня жизни для народа Южного Судана.

(2) Правительство на всех уровнях должно:

(а) развивать и регулировать экономику с целью достижения процветания через политику, нацеленную на увеличение производства, создание действующей и самодостаточной экономики и поддержание развития свободного рынка и защиты от монополии;

(б) защищать и обеспечивать рациональное управление и утилизацию природных ресурсов, включая земельные, водные ресурсы, нефть, минералы, фауну и флору, на благо народа;

(с) способствовать развитию частного сектора, особенно местных предпринимателей, с целью установления и развития рентабельного частного сектора, способного эффективно принимать участие в реконструкции и развитии;

(д) поддерживать частные предпринимательские инициативы и самостоятельное экономическое развитие и предпринимать все шаги для вовлечения людей в разработку и исполнение планов и программ развития, которые их касаются, а также укреплять их право на равные возможности развития;

(е) поддерживать сельскохозяйственное, промышленное и технологическое развитие путем принятия соответствующей политики и законодательных актов для поддержания и привлечения внутренних и иностранных инвестиций;

(ф) принимать необходимые меры для осуществления сбалансированного, всеобщего и справедливого развития различных сфер и способствовать и ускорять сельскохозяйственное развитие в рамках стратегии предотвращения урбанистического развития и политики, направленной на пренебрежение сельскими жителями.

(3) Государство должно гарантировать, что Национальное богатство будет равномерно разделено среди всех правительственных уровней для благосостояния народа.

Образование, Наука, Искусство и Культура

38. (1) Правительство на всех уровнях должно:

(а) поддерживать образование на соответствующих уровнях с целью создания необходимых квалифицированных кадров для развития;

(б) мобилизовать общественные, частные и коммунальные ресурсы и возможности для образования и поддержки научных исследований, направленных на развитие;

(с) способствовать и поддерживать развитие прикладного искусства и содействовать их покровительству со стороны правительственных учреждений и граждан;

(д) признавать культурное разнообразие и способствовать тому, чтобы такие разные культуры гармонично развивались и находили свое выражение в образовании и средствах коммуникации;

(е) защищать культурное наследие, памятники и места национального, исторического или религиозного значения от разрушения, осквернения, незаконного перемещения или вывоза из страны; и

(ф) защищать, оберегать и поддерживать культуры людей, которые укрепляют их человеческого достоинства и совпадают с основными целями и принципами, установленными данным Разделом.

(2) Национальное Правительство должно:

(а) гарантировать свободу преподавания в учреждениях высшего образования и защищать свободу научных исследований в пределах этических параметров исследования, что должно регулироваться законом;

(б) стремиться предоставить необходимые финансовые ресурсы, чтобы сделать среднее и высшее образование доступным, включая техническую и профессиональную подготовку, с целью заполнения пробела в образовании, образовавшегося из-за разрушения системы образования в годы конфликта.

(3) Каждый человек или группа людей должны иметь право организовывать и содержать частные школы и другие образовательные учреждения всех уровней в соответствии с условиями и стандартами, предписанными законом.

Семья

39. (1) Семья – это естественная и основная единица общества, и она должна защищаться законом. (2) Правительство на всех уровнях должно поддерживать благосостояние семьи и принимать необходимые законы для его защиты.

(3) Это право и обязанность родителей, содержать и воспитывать своих детей.

(4) Детей не должны отделять от родителей или других лиц, имеющих законное право содержать их, против воли таких родителей или лиц, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Дети, Молодежь и Спорт

40. Правительство на всех уровнях должно:

(а) принимать политику и обеспечивать возможности для благосостояния детей и молодежи, а также обеспечивать их моральное и физическое развитие и защищать от морального и физического жестокого отношения и отречения.

(б) поддерживать места отдыха и спорта для всех граждан и давать возможность молодежи развивать свой потенциал; и

(с) устанавливать, защищать и поддерживать общедоступные спортивные учреждения и гарантировать их независимость.

Окружающая Среда

41. (1) Каждый человек или сообщество должны иметь право на чистую и здоровую окружающую среду.

(2) Каждый человек должен иметь обязанность защищать окружающую среду для блага настоящего и будущих поколений.

(3) Каждый человек должен иметь право на защищенную окружающую среду для блага настоящего и будущих поколений через осуществление соответствующих законодательных действий и других мер, которые:

(а) предотвращают загрязнение окружающей среды и экологическое разрушение; (б) поддерживают охрану природы; и

(с) обеспечивают экологически устойчивое развитие и использование природных ресурсов, одновременно поддерживают рациональное экономическое и социальное развитие, также как и защищают генетическую стабильность и био-многообразие.

(4) Правительство на всех уровнях должно поддерживать энергосберегающую политику, что обеспечит удовлетворение базовых потребностей людей и позволит одновременно защищать и оберегать окружающую среду.

Защита Республики Южный Судан

42. (1) Защита Республики Южный Судан – это честь и обязанность каждого гражданина.

(2) Государство должно, согласно закону, обеспечивать содержание комбатантов, раненых героев и героинь, семей мучеников и пропавших без вести в бою.

Внешняя Политика

43. Внешняя политика Республики Южный Судан должна служить национальным интересам и должна осуществляться независимо и прозрачно с целью достижения следующего:

(а) поддержание международного сотрудничества, особенно в рамках Организации Объединенных Наций, Африканского Союза и других международных и региональных организаций, с целью укрепления всеобщего мира и безопасности, уважения международного права, договорных обязательств и способствования справедливому мировому экономическому порядку;

(б) достижение Африканской экономической интеграции в рамках реализации региональных планов и конференций, также как и поддержание Африканского единства и сотрудничества, что предусмотрено в этих планах;

(с) развитие уважения к правам человека и основным свободам в рамках региональных и международных конференций;

(д) поддержание диалога между культурами и установление международного порядка, основанного на справедливости и общем человеческом достоинстве;

(е) уважение международного права и договорных обязательств, также как и поиск мирных путей решения международных споров путем переговоров, посредничества, примирения, третейского суда и вынесения судебного решения;

(ф) содействие экономическому сотрудничеству между странами региона;

(г) невмешательство в дела других Государств; поддержание добрососедских отношений и взаимного сотрудничества со всеми соседними странами и поддержание мирных и сбалансированных отношений с другими странами;

(h) борьба с международной и транснациональной организованной преступностью, пиратством и терроризмом.

Исключения

44. Если в настоящей Конституции либо в других должным образом принятых законах не предусмотрено противоположное, то указанные гарантии, права и свободы и положения данного Раздела сами по себе не могут быть обжалованы в судах общей юрисдикции, тем не менее, принципы, выраженные в данном документе, являются основными для управления, и Государство должно руководствоваться ими, особенно в разработке политики и законов.

РАЗДЕЛ II

ГРАЖДАНСТВО И НАЦИОНАЛЬНОСТЬ

Гражданство и Национальность

45. (1) Каждый человек, рожденный от матери или отца Южносуданца, должен иметь неотъемлемое право получить гражданство и национальность Южного Судана.

(2) Гражданство является основой равенства прав и обязанностей для всех Южносуданцев.

(3) Все граждане должны пользоваться всеми правами, гарантированными настоящей Конституцией.

(4) Закон должен регулировать вопросы гражданства и натурализации; никто из натурализованных граждан не может быть лишен его или её приобретенного гражданства, кроме случаев, предусмотренных законом.

(5) Гражданин Южного Судана может получить гражданство другой страны, что должно регулироваться законом.

(6) Негражданин Южного Судана может получить гражданство Южного Судана путем натурализации, что должно регулироваться законом.

Обязанности Граждан



46. (1) Защищать и соблюдать настоящую Конституцию и уважать законы Южного Судана должно быть обязанностью каждого гражданина.

(2) Каждый гражданин должен в частности:

(a) защищать страну и откликаться на призыв на военную службу согласно положениям настоящей Конституции и закона;

(b) предотвращать насилие и поддерживать гармонию, единство, братство и терпимость среди всех жителей Южного Судана для сглаживания национальных, религиозных, географических и политических разногласий;

(c) оберегать и защищать государственные средства и ресурсы и уважать правовые и финансовые обязательства;

(d) предотвращать и бороться с коррупцией и диверсией;

(e) принимать участие в развитии Южного Судана;

(f) принимать участие во всеобщих выборах и референдумах в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией и законом;

(g) подчиняться закону и сотрудничать с соответствующими учреждениями в поддержании закона и порядка;

(h) защищать окружающую среду и рационально использовать природные ресурсы;

(i) быть осведомленным и руководствоваться во всех действиях интересами народа и принципами, закрепленными настоящей Конституцией;

(j) поддерживать демократию, надлежащее хорошее управление и верховенство закона; и

(k) уважать права и свободы других людей.

### РАЗДЕЛ III

#### ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

##### Уровни Правительства

47. Южный Судан должен иметь децентрализованную систему управления на следующих уровнях:

(a) национальный уровень, который должен осуществлять власть в отношении людей и штатов;

(b) управление на уровне штата, которое должно осуществлять власть в пределах штата и предоставлять общественные услуги через уровень наиболее близкий народу; и

(c) уровень местного управления в пределах штата, который должны быть наиболее близким уровнем к людям.

##### Передача Власти

48. (1) Процесс передачи и осуществления власти должен руководствоваться следующими принципами:

(a) подтверждение необходимости в нормах и стандартах управления и администрирования на уровне штата и местного уровня управления, которые отражают единство народа Южного Судана и одновременно признают его разнообразие;

(b) подтверждение роли Национального уровня управления и управления штатов в поддержании благосостояния народа и защиты его прав человека и основных свобод;

(c) признание необходимости вовлечения и участия всех людей Южного Судана в управлении на всех уровнях, как выражение единства; и

(d) стремление к надлежащему госуправлению через демократию, разделение власти, прозрачность, подотчетность и уважение норм закона с целью установления мира, социально-экономического развития и политической стабильности.

(2) Национальное Правительство должно:

(a) действовать в пределах своих полномочий в соответствии с настоящей Конституцией и законом; и

(b) уважать власть, делегированную правительству штатов и местному правительству.

##### Межправительственное взаимодействие

49. (1) В организации децентрализованной системы управления должны соблюдаться следующие принципы межправительственного взаимодействия:

(a) взаимодействие между Национальным Правительством и местным правительством должно осуществляться через правительство соответствующего штата;

(b) во взаимодействии между собой, а также с другими правительственными органами, все уровни правительства должны соблюдать нижеследующие положения:

(i) уважать власть и полномочия друг друга; и

(ii) сотрудничать в целях управления и содействовать друг другу в выполнении их соответствующих конституционных обязательств.

(c) правительственные органы на всех уровнях должны выполнять свои функции и осуществлять свою власть таким образом, чтобы:

(i) не посягать на и не захватывать власть или функции, переданные любому другому уровню, кроме случаев, предусмотренных настоящей Конституцией;

(ii) развивать сотрудничество, оказывая содействие и поддержку другим уровням правительства;

(iii) поддерживать коммуникации и координацию между разными уровнями правительства;

- (iv) придерживаться процедуры межправительственного взаимодействия и взаимной вежливости;
- (v) уважать статус и учреждения других уровней правительства; и
- (vi) поддерживать мирное разрешение споров до наступления разбирательств в суде.

(d) согласованное и совместное взаимодействие разных уровней правительства должно осуществляться в рамках национального единства и для достижения лучшего качества жизни для всех.

(2) Любые два или более штатов могут согласовать механизм или схему, которая усовершенствует межправительственную координацию и сотрудничество.

#### ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ

#### НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Установление Национального Правительства

50. (1) В Республике Южный Судан должно быть установлено Национальное Правительство.

(2) Национальное Правительство должно быть институтом, вокруг которого люди Южного Судана политически, экономически, социально и культурно организованы.

(3) Власть Национального Правительства исходит из воли народа Южного Судана и настоящей Конституции.

(4) Город Джуба должен быть Национальной столицей Южного Судана и местом пребывания Национального Правительства.

(5) Без противоречия подпункту (4), указанному выше, Национальное Правительство может перенести Национальную Столицу в любой другой город в пределах Южного Судана.

Органы Национального Правительства

51. Национальное Правительство должно иметь следующие органы:

- (a) Законодательные;
- (b) Исполнительные; и
- (c) Судебные.

Власть и Полномочия Национального Правительства

52. Национальное Правительство должно осуществлять законодательную и исполнительную власть во всех функциональных областях согласно Перечню А; оно должно также осуществлять законодательную и исполнительную власть во всех сопутствующих и оставшихся вопросах, что установлено дальше в Перечне С и D наравне с Перечнем E настоящего документа.

Основные Обязанности Национального Правительства

53. (1) Основными обязанностями Национального Правительства должны быть, в частности:

- (a) поддержание мира и безопасности;
- (b) реконструкция и развитие;
- (c) поддержание надлежащего госуправления и благосостояния народа;
- (d) осуществление власти в пределах Южного Судана и его штатов; и
- (e) обеспечение защиты прав и интересов народа.

(2) Национальное Правительство должно выполнять свои обязанности и осуществлять власть согласно тому, как определено далее настоящей Конституцией и законом.

#### ЧАСТЬ ПЯТАЯ

#### НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН

#### РАЗДЕЛ I

#### УСТАНОВЛЕНИЕ, СОСТАВ И ФУНКЦИИ

Установление и Состав Национального Законодательного Органа

54. (1) Должен быть установлен Национальный Законодательный Орган, состоящий из:

- (a) Национального Законодательного Собрания, и
- (b) Совета Штатов.

(2) Национальный Законодательный Орган должен осуществлять свои функции, в порядке, установленном настоящей Конституцией, на совместных заседаниях двух законодательных Палат во главе со Спикером Национального Законодательного Собрания, заместителем которого является Спикер Совета Штатов.

(3) Подсчет голосов должен осуществляться отдельно для каждой Палаты и регулируется кворумом, определенным настоящей Конституцией.

(4) Каждая Палата должна заседать отдельно для осуществления своих функций в порядке, установленном настоящей Конституцией.

(5) Национальный Законодательный Орган должен разработать свой Порядок Проведения Заседаний.

Полномочия Национального Законодательного Органа

55. (1) Национальный Законодательный Орган выполняет волю народа Южного Судана и должен способствовать единству и национальному единению, осуществлять законодательные функции, контролировать Исполнительную власть и поддерживать децентрализованную систему управления.

(2) Законодательные полномочия Национального Правительства должны закрепляться за Национальным Законодательным Органом по всем вопросам, указанным в Перечне А, С и D наравне с Перечнем Е настоящего документа.

(3) Без противоречия подпункту (1), указанному выше, в целом, Национальный Законодательный Орган должен иметь полномочия:

- (a) рассматривать и вносить изменения в настоящую Конституцию;
- (b) принимать законы по всем вопросам, закрепленным за ним настоящей Конституцией;
- (c) обсуждать заявления Президента и принимать необходимые решения;
- (d) осуществлять годовое распределение ресурсов и государственных доходов согласно Статье 87 настоящей Конституции;
- (e) пересматривать законопроекты, которые были отклонены Президентом согласно Статье 85 (2) настоящего документа;
- (f) принимать решение об импичменте Президента;
- (g) одобрять объявление войны;
- (h) подтверждать объявление чрезвычайного положения или его прекращение; и
- (i) осуществлять любые другие функции, установленные настоящей Конституцией или законом.

(4) Национальный Законодательный Орган должен осуществлять свою законодательную власть путем принятия законов в соответствии с настоящей Конституцией.

Состав Национального Законодательного Собрания

56. (1) Национальное Законодательное Собрание должно состоять из:

(a) всех членов Законодательной Ассамблеи Южного Судана; и

(b) всех граждан Южного Судана, которые были членами Национального Собрания Республики Судан, посредством их участия в том Собрании.

(2) Члены Совета Министров, которые не являются членами Национального Законодательного Собрания, должны принимать участие в обсуждениях Собрания, но не должны иметь право голоса.

Функции Национального Законодательного Собрания

57. Национальное Законодательное Собрание должно осуществлять следующие функции:

- (a) контролировать деятельность учреждений Национального Правительства;
- (b) одобрять планы, программы и политику Национального Правительства;
- (c) принимать бюджеты;
- (d) ратифицировать международные соглашения, конвенции и договора;
- (e) принимать резолюции по вопросам, затрагивающим общественные интересы;
- (f) требовать от Министров ответы на вопросы членов Собрания, которые относятся к их министерствам;
- (g) требовать отчеты у Министров об их деятельности или деятельности их министерств;
- (h) одобрять назначения согласно требованиям Конституции или закона;
- (i) выражать вотум недоверия Вице Президенту или любому из Министров;
- (j) принимать законы для регулирования порядка и условий осуществления Судебной власти и её механизма надзора; и

(k) осуществление любых других функций, установленных настоящей Конституцией или законом.

Состав Совета Штатов

58. Совет Штатов должен состоять из:

(a) всех граждан Южного Судана, которые были членами Совета Штатов Республики Судан, посредством их участия в том Собрании; и

(b) двадцати представителей, назначенных Президентом.

Полномочия Совета Штатов

59. Штатов должен иметь полномочия:

(a) вносить законопроекты по децентрализованной системе управления и другим вопросам в интересах штатов и принимать такие законопроекты большинством в две трети голосов от всего количества представителей;

(b) принимать резолюции и директивы, которые могут направлять все правительственные уровни в соответствии с положениями Пунктов 47, 48 и 49 настоящей Конституции;

(c) контролировать государственную реконструкцию, развитие и справедливое распределение ресурсов между штатами;

(d) осуществлять мониторинг процессов репатриации, оказания гуманитарной помощи, расселения, восстановления в правах, вторичного приобретения гражданства вновь вернувшихся на родину и внутренне перемещенных лиц;

(e) требовать отчеты от Губернаторов и государственных Министров относительно эффективности применения децентрализованной системы и передачи власти, а также относительно любых других вопросов, связанных со штатами;

(f) содействовать распространению культуры мира, примирения и всеобщей гармонии среди всех народов штатов;

- (g) утверждать изменения в названиях штатов, столиц и границ штатов; и
  - (h) осуществление любых других функций, установленных настоящей Конституцией или законом.
- Правила Деятельности Национального Законодательного Органа

60. Находясь отдельно друг от друга и выполняя функции в пределах своей компетенции, каждая Палата должна соблюдать следующие правила:

- (a) любой законопроект по вопросам в пределах компетенции каждой Палата, должен выноситься на обсуждение в этой Палате;
- (b) любой законопроект, представленный Национальным Законодательным Собранием, должен быть передан в действующий Межпалатный Комитет для изучения и принятия решения, относится ли он к интересам штатов. Если Комитет решает, что законопроект относится к интересам штатов, он должен быть передан в Совет Штатов для рассмотрения;
- (c) в случае, если Совет Штатов вносит любые изменения в представленный законопроект большинством в две трети голосов представителей либо принимает его без изменений, законопроект должен быть отправлен Президенту Республики на одобрение без возврата в Национальное Законодательное Собрание; и
- (d) ни одна Палата не может обсуждать никакой вопрос, в котором задействована вторая Палата, до тех пор, пока он не будет передан на её рассмотрение.

Место Пребывания Национального Законодательного Органа

61. (1) Национальный Законодательный Орган и каждая из его двух Палат должны проводить свои сессии в их месте пребывания в Национальной Столице, Джуба.

(2) Независимо от Подстатьи (1), указанной выше, два Спикера могут собирать заседание Национального Законодательного Органа в любом другом месте в пределах Южного Судана.

(3) Независимо от Подстатьи (1), указанной выше, Спикер может созывать Национальное Законодательное Собрание для заседания в любом другом месте Южного Судана.

(4) Независимо от Подстатьи (1), указанной выше, Спикера Совета Штатов может созывать Совет Штатов для заседания в любом другом месте Южного Судана.

Право на Членство

62. (1) Кандидат на членство в Национальном Законодательном Органе должен:

- (a) быть гражданином Южного Судана;
- (b) быть в возрасте не менее двадцати одного года
- (c) находится в здравом уме;
- (d) быть образованным; и
- (e) не должен иметь судимости за последние семь лет по обвинению, связанному с честностью и аморальностью.

(2) Члены Национального Законодательного Органа и Совета Министров не должны иметь право на членство в законодательных органах штата и советах министров штата в период, когда они занимают вышеуказанные должности.

(3) Членство в Национальном Законодательном Собрании не должно совмещаться с представительством в Совете Штатов.

(4) Членство в Совете Штатов не должно совмещаться с членством в Совете Министров.

Лишение Членства в Национальном Законодательном Органе

63. (1) Членство в Национальном Законодательном Собрании или Совете Штатов должно быть прекращено по решению соответствующей Палаты в любом из следующих случаев:

- (a) моральная неустойчивость и физическая неспособность;
- (b) обвинение в правонарушении, связанном с честностью и аморальностью;
- (c) вынесение приговора или объявление банкротом уполномоченным судом;
- (d) отсутствие на нескольких заседаниях без разрешения или без уважительных причин, что должно регулироваться Порядком Проведения Заседаний каждой Палаты;
- (e) подача прошения об отставке в соответствующую Палату;
- (f) изменение в политической принадлежности или партии, в списке которой он или она был избран в Национально Законодательное Собрание;
- (g) вступление в любую конституционную должность в штате или правительстве местного уровня; и
- (h) смерть.

(2) В случае образования вакансии члена Национального Законодательного Собрания или Совета Штатов эта должность будет заполнена согласно положениям Пункта 64 настоящего документа.

Дополнительные Выборы

64. (1) Когда возникает вакансия относительно любой должности в Национальном Законодательном Органе или Совете Штатов, Спикер соответствующей Палаты должен в письменной форме уведомить Национальную Избирательную Комиссию в течение десяти дней с момента возникновения вакансии.

(2) Дополнительные выборы для заполнения вакансии должны быть проведены Национальной избирательной Комиссией в течение шестидесяти дней с момента возникновения вакансии.

(3) Несмотря на подпункты (1) и (2) выше, если вакансия относительно любой должности в Национальном Законодательном Органе или Совете Штатов возникает раньше, чем через год после начала Переходного Периода:

(a) Спикер соответствующей Палаты должен в письменной форме уведомить Президента в течение десяти дней после возникновения этой вакансии;

(b) Президент должен назначить преемника на должность в течение шестидесяти дней после возникновения вакансии, проведя консультации о возможных кандидатах с соответствующими избирательными округами, политическими партиями и заинтересованными законодательными органами штатов.

(4) Никакие дополнительные выборы для заполнения вакансии не должны проводиться за три месяца до следующих общих выборов.

Присяга Члена Национального Законодательного Органа

65. Для выполнения своих функций каждый член Национального Законодательного Собрания или совета Штатов должен принять следующую присягу перед соответствующей Палатой:

«Я....., как член Национального Законодательного Собрания/Совета Штатов, настоящим присягаю перед Всемогущим Богом/торжественно заявляю, что я буду нести истинную верность и преданность перед Республикой Южный Судан и его народом, что я буду соблюдать и уважать Конституцию и подчиняться закону; и что я буду преданно и сознательно выполнять свои обязанности и обязательства как члена Национального Законодательного Органа/Совета Штатов и служить народу Республики Южный Судан по мере своих сил, да поможет мне Бог.»

Срок Полномочий Национального Законодательного Органа

66. Срок полномочий Национального Законодательного Органа должен составлять четыре года с 9 июля, 2011.

Неприкосновенность Членов Национального Законодательного Органа

67. (1) Никакое судебное разбирательство нельзя возбудить против члена Национального Законодательного Совета или Совета Штатов, никакие меры не могут быть предприняты против её или его личности или собственности без разрешения Спикера соответствующей Палаты, за исключением случаев, когда он или она был пойман за совершением преступления, за которое полиция может арестовать без ордера.

(2) В случае, если против члена выдвигается обвинение в совершении серьезного преступления, соответствующая Палата может отменить неприкосновенность этого члена.

Сессии Национального Законодательного Органа

68. (1) Национальный Законодательный Орган должен провести своё первое заседание по созыву Президентом в течение пятнадцати дней после восстановления Законодательного Собрания Южного Судана и установления Совета Штатов в соответствии с положениями Статей 56 (1) и 58 настоящей Конституции.

(2) Первое заседание каждой Палаты должно возглавляться старшим из присутствующих членов.

(3) Без ограничения Статьи 101 (g) настоящего документа, каждая Палата должна установить даты начала и завершения своих сессий.

(4) Национальный Законодательный Орган или каждая Палата может созывать чрезвычайные и внеочередные сессии по просьбе половины членов или по призыву Президента.

Должностные лица, назначаемые Национальным Законодательным Органом

69. (1) Национальное Законодательное Собрание должно выбирать Спикера и двух Заместителей из своих членов на первом заседании.

(2) Совет Штатов должен выбирать Спикера и одного заместителя из своих членов на первом заседании.

(3) Спикер каждой Палаты должен возглавлять заседания этой Палаты, контролировать порядок и управлять административными делами Палаты.

(4) Каждая Палата должна выбрать глав и заместителей глав специализированных комитетов и членов экспертных комитетов, что может регулироваться Порядком Проведения Заседаний.

(5) Спикер каждой Палаты должен назначать Секретаря соответствующей Палаты в соответствии с Порядком Проведения Заседаний.

(6) Секретарь каждой Палаты должен быть ответственным за подготовку сессий соответствующей Палаты и осуществление административных дел под контролем Спикера этой Палаты.

(7) Каждая Палата должна проявлять широкую толерантность в выборах и назначении её должностных лиц и персонала.

Оплата Труда Членов Национального Законодательного Органа

70. (1) Члены Национального Законодательного Органа должны получать заработную плату и получать льготы, установленные законом.

(2) Член Национального Законодательного Органа, за исключением Спикера, Заместителей, Лидеров Партий Меньшинства, Глав и Заместителей Глав специальных комитетов, а также Главных Парламентских Партийных Организаторов, могут занимать любую другую должность в частном секторе, получая за это вознаграждение, либо заниматься любой коммерческой деятельностью; при этом такая должность или деятельность не должны вредить его или её обязанностям, как члена.

## Лидеры Партий Меньшинства

71. (1) Самая большая партия или коалиция партий в каждой Палате, не формирующая правительство, должна выбирать Лидера Партий Меньшинства из своих членов.

(2) По отношению осуществления деятельности в каждой Палате, Лидер Партий Меньшинства должен:

(а) занимать четвертое место в протоколе после Президента, Вице Президента и Спикера в таком порядке в каждой Палате; и

(б) иметь право второго ответа после Министра, назначенного возглавлять Правительственную Деятельность в каждой Палате, в адрес Палаты от Президента.

(3) Порядок Проведения Заседания каждой Палаты должен обеспечивать эффективное участие Лидеров Партий Меньшинства в соответствующих Палатах.

## Комитеты Национального Законодательного Органа

72. (1) Каждая Палата должна иметь постоянные профильные комитеты и может устанавливать специальные комитеты для эффективного выполнения своих функций.

(2) Функции постоянных и специальных комитетов каждой Палаты должны быть определены Порядком Проведения Заседания.

(3) Две Палаты могут создавать межпалатные постоянные или специальные комитеты для особых вопросов, которые имеют отношение к двум Палатам.

## Нормы Деятельности Национального Законодательного Органа

73. (1) Каждая Палата Национального Законодательного Органа должна установить нормы осуществления своей деятельности.

(2) Спикер каждой Палаты должен обеспечивать уважение и применение Порядка Проведения Заседаний Палаты.

(3) Национальный Законодательный Орган должен создать нормы для осуществления своей деятельности.

## Кворум

74. (1) Кворум обычных заседаний Национального Законодательного Собрания должен составлять более половины его членов. Порядок Проведения Заседаний может установить меньший кворум, который не может применяться к окончательным представлениям законопроектов.

(2) Если иное не предусмотрено настоящей Конституцией, решения Национального Законодательного Собрания должны приниматься большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов. Если голоса разделились пополам, Спикер или другое председательствующее лицо не должен иметь решающий голос, и предложение должно считаться непринятым.

(3) Кворум заседаний Совета Штатов должен составлять более половины его представителей.

## Гласность Заседаний Национального Законодательного Органа

75. Заседания Национального Законодательного Органа либо любой из его Палат должны быть открытыми обществу; его заседания должны быть опубликованы и могут передаваться по радио и телевидению. Тем не менее, Национальный Законодательный Орган или любая Палата могут решить в соответствии с Порядком Проведения Заседаний, что некоторые обсуждения должны проходить на закрытых заседаниях

## Принятие Законодательных Резолюций

76 Резолюции Национального Законодательного Органа или любой из его двух Палат должны, при любой возможности, приниматься единогласно или консенсусом. В качестве альтернативы, резолюции должны приниматься простым большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании, за исключением случаев, когда настоящая Конституция предусматривает иное.

## Неприкосновенность Членов Национального Законодательного Органа

77. Члены Национального Законодательного Органа либо любой из его Палат должны свободно и ответственно выражать своё мнение в отношении положений регулирования соответствующей Палаты. Никакое судебное дело не может быть возбуждено против любого из членов, также как и не могут привлечь члена к ответственности перед судом общей юрисдикции только по причине взглядов и мнений, которые он или она мог выражать в ходе выполнения своих обязанностей.

## Обращение Президента

78. Президент может лично или официальным посланием обращаться к Национальному Законодательному Органу или любой из его двух Палат. Национальный Законодательный Орган или любая из его двух Палат должен уделить первоочередное внимание такому обращению. Президент также может запрашивать мнение Национального Законодательного Органа либо любой из его двух Палат по любому вопросу.

## Обращение Вице Президента и Отчеты Министров и Губернаторов

79. (1) Вице Президент может подать заявку выступить с обращением перед Национальным Законодательным Собранием или Советом Штатов.

(2) Министр Национального Правительства может подать заявку сделать заявление перед Национальным Законодательным Собранием или Советом Штатов.

(3) Национальное Законодательное Собрание или Совет Штатов может потребовать у Губернатора штата сделать заявление перед ним по любому важному вопросу относительно его или её штата для информации или объяснения.

(4) Губернатор может подать заявку, чтобы выступить с заявлением перед Советом Штатов.

Вопросы, направляемые Министрам Членами Национального Законодательного Органа.

80. Члены Национального Законодательного Собрания или Совета Штатов могут, в любой Палате, в пределах компетенции соответствующей Палаты или в рамках Порядка Проведения Заседаний направлять вопросы Министрам национального Правительства в любой сфере, относящейся к его или её обязанностям; указанный Министр должен предоставить соответствующей Палате немедленный ответ.

Просьба о Заявлении

81. Национальное Законодательное Собрание или Совет Штатов может попросить Министра Национального Правительство выступить перед ним с заявлением по любому делу, затрагивающему общественные интересы.

Общие Вызовы

82. (1) Национальное Законодательное Собрание или любой из его комитетов может вызвать любое государственное должностное лицо или любое лицо в пределах Южного Судана, кроме Президента, предоставить сведения или выразить мнение перед ним.

(2) Запрос по любому вопросу в пределах прямой ответственности Национального Правительства может быть направлен только после уведомления Президента.

(3) Любое лицо, которое отказывается явиться в Национальный Законодательный Орган или любой из его комитетов или отказывается предоставлять любые документы согласно Подстатье (1), указанной выше, совершает преступление, наказуемое законом.

Внесение Законопроектов

83. (1) Президент или Совет Министров могут создать законопроект, который будет представлен Министром перед Национальным Законодательным Собранием или Советом Штатов в соответствии с их компетенциями.

(2) Член Национального Законодательного Органа может внести личный законопроект на рассмотрение Палатой, к которой он или она принадлежит, в области, находящейся в пределах компетенции этой Палаты.

(3) Личный законопроект не должен быть внесен на рассмотрение соответствующей Палатой до того, как не будет отправлен в соответствующий комитет для определения, связан ли он с вопросами, затрагивающими общественные интересы.

(4) Комитет Национального Законодательного Органа может представить законопроект на рассмотрение любой Палатой Национального Законодательного Органа, относящейся к их соответствующей компетенции.

Процедура Представления и Рассмотрения Законопроектов

84. (1) Законопроекты, представленные на рассмотрение любой Палате Национального Законодательного Органа, должны подаваться на первое чтение с ссылкой на его название. Законопроект должен затем подаваться на второе чтение для общих обсуждений и одобрения в принципе. Если законопроект был принят во втором чтении, должно быть третье чтение для обсуждения в деталях и внесения по решению любых изменений. Затем законопроект должен подаваться в окончательном виде для последнего чтения, на стадии которого текст закона не должен подвергаться дальнейшим обсуждениям, и должен быть принят статья за статьей и затем в целом.

(2) После первого чтения Спикер заинтересованной Палаты должен отправить законопроект в соответствующий комитет, который должен сделать общий аналитический отчет для второго чтения. Комитет должен также предоставить отчет об изменениях, которые комитет мог или не мог бы отметить во втором чтении для рассмотрения в третьем чтении; Спикер заинтересованной Палаты может также еще раз отправить законопроект в соответствующий комитет подготовить окончательный отчет для последнего чтения.

(3) Спикер заинтересованной Палаты или соответствующего комитета может искать экспертное мнение о жизнеспособности и обоснованности законопроекта; заинтересованное лицо может быть приглашено для представления взглядов на влияние и обоснованность закона.

(4) Заинтересованная Палата может, специальной резолюцией, принимать решения относительно законопроекта, как общий комитет или согласно упрощенному производству.

Одобрение Президента

85. (1) Любой законопроект, принятый Национальным Законодательным Органом не должен стать законом, если Президент не одобряет его и не подписывает его как закон. Если Президент приостанавливает одобрение в течение тридцати дней без озвучивания причин, законопроект должен считаться подписанным.

(2) Если Президент приостанавливает одобрение законопроекта и сообщает причины в течение вышеупомянутых тридцати дней, законопроект должен быть повторно представлен на рассмотрение Национальным Законодательным Органом для обсуждения замечаний Президента.

(3) Законопроект должен стать законом, если Национальный Законодательный Орган опять принимает его большинством в две трети голосов всех членов и представителей двух Палат, и одобрение Президента не требуется для вступления этого законопроекта в силу.

## Временно Действующие Постановления

86. (1) В случае, если Национальный Законодательный Орган не на сессии, Президент может по срочным вопросам издать временно действующее постановление, которое будет иметь силу закона.

(2) Временно действующее постановление должно быть подано на рассмотрение соответствующей Палатой Национального Законодательного Органа, как только она будет созвана.

(3) В случае, когда Национальный Законодательный Орган ратифицирует временно действующее постановление в исходном виде, оно должно быть обнародовано как закон, но в случае, если оно было отклонено любой Палатой, или в случае, если сессия была завершена без ратификации постановления, оно должно считаться недействительным без обратной силы.

(4) Законопроект по тому же вопросу может быть заново представлен на рассмотрение Национальным Законодательным Органом и должен рассматриваться согласно обычной процедуре рассмотрения законопроектов.

(5) Независимо от подстатьи (1), указанной выше, Президент не должен издавать никакие временно действующие постановления по вопросам, которые затрагивают Билль о Правах, децентрализованную систему управления, общие выборы, годовое распределение ресурсов и государственных доходов, уголовное законодательство и изменение административных границ штатов.

(6) Любой закон, который был отменен либо изменен в соответствии с временно действующим постановлением, которое было позже отклонено, должен быть восстановлен в силе в первоначальном виде, начиная с даты, когда было отклонено временно действующее постановление.

(7) Национальное Законодательное собрание может делегировать Президенту власть одобрять двусторонние международные и региональные соглашения в течение времени, пока Национальное Законодательное Собрание не на сессии; тем не менее, такие соглашения должны получить последующее одобрение Национального Законодательного Собрания и должны быть представлены на его рассмотрение, как только оно будет созвано.

## Законопроекты Относительно Распределения Ресурсов и Государственных Доходов

87. (1) Президент должен дать распоряжение о том, что законопроект распределения ресурсов и государственных доходов должен быть представлен на рассмотрение Национального Законодательного Собрания до начала финансового года согласно положениям настоящей Конституции. Национальное Законодательное Собрание должно собраться, чтобы одобрить, изменить или отклонить законопроект.

(2) Финансовым годом должен считаться период в двенадцать месяцев, начиная с 1 июля и, заканчивая 30 июня следующего года.

## Общие Предложения по Бюджету, Сметы и другие Подобные Законопроекты

88. (1) Президент должен дать распоряжение о том, что до начала финансового года на рассмотрение Национального Законодательного Собрания должен быть представлен законопроект общего бюджета, включающий в себя:

(a) общую оценку экономических и финансовых показателей и ситуации;

(b) детальные сметы предполагаемых доходов и расходов на предстоящий год в сравнении с этими показателями предыдущего финансового года;

(c) предложение общего бюджета, любых резервных фондов, перечислений в них и отчислений из них; и

(d) объяснение любых специальных бюджетов или финансовых смет, политики или мер, которые должны быть предприняты Национальным Правительством в финансовых и экономических делах в рамках общего бюджета.

(2) Президент должен дать распоряжение о подаче на рассмотрение Национальным Законодательным Собранием предложений по общим расходам, заключенным в бюджете, в виде законопроекта о бюджетных ассигнованиях, и предложений по налогам, пошлинам и другим сборам, а также займам, инвестициям или сберегательным облигациям, в виде финансовых законопроектов.

(3) Национальное Законодательное Собрание должно обсудить, и может вносить изменения, отклонить или принять законопроект общего бюджета раздел за разделом, включая таблицы, и после этого оно должно принять законопроект о бюджетных ассигнованиях в целом.

(4) В случае, если законопроект принят, детальные сметы, указанные в общем бюджете, не должны превышать, за исключением случаев, когда это предусмотрено дополнительным законом.

(5) Резервные фонды сверх доходных смет и средства из обязательных резервов не должны расходоваться за исключением случаев, когда это предусмотрено дополнительным законом о бюджетных ассигнованиях.

(6) После принятия бюджета никакие средства не должны переводиться из одного раздела в другой, также как и никакие деньги не должны тратиться на статью, непредусмотренную в бюджете, без одобрения Национальным Законодательным Органом.

(7) В случае, если Национальное Законодательное Собрание не сможет принять законопроект бюджета в течение сорока пяти дней, Президент должен издать указ президента о бюджете на такой год, и этот бюджет должен считаться принятым Национальным Законодательным Собранием в соответствии с положениями настоящей Конституции.



## Личный Финансовый Законопроект

89. (1) Ни один член Национального Законодательного Собрания, вне контекста обсуждений проекта общего бюджета, не должен вносить на рассмотрение любой финансовый законопроект или продвигать любые поправки в законопроект, предметом или результатом которого являются отмена, введение или увеличение любого налога или введение любых выплат с государственных доходов и резервов, за исключением случаев, когда получено предварительное согласие Национального Совета Министров.

(2) Министр Финансов и Экономического Планирования по утверждению Совета Министров должен издать подтверждение, что предложенный законопроект или поправка имеет такой предмет или результат, и такое подтверждение должно быть окончательным и неоспоримым.

(3) Законопроект или поправка должны признаваться, как имеющие такой предмет или результат по причине, что он включает положения о введении пени либо других денежных штрафов или об уплате взноса за оказанные услуги.

## Временные и Дополнительные Финансовые Мероприятия

90. (1) Независимо от положений Статьи 86 (5) данного документа, Президент может в общественных интересах издать президентский указ, имеющий силу закона, предусматривающий введение любого налога или взноса или вышеуказанной поправки, который должен вступить в силу впредь до представления законопроекта на рассмотрение Национальным Законодательным Собранием.

(2) Когда финансовый законопроект принят или отменен, сила президентского указа должна быть отменена без обратной силы по отношению к отказу в изменении Билля.

(3) В случае, если процедура принятия общего бюджета или законопроекта о бюджетных ассигнованиях затягивается на начало финансового года, расходы должны выполняться до принятия общего бюджета в соответствии со сметами, утвержденными на предыдущий год, как если бы их приняли соответствующим законом на новый год.

(4) В случае, когда возникают новые обстоятельства или оказывается, что вопросы, затрагивающие общественные интересы, ненадлежащим образом удовлетворены общим бюджетом, Президент на протяжении финансового года может издать указ о подаче на рассмотрение Национальным Законодательным Собранием финансового законопроекта, вопроса дополнительных ассигнований или выделения средств из резервных фондов, к которым должны быть приняты те же положения, что и в отношении законопроекта общего бюджета.

(5) Без противоречия положениям Статьи 88 (5) данного документа, следующие расходы должны быть погашены за счет единых резервных фондов:

(a) заработная плата Президента;

(b) расходы на содержание Парламента;

(c) бюджет Судебной Власти;

(d) договорные финансовые обязательства Национального Правительства;

(e) выплата Национальным Правительством внешних долгов согласно любым договорам займа;

(f) выплата любых денег, которые Национальное Правительство должно оплатить согласно распоряжению суда, связанному с любым судебным процессом, или арбитражному решению либо любому другому распоряжению, имеющему подобное правовое действие; и

(g) любые другие расходы, что должно регулироваться законом.

## Итоговый Отчет

91. Президент должен издать указ о том, чтобы в течение шести месяцев после окончания финансового года перед Национальным Законодательным Собранием был представлен итоговый отчет обо всех государственных доходах и расходах, которые возникли в этом году, также как и расходы, погашенные за счет резервных фондов; Государственный Ревизор должен в соответствии со Статьей 185 (8) данного документа представить свой доклад по таким отчетам перед Национальным Законодательным Собранием.

## Передача Полномочий Вторичного Законодательства

92. Национальное Законодательное Собрание или любая из его двух Палат может, по закону, передавать Президенту, Совету Министру либо другому государственному органу полномочия создавать любые вторичные нормы, правила, указы или любые другие вторичные инструменты, имеющие силу закона, обеспечив при этом, что такие вторичные законодательные акты должны быть представлена перед заинтересованной Палатой или должны одобряться или изменяться резолюциями этой Палаты в соответствии с положениями её регламента.

## Действительность Процедур Заседаний Национального Законодательного Органа

93. Никакой суд или любая другая власть не может поднять вопрос о действительности любой процедуры заседаний Национального Законодательного Органа или любой из его двух Палат на основе нарушения его Порядка Проведения Заседаний. Распоряжение, должным образом подписанное соответствующим Спикером, должно считаться неоспоримым доказательством действительности упомянутых процедур.

## РАЗДЕЛ II

## ВРЕМЕННЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

94. (1) Законодательное Собрание Южного Судана должно одобрить и принять Переходную Конституцию Республики Южный Судан, 2011.

(2) Законодательное Собрание Южного Судана должно быть восстановлено Президентом, как Национальное Законодательное Собрание, в соответствии со Статьей 56 (1) настоящей Конституции.

(3) Президент должен назначить представителей Совета Штатов в соответствии с положениями Статьи 58 настоящей Конституции.

#### ЧАСТЬ ШЕСТАЯ

#### НАЦИОНАЛЬНАЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

#### РАЗДЕЛ I

#### УСТАНОВЛЕНИЕ, СОСТАВ И ПОЛНОМОЧИЯ

#### Установление и Состав Исполнительной Власти

94. В Республике Южный Судан должна быть установлена Национальная Исполнительная Власть в составе Президента, Вице Президента, Министров и Заместителей Министров.

#### Полномочия и Компетенция Исполнительной Власти

95. Исполнительная Власть должна выполнять исполнительные полномочия по всем вопросам, установленным далее в Перечне А, С и D, наравне с Перечнем Е настоящей Конституции или любые другие полномочия, предусмотренные для неё согласно данной Конституции и закону.

#### РАЗДЕЛ II

#### ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ

#### Президент

97. (1) Должен быть Президент Республики Южный Судан.

(2) Президент Республики Южный Судан является главой Государства и Правительства, Главнокомандующим Народно-освободительной армией Судана и Верховным Главнокомандующим любых других регулярных войск. Он или она представляет волю народа, и должен осуществлять полномочия, закрепленные за постом Президента согласно настоящей Конституции.

(3) Лицо, занимающее пост избранного Президента Правительства Южного Судана, должно быть Президентом Республики Южный Судан.

#### Право на занятие Должности Президента

98. Кандидат на пост Президента должен:

(a) быть гражданином Южного Судана по рождению;

(b) находится в здравом уме;

(c) быть в возрасте не менее сорока лет;

(d) быть образованным; и

(e) не должен иметь судимости по обвинению, связанному с честностью и аморальностью.

#### Присяга Президента

99. Президент Республики Южный Судан до вступления в должность должен принять следующую присягу перед обществом:

«Я....., настоящим присягаю перед Всемогущим Богом/торжественно заявляю, что, как Президент Республики Южный Судан, я буду нести истинную верность и преданность перед Республикой Южный Судан, и что я буду преданно и сознательно выполнять свои обязанности и обязательства в консультативном порядке в целях развития и благосостояния народа Южного Судана, что я буду соблюдать, защищать и охранять Конституцию и подчиняться закону; и что я буду защищать и поддерживать единство народа Южного Судана и укреплять демократическую децентрализованную систему управления и охранять целостность и достоинство народа Южного Судана; да поможет мне Бог.»

#### Срок Полномочий Должности Президента

100. Срок полномочий должности Президента Республики Южный Судан Законодательного Органа должен составлять четыре года с 9 июля, 2011.

#### Функции Президента

101. Президент должен выполнять следующие функции:

(a) охранять безопасность Южного Судана и защищать его территориальную целостность;

(b) контролировать деятельность конституционных и исполнительных учреждений и обеспечивать достойное лидерство в государственных делах;

(c) назначать конституционных и судебных должностных лиц в соответствии с настоящей конституцией;

(d) председательствовать на заседаниях Кабина Министров;

(e) объявлять и прекращать чрезвычайное положение в соответствии с положениями настоящей Конституции и закона;

(f) инициировать конституционные поправки и законодательство, а также одобрять и подписывать законопроекты, принятые Национальным Законодательным органом;

(g) созывать, собирать, переносить и продлевать заседания Национального Законодательного Органа по консультации со Спикером;

(h) подтверждать смертный приговор, даровать помилование и снимать судимость и штрафы согласно настоящей Конституции или закону;

(i) назначать Советников Президента;

(j) назначать временные комиссии и комитеты;

(k) устанавливать независимые учреждения и комиссии;

(l) присваивать награды;

(m) в общем представлять Правительство и народ Южного Судана;

(n) объявлять войну в соответствии с настоящей Конституцией и законом;

(o) представлять Государство в международных отношениях, назначать послов государства и принимать полномочия иностранных послов;

(p) направлять и контролировать внешнюю политику и ратифицировать договора и международные соглашения по согласованию с Национальным Законодательным Собранием;

(q) запрашивать мнение Верховного Суда по любым вопросам в связи с настоящей Конституцией;

(r) отстранять от должности Губернатора штата и/или распустить законодательное собрание штата в случае возникновения кризиса в стране, который угрожает национальной безопасности и территориальной целостности;

(s) назначать исполняющего обязанности Губернатора, который в течение шестидесяти дней должен подготовить выборы в штате, в котором был смещен с должности Губернатор либо было распущено законодательное собрание штата в соответствии с положениями настоящей Конституции, соответствующей конституции штата и закона; и

(t) выполнять любые другие функции, которые могут быть предусмотрены законом.

Освобождение Поста Президента

102. (1) Пост Президента должен стать свободным в любом из следующих случаев:

(a) истечение срока пребывания на посту;

(b) подача заявления об отставке через систему оповещения народа через Национальное Законодательное Собрание;

(c) импичмент в соответствии с положениями настоящей Конституции;

(d) моральная неустойчивость либо физическая неспособность, подтвержденная официальным медицинским заключением Медицинской Комиссии, поданным для ознакомления Собранию; или

(e) смерть.

(2) В случае, если освобождается пост Президента Республики, до проведения общих выборов, этот пост должен занять Вице Президент в ожидании занятия этой должности в течение четырнадцати дней со дня возникновения вакансии, как кандидат политической партии, в списках которой он или она был выбран.

Неприкосновенность и Импичмент Президента

103. (1) Президент должен иметь неприкосновенность от любых судебных разбирательств и не должен обвиняться либо привлекаться судами общей юрисдикции на протяжении времени пребывания на Посту.

(2) Независимо от Подстатьи (1), указанной выше, в случае государственной измены, грубого нарушения настоящей Конституции, неправомерного поведения в отношении Государственных дел Президенту может быть выдвинуто обвинение Верховным Судом согласно резолюции, одобренной большинством в две трети голосов всех членов Собрания.

(3) Председатель Верховного Суда должен в течение семи дней после получения заявления об импичменте согласно Подстатье (2), указанной выше, собрать трибунал, состоящий из трех Судей Верховного Суда, который должен оценить обоснованность обвинений в заявлении и сделать доклад о своих выводах перед конституционным составом Верховного Суда.

(4) Президент должен получить право присутствовать на заседаниях трибунала и быть представленным адвокатом или другим экспертом или любым другим лицом по его или её выбору.

(5) Если конституционный состав признает Президента виновным, он должен представить свой окончательный вердикт перед Собранием, и Президент должен считаться смещенным с поста.

(6) Если основанием для заявления о смещении Президента является моральная неустойчивость либо физическая неспособность, то оно должно основываться на докладе об утвержденной неустойчивости и неспособности, поданном Собранию, медицинским советом, состоящим из пяти квалифицированных и известных специалистов из Медицинской Комиссии.

(7) Президент должен предстать перед медицинским советом для необходимых обследований.

(8) Если медицинский совет устанавливает, что Президент по причине моральной неустойчивости или физической неспособности не может выполнять функции поста Президента, он должен представить свои выводы перед Собранием, и Президент должен считаться смещенным с поста.

Оспаривание Актов Президента

104. Любое лицо, неудовлетворенное актом Президента, может оспорить этот акт перед:

(a) Верховным Судом, если заявленный акт влечет за собой нарушение настоящей Конституции, государственного устройства, Билля о Правах или децентрализованной системы управления; или

(b) любым другим компетентным судом общей юрисдикции, если заявление базируется на любых других юридических основаниях.

Назначение и Смещение Вице Президента

105. (1) Вице Президент должен назначаться Президентом, и его кандидатура должна быть одобрена большинством в две трети голосов всех членов Национального Законодательного Собрания.

(2) Вице Президент может быть смещен с должности Президентом или решением о вотуме недоверия, принятым большинством в две трети голосов всех членов Национального Законодательного Собрания.

(3) Если пост Вице Президента освобождается по какой-либо причине, Президент должен назначить замену.

(4) Вице Президент должен соответствовать требованиям, предъявляемым к кандидату на пост Президента согласно настоящей Конституции.

(5) Для вступления в должность Вице Президент должен принять перед Президентом ту же присягу, которую принимает Президент, согласно настоящей Конституции.

Функции Вице Президента

106. Вице Президент должен выполнять следующие функции:

(a) замещать Президента в случае его или её отсутствия в стране;

(b) быть членом Совета Министров;

(c) быть членом Совета Безопасности; и

(d) выполнять любые другие функции или обязанности, которые могут быть переданы ему или ей Президентом.

Освобождение Поста Вице Президента

107. Пост Вице Президента должен стать свободным в любом из следующих случаев:

(a) освобождение с должности в соответствии с положениями Статьи 105 (2) настоящего документа;

(b) принятие Президентом его или её письменного заявления об отставке;

(c) моральная неустойчивость или физическая нестабильность, основанная на официальном медицинском отчете, поданным Медицинской Комиссией для рассмотрения Собранием; или

(d) смерть.

Президентские Советники

108. (1) Президент может назначить ограниченное количество Президентских Советников и должен определить их функции.

(2) Для вступления в должность Президентский Советник должен принять перед Президентом следующую присягу:

«Я....., настоящим присягаю перед Всемогущим Богом/торжественно заявляю, что, как Президентский Советник, я буду нести истинную верность и преданность перед Республикой Южный Судан, и что я буду преданно и сознательно выполнять свои обязанности и обязательства и бороться за развитие и благосостояние народа; что я буду соблюдать, защищать и охранять Конституцию и подчиняться закону; и что я буду защищать и поддерживать единство народа Южного Судана и укреплять демократическую децентрализованную систему управления и охранять целостность и достоинство народа Южного Судана; да поможет мне Бог.»

РАЗДЕЛ III

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ МИНИСТРОВ

Установление и Состав Совета Министров

109. (1) Должен быть установлен Национальный Совет Министров.

(2) Национальный Совет Министров должен состоять из Президента, Вице Президента и Министров.

(3) Президент должен обеспечить, что не менее двадцати пяти процентов членов Совета Министров будут женщины.

Компетенция Совета Министров

110. (1) Национальный Совет Министров должен представлять собой высшую исполнительную власть в Республике.

(2) Без противоречия полномочиям, предоставленным Президенту настоящей Конституцией, решения Совета Министров должны иметь преимущественную силу перед всеми исполнительными решениями. Такие решения должны быть одобрены консенсусом либо простым большинством голосов.

(3) Членство в Национальном Совете Министров не должно совмещаться с членством в Исполнительных или Законодательных Органах штата.

Функции Совета Министров

111. Национальный Совет Министров должен выполнять следующие функции:

(a) общее планирование и управление Южным Суданом;

(b) одобрение общей политики, предложенной соответствующими министрами;

(c) контролировать, получать и обсуждать доклады об исполнительной и управленческой деятельности министров;

(d) инициирование, обсуждение и заключение международных, региональных, двусторонних и многосторонних соглашений;

(е) получение докладов от Губернаторов об исполнительной деятельности штатов для ознакомления и координации соответствующих штатов;

(f) получение докладов по вопросам, которые являются сопутствующими или оставшимися, и решать, входит ли решение этих вопросов в его компетенцию согласно Перечням С и D наравне с Перечнем Е данного документа. Если он решает, что эти вопросы входят в его компетенцию, то он должен уведомить соответствующий штат о намерении применить такую власть. В случае, если штат выступает против этого, двумя уровнями должен быть создан комитет для обоюдного решения вопроса по передаче его в Верховный Суд.

(g) выступать связующим звеном между Национальным Правительством и штатами;

(h) подготовка докладов по просьбе Национального Законодательного Собрания;

(i) создание внутренних правил, процедур и регулирующих положений по проведению своих заседаний;

(j) мобилизовать общество для достижения целей правительственной политики и поддерживать общественную деятельность;

(k) внедрять законодательные акты и резолюции Национального Законодательного Органа;

(l) формулирование и внедрение правительственной политики;

(m) координировать функции и наблюдать за деятельностью министров, департаментов и ведомствами Национального Правительства;

(n) подавать на рассмотрение национальные законодательные законопроекты и национальные бюджеты;

и

(о) выполнять любые другие исполнительные функции, определенные настоящей Конституцией или законом.

Конфиденциальность Обсуждений Совета Министров

112. Обсуждения Национального Совета Министров должны быть конфиденциальными. Ни один Министр не должен обнародовать, обсуждать или разглашать такие обсуждения, за исключением случаев, когда на это есть разрешение Совета Министров.

Назначение и Смещение с должности Министров

113. (1) Министры Национального Правительства должны назначаться и смещаться с должности Президентом.

(2) Назначение Министров Национального Правительства должно быть одобрено резолюцией Национального Законодательного Собрания, одобренной простым большинством голосов всех членов.

(3) Министры Национального Правительства должны выбираться с учетом потребности в открытости, основанной на единстве, компетентности, этническом и региональном многообразии и гендерном равенстве.

Присяга Министра

114. Для вступления в должность национальный Министр должен принять перед Президентом такую же присягу, которую принимает Президентский Советник согласно положениям Статьи 108 (2) настоящей Конституции.

Функции Министра

115. (1) Министр Национального Правительства должен быть главой его или её министерства, и его или её решения должны иметь преимущественную силу в нем. Тем не менее, Национальный Совет Министров может пересматривать, изменять или отменять такие решения; Президент может временно отменить решение Министра до такого пересмотра или отмены.

(2) Национальный Министр должен:

(a) сотрудничать или устанавливать добрые рабочие взаимоотношения с соответствующими Министрами на уровне штата в выполнении своих установленных конституционных обязанностей;

(b) выполнять любую общественную или политическую роль и обеспечивать лидерство в государственных делах для достижения политических целей Национального Правительства; и

(c) выполнять или реализовывать любые другие функции или полномочия, предписанные законом или делегированными полномочиями.

Коллективная и Личная Ответственность Министров

116. (1) Министр Национального Правительства должен быть лично подотчетен Президенту, Национальному Совету Министров и Национальному Законодательному Собранию за деятельность своего министерства.

(2) Национальный Совет Министров должен быть коллективно подотчетен Президенту и Национальному Законодательному Собранию за выполнение своих функций.

(3) Решения Совета Министров должны быть обязательны для Министров Национального Правительства.

Оспаривание Министерских Актов

117. Любое лицо, неудовлетворенное актом Совета Министров или Национального Министра, может оспорить этот акт перед:

(a) Верховным Судом, если заявленный акт влечет за собой нарушение настоящей Конституции; или

(b) любым другим компетентным судом общей юрисдикции, если заявление основано на любых других юридических основаниях.

Назначение, Смещение и Функции Заместителей Министров

118. (1) Президент может назначать и смещать Заместителей Министров.

(2) Назначение Заместителей Министров должно быть одобрено большинством в две трети голосов всех присутствующих и голосующих членов Национального Законодательного Собрания.

(3) Заместители Министров должны помогать национальным Министрам в выполнении их функций и обязанностей и должны выступать от их имени в случае их отсутствия.

(4) Для вступления в должность Заместитель Министра должен принять перед Президентом такую же присягу, что и Президентский Советник, как указано в Статье 108 (2) настоящей Конституции.

Вотум Недоверия, Объявленный Министру

119. (1) Национальное Законодательное Собрание может объявить вотум недоверия Министру путем принятия резолюции большинством голосов в две трети от общего числа его членов.

(2) Согласно вотуму недоверия, принятому против Министра, он или она должен уйти в отставку или быть отстранен с поста Президентом.

(3) Процедура принятия вотум недоверия против Министра должна регулироваться Порядком Ведения Заседаний Собрания.

Освобождение Поста Министра или Заместителя Министра

120. Пост Министра или Заместителя Министра должен стать свободным в любом из следующих случаев:

(a) принятие Президентом письменного заявления об отставке;

(b) смещение с поста Президентом;

(c) смещение с поста Президентом на основании моральной неустойчивости и физической неспособности, подтвержденной официальным заключением Медицинской Комиссии;

(d) согласно резолюции Национального Законодательного Собрания, как указано далее согласно Статье 119 (2) настоящей Конституции; или

(e) смерть.

Декларирование Доходов и Запрет Ведения Частного Бизнеса

121. (1) Лица, занимающие все исполнительные и законодательные конституционные посты, Судьи, а также вышестоящие Государственные Служащие, осуществляют конфиденциальное декларирование своих доходов и расходов, включая доходы и расходы их супругов и детей, согласно закону.

(2) Президент, Вице Президент, Президентские Советники, Министры и Заместители Министров Национального Правительства, Губернаторы, Советники штатов, Министры штатов и лица, занимающие другие конституционные посты, не должны на протяжении срока их пребывания на посту ни иметь любое частное занятие, осуществлять коммерческую деятельность, ни получать вознаграждения и иметь занятость в любом другом источнике, кроме Национального Правительства или правительства штата.

Заработная Плата и Вознаграждение

122. Президент и Вице Президент, Президентские Советники, Министры и Заместители Министров Национального Правительства, Губернаторы, Министры штатов и лица, занимающие другие конституционные посты, должны получать такую заработную плату и вознаграждение, и в случае их ухода с поста такие компенсационные выплаты, которые должны быть урегулированы законом.

## ЧАСТЬ СЕДЬМАЯ

### СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

Судебная власть

123. (1) Судебная власть происходит из народа и должна выполняться судами в соответствии с обычаями, ценностями, нормами и стремлений народа и в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

(2) Судебная власть должна быть предоставлена независимому учреждению, которое должно именоваться Судебная система.

(3) Судебная Система должна нести ответственность за соблюдение профессиональных стандартов и обучение судебного персонала.

(4) Судебная система должна быть наделена властью разрешать спорные вопросы и выносить судебные решения согласно настоящей Конституции и закону.

(5) При вынесении приговора по делам, как гражданского, так и уголовного характера, суды должны в соответствии с законом применять, в частности, следующие принципы:

(a) правосудие должно осуществляться независимо от социального, политического и экономического статуса, пола, религии или убеждений;

(b) правосудие не должно откладываться;

(c) надлежащая компенсация должна быть обеспечена жертвам ошибок;

(d) добровольные мирные соглашения между сторонами должны признаваться и исполняться; и

(e) независимое правосудие должно осуществляться независимо от исполнителей.

(6) Должно быть существенное представительство женщин в Судебной Системе с учетом компетентности, честности, надежности и беспристрастности.

(7) Все органы и учреждения на всех правительственных уровнях должны подчиняться и выполнять приговоры и распоряжения судов.

(8) Председатель Верховного Суда, как глава Судебной Системы, должен быть ответственным за управление Судебной Системой.

(9) Общее управление Судебной Системой, её состав и функции должны быть определены законом в соответствии с положениями настоящей Конституции.

Структура Судебной Системы

124. Судебная система должна состоять из:

(a) Верховного Суда;

(b) Апелляционных Судов;

(c) Судов Первой Инстанции;

(d) Судов Штатов; и

(e) Любых других судов и трибуналов, которые посчитали необходимым установить в соответствии с положениями настоящей Конституции и закона.

Независимость Судебной Системы

125. (1) Судебная Система должна быть независима от исполнительной и законодательной власти.

(2) Бюджет Судебной Системы после его одобрения Национальной Комиссией Судебной Системы и Президентом должен финансироваться из консолидированных фондов и иметь финансовую независимость в управлении им.

(3) Судебная Система должна иметь собственную отчетность, и её финансовые средства должны подлежать государственному аудиту.

(4) Судебная система должна подчиняться действию настоящей Конституции и закону, который Судьи должны применить беспристрастно и без политического вмешательства, страха или предпочтений.

(5) Исполнительные и законодательные органы на всех правительственных уровнях должны защищать, поддерживать и уважать независимость Судебной Системы.

(6) Судьи должны быть независимы в своей судебной деятельности, и должны выполнять свои функции без любого вмешательства.

(7) Судьи должны защищать настоящую Конституцию и руководствоваться законом, и должны осуществлять правосудие без страха и предпочтений; они должны пользоваться привилегиями, которые должны быть определены законом.

(8) Судебные решения Судей не должны затрагивать их.

(9) Заработная плата, премии, привилегии, компенсационные выплаты после ухода с должности, срок полномочий и другие условия службы судебных чиновников и других лиц, осуществляющих судебные полномочия, должны регулироваться законом.

Состав Верховного Суда

126. Верховный Суд должен быть высшим судом и должен состоять из Председателя Верховного Суда, Заместителя Председателя Верховного Суда и не менее, чем из девяти других Судей.

Административные Функции Председателя Верховного Суда

127. (1) Председатель Верховного Суда:

(a) должен быть главой Судебной Системы и Президентом Верховного Суда, и должен быть ответственным за управление и контроль всеми Судами; и

(b) может принимать судебные решения, управленческие предписания и директивы Судам, необходимые для надлежащего и эффективного управления правосудием.

(2) Когда освобождается пост Председателя Верховного Суда, Заместитель Председателя Верховного Суда должен выполнять его функции до назначения нового Председателя Верховного Суда.

Полномочия Верховного Суда

128. (1) Верховный Суд должен быть хранителем настоящей Конституции и конституций штатов.

(2) Верховный Суд должен иметь следующие полномочия:

(a) разъяснять конституционные положения по просьбе Президента, Правительства Южного Судана, правительства любого штата или любой из двух Палат Национального Законодательного Органа;

(b) быть судом высшей юридической инстанции по вопросам любого гражданского или уголовного судебного разбирательства в отношении Национального закона или закона штата;

(c) иметь компетенцию в качестве суда первой инстанции решать споры, которые возникают в отношении настоящей Конституции и конституции любого штата, по просьбе частных лиц, юридических лиц и правительств;

(d) выносить решения о конституционности законов и отменять или приостанавливать действие законов или положений законов, которые не соответствуют настоящей Конституции или конституции штатов, на основании несоответствия;

(е) быть судом апелляции и кассации по любым уголовным, гражданским и административным делам, возникающим из или на основании законов;

(f) иметь уголовную юрисдикцию над Президентом в соответствии со Статьей 103 (2) настоящего документа;

(g) иметь уголовную юрисдикцию над Вице Президентом, Спикерами Национального Законодательного Собрания и Совета Штатов и Судьями Верховного Суда;

(h) пересматривать смертные приговоры, вынесенные судами согласно закону в отношении совершенных преступлений;

(i) получать обжалования решений и приговоров апелляционных судов;

(j) иметь компетенцию в качестве суда первой и последней инстанции решать споры, которые возникают между штатами и между Национальным Правительством и штатом по вопросам исключительных, сопутствующих и оставшихся полномочий;

(k) охранять и защищать права человека и основные свободы; и

(l) иметь другие полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией и законом.

(2) Верховный Суд должен заседать группами из трех судей по всем делам, за исключением случаев, когда заседания проводятся в Конституционном составе, который должен включать не менее девяти членов Верховного Суда и возглавляться Председателем Верховного Суда.

(3) Решения Верховного Суда должны приниматься большинством голосов Судей в каждой группе.

(4) Решения Верховного Суда должны быть окончательными и обязательными.

(5) Верховный Суд должен регулировать свои функции и процедуры согласно закону.

Административные Функции Заместителя Председателя Верховного Суда

129. Заместитель Председателя Верховного Суда должен:

(a) замещать Председателя Верховного Суда и выполнять его функции в его отсутствие;

(b) выполнять любые другие функции и обязанности, которые могут быть переданы ему Председателем Верховного Суда.

Апелляционные Суды

130. (1) Установление, состав, полномочия и процедуры Апелляционных Судов должны быть определены законом.

(2) Решения Апелляционных Судов должны опротестовываться в Верховном Суде.

Суды Первой Инстанции

131. (1) Установление, состав, полномочия и процедуры Судов Первой Инстанции должны быть определены законом.

(2) Решения Судов Первой Инстанции должны опротестовываться в Апелляционных Судах.

Суды Штатов и другие Суды

132. (1) Установление, состав, полномочия и процедуры Штатов и других судов более низкого уровня должны быть определены законом.

(2) Решения Судов Штатов должны опротестовываться в Судах Первой Инстанции.

Национальная Комиссия Судебной Системы

133. (1) Должны быть установлена независимая Комиссия, известная как Национальная Комиссия Судебной Системы

(2) Структура, состав, функции, срок и условия службы членов и наемных работников Комиссии должны быть определены законом.

Назначение Судей

134. (1) Президент Республики должен назначать Председателя Верховного Суда с учетом компетентности, честности, надежности и беспристрастности.

(2) По рекомендации Комиссии Судебной Системы Президент должен назначать Заместителя Председателя Верховного Суда и Судей Верховного Суда, а также Судей Апелляционных Судов и Судей Судов Первой Инстанции с учетом компетентности, честности, надежности и беспристрастности в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

(3) Назначение Председателя Верховного Суда, Заместителя Председателя Верховного Суда и Судей Верховного Суда должно быть одобрено большинством в две трети голосов всех членов Национального Законодательного Собрания.

(4) Национальное Законодательное Собрание должно принять закон о назначении, сроке и условиях службы Судей.

(5) Все Судьи до выполнения начала своих обязанностей должны принять присягу вступления на пост, что должно регулироваться законом.

Дисциплинарное Наказание Судей

135. (1) Дисциплинарное наказание Судей должно осуществляться Председателем Верховного Суда по одобрению Комиссии Судебной Системы.

(2) Судьи могут быть смещены с должности указом Президента за грубое правонарушение, некомпетентность и неспособность, а также по рекомендации Национальной Комиссии Судебной Системы.



## ЧАСТЬ ВОСЬМАЯ

## ПРОКУРОРЫ И АДВОКАТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

## Государственные Обвинители и Юристы-консультанты

136. (1) Государственные Обвинители и Юристы-консультанты должны подчиняться национальному Министерству Юстиции.

(2) Министерство Юстиции должно выступать в роли главного Юристы-консультанта и обвинителя на всех правительственных уровнях и должно выполнять другие функции правового характера, которые могут быть определены законом.

(3) Государственные Обвинители и Юристы-консультанты должны консультировать все правительственные уровни, представлять их в государственном обвинении, судебном процессе, судебном разбирательстве и проводить предварительные судебные заседания. Они должны инициировать правовую реформу, бороться за защиту государственных и частных прав, консультировать по правовым вопросам и должны оказывать правовую помощь.

(4) Без противоречия Подстатье (3), указанной выше, в целом, суды должны иметь полномочия осуществлять надзор за проведением предварительных судебных заседаний в интересах правосудия.

(5) Государственные Обвинители и Юристы-консультанты на всех правительственных уровнях должны исправно исполнять свои обязанности в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

(6) Без противоречия Подстатье (2), указанной выше, в целом, Министр Юстиции должен быть ответственным за:

(a) составление, тщательное изучение и рекомендацию к принятию или непринятию таких соглашений, контрактов, договоров, международных конвенций или инструментов, в которых Правительство выступает одной из сторон или в отношении которых Правительство имеет интерес;

(b) представление правительства в суде либо любом другом правовом заседании, в котором правительство любого уровня выступает одной из сторон;

(c) разработку законодательства, включая вторичное законодательство, для правительства; и

(d) выполнение других функций, которые могут быть переданы ему или ей Президентом или законом.

(7) Все исполнительные учреждения и правительственные органы на всех уровнях должны соблюдать юридические советы, предоставленные должным образом Министерством Юстиции.

(8) Функции, привилегии, заработная плата, срок и условия службы Государственных Обвинителей и Юристы-консультантов должны быть определены законом.

## Адвокатская деятельность

137. (1) Адвокатская деятельность является независимой частной правовой профессией и должна регулироваться законом.

(2) Адвокаты должны соблюдать профессиональную этику, и поддерживать, защищать и развивать права человека и основные свободы граждан.

(3) Адвокаты должны служить для предотвращения несправедливости, защиты законных прав и интересов их клиентов, стремиться к мирному урегулированию споров между оппонентами, и могут оказывать правовую помощь нуждающимся согласно закону.

## ЧАСТЬ ДЕВЯТАЯ

## СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ, НЕЗАВИСИМЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И КОМИССИИ

## РАЗДЕЛ I

## СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

## Система Государственной Службы

138. (1) Национальное Правительство должно иметь Систему Государственной Службы, которая включает всех её работников, которые должны беспристрастно выполнять функции, предписанные им согласно закону.

(2) Закон должен определять сроки и условия службы, обязанности и права работников Системы Государственной Службы.

(3) Государственные служащие, включая Помощников Министра, на всех правительственных уровнях должны приниматься на работу, назначаться и повышаться на основе полученного образования, профессионального обучения, опыта, компетентности и профессиональным заслугам.

## Основные Ценности и Принципы для Системы Государственной Службы

139. (1) Система Государственной Службы должна, в частности, руководствоваться следующими ценностями и принципами:

(a) должен поддерживаться и соблюдаться высокий уровень профессиональной этики, уделяя большое внимание профессиональным заслугам и подготовке;

(b) поддержание целесообразного, экономичного и эффективного использования ресурсов;

(c) Система Государственной Службы должна быть ориентирована на развитие;

(d) услуги должны оказываться всем лицам беспристрастно, справедливо, равноправно и без предубеждения и дискриминации по религиозному, этическому, региональному, половому признакам, состоянию здоровья или физической неспособности;

(e) потребности людей должны быть соответствующим образом рассмотрены; общество должно поощряться на участие в выработке политических решений;

(f) Система Государственной Службы должна быть подотчетна соответствующему уровню правительства;

(g) должна поддерживаться прозрачность путем обеспечения общества своевременной, доступной и точной информацией;

(h) должно внедряться надлежащее управление кадрам и практика продвижения по службе для максимизации человеческого потенциала;

(i) Система Государственной Службы должна быть широко представлена народом Южного Судана путем практики принятия на работу и управления персоналом, основанной на способностях, объективности, честной конкуренции за должность, а также на необходимости исправить любые дисбалансы прошлого для достижения широкого представительства через политику равных возможностей;

(j) должны быть обеспечены специализированные и соответствующие возможности профессионального образования для лиц со специальными потребностям;

(k) Система Государственной Службы должна функционировать и быть структурирована в соответствии с законом; она должна реализовывать политику правительства;

(l) государственные служащие не должны быть задействованы в партийной политике; ни один государственный служащий не должен пользоваться привилегиями или подвергаться преследованию из-за своего политического мнения;

(m) любой государственный служащий, решающий занять выборную должность, должен покинуть свой пост в Системе Государственной Службы; и

(n) правительство на всех уровнях должно быть ответственным за прием на работу, назначение, повышение, перевод и отставку наемных работников Системы Государственной Службы.

(2) Срок и условия занятости в Системе Государственной Службы должны регулироваться законом.

Комиссия Системы Государственной Службы

140. (1) Должна быть создана Комиссия Системы Государственной Службы, состоящая из лиц доказанной компетентности, опыта, честности и беспристрастности;

(2) Председатель, Заместитель Председателя и Члены Комиссии должны назначаться Президентом в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

(3) Комиссия Системы Государственной Службы должна консультировать Национальное Правительство по вопросам формулирования и выполнения политики в отношении государственной службы, приема на работу и наемных работников.

(4) Комиссия должна быть независимой и беспристрастной, и должна пользоваться своими полномочиями и выполнять свои функции без страха, предпочтений или предубеждений в интересах поддержания эффективной и целесообразной деятельности Системы Государственной Службы и высоких стандартов профессиональной этики её сотрудников.

(5) Функции, полномочия и состав Комиссии, а также срок и условия службы её членов должны регулироваться законом.

Палата Правосудия Служащих

141. (1) Должна быть создана Национальная Палата Правосудия Служащих, состоящая из председателя, заместителя председателя и членов доказанной компетентности, опыта, честности и беспристрастности.

(2) Председатель, Заместитель Председателя и Члены Палаты должны назначаться Президентом в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

(3) Палата, без противоречия праву обращаться в суд или использовать заседания Комиссии Системы Государственной Службы, имеет полномочия рассматривать и определять жалобы служащих Системы Государственной Службы.

(4) Палата может представлять Президенту любые рекомендации или предлагаемые варианты решений, которые она считает необходимыми для обеспечения справедливости.

(5) Функции, полномочия и состав Палаты, а также срок и условия службы её членов должны регулироваться законом.

## РАЗДЕЛ II

### НЕЗАВИСИМЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И КОМИССИИ

142. (1) Национально Правительство должно установить независимые учреждения и комиссии, что определено настоящей Конституцией. Такие учреждения и комиссии должны выполнять свои функции и обязанности беспристрастно и без вмешательства со стороны любого лица или власти.

(2) Национальное Правительство может устанавливать другие учреждения и комиссии с соответствующими полномочиями, которые считаются необходимыми для поддержания благосостояния народа, правильного управления и справедливости.

(3) Национальное Правительство должно обеспечить, что состав членов каждого из таких учреждений и комиссий будет включать, по крайней мере, двадцать пять процентов женщин.

## РАЗДЕЛ III

## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ КОМИССИЯ

## Установление Антикрупционной Комиссии

143. (1) Должна быть установлена независимая комиссия, известная как Национальная Антикрупционная Комиссия.

(2) Председатель, Заместитель Председателя и Члены Комиссии должны назначаться Президентом после одобрения кандидатов Национальным Законодательным Собранием простым большинством голосов всех членов.

(3) Члены Комиссии должны быть лицами высоких моральных качеств и доказанной честности, и они должны быть независимыми, компетентными, беспартийными и беспристрастными. Они не могут быть смещены с должности без одобрения такого решения Национальным Законодательным Собранием большинством в две трети голосов всех членов.

(4) Закон должен регулировать процедуры, срок и условия службы председателя, заместителя председателя, членов и служащих Комиссии.

## Функции Комиссии

144. (1) Без противоречия власти Министерства Юстиции в государственном обвинении, Комиссия должна, в частности, выполнять следующие функции:

(a) защищать государственную собственность;

(b) расследовать случаи коррупции, связанные с государственной собственностью и государственными интересами; и она должна подавать результаты такого расследования в Министерство Юстиции для обвинения;

(c) бороться с злоупотреблением служебным положением в государственных учреждениях; и

(d) в соответствии с положениями Статьи 121 (1) данного документа, требовать от всех лиц, занимающих государственные посты, заполнять конфиденциальные официальные декларации об их доходах, имуществе и расходах.

(2) Без противоречия Подстатье (1), указанной выше, Комиссия не должна иметь полномочия поддавать сомнению решения любого Судьи или Магистрата в случае, когда такие решения были приняты в процессе выполнения судебных функций его или её должности.

## РАЗДЕЛ IV

## КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

## Установление Комиссии по Правам Человека

145. (1) Должна быть установлена независимая комиссия, известная как Комиссия по Правам Человека.

(2) Председатель, Заместитель Председателя и Члены Комиссии должны назначаться Президентом после одобрения кандидатов Национальным Законодательным Собранием простым большинством голосов присутствующих и голосующих членов.

(3) Председатель, Заместитель Председателя и члены Комиссии должны быть лицами доказанной честности, компетентности, беспартийными и беспристрастными.

(4) Комиссия должна иметь полномочия направлять повестки либо другие приказы, требующие представителей соответствующих учреждений или других органов на всех правительственных уровнях либо лиц или организаций предстать перед ней или предоставить любой документ или отчет, имеющий отношение к расследованию Комиссии.

(5) Комиссия может просить правительственного представителя или любое другое лицо или организацию принять участие в её обсуждениях тогда и в случае, когда это необходимо.

## Функции Комиссии

146. (1) Функциями Комиссии должны быть:

(a) контролировать применение и выполнение прав и свобод, закрепленных настоящей Конституцией;

(b) вести расследования по своей инициативе или по жалобе любого лица или группы лиц по вопросам любого нарушения прав человека и основных свобод;

(c) посещать полицейские участки, тюрьмы и связанные учреждения с целью определения и инспектирования условий, в которых находятся заключенные, и давать рекомендации соответствующим властям;

(d) создавать постоянные программы исследований, образования и информации для повышения уважения к правам человека и основным свободам;

(e) рекомендовать Национальному Законодательному Собранию эффективные меры для поддержания прав человека и основных свобод;

(f) создавать и поддерживать осведомленность общества о положениях настоящей Конституции, как основного закона народа Южного Судана;

(g) воспитывать и поощрять общество защищать права человека и основные свободы от всех форм оскорбления и нарушения;

(h) формулировать, применять и контролировать программы, целью которых является развитие в гражданах осведомленности об их гражданской ответственности и понимания их прав и обязанностей как граждан.

(i) мониторить выполнение всеми правительственными уровнями международных и региональных соглашений о правах человека, а также конвенций, ратифицированных Республикой Южный Судан;

(j) выражать мнение и представлять советы правительственным органам по любым вопросам, связанным с правами человека и основными свободами; и

(k) выполнять другие подобные функции, которые могут быть предписаны законом.

(2) Комиссия по Правам Человека должна опубликовывать периодические отчеты своих выводов и представлять Национальному Законодательному Собранию годовые отчеты по вопросам прав человека и основных свобод.

(3) Закон должен определять состав, процедуры, срок и условия службы членов Комиссии.

#### РАЗДЕЛ V

#### ПАЛАТА РАССМОТРЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СПОРОВ

147. (1) Должен быть установлен независимый орган, известный как Палата рассмотрения общественных споров.

(2) Председатель, Заместитель Председателя и Члены Палаты должны назначаться Президентом из лиц с доказанной честностью, компетентностью, которые должны быть беспартийными и беспристрастными.

(3) Закон должен регулировать структуру, состав, функции, полномочия, процедуры, срок и условия службы членов и служащих Палаты.

#### РАЗДЕЛ VI

#### КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ И РЕАБИЛИТАЦИИ

148. (1) Должна быть установлена независимая комиссия, известная как Комиссия по вопросам Чрезвычайной Помощи и Реабилитации.

(2) Председатель, Заместитель Председателя и Члены Комиссии должны назначаться Президентом в соответствии с законом.

(3) Структура, состав, полномочия, функции, условия и срок службы членов и служащих Комиссии должны определяться законом.

#### РАЗДЕЛ VII

#### КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ДЕМОБИЛИЗАЦИИ, РАЗОРУЖЕНИЯ И РЕИНТЕГРАЦИИ

149. (1) Должна быть установлена независимая комиссия, известная как Комиссия по вопросам Демобилизации, Разоружения и Реинтеграции.

(2) Председатель, Заместитель Председателя и Члены Комиссии должны назначаться Президентом в соответствии с законом.

(3) Структура, состав, функции, срок и условия службы членов и служащих Комиссии должны регулироваться законом.

#### РАЗДЕЛ VIII

#### КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ВИЧ/СПИД

150. (1) Должна быть установлена независимая комиссия, известная как Комиссия по вопросам ВИЧ/СПИД.

(2) Председатель, Заместитель Председателя и Члены Комиссии должны назначаться Президентом в соответствии с положениями настоящей Конституции и законом.

(3) Структура, состав, функции, срок и условия службы членов и служащих Комиссии должны регулироваться законом.

#### ЧАСТЬ ДЕСЯТАЯ

#### ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И ОРГАНЫ БЕЗОПАСНОСТИ

#### РАЗДЕЛ I

#### ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ

Состав, Статус, Миссия и Обязанности

151. (1) Народно-освободительная армия Судана должна образовать национальные вооруженные силы Республики Южный Судан.

(2) Народно-освободительная армия Судана должна быть преобразована в Вооруженные Силы Южного Судана, и должна быть беспартийной, национальной по характеру, патриотической, регулярной, профессиональной, дисциплинированной, действенной и независимой от гражданской власти, что установлено настоящей Конституцией и законом.

(3) Никакое лицо или лица не должны подымать вооруженные силы или военизированные формирования Южного Судана, кроме как в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

(4) Миссией национальных вооруженных сил, в дополнение к другим их национальным обязанностям, должно быть:

(a) соблюдение настоящей Конституции;

(b) защита суверенитета страны;

(c) защита народа Южного Судана;

(d) обеспечение территориальной целостности Южного Судана;

(e) защита Южного Судана от внешних угроз и агрессии; и

(f) быть вовлеченным в урегулировании любых чрезвычайных ситуаций, принимать участие в восстановительных работах и в управлении действиями по ликвидации последствий бедствий, а также в оказании чрезвычайной помощи в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

(5) Закон должен определять условия, при которых гражданская власть может прибегать к привлечению вооруженных сил к заданиям невоенного характера.

(6) Национальные вооруженные силы должны уважать и подчиняться нормам закона и уважать волю народа, гражданскую власть, демократию, основные права человека и свободы.

(7) Национальные вооруженные силы не должны иметь любые внутренние законы или распоряжения за исключением случаев, когда этого может попросить гражданская власть при необходимости.

(8) Военная Служба, Военные Суды и военные юридические службы должны регулироваться законом.

Кодекс Поведения для Вооруженных Сил

152. Должен быть кодекс поведения для национальных вооруженных сил, который должен:

(a) иметь в виду их военную доктрину;

(b) определить четкое разграничение между военными и партизанскими политическими функциями;

(c) подчеркнуть принцип, что национальные вооруженные силы не могут быть использованы, как инструмент физической расправы с гражданским населением;

(d) определить четкое разграничение между военными и полицейскими полномочиями; и

(e) четко установить, что все члены вооруженных сил не должны привлекаться к недозволенной деятельности, которая может нанести вред окружающей среде и природным ресурсам.

Командование и Управление

153. (1) Президент Республики Южный Судан должен быть Главнокомандующим национальных вооруженных сил.

(2) Главнокомандующий должен присваивать звания, повышать, отправлять на пенсию и лишать звания офицеров национальных вооруженных сил в соответствии с законом.

(3) Структура, командование, управление, срок и условия службы национальных вооруженных сил должны быть предписаны законом.

Совет по Командованию

154. (1) Должен быть установлен консультативный орган, известный как Совет по Командованию Национальными Вооруженными Силами.

(2) Состав, функции и обязанности Совета по Командованию должны быть определены законом.

## РАЗДЕЛ II

### ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И ОРГАНЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Полицейская Служба

155. (1) Должна быть полицейская служба, известная как Национальная Полицейская Служба, и она должна представлять собой децентрализованную профессиональную службу.

(2) Задачей Полицейской Службы должны быть:

(a) предупреждение, борьба и расследование преступлений, поддержание закона и общественного правопорядка, защита людей и их собственности; и

(b) соблюдение и применение настоящей Конституции и закона.

(3) Полицейская служба должна быть организована на Национальном уровне и уровне штатов; её организация, структура, функции, полномочия, срок и условия службы должны регулироваться законом.

(4) Полицейская Служба должна возглавляться Генеральным Инспектором Полиции, назначенным Президентом после одобрения Советом Министров кандидата по рекомендации Министра, стоящего во главе министерства.

(5) Национальная Полицейская Служба должна нести ответственность за поддержание профессиональных стандартов и прием, обучение, перераспределение и перевод офицеров полиции по всей территории Южного Судана.

(6) Полиция Южного Судана должна руководствоваться Конституцией и законом. Она должна уважать волю народа, нормы закона и правопорядок, гражданскую власть, демократию, права человека, основные свободы и выполнять судебные приказы.

(7) Полиция на Национальном уровне и её подразделения на уровне штата должны координировать свои действия, сотрудничать и помогать друг другу в выполнении своих функций и обязанностей, и в результате, должны рекомендовать через соответствующие органы власти Президенту Южного Судана установление необходимых механизмов для этого.

Тюремная Служба

156. (1) Должна быть тюремная служба, известная как Национальная Тюремная Служба, и она должна представлять собой децентрализованную профессиональную службу.

(2) Миссия Тюремной Службы должна быть дисциплинарной, исправительной и реабилитирующей. Она должна уважать волю народа, нормы закона и правопорядок, гражданскую власть, демократию, права человека и основные свободы.

(3) Тюремная Служба должна быть организована на Национальном уровне и уровне штатов.

(4) Тюремная Служба должна возглавляться Начальником Службы, назначенным Президентом после одобрения Советом Министров кандидата по рекомендации Министра, стоящего во главе министерства.

(5) Национальная Тюремная Служба должна нести ответственность за поддержание профессиональных стандартов и прием, обучение, перераспределение и перевод офицеров полиции по всей территории Южного Судана.

(6) Функциями Тюремной Службы должны, в частности, быть содержание, управление и защита заключенных Южного Судана, и урегулирование вопросов проживания, ухода за здоровьем и общего благосостояния заключенных и лиц, содержащихся под стражей.

(7) Тюремные власти должны гуманно обращаться с заключенными. Любое жестокое, бесчеловечное, унижающее человеческое достоинство обращение с заключенными запрещено и подлежит наказанию согласно закону.

(8) Организация, полномочия, срок и условия службы в Тюремной Службе должны определяться законом.

Служба Охраны Диких Животных

157. (1) Должна быть служба охраны диких животных, известная как Национальная Служба Охраны Диких Животных, и она должна представлять собой децентрализованную профессиональную службу.

(2) Миссией Службы Охраны Диких Животных должны быть защита диких животных, а также охрана природных сред обитания флоры и фауны Южного Судана.

(3) Служба Охраны Диких Животных должна быть организована на Национальном уровне и уровне штатов.

(4) Служба Охраны Диких Животных должна возглавляться Начальником Службы, назначенным Президентом после одобрения Советом Министров кандидата по рекомендации Министра, стоящего во главе министерства.

(5) Национальная Служба Охраны Диких Животных должна нести ответственность за поддержание профессиональных стандартов и прием, обучение, перераспределение и перевод офицеров службы по всей территории Южного Судана.

(6) Служба Охраны Диких Животных должна координировать свои действия и сотрудничать с местными сообществами по защите и управлению вопросам защиты диких животных в пределах их территории.

(7) Служба Охраны Диких Животных должна действовать в пределах настоящей Конституции и руководствоваться следующими принципами:

(a) поддержание и защита природных экосистем, био-разнообразия и биологических видов, находящихся под угрозой исчезновения, должно быть первоочередной задачей в выполнении службой своих обязанностей;

(b) следуя положениям настоящей Конституции и закону, Служба Охраны Диких Животных должна так управлять ресурсами дикой природы, чтобы гарантировать защиту человеческой жизни;

(c) дикая природа должна защищаться и управляться в соответствии с международными стандартами и обязательствами.

(8) Служба Охраны Диких Животных должна уважать волю народа, нормы закона, гражданскую власть, демократию, права человека, основные свободы и защиту животных в соответствии с законом.

(9) Организация, функции, полномочия, срок и условия службы в Службе Охраны Диких Животных должны определяться законом.

Служба Пожарной Охраны

158. (1) Должна быть служба пожарной охраны, известная как Национальная Служба Пожарной Охраны, и она должна представлять собой децентрализованную профессиональную службу.

(2) Миссией Службы Пожарной Охраны должно быть предотвращение и защита народа Южного Судана и его имущества от пожара и катастроф.

(3) Служба Пожарной Охраны должна быть организована на всех правительственных уровнях.

(4) Служба Пожарной Охраны должна возглавляться Комиссаром Пожарной Охраны, назначенным Президентом после одобрения Советом Министров кандидата по рекомендации Министра, стоящего во главе министерства.

(5) Национальная Служба Пожарной Охраны должна нести ответственность за поддержание профессиональных стандартов и прием, обучение, перераспределение и перевод офицеров пожарной службы по всей территории Южного Судана.

(6) Организация, функции, срок и условия службы в Службе Пожарной Охраны должны регулироваться законом.

Национальная Служба Безопасности

159. (1) Должна быть установлена служба безопасности, известная как Национальная Служба Безопасности.

(2) Национальная Служба Безопасности должна иметь 2 функциональных органа, известных как:

(a) Внутренняя Безопасность; и

(b) Внешняя Безопасность

(3) Национальная Служба Безопасности должна быть профессиональной, и круг её обязанностей должен фокусироваться на сборе информации, анализе и предоставлении советов соответствующим властям.

(4) Национальная Служба Безопасности должна уважать волю народа, нормы закона, гражданскую власть, демократию, права человека и основные свободы.

(5) Национальная Служба Безопасности должна быть ответственной за внутреннюю и внешнюю безопасность страны и её народа.

(6) В составе Национальной Службы Безопасности должно отображаться разнообразие народа Южного Судана.

(7) Национальная Служба Безопасности должна находиться под непосредственным руководством Президента.

(8) Структура, миссия, полномочия, функции Службы, срок и условия службы её персонала должны определяться законом.

Совет Национальной Безопасности и Комитеты

160. (1) На национальном уровне должен быть установлен Совет Национальной Безопасности, состав и функции которого должны определяться законом.

(2) Совет Национальной Безопасности должен определять стратегию национальной безопасности, основанной на анализе всех угроз безопасности Южного Судана.

(3) Должны быть созданы комитеты безопасности на Государственном уровне и уровне Штатов; их состав и функции должны быть определены законом.

ЧАСТЬ ОДИННАДЦАТАЯ

ШТАТЫ, МЕСТНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО И ТРАДИЦИОННАЯ ВЛАСТЬ

РАЗДЕЛ I

ШТАТЫ ЮЖНОГО СУДАНА

Общие Положения

161. (1) Территория Южного Судана состоит из десяти штатов, управляемых на основе децентрализации.

(2) Конституции штата должны соответствовать настоящей Конституции.

(3) Границы штата не должны изменяться, за исключением случаев, когда это предусмотрено резолюцией Совета Штатов, одобренной большинством в две трети голосов всех членов.

(4) Названия штатов и их столицы не должны изменяться, за исключением случаев, когда это предусмотрено резолюцией Совета Штатов, одобренной простым большинством голосов всех членов по рекомендации соответствующего Собрания Штата.

Органы Штата

162. (1) Должны быть законодательные и исполнительные органы на уровне каждого штата; они должны действовать в соответствии с настоящей Конституцией и конституцией соответствующего штата.

(2) Каждый штат должен иметь исключительные исполнительные и законодательные полномочия, как установлено далее в Перечне В настоящей Конституции.

(3) Каждый штат должен иметь параллельные и оставшиеся исполнительные и законодательные полномочия, что установлено далее в Перечнях С и D, наравне с Перечнем Е данного документа.

(4) Каждое правительство штата должно выполнять подобные другие полномочия, которые должны поддерживать благосостояние людей этого штата и защищать их права человека и основные свободы, что предусмотрено настоящей Конституцией.

(5) Каждый штат должен организовать, поддерживать и наделять полномочиями местные правительственные учреждения в соответствии с положениями настоящей Конституции, конституции штата и закона.

(6) Выборы в местные правительственные учреждения должны организоваться и проводиться Национальной Избирательной Комиссией в соответствии с положениями настоящей Конституции и закона.

(7) В поддержание выполнения принципа защиты интересов, не менее двадцати пяти процентов постов и должностей каждого законодательного и исполнительного органа каждого штата должны занимать женщины, без противоречия их праву бороться за оставшиеся посты и должности в таких органах.

Законодательное Собрание Штата

163. (1) Существующие законодательные органы штатов должны быть известны, как Законодательные Собрания Штатов. Они должны состоять из существующих избранных членов.

(2) Законодательное Собрание каждого штата должно принять проект, изменяющий конституцию штата, которая должна стать переходной конституцией штата и должна соответствовать настоящей Конституции.

(3) Законодательное Собрание каждого штата должно иметь полномочия создавать законы по вопросам, связанными с выполняемыми функциями согласно Перечню В, С и D наравне с Перечнем Е данного документа, и любые другие законодательные полномочия, переданные штату настоящей Конституцией, переходной конституцией штата и законом.

(4) (а) Законодательное Собрание Штата может, в соответствии с переходной конституцией штата, принять вотум недоверия против Губернатора большинством в три четверти голосов всех членов;

(b) если Законодательное Собрание Штата принимает вотум недоверия, как указано в параграфе (a) выше, Президент должен действовать в отношении такого вотума в соответствии со Статьей 101 (s) данного документа;

(c) если Губернатор, против которого принят вотум недоверия, переизбирается, то законодательный орган штата должен считаться распущенным. Новый законодательный орган штата должен быть избран в течение шестидесяти дней, чтобы закончить срок полномочий распущенного законодательного органа;

(d) вотум недоверия против Губернатора не может быть принят ранее, чем пройдет двенадцать месяцев со дня его или её вступления в должность.

(5) Срок полномочий Законодательного Собрания штата должен составлять четыре года, начиная с 9 июля 2011г.

(6) Губернаторы, члены Законодательных Собраний штатов и советы министров штатов должны иметь привилегии, определенные законом.

(7) Законодательное Собрание каждого штата должно создать свой Порядок Ведения Заседаний, установить свои комитеты и выбрать своего спикера и других должностных лиц.

Исполнительная Власть Штата

164. (1) Должна быть исполнительная власть штата, состоящая из Губернатора, Заместителя Губернатора и Министров Штата.

(2) Губернатор каждого штата должен быть главой исполнительного органа штата и должен назначать и снимать с должности Заместителя Губернатора, Советников и Министров Штата по согласованию с Президентами и в соответствии с конституцией штата.

(3) Заместитель Губернатора может занимать должность Министра, за исключением должности Министра Финансов, и должен выступать в роли Губернатора во время его отсутствия.

(4) Министры Штата в выполнении своих функций должны быть лично и коллективно подотчетны Губернатору и Законодательному Собранию штата.

(5) Министр штата может быть смещен Губернатором либо согласно предложению, принятому Законодательным Собранием штата большинством в две трети голосов всех членов.

(6) Исполнительные органы штата должны выполнять исполнительные полномочия штата по вопросам, связанными с выполняемыми функциями согласно Перечню В, С и D наравне с Перечнем Е данного документа, что установлено настоящей Конституцией, конституцией штата, а также другие исполнительные полномочия, которые могут быть предусмотрены законом.

## РАЗДЕЛ II

### МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

#### Местное Управление

165. (1) В соответствии со Статьей 47 (c) настоящей Конституции и конституциями штатов, штаты должны принять законы для установления системы местного управления, основанной на городских и сельских советах, для которых они должны обеспечить структуру, состав, финансы и функции.

(2) Без противоречия положениям Подстатьи (1), указанной выше, в целях первичного установления системы местного управления, а также в целях установления общих стандартов и критериев организации местного управления, Национальное Правительство должно принять необходимые законодательные акты.

(3) Президент должен установить Совет Местного Управления под своим надзором для того, чтобы пересмотреть систему местного управления и рекомендовать необходимые политические принципы и действия в соответствии с политикой децентрализации, закрепленной настоящей Конституцией.

(4) Без противоречия существующим формам структуры местного управления, законом должны быть установлены советы местного управления, принимая во внимание, но не ограничиваясь следующими критериями:

(a) размер территории;

(b) население;

(c) экономическое состояние;

(d) совместные интересы общин; и

(e) административные выгоды и эффективность.

(5) Структура местного управления должна состоять из советов Округа, Области и Района в сельской местности, а также из городских, муниципальных и поселковых советов в городской местности..

(6) Целями местного управления должны быть:

(a) поддерживать самоуправление и поощрять участие людей и общин в соблюдении закона и правопорядке и поддержании демократии, прозрачного и подотчетного местного управления;

(b) устанавливая институты местного управления максимально близкие к народу;

(c) поощрять вовлечение общин и общинных организаций в вопросы местного управления, а также поддерживать диалог между ними по вопросам местного значения;

(d) поддерживать и способствовать гражданскому образованию;

(e) поддерживать социальное и экономическое развитие;



- (f) поддерживать самодостаточность среди людей через мобилизацию местных ресурсов для обеспечения системы здравоохранения и образования на достаточном уровне;
  - (g) поддерживать мир, мирное урегулирование разногласий и мирное сосуществование среди различных общин;
  - (h) обеспечивать половое равенство в местном управлении;
  - (i) подтверждать и признавать роль Традиционной Власти и обычного права в системе местного управления;
  - (j) вовлекать общины в решения относительно использования природных ресурсов в своих регионах и поддерживать безопасную и здоровую окружающую среду; и
  - (k) поддерживать обучение местных кадров.
- (7) Местные правительства должны иметь полномочия взимать и распределять пошлины и налоги в соответствии с законом.
- (8) Национальное Правительство может выделять дотации штатам в поддержку дефицита их бюджетов и советов местного управления.

#### Традиционная Власть

166. (1) Институт, статус и роль Традиционной Власти согласно обычному праву признается настоящей Конституцией.

(2) Традиционная власть должна осуществляться в соответствии с настоящей Конституцией, конституциями штатов и законом.

(3) Суды должны применять обычное право согласно настоящей Конституции и закону.

#### Роль Традиционной Власти

167. (1) Законодательство штатов должно предусматривать роль Традиционной Власти, как института на местном уровне управления по вопросам, затрагивающим местные общины.

(2) Законодательство на Национальном уровне и уровне штатов должно предусматривать установление, состав, функции и обязанности советов лидеров Традиционной Власти.

### ЧАСТЬ ДВЕННАДЦАТАЯ

#### ФИНАНСОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

##### РАЗДЕЛ I

#### ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ РАЗВИТИЯ И СПРАВЕДЛИВОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО БОГАТСТВА

##### Основные принципы

168. (1) Национальное Правительство должно способствовать, поддерживать и поощрять всеобъемлющее, сбалансированное и совместное экономическое развитие, основанное на принципе подчиненности и передачи правительственных функций и полномочий на соответствующие уровни, где люди наилучшим способом могут разбираться и управлять своими делами.

(2) Справедливое экономическое развитие должно основываться, в частности, на сельскохозяйственном и агропромышленном секторах, а также на поддержке частного сектора, управляемого в соответствии с лучшими известными практиками устойчивого развития в рамках системы прозрачного и подотчетного управления.

(3) Национальное Правительство должно поддерживать и поощрять участие народа в разработке политики и программ развития.

(4) Национальное Правительство должно стремиться создавать организационные, человеческие, социальные и экономические ресурсы, развивать инфраструктуру и социальные службы, а также повышать стандарты коммунальных служб для достижения Целей Развития Тысячелетия.

(5) Распределение и распоряжение ресурсами и национальным богатством должно основываться на предположении, что все штаты, местности и общины имеют право на справедливое развитие без дискриминации.

(6) Национальное богатство и другие ресурсы должны распределяться в таком порядке, который предоставит каждому уровню управления возможность выполнять свои законные и конституционные обязанности и обязательства, а также обеспечит поддержку уровня жизни и достоинства всех людей вне зависимости от пола, религии, политических убеждений, расовой принадлежности, языка и местоположения.

(7) Национальное Правительство должно выполнять свои обязательства по обеспечению финансовых отчислений на все правительственные уровни, а также должно, если иное не предусмотрено настоящим документом, справедливо распределять доходы между всеми штатами и местными правительствами.

(8) Распределение доходов должно отражать ориентацию на передачу полномочий и децентрализацию процесса принятия решений в целях развития, предоставления услуг и хорошего управления.

(9) Все налоги и обязательства, установленные настоящей Конституцией, должны регулироваться законом для обеспечения координации, справедливости, равенства, прозрачности, а также в целях избегания чрезмерной налоговой нагрузки на граждан, частный сектор и инвесторов.

(10) Ни один уровень правительства не должен ненадлежащим образом осуществлять любые перераспределения средств или финансовых отчислений из-за правительства другого уровня. В случае

возникновения споров правительство любого уровня после попыток мирного разрешения вопроса может начать судебное разбирательство в Верховном Суде.

## РАЗДЕЛ II

### ЗЕМЕЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ, ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЕ И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

#### Земельная Собственность

169. (1) Все земли Южного Судана принадлежат народу Южного Судана, и их использование должно регулироваться правительством в соответствии с положениями настоящей Конституции и закона.

(2) Независимо от Подстатьи (1) выше и положений Статьи 28 настоящей Конституции, правительство на всех уровнях может экспроприировать землю в общественных интересах, что должно быть предписано законом.

#### Землевладение

170. (1) Регулирование землевладения, использования и осуществления прав на землю должно определяться настоящей Конституцией и законом.

(2) Без противоречия Подстатье (3), указанной ниже, система землевладения Южного Судана должна состоять из:

- (a) государственных земель,
- (b) общинных земель, и
- (c) частных земель

(3) Государственные земли должны включать, но не ограничиваются:

(a) все земли, которыми владеет на правах собственности или согласно постановлению суда, либо которые приобретены другим образом правительством любого уровня в порядке, установленном законом, и

(b) все земли, которые не отнесены к общинным или частным землям.

(4) Независимо от вышеупомянутой классификации земель, права на все подземные и другие природные ресурсы на всей территории Южного Судана, включая нефтяные и газовые ресурсы, а также твердые полезные ископаемые, должны принадлежать Национальному Правительству и должны регулироваться законом.

(5) Общинные земли должны включать все земли, традиционно или исторически находящиеся во владении и используемые местными общинами или их членами. Они должны быть определены, управляемы и защищены законом.

(6) Частные земли должны включать:

(a) зарегистрированные земли, находящиеся во владении лица на правах аренды в соответствии с законом;

(b) инвестиционные земли, приобретенные у Правительства или общины на условиях аренды в целях социального или экономического развития в соответствии с законом;

(c) любые другие земли, определенные законом, как частные.

(7) Права на землю и ресурсы, которыми Правительство владеет на правах собственности или согласно постановлению суда, либо которые приобретены другим образом, должны осуществляться через соответствующий или определенный уровень правительства, который должен признать обычные земельные права согласно обычному земельному праву.

(8) Правительство на всех уровнях должно установить процесс поступательной разработки и принятия поправок в законы с целью объединения обычных прав и практик и местных традиций.

(9) Традиционные сезонные права доступа к земле должны уважаться; это обеспечивается тем, что эти права доступа должны регулироваться соответствующими штатами, принимая во внимание необходимость защиты окружающей среды, сельскохозяйственного производства, мира и гармонии общины, и без ненадлежащих вмешательств и унижения первоначального права собственности земель, в соответствии с обычным правом.

(10) С общинами и лицами, владеющими правами на землю, должны консультироваться по вопросам, которые могут затронуть их права на землю и ресурсы.

(11) Общины и лица, владеющие правами на землю, должны иметь права на скорую и справедливую компенсацию на законных основаниях в случаях приобретения или развития земель в общественных интересах.

#### Комиссия по Земельным Вопросам

171. (1) Должна быть установлена независимая комиссия, известная как Национальная Комиссия по Земельным Вопросам, и она должна состоять из лиц с доказанной компетентностью, опытом, справедливостью и беспристрастностью.

(2) Председатель, Заместитель Председателя и Члены Комиссии должны назначаться Президентом в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

(3) Состав, функции, полномочия, срок и условия службы членов и служащих Комиссии должны определяться законом.

## РАЗДЕЛ III

### РАЗВИТИЕ И УПРАВЛЕНИЕ НЕФТЕГАЗОВЫМ СЕКТОРОМ

#### Основные Принципы Развития и Управления Нефтегазовым Сектором

172. (1) Права собственности на нефть и газ должны принадлежать народу Южного Судана и должны развиваться и управляться Национальным Правительством от имени и во благо народа.

(2) Развитие и управление нефтегазовым сектором должно осуществляться на основе следующих принципов:

- (a) охрана Национальных интересов;
- (b) создание долговременных выгод для общества;
- (c) поддержание эффективного и сбалансированного управления ресурсами;
- (d) использовать доходы нефтяной промышленности для развития других секторов экономики, особенно сельского хозяйства;
- (e) обеспечение прозрачности и подотчетности;
- (f) поддержание честной конкуренции для повышения производительности и эффективности нефтегазового сектора;
- (g) поддержание сбалансированного и справедливого развития;
- (h) создание безопасной и здоровой инвестиционной среды;
- (i) защита окружающей среды и биоразнообразия;
- (j) развитие мощностей Южного Судана в нефтегазовом секторе;
- (k) установление инфраструктуры на территории Южного Судана, такой как трубопроводы, нефтеочистительные заводы, хранилища, перерабатывающие сооружения и транспортные возможности;
- (m) охрана интересов будущих поколений;
- (n) обеспечение ответственности за нарушение прав человека и загрязнение окружающей среды, причиненное действиями, связанными с нефтегазовым сектором; и
- (o) обеспечение восстановления земли и ресурсов, пострадавшие вследствие развития и управления.

Национальный Совет по вопросам Нефтегазовой отрасли

173. (1) Должен быть установлен Национальный Совет по вопросам нефтегазовой отрасли, как орган, разрабатывающий политику в отношении нефтяных и газовых ресурсов.

(2) Национальный Совет по вопросам Нефтегазовой отрасли должен отчитываться перед Советом Министров.

(3) Национальный Совет по вопросам Нефтегазовой отрасли должен состоять из соответствующих национальных Министров, представителей нефтедобывающих штатов и учреждений, что должно регулироваться законом.

(4) Национальное Правительство и нефтедобывающие штаты должны быть представлены в Национальном Совете по вопросам Нефтегазовой Отрасли в соответствии с законом.

(5) Национальный Совет по вопросам Нефтегазовой отрасли должен выполнять следующие функции:

- (a) разрабатывать политику и основные приоритеты развития и управления нефтегазовым сектором;
- (b) контролировать и определять реализацию политики, вышеуказанной в (a), соответствующими учреждениями с целью обеспечения того, что их деятельность направлена на соблюдение интересов народа Южного Судана, а также определять их влияние на общины в областях развития нефтегазового сектора;
- (c) одобрять стратегии и программы для нефтегазового сектора;
- (d) одобрять все нефтяные контракты на поиск и разработку месторождений нефти, а также обеспечивать их соответствие с его принципами, политикой и приоритетами;
- (e) пересматривать социальное влияние и влияние на окружающую среду существующих и будущих разработок нефтяных месторождений;
- (f) развивать его внутренние постановления и процедуры; и
- (g) выполнять любые другие функции, которые могут быть предписаны законом.

Министерство Нефтегазовой Отрасли

174. (1) Министерство Нефтегазовой Отрасли должно быть органом Правительства по применению политики в отношении деятельности в нефтегазовом секторе. Оно должно действовать в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

(2) Функции Министерства должны включать:

- (a) ведение переговоров по всем нефтяным контрактам о поиске и разработке месторождений нефти, а также обеспечение их соответствия с его принципами, политикой и приоритетами;
- (b) инициирование законодательства, норм и постановлений в отношении нефтегазового сектора
- (c) управление отношениями Правительства с нефтегазовыми компаниями, действующими на территории Южного Судана;
- (d) разработка стратегий и программ для развития и управления нефтегазовым сектором;
- (e) развитие необходимых промышленных кадров для нефтегазового сектора;
- (f) проводить консультации с затронутыми общинами для обеспечения того, чтобы все проекты нефтегазового сектора подлежали оценке воздействий на окружающую и социальную среду; и
- (g) подписывать контракты от имени Правительства по одобрению Национальным Советом по вопросам Нефтегазового отрасли

Национальная Нефтегазовая Корпорация

175. Должна быть установлена Национальная Нефтегазовая Корпорация, которая должна принимать участие в разведочных, трубопроводных и последующих работах нефтегазового сектора от имени Национального Правительства. Её структура, управление, функции должны быть определены законом.

#### РАЗДЕЛ IV

#### ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ

Источники Доходов Национального Правительства

175. Национальное Правительство должно принять законодательство для получения доходов или сбора налогов из таких источников:

- (a) доходы от добычи нефти и полезных ископаемых;
- (b) национальный личный подоходный налог;
- (c) налог на прибыль корпораций и предприятий;
- (d) таможенные сборы и импортные пошлины;
- (e) доходы аэропортов и речных перевозок;
- (f) предприятия и проекты национального правительства;
- (g) сервисные сборы, штрафы и пени за отсрочку;
- (h) налог на добавленную стоимость или общие налоги на продажу товаров и услуг;
- (i) акцизные сборы;
- (j) ссуды и займы у Банка Южного Судана и государства;
- (k) субсидии и иностранная финансовая помощь;
- (l) взносы за оформление гражданства, паспортов, иммиграционных документов и виз;
- (m) выплата роялти; и
- (n) любые другие налоги и доходы, которые могут быть определены законом.

Национальные Доходы от Добычи Нефти

176. (1) Доходы Национального Правительства от добычи нефти должны происходить из чистого дохода от добычи нефти после отчислений на Стабилизационный Счет от Доходов Добычи Нефти и отчислений в размере двух процентов нефтедобывающим штатам в соответствии с настоящей Конституцией.

(2) Стабилизационный Счет от Доходов Добычи Нефти должен быть установлен из доходов правительства, полученных от фактических экспортных продаж свыше установленной базисной цены. Базисная цена будет устанавливаться каждый год, как часть национального бюджета.

(3) Национальное Правительство должно установить Фонд Будущих поколений из своей части чистых доходов от добычи нефти.

Источники Доходов Штатов

177. Штаты должны принять законодательство для получения доходов или сбора налогов из таких источников:

- (a) налог на землю и имущество штата и роялти;
- (b) сервисные сборы за услуги штата;
- (c) лицензии, выдаваемые штатом;
- (d) личный подоходный налог штата;
- (e) сборы с туристической деятельности;
- (f) не менее двух процентов чистого дохода от добычи нефти и других полезных ископаемых на каждый добывающий штат;
- (g) правительственные проекты штата;
- (h) гербовые сборы;
- (i) налоги на сельскохозяйственное производство;
- (j) субсидии и иностранная финансовая помощь;
- (k) акцизные сборы;
- (l) другие налоги штатов, которые не находятся в исключительной юрисдикции Национального

Правительства;

- (m) ссуды и займы в соответствии со Статьей 183 (2) и (3) настоящей Конституции; и
- (n) любые другие налоги, которые могут быть определены законом.

#### РАЗДЕЛ V

#### ФИСКАЛЬНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ИНСТИТУТЫ

Фонд Национальных Доходов

178. (1) Все доходы, собранные Национальным Правительством либо собранные для Национального Правительства, должны наполнять Фонд Национальных Доходов, управляемый Министерством Финансов и Экономического Планирования. Такой Фонд должен объединять все счета и подфонды, в которых собираются, хранятся и оборачиваются денежные средства Национального Правительства.

(2) Все доходы и расходы каждого правительственного уровня должны быть включены в операции бюджета, и осуществляться публично по мере необходимости.

(3) Вывод средств из Фонда Национальных Доходов не могут быть осуществлены, за исключением случаев, предусмотренных законом.

(4) Критерии и условия распределения доходов штатов должны быть определены законом.

Комиссия по вопросам Фискального и Финансового Распределения Средств и Надзора

179. (1) Должна быть учреждена независимая комиссия, известная как Национальная Комиссия по вопросам Фискального и Финансового Распределения Средств и Надзора, для обеспечения прозрачности и справедливости в распределении средств, собранных на уровне Национального Правительства, между штатами и правительствами местного уровня.

(2) Комиссия должна выполнять следующие обязанности и обязательства:

(a) рекомендовать критерии распределения Национального дохода между штатами и правительствами местного уровня;

(b) обеспечивать и контролировать быстрое перечисление субсидий из Фонда Национальных Доходов правительствам на соответствующих уровнях;

(c) гарантировать соответствующее распределение и использование финансовых ресурсов на уровне штатов и местного правительства;

(d) охранять прозрачность и справедливость в распределении фондов штатов и правительств местного уровня;

(e) контролировать распределение и использование субсидий, предоставленных штатам и местным правительствам, либо выделенные ими; и

(f) выполнять любые другие функции, которые могут быть предписаны законом.

(3) Комиссия должна ежеквартально подавать отчет Президенту и Совету Штатов о своей деятельности, и Президент должен принимать соответствующие меры по решению любых проблем, затрагивающих работу Комиссии.

(4) Президент должен назначать Председателя, Заместителя Председателя и членов Комиссии.

(5) Функции, полномочия и состав Комиссии, а также срок и условия службы её членов и служащих должны регулироваться законом.

#### РАЗДЕЛ VI

#### БАНКОВСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЮЖНОМ СУДАНЕ

Установление Банка Южного Судана

180. (1) Должен быть установлен центральный банк Южного Судана, известный как Банк Южного Судана, для обеспечения банковских услуг в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

(2) Банк Южного Судана должен быть ответственным за разработку, принятие и применение монетарной политики.

(3) Банк Южного Судана должен использовать рыночные банковские инструменты, разработанные Банком для регулирования и надзора за применением национальной монетарной политики в Южном Судане по отношению к следующим положениям:

(a) разработка монетарной политики;

(b) эмиссия денег;

(c) поддержание и соблюдение стабильности цен;

(d) поддержание стабильного валютного курса;

(e) поддержание устойчивой и эффективной банковской и кредитной системы;

(f) выдача лицензий и надзор за финансовыми институтами Южного Судана; и

(g) выполнение любых других функций, которые могут быть предписаны законом.

(4) Банк Южного Судана должен быть независимым в выполнении своих функций и реализации своих полномочий.

(5) Все финансовые институты должны соблюдать нормы и предписания Банка Южного Судана, также как и международные регулятивные нормы и экономические нормативы в сфере финансов.

(6) Все финансовые институты должны быть обязаны выполнять монетарную политику, принятую Банком Южного Судана.

(7) Банк Южного Судана должен возглавляться Председателем и двумя Заместителями Председателя, назначаемыми Президентом.

(8) Председатель Банка Южного Судана должен назначать других руководящих должностных лиц Банка Южного Судана по согласованию с Советом Директоров и в соответствии с законом.

(9) Должен быть установлен Совет Директоров Банка Южного Судана, который назначается Президентом. Он должен состоять из девяти членов, в частности:

(a) Председатель Банка Южного Судана, Глава;

(b) два Заместителя Председателя, члены; и

(c) Шесть неисполнительных, высоко квалифицированных, компетентных и опытных граждан Южного Судана, которые не являются служащими Банка, члены.

(10) Совет Директоров должен быть высшим органом разработки политики Банка и должен быть подотчетен Президенту.

(11) Решения Совета Директоров по вопросам, которые могут неблагоприятно затронуть интересы клиентуры, должны приниматься консенсусом.

(12) Срок полномочий и условия службы Председателя, Заместителей Председателя, членов Совета Директоров и других служащих Банка должны быть определены законом.

Оборот Валют в Южном Судане

181. (1) Банк Южного Судана должен иметь исключительное право на эмиссию валюты, которая должна быть законным платежным средством Южного Судана и дизайн которой должен отражать историческое и культурное разнообразие страны.

(2) До тех пор, пока новая валюта не будет выпущена по рекомендации Банка Южного Судана, валюты в обороте Южного Судана должны признаваться.

Займы

182. (1) (a) Национальные и местные правительства могут получать займы по одобрению соответствующих законодательных органов. Соответствующий законодательный орган может путем принятия закона освободить некоторые категории займов от обязательного одобрения, и в этом случае необходимо определить размер займов, которые попадают под такие условия.

(b) ни Национальное Правительство, ни Банк Южного Судана не должны давать гарантии по займам правительства любого штата без их предварительного одобрения.

(2) Национальные и местные правительства могут получать займы из иностранных источников в зависимости от их соответствующей кредитоспособности.

(3) Получение иностранных займов правительствами штатов не должно подрывать национальную макроэкономическую политику и должно соответствовать целям поддержания внешней финансовой устойчивости.

(4) Национальные и местные правительства должны предоставлять отчеты по финансовым и фискальным показателям таких ссуд в Банк Южного Судана для целей статистики.

РАЗДЕЛ VII

СТАНДАРТЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА

Методы и Стандарты Бухгалтерского Учета и Налоговая Отчетность

183. (1) Правительство на всех уровнях должно соблюдать установленные и общепризнанные методы и стандарты бухгалтерского учета и налоговой отчетности для обеспечения того, что государственные фонды будут накапливаться и расходоваться в соответствии с бюджетом правительства соответствующего уровня.

(2) Правительство на всех уровнях должно владеть всеми доходами и прибылями, полученными на государственных счета, которые подлежат общественному контролю и подотчетности.

(3) Методы, стандарты бухгалтерского учета и налоговой отчетности должны регулироваться законом.

Национальная Аудиторская Палата

184. (1) Должен быть установлен независимый институт, известный как Национальная Аудиторская Палата, состоящий из лиц доказанной профессиональной компетентности, опыта, справедливости и беспристрастности.

(2) Национальная Аудиторская Палата должна устанавливать стандарты аудита для всей страны и контролировать финансовую деятельность всех уровней правительства, включая получение доходов и расходование, в соответствии с бюджетами, принятыми их соответствующими законодательными органами.

(3) Президент по одобрению большинством в три трети голосов всех членов Национального Законодательного Собрания должен назначить из квалифицированных специалистов Национального Главного Финансового Инспектора, которые должны быть главой Национальной Аудиторской Палаты.

(4) Для вступления в должность Национальный Главный Финансовый Инспектор должен перед Президентом принять такую же присягу, которая предусмотрена для Президентского Советника в Статье 108 (2) настоящей Конституции.

(5) Должность Национального Главного Финансового Инспектора должна считаться свободной в следующих случаях:

(a) снятие с должности Президентом на следующих основаниях:

(i) серьезное нарушение Конституции и любого другого закона;

(ii) грубое правонарушение либо в выполнении своих обязанностей, либо в других случаях;

(iii) физическая или умственная неспособность для выполнения функций должности;

(iv) некомпетентность или неэффективность;

(v) банкротство;

(b) отставка; или

(c) смерть.

(6) Национальный Главный Финансовый Инспектор должен быть подотчетен перед Президентом за деятельность Палаты.

(7) Национальная Аудиторская Палата должна проводить аудит счетов национального правительства, правительства штатов и местного уровня, независимых комиссий, государственных учреждений и корпораций и любых других институтов, что может быть предписано законом.

(8) Национальная Аудиторская Палата должна подавать Президенту и Национальному Законодательному Органу годовой отчет.

(9) Национальный Главный Финансовый Инспектор и руководящие должностные лица Национальной Аудиторской Палаты не должны иметь право заниматься любой коммерческой деятельностью, которая запрещена для всех должностных лиц, занимающих конституционные посты, согласно Статье 121 (2) настоящей Конституции.

(10) Закон должен организовать Национальную Аудиторскую Палату и должен определить срок полномочий, функции и условия службы Национального Главного Финансового Инспектора и служащих Палаты.

#### РАЗДЕЛ VIII

### ТОРГОВЛЯ, КОММЕРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУ ШТАТАМИ, ДЕНЕЖНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И АКТИВЫ

#### Торговля и Коммерческая Деятельность между Штатами

185. (1) Настоящая конституция гарантирует свободную торговлю между штатами и коммерческую деятельность. Ни один законодательный орган или уровень правительства не должен препятствовать коммерческой деятельности между штатами, потоку товаров и услуг, капитала или трудовых ресурсов между штатами и местными правительствами.

(2) Не должно быть никаких сборов, налогов, пошлин либо любых других отчислений с торговли и коммерческой деятельности между штатами.

#### Денежные обязательства и Активы Правительства

186. (1) Любой долг или денежное обязательство, которое принимает на себя правительство любого уровня, должен быть ответственностью правительства этого уровня.

(2) Должно быть справедливое и соразмерное распределение правительственных активов. Любой актив должен в первую очередь накапливаться правительством того уровня, которое несет ответственность за функции, связанные с активом.

(3) В случае возникновения споров такие споры должны рассматриваться комитетом, состоящим из представителей каждой стороны, участвующей в споре и совместно одобренного эксперта.

#### ЧАСТЬ ТРИНАДЦАТАЯ

### ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОБЪЯВЛЕНИЕ ВОЙНЫ

#### Объявление Чрезвычайного Положения

187. (1) Президент может в случае возникновения непосредственной угрозы, будь то война, вторжение, блокада, природная катастрофа или эпидемии, которые могут угрожать стране или любой её части, либо безопасности или экономике страны, объявить чрезвычайное положение в стране или в любой её части в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

(2) Декларация о чрезвычайном положении должна быть подана в Национальный Законодательный Орган в течение пятнадцати дней после издания декларации. В случае, если Национальный Законодательный Орган не проводит сессии, необходимо созвать чрезвычайную сессию.

(3) Если Национальный Законодательный Орган одобряет декларацию о чрезвычайном положении, то все законы, указы или меры, изданные или предпринятые Президентом относительно чрезвычайного положения, должны продолжать своё действие.

#### Полномочия Президента во время Чрезвычайного Положения

188. На протяжении чрезвычайного положения Президент путем принятия законов или указов может предпринимать меры, которые не должны отступать от положений настоящей Конституции, за исключением предусмотренных данным документом случаев:

(а) отменить часть Билля о Правах. Тем не менее, это не должно быть ущемление права на жизнь, защиты от рабства, защиты от пыток, права на недопущение дискриминации в зависимости от расы, пола, религиозных убеждений, права на судебное разбирательство и справедливый суд;

(b) распустить или приостановить деятельность Национального Исполнительного и/или Национального Законодательного Органов;

(c) распустить или приостановить деятельность любых органов штатов или приостановить такие полномочия, предоставленные штатам согласно настоящей Конституции; и

(d) принимать любые подобные меры, которые считаются необходимым во время чрезвычайного положения и которые должны иметь силу закона.

#### Продолжительность Чрезвычайного Положения

189. Время проведения мероприятий относительно чрезвычайного положения должно закончиться в следующих случаях:

(а) истечение тридцати дней с момента издания декларации, за исключением случаев, если Национальный Законодательный Орган не одобрит декларацию о продлении срока её действия;

(b) истечение срока, одобренного Национальным Законодательным Органом; или

(c) издание Президентом декларации об отмене чрезвычайного положения.

#### Объявление Войны

190. (1) Президент должен объявить войну в случае, если страна подверглась внешней агрессии, и такая декларация должна быть законной и подлежать одобрению Национальным Законодательным Органом большинством в две трети голосов всех членов.

(2) Декларация об объявлении войны должна быть подана в Национальный Законодательный Орган в течение семидесяти двух часов с момента издания декларации, если Национальный Законодательный Орган проводит заседания.

(3) Если Национальный Законодательный Орган не проводит заседания, должна быть созвана чрезвычайная сессия, и декларация должна быть подана на рассмотрение в течение 14 дней после её издания.

#### ЧАСТЬ ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ

#### ПЕРЕПИСЬ, РЕФЕРЕНДУМ И ВЫБОРЫ

#### РАЗДЕЛ I

#### ПЕРЕПИСЬ И СТАТИСТИКА

#### Национальное Бюро Статистики

191. (1) Должно быть Национальное Бюро Статистики.

(2) Национальное Бюро Статистики должно быть независимым статистическим бюро, уполномоченным, в частности на то, чтобы:

(a) собирать, формировать, анализировать и опубликовывать все официальные статистические данные по экономическим, социальным, демографическим, экологическим и общим показателям, а также условиям жизни народа Южного Судана;

(b) проводить все переписи и опросы, которые проводятся по всей территории Южного Судана;

(c) мониторить и оценивать социальное влияние государственной политики, проектов и программ; и

(d) мониторить улучшения в борьбе с бедностью и в достижении Целей Развития Тысячелетия.

(3) Президент должен назначать Совет Директоров и Председателя Совета Директоров Бюро. Совет должен быть высшим органом по разработке политики Национального Бюро Статистики; он должен разрабатывать политику и устанавливать внутренние постановления, приоритеты, стандарты и критерии для всех переписей и опросов, проводимых в Южном Судане.

(4) Организация, структура и полномочия Бюро, а также срок и условия службы её персонала должны регулироваться законом.

#### Перепись Населения

192. Во время Переходного Периода Национальное Правительство должно провести перепись населения, по результатам которой, должно быть, в частности, определено количество избирательных групп населения на следующие общие выборы.

#### РАЗДЕЛ II

#### РЕФЕРЕНДУМ

193. (1) Согласно Перечню А (30) данного документа, Президент или Национальный Законодательный Орган посредством резолюции, принятой более, чем половиной голосов его членов, могут обратиться к референдуму по любому вопросу, затрагивающему общественные интересы.

(2) Любой вопрос, вынесенный на референдум, должен считаться одобренным народом Южного Судана, если он набрал более половины поданных голосов.

(3) Любое решение, одобренное народом Южного Судана путем референдума, должно иметь значение выше любого законодательного акта. Оно не может быть отменено, кроме как путем проведения другого референдума.

#### РАЗДЕЛ III

#### ВЫБОРЫ

#### Участие в Выборах

194. Любой, кто выставляет свою кандидатуру на выборы, должен соблюдать настоящую Конституцию и закон.

#### Национальная Избирательная Комиссия

195. (1) Должна быть установлена независимая комиссия, известная как Национальная Избирательная Комиссия.

(2) Председатель, Заместитель Председателя и члены Комиссии должны быть из лиц доказанной справедливости, компетентности, должны быть беспартийными и беспристрастными, и должны назначаться Президентом в соответствии с положениями настоящей Конституции и законом.

(3) Комиссия должна выполнять следующие функции:

(a) готовить общие списки избирателей и проводить их ежегодную проверку;

(b) организовывать и проводить общие выборы, дополнительные выборы и местные выборы в соответствии с настоящей Конституцией и законом;

(c) организовывать и проводить любые референдумы в соответствии с настоящей Конституцией и законом;

(d) выполнять любые другие соответствующие функции, которые могут быть предписаны законом.

(4) Структура, состав, полномочия, срок и условия службы в Комиссии должны регулироваться законом.



ЧАСТЬ ПЯТНАДЦАТАЯ  
ПРОЧИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Вступление в Силу настоящей Конституции

196. Настоящая Конституция должна быть согласована с и подписана Президентом Правительства Южного Судана и должна вступить в силу с 9 Июля 2011.

Изменение настоящей Конституции

197. Настоящая Конституция не должна изменяться, за исключением случаев, когда предложенные изменения одобрены большинством в две трети голосов всех членов каждой Палаты Национального Законодательного Органа, заседающих отдельно, и только после представления проекта изменений не менее, чем за месяц до начала обсуждений.

Преемственность Законов и Институтов

198. Все текущие законы Южного Судана должны остаться в силе, и все текущие институты должны продолжать выполнять свои функции и обязанности, если только не предприняты новые действия в соответствии с положениями настоящей Конституции.

ЧАСТЬ ШЕСТНАДЦАТАЯ

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И НЕПРЕРЫВНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС

РАЗДЕЛ I

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Переходные Положения

199. (1) Согласно Декларации о Независимости и государственности Республики Южный Судан от 9 Июля 2011, Президент Правительства Южного Судана должен:

(а) одобрить и подписать закон о внесении изменений во Временную Конституцию Южного Судана 2005, после его одобрения Законодательным Собранием Южного Судана, которую в последующем необходимо именовать Переходная Конституция Республики Южный Судан 2011;

(б) принять присягу Президента Республики Южный Судан на той же церемонии;

(с) преобразовать Законодательное Собрание Южного Судана в Национальное Законодательное Собрание согласно Статье 94 (2) настоящей Конституции;

(д) установить Совет Штатов в соответствии с положениями Статьи 94 (3) настоящей Конституции; и

(е) созвать Национальный Законодательный Орган в соответствии с положениями Статьи 68 (1) настоящей Конституции;

(2) Настоящая Конституция будет сохранять свою силу до принятия постоянной конституции.

РАЗДЕЛ II

ПОСТОЯННЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС

Национальная Комиссия Пересмотра Конституции

200. (1) Президент Республики должен, после проведения консультаций с Политическими Партиями, гражданскими общественными организациями и другими участниками процесса, установить Национальную Комиссию Пересмотра Конституции для пересмотра Переходной Конституции Южного Судана 2011.

(2) Комиссия должна быть создана с должным вниманием к гендерному, политическому, социальному и региональному разнообразию Южного Судана, принимая во внимание необходимость учета индивидуальных особенностей, прозрачного и справедливого участия.

(3) Комиссия должна пересмотреть Переходную Конституцию, собрать мнения и предложения всех участников процесса относительно изменений, которые необходимо внести в текущую систему конституционального управления.

(4) Комиссии должны помогать эксперты.

(5) Комиссия должна проводить общенациональную общественную информационную программу и гражданское образование по конституционным вопросам.

(6) Комиссия должна одобрить свои собственные Правила Проведения Заседаний и должна нацелиться на принятие решений консенсусом либо большинством в две трети голосов всех её членов, когда принятие решения консенсусом невозможно.

(7) Комиссия должна принять и представить на рассмотрение Проект Текста Конституции и Пояснительный Доклад Президенту.

(8) Президент должен ознакомиться с Проектом Текста Конституции и Пояснительным Докладом и вернуть его Комиссии с комментариями.

(9) После ознакомления с комментариями Президента, Комиссия может обдумать вопрос о внесении дополнительных изменений и затем представить Проект Текста Конституции и Пояснительный Доклад для обсуждения и одобрения Конституционной Конференцией.

(10) Проект Текста Конституции и Пояснительный Доклад, поданный Комиссией на рассмотрение Конституционной Конференцией, должен быть доступен обществу через соответствующие каналы.

Национальная Конституционная Конференция

201. (1) После представления Проекта Текста Конституции и Пояснительного Доклада Комиссией, Президент должен, после консультаций с соответствующими участниками процесса, учредить и созвать

Национальную Конституционную Конференцию, состоящую из делегатов, представляющих следующие категории:

- (a) политические партии;
- (b) гражданские общественные организации;
- (c) женские организации;
- (d) молодежные организации;
- (e) религиозные организации;
- (f) люди с ограниченными возможностями;
- (g) Традиционные Лидеры;
- (h) вдовы военных, ветераны и военные раненные;
- (i) крупные предприниматели;
- (j) профессиональные союзы;
- (k) профессиональные ассоциации;
- (l) научные круги; и
- (m) другие категории, которые должны быть определены.

(2) Каждая из категорий, вышеуказанных в Подстатье (1), должна прислать своих делегатов и представить их президенту для назначения в Национальную Конституционную Конференцию.

(3) Национальная Конституционная Конференция должна:

- (a) разработать свои правила заседаний;
- (b) обсуждать Проект Текста Конституции;

(c) информировать общество о своих заседаниях, которые должны быть прозрачными и открытыми для средств массовой информации; и

(d) одобрять и принимать Проект Текста Конституции большинством в две трети голосов всех делегатов.

(4) Председатель Комиссии должен быть Председателем Национальной Конституционной Конференции.

Секретариат Комиссии должен выступать в роли Секретариата Конференции.

(5) Национальная Конституционная Конференция должна начать свою работу, как только она получит Проект Текста Конституции и Пояснительный Доклад от Комиссии.

(6) Национальная Конституционная Конференция должна одобрить Проект Текста Конституции и Пояснительный Доклад; после этого Конференция должна считаться распущенной.

(7) Председатель Конференции должен представить одобренный Проект Текста Конституции и Пояснительный Доклад Президенту для дальнейших действий.

(8) По получению Проекта Текста Конституции Президент должен представить его перед Национальным Законодательным Органом для обсуждения и одобрения не позднее, чем за три месяца (3) до окончания Переходного Периода.

(9) Спикер национального Законодательного Органа должен затем представить одобренную Конституцию Президенту для принятия и подписания.

Перечень (А)

Национальные Полномочия

Исключительные законодательные и исполнительные полномочия Национального Правительства должны быть следующими:

1. Принятие или внесение изменений в Национальную Конституцию;
2. Национальная Оборона, Национальная Безопасность и Защита Государственных Границ;
3. Иностранные Дела и Международное Представительство;
4. Гражданство и Натурализация;
5. Паспорта и Визы;
6. Иммиграция и Подданство;
7. Валютный, Монетарный Контроль и Валютное Регулирование;
8. Судебная Власть;
9. Национальная Политика;
10. Установление и Поддержание Государственных Тюрем, Экологических и Пожарных Служб;
11. Почтовая Служба;
12. Гражданская Авиация;
13. Регулирование Воздушного Пространства;
14. Речной Транспорт;
15. Маяки;
16. Судоходство и Морские Грузовые Перевозки;
17. Национальные Земли и Национальные природные ресурсы;
18. Центральный Банк, регистрация коммерческих банков, эмиссия валюты, регулирование банковской системы и страховая политика;
19. Векселя и Долговые Расписки;
20. Системы Веса, Измерений и Стандарты, Даты и Стандарты Времени;

21. Метеорология;
22. Национальные учреждения;
23. Таможенные, Акцизные и Экспортные Сборы;
24. Права на интеллектуальную собственность;
25. Международные, региональные и двусторонние договора и конвенции;
26. Чрезвычайное Положение;
27. Международный транспорт и транспорт между Штатами, включая дороги, аэропорты, водные пути, речные порты и железные дороги;
28. Национальные Музеи и Места Национального Наследия;
29. Управление водным пространством Нила, приграничными водами, водами национальных рек и озер;
30. Выборы и референдум на всех уровнях Правительства;
31. Регулирование политических партий;
32. Безопасность и вооруженные силы;
33. Займы;
34. Национальное планирование;
35. Назначения и заработная плата должностных лиц, занимающих национальные конституционные посты;
36. Определение системы заработной платы и вознаграждений служащих государственного сектора, включая установление фиксированной минимальной заработной платы, как для государственного, так и для частного сектора;
37. Регулирование Национальной Государственной Службы;
38. Развитие финансовых ресурсов для Национального Правительства;
39. Координация служб и установление минимальных национальных стандартов или единых норм по любым вопросам и услугам относительно Перечня В или Перечня С наравне с Перечнем D, за исключением Пункта 1 из Перечня В;
40. Национальное налогообложение и доходы;
41. Национальные бюджеты;
42. Национальные коммунальные службы;
43. Национальный флаг, герб, гимн, символика и медали;
44. Национальная реконструкция и развитие;
45. Национальная система информации, публикаций, средств массовой публикации и телекоммуникаций;
46. Реабилитация и льготы инвалидам войны, сиротам, вдовам и членам семьи погибших в войне героев и героев;
47. Любой вопрос относительно пунктов Перечня С не может быть эффективно решен на уровне одного штата и требует Национального законодательства и вмешательства;
48. Национальные переписи, опросы и статистика;
49. Внутренние паспорта и другие соответствующие документы;
50. Правила дорожного движения;
51. Неправительственные, гражданские общественные и религиозные организации;
52. Регистрация компаний и наименований фирм;
53. Национальные государственные праздники;
54. Территория Национальной Столицы;
55. Названия штатов, столиц штатов и границы штатов;
56. Регулирование профессиональных ассоциаций и трудовых союзов;
57. Выдача лицензий на Огнестрельное Оружие;
58. Любые другие функции, которые могут быть предписаны настоящей Конституцией и законом.

#### Перечень (В)

##### Полномочия Штатов

Исключительные исполнительные и законодательные полномочия штатов должны быть следующими:

1. Принятие или внесение изменений в конституцию штата, которая должна соответствовать Национальной Конституции;
2. Полицейская Служба, Тюремная, Экологические и Пожарные Службы Штата;
3. Местное Правительство;
4. Система информации, публикации и средства массовой информации Штата;
5. Социальное Обеспечение, включая пенсии штата;
6. Гражданская Служба штата;
7. Земли и Природные Ресурсы Штата;
8. Культурные вопросы в пределах штата;
9. Регулирование религиозных вопросов;
10. Внутренние и внешние денежные займы от лица штата в пределах Национальной макроэкономической программы;

11. Управление, сдача в аренду и использование земель, принадлежащих штату;
12. Установление, содержание и управление тюрьмами и исправительными учреждениями штата;
13. Установление, регулирование и обеспечение системы здравоохранения, включая больницы и другие здравоохранительные учреждения;
14. Регулирование ведения бизнеса, выдачи торговых лицензий, условий и продолжительности рабочего дня, а также праздников в пределах штата;
15. Трудовое регулирование и мероприятия;
16. Регистрация браков, разводов, наследства, рождения, смерти, усыновления и опеки;
17. Приведение в исполнение национальных законов и законов штатов;
18. Развитие, охрана и управление природными и лесными ресурсами штата;
19. Дошкольное, начальное и среднее образование;
20. Сельское хозяйство в пределах штата;
21. Лётные полосы немеждународных и ненациональных аэропортов, управляемые органами гражданской авиации;
22. Внутриштатный общественный транспорт и дороги;
23. Демографическая политика и планирование семьи;
24. Контроль загрязнения окружающей среды;
25. Статистика и опросы внутри штата;
26. Благотворительность и пожертвования;
27. Добыча полезных ископаемых;
28. Планирование городской и сельской местности;
29. Культурные и исторические места штата, библиотеки, музеи и другие исторические места;
30. Традиционная власть и обычное право;
31. Финансы штата;
32. Орошение земель и возведение дамб в штате;
33. Бюджеты штата;
34. Архивы, памятники древности и достопримечательности штата;
35. Налоги штата;
36. Коммунальные предприятия штата;
37. Выдача лицензий на транспортные средства;
38. Пожарный надзор и служба скорой помощи;
39. Отдых и спорт в пределах штата;
40. Флаг и эмблема штата;
41. Выдача водительских удостоверений и номеров машин;
42. Суды обычного права.

#### Перечень (С)

#### Параллельные Полномочия

Национальное Правительство и правительства штатов имеют полномочия по любому вопросу, указанному ниже:

1. Экономическое и Социальное Развитие;
2. Высшее образование и научные исследования;
3. Политика здравоохранения;
4. Городское строительство, планирование и обеспечение жильем;
5. Торговля, коммерческая деятельность, Промышленность и промышленное развитие;
6. Предоставление общественных услуг;
7. Банковская и страховая деятельность;
8. Банкротство и неплатежеспособность;
9. Промышленные лицензии;
10. Речной транспорт;
11. Готовностью к стихийным бедствиям, управление, помощь и контроль эпидемий;
12. Производство электроэнергии, рациональное использование водных ресурсов и утилизация отходов;
13. Информация, Публикации, Средства Массовой Информации;
14. Мероприятия по защите и охране окружающей среды;
15. Выплата пособий, Репатриация, Переселение, Восстановление и Реконструкция;
16. Согласно регулированию и одобрению Национальным Правительством, разработка, ведение переговоров и заключение Двусторонних и Региональных Соглашений по вопросам культуры, спорта, торговли, инвестиций, кредита, займов, дотаций и технической помощи с иностранными правительствами и иностранными неправительственными организациями;
17. Финансовая и экономическая политика и планирование;
18. Расширение прав женщин;
19. Гендерная политика;

20. Пастбища, ветеринарные службы, контроль численности и заболеваний животных;
21. Защита потребителей;
22. Оставшиеся полномочия согласно Перечню E;
23. Защита Материнства и Детства;
24. Водные Ресурсы, отличные от междуштатных вод;
25. Вопросы относительно налогообложения, роялти и экономического планирования;
26. Контроль качества лекарственных препаратов для людей и животных;
27. Регулирование землевладения, использования и реализации прав на землю;
28. Вопросы относительно коммерческой деятельности, торговых лицензий и условия проведения операций;
29. Природные ресурсы и лесное хозяйство;
30. Управление междуштатными водами;
31. Пожарный надзор и служба скорой помощи;
32. Тюрьмы и исправительные учреждения;
33. Контроль за огнестрельным оружием; и
34. Отдых и спорт.

#### Перечень (D)

#### Оставшиеся Полномочия

Оставшиеся полномочия должны распределяться исходя из их природы. Если полномочие относится к национальному вопросу, требует национальных стандартов, или это вопрос, который не может регулироваться отдельным штатом, они должны реализовываться Национальным Правительством. Если полномочия относятся к вопросам, которые обычно решаются штатом или местным правительством, то оно должно реализовываться либо штатом, либо местным правительством.

#### Перечень (E)

#### Разрешение Споров по поводу Параллельных Полномочий

Если есть противоречия между положениями Национального закона и закона штата по сопутствующим вопросам, Национальный закон должен иметь приоритетное значение в случае противоречия.

### **Конфликт в Южном Судане (с 2013 г.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Южном Судане (с 2013 г.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №2132 от 24 декабря 2013 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2148 от 27 мая 2014 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2155 от 29 мая 2014 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №2156 от 3 апреля 2014 г.

## **12.2. ПРЕКРАЩЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ**

### **Эфиопия**

#### **Конфликт в Эфиопии (1974-1991 гг.): общая характеристика**

Гражданская война в Эфиопии – вооружённый конфликт между правительством Эфиопии и различными повстанческими группировками. Продолжалась в течение 1974 г. – 1991 г.

Участники: правительство Эфиопии – Фронт национального освобождения Огадена, Фронт освобождения Эритреи, Народный фронт освобождения Эритреи, Революционно-демократический фронт эфиопских народов, Эфиопская народно-революционная партия. Помощь правительству Эфиопии оказывали СССР, Куба, ГДР, НДРГ.

Завершилась победой РДФЭН и его союзников.

Гражданская война в Эфиопии началась 12 сентября 1974 г., после того как Временный военно-административный совет устроил государственный переворот и сместил императора Хайле Селассие I. Война продолжалась до 1991 г., когда Революционно-демократический фронт эфиопских народов и другие вооруженные группировки свергли коммунистическое правительство.

После 1974 г. повстанцы появлялись в различных частях Эфиопии, наиболее сильные группировки были сосредоточены в Эритрее и Тыграи. К 1975 г. НФОЭ насчитывал более чем 10000 повстанцев. Попытки властей Эфиопии выбить повстанцев из Эритреи предпринимались не раз, однако к середине 1978 г. повстанческие группировки контролировали уже не только деревни, но и крупные города, таких как Керен и Митсива. Несмотря на большие поставки оружия из коммунистических стран, ВВАС не удалось подавить восстание в Эритрее.

В 1976 г. в рядах эритрейских повстанцев произошел раскол: образовался Фронт освобождения Эритреи, который вел борьбу как против Эфиопии, так и против Народного фронта освобождения Эритреи.

К концу 1976 г., повстанцы действовали уже во всех 14 административных регионах страны. В дополнение к эритрейским повстанцам, в 1975 г. образовался Народный фронт освобождения Тыграи (НФОТ), который требовал социальной справедливости и самоопределения для всех эфиопов. В южных регионах действовали: Фронт Освобождения Оромо и Фронт национального освобождения Огадена.

Несмотря на приток военной помощи со стороны СССР и его союзников, победить эритрейских повстанцев не удавалось. После первоначальных успехов правительства Эфиопии в отвоевании территории, крупных городов и некоторых из основных дорог в 1978 и 1979 гг., конфликт пошел на спад. Повстанцы Эритреи и Тыграи сотрудничали между собой, НФОЭ активно поддерживало оружием и материальной помощью повстанцев Тыграи, что помогло создать из НФОТ полноценную боевую силу.

В начале 1980-х годов население Эфиопии страдало от недостатка продовольствия, в результате голода погибло около одного миллиона человек. Сотни тысяч людей были убиты в результате «красного террора», насильственной депортации, либо были заморены голодом по прямому указанию Менгисту Хайле Мариаму.

ВВАС продолжал пытаться положить конец восстанию, используя военную силу. Эфиопская армия начала масштабное наступление на НФОЭ, однако наступление провалилось и в 1989 г. НФОЭ контролировало уже почти всю мятежную провинцию Эритрею.

Правительство Менгисту было окончательно свергнуто в 1991 г., после того как РДФЭН захватил столицу Эфиопии – Аддис-Абебу. Был риск, что Менгисту Хайле Мариам будет бороться за столицу до конца, но произошло дипломатическое вмешательство со стороны США и Менгисту Хайле Мариам бежал из страны в Зимбабве. РДФЭН немедленно распустил Рабочую партию Эфиопии и арестовал почти всех видных чиновников.

НФОЭ захватил полный контроль над Эритреей и 3 мая 1993 г. их независимость была официально признана, вследствие этого Эфиопия потеряла выход к морю. В декабре 2006 г. 73 должностных лица были признаны виновными в геноциде собственного населения. Тридцать четыре человека из них предстали в суде, 14 человек скончались в тюрьме, 25 человек покинули страну и были осуждены заочно.

За 31 год гражданской войны в Эфиопии погибло свыше 250000 человек.

Составляющей конфликта в Эфиопии являлась война за независимость Эритреи – вооружённая борьба, проводившаяся эритрейскими вооружёнными группировками за независимость от Эфиопии.

В 1890-1941 гг. Эритрея являлась колонией Италии, затем – протекторатом Великобритании. 2 декабря 1950 г. ООН приняла резолюцию №390А об объединении Эритреи и Эфиопии в рамках федерации. Решение вступило в силу 15 сентября 1952 г. Большинство эритрейцев выступало за независимость своей страны, в то время как Эфиопия пыталась лишить её прав, предоставляемых автономией.

Сформированный в конце 1950-х годов Фронт освобождения Эритреи (ФОЭ) в сентябре 1961 г. начал вооружённую борьбу за независимость. В ответ на это в 1962 г. император Эфиопии Хайле Селассие лишил Эритрею прав автономии, распустив её парламент.

В 1970-е годы в рядах Фронта освобождения Эритреи произошёл раскол. От ФОЭ отделились несколько других организаций, наиболее значительной из которых был Народный фронт освобождения Эритреи (НФОЭ). В 1974 г. в результате военного переворота Хайле Селассие был свергнут, и к власти пришло революционное правительство, вскоре установившее тесные связи с СССР. Несмотря на смену политического режима, война в Эритрее продолжалась. Символом эритрейской борьбы за независимость стал город Накфа, сильно разрушенный в результате авианалётов ВВС Эфиопии (после окончания войны в честь города была названа эритрейская валюта). Противостояние Эфиопии затруднялось тем, что между ФОЭ и НФОЭ дважды имели место внутренние конфликты. В результате межусобиц ФОЭ к началу 1980-х годов утратил значительную часть своего влияния, и его отряды отошли в Судан.

В 1988-1991 гг. эритрейские партизаны нанесли эфиопской армии несколько тяжёлых поражений (в частности, под Афабетом, где был наголову разгромлен эфиопский армейский корпус), что совпало с прекращением советской военной помощи Аддис-Абебе. В самой Эфиопии шла гражданская война. В мае 1991 г. правительство покинуло страну. Эритрея фактически добилась своей независимости после трёх десятилетий вооружённой борьбы.

По соглашению с новым правительством Эфиопии в апреле 1993 г. в Эритрее был проведён референдум, по итогам которого 24 мая 1993 г. страна официально была провозглашена независимой.

## Ангола

### Конфликт в Анголе (1975-2002 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Анголе – вооружённый конфликт между тремя соперничающими группировками: МПЛА, ФНЛА и УНИТА. Продолжалась в течение 1975 г. – 30 марта 2002 г. Участники: МПЛА, ФНЛА и УНИТА. Завершилась победой МПЛА.

После того, как вооружённые силы МПЛА в преддверии провозглашения независимости установили контроль над Луандой, стал очевиден срыв Алворских соглашений о коалиционном правительстве. Три ангольских движения – МПЛА, ФНЛА, УНИТА – обратились за помощью к своим внешним союзникам.

В результате, уже 25 сентября 1975 г. с севера на территорию Анголы вступили войска Заира: президент Мобуту Сесе Секо оказывал помощь ФНЛА и своему родственнику – Холдену Роберто.

Поскольку марксистская МПЛА сотрудничала со СВАПО, 14 октября 1975 г. армия ЮАР вторглись на территорию Анголы с юга, оказывая поддержку УНИТА, преследуя цель оградить свой оккупационный режим в Намибии.

В то же время с территории Намибии ангольскую границу пересекли немногочисленные, но активные отряды Португальской армии освобождения (ЭЛП), выступавшие на стороне сил, враждебных МПЛА. Целью их продвижения была Луанда.

В этой ситуации председатель МПЛА Агостиньо Нето обратился за помощью к СССР и Кубе. Кубинский лидер Фидель Кастро отреагировал сразу же, направив в Анголу на помощь МПЛА добровольческие кубинские отряды. Прибытие в Анголу кубинских военных специалистов дало возможность МПЛА в кратчайшие сроки сформировать 16 пехотных батальонов и 25 зенитных и минометных батарей вооружённых сил Народной Республики Ангола (НРА). СССР до конца 1975 г. направил на помощь МПЛА около 200 военных специалистов, к ангольским берегам также прибыли боевые корабли ВМФ СССР. СССР и его союзники поставили МПЛА большое количество различного вооружения.

Кубинская и советская поддержка обеспечили МПЛА значительный военный перевес над противоборствующими ей формированиями ФНЛА. Войска Холдена Роберто были укомплектованы плохо обученными солдатами-баконго и оснащены в основном устаревшим китайским оружием. Наиболее боеспособным подразделением ФНЛА являлся отряд наёмников, завербованных в Западной Европе, но он был немногочисленным и не имел тяжёлого вооружения.

В ночь с 10 на 11 ноября 1975 г. войска ФНЛА и Заира потерпели решающее поражение в битве при Кифангондо. 11 ноября 1975 г. независимость Анголы была провозглашена под властью МПЛА.

12 ноября 1975 г. колонна южноафриканских войск «Зулу» перешла в наступление. За 20 дней южноафриканские войска продвинулись на более чем 700 км вглубь ангольской территории. Однако уже 17 ноября 1975 г. войскам МПЛА, при поддержке кубинцев, удалось остановить южноафриканскую бронетанковую колонну у моста через реку Кеве, севернее города Гангула. Спустя несколько дней войска МПЛА начали наступление в районе Порту-Амбаин. К 5 декабря 1975 г. объединённые силы ФАПЛА и кубинских добровольцев отбросили противников к северу и югу от столицы на 100 км.

6 января 1976 г. Кармона (Ужи) – главная база ФНЛА на севере Анголы – перешла в руки МПЛА. Через неделю, войска ФНЛА, обратившись в паническое бегство, покинули территорию Анголы. МПЛА получило возможность перебросить свои силы на юг. Сильные бои развернулись в районах Вила-Лузо и Тейшейра де Сауза. Савимби был вынужден объявить о переходе УНИТА к партизанской борьбе.

В начале февраля 1976 г. боевые действия на северном фронте шли уже в пограничной с Заиром зоне. 8 февраля 1976 г. бойцы МПЛА заняли важный стратегический город Санту-Антоньо-ду-Зайри, а на следующий день – уже на южном направлении – вступили в город Уамбо (Нова Лижбоа). Развивая успех, отряды МПЛА в течение последующих дней взяли портовые города Бенгела, Лобиту и Са да Бандейра. С захватом 18 февраля 1976 г. города Педру-да-Фейтису силы МПЛА установили контроль над северной границей страны.

К концу марта 1976 г. вооружённым силам НРА при прямой поддержке 15-тысячного контингента кубинских добровольцев и помощи советских военных специалистов удалось вытеснить с территории Анголы войска ЮАР и Заира. Войну продолжило движение УНИТА в главе с Жонасом Савимби, сумевшее быстро преобразоваться в партизанскую армию.

Власти Анголы зафиксировали с января по июнь 1980 г. 529 случаев нарушения ангольской границы вооружёнными силами ЮАР.

В августе 1981 г. моторизированные колонны ЮАР численностью 11 тыс. человек при поддержке тяжёлой артиллерии, самолётов и вертолётов вторглись в ангольскую провинцию Кунене, продвинувшись в отдельных участках на 150-200 км. Но в районе города Кахама им преградили путь отряды ФАПЛА (Народные

вооруженные силы освобождения Анголы). В конце лета 1982 г. сюда были дополнительно переброшены 4 бригады мотопехоты, 50 самолётов и 30 вертолётов. В этот период была предпринята попытка захватить населённые пункты Кувелай, Летала. В конце 1982 г. ангольское и южноафриканское правительства начали переговоры о прекращении огня, но 31 января 1983 г. части армии ЮАР проникли в провинцию Бенгела и взорвали гидроэлектростанцию, что привело к новому витку эскалации конфликта. Лишь в марте 1984 г. стороны подписали соглашение о прекращении огня в Лусаке. Но война с УНИТА продолжилась.

Летом – осенью 1987 г. провалилось очередное крупномасштабное наступление ФАПЛА, целью которого было окончательно покончить с партизанами УНИТА. В ноябре 1987 г. войска УНИТА напали на правительственный гарнизон в Куито-Куанавале. На помощь правительственным войскам пришли кубинские части, и тогда в сражение вмешалась армия ЮАР. Бои продолжались до 5 августа 1988 г., когда в Женеве было заключено соглашение с южноафриканским правительством о прекращении огня. Выбить правительственные войска южноафриканцы и УНИТА так и не смогли. Савимби не признал решений мирного соглашения и продолжил войну.

31 июня 1991 г. заключены Лиссабонские мирные соглашения между МПЛА и УНИТА о проведении свободных выборов. Выборы состоялись осенью 1992 г., было объявлено о победе МПЛА. Савимби отказался признать своё поражение и потребовал повторного голосования. В результате организованной МПЛА резни Хэллоуин погибли десятки тысяч человек, в основном члены УНИТА, а также ФНЛА. После этого боевые действия возобновились с новой силой.

Наиболее сильные бои происходили в провинции Уамбо. Напряжённые бои продолжались до середины 1994 г. В Лусаке было заключено новое мирное соглашение, вскоре сорванное обеими сторонами. Массированное наступление правительственных войск развернулось в 1998-1999 гг. К началу 2000 г. правительственными войсками были взяты основные оплоты УНИТА, включая города Баилундо (политическая столица оппозиции) и Джамба (основная военная база).

В феврале 2002 г. Жорж Савимби погиб в перестрелке с правительственными войсками неподалёку от городка Лукуссе, в восточной провинции Мошико. Его преемник Антониу Дембо объявил о продолжении вооружённой борьбы, однако вскоре скончался от ранений, полученных в том же бою, где погиб Савимби. Руководство УНИТА перешло к Паулу Лукамбе, который был сторонником компромисса с правительством. 30 марта 2002 г. в Луэне было заключено соглашение о прекращении огня. УНИТА была легализована и стала партией парламентской оппозиции во главе с Исайашем Самакувой.

Одним из условий мира мир группировка УНИТА предъявила требование о перезахоронении из мавзолея забальзамированного тела Агоштиньо Нету. Окончание боевых действий в Анголе совпадает с прекращением Второй конголезской войны, ранее которой силы ДРК и Анголы взаимно поддерживали друг друга, в противовес альянсу прежних властей Заира и УНИТА (ранее поддерживаемых также США и ЮАР).

Одним из тяжких последствий войны, осложняющих мирное развитие Анголы, представляют противопехотные мины, бесконтрольно применявшиеся всеми сторонами конфликта.

## **Конфликт в Анголе (1975-2002 гг.): внутренние аспекты**

### **Конституционный закон Народной Республики Ангола (Луанда, 10 ноября 1975 г.)**

#### КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ АНГОЛЫ

##### Раздел I. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

##### Статья 1.

Народная Республика Ангола — суверенное, независимое и демократическое государство, главной целью которого является полное освобождение ангольского народа от наследия колониализма, господства и агрессии империализма и создание полностью свободной от всех форм эксплуатации человека человеком процветающей и демократической страны, воплощающей чаяния народных масс.

##### Статья 2.

Суверенитет полностью принадлежит ангольскому народу, МПЛА (коммунистическое Национальное движение за независимость Анголы – прим.), его законному представителю, образующему широкий фронт, который объединяет все патриотические силы, участвующие в антиимпериалистической борьбе, принадлежит политическое, экономическое и социальное руководство наций.

##### Статья 3.

Народным массам гарантируется широкое и эффективное участие в осуществлении политической власти путем укрепления, расширения и развития организационных форм народной власти.

##### Статья 4.

Народная Республика Ангола является единым и неделимым государством, территория которого, нерушимая и неотчуждаемая, определяется современными географическими границами Анголы, причем все сепаратистские попытки или расчленение ее территории решительно пресекаются.



## Статья 5.

Экономические, социальные и культурные связи между всеми частями Народной Республики Анголы стимулируются и усиливаются в целях общего развития всей ангольской нации и ликвидации следов регионализма и трайбализма.

## Статья 6.

Народные вооруженные силы освобождения Анголы (ФАПЛА), вооруженная рука народа, под руководством МПЛА, председатель которого является их главнокомандующим, выступая в качестве национальной армии Народной Республики Анголы, осуществляют защиту территориальной целостности Отечества и участвуют на стороне народа в производительной деятельности и, следовательно, в национальной реконструкции.

Главнокомандующий Народными вооруженными силами освобождения Анголы (ФАПЛА) назначает и смещает высших военных руководителей.

## Статья 7.

Народная Республика Ангола является светским государством, религиозные учреждения полностью отделены от государства. Все религии пользуются уважением, и государство защищает церковь, места и предметы культа при условии, что они соответствуют законам государства.

## Статья 8.

Народная Республика Ангола рассматривает 'Сельское хозяйство как основу и промышленность, как решающий фактор ее развития. Государство направляет и планирует национальную экономику, имея в виду систематичное и гармоничное развитие всех естественных и человеческих ресурсов страны и использование ее богатств в интересах ангольского народа.

## Статья 9.

Народная Республика Ангола обеспечивает установление справедливых социальных отношений во всех сферах производства, стимулируя и развивая государственный сектор и создавая кооперативные формы. Только Народной Республике Анголе принадлежит решение вопроса о земле в интересах крестьянских масс.

## Статья 10.

Народная Республика Ангола признает, защищает и гарантирует частную собственность иностранцев при условии, что она соответствует интересам экономики страны: и интересам ангольского народа.

## Статья 11.

Все природные ресурсы на земле и под землей, территориальные воды, континентальный шельф и воздушное пространство являются собственностью государства, которое определяет условия их использования.

## Статья 12.

Налоговая система определяется принципом прогрессивного налогообложения прямыми налогами, причем никакие привилегии в сфере налогообложения не допускаются.

## Статья 13.

Народная Республика Ангола решительно борется с неграмотностью и невежеством и стимулирует развитие образования в интересах народа и подливной национальной культуры, обогащенной завоеваниями революционной культуры других народов.

## Статья 14.

Народная Республика Ангола уважает и применяет принципы Устава Организации Объединенных Наций и Устава Организации Африканского Единства и устанавливает отношения дружбы и сотрудничества со всеми государствами на основе взаимного уважения суверенитета и территориальной неприкосновенности, равенства, невмешательства во внутренние дела каждой страны и взаимной выгоды.

## Статья 15.

Народная Республика Ангола поддерживает и солидаризуется с борьбой народов за их национальное освобождение и устанавливает отношения дружбы и сотрудничества со всеми демократическими и прогрессивными силами мира.

## Статья 16.

Народная Республика Ангола не принадлежит ни к какой международной военной организации и не разрешает создание иностранных военных баз на национальной территории.

## Раздел II. ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ.

## Статья 17.

Государство уважает и защищает личность и человеческое достоинство. Все граждане имеют право свободного развития своей личности при условии уважения прав других граждан и высших интересов ангольского народа. Закон защищает жизнь, свободу, личную неприкосновенность, достоинство и репутацию каждого гражданина.

## Статья 18.

Все граждане равны перед законом, пользуются одинаковыми правами и несут равные обязанности, без различия цвета кожи, расы, племени, пола, места рождения, религии, уровня образования, экономического и социального положения.

Закон сурово наказывает все действия, которые причиняют вред социальной солидарности или устанавливают дискриминацию и привилегии, базирующиеся на этих предпосылках.

Статья 19.

Участие в защите территориальной целостности страны, защита и расширение революционных завоеваний являются правом и наиболее почетной и неуклонной обязанностью каждого гражданина Народной Республики Анголы.

Статья 20.

Все граждане, достигшие 18 лет, за исключением законно лишенных политических прав, имеют право и обязаны активно участвовать в общественной жизни, избирать и быть избранными или назначенными во все органы государства, выполняя свои поручения с полной преданностью делу родины и ангольского народа.

Статья 21.

Все избранные граждане обязаны отчитываться о своей деятельности перед избирателями, которыми они избраны и которые имеют право в любое время обоснованно отозвать выданный мандат.

Статья 22.

Для осуществления основных целей Народной Республики Анголы закон обеспечивает свободу выражения мнений, собраний и объединений.

Статья 23.

Гражданин не может быть арестован или подвергнут суду иначе как в соответствии с законом; каждому обвиняемому гарантируется право на защиту.

Статья 24.

Народная Республика Ангола гарантирует личные свободы, а именно: неприкосновенность жилища и тайну переписки в границах, предусмотренных законом.

Статья 25.

Свобода совести и верований нерушима. Народная Республика Ангола признает равенство всех религий и гарантирует их осуществление, поскольку это совместимо с общественным порядком и национальными интересами.

Статья 26.

Труд является правом и обязанностью всех граждан, каждый трудится в соответствии с его способностями и получает вознаграждение по труду.

Статья 27.

Государство будет принимать необходимые меры, чтобы обеспечить гражданам право на Медицинскую и санитарную помощь, а также право на помощь во время детства, материнства, инвалидности, старости и во всех случаях неспособности к труду.

Статья 28.

Участники борьбы за национальное освобождение, получившие увечья, и семьи погибших борцов имеют право на особое покровительство; это является почетным долгом Народной Республики Анголы.

Статья 29.

Народная Республика Ангола стимулирует и гарантирует доступ всем гражданам к образованию и культуре.

Статья 30.

Народная Республика Ангола должна создавать необходимые политические, экономические и культурные условия, чтобы все граждане могли эффективно пользоваться своими правами и полностью выполнять свои обязанности.

Раздел III. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА.

Глава I. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ

Статья 31.

Президентом Народной Республики Анголы является председатель МПЛА.

Президент Республики в качестве главы государства представляет ангольскую нацию.

Статья 32.

Президент Республики обладает следующими полномочиями:

- а) председательствовать в Революционном совете и направлять его работу;
- б) утверждать Правительство, назначенное Революционным советом по указанию МПЛА;
- в) председательствовать в Совете министров;
- г) назначать, утверждать в должности и отзывать провинциальных комиссаров;
- д) подписывать, промульжировать и опубликовывать законы Революционного совета, декреты-законы и декреты Правительства;
- е) указывать того члена Политбюро МПЛА, который будет замещать его во время отсутствия или временной невозможности исполнять свои обязанности;
- ж) принимать решения о помиловании и смягчении наказаний;
- з) руководить национальной обороной;
- и) объявлять осадное или чрезвычайное положение;

к) объявлять войну и заключать мир в соответствии с предварительным уполномочием Революционного совета;

л) осуществлять все другие функции, которые будут ему предоставлены Революционным советом.

Статья 33.

В случае смерти, отставки или постоянной невозможности Президента Республики выполнять свои обязанности Центральный комитет определяет, кто из его членов будет временно выполнять функции Президента Республики.

Глава II. НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ.

Статья 34.

Народное собрание является высшим органом государства в Народной Республике Анголе.

Специальный закон определит его состав и порядок его избрания, а также его компетенцию и порядок деятельности.

Глава III. РЕВОЛЮЦИОННЫЙ СОВЕТ.

Статья 35.

До тех пор пока не созданы условия для образования Народного собрания, высшим органом государственной власти является Революционный совет.

Статья 36.

Революционный совет состоит из:

а) членов Центрального комитета МПЛА;

б) министра обороны, начальника Генерального штаба, Национального политического комиссара или его заместителей;

в) членов Правительства, назначаемых для этой цели Политбюро МПЛА, из которых самое большее трое не являются членами Центрального комитета;

г) провинциальных комиссаров, назначаемых для этой цели Президентом Республики;

д) командующих и политических комиссаров военных округов.

Статья 37.

В Революционном совете председательствует Президент Республики.

Статья 38.

Революционный совет обладает следующими полномочиями:

а) осуществлять законодательные функции, которые он может делегировать Правительству;

б) направлять политику страны, определяемую Центральным комитетом МПЛА;

в) утверждать общий бюджет государства и Национальный план, подготовленный правительством;

г) назначать и отзывать премьер-министра и других членов Правительства по указанию МПЛА;

д) объявлять амнистию;

е) уполномочивать Президента Республики объявлять войну и заключать мир.

Глава IV. ПРАВИТЕЛЬСТВО.

Статья 39.

Правительство состоит из Президента Республики, премьер-министра, заместителей премьер-министра, министров, заместителей министров, государственных секретарей и других членов, указанных в Законе.

Статья 40.

К ведению Правительства, как исполнительного органа, относится проведение в жизнь внутренней и внешней политики государства под руководством Революционного совета и Президента Республики и осуществление надзора за всем государственным управлением.

Статья 41.

К полномочиям Правительства относятся:

а) обеспечение безопасности лиц и имущества;

б) разработка общего бюджета государства и его исполнение после одобрения Революционным советом;

в) разработка Национального плана и его исполнение после одобрения Революционным советом.

Статья 42.

Правительство может осуществлять посредством издания декретов все законодательные функции, которые ему будут делегированы Революционным советом. Министрам принадлежит право регламентарной власти на основании закона Революционного совета и декретов Правительства.

Статья 43.

В случае необходимости Правительство может заседать, полностью или частично, вместе с Революционным советом.

Глава V. СУДЫ.

Статья 44.

Осуществление юрисдикции принадлежит исключительно судам, которые осуществляют демократическое правосудие.

Организация, состав и компетенция судов будут определены законом.

Статья 45.

Во время осуществления своих функций судьи независимы.

Глава VI. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КОРПУС.

Статья 46.

Народная Республика Ангола делится в административном отношении на провинции, районы, коммуны, округа, кварталы и населенные пункты

Статья 47.

Местная администрация руководствуется принципами единства, децентрализации и местной инициативы.

Статья 48.

Провинциальный комиссар является непосредственным представителем Правительства в провинции.

Правительство представлено в районе муниципальным комиссаром и в коммуне — комиссаром коммуны, которые назначаются по указанию МПЛА.

Статья 49.

В каждой провинции имеется провинциальная комиссия, председателем которой является провинциальный комиссар; комиссия обладает нормотворческими полномочиями по всем вопросам внутренней жизни провинции.

Статья 50.

Административными органами районов, коммун, кварталов и населенных пунктов являются соответственно муниципальные и коммунальные комиссии и народные комиссии кварталов или населенных пунктов.

Статья 51.

Административные единицы обладают правом юридического лица и пользуются административной и финансовой автономией.

Статья 52.

Структура и компетенция административного корпуса и других органов местной администрации будут определены законом.

Раздел IV. СИМВОЛЫ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ АНГОЛЫ.

Статья 53.

Символами Народной Республики Анголы являются флаг, герб и гимн.

Статья 54.

Государственный флаг имеет два цвета на двух горизонтальных полосах. Верхняя полоса — красного цвета, нижняя — черного. Они олицетворяют:

красная: кровь, пролитую ангольцами во время колониального угнетения, борьбы за национальное освобождение и революции;

черная: африканский континент.

В центре находится изображение, состоящее из части зубчатого колеса, символизирующего рабочий класс и промышленность; мачете, символизирующего класс крестьян, сельское хозяйство и начало вооруженной борьбы; а также звезды, символизирующей интернационализм и прогресс.

Зубчатое колесо, мачете и звезда — желтого цвета, который олицетворяет богатство страны.

Статья 55.

Герб Народной Республики Анголы состоит из изображения части зубчатого колеса и листьев маиса, кофе и хлопка, олицетворяющих соответственно рабочий класс и промышленность, класс крестьян и сельское хозяйство.

Внизу изображения находится открытая книга, символ образования и культуры, и восходящее солнце, что означает обновление страны. В центре находится изображение мачете и мотыги, которые символизируют труд и начало вооруженной борьбы. Вверху находится звезда, символ интернационализма и прогресса.

В нижней части эмблемы находится золотая лента с надписью: «Народная Республика Ангола».

Статья 56.

Государственным гимном является «Ангола, вперед!».

Раздел V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ.

Статья 57.

До создания Собрания, обладающего учредительной властью, изменения настоящего Конституционного закона осуществляются Центральным комитетом МПЛА.

Статья 58.

Законы и регламенты, находящиеся в силе, применяются, пока они не будут отменены или изменены и поскольку они не противоречат духу настоящего Конституционного закона и ангольскому революционному процессу.

Статья 59.

Все договоры, соглашения и союзы, в силу которых Португалия возложила обязанности на Анголу и которые наносят ущерб интересам ангольского народа, будут пересмотрены.

Статья 60.

Настоящий документ входит в силу 11 ноября 1975 г. в 00 часов.

Одобен единогласно Центральным комитетом Народного движения за освобождение Анголы 10 ноября 1975 г.

Председатель МПЛА Антонио Агстиньо Нетто

## **Закон Анголы о народной власти (Луанда, 5 февраля 1976 г.)**

ЗАКОН АНГОЛЫ О НАРОДНОЙ ВЛАСТИ № 1/76 от 5 февраля 1976 года.

1. Народная власть возникает в ходе классовой борьбы в обществе, где буржуазия являлась господствующим классом. Во время народных восстаний, острых кризисных ситуаций, когда буржуазия утрачивает монополию на осуществление политической власти, или в ходе длительной народной войны возникают условия для становления народной власти.

В эти исторические периоды народная власть возникает в отдельных рабочих районах и производственных центрах, существует параллельно с властью буржуазии и ведет с ней постоянную борьбу'. В процессе политического развития такого общества, по мере обострения классовой борьбы могут сложиться две ситуации: или органы, посредством которых народ осуществляет власть, развиваются, расширяют свое влияние, крепнут по всей стране, разрушая политическую систему эксплуататоров и создавая условия для возникновения государства народной демократии, или народные органы ликвидируются и эксплуататорские классы про' должны осуществлять свою диктатуру.

2. Благодаря вооруженной национально-освободительной борьбе, начавшейся 4 февраля 1961 г., под контроль МПЛА перешли обширные районы страны, в которых организованный и вооруженный народ установил свою власть и осуществлял ее через созданные им органы. Таким образом, национально-освободительная борьба, завершившаяся завоеванием независимости 11 ноября, обеспечила условия для развития и укрепления народной власти по всей стране.

В то же время национально-освободительная борьба в португальских колониях и обострение классовой борьбы в Португалии вызвали структурный кризис португальской колониальной системы. Следствием воздействия этих факторов явилось раздробление и рассредоточение португальских вооруженных сил, что привело к неустойчивости государственной власти.

Невозможность монопольного осуществления политической власти колониальной буржуазией способствовала расширению народной борьбы и возникновению широких массовых движений в городских центрах и главным образом в Луанде, где развитие производительных сил было наибольшим и где поэтому рабочий класс был наиболее многочисленным и сознательным.

Этот кризис колониальной буржуазии и постоянная неэффективность ее методов подавления привели к тому, что колонисты взяли за оружие для осуществления прямых репрессий. Народные же массы пригородных районов стали организовывать органы народной власти, власти угнетенных, которая существовала параллельно с властью колониальной буржуазии.

Между тем роль защитников интересов этой буржуазии и международных монополий взяли на себя УПА (ФНЛА) и УНИТА, которые повели жестокую борьбу против зарождавшихся органов народной власти, каковыми являлись, например, народные комиссии кварталов и Фронты Кимбо.

Закладывая основы народной власти, поддерживая и защищая ее и органы, посредством которых народные массы выражали свою непосредственную волю, МПЛА с каждым разом все более решительно отмежевывалось в идеологическом плане от существовавших марионеточных политических организаций. Только в лице МПЛА народ всегда находил поддержку своей борьбе. С момента своего основания МПЛА, выражая чаяния наиболее эксплуатируемых слоев населения нашей страны, возложило на себя серьезную ответственность, включив в свою Программу обязанность защищать их интересы.

3. Статья 3 Конституционного закона гарантирует народным массам участие в осуществлении политической власти.

Настоящий Закон развивает вышеупомянутый конституционный принцип, регулируя формы организации народной власти и ее взаимоотношения с государственным аппаратом. Применение настоящего Закона потребует от МПЛА и от нашего народа больших мобилизационных и организаторских усилий, так как трудности переходного периода в условиях иностранной военной агрессии являются огромными.

Революционный совет считает, что наступил момент институционализировать действительную демократизацию политических и экономических структур нашей страны.

В соответствии с п. «а» ст. 38 Конституционного закона и во исполнение полномочий, возложенных пунктом «д» ст. 32 Конституционного закона, Революционный совет постановляет и промульгирует следующее.

Глава I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Статья 1. Определение.

1. Органами народной власти, в соответствии с нижеследующими статьями настоящего Закона, являются такие органы, посредством которых народные массы, направляемые и контролируемые их революционным авангардом – МПЛА, осуществляют политическую власть.

2. К ведению органов народной власти относится защита, упрочение и развитие революционных завоеваний народных масс, в первую очередь рабочих и крестьян.

Статья 2. Виды органов народной власти.

1. Органами народной власти являются:

- а) коммунальные комиссии в соответствующих коммунах;
- б) муниципальные комиссии в соответствующих районах;
- в) провинциальные комиссии в соответствующих провинциях;
- г) Народное собрание.

2. Органами народной власти в сельских коммунах являются:

- а) народные собрания населенных пунктов;
- б) народные комиссии населенных пунктов.

3. Органами народной власти в городских коммунах являются:

- а) народные собрания кварталов;
- б) народные комиссии кварталов.

Статья 3. Административные единицы.

1. В соответствии с настоящим Законом Ангола делится на провинции.

2. Провинции делятся на районы, последние на городские и сельские коммуны.

3. Городские коммуны делятся на кварталы, сельские коммуны — на населенные пункты.

Глава II. О НИЗОВЫХ ОРГАНАХ НАРОДНОЙ ВЛАСТИ .

Раздел I. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ НАРОДНОЙ ВЛАСТИ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ.

Подраздел I. О народном собрании населенного пункта.

Статья 4. Определение и состав.

1. Народное собрание населенного пункта — это орган, посредством которого жители соответствующего населенного пункта осуществляют народную власть.

2. В народном собрании населенного пункта могут участвовать все жители населенного пункта, но только лица, достигшие восемнадцати лет, имеют право голоса.

Статья 5. Компетенция.

К ведению народного собрания населенного пункта относится право:

- а) избирать и распускать народную комиссию населенного пункта;
- б) давать оценку действиям народной комиссии населенного пункта;
- в) избирать и смещать инспектора здравоохранения.

Статья 6. Заседания.

Народное собрание населенного пункта заседает в обязательном порядке один раз в месяц, а также всякий раз, когда его созывает народная комиссия населенного пункта или минимальное число жителей, определенное в регламенте.

Подраздел II. О народной комиссии населенного пункта

Статья 7. Определение, состав и выборы.

1. Народная комиссия населенного пункта является представительным органом жителей соответствующего населенного пункта.

2. Народная комиссия населенного пункта состоит минимум из пяти и максимум из десяти членов, избираемых прямым и открытым голосованием народным собранием населенного пункта, специально созываемым для этой цели.

3. Помимо действительных членов народной комиссии населенного пункта должны быть избраны три заместителя.

Статья 8. Компетенция.

Народная комиссия населенного пункта обладает следующими полномочиями:

а) мобилизовывать и организовывать крестьянские массы для обсуждения и решения срочных и не терпящих отлагательства проблем, организовывать сопротивление и строительство народной демократии;

б) обеспечивать связь с остальными органами народной власти, способствуя тем самым укреплению рабоче-крестьянского союза;

в) постоянно анализировать политическую ситуацию и ее соответствие политической линии МПЛА, определять задачи и формы участия народных масс в революционном процессе, целью которого является построение общества, свободного от эксплуатации человека человеком;

г) изучать директивы, исходящие от вышестоящих органов народной власти, и принимать конкретные меры для их претворения в жизнь;

д) распространять в массах идеи, способствующие повышению их политического сознания и активизации их участия в борьбе;

е) бороться с невежеством, трибализмом, регионализмом и расизмом путем организации общественных обсуждений конфликтов, возникающих среди населения, и тем самым способствовать повышению политического сознания крестьянских масс;

ж) бороться с алкоголизмом, проституцией, бродяжничеством, абсентеизмом и другими проявлениями антиобщественного поведения;

з) обсуждать и одобрять решения о формах реорганизации социальной жизни в населенном пункте;

и) высказываться по вопросу о формах организации производства в соответствующем населенном пункте, в том числе по вопросу о совместной обработке расположенных близ соответствующего населенного пункта пустующих земель под сельскохозяйственные культуры, а также по вопросу о применении принципов, в соответствии с которыми должна проводиться аграрная реформа;

к) развивать и поддерживать коллективные формы производства;

л) высказываться по вопросам распределения продуктов в соответствующем населенном пункте, вести борьбу с контрабандой, спекуляцией, скупкой и экономическим саботажем, сотрудничать с компетентными службами и усиливать контроль крестьян за торговлей произведенными ими продуктами;

м) высказываться по вопросам разрешения жилищной проблемы, здравоохранения, образования, связи и транспорта, а также по всем вопросам, касающимся улучшения условий жизни народных масс на территории соответствующего населенного пункта;

н) высказываться по вопросу о форме народного участия в охране и защите соответствующего населенного пункта под руководством компетентных органов ФАПЛА;

о) возбуждать в компетентных судебных органах дела о таких преступлениях, как измена освободительной борьбе, совершенных на территории, подлежащей ее юрисдикции или лицами, проживающими на этой территории;

п) наблюдать за деятельностью государственных служб и учреждений, не нарушая их компетенцию, которая будет установлена с этой целью декретом;

р) периодически представлять отчеты о своей деятельности народному собранию населенного пункта и коммунальной комиссии;

с) представлять заключения коммунальной комиссии по ее просьбе;

т) созывать каждый месяц и всякий раз, когда это будет необходимо, народное собрание населенного пункта.

## Раздел II. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ НАРОДНОЙ ВЛАСТИ В КВАРТАЛАХ.

### Подраздел I. О народном собрании квартала.

#### Статья 9. Определение и состав.

1. Народное собрание квартала — это орган, посредством которого жители соответствующего квартала осуществляют народную власть.

2. В народном собрании квартала могут участвовать все жители квартала, но только лица, достигшие восемнадцати лет, имеют право голоса.

#### Статья 10. Компетенция.

К ведению народного собрания квартала относится право избирать и распускать народную комиссию квартала.

#### Статья 11. Заседания.

Народное собрание квартала заседает в обязательном порядке один раз в месяц, а также всякий раз, когда его созывает народная комиссия квартала или минимальное число жителей, определенное в регламенте.

### Подраздел II. О народной комиссии квартала.

#### Статья 12. Определение, состав и выборы.

1. Народная комиссия квартала является представительным органом жителей соответствующего квартала.

2. Народная комиссия квартала состоит минимум из восьми и максимум из двенадцати членов, избираемых прямым и открытым голосованием народным собранием квартала, специально созываемым для этой цели.

3. Помимо действительных членов народной комиссии должны быть избраны четыре заместителя.

#### Статья 13. Компетенция.

Народная комиссия квартала обладает следующими полномочиями:

а) мобилизовывать и организовывать народные массы для обсуждения и решения срочных и не терпящих отлагательства проблем, организовывать сопротивление и строительство народной демократии;

б) обеспечивать связь с остальными органами народной власти, способствуя тем самым укреплению рабоче-крестьянского союза;

в) постоянно анализировать политическую ситуацию и ее соответствие политической линии МПЛА, определять задачи и формы участия народных масс в революционном процессе, целью которого является построение общества, свободного от эксплуатации человека человеком;

г) изучать директивы, исходящие от вышестоящих органов народной власти, и принимать конкретные меры для их претворения в жизнь;

д) распространять в массах идеи, способствующие повышению их политического сознания и их участию в борьбе;

е) бороться с невежеством, трайбализмом, регионализмом и расизмом путем организации общественных обсуждений конфликтов, возникающих среди населения, и тем самым способствовать повышению политического сознания крестьянских масс;

ж) бороться с алкоголизмом, проституцией, бродяжничеством, абсентеизмом и другими проявлениями антиобщественного поведения;

з) обсуждать и одобрять решения о формах реорганизации социальной жизни квартала;

и) высказываться по вопросу о формах снабжения квартала, вести борьбу со спекуляцией, скупкой, контрабандой и экономическим саботажем, сотрудничать с компетентными службами;

к) активизировать деятельность кооперативов в соответствующих кварталах и оказывать им поддержку;

л) принимать участие в переписи жителей квартала, а также жилищ и зданий, расположенных в квартале, и соответствующих домовладельцев и квартиросъемщиков;

м) высказываться по вопросам разрешения жилищной проблемы, по вопросам здравоохранения, образования, связи и транспорта, а также по всем вопросам, касающимся улучшения условий жизни народных масс на территории соответствующего квартала;

н) высказываться по вопросу о форме народного участия в охране и защите соответствующего квартала под руководством компетентных органов ФАПЛА;

о) возбуждать в компетентных судебных органах дела о таких преступлениях, как измена освободительной борьбе, совершенных на территории, подлежащей ее юрисдикции, или лицами, проживающими на этой территории;

п) наблюдать за деятельностью государственных служб и организаций, не нарушая их компетенцию, которая будет установлена с этой целью декретом;

р) периодически представлять отчеты о своей деятельности народному собранию квартала и коммунальной комиссии;

с) представлять заключения коммунальной комиссии по ее просьбе;

т) созывать каждый месяц и всякий раз, когда это будет необходимо, народное собрание квартала.

Глава III. О КОММУНАЛЬНЫХ ОРГАНАХ.

Раздел I. О КОММУНАЛЬНОЙ КОМИССИИ.

Статья 14. Определение.

Коммунальная комиссия является высшим органом народной власти в соответствующей коммуне.

Статья 15. Состав и выборы.

1. Коммунальная комиссия состоит из пятнадцати членов, которые избираются низовыми народными комиссиями открытым голосованием на пленарном заседании, созываемом специально для этой цели.

2. Помимо пятнадцати действительных членов коммунальной комиссии должны быть избраны пятнадцать заместителей.

Статья 16. Полномочия и компетенция.

1. Коммунальная комиссия обеспечивает решение проблем, возникающих у жителей коммуны, координирует деятельность органов народной власти в пределах своей юрисдикции.

2. Коммунальная комиссия обладает следующими полномочиями:

а) активизировать и поддерживать коллективные формы производства, укреплять рабоче-крестьянский союз, обеспечивать эффективный контроль трудящихся на всех экономических предприятиях;

б) активизировать, мобилизовывать и организовывать народные массы для осуществления сопротивления;

в) способствовать развитию солидарности всех трудящихся коммуны, поддерживая их справедливую борьбу против эксплуатации;

г) обсуждать и одобрять решения о формах участия народных масс в охране и защите соответствующей коммуны под руководством компетентных органов ФАПЛА;

д) обсуждать и вносить предложения в муниципальную комиссию о формах участия коммуны в плане и бюджете провинции;

е) разрешать спорные вопросы, возникающие между различными органами народной власти соответствующей коммуны;

ж) высказывать свое мнение по всем вопросам, представляющим особый интерес для коммуны, в том числе по вопросам активизации и поддержки производственных и потребительских кооперативов, борьбы со спекуляцией, снабжения продуктами первой необходимости, борьбы с неграмотностью и болезнями, борьбы за ликвидацию всех социальных язв;

з) осуществлять наблюдение и контроль за деятельностью предприятий, служб и других государственных организаций, управление и заведование которыми будут на нее возложены согласно п. 2 ст. 55, с тем чтобы обеспечить выполнение решений органов народной власти соответствующей коммуны и выполнение национального плана;

и) контролировать выполнение решений муниципальных и провинциальных комиссий;



к) контролировать деятельность комиссара коммуны и направлять в министерство внутренних дел предложение о его замещении;

л) контролировать деятельность и методы работы государственных служащих и предлагать муниципальной комиссии рассмотреть вопрос о замене служащих, деятельность которых носит антинародный характер;

м) представлять заключения, которые от нее потребуют комиссар коммуны, муниципальные и провинциальные комиссии;

н) созывать каждый месяц и всякий раз, когда это будет необходимо, пленарное заседание низовых народных комиссий соответствующей коммуны;

о) ежегодно организовывать проведение выборов в низовые народные комиссии и введение в должность избранных членов.

Раздел II. О КОМИССАРЕ КОММУНЫ.

Статья 17. Назначение.

Комиссар коммуны назначается министром внутренних дел по предложению соответствующей директивной комиссии МПЛА и подчиняется муниципальному комиссару.

Статья 18. Компетенция.

1. Комиссар коммуны в соответствующей коммуне осуществляет проведение в жизнь политической линии, определяемой МПЛА, и обеспечивает выполнение директив, исходящих от Народного собрания и Правительства.

2. Комиссар коммуны обладает следующими особыми полномочиями:

а) осуществлять руководство административными службами коммуны, а также предприятиями, учреждениями и государственными организациями, управление которыми будет передано органам местной администрации;

б) обеспечивать выполнение законов и защиту прав граждан;

в) представлять коммунальной комиссии отчеты о своей деятельности и информировать ее о деятельности муниципального комиссара, провинциального комиссара и Правительства;

г) председательствовать на заседаниях коммунальной комиссии и обеспечивать выполнение ее решений.

Статья 19. Помощник комиссара.

1. Комиссар коммуны может иметь помощника, который осуществляет функции, делегированные ему комиссаром коммуны, и замещает последнего во время его отсутствия или в случае невозможности выполнения им его полномочий.

2. Помощник комиссара коммуны назначается министром внутренних дел по предложению соответствующей директивной комиссии МПЛА.

Статья 20. Разрешение спорных вопросов.

Разрешение спорных вопросов, могущих возникнуть между коммунальной комиссией и комиссаром соответствующей коммуны, входит в компетенцию муниципального комиссара.

Глава IV. О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНАХ.

Раздел I. О МУНИЦИПАЛЬНОЙ КОМИССИИ.

Статья 21. Определение.

Муниципальная комиссия является высшим органом народной власти в соответствующем районе.

Статья 22. Состав и выборы.

1. Муниципальная комиссия состоит из пятнадцати членов, которые избираются коммунальными комиссиями соответствующего района открытым голосованием на пленарном заседании, созываемом специально для этой цели.

2. Помимо пятнадцати действительных членов муниципальной комиссии должны быть избраны десять заместителей.

Статья 23. Полномочия и компетенция.

1. Муниципальная комиссия обеспечивает демократизацию политических и экономических структур района и превращение его в базу народного сопротивления.

2. Муниципальная комиссия обладает следующими особыми полномочиями:

а) участвовать в разработке проекта провинциального бюджета и осуществлять контроль за его исполнением и тем самым гарантировать вклад района в создание экономики сопротивления;

б) обсуждать все вопросы, представляющие особый интерес для района, в том числе вопросы организации производства, распределения продуктов, создания стратегических резервов средств первой необходимости, организации общественного снабжения, создания муниципальных средств транспорта, вопросы жилищной политики и рационального размещения материальных и технических ресурсов для развития сельского хозяйства, местной промышленности и кустарных промыслов и для постепенного улучшения условий жизни населения;

в) осуществлять наблюдение и контроль за деятельностью предприятий, служб и других государственных организаций, управление и заведование которыми будет на них возложено согласно п. 2 ст.

55, с тем чтобы обеспечить выполнение решений органов народной власти соответствующего района и выполнение национального плана;

г) под руководством компетентных органов ФАПЛА организовывать участие народных масс в охране и защите соответствующего района;

д) координировать деятельность органов народной власти в борьбе с неграмотностью, болезнями, борьбе за ликвидацию всех социальных язв;

е) обсуждать и одобрять решения по вопросам оказания помощи населению, пострадавшему от войны;

ж) разрешать спорные вопросы, могущие возникнуть между различными коммунальными комиссиями соответствующего района, а также спорные вопросы, могущие возникнуть между любой коммунальной комиссией и комиссаром соответствующей коммуны;

з) контролировать деятельность и методы работы государственных служащих, а также обсуждать предложения об их замещении, вносимые коммунальными комиссиями, и предлагать муниципальному комиссару, если он сочтет это целесообразным, осуществить замещение того или иного государственного служащего или рассмотреть вопрос о мерах его дисциплинарной ответственности;

и) представлять заключения, которые от нее потребуют муниципальный комиссар и провинциальная комиссия;

к) созывать каждый месяц и всякий раз, когда это будет необходимо, пленарные заседания коммунальных комиссий;

л) ежегодно организовывать проведение выборов в коммунальные комиссии и введение в должность избранных членов.

#### Раздел II. О МУНИЦИПАЛЬНОМ КОМИССАРЕ.

##### Статья 24. Назначение.

Муниципальный комиссар назначается министром внутренних дел по предложению соответствующей директивной комиссии МПЛА и подчиняется провинциальному комиссару.

##### Статья 25. Компетенция.

1. Муниципальный комиссар в соответствующем районе осуществляет проведение в жизнь политической линии, определяемой МПЛА, и обеспечивает выполнение директив, исходящих от Народного собрания и Правительства.

2. Муниципальный комиссар обладает следующими особыми полномочиями:

а) осуществлять руководство административными службами района, а также предприятиями, учреждениями и государственными организациями, управление которыми будет передано органам местной администрации;

б) обеспечивать выполнение законов и защиту прав граждан;

в) укреплять связь между государственной администрацией и различными институтами соответствующего района, в том числе вооруженными силами и экономическими, общественными, и культурными организациями;

г) передавать на обсуждение муниципальной комиссии все проекты административных органов по вопросам, указанным в подпункте «б» п. 2 ст. 23;

д) председательствовать на заседаниях муниципальной комиссии и обеспечивать выполнение ее решений;

е) представлять муниципальной комиссии отчеты о своей деятельности и информировать ее о деятельности провинциального комиссара и Правительства;

ж) разрабатывать проекты перестройки административных органов в соответствующем районе, передавая их затем на утверждение муниципальной комиссии, а также принимать участие совместно с провинциальным комиссаром в разработке плана развития провинции;

з) созывать каждый месяц и всякий раз, когда это будет необходимо, пленарное заседание коммунальных комиссаров.

##### Статья 26. Помощник комиссара.

1. Муниципальный комиссар может иметь помощника, который осуществляет функции, делегированные ему муниципальным комиссаром, и замещает его во время его отсутствия или в случае невозможности выполнять им его полномочия.

2. Помощник муниципального комиссара назначается министром внутренних дел по предложению соответствующей директивной комиссии МПЛА.

##### Статья 27. Разрешение спорных вопросов.

Разрешение спорных вопросов, могущих возникнуть между муниципальной комиссией и муниципальным комиссаром, входит в компетенцию провинциального комиссара.

#### Глава V. О ПРОВИНЦИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ.

##### Раздел I. О ПРОВИНЦИАЛЬНОЙ КОМИССИИ.

##### Статья 28. Определение.

Провинциальная комиссия является высшим органом народной власти в соответствующей провинции.

##### Статья 29. Состав и выборы.

1. Провинциальная комиссия состоит из двадцати членов, которые избираются муниципальными комиссиями соответствующей провинции открытым голосованием на пленарном заседании, созываемом специально для этой цели.

2. Помимо двадцати действительных членов провинциальной комиссии должны быть избраны десять заместителей.

Статья 30. Полномочия и компетенция.

1. Провинциальная комиссия обеспечивает процесс преобразования структур колониальной и традиционной властей посредством координации действий органов народной власти провинции.

2. Провинциальная комиссия уполномочена высказываться по всем вопросам, представляющим особый интерес для провинции, в том числе по вопросам организации производства и распределения продуктов, средств связи в провинции, общественного снабжения, транспорта и в целом по вопросам организации сопротивления и строительства материально-технической базы плановой экономики.

3. Провинциальная комиссия обладает следующими особыми полномочиями:

а) обсуждать и определять план и провинциальные бюджеты, которые являются составной частью национального плана и общего бюджета государства;

б) обсуждать и определять формы участия провинции в материально-техническом обеспечении ФАПЛА;

в) обсуждать и определять формы участия населения в охране и защите соответствующей провинции под руководством компетентных органов ФАПЛА;

г) следить за выполнением решений Правительства, направленных на оказание помощи населению, пострадавшему от войны;

д) определять конкретные меры борьбы, направленные на ликвидацию социальных язв, в соответствии с директивами, определяемыми вышестоящими органами;

е) определять конкретные меры борьбы с неграмотностью и болезнями в соответствии с директивами вышестоящих органов;

ж) разрешать спорные вопросы, могущие возникнуть между различными муниципальными комиссиями соответствующей провинции, так же как и спорные вопросы, могущие возникнуть между любой муниципальной комиссией и муниципальным комиссаром соответствующего района;

з) осуществлять контроль за деятельностью предприятий, служб и других государственных организаций, управление и заведование которыми (будет на них возложено согласно п. 2 ст. 55, с тем чтобы обеспечить выполнение решений органов народной власти соответствующей провинции и претворение в жизнь национального плана;

и) осуществлять контроль за действиями средств общественной информации, а также за издательской деятельностью в форме, обеспечивающей распространение информации, которая служила бы интересам рабочих и крестьян и способствовала бы повышению их политического сознания в соответствии с директивами Центрального комитета МПЛА и Народного собрания;

к) контролировать деятельность провинциального комиссара и ставить перед Народным собранием вопрос о его замене в том случае, когда выявляется антинародный характер его деятельности;

л) представлять заключения, которые от нее потребуют провинциальный комиссар, а также непосредственно Народное собрание или Правительство;

м) разрабатывать свой регламент и назначать членов своих вспомогательных комитетов;

н) созывать один раз в три месяца и всякий раз, когда это будет необходимо, пленарное заседание муниципальных комиссий соответствующей провинции;

о) ежегодно организовывать проведение выборов в муниципальные комиссии и введение в должность избранных членов.

Статья 31. Провинциальные декреты.

1. Законодательная деятельность, о которой говорится в ст. 49 Конституционного закона, будет осуществляться провинциальной комиссией посредством издания провинциальных декретов.

2. Провинциальные декреты не могут противоречить в чем бы то ни было положениям, содержащимся в Законе, и считаются вступившими в силу, если в течение пятнадцати дней, последующих после их опубликования, не будут отменены Народным собранием.

3. Правительство может в рамках, предусмотренных предыдущим пунктом, отменить провинциальные декреты, затрагивающие вопросы, законодательствование по которым делегировано ему в соответствии со ст. 42 Конституционного закона.

Раздел II. О ПРОВИНЦИАЛЬНОМ КОМИССАРЕ.

Статья 32. Полномочия и служебные отношения.

1. Провинциальный комиссар осуществляет в соответствующей провинции проведение в жизнь политической линии, определяемой Центральным комитетом МПЛА, и директив Народного собрания и Правительства так, чтобы содействовать политической и экономической децентрализации, предусмотренной в ст. 47 Конституционного закона.

2. Провинциальный комиссар осуществляет связь между провинциальными органами народной власти и Революционным советом и Правительством; он должен в своей деятельности относиться с уважением к руководству как центральных, так и местных органов.

Статья 33. Назначение и подчиненность.

Провинциальный комиссар назначается в соответствии с положением пункта «д» ст. 38 Конституционного закона и подчиняется министру внутренних дел.

Статья 34. Компетенция.

1. Провинциальный комиссар уполномочен осуществлять руководство деятельностью предприятий и других государственных организаций, находящихся в сфере его юрисдикции, ставя целью превращение каждой провинции в базу народного сопротивления.

2. Провинциальный комиссар обладает следующими особыми полномочиями:

а) председательствовать на заседаниях провинциальной комиссии и обеспечивать выполнение ее решений;

б) координировать связи между центральными службами и своими региональными и местными органами;

в) укреплять связь между государственной администрацией и различными институтами соответствующей провинции, в том числе вооруженными силами и экономическими, общественными и культурными организациями;

г) обеспечивать выполнение законов и защиту прав граждан страны и иностранцев;

д) разрабатывать совместно с муниципальными комиссарами проекты перестройки административных органов в соответствующей провинции, передавая их на утверждение провинциальной комиссии и затем — Правительства;

е) передавать на утверждение провинциальной комиссии все проекты административных органов по вопросам, указанным в п. 2 ст. 30;

ж) представлять провинциальной комиссии отчеты о своей деятельности и информировать ее о деятельности Правительства и Революционного совета;

з) созывать каждый месяц и всякий раз, когда это будет необходимо, пленарное заседание национальных комиссаров.

Статья 35. Разрешение спорных вопросов.

Разрешение спорных вопросов, могущих возникнуть между провинциальной комиссией и провинциальным комиссаром и которые нельзя разрешить на основе принципа критики и самокритики, входит в компетенцию Народного собрания.

Статья 36. Помощник комиссара.

1. Провинциальный комиссар может иметь помощника, который осуществляет функции, делегируемые ему провинциальным комиссаром, и замещает его во время его отсутствия или в случае невозможности выполнять им его полномочия.

2. Помощник провинциального комиссара назначается Революционным советом по указанию Политбюро МПЛА.

Глава VI ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Раздел I. О ДЕМОКРАТИЧЕСКОМ ЦЕНТРАЛИЗМЕ.

Статья 37. Система власти.

Все органы народной власти должны строго соблюдать следующие правила:

а) свободное обсуждение вопросов;

б) подчинение меньшинства большинству; обязательность решений, в том числе и для несогласного меньшинства;

в) подчинение нижестоящих органов вышестоящим;

г) коллективное руководство и индивидуальная ответственность;

д) критика и самокритика работы и поведения.

Статья 38. Приостановление решений.

1. Акты и решения нижестоящих органов могут быть приостановлены вышестоящими органами.

2. Решение, принятое в соответствии с положением предыдущего пункта, может быть обжаловано, причем непосредственно вышестоящий орган не вправе приостанавливать такое обжалование.

3. Решение, принятое по обжалованию вышестоящим органом, в соответствии с п. 2 не является препятствием для органа, принявшего акт, обратиться для дальнейшего обжалования в более высокую инстанцию.

4. Не могут быть, однако, приостановлены акты и решения особой важности по вопросам, находящимся в юрисдикции органа, если только они не затрагивают полномочия, принадлежащие другим органам государственной власти.

Статья 39. Обязательность консультаций.

1. Все вышестоящие органы должны в обязательном порядке консультировать нижестоящие органы при принятии решений по таким важным вопросам, как:

а) аграрная реформа; организация производства и распределения средств потребления; сопротивление; улучшение условий жизни народных масс;

б) национальный план;

в) формы участия народных масс в охране и защите соответствующей территории.

2. Аннулируются и теряют силу решения, которые противоречат положению предыдущего пункта.

Статья 40. Представление информации и разъяснений.

1. Вышестоящие органы должны представлять любую информацию и разъяснения, которые от них потребуют непосредственно нижестоящие органы.

2. Нижестоящие органы должны представлять любую информацию и разъяснения, которые от них потребуют непосредственно вышестоящие органы.

3. Информация и разъяснения, о которых говорится в предыдущих пунктах, должны быть представлены в течение пятнадцати дней, считая со дня получения запроса об информации или разъяснении.

4. Положения, содержащиеся в предыдущих пунктах, не распространяются на вопросы, имеющие отношение к государственной тайне или затрагивающие интересы национальной безопасности.

Статья 41. Отчетные собрания.

1. Комиссии, предусмотренные в настоящем законе, представляют отчеты о своей деятельности:

а) на собраниях, которые они должны проводить в соответствии с положениями ст. ст. 8, 13, 16, 23 и 30 совместно с органами народной власти, их избравшими;

б) на собраниях, которые они должны проводить в соответствии с положениями ст. ст. 16, 23 и 30 совместно с непосредственными вышестоящими органами.

2. Члены провинциальных комиссий должны один раз в три месяца принимать участие в собраниях, предусмотренных в ст. ст. 16 и 23. Члены муниципальных комиссий должны один

раз в три месяца принимать участие в собраниях, предусмотренных в ст. ст. 8, 13 и 16.

3. Члены коммунальных комиссий должны один раз в три месяца принимать участие в собраниях, предусмотренных в ст. ст. 8 и 13.

4. График собраний членов комиссий, о которых говорится в пп. 2, 3 и 4 этой статьи, разрабатывается соответственно каждой комиссией, при этом каждый член комиссии должен с уважением относиться к принципу обязательного личного участия в работе собрания, проводимого совместно с низовыми органами, в состав которых он первоначально входил.

Статья 42. Повестка дня отчетных собраний.

1. На отчетных собраниях, о которых говорится в предыдущей статье, члены отчитывающихся комиссий в обязательном порядке должны:

а) выступить с кратким докладом о своей деятельности и о деятельности комиссии, в состав которой они входят;

б) дать разъяснение о том, каким образом были решены проблемы, поставленные нижестоящими органами, а также о мотивах, которые определили способ решений этих проблем;

в) объяснить причины, помешавшие в течение определенного времени решению тех или иных проблем, поставленных нижестоящими органами;

г) сообщить о критических замечаниях и предложениях, высказанных народными массами на собраниях;

д) ознакомить собрание с директивами, исходящими от вышестоящих органов;

2. На отчетных собраниях любой член органов народной власти может потребовать немедленных объяснений по поводу актов и решений, принятых отчитывающимися органами, и сообщить ответ любым нижестоящим органам, в том числе низовым собраниям и любым вышестоящим органам.

Статья 43. Протоколы отчетных собраний.

О ходе отчетных собраний должен вестись протокол, в котором необходимо отмечать факты присутствия и отсутствия и оправдательные объяснения отсутствующих.

Провинциальная комиссия должна подготовить краткое изложение протоколов собраний, упоминаемых в предыдущем пункте, и распространить его через органы общественной информации для того, чтобы народные массы имели представление о деятельности своих представителей.

Кроме того, должным образом подтвержденные критические замечания, принятые собранием к сведению в соответствии с положениями предыдущего пункта, должны стать достоянием гласности.

Раздел II. О КОМИССИЯХ.

Статья 44. Проведение выборов.

1. Члены предусмотренных в настоящем законе комиссий избираются на два года, однако их мандат может быть отозван в любое время органами, их избравшими.

2. Кандидатуры в члены комиссий выдвигаются в индивидуальном порядке; считаются избранными те кандидатуры, которые получили в убывающем порядке большинство голосов граждан, присутствующих на избирательных собраниях.

3. Кандидатуры в члены низовых народных комиссий могут быть выдвинуты избирательными комиссиями, состоящими на каждом уровне из представителей:

а.) Комитета действия МПЛА;

- б) УНТА (Национальный союз трудящихся Анголы);
- в) ЖМПЛА (Молодежная организация МПЛА);
- г) ОМА (Организация женщин Анголы).

4. Кандидатуры, к которым относится положение предыдущего пункта, будут выдвигаться на избирательных собраниях посредством публичного чтения резолюции выдвигающего органа.

Статья 45. Пассивное избирательное право.

1. В низовые народные комиссии могут быть избраны ангольские граждане в возрасте старше восемнадцати лет.

2. Могут быть избраны:

- а) в коммунальные комиссии — члены низовых народных комиссий соответствующей коммуны;
- б) в муниципальные комиссии — члены коммунальных комиссий соответствующего района;
- в) в провинциальные комиссии — члены муниципальных комиссий соответствующей провинции.

3. Не могут быть избранными ни в какую комиссию, предусмотренную настоящим законом:

- а) лица, совершившие преступления против ангольского народа или против освободительной борьбы;
- б) лица, в какой бы то ни было форме сотрудничавшие с такими фашистскими организациями, как ПИДЕ/ДЖС, ПИМ-ЖАП-ЖЕИ, португальский легион, национальное народное действие, национальный союз, ОПВДКА, ФРА, ЭЗИНА, УПА (ФНЛА), УНИТА, ФЛЕК, а также сознательные агенты коллаборационистских радиопрограмм;

- в) лица, использующие наемный труд с целью наживы;

- г) лица, уличенные в совершении актов коррупции, в занятии контрабандой, экономическим саботажем и спекуляцией;

- д) лица, которые защищают или содействуют сохранению расизма, трайбализма и регионализма;

- е) тунеядцы и лица, занимающиеся бродяжничеством;

- ж) лица, признанные по решению суда недееспособными или неправоспособными.

4. Первичное народное собрание по истечении пяти лет со времени совершения действий, указанных в предыдущем пункте, может объявить политическую реабилитацию лиц, совершивших эти действия, и принять решение о восстановлении их избирательного права.

5. Не могут быть также избранными:

- а) комиссары коммун, муниципальные и провинциальные комиссары, пока они находятся при исполнении служебных обязанностей;

- б) члены судов и прокуратуры, пока они находятся при исполнении служебных обязанностей.

Статья 46. Заместители.

1. Заместителями членов комиссий, предусмотренных настоящим Законом, являются кандидаты, получившие наибольшее число голосов граждан, присутствующих на избирательном собрании, следующее непосредственно после числа голосов, полученных действительными членами соответствующей комиссии.

2. Включение заместителей в состав комиссий производится в порядке убывания числа голосов, полученных на выборах.

Статья 47. Отзыв мандата.

1. Мандат любого члена комиссий, предусмотренных настоящим законом, может быть отозван в любое время простым большинством голосов граждан, присутствующих на собрании по вопросу об отзыве мандата.

2. Теряет свой мандат член любой комиссии, который:

- а) пропускает без уважительной причины три заседания подряд или в разное время десять раз отсутствует на заседаниях без оправдательных причин;

- б) отсутствует, не указывая своего местонахождения в течение периода, превышающего девяносто дней;

- в) подпадает под какое-либо из положений, предусмотренных п. 3 ст. 45;

- г) занимает какое-либо служебное положение, о котором упоминается в п. 5 ст. 45;

- д) совершает какие-либо действия, несовместимые с положением члена органа народной власти.

3. Предложение об отзыве мандата может быть подписано:

- а) комиссией, в чей состав входит член, вопрос об отзыве мандата которого является предметом рассмотрения;

- б) по меньшей мере пятьюдесятью участниками выборов в низовые народные комиссии;

- в) по меньшей мере третью членов, входящих в состав органов, участвующих в выборах соответственно коммунальных, муниципальных и провинциальных комиссий.

4. Комиссия, в чей состав входит член, вопрос об отзыве мандата которого является предметом рассмотрения, должна в течение сорока восьми часов после получения запроса об отзыве или предложения, упомянутого в подпункте «а» предыдущего пункта, ознакомить заинтересованное лицо с содержанием предложения об отзыве его мандата. Последнее может в порядке защиты привести доводы, которые сочтет нужными, а также представить доказательства в пользу своих доводов.

5. Комиссия, упомянутая в предыдущем пункте, должна созвать в течение пятнадцати дней низовое на родное собрание или пленарное заседание органов, избравших члена, вопрос об отзыве мандата которого является предметом рассмотрения, с тем чтобы были высказаны мнения по вопросу об отзыве мандата.

6. В этом случае, если предложение об отзыве мандата члена комиссии будет одобрено, происходит его замещение в данной комиссии в соответствии с положением п. 2 ст. 46.

7. Нарушение положений предыдущих пунктов влечет аннулирование соответствующего решения об отзыве мандата или замещении члена комиссии.

Статья 48. Отказ от мандата.

1. Члены комиссий, предусмотренных настоящим законом, могут отказаться от своего мандата.

2. Отказ должен быть выражен в письменной форме и должным образом обоснован.

Статья 49. Заседания комиссий.

1. Комиссии, предусмотренные настоящим законом, в обязательном порядке собираются на очередные заседания один раз в неделю и на внеочередные — столько раз, сколько будет необходимо.

2. Заседания комиссий считаются законными, когда на них присутствует большинство их членов.

3. Решения комиссий принимаются простым большинством голосов присутствующих членов.

4. О ходе заседаний комиссий должен всегда, когда это возможно, вестись протокол, в котором необходимо отмечать факты присутствия и отсутствия и оправдательные объяснения отсутствующих, а также результаты голосований.

Статья 50. Вспомогательные комитеты и группы.

Комиссии могут образовывать постоянные и временные вспомогательные комитеты и группы, которые им будут нужны для выполнения своих полномочий.

Статья 51. Информация.

Члены комиссий могут запросить от каждого государственного или частного учреждения любую информацию, которая им требуется для выполнения своих функций, за исключением сведений, представляющих государственную тайну или затрагивающих вопросы национальной безопасности.

Статья 52. Положение члена комиссии.

1. Ни один член комиссии не может подвергаться преследованию на своем посту или во время осуществления своих мандатных полномочий.

2. Положение члена какой-либо комиссии несовместимо с выполнением функций члена других комиссий, предусмотренных настоящим законом.

3. Функции члена коммунальных, муниципальных и провинциальных комиссий вознаграждаются, когда они осуществляются в условиях исключительного режима.

4. Оплата и исключительный режим, о которых говорится в предыдущем пункте, будут определены декретом Правительства.

Статья 53. Встречи с гражданами.

Члены комиссий должны резервировать по крайней мере один рабочий день в неделю для приема граждан, которые хотят встретиться с ними в индивидуальном порядке.

Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 54. Географические границы административных единиц.

Провинции, районы, коммуны, населенные пункты и кварталы до издания иного законодательства сохраняются в географических границах, которые соответствуют бывшим областям, районам или округам, административным пунктам, единицам сельского звена и кварталам.

Статья 55. Отношения с центральными административными органами.

1. Министерства должны оказывать поддержку деятельности органов народной власти непосредственно через подчиненные им службы, предоставлять различным административным единицам материальные и технические средства, необходимые им для развития, осуществления сопротивления и демократизации региональных и местных структур в соответствии с политической линией МПЛА и директивными направлениями развития, определенными в национальном плане.

2. К ведению Совета министров относится право принятия решений по вопросу постепенной передачи местным административным органам в соответствии с настоящим законом полномочий по управлению и заведованию производственными объединениями и учреждениями.

3. Управление и заведование производственными объединениями и учреждениями, упомянутыми в предыдущем пункте, осуществляемое органами местной администрации, не требует от них выполнения общих директив, исходящих от министерств или компетентных центральных органов.

Статья 56. О Революционном совете.

Полномочия, которыми настоящий закон наделяет Народное собрание, осуществляются согласно ст. 35 Конституционного закона Революционным советом.

Статья 57. О постепенном образовании органов народной власти.

1. Органы народной власти будут образовываться по мере того, как будут подготовлены объективные и субъективные условия для реального осуществления политической власти указанными органами.

2. После образования коммунальных, муниципальных и провинциальных органов народной власти будут упразднены органы местной администрации, существующие в настоящее время, их имущество будет путем инвентаризации передано комиссару соответствующих административных единиц.

Статья 58. Административная реформа.

1. Полномочия местных административных органов, существующих в настоящее время, будут осуществляться комиссаром согласно предыдущей статье на территории соответствующей административной единицы.

2. В течение девяноста дней, считая со дня вступления в силу настоящего закона, должен быть опубликован акт о реформе служб и организаций, подчиняющихся министерству внутренних дел.

3. Пока не будет осуществлена перестройка организации и финансирования служб, указанных в предыдущем пункте, эти службы будут продолжать руководствоваться действующим законодательством во всем, что не противоречит настоящему Закону.

Статья 59. Толкование и восполнение пробелов.

Сомнения, возникающие в процессе применения настоящего Закона, будут разрешаться заключениями министра внутренних дел.

Статья 60. Отмена законодательства.

Считается недействительным любое законодательство, противоречащее настоящему Закону.

Статья 61. Вступление в силу.

Этот Закон вступает в силу немедленно.

Просмотрен и одобрен Революционным советом 5 февраля 1976 г.

Президент Республики Антонио Агостиньо Него

## Программные принципы УНИТА

### I

УНИТА – Политическая партия Анголы. Упорная защита наиболее незащищенных мужчин и женщин этой страны оправдывает ее существование.

УНИТА, помещая Человека как личность в центре ее доктрины и политического действия, является Братской Партией, особенно внимательной к интересам самых бедных и незащищенных в различных слоях общества Анголы.

Гуманизм УНИТЫ противоречит власти как главному аспекту ее существования, полностью полагая, что Власть – только инструмент для защиты ангольских мужчин и женщин.

Из-за принятия концепции гуманистического Братства как существенного элемента его существования и практики, УНИТА отклоняет все формы демократически незаконной власти. Таким же образом, она отклоняет возможность того, что власть может быть проявлением только самого благоприятного.

Принимая человека как начало и конец его существования и политических действий, партия также отклоняет все исторические и политические теории, которые жертвуют защитой Человека как Личности, чтобы достигнуть социального правосудия.

Считая себя Братской и Гуманистической Партией, УНИТА все еще отклоняет либеральное общество, типа того, которое существует, полагая, что рынок без ограничений или регулирования является неприемлемым и – это только один из способов подвергнуть людей этой страны рабству, голоду, страданию и неуважению.

### II

УНИТА принимает лучшие традиции гуманистической социальной философии, которые, начиная с античности до наших дней, составляют элементарные основы всех человеческих идеалов Правосудия, Равенства и Достоинства человека как Личности.

Именно в контексте великой гуманистической традиции УНИТА считает своим собственным огромным наследием человеческую солидарность в осуждении варварства, которое было и все еще есть – капиталистической эксплуатации.

УНИТА – партия с социалистическими корнями, которая возвеличивает социальную гармонию и солидарность как модель общества, самого способного к отдалению общества Анголы от цикла насилия, ненависти и культурной и экономической отсталости.

### III

УНИТА – партия, которая радуется Политической Национальной Независимости и гордится тем, что внесла свой вклад для ее достижения. Она также участвует в достижении экономической независимости.

УНИТА – это патриотическая Партия, которая гордится тем, что она – ангольская партия.

УНИТА – африканская партия, которая объединяет ее культуру и традиции, длительную борьбу Африканцев, как теоретически, так и конкретными действиями.

УНИТА – партия, которая выступает против дискриминации женщин, уважает лучшую африканскую традицию, где женщины играют самые высокие роли в критическом положении и развитии африканского



общества. Программа партии включает как приоритет в его курс действия борьбу против любой формы женской дискриминации. В дополнение к этому, также важно гарантировать непрерывное культурное, социальное, экономическое и политическое продвижение ангольской Женщины, особенно потому, что она – главная опора Основной Социальной Организации Анголы – Семьи.

УНИТА – партия, которая обращает особое внимание на детей и молодежь Анголы и, следовательно считает, что самым большим приоритетом любой политики обязательно должно быть усиленное и постоянное усовершенствование качества Образования Анголы.

УНИТА – партия, которая объединяет людей различных слоев и приветствует не только тех, кто имеет доступ к образованию и материальным товарам, но также и бедных.

УНИТА – также партия, которая принимает без оговорок или дискриминации каждого человека Анголы, независимо от социально-лингвистической группы, к которой он или она принадлежит, пока они являются сторонниками Мирной политики.

УНИТА – плюралистическая партия, которая считает, что африканская Культура и Языки должны обязательно развиваться, не забывая общих корней всех специфических характеристик Анголы, под геральдическим девизом “Единство в Разнообразии”.

#### IV

УНИТА принимает с особым вниманием и остротой международное укрепление и солидарность среди всех португалоязычных стран.

В укреплении дипломатической позиции признания Анголы, УНИТА приветствует и показывает ее солидарность с каждым усилием, предпринятым, чтобы сделать CPLP (Содружество португалоязычных стран) сильной, престижной международной организацией, а также заслуживающей доверия международной структурой.

УНИТА полагает, что португалоязычные государства должны подняться до категории Постоянного Члена Совета Безопасности ООН и быть в состоянии, которое позволяет выбранному государству быть лучшим защитником всех стран, принадлежащих CPLP.

Для УНИТЫ большая экономическая интеграция в пределах стран Южной Африки фундаментальна. Она должна быть продвинута, чтобы укрепить способность целого региона развиваться, так же как связи Сотрудничества на всех уровнях среди Стран региона.

#### ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЦЕННОСТИ

##### I

УНИТА – Демократическая партия, которая борется за Мир.

Внутренняя организация УНИТЫ основана на уважении и защите Политической Демократии – единственная, которая подразумевает, что ее члены могут свободно принять их полное гражданство.

Таким же образом, УНИТА защищает принципы Политической Демократии и ее значения в организации ангольского Общества и государства.

УНИТА – открытая партия, что означает, что, в ее внутренних отношениях так же как в ее отношениях с Гражданским Обществом и государством, партия должна быть способна допускать простые популярные желания, принимая их как ее собственные и ее политические ответственности.

УНИТА считает Свободу одной из ее высших социальных ценностей, видя в ней основную и фундаментальную концепцию для построения демократического Общества и государства, наряду с социальным правосудием.

Защищая Свободу Гражданина как основную политическую ценность, УНИТА продвигает религиозную свободу и культовую свободу в ее ежедневном действии на всех уровнях.

Несмотря на ее светский характер, УНИТА посвящает себя слушанию нескольких религиозных конфессий и защиты их прав при всех обстоятельствах.

УНИТА – демократическая партия, где должна быть максимальная свобода слова насколько возможно, включая свободу прессы, так как только с помощью этих свобод ангольское общество может достичь демократического характера.

УНИТА счастлива принять факт, что Пресса, через ее редакционные ориентации, продвигает общественные дебаты среди нескольких политических позиций, так же как демократическое участие граждан в политической жизни Анголы.

УНИТА поощряет независимость Прессы от государства или любой другой власти.

Зная о хрупкости молодой ангольской Демократии и, что Демократия должна постоянно совершенствоваться, УНИТА будет бороться за ее консолидацию и углубление, при помощи всех средств, имеющихся в ее распоряжении.

Используя все средства борьбы за Политическую Демократию, УНИТА продвигает все индивидуальные и социальные права ангольских граждан и защищает их при всех обстоятельствах, а именно, насколько свобода ассоциации, собрания, проявления и участия политической жизни соблюдаются.

УНИТА полностью отклоняет любое ограничение индивидуальных и социальных прав граждан и гарантий ее практики, кроме тех, которые следуют из особенно печальных обстоятельств жизни государства, Демократических Учреждений и конституционных предписаний.

Зная о потребностях консолидации ангольской Демократии, УНИТА считает, что установление большего количества братских отношений с различными Демократическими Политическими партиями Анголы являются фундаментальными, независимо от политических расхождений, зависящих от стечения обстоятельств, которые могут возникнуть.

Приоритет также в потребности стабильности государственных Учреждений, так же как к постоянном поиске политических Решений, достигнутых в согласии с самыми высокими Правительственными органами ангольского государства и с различными политическими партиями.

От имени ангольских людей УНИТА требует неотделимое и полное право жить в мире и не признает, ни при каких обстоятельствах, чтобы, кто бы то ни был применял насилие, чтобы отдать привилегии или объявить незаконные политические права преобладающими, а именно, притязание на завоевание власти через насилие, идущее против демократических правил.

УНИТА полагает, что нет никакой демократии, если развитие не соответствует принципу законности действий Администрации.

УНИТА рассматривает принцип разделения и независимости полномочий как фундаментальный для государственной организации.

УНИТА полагает, что ангольская Демократия и Государственное устройство по принципу законности и разделения полномочий способствуют укреплению различных функций ангольского государства.

Для УНИТЫ развитие ангольского государства, так же как его действенности и эффективности в его различных функциях фундаментально, а именно, что касается удовлетворения социальных потребностей ангольских людей. Образование, Здоровье, Социальное обеспечение и сектора Безопасности Граждан нуждаются в особом внимании.

#### СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

##### I

Специфические исторические обстоятельства Анголы, а именно, разрушительная война, которая разрушила ее, обязывают каждого ангольца, независимо от его этнического, культурного и социального происхождения, объединиться для развития и преуспевания ангольской Нации.

Проблема развития Анголы не вопрос партии; это – главным образом вопрос режима и системы, которая следовательно должна иметь поддержку каждого ангольца.

Основные ограничения в развитии Анголы следуют из продолжения войны, обобщенной ненадежности, и невозможности принять политику развития во всех обширных регионах Национальной территории. Война, с другой стороны, распространила голод, страдание и физическое опустошение. Война также обязала миллионы Ангольцев эмигрировать в большие городские центры, где жизнь стала особенно болезненной. Эта война также препятствовала использованию ангольских ресурсов, чтобы выполнить социальные функции государства.

Такие ресурсы, в большей мере, растрачиваются, чтобы финансировать Национальную оборону.

Поэтому, крайне необходимо бороться за Мир, за свойственную ему внешнюю доброту, так как Мир – фундаментальный фон для развития Анголы.

Для УНИТЫ первый и абсолютно необходимый шаг к Национальному Согласию и Прогрессу – это положить конец обширным преступлениям/злодеяниям, причененным войной.

УНИТА считает, что политика развития обязывает государство проходить реальный курс действия нескольких интегрированных политик развития, так же как через строгое применение Национальных ресурсов к такой политике, преимущественно для достижения Мира.

##### II

УНИТА полагает, что Образование и Здравоохранение будут двумя фундаментальными секторами деятельности ангольского государства.

УНИТА предлагает бороться за создание инфраструктуры, которые разрешит проблему равного доступа ангольской молодежи к основному обучению, периодически пересматриваемому и улучшаемому на всей Национальной Территории.

УНИТА полагает, что развитие государства – единственный путь для устойчивого экономического роста, социального и культурного развития, так же как достижения сильного, активного и свободного ангольского гражданского Общества.

УНИТА всеми средствами поощряет социальное, культурное продвижение, а также повышение заработной платы Государственных служащих, чтобы гарантировать максимизацию и оптимизацию финансовых ресурсов государства, в удовлетворении коллективных потребностей ангольских Граждан.

#### ОБЩИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЦЕННОСТИ

УНИТА защищает и гарантирует право на частную собственность, так же как ее передачу в течение жизни или после смерти.

Однако, УНИТА рассматривает частную собственность как право, которое следует из его социальных функций, а именно, социальное развитие Человека как Личности и Семьи, которая является основной и существенной структурой общества.

УНИТА всеми средствами защищает и гарантирует законное право ангольского народа – их родового наследия.

УНИТА уважает все формы собственности, которые конституционно признаны, но это также подчеркивает, с одной стороны, поддержку, которую государство должно дать частной инициативе и, с другой стороны, гарантии, которые нужно дать ангольским предпринимателям относительно владения средствами производства для длительного экономического развития.

Тем не менее, принцип защиты и поощрения частной инициативы не означает, что государство и политические учреждения должны подчиниться желанию национальных и международных больших экономических и финансовых интересов.

УНИТА обращает особое внимание на борьбу против всех форм бедности, особенно той, которая следует из факта, что ангольские граждане испытывают недостаток в прожиточных средствах. В этом отношении, УНИТА продвигает политику по распределению земли бедным крестьянам, чтобы позволить им быть экономически автономными.

УНИТА борется за права рабочих и защищает их право бастовать и объединяться, особенно потому, что работа – характеризует и облагораживает Человека.

Несмотря на то, что капитал и работа находятся в противоречии друг с другом, УНИТА полагает, что этот конфликт должен саморегулироваться в пользу всех заинтересованных сторон.

УНИТА требует учреждение минимальной системы заработной платы, которая может гарантировать всем ангольским рабочим возможность достойного обеспечения их и их семей.

Точно так же УНИТА предлагает создание механизмов стимула для преподавателей, чтобы они оставляли большие города и переселялись во внутренние районы страны. Особое внимание нужно быть обращено на учебные планы, чтобы продвинуть среди ангольской молодежи культуру терпимости и братского отношения. Аналогично, молодежь, живущую в сельских районах нужно учить обращать внимание на обобщение и быстрое увеличение шахт в Анголе.

Тот же самый вид стимулов и инвестиций в инфраструктурах должен быть сделан в Секторе Здоровья, чтобы расширить первичное здравоохранение, которое является правом всех Ангольцев, на всей национальной территории.

Фундаментальный принцип программы УНИТЫ состоит из социального облагораживания работников Образования и здравоохранения. Это обстоятельство УНИТА рассматривает как Национальный Категорический Императив.

В течение конкретного установления предложений и политик, касающихся Образования и Здоровья, УНИТА будет консультироваться с Церковью, потому что в течении многих лет она была очень важной действующей силой в образовательном процессе, так же как в обеспечении санитарной заботы об ангольских людях.

УНИТА считает, что и физические и человеческие вложения должны быть сделаны в среднее и высшее образование. Кроме того, развитию среднего профессионально-технического образования и учреждению политехнического высшего образования нужно уделить первостепенное значение.

Кроме того, УНИТА предлагает создание Школы Администрации с высокими стандартами обучения качества, чтобы постепенно улучшить качество и эффективность Государственной службы.

### III

Развитие Анголы зависит в значительной степени от интегрированной политики по региональному планированию, которое может быть осуществлено, чтобы:

- Демотивировать эмиграцию населения в большие города, где, чем больше демографические повышения давления, тем больше условия жизни становятся абсолютно невыносимыми;
- Предоставить обширным внутренним районам Анголы преуспевающие и самостоятельные сообщества;
- Обеспечить новыми центрами ангольские районы, размер которых и существующие рынки позволят им предлагать приятные условия жизни их жителям;
- Предоставить Анголе способность питания и самостоятельность на следующие десять лет;
- Согласно УНИТЕ, немедленное создание Банка Бедных – фундаментальный принцип демократической системы. Этот Банк имел такой неожиданный и положительный успех в других развивающихся странах, что УНИТА готова работать немедленно над этим вопросом, и возможно вести процесс его конституции.

### IV

Обширная политика ремонта и восстановления дорог и железнодорожных инфраструктур должна быть осуществлена немедленно, иначе будет физически невозможно расширить экономическое, социальное, и культурное развитие на всей ангольской территории. Таким образом, такая политика будет способствовать срочному созданию условий, которые будут гарантировать безопасное и мирное движение товаров.

### V

Подобная политика должна быть осуществлена в области инвестиций в коммуникациях, которые является одним из средств держать Ангольцев вместе, и препятствовать им постоянно эмигрировать в большие города.

### VI

УНИТА знает о факте, что пари на производстве сельскохозяйственных товаров не дает гарантию, что фермеры будут иметь экономический излишек вне прожиточных пределов. Поэтому, для

сельскохозяйственного производства необходима поддержка, как финансовая, для тех, кто начинает работать в этой деятельности (Банк Бедных играл бы существенную роль по этому вопросу), так и техническая помощь для улучшения условий эксплуатации земли. Кроме того, должна быть политика по финансовой помощи производству сельскохозяйственных товаров.

Единственный способ произвести сельскохозяйственный излишек – предлагать приемлемые уровни дохода фермерам, и наблюдать за эффективным и регулируемым ростом сельскохозяйственного рынка в Анголе.

#### VII

Ангольские исторические обстоятельства заставили нашу страну стать Нацией искалеченных людей.

Таким образом, неоспорима потребность институционализировать Социальное обеспечение. Это учреждение использовало бы национальные ресурсы, чтобы покрыть социальные риски тех, кто был и все еще является военными жертвами, гарантируя им условия жизни, которые лучше чем у других ангольских граждан.

#### VIII

Это – сектор Социального обеспечения, который немедленно должен начать процесс институционализации, чтобы покрывать социальные риски, так, чтобы ангольские мужчины и женщины не чувствовали себя оставленными жить в страшной бедности. (Важно взять на рассмотрение, что частная система социального обеспечения только в состоянии удовлетворить и охватывать социальные ситуации риска на субсидии или дополнительном основании.)

#### IX

УНИТА намеревается из всех сил попытаться помочь ангольской экономике определенно избавляться от скрытого и несправедливого налога (инфляции), который делает жизнь бедных еще тяжелее. Чтобы достичь этого, УНИТА будет пытаться добиваться от экспертов подробной информации о политических мерах, которые могли бы удовлетворить лучше эту цель; механизмы полного золотовалютного обеспечения могут в конечном счете быть одной из валютных политик, которая будет осуществлена.

#### X

УНИТА думает, что обширные природные ресурсы Анголы должны эксплуатироваться под строгим регулированием государства, так, чтобы результаты эксплуатации могли использоваться в пользу всех Ангольцев.

#### XI

В контексте обширного преобразования, которому ангольское государство должно подвергнуться, УНИТА полагает, что она должна принять принцип единства и универсальности государственного бюджета.

#### XII

УНИТА полагает, что финансовая система должна всегда иметь в рассмотрении потребность ввести неофициальную экономику в правовые нормы, установленные государством.

#### XIII

УНИТА полагает, что есть срочная потребность создать Суд Аудиторов, чтобы усердно бороться против коррупции и всех ее форм.

#### XIV

УНИТА обращается к ангольской интеллигенции, чтобы продвинуть создание ангольской Образованности, Искусства, и Академий Наук, как способ поднять ангольскую культуру.

#### XV

УНИТА защищает политику защиты окружающей среды, борясь против всех форм загрязнения и разрушения, таким образом внося свой вклад в более зеленую и более здоровую окружающую среду для всего человечества.

## **Конституционный закон Республики Ангола (Луанда, 25 августа 1992 г.)**

### **КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН О ПОПРАВКАХ К КОНСТИТУЦИИ**

Поправки к конституционному закону, внесенные в марте 1991 года законом № 12/91, в основном направлены на создание необходимых конституционных рамок для учреждения многопартийной демократии, на расширение признания и гарантий основных прав и свобод граждан и конституционное закрепление основных принципов рыночной экономики.

Поскольку речь идет только о частичном пересмотре конституционного закона, по мере необходимости, некоторые важные аспекты, уместные и соответствующие конституции, направленные на организацию демократического государства, основанного на верховенстве права, были оставлены для последующего рассмотрения в конституционном законе при втором пересмотре Конституции.

Вследствие наличия в конституции норм о создании многопартийной демократии и факта подписания в Анголе мирных соглашений 31 мая 1991 года; впервые в истории страны в сентябре 1992 года были проведены

многопартийные всеобщие выборы по избранию Президента Республики и членов будущего парламента на основе прямого и тайного всеобщего голосования.

Без уменьшения полномочий Национальной Ассамблеи, для внесения поправок в действующий конституционный закон и утверждения Конституции Республики Ангола, было необходимым приступить к немедленному изменению конституционного права, направленному, как и планировалось, главным образом на преобразование политической системы, разделение функций и взаимозависимости между независимыми органами, а также на предоставление статуса и гарантий конституционного заключения, в соответствии с закрепленными принципами построения демократического государства, основанного на верховенстве права в Анголе.

Необходимым условием для стабильности в стране, укрепления мира и демократии является наличие у независимых государственных органов, особенно у тех, которые были учреждены с сентября 1992 года на всеобщих выборах, четко сформулированного основного закона, описывающего основные принципы политической системы, полномочия государственных независимых органов, организацию и функционирование государства, до тех пор, пока будущий законодательный орган не примет конституционную поправку и не утвердит Конституцию Республики Ангола. Настоящий Закон о поправках в Конституцию предусматривает, в общем, следующие основные изменения: государство становится Республикой Ангола, законодательным органом – Национальная Ассамблея (Национальное Собрание), а названия судов лишаются приставки “Народный”. В части 11, описывающей основные права и обязанности, было добавлено несколько новых статей, направленных на укрепление признания и гарантий основных прав и обязанностей, основанных на принципах основных международных договоров о правах человека, которых четко придерживаются в Анголе. В части 111, описывающей государственные органы, были введены изменения, имеющие большие перспективы и ведущие к полной переработке текста Конституции. Цель изменений заключается в том, чтобы четко определить, что Ангола является демократическим государством, основанным на верховенстве закона и модели государственной организации, основанной на разделении функций и взаимозависимости независимых органов и на частично президентской системе, при которой Президент Республики играет активную роль. Существенные изменения также были внесены и для целей, частично связанных с отправлением правосудия, организацией судебной системы и основных направлений конституционного статуса судебной власти и Министерства юстиции судей, которые были изложены. Ссылаясь на положения рекомендации Конституционного суда в отношении Конституции, а также на процедуры, полномочия и пределы конституционных поправок, которые конкретизируются в отдельной части конституционного закона, в части национальной безопасности.

Согласно данным положениям, в соответствии со статьей 51 (а) конституционного закона и с использованием полномочий, возложенных на меня статьей 47 (q) данного закона, Народная Ассамблея утверждает, а я подписываю и приказываю опубликовать нижеследующее:

#### Статья 1

Поправки Конституционного закона, содержащиеся в прилагаемом документе, являются неотъемлемой частью настоящего Закона и утверждены.

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с момента опубликования, сохраняя за собой право положений нижеперечисленных статей.

#### Статья 3

1. Народная Ассамблея продолжает функционировать вплоть до принятия присяги членами Национальной Ассамблеи, избранными на парламентских выборах 29 и 30 сентября 1992 года.

2. Местные народные ассамблеи прекращают свои полномочия и передают их членам Национальной Ассамблеи, упомянутым в предыдущем пункте.

#### Статья 4

1. В течение переходного периода, о котором говорится в предыдущей статье, Президент Республики является Председателем Народной Ассамблеи и Главой Правительства.

2. В случае временного отсутствия или нетрудоспособности Президента Народной Ассамблеи, управление заседаниями возлагается на члена Постоянной комиссии назначаемой Президентом Народной Ассамблеи.

#### Статья 5

1. Срок полномочий, возложенных на Президента Республики на момент опубликования настоящего закона, действует и продляется до момента принятия присяги Президентом Республики, избранным в ходе президентских выборов, состоявшихся 29 и 30 сентября 1992 года.

2. В случае смерти или постоянной потери трудоспособности нынешнего президента Республики, Постоянной комиссией Народной Ассамблеи из числа ее членов назначается лицо, которое осуществляет временные полномочия в течение срока, не превышающего 30 дней, а Народная Ассамблея, по предложению Постоянной комиссии, избирает временного Президента Республики до принятия присяги Президентом Республики, избранным на следующих президентских выборах путем прямого всеобщего и тайного избирательного права.

## Статья 6

Верховный суд осуществляет полномочия, предусмотренные в статьях 134 и 135 Конституционного закона вплоть до учреждения Конституционного суда.

## Статья 7

Верховный суд в целом исполняет обязанности, предусмотренные в статье 132 вплоть до учреждения Высшего совета судебной коллегии.

## Статья 8

Работники Прокуратуры исполняют обязанности, возложенные на данный орган вплоть до учреждения Судебной коллегии Верховного совета Министерства юстиции.

## Статья 9

До учреждения судебного Проктората общие обязанности, возложенные на данный орган Конституционным законом, исполняются Генеральным прокурором.

## Статья 10

1. Офицеры Вооруженных сил Анголы не могут быть отправлены в отставку или освобождены от своих обязанностей по политическим мотивам.

2. Офицеры, которые являются членами верховного командования вооруженных сил и генеральных штатов не могут быть отправлены в отставку или освобождены от своих обязанностей в течение пяти лет с момента опубликования настоящего Закона, кроме как по соображениям дисциплины или недееспособности, в соответствии с законодательством о правилах прохождения военной службы.

## Статья 11

В соответствии со статьей 77 Конституционного закона в момент опубликования настоящего Закона оканчивается срок полномочий членов Республиканского Совета после проведения общих многопартийных выборов от 29 и 30 сентября 1992 года и принятия присяги новыми членами Республиканского Совета.

## Статья 12

Первая законодательная сессия Национальной Ассамблеи, избранной в целом на многопартийных выборах 29 и 30 сентября 1992 года, будет открыта в течение тридцати дней с момента опубликования окончательных результатов подсчета голосов, а в случае второго тура президентских выборов, в течение пятнадцати дней с момента принятия присяги Президентом Республики.

## Статья 13

Независимые органы, которые были созданы в результате президентских и парламентских выборов, состоявшихся 29 и 30 сентября 1992 года, регламентирует форму, организацию и условия вышесказанного привлечения к присяге после слушаний Верховного суда в случае проведения присяги Президента Республики.

## Статья 14

Конституционный закон Республики Ангола остается в силе до вступления в силу Конституции Анголы, одобренной Национальной Ассамблеей, в соответствии с положениями статьи 150 конституционного закона, а также других статей.

Подписан и утвержден Народной Ассамблеей.

Для публикации.

Луанда, 25 августа 1992 год.

Президент Республики Жозе Эдуардо душ Сантуш

## ЧАСТЬ I. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ

## Статья 1

Республика Ангола представляет собой суверенное и независимое государство, главной целью которого является построение свободного и демократичного общества, в котором царит мир, справедливость и социальный прогресс.

## Статья 2

Республика Ангола является демократическим государством, основанным на верховенстве права, национальном единстве, достоинстве личности, плюрализме мнений и политической организации, уважении и обеспечении основных прав и свобод человека, как личности, так и как члена организованных социальных групп.

## Статья 3

1. Люди наделяются полноправностью, которая осуществляется в порядке, предусмотренном действующим правом.

2. Народ Анголы осуществляет политическую власть, посредством всеобщего голосования, периодически выбирая своих представителей путем референдумов и иных форм демократического участия в жизни страны.

3. Специальные законы регулируют процесс всеобщих выборов.

## Статья 4

1. Политические партии, в рамках нынешнего законодательства и нормативных законов, должны конкурировать на основе общественного проекта и политической программы, организовывать и выражать волю

граждан, участвуя в политической жизни и осуществляя всеобщее избирательное право демократическими и мирными средствами.

2. Политические партии своими стремлениями, программами и деятельностью способствуют:

- (a) консолидации нации Анголы, национальной независимости и укреплению национального единства;
- (b) сохранению территориальной целостности;
- (c) охране национального суверенитета и демократии;
- (d) защите основных свобод и прав личности;
- (e) охране республиканской формы, унитарного и светского характера государства.

3. Политические партии должны иметь право на равенство подхода со стороны лиц, осуществляющих государственные полномочия, а также равенство подхода со стороны прессы, в соответствии с законодательством.

4. Конституция и функционирование партий, в соответствии с законодательством, подчиняются следующим основополагающим принципам:

- (a) всенародность;
- (b) свобода конституции;
- (c) достижение целей государством;
- (d) свобода членства и возможность для каждого гражданина быть членом только одной партии;
- (e) исключительное использование мирных средств для достижения своих целей, запрет на создание или использование военных, полувосенных и военизированных организаций;
- (f) демократическая организация и функционирование;
- (g) запрет на взносы, поступающие в виде денежных средств или экономических выгод от иностранных правительств или правительственных учреждений.

Статья 5

Республика Ангола является единым и неделимым государством, с неприкосновенной и неотчуждаемой территорией, которая определяется нынешними географическими границами Анголы. Любые попытки сепаратизма или разделения территории Анголы на части должны решительно пресекаться.

Статья 6

Государство осуществляет право суверенитета над территорией, внутренними и территориальными водами, воздушным пространством, почвами и недрами.

Статья 7

Экономическая, социальная и культурная солидарность всех регионов Республики Ангола поощряется и активизируется для общего развития нации Анголы в целом.

Статья 8

1. Республика Ангола представляет собой светское государство, в котором государство и церкви отделены друг от друга.

2. Религии должны уважаться, а государство должно защищать храмы, места и предметы культа, при условии соблюдения законов государства.

Статья 9

Государство должно направлять развитие национальной экономики, с целью обеспечения гармоничного и сбалансированного роста всех секторов и регионов страны, рационального и эффективного использования всех производственных мощностей и национальных ресурсов, а также повышение благосостояния и качества жизни граждан.

Статья 10

Экономическая система основана на сосуществовании различных форм собственности – государственной, частной, смешанной, кооперативной и семейной – и все они пользуются равной защитой. Государство стимулирует участие в экономическом процессе всех субъектов и форм собственности, создания условий для их эффективного функционирования в интересах развития национальной экономики и удовлетворения потребностей граждан.

Статья 11

1. Секторы и виды деятельности, которые остаются прерогативой государства, определяются законодательством.

2. При использовании и эксплуатации государственной собственности государство гарантирует эффективность и рентабельность, в соответствии с предлагаемыми целями и задачами.

3. Государство поощряет развитие частных, смешанных, кооперативных и семейных предприятий, создание условий для их функционирования, и осуществляет особую поддержку малой и средней экономической деятельности, в соответствии с законодательством.

4. Государство защищает иностранные инвестиции и иностранную собственность в соответствии с законодательством.

Статья 12

1. Все природные ископаемые, находящиеся в почве и недрах, во внутренних и территориальных водах, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне являются собственностью государства, которое определяет, на каких условиях они используются, добываются и разрабатываются.

2. Государство содействует охране и сохранению природных ископаемых, их эксплуатации и использованию на благо общества в целом.

3. Земля, которая по происхождению является собственностью государства, может быть передана физическим или юридическим лицам, с целью рационального использования в полном объеме, в соответствии с законодательством.

4. Государство обязуется уважать и защищать собственность граждан, будь-то физические или юридические лица, а также имущество и право собственности крестьян на землю, без ущерба возможности экспроприации в общественных интересах, в соответствии с законодательством.

#### Статья 13

Любая национализация или конфискация осуществляется в рамках соответствующего закона, считается действительной и необратимой для всех юридических целей, без ущерба для конкретных положений законодательства о реприватизации.

#### Статья 14

1. Налоговая система направлена на удовлетворение экономических, социальных и административных нужд государства и обеспечение справедливого распределения дохода и богатства.

2. Налоги создаются или отменяются только в соответствии с законодательством, которое устанавливает применимость, ставки, налоговые льготы и гарантии для налогоплательщиков.

#### Статья 15

Республика Ангола уважает и соблюдает принципы Устава Организации Объединенных Наций, Устава Организации африканского единства и Движения неприсоединившихся стран и устанавливает дружеские и добрососедские отношения со всеми государствами на основе принципов взаимного уважения суверенитета и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела каждой страны и взаимной выгоды.

#### Статья 16

Республика Ангола оказывает поддержку и солидарность в борьбе народов за национальное освобождение и устанавливает дружеские и добрососедские отношения со всеми демократическими силами в мире.

#### Статья 17

Республика Ангола не должна вступать в какие-либо международные военные организации или разрешать создание иностранных военных баз на собственной национальной территории.

### ЧАСТЬ II – ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

#### Статья 18

1. Все граждане равны перед законом, пользуются равными правами и выполняют равные обязанности независимо от расы, этнической принадлежности, пола, места рождения, религии, идеологии, уровня образования, экономического или социального статуса.

2. Все действия, направленные на подрыв общественного согласия, создание привилегий или дискриминации на основе этих факторов строго караются законом.

#### Статья 19

1. Гражданство Анголы может быть получено согласно происхождению или может быть приобретено.

2. Требования для присвоения, приобретения, утраты или повторного приобретения гражданства Анголы определяются законодательством.

#### Статья 20

Государство обязуется уважать и защищать права человека и человеческое достоинство. Каждый гражданин имеет право на свободное развитие его личности, при должном уважении прав других граждан и высоких интересов народа Анголы. Жизнь, свобода, личная неприкосновенность, доброе имя и репутация каждого гражданина защищаются законом.

#### Статья 21

1. Основные права, предусмотренные в настоящем Законе, не исключают каких-либо других, вытекающих из законов и применяемых норм международного права.

2. Конституционно-правовые нормы, касающиеся основных прав, должны толковаться и содержать в себе нормы, в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, Африканской хартией прав человека и народов, а также других международных документов, к которым присоединилась Ангола.

3. При рассмотрении споров в ангольских судах, данные международные договоры применяются также и в тех случаях, когда стороны не ссылаются на них.

#### Статья 22

1. Государство обязуется уважать и защищать жизнь человека.

2. Смертная казнь запрещена.

#### Статья 23



Ни один гражданин не может быть подвергнут пыткам или другим видам жестокого, бесчеловечного или унижающего его достоинство обращения или наказания.

#### Статья 24

1. Все граждане имеют право жить в здоровой и незагрязненной окружающей среде.
2. Государство принимает необходимые меры по защите окружающей среды и национальных видов флоры и фауны на всей территории государства и поддерживает экологический баланс.
3. Действия, которые причиняют вред, прямо или косвенно ставят под угрозу сохранение окружающей среды, караются согласно закону.

#### Статья 25

1. Любой гражданин может свободно передвигаться и проживать в любой части национальной территории, ему не должны препятствовать в этом по политическим или каким-либо другим мотивам, за исключением случаев, предусмотренных статьей 50 настоящей Конституции. В целях защиты экономических интересов народа Закон определяет ограничения в отношении граждан, имеющих доступ к временно проживающим по службе в резервных или горнодобывающих районах.

2. Все граждане должны иметь право свободно выезжать из своей страны и въезжать на территорию государства, без ущерба для ограничений, вытекающих из выполнения юридических обязанностей.

#### Статья 26

Любому иностранному гражданину или эмигранту в соответствии с законами и международными договорами гарантировано право обращаться с просьбой о предоставлении убежища в случае преследования по политическим мотивам.

#### Статья 27

1. Не допускается выдача или изгнание ангольских граждан за пределы территории страны.
2. Не допускается выдача иностранных граждан по политическим мотивам или по обвинению, наказание за которое в соответствии с законами страны заявителя предусматривает смертную казнь.
3. В соответствии с законодательством, ангольские суды рассматривают обвинения, выдвинутые против граждан, выдача которых не допускается на основании вышеизложенных положений настоящей статьи.

#### Статья 28

1. Все граждане старше 18 лет, за исключением тех, которые юридически лишены политических и гражданских прав, наделены правом принимать активное участие в общественной жизни, голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах в любой государственный орган, а также занимать правительственные должности, преданно служа ангольскому народу.

2. Ни один гражданин не может подвергаться дискриминации относительно образования, трудоустройства, профессиональной карьеры или социального пособия, на которые он имеет право в связи с занимаемой политической должностью или в связи с осуществлением политических прав.

3. Закон устанавливает ограничения в отношении военнослужащих на действительной службе, судей и полицейских сил, не являющихся членами партий, а также избирательной недееспособности военнослужащих на действительной службе и полицейских сил.

#### Статья 29

1. Семья, основная ячейка общества, защищается государством, вне зависимости от того, основана она на браке или фактическом союзе.

2. Мужчины и женщины равны в семье, пользуются равными правами и исполняют равные обязанности.

3. Семья при особом сотрудничестве с государством должна содействовать и обеспечивать всестороннее воспитание детей и молодежи.

#### Статья 30

1. Дети являются абсолютным приоритетом, и поэтому пользуются особой защитой семьи, государства и общества с целью их всестороннего развития.

2. Государство должно содействовать гармоничному развитию личности детей и молодежи и создавать условия для их интеграции и активного участия в жизни общества.

#### Статья 31

Государство при взаимодействии с семьей и обществом способствует гармоничному развитию личности молодежи и создает условия для реализации экономических, социальных и культурных прав молодежи, особенно в области образования, профессиональной подготовки кадров, культуры, возможности допуска к первоначальной работе, труда, социального обеспечения, физкультуры, спорта и использования досуга.

#### Статья 32

1. Гарантируется свобода выражения мнений, собраний, демонстраций и всех иных форм выражения мнений.

2. Осуществление прав, изложенных в предыдущем пункте, регулируется законодательством.

3. Запрещены группы, чьи цели или деятельность противоречат основополагающим принципам, изложенным в статье 158 Конституции, и уголовному законодательству, а также те, которые прямо или косвенно преследуют политические цели посредством организаций военного, полувоенного и

военизированного характера, тайные организации, а также группы, пропагандирующие расистские, фашистские или трайбалистические идеологии.

#### Статья 33

1. Гарантируется право на профессиональные и профсоюзные объединения. Формы, в которых оно осуществляется, гарантируются законом.

2. Все граждане имеют право принимать участие в профсоюзной деятельности, а также представлять и свободно вступать в профессиональные союзы.

3. Соответствующая защита для избранных представителей трудящихся от любых форм ограничений, сдерживающих или ограничивающих в отношении выполнения представителями своих обязанностей, установлена законом.

#### Статья 34

1. Работники имеют право на забастовку.

2. Специальный закон регулирует осуществление права на забастовку и ограничения к ней при основных услугах и видах деятельности, в целях общественных интересов.

3. Запрещено увольнение работников по инициативе работодателя в связи с их участием в коллективном трудовом споре или в забастовке.

#### Статья 35

Свобода печати гарантирована и не может быть предметом какой-либо цензуры, особенно политической, идеологической и художественной.

Порядок осуществления свободы печати и соответствующих положений в целях предотвращения и пресечения любых злоупотреблений регламентируется законодательством.

#### Статья 36

1. Ни один гражданин не может быть арестован или предан суду, кроме как в соответствии с законодательством. Каждому обвиняемому должно быть гарантировано право на защиту, юридическую помощь и услуги адвоката.

2. Государство принимает меры по обеспечению правовой защиты лиц, страдающих от недостатка средств.

3. Никто не может быть осужден за деяние, которое не считалось преступлением в момент, когда оно было совершено.

4. Пенитенциарное право имеет обратную силу только в случаях, когда улучшает положение для обвиняемого.

5. Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока судебный акт принимается судом.

#### Статья 37

Предварительные задержания допускаются только в случаях, предусмотренных законом, устанавливающим его нормы и сроки.

#### Статья 38

Любой гражданин, подвергнутый предварительному задержанию, должен предстать перед компетентным судьей, который узаконит такое задержание, а в дальнейшем либо предстать перед судом в течение срока, предусмотренного законом, либо быть освобожденным.

#### Статья 39

Каждый гражданин в момент ареста должен быть ознакомлен с сутью обвинения, которое было выдвинуто против него.

#### Статья 40

Каждый арестованный гражданин имеет право на свидания с членами семьи и друзьями, и на переписку, без ущерба для условий и ограничений, предусмотренных законодательством.

#### Статья 41

Каждый приговоренный гражданин обладает правом обратиться в компетентный суд или в Верховный суд с целью обжалования судебного акта, принятого в соответствии с законодательством.

#### Статья 42

1. Чтобы предотвратить злоупотребление властью путем лишения свободы или незаконного задержания, предписание о представлении арестованного в суд может быть представлено компетентным судом по ходатайству заинтересованного лица или любого другого гражданина.

2. Право на предписание о представлении арестованного в суд регулируется законом.

#### Статья 43

Граждане имеют право участвовать и принимать правовые меры в отношении любого действия, которое нарушает их права, изложенные в настоящем Конституционном законе и других законодательных актах.

#### Статья 44

Государство гарантирует неприкосновенность жилища и тайну переписки, со специальными ограничениями, предусмотренными законодательством.

#### Статья 45

Свобода совести и вероисповедания неприкосновенны. Государство Ангола признает свободу вероисповедания и гарантии его осуществления при условии, что оно не противоречит общественному порядку и национальным интересам.

#### Статья 46

1. Труд является правом и обязанностью всех граждан.
2. Каждый работник имеет право на справедливую оплату труда, отдых, выходные дни, защиту, охрану здоровья и безопасность на работе, в соответствии с законодательством.
3. Граждане имеют право свободно выбирать и осуществлять профессию, помимо требований, установленных законодательством.

#### Статья 47

1. Государство способствует принятию мер, необходимых для обеспечения права граждан на медико-санитарное обслуживание, а также на охрану детства и материнства, социального обеспечения инвалидности и уходу по старости и заботы в случаях нетрудоспособности.
2. Социальное обеспечение и социальная защита частных и кооперативных предприятий в сфере здравоохранения осуществляются в соответствии с законодательством.

#### Статья 48

Инвалиды комбатанты национально-освободительной борьбы, несовершеннолетние дети граждан, которые погибли на войне, лица, ставшие физически или умственно неполноценными в результате военных действий, должны находиться под специальной защитой, которая осуществляется в соответствии с законодательством.

#### Статья 49

1. Государство содействует обеспечению доступности образования, культуры и спорта для всех граждан, гарантируя участие представителей частных лиц с целью данного обеспечения, в соответствии с законодательством.
2. Частные и кооперативные предприятия осуществляют деятельность в сфере образования в соответствии с законодательством.

#### Статья 50

Государство создает необходимые политические, экономические и культурные условия, позволяющие гражданам эффективно пользоваться своими правами и в полной мере выполнять свои обязанности.

#### Статья 51

Государство защищает граждан Анголы, находящихся за границей или проживающих за границей, которые пользуются правами и подлежат обязанностям, не являющимся несовместимыми с их отсутствием в стране, без ущерба для последствий неоправданного отсутствия, предусмотренного законом.

#### Статья 52

1. Осуществление прав, свобод и гарантий граждан могут быть ограничены или приостановлены только в соответствии с законодательством, если такие представляют собой угрозу для общественного порядка, общественных интересов, личных прав, свобод и гарантий, или в случае заявления осадного положения или чрезвычайного положения, и такие ограничения должны быть всегда ограничены необходимыми и соответствующими мерами по поддержанию общественного порядка, в интересах общества и восстановления конституционного порядка.
2. Объявление осадного или чрезвычайного положения ни в коем случае не должно затрагивать право на жизнь, личную неприкосновенность, опознание личности, гражданские права, гражданство, не касаться ретроактивного характера уголовного права, права обвиняемого на защиту и свободы совести и религии.
3. Осадное и чрезвычайное положения регламентируется специальным законом.

#### Глава I – Принципы

#### Статья 53

1. Президент Республики, Национальная Ассамблея, Правительство и суды являются независимыми органами.
2. Формирование, состав, полномочия и функционирование независимых органов изложены в настоящей Конституции.

#### Статья 54

Государственные органы формируются и функционируют в соответствии с нижеследующими принципами:

- (a) члены представительных органов избираются в соответствии с соответствующим законом о выборах;
- (b) государственные органы регламентируются законом, который они обязаны соблюдать;
- (c) функции независимых органов самостоятельны и взаимозависимы;
- (d) существуют местные автономии;
- (e) в стране существует административная децентрализация и передача полномочий, без ущерба единству правительственных и административных действий;
- (f) лица, занимающие политические должности, несут гражданскую и уголовную ответственность за действия и бездействия, которые имели место при исполнении ими обязанностей;

(g) решения коллегиальных органов принимаются в соответствии с принципами свободного обсуждения и критики и признания воли большинства.

Статья 55

Для политических и административных целей территория Республики Ангола разделяется на провинции, муниципалитеты, коммуны, окрестности или селения.

Глава II – Должность Президента Республики

Раздел I – Президент Республики

Раздел II – Совет Республики

Статья 56

1. Президент Республики является главой государства, символом национального единства, представляет народ на национальном и международном уровнях, обеспечивает соблюдение конституционного права и является верховным главнокомандующим вооруженных сил Анголы.

2. Президент Республики определяет политический курс в стране, обеспечивает нормальное функционирование государственных органов и гарантирует национальную независимость и территориальную целостность страны.

Статья 57

1. Президент Республики избирается в соответствии с законодательством всеобщим, прямым, равным, тайным и периодическим голосованием граждан, проживающих на территории государства.

2. Президент Республики избирается абсолютным большинством действительных голосов. Если ни один из кандидатов не был признан победителем на выборах, то проводится повторное голосование, в котором участвует только два кандидата, получившие наибольшее количество голосов в первом туре, которые не выбыли и могут конкурировать между собой.

Статья 58

Право занимать пост Президента Республики имеют граждане Анголы по рождению, старше 35 лет, пользующиеся всеми гражданскими и политическими правами.

Статья 59

Президент Республики осуществляет свои полномочия на протяжении пятилетнего срока, который истекает при принятии присяги вновь избранного Президента. Президент Республики может быть переизбран на второй срок подряд либо впоследствии на другой срок.

Статья 60

1. Кандидаты на пост Президента Республики представляются на законных основаниях политическими партиями или коалициями политических партий или, группами избирателей от пяти до десяти тысяч.

2. Кандидатуры должны быть представлены Председателю Верховного Суда не менее чем за шестьдесят дней до даты проведения выборов.

3. В случае выявления неспособности какого-либо кандидата на занятие поста Президента, новые кандидаты могут выдвигаться на замену неспособного кандидата в соответствии с законодательством.

Статья 61

1. Выборы Президента Республики проводятся не позднее, чем через тридцать дней со срока окончания полномочий действующего Президента.

2. В случае если пост Президента Республики освобождается, то выборы нового Президента Республики проводятся не позднее, чем через девяносто дней после даты освобождения должности.

Статья 62

1. Президент Республики должен быть приведен к присяге перед Верховным судом, на последний день в день срока полномочий покидающего свой пост Президента.

2. В случае избрания по причине освободившейся должности приведение к присяге будет проходить в течение пятнадцати дней с момента опубликования результатов выборов.

3. При присяге избранный Президент Республики произносит следующую присягу:

«Клянусь своей честью с полной самоотверженностью выполнять обязанности, которыми я был наделен, выполнять и обеспечивать исполнение Конституции Республики Ангола, защищать единство нации, целостность национальной территории, поддерживать и укреплять мир, демократию и социальный прогресс».

Статья 63

1. Президент Республики вправе уйти с поста до окончания срока полномочий, обратившись с посланием к Национальной Ассамблее и проинформировав Верховный суд.

2. Отказ от занимаемой должности Президента Республики вступает в силу, когда Национальная Ассамблея ознакомится с посланием, без ущерба для его последующей публикации в «Ежедневной Республике».

Статья 64

1. В случае временной нетрудоспособности или освобождения должности пост Президента Республики временно занимает Председатель Национальной Ассамблеи или, если он не в состоянии сделать этого, заместителем Председателя Национальной Ассамблеи.

2. Должность Председателя Национальной Ассамблеи как члена парламента, либо заместителя председателя автоматически приостанавливаются на срок полномочий временного Президента республики.

Статья 65

1. Президент Республики не несет ответственности за действия, проводимые во время выполнения им своих обязанностей, за исключением случаев подкупа или государственной измены.

2. Процессуальные действия начинаются Национальной Ассамблеей, по предложению одной пятой и в соответствии с решением, принятым двумя третями голосов присутствующих членов, а судебное разбирательство проводится в Верховном Суде.

3. Вынесение приговора приводит к отстранению от должности и невозможности повторного выдвижения на должность в качестве кандидата на новый срок.

4. Президент Республики подотчетен судам общей юрисдикции после окончания срока его полномочий за преступления, не связанные с выполнением его обязанностей.

Статья 66

Президент Республики обладает следующими полномочиями:

(a) назначать Премьер-министра, после заслушивания политических партий, представленных на Национальной Ассамблее;

(b) назначать и освобождать от занимаемых должностей других членов Правительства и Председателя Национального Банка Анголы по предложению Премьер-министра;

(c) прекращать срок полномочий Премьер-министра и отправлять в отставку Правительство после одобрения Советом Республики;

(d) осуществлять руководство в качестве Председателя Совета Министров;

(e) отменять решение Национальной Ассамблеи после консультации с Премьер-министром, Председателем Национальной Ассамблеи и Советом Республики;

(f) председательствовать на Совете Республики;

(g) назначать и увольнять послов и получать верительные грамоты иностранных дипломатических представителей;

(h) назначать судей Верховного суда после слушания дела Верховного совета судебной коллегии;

(i) назначать и освобождать от занимаемых должностей Генерального прокурора, заместителя Генерального прокурора и заместителей Генерального прокурора по рекомендации Высшего совета Министерства юстиции;

(j) назначать и освобождать от занимаемых должностей членов Высшего совета судебной коллегии, в соответствии со статьей 132 Конституционного закона;

(k) объявлять выборы Президента Республики и членов Национальной Ассамблеи, в соответствии с настоящей Конституцией и законом о выборах;

(l) возглавлять Совет Национальной безопасности и обороны;

(m) назначать и освобождать от должности начальника генерального штаба Вооруженных Сил Анголы и его депутатов, когда это применимо, и начальников штабов различных видов вооруженных сил;

(n) назначать генералов вооруженных сил Анголы, при заслушивании рекомендации Совета Национальной безопасности и обороны;

(o) проводить референдумы, в соответствии со статьей 73 настоящей Конституции;

(p) объявлять войну и устанавливать мир после заслушивания Правительства и после получения одобрения Национальной Ассамблеей;

(q) принимать акты о помиловании и замене приговора;

(r) объявлять осадное или чрезвычайное положение, в соответствии с законодательством;

(s) подписывать и обнародовать законы, одобренные Национальной Ассамблеей и подзаконные акты, утвержденные Правительством;

(t) обращаться с посланиями к Национальной Ассамблее и созывать Национальную Ассамблею на внеочередные сессии;

(u) делать заявления в случае чрезвычайных положений, а также принимать меры, предусмотренные в следующей статье настоящей Конституции;

(v) присуждать награды, как это предусмотрено законодательством;

(w) ратифицировать международные договоры, одобренные должным образом, и подписывать юридические документы о допущении других договоров в упрощенной форме;

(x) требовать от Конституционного суда предварительной оценки или объявления судебных постановлений неконституционными, проверять, по каким причинам они являются неконституционными путем бездействия.

Статья 67

1. В тех случаях, когда ведомства Республики, независимость нации, территориальная целостность или выполнение международных обязательств находятся под серьезной и непосредственной угрозой, а систематическая деятельность конституционных государственных постов прерывается, Президент Республики

после согласования с Премьер-министром и Президентом Национальной Ассамблеи, принимает соответствующие меры.

2. Президент Республики уведомляет народ обо всех вышеизложенных факторах в послании.

3. В течение срока особых полномочий Конституция не может быть изменена, а Национальная Ассамблея не может быть распущена.

Статья 68

1. При председательствовании Советом министров, Президент Республики обязан:

(a) созывать Совет министров и устанавливать собственную повестку дня, заслушав Премьер-министра;

(b) осуществлять руководство и проводить совещания и заседания Совета министров.

2. Президент Республики вправе прямо делегировать Премьер-министра на пост Председателя Совета Министров.

Статья 69

1. Президент Республики издает законы в течение тридцати дней после их получения в Национальной Ассамблее.

2. В течение этого срока, Президент Республики вправе потребовать Национальную Ассамблею рассмотреть закон или любое из его положений.

3. Если после повторного рассмотрения две трети голосов членов Национальной Ассамблеи склоняются в пользу принятия закона, Президент Республики должен обнародовать закон в течение пятнадцати дней после его поступления.

Статья 70

После подписания Постановлений Правительства Премьер-министром, Президент Республики подписывает через тридцать дней данные постановления после их поступления либо информирует Правительство о причинах отказа в подписи.

Статья 71

Законы, упомянутые в статье 66 (s), не обнародованные Президентом Республики, постановления Правительства, не подписанные Президентом Республики, являются недействительными.

Статья 72

Лицо, временно исполняющее обязанности Президента Республики, не вправе распустить Национальную Ассамблею или созывать референдумы.

Статья 73

1. Президент Республики вправе по предложению Правительства или Национальной Ассамблеи выносить на референдум проекты законов или ратифицировать международные договоры, не противоречащие Конституции, затрагивающие организацию государственного департамента и функционирования учреждений.

2. Проведение конституционных референдумов запрещается.

3. Президент Республики вправе обнародовать законопроекты и ратифицировать международные договоры, утвержденные на референдуме, в течение пятнадцати дней.

Статья 74

При осуществлении своих полномочий Президент Республики издает президентские указы и официальные послания, которые публикуются в «Ежедневной Республике».

Раздел II – Совет Республики

Статья 75

1. Совет Республики является политическим консультативным органом Президента Республики и выполняет следующие функции:

(a) утверждает роспуск Национальной Ассамблеи;

(b) утверждает отставку Правительства;

(c) утверждает объявление войны и обеспечение мира;

(d) утверждает действия временного Президента Республики в связи с назначением Премьер-министра, отставку Правительства, назначение и освобождение от должности Генерального прокурора, начальника Генерального штаба вооруженных сил Анголы, и его депутатов и начальников штабов различных ветвей вооруженных сил;

(e) консультирует Президента Республики в отношении осуществления своих полномочий, о которых ходатайствует Президент Республики;

(f) утверждает Постановления Совета Республики.

2. При осуществлении своих полномочий Совета Республики издает отчеты, которые должны быть обнародованы на соответствующей церемонии.

Статья 76

В состав Совета Республики, Председателем которого является Президент Республики, входят нижеперечисленные члены:

(a) Председатель Национальной Ассамблеи;

(b) Премьер-министр;

(c) Председатель Конституционного суда;

- (d) Генеральный прокурор;
- (e) Бывший Президент Республики;
- (f) Президенты политических партий, представленных в Национальной Ассамблее;
- (г) Десять граждан, назначаемых Президентом Республики.

## Статья 77

1. Члены Совета Республики приводятся к присяге перед Президентом Республики.

2. Члены Совета Республики пользуются привилегиями и иммунитетом членов Национальной Ассамблеи.

## Глава III – Национальная Ассамблея

## Статья 78

1. Национальная Ассамблея представляет собой представительное собрание всех ангольцев, целью которого является выражение независимой воли народа Анголы.

2. Национальная Ассамблея регулируется положениями настоящей Конституции, а также другими одобренными положениями.

## Статья 79

1. Национальная Ассамблея состоит из двухсот двадцати трех членов, избираемых на основе всеобщего, равного, прямого, тайного и периодического голосования на четырехлетний срок.

2. Члены Национальной Ассамблеи избираются на основе системы пропорционального представительства, на основании следующих критериев:

(a) каждая провинция представлена в Национальной Ассамблее пятью членами и составляет для этих целей избирательную коллегию;

(b) Оставшиеся сто тридцать членов комитета избираются на национальном уровне, при этом государство считается единой избирательной коллегией;

(c) для ангольских общин за рубежом, создается единая избирательная коллегия из трех членов, две в Африке и одна в остальной части мира.

## Статья 80

Кандидаты представляются политическими партиями по отдельности или в коалиции, а перечень может включать и граждан, которые не являются членами партий, согласно закону о выборах.

## Статья 81

Срок полномочий членов начинается на первой сессии Национальной Ассамблеи после выборов, а заканчивается на первой сессии последующих выборов, без ущерба для временного приостановления или индивидуального окончания срока полномочий.

## Статья 82

1. В период нахождения в должности депутаты Национальной Ассамблеи не вправе занимать нижеперечисленные посты:

(a) министерская должность;

(b) работа на иностранные компании или международные организации;

(c) руководство и членство в административном совете, в обществе с ограниченной ответственностью, должность менеджера акционерного общества, генерального директора и заместителя генерального директора государственного предприятия;

2. Кроме того, они не вправе быть членами:

(a) судебных органов или министерства юстиции судей;

(b) военных или военизированных сил на действительной службе.

3. Граждане, получившие гражданство Анголы, вправе выдвигать свою кандидатуру по истечении 7-ми лет с момента приобретения гражданства.

## Статья 83

В соответствии с Конституционным законом и Регламентом Национальной Ассамблеи члены Национальной Ассамблеи имеют право задавать вопросы Правительству или его членам, а также сотрудничать со всеми государственными органами и предприятиями, если это необходимо им для выполнения их обязанностей.

## Статья 84

1. Никто из членов Национальной Ассамблеи не может быть задержан или арестован без разрешения Национальной Ассамблеи или ее Постоянного Комитета, за исключением случаев задержания на месте преступления, за которое в качестве наказания предусматривается лишение свободы.

2. Члены не несут ответственности за выражение своего мнения; при исполнении ими их обязанностей.

## Статья 85

Депутат Национальной Ассамблеи может быть смещен со своей должности по любой из нижеперечисленных причин:

(a) в случае его непригодности или несоответствия, которые предусматриваются законом;

(b) в случае непринятия его на должность в Национальной Ассамблее или превышения числа отсутствующих, предусмотренных регламентом;

(с) в случае вступления им в какую-либо партию, отличную от той, из списка которой он был избран.

Статья 86

Депутат Национальной Ассамблеи вправе отказаться от своей должности, нотариально заверив заявление, скрепленное подписью, и лично вручив его Председателю Национальной Ассамблеи.

Статья 87

1. Временное замещение членов принимается в следующих случаях:

(а) в связи с занятием государственной должности, несовместимой с должности члена, в соответствии с настоящим Законом;

(b) в связи с болезнью, при ее продолжительности более сорока пяти дней.

2. В случае временной службы депутата, вакансия занимает в соответствии с порядком более высокой должности следующим кандидатом по списку, к которому принадлежит обладатель вакансии и который не смог занять должность.

3. В случае возникновения освобождения должности депутата, который был избран коалицией, должность будет отдана следующему неизбранному кандидату, предложенному политической партией, к которой принадлежит заменяемый депутат.

4. Если в списке, к которому принадлежал обладатель вакансии, не имеется неизбранных кандидатов, то место остается вакантным.

Статья 88

Национальная Ассамблея вправе:

(а) изменять настоящий конституционный закон и одобрять Конституцию Республики Ангола;

(b) утверждать законы по всем вопросам, за исключением ограничений, установленных Конституционным законом о правительстве;

(с) обсуждать законодательное решение в Правительстве;

(d) утверждать, по предложению Правительства, Национальный план и общий государственный бюджет;

(е) утверждать по предложению Правительства, доклады о выполнении Национального плана и общего государственного бюджета;

(f) поручать Правительству заключение договоров и предоставление займов, а также осуществление других кредитных операции, не связанных с текущей задолженностью, с изложением в общих чертах и установлением максимальных пределов поручительства, которые ежегодно представляются Правительством;

(g) создавать и изменять политическое и административное деление страны;

(h) осуществлять амнистию и помилование;

(i) уполномочивать Президента Республики объявлять осадное или чрезвычайное положение, с установлением продления, приостановления действий конституционных гарантий и контроля над их осуществлением;

(j) уполномочивать Президента Республики объявлять войну и заключать мир;

(k) одобрять международные договоры по вопросам, входящим в его абсолютную законодательную компетенцию, а также договоры о мире, участии Анголы в работе международных организаций, устранении границ, дружбе, обороне, военным вопросам и любым другим, представленных члену Правительством;

(l) ратифицировать указы;

(m) содействовать разбирательству в отношении Президента Республики за преступления: взяточничество или измену;

(n) голосовать за выражение доверия или недоверия к Правительству;

(o) разрабатывать проекты и утверждать Регламент Национальной Ассамблеи;

(р) избирать председателя и заместителя председателя Национальной Ассамблеи и других членов Постоянного комитета абсолютным большинством голосов присутствующих членов;

(q) составлять рабочий комитет Национального Собрания в соответствии с представительством партий в Ассамблее;

(r) выполнять другие обязанности, возложенные на него Конституцией и законом.

Статья 89

Национальная Ассамблея обладает полными и исключительными законодательными полномочиями по следующим вопросам:

(а) приобретение, утрата и повторное приобретение гражданства;

(b) права, свободы и основные гарантии граждан;

(с) выборы и статус должностных лиц в независимых органах местного самоуправления и других конституционных органах;

(d) пути и средства организации и управления органами местного самоуправления;

(е) система референдума;

(f) организация, функционирование и работа Конституционного суда;

(g) организация национальной обороны и общие основы организации, функционирования и дисциплины вооруженных сил Анголы;

(h) система осадного и чрезвычайного положения;



- (i) ассоциации и политические партии;
- (j) судебная организация и статус судебных органов и Министерства юстиции судей;
- (k) денежно-кредитная система и десятичная система мер и весов;

(l) определение границ территориальных вод, исключительной экономической зоны и прав Анголы на прилегающее морское дно;

(m) определение секторов зарезервированных за государством в отношении экономики, и основу для предоставления концессий на эксплуатацию природных ресурсов и отчуждения государственной собственности;

- (n) определение и система государственных символов.

Статья 90

Национальная Ассамблея обладает относительными исключительными законодательными полномочиями по следующим вопросам, за исключением случаев, когда разрешение дается Правительству:

- (a) статус и правоспособность физических лиц;
- (b) общая организация государственного управления;
- (c) статус должностных лиц и гражданская ответственность в государственном управлении;
- (d) общая система реквизиции и экспроприации в общественных интересах;
- (e) пути и способы вмешательства и национализации средств производства и установления критериев для установления компенсации, а также реприватизации собственности или исследования права государственной собственности, в соответствии с основным законодательством пункте m вышеупомянутой статьи;

(f) определение системы налогообложения и формирования налогов;

(g) общие основы системы образования, государственных служб здравоохранения и социального обеспечения;

- (h) основа системы охраны природы, экологического равновесия и культурного наследия;

- (i) общая система сельского и городского лизинга;

(j) система землевладения и установления критериев для установления максимальных пределов частных сельскохозяйственных единиц;

- (k) участие традиционных органов власти и граждан в органах местного самоуправления;

- (l) статус государственных предприятий;

- (m) определение системы государственного имущества;

- (n) определение преступлений, наказаний, мер безопасности и уголовного судопроизводства.

Статья 91

1. Национальная Ассамблея в отношении законов, законодательных полномочий определяет их сферы применения, значение, продление и срок действия полномочий.

2. Полномочия, указанные в вышеизложенном пункте, утрачиваются по требованию Правительства, поступившему в конце законодательной власти или роспуска Национальной Ассамблеи.

Статья 92

1. Национальная Ассамблея в порядке осуществления своих полномочий, издает законы о конституционных поправках к Конституции Республики Ангола, основные законы, законы, предложения и резолюции.

2. Действия, предусмотренные в статье 88 (a) принимают форму закона о конституционной поправке или изменения Конституции Республики Ангола.

3. Действия, предусмотренные в статье 89 (c), (d), (e), (f), 4. (g), (h) и (i) принимают форму основных законов.

4. Другие действия, предусмотренные в статьях 89 и 90, и те, которые предусмотрены в статье 88 (d), (f) (g) и (h) принимают форму законов.

- 5. Действия, предусмотренные в статье 88 (n) принимают форму предложений.

6. Другие действия Национальной Ассамблеи, а именно те, которые предусмотрены в статье 88 (c), (e), (i), (j), (k) (1), (m), (o) (p) and (q) и действия Постоянного комитета, принимают форму резолюций.

Статья 93

- 1. Депутаты, парламентские группы и Правительство имеют право предлагать законопроекты.

2. Депутаты и парламентские группы в течение финансового года не вправе разрабатывать проекты законов, предусматривающие увеличение расходов или снижение доходов государства, установленные в бюджете.

3. Законопроекты, которые были окончательно забракованы, не должны оцениваться в течение той же законодательной сессии, пока не пройдут новые выборы в Национальную Ассамблею.

4. Законопроекты, представленные Правительством, окончательно утрачиваются с момента отставки Правительства.

Статья 94

1. Национальная Ассамблея обсуждает законы исполнительной власти, утвержденные Советом министров в целях внесения поправок или отказа в утверждении, за исключением тех, которые относятся к

исключительной компетенции Правительства, по запросу десяти членов на десяти первых пленарных заседаниях Национальной Ассамблеи после их опубликования.

2. После рассмотрения запроса и в случае, если были приняты предложения о поправках, Ассамблея вправе полностью или частично приостановить действие закона до момента публикации закона, вносящего поправки или даже отказ данных предложений.

3. В случае отказа от утверждения действие закона прекращается с момента публикации резолюции в «Ежедневной Республике», и закон не подлежит повторной публикации в ходе этой законодательной сессии.

4. Законы исполнительной власти, которые не являются предметом требования для рассмотрения Национальной Ассамблеей в течение периода, и в соответствии с процессуальными действиями, изложенными в данной статье, считаются утвержденными.

#### Статья 95

1. Национальная Ассамблея не может быть распущена в течение шести месяцев после ее избрания, в последней четверти срока полномочий Президента Республики, в течение срока временного Президента Республики или во время осадного или чрезвычайного положения.

2. Несоблюдение положений вышеизложенного пункта приводит к юридической ничтожности решения о роспуске.

3. При роспуске Национальной Ассамблеи срок полномочий членов и полномочия Постоянного комитета продолжается до первого заседания вновь избранной Ассамблеи.

#### Статья 96

1. Законодательная власть состоит из четырех законодательных сессий.

2. Каждая сессия законодательной власти длится один год и начинается 15 октября.

3. Обычный срок, в течение которого Национальная Ассамблея осуществляет свои функции, составляет восемь месяцев и начинается 15 октября, без ущерба для периода времени, предусмотренного Регламентом Национальной Ассамблеи, а приостановление определяется двумя третями голосов присутствующих депутатов.

4. Национальная Ассамблея собирается на очередную сессию при созыве ее председателем.

5. Национальная Ассамблея вправе собираться на внеочередные сессии по мере необходимости по решению пленарного заседания, по инициативе Постоянного комитета или более половины ее членов.

6. Национальная Ассамблея вправе собираться на внеочередные сессии вне ее обычной сессии по решению пленарного заседания, по инициативе Постоянного комитета, более половины ее членов или созываться Президентом Республики.

#### Статья 97

1. Национальная Ассамблея осуществляет свои функции простым большинством голосов присутствующих членов.

2. Решения Национальной Ассамблеи принимаются простым большинством голосов присутствующих членов, за исключением случаев, когда настоящей Конституцией устанавливаются иные нормы решения.

#### Статья 98

1. Повестка дня пленарного заседания Национальной Ассамблеи, подготавливается ее Председателем, с учетом права на обжалование Пленарным заседанием Ассамблеи.

2. Внутренний Регламент Национальной Ассамблеи излагает приоритетные вопросы, включенные в обсуждение повестки дня.

3. Послания Президента Республики Национальной Ассамблее обладают абсолютным приоритетом над всеми другими вопросами.

4. Правительство вправе потребовать приоритета для срочных вопросов, решение которых необходимо в общественных интересах.

#### Статья 99

1. Министры и государственные секретари имеют право принимать участие в пленарных заседаниях Национальной Ассамблеи, им может быть оказана помощь или они могут быть заменены заместителями министров и выступать, в соответствии с Регламентом Национальной Ассамблеи.

2. Премьер-министр и члены Правительства представляют на заседаниях пленума перед Ассамблеей закономерности, которые должны быть изложены в Регламенте Национальной Ассамблеи, отвечать на вопросы членов Комитета и требовать разъяснений в устной или письменной форме.

3. Премьер-министр и члены Правительства присутствуют на пленарном заседании Национальной Ассамблеи, когда возникает дискуссия по ходатайствам о неодобрении или недоверии к Правительству и утверждении Национального плана, общего государственного бюджета и отчетов об их исполнении.

4. Рабочие комитеты Национальной Ассамблеи могут потребовать участия членов Правительства в их работе.

#### Статья 100

1. Национальная Ассамблея состоит из рабочих комитетов и в соответствии с Регламентом вправе создавать специальные комитеты.

2. Состав комитета отражает представительство партий в Национальной Ассамблее и их председательства разделяет парламентские группы пропорционально численности их членов.

3. Комитетами рассматриваются петиции, адресованные Национальной Ассамблее, и комитеты могут потребовать показания от любого гражданина.

#### Статья 101

1. Члены Национальной ассамблеи могут стать парламентской комиссией по расследованию в целях исследования действий Правительства и администрации.

2. Комиссия по расследованию запрашивается любым членом и обязательно включает в себя одну пятую часть присутствующих членов, не должна ограничиваться одним на каждого члена законодательной сессии.

3. Парламентская комиссия по расследованию ведет расследование полномочий судебных органов.

#### Статья 102

1. Национальная Ассамблея, за период, когда она эффективно функционирует, во время, когда она распускается и в других случаях, предусмотренных в Конституционном законе, замещается Постоянным комитетом.

2. Постоянный комитет состоит из:

(а) Председателя Национальной Ассамблеи, который возглавляет Постоянный комитет, назначается партией или коалицией партий, которые получают большинство голосов на выборах;

(б) Двух вице-председателей, назначаемых политическими партиями или коалицией партий пропорционально числу мест, занятых ими в Национальной Ассамблее;

(с) Двенадцати членов, назначенных партиями и коалициями партий пропорционально числу мест, занятых ими в Национальной Ассамблее.

3. Постоянный комитет вправе:

(а) Осуществлять совместно работу Правительства и администрации;

(б) Созывать Национальную Ассамблею на внеочередные сессии;

(с) Отстранять Ассамблею от ее обязанностей в отношении полномочий ее членов;

(д) Уполномочивать Президента Республики объявить осадное или чрезвычайное положение;

(е) В исключительных случаях уполномочивать Президента Республики объявить войну и заключить мир, когда Национальная Ассамблея не проводит обычную сессию, и в случае появления срочности о созыве специального заседания;

(ф) Осуществлять подготовку по открытию законодательной сессии.

#### Статья 103

1. Члены, избираемые каждой партией или коалицией партий, могут образовывать парламентские группы.

2. Без ущерба для права государств-членов, предусмотренных в настоящей Конституции, парламентские группы уполномочены осуществлять следующие права:

(а) принимать участие в рабочих комитетах Ассамблеи в соответствии с их членами, назначивших в них своих представителей;

(б) излагать мнения по разработке повестки дня;

(с) вносить предложения путем официального требования к Правительству по поводу разъяснений, открывая двух дискуссий в каждой законодательной сессии по вопросам общей или отраслевой политики;

(д) поручать Постоянному комитету созывать собрания;

(е) выдвигать законопроекты;

(ф) разрабатывать предложения о вынесении вотума недоверия Правительству;

(г) регулярно и непосредственно заслушивать информацию Правительства о решении основных вопросов, представляющих общественный интерес;

(h) требовать учреждения парламентских групп по расследованию;

3. Право, предусмотренное в пунктах (б), (ф), (г) и (h) осуществляется председателем парламентской группы.

4. Каждая парламентская группа имеет право на офисные помещения в местопребывании Национальной Ассамблеи, также как квалифицированный и административный персонал по своему выбору, в соответствии с законодательством.

#### Статья 104

Национальной Ассамблее и ее комитетам оказывается помощь постоянно действующими органами технического, административного персонала и специалистами, работающими постоянно или временно по контракту, в соответствии с законодательством.

#### Глава IV. – Правительство

#### Статья 105

1. Правительство ведет общую политику страны и является высшим государственным административным органом.

2. Правительство несет политическую ответственность перед президентом Республики и Национальной Ассамблеей, в соответствии с настоящей Конституцией.

#### Статья 106

1. Состав Правительства устанавливается исполнительным правом.

2. Число и назначение на должности министров, государственных секретарей и заместителей министров определяются указами о назначении соответствующих должностных лиц.

3. Полномочия министерств и государственных секретариатов определяются исполнительным законодательством.

#### Статья 107

1. Должность Премьер-министра, министра, государственного секретаря и заместителя министра не совместимы с должностью члена Национальной Ассамблеи.

2. Несовместимость, изложенная в Статье 82 (b) и (c), также применяется к положениям, изложенным в предыдущем пункте.

#### Статья 108

1. Президент Республики председательствует на Совете министров, в состав которого входят премьер-министр, министры и государственные секретари.

2. Совет министров собирается в периоды, установленные законом.

3. Заместители министров могут быть вызваны для участия в заседаниях Совета министров.

4. Совет министров вправе создавать специализированные комиссии для подготовки документов конкретным лицам, которые должны быть рассмотрены Советом министров.

#### Статья 109

Премьер-министра приступает к исполнению своих обязанностей с момента принятия присяги и прекращает их исполнения с момента принятия присяги новым Премьер-министром.

Другие члены Правительства приступают к исполнению своих обязанностей с момента принятия присяги и прекращают их исполнения при увольнении или при прекращении трудовой деятельности Премьер-министра.

В случае отставки Правительства, Премьер-министр уходящего в отставку Правительства отстраняется с момента назначения и приведения к присяге нового Премьер-министра.

#### Статья 110

При выполнении политических функций, Правительство обязано:

(a) свидетельствовать акты Президента Республики, в соответствии с положениями статьи 70;

(b) излагать общие направления государственной политики и ее осуществления;

(c) вести переговоры и заключать международные договоры и утверждать те договоры, которые не относятся исключительно к компетенции Национальной Ассамблеи или не были представлены ей на рассмотрение;

(d) представлять проекты законов на Национальной Ассамблее;

(e) совместно рассматривать ходатайства доверия, представленные в Парламент;

(f) излагать точку зрения на объявление осадного или чрезвычайного положения;

(g) предлагать Президенту Республики объявление войны или заключение мира;

(h) выполнять другие обязанности, возложенные на него Конституцией или законом.

#### Статья 111

1. При выполнении законодательных обязанностей Правительство вправе:

(a) учреждать, согласно исполнительному законодательству состав, организацию и функционирование Правительства;

(b) разрабатывать проекты и принимать законы об административных законодательных вопросах, связанных с Национальной Ассамблеей, в соответствии с действующей санкцией законодательного органа;

2. Правительство имеет полную законодательную власть по вопросам, относящимся к собственному составу, организации и функционированию.

3. Исполнением законов, предусмотренных в пункте (b) должны специально предавать юридическую силу документа, одобренного санкцией законодательного органа.

#### Статья 112

При выполнении своих административных обязанностей, Правительства обязано:

(a) разрабатывать проект и содействовать реализации экономического и социального плана развития страны;

(b) разрабатывать проект, утверждать и руководить исполнением государственного бюджета;

(c) утверждать акты Правительства об увеличении или уменьшения государственных доходов или расходов;

(d) разрабатывать проект правил, необходимых для надлежащего применения законов;

(e) руководить службами и деятельностью государственной администрации, косвенным управлением и наблюдать за автономной местной администрацией и другими автономными учреждениями;

(f) осуществлять действия и принимать все необходимые меры для содействия экономическому и социальному развитию и удовлетворению коллективных потребностей.

#### Статья 113

Правительство на заседании в Совете министров выполняет свои функции путем принятия исполнительных законов, указов и постановлений об общей и отраслевой политике и мерах в рамках своей деятельности.

#### Статья 114

1. Премьер-министр в целом осуществляет руководство, проводит и координирует общую деятельность Правительства.

2. Премьер-министр вправе в частности:

(a) координировать и руководить деятельностью всех министерств и государственных секретариатов;

(b) представлять Правительство на Национальной Ассамблее, внутри страны и за рубежом;

(c) руководить функционированием Правительства и его общими отношениями с другими государственными органами;

(d) заменять Президента Республики в руководстве Советом Министров, в соответствии с пунктом 2 статьи 68;

(e) подписывать исполнительные законы Совета министров и направлять их для обнародования Президентом Республики;

(f) подписывать исполнительные законы Совета министров и направлять их для последующего подписания Президентом Республики;

(g) подписывать резолюции Совета министров;

(h) исполнять другие обязанности, возложенные на него Конституцией и законом.

3. При выполнении своих обязанностей Премьер-министра, министров и государственных секретарей издает исполнительные указы и официальные послания, которые публикуются в «Республиканском ежедневнике».

#### Статья 115

1. Правительство разрабатывает проект своей программы, включающей крупные политические, экономические и социальные главные принципы и меры, которые должны быть приняты или предложены в различных сферах государственной деятельности.

2. Члены Правительства осуществляют свою деятельность на основе правительственной программы и других решений, принятых в Совете министров.

#### Статья 116

1. Правительство приступает к исполнению своих обязанностей сразу же принятия присяги.

2. Правительству может быть выражен вотум недоверия Национальной Ассамблеей по осуществлению его программы или других основополагающих вопросов государственной политики, по предложению депутатской группы или решению одной четверти присутствующих членов.

3. Вотум недоверия правительства принимается абсолютным большинством присутствующих депутатов.

4. Если вотум недоверия не был принят, то подписавшие его не выносят вотум недоверия на обсуждение на той же законодательной сессии.

5. Правительство вправе поставить перед Национальной Ассамблеей вопрос о вотуме доверия, ответ на который принимается большинством присутствующих членов.

#### Статья 117

1. Премьер-министр несет ответственность перед Президентом Республики, которого он регулярно и напрямую информирует о вопросах, связанных с поведением в стране политического курса.

2. Премьер-министр представляет Правительство в Национальной Ассамблее и обеспечивает политическую ответственность Правительства перед Национальной Ассамблеей.

#### Статья 118

Ниже перечислены возможные причины отставки Правительства:

(a) окончание полномочий законодательного органа;

(b) избрание нового президента Республики;

(c) отставка Премьер-министра;

(d) одобрение Президентом Республики отставки Премьер-министра;

(e) смерть или инвалидность Премьер-министра;

(f) вотум недоверия Правительству;

(g) неспособность выразить вотум доверия Правительству.

#### Статья 119

Премьер-министр, министры, государственные секретари и заместители министров могут быть арестованы только в том случае, если в качестве наказания за преступление предусматривается тюремное заключение и после этого соответствующие полномочия их должностей прекращаются Президентом Республики.

Глава V. – Правосудие

Раздел I. – Суды

Раздел II. -Верховный Совет Судебной Ветви Власти

Раздел III. Конституционный Суд

## Статья 120

1. Суды являются независимыми органами с полномочиями отправления правосудия от имени народа.
2. Верховный суд и другие суды, предусмотренные законом, исполняют юрисдикционные обязанности.
3. При исполнении своих обязанностей суды являются независимыми и подчиняются только закону, а также имеют право на получение помощи от других органов власти.

## Статья 121

1. Суды гарантируют и обеспечивают соблюдение конституционного права, законов и других правовых положений, защиту прав и законных интересов граждан и учреждений и принимает решение о законности административных актов.

2. Для всех граждан и других юридических лиц, в соответствии с решениями судов, решения являются обязательными, и они преобладают над интересами других органов власти.

## Статья 122

Суды, как правило, являются коллегиальными и включают в себя профессиональных судей и гражданских помощников, которые имеют равные права и обязанности по отношению к предусмотренному судебному процессу.

## Статья 123

Обязанностью всех государственных и частных структур является сотрудничество с судами в выполнении ими своих обязанностей.

## Статья 124

Судебные заседания должны быть открытыми, если только суд не принимает иного обоснованного решения по таким причинам, как соблюдение достоинства личности или общественной нравственности, или для обеспечения их функционирования.

## Статья 125

1. Помимо Конституционного Суда, суды могут быть структурированы в соответствии с законодательством нижеследующим образом:

- (a) муниципальные суды;
- (b) епархиальные суды,
- (c) Верховный суд.

2. Организация и функционирование военных судов излагается в соответствующем законе.

3. Военные, административные, ревизионные, финансовые, морские и арбитражные суды могут быть созданы в соответствии с законодательством.

## Статья 126

Без ущерба для положений предыдущей статьи, Конституционные суды имеют единственное полномочие по определению преступлений, которые должны быть запрещены.

## Статья 127

При выполнении своих обязанностей судьи являются независимыми и обязаны подчиняться только закону.

## Статья 128

Судьи не могут быть отстранены от занимаемой должности, их должность не передается, не переводится в более высокий чин, не приостанавливается, судей отправляют на пенсию и увольняют иначе только соответствии с законодательством.

## Статья 129

Судьи несут ответственность за принятие решений, которые они выносят при выполнении ими своих обязанностей, за исключением ограничений, налагаемых законом.

## Статья 130

1. Председательствующий судья Верховного суда, заместитель Председателя Верховного суда и другие судьи Верховного суда и Конституционного суда могут быть арестованы только в том случае, если наказание за преступление предусматривает тюремное заключение.

2. Судьи первой инстанции не могут быть арестованы без предъявления обвинения, если только оказавшиеся на месте преступления не совершают преступление, за которое в качестве наказания предусматривается тюремное заключение.

## Статья 131

Судьи не исполняют какие-либо государственные или частные обязанности помимо преподавания и научных исследований.

## РАЗДЕЛ II. -ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СУДЕБНОЙ ВЕТВИ ВЛАСТИ

## Статья 132

1. Верховный Совет судебной ветви власти является высшим органом управления и дисциплинарной судебной ветви власти. В его обязанности входит:

(a) рассматривать профессиональную компетенцию и принимать дисциплинарные меры в отношении судей:

- (b) предлагать назначение судей Верховного суда в соответствии с настоящей Конституцией;

(с) осуществлять расследования, проверки и справки на юридические услуги и предлагать меры, необходимые для обеспечения эффективности и их улучшения;

(d) назначать на должность, перемещать и повышать в звании судей, без ущерба для положений настоящей Конституции.

2. Верховный Совет судебной власти находится под председательством Председателя Верховного суда и состоит из:

(a) троих адвокатов, назначаемых Президентом Республики, по крайней мере, один из которых является судьей суда;

(b) пяти адвокатов, назначаемых Национальной Ассамблеей;

(c) десяти судей, избранных судьями,

3. Члены Верховного Совета судебной власти пользуются тем же иммунитетом, что и судьи Верховного суда.

Статья 133

Порядок присоединения судей к судебной ветви власти устанавливается законом.

Раздел III. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

Статья 134

Конституционный Суд в целом отправляет правосудие по юридическим и конституционным вопросам, и выполняет следующие функции:

(a) не допускает неконституционности, в соответствии с положениями статьи 154;

(b) рассматривает вопрос о неконституционности законов, административных законов, ратифицированных международных договорах и любых правил, в соответствии с положениями статьи 155;

(c) осуществляет проверку и рассматривает несоблюдение конституционного права из-за неспособности принять необходимые меры для обеспечения исполнения конституционных норм;

(d) рассматривает апелляции в отношении конституционного характера всех решений других судов, которые отказываются применять какие-либо нормы в связи с их неконституционностью;

(e) рассматривает апелляции в отношении конституционного характера всех решений других судов, которые применяются нормы конституционного характера, вызванные в ходе судебного разбирательства.

Статья 135

1. Конституционный Суд состоит из семи судей, назначаемых из числа адвокатов и судей в соответствии с нижеследующим:

(a) трое судей назначаются Президентом Республики, включая председателя суда;

(b) трое судей избираются Национальной Ассамблеей двумя третями голосов присутствующих членов;

(c) один судья избирается на совместной сессии Верховного суда.

2. Судьи Конституционного суда назначаются на невозобновляемый семилетний срок, и им гарантируется независимость, несменяемость на должности, беспристрастность и неотвечственность, так же как и судьям других судов.

3. Другие правила, касающиеся полномочий, организации и функционирования Конституционного Суда должны быть установлены соответствующим законом.

РАЗДЕЛ IV. – ПРОКУРАТУРА

Статья 136

1. Прокуратура представлена в судах Министерством юстиции, в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Прокуратура защищает демократическую законность и, прежде всего, представляет государство при уголовном преследовании и защиты интересов, возложенных на нее законом.

Статья 137

1. Прокуратура осуществляет контроль под председательством генерального прокурора и состоит из Верховного совета Министерства юстиции, состоящего из членов, избираемых Национальной Ассамблеей и депутатами, избранных судьями Министерства юстиции из собственного количества, в порядке, установленном законом.

2. Прокуратура имеет собственное законодательство, пользуется автономией в соответствии с законодательством и регулируется судебным законодательством и судей Министерства юстиции.

3. Организация, структура и функционирование Прокуратуры и порядок присоединения к Министерству юстиции должны быть определены в соответствующем законе.

Статья 138

Судьи Министерства юстиции несут ответственность перед законом и следуют иерархии власти.

Статья 139

1. Генеральный прокурор, заместитель генерального прокурора и помощники Генерального прокурора могут быть арестованы только в случаях, когда наказание за преступление карается тюремным заключением.

2. Судьи Министерства юстиции и эквивалентных судов не могут быть арестованы без предъявления обвинения, если не оказались на месте совершения преступления, наказание за которое карается тюремным заключением.

## Статья 140

Судьи Министерства юстиции не могут быть переведены, смещены в должности, повышены по службе, уволены, а также подвергаться иному изменению в должности, кроме как в соответствии с соответствующей Конституцией.

## Статья 141

Должность судьи министерства юстиции не совместима с выполнением государственных или частных обязанностей, за исключением преподавания, научных исследований или работы в ассоциациях судебной власти.

## ГЛАВА VI. СУДЕБНЫЙ ПРОКТОРАТ

## Статья 142

1. Судебный Прокторат является независимым государственным органом, цель которого состоит в том, чтобы защищать права, свободы и гарантии граждан, обеспечивая свободными средствами справедливость и законность государственной администрации.

2. Граждане могут обращаться в Судебный Прокторат с жалобами, касающимися действий или бездействий государственных властей, которые принимают решения без полномочий, при этом граждане представляют в соответствующие органы свои рекомендации в целях предотвращения и исправления несправедливости.

3. Деятельность судебного Проктората не должна зависеть от способов, которые регулируют апелляции или споры, предусмотренные в конституционном законе и законодательстве.

4. Другие обязанности и положения судебного Проктората установлены законом.

## Статья 143

1. Судебный Прокторат назначается Национальной Ассамблеей решением двух третей членов, присутствующих и должен быть приведен к присяге Председателем Национальной Ассамблеи.

2. Судебный Прокторат назначается на четырехлетний срок и может быть повторно назначен следующий четырехлетний срок.

## Статья 144

Государственные органы и агенты обязаны сотрудничать с судебным Прокторатом при выполнении им обязанностей.

## ГЛАВА VII. – МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

## Статья 145

Государственная организация на местном уровне состоит из местных государственных учреждений и местных административных органов.

## Статья 146

1. В состав местных государственных учреждений входят территориальные органы, созданные с целью сотрудничества при реализации интересов населения, также для этой цели избираются представительные органы для управления своими общинами.

2. Состав, организация, полномочия, функционирование и полномочия регулируемых местных государственных учреждений определяются соответствующим законом.

## Статья 147

1. Местные административные органы являются местными административными единицами децентрализации от центральной власти в целях достижения конкретных элементов государственного управления на местном уровне, осуществляют руководство экономическим и социальным развитием и обеспечивают предоставление коммунального хозяйства в соответствующей географической зоне.

2. Полномочия видов местных административных органов, организаций, функционирования устанавливаются соответствующим законом.

## Статья 148

1. Губернатором провинции является представитель правительства в соответствующей области, который занимается прямым управлением провинцией, обеспечивает нормальное функционирование местных административных органов, и подотчетен Правительству и Президенту Республики.

2. Губернатора провинции назначает Президент Республики после консультации с Премьер-министром.

## НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА

## Статья 149

1. Государство обеспечивает национальную оборону.

2. Цели национальной обороны гарантируют национальную независимость, территориальную целостность, свободу и безопасность населения от любой агрессии или внешней угрозы, в рамках учрежденного конституционного порядка и норм международного права.

## Статья 150

1. Президент является председателем на Совете национальной безопасности, в состав которого входят:

- (a) Премьер-министр;
- (b) Министр обороны;
- (c) Министр внутренних дел;



- (d) Министр иностранных дел;
- (e) Министр финансов;
- (f) начальник генерального штаба вооруженных сил Анголы.

2. Президент Республики вправе призывать другие организации, на основании их опыта, для принятия участия в заседаниях Совета национальной безопасности.

3. Совет национальной безопасности и обороны является консультативным органом по вопросам национальной обороны и организации, функционирования и дисциплине Вооруженных Сил, обладает административными полномочиями, предоставленными ему по закону.

Статья 151.

1. Вооруженные силы Анголы под руководством главнокомандующего обязаны подчиняться соответствующим независимым органам, в соответствии с настоящей Конституцией и другим предписаниям законодательства, а также защищать государство от нападений.

2. Ангольские вооруженные силы как государственные институты являются постоянными, регулярными и не относятся к какой-либо политической партии.

3. Вооруженные силы Анголы состоят исключительно из граждан, а общие правила организации и военной подготовки устанавливаются законом.

Статья 152.

1. Защита страны справедливое требование и высочайший долг каждого гражданина.

2. Военная служба носит обязательный характер. Способ ее несения предусматривается законом.

3. Граждане не должны терять свои постоянные рабочие места или другие социальные пособия, в связи со службой в армии.

#### ГЛАВА I. НЕКОНСТИТУЦИОННОСТЬ

Статья 153

1. Нормы, которые нарушают Конституционный Закон и принципы, изложенные в нем, являются неконституционными.

2. Конституционный Суд вправе объявить неконституционными акты действия или бездействия.

Статья 154

1. Президент Республики и одна пятая членов Национальной Ассамблеи вправе потребовать от Конституционного Суда предварительного рассмотрения конституционности какой-либо нормы, при условии принятия, подписания или ратификации Президентом Республики, а именно законодательных правовых актов, исполнительных законов, декретов или международных договоров.

2. Нормы о предварительном рассмотрении, по которым поступило ходатайство в Конституционный Суд, не будут обнародованы, подписаны до тех пор, пока Конституционный суд не вынесет относительно них своего решения.

3. В тех случаях, когда нормы, упомянутые в предыдущем пункте, объявляются неконституционными, на данные нормы налагается вето Президента Республики, а документ, содержащий данные нормы возвращает в орган, утвердивший его, чтобы данный документ одобрен для удаления в той части, где он является неконституционным.

Статья 155

1. Президент Республики, одна пятая часть членов действующей Национальной Ассамблеи, Премьер-министр, Генеральный Прокурор вправе обратиться в Конституционный Суд для рассмотрения каких-либо норм.

2. Объявление каких-либо норм, указанных в предыдущем пункте, неконституционными вступает в силу с момента вступления в силу нормы, признанной неконституционной, и влечет за собой изменение норм, которые были объявлены недействительными.

3. При неконституционности, в случае нарушения вышеизложенного конституционного правила, заявление вступает в силу только после его опубликования.

4. Исключения применяются, если Конституционный Суд не примет иного решения, в соответствии с уголовными, административными нормами, либо простого нарушения организацией правил, а также когда содержание является неблагоприятным для обвиняемого.

Статья 156

1. Президент Республики, одна пятая присутствующих членов и Генеральный Прокурор вправе обратиться в Конституционный Суд, чтобы объявить неконституционность причинения вреда бездействием.

2. В случае, когда неконституционность причинения вреда бездействием проверена, Конституционный Суд информирует соответствующий законодательный орган, с тем, чтобы подобное причинение вреда бездействием могло быть исправлено.

Статья 157

Конституционный Суд выражает свое мнение по поводу неконституционности норм, представленных ему для рассмотрения в течение не более чем сорока пяти дней.

#### ГЛАВА II. ИЗМЕНЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ

Статья 158

1. Национальная Ассамблея вправе рассматривать Конституционный закон и утверждать Конституцию Республики Ангола по решению двух третей присутствующих депутатов.

2. Поправки к Конституции могут быть предложены не менее десяти членами или Президентом Республики.

3. Конституционный Закон может быть изменен в любое время.

4. Национальная Ассамблея должна определить порядок представления проекта Конституции Республики Ангола.

5. Президент Республики не вправе отказаться от принятия закона о внесении изменений в Конституцию Республики Ангола, принятого в соответствии в первом положении настоящей статьи.

Статья 159

1. Поправки и утверждение Конституции Анголы должны соответствовать:

(a) независимости, территориальной целостности и национальному единству;

(b) основным правам и свободам, а также гарантиям граждан;

(c) государству, основанному на верховенстве закона и партийном политическом плюрализме;

(d) всеобщем, прямом, тайном и периодическом голосовании для назначения должностных лиц, избранных на должности государственных органов и местного самоуправления;

(e) светскому характеру государства и принципу разделения государства и церкви;

(f) разделению и взаимозависимости между судами.

Статья 160

Никакие поправки не могут быть внесены в Конституцию во время осадного или чрезвычайного положения.

СИМВОЛИКА РЕСПУБЛИКИ АНГОЛА

Статья 161

Символика Республики Ангола представлена Флагом, Эмблемой и Национальным Гимном.

Статья 162

Государственный Флаг состоит из двухцветных горизонтальных полос. Верхняя полоса ярко-красная, а нижняя черная. При этом они обозначают:

Ярко-красный цвет – кровь, пролитую ангольцами в период колониального угнетения, национально-освободительной борьбы и обороны страны.

Черный – Африканский континент.

В центре располагается композиция, состоящая из сегмента зубчатого колеса, символизирующего работников и промышленное производство, мачете, символизирующее крестьян, сельскохозяйственное производство и вооруженную борьбу, и звезды, символизирующей международную солидарность и прогресс.

Зубчатое колесо, мачете и звезды должны быть желтыми, что символизирует богатство страны.

Статья 163

Эмблема Республики Анголы формируется из сегмента зубчатого колеса и снопов кукурузы, кофе и хлопка, что представляет соответственно рабочих и промышленное производство, крестьян и сельскохозяйственное производство.

Внизу узора – открытая книга, которая символизирует образование и культуру, а также восходящее солнце, символизирующее новую страну. В центре размещены мачете и мотыги, символизирующие работу и начало вооруженной борьбы. В верхней части эмблемы располагается звезда, символизирующая международную солидарность и прогресс. В нижней части эмблемы располагается золотая лента с надписью “Республика Ангола”.

Статья 164

Национальный Гимн – это “Ангола Аванте” (“Вперед, Ангола”).

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 165

Законы и нормы, действующие в Республике Ангола, применяются, если они не изменены, не отменены, не противоречат букве и духу настоящей Конституции.

Статья 166

Все международные договоры, соглашения и союзы, к которым Португалия присоединила Анголу, и которые идут вразрез с интересами ангольского народа, должны быть пересмотрены.

## Конфликт в Анголе (1975-2002 гг.): международные аспекты

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Анголе (1975-2002 гг.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №387 от 31 марта 1976 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №425 от 19 марта 1978 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №447 от 28 марта 1979 г.

- Резолюция Совета Безопасности ООН №454 от 2 ноября 1979 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №475 от 27 июня 1980 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №545 от 20 декабря 1983 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №546 от 6 января 1984 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №567 от 20 июня 1985 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №571 от 20 сентября 1985 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №577 от 7 октября 1985 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2155 от 6 декабря 1985 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №602 от 25 ноября 1987 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №606 от 23 декабря 1987 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №626 от 20 декабря 1988 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №747 от 24 марта 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №785 от 30 октября 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №793 от 30 ноября 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №804 от 29 января 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №811 от 12 марта 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №823 от 30 апреля 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №834 от 1 июня 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №851 от 15 июля 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №864 от 15 сентября 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №890 от 15 декабря 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №903 от 16 марта 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №903 от 31 мая 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №932 от 30 июня 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №945 от 29 сентября 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №952 от 27 октября 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №966 от 8 декабря 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №976 от 8 февраля 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1008 от 7 августа 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1045 от 8 февраля 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1055 от 8 мая 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1064 от 11 июля 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1075 от 11 октября 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1087 от 11 декабря 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1149 от 27 января 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1157 от 20 марта 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1164 от 29 апреля 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1173 от 12 июня 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1176 от 24 июня 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1180 от 29 июня 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1190 от 13 августа 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1202 от 15 октября 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1213 от 3 декабря 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1219 от 31 декабря 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1221 от 12 января 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1229 от 26 февраля 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1237 от 7 мая 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1268 от 15 октября 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1294 от 13 апреля 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1295 от 18 апреля 2000 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1336 от 23 января 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1348 от 19 апреля 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1374 от 19 октября 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1404 от 18 апреля 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1412 от 17 мая 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1432 от 15 августа 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1433 от 15 августа 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1439 от 18 октября 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1448 от 9 декабря 2002 г.

## Мозамбик

### Конфликт в Мозамбике (1976-1992 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Мозамбике – вооружённый конфликт между правительственными силами (Мозамбикское национальное сопротивление, РЕНАМО), при поддержке Родезии и ЮАР и повстанцами (Фронт освобождения Мозамбика, ФРЕЛИМО), при поддержке СССР, Зимбабве и Танзании. Продолжалась в течение 1976-1992 гг. Завершилась подписанием мирных соглашений, после чего повстанцы вошли в состав легальной оппозиции.

После 1945 г. началось необратимое крушение европейских колониальных империй. Однако португальские колонии, в частности Мозамбик, Португалия рассматривала как интегральную часть государства, и стремилась любой ценой удержать их. В 1964 г. в стране началась вооружённая борьба против португальских колонизаторов. Основанный за рубежом Фронт освобождения Мозамбика вел партизанскую войну и к моменту обретения страной независимости контролировал значительную часть территории страны.

25 апреля 1974 г. диктаторский режим в Португалии был свергнут. Пришедшие к власти в Португалии силы предоставили колониям независимость, однако процесс политического оформления этого решения был отмечен большими недочетами, результатом чего стало водворение во всех трех африканских колониях однопартийных политических систем. В Мозамбике руководящей партией стал Фронт освобождения Мозамбика, который провозгласил курс на строительство социализма и сотрудничество с СССР. Однако у него было немало противников, самым крупным центром притяжения которых стало Мозамбикское национальное сопротивление (МНС, известное более по своему португальскоязычному акрониму РЕНАМО), которое вело партизанскую борьбу против правительства в северных и центральных провинциях страны и пользовалось поддержкой сперва Родезии, а потом ЮАР.

Стратегия МНС в основном сводилась к диверсиям с тенденцией к максимизации экономического ущерба. До 1980 г. опорные пункты МНС располагались и в Южной Родезии (нынешней Зимбабве), на определенных этапах использовалась также территория Малави. После водворения в Зимбабве власти коренного населения президент этой страны Роберт Мугабе поддержал борьбу мозамбикского правительства против МНС, которую с тех пор опекала внешняя разведка ЮАР. Военную помощь ФРЕЛИМО оказывали контингенты Танзании, Зимбабве, и, в конце 1980-х, также Малави. В большинстве операций второй половины 1980-х годов зимбабвийская армия играла главную роль. В 1984 г. ЮАР формально отказалась от поддержки РЕНАМО в обмен на вывод из Мозамбика баз Африканского национального конгресса и торговые преференции («соглашение Нкомати»), но негласно продолжала её.

19 октября 1986 г. в авиакатастрофе погиб президент Мозамбика Самора Машел. После смерти Машела страной руководил Жоахим Чиссано, который начал либерализацию общественной жизни и переговоры с оппозицией. В условиях изменения политической картины региона и отказа новых властей ЮАР от поддержки антикоммунистических сил, в 1992 г. заключено итоговое мирное соглашение.

### Конфликт в Мозамбике (1976-1992 гг.): внутренние аспекты

#### Конституция Народной Республики Мозамбик (Мапуту, 20 июня 1975 г.)

##### Раздел I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

##### Статья 1.

Народная Республика Мозамбик — итог векового сопротивления и героической борьбы мозамбикского народа под руководством ФРЕЛИМО против португальского и империалистического господства — представляет собой суверенное, независимое и демократическое государство.

##### Статья 2.

Народная Республика Мозамбик есть государство народной демократии, в котором все патриотические слои населения объединяются в целях строительства нового общества, свободного от эксплуатации человека человеком. В Народной Республике Мозамбик власть принадлежит рабочим и крестьянам, объединенным и руководимым ФРЕЛИМО, и осуществляется органами народной власти.

##### Статья 3.

Народная Республика Мозамбик ориентируется на политическую линию, определяемую ФРЕЛИМО, который является руководящей силой государства и общества. ФРЕЛИМО определяет главную политическую ориентацию государства, направляет и контролирует деятельность государственных органов с целью обеспечить соответствие политики государства интересам народа.

##### Статья 4.

Основными задачами Народной Республики Мозамбик являются:

уничтожение колониальных и традиционных структур гнета и эксплуатации и связанной с ними психологии;

расширение и укрепление народной демократической власти;  
создание независимой экономики и ускорение культурного и социального прогресса;  
защита и укрепление национальной независимости и единства;  
установление и развитие отношений дружбы и сотрудничества с другими народами и государствами;  
продолжение борьбы против колониализма и империализма.

Статья 5.

Народные силы освобождения Мозамбика, руководимые ФРЕЛИМО, будучи одним из главных элементов государственной власти, имеют в качестве основной задачи защиту и укрепление национального единства. В то же время они представляют собой производительную силу и орудие политической мобилизации народных масс.

Деятельность и развитие Народных сил освобождения Мозамбика строится на базе руководства ими со стороны ФРЕЛИМО и на тесной связи с народом.

Участие в Народных силах освобождения Мозамбика с их великими традициями героизма и борьбы, отождествляемой с делом народной революции, представляет собой честь и священную обязанность для всех граждан обоих полов Народной Республики Мозамбик.

Главнокомандующим Народными силами освобождения является Председатель ФРЕЛИМО.

Главнокомандующий назначает и увольняет в отставку высших военных руководителей.

Статья 6.

Народная Республика Мозамбик, рассматривая сельское хозяйство как основу экономики и промышленность как движущий и решающий фактор, направляет свою экономическую политику на ликвидацию отсталости и подъем жизненного уровня трудящегося народа. Для достижения этой цели государство опирается главным образом на творческую силу народа и экономические ресурсы страны, предоставляя всемерную поддержку сельскохозяйственному производству, способствуя соответствующему использованию производственных предприятий и производя разведку полезных ископаемых. В процессе строительства развитой экономической базы Народной Республики Мозамбик государство преследует цель ликвидации системы эксплуатации человека человеком.

Статья 7.

В Народной Республике Мозамбик труд является делом чести и охраняется законом, представляя собой движущую силу развития. Труд – право и обязанность для всех граждан обоих полов, он служит критерием при распределении национальных богатств.

Статья 8.

Земля и природные богатства земли и ее недр, территориальные воды и континентальный шельф являются собственностью государства. Государство определяет условия их использования и применения.

Народная Республика Мозамбик признает Декларацию экономических прав и обязанностей государств» принятую XXIX сессией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Статья 9.

Государство осуществляет планирование экономики с целью гарантировать правильную эксплуатацию богатств страны и их использование на благо всего мозамбикского народа.

Статья 10.

В Народной Республике Мозамбик государственный экономический сектор является направляющим и ведущим элементом национальной экономики. Собственность государства пользуется специальной защитой, за ее развитие и рост отвечают все органы государства, общественные организации и граждане.

Статья 11.

Государство поощряет единоличных крестьян и трудящихся организовываться в коллективные формы производства, развитие которых поддерживает и направляет.

Статья 12.

Государство признает и гарантирует личную собственность.

Статья 13.

Частная собственность связана обязательствами. Частная собственность не может быть использована в ущерб интересам, закрепленным в Конституции. Частные доходы и частная собственность облагаются прогрессивными налогами, установленными в соответствии с критериями социальной справедливости.

Статья 14.

Иностранный капитал может быть допущен в рамках экономической политики государства.

Статья 15.

Народная Республика Мозамбик ведет энергичную борьбу против неграмотности и невежества, осуществляет развитие национальной культуры и личности. Государство проводит мероприятия, направленные на международное признание культуры Мозамбика и на то, чтобы обогатить мозамбикский народ достижениями революционной культуры других народов.

Статья 16.

Народная Республика Мозамбик организует такую систему здравоохранения, которая будет служить на благо всего мозамбикского народа.

Статья 17.

Эмансипация женщины представляет одну из основных задач государства. В Народной Республике Мозамбик женщина имеет равные с мужчиной права и обязанности, это равенство распространяется на политическую, экономическую, социальную и культурную области.

Статья 18.

Молодежь всегда играла решающую роль в борьбе за национальное освобождение, на молодежь ложится основная ответственность за строительство нового общества.

Государство поощряет инициативу молодежи в деле реконструкции и защиты Родины.

Статья 19.

Народная Республика Мозамбик — светское государство с абсолютным отделением религиозных организаций от государства.

В Народной Республике Мозамбик деятельность религиозных организаций должна согласовываться с законами государства.

Статья 20.

Народная Республика Мозамбик борется против эксплуатации человека человеком, империализма и колониализма, за единство африканских народов и государств на основе уважения свободы, достоинства этих народов и государств и их права на политический, экономический и социальный прогресс. Народная Республика Мозамбик проводит политику укрепления отношений дружбы и взаимопомощи с молодыми государствами, принимающими участие в борьбе за национальную независимость, за демократию, за восстановление прав своих народов в пользовании и контроле над национальными богатствами.

Статья 21.

Народная Республика Мозамбик поддерживает и солидаризируется с борьбой народов за их национальное освобождение.

Статья 22.

Народная Республика Мозамбик укрепляет и развивает солидарность с социалистическими странами, своими естественными союзниками, солидарность, выкованную в борьбе за национальное освобождение.

Народная Республика Мозамбик устанавливает и развивает отношения дружбы и сотрудничества со всеми демократическими и прогрессивными силами мира.

Статья 23.

Народная Республика Мозамбик устанавливает отношения дружбы и сотрудничества со всеми государствами на основе принципов взаимного уважения суверенитета и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела и взаимной выгоды.

Народная Республика Мозамбик одобряет, соблюдает и применяет на практике принципы Устава Организации Объединенных Наций и Устава Организации Африканского Единства.

Статья 24.

Народная Республика Мозамбик защищает принцип всеобщего и полного разоружения всех государств.

Народная Республика Мозамбик защищает принцип превращения Индийского океана в безъядерную зону и зону мира.

Народная Республика Мозамбик проводит политику мира, прибегая к силе лишь в случае законной защиты.

Статья 25.

Народная Республика Мозамбик предоставляет право политического убежища иностранцам, преследуемым за борьбу за мир, демократию, национальное и социальное освобождение.

Раздел II. ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 26.

Все граждане Народной Республики Мозамбик пользуются одинаковыми правами и имеют одинаковые обязанности, независимо от цвета кожи, расы, пола, этнического происхождения, места рождения, религии, степени образования, социального положения или профессии.

Любые действия, ставящие целью нанести ущерб социальной гармонии, создать различия или преимущества на основе цвета кожи, расы, пола, этнического происхождения, места рождения, религии, степени образования, социального положения или профессии, караются в соответствии с законом.

Статья 27.

В Народной Республике Мозамбик все граждане обладают правом и обязаны в рамках Конституции участвовать в процессе создания и упрочения демократии на всех уровнях общества и государства.

Для осуществления целей, поставленных в Конституции, все граждане пользуются свободой мнения, собраний и объединений.

Статья 28.

Все граждане Народной Республики Мозамбик старше 18 лет имеют право избирать и быть избранными, за исключением тех, кто лишен этого права в соответствии с законом.

Статья 29.

В Народной Республике Мозамбик женщины и мужчины пользуются одинаковыми правами и несут одинаковые обязанности. Этот принцип направляет всю законодательную и исполнительную деятельность государства.

Государство защищает брак, семью, материнство и младенчество.

Статья 30.

Активное участие в защите родины и революции — высочайший долг и обязанность каждого гражданина и гражданки Народной Республики Мозамбик.

Статья 31.

В Народной Республике Мозамбик труд и образование являются правом и обязанностью каждого гражданина.

Борясь с порожденной колониализмом отсталостью, государство создает условия для расширения сферы осуществления этих прав всеми гражданами.

Статья 32.

Все граждане имеют право на помощь в случае потери трудоспособности и в старости. Государство содействует созданию таких органов, которые гарантировали бы выполнение этого права.

Статья 33.

Личные свободы гарантируются государством всем гражданам Народной Республики Мозамбик. Эти свободы включают в себя неприкосновенность жилища и тайну переписки и не могут быть ограничены, за исключением случаев, специально предусмотренных законом.

В Народной Республике Мозамбик государство гарантирует гражданам свободу отправления или неотправления религиозных культов.

Статья 34.

Государство осуществляет специальную защиту сирот, потерявших родителей во время борьбы за освобождение, иждивенцев, потерявших кормильцев во время борьбы за освобождение, инвалидов национально-освободительной борьбы и других лиц, утративших трудоспособность или потерявших здоровье в борьбе за освобождение.

Статья 35.

В Народной Республике Мозамбик никто не может быть арестован и предан суду иначе как в соответствии с законом. Государство гарантирует право подсудимых на защиту.

Статья 36.

Все граждане Народной Республики Мозамбик обязаны уважать Конституцию и законы. Государство запрещает злоупотребление правами и свободами во вред интересам народа. Государство сурово карает за акты предательства, подрывную деятельность, саботаж и вообще за любые действия, направленные против целей ФРЕЛИМО и против народного революционного порядка.

Раздел III. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА.

Глава I. НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 37.

Народное собрание — верховный орган государства Народной Республики Мозамбик.

Народное собрание — высший законодательный орган Народной Республики Мозамбик.

До разработки критериев будущих выборов в состав членов Народного собрания последнее образуется

из:

членов Центрального комитета ФРЕЛИМО;

членов Исполнительного комитета ФРЕЛИМО;

министров и заместителей министров Правительства Народной Республики Мозамбик;

губернаторов провинций;

депутатов, избранных Центральным комитетом ФРЕЛИМО из среды кадровых работников Народных сил освобождения Мозамбика;

двух депутатов от каждой провинции, представляющих массовые демократические организации, указанных Центральным комитетом ФРЕЛИМО;

депутатов, избранных Центральным комитетом ФРЕЛИМО из среды кадровых работников ФРЕЛИМО;

максимум десяти компетентных граждан, избранных Центральным комитетом ФРЕЛИМО.

Статья 38.

Максимальное число членов, образующих Народное собрание, составляет 210. Народное собрание может начать работу в случае присутствия большинства его членов.

Решения Народного собрания принимаются абсолютным большинством присутствующих членов.

Статья 39.

Избирательный закон своевременно закрепит условия, порядок и дату всеобщих выборов.

Первые всеобщие выборы состоятся через год после III съезда ФРЕЛИМО.

Статья 40.

Народное собрание Народной Республики Мозамбик выполняет следующие функции:

- а) законодательствует по вопросам внешней и внутренней политики;
- б) рассматривает отчет об исполнении бюджета за прошедший год и принимает законопроект общего бюджета государства, а также одобряет национальные экономические планы;
- в) определяет основы налоговой политики;
- г) ратифицирует и денонсирует международные договоры и соглашения;
- д) заслушивает отчет о деятельности Правительства;
- е) ратифицирует законодательные акты Постоянной комиссии Народного собрания;
- ж) объявляет амнистию;
- з) санкционирует прекращение действия конституционных гарантий при объявлении осадного или чрезвычайного положения;
- и) дает разрешение Президенту Народной Республики Мозамбик на выезд за границу.

Статья 41.

Законодательная инициатива принадлежит:

Центральному комитету ФРЕЛИМО;

Исполнительному комитету ФРЕЛИМО;

Президенту Народной Республики Мозамбик;

Постоянной комиссии Народного собрания;

Органам Народного собрания;

Совету министров.

Статья 42.

Народное собрание созывается Президентом Республики, который и председательствует на нем.

Народное собрание собирается на очередные сессии два раза в год и на внеочередные по требованию Центрального комитета ФРЕЛИМО, Президента Республики, Постоянной комиссии Народного собрания или по крайней мере 7-и членов Народного собрания.

Статья 43.

Ни один член Народного собрания не может быть арестован без согласия этого органа, кроме как в случае задержания на месте преступления или во-исполнение судебного приговора.

Глава II. ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ НАРОДНОГО СОБРАНИЯ

Статья 44.

Постоянная комиссия Народного собрания состоит из пятнадцати членов, избираемых Народным собранием из числа своих членов по предложению Центрального комитета ФРЕЛИМО.

Статья 45.

В компетенцию Постоянной комиссии входит выполнение функций Народного собрания в период между сессиями этого органа; законодательные акты Постоянной комиссии подлежат утверждению на ближайшей сессии Народного собрания.

Постоянная комиссия Народного собрания несет ответственность перед Народным собранием.

Статья 46.

Президент Республики председательствует в Постоянной комиссии Народного собрания.

Глава III. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ

Статья 47.

Президентом Народной Республики Мозамбик является Председатель ФРЕЛИМО.

Президент Народной Республики Мозамбик является главой государства. Он символизирует национальное единство и представляет нацию во внешних сношениях и международных вопросах.

Статья 48.

В компетенцию Президента Народной Республики Мозамбик входит:

- а) Обеспечивать соблюдение Конституции и правильную деятельность государственных органов;
- б) Создавать министерства и определять их компетенцию;
- в) Руководить деятельностью Совета министров и председательствовать на его заседаниях;
- г) Назначать и освобождать от занимаемой должности членов Совета министров;
- д) Назначать и смещать председателя и заместителя председателя Верховного народного суда и Генерального прокурора республики;
- е) Назначать и смещать губернаторов провинций;
- ж) Назначать и смещать управляющего и заместителя управляющего Банком Мозамбика;
- з) Назначать и смещать главнокомандующего и заместителя главнокомандующего Полицейского корпуса безопасности Мозамбика;
- и) Назначать и смещать ректора Университета;
- к) Промульгировать и обеспечивать публикацию законов и декретов-законов;
- л) Объявлять состояние войны и заключать по решению Центрального комитета ФРЕЛИМО соглашения о мире;
- м) Аккредитовывать дипломатических представителей других государств;



н) Назначать и смещать дипломатических представителей Народной Республики Мозамбик в других государствах;

о) Осуществлять помилование или смягчение наказания;

п) Объявлять осадное или чрезвычайное положение.

Статья 49.

Президент Республики может отменить решения провинциальных собраний.

Статья 50.

В момент вступления в должность Президент Республики приносит следующую клятву:

«Клянусь моей честью члена ФРЕЛИМО отдать всю мою энергию делу защиты, дальнейшего развития и укрепления завоеваний революции, делу процветания мозамбикского народа, клянусь обеспечить соблюдение Конституции, обеспечить справедливость для всех граждан».

Статья 51.

Президент Республики решает вопрос о том, кто будет его замещать в случае наличия причин, мешающих ему выполнять свои функции, в случае его отсутствия” или для решения отдельных специальных задач.

Статья 52.

В случае смерти, принятия отставки, постоянной неспособности Президента выполнять свои обязанности его функции немедленно переходят к Центральному комитету ФРЕЛИМО, который должен в кратчайший срок назначить нового Президента Республики.

Глава IV. СОВЕТ МИНИСТРОВ.

Статья 53.

Совет министров образуется из министров и заместителей министров Народной Республики Мозамбик.

Президент Республики председательствует в Совете министров.

Статья 54.

Совет министров несет ответственность перед Народным собранием за проведение внутренней и внешней политики.

В своей деятельности Совет министров должен соблюдать резолюции съездов, Центрального комитета и Исполнительного комитета ФРЕЛИМО, законы, принятые Народным собранием и его постоянной комиссией, решения Президента Республики.

К специальной компетенции Совета министров относятся:

а) Подготовка общего государственного плана и общего государственного бюджета, а также исполнение их после одобрения Центральным комитетом ФРЕЛИМО и Народным собранием;

б) Подготовка законопроектов и решений, которые затем передаются на рассмотрение Народного собрания, Постоянной комиссии Народного собрания или Президента Республики;

в) Разработка декретов-законов в порядке делегирования компетенции Народного собрания; разработка декретов;

г) Направление и координирование деятельности министерств и других государственных органов, подчиняющихся Совету министров;

д) обеспечение соблюдения прав и свобод граждан.

Глава V. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ И МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА

Статья 55.

Народная Республика Мозамбик в административном отношении делится на провинции, районы и общины.

Статья 56.

Определяющими принципами местного управления являются: единство, централизм и местная инициатива.

Статья 57.

Высшим органом государства в провинции является провинциальное правительство, возглавляемое губернатором. Губернатор — представитель Президента Республики и несет ответственность за свою деятельность перед ФРЕЛИМО и правительством.

Статья 58.

В каждой провинции будет образовано провинциальное собрание. Провинциальное собрание будет законодательствовать по вопросам, затрагивающим исключительно интересы провинции, а также участвовать в принятии решений, имеющих отношение к делам провинции.

Статья 59.

Провинциальное правительство состоит из губернатора провинции и провинциальных руководителей различных секторов управления или лиц, назначенных представлять эти секторы.

Статья 60.

Президент Республики может отменить решения губернаторов или провинциальных правительств и провинциальных собраний.

Статья 61.

Компетенция, организация, состав и структура административных органов и других органов местного управления будут закреплены законом.

#### Глава VI. СУДЕБНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

##### Статья 62.

В Народной Республике Мозамбик судебная деятельность осуществляется судами в лице Верховного народного суда и прочих судов, определяемых в законе о судоустройстве. Их состав и компетенция будут закреплены в законе.

##### Статья 63.

Верховный народный суд обеспечивает единообразное применение закона всеми судами, находящимися на службе мозамбикского народа, обеспечивает также исполнение Конституции, законов и всех правовых норм Народной Республики Мозамбик.

##### Статья 64.

Председатель Верховного народного суда назначается Президентом Республики.

##### Статья 65.

Судьи независимы в выполнении своих функций.

##### Статья 66.

Наряду с судами будут действовать органы прокуратуры, которым вменяется в обязанность представлять государство.

Генеральный прокурор Республики будет нести ответственность перед Народным собранием.

#### Раздел IV. СИМВОЛЫ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ МОЗАМБИК

##### Статья 67.

Символами Народной Республики Мозамбик являются флаг, герб и гимн.

##### Статья 68.

У национального флага — пять цветов, четыре из которых, разделенные белыми полосами, расположены по диагонали, начиная от верхнего левого угла. Цвета, по порядку сверху вниз, символизируют:

зеленый — богатства земли Мозамбика;

красный — вековое сопротивление колониализму, вооруженную борьбу за национальное освобождение и революцию;

черный — Африканский континент;

желтый — богатства недр.

Белый цвет выражает справедливость борьбы мозамбикского народа и мир, установленный в результате этой борьбы.

В верхнем левом квадрате помещена эмблема, представляющая собой зубчатое колесо (символ рабочего класса и промышленного производства), окаймляющее книгу (символ образования), на которую наложены скрещенные оружие и мотыга, означающие оборону и бдительность, класс крестьян и сельскохозяйственное производство.

На первом плане внутри колеса изображена красная звезда, символизирующая интернациональный дух мозамбикского народа.

##### Статья 69.

Герб Народной Республики Мозамбик содержит следующие основные элементы: книга, оружие, мотыга, которые расположены поверх карты Мозамбика и символизируют соответственно: образование, оборону и бдительность, класс крестьян и сельскохозяйственное производство.

Под картой находится изображение океана.

В центре — восходящее солнце, символ революции и строящейся новой жизни.

Все это заключено в границы зубчатого колеса, символизирующего рабочий класс и промышленность, движущий фактор нашей экономики.

Зубчатое колесо окаймляется справа и слева соответственно колосом проса и початком сахарного тростника, символизирующими богатства сельского хозяйства.

Наверху, в центре — красная звезда, символизирующая интернациональный дух мозамбикской революции.

На нижней части герба находится белая лента с надписью «Народная Республика Мозамбик».

#### Раздел V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

##### Статья 70.

До образования Собрания, обладающего конституционной властью, изменение Конституции входит в сферу компетенции Центрального комитета ФРЕЛИМО.

##### Статья 71.

Все предшествующее законодательство, противоречащее Конституции, автоматически отменяется. Предшествующее законодательство, не противоречащее Конституции, остается в силе до тех пор, пока оно не будет изменено или отменено.

##### Статья 72.

До того момента, когда Народное собрание приступит к исполнению своих обязанностей, законодательные полномочия будут осуществляться Советом министров.

Статья 73.

Конституция Народной Республики Мозамбик входит в силу 25 июня 1975 года в 00 часов.

Одобрено единогласно Фронтом освобождения Мозамбика 20 июня 1975 г.

### **Конфликт в Мозамбике (1976-1992 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Мозамбике (1976-1992 гг.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №386 от 17 марта 1976 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №411 от 30 июня 1977 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №782 от 13 октября 1992 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №797 от 16 декабря 1992 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №818 от 14 апреля 1993 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №850 от 9 июля 1993 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №863 от 13 сентября 1993 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №879 от 29 октября 1993 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №882 от 5 ноября 1993 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №898 от 23 февраля 1994 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №916 от 5 мая 1994 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №960 от 21 ноября 1994 г.

## **Либерия**

### **Конфликт в Либерии (1989-1996, 1999-2003 гг.): общая характеристика**

В течение длительного периода, практически до 1980 г., власть в Либерии принадлежала так называемым американцам-либерийцам, которые являлись потомками негров-переселенцев из США, прибывших в страну в 20-е годы XIX в. Проводившаяся правящими кругами политика привела к значительному неравенству в обществе, а также росту напряженности, в том числе это касалось и отношений между этническими группами Либерии.

12 апреля 1980 г. в Либерии был осуществлен государственный переворот, в результате которого к власти в стране пришли военные, представлявшие коренное население страны (кран), во главе с С.К. Доу. Страну возглавил сержант С.К. Доу, представитель племени кран, присвоивший себе генеральское звание.

Если сперва смена власти была воспринята гражданами позитивно, то затем постоянные усилия Доу по укреплению своей власти и продолжающийся экономический спад повлекли падение его популярности и целую серию неудачных военных переворотов. В 1985 г. Либерия вернулась к гражданскому правлению, на выборах победил С.К. Доу, который перед этим приписал себе один год, чтобы соответствовать заявленному минимальному возрасту президента 35 лет, и проведший широкие подтасовки.

Политика, которую проводили правящие круги Либерии в течение 1980-х годов, была направлена на усиление режима личной власти С.К. Доу, а также была связана с притеснениями по отношению к американцам-либерийцам и к другим народностям, населяющим Либерию (гио и маню), что не могло не привести к складыванию достаточно острых противоречий в стране. В результате 24 декабря 1989 г. в Либерии началась гражданская война, в ходе которой власть перешла к Национально-патриотическому фронту Либерии (НПФЛ) во главе с Ч. Тейлором, являющимся американцем-либерийцем.

Уже спустя полгода повстанцам из НПФЛ удалось установить контроль практически над всей территорией Либерии, после чего началась операция по захвату столицы страны Монровии. При этом наряду с НПФЛ против режима С.К. Доу выступила еще одна сила – Независимый национально-патриотический фронт Либерии (ННПФЛ) во главе с Принсем Йорми Джонсоном, опиравшимся на народности гио и маню.

США до самого конца оказывали поддержку режиму С.К. Доу и не скрывали своего враждебного отношения к Ч. Тейлору, обвинив последнего в связях с Ливией и заявив официальный протест правительству Буркина-Фасо, которое якобы разрешило использовать свою территорию для переброски из Ливии оружия и военных материалов для повстанцев. Однако в целом позиция США, как, впрочем, и других стран Запада, имевших определенные интересы в Западной Африке (Великобритании и Франции), носила пассивный характер. С другой стороны, 4 июня и 5-8 августа 1990 г. США осуществили действия по эвакуации граждан иностранных государств, находившихся тогда в Монровии (Operation Sharp Edge). К берегам Либерии были отправлены четыре боевых корабля ВМС США, на борту которых находились 2300 военнослужащих. Пассивность проявила также и ООН.

В начале 1990-х в стране происходил крупномасштабный конфликт, в котором участвовали несколько фракций, разделившихся по этническому принципу. В конфликт были вовлечены соседние государства, по разным причинам поддерживавшие различные группы. В частности, на первом этапе войны Ч. Тейлора поддерживали из числа стран региона Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуар, а из государств, расположенных на значительном удалении от театра военных действий, Того и Ливия. Как следствие, страны-оппоненты указанных государств поддерживали противников Ч. Тейлора. Для соседней Сьерра-Леоне это имело результатом начало гражданской войны на ее территории, к чему Ч. Тейлор приложил значительные усилия, де факто став отцом-основателем Объединенного революционного фронта. Военные действия велись с большой жестокостью, в массовом порядке применялись пытки. По самым скромным подсчетам, война повлекла переход более чем полумиллиона беженцев в соседние страны. Итогом первого раунда стало подписание мирного соглашения и выборы президента в 1997 г., которые выиграл Ч. Тейлор. Мировое сообщество предпочло проигнорировать произведенные на выборах подтасовки и массивное насилие по отношению к оппозиции.

В этих условиях возникший в Либерии кризис попытались урегулировать 16 африканских государств, входивших в структуру Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС), которое взяло на себя ответственность содействовать переговорному процессу между враждующими сторонами в Либерии, а если потребуется, оказывать на них давление, чтобы принудить к миру. 22 июля 1990 г. ЭКОВАС приняло решение об отправке в Либерию специально созданных «Вооруженных сил для прекращения войны в Либерии» (ЭКОМОГ). 25 августа 1990 г. войска ЭКОМОГ были введены в Либерию. Однако они так и не смогли остановить гражданскую войну в этой стране.

Столкновения продолжались, причем в сентябре 1991 г. в них вступила еще одна сила – Объединенное освободительное движение за демократию в Либерии (ЮЛИМО-К) во главе с Альхаджи Д.В. Кромой, опиравшаяся на мусульман и кран.

Многочисленные переговоры, проходившие в 1993-1995 гг., так и не привели к заключению окончательного перемирия. На территории страны, за исключением Монровии, которую тогда контролировали войска ЭКОМОГ, а также ЮЛИМО-К и остатки армии С.К. Доу (АФЛ), по-прежнему бесчинствовали вооруженные банды подростков. 26 августа 1995 г. в Абудже (Нигерия) было подписано очередное соглашение о перемирии, которое вскоре стало выполняться, но вновь было сорвано.

В апреле 1996 г. из-под контроля вышла ситуация в столице страны. Тогда по всей Монровии бесчинства творили солдаты, по большей части подростки. Несколько десятков тысяч жителей города укрылись в районе посольства США, однако отряды Ч. Тейлора стали обстреливать его. Тогда был организован «воздушный мост» для эвакуации беженцев, а в порт Монровии вошли два корабля ВМС США (Operation Assured Response).

Только 2 августа 1996 г. в Абудже удалось подписать еще одно соглашение, в соответствии с которым все участвующие в гражданской войне в Либерии группировки должны были разоружиться до 31 декабря 1997 г., после чего предстояло провести всеобщие выборы. На состоявшихся 16 июля 1997 г. президентских выборах он смог подтвердить свои полномочия в качестве главы государства. Однако в 1999 г., когда против Ч. Тейлора выступили Движение «Либерийцы за демократию и примирение» (ЛУРД) и Движение за демократию в Либерии (МОДЕЛ) с требованием отставки президента, гражданская война в Либерии возобновилась с еще большей силой. Либерия была втянута в сложный трёхсторонний конфликт с соседними Сьерра-Леоне и Гвинеей.

В первой половине 1999 г. вооружённые повстанческие группировки начали вторжение на территорию страны из соседней Гвинеи. Гвинея активно поддерживала эти группировки, став главным источником военной и финансовой помощи повстанцам. К июлю 2000 г. эти группы образовали группировку «Объединённые либерийцы за примирение и демократию» (ОЛПД) во главе с Секу Коннех. Против повстанцев президент Либерии Ч. Тейлор привлёк некоторое число иррегулярных войск (в основном бывших членов своей группировки «Национальный патриотический фронт Либерии», армию и специализированные подразделения (анти-террористическая группа).

При этом, президент Либерии Ч. Тейлор активно поддерживал повстанческие группировки в Сьерра-Леоне в гражданской войне, тогда как в ответ на это Сьерра-Леоне и Гвинея поддерживали повстанческие группировки, боровшиеся против президента Либерии Ч. Тейлора.

В результате этого международное сообщество обвинило режим Ч. Тейлора в поддержке сьерра-леонских повстанцев. В январе 2001 г. Совет Безопасности ООН ввёл против Либерии санкции; при этом в докладе ООН сообщалось, что Ч. Тейлор «по-прежнему подпитывает конфликт в Сьерра-Леоне», поставляя повстанцам оружие в обмен на алмазы.

В результате международных санкций и помощи со стороны Гвинеи и Сьерра-Леоне либерийские повстанцы начали теснить правительственные войска. 8 февраля 2002 г. Тейлор объявил о введении в Либерии чрезвычайного положения. В середине февраля 2002 года подразделения LURD подошли к столице Монровии на расстояние в 44 километра. Повстанцы также проводили рейды против правительственных сил в юго-западной части страны. За первую половину 2002 г. повстанцы совершили рейды в Боми, Бонг, Монтсеррадо и установили контроль над многими населёнными пунктами в этих графствах. В сентябре 2002 г. после того как правительственным войскам удалось отбить город Бополу чрезвычайное положение было отменено.

В 2002 г. Лейма Гбови организовала массовое движение либерийских женщин за мир. Оно началось с небольшой группы женщин, молящихся и поющих на рыбном рынке. Со временем в движение вовлеклось всё больше христианок и мусульманок Монровии. Под руководством Л. Гбови движению удалось добиться встречи с Ч. Тейлором и добиться от него обещания присутствовать на мирных переговорах в Гане.

В начале 2003 г. в южную часть страны из Кот-д'Ивуара вторглась вооружённая группировка «Движение за демократию в Либерии». Это привело к тому, что либерийское правительство контролировало только 1/3 часть страны. Несмотря на временные неудачи, LURD контролировало северную часть Либерии и угрожало столице. В марте 2003 г. повстанцы начали наступление на столицу, контролировавшуюся силами Тейлора.

Ситуация оказалась близка к критической в 2002-2003 гг., когда мятежники смогли установить контроль над большей частью страны и военные действия уже велись в столице – Монровии. В этих условиях в ситуацию вмешались представители международного сообщества, и в первую очередь Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС). Под их давлением Ч. Тейлор, в адрес которого были выдвинуты обвинения в совершении преступлений против человечности на территории соседней с Либерией Сьерра-Леоне, был вынужден подать в отставку в пользу вице-президента М. Бла.

Обострение обстановки в Либерии привело к созыву мирной конференции под председательством президента Ганы и главы ЭКОВАС Джона Куфуора. В мае 2003 г. Совбез ООН продлил и расширил действие санкций, а 4 июня 2003 г. Специальный суд по Сьерра-Леоне издал международный ордер на арест Ч. Тейлора, назвав его военным преступником и обвинив в массовых убийствах и пытках мирных жителей в Сьерра-Леоне, а также за захват заложников, изнасилования и сексуальное рабство.

9 июня 2003 г. Президент США Дж. Буш-младший заявил, что накануне он дал приказ направить в Либерию несколько десятков американских военнослужащих с целью усиления военного персонала посольства США в Монровии (Operation Shining Express).

В целом признавая, что США несут определенную долю ответственности за происходящее в Либерии, учитывая и исторические факторы, ее представители, в том числе Президент США Дж. Буш-младший, полагали, что развертыванию американских войск в Либерии должно предшествовать изменение ситуации в этой стране, прежде всего уход с политической арены Ч. Тейлора.

Исключение составляли разве что представители Министерства обороны США, по мнению которых развертывание еще одной миссии, которую бы возглавили США, является недопустимым, с учетом неопределенности ее результатов, опасности втягивания в гражданскую войну и уже ведущихся на тот момент крупных военных кампаний в Афганистане и Ираке.

3 июля 2003 г. Дж. Буш-младший призвал Ч. Тейлора уйти в отставку.

5 июля 2003 г. Дж. Буш-младший отдал распоряжение главе Пентагона Д. Рамсфелду направить в Либерию группу военных специалистов, которые на месте должны были оценить необходимость отправки в эту страну контингента вооруженных сил США для их участия в действиях сил по поддержанию мира.

В конечном счете действия США в ответ на события в Либерии свелись к отправке к ее берегам нескольких боевых кораблей, на борту которых находилось более 2 тыс. военнослужащих морской пехоты США. В своем окончательном виде решение по этому вопросу администрация Дж. Буша-младшего, несмотря на довольно существенные разногласия между представителями Государственного департамента и Министерства обороны США, приняла 25 июля 2003 г. В данном случае речь шла скорее о демонстрации военной силы, нежели об ее использовании.

29 июля 2003 г. было объявлено о прекращении огня. 30 июля 2003 г. на основании принятого Советом Безопасности ООН решения было решено отправить в Либерию миротворческие войска, в составе которых находились бы контингенты ряда африканских государств.

Вскоре в Либерию прибыли первые миротворцы, составленные из контингентов стран-членов ЭКОВАС. Под эгидой ЭКОВАС в страну были введены нигерийские миротворцы. 10 августа 2003 г. президент Либерии Ч. Тейлор обратился по радио к согражданам, закончив речь словами: «Даст Бог, я ещё вернусь». 11 августа 2003 г. накануне подписания мирного соглашения Ч. Тейлор вышел в отставку и бежал в Нигерию, где ему предоставили политическое убежище.

14 августа 2003 г. повстанцы сняли осаду Монровии. В период осады столицы с 18 июля по 14 августа 2003 г. было убито около 1000 человек. 200 американских военнослужащих высадились в столице для поддержки нигерийских миротворцев и наведения послевоенного порядка.

18 августа 2003 г. в Аккре (Гана) при посредничестве ЭКОВАС между представителями правительства Либерии, а также мятежниками было подписано мирное соглашение, в соответствии с которым предусматривалось немедленное прекращение военных действий, а также создание переходного правительства, освобождение из тюрем всех политических заключенных, обмен военнопленными, реорганизация вооруженных сил Либерии с включением в их состав частей повстанческой армии, разоружение, демобилизацию, реабилитацию и реинтеграцию комбатантов. При этом срок переходного периода был определен в 2,5 года. Уже 14 октября 2003 г. было сформировано Национальное переходное правительство, председателем которого стал Ч. Дж. Брайант.

11 сентября 2003 г. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан предложил развернуть в Либерии миротворческую миссию ООН для выполнения достигнутого в Аккре мирного соглашения. 19 сентября 2003 г.

резолюцией Совета Безопасности ООН №1509 была создана Миссия ООН в Либерии. В состав миссии вошли 15000 человек, включая военных и гражданских сотрудников: миротворцы, полицейские, а также политические советники и сотрудники гуманитарных организаций. Основной задачей миссии стало налаживание мирной жизни, разоружение различных вооружённых группировок и поддержание хрупкого мира в Либерии.

В страну был введен контингент миротворческих войск ООН. Участие США в миротворческих действиях на территории Либерии оказалось чисто символическим. В момент, когда прибывшие из соседних африканских государств миротворцы осуществляли действия по наведению порядка в столице страны, всего несколько сотен американских военнослужащих из тех более 2 тысяч, которые прибыли к берегам Либерии, в течение десяти дней оказывали им поддержку, причем подавляющая их часть охраняла здание посольства США в Монровии. 24 августа 2003 г. почти все они покинули столицу Либерии.

Впоследствии несколько американских военных советников остались в этой стране, чтобы помочь осуществить демобилизацию вооруженных сил повстанцев и способствовать стабилизации ситуации в стране. Согласно резолюции Совета Безопасности ООН от 20 сентября 2003 г. в составе 15-тысячных миротворческих сил не было ни одного американца.

На президентских выборах, прошедших в 2005 г., фаворитом считался известный футболист Джордж Веа, выигравший первый раунд с незначительным перевесом, однако победу во втором раунде одержала выпускница Гарварда, бывший сотрудник Всемирного банка и многих других международных финансовых институтов, министр финансов правительства Чарльза Тейлора Элен Джонсон-Серлиф.

## **Конфликт в Либерии (1989-1996, 1999-2003 гг.): внутренние аспекты**

### **Мирное соглашение Либерия (Аккра, 18 августа 2003 г.)**

ВСЕОБЩЕЕ МИРНОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ЛИБЕРИИ (ПЛ), ЛИБЕРИЙЦАМИ, ОБЪЕДИНИВШИМИСЯ РАДИ ПРИМЕРЕНИЯ И ДЕМОКРАТИИ (ЛОПД), ДВИЖЕНИЕ ЗА ДЕМОКРАТИЮ В ЛИБЕРИИ (ДДЛ) И ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ

АККРА, ГАНА, 18 АВГУСТА 2003 г.

МЫ, ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ЛИБЕРИЯ, ЛИБЕРИЙЦЫ, ОБЪЕДИНЕННЫЕ РАДИ ПРИМЕРЕНИЯ И ДЕМОКРАТИИ (ЛОПД), ДВИЖЕНИЕ ЗА ДЕМОКРАТИЮ В ЛИБЕРИИ (ДДЛ) И ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ.

Встретившись в Акосомбо и Аккра, Гана, в период с 4 июня 2003 г.г. до 18 августа 2003 г.г., для поиска урегулирования путем переговоров кризиса в Либерии, в рамках Мирного процесса ЭКОВАС для Либерии, под эгидой действующего Председателя ЭКОВАС, Его Превосходительства Джона Аниекум Куфуора, Президента Республики Гана и посредничестве Генерала Абдусалами Абубакар, бывшего Главы Государства Нигерия;

Глубоко обеспокоенные настоящей гражданской войной, которая поглотила нашу страну, привела к большому человеческим жертвам, разрушению нашей инфраструктуры и имущества и массивному перемещению людей;

Вновь призывая к более ранним инициативам, предпринятым государствами-членами ЭКОВАС и Международного Сообщества, нацеленным к урегулированию путем переговоров конфликта в Либерии;

Движимые настоятельной необходимостью удовлетворить страстное желание народа Либерии достигнуть настоящего постоянного мира, национального единства и примерения;

Вновь подтверждая цель поддержания лучших отношений среди нас посредством обеспечения стабильной политической обстановки, при которой наш народ сможет жить свободно согласно закону и в истинном прочном мире, свободный от любых угроз его безопасности;

Нацеленные на согласование усилий для поддержания демократии в подрегионе на основе политического плюрализма и уважения основных прав человека, закрепленных во Всеобщей Декларации по правам человека, Африканской Хартии о правах человека и народа и других общепризнанных международных документах о правах человека, включая те, которые закреплены в Конституции Республики Либерия;

Руководствуясь принципами демократической практики, надлежащего управления и уважения ради верховенства закона, закрепленными в Декларации политических принципов ЭКОВАС 1991г. и Протоколе о Демократии и Надлежащем управлении ЭКОВАС, принятом в 2001г.;

Обязуясь поддерживать всеобщее участие в управлении и совершенствование демократии в Либерии, а также поддерживая полное уважения международного гуманитарного права и прав человека;

Заботясь о социально-экономическом благосостоянии народа Либерии;

Нацеленные укреплять взаимное доверие и уверенность среди нас и создавать механизмы, которые будут способствовать истинному исцелению и примирению среди либерийцев;

Кроме этого, нацеленные на создание прочного мира и безопасности, и обещая немедленно урегулировать все прошлые, настоящие и будущие различия мирными и законными средствами и воздерживаться от угроз или использования силы;

Признавая, что либерийский кризис также имеет внешние размеры, которые призывают к добрососедству с целью создания длительного мира и стабильности в Союзе государств реки Мано и подрегионе;

Вновь обязуясь добросовестно соблюдать Соглашение о Прекращении огня и Прекращении военных действий, подписанное в Аккре, Гана, 17 июня 2003 г., которое является составляющей частью настоящего Мирного Соглашения и присоединяется в Приложении I к настоящему Соглашению;

Вновь призывая к созданию в 2002г. Международной Контактной Группы по вопросам Либерии с целью поддержания всех усилий ЭКОВАС созданию длительного мира в Либерии;

Обязуясь создать надлежащий переходный процесс, предотвращать возникновение дальнейшего гражданского конфликта в Либерии и последствий конфликта;

Желая получить международное содействие и поддержку в восстановлении мира и стабильности Либерии;

НАСТОЯЩИМИ СОГЛАШЕНИЕМ ДОГОВОРИЛИСЬ О СЛЕДУЮЩЕМ:

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

СТАТЬЯ I ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В рамках значения настоящего Соглашения:

“АС” означает Африканский Союз;

“Соглашение о прекращении огня” означает Соглашение о прекращении огня и прекращении военных действий, подписанное ПЛ, ЛОПД и ДДЛ 17 июня 2003 г.;

“ККМ” означает Комиссия по вопросам контрактов и монополии;

“РДВР” означает Разоружение, демобилизация, восстановление и реинтеграция;

“ЭКОВАС” означает Экономическое Сообщество стран Западной Африки;

“ЭС” означает Европейский Союз;

“ПЛ” означает настоящее Правительство Либерии;

“КРУ” означает Комиссия по вопросам реформы управления;

“МКГЛ” означает Международная контактная группа по Либерии;

“МККК” означает Международный Комитет Красного Креста;

“ККИ” означает Комитет контроля за исполнением;

“ННКПЧ” означает Независимая Национальная Комиссия по правам человека, созданная согласно Статье XII настоящего Соглашения;

“Нерегулярные войска” означает все войска, которые созданы не в соответствии с Конституцией и законами Республики Либерия;

“Силы разъединения” означает Миссия ЭКОВАС в Либерии, которая является частью МСС;

“МСС” означает Международные силы стабилизации, созданные согласно параграфу 7 Соглашения о прекращении огня;

“СКК” означает Совместный Контролирующий Комитет, созданный согласно параграфу 6 Соглашения о прекращении огня;

“СПК” означает Совместная проверяющая команда, созданная согласно параграфу 3 Соглашения о прекращении огня;

“НПЛ” означает Национальная Полиция Либерии;

“ЛОПД” означает Либерийцы, объединенные ради примерения и демократии;

“ДДЛ” означает Движение за Демократию в Либерии;

“НКРДВР” означает the Национальная Комиссия по вопросам разоружения, демобилизации, восстановления и и реинтеграции, созданная согласно Статье VI настоящего Соглашения;

“НИК” означает Национальная Избирательная Комиссия;

“НВП” означает Национальное Временное Правительство Либерии;

“НВЗА” означает Национальная Временная Законодательная Ассамблея;

“Стороны” означает стороны настоящего Соглашения;

“Политические партии” означает политические партии, зарегистрированные согласно законам Республики Либерия.

“Соглашение” означает настоящее Всеобщее Мирное Соглашение;

“Председатель” означает Глава НВП;

“Вице-Председатель” означает Заместитель главы НВП;

“КПП” означает Комиссия правды и примерения, созданная согласно Статье XIII настоящего Соглашения;

“ООН” означает Организация Объединенных Наций;

“ТПООН” означает Гражданская Полиция ООН при Силах стабилизации ООН;

“ЮНИСЕФ” означает Детский Фонд ООН;

“УВКПЧ” означает Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека;

“ПРООН” означает Программа Развития ООН.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ ПРЕКРАЩЕНИЕ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

## СТАТЬЯ II ПРЕКРАЩЕНИЕ ОГНЯ

Вооруженный конфликт между настоящим Правительством Либерии (ПЛ), либерийцами, объединенными ради примерения и демократии (ЛОПД), и Движением за Демократию в Либерии (ДДЛ) настоящим немедленно прекращается. Соответственно, все стороны Соглашения о прекращении огня должны обеспечить, чтобы прекращение огня в 0001 часов 18 июня 2003 г. перешло в полное и постоянное прекращение военных действий.

## СТАТЬЯ III КОНТРОЛЬ ЗА ПРЕКРАЩЕНИЕМ ОГНЯ

1. Стороны призывают ЭКОВАС немедленно создать Многонациональные силы, которые будут размещаться в качестве Сил разъединения в Либерии, для обеспечения прекращения огня, создания зоны разделения между враждебными силами и предоставления таким образом безопасного коридора для перевозки гуманитарной помощи и свободного движения людей.

2. Полномочия Силы разъединения ЭКОВАС также должны включать следующее:

- a. способствование и контроль за разоружением сил согласно Статье V настоящего Соглашения;
- b. получение данных и информации о деятельности, связанной с военными силами сторон Соглашения о прекращении огня и координация всех военных движений;
- c. создание условий для первоначальных стадий Разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР);
- d. обеспечение уважения сторонами окончательного прекращения военных действий и других положений Соглашения о прекращении огня;
- e. обеспечение безопасности старших политических и военных лидеров;
- f. обеспечение безопасности всего персонала и экспертов, вовлеченных в исполнение настоящего Соглашения, в сотрудничестве со всеми сторонами;

g. контроль за хранением оружия, боеприпасов и снаряжения, включая контроль за сбором и хранением тактического и наступательного вооружения в руках воюющих сторон;

3. Совместный Контролирующий Комитет (СКК), созданный согласно условиям Соглашения о прекращении огня, и состоящий из представителей ЭКОВАС, ООН, АС, МКГЛ и сторон Соглашения о прекращении огня, должен и в дальнейшем осуществлять надзор и контроль за исполнением Соглашения о прекращении огня;

4. До размещения Международных сил стабилизации, представитель ЭКОВАС должен возглавить СКК.

5. СКК должен:

a. разрешать споры относительно исполнения Соглашения о прекращении огня, включая расследование любых предполагаемых нарушений и предоставление рекомендаций по устранению установленных нарушений прекращения огня.

b. предоставлять для одобрения свои рекомендации Комитету контроля за исполнением (ККИ), указанному в Статье XXVIII(2) и (3) настоящего Соглашения, который наделен обязанностью осуществления контроля за исполнением настоящего Мирного Соглашения.

6. Стороны должны предоставлять СКК соответствующую информацию об организации, снаряжении и расположении их сил, и эта информация должна оставаться конфиденциальной.

## СТАТЬЯ IV МЕЖДУНАРОДНЫЕ СИЛЫ СТАБИЛИЗАЦИИ

1. ПЛ, ЛОПД, ДДЛ и политические партии согласны с необходимостью размещения Международных сил стабилизации (МСС) в Либерии. Соответственно, стороны настоящим соглашением просят ООН в сотрудничестве с ЭКОВАС, АС и МКГЛ обеспечить и разместить силы ООН в Республике Либерия для поддержки временного правительства и содействия в исполнении настоящего Соглашения.

2. Ожидается, что Силы разъединения ЭКОВАС станут частью Международных сил стабилизации.

3. Стороны просят МСС выполнять следующие полномочия:

a. осуществлять контроль за прекращением огня;

b. расследовать нарушения положений настоящего Соглашения в сфере безопасности и предпринимать необходимые шаги для обеспечения их соблюдения.

c. осуществлять контроль за разъединением и расквартированием войск сторон и обеспечивать безопасность в пунктах разоружения/расквартирования;

d. собирать оружие в пунктах разоружения и других местах, а также обеспечивать надлежащий учет собранного оружия и его хранение;

e. помогать в координации и доставке гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам, беженцам, репатриантов и других лицам, пострадавшим от войны ;

f. способствовать предоставлению гуманитарной помощи и защите внутренне перемещенных лиц, беженцев, репатриантов и других затронутых лиц;

g. проверять всю информацию, данные и деятельность, связанную с военными силами сторон;

h. вместе с ЭКОВАС и Международной контактной группой по Либерии предоставлять консультации и поддержку Временному Правительству, предусмотренному настоящим Соглашением для формирования новой и реструктурированной Армии Либерии;

i. помогать поддержанию безопасности для выборов;



j. при необходимости, предпринимать меры в рамках своих возможностей для защиты граждан, старших политических и военных лидеров от непосредственной угрозы физического насилия;

k. координировать с ЭКОВАС исполнение настоящего Соглашения;

3. Стороны ожидают, что подразделения МСС будут формироваться из представителей стран, допускаемых всеми сторонами Соглашения о прекращении огня.

4. Стороны настоящего Соглашения призывают МСС оставаться на месте до решения Совета Безопасности ООН и избранного Правительства Либерии.

#### СТАТЬЯ V РАЗЪЕДИНЕНИЕ

1. Должно осуществиться немедленное разъединение войск сторон Соглашения о прекращении огня с соблюдением принципами этого Соглашения.

2. Разъединение сил должно означать немедленный разрыв тактических контактов между враждующими военными силами ПЛ, ЛОПД и ДДЛ в местах, где они находятся в прямом контакте или в пределах досягаемости орудий прямого наведения.

3. Немедленное разъединение по инициативе всех военных подразделений должно ограничиваться пределами дальности орудиями прямого наведения. Дальнейшее разъединение и перемещение всего оружия за пределы дальности поражения должно планироваться под руководством МСС. Стороны Соглашения о прекращении огня обязуются придерживаться своего положения разъединения до окончания реализации планов расквартирования Международными силами стабилизации и НКРДВР, созданного согласно Статье VI(8) Соглашения. Они также несут ответственность за вооруженные группы, действующие на их территории.

4. Если немедленное разъединение невозможно, порядок и последовательность разъединения должны согласовываться всеми сторонами прекращения огня посредством Совместного Контролирующего Комитета (СКК).

5. Если разъединение путем передвижения невозможно или непрактично, МСС должны разработать альтернативные решения для безопасного содержания оружия.

#### ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

#### СТАТЬЯ VI РАСКВАРТИРОВАНИЕ, РАЗОРУЖЕНИЕ, ДЕМОБИЛИЗАЦИЯ, ВОССТАНОВЛЕНИЕ И РЕИНТЕГРАЦИЯ (СРДВР)

1. Стороны обязуются обеспечивать быстрое и эффективное исполнение национального процесса расквартирования, разоружения, демобилизации, восстановления и реинтеграции.

2. МСС должны осуществлять разоружение всех бойцов сторон, включая паравоенные группы.

3. После разъединения все войска должны отзываться с боевых позиций на места расквартирования согласно плану отзыва и расквартирования, который должен опубликовываться Международными силами стабилизации и НКРДВР в течение тридцати (30) дней после учреждения НВП. Действующие Вооруженные Силы Либерии должны быть размещены в бараках, их вооружение должно быть размещено на складах оружия, а снаряжение – в хранилищах для боеприпасов.

4. Все вооружение и снаряжение должно быть передано под постоянный надзор МСС.

5. СКК должен проверять данные и информацию, предоставляемую ПЛ, ЛОПД и ДДЛ об их войсках. Все войска должны быть привязаны к заявленному и закрепленному расположению, а все передвижения должны одобряться СКК и МСС.

6. Все бойцы должны быть привязаны к заявленному и закрепленному расположению до тех пор, пока не начнется деятельность по реинтеграции или обучению для вступления в реструктуризированные вооруженные силы Либерии или гражданскую жизнь.

7. МСС обязаны размещаться во всех точках разоружения и демобилизации для содействия и контроля за реализацией программы разоружения.

8. Должны быть междисциплинарная и межведомственная Национальная Комиссия по вопросам разоружения, демобилизации, восстановления и реинтеграции (НКРДВР) для координации деятельности РДВР.

9. НКРДВР должна состоять из представителей соответствующих ведомств НВП, ПЛ, ЛОПД, ДДЛ, ЭКОВАС, ООН, Африканского Союза и МКГЛ.

10. Она должна контролировать и координировать разоружение, демобилизацию, восстановление и реинтеграцию бойцов, тесно сотрудничая с МСС и соответствующими международными и либерийскими институтами и ведомствами.

11. После подписания настоящего Соглашения Временное Правительство, предусмотренное настоящим Соглашением, должно попросить Международное Сообщество предоставить содействие в исполнении программы расквартирования, разоружения, демобилизации, восстановления и реинтеграции посредством предоставления достаточных финансовых и технических ресурсов.

#### ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ РЕФОРМА СЕКТОРА БЕЗОПАСНОСТИ

#### СТАТЬЯ VII РАСФОРМИРОВАНИЕ НЕРЕГУЛЯРНЫХ ВОЙСК, РЕФОРМИРОВАНИЕ И РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ЛИБЕРИИ

1. Стороны договорились о том, что:

a. Все нерегулярные войска должны быть расформированы.

b. Вооруженные Силы Либерии должны быть реструктурированы и должны иметь новую командную структуру. Войска могут формироваться из действующих войск ПЛ, ЛОПД и ДДЛ, в также из граждан с соответствующим опытом и знаниями. Стороны просят, чтобы ЭКОВАС, ООН, АС и МКГЛ предоставляли советников, оборудование, логистику и опытных инструкторов для проведения реформы безопасности. Стороны также должны попросить, чтобы США играли лидирующую роль в организации данной программы реструктуризации.

2. Следующие принципы должны приниматься во внимание при формировании реструктурированных Вооруженных Сил Либерии:

a. Обслуживающий персонал должен приниматься с учетом образовательных, профессиональных, медицинских и физических качеств, а также с учетом предыдущей истории в отношении нарушений прав человека;

b. Реструктурированные войска также должны принимать во внимание национальный баланс страны. Их состав должен формироваться без политических предубеждений, чтобы они представляли национальный характер Либерии;

c. Миссия Вооруженных Сил Либерии – это защита национального суверенитета и, в крайнем случае, реагировать на природные катастрофы;

d. Все стороны должны сотрудничать с ЭКОВАС, ООН, АС, МКГЛ и США.

3. Все стороны должны совместно разрабатывать программы в сфере информации, образования и коммуникаций (ИОК) для ознакомления либерийского общества с миссией и деятельностью в рамках плана реструктуризации.

#### СТАТЬЯ VIII РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ ЛИБЕРИИ (НПЛ) И ДРУГИХ СЛУЖБ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Необходимо осуществить немедленную реструктуризацию Национальной Полиции, Иммиграционной Службы, Специальной Службы Безопасности (ССБ), таможенной службы безопасности и других законных подразделений безопасности. Данные реструктурированные силы безопасности должны принять профессиональную ориентацию, которая придает особое значение демократическим ценностям и уважению прав человека, беспристрастному исполнению обязанностей и избеганию коррупции.

2. Специальные Подразделения Безопасности, включая Подразделение борьбы с терроризмом, Отдел специальных операций (ОСО) Национальной Полиции Либерии и паравоенные группы, которые действуют в рамках организаций в качестве Управления Национальным Портами (УНП), Телекоммуникационной Корпорации Либерии (ТКЛ), Нефтеперерабатывающей Корпорации Либерии (НКЛ) и аэропортов должны быть разоружены и реструктурированы.

3. До размещения вновь обученной национальной полиции, поддержание закона и правопорядка на территории Либерии является обязанностью временной полиции.

4. Стороны призывают Гражданскую Полицию ООН (ГПООН) в рамках МСС контролировать деятельность временной полиции и содействовать поддержанию закона и правопорядка на территории Либерии.

5. Стороны также призывают ГПООН и другие соответствующие Международные Ведомства содействовать развитию и исполнению обучающих программ для НПЛ.

6. Временной полиции разрешено носить только личное оружие.

7. Все крупнокалиберное оружие необходимо сдать МСС.

#### ЧАСТЬ ПЯТАЯ ОСВОБОЖДЕНИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫХ И ПЛЕННИКОВ

##### СТАТЬЯ IX ОСВОБОЖДЕНИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫХ И ПЛЕННИКОВ

Стороны должны немедленно и безусловно освободить всех политических заключенных и заключенных войны, включая небойцов и пленников.

#### СТАТЬЯ X ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНОМУ КОМИТЕТУ КРАСНОГО КРЕСТА И СООТВЕТСТВУЮЩИМ НАЦИОНАЛЬНЫМ И МЕЖДУНАРОДНЫМ ВЕДОМСТВАМ

Все Стороны обязаны предоставить Международному Комитету Красного Креста (МККК) и другим соответствующим национальным и международным ведомствам информацию в отношении своих заключенных войны, пленников или лиц, задержанных по причине войны, с целью содействия МККК и другим соответствующим национальным и международным ведомствам в нанесении визитов и проверки их состояния и статуса до их освобождения.

##### СТАТЬЯ XI

Стороны призывают МККК и другие соответствующие национальные и международные ведомства оказывать необходимое содействие освобожденным лицам, в том числе, в отношении переселения в любую часть Либерии.

#### ЧАСТЬ ШЕСТАЯ ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

##### СТАТЬЯ XII ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

1a. Стороны согласны, что основные гражданские и политические права, закрепленные Декларацией и Принципами в отношении Прав человека, принятых ООН, Африканским Союзом и ЭКОВАС, в частности,

Всеобщей Декларацией по Правам человека и Африканской хартией прав человека и народов, а также содержащиеся в законах Либерии, должны полностью гарантироваться и уважаться на территории Либерии.

b. К таким основным гражданским и политическим правам относятся право на жизнь и свободу, на свободу от пыток, право на справедливое судебное разбирательство, свободу сознания, самовыражения и собраний, а также право на участие в управлении своей страной.

2a. Стороны согласны с необходимостью создания Независимой Национальной Комиссией по правам человека (ННКПЧ).

b. ННКПЧ должна контролировать соблюдение основных прав, гарантированных настоящим Мирным Соглашением, а также должна поддерживать права человека на образование через различные группы либерийского общества, включая школы, СМИ, полицию и военные силы.

3. ННКПЧ обязана работать совместно с местными либерийскими организациями по защите прав человека и гражданскими общественными организациями, международными организациями по защите прав человека и другими соответствующими ведомствами ООН с целью контроля и укрепления соблюдения прав человека в стране.

4. ННКПЧ может получать техническую, финансовую и материальную помощь от Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека Прав человека (УВКПЧ), Африканской Комиссии по правам человека и народов и других соответствующих международных организаций.

#### СТАТЬЯ XIII КОМИССИЯ ПРАВДЫ И ПРИМЕРЕНИЯ

1. Комиссия правды и примерения должна быть создана для обеспечения форума, который будет рассматривать вопросы безнаказанности, а также возможности обмена опытом для жертв и виновников нарушения прав человека с целью получения четкой картины прошлого для истинного исцеления и примерения.

2. В духе национального примерения, Комиссия должна работать с истинными причинами кризиса в Либерии, включая нарушения прав человека.

3. Данная Комиссия должна, кроме всего прочего, рекомендовать меры для восстановления жертв нарушения прав человека.

4. Члены Комиссии должны быть из различных групп либерийского общества. Стороны просят Международное Сообщество предоставить необходимую финансовую и техническую помощь для деятельности Комиссии.

#### ЧАСТЬ СЕДЬМАЯ ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

##### СТАТЬЯ XIV ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

1a. Стороны вновь подтверждают обязательство, закрепленное Соглашением о прекращении огня, обеспечить гарантии безопасности для беспрепятственного доступа всех гуманитарных ведомств к социально уязвимым группам общества по всей стране с целью содействия оказанию гуманитарной помощи в соответствии с международными конвенциями, принципами и нормами, регулирующими гуманитарную деятельность.

b. Соответственно, стороны согласны гарантировать безопасность и движение гуманитарного персонала, а также их имущества, транспортируемых, хранящихся или распространяемых товаров, а также их проектов и нуждающихся.

2. Временное Правительство, предусмотренное настоящим Соглашением, должно обеспечить создание эффективной административной инфраструктуры и безопасности инфраструктуры с целью осуществления контроля и поддержки исполнения гарантий, содержащихся в подпараграфе 1b настоящей Статьи XIV.

3. Указанное Временное Правительство должно запросить у Международного Сообщества помощь в оказании гуманитарной помощи для нуждающихся, включая внутренне перемещенных лиц, беженцев и репатриантов.

4. Стороны должны обеспечить наличие гарантий безопасности для безопасного возвращения и поселения беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также для свободного движения людей и товаров.

##### СТАТЬЯ XV МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

Стороны обязуются уважать и поощрять либерийский народ в уважении принципов и норм международного гуманитарного права в постконфликтной Либерии.

#### ЧАСТЬ ВОСЬМАЯ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

##### СТАТЬЯ XVI СОЗДАНИЕ КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ РЕФОРМЫ УПРАВЛЕНИЯ

1. Настоящим создается Комиссия по вопросам реформы управления. Комиссия должны быть механизмом поддержания принципов надлежащего управления в Либерии.

2. Полномочия Комиссии включают:

a. рассмотрение существующей программы Поддержания надлежащего управления в Либерии с целью изменения ее масштабов и стратегии для исполнения;

b. разработка реформ управления государственным сектором посредством оценки, проведения реформ, наращивания потенциала и контроля результатов деятельности;

c. обеспечение прозрачности и подотчетности в управлении всеми правительственными институтами и деятельностью, в том числе, выступая в качестве Государственного Омбудсмана;

- d. обеспечение subsidiарности в управлении посредством децентрализации и участия;
- e. обеспечение национального и регионального баланса в назначениях без нарушения качества и целостности;
- f. обеспечение благоприятной среды для привлечения прямых инвестиций в частный сектор;
- g. контроль, оценка и предоставление отчета НВЗА об исполнении и влиянии осуществляемой деятельности на улучшение практики надлежащего управления в Либерии.

3. Структура Комиссии должна быть следующая:

a. Комиссия должна создаваться в качестве независимой Комиссии, состоящей из семи (7) постоянных членов, назначенных Председателем и утвержденных НВЗА из списка, предоставленного гражданскими общественными организациями. Она должна иметь председателя, который должен быть представителем гражданского общества. В ее составе должны быть женщины.

b. Члены должны иметь опыт в одной из следующих сфер: управление государственного сектора, корпоративное право, финансовое и аудиторское законодательство, торговая политика и деятельность НГО. Это должны быть женщины и мужчины, имеющие хорошую репутацию и имеющие национальный и/или международный опыт.

4. Комиссия должна предоставлять ежеквартальные отчеты напрямую НВЗА, которая должна предоставить Председателю рекомендации к действию.

5. НВП призывает ПРООН, соответствующие международные организации и МКГЛ к оказанию Комиссии финансовой, логистической и технической поддержки.

СТАТЬЯ XVII КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ КОНТРАКТОВ И МОНОПОЛИИ (ККМ)

1. Настоящим в Либерии создается Комиссия по вопросам контрактов и монополии для осуществления контроля за деятельностью договорного характера, которая осуществляется НВП.

2. Ее полномочия предусматривают:

a. обеспечение прозрачности, немонополистического характера и соответствия законам Либерии и общепринятым нормам коммерческой практики всех государственных финансовых и бюджетных обязательств, принятых НВП;

b. обеспечение добросовестности государственных должностных лиц и неиспользования ими своего положения для получения выгоды от любого контракта, финансируемого из государственных средств;

c. публикация всех тендеров в СМИ и на своем сайте с целью обеспечения максимальной конкуренции и прозрачности. Комиссия также должна публиковать на своем сайте результаты тендеров, а также реестра всех коммерческих предприятий, которые участвовали и преуспели в рассмотрении контрактов;

d. обеспечение разработки и эффективного исполнения целесообразной макроэкономической политики, которая будет поддерживать цели устойчивого роста;

e. сотрудничество с международными институтами с целью предоставления финансовых ресурсов Либерии для реализации своих функций

3. a. Комиссия должна состоять из пяти (5) членов, назначенных Председателем после одобрения НВЗА из представителей гражданского общества, которые могут или не могут быть технократом.

b. Члены должны обладать хорошей репутацией и честностью и быть независимыми от коммерческого сектора. Члены должны иметь достаточный опыт, чтобы проверять контрактные соглашения и процедуры и обеспечивать использование государственных средств с должной беспристрастностью и полной прозрачностью.

c. Членам ККМ должны оказывать содействия независимые национальные и международные эксперты.

СТАТЬЯ XVIII ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ РЕФОРМА

1. Стороны согласны, что необходимо провести реформу действующей избирательной системы в Либерии.

2a. В этом отношении среди всех остальных мер необходимо провести реструктуризацию Национальной Избирательной Комиссии (НИК), которая должна быть независимой. Она должна действовать в соответствии со стандартами ООН с целью гарантирования прав и свобод либерийцев и обеспечения организации выборов в порядке, который является приемлемым для всех игроков.

b. Председатель должен назначить членов НИК по рекомендации и согласованию с НВЗА в течение трех месяцев после даты вступления в силу настоящего Соглашения. Она должна состоять из честных и достойных мужчин и женщин.

СТАТЬЯ IX ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

1. Стороны согласны, что, учитывая настоящую ситуацию и до наступления определенных условий, необходимо отложить проведение президентских и общих выборов, назначенных на октябрь 2003 г.

2. Национальные выборы необходимо провести не позднее октября 2005.

3. С целью создания надлежащих условий для проведения выборов необходимо провести повторную демаркацию избирательных округов с учетом вновь созданных графств.

4a. Стороны согласны, что Временное Правительство, предусмотренное настоящим Соглашением, должно обратиться к ООН, Африканскому Союзу, ЭКОВАС и другим членам международного сообщества с просьбой об участии и осуществлении надзора за проведением следующих выборов в стране.

б. Вновь созданная НИК должна организовать образование избирателей и программы регистрации в сотрудничестве с другими национальными и международными организациями под надзором ООН.

#### СТАТЬЯ XX ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

1а. С выходом Президент Республики Либерия Чарльза Тэйлора, ПЛ в течение переходного периода должен возглавлять Вице-президент.

б. Вице-президент должен вступить в должность действующего Президента на период, который заканчивается не позднее 14 октября 2003 г., после чего должно быть немедленно учреждено Временное Правительство, предусмотренное настоящим Соглашением.

#### СТАТЬЯ XXI СОЗДАНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

1. Настоящим создается всеобщее Временное Правительство, которое должно называться Национальное Временное Правительство Либерии (НВП) и заменяет действующее Правительство Либерии.

2. НВП должно принять полномочия и полностью начать свою деятельность к 14 октября 2003 г., и его полномочия истекает в третий понедельник января 2006г., когда следующее избранное Правительство Либерии должно принять полномочия.

3. Немедленно после создания НВП в Либерии все министры, заместители и помощники министров, главы независимых ведомств, комиссий, главы общественных корпораций и государственных предприятий действующего ПЛ считаются ушедшими в отставку. Такое положение не запрещает повторное назначение согласно соответствующим положениям настоящего Соглашения.

4. Власть НВП должна быть учреждена и признана на всей территории Республики Либерия немедленно после его учреждения в Монровии. НВП должна обладать полномочиями на всей территории Либерии.

5. ЛОПД, ДДЛ и все нерегулярные войска ПЛ должны прекратить свое существование в качестве вооруженных сил после завершения разоружения.

6. К членам ЛОПД и ДДЛ не должны применяться ограничения на участие в национальной политике посредством формирования политических партий и другим способами, за исключением ограничений, которые налагаются соответствующими законами Либерии на все партии и ассоциации.

#### СТАТЬЯ XXII ПОЛНОМОЧИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ЛИБЕРИИ

1. Первоначальной задачей НВП является обеспечение четкого исполнения настоящего Мирного Соглашения.

2. В дополнение к обычным государственным функциям, его полномочия включают:

а. исполнение положений Соглашения о прекращении огня;

б. контроль и координация исполнения политических программ и программ восстановления, предусмотренные настоящим Мирным Соглашением;

с. поддержание примерения с целью восстановления мира и стабильности для страны и его народа;

д. содействие подготовке и проведению под международным надзором выборов в октябре 2005 с целью учреждения избранного Правительства Либерии в январе 2006г.

#### СТАТЬЯ XXIII СТРУКТУРА НВП

НВП должно состоять из трех ветвей, а именно:

i. Национальная Временная Законодательная Ассамблея (НВЗА); ii. Исполнительная власть; и iii. Судебная власть.

#### СТАТЬЯ XXIV НАЦИОНАЛЬНАЯ ВРЕМЕННАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ (НВЗА)

1. Настоящим в Либерии создается Национальная Временная Законодательная Ассамблея (НВЗА), которая должна отражать широкий спектр либерийского общества.

2. НВЗА должна состоять из одной палаты и заменяет в течение переходного периода всю законодательную власть Республики Либерия.

3. НВЗА должна состоять максимум из семидесяти шести (76) членов, которые должны происходить из следующих образований:

а. пятнадцать (15) Графств.

б. Действующее Правительство Либерии, ЛОПД, ДДЛ, политические партии, гражданские общество и группы по интересам, включая Национальную Коллегию Адвокатов, либерийские коммерческие организации, женские организации, профсоюзы, объединения учителей, беженцы, либерийцы в Диаспоре/Америке и молодежь.

4. Формула состава НВЗА должна быть следующая:

ПЛ – 12 мест ЛОПД – 12 мест ДДЛ – 12 мест политические партии – 18 мест гражданские общество и специальные группы по интересам – 7 мест графствас – 15 мест

5 а. Выбор членов НВЗА должен осуществляться в Либерии путем внутренних консультаций среди различных образований, указанных в параграфах 3 и 4.

б. Согласительный Комитет Аккрских мирных переговоров может присутствовать в ходе консультаций по выбору членов Законодательной Ассамблеи и обязан обеспечить соответствие членов Ассамблеи критериям, закрепленным в Приложениях 1-2

6 а. НВЗА должна выбрать Спикера для председательствования в Ассамблее, а также одного (1) Заместителя Спикера.

b. Принципы проведения выборов определены в Приложении 2, которое прилагается к настоящему Соглашению и является неотъемлемой частью Мирного Соглашения.

c. Спикер и Заместитель Спикера в НВП не должны выставлять свою кандидатуру на любую выборную должность на выборах 2005.

7. НВЗА должна выполнять следующие обязанности:

a. выполнение законодательных функций страны;

b. одобрение политики и программ НВП для исполнения Кабинетом;

c. содействие и поддержка создания нового демократического пространства, в частности, в сферах прав человека и свободы самовыражения.

8. Две трети (2/3) членов НВЗА составляют кворум для собраний Ассамблеи.

9. Решения НВЗА принимаются большинством в размере 51% общего количества членов НВЗА.

10. НВЗА должна принять правила внутренней процедуры.

#### СТАТЬЯ XXV ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

1. НВП должно возглавлять лицо, которое должно называться Временный Председатель. Временному Председателю должен помогать Временный Вице-председатель.

2. Выбор Временного Председателя и Вице-председателя должен осуществляться посредством консенсуса, который достигается в процессе консультаций между аккредитованными делегатами и наблюдателями Мирных переговоров. Порядок выбора определяется в Приложении 2 настоящего Соглашения.

3. Должности Председателя и Вице-председателя должны распределяться между политическими партиями и гражданским обществом.

4. Председатель и Вице-председатель, а также основные министры Кабинета в рамках НВП не должны выставлять свою кандидатуру на любую выборную должность на выборах, которые должны пройти в Либерии в 2005.

#### СТАТЬЯ XXVI КАБИНЕТ

1. НВП должно поддерживать профиль и структуру исполнительной власти действующего Правительства Либерии.

2. В дополнение к Комиссиям, созданным согласно настоящему Соглашению, все действующие государственные корпорации и автономные ведомства/комиссии должны осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим временным порядком, за исключением существующих Комиссий, которые упоминаются в Статьях XII и XIII настоящего Соглашения.

3. Министры, заместитель и помощники министров, главы автономных ведомств, комиссии, государственные корпорации и предприятия, которые преимущественно должны быть технократами, должны быть представителями широких групп либерийского общества.

4. Распределение министерских должностей, должностей заместителя и помощника министра, глав автономных ведомств, комиссий, государственных корпораций и предприятий должно осуществляться сторонами настоящего Соглашения посредством переговоров. Распределение, согласованное сторонами, содержится в Приложении 4 к Соглашению. Приложение 4 является неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

5a. Стороны должны передать Временному Председателю имя одного кандидата на каждую должность в течение семи (7) дней.

b. Временный Председатель должен передать НВЗА индивидуальный список кандидатов от сторон для каждой должности в течение трех (3) дней. НВЗА обязана утвердить или отклонить кандидата на каждую должность из списка каждой стороны в течение семи (7) дней.

c. Если НВЗА не может утвердить кандидата из списка любой стороны, Председатель должен, соблюдая порядок, указанный в пункте 'b', в течение трех (3) дней после получения уведомления об отсутствии утверждения НВЗА, предоставить другие имена, которые соответствующие Стороны предлагают НВЗА. НВЗА должна, в течение семи (7) дней, принять окончательное решение относительно выбора.

6. Полномочия Кабинета включают:

a. исполнение решений НВП. b. осуществлять обычную деятельность правительственных министерств. c. разработка политики и ее рекомендация Временному Председателю для одобрения.

7. Стороны обращаются к ООН, ЭКОВАС, АС, Международному Валютному Фонду, Мировому Банку, Африканскому Банку Развития и другим международным институтам с просьбой о назначении обученного персонала и международный экспертов с целью предоставления технической поддержки и содействия НВП, особенно, для функционирования его министерств и ведомств.

#### СТАТЬЯ XXVII СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

1. Судебная власть является третьим органом НВП. Ее структура не подлежит изменениям.

2. Немедленно после создания НВП все члены Верховного Суда Либерии, а именно, Верховный Судья и все помощники судей, должны считаться ушедшими в отставку.

3. При НВП все новые судебные назначения должны осуществляться Председателем НВП и одобряться НВЗА. Кандидаты на такие судебные назначения должны основываться на списке кандидатов на каждую должность, рекомендованном Национальной Коллегией Адвокатов, включая женщин-адвокатов.

4. Верховный Судья и все помощники судей при НВП не должны выставлять свою кандидатуру на любую выборную должность на выборах, которые должны пройти в Либерии в 2005.

#### СТАТЬЯ XXVIII НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАЛАНС

Стороны должны отражать национальный и гендерный баланс во всех выборных и невыборных назначениях в рамках НВП.

#### ЧАСТЬ ДЕВЯТАЯ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПОСЛЕ КОНФЛИКТА

#### СТАТЬЯ XXIX МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОМОЩЬ

1. Принимая во внимание недавнее назначение Генеральным Секретарем ООН Специального Представителя в Либерии, стороны призывают к срочному учреждению объединенной Миссии ООН в Либерии, которая будет обладать ресурсами для содействия исполнению и координации политической, социальной, экономической помощи и помощи в сфере безопасности, которая должна предоставляться согласно настоящему Соглашению.

2. Стороны также призывают ЭКОВАС, в сотрудничестве с ООН, АС, ЭС и МКГЛ, создать механизм контроля в форме Комитета контроля за исполнением (ККИ) в Монровии, который будет обеспечивать эффективное и справедливое исполнение Мирного Соглашения всеми сторонами.

3. Стороны признают необходимость регулярных совместных встреч между настоящим Комитетом контроля за исполнением и представителями НВП для оценки исполнения положений настоящего Соглашения и согласования рекомендаций по улучшенному исполнению.

4. Стороны также признают необходимость для ЭКОВАС сотрудничества с ООН, АС и Международным Сообществом с целью организации периодических конференций стран-доноров для мобилизации ресурсов на восстановление и реконструкцию Либерии после конфликта.

#### СТАТЬЯ XXX БЕЖЕНЦЫ И ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

1а. НВП, при содействии Международного Сообщества, должно разработать и реализовать план добровольного возвращения и реинтеграции либерийских беженцев и внутренне перемещенных лиц, в том числе, небойцов, в соответствии с международными конвенциями, нормами и практикой.

b. Беженцам и внутренне перемещенным лицам, желающим вернуться в свои округа или постоянное место жительства, должна предоставляться соответствующая помощь.

c. Стороны обязуются обеспечить мирное сосуществование среди репатриантов и нерепатриантов во всех округах.

#### СТАТЬЯ XXXI СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ ОБЩЕСТВА

1а. НВП должно уделять особое внимание вопросу восстановления социально уязвимых групп общества или жертв войны (детей, женщин, стариков и инвалидов) в Либерии, которые жестоко пострадали во время конфликта в Либерии.

b. При поддержке Международного Сообщества НВП должно разработать и реализовать программу восстановления таких жертв войны.

2а. НВП должно, в дополнение, уделять особое внимание вопросу бойцов-детей.

b. Оно должно, соответственно, мобилизовать ресурсы при содействии Международного Сообщества, особенно, при сотрудничестве с Специальным Представителем ООН по вопросам детей в вооруженном конфликте, ЮНИСЕФ, Африканским Комитетом экспертов по вопросам прав и благосостояния детей и другими соответствующими ведомствами, с целью разрешения вопросов их специальной демобилизации и реинтеграции.

3. НВП, в ходе разработки и реализации программ национального восстановления, реконструкции и развития для морального, социального и физического восстановления Либерии в постконфликтный период, должно принимать во внимание потребности жертв войны и поддерживать гендерный баланс в распределении обязанностей по реализации программ.

#### ЧАСТЬ ДЕСЯТАЯ ИСПОЛНЕНИЕ МИРНОГО СОГЛАШЕНИЯ

#### СТАТЬЯ XXXII ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН

1. Стороны настоящего Мирного Соглашения обязуются обеспечить уважение и исполнение положений, содержащихся в настоящем Мирном Соглашении, а также успешное становление и поддержание стабильного мира в Либерии.

2. Стороны должны обеспечить немедленное информирование всех своих сил и сторонников об условиях настоящего Мирного Соглашения и письменных приказов, требующих соблюдения.

3. Условия Соглашения должны передаваться гражданскому населению по радио, телевидению, через печатные, электронные и другие СМИ. График исполнения Соглашения приводится в Приложении 3

#### СТАТЬЯ XXXIII РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА

Стороны призывают ЭКОВАС, ООН, Африканский Союз и Международную контактную группу по Либерии (МКГЛ) использовать свои ресурсы и прилагать усилия для добросовестного соблюдения духа и условий настоящего Мирного Соглашения его сторонами.

#### СТАТЬЯ XXXIV АМНИСТИЯ

НВП должно рассмотреть рекомендации по общей амнистии всех лиц и сторон, вовлеченных в военную деятельность в ходе гражданского конфликта в Либерии, который является предметом настоящего Соглашения.

## СТАТЬЯ XXXV СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1а. С целью исполнения параграфа 8(i) Соглашения о прекращении огня от 17 июня 2003 г., подписанного ПЛ, ЛОПД и ДДЛ, о формировании Временного Правительства, стороны признают необходимость дополнительного конституционного урегулирования для содействия его формированию и надлежащему функционированию всего временного урегулирования.

б. Соответственно, положения действующей Конституции Республики Либерия, нормативно-правовых актов и других законов Либерии, которые связаны с учреждением, составом и полномочиями Исполнительной, Законодательной и Судебной власти, настоящим отменяются.

с. Во избежание двусмысленного толкования, соответствующие положения Конституции, нормативно-правовых актов и других законов Либерии, которые противоречат положениям настоящего Соглашения, также настоящим отменяются.

д. Все другие положения Конституции Республики Либерия 1986 остаются в силе.

е. Все положения Конституции, нормативно-правовых актов и других законов Либерии, отмененные в результате настоящего Соглашения, считаются восстановленными после инаугурации выбранного Правительства к январю 2006. Все правовые обязательства временного правительства переходят к выбранному правительству.

## ЧАСТЬ ОДИНАДЦАТАЯ

## СТАТЬЯ XXXVI УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ

Любые споры внутри НВП, возникающие относительно применения или толкования положений настоящего Соглашения, должны урегулироваться через процесс медиации, организованный ЭКОВАС при сотрудничестве с ООН, АС и МКГЛ.

## СТАТЬЯ XXXVII ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

Настоящее Мирное Соглашение вступает в силу немедленно после его подписания сторонами.

В ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, уполномоченные представители сторон подписали настоящее Соглашение.

Подписано в Аккра, 18 августа 2003 г., в трех оригинальных копиях на английском и французском языках, каждая из которых имеет равную силу.

**Конфликт в Либерии (1989-1996, 1999-2003 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Либерии (1989-1996, 1999-2003 гг.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №788 от 19 ноября 1992 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №813 от 26 марта 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №856 от 10 августа 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №866 от 22 сентября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №911 от 21 апреля 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №950 от 21 октября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №972 от 13 января 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №985 от 13 апреля 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1001 от 30 июня 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1014 от 15 сентября 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1020 от 10 ноября 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1041 от 29 января 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1059 от 31 мая 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1071 от 30 августа 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1083 от 27 ноября 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1100 от 27 марта 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1116 от 27 июня 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1343 от 7 марта 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1395 от 27 февраля 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1408 от 6 мая 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1458 от 28 января 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1478 от 6 мая 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1497 от 1 августа 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1509 от 19 сентября 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1521 от 22 декабря 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1532 от 12 марта 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1549 от 17 июня 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1561 от 17 сентября 2004 г.



Резолюция Совета Безопасности ООН №1579 от 21 декабря 2004 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1607 от 21 июня 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1626 от 19 сентября 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1638 от 11 ноября 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1647 от 20 декабря 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1667 от 31 марта 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1683 от 13 июня 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1689 от 20 июня 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1694 от 13 июля 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1712 от 29 сентября 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1712 от 20 декабря 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1750 от 30 марта 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1753 от 27 апреля 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1760 от 20 июня 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1777 от 20 сентября 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1792 от 19 декабря 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1819 от 18 июня 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1836 от 29 сентября 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1854 от 19 декабря 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1885 от 15 сентября 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1903 от 17 декабря 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1938 от 15 сентября 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1961 от 17 декабря 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1971 от 3 марта 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2008 от 16 сентября 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2025 от 14 декабря 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2066 от 17 сентября 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2079 от 12 декабря 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2116 от 18 сентября 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2128 от 10 декабря 2013 г.

## Руанда

### Конфликт в Руанде (1990-1993, 1994 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Руанде – вооружённый конфликт между сторонниками президента Жювеналя Хабиаримана (Руандийские вооруженные силы (РВС)) и повстанцами (Руандийский патриотический фронт (РПФ), Руандийская патриотическая армия (РПА)). Продолжалась в течение 1 октября 1990 г. – 4 августа 1993 г. Участники: сторонники президента Жювеналя Хабиаримана (Руандийские вооруженные силы (РВС)) – повстанцы (Руандийский патриотический фронт (РПФ), Руандийская патриотическая армия (РПА)). Первая фаза конфликта завершилась 4 августа 1993 г. подписанием Арушских соглашений. Вторая фаза конфликта продолжалась в течение 7 апреля – 18 июля 1994 г. Ее итог: военная и политическая победа Руандийского патриотического фронта (РПФ).

Убийство президента Руанды Жювеналя Хабиаримана в апреле 1994 г. стало катализатором начала геноцида в Руанде. По мнению некоторых исследователей, этот геноцид является последующей стадией гражданской войны.

РПФ провел новое наступление и, в конце концов, взял под свой контроль страну. Правительство хуту в изгнании продолжило использовать лагеря беженцев в соседних странах для дестабилизации нового правительства. РПФ вступил в Первую конголезскую войну (1996-1997 гг.), что привело в свою очередь к началу Второй конголезской войны (1998-2003 гг.), прямо связанной с попытками хуту вернуть контроль над Руандой. Таким образом, хотя гражданская война официально продолжалась до 1993 г., ведутся споры о дате фактического ее окончания: некоторые специалисты обозначают дату – 1994 г. (взятие РПФ Кигали), другие специалисты обозначают дату – 1996 г. (расформирование лагерей беженцев), третьи считают, что гражданская война продолжается по сей день.

Этническая напряженность между большинством хуту и меньшинством тутси уходит корнями в бельгийскую колониальную эпоху, когда бельгийская администрация поощряла интересы тутси и ущемляла интересы хуту. Сталкивая два племени, бельгийцы укрепляли собственную власть в стране. Однако покинув Руанду, они оставили после себя крайне неустойчивую социальную структуру. Отдельные эпизоды столкновений между хуту и тутси наблюдались уже в первые два десятилетия после обретения независимости.

Новая волна этнической напряженности накрыла страну в 1990 г. Одной из главных причин был упадок в экономике и нехватка продовольствия. В течение всего года страна страдала от плохой погоды и снижения цен на кофе – главный экспортный товар. Эти проблемы способствовали созданию крайне опасного политического климата. Эта напряженность усугублялась и французскими обещаниями народам Центральной Африки помочь им в строительстве демократии. Многие руандийцы услышали этот призыв, и началось формирование демократического движения, члены которого активно протестовали в течение лета 1990 г.

Одновременно началось брожение внутри этнической общности тутси. Те тутси, что были изгнаны из страны более тридцати лет назад и находились в лагерях беженцев на территории соседних государств, теперь стали собираются в организованную группировку – Руандийский патриотический фронт (РПФ). Хугу считали этих людей представителями коррумпированной знати, справедливо изгнанными из страны. Они указывали, что потомки этих тутси уже ничего не знали о Руанде и говорили не по-французски, а по-английски. Изгнанные тутси, однако, требовали признания своих прав, в том числе, прав вернуться на родину. Они начали оказывать давление на правительство Руанды и, в конце концов, вынудили правительство Ж. Хабиаримана пойти на уступки. РПФ командовал генерал-майор Фред Рвигьема, который возвысился до должности заместителя министра обороны в соседней Уганде. Однако растущая ксенофобия привела к ужесточению законодательства, теперь оно запрещало всем угандийским гражданам, в том числе руандийским беженцам, владеть землей в стране. Это стало толчком к активному пополнению рядов.

Ж. Хабиаримана оказался вынужден создать национальный комитет для изучения «Концепции демократии» и начать работать над формированием «Национального политического Устава», который должен был примирить хугу и тутси. В этот критический момент переговоров ситуация вышла из-под контроля. Обретший силу РПФ уже не желал ждать, пока правительство Руанды выполнит свои обещания.

РПФ был образован в декабре 1987 г. как преемник Руандийского альянса национального единства. Новая организация поставила своей целью содействие возвращению всех руандийских беженцев в Руанду, с применением силы, если это будет необходимо, и установить национальное единство и демократию в стране. РПФ состоял в основном из второго поколения изгнанных тутси и насчитывал более четырех тысяч военнослужащих, которые были хорошо обучены в армии Уганды и имели боевой опыт.

В 2:30 ночи 1 октября 1990 г. 50 повстанцев РПФ пересекли границу Уганды и вторглись в Руанду, убив таможенников на пограничном посту Кагитумба. За ними последовали еще несколько сотен повстанцев, одетых в мундиры армии Уганды и вооруженных угандийским оружием, в том числе пулеметами и гранатометами. Требования РПФ включали конец этнической сегрегации и системы удостоверений личности, а также другие политические и экономические реформы, представлявшие РПФ в качестве демократической организации, стремящейся свергнуть коррумпированный режим. Президент Уганды Йовери Мусевени и президент Руанды Жювеналь Хабиаримана были в это время в Нью-Йорке на Всемирном саммите в поддержку детей. Роль Уганды в конфликте была немедленно поставлена под сомнение. Вполне вероятно, что Й. Мусевени знал о планах РПФ, но открыто его не поддерживал. Й. Мусевени имел несколько мотивов не вмешиваться, в том числе, заинтересованность в стабильности в западной Уганде и возможность укрепления позиций в будущих переговорах беженцев с президентом. Й. Мусевени позже заявил, что «столкнулся со свершившимся фактом» и решил помочь РПФ лишь тогда, когда он одержал победу, чтобы поддержать стабильность внутри своей страны.

В первые несколько дней боев РПФ достиг значительных успехов, продвинувшись на 60 км на юг к городу Габиру. Руандийская правительственная армия превосходила повстанцев численно и получила от Франции броневики и вертолеты, но РПФ выиграл от элемента неожиданности. Успехи Фронта едва не поколебала гибель командующего – Фреда Рвигьемы, на третий день наступления. Вполне вероятно, что Рвигьема был убит своим подчиненным, генералом Питером Байинганой, хотя РПФ впоследствии утверждал, что он погиб от шальной пули.

Наступление застопорилось после того, как в конфликт вмешались Франция и Заир. Заир отправил несколько сотен солдат элитной Особой президентской дивизии, чтобы сражаться на стороне руандийского правительства. В ходе военной операции под кодовым названием «Nôgoït» Франция развернула первую и третью роты 8-й полка морской пехоты, состоящие из 125 парашютистов, которые прибыли из ЦАР для поддержки правительства. Позднее к ним присоединились части 2-го парашютно-десантного полка, 3-го полка морской пехоты и 13-го парашютного полка. Франция, подписавшая в 1975 г. пакт об обороне с Хабиариманой, формально настаивала на том, чтобы ее войска были использованы исключительно для защиты французских граждан, однако на деле парашютисты были брошены на блокирование продвижения РПФ на столицу Кигали. Полковник Рене Галини руководил первоначальным развертыванием, затем его сменил полковник Жан-Клод Томанн. Франция также поставляла правительству Руанды артиллерийские орудия, минометы и другую военную технику, а также помогала финансово. Франция утверждала, что противодействует «агрессии, инициированной из одной англоговорящей страны». Бельгия первоначально также поддержал правительство, но сократило военную помощь вскоре после начала военных действий, ссылаясь на внутреннее законодательство, запрещающее участие бельгийских солдат в гражданских войнах. Франция, напротив, свои позиции в регионе, тем самым заменив Бельгию в качестве основного иностранного спонсора Руанды.

7 октября 1990 г. правительственные войска начали контрнаступление. РПФ не был готов к длительной войне и был вынужден начать отступление. Майор Поль Кагаме, который находился до того в США на курсах подготовки командного состава, вернулся в страну, чтобы взять под контроль повстанческие силы. Однако 23 октября 1990 г. два командира РПФ, майор Питер Байингана (фактический командующий) и Крис Буньенези, были арестованы Салимом Салехом, братом президента Уганды, за убийство Рвигьемы и привезены в Уганду для следствия и суда. Повстанцы пришли в отчаяние и к концу месяца были отброшены на территорию Национального парка Акагера на северо-востоке страны.

В ночь на 4 октября 1990 г. правительство Руанды устроило ложное нападение на Кигали со стрельбой и взрывами. Это представление было призвано напугать население, мобилизовать его в поддержку войны и поощрить поиск возможных шпионов и предателей среди гражданских лиц. Более 10000 человек были арестованы. В стране начались этнические чистки. По сообщениям очевидцев, 10 октября 1990 г. майор Алоис Нтабакузе провел такую чистку в деревне Багима. Через десять дней после вторжения местные чиновники в Кибилуре призвали население убить местных тутси и сжечь их дома. По крайней мере 348 гражданских лиц были убиты в течение 48 часов.

По прибытии в страну Поль Кагаме начал реорганизовать силы РПФ, численность которых сократилась до менее чем 2000 солдат. Было принято решение о разработке планов партизанской войны на севере страны. Й. Мусевени дал разрешение РПФ отступить обратно в Уганду в течение одной ночи. В ходе маршброска П. Кагаме и его войска передислоцировались на запад к горам Вирунга, где правительственные войска не могли на них напасть. РПФ провел два месяца в горах, укрепляя свои силы. При этом условия жизни были очень тяжелыми, и некоторые члены армии погибли из-за низких температур.

Время в горах Вирунга было потрачено на реорганизацию армии и восстановление руководства, которое так сильно пострадало во время боевых действий. Алексис Каниаренгве, хуту и бывший союзник Хабиариманы, был назначен главой РПФ. Однако тутси продолжали составлять большинство руководства Фронта. Из ряда стран прибывали новобранцы. К началу 1991 г. армия РПФ выросла до 5000 солдат, к 1992 г. – уже более 10000 солдат, а в ходе наступления 1994 г. она насчитывала 25000 человек.

В дополнение к набору новобранцев РПФ осуществлял сбор средств для продолжения борьбы. Диаспора тутси по всему миру способствовала увеличению финансирования РПФ. Повстанцы перевооружились, покупая оружие на международном рынке и получая подпольные поставки из армии Уганды.

К январю 1991 г. Поль Кагаме возобновил войну. Первым шагом был неожиданный захват города Рухенгери 23 января 1991 г.. Рухенгери был не только близок к горам Вирунга, но и воспринимался как оплот режима Ж. Хабиариманы. РПФ захватил город благодаря эффекту неожиданности и удерживал его в течение одного дня перед отступлением назад в горы. Во время оккупации повстанцы захватили оружие и оборудование руандийской армии и штурмовали тюрьму Рухенгери, освободив политзаключенных. Нападение создало атмосферу страха в Руанде.

После этой операции РПФ начал вести классическую партизанскую войну. Мелкие стычки истощали обе стороны. РПФ начал вещание из Уганды в Руанду передач из собственной радиостанции под названием Радио Мухабурра. Это радио стало мощным инструментом пропаганды, обвинявшей Хабиариману в геноциде. В течение следующих нескольких лет предпринимались многочисленные попытки достичь соглашения о перемирии, но они ничего не принесли, и бои продолжались до 13 июля 1992 г., когда в городе Аруша было подписано соглашение о прекращении огня.

Война продолжалась в течение почти 2,5 лет, пока 12 июля 1992 г. в в городе Аруша (Танзания) не было подписано соглашение о прекращении огня, фиксировавшее график проведения переговоров и дававшее разрешение на размещение в стране группы военных наблюдателей под эгидой Организации африканского единства. Прекращение огня вступило в силу 31 июля 1992 г., а политические переговоры начались 30 сентября 1992 г.

В течение следующих месяцев продолжались переговоры, не принесшие каких-либо серьезных успехов. Наконец, после сообщений о массовых убийствах тутси 8 февраля 1993 г. РПФ начал крупное наступление.

Это наступление вынудило правительственные войска отступить, позволив РПФ быстро захватить Рухенгери, а затем повернуть на юг и начать продвижение на столицу. Это вызвало панику в Париже, который сразу же послал несколько сотен французских солдат в страну вместе с большим количеством боеприпасов. Прибытие французских войск в Кигали серьезно изменило военную ситуацию и заставило РПФ отказаться от штурма столицы. 20 февраля повстанцы остановились в 30 км к северу от Кигали и объявили одностороннее решение о прекращении огня, после чего в течение нескольких месяцев отводили свои войска на исходные позиции. К тому времени более 1,5 миллиона гражданских лиц, в основном хуту, покинули свои дома.

Хрупкий мир продлился до 7 апреля 1994 г. Однако напряженность в обществе не снижалась. Вторжение тутси было воспринято не как способ добиться равноправия, а как попытка тутси вернуться к власти. Хуту сплотились вокруг президента. Сам Ж. Хабиаримана отреагировал введением программы геноцида, направленной против всех тутси и хуту, имевших с ними какие-либо общие интересы. Ж. Хабиаримана оправдывал это тем, что тутси якобы собирались восстановить «феодальный строй» и поработить хуту.

6 апреля 1994 г. президент Руанды Ж. Хабиаримана возвращался с переговоров в Дар-эс-Саламе, когда его самолет был сбит. Активисты хуту – интерахамве – и президентская гвардия начали убивать

оппозиционных политиков и лидеров тутси, обвинив их в убийстве президента. Последовавший геноцид в Руанде привел к гибели в течение трех месяцев более 800000 человек.

К вечеру 7 апреля 1994 г. РПФ возобновил наступление на юг. Навстречу повстанцам выдвинулись их представители в парламенте, отправленные туда по результатам мирных переговоров. Основные силы РПФ на севере 8 апреля 1994 г. были разделены на три части. Одна группа двинулась на запад, блокировать правительственные силы в Рухенгери. Вторая группа под командованием полковника Эжена Багире (командира 7-го батальона) и подполковника Фреда Ибингиры (командира 157-го батальона) вошла в восточную границу страны Кибунго. Третья группа под командованием полковника Сэма Кака, полковника Шарлиса Нгога, полковника Муситу и Людовика Твагирва (известного как Додо) удалось сделать значительный шаг вперед по направлению к столице к вечеру 11 апреля 1994 г. Обе стороны начали усиливать и укреплять свои позиции, а РПФ приступил к окружению города. 12 апреля 1994 г. временное правительство бежало в Гитараму в попытке спастись от боевых действий.

На востоке повстанцы столкнулись с некоторым сопротивлением правительственных войск и достигли границы с Танзанией 22 апреля 1994 г. 5 мая 1994 г. они начали обстрел столичного аэропорта, а 16 мая 1994 г. перекрыли дорогу Кигали – Гитараму. За этим последовало захват аэропорта. Правительственные войска попытались 6 июня 1994 г. перейти в контратаку, но она провалилась.

Силы РПФ, захватив контроль над северной, восточной и южной окраинами столицы, начали двигаться к северу вдоль юго-западной окраины города. Это еще больше усилило давление на Гитараму, которая пала 13 июня 1994 г. С трех сторон повстанцы начали штурм центра столицы. Ведя огонь из легкой артиллерии и минометов, они не давали защитникам передышки. Тяжелые бои продолжались вплоть до начала июля. 3 июля 1994 г. правительственные войска начали покидать столицу, увозя с собой большинство гражданского населения. По данным ООН, они уже не имели боеприпасов. На следующий день, после трехмесячной борьбы, РПФ вступил в центр Кигали.

По состоянию на июнь 1994 г. повстанцы достигли границы с Бурунди. Они остановились после захвата Бутаре 2 июля 1994 г. в связи с тем, что французский десант преградил дальнейшее продвижение.

С падением Кигали правительственные войска начали распадаться. Армия потеряла сплоченность. Это сделало оборону последних оплотов режима – двух северных городов Рухенгери и Гисеньи – невозможной. Освобождение сил повстанцев в центре страны позволило им переместить войска на север. 13 июля 1994 г. капитулировал Рухенгери, а 18 июля 1994 г. капитулировал Гисеньи.

Повстанцы тутси нанесли поражение режиму хуту, и геноцид закончился в июле 1994 г., но около двух миллионов хуту – некоторые из них участвовали в геноциде и боялись возмездия тутси – бежали в соседние Бурунди, Танзанию, Уганду и Заир. Тысячи людей погибли в ходе эпидемий холеры и дизентерии, которая охватила лагеря беженцев. Международное сообщество отреагировало усилиями по оказанию гуманитарной помощи. Одновременно Коалиция за защиту Руанды начала милитаризацию лагерей, используя их в качестве баз для свержения правительства РПФ.

Чтобы ликвидировать лагеря, Руанда спонсировала вторжение в Заир в 1996 г. Ее ставленниками был Альянс демократических сил за освобождение Конго (АДФЛ). АДФЛ при поддержке Уганды очистил лагеря беженцев вдоль границы. Тем не менее, многие боевики хуту бежали на запад, подальше от границы. АДЛ сверг режим Мобуту, а его лидер Лоран Кабила провозгласил себя новым президентом переименованной Демократической Республики Конго (ДРК) в мае 1997 г.

Лоран Кабила вскоре отвернулся от своих сторонников – Руанды и Уганды, которые в 1998 г. организовали попытку его свержения. В ходе Второй конголезской войны Лоран Кабила заключил союз с Армией освобождения Руанды, преемником Коалиции в защиту Руанды. После его гибели в 2001 г. Жозеф Кабила, его сын, стал президентом, а организация боевиков хуту была реформирована в Демократические сил за освобождение Руанды. Это движение до сих пор представляет определенную угрозу для правительства П. Кагаме.

Одной из важнейших составляющих конфликта в Руанде является трагедия 1994 г. – беспрецедентный по масштабам геноцид, по своей интенсивности, возможно, самый значительный в истории человечества. В течение 100 дней (7 апреля – 14 июля 1994 г.) в Руанде, в этой сравнительно небольшой стране, расположенной на Африканском континенте (но с чрезвычайно высокой плотностью населения), по оценкам Организации Объединенных Наций, погибло около 800 тыс. человек (в том числе: хуту – 50 тыс. и тутси – 750 тыс.), учитывая, что тогда в Руанде проживало около 8 млн. человек, – каждый десятый житель.

Скорость убийств в Руанде в пять раз превышала скорость убийств в немецких лагерях смерти в годы Второй мировой войны. В результате конфликта погибло суммарно около 1 миллиона человек (14% населения Руанды). Свыше 2 млн. человек стали беженцами, покинув Руанду и оказавшись в соседних с ней государствах (главным образом в Заире), что привело к возникновению в районе Великих озер серьезного кризиса.

Из-за конфликтов между хуту и тутси обстановка в регионе Великих Африканских озёр до сих пор остаётся напряжённой.

Одной из важнейших причин трагедии 1994 г. в Руанде являлась острейшая по своему характеру борьба между хуту и тутси, которая своими корнями уходит в историю Руанды, еще в доколониальную эпоху, когда

существовало Королевство Руанда, и которая в конечном счете вылилась в открытый геноцид по отношению друг к другу.

Власть тутси над хуту в регионе Великих Африканских озёр поддерживалась Бельгией до 1962 г., пока регион не был поделён на Руанду и Бурунди, получив независимость.

Ко времени геноцида в Руанде деление на хуту и тутси носило больше социальный характер, между этими этническими группами уже не было языковых и культурных различий, а физические различия во многом стёрлись из-за межэтнических браков, хотя до сих пор распространено представление, что тутси выше ростом, и что их кожа светлее. Со времён бельгийского колониального правительства национальность была записана в идентификационной карточке руандийца, при этом запись о национальности ребёнка соответствовала записи о национальности его отца. То есть, если отец был записан как тутси, то все его дети считались тутси, даже если их мать была из хуту.

С ноября 1959 г. начались трения и столкновения между тутси и хуту. При попустительстве бельгийской администрации хуту сжигали дома тутси, в ответ королевский двор организовал ударные группы, действовавшие против наиболее активных оппонентов-хуту. Бельгийское руководство в своих интересах организовало, начиная с 1959 г., демонтаж традиционной системы управления. Первых трёх вождей-тутси сместили в середине 1959 г. по обвинению в разжигании насилия. В результате дальнейших перемещений в администрации страны, а именно, замены чиновников-тутси на представителей хуту, начались массовые беспорядки, сопровождаемые насилием с применением оружия, в результате чего беженцами стали тысячи тутси. В 1962 г. страна официально получила независимость под властью хуту; в результате референдума король Кигели V был смещён и отправился в Уганду.

Произошедшая в Руанде трагедия была фактически подготовлена предшествующим периодом, и в первую очередь периодом, наступившим после того, как 5 июля 1973 г. в Руанде произошел государственный переворот, в результате которого к власти пришел Ж. Хабиаримана, хуту по национальности, установивший в стране режим Второй республики, а также гражданской войной, которая имела место в Руанде в течение 1990-1993 гг.

Наличие в соседних с Руандой государствах (в частности, в Уганде) значительного числа беженцев из числа тутси, оказавшихся здесь в результате притеснений со стороны властей, привело к созданию в 1985 г. Руандийского патриотического фронта, вооруженные формирования которого вторглись на территорию Руанды, что и привело к началу гражданской войны. Только 4 августа 1993 г. в Аруше (Танзания) при посредничестве Организации африканского единства (ОАЕ) было подписано соглашение о прекращении гражданской войны.

5 октября 1993 г. в соответствии с резолюцией № 872 Совета Безопасности ООН для оказания помощи в выполнении Арушского мирного соглашения о прекращении огня, подписанного с целью окончания гражданской войны руандийскими сторонами, 4 августа 1993 г. была учреждена Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР). МООНПР включала: военный персонал численностью около 5500 человек, включая военнослужащих, военный вспомогательный персонал, военных наблюдателей, а также гражданских полицейских. Было также предусмотрено использование набранного на международной и местной основе гражданского персонала. 22 октября 1993 г. командующий силами МООНПР генерал-лейтенант вооруженных сил Канады Ромео А. Даллэр прибыл в Кигали, и к 15 декабря 1993 г. их развертывание в столице Руанды было завершено.

Мандат МООНПР, учитывая тот круг полномочий, который был очерчен перед членами МООНПР, носил ограниченный характер: оказывать помощь в обеспечении безопасности города Кигали, а также осуществлять контроль за соблюдением соглашения о прекращении огня, включая создание расширенной демилитаризованной зоны и определение процедур демобилизации, осуществлять контроль за положением в области безопасности в течение завершающего периода действия мандата переходного правительства до проведения выборов, оказывать помощь в разминировании и в координации деятельности по оказанию гуманитарной помощи в сочетании с проведением операций по оказанию чрезвычайной помощи. В связи с этим важно подчеркнуть, что впоследствии, уже в условиях развернувшейся в 1994 г. в Руанде трагедии, именно эта ограниченность во многом предопределила пассивность находившихся в этой стране членов МООНПР, даже несмотря на то, что были предприняты попытки расширить мандат МООНПР.

Между тем и после начала в Руанде в рамках мандата МООНПР миротворческой операции ООН ситуация в стране по-прежнему оставалась сложной. Процесс урегулирования, в основу которого было положено Арушское мирное соглашение о прекращении огня, очень быстро зашел в тупик. Противоречия между хуту и тутси урегулированы не были, даже более того, произошло их дальнейшее обострение, чему, в частности, способствовали средства массовой информации, находившиеся под контролем властей, например одно из ведущих периодических изданий страны – Kangura, а также телерадиокомпания Libre des Mille Collines, RTLM, созданная в апреле 1993 г. при содействии Ф. Кабуги, тестя сына президента Ж. Хабиариманы и Аказу, представителя его ближайшего окружения. Они, как свидетельствуют многочисленные факты, еще во время гражданской войны всячески способствовали разжиганию межнациональной розни в стране, усиливая тем самым ненависть среди хуту и тутси в отношении друг друга.

10 января 1994 г. руководитель МООНПР генерал Ромео Даллер и командующий сектором Кигали полковник Люк Маршалл получили от информатора, причастного к правительственным и военным кругам Руанды, сведения о готовящемся убийстве президента Ж. Хабьяриманы и нескольких бельгийских миротворцев из числа МООНПР с целью вынудить Бельгию прекратить своё участие в данной миротворческой операции, а также о местонахождении ряда тайников с оружием, предназначенных для вооружения им ополчения хуту. В ответ на запрос в штаб-квартиру ООН на проведение рейда по тайникам, Р. Даллеру было приказано не вмешиваться во внутренние дела Руанды и выдать информатора правительству.

Непосредственным поводом к трагедии в Руанде послужили события, произошедшие 6 апреля 1994 г. примерно в 20 ч. 30 м. по местному времени, когда президент Руанды Жювеналь Хабиаримана, возвращавшийся из столицы Танзании Дар-эс-Салама, где прошел очередной раунд переговоров относительно дальнейшей реализации на практике Арушского мирного соглашения о прекращении огня, погиб вместе с президентом Бурунди Сиприеном Нтарьямирой в результате авиационной катастрофы. Самолет, готовившийся совершить посадку в столице Руанды Кигали, был сбит ракетой из переносного зенитно-ракетного комплекса (ПЗРК). Все пассажиры и экипаж самолета погибли.

В течение получаса после катастрофы аэропорт Кигали, находившийся под контролем международного контингента ООН, был захвачен президентской гвардией погибшего президента, в городе стали появляться блокпосты руандийской армии и ополчения («интерахамбе» и «импузамугамби») и в ту же ночь начались массовые убийства представителей народности тутси, положив начало геноциду.

Убийства начались уже на следующий день, т.е. 7 апреля 1994 г. Систематическое истребление мужчин, женщин, стариков и детей, подавляющее большинство которых принадлежало тутси, длившееся на протяжении примерно 100 дней, происходило на виду у международного сообщества. Ужасные зверства совершались хуту – сначала членами президентской охраны, а затем – ополченцами, организованными в так называемую милицию и вооруженными силами Руанды, а также гражданскими лицами. При этом кампания геноцида была четко организована и проходила при участии высокопоставленных правительственных чиновников, в том числе и временного (в течение 9 апреля – 19 июля 1994 г.) президента Руанды Т. Синдикувабо и руководства правящей партии.

Одной из первых жертв геноцида уже 7 апреля 1994 г. стали умеренные по своим взглядам хуту: премьер-министр Руанды А. Увирингийимана, который после гибели президента де-факто стал первым лицом в государстве, ряд членов правительства страны, председатель Конституционного суда, лидеры некоторых оппозиционных по своему характеру политических партий, священники и другие, т.е. все, кто мог своими действиями воспрепятствовать дальнейшей резне. Аналогичная участь постигла и глав отдельных провинций страны, которые проявили определенные колебания, когда речь шла о присоединении к кампании геноцида. В результате в течение 7 апреля 1994 г. в Кигали было убито около 8 тыс. человек. Правда, некоторые тогда смогли спастись, найдя убежище в лагерях ООН, однако в большинстве случаев отряды миротворческого контингента ООН никак не вмешивались в происходящее, не решаясь нарушить условия «наблюдательского» мандата. Одновременно активизировали свою деятельность контролируемые властями СМИ, которые продолжили проводить ту же самую линию, что и прежде, разжигая ненависть между хуту и тутси.

Государственное радио и частная станция, с ним аффилированная, известная как «Тысяча холмов» (Radio Television Libre des Mille Collines), подогревали обстановку призывами к убийству тутси и зачитывали списки «потенциально опасных» персон, бургомистры на местах организовывали работу по их идентификации и убийству. При помощи административных методов в организацию кампании массовых убийств были вовлечены и обычные граждане, и многие тутси были убиты своими соседями. Орудием убийства в основном служило холодное оружие, наиболее часто – мачете. Наиболее жестокие сцены разыгрывались в местах временной концентрации беженцев в школах и церквях.

Один из эпизодов геноцида в Руанде – резня в Дон Боско, которая произошла 11 апреля 1994 г. в столице Руанды Кигали, в ходе которой погибло большое количество мирных жителей из числа тутси.

В Школе технических служащих «Дон Боско» (фр. Ecole Technique Officielle (ETO) Don Bosco) в Кигали были расквартированы 90 бельгийских миротворцев. С 7 апреля 1994 г., когда начались массовые убийства, там начали укрываться спасающиеся от гибели тутси. К 11 апреля 1994 г. их скопилось около 2 тысяч, в том числе около 400 детей. Многим из них уже была нужна медицинская помощь. Командующий миротворцами, лейтенант Люк Лемейр, сумел добыть лишь несколько мешков риса у полковника руандийской армии Русатиры. Зная о скорой эвакуации и о том, что, вероятно, случится с оставленными на произвол судьбы тутси, Л. Лемейр попытался уговорить Русатиру предоставить защиту школе, но получил отказ. В 10:30 в школе появились французские военные, эвакуировавшие находившихся там своих соотечественников. После этого миротворцы должны были покинуть школу вслед за французами. В 13:45 90 бельгийских «голубых касок» на джипах уехали из школы, стреляя по верх голов бегущих за ними и умоляющих не бросать их людей. Приказ оставить пост отдал полковник Л. Маршал, командующий сектором Кигали, помощник руководителя МООНПР генерала Ромео Даллера, объясняющий своё решение необходимостью собрать все имеющиеся немногочисленные ресурсы для защиты аэропорта. Сразу же через ворота, противоположные тем, из которых выехали бельгийцы, в школу вошли ополченцы хуту и начали истреблять тутси. Те немногие, которым удалось при этом выжить, попытались добраться до ближайшего поста МООНПР, стадиона Амахоро, но были

окружены военными хуту и интерахамве, которые собрали их всех вместе и, обещая предоставить защиту, повели на близлежащие холмы. Группа ганских миротворцев, прошедшая мимо, не отреагировала на их просьбы помочь. На холмах людям приказали сесть на землю, после чего их начали расстреливать, кидать в них гранаты и убивать мачете. Выжили лишь несколько человек из двух тысяч – те, которым удалось спрятаться среди трупов.

Геноцид прекратился только тогда, когда мятежники из Руандийского патриотического фронта во главе с П. Кагаме свергли действующее правительство Руанды, захватили власть в стране, и 19 июля 1994 г. на посту президента оказался П. Бузимунгу, который, хотя и не относился к представителям мятежников, был вполне приемлемой для них фигурой, тогда как пост вице-президента занял П. Кагаме.

США, которые тогда, как известно, взяли на себя ответственность за происходящее в мире и нередко, используя возросшую после окончания «холодной войны» мощь, а также военную силу, пытались в одностороннем порядке решить многочисленные проблемы, возникавшие в отдельных регионах земного шара, проявили в отношении происходящего в Руанде не меньшую, а возможно, даже большую, чем представители международного сообщества (ООН, ОАЕ), а также Бельгия и Франция, степень безразличия. 8-9 апреля 1994 г. Бельгия и Франция начинают операции по эвакуации своих граждан.

11 апреля 1994 г. Международный Комитет Красного Креста сообщает, что погибли уже десятки тысяч руандийцев.

21 апреля 1994 г. Международный Комитет Красного Креста сообщает о возможных казнях сотен тысяч среди гражданского населения.

Представители МООНПР, находившиеся в Руанде в момент, когда в стране стали совершаться многочисленные акты геноцида, в целом проявили пассивность, хотя некоторые из этих миротворцев погибли, пытаясь защитить тех, кто пал жертвой геноцида. Речь, в частности, идет об убийстве 7 апреля 1994 г. 10 бельгийцев из состава миротворческих сил и премьер-министра Руанды, которого они охраняли.

Вместо того чтобы укрепить миротворческие силы в Руанде, ООН вывела их по решению, принятому государствами-членами Совета Безопасности ООН. Рубежной в этом смысле стала дата 12 апреля 1994 г., когда руководством Бельгии, контингент которой составлял большинство МООНПР, приняло решение об эвакуации своих военнослужащих, после чего международное сообщество в лице ООН фактически бросило жителей Руанды на произвол судьбы. Эвакуация иностранцев, закончившаяся к этому моменту (в том числе и граждан США), также сыграла в этом свою роль. И хотя 13 апреля 1994 г. в Совет Безопасности ООН был внесен проект резолюции с требованием усилить присутствие ООН в Руанде, страны Запада, США в первую очередь, отказались от его поддержки. В результате правительства, выделившие воинские контингенты в состав МООНПР, отозвали их, когда те понесли потери.

Спустя две недели, 21 апреля 1994 г. Совет Безопасности ООН, «будучи потрясен трагическим инцидентом, который привел к гибели президентов Руанды и Бурунди 6 апреля 1994 года, будучи глубоко взволнован последовавшим вслед за этим в Руанде широкомасштабным насилием, которое привело к гибели тысяч ни в чем не повинных граждан, в том числе женщин и детей, к перемещению значительной части населения Руанды, включая тех, кто стремился получить убежище у МООНПР, и к значительному увеличению потока беженцев в соседние страны,... выражая свою глубокую обеспокоенность по поводу охраны и безопасности персонала МООНПР и другого персонала Организации Объединенных Наций, а также персонала неправительственных организаций, оказывающего содействие в осуществлении мирного процесса и в распределении гуманитарной помощи», тем не менее проголосовал за сокращение численности МООНПР почти в 10 раз (с 2500 до 250 военнослужащих).

В этих условиях, обстановка в Руанде, где массовые убийства распространились по всей стране, оказалась близка к катастрофической, что уже вынудило ООН изменить свой подход к происходящему. 29 апреля 1994 г. Генеральный секретарь ООН Б. Бутрос-Гали направил в Совет Безопасности ООН письмо с предложением предпринять немедленные действия, включая применение силы, с тем чтобы прекратить геноцид в Руанде. Речь, в частности, шла о том, чтобы пересмотреть принятое ранее решение об отзыве из страны миротворцев, поскольку оставшийся их контингент оказался слишком малочисленным и не способным выполнять поставленные задачи. Однако после достаточно долгого обсуждения этого вопроса Совет Безопасности ООН, главным образом из-за обструкционистской позиции, занятой представителем США, так и не принял никакого решения.

13 мая 1994 г. Генеральный секретарь ООН Бутрос Бутрос-Гали говорит о двух миллионах перемещённых лиц и о гуманитарной катастрофе в регионе, а также о необходимости воссоздать миссию ООН для помощи Руанде (МООНПР). В тот же день Совет Безопасности ООН готовится провести голосование по поводу восстановления численности МООНПР, однако представитель США в ООН, Мадлен Олбрайт, откладывает голосование на четыре дня.

17 мая 1994 г. Совет Безопасности ООН резолюцией №918 вводит эмбарго на ввоз оружия в Руанду и голосует за восстановление численности МООНПР до 5500 человек, но, из-за разногласий по вопросу финансирования, миссия, получившая название МООНПР II, к началу июля все ещё не действовала.

19 мая 1994 г. ООН запрашивает у США 50 бронетранспортёров для МООНПР II, но начинаются разногласия по вопросу стоимости.

Руководство США к перспективе вовлечения страны в конфликт в Руанде отнеслось критически. При этом достаточно долгое время представители руководства США, в том числе Президент Уильям Дж. Клинтон, отказывались даже признать факт геноцида в Руанде, старательно избегая использования термина «геноцид» в своих выступлениях. Только 10 июня 1994 г. государственный секретарь США У. Кристоффер наконец согласился публично признать очевидное – геноцид, тогда как чуть ранее, 21 мая 1994 г., появился документ, разрешающий использование в отношении происходящего в Руанде формулировки «имеющие место акты геноцида».

Аналогичным образом США действовали и в рамках ООН, отказываясь поддержать решение относительно отправки в Руанду дополнительного контингента миротворцев. Показательным является тот факт, что 19 мая 1994 г. ООН обратилась к США за помощью – отправить в Руанду 50 бронетранспортеров, но только 31 мая 1994 г. США дали на это свое «добро». Однако возникшие вскоре, главным образом по вине министерства обороны США, организационные проблемы относительно отправки боевой техники привели к затягиванию решения этого вопроса вплоть до 19 июня 1994 г. после вмешательства Белого дома, а в соседнюю с Руандой Уганду груз прибыл и вовсе только 13 июля 1994 г.

Важно также подчеркнуть, что и многие представители СМИ стран Запада, в том числе и американских, сыграли аналогичную, в сущности безучастную, роль. По большей части игнорируя поступающую из Руанды информацию, а также превратно истолковывая ее, они также внесли определенный «вклад».

Фактически, ООН только 17 мая 1994 г. признала, что в Руанде, «возможно, были совершены действия в форме геноцида», даже несмотря на то, что к этому моменту Организация Красного Креста оценила, что в Руанде погибло уже около 500 тыс. человек. В официальных документах ООН, посвященных событиям в Руанде, слово «геноцид» впервые появилось 31 мая 1994 г., когда Генеральный секретарь ООН представил Совету Безопасности ООН доклад о специальной миссии во главе с М. Барилем и И. Ризой – помощником Генерального секретаря ООН по операциям по поддержанию мира, находившейся в Руанде 22-27 мая 1994 г.

Только после того как грандиозные масштабы убийств в Руанде стали очевидными (тела погибших руандийцев достигли островов, расположенных на Великих озерах), Совет Безопасности ООН 17 мая 1994 г., в соответствии с резолюцией № 918, санкционировал отправку миротворческих сил в составе примерно 5500 человек, однако лишь небольшой контингент (550 человек, т.е. 1/10 часть от предполагаемой численности) прибыл в страну до того, как расправы прекратились и базировавшийся в Уганде Руандийский патриотический фронт установил контроль над страной. При этом Совет Безопасности ООН принял решение поставить на голосование вопрос о возвращении миротворцев в Руанду еще 13 мая 1994 г., однако тогда постоянный представитель США в ООН М. Олбрайт задержала голосование на четыре дня. Наконец, 17 мая 1994 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию об отправке 5500 миротворцев в зону конфликта, однако отправка была отложена из-за разногласий по вопросу финансирования операции, и к моменту прекращения актов геноцида войска ООН все еще не были отправлены в Руанду, в своем полном составе оказавшись здесь только после 19 июля 1994 г.

22 июня 1994 г. Совет Безопасности ООН, признавая вопрос об организации МООНПР II зашедшим в тупик, призывает своих членов организовать международную операцию по поддержанию мира в Руанде под национальным командованием, так было положено начало операции «Бирюза» французских вооружённых сил. Операция продлилась по 21 августа 1994 г., цель её состояла в создании демилитаризованной безопасной зоны в треугольнике Гома – Жиконгоро – Чьянгугу и проведении гуманитарных акций.

4 июля 1994 г. отряды Руандийского патриотического фронта вошли в столицу и к 18 июля 1994 г. РПФ контролировал большую часть страны.

22 июля 1994 г. руководство США санкционировало участие страны в гуманитарной операции «Поддержка надежды» по оказанию помощи беженцам. В Руанде, а также в соседних с ней государствах были развернуты силы общей численностью 2592 человека, которые осуществляли прием и отправку транспортных самолетов ВВС США, доставлявших грузы гуманитарного характера.

В Заир (Конго) бежали сотни тысяч представителей народа хуту, опасавшиеся расправ со стороны РПФ, среди которых были и военнослужащие вооружённых сил Руанды, и участники ополчения хуту – «интерахамве» и «импузамугамби». Эти вооружённые формирования не были разгромлены Руандийским патриотическим фронтом и продолжили борьбу, пытаясь вернуть себе власть в Руанде. Гражданская война шла до 1998 г., затронув, в основном, северо-западные районы страны и часть территорий восточного Заира. Кроме того, непосредственным следствием геноцида в Руанде явились первая (1996-1997 гг.) и вторая (1998-2002 гг.) Конголезские войны, итурийский конфликт (с 1999 г.), конфликт в Киву (2004-2009 гг.).

## **Конфликт в Руанде (1990-1993, 1994 гг.): внутренние аспекты**

### **Конституция Руанды (Кигали, 30 мая 1991 г.)**

КОНСТИТУЦИЯ РУАНДЫ



Принята 30 мая 1991 года

ПРЕАМБУЛА

Национальный Совет по Развитию, собравшись на учредительном собрании 30 мая 1991 года;

Полагаясь на всемогущего господа,

Принимая во внимание освободительные действия народа Руанды, завершившихся социальной революцией 1959 года;

Обеспокоенные необходимостью защиты республиканской формы правления, подтвержденной волеизъявлением народа от 28 января 1961 года и закрепленном на референдуме 25 сентября 1961 года.

Полные решимости сохранить независимость государства, восстановленную 1 июля 1962 года и достижения духовной революции 5 июля 1975 года

Верные демократическим принципам и обеспокоенные обеспечением защиты прав человека и уважения фундаментальных свобод согласно “Универсальной декларации прав человека” и “Африканской Хартией Прав человека и народа”

Желая адаптировать национальные реалии к конституционным принципам созданным 24 ноября 1962 года и 20 декабря 1978 года и сохранить национальное достояние с целью укрепления демократии;

Уверенные в необходимости эффективного достижения национального единства, мира, социальной справедливости, уважения прав человека на основании свободы, равенства, братства всех членов сообщества Руанды;

Полные решимости гарантировать существующим и будущим поколениям ценности свободы, процветания и самореализации каждого человека.

Полные решимости приложить все усилия для развития и процветания страны

Полные решимости способствовать мирному сосуществованию наций, укреплению сотрудничества между народами и развитию африканского единства

Пересмотрев конституцию от 20 декабря 1978 года и согласно статье 91 данной конституции, создают и утверждают данную конституцию республики Руанда

Раздел 1 Республика

Статья 1 Государство

(1) Руанда является демократической, социальной, суверенной республикой под названием “Республика Руанда”

(2) Принцип республики: “Правительство людей, руководимое людьми и для людей”

Статья 2 Республика

Монархия упраздняется без права на восстановление

Статья 3 Флаг, Печать, Герб

(1) Национальный флаг состоит из полосок красного, желтого и зеленого цвета, начиная с древка. В центре желтой полоски расположена буква “R”. Девиз республики: “Свобода, сотрудничество, прогресс”.

(2) Печать республики будет состоять из идеограмм голубя и оливковой ветви, мотыги и секача, лука и стрелы, соответственно символизирующих мир, работу и защиту демократических свобод, имя и девиз республики, обрамленные с обеих сторон двумя национальными флагами, расположенными друг напротив друга.

(3) Национальный герб будет определен законом.

Статья 4 Языки

Национальный язык страны – киньярванда. Официальные языки – киньярванда и французский.

Статья 5 Гражданство

Руандийское гражданство и условия получения вида на жительство будут определяться законодательством

Статья 6 Суверенитет

(1) Вся власть принадлежит народу.

(2) Национальный суверенитет принадлежит народу Руанды, который его использует посредством своих представителей или референдума

Статья 7 Политические партии

Политические партии, отвечающие требованиям законодательства, борются за электорат на выборах. Партии формируются и ведут свою деятельность при условии уважения демократических принципов и не нарушения республиканской формы правления, территориальной целостности и безопасности государства.

Статья 8 Выборы

Голосование всегда тайное, оно может быть прямым или косвенным.

Статья 9 Выборные права

Любой руандиец, достигший совершеннолетия и не находящийся в местах лишения свободы имеет право участвовать в голосовании на условиях, определенных законом.

Статья 10 Консультации

Условия и способы консультации людей определяются в законодательном порядке

Статья 11 Префектуры, Коммуны, Столица

(1) Республика будет разделена на префектуры, наделенные собственными юридическими полномочиями. Префектура может быть разделена на суб-префектуры.

(2) Каждая префектура будет разделена на коммуны, наделенные собственными юридическими полномочиями.

(3) Закон определяет количество, ограничения, организационную структуру, порядок работы префектур, суб – префектур, коммун.

(4) Столица республики будет определена законом.

Раздел 2 Общественные свободы

Статья 12 Человеческое достоинство, Личная свобода

(1) Человек священен.

(2) Свобода человека нерушима; человек может преследоваться, арестовываться, лишаться свободы и обвиняться только в случаях, предусмотренных законодательством на момент совершения правонарушения. Форма наказания также должна соответствовать законодательству.

(3) Все нарушения должны пресекаться только в соответствии с требованиями законодательства, действующего до момента совершения правонарушения.

(4) Любой человек считается невиновным, пока не доказано обратное.

Статья 13 Меры пресечения

Меры пресечения могут быть применены только в случаях и формах, предусмотренных действующим законодательством или в случаях угрозы общественному порядку или безопасности государства.

Статья 14 Уголовная ответственность

Уголовная ответственность является личной. Гражданская ответственность определяется действующим законодательством. Любой обвиняемый обладает абсолютным правом на защиту на всех этапах следственного процесса.

Статья 15 Убежище. Экстрадиция

(1) Право на убежище предоставляется в соответствии с условиями законодательства.

(2) Экстрадиция допускается в рамках, предписанных законодательством.

Статья 16 Равенство перед законом

Все граждане страны равны перед законом, без какой-либо дискриминации особенно по расовому признаку, цвету кожи, происхождению, этническим корням, кланам, полу, мнениям, вероисповеданию или социальному статусу.

Статья 17 Отсутствие рабства

Любая форма неволи и рабства запрещены

Статья 18 Религия. Свобода вероисповедания

Закон гарантирует свободу вероисповедания и его проявления на публике, свободу совести и выражения своего мнения за исключением случаев наказания за нарушения совершенные во время использования вышеуказанного права.

Статья 19 Союзы

Свобода создания союзов без получения предварительного гарантируется в рамках, определенных законодательством.

Статья 20 Свобода сборов

(1) Свобода мирных не вооруженных собраний гарантируется в рамках определенных законом.

(2) Если собрание проводится на улице, в местах большого скопления людей, в общественных местах – требуется предварительное разрешение в целях сохранения безопасности, мира или здоровья.

Статья 21 Свобода передвижений

Каждый гражданин имеет право на свободу передвижений и самостоятельного выбора места проживания на территории государства, а также право свободного выезда и въезда на территорию государства. Данное право может быть ограничено законодательством в целях поддержания общественного порядка или безопасности государства.

Статья 22 Приватность

(1) Частная жизнь граждан не должна нарушаться каким-либо образом.

(2) Закон гарантирует конфиденциальность переписки и коммуникаций посредством почты, телеграфа, телефона и остальных средств связи. Ограничения конфиденциальности могут определяться только в законодательном порядке.

(3) Жилье является неприкосновенным. Жилье могут обыскать только в случаях и в формате, предписанном законодательством.

Статья 23 Собственность

Индивидуальная или коллективная частная собственность является неприкосновенной. Собственность может быть изъята только в целях общественной пользы или в качестве справедливой компенсации за ущерб, причиненный ее владельцем в случаях, определенных законодательством.

Статья 24 Семья

(1) Семья является естественной основой государства Руанда и находится под защитой государства.

(2) Родители имеют права и обязанности перед своими детьми.

Статья 25 Институт брака

(1) Государство признает только моногамные браки на условиях и формах, определенных законодательством

(2) Законодательство определяет условия и формы развода

Статья 26 Образование

Государство гарантирует свободу выбора методик преподавания, если последние не предусматривают физическое воздействие за нарушение требований преподавателя. Закон регулирует деятельность бесплатных государственных и платных частных образовательных учреждений и признание выдаваемых ими дипломов и сертификатов.

Статья 27 Базовое образование

Согласно дополнениям статьи 24 (2), начальное образование является обязательным и бесплатным в соответствии с методиками, утвержденными законодательством.

Статья 28 Служба

Закон предусматривает несение государственной, гражданской и военной службы

Статья 29 Непомерная сверхурочная работа

Закон запрещает применение непомерной сверхурочной работы

Статья 30 Работа

Каждый гражданин имеет право на работу, право свободного выбора места работы, равномерные и удовлетворяющие требованиям условия работы.

Статья 31 Действие профсоюзов

Каждый рабочий имеет право защитить свои права через профсоюз за исключением случаев наказаний за нарушения, совершенные во время защиты своих прав.

Статья 32 Забастовка

Право на забастовки регулируется действующим законодательством. Данное право не может нарушать свободу работы.

Статья 33 Судебная власть

Законодательная власть – гарант прав и свобод граждан обеспечивает уважение вышеуказанных прав и свобод на условиях, указанных в законодательстве.

Раздел 3 Полномочия

Глава О Общие Положения

Статья 34 Разделение

Данная конституция подтверждает и регулирует разделение и сотрудничество исполнительной, законодательной и судебной власти.

Глава 1 Исполнительная власть

Секция О Общие положения

Статья 35 Президент. Правительство

Президент республики, правительство, состоящее из премьер-министра, министров или госсекретаря являются представителями исполнительной власти

Статья 36 Вознаграждение

Закон устанавливает размер компенсаций, пенсий и остальных материальных благ, полагающихся за выполнение обязанностей президента и премьер-министра

Статья 37 Экономическая несовместимость

(1) Президент республики, премьер – министр, министры и госсекретарь не имеют право пользоваться служебным положением для приобретения или распределения какой-либо государственной собственности или обменивать личную собственность на государственную.

(2) Выполнение обязанностей президента республики, премьер-министра, министра или госсекретаря не совместимо с занятием оплачиваемой профессиональной деятельностью.

Статья 38 Неприкосновенность

(1) Президент республики, премьер – министр, министры и госсекретарь могут быть обвинены или арестованы за преступления или правонарушения только по обвинению подтвержденному секретным голосованием национальной ассамблеи при наличии большинства голосов ( три четверти) за исключением случаев тяжких преступлений.

(2) Дело направляется в кассационный суд, которому подчиняются все палаты парламента и который является первой и последней инстанцией.

(3) Президент республики, премьер – министр, министры и госсекретарь могут быть заключены в места лишения свободы на общих основаниях только с разрешения национальной ассамблеи.

Секция 1 Президент республики

Статья 39 Полномочия

(1) Президент республики является главой государства. Выполняя свои полномочия, президент выступает гарантом постоянной работы высших инстанций республики и постоянного функционирования государства.

(2) Президент выступает гарантом независимости, единства и территориальной целостности государства.

Статья 40 Выборы. Срок действия полномочий

(1) Президент республики избирается прямым всеобщим голосованием абсолютным большинством голосов, в соответствии с процедурой, указанной в законодательстве.

(2) Минимальный возраст кандидатов в президенты – тридцать пять лет.

(3) Президент республики избирается сроком на пять лет.

(4) Президент республики может быть избран на повторный срок. Президент не может быть избран более чем на два срока.

(5) Законодательство определяет необходимые средства, находящиеся в распоряжении бывшего президента республики.

Статья 41 Присяга

Перед вступлением на должность президент республики обязан принять присягу перед конституционным судом и национальной ассамблеей. Текст присяги следующий:

“... Я, ....., перед лицом милосердного господ, клянусь перед моим народом добросовестно исполнять возложенные на меня обязанности, верой и правдой служить республике Руанда, защищать интересы граждан Руанды, следуя Конституции и букве закона...”

Статья 42 Отставка. Замена

(1) Президент республики имеет право подать в отставку. Отставка президента республики принимается Национальной Ассамблеей.

(2) Полномочия президента республики переходят к президенту национальной ассамблеи в случае болезни или временной нетрудоспособности первого.

(3) В случае отставки, смерти или когда болезнь или нетрудоспособность подтверждена конституционным судом, то после консультации с правительством полномочия президента республики переходят к президенту национальной ассамблеи до момента избрания нового президента, выборы которого должны состояться не позднее девяноста дней с момента провозглашения об отставке, смерти, болезни или нетрудоспособности действующего президента.

(4) В ситуациях, указанных в предыдущих параграфах, премьер- министры, министры и госсекретари считаются ушедшими в отставку и выполняют свои полномочия до момента избрания нового правительства.

Статья 43 Вторая замена

В случае одновременного попадания президента республики и президента национальной ассамблеи в ситуации, описанные в предыдущей статье, полномочия президента республики переходят к Премьер-министру на условиях, указанных в предыдущей статье.

Статья 44 Полномочия

В состав полномочий президента республики входит:

(1) Назначает и прекращает полномочия премьер- министра; назначает и прекращает полномочия остальных членов правительства, назначаемых им по рекомендации премьер- министра.

(2) Председательство в Совете Министров.

(3) Назначает высокопоставленных чиновников судебной и военной ветви власти.

(4) Назначает, дает аккредитацию и прекращает полномочия послов и чрезвычайных послов за рубежом. Все послы и чрезвычайные послы аккредитованы при президенте республики.

(5) Представляет республику при контактах с иностранными государствами.

(6) Обсуждает, заключает, ратифицирует все международные соглашения, конвенции и договора, касающиеся общественного и частного права, направляет их на рассмотрение в национальную ассамблею, как только позволяют интересы государства и безопасности.

К вышеуказанным документам относятся следующие типы договоренностей:

- мирные соглашения

- соглашения о создании альянсов

- соглашения, подразумевающие изменения национальных границ и влияющие на суверенитет государства

- соглашения по поводу взаимоотношений республики с одним или несколькими государствами

- соглашения, конвенции и договора, подразумевающие финансовые расходы, не предусмотренные в бюджете государства. Вышеуказанные договоренности приобретают силу только после их ратификации в законодательном порядке.

Вступление республики Руанда в федерацию одного или нескольких других государств должно быть подтверждено проведением общегосударственного референдума.

(7) Объявляет войну и подписывает амнистии после разрешения Национальной Ассамблеи;

(8) Утверждает и обнародует в течение пятнадцати дней законы согласно положениям данной конституции;

(9) Обладает правом вето на законы, утвержденные национальной ассамблеей. В случае вето президента, он обязан вернуть закон в национальную ассамблею на повторное чтение в течение пятнадцати дней с момента наложения вето. Если закон возвращенный в национальную ассамблею на повторное чтение не получил вето президента, то он должен быть утвержден и обнародован;

(10) Издавать указы, необходимые для выполнения законов, но не перекрывающие действие самого закона

(11) Обладает правом выступления с обращениями к народу и к национальной ассамблее, без проведения дебатов.

(12) Обладает правом приостановить работу национальной ассамблеи максимум на пятнадцать дней; однако такая приостановка может быть только один раз за сессию;

(13) Обладает правом помилования

(14) Обладает правом выпуска монет

Статья 45 Верховный главнокомандующий

Президент является верховным главнокомандующим вооруженных сил Руанды

Статья 46 Связанный законом. Официальное обвинение

(1) Президент республики обязан контролировать соблюдение конституции.

(2) В случае нарушения конституции президентом республики официальное обвинение о нарушении может быть выдвинуто национальной ассамблеей на основании результатов тайного голосования и большинства голосов (четыре пятых от общего количества)

(3) В случае возникновения подобных ситуаций факт нарушения президентом конституции рассматривается конституционным судом, который обладает полномочиями принуждения президента к выходу в отставку.

Статья 47 Референдум

Президент республики имеет право созвать после проведения консультаций с правительством и национальной ассамблеей референдум по поводу любого закона или какого-либо другого вопроса.

Статья 48 Осада. Чрезвычайное положение. Угроза

(1) Президент республики имеет право исходя из ситуации и после консультаций с правительством, конституционным судом и бюро национальной ассамблеи объявить осадное или чрезвычайное положение. Осадное и чрезвычайное положения регулируются законодательством.

(2) В случае серьезной и реальной существующей угрозы функционирования государственных учреждений, независимости государства, первоначальных интересов, территориальной целостности государства или выполнения международных обязательств государства и невозможности постоянной работы правительственных учреждений президент республики после консультации с правительством, бюро национальной ассамблеи и конституционным судом обязан принять меры в соответствии с ситуацией.

Статья 49 Визирование

Президент республики обязан согласовывать свои действия с премьер министром, министрами соответствующих ведомств и госсекретарем.

Секция 2 Правительство

Статья 50 Полномочия

(1) Правительство определяет и внедряет в жизнь политику государства

(2) В распоряжении правительства находятся административные и военные ресурсы. Правительство отчитывается перед Национальной Ассамблеей на условиях и в соответствии с процедурами, указанными в статьях 81 и 84.

Статья 51 Премьер- министр

В состав полномочий премьер- министра республики входит:

(1) Представление в национальную ассамблею программы действия правительства и министров, ответственных за выполнение пунктов, указанных в программе.

(2) Руководство действиями правительства.

(3) Определять характер работы министров и госсекретарей, функции и полномочия подвластных им ведомств. Министры и госсекретари получают полномочия от премьер- министра, а премьер- министр определяет степень их полномочий.

(4) Производить назначения на гражданские и военные должности, избегая несоответствий с законодательными актами и положениями.

(5) Заменять президента республики во время председательства в совете министров на основании специальных полномочий и ранее утвержденной повестки заседания.

(6) Ставить подпись на всех законах, принятых национальной ассамблеей и обнародованных президентом республики.

(7) Выполнять положения законов и постановлений посредством выпускаемых им декретов

Статья 52 Визирование

Премьер- министр обязан согласовывать свои действия с министрами, ответственными за выполнение тех или иных аспектов программы действий правительства.

Статья 53 Министры и госсекретари

Министры и госсекретари выполняют положения законов и постановлений посредством выпускаемых ими декретами.

Статья 54 Подотчетность

Премьер- министр, министры и госсекретари подотчетны президенту республики, кроме этого они подотчетны национальной ассамблее на условиях, определенных данной конституцией

Статья 55 Обязательные консультации

При созыве заседания совета министров под председательством президента республики совет обязательно должен быть проинформирован по поводу следующего:

- законопроекты и проекты постановлений
- проекты президентских декретов, подразумевающие выполнение законов или проектов постановлений
- проекты президентских декретов, подразумевающие назначения на высшие государственные посты
- роспуск национальной ассамблеи

Статья 56 Присяга. Отставка

(1) Премьер- министр, министры госсекретари должны демонстрировать солидарность с президентом республики.

(2) Перед началом срока действия своих полномочий, премьер- министр, министры и госсекретари принимают в присутствии президента республики и президента национальной ассамблеи присягу. Текст присяги следующий:

“... Я, перед лицом милосердного господа, клянусь перед народом добросовестно исполнять свои обязанности, быть верным народу Руанды и Президенту Республики, защищать интересы народа Руанды в соответствии с конституцией и законом”.

(3) Отставка или прекращение полномочий премьер- министра по какой-либо причине подразумевает прекращение полномочий правительства.

(4) Каждый министр или госсекретарь имеет право направить прошение об отставке по собственному желанию президенту республики. Отставка считается подтвержденной, если президент не принял или не отклонил ее в течение восьми дней с момента получения заявления об отставке.

Глава 2 Законодательная власть

Секция О Общие положения

Статья 57 Власть

Президент и национальная ассамблея являются представителями законодательной власти.

Секция 1 Национальная ассамблея

Статья 58 Выборы

(1) Национальная ассамблея состоит из представителей называемых “депутатами национальной ассамблеи”. Депутаты избираются сроком на пять лет посредством прямого общего голосования

(2) Депутаты могут отказаться от своей должности

(3) Депутатом национальной ассамблеи может быть только гражданин Руанды, не младше двадцати одного года, соответствующий остальным требованиям, указанным в законодательстве.

(4) В законодательстве указаны условия проведения выборов, требования соответствия кандидатов, количество депутатов, размер материального вознаграждения за выполнение депутатских полномочий

Статья 59 Независимость

Депутат не имеет права передавать кому-либо свой голос.

Статья 60 Присяга

(1) Перед началом каждой сессии на первом заседании депутаты приводятся к присяге и избирается бюро национальной ассамблеи. Председатель бюро национальной ассамблеи – президент республики.

Перед началом выполнения своих полномочий депутаты приводятся к присяге перед президентом республики. Текст присяги следующий: “... Я, перед лицом милосердного господа, клянусь перед народом добросовестно исполнять свои обязанности, быть верным народу Руанды и Президенту Республики, защищать интересы народа Руанды в соответствии с конституцией и законом”.

(2) Национальная ассамблея избирает свое бюро, состоящее из президента, двух вице- президентов и секретаря.

Статья 61 Президентство

Национальная ассамблея управляется президентом, а в случае нетрудоспособности последнего – одним из вице-президентов.

Статья 62 Внутренний распорядок

Национальная ассамблея определяет свой внутренний распорядок, структуру организации и порядок выполнения своих полномочий.

Статья 63 Сессии

(1) Национальная ассамблея обязана собираться на обычные сессии два раза в год, а в случае чрезвычайных ситуаций – собираться на внеочередные сессии. Дата начала обычных сессий – третий вторник октября и третий вторник апреля. Однако в первый год созыва ассамблеи первая сессия начинается через восемь дней после утверждения кандидатур депутатов.

(2) Президент национальной ассамблеи имеет право созвать депутатов на сессию. Кроме этого, внеочередная сессия национальной ассамблеи может быть созвана по инициативе президента республики, президента национальной ассамблеи, большинства членов национальной ассамблеи или по инициативе

премьер-министра. На внеочередной сессии национальной ассамблеи рассматриваются вопросы, в связи с которыми созывалась внеочередная сессия

#### Статья 64 Место сбора

(1) Сессии национальной ассамблеи проходят в столице, за исключением чрезвычайных ситуаций.

(2) Любое заседание, независимо от его темы, проводимое без предварительного уведомления или повестки дня, в период, официально не отведенный для проведения сессий и вне помещений для проведения заседаний, считается недействительным.

#### Статья 65 Публичность. Протоколы

(1) Сессии национальной ассамблеи открыты, протоколы сессий представлены в широком доступе.

(2) Тем не менее, по требованию президента республики, президента национальной ассамблеи, трети членов ассамблеи или премьер-министра сессия может проводиться за “закрытыми дверями” на основании голосов абсолютного большинства.

#### Статья 66 Освобождение от наказания. Неприкосновенность

(1) Никто не имеет право преследовать или обвинять депутатов за мнения или результаты их голосований при выполнении своих депутатских обязанностей.

(2) Депутат может быть обвинен, арестован или заключен в места лишения свободы только с разрешения национальной ассамблеи, полученного путем тайного голосования трех четвертей членов национальной ассамблеи за исключением фактов совершения тяжких преступлений.

(3) Обвинение или заключение в связи с фактом совершения тяжкого преступления должно быть приостановлено на период сессии национальной ассамблеи, если во время тайного голосования данное решение было поддержано тремя четвертями голосов членов национальной ассамблеи, за исключением фактов, когда вина депутата в совершении того или иного правонарушения четко доказана.

(4) Решение об обвинении или заключении под стражу депутата принимает кассационный суд, все его отделения, являющиеся первой и последней инстанцией в этом вопросе.

#### Статья 67 Лишение депутатских полномочий

(1) Депутат не может быть лишен своих полномочий за исключением фактов подтвержденного несоответствия занимаемой должности

(2) В таких случаях решение о лишении депутатских полномочий принимает и утверждает государственный совет на основании запроса бюро национальной ассамблеи или правительства

#### Статья 68 Приостановка полномочий. Собственность

(1) Если депутат назначается на работу в правительство или на другой вид государственной службы и он принимает предоставленное ему назначение, то он автоматически теряет свои депутатские полномочия и заменяется другим человеком.

(2) Депутат обязан вернуться к своим депутатским обязанностям сразу же после устранения причин не соответствия, если на момент устранения причин не закончился срок действий полномочий депутата.

(3) Депутат не имеет право воспользоваться служебным положением для приобретения или распределения государственной собственности, обмена личной собственности на государственную.

#### Секция 2 Разработка законов

#### Статья 69 Правило закона

(1) Законодательная власть выполняется посредством законов

(2) Закон является превалирующим в любой ситуации, постановления не могут противоречить существующим законам.

#### Статья 70 Постановления имеющие силу закона

(1) При чрезвычайных ситуациях или когда у национальной ассамблеи нет возможности собраться, президент республики временно берет на себя функции законодательной власти, выпуская постановления имеющие силу законов, которые были предварительно утверждены советом министров.

(2) Пока указы имеющие силу закона не утверждены на ближайшей сессии национальной ассамблеи, они не имеют силы закона, обязательного к исполнению.

#### Статья 71 Инициатива

(1) Депутаты национальной ассамблеи и президент республики имеют право выступать с инициативой законопроектов.

(2) Депутаты национальной ассамблеи и президент республики имеют право выступать с предложениями поправок к законам.

#### Статья 72 Законопроекты и дополнения к законам

Законопроекты и дополнения к законам, с которыми выступают депутаты, и утверждение которых повлечет за собой уменьшение общественных ресурсов, создание или увеличение расходов госбюджета должны сопровождаться дополнениями, где освещены вопросы увеличения доходности бюджета или создания депозитов, покрывающих суммы новых расходов.

#### Статья 73 Большинство

(1) Законы принимаются абсолютным большинством депутатов национальной ассамблеи. Законы, которые согласно конституции считаются органическими, могут утверждаться большинством депутатов национальной ассамблеи (три пятых). Положения органического закона не могут отменять положений других законов.

(2) Закон не может быть одобрен в целом, должна быть одобрена каждая его статья.

(3) Голос может быть отдан вербально, сидя или стоя. В целом закон может быть принят после названия имени депутата и вербального подтверждения своего голоса.

Статья 74 Срочное рассмотрение

(1) Депутат национальной ассамблеи или президент республики может выступить с требованием срочного рассмотрения законопроекта или предложения.

(2) Если с предложением срочного рассмотрения выступает депутат, то степень срочности определяет национальная ассамблея.

(3) Если с вопросом срочного рассмотрения законопроекта или предложения обращается президент республики, то такие предложения рассматриваются в первую очередь.

(4) В случае если законопроект или предложение депутата национальной ассамблеи признано срочным, то такой законопроект или предложение стоят первыми на рассмотрении в повестке дня.

Статья 75 Подтверждение соответствия конституции

(1) Перед обнародованием законы и указы, имеющие силу законов, направляются в конституционный суд, который подтверждает или не подтверждает соответствие закона или указа конституции в течение восьми дней. Срочное рассмотрение длится четыре дня.

(2) Если конституционный суд признает закон или указ не соответствующим конституции, то он возвращает его национальной ассамблее или президенту республики.

Статья 76 Финансовые законы

(1) Национальная ассамблея принимает финансовые законы, в которых указаны источники расходов и доходов государства на условиях, предписанных органическим законом.

(2) Любой перевод бюджетных средств должен быть утвержден в законодательном порядке.

Статья 77 Бюджет

(1) Каждый год национальная ассамблея проверяет финансовые счета и составляет сбалансированный бюджет, проект которого должен быть подготовлен перед началом первой сессии национальной ассамблеи

(2) Если бюджет не был подан на рассмотрение национальной ассамблеи в течение сорока дней с момента открытия первой сессии национальной ассамблеи или был признан не сбалансированными, то он утверждается как указ, имеющий силу закона не позднее 31 декабря уходящего года.

Статья 78 Налоговое законодательство. Монополия

(1) Положения налогового кодекса могут создаваться, изменяться или упраздняться только в законодательном порядке. Освобождение от налогов или уменьшение их суммы может быть выполнено только в законодательном порядке.

(2) Монополия может быть предоставлена только в законодательном порядке и на строго определенный срок

Статья 79 Аутентичное толкование

Аутентичное толкование законов является прерогативой законодательной власти

Глава 3 Взаимодействие национальной ассамблеи и правительства

Статья 80 Информация. Участие

(1) Президент республики и премьер министр должны быть проинформированы о повестке дня сессии национальной ассамблеи и ее комитетов.

(2) Премьер- министр, министры, госсекретари имеют право посещать по собственному желанию сессии национальной ассамблеи. Они могут выступить в любое удобное для них время и воспользоваться услугами необходимых им технических специалистов.

Статья 81 Контроль

(1) Национальная ассамблея обладает следующими средствами контроля действий правительства:

- устный вопрос;
- письменный вопрос;
- слушания комитета;
- комитеты по запросу;
- запросы.

(2) Условия и правила применения вышеуказанных процедур указаны в законодательстве.

Статья 82 Предложение о вынесении вотума недоверия

(1) Национальная ассамблея имеет право поставить вопрос о вынесении вотума недоверия правительству, любому министру или госсекретарю.

(2) Подобный вотум недоверия может быть вынесен после направления депутатского запроса, подписанного, по крайней мере, одной пятой членов национальной ассамблеи в случае вотума недоверия министру или госсекретарю и одной третью депутатов в случае вотума недоверия правительству.



(3) Голосование может проходить, по крайней мере, через сорок восемь часов после регистрации вотума недоверия, который должен быть утвержден на тайном голосовании и подтвержден голосами большинства депутатов национальной ассамблеи.

(4) Закрытие обычной или внеочередной сессии может быть отложено применения положений данной статьи.

Статья 83 Вынесение вотума недоверия

(1) Если вотум недоверия вынесен кому-либо из министров или госсекретарю, то они обязаны подать президенту республики прошение об отставке.

(2) Если вотум недоверия вынесен премьер-министру, то последний обязан направить президенту республики прошение об отставке правительства.

(3) Если вотум недоверия отклонен, то его авторы не имеют права его повторного вынесения на той же сессии.

Статья 84 Бюджетный комитет

(1) Бюджетный комитет ответственен за рассмотрение, обналчиивание и оплату счетов за коммунальные услуги

(2) Бюджетный комитет отчитывается перед национальной ассамблеей о регулярной работе общих счетов государственной казны.

(3) Бюджетный комитет организовывается на основании органического закона

Статья 85 Роспуск

(1) Президент республики имеет право издать указ о роспуске национальной ассамблеи после консультаций с советом министров и бюро национальной ассамблеи. Тем не менее, если в течение срока действия своего президентства президент республики издает повторный указ о роспуске национальной ассамблеи, то он обязан подать в отставку.

(2) Согласно статье 58 выборы в национальную ассамблею должны состояться в течение 90 дней с момента роспуска ассамблеи. Согласно статье 40 выборы президента республики должны состояться в течение 90 дней с момента отставки действующего президента.

(3) Национальная ассамблея не может быть распущена в момент выполнения ей чрезвычайных полномочий согласно статье 48.

Глава 4 Судебная власть

Статья 86 Независимость

(1) Судебная власть представлена в форме судов, трибуналов и остальных юридических инстанций. Судебная власть функционирует отдельно от законодательной и исполнительной власти.

(2) Президент республики выступает гарантом независимости судебной власти.

(3) Правосудие вершится во имя народа.

Статья 87 Судьи

(1) Президент республики, основываясь на кандидатурах, предложенных министром юстиции и подтвержденных верховным судом, назначает и прекращает полномочия судей.

(2) Верховный суд состоит из судей избранных своими коллегами в соответствии с процедурой, указанной в органическом законе. Министр юстиции автоматически получает членство в верховном суде.

(3) Во время первого заседания верховного суда под председательством президента республики избирается президент, вице-президент и секретарь верховного суда.

(4) В органическом законе указаны полномочия, организационная структура и порядок работы судей

Статья 88 Судебная иерархия

(1) Согласно данной конституции суды подразделяются на следующие категории:

- суды кантонов;

- суды первой инстанции;

- апелляционные суды и

- Кассационный Суд.

(2) Кассационный суд не рассматривает судебные дела, за исключением случаев, указанных в законодательстве

Статья 89 Государственный совет

(1) В полномочия государственного совета входит предоставление обоснованных заключений по поводу текстов законопроектов, законодательных актов, любых указов имеющих силу закона и предложений порядка выполнения вышеуказанных документов. Государственный совет имеет право предлагать рабочие версии вышеуказанных документов в случае необходимости.

(2) В полномочия государственного совета входит рассмотрение апелляций о недействительности постановлений, указов, решений административных инстанций и контроль постоянной работы общественных приемных

(3) Государственный совет организовывается на основании органического закона.

(4) Подотчетные государственному совету подразделения создаются и организовываются на основании органического закона.

## Статья 90 Конституционный суд

Конституционный Суд, состоящий из кассационного суда и государственного совета, контролирует соответствие конституции законов и указов, имеющих силу закона. Только в компетенцию конституционного суда входит принудительная отставка президента республики на условиях, указанных в статье 46.

## Статья 91 Создание органического закона

- (1) Органический закон может создаваться только на основании органического закона
- (2) Органический закон определяет организационную структуру и полномочия любого учреждения

## Статья 92 Судья в конституционном суде

Никто не может быть лишен против своей воли полномочий, предписанных им законом.

## Статья 93 Публичность

Судебные заседания должны быть открытыми. Судебные заседания проводятся за закрытыми дверями в случае, если судьи придут к выводу, что открытое заседание может нарушить общественный порядок или подорвать моральные устои общества.

## Статья 94 Общественные постановления

Любое постановление или приговор суда должны быть обоснованными и обнародованы на открытых слушаниях

## Статья 95 Соответствие конституции

Суды применяют указы и остальные постановления пока последние соответствуют конституции и законодательству.

## Раздел 4 Пересмотр конституции

## Статья 96 Дополнения

- (1) Президент республики и национальная ассамблея имеют право выступить с предложениями дополнений конституции.
- (2) Предложения и дополнения к законопроектам не рассматриваются, если подразумевают нарушение республиканской формы правления, территориальной целостности или демократического строя республики.
- (3) Если предложение о внесении дополнений исходит от представителей национальной ассамблеи, то оно должно быть подтверждено по крайней мере двумя третями его представителей.
- (4) Любое дополнение должно быть одобрено по крайней мере тремя четвертями представителей национальной ассамблеи.

## Раздел 5 Общие и переходные положения

## Статья 97 Обнародование законов

- (1) Законы и постановления не имеют юридической силы, пока они предварительно не опубликованы на условиях, указанных в законодательстве.
- (2) Опубликованные законы должны быть доведены до сведения общественности

## Статья 98 Применение старых законов

- (1) С даты обнародования данной конституции, старые законы сохраняют юридическую силу, если не противоречат положениям существующей конституции, до момента своего изменения, аннулирования или замены на новые законы или положения.
- (2) Обычаи используются, пока их не заменят законы и если они не противоречат конституции, законам, постановлениям, общественному порядку и морали.

## Статья 99 Присяги

Не взирая на положения статей 41, 56 и 60, никто не должен произносить какого-либо рода присяги за исключением случаев, указанных в законодательстве, где указан текст присяги и процедура принятия присяги.

## Статья 100 Иностранцы

Любому иностранцу предоставляется такая же защита личности и собственности, гражданские права, признанные данной конституцией, за исключением случаев, указанных в законодательстве.

## Статья 101 Продолжение полномочий

- (1) Действующие президент республики и депутаты национального совета по развитию продолжают выполнять свои полномочия до момента выборов президента и выборов в национальную ассамблею.
- (2) Президент республики определяет даты вышеуказанных выборов

## Статья 102 Старая конституция

- (1) Данная конституция пересматривает и заменяет конституцию от 20 декабря 1978 года
- (2) Конституция вступает в силу с момента ее обнародования Президентом Республики.

### **Конфликт в Руанде (1990-1993, 1994 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Руанде (1990-1993, 1994 гг.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №812 от 12 марта 1993 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №846 от 22 июня 1993 г.

- Резолюция Совета Безопасности ООН №872 от 5 октября 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №891 от 20 декабря 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №893 от 6 января 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №909 от 5 апреля 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №912 от 21 апреля 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №918 от 16 мая 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №925 от 8 июня 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №928 от 20 июня 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №929 от 22 июня 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №935 от 1 июля 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №955 от 8 ноября 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №965 от 30 ноября 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №977 от 22 февраля 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №978 от 27 февраля 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №989 от 24 апреля 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №997 от 9 июня 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1005 от 17 июля 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1011 от 16 августа 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1013 от 7 сентября 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1028 от 8 декабря 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1029 от 12 декабря 1995 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1050 от 8 марта 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1053 от 23 апреля 1996 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1165 от 30 апреля 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1200 от 30 сентября 1998 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1241 от 19 мая 1999 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1347 от 30 марта 2001 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1431 от 14 августа 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1449 от 13 декабря 2002 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1477 от 29 апреля 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1482 от 19 мая 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1512 от 27 октября 2003 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1684 от 13 июня 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1705 от 29 августа 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1717 от 13 октября 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1749 от 28 марта 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1774 от 14 сентября 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1823 от 10 июля 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1824 от 18 июля 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1855 от 19 декабря 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1878 от 7 июля 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1901 от 16 декабря 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1932 от 29 июня 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1955 от 14 декабря 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1995 от 6 июля 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2006 от 14 сентября 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2013 от 14 октября 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2029 от 21 декабря 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2054 от 29 июня 2012 г.

## Сьерра-Леоне

### Конфликт в Сьерра-Леоне (1991-2002 гг.): общая характеристика

В начале 1990-х годов группа радикалов, получивших обучение в Ливии, при поддержке лидера либерийских повстанцев Чарльза Тэйлора, создала Объединённый Революционный Фронт (ОРФ), в течение последующего десятилетия ведший военные действия против последовательно сменявшихся правительств страны. Гражданская война, чем по сути являлась совокупность действий Объединённого революционного

фронта и ответных мероприятий со стороны правительств, отличалась крайней жестокостью и массовыми зверствами по отношению к мирному населению.

Гражданская война в Сьерра-Леоне – вооружённый конфликт в Сьерра-Леоне между силами центрального правительства и Объединённого революционного фронта. Война продолжалась 11 лет (1991-2002 гг.), в течение которых не раз менялось правительство страны, в неё вводились военные контингенты других государств, появлялись новые повстанческие группировки. По итогам мирного договора главой страны стал ставленник центра Ахмед Кабба. Не сумевшие захватить столицу мятежники получили четыре министерских кресла и амнистию.

Дата: 21 марта 1991 г. – 18 января 2002 г. Участники: центральное правительство Сьерра-Леоне (при поддержке Великобритании) – Объединённый революционный фронт (при поддержке Либерии). Итог: победа правительственных сил.

В марте 1991 г. около сотни бойцов Объединённого революционного фронта под руководством бывшего капрала Фодея Санко вступили в Сьерра-Леоне из Либерии. Они объявили борьбу за демократию и настоящее освобождение Африки. Завербовав на месте сьерра-леонцев из народа темне, Объединённый революционный фронт захватил контроль над 2 из 12 районов страны, юго-восточными Кайлахуном и Пужехуном, и вторгся в другие регионы.

Поначалу Объединённый революционный фронт был популярен в Сьерра-Леоне. Люди были возмущены коррумпированностью властей и надеялись на обещанное ОРФ бесплатное образование, здравоохранение и справедливое разделение прибыли от добычи алмазов. Несмотря на эти обещания, за границей Объединённый революционный фронт стал известен именно благодаря своей особой жестокости на протяжении более чем десятилетней борьбы.

В самом начале восстания Объединённый революционный фронт считал своим слоганом «Нет рабству, нет хозяевам. Сила и богатство для народа». Лидеры Объединённого революционного фронта не были сторонниками марксизма или других левых идеологий, не отстаивали интересы крайнего национализма или фашизма, они также не заявляли о борьбе за права какой-либо этнической группы или региона. В 1995 г., во время мирных переговоров, Объединённый революционный фронт опубликовал брошюру, озаглавленную «Путь к демократии: к новой Сьерра-Леоне», которая содержала упоминания социальной справедливости и panaфриканизма.

Фодей Санко не сдержал свои обещания о справедливости в распределении доходов от добычи алмазов и использовал эти денежные средства для вооружения своей армии. Объединённый революционный фронт сосредоточился на защите ресурсов. Экономика была разрушена. Простые граждане страдали от массового голода, не говоря уже о жестокости отрядов Объединённого революционного фронта.

Объединённый революционный фронт широко применял детей в качестве воинов. По оценкам ООН 10 тысяч детей участвовали в гражданской войне. Большинство из них использовались для атаки на деревни или защиты алмазных шахт и складов оружия.

Добыча алмазов в Сьерра-Леоне играла особую роль во время гражданской войны в этой стране. Кровавыми (конфликтными) алмазами называют алмазы, добытые на территории ведения военных действий, деньги от продажи которых идут на финансирование повстанческого движения, оккупационной армии или деятельности полевых командиров. Термин «кровавый алмаз» как правило применяется в отношении Африки, на которую приходится две трети мировой добычи алмазов. Добываемые в Сьерра-Леоне алмазы переправлялись в Либерию, где обменивались на оружие и боеприпасы.

Со временем первичный контингент Объединённого революционного фронта в основном погиб, и новые члены занялись не политическими лозунгами, а грабежами и немотивированными убийствами. Повстанцы поддерживались и снабжались войсками Чарльза Тэйлора, боровшимися за власть в Либерии. Президент Сьерра-Леоне, Джозеф Момо, увеличил правительственные войска вдвое, однако не озаботился оплатой их службы. В апреле 1992 г. Момо был свергнут армейским капитаном Валентином Страссером. В ходе переворота погибло около ста человек, бывший президент бежал в Конакри.

В результате военного переворота в 1992 г. страну возглавил Национальный временный правящий совет (с июля 1992 г. – Высший государственный совет). Главой его был назначен 27-летний капитан Валентин Мелвин Страссер, ставший самым молодым на тот момент главой государства в мире.

Страссер обещал быстро закончить конфликт. Он объявил одностороннее прекращение огня и амнистию, обещал новые выборы в 1995 г. В начале 1993 г. боевые действия успокоились, повстанцы были отброшены обратно в Кайлахун и Пужехун. В следующем году мятежники перешли в наступление, конфликт распространился на половину районов страны. Нигерийцы прислали в подмогу Фритауну 800 военных в рамках ECOMOG; правительство мобилизовало ополчение, «камайоры», из представителей народа менде. Однако повстанцы продолжали наступать и сумели захватить рудники редких металлов. Правительственные войска не отличались эффективностью, и в 1995 г. Страссер пригласил южноафриканских наёмников из частной военной компании Executive Outcomes. Он предложил мятежникам мирный договор и организацию коалиционного правительства, однако перехвативший инициативу Санко требовал для себя кресло президента.

16 января 1996 г. Страссер был свергнут своим заместителем, Джулиусом Био, и лояльными тому офицерами.

Несмотря на продолжавшуюся гражданскую войну, в 1996 г. в стране были проведены многопартийные парламентские выборы. В первом туре победу одержала Народная партия Сьерра-Леоне во главе с Ахмедом Тиджаном Каббой, получившая поддержку 36 % избирателей. На втором месте оказалась Объединённая национальная народная партия Джона Карефа-Смарта (23 % голосов). В первых с 1967 г. свободных многопартийных выборах участвовали также 11 других политических организаций.

В 1997 г., на фоне всё ещё продолжающихся боёв с повстанцами в сельской местности, в Сьерра-Леоне был совершён военный переворот, в результате которого к власти пришла хунта во главе с майором Джонни Полом Коромой, было сформировано новое правительство - Революционный совет вооружённых сил. Тем не менее за смещённого президента А. Каббу вступились военные силы миротворческого контингента стран региона во главе с нигерийскими. Силы РСВС начали боевые действия против нигерийских войск.

В октябре 1997 г. Революционным советом вооружённых сил, было подписано мирное соглашение с Объединённым революционным фронтом, Санко получил пост вице-президента. Новое правительство не пользовалось широкой поддержкой населения, тем более что грабежи и убийства продолжались. Кабба из-за границы продолжил борьбу за власть: он нанял новых профессиональных военных, камайоры продолжали бороться с РСВС, страны ЕСОМОГ снова прислали войска. Вскоре успех перешёл к войскам А. Каббы, и в марте 1998 г. он вернулся в столицу. РСВС отказался передать власть, и осадил столицу. В ходе кровопролитных боёв за город интервенты смогли отбиться от войск альянса Коромы и мятежников.

В 1999 и 2000 гг. повстанцы из Объединённого революционного фронта пытались взять штурмом Фритаун, однако в обоих случаях миротворцам при поддержке лоялистов Каббы удалось отразить нападения на столицу.

В 1999 г. при активном посредничестве ООН и стран региона удалось заключить мирный договор между повстанцами и законным правительством. Президент А. Кабба был восстановлен в своих полномочиях, представители ОРФ вошли в правительство, а его лидер Фоде Санко стал вице-президентом страны. Однако многие повстанцы продолжали боевые действия, после чего Великобритания и Гвинея ввели войска в Сьерра-Леоне. Остатки Объединённого революционного фронта потерпели ряд поражений и вскоре прекратили боевые действия.

В Сьерра-Леоне был введен миротворческий контингент войск ООН (значительная часть – британцы).

Миссия Организации Объединённых Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) стала операцией по поддержанию мира в Сьерра-Леоне с 1999 по 2006 гг. 22 октября 1999 г. Совет Безопасности ООН учредил МООНСЛ, которой было поручено сотрудничать с правительством и другими сторонами в осуществлении Ломейского соглашения о мире и оказывать содействие в осуществлении плана разоружения, демобилизации и реинтеграции. МООНСЛ выросла в несколько раз в 2000 и 2001 гг. В конце 2005 г. Совет Безопасности ООН заявил, что его миссия в Сьерра-Леоне завершилась.

В 1999 г. крупные действия завершились, но мелкие подразделения Объединённого революционного фронта продолжали нападать на правительственные силы и мирное население. В итоге Санко был арестован. Коромой расформировал войска РСВС, часть которых вошла в армейские подразделения. Привыкшие к насилию демобилизованные бойцы РСВС создали группировку «Уэст Сайд Бойз», промышлявшую грабежами на дорогах и похищениями людей. Вскоре британцы разбили большую часть этой группировки. Ещё 2 года продолжались мелкие столкновения и разоружение Объединённого революционного фронта.

18 января 2002 г. президент Сьерра-Леоне А. Кабба объявил о завершении войны.

Потери миротворческого контингента войск ООН с момента введения в страну в 1999 г. составили 159 военнослужащих убитыми.

Во время войны были отмечены многочисленные случаи крайней жестокости по отношению к мирным жителям, в основном со стороны Объединённого революционного фронта. Им приписываются грабежи, убийства, отсечение конечностей, изнасилования.

В 2000 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию №1315 об организации Специального суда по Сьерра-Леоне. Суд заседает во Фритауне, несколько человек осуждены на долгие сроки.

Трое оставшихся в живых лидеров Объединённого революционного фронта – Исса Сесеи, Моррис Каллон и Огастин Гбао были признаны Специальным судом по Сьерра-Леоне виновными в военных преступлениях и преступлениях против человечности в феврале 2009 г.

Санко умер в 2003 г. вскоре после ареста. Джонни Пол Коромой бежал от правосудия и, по некоторым данным, мёртв. Чарльз Тэйлор, из-за одиозности фигуры, был перевезён в Гаагу, где адвокаты отрицали возможность наказания их подзащитного за преступления против мирного населения чужой страны. Поэтому прокуроры вменяли ему в вину материальную поддержку повстанцев Сьерра-Леоне за счёт продажи алмазов, добытых в этой стране. 26 апреля 2012 г. Чарльз Тэйлор был признан виновным в поддержке повстанцев и косвенно – в их преступлениях. Вскоре появилась информация, что 64-летний Чарльз Тэйлор осужден на 50 лет тюремного заключения.

### **Конфликт в Сьерра-Леоне (1991-2002 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Сьерра-Леоне (1991-2002 гг.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1132 от 8 октября 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1156 от 16 марта 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1162 от 17 апреля 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1171 от 5 июня 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1181 от 13 июля 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1220 от 12 января 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1231 от 11 марта 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1245 от 11 июня 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1260 от 20 августа 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1270 от 22 октября 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1289 от 7 февраля 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1299 от 19 мая 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1306 от 5 июля 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1313 от 4 августа 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1315 от 14 августа 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1317 от 5 сентября 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1321 от 20 сентября 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1334 от 22 декабря 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1346 от 30 марта 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1370 от 18 сентября 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1385 от 19 декабря 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1389 от 16 января 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1400 от 28 марта 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1436 от 24 сентября 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1446 от 4 декабря 2002 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1470 от 28 марта 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1492 от 18 июля 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1508 от 19 сентября 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1537 от 30 марта 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1562 от 17 сентября 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1610 от 30 июня 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1620 от 31 августа 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1688 от 16 июня 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1734 от 22 декабря 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1793 от 21 декабря 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1829 от 4 августа 2008 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1886 от 15 сентября 2009 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1940 от 29 сентября 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1941 от 29 сентября 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2005 от 14 сентября 2011 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2065 от 12 сентября 2012 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2097 от 25 апреля 2013 г.

### **Джибути**

#### **Конфликт в Джибути (1991-1994 гг.): общая характеристика**

Гражданская война в Джибути – вооружённый конфликт между правительством Джибути и повстанческой группировкой Фронт за восстановления единства и демократии, представлявшей интересы этноса афар. Продолжалась в течение ноября 1991 г. – декабря 1994 г. Участники: правительственные силы – повстанцы из Фронта за восстановление единства и демократии. Помощь правительству Джибути в борьбе с повстанцами оказывала Франция. Завершилась победой правительства Джибути.

Правительство Джибути, сформированное Народным объединением во имя прогресса, в основном, представляло интересы этноса исса – части сомалийского племени Дир. Межэтнический конфликт уходит корнями во времена обретения Джибути независимости (1977 г.), когда исса оттеснили афар от власти.

Война разразилась в ноябре 1991 г., когда боевики афар захватили все армейские посты на севере страны (в их землях) и осадили города Таджура и Обок. На протяжении всей войны бои шли, в основном, на севере Джибути за исключением инцидента в столице, когда 18 декабря 1991 г. правительственные войска вошли в район Архиба, населённый афар, и открыли огонь по толпам жителей. При этом погибло не менее 59 человек.

В феврале 1992 г. в страну прибыли французские войска. Они выступили на стороне правительства, высадившись на севере и оказывая помощь правительственной армии. Одновременно Франция попыталась выступить посредником между правительством и повстанцами, но все попытки организации таких переговоров (ноябрь 1992 г., май 1993 г.) провалились.

5 июля 1993 г. правительственные войска перешли в наступление, захватив большую часть удерживавшейся повстанцами территории. Эти бои привели к наплыву беженцев в соседнюю Эфиопию. Умеренная фракция Фронта за восстановления единства и демократии подписала 26 декабря 1994 г. мирное соглашение с правительством, и война, в основном, завершилась. Но фракция радикалов продолжала вооружённое сопротивление до 2001 г.

## Алжир

### Конфликт в Алжире (1991-2002 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Алжире – вооружённый конфликт между правительством Алжира и исламистскими группировками. Продолжалась в течение 26 декабря 1991 г. – 10 января 2002 г. Участники: правительство Алжира – исламистские группировки (Исламский фронт спасения, Вооружённая исламская группа, Аль-Каида в странах исламского Магриба). Завершилась победой правительства Алжира. Тем не менее, вооружённые столкновения, хотя и довольно низкой интенсивности, продолжаются и по настоящее время.

Война началась в декабре 1991 г., когда находившийся в оппозиции Исламский фронт спасения (ИФС) набрал огромную популярность среди населения, и правящая партия Фронт национального освобождения (ФНО), опасаясь поражения, отменила второй тур выборов в Национальную Ассамблею.

Власть в стране взяли военные, и президент Шадли Бенджедид 11 января 1992 г. был смещён со своего поста. После запрещения Исламского фронта спасения (ИФС) и ареста тысяч его членов, возникли вооружённые исламистские формирования, которые начали партизанские действия против правительства и его сторонников. Они были организованы в несколько группировок, основными из которых было Исламское вооружённое движение, базировавшееся в горах, и Вооружённая исламская группа, базировавшаяся в городах. Сначала исламисты атаковали лишь армию и полицию, но вскоре начались нападения на мирное население. В 1994 г. на переговорах между правительством и находящимися в заключении лидерами Исламского фронта спасения (ИФС) был достигнут существенный прогресс, и тогда Вооружённая исламская группа объявила войну Исламскому фронту спасения и его сторонникам. Исламское вооружённое движение, объединившись в более мелкими группировками, образовало лояльную Исламскому фронту спасения Исламскую армию спасения.

Переговоры вскоре зашли в тупик, и президентские выборы 1995 г. (первые выборы после переворота 1992 года) выиграл кандидат, поддержанный армией, бывший командующий сухопутными войсками, Ламин Зеруаль. Конфликт между Исламским фронтом спасения и Вооружённой исламской группой усилился. Последняя начала массовые убийства мирного населения, вырезая целые деревни или городские предместья. Некоторые данные указывают на причастность к убийствам правительственных сил. Пик убийств пришёлся на 1997 г., когда были назначены парламентские выборы. На выборах победила новообразованная партия, Национальный демократический конгресс, за которой стояла армия. Исламский фронт спасения, который атаковали с обеих сторон, объявил об одностороннем прекращении огня с правительством, а Вооружённая исламская группа резко теряла своё влияние из-за внутренних конфликтов, связанных с тем, что многие её члены не одобряли тактики убийств гражданского населения.

В 1999 г. прошли новые президентские выборы, на которых победил Абдель Азиз Бутефлика, и был принят закон, гарантировавший амнистию большинству участников вооружённых группировок. Многие воспользовались амнистией, и насилие существенно уменьшилось, что стало фактической победой правительства в войне. Остатки Вооружённой исламской группы продолжали оказывать сопротивление еще два года, и практически исчезли к 2002 г.

Отколовшаяся от неё группировка, Салафитская группа проповеди и джихада, изначально базировавшаяся на севере страны, образовалась в 1998 г. и дистанцировалась от убийств мирного населения. В октябре 2003 г. выразили публичную поддержку Аль-Каиде. Они отказались от амнистии и продолжили вооружённое сопротивление.

В 2004 г. началась активизация боевиков, которые организовывали нападения на автоколонны, минирование дорог. На 12 февраля 2004 г. по сообщениям алжирских властей в терактах и боестолкновениях с исламистами погибли 22 сотрудника правоохранительных структур, 37 боевиков и 10 мирных жителей. Стороны конфликта делали всё более жёсткие заявления в отношении друг друга.

20 июня 2004 г. поступило сообщение, что алжирским военным удалось уничтожить лидера «салафистской группы проповеди и джихада» (алжирского крыла Аль-Каеда) Набиля ас-Сахрауи и трёх его помощников. Новым главой экстремистской организации был выбран 7 сентября – им стал Абу Мусаб Абд аль-Вадуда.

5 июля 2004 г. ливийским спецслужбам удалось обнаружить базу экстремистов, где происходила вербовка, обучение и вооружение добровольцев, а 2 ноября 2004 г. лидер Ливии Муамар Каддафи выдал алжирским властям Амари Сайфи (так же известного как Абдеррезак эль Пара), считавшегося вторым лицом в «салафистской группировке воинов и священников» и находящегося в международном розыске.

В 2005 г. Президент Алжира Абдель Азиз Бутефлика заявляет, что организации боевиков были разгромлены и порядок на территории Алжира восстановлен. Однако вскоре исламисты организовали показательную операцию устрашения – 9 апреля 2005 г. на дороге, ведущей в столицу они организовали импровизированный блок-пост, на котором останавливали автомобили, выводили из них людей и расстреливали их. В результате называется число 14 погибших.

5 марта 2006 г. в Алжире была проведена массовая амнистия исламистов, не совершивших тяжких преступлений – из тюрем было выпущено 2629 человек. Однако исламистские группы Алжира влились в состав международной террористической сети Аль-Каида. В конце года по Алжиру прокатилась новая волна террористических актов. 30 октября 2006 г. возле двух полицейских участков были подорваны заминированные грузовики, 2 человека погибли и ещё несколько десятков были ранены, а 10 декабря 2006 г. был подорван автобус с иностранцами, при этом погиб его водитель, а 9 пассажиров были ранены. Ответственность за эти теракты взяли на себя алжирские исламисты.

В 2008 г. количество атак экстремистов заметно снизилось, но они стали более дерзкими – если раньше террористы ограничивались взрывами самодельных бомб, то в 2008 г. начались открытые нападения на города и обстрелы посольств, полицейских участков.

## **Конфликт в Алжире (1991-2002 гг.): внутренние аспекты**

### **Хартия мира и национального примирения народов Алжира (Алжир, 29 сентября 2005 г.)**

#### **ХАРТИЯ МИРА И НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИМИРЕНИЯ НАРОДОВ АЛЖИРА**

Утверждена на референдуме в Алжире 29 сентября 2005 года

#### **Преамбула**

История Алжира- это череда войн которые вел его народ, защищая свою свободу и гордость. Такое наследие, которому уже много лет сделало Алжир землей, где уважают принципы толерантности, мира, диалога и цивилизации.

Сила алжирского народа в его единстве, духовных и моральных светских ценностях. Поэтому этот народ успешно прошел самые тяжелые испытания для того, чтобы написать новые страницы своей славной истории.

Отказавшись склонить головы перед угнетателями этот народ проделал терпеливую и кропотливую работу по организацию сопротивления несмотря на ужасные попытки декультуризации и экстремизма по отношению к этому народу в течении столетия колониальной оккупации.

Славная революция 1 ноября 1954 года стала светом во мраке туч, укрепила народ Алжира в вере и повела его по пути борьбы за отвоевание своей независимости и свободы.

За этой битвой были другие не менее важные с исторической точки зрения битвы, связанные с восстановлением государства и развитием нации.

Уже более десяти лет революция в Алжире отклонилась от своих первоначальных источников в результате беспрецедентных нападений криминальных группировок которые хотят ужасающими нападениями уничтожить достижения народа полученные ценой больших жертв. Но что более ужасно поставить под угрозу само государство как таковое

В большинстве своем народ Алжира очень быстро понял, что подобные нападения – попытка посягнуть на национальную идентичность, историю и культуру. Поэтому вполне естественно, что народ начал противостоять подобному всеми возможными доступными способами, чтобы побороть и прекратить подобные нападения.

Народ Алжира физически и морально перенес эту большую смуту, обрушившуюся на Алжир.

Поэтому для мужчин и женщин, семей республики Алжир очень важно пережить эту трагедию, подробности которой она знаю не по теоретическим дебатам, исследованиям или идеологическим заявлениям, в результате чего возникли дискуссии между его участниками и организаторами, действующими на и за



пределами государственной территории. подобный важный вопрос касается безопасности имущества, личной безопасности и чести граждан. Т.е. всего, что является священным для ислама, всего, что защищает и гарантирует закон.

Алжир пережил подобное драматическое испытание благодаря сильному сопротивлению народа, его самоотверженности, ценой ужасных и тяжелых потерь жизней сотен тысяч людей во благо родины.

Алжир выжил благодаря своему патриотизму и жертвам частей национальной Народной Армии, службы безопасности и ряда патриотов, которые смогли терпеливо и методично организовать сопротивление нации против нечеловеческой агрессии криминальных элементов.

Народ Алжира чествовал и будет чествовать всех, кто принес высшую жертву для жизни народно – демократической республики Алжир.

Эта жертва будет всегда помниться семьями мучеников национального долга, семьями жертвами терроризма, поскольку их жертвы достойны ценностей алжирского общества.

Государство не предпринимало никаких усилий для того, чтобы к этим семьям и их потомкам относились с должным уважением, верностью или поддержкой за принесенные жертвы.

Народ республики Алжир был и останется неделимым. В результате терактов, которые были направлены против имущества и людей республики Алжир, государство потеряло большое количество людских и материальных ресурсов и подпортило свою репутацию на международной арене.

Подобная буря привела религию и ряд представителей республики Алжир к анти- национальным настроениям.

Фундаментальная составляющая национальной идентичности – ислам – был объединяющим элементом, источником света, мира, свободы и толерантности.

Подобные варварские террористические акты, принесшие много бед народу республики Алжир, полностью противоречат первоначальным ценностям ислама и мусульманским традициям мира, толерантности и солидарности.

Подобные теракты были пресечены народом Республики Алжир, который сейчас старается преодолеть смуту и ее ужасные последствия и полностью восстановить мир и безопасность.

Терроризм был пресечен благодаря Всемогущему и Милосердному Аллаху. После этого национальная территория была полностью очищена от террористических группировок. После чего на территории восстановился мир и безопасность.

Женщины и мужчины Алжира полностью уверены, что при наличии мира безопасности в стране никаких попытки подорвать политическое, экономическое и социальное развитие страны не дадут должного результата. Достаточно лишь мгновения чтобы лишиться мира и стабильности для того, чтобы граждане страны поняли важность их наличия не только для каждого конкретного человека, но и для государства в целом.

Для полной консолидации народа, восстановления мира и стабильности необходим новый политический курс, в котором будет четко указана программа национального развития, которая решит все проблемы, возникшие в результате национальной трагедии.

Национальное единение – истинное ожидание народа Алжира. Оно намного срочнее тех ожиданий через которые Алжир прошел ранее- различные проблемы мешающие развитию страны, с которыми государству пришлось столкнуться.

Народ Алжира точно знает, что национальное единение является лучиком надежды и что только оно может объединить демократические и республиканские основы Алжира, что принесет пользу всем гражданам

Народ знает, что пока он будет придерживаться политики гражданской консолидации, он сохранит уже провозглашенный суверенитет.

Политика гражданского согласия как и предшествующая политика Рахмы дала возможность уничтожить дьявольскую машину, направленную на подрыв нации. Кроме этого подобная политика дала возможности сохранить тысячи человеческих жизней и внести в страну политическую, экономическую, социальную и институциональную стабильность.

Политика мира и примирения довершит усилия всех слоев населения Алжира для существования государства Алжир.

Сегодня народ Алжира провозгласил свою готовность следовать положениям этой Хартии для сохранения мира и национального примирения.

С согласия всей нации государство Алжир будет применять необходимые меры, направленные на консолидацию и созданию мира и национального примирения.

Соглашаясь с вышесказанным, народ Алжира подтверждает свою готовность принять уроки полученные из этой трагедии для создания фундамента на который Алжир будет опираться в дальнейшем.

Народ Алжира, уважая правовое государство и заключенные им международные соглашения, утверждает следующие меры необходимые для поддержания мира и восстановления национального примирения в ответ на многочисленные просьбы алжирских семей, которые прошли испытание подобной трагедией.

**I. УВАЖЕНИЕ НАРОДОМ РЕСПУБЛИКИ АЛЖИР УЧАСТНИКОВ ДВИЖЕНИЯ ПО СОХРАНЕНИЮ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АЛЖИР**

Народ Алжира всегда будет помнить заслуги Национальной Народной Армии, Службы Безопасности, всех патриотов и безымянных героев, их патриотизм и жертвы, которые позволили спасти завоевания и структуры республики Алжир.

Полностью утверждая положения этой Хартии, народ Алжира заявляет, что никто в Алжире и за рубежом не имеет право использовать жертвы национальной трагедии; делать их инструментом порабощения государственных структур Народно-демократической Республики Алжир; подрывать устои государства; принижать заслуги людей, служивших государству верой и правдой, или очернять репутацию Алжира на международной арене.

#### II. ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ МИРА

Первое: прекращение юридических преследований лиц которые сдались властям с начиная с 13 января 2000 года – даты срока давности закона о Гражданском Согласии;

Второе: Прекращение юридических преследований по отношению ко всем лицам, прекратившим военную деятельность и сдавших оружие находившееся в их собственности. Этот пункт не распространяется на лиц, подозреваемых в массовых расстрелах, насилии и закладыванию взрывчатки в общественных местах;

Третье: прекращение юридических преследований по отношению к лицам, разыскиваемым на территории Алжира и за рубежом, решившим добровольно сдаться алжирским властям. Этот пункт не распространяется на лиц, подозреваемых в массовых расстрелах, насилии и закладыванию взрывчатки в общественных местах;

Четвертое: прекращение юридических преследований лиц, подозреваемых в связи с террористическими группировками, которые приняли решение проинформировать власти Алжира о своей деятельности в этой сфере;

Пятое : прекращение юридических преследований по отношению к заочно осужденным, кроме заочно осужденных за массовые убийства, насилие и закладывание взрывчатки в общественных местах;

Шестое: помилование осужденных и задержанных за поддержку терроризма;

Седьмое: помилование осужденных и задержанных за акты насилия, кроме подозреваемых в массовых убийствах, насилии и закладыванию взрывчатки в общественных местах;

Восьмое: замена и отсрочка наказаний другим преступникам, которые уже осуждены или разыскиваются, и на которых не распространяются исключения по части преследований или права помилования.

III. МЕРЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ЕДИНСТВА в целях формирования национального единства у народа Алжира есть благоприятные возможности для принятия мер по укреплению единства, уменьшению проявлений ненависти и предотвращения ее дальнейших проявлений.

Первое : народ суверенного государства Алжир прилагает все усилия для внедрения конкретных мер направленных на регулирование препятствий, с которыми продолжают сталкиваться граждане Алжира поддерживающие политику гражданского согласия, ставя свой патриотический долг превыше всего.

Эти граждане вели и ведут ответственную деятельность, способствующую установления мира и созданию национального единства, не обращая внимания на все последствия кризиса, пережитого Алжиром в результате многочисленных внутренних и внешних угроз.

Второе: Кроме этого народ Алжира поддерживает по отношению к гражданам, участвовавшим в освободительном движении, политику административных мер государства для явного улучшения социального положения этих участников и членов их семей.

Третье: Проявляя благодущие, Алжир не имеет право забывать о трагических последствиях одиозного использования догм ислама, государственной религии.

Государство подтверждает свое право защищать себя от любых повторений подобных действий и принимает четкое решение о запрете виновным в использовании религии на ведение любого вида политической деятельности в любой форме.

Также народ Алжира принимает решение о запрете на ведение политической деятельности всем лицам принимавшим участие в террористических актах и которые постоянно отказываются признать свою ответственность за концепцию и внедрение политики псевдо «джихада» против нации и государственных учреждений, несмотря на огромный материальный ущерб и массу человеческих жизней, потерянных в результате терроризма и использования религии в криминальных целях.

#### IV. МЕРЫ ПО ВЫЯСНЕНИЮ ТРАГИЧЕСКОЙ СУДЬБЫ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ

Народ Алжира напоминает, что судьбы пропавших без вести остаются под пристальным вниманием государства уже более десяти лет. Особое внимание уделяется тщательному выяснению обстоятельств исчезновения.

Также государство напоминает, что трагедия пропавших без вести- одно их последствий пут терроризма охватившего Алжир.

Также государство заявляет, что в большинстве случаев подобные исчезновения – последствия криминальной деятельности кровожадных террористов, которые приписали право решать кому жить и кому умирать, независимо от того алжирец это или иностранец. I

Народ суверенной республики Алжир отклоняет любые попытки государства приписать обвинения в феномене исчезновения. Народ Алжира считает, что уголовно наказуемые действия представителей государства, санкционированные судебными инстанциями не подразумевали дискредитацию органов правопорядка, которые выполняли свои обязанности с помощью граждан во благо родины.

Именно в этом ключе народ Алжира принимает следующие положения по поводу порядка определения судьбы пропавших без вести:

Первое : государство ведет учет всех пропавших без вести в результате национальной трагедии и будет принимать все необходимые меры для выяснения обстоятельств исчезновения;

Второе: государство предпримет все необходимые меры для того, чтобы предоставить потомкам пропавших без вести с честью пережить это испытание;

Третье : пропавшие без вести считаются жертвами национальной трагедии. Их потомкам полагаются компенсации.

#### V. МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ

Первое: народ Алжира понимает, что национальная трагедия повлияла на всю нацию, тормозила национальное развитие и прямо или косвенно повлияла на жизни миллионов граждан.

Второе : народ Алжира считает, что выполняет гражданский долг предупреждая проявления враждебности по отношению к членам семей людей сделавших неправильных выбор. Государство считает, что в интересах народа необходимо минимизировать любые проявления враждебности, которые могут быть использованы врагами нации.

Третье : народ Алжира считает, что движение Национального примирения должно принимать во внимание трагическое положение семей, члены которых принимали участие в терактах

Четвертое : народ Алжира считает, что государству необходимо проявлять солидарность по отношению к семьям в которых близкие принимали участие или пострадали от террористических актов.

Внедряя положения этой Хартии народ Алжира старается восстановить мир и национальное примирение. с другой стороны народ Алжира считает, что каждый гражданин страны должен внести свой вклад в становление мира, безопасности, восстановления примирения нации для того, чтобы пережитая Алжиром национальная трагедия никогда не повторилась. Поэтому народ заявляет «Такого больше не будет никогда!»

Государство предоставляет президенту республики помиловать от имени нации всех жертв национальной трагедии и восстановить таким образом мир и примирить враждующие стороны.

Народ Алжира не может забыть внешнее вмешательство и внутренние политические маневры, которые продлевали и усугубляли национальную трагедию.

Народ Алжира, утвердивший эту Хартию, заявляет, что она проникнет в сердца всех, кто потерял боевой дух. Народ Алжира отмечает любое внешнее влияние, направленное на подрыв независимого выбора, свободно и демократично выраженного посредством этой хартии.

В хартии сказано, что каждый гражданин должен внести свой вклад в строительство страны, уважать права и обязанности, утвержденные конституцией и республиканскими законами.

Народ Алжира выражает свою готовность защищать посредством всех национальных институтов народно- демократическую республику Алжир, плюралистическую демократическую систему от всех экстремистских или антинациональных проявлений.

Полностью подчеркивая свою готовность вести умеренный политический курс, народ Алжира объявляет о своей готовности способствовать развитию национальной идентичности.

Народ Алжира призывает каждого внести свой вклад в национальное единство, способствование развитию национального единства и консолидации нации, сохранение священных ценностей Декларации от первого ноября 1954 года в течение многих поколений.

Уверенные в важности этого начинания которое уберезет будущие поколения от незнания своих истоков народ обязывает государственные структуры принять все необходимые меры по сохранению и способствованию национальной идентичности, придавая большее значение национальной истории, развивая сферу религии. Культуры и лингвистики.

Народ суверенной республики Алжир утверждает данную хартию установления мира и национального примирения и приказывает президенту республики принять все меры для конкретизации ее положений.

## Бурунди

### Конфликт в Бурунди (1993-2005 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Бурунди – вооружённый конфликт между этническими группами тутси и хуту. Продолжалась в течение 21 октября 1993 г. – августа 2005 г. Участники: группы этнических тутси – группы этнических хуту. Завершилась избранием на пост президента Бурунди хуту Пьера Нкурунзиза.

Конфликт вспыхнул после первых в стране со времён получения независимости от Бельгии в 1962 г. многопартийных выборов и формально завершился лишь со вступлением в должность президента Пьера Нкурунзизы в августе 2005 г.

Происхождение тутси и хуту до сих пор остаётся неясным, но европейские колонизаторы (сначала немцы, а затем и бельгийцы) закрепили превосходство тутси над хуту, как в имущественном, так и в политическом плане. Предоставление Бурунди независимости не изменило политической картины. Уже в 1966 г. Мишель Мичомbero сверг монархию и установил в Бурунди президентскую республику, а по-сути – военную хунту. Последовало 25 лет правления военных режимов тутси. Последний из военных переворотов произошёл 9 сентября 1987 г. Его возглавил майор Пьер Буйоя. Пытаясь начать национальный диалог, Буйоя провёл ряд реформ, направленных на снижение контроля над СМИ. Но вместо диалога эти реформы зародили среди хуту надежды на ослабление и последующее падение власти тутси, что привело к росту межэтнической напряжённости. На севере страны произошло несколько локальных восстаний хуту против местных руководителей-тутси, в ходе которых сотнями вырезались местные тутси. П. Буйоя направил на подавление мятежей армию, и войска убивали хуту тысячами.

В таких условиях 27 июня 1993 г. в стране были организованы первые многопартийные выборы. Их, конечно, выиграл хуту Мельхиор Ндадайе, представлявший «Демократический фронт Бурунди». Но уже 21 октября 1993 г. он был убит экстремистами из числа тутси. Структуры «Демократического фронта Бурунди» ответили нападениями на тутси. Было убито до 25 тыс. человек. В ответ часть бурундийской армии (многие солдаты были тутси) и тутси из числа гражданских лиц ответили нападениями на хуту, включая гражданское население, убив примерно столько же. Всего в последующий год на территории страны было убито от 50 до 100 тысяч человек.

Позднее ООН объявила события 1993 года геноцидом тутси со стороны хуту, организованным как государством, так и группами ополченцев.

Переворот тутси, в попытке которого погибли Мельхиор Ндадайе и 6 членов правительства, в ходе последующих событий провалился, и парламент, в котором доминировал «Демократический фронт Бурунди», 5 февраля 1994 г. избрал новым президентом Сиприена Нтарьямиру. Но 6 апреля 1994 г. на подлёте к аэродрому Кигали потерпел катастрофу самолёт, на борту которого находились возвращавшиеся из Танзании, с международной встречи по урегулированию конфликта между тутси и хуту на территории Руанды и Бурунди. Находившиеся на его борту президент Бурунди Сиприен Нтарьямира и президент Руанды Жювеналь Хабиаримана погибли. По одной из версий, самолёт был сбит, и представители хуту обвинили в этом своих оппонентов из числа тутси. Следствием этой трагедии стал геноцид в Руанде, который привёл к ещё большей волне убийств тутси в Бурунди. Правда, происходили не организованные убийства, как в соседней стране, а лишь беспорядки. Исполнявший с 6 апреля 1994 г. должность президента спикер парламента Сильвестр Нтибантунганья был 8 апреля 1994 г. наделён президентскими полномочиями на четырёхлетний период, но реально оставался президентом лишь до октября 1994 г. Ситуация в стране продолжала обостряться, особенно с появлением тысяч руандийских беженцев.

Несмотря на беспорядки, политическая система с президентом-хуту и армией из тутси сохранялась до 1996 г., когда Пьер Буйоя сверг очередного президента в ходе военного переворота. 20 июля 1996 г. боевики-хуту убили 300 тутси. 5 января 1997 г. солдаты-тутси убили 126 беженцев-хуту.

Только в 1998 г. П. Буйоя и парламент, в котором по-прежнему доминировали хуту, договорились о принятии переходной конституции страны, и Буйоя смог официально стать президентом. 15 июня 1998 г. начались мирные переговоры. Однако, война продолжилась. В 2000 г. в Танзании при посредничестве Нельсона Манделы проходили переговоры о перемирии в Бурунди. Их результатом стало создание переходного правительства, в котором посты президента и вице-президента занимали, сменяя друг друга каждые 18 месяцев, представители хуту и тутси. Но соглашение было достигнуто только между правительством и тремя повстанческими группами тутси. Две группировки хуту не участвовали в переговорах и отказались признать договорённости. Продолжавшиеся с 1998 г. мирные переговоры были прекращены 30 ноября 2000 г. практически без подвижек. 28 декабря 2000 г. боевики хуту устроили резню в автобусе «Титаник Экспресс», следовавшем из Кигали. 18 апреля 2001 г. провалилась очередная попытка переворота. 9 ноября 2001 г. произошло похищение 300 учащихся колледжа. 25 декабря 2001 г. отказывавшиеся вступать в мирные переговоры группировки хуту безуспешно атаковали армейские подразделения. Погибло 500 боевиков. В результате, более упорные бои продолжались несколько месяцев. 9 сентября 2002 г. в Итабе в результате боёв

между армией и повстанцами из Национального конгресса за оборону демократии – Войск за оборону демократии было убито до 267 безоружных гражданских лиц.

В июле 2003 г. атака повстанцев на столицу страны – г. Бужумбура – привела к гибели 300 человек. Ещё 15 тыс. стали беженцами. В том же месяце президент Буйоя передал власть хуту Домитьену Ндайзейе. В ноябре 2003 г. на саммите африканских лидеров в Танзании Ндайзейе подписал соглашение о перемирии с крупнейшей группировкой повстанцев-хуту Национальный конгресс за оборону демократии – Войска за оборону демократии. По этому соглашению, Войска за оборону демократии становились политической партией, а боевиков было решено интегрировать в армию. 29 декабря 2003 г. был убит папский нунций в Бурунди архиепископ Майкл Кортни.

В декабре 2004 г. другая группировка повстанцев-хуту Силы национального освобождения взяла на себя ответственность за убийство 160 конголезских тутси в лагере беженцев ООН Гатумба на территории Бурунди близ границы с ДРК. Совет Безопасности ООН осудил массовое убийство, подчеркнув, что большинство убитых – женщины и дети. Посланнику ООН в Бурунди было приказано расследовать преступление, и этот шаг знаменовал возрастающее вмешательство ООН в гражданскую войну на территории Бурунди. В декабре 2004 г. ооновские и правительственные силы начали разоружать тысячи бурундийских солдат и бывших боевиков.

В январе 2005 г. президент подписал закон о создании новой национальной армии из военных сил тутси и боевиков почти всех группировок хуту. В ходе первого с 1994 г. волеизъявления граждан была одобрена новая конституция страны. А в июле прошли парламентские выборы. Их выиграла FDD. Через несколько месяцев новый двухпалатный парламент, обе палаты которого находились под контролем хуту, избрал президентом страны представителя FDD Пьера Нкурунзизу. 15 апреля 2006 г. был отменён комендантский час, действовавший в ночные часы с 1993 г. Наконец, в Танзании было подписано соглашение с последней из группировок хуту – Силами национального освобождения.

Но в середине апреля 2008 г. отряды FNL подвергли столицу Бурунди обстрелу. Погибло 33 человека.

### **Конфликт в Бурунди (1993-2005 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Бурунди (1993-2005 гг.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1012 от 28 августа 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1040 от 29 января 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1049 от 5 марта 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1072 от 30 августа 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1286 от 19 января 2000 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1375 от 29 октября 2001 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1545 от 21 мая 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1577 от 1 декабря 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1602 от 31 мая 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1606 от 20 июня 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1641 от 30 ноября 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1650 от 21 декабря 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1692 от 30 июня 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1719 от 25 октября 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1791 от 19 декабря 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1858 от 22 декабря 2008 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1902 от 17 декабря 2009 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1959 от 16 декабря 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2027 от 20 декабря 2011 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2090 от 13 февраля 2013 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2137 от 13 февраля 2014 г.

## **Намибия**

### **Конфликт в Намибии (1994-1999 гг.): общая характеристика**

Содержанием конфликта в Намибии является конфликтная ситуация в Каприви. Конфликт в Каприви – боевые действия между войсками Намибии и сепаратистской группировкой Армия освобождения Каприви в так называемой Полосе Каприви. Дата: 1994 – август 1999 гг. Место: Полоса Каприви. Участники: правительство Намибии – Армия освобождения Каприви. Итог: победа правительства Намибии.

Полоса Каприви – исторический регион, расположенный в северо-восточной части Намибии. Представляет собой длинный узкий выступ территории Намибии, которая простирается на 450 км от северо-восточной оконечности основного массива территории страны к востоку к реке Замбези. Её ширина составляет от 32 до 105 км. Она представляет собой участок горной долины, расположенной на болотистых северных окраинах Калахари на высоте около 950 м над уровнем моря. Полоса Каприви с востока ограничена рекой Замбези, за которой лежит Замбия, с юга и юго-запада ограничена рекой Чобе, за которой лежит Ботсвана. На севере эта территория граничит с Анголой. На западе эту территорию пересекает река Окаванго. Эта территория в настоящий момент разделена между намибийскими провинциями Каприви и Окаванго.

Полоса Каприви, где произошло восстание, была передана Германии по результатам Берлинской конференции 1884 г. К тому моменту европейцам были плохо известны зоны проживания различных этнических групп. Так как разделение территории, населённой одним народом и присоединение к территории другого могло привести к опасным последствиям, таким как восстание коренного населения, через несколько лет после конференции, получив более ясное представление о африканской территории и её населении, европейскими державами был произведён повторный передел границ. В интересах Германии было получение территории у реки Замбези. В 1890 г. немецкий дипломат Лео фон Каприви начал переговоры с Соединённым Королевством, в которых просил передать Германии эту территорию и присоединить к колонии Юго-Западная Африка. Целью получения данной территории было обеспечение водного пути к Восточному побережью Африки, где располагалась немецкая колония Танганьика. Также Германия просила отдать им остров Гельголанд, отдав взамен Занзибар. Как выяснилось позже, плавание по Замбези было очень затруднительно, и река не стала использоваться в качестве транспортного канала.

Полоса Каприви должна была предоставить Германии суверенный доступ к реке Замбези. Свое название она получила в честь графа Лео фон Каприви, тогдашнего немецкого канцлера. После Первой мировой войны регион вместе с остальной частью страны перешел под управление Южно-Африканского Союза (позже – Южно-Африканская Республика), который владел страной до 1990 г., когда Намибия получила независимость.

Население Каприви очень отличается от населения остальной Намибии. В связи с этим на протяжении истории неоднократно возникали разногласия между лози и овамбо, самым многочисленным народом севера Намибии. Конфликты привели к провозглашению в 1994 г. Армии освобождения Каприви, которая выступала за независимость Каприви.

В 1994 г. в регионе вспыхнули беспорядки, связанные с тем, что этническое большинство региона, народ лози, решило отделиться от остальной части страны.

Армия освобождения Каприви была основана в 1994 г. Состояла из представителей народа лози. В Намибии лози являются меньшинством (всего 4 % населения), большинство из них проживают в Каприви, в регионе, который расположен к югу от государства Замбия. Плодородные земли Каприви являются важной экономической составляющей экономики Намибии. Целью конфликта было получение регионом независимости Полосы Каприви.

В октябре 1998 г. Силы обороны Намибии при поддержке Special Field Force обнаружили лагерь обучения Армии освобождения Каприви, после чего произошло вооружённое столкновение. В результате 2500 человек бежали в Ботсвану. Среди них были также два лидера: Мишаке Муйонго и Бонифац Мамили, вождь племени мафве. Оба получили политическое убежище в Дании. Намибия безуспешно требовала от Дании и Ботсваны выдачи повстанцев. Президент Намибии Сэм Нуйома назвал участников Армии освобождения Каприви «предателями и убийцами» и заявил, что они будут наказаны за свои преступления.

В ночь 2 августа 1999 г. Армия освобождения Каприви совершила неожиданные нападения на военную базу, государственную радиостанцию, пограничный пост Ванелла и полицейскую станцию в городе Катима-Мулило, столице региона Каприви. Силы обороны Намибии были застигнуты врасплох. Во время боя между правительственными войсками и повстанцами погибло 15 человек. Во всём регионе было объявлено чрезвычайное положение. Были арестованы предполагаемые сторонники Армии освобождения Каприви. Мишаке Муйонго заявил, что «восстание было только началом», однако больше подобных вспышек не возникало.

В истории конфликта было много раз замечено нарушение прав человека. В совершении данного преступления в отношении населения Каприви были обвинены Силы обороны Анголы и Намибии, а также УНИТА.

В 1999 г. 132 предполагаемых участника были арестованы, обвинены в государственной измене, убийстве, и ряде других преступлений. Данное судебное разбирательство известно как «Процесс по делу об измене в Каприви». Результат так и не был опубликован, на что неоднократно жаловалась Международная амнистия.

Судебный процесс в Каприви – расследование, в ходе которого правительство Намибии обвинило 132 человек в участии в конфликте в Каприви со стороны Армии освобождения в период с 1992 по 2002 гг. Они были обвинены в государственной измене, убийствах, восстании, а также в множестве других преступлений, итого в нарушении 275 статей преступного поведения.

Процесс в Каприви был одним из самых масштабных судебных расследований за всю историю Намибии. Процесс начался в 2003 г., к 2010 г. большинство обвинений ещё даже не было рассмотрено. Десять

сепаратистов были приговорены к 314 годам лишения свободы, двое были оправданы. Остальные обвиняемые все ещё находятся в тюрьме, или погибли при задержании. Многие из предполагаемых организаторов восстания, такие как Джон Мабуку, получили политическое убежище в различных странах и не были задержаны.

## Демократическая Республика Конго

### Конфликт в Демократической Республике Конго (1996-1997, 1998-2002, 2004-2009, 2012-2013 гг.): общая характеристика

История Демократической Республики Конго делится на период до прихода европейцев (1491 г.), период португальской экспансии на побережье (1491-1876 гг.), период активной бельгийской колонизации (1876-1960 гг.) и период формирования конголезской государственности (с 1960 г.).

В 1876 г. бельгийский король Леопольд II организовал под своим председательством т. н. Международную ассоциацию для исследования и цивилизации Центральной Африки. Под её прикрытием королевские эмиссары (путешественники, офицеры, миссионеры) навязывали вождям местных племён кабальные договоры. Используя противоречия между Великобританией, Францией, Германией и США, Леопольд II установил контроль над огромной территорией. Возникло Свободное государство Конго (1885-1908 гг.).

В 1908 г. Конго из личного владения бельгийского короля превращается в стандартную колонию под названием Бельгийское Конго, во главе администрации которого становится бельгийский генерал-губернатор. Активно развивается горнодобывающая промышленность (Катанга), растут города Леопольдвиль, Стэнливиль и Элизабетвиль. Не прекращаются антиколониальные выступления, которые в условиях индустриализации приближаются к общенациональным. В Бельгийское Конго проникает и приобретает местную специфику национально-освободительная идеология, выражающаяся в лозунге «Конго – конголезцам» (кимбангизм) и принимающая организационные формы тайных обществ. В годы Второй мировой войны после оккупации Бельгии Германией, усилилось влияние в Конго США и Великобритании. Уран для атомных бомб, сброшенных на Хиросиму и Нагасаки, был добыт с шахт конголезской провинции Катанга. После войны в Конго появились профсоюзы, политические партии и культурно-просветительские общества, провозгласившие курс на независимость страны. Крупнейшие из них возглавили Патрис Лумумба (Национальное движение Конго) и Жозеф Касабуку (Альянс баконго) занимают места в местном парламенте.

После обретения независимости страну охватил острый политический кризис. Обострились сепаратистские силы, были провозглашены республики Касаи и Катанга во главе с Чомбе. Кризис продолжался 5 лет, до прихода к власти Жозефа Мобуту. За это время в стране насильственной смертью погибло более 100 тыс. человек.

Конец конголезскому кризису положил генерал-лейтенант Мобуту Сесе Секо, осуществивший 24 ноября 1965 г. военный переворот и установивший в стране режим личной диктатуры с опорой на господство одной партии. Были существенно ограничены демократические свободы (распущен парламент, запрещены любые политические партии и общественные организации) и проведены мероприятия по централизации страны. В мае 1967 г. была создана партия Народное движение революции (НДР), ставшая единственной политической партией страны. Все профсоюзы были объединены в Национальный союз заирских трудящихся, а различные молодёжные и студенческие общества – в молодёжную секцию правящей партии. Первый премьер-министр ДР Конго Патрис Лумумба был провозглашён национальным героем.

С 27 октября 1971 г. государство изменило свое название на Республика Заир (Заир –искаженное португальцами название реки Конго – Нзари, Мванза – на местных языках) Во внешней политике Мобуту Сесе Секо ориентировался на страны Запада, а во внутренней – использовал национально-революционную риторику. В целом правление Мобуту Сесе Секо было спокойным, если не считать ангольские интервенции 1977 и 1978 гг. Однако события в соседней Руанде привели к дестабилизации страны. Гражданская война между нилотами и банту перекинулась на Заир, а попытки Мобуту Сесе Секо занять одну из сторон привели к сколачиванию антиправительственной коалиции и антиправительственному восстанию.

Геноцид в Руанде привел к наплыву беженцев тутси, а затем и хуту, которые начали устраивать столкновения на территории Заира.

31 октября 1996 г. вспыхнуло восстание заирских тутси, поддержанных Руандой.

В 1997 г. на востоке страны разрастается мятеж, в результате которого Мобуту Сесе Секо был свергнут.

Первая конголезская война – война 1996-1997 гг., в ходе которой поддерживаемые Угандой и Руандой повстанцы во главе с Лораном Кабилой свергли президента Заира Мобуту Сесе Секо. Продолжительность: ноябрь 1996 г. – май 1997 г. Противники: Заир, УНИТА, Армия освобождения Руанды, интерахамбе – Альянс

демократических сил за освобождение Конго, Ангола, Бурунди, Руанда, Уганда. Итог: победа повстанцев и свержение режима Мобуту Сесе Секо.

Мобуту Сесе Секо авторитарно правил страной на протяжении трех десятков лет и в годы «холодной войны» считался борцом с коммунизмом и советским влиянием. Он активно поддерживал ангольских повстанцев УНИТА, что вызывало недовольствие Анголы. Кризис правления Мобуту Сесе Секо разразился тогда, когда в результате геноцида в Руанде он решил оказать помощь руандийским хуту. Это нарушило хрупкий консенсус в стране, поскольку восстали конголезские тутси, чьим традиционным ремеслом была военная служба. Сложилась мощная повстанческая коалиция из федералистско-сепаратистских сил, поддерживаемых враждебными соседями (Ангола, Руанда и Уганда). Во главе коалиции стал старый партизан Лоран Кабила.

18 мая 1997 г. солдаты Альянса Демократических Сил под предводительством Лорана Кабилы вошли в столицу страны – Киншасу, где они были встречены как освободители. Мобуту Сесе Секо бежал из страны. Через два дня лидер повстанцев Лоран Кабила провозгласил себя президентом обновленной страны, получившей название Демократическая Республика Конго (ДРК).

Вторая конголезская война – война 1998-2002 гг., в ходе которой поддерживаемые Угандой и Руандой повстанцы во главе с Лораном Кабиллой свергли президента Заира Мобуту Сесе Секо. Продолжительность: 2 августа 1998 г. – июль 2002 г. (де-факто), 18 июля 2003 г. (де-юре). Противники: ДР Конго, Ангола, Зимбабве, Намибия, Судан, Чад, интерахамве – Движение за конголезскую демократию, Освободительное движение Конго, Бурунди, Руанда, Уганда, УНИТА. Итог: победа Движения за конголезскую демократию.

Этот конфликт также известен как «Великая африканская война» (1998-2002 гг.) – война на территории Демократической Республики Конго, в которой участвовало более двадцати вооружённых групп, представлявших девять государств. К 2008 г. в результате войны и последующих событий погибло более 5 миллионов человек, в основном от болезней и голода, что делает «Вторую конголезскую войну» самым смертоносным конфликтом со времен Второй мировой войны.

Истоки конфликта восходят к геноциду в Руанде (1994 г.), когда огромное количество беженцев тутси оказалось на территории Заира (Демократическая Республика Конго). После прихода к власти в Руанде Руандийского патриотического фронта, в Заир хлынул поток беженцев хуту, многие из которых были замешаны в геноциде. Де-факто, руандийская гражданская война перекинулась на территорию Заира, которую вооруженные группы радикалов-хуту использовали как тыловую базу для набегов в Руанде.

В 1996-1997 гг. новое руандийское правительство во главе с Полем Кагаме, заинтересованное в преследовании своих политических противников, поддержало выступление конгломерата оппозиционных движений под общим руководством Лорана Кабилы против президента Заира Мобуту Сесе Секо. Тутси, как руандийские, так и местные, проживающие на востоке страны (известные здесь как баньямуленге), составили значительную часть вооруженных сил мятежников.

Результатом войны стало падение режима Мобуту Сесе Секо, однако вскоре новый глава государства Лоран Кабила решил отстранить бывших союзников от власти. 27 июля 1998 г. он заявил, что высылает из страны всех иностранных военных и гражданских чиновников (преимущественно тутси) и расформировывает подразделения конголезской армии, укомплектованной лицами не конголезского происхождения, которых он обвинил в намерении «восстановить средневековую империю тутси» (Тутсиленд).

2 августа 1998 г. военные-тутси (10-й батальон, 222-я бригада) во главе с генерал-майором Ондеканом – бывшим соратником президента Кабилы – подняли мятеж на востоке страны в городе Гома, на следующий день повстанцы установили контроль над городами Увира и Букаву и 60-тысячной армией двинулись к столице Киншасе. 23 августа 1998 г. они достигают Кисангани. Оттуда одна группировка мятежников направляется на юг, где после успешной битвы за Кинду вторгается в южную провинцию Катангу, а другая открывает экваториальный фронт и в ноябре 1998 г. захватывает Бумбу. Правительство Л. Кабилы решило поддержать врагов своих врагов, а именно хуту, замешанных в геноциде в Руанде. Начались кровавые столкновения с массовыми убийствами мирных жителей и расправами над военнопленными. Широкое распространение получили групповые изнасилования. Существуют споры относительно того, чем же являлось восстание тутси: мятежом или интервенцией Руанды и Уганды. Большинство свидетелей и исследователей показывает, что реальную власть на местах осуществляли не восставшие конголезские тутси, а офицеры из Уганды и Руанды, которым была выгодна эскалация конфликта.

Среди причин затяжного конфликта можно выделить следующие.

1) Этнические.

Жесткий конфликт между тутси и хуту со времен геноцида в Руанде на который накладывается множество других межэтнических противоречий. 4 главных этноса страны составляют только 45 % населения.

2) Внешнеполитические.

Стремление правительств Уганды, Руанды, Бурунди расправиться со своими врагами, которые находились и находятся на территории ДРК (военные организации хуту и другие группировки, борющиеся за свержение правительств этих стран).

Стремление других стран региона противостоять усилению позиций Уганды, Руанды и Бурунди.

Стремление стран региона воспользоваться богатыми минеральными ресурсами ДРК.



Отсутствие твёрдой поддержки какой-либо из сторон конфликта, включая правительство ДРК, со стороны ведущих держав мира.

### 3) Экономические.

Неспособность правительства Кабилы повысить уровень жизни населения. ДРК по среднему душевому доходу находится на предпоследнем месте в мире. После мирного соглашения 2002 г. удалось увеличить экспорт минерального сырья. Но в 2008 г. цены на экспортную продукцию страны упали и конфликт возобновился.

К концу 1998 г. гражданский конфликт в Конго окончательно перерастает в общеафриканский. 6 ноября 1998 г. регулярные части руандийской армии вторгаются в ДР Конго. На юге страны зимой-весной 1998/1999 гг. происходят ожесточенные бои с использованием военно-воздушных сил между формированиями РКД и руандийскими войсками с одной стороны и намибийско-зимбабвийскими войсками – с другой (оборона Кабало, Мбужи-Майи). В начале декабря 1998 г. разгорелись ожесточенные бои за город Моба на берегу озера Танганьика, где повстанцы понесли ощутимые потери.

Утром 4 декабря 1998 г. анголо-зимбабвийские войска атаковали позиции повстанцев к западу от города Бумба со стороны населенного пункта Лисала. Летом 1999 г. разгораются ожесточенные бои на севере Конго в Экваториальной провинции (Джомбо, Бокунгу, Лусенго, Маканза и Богбонга) между повстанцами и правительственными войсками, на стороне последних выступает суданская авиация. 18 июля 1999 г. повстанцы повторно (первый раз их вытеснили в январе 1999 г.) захватывают город Гемена на севере страны, вытеснив оттуда чадских интервентов.

В августе 1999 г. произошел раскол и столкновения солдат угандийской и руандийской армий в Кисангани.

В октябре 2000 г. развернулась битва за приграничный с Замбией город Пвето на берегу озера Мверу

В 2001 г. на заседании военного совета во вспыхнувшей перепалке убит президент Демократической Республики Конго Лоран Кабила. Преемником Лорана Кабилы стал Жозеф Кабила.

16 марта 2002 г. после ожесточенных боев повстанцы захватили город Молиро на побережье озера Танганьика.

20 июля 2002 г. было подписано мирное соглашение в Претории между президентом Демократической Республики Конго Жозефом Кабиллой и президентом Руанды Полем Кагаме о выводе 20-тысячного контингента руандийской армии. Оно предусматривало также официальное признание организаций тутси на территории Конго (RCD & MLC), разоружение вооруженных формирований хуту. Генерал-майор Ондекан стал министром обороны нового временного правительства ДР Конго.

Мирное соглашение оказалось хрупким перемирием. Неоднократно в ДР Конго вспыхивали новые вооруженные конфликты.

Итурийский конфликт – межэтнический конфликт между местными нилотами ленду (Фронт националистов и интеграционистов) и банту хема (Союз конголезских патриотов), разразившийся на северо-востоке ДР Конго (провинция Итури) в годы Второй конголезской войны. Конфликт был спровоцирован геноцидом в Руанде, в результате которого хема встали на сторону хуту, а ленду на сторону тутси. Позднее, в конфликт оказались вовлеченными миротворцы ООН. За первые четыре года столкновений (1999-2003 гг.) в общей сложности погибло 50 тыс. человек.

Шестидневная война (5-10 июня 2000 г.) – вооружённые действия между армиями Уганды и Руанды в конголезском городе Кисангани во время Великой африканской войны. Итог: победа Руанды, в результате которой руандийские войска захватили город, а угандийские войска были вынуждены отступить на 100 км в северном направлении.

Конфликт получил свое название не только из-за своей продолжительности, но и потому, что произошёл в тот же промежуток времени, что и Шестидневная война между Израилем и арабскими государствами в 1967 г.: с 5 по 10 июня.

В августе 1999 г. и 5 мая 2000 г. Кисангани также был ареной боёв между Руандой и Угандой. Тем не менее, конфликт в июне 2000 г. стал самым смертоносным. Большая часть города была серьёзно повреждена.

В 2004-2009 гг. в Киву шёл ожесточённый конфликт между правительством ДРК и повстанцами тутси, который представлял собой вооружённое выступление генерала Лорана Нкунды в восточных конголезских провинциях под предлогом защиты народности тутси. Причина: защита народности тутси в восточных конголезских провинциях. Противники: ДР Конго – Национальный конгресс народной обороны. Итог: поражение мятежников.

Весной-летом 2004 г. генерал Лоран Нкунда совместно с полковником Жулем Мутебутси поднял мятеж и во главе двухтысячного корпуса атаковал столицу Южного Киву город Букаву под предлогом защиты национального меньшинства тутси от готовящегося повторения руандийских событий. Правительство ДР Конго обвинялось в бездействии и потворстве боевикам хуту Интерахамве, которые хозяйничали в приграничных с Руандой лагерях беженцев. В ходе боев за город несколько десятков солдат правительственных сил погибли, а город перешел в руки мятежников. Однако президент Жозеф Кабила заявил о намерении восстановить конституционный порядок в регионе. Правительственные войска под предводительством

генерала Фелиса Мбуза Мабе уже через неделю вытеснили мятежников из Букаву на северо-запад. В войске Нкунды произошёл раскол. Его сподвижник Мутебутси эмигрировал в Руанду.

В 2005 г. Л. Нкунда заметно усилился, ряды его сторонников пополнились дезертирами из правительственной армии, ранее принадлежавших РКД.

В 2006 г. Л. Нкунда заявил о создании Национального конгресса народной обороны.

30 августа 2007 г. тысячный корпус генерала Лорана Нкунды атаковал город Катале, 60 км к северо-западу от столицы провинции Гома. 11 декабря 2007 г. захватил город Мушаке на востоке страны (в 40 км к северо-западу от Гома – столицы провинции Северное Киву)[4].

В октябре 2008 г. генерал Лоран Нкунда возобновил боевые действия в Северном Киву.

22 января 2009 г. Лоран Нкунда был арестован во время совместной военной операции конголезской и руандийской армии после своего побега в Руанду.

В 2012-2013 гг. в Конго бушевала новая война, на этот раз между правительственными войсками президента Ж. Кабилы при поддержке миротворцев ООН и повстанцами из «Движения 23 марта», которых поддерживают Руанда и Уганда.

Конфликт в Киву в 2012-2013 гг. – конфликт в провинции Северное Киву Демократической Республики Конго. Является одним из серии вооруженных конфликтов в стране после официального окончания «Великой африканской войны». Продолжительность: апрель 2012 г. – декабрь 2013 г. Противники: «Движение 23 марта», Руанда, Уганда – ДР Конго. Итог: подписание мирного соглашения.

Конфликт связан с противостоянием между ДР Конго и Руандой в 1994 г., когда на территории Руанды из-за геноцида тутси со стороны хуту погибли не менее 800 тысяч человек. Конфликт на территории провинции Северное Киву продолжается и после официального окончания «Великой африканской войны».

В апреле 2012 г. солдаты-тутси подняли мятеж против правительства Демократической Республики Конго. Мятежники сформировали повстанческую группировку «Движение 23 марта» (М23), состоящий из бывших членов «Национального конгресса народной обороны Конго». Мятеж возглавил Боско Нтаганда.

Власти Демократической Республики Конго обвинили Руанду в том, что та поддерживает группировку «Движение 23 марта», состоящее из представителей народности тутси. Организация Объединённых Наций также подтверждает эти данные, но власти Руанды это отрицают и говорят о том, что ДР Конго скрывает на своей территории группировку боевиков, состоящие из представителей народности хуту, которые являются враждебными руандийскому правительству. Предполагается, что Руанда поддерживает повстанцев в ДР Конго, для того, чтобы создать буферную зону на границе с этим государством и контролировать торговлю и добычу полезных ископаемых в провинции Северное Киву. В частности в Гоме расположены большие залежи золота и редких металлов.

17 ноября 2012 г. после нападения повстанцев из «Движения 23 марта» на город Кибумба правительственные силы оставили город. Тогда же военные вертолёты миротворцев ООН обстреляли позиции группировки «Движения 23 марта» в Кибумбе. Совет Безопасности ООН осудил возобновление военных действий и потребовал от «Движения 23 марта» немедленного прекращения дальнейшего продвижения к городу Гома. Также повстанцами был взят город Рутшуру.

19 ноября 2012 г. в ходе перестрелки между правительственными войсками, при поддержке миротворцев ООН, и повстанцами из «Движения 23 марта» удалось отбить нападение мятежников. Нападение проходило на аэропорт в северных пригородах города Гома, повстанцы прошли к аэропорту мимо базы миротворцев ООН, прячась за домами местных жителей.

20 ноября 2012 г. «Движение 23 марта» объявило о взятии города Гома без сопротивления. Повстанцы захватили город впервые с 2003 г. Войска миротворческой миссии ООН не стали вступать в бой с повстанцами, опасаясь потерь среди мирного населения города. Также 20 ноября 2012 г. повстанцы захватили город Саке, который находится в 25 км западнее от Гомы и продолжили наступление на столицу ДР Конго, Киншасу.

Тем временем, президент ДР Конго Жозеф Кабила во время переговоров с президентами Руанды и Уганды заявил о готовности рассмотреть требования повстанцев и начать с ними переговоры. Повстанцы отвергли требования остановить наступление.

В столице Уганды Кампале прошли переговоры по ситуации в ДР Конго. Во встрече принимали участие лидеры ДРК, Уганды, Танзании и Кении. Правительство ДРК предъявило повстанцам ультиматум: им дали двое суток на то, чтобы покинуть Гому. Глава повстанцев Султани Макенга пообещал к 30 ноября 2012 г. отступить на 12 километров за пределы Гомы, не выдвигая при этом никаких условий. При этом политический лидер повстанческого «Движения 23 марта» Жан-Мари Рунига Лугереро заявил, что сначала правительство страны должно распустить национальную избирательную комиссию и обеспечить свободу передвижения лидеру оппозиционного Союза за демократию и социальный прогресс Этьену Чисекеди.

В результате столкновений между правительственными войсками и повстанцами из М23, произошедших 15 июля 2013 г., были убиты более 100 человек. Бои произошли недалеко от Гомы. В ходе противостояния войска применяли танки. Также стороны использовали минометы. Из района столкновений в Гому бежали около тысячи человек.

12 декабря 2013 г. власти Демократической республики Конго подписали с группировкой «Движение 23 марта» мирное соглашение. Церемония подписания соглашения, которая прошла в Найроби, должна была

состояться ещё 11 ноября 2003 г. в Уганде. Однако тогда подписание было отложено, поскольку стороны не могли прийти к согласию по поводу того, как назвать документ: соглашением или декларацией.

Страна до сих пор является одной из самых политически нестабильных стран африканского континента. Для защиты гражданского населения и установления порядка в стране расквартированы 20500 миротворцев ООН.

## **Конфликт в Демократической Республике Конго (1996-1997, 1998-2002, 2004-2009, 2012-2013 гг.): внутренние аспекты**

### **Конституция Демократической республики Конго (Киншаса, 18 февраля 2006 г.)**

#### КОНСТИТУЦИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КОНГО

##### Обоснование законопроекта

С момента получения независимости 30 июня 1960 года, Демократическая Республика Конго столкнулся с периодическими политическими кризисами, одной из основных причин которых явилось оспаривание законности основных законов и их вдохновителей. Данное оспаривание приняло особый оттенок в период с 1996 по 2003 год, когда страну потрясли войны.

Чтобы положить конец этому хроническому кризису законности и дать стране все шансы на перестройку, представители политических классов и гражданского товарищества, живых сил нации, которые собрались на Внутриконголезский диалог, договорились в рамках Всеобщего и эксклюзивного соглашения, подписанного в Претория, Южная Африка, 17 декабря 2002 года, о внедрении нового политического порядка, основанием которого явилась новая демократическая Конституция. На ее основе конголезский народ сможет суверенно выбирать своих руководителей путем проведения свободных, плюралистических демократических, прозрачных и надежных выборов.

С целью претворения в жизнь политической воли, которая была выражена участниками Внутриконголезского диалога, Сенат, исходя из Всеобщего и эксклюзивного соглашения, в соответствии со статьей 104 Конституции переходного периода, предоставил предварительный проект новой Конституции Национальному собранию, которое приняло его как проект Конституции и вынесло на голосование на всенародном референдуме.

Ниже, в утвержденной таким образом Конституции, излагаются по статьям основные взгляды и усилия:

#### 1. О ГОСУДАРСТВЕ И СУВЕРЕНИТЕТЕ

С целью с одной стороны укрепить национальное единство, разъединенное непрерывными войнами, а с другой стороны создать центры по стимулированию и развитию снизу, составители Конституции в административном отношении структурировали Конголезское Государство, разделив его на 25 провинций, плюс Город Киншаса, наделенный правосубъектностью и осуществляющий смежные полномочия, которые перечислены в настоящей Конституции.

Кроме данных полномочий провинции осуществляют другие полномочия наряду с центральной властью и делят с ней национальные доходы соответственно в размере 40% и 60%.

В случае возникновения конкуренции юрисдикций между центральной властью и провинциями, единственным органом власти, правомочным разграничить полномочия, является Конституционный суд.

В конечном итоге провинциями управляет Правительство и Национальное собрание провинции. Каждая из них состоит из децентрализованных территориальных единиц, таких как город, коммуна, район и округ.

Наряду с этим настоящая Конституция вновь подтверждает демократический принцип, согласно которому вся власть исходит от народа как первоначального властителя.

Данный народ выражает свое мнение в политическом плюрализме, гарантированном Конституцией, которая расценивает государственной изменой создание института единственной партии.

Что касается национальности, составители Конституции поддерживают принцип единственности и эксклюзивности конголезской национальности.

#### 2. О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА, ОСНОВНЫХ СВОБОДАХ, ОБЯЗАННОСТЯХ ГРАЖДАН И ГОСУДАРСТВА.

Составители Конституции считают важным снова подтвердить преданность Демократической Республики Конго Правам человека и Основным свободам, какими они провозглашены международными правовыми документами, к которым она присоединилась. Она также включила данные права и свободы в сам текст Конституции.

В этом отношении соответствуя времени, настоящая Конституция вводит солидное нововведение, формализуя часть мужчина-женщина.

#### 3. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВЛАСТИ

Новые институты Демократической Республики Конго:

- Президент Республики;
- Парламент;
- Правительство;
- Суды и трибуналы.

Главные заботы, которые доминируют в организации данных институтов:

- обеспечение гармоничного функционирования государственных институтов;
- избегание конфликтов;
- учреждение правового государства;
- сопротивление всякой попытке диктаторского управления;
- гарантирование правильного управления;
- борьба с незаконностью;
- обеспечение демократического чередования.

Вот почему президент Республики может быть переизбранным только один раз, также он осуществляет свои прерогативы как гарант Конституции, национальной независимости, территориальной неприкосновенности, национального суверенитета, соблюдения международных договоров и соглашений, так же как и прерогативы регулятора и арбитра нормального функционирования институтов Республики при содействии Правительства и под наблюдением Парламента.

Нормативные акты, подведомственные Правительству или находящиеся в ведении министерства, которые он подписывает, скрепляются подписью Премьер-министра, который берет на себя ответственность за их выполнение перед Национальным собранием.

Более того, внешние сношения, защита и безопасность, которые раньше относились к сфере деятельности Главы Государства, стали областью согласованных действий.

Однако Правительство вместе с Премьер-министром остается хозяином проведения политики Нации, которую оно определяет и согласует с Президентом Республики.

За свои действия правительство отчитывается перед Национальным собранием, которое коллективно может применить к нему санкции, приняв резолюцию порицания. Кроме того Национальное собрание может привлечь к персональной ответственности членов Правительства, выразив вотум недоверия.

Собравшись на конгресс, Национальное собрание и Сенат имеют полномочия сделать все возможное, чтобы Президент Республики и Премьер-министр предстали перед Конституционным судом по делу о государственной измене и злоупотреблении служебной информацией.

Наряду с этим, обладая монополией на законодательную власть и контроль Правительства, парламентарии не стоят выше закона; их иммунитет может быть снят и Национальное собрание может быть распущено Президентом Республики в случае продолжительного кризиса с Правительством.

Настоящая Конституция вновь подчеркивает независимость судебной власти, члены которой ведут дела под руководством Высшего совета магистратуры, который отныне состоит из одних магистратов.

Для большей эффективности, спецификации и быстроты в обработке дел, Суды и Трибуналы были разделены на три судебных отрасли: инстанции, относящиеся к судебной системе, контролируемые Кассационным судом, юрисдикции административного порядка, возглавляемые Государственным Советом; и Конституционный суд.

Соответствующие положения Конституции определяют исключительную сферу деятельности центральной власти и провинций, а также зону конкуренции между двумя эшелонами государственной власти. Для обеспечения согласия между самими провинциями с одной стороны и центральной властью с другой была основана Конференция Губернаторов, на которой председательствует Глава Государства и роль которой – служить совещательным органом для двух Государственных инстанций.

Таким же образом долг солидарности между различными составляющими Нации требует учреждения Национальной кассы по распределению финансовых средств, находящейся под надзором Правительства.

Учитывая масштаб и сложность проблем экономического и социального развития, с которыми столкнулась Демократическая Республика Конго, составители Конституции создали Экономический и социальный совет, задача которого – представлять консультативное заключение по данным делам Президенту Республики, Парламенту и Правительству.

Для обеспечения гарантии в Демократической республике Конго Настоящая Конституция оставляет два института поддержки демократии, а именно Независимую Национальную избирательную комиссию, задачей которой является организация избирательного процесса на постоянной основе, и Высший Совет аудиовизуальных средств и сообщения, миссия которого – обеспечивать свободу и защиту прессы и всех средств массовой коммуникации с соблюдением закона.

#### 4. О ПЕРЕСМОТРЕ КОНСТИТУЦИИ

Для предохранения демократических принципов, содержащихся в настоящей Конституции, против случайностей политической жизни и неуместных пересмотров, положения, которые касаются республиканской формы правления Государства, принципа всеобщего избирательного права, представительного устройства Правительства, количества и длительности мандата Президента Республики, независимость юридической

власти, политический и профсоюзный плюрализм, не могут являться предметом никакого пересмотра конституции.

Таковы главнейшие направления, характеризующие настоящую Конституцию.

Сенат внес предложение;

Национальное собрание приняло;

Конголезский народ утвердил во время референдума, организованного 18 и 19 декабря 2005 года;

Президент Республики обнародовал Конституцию, содержание которой следует дальше.

ПРЕАМБУЛА

Мы, Конголезский народ, объединенный судьбой и историей вокруг благородных идеалов свободы, братства, солидарности, справедливости, мира и труда;

Ведомый общим желанием построить в сердце Африки Правовое государство, сильную и процветающую Nation, основанную на настоящей политической, экономической, социальной и культурной демократии;

Считаем, что несправедливость с его следствиями, незаконность, регионализм, трайбализм, клановое устройство и блат, в их многочисленных проявлениях лежат в основе общего смещения ценностей и упадка страны;

Утверждаем нашу решимость сохранять и укреплять независимость и национальное единство при уважении нашего разнообразия и наших положительных особенностей;

Вновь утверждаем наше присоединение и нашу преданность Всеобщей декларации прав человека, Африканской хартии прав человека и народов, конвенциям Организации Объединенных Наций о правах ребенка и о правах женщины, в частности целям паритета представительства мужчины – женщина внутри институтов страны, а также международным документам, касающимся защиты и продвижения прав человека;

Движимый желанием видеть, как все Африканские государства объединяются и сообща работают с целью продвижения и укрепления африканского единства через континентальные, областные и региональные организации, для предоставления лучших перспектив развития и социально-экономического прогресса для Народов Африки.

Привязанный к продвижению международного обоюдно выгодного сотрудничества и к объединению народов мира с соблюдением их взаимной самобытности, принципов суверенитета и территориальной неприкосновенности каждого государства;

Вновь утверждаем наше неотчуждаемое и неотъемлемое право свободно организовываться и развивать нашу политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь согласно нашему подлинному духу;

Осознаем свою ответственность перед Богом, Nation, Африкой и Миром;

Торжественно провозглашаем о принятии настоящей Конституции.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА 1. О ГОСУДАРСТВЕ И О СУВЕРЕНИТЕТЕ

ЧАСТЬ 1. О ГОСУДАРСТВЕ

Статья 1

Демократическая Республика Конго является правовым, независимым, суверенным, единым и неделимым, социальным, демократическим и светским государством, границы которого установлены 30 июня 1960 года.

Его эмблема – небесно-голубой флаг, верхний левый угол украшен желтой звездой, а красная лента с тонкой желтой окантовкой пересекает флаг наискось.

Его девиз – «Справедливость-Мир-Труд»

Его герб – голова леопарда, слева и справа окруженная щитом из слоновой кости и копьем, все это лежит на камне.

Его гимн – «Debout Congolais !» «Вставайте конголезцы!»

Национальная монета – конголезский франк.

Официальный язык – французский.

Национальными языками являются – киконго, лингала, суахили и чилуба. Государство обеспечивает их развитие, без какой бы то ни было дискриминации.

Другие языки страны являются также культурным наследием Конго, Государство обеспечивает их поддержку и защиту.

Статья 2

Демократическая Республика Конго состоит из города Киншаса и 25 провинций, наделенных правосубъектностью.

Этими провинциями являются: Bas-Uele, Equateur, Haut-Lomami, Haut-Katanga, Haut-Uele, Ituri, Kasai, Kasai Oriental, Kongo central, Kwango, Kwilu, Lomami, Lualaba, Kasai Central, Mai-Ndombe, Maniema, Mongala, Nord-Kivu, Nord-Ubangi, Sankuru, Sud-Kivu, Sud-Ubangi, Tanganyika, Tshopo, Tshuapa (Нижнее Уэле, Экватор, Верхнее Ломами, Верхняя Катанга, Верхнее Уэле, Итури, Касаи, Восточное Касаи, Центральное Конго, Куанго, Куили, Ламами, Луалаба, Центральное Касаи, Май-Ндомбе, Миниема, Монгала, Северное Киву, Северное Убанги, Санкуру, Южное Киву, Южное Убанги, Танганйика, Тшопо, Тшупа)

Киншаса – столица страны и местонахождение национальных институтов. Она имеет статус провинции. Столица может быть перенесена в другое место только путем проведения референдума.

Разделение полномочий между Государством и провинциями осуществляется в соответствии с положениями Раздела III настоящей Конституции.

Границы провинций и Киншаса определены органическим законом.

#### Статья 3

Провинции и децентрализованные территориальные образования Республики Конго наделены правосубъектностью и ими управляют местные органы.

Данными децентрализованными территориальными образованиями являются города, коммуны, районы и округа.

Они пользуются административной свободой и автономией в управлении своими экономическими материальными возможностями, людскими и техническими ресурсами.

Состав, организация, функционирование данных децентрализованных территориальных образований, так же как и их отношения с государством и провинциями определены органическим законом.

#### Статья 4

Новые провинции и децентрализованные территориальные образования могут быть созданы при разделе или объединении в условиях, определенных Конституцией и законом.

### ЧАСТЬ 2. О СУВЕРЕНИТЕТЕ.

#### Статья 5

Государственный суверенитет принадлежит народу. Всякая власть исходит от народа, который выражает её непосредственно на референдумах или выборах или косвенно через своих представителей.

Никакая часть народа, ни один индивидуум не может присвоить себе её исполнение. Закон определяет условия организации референдумов и выборов.

Голосование является всеобщим, равным и тайным. Оно может быть прямым или непрямым.

Независимо от статей 72, 102 и 106 настоящей Конституции, в условиях определенных законом, все конголезцы обоих полов, достигшие восемнадцати лет, обладающие гражданскими и политическими правами, являются избирателями и имеют право быть избранными.

#### Статья 6

Демократическая Республика Конго признает политический плюрализм.

Любой гражданин, обладающий гражданскими и политическими правами, имеет право создавать политические партии или вступать в партию на свой выбор.

Политические партии содействуют выражению избирательного голоса, укреплению национального сознания и гражданскому воспитанию. Они формируются и свободно осуществляют свою деятельность при соблюдении закона, общественного порядка и правил приличия.

Политические партии обязаны уважать принципы плюралистической демократии, национального единства и суверенитета.

В определенных законом условиях политические партии могут получать от Государства средства госбюджета, предназначенные для финансирования их избирательных кампаний или их деятельности.

#### Статья 7

Под какой бы то ни было формой, никто не может устанавливать одну единственную партию на всей государственной территории или её части.

Установление единственной партии является не подвергающимся действию срока давности преступлением, которое приравнивается к государственной измене и карается законом.

#### Статья 8

В Демократической Республике Конго признается политическая оппозиция. Права, связанные с её существованием, её деятельностью и борьбой за демократическую победу священны. Они могут быть подвергнуты только тем ограничениям, которые налагает Настоящая Конституция и закон на политические партии, и их политическую деятельность.

Органический закон определяет статус политической оппозиции.

#### Статья 9

Государство осуществляет неотъемлемый суверенитет именно на земле, в недрах, на воде и в лесах, воздушном, речном, озерном и морском конголезском пространстве, а также в территориальных конголезских водах и на континентальном шельфе.

Порядок управления государственным имуществом, упомянутом в предыдущем абзаце, и порядок его концессии определены законом.

### ГЛАВА 2: О НАЦИОНАЛЬНОСТИ.

#### Статья 10

Конголезское гражданство – единственное и исключительное. Нельзя одновременно иметь конголезское гражданство и какое-либо другое.

Конголезское гражданство может быть приобретено при рождении или индивидуально.

Любой человек, принадлежащий к этническим группам, члены и территория которых образовали независимое Конго (в настоящее время Демократическую Республику Конго), при рождении приобретает конголезское гражданство.

Органический закон определяет условия признания, приобретения, потери и получения обратно конголезской национальности.

РАЗДЕЛ II. О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА, ОСНОВНЫХ СВОБОДАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ ГРАЖДАНИНА И ГОСУДАРСТВА.

ГЛАВА 1: О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ.

Статья 11

Все люди рождаются свободными и равными в правах и достоинстве. Тем не менее, пользование политическими правами признается только за Конголезцами за исключением случаев, установленных законом.

Статья 12

Все конголезцы равны перед законом и обладают правом на равную защиту законов.

Статья 13

При получения образования, поступления на государственные службы или в каких-либо других делах ни один конголезец не может подвергаться дискриминации, вытекает ли она из закона или исполнительного акта, из-за своего вероисповедания, происхождения, своей семьи, своих социальных условий, места жительства, своих мнений или политических убеждений, своей принадлежности к определенной расе, этнической группе, племени, культурному или лингвистическому меньшинству.

Статья 14

Органы государственной власти заботятся об устранении любой формы дискриминации по отношению к женщине и обеспечивают защиту и продвижение ее прав.

Во всех сферах жизни, а именно в области политики, культуры, экономики, в гражданской и социальной сфере, они принимают все соответствующие меры для обеспечения всецелого расцвета и полного участия женщины в развитии нации.

Также принимаются все меры для борьбы с любым проявлением насилия, которому подвергаются женщины в общественной и частной жизни.

Женщина имеет право на справедливое представление её интересов в национальных, областных и районных организациях.

Государство гарантирует реализацию паритета мужчины и женщины в вышеуказанных организациях.

Закон устанавливает порядок осуществления данных прав.

Статья 15

Органы государственной власти заботятся об устранении насильственных действий на сексуальной почве.

Не нарушая международных договоров и соглашений, любая форма сексуального насилия, которому подвергается человек, с целью дестабилизации, разрушения семьи или уничтожения целого народа, считается преступлением против человечества и карается по закону.

Статья 16

Человек – священен. Государство должно уважать и защищать его.

Каждый человек имеет право на жизнь, физическую неприкосновенность, а также на свободное развитие своей личности с соблюдением закона, общественного порядка, прав других лиц и правил приличия.

Никого не могут содержать в рабстве или в подобных к ним условиях.

Никого не могут подвергнуть жестокому, бесчеловечному обращению, унижающему достоинство.

Никого не могут вынудить к трудовой повинности или отправить на принудительные работы.

Статья 17

Гарантируется свобода личности. Она есть нормой, обладанием, изъятием.

Любой человек может преследоваться, быть арестован, обвинён или приговорён только на основании закона и в установленном им порядке.

Никого не могут преследовать за действие или бездействие, которое не образовывало состава преступления на момент его совершения или на момент возбуждения судебного процесса.

Никто не может быть осужден за действие или бездействие, которое не образовывало состава преступления на момент его совершения или на момент осуждения.

Не может быть наложено более строгое наказание чем то, которое применялось на момент совершения преступления.

Приведение в исполнение приговора может быть приостановлено, если на основании закона, изданного позже судебного решения:

1. он был отменен;

2. деяние, по которому было вынесено судебное постановление, не является больше правонарушением.

В случае смягчения наказания на основании закона, изданного позже судебного решения, наказание приводится в исполнение в соответствии с новым законом.

Уголовная ответственность – персональная. Никого не могут преследовать, арестовывать, обвинять или приговаривать за деяния другого лица.

Каждый человек, обвиненный в совершении преступления, считается невиновным до тех пор, пока в результате судебного процесса не будет установлена его вина.

#### Статья 18

Каждого задержанного должны незамедлительно проинформировать о причинах его задержания и зачитать обвинение, которое было выдвинуто против него на языке, который он понимает.

Ему должны немедленно зачитать его права.

Задержанный имеет право связаться со своей семьей или своим адвокатом.

Содержание под стражей не может превышать сорока восьми часов. По истечению данного времени задержанный должен быть отпущен или передан компетентным судебным органам.

Любой подсудимый или задержанный должен пользоваться правом на обращение, которое сохраняет его жизнь, физическое и психическое здоровье, а также его достоинство.

#### Статья 19

Никто не может быть освобожден или отделен против воли судьи, которого ему назначает закон.

Каждый человек имеет право на то, чтобы его дело было заслушано в разумный срок компетентным судьей.

Организуется и гарантируется право на защиту.

На всех этапах уголовного процесса, включая полицейское расследование и предварительное следствие, каждый человек имеет право защищать себя сам или воспользоваться помощью защитника на свой выбор.

Он может также обратиться за помощью к службам безопасности.

#### Статья 20

Заседания судов и трибуналов являются открытыми, если только данная публичность не будет считаться опасной для общественного порядка и правил приличия. В таком случае трибунал рассматривает дело на закрытом судебном заседании.

#### Статья 21

Любое судебное постановление документируется и обосновывается.

Всем гарантировано право на обжалование судебных решений и приговоров. Данное право осуществляется в определенных законом условиях.

#### Статья 22

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести, вероисповедания.

Каждый человек имеет право проявлять свое вероисповедание или свои убеждения лично или в группе, публично или в частном характере, через проведение культов, обучение, практику, выполнение ритуалов и через религиозное состояние жизни, при условии соблюдения закона, общественного порядка, правил приличия и прав других людей

Закон устанавливает порядок осуществления данных свобод.

#### Статья 23

Каждый человек имеет право на свободу выражения мнения.

Данное право предполагает свободу выражения мнений или убеждений, посредством слова, или письменно при условии соблюдения закона, общественного порядка, правил приличия.

#### Статья 24

Каждый человек имеет право на получение информации. При условии соблюдения закона, общественного порядка, правил приличия гарантируются свобода прессы, свобода информации и радио и телевидения, периодической печати и других средств коммуникации.

Закон устанавливает порядок осуществления данных свобод.

Государственные аудиовизуальные и печатные средства массовой информации являются государственными службами, доступ к которым гарантирован справедливым образом всем политическим и социальным течениям. Статус государственных средств массовой информации установлен законом, который гарантирует беспристрастность, непредвзятость и плюрализм мнений в обработке и распространении информации.

#### Статья 25

При условии соблюдения закона, общественного порядка и правил приличия гарантирована свобода мирных и невооруженных объединений.

#### Статья 26

Гарантируется свобода проведения демонстраций.

Любая демонстрация, проводимая в общественных местах или под открытым небом, обязывает организаторов письменно проинформировать надлежащие административные органы.

Никого не могут заставить принять участие в демонстрации.

Закон определяет меры применения данной свободы.

#### Статья 27



Каждый гражданин Конго имеет право сам лично или коллективно направить петицию государственной власти, которая должна ответить на неё не позднее трех месяцев.

Никто не может быть обвинен в какой бы то ни было форме за то, что он взял на себя подобную инициативу.

Статья 28

Никто не обязан выполнять заведомо незаконный приказ. Каждый человек, каждое государственное должностное лицо освобождается от обязанности подчиняться, если полученное распоряжение явно нарушает права людей и посягает на публичные свободы и правила приличия.

Доказать явную противозаконность распоряжения возлагается на человека, который отказывается его выполнять.

Статья 29

Жилище – неприкосновенно. Только согласно порядку и условиям, которые предусмотрены законом, может быть произведен осмотр и обыск.

Статья 30

Каждый человек, находящийся на государственной территории, имеет право свободно перемещаться по ней, поселяться, покидать и возвращаться в условиях, определенных законом.

Ни одного Конголезца не могут выдворить за пределы территории Республики, принудительно отправить в ссылку и заставить жить не на своем обычном месте жительства.

Статья 31

Каждый человек имеет право на неприкосновенность его частной жизни, тайну переписки, телекоммуникации или любой другой формы коммуникации. Только в случаях, предусмотренных законом, может быть нарушено данное право.

Статья 32

Любой иностранец, который легально пребывает на территории государства, пользуется правовой охраной, которая предоставляется людям и их имуществу в условиях, определенных договорами и законами.

Он обязан придерживаться законов и регламентов Республики.

Статья 33

Признается право на убежище.

Согласно действующим законам и подзаконным актам, при условии соблюдения национальной безопасности, Демократическая республика Конго предоставляет убежище на своей территории иностранным подданным, которых привлекают к ответственности или преследуют из-за их взглядов, веры, их расовой, племенной, этнической, лингвистической принадлежности или их деятельности в пользу демократии и защиты прав Человека и народов.

Запрещено любому человеку, который находится на территории Демократической республики Конго и постоянно пользуется правом убежища, предпринимать всякую подрывную деятельность против своей родины или любой другой страны.

Беженцев не могут выдать властям Государства, в котором они подвергаются гонениям, или выслать на территорию данной страны.

Ни при каких обстоятельствах никого не могут переправить на территорию Государства, где он может подвергнуться пыткам, наказаниям, жестокому, унижительному и бесчеловечному обращению.

Закон определяет порядок осуществления данного права.

ГЛАВА 2: ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ.

Статья 34

Частная собственность – священна.

Государство гарантирует право на индивидуальную и коллективную собственность, которая приобретена законным путем или по обычаю. Также Государство поощряет и заботится о безопасности частных, государственных и иностранных вложений капитала.

Никто не может быть лишен собственности, если только не ради общественной пользы и при условии справедливой и предварительной компенсации, которая предоставляется в определенных законом условиях.

Арест на имущество может быть наложен только на основании решения, принятого надлежащим судебным органом.

Статья 35

Государство гарантирует право на частное предпринимательство, как гражданам страны, так и иностранцам.

Государство поощряет развитие небольших предприятий, промыслов, ремесел заботится о поддержке и развитии экспертизы и национальной компетенции.

Закон определяет условия осуществления данного права.

Статья 36

Труд является правом и священным долгом каждого Конголезца.

Государство гарантирует право на труд, защиту от безработицы, справедливую и приемлемую оплату, обеспечивая работнику и его семье достойное существование, а также предоставляет все другие способы социальной защиты, а именно, пенсии и пожизненные ренты.

Никого не могут ущемлять на работе из-за его происхождения, половой принадлежности, воззрений, вероисповеданий или социально-экономических условий.

Любой Конголезец имеет право и обязан своим трудом содействовать национальному строительству и благополучию.

Закон определяет статус работников и регламентирует особенности, свойственные правовой системе профессиональных объединений и занятию профессиями, которые требуют школьной или академической подготовки.

Внутренние структуры и функционирование профессиональных объединений должны быть демократичными.

Статья 37

Государство гарантирует свободу объединяться в организации.

Органы государственной власти сотрудничают с организациями, которые способствуют социальному, экономическому, интеллектуальному, нравственному и духовному развитию жителей и воспитанию граждан обоих полов.

Данное сотрудничество может осуществляться в виде дотаций.

Закон определяет порядок реализации данной свободы.

Статья 38

Признается и гарантируется свобода вступать в профсоюзы.

Все жители Конго имеют право создавать профсоюзы или свободно вступать в них в условиях, определенных законом.

Статья 39

Признается и гарантируется право на забастовку.

Оно осуществляется в условиях, определенных законом, который может запретить ее проведение или ограничить осуществление данной свободы в сфере национальной обороны и безопасности или для любой деятельности или любой государственной службы жизненно важной для нации.

Статья 40

Каждый человек имеет право жениться на выбранной им особе противоположного пола, и создавать семью.

Семья является ячейкой человеческого общества; она организована так, чтобы укреплять его сплоченность, стабильность и защиту. Семья находится под защитой органов государственной власти.

Забота и воспитание детей является неотъемлемым правом и долгом родителей, которое они осуществляют под надзором и с помощью органов государственной власти.

Долг детей – помогать своим родителям.

Закон определяет правила вступления в брак и создания семьи.

Статья 41

Лицо, не зависимо от пола, не достигшее ещё 18 лет, считается несовершеннолетним.

Каждый несовершеннолетний имеет право знать имя своего отца и матери.

Он также имеет право пользоваться защитой своей семьи, общества и органов государственной власти.

Оставление ребенка или плохое обращение с ним, а именно педофилия, сексуальные правонарушения, как и обвинения в колдовстве запрещены и преследуются по закону.

Долг родители – заботиться о своих детях и защищать их от всякого рода насилия как внутри, так и вне семьи.

Органы государственной власти обязаны обеспечивать защиту ребенка в сложных ситуациях и выдавать правосудие виновников актов насилия по отношению к детям их сообщников.

Любые другие формы эксплуатации несовершеннолетних преследуются по закону.

Статья 42

Органы государственной власти обязаны защищать молодежь от любого посягательства на их здоровье, образование и их цельное развитие.

Статья 43

Каждое лицо имеет право на получение школьного образования. Данное право предусмотрено национальным образованием.

Национальное образование включает государственные учреждения и признанные частные заведения.

Закон определяет условия создания и функционирования данных учреждений.

Родители имеют право выбирать, какое образование давать детям.

Начальное обучение является обязательным и бесплатным в государственных учреждениях.

Статья 44

Искоренение неграмотности – общегосударственный долг, для реализации которого Правительство должно разработать особую программу.

## Статья 45

Образование является свободным.

Однако оно находится под контролем органов государственной власти в условиях, определенных законом.

Каждый человек имеет доступ к государственным учебным заведениям, не зависимо от его происхождения, расы, религии, пола, политических и философских взглядов, физического, психического или сенсорного состояния, в зависимости от его способностей.

Осуществляя сотрудничество с религиозными органами власти, государственные учебные заведения могут предоставлять своим несовершеннолетним ученикам обучение соответствующее их убеждениям, если того просят родители.

Через образование органы государственной власти обязаны продвигать и обеспечивать воспитание, распространение и соблюдение прав человека, основных свобод и обязанностей граждан, изложенных в настоящей Конституции.

Органы государственной власти обязаны обеспечивать распространение и изучение Конституции, Всеобщей декларации прав человека, Африканской хартии о правах человека и народов, а также всех региональных и международных конвенций, касающихся прав человека и международного гуманитарного права, которые были ратифицированы надлежащим образом.

Государство обязано включить права человека во все программы подготовки вооруженных сил, полиции и служб безопасности.

Закон определяет условия применения настоящей статьи.

## Статья 46

При условии соблюдения закона, общественного порядка и правил приличия гарантируется право на культурную жизнь, свобода продуктов умственного и художественного труда, а также свобода проведения научных и технологических исследований.

Закон гарантирует и защищает авторское право и интеллектуальную собственность.

При осуществлении своих задач Государство принимает во внимание культурное разнообразие страны.

Государство охраняет народное культурное достояние и обеспечивает его промотирование.

## Статья 47

Гарантируется право на охрану здоровья и продовольственная безопасность.

Закон определяет основные принципы и правила организации здравоохранения и продовольственной безопасности.

## Статья 48

Гарантируются права на пристойное жилище, на доступ к питьевой воде и электрической энергии. Закон определяет порядок осуществления данных прав.

## Статья 49

Люди пенсионного возраста и лица с ограниченными трудоспособностями имеют право на особые меры защиты, которые должны учитывать их физические, умственные и нравственные потребности.

Государство должно продвигать присутствие лиц с ограниченными трудоспособностями в государственных, областных и районных учреждениях.

Органический закон определяет порядок осуществления данного права.

## ГЛАВА 3: О КОЛЛЕКТИВНЫХ ПРАВАХ

## Статья 50

Государство защищает законные права и интересы Жителей Конго, которые находятся как внутри страны, так и за ее пределами.

При условии взаимности каждый иностранец, легально находящийся на национальной территории, кроме политического права, пользуется теми же правами и свободами, что и Конголезец.

Он пользуется защитой, которая предоставляется людям и их имуществу, в условиях, которые определены договорами и законами.

Он обязан подчиняться законам и регламентам Республики.

## Статья 51

Долгом Государства является обеспечение и проведение в жизнь мирного и гармоничного сосуществования всех этнических групп страны.

Государство также обеспечивает защиту и продвижение групп риска и всех меньшинств заботится об их развитии.

## Статья 52

Все жители Конго имеют право жить в мире и безопасности, как в национальном плане, так и в международном.

Никакой человек или группа людей не может использовать государственную территорию как исходную базу для проведения подрывной или террористической деятельности против Конго или любого другого Государства.

## Статья 53

Каждый человек имеет право на незагрязненную окружающую среду, благоприятную для его цельного развития.

Её защита – долг каждого жителя.

Государство заботится о защите окружающей среды и о здоровье нации.

Статья 54

Условия постройки заводов, хранения, обработки, сжигания и удаления токсичных и радиоактивных отходов, загрязняющих веществ, которые являются продуктами переработки промышленных и ремесленных заводов, находящихся на территории государства, определены законом.

Любое загрязнение или уничтожение, являющееся результатом экономической деятельности, дает повод для осуществления компенсации и/или возмещения.

Закон определяет характер размера компенсации, репарации (возмещения), а также порядок их осуществления.

Статья 55

Транзит, ввоз, размещение, захоронение, слив в континентальные воды и морские пространства, относящиеся к национальной юрисдикции, выброс в воздушное пространство токсических, радиоактивных отходов, загрязняющих веществ или любых других вредных продуктов, прибывающих или нет из-за границы, является преступлением, которое преследуется по закону.

Статья 56

Любой документ, любое соглашение, любая договоренность или любые другие действия, не нарушающее международных положений об экономических преступлениях, но которые впоследствии могут привести к тому, что нация, физические или юридические лица лишатся всей или части своих собственных средств к существованию, извлеченных из их доходов или их природных богатств, расцениваются как преступления-разграбления и преследуются по закону.

Статья 57

Документы, упомянутые в предыдущем пункте, а также попытки их подписания, какими бы ни были условия, если они являются деянием лица, наделенного государственной властью, караются как государственная измена.

Статья 58

Все Конголезцы имеют право пользоваться национальными богатствами.

Долг государства осуществлять их справедливое перераспределение и гарантировать право разработки.

Статья 59

Все Конголезцы имеют право пользоваться общим достоянием человечества. Долг Государства – облегчить данное пользование.

Статья 60

Соблюдение прав человека и основных свобод, принятых Конституцией, вменяется в обязанность органам государственной власти и каждому человеку.

Статья 61

Ни в коем случае, даже если в соответствии со статьями 85 и 86 настоящей Конституции будет провозглашено осадное или чрезвычайное положение, не могут быть нарушены права и основные принципы, перечисленные ниже:

1. право на жизнь;
2. запрет на применение пыток, жестоких, бесчеловечных, унижающих достоинство, обращений и наказаний;
3. запрет на рабство и зависимость;
4. принцип законности преступлений и наказаний;
5. право на защиту и право на обжалование;
6. запрет на заключение под стражу за неуплату долгов;
7. свобода мысли, совести и религии.

ГЛАВА 4: О ГРАЖДАНСКОМ ДОЛГЕ.

Статья 62

Никто не может отговариваться незнанием законов.

Каждый человек обязан соблюдать Конституцию и придерживаться законов Республики.

Статья 63

Каждый житель Конго имеет право и обладает священным долгом защищать страну и ее территориальную неприкосновенность перед лицом опасности или внешней агрессии.

В условиях, определенных законом, может быть введена обязательная военная служба.

Органы любой государственной, областной, местной и обычной власти обязаны охранять целостность Республики и неприкосновенность её территории, бездействие считается государственной изменой.

Статья 64

Каждый Конголезец обязан давать отпор любому лицу или группе лиц, которые силой захватывают власть или осуществляют её, нарушая положения настоящей Конституции.

Любая попытка свержения конституционного режима является преступлением против нации и Государства, которое не подвергается действию срока давности, и карается по закону.

#### Статья 65

Каждый Конголезец обязан честно по отношению к Государству выполнять свои обязательства. Кроме того, он должен платить налоги и сборы.

#### Статья 66

Каждый Конголезец обязан уважать своих сограждан, и относиться к ним без какой бы то ни было дискриминации, поддерживать с ними отношения, которые позволяют беречь, продвигать и укреплять национальное единство, взаимное уважение и терпимость.

Кроме того, он должен сохранять и укреплять национальную солидарность, особенно если она находится под угрозой.

Долг каждого Конголезца – охранять собственность, имущество и интересы Государства, почитать собственность другого лица.

### РАЗДЕЛ III: ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ИСПОЛНЕНИИ ВЛАСТИ.

#### ГЛАВА 1: ОБ ИНСТИТУТАХ РЕСПУБЛИКИ.

#### Статья 68

Институтами Республики являются:

1. Президент Республики;
2. Парламент;
3. Правительство;
4. Суды и трибуналы.

#### ЧАСТЬ 1: ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.

#### ПАРАГРАФ 1: О ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ.

#### Статья 69

Президент Республики – глава Государства. Он представляет нацию и является символом национального единства.

Он следит за соблюдением Конституции.

Выступая судьей, обеспечивает правомерное функционирование органов государственной власти и институтов, так же как и континуитет государства. Президент является гарантом национальной независимости, территориальной неприкосновенности, национального суверенитета, соблюдения договоров и соглашений.

#### Статья 70

Президент республики избирается всеобщим прямым голосованием сроком на пять лет с правом переизбрания один раз.

По истечению своего мандата, Президент Республики остается исполнять обязанности до вступления в должность нового избранного Президента.

#### Статья 71

Президент Республики избирается абсолютным большинством поданных голосов. Если на первом туре выборов не достигается абсолютного большинства, в пятнадцатидневный срок переходят ко второму туру.

Во второй тур могут выйти только два кандидата, которые набрали большее количество голосов в первом туре.

В случае смерти, возникновения препятствий или снятия кандидатуры одного из кандидатов, во второй тур переходят кандидаты, стоящие следом за лидерами в списке рейтинга после первого тура.

Избранным во втором туре считается тот кандидат, который набрал большинство поданных голосов.

#### Статья 72

Никто не может выставлять свою кандидатуру на выборах Президента Республики, если он не отвечает следующим требованиям:

1. не имеет конголезского гражданства приобретенного по рождению;
2. не достиг, по меньшей мере, 30 летнего возраста;
3. обладает всей полнотой гражданских и политических прав;
4. оказался в одном из исключительных случаев, предусмотренных избирательным законом.

#### Статья 73

Баллотировка кандидатов на выборах Президента Республики объявляется Национальной независимой избирательной комиссией за девяносто дней до истечения мандата действующего Президента.

#### Статья 74

Избранный Президент Республики вступает в должность через десять дней после обнародования окончательных результатов президентских выборов.

Прежде чем вступить в должность, Президент Республики приносит следующую присягу перед Конституционным судом:

«Я, ...избранный Президент Демократической Республики Конго, торжественно клянусь перед Богом и народом:

- соблюдать и защищать Конституцию и законы Республики;

- сохранять её независимость и территориальную неприкосновенность;
- обеспечивать национальное единство;
- руководствоваться только общими интересами и соблюдать права человека;
- посвятить все свои силы на продвижение общего блага и мира;
- как верный слуга народа, честно исполнять высокие полномочия, который были мне доверены.

#### Статья 75

В случае вакантного места на должность президента Республики из-за его смерти, выхода в отставку или появления абсолютных препятствий, обязанности Президента Республики, кроме тех, что упомянуты в статьях 78, 81 и 82, временно исполняет Председатель Сената.

#### Статья 76

Вакантная должность на пост президента констатируется Конституционным судом, по обращению Правительства.

Лицо, исполняющее обязанности Президента Республики, следит за организацией выборов нового Президента Республики в условиях и в сроки, предусмотренные Конституцией.

В случае возникновения вакантного места или, когда Конституционный суд провозгласил препятствие б, по объявлению Национальной независимой избирательной комиссии организуются новые выборы Президента Республики минимум через шестьдесят и максимум через девяносто дней со дня открытия вакантного места или объявления о бесповоротном характере препятствия.

В случае возникновения форс-мажора Конституционный суд, к которому обратилась Национальная независимая избирательная комиссия, может продлить данный срок самое большее до ста двадцати дней

Избранный Президент начинает новый мандат.

#### Статья 77

Президент Республики обращается с посланиями к Нации.

Он общается с Палатами Парламента посредством посланий, которые он зачитывает или просит зачитать. Данные послания не могут давать поводом к проведению дебатов.

Один раз в год он выступает перед Национальным собранием и Сенатом, которые собрались на Конгресс, с докладом о состоянии дел в Государстве.

#### Статья 78

Из числа парламентского большинства и проконсультировавшись с ним, Президент Республики назначает Премьер-министра. Он освобождает от должности Премьер-министра по предъявлению последним отставки правительства.

Если большинства не существует, то Президент Республики поручает данную информационную миссию одному официальному лицу с целью определения коалиции.

Срок действия миссии – тридцать дней, она может продлеваться только один раз.

Президент Республики назначает других членов Правительства и освобождает их от занимаемой должности по предложению Премьер-министра.

#### Статья 79

Президент Республики созывает и председательствует на заседании Совета министров. В случае возникновения препятствия, он делегирует данное полномочие Премьер-министру.

Президент Республики издает законы в условиях, предусмотренных настоящей Конституцией.

Он выносит постановления.

Ордонансы Президента Республики, кроме тех, что предусмотрены в статьях 78 первый абзац, 80, 84 и 143 скрепляются подписью Премьер-министра.

#### Статья 80

Своими постановлениями Президент Республики облакает властью Губернаторов и Вице-губернаторов областей, избранных в пятнадцатидневный срок в соответствии со статьей 198.

#### Статья 81

Не нарушая другие положения Конституции, Президент Республики назначает, отстраняет от должности, в случае надобности, лишает полномочий по предложению Правительства, осужденного на заседании совета Министров:

1. послов и чрезвычайных посланников;
2. генералов, начальников вооруженных сил и национальной полиции, Высший совет обороны;
3. глав генерального штаба, глав штабов и командующих войсковыми соединениями вооруженных сил, Высшего совета обороны;
4. высокопоставленных государственных служащих государственного аппарата;
5. руководителей отделов и государственных предприятий;
6. государственных уполномоченных на предприятиях и государственных организациях, кроме аудиторов.

Постановления Президента Республики, принятые по данному вопросу, скрепляются подписью Премьер-министра.

#### Статья 82

Своими постановлениями Президент Республики назначает, отстраняет от должности, в случае надобности, лишает полномочий судей и работников прокуратуры по представлению Высшего совета магистратуры.

Постановления, о которых речь идет в предыдущем абзаце, скрепляются подписью Премьер-министра.

Статья 83

Президент Республики является верховным главнокомандующим вооруженных сил.

Он председательствует на заседаниях Высшего совета обороны.

Статья 84

Президент Республики жалует степени национальных орденов и знаков отличия, в соответствии с законом.

Статья 85

Если из-за серьезных обстоятельств независимость или территориальная неприкосновенность государства подвергаются непосредственной угрозе или данная ситуация приводит к остановке постоянного функционирования институтов, Президент Республики провозглашает о введении чрезвычайного или осадного положения, после обсуждения с Премьер-министром и Председателями обеих палат Парламента в соответствии со статьями 144 и 145 настоящей Конституции.

Адресуя послание нации, он информирует её о принятом решении.

Закон определяет условия, при которых вводится чрезвычайное или осадное положение.

Статья 86

После уведомления Высшего совета обороны и получения согласия от Национального собрания и Сената, на заседании Совета министров Президент республики решает вынести постановление об объявлении войны в соответствии со статьей 143 настоящей Конституции.

Статья 87

Президент Республики обладает правом помилования.

Он может отложить, смягчить или изменить наказание.

Статья 88

Президент Республики аккредитует послов и чрезвычайных посланников в Иностранные державы и международные организации.

Послы и чрезвычайные посланники иностранных государств аккредитуются им.

Статья 89

Должностной оклад и гражданский лист Президента Республики определены в законе о государственном бюджете.

ПАРАГРАФ 2: О ПРАВИТЕЛЬСТВЕ

Статья 90

Правительство состоит из Премьер-министра, министров, заместители министров и, в случае необходимости, первого заместителя министра, государственных министров и министров, ведающих определёнными вопросами по поручению премьер-министра.

Правительством руководит Премьер-министр – глава Правительства. В случае возникновения препятствий его обязанности временно исполняет член Правительства, выбираемый по старшинству.

При формировании Правительства принимается во внимание национальное представительство.

Прежде чем вступить в должность Премьер-министр представляет Национальному собранию программу деятельности правительства.

Если данная программа одобрена абсолютным большинством членов Собрания, то оно утверждает состав Правительства.

Статья 91

Правительство, предварительно согласовав с Президентом Республики, определяет политику Государства и принимает на себя ответственность за ее выполнение.

Правительство направляет и проводит национальную политику.

Оборона, безопасность и внешние отношения являются сферой совместной деятельности Президента Республики и Правительства.

Правительство располагает государственным аппаратом, вооруженными силами, национальной полицией и службами безопасности.

Правительство отвечает перед Национальным собранием в условиях, предусмотренных статьями 90, 100, 146 и 147.

Постановление, обсужденное на заседании Совета министров, определяют организацию, функционирование Правительства и порядок сотрудничества Президента Республики и Правительства, а также между членами Правительства.

Статья 92

Премьер-министр обеспечивают исполнение законов, и обладает регламентарной властью, за исключением тех прерогатив, которые настоящая Конституция возлагает на Президента Республики.

Он выносит постановления, посредством принятия декретов.

Своим декретом, принятым на заседании Совета министров, он назначает на гражданские и военные должности, кроме тех, на которые назначает Президент Республики.

В случае необходимости постановления Премьер-министра скрепляются подписями министров, ответственных за их выполнение.

Премьер-министр может передавать другим министрам некоторые из своих полномочий.

#### Статья 93

Министр несет ответственность за свой департамент. В своем министерстве он претворяет в жизнь программу правительства под руководством и координацией Премьер-министра.

Министр выносит постановления, посредством принятия приказов.

#### Статья 94

Под руководством министров, которым они назначаются в помощники, Заместители министров осуществляют полномочия, возложенные на них согласно постановлению об организации и функционировании Правительства. Они временно исполняют обязанности министров в случае отсутствия последних или возникновения препятствия.

#### Статья 95

Должностные оклады членов правительства определены законом о государственном бюджете.

Кроме того Премьер-министр получает дотации.

### ПАРАГРАФ 3: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ И ПРАВИТЕЛЬСТВЕ

#### Статья 96

Служебные обязанности Президента Республики несовместимы с осуществлением полномочий любого выборного должностного лица, любой государственно-служебной или военной должностью и любой профессиональной деятельностью.

Мандат Президента Республики так же несовместим с любой ответственной должностью внутри политической партии.

#### Статья 97

Служебные обязанности члена правительства несовместимы с осуществлением полномочий любого депутатского мандата, любой государственно-служебной должностью и любой профессиональной деятельностью, за исключением работы в сельском хозяйстве, занятия ремеслом, культурной, преподавательской или научно-исследовательской деятельностью.

Полномочия члена правительства так же несовместимы с любой ответственной должностью внутри политической партии.

#### Статья 98

В период исполнения своих служебных обязанностей Президент Республики и члены Правительства не могут сами или через подставных лиц никаким образом ни покупать, ни приобретать, ни брать в наём собственность, которая принадлежит Государству, областям или децентрализованным образованиям.

Они не могут принимать прямое или косвенное участие в заключении государственных контрактов, выгодных для администрации или институтов, в которых имеют деловые интересы органы центральной, областной власти и администрация децентрализованных образований.

#### Статья 99

Перед вступлением в должность и по истечению срока полномочий Президент Республики и члены Правительства обязаны предоставить Конституционному суду письменную декларацию о своих родовых имениях, перечислив свое движимое имущество, включая акции, паи, облигации и другие ценности, банковские счета, недвижимость, в том числе застроенные земельные участки, леса, плантации и сельскохозяйственные угодья, шахты и всё другое недвижимое имущество с указанием соответствующих ценностей.

По режиму имущественных отношений между супругами семейное имущество включает имущество супруга, несовершеннолетних детей и даже совершеннолетних детей, находящихся на иждивении четы.

Конституционный суд передает эту декларацию в управление взимания налогов.

При отсутствии данной декларации, в течение тридцати дней, лицо, имеющее отношение к делу, считается ушедшим в отставку.

Через тридцать дней после окончания срока полномочий, при отсутствии данной декларации, в случае подложной декларации или возникновения подозрений о неосновательном обогащении, в зависимости от конкретных обстоятельств дело передается в Конституционный или Кассационный суд.

### ЧАСТЬ II. О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.

#### Статья 100

Законодательная власть принадлежит Парламенту, который состоит из двух палат: Национального собрания и Сената.

Не нарушая другие положения Конституции, Парламент вотирует законы. Он контролирует деятельность Правительства, государственных предприятий, учреждений и служб.

Каждая из палат парламента обладает административной и финансовой автономией, располагает собственным обеспечением.

### ПАРАГРАФ 1: О НАЦИОНАЛЬНОМ СОБРАНИИ.



## Статья 101

Члены Национального собрания носят звание национальных депутатов. Они избираются всеобщим прямым и тайным голосованием.

Политические партии и политические объединения выдвигают своих кандидатов на выборах в палату депутатов. Кандидаты могут выставлять свою кандидатуру самостоятельно.

Каждый национальный депутат избирается с двумя заместителями.

Национальный депутат представляет интересы народа.

Любой императивный мандат является недействительным.

Число национальных депутатов, а так же условия их избрания, право быть избранным определены законом о выборах.

## Статья 102

Никто не может выставлять свою кандидатуру на выборах в парламент, если он не отвечает следующим требованиям:

1. не является конголезцем;
2. не достиг, по меньшей мере, 25 летнего возраста;
3. не обладает всей полнотой гражданских и политических прав;
4. оказался в одном из исключительных случаев, предусмотренных избирательным законом.

## Статья 103

Национальный депутат избирается сроком на пять лет с правом переизбрания.

Мандат национального депутата начинается с момента утверждения Национальным собранием его полномочий и истекает при созыве нового Национального собрания.

## ПАРАГРАФ 2: О СЕНАТЕ.

## Статья 104

Члены Сената носят звание сенаторов.

Сенаторы представляют свои области, но их мандат является национальным.

Любой императивный мандат – недействителен.

Кандидатов на выборах в палату сенаторов выдвигают политические партии и политические объединения. Кандидаты могут выставлять свою кандидатуру самостоятельно.

Сенаторы избираются на второй степени выборов Собраниями провинций.

Каждый сенатор избирается с двумя заместителями.

По праву бывшие Президенты Республики являются пожизненными сенаторами.

Число национальных депутатов, а так же условия их избрания, право быть избранным определены законом о выборах.

## Статья 105

Сенатор избирается сроком на пять лет с правом переизбрания.

Мандат сенатора начинается с момента утверждения Сенатом его полномочий и истекает при созыве нового Сената.

## Статья 106

Никто не может выставлять свою кандидатуру на выборах в сенат, если он не отвечает следующим требованиям:

1. не является конголезцем;
2. не достиг, по меньшей мере, 30 летнего возраста;
3. не обладает всей полнотой гражданских и политических прав;
4. оказался в одном из исключительных случаев, предусмотренных избирательным законом.

## ПАРАГРАФ 3: О НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ПАРЛАМЕНТСКОЙ НЕСОВМЕСТИМОСТИ.

## Статья 107

Ни один парламентарий не может привлекаться к ответственности, разыскиваться, задерживаться, заключаться в тюрьму, его не могут судить за мнения или голоса, который он высказал при исполнении своих служебных обязанностей.

Во время сессий член парламента может привлекаться к ответственности или задерживаться только в случае совершения очевидного преступления и согласно санкциям Национального собрания или Сената, в зависимости от конкретных обстоятельств.

Вне сессий член парламента может быть арестован только с позволения Президиума Национального собрания или Президиума Сената, кроме случаев совершения очевидного преступления разрешенного привлечения к ответственности или обвинительного приговора, вступившего в законную силу.

Лишение свободы или преследование откладывается, если этого требует Палата, членом которой является парламентарий. Приостановление не может превышать длительности работы текущей сессии.

## Статья 108

Мандат национального депутата несовместим с мандатом сенатора или наоборот.

Депутатский или сенаторский мандат несовместим с исполнением следующих полномочий и мандатов:

1. члена Правительства;

2. члена института поддержки демократии;
3. службой в вооруженных силах, национальной полиции и службе безопасности;
4. магистрата;
5. кадрового служащего органов государственного аппарата;
6. политико-административного работника территориальных войск, за исключением вождей административно-территориальных образований, подвластных вождю и глав объединений.
7. действующего государственного мандатария;
8. члена кабинета Президента Республики, Премьер-министра, Председателя Национального собрания, Председателя Сената, членов Правительства, политического и административного руководства Государства, служащего государственного предприятия или общества смешанной экономики;
9. полномочиями любого другого выборного должностного лица.

Мандат национального депутата или сенатора несовместим с исполнением оплачиваемой должности, которая была предоставлена Иностранной державой или международным организмом.

#### ПАРАГРАФ 4: О ПРАВАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДЕПУТАТОВ ИЛИ СЕНАТОРОВ.

##### Статья 109

Национальные депутаты и сенаторы имеют право без ограничений и беспрепятственно передвигаться как по государственной территории, так и выезжать за её пределы.

Они имеют право получать справедливое жалованье, которое обеспечивает их независимость и достоинство.

Они имеют право получить выходное пособие в размере их шестимесячного оклада.

Порядок проведения в жизнь предыдущих абзацев, и также другие права Парламентариев определены Внутренним регламентом каждой из палат.

#### ПАРАГРАФ 5: ОБ ОКОНЧАНИИ ДЕПУТАТСКОГО МАНДАТА ИЛИ МАНДАТА СЕНАТОРА.

##### Статья 110

Депутатский мандат или мандат сенатора истекает:

1. при истечении срока легислатуры;
2. в связи со смертью;
3. при уходе в отставку;
4. при возникновении бесповоротного препятствия;
5. при стойкой утрате дееспособности;
6. при необоснованном отсутствии или отсутствии без разрешения на более чем четверти заседаний одной сессии;
7. в связи с увольнением, предусмотренным законом о выборах;
8. при принятии должности несовместимой с депутатским мандатом или мандатом сенатора;
9. при вынесении бесповоротного приговора с назначением уголовного наказания за совершение умышленного преступления

На момент выборов любая из данных причин, констатированная в дальнейшем компетентным судебным органом, приводит к потере депутатского мандата и мандата сенатора.

В таких случаях, депутата или сенатора замещает его первый заместитель.

Любой национальный депутат или любой сенатор, который сознательно выходит из рядов своей политической партии в период легислатуры, призван отказаться от своего парламентского мандата, полученного в составе вышеупомянутой политической партии.

#### ПАРАГРАФ 6: О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ И СЕНАТА.

##### Статья 111

Каждой палатой парламента, Национальным собранием и Сенатом, руководит Президиум, состоящий из семи членов:

1. председателя;
2. первого заместителя председателя;
3. второго заместителя председателя;
4. докладчика;
5. ассистента докладчика;
6. квестора;
7. помощника квестора.

Председателями обеих палат могут быть только конголезцы по рождению. Членов Президиумов избирают согласно условиям, зафиксированным внутренним Регламентом соответствующей Палаты.

##### Статья 112

Каждая Палата Парламента принимает свой Внутренний регламент.

Внутренний регламент определяет:

срок и правила работы Президиума, полномочия и прерогативы, как его Председателя, так и других членов Президиума;

число, порядок назначения, состав, роль и компетенцию его постоянных комиссий, а также создание и работу специальных и временных комиссий;

организацию административных служб, которыми руководит Генеральный секретарь государственного аппарата каждой палаты;

дисциплинарный режим депутатов и сенаторов;

различные порядки голосования, за исключением тех, что специально предусмотрены настоящей Конституцией.

Перед введением в действие Председатель временного президиума заинтересованной Палаты передает Внутренний регламент на рассмотрение Конституционному суду, который в пятнадцатидневный срок должен выразить свое мнение о его соответствии Конституции. По истечении данного срока Внутренний регламент считается правильным.

Положения, признанные несоответствующими Конституции, не могут быть введены в действие.

Статья 113

Кроме постоянных и специальных комиссий, обе Палаты могут создавать одну или несколько Смешанных паритетных комиссий для примирения точек зрения, если палаты расходятся во мнении по какому-либо вопросу, по которому они должны вынести одно и то же постановление в одинаковые сроки.

Если разногласие не было преодолено, окончательное решение выносит Национальное собрание.

Статья 114

Каждая палата парламента собирается на внеочередную сессию на пятнадцатый день после провозглашения Национальной независимой избирательной комиссией результатов выборов в законодательный орган, чтобы:

учредить временный Президиум, руководимый старейшим депутатом, которому помогают два менее пожилых депутата;

утвердить полномочия;

выбрать и установить окончательный Президиум;

разработать и принять внутренний Регламент.

На первом заседании председательствует Генеральный Секретарь администрации каждой из палат.

В течение данной сессии, обе Палаты собираются, чтобы разработать и принять Внутренний регламент Конгресса.

Внеочередная сессия заканчивается, если порядок дня считается исчерпанным.

Статья 115

Национальное собрание и Сенат полноправно собираются на две очередные сессии каждый год:

первая открывается 15 марта и закрывается 15 июня;

вторая открывается 15 сентября и закрывается 15 декабря.

Если 15 число месяца марта или сентября является праздничным или приходится на воскресенье, сессия открывается в первый рабочий день, который за ним следует.

Продолжительность работы каждой очередной сессии не может превышать трех месяцев.

Статья 116

Каждая Палата Парламента может быть созвана на внеочередную сессию своим Председателем по определенному порядку дня, по требованию своего Президиума или половины членов, Президента Республики или Правительства.

Внеочередная сессия закрывается, если порядок дня, по которому была созвана Палата, считается исчерпанным, не позднее, чем через тридцать дней после начала сессии.

Статья 117

Включение на основании преимущественного права в порядок дня Палат законопроекта, внесенного правительством, парламентом или декларацию об общей политике является законным, если Правительство, после обсуждения на заседании Совета министров, просит об этом.

Статья 118

Национальное собрание и Сенат проводят заседания только при абсолютном большинстве членов палат.

Заседания Национального собрания и Сената являются открытыми, если не было принято решение о проведении заседания при закрытых дверях.

Аналитический отчет-анализ дебатов, а также документы Национального собрания и Сената публикуются в парламентских хрониках.

Статья 119

Обе Палаты созываются на Конгресс по следующим вопросам:

процедура пересмотра Конституции в соответствии со статьями 218, 219, 220 настоящей Конституции;

разрешение на провозглашение осадного или чрезвычайного положения, объявления войны в соответствии со статьями 85 и 86 настоящей Конституции;

заслушивание доклада Президента Республики о состоянии Нации в соответствии со статьёй 77 настоящей Конституции;

назначение трех членов Конституционного суда в соответствии со статьёй 158 настоящей Конституции.

## Статья 120

Когда обе палаты заседают в Конгрессе, Президиумом является Президиум Национального собрания, а Председатель Национального собрания и Председатель Сената принимают председательство по очереди.

Конгресс принимает свой внутренний регламент.

Перед введением его в действие Председатель Конгресса сообщает Внутренний регламент Конституционному суду, который в пятнадцатидневный срок должен выразить свое мнение о соответствии данного регламента настоящей Конституции.

После истечения данного срока Внутренний регламент считается конституционным.

Положения, объявленные неконституционными, не могут быть введены в действие.

## Статья 121

Каждая палата Парламента или Конгресс законно заседают, если только собралось абсолютное большинство парламентариев. С учетом других положений Конституции, любая резолюция или любое решение принимается в соответствии с Внутренним регламентом каждой из палат или Конгресса.

Голоса высказываются путем поименного опроса и вслух, либо поднятием руки, либо, оставаясь сидеть и поднимаясь с места, либо путем подачи тайных бюллетеней, либо электронным путем. За норму закона в целом голосуют поименно и вслух.

Голоса также могут быть поданы техническим путем, что является более гарантированным.

С учетом других положений Конституции каждая из Палат или Конгресс могут принять решение о сохранении секретности голосования для утверждения определенной резолюции.

Однако, в случае обсуждения, которые касаются лиц, голосуют путем подачи тайных бюллетеней.

## ЧАСТЬ 3: ОБ ОТНОШЕНИЯХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.

## Статья 122

С учетом других положений настоящей Конституции, закон определяет правила, касающиеся:

политических прав и основных гарантий, которые предоставляются гражданам для осуществления публичных свобод;

избирательной системы;

государственных финансов;

ограничений, которые налагает на граждан и их имущество национальная оборона;

гражданства, положения и правоспособности лиц, режимов имущества, наследования и дарения;

определения правонарушений и применяемого к нему наказания, уголовного процесса, организации и функционирования судебной власти, создания новых видов судебных учреждений, статуса магистратов, правового режима Высшего совета магистратуры;

организации Коллегии адвокатов, безвозмездного рассмотрения дел и судебного представительства;

коммерции, порядка приобретения прав, гражданско-правовых и коммерческих обязательств;

амнистии и экстрадиции;

10. основания, суммы и условий взимания разного рода налогов, порядка денежной эмиссии;

11. займов и финансовых обязательств Государства;

12. статуса кадровых работников государственных служб, работников высшего образования, университетов и научно-исследовательских центров;

13. вооруженных сил, полиции и служб безопасности;

14. права на труд и социального обеспечения;

15. всеобщей организации обороны и национальной полиции, порядка комплектования личного состава Вооруженных сил и Национальной полиции, продвижения по службе, прав и обязанностей военных и личного состава полиции.

## Статья 123

С учетом других положений настоящей Конституции, закон определяет основные принципы, которые касаются:

свободного управления областями и децентрализованными территориальными единицами, их полномочий и средств;

создания государственных предприятий, учреждений и организаций;

системы землевладения, горной промышленности, лесного хозяйства, недвижимого имущества;

взаимного страхования и сбережений;

образования и здравоохранения;

режима отбывания наказания в виде лишения свободы;

политического и профсоюзного плюрализма;

права на забастовку;

организации масс-медиа;

10. научных и технологических исследований;

11. кооперативов;

12. культуры и искусства;

13. спорта и досуга;

14. сельского хозяйства, животноводства, рыболовства и гидропоники;
15. охраны окружающей среды и туризма;
16. защиты групп риска.

#### Статья 124

Законы, которые Конституция наделяет характером органических законов, принимаются путем голосования и в них вносятся правки при наличии абсолютного большинства членов каждой из палат в следующих условиях:

законопроект, внесенный членом парламента, представляется на обсуждение и голосование в Первую палату только по истечению пятнадцатидневного срока после внесения проекта Правительству;

может применяться процедура по статье 132. Однако, при отсутствии согласия между Палатами, закон может быть принят абсолютным большинством членов Национального собрания в последнем чтении.

Органические законы могут быть обнародованы только после того, как в пятнадцатидневный срок Конституционный суд, к которому обратился Президент Республики, объявил об их соответствии Конституции.

#### Статья 125

Если Правительство заявляет, что принятие законопроекта, внесенного членом парламента или правительством, является срочным, на основании преимущественного права он рассматривается компетентной комиссией каждой из Палат парламента, согласно процедуре, предусмотренной Внутренним регламентом каждой из палат.

#### Статья 126

Закон о госбюджете определяет доходы и затраты Государства.

Национальное собрание и Сенат голосуют за принятие закона о госбюджете в условиях, предусмотренных органическим законом, указанным в статье 124 Конституции.

Правительство передает проект закона о годовом госбюджете, который включает непосредственно бюджет, на рассмотрение Президиуму Национального собрания не позднее пятнадцатого сентября каждого года.

Создание и преобразование государственно-служебных должностей не может производиться вне бюджетных назначений.

Если законопроект о бюджете, предоставленный в конституционные сроки, не принимается до начала нового бюджетного года, он вводится в силу Президентом Республики, по представлению Правительства, принятому на заседании Совета министров, приняв во внимание поправки, внесенные каждой из Палат.

Если законопроект о бюджете не был предоставлен в надлежащие сроки, чтобы его утвердили до начала нового бюджетного года, Правительство просит Национальное собрание и Сенат открыть временные кредиты.

Если, за пятнадцать дней до окончания бюджетной сессии Правительство не предоставило проект бюджета, его признают ушедшим в отставку.

В случае если пятнадцатидневный срок Национальное собрание и Сенат не высказываются за открытие временных кредитов, согласно положениям эти кредиты вводятся в действие Президентом Республики по представлению Правительства, принятому на заседании Совета министров.

Если, учитывая процедуру, предусмотренную в предыдущем абзаце, закон о госбюджете не был введен в силу к первому февраля финансового года, Президент Республики по представлению Правительства, принятому на заседании Совета министров, приводит в исполнение законопроект о бюджете с учетом поправок, внесенных каждой из палат.

#### Статья 127

Поправки к проекту закона о госбюджете не принимаются, если их принятие приведет к негативным последствиям: уменьшению дохода или к росту затрат, если только они не снабжены компенсирующим предложением.

#### Статья 128

Дела, кроме тех, что относятся к сфере действия закона, имеют характер нормативного акта.

Документы законодательного характера, появляющиеся в этих делах, могут быть изменены согласно постановлению, если Конституционный суд, по требованию Правительства, заявил, что они имеют характер нормативного акта на основании предыдущего абзаца.

#### Статья 129

Чтобы срочно выполнить свою программу действий Правительство может попросить у Национального собрания и Сената разрешения в течение ограниченного срока и по определенным делам выносить постановления-законы для принятия мер, которые обычно относятся к сфере действия закона.

Данные постановления-законы обсуждаются на заседании Совета министров. Они вступают в силу с момента их публикации и становятся недействительными, если законопроект ратификации не был предоставлен Парламенту не позднее предельного срока, установленного уполномочивающим законом.

По истечению срока, упомянутого в первом абзаце настоящей статьи, если Парламент не ратифицирует данные постановления-законы, они по праву утрачивают свою силу.

Только закон может вносить изменения в положения постановлений-законом, обсужденных на заседании Совета Министров и ратифицированных.

Постановления-законы утрачивают свою силу в случае отклонения законопроекта о ратификации.

Статья 130

Законодательная инициатива принадлежит одновременно Правительству, каждому депутату и каждому сенатору.

Законопроекты, принятые Правительством на заседании Совета министров, вносятся на рассмотрение Президиуму одной из палат. Однако если дело касается закона о госбюджете, в сроки, оговоренные в статье 112, проект обязательно передается на рассмотрение в Президиум Национального собрания.

Перед обсуждением и принятием законодательные предложения сообщаются Правительству, которое через пятнадцать дней после передачи адресует возможные замечания Президиуму одной или другой Палаты. По истечению данного срока законодательные предложения ставятся на обсуждение.

Статья 131

Члены Правительства имеют доступ к работе Национального собрания, Сената, а также их комиссий.

Если их об этом просят, члены Парламента обязаны присутствовать на заседаниях Национального собрания и Сената, выступать на них и предоставлять парламентариям все требуемые объяснения по поводу их деятельности.

Статья 132

Законопроекты, поданные Правительством, обсуждаются сначала в первой Палате. Палата, которой передали на рассмотрение текст законопроекта, уже принятый голосованием другой Палатой, обсуждает только тот закон, который ей был передан.

Статья 133

Члены Правительства имеют право предлагать внести поправки в обсуждаемые законы, но они не участвуют в голосовании.

Статья 134

Законодательное предложение или поправки, которые выдвигает Национальное собрание или Сенат, являются недопустимыми, если их принятие приведет к уменьшению государственных доходов, к созданию или ухудшению ситуации с государственными постами, если только данные законопроекты не снабжены предложениями, которые позволят выделить соответствующие доходы или сбережения.

Статья 135

Каждый законопроект или каждое законодательное предложение рассматривается поочередно обеими Палатами с целью принятия одинакового закона.

Если вследствие разногласия между Палатами законопроект или законодательное предложение не было принятым после прочтения каждой из Палат, то Президиумы создают смешанную паритетную комиссию, которой поручают разработать тексты спорных положений.

Тексты, подготовленные Смешанной паритетной комиссией, передаются в обе Палаты на утверждение.

Если Смешанной паритетной комиссии не удастся принять единый текст или данный текст не был утвержден в условиях, предусмотренных в предыдущем абзаце, окончательное решение выносит Национальное собрание. В таком случае Национальное собрание может провести либо текст, предложенный Смешанной паритетной комиссией, либо последний текст, за который оно проголосовало, с внесенной, в случае надобности, одной или несколькими поправками, утвержденными Сенатом.

Статья 136

Через шесть дней после принятия закон передается на утверждение Президенту Республики. Премьер-министр получает его копию.

Статья 137

В течение пятнадцати дней после передачи, Президент Республики может потребовать у Национального собрания или Сената провести новое обсуждение закона или некоторых из его статей. Новое обсуждение не может быть отклонено.

Тексты законов, вынесенные на новое обсуждение, принимаются Национальным собранием либо Сенатом в первоначальном виде, либо с внесенными поправками, за которые проголосовало абсолютное большинство членов палаты.

Статья 138

Не нарушая другие положения настоящей Конституции, средствами информации и контроля Национального собрания или Сената за деятельностью Правительства, государственных предприятий, учреждений и служб являются:

устный или письменный запрос с обсуждением или без, который не сопровождается голосованием;

вопрос по текущим событиям;

интерпелляции;

комиссия по расследованию;

заслушивание комиссиями.

Данные способы контроля осуществляются в условиях, определенных внутренним Регламентом каждой из палат, и, в случае надобности, дают повод для выдвижения вотума недоверия или резолюции порицания, в соответствии со статьями 146 и 147 настоящей Конституции.

## Статья 139

В Конституционный суд с прошением заставить признать закон, который готовят к ратификации, несоответствующим Конституции могут обратиться:

Президент Республики не позднее чем через две недели, по истечению которых ему будет передан уже окончательно утвержденный закон;

Премьер-министр не позднее чем через две недели, по истечению которых ему будет передан уже окончательно утвержденный закон;

Председатель Национального собрания или Председатель Сената не позднее чем через две недели, по истечению которых закон будет окончательно утвержден;

Группа депутатов или сенаторов, по меньшей мере, равная одной десятой от общего количества каждой палаты не позднее чем через две недели, по истечению которых закон будет окончательно утвержден.

Закон может быть принят только, если Конституционный суд в тридцатидневный срок после принятия дела к производству объявил о его соответствии Конституции. Однако по запросу Правительства, если это срочно, данный срок может быть сведен к неделе. По истечению всех сроков, закон считается соответствующим Конституции.

## Статья 140

Президент Республики ратифицирует закон через две недели после его подачи по истечению сроков, предусмотренных в статьях 136 и 137 Конституции.

Если Президент Республики не обнародовал закон в конституционные сроки, обнародование является законным.

## Статья 141

Законы скрепляются гербовой печатью и публикуются в Официальной газете.

## Статья 142

Закон вступает в силу через тридцать дней после его публикации в официальной газете, если только он не располагает иными сроками.

В любом случае Правительство обеспечивает его распространение на французском языке и на каждом из четырех национальных языках в шестидесятидневный срок с момента промугляции.

## Статья 143

В соответствии с положениями статьи 86 Конституции по решению Совета министров, после уведомления Высшего совета обороны и получения согласия обеих Палат Президент Республики может объявить войну.

В своем обращении он информирует об этом Nation.

В период войны, в случае вторжения или нападения внешних сил на национальную территорию права и обязанности граждан являются предметом законодательства.

## Статья 144

На основании положений статьи 85 настоящей Конституции Президент Республики также объявляет о введении чрезвычайного или осадного положения.

В таком случае Национальное собрание и Сенат полноправно собираются. Если они не находятся на сессии, они созываются на чрезвычайную сессию в соответствии со статьей 116 настоящей Конституции.

Заккрытие очередных или чрезвычайных сессий по праву откладывается чтобы, в случае надобности, обеспечить исполнение положений предыдущего абзаца.

Осадное или чрезвычайное положение может быть объявлено на всей или части территории Республики сроком на тридцать дней.

Ордонанс, провозглашающий осадное или чрезвычайное положение, по праву теряет свою силу по истечению срока, предусмотренного в третьем абзаце настоящей статьи, если только Национальное собрание и Сенат, к которым обратился Президент Республики по решению Совета министров, не дает распоряжение о продлении данного положения на последовательные периоды длительностью в две недели.

Национальное собрание и Сенат могут в любой момент положить конец осадному или чрезвычайному положению.

## Статья 145

В случае введения осадного или чрезвычайного положения, Президент Республики согласно постановлениям, принятым на заседании Совета министров, принимает необходимые меры, чтобы противостоять ситуации.

После подписания данные ордонансы передаются в Конституционный суд, который безотлагательно объявляет, нарушают ли они настоящую Конституцию или нет.

## Статья 146

После обсуждения на заседании Совета министров Премьер-министр может породить ответственность Правительства перед Национальным собранием по его программе, объявлению общей политики или по голосованию закона.

Национальное собрание привлекает к ответственности Правительство или члена Правительства путем проведения голосования за вынесение резолюции порицания или вотума недоверия. Резолюция порицания

Правительству принимается, если только ее подписала одна четвертая всех членов Национального собрания. Вотум недоверия члену Правительства выносится, если он подписан десятой частью членов Национального собрания.

Проведение дебатов и голосования может иметь место только через сорок восемь часов после предъявления вотума. Учитываются только голоса, поданные за резолюцию порицания или вотум недоверия, которые могут быть приняты только абсолютным большинством членов, составляющих Национальное собрание. Если резолюция порицания или вотум недоверия отклоняется, подписавшиеся под ним не могут выдвинуть новый вотум в течение той же сессии.

Программа, объявление общей политики или закон, о которых речь шла в предыдущем абзаце, считаются принятыми, если только члены парламента не проголосовали за вынесение вотума недоверия в условиях, предусмотренных во 2 и 3 абзаце настоящей статьи.

Премьер-министр обладает правом попросить Сенат утвердить объявление общей политики.

Статья 147

Если Национальное собрание принимает резолюцию порицания, то Правительство уходит в отставку. Премьер-министр в двадцать четыре часа вручает Президенту заявление об отставке Правительства.

Если принимается вынесение вотума недоверия члену Правительства, то он подает в отставку.

Статья 148

В случае продолжающегося кризиса между Правительством и Национальным собранием, проведя консультацию с Премьер-министром и Председателями Национального собрания и Сената, Президент Республики может объявить о роспуске Национального собрания.

Национальное собрание не может быть распущено через год после проведения выборов, ни в период чрезвычайного или осадного положения, ни в период руководства Республикой временно исполняющего обязанности Президента.

После роспуска Национального собрания Национальная независимая избирательная комиссия созывает избирателей для проведения выборов нового Национального собрания через шестьдесят дней после опубликования указа о роспуске.

ЧАСТЬ 4: О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.

ПАРАГРАФ 1: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Статья 149

Судебная власть не зависит от законодательной и исполнительной власти.

Исполнение судебной власти возложено на Суды и Трибуналы: Конституционный суд, Кассационный суд, Государственный совет, гражданские и военные суды и трибуналы, а также прокуратуры, прикрепленные к данным судебным органам.

Правосудие осуществляется на всей национальной территории во имя народа.

Аресты и приговоры, так же как и постановления Судов и трибуналов исполняются во имя Президента Республики.

Чрезвычайные трибуналы или суды исключительной юрисдикции не могут создаваться, каким бы ни было их наименование.

Закон может создавать судебные органы специальной юрисдикции.

Судебная власть располагает своим бюджетом, который разрабатывает Высший совет магистратуры и передает Правительству для его включения в общий бюджет Государства. Главный Председатель Кассационного суда является распорядителем бюджета. Ему помогают бессменный Секретариат Высшего совета магистратуры.

Статья 150

Судебная власть является гарантом свободы личности и основных прав граждан.

Судьи при исполнении служебных обязанностей подчиняются только силе закона.

Органический закон определяет статус магистратов.

Судья назначается пожизненно. Его могут заменить только в случае нового назначения или по его личной просьбе или мотивированной ротации, решение о принятии которой выносит Высший совет магистратуры.

Статья 151

Исполнительная власть не может отдавать приказы судьям, находящимся при исполнении своих служебных обязанностей, ни препятствовать ходу правосудия, ни противиться исполнению судебного решения.

Законодательная власть не может выносить решения по судебным спорам, ни изменять судебные решения, ни противиться его исполнению.

Любой закон, целью которого является внесение решения в дело, находящееся в судебном производстве, есть недействительным и не порождает никаких последствий.

Статья 152

Высший совет магистратуры является органом управления судебной властью.

Высший совет магистратуры состоит из:

Председателя Конституционного суда;



Генерального прокурора при Конституционном суде;  
Главного Председателя Кассационного суда;  
Генерального прокурора при Кассационном суде;  
Главного Председателя Государственного совета;  
Генерального прокурора при Государственном совете;  
Главного председателя Высшего военного трибунала;  
Генерального судебного аудитора при Высшем военном трибунале;  
Главных Председателей Апелляционных судов;

10. Генеральных прокуроров при Апелляционных судах;
11. Главных Председателей Административных апелляционных судов;
12. Генеральных прокуроров при Административных апелляционных судах;
13. Главных Председателей Военных трибуналов;
14. Генеральных военных референтов;

15. Двух судей из Апелляционного суда, избранных всеми магистратами из того же ведомства сроком на три года;

16. Двух прокуроров при Апелляционном суде, избранные всеми магистратами из того же ведомства сроком на три год;

17. Одного судьи из Военного трибунала;
18. Одного прокурора при Военном трибунале.

Он подготавливает предложения о назначении, продвижении по службе и освобождении от должности магистратов.

Он осуществляет дисциплинарную власть над магистратами.

Он высказывает свое мнение по делам, касающихся ходатайств о помиловании.

Органический закон определяет организацию и деятельность Высшего совета магистратуры.

#### ПАРАГРАФ 2: СУДЕБНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ

##### Статья 153

Установлены виды судебных учреждений, к ним относятся гражданские и военные суды и трибуналы, которые контролирует Кассационный суд.

Не нарушая другие полномочия, которые признаются за ним Настоящей Конституцией или законами Республики, Кассационный суд разбирается с кассационными обжалованиями, составленными против арестов и приговоров, вынесенных гражданскими и военными судами и трибуналами последней инстанции.

В условиях, установленных Конституцией и законами Республики, Кассационный суд разбирается с правонарушениями по первой и второй инстанции, совершенными:

- Членами Национального собрания и Сената;
- Членами Правительства, кроме Премьер-министра;
- Членами Конституционного суда;
- Магистратами Кассационного суда, а также прокурорами при данном суде;
- Членами Государственного совета и прокуратуры при Совете;
- Членами Счетной палаты и членами прокуратуры при Счетной палате;

Главными Председателями Апелляционных судов, а также Генеральными прокурорами при данных судах;

Главными Председателями Административных Апелляционных судов, а также Генеральными прокурорами при данных судах;

Губернаторами, заместителями губернаторов, министрами провинций;

10. Председателями областных Собраний.

11. Главными Председателями Апелляционных судов, а также Генеральными прокурорами при данных судах;

Гражданские и военные суды и трибуналы приводят в исполнение международные договоры, ратифицированные должным образом, законы, нормативные акты, если только они являются закономерными, записи обычного права, если только они не противоречат государственному порядку или нормам морали.

Организация, деятельность и компетенция судебных учреждений, относящихся к судебной системе, определяется органическим законом.

#### ПАРАГРАФ 3: СУДЕБНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПОРЯДКА

##### Статья 154

Установлены определенные виды судебных учреждений административного порядка, к ним относятся Государственный совет и Административные суды и трибуналы.

##### Статья 155

Не нарушая других полномочий, которые признаются за ним Конституцией или законом, Государственный совет разбирается с обжалованиями о нарушении закона, составленными на документы, нормативные акты и решения, принятые центральными административными органами первой и второй инстанции.

В апелляционном порядке он разбирается с обжалованиями решений, принятых Административными апелляционными судами.

Он принимает решения, в случае если не существуют другие компетентные юрисдикции, по искам о возмещении убытков, касающихся репараций особого вреда, материального или морального, причиненного мерами, принятыми или предписанными органами власти Республики. Он по справедливости высказывается, учитывая все обстоятельства общественной и личной заинтересованности.

Организация, компетенция и деятельность судебных учреждений административного порядка определяются органическим законом.

#### ПАРАГРАФ 4: ВОЕННЫЕ ТРИБУНАЛЫ.

##### Статья 156

Военные трибуналы разбираются с правонарушениями, совершенными служащими Вооруженных сил и сотрудниками Государственной полиции.

Во время войны или в период осадного или чрезвычайного положения Президент Республики, решением, принятым на заседании Совета министров, может приостановить репрессивную деятельность Судов и Трибуналов по уголовным делам в пользу Военных судов и трибуналов на всей или части территории Республики на сроки и по преступлениям, которые он сам определяет. Однако право апелляционного обжалования не может быть приостановлено.

Органический закон определяет правила подсудности, организации и деятельности военных трибуналов.

#### ПАРАГРАФ 5: О КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ

##### Статья 157

Учрежден Конституционный суд.

##### Статья 158

Конституционный суд состоит из девяти членов, которых назначает Президент Республики: трех по своей собственной инициативе, трех указывает Парламент, созданный на Конгресс, и трех указывает Высший совет магистратуры.

Две третьих членов Конституционного суда должны быть юристами и выходить из магистратуры, адвокатуры и университетского образования.

Срок мандата члена Конституционного суда – девять лет без права переизбрания.

Каждые три года Конституционный суд обновляется на одну треть. Однако при обновлении группой будет проводиться жеребьевка для избрания члена суда.

Председатель Конституционного суда избирается из его членов сроком на три года с правом переизбрания только один раз. Постановлением Президента Республики он утверждается на должность.

##### Статья 159

Если претендент:

не является конголезцем

не подтвердил свой опыт работы не менее пятнадцати лет в правовой или политической сфере

он не может быть назначен членом Конституционного суда.

##### Статья 160

Конституционный суд обязан следить за конституционностью законов и актов, имеющих силу закона.

Органический закон, перед их промюльгацией, Внутренние регламенты Палат парламента, Конгресса, Национальной независимой избирательной комиссии, также как и Верховного органа аудиовизуальных средств и сообщения, перед их введением в действие, должны быть переданы на рассмотрение Конституционному суду, который обязан выразить свое мнение об их соответствии Конституции.

В тех же целях проверки конституционности, Президент Республики, Премьер-министр, Председатель Национального собрания, Председатель Сената или десятая часть депутатов или сенаторов могут передать законы на рассмотрение Конституционному суду.

Конституционный суд должен вынести решение в тридцатидневный срок. Однако по запросу Правительства, если это срочно, данный срок может быть сведен до восьми дней (недели).

##### Статья 161

По обращению Президента Республики, Правительства, Председателя Сената, Председателя Национального собрания, десятой части депутатов каждой палаты Парламента, Губернаторов провинций и Председателей областных собраний Конституционный суд рассматривает просьбы о толковании Конституции.

Он разрешает спорные вопросы по президентским выборам, выборам в законодательный орган, а также референдумам.

Он разбирается при возникновении конфликтов, которые возникают между исполнительной и законодательной властью, а также Государством и провинциями, по вопросам подсудности.

Он разбирается в случае опротестования приговоров, вынесенных Кассационным судом и Государственным советом, только потому, что он выражает свое мнение о предоставлении судебным учреждениям, относящимся к судебной или административной системе, права судебной тяжбы. Данное опротестование принимается, если только возражение судебного учреждения было поднято в Кассационном суде или Государственном совете или непосредственно данными органами.

Закон определяет условия и последствия обжалований, о которых шла речь в предыдущих абзацах.

Статья 162

Конституционный суд является судьей возражения о неконституционности, которое поднимается в судебном органе или самим органом.

Любой человек может обратиться в Конституционный суд с заявлением о несоответствии законодательного или нормативного акта действующей Конституции.

Кроме того любое лицо может обратиться в Конституционный суд с возражением о неконституционности действий во время рассмотрения его дела в судебном органе.

Судебный орган прерывает судебное разбирательство и в спешном порядке передает дело в Конституционный суд.

Статья 163

В случаях и условиях, предусмотренных Конституцией, Конституционный суд – это судебное учреждение, которое рассматривает уголовные дела, связанные с Главой государства и Премьер-министром.

Статья 164

Конституционный суд – это судья, рассматривающий уголовные дела, связанные с Главой государства и Премьер-министром, за политические преступления, которые считаются государственной изменой: оскорбление Парламента, покушение на честь и порядочность, злоупотребление служебной информацией и другие правонарушения уголовного права, совершенные при или во время исполнения своих служебных обязанностей. Он одинаково правомочен судить их соучастников и сообщников.

Статья 165

Не нарушая других положений настоящей Конституции, речь идет о государственной измене, если Президент Республики намеренно нарушил Конституцию, он или Премьер-министр признан исполнителем, соучастником, сообщником важных и характерных нарушений Прав человека, совершения цессии части государственной территории.

Речь идет о покушении на честь и порядочность, если личное поведение Президента Республики или Премьер-министра противоречит правилам приличия или, если их признают виновными, соучастниками или сообщниками в хищении денежных средств, в коррупции или незаконном обогащении.

Речь идет о злоупотреблении служебной информацией, если Президент Республики или Премьер-министр, обладая особой информацией, прежде чем данная информация станет достоянием общественности, совершает операции с товаром или манипулирует стоимостью на недвижимость, извлекая выгоду для себя.

Речь идет о нанесении оскорбления Парламенту, если в тридцатидневный срок на вопросы, заданные одной из Палат Парламента о деятельности Правительства, Премьер-министр не предоставляет никакого ответа.

Статья 166

За решение о начале процессуальных действий против Президента Республики и Премьер-министра, также как и за их предание суду присяжных должно проголосовать большинство в две трети членов Парламента, составляющих Конгресс, следуя порядку судопроизводства, предусмотренного Внутренним регламентом.

За решение о начале процессуальных действий против члена Правительства, также как и за их предание суду присяжных должно проголосовать абсолютное большинство депутатов Национального собрания, следуя порядку судопроизводства, предусмотренного Внутренним регламентом.

Привлеченные к ответственности члены Правительства подают в отставку.

Статья 167

В случае осуждения Президент Республики и Премьер-министр отстраняются от занимаемой ими должности. Постановление об отстранении от должности выносит Конституционный суд.

За правонарушения, совершенные не при исполнении служебных обязанностей, процессуальные действия, направленные против Президента Республики и Премьер-министра, приостанавливаются до истечения срока их полномочий. В течение данного времени срок исковой давности приостанавливается.

Статья 168

Решения Конституционного суда не поддаются никакому обжалованию и подлежат незамедлительному исполнению. Они обязательны и предписываются органам государственной власти, всем административным, гражданским, военным и судебным органам власти, а также частным лицам.

Любой документ, признанный несоответствующим Конституции, лишен законной силы.

Статья 169

Органический закон определяет организацию и деятельность Конституционного суда.

## ЧАСТЬ 5: О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСАХ

### ПАРАГРАФ 1: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 170

Конголезский франк является денежной единицей Демократической Республики Конго. Он имеет платёжную силу на все национальной территории.

Статья 171

Финансы центральной власти и власти провинций являются обособленными.

Статья 172

Бюджетный период начинается первого января и заканчивается 31 декабря.

Статья 173

Каждый год Счетная палата передает Парламенту общий счет с внесенными примечаниями.

Общий счет Республики останавливается законом.

Статья 174

Только закон может устанавливать налог.

Каждый гражданин, живущий в Демократической Республики Конго, должен принимать участие в Государственных расходах.

Только на основании закона может быть предоставлено налоговое освобождение или налоговая льгота.

Статья 175

Доходная и расходная части бюджета, как центральной власти, так и областной, каждый год приостанавливается законом.

Закон определяет перечень других районных доходов и порядок их распределения.

ПАРАГРАФ 2: О ЦЕНТРАЛЬНОМ БАНКЕ

Статья 176

Центральный банк Конго является эмиссионным институтом Демократической Республики Конго.

На этом основании его задачами являются:

сохранение государственных средств;

валютная защита и стабильность;

определение и осуществление валютной политики;

контроль над совокупной банковской деятельностью;

быть советником Правительства по экономическим и финансовым вопросам.

В реализации своих задач и полномочий Центральный банк Конго обладает независимостью и пользуется самостоятельностью.

Статья 177

Органический закон определяет организацию и деятельность Центрального банка Конго.

ПАРАГРАФ 3: О СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ

Статья 178

В Демократической Республике Конго учреждена Счетная палата.

Счетная палата подчиняется Национальному собранию.

Члены Счетной палаты назначаются, смещаются, и, в случае необходимости, отстраняются с занимаемой должности Президентом Республики по согласованию с Национальным собранием.

Члены Счетной палаты должны быть высококвалифицированными в финансовых, юридических или административных вопросах, иметь опыт работы по специальности не менее десяти лет.

Статья 179

Органический закон определяет состав, организацию и деятельность счетной палаты.

Статья 180

В условиях, определенных законом, Счетная палата контролирует управление Государством финансами, государственным имуществом, счетами провинций, децентрализованных территориальных единиц, публичных учреждений.

Каждый год она публикует отчет, который вручается Президенту Республики, Парламенту и Правительству.

Отчет публикуется в официальной газете.

ПАРАГРАФ 4: О НАЦИОНАЛЬНОЙ КАССЕ ПО ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЮ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ

Статья 181

Основана Национальная касса по перераспределению финансовых средств. Она наделена правосубъектностью.

Задачей Национальной кассы по перераспределению финансовых средств является финансирование государственных инвестиционных проектов и программ с целью обеспечения национальной солидарности и исправления дисбаланса роста между провинциями и между другими децентрализованными территориальными единицами.

Она имеет бюджет, который пополняется за счет Государственного казначейства в размере 10 процентов от всей совокупности доходов национального характера, которые получает Государство каждый год.

Она находится под контролем Правительства.

Органический закон определяет ее организацию и деятельность.

ЧАСТЬ 6: О НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ И ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ

ПАРАГРАФ 1: О НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ

Статья 182

В обязанность Национальной полиции входит обеспечение общественной и личной безопасности, безопасности имущества лиц, поддержание и установление общественного порядка, а также осуществление личной охраны высокопоставленных государственных деятелей.

Статья 183

Национальная полиция – аполитична. Она служит Конголезской Нации. Никто не может злоупотреблять её возможностями в своих собственных целях.

Национальная полиция осуществляет свою деятельность на всей государственной территории с соблюдением настоящей Конституции и законов Республики.

Статья 184

Национальная полиция подчиняется местному гражданскому органу власти и находится под ответственностью министерства, которое решает внутренние дела в рамках ее компетенции.

Статья 185

Личный состав всех уровней, служебные обязанности командующего в любое время и при любых обстоятельствах должны принимать во внимание объективные критерии, связанные с физическими способностями, достаточной подготовкой, испытанными нравственными качествами, и справедливое представительство провинций.

Статья 186

Органический закон определяет формирование и деятельность Национальной полиции.

## ПАРАГРАФ 2: О ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ

Статья 187

Вооруженные силы состоят из сухопутных, военно-воздушных, морских сил и их служб поддержки.

Их задача – защищать территориальную неприкосновенность и границы государства. В условиях, установленных законом, в мирное время они принимают участие в экономическом, социальном и культурном развитии, в охране лиц и их имущества.

Статья 188

Вооруженные силы являются республиканскими. Они состоят на службе у Нации в целом.

Никто не может злоупотреблять вооруженными силами в своих собственных целях; данное деяние будет считаться государственной изменой.

Они аполитичны и подчиняются гражданским органам власти.

Статья 189

Личный состав всех уровней, служебные обязанности командующего в любое время и при любых обстоятельствах должны принимать во внимание объективные критерии, связанные с физическими способностями, достаточной подготовкой, испытанными нравственными качествами, а также справедливое представительство провинций.

Статья 190

Никто не может ни формировать военные и полувоздушные части или частные армии, ни поддерживать вооруженную молодежную организацию.

Статья 191

Органический закон определяет формирование и деятельность Вооруженных сил.

Статья 192

Учрежден Высший совет обороны.

Высший совет обороны возглавляет Президент Республики, а в случае его отсутствия или возникновения препятствия, Премьер-министр.

Органический закон определяет формирование, состав, полномочия и деятельность Высшего совета обороны.

## ЧАСТЬ 7: О ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Статья 193

Государственные учреждения являются аполитичными, нейтральными и непредвзятыми. Никто не может злоупотреблять их возможностями в своих собственных или политических целях.

Они состоят из государственного аппарата, а также всех приравненных к ним органов и служб.

Статья 194

Органический закон определяет организацию и деятельность государственных служб центральных органов власти, провинций и децентрализованных территориальных единиц.

## ГЛАВА II: О ПРОВИНЦИЯХ

### ЧАСТЬ 1: О ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТАХ ПРОВИНЦИЙ

Статья 195

Институтами провинций являются:

Областные собрания;

Областные правительства.

Провинции основаны в соответствии с принципами, изложенными в статье 3 настоящей Конституции.

Территориальное разделение внутри провинций определено органическим законом.

## Статья 197

Областное собрание – директивный орган провинции. Он принимает решения в рамках полномочий, предоставленных провинции, и контролирует Областное правительство, областные и местные государственные службы.

Путем издания указов он осуществляет свою законодательную власть.

Члены Собрания называются областными депутатами.

Они избираются всеобщим прямым и тайным или кооптированным голосованием сроком на пять лет с правом переизбрания.

Число областных кооптированных депутатов не может превышать десятую часть от общего состава Областного собрания.

Не нарушая других положений настоящей Конституции, положения статей 100, 101, 102, 103, 108 и 109 с соответствующими изменениями применимы к Областным собраниям.

## Статья 198

Областное правительство состоит из Губернатора, вице-губернатора и областных министров.

Губернатор, вице-губернатор избираются сроком на пять лет с правом переизбрания только один раз областными депутатами из своего состава или не из числа депутатов Областного собрания. Постановлением Президента Республики они утверждаются на должность.

Областных министров назначает Губернатор из числа депутатов Областного собрания или из вне.

Состав областного Правительства учитывает областное представительство.

Число областных министров не может превышать 10.

Перед вступлением в должность, Губернатор излагает Областному собранию программу своего правительства.

Если абсолютное большинство депутатов Областного собрания утверждает данную программу, Губернатор формирует правительство.

Члены Областного правительства могут быть коллективно или индивидуально отстранены от должности посредством вынесения Областным собранием резолюции порицания или вотума недоверия.

Положения статей 146 и 147 настоящей Конституции с соответствующими изменениями применяются к Областному правительству.

## Статья 199

Две или несколько провинций по обоюдному согласию могут создавать план гармонизации и координации своей обоюдной политической деятельности и сообща управлять некоторыми службами, чьи полномочия касаются вопросов, которые находятся в их компетенции.

## Статья 200

Учреждена Конференция Губернаторов провинций.

Ее задача – высказывать мнения и формулировать предложения, как вести политику, и как Республике создавать правовую систему.

Кроме самих Губернаторов провинций на Конференции Губернаторов присутствуют Президент республики, Премьер-министр и министр внутренних дел. На конференцию может быть приглашен любой член правительства.

На конференции председательствует Президент Республики.

Она собирается, по меньшей мере, два раза в год по созыву ее Председателя.

Она проходит по очереди в каждой из провинций.

Органический закон определяет порядок её организации и деятельности.

**ЧАСТЬ 2: О РАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ И ПРОВИНЦИЯМИ.**

## Статья 201

Настоящая Конституция определяет разделение полномочий между центральной властью и провинциями.

Дела могут состоять либо в ведении только центральной власти, либо в ведении конкурирующих юрисдикций центральной власти и провинций, либо в ведении только провинций.

## Статья 202

Не нарушая других положений настоящей Конституции, в ведении только центральной власти состоят следующие вопросы:

иностранное дела, включающие дипломатические отношения, а также международные договоры и соглашения;

регламентация внешней торговли;

гражданство, статус и режим иностранцев;

экстрадиция, иммиграция, эмиграция и выдача паспортов и виз;

внешняя безопасность;

национальная оборона;

национальная полиция;

национальный государственный аппарат;

государственные финансы Республики;

10. установление налогов на доход, налог на прибыль и личный налог в соответствии со статьей 174;

11. государственный долг Республики;

12. внешние займы для нужд Республики или провинций;

13. внутренние займы для нужд Республики;

14. государственная валюта, денежная эмиссия и платежная сила валюты;

15. вес, измерения и информатика;

16. таможи и ввозные и вывозные пошлины;

17. регламентация, касающаяся банков, банковских и биржевых операций;

18. регламентация валютных курсов и обменов;

19. авторские права на литературное произведение, на произведение искусства; промышленная собственность и патенты;

20. почты и телекоммуникации, включая телефоны и телеграфы, радиовещание, телевидение и спутники;

21. морское и речное судоходство, воздушные линии, железные дороги, дороги и другие пути сообщения, природные или искусственные, которые связывают две или несколько провинций или территорию Республики с территорией иностранного государства или те, что по национальному законодательству имеют национальное значение, хотя они полностью расположены на территории одной провинции;

22. университеты и другие учреждения высшего научного, технического или профессионального образования, созданные или дотируемые Центральным Правительством или областными правительствами, которые по национальному законодательству имеют национальное значение;

23. установление норм образования, которые применяются на всей территории Республики;

24. приобретение имущества для нужд Республики, не нарушая положения статьи 34;

25. разработка сельскохозяйственных, энергетических программ, программ лесного хозяйства, имеющих национальное значение и координация программ областного значения;

Фирмы сельскохозяйственной продукции и подобные организации, также как и распределение кадров в соответствии со статусом штатных служащих органов государственного аппарата;

Социальное страхование работников сельского, лесного хозяйства и энергетики на охоте и рыболовстве, на охране природы (флоры и фауны), на поимке, на животноводстве, на производстве пищевых продуктах животного происхождения и в ветеринарном искусстве.

26. защита от опасности, причиненной энергией или радиацией и удаление радиоактивных веществ;

27. предотвращение злоупотребления экономической мощностью;

28. историческое наследие, общественные сооружения и парки, имеющие национальное значение;

29. службы метеорологии и техническая координация служб геодезии, картографии и гидрографии;

30. назначение и распределение областных инспекторов начального, среднего, профессионального и высшего образования;

31. статистика и перепись населения национального значения;

32. народнохозяйственное планирование;

33. научные и технологические исследования;

34. государственные планировочные решения по развитию базовых инфраструктур, а именно, портов, аэропортов, вокзалов

35. помощь ветеранам и инвалидам войны;

36. законодательство, которое касается:

a) торгового кодекса, включая страхование, формирование, устав и лицензии обществ;

b) уголовного кодекса, режима отбывания наказания в виде лишения свободы;

c) правил судебной организации и компетенции судебных органов, судебного кодекса;

d) законодательства для свободных профессий;

e) трудового законодательства, включающего законы, которые определяют отношения между работниками и работодателями, технику безопасности, правила, относящиеся к социальному обеспечению: нормы социального страхования и вынужденной безработицы;

f) хозяйственного законодательства, включающего законы, касающиеся шахт, минералов и нефти, промышленности, источников энергии и сохранения природных ресурсов;

g) законодательства об искусстве и специальностях;

h) медицинского законодательства и искусства исцелять, профилактической медицины, а именно, гигиены, санитарии и охраны материнства и младенчества, законодательства о профессии фармацевта, о фармацевтической торговле, об иммиграции и транзите, двухстороннего и международного санитарного регламента, законодательство о гигиене труда, технической координации медицинских лабораторий и распределения лекарств;

i) закона о выборах;

- ж) законодательства об изготовлении, ратификации, импорте, вывозе и продаже спирта, полученного путем перегонки;
  - к) законодательства об изготовлении, импорте, вывозе и продаже алкогольных и безалкогольных напитков;
  - л) законодательства об изготовлении, импорте, вывозе, транзите и продаже боевой техники;
  - м) законодательства об искусственном оплодотворении людей, обработке генетической информации, о трансплантации человеческих органов и тканей;
  - н) законодательство о беженцах, о высланных и малоимущих слоях;
  - о) законодательство о принятии на медицинские профессии и на другие профессии и другие отрасли;
- Статья 203

Не нарушая других положений настоящей Конституции, в ведении конкурирующих юрисдикций центральной власти и провинций, состоят следующие вопросы:

разработка механизмов продвижения и защиты прав человека и основных свобод, признанных настоящей Конституцией;

гражданские права и права, основанные на обычаях;

статистика и перепись населения;

внутренняя безопасность;

управление судами и трибуналами, следственными изоляторами, исправительными учреждениями и тюрьмами;

спортивная и культурная жизнь;

установление налога, включая акцизы и налоги на потребление, за исключением налогов, оговоренных в статье 174;

осуществление мер по режиму иностранцев;

научные и технологические исследования, стипендии, стипендии на повышение квалификации и стипендии для стимулирования научно-исследовательской работы;

10. медицинские и филантропические учреждения; наем на руководящие должности медицинского персонала и работников сельского хозяйства;

11. воплощение в жизнь программ метеорологии, геологии, картографии и гидрографии;

12. стихийные бедствия;

13. пресса, радио, телевидение, кинопромышленность;

14. гражданская оборона;

15. туризм;

16. земельное и горное право, территориальное планирование; режим вод и лесов;

17. предупреждение эпидемий и эпизоотии, опасных для населения;

18. охрана окружающей среды, природных объектов, ландшафтов и сохранение местности;

19. правила энергетического, сельскохозяйственного режима, режима лесного хозяйства, животноводства, продовольственных товаров, животного и растительного происхождения;

20. создание начальных, средних, высших учебных заведений и университетов;

21. дорожное движение, автомобильное движение, постройка и содержание дорог национального значения; взимание и распределение дорожных пошлин за пользование дорогами, построенными органами центральной и/или областной власти;

22. медицинские и филантропические учреждения;

23. инициатива в разработке проектов, программ и соглашений международного экономического, культурного, научного и социального сотрудничества;

24. производство, транспорт, использование и эксплуатация энергии;

25. охрана групп уязвимых лиц.

Статья 204

Не нарушая других положений настоящей Конституции, вопросами, относящимися только к компетенции провинций, являются:

план обустройства области;

межобластное сотрудничество;

областные и местные государственные службы;

проведение в жизнь норм для управления гражданским состоянием;

областные государственные финансы;

областные государственные долги;

внутренние займы на областные нужды;

выдача и сохранение документов на недвижимое имущество с соблюдением национального законодательства;

организация мелкой приграничной торговли;

10. строительные работы и государственные подряды областного и районного значения;



11. организация и деятельность областных коммунальных услуг, государственных учреждений и предприятий с соблюдением национального законодательства;
12. приобретение имущества для областных нужд;
13. дошкольное, начальное, среднее, профессиональное и специальное обучение, а также обучение грамоте граждан, в соответствии с нормами, установленными центральной властью;
14. учреждения по уголовным наказаниям в виде штрафа или тюрьмы для обеспечения соблюдения постановлений согласно национальным законодательством;
15. внутреннее сообщение провинций;
16. областные и местные налоги, сборы и пошлины, а именно земельный налог, налог на доходы от жилых помещений и налог на самоходное транспортное средство;
17. определение минимальной заработной платы по провинции в соответствии с национальным законодательством;
18. назначение на должность медицинских работников в соответствии с законом о кадровом составе государственных служб; разработка программ оздоровления и кампаний борьбы с эндемо-эпидемическими болезнями в соответствии с национальным планом: организация областных служб гигиены и профилактики, практическая реализация и контроль за национальным медицинским и фармацевтическим законодательством, организация служб лечебной медицины, филантропических и миссионерских служб, медицинских лабораторий и фармацевтических услуг, организация и содействие первичной заботе о здоровье;
19. разработка горнопромышленных, минералогических, промышленных, энергетических программ областного значения и их реализация в соответствии с общими нормами государственного планирования организации производства;
20. разработка сельскохозяйственных программ, программ лесного хозяйства и их реализация в соответствии с общими нормами государственного планирования; назначение на должность работников сельского хозяйства, кадровых работников в соответствии с положениями закона о кадровом составе государственных служб; применение национального законодательства, касающегося сельского хозяйства, лесничества, охоты и рыболовства, а также окружающей среды, охраны природы и поимки диких животных, организация сельскохозяйственных работ и осуществление контроля за их исполнением, установление цены на сельхозпродукцию;
21. определение в провинции ветеринарных работников в соответствии с законом о кадровом составе государственных служб; разработка программ о проведении кампаний по медико-санитарному состоянию животных и осуществление мер санитарного надзора ветеринаров, а именно в том, что касается приграничных пунктов и карантина;
22. организация кампаний по вакцинации от энзоотических болезней, организация лабораторий, клиник и диспансеров для животных, а также применение национального законодательства по вопросам ветеринарии, организация пропаганды здоровья;
23. туризм, памятники истории, общественные сооружения и парки областного и местного значения;
24. городское и сельское жилищное строительство, областные и местные коммунальные объекты и система путей сообщения;
25. надзор над спортивной и культурной деятельностью области;
26. разработка источников неядерной энергии и добыча воды для нужд провинции;
27. осуществление мер, касающихся права иностранцев на местожительство и поселение в соответствии с законом;
28. реализация обычного права;
29. областное планирование.

#### Статья 205

Областное собрание не может принимать решения по вопросам, которые состоят исключительно в ведении центральной власти. И наоборот, Национальное собрание и Сенат не могут принимать решения по вопросам, которые состоят исключительно в ведении области.

Однако Национальное собрание и Сенат могут предоставлять право Областному собранию принимать указы по вопросам, которые состоят исключительно в ведении центральной власти. Когда Национальное собрание и Сенат лишают Областное собрание предоставленных полномочий, положения принятых постановлений по вопросам, которые состоят исключительно в ведении центральной власти, на основании данной передачи полномочий, остаются действующими в данной области до того момента, пока национальный закон не разрешит эти вопросы.

Точно так же Областное собрание может издать постановление и уполномочить Национальное собрание и Сенат выносить решения по вопросам, которые состоят исключительно в ведении провинции. Когда Областное собрание лишает Национальное собрание и Сенат предоставленных полномочий, положения национальных законов, принятых по данным вопросам, которые состоят исключительно в ведении провинций, на основании данной передачи полномочий, остаются действующими в данной области до того момента, пока областное постановление не разрешит эти вопросы.

В вопросах, подведомственных конкурирующим юрисдикциям центральной власти и провинциям, любое постановление провинции, противоречащее законам и подзаконным актам общегосударственного исполнения, считается недействительным и полноправно отменяется, если речь идет о противоречии.

Национальное законодательство получает преимущество над областными постановлениями.

Статья 206

Если иное не предусмотрено национальным законодательством, с помощью своих служб Областные правительства исполняют национальные законы и подзаконные акты.

ЧАСТЬ 3: ОБ ОБЫЧНОЙ ВЛАСТИ

Статья 207

Обычная власть признается государством.

Она передается в соответствии с местным обычаем, если только она не противоречит Конституции, законодательству, общественному порядку и этике.

Каждый обычный вождь, желающий исполнять полномочия выборного государственного должностного лица, должен подчиниться выборам, за исключением положений, предусмотренных в третьем абзаце статьи 197 настоящей Конституции.

Долг обычной власти пропагандировать национальное единство и сплоченность.

Закон определяет статус обычных вождей.

ЧАСТЬ 4: ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ И СОЦИАЛЬНОМ СОВЕТЕ

Статья 208

В Демократической Республике Конго учрежден Экономический и социальный совет.

Статья 209

Задача Экономического и социального совета – давать консультативное заключение по экономическим и социальным вопросам, которые ему предоставляет Президент Республики, Национальное собрание, Сенат и Правительство.

По своей собственной инициативе, он может обратить внимание Правительства и провинций на реформы, которые как ему кажется, способны способствовать экономическому и социальному развитию страны.

Статья 210

Органический закон определяет организацию и деятельность Экономического и социального совета.

ЧАСТЬ 5: ОБ ИНСТИТУТАХ ПОДДЕРЖКИ ДЕМОКРАТИИ

РАЗДЕЛ 1: О НАЦИОНАЛЬНОЙ НЕЗАВИСИМОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Статья 211

Учреждена Национальная независимая избирательная комиссия, которая наделяется правосубъектностью.

Национальная независимая избирательная комиссия организует избирательный процесс, а именно привлекает избирателей, вводит избирательный лист, обеспечивает процесс голосования, подсчета голосов и проведение любого референдума.

Она обеспечивает закономерность избирательного процесса и референдума.

Органический закон определяет организацию и деятельность Национальной независимой избирательной комиссии.

РАЗДЕЛ 2: О ВЕРХОВНОМ ОРГАНЕ АУДИОВИЗУАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И СООБЩЕНИЯ

Статья 212

Учрежден Верховный орган аудиовизуальных средств и сообщения, наделенный правосубъектностью.

Его задача – гарантировать и обеспечивать свободу и защиту прессы, также как и всех средств массовой информации при соблюдении закона.

Она следит за соблюдением профессиональной этики в вопросах информации и беспристрастного доступа политических партий, ассоциаций и граждан к официальным средствам информации и коммуникации.

Состав, компетенция, организация и деятельность Высшего органа аудиовизуальных средств и сообщения определены органическим законом.

ЧАСТЬ 6: О МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ И ДОГОВОРАХ

Статья 213

Президент Республики ведет переговоры и ратифицирует международные договоры и соглашения.

После обсуждения на заседании Совета министров Правительство заключает международные соглашения, не подлежащие ратификации, и предоставляет информацию о них Национальному собранию и Сенату.

Статья 214

Мирные, торговые договора, договора и соглашения, касающиеся международной организации и разрешения международных спорных вопросов, те, которые вовлекают государственные финансы, изменяют законоположения или касаются гражданского состояния лиц, допускают обмен или присоединение территории могут быть ратифицированными или утверждены только на основании закона.

Никакая сессия, никакой обмен, никакое присоединение не имеют юридической силы без согласия конголезского народа, мнение которого запрашивается путем проведения референдума.

#### Статья 215

Международные договоры и соглашения, заключенные на основании закона, с момента их публикации имеют силу, которая выше силы законов, при условии выполнения каждого договора или соглашения второй стороной.

#### Статья 216

Если Конституционный суд, к которому обратились за консультацией Президент Республики, Премьер-министр, Председатель Национального собрания или Сената, десятая часть депутатов или сенаторов, заявили, что международное соглашение или договор содержат противоречащий Конституции пункт, ратификация или утверждение такого документа может произойти только после пересмотра Конституции.

#### Статья 217

Демократическая Республика Конго может заключать договоры и соглашения об ассоциации или объединении, которые предполагают частичный отказ от суверенитета с целью продвижения африканского единства.

### ЧАСТЬ 7: О ПЕРЕСМОТРЕ КОНСТИТУЦИИ

#### Статья 218

Инициатива пересмотра Конституции принадлежит одновременно:

Президенту Республики;

Правительству, после обсуждения на заседании Совета министров;

каждой из палат Парламента по инициативе половины их членов;

части конголезского народа, в данном случае 100 000 человек, которые адресовали петицию одной из палат Парламента.

Каждая из данных инициатив передается на рассмотрение Национальному собранию или Сенату, который абсолютным большинством принимает решение об обоснованности проекта, предложения или петиции о пересмотре.

Решение о пересмотр вступает в силу, только если предложение, проект или петиция были одобрены на референдуме.

Однако предложение, проект или петиция не выносятся на референдум, если Национальное собрание и Сенат, собравшись на конгресс, принимают его большинством в три пятых общего количества депутатов.

#### Статья 219

Никакая процедура пересмотра не может иметь место в период состояния войны, чрезвычайного или осадного положения, а также во время временного исполнения обязанностей Президента Республики или, если Национальному собранию и Сенату не дают свободно собираться.

#### Статья 220

Республиканская форма правления государства, принципы всеобщего избирательного права, представительная форма Правительства, количество и срок мандата Президента Республики, независимость судебной власти, политический и профсоюзный плюрализм не могут являться предметом пересмотра конституции.

Категорически запрещен любой пересмотр конституции, целью или последствиями которого станет сокращение прав и свобод человека или уменьшение полномочий провинций и децентрализовано территориальных единиц.

### ЧАСТЬ 8: О ПЕРЕХОДНЫХ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЯХ

#### Статья 221

Действующие нормы законов и подзаконные акты, если только они не противоречат настоящей Конституции, сохраняют свою силу до момента их отмены или внесения изменений.

#### Статья 222

Политические учреждения переходного периода работают до момента окончательного вступления в должность соответствующих институтов, предусмотренных настоящей Конституцией, и осуществляют свои полномочия в соответствии с Конституцией переходного периода.

Институты поддержки демократии полноправно распускаются с момента созыва нового Парламента. Однако через органический закон Парламент сможет, в случае необходимости, основать новые институты поддержки демократии.

#### Статья 223

В ожидании формирования Конституционного суда, Государственного совета и Кассационного суда, Высший суд осуществляет полномочия, возложенные на него настоящей Конституцией.

#### Статья 224

В ожидании формирования судебных органов административного порядка, Апелляционные суды осуществляют полномочия, возложенные на них настоящей Конституцией.

#### Статья 225

Суд по делам о государственной безопасности распускается с момента вступления в силу настоящей Конституции.

Статья 226

Положения первого абзаца статьи 2 настоящей Конституции вступят в силу в течение тридцати шести месяцев, после окончательного создания политических институтов, предусмотренных настоящей Конституцией.

В ожидании, Демократическая Республика Конго состоит из города Киншаса и десяти следующих провинций, наделенных правосубъектностью: Бандунду, Нижнее Конго, Экваториальная, Западное Касаи, Восточное Касаи, Катанга, Маниема, Северное Киву, Восточная провинция и Южное Киву.

Статья 227

Провинции, перечисленные во 2 статье настоящей Конституции, являются избирательными округами для выборов сенаторов первой легислатуры.

Законодательство о выборах определяет условия предоставления дополнительной квоты городу Киншаса для выборов сенаторов.

Статья 228

Не нарушая положений первого абзаца статьи 222, переходная Конституция от 4 апреля 2003 упрядняется.

Статья 229

Настоящая Конституция, принятая на референдуме, вступает в силу с момента её промульгации Президентом Республики.

Составлена в городе Киншаса, 18 февраля 2006 года.

Жозеф Кабила

## **Конфликт в Демократической Республике Конго (1996-1997, 1998-2002, 2004-2009, 2012-2013 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Демократической Республике Конго (1996-1997, 1998-2002, 2004-2009, 2012-2013 гг.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №1078 от 9 ноября 1996 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1080 от 15 ноября 1996 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1097 от 18 февраля 1997 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1161 от 9 апреля 1998 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1234 от 9 апреля 1999 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1258 от 6 августа 1999 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1273 от 5 ноября 1999 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1279 от 30 ноября 1999 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1291 от 24 февраля 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1304 от 16 июня 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1316 от 23 августа 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1323 от 13 октября 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1332 от 14 декабря 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1341 от 22 февраля 2001 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1355 от 15 июня 2001 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1376 от 9 ноября 2001 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1399 от 19 марта 2002 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1417 от 14 июня 2002 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1445 от 4 декабря 2002 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1457 от 24 января 2003 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1468 от 20 марта 2003 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1484 от 30 мая 2003 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1489 от 26 июня 2003 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1493 от 28 июля 2003 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1499 от 13 августа 2003 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1501 от 26 августа 2003 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1522 от 15 января 2004 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1533 от 12 марта 2004 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1552 от 27 июля 2004 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1555 от 29 июля 2004 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1565 от 1 октября 2004 г.

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1592 от 30 марта 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1596 от 18 апреля 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1616 от 29 июля 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1621 от 6 сентября 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1628 от 30 сентября 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1635 от 28 октября 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1636 от 31 октября 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1649 от 21 декабря 2005 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1653 от 27 января 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1654 от 31 января 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1669 от 10 апреля 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1671 от 25 апреля 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1693 от 30 июня 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1698 от 31 июля 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1711 от 29 сентября 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1736 от 22 декабря 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1742 от 15 февраля 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1751 от 13 апреля 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1756 от 15 мая 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1768 от 31 июля 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1771 от 10 августа 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1794 от 21 декабря 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1796 от 23 января 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1798 от 30 января 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1803 от 3 марта 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1807 от 31 марта 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1843 от 20 ноября 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1856 от 22 декабря 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1857 от 22 декабря 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1896 от 30 ноября 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1906 от 23 декабря 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1925 от 28 мая 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1952 от 29 ноября 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1991 от 28 июня 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2021 от 29 ноября 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2076 от 20 ноября 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2078 от 28 ноября 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2098 от 25 апреля 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2136 от 30 января 2014 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2147 от 28 марта 2014 г.

### **Конфликт в Республике Конго (1997-1999 гг.): общая характеристика**

Гражданская война в Республике Конго – вооружённый конфликт между сторонниками двух кандидатов в президенты. Продолжалась в течение июня 1997 г. – декабря 1999 г. Противники: правительство президента Паскаля Лиссубы (до октября 1997 г.), ополчение «Кокойи», ополчение «Ниндзя», ополчение «Мамбы», ополчение «Нзилулу» правительство президента Дени Сассу-Нгессо (после октября 1997 г.), ополчение «Кобры», руандийские ополченцы-хуту, а также Ангола. Завершилась вторжением ангольских войск и установлением власти экс-президента Дени Сассу-Нгессо. В Конго эта война обычно известна как «Война 5 июня».

В преддверии президентских выборов, намеченных на июль 1997 г., в Республике Конго усилилось противостояние между сторонниками президента Паскаля Лиссубы и бывшего президента, полковника Дени Сассу-Нгессо из КПТ. Сассу-Нгессо правил страной с 1979 по 1992 гг. как президент, председатель КПТ, глава правительства и по совместительству министр обороны, министр госбезопасности и министр внутренних дел. Победителем же президентских выборов 1992 г. стал кандидат от Panaфриканского союза за социальную демократию Паскаль Лиссуба. Период его правления характеризовался ухудшением экономического положения и крайней политической нестабильностью, результатами которой стали внутрисударственный конфликт 1993-1994 гг. и формирование вооружённых молодёжных отрядов ополченцев основными политическим партиями страны из поддерживающих их этнических групп. Так были сформированы ополчения «Кобры» (КПТ), «Кокойи» (Cocoyses, ПССД) и «Ниндзя» (ДДИР).

5 июня 1997 г. правительственные войска президента Лиссубы окружили резиденцию Сассу-Нгессо в Браззавиле. Полковник Сассу-Нгессо отдал приказ верным ему частям ополчения сопротивляться. Последовавшие 4 месяца конфликта особенно сильно сказались на столице Браззавиле – многие здания были повреждены или сильно разрушены. Военные вертолёты Лиссубы наносили удары по районам Браззавиля, контролируемым верными Сассу-Нгессо ополченцами «Кобры». Столкновения происходили также в городах Имфондо, Весо и Овандо. С самого начала конфликта одним из главных критериев определения той или иной стороны являлась этническая принадлежность. Армия также раскололась по этническому признаку: выходцы с севера страны традиционно поддерживали Сассу-Нгессо, а южане – Лиссубу.

В начале октября 1997 г. ангольские войска вторглись на территорию страны, чтобы поддержать Сассу-Нгессо. Большинство браззавильцев поддержали Сассу-Нгессо и интервентов и 14 октября 1997 г. президент Лиссуба бежал из столицы. В течение последующих двух дней город перешел под контроль сил, лояльных Сассу-Нгессо. Портовый город Пуэнт-Нуар пал после незначительного сопротивления, после чего лояльные Лиссубе армейские офицеры приказали своим солдатам сложить оружие. Вскоре после этого Сассу-Нгессо объявил себя президентом и назвал имена 33-х членов нового правительства.

В январе 1998 г. президент Сассу-Нгессо открыл Национальный форум для примирения, чтобы определить характер и продолжительность переходного периода. Форум, прошедший под жёстким контролем правительства, постановил, что выборы должны быть проведены в течение 3 лет, избрал органы переходной консультативной законодательной власти и объявил, что конституционным соглашением завершится работа над проектом конституции.

Однако планы переходного правительства были нарушены вооружённым выступлением сторонников бывшего президента Лиссубы. В апреле 1998 г. вооруженные банды, связанные с ополчением «Кокойи», захватили гидроэлектростанцию в Буэнзе, убив несколько её работников, и прекратили подачу электроэнергии для населения Пуэнт-Нуара в течение нескольких недель. В августе 1998 г. сражавшиеся на стороне Лиссубы ополченцы начали партизанскую войну в бассейне реки Конго к юго-западу от Браззавиля. В основном, они состояли из бывших ополченцев «Ниндзя». Они занимались убийствами чиновников правительства Сассу-Нгессо.

В ноябре и декабре 1999 г. правительство подписало соглашение с представителями многих, хотя и не всех, повстанческих групп. Это соглашение при посредничестве президента Габона Омара Бонго призвало к последующим соглашениям и всем возможным политическим переговорам между правительством и оппозицией.

С начала войны солдаты и ополченцы обеих сторон занимались вымогательством и притеснениями гражданских лиц. Людей задерживали, избивали и убивали по причине их этнической принадлежности. Обе стороны использовали обстрел населённых районов тяжёлой артиллерией и ракетным оружием. В частности, обстрелы вертолётов Лиссубы кварталов Браззавиля привели к многим жертвам среди гражданского населения. Во время штурма Браззавиля ангольские МиГи нанесли удары по городу, что также привело к жертвам среди мирного населения. В октябре 1997 г. после прихода Сассу-Нгессо к власти его ополченцы «Кобры» провели повальные обыски в столице, выискивая членов сил безопасности бывшего правительства Лиссубы, его ополченцев и политических сторонников. В результате были убиты десятки человек. «Кобры» также причастны к повальным грабёжам в столице.

Новый виток насилия также в августе 1998 г. привёл к новым жертвам и перекрыл экономически важный железнодорожный путь Браззавиль – Пуэнт-Нуар; вызвал большие разрушения и гибель многих людей в департаментах Браззавиль, Пул, Буэнза и Ниари и сделал сотни тысяч человек беженцами. Ответные действия правительства, в особенности ополчения «Кобры», привели лишь к эскалации насилия в мятежных департаментах Пул, Буэнза и Браззавиль. К концу года правительство потеряло контроль над южными районами страны. В военных операциях правительства начали принимать участие ополченцы-хуту, набранные в лагерях беженцев из Руанды. Им противостояли группы мятежников, поддерживавших Лиссубу, которые включали ополченцев «Кокойи» в Буэнзе, Ниари и Лекуму, ополченцев «Ниндзя» и «Нзилулу», орудовавших преимущественно в южном Пуле. С 16 по 20 декабря 1998 г. в пригородах Браззавиля развернулись боевые действия между ополченцами «Ниндзя» и правительственными войсками, что привело к многочисленным жертвам и ещё большему количеству беженцев.

Тяжёлое положение также сложилось в лагерях беженцев. В октябре 1999 г. критическая ситуация сложилась в западном Пуле, где для беженцев стало не хватать продовольствия и начались смерти от голода. Лагерь беженцев находился в Кинкале, административном центре департамента Пул. Помощь беженцам пришла только от организаций «Каритас», поддерживаемых ООН.

В марте и июне 2002 г. вновь активизировались повстанческие группы, совершив нападения сначала в департаменте Пул, а затем атаковав Браззавильский аэропорт. Боевые действия были локализованы и атаки повстанцев отбиты. Но уже в октябре возросло число атак мятежников «Ниндзя» в Пуле. Активизация боевых действий вновь привела к оттоку десятков тысяч беженцев из региона. Правительство открыло так называемые гуманитарные коридоры, чтобы дать безопасный проход для тех бывших повстанцев, кто хотел бы снова интегрироваться в общество.

В апреле 2003 г. более 2000 солдат-повстанцев «Ниндзя» сдались с оружием в департаменте Пул. За этим последовало мирное соглашение, достигнутое 17 марта 2003 г. между правительством лидером ополченцев «Ниндзя», преподобным Фредериком Бинтсаму. Разоруженным были гарантированы амнистии со стороны правительства.

## Лесото

### Конфликт в Лесото (1998 г.): общая характеристика

Содержанием конфликта в Лесото является операция «Болеас» - вооружённая операция сил Сообщества развития Юга Африки (САДК) по установлению мира в Лесото.

Дата: май – сентябрь 1998 г. Причина: политическая нестабильность в стране, вызванная массовыми акциями протеста. Участники: полиция Лесото – вооружённые оппозиционные силы Лесото. Совместно полицией Лесото в операции принимали участие Ботсвана, Зимбабве и ЮАР. Итог: восстановление порядка в стране.

По итогам выборов, состоявшихся в мае 1998 г., правящая в Лесото партия Конгресс за демократию выиграла 79 из 80 мест в парламенте страны. Многие люди в Лесото считали, что выборы сфальсифицированы и в результате приняли участие в акциях протеста против действующего режима. Протестующие блокировали здания парламента и Центрального банка.

В армии вспыхнул мятеж в начале сентября 1998 г. – младшие офицеры взбунтовались и захватили старших должностных лиц в качестве заложников. В результате командующий вооружёнными силами страны генерал-лейтенант Махула Мозакенг уволил 26 старших офицеров армии, а затем сам подал в отставку. В связи с неопределённой политической ситуацией в стране и тем, что армия лишилась командиров верхнего звена, солдаты не решались открывать огонь по демонстрантам. Тем самым, правительство Лесото оказалось не способно оказать серьёзное сопротивление митингующим: армия вышла из-под контроля, только полиция продолжала вести бои на улицах защищая действующий режим.

Три страны из Сообщества развития Юга Африки (Ботсвана, Зимбабве и ЮАР) спонсировали мирные переговоры между правящей партией и представителями оппозиционных сил. Однако, ссылаясь на «соображения безопасности», партия премьер-министра решила не участвовать в переговорах. Провал переговоров привёл к продолжению беспорядков и поставил страну на грань гражданской войны. Премьер-министр и глава правительства Королевства Лесото в письменной форме просили глав государств Ботсваны, Зимбабве и ЮАР осуществить военное вмешательство для восстановления нормальной жизни в стране.

11 сентября 1998 г. войска ЮАР пересекли государственную границу с Лесото, чтобы помочь действующему правительству удержать власть в государстве. Декларируемые цели «операции Болеас»: восстановление стабильности в Лесото и прекращение насилия.

Вторая фаза по разгрому оппозиционных сил началась 20 сентября 1998 г., помимо войск ЮАР в боях приняли участие также военнослужащие из Ботсваны и Зимбабве. Основными задачами войск САДК являлись: охрана военных баз, взятие под контроль радиовещательных станций и защита посольств. Королевский дворец, аэропорты, правительственные здания и объекты водоснабжения также были взяты под контроль союзниками.

После того как оппозиционные силы были полностью разгромлены, войска САДК покинули Лесото. Ключевую роль в победе сыграли вооружённые силы Южно-Африканской Республики, именно эта страна направила в Лесото самое большое количество армейских соединений.

## Гвинея-Бисау

### Конфликт в Гвинее-Бисау (1998-1999 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Гвинее-Бисау – вооружённый конфликт между правительственными силами и повстанцами. Продолжалась в течение июня 1998 г. – мая 1999 г. Участники: правительственные силы – повстанцы. Завершилась свержением президента Ж. Б. Виейры.

Переворот в 1999 г., один из многих в истории Гвинее-Бисау, ознаменованный свержением правившего в стране 19 лет Ж.Б. Виейра, отличался от предыдущих тем, что на сей раз к власти пришли именно военные, и тем, что этот переворот повлек гражданскую войну.

7 июня 1998 г. уволенный из армии по обвинению в продаже оружия повстанцам в Казаманс бригадный генерал Ансумане Мане предпринял государственный переворот, использовав недовольство солдат низкими зарплатами. Важнейшим стало то обстоятельство, что президент Ж.Б. Виейра, ветеран войны за независимость,

пришедший к единоличной власти в результате путча, предположительно, в целях укрепления своей личной власти, задумал арестовать за поддержку казаманских сепаратистов А. Мане и еще десяток военных.

Личная охрана генерала вступила в бой с посланными частями, а потом подняла два батальона; мятежники захватили казармы Бра, и ряд стратегически важных локаций, на их сторону перешла также охрана аэропорта. А. Мане провозгласил себя главой государства на правах главы «военной хунты по консолидации мира и справедливости» и призвал к свободным выборам в следующем месяце.

В поддержку президента Ж.Б. Виейра выступил Сенегал, поскольку не желал прихода к власти дружественных Казамансу граждан, ему помогала также Гвинея, лидер которой Конте находился в давних дружеских отношениях с Виейра. В подавлении мятежа приняли участие около 1200 сенегальцев и 400 гвинейцев, однако затем против Ж.Б. Виейра восстали даже и бывшие ветераны колониальной войны, не столько из любви к А. Мане, сколько против бедности страны и коррупции режима. За полтора месяца враждующие стороны не сумели добиться решительной победы, хотя и нанесли заметный ущерб столице, которую покинуло около 300 тыс. человек.

В конце июля 1998 г. при активном посредничестве региональных международных организаций было подписано соглашение о прекращении огня. 2 ноября 1998 г. в Абудже стороны подписали мирный договор. К этому времени, по оценкам, 99% правительственной армии дезертировало на сторону мятежников. В декабре 1998 г. премьером по соглашению сторон был назначен Франсиско Фадул, а места в кабинете делили поровну. В апреле 1999 г. были намечены новые выборы.

В феврале 1999 г. мирное соглашение было сорвано, вновь начались военные действия, но тоголезским дипломатам удалось урегулировать ситуацию после недельных боев в столице.

6 мая 1999 г. А. Мане предпринял внезапное нападение на Ж.Б. Виейра и преуспел. Последний укрылся в иностранном посольстве, а потом бежал, используя гвинейские войска, к своему давнему другу Конте. В общей сложности в ходе конфликта в Гвинеи-Бисау погибло более 2000 человек.

### **Конфликт в Гвинеи-Бисау (1998-1999 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Гвинеи-Бисау (1998-1999 гг.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1216 от 21 декабря 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1233 от 6 апреля 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1580 от 22 декабря 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1806 от 20 марта 2008 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1876 от 26 июня 2009 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1949 от 23 ноября 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2030 от 21 декабря 2011 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2048 от 18 мая 2012 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2092 от 22 февраля 2013 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2103 от 22 мая 2013 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2157 от 29 мая 2014 г.

## **Чад**

### **Конфликт в Чаде (2005-2010 гг.): общая характеристика**

Гражданская война в Чаде – вооружённый конфликт между правительственными силами и повстанцами. Продолжалась в течение декабря 2005 г. – 15 января 2010 г. Участники: правительство Чада – повстанцы. Противники: правительство Чада (при поддержке Франции) – Объединение сил за демократию и развитие и др. (при поддержке Судана). Итог: Судан и Чад подписали мирный договор.

Уже вторая по счету гражданская война в Чаде началась как следствие войны в Дарфуре, когда боевые действия перекинулись с территории Судана на территорию Чада. В войне принимали участие как повстанческие группировки из Судана, так и вооружённые силы этой страны. В то же время многие наёмники в Дарфуре проникли на территорию Судана через Чад и имели гражданство этого африканского государства.

Суданское правительство официально поддержало чадских повстанцев, которые напали на пограничный город Адре в декабре 2005 г. Президент Чада в этот день объявил нации, что между Суданом и Чадом началась война. Мирные переговоры в нигерийской столице – Абудже, в апреле 2006 г., зашли в тупик. Повстанцы при поддержке Судана напали на Нджамену.

Чад ответил поддержкой повстанцев в Дарфуре, отправив туда свои подразделения и став транзитной базой для наёмников, которые отправлялись на боевые действия в беспокойный суданский регион. Тем



временем Чад одержал победу в битве за Нджамену, тем самым сорвав планы Хартума на установления лояльной власти в соседнем государстве. К тому же Франция официально поддержала своего традиционного союзника, отправив в Чад свои войска для помощи в борьбе с повстанцами.

После этой битвы, война приобрела позиционный характер и обе стороны не решались на полномасштабные боевые действия с применением тяжёлых орудий и авиации. Однако, при этом, активно вооружали и финансово поддерживали повстанцев на территории вражеского государства.

15 января 2010 г. Чад и Судан подписали мирный договор, ознаменовав конец пятилетней войны между государствами. Нормализация отношений привела к возвращению чадских формирований из Судана, открытию границы между двумя странами, развёртыванию совместных сил для охраны границы. Хотя нападения на гражданских лиц в конфликтном регионе продолжились.

В апреле 2010 г. правительственные войска Чада вновь участвовали в стычках с силами повстанцев в восточных районах страны. Преступность, бандитизм, похищение людей, угоны автомобилей и вооруженные разбойные нападения на миссии гуманитарных организаций привели к тому, что многие гуманитарные организации свернули свои операции в Чаде. В мае 2010 г. Организация Объединённых Наций начала выводить миротворческие войска из Чада и возложила функции по обеспечению безопасности на полицию и армию этой страны. После вывода миротворцев по всей стране правительственные силы организовали этнические чистки, начав произвольно арестовывать и задерживать гражданских лиц по подозрению в повстанческой деятельности, часто на основе этнической принадлежности, и подвергать их пыткам.

## Коморские Острова

### Конфликт на Коморских Островах (2008 г.): общая характеристика

Основным содержанием конфликта на Коморских островах является военная операция вооружённых сил Коморских Островов, Франции, Ливии, Сенегала, Судана и Танзании против сепаратно настроенного острова Анжуан, которая была осуществлена в период с 25 по 26 марта 2008 г. Место: остров Анжуан. Причина: провозглашение независимости Анжуаном. Итог: восстановление Коморскими Островами контроля над островом.

Остров Анжуан входит в состав Коморских Островов, располагается между Мадагаскаром и континентальной Африкой и является вторым по величине островом архипелага. Ещё в XX веке остров старался выйти из состава федерации и стать независимым государством.

В 1997 г. власти Анжуана попытались вернуть остров под контроль Франции, которой он раньше принадлежал. Однако французское правительство отказалось.

В 2001 г. остров добился автономии в составе Коморских Островов, на нём произошла попытка переворота, подавленная войсками Коморских Островов. В 2007 г. на выборах победил полковник Мохамед Бакар, который категорически отказался подчиняться центральным властям и фактически создал независимое государство.

В сложившейся ситуации президент Коморских Островов обратился за помощью к Африканскому союзу. Помощь предоставили Ливия, Сенегал, Судан и Танзания. Франция предоставила Коморам технику и транспорт. Против проведения операции высказалась ЮАР.

26 марта 2008 г. на остров десантировались силы этих стран. После череды непродолжительных столкновений остров был взят под контроль Африканским союзом, а сам Мохамед Бакар бежал на Майотту.

По словам экспертов, операция имела важное значение в первую очередь для Судана и Танзании, в которых сложились подобные ситуации. Африканский союз продемонстрировал свою способность самостоятельно решать проблемы без помощи со стороны.

## Кот-д'Ивуар

### Конфликт в Кот-д'Ивуаре (2010-2011 гг.): общая характеристика

7 августа 1960 г. была провозглашена независимость страны. Лидер Демократической партии Уфуэ-Буаьи стал её президентом, а Демократическая партия стала правящей и единственной партией. Был провозглашён принцип неприкосновенности частной собственности. Страна продолжала оставаться аграрным и сырьевым придатком Франции, однако по африканским меркам её экономика находилась в хорошем состоянии, темпы экономического роста достигали 11% в год. Берег Слоновой Кости в 1979 г. стал мировым лидером по производству какао-бобов, однако успехи в этой области опирались на удачную конъюнктуру и сочетание

наличия квалифицированных менеджеров, зарубежных инвестиций и большого количества дешевых рабочих рук, в основном гастарбайтеров из соседних стран.

Однако в 1980-е годы цены на кофе и какао на мировых рынках упали, в 1982-1983 гг. страну постигла жестокая засуха, начался экономический спад; к концу 1980-х годов показатель внешнего долга на душу населения превысил аналогичный показатель всех стран Африки, кроме Нигерии. Под давлением общественности Уфуэ-Буаньи пошёл на политические уступки, легализовал альтернативные правящей политической партии, инициировал избирательный процесс, и в 1990 г. был избран президентом.

В 1993 г. он умер, и страну возглавил давно считавшийся его наследником Анри Конан Бедье.

В конце 1990-х годов в стране усилилась политическая нестабильность, у Анри Конан Бедье появился серьёзный конкурент: Алассан Уаттара. Он родился на территории Кот-д'Ивуара, а его родители были родом из Буркина-Фасо, но впоследствии получили ивуарское подданство. Однако по Конституции страны на пост президента может претендовать только тот кандидат, у которого оба родителя – ивуарцы по рождению, а не по натурализации. Таким образом, все люди, рожденные в смешанных браках, исключаются из возможной борьбы за президентский пост. Это обстоятельство усугубило уже намечавшийся раскол общества по этническому признаку. К тому времени от трети до половины населения страны составляли лица зарубежного происхождения, в основном работавшие ранее в сельском хозяйстве, пришедшем по причине ухудшившейся экономической конъюнктуры в упадок.

25 декабря 1999 г. в стране произошёл военный переворот, организатор которого Роберт Геи, бывший военный офицер, провёл в 2000 г. президентские выборы, ознаменованные подтасовками и массовыми беспорядками. Официально победителем выборов был признан лидер оппозиции Лоран Гбагбо.

19 сентября 2002 г. в Абиджане против него был организован военный мятеж, который был подавлен, но послужил началом гражданской войны между политическими группировками, представлявшими север и юг страны. Основной повстанческой группировкой севера, возможно, пользовавшейся поддержкой правительства Буркина Фасо, были «Патриотические силы Кот д'Ивуар» во главе с Гийомом Кигбафори Соро. Кроме того, на востоке страны действовали другие группировки. С конца 2002 г. в конфликт также вмешалась Либерия.

На стороне Лоран Гбагбо выступила Франция, которая под предлогом защиты многочисленного европейского населения страны, помогла президенту своими вооружёнными силами. Также в Кот-д'Ивуар были направлены войска из соседних африканских стран (в том числе из Нигерии).

В 2003 г. между официальными властями и повстанцами было достигнуто соглашение о прекращении столкновений, однако ситуация продолжала оставаться нестабильной: правительство контролировало только юг страны. Прочное мирное соглашение удалось подписать только весной 2007 г.

28 ноября 2010 г. в Кот-д'Ивуаре прошёл второй тур президентских выборов. Это были первые выборы в стране за 10 лет.

Окончательные результаты первого тура были объявлены с опозданием. Сообщалось, что во второй тур вышли Лоран Гбагбо и Алассан Уаттара, в то время как Анри Конан Бедье стал третьим с результатом около 25 % голосов, хотя первоначально он лидировал с результатом около 42 %.

По предварительным данным, опубликованным Центроизбиркомом 2 декабря 2010 г., победу на выборах одержал заместитель директора-распорядителя Международного валютного фонда и бывший премьер-министр страны Алассан Уаттара (54,10 % голосов против 45,90 % за Лорана Гбагбо), но на следующий день Конституционный совет объявил победителем Лорана Гбагбо (51,45 % голосов против 48,55 % за Алассана Уаттару). При этом результаты выборов в семи регионах на севере, преимущественно поддерживающих Алассана Уаттару, были аннулированы.

И Гбагбо и Уаттара приняли присягу и объявили себя президентами. При этом вооружённые силы Кот-д'Ивуара объявили о своей лояльности Гбагбо, а международное сообщество (США, Франция, Европейский Союз, Африканский Союз, Экономическое сообщество стран Западной Африки и Организация Объединённых Наций) признало Уаттару законно избранным президентом страны. В Кот-д'Ивуаре разразился острый политический кризис, выразившийся в уличных столкновениях между сторонниками действующего президента Лорана Гбагбо из партии Ивуарийский народный фронт и его противниками из Объединения республиканцев, чьим кандидатом был Алассан Уаттара. За время беспорядков погибло более 1000 человек.

Политический кризис в Кот-д'Ивуаре является следствием межэтнической розни между бете, представляющими этническое меньшинство в стране, и группой дьюла, входящей в народность манде, которая представляет второй по размеру этнический кластер в стране. Большинство представителей бете исповедуют христианство, а дьюла исповедуют ислам. Тем не менее, причиной конфликта является не столько религиозный, сколько племенной фактор, усиленный экономическим неравенством. Южная часть страны, населённая народами бете и бауле, является мировым центром выращивания какао-бобов, а дьюла, занимающие северные районы страны, в колониальный и постколониальный периоды были дистанцированы от власти и лишены доступа к финансовым потокам от экспорта какао-бобов.

19 января 2011 г., в связи с ситуацией в Кот-д'Ивуаре, Совет Безопасности ООН принял резолюцию №1967. Резолюция увеличила число военнослужащих, участвующих в Операции Организации Объединённых Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), на 2000 человек, всего до 12000 миротворцев.

Совет Безопасности ООН уполномочил развертывание дополнительно 2000 человек в Кот-д'Ивуаре до 31 июня 2011 г. Резолюция постановила оставить в стране три пехотные роты и одно авиационное подразделение из МООНЛ ещё на четыре недели, к тому же санкционировала перемещение трех боевых вертолетов с экипажами из МООНЛ в ОООНКИ на период четыре недели. Также было постановлено создать полицейский отряд из 60 человек для противодействия невооруженным толпам. Совет потребовал, чтобы все конфликтующие стороны уважали свободу перемещения и безопасность сотрудников миссии и поддерживающих её французских сил. В пункте 10 требуется прекратить использование средств массовой информации для распространения ложных сведений, разжигания розни и пропаганды насилия.

В марте 2011 г. силы Уаттары предприняли наступление на Абиджан. В конфликт также вмешались французские войска и миротворцы ООН.

30 марта 2011 г. силы Уаттары без боя взяли под свой контроль столицу страны Ямусукро, а 31 марта 2011 г. они вошли в портовый город Сан-Педро, через который осуществляется экспорт какао-бобов.

Ещё до этого силы Уаттары вошли в экономическую столицу страны Абиджан. 31 марта 2011 г. там в уличных боях применялось тяжёлое вооружение. Международный комитет Красного Креста предупредил, что мегаполису, где живут сотни тысяч мирных жителей, грозит гуманитарная катастрофа. Африканский суд по правам человека призвал Гбагбо безотлагательно прекратить сопротивление.

1 апреля 2011 г. французские военные по приказу президента Франции Николя Саркози высадились на южной окраине Абиджана, для защиты французских граждан.

1 апреля 2011 г. миротворцы ООН захватили аэропорт в Абиджане, ранее контролировавшийся сторонниками Гбагбо.

В ночь на 5 апреля 2011 г. силы миротворческого контингента ООН и контингента войск Франции нанесли авиаудары по президентскому дворцу и ряду стратегических объектов сил Гбагбо. Два вертолета Ми-24, входящие в состав украинского миротворческого контингента в Кот-д'Ивуаре, обстреляли из пушек военную технику и склад с оружием сил Гбагбо в Абиджане, выполняя задачу, поставленную командованием миротворческих сил ООН.

9 апреля 2011 г. силы, подчинённые Гбагбо перешли в наступление: заняли стратегически важные кварталы Абиджана и приблизились к штаб-квартире признанного международным сообществом президента страны Алаассана Уаттары. Представители Уаттары обратились к миротворцам ООН и расположенному в стране французскому контингенту с просьбой «нейтрализовать отряды» Гбагбо.

11 апреля 2011 г. французские миротворцы вновь обстреляли ракетами с вертолетов «Единорог» резиденцию президента Гбагбо. После атаки с воздуха французский спецназ предпринял наступление на резиденцию Гбагбо. Для подавления сопротивления лояльных президенту сил были выдвинуты 30 единиц бронетехники. В результате предпринятой атаки президент Лоран Гбагбо был захвачен в плен и передан сторонникам Алаассана Уаттары.

С ноября 2010 г. по состоянию на 31 марта 2011 г. конфликт унес более 1000 человеческих жизней, около миллиона были вынуждены покинуть свои дома, свыше 150 тысяч перешли границу с соседней Либерией.

### **Конфликт в Кот-д'Ивуаре (2010-2011 гг.): внутренние аспекты**

### **Конфликт в Кот-д'Ивуаре (2010-2011 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Кот-д'Ивуаре (2010-2011 гг.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №1464 от 4 февраля 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1479 от 13 мая 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1498 от 4 августа 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1514 от 13 ноября 2003 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1527 от 4 февраля 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1528 от 27 февраля 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1572 от 15 ноября 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1584 от 1 февраля 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1594 от 4 апреля 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1600 от 4 мая 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1603 от 3 июня 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1609 от 23 июня 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1632 от 18 октября 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1633 от 21 октября 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1643 от 15 декабря 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1652 от 24 января 2006 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1657 от 6 февраля 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1682 от 2 июня 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1708 от 14 сентября 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1721 от 1 ноября 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1726 от 15 декабря 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1727 от 15 декабря 2006 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1739 от 10 января 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1761 от 20 июня 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1763 от 29 июня 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1765 от 16 июля 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1782 от 29 октября 2007 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1826 от 29 июля 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1842 от 29 октября 2008 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1865 от 27 января 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1880 от 30 июля 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1893 от 29 октября 2009 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1911 от 28 января 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1924 от 27 мая 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1933 от 30 июня 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1942 от 29 сентября 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1946 от 15 октября 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1951 от 24 ноября 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1962 от 20 декабря 2010 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1967 от 19 января 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1968 от 16 февраля 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1975 от 30 марта 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1980 от 28 апреля 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1981 от 13 мая 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1992 от 29 июня 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2000 от 27 июля 2011 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2045 от 26 апреля 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2062 от 26 июля 2012 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2101 от 25 апреля 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2112 от 30 июля 2013 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №2153 от 29 апреля 2014 г.

## 12.3.

# ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ С УЧАСТИЕМ СТРАН АФРИКИ

## Йемен и Эритрея

### Пограничный конфликт между Йеменом и Эритреей (1995 г.): общая характеристика

Ханишский конфликт – непродолжительное вооружённое столкновение между Йеменом и Эритреей в декабре 1995 г., вызванное попыткой захвата последней архипелага Ханиш, расположенного в южной части Красного моря. Завершился восстановлением йеменского контроля над островами. Позднее вопрос территориальной принадлежности островов был урегулирован решением Международного арбитражного суда.

Дата: 15-17 декабря 1995 г. Место: Красное море. Причина: территориальный спор. Итог: международный арбитражный суд в Гааге признал право Йемена на эти острова.

Нападение Эритреи застало Йемен врасплох: за несколько часов до атаки президент Эритреи Исаяс Афеворк сообщил президенту Йемена Али Абдалле Салеху, что не будет предпринимать никаких действий в отношении островов Ханиш. Для вторжения на острова вооружённые силы Эритреи использовали все мореходные суда, которые были в государстве, в том числе рыбацкие лодки.

Йемен предпринял контратаку и выбил войска Эритреи с островов. Оба государства не располагали ресурсами для полномасштабных боевых действий, поэтому решили обратиться за посредничеством в международный арбитражный суд в Гааге, который признал право Йемена на эти острова.

## Эфиопия и Эритрея

### Пограничный конфликт между Эфиопией и Эритреей (1998-2000 гг.): общая характеристика

Эфиопо-эритрейский конфликт (1998-2000 гг.) – вооружённый конфликт между Эфиопией и Эритреей за контроль над спорными пограничными территориями.

Дата: 6 мая 1998 г. – 25 мая 2000 г. Место: Эфиопия, Эритрея. Итог: военная победа Эфиопии, победа Эритреи в международном суде.

6 мая 1998 г. состоялся инцидент, ставший началом военных действий.

12 мая 1998 г. эритрейские войска заняли один из трех спорных участков пограничья, Бадме.

21-23 февраля 1999 г. были осуществлены массированные авиаудары (МиГ-21 и МиГ-23БН) по эритрейской территории, как пролог операции «Закат». Эритрейцы предотвратили прорыв фронта.

16 мая 1999 г. эфиопская авиация совершила налёт на порт Массауа.

24 мая 1999 г. эритрейские войска силами до четырёх пехотных бригад с частями усиления нанесли удар по эфиопским позициям на западном участке фронта вдоль левого берега реки Мзреб, но в двухдневных боях успеха не имели

В течение 25 мая – июня 2000 г. эфиопские войска вытеснили эритрейцев со спорных территорий.

По условиям мирного соглашения, дело было передано в международный арбитраж, разделивший территории примерно поровну, при этом город Бадме, символ войны, остался за эритрейцами.

В 2007 г. наблюдался рост напряжённости в пограничной полосе, и аналитики прогнозировали возможность нового конфликта.

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с пограничным конфликтом между Эфиопией и Эритреей (1998-2000 гг.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №1226 от 29 января 1999 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1227 от 10 февраля 1999 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1297 от 12 мая 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1298 от 17 мая 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1312 от 31 июля 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1320 от 15 сентября 2000 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1344 от 15 марта 2001 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1369 от 14 сентября 2001 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1398 от 15 марта 2002 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1430 от 14 августа 2002 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1434 от 6 сентября 2002 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1466 от 14 марта 2003 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1507 от 12 сентября 2003 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1531 от 12 марта 2004 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1560 от 13 сентября 2004 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1586 от 14 марта 2005 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1622 от 13 сентября 2005 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1640 от 23 ноября 2005 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1670 от 13 апреля 2006 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1678 от 15 мая 2006 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1681 от 31 мая 2006 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1710 от 29 сентября 2006 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1741 от 30 января 2007 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1767 от 30 июля 2007 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1797 от 30 января 2008 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №1827 от 30 июля 2008 г.

## Джибути и Эритрея

### Пограничный конфликт между Джибути и Эритреей (2008 г.): общая характеристика

Пограничный конфликт между Джибути и Эритреей – вооружённый конфликт между Джибути и Эритреей. Место: граница Джибути и Эритреи. Дата: 10-13 июня 2008 г. Причина: территориальный спор. Итог: военная победа Эритреи, политическая победа Джибути. Изменения: спорный участок границы Эритрея удерживала до 2010 г.

10 июня 2008 г. войска Эритреи пересекли границу с Джибути и открыли огонь по позициям войск соседнего государства. Войска Джибути были вынуждены отступить, Исмаил Омар Гелле объявил о мобилизации всех солдат и полицейских (включая тех, кто вышел на пенсию начиная с 2004 г.). Однако Эритрея заявила, что это правительство Джибути спровоцировало данный конфликт. В заявлении министерства иностранных дел Эритреи было сказано, что Джибути пытается втянуть Эритрею в военную авантюру. Французские солдаты оказывали техническую и медицинскую помощь армии Джибути, а также делились разведанными. 13 июня 2008 г. стороны объявили о прекращении огня, спорный участок границы заняли войска Эритреи.

Джибути находится под покровительством США и Франции (которые имеют свои военные базы на территории Джибути), поэтому Эритрея оказалась в крайне невыгодном положении после окончания активной фазы войны. Эти страны объявили Эритрею не только агрессором, но и обвинили в связях с криминальным исламистским подпольем в Сомали. Под сильным международным давлением эритрейцы были вынуждены отступить на довоенные позиции. На границе между государствами были размещены миротворческие войска из Катара.

## Судан и Южный Судан

### Пограничный конфликт между Суданом и Южным Суданом (2012 г.): общая характеристика

Пограничный конфликт между Суданом и Южным Суданом – столкновения между войсками Судана и Южного Судана, продолжавшиеся в течение весны – лета 2012 г. Место: приграничные провинции Судана и Южного Судана. Причина: территориальный спор. Итог: в августе 2012 г. между странами подписано соглашение о разделе нефтяных доходов.

Пограничный конфликт между Суданом и Южным Суданом, вспыхнувший 26 марта 2012 г., обусловлен трудностями в установлении границы при провозглашении независимости Южного Судана, добившегося суверенитета в ходе длительной вооруженной борьбы против северян и вмешательства международного сообщества.

В основе конфликта лежит давняя межэтническая рознь между арабоязычным исламским Севером и христианско-анималистическими племенами Юга. Конфликт усугубляется наличием значительных запасов углеводородов в спорных пограничных провинциях Абьей, Эль-Вахда и Южный Кордофан.

Конфликт проходит в форме периодических нападений мобильных групп воюющих сторон на вражескую территорию без установления линии фронта. Судан несколько раз проводил воздушные бомбардировки южносуданских позиций. Нефтедобывающая инфраструктура региона в значительной мере разрушена, что усиливает экономическое неблагополучие обеих стран. 26 марта 2012 г. произошли столкновения между армией Южного Судана и армией Судана. Представители армии Южного Судана заявили, что ВВС соседнего государства совершили авианалет на город Джау и другие спорные районы. В Судане подтвердили произошедший конфликт, но не уточнили, кто спровоцировал его.

10 апреля 2012 г. армия Южного Судана захватила город Хеглиг, в котором находится значительная часть нефтяной инфраструктуры Судана (месторождение Хеглиг, часть Большого Хеглига). Южный Судан объяснил захват города необходимостью предотвратить нападения со стороны Судана. В ответ Судан объявил всеобщую мобилизацию и пообещал сделать все возможное, чтобы отбить город.

Глава Народных сил обороны Уганды (УПДФ) Аронда Някайрима заявил, что Уганда поддержит Южный Судан, если между ним и Суданом начнется война.

Парламент Судана принял в понедельник, 16 апреля 2012 г., заявление, в котором соседний Южный Судан назван вражеским государством.

22 апреля 2012 г. Южный Судан завершил вывод своих войск из Хеглига и раскритиковал действия Судана, который не прекращал наносить удары по жилым кварталам все то время, что южносуданские войска

находились в городе. Президент Судана Омар аль-Башир 23 апреля 2012 г. заявил в городе Хеглиг: «Мы не собираемся говорить с правительством Южного Судана, поскольку они понимают только язык автоматов и патронов».

---

---

# 13

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

### 13.1. ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНФЛИКТЫ

#### Колумбия

##### Конфликт в Колумбии (с 1964 г.): общая характеристика

Гражданская война в Колумбии (с 1964 г. по настоящее время) является одним из самых продолжительных в настоящее время вооруженных конфликтов в мире.

Противостоящими сторонами являются: правительственные силы, леворадикальные формирования (Революционные вооружённые силы Колумбии – Армия народа, Армия национального освобождения (Колумбия), Движение рабочих, студентов и крестьян, Движение 19 апреля), праворадикальные организации (Силы самообороны Кордобы и Урабы, Объединенные силы самообороны Колумбии, Águilas Negras). Активную военно-политическую поддержку правительству Колумбии оказывают США.

Вооружённый конфликт в Колумбии начался в 1964 г. (активно – с 1966 г.) и продолжается до настоящего времени.

Боевые действия в Колумбии ведутся с 1964 г. между центральным правительством и левыми повстанческими группировками, крупнейшей из которых является Революционные вооружённые силы Колумбии – Армия народа (ФАРК).

В 2001 г. Государственный департамент США внёс ФАРК в список террористических организаций. Куба, а также Венесуэла и Эквадор настаивают на том, что эта организация является партизанской, действующая на основе боливарианских идей.

Организация была сформирована в 1964 г. как военное крыло Коммунистической партии Колумбии.



ФАРК утверждает, что с 1964 г. ведёт войну с правительством за построение Новой Колумбии, общества социальной справедливости и социального равенства: «Мы –военно-политическая организация, находящаяся в оппозиции правящему режиму Колумбии, ведомая идеями Маркса, Ленина и Боливара. Мы боремся за социалистическое общество, дабы восстановить справедливость на всей планете, начав с нашей родины».

Подразделения ФАРК дислоцированы большей частью в юго-восточных провинциях страны, в джунглях у подножия Анд, контролируя от 20 до 40 % территории Колумбии. Точных данных о численности организации не существует – по разным оценкам количество бойцов колеблется от 8000 до 20000.

В 1948 г. в Колумбии начался вооружённый конфликт причиной которого стало противостояние Либеральной и Консервативной партий Колумбии. Этот период вошёл в историю под названием Ла Виоленсия и продолжался 10 лет. Завершился он примирением и объединением партий либералов и консерваторов в общенациональный фронт и созданием коалиционного правительства. К власти пришёл либерал Альберто Камарго. На стороне либералов воевали и коммунисты, но они не согласились на примирение и приняли решение продолжать войну.

Лидером прокоммунистических партизан стал Хакобо Алапе (по кличке Чёрный Чарро), который в 1958 г. был застрелен бывшим партизаном-либералом. Тогда во главе прокоммунистических партизан оказался Педро Марин (во времена Ла Виоленсии воевал как либерал, но испытывал большое влияние со стороны Хакобо Алапе). В сложившейся обстановке коммунисты были вынуждены уйти в глубокое подполье. Они окопались в колумбийских Центральных Кордильерах на юге департамента Толима в Маркеталии, где с начала 1960-х годов жили почти в полной изоляции.

В 1962 г. президентом страны стал консерватор Гильермо Леон Валенсия. Пытаясь утвердить свою власть на территориях, где большинство населения было приверженцем либеральной партии, Валенсия начал проводить жестокие репрессивные операции с помощью военных. Одной из этих территорий было местечко Маркеталия (департамент Кальдас), объявившее себя Республикой Маркеталия. И тогда, в 1964 г., для отпора военным были сформированы первые отряды самообороны, которые впоследствии получили название ФАРК.

Педро Марин тем временем сменил имя на Мануэль Маруланда, вступил в коммунистическую партию и вместе с леворадикальным студентом Хакобо Аренасом организовал в 1964 г. военизированное крыло Коммунистической партии Колумбии – ФАРК. Маруланда был военно-административным руководителем, а Аренас его политическим советником и идеологическим наставником. В мае 1964 г. боевики Маруланды укрепились в Маркеталии.

Имевшая место в те годы в США истерия против всего, что могло казаться коммунизмом, дала повод для поддержки правительства Валенсии. С помощью военной техники и авиации, поставляемой США, правительственные войска начали военные действия против повстанцев.

Партизанские отряды возникли стихийно и лишь затем попали под контроль Коммунистической партии Колумбии. Этот процесс шел около двух лет и завершился в 1966 г., когда коммунистические отряды из Маркеталии во главе с Мануэлем Маруландой Велесом (настоящее имя – Педро Антонио Марин, партийное имя - «Тигрфо-меткий глаз») объединились с другими отрядами, создав прообраз РВСК. С этого момента ФАРК стала своеобразным стратегическим резервом коммунистов, и оставалась им до начала 1980-х годов, когда пути ФАРК и Коммунистической партии Колумбии разошлись.

В 1982 г. прошла «VII конференция партизанских штабов», на которой было объявлено о слиянии различных повстанческих группировок в РВСК с единым командованием и переименовании FARC в FARC-EP (Революционные вооружённые силы Колумбии – Армия народа). Руководство группировки теоретически исключило возможность перехода страны к буржуазной демократии и посчитало, что в стране имеются все признаки революционной ситуации и возможно применение всех доступных форм борьбы в т.ч. прямое участие в политической жизни страны.

Таким образом, в 1985 г. FARC-EP совместно с компартией создают так называемый «Патриотический союз». Согласно разным данным в него вошли бывшие бойцы, которые специально для этой цели, приняли гражданский статус. В 1987 г. РВСК присоединяются к «Национальной партизанской координации им. Симона Боливара» и подходят к 1990 г. в союзе с другими более мелкими группировками: М-19 (Движение 19 апреля), EPL (Народно-освободительная армия) и ELN (Армия национального освобождения).

На 7-й партизанской конференции в 1982 г. было также принято решение о поддержке производства коки, являющейся важнейшей сельскохозяйственной культурой в тех краях. Подобная деятельность привела к разрыву ФАРК с компартией Колумбии (в своих изданиях компартия Колумбии, впрочем, не выступает противником ФАРК и не поддерживает как кампанию против него, так и обвинений, возлагаемых на эту организацию). В 1990-е годы была создана Подпольная коммунистическая партия Колумбии, которая является идеологическим крылом ФАРК. Надо сказать, что кока имеет широкое применение в традиционном народном хозяйстве, медицине и пищевой промышленности. ФАРК не поддерживает переработку коки в кокаин. Налог с плантаций коки составил важную часть финансирования организации после краха СССР.

Во времена своего расцвета в 1990-х годах «народная армия» ФАРК была грозной силой: более 17000 мужчин и женщин в военной форме, поддерживаемые гражданским ополчением, исчисляемым тысячами, снабжающим их едой, медикаментами и информацией, с международной сетью, способной поддерживать оперативную связь с другими странами и идеологическими союзниками. Повстанцы контролировали 45 %

колумбийской территории, их даже считали угрозой Боготе. Но Колумбии не нужна была армия на марше, захватывающая территорию, раскалывающая на кусочки небольшие городки сельского типа, изгоняющая население из родных мест и крушащая сельскую инфраструктуру. В итоге армию ФАРК стали ненавидеть и бояться. Восстание потеряло свой главный актив – поддержку людей.

С приходом к власти правительства президента Альваро Урибе войска Колумбии, при технической и финансовой поддержке США, провели ряд крупных кампаний против повстанцев. Правительство Колумбии утверждает, что добилось крупных успехов, значительно сократив численность повстанцев и их территорию. Однако о действительной победе над ФАРК говорить не приходится.

По мнению некоторых аналитиков, ФАРК несет ответственность примерно за 70 % всех терактов, совершенных в Колумбии. Есть так же альтернативное мнение, что большее количество из этих терактов спланированы правительством с целью настроить общественное мнение против ФАРК. Один из самых крупных – взрыв 3 ноября 1998 года в городе Миту, когда погибли 138 человек, а 30 человек были ранены. Кроме взрывов и покушений на ФАРК списывают похищения людей. Самая известная пленница – Ингрид Бетанкур, кандидат в президенты Колумбии, похищенная 23 февраля 2002 г. По некоторым данным, между 2000 и 2008 гг. ФАРК похитила не менее 326 человек.

В ходе войны обе стороны неоднократно обвиняли друг друга в военных преступлениях и нарушении прав человека.

Правительство Колумбии обвиняет Кубу, а в последнее время – Венесуэлу и Эквадор в поддержке повстанцев, с чем связаны весьма напряжённые отношения между этими странами.

В 2008 г. лидер Кубы Фидель Кастро обращался к партизанам с просьбой освободить оставшихся у них заложников. Кастро призвал повстанцев не сдаваться и не прекращать революционную борьбу, но выступил с критикой методов революционной борьбы ФАРК, а именно «похищения людей и удержания их в джунглях».

В 2002 г. президентом Колумбии стал Альваро Урибе, сын землевладельца, убитого боевиками ФАРК. Он прославился ещё будучи губернатором тем, что практически искоренил «политический» бандитизм на своей территории. Он призывал крестьян создавать собственные отряды для самозащиты, вооружил их, гарантировал помощь полиции и призывал «громить всех, кто нападает с оружием, не глядя на форму и знамя».

Став президентом А. Урибе реформировал армию и скоординировал её с крестьянской самообороной, при помощи американцев вымуштровал спецназ и бросил против коммунистов и фашистов (наравне с левыми радикалами в колумбийских джунглях действуют и правыерадикалы). Дошло до того, что уже в 2003 г. левые и правые группировки вели переговоры об объединении «против авторитарных властей».

В 2006 г. А. Урибе был триумфально переизбран в президенты.

С 2007 г. правительственные войска перешли в наступление. Была изменена тактика: вместо крупных войсковых операций упор был сделан на действия мобильных отрядов спецназа и удары «воздушной кавалерии» при поддержке вертолётов. Особое внимание стали уделять разведывательным операциям. В результате действий правительственной армии численность ФАРК сократилась в 2 раза до 8-9 тысяч человек. Ликвидировано примерно 100 командиров ФАРК.

26 марта 2008 г. в возрасте 77 лет скончался лидер и основатель организации Мануэль Маруланда. Его сменил коммунист-антрополог Альфонсо Кано, но особых успехов он уже не добился. В начале ноября 2011 г. колумбийский спецназ добрался и до него. Пост главы ФАРК принял Тимолеон Хименес. Свою деятельность на посту руководителя начал с предложения правительству приступить к мирным переговорам. «Мы готовы обсудить приватизацию, вопросы снижения регулирования со стороны государства, абсолютной свободы торговли, демократию в условиях рыночной экономики», - говорилось в заявлении.

ФАРК управляется «секретариатом» во главе с команданте и ещё шестью полевыми командирами, среди них самый известный в Колумбии партизан Хорхе Брисеньо. Значительную часть бойцов ФАРК составляют женщины.

Рупором ФАРК многие годы оставалась радиостанция «Voz de la Resistencia» («Голос Сопrotивления»), располагавшаяся в джунглях, в регионах Колумбии, подконтрольных ФАРК. «Voz de la Resistencia» своего расцвета достигла в начале 2000-х годов, когда станция смогла создать сеть из FM и средневолновых передатчиков в Колумбии. Станция передавала имевшие успех в Колумбии музыкальные программы, располагала подразделением звукозаписи и выпускала музыкальные диски. Её же основная деятельность идеологическая обработка бойцов ФАРК и резкая критика правительства. В 2010 г. колумбийским властям удалось на время нарушить работу радиостанции, однако впоследствии станция продолжила свои передачи. 19 ноября 2011 г. колумбийские военные прервали вещание радиостанции. В ходе операции, проведённой в лагере экстремистов в провинции Мета военные обнаружили и конфисковали микрофоны, компьютеры, усилители и генератор, использовавшиеся для вещания станции.

Президент Колумбии Хуан Мануэль Сантос объявил 27 августа 2012 г., что колумбийское правительство занялось предварительными переговорами с ФАРК с целью добиться прекращения конфликта. Первый раунд переговоров состоялся в Осло 18 октября 2012 г., после чего переговоры были перенесены в Гавану.

Однако, 23 августа 2013 г. Хуан Мануэль Сантос отозвал из Гаваны правительственную делегацию, приостановив мирные переговоры. Причиной этого стали разногласия между повстанцами и правительством о форме мирного соглашения: официальные власти Колумбии намерены вынести требования представителей

ФАРК на всенародный референдум, делегаты со стороны группировки требуют созвать учредительное собрание, которое внесёт поправки в конституцию страны, согласно заключённым соглашениям. Хуан Мануэль Сантос заявил, что переговоры будут возобновлены, когда правительство посчитает нужным.

Тем не менее, 20 сентября 2013 г. переговоры были возобновлены.

С конфликтом самым непосредственным образом связаны действия правительства Колумбии в отношении Венесуэлы и Колумбии.

Отношения между Колумбией и Венесуэлой остаются напряжёнными в течение последней половины XX века. Страны были вовлечены в долгий спор относительно суверенитета над водами Венесуэльского залива. В августе 1988 г. между странами произошёл конфликт из-за колумбийского судна, вошедшего в венесуэльские территориальные воды, но обе страны смогли избежать вооружённого конфликта. В марте 1989 г. президенты двух стран встретились на границе, чтобы обсудить этот и другие спорные вопросы. Венесуэльцы считают, что большинство колумбийцев живут в их стране нелегально или вообще без документов, обвиняют их в совершении различных преступлений.

Отношения значительно улучшились после беседы президентов в 1989 г., межправительственное сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и боевиками, вышло на новый уровень. В августе 1990 г. президент Колумбии Сесар Гавириа встретился с президентом Венесуэлы Андресом Пересом и подтвердил приверженность Колумбии в соблюдении межгосударственных соглашений. Второй же со своей стороны подчеркнул необходимость продолжения регулярных встреч глав двух государств в целях поддержания скоординированных усилий не только для решения пограничных вопросов, но и в разработке региональной внешней политики и экономической интеграции.

4 марта 2008 г. Венесуэла объявила о закрытии границы с Колумбией из-за вторжения Колумбии на территорию Эквадора. Колумбия со своей стороны обвинила Венесуэлу и Эквадор в поддержке повстанцев. 7 марта 2008 г. на саммите латиноамериканских стран стороны договорились об урегулировании конфликта мирным путем.

В 2010 г. между странами разразился дипломатический скандал в связи с заявлением президента Колумбии Альваро Урибе, что правительство Венесуэлы активно сотрудничает с боевиками из ФАРК и других повстанческих группировок. В ответ на обвинения Венесуэла разорвала дипломатические отношения с Колумбией, высказывались предположения о возможной войне между странами. 7 августа 2010 г. кризис был разрешен после того, как в должность нового президента Колумбии вступил Хуан Мануэль Сантос, после чего президент Венесуэлы Уго Чавес заявил, что Венесуэла не поддерживает боевиков и они вместе с Хуаном Мануэлем Сантосом договорились восстановить дипломатические отношения.

Что же касается отношений между Колумбией и Эквадором, то они обострились в связи с тем, что 1-7 марта 2008 г. состоялось вторжение Колумбии на территорию Эквадора. Это была военная операция Колумбии на территории Эквадора с целью уничтожения боевиков ФАРК.

В результате атаки были убиты 17 человек, в том числе член руководства ФАРК Рауль Рейес. Сразу после инцидента Эквадор разорвал дипотношения с Колумбией. В свою очередь Венесуэла, являющаяся союзницей Эквадора, выслала колумбийских дипломатов и отправила 10 батальонов своей армии на границу с Колумбией. Кроме того, Эквадор также стал стягивать войска на границу с Колумбией.

4 марта 2008 г. Венесуэла объявила о закрытии границы с Колумбией. Колумбия со своей стороны обвинила Венесуэлу и Эквадор в поддержке повстанцев. 7 марта 2008 г. на саммите латиноамериканских стран стороны договорились об урегулировании конфликта мирным путем.

## **Конфликт в Колумбии (с 1964 г.): внутренние аспекты**

### **Аграрная программа РВСК (Колумбия, 20 июля 1964 г.)**

Аграрная Программа партизан РВСК-АН

Принята 20 июля 1964 г. в разгар военных действий в Маркеталии, исправлена и дополнена на VIII Национальной Партизанской Конференции РВСК-АН 2 апреля 1993 г.

Товарищи крестьяне, рабочие, учащиеся, ремесленники, представители интеллигенции, солдаты, полицейские, офицеры-патриоты, мужчины и женщины Колумбии:

Жертвы войны

Мы – ядро революционного движения, которое возникло в 1948 г. Против нас, крестьян юга департамента Толима, а также Уила и Каука, с 1948 г. систематически применялось насилие со стороны латифундистов, крупных скотовладельцев, крупных коммерсантов, которые являются подлинными хозяева власти в нашей стране и предпринимателями от “виоленсии”. Мы являемся жертвами открыто провозглашённой политики “усмирения огнём и мечом”, проводимой олигархией, стоящей у власти.

Против нас в течение последних 45 лет было развязано 5 войн: первая – с 1948 г., вторая – с 1954 г., третья – с 1962 г., четвёртая – с 18 мая 1964 г., когда высшее армейское командование официально объявило о

начале “Операции Маркеталия”, наконец, пятая – с 9 декабря 1990 г., когда диктатор Гавирия и высшее военное командование начали операцию “Уничтожение”, направленную против Секретариата РВСК-АН, находившегося в то время в Каса Верде, и против народного движения, в целом, по всей стране.

Мы стали жертвами ярости латифундистов и военных, поскольку именно здесь, в этой части Колумбии, в наибольшей степени оказались затронутыми интересы крупных землевладельцев и связанной с ними наиболее обскурантистской частью колумбийской реакции. Поэтому мы в полной мере испытали на себе зверства прогнившего режима, существование которого является одной из основных причин господства финансовых монополий, тесно связанных с американским империализмом.

Нам закрыли все пути

Потому что, в этой войне против нас выступает американское высшее военное командование, американские инструкторы, американские самолёты. Потому что, в Маркеталии против нас было брошено 16 тыс. человек, снабжённых всеми видами современного оружия. Потому что, против нас применяется тактика экономической блокады, постепенного удушения, неожиданных рейдов с земли и воздуха, наконец, ведётся бактериологическая война. Потому что, правительство, высшее военное командование и американский империализм вкладывают огромные суммы денег в оружие, военное снаряжение, оплату услуг шпионов и доносчиков. Потому что, правительство и высшее военное командование развращают и сознательно коррумпируют, убивают, преследуют и бросают в тюрьмы колумбийский народ, который всё больше выражает солидарность с нами, а потому становится жертвой жестокой и негуманной войны на тотальное уничтожение.

Мы стучались во все возможные двери в поисках помощи с тем, чтобы предотвратить крестовый антикоммунистический поход, крестовый поход против нашего народа, но нас обрекли на длительную и кровавую вооружённую борьбу.

Мы – революционеры, которые борются за изменение существующего режима. Но мы хотели и, первоначально, боролись за эти изменения, используя наименее болезненный для нашего народа метод – мирный, метод демократической борьбы масс. Этот путь был насильственно закрыт под официальным фашистским предлогом борьбы против, так называемых, “независимых республик”, и поскольку мы – революционеры, которым, так или иначе, необходимо выполнить свою историческую роль, которая нам выпала, то мы были вынуждены избрать иной путь борьбы – путь революционной вооружённой борьбы за власть.

Сегодня нынешний господствующий режим стал принимать всё более откровенные фашистские формы. По воле репрессивных органов в стране расплодилось огромное количество провокаторов и авантюристов. Армия в своей деятельности руководствуется Доктриной Национальной Безопасности, которая основана на философии террора, грязной войны, полувоенных формирований и смерти. Под руководством и покровительством олигархии и группы высших офицеров, она исповедует политику, тактику и стратегию ПРЕВЕНТИВНОЙ ВОЙНЫ и ВНУТРЕННЕГО ВРАГА для сохранения того общественного строя, который устраивает монополии, который сохраняет эксплуатацию нашего народа и наших природных ресурсов со стороны империализма и воровского и реакционного колумбийского правящего класса.

Именно поэтому, данная война приняла, поистине, общенациональный масштаб, что неизбежно ведёт к втягиванию в вооружённую борьбу самых широких слоёв нашего народа, борющихся против военных опор режима.

Именно поэтому, РВСК-АН были организованы, как военно-политическая организация, которая вновь подняла знамёна Боливара и освободительных традиций нашего народа для борьбы за власть и для создания в Колумбии армии подлинной национальной независимости, для обретения независимости подлинно народной. Мы боремся за установление демократической политической системы, которая гарантировала бы мир с социальной справедливостью, уважение к правам человека и экономическое развитие на благо всех, кто живёт в Колумбии.

Мы боремся за такую Аграрную Политику, которая передала бы земли латифундистов в руки крестьян, поэтому с сего дня, 20 июля 1964 г., мы – партизанская армия, которая борется за следующую Аграрную Программу:

1) Лживой аграрной политике олигархии мы противопоставляем реальную революционную аграрную политику, которая радикально изменит ситуацию в колумбийской деревне, бесплатно передав землю в руки крестьян, которые работают или желают работать на ней. Для этого собственность латифундистов будет конфискована во имя интересов всего трудящегося народа.

Революционная Аграрная Политика ставит своей целью передачу земли заинтересованным крестьянам, оказание им технической помощи и создание соответствующей инфраструктуры, помощь в приобретении необходимых орудий труда и скота для эффективной работы на земле. Революционная Аграрная Политика есть необходимое условие для поднятия материального и культурного уровня всего колумбийского крестьянства, избавление его от безработицы, голода, неграмотности, эпидемий, что, в совокупности, ограничивает его возможности плодотворной работы. Необходимо разорвать пути латифундизма для активизации развития сельскохозяйственного и промышленного производства страны. Революционная Аграрная Политика означает также конфискацию земель, занятых североамериканскими империалистическими компаниями, под какими бы названиями они не скрывались и какого бы рода деятельностью они не занимались.

2) Колонисты, неимущие крестьяне, захватившие землю, разного рода арендаторы и издольщики государственных земель или земель латифундистов, получают все необходимые документы, утверждающие их права собственности на ту землю, которую они обрабатывают. Будут ликвидированы все виды эксплуатации, связанные с поземельной задолженностью, издольной, натуральной или денежной арендой.

В деревне будет выстроена единая экономическая система, исходя из плодородия и месторасположения земель, на основе минимальных участков от 10 до 20 га. в тех случаях, когда речь идёт о равнинных и пригородных землях, а на других землях соответственно их плодородию и наличия сети необходимых коммуникаций. Все долги крестьян ростовщикам, спекулянтам, государственным и полугосударственным институтам кредитования будут аннулированы.

3) Революционное Правительство будет с уважением относиться к собственности богатых крестьян, которые сами обрабатывают свою землю. Индустриальные предприятия на селе будут сохранены. Крупные сельхозпредприятия, которые о соображениям социального и экономического порядка должны быть сохранены, будут работать в дальнейшем по плану и на благо всего народа.

4) Революционное Правительство создаст широкую и доступную систему кредитования, поставки семян, технической помощи, снабжения необходимыми инструментами, скотом и машинами как крестьян-единоличников, так и производственных кооперативов, которые появятся в процессе аграрных преобразований. Будет создана плановая система ирригации и электрификации, а также сеть государственных центров экспериментальной агротехники.

Будут созданы в достаточном количестве службы здравоохранения для того, чтобы в полном объёме заняться проблемой здоровья сельского населения страны. Будет в большей степени уделено внимание проблеме образования крестьянства, что должно полностью ликвидировать неграмотность на селе. Будет создана система стипендий, содействующая получению высшего технического и гуманитарного образования детьми крестьян. Будет разработан и реализован обширный план по решению жилищной проблемы на селе и создана необходимая коммуникационная сеть, которая соединит центры производства сельхозпродукции с основными центрами её потребления.

5) Будут установлены и гарантированы базовые, выгодные для крестьян, цены на сельхозпродукцию и установлены необходимые дотации на неё.

6) Будет проводиться политика протекционизма по отношению к индейским общинам с предоставлением им необходимого количества земель для их полноценного существования и развития. Им будут возвращены все земли, которые захвачены у них латифундистами. Индейским общинам будет оказана помощь в модернизации их сельскохозяйственного производства. Индейские общины будут пользоваться всеми благами Революционной Аграрной Политики. Одновременно, будет проводиться политика укрепления и развития автономии общин при уважении к их образу жизни, языку, культуре и особенностям внутренней самоорганизации.

7) Реализация этой Аграрной Революционной Программы будет зависеть от создания в стране широкого фронта рабочих и крестьян, Единого Фронта всех колумбийцев, которые стремятся к смене существующего политического режима, являющегося главной опорой старой латифундистской структуры сельского хозяйства Колумбии. Мы уверены в том, что реализация этой политики встретит растущую поддержку широких масс крестьян, которые примут активное участие в ликвидации латифундий. Для реализации этой цели мы будем оказывать помощь в создании активно действующих союзов крестьянской борьбы, профсоюзов, обществ защиты прав потребителей и коммунальных советов. Поэтому данная Программа мыслится как насущная необходимость для всех колумбийцев, как средство борьбы за создание широкого единого фронта всех демократических, прогрессивных и революционных сил страны для ведения повседневной борьбы до полной победы над олигархическим режимом, стоящим на страже интересов американского империализма, который препятствует реализации надежд и чаяний колумбийского народа.

8) РВСК-АН в подходящее для этого время опубликует Закон №1 о Революционной Аграрной Политике. В связи с этим, мы обращаемся с этим документом к крестьянам, рабочим, служащим, учащимся, ремесленникам, представителям малого бизнеса, наконец, представителям национальной буржуазии, которая выражает желание бороться против империализма, демократической и революционной интеллигенции, всем партиям, левым и центристским движениям, которые стремятся к прогрессивным переменам, к настоящей революционной и патриотической борьбе за Колумбию для колумбийцев, за победу революции, за демократическое Правительство Национального Освобождения.

Мануэль Маруланда Велес, Жакобо Арена, Ригоберто Лосада, Исауро Йоса, Исаяс Пардо, Луис Пардо, Хесус Мария Медина, Дарио Лосано, Тарсисио Гуараньяс, Парменидес Куэнка, Роберто Лопес, Мириам Нарваес, Худифь Грисалес, Хесус Ортис, Рохелио Диас, Мигель Альдана, Эрнандо Гонсалес Акоста, Габриэль Гуальтерос, Мегель Паскуас, Хайме Бустос, Альсидес Гонсалес с братьями, Давид Гонсалес, Андрес Лопес с братьями, Луис Сальгадо, Педро Ипус, Эваристо Лосада, Висенте Торрес. Десидерио Гарсио, Агустин Сифуэнтес, Абраам Гарсия, Исмаэль Вальдеррама, Мигель Гарсон, Хайме Гарсия, Хосе Доминго Ривера, Мариано Перес Монте.

Маркеталия, 20 июля 1964 г.

VIII Национальной Партизанской Конференции РВСК-АН

2 апреля 1993 г.

**Программа Правительства Национального Примирения и Возрождения  
(Программа «10 пунктов»)  
(Колумбия, 3 апреля 1993 г.)**

Мы приглашаем всех колумбийцев, которые желают видеть нашу любимую Родину в мире и согласии, поработать над созданием нового национального правительства – ПЛЮРАЛИСТИЧЕСКОГО, ПАТРИОТИЧЕСКОГО И ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО, которое возьмёт на себе следующие обязательства:

1) Сугубо политическое решение глубокого социального конфликта, который сейчас переживает страна;

2) Военная доктрина Национальной Обороны должна быть БОЛИВАРСКОЙ. Как говорил Освободитель: “Предназначение армии – охрана границ государства. И упаси нас Боже повернуть своё оружие против своих же граждан”. Вооружённые Силы должны гарантировать наш национальный суверенитет, уважать Права Человека, иметь такую численность и бюджет, которые положению страны, не находящейся в состоянии войны с соседями. Национальную Полицию следует вновь вернуть в подчинение МВД, перестроить её работу таким образом, чтобы она выполняла свою превентивную функцию, отличалась высоким моральным уровнем и уважала Права Человека;

3) Демократическое участие национальных, региональных и муниципальных органов власти в решениях, которые определяют будущее нашего общества. Укрепление инструментов народного контроля. Прокуратора должна быть независимой ветвью общественной власти и Генеральный Прокурор будет избираться всенародно. Парламент будет однопалатным. Оппозиция и меньшинства будут иметь полные политические и социальные права, а также гарантированный Государством доступ к основным СМИ. Будет обеспечена свобода прессы. Избирательная Комиссия будет независимой. Верховный Суд, Конституционный Суд и Национальный Совет Судей будут избираться прямым голосованием всех судей и работниками суда страны. Необходимо повысить моральный уровень государственной администрации, военных и гражданских институтов власти;

4) Развитие и модернизация экономики при условии соблюдения социальной справедливости. Государство должно быть главным владельцем и администратором стратегических секторов экономики: энергетика, средства связи, общественные службы, дороги, порты и природные ресурсы. Всё это должно использоваться на благо общественно-экономического развития страны и её отдельных регионов. Целью экономической политики Государства должно стать расширение внутреннего рынка, продовольственное самообеспечение и постоянное стимулирование ПРОИЗВОДСТВА, малой, средней и крупной частной индустрии, самоуправления, малых и совместных предприятий. Государство будет вкладывать деньги в стратегические отрасли национальной индустрии и проводить протекционистскую политику. Государственное управление экономикой должно быть эффективным, этическим, продуктивным и качественным. При разработке экономической, социальной, энергетической политики и определении основных сфер стратегических капиталовложений будет обеспечено участие профсоюзов, других общественных организаций и учёных.

5) 50% национального бюджета будет вкладываться в социальную сферу, имея ввиду, прежде всего, интересы рядового колумбийца, его рабочее место, зарплату, здоровье, жилище, образование и отдых, что должно быть основной целью деятельности Государства (сюда также следует добавить поддержку наших народных традиций и определение оптимального баланса между развитием общества и состоянием окружающей среды). 10% национального бюджета будет выделяться на развитие науки.

6) Тот, кто обладает большими богатствами, будет платить больше налогов для того, чтобы обеспечить эффективность перераспределения доходов. Налог на приращённую стоимость затронет только предметы и услуги роскоши.

7) Аграрная политика сделает кредит, технические и торговые услуги более доступными, создаст стимулы для развития сельхозиндустрии и сельхозпроизводства. Государственный протекционизм перед лицом неравной международной конкуренции. Каждый регион будет иметь свой план развития, разработанный совместно с коммунальными органами. Будут ликвидированы существующие и поныне латифундии и проведено перераспределение земли. Будет определена граница сельхозугодий, которая рационализирует процесс колонизации и предотвратит хищническое использование наших природных ресурсов. Нашим производителям будет оказана всесторонняя помощь во внутренней и внешней торговле;

8) Эксплуатация таких природных ресурсов, как нефть, газ, уголь, золото, никель изумруды и пр. Должна быть поставлена на службу интересам страны и её регионов. Необходимо произвести пересмотр контрактов с транснациональными компаниями, которые своей деятельностью наносят ущерб Колумбии. Национальная Энергетическая Комиссия, при участии Государства, трудящихся данного сектора экономики и регионов, будут планировать дальнейшую экономическую политику. Будут сооружаться новые нефтеперегонные заводы и развиваться нефтехимическая промышленность. Правительство проинформирует общество об условиях существующего ныне контракта на эксплуатацию CUSIANA. Те 5 миллиардов баррелей резервной нефти, которыми сейчас владеет данное предприятие, по ценам сегодняшнего дня и курсу обмена валют, могут дать 80

миллиардов песо, что более, чем в 6 РАЗ превышает объём нынешнего годового (1993 г.) бюджета страны. Колумбия должна знать как будет эксплуатироваться CUSIANA и как её работа будет вписываться в общие планы развития страны. Необходимо бережно относиться к запасам нашей нефти, чтобы передать их будущим поколениям, ибо сырая нефть есть достоинство всего колумбийского народа и должна служить его благу;

9) Международные связи со всеми странами мира должны строиться на основе принципа уважения свободы самоопределения народов и взаимной выгоды. Приоритетная цель на этом направлении – региональная и латиноамериканская интеграция. Уважение к политическим договорам, заключённым нашим государством с другими, но полный пересмотр военных соглашений. Недопустимость вмешательства великих держав в наши внутренние дела. Пересмотр условий и суммы внешнего долга с целью добиться моратория по всем внешним выплатам сроком на 10 лет;

10) Разрешение проблемы производства, торговли и потребления наркотиков и галлюциногенов, исходя из понимания того, что данная проблема есть, прежде всего, проблема социальная и потому она не может быть решена военным путём, что требует достижения согласованных усилий национального и международного сообщества, а также заинтересованного участия великих держав – главных потребителей наркотиков.

Из материалов VIII партизанской Конференции РВСК-АН

3 апреля 1993 г.

### **Политическая декларация РВСК (Колумбия, март 2000 г.)**

Политическая декларация РВСК-АН.

Отечество в опасности!

Под предлогом крестового похода против наркоторговцев правительство США расширяет своё вмешательство во внутренние дела Колумбии и подготавливает почву для прямой интервенции. Они хотят применить силу в целях обеспечения как интересов колумбийского правящего класса, так и для реализации своей контрповстанческой стратегии. США разработали, так называемый, «План Колумбия», который должен послужить дальнейшей беспрепятственной реализации их имперской неолиберальной политики, которая принесёт нашему народу ещё большую нищету, ещё большее унижение, ещё больше насилия и социальной несправедливости. Американское правительство не удовлетворено результатами ни той террористической политики, которую правительство Колумбии проводит в качестве концепции и практики управления страной, что и является основной причиной национального кризиса, ни результатами целенаправленных убийств, осуществляемых наёмными убийцами из полувоенных формирований, которые ежедневно одевают в траур наши деревни и которые привели к появлению за последние несколько лет в нашей стране 2 млн. беженцев, что является прямым следствием реализации на практике тех знаний, которые часть наших предпринимателей, политиков и военных получает на американских спецкурсах. Судя по всему, американское правительство уже не удовлетворяет та ситуация, что в Колумбии, благодаря вышеуказанной политики государства, не существует реальной легальной оппозиции системе, поскольку «грязная» война просто уничтожает её, подтверждая тем самым тот факт, что единственной альтернативой в полемике с властью остаётся только вооружённый революционный путь, ибо колумбийская олигархия использует властные функции и полномочия для продолжения неолиберального курса, что приводит к подчинению всей жизни нашей страны интересам крупного капитала и транснациональным корпорациям. Продолжается процесс приватизации государственных, наиболее производительных, предприятий, что означает покушение на плоды коллективных и усилий и собственность всех колумбийцев. Чаше всего это происходит путём закулисных сделок, в результате чего проигравшей стороной всегда оказываются трудящиеся, которые в своё время доверили управление этими предприятиями правительству, а оно преступным образом решило их продать. Стратегические отрасли нашей экономики, такие, как энергетика, транспорт, финансы, производства железа и стали, связь, здравоохранение, образование передаются частному капиталу, что, помимо всего прочего, служит причиной огромной безработицы и ведёт к потере нашего суверенитета и национальной независимости. Несмотря на усиление темпов империалистического вмешательства во внутренние дела нашей страны, насилие военных, полувоенных, политическое, экономическое и социальное, которое практикует государство по отношению к народу, несмотря на углубление коррупции правящего класса, РВСК-АН настаивает на поиске политического решения колумбийского кризиса. Милитаристы всех мастей сосредоточили свои усилия на постепенном свёртывании процесса диалога, который мы начали в Сан Висенте дель Кагуан, стремясь перекрыть любую возможность к перекрытию путей бескровного решения конфликта. Но поскольку стремление к демократическому миру – это желание большинства народа, то Круглый стол диалогов продолжает свою работу. Именно поэтому и в качестве доказательства тех больших перспектив, которые мы видим в этом процессе, мы решили усилить нашу делегацию на переговорах, численно выровняв количество представителей правительства и РВСК-АН. Мы уверены в том, что страна поймёт наше стремление к углублению мирного процесса, к привязке диалога к конкретным проблемам, которые представители разных слоёв общества и мы можем постепенно выносить на заседания Круглого стола, ставя перед собой цель цивилизованной

трансформации, посредством которой мы предлагаем выйти на путь строительства Новой Родины. Для расширения арсенала тех средств, которые позволили бы всем колумбийцам найти этот путь, мы объявляем о создании в следующем месяце, в апреле, «Боливарского движения за Новую Колумбию», как организации, которая под руководством РВСК-АН, имеет цель сплотить всех тех, кто желает покончить с терроризмом, несправедливостью, неравенством, униженностью перед лицом властей и безработицы. Это «Движение» будет подпольным, что обусловлено варварскими акциями полувоенных формирований. Для того, чтобы на местном уровне колумбийцы могли выразить свои политические симпатии, мы не будем вмешиваться в процесс выборов, которые пройдут в октябре, когда будут избираться алькальды и муниципальные советы. Мы будем работать над тем, чтобы, в итоге, появились такие народные собрания, которые выдвинули бы гражданских кандидатов на эти посты, чтобы программы были реальными и выполнимыми, чтобы у нас, наконец, появилась такое общество, которое смогло бы реально контролировать власть, которая, в свою очередь, всячески препятствовала бы анархии и коррупции. Но мы прекрасно знаем, что по всей Колумбии самодетельная избирательная активность населения всегда подавляется коррупционерами. Мы также знаем и том, что американскому правительству далеко не безразличны наши внутренние дела. Поэтому, мы призываем правительство США прекратить вмешательство во внутренние дела нашей страны, аннулировать свой преступный и воинственный «План Колумбия», который только усилит конфликт, переведя его в состояние открытой гражданской войны. Если американцы действительно заинтересованы в ликвидации наркоторговли, как угрозе всему человечеству, то мы призываем их легализовать употребление наркотиков и таким образом подрубить корень той ситуации, которая позорит всё современное общество. Мы также призываем их проявить инициативу и простить хотя бы часть огромного внешнего долга нашей страны, согласиться на 20-летнюю отсрочку, что позволило бы направить высвободившиеся ресурсы на реконструкцию экономики нашей униженной родины. Но только пусть США не надеются осуществлять в Колумбии ту роль, которую они приняли на себя по отношению ко всему миру – роль полицейского, поскольку вся страна в таком случае встанет на защиту своего достоинства. Мы призываем всех колумбийцев усилить борьбу за демократию, суверенитет, социальную справедливость и политическое разрешение конфликта, в котором мы сейчас пребываем, поскольку только голос улицы сделает возможным создание Новой Колумбии, которую мы все так хотим.

Девиз Главного Военного Командования РВСК-АН – «С Боливаром, за мир и национальный суверенитет !»

Горы Колумбии, март 2000 г.

### **Закон РВСК о налогообложении (Колумбия, март 2000 г.)**

Закон № 002 «О налогообложении»

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ШТАБ РВСК-АН

Принимая во внимание, что:

Вопреки основной тенденции ныне идущего процесса мирных переговоров, которые должны привести к установлению демократического мира в Колумбии, Государство продолжает увеличивать расходы национального бюджета на усиление своих легальных и нелегальных военизированных структур для того, чтобы и дальше проводить политику террора;

Правительство США продолжает осуществлять свою интервенционистскую политику по отношению к нашей стране, разжигая и активно участвуя в той внутренней войне, которой мы всячески препятствуем. В настоящее время указанная форма агрессии именуется “Планом Колумбия”, проводимой под предлогом борьбы против наркоторговли, и она будет иметь трагические последствия для нашей страны;

Транснациональные корпорации продолжают политику грабежа наших природных богатств и плодов труда большинства колумбийцев;

Конфронтация, которая подталкивает народ к противостоянию этой агрессии, при которой народ является жертвой политики Государства, американского империализма и транснациональных корпораций, требует достаточно много денег для реализации главной цели – строительства Новой Колумбии;

Что ресурсы, поступающие в качестве добровольной помощи, которую нам оказывают многие патриоты, а также пристекающие из наших собственных внутренних источников, недостаточны для покрытия нужд борьбы РВСК-АН;

Транснациональные корпорации и местные богачи продолжают материально поддерживать Государство в целях расширения агрессии против народа, а также финансируют преступления полувоенных формирований;

Не достигнуто серьёзных договорённостей с Правительством за Столом Переговоров, то становится очевидным, что в Колумбии существует две силы ведущие борьбу за выбор политического курса страны.

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Статья 1.



Установить взимание налога НА МИР с тех физических и юридических лиц, чьё имущество превышает сумму в 1 млн. долларов США.

Статья 2.

Начиная с этого момента, те, кто подпадает под действие этого ЗАКОНА, должны представить всю необходимую информацию для исполнения данного обязательства. Вторичное предупреждение влечёт за собой увеличение суммы налога.

Статья 3.

Если кто-либо пренебрежёт данным требованием, он будет арестован. Его освобождение будет зависеть от выплаты той суммы, которая ему определена.

К ПУБЛИКАЦИИ И ИСПОЛНЕНИЮ

Революционные Вооружённые Силы Колумбии – Армия Народа (РВСК-АН)

ПЛЕНУМ ЦЕНТРАЛЬНОГО ШТАБА

“С Боливаром, за мир и национальный суверенитет”

Горы Колумбии, март 2000 г.

## **Закон РВСК об административной коррупции (Колумбия, март 2000 г.)**

Закон № 003 «Об административной коррупции»

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ШТАБ РВСК-АН

Принимая во внимание, что:

Колумбия поражена эпидемией коррупции, в особенности, систематическим разворовыванием общественных финансов, что превратилось в основной источник личного обогащения политиканов и администраторов национального, департаментского, муниципального и местного уровне;

Данная порочная практика вдвойне вредна тем, что затрагивает моральные устои страны и наносит не меньший вред, чем падение экономического производства и социальная несправедливость;

Абсолютная безнаказанность является прямым следствием круговой поруки внутри касты политиканов, которые правят страной, периодически сменяя друг друга. Противоречия между ними есть спор только о том, кому на этот раз делить национальный бюджет;

Вопреки риторическим речам, ни одно правительство так и не приняли никаких эффективных мер для того, чтобы покончить с этим злом;

Для РВСК-АН ясно, что окончательное искоренение административной коррупции может быть достигнуто только с изменением Государства и Политического Режима, с превращением их в подлинно народные, основанными на этике и морали общего блага;

Осознавая всю тяжесть и серьёзность этого феномена в ситуации нынешнего кризиса.

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Статья 1.

Если кто-либо незаконным образом присваивает себе общественные деньги или имущество, или в столь же незаконным образом способствует присвоению третьими лицами, то он должен вернуть всё полностью законному владельцу, добавив соответствующие проценты, согласно текущей банковской ставке на день возврата.

Статья 2.

Такое лицо будет платить штраф, исходя из общей суммы присвоенного и тяжести совершённого преступления. Этот штраф будет повышаться в зависимости от высоты занимаемой преступником должности на момент совершения преступления. Эта мера наказания также может предусматривать и экспроприацию имущества.

Статья 3.

Это лицо может быть подвергнуто аресту, исходя из вышеуказанных критериев.

Статья 4.

Если кто-либо из представителей частного сектора предлагает должностному лицу взятки или совершает подношения для того, чтобы добиться у данного должностного лица благоприятного для себя решения, то он должен быть наказан на основании тех же критериев.

Статья 5.

Этот закон вступает в силу с момента его публикации.

ШТАБ РВСК-АН

К ПУБЛИКАЦИИ И ИСПОЛНЕНИЮ

Революционные Вооружённые Силы Колумбии – Армия Народа (РВСК-АН)

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ШТАБ РВСК-АН

Горы Колумбии, март 2000 г.

### **Конфликт в Колумбии (с 1964 г.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Колумбии (с 1964 г.):

-

## **13.2. ПРЕКРАЩЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ**

### **Гватемала**

#### **Конфликт в Гватемале (1960-1996 гг.): общая характеристика**

Гражданская война в Гватемале (1960-1996 гг.) – серия вооружённых конфликтов в Гватемале во второй половине XX в. Не имеет чётких временных границ, распадается на несколько периодов, общей продолжительностью около 36 лет.

Дата: 13 ноября 1960 г. – 31 декабря 1996 г. Участники: правительство Гватемалы – повстанцы. Помощь правительству Гватемалы оказывали США. Помощь повстанцам оказывала Куба. В числе повстанческих группировок: ГПТ (1960-1982 гг.), Гватемальский национальный революционный союз (1982-1996 гг.), Партизанская армия бедных (1972-1996 гг.), Революционная организация вооруженного народа (1979-1996 гг.), Повстанческие вооружённые силы (1962-1996 гг.) Итог: мирный договор. Общие потери: около 200000 убитых.

К дестабилизации обстановки в стране в 1954 г. привел осуществленный при поддержке США государственный переворот, в результате которого президент Гватемалы Хакобо Арбенс был смещён.

13 ноября 1960 г. в центральных казармах группа молодых офицеров подняла восстание против правительства, восставшим удалось занять военную базу в Сакапе, однако к 15 ноября 1960 г. их выступление было подавлено. Тем не менее, часть активистов сумела покинуть страну и после начала гражданской войны многие из них (Александро де Леон, Марио Антонио Ион Соса, Луис Аугусто Турсиос Лима, Луис Трехо Эскивель, Висенте Лоарка и др.) объединились с другими оппозиционными группами (включая коммунистическую партию) и стали во главе формирующихся партизанско-повстанческих сил.

В начале февраля 1962 г. возник первый очаг партизанского движения в восточной части страны, в начале марта 1962 г. – второй очаг (в центральной части страны).

Руководство повстанческой армии установило отношения с правительством Кубы. В 1970-х годах к борьбе с режимом присоединилось большое число активистов из числа индейцев-мая, и вскоре деревни мая стали объектом карательных военных операций.

Конфликт принял не только социально-экономическую, но и этническую плоскость, поскольку землевладельцы европейского происхождения и близкие им метисы-ладино воспользовались всеобщим беспорядком и начали проводить насильственную экспроприацию земель мая и геноцид индейцев.

К началу 1980 г. на территории страны действовали четыре фронта повстанческих сил:

северный фронт «капитан Андрокус Эрнандес» (департамент Петен);

южный фронт «капитан Сантос Саласар» (департаменты Эскуинтла, Санта-Роса, Реталулеу и Сучитепекес);

центральный фронт (столица и её окрестности);

западный фронт (департамент Чимальтенанго)

7 февраля 1982 г. в результате объединения четырёх повстанческих организаций был создан блок Гватемальское национальное революционное единство (ГНРЕ).

1 июля 1982 г. генерал Эфраим Риос Монтт ввел в стране осадное положение, в своем выступлении по национальному телевидению он заявил, что «отныне каждый, захваченный с оружием в руках будет расстрелян».

Для борьбы с повстанцами командование гватемальской армии проводило политику «выжженной земли» в горных районах страны. Профсоюзы и политическая оппозиция были уничтожены, многие их активисты стали жертвами политических убийств и «исчезновений» или бежали из страны.

В 1984 г. военная хунта созвала Национальную ассамблею, которая приняла новую конституцию. В результате выборов 1984-1985 гг. президентом страны стал Серезо Аревало, представитель правоцентристской Христианско-демократической партии.

В 1987 г. президенты центральноамериканских государств собрались в гватемальском городе Эскипуласе, где был принят региональный план политического примирения, предложенный президентом Коста-Рики Оскаром Ариасом, и было подписано соглашение, которое провозглашало принцип демократии в качестве обязательной предпосылки урегулирования конфликтов.

Первоначально реализация этого соглашения в Гватемале столкнулось с трудностями, поскольку и ГНРЕ, и армия требовали друг от друга выполнения ряда предварительных условий до начала переговоров. Ведущую роль в формировании общественного мнения в поддержку как национального диалога, так и «гуманизации войны» сыграла Католическая церковь. Сформированная правительством, отчасти по настоянию церковных властей, Комиссия национального примирения (КНП) инициировала в 1989 г. переговоры, получившие название «Великий общенациональный диалог». На следующий год КНП провела в Норвегии переговоры с ГНРЕ под эгидой Всемирной лютеранской федерации.

В марте 1990 г. были подписаны «Соглашения Осло», обязывавшие стороны искать политическое решение конфликта. В 1991 г. начались переговоры ГНРЕ с правительством, проходившие первоначально при посредничестве епископа Гватемалы, а затем — при посредничестве ООН.

По состоянию на середину 1990 г. повстанцы активно действовали в окрестностях столицы и в 14 из 22 провинций страны, а в ряде районов ими были созданы административные органы.

В середине 1994 г. министр обороны Марио Энрикес открыто признал, что после 30 лет военного конфликта военная победа над повстанцами «Гватемальского национального революционного единства» является невозможной («хотя их численность не превышает 900 человек») и выступил за мирные переговоры.

К концу 1996 г. стороны заключили шесть существенных и пять рабочих соглашений. В них были намечены шаги по прекращению военного конфликта и даны гарантии реформ, направленных на решение некоторых социальных и структурных вопросов, сгруппированных по темам: права человека, комиссия по установлению фактов, возвращение беженцев и вынужденных переселенцев, статус и права коренных народов, социально-экономические и сельскохозяйственные вопросы, укрепление гражданской власти и роль вооруженных сил, реформа Конституции и избирательной системы.

В декабре 1996 г. представители правительства и командование партизан подписали «Договор о прочном и длительном мире», положивший конец гражданской войне.

## **Конфликт в Гватемале (1960-1996 гг.): внутренние аспекты**

### **Рамочное соглашение по миру (Керетаро, 25 июля 1991 г.)**

#### **РАМОЧНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ПОИСКУ МИРА С ПОМОЩЬЮ ПОЛИТИЧЕСКИХ МЕТОДОВ**

Вступило в силу

Керетаро, Мексика, 25 июля 1991

Для достижения целей, закрепленных Соглашением Эскипулас II от 7 августа 1987 и в соответствии с Соглашением Осло от 30 марта 1990, правительственная делегация Республики Гватемала и Национальный Революционный Союз Гватемалы (НРСГ), ПРОДОЛЖИЛИ ПЕРЕГОВОРЫ ПРИ ПОСРЕДНИЧЕСТВЕ Председателя Национального Комитета Примирения (НКП) и под наблюдением представителя Генерального Секретаря ООН, Доктора Франческо Вендрелла, и таким образом заверили договоренности, к которым они пришли по вопросу Соглашения Демократизации, одобренного в Мехико 26 апреля настоящего года.

ОНИ СЧИТАЮТ, ЧТО:

1. Политические силы и различные слои общества Гватемалы выразились в пользу достижения мира, демократии и социальной справедливости.
2. Правительство Республики Гватемала и Национальный Революционный Союз Гватемалы (НРСГ) договорились о развитии процесса переговоров с целью достижения мира политическими методами, совершенствования функциональной и причастной демократии, а также договорились об основах укрепления развития и прогресса страны в целях обеспечения демократического сосуществования и достижения общего благосостояния.
3. Работа с темой демократизации позволяет создать общую базу, которая связана с другими вопросами переговоров.
4. Гватемале нужны меры для обеспечения развития демократизации в политической, социально-экономической и культурной сфере. Правительство Республики Гватемала подтверждает свое обязательство применять меры, соответствующие интересам народа и обеспечивающие демократизацию страны.
5. Процедуры и договоренности, определенные в ходе обсуждения общих вопросов, одобренный в Мехике, являются основой для процесса совершенствования функциональной и причастной демократии; впоследствии, Миротворец должен сообщить об их содержании народу Гватемалы, объективно и справедливо.
6. Политические соглашения, достигнутые Правительством Республики Гватемала и Национальным Революционным Союзом Гватемалы (НРСГ), должны отражать законные стремления всех

гватемальцев и реализовывать институциональные меры, а также предлагать конституционные реформы перед Конгрессом Республики, в рамках и духе Политической Конституции Республики Гватемала и Соглашений Осло, Эскориале и Мексики.

Таким образом, Правительство Республики Гватемала и Национальный Революционный Союз Гватемалы (НРСГ)

**ДОГОВОРИЛИСЬ:**

I. Что для укрепления функциональной и причастной демократии необходимо:

- a. Превосходство гражданского общества.
- b. Развитие институциональной демократической жизни.
- c. Эффективное функционирование правового государства.
- d. Постоянное снижение политической регрессии, фальсификаций на выборах, военных бунтов и антидемократических дестабилизационных действий.
- e. Неограниченное уважение прав человека.
- f. Субординация деятельности вооруженных сил от гражданской власти.
- g. Признание и уважение идентичности и прав коренного населения.
- h. Доступ и право каждого гватемальца к выгодам национального производства и природным ресурсам, которые должны основываться на принципах социальной справедливости.
- i. Эффективное распределение населения, перемещенного в результате внутренней вооруженной борьбы.

II. Что для демократизации необходима гарантия и стимулирование участия, прямого или косвенного, гражданского общества, в целом, в разработке, исполнении и оценке правительственной политики на разных административных уровнях, подтверждающая право всех социальных групп, которые составляют Nation, развиваться в рамках справедливых трудовых отношений, в собственных культурных и организационных формах, и при полном уважении прав человека и закона.

III. Что настоящее соглашение должно быть полностью раскрыто гватемальской нации и, в частности, группам, участвующим в обсуждении на встречах, проведенных в соответствии с Соглашением Осло и Национальным Диалогом, а также Миротворцу для получения надлежащего понимания.

IV. Настоящее соглашение должно быть подписано и быть частью Соглашения Прочного Мира, а также должно служить основой для других вопросов переговоров с учетом особенностей каждого из них.

## **Глобальное соглашение по правам человека (Мексика, 29 марта 1994 г.)**

### ГЛОБАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Вступило в силу

Мексика, 29 марта 1994

#### ВВЕДЕНИЕ

Принимая во внимание действующие конституционные положения о правах человека, а также соответствующие соглашения, конвенции и другие международные договора, стороной которых выступает Гватемала;

Принимая во внимание желание Правительства Гватемалы и Национального Революционного Союза Гватемалы реализовывать Соглашение по правам человека и Международное утверждение в соответствии с закрепленными конституционными положениями и международными соглашениями;

Учитывая обязательство Правительства Гватемалы уважать и поддерживать права человека, соблюдая конституционные полномочия;

Принимая во внимание обязательство Национального Революционного Союза Гватемалы, уважать качества, присущие человеческой личности, и способствовать эффективной реализации прав человека;

Подтверждая важность институтов и организаций национальной защиты, защиты прав человека, а также инструментов их укрепления и объединения;

Правительство Республики Гватемала и Национальный Революционный Союз Гватемалы (НРСГ), далее именуемые "Стороны", договорились о нижеследующем:

#### I. ОБЩЕЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

1. Правительство Республики Гватемала подтверждает признание принципов и норм, направленных на гарантирование и защиту полного соблюдения прав человека, а также свое политическое стремление обеспечить их уважение.

2. Правительство Республики Гватемала обязано продолжать реализацию всех мер, направленных на поддержание и уважение норм и механизмов защиты прав человека.

#### II. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТАНЦИЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Стороны считают, что любое поведение, которое ограничивает или прекращает реализацию прав человека, допустимо со стороны Судебного Органа, Уполномоченного по правам человека и

Прокуратуры, оно ослабляет основные принципы правового государства и, следовательно, такие институты необходимо поддерживать и укреплять в ходе реализации таких функций.

2. Относительно Судебного Органа и Прокуратуры, Правительство Республики Гватемала вновь подтверждает свое намерение уважать их автономность, защищать свободу их действий от любого давления, чтобы они могли полностью пользоваться гарантиями и средствами, необходимыми для их эффективной деятельности.

3. Относительно Уполномоченного по правам человека, Правительство Республики Гватемала обязано продолжать свою работу в направлении укрепления такого института, поддержки его действий и изменений норм, которые необходимы для лучшего исполнения его функций и обязанностей. Правительство Республики Гватемала обязано поддерживать инициативы по улучшению технических и материальных условий, необходимых Уполномоченному по правам человека для выполнения задач по расследованию, надзору и контролю в целях полной реализации прав человека в Гватемале.

### III. БОРЬБА С БЕЗНАКАЗАННОСТЬЮ

1. Стороны договорились вести жесткую борьбу с безнаказанностью. Правительство не имеет права поддерживать принятие законодательных мер или другого порядка, ориентированных на препятствование законной процедуре или санкциям против лиц, ответственных за нарушение прав человека.

2. Правительство Республики Гватемала обязано поддерживать перед Судебным Органом необходимые правовые изменения Уголовного кодекса, направленные на определение и наказание в качестве преступлений особой тяжести, насильственные и недобровольные исчезновения, а также быстрые и незаконные казни. Кроме этого, Правительство обязано стимулировать в международном сообществе признание насильственных и недобровольных исчезновений, а также быстрой и незаконной казни в качестве преступлений против человечества.

3. Ни одна специальная или исключительная юрисдикция не может освобождать от наказания за нарушения прав человека.

### IV- ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОТСУТСТВИЯ НЕЗАКОННЫХ СИЛ БЕЗОПАСНОСТИ И ТАЙНОГО АППАРАТА; ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ОРУЖИЯ

1. В целях поддержания неограниченного уважения прав человека, запрещено создание незаконных сил и тайного аппарата безопасности. Правительство Республики подтверждает свое обязательство бороться с любыми их формами.

2. Правительство Республики Гватемала вновь подтверждает свое обязательство по дальнейшей чистке и повышению профессионализма сил безопасности. Оно также выражает необходимость дальнейшего принятия и реализации эффективных мер по регулированию порядка владения, ношения и использования огнестрельного оружия частными лицами согласно закону.

### V. ГАРАНТИИ СВОБОДЫ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ПЕРЕДВИЖЕНИЙ

1. Обе Стороны соглашаются, что свобода объединений и передвижений является международным правом человека, признанным на конституционном уровне, должна реализовываться в соответствии с законом и иметь полную силу в Гватемале.

2. Уполномоченный по правам человека, реализуя свои функции, должен определить, добровольно ли были присоединены члены комитетов гражданской обороны или не были ли нарушены их права человека.

3. Уполномоченный по правам человека обязан на основании выдвинутых обвинений немедленно провести расследование. С этой целью, после публичного информирования о необходимости добровольного формирования таких комитетов и уважения ими закона и прав человека, он должен утвердить их в городах и обеспечить свободу и отсутствие давления при выражении членами комитетов своего мнения.

4. На основании нарушения воли или утвержденного судебного приказа, Уполномоченный по правам человека обязан принять решение, которое он считает целесообразным, и поддерживать соответствующие судебные или административные действия в целях наказания за нарушение прав человека.

5. Правительство Республики в одностороннем порядке заявляет, что не планирует поощрять организацию или создавать новые добровольные комитеты гражданской обороны по всей национальной территории при отсутствии событий, мотивирующих к их созданию. Со своей стороны, Национальный Революционный Союз Гватемалы определяет заявление Правительства в качестве положительного выражения воли в направлении достижения мира и поддержания целей такого заявления.

6. Затронутое население должно предстать перед муниципальным мэром, который обязан создать общественное собрание и вызвать Уполномоченного по правам человека для утверждения, в рамках его полномочий, волю и решение населения.

7. Обе Стороны договорились о том, что другие аспекты добровольных комитетов гражданской обороны должны рассматриваться, когда они затрагивают другие аспекты общих вопросов.

8. Стороны признают образовательную и разъяснительную работу Ведомства по правам человека и просят включить информацию о значении и содержании такого соглашения.

### VI. ВОЕННАЯ СЛУЖБА

1. Обязательная военная служба не должна быть принудительной или причиной нарушения прав человека; следовательно, обеспечение ее характеристик долга и гражданского права должно быть справедливым и недискриминационным.

2. С этой целью, со своей стороны Правительство Республики Гватемала обязано и в дальнейшем принимать и исполнять необходимые административные решения, а также стимулировать, в кратчайшие сроки и в духе настоящего соглашения, нового закона о военной службе.

#### VII. ГАРАНТИИ И ЗАЩИТА ЛИЦ И ОРГАНИЗАЦИЙ, КОТОРЫЕ РАБОТАЮТ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Стороны соглашаются, что любое действие, которое может повлиять на гарантии лиц или организации, которые работают в сфере поддержания и защиты прав человека, осуждается.

2. С этой целью, Правительство Республики Гватемала обязано провести специальные меры защиты для таких лиц или организаций, которые работают в сфере прав человека. Кроме этого, оно обязано провести своевременное и тщательное расследование относительно обвинений, выдвинутых в связи с действиями или угрозами, которые могут повлиять на них.

3. Правительство Республики Гватемала вновь подтверждает обязательство гарантировать и эффективно защищать работу лиц и организаций, которые защищают права человека.

#### VIII. КОМПЕНСАЦИЯ И/ИЛИ ПОМОЩЬ ЖЕРВАМ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

1. Стороны подтверждают, что компенсация и/или помощь жертвам нарушений прав человека является гуманистическим обязательством. Такая компенсация и/или помощь должна осуществляться путем правительственных мер и программ гражданской и социально-экономической направленности, распределяемых в порядке приоритетов тем, кто в них больше нуждается, учитывая экономическое и социальное положение.

#### IX. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ВНУТРЕННЯЯ ВООРУЖЕННАЯ КОНФРОНТАЦИЯ

1. До подписания Соглашения прочного мира обе Стороны соглашаются с необходимостью уменьшения страданий гражданского населения и уважения прав человека раненых, захваченных в плен и погибших.

2. Настоящие заявления Сторон не представляют собой специальное соглашение в рамках значения Статьи 3, пункт 2, параграф 2 Женевских Соглашений 1949г.

#### X. МЕЖДУНАРОДНОЕ УТВЕРЖДЕНИЕ ООН

1. Стороны вновь подтверждают решение, выраженное в рамочном соглашении от 10 января 1994г., о том, что все соглашения должны сопровождаться использованием механизмов национального и международного утверждения, и международное утверждение возглавляет ООН.

2. В данном контексте, Стороны договорились направить запрос Генеральному Секретарю ООН о формировании контрольной миссии по правам человека и соблюдении обязательств соглашения. Миссия должна быть компонентом глобального утверждения Соглашения прочного мира, которое Стороны договорились подписать в кратчайшие сроки в этом году.

3. Стороны признают важность роли национальных институтов во главе правовой реализации, контроля и гарантирования прав человека, таких как Судебный Орган, Прокуратура и Уполномоченный по правам человека, и, в частности, они подчеркивают роль последнего института.

4. Стороны договорились направить запрос Генеральному Секретарю ООН о создании контрольной миссии по соглашению с учетом следующего:

##### Функции

5. В ходе контроля в сфере прав человека миссия обязана выполнять следующие функции:

a) Принимать, оценивать и рассматривать обвинения о нарушениях прав человека.

b) Контролировать автономное и эффективное проведение необходимых расследований компетентными национальными органами в соответствии с политической Конституцией Республики Гватемала и международными нормами по правам человека.

c) Объявлять о существовании или отсутствии нарушений прав человека на основании элементов приговора, которые она может получить в ходе реализации полномочий, содержащихся в параграфе 10, пункты a), b), c) и d), принимая во внимание расследования, проведенные компетентными конституционными институтами.

6. В ходе проверки других обязательств, содержащихся в настоящем соглашении, миссия должна проверить полное их выполнение Сторонами.

7. В соответствии с результатами проверки, миссия должна предоставить рекомендации Сторонам, в частности, о необходимых мерах для поддержания полного соблюдения прав человека и настоящего соглашения, в целом.

8. Необходимо создать двусторонние инстанции между миссией и каждой из Сторон в целях формирования наблюдений относительно рекомендаций миссии в целях стимулирования принятия вышеуказанных мер.

9. Миссия обязана регулярно информировать Генерального Секретаря ООН, который, в свою очередь, обязан информировать компетентные инстанции данной организации. Копии таких отчетов предоставляются Сторонам.

10. Миссия обладает полномочиями:

- a) Обосноваться и передвигаться по национальной территории;
- b) Свободно и в частном порядке допрашивать любое лицо или группу лиц в целях полного выполнения функций;
- c) Свободно и без предварительного уведомления посещать национальные ведомства, а также лагеря Национального Революционного Союза Гватемалы, когда это необходимо для выполнения функций;
- d) Собрать соответствующую информацию для реализации полномочий.
11. Миссия может обращаться к общественному мнению через СМИ в целях раскрытия информации, связанной с ее функциями и деятельностью.
12. В целях контроля и соблюдения прав человека миссия обязана уделять особое внимание праву лица на жизнь, личную неприкосновенность и безопасность, личную свободу, надлежащую правовую процедуру, свободу самовыражения, свободу передвижения, свободу объединений и политическим правам.
13. В ходе выполнения своих функций миссия обязана принимать во внимание положение более уязвимых социальных групп общества и населения, пострадавшего напрямую от вооруженной конфронтации (в том числе, внутренне перемещенные лица, беженцы и возвращенные лица).
14. Деятельность миссии должна относиться к событиям и ситуациям, произошедшим после ее формирования.
15. В целях реализации общего обязательства по правам человека (Раздел I настоящего соглашения), Стороны понимают под правами человека права, которые признаются законодательством Гватемалы, включая соглашения, конвенции и другие международные договора по вопросу, стороной которых является Гватемала.
- Сотрудничество и поддержка национальных инстанций по защите прав человека
16. Стороны признают необходимость международного контроля для укрепления постоянных конституционных механизмов, других национальных правительственных и неправительственных организаций по защите прав человека. В целях их поддержки контрольная миссия должна обладать возможностями:
- a) при необходимости, сотрудничать с национальными институтами и организациями для эффективной защиты и поддержания прав человека и, в частности, для поддержания программ технического сотрудничества и осуществления деятельности для укрепления таких институтов;
- b) предлагать свою поддержку Судебному Органу и его вспомогательным организациям, Прокуратуре, Уполномоченному по правам человека и Президентской Комиссии по правам человека в целях улучшения и укрепления национальных инстанций по защите прав человека и надлежащей правовой процедуре;
- c) поддерживать международное техническое и финансовое сотрудничество, необходимое для укрепления возможностей Уполномоченного по правам человека, других национальных институтов и организаций для выполнения функций в сфере прав человека;
- d) способствовать развитию культуры соблюдения прав человека в сотрудничестве с государством и разнообразными инстанциями общества.
- Продолжительность работы и структура миссии
17. Миссия изначально создается на один год, и ее полномочия могут возобновляться.
18. Контрольной миссией руководит один председатель, назначенный Генеральным Секретарем ООН, который должен учитывать служащих, международных и национальных экспертов с различным опытом, необходимым для достижения целей миссии. Правительство Гватемалы и миссия должны получить согласие соответствующих штаб-квартир, в соответствии с Венской Конвенцией 1946 о дипломатических привилегиях и неприкосновенности.
- Подача ходатайства в международную контрольную миссию
19. Принимая во внимание стремление поддерживать права человека в стране, а также тот факт, что положения настоящего соглашения отражают конституционные права, уже закрепленные в законодательстве Гватемалы, и принимая во внимание роль международной миссии в укреплении институтов и других национальных организаций по защите прав человека, в частности, Уполномоченного по правам человека, Стороны признают удобство того, что, в качестве исключения, утверждение соглашения по правам человека начинается до подписания Соглашения прочного мира.
20. Поскольку контрольная миссия должна приступить к работе до окончания вооруженной конфронтации, то в период военных операций миссия должна предпринять необходимые меры по обеспечению безопасности.
21. Стороны согласны немедленно направить запрос Генеральному Секретарю ООН о направлении, в кратчайшие сроки, предварительной миссии для подготовки, при координации со Сторонами, создания миссии в кратчайшие возможные сроки, а также для оценки финансовых и технических требований, необходимых для утверждения соглашения по правам человека.
- Сотрудничество сторон с контрольной миссией
22. Стороны договорились предоставлять максимально возможное содействие миссии, и с этой целью они обязуются обеспечивать максимальное сотрудничество для выполнения ее функций, в частности, для обеспечения безопасности членов миссии и лиц, предоставляющих обвинения или сведения.

23. Международный контроль, осуществляемый миссией, должен соответствовать положениям настоящего соглашения. Любая ситуация, возникающая в связи со сферой действия соглашения, должна разрешаться с помощью инстанций диалога, предусмотренных параграфом 8.

#### XI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1: Настоящее соглашение вступает в силу с даты его подписания Сторонами.

2: Настоящее соглашение является частью Соглашения прочного мира.

3: Копия настоящего соглашения отправляется Сторонами Генеральному Секретарю ООН и Уполномоченному по правам человека

4: Настоящее соглашение полностью должно быть раскрыто в национальном масштабе, на испанском языке и коренных языках. Уполномоченный по правам человека несет ответственность за выполнение данной задачи через соответствующие правительственные ведомства.

### **Соглашение о переселении населения, перемещенного в ходе вооруженной конфронтации (Осло, 17 июня 1994 г.)**

#### СОГЛАШЕНИЕ О ПЕРЕСЕЛЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ, ПЕРЕМЕЩЕННОГО В ХОДЕ ВООРУЖЕННОЙ КОНФРОНТАЦИИ

Вступило в силу

Осло, Норвегия, 17 июня 1994

#### ВВЕДЕНИЕ

Вновь подтверждая свое обязательство прекратить вооруженную конфронтацию путем процесса переговоров, которые закрепляют основы прочного мира в Гватемале;

Принимая во внимание национальные критические масштабы переселения в ходе вооруженной конфронтации в стране, в человеческих, культурных, материальных, психологических, экономических, политических и социальных проявлениях, которые привели к нарушениям прав человека и страданию сообществ, которые принудительно покинули свои дома и образ жизни, а также населения, которое осталось в регионах;

Принимая во внимание обязательство Правительства Гватемалы и Национального Революционного Союза Гватемалы конструктивно работать, совместно с остальным обществом Гватемалы, над эффективным решением и развитием процесса переселения перемещенного населения, на основании социальной справедливости, демократизации и устойчивого и справедливого национального развития;

Принимая во внимание, что переселение такого перемещенного населения должно стать динамическим фактором экономического, социального, политического и культурного развития страны, и, следовательно, важным компонентом прочного мира;

Подтверждая неотъемлемую роль участия затронутого населения в принятии решений в ходе разработки и исполнении эффективной стратегии переселения;

Принимая во внимание положения и предложения консенсуса, сделанные по данной теме Ассамблеей Гражданского Общества, которые включают особые требования к организациям, представляющим различные группы перемещенных лиц;

Вновь подтверждая, что настоящее соглашение, а также соглашения, подписанные по вопросу в ходе переговоров, является частью Соглашения прочного мира и вступает в силу с момента подписания последнего, за исключением положений о технической комиссии, предусмотренных разделом V настоящего соглашения и пунктом 4 того же раздела.

Правительство Гватемалы и Национальный Революционный Союз Гватемалы (далее именуемые "Стороны") договорились о нижеследующем:

#### I. ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ПРИНЦИПЫ И ЦЕЛИ ГЛОБАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, ПЕРЕМЕЩЕННОГО В ХОДЕ ВООРУЖЕННОЙ КОНФРОНТАЦИИ

##### Определения

1. В рамках значения настоящего соглашения, термин "перемещенное население" означает группу лиц, перемещенных по причинам, связанным с вооруженной конфронтацией, живущих в Гватемале или за ее пределами и включающих, в частности, беженцев, вернувшихся и внутренне перемещенных лиц, по отдельности или группами, включая Сообщества Противостоящего Населения.

2. Переселение означает законное возвращение, расположение и интеграция населения и перемещенных лиц в место их происхождения или другое место по их выбору на территории Гватемалы, в соответствии с Политической Конституцией Республики Гватемала.

##### Принципы

Стороны договорились, что в ходе глобального решения проблемы перемещенного населения следует использовать следующие принципы:



1. Перемещенное население имеет право поселяться и свободно проживать на территории Гватемалы, и в силу этого, Правительство Республики обязуется обеспечить условия, которые позволяют и гарантируют добровольное возвращение перемещенных лиц в места их происхождения или места по их выбору, в условия достоинства и безопасности.

2. Неограниченное уважение прав человека перемещенного населения представляет собой неотъемлемое условие для переселения такого населения.

3. Перемещенное население заслуживает особого внимания в силу последствий перемещения, которое проявляется в реализации исключительной глобальной стратегии, обеспечивающей в кратчайшие возможные сроки его размещение в безопасных и достойных условиях, а также полную и свободную интеграцию в социально-экономическую и политическую жизнь страны.

4. Перемещенное население должно участвовать в принятии решений, связанных с разработкой, исполнением и контролем глобальной стратегии переселения и ее специальных проектов. Такой принцип участия относится к населению, которое проживает в регионах переселения, в каждом аспекте, который к нему относится.

5. Глобальная стратегия возможна только в перспективе поддерживаемого, устойчивого и справедливого развития регионов переселения ради выгоды всего населения, которое проживает в них, в рамках плана национального развития.

6. Реализация стратегии является недискриминационной и объединяет интересы переселенного населения и населения, которое проживает в регионах переселения.

#### Цели

Глобальная стратегия переселения преследует следующие цели:

1. Гарантировать перемещенному населению полную реализацию основных прав и свобод, в частности, тех прав свобод, которые были нарушены в процессе перемещения.

2. Вновь интегрировать перемещенное население, изолированное в социальном, экономическом и политическом смысле, создавая условия для его превращения в динамический фактор экономического, социального, политического и культурного развития.

3. Приоритизировать борьбу с бедностью и крайней формой бедности, которая тяжело влияет на регионы перемещения и относится в большей степени к регионам переселения.

4. Развивать и укреплять демократизацию правительственных структур, гарантируя перемещенному населению реализацию их конституционных прав и обязанностей на любом уровне: муниципальном, ведомственном, региональном и национальном.

5. Поддерживать истинное примирение, положительно влияющее на регионы переселения и национальный уровень, культуру мира, основанную на участии, взаимной терпимости, взаимном уважении и единстве интересов.

#### II. ГАРАНТИИ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ПЕРЕМЕЩЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ

В соответствии с инициативами и деятельностью, уже проведенной в отношении переселения, и, в частности, с Меморандумом взаимопонимания между Правительством и Верховным Комиссаром ООН по делам беженцев и Соглашением от 8 октября 1992г. между Правительством и Постоянными комиссиями, с механизмом специального контроля, Стороны договорились о нижеследующем:

1. Абсолютное уважение прав человека и основных свобод имеет существенное значение для безопасности и достоинства процессов переселения. Стороны вновь заявляют о своем решении полностью исполнить глобальное соглашение по правам человека, действующее с 29 марта 1994г., уделяющее особое внимание уважению прав человека перемещенных лиц в качестве одного из самых социально незащищенных слоев населения, заслуживающего специальной поддержки.

2. Уделять особое внимание защите семей, главой которых является женщина, а также пострадавших вдов и сирот.

3. Принимать во внимание права разнообразных коренных общин, в основном, майя, особенно в сфере уважения и поддержания их образа жизни, культурной идентичности, обычаев, традиций и социальной организации.

4. Обеспечить безопасность перемещенных лиц или лиц, которые проживают в регионах, пострадавших от конфронтации, Стороны подтверждают необходимость срочного извлечения мин или взрывчатых устройств, установленных или брошенных в этих регионах, и обязуются полностью сотрудничать в ходе такой деятельности.

5. Принимая во внимание усилия перемещенных общин по улучшению уровня образования их населения и необходимость поддержки и продолжения такого процесса, Правительство обязуется:

5.1 Признать формальные и неформальные образовательные уровни, полученные перемещенными лицами, используя в этих целях порядок быстрой оценки и/или сертификатов.

5.2 Признать неформальные занятия учредителей образования и здравоохранения и присвоить им, с помощью соответствующей оценки, эквивалентность.

6. Стороны обязаны направить запрос ЮНЕСКО о разработке специального плана для поддержки и продолжения действий в сфере образования населения в регионах переселения, в том числе продолжения усилий перемещенных сообществ.

7. Отсутствие личных документов большинства перемещенного населения повышает его уязвимость, ограничивает доступ к основным услугам и гражданским правам. Такая ситуация требует срочного разрешения. Следовательно, Стороны соглашаются в необходимости следующих мер:

7.1 Создание возможностей для выдачи документов перемещенным лицам в кратчайшие сроки, Правительство, при сотрудничестве с международным сообществом, обязано определить свои усилия по развитию необходимых механизмов, принимая во внимание, при возможности, собственные реестры перемещенных общин.

7.2 Пересмотр Указа 70-91, временный закон о восстановлении и регистрации свидетельств рождения гражданских реестров, уничтоженных насилием, в целях определения порядка с учетом потребностей всего затронутого населения и свободной регистрации для их поддержки. Выдача личных документов и процесс идентификации должны быть проведены в кратчайшие сроки.

7.3 Принять необходимые административные нормы для содействия и обеспечения регистрации детей перемещенных лиц, рожденных за границей, в качестве граждан по происхождению, в соответствии со Статьей 144 Конституции Республики.

7.4 В целях исполнения данной программы документации Правительство обязано запросить сотрудничество ООН и международного сообщества.

8. Неотъемлемым элементом для переселения является юридическая однозначность права владения землей (кроме всего прочего, использование и владение). В данном вопросе Стороны признают существование общей проблемы, которая, в частности, влияет на перемещенное население. Одним из основных проявлений юридической неоднозначности права владения землей является сложность получения средств доказывания соответствующих прав. Это является результатом, кроме всего прочего, проблем регистрации, несоответствий архивов Национального Института Аграрной Информации, институциональной слабости специализированных организаций и муниципалитетов; правовых последствий прав, подкрепленных обычными принципами прав владения и измерения; существования вторых оккупантов или отмены прав, основных на незаконном применении положений, связанных с добровольным отказом.

9. В определенном случае отказа от земель в результате вооруженной конфронтации, Правительство обязуется пересмотреть и поддержать установленные законом пункты о непризнании добровольного отказа, а также ратифицирует неприменение срока давности к праву владения землей.

В данном контексте, оно обязано стимулировать возврат земель первоначальным владельцам и/или разработать механизм справедливой компенсации.

10. Соблюдая политические права, уважение организационных форм перемещенного населения в рамках, предусмотренных конституцией и созданных в целях укрепления коммунальной организационной системы, является обязанностью, и такое население становится участником процесса развития и может управлять своими услугами и инфраструктурой. Важным является интеграция новых образований переселенного населения в муниципальный режим.

11. Стороны признают гуманитарную деятельность неправительственных организаций и церквей, которые поддерживают процессы переселения. Правительство обязано обеспечивать их безопасность.

12. Правительство обязуется укреплять свою политику защиты гватемальцев за границей, особенно перемещенного населения, которое проживает за границей по причинам, связанным с вооруженной конфронтацией. Он также обеспечит добровольное переселение такого населения в безопасные и достойные условия. Относительно перемещенных лиц, желающих остаться за границей, Правительство обязано провести необходимые меры и переговоры с принимающими странами для гарантирования им стабильной миграционной ситуации.

### III. ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ПЕРЕМЕЩЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

Стороны признают, что глобальная стратегия переселения ведет к производственной интеграции перемещенного населения в рамках политики устойчивого и справедливого развития в регионах переселения, что положительно влияет на сплоченность населения, проживающего в таких регионах. Такая политика производственной интеграции должна основываться на следующих критериях и мерах:

1. Регионы переселения, в основном, находятся в сельской местности. Земля, истощаемый ресурс, представляет одну из альтернатив экономической и производственной интеграции. Необходимы проекты, поддерживающие сельскохозяйственное развитие, которые предлагают населению средства, чтобы разорвать замкнутый круг между бедностью и истощением природных ресурсов, и, в частности, такие проекты дают возможность защиты и производственной эксплуатации и экологически целесообразны для уязвимых регионов.

2. Для идентификации земли, которая может быть полезна для переселения перемещенных лиц, которым земля не принадлежит и которые желают ее приобрести, Правительство обязуется:

2.1 Пересмотреть и обновить кадастровый реестр и владение недвижимым имуществом;

2.2 Проводить исследования, которые позволяют идентифицировать и индивидуализировать все национальные, муниципальные и частные земли с возможностью покупки. Такие исследования должны включать информацию о расположении, правовом режиме, приобретении, протяженности, маркировке и сельскохозяйственном применении таких земель;

2.3 Исследования должны быть завершены до момента вступления в силу настоящего соглашения;

3. Среди критериев отбора земель для поселения следует принимать во внимание сельскохозяйственный потенциал почвы, ее цену, возобновляемость природных ресурсов и существующие услуги.

4. Развитие таких регионов в условиях справедливости, поддержки и устойчивости влечет за собой, кроме сельскохозяйственной деятельности, создание рабочих мест и получение доходов от фермерства, промышленности и услуг, в соответствии с принципами развития сельской местности and the preservation of the природных ресурсов. С этой целью, необходимо развивать основную инфраструктуру коммуникаций и электричества, а производственные государственные инвестиции должны иметь приоритет в данном направлении; а также основу стимулирования инвестиций для развития сельской местности соответствующих регионов.

5. Для улучшения качества жизни цели развития сельской местности должны включать:

I) Местная продовольственная безопасность и услуги основной инфраструктуры для населения: проживание, санитарная обработка, питьевая вода, сельские склады, медицинское обслуживание и образование.

II) Повышение производства, производительности и продвижение местных и региональных рынков сельскохозяйственных, фермерско-промышленных и ремесленных товаров и товаров для производства;

III) Создание рабочих мест и доходов;

IV) Стимулирующее и устойчивое использование природных ресурсов, доступных путем регулирования ресурсов в регионе.

6. Товары и деятельность производственной интеграции, связанные с глобальной стратегией переселения, должны принимать во внимание следующие критерии:

6.1 Рассмотреть региональный и местный уровни региона переселения и использования инструментов территориального регулирования в пользу использования ресурсов, исходя из их наилучшего потенциала;

6.2 Учитывать способность населения на реагирование, уровни их организации и ожиданий, поощряя повышенное организованное и информированное участие;

6.3 Поддерживать регулирование и предоставление права собственности на землю и прав на воду в целях создания необходимой основы безопасного использования основных природных ресурсов;

6.4 Поддерживать развитие организаций, местных и региональных институтов для гармонии интересов и рационального планирования использования доступных ресурсов;

6.5 Принимать во внимание цели успешного развития, начиная с первоначальной цели продовольственной безопасности и надлежащего питания семей и сообществ;

6.6 Поддерживать местные и региональные рынки товаров и товаров для производства, а также развитие надлежащих механизмов коммерческой реализации сельскохозяйственных, фермерско-промышленных и ремесленных товаров;

6.7 Создать основную инфраструктуру для населения: проживание, санитарная обработка, питьевая вода, сельские склады, медицинское обслуживание и образование;

6.8 Учитывать улучшение и/или запуск постоянных и компетентных услуг технической поддержки для всех организаций и проектов, включая поддержку неправительственных организаций, которых население выбирает для содействия в реализации его проектов;

6.9 Улучшать и/или создавать сельские услуги финансовой и кредитной помощи, соответствующей потребностям и возможностям вовлеченного населения.

6.10 Выполнять программы расширения возможностей для диверсификации и расширения возможностей производства и управления бенефициариев.

7. Правительство обязуется запустить и поддерживать принципы планирования, согласованные для развития регионов переселения и обеспечения доступа к ним населения.

8. Правительство обязуется устранить любые формы дискриминации, фактической и правовой, женщин в направлении возможностей доступа к земле, жилищу, кредитам и участию в проектах развития. Гендерный аспект необходимо учитывать в политике, программах и деятельности глобальной стратегии развития.

9. Исходным пунктом разрешения каждой из проблем переселения и развития затронутых регионов должно быть исследование и разработка условий переселения, а также консультации, заключения и организованное участие перемещенных лиц и проживающих общин.

10. Институциональное развитие городов является основой процесса демократического развития и интеграции пострадавшего населения. Правительство обязуется интенсифицировать административное, техническое и финансовое укрепление правительственных и местных организаций путем программ создания, профессионального роста и занятости. Оно также обязано укрепить систему организации общины, которая

позволит общинам стать участниками их развития и управлять системой услуг и инфраструктуры, а также укрепить представительство их политических, юридических и экономических руководителей.

11. Правительство также обязуется опираться на принципы децентрализации государственного управления и повышения его эффективности для исполнения, постепенной передачи власти принятия решения, управления ресурсами и услугами сообществ и местных правительств.

#### IV. РЕСУРСЫ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

1. Стороны признают, что решение проблемы переселения перемещенного населения является ответственность всего гватемальского общества, а не только Правительства. Широкие слои гватемальского общества должны присоединиться к процессу для гарантии успеха.

2. С другой стороны, Правительство обязуется располагать и мобилизовать национальные ресурсы в сбалансированном порядке в целях макроэкономической стабилизации и модернизации экономики; а также переориентировать и направить государственные ресурсы в направлении борьбы с бедностью и переселения перемещенного населения.

3. Стороны признают, что группа задач, связанных с переселением перемещенного населения, такая сложная, что для их выполнения необходима поддержка международного сообщества, дополняющая внутренние усилия Правительства и различных слоев гражданского общества. В случае, если этого не делать, обязательство Правительства ограничивается собственными финансовыми возможностями.

#### V. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

1. Исполнение обязательств глобальной стратегии переселения необходимо осуществлять путем реализации специальных проектов.

2. С этой целью, Стороны договорились о создании Технической комиссии для исполнения Соглашения о переселении, в состав которой входят два представителя, назначенных Правительством, два представителя, назначенных перемещенным населением, и два представителя спонсоров, партнеров и международных ведомств по сотрудничеству. Последние два – в качестве консультантов. Комиссия обязана разработать правила внутренней процедуры.

3. Комиссия должна быть создана в течение шестидесяти дней после подписания настоящего соглашения, и с этой целью Правительство Гватемалы обязано принять соответствующий правительственный указ.

4. Комиссия, с момента создания и в течение действия настоящего соглашения, обязана проводить оценку и исследования, необходимые для идентификации и анализа потребностей перемещенного населения, а также для разработки проектов относительно различных обязательств, содержащихся в стратегии, определенной настоящим соглашением. Для проведения таких исследований, анализа и разработки проектов, комиссия может рассчитывать на техническую поддержку соответствующего специализированного персонала.

5. После завершения стадии исследования и в период действия настоящего соглашения, функции комиссии включают приоритезацию и одобрение проектов, а также контроль за их реализацией, распределение финансовых средств, необходимых в каждом случае, и получение технических и финансовых ресурсов. Стороны договорились о том, что исполнение стратегии должно основываться на принципах важной борьбы с бедностью, надлежащего управления, участия бенефициарного населения и прозрачности распределения расходов.

6. В целях обеспечения исполнения стратегии переселения, Стороны договорились о создании Фонда за реализации соглашения о переселении населения, перемещенного в ходе вооруженной конфронтации, который должен состоять, в основном, из вкладов международного сообщества. Программа ООН по развитию необходима для управления финансовыми ресурсами каждого исполняемого проекта.

#### VI. ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ

В соответствии с Рамочным Соглашением от 10 января 1994г., настоящее соглашение подлежит международному утверждению со стороны ООН.

### **Соглашение о создании комиссии по историческому выявлению нарушений прав человека и насильственных действий, которые привели к страданию гватемальского населения (Осло, 23 июня 1994 г.)**

СОГЛАШЕНИЕ О СОЗДАНИИ КОМИССИИ ПО ИСТОРИЧЕСКОМУ ВЫЯВЛЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И НАСИЛЬСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ ПРИВЕЛИ К СТРАДАНИЮ ГВАТЕМАЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

Вступило в силу

Осло, Норвегия, 23 июня 1994

Принимая во внимание, что наша страна переживает в современной истории грубые насильственные действия, недостаток уважения основных прав населения и страдания населения, связанные с вооруженной конфронтацией;

Принимая во внимание право народа Гватемалы знать правду о таких событиях, а их выявление позволит избежать повторения таких печальных и болезненных страниц и усилить процесс демократизации в стране;

Вновь заявляя о своей воле полностью соблюдать глобальное соглашение о правах человека 29 марта 1994; вновь заявляя о своей воле инициировать в кратчайшие сроки новый этап национальной истории, при котором в качестве кульминации широкий процесс переговоров прекращает вооруженную конфронтацию и приводит к укреплению основ мирной жизни гватемальцев и уважения прав человека.

Принимая во внимание, в данном контексте, необходимость поддержания культуры согласия и взаимного уважения, которая устраняет все формы возмездия и мщения, что является неотъемлемым условием прочного мира.

Правительство Гватемалы и Национальный Революционный Союз Гватемалы (далее именуемые "Стороны") договорились о нижеследующем:

Создать Комиссию со следующими характеристиками:

#### ЦЕЛЬ

I. Прояснять с полной объективностью, справедливостью и беспристрастностью нарушения прав человека и насильственные действия, связанные с вооруженной конфронтацией, которые привели к страданию населения Гватемалы.

II. Готовить отчет о проведенных расследованиях, который содержит объективные суждения относительно событий, которые произошли в течение данного периода, с учетом всех внешних и внутренних факторов.

III. Предоставлять особые рекомендации, нацеленные на мир и национальное согласие Гватемалы. Комиссия обязана, в частности, рекомендовать меры по охране памяти жертв, развитию культуры взаимного уважения и соблюдению прав человека и укреплению демократического процесса.

#### ПЕРИОД

Период, который Комиссия обязана исследовать, начинается с начала вооруженной конфронтации и заканчивается подписанием Соглашения прочного мира.

#### ФУНКЦИИ

I. Комиссия обязана принимать данные и информацию, предоставленную лицами или институтами, которые считают себя пострадавшими, а также предоставленную Сторонами.

II. Комиссия обязана полностью и детально толковать такие ситуации. В частности, она обязана беспристрастно анализировать факторы и обстоятельства, которые влияли на такие случаи. Комиссия обязана приглашать любое лицо, которое может располагать существенной информацией, для представления своего видения фактов. Неявка заинтересованных сторон не препятствует Комиссии в объявлении своего мнения по делу.

III. Работа, рекомендации и отчеты Комиссии не определяют обязанности, а также не имеют юридической цели или действия.

IV. Действия Комиссии должны гарантировать конфиденциальность источников, а также безопасность свидетелей и информаторов.

V. После создания Комиссия обязана объявить о своем составе и штаб-квартире всеми возможными способами и пригласить заинтересованных лиц хранить свою информацию и сведения.

#### ФОРМИРОВАНИЕ

Комиссия состоит из трех членов:

I. Настоящий посредник мирных переговоров, о назначении которого потребует Генеральный Секретарь ООН.

II. Один член, гражданин безупречного поведения, назначенный посредником по взаимному согласию Сторон.

III. Ученый, назначенный посредником по взаимному согласию Сторон, с необходимым опытом для выполнения функций.

#### СОЗДАНИЕ И СРОК ДЕЙСТВИЯ

Комиссия формируется, располагается и начинает работу со дня подписания Соглашения прочного мира. Работа Комиссии должна длиться шесть месяцев с момента создания, и этот период может продлеваться еще на шесть месяцев по решению Комиссии.

#### ОТЧЕТ

Комиссии обязана предоставить отчет Сторонам и Генеральному Секретарю ООН, который должен его обнародовать. Отсутствие возможности расследовать все дела или ситуации, представленные Комиссии, не лишает отчет действительности.

#### ОБЯЗАТЕЛЬСТВО СТОРОН

Стороны обязуются сотрудничать с Комиссией во всем, что необходимо для исполнения ее полномочий. Они обязуются, в частности, создать до формирования Комиссии и в ходе ее деятельности, обязательные условия для реализации характеристик, закрепленных настоящим соглашением.

#### МЕЖДУНАРОДНОЕ УТВЕРЖДЕНИЕ

Согласно Рамочному соглашению от 10 января 1994, соблюдение настоящего соглашения подлежит международному утверждению ООН.

#### НЕМЕДЛЕННАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПОСЛЕ ПОДПИСАНИЯ НАСТОЯЩЕГО СОГЛАШЕНИЯ

Стороны договорились запросить у Генерального Секретаря назначения в кратчайшие сроки посредника переговоров, в качестве члена Комиссии. После его назначения, он наделяется полномочиями по организации всех необходимых переговоров для подготовки надлежащего функционирования Комиссии после ее формирования и обоснования согласно положениям настоящего соглашения.

### **Соглашение об идентичности и правах коренного населения (Мехико, 31 марта 1995 г.)**

#### СОГЛАШЕНИЕ ОБ ИДЕНТИЧНОСТИ И ПРАВАХ КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ

Вступило в силу

Мексика, 31 марта 1995

#### ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ

Что вопрос идентичности и прав коренного населения имеет основное и историческое значение для настоящего и будущего Гватемалы;

Что коренное население включает народы майя, гарифуна и ксинка, и что народ майя определяют различные социальные и культурные черты, имеющие общее происхождение;

Что в силу своей истории, завоеваний, колонизаций, перемещения и миграции, гватемальская нация обладает многонациональными, многокультурными и многоязычными характеристиками.

Что стороны признают и уважают идентичность, а также политические, экономические, социальные и культурные права народов майя, гарифуна и ксинка в рамках единства нации и неделимости территории гватемальского государства, в качестве составных частей такого единства;

Что коренное население особенно страдали от фактической дискриминации, эксплуатации и несправедливости в силу своего происхождения, культуры и языка, и что, как и многие другие слои национального сообщества, они страдают от неравноправного и несправедливого обращения и условий своего экономического и социального статуса;

Что такая историческая действительность отразилась и продолжает отражаться на этих народах, поскольку не позволяет им осуществить в полном объеме их права и политическое участие и поскольку препятствует формированию национального единства, которое надлежащим образом отражает богатое многообразие Гватемалы со всеми ее ценностями,

Что до тех пор, пока не будет решена эта проблема гватемальского общества, оно никогда не сможет реализовать в ПОЛНОЙ мере свой экономический, политический, социальный и культурный потенциал и занять в мировом сообществе место, которое соответствует его тысячелетней истории и духовному величию его народов,

Что в Гватемале можно будет покончить с угнетением и дискриминацией только, если будут признаны во всех аспектах идентичность и права народов, которые населяли и ему населяют ее и которые в совокупности являются составными частями ее реальности и творцами ее развития во всех смыслах,

Что все вопросы, представляющие непосредственный интерес для коренного населения, должны решаться ими и с их участием и что цель настоящего Соглашения состоит в создании, расширении и укреплении структур, условий, возможностей и гарантий участия коренного населения при полном уважении их идентичности и реализации их прав,

что международное сообщество в лице Организации Объединенных Наций и ее учреждений и в рамках ее программ, Организации американских государств, других организаций и международных соглашений признали стремление коренного населения в получении контроля над своими институтами и стилем жизни в качестве народов;

Правительство Гватемалы и Национальный Революционный Союз Гватемалы (далее именуемые "Стороны") договорились о нижеследующем:

#### 1. ИДЕНТИЧНОСТЬ КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ

1. Признание идентичности коренного населения имеет основополагающее значения для достижения национального единства, основанного на уважении и реализации политических, культурных, экономических и духовных прав каждого гватемальца.

2. Идентичность народов представляет собой совокупность определяющих их элементов, которые в свою очередь обеспечивают их признание в качестве таковых. Идентичность майя, в частности, которые

доказали свою способность к вековому противодействию ассимиляции, включает следующие основополагающие элементы:

а) непосредственное происхождение от древних майя;  
б) языки, которые имеют один общий корень майя;  
в) видение мира, основанное на гармоничной связи всех элементов вселенной, в которой человек является лишь частицей, земля дарует жизнь, а маис – священный символ, основа их культуры. Это видение мира передавалось от поколения к поколению через материальные и письменные знаки, а также через устное творчество, в котором определяющую роль играла женщина;

д) общая культура, основанная на принципах и образе мышления майя, философии, передаче научных и технических знаний, собственном художественном и эстетическом восприятии, коллективной исторической памяти, общинном устройстве, основанном на солидарности и уважении друг к другу, а также концепции власти, основанной на этических и моральных ценностях;

е) самоопределение.

3. Множественность социально-культурных проявлений народа майя, в том числе ачи, акатеко, агуакатеко, чорти, чухи, итса, ишили, хакалтеко, канхобаль, какчикель, киче, мам, мопан, покоман, покомчи, кекчи, сакапультеко, сикапакенсе, тектитеко, цутухили и успантеко, не нарушил единства их идентичности.

4. Признается идентичность народа майя, а также идентичность народов гарифуна и ксинка в рамках единства гватемальской нации, и Правительство обязуется продвигать в конгрессе Республики внесение соответствующих изменений в Политическую Конституцию Республики.

## II. БОРЬБА ПРОТИВ ДИСКРИМИНАЦИИ

### A. Борьба против правовой и фактической дискриминации

1. Для преодоления исторической дискриминации по отношению к коренному населению необходимо участие всех граждан в целях изменения менталитета, отношения и поведения людей. Такая трансформация начинается с четкого признания всеми гватемальцами факта расовой дискриминации, а также крайней необходимости покончить с дискриминацией ради достижения истинного мирного сосуществования.

2. С другой стороны, в целях преодоления дискриминации по отношению к коренному населению, Правительство обязано принять следующие меры:

а) Продвигать в Конгрессе Республики признание этнической дискриминации в качестве преступления;

б) Продвигать в Конгрессе Республики пересмотр действующего законодательства, каждого закона и положения, которое может быть использовано в дискриминационных целях по отношению к коренному населению;

в) Полностью раскрывать права коренного населения через систему образования, СМИ и другие организации;

д) Продвигать эффективные средства защиты таких прав. С этой целью, содействовать созданию служб по защите интересов коренного населения и открытию юридических консультаций для населения с целью оказания бесплатной юридической помощи лицам с низким уровнем доходов в муниципалитетах, где преобладает коренное население. Кроме этого, оно призывает Ведомство по правам человека и другие правозащитные организации уделять особое внимание вопросам защиты прав народов майя, гарифуна и ксинка.

### B. Права женщин коренных народов

1. Признается особая уязвимость и незащищенность женщин коренных народов, которые сталкиваются с двойной дискриминацией в качестве женщины и в качестве представительницы коренных народов, что усугубляется их социальным положением крайней бедности и эксплуатации. Правительство обязуется принять следующие меры:

а) Продвигать принятие закона, который признавал бы сексуальные домогательства как преступление и в котором факт совершения сексуальных преступлений против женщин – представительниц коренных народов – считался бы отягчающим обстоятельством;

б) Создать Службу по защите интересов женщин коренных народов с их участием для оказания им юридической и социальной помощи;

в) Содействовать распространению и добросовестному исполнению Конвенции об устранении всех форм расовой дискриминации женщин.

2. Поощряется сотрудничество СМИ и организаций по защите прав человека для достижения целей настоящего раздела.

### C. Международные документы

#### Международная Конвенция об устранении всех форм расовой дискриминации

1. Правительство обязуется продвигать в Конгрессе Республики законопроект о включении положений Конвенции в Уголовный кодекс.

2. Поскольку Гватемала является участницей Конвенции, правительство обязуется сделать все возможное для признания Комитета по ликвидации расовой дискриминации, созданного согласно статье 14 указанной Конвенции.

Соглашение о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 (Соглашение 169 МОТ)

3. Правительство представило Конгрессу Республики, для одобрения, Соглашение 169 Международной организации труда; и поэтому оно обязано продвигать его одобрение. Стороны призывают политические партии ускорить процесс одобрения соглашения.

Проект Декларации по правам коренного населения

4. Правительство обязано добиваться одобрения проекта декларации о правах коренного населения соответствующими органами Организации Объединенных Наций, при консультации с коренным населением Гватемалы.

### III. КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

1. Культура майя является первоначальным источником гватемальской культуры и наряду с культурами других коренных народов представляет собой активный и динамичный фактор развития и прогресса гватемальского общества

2. Следовательно, развитие национальной культуры невозможно без признания и содействия культуре коренных народов. В этом смысле политика в области образования и культуры должна, в отличие от прошлого, основываться на признании, уважении и поощрении культурных ценностей коренных народов. Исходя из этого признания культурных различий, необходимо поощрять соответствующие улучшения и изменения, которые способствовали бы расцвету гватемальского общества

3. Народы майя, гарифуна и ксинка являются творцами своего культурного развития. Роль Правительства заключается в оказании поддержки такому развитию путем устранения препятствий на пути реализации этого права, принятия законодательных и административных мер, которые необходимы для активизации культурного развития в рамках компетенции Правительства, а также путем обеспечения участия коренных народов в принятии решений, касающихся планирования и осуществления программ и проектов в области культуры силами своих собственных организаций и учреждений.

#### A. ЯЗЫК

1. Язык является одной из опор культуры, а также средством усвоения и передачи самобытного видения мира, знаний и культурных ценностей. В этом смысле все языки, на которых говорят в Гватемале, заслуживают равного уважения. В данном контексте, необходимы соответствующие постановления для возрождения и защиты языков коренных народов, содействовать их развитию и использованию.

2. С этой целью, Правительство обязано принять следующие меры:

a) продвигать внесение изменений в Политическую Конституцию Республики для ее дополнения списком групп существующих в Гватемале языков, которые Правительство обязуется в соответствии с конституцией признать, уважать и поощрять ;

b) поддерживать использование всех языков коренных народов в системе образования для того, чтобы дети могли читать и писать на своем родном языке или на наиболее распространенном языке в общине, к которой они принадлежат, поощряя, в частности, образование на двух языках, основанное на смешанных культурах, в том числе развитие таких заведений, как школы майя, и используя другие формы образования, принятые у коренных народов;

c) поддерживать использование языков коренных народов в сфере правительственных социальных услуг на уровне общин;

d) информировать коренные общины на их языках, учитывая традиции коренного населения и используя надлежащие средства, об их правах, обязанностях и возможностях в различных сферах национальной жизни. При этом в случае необходимости будут использоваться письменные переводы и средства массовой информации на языках этих народов

e) поддерживать программы профессиональной подготовки судей, говорящих на двух языках, а также устных переводчиков для работы в судах, способных переводить с языков коренного населения и на эти языки;

f) содействовать доброжелательному отношению к языкам коренных народов и открыть новые возможности для их использования в социальных СМИ и культурного обмена путем усиления таких организаций, как Академия языков майя и других подобных заведений;

g) содействовать приданию языкам коренных народов официального статуса. С этой целью, будет создана комиссия с участием представителей языковых общин и Академии языков майя Гватемалы, которая изучит вопрос о формах придания официального статуса с учетом языковых и территориальных критериев. Правительство обязано продвигать в конгрессе Республики внесение изменений в статью 143 Политической Конституции Республики с учетом результатов работы Комиссии по официальному статусу.

#### B. ИМЕНА, ФАМИЛИИ И ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ НАЗВАНИЯ

Правительство подтверждает полное право на регистрацию имен, фамилий и географических названий, используемых коренным населением. Оно подтверждает также право общин менять названия мест, где они проживают, по решению большинства своих членов. Правительство обязано принять все меры, предусмотренные разделом А главы II настоящего соглашения, в целях борьбы против всех форм фактической дискриминации при осуществлении этого права



**С. ДУХОВНОСТЬ**

1. Настоящим признается значение и особая духовность майя как основного компонента их видения мира и передачи их ценностей, а также других коренных народов.

2. Правительство обязуется обеспечить уважительное отношение ко всем формам проявления этой духовности, в частности к праву на ее проявление как публично, так и в частном порядке, с использованием системы образования, культовых обрядов и празднований. Кроме этого, признается необходимость обеспечить должное уважительное отношение к духовным наставникам коренных жителей, а также культовым обрядам и священным местам

3. Правительство обязано продвигать в Конгрессе Республики внесения изменений в статью 66 Политической Конституции Республики для закрепления положений о том, Правительство признает, уважает и защищает различные формы духовной жизни народов майя, гарифуна и ксинка

**Д. ХРАМЫ, ЦЕНТРЫ КУЛЬТУРНЫХ ОБРЯДОВ И СВЯЩЕННЫЕ МЕСТА**

1. Настоящим признается историческая ценность и современное значение храмов и центров культовых обрядов в качестве части культурного, исторического и духовного наследия майя и других коренных народов.

Храмы и центры культурных обрядов, расположенные в археологических районах, охраняемых Правительством

2. В соответствии с Политической Конституцией Республики храмы и центры культовых обрядов, представляющие археологическую ценность, являются частью национального культурного достояния. Поэтому они являются собственностью Правительства и подлежат охране. В данном контексте, необходимо принять меры для соблюдения этого принципа в случаях, когда имеющие археологическую ценность храмы и центры культовых обрядов окажутся или когда будет обнаружено, что они находятся в частной собственности.

3. Признается право народов майя, гарифуна и ксинка на участие в охране таких мест и управлении ими. В целях обеспечения данного права Правительство обязуется поддерживать, при участии коренного населения, принятие правовых мер для пересмотра положений о том, какие государственные органы должны выполнять эту функцию для обеспечения реализации этого права.

4. Будут изменены положения об охране центров культовых обрядов в археологических районах для того, чтобы эти положения содействовали отправлению духовности, а не препятствовали этому. Правительство совместно с духовными организациями коренного населения обязано содействовать принятию постановления о допуске к указанным центрам культовых обрядов, которые гарантировали бы коренным народам возможность беспрепятственного отправления духовности с соблюдением условий должного уважения, предписываемых духовными наставниками.

**Священные места**

5. Признается наличие других подлежащих сохранению священных мест, где коренное население, в частности майя, традиционно совершают духовные обряды. С этой целью будет создана комиссия с участием представителей Правительства и организаций коренного населения, а также духовных наставников коренных народов для того, чтобы определить эти места и режим их сохранения.

**Е. НОШЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОДЕЖДЫ**

1. Необходимо уважать и гарантировать конституционное право на повсеместное ношение национальной одежды. Правительство обязано принять меры, предусмотренные в разделе А главы II настоящего соглашения, по борьбе против всех форм фактической дискриминации в отношении ношения национальной одежды.

2. Кроме этого, в рамках кампании просвещения среди населения в поддержку культур майя, гарифуна и ксинка в различных их формах будет разъясняться духовная и культурная ценность национальной одежды и необходимость ее надлежащего уважения.

**Ф. НАУКА И ТЕХНОЛОГИИ**

1. Настоящим признается наличие и ценность научно-технических знаний майя, а также знаний других коренных народов. Необходимо восстановить это наследие, развить и распространить его.

2. Правительство обязуется содействовать обучению, распространению и практическому использованию этих знаний. Одновременно оно обращается с призывом к университетам, научным центрам, средствам информации, неправительственным и международным организациям признать и пропагандировать научно-технический вклад коренного населения.

3. С другой стороны, Правительство обязано обеспечить доступ коренного населения к современным знаниям и содействовать научно-техническому обмену.

**Г. ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ РЕФОРМА**

1. Система образования является одним из важнейших инструментов передачи и развития культурных ценностей и знаний. Она должна соответствовать культурному и языковому разнообразию Гватемалы, а также признавать и укреплять культурную идентичность коренного населения, образовательные ценности и систему образования майя и других коренных народов, расширять доступ к формальному и неформальному образованию и использовать в национальных учебных планах образовательные концепции коренных народов.

2. С этой целью, Правительство обязуется содействовать реформе системы образования, которая должна соответствовать следующим характеристикам:

а) быть децентрализованной и адаптированной к региональным условиям, чтобы учитывать потребности, а также языковые и культурные особенности;

б) обеспечить общинам и семьям, как источникам воспитания, основное право на разработку учебных программ и учебного расписания, а также на внесение предложений о назначении и смещении учителей с учетом интересов образовательных и культурных сообществ;

с) включать образовательные концепции майя и других коренных народов в свои философские, научные, художественные, педагогические, исторические, языковые и политические и социальные дисциплины в рамках комплексной реформы образования;

д) расширять и развивать систему образования на двух языках и поощрять освоение и изучение языков коренных народов на всех уровнях образования;

е) содействовать улучшению социально-экономических условий жизни общин путем развития культурных ценностей, содержания и методов используемых общинами в культурной сфере, путем технических усовершенствований и утверждения этического принципа охраны окружающей среды;

ф) обеспечить включение в учебные планы материалов, способствующих укреплению национального единства на основе уважения культурного многообразия;

г) нанимать и повышать квалификацию учителей, говорящих на двух языках, а также административно-технического персонала из числа коренного населения в целях повышения уровня образования в их общинах и придать официальный статус механизмам участия представителей общин и организаций коренного населения в образовательном процессе;

h) добиваться эффективной реализации конституционного права на образование, которым обладают все слои населения, особенно, в общинах коренного населения, которые меньше всего охвачены образованием в целях более широкого распространения образования и внедрения форм, способствующих достижению этих целей;

і) увеличить бюджет министерства образования, чтобы направить дополнительные средства на проведение реформы в области образования.

3. В рамках реформы образования необходимо в полной мере учитывать многообразный опыт майя, оказывать содействие школам майя и укреплять в интересах коренных народов Национальную программу двуязычного образования на основе смешанных культур, а также Единую программу языка и культуры майя для всех гватемальских учащихся. Кроме того, необходимо оказывать содействие созданию университета майя или высших учебных заведений для коренного населения и работе Национального совета по вопросам образования майя.

4. В целях облегчения доступа коренного населения к формальному и неформальному образованию необходимо укреплять дальнейшее развитие системы стипендий и субсидий. Кроме того, необходимо переработать учебные пособия, в которых сохраняются стереотипы, касающиеся культуры и пола.

5. Для подготовки такой реформы будет создана на паритетных началах комиссия из представителей Правительства и организаций коренного населения.

#### Н. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Средства массовой информации, как и система образования, играют очень важную роль в охране, развитии и передаче ценностей и культурных знаний. Не только Правительство, но и все, кто работает или задействован в сфере массовой информации, должны содействовать уважению и пропаганде культур коренных народов, ликвидации любых форм дискриминации, а также освоению всеми гватемальцами своего многокультурного наследия.

2. Со своей стороны, в целях содействия более широкому доступу общин и институтов майя и другого коренного населения к средствам массовой информации, а также более широкой пропаганде на языках коренного населения культурного достояния этих народов, в частности майя, равно как и всеобщего культурного достояния, Правительство обязано, в частности, принять следующие меры:

а) выделить в официальных средствах массовой информации время для пропаганды различных форм культуры коренных народов и содействовать предоставлению им времени и в частных средствах массовой информации;

б) продвигать в Конгрессе Республики внесение изменений в нынешний закон о радиовещании в целях выделения специальных частот для пропаганды проектов коренного населения и обеспечения соблюдения принципа недискриминации в использовании средств информации. Оно также обязано поддерживать отмену всех правовых положений, которые препятствуют осуществлению права коренного населения иметь доступ к средствам массовой информации в интересах развития своей идентичности;

с) Регулировать и поддерживать систему информационных, научных, художественных и образовательных программ национального радио, телевидения и печати на языках коренных народов, посвященных их культурам

#### IV. ГРАЖДАНСКИЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

##### A. Конституционная основа

Правительство Республики обязуется осуществить реформу Политической Конституции Республики, которая определяет гватемальскую нацию как многоэтническую, многокультурную и многоязычную национальную общность.

**В. Общины и местные органы власти коренных народов**

1. Признается влияние, которое община майя и другие общины коренного населения оказывали и продолжают оказывать в политической, экономической, социальной, культурной и духовной сферах. Благодаря своей сплоченности и динамизму народы майя, гарифуна и ксинка сохраняют и развивают свою культуру и образ жизни, несмотря на дискриминацию, которой они подвергаются.

2. С учетом конституционного обязательства Правительства признавать, уважать и поощрять формы собственной организации общин коренного населения признается роль, которую призваны играть в ведении своих дел органы власти общин, сформированные в соответствии с нормами обычного права

3. Признавая роль общин в рамках муниципальной автономии в осуществлении права коренных народов на определение собственных приоритетов в рамках процесса развития и, в частности, в сфере образования, здравоохранения, культуры и инфраструктуры, Правительство обязуется укреплять соответствующий потенциал таких общин.

4. С этой целью, а также для обеспечения участия общин коренного населения в процессе принятия решений по тем вопросам, которые их затрагивают, правительство обязано содействовать реформе Муниципального кодекса.

5. Такая реформа должна проводиться в соответствии с выводами создаваемой в пункте 4 раздела D настоящей главы комиссии по проведению реформы и обеспечению участия, которая обязана принять – в контексте муниципальной автономии и правовых норм, признающих за общинами коренного населения право вести свои внутренние дела в соответствии с нормами обычного права, предусмотренными в пункте 3 раздела E настоящей главы, – положения по следующим вопросам:

a) определение статуса и правоспособности общин коренного населения и их органов власти, формируемых в соответствии с традиционными нормами

b) определение форм соблюдения норм обычного права и всего, что связано со средой обитания, при осуществлении муниципальных функций с учетом, в соответствующих случаях, языкового, этнического и культурного многообразия муниципий

c) определение форм содействия справедливому распределению государственных ассигнований, включая долю доходной части государственного бюджета, ежегодно отчисляемую на нужды муниципалитетов, между образующими муниципию общинами коренного и некоренного населения, в целях укрепления способности этих общин рационально использовать такие ресурсы и быть непосредственными участниками процесса собственного развития

d) определение форм объединения общин с целью защиты своих прав и интересов и заключения соглашений для разработки и осуществления проектов общинного и регионального развития

**С. Децентрализация**

Принимая во внимание, что в настоящее время на основе принципов углубленной децентрализации и рассредоточения функций осуществляется процесс передачи административных полномочий местным органам, отражающий экономические, социальные, культурные, языковые и экологические факторы, Правительство обязуется делегировать административные функции в сфере образования, здравоохранения и культуры коренному населению в соответствии с языковыми критериями; оно также обязуется оказывать содействие обеспечению эффективного участия представителей общин в решении вопросов образования и культуры на местном уровне с целью гарантирования их эффективности и адекватности этого процесса

**D. Участие на всех уровнях**

1. Признается, что коренное население не участвует в принятии решений в политической жизни страны, и поэтому ему чрезвычайно трудно, а иногда невозможно, обеспечивать свое участие для свободного и полного выражения своих требований и защиты своих прав.

2. В этой связи вновь подчеркивается тот факт, что народы майя, гарифуна и ксинка имеют право создавать и управлять деятельностью своих собственных институтов, осуществлять контроль за своим развитием и пользоваться реальной возможностью свободно осуществлять свои политические права, при этом признается и вновь подчеркивается, что свободное осуществление этих прав придает легитимность таким институтам и способствует укреплению единства нации.

3. Следовательно, необходимо институционально оформить представленность коренного населения на местном, региональном и национальном уровнях и обеспечить их свободное участие в процессе принятия решений в различных сферах жизни страны.

4. Правительство обязуется осуществить правовые и организационные реформы, которые способствовали бы такому участию и регулировали и гарантировали бы его. Кроме того, оно обязуется осуществлять эти реформы с участием представителей организаций коренного населения посредством создания паритетной комиссии по проведению реформы и обеспечению участия, в состав которой войдут представители правительства и организаций коренного населения.

5. Без ограничений полномочий Комиссия может рассматривать вопрос о проведении реформ или принятии мер в следующих сферах:

а) создание обязательных механизмов консультаций с коренным населением каждый раз, когда предусматривается принятие законодательных и административных мер, которые затрагивают интересы народов майя, гарифуна и ксинка;

б) организационные формы индивидуального и коллективного участия в процессе принятия решений, такие, как совещательные, консультативные и другие организации, обеспечивающие постоянный диалог между правительственными организациями и коренным населением;

с) представительные институты коренного населения, которые отвечают за защиту интересов коренного населения на региональном и/или национальном уровнях и уставы которых обеспечивают их представительство и полномочия, гарантирующие должную защиту и поощрение этих интересов, включая наличие у них полномочий вносить предложения в исполнительные и законодательные органы;

д) гарантировать свободный доступ представителей коренного населения к различным органам государственной власти путем содействия их назначению на посты в местных, региональных и национальных органах управления, деятельность которых более непосредственно соприкасается с их интересами и сконцентрирована на районах, в которых проживает преимущественно коренное население.

#### Е. Обычное право

1. Традиционные нормы коренного населения были и продолжают оставаться важнейшим элементом социального регулирования жизни общин и, следовательно, сохранения их сплоченности

2. Правительство признает, что отрицание прав, дискриминация и маргинализация коренного населения являются результатом как игнорирования в национальном законодательстве обычных норм, которые регулируют общинную жизнь коренного населения, так и отсутствия доступа коренных народов к средствам защиты, предусмотренным в правовой системе страны

3. В целях укрепления правовой защищенности общин коренного населения Правительство обязуется продвигать в законодательном органе, при содействии участию организаций коренного населения, разработку правовых норм, признающих за общинами коренного населения право вести свои внутренние дела в соответствии с нормами обычного права при условии, что они не будут противоречить основным правам, закрепленным в правовой системе страны или международно признанным правам человека

4. В тех случаях, когда требуется вмешательство судов, особенно в уголовных делах, соответствующие органы власти должны в полной мере учитывать традиционные нормы, которые регулируют жизнь общин. С этой целью, Правительство обязуется принять следующие меры

а) предложить – при участии представителей организаций коренного населения – правовые положения для учета культурного наследия и создать механизмы предоставления общинным органам полномочий по определению тех обычаев, которые являются нормативными в их внутренней жизни

б) осуществлять в координации с университетами, профессиональными ассоциациями и организациями коренного населения Гватемалы постоянную программу для судей и сотрудников генеральной прокуратуры, касающуюся культуры и своеобразия коренных народов, особенно в том, что касается знания их норм и механизмов, регулирующих их общественную жизнь

5. Для обеспечения доступа представителей коренного населения к средствам судебной защиты Правительство обязуется бесплатно оказывать юридические услуги лицам с низким уровнем доходов и вновь заявляет о своем обязательстве бесплатно предоставлять в распоряжение общин коренного населения судебных переводчиков, гарантируя строгое соблюдение принципа, согласно которому никто не может предстать перед судом без услуг переводчика, говорящего на его языке

6. В сотрудничестве с организациями коренного населения, университетами страны и соответствующими профессиональными ассоциациями Правительство обязано оказывать содействие систематическому и углубленному изучению ценностей и процедур, являющихся нормативными с точки зрения традиций

#### Ф. Права, связанные с землей коренного населения

1. Права, связанные с землей коренного населения, включают в себя как коммунальное или коллективное, так и индивидуальное землевладение, право собственности, право владения и другие материальные права, а также использование природных ресурсов на благо общин без ущерба для их среды обитания. Необходимо принимать законодательные и административные меры в целях признания прав на землю, получения правового титула на землю, защиты и восстановления прав на землю, ее возвращения и предоставления за нее компенсации.

2. Отсутствие надлежащей защиты прав коренных народов на землю и природные ресурсы является частью весьма распространенной проблемы, которая является одной из причин того, что крестьяне из числа как коренного, так и некоренного населения сталкиваются с трудностями легализации своих прав путем получения права собственности и его регистрации. В тех исключительных случаях, когда им удавалось легализовать свои права, у них отсутствовал доступ к правовым механизмам их защиты. Поскольку эта проблема затрагивает не только коренное население, которое, однако, больше всех от нее страдает, она будет

рассматриваться в рамках темы “Социально-экономические вопросы и положение в сельском хозяйстве” как часть факторов, определяющих реформы в структуре землевладения

3. Тем не менее, ситуация с отсутствием надлежащих средств защиты прав коренного населения на коммунальные или коллективные земли и с лишением его этих прав заслуживает особого внимания и в настоящем соглашении. В Конституции Республики зафиксировано обязательство государства обеспечивать особую защиту кооперативных, коммунальных или коллективных земель; признается право общин коренного населения и других иметь систему управления землями, которые они имеют и которые им исторически принадлежат; и предусмотрено обязательство государства предоставлять государственные земли общинам коренного населения, которые нуждаются в них для своего развития

4. Признавая особое значение связи общин коренного населения с землей и в целях содействия осуществлению их коллективных прав на землю и свои природные ресурсы, правительство обязуется, что в тех случаях, когда это входит в его компетенцию, оно будет само принимать перечисленные выше меры, а в тех случаях, когда это входит в компетенцию законодательного органа или муниципалитетов, оно будет оказывать в этом содействие, при этом эти меры будут претворяться в жизнь в консультации и координации с соответствующими общинами коренного населения

Регулирование владения землей общин коренного населения

5. Правительство обязано принять или поощрять меры по регулированию правового механизма коммунального землевладения для общин, у которых нет документов о праве собственности, включая документ о праве собственности на муниципальные или национальные земли, которые, по традиции, были коммунальными. В этих целях в каждой муниципии составляется земельный кадастр

Владение землей, использование и управление природными ресурсами

6. Правительство обязано принять и реализовать следующие меры:

а) признать и гарантировать права доступа к землям и ресурсам, которые не находятся в исключительном владении общин и к которым они традиционно имели доступ для осуществления своих традиционных видов деятельности и для получения средств к существованию (право пользования чужим имуществом, например, право прохода, право осуществлять вырубку насаждений, доступ к водным источникам и т. д. и пользование природными ресурсами), а также для отправления духовных обрядов

б) признать и гарантировать права общин на участие в использовании, управлении и сохранении природных ресурсов на своих землях

в) заблаговременно получить согласие общин коренного населения на осуществление того или иного проекта освоения природных ресурсов, который может сказаться на средствах к существованию и образе жизни общин. Пострадавшие общины должны получать справедливую компенсацию за любой ущерб, который они могут понести в результате осуществления таких видов деятельности

г) Принимать в сотрудничестве с общинами меры, необходимых для защиты и сохранения окружающей среды

Возвращение коммунальной земли и право на компенсацию

7. Признавая особую уязвимость общин коренного населения, которые исторически были жертвами изгнания с земель, Правительство обязуется разработать процедуры удовлетворения требований о возвращении коммунальных земель, с которыми обращаются общины, возвращения этих земель и выплаты за них компенсации. Правительство, в частности, обязано принять или продвигать следующие меры:

а) аннулирование права собственности на имущество, в отношении которого свои права предъявляют общины коренного населения;

б) отмена сроков исковой давности в отношении любого действия, связанного с лишением общин коренного населения земель;

в) разработка процедур в случае истечения сроков исковой давности для предоставления пострадавшим общинам в порядке компенсации земель, которые приобретаются для этой цели.

Приобретение земли для развития языковых общин

8. Правительство обязано принять необходимые меры, без ущерба для небольшого сельскохозяйственного фонда, в целях осуществления конституционного обязательства предоставить государственные земли общинам коренного населения, которые нуждаются в них для своего развития

Юридическая защита прав коренных общин

9. Для содействия защите перечисленных выше прав и эффективной защиты общин Правительство обязуется принимать или поощрять следующие меры

а) разработать правовые нормы, которые предоставляют общинами коренного населения право управлять своими землями в соответствии со своими обычными нормами

б) увеличить количество судей, занимающихся земельными спорами, и упорядочение процедур урегулирования этих споров

в) стимулировать юридические факультеты и факультеты общественных наук к укреплению компонента аграрного права в своих учебных программах, включая углубление знаний обычных норм в этой области

г) создать компетентные службы юридической консультации в вопросах земельных исков

е) бесплатно предоставлять общинам коренного населения услуги переводчиков в судебных делах

ф) содействовать более широкому информированию общин коренного населения об аграрных правах и доступных средствах судебной защиты

г) устранить любые формы фактической или юридической дискриминации в отношении женщин, в том что касается облегчения их доступа к земле, жилью, кредитам и участия в проектах развития

10. Правительство обязуется уделять выполнению обязательств, изложенных в настоящем разделе F, приоритетное внимание, которое является оправданным в свете отсутствия безопасности и остроты проблемы земель общин коренного населения. С этой целью, после консультации с коренным населением Правительство обязано учредить паритетную комиссию по правам, касающимся земель коренных народов, для изучения, разработки и предложения более адекватных процедур и организационных механизмов. Такая комиссия состоит из представителей правительства и организаций коренного населения

#### V. ПАРИТЕТНЫЕ КОМИССИИ

В отношении состава и функционирования Комиссии по проведению реформы в области образования, предусмотренной в пункте 5 раздела G главы III, Комиссии по проведению реформы и обеспечению участия, предусмотренной в пункте 4 раздела D главы IV, и Комиссии по правам, касающимся земель коренных народов, предусмотренной в пункте 10 раздела F главы IV, стороны договариваются о следующем:

а) в состав комиссий входит равное число представителей Правительства и представителей организаций коренного населения;

б) количество членов комиссий определяется в ходе консультаций между Правительством и представителями фракции народа майя в Ассамблее гражданского общества;

с) представители фракции народа майя в Ассамблее гражданского общества предлагают организациям племен майя, гарифуна и ксинка, заинтересованным в участии в составе этих комиссий, назначить представителей коренного населения в состав этих комиссий;

д) комиссии принимают свои решения на основе консенсуса;

е) комиссии определяют свои функции на основе полномочий, определенных в настоящем соглашении; and

ф) при реализации своих полномочий мандата комиссии могут обращаться за консультацией и помощью к соответствующим национальным и международным организациям.

#### VI. РЕСУРСЫ

Принимая во внимание важное значение мер, предусмотренных в настоящем соглашении, Правительство обязуется предпринять все соответствующие усилия в целях мобилизации ресурсов, необходимых для выполнения закрепленных в настоящем соглашении обязательств. Кроме Правительства важную роль в поощрении уважения идентичности коренного населения и обеспечении полного осуществления его прав могут сыграть широкие слои общества. Эти слои призываются предоставлять имеющиеся в их распоряжении ресурсы для выполнения настоящего соглашения в тех сферах, которые относятся к их кругу ведения. Важнейшую роль в укреплении национальных усилий техническими и финансовыми ресурсами играет международное сотрудничество, в частности в рамках Международного десятилетия коренных народов мира (1994-2004).

#### VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В соответствии с Рамочным соглашением Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций направляется запрос об осуществлении контроля за соблюдением настоящего соглашения, при этом при разработке механизма контроля необходимо принимать во внимание мнение организаций коренного населения.

2. Немедленно вступают в силу и применяются те положения настоящего соглашения, которые касаются прав человека, признаваемых в законодательстве Гватемалы, включая договоры, конвенции и другие международные документы в этой области, участником которых является Гватемала. Контроль за этим предлагается осуществлять Миссии Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением прав человека и выполнением обязательств, содержащихся в глобальном соглашении по правам человека в Гватемале (МИНУГУА).

3. Настоящее соглашение является частью Соглашения прочного мира и – за исключением того, что было согласовано в предыдущем пункте, – вступает в силу в момент подписания последнего

4. Настоящее соглашение должно распространяться самым широким образом как на испанском языке, так и на основных языках коренного населения, для чего необходимо запросить международную финансовую помощь.

Примечание: По возможности необходимо обсудить вопросы, которые фигурируют в консенсусном документе Ассамблеи гражданского общества в рамках настоящей темы и которые более непосредственно касаются нерешенных вопросов в повестке дня переговоров.

## **Соглашение о социально-экономических аспектах и аграрной ситуации (Мехико, 6 мая 1996 г.)**

## СОГЛАШЕНИЕ О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ И АГРАРНОЙ СИТУАЦИИ

Вступило в силу

Мексика, 6 мая 1996.

## ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО

Прочный и стабильный мир должен основываться на социально-экономическом развитии, ориентированном на общую волю, которая учитывает потребности всего населения:

Необходимо преодолеть проблемы бедности, крайней степени бедности, дискриминации, социального и политического пренебрежения, которые нарушают и тормозят социально-экономическое, культурное и политическое развитие страны и являются источником конфликтов и нестабильности;

Для социально-экономического развития необходима социальная справедливость в качестве одной из основ национального единства и солидарности, а также устойчивого экономического роста в качестве условия удовлетворения социальных потребностей населения;

Необходима всеобщая стратегия для сельской местности, которая обеспечит доступ крестьян к земле и другим производственным ресурсам, обеспечивающим судебную безопасность и разрешение конфликтов;

Для использования производственного потенциала гватемальского общества и создания лучшей социальной справедливости важное значение имеет эффективное участие всех слоев общества в удовлетворении своих потребностей и, в частности, в разработке соответствующей государственной политики;

Для создания таких возможностей участия и укрепления Правительства в качестве консультанта национального развития, законодателя, источника государственных инвестиций, гаранта услуг и покровителя социального согласия и разрешения конфликтов, необходимо провести демократизацию Правительства;

Целью настоящего соглашения является создание и укрепление механизмов и условий, которые гарантируют эффективное участие населения и объединяет наиболее важные цели правительственной деятельности для определения основ такого развития участия;

Исполнение настоящего соглашения должно примирить все социальные и политические силы страны, которым предстоит согласованно и ответственно выполнять срочные задачи преодоления бедности, дискриминации и привилегий, и, следовательно, построения единой, процветающей и справедливой Гватемалы, которая обеспечивает достойную жизнь всему населению;

Правительство Гватемалы и Национальный Революционный Союз Гватемалы (далее именуемые "Стороны") договорились о нижеследующем:

## I. ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ, ОСНОВАННОЕ НА УЧАСТИИ

## A. Участие и социальное согласие

1. Для углубления фактической, функциональной и основанной на участии демократии, процесс экономического и социального развития должен быть демократическим и основанным на участии и должен включать: а) согласие и диалог между участниками социально-экономического развития; б) согласие между такими участниками и правительственными учреждениями в разработке и реализации стратегий и действий развития, в) эффективное участие граждан в выявлении, приоритизации и удовлетворении их потребностей.

2. Расширение социального участия является основой борьбы против коррупции, привилегий, неравномерности развития и злоупотребления экономической и политической властью во вред обществу. Следовательно, оно является инструментом устранения экономической, социальной и политической поляризации общества.

3. В дополнение к фактору демократизации, участие граждан в экономическом и социальном развитии необходимо для повышения производительности и экономического роста, равенства в распределении доходов и повышения человеческого потенциала.

Оно позволяет обеспечить прозрачность государственной политики, ее ориентацию на общее благо, а не на отдельные интересы, и эффективную защиты интересов наиболее уязвимых слоев, эффективность предоставления услуг и, как следствие, разностороннего развития личности.

4. В данном направлении и в соответствии с уже подписанными соглашениями о переселении населения, перемещенного в ходе вооруженной конфронтации, и об идентичности и правах коренного населения, Стороны признают важность создания или укрепления механизмов, которые позволяют гражданам и различным социальным группам эффективно реализовывать свои права и полностью участвовать в принятии решений по различным вопросам, влияющим на них или связанных с ними, с полным сознанием и ответственным соблюдением коллективных и личных социальных обязательств.

5. Для укрепления социального участия необходимо создание широких возможностей организованного населения для принятия социально-экономических решений. Из этого следует признание и примирение всех форм организации населения, в которых выражаются различные интересы. В частности, необходимо полное и эффективное гарантирование прав городских и сельских рабочих и крестьян, связанных с их участием в качестве организованных структур в процессе согласия с предпринимательским сектором на национальном уровне. С этой целью, необходимо принять правовые и административные положения о предоставлении правоспособности или другой формы законного признания таких организаций.

6. Необходимы усилия по развитию культуры согласия и поддержанию предпринимательских, трудовых и других организаций для расширения их возможностей по внесению предложений и ведению

переговоров и, следовательно, для эффективной реализации своих прав и обязанностей, присущих демократическому участию.

Согласие

7. Социальное согласие на национальном уровне, уровне департаментов, коммунальном уровне и уровне производственных сельских и городских союзов необходимо для стимулирования и стабилизации социальной и экономической динамики. Правительственные структуры следует реформировать для реализации такой роли согласия и примирения интересов и возможности эффективной деятельности в направлении производственной модернизации и конкурентоспособности, ускорения экономического роста и эффективного предоставления основных услуг.

Участие на местном уровне

8. Принимая во внимание, что жители департамента или поселка, предприниматели, рабочие, члены кооперативных сообществ и организаций, представляющих общины, могут лучше определять меры, влияющие на них, необходимо принять группу инструментов по институционализации децентрализации социально-экономических решений, с фактической передачей правительственных экономических ресурсов и возможности обсуждения и принятия решений на местном уровне о распределении ресурсов, порядке реализации проектов, приоритетов и характеристики программ или правительственных действий. Таким образом, правительственные органы могут основывать свои действия на предложениях, которые возникли в результате согласования интересов различных слоев общества.

9. Посредством настоящего соглашения Правительство обязуется предпринять комплексные меры, направленные на участие населения в различных сферах государственного управления, включая политику социального и сельского развития. Такая группа реформ должна привести к замене структур, которые провоцируют социальные конфликты, новыми отношениями, которые обеспечивают укрепление мира, гармонии совместной жизни и демократии в качестве динамического процесса, в рамках которого возможно участие различных социальных групп в определении политических, социальных и экономических действий страны.

10. Для укрепления возможности населения к участию и возможности Правительства к переговорам, оно обязуется:

Общины

а) Продвигать внесение изменений в Муниципальный кодекс о том, что муниципальный мэр имеет право назначать помощников мэра на основании предложений жителей на открытом городском совете.

Поселки

б) Развивать социальное участие в рамках муниципальной автономии, углубляя процесс децентрализации в направлении муниципального руководства, с дальнейшим улучшением технических, административных и финансовых ресурсов.

в) В кратчайшие сроки разработать и привести в исполнение, по согласованию с Национальной Ассоциацией Муниципалитетов (НАМ), программу муниципального развития в качестве основы национальных усилий и международного сотрудничества в данной сфере. Такая программа уделять особое внимание развитию муниципального персонала, специализирующегося в исполнении новых задач, связанных с поселками и возникшие в процессе децентрализации, а именно, задач территориального управления, кадастра, муниципального планирования, финансового управления, управления проектами и развития местных организаций с целью их эффективного участия в реализации своих потребностей.

Департаменты

д) Продвигать в Конгресс внесение изменений в Правительственный Закон о Департаментах Республики о том, что губернатор департамента назначается Президентом Республики с учетом кандидатов, предложенных неправительственными представителями Советов Развития Департаментов.

Районы

е) Районировать медицинские, образовательные и культурные услуги коренного населения и обеспечить полное участие организаций коренного населения в разработке и реализации такого процесса.

Система Советов городского и сельского развития

ф) Учитывая основополагающую роль Советов городского и сельского развития в обеспечении, стимулировании и гарантировании участия населения в определении местных приоритетов, государственных проектов и программ и реализации национальной политики городского и сельского развития, предпринять следующие меры:

(i) Провести реорганизации. Советов местного развития;

(ii) Продвигать внесение изменений в Закон о Советах городского и сельского развития для расширения слоев, участвующих в Советах развития департаментов и регионов;

(iii) Обеспечить надлежащее финансирование системы советов.

В. Участие женщин в экономическом и социальном развитии

11. Для экономического и социального развития Гватемалы необходимо активное участие женщин, и обязанностью Государства является содействие устранению всех форм дискриминации в отношении женщин.



12. Признавая вклад женщин, который часто недооценивается, во все сферы экономической и социальной деятельности, в частности, ее работу в пользу улучшения общины, Стороны соглашаются с необходимостью укрепления участия женщин в экономическом и социальном развитии на основе равенства.

13. С этой целью, Правительство обязуется учитывать особое экономическое и социальное положение женщин в стратегиях, планах и программах развития гражданского персонала, проводя анализ и планирование, исходя из такой позиции. Это предусматривает:

a) Признание равных прав женщин и мужчин дома, на работе, в производстве, социальной и политической жизни и предоставление им равных с мужчинами возможностей, в частности, доступа к кредиту, приобретению земли и других производственных и технологических ресурсов.

Образование и развитие

b) Гарантировать женщинам равные возможности и условия обучения и развития и содействие образования запрету всех форм дискриминации против женщин в образовательном контексте.

Жилье

Гарантировать женщинам доступ, на равных условиях, к аренде, кредиту и строительству жилья.

Медицинские услуги

c) Реализовать национальные всеобщие программы в сфере здравоохранения для женщин, которые обеспечивают доступ к услугам информирования, предотвращения и медицинского обслуживания.

Занятость

d) Гарантировать женщинам право на труд, что требует:

(i) Продвижения различных средств развития женщин для труда;

(ii) Пересмотра трудового законодательства с целью закрепления гарантий равных прав и возможностей мужчин и женщин;

(iii) В сельской местности, признания женщин в качестве сельскохозяйственных рабочих с учетом объема и оплаты их работы;

(iv) Принятия законодательства для защиты прав работающих женщин в частных домах, особенно, в отношении справедливой заработной платы, графика работы, социальных выгод и уважения ее достоинства.

Организация и участие

e) Гарантировать женщинам право организации и участия на равных условиях с мужчинами, на уровнях принятия решений и власти в местных, региональных и национальных органах;

f) Продвигать участие женщин в государственном управлении, особенно в разработке, исполнении и контроле планов и политики Правительства.

Законодательство

h) Пересмотреть национальное законодательство и нормативно-правовые акты для устранения всех форм дискриминации против женщин в сфере экономического, социального, культурного и политического участия и эффективной реализации обязательств Правительства, возникших после ратификации Конвенции об устранении всех форм дискриминации против женщин.

## II. СОЦИАЛЬНЫЕ РАЗВИТИЯ

14. Правительство несет ответственность за стимулирование, управление и регулирование социально-экономического развития страны, и, совместно с усилиями общества, оно обеспечивает экономическую эффективность, улучшение социальных услуг и социальную справедливость. В целях достижения роста экономическая политика должна быть ориентирована на сдерживание процессов социально-экономического неравенства, таких как безработица и обнищание, и, с другой стороны, на максимизацию выгод экономического роста для каждого гватемальца. В целях благосостояния всех гватемальцев социальная политика должна балансировать экономическое развитие, влияя на производство и эффективность.

15. Для создания рабочих мест и социального развития необходимо ускорение экономического роста страны. В то же время социальное развитие страны неотъемлемо для экономического роста и эффективной интеграции в мировую экономику. С этой точки зрения, для устойчивого развития Гватемалы необходимо повышение жизненных стандартов, медицинского обслуживания жителей и стимулирование жилищного строительства.

Обязанности Правительства

16. Правительство обязано выполнить задачу преодоления неравенства и социальных различий посредством регулирования развития, государственных инвестиций и оказания всеобщих социальных услуг. Кроме этого, Правительству принадлежат особые обязательства по конституционному мандату, связанные с получением выгоды без дискриминации права на труд, медицинское обслуживание, образование, жилище и других социальных прав. Для преодоления исторического социального дисбаланса, в котором живет Гватемала, и укрепления мира необходима точная политика Правительства и всего общества.

Инвестиции в производство

17. Социально-экономическое развитие страны не может зависеть исключительно от государственных средств или международного сотрудничества. Для него необходимо повышение уровня инвестиций в производство, которые стимулируют занятость с надлежащим вознаграждением. Стороны призывают национальных и иностранных предпринимателей осуществлять инвестиции в страну, принимая во

внимание, что подписание Соглашения прочного мира и его исполнение являются неотъемлемыми условиями стабильности и прозрачности, которые необходимы для инвестиций и экономического расширения.

Валовый внутренний продукт

18. Со своей стороны, Правительство обязуется принять экономическую политику, нацеленную на достижение устойчивого роста валового внутреннего продукта в размере 6% в год, который позволяет проводить расширенную социальную политику. В тоже время оно обязуется проводить социальную политику, нацеленную на благосостояние каждого гватемальца и такие приоритетные сферы, как здравоохранение, питание, образование, обеспечение жилищем, санитария окружающей среды и доступ к производственной занятости и достойному заработку.

Главная роль государства

19. Для достижения этой цели и реализации главной роли государства в социальной политике Правительство обязуется:

а) Реализовать и разработать нормативную базу для гарантии конкретизации социальных прав и предоставления социальных услуг через государственные учреждения, а при необходимости, через частные учреждения и учреждения смешанной формы собственности; кроме этого, Правительство обязано контролировать полное соблюдение этих норм;

б) Стимулировать и гарантировать участие, в соответствии с нормативной базой, всех социальных и экономических секторов, которые могут сотрудничать в рамках социального развития и всеобщего доступа к основным услугам;

с) Обеспечивать эффективное предоставление услуг государственным сектором, выполняя обязательство Правительства по обеспечению доступа населения к качественным услугам.

20. Для выполнения срочных требований населения Правительство обязуется:

а) Существенно повысить уровень социальных инвестиций, в частности, в сферу здравоохранения, образования и занятости;

б) Пересмотреть бюджет в пользу социальных расходов;

с) Выделить приоритетные наиболее нуждающиеся слои общества и регионы страны, без пренебрежения другими слоями общества;

д) Улучшить управление ресурсами и государственными инвестициями путем его децентрализации, доступности и отсутствия бюрократии, реформирования механизмов исполнения бюджета, обеспечения автономии принятия решения и финансового управления в целях гарантирования его эффективности и прозрачности, а также укрепления механизмов контроля и аудита.

А. Образование

21. Образование играет основополагающую роль для экономического, культурного, социального и политического развития страны. Оно необходимо для реализации стратегии равенства и национального единства; и является определяющим фактором для экономической модернизации и международной конкуренции.

Следовательно, необходима реформа системы образования и ее управления, а также реализация всеобщей и стимулирующей государственной политики в образовательной сфере для достижения следующих целей:

а) Утвердить и распространить моральные и культурные ценности, концепции и принципы, которые являются основой демократической жизни и уважения прав человека, культурного разнообразия Гватемалы, творческой деятельности ее населения и защиты окружающей среды, а также ценности и механизмы социального и политического участия граждан и согласия, которые являются основой культуры мира;

б) Борьбаться с распространением бедности, социальной, этнической и географической дискриминации женщин, в частности, с дискриминацией, которая обусловлена разделением «город – сельская местность».

с) Участвовать в техническом и научном прогрессе, и, следовательно, достигнуть повышенного уровня производительности, создания рабочих мест, увеличение доходов населения и выгодной интеграции в мировую экономику.

22. Принимая во внимание потребности в сфере образования, Правительство обязуется:

Расходы на образование

а) Значительно увеличить объем ресурсов, которые выделяются на образование. Как минимум, Правительство предлагает в 2000 году увеличить на государственные расходы на образование по отношению к валовому внутреннему продукту на 50%, по сравнению с 1995г. Эти показатели следует пересматривать в зависимости от развития фискальной ситуации.

Принятие образовательных программ

б) Принять образовательные программы в соответствии с целями пункта 21. При этом необходимо учитывать результаты работы Комиссии по вопросам образовательной реформы, созданной в рамках Соглашения об идентичности и правах коренного населения.

Распространение образования

с) Обеспечить быстрое распространение образовательных услуг на всех уровнях и, в частности, предложение двуязычного образования в сельской местности путем:

(i) Включения населения школьного возраста в образовательную систему, обеспечивая им получение дошкольного, начального и среднего образования. В частности, Правительство обязуется стимулировать до 2000 г. доступ всего населения в возрасте 7-12 лет, по крайней мере, к трем годам школьного образования;

(ii) Программ алфabetизации на всех языках, которые технически возможны, при участии организаций коренного населения; Правительство обязуется в 2000 году увеличить процент алфabetизации до 70%;

(iii) Программ в сфере образования и технического обучения взрослых.

Создание возможностей для занятости

d) Разработать, используя обоснованную и эффективную методологию, программы создания возможностей в общинах и предприятиях для технической модернизации и повышения квалификации рабочих, уделяя особое внимание жителям отсталых районов и сельских общин и поддерживая сектора, которые могут сотрудничать в данном направлении.

Создание возможностей для социального участия

e) Создание для социальных организаций на муниципальном, региональном и национальном уровне возможностей участия в социально-экономическом развитии, в том числе, в государственном управлении, основных обязанностях и согласии.

Программа гражданского образования

f) Разработать и реализовать программу национального гражданского образования ради демократии и мира, которая побуждает к защите прав человека, обновлению политической культуры и мирному решению конфликтов. Для такой программы необходимо участие всех средств социальной коммуникации.

Взаимодействие «общины-школа» и участие общин

g) Поддерживать включение и удержание детей в образовательной системе, сделать участие общин и учителей эффективным в различных аспектах образования и услуг по созданию возможностей (содержание образования, назначение учителей, школьный график).

Финансовая поддержка

h) Разработать программы стипендий, учебных пакетов, экономической поддержки и других видов стимулирования для обеспечения возможности непрерывности образовательных формирований студентов.

Создание возможностей для сотрудников сферы образования

i) Разработать программы создания возможностей для учителей и сотрудников сферы образования.

Консультационная комиссия

j) Разработать и реализовать реформу в сфере образования во главе с Министерством Образования и консультационной комиссией при Министерстве, членами которой являются участники образовательного процесса, в т.ч. члены Комиссии образовательной реформы, предусмотренной Соглашением об идентичности и правах коренного населения.

Высшее образование и исследования

k) Правительственное высшее образование, управление, организация и развитие которого является исключительной обязанностью Университета Гватемалы Сан Карлос, (УГСК), является ключевым фактором для достижения экономического роста, социального равенства, распространения культуры и повышения технологических ценностей нации. Правительство Республики обязуется осуществлять своевременное финансирование УГСК, предусмотренное конституционным мандатом. Уважая автономию УГСК, Стороны призывают органы внутренних исследований поддерживать все инициативы для стимулирования развития страны и укрепления мира. Правительство обязуется поддерживать такие взносы и инициативы. В частности, оно признает ценность развития региональных центров и программ контролируемой профессиональной деятельности, уделяя особое внимание бедным регионам. В том же порядке, они призывают предпринимательский сектор прилагать усилия для прикладных технологических исследований и формирования человеческих ресурсов путем объединения своих облигаций с УГСК.

Покровители образования

l) Соблюдая Соглашение о переселении населения, перемещенного в ходе вооруженной конфронтации и Соглашение об идентичности и правах коренного населения, покровители образования общин должны быть включены в национальную систему образования, а образовательные программы коренных общин и перемещенного населения подлежат уважению.

В. Здоровоохранение

23. Стороны признают необходимость продвижения изменений в сфере национального здравоохранения. Такая реформа должна ориентироваться на эффективную реализацию населением основных прав на медицинское обслуживание без дискриминации и эффективное исполнение Правительством, наделенным соответствующими ресурсами, своих обязательств в сфере здравоохранения и социального обеспечения. Основные аспекты такой реформы следующие:

## Концепция

а) Оно должно основываться на всеобщей концепции здравоохранения (предотвращение, поддержка, восстановление и реабилитация), гуманистической и солидарной практике, которая определяет направление обслуживания, применяемое на всех уровнях государственного здравоохранения страны.

Система здравоохранения, координируемая на национальном уровне

б) К задачам Министерства Здравоохранения относится разработка политики, которая обеспечит доступ всего населения Гватемалы к комплексному медицинскому обслуживанию. При координации Министерства Здравоохранения, согласовании с государственными институтами, в том числе с Гватемальским Институтом Социального Обеспечения (ГИСО), частными и неправительственными институтами, связанными с этим сектором, осуществлять меры, которые обеспечат всему гватемальскому населению доступ к медицинским услугам.

Малообеспеченное население

с) Создать условия, гарантирующие эффективный доступ к качественному медицинскому обслуживанию малообеспеченного населения. Правительство обязуется увеличить ресурсы, выделяемые на здравоохранение. Как минимум, Правительство предлагает в 2000 году увеличить на государственные расходы на образование по отношению к валовому внутреннему продукту на 50%, по сравнению с 1995г. Эти показатели следует пересматривать в зависимости от развития фискальной ситуации.

Приоритеты развития

д) Уделять особое внимание борьбе с недостаточным питанием, санитарии окружающей среды, превентивному здравоохранению и решению первоочередных задач, таких как материнство-детство. Правительство обязуется выделять, по крайней мере, 50% государственных расходов здравоохранения на превентивные меры и снижение уровня смертности детей и матерей до конца 2000 до 50% соответствующего показателя в 1995. Правительство также обязуется поддерживать сертификацию лечения детского паралича и ввести сертификацию для кори к 2000.

Лекарственные препараты, оборудование и сырьё для производства

е) Министерство здравоохранения и социальной поддержки обязано пересмотреть действующие нормы и практику производства и продажи лекарственных препаратов, оборудования и сырья для производства и обязано проводить меры для обеспечения их снабжения, низких цен и качества. В случае основных или непатентованных лекарственных препаратов с высоким спросом в государственном секторе, необходимо изучить и применять маркетинговые методы, которые обеспечат прозрачность коммерческих переговоров, качество и низкие цены на лекарственные препараты для гарантирования предоставления эффективных услуг.

Медицина коренного населения и традиционная медицина

Признавая важность медицины коренного населения и традиционной медицины, необходимо поддерживать ее изучение и сохранение ее концепций, методов и практики.

Социальное участие

ф) Стимулировать активное участие муниципалитетов, общин и социальных организаций (включая организации женщин, коренного населения, гражданские и гуманитарные союзы) в планировании, реализации и контроле управления услугами и программами здравоохранения через местную систему здравоохранения и Советы городского и сельского развития.

Административная децентрализация и разделение

г) Децентрализованная организация различных уровней управления должна обеспечивать существование программ и здравоохранения на общинном, региональном и национальном уровне, которые являются основами системы здравоохранения, координируемой на национальном уровне.

С. Социальное обеспечение

24. Социальное обеспечение представляет собой механизм человеческой солидарности, который способствует социальному благосостоянию и создает основы стабильности, экономического развития, национального единства и мира. Согласно Политической Конституции Республики, применение режима социального обеспечения является ответственностью Гватемальского Института Социального обеспечения (ГИСО), который представляет собой автономное образование. Стороны считают, что необходимо принять соответствующие меры для расширения его деятельности, улучшения результатов и повышения качества и эффективности услуг. С этой целью, следует рассмотреть следующее:

а) Гарантировать полное автономное административное управление от ГИСО в ходе применения принципа координации с институтами здравоохранения в рамках системы здравоохранения, координируемой на национальном уровне;

б) В соответствии с соглашением Международной Организации Труда, ратифицированным Гватемалой, социальное обеспечение должно включать программы медицинской помощи и льготы, связанные с болезнью, материнством, неспособностью, пожилым возрастом, выживанием, производственными травмами, трудом и семьями;

с) Укреплять и гарантировать использование принципов эффективности, всеобщности, единства и ответственности в рамках ГИСО;

- d) Укреплять финансовое положение Института путем системы трехстороннего контроля вкладов;
- e) Поддерживать новые формы управления Институтом при участии секторов-учредителей;
- f) Обеспечить эффективное включение ГИСО в координированную систему здравоохранения;
- g) Создать условия, которые стимулируют общее включение всех рабочих в систему социального обеспечения.

#### D. Жилище

25. Подтвердить необходимость выполнения, в рамках конституционного мандата, политики стимулирования, приоритетом которой является общедоступное жилье, через системы надлежащего финансирования в целях обеспечения выгод владения большинству гватемальских семей. С этой целью, Правительство обязуется:

##### Планирование

a) Проводить тесное согласование с политиками территориального регулирования, в частности, городского планирования и защиты окружающей среды, которые создают для бедного населения доступ к жилью с гигиеническими условиями и устойчивости окружающей среды.

##### Нормы

b) Обновить нормы полезности для здоровья и безопасности, применимые в строительстве и контроле за их исполнением; проводить координацию с муниципалитетами страны, что обеспечит единство, четкость и простоту норм для строительства и надзора, сохранение высокого качества и надлежащей безопасности домов.

##### Предложение

c) Поддерживать политику повышения уровня предложения жилья в стране, которая повышает доступ к жилью в форме собственности или аренды малообеспеченных слоев населения.

d) Поддерживать предложение услуг, жилищных решений, качество строительных материалов и обоснованные расходы; в данном контексте, применять антимонопольные меры в производстве и продаже строительных материалов и услуг в соответствии со Статьей 130 Конституции.

##### Финансирование и простые условия

e) Реализовывать денежную политику, направленную на снижение стоимости кредита.

f) Поддерживать и развивать фондовый рынок для приобретения жилья, включая первичную и вторичную ипотеку, стимулирование покупки и продажи кредитных инструментов, выпущенных для операций с жильем, в том числе, общие и преференциальные акции компаний по операциям с недвижимостью, облигации и закладные, сертификаты собственности на недвижимость, вспомогательные ведомости, векселя и другие документы, связанные с арендой с обещанием продажи.

g) Разработать и применить механизм прямых субсидий для помощи самым нуждающимся слоям населения. С этой целью, укрепить Гватемальский Жилищный Фонд (ГЖФ) для улучшения его возможностей по предоставлению финансовых ресурсов бедным и крайне бедным слоям населения.

##### Участие

h) Стимулировать создание и укрепление системы общинного участия, таких как кооперативные сообщества, самоуправляемые и семейные предприятия, которые обеспечивают участие бенефициариев в исполнении планов и строительстве домов и услуг.

##### Регулирование

i) Поддерживать легализацию, доступ и регистрацию земли, не только в окрестностях города Гватемала, но и в рамках городского развития в столицах других департаментов и поселков страны, а также реализацию жилищных проектов в деревнях и фермах, особенно, жилище в сельской местности.

##### Национальное обязательство

j) В силу масштабов и срочности проблемы жилищного обеспечения необходимо направить национальные усилия для решения этой задачи. Правительство обязуется выделять не менее 1.5% бюджета налоговых поступлений на реализацию политики жилищного обеспечения, по сравнению с 1997, уделяя приоритетное внимание спросу на доступное жилье.

#### E. Занятость

26. Труд является неотъемлемым условием развития личности, благосостояния семьи и социально-экономического развития страны. Трудовые отношения – это важнейший элемент социального участия в социально-экономическом развитии и экономической эффективности. В этом смысле, государственная политика в сфере труда имеет определяющее значение для стратегии роста с соблюдением социальной справедливости. Для выполнения этой политики Правительство обязуется:

##### Экономическая политика

a) Посредством экономической политики, ориентированной на повышение использования ручного труда, создать условия для роста занятости, значительного снижения уровня структурного поднайма и прогрессивного роста доходов рабочих.

b) Проводить согласительные меры с различными социальными слоями в целях увеличения инвестиций и производительности в рамках общей стратегии роста, сопровождаемого стабильностью и социальным равенством.

Опекунское трудовое законодательство

c) Продвигать, в течение 1996 года, законодательные и нормативные изменения для повышения эффективности трудового законодательства и ужесточения наказания за его нарушение, в том числе, законов о минимальной заработной плате, невыплате, удержании или задержке заработной платы, условиях гигиены и безопасности на работе.

d) Провести децентрализацию и увеличить масштабы деятельности трудовой инспекции, что позволит осуществлять контроль за соблюдением трудовых норм внутренних законов и международных трудовых соглашений, ратифицированных Гватемалой, уделяя особое внимание контролю соблюдения трудовых прав женщин, сельскохозяйственных рабочих, мигрантов и сезонных рабочих, рабочих в частных домах, несовершеннолетних, пожилых людей, инвалидов и других рабочих, которые находятся в ситуации особой незащищенности.

Создание возможностей занятости

e) Создать постоянный и современный процесс создания возможностей и профессионального развития, который гарантирует обучение на всех уровнях и соответствующее повышение производительности посредством принятия законопроекта, который регулирует профессиональные формирования на национальном уровне.

f) Продвигать программы создания профессиональных возможностей и формирований на национальном уровне, к 2000 году создать места, по крайней мере, для 200,000 рабочих, уделяя особое внимание тем, которые задействованы в экономической деятельности и требуют специального обучения для адаптации к новым условиям на рынке труда.

Министерство Труда

g) Укрепить и модернизировать Министерство труда и социального планирования, гарантируя его роль в качестве управляющего правительственной политикой в сфере труда и эффективную деятельность в поддержании занятости и трудового согласия. С этой целью, необходимыми являются следующие меры:

Участие, согласие и переговоры

(i) Поддерживать переориентацию трудовых отношений в компаниях, обеспечивая сотрудничество и согласие «рабочие-работодатели», что приведет к развитию компании ради общего блага, в том числе, к возможному участию рабочих в доходах компании-работодателя;

(ii) Поддерживать порядок утверждения юридической правоспособности трудовых организаций;

(iii) Если сельскохозяйственные рабочие всё еще работают по договору, провести реформы, направленные на гибкое юридическое оформление ассоциаций, которые позволят вести переговоры по таким контрактам;

(iv) Поддерживать культуру переговоров и, в частности, создавать возможности посредничества для урегулирования споров и согласительных действий ради выгоды всех вовлеченных сторон.

### III. АГРАРНАЯ СИТУАЦИЯ И СЕЛЬСКОЕ РАЗВИТИЕ

27. Разрешение аграрной проблемы и сельского развития необходимо и неотъемлемо для разрешения ситуации большинства населения, которое проживает в сельской местности и больше других страдает от бедности, крайней бедности, беззакония и слабости государственных институтов. Трансформация структуры владения и использования земли должна проходить с целью включения сельского населения в экономическое, социальное и политическое развитие, таким образом, чтобы земля была основой экономической стабильности для тех, кто работает на ней, а также основой прогрессивного социального благосостояния и гарантирования свободы и достоинства.

28. В рамках проблемы сельского развития земля имеет центральное значения. Со времен Завоевания до наших дней частные трагические исторические события оставили глубокий след на этнических, социальных и экономических отношениях, связанных с собственностью и эксплуатацией земельных ресурсов. Они привели к концентрации ресурсов, которая противостоит бедности большинства, что тормозит развитие страны, в целом. Жизненно важно преодолеть такую ситуацию, поддерживать более эффективное и равное фермерство, укрепление потенциала всех участников, не только в сфере производственных возможностей, но и в углублении культуры и системы ценностей.

29. Такие изменения позволят стране получать эффективную выгоду от возможностей ее жителей и, в частности, от обогащения традиций и культур коренного населения. Кроме этого, страна сможет получать выгоду от высокого потенциала развития богатых сельскохозяйственных, промышленных, коммерческих и туристических ресурсов.

30. Разрешение аграрной ситуации – это сложный процесс, который затрагивает множественные аспекты сельской жизни, начиная от модернизации систем производства и культивации и заканчивая защитой окружающей среды, обеспечением бедности, рациональным использованием земли и труда, защитой труда и более справедливым распределением ресурсов и стимулов развития. Оно также связано с социальным процессом, успех которого зависит не только от Правительства, но и от совместных усилий организованных

слоев общества, при этом общее благосостояние требует преодоления противоречий прошлого и поиска новых и демократических путей совместного проживания.

31. Правительство должно уделять первоочередное внимание данному процессу. В качестве лидера национального развития, законодателя, источника государственных инвестиций, заемщика, вдохновителя социального согласия и разрешения конфликтов, Правительство обязано направить и переориентировать все свои усилия и ресурсы в направлении устойчивой аграрной модернизации, основанной на справедливости и эффективности.

32. Уже подписанные соглашения о правах человека, переселении населения, перемещенного в ходе вооруженной конфронтации и идентичности и правах коренного населения содержат обязательства, которые являются составляющими глобальной стратегии, направленной на сельское развитие. В рамках данного направления Правительство обязуется, посредством настоящего соглашения, поддерживать всеобщую стратегию, которая включает различные элементы аграрной структуры, владение и использование земли и использование природных ресурсов; кредитные системы и механизмы; обработка и коммерческая деятельность; аграрное законодательство и правовая однозначность; трудовые отношения; техническое содействие и создание возможностей; устойчивое развитие и организация сельского населения. Такая стратегия включает:

А. Участие

33. Создать возможности для предложений и конструктивности всех участников, вовлеченных в фермерство, а именно, организаций коренного населения, ассоциаций производителей, предпринимателей и союзов сельских рабочих, крестьян, женщин, а также университетов и исследовательских центров. С этой целью, а также в целях, определенных другими разделами настоящего соглашения, Правительство обязуется:

а) Укрепить возможности сельских организаций, таких как Объединенные крестьянские предприятия, кооперативные сообщества, крестьянские ассоциации, смешанные предприятия, семейные предприятия, для участия в процессе принятия решений по всем вопросам, связанным с ними, а также создать и укрепить правительственные институты, особенно в рамках государственного сельскохозяйственного сектора, для участия в сельском развитии и, в частности, поддержания полного доступа женщин к принятию решений. Это укрепит эффективность действий государства и их соответствие потребностям сельских регионов. В частности, особой поддержки требует участие советов развития в качестве инструмента разработки планов развития и территориального регулирования.

б) Укрепить и расширить участие крестьянских организаций, женщин, организации коренного населения, объединений производителей и неправительственных организаций в Национальном Совете Сельскохозяйственного Развития, в качестве основного механизма консультаций, координации и социального участия в принятии решений в сфере сельского развития и соблюдения настоящего раздела.

В. Земля и производственные ресурсы

34. Расширять доступ крестьян к собственности на землю и устойчивое использование ресурсов территории. С этой целью, Правительство обязано принять следующие меры:

Доступ к собственности на землю: Фонд земли

а) создать трастовый фонд для земли с участием банковского института для кредитного содействия и стимулирования накопления денег, направленного на мелких и средних предпринимателей.

Фонд земли должен концентрировать государственное финансирование на приобретении земли, создать прозрачный рынок земли и поддерживать развитие планы территориального регулирования. Политика реализации деятельности фонда должна уделять приоритетное внимание предоставлению земли крестьянам, как женщинам, так и мужчинам, которые организованы для этой цели, учитывая критерий экономической и экологической устойчивости.

б) Для обеспечения получения выгод наиболее нуждающимися слоями населения Фонд земли должен иметь специальный департамент урегулирования и управления для оказания помощи крестьянским общинам и организациям.

с) Изначально Фонд должен быть сформирован из следующей земли:

(i) Национальная свободная земля и фермерские хозяйства, зарегистрированные под именем Правительства;

(ii) Национальные земли, передаваемые на нерегулярной основе в регионах колонизации, особенно, в Петен (Peten) и Северной Поперечной Полосе, которые Правительство обязуется распределить на законной основе;

(iii) Земля, приобретенная на средства, которые Правительство передало Национальному Фонду Земли и Национальному Фонду Мира с этой целью;

(iv) Земли, приобретенные на дотации дружественных правительств и международных неправительственных организаций;

(v) Земли, приобретенные на ссуды международных финансовых организаций;

(vi) Брошенные земли, экспроприированные в соответствии со Статьей 40 Конституции;

(vii) Земли, приобретенные на средства от продажи избыточных земель, которые могли возникнуть в результате излишка земли после сравнения фактической и зарегистрированной площади и которые принадлежат Правительству;

(viii) Земли, которые Правительство могло приобрести на основании Статьи 40 Указа 1551 о зонах аграрного развития;

(ix) Земли, которые Правительство могло приобрести на основании права собственности;

(x) Пожертвования любого вида.

d) Правительство обязано продвигать и провозгласить закон, который регулирует деятельность Фонда земли. Этот закон должен определять, кроме всего прочего, цели, функции, механизмы финансирования, приобретение, судебные решения, происхождение и назначение земель. К 1999 должна быть проведена проверка для определения выполнения целей судебных решений и, при необходимости, корректировки программы принятия решений.

Доступ к собственности на землю: Финансовые механизмы

e) Согласовать создание механизмов, возможных для развития активного рынка земли и приобретения земли для всех безземельных крестьян и крестьян, имеющих недостаточное количество земли, через долгосрочные операции по коммерческим процентным ставкам или более низким ставкам, с минимальной предоплатой или без нее. В частности, для приобретения выпущенных закладных, обеспеченных гарантией Правительства, важна их привлекательность для частного рынка и, в частности, для финансовых институтов.

Доступ к использованию природных ресурсов

f) Предоставить к 1999 мелким и средним крестьянам на условиях концессии природных ресурсов 100,000 гектаров в регионах многократного использования в целях устойчивого лесного использования, управления защищенными регионами, экотуризма, защиты водных ресурсов и другой деятельности, связанной с потенциальным устойчивым использованием природных ресурсов в регионах.

g) Продвигать и поддерживать участие частного сектора и общинных организаций в проектах управления и сохранения возобновляемых природных ресурсов.

### **Соглашение об укреплении гражданской власти и роли армии в демократическом обществе (Мехико, 19 сентября 1996 г.)**

#### **СОГЛАШЕНИЕ ОБ УКРЕПЛЕНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ВЛАСТИ И РОЛИ АРМИИ В ДЕМОКРАТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ**

Вступило в силу

Мехико, 19 сентября 1996.

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО

Основой мира является демократизация и создание структур и практики, которая в будущем поможет избежать политической изоляции, идеологической нетерпимости и поляризации гватемальского общества;

Крайне необходимо в целях устранения недостатков и преодоления слабости гражданских институтов, часто недоступных для большинства населения и действующих на принципах и поведении, направленных в ущерб свобод и прав граждан;

Подписание Соглашения прочного мира создает историческую возможность для преодоления последствий прошлой военной и идеологической конфронтации, реформирования и укрепления институтов в соответствии с требованиями развития нации и примирения гватемальской нации;

При активном и постоянном участии общества через структуры страны, политические силы и социальные сектора, такое обновление институтов должно охватывать, как местные органы, так и правительственные ведомства, что обеспечит выполнения лицами, находящимися на службе общества, свои задач с соблюдением социальной справедливости и политического участия, а также безопасности и всестороннего развития личности;

Жизненно необходимо укрепить гражданскую власть, которая является выражение общественной воли, путем реализации политических прав, закрепления законодательной деятельности, реформирования структуры правосудия и гарантирования гражданской безопасности, что в совокупности имеет решающее значение для реализации свобод и гражданских прав. И принимая во внимание, что в рамках системы демократических институтов армии Гватемалы принадлежит важнейшая задача защиты национального суверенитета и территориальной целостности страны ;

Совместно с уже подписанными Соглашениями целью настоящего Соглашения является создание условий для настоящего примирения гватемальцев, основанного на уважении прав человек и разнообразии населения, а также всеобщей нацеленности на разрешение проблемы недостатка социальных, экономических и политических возможностей, которая подрывает демократическое сосуществование и ограничивает развитие нации;

Исполнение настоящего Соглашения благоприятно повлияет на всех граждан, укрепит управляемость страны и обеспечит законность демократических институтов ради блага нации Гватемалы;



Правительство Гватемалы и Национальный Революционный Союз Гватемалы (далее именуемые “Стороны”) договорились о нижеследующем:

#### 1. ПРАВИТЕЛЬСТВО И СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

1. Для углубления в демократический процесс участия в целях укрепления гражданской власти необходимо улучшение, модернизация и укрепление Правительства, его республиканской, демократической и представительской системы управления.

2. Согласно статье 141 Политической Конституции Республики, суверенитет принадлежит народу, который делегирует его для реализации законодательным, исполнительным и судебным органам. Стороны согласны, что улучшение, модернизация и укрепление органов Правительства требует полного и всеобщего уважения принципа независимости, разделения и неподчиненности между ними.

3. В то же время, необходимо, чтобы три ветви власти в ясном и определенном порядке приняли на себя обязательства по гарантированию гражданам Республики жизни, свободы, справедливости, безопасности, мира и личного всестороннего развития. Государственная власть, ради общего благосостояния, должна реализовываться всеми институтами, которые составляют Правительство, и предотвращать попытки захвата власти любым лицом, группой лиц, вооруженной или политической силой.

#### II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

4. Законодательная власть принадлежит Конгрессу Республики, который из состоит из конгрессменов, избираемых путем прямого, тайного и всеобщего голосования. Его основная цель состоит в реализации главной роли в представительстве гватемальского общества, поскольку демократия требует наличие органа, который в институциональном порядке регулирует ситуацию в стране и обеспечивает сбалансированное соблюдение интересов.

5. Для закрепления законности законодательного органа, он обязан выполнять следующие обязанности:

- a) законодательные обязанности на благо гватемальского народа;
- b) общественные дебаты по основным национальным вопросам;
- c) представительство населения;
- d) соответствующие обязанности в отношении других правительственных органов.

6. Стороны признают необходимость улучшения, модернизации и укрепления законодательной власти. С этой целью необходимо направить Президенту Конгресса Республики запрос на создание многофункциональной инстанции. Эта инстанция обязана вести совместную работу с законодательными комиссиями, которым передаются задачи по контролю соблюдения Соглашения прочного мира, модернизации и укреплению процесса Конгресса Республики. Его повестка дня, минимальная и неограничительная, обязана отдать приоритете следующим аспектам:

a) Пересмотр Закона о внутреннем режиме, позволяющего ускорить парламентские игры и дающего возможность Конгрессу Республики, в качестве правительственного органа, отвечать на любые вопросы, затронутые Политической Конституцией и мнением народа, а также стимулировать гибкий процесс утверждения закона на всех стадиях, связанных с его предложением, обсуждением и одобрением;

b) Регулярное использование средств конституционного контроля исполнительной власти со следующей целью: оптимальное толкование государственной политики, утверждение содержания программ, прозрачная разработка и исполнение бюджета Правительства, толкование и оценка обязанностей министров и других высших должностных лиц в отношении их административных действий и бездействий, реализация последовательного исполнения правительственного управления для соблюдения общих интересов населения и, в то же время, для охраны законности институтов;

c) Законодательные меры, необходимые для укрепления отправления правосудия;

d) Правовые или конституционные изменения для поддержания фиксированного числа конгрессменов/женщин в Конгрессе;

e) Изменение статьи 157 Конституции с целью отмены возможности повторного избрания на третий срок конгрессменов/женщин, но, в то же время, создания возможности для восстановления нового политического лидерства в Конгрессе;

f) Закрепление задач комиссий, в частности, Комиссии технического консультирования;

g) Повторное определение задач Комиссии по правам человека при Конгрессе, в целях осуществления надлежащего контроля за резолюциями и рекомендациями, принятыми уполномоченным по правам человека и другими признанными государственными органами в сфере прав человека в Гватемале.

7. Стороны договорились направить председателю Конгресса Республики требование о формировании данного парламентского органа в течение периода трех месяцев после подписания Соглашения прочного мира и об определении и передаче его задач на обсуждение общества в течение одного года после его учреждения.

#### III. D СИСТЕМА ПРАВОСУДИЯ

8. Одной из самых главных слабостей гватемальского Правительства является система правосудия, которая является неотъемлемым фактором для государственной службы. Эта система и прогресс судебных процессов страдает от нарушений и недостатков. Устаревание правовых процессов, низкая скорость

осуществления процедур, отсутствие современных систем управления ведомствами и недостаток контроля деятельности судебных должностных лиц и работников порождают коррупцию и низкую эффективность.

9. Реформирование и модернизация отправления правосудия должны осуществляться в целях предотвращения возникновения и сокрытия системы безнаказанности и коррупции. Судебный процесс – это не простая процедура, регулируемая кодексами и обычными законами, а инструмент для реализации неотъемлемых прав народа ради справедливости, право, которое реализуется через гарантию беспристрастности, объективности и равенства перед законом.

10. Приоритетом в данной сфере является реформа отправления справедливости в целях преодоления неэффективности, искоренения коррупции, гарантирования свободного доступа к правосудию и беспристрастности в ходе его реализации, судебной независимости, моральной власти, честности и модернизации системы в целом.

11. Для реализации всех вышеприведенных целей Правительство обязуется принять, после получения полномочий, и продвигать в Конгрессе, после его формирования, следующие меры:

Конституционные изменения

12. Продвигать в Конгрессе Республики изменения следующих статей Политической Конституции:

ГЛАВА IV – Судебная власть

Раздел 1: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

а) Статья 203: Статья должна включать первоначальную ссылку на гарантии отправления правосудия, которые предусматривают: свободный доступ на надлежащем языке; уважение многонационального, многокультурного и многоязычного характера страны; защита финансово несостоятельных лиц; беспристрастность и независимость судей, обоснованное и быстрое разрешение социальных конфликтов и открытость к альтернативным механизмам разрешения конфликтов;

б) Текущее содержание статьи 203 следует объединить в отдельный параграф;

с) Статьи 207, 208 и 209: должны ссылаться на Закон о судебной профессии, определяя:

- Права и обязанности судей, достойный уровень вознаграждения;

- Систему назначения и продвижения судей на основании открытых конкурсов, направленных на поиск профессионалов;

- Право и обязанность обучаться и реализовываться в развитии обязанностей;

- Порядок дисциплинарных наказаний с предопределенными гарантиями, процедурами, инстанциями и санкциями, а также с соблюдением принципа того, что судья/магистрат может привлекаться к ответственности и наказанию только лицом, имеющим соответствующую юрисдикцию;

д) Статья 210: Гарантию, содержащуюся во втором параграфе, следует отменить, поскольку ее содержание будет включено в трех предыдущих статьях. Статья 210 должна ссылаться только на лиц, принятых на работу в судебный орган на иную должность, кроме как должность судьи или магистрата.

Правовые реформы

13. Продвигать в Конгрессе Республики следующие правовые реформы:

Судебная профессия

а) Утвердить судебную профессию, предусмотренную статьей 209 Политической Конституции, в соответствии с содержанием настоящего Соглашения;

Общественная защита обвиняемого

б) Учредить государственную службу защиты обвиняемого для помощи лицам, которые не могут оплатить услуги частного адвоката. Эта служба должна обладать функциональной и независимой автономией от трех ветвей власти, такую же иерархия, что и Прокуратура, и эффективные национальные масштабы деятельности;

Уголовный кодекс

с) Продвигать изменения Уголовного кодекса, в котором приоритетное внимание необходимо уделять уголовному преследованию тех преступлений, который наносят наибольший социальный вред, и который будет учитывать культурные различия и традиции страны, полностью гарантировать права человека и определять в качестве особо тяжких преступлений угрозы и оказание давления на судебных должностных лиц, запугивание, взяточничество и коррупцию, за совершение которых предусмотрено строгое наказание.

Административные инициативы и меры

14. Реализовывать инициативы и принимать необходимые административные меры в целях:

а) Предоставления судебной власти и Прокуратуре значительных финансовых ресурсов для осуществления технологической модернизации и расширения национальных масштабов деятельности, введения многоязычных операций в системе правосудия в соответствии с Соглашением об идентичности и правах коренного населения и реализации план эффективной защиты свидетелей, прокуроров и других сотрудников систему правосудия. В данном вопросе Правительство предлагает увеличить к 2000 году эффективное выделение государственных средств в интересах судебной власти и прокуратуры по отношению к Валовому Национальному Продукту (ВНП) на 50% по сравнению с аналогичным показателем 1995 года;

б) Предоставления службе защиты обвиняемого необходимых ресурсов для ее учреждения и оперативного запуска, начиная с 1998 года.

Комиссия по укреплению правосудия

15. Стороны также договорились о том, что в течение тридцати дней с момента подписания Соглашения прочного мира, Президент Республики обязан поддержать учреждение комиссии для разработки в течение шести месяцев на основании обширных обсуждений в рамках системы правосудия отчета и рекомендаций для максимально оперативной реализации. В состав такой комиссии, после консультаций с Контрольной миссией по правам человека и исполнению обязательств, предусмотренной Глобальным соглашением по правам человека в Гватемале (ГСПЧГ), должны входить квалифицированные представители различных государственных институтов, любых компетентных социальных и частных учреждений и/или субъектов правосудия.

16. Комиссия должна выполнять свои задачи в соответствии с минимальной и неограниченной повесткой дня, которая уделяет приоритетное значение следующим вопросам:

Модернизация

а) Порядок, при котором адекватно разделены административные и судебные обязанности в судебной власти и Прокуратуре и который предусмотрен для освобождения судей и прокуроров от задач, перегружающих их работу, и предотвращения полной занятости в решении повседневных задач; система, которая внедрит в обоих институтах современное и эффективное управление;

б) Обоснованное распределение финансовых ресурсов, доступных для дальнейшего укрепления системы с учетом необходимости повышения эффективности использования ресурсов;

с) Создание основного содержания закона о гражданской службе в судебной власти;

Доступ к правосудию

д) При участии организаций коренного населения контролировать исполнение обязательств, закрепленных Соглашением об идентичности и правах коренного населения в отношении порядка привлечения такого населения к судебной ответственности, в целях обеспечения простого и прямого доступа к правосудию крупных регионов страны, которые не имеют доступа к системе правосудия и не могут предстать перед этой системой без явных невыгодных условий;

Ускорение

е) Прогрессивное распространение качества судебных процессов, повышение выгод от такого качества в тех регионах, в которых оно отсутствует на данный момент, а также гарантия посредничества судей во всех процессах;

ф) Распространение и признание альтернативных механизмов разрешения конфликтов;

Профессиональная компетенция

g) Разработать порядок отбора и назначения для магистратов апелляционных судов посредством открытого конкурса;

h) Укрепление Института судебной профессии и образовательного учреждения Прокуратуры, в качестве основных мест отбора и профессионального обучения судей, магистратов и прокуроров;

Неправительственные участники

i) Важное значение для судебной реформы имеют те учреждения, которые не являются частью системы правосудия, но играют решающую роль для вышеупомянутой реформы.

IV. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Для укрепления гражданской власти и модернизации исполнительной власти Правительство обязуется, после принятия своих полномочий, принять и продвигать в Конгрессе, после его формирования, следующие меры:

A. D Концепция безопасности

18. Безопасность представляет собой широкую концепцию, которая охватывает не только защиту со стороны армии от внешних военных угроз или защиту со стороны Национальной Гражданской Полиции от угроз нарушения общественного порядка и внутренней безопасности. Гватемальские мирные соглашения в целом подчеркивают, что ради прочного мира необходимо уважение прав человек, многонационального, многокультурного и многоязычного характера гватемальского народа, а также экономическое развитие страны с соблюдением социальной справедливости, социальное участие, примирение интересов и укрепление демократических институтов.

19. В рамках данной концепции, общественная и правительственная безопасность неотделимы от полной реализации гражданами своих политических, экономических, социальных и культурных прав и обязанностей. Социальная и экономическая нестабильность, бедность и крайняя форма бедности, социальная и политическая дискриминация и коррупция, кроме всего прочего, несут прямой риск и угрозу для демократического сосуществования, социального мира и демократического конституционного порядка.

20. Для содействия исполнительной власти в реализации данной концепции всеобщей безопасности, Стороны считают необходимым учреждение Консультативного совета по вопросам безопасности. Этот совет должен состоять из выдающихся личностей, представляющих экономическое, социальное, профессиональное, академическое, национальное, политическое и культурное разнообразие

Гватемалы. Эти лица должны выбираться Президентом Республики в порядке, который позволяет Совету в полной мере выполнять свою задачу проведения исследований и разработки общих согласованных стратегий для преодоления приоритетных рисков, с которыми сталкивается страна, а также предоставления соответствующих рекомендаций Президенту Республики.

В. Государственная безопасность. Национальная Гражданская Полиция

21. Защиту жизни и государственной безопасности, поддержание общественного порядка, предотвращение и расследование преступлений, а также быстрое и прозрачное отправление правосудия невозможно гарантировать без надлежащей организации сил государственной безопасности. Разработка новой модели и ее реализация является основой укрепления гражданской власти.

22. Соответственно, необходимо в кратчайшие сроки провести реструктуризацию действующих полицейских сил страны, объединив их в одну Национальную Гражданскую Полицию, которая будет во главе общественного порядка и внутренней безопасности. Такая новая полиция должна быть профессиональной и находиться под руководством Министерства внутренних дел. С этой целью, Правительство обязуется принять, после получения своих полномочий, и продвигать в Конгрессе следующие меры:

Конституционные изменения

23. Конституционные изменения должны определять следующие обязанности и основные характеристики полиции:

“Национальная Гражданская Полиция является профессиональным и иерархическим институтом. Это единственная вооруженный полицейский орган с национальной компетенцией, обязанность которой состоит в защите и гарантировании реализации народом своих прав и свобод, предотвращении, расследовании и борьбе с преступлениями, поддержание общественного порядка и внутренней безопасности. Полиция осуществляет свои обязанности со строгим соблюдением прав человека под руководством гражданских органов.

Закон обязан регулировать условия и порядок начала полицейской карьеры, продвижений, повышений, переводов, дисциплинарных санкций для соответствующих офицеров и работников, а также другие вопросы, связанные с деятельностью Национальной Гражданской Полиции.”

Правовая реформа

24. Предложить соответствующий закон о государственной службе безопасности, который регулирует деятельность гватемальской полиции в соответствии с конституционными изменениями и положениями настоящего Соглашения.

25. Необходимо продвигать новый закон об общественном порядке. Данный закон должен соответствовать демократическим принципам и укреплению гражданской власти. Несоблюдение исполнения нового закона подлежит строгому наказанию. Ограничения, предусмотренные законом ради поддержания общественного порядка, не могут закреплять нарушение общих прав человека либо предоставление другим органам полномочий для ограничения прав, не содержащихся в статье 138 Конституции.

Организация

26. Организация Полиции должна соответствовать следующим характеристикам:

- a) Создать единый орган полиции под руководством Министерства внутренних дел;
- b) Иметь иерархическую структуру с цепочкой командования и надлежащим образом определенных обязанностей;
- c) Соблюдать гватемальский многоэтнический и многокультурный характер в ходе набора, отбора, обучения и развития полицейского персонала;
- d) Создать специализированные отделы, необходимые для выполнения своих обязанностей, к которым относится борьба с торговлей и контрабандой наркотиков, фискальный и таможенный контроль, регистрация и контроля оружия, уголовная информация и расследование, защита культурного и экологического наследия, безопасность границ, транзит и безопасность дорог.

Полицейская карьера

27. Для создания полицейской карьеры в соответствии со следующими критериями:

- a) Организовать всех членов новой полицейской структуры для получения обучения в Полицейской Академии, в рамках которого должны распространяться высшее профессиональное обучение, уважение прав человека и демократии, культура соблюдения закона и мира;
- b) Надлежащим органом регулировать набор персонала и политику управления. Полицейская карьера должна предусматривать обязательства офицеров по оказанию услуг в рамках института в течение минимального срока двух лет;
- c) Обеспечить членам полиции достойную заработную плату, соизмеримую их обязанностям, и соответствующим план социального обеспечения.

Полицейская Академия

28. Начало полицейской карьеры, а также продвижение по службе и специализация проходит только через Полицейскую Академию, которая должна объективно гарантировать выбор и равенство возможностей кандидатов, а также соответствие отобранных кандидатов их деятельности в качестве полицейских профессионалов.

29) Задача Полицейской Академии заключается в образовании полицейского персонала в ранге офицеров, главных инспекторов и высшего командования, а также повышать квалификацию текущего персонала, предоставляя необходимые ресурсы для выполнения своей миссии. Основное обучение полиции длится, по крайней мере, шесть месяцев.

#### Деятельность

30. Правительство обязуется продвигать план государственной безопасности и реструктуризации полиции, основанный на настоящем Соглашении. С этой целью, необходимо запросить содействие международного сотрудничества и ГСПЧГ, принимая во внимание международные стандарты в данной сфере. Такой план реструктуризации должен предусматривать необходимые ресурсы для национального размещения профессионального персонала, принимая во внимание те специальности, которые необходимы в современной полицейской службе, а также следующие аспекты:

а) До конца 1999 года Национальная Гражданская Полиция обязана реформировать свои обязанности в каждой части страны, в качестве филиала под надзором Министерства внутренних дел, с минимальным количеством в 20 000 офицеров для выполнения своих текущих задач и специальных задач;

б) Необходимо укрепить способности полиции, в частности, в отношении уголовной информации и расследования, для эффективного сотрудничества в борьбе с преступностью, быстрого и эффективного отправления правосудия, с особым упором на межинституциональную координацию между Национальной Гражданской Полицией, Прокуратурой и судебным органом;

с) Сотрудничество между Национальной Гражданской Полицией и муниципальной полицейской службой, с соблюдением их полномочий;

д) Необходимо определить переходный период для исполнения положений подпункта а) данного пункта, обеспечить трудоустройство всех офицеров, выпущенных из Академии, в Национальной Гражданской Полиции;

е) Общины, через своих представителей, обязаны участвовать в продвижении полицейской карьеры, предложении кандидатов в соответствии с определенными требованиями и поддержке офицеров, стоящих во главе государственной безопасности на местном уровне;

ф) Правительство предлагает повысить к 2000 году государственные расходы на государственную безопасность по отношению к ВВП на 50%, по сравнению с расходами 1995 года.

#### Международное сотрудничество

31. Стороны призывают международное сообщество предоставить техническую и финансовую помощь, необходимую для немедленной реализации всех мер по модернизации и повышения профессионализма гватемальской системы государственной безопасности.

#### Частные компании по обеспечению безопасности

32. Правительство обязуется продвигать в Конгрессе Республики закон, который регулирует деятельность и полномочия таких компаний в целях осуществления контроля за их операциями, профессионализма их персонала и обеспечения того, чтобы такие компании и их персонал ограничивались исключительно задачами, выполнения которых от них требуют, под строгим контролем Национальной гражданской полиции.

#### Владение и ношение оружия

33. Согласно Глобальному соглашению по правам человека и в целях борьбы с распространением оружия в руках частных граждан и недостатком контроля его приобретения и использования, Правительство обязуется продвигать изменение закона об оружии и боеприпасах ради:

а) Дальнейшего ограничения владения и ношения оружия частными гражданами, согласно статье 38 Конституции;

б) Передать ответственность по вопросу Министерству внутренних дел. Все вопросы, связанные с владением и ношением оружия подлежат рассмотрению в наиболее исключительных случаях, и следует принимать во внимание мнение Министерства Обороны.

34. В отношении такого закона Правительство обязуется:

а) Вести систему учета оружия путем определения движения и их собственников;

б) Передать реестры, находящиеся на хранении у Департамента контроля за оружием и боеприпасами при Министерстве Обороны Министерству внутренних дел, с соответствующим утверждением ГСПЧГ, до конца 1997.

#### С. Армия

35. Подписание Соглашения прочного мира является основным изменением условий, существующих в Гватемала более трех десятилетий. Эти изменения вовлекают в положительном направлении институты Правительства, и среди них, в частности, армию Гватемалы. Миссия армии Гватемалы заключается в обороне суверенитета страны и целостности ее территории; данное образование не будет получать других задач, и его участие в других сферах ограничивается задачами сотрудничества. Меры, предусмотренные настоящим Соглашением, принимают их доктрину, средства, ресурсы и распределение функций и приоритетов развития страны.

#### Конституционные изменения

36. Правительство обязуется продвигать следующие изменения к Конституции Республики:

а) Статья 244. Создание, организация и задачи армии. Армия Гватемалы является постоянным институтом на службе народа. Это единый и неделимый институт, профессиональный, аполитический, подчиняющийся и несовестьный. Ее задача – оборона суверенитета Правительства и целостности территории. Она состоит из наземных, воздушных и морских сил. Ее организация иерархическая и основывается на принципах дисциплины и повиновения;

б) Статья 219. Военный трибунал. Военный трибунал обязан рассматривать преступления и проступки, определенные законом о военной службе и соответствующими нормативно-правовыми актами. Обычные преступления и проступки, совершенные военным персоналом, должны рассматриваться судами обычной юрисдикции. Гражданские лица не могут привлекаться к судебной ответственности Военным трибуналом;

с) Статья 246. Обязанности и полномочия Президента в армии. Заменить первый параграф на следующее:

“Президент Республики является Верховным главнокомандующим армии, и как гражданские, так и военные лица обязаны соблюдать его приказы, передаваемые через Министерство Национальной Обороны”.

Правовая основа

37. Необходимо продвигать изменения к Основному закону об армии, вытекающие из изменений Политической Конституции Республики и мирных соглашений.

Доктрина армии

38. Необходимо разработать новую доктрину в соответствии с изменениями, предусмотренными настоящим Соглашением. Доктрина должна быть направлена на уважение Политической Конституции Республики, прав человека, международных договоров, ратифицированных Гватемалой по вопросам военной сферы, оборону национального суверенитета и независимости, территориальной целостности страны и положений Соглашения прочного мира.

Размер и ресурсы

39. Размер и ресурсы армии Гватемалы должны определяться с учетом потребностей для выполнения ее задач, связанных с обороной, суверенитетом и целостностью территории, а также финансовых возможностей страны.

Система образования

40. Необходимо продвигать изменения соответствующих нормативно-правовых актов для обеспечения сбалансированности системы военного образования, ее философской основы, соблюдая при этом уважение Конституции Республики Гватемала и других народов, демократическое сосуществование и культуру мира, доктрину, закрепленную настоящим Соглашением, национальные ценности, целостное развитие личности, знание национальной истории, уважение прав человека, идентичности и прав коренного населения и верховенства личности.

Вооружение и боеприпасы

41. Правительство обязано принять обоснованную политику приобретения огнестрельного оружия и военного оборудования в соответствии с новыми задачами армии. Необходимо принимать во внимание деятельность завода по производству боеприпасов, чтобы удовлетворить потребности гражданских сил государственной безопасности.

Реструктуризация

42. Институты образования, финансовые институты, медицинские учреждения, коммерческие учреждения, институты государственного обеспечения и страховые институты, строения и отрасли государственной природы, связанные с потребностями и операциями армии Гватемалы, должны работать в тех же условиях, что и подобные неприбыльные институты. Все выпускники Института им. Адольфо В. Холла становятся частью военных резервов страны. Армия Гватемалы распределяет их на соответствующие программы.

Правительство должно иметь в своем распоряжении телевизионную частоту, предназначенную для армии Гватемалы.

Военная и социальная служба

43. Оправданным является продолжение практики добровольного приема в армию до тех пор, пока Правительство Гватемалы, на основании Глобального соглашения о правах человека, не примет необходимые административные решения, и Конгресс Республики не одобрит закон о Гражданской службе, которая включает военную и социальную службу; этот закон должен обеспечивать реализацию конституционного права и долга, который не является принудительным и не нарушает права человека, является всеобщим и недискриминационным, уменьшает срок службы и предлагает гражданам выбор.

44. На основании этих общих принципов Правительство обязуется поддержать вышеупомянутый закон, который должен формулироваться на основе результатов работы совместных рабочих групп, которые на данный момент изучают вопрос.

D. Президент Республики. Конституционная реформа

45. Правительство обязано продвигать в Конгрессе Республики следующие изменения Политической Конституции Республики:

а) В отношении обязанностей Президента Республики, включить следующее:

“В случае, когда обычных мер для поддержания общественного порядка и национального мира недостаточно, Президент Республики имеет право, в исключительных случаях, использовать армию в этих целях.

Деятельность армии всегда имеет временную природу и осуществляется под руководством гражданской власти и не может вводить любые ограничения на реализацию конституционных прав граждан. Для реализации этих исключительных мер Президент Республики обязан принять соответствующее распоряжение. Роль армии ограничивается строго необходимым временем и тактикой и прекращается после достижения ее цели. Президент Республики обязан информировать Конгресс о деятельности армии, и Конгресс может в любой момент прекратить эту деятельность. В любом случае, в течение пятнадцати дней после прекращения этой деятельности Президент Республики обязан представить предоставить Конгрессу детальный отчет от деятельности армии”;

б) Изменить Статью 246 под названием “Обязанности и полномочия Президента в армии”, исключив фразу пункта б) данной статьи, которая гласит: “Имеет право, подобно этому, предоставлять внеочередные пенсии”.

с) Изменить Статью 183 под названием: “Обязанности Президента Республики”, исключив пункт г) и изменив содержание пункта т) следующим образом:

“Предоставлять внеочередные пенсии”.

Безопасность Президента и Вице-президента

46. Для гарантии безопасности Президента, Вице-президента и их семей, а также транспортного обеспечения исполнения функций президента, и для замены Главы президентской администрации Президент Республики, с использованием законно предоставленных возможностей, обязан организовать соответствующее ведомство по своему усмотрению.

Е. Информация и разведка. Разведка Правительства

47. Сфера деятельности Управления разведки президентской администрации по вопросам национальной обороны ограничивается деятельностью армии, предусмотренной Конституцией и реформами, закрепленными настоящим Соглашением. Его структура и ресурсы ограничиваются данным объемом операций.

48. Необходимо создать Департамент гражданской разведки и информационного анализа. Данный Департамент подготовлен Министерству внутренних дел и несет ответственность за сбор информации в целях борьбы с организованной преступностью и общими преступлениями в пределах законно определенной компетенции и на основании строго уважения прав человека. Департамент гражданской разведки и информационного анализа не имеет права взаимодействовать с гражданами, ограничивая их гражданские или политические права.

49. В целях информирования и консультирования Президента Республики для предотвращения и уничтожения риска или различных угроз демократическому Правительству, необходимо создать Секретариат стратегического анализа. Данный Секретариат должен осуществлять свою деятельность только под прямым руководством президента Республики. Данное ведомство имеет строго гражданскую природу и имеет доступ к информации из государственных источников, а также к данным, собранным Департаментом гражданской разведки и информационного анализа при Министерстве внутренних дел и Управлением разведки президентской администрации по вопросам национальной обороны. Оно не обладает полномочиями для проведения собственных секретных расследований.

50. Секретариат стратегического анализа, Управление разведки президентской администрации по вопросам национальной обороны и Департамент гражданской разведки и информационного анализа при Министерстве внутренних дел обязаны строго соблюдать разделение разведки и информационных обязанностей, а также операций, возникающих исходя из этих обязанностей. Ответственность осуществления оперативных действий для борьбы с любой угрозой лежит на соответствующих исполнительных органах Правительства.

51. Правительство обязуется предотвратить существование систем и групп, которые не наделены обязанностями, предусмотренными органами разведки и анализа, перечисленными в пунктах 47, 48 и 49.

52. В целях предотвращения злоупотребления властью и гарантирования уважения прав и свобод граждан, Правительство обязуется продвигать в Конгрессе Республики:

а) Закон, определяющий порядок контроля органов разведки Правительства специальной Комиссией законодательного органа;

б) Закон, регулирующий доступ к информации военного и дипломатического характера, связанной с национальной безопасностью, определенной статье 30 Конституции, а также содержащей порядок и уровни определения и снятия грифа секретности.

Архивы

53. Вся информация, содержащаяся в архивах Правительства, подлежит соблюдению строгого порядка, определенного статьей 31 Политической Конституции. Когда в соответствии с настоящим

Соглашением будет проведена конституционная реформа, все записи, картотеки и другие формы национальных архивов, связанные с национальной безопасностью, переходят Министерству внутренних дел. Все записи, картотеки и другие формы национальных архивов, связанные с целостностью и суверенитетом обороны территории передаются Министерству Обороны. Эти министерства несут ответственность за управление данной информацией.

54. Согласно статье 31 Политической Конституции, Правительство обязано стимулировать признание преступлением незаконное владение жителями Гватемалы архивами и записями политической информации.

F. D Повышение уровня специалистов государственной службы

55. Согласно статье 136 Политической Конституции, гарантирует право гватемальцев выдвигать свою кандидатуру для избрания на государственные должности. Тем не менее, те лица, которые не соответствуют требованиям квалификации, честности и опыт, не могут выдвигать свою кандидатуру. В данном контексте и в соответствии с положениями Соглашения о социально-экономических вопросах и аграрной ситуации, Правительство обязано отдать приоритет следующим действиям:

a) Модернизировать государственное управление путем создания открытых механизмов выбора персонала и классификации для всех органов исполнительной власти, а также механизмов контроля соответствия всех работников таких органов критериям честности и квалификации;

b) Учредить карьеру в государственной службе;

c) Стимулировать эффективное применение законодательства для обеспечения честности и ответственности;

d) Укрепить и модернизировать Службу финансового контроля;

e) Продвигать уголовное наказание за коррупцию и растрату государственных средств.

V. СОЦИАЛЬНОЕ УЧАСТИЕ

56. Укрепление гражданской власти связано с укреплением социального участия путем улучшения возможностей и способности участия населения.

57. В частности, социальное участие на уровне общин обеспечивает уважение идеологического плюрализма и социальной недискриминации, стимулирует широкое, организованное и концентрированное участие населения в принятии решений и позволяет ему принимать обязательства в поиске социальной справедливости и демократии.

58. Для укрепления такого общинного участия и сбалансированности уже подписанных Соглашений Правительство вновь заявляет о своем обязательстве децентрализации государственного управления, цель которого заключается в мобилизации всех усилий Правительства ради блага населения, с которым необходимо установить лучший уровень отношений. Для этого, в частности, необходимы такие меры:

a) Укрепить муниципальные правительства и обеспечить эффективную деятельность Системы развития советов. Для этого необходимо улучшить отношения между этими организациями и общиной путем укрепления демократической практики органов власти; а также для этого необходимо улучшение отношений между этими организациями и центральным руководством;

b) В частности, создать советы местного развития. С этой целью, к таким советам следует присоединить различные социальные образования, созданные ради блага населения, такие как институты коренных общин, комитеты по усовершенствованию и другие, которые являются каналом участия населения в процессе развития их общин и городов, обладающих самоуправлением;

c) Создать в соответствии с положениями Соглашения об идентичности и правах коренного населения и Соглашения о социально-экономических вопросах и аграрной ситуации группу условий для развития местных организаций, которые представляют население. В частности, Правительство вновь заявляет о своем обязательстве согласно Соглашению о социально-экономических вопросах и аграрной ситуации укрепить социальное участие путем различных типов информирования и образования, связанных с защитой прав человек, возрождением политической культуры и мирным решением конфликтов. Правительство также подтверждает свое намерение обучать социальные организации для участия в социально-экономическом развитии.

VI. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В УКРЕПЛЕНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ВЛАСТИ

59. Для укрепления возможностей участия женщин в реализации гражданской власти Правительство обязуется:

a) Стимулировать национальные кампании распространения информации и программы образования, направленные на повышение осведомленности среди населения о праве женщин на активное и решительно участие в укреплении процесса гражданской власти, без дискриминации и с соблюдением полного равенства женщин из сельской и городской местности;

b) Предпринимать соответствующие меры для содействия принятию политическими и социальными организациями специальной политики, которая поощряет участие женщин в качестве части укрепления процесса гражданской власти;

c) Уважать, стимулировать, поддерживать и институционализировать сельские и городские организации женщин;



d) Определить необходимость закрепления и гарантирования участия женщин в ходе реализации любой власти.

60. Стороны ценят работу различных национальных организаций женщин и призывают их объединить усилия для содействия процессу исполнения Соглашения прочного мира, в частности, обязательств, которые напрямую касаются женщин.

#### VII. ОПЕРАТИВНЫЕ АСПЕКТЫ, ВОЗНИКШИЕ ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ ВООРУЖЕННОЙ КОНФРОНТАЦИИ

Добровольные комитеты гражданской обороны (ДКГО):

61. Правительство обязано продвигать в Конгресс Республики отмену указа о создании ДКГО и обязано внести предложение о вступлении в силу данного закона после подписания Соглашения. Демобилизация и разоружение ДКГО должны пройти в течение 30 дней после отмены указа. ДКГО, в том числе, ранее демобилизованные, обязаны прекратить свои институциональные отношения с армией Гватемалы и не могут вернуться в прежнее положение для восстановления этих отношений.

Временная военная полиция

62. Стороны договорились о роспуске Временной военной полиции в течение одного года после подписания Соглашения прочного мира. В то же время должна быть завершена демобилизация ее членов.

Уменьшение количества членов и бюджета армии

63. После подписания Соглашения прочного мира, учитывая новую ситуацию и определение обязанностей армии Гватемалы, закрепленных данным Соглашением, Правительство обязано инициировать активный процесс, которые включает следующие меры:

a) Реорганизация размещения вооруженных сил на национальной территории, в течение 1997 года, путем определения их места в национальной обороне, охране границы, защите морской, наземной и воздушной территории;

b) Уменьшение армейского персонала на 33%, в течение 1997 года, принимая за основу организационную структуру и действующих членов;

c) Переориентирование использования бюджета и распределения на конституционные функции и военную доктрину, на которую ссылается настоящее Соглашение, путем оптимизации существующих ресурсов в целях достижения в 1999 снижения расходов по сравнению с 1995, которые доставят 33% по отношению с ВВП. Это позволят освободить ресурсы общего бюджета Правительства на образование, здравоохранение и программы общественной безопасности.

Военное обучение

64. Правительство обязано провести адаптацию и трансформацию содержания курсов, созданных для военной конфронтации с повстанческой деятельностью, для приведения данных курсов в соответствие с новой системой военного образования и гарантирования достоинства участников, соблюдения прав человека и реализации призвания их службы в интересах народа.

Программы повторного внедрения

65. Правительство обязуется разработать и реализовать после подписания Соглашения прочного мира программы для эффективного повторного внедрения членов армии, которые были демобилизованы на основании данного Соглашения, кроме тех членов, которые были приговорены за осуществление определенных преступлений. Эти планы предусматривают период одного года. Правительство обязано продвигать эти планы для сбора соответствующих средств.

#### VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### **Соглашение об окончательном прекращении огня (Осло, 4 декабря 1996 г.)**

Соглашение об окончательном прекращении огня

Вступило в силу

Осло, Норвегия, 4 декабря 1996

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО

Окончательное прекращение огня является результатом заключения основных Соглашений о мирном процессе и связано с оперативными Соглашениями об “Основах включения Национального Революционного Союза Гватемалы (НРСГ) в политическую жизнь страны” и “Хронограмма исполнения и утверждения мирных соглашений”, целью которых является постепенная демобилизация сил НРСГ, предусмотренная настоящим соглашением, и которая должна происходить одновременно с началом исполнения обязательств, предусмотренных мирными соглашениями;

Правительство вновь заявляет, что включение НРСГ в политическую и правовую жизнь страны, при безопасных и достойных условиях, является фактором национальных интересов, поскольку оно напрямую связано с целью примирения и совершенствования демократической системы без исключений и при сотрудничестве со всеми гватемальцами в целях создания процветающей страны, справедливой и

сбалансированной социально-экономической системы и многокультурной, многоязычной и многонациональной нации;

Содержание мирных соглашений закрепляет общие одобрения национального масштаба, поскольку эти одобрения были получены от различных игроков, представляющих как Ассамблею гражданского общества, так внешние стороны. А также принимая во внимание, что прогрессивное исполнение мирных соглашений является национальным планом действий, который должен удовлетворить законные стремления гватемальцев и объединяет усилия всех участников для достижения общих целей;

Соглашение об окончательном прекращении огня подтверждает решение, принятое политической и военной организацией НРСГ для законного перехода в качестве политической силы, а также участника, наравне с Правительством и гражданским обществом, построения мира, развития и общественного благосостояния;

На данной стадии переговоров Правительство и основные представители гватемальского общества играли важную роль в создании атмосферы уверенности, существующей между участниками, которые признают поддержку международного сообщества в качестве главного фактора процесса переговоров;

Правительство Гватемалы и Национальный Революционный Союз Гватемалы (далее именуемые "Стороны") договорились о нижеследующем:

А. Концепция ПРЕКРАЩЕНИЯ ОГНЯ

1. Прекращение огня состоит в прекращении всех повстанческих действий со стороны подразделений НРСГ и всех действий, направленных на подавление восстания, со стороны армии Гватемалы.

Вступление в действие

2. Окончательное прекращение огня вступает в силу с 00:00 часов в день "D", дата, на которую будет установлен и готов к действию механизм контроля ООН. Данная фаза заканчивается не позднее "D+60" дня, наряду с демобилизацией НРСГ.

3. Стороны договорились поддерживать текущую ситуацию прекращения наступательных военных действий со стороны НРСГ и действий, направленных на подавление восстания, со стороны армии Гватемалы до наступления "D" дня.

4. Для определения "D" дня ООН обязана сообщить Сторонам об установке механизма контроля в максимально возможные кратчайшие сроки.

Контроль размещения войск

5. В период с "D-10" до "D" дня ООН обязана разместить своих должностных лиц и оборудование для осуществления контроля прекращения огня на территориях, определенных Сторонами и указанных в приложениях к настоящему соглашению.

Контроль территорий

6. В целях осуществления контроля в течение периода прекращения огня представители ООН должны присутствовать в военных подразделениях армии Гватемалы, предусмотренных в приложении С, и местах сосредоточения НРСГ, предусмотренных в приложении А настоящего соглашения.

Запрет политической пропаганды

7. В ходе размещения и местах сосредоточения локальным силам запрещено осуществлять пропаганду или политическую деятельность за пределами мест сосредоточения.

В. РАЗДЕЛЕНИЕ СИЛ

Концепция

8. Размещение подразделений армии Гватемалы: Размещение заключается в закреплении районов без присутствия сил армии Гватемалы. Эти районы должны гарантироваться безопасностью и логистику, предоставленные НРСГ и облегчающие контроль со стороны ООН.

9. Сосредоточение и размещение членов НРСГ: Сосредоточение членов НРСГ должна осуществляться на территориях, согласованных Сторонами. Их размер определяется количеством членов и должен быть достаточным для временного пребывания в надлежащих условиях.

Расстояние разделения

10. После согласования районов сосредоточения членов НРСГ и перемещения военных подразделений армии Гватемалы, определенного в приложении С, расстояние между ними должно составлять, по крайней мере, 6 километров, в целях гарантирования процесса развития без инцидентов. Районы сосредоточения НРСГ должны располагаться предпочтительно на расстоянии не менее 20 километров от границы.

Зона безопасности

11. Вокруг каждого района сосредоточения должна быть закреплена зона безопасности. Эта зона должен иметь радиус 6 километров, в пределах которой не должны присутствовать военные подразделения армии Гватемалы, Добровольных комитетов гражданской обороны (ДКГО) или членов НРСГ.

12. Только подразделения контроля ООН могут присутствовать в этих зонах. Кроме этого, в этих зонах может осуществляться деятельность полиции по предварительной координации с контрольной миссией ООН.

Зона координации

13. Вокруг каждой зоны безопасности должна быть закреплена зона координации из 6 дополнительных километров, в пределах которой могут размещаться военные подразделения армии Гватемалы и ДКГО только по предварительной координации с контрольной миссией ООН.

Определение районов сосредоточения и маршрутов размещения

14. Районы сосредоточения и маршруты размещения определены в следующих приложениях настоящего соглашения:

- a) Приложение А: Районы сосредоточения членов НРСГ;
- b) Приложение В: Маршруты размещения до районов сосредоточения членов НРСГ;
- c) Приложения С: Размещение и нахождение военных подразделений армии Гватемалы, подлежащих контролю.

Информация о членах и оружии

15. НРСГ обязан предоставить ООН детальную информацию о количестве членов, учетных списках личного состава, оружии, взрывчатых веществах и реестре мин, а также необходимую информацию о существовании минных полей, боеприпасах и другой военной снаряжении, в распоряжении членов или на хранении. Армия Гватемалы также обязана предоставить актуальную информацию о количестве мобилизованных членов военных подразделений командования армии Гватемалы, предусмотренных в приложении С. Обе Стороны обязаны предоставить такую информацию Контрольной миссии не позднее "D+15" дня.

16. Стороны обязуется предоставить Контрольной миссии, в течение периода, определенного по взаимной договоренности, всю вспомогательную и дополнительную информацию, запрошенную миссией.

Начало размещения

17. Подразделения армии Гватемалы, предусмотренные в приложении С, должны начать размещение с "D+2" дня до "D+10" дня или, при возможности, раньше.

18. Члены НРСГ должны начать размещение в районы сосредоточения, определенные в приложении А, с "D+11" дня до "D+21" дня или, при возможности, раньше. В процессе размещения члены НРСГ должны сопровождаться Контрольной миссией.

19. Не позднее "D-10" дня Стороны обязаны предоставить Контрольной миссии ООН полную программу размещения соответствующих сил (состав, маршруты, начало размещения и вся информация, которая необходима для процесса контроля).

Члены для сосредоточения

20. Члены НРСГ, которые подлежат сосредоточению, включают:

- a) Члены различных партизанских фронтов или подобных формирований в каждой организации НРСГ, которые включают командование, полицию, безопасность, разведку, логистику, медицинское обслуживание, регулярные силы и подразделения младшего состава;
- b) Вооруженные элементы, организованные в группы, известные как местные силы партизанского сопротивления, и подобные группы в каждой из организаций НРСГ, которые были созданы для боевого обеспечения;
- c) Вооруженные элементы, организованные в группы, действующие в городских и поселковых фронтах в различных организациях НРСГ.

Ограничения сосредоточения членов НРСГ

Члены НРСГ обязуются не покидать районы сосредоточения без согласия и контроля ООН. Они могут покидать эти районы без оружия и сопровождения представителей Контрольной миссии, по предварительной координации с Правительством в следующих случаях:

- a) Медицинское обслуживание;
- b) Доставка тайных запасов оружия, боеприпасов и вооружения, расположенных в другом месте;
- c) Маркировка заминированных районов;
- d) Любая другая причина гуманитарного, личного или группового характера;
- e) Проведение консультаций с другими районами сосредоточения или рабочими группами.

Контроль военного командования армии Гватемалы, предусмотренный в Приложении С

21. Военное командование армии Гватемалы, предусмотренное в приложении С настоящего документа, подлежит контролю со стороны ООН в ходе процесса прекращения огня, а также обязано предварительно информировать Контрольную миссию о своих действиях, если эти действия проводятся в пределах зон координации.

Ограничение воздушного пространства.

22. Ограничения использования воздушного пространства вступают в силу в "D" день и заключаются в следующем:

- a) Военные полеты над зонами безопасности запрещены, кроме случаев национального бедствия или катастрофы, о которых необходимо информировать Контрольную миссию ООН;
- b) Военные полеты над зонами координации разрешены при предварительном уведомлении Контрольной миссии ООН.

Разоружение НРСГ

23. Разоружение включает хранение, регистрацию и передачу ООН всех видов наступательного и оборонительного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, мин и другой вспомогательной военной техники, которые находятся в распоряжении НРСГ, на руках, минных полях или тайном хранении.

Контроль за оружием

24. В период с “D+11” дня по “D+42” день в районах сосредоточения НРСГ все оружие, боеприпасы и другая военная техника должны храниться в специальных местах, определенных ООН, за исключением личного снаряжения и оружия бойцов в момент их нахождения в определенных местах.

25. Каждый склад должен иметь два замка; один ключ должен принадлежать ООН, второй члену НРСГ, назначенному для каждого лагеря. ООН обязана контролировать периодическую инвентаризацию каждого склада.

С. ДЕМОБИЛИЗАЦИЯ

Концепция

26. Она предусматривает аннулирование военных структур НРСГ в ранее определенных районах сосредоточения. Включение НРСГ в политическую жизнь страны должна осуществляться в соответствии с Соглашением об основах включения НРСГ в политическую жизнь страны, которое подлежит контролю со стороны ООН.

Реализация договоренностей

27. Постепенная демобилизация бойцов НРСГ и их включение, на правовой основе, в общественную, политическую, социально-экономическую и институциональную жизнь страны должна осуществляться в соответствии с положениями Соглашения об основах включения НРСГ в политическую жизнь страны и Соглашения о хронограмме исполнения и контроля за исполнением мирных соглашений. Демобилизация должна осуществляться в следующем порядке:

- а) с “D+43” дня по “D+48” день: 33%;
- б) с “D+49” дня по “D+54” день: 66%;
- с) с “D+55” дня по “D+60” день: 100%.

Транспортное обеспечение

28. Для транспортного обеспечения процесса прекращения огня и демобилизации должна быть учреждена комиссия под координацией ООН. Данная комиссия должна состоять из представителей НРСГ и Правительства. Количество членов комиссии определяется, исходя из потребностей.

Сдача оружия и боеприпасов

29. После демобилизации последней группы бойцов и не позднее “D+60” дня, НРСГ обязан сдать ООН все оружие и военное снаряжение членов, находящееся на руках и на хранении.

D. КОНТРОЛЬ

30. Международный контроль ООН означает контроль на местности исполнения обеими сторонами обязательств, предусмотренных настоящим соглашением.

Начало контроля

31. Контроль начинается с “D” дня после начала прекращения огня в соответствии с положениями настоящего соглашения. Эти действия не противоречат реализации конституционных обязанностей армии Гватемалы на остальной территории.

Координация и надзор

32. Стороны обязуются назначить, на различных уровнях, лиц, ответственных за сотрудничество с Контрольной миссией.

Е. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящее соглашение является частью Соглашения прочного мира и вступает в силу со дня подписания вышеупомянутого Соглашения.

## **Соглашение о конституционных реформах и избирательной системе (Стокгольм, 7 декабря 1996 г.)**

### СОГЛАШЕНИЕ О КОНСТИТУЦИОННЫХ РЕФОРМАХ И ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Вступило в силу

Стокгольм, 7 декабря 1996

#### I. КОНСТИТУЦИОННЫЕ РЕФОРМЫ

Принимая во внимание, что:

Конституция 1986 года определяет ответственность Правительства, в качестве юридически-политической организации общества, поддерживать общее благосостояние и укрепление законности, безопасности, справедливости, равенства, свободы и мирного режима; и закрепляет в качестве основанной задачи поддержание полной реализации прав человека в рамках стабильного, устойчивого и всеобщего институционального порядка, при котором руководители и управляемые лица подчиняются только закону.

В Соглашении Осло от 30 марта 1990, делегация Национальной Комиссии примирения Гватемалы -КПГ- действующая при полной поддержке Правительства Гватемалы, и делегация Национального Революционного Союза Гватемалы -НРСГ- при полной поддержке Высшего командования, закрепили свой стремление к поиску путей мирного разрешения национальной проблемы политическими методами.

24 апреля 1991 начался переговорный процесс между Правительством Республики Гватемалы и Национальным Революционным Союзом Гватемалы -НРСГ-, в рамках которого Стороны приняли на себя обязательство, которое состоит в том, что политические Соглашения будут отражать законные стремления всех гватемальцев, что они будут разработаны в рамках действующей Конституции и в соответствии с Соглашениями Эль-Эскориала, которые закрепили обязательство НРСГ и политических партий страны продвигать внесение изменений в политическую Конституцию Республики, необходимые для примирения всех гватемальцев, окончания внутренней вооруженной конфронтации и мирного решения национальных проблем политическими методами; а также для неограниченного уважения и исполнения закона.

Конституционные изменения, предусмотренные настоящим Соглашением, создают устойчивую и основополагающую базу для примирения гватемальского общества в рамках демократии, демократического сосуществования, полного соблюдения и строгого уважения прав человека, искоренение безнаказанности и, на национальном уровне, институционализации мирной культуры на основе взаимной терпимости, взаимного уважения, согласованности интересов и широкого социального участия всех уровней и органов власти.

Указанные реформы должны стимулировать политическую стабильность, укрепление гражданской власти и согласованный пересмотр обязанностей армии для нового исторического этапа развития страны, который начинается с подписания Соглашения прочного мира.

Указанные реформы направлены на систематизацию и расширение содержания подписанных обязательств в институциональной, политической, экономической, социальной, этнической сферах, а также в сфере строгого соблюдения прав человека и борьбы с безнаказанностью.

Признание идентичности коренного населения во всех национальных вопросах имеет основополагающее значение для создания национального единства. Такое единство основано на уважении и реализации политических, культурных, экономических и духовных прав всех гватемальцев, а также их обязанностей.

Согласованные конституционные изменения представляют собой исторический шаг в направлении институциональной гарантии, обеспечения создания справедливого мира и демократической стабильности политическими и институциональными методами и в рамках политической Конституции Республики.

Правительство Гватемалы и Национальный Революционный Союз Гватемалы (далее именуемые "Стороны") договорились о нижеследующем:

1. Правительство обязано продвигать в Конгрессе Республики проект конституционных изменений, закрепленный в разделах А и В настоящего Соглашения, в течение 60 дней после его вступления в силу.

2. Предложенные конституционные изменения, текст которых четко не определен и для которых невозможно определить соответствующий номер статьи, подлежат дальнейшему определению и формулировке Законодательным органом.

3. Стороны призывают Конгресс Республики принять или внести изменения в необходимое общее законодательство для его адаптации, согласованной Сторонам в рамках Мирных соглашений, а также для принятия конституционных изменений, предусмотренных настоящими Соглашениями. Подобно этому, при необходимости, согласовать другие конституционные или законодательные изменения, необходимые для согласованности с реформами, предложенными Сторонами.

#### А. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЕМ ОБ ИДЕНТИЧНОСТИ И ПРАВАХ КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ

4. Настоящее Соглашение предусматривает признание на конституционном уровне идентичности народов майя, гарифуна и ксинка и необходимость определить, в данном контексте, гватемальскую нацию в качестве национального, многоэтнического, многокультурного и многоязычного единства. Суть изменений состоит не только в признании существования различных этнических групп и их идентичности, что предусмотрено Конституцией в статье 66, но и в признании подобных характеристик, присущих обществу, без угрозы государству и единству Правительства, а также в признании специфичности духовности коренного населения в качестве неотъемлемого компонента его видения мира и передачи ценностей, и в конституционном закреплении официального статуса языков коренного населения в качестве основы национальной культуры и средств приобретения и передачи видения мира коренного населения, его культурных знаний и ценностей.

Идентичность народов майя, гарифуна и ксинка

5. Продвигать в Конгрессе Республики признание в политической Конституции идентичности народов майя, гарифуна и ксинка в рамках единой гватемальской нации.

Перечень существующих языков Гватемалы

6. Продвигать в Конгрессе Республики изменения политической Конституции, которые предусматривают включение перечня существующих языков в стране и обязательство Правительства признавать, уважать и поддерживать их посредством включения в статью 143 политической Конституции.

Официальный статус языков коренного населения

7. Продвигать в Конгрессе, на основании результатов работы Комиссии по приданию официального статуса, учрежденную Соглашением об идентичности и правах коренного населения, необходимые изменения политической Конституции, который разработаны вышеупомянутой Комиссии.

Духовность народов майя, гарифуна и ксинка

8. Продвигать в Конгрессе Республики изменения статьи 66 политической Конституции, которые закрепляют, что Правительство признает, уважает и защищает различные формы духовности народов майя, гарифуна и ксинка.

Определение и характеристики гватемальской нации

9. Продвигать в Конгрессе Республики изменения статьи 140 политической Конституции для определения и закрепления характеристик гватемальской нации в качестве национального, многоэтнического, многокультурного и многоязычного образования.

**В. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЕМ ОБ УКРЕПЛЕНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ВЛАСТИ И РОЛИ АРМИИ В ДЕМОКРАТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ**

10. В рамках модернизации правительственных институтов, Соглашение об укреплении гражданской власти и роли армии в демократическом обществе предусматривает конституционные изменения, связанные с Конгрессом Республики, судебной властью, обязанности Президента Республики и армии Гватемалы. Суть изменений состоит не просто в изменении формулировок, а в переформулировке самой концепции правительственных организаций и институтов для укрепления демократии на фоне современных конституционных тенденций.

Конгресс Республики

11. В отношении Конгресса Республики, текущая ситуация стимулировала участие различных социальных секторов в определении количества конгрессменов, что предусматривает не превышение определенного необходимого количества, без ущерба представительству, как основе выражения демократии. Более того, такое представительство требует обновления состава конгрессмена, что предусматривает запрет на их избрание более, чем на два последовательных срока.

Определение количества конгрессменов

12. Продвигать в Конгрессе Республики изменения статьи 157 политической Конституции в целях поддержания текущего количества конгрессменов.

13. Также необходимо внести в ту же статью изменения о том, что конгрессмены не могут избираться более, чем на два последовательных срока, чтобы не препятствовать парламентской карьере, и, в то же время, создать условия для обновления политического лидерства в Конгрессе.

Отправление правосудия

14. Честность и эффективность судебной деятельности гарантирует применения норм социальных отношений, и такая гарантия может исполняться только при закреплении безопасности, которая выражается в материальных правах, предусмотренных законом, справедливом разрешении споров, всеобщем соблюдении правовых норм, наказании нарушителей и компенсации нанесенного ущерба.

15. Учитывая важность укрепления судебной деятельности и закрепления на конституционном уровне общих гарантий отправления правосудия, необходимо обеспечить свободный доступ к правосудию, независимо от финансового положения. Принимая во внимание многонациональный, многокультурный и многоязычный характер страны; беспристрастность и независимость судей; обоснованное и быстрое разрешение социальных конфликтов; открытость к альтернативным механизмам разрешения конфликтов; судебную профессию, которая предусматривает повышение квалификации судей, надлежащую реализацию прав и обязанностей, выполнение инструкций и повышение квалификации, соблюдение дисциплины, уважение права на защиту и справедливое судебное разбирательство, а также реализацию полномочий, предоставленных судебной власти.

Гарантии отправления правосудия

16. Продвигать в Конгрессе Республики изменения статьи 203 политической Конституции Республики, которая закрепляет гарантии отправления, а именно:

- a) свободный доступ на языке коренного населения;
- b) уважение многонационального, многокультурного и многоязычного характера страны;
- c) защита финансово несостоятельных лиц;
- d) беспристрастность и независимость судей;
- e) обоснованное и быстрое разрешение социальных конфликтов;
- f) открытость к альтернативным механизмам разрешения конфликтов.

В дополнение, настоящее краткое содержание статьи 203 необходимо выделить в отдельный параграф.

Судебная профессия

17. Продвигать в Конгрессе Республики изменения статей 207, 208 и 209 политической Конституции, которые должны определять судебную профессию, а именно:

- a) Права и обязанности судей, достойный уровень вознаграждения;

- b) Систему назначения и продвижения судей на основании открытых конкурсов, направленных на поиск профессионалов;
- c) Право и обязанность обучаться и реализовываться в развитии обязанностей;
- d) Порядок дисциплинарных наказаний с predetermined гарантиями, процедурами, инстанциями и санкциями, а также с соблюдением принципа того, что судья/магистрат может привлекаться к ответственности и наказанию только лицом, имеющим соответствующую юрисдикцию.

#### Организация судебных работников

18. Продвигать в Конгрессе Республики изменения статьи 210 политической Конституции Республики, которые предусматривают отмену гарантии, содержащейся во втором параграфе, поскольку ее содержание будет включено в трех предыдущих статьях. Статья 210 должна ссылаться только на лиц, принятых на работу в судебный орган на иную должность, кроме как должность судьи или магистрата.

#### Национальная Гражданская Полиция

19. Продвигать в Конгрессе Республики дополнение политической Конституции Республики статьей, которая определяет следующие условия, обязанности и характеристики Национальной Гражданской Полиции:

“Национальная Гражданская Полиция является профессиональным и иерархическим институтом. Это единственный вооруженный полицейский орган с национальной компетенцией, обязанность которой состоит в защите и гарантировании реализации народом своих прав и свобод, предотвращении, расследовании и борьбе с преступлениями, поддержание общественного порядка и внутренней безопасности. Полиция осуществляет свои обязанности со строгим соблюдением прав человека под руководством гражданских органов.

Закон обязан регулировать условия и порядок начала полицейской карьеры, продвижений, повышений, переводов, дисциплинарных санкций для соответствующих офицеров и работников, а также другие вопросы, связанные с деятельностью Национальной Гражданской Полиции”.

#### Армия Гватемалы

20. В демократического общества, обычные задачи армии включают защиту территориальной целостности; все другие задачи являются нетипичными и чрезвычайными; реализация других задач возможна только на основании приказа, принятого законным органом и другим правительственным институтом, после решения и под соответствующим контролем органов Правительства, учрежденных в законном порядке и в рамках их полномочий. Следовательно, любая внеочередная задача армии может исполняться по решению Президента Республики, в качестве главы государства и Верховного главнокомандующего армии, и под всеобщим контролем Конгресса Республики.

21. С другой стороны, подобно всем правительственным министрам, Министр Обороны выполняет обязанности принятия политических решений, которые не обязательно связаны с наличием технических знаний, поэтому действующее требование о том, что эту должность должен занимать военный, является необоснованным. В соответствии с современной концепцией полномочной организации, также необходимо закрепить судебную юрисдикцию по судебным вопросам, ограничивая ее только военными преступлениями и правонарушениями.

#### Создание, организация и обязанности армии

22. Продвигать в Конгрессе Республики изменения Статьи 244 политической Конституции Республики следующего содержания:

“Статье 244. Создание, организация и задачи армии. Армия Гватемалы является постоянным институтом на службе народа. Это единый и неделимый институт, профессиональный, аполитический, подчиняющийся и несовестьный. Ее задача – оборона суверенитета Правительства и целостности территории. Она состоит из наземных, воздушных и морских сил. Ее организация иерархическая и основывается на принципах дисциплины и повиновения”.

#### Обязанности Президента Республики

23. Продвигать в Конгрессе Республики изменения статьи 183 политической Конституции Республики для дополнения следующим содержанием:

“Исключить пункт г) и изменить содержание пункта t) следующим образом: “Предоставлять внеочередные пенсии”.

24. В отношении обязанностей Президента Стороны договорились продвигать включение в статью 183 следующего:

“В случае, когда обычных средств поддержания общественного порядка и национального мира недостаточно, Президент Республики имеет право, в качестве исключения, использовать в таких целях армию. Деятельность армии всегда имеет временный характер и должна осуществляться под руководством гражданской власти, а также не может вводить ограничения на реализацию конституционных прав граждан.

Для реализации таких исключительных мер Президент Республики обязан принять соответствующее постановление. Деятельность армии должна быть ограничена строго определенным временем и действиями и должна прекращаться сразу же после достижения цели. Президент Республики обязан информировать Конгресс о деятельности армии, и Конгресс имеет право в любое время принять решение о прекращении такой

деятельности. В любом случае, Президент Республики обязан предоставить Конгрессу детальный отчет о деятельности армии в течение пятнадцати дней после ее прекращения”.

Обязанности и полномочия Президента в армии

25. Продвигать в Конгрессе Республики замену первого предложения пункта b) статьи 246 политической Конституции Республики, который гласит: “Также может предоставлять внеочередные пенсии”.

26. Более того, продвигать замену первого параграфа указанных конституционных статей на следующее содержание:

“Президент Республики является Верховным главнокомандующим армии, и как гражданские, так и военные лица обязаны соблюдать его приказы, передаваемые через Министерство Национальной Обороны”

Военный трибунал

27. Продвигать в Конгрессе Республики полное изменение статьи 219 политической Конституции Республики:

“Статье 219. Военный трибунал. Военный трибунал обязан рассматривать преступления и проступки, определенные законом о военной службе и соответствующими нормативно-правовыми актами. Обычные преступления и проступки, совершенные военным персоналом, должны рассматриваться судами обычной юрисдикции. Гражданские лица не могут привлекаться к судебной ответственности Военным трибуналом”.

## II. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Принимая во внимание, что

Выборы – это неотъемлемый инструмент для перехода к функциональной демократии, основанной на участии, который переживает Гватемала;

С этой целью Гватемала располагает, наравне с Избирательным Верховным Трибуналом, автономным институтом признанной беспристрастности и престижа, которые являются основными факторами для гарантирования и укрепления избирательного режима;

Необходимо повысить гражданское участие в избирательных процессах и преодолеть феномен воздержания от голосования для укрепления государственной власти, а также плюралистической и представительской демократии в Гватемале;

Уровни выборного участия подвергаются влиянию различных социальных и политических факторов, включая влияние гражданских институтов на повседневную жизнь гватемальцев, способность политических партий соответствовать ожиданиям населения, уровень организованного участия граждан в политической и социальной жизни, т.е. все аспекты, на укрепление которых нацелены Мирные соглашения;

Избирательные процессы страдают от определенных недостатков, которые препятствуют эффективной реализации права голоса, к которым относится отсутствие надежных документов граждан, отсутствие электронных списков избирателей, сложный доступ к реестру и голосованию, отсутствие информации и необходимость большей прозрачности предвыборной кампании;

Настоящее Соглашение направлено на продвижение правовых и институциональных реформ, которые направлены на исправление таких недостатков и ограничений, и, совместно с остальными Мирными соглашениями, на улучшение избирательного режима в качестве инструмента демократических трансформаций;

Правительство Гватемалы и Национальный Революционный Союз Гватемалы (именуемые далее “Стороны”) договорились о нижеследующем:

Комиссия по вопросам избирательной реформы

1. Признавая роль Избирательного Верховного Трибунала в охране и совершенствовании избирательного режима, Стороны договорились, посредством настоящего Соглашения, направить Трибуналу задачу по формированию и управлению Комиссией по вопросам избирательной реформы, которая должна опубликовать отчет и группу рекомендаций в отношении избирательной реформы и соответствующих законодательных изменений.

2. Кроме Председателя, назначенного Избирательным Верховным Трибуналом, данная комиссия состоит из представителя и его заместителя от каждой политической партии, представленной в парламенте, и двух членов и их заместителей, назначенных Избирательным Верховным Трибуналом. Данная комиссия должна получать любое необходимое содействие и информацию.

3. Рекомендуются учреждение данной комиссии не позднее трех месяцев после подписания Соглашения прочного мира и завершение ее работы в течение максимального периода шести месяцев с момента создания. Для достижения своих целей комиссия должна поддерживать многосторонние обсуждения избирательного режима Гватемалы.

4. В качестве минимального и неограниченного плана действий комиссия должна, в рамках режима модернизации, рассмотреть следующие вопросы:

- a) Документы;
- b) Регистрация;
- c) Голосование;
- d) Прозрачность и публичность;
- e) Информационные кампании;



f) Институциональное укрепление.

Основные предложения

5. По этим вопросам Стороны договорились о выделении следующих приоритетов для работы Комиссии по вопросам избирательной реформы:

Документы

6. Поскольку отсутствие надежных документов является препятствием к выполнению различных этапов избирательного процесса, Стороны считают необходимым закрепить единую форму удостоверяющего документа с фотографией, которая заменяет действующую форму удостоверяющего документа, что позволит облегчить процесс идентификации во всех сферах гражданской жизни, в том числе в избирательных процессах. Выдавать такой документ должен Избирательный Верховный Трибунал через Реестр граждан, для которого необходимо провести необходимые изменения в Закон об избирательной системе и политических партиях и Гражданский кодекс.

7. Использование всеми гражданами единого удостоверяющего документа сделает большой вклад в успешное проведение следующих общих выборов.

Регистрация

8. Учитывая необходимость постоянного обновления списков избирателей, создание и поддержание которых входит в рамки ответственности Избирательного Верховного Трибунала, Стороны считают уместным анализ Комиссии по вопросам избирательной реформы в отношении улучшения систематического контроля фактов смерти и изменения адреса.

9. В целях определения в рамках каждого муниципалитета избирательных участков с собственными списками избирателей, предлагается, чтобы Комиссия внесла рекомендации изменений Закона об избирательной системе и политических партиях, которые предусматривают место проживания в качестве основы для составления списков избирателей.

10. Комиссия по вопросам избирательной реформы должна изучить возможности улучшения доступа граждан к центрам регистрации и предоставления Избирательного Верховного Трибунала ресурсами для расширения его деятельности в сельских районах.

11. Учитывая новые обязанности армии Гватемалы, закрепленные Соглашением Об укреплении гражданской власти и роли армии в демократическом обществе, и общее стремление Сторон к расширению участия граждан в избирательных процессах, Комиссия призывается к проведению анализа возможности предоставления членам основного состава армии Гватемалы политического права голоса в рамках избирательных процессов Гватемалы.

Голосование

12. Необходимо обеспечить доступ граждан к центрам голосования. С этой целью, Стороны предлагают, чтобы Избирательный Верховный Трибунал, на основании избирательных списков и после проведения консультаций с политическими партиями, определял места расположения центров голосования в сельской местности, в которой находятся густо населенные районы, отдаленные от крупных городов, что обеспечивает доступ должностных лиц политических партий и наблюдателей. Центры голосования должны соответствовать муниципальным избирательным границам и иметь собственные списки избирателей, что позволит избежать проблем, которые возникают, когда для всех центров голосования существует один общий список избирателей.

13. Необходимо, чтобы Комиссия по вопросам избирательной реформы изучила и предложила законодательные и/или административные изменения, которые стимулируют участие национальных рабочих-мигрантов в избирательных процессах, с учетом периода сезонной рабочей миграции.

Прозрачность и публичность

14. Для обеспечения прозрачности выдвижения кандидатур политическими партиями следует гарантировать передачу всем филиалам приглашений на собрания и проведение общих собраний политических партий. Комиссия по вопросам избирательной реформы может изучить возможность превращения контроля направления приглашений и проведения собраний политических партий в постоянную обязанность посредством Реестра граждан или целесообразность продвижения правовых реформ, которые предусматривают создание возможностей Избирательного Верховного Трибунала для эффективного контроля за приглашениями и проведением собраний политических партий, а также за их результатами.

15. Для обеспечения прозрачности финансирования избирательных кампаний и отсутствия влияния на избирателей путем экономических стимулов Стороны считают, что Избирательный Верховный Трибунал должен обладать полномочиями на определения потолка расходов на предвыборную пропаганду каждого кандидата в президенты в СМИ. Рекомендуется изучить возможности предоставления времени в СМИ для создания свободных и равных условий для каждой политической партии.

16. Политические партии и кандидаты обязаны предоставить бухгалтерскую отчетность по требованию Реестра граждан для доказательства законного происхождения своих ресурсов. При подсчете расходов на пропаганду необходимо учитывать бонусы и пожертвования, которые политические партии получили в ходе предвыборной кампании.

17. Также необходимо продвигать внесение изменений в Уголовный кодекс, которые предусматривают определение в качестве преступления получение незаконных средств финансирования предвыборной кампании и признание преступниками лиц, принимающих или разрешающих принятие таких средств для финансирования политических партий или предвыборной кампании. Изменения должны определять соответствующее уголовное наказание.

Кампании общественного информирования

18. Активное и постепенное повышение участия граждан в избирательных процессах является гарантией законности и представительства выборных органов. Достижение этой цели возможно облегчить путем проведения образовательных кампаний, а также мотивирования и информирования граждан. Комиссия по вопросам избирательной реформы должна изучить возможность проведения информационных кампаний со следующими характеристиками:

- a) Распространять важность гражданского права выбирать и быть избранным;
- b) Стимулировать и поддерживать регистрацию избирателей;
- c) Информировать о порядке голосования, документах, необходимых для представления на избирательных участках, центрах и часах голосования;
- d) Информировать о порядке создания гражданского комитета и присоединения к политической партии.

19. Для эффективности таких кампаний необходимо принимать во внимание важность использования различных языков коренного населения согласно положениям Соглашения об идентичности и правах коренного населения.

Институциональное укрепление

20. Для укрепления избирательного режима Стороны договорились направить Комиссии по вопросам избирательной реформы запрос на разработку программы модернизации Реестра граждан. Такая программа, наравне с соответствующими действиями по обучению и повышению квалификации соответствующего персонала, позволит автоматизировать информацию и внести ее в согласованные системы для совершенствования избирательных списков, их поддержания и обновления.

21. Учитывая роль Избирательного Верховного Трибунала в проведении избирательной реформы, предусмотренной настоящим Соглашением, Стороны считают необходимым проведение Комиссией по вопросам избирательной реформы анализа ресурсов, необходимых такому Трибуналу для его эффективной деятельности и выполнения его постоянных обязанностей, связанных с реестром, избирательными списками и информированием граждан. Исполнительный орган обязан рассмотреть анализ ресурсов, проведенный Комиссией по вопросам избирательной реформы, и принять меры для улучшения деятельности Избирательного Верховного Трибунала.

### III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Соглашение является частью Соглашения прочного мира и вступает в силу с момента подписания указанного Соглашения.

2. В соответствии с Рамочным соглашением Генеральному Секретарю ООН направляется запрос на осуществление контроля за исполнением настоящего Соглашения.

3. Настоящему Соглашению необходимо придать самое широкое обнародование.

## **Соглашение об основах придания законности Национальному Революционному Совету Гватемалы (Мадрид, 12 декабря 1996 г.)**

Соглашение об основах придания законности Национальному Революционному Совету Гватемалы

Вступило в силу

Мадрид, Испания, 12 декабря 1996

Причиной внутренней вооруженной конфронтации, в которой Гватемала жила на протяжении более трех десятилетий, была закрытость политического пространства для демократического выражения и участия, а также принятие мер для политических репрессий, направленных против лиц и организаций, связанных со свержением режима 1954;

На фоне социальной и экономической несправедливости, в том числе дискриминационных действий против коренного населения, а также систематического нарушения личных и социальных прав и гарантий, население имеет право стремиться к необходимым трансформациям;

Группа Мирных соглашений между Правительством Гватемалы и Национальным Революционным Союзом Гватемалы (НРСГ) представляют новую перспективу для демократической жизни страны с использованием новых форм политического участия и институциональной структуры;

Для построения демократического, многонационального, многокультурного и многоязычного государства с социальной справедливостью необходимо равное участие всех граждан в рамках чистого политического и идеологического плюрализма;

Гватемальское общество нуждается в развитии условий для возможного примирения и устойчивого управления;

Принимая во внимание, что переговорный процесс в целях поиска политического решения проблемы вооруженной конфронтации предусматривает разработку мероприятий по приданию законности НРСГ;

Признавая стремление НРСГ трансформировать из политически-военной силы в надлежащим образом учрежденную политическую партию, действия которой находятся в рамках, установленных национальным законодательством; признавая, что придание законности членам НРСГ, в рамках полной реализации их конституционных прав и обязанностей и на основе безопасности и достоинства, представляет собой движущий фактор для развития и углубления демократического процесса, восстановления общества Гватемалы, примирения и укрепления прочного мира;

Призывая Правительство, все слои общества Гватемалы и международное сообщество к сотрудничеству и содействию в реализации процесса придания законности НРСГ;

Правительство Гватемалы и НРСГ (далее именуемые “Стороны”) договорились о нижеследующем:

#### 1. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

1. Признается, что путем придания законности НРСГ его члены будут интегрированы в политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь на основе достоинства, безопасности, законных гарантий и полной реализации гражданских прав и обязанностей.

2. Процесс придания законности членов НРСГ начинается с подписания Соглашения прочного мира и имеет целью их постепенную интеграцию в гражданскую жизнь страны. Процесс придания законности предусматривает два этапа: этап первоначального придания законности, который будет длиться один календарный год с даты “D+60”; этап окончательного придания законности, который предусматривает средний срок реализации и необходимую поддержку для окончательной интеграции.

Этап первоначального придания законности

3. Этап первоначального придания законности предусматривает два режима в зависимости от положения членов НРСГ:

а) Режим, применимый к членам различных партизанских отрядов и другим бойцам согласно определению параграфа 20 Соглашения об окончательном прекращении огня. Такой режим предусматривает два этапа:

i) Демобилизация: Данный этап длится два месяца и предусматривает закрепление военных структур НРСГ в ранее согласованных районах концентрации. На данном этапе предоставляются такие услуги, как временные документы, обучение и профессиональная ориентация, в целях облегчения дальнейшей интеграции демобилизованных членов. Контрольная миссия должна передать Специальной Комиссии по приданию законности окончательный список демобилизованных членов, закрепленных в районах концентрации, не позднее “D+30” дня.

ii) Интеграция: Данный этап начинается после окончания демобилизации (“D+60”) и заканчивается через один год. Его основная цель – помощь бывшим бойцам и создание условий для быстрой реализации этапа окончательного придания законности. На данном этапе необходимо создать следующие условия:

- обеспечение запасов и услуг, необходимых в условиях чрезвычайной ситуации;

- начало реализации обучения и занятости в рамках придания законности;

- создание финансовых механизмов для получения необходимых ресурсов для начала реализации этапа окончательного придания законности;

- разработка социальных и экономических правительственных программ для населения, имеющего возможность навещать бойцов, и членов внутренних структур НРСГ, которые участвуют в этапе окончательного придания законности, при соблюдении одинаковых условий, которые действуют для других участников таких программ;

б) Режим, действующий для других членов НРСГ, который закрепляет внутреннюю политическую структуру и участие гватемальцев в ней, а также структуру международной поддержки процесса демобилизации. Предусматривается необходимая поддержка для полной интеграции в законную жизнь и, в зависимости от личного положения участников, другие услуги, направленные на облегчение интеграции в производственную жизнь. НРСГ должен передать Контрольной миссии список немобилизованных членов, на которых распространяется данный режим, не позднее “D-15” дня. Миссия, в свою очередь, обязана передать список Специальной Комиссии по приданию законности после его утверждения.

4. Правительство и НРСГ договорились принимать все необходимые меры для реализации этапа первоначального придания законности и с этой целью обращаются к поддержке международного сообщества. Для выполнения соответствующих программ, подпрограмм и проектов учреждается Специальная комиссия придания законности при участии Правительства, НРСГ, а также спонсоров и партнеров, имеющих консультативные полномочия. Для обеспечения полного участия заинтересованных сторон в разработке, реализации и оценке проектов и программ учреждается Фонд придания законности. Данный Фонд будет принимать непосредственно участие в различных этапах придания законности.

Этап окончательного придания законности

5. После истечения одного года с “D” дня, участники двух режимов имеют право на доступ к долгосрочным услугам, которые предлагает Правительство, включая финансовую помощь, консультирование по техническим, правовым и трудовым вопросам, образование, обучение и производственные проекты, разработанные для окончательной интеграции в экономическую, социальную и культурную жизнь страны на равных условиях с остальным населением Гватемалы. Специальные дополнительные проекты для членов НРСГ находятся в рамках компетенции Фонда придания законности. Стороны призывают международное сообщество к техническому и финансовому содействию для успешной реализации этапа окончательного придания законности.

Программа придания законности

6. Программа придания законности НРСГ – это группа правовых, политических, экономических мер и мер безопасности, а также подпрограмм и проектов, которые должны обеспечить успешную реализацию этапа окончательного придания законности. Данная программа должна реализовываться в соответствии со следующими целями и принципами.

II. ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ

Цели

7. Цель программы придания законности – создание наилучших условий для интеграции НРСГ в правовую, политическую, социальную, экономическую и культурную жизнь страны на основе достоинства и безопасности.

8. Цель этапа первоначального придания законности – предоставить членам НРСГ, в частности, бывшим бойцам, необходимые средства для начала их интеграции через производственную деятельность, образование и обучение. Надлежащее использование этих средств – это обязанность участников программы.

9. Цель этапа окончательного придания законности – предоставить членам НРСГ, в частности, бывшим бойцам, необходимую поддержку для укрепления их интеграции. В то же время, программа придания законности направлена на то, чтобы стать фактором развития страны и элементом национальной гармонии.

Принципы

10. Правительство обязуется гарантировать политические, правовые условия и условия безопасности, а также поддерживать социальные и экономические условия, необходимые для реализации программы придания законности.

11. НРСГ обязуется принимать все необходимые меры для успешной интеграции своих членов в социальную, экономическую и культурную жизнь посредством реализации программы.

12. Приоритетными участниками программы являются такие категории, как бывшие бойцы, женщины, молодежь и лица с ограниченными возможностями.

13. Принимая во внимание личные ситуации членов НРСГ, возвращающихся к законной жизни, программ должна реализовываться с гибким подходом и учетом всех особенностей.

14. Для обеспечения такой гибкости необходимо поддерживать подпрограммы и проекты, которые должны разрабатываться и реализовываться при полном участии заинтересованных сторон в соответствии с институциональными договоренностями, закрепленными настоящим Соглашением.

15. При необходимости, в частности в рамках производственных проектов, следует обеспечить положительное влияние программы на сообщества, в рамках которых проводится ее реализация, а также ее разработку и реализацию при участии этих сообществ.

III. СОСТАВЛЯЮЩИЕ ПРОГРАММЫ ПРИДАНИЯ ЗАКОННОСТИ

16. Программа придания законности НРСГ должна разрабатываться на основании следующих составляющих:

A. СУДЕБНАЯ СФЕРА

Закон о национальном примирении

17. Правительство обязано продвигать в Конгрессе Республики предложенный Закон о национальном примирении, целью которого, в соответствии с духом и содержанием Мирных соглашений, является поддержание культуры гармонии и взаимного уважения, которая устраняет все формы мщения и насилия и одновременно охраняет основные права жертв в качестве неотъемлемого условия прочного мира.

Право на истину

18. Признается неотъемлемое право каждого общества на истину, поэтому Комиссии по историческому выявлению нарушений прав человека и насильственных действий, которые привели к страданиям гватемальского населения передается задача по разработке Закона о национальном примирении, средств, направленных на обнародование и признание исторической истины о периоде внутренней вооруженной конфронтации, в целях предотвращения повторения таких действий. Закон должен закрепить обязательство всей структуры и органов Правительства оказывать содействие Комиссии, которое требуется ей для выполнения задач в соответствии с целями, определенными соответствующим Соглашением.

Право на возмещение

19. На основании принципа, который состоит в том, что все нарушения прав человека предоставляют жертвам право на получение возмещения и налагают на Правительство обязательство предоставить соответствующую компенсацию, закон обязан определить один национальный орган,

ответственный за политику компенсации и/или содействие жертвам нарушения прав человека. Такой институт обязан принимать во внимание рекомендации Комиссии по историческому выявлению.

Отмена уголовной ответственности

20. С учетом интересов национального примирения и принимая во внимание необходимость борьбы с беззаконием, Закон о национальном примирении обязан определять правовую основу для придания законности членам НРСГ.

Политические преступления

21. Относительно правовой основы, упомянутой в предыдущем пункте, Закон о национальном примирении должен закрепить отмену уголовной ответственности за политические преступления, совершенные в период внутренней вооруженной конфронтации до даты вступления закона в силу, и такие положения должны распространяться на организаторов, соучастников и сообщников преступлений против безопасности Правительства, конституционного порядка и государственного управления, предусмотренных статьями 359, 360, 367, 368, 375, 381, 385-399, 408-410, 414-416 Уголовного кодекса, а также Главой VII Закона об оружии и боеприпасах. В таких случаях, Прокуратура обязана прекратить судебные иски, а судебный орган обязан издать распоряжение об окончательном приостановлении судебного производства.

Общие связанные преступления

22. Относительно правовой основы, упомянутой в пункте 20, Закон о национальном примирении также должен закрепить отмену уголовной ответственности за общие преступления, совершенные в период внутренней вооруженной конфронтации и связанные, прямо, косвенно и случайно, с политическими преступлениями, указанными в предыдущем параграфе, а также в отношении которых отсутствуют доказательства, что они не преследовали личные цели. Общие преступления, связанные с ранее определенными политическими преступлениями, соответствуют преступлениям, классифицированным в статьях 214-216, 278, 279, 282-285, 287-289, 292-295, 321, 325, 330, 333, 337- 339, 400-402, 404, 406 и 407 Уголовного кодекса.

Другие формы отмены уголовной ответственности

23. Для лиц, которые на основании институциональных полномочий были вовлечены во внутреннюю вооруженную конфронтацию, Закон о национальном примирении должен предусматривать специальные положения, равные предусмотренным выше положениям по содержанию, в силу которого они должны закрепить отмена уголовной ответственности за общие преступления, совершенные в целях предотвращения, предупреждения, подавления или наказания за совершение политических преступлений и связанных общих преступлений, если они прямо, намеренно и случайно связаны с целями, определенными выше, а также, если доказана связь между уголовным действием и определенными выше целями.

Ограничения

24. Положения Закона о национальном примирении, закрепляющие отмену уголовной ответственности, ни при каких обстоятельствах не должны распространяться на преступления с неограниченным сроком давности и преступления, на которые не может распространяться отмена уголовной ответственности в соответствии с национальным законодательством или международными договорами, ратифицированными или подписанными Гватемалой.

Судебная процедура

25. В отношении связанных общих преступлений должна быть закреплена соответствующая судебная процедура в рамках гарантирования соответствующего процесса, она должна быть быстрой и непротиворечивой и включать следующие стадии:

i) Если Прокуратура или судебный орган получает информацию о преступлениях, предусмотренных параграфами 22 и 23, они обязаны немедленно передать дело в Апелляционный Суд с соответствующей компетенцией в отношении своей юрисдикции. Затем Суд обязан передать потерпевшую сторону, определенную как таковую статьей 117 Уголовно-процессуального кодекса, Прокуратуре для слушания в течение десяти рабочих дней.

ii) После окончания срока суд обязан принять обоснованный приговор о правомерности или неправомерности отмены ответственности и, в случае положительного решения, приговор об окончательной отмене, которая должна произойти в течение пяти рабочих дней. Если срок передачи сторон истекает, и суд считает необходимым изучить другие аспекты для принятия решения, он обязан немедленно созвать устное слушание при исключительном участии сторон, на котором он должен принять соответствующие доказательства, выслушать показания присутствующих сторон или их адвокатов и должен немедленно принять обоснованный приговор о правомерности или неправомерности отмены ответственности и, в случае положительного решения, приговор об окончательной отмене. Устное слушание должно пройти в течение десяти рабочих дней, начиная с даты истечения срока передачи сторон. Между повесткой и слушанием должно пройти не менее трех рабочих дней.

iii) Приговор суда должен только признать апелляцию, поданную в течение трех дней после последнего уведомления в письменной форме и с описанием обвинений. После принятия апелляции разбирательство должно быть немедленно передано в Палату апелляций и предварительных слушаний при Верховном Суде, которая обязана принять решение без дополнительных процедур в течение пяти дней о подтверждении, отмене или изменении приговора, против которого была подана апелляция.

26. В ходе разбирательств не должны приниматься принудительные меры, такие как приговор об уголовном преследовании, предварительное заключение, меры, заменяющие предварительное заключение, перевозка и арест. Предполагаемые ответственные стороны, подвергающиеся уголовному преследованию или обвинению, могут быть представлены адвокатами в ходе дела.

27. После завершения процедуры, Комиссии по историческому выявлению должен быть вручен сертификат по всем разбирательствам.

#### Демобилизация

28. Для реализации процесса демобилизации членов НРСГ, предусмотренного Соглашением об окончательном прекращении огня, Закон о национальном примирении должен закрепить полную отмену уголовной ответственности организаторов, соучастников и сообщников преступлений, определенных статьями 398, 399, 402, 407 Уголовного кодекса и 87, 88, 91-97 с) Закона об оружии и боеприпасах и совершенных членами НРСГ до дня демобилизации, в соответствии с положениями, условиями и сроками, предусмотренными указанным Соглашением. Дата завершения демобилизации должна быть официально передана Контрольной миссии.

#### Документы

29. В результате развития внутренней вооруженной конфронтации большая часть членов НРСГ потеряла удостоверяющие личность документы. Этот факт ограничивает реализацию гражданских прав и обязанностей. Для содействия немедленному решению данной проблемы Правительство Республики обязуется продвигать в Конгрессе Республики изменения в соответствующих закон об удостоверяющих личность документах для населения, перемещенного в ходе внутренней вооруженной конфронтации (Указ 73-95). Эти изменения, которые решают проблему перемещенного населения, также обеспечивают решение проблемы отсутствия удостоверяющих личность документов у членов НРСГ. Необходимо направить запрос Конгрессу Республики об изучении и разрешении данной проблемы в течение двух месяцев после подписания Соглашения прочного мира.

#### Временные документы

30. До окончания необходимого документального оформления для выдачи постоянных удостоверяющих личность документов, необходимо направить Контрольной миссии запрос о выдаче временных документов перемещенным и другим лицам, на которых распространяется Соглашение об основах придания законности НРСГ.

#### Другие документы

31. Документально оформление гражданства детей гватемальцев-членов НРСГ, рожденных за границей.

#### Другие правовые положения

32. Правительство обязуется продвигать в Конгрессе правовые реформы, которые обеспечивают полную осведомленность о настоящем Соглашении.

#### В. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРА

33. Стороны договорились развивать среду терпимости, либерализации и плюрализма, которая обеспечивает пространство для примирения и понимания.

34. После подписания Соглашения прочного мира члены НРСГ, как и все граждане, обязаны полностью реализовывать свои основные права и свободы (кроме всего прочего, право на объединения, мобилизацию, свободу, проживание и политическое участие), а также обязаны соблюдать все свои обязанности.

35. Правительство считает, что трансформация НРСГ в политическую партию, надлежащим образом аккредитованную в соответствующих организациях, приведет к укреплению и усилению плюралистической демократии.

#### С. СФЕРА БЕЗОПАСНОСТИ

36. Правительство обязуется принять административные меры и гарантировать необходимые условия для реализации гражданских прав членов НРСГ, в частности, права на жизнь, безопасность и неприкосновенность. Выполнение этого обязательства должно особенно контролироваться Международной контрольной миссией. Такая миссия должна иметь возможность обеспечивать временное сопровождение членам НРСГ, при необходимости.

37. Правительство обязано уделять особое внимание каждому обвинению в попытках, направленных против безопасности членов НРСГ.

#### D. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА

38. В социально-экономической сфере программа придания законности должна предусматривать следующее:

#### Профессиональная подготовка и обучение

39. Члены НРСГ обязаны иметь в своем распоряжении профессиональное консультирование и ориентацию в течение стадии демобилизации, а также после нее. После определения вида экономической деятельности, которые должны осуществлять члены, для них должны быть разработаны специальные программы технического и профессионального обучения.

#### Образование

40. Правительство Республики обязуется принять необходимые административные меры для признания, сертификации, утверждения и легализации формального и неформального образования, которое получили члены НРСГ, посредством соответствующих механизмов проверки и присвоения уровней.

41. В течение первоначальной стадии придания законности необходимо запустить реализацию специальных программ образования и интенсивного технического обучения.

42. В качестве подпрограмм придания законности члены НРСГ могут получать стипендии, гранты и другие стимулирующие механизмы для продолжения обучения при сотрудничестве с Правительством.

43. Стороны запрашивают международное сотрудничество для исполнения этих положений об образовании, при котором необходимо принимать во внимание технические рекомендации Фонда придания законности.

#### Жилище

44. В течение первоначальной стадии придания законности Специальная комиссия по приданию законности обязана развивать условия проживания для членов НРСГ, которые нуждаются в них для реализации соответствующих подпрограмм и проектов, при этом необходимо уделять особое внимание потребностям демобилизованного населения. До окончания первоначальной стадии придания законности Специальная комиссия придания законности обязана уделять особое внимание гарантированию доступа к жилищу демобилизованного населения, которое проживает в сельской местности, и предоставлению достаточных кредитных возможностей лицам, проживающим в городской местности.

#### Здравоохранение

45. На данной стадии демобилизация необходимо провести медицинское обследование бойцов в районах концентрации. Необходимо принять соответствующие меры для лечения выявленных случаев в лагерях или на местном уровне. Специальная комиссия придания законности обязана обеспечить доступ пациентов к любому необходимому уходу. Эти подпрограммы должны реализовываться при сотрудничестве и при консультировании с медицинским персоналом НРСГ.

#### Экономические и производственные проекты

46. Стороны признают, что включение членов НРСГ в повседневную жизнь требует их активного производственного участия в условиях достоинства, развития и законности. С этой целью, Стороны признают необходимость поддержки Специальной комиссии придания законности и Фонда придания законности проектов производственного развития и занятости населения сельской и городской местности, что соответствует исполнению настоящего Соглашения.

47. Ориентация этих проектов должна соответствовать положениям Соглашения о социально-экономических аспектах и аграрной ситуации. Проекты производственного развития должны осуществляться в соответствии с планами и потребностями общин, на которых они направлены.

48. Правительство Республики, в соответствии со своими финансовыми возможностями, технической и финансовой поддержкой международного сотрудничества, обязано выделить необходимые ресурсы для реализации этих проектов. Они должны обеспечить доступ к производственным средствам, техническому консультированию, кредитным и коммерческим системам на тех же условиях, что и подобные проекты. Подобным образом, Правительство обязуется принять меры для стимулирования и признания на законных основаниях организационных форм, необходимых для такой экономической деятельности. Программы, связанные с землей, индивидуальные или коллективные, должны осуществляться Земельным фондом на равных условиях с другими участниками.

#### Е. КУЛЬТУРНАЯ СФЕРА

49. Принимая во внимание, что значительный процент членов НРСГ по происхождению майя, Стороны признают, что программа придания законности должна осуществляться в соответствии с Соглашением об идентичности и правах коренного населения.

#### Ф. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОДПРОГРАММЫ

##### Подпрограмма для инвалидов

50. В результате внутренней вооруженной конфронтации возник сектор населения – инвалидов – который является наиболее уязвимым и пострадавшим от конфликта, и требующим специального и приоритетного внимания в рамках программы, включенной в настоящее Соглашение.

51. Их включение в повседневную жизнь представляет собой более сложную задачу в силу личного и социального влияния их ограниченных способностей. Поэтому специальные проекты должны уделять соответствующее профессиональное внимание для их реабилитации и доступа к образованию и обучению в целях социального и производственного включения в достойную жизнь.

##### Юридическое сопровождение

52. Программа придания законности обязан предоставлять юридическое сопровождение членам НРСГ для их поддержки в правовых вопросах, связанных с их включением в жизнь общества.

##### Воссоединение семей

53. Стороны договорились принять все необходимые меры для воссоединения членов НРСГ с их семьями. Правительство обязуется предоставлять все возможности для этих целей.

54. Правительство обязуется сотрудничать с Комиссией по историческому выявлению по всем вопросам, связанным с арестованными или пропавшими членами НРСГ, а также предоставлять все актуальные данные и информацию для возврата останков членов НРСГ, включая погибших бойцов.

#### IV. ИНСТИТУТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Первоначальная стадия придания законности

55. Данная стадия должна финансироваться ресурсами Правительства Республики и взносами международного сообщества.

56. Стороны договорились о создании Специальной комиссии придания законности, которая должна состоять из равного количества представителей Правительства Республики и НРСГ, а также представителей доноров, сотрудничающих органов и ведомств международного сотрудничества. При этом ведомства должны выполнять консультационную роль.

57. Комиссия должна быть создана в течение пятнадцати дней после подписания Соглашения прочного мира и в этом отношении Правительство Гватемалы обязано принять соответствующий правительственный указ.

58. С момента учреждения Комиссия несет ответственность за координацию программы придания законности и принятие решений по финансовым отчислениям на соответствующие подпрограммы и проекты, а также решений для привлечения технических и финансовых ресурсов. Стороны договорились о реализации программы в соответствии с целями и принципами настоящего Соглашения.

59. Для выполнения своих функций Специальная Комиссия должна систематизировать, посредством специальных постановлений, принятых в течение 30 дней после ее учреждения, организацию своих обязанностей координации, финансового управления и принятия решений в отношении подпрограмм и проектов, закрепленных настоящим Соглашением; подобно этому, Специальная комиссия обязана определить соответствующие финансовые механизмы, включая возможность создания трастов, при консультации с донорами и сотрудничающими органами, которые обеспечат точное и эффективное исполнение программы придания законности.

Окончательная стадия придания законности

60. Специальные дополнительные проекты для членов НРСГ находятся в рамках ответственности Фонда придания законности. НРСГ обязуется создать этот Фонд в течение 90 дней после подписания Соглашения прочного мира. Правительство обязуется содействовать документальному оформлению учреждения Фонда. Стороны приглашают международное сообщество для оказания технической и финансовой помощи, направленной на успех окончательной стадии придания законности.

#### V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Соглашение является частью Соглашения прочного мира и вступает в силу в день подписания последнего упомянутого Соглашения, за исключением специальных положений, которые вступили в силу ранее.

2. В соответствии с Рамочным Соглашением запрашивается содействие Генерального Секретаря ООН для контроля за исполнением настоящего Соглашения.

2. Настоящему Соглашению необходимо обеспечить самую широкую огласку.

## Соглашение прочного мира (Гватемала, 29 декабря 1996 г.)

Вступило в силу

Гватемала, 29 декабря 1996

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО

Подписание настоящего Соглашения положит конец трем десятилетиям вооруженной конфронтации в Гватемале и закроет болезненную страницу нашей истории.

На протяжении последних лет поиск политического разрешения проблемы вооруженной конфронтации создал новое пространство для диалога и понимания в рамках гватемальского общества.

С сегодняшнего дня начинается реализация задачи по укреплению и сохранению мира, которая должна объединить усилия всех гватемальцев.

Для достижения этой цели страна располагает, наряду с Мирными соглашениями, всеобщей программой действий, ориентированной на преодоление причин конфронтации и создание основ нового развития,

Исполнение настоящих Соглашений является историческим обязательством, от которого невозможно отказаться,

Для осведомленности настоящих и будущих поколений важно собрать глубокий смысл Мирных соглашений,

Правительство Гватемалы и Национальный Революционный Союз Гватемалы договорились о нижеследующем:

1. КОНЦЕПЦИЯ



1. Мирные соглашения выражают консенсус национального характера. Они были гарантированы различными слоями, представленными Гражданской Общественной Ассамблеей и другими внешними органами. Их прогрессивное исполнение должно удовлетворить законные стремления гватемальцев и, в то же время, объединить всех для достижения общей цели.

2. Правительство вновь подтверждает поддержку принципов и норм, ориентированных на гарантирование и защиту полного соблюдения прав человека, а также свою политическую волю обеспечить их достойного уважения.

3. Население, затронутое вооруженной конфронтацией, имеет право свободно проживать и находиться на территории Гватемалы. Правительство обязуется обеспечить их возврат и поселение в безопасных и достойных условиях.

4. Население Гватемалы имеет право полностью знать правду о нарушениях прав человека и актах насилия, возникших в ходе внутренней вооруженной конфронтации. Выявление фактов с полной объективностью и ясностью будет содействовать укреплению национального примирения и процессу демократизации в стране.

5. Признание идентичности и прав коренного населения имеет основное значения для построения государства с многонациональным, многокультурным и многоязыковым единством. Уважение и реализация политических, культурных и экономических прав всех гватемальцев является основой нового существования, которое отражает разнообразие их государства.

6. Прочный мир должен опираться на социально-экономическое развитие, основанное на участии, ориентированное на общее благо и удовлетворяющее все потребности населения. Для такого развития необходима социальная справедливость в качестве одной из основ национального единства и солидарности, а также устойчивого экономического роста в качестве условия выполнения социальных требований населения.

7. Для достижения социальной справедливости и экономического роста необходимо эффективное участия граждан всех слоев населения. Обязанностью Правительства является расширение возможностей участия и укрепления его роля в качестве советника социального примирения и разрешения конфликтов. С этой целью, Правительство должно повысить налоговые сборы и отдавать приоритет государственному финансированию социальных инвестиций.

8. В поисках роста необходимо направлять экономическую политику для предотвращения социально-экономического исключения, такого как безработица и обнищание, а также для оптимизации выгод экономического роста для всех гватемальцев. Повышение уровня жизни, медицинского обслуживания, образования, социальной безопасности и обучения населения является ключом к устойчивому развитию Гватемалы.

9. Правительство и организованные слои общества должны объединить усилия для разрешения аграрных проблем и проблем развития, которые имеют основополагающее значение для улучшения ситуации большинства населения, живущего в сельской местности и наиболее страдающего от бедности, беззакония и слабости национальных институтов.

10. Укрепление гражданской власти является неотъемлемым условием существования демократического режима. Окончание вооруженной конфронтации создает историческую возможность обновить институты, чтобы они могли эффективно гарантировать гражданам Гватемалы свободу, справедливость, безопасность, мир и всестороннее развитие личности. Армия Гватемалы должна адаптировать свои обязанности к новому периоду мира и демократии.

11. Придание НРСГ законности в условиях безопасности и достоинства является приоритетом национальных интересов, что соответствует цели примирения и всеобщего улучшения демократической системы.

12. Конституционные изменения, предусмотренные Мирными соглашениями, являются основой примирения гватемальского общества в ходе укрепления демократии, демократического сосуществования, полного соблюдения и строгого уважения прав человека.

13. Выборы являются важнейшей основой для перехода Гватемалы к функциональной демократии, основанной на участии. Совершенствование порядка выборов позволит укрепить законность государственной власти и стимулировать демократическую трансформацию страны.

14. Исполнение национального плана действий, определенного Мирными соглашениями, является сложным, долгосрочным проектом, требующим воли к исполнению принятых обязательств и участия правительственных организаций и различных социальных и политических национальных сил. Такое стремление предполагает стратегию, которая уделяет приоритетное внимание постепенному исполнению обязательств, что открывает новую главу демократического развития и сосуществования в истории Гватемалы.

#### 1. ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ МИРНЫХ СОГЛАШЕНИЙ

15. К настоящему Соглашению прочного мира прилагаются все подписанные Соглашения, основанные на Рамочном соглашении о демократизации для поиска мира с помощью политических методов, подписанном в Керетаро, Мексика, 25 июля 1991 и Рамочном соглашении о возобновлении переговорного процесса между Правительством Гватемалы и Национальным Революционным Союзом Гватемалы, подписанное в Мехико 10 января 1994. К таким Соглашениям относятся:

- Глобальное соглашение о правах человека, подписанное в Мехико 29 марта 1994;
- Соглашение о переселении населения, перемещенного в ходе вооруженной конфронтации, подписанное в Осло 17 июня 1994;
- Соглашение о создании Комиссии по историческому выявлению нарушений прав человека и насильственных действий, которые привели к страданию гватемальского населения, подписанное в Осло 23 июня 1994;
- Соглашение об идентичности и правах коренного населения, подписанное в Мехико 31 марта 1995;
- Соглашение о социально-экономических аспектах и аграрной ситуации, подписанное в Мехико 6 мая 1996;
- Соглашение об укреплении гражданской власти и роли армии в демократическом обществе, подписанное в Мехико 19 сентября 1996;
- Соглашение об окончательном прекращении огня, подписанное в Осло 4 декабря 1996;
- Соглашение о конституционных изменениях и порядке выборов, подписанное в Стокгольме 7 декабря 1996;
- Соглашение об основах придания законности НРСГ, подписанное в Мадриде 12 декабря 1996;
- Соглашение о хронограмме исполнения, реализации и контроля за исполнением Мирных соглашений, подписанное в Гватемала 29 декабря 1996.

16. За исключением Глобального соглашения о правах человека, которое вступило в силу с момента подписания, все Соглашения, входящие в состав Соглашения прочного мира, вступают в полную силу с момента подписания настоящего Соглашения.

### III. ПРИЗНАНИЕ

17. В качестве кульминации исторического переговорного процесса для поиска мира с помощью политических методов, Правительство Гватемалы и Национальный Революционный Союз Гватемалы документально закрепили признание национальных и международных усилий, направленных на заключение Соглашения прочного мира в Гватемале. Они отмечают роль в данном процессе Комиссии Национального Примирения, Конституции, Ассамблеи гражданского общества и ООН. Они также ценят содействие Группы дружественных стран гватемальского мирного процесса, которая включает Республику Колумбию, Королевство Испании, Соединенные Штаты Америки, Мексику, Королевство Норвегии и Республику Венесуэлу.

### IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Соглашение прочного мира вступает в силу с момента подписания.
2. Должно проводиться самое широкое обнародование настоящего Соглашения, особенно через официальные программы образования.

## **Соглашение о хронограмме исполнения, реализации и контроля за исполнением Мирных соглашений (Гватемала, 29 декабря 1996 г.)**

Соглашение о хронограмме исполнения, реализации и контроля за исполнением Мирных соглашений  
Вступило в силу

Гватемала, 29 декабря 1996

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, ЧТО

Процесс переговоров привел к составлению плана национальных действий для преодоления причин социальных, политических, экономических, этнических и культурных конфликтов, а также последствий вооруженной конфронтации;

Исполнение вышеуказанного плана представляет собой сложный и длительный процесс, который требует наличия воли для исполнения взятых на себя обязательств и привлечения различных органов Правительства и различных социальных и политических национальных сил;

Такое национальное стремление предполагает реализацию стратегии, которая предусматривает создание политических, институциональных, финансовых и технических основ для их выполнения;

Среди политических основ для процесса исполнения следует выделить работу различных комиссий, предусмотренных Соглашениями, и других ведомств, которые обеспечивают эффективную согласованность в процессе создания мира;

Хронограмма, принятая настоящим Соглашением, содержит временной график для реализации данных национальных усилий при содействии международного сообщества с надлежащей объективностью и примирением;

Исполнение Соглашений необходимо облегчить путем создания механизма содействия и международного контроля, целью которого является большая определенность, гибкость и доверие в процессе исполнения;

Реализация хронограммы для исполнения и контроля Мирных соглашений должна учитывать интересы всех социальных и политических сил, объединивших свои усилия для создания нового этапа развития и демократического сосуществования в истории страны;

Правительство Гватемалы и Национальный Революционный Союз Гватемалы (далее именуемые “Стороны”) договорились о нижеследующем:

#### 1. ОПИСАНИЕ ХРОНОГРАММЫ

1. Реализация и контроля хронограммы, предусмотренной настоящим Соглашением, представляет собой руководство для исполнения во времени обязательств, закрепленных Мирными соглашениями, исполнение которых возможно запланировать во времени на данный момент. В данном контексте, существуют четыре вида обязательств, которые не включены в хронограмму:

a) Обязательства общей и/или постоянной природы, такие как общее обязательство соблюдать Глобальное Соглашение по правам человека;

b) Особые обязательства, которые зависят от конституционных изменений, реализация которых зависит от одобрения этих изменений Конгрессом Республики и дальнейших народных консультаций;

c) Особые обязательства, реализация которых требует проведения предварительных консультаций, в частности, особенно те, порядок выполнения которых зависит от рекомендаций совместных комиссий и других комиссий, учрежденных Мирными соглашениями;

d) Особые обязательства, реализация которых зависит от реализации других плановых действий.

2. В обязанности Сопроводительной Комиссии, созданной на основании настоящего Соглашения, входит принятие решений о дальнейшем планировании обязательств, указанных в пунктах b), c) и d); и, при необходимости, устанавливать новые сроки для обязательств, включенных в хронограмму, для эффективной реализации Мирных соглашений.

#### Стратегия

3. Хронограмма делится на три этапа: первый этап – период 90 дней, начиная с 15 января 1997; второй – период до конца 1997; и третий – 1998, 1999 и 2000 года. Стратегия в течение трех этапов соответствует следующим критериям:

a) Принять график, закрепленный настоящим Соглашением;

b) Одновременно поддерживать исполнение всех Соглашений;

c) Объективно учитывать человеческие ресурсы и материалы, доступные на каждом этапе;

d) Распределить во времени исполнение основных составляющих Соглашений, пытаясь избежать растраты правительственных и неправительственных усилий для их исполнения;

e) В начале исполнения Соглашений уделять внимание механизмам консультаций, предусмотренным Соглашениями, и исполнению этих обязательств на институциональной, правовой и финансовой основе;

f) Стимулировать эффективное участие различных слоев общества в удовлетворении их потребностей, и, в частности, в определении государственной политики, которая имеет к ним отношение. Как следствие, составить план таких действий с учетом социального примирения, предусмотренного Соглашениями;

g) В учетом своей главной роли в исполнении обязательств, закрепленных Мирными соглашениями, укреплении налогообложения и приоритизации государственных расходов в направлении социальных инвестиций, Стороны договорились о включении в приложение ежегодной программы промежуточных целей в отношении Валового Национального продукта, повышении налоговых поступлений, увеличении государственных расходов на образование, медицину, государственную безопасность, судебную систему и уменьшении расходов на оборону в следующих годах. В приложении приведены цели экономического роста на период 1997-2000.

#### Содержание этапов

4. На основании данного критерия приоритетное внимание на каждом этапе уделяется следующему:

a) Хронограмма на первые 90 дней предусматривает приоритетное внимание для следующих направлений:

i) Подготовка исполнения средне- и долгосрочных Соглашений, в частности, посредством учреждения комиссий, предусмотренных Соглашениями, а также разработка и представление программ действий в различных сферах, предусмотренных Соглашениями;

ii) Выполнение краткосрочных действий, предусмотренных Мирными Соглашениями, в частности, процессы прекращения огня и придания законности НРСГ. Действия, запланированные на основании отчета от “D” дня, основываются на собранных данных об условиях прекращения огня;

iii) Выполнение других действий, связанных с последствиями вооруженной конфронтации, таких как разработка программ выплаты компенсаций жертвам и помощи беженцам и перемещенным лицам;

b) Хронограмма на остаток 1997, кроме приоритетов, указанных в пункте a), включает следующее:

i) Новые действия и программы социальных инвестиций;

ii) Модернизация и децентрализация Правительства;

- iii) Реформа государственного управления;
- iv) Глобальная стратегия сельского развития;
- v) Фискальная политика;
- vi) Пересмотр политики национальной обороны и безопасности;
- c) Хронограмма на года 1998, 1999 и 2000, кроме содержания параграфов а) и б),

предусматривает действия, связанные с результатами деятельности совместных комиссий и других комиссий, предусмотренных Соглашениями. В частности, она поддерживает законодательный график, предусмотренный Мирными соглашениями в четырех направлениях: внесение изменений в уголовный кодекс и правовые основы для совершенствования системы правосудия; право собственности и использование земли; адаптация законодательства и институциональная организация гватемальского многонационального, многоязыкового и многокультурного характера; и реформа избирательной системы Гватемалы.

5. В обязанности Сопроводительной Комиссии входит планирование мер, предусмотренных конституционными изменениями, после одобрения таких изменений.

Исполнение Хронограммы

6. Для реализации хронограммы Стороны приняли на себя группу обязательств, предусмотренных Соглашениями в четырех тематических направлениях:

- a) Переселение, интеграция НРСГ и национальное примирение;
- b) Всестороннее развитие личности;
- c) Устойчивое промышленное развитие;
- d) Модернизация демократического Правительства, включая укрепление возможностей участия и примирения различных слоев гражданского общества.

7. В каждом направлении необходимо объединить все соответствующие программы, подпрограммы и проекты. Правительство приняло решение о том, что техническую координацию его действий в рамках реализации направлений должен осуществлять Технический Секретариат по вопросам мира.

8. Вновь подтверждая, что исполнение Мирных соглашений должно соответствовать интересам всех социальных и политических сил страны, привести к совместной и ответственной борьбе против бедности, дискриминации и привилегий, Правительство обязуется поддерживать реализацию своих действий при активном участии всех слоев общества.

9. Стороны призывают различные слои общества Гватемалы сыграть главную роль в исполнении графика развития, закрепленного Соглашениями. Подобно этому, они призывают международное сообщество продолжить содействие национальным усилиям, в частности, на первоначальном этапе реализации, в то время, когда Гватемала укрепляет собственные возможности человеческих, институциональных и финансовых ресурсов.

II. ХРОНОГРАММА НА ПЕРИОД 90 ДНЕЙ С 15 ЯНВАРЯ 1997

A. Глобальное Соглашение по правам человека

Компенсация и/или помощь жертвам нарушений прав человека

10. Учредить национальный орган, стоящий во главе реализации государственной политики в сфере компенсации и/или помощи жертвам нарушений прав человека и представить программу компенсаций.

B. Соглашение о переселении населения, перемещенного в ходе вооруженной конфронтации

Документы

11. Продвигать в Конгрессе Республики внесение соответствующих изменений в Закон о личных документах для населения, перемещенного в ходе вооруженной конфронтации (Указ 73-95). Эти изменения, которые одновременно решают проблемы перемещенного населения в данной сфере, также должны определить решение для проблемы отсутствия личных документов у членов НРСГ. Конгрессу Республики необходимо направить запрос об изучении и решении этой проблемы в течении двух месяцев после представления соответствующей инициативы.

Идентификация земель для переселения перемещенного населения

12. Представить существующие исследования по идентификации национальных и муниципальных земель, а также частных земель с возможностью покупки (расположение, местный режим, приобретение, расширение, границы и сельскохозяйственная пригодность) для переселения перемещенного населения.

Удаление мин

13. Реализовать программу по удалению мин с учетом того, что Армия Гватемалы и НРСГ обязаны передать ООН детальную информацию о взрывчатых устройствах, минах и существовании заминированных полей.

Фонд для переселения перемещенного населения.

14. Создать фонд для исполнения Соглашения о переселении населения, перемещенного в ходе вооруженной конфронтации.

План образования для перемещенного населения

15. Запросить у ООН в сфере образования, науки и культуры предоставить план специального образования для перемещенного населения.

Переселение перемещенного населения

16. Ускорить текущие переговоры между Правительством, беженцами и перемещенными лицами для обеспечения добровольного возврата перемещенных лиц в места их происхождения или место по выбору, с соблюдением достоинства и безопасности.

С. Соглашение о создании Комиссии по историческому выявлению нарушений прав человека и насильственных действий, которые привели к страданию гватемальского населения

Комиссия по историческому выявлению

17. Должна быть учреждена Комиссия, которая определит дату начала своей деятельности. Задачи Комиссии должны быть выполнены в течение 6 месяцев, начиная с даты создания, и этот период может быть продлен еще на 6 месяцев, по решению Комиссии.

D. Соглашение об идентичности и правах коренного населения

Учреждение Комиссии

18. Учредить Комиссию по приданию официального статуса языкам коренного населения при участии представителей языковых общин и Гватемальской Академии языков майя. Данная комиссия обязана изучить формы придания официального статуса с учетом языкового и территориального критерия.

Комиссии по священным местам

19. Учредить Комиссию для определения священных мест, состоящую из представителей Правительства и организаций коренного населения, а также духовных лидеров коренного населения для определения таких мест и порядка их охраны.

Совместная комиссия по вопросам образовательной реформы

20. Создать совместную комиссию для разработки образовательной реформы с учетом культурного и этнического разнообразия Гватемалы, состоящую из представителей Правительства и организаций коренного населения.

Е. Соглашение о социально-экономических аспектах и аграрной ситуации. Пересмотр трудового законодательства

21. Предоставить отчет о правовых и нормативных изменениях, осуществленных в 1996 в целях повышения эффективности трудового законодательства и введения более строгого наказания за его нарушение, включая положения относительно минимальной заработной платы, отчислений, невыплате и задержке заработной платы, гигиены, трудовой безопасности и условий поддержания такой безопасности, а также о правовых и нормативных изменениях, которые необходимо ввести с 1997 года.

Расширение Национального Совета Сельскохозяйственного Развития

22. Укрепить и расширить участие крестьянских организаций, женщин, организации коренного населения, объединений производителей и неправительственных организаций в Национальном Совете Сельскохозяйственного Развития (НССР), в качестве основного механизма консультаций, координации и социального участия в принятии решений в сфере сельского развития.

Земельное ведомство

23. Заложить основы для национальной деятельности Президентского ведомства по оказанию правовой помощи и разрешению земельных споров, которая предоставляет правовую помощь для сельских рабочих в реализации их прав.

Информация кадастра

24. Инициировать процесс сбора кадастровой информации в пробных районах.

Гражданское образование

25. Разработать Программу национального гражданского образования ради демократии и мира, которая призывает к защите прав человека, обновлению политической культуры и мирному решению конфликтов.

Инвестиционные программы для сельского развития на период 1997-1999

26. Разработать и представить инвестиционную программу для сельского развития, предусматривающую создание основной инфраструктуры (железные дороги, трассы, электричество, телекоммуникации и охрана окружающей среды) и производственные проекты на сумму Q300 миллионов в 1997 году.

Законодательство и укрепление финансового управления

27. Предоставить отчет, который включает следующие вопросы:

а) Внесение изменений в Налоговый кодекс и другое законодательство, сделанные в 1996 в целях устранения возможностей для уклонения от налогов и закрепления более строгого наказания за уклонение от уплаты налогов и мошенничество;

б) Меры, проведенные для гарантирования права и быстрой подачи заявки или возврата налогового кредита и более строгого наказания тех лиц, которые не возместили Казне удержанные налоги;

с) Дополнительные меры, которые необходимо реализовать.

28. Стимулировать и представить соответствующие инициативы для укрепления институциональной структуры для сбора налогов и исследований.

Женский форум

29. Удовлетворить призывы женского форму о принятии обязательств в сфере прав и участия женщин, включенных в Мирные соглашения.

F. Соглашение об укреплении гражданской власти и роли армии в демократическом обществе. Законодательный многосторонний орган

30. Направить Председателю Конгресса Республики запрос о создании многостороннего органа в целях совершенствования, модернизации и укрепления Законодательного органа в соответствии с порядком, предусмотренным Соглашением.

Комиссия по укреплению правосудия

31. Президент Республики обязан поддержать учреждение Комиссии по укреплению правосудия для разработки в течение шести месяцев на основании обширных обсуждений в рамках системы правосудия отчета и рекомендаций для максимально оперативной реализации согласно Соглашению.

Национальная Гражданская Полиция

32. Стимулировать и представить законодательную инициативу, которая регулирует деятельность новой Национальной Гражданской Полиции.

Полицейская Академия

33. Закрепить обязанность членов новой полицейской культуры проходить обучение в Полицейской Академии, в которой они получают профессиональное обучение, изучают культуру мира и уважение прав человека, демократии и соблюдения закона.

Демобилизация добровольных комитетов гражданской обороны

34. Завершить, в течение 30 дней после принятия указа в отношении добровольных комитетов гражданской обороны, их демобилизацию и разоружение.

G. Соглашение о конституционных изменениях и избирательной системе

Конституционные изменения

35. Правительство Республики обязано продвигать в Конгрессе Республики Проект конституционных изменений, содержащийся в разделах А и В Соглашения о конституционных изменениях и избирательной системе.

Комиссия по вопросам реформы избирательной системы

36. Направить в Избирательный Верховный Трибунал запрос об учреждении и председательствовании в Комиссии по вопросам избирательной реформы, которая отвечает за публикацию отчета и ряда рекомендаций по проведению избирательной реформы и соответствующим законодательным изменениям. Рекомендуется учреждение такой Комиссии не позднее, чем в течение трех месяцев после подписания Соглашения прочного мира, с представителями, определенными в Соглашении. Рекомендуется завершить выполнение задач комиссии в течение шести месяцев после ее учреждения.

H. Соглашение об окончательном прекращении огня

37. Окончательное прекращение огня вступает в силу с 00:00 часов в день "D", дата, на которую будет установлен и готов к действию механизм контроля ООН. Данный этап заканчивается не позднее "D+60" дня, наряду с демобилизацией НРСГ.

38. Стороны договорились поддерживать текущую ситуацию прекращения наступательных военных действий со стороны НРСГ и действий, направленных на подавление восстания, со стороны армии Гватемалы до наступления "D" дня.

39. Для определения "D" дня ООН обязана сообщить Сторонам об установке механизма контроля в максимально возможные кратчайшие сроки.

Контроль размещения войск

40. В период с "D-10" до "D" дня ООН обязана разместить своих должностных лиц и оборудование для осуществления контроля прекращения огня на территориях, определенных Сторонами и указанных в приложениях к соглашению об окончательном прекращении огня.

Контроль территорий

41. В целях осуществления контроля в течение периода прекращения огня представители ООН должны присутствовать в военных подразделениях армии Гватемалы, предусмотренных в приложении С, и местах сосредоточения НРСГ, предусмотренных в приложении А Соглашения об окончательном прекращении огня.

Запрет политической пропаганды

42. В ходе размещения и местах сосредоточения локальным силам запрещено осуществлять пропаганду или политическую деятельность за пределами мест сосредоточения.

Зона безопасности

43. Вокруг каждого района сосредоточения должна быть закреплена зона безопасности. Эта зона должен иметь радиус 6 километров, в пределах которой не должны присутствовать военные подразделения армии Гватемалы, Добровольных комитетов гражданской обороны (ДКГО) или членов НРСГ.

44. Только подразделения контроля ООН могут присутствовать в этих зонах.

Зона координации

45. Вокруг каждой зоны безопасности должна быть закреплена зона координации из 6 дополнительных километров, в пределах которой могут размещаться военные подразделения армии Гватемалы и ДКГО только по предварительной координации с контрольной миссией ООН.

Информация о членах и оружии

46. НРСГ обязан предоставить ООН детальную информацию о количестве членов, учетных списках личного состава, оружии, взрывчатых веществах и реестре мин, а также необходимую информацию о существовании минных полей, боеприпасах и другой военной снаряжении, в распоряжении членов или на хранении. Подобно этому, Армия Гватемалы также обязана предоставить актуальную информацию о количестве мобилизованных членов военных подразделений командования армии Гватемалы, предусмотренных в приложении С Соглашения об окончательном прекращении огня. Обе Стороны обязаны предоставить такую информацию Контрольной миссии не позднее “D+15” дня.

47. Стороны обязуется предоставить Контрольной миссии, в течение периода, определенного по взаимной договоренности, всю вспомогательную и дополнительную информацию, запрошенную миссией.

Начало размещения

48. Подразделения армии Гватемалы, предусмотренные в приложении С, должны начать размещение с “D+2” дня до “D+10” дня или, при возможности, раньше.

49. Члены НРСГ должны начать размещение в районы сосредоточения, определенные в приложении А Соглашения об окончательном прекращении огня, с “D+11” дня до “D+21” дня или, при возможности, раньше. В процессе размещения члены НРСГ должны сопровождаться Контрольной миссией.

50. Не позднее “D-10” дня Стороны обязаны предоставить Контрольной миссии ООН полную программу размещения соответствующих сил (состав, маршруты, начало размещения и вся информация, которая необходима для процесса контроля).

Ограничение воздушного пространства

51. Ограничения использования воздушного пространства вступают в силу в “D” день и заключаются в следующем:

а) Военные полеты над зонами безопасности запрещены, кроме случаев национального бедствия или катастрофы, о которых необходимо информировать Контрольную миссию ООН;

б) М Военные полеты над зонами координации разрешены при предварительном уведомлении Контрольной миссии ООН.

Контроль за оружием

52. В период с “D+11” дня по “D+42” день в районах сосредоточения НРСГ все оружие, боеприпасы и другая военная техника должны храниться в специальных местах, определенных ООН, за исключением личного снаряжения и оружия бойцов в момент их нахождения в определенных местах.

Preparedness

53. Постепенная демобилизация бойцов НРСГ и их интеграция, на правовой основе, в общественную, политическую, социально-экономическую и институциональную жизнь страны должна осуществляться в соответствии с положениями Соглашения об основах включения НРСГ в политическую жизнь страны и Соглашения о хронограмме исполнения и контроля за исполнением мирных соглашений. Демобилизация должна осуществляться в следующем порядке:

а) с “D+43” дня по “D+48” день: 33%;

б) с “D+49” дня по “D+54” день: 66%;

с) с “D+55” дня по “D+60” день: 100%.

Транспортное обеспечение

54. Для транспортного обеспечения процесса прекращения огня и демобилизации должна быть учреждена комиссия под координацией ООН. Данная комиссия должна состоять из представителей НРСГ и Правительства Гватемалы. Количество членов комиссии определяется, исходя из потребностей.

Сдача оружия и боеприпасов

55. После демобилизации последней группы бойцов и не позднее “D+60” дня, НРСГ обязан сдать ООН все оружие и военное снаряжение членов, находящееся на руках и на хранении.

Начало контроля

56. Контроль начинается с “D” дня после начала прекращения огня в соответствии с положениями Соглашения об окончательном прекращении огня. Эти действия не противоречат реализации конституционных обязанностей армии Гватемалы на остальной территории.

Координация и надзор

57. В координации и надзора Стороны обязуются назначить, на различных уровнях, лиц, ответственных за сотрудничество с Контрольной миссией.

I. Соглашение об основах придания законности Национальному Революционному Совету Гватемалы

Этап первоначального придания законности

58. Этап демобилизации длится два месяца и предусматривает закрепление военных структур НРСГ в ранее согласованных районах концентрации. На данном этапе предоставляются такие услуги, как

временные документы, обучение и профессиональная ориентация, в целях облегчения интеграции демобилизованных членов.

Контрольная миссия должна передать Специальной Комиссии по приданию законности окончательный список демобилизованных членов, закрепленных в районах концентрации, не позднее “D+30” дня.

59. НРСГ должен передать Контрольной миссии список членов, которые не участвуют в концентрации и на которых распространяется этап первоначального придания законности, не позднее “D-15” дня. Миссия, в свою очередь, обязана передать список Специальной Комиссии по приданию законности после ее учреждения.

Временные документы

60. Запросить у Контрольной миссии выдачу временных документов для демобилизованных членов и других бенефициариев Соглашения об основах придания законности НРСГ.

Безопасность НРСГ

61. Правительство обязуется принять административные меры и гарантировать необходимые условия для реализации гражданских прав членов НРСГ, в частности, права на жизнь, безопасность и неприкосновенность, а также уделять особое внимание каждому обвинению в попытках, направленных против безопасности членов НРСГ. Выполнение этого обязательства должно особенно контролироваться Международной контрольной миссией. Такая миссия должна иметь возможность обеспечивать временное сопровождение членам НРСГ, при необходимости.

Профессиональная ориентация и обучение

62. Члены НРСГ обязаны иметь в своем распоряжении профессиональное консультирование и ориентацию в течение стадии демобилизации, а также после нее. После определения вида экономической деятельности, которые должны осуществлять члены, для них должны быть разработаны специальные программы технического и профессионального обучения.

Здравоохранение

63. На этапе демобилизации провести медицинское обследование бойцов в районах концентрации. Необходимо принять соответствующие меры для лечения выявленных случаев в лагерях или на местном уровне. Специальная комиссия придания законности обязана обеспечить доступ пациентов к любому необходимому уходу. Эти подпрограммы должны реализовываться при сотрудничестве и при консультировании с медицинским персоналом НРСГ.

Правовое консультирование

64. Инициировать правовое консультирование членов НРСГ для оказания им правовой поддержки в вопросах их интеграции.

Воссоединение семьи

65. Инициировать необходимые меры для воссоединения членов НРСГ с их семьями. Правительство обязуется создавать все возможности в данной сфере.

Специальная комиссия придания законности

66. Создать Специальную комиссию придания законности, которая должна состоять из равного количества представителей Правительства Республики и НРСГ, а также представителей доноров, сотрудничающих органов и ведомств международного сотрудничества. При этом ведомства должны выполнять консультационную роль. Комиссия должна быть создана в течение пятнадцати дней после подписания Соглашения прочного мира и в этом отношении Правительство Гватемалы обязано принять соответствующий правительственный указ.

Правила процедуры Специальной комиссии придания законности

67. Специальная Комиссия должна систематизировать, посредством специальных постановлений, принятых в течение 30 дней после ее учреждения, организацию своих обязанностей координации, финансового управления и принятия решений в отношении подпрограмм и проектов, закрепленных Соглашением об основах придания законности Национальному Революционному Совету Гватемалы; подобно этому, Специальная комиссия обязана определить соответствующие финансовые механизмы, включая возможность создания трастов, при консультации с донорами и сотрудничающими органами, которые обеспечат точное и эффективное исполнение программы придания законности.

Фонд придания законности

68. НРСГ обязуется учредить Фонд придания законности. Правительство обязуется обеспечить документальное оформление Фонда.

J. Другие обязательства по обнародованию информации

69. Обеспечить самое широкое обнародование информации для учреждения Фонда.

III. ХРОНОГРАММА НА ПЕРИОД С 15 АПРЕЛЯ ПО 31 ДЕКАБРЯ 1997

A. Глобальное Соглашение по правам человека

Компенсация

Внедрить программу компенсации и/или помощи жертвам нарушений прав человека и продвигать принятие соответствующего законодательства, с учетом рекомендаций Комиссии по историческому выявлению.



Военная служба

70. См. “Соглашение об укреплении гражданской власти и роли армии в демократическом обществе”, параграф 129 настоящего Соглашения.

Регулирование владением огнестрельным оружием

71. См. “Соглашение об укреплении гражданской власти и роли армии в демократическом обществе”, параграфы 130 и 131 настоящего Соглашения.

Укрепление ведомств по защите прав человека

72. Поддерживать инициативы по улучшению технических и материальных условий, необходимых Уполномоченному по правам человека для выполнения задач по расследованию, надзору и контролю в целях полной реализации прав человека в Гватемале.

В. Соглашение о переселении населения, перемещенного в ходе вооруженной конфронтации.

Идентификация земель, предназначенных для переселения перемещенного населения

73. Проводить исследования, которые позволяют идентифицировать национальные и муниципальные земли, а также частные земли с возможностью покупки для переселения перемещенного населения.

Переселение

74. Завершить разработку программ и/или резолюций по процессам возврата и передвижения для переселения перемещенного населения на основании свободного решения и воли.

Документы

75. Интенсифицировать процесс выдачи личных документов населению, у которого отсутствуют такие документы, в частности перемещенному населению и членам НРСГ, в том числе регистрацию в реестре граждан перемещенных детей и членов НРСГ, рожденных за границей.

Производственная интеграция перемещенного населения

76. Реализовать программы производственной интеграции в рамках политики устойчивого роста регионов. См. Соглашение о социально-экономических аспектах и аграрной ситуации, параграфы 102, 103 и 106 настоящего Соглашения.

Быстрое разрешение земельных конфликтов

77. См. “Соглашение о социально-экономических аспектах и аграрной ситуации”, параграф 108 настоящего Соглашения.

Принципы координации процесса развития

78. См. “Соглашение о социально-экономических аспектах и аграрной ситуации”, параграф 86 настоящего Соглашения.

Реализация Плана в сфере образования

79. Признать формальные и неформальные уровни образования перемещенного населения, а также неформальное обучение работников сферы образования и здравоохранения.

Укрепление местных органов управления и организаций

80. См. “Соглашение о социально-экономических аспектах и аграрной ситуации”, параграф 167 настоящего Соглашения.

С. Соглашение о создании Комиссии по историческому выявлению нарушений прав человека и насильственных действий, которые привели к страданию гватемальского населения

Комиссия по историческому выявлению

81. Деятельность Комиссии и ее решения для расширения ее мандата или предоставления отчета.

Д. Соглашение об идентичности и правах коренного населения

Совместная комиссия по вопросам реформ и участия

82. Учредить Совместную комиссию по вопросам реформ и участия, состоящую из представителей Правительства организаций коренного населения.

Совместная комиссия по правам на землю.

83. Учредить Совместную комиссию по правам на землю, состоящую из представителей Правительства организаций коренного населения.

Ведомство по защите прав женщин коренного населения

84. Учредить Ведомство по защите прав женщин коренного населения при их участии, которые предоставляет услуги юридических консультаций и социальных услуг.

Е. Соглашение о социально-экономических аспектах и аграрной ситуации

Система советов городского и сельского развития для участия населения

85. В соответствии с Соглашениями о переселении населения, перемещенного в ходе вооруженной конфронтации, и о Правах коренного населения, Правительство обязуется уделять приоритетное внимание следующему:

i) Провести реорганизацию Советов местного развития,

ii) Продвигать внесение изменений в Закон о Советах городского и сельского развития для расширения слоев, участвующих в Советах развития департаментов и регионов, и

iii) Обеспечить надлежащее финансирование системы советов, стимулировать участие населения в определении местных приоритетов, государственных проектов и программ и реализации национальной политики городского и сельского развития.

Муниципальное обучение

86. Разработать и привести в исполнение, по согласованию с Национальной Ассоциацией Муниципалитетов (НАМ), программу муниципального обучения в качестве основы национальных усилий и международного сотрудничества в данной сфере.

Участие женщин в социальном и экономическом развитии

87. Учитывая результаты форму, закрепленные параграф 29 настоящего Соглашения, контролировать исполнение обязательств в отношении женщин в соответствии с Мирными соглашениями.

Проведение консультаций с Комиссией по вопросам образовательной реформы

88. Министерство Образования должно учредить Комиссию с участниками образовательного процесса, включая представителя Комиссии по вопросам образовательной реформы, предусмотренного Соглашением об идентичности и правах коренного населения.

Внеучебное образование и обучение

89. Разработать и внедрить внеучебное образование, обучающие и технические программы, а также программы обучения в общинах и сообществах, и, в сельских районах, программы, направленные на улучшение коммерческого управления, а также повышение квалификации, разнообразия и производительности человеческих ресурсов.

Гражданское образование

90. Разработать и внедрить необходимые материалы для реализации Программы национального гражданского образования ради демократии и мира, которая призывает к защите прав человека, обновлению политической культуры и мирному решению конфликтов.

Программа поддержки образования

91. Разработать национальные программы стипендий, учебных пакетов, экономической поддержки и других видов стимулирования для обеспечения возможности непрерывности образовательных формирований студентов.

Обучение учителей и руководителей

92. Разработать постоянные программы обучения для учителей и руководителей образовательной сферы.

Финансирование Университета Гватемалы Сан Карлос

93. Обеспечить своевременное финансирование Университета Гватемалы Сан Карлос, предусмотренное конституционным мандатом.

Закупка лекарственных препаратов

94. Изучить и внедрить методы оплаты, которые обеспечивают прозрачность коммерческих переговоров, качество и низкую стоимость основных или непатентованных лекарственных препаратов, имеющих наибольший спрос в государственном секторе.

Государственное финансирование жилища

95. Разработать жилищную политику, которая предусматривает выделение не менее 1.5% подоходного налога, предусмотренного Правительственным бюджетом на 1998г. поступлений на реализацию политики жилищного обеспечения, по сравнению с 1997, уделяя приоритетное внимание спросу на доступное жилье и укрепляя с этой целью Гватемальский Жилищный Фонд (ГЖФ) и Фонд субсидирования жилища (ФСЖ).

Участие общин в жилищных вопросах

96. Стимулировать создание и укрепление системы общинного участия, таких как кооперативные сообщества, самоуправляемые и семейные предприятия, которые обеспечивают участие бенефициариев в исполнении планов и строительстве домов и услуг

Пересмотр законов о труде

97. Продвигать законные и нормативные изменения, предусмотренные параграфом 21 настоящего Соглашения.

Трудовая инспекция

98. Провести децентрализацию и увеличить масштабы деятельности трудовой инспекции, что позволит осуществлять контроль за соблюдением трудовых норм внутренних законов и международных трудовых соглашений, ратифицированных Гватемалой.

Профессиональные объединения

99. Ускорить процесс признания юридической правосубъектности профессиональных объединений и, в случае сельских рабочих, работающих по найму, предложить соответствующие изменения для законного, быстрого и гибкого признания ассоциативных форм для обсуждения возможностей занятости.

Экономическая политика

100. Проводить согласительные меры с различными социальными слоями в целях увеличения инвестиций и производительности в рамках общей стратегии роста, сопровождаемого стабильностью и социальным равенством.

Инвестиционные программы фермерства и животноводства государственного сектора

101. Начать реализацию инвестиционной программы для фермерства и животноводства государственного сектора с сохранением производственных связей с сельским хозяйством, лесным хозяйством и рыбным промыслом.

Инвестиционные программы для сельского развития

102. Начать реализацию инвестиционной программы для сельского развития, уделяя особое внимание районам переселения в силу наивысших показателей бедности, и предусматривая создание основной инфраструктуры (железные дороги, трассы, электричество, телекоммуникации и охрана окружающей среды) и производственные проекты на сумму Q300 миллионов в 1997 году.

Фонд земли

103. Продвигать и представить в Конгрессе Республики закон, который предусматривает учреждение Фонда земли. Этот закон должен определять, кроме всего прочего, цели, функции, механизмы финансирования, приобретение, судебные решения, происхождение и назначение земель. Соглашение о социально-экономических аспектах и аграрной ситуации определяет, что работа Фонда земли должна начинаться не позднее 1997.

Траст

104. Фонд земли должен учредить траст при сотрудничестве с привлеченным банковским институтом для кредитной помощи и стимулирования сбережений, преимущественно направленных на мелкий и средний бизнес.

Право собственности

105. Стимулировать создание условий, которые позволяют мелким и средним сельских рабочим иметь доступ к личному и коллективному кредитованию. В частности, стимулировать поддержку предпринимателей и неправительственных организаций развития, укрепление местных финансовых и кредитных учреждений, таких как ассоциации, кооперативы и т.п., которые создают возможности для кредитного финансирования и предложения финансовых услуг мелкому и среднему бизнесу с учетом местных условий и потребностей.

Аграрная и экологическая юрисдикция

106. Поддерживать создание аграрной и экологической юрисдикции в рамках судебной власти, учитывая положения Соглашения об идентичности и правах коренного населения.

Быстрое разрешение земельных конфликтов

107. Учитывая обязательства по Соглашению о переселении населения, перемещенного в ходе вооруженной конфронтации, Соглашению об идентичности и правах коренного населения и рекомендации Совместной комиссии по правам земли коренного населения, Правительство обязуется разработать и начать реализацию быстрых процедур разрешения споров по земле и другим природным ресурсам (в частности, прямое урегулирование и примирение). Более того, оно обязано создать процедуру, которая позволит определить компенсационную формулу в случае споров и земельных исков, в которых участвуют сельские рабочие, фермеры и общины на уровне крайней бедности. При таком урегулировании особое внимание следует уделять переселенному населению.

### **Конфликт в Гватемале (1960-1996 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Гватемале (1960-1996 гг.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №1094 от 20 января 1997 г.

## **Сальвадор**

### **Конфликт в Сальвадоре (1979-1992 гг.): общая характеристика**

Гражданская война в Сальвадоре (1979-1992 гг.) – вооруженный конфликт в Сальвадоре между правительством страны и повстанческими силами, объединёнными во Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти.

Дата: 1979-1992 гг. Участники: Сальвадор (при поддержке США) – ФНОФМ (при поддержке Никарагуа).

Итог: мирное урегулирование. Гражданская война продолжалась с 1979 по 1992 гг. и завершилась заключением мирного соглашения, роспуском вооружённых формирований оппозиции и легализацией ФНОФМ, сокращением армии и реформированием полиции, прекращением военного правления.

В первой половине XX в. Сальвадор являлся аграрной страной с высокой плотностью населения. После 1945 г. экономика Сальвадора долгое время развивалась устойчиво, главным образом за счет экспортных отраслей сельского хозяйства и отчасти – обрабатывающей промышленности. В 1960-1978 гг. среднегодовые темпы роста ВВП немного превышали 5 %. Но летом 1969 г., после окончания войны с Гондурасом, страна оказалась в сложном положении: ценой военной победы стало осложнение дипломатических отношений с соседними странами (Организация Американских Государств осудила агрессию), экономические затруднения и необходимость репатриации на своей территории значительного количества беженцев.

Недовольство политикой правительства усиливалось, в октябре 1971 г. был образован «Национальный союз оппозиции», в который вошли представители двух либерально-демократических партий («Национальный демократический союз» и «Национальное революционное движение»), социалисты и коммунисты. Однако на президентских выборах 1972 года, сопровождавшихся многочисленными нарушениями, победил представитель консерваторов, полковник Артуро Армандо Молина. Это вызвало острый политический кризис и попытку вооруженного переворота, предпринятую 25 февраля 1972 г. группой молодых офицеров (бои в столице продолжались 18 часов).

В феврале 1977 г. победу на президентских выборах одержал кандидат от оппозиции Э. Кларамонт, но правительство пошло на подлог и победителем был объявлен генерал Карлос Умберто Ромеро. Это вызвало взрыв негодования в обществе, 21 февраля 1977 г. была объявлена всеобщая стачка, которая продолжалась до 25 февраля 1977 г. и была разогнана войсками.

15 октября 1979 г. в результате переворота к власти в стране пришла «военно-гражданская хунта» в составе двух армейских офицеров и трех политиков, выступивших с программой проведения аграрной реформы, национализации банков, запрета деятельности частных военизированных формирований. Но из-за внутренних противоречий новое правительство работало неэффективно и уже 05 января 1980 г. трое гражданских политиков вышли из его состава. Вместо них, в марте 1980 г. в состав хунты вошел Хосе Наполеон Дуарте, лидер «Христианско-демократической партии», а в политике правительства произошел «дрейф вправо». В это же время в стране активизировалась деятельность военизированных террористических групп.

24 марта 1980 г. во время проповеди в кафедральном соборе Сан-Сальвадора снайпером «эскадронов смерти» был застрелен глава католической церкви, архиепископ Оскар Арнульфо Ромеро, выступавший против эскалации насилия. Следствием этого стала всеобщая 8-дневная забастовка, на похороны прибыли 45 глав католических церквей, пришли 100 тыс. человек. На улицах имели место случаи столкновения с полицейскими, но затем по собравшимся открыли огонь из правительственных зданий и началась паника – погибло от 42 до 100 человек, до 400 получили ранения и травмы.

В ноябре 1980 г. боевики «эскадронов смерти» убили шестерых руководителей Революционно-Демократического Фронта, это событие поставило под сомнение возможность функционирования легальных организаций оппозиции.

2 декабря 1980 г. пять национальных гвардейцев похитили, изнасиловали и застрелили трех американских монахинь и женщину-адвоката.

4 января 1981 г. два национальных гвардейца расстреляли в столичном отеле «Шератон» двух американских советников по проведению земельной реформы. Эти происшествия вызвали общественный резонанс в США, американская финансовая помощь правительству Сальвадора была временно уменьшена.

В ходе гражданской войны выделяют три основных периода: начальный этап (1980-1984 гг.); «война на истощение» (1985-1989 гг.) и мирные переговоры (1990-1992 гг.).

В ноябре 1980 г. отряды ФНОФМ перешли в наступление в департаменте Морасан и уже в конце ноября 1980 г. сумели закрепиться в окрестностях вулкана Гуасапа, эта территория была объявлена «первой свободной зоной».

10 января 1981 г. подпольная радиостанция ФНОФМ передала в эфир приказ №1 о начале всеобщего восстания. Бои начались на всей территории страны. Повстанцы заняли город Сакатеколуку (административный центр департамента Ла-Пас), город Сучитото в департаменте Кускатлан, окружили и блокировали правительственный гарнизон в городе Сан-Франциско-Готера (административный центр департамента Морасан), во втором по величине городе страны – Санта-Ана часть правительственных войск перешла на сторону повстанцев, а их командир, подполковник Бруно Наваррете, по радио обратился к остальным военнослужащим с призывом следовать его примеру.

13 января 1981 г. в стране началась всеобщая забастовка, в которой приняли участие 200 тыс. человек. Наступление повстанцев продолжалось четыре дня, после чего в контрнаступление перешли правительственные силы.

13 января 1981 г. правительством США было принято решение о неотложных поставках вооружения и военной техники в Сальвадор, и вскоре было поставлено вооружение на сумму 5 млн. долларов: шесть вертолётов UH-1H, а также автоматы, гранатомёты и боеприпасы. Одновременно был увеличен объём экономической помощи Сальвадору с 12,5 до 32,5 млн. долларов США.

Повстанцы отступили, сосредоточив усилия на укреплении и удержании наиболее значимых для них позиций. Под контролем ФНОФМ остались города Вилья-эль-Росарио, Нуэво-Эден-де-Сан-Хуан, Сан-

Антонио-де-Лос-Ранчос, ряд поселений в департаменте Ла-Унион. В начале марта 1981 г. отряды ФНОФМ атаковали гарнизон в деревне Аркатао (в 88 км от столицы), а затем установили контроль над городом Сан-Лоренцо и окружили город Чалатенанго.

После этого масштабное наступление предприняли правительственные войска.

19 июля 1981 г. ФНОФМ начал ответное наступление на четырех фронтах, продолжавшееся до середины августа. Повстанцы установили контроль над городками Гуакамайя и Хокайатике, разгромили гарнизоны в поселениях Перкин и Сан-Хосе Гауйабаль, атаковали Сан-Мигель и Усулутан.

В сентябре 1981 г. ФНОФМ нанес поражение правительственным войскам в бою за город Сан-Августин.

10 октября 1981 г. в департаменте Усулутан начала работу новая радиостанция ФНОФМ – «Радио Либертад».

В декабре 1981 г. правительственные войска перешли в наступление в департаментах Морасан и Кабаньяс. В ответ, ФНОФМ провел серию налетов по всей территории страны.

10 декабря 1981 г. солдаты элитного аэромобильного батальона «Атлакатль», подготовленного американскими военными советниками, расстреляли несколько сотен мирных жителей в деревне Эль-Мозоте.

27 января 1982 г. шесть диверсантов ФНОФМ проникли на авиабазу Илопанго, уничтожив подрывными зарядами шесть вертолетов УН-1Н, пять истребителей-бомбардировщиков MD.450 «Ураган» и три С-47, при взрыве еще 7 самолетов и вертолетов получили повреждения.

В марте 1982 г. силы ФНОФМ предприняли наступление на Усулутан, после чего наступило временное затишье – до 5 июня 1982 г., когда силы ФНОФМ заняли город Перкин. Правительственные войска, выдвинутые на помощь этому гарнизону, попали в засаду и в сражении у горы Эль-Москардон потеряли до 250 человек.

12 июня 1982 г. началось наступление ФНОФМ на севере страны, был атакован город Сан-Франциско-Готера, а также небольшой городок Осикала, расположенный на шоссе (в 20 км южнее занятого повстанцами города Перкин).

Чтобы исправить сложившееся положение, 17 июня 1982 г. правительственные войска начали новое наступление в департаменте Морасан.

22 июня 1982 г. в Сан-Фернандо (в 10 км от Перкина) была разгромлена армейская колонна, потери составили 80 солдат убитыми и 43 пленными, в руки повстанцев попал заместитель министра обороны полковник Кастильо, 12 орудий и 170 единиц стрелкового оружия.

К середине 1982 г. в стране определились три зоны – территория, контролируемая ФНОФМ, промежуточная «ничейная зона» и территория, находящаяся под контролем правительственных войск. Впрочем, эти зоны не имели четких границ, которые изменялись в зависимости от действий регулярной армии и активности партизан.

9 октября 1982 г. началась новая военная кампания ФНОФМ, основой которой стала организация засад и налетов силами мелких подразделений, диверсий и разрушения инфраструктуры. В 12 из 14 департаментов было совершено более 100 нападений на правительственные объекты, повстанцы блокировали движение по дорогам, подрывали мосты, уничтожали запасы топлива, линии связи, электроснабжение. Без электричества остались департаменты Сан-Висенте, Кабаньяс, Кускатлан и Чалатенанго.

В ответ, 11-12 ноября 1982 г. правительственные войска начали крупное наступление на повстанческие районы у границы с Гондурасом (двухтысячная армия которого также разместилась вдоль границы с Сальвадором, с целью не допустить отход сил ФНОФМ на свою территорию). Операция завершилась провалом, к 23 ноября 1982 г. в департаменте Чалатенанго наступление было прекращено.

4 декабря 1982 г. на северо-востоке страны правительственные войска предприняли штурм вулкана Гуасапа в 20 км от столицы, его вершина была превращена в важную опорную базу ФНОФМ.

4 января 1983 г. началось новое наступление ФНОФМ, получившее название «Герои январской революции». По состоянию на 19 января 1983 г. с начала наступления силы ФНОФМ установили контроль над 18 населенными пунктами (из них 12 – находились на территории департамента Морасан), уничтожили 120 и взяли в плен 100 военнослужащих правительственных сил.

10-23 февраля 1983 г. в течение 13 дней продолжалась осада повстанцами города Сучитото в департаменте Кускатлан, в операции по снятию блокады участвовали 3 тыс. военнослужащих правительственных войск.

В конце июля 1983 г. США установили контроль за побережьем Сальвадора, это осложнило снабжение повстанцев.

В ответ на вторжение США на Гренаду, 31 октября 1983 г. силы ФНОФМ провели наступательную операцию «Янки – вон из Гренады и Центральной Америки».

30-31 декабря 1983 г. состоялась ночная атака на гарнизон Эль-Параисо, четвертого по величине города страны. 50 саперов-«коммандос» ФНОФМ скрытно проникли на военную базу в Эль-Параисо и атаковали казармы 4-й армейской бригады одновременно с массовой атакой регулярных сил ФНОФМ периметра базы. После этого повстанцы заняли и в течение 12 часов удерживали Эль-Параисо.

На рубеже 1984-1985 гг. ФНОФМ принял на вооружение новую тактику «продолжительной войны на истощение противника», с акцентом на беспокоящие действия мелких подразделений и минную войну. Параллельно, в течение 1987-1988 гг. шла подготовка к «стратегическому контрнаступлению».

31 марта 1987 г. 50 «коммандос» ФНОФМ при поддержке местных сил атаковали казармы 4-й пехотной бригады в Эль-Параисо (вторую по размерам военную базу в стране, где находились 250 солдат), в ходе атаки были убиты и ранены до 100 военнослужащих правительственной армии, убит военный советник США - «зелёный берет». Кроме того, значительное количество солдат и призывников, находившихся на базе, были захвачены в плен или ушли вместе с повстанцами. Позднее, правительство официально признало, что в ходе атаки погибли 69 и были ранены ещё 60 военнослужащих правительственной армии. В гарнизонном гараже были сожжены армейские грузовики. Одновременно с атакой гарнизона, силы ФНОФМ атаковали еще 11 объектов на территории страны, что не позволило правительственным силам своевременно перебросить подкрепления.

22 декабря 1987 г. правительственная армия начала масштабное наступление («План М»), в ответ, 24 декабря 1987 г. силы ФНОФМ атаковали город Сьюдад-Барриос.

13 сентября 1988 г. силы ФНОФМ атаковали штаб 4-й пехотной бригады в Эль-Параисо в то время, когда в здании находились военные советники США. В ходе боя погибли 5 повстанцев ФНОФМ и 16 солдат правительственной армии. Правительство США официально признало, что в ходе боя американские военные советники вели огонь по повстанцам из автоматов М-16.

«Стратегическое контрнаступление» («Plan Fuego») продолжалось с 11 ноября 1989 г. по 12 декабря 1989 г. Особенно ожесточенными были бои в городах, в ходе которых правительственные войска применяли авиацию и тяжёлое оружие (артиллерию, миномёты) по занятым повстанцами жилым кварталам. В ходе «стратегического наступления», повстанцы ФНОФМ атаковали столичный отель «Шератон», в котором находились 12 военных советников США, однако после 28-часовой осады было заключено временное перемирие и «зелёные береты» сумели покинуть здание. Чтобы освободить заблокированных в отеле американцев, правительство США отправило в Сальвадор спецподразделение «Дельта».

15 ноября 1991 г. ФНОФМ объявил о прекращении огня с целью начать мирные переговоры, но уже 16 ноября 1991 г. несколько сотен солдат правительственных войск начали новое наступление на районы, находившиеся под контролем ФНОФМ.

В частности, 16-20 ноября 1991 г. около 600 солдат из батальона «Liberty» 1-й армейской бригады и 40 военнослужащих батальона «Атлакатль» предприняли ограниченное наступление на «анклав» ФНОФМ в окрестностях вулкана Гуасапа недалеко от города Сучитото. Несмотря на несколько перестрелок и боевых столкновений, расстановка сил в регионе осталась прежней.

Тем не менее, одновременно с военными действиями, уже с 1984 г. шел переговорный процесс с целью достижения мирного соглашения между конфликтующими сторонами.

15 октября 1984 г. в городе Ла Пальма состоялась первая встреча представителей ФНОФМ и правительства, но стороны не пришли к соглашению.

В 1987 г. ФНОФМ и РДФ снова выступили с предложением о начале переговоров. Повстанцы предложили прекратить бомбардировки населенных пунктов, использование дальнобойной артиллерии и всех видов мин с целью уменьшить потери среди мирного населения. Кроме того, они потребовали вывести из страны американских советников, обеспечить невмешательство США во внутренние дела страны, освободить политзаключенных, искоренить практику пыток, похищений и преследование оппозиционных деятелей.

7 августа 1987 г. в Гватемале президенты пяти центральноамериканских республик подписали соглашение «Пути установления прочного и длительного мира в Центральной Америке», что заставило правительство Х.Н. Дуарте объявить амнистию политзаключенным. Начались контакты с представителями ФНОФМ, были созданы две комиссии, одна из которых должна была контролировать поэтапное прекращение огня обеими сторонами, а другая – выполнение остальных пунктов гватемальских соглашений.

23 октября 1987 г. при посредничестве архиепископа Артуро Ривера-и-Дамаса на территории военной базы в Венесуэле состоялась встреча представителей ФНОФМ и правительства Х.Н. Дуарте, но переговоры завершились безрезультатно. Тем не менее, было достигнуто соглашение о проведении следующей встречи 30 октября 1987 г. в Мехико.

Но 26 октября 1987 г. неизвестными был застрелен Эрнесто Анайя, председатель комиссии по правам человека в Сальвадоре и в начале ноября 1987 г. дальнейшие переговоры были прекращены.

13 марта 1990 г. представители ФНОФМ объявили о прекращении атак объектов гражданской инфраструктуры и сообщили о том, что готовы начать переговоры с правительством.

В сентябре 1990 г. в Сан-Хосе состоялась ещё одна встреча, но после шести дней переговоров стороны не пришли к соглашению и приняли решение перенести встречу на более поздний срок.

9 марта 1991 г. ФНОФМ объявил о трёхдневном перемирии на время проведения выборов в парламент страны. Это было первое перемирие, объявленное в период с начала войны.

В июле 1991 г. в Сальвадор прибыли наблюдатели ООН, оставшиеся в стране до апреля 1995 г.

31 декабря 1991 г. в Чапультепеке (Мексика), при посредничестве ООН, представители правительства и повстанцев подписали соглашение об окончании гражданской войны.

1 февраля 1992 г. началось 9-месячное прекращение огня.

В 1993 г. была объявлена амнистия для участников войны, проведена земельная реформа (в результате которой 39 тыс. крестьян и бывших солдат получили земельные участки).

15 декабря 1993 г. расценивается как день официального окончания войны.

Конфликт в Сальвадоре отличался ожесточённостью, общее количество жертв оценивается в 75 тысяч человек и основную часть из них составляли мирные жители.

Особенностью конфликта в Сальвадоре является наличие фактора, связанного с вмешательством в конфликт извне.

Повстанцев поддерживало правительство Никарагуа. Правительство Сальвадора поддерживало правительство США и др.

Опасавшееся возникновения «второй Никарагуа», правительство США оказывало значительную организационную, финансовую, материальную и военную помощь правительству Сальвадора.

В 1981 г. администрация Р. Рейгана провозгласила Сальвадор «полем сражения с международным коммунизмом». Только в 1983-1985 гг. правительство Сальвадора получило свыше 1 млрд долларов в качестве помощи. Дополнительно США предоставляли вооружение и военное снаряжение для переформирования правительственных войск. В результате в 1981-1988 гг. численность вооружённых сил Сальвадора возросла с 25 тыс. до 57 тыс. военнослужащих, полицейские силы увеличились с 10 тыс. до 12 тыс. (4,2 тыс. бойцов Национальной гвардии, до 6 тыс. сотрудников городской полиции, до 2,4 тыс. сотрудников сельской и таможенной полиции).

В ноябре 1979 г. в Сальвадор прибыла миссия МТТ (Mobile Training Team) в составе шести человек, для обучения правительственных сил безопасности борьбе с массовыми беспорядками.

7 января 1980 г. в Сальвадор были направлены первые 19 военных советников США (Operational and Planning Assistance Team), впоследствии их количество было увеличено – сначала до 55 (количество, разрешённое Конгрессом США), а к 1987 г. их было свыше 150, при этом часть официально не считались военнослужащими (чтобы обойти установленное Конгрессом США ограничение). В частности, в число 55 военных советников и инструкторов не были включены медицинские инструкторы, морские пехотинцы из подразделения охраны посольства США в Сальвадоре, экипажи вертолётов, официальные представители министерства обороны США и вспомогательный персонал военной миссии США в Сальвадоре.

В июле 1987 г., в ходе слушаний по делу «Иран-контрас» стало известно о том, что в период до 1985 г. подготовленные ЦРУ США агенты были включены в состав обученных сотрудниками ЦРУ «подразделений дальней разведки», которые действовали в глубине территорий, контролируемых повстанцами ФНОФМ. Эти агенты ЦРУ также не были включены в число 55 военных советников и инструкторов США в Сальвадоре.

Территория страны была разделена на шесть «военных зон», в каждой из которой размещалась одна армейская бригада – при штабе каждой бригады находились три американских военных советника. Повышением эффективности работы местных разведывательных органов – «Агентства безопасности Сальвадора» (АНСЕСАЛ), впоследствии «Агентства национальной информации» (АНИ) занимались свыше 30 штатных сотрудников ЦРУ США.

Для борьбы с силами ФНОФМ в приграничной зоне США создали «мобильную армейскую группу» из военнослужащих Гватемалы и Гондураса, которая под руководством американских офицеров наносила удары по местам концентрации партизан на территории Сальвадора с территории Гондураса.

С февраля 1984 г. самолеты ВВС США начали регулярные разведывательные полёты над территорией Сальвадора с предоставлением информации правительственным силам (ранее такие операции носили эпизодический характер). В октябре 1984 г. США признали, что ведут в Сальвадоре круглосуточную разведку – особенно провинций, контролируемых ФНОФМ.

Всего, в военно-гражданских операциях США на территории Сальвадора участвовало свыше 5 тыс. граждан США. В 1996 г. право на награждение медалью «Armed Forces Expeditionary Medal» получили военнослужащие США, которые участвовали в операциях США на территории Сальвадора в период с 1 января 1981 г. до 1 февраля 1992 г.

По официальным данным, в период с 20 января 1981 г. по 4 января 1991 г. в Сальвадоре были убиты 17 военнослужащих и сотрудников спецслужб США.

25 февраля 1991 г. в результате технической неисправности в озеро Илопанго рухнул вертолёт УН-1Н армии США, погибли 5 военнослужащих США, находившихся на борту.

Таким образом, общее количество потерь США в Сальвадоре составляет не менее 22 человек (в том числе 5 сотрудников ЦРУ и 8 военных советников и инструкторов).

### **Конфликт в Сальвадоре (1979-1992 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Сальвадоре (1979-1992 гг.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №637 от 27 июля 1989 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №644 от 7 ноября 1989 г.

Резолюция Совета Безопасности ООН №650 от 27 марта 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №653 от 20 апреля 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №654 от 4 мая 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №656 от 8 июня 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №675 от 5 ноября 1990 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №691 от 6 мая 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №693 от 20 мая 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №714 от 30 сентября 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №719 от 6 ноября 1991 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №729 от 14 января 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №730 от 16 января 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №784 от 30 октября 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №791 от 30 ноября 1992 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №832 от 27 мая 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №888 от 30 ноября 1993 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №920 от 26 мая 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №961 от 23 ноября 1994 г.  
Резолюция Совета Безопасности ООН №991 от 28 апреля 1995 г.

## Никарагуа

### Конфликт в Никарагуа (1981-1990 гг.): общая характеристика

Гражданская война в Никарагуа (1981-1990 гг.) – вооруженный конфликт в Никарагуа вооруженный конфликт между правительством страны и вооруженными формированиями «контрас». Известа также как *La uuegta con la «Contra»*, т.е. «война с „контрас“».

Бывшие национальные гвардейцы президента Никарагуа А. Сомосы и другие противники Сандинистской революции, получившие прозвище «контрас» («контрреволюционеры»), бежали из страны и стали сосредотачиваться в специальных лагерях в приграничных районах соседних государств: Гватемалы, Гондураса и Коста-Рики. Правительство США предоставило им оружие и материальную помощь, чтобы использовать их против сандинистского режима. Аргентинские СИДЕ и 601-й разведывательный батальон обучали боевиков контрас на военных базах Лепатерик и Килали «аргентинскому методу» борьбы с коммунизмом.

Дата: 1981-1990 гг. Участники: Никарагуа (при поддержке СССР и Кубы) – «контрас» (при поддержке США, Гватемалы, Гондураса и Коста-Рики, а также Аргентины). Итог: мирное урегулирование.

Боевые действия продолжались с 1981 по 1990 гг. и унесли жизни не менее 50000 человек.

Первые боевые действия «контрас» были отмечены в ноябре 1980 г.

В 1981 г. начались систематические рейды «контрас» на никарагуанскую территорию, диверсии, террористические акты, разрушение хозяйственных и стратегических объектов, бои с подразделениями народной милиции и сандинистской армии.

В дальнейшем, рейды превратились в необъявленную войну против революционной Никарагуа. В 1983-1986 гг. военные действия приняли особенно широкие масштабы. «Контрас» сумели привлечь на свою сторону индейцев и часть крестьян и создали опорные базы внутри страны.

Правительство Никарагуа было вынуждено увеличить расходы на оборону. 15 марта 1982 г., в связи с повышением активности «контрас» и угрозой военной интервенции со стороны США на территории страны было впервые введено чрезвычайное положение. Одновременно, правительством была принята чрезвычайная программа гражданской обороны, предусматривавшая увеличение военных расходов. 13 сентября 1983 г. правительством был принят закон № 1327 «О патриотической воинской службе», который устанавливал призывной принцип комплектования армии, и предусматривал прохождение 45-дневного курса начальной военной подготовки всеми никарагуанцами в возрасте от 18 до 25 лет.

В период после 1985 г. численность Сандинистской народной армии (с учетом территориальных формирований Сандинистской народной милиции) увеличилась до 90-95 тыс. человек. Военную помощь республике предоставили СССР и Куба. До 40 % мужского населения было вооружено и в той или иной форме мобилизовано на вооруженную защиту революционной власти.

Усиливалось вмешательство США в конфликт. Вашингтон официально ассигновал на военно-материальную помощь контрас ежегодно до 100 млн долл. Кроме того, США дополнительно оказывали поддержку контрас по неофициальным каналам.

Чтобы отвести обвинения в диктатуре, сандинистское руководство осуществило переход к конституционно оформленным органам власти. 4 ноября 1984 г. в Никарагуа состоялись всеобщие выборы.



Несмотря на призыв контрреволюционных сил бойкотировать их, партии умеренной оппозиции приняли в них участие. В результате выборов президентом республики был избран глава сандинистского правительства Даниэль Ортега.

В апреле 1985 г. США предъявили правительству Никарагуа ультиматум с требованием в течение 60 дней провести новые выборы и в срок до 20 апреля 1985 г. «начать диалог с оппозицией». В это же время на территории Гондураса были начаты крупномасштабные военные учения «Биг пайн-3», в которых участвовали 5 тыс. военнослужащих Гондураса, 5,5 тыс. военнослужащих США, 200 единиц бронетехники и вертолёты; одновременно у границ территориальных вод Никарагуа начались учения ВМС США «Юниверсал трек-85», в которых участвовали 36 кораблей и 7 тыс. военнослужащих. Кроме того, здесь находились на патрулировании 2 американских авианосца. Правительство Никарагуа оценило деятельность США как недопустимое вмешательство во внутренние дела страны.

1 мая 1985 г. президент США объявил о начале экономической блокады Никарагуа (блокада продолжалась до мая 1990 г.). Решение о блокаде вызвало отрицательную реакцию со стороны многих стран мира (в том числе, стран Латинской Америки, Европы, СССР и социалистических государств), международных организаций и общественности.

В конце 1986 г. армия активизировала боевые действия против «контрас» в приграничных районах у границы с Гондурасом: основываясь на данных, полученных в результате радиоперехвата и агентурной разведки, небольшие армейские разведгруппы стремились обнаружить отряды «контрас» в момент перехода границы, после чего сообщали о численности, вооружении и направлении движения противника. После этого из мест постоянной дислокации на перехват «контрас» выдвигались батальоны лёгкой пехоты.

В 1988 г. правительство провело наиболее масштабную наступательную операцию против «контрас» (Operación Danto 88).

В начале октября 1989 г. правительство Гондураса потребовало от «контрас» покинуть территорию страны в срок до 6 декабря 1989 г. и обратилось в Совет Безопасности ООН с просьбой направить миротворческие силы ООН для выдворения «контрас» с территории страны в случае, если «контрас» не покинут территорию Гондураса в срок до 6 декабря 1989 г.

В октябре 1989 г. Президент США Дж. Буш утвердил санкционированное конгрессом США решение о выделении 9 млн долларов на финансирование избирательной кампании оппозиции в Никарагуа.

В 1988-1989 гг. правительство приняло ряд чрезвычайных мер по стабилизации экономики и финансов, сокращению администрации и государственных расходов. Благодаря этому в 1989 г. удалось в 20 раз уменьшить инфляцию – до 1500 %, в 8 раз – дефицит бюджета, в 2 раза – государственные расходы. Замедлилось падение производства, наметился рост сельскохозяйственной продукции (на 4 %) и экспорта. Но ситуация оставалась крайне тяжелой.

Тем не менее республика устояла и сумела нанести тяжелое поражение контрас, активность которых после 1986 г. быстро пошла на спад.

В сентябре 1987 г. правительством Никарагуа была создана комиссия по национальному примирению. В декабре 1987 г. начались переговоры с представителями «контрас».

В январе 1988 г. правительство Никарагуа отменило режим чрезвычайного положения и приняло закон об амнистии.

В феврале 1988 г. в Манагуа начались переговоры между представителями индейской группировки «Ятама», после окончания которых в Сапоа было подписано соглашение о прекращении огня.

Война сопровождалась ростом человеческих жертв и нанесла большой экономический и материальный ущерб стране. По состоянию на начало апреля 1989 г., количество жертв войны превысило 50 тыс. человек. Ещё 50 тыс. жителей приграничных районов (превратившихся в зону боевых действий) стали беженцами и вынужденными переселенцами.

Правительства США и ряда государств Латинской Америки и Западной Европы обвиняли руководство Никарагуа в нарушении демократических свобод и прав человека, в милитаризации власти. Даже Социалистический интернационал и входившие в него партии, ранее солидаризовавшиеся с Никарагуанской революцией, стали критиковать сандинистский режим, хотя осуждали интервенционистскую политику США и необъявленную войну против Никарагуа. Вслед за США многие западноевропейские и латиноамериканские страны сократили связи с Никарагуа. Основная роль в помощи Никарагуа перешла к СССР, Кубе и другим социалистическим странам, приславшим специалистов и поставлявшим на льготных условиях в кредит, а частично и безвозмездно оружие, сырьевые товары, машины, оборудование.

### **Конфликт в Никарагуа (1981-1990 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом в Никарагуа (1981-1990 гг.):

Резолюция Совета Безопасности ООН №562 от 10 мая 1985 г.

## Гаити

### Конфликт на Гаити (1991-1994, 2004 гг.): общая характеристика

В течение 1957-1986 гг. на Гаити существовал авторитарный по своей сущности режим клана Дювалье. Представители международного сообщества долгое время пытались восстановить демократию на Гаити, и 16 декабря 1990 г. на Гаити состоялись первые (на демократической основе) после свержения режима Дювалье президентские выборы, на которых победу одержал Ж.-Б. Аристид, католический священник, обладавший значительной харизмой среди жителей острова, сумевший набрать 2/3 голосов избирателей. Однако, придя к власти, удержаться на посту президента Гаити Ж.-Б. Аристид смог немногим более полугода.

Начав борьбу с нищетой, захлестнувшей страну, Ж.-Б. Аристид получил большую популярность среди населения, но вступил в конфликт с представителями верхушки вооруженных сил Гаити. 30 сентября 1991 г. на Гаити при участии военных во главе с генералом Р. Седрасом произошел переворот, в результате которого Ж.-Б. Аристид был свергнут, после чего он был вынужден покинуть страну и вскоре оказался в США, где получил убежище. В результате на Гаити возник острейший по своему характеру политический кризис, в стране развернулась борьба за обладание властью. С Гаити потянулся значительный поток беженцев, подавляющее большинство которых оказалось в США. Их общее количество составило 41342 человека. Руководство США пыталось решить проблему беженцев из Гаити радикальным путем: согласно решению, принятому 24 мая 1992 г., беженцы (после того, как оказались переполнены лагеря для интернированных лиц на военной базе США в Гуантанаме) стали насильно возвращаться на родину. Вопрос о немедленных действиях по восстановлению власти законно избранного президента Гаити Ж.-Б. Аристида тогда еще не ставился.

После краха своей миссии в Сомали администрация Уильяма Дж. Клинтона, в том что касалось ее политики в отношении кризиса на Гаити, оказалась в крайне затруднительном положении. С одной стороны, отсутствие решительных действий неизбежно вызвало бы неудовольствие со стороны важных групп избирателей, а также «Совещания чернокожих членов Конгресса» и как результат ослабило бы авторитет США во всем Западном полушарии. С другой – попытка усилить давление на Гаити противоречила тогда мнению большинства представителей министерства обороны США, выступавших против участия США в событиях, исход которых был весьма неоднозначен, но главное – была связана с риском втянуть страну в крайне непопулярную интервенцию.

Именно поэтому администрация Уильяма Дж. Клинтона главный акцент в своей политике по отношению к Гаити тогда делала на использование исключительно дипломатических средств, пытаясь посредством дипломатии урегулировать кризис. «Соглашение по управлению островом», подписанное еще 3 июля 1993 г. при посредничестве Специального посланника Генерального секретаря ООН на Гаити Д. Капуто и предусматривавшее восстановление власти свергнутого президента Ж.-Б. Аристида и демократического режима на Гаити, следует рассматривать именно в этом ключе.

Для содействия выполнению этого соглашения, а также для оказания помощи в модернизации вооруженных сил и создании полицейских сил Гаити Совет Безопасности ООН в соответствии с резолюцией № 867 от 23 сентября 1993 г. учредил Миссию ООН в Гаити (МООНГ), а также отменил эмбарго, введенное им в июне 1993 г. на торговлю нефтью и оружием с Гаити. На Гаити начала действовать направленная туда по просьбе Ж.-Б. Аристида Международная гражданская миссия в Гаити, которая выполняла задачу по контролю за соблюдением прав человека в этой стране. Ее работа осуществлялась совместными усилиями ООН и ОАГ.

Правда, буквально сразу же, как появились указанные договоренности, они стали нарушаться. Военная хунта во главе с генералом Р. Седрасом не собиралась уходить от власти и более того стала открыто чинить препятствия направлению в Гаити американских специалистов, которые по соглашению, подписанному еще в июле 1992 г., должны были помочь хунте реорганизовать гаитянскую армию.

Дело в том, что администрация Уильяма Дж. Клинтона по-прежнему настаивала на дипломатическом решении проблемы. Одним из элементов этого решения являлась отправка на Гаити консультантов, в числе которых было значительное число американцев и канадцев. 11 октября 1993 г. в Порт-о-Пренс на корабле ВМС США Harlan County прибыла первая (в количестве 218 человек) группа этих консультантов.

Однако по их прибытии в Порт-о-Пренс сторонники военной хунты захватили территорию, расположенную вблизи морского причала, одновременно с этим угрожая напасть на тех, кто попытается высадиться с корабля. Корабль с американскими и канадскими специалистами на борту, появившийся на рейде Порт-о-Пренса 11 октября 1993 г., т.е. меньше, чем через неделю после событий в Сомали, простояв два дня, так и не получил разрешения властей причалить к берегу, где к тому же стояли толпы гаитян, вооруженных палками и размахивавших плакатами «Вспомните Могадишо!».

В этой ситуации администрация Уильяма Дж. Клинтона предпочла не втягивать себя в «еще одно Сомали» (неслучайно, кстати, гаитянцы, враждебно настроенные по отношению к прибывшим на Гаити американцам, злобно выкрикивали в их адрес «Сомали! Сомали!»), после чего был отдан приказ капитану судна отчалить и возвратиться в США.

Фактически, только в 1994 г., когда ситуация на Гаити оказалась близка к катастрофической, в результате чего поток гаитянских беженцев резко увеличился, что могло создать вполне реальную угрозу национальной безопасности США, администрация Уильяма Дж. Клинтона стала действовать гораздо решительнее.

К этому моменту военная хунта по существу не позволила развернуть на Гаити свою деятельность международным миссиям, в том числе под эгидой ООН: в октябре 1993 г. ее сотрудники были высланы из страны. Одновременно с этим уже действовал введенный по отношению к Гаити режим международных санкций, а начиная с 10 июня 1994 г. США ввели собственные санкции в отношении Гаити. Более того, взяв на себя миссию «интернационализировать» решение гаитянского кризиса, не исключая при этом использование военной силы, руководство США приняло решение восстановить власть свергнутого президента Ж.-Б. Аристида и демократический режим на Гаити.

Тем временем давление на Гаити со стороны международного сообщества усилилось. 31 июля 1994 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 940, в соответствии с которой появилась возможность осуществить военную операцию в Гаити, поскольку было санкционировано «создание многонациональных сил под единым командованием и использование всех необходимых средств для отстранения на Гаити военных от власти».

В конце концов, 31 августа 1994 г., после безуспешных попыток международного сообщества добиться мирного решения проблемы Президент США Уильям Дж. Клинтон заявил о том, что США, взявшие на себя ответственность за дальнейшую судьбу Гаити, переходят к следующей, вооруженной фазе. Целью военной операции должно было стать восстановление демократии на Гаити.

Тем временем на хунту, пришедшую к власти на Гаити, под угрозой начала военной операции, было оказано сильнейшее воздействие со стороны США. В районе Карибского моря предпринимались действия, связанные с демонстрацией военной силы. 15 сентября 1994 г. находящимся у власти на Гаити военным кругам был предъявлен последний ультиматум с требованием уйти добровольно, тогда как в обратном случае речь шла об использовании военной силы.

Одновременно с этим администрация Уильяма Дж. Клинтона согласилась на последнюю попытку посредничества. Участие в переговорном процессе принял бывший Президент США Дж. Картер, который совместно с генералом Колином Л. Пауэллом и С. Нанном, членом Сената Конгресса США от штата Джорджия, в течение 16-18 сентября 1994 г. находился на Гаити со специальной миссией, стремясь убедить лидера путчистов, генерал-лейтенанта Р. Седраса, отступить от непримиримой позиции и согласиться на возвращение к власти законно избранного президента Гаити.

Первоначально миссия бывшего Президента США Дж. Картера, так же как и все предшествующие попытки мирного решения проблемы, не принесла успеха, и поскольку к тому моменту процесс интервенции уже фактически начался, его попросили прервать переговоры и покинуть Гаити. Однако, зная о начале этой интервенции, он остался, и буквально в последний момент, на исходе последнего, третьего дня миссии, когда американские войска уже готовились к высадке, генерал-лейтенант Р. Седрас и его сторонники уступили, согласившись не препятствовать начавшейся интервенции и уйти в отставку в обмен на общую амнистию.

Таким образом, 19 сентября 1994 г. на Гаити был введен контингент вооруженных сил США (операция «Поддержка демократии»), численность которого вскоре достигла 20 тыс. человек. В результате уже в тот же день, 19 сентября 1994 г., путчисты, находившиеся у власти во главе с генерал-лейтенантом Р. Седрасом, были вынуждены уйти.

Сильное психологическое воздействие на хунту оказала демонстрация военной мощи США. К берегам острова подошли 20 боевых кораблей ВМФ США, в том числе два авианосца. 19 сентября 1994 г. более 60 военно-транспортных самолётов взлетели с базы Форт-Брэгг и взяли курс на Гаити. Но через несколько минут был дан отбой, воздушная армада повернула назад. Генерал Седрас распорядился разобрать баррикады и не препятствовать высадке американского морского десанта, призванного осуществить смену режима. В тот же день 3 тысячи морских пехотинцев высадились на Гаити. Сопротивления они не встретили.

Основной задачей подразделений после высадки на остров стало обеспечение благоприятных морально-психологических условий для действий американских военнослужащих. В дальнейшем военная акция США носила гуманитарный характер.

Операция на Гаити прошла успешно. Хунта без боя вернула власть свергнутому президенту Ж.-Б. Аристиду, члены хунты покинули страну. 15 октября 1994 г. была осуществлена реставрация демократического режима на Гаити путем возвращения Ж.-Б. Аристида на пост президента Гаити.

Тем временем, после того, как в октябре 1994 г. при помощи многонациональных сил, возглавляемых США (фактически – американских, поскольку численность польского контингента, принимавшего участие в этой операции, была крайне незначительна), и с санкции Совета Безопасности ООН было восстановлено конституционное правительство Гаити, мандат Миссии Организации Объединенных Наций на Гаити был пересмотрен, с тем чтобы дать ей возможность оказать помощь президенту Гаити Ж.-Б. Аристиду в выполнении его обязанностей в следующих областях: поддержание безопасной и стабильной обстановки, созданной во время пребывания многонациональных сил, и обеспечение безопасности международных сотрудников и основных объектов, повышение профессионального уровня вооруженных сил Гаити и создание

отдельной полицейской службы. Миссия Организации Объединенных Наций на Гаити должна была также оказывать помощь законным конституционным властям Гаити в создании обстановки, способствующей организации свободных и справедливых выборов в законодательные органы, которые должны были быть назначены этими властями.

К выполнению всех этих функций Миссия Организации Объединенных Наций на Гаити приступила 31 марта 1995 г., в момент, когда миссия США, связанная с восстановлением власти свергнутого президента Ж.-Б. Аристида и демократического режима на Гаити, была фактически завершена.

Именно в этот день американские войска были заменены на многонациональные силы, составленные из миротворцев ООН, после чего результаты миссии, осуществленной на Гаити США, в целом были расценены как относительно удачные, не приведшие к окончательному урегулированию ситуации в этой стране.

В течение десяти следующих лет США предоставили Гаити помощь в размере 1 млрд. долларов.

17 декабря 1995 г. на выборах победил кандидат созданного при участии Ж.-Б. Аристида движения «Лавелас» Рене Преваль. Придя к власти, он начал реформы неолиберального толка, что обострило и без того сложную ситуацию в стране. В 1997 г. в стране начались массовые забастовки, часто перерастающие в столкновения с полицией. Движение «Лавелас» раскололось, сторонники Ж.-Б. Аристида создали своё движение «Семья Лавелас».

В 2001 г. к власти в стране вновь вернулся Ж.-Б. Аристид. Одновременно, было создано «альтернативное правительство» во главе с самопровозглашённым президентом Гуаргом. Последний в 2003 г. был арестован. Правительство Ж.-Б. Аристида отказалось провести досрочные парламентские выборы. В экономической политике Аристид пошёл на непопулярные меры, сделав ряд уступок МВФ, что осложнило и без того сложную ситуацию в стране.

Однако очень скоро режим Ж.-Б. Аристида погряз в коррупции. В 2004 г. на Гаити начались массовые волнения, и вооруженные формирования повстанцев взяли под контроль большую часть страны.

5 февраля 2004 г. в Гонаиве начался антиправительственный мятеж, возглавленный «Революционным фронтом сопротивления Артибонита».

Важную роль в событиях сыграла так называемая «Армия Каннибалов» - полукриминальное вооруженное гаитянское ополчение. Ополчение было сформировано в городе Гонаив в начале 1990-х годов. Лидером ополчения (фактически – уличной банды) стал Амиот Метаяр. 5 февраля 2004 г. боевики из «Армии Каннибалов» атаковали штаб-квартиру полиции в своем городе и выдвинули политические требования по свержению правительства. С тех пор «Армия Каннибалов» была переименована в «Фронт сопротивления Гонаива».

5 февраля 2004 г. группы повстанцев установили контроль над городом Гонаивом, начав тем самым восстание против Ж.-Б. Аристида. В ходе боёв за город повстанцы сожгли дом мэра, а также выпустили на свободу заключённых, находившихся в муниципальных тюрьмах, сожгли и разграбили полицейский участок. Захваченные оружие и автомобили использовались повстанцами в дальнейших операциях. В боях за Гонаив погибли по меньшей мере семь человек.

7 февраля 2004 г. в руки повстанцев перешёл город Сен-Марк, в городе начались массовые грабежи: сотни местных жителей выносили со стоящих в порту кораблей телеаппаратуру и мешки с мукой. Во время вооруженного штурма повстанцами здания местной полиции погибли по меньшей мере два человека.

22 февраля 2004 г. повстанцы захватили четвёртый по величине город Гаити – Кап-Аитьен. В городе были подожжены здания некоторых официальных учреждений, а также полицейские участки. Полицейские, сохранявшие верность президенту Аристиду, бежали из Кап-Аитьена, в результате чего из местной тюрьмы были выпущены на свободу 250 заключённых.

К концу февраля 2004 г. Мятежники заняли север страны, почти все крупные города и окружили столицу, а вскоре повстанцы контролировали столицу страны Порт-о-Пренс. Они потребовали отставки президента Ж.-Б. Аристида. США и поддерживавшая их Франция заставили Ж.-Б. Аристида покинуть Гаити. 29 февраля 2004 г. Ж.-Б. Аристид подал в отставку и бежал из страны.

Американские военные принудительно вывезли Ж.-Б. Аристида в Центральноафриканскую Республику, мотивируя это отказом США от дальнейшего обеспечения его безопасности и реальной угрозой его гибели от рук повстанцев. 1 марта 2004 г. Ж.-Б. Аристид прибыл в столицу ЦАР Банги, где находится в изгнании.

После этого власть перешла к временному правительству во главе с премьер-министром Жераром Латорню и временному президенту Бонифасу Александру. Последний обратился к ООН с просьбой направить в страну международные силы для наведения порядка.

29 февраля 2004 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию, санкционирующую военную интервенцию в Гаити. Вечером того же дня в страну начали прибывать части Корпуса морской пехоты США, к которым позже присоединились воинские контингенты из Франции, Канады и Чили. Задачи многонациональных временных сил заключались в сохранении порядка в столице, обеспечении условий для прибытия в страну миротворцев ООН, а также в оказании помощи гуманитарным организациям.

1 июня 2004 г. задачи по поддержанию мира перешли к Миссии ООН по стабилизации в Гаити под руководством Бразилии. Согласно Резолюции Совета Безопасности ООН №1542, численность миссии не должна превышать 6700 военнослужащих и 1622 гражданских полицейских. В октябре 2004 г. в связи с новой

волной беспорядков, Бразилия потребовала увеличения численности миротворцев с 2600 человек до разрешенного максимума.

14 мая 2006 г. президентом страны был снова избран Рене Преваль популярный среди малоимущих слоев населения. Ситуация в стране на протяжении его правления оставалась нестабильной, происходили массовые акции протеста с различными требованиями – от простого обеспечения продовольствием голодных до возврата к власти президента Ж.-Б. Аристида.

### **Конфликт на Гаити (1991-1994, 2004 гг.): международные аспекты**

Перечень Резолюций, принятых в Совете Безопасности ООН в связи с конфликтом на Гаити (1991-1994, 2004 гг.):

- Резолюция Совета Безопасности ООН №841 от 16 июня 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №861 от 27 августа 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №862 от 31 августа 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №867 от 23 сентября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №873 от 13 октября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №875 от 16 октября 1993 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №905 от 23 марта 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №917 от 6 мая 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №933 от 30 июня 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №940 от 31 июля 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №944 от 29 сентября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №948 от 15 октября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №964 от 29 ноября 1994 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №975 от 30 января 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1007 от 31 июля 1995 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1048 от 29 февраля 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1063 от 28 июня 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1085 от 29 ноября 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1086 от 5 декабря 1996 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1123 от 30 июля 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1141 от 28 ноября 1997 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1212 от 25 ноября 1998 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1277 от 30 ноября 1999 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1529 от 29 февраля 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1542 от 30 апреля 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1576 от 29 ноября 2004 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1601 от 31 мая 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1608 от 22 июня 2005 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1658 от 14 февраля 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1702 от 15 августа 2006 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1743 от 15 февраля 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1780 от 15 октября 2007 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1840 от 14 октября 2008 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1892 от 13 октября 2009 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1908 от 19 января 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1927 от 4 июня 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1944 от 14 октября 2010 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2012 от 14 октября 2011 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2070 от 12 октября 2012 г.
- Резолюция Совета Безопасности ООН №2119 от 10 октября 2013 г.

## 13.3. ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ С УЧАСТИЕМ СТРАН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

### Перу и Эквадор

#### Пограничный конфликт между Перу и Эквадором (1995 г.): общая характеристика

Война Альто-Сенепа (26 января – 28 февраля 1995 г.) – скоротечный локальный конфликт между Эквадором и Перу за контроль над спорным районом на границе двух стран.

После войны между Эквадором и Перу в 1941 г. стороны подписали пограничный договор, но в 1960 г. Эквадор объявил его недействительным. Последовала война 1981 года, которая, несмотря на военную победу Перу над Эквадором, не разрешила спора. В 1995 г. он вновь перерос в вооружённый конфликт. По итогам войны Альто-Сенепа обе стороны объявили себя победителями, но Аргентина, Бразилия, Чили и США, выступившие посредниками, способствовали началу переговоров, завершивших в 1998 г. самый длительный территориальный конфликт Западного полушария.

Дата: 26 января – 28 февраля 1995 г. Место: верховья реки Сенепа (эквадорско-перуанская граница). Причина: территориальный спор между Перу и Эквадором. Итог: обе стороны провозгласили свою победу, было заключено перемирие и начались переговоры, которые привели к подписанию мирного договора от 26 октября 1998 г.

Большая часть боевых действий протекала вокруг постов в бассейне реки Сенепа. Эта полоса земли длиной 78 км оставалась спорной с 1948 г., когда был заморожен процесс демаркации границы. Обе стороны утверждали, что сражаются на своей территории. Как и война Пакиша, вооружённый конфликт начался с обвинений обеих сторон в инфльтрации войск противника на их территорию и установке постов. В июле 1991 г. произошёл «пачакутекский инцидент»: напряжённость в районе границы резко возросла из-за перуанского поста «Пачакутек». Хотя этот форпост находился в 60 км севернее спорной зоны Кордильера-дель-Кондор (исп.)русск., тот участок границы также был спорным. В ходе инцидента Эквадор основал свой пост Этца прямо напротив «Пачакутека», и обе стороны заявляли, что оба поста находятся на их территории. Хотя кризис завершился заключением джентльменского соглашения, обвинения в нарушении прежних договорённостей продолжали звучать. Изредка на границе звучали выстрелы, особенно в январе, в годовщину подписания протокола Рио. Внезапно в конце 1994 г. ситуация резко обострилась.

Согласно перуанским источникам, в ноябре 1994 г. перуанский патруль, продвигавшийся к истокам р. Сенепа, был перехвачен эквадорским патрулём. Перуанцы были под конвоем доставлены на форпост «База Сур», где им были предоставлены припасы для дальнейшего движения, и они были отпущены. Однако, вскоре перуанцы осознали, что «База Сур» находится на их территории. Последовала встреча командующих батальонами от каждой из сторон, которая произошла на «Базе Сур» (по перуанским источникам – 20 декабря, а по эквадорским источникам – 12 декабря). Встреча офицеров превратилась в изложение перуанской стороной ультиматума, который Эквадор не собирался выполнять. Обе стороны начали перебрасывать в зону конфликта подкрепления. Во второй половине декабря стороны перебрасывали подкрепления, создавали новые минные поля, готовили тыловые базы и усиливали патрулирование.

В конце декабря 1994 г. Эквадор резко усилил военное присутствие, перебросив ряд подразделений, включая спецназ и РСЗО БМ-21 на высоты над долиной Сенепа. Эквадорская группировка развернула систему ПВО, включая подразделения с ПЗРК «Игла». Эквадорские ВВС были приведены в состояние боеготовности и задействовали аэродромы вблизи зоны конфликта.

Перуанцы столкнулись со многими сложностями, главной из которых было отсутствие дорог, ведущих к спорной территории. Пришлось перебрасывать войска и технику по воздуху. Причём, в несколько этапов (из Лимы на авиабазу Багуа, а оттуда – на базу «Сиро Алегрия») военно-транспортными самолётами, откуда вертолётами Ми-8 и Ми-17 на передовые посты), во время ливней.

К третьей неделе января 1995 г. обе стороны стянули в зону конфликта 5000 своих солдат. Между тем, в ночь с 8 на 9 января 1995 г. эквадорцы пленили перуанской патруль в составе 4 солдат в районе «Базы Сур». Вскоре пленные были возвращены Перу. 11 января 1995 г. произошла перестрелка в районе эквадорской

позиции «У». К третьей неделе января руководство Перу считало, что собрано достаточно войск для успешной операции по очистке своей территории от эквадорских солдат.

21 января 1995 г. началось перуанское наступление. Вертолёты совершали первые разведывательные полёты и высадили десанты позади передовых эквадорских позиций. 22 января 1995 г. эквадорцы обнаружили в своём тылу 20 перуанских солдат, строящих вертолётную площадку. В ответ командующий эквадорской армией, не ставя в известность ни президента, ни Национальный Совет Безопасности, принял решение провести рейд спецназа на перуанские позиции. Отсутствие ответа с перуанской стороны было воспринято как знак подготовки военной операции. 23 января 1995 г. эквадорский командующий предупредил своего перуанского коллегу, что со следующего дня все пролетающие над эквадорскими позициями перуанские вертолёты будут сбиваться. В тот же день спецназ вышел в рейд. 24 января 1995 г. Эквадор завершил подготовку своих ВВС к войне. 26 января 1995 г., после трёх дней перехода через джунгли, эквадорский спецназ атаковал и захватил перуанскую вертолётную площадку севернее эквадорских передовых позиций, получившую впоследствии имя «База Норте». С этого началась полномасштабная война.

27 января 1995 г. Эквадор и Перу начали всеобщую мобилизацию. За время войны было мобилизовано 140 тыс. человек с обеих сторон. С 27 января 1995 г. войска начали развёртываться вдоль границы в зоне побережья Тихого океана. 28 января 1995 г. в 07:45 перуанские войска пошли в первое наземное наступление на эквадорские позиции в долине р. Сенепя. В 11:05 атака повторилась при поддержке вертолётов. Один из перуанских вертолётов был сбит. В 12:05 над зоной конфликта появились перуанские бомбардировщики, но они ретировались без нанесения ударов из-за того, что в воздухе в это время находились эквадорские перехватчики.

С 29 января 1995 г. перуанские войска начали массированные атаки на эквадорские позиции одновременно с разных направлений. Завязались бои за форпосты. Появились первые официально подтверждённые жертвы конфликта.

31 января 1995 г. обе стороны отвергли международные усилия по прекращению огня. 1 февраля 1995 г. перуанские ВВС начали наносить бомбовые удары. В дальнейшем самолёты-перехватчики ВВС Эквадора уничтожили несколько перуанских штурмовиков.

Бои с активным использованием авиации обеими сторонами продолжались до 17 февраля 1995 г., когда в присутствии гарантов «протокола Рио» (США, Аргентины, Бразилии и Чили) заместители министров иностранных дел Перу и Эквадора подписали в Бразилии соглашение о перемирии, разъединении сторон и демобилизации. Соглашение создавало в зоне конфликта миротворческие войска – Миссия военных наблюдателей.

21 февраля 1995 г. миротворцы начали прибывать на эквадорские базы, но бои ещё продолжались и весь этот день. 22 февраля 1995 г. стало «чёрной средой» для Эквадора: в первой половине дня перуанские войска предприняли мощную атаку у поста Тивинца, в результате которой погибло 14 эквадорских солдат. Это были наибольшие суточные потери для Эквадора. Последний ответил контратаками, и бои продолжались до вечера. 28 февраля 1995 г., после дней отдельных столкновений, Эквадор и Перу подписали Декларацию Монтевидео, война была официально завершена. Отдельные инциденты продолжались ещё на протяжении нескольких месяцев.

К началу марта 1995 г. миротворцы прибыли в зону конфликта и приступили к контролю за разведением сторон. Согласно договорённостям, эквадорцы начали отводить свои подразделения на базу Коангос, а перуанцы на PV-1. Оттуда войска выводились по расписанию Миссии военных наблюдателей. Вывод войск был завершён 5 мая 1995 г.

4 августа 1995 г. была установлена демилитаризованная зона. Эквадор и Перу приступили к демаркации границы. Несмотря на окончание войны и присутствие военных наблюдателей, в районе границы ещё долгое время чувствовалась напряженность.

Время от времени происходили мелкие инциденты, сопровождавшиеся гибелью военнослужащих. В августе 1998 г. они чуть не вылились в новую войну.

26 октября 1998 г. в Бразилии президент Эквадора Хамиль Мауад и президент Перу Альберто Фухимори подписали Президентский акт, который провозгласил окончательное решение территориальной проблемы. Своими подписями акт также скрепили президенты Бразилии, Аргентины и Чили, а также личный представитель Президента США. Это соглашение, фактически, закрепило победу Перу в пограничном конфликте: как и настаивали перуанцы в течение десятилетий, с 1940-х годов, граница была проведена по хребту Кордильера-дель-Кондор. Эквадор был вынужден отказаться от претензий на восточные склоны хребта и ото всей западной зоны верховий Сенепы. В ответ Перу предоставило в пользование Эквадора без права установления суверенитета 1 кв. км своей территории в районе ключевой эквадорской базы Тивинца. Окончательная демаркация границы проведена 13 мая 1999 г.

---

---

# 14

## КОНФЛИКТЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

### 14.1. КОНФЛИКТ В АБХАЗИИ

#### Грузино-абхазское урегулирование (Справочная информация МИД РФ)

Начало грузино-абхазскому конфликту положил ввод в Абхазию в августе 1992 г. по решению руководства Грузии войск, которые натолкнулись на ожесточенное сопротивление местного населения. Военная фаза закончилась к сентябрю 1993 г., когда грузинские войска были вынуждены полностью покинуть Абхазию.

Российская Федерация, имеющая статус содействующей стороны, с самого начала прилагает активные усилия по мирному, политическому урегулированию конфликта, участвует в соответствующих механизмах.

14 мая 1994 г. в Москве между грузинской и абхазской сторонами при посредничестве России было подписано Соглашение о прекращении огня и разъединении сил. На основе этого документа и последующего решения Совета глав государств СНГ в зоне конфликта с июня 1994 г. размещены Коллективные силы по поддержанию мира (КСПМ) СНГ (полностью российские военнослужащие), в задачу которых входит поддержание режима невозобновления огня. Одновременно Совет Безопасности ООН учредил Миссию ООН по наблюдению в Грузии (МООННГ).

В 1994 г. образована Группа друзей Генерального секретаря ООН по Грузии (ГДГ), куда Россия вошла вместе с Великобританией, Германией, Францией и США.

В 1997 г. был создан Координационный совет грузинской и абхазской сторон, заседающий под председательством Специального представителя Генерального секретаря ООН по Грузии. В работе совета Россия участвует в качестве содействующей стороны наряду с представителями ООН, ОБСЕ и ГДГ.



На нынешнем этапе ключ к урегулированию - это восстановление доверия между грузинской и абхазской сторонами. Базой для достижения данной цели является приверженность мирным методам разрешения конфликта, а средствами - налаживание грузино-абхазского экономического сотрудничества, возвращение беженцев, решение вопросов безопасности. Реализация указанных предпосылок выведет, в конечном итоге, и на предметные переговоры о всеобъемлющем политическом урегулировании.

Разумеется, должны в полной мере учитываться такие фундаментальные положения, как уважение суверенитета, территориальной целостности, а также международно-правовые аспекты урегулирования, в том числе зафиксированные в Московском соглашении о прекращении огня и разъединении сил, в резолюциях Совета Безопасности ООН.

На воссоздание доверия между сторонами нацелены договоренности, достигнутые на российско-грузинском саммите с участием абхазской стороны в Сочи в марте 2003 г. Они зафиксировали согласие работать по трем направлениям: возвращение беженцев и перемещенных лиц в Гальский район Абхазии; восстановление сквозного железнодорожного сообщения через Абхазию; модернизация каскада электростанций "Ингури-ГЭС". Были созданы три соответствующие рабочие группы, куда российская, грузинская и абхазская стороны назначили своих представителей.

В ходе своего визита в Москву в феврале 2004 г. Президент Грузии М.Саакашвили высказался в пользу активного выполнения Сочинских договоренностей.

С участием российской, грузинской и абхазской сторон 26-27 апреля 2004 г., 20 июля 2004 г. и 16 июня 2005 г. состоялись заседания Сочинской рабочей группы по беженцам, а 15 июня 2005 г. и 2 июля 2005 г. - рабочей группы по железнодорожному сообщению.

Важным шагом для создания конструктивной атмосферы в грузино-абхазских взаимоотношениях явилась бы отмена ограничений на государственные экономические и иные связи с Абхазией, установленных Советом глав государств СНГ в 1996 г. В настоящее время эти санкции выработали своей ресурс и стали контрпродуктивными.

### **Акт о восстановлении государственной независимости Абхазии**

Государственность Абхазии, берущая свое начало в V веке до Р.Х., была утрачена абхазским народом в XIX веке, вследствие осуществленной Российской империей аннексии Абхазии и упразднения ее государственности. Абхазский народ никогда не мирился с утратой свободы. На основании Союзного договора от 20 октября 1917 года была восстановлена упраздненная государственность Абхазии через ее вступление в Юго-Восточный Союз казачьих войск, горцев Кавказа и вольных народов степей. Съезд абхазского народа 8 ноября 1917 года принял Конституцию Абхазии и избрал Правительство - Абхазский народный совет.

В мае - июне 1918 года Грузинская Демократическая Республика, грубо нарушив Соглашение от 9 февраля 1918 года, путем вооруженной агрессии оккупировала признанное ею же Абхазское государство, а затем осуществила его фактическую аннексию.

В состав Грузии Абхазия вошла не добровольно, а ее государственность, восстановленная в 1917 году, существует и сегодня. Акт о независимости Абхазии и ее Конституция и сегодня имеют юридическую силу, поскольку правительство демократической республики не подписало акт о капитуляции и продолжало свою деятельность в условиях режима оккупации.

Весь период насильственного пребывания Абхазии в составе Грузии отмечен кровавым террором и репрессиями, последним проявлением чего явилась трагедия 14 августа 1992 года. Скрытая война против Абхазии продолжается и сегодня, ее цель - воспрепятствовать стремлению Абхазии к свободе и демократии.

Верховный Совет Республики Абхазия, избранный 28 октября 1991 года на основе многопартийных, демократических выборов, опираясь на волю населения Абхазии, единодушно выраженную им в референдуме 17 марта 1991 года, постановляет и на весь мир провозглашает восстановление государственной независимости Абхазии на основании решения первого Съезда абхазского народа, состоявшегося 8 ноября 1917 года, на котором был избран Парламент страны - Абхазский народный совет, определивший своей главной задачей работу по самоопределению абхазского народа, а также, в соответствии с решением Оргбюро РКП(б) и Ревкома Абхазии от 31 марта 1921 года, объявившего Абхазию Независимой Советской Социалистической Республикой.

Территория суверенной Республики Абхазия едина и неделима. На территории Республики Абхазия верховенствуют только Конституция и власть Республики Абхазия. Любое действие, направленное на ограничение верховенства власти Республики Абхазия либо нарушение ее территориальной целостности, будет квалифицироваться как вмешательство во внутренние дела суверенного государства и агрессия, как грубое нарушение международного права.

Примат международного права в отношении законов Республики Абхазия и прямое действие его норм на территории Абхазии являются одним из основных конституционных принципов Республики Абхазия.

Республика Абхазия, стремясь занять достойное место в содружестве государств мира, признает и равно обеспечивает все предусмотренные международным правом основные права и свободы человека,

национальных, этнических, религиозных и языковых групп, как требуют того устав Организации Объединенных Наций, Всеобщая декларация прав человека, международные пакты и конвенции.

Верховный Совет Республики Абхазия заявляет, что будет твердо соблюдать общепринятые принципы политического, экономического и культурного сотрудничества с другими государствами.

Восстановление государственной независимости Республики Абхазия полностью соответствует уставу Организации Объединенных Наций, Хельсинкскому и Венскому актам, признающим и закрепляющим право всех народов самостоятельно определять политическую судьбу своей страны.

Верховный Совет Республики Абхазия надеется, что международное сотрудничество государств не останется равнодушным к законным и справедливым шагам абхазского народа и признает возрожденную государственную независимость Абхазии, что явится одной из самых твердых гарантий безопасности Республики Абхазия.

## **Конституция Республики Абхазия**

Мы, народ Абхазии, осуществляя свое право на самоопределение, стремясь содействовать всеобщему благоденствию, внутреннему спокойствию, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие торжественно провозглашаем и устанавливаем Конституцию Республики Абхазия.

### **ГЛАВА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ.**

#### **Статья 1.**

Республика Абхазия (Апсны) – суверенное, демократическое, правовое государство, исторически утвердившееся по праву народа на свободное самоопределение. Наименования Республика Абхазия и Апсны равнозначны.

#### **Статья 2.**

Народовластие – основа государственной власти в Республике Абхазия. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Республике Абхазия является ее народ – граждане Республики Абхазия. Народ осуществляет свою власть непосредственно или через своих представителей.

#### **Статья 3.**

Республика Абхазия – субъект международного права – вступает в договорные отношения с другими государствами. Порядок заключения, опубликования, ратификации и денонсации международных договоров устанавливается законом.

#### **Статья 4.**

Республика Абхазия состоит из исторических земель Садз, Бзып, Гуча, Дал-Цабал, Абжуа, Самырзакан, на которых расположены районы (Гагрский, Гудаутский, Сухумский, Гулрыпшский, Очамчырский, Ткуарчалский, Галский) и города (Гагра, Гудаута, Новый Афон, Сухум, Очамчыра, Ткуарчал, Гал). Территория Республики Абхазия целостна, неприкосновенна и неотчуждаема

#### **Статья 5.**

Земля и другие природные ресурсы являются собственностью народа, используются и охраняются в Республике Абхазия как основа жизни и деятельности ее граждан. Вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами регулируются законами Республики Абхазия.

#### **Статья 6.**

Государственный язык Республики Абхазия – абхазский. Русский язык наряду с абхазским признается языком государственных и других учреждений. Государство гарантирует всем этническим группам, проживающим в Абхазии, их право на свободное использование родного языка.

#### **Статья 7.**

Государственная власть в Республике Абхазия осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Законодательная, исполнительная и судебная власти самостоятельны.

#### **Статья 8.**

В Республике Абхазия признается и обеспечивается местное самоуправление – самостоятельное в пределах своих полномочий. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

#### **Статья 9.**

Настоящая Конституция имеет высшую юридическую силу. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Республике Абхазия, должны соответствовать Конституции.

#### **Статья 10.**

Республика Абхазия имеет свою символику: государственный флаг, герб и гимн, описание которых устанавливается конституционными законами. Столица Республики Абхазия – город Сухум (Акуа).

### **ГЛАВА 2. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.**

#### **Статья 11.**

Республика Абхазия признает и гарантирует права и свободы, закрепленные во Всеобщей Декларации прав человека, в Международных Пактах об экономических, социальных и культурных правах, о гражданских и политических правах, других общепризнанных международно-правовых актах.

Статья 12.

Основные права и свободы принадлежат человеку от рождения. Каждый человек рождается свободным. Все равны перед законом и судом независимо от расы, национальности, пола, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, идеологий и других обстоятельств.

Статья 13.

Естественными правами и свободами человека являются: право на жизнь, свободу, неприкосновенность, частную собственность.

Статья 14.

Каждый человек имеет право на свободу частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства, свободу совести, вероисповедания, творчества, мысли, слова и убеждений.

Статья 15.

Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Статья 16.

Каждый человек обладает правом свободы передвижения и выбора места жительства, тайны переписки и других сообщений.

Статья 17.

Все люди имеют право на объединение, проведение мирных митингов, собраний, шествий и демонстраций.

Статья 18.

Запрещается создание и деятельность общественных объединений, партий и движений, цели и действие которых – насильственное изменение конституционного строя, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Статья 19.

Каждый человек имеет право на жилище, экономическую свободу и свободу труда, образование и отдых, медицинское обслуживание и социальное обеспечение.

Статья 20.

Дом человека неприкосновенен. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающего в нем лица иначе как в случаях, установленных законом, или на основании судебного решения.

Статья 21.

Каждому человеку гарантируется государственная и судебная защита его прав и свобод.

Статья 22.

В Республике Абхазия действует принцип презумпции невиновности. Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не доказана и не установлена вступившим в законную силу судебным приговором. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

Статья 23.

Каждое задержанное или заключенное под стражу лицо вправе пользоваться помощью адвоката с момента задержания, заключения под стражу и может не давать показания в отсутствие адвоката.

Статья 24.

Никакое лицо не может быть судимо повторно за деяние, за совершение которого оно уже было признано виновным по заключительному приговору суда.

Статья 25.

Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

Статья 26.

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и должностных лиц.

Статья 27.

Гражданин Республики Абхазия не может быть лишен ее гражданства, выслан за ее пределы, либо выдан другому государству. Республика Абхазия гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 28.

Гражданин Республики Абхазия, достигший 18 лет, обладает всей полнотой прав и обязанностей, установленных настоящей Конституцией и законами Республики Абхазия.

Статья 29.

Все граждане и жители Республики Абхазия обязаны платить налоги в установленном законом порядке.

Статья 30.

Каждый человек, находящийся в Республике Абхазия, обязан соблюдать Конституцию и законы Республики Абхазия.

Статья 31.

Каждый человек обязан уважать права и свободы других людей.

Статья 32.

Каждый человек обязан уважать и защищать окружающую среду.

Статья 33.

Защита Родины – долг и обязанность каждого гражданина Республики Абхазия.

Статья 34.

Перечисление в Конституции определенных нрав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, общепризнанных международно-правовыми актами.

Статья 35.

Ни один закон, отменяющий или умаляющий права и свободы человека, не должен быть принят или издан в Республике Абхазия. Отдельные ограничения прав и свобод могут вводиться только конституционными законами при необходимости защиты конституционного строя, обеспечения безопасности и общественного порядка, охраны здоровья и нравственности, а также в случаях стихийных бедствий, чрезвычайного или военного положения.

ГЛАВА 3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ.

Статья 36.

Все законодательные полномочия, установленные настоящей Конституцией, осуществляются Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия.

Статья 37.

Парламент Республики Абхазия состоит из 35 депутатов. Выборы в Парламент осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, посредством тайного голосования. Срок полномочий Парламента пять лет. Порядок выбора депутатов Парламента устанавливается конституционным законом.

Статья 38.

Депутатом Парламента Республики Абхазия может стать каждый гражданин Республики Абхазия, достигший 25 лет и обладающий избирательным правом. Должности Президента Республики Абхазия, члена Кабинета Министров, официальные посты в государственном аппарате и в органах судебной власти, равно как и занятие любой иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, не совместимы с членством в Парламенте Республики Абхазия. Депутаты Парламента получают за свою работу в Парламенте денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.

Статья 39.

Депутаты Парламента обладают неприкосновенностью в течение всего срока полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других людей. Вопрос о лишении неприкосновенности решается Парламентом.

Статья 40.

Депутаты Парламента не могут быть связаны императивным мандатом.

Статья 41.

Первое заседание вновь избранного Парламента созывается Президентом Республики Абхазия в течение месяца со дня проведения выборов.

Статья 42.

Парламент из своего состава избирает Спикера, его заместителей и других должностных лиц, образует комиссии и комитеты. Спикер Парламента ведет заседания Парламента, оказывает содействие депутатам Парламента в осуществлении ими своих полномочий, обеспечивает их необходимой информацией, подписывает постановления Парламента. До избрания Спикера первую сессию вновь избранного Парламента ведет старейший по возрасту депутат Парламента.

Статья 43.

С моменты начала работы вновь избранного Парламента полномочия предыдущего Парламента прекращаются. Парламент проводит сессии не реже двух раз в год (весенняя сессия и осенняя сессия). Порядок работы Парламента определяется регламентом.

Статья 44.

Любое решение Парламента требует кворума. Для принятия законодательных актов, за исключением случаев, особо предусмотренных Конституцией, необходимо простое большинство от общего числа депутатов Парламента. При принятии конституционного закона, а также при необходимости квалифицированного большинства требуются голоса двух третей от общего числа депутатов Парламента.

Статья 45.

Каждый законопроект, принятый Парламентом, представляется Президенту Республики Абхазия. Если законопроект подписывается Президентом, то он публикует его в течение 15 дней со дня его принятия

Парламентом Республики Абхазия. Закон вступает в силу с момента его опубликования, за исключением случаев, когда более позднее вступление закона в силу устанавливается самим законом. В случае неодобрения законопроекта Президентом, он возвращает его со своими возражениями и Парламент. Если при повторном рассмотрении законопроект будет принят квалифицированным большинством, то Президент обязан подписать и опубликовать его. Если законопроект не возвращен Президентом в течение десяти дней после того, как он был ему представлен, таковой законопроект становится, законом так же, как если бы он был подписан Президентом. Законопроект не становится законом, если из-за переноса заседания он не мог быть возвращен в Парламент.

Статья 46.

Право законодательной инициативы в Парламенте Республики Абхазия принадлежит его депутатам, Президенту Республики Абхазия, Верховному Суду Республики Абхазия, Генеральному прокурору Республики Абхазия.

Статья 47.

Парламент Республики Абхазия:

- 1) принимает Конституцию и законы Республики Абхазия;
- 2) принимает решения об административно-территориальных изменениях;
- 3) заслушивает послания Президента о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства и ее осуществлении;
- 4) рассматривает и утверждает государственный бюджет, осуществляет контроль за его исполнением;
- 5) принимает уголовное, уголовно-процессуальное, исправительно-трудовое, гражданское, гражданско-процессуальное, арбитражное и иное законодательство, законы по вопросам судостроительства и прокуратуры;
- 6) осуществляет толкование Конституции и законов Республики Абхазия;
- 7) устанавливает государственные награды, почетные и воинские звания Республики Абхазия;
- 8) ратифицирует и денонсирует межгосударственные договоры Республики Абхазия;
- 9) избирает Спикера Парламента Республики Абхазия и его заместителей;
- 10) назначает и освобождает по представлению Президента Генерального прокурора, Председателя Национального банка и других должностных лиц в соответствии с законом;
- 11) принимает решения об объявлении вотума недоверия отдельным членам Кабинета Министров;
- 12) выдвигает обвинения против Президента Республики Абхазия для отрешения его от должности;
- 13) объявляет амнистию;
- 14) решает вопросы объявления войны и заключения мира;
- 15) решает вопросы о неприкосновенности депутатов Парламента Республики Абхазия;
- 16) принимает решения о правомерности введения чрезвычайного и военного положения;
- 17) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами Республики Абхазия.

ГЛАВА 4. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ.

Статья 48.

Исполнительная власть в Республике Абхазия предоставляется Президенту Республики Абхазия. Президент Республики Абхазия является главой государства.

Статья 49.

Выборы Президента Республики Абхазия осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Президентом Республики Абхазия избирается лицо абхазской национальности, гражданин Республики Абхазия, не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом. Одно и то же лицо не может быть Президентом Республики Абхазия более двух сроков подряд.

Статья 50.

Президент Республики Абхазия приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение по истечении срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Республики Абхазия. Порядок и сроки выборов Президента Республики Абхазия устанавливаются конституционным законом.

Статья 51.

При вступлении в должность Президент Республики Абхазия приносит в Парламенте Республики Абхазия в присутствии членов Верховного Суда присягу, текст которой утверждается Парламентом.

Статья 52.

На время выполнения своих полномочий Президент Республики Абхазия приостанавливает свое членство в политических партиях и общественных объединениях. Президент Республики Абхазия не является депутатом Парламента и не может занимать никакие другие должности в государственных и общественных органах, предпринимательских структурах. Президент в установленные сроки получает за свою службу денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.

Статья 53.

Президент Республики Абхазия:

- 1) обеспечивает соблюдение прав и свобод человека, Конституции и законов Республики Абхазия, ее международных обязательств;
- 2) определяет основные направления внутренней и внешней политики;
- 3) официально представляет государство в международных делах;
- 4) подписывает межгосударственные договоры;
- 5) принимает меры по обеспечению безопасности и территориальной целостности Республики Абхазия, формирует и возглавляет Совет Безопасности, статус которого определяется законом;
- 6) утверждает военную доктрину Республики Абхазия;
- 7) является главнокомандующим Вооруженных Сил Республики Абхазия;
- 8) назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Абхазия в иностранных государствах и международных организациях;
- 9) утверждает программы в области государственного, экономического, социального, культурного и национального развития;
- 10) обеспечивает проведение на территории Республики Абхазия финансовой, кредитной политики, политики в области науки, образования, культуры, здоровья, экологии, социального обеспечения;
- 11) обеспечивает единство законодательного регулирования вопросов гражданства, отношений собственности, бюджетно-финансовой системы, налогообложения, охраны окружающей среды, государственной службы;
- 12) имеет право присутствовать на сессиях Парламента, ему должно быть предоставлено слово и любой момент по его требованию;
- 13) в интересах обеспечения безопасности граждан вводит в соответствии с законом чрезвычайное и военное положение в Республике Абхазия с последующим утверждением Парламентом;
- 14) представляет в Парламент Республики Абхазия на избрание кандидатуры Председателя Национального банка, Генерального прокурора, других должностных лиц в соответствии со своими полномочиями, а также входит в Парламент с представлениями об их освобождении;
- 15) назначает выборы в Парламент Республики Абхазия;
- 16) назначает и освобождает глав исполнительной власти в городах и районах Республики Абхазия;
- 17) рассматривает вопросы об организации и деятельности органов исполнительной власти;
- 18) отменяет акты министерств и ведомств, глав исполнительной власти городов и районов, а также органов местного самоуправления, в случае противоречия этих актов Конституции и законодательству Республики Абхазия;
- 19) назначает референдум по собственной инициативе, по требованию Парламента, а также Верховного Суда Республики Абхазия в порядке, установленном законом;
- 20) обращается к Парламенту с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, представляет проекты государственного бюджета и отчет об его исполнении;
- 21) имеет право требовать созыва внеочередных заседаний Парламента;
- 22) решает в соответствии с законом вопросы гражданства Республики Абхазия;
- 23) осуществляет помилование;
- 24) награждает государственными наградами, присваивает почетные, воинские и специальные звания;
- 25) устанавливает стандарты, эталоны, единицы весов и мер;
- 26) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами Республики Абхазия.

Статья 54.

Одновременно с Президентом Республики Абхазия избирается Вице-президент Республики Абхазия. Кандидатуру Вице-президента Республики Абхазия предлагает кандидат в Президенты Республики Абхазия. Вице-президентом может быть избран гражданин Республики Абхазия не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом. На время выполнения своих полномочий Вице-президент Республики Абхазия приостанавливает свое членство в политических партиях и общественных объединениях. Вице-президент Республики Абхазия не является депутатом Парламента и не может занимать никакие другие должности в государственных и общественных органах, предпринимательских структурах. Вице-президент в установленные сроки получает за свою службу денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.

Статья 55.

Вице-президент Республики Абхазия осуществляет по поручению Президента отдельные его поручения, замещает Президента в случае его отсутствия и невозможности осуществления им своих обязанностей.

Статья 56.

Для осуществления общего руководства исполнительной деятельностью на всей территории страны Президент Республики Абхазия руководит Кабинетом Министров Республики Абхазия. Кабинет Министров формируется Президентом Республики Абхазия и ему подотчетен. В состав Кабинета Министров входят Премьер-министр, Вице-премьеры, министры, другие должностные лица, предусмотренные законом.

Статья 57.

Кабинет Министров Республики Абхазия в полном составе, либо его отдельные члены имеют право на отставку. Отставка представляется Президенту Республики Абхазия, который вправе либо принять, либо отклонить ее.

Статья 58.

Парламент Республики Абхазия может выразить недоверие отдельному члену Кабинета Министров и внести этот вопрос Президенту Республики Абхазия, решение которого является окончательным. Организация и деятельность Кабинета Министров Республики Абхазия определяется конституционным законом.

Статья 59.

Полномочия Президента Республики Абхазия на могут быть использованы для изменения конституционного строя, роспуска или приостановления деятельности других законно избранных органов государственной власти.

Статья 60.

В пределах своих полномочий Президент Республики Абхазия на основе и во исполнение действующего законодательства издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Абхазия.

Статья 61.

Решения Президента Республики Абхазия, не соответствующие Конституции и законам Республики Абхазия, могут быть отменены решением Верховного Суда Республики Абхазия.

Статья 62.

В период чрезвычайного положения, стихийных бедствий, военных действий Президент Республики Абхазия вправе издавать декреты, обладающие силой закона и обязательные к незамедлительному исполнению с одновременным сообщением об этом Парламенту Республики Абхазия.

Статья 63.

Личность Президента неприкосновенна. Честь и достоинство Президента охраняются законом.

Статья 64.

В случае нарушения Президентом Республики Абхазия данной им присяги, Конституции и законов Республики Абхазия, он может быть отстранен от должности. Такое решение принимается Парламентом Республики Абхазия на основании заключения Верховного Суда Республики Абхазия большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия тайным голосованием.

Статья 65.

Президент Республики Абхазия в любое время может подать в отставку. Вопрос об отставке решается Парламентом Республики Абхазия. Решение принимается квалифицированным большинством.

Статья 66.

В случае отстранения Президента от должности или его смерти, отставки либо неспособности осуществлять полномочия и обязанности Президента, таковые переходят к Вице-президенту Республики Абхазия. В случае отстранения, смерти, отставки или неспособности как Президента, так и Вице-президента осуществлять обязанности Президента, таковые переходят к Премьер-министру Республики Абхазия. В случае невозможности ни одним лицом, перечисленным в настоящей статье, исполнять обязанности Президента, таковые переходят к Спикеру Парламента.

Статья 67.

Полномочия лица, исполняющего обязанности Президента, действуют до устранения причин неспособности Президентом выполнять свои обязанности или до выборов нового Президента. Выборы нового Президента должны быть проведены в трехмесячный срок. При этом лицо, исполняющее обязанности Президента, не имеет права назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Республики Абхазия.

ГЛАВА 5. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ.

Статья 68.

Правосудие в Республике Абхазия осуществляется только судом. Хозяйственные споры разрешает Арбитражный суд. Судебное устройство в Республике Абхазия устанавливается конституционным законом.

Статья 69.

Судьями могут быть граждане Республики Абхазия, достигшие 27 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет. Председатель и члены Верховного Суда Республики Абхазия, судьи нижестоящих судов, Председатель и судьи Арбитражного суда Республики Абхазия по предложению Президента Республики Абхазия избираются Парламентом Республики Абхазия.

Статья 70.

Исполнение обязанностей судьи несовместимо с любым другим официальным постом в государственном аппарате, равно как и с занятием любой иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Судьи в установленные сроки получают за свою службу денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.

Статья 71.

Судьи несменяемы, неприкосновенны, независимы и подчинены только Конституции и законам Республики Абхазия. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности, иначе как в порядке, определенном законом. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным законом.

Статья 72.

Разбирательство дел во всех судах открытое, за исключением случаев, установленных законом. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

Статья 73.

Высшим органом судебной власти в Республике Абхазия является Верховный Суд. Верховный Суд Республики Абхазия:

- 1) рассматривает дела по всем вопросам, касающимся соответствия Конституции решений, принятых Президентом, Парламентом, а также другими органами государственной власти или местного самоуправления;
- 2) рассматривает дела по спорам между государством и органами местного самоуправления;
- 3) рассматривает дела, касающиеся результатов выборов и избирательных процедур;
- 4) вправе решать любые споры, либо высказывать мнение по вопросам, связанным с Конституцией;
- 5) осуществляет уголовное, гражданское и административное судопроизводство;
- 6) осуществляет надзор за законностью разрешения дел всеми судами в Республике Абхазия;
- 7) дает руководящие разъяснения по вопросам судебной деятельности всем судам.

Статья 74.

Суды Республики Абхазия выносят решения именем Республики Абхазия.

Статья 75.

Надзор за законностью расследования дел о преступлениях, поддержание государственного обвинения в суде, предъявление в суд исков в защиту интересов республики и граждан, опротестование незаконных актов государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц осуществляют Генеральный прокурор Республики Абхазия и подчиненные ему прокуроры на местах. Органы Прокуратуры Республики Абхазия составляют единую систему и осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было органов власти.

Статья 76.

Генеральный прокурор Республики Абхазия назначается на должность и освобождается от должности Парламентом Республики Абхазия по представлению Президента Республики Абхазия. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Абхазия.

Статья 77.

Полномочия, организация и деятельность органов прокуратуры определяются законом.

ГЛАВА 6. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ.

Статья 78.

Местное самоуправление осуществляется в районах, городах и других населенных пунктах.

Статья 79.

Местное самоуправление осуществляется гражданами путем прямого волеизъявления и через выборные органы местного самоуправления. Главы исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия назначаются Президентом Республики Абхазия из состава органа местного самоуправления. Состав, устройство и полномочия местного самоуправления устанавливаются законом.

Статья 80.

Органы местного самоуправления утверждают местный бюджет, местные налоги и сборы, владеют, пользуются и распоряжаются муниципальной собственностью, обеспечивают охрану общественного порядка, определяют свои внутренние структуры, а также решают другие экономические, социальные и иные вопросы, неисключенные из их ведения или переданные государственным органам.

Статья 81.

Государственные органы не могут ограничивать права местного самоуправления, установленные настоящей Конституцией и законами. Вмешательство в законную деятельность местного самоуправления не допускается.

Статья 82.

Местное самоуправление обладает правом судебной защиты в целях обеспечения свободного и беспрепятственного осуществления своих полномочий.

ГЛАВА 7. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПОРЯДОК ПЕРЕСМОТРА КОНСТИТУЦИИ.

Статья 83.

Предложения о поправках и пересмотре Конституции Республики Абхазия могут вносить Президент Республики Абхазия, Парламент Республики Абхазия, Верховный Суд Республики Абхазия, Генеральный прокурор Республики Абхазия.

Статья 84.



Поправки к Конституции Республики Абхазия принимаются Парламентом Республики Абхазия двумя третями голосов от общего числа депутатов Парламента.

г. Сухум 26 ноября 1994 года.

#### КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ.

О порядке введения в действие Конституции Республики Абхазия.

Верховный Совет Республики Абхазия постановляет:

1. Конституция Республики Абхазия вступает в действие со дня принятия за исключением статьи 44, которая вступает в силу после избрания нового Парламента Республики Абхазия.

2. Законы и другие акты, действовавшие на территории Республики Абхазия до вступления в силу настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции Республики Абхазия.

3. Со дня вступления в силу Конституции Республики Абхазия именовать Верховный Совет Республики Абхазия и его должностных лиц в соответствии с Конституцией Республики Абхазия: Верховный Совет Республики Абхазия – Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия; Председатель Верховного Совета Республики Абхазия – Спикер Парламента Республики Абхазии; Первый заместитель Председателя Верховного Совета Республики Абхазия – Первый заместитель Спикера Парламента Республики Абхазия; Заместители Председателя Верховного Совета Республики Абхазия – заместители Спикера Парламента Республики Абхазия; Комиссии Верховного Совета Республики Абхазия комиссии Парламента Республики Абхазия.

4. Парламент Республики Абхазия осуществляет свои полномочия в соответствии с Конституцией Республики Абхазия до избрания нового Парламента, любые решения Парламента принимаются большинством от общего числа депутатов.

5. Первый Президент Республики Абхазия и первый Вице-президент Республики Абхазия избираются Парламентом Республики Абхазия.

6. Совет Министров (Правительство) Республики Абхазия и все иные действующие структуры власти продолжают осуществлять свои функции до формирования новых органов в соответствии с настоящей Конституцией.

7. Выборы нового состава Парламента Республики Абхазия в соответствии с данной Конституцией провести на основании соответствующего закона в 1995 г.

8. После вступления в силу Конституции Республики Абхазия суды всех видов сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны. Вакантные должности замещаются в порядке, установленном настоящей Конституцией.

9. Закон вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Верховного Совета Республики Абхазия В. АРДЗИНБА.

г. Сухум 26 ноября 1994 года.

## 14.2.

# КОНФЛИКТ В ЮЖНОЙ ОСЕТИИ

### Грузино-осетинское урегулирование (Справочная информация МИД РФ)

В соответствии с подписанным в Сочи 24 июня 1992 г. главами России и Грузии Соглашением о принципах урегулирования грузино-осетинского конфликта 14 июля 1992 г. началась миротворческая операция в зоне конфликта. Туда были введены Смешанные силы по поддержанию мира в составе российского, грузинского и осетинского батальонов. Российские миротворцы, как показал опыт, являются главной стабилизирующей силой в зоне конфликта.

Сочинским соглашением была также создана Смешанная контрольная комиссия (СКК), которой принадлежит основная роль в мирном разрешении конфликта. В рамках Комиссии действуют три профильные рабочие группы и Спецкомитет по беженцам. В работе СКК принимает участие Миссия ОБСЕ в Грузии. С октября 2000 г. руководство и координацию деятельности Российской части СКК осуществляет МИД России.

16 мая 1996 г. в Кремле был подписан Меморандум о мерах по обеспечению безопасности и укреплению взаимного доверия между сторонами в грузино-осетинском конфликте. Стороны отказались, в частности, от применения или угрозы применения силы.

В марте 1997 г. в Москве состоялся первый раунд переговоров полномочных делегаций сторон в рамках переговорного процесса по полномасштабному урегулированию грузино-осетинского конфликта. В 1999 г. началось обсуждение подготовленного МИД России проекта промежуточного политического документа. В ходе встреч экспертных групп полномочных делегаций было согласовано большинство положений этого документа за исключением тех, которые носят статусный характер.

На четвертой встрече экспертных групп в Вене в июле 2000 г. центральное место заняли вопросы гарантий будущих грузино-осетинских договоренностей. Однако проведенные совместной делегацией Россия-ОБСЕ консультации выявили диаметрально противоположные позиции сторон по этому вопросу.

23 декабря 2000 г. в Тбилиси было подписано российско-грузинское межправительственное Соглашение о взаимодействии в восстановлении экономики в зоне грузино-осетинского конфликта и в возвращении беженцев. В соответствии с этим документом в рамках СКК ведется работа по подготовке двух межгосударственных программ: по восстановлению экономики в зоне конфликта и по возвращению беженцев.

В 2002-2003 гг. наблюдалось известное осложнение ситуации в зоне конфликта. Российская сторона вела линию на то, чтобы не допустить свертывания переговорного процесса, рассматривая его на данном этапе важнейшим элементом урегулирования. В марте, мае, июне и июле 2003 г. в Гори, Москве и Цхинвали (дважды) на заседаниях СКК обсуждались вопросы нормализации обстановки в зоне конфликта, меры по реализации российско-грузинского межправительственного соглашения от 23 декабря 2000 г.

В ходе десятой встречи экспертных групп полномочных делегаций сторон (октябрь 2003 г., Гаага) впервые не был подписан итоговый протокол из-за проявившихся разногласий между Тбилиси и Цхинвали по его содержанию. Встреча в Гааге лишней раз подтвердила: не будет хотя бы минимального доверия между сторонами - не будет и серьезных переговоров.

Выборы в парламент Грузии (2 ноября 2003 г.), и смена грузинского руководства вызвали новые осложнения в отношениях между Тбилиси и Цхинвали.

31 мая - 1 июня 2004 г. произошло резкое обострение ситуации вокруг Южной Осетии, вызванное вводом подразделений силовых структур Грузии в зону конфликта.

Невыполнение, главным образом грузинской стороной, принятых СКК в июне-июле 2004 г. решений, направленных на нормализацию обстановки, привело к тому, что в августе кризис достиг апогея, вплоть до применения тяжелого вооружения. Появились серьезные разрушения и человеческие жертвы.

Российская сторона приложила немало усилий, чтобы не допустить перерастание кризисной ситуации в прямое вооруженное противостояние. 13 августа 2004 г. в рамках СКК в Цхинвали был подписан Протокол о прекращении огня. 19 августа 2004 г. президент Грузии М.Н.Саакашвили заявил о выводе грузинских войск из Южной Осетии.

5 ноября 2004 г. в г.Сочи при российском посредничестве в лице Первого заместителя министра иностранных дел РФ В.В.Лощинина и в присутствии сопредседателей СКК состоялась встреча премьер-министра Грузии З.Жвания и Э.Кокойты. Практическая реализация принятых там полезных решений сталкивается с трудностями, вызываемыми периодическими всплесками напряженности в зоне конфликта.

Российская сторона исходит из того, что для сохранения мира в Южной Осетии требуется, прежде всего, неукоснительное соблюдение достигнутых договоренностей по демилитаризации, восстановлению доверия и социально-экономической реабилитации зоны конфликта. При этом СКК остается уникальным механизмом урегулирования гибко реагирующим на изменения обстановки в зоне конфликта.

## **Декларация о государственном суверенитете Южной Осетии**

Совет народных депутатов Юго-Осетинской автономной области, выражая волю народа Южной Осетии, осознавая ответственность за судьбу осетинской нации; исходя из потребностей всестороннего обеспечения демократических прав и свобод человека; подтверждая уважение достоинства и прав людей всех национальностей, проживающих в Южной Осетии, свидетельствуя уважение к правам всех народов Союза ССР и мира; заботясь о полноценном политическом, экономическом, социальном и духовном развитии народа Южной Осетии; признавая неотъемлемое право осетинского народа на свободное самоопределение; для построения правового государства, действуя в соответствии с принципами Всеобщей декларации прав человека и другими общепризнанными международно-правовыми актами, провозглашает:

Юго-Осетинскую автономную область Юго-Осетинской Советской Демократической Республикой (коротко ЮОСДР) в составе СССР, государственный суверенитет как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти в границах ее территории, правомочность ее законов, независимость республики во внешних отношениях.

### **I. Самоопределение народа Южной Осетии**

Суверенная Юго-Осетинская Советская Демократическая республика развивается в существующих границах Юго-Осетинской автономной области в соответствии с волеизъявлением народа Южной Осетии.

Естественным и необходимым условием дальнейшего развития Юго-Осетинской Советской Демократической Республики как формы государственности осетинского народа, является полная независимость в решении всех политических, социально-экономических вопросов, за исключением тех, которые она добровольно передает в ведение Союза ССР после ее принятия в свой состав Верховным Советом СССР.

Неотъемлемые права Юго-Осетинской Советской Демократической Республики как суверенного государства реализуются в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

ЮОСДР охраняет и защищает национальную государственность юго-осетинского народа.

Любые действия, ущемляющие национальную государственность Юго-Осетинской Советской Демократической Республики со стороны политических партий, общественных организаций, объединений, группировок или отдельных лиц, преследуются по закону.

#### II. Народовластие

Граждане Юго-Осетинской Советской Демократической Республики всех национальностей составляют народ Южной Осетии.

Народ Южной Осетии является единственным полновластным источником официальной власти Юго-Осетинской Советской Демократической Республики.

Полновластие народа Южной Осетии реализуется:

- на основе Конституции СССР и Конституции Юго-Осетинской Советской Демократической Республики, обеспечивающих ее суверенитет, равноправие и безопасность;

- через народных депутатов Верховного Совета Юго-Осетинской Советской Демократической Республики, выражающих волю народа Южной Осетии и действующих от его имени.

Ни одна политическая партия, общественная организация, отдельная группа или отдельные лица не могут выступать от имени всего народа Южной Осетии.

#### III. Государственная власть

Вне пределов полномочий СССР, добровольно переданных Южной Осетией в его ведение, Юго-Осетинская Советская Демократическая Республика самостоятельна в решении вопросов своей внешней и внутренней жизни.

Юго-Осетинская Советская Демократическая Республика обеспечивает верховенство воли своего народа, оформляемой в Конституции и Законах ЮОСДР.

Государственная власть осуществляется по принципу ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, являющиеся выборными, которые подчиняются и утверждаются высшим органом государственной власти Южной Осетии.

Если Законы и другие акты СССР противоречат суверенным правам, законным интересам Южной Осетии, то их действие на территории Юго-Осетинской Советской Демократической Республики приостанавливается высшим органом государственной власти Южной Осетии и им принимается соответствующее решение.

#### IV. Гражданство Юго-Осетинской Советской Демократической Республики.

На всей территории ЮОСДР устанавливается республиканское гражданство ЮОСДР.

За каждым гражданином ЮОСДР сохраняется гражданство СССР.

Всем гражданам Юго-Осетинской Советской Демократической Республики гарантируются равные права и свободы, определяемые суверенной Южной Осетией на основе Конституции ЮОСДР, СССР, принципов Всеобщей декларации прав человека и других общепризнанных международных правовых актов.

ЮОСДР обеспечивает равенство перед Законом всех граждан, населяющих Южную Осетию, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, социального и имущественного положения.

ЮОСДР регулирует миграционные процессы, проявляет заботу и принимает меры по охране и защите интересов своих граждан, находящихся за пределами Юго-Осетинской Советской Демократической Республики.

#### V. Территория Юго-Осетинской Советской Демократической Республики

Территория Юго-Осетинской Советской Демократической Республики является неделимой и неприкосновенной и не может быть изменена или использована без согласия ее народа в лице Верховного органа власти.

Юго-Осетинская Советская Демократическая Республика сама определяет административно-территориальное устройство на своей территории без вмешательства извне.

#### VI. Экономическая самостоятельность

ЮОСДР самостоятельно определяет экономический статус и закрепляет его в законах.

Народ Южной Осетии имеет исключительное право на владение, пользование и распоряжение национальными, материальными, природными и духовными богатствами.

Все природные ресурсы, находящиеся в пределах территории ЮОСДР, являются собственностью ее народа, составляют материальную основу суверенитета Южной Осетии и используются для повышения материального и духовного благосостояния ее народа.

Строительство и эксплуатация любых объектов и предприятий производится только с разрешения высшего органа государственной власти ЮОСДР на основе гласного обсуждения намерений и целей на договорной основе с участием компетентных лиц и комиссий.

ЮОСДР в лице высшего органа власти самостоятельно заключает договора с иностранными государствами, гражданами, о строительстве предприятий или иных объектов на основе равноправия, взаимной заинтересованности, строго учета географического, экологического положения и особенностей Южной Осетии.

ЮОСДР создает и развивает самостоятельную банковскую (включая внешнеэкономический банк), ценовую, финансовую, таможенную, налоговую системы, формирует свой бюджет и кредитные учреждения.

Предприятия, учреждения, организации и производственные единицы, расположенные на территории ЮОСДР, вносят плату за использование земли и других природных и трудовых ресурсов, делают отчисления от валютных поступлений, уплачивают налоги в Юго-Осетинский Государственный банк.

ЮОСДР в лице ее высшего органа государственной власти гарантирует защиту различных форм собственности.

#### VII. Экологическая безопасность

ЮОСДР самостоятельно устанавливает порядок организации охраны природы на всей территории и порядок использования природных ресурсов.

ЮОСДР имеет право запретить строительство и прекратить функционирование любых предприятий, учреждений, организаций и других объектов на своей территории, представляющих угрозу экологической безопасности, наносящих вред здоровью населения.

ЮОСДР оставляет за собой право требовать возмещение ущерба, нанесенного ее экологии и здоровью ее граждан действиями или бездействием союзных республик, какими-либо органами, предприятиями, лицами, иностранными предпринимателями и др.

#### VIII. Культурное развитие

ЮОСДР самостоятельна в решении вопросов науки, культуры, в выборе приоритетов образования и духовного развития народа, гарантирует всем национальностям, проживающим на ее территории, право свободного национального и культурного развития.

ЮОСДР содействует культурному возрождению осетинского народа, его исторического сознания и традиций.

ЮОСДР проявляет заботу об удовлетворении национальных, культурных и духовных потребностей осетин, проживающих вне пределов Южной Осетии.

Государственным языками Юго-Осетинской Советской Демократической Республики являются осетинский, грузинский и русский.

#### IX. Безопасность ЮОСДР

ЮОСДР, как суверенный субъект союзного договора и международного права, имеет право на обеспечение безопасности своей территории и суверенных прав народа, населяющих ее территорию.

Безопасность ЮОСДР обеспечивается:

- внутренняя – силами муниципальных формирований милиции и МВД СССР, внешняя – принципами мирного сосуществования, сотрудничества и невмешательства во внутренние дела других государств и народов, провозглашаемых и народом Южной Осетии, а в случае их нарушения – Вооруженными Силами СССР, в рядах которых несут службу и воины – представители народа ЮОСДР.

#### X. Внешние связи

ЮОСДР, как субъект федерации (конфедерации) СССР и как субъект международного права, самостоятельно осуществляет внешние сношения на основе договоров, заключаемых на основе принципов равноправия, взаимоуважения и невмешательства в чьи-либо внутренние дела.

ЮОСДР находится в особых отношениях с Северной Осетией.

Признавая единство истории, культуры, языка и общность интересов национального развития, эти отношения основываются на приоритете культурной и экономической интеграции ЮОСДР и СОАССР.

Юго-Осетинская Советская Демократическая Республика:

- признает приоритет общепризнанных норм международного права, преимущество общечеловеческих ценностей над классовыми;

- выступает равноправным участником международного общения и демократического созидания;

- способствует укреплению общего мира, оптимизации международных отношений и международной безопасности.

#### XI. Герб, флаг, гимн и столица ЮОСДР

ЮОСДР имеет свой: герб, флаг, гимн.

Столицей ЮОСДР является г. Цхинвали

Принципы настоящей декларации о государственном суверенитете Юго-Осетинской Советской демократической Республики являются основой для:

- самостоятельного вхождения ЮОСДР в состав СССР, принятия Конституции и Законов ЮОСДР;

- определения прав ЮОСДР как самостоятельного субъекта Союзного договора;

- участия в заключении Союзного договора.

20 сентября 1990 г.

## Конституция Республики Южная Осетия

Мы, народ Республики Южная Осетия, исходя из ответственности перед нынешним и будущим поколениями, стремясь обеспечить безопасность и процветание своего Отечества, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете Республики Южная Осетия, утверждая права и свободы человека и гражданина, закрепляя основы общественного и политического строя, провозглашаем и устанавливаем Конституцию Республики Южная Осетия.

### ГЛАВА I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ.

#### Статья 1.

1. Республика Южная Осетия – суверенное демократическое правовое государство, созданное в результате самоопределения народа Южной Осетии.

2. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Республике Южная Осетия является ее народ.

3. Народ осуществляет свою власть непосредственно путем проведения референдумов и свободных выборов, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

4. Никто не может присваивать власть в Республике Южная Осетия. Захват власти или присвоение властных полномочий является тягчайшим преступлением против народа и преследуется по закону.

#### Статья 2 .

1. Конституция Республики Южная Осетия имеет высшую юридическую силу и прямое действие.

2. Законы и иные нормативные правовые акты, противоречащие Конституции Республики Южная Осетия, не имеют юридической силы.

3. Законы Республики Южная Осетия подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы применению не подлежат.

4. Нормативные правовые акты Президента Республики Южная Осетия, Правительства Республики Южная Осетия, Парламента Республики Южная Осетия, местных органов государственной власти Республики Южная Осетия, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться на территории Республики Южная Осетия, если они официально не опубликованы для всеобщего сведения.

5. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Южная Осетия являются составной частью ее правовой системы.

6. Органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения, другие лица, находящиеся на территории Республики Южная Осетия, обязаны соблюдать Конституцию и законы Республики Южная Осетия.

#### Статья 3.

1. Республика Южная Осетия самостоятельно определяет свой государственно-правовой статус, решает вопросы политического, экономического, социально-культурного строительства.

2. Республика Южная Осетия состоит из пяти административно-территориальных единиц:

города Цхинвал, Дзауского, Знаурского, Ленингорского и Цхинвальского районов.

3. Территория Республики Южная Осетия неприкосновенна и неотчуждаема. Защита суверенитета и территориальной целостности Республики Южная Осетия относится к важнейшим функциям государства.

4. Территория, статус и границы Республики Южная Осетия не могут быть изменены без согласия ее народа.

5. Столицей Республики Южная Осетия является город Цхинвал, статус которого определяется конституционным законом.

#### Статья 4.

1. Государственным языком в Республике Южная Осетия является осетинский язык. Сохранение и развитие осетинского языка являются важнейшей задачей органов государственной власти Республики Южная Осетия.

2. Русский язык, наряду с осетинским, а в местах компактного проживания граждан Республики Южная Осетия грузинской национальности – грузинский, признается официальным языком органов государственной власти, государственного управления и местного самоуправления в Республике Южная Осетия.

3. Народам, проживающим в Республике Южная Осетия, предоставлено право на свободное изучение, развитие и использование родного языка.

#### Статья 5.

1. Система государственной власти в Республике Южная Осетия основана на принципе разделения законодательной, исполнительной и судебной властей.

2. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в пределах своих полномочий самостоятельны.

3. Разногласия по спорным вопросам между органами государственной власти Республики Южная Осетия разрешаются через согласительные процедуры.

Статья 6.

В Республике Южная Осетия признается и гарантируется местное самоуправление.

Статья 7 .

1. Государственную власть в Республике Южная Осетия осуществляют Президент Республики Южная Осетия, Парламент Республики Южная Осетия, Правительство Республики Южная Осетия, суды Республики Южная Осетия и местные органы государственной власти.

2. Выборы Президента Республики Южная Осетия, Парламента Республики Южная Осетия, местных представительных органов, а также референдумы в Республике Южная Осетия проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 8.

Республика Южная Осетия строит свои отношения с Республикой Северная Осетия – Алания на основе этнического, национального, историко-территориального единства, социально-экономической и культурной интеграции.

Статья 9 .

Экономика Республики Южная Осетия функционирует на основе принципов социально-ориентированного рыночного хозяйствования, регулируемого государством.

Статья 10.

Республика Южная Осетия вправе вступать в союз с другими государствами и передавать органам союза осуществление части своих полномочий.

Статья 11.

1. Внешняя политика Республики Южная Осетия основана на принципах:

- стремление к всеобщему и справедливому миру;
- взаимовыгодное сотрудничество;
- вхождение в системы коллективной безопасности;
- членство в международных организациях и иных объединениях.

2. Общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Республики Южная Осетия являются основой отношений с другими государствами.

Статья 12 .

1. Земля, недра и другие природные ресурсы, а также культурные ценности, памятники, имеющие историческое значение, являются достоянием народа, используются и охраняются государством, как основа жизни и деятельности граждан Республики Южная Осетия.

2. Владение, пользование и распоряжение землей, ее недрами и другими природными ресурсами регулируются законами.

Статья 13 .

В Республике Южная Осетия признаются и обеспечиваются равной правовой защитой государственная, муниципальная, частная, коллективная и другие формы собственности.

Статья 14 .

1. Общественные и религиозные объединения равны перед законом.

2. Запрещается создание и деятельность общественных и религиозных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя или нарушение целостности Республики Южная Осетия, подрыв безопасности государства и нравственных устоев общества, разжигание межнациональной и религиозной розни.

3. Религиозные объединения отделены от государства.

Статья 15 .

Республика Южная Осетия проводит активную молодежную политику, направленную на обеспечение молодым людям условий для получения всестороннего воспитания и образования, а также рабочих мест в соответствии с их призванием, способностями и уровнем квалификации.

Статья 16 .

1. Республика Южная Осетия имеет свое гражданство.

2. Гражданин Республики Южная Осетия не может быть лишен гражданства или права на его изменение. Основания и порядок приобретения гражданства определяются конституционным законом.

3. В Республике Южная Осетия допускается двойное гражданство.

4. Иностранцам и лицам без гражданства в Республике Южная Осетия гарантируются права и свободы, предусмотренные ее Основным Законом и нормами международного права.

Статья 17 .

Республика Южная Осетия имеет государственные символы – герб, флаг, гимн. Их описание и порядок официального использования устанавливаются конституционными законами.

ГЛАВА II. ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

Статья 18 .

В Республике Южная Осетия признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

Статья 19.

1. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.
2. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Статья 20.

1. Труд свободен. Каждый имеет право распоряжаться своими способностями к труду.
2. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения.
3. Признается право на трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку.
4. Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

Статья 21.

1. Каждый имеет право на отдых.
2. Работающим по трудовому договору гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, праздничные и еженедельные выходные дни, а также оплачиваемый ежегодный отпуск.

Статья 22.

1. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.
2. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельности.
3. Никто не может быть лишен своего имущества иначе, как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.
4. Право наследования гарантируется законом.

Статья 23.

Граждане Республики Южная Осетия имеют право избирать и быть избранными, участвовать в референдуме.

Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, вступившему в законную силу.

Статья 24 .

1. Каждому, кто законно находится на территории Республики Южная Осетия, принадлежит право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора места жительства, кроме случаев, оговоренных законом.
2. Каждый имеет право выезжать за пределы Республики.
3. Граждане Республики Южная Осетия имеют право беспрепятственного возвращения в Республику Южная Осетия.

Статья 25.

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и квалифицированную медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно.
2. Каждый имеет право на безопасную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.
3. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с законом.

Статья 26 .

1. Каждый гражданин Республики Южная Осетия имеет право на социальную защиту, включая право на пенсионное обеспечение по возрасту, а также в связи с утратой трудоспособности, потерей кормильца и в иных установленных законом случаях,
2. Государство развивает систему социальной защиты, поощряет различные формы общественной социальной помощи и благотворительности.

Статья 27.

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.
2. Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе, как в случаях, установленных законом, или на основании судебного решения.

Статья 28 .

1. Каждый имеет право на образование и выбор форм его получения.
2. Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего, среднего (полного) общего образования, среднего профессионально-технического и высшего образования в государственных образовательных учреждениях.

3. Каждый имеет право на конкурсной основе бесплатно получить среднее специальное и высшее профессиональное образование в государственных учебных заведениях.

4. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

5. В Республике Южная Осетия поддерживаются различные формы образования и самообразования.

Статья 29.

1. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, технического, научного и других видов творчества.

2. Интеллектуальная собственность, художественное наследие и культурные ценности граждан охраняются законом.

3. Республика Южная Осетия создает условия для сохранения и развития национальной культуры и искусства своего народа.

4. Этнические общности имеют право создавать свои объединения в целях сохранения и развития национально-культурных традиций и обычаев.

Статья 30.

1. Каждый гражданин Республики Южная Осетия имеет право вносить в государственные органы, общественные и иные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе.

2. Лица, преследующие граждан за критику, привлекаются к ответственности.

Статья 31.

1. Гражданам Республики Южная Осетия гарантируется свобода слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в соответствии с действующим законодательством.

2. Каждому человеку обеспечивается тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных и других форм сообщений.

3. Цензура в Республике Южная Осетия запрещается.

Статья 32.

1. Граждане Республики Южная Осетия имеют право объединяться в общественные организации и движения, не запрещенные законом.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или движение.

Статья 33.

1. Каждому гарантируется свобода совести и вероисповедания, включая право исповедовать любую религию, действуя в соответствии с законом, либо не исповедовать никакой.

2. Православие и традиционные осетинские верования являются одной из основ национального самосознания осетинского народа.

Статья 34 .

1. Семья, материнство, отцовство, детство, старость в Республике Южная Осетия находятся под защитой государства.

2. Забота о детях, их воспитание и содержание – равное право и обязанность родителей.

3. Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о своих родителях.

Статья 35.

1. Каждому гарантируется неприкосновенность личности. Его честь и достоинство охраняются законом.

2. Никто не может быть подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе, как на основании судебного решения или с санкции прокурора.

3. Никто не может быть подвергнут насилию, пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению и наказанию, подвергаться медицинским, научным или иным опытам без его добровольного согласия.

Статья 36.

1. Каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени от посягательства на личную и семейную жизнь.

2. Запрещается незаконный сбор, хранение, использование и распространение сведений о личной и семейной жизни человека.

Статья 37 .

1. В Республике Южная Осетия гарантируется судебная защита прав и свобод человека и гражданина.

2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Статья 38.

1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в силу приговором суда..

2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

3. Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.

4. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.



Статья 39 .

Каждый задержанный, заключенный под стражу или обвиняемый в совершении преступления, имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) соответственно с момента задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 40.

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти и управления или их должностными лицами,

Статья 41

1. Осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей.

2. Незнание закона не освобождает от ответственности за его несоблюдение.

Статья 42.

1. Защита Отечества – священный долг каждого гражданина Республики Южная Осетия. Измена Родине – тягчайшее преступление перед народом.

2. Гражданин Республики Южная Осетия обязан защищать интересы государства, способствовать укреплению его обороноспособности.

Статья 43 .

Гражданин Республики Южная Осетия в соответствии с законом несет гражданскую обязанность участвовать в осуществлении правосудия в качестве народного или присяжного заседателя.

Статья 44 .

Каждый обязан беречь природу, охранять ее богатства, заботиться о сохранении исторического, национального и культурного наследия.

Статья 45.

Каждый обязан платить установленные законом налоги и сборы.

Статья 46.

1. Права и свободы, закрепленные в настоящей Конституции, не являются исчерпывающими и не могут толковаться как отрицание других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

2. Запрещается использование любых прав и свобод в целях насильственного свержения конституционного строя, пропаганды насилия и войны.

3. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

### ГЛАВА III. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

Статья 47.

1. Президент Республики Южная Осетия является главой государства и главой исполнительной власти.

2. Президент Республики Южная Осетия является гарантом Конституции Республики Южная Осетия, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Республики Южная Осетия порядке он принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Южная Осетия, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти и управления.

3. Президент Республики Южная Осетия в соответствии с Конституцией и законами Республики Южная Осетия определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

4. Президент Республики Южная Осетия, как глава государства, представляет Республику Южная Осетия внутри страны и в международных отношениях.

Статья 48.

1. Президентом Республики Южная Осетия может быть избран гражданин Республики Южная Осетия не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом, владеющий государственным языком и проживающий на территории Республики Южная Осетия не менее 10 лет.

2. Президент Республики Южная Осетия избирается гражданами Республики Южная Осетия сроком на пять лет.

3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Республики Южная Осетия более двух сроков подряд.

4. Порядок выборов Президента Республики Южная Осетия определяется конституционным законом.

Статья 49 .

1. При вступлении в должность Президент Республики Южная Осетия приносит народу присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Президента Республики Южная Осетия уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Республики Южная Осетия, защищать суверенитет и независимость, безопасность и территориальную целостность Республики Южная Осетия, верно служить народу».

2. Присяга Президентом Республики Южная Осетия приносится в торжественной обстановке на десятый день после официального объявления результатов выборов в присутствии депутатов Парламента Республики Южная Осетия, судей Конституционного Суда приглашенных лиц.

3. На время исполнения своих полномочий Президент Республики Южная Осетия приостанавливает свое членство в политических партиях и общественных объединениях.

4. Президент Республики Южная Осетия не может быть депутатом Парламента Республики Южная Осетия, занимать другие должности в государственных органах, предпринимательских структурах.

Статья 50.

Президент Республики Южная Осетия:

1) осуществляет общее руководство внешней и внутренней политикой;  
2) руководит органами исполнительной власти, может председательствовать на заседаниях Правительства Республики Южная Осетия;

3) утверждает структуру Правительства Республики Южная Осетия;

4) назначает на должность Председателя Правительства Республики Южная Осетия с согласия Парламента Республики Южная Осетия и освобождает от должности, уведомив Парламент Республики Южная Осетия;

5) назначает Председателя Правительства Республики Южная Осетия своим Указом в случае трехкратного отклонения Парламентом Республики Южная Осетия представленных кандидатур на должность Председателя Правительства Республики Южная Осетия, при этом одну и ту же кандидатуру представляет не более двух раз;

6) назначает на должность и освобождает от должности членов Правительства Республики Южная Осетия и руководителей республиканских исполнительных органов;

7) назначает на должность и освобождает от должности глав администраций города и районов по согласованию с соответствующими Советами депутатов;

8) образует, формирует, реорганизует Администрацию Президента Республики Южная Осетия и Правительства Республики Южная Осетия;

9) образует, упраздняет и реорганизует республиканские исполнительные органы, не входящие в состав Правительства Республики Южная Осетия;

10) вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства Республики Южная Осетия или освободить от должности любого его члена;

11) назначает выборы в Парламент Республики Южная Осетия;

12) вправе распустить Парламент Республики Южная Осетия в случаях, предусмотренных Конституцией Республики Южная Осетия;

13) имеет право требовать созыва внеочередных и чрезвычайных заседаний Парламента Республики Южная Осетия;

14) назначает референдум в порядке, установленном конституционным законом;

15) подписывает и обнародует законы;

16) обладает правом законодательной инициативы;

17) обращается с ежегодными посланиями к народу и Парламенту Республики Южная Осетия;

18) ведет переговоры и подписывает межгосударственные и международные договоры и соглашения Республики Южная Осетия;

19) представляет в Парламент Республики Южная Осетия кандидатуры для назначения на должность Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда, Председателя, заместителей Председателя и судей Высшего Арбитражного Суда Республики Южная Осетия, председателя и судей городского и районных судов Республики Южная Осетия;

20) назначает двух судей Конституционного Суда Республики Южная Осетия; третьего судью Конституционного Суда Республики Южная Осетия назначает с согласия Парламента Республики Южная Осетия;

21) представляет в Парламент Республики Южная Осетия для назначения на должность и освобождения от должности кандидатуры Генерального прокурора Республики Южная Осетия и Председателя Национального банка Республики Южная Осетия.

22) Назначает на должность и освобождает от должности полномочных представителей Республики Южная Осетия;

23) приостанавливает или отменяет действие нормативных и иных правовых актов органов исполнительной власти, если они противоречат Конституции Республики Южная Осетия и действующему законодательству;

24) назначает председателя Пенсионного фонда Республики Южная Осетия и председателя Правления Сберегательного банка Республики Южная Осетия;

25) формирует и возглавляет Совет безопасности;

26) является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Южная Осетия;

27) утверждает военную доктрину Республики Южная Осетия;

28) назначает и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил Республики Южная Осетия;

29) вводит и отменяет военное или чрезвычайное положение на территории Республики Южная Осетия или отдельных ее местностях в порядке, установленном законами Республики

Южная Осетия, с незамедлительным сообщением об этом Парламенту Республики Южная Осетия;

30) устанавливает государственные праздники и праздничные дни;

31) награждает государственными наградами, присваивает почетные, специальные и высшие воинские звания;

32) решает вопросы гражданства;

33) осуществляет помилование;

34) утверждает концепции государственного экономического, социального, культурного и национального развития Республики Южная Осетия;

35) обладает иными полномочиями, предусмотренными Конституцией и законами Республики Южная Осетия.

Статья 51.

1. Президент Республики Южная Осетия издает указы и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики.

2. Указы и распоряжения Президента Республики Южная Осетия не должны противоречить Конституции и законам Республики Южная Осетия.

Статья 52 .

Президент Республики Южная Осетия по вопросам, входящим в круг его полномочий, вправе создавать координационные советы и другие совещательные органы, определять их состав, цели и задачи.

Статья 53 .

1. Президент Республики Южная Осетия обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом.

2. Права и гарантии Президента Республики Южная Осетия и экс-президентов определяются законом.

Статья 54 .

1. Президент Республики Южная Осетия вправе распустить Парламент Республики Южная Осетия в случае пересмотра им основ конституционного строя Республики Южная Осетия при наличии соответствующего заключения Конституционного Суда Республики Южная Осетия.

2. В случае роспуска Парламента Республики Южная Осетия Президент Республики Южная Осетия назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранный Парламент Республики Южная Осетия собрался не позднее, чем через три месяца с момента роспуска.

3. Парламент Республики Южная Осетия не может быть распущен в период действия чрезвычайного или военного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Республики Южная Осетия.

Статья 55.

1. Президент Республики Южная Осетия приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Республики Южная Осетия.

2. Президент Республики Южная Осетия прекращает исполнение полномочий досрочно в случае:

1) отрешения от должности;

2) отставки по собственному заявлению;

3) стойкой неспособности исполнения своих полномочий по состоянию здоровья.

3. Выборы Президента Республики Южная Осетия должны состояться не позднее двух месяцев со дня досрочного прекращения исполнения полномочий бывшим главой государства.

4. Если Президент Республики Южная Осетия не в состоянии исполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Республики Южная Осетия, в случае невозможности осуществления данной нормы – Председатель Парламента Республики Южная Осетия.

5. Исполняющий обязанности Президента Республики Южная Осетия не имеет права ставить вопрос о роспуске Парламента Республики Южная Осетия, назначать референдум, а также вносить предложения об изменениях и дополнениях в Конституцию Республики Южная Осетия.

ГЛАВА IV. ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ.

Статья 56 .

1. Парламент Республики Южная Осетия является высшим представительным законодательным органом Республики Южная Осетия.

2. Порядок работы Парламента Республики Южная Осетия определяется Регламентом.

Статья 57.

1. Парламент Республики Южная Осетия избирается сроком на пять лет в составе 33 депутатов.

2. Выборы депутатов Парламент Республики Южная Осетия осуществляются по многомандатно-территориальной избирательной системе.

3. Порядок выборов депутатов Парламента Республики Южная Осетия, их статус и полномочия устанавливаются конституционными законами.

Статья 58 .

1. Депутатом Парламента Республики Южная Осетия может быть избран гражданин Республики Южная Осетия, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

2. Депутат Парламента Республики Южная Осетия не может быть депутатом иных представительных органов.

3. Депутат может работать в Парламенте Республики Южная Осетия на профессиональной постоянной основе. В этом случае он не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

4. Депутат может быть лишен депутатских полномочий только в соответствии с законом.

Статья 59.

1. Депутат Парламента Республики Южная Осетия обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий. В Республике Южная Осетия он не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, предусмотренных законом.

2. Вопрос о лишении неприкосновенности депутата решается Парламентом Республики Южная Осетия по представлению Генерального прокурора Республики Южная Осетия.

Статья 60.

1. Парламент Республики Южная Осетия созывается на первое заседание Центральной избирательной комиссией Республики Южная Осетия не позднее пятнадцати дней после избрания.

2. Первое заседание Парламента Республики Южная Осетия открывает старейший по возрасту депутат и ведет его до избрания Председателя Парламента Республики Южная Осетия.

3. С момента начала работы Парламента Республики Южная Осетия полномочия депутатов Парламента Республики Южная Осетия прежнего созыва прекращаются.

Статья 61.

Парламент Республики Южная Осетия:

- 1) вносит изменения и дополнения в Конституцию Республики Южная Осетия;
- 2) принимает законы, вносит в них изменения и осуществляет контроль за их исполнением;
- 3) осуществляет толкование законов Республики Южная Осетия;
- 4) рассматривает и утверждает Государственный бюджет Республики Южная Осетия и контролирует ход его исполнения;
- 5) устанавливает и отменяет республиканские налоги, другие обязательные платежи и сборы;
- 6) принимает решение об административно-территориальном устройстве Республики Южная Осетия;
- 7) назначает Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия по представлению Президента Республики Южная Осетия;
- 8) образует Центральную избирательную комиссию Республики Южная Осетия;
- 9) назначает референдумы, в порядке установленном конституционным законом;
- 10) назначает выборы Президента Республики Южная Осетия;
- 11) дает согласие Президенту Республики Южная Осетия на назначение Председателя Правительства Республики Южная Осетия;
- 12) назначает на должность и освобождает от должности по представлению Президента Республики Южная Осетия Генерального прокурора Республики Южная Осетия, Председателя Национального банка Республики Южная Осетия;
- 13) назначает на должность по представлению Президента Республики Южная Осетия Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда Республики Южная Осетия, Председателя, заместителей Председателя и судей Высшего Арбитражного Суда Республики Южная Осетия, председателей и судей городского и районных судов Республики Южная Осетия;
- 14) ставит вопрос перед Президентом Республики Южная Осетия о доверии Правительству Республики Южная Осетия;
- 15) рассматривает и утверждает государственные программы экономического, социального и культурного развития, заслушивает отчеты об их выполнении;
- 16) рассматривает указы Президента Республики Южная Осетия о введении военного либо чрезвычайного положения и принимает соответствующие решения;
- 17) ратифицирует и денонсирует международные договоры Республики Южная Осетия;
- 18) дает согласие на дислокацию в Республике Южная Осетия воинских формирований иных государств;
- 19) устанавливает государственные награды, почетные, специальные и воинские звания, дипломатические ранги и классные чины;
- 20) объявляет амнистию;
- 21) отменяет решения местных представительных органов имеющие нормативный характер, в случаях их несоответствия законам Республики Южная Осетия;
- 22) отрешает Президента Республики Южная Осетия от должности в случаях и в порядке, установленных Конституцией Республики Южная Осетия;

23) назначает двух судей Конституционного Суда Республики Южная Осетия;

24) дает согласие Президенту Республики Южная Осетия на назначение третьего судьи Конституционного Суда республики Южная Осетия;

25) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией и законами Республики Южная Осетия.

Статья 62.

В заседаниях Парламента Республики Южная Осетия и его рабочих органов вправе участвовать Президент Республики Южная Осетия, Председатель Правительства Республики Южная Осетия и члены Правительства Республики Южная Осетия, Председатели Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного Судов Республики Южная Осетия, Генеральный прокурор Республики Южная Осетия, Председатель Комитета государственной безопасности Республики Южная Осетия и приглашенные лица.

Статья 63.

Парламент Республики Южная Осетия избирает из своего состава тайным голосованием Председателя Парламента Республики Южная Осетия и его заместителей, которые считаются избранными, если за каждого из них проголосовало большинство от общего числа избранных депутатов.

Статья 64 .

Председатель Парламента Республики Южная Осетия и его заместители ведут заседания Парламента Республики Южная Осетия, ведают внутренним распорядком и осуществляют иные полномочия, предусмотренные Конституцией и законами Республики Южная Осетия.

Статья 65.

1. Парламент Республики Южная Осетия избирает из числа депутатов комитеты и комиссии для ведения законотворческой работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, вносимых на рассмотрение Парламента Республики Южная Осетия, контроля за исполнением законов и иных правовых актов Парламента Республики Южная Осетия, проведения парламентских слушаний.

2. Кандидатуры для избрания председателей постоянных комитетов и комиссий представляет Председатель Парламента Республики Южная Осетия.

3. Парламент Республики Южная Осетия вправе образовать временные депутатские комиссии и другие рабочие органы по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией и законами Республики Южная Осетия.

4. Порядок избрания и работы комитетов и комиссий определяются законом.

Статья 66 .

Председатель Парламента Республики Южная Осетия, его заместители, а также председатели комитетов и комиссий могут быть досрочно освобождены от занимаемых должностей в случае выражения им недоверия или нарушения Конституции и законов Республики Южная Осетия. Решение Парламента Республики Южная Осетия принимается тайным голосованием большинством голосов от общего числа избранных депутатов.

Статья 67 .

1. Парламент Республики Южная Осетия образует Президиум Парламента Республики Южная Осетия.

2. Президиум Парламента Республики Южная Осетия является подотчетным Парламенту Республики Южная Осетия органом, осуществляющим свои полномочия в соответствии с Конституцией и законами Республики Южная Осетия.

3. В состав Президиума Парламента Республики Южная Осетия входят заместители Председателя Парламента Республики Южная Осетия и председатели его постоянных комитетов и комиссий.

4. Президиум Парламента Республики Южная Осетия возглавляет Председатель Парламента Республики Южная Осетия.

Статья 68.

1. Парламент Республики Южная Осетия может выразить недоверие любому члену Правительства Республики Южная Осетия большинством от числа избранных депутатов Парламента Республики Южная Осетия. В этом случае Президент Республики Южная Осетия вправе освободить от должности указанного члена Правительства Республики Южная Осетия либо не согласиться с мнением Парламента Республики Южная Осетия.

2. В случае, если Парламент Республики Южная Осетия в течение двух месяцев повторно выразит недоверие члену Правительства Республики Южная Осетия Президент Республики Южная Осетия издает указ об освобождении указанного члена Правительства Республики Южная Осетия от должности.

Статья 69 .

Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Южная Осетия, депутатам Парламента Республики Южная Осетия, Правительству Республики Южная Осетия, а также Конституционному, Верховному и Высшему Арбитражному Судам Республики Южная Осетия, Генеральному прокурору Республики Южная Осетия и Центральной избирательной комиссии Республики Южная Осетия по вопросам их ведения.

Статья 70.

1. Конституционные законы, изменения и дополнения к ним, считаются принятыми, если за них проголосовало не менее двух третей от общего числа избранных депутатов Парламента Республики Южная Осетия.

2. Законы, постановления и другие нормативные правовые акты принимаются Парламентом Республики Южная Осетия простым большинством голосов от общего числа избранных депутатов Парламента Республики Южная Осетия.

Статья 71 .

1. Закон, принятый Парламентом Республики Южная Осетия, в течение пяти дней направляется Президенту Республики Южная Осетия для подписания и обнародования.

2. Президент Республики Южная Осетия в течение десяти дней подписывает закон и обнародует его.

3. В случае, если Президент Республики Южная Осетия в десятидневный срок с момента поступления закона отклонит его, то Парламент Республики Южная Осетия в установленном порядке вновь рассматривает данный закон,

4. Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен Парламентом Республики Южная Осетия в ранее принятой редакции количеством не менее двух третей голосов от общего числа избранных депутатов, он подлежит подписанию и обнародованию Президентом Республики Южная Осетия в течение пяти дней.

Статья 72 .

1. Парламент Республики Южная Осетия вправе ставить вопрос об отрешении Президента Республики Южная Осетия от должности в случае совершения им государственной измены или иного умышленного преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Республики Южная Осетия о наличии в действиях Президента Республики Южная Осетия признаков преступления и заключением Конституционного Суда Республики Южная Осетия о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

2. Вопрос об отрешении Президента Республики Южная Осетия от должности возбуждается по инициативе не менее одной трети от общего числа избранных депутатов Парламента Республики Южная Осетия.

3. При наличии оснований Парламент Республики Южная Осетия может отрешить Президента Республики Южная Осетия от должности большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа избранных депутатов Парламента Республики Южная Осетия.

4. Решение Парламента Республики Южная Осетия об отрешении Президента Республики Южная Осетия от должности должно быть принято не позднее месячного срока после выдвижения обвинения против него. Если в этот срок решение не принято, обвинение считается отклоненным.

ГЛАВА V. ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ.

Статья 73 .

1. Правительство Республики Южная Осетия является высшим коллегиальным государственным органом единой системы исполнительной власти в Республике Южная Осетия.

2.. В состав Правительства Республики Южная Осетия входят Председатель Правительства, заместители Председателя Правительства, министры, председатели Государственных комитетов и Комитета государственной безопасности Республики Южная Осетия, а также глава Администрации Президента и Правительства.

3. В соответствии с Конституцией и законами Республики Южная Осетия Президент Республики Южная Осетия как глава исполнительной власти Республики Южная Осетия определяет основные направления деятельности Правительства Республики Южная Осетия и организует его работу.

4. Полномочия и порядок работы Правительства Республики Южная Осетия определяются конституционным законом.

Статья 74.

На основании и во исполнение Конституции Республики Южная Осетия, действующего законодательства, указов Президента Республики Южная Осетия и иных нормативных правовых актов Правительство Республики Южная Осетия издает постановления и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории Республики Южная Осетия.

Статья 75.

1. Перед вновь избранным Президентом Республики Южная Осетия Правительство Республики Южная Осетия слагает свои полномочия.

2. Освобождение от должности Председателя Правительства Республики Южная Осетия означает прекращение полномочий всего Правительства Республики Южная Осетия.

Статья 76 .

1. Правительство Республики Южная Осетия может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Республики Южная Осетия.

2. Парламент Республики Южная Осетия может поставить вопрос о недоверии Правительству Республики Южная Осетия. Постановление о вотуме доверия Правительству Республики Южная Осетия принимается простым большинством от общего числа избранных депутатов Парламента Республики Южная Осетия. В случае выражения Парламентом Республики Южная Осетия недоверия Правительству Республики

Южная Осетия Президент Республики Южная Осетия вправе объявить об отставке Правительства Республики Южная Осетия либо не согласиться с решением Парламента Республики Южная Осетия. Если Парламент Республики Южная Осетия в течении двух месяцев повторно выразит недоверие Правительству Республики Южная Осетия, Президент Республики Южная Осетия объявляет об отставке Правительства Республики Южная Осетия.

3. В случае принятия Президентом Республики Южная Осетия отставки Правительства Республики Южная Осетия по поручению Президента Республики Южная Осетия Правительство Республики Южная Осетия продолжает исполнять свои функции до формирования нового Правительства Республики Южная Осетия.

#### ГЛАВА VI. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ.

##### Статья 77.

1. Правосудие в Республике Южная Осетия осуществляется только судом.
2. Правосудие осуществляется посредством конституционного, арбитражного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.
3. Судостроительство в Республике Южная Осетия устанавливается конституционным законом.
4. Создание чрезвычайных судов не допускается.

##### Статья 78.

1. Судьями могут быть граждане Республики Южная Осетия, достигшие 25 лет и имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по специальности не менее трех лет.

2. Законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям.

##### Статья 79 .

1. Судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону.

2. Судьи всех судов назначаются сроком на пять лет. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе, как в порядке, установленном законом.

3. Судьи неприкосновенны. Судья не может быть привлечен к ответственности иначе, как в порядке и по основаниям, установленным законом.

4. Народные заседатели городского и районных судов избираются на собраниях граждан по месту жительства или работы открытым голосованием, а народные заседатели Верховного Суда Республики Южная Осетия и арбитражные заседатели Высшего Арбитражного Суда Республики Южная Осетия – Парламентом Республики Южная Осетия.

5. Народные заседатели всех судов избираются сроком на пять лет.

6. Статус и порядок формирования суда присяжных определяются законом.

7. Судьи, народные и присяжные заседатели могут быть отозваны только в порядке и по основаниям, установленным законом.

##### Статья 80.

1. Разбирательство во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных законом.

2. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных законом.

3. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

4. Судьи Республики Южная Осетия выносят решения именем Республики Южная Осетия.

##### Статья 81 .

Судья в Республике Южная Осетия не может быть депутатом, членом политической партии, не может заниматься иной деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

##### Статья 82 .

1. Контроль за соответствием законов и иных нормативных правовых актов Республики Южная Осетия Конституции Республики Южная Осетия осуществляет Конституционный Суд Республики Южная Осетия.

2. Конституционный Суд Республики Южная Осетия \_формируется (Президентом Республики Южная Осетия в количестве пяти судей из высококвалифицированных специалистов в области права.

3. Срок полномочий судей Конституционного Суда – десять лет.

4. Судьей Конституционного Суда может быть избрано лицо не моложе тридцати лет.

5. Порядок организации и деятельности Конституционного Суда Республики Южная Осетия определяются конституционным законом.

##### Статья 83.

1. Конституционный Суд Республики Южная Осетия по обращению Президента Республики Южная Осетия, Парламента Республики Южная Осетия, Правительства Республики Южная Осетия, Верховного Суда Республики Южная Осетия, Высшего Арбитражного Суда Республики Южная Осетия, Генерального прокурора Республики Южная Осетия, а также местных органов государственной власти разрешает дела о соответствии Конституции Республики Южная Осетия:

1) законов, нормативных актов Президента Республики Южная Осетия, Парламента Республики Южная Осетия, Правительства Республики Южная Осетия;

2) не вступивших в силу международных договоров Республики Южная Осетия.

2. Конституционный Суд Республики Южная Осетия:

1) разрешает споры о компетенции между республиканскими и местными органами власти;

2) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента Республики Южная Осетия;

3) разрешает иные вопросы, предусмотренные законом.

3. Конституционный Суд Республики Южная Осетия по жалобам на нарушение прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном законом.

4. Конституционный Суд Республики Южная Осетия дает толкование положений Конституции Республики Южная Осетия.

5. Нормативные правовые акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу и подлежат отмене.

6. Постановления, заключения Конституционного Суда Республики Южная Осетия подлежат незамедлительному опубликованию в официальных изданиях органов государственной власти. Решение Конституционного Суда Республики Южная Осетия окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения.

Статья 84 .

1. Верховный Суд Республики Южная Осетия является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и административным делам.

2. Верховный Суд Республики Южная Осетия:

1) осуществляет уголовное, гражданское и административное судопроизводство;

2) рассматривает дела, касающиеся результатов выборов, референдумов и избирательных процедур;

3) осуществляет судебный надзор за законностью разрешения дел всеми нижестоящими судами в Республике Южная Осетия;

4) по запросу Парламента Республики Южная Осетия дает заключение о наличии в действиях Президента Республики Южная Осетия признаков преступления;

5) дает руководящие разъяснения по вопросам судебной деятельности.

3. В составе Верховного Суда Республики Южная Осетия действуют судебные коллегии по гражданским, уголовным делам, кассационная коллегия, а также Президиум Верховного Суда.

4. Порядок организации и полномочия Верховного Суда Республики Южная Осетия определяются законом.

Статья 85 .

Высший Арбитражный Суд Республики Южная Осетия является судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражным судом.

Статья 86 .

Для оказания юридической помощи гражданам и организациям действует коллегия адвокатов. Организация и порядок деятельности адвокатуры определяются законом.

ГЛАВА VII. ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ.

Статья 87.

1. Прокуратура Республики Южная Осетия от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным исполнением законов, указов Президента Республики Южная Осетия и иных нормативных правовых актов на всей территории Республики Южная Осетия.

2. Органы прокуратуры Республики Южная Осетия составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров Генеральному прокурору Республики Южная Осетия. Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от других государственных органов и должностных лиц.

3. Генеральный прокурор Республики Южная Осетия назначается и освобождается от должности Парламентом Республики Южная Осетия по представлению Президента Республики Южная Осетия.

4. Иные прокуроры назначаются и освобождаются Генеральным прокурором Республики Южная Осетия, подчинены и подотчетны ему.

5. Срок полномочий Генерального прокурора Республики Южная Осетия и всех нижестоящих прокуроров – пять лет.

6. Полномочия, порядок организации и деятельности органов прокуратуры Республики Южная Осетия определяются законом.

ГЛАВА VIII. МЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ.

Статья 88.

В Республике Южная Осетия местное государственное управление обеспечивается местными представительными и исполнительными органами.

Порядок деятельности органов местного государственного управления устанавливается законом.

Статья 89.



1. В Республике Южная Осетия местными представительными органами признаются городской и районные Советы депутатов.

2. Советы депутатов образуются по принципу обеспечения представительства населения и действуют на непостоянной основе.

3. Депутаты местных представительных органов избираются сроком на три года.

Статья 90.

1. Исполнительный орган в городе и районах, а также в поселках и селах Республики Южная Осетия возглавляет глава соответствующей администрации.

2. Главы администрации города и районов назначаются на должность Президентом Республики Южная Осетия с согласия местного Совета депутатов, главы сельских (поселковых) администраций назначаются и освобождаются главой администрации района и подотчетны ему.

3. Администрации города и районов, а также сельских (поселковых) администраций входят в единую систему исполнительных органов Республики Южная Осетия, и обеспечивают проведение общегосударственной политики на местах.

Статья 91.

1. Местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением сельских (поселковых) сообществ вопросов местного значения.

2. Деятельность органов местного самоуправления определяется самими гражданами в пределах, установленных законом.

3. Компетенция и порядок создания органов местного самоуправления определяются законом.

**ГЛАВА IX. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПОРЯДОК ПЕРЕСМОТРА КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ.**

Статья 92.

1. Предложения о внесении изменений в Конституцию Республики Южная Осетия могут вносить Президент Республики Южная Осетия, депутаты Парламента Республики Южная Осетия в количестве не менее одной трети от числа избранных депутатов.

2. Вопрос об изменении Конституции Республики Южная Осетия и пересмотре ее положений не может быть выдвинут и рассмотрен в период военного или чрезвычайного положения.

3. Положения главы I Конституции «Основы конституционного строя», главы II «Права свободы и обязанности человека и гражданина» и главы IX «Конституционные поправки и пересмотр Конституции» могут быть изменены только в результате референдума.

Статья 93.

1. Поправки к главам III – VIII Конституции Республики Южная Осетия принимаются Парламентом Республики Южная Осетия большинством в две трети голосов от общего числа избранных депутатов.

2. Принятый закон о поправках к Конституции Республики Южная Осетия в течение 7 дней направляется Президенту Республики Южная Осетия для подписания и официального опубликования.

3. Президент Республики Южная Осетия в месячный срок со дня вступления в силу закона о поправках к Конституции Республики Южная Осетия осуществляет официальное опубликование Конституции Республики Южная Осетия с внесенными в нее поправками, а также с указанием даты вступления соответствующих поправок в силу.

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.**

1. Конституция Республики Южная Осетия вступает в силу со дня официального ее опубликования по результатам всенародного голосования. День всенародного голосования считается днем принятия Конституции Республики Южная Осетия.

Одновременно прекращается действие Конституции (Основного Закона) Республики Южная Осетия, принятой 2 ноября 1993, с последующими изменениями и дополнениями.

2. Законы и другие нормативные правовые акты, действовавшие до вступления в силу настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей ей, и в течение двух лет со дня принятия Конституции должны быть приведены в соответствии с нею.

3. Конституционные законы должны быть приняты в течение года со дня вступления настоящей Конституции в силу. Иные названные в Конституции законы должны быть приняты в порядке и сроки, определяемые Парламентом, но не позднее двух лет со дня вступления Конституции в силу.

4. Президент Республики Южная Осетия и Парламент Республики Южная Осетия со дня вступления в силу Конституции Республики Южная Осетия осуществляют свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны.

5. Правительство Республики Южная Осетия со дня вступления в силу настоящей Конституции приобретает права, обязанности и ответственность, установленные Конституцией Республики Южная Осетия.

6. Суды Республики Южная Осетия осуществляют правосудие в соответствии с их полномочиями, установленными настоящей Конституцией.

7. После вступления в силу Конституции Республики Южная Осетия судьи всех судов, (за исключением судей Высшего Арбитражного суда), сохраняют свои полномочия.

**Обострение ситуации в августе 2008 г.****МИД РФ: Краткая хронология миротворческой операции по принуждению Грузии к миру**

7 августа 2008 г.

00.40-00.57-Грузинской стороной открыт огонь из ствольной артиллерии по району САРАБУКИ, ДМЕНИСИ.

01.00-Командованием ВС Грузии принято решение о сборе ополченцев.

02.13-Грузинской артиллерией открыт огонь из района КЕРЕ по ЦХИНВАЛИ.

09.40-Минометный обстрел УБИАТИ.

14.30-Грузинские офицеры покинули расположение Объединенного штаба (ОШ) Смешанных сил по поддержанию мира (ССПМ). Наблюдатели от грузинской стороны оставили места несения службы.

14.45-Минометный обстрел НУЛИ, АВНЕВИ.

15.43-16.15-Подразделениями ВС Грузии со стороны АВНЕВИ велся огонь из ствольной артиллерии, танков и БМП в направлении ХЕТАГУРОВО, нанесены огневые удары по району СВЕРИ, ЗЕМО-НИКОЗИ и по юго-восточной окраине ЦХИНВАЛИ.

19.00-Обстрел ЦХИНВАЛИ.

23.30-Начальник объединенного штаба ВС Грузии по миротворческим операциям бригадный генерал М.КУРАШВИЛИ объявил о начале ведения боевых действий против «осетинских сепаратистов».

23.40-Начался массированный огневой удар по ЦХИНВАЛИ.

8 августа 2008 г.

02.30-Подразделения ВС Грузии заняли МУГУТИ и начали наступательную операцию по двум направлениям: МУГУТИ, АВНЕВИ, ХЕТАГУРОВО и МУГУТИ, ЗЕМО-НИКОЗИ, ЦХИНВАЛИ.

04.15-Начат обстрел ЦХИНВАЛИ. ВС Грузии (танковые подразделения) вели огонь прямой наводкой по местам дислокации ОШ ССПМ и миротворческого батальона.

06.00-На южной окраине города грузинские подразделения перешли в наступление.

07.40-Грузинские ВВС нанесли авиационный удар по военному городку ДЖАВА и н.п.ДИДИ-ГУПТА.

11.00-Совет Безопасности Южной Осетии обратился к России за помощью.

11.20-В Грузии объявлена всеобщая мобилизация.

11.54-В ЦХИНВАЛИ подразделения ВС Грузии, захватив военный городок миротворческого батальона «Южный», вели бой за «Северный» городок.

Батальон миротворческих сил (МС) РФ, дислоцированный в «Северном» (верхнем) городке, отразил 5 атак и продолжал вести бой. Потери батальона составили: 2 чел. – убитыми и 5 чел. – ранеными.

Дом правительства Республики Южная Осетия разрушен, государственный пункт управления перемещен в район ОШ ССПМ.

14.30-В сложившихся условиях Российская Федерация была вынуждена усилить свой миротворческий контингент в составе ССПМ в интересах выполнения возложенных на Россию миротворческих задач, а также для защиты российских граждан, находящихся в Южной Осетии.

22.00-Подразделения усиления российских МС выдвинулись к блокированным миротворцам в направлении ДЖАВА, ЦХИНВАЛИ и ведут бой с грузинскими подразделениями в 6 км сев.-вост. ЦХИНВАЛИ, подразделения российских миротворцев закрепились на северной окраине ЦХИНВАЛИ.

Завершено создание группировки войск в районе ДЖАВА для оказания помощи (деблокирования) миротворческого батальона.

9 августа 2008 г.

00.00-Вещание всех российских телеканалов на территории Грузии прекращено. Радиостанция «Голос Америки» удваивает частоту вещания.

01.25-Основные силы группировки войск Грузии оставили ЦХИНВАЛИ и пытаются закрепиться на рубеже в 2 км южнее города.

05.30-4 боевых корабля ЧФ вышли в район выгрузки ОЧАМЧИРА.

08.00-В Грузии введено военное положение сроком на 15 суток.

13.59-Артиллерийский обстрел ЦХИНВАЛИ.

15.00-Грузинская артиллерия ведет огонь по колоннам югоосетинских беженцев, движущихся по Дзарской дороге, и подразделениям усиления МС России. Подразделения ВС Грузии при поддержке артиллерии с южного направления предприняли попытку штурма позиций российского миротворческого батальона.

15.20-После перегруппировки грузинские подразделения предприняли очередную попытку наступления на ЦХИНВАЛИ. В ходе боевых действий понесли потери и отошли в районы ЗЕМО-НИКОЗИ, ТБЕТИ, ХЕТАГУРОВО, ПРИСИ.

17.10-Из порта ПОТИ в направлении порта ОЧАМЧИРА вышли 5 катеров ВМС Грузии.

19.12-При сближении с кораблями ЧФ приближающиеся катера ВМС Грузии на сигналы и запросы не отвечали, требования о покидании зоны безопасности игнорировали. После предупредительных выстрелов корабли ЧФ нанесли удары имеющимся вооружением по катерам-нарушителям, после чего последние покинули зону безопасности.

10 августа 2008 г.

01.07-Завершена выгрузка российского батальона тактической группы с большого десантного корабля «Ц.Кунников».

03.34-Артиллерия ВС Грузии продолжала наносить удары по колонам подразделений ВС РФ, выдвигающимся по Дзарской дороге.

06.30-Завершена выгрузка российской батальонной тактической группы с большого десантного корабля «Саратов».

08.00-Десантно-штурмовой полк ВС РФ сосредоточился 8 км сев-вост. ОЧАМЧИРА. Отдельная десантно-штурмовая бригада батальонной тактической группы перевезена на аэр. БАБУШАРА.

10.00-Грузинские подразделения ведут обстрел колон с ранеными, не позволяя «Красному Кресту» проводить эвакуацию.

17.53-Украинские власти предупредили, что кораблям Черноморского флота может быть отказано в возвращении в СЕВАСТОПОЛЬ.

20.10-Подразделения десантно-штурмового полка ВС РФ осуществили деблокирование моста через р.ИНГУРИ.

в течение суток-Соединения и воинские части ВС Грузии продолжали проведение локальных операций по захвату территории Республики Южная Осетия.

Продолжалось от мобилизованные резервистов национальной гвардии Грузии.

11 августа 2008 г.

03.00-Последние подразделения ВС Грузии оставили ЦХИНВАЛИ.

05.00-Из ЭЛЬ-КУТА (Ирак) в аэр. НОВОАЛЕКСЕЕВКА американскими самолетами прибыло 800 военнослужащих ВС Грузии и 80 т груза.

12.00-Воинские части и подразделения ВС РФ приступили к взятию под контроль зоны безопасности.

15.20-Три грузинских Су-25 нанесли удар по районам н.п. ТЛИАКАНИ, КВАРНЕТИ, КЕХВИ, ЕРЕДВИ. Один самолет сбит.

15.30-По сообщению помощника генсека ООН Э.Мюлле, сотрудники Миссии ООН по наблюдению в Грузии (МООННГ) выведены из Кодорского ущелья в Абхазии.

18.00-ВС РФ вышли в район ГОРИ и перешли к обороне по рубежу САКАШЕТИ, ВАРИАНИ, КАРАЛЕТИ.

Десантно-штурмовой полк ВС РФ блокировал ЗУГДИДИ.

21.40-В учебном центре ВС Грузии (ГОРИ) отмечено сосредоточение личного состава, прибывшего из Ирака.

12 августа 2008 г.

06.00-ВС Грузии приступили к проведению восстановления боеспособности и перегруппировки войск.

Подразделения десантно-штурмового полка ВС РФ блокировали СЕНАКИ.

07.00-Подразделения десантно-штурмового полка ВС РФ начали выдвижение из НАБАКЕВИ для занятия перевалов ТАБАРИ, ХОНИ, КАЛАМАРИ-СУКИ (восточнее Кодорского ущелья) на маршрутах возможного выдвижения грузинских формирований.

12.00-ВС Грузии заняли оборону, сосредотачивая основные усилия на удержании ГОРИ.

12.30-Подразделения ВС РФ вышли к северной окраине ГОРИ.

12.45-Президент Российской Федерации объявил о завершении операции по принуждению Грузии к миру.

13.00-Руководством Минобороны России принято решение о приостановке дальнейшего продвижения российских войск.

18.30-Президенты России и Франции озвучили принципы урегулирования конфликта.

23.25-Кораблями ЧФ обнаружена быстроходная групповая цель, движущаяся со стороны ПОТИ. Цель на запрос не отвечала. Был дан предупредительный залп. Цель, поставив помехи, повернула назад и скрылась.

13 августа 2008 г.

Подразделения ВС РФ боевых действий не вели; отеснив группировку ВС Грузии из зоны безопасности, блокировали район конфликта, обеспечили условия для доставки гуманитарной помощи гражданскому населению.

03.00-Авиация вела воздушную и радиолокационную разведку, сопровождение автомобильных колон с гуманитарными грузами.

09.00-В районе Кодорского ущелья подразделения ВС Грузии осуществляют сдачу оружия и выход из ущелья. Подразделения ВС Абхазии проводят в ущелье поисковые действия.

12.00-Президент Грузии согласился с основными пунктами российско-французского плана мирного урегулирования конфликта. ВС Грузии продолжали отвод войск в направлении ТБИЛИСИ.

18.40-Президент США заявил о «начале военно-гуманитарной операции в Грузии с использованием американских ВВС и ВМС», потребовав от российской стороны «освободить все коммуникации Грузии для принятия гуманитарной помощи».

14 августа 2008 г.

в течение суток-Войска (силы) группировки ВС РФ осуществляли фортификационное оборудование занятых районов и постов, проводили мероприятия по подготовке к дальнейшим действиям.

14.08-Совершен один рейс самолета ВС США с гуманитарным грузом на аэродром ТБИЛИСИ.

15.35-Часть подразделений ВС Грузии отведены в направлении МЦХЕТА, остальные войска проводили мероприятия по занятию обороны ТБИЛИСИ.

21.00-Самолеты военно-транспортной авиации ВС США совершили пять рейсов с гуманитарными и военными грузами на аэродром ТБИЛИСИ.

15 августа 2008 г.

06.00-Подразделения ВС Грузии продолжали перегруппировку с целью наращивания группировок войск в районе ТБИЛИСИ.

На территории Южной Осетии действуют отдельные диверсионно-разведывательные группы и снайперы.

10.00-Вокруг ТБИЛИСИ и прилегающих населенных пунктах создается кольцо обороны. Продолжается оборудование оборонительных позиций в районе МЦХЕТА.

15.00-Странами НАТО начато оказание гуманитарной помощи Грузии.

17.00-Передовыми подразделениями ВС РФ в целях взятия под контроль зоны безопасности выставлено 5 миротворческих постов.

16 августа 2008 г.

10.00-ВС РФ выставлено 18 постов на участке ЛАШЕ, КОШКА.

Подразделения ВС РФ заняли оборону с передним краем по рубежу левый берег канала ДИДИ-РУИ, с задачей не допустить прорыва подразделений ВС Грузии в направлении КУТАИСИ, ГОРИ. Подразделения ВС РФ заняли оборону с передним краем по рубежу оз. Наларбизеви, зап. окр. НАЦРЕТИ с задачей не допустить прорыва подразделений ВС Грузии в направлении ТБИЛИСИ, ГОРИ.

13.00-Для усиления группировки войск в Южной Осетии начат ввод на территорию республики воинских частей ВДВ.

17 августа 2008 г.

04.00-Силами диверсионных групп ВС Грузии осуществлялись попытки совершения диверсионных актов в районе РОКСКОГО ТОННЕЛЯ.

09.00-Одно из подразделений ВС Грузии, прибывшее из Ирака, занимает оборону на рубеже ОАКМИ, вост. окр. КАСПИ; на рубеже САГУРАМО, МЦХЕТА обороняется бригада МВД Грузии; резерв сосредоточен в ДИГОМИ.

10.00-Подразделениями ВС РФ наращено количество постов (до 36) на угрожаемых направлениях.

Для наращивания усилий группировки войск (сил) в Южной Осетии создан резерв сил и средств в готовности к вводу в зону конфликта.

21.15-В 3 км южнее 301 КПП обстреляна из гранатометов следовавшая из СЕНАКИ колонна российских миротворцев.

Руководство Грузии осуществляет активный поиск путей восстановления боевой способности вооруженных сил.

22.00-В ВС Грузии сохраняется казарменное положение, в том числе в подразделениях, дислоцирующихся в ГОРИ.

18 августа 2008 г.

в течение суток-Соединения и воинские части ВС РФ занимают назначенные районы, проводят разведывательно-поисковые действия и обеспечивают безопасность гражданского населения в зонах ответственности, осуществляется подготовка подразделений к выводу в пункты постоянной дислокации.

06.00-Министр иностранных дел Франции заявил о необходимости направления в зону грузино-осетинского конфликта международных миротворческих сил и оказания давления на противостоящие стороны с целью добиться вывода российских войск с территории Грузии.

12.00-Южная Осетия выступает против присутствия на ее территории международных наблюдателей и обращается к России с просьбой о размещении в регионе российской военной базы.

15.00-Подразделения ВС Грузии продолжают выполнять мероприятия по восстановлению боеспособности и подготовке обороны на подступах к ТБИЛИСИ, активизируют диверсионно-террористическую деятельность на территории Южной Осетии.

18.00-Указом президента Абхазии в ряде районов республики отменено военное положение.

19 августа 2008 г.

06.00-Руководство грузинских силовых структур предпринимает попытки восстановить контроль над автомобильной дорогой ГОРИ, ТБИЛИСИ.

08.00-ВС Грузии наращивают оборонительные рубежи на тбилисском направлении.

По имеющимся данным, планируется вход в акваторию Черного моря кораблей стран-членов НАТО.

12.00-Подразделения усиления ВС РФ занимают назначенные районы и обеспечивают безопасность гражданского населения в зонах ответственности.

Великобритания и США вынесли на открывающееся в БРЮССЕЛЕ экстренное заседание министров иностранных дел стран-членов НАТО предложение о «приостановке» сотрудничества с Россией в области обеспечения совместной безопасности.

13.00-Подтверждается информация о деморализации личного состава ВС Грузии. При проведении строевого смотра президентом Грузии в ВАЗИАНИ личный состав выглядел подавленным, около 200 военнослужащих не имели военной формы, до 150 военнослужащих покинули центр горной подготовки в САЧХЕРЕ. Военнослужащие США, ответственные за подготовку грузинских ВС, отметили низкую боеготовность войск и их неспособность противостоять ВС РФ.

17.00-Ответным огнем после нападения на группу российских миротворцев вооруженными лицами в районе СХАЛТБА уничтожен один сотрудник полиции, один захвачен в плен.

18.00-Подвижными группами российских миротворцев обнаружены и задержаны в районах:

порта ПОТИ вооруженная группа численностью 20 чел.;

ЗУГДИДИ – вооруженная группа численностью 20 чел. на 5 бронированных автомобилях с опознавательными знаками ВС Грузии.

21.00-Подразделения ВС Грузии пытаются активизировать разведывательную и диверсионно-террористическую деятельность, для чего продолжают применять беспилотные самолеты-разведчики. Один из таких беспилотных самолетов разведчиков сбит дежурным расчетом ПВО от подразделений усиления ВС РФ в 16 км южнее ЦХИНВАЛИ.

20 августа 2008 г.

08.00-Соединения и воинские части ВС Грузии продолжают перегруппировку и восстановление боеспособности. Частью сил

занимают оборону на подступах к ТБИЛИСИ.

Осуществляется оборона на рубеже ОКАМИ – вост. окраина КАСПИ; на рубеже САГУРАМО, МЦХЕТА заняла оборону бригада МВД Грузии, общевойсковой резерв до танкового батальона сосредоточен в районе ДИГОМИ.

Продолжаются работы по оборудованию позиций в районе ХОВЛЕ (3 км юго-западнее КАСПИ).

Подразделения ВС Грузии сосредоточились в пункте постоянной дислокации ВАЗИАНИ и в районе КОДЖОРИ. До 800 грузинских военнослужащих сосредоточены в районе ОНИ.

Подразделения специального назначения Грузии пытаются активизировать диверсионно-террористическую деятельность на территории Южной Осетии и в приграничных с ней районах.

08.30-Корабли ВМС Испании и ВМС Германии начали проход пролива Дарданеллы.

11.30-В 1-2 км от здания Центральной республиканской больницы в ЦХИНВАЛИ на горном склоне замечен открывший огонь грузинский пулеметный расчет. Российскими миротворцами открыт ответный огонь на поражение.

12.00-В Ставропольском крае органами ФСБ по обвинению в шпионаже в пользу Грузии задержан старший офицер ВС РФ М.Хачитзе, проходивший службу в одной из воинских частей на Северном Кавказе.

13.00-В акватории Черного моря отмечено появление кораблей ВМС Турции.

14.35-Командованием ВС Грузии предпринимаются попытки восстановления системы связи и управления войсками. Отмечается работа 10 узлов связи ВС Грузии на УКВ радиосетях.

16.00-В районе 2 км зап. ДАВАТИ обнаружено и изъято две переносные пусковые установки и девять единиц ПТУР.

21.00-Президент Южной Осетии подписал указ об отмене чрезвычайного положения.

21 августа 2008 г.

00.10-Руководство Грузии обратилось к министерству обороны США с просьбой оказать содействие в срочном возвращении в пункты постоянной дислокации грузинских военнослужащих, проходящих обучение в американских учебных заведениях. Кроме того, с руководством США активно обсуждаются вопросы поставок в Грузию продукции военного назначения.

06.00-Соединения и воинские части ВС Грузии концентрируются в центральной части страны, восстанавливают боеспособность и осуществляют подготовку к дальнейшим действиям.

Подразделения ВС Грузии занимают рубеж ОКАМИ – вост. окр. КАСПИ; части МВД Грузии на рубеже САГУРАМО, МЦХЕТА; резерв сосредоточен в районе ДИГОМИ; подразделение ВС Грузии – в пункте постоянной дислокации (ВАЗИАНИ).

По имеющимся данным, грузинская сторона дополнительно развернула силы и средства на левом берегу р.Ксани, сосредоточив в районе АГЯНИ до семи танков и одного БТР, в районе ХИДИСКУРИ – до 5 танков и одного БТР, а также до 20 единиц специальной техники.

08.30-Подразделения усиления ВС РФ:

на югоосетинском направлении:

несут службу на 30 миротворческих постах и сторожевых заставах в районе ГОРИ и по административной границе Южной Осетии; продолжается инженерное оборудование районов сосредоточения; охраняют важные объекты на коммуникациях; подразделения миротворцев осуществляют погрузку и выдвигают железнодорожным транспортом в пункты постоянной дислокации;

на абхазском направлении:

находятся в районах сосредоточения зап. СЕНАКИ, обеспечивают безопасность гражданского населения в районе СЕНАКИ, ПОТИ; контролируют перевал КАЛАМАРИ-СУКИ; осуществляют подготовку к выставлению дополнительных миротворческих наблюдательных постов в первой и второй линиях зоны безопасности; выполняют задачи по охране административных зданий в ЗУГДИДИ.

13.30-Абхазия и Южная Осетия по результатам «общенационального схода» направили России обращения президентов и парламентов республик с просьбой признать независимость самопровозглашенных государств.

18.35-Корабли ВМС Испании и ВМС Германии вошли в Черное море.

22 августа 2008 г.

08.00-Командование грузинских силовых структур продолжает проведение разведывательных мероприятий по вскрытию характера и направленности деятельности подразделения ВС РФ и югоосетинских формирований, а также подготовку вооруженных акций в зоне грузино-осетинского конфликта.

Соединения и воинские части ВС Грузии концентрируются в центральной части республики, восстанавливают боеспособность и осуществляют подготовку к дальнейшим действиям. Ведутся инженерные работы по созданию оперативного построения обороны.

Соединения и воинские части ВС РФ, приостановив активные боевые действия, занимают назначенные районы, проводят разведывательно-поисковые действия и обеспечивают безопасность гражданского населения в зонах ответственности. Части и подразделения, сосредоточенные в районе 1,5 км сев.-зап. АРДОН, осуществляют перевозку железнодорожным транспортом в пункты постоянной дислокации.

10.00-Малый ракетный катер «Мираж» прибыл на рейд СЕВАСТОПОЛЯ. Попыток противодействия со стороны украинских властей не отмечено.

15.10-Фрегат ВМС Польши и эсминец ВМС США прошли пролив Босфор.

17.30-Соединения и воинские части ВС РФ завершили выставление миротворческих наблюдательных постов зон безопасности на югоосетинском и на абхазском направлениях.

18.00-Соединения и воинские части ВС РФ, принимавшие участие в миротворческой операции, выведены за линию миротворческих наблюдательных постов и приступили к подготовке осуществления вывода в пункты постоянной дислокации с 23 августа 2008 г.

### **Заявление МИД России о ситуации в Южной Осетии (Москва, 3 августа 2008 г.)**

Ситуация в зоне грузино-осетинского конфликта, резко обострившаяся 1-2 августа в результате повлекшего человеческие жертвы массированного минометного обстрела жилых кварталов Цхинвали, остается крайне взрывоопасной. Угроза широкомасштабных военных действий между Грузией и Южной Осетией становится все более реальной.

Вопреки разнообразным заявлениям грузинского руководства о необходимости принятия срочных мер для деэскалации напряженности, практические действия Тбилиси опровергают эти декларации. Вечером 2 августа и в ночь на 3 августа Грузия проводила открытые войсковые маневры на подступах к Цхинвали, стягивала силы и тяжелую бронетехнику к зоне грузино-осетинского конфликта.

Российская сторона вновь выражает самую серьезную тревогу в связи с последними событиями в Южной Осетии. Мы предпринимаем настойчивые усилия по дипломатическим каналам и по линии Смешанных сил по поддержанию мира в зоне конфликта, чтобы предотвратить нарастание военного противостояния, избежать новых человеческих жертв и разрушений, вернуть ситуацию в контролируемое русло.

Считаем крайне важным немедленное возобновление переговорного процесса в формате Смешанной контрольной комиссии, а также проведение экстренных рабочих встреч представителей конфликтующих сторон. Курс, взятый грузинской стороной на демонтаж СКК, в нынешних условиях особо контрпродуктивен и опасен. Более активную и четкую позицию в поддержку скорейшего возобновления нашей совместной работы в формате Комиссии должна занять миссия ОБСЕ в Грузии.

Бесспорным приоритетом остается подписание сторонами соглашения о невозобновлении военных действий и гарантиях безопасности, идея которого была ранее выдвинута ОБСЕ. Принятие соответствующих обязательств по этому документу позволило бы отвести угрозу войны в регионе посредством осуществления реальных мер доверия.

МИД России призывает стороны к максимальной сдержанности. Они должны в духе доброй воли нацелить свои усилия на урегулирование кризисной ситуации и предотвращение ее рецидивов. Россия и дальше

будет принимать все меры для нахождения взаимоприемлемых мирных решений. Силовые сценарии окончательно обрушат надежды на урегулирование грузино-осетинского конфликта.

3 августа 2008 года

### **Заявление МИД России о ситуации в Южной Осетии (Москва, 8 августа 2008 г.)**

В ночь на 8 августа, буквально через несколько часов после достижения договоренности о проведении переговоров по урегулированию нового витка югоосетинского конфликта, грузинские военные подразделения предприняли вероломное, массированное нападение на Цхинвали. Силовым сценарий был задействован грузинским руководством, несмотря на все дипломатические усилия, которые были предприняты в контактах между Москвой, Тбилиси, Цхинвали, Вашингтоном и другими заинтересованными столицами.

В результате полностью подорван кредит доверия к грузинскому руководству как ответственному участнику переговорного процесса и в целом международного общения, соответствующего принципам Устава ООН. Стало абсолютно понятным, почему на протяжении длительного периода Тбилиси под различными предложениями упорно уклонялся от заключения юридически обязывающих соглашений с Южной Осетией и Абхазией о неприменении силы.

Сейчас еще не поздно предотвратить массовое кровопролитие и новые жертвы, в том числе среди мирного населения. Мы также весьма озабочены судьбой российских миротворцев.

Грузинское руководство должно одуматься и вернуться к цивилизованным способам решения сложных вопросов политического урегулирования. Мы также рассчитываем, что наши зарубежные партнеры и в целом международное сообщество не останутся безучастными в этот трудный момент, когда решаются судьбы сотен тысяч людей, живущих в этом регионе. Необходимо совместно остановить насилие, чреватое серьезнейшими последствиями для региональной и международной безопасности.

Российская Федерация продолжит усилия, направленные на предотвращение дальнейшего кровопролития и возвращение ситуации в Южной Осетии в мирное русло.

8 августа 2008 года

### **Заявление Президента России Д.А. Медведева в связи с ситуацией в Южной Осетии (Москва, 8 августа 2008 г.)**

Вы знаете, что Россия присутствовала и присутствует на территории Грузии на абсолютно законных началах, исполняя свою миротворческую миссию в соответствии с теми международными договоренностями, которые были достигнуты. И главной своей задачей мы считали и считаем сохранение мира. Россия исторически была и останется гарантом безопасности народов Кавказа.

Сегодня ночью в Южной Осетии грузинские войска, по сути, совершили акт агрессии против российских миротворцев и мирных жителей. То, что произошло, это грубейшее нарушение международного права и тех мандатов, которые были когда-то выданы России мировым сообществом как партнеру по мирному урегулированию.

Действия грузинской стороны привели к человеческим жертвам, в том числе и среди российских миротворцев. Ситуация дошла до того, что миротворцы с грузинской стороны стреляли по российским миротворцам, вместе с которыми были обязаны выполнять свою миссию по сохранению мира в регионе. Сейчас в Южной Осетии гибнут мирные люди, женщины, дети, старики, и большинство из них – это граждане Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией и федеральным законодательством как Президент Российской Федерации я обязан защищать жизнь и достоинство российских граждан, где бы они ни находились.

Логика предпринимаемых нами сейчас шагов продиктована этими обстоятельствами. Мы не допустим безнаказанной гибели наших соотечественников. Виновные понесут заслуженное наказание.

### **Письмо Постоянного представителя России при ООН в Нью-Йорке В.И. Чуркина от 11 августа 2008 г. на имя Председателя Совета Безопасности (Нью-Йорк, 13 августа 2008 г.)**

В связи с обсуждениями, состоявшимися на 5951-м и последующих заседаниях Совета Безопасности, имею честь информировать Вас о следующей по-зиции Российской Федерации.

7 августа 2008 года грузинские силы в нарушение существующих соглашений о прекращении огня в зоне грузино-осетинского конфликта начали военную операцию в Южной Осетии. В первые часы осуществления операции город Цхинвали подвергся значительным разрушениям; при этом погибли 1500 мирных жителей, большую часть которых составляют российские граждане. Целенаправленному массированному нападению подвергся российский миротворческий контингент, входящий в состав Смешанных сил по поддержанию мира. Российские миротворцы понесли потери.

Масштабы нападения на военнослужащих Российской Федерации, развернутых на территории Грузии на законных основаниях, и граждан Российской Федерации, количество погибших в результате этого нападения, а также заявления политического и военного руководства Грузии, продемонстрировавшие агрессивные намерения грузинской стороны, свидетельствуют о том, что мы имеем дело с незаконным применением военной силы против Российской Федерации. В этих обстоятельствах российская сторона была вынуждена использовать свое неотъемлемое право на самооборону, закрепленное в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций.

Имею честь заверить Вас в том, что применение силы российской стороной строго соразмерно масштабам нападения и преследует одну-единственную цель – защитить российский миротворческий контингент и граждан Российской Федерации от незаконных действий грузинской стороны и предотвратить вооруженные нападения на них в будущем. Российская сторона не совершает нападений на гражданское население или гражданские объекты. Российским военным подразделениям были даны соответствующие указания.

Применение силы российской стороной в порядке самообороны будет продолжаться до тех пор, пока не перестанут существовать обусловившие его обстоятельства.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Виталий Чуркин

Посол

### **Заявление Президента Российской Федерации Д.А. Медведева (Москва, 26 августа 2008 г.)**

Уважаемые граждане России!

Вы, безусловно, знаете о трагедии Южной Осетии. Ночной расстрел Цхинвала грузинскими войсками привел к гибели сотен наших мирных граждан. Погибли российские миротворцы, до конца выполнившие свой долг по защите женщин, детей и стариков.

Грузинское руководство в нарушение Устава ООН, своих обязательств по международным соглашениям, вопреки здравому смыслу развязала вооруженный конфликт, жертвами которого стали мирные люди. Эта же участь ждала Абхазию. Очевидно, в Тбилиси рассчитывали на блицкриг, который поставил бы мировое сообщество перед свершившимся фактом. Был выбран самый бесчеловечный способ добиться своей цели – присоединить Южную Осетию ценой уничтожения целого народа.

Это была не первая попытка. В 1991 году президент Грузии Гамсахурдия с призывом «Грузия для грузин» – только вдумайтесь в эти слова – приказал штурмовать Сухум и Цхинвал. Тысячи погибших, десятки тысяч беженцев, разорённые сёла – вот к чему тогда это привело. Именно Россия в тот момент остановила истребление абхазского и осетинского народов. Наша страна стала посредником и миротворцем, добиваясь политического урегулирования. При этом мы неизменно исходили из признания территориальной целостности Грузии.

Грузинское руководство выбрало другой путь. Срыв переговорного процесса, игнорирование достигнутых договоренностей, политические и военные провокации, нападения на миротворцев – всё это грубо нарушало режим в зонах конфликта, установленный при поддержке ООН и ОБСЕ.

Россия проявляла выдержку и терпение. Мы неоднократно призывали вернуться за стол переговоров и не отошли от своей позиции даже после одностороннего провозглашения независимости Косово. Но наши настойчивые предложения к грузинской стороне заключить с Абхазией и Южной Осетией договоренности о неприменении силы остались без ответа. К сожалению, их проигнорировали и в НАТО, и даже в ООН.

Сейчас понятно: мирное разрешение конфликта в планы Тбилиси не входило. Грузинское руководство методично готовилось к войне, а политическая и материальная поддержка внешних покровителей только укрепляла ощущение собственной безнаказанности.

В ночь на 8 августа 2008 года в Тбилиси сделали свой выбор. Саакашвили избрал геноцид для решения своих политических задач. Этим он собственноручно перечеркнул все надежды на мирное существование осетин, абхазов и грузин в одном государстве. Народы Южной Осетии и Абхазии неоднократно высказывались на референдумах в поддержку независимости своих республик. Мы понимаем, что после того, что произошло в Цхинвале и планировалось в Абхазии, они имеют право решить свою судьбу сами.



Президенты Южной Осетии и Абхазии, основываясь на результатах референдумов и решениях республиканских парламентов, обратились к России с просьбой о признании государственного суверенитета Южной Осетии и Абхазии. Совет Федерации и Государственная Дума проголосовали в поддержку этих обращений.

Исходя из сложившейся ситуации необходимо принять решение. Учитывая свободное волеизъявление осетинского и абхазского народов, руководствуясь положениями Устава ООН, декларацией 1970 года о принципах международного права, касающихся дружественных отношений между государствами, Хельсинкским Заключительным актом СБСЕ 1975 года, другими основополагающими международными документами – я подписал Указы о признании Российской Федерацией независимости Южной Осетии и независимости Абхазии.

Россия призывает другие государства последовать её примеру. Это нелегкий выбор, но это единственная возможность сохранить жизни людей.

### **Комментарий Министерства иностранных дел Российской Федерации относительно выполнения плана «Д.А.Медведева–Н.Саркози» (Москва, 1 сентября 2008 г.)**

В дискуссиях вокруг ситуации в Южной Осетии и Абхазии наши западные партнеры призывают к полному выполнению 6 принципов, согласованных Президентом России и Президентом Франции 12 августа 2008 года в Москве. При этом нередко звучат утверждения, что именно Россия якобы не до конца выполнила зафиксированные в этих принципах договоренности.

Соответствующие разъяснения, подкрепленные фактами, о том, что все предусмотренные в принципах действия Москва уже осуществила, делались нами неоднократно на самом высоком уровне. Хотели бы еще раз подробно остановиться на этом вопросе с тем, чтобы внести в него окончательную ясность.

Первый принцип гласит: «не прибегать к использованию силы». Адресован он прежде всего грузинскому руководству, которое совершило агрессивное нападение на Южную Осетию в ночь на 8 августа в нарушение всех своих обязательств и имеющихся договоренностей. Россия в течение последнего года последовательно добивалась, в том числе в ОБСЕ и Совете Безопасности ООН, заключения соглашения Тбилиси с Цхинвалом и Сухумом, в котором в юридически обязывающей форме закреплялась бы недопустимость силовых действий для урегулирования конфликтов. Наши предложения многократно отвергались режимом Саакашвили, а его покровители отказались воздействовать на грузинского лидера. Поэтому нет никаких сомнений, что выполнение первого принципа инициативы Медведева–Саркози целиком зависит от Тбилиси и тех, кто его поддерживает.

Принцип второй предполагает окончательное прекращение всех военных действий. Здесь тоже главное – удержать Саакашвили от новых военных авантур, не допустить перевооружения режима, который за последние 4 года неоднократно демонстрировал, на какие цели он использует поставляемое ему открыто и скрытно оружие. К сожалению, есть сведения о том, что перевооружение режима Саакашвили уже началось. Участники этого процесса должны осознать свою ответственность. Что касается России, то военные действия нашего усиленного миротворческого контингента, предпринятые в целях принуждения агрессора к миру, были завершены по приказу Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации 12 августа 2008 года.

Принцип третий касается свободного доступа к гуманитарной помощи. Каких-либо препятствий на ее пути с российской стороны не существует. Такая помощь в значительных объемах поступала и продолжает поступать с территории Российской Федерации. Наши миротворцы, контролирующие зону безопасности вокруг Южной Осетии, также имеют приказ пропускать любые согласованные с Цхинвалом гуманитарные поставки с территории Грузии в соответствии с общепринятыми процедурами. Разумеется, такие процедуры предполагают контроль за тем, чтобы декларируемые в качестве помощи грузы действительно имели сугубо гуманитарный характер.

Четвертый принцип, требующий возвращения вооруженных сил Грузии в места их постоянной дислокации, то есть в казармы, заслуживает особого внимания, поскольку имеющиеся данные пока не позволяют говорить о его выполнении грузинской стороной. Необходимо, чтобы свою роль в обеспечении строгого выполнения данного принципа сыграла Миссия ОБСЕ в Грузии.

Пятый принцип состоит из двух частей. Что касается вывода Вооруженных Сил Российской Федерации на линию, предшествующую началу боевых действий, то этот процесс завершен. Все введенные в Южную Осетию для отражения грузинской агрессии подразделения наших вооруженных сил возвращены на территорию России, за исключением тех, которые находятся в Южной Осетии в ответ на просьбу ее руководства для выполнения функций поддержания мира. Кроме того, российские миротворческие силы, как это и предусмотрено во второй части пятого принципа, принимают дополнительные меры безопасности. В этих целях сформирована зона безопасности вокруг Южной Осетии, режим которой в настоящее время обеспечивается постами российских миротворческих сил общей численностью до 500 человек.

С пятым принципом тесно увязан шестой – начало международного обсуждения путей обеспечения прочной безопасности Южной Осетии и Абхазии. Такое обсуждение уже активно идет в ОБСЕ, где принято решение о направлении в состав Миссии ОБСЕ в Грузии дополнительно до 100 военных наблюдателей. Российская сторона готова к их дальнейшему увеличению. Учитывая печальный опыт, связанный с агрессивными устремлениями нынешнего грузинского руководства, функции военных наблюдателей ОБСЕ должны концентрироваться на патрулировании зоны безопасности с особым вниманием к ее внешнему периметру. Российские миротворцы готовы к самому тесному сотрудничеству с ними. Кроме того, в зоне безопасности целесообразно обеспечить международное полицейское присутствие. Такое присутствие могло бы быть развернуто по мандату ОБСЕ с опорой на возможности Евросоюза, учитывая проявленную членами ЕС заинтересованность в этом. Мы будем готовы рассмотреть возможность участия российских представителей в международном полицейском присутствии в зоне безопасности. Предстоит согласовать на международном уровне режим этой зоны, прежде всего – параметры ее демилитаризации.

Когда международные механизмы (дополнительные военные наблюдатели, полицейский компонент и возможные другие формы международного участия) будут созданы и начнут полноценно функционировать, можно будет провести анализ оперативной обстановки в зоне безопасности с целью убедиться, что ее режим эффективен с точки зрения недопущения новых нападений на Южную Осетию и возобновления боевых действий.

В аналогичном ключе мы готовы рассматривать и вопрос расширения сотрудничества российских миротворческих сил с международными присутствиями в зоне безопасности вокруг Абхазии, учитывая уже имеющийся полезный опыт взаимодействия в этом районе между нашими миротворцами и военными наблюдателями ООН.

У российской стороны нет намерения навсегда сохранять свои миротворческие силы за пределами Южной Осетии и Абхазии. Вместе с тем мы будем настаивать на обеспечении в изложенном выше духе надежного международного контроля в прилегающих к их территории районах Грузии, чтобы предотвращать подготовку тбилиским режимом новых военных авантур.

В конечном счете, согласование всех конкретных аспектов эффективного режима в зонах безопасности должно быть оформлено юридически и подкреплено подписанием грузинской стороной с Южной Осетией и Абхазией документов о взаимных гарантиях неприменения силы.

Все это позволит последовательно продвигаться к ситуации, когда контрольную деятельность в зонах безопасности будут осуществлять международные присутствия на основе упомянутых выше гарантий.

1 сентября 2008 года

**Изложение существа договоренностей между  
Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым и  
Президентом Французской Республики Н. Саркози  
об осуществлении Плана от 12 августа 2008 года  
(Москва, 8 сентября 2008 г.)**

Еще раз подтвердить обязательства всех сторон в полном объеме соблюдать положения Плана Медведева–Саркози из шести пунктов от 12 августа 2008 года.

1. Вывод сил

- Вывод всех российских миротворческих сил с пяти наблюдательных постов на линии от Поти до Сенаци включительно максимум в течение 7 дней, принимая во внимание подписание 8 сентября 2008 года юридически обязывающих документов с гарантиями неприменения силы против Абхазии.

- Полный вывод российских миротворческих сил из зон, прилегающих к Южной Осетии и Абхазии, на линию, предшествующую началу боевых действий. Этот вывод будет осуществлен в течение 10 дней после развертывания в этих зонах международных механизмов, включая не менее 200 наблюдателей от ЕС, которое должно произойти не позднее 1 октября 2008 года, с учетом наличия юридически обязывающих документов, гарантирующих неприменение силы против Абхазии и Южной Осетии.

- Завершение возвращения грузинских вооруженных сил в места дислокации до 1 октября 2008 года.

2. Международные механизмы наблюдения

- Международные наблюдатели МООННГ будут и далее осуществлять свой мандат в районе своей ответственности в соответствии с численностью и схемой дислокации по состоянию на 7 августа 2008 года, без ущерба для возможных корректировок в будущем по решению Совета Безопасности ООН.

- Международные наблюдатели ОБСЕ будут и далее осуществлять свой мандат в районе своей ответственности в соответствии с численностью и схемой дислокации по состоянию на 7 августа 2008 года без ущерба для возможных корректировок в будущем по решению Постоянного Совета ОБСЕ.

• Следует ускорить подготовку развертывания дополнительных наблюдателей в зонах, прилегающих к Южной Осетии и Абхазии, в количестве, достаточном для замены российских миротворческих сил, до 1 октября 2008 года, включая минимум 200 наблюдателей от Европейского Союза.

• Европейский союз как гарант принципа неприменения силы активно готовит развертывание наблюдательной миссии в дополнение к уже существующим механизмам наблюдения.

### 3. Международные дискуссии

• Международные дискуссии, предусмотренные в пункте 6 Плана Медведева–Саркози от 12 августа 2008 года, начнутся 15 октября 2008 года в Женеве. Подготовительные дискуссии начнутся в сентябре с.г.

• Эти дискуссии будут посвящены, в частности, обсуждению следующих вопросов:

- пути обеспечения безопасности и стабильности в регионе;  
- вопрос о беженцах и перемещенных лицах на основе международно признанных принципов и практики постконфликтного урегулирования;

- любой другой вопрос, внесенный с обоюдного согласия сторон.

8 сентября 2008 года

## Реакция Грузии

### Закон Грузии об оккупированных территориях (Тбилиси, 23 октября 2008 г.)

Грузия – суверенное, единое и неделимое государство, и нахождение на ее территории вооруженных сил любого другого государства без четкого и добровольного согласия Грузии в соответствии с Гаагскими правилами 1907 года, IV Женевской конвенцией 1949 года и нормами международного обычного права является незаконной военной оккупацией территории суверенного государства.

#### Статья 1. Цель Закона

Цель настоящего Закона – определение статуса территорий, оккупированных в результате военной агрессии Российской Федерации, установление особого правового режима на этих территориях.

#### Статья 2. Оккупированные территории и морские зоны

В целях настоящего Закона оккупированными территориями и морскими зонами (далее – оккупированные территории) являются:

а) территории Абхазской Автономной Республики;

б) Цхинвальский регион (территории бывшей Юго-Осетинской автономной области);

в) на Черном море: внутренние воды и территориальное море Грузии, входящие в морскую акваторию вдоль административной границы на юге от реки Псоу на Государственной границе Грузии с Российской Федерацией до места впадения реки Ингури в Черное море, их дно и недра, на которых Грузия осуществляет суверенитет, а также морские зоны: прилегающая зона, особая экономическая зона и континентальный шельф, где Грузия в соответствии со своим законодательством и нормами международного права, в частности с Конвенцией ООН «О морском праве» 1982 года, пользуется фискальными, санитарными, иммиграционными и таможенными правами, а в особой экономической зоне и на континентальном шельфе – суверенными правами и юрисдикцией;

г) воздушное пространство над территориями, предусмотренными подпунктами «а», «б» и «в» настоящей статьи.

#### Статья 3. Правовой режим оккупированных территорий

На оккупированных территориях на срок действия настоящего Закона распространяется режим чрезвычайного положения, а также особый правовой режим, который подразумевает ограничения по вопросам свободного передвижения, осуществления предусмотренной настоящим Законом экономической деятельности, заключения сделок, связанных с недвижимым имуществом, на оккупированных территориях, и иным вопросам, определенным настоящим Законом.

#### Статья 4. Ограничение свободного передвижения на оккупированных территориях

1. Для граждан иностранных государств и лиц без гражданства въезд на оккупированные территории допускается только:

а) на территории Абхазской Автономной Республики – с направления Зугдидского муниципалитета;

б) в Цхинвальский регион (на территории бывшей Юго-Осетинской автономной области) – с направления Горийского муниципалитета.

2. Кроме определенных в пункте первом настоящей статьи территорий, проникновение на оккупированные территории со всех других направлений для граждан иностранных государств и лиц без гражданства запрещается и наказывается в соответствии с Уголовным кодексом Грузии.

3. В особых случаях может быть выдано специальное разрешение на въезд на оккупированные территории в порядке, установленном правовым актом Правительства Грузии, если указанное служит

государственным интересам Грузии, мирному урегулированию конфликта, деокупации или гуманитарным целям.

Статья 5. Право собственности на недвижимое имущество на оккупированных территориях

1. На оккупированных территориях любая сделка, связанная с недвижимым имуществом, заключенная с нарушением требований законодательства Грузии, считается недействительной с момента заключения и не порождает правовых последствий.

2. На оккупированных территориях приобретение права собственности на имущество допускается только путем наследования по закону или по завещанию, если наследники относятся к какой-либо очереди наследников по закону.

Статья 6. Ограничение экономической деятельности на оккупированных территориях

1. На оккупированных территориях запрещается деятельность следующих видов:

а) любая экономическая (предпринимательская или непредпринимательская) деятельность, независимо от того, осуществляется ли она с целью извлечения прибыли, дохода или компенсации, если такая деятельность в соответствии с законодательством Грузии требует получения соответствующей лицензии или разрешения, авторизации либо регистрации или согласования при отсутствии таковых;

б) ввоз или(и) вывоз военной продукции и продукции двойного назначения;

в) международное воздушное, морское и железнодорожное сообщение, а также международные перевозки дорожными транспортными средствами;

г) пользование государственными ресурсами;

д) организация денежных переводов;

е) финансирование деятельности, предусмотренной подпунктами «а» – «д» настоящего пункта, или содействие в какой-либо иной форме.

2. На оккупированных территориях деятельность, предусмотренная пунктом первым настоящей статьи, допускается только в особом случае по специальному согласию, которое выдается в порядке, установленном правовым актом Правительства Грузии, если это служит государственным интересам Грузии, мирному урегулированию конфликта, деокупации или гуманитарным целям.

3. Нарушение требований настоящей статьи влечет ответственность, установленную законодательством Грузии.

4. Установленные законодательством Грузии санкции за осуществление на оккупированных территориях видов деятельности, предусмотренных пунктом первым настоящей статьи, распространяются и на связанных лиц, то есть на лиц, которые прямо или косвенно участвуют в капитале лиц, осуществляющих деятельность, указанную в пункте первом настоящей статьи, или (и) в какой-либо форме влияют на принятие ими решений.

5. К связанным лицам в целях пункта 4 настоящей статьи относятся:

а) лицо, имеющее долю или более 5 процентов акций в лице, осуществляющем деятельность, предусмотренную пунктом первым настоящей статьи;

б) лицо, имеющее долю или более 25 процентов акций в лице, определенном подпунктом «а» настоящего пункта;

в) лицо, имеющее долю или более 50 процентов акций в лице, определенном подпунктом «б» настоящего пункта.

Статья 7. Защита прав человека и культурного наследия на оккупированных территориях

1. Оккупированные территории являются неотъемлемой частью территории Грузии и на них распространяется законодательство Грузии. Ответственность за нарушение определенных Конституцией Грузии общепризнанных прав человека на оккупированных территориях в соответствии с нормами международного права возлагается на Российскую Федерацию.

2. Исполнительная власть Грузии обязана периодически предоставлять соответствующим международным организациям информацию о фактах нарушения прав человека на оккупированных территориях.

3. Возмещение материального и морального вреда, причиненного на оккупированных территориях гражданам Грузии, лицам без гражданства и находящимся в Грузии и перешедшим на оккупированные территории с соответствующим разрешением гражданам иностранных государств, полностью возлагается на Российскую Федерацию как на государство, осуществляющее военную оккупацию.

4. Ответственность за охрану культурного наследия на оккупированных территориях возлагается на Российскую Федерацию.

Статья 8. Незаконные органы (должностные лица)

1. Любой орган (должностное лицо) считается вне закона, если он не создан (назначено/избрано) в порядке, установленном законодательством Грузии, или (и) на оккупированных территориях в какой-либо форме фактически осуществляет законодательные, исполнительные или судебные функции либо иную деятельность, отнесенные к функциям государственных органов Грузии или органов местного самоуправления.

2. Любой акт, изданный органами, предусмотренными пунктом первым настоящей статьи, считается недействительным и не порождает правовых последствий.

Статья 9. Обязательства властей Грузии

1. При нарушении требований настоящего Закона власти Грузии обязаны применять все механизмы, предусмотренные законодательством Грузии и международным правом в целях защиты законных интересов и безопасности Грузии.

2. Правительство Грузии обязано обеспечить оформление двусторонних договоров в целях обеспечения государством – участником договора применения соответствующих санкций, установленных законодательством этого же государства, в отношении лиц, нарушивших требования настоящего Закона.

Статья 10. Переходные положения

1. Правительству Грузии в месячный срок после введения настоящего Закона в действие обеспечить принятие всех правовых актов, предусмотренных настоящим Законом и устанавливающих особый режим на оккупированных территориях.

2. Исходя из соглашения «О прекращении огня» от 12 августа 2008 года действие настоящего Закона также распространяется на следующие территории: село Переви Сачхерского района, территории Куртского, Ередвского и Ажарского муниципалитетов и Ахалгорского муниципалитета.

Статья 11. Введение Закона в действие

1. Настоящий Закон ввести в действие по опубликованию.

2. Действие пункта первой статьи 5, статей 6 и 8 настоящего Закона распространяются на отношения, возникшие с 1990 года.

3. Предусмотренный настоящим Законом правовой режим действует до полного восстановления юрисдикции Грузии на оккупированных территориях.

Президент Грузии Михаил Саакашвили

Тбилиси, 23 октября 2008 года

## **Государственная стратегия Грузии в отношении оккупированных территорий**

Правительство Грузии

Государственная Стратегия в отношении оккупированных территорий

Вовлечение путем сотрудничества

Преамбула

Государственной целью Грузии является обеспечение такого будущего, когда каждый гражданин страны будет пользоваться привилегиями демократического правления, глобально интегрированной, развитой экономикой и жить в толерантном, полиэтничном и многокультурном обществе. Этот подход основывается на всеобщих принципах и ценностях, разделяемых всеми европейскими народами и отраженных в Хельсинском Заключительном акте.

Правительство Грузии стремится сделать доступными населению Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии все преимущества, которые несет прогресс, достигнутый в результате осуществляемых в государстве реформ, и более глубокая интеграция страны в Евросоюз, Евроатлантические структуры и институты. Правительство Грузии уверено, что интеграция с этими институтами создаст еще более прочные гарантии для благополучия и безопасности ее полиэтничного и многокультурного общества.

Суть политики Вовлечения путем сотрудничества – укрепить и содействовать совместным усилиям власти и народа Грузии достигнуть вышеуказанной цели.

Стратегия выражает неуклонное решение Грузии достичь полной деоккупации Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, сделать обратимым процесс аннексии оккупированных Российской Федерацией территорий и мирным путем реинтегрировать данные территории и население в единое конституционное пространство Грузии. Грузинские власти стремятся достигнуть намеченных целей только мирными и дипломатическими путями, что исключает возможность разрешения конфликта военным путем. Все эти попытки согласуются с политикой международного сообщества, которое не признает независимость Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии и поддерживает инициативу Грузии по проведению политики вовлечения.

Стратегическая цель

Наименование государственной Стратегии в отношении оккупированных территорий – «Вовлечение путем сотрудничества» – отражает суть этой Стратегии, направленной против изоляции и раздробленности, вызванной оккупацией. Намеченная цель будет достигнута путем создания таких форматов и введением таких поощрительных механизмов, которые будут способствовать вовлечению упомянутых регионов. Цель государственной Стратегии – содействовать восстановлению и углублению отношений между населением Грузии, разобщенным разделительными линиями, возникшими в результате оккупации, и обеспечить населению Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии те права и привилегии, которыми пользуется каждый гражданин Грузии. Намеченные цели могут быть достигнуты в том числе и путем проведения следующей проактивной политики:

Содействие экономическим отношениям между общинами, разобщенными разделительными линиями; улучшение социально-экономического положения населения по обе стороны разделительных линий; вовлечение Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии в международные экономические отношения Грузии.

Реабилитация и развитие такой инфраструктуры, которая делает возможным свободное передвижение населения и товаров через разделительные линии.

Усиление существующих механизмов и разработка новых возможностей с целью защиты в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии фундаментальных прав человека, в том числе свободы вероисповедания и права на получение образования на родном языке.

Улучшение качества и доступности здравоохранения для населения, пострадавшего в результате войны; создание широких возможностей для получения образования.

Содействие свободному передвижению, а также контактам и сотрудничеству жителей, находящихся за пределами разделительных линий, путем определения общих интересов и поддержки основанных на обоюдных интересах совместных межобщинных проектов и других видов деятельности.

Содействие сохранению культурного наследия и самосознания и его популяризации как внутри страны, так и на международном уровне.

Содействие свободному распространению информации между регионами, изолированными разделительными линиями, с целью усиления взаимопонимания и сотрудничества.

Поиск таких юридических механизмов, которые обеспечат осуществление настоящих целей с полным соблюдением основных принципов и ценностей Стратегии. Стратегия в первую очередь основывается на принципах территориальной целостности, неизменности границ и суверенитета Грузинского государства, проведения политики непризнания оккупированных территорий и, в конечном итоге, их полной деоккупации.

Грузия намерена активно сотрудничать с государствами-партнерами и организациями с тем, чтобы создать экспертизу, инструменты и ресурсы, необходимые для осуществления этих целей.

Обзор нынешнего положения

С распадом Советского Союза возникли конфликты в двух регионах Грузии – Абхазской Автономной Республике и Юго-Осетинской автономной области. Несмотря на то, что трагедия, вызванная конфликтами, затронула всю республику, она особенно болезненно отразилась на населении, проживавшем именно в этих двух регионах и на прилегающих к ним территориях. Ошибки, допущенные всеми сторонами, вовлеченными в боевые

действия, повлекли разруху и бесчисленные страдания населения. Преодоление последствий этих событий является важнейшим для содействия процессу примирения и сближения пострадавшего от войны населения.

Российская Федерация играла важную роль в обострении упомянутых конфликтов, непосредственно участвовала в военных операциях и постоянно мешала разрешению конфликтов (в том числе – препятствовала любым международным усилиям, направленным на их урегулирование). Весной и летом 2008 года такая политика России переросла в грубые провокации, кульминацией чего стало полномасштабное вторжение на территорию Грузии, за чем последовало признание Россией независимости самопровозглашенных Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.

Война между Россией и Грузией в августе 2008 года отчетливо показала, что конфликты на территории Грузии носят в основном международный характер. Грузинское правительство, единогласно поддерживаемое международным сообществом, убеждено, что вторжение России на территорию Грузии и признание Россией независимости этих регионов является грубым нарушением фундаментальных принципов международного права. В особенности это касается принципов суверенитета и территориальной целостности. Правовая позиция Грузии подкреплена нормами международного права и упрочена соглашениями, достигнутыми во время и после войны в августе 2008 года. Указанная позиция в еще большей степени подкрепляется заявлениями, сделанными на различных международных форумах. В том числе сделанное по заказу Евросоюза заключение Независимой международной миссии по установлению фактов конфликта в Грузии подтвердило незаконность отделения данных регионов от Грузии и опровергло аргументы, приводимые Россией в оправдание ее вторжения на территорию Грузии и признания независимости этих регионов.

Параллельно с вышеупомянутым Правительство Грузии сознает отличия политического характера, которые наблюдаются в различных сегментах населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, и то, что осуществление упомянутой Стратегии требует включения в процессы населения, имеющего иное видение конфликта.

После августа 2008 года Россия увеличила численность своего постоянного военного контингента в оккупированных регионах и за их пределами, включая территории, которые до войны находились под юрисдикцией правительства Грузии, и тем самым нарушает договор о прекращении огня от 12 августа 2008 года, подписанный при посредничестве Евросоюза. Размещая вдоль административной пограничной линии пограничников Федеральной службы безопасности, Россия препятствует Миссии мониторинга Евросоюза в осуществлении контроля за соблюдением договора о прекращении огня, что является обязательством, предусмотренным мандатом миссии. После вторжения в Грузию Россия продолжает игнорировать

международные соглашения. Она наложила вето на продолжение деятельности Миссии наблюдателей ООН (UNOMIG) в Грузии, помешала достижению консенсуса по поводу продления деятельности ОБСЕ в Грузии (включая компонент военного мониторинга миссии).

В ответ на оккупацию Россией Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии Парламент Грузии в октябре 2008 года принял Закон «Об оккупированных территориях». Законом был определен новый правовой режим в отношении двух оккупированных регионов. В настоящее время правовые вопросы, связанные с оккупированными регионами, регулируются указанным законом и соответствующими подзаконными нормативными актами, а также международными нормами и механизмами. Среди них особо следует отметить: договор о прекращении огня от 12 августа 2008 года; заключение встречи Совета Евросоюза от 1 сентября 2008 года; резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 28 августа 2009 года «О статусе вынужденно перемещенных лиц и беженцев»; резолюции Парламентской Ассамблеи Евросовета «О последствиях войны между Грузией и Россией» № 1633 (2008), № 1647 (2009), № 1648 (2009), № 1664 (2009), № 1683 (2009); «Отчеты о положении с правами человека в районах, пострадавших в результате конфликта в Грузии» (SG/Inf(2009)7, SG/Inf(2009)9, SG/Inf(2009)15); Доклад Офиса по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и Верховного комиссара ОБСЕ по вопросам национальных меньшинств «О правах человека на территориях, пострадавших в результате войны, вызванной конфликтом в Грузии» (27 ноября 2008 года).

Оккупация Россией Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии и политика, направленная на аннексию этих двух регионов, осложняют процесс примирения между народами Грузии и мирную реинтеграцию оккупированных территорий в конституционное пространство Грузии.

В такой обстановке Правительство Грузии, которое продолжает предпринимать политические усилия по достижению полной деоккупации Грузии, считает важным проводить ориентированную на человека (гуманоцентристскую) проактивную политику, которая будет отвечать нуждам пострадавшего от войны населения.

Основные принципы

Государственная Стратегия в отношении оккупированных территорий основывается на следующих фундаментальных принципах: неприкосновенность суверенитета и территориальной целостности Грузии; нерушимость общепризнанных границ Грузии.

Данная Стратегия опирается на конституцию страны, основные принципы, нормы и конвенции международного права, участницей которых является Грузия; законодательство Грузии, включая Закон Грузии «Об оккупированных территориях» и соответствующие регуляции, подписанные Грузией международные договоры и соглашения, соответствующие резолюции ООН и Парламентской Ассамблеи Евросовета, декларации Евросоюза, Евросовета и ОБСЕ.

Настоящая Стратегия основывается на том принципе, что безопасность в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии должна обеспечиваться путем международных механизмов безопасности, в том числе посредством беспристрастных наблюдательных, полицейских и/или миротворческих сил, включая также местные ресурсы.

Будущий политический статус Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии в пределах границ Грузинского государства будет определен в процессе мирных переговоров, в условиях возвращения вынужденно перемещенных лиц и беженцев и полной деоккупации территорий страны.

Настоящая Стратегия подтверждает необходимость безопасного, добровольного и достойного возвращения вынужденно перемещенных лиц и беженцев, так же, как и примирения населения, пострадавшего в результате войны. Она также признает необходимость создания таких условий, которые позволят вынужденно перемещенным лицам и беженцам воспользоваться правом на безопасное, добровольное и достойное возвращение.

Разработанные грузинскими властями предложения с целью вовлечения населения, проживающего в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, и представителей контролирующих властей, несколько не противоречат принципиальной правовой позиции правительства Грузии, основывающейся на защите принципов суверенитета, территориальной целостности страны и нерушимости границ, признанных международным сообществом. Стратегия в полной мере соответствует законодательству Грузии.

В то время, как определенная доля ответственности государства-оккупанта относится к сфере регулирования международного права, правительство Грузии как суверен в изгнании подчеркивает собственную ответственность и обязательство тесно сотрудничать с населением Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.

Грузия выступает против изоляции Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, осознавая негативные последствия изоляции проживающего там населения; Правительство Грузии будет вести политику, ориентированную на человека, цель которой – вовлечение населения, проживающего на этих территориях. Деизоляция Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии может быть осуществлена путем содействия отношениям между населением, разобщенным разделительными линиями, и предложения этому населению преимуществ, сопутствующих сближению Грузии с европейским и международным сообществом.

Государственная Стратегия основывается на непоколебимом убеждении, что население, проживающее в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, – неотъемлемая часть грузинского общества и его будущего. Правительство Грузии верит, что политика вовлечения, направленная на восстановление доверия населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, ныне разобщенного разделительными линиями и пострадавшего в результате войны, внесет значительный вклад в дело окончательного урегулирования конфликта. Власти Грузии, осознавая, что часть населения, проживающего в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, придерживается иных политических взглядов, считают, что, несмотря на разногласия, достичь примирения можно путем переговоров, сотрудничества и вовлечения этих людей в происходящие процессы. Вышеотмеченные мероприятия должны проводиться параллельно с созданием и интернационализацией мирного процесса, направленного на полную деокупацию территорий Грузии.

Настоящая Стратегия признает значимость и поддерживает культурное, этническое и религиозное многообразие, свободу совести и вероисповедания, неприкосновенность канонических юрисдикций Грузинской православной церкви и других религиозных конфессий.

Государственная Стратегия подчеркивает, что политика или деятельность в отношении Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии должна охватывать как проживающее в перечисленных регионах, так и изгнанное из них население. Соответственно, вся деятельность должна быть совместной и/или согласованной, взаимопользительной, прагматичной и охватывать население, проживающее по обе стороны разделительных линий. Осуществляемая в этих регионах деятельность должна отвечать целям и задачам, поощряющим вовлечение, должна осуществляться самостоятельно, беспристрастно и согласно соответствующему законодательству Грузии и механизмам, разработанным для осуществления политики вовлечения путем сотрудничества.

Грузия признает и защищает универсальные права и свободы человека и стремится к благополучию и процветанию всего населения Грузии. Твердое решение правительства Грузии – создать такие же возможности нынешнему населению Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, независимо от этнического происхождения, религиозных убеждений и политических взглядов его представителей, как те, что предоставлены остальному населению Грузии.

Грузия признает неприкосновенность права собственности и любое нарушение этого права считает незаконным. Опираясь на указанный принцип, власти страны оставляют за собой право задействовать все возможные местные и международные механизмы для защиты права собственности населения, как в настоящее время проживающего в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, так и изгнанного из этих регионов.

#### Цели

##### Экономические отношения:

- Содействие активизации торговых отношений между населением, разобщенным разделительными линиями, путем создания необходимых для этих отношений правовых и логистических условий, что сделает как рынок, так и товары легко доступными для населения; содействие активизации торговых отношений путем разработки финансовых условий, способствующих расширению торговли, в том числе и путем формирования соответствующей среды для экономического сотрудничества.

- Восстановление продуктивности и развития сельскохозяйственных отраслей и агробизнеса; стимулирование и поддержка социальных и межобщинных отношений между населением по обе стороны разделительных линий, создание специальных экономических зон, в том числе и интегрированных социально-экономических и/или других зон, ареал действия которых будет распространяться по обе стороны разделительных линий.

- Создание соответствующих условий для обеспечения доступности к технологиям, опыту и финансовым средствам в основных сферах деятельности, а также к условиям, необходимым для осуществления совместных бизнес-усилий с

целью поощрения выгодной бизнес-деятельности. Наряду с другими в основные сферы деятельности входит: строительство предприятий, предназначенных для хранения, переработки и фасовки продукции в первую очередь в сельскохозяйственном секторе.

- Создание целевых фондов при участии государства, доноров и частных инвесторов для поддержания совместной бизнес-деятельности и проектов.

- Разработка соответствующих юридических механизмов для предоставления возможности и стимулирования вывоза/продажи продукции из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии на местные, региональные и международные рынки. Указанные механизмы должны способствовать приведению условий производства в соответствие с международными нормами, а также урегулировать вопросы, связанные с сертифицированием систем качества, налогообложением и таможенными нормами.

- Поиск путей, способствующих трудоустройству населения, проживающему между разделительными линиями.

- Сосредоточение особого внимания на территориях, прилегающих к разделительным линиям, с учетом неблагоприятных экономических условий и условий безопасности; разработка в отношении них специальных критериев и принятие соответствующих мер.

##### Инфраструктура и транспорт



- Налаживание инфраструктуры, связывающей Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию с остальными регионами Грузии. В частности: реабилитация дорожной, водной, телекоммуникационной и других инфраструктур.

- Восстановление регулярного автотранспортного сообщения для связи разделенных территорий.

- Реабилитация и строительство школ, больниц, спортивных сооружений и очагов культуры; а также строительство и реабилитация жилых и других объектов как для населения, в настоящее время проживающего на этих территориях, так и для в будущем возвращающегося туда населения.

- Содействие мероприятиям по охране окружающей среды.

Образование

- Обеспечение возможности получения образования на родном языке и доступности учебников на грузинском языке для грузиноязычного населения; создание учебников на абхазском и осетинском языках в соответствии с учебной программой, разработанной Министерством образования Грузии или на основе совместно выработанной учебной программе.

- Установление надлежащих процедур и разработка механизмов с целью предоставления лицам, получившим образование на территории Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, возможности продолжения образования на остальной территории Грузии или за границей.

- Разработка механизмов, предоставляющих возможность населению Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии участвовать в доступных всему населению Грузии международных образовательных и обменных программах, в том числе – в программе грантов Президента Грузии и других государственных программах.

- Разработка и содействие осуществлению совместных академических учебных программ (в том числе – программы профессионального обучения) для населения, пострадавшего в результате войны.

- Поощрение совместных научных исследований. Здравоохранение

- Обеспечение населению равных прав на медицинское обслуживание, доступное всем гражданам Грузии.

- Формирование путем тесного сотрудничества с международными организациями соответствующих механизмов обеспечения доступности мероприятий здравоохранения для населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.

- Разработка и задействование соответствующих механизмов с целью предоставления возможности населению Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии пользоваться услугами здравоохранения на остальной территории Грузии.

- Вовлечение населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии в систему социальной защиты и льгот Грузии.

- Обеспечение доступности медицинских программ для населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, его вовлечение в программы вакцинации, реагирования на пандемию, защиты материнства и детства, программы по борьбе с туберкулезом, ВИЧ/СПИД, гепатитом, а также в программы лечения и првенции наркомании.

Народная дипломатия

- Содействие всем формам отношений между Абхазией и Цхинвальским регионом/Южной Осетией, с одной стороны, и остальными регионами Грузии, – с другой; в особенности поощрение и содействие созданию механизмов восстановления доверия у населения, пострадавшего в ходе войны.

- Содействие налаживанию отношений между группами лиц с общими интересами, проживающих на территориях, разделенных в результате оккупации, в том числе – между бывшими воинами, соседями, членами смешанных семей, представителями молодежи, коллегами, учеными, и создание платформ, способствующих отношениям между добровольными объединениями.

- Содействие отношениям, диалогу и восстановлению доверия между молодежью, разобщенной разделительными линиями, посредством информационных технологий и других типов электронной коммуникации.

- Ведение диалога с изгнанными с территории Грузии общинами и диаспорами, в особенности с населением, изгнанным царизмом в период Российской Империи.

Защита и сохранение культурного наследия и идентичности

- Обеспечение защиты и развития культурного наследия и идентичности всех этнических групп, проживающих на всей территории Грузии, что подразумевает сохранение языка и традиций, поощрение искусства и литературы, но не ограничивается упомянутыми сферами.

- Абхазы являются коренным населением Грузии. Согласно Конституции Грузии, на территории Абхазской Автономной Республики статус государственного языка, наряду с грузинским, присвоен абхазскому языку. Для улучшения условий функционирования абхазского языка особое внимание будет уделяться воспитанию уважения к абхазскому языку, его защите, развитию и популяризации.

- Приобретение поддержки международных организаций, в том числе -UNESCO, для регистрации и сохранения исторических памятников.

- Создание благоприятной среды и условий для обеспечения свободы вероисповедания, в том числе и проведения церковной службы на родном языке.

- Поощрение и содействие мероприятиям, основанным на этнокультурной близости народов Кавказа.

Беспрепятственное распространение информации

- Разработка платформ и механизмов, благоприятных для коммуникации населения, разобщенного разделительными линиями, с целью поддержки и содействия свободному обмену информацией и плюрализму взглядов, что будет способствовать преодолению изоляции, взаимопониманию и взаимному обмену планами на будущее.

- Создание платформ и различных механизмов, необходимых для взаимного обмена информацией, посредством печатных и электронных средств массовой информации; поддержка сотрудничества между журналистами; внедрение новых технологий в области средств массовой информации для содействия обмену информацией.

Правовые и административные меры

- Разработка и инициирование соответствующей правовой базы, а также создание административных механизмов с тем, чтобы:

- урегулировать специфические вопросы, связанные с сертифицированием, как то: правовые проблемы, связанные с гражданской регистрацией рождения, смерти, брака, образованием, и другие;

- обеспечить возможность экономической и торговой деятельности;

- предоставить населению Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии возможность выезда за границу. В этой связи особое внимание уделять вопросу выдачи проездных документов.

Права человека

- Содействие защите фундаментальных прав и обеспечению безопасности человека в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии; оказание поддержки активистам и группам, работающим в области защиты прав человека; содействие защите гражданских и политических прав населения, изгнанного из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, а также населения, в настоящее время проживающего на этих территориях.

- Разработка соответствующих механизмов в целях мониторинга положения с защитой прав человека, превенции и пресечения нарушений прав человека в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии; обеспечение равных прав всем группам, проживающим в этих регионах.

- Исходя из установленных фактов этнической чистки грузинского населения, особое внимание будет уделяться нарушениям прав этнических грузин.

- Привлечение представителей соответствующих международных организаций для достижения вышеуказанных целей; в частности создание специальных миссий мониторинга в рамках широких международных механизмов, функцией которых будет сохранение стабильности на указанных территориях.

Превенция стихийных бедствий

Власти Грузии выражают готовность всеми силами оказывать максимальную помощь населению, проживающему на территории Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, во время стихийных бедствий, а также для предотвращения их последствий.

Осуществление

Вышеуказанные цели правительства Грузии будут осуществляться путем создания в стране соответствующих правительственных институций, разработки рамочных механизмов с нейтральным статусом для отношений с представителями контролирующей власти в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, развития соответствующих координационных механизмов и формирования мирной инфраструктуры.

Власти страны при сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами разработают План действий, основанный на настоящей Стратегии. В Плате действий будут сформулированы детальные и конкретные механизмы, действия и процедуры. При этом для осуществления целей и задач, намеченных в Стратегии и Плате действий, властями будут разрабатываться и инициироваться в законодательном органе законодательные изменения. Для установления приоритетов в ходе работы над Планом действий правительство Грузии будет проводить консультации с пострадавшим в результате войны населением. Правительство Грузии, осознавая ряд сложностей, связанных с вовлечением населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, в данные процессы, выражает готовность учитывать все вышеуказанное при разработке Плате действий.

В процессе осуществления данной Стратегии правительство Грузии будет учитывать и развивать весь имеющийся ценный и позитивный опыт вовлечения и сотрудничества.

Правительство Грузии постарается разработать эффективный механизм примирения, который позволит грузинскому, абхазскому и осетинскому народам сотрудничать и определять общие подходы к собственному прошлому и истории, особенно в отношении конфликтов, развивавшихся на протяжении последних двадцати лет.

Правительство Грузии продолжит работу с оккупационными силами в формате Женевских дискуссии и/или в рамках других потенциальных форумов для обеспечения успешного осуществления Стратегии и Плате действий.

Правительство Грузии разработает правовой механизм и осуществит его инициирование на законодательном уровне для предоставления специально созданному финансовому институту возможность оперирования в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии. Указанный институт будет оказывать услуги соответствующим международным и гуманитарным организациям, а также местным и международным неправительственным организациям, осуществляющим благоприятные и полезные для обеих сторон программы, а также коммерческие структуры, осуществляющие выгодные для обеих сторон бизнес-проекты и зарегистрированные в соответствии с законодательством Грузии.

Правительство путем использования национальных и международных инструментов будет изыскивать и выделять финансовые и другие ресурсы для осуществления Стратегии и Плана действий.

Для Грузии чрезвычайно важно вовлечь в процесс осуществления Стратегии международное сообщество. Правительство Грузии считает местные и международные добровольные объединения, бизнес-единицы, международные организации, а также агентства развития и сотрудничества стран-партнеров важными структурными единицами с точки зрения поддержки и осуществления целей Стратегии.

#### Приложение №1

##### План действий по Стратегии вовлеченности Вступление

Разработанный властями Грузии долгосрочный новый подход к населению находящихся под юрисдикцией Грузии неотъемлемых частей Грузии – Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии позволяет ему пользоваться благами, существующими для граждан, проживающих на остальной территории Грузии. Цель власти Грузии – сближение с населением, оставшимся за пределами разделительных линий, для повышения его благосостояния, уменьшения изоляции, защиты личности и региональной безопасности.

Указанная политика сформировалась в рамках Стратегии вовлеченности и утверждена постановлением Правительства Грузии в январе 2010 года. Текущий План действий – шаг в направлении практической реализации Государственной стратегии. Он включает целый ряд инициатив, направленных на повышение благосостояния населения, в настоящее время легально проживающего в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, облегчение его доступа к льготам, установленным для населения Грузии, и улучшение возможностей участия в гражданской жизни Грузии. Соответственно он способствует процессу примирения разобщенных членов общества.

Принципы, отраженные в Планах действий, в равной мере касаются как Абхазии, так и Цхинвальского региона/Южной Осетии и населения, легитимно проживающего в этих регионах, независимо от пола, религии, политических взглядов и этнической принадлежности. Правительство Грузии сознает особые вызовы, проистекающие из географических особенностей, демографической реальности, существующей политической обстановки, с учетом вовлеченности населения и других обстоятельств и возможностей, что и нашло отражение в различных компонентах Плана действий.

Подход, сформулированный в Государственной стратегии, ориентирован на человека (гуманоцентричный). Цель Плана действий – создание среды, способствующей интенсивному общению, сотрудничеству, партнерству населения, разобщенного разделительными линиями, и восстановлению доверия между жителями Грузии. Правительство Грузии считает, что путем успешного осуществления этих мероприятий сможет достичь примирения и укрепления доверия в разобщенном обществе.

План действий включает четыре измерения – гуманитарное, человеческое, социальное и экономическое, – охватывающих широкий спектр программ и проектов, соответствующих одному или нескольким программным измерениям. Семь инструментов, разработанных в рамках Плана действий, будут служить и обеспечат осуществление отраженных в Планах действий мероприятий и проектов. Отмеченные инструменты основываются на реальных нуждах на местах и принципе приоритетности местных инициатив.

Инициативы, предусмотренные Планом действий, должны соответствовать действующему законодательству Грузии. Осуществление их части в ряде случаев потребует создания новых процедур и административных структур. В

соответствии с Планом действий будет разработана соответствующая правовая база, которая позволит Правительству Грузии осуществить намеченные инициативы. После утверждения Плана действий Правительством Грузии будет разработан и представлен на утверждение Парламента Грузии пакет законодательных изменений.

Принятый Парламентом Грузии в октябре 2008 года закон «Об оккупированных территориях», в который в соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии в феврале 2010 года были внесены изменения, предоставляет Правительству Грузии право одобрить программы и проекты, отвечающие гуманитарным нуждам и способствующие восстановлению доверия. План действий отражает поддержку, оказываемую Правительством Грузии проектам, отвечающим целям, отраженным в Стратегии вовлеченности, и Закону Грузии «Об оккупированных территориях». Будет разработано постановление Правительства, которое упростит предусмотренные законодательством процедуры применительно к проектам, осуществляемым в рамках Плана действий.

#### Методология

План действий отражает намерения Правительства Грузии; в процессе разработки Плана действий велись интенсивные консультации со всеми сторонами, которые были активно вовлечены в процесс разработки

Государственной стратегии. В том числе – политические партии, общественные организации, группы экспертов, международные неправительственные организации, правительства и межправительственные организации других стран. План действий включает уже существующие совместные проекты и механизмы восстановления доверия с участием Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии; рабочие документы доведены до сведения контролирующими эти регионы властными структурами. Для успешного осуществления Плана действий необходимо, чтобы все заинтересованные стороны проявляли к нему непрерывный интерес и оказывали поддержку.

План действий – всеобъемлющий, многосторонний документ, представляющий собой своеобразную основу для будущего развития. План основывается на четырех программных измерениях и проектах, направленных на благосостояние населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, и ставит целью его сближение с людьми, находящимися по другую сторону разделительных линий. С целью обеспечения программных измерений будут разработаны семь инструментов.

Аппарат Государственного министра по вопросам реинтеграции руководит разработкой Плана действий и будет вести надзор за его осуществлением. Он также будет координировать мероприятия по поддержанию Плана действий Правительством Грузии и учитывать советы гражданского общества по этим вопросам.

План действий представляет собой основу для программ, служащих задействию Стратегии; документ – постоянно обновляемый; он подлежит пересмотру раз в каждые шесть месяцев на рабочем и раз в каждые три года на стратегическом уровнях; этот процесс координируется межведомственной рабочей группой, которой будет руководить Вице-премьер

Грузии/Государственный министр по вопросам реинтеграции. Рабочая группа будет вести мониторинг и оценку Плана действий с участием всех заинтересованных сторон.

Для Правительства Грузии важно, чтобы в процесс осуществления Плана действий внесли свой вклад различные партнеры, в том числе – из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, для чего Правительством Грузии будет создан необходимый для совместного участия консультативный механизм.

Четыре измерения вовлеченности

Правительство Грузии ставит целью сближение с населением Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии в гуманитарной, человеческой, социальной и экономической областях. Основную часть Плана действий составляет перечень проектов, непосредственно влияющих на повышение благосостояния населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, чтобы оно обрело теми же возможностями, что и остальное население Грузии; он также способствует взаимодействию членов разобщенного общества. Значение реагирования на вышеотмеченные вопросы подчеркивается в документе ООН «Цели развития тысячелетия» (к 2015 году), касающемся вопросов искоренения бедности, обеспечения здравоохранения, образования, равенства полов, экологической устойчивости.

Государственная стратегия определила несколько программных измерений и целей, а План действий разрабатывает в их рамках проекты, уже осуществляемые Правительством Грузии, планирует осуществить или ставит целью их осуществление совместно с партнерскими организациями. Отмеченными программными измерениями являются:

Гуманитарное измерение:

гуманитарная помощь  
стихийные бедствия

Измерение, ориентированное на человека:

отношения между обществами  
сохранение культурного наследия и идентичности  
беспрепятственное распространение информации  
права человека

молодежная активность

Социальное измерение:

образование  
здравоохранение  
охрана окружающей среды

Экономическое измерение

торговля  
совместное производство  
коммуникация  
инфраструктура

Инструменты вовлеченности

Семь новых инструментов обеспечивают осуществление целей Плана действий. Эти инструменты способствуют интеграции населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии в гражданскую жизнь Грузии; коммуникацию и координацию действий между Тбилиси и властными структурами, контролирующими Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию; также формирование институциональных, финансовых и административных основ для проектов, предусмотренных Планом

действий. Для достижения отдельных целей будет образована независимая структура, которая обеспечит функционирование каждого инструмента. Все эти структуры будут работать самостоятельно, и координировать их действия будет аппарат Государственного министра по вопросам реинтеграции, который одновременно с этим продолжит разработку и проведение политики вовлеченности в отношении Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.

Координационный механизм с нейтральным статусом

План действий формирует координационный механизм с нейтральным статусом (LM), чтобы упростить коммуникацию Правительства Грузии, властных структур, контролирующих Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию, и действующих в этих регионах добровольных объединений.

Цель координационного механизма – содействие осуществлению обоюдо приемлемых и взаимовыгодных проектов и мероприятий, а также оказание помощи субъектам, осуществляющим проекты на местах.

Координационный механизм состоит из согласованных с обеими сторонами и совместно назначенных координаторов, предусматривает офисы с немногочисленным вспомогательным персоналом как в Сухуми и Цхинвали, так и в Тбилиси. Механизм может опираться на такие ранее существовавшие форматы, как грузино-абхазская двусторонняя координационная комиссия. Координационный механизм будет действовать под эгидой международной гуманитарной организации.

Нейтральные удостоверения личности и проездные документы

Правительством Грузии будут разработаны нейтральные документы двух типов, что сделает еще более доступным социальное обслуживание населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, а также облегчит его свободное передвижение.

Выдача указанных документов ни в коем случае не должна лишать мотивации жителей Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, изъявивших желание получить удостоверение личности или паспорт, удостоверяющие гражданство Грузии.

Население Грузии вправе в равной мере пользоваться всеми гражданскими правами и социальными льготами; Правительство Грузии преследует целью сделать более доступными все привилегии. С целью устранения практических и

политических сложностей при получении удостоверения личности гражданина Грузии, с которыми сталкивается население, легитимно проживающее в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, разработана соответствующая законодательная база. На этом основании в упрощенном порядке будет выдаваться «нейтральное удостоверение личности» (NID). Указанное удостоверение предоставит его получателю право требовать предоставления всех социальных льгот, определенных для граждан Грузии, а также заниматься предпринимательской и непредпринимательской деятельностью, работать в частном и публичном секторе («нейтральный» в данном случае означает «нейтральный в отношении гражданства»). Выдача и получение нейтрального удостоверения личности предназначены только для практических целей. Для коренных жителей Абхазии «нейтральное удостоверение личности» будет согласно Конституции Грузии составлено на двух языках – абхазском и грузинском).

Указанное удостоверение также предоставит получившему его лицу право на получение «нейтрального проездного документа» (NTD) и возможность на законных основаниях выезжать за рубеж («нейтральный проездной документ» по сути является тем же *laissez-passer*-ом). Нейтральный проездной документ позволит избежать необходимости в получении иностранных паспортов, выдаваемых с нарушением международного права. Незаконность этих паспортов подтверждена в Отчете независимой международной миссии по расследованию обстоятельств конфликта в Грузии (комиссия Хейди Тальявини). Нейтральный проездной документ будет разработан при сотрудничестве с экспертами в области международного права, чтобы обобщить имеющийся опыт и согласовать его с международным правом.

Фонд доверия

С целью выплаты грантов местным и международным неправительственным организациям, осуществляющим проекты в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, а также между разделительными линиями, будет образован Фонд доверия, управление которым будет осуществляться международными организациями и который будет также совмещать функции советника доноров. Фонд облегчит координацию доноров и грантополучателей и обеспечит соответствие финансируемых проектов четырем измерениям Плана действий; однако в то же время не исключает финансирование донорами других значимых проектов после консультаций с аппаратом Государственного министра по вопросам реинтеграции.

Точный формат Фонда доверия определится после утверждения Плана действий; примером могут служить фонд инфраструктурного доверия Евросоюза и Африки или фонд реконструкции Афганистана по линии Всемирного банка. Фонд также будет учитывать опыт действия механизма раннего реагирования восстановления доверия Программы развития Евросоюза/ООН (COBERM).

Совместный инвестиционный фонд

Совместный инвестиционный фонд (JIF) будет основан для поддержки предприятий, действующих в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, а также между разделительными линиями, с целью выдачи уставного капитала. Совместный инвестиционный фонд будет способствовать такой бизнес-

деятельности, которая ставит целью содействие местному экономическому развитию, занятости и коммерческим связям между населением, разобщенным разделительными линиями. Частный инвестиционный фонд будет совместно финансироваться донорскими организациями и бизнесструктурами и пользоваться услугами национальной и региональных торговых палат.

Агентство сотрудничества

Агентство сотрудничества (СА) будет учреждено для содействия отношениям между населением по обе стороны разделительных линий. Осуществление Стратегии вовлеченности требует дополнительных функций, которые не могут совмещать существующие государственные структуры. Соответственно под контролем аппарата Государственного министра по вопросам реинтеграции будет сформировано юридическое лицо публичного права – Агентство сотрудничества, деятельность которого будет способствовать осуществлению программ, финансируемых государством.

Агентство сотрудничества будет помогать организациям в поиске партнеров по обе стороны разделительных линий, с целью улучшения бизнес-среды оказывать поддержку местным властям, а также обеспечит соответствие деятельности в рамках проекта и бизнеса законодательству Грузии и международному праву, создаст возможности для потенциальных партнеров в Грузии и за рубежом.

Финансовый институт

Для нормального функционирования действующих в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии гуманитарных организаций и организаций развития так же, как бизнеса, необходимо осуществление финансовых операций. Посредством финансового института (FI), зарегистрированного в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии с согласия Правительства Грузии, станет возможным открытие и обслуживание счетов, осуществление денежных перечислений и других правовых операций. Финансовый институт может управляться каким-либо уже существующим в Грузии банком, ограниченными коммерческими банковскими функциями.

Интегрированная социо-экономическая зона

Интегрированная социо-экономическая зона (ISEZ), оснащенная инфраструктурой, необходимой для ведения бизнес-деятельности и социального обслуживания, будет создана вблизи от разделительных линий на территории, контролируемой Грузией, и создаст спрос на продукцию и услуги между разделительными линиями.

Интегрированная социо-экономическая зона сформирует определенную сеть, включающую как поставку сырья, необходимого для производства продукции, так и создание, упаковку, контроль качества и дистрибуцию конечной продукции. В качестве основного ориентира выбрано сельское хозяйство, хотя и не исключается развитие другой выгодной бизнес-деятельности. Указанная инициатива также предусматривает анализ нужд; поставку фермерам семенного материала и обеспечение им технической поддержки (профессиональное обучение, поставку техники для обработки земель, хранение и обеспечение материально-технической базы). В рамках ISEZ будет создана определенная

инфраструктура для переработки и фасовки сельскохозяйственной продукции. Тем самым бизнес-интересы перевесят политические противоречия и дополнительные операционные расходы по пересечению разделительных линий.

Для предприятий, действующих в рамках ISEZ, и занятого на них населения может создаваться льготная налоговая среда.

Интегрированная социо-экономическая зона будет способствовать экспорту сельскохозяйственной продукции, пользоваться деловыми связями Грузии, а также теми специальными торговыми режимами, какими пользуется или в дальнейшем будет пользоваться Грузия. Специально созданная аккредитованная лаборатория и орган оценки соответствия будут производить сертификацию подготовленной на экспорт продукции, которая произведена в указанных зонах или ввезена из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.

Программные измерения и проекты

Данные измерения не являются исчерпывающими; Правительство Грузии ожидает, что все заинтересованные стороны представят и осуществят такие проекты, которые соответствуют приведенным в Плана действий и разделяемым целям. Упомянутые программные измерения осуществляют только организацию концепции. Соответственно проекты могут служить одновременно нескольким целям и сочетаться с несколькими программными измерениями (без специальных указаний термин «совместный» означает население по обе стороны разделительных линий, в особенности вынужденных переселенцев и членов разобщенного общества).

Гуманитарное измерение Гуманитарная помощь

План действий поддерживает усилия организаций, направленные на улучшение бытовых условий, защиту жизни и сохранение человеческого достоинства населения, проживающего в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии. Сформированные в рамках Плана действий новые инструменты призваны помочь указанным организациям преодолеть различные барьеры при осуществлении своей деятельности.

Стихийные бедствия

Стихийные бедствия причиняют вред населению по обе стороны разделительных линий. План действий включает превентивные меры, призванные уменьшить вред, вызванный экологическими катастрофами или эпидемиями, по обе стороны разделительных линий.

- Проведение совместных исследований общих угроз в регионе, в том числе в области предотвращения последствий землетрясений, селей и оползней, а также инфекционных заболеваний, передающихся человеку от животных.

- Создание совместных механизмов быстрого реагирования (для проведения спасательных и реабилитационных операций).

Проведение совместного обучения контингента, осуществляющего спасательные и реабилитационные операции.

Измерение, ориентированное на человека Межобщественные отношения

План действий основывается на сотрудничестве не только по практическим вопросам, которое может принести материальную выгоду, но также способствует восстановлению связей, играющих существенную роль в процессе примирения и таким образом уже представляющих особую ценность. Указанные мероприятия рассчитаны в основном на восстановление связей между населением, проживающим в настоящее время на территории Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, и населением, изгнанным с этих территорий, кроме особо отмеченных случаев.

План действий основывается на мероприятиях по восстановлению доверия и неформальном диалоге между гражданскими общественными организациями. Правительство Грузии придает особое значение резолюции Совета Безопасности ООН №1325. Аппарат Государственного министра по вопросам реинтеграции обеспечит осуществление Плана действий в соответствии с данной резолюцией.

План действий поддерживает следующие инициативы:

Участие в семейных мероприятиях: празднования рождения ребенка, свадьбы, похороны, посещение могил и религиозные церемонии.

Содействие встречам и визитам смешанных семей по обе стороны разделительных линий.

Содействие встречам старейшин.

- Содействие религиозным (молельным) и историко-культурным визитам.
- Обмен журналистами.
- Профессиональный обмен (не ограничивается только изгнанным населением).

Содействие обменным мероприятиям в сфере культуры и спорта (не ограничивается только изгнанным населением).

Учреждение комиссий по поиску без вести пропавших, комиссий по перезахоронению, а также по обмену заключенными.

Сохранение культурного наследия и самобытности

План действий включает мероприятия, которые будут более активно служить целям сохранения абхазского и осетинского культурного наследия и идентичности в Грузии. Это также подразумевает защиту в соответствии с Конституцией Грузии осетинского языка как языка национального меньшинства и абхазского языка как государственного языка на территории Абхазии.

- Издание книг об абхазской культуре на абхазском и грузинском языках и книг об осетинской культуре на осетинском и грузинском языках.

Содействие изучению абхазского и осетинского языков в грузинских школах и университетах.

Налаживание контактов с организациями абхазской диаспоры, работающей в сфере сохранения и защиты культурного наследия; проведение ежегодных конференций.

- Приобретение поддержки UNESCO для осуществления совместной деятельности, необходимой для сохранения культурного наследия.

Содействие развитию архива г. Сухуми (архив г. Тбилиси уже направляет архивные материалы в архив г. Сухуми).

Открытие уголков абхазской и осетинской культуры в музее г. Тбилиси.

Содействие радиовещанию на абхазском и осетинском языках.

- Содействие свободному отправлению богослужения путем обеспечения свободного перемещения духовных лиц и беспрепятственной транспортировки религиозных святынь (в пределах координационного механизма).

Беспрепятственное распространение информации

Все измерения Плана действий способствуют беспрепятственному распространению информации в разделенном обществе и одновременно пользуются данным благом. План действий включает механизмы, направленные на улучшение распространения информации:

Организация регулярных встреч журналистов, направленных из Абхазии, Цхинвальского региона/Южной Осетии и остальных регионов Грузии.

Вовлечение населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии в предусмотренные для Грузии учебные туры и программы в НАТО, Европейском союзе и других международных организациях.

- Создание совместного интернет-портала для членов разделенного общества в целях налаживания отношений и социальной коммуникации между ними. Содействие пользованию глобальной сетью Интернет, исходя из инициативы Правительства Грузии относительно предоставления льготного и быстрого интернет-обслуживания.

- Обеспечение улучшения функционирования станций радио- и телевидения, расположенных на территориях, прилегающих к разделительным линиям.

#### Права человека

Грузия заинтересована в защите прав собственного населения, в том числе – в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии. Планом действий предусматривается ряд мероприятий, целью которых является углубление знаний населения в области прав человека и их защиты.

- В целях осуществления мониторинга защиты прав людей на территориях, пострадавших в результате войны, в пределах заранее согласованного формата привлечение международных организаций по защите прав

человека и межправительственных организаций, работающих в сфере защиты прав человека.

- Содействие соответствующей просветительной деятельности по вопросам прав человека на территориях, пострадавших в результате конфликта; издание и перевод информационных буклетов и проведение семинаров.

- Поддержка групп, работающих по вопросам социального права и права собственности в местах, пострадавших в результате конфликта.

#### Молодежная активность

Молодежь по обе стороны разделительных линий не помнит Грузию до конфликта. План действий подразумевает проведение спортивных, культурных и развлекательных мероприятий, с тем чтобы воссоединить молодежь, разобщенную разделительными линиями, укрепить дружбу между ее представителями и способствовать восстановлению взаимопонимания между будущими поколениями.

Проведение концертов и театральных представлений с участием молодых исполнителей, разобщенных разделительными линиями.

Проведение спортивных соревнований, совместных спортивных сборов и тренировок молодых спортсменов, разобщенных разделительными линиями.

Учреждение летних лагерей для детей, разобщенных разделительными линиями.

Разработка совместных программ молодых лидеров для будущей элиты Грузии.

- Участие населения, проживающего в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, в предусмотренных для Грузии молодежных грантовых программах.

#### Социальное измерение Образование

Население Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, имеющее нейтральное удостоверение личности, будет полноценно пользоваться возможностями образования, предусмотренными для граждан Грузии. Им будет предоставлена возможность поступать в высшие учебные заведения Грузии, участвовать в международных стипендиальных программах, предназначенных для студентов из Грузии, в международных обменных программах, предлагаемых учителям Грузии.

Сформулированные в Плане действий деятельные меры поощряют и облегчают населению Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии пользование возможностями образования.

- Предоставление лицам, имеющим нейтральные удостоверения личности, возможности сдачи единых национальных экзаменов для приема в высшие

учебные заведения на абхазском и осетинском языках, а также на русском языке.

- Сертификация в соответствии с международными стандартами свидетельств об образовании студентов из Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.

- В соответствии с новой программой Правительства Грузии «Каждому ребенку – персональный компьютер» предоставление персональных компьютеров всем первоклассникам школ Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.

- Доступность новой программы «Обучай и изучай вместе с Грузией» для Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии. Указанной программой предусматривается привлечение тысячи инструкторов по английскому языку в масштабах всей страны; вместе с тем другие программы могут способствовать изучению иностранных языков (европейских языков), что существенно облегчит международную интеграцию.

Подготовка межведомственной комиссией и рабочей группой при Министерстве образования Грузии совместно с учеными Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии учебников для начальных классов и специальной литературы для воспитателей детских садов на абхазском и осетинском языках.

Расширение направления абхазологии в Тбилисском государственном университете, формирование академических программ обмена и с институтами Абхазии.

- Обеспечение специального финансирования (грантов) совместных исследовательских проектов.

- Помощь библиотекам Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии (путем обмена печатными материалами, электронными ресурсами, опытом в сфере инфраструктуры и менеджмента).

#### Здравоохранение



Льготы в сфере здравоохранения, предусмотренные для граждан Грузии, распространяются также и на население Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии; соответственно лицам, имеющим нейтральные удостоверения личности, будет предоставлена возможность пользоваться медицинским обслуживанием в масштабе всей страны, в том числе и услугой срочного транспортирования для госпитализации в неотложных случаях. Планом действий предусматриваются действенные меры для улучшения состояния здоровья и условий здравоохранения для населения, проживающего на территории Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии.

- Проведение совместных исследований для установления наличия ресурсов, имеющихся в Тбилиси и необходимых в Зугдиди. Акцент будет сделан на таких заболеваниях, как: ВИЧ/СПИД, туберкулез, онкологические заболевания, чрезмерное употребление наркотических средств, а также транснациональные инфекционные заболевания.

Создание рабочей группы в области здравоохранения, ориентированной на раннюю превенцию заболеваний.

- Определение медицинских потребностей больных диабетом и туберкулезом в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии.

Обеспечение доступности пакета медицинского страхования для населения Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии; создание специального фонда для случаев, не предусмотренных страховкой.

Предложение населению Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии мобильных клиник.

Сотрудничество по вопросам санитарии и фитосанитарии.

Проведение консультаций и анализов, связанных с ВИЧ/СПИД.

- Обеспечение лечения бесплодия. Охрана окружающей среды

Природная среда является богатством всех регионов Грузии, загрязнение окружающей среды же не подчиняется политическим разделительным линиям.

- Проведение мероприятий по охране окружающей среды в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии при содействии неправительственных организаций, работающих в этом направлении; а также содействие работе природоохранных групп и наблюдательных организаций.

- Учреждение охраняемых территорий в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии согласно системе национальных парков Грузии. Присвоение этим территориям статуса охраняемых территорий ЮНЕСКО.

## **Хартия о стратегическом партнерстве США – Грузия (Вашингтон, 9 января 2009 г.)**

Преамбула

Соединенные Штаты Америки и Грузия:

1. Подтверждаем важность наших отношений, как друзей и стратегических партнеров, намереваемся углублять партнерство во благо двух народов и расширять сотрудничество в широком спектре двусторонних приоритетов.

2. Мы подчеркиваем, что сотрудничество между нашими демократиями основано на общих ценностях и общих интересах, в том числе на развитии демократии и экономической свободы, защите безопасности и территориальной целостности, утверждении верховенства закона и уважении прав человека, включая права всех беженцев и вынужденно перемещенных лиц на достойное, безопасное и добровольное возвращение, на поддержке инноваций и технологических достижений и усилении энергетической безопасности в Евразии.

3. Подчеркиваем двустороннее стремление усилить отношения в сферах экономики, энергетики, дипломатии, науки, культуры и безопасности.

Часть I. Принципы партнерства

Нижеследующая хартия основана на общих принципах и взглядах сторон:

1. Поддержка суверенитета, независимости, территориальной целостности и нерушимости границ друг друга представляет основу наших двусторонних отношений.

2. Наша дружба основывается на общем понимании и признании совместной веры, что демократия представляет собой главную основу политической легитимности и, соответственно, стабильности.

3. Сотрудничество в сферах обороны и безопасности между демократиями имеет существенное значение для эффективного реагирования на вызовы, угрожающие миру и безопасности.

4. Сильная, независимая, суверенная и демократическая Грузия, которая обладает ответственной оборонной силой, вносит свой вклад в утверждение безопасности и благополучия не только всех граждан Грузии, но и свободной и мирной Европы.

5. Растущая демократия Грузии может предоставить арену для потенциала своих творческих трудолюбивых граждан, чем резко увеличится благополучие, как во всем регионе, так и за ее пределами.

6. Соединенные Штаты Америки будут содействовать усилиям Грузии углублять связи с другими нациями Евро-атлантического содружества в политической, экономической, социальной и сфере безопасности.

7. Партнеры заявляют, что их общую цель представляет полная интеграция Грузии в европейские и трансатлантические политические, экономические, а также институты безопасности и обороны на основе удовлетворения Грузией необходимых стандартов.

#### Часть II: Сотрудничество в сферах обороны и безопасности

Для обеих стран жизненный интерес представляет то, чтобы Грузия была сильным, независимым, суверенным, единым и демократическим государством. Соединенные Штаты Америки признают важный вклад Грузии в усилия коалиции в Ираке. Этим Грузия произвела демонстрацию того, что она имеет потенциал внести свой вклад в общую безопасность. Углубление Евро-атлантической интеграции Грузии представляет собой общий приоритет, и мы планируем, начало программ расширенного сотрудничества в области безопасности, целью которой является усиление возможностей Грузии и подготовка к членству в НАТО. Вместе с этим примечательно заявление Альянса в апреле 2008 г. на саммите в Бухаресте, что Грузия станет членом НАТО.

1. В рамках комиссии НАТО-Грузия, Соединенные Штаты Америки и Грузия составят и осуществят организационный план, целью которого является повышение соответствия возможностей и координации НАТО и Грузии, в том числе путем учений и улучшения оборудования вооруженных сил Грузии.

2. Признавая то, что миру и стабильности в мире угрожает опасность, принимая во внимание обязательство, вытекающее из соглашения 12-го августа о прекращении огня между Грузией и Россией, Соединенные Штаты Америки и Грузия планируют расширить рамки программ сотрудничества в сферах обороны и безопасности, с целью устранения этих угроз и содействия миру и стабильности. Сотрудничество и партнерство между Соединенными Штатами Америки и Грузией в сферах обороны и безопасности полезно, как для обоих государств, так и для региона.

3. Осознавая растущую опасность, вызванную распространением оружия массового уничтожения, Соединенные Штаты Америки и Грузия берут на себя ответственность бороться против распространения оружия массового уничтожения и опасных технологий при соблюдении международных стандартов нераспространения, осуществлении эффективного контроля экспорта и усилении подобного контроля.

4. Основываясь на сотрудничестве между соответствующими ведомствами обороны и вооруженных сил, Соединенные Штаты Америки поддержат усилия Грузии, нацеленные на удовлетворение легитимных потребностей своей безопасности и обороны, в том числе путем развития необходимых, совместимых с НАТО военных сил.

#### Часть III: Сотрудничество в сферах экономики, торговли и энергетики

Соединенные Штаты Америки и Грузия намереваются расширить сотрудничество с целью создания рабочих мест и поощрения экономического роста, поддержки реформ рыночной экономики и либерализации, последующего улучшения бизнес-среды и способствования допуску на рынки продукции и услуг. Мы признаем, что торговля имеет важное значение для способствования глобального экономического роста, развития, свободы и благополучия, приветствуем развитие южного коридора энергетической инфраструктуры. США способствуют интеграции Грузии в глобальную экономику и соответствующие международные экономические организации.

1. Признавая значение увеличенных инвестиций для экономического роста и развития, США и Грузия намереваемся достичь соглашения “о расширении двусторонних инвестиций”, чтобы увеличить допуск Грузии “в общую систему льгот” и изучить возможность достижения соглашения о свободной торговле.

2. США имеют целью оказать помощь Грузии в послевоенной реконструкции и финансовой стабилизации. Мы намерены вместе работать для удовлетворения потребностей народа Грузии, проведения целенаправленной политики и программ для уменьшения бедности в стране, обеспечения благосостояния всех граждан Грузии путем инвестиций в системы здравоохранения и образования и стабильного улучшения.

3. Признавая значение работающего исправно, ориентированного на рынок сектора энергетики, США и Грузия намереваемся изучить возможности производства энергии в Грузии, усилить энергоэффективность и увеличить физическую безопасность проходящего через Грузию к Европейским рынкам энергетического транзита. Мы намереваемся еще больше развить наше многолетнее сотрудничество с Азербайджаном и Турцией, результатом чего были нефтепроводы Баку-Тбилиси – Джейхан и Баку-Супса и газопровод Баку-Тбилиси-Эрзрум, чтобы создать новый южный коридор, который поможет Грузии и остальной Европе диверсифицировать обеспечение природным газом путем его импорта из Азербайджана и Центральной Азии.

#### Часть IV: Укрепление демократии

Признавая значительные достижения Грузии, наши страны берут обязательство совместно работать над усилением свободы СМИ, парламента, судебной реформы, верховенства права, гражданского общества и уважения основных свобод, и антикоррупционных мероприятий. Мы еще раз подтверждаем нашу приверженность демократии, терпимости и общим ценностям уважения всех общин и намерены сотрудничать по следующим вопросам:

1. Соединенные Штаты Америки и Грузия готовы сотрудничать, чтобы способствовать независимым СМИ, свободе выражения и доступности объективных новостей и информации, в том числе путем оказания помощи журналистами и СМИ.

2. Соединенные Штаты Америки и Грузия готовы сотрудничать в деле дальнейшего укрепления верховенства права, включая увеличение независимости суда. С этой точки зрения, Соединенные Штаты Америки намереваются оказать помощь этому процессу, в том числе путем проведения тренингов судей, прокуроров, адвокатов и офицеров полиции. Путем расширенных отношений правоохранительных и судебных ветвей, мы планируем направить соответствующие усилия против угроз таких общих транснациональных преступлений, как терроризм, организованная преступность, незаконная торговля людьми и наркотиками, отмывание денег и компьютерные преступления.

3. Соединенные Штаты Америки и Грузия планируем сотрудничество, чтобы способствовать улучшению управления путем прозрачности и подотчетности исполнительной власти Грузии и законодательного процесса, расширению вовлеченности граждан и СМИ в процесс принятия решения правительством.

4. Соединенные Штаты Америки и Грузия обещаем сотрудничать для роста политического плюрализма в Грузии, в том числе поощрять развитие политических партий, аналитических центров и неправительственных организаций, при их участии довести до полноценности законодательство и провести реформы для создания более конкурентной избирательной среды.

5. Соединенные Штаты Америки и Грузия планируем сотрудничать для усиления возможностей гражданского общества Грузии, чтобы была осуществлена выработка публичной политики и анализ, поддержка интересов граждан, участие в законодательном процессе и был обеспечен надзор за государственными служащими.

Часть V: Углубление контактов между народами и расширение культурного обмена

Соединенные Штаты Америки и Грузия выражают желание, чтобы между народами двух стран осуществилось углубление контактов и расширение культурных, образовательных и профессионального обмена программ, что еще больше способствует установлению демократии и демократических ценностей и увеличит взаимопонимание.

1. Признавая значение углубления контактов между народами США и Грузии, обе стороны намерены в будущем способствовать культурному и социальному обмену и деятельности посредством таких инициатив, каковыми являются программы Фулбрайта, программа обмена будущими лидерами (FLEX), студенческий обмен (UGRD), законодательное образование и практика (LEAP), международная программа лидеров визитеров и программа обучения и изучения английского языка.

2. Подчеркивая необходимость новшеств и динамизма для будущего наших стран, США и Грузия планируем обеспечить усиленное сотрудничество в сферах высшего образования, бизнеса и научного исследования. США планируют упростить процесс требования виз США соответственно законодательству США и процедурам так, чтобы квалифицированным лицам была дана возможность участия в областях культуры, образования, бизнеса и научной деятельности.

3. США и Грузия намереваются в поствоенной среде Грузии восстановить поврежденные культурные памятники и СМИ и способствовать непрерывному контакту между жителями Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии и остальной Грузии.

Подписано в Вашингтоне, округ Колумбия, 9 января 2009 года.

## **Резолюция парламента Грузии о провозглашении 23 августа днем жертв тоталитарных режимов (Тбилиси, 21 июля 2010 г.)**

РЕЗОЛЮЦИЯ ПАРЛАМЕНТА ГРУЗИИ О ПРОВОЗГЛАШЕНИИ 23 АВГУСТА ДНЕМ ЖЕРТВ  
ТОТАЛИТАРНЫХ РЕЖИМОВ

Принято 21.07.2010

При аннексии демократической республики Грузия посредством военной интервенции 1921 года, советский режим уничтожил не только политический, военный и экономический класс Грузии, но и унес сотни тысяч жизней граждан Грузии;

Хотя к 1939 году Грузия находилась под гнетом Советского режима уже 18 лет, передел сфер влияния в Европе отсрочил внедрение Грузии в Советский Союз;

Масштабы и жестокость убийств десятков миллионов людей на политической, этнической и религиозной почве, совершенных Советским Союзом, не уступают по масштабам и жестокости преступлениям, совершенным нацистским режимом;

Подписав так называемый пакт Риббентропа – Молотова 23 августа 1939 года, два самых криминальных режима – Советский Союз и нацисты – разделили сферы влияния в Европе и, таким образом, разожгли самую кровавую войну в истории человечества;

В течение следующих двух лет с момента подписания пакта Советский Союз выступал в качестве союзника Фашистской Германии, захватил соседние государства или часть их территорий, сотрудничая с частью их представителей или насильно свергая демократически избранные правительства этих государств;

В стратегических целях правительства Российской Федерации до сих пор значатся попытки силового изменения границ, легализация сфер влияния и насильственное свержение демократически избранных правительств;

Поэтому преступления, совершенные тоталитарными режимами, должны быть классифицированы с законодательной, исторической и политической точки зрения для того чтобы минимизировать какое-либо оправдание таких действий;

Беспристрастная оценка прошлого важна для того, чтобы избегать подобных преступлений в будущем, одновременно не забывая о сотнях миллионов жертв тоталитарных режимов;

Поэтому, Европейский Парламент и парламентская ассамблея ОБСЕ провозгласили в 2009 году 23 августа днем памяти жертв тоталитарных режимов;

Парламент Грузии:

1. Провозглашает 23 августа ежегодным днем памяти жертв тоталитарных режимов.
2. Призывает к продолжению изучения законности тоталитаризма и увеличению информированности общества об этой проблеме; разработке новых и дополнению новых учебников, программ и мероприятий, касающихся истории тоталитаризма.

## **Резолюция парламента Грузии по поводу советской оккупации Грузии (Тбилиси, 21 июля 2010 г.)**

### **РЕЗОЛЮЦИЯ ПАРЛАМЕНТА ГРУЗИИ ПО ПОВОДУ СОВЕТСКОЙ ОККУПАЦИИ ГРУЗИИ**

Принято 21.07.2010

Несмотря на восстановление суверенитета Грузии 26 мая 1918 года, Советская Россия начала оккупацию и установление советского режима в демократической республике Грузии;

В январе 1921 года советская Россия в одностороннем порядке нарушила московские договоренности от 7 мая 1920 года, согласно которому Советская Россия безоговорочно признала независимость и суверенитет Грузии, и дала обещание не вмешиваться во внутренние дела государства, начав военную интервенцию на территории демократической республики Грузия

25 февраля того же года Русская Красная Армия захватила Тбилиси и свергла грузинский парламент, избранный посредством свободного открытого голосования, захватив таким образом республику Грузию согласно международному законодательству;

Коммунистический оккупационный режим, установленный в результате аннексии, забрал жизни сотен тысяч граждан Грузии и присвоил их собственность;

В 1991 году после восстановления независимости Грузии и распада Советского союза, преемник советской империи – Российская Федерация отказалась опровергнуть последствия оккупации и признавать сам факт оккупации;

В девяностых российская федерация выступила спонсором вооруженных конфликтов на территории Грузии, поддерживала и непосредственно принимала участие в проведении этнических чисток на территории Автономной Республики Абазия и бывшем автономном регионе Южной Осетии, что подтверждено международным сообществом;

В тоже время Россия всегда считала недопустимым демократическое развитие Грузии, и для его прекращения провела еще одну военную операцию в 2008 году, оккупировав территории Автономной Республики Абхазия, а также бывший автономный район Южной Осетии, проведя, таким образом, вторую волну этнических чисток;

Поэтому 25 февраля считается днем аннексии и оккупации Грузии, значительная часть территории Грузии остается под оккупацией Российской Федерации до сегодняшнего дня;

Парламент Грузии:

- Провозглашает 25 февраля днем советской оккупации;
- Дает приказание правительству Грузии разработать и провести мероприятия, посвященные чувству к жертвам оккупации, и проводить такие мероприятия ежегодно;
- Каждый год 25 февраля приспускать государственные флаги грузии на всей территории государства;
- Каждый год 25 февраля почитать минутой молчания на всей территории Грузии память жертв оккупации;
- призывать общественные организации, частные предприятия и компании удерживаться от проведения развлекательных мероприятий в этот день.

## **Хартия свободы Грузии (Тбилиси. 31 мая 2011 г.)**

ХАРТИЯ СВОБОДЫ ГРУЗИИ

### Статья 1. Цель Закона

Целью настоящего Закона, в соответствии с международными стандартами, с учетом общепризнанных принципов и норм, является предупреждение преступления, направленного против государства, терроризма, преступления против основ безопасности государства, эффективное применение норм законодательства Грузии с учетом современных подходов и укрепление национальной безопасности, осуществление превентивных мер против распространения основ советской и фашистской идеологий, ликвидация советских и фашистских символов, культовых сооружений, памятников, монументов, барельефов, надписей, названий улиц, площадей, стадионов, сел, поселков и районов, а также запрещение тех или иных средств пропаганды, носителей советской и фашистской идеологии.

### Статья 2. Толкование терминов

Для целей настоящего Закона использованные в нем термины имеют следующее значение:

- а) Оккупированные территории – территории, определенные Законом Грузии «Об оккупированных территориях»;
- б) Стратегический объект – объект, деятельность которого связана с производством стратегического продукта (нефтепродукта, природного газа, электроэнергии, цветного металла, хлебопродукта);
- в) Особенно важный объект – деятельность которого имеет жизненно важное значение для нормальных условий жизни населения;
- г) Сотрудничество со специальными службами бывшего СССР – любая деятельность (штатная, по собственной воле), которая осуществлялась по указанию и/или под наблюдением специальных служб бывшего СССР.

### Статья 3. Сфера применения Закона

Действие настоящего Закона распространяется на территорию всей Грузии, с учетом норм Закона Грузии «Об оккупированных территориях».

### Статья 4. Координация деятельности государственных органов против терроризма

С целью эффективной борьбы с преступлениями, предусмотренными главой 38 Уголовного Кодекса Грузии, находящимися в подчинении ведомственного расследования МВД Грузии:

- а) Министерства финансов, министерство экономики и устойчивого развития, обороны Грузии, Национальный банк Грузии, в пределах своих компетенции предоставляют МВД Грузии информацию о действиях, содержащих признаки преступлений, предусмотренных главой 38 Уголовного кодекса Грузии;
- б) МВД Грузии периодически представляет Совету Национальной Безопасности результаты координированной работы государственных органов против терроризма и отчитывается о ситуации, сложившейся в государстве.

### Статья 5. Мониторинг государственной границы Грузии, стратегических и особо важных объектов и грузов

С целью предотвращения террористических актов и мониторинга грузов, МВД Грузии:

- а) На основе системы электронного (видео) наблюдения МВД Грузии обеспечивает подключение к единой системе видеонаблюдения стратегических и особо важных объектов, оборудованных аналогичными системами;
- б) Осуществляет оснащение видеокамерами наблюдения аэропортов, морских портов, центрального железнодорожного вокзала и узловых станций, станций метрополитена, мостов, общественных мест массовых сборов, а также стратегических и особо важных объектов;
- в) С целью подключения к единой системе видеонаблюдения, осуществляет оснащение видеокамерами наблюдения:
  - Пунктов пересечения государственной границы Грузии,
  - Территорий, прилегающих к оккупированным территориям;
- г) Обеспечивает мониторинг входящих и транзитных грузов, проходящих через государственную границу Грузии, предупреждает контрабанду оружия, взрывоопасных веществ и боеприпасов и вместе с юридическим лицом публичного права – со службой доходов – осуществляет раскрытие и осмотр/мониторинг подозрительных грузов.

### Статья 6. Предупреждение финансирования терроризма, выявление финансовых источников или передачи иного имущества из-за границы

Меры, направленные против финансирования терроризма и отмывания денег, регулируются Законом Грузии «О предупреждении содействию легализации незаконного дохода» и международными договорами Грузии.

### Статья 7. Комиссия

1. С целью превенции преступлений, предусмотренных главой 38 Уголовного Кодекса Грузии, для обеспечения безопасности и демократического развития государства, с целью регистрации, добровольного признания и проведения реестра тайных сотрудников специальных служб бывшего СССР, должностных лиц, определенных этим Законом, а также запрета советской и фашистской идеологий и пропаганды и для других целей, определенных настоящим Законом, в МВД Грузии создается комиссия. Фракции парламента Грузии имеют право представить по одному члену комиссии.

Состав комиссии (за исключением представленных членов от фракций парламента) и способ деятельности определяется положением, которое готовит и утверждает МВД Грузии.

2. Членам комиссии по правилам, определенным законодательством Грузии, должна быть оформлена первая («исключительной важности») форма допуска к государственным тайнам.

3. Комиссия по определенным правилам собирает данные и осуществляет реестр лиц, которые тайно сотрудничали со специальными службами бывшего СССР или по которым получены, по установленным законодательством Грузии правилам, данные, которые указывают на их тайную связь со спецслужбами бывшего СССР.

Комиссия также собирает информацию об использовании советской и фашистской символики со стороны административных органов, об использовании ее на объектах собственности государственных органов или органов местного самоуправления, о культовых сооружениях, памятниках, монументах, барельефах, надписях, названиях улиц, площадей, стадионов, сел, поселков и районов, а также других мест массовых сборов, включающих элементы советской и фашистской идеологии и пропаганды или имена лидеров этих идеологий.

4. Комиссия принимает решение о внесении в реестр сведений о тех лицах, которые тайно сотрудничали или имели тайную связь со специальными службами бывшего СССР.

5. Комиссия обеспечивает конфиденциальность предоставленной информации тех лиц, которые тайно сотрудничали или имели тайную связь со специальными службами бывшего СССР, за исключением случаев, определенных Законом.

6. С целью искоренения носителей советской и фашистской идеологических символик, памятников, барельефов, надписей, названий, комиссия обращается с рекомендацией в уполномоченный орган.

7. Комиссия публично объявляет информацию только о лицах и данные о тех, которые тайно сотрудничали или имели тайную связь со специальными службами бывшего СССР, занимают должность, определенную статьей 8 настоящего Закона по собственной воле и в определенные Законом сроки не откажутся от этой должности.

8. Решение, определенное статьей 7 настоящего Закона, комиссия принимает на закрытом заседании. На это заседание, в соответствии с правилами, определенными Общим административным кодексом, должно быть приглашено лицо, в отношении которого такое решение принимается.

Решение комиссии вступает в силу в течение одного месяца с момента принятия. Лицо, относительно которого было принято это решение, вправе обжаловать его в суде. Принятие судом жалобы к производству останавливает действие принятого комиссией решения.

Статья 8. Должностные ограничения

Предусмотренные настоящим Законом должностные ограничения касаются следующих должностей и лиц:

а) членов правительства Грузии, заместителей министров и руководителей департаментов, находящихся в системе министерства, членов Совета Национальной Безопасности, членов Центральной Избирательной Комиссии, членов правительств Абхазской и Аджарской Автономных Республик, председателя Контрольной Палаты Грузии, а также его заместителей, генерального директора Национального архива Грузии – юридического лица публичного права, находящегося в сфере управления Министерства Юстиции Грузии, а также его заместителей, руководителя Администрации Президента Грузии и его заместителей, руководителя канцелярии правительства Грузии и его заместителей, руководителя специальной службы Государственной охраны, его заместителей и руководителей департаментов, Чрезвычайных и Полномочных Послов Грузии, Посланников, консулов, Президента Национального Банка Грузии и вице-президентов, представителей Президента и Правительства Грузии в административно-территориальных единицах Грузии – доверенных лиц – губернаторов, членов Независимой Национальной Комиссии Регулирования, исполнительного директора Национальной Службы Статистики Грузии (Грузстата) – юридического лица публичного права, а также его заместителей;

б) сотрудников Министерства обороны и Министерства внутренних дел Грузии, а также их оперативных подразделений территориальных органов;

в) судей Конституционного и общих судов Грузии;

г) ректоров высших учебных заведений Грузии, проректоров, деканов и руководителей кафедр, генерального директора общественного вещания, его заместителей и членов наблюдательного совета.

Статья 9. Срок действия должностных ограничений и лица,

на которых распространяется это ограничение

1. На предусмотренные статьей 8 настоящего Закона должности не могут быть назначены или избраны лица, которые с 25 февраля 1925 по 9 апреля 1991 года были:

а) тайными сотрудниками специальных служб бывшего СССР и со дня объявления независимости Грузии (9 апреля 1991 года):

- отказались от тайного сотрудничества со специальными службами независимой Грузии;
- исходя из интересов безопасности государства, были отчислены из аппарата секретных сотрудников;
- по невыясненным причинам прекратили связь со специальными службами независимой Грузии;

б) офицерами Комитета государственной безопасности бывшего СССР, которые со дня объявления независимости Грузии (9 апреля 1991 года) отказались продолжить работать в специальных службах независимой Грузии или которым, исходя из интересов безопасности государства, было отказано в продолжении работы в специальных службах независимой Грузии;

в) членами Центрального Комитета Коммунистической партии бывшего СССР и Грузинской ССР, секретарями районных и городских комитетов;

г) членами бюро Центральных Комитетов Ленинского коммунистического союза молодежи бывшего СССР и Грузинской ССР;

д) председателем Государственной службы телевидения и радиовещания.

2. На предусмотренные статьей 8 настоящего Закона должности также не могут быть назначены (избраны) лица, о которых, начиная с 9 апреля 1991 года, получены данные, по определенным законодательством Грузии правилам, указывающие на их тайную связь со специальными службами иностранных государств.

Статья 10. Специальные службы бывшего СССР и их сотрудники

К специальным службам бывшего СССР и их сотрудникам относятся:

а) Министерство внутренних дел СССР; Министерство внутренних дел Грузинской ССР и Министерства внутренних дел автономных республик;

б) Комитет государственной безопасности СССР и разведывательные подразделения Пограничных войск, находящиеся в его составе; Комитет государственной безопасности Грузинской ССР и Комитеты государственной безопасности автономных республик;

в) Специальные отделы Министерства обороны СССР и Главное разведывательное управление Генерального штаба;

г) Лица, которые тайно сотрудничали со специальными службами бывшего СССР и являются гражданами Грузии или иностранного государства, находятся в Грузии на основании постоянного или временного разрешения на проживание, а также лица без гражданства, которые выполняли задачи специальных служб бывшего СССР на основании письменного или устного соглашения.

Статья 11. Обязательность получения информации от комиссии

1. Для получения информации о претенденте на предусмотренную статьей 8 настоящего Закона должность, должностное лицо или орган, осуществляющий назначение (избрание) на должность, обязан обратиться в комиссию и проверить данные относительно лица, которое может быть назначено (избрано) на указанную должность. В случае сообщения комиссии о том, что претендент является лицом, на которое распространяются предусмотренные настоящим Законом ограничения, должностное лицо или орган отказывается от назначения (избрания) этого лица на должность.

2. Избирательная администрация обязана обратиться в комиссию и проверить данные о лице, которое в соответствии с установленными органическим законом Грузии «Избирательный Кодекс Грузии» правилами обратится с требованием его регистрации в качестве кандидата.

В случае, когда комиссия установит, что кандидат является лицом, которое сотрудничало со специальными службами бывшего СССР и является тайным сотрудником специальной службы, определенной статьей 10 этого Закона, комиссия, после принятия решения избирательной администрацией о регистрации этого лица в качестве кандидата и только в случае не снятия кандидатом своей кандидатуры, публикует имеющиеся секретные данные о кандидате.

Статья 12. Явка с повинной тайного сотрудника специальной службы бывшего СССР

1. Лицо, которое тайно сотрудничало со специальной службой бывшего СССР, в течение 6-месячного срока с момента вступления в силу настоящего Закона обязано обратиться в комиссию с письменным заявлением и передать всю имеющуюся у него информацию и документы о его деятельности в этой специальной службе, а также о деятельности самой специальной службы.

2. В письменном заявлении должны быть указаны данные о лице, форма его сотрудничества со специальной службой бывшего СССР, место и период, а также другие данные, которые требуются комиссией.

3. Если комиссия посчитает нужным, лицо обязано явиться на заседание комиссии и предоставить ей устные объяснения.

4. При подаче заявления лицо письменно предупреждается о предусмотренной настоящим Законом и Уголовным Кодексом Грузии ответственности, которую несет за предоставление ложной информации о своей деятельности или деятельности других лиц.

Статья 13. Ответственность за нарушение Закона

Раскрытие информации о человеке, который тайно сотрудничал со специальной службой и который заявил об этом по собственной воле, наказывается в соответствии с определенными Уголовным Кодексом Грузии нормами. Ответственность наступает также в отношении лица, которое умышленно предоставит комиссии ложную информацию.

Статья 14. Переходные положения

1. Предусмотренные статьей 9 настоящего Закона лица, занимающие предусмотренную статьей 8 настоящего Закона должность, обязаны подать в отставку с указанной должности в течение 1-го месяца с момента вступления в силу настоящего Закона.

2. Правительству Грузии в течение 2-х месячного срока с момента вступления в силу настоящего Закона необходимо представить Парламенту Грузии законопроекты:

- а) «О внесении изменений в Закон Грузии «О государственной тайне»;
- б) «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Грузии»;
- в) «О внесении изменений в органической Закона Грузии «Избирательный Кодекс Грузии»;

Статья 15. Вступление в силу Закона

1. Этот закон, за исключением пункта 4 статьи 12 настоящего Закона, а также статьи 13, вступает в силу с момента опубликования.

2. Пункт 4 статьи 12 настоящего Закона, а также статья 13, вступают в силу с 1 января 2012 года.

Президент Грузии Михаил Саакашвили

Тбилиси. 31 мая 2011. № 4717-ИС

## **Позиция США в условиях эскалации конфликта в Южной Осетии (2008 г.)**

### **Заявление посла США в ОБСЕ Дж. Финли об Абхазии и Южной Осетии на совместном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета ОБСЕ (Вена, 12 июня 2008 г.)**

Напряженность между Россией и Грузией по поводу грузинских регионов Абхазии и Южной Осетии была постоянной темой для обсуждения в ОБСЕ в минувшем году. Мы приветствуем тот факт, что обе страны предприняли попытки использовать механизмы предотвращения конфликтов ОБСЕ, чтобы обсудить свои разногласия и постараться сгладить остроту конфликта. В этом отношении данная встреча, как и две предыдущие, является кульминацией определенной стадии процесса.

Нас попросили рассмотреть требования и встречные требования обеих сторон. Доклад Миссии наблюдателей ООН в Грузии (МНГ ООН), также как и независимый анализ всех имеющихся данных группой в составе экспертов из США и представителей других стран, дают основания для однозначного вывода: 20 апреля российский истребитель сбил грузинский беспилотный самолет над воздушным пространством грузинского суверенного государства. Попытки России посеять сомнения по этому поводу неубедительны в свете неопровержимых доказательств. Данная организация, неоднократно выступавшая за суверенитет и территориальную неделимость Грузии, должна открыто осудить подобное нарушение.

Второй набор требований и встречных требований, представленных ранее сегодня на встрече, был связан с легальность полетов беспилотных летающих аппаратов и заявлениями о нарушении Грузией Московского соглашения. США не являются одной из сторон этого соглашения, и мы считаем, что ОБСЕ не может делать комментарии по поводу тонкостей этого соглашения. Ответственность в этой области возложена на МНГ ООН, и в ее докладе дается более подробная картина, чем предоставленная русская документация. Несмотря на то, что, как известно, полеты невооруженных беспилотных самолетов не упомянуты в указанном соглашении, МНГ ООН объявила, что считает их противоречащими соглашению. Нас обнадеживает то, что правительство Грузии сделало заявление в Совете безопасности ООН об отмене дальнейших полетов.

Третий пункт, который вызывает беспокойство – введение дополнительных войск в район, где уже сложилась напряженная обстановка. И снова ситуация ясна: МНГ ООН констатировала факт введения дополнительных войск и тяжелого оборудования Россией в районе действий МНГ ООН. Имеются проверенные данные о наличии оружия, не имеющего отношение к миротворческим функциям: батареи ракет класса земля-воздух и тяжелая артиллерия дальнего действия дислоцированы в Абхазии за пределами района действий МНГ ООН. Продвижение десяти или более поездов с железнодорожными войсками Министерства обороны России вглубь территории за пределами района действий МНГ ООН без предварительной консультации или одобрения со стороны грузинских официальных лиц также является поводом для беспокойства.

Но, уважаемые делегаты, беспокойство не может быть положено в основу политического курса.

ОБСЕ должна проявить творческий подход на текущей встрече Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета. Мы должны серьезно рассмотреть вопрос о том, как наша организация поможет ослабить напряженность. На этом я хотела бы более подробно остановиться в оставшейся части моего доклада.

Постепенное развитие доверия, налаживание четких каналов для связи, гибкость со стороны всех заинтересованных сторон и значительный вклад международного сообщества станут залогом устойчивого прогресса в Абхазии. Обеим сторонам будет легче избегать конфликтов в ближайшем будущем, если они



объективно оценят действия друг друга. Требования и встречные требования, которые мы рассмотрели в установленном порядке, показывают, что объективный анализ делался нерегулярно. ОБСЕ может помочь в налаживании каналов для обмена точной информацией. Мы рассматриваем эту активизацию процесса венского документа, как обнадеживающий первый шаг в данном направлении.

Например, с учетом ограничений мандата МНГ ООН и при наличии согласия со стороны Совета безопасности, ОБСЕ могла бы координировать свои действия в зонах за пределами района действий МНГ ООН и дополнять их.

Мы призываем к вывозу военного оборудования, направленного в Абхазию Россией, и можем поручить председателю ОБСЕ возглавить переговоры, направленные на решение этой задачи.

В венском документе предлагаются другие виды мер, которые могли бы дополнить усилия подобного рода. Например, можно пригласить другие государства ОБСЕ посетить зоны, вызывающие наибольший интерес и беспокойство. Важным шагом по укреплению мер доверия было бы обязательство России отказаться от действий, предпринимаемых в одностороннем порядке и сократить военное присутствие российских сил в Абхазии до уровня, предшествовавшего недавней эскалации напряженности. С нашей точки зрения, это необходимо в сложившейся ситуации.

Четкие высказывания со стороны ОБСЕ или ее председателя с призывом избегать возврата к разжигающей страсти риторике могут содействовать уменьшению напряженности. Встреча между президентами Саакашвили и Медведевым в Санкт Петербурге на прошлой неделе была важным шагом в этом направлении, но, необходимо сделать еще больше.

Мы считаем, что подобные шаги приведут к немедленному уменьшению напряженности, и позволят всем сторонам сфокусировать внимание на оживлении мирного процесса путем прямых переговоров между абхазским и грузинским правительством. Президент Саакашвили недавно огласил новые идеи, которые мы считаем достойными подробного рассмотрения. Они подлежат дальнейшей разработке, между Тбилиси и Сухуми должны начаться серьезные прямые переговоры. Соглашение об отказе от применения силы должно стать частью этого процесса, но не его окончанием. Дальнейшие мероприятия по укреплению доверия могут предполагать расширение состава миротворцев: для начала можно подключить представителей миротворческих сил из государств СНГ, чтобы увеличить доверие грузин к действиям миротворцев в целом. Совершенно необходимо, чтобы миротворцы обеспечили безопасное возвращение беженцев во все районы Абхазии.

Другие меры, которые могут способствовать продвижению переговоров, могут включать гуманитарную помощь, сосредоточенную на вопросах здоровья местного населения. В ходе переговоров в этом направлении очень полезно расширить участие международного сообщества, чтобы обеспечить большую политическую и экономическую приверженность переговорному процессу со стороны всех действующих лиц вне района действия МНГ ООН.

Мадам Председатель, совместный формат Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета ОБСЕ позволяет нам выйти за рамки предыдущих дебатов о военных тонкостях и определениях, которые велись в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности. Этот формат требует от нас перехода на уровень, который выше прежних дискуссий по военным вопросам, так как нужно уделить внимание решению коренных проблем. Военные действия могут высечь искру, но в отдаленном будущем мы должны убрать воспламеняющийся материал, который может превратить эту искру в региональную катастрофу. Если мы хотим, чтобы у данной встречи были долгосрочные результаты, она должна стать началом этого процесса. Мы изложили свою точку зрения по данному вопросу.

Я прошу мадам Председателя запротоколировать эти замечания в журнале дня. Спасибо.

## **Заявление Государственного департамента США об эскалации насилия в регионах Грузии (Вашингтон, 14 июля 2008 г.)**

Соединенные Штаты обеспокоены происходящей в последнее время эскалацией насилия в грузинских регионах Южной Осетии и Абхазии и призывают все стороны вернуться к прямым переговорам и мирно урегулировать свои разногласия. Нас глубоко встревожило заявление России о том, что ее военные самолеты сознательно нарушали международно признанные границы Грузии, пролетая над грузинским регионом Южной Осетией. Подобные действия вызывают вопросы о роли России как миротворца и посредника на переговорах и угрожают стабильности во всем регионе.

Мы призываем всех членов международного сообщества, в том числе Россию, поддерживать суверенитет и территориальную целостность Грузии в ее международно признанных границах, как того требуют многочисленные резолюции Совета Безопасности ООН, в том числе последняя из них - резолюция 1808, принятая в апреле 2008 года. Соединенные Штаты полностью поддерживают процесс "Друзья Генерального секретаря ООН", активно в нем участвуют и уверены, что усилия группы "Друзей" приведут к урегулированию конфликтов в Абхазии и Южной Осетии.

**Выступление в Совете Безопасности ООН посла США З. Халилзада по  
поводу развития событий в Южной Осетии  
(Нью-Йорк, 8 августа 2008 г.)**

Господин председатель, Соединенные Штаты глубоко озабочены в связи с ухудшающейся ситуацией и обращением к насилию в Югоосетинском регионе Грузии, которое имеет место в последние несколько дней.

У глубинных проблем в регионе Южной Осетии давняя история, и они должны решаться по соответствующим дипломатическим и политическим каналам.

Однако ситуация стала еще опаснее с введением дополнительных российских сил в Южную Осетию и российскими воздушными и ракетными ударами против Грузии.

Это вызывает серьезные опасения по поводу обязательства России уважать суверенитет и территориальную целостность Грузии, а также вопросы о конечных намерениях и целях России.

Нас глубоко тревожит подобное развитие событий, и мы сожалеем о том, что в результате погибли люди, есть многочисленные жертвы среди мирных граждан.

Господин председатель, мы призываем Россию прекратить атаки на Грузию с применением самолетов и ракет, уважая территориальную целостность Грузии, и вывести свои сухопутные войска с грузинской земли.

Насилие должно прекратиться. Это необходимо для того, чтобы предотвратить дальнейшую эскалацию обстановки и гибель людей в Грузии и обострение конфликта, который затрагивает не только Грузию, но и весь регион. Происходящее в последние дни в Грузии явно создает угрозу международному миру и безопасности, которая затрагивает всех нас за этим столом.

По этим причинам Соединенные Штаты призывают к немедленному прекращению боевых действий всеми сторонами, чтобы предотвратить дальнейший риск эскалации и прекратить страдания мирных жителей региона. Прекращение боевых действий должно привести к восстановлению существовавшего ранее положения всеми, кого это касается.

Мое правительство активно работает с другими, чтобы обеспечить прекращение огня. Мы также поддерживаем международное посредничество для успокоения обстановки. Мы стремимся к поддержке этих усилий со стороны России.

Мы призываем стороны проявлять предельную сдержанность и воздерживаться от действий, которые могут еще больше обострить ситуацию.

Мы также призываем все стороны сделать все возможное для облегчения доступа к гуманитарной помощи.

Господин председатель, в заключение позвольте еще раз повторить, в чем заключается главный принцип участия Совета Безопасности в решении вопросов, затрагивающих Грузию: в поддержке суверенитета и территориальной целостности.

**Заявление Президента США Дж. Буша-младшего по поводу ситуации в  
Грузии  
(Пекин, 9 августа 2008 г.)**

Ситуация в Грузии вызывает у меня сильную обеспокоенность. Соединенные Штаты чрезвычайно серьезно относятся к данному вопросу.

Нападения совершаются в районах Грузии, которые расположены далеко от зоны конфликта в Южной Осетии. Это означает опасную эскалацию кризиса. Насилие ставит под угрозу мирное положение в регионе. Есть потери среди гражданского населения, жизни многих находятся в опасности.

Выход из сложившейся ситуации может быть найден мирным путем. Мы поддерживаем контакты на всех уровнях с руководством Грузии и России. Грузия – суверенное государство, необходимо уважать ее территориальную целостность. Мы настаиваем на немедленном прекращении насилия и выводе всех войск. Мы призываем Россию прекратить бомбардировки, стороны должны вернуться на позиции, которые они занимали до 6 августа.

Соединенные Штаты вместе со своими европейскими партнерами стараются выступить в роли международных посредников, добиваясь возобновления диалога между сторонами. Россия должна поддержать усилия в этой области, чтобы как можно скорее восстановить мир.

Лора и я глубоко опечалены нападением на американскую семью и ее китайского гида сегодня в Пекине. В наших мыслях и молитвах мы вместе с жертвами и их семьями. Правительство Соединенных Штатов готово оказать любую помощь, которая может потребоваться пострадавшей семье.

Благодарю за внимание.

### **Заявление Президента США Дж. Буша-младшего о ситуации в Грузии (Вашингтон, 11 августа 2008 г.)**

Только что я встретился с группой специалистов по вопросам национальной безопасности, чтобы обсудить ситуацию в Грузии.

Я глубоко озабочен сообщениями о том, что российские войска вышли за пределы зоны конфликта, атаковали грузинский город Гори и угрожают столице Грузии Тбилиси. Есть доказательства того, что российские силы вскоре могут начать бомбить гражданский аэропорт в столице.

Если эти сообщения окажутся правильными, подобные действия России приведут к драматической и жестокой эскалации конфликта в Грузии. И они будут противоречить полученным нами от России заверениям в том, что ее цели ограничивались восстановлением статус-кво в Южной Осетии, которое существовало до начала боевых действий 6 августа.

Теперь представляется, что может быть предпринята попытка свергнуть законно избранное правительство Грузии. Россия вторглась в суверенное соседнее государство и угрожает демократическому правительству, избранному его народом. Подобные действия неприемлемы в 21-м веке.

Грузинское правительство приняло элементы мирного соглашения, которое, как ранее заявляло российское правительство, оно было бы также готово принять: немедленное прекращение огня, вывод войск из зоны конфликта, возвращение к военному статус-кво по состоянию на 6 августа и обязательство воздерживаться от применения силы. В настоящее время в Москве находятся представители Европейского союза и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, добивающиеся согласия России с этим мирным планом.

Правительство России должно уважать территориальную целостность и суверенитет Грузии. Российское правительство должно сменить курс, которым оно, похоже, идет, и принять это мирное предложение в качестве первого шага к урегулированию конфликта.

Действия России на этой неделе вызвали серьезные вопросы о ее намерениях в Грузии и регионе. Эти действия нанесли существенный ущерб позициям России в мире. И эти действия ставят под угрозу отношения России с Соединенными Штатами и Европой. России пора быть верной своему слову и принять меры по прекращению этого кризиса.

Спасибо.

### **Заявление Президента США Дж. Буша-младшего о ситуации в Грузии (Вашингтон, 13 августа 2008 г.)**

Доброе утро.

Только что завершилась мое совещание с группой специалистов по вопросам национальной безопасности, на котором мы обсуждали кризисную ситуацию в Грузии. Сегодня утром у меня состоялся разговор с президентом Грузии Саакашвили и президентом Франции Саркози. Соединенные Штаты решительно поддерживают усилия Франции как страны, к которой перешло президентство в Европейском Союзе, направленные на достижения соглашения, которое положит конец этому конфликту.

Соединенные Штаты Америки поддерживают демократически избранное правительство Грузии. Мы настаиваем на необходимости уважать суверенитет и территориальную целостность этой страны.

Россия объявила, что не добивается смены правительства в Грузии. Соединенные Штаты и весь мир ожидают, что Россия сдержит свое слово. Россия также объявила об окончании военных операций и согласилась на временное прекращение огня. К сожалению, к нам поступают сообщения о действиях России, которые противоречат этим заявлениям. Нас тревожат сообщения о том, что российские подразделения заняли позиции к востоку от города Гори, что позволяет им блокировать шоссе, идущее с востока на запад, разделяя страну и угрожая столичному городу Тбилиси. Нас тревожат сообщения о том, что российские силы вошли в порт Поти и заняли там позиции, что российские бронетанковые войска блокируют доступ в этот порт, и что российские силы взрывают суда под флагом Грузии. Серьезную озабоченность вызывают известия о том, что не обеспечивается защита граждан Грузии, представляющих самые разные этнические группы. Все вооруженные силы, включая российских военных, обязаны защищать от нападений ни в чем не повинное гражданское население.

С учетом перечисленных выше фактов, вызывающих обеспокоенность, я распорядился о том, чтобы был предпринят ряд шагов, демонстрирующих нашу солидарность с народом Грузии и способствующих мирному разрешению конфликта.

Я направил госсекретаря США Райс во Францию, где она встретится с президентом Саркози. Затем она отправится в Тбилиси, где сможет лично сообщить о нашей непоколебимой поддержке демократического правительства Грузии. В ходе данной поездки она продолжит наши усилия по сплочению всего свободного мира для защиты свободы Грузии.

Я также дал распоряжение министру обороны США Роберту Гейтсу о начале нашей гуманитарной миссии для оказания помощи народу Грузии, которую возглавят американские военные. Эта миссия будет осуществляться энергично и непрерывно. Уже в пути транспортный самолет С-17 с гуманитарным грузом на борту. В предстоящие дни мы будем использовать самолеты ВВС и ВМС США для доставки гуманитарных и медицинских грузов.

Мы ожидаем от России выполнения принятых ей обязательств по обеспечению беспрепятственного доступа для всех видов гуманитарной помощи. Мы ожидаем от России гарантий того, что все линии связи и каналы транспортного сообщения, включая морские порты, аэропорты и воздушное пространство, будут оставаться открытыми для доставки гуманитарной помощи и для перевозки гражданских лиц. Мы ожидаем, что Россия выполнит свои обязательства по прекращению всех военных действий в Грузии, и мы также ожидаем, что российские силы, вошедшие в Грузию за последние дни, будут выведены из страны.

Я подчеркиваю, что действия российских сил вызывают серьезные вопросы по поводу намерений России в Грузии и во всем регионе. В последние годы Россия старалась стать частью дипломатических, политических и экономических структур, а также структур в области безопасности 21-го столетия. Соединенные Штаты поддерживали эти усилия. Теперь Россия ставит под угрозу свои чаяния и стремления, предпринимая действия в Грузии, которые идут вразрез с принципами указанных международных структур. Россия должна сдержать свое обещание и предпринять шаги, необходимые для окончания этого кризиса, чтобы приступить к ликвидации ущерба, нанесенного ее отношениям с Соединенными Штатами, Европой и государствами мира, и восстановить свое место в мировом сообществе.

### **Заявление Президента США Дж. Буша-младшего о ситуации в Грузии (Вашингтон, 15 августа 2008 г.)**

Доброе утро. Только что я получил от группы специалистов по национальной безопасности новые данные о ситуации в Грузии. Государственный секретарь Кондолиза Райс находится в Тбилиси. Она совещается с президентом Саакашвили и выражает всемерную поддержку грузинской демократии со стороны Америки.

Госпожа Райс приедет для встречи со мной в Кроуфорд и расскажет мне о том, что видела и слышала в Грузии, а также в Париже. Вернее, во Франции - в Париж она не ездила. Министр обороны Гейтс будет постоянно информировать меня о гуманитарной помощи народу Грузии. Мы тесно сотрудничаем с нашими партнерами в Европе и другими членами "Большой семерки", чтобы обеспечить урегулирование кризиса.

Соединенные Штаты и наши союзники солидарны с народом Грузии и его демократически избранным правительством. Необходимо уважать суверенитет и территориальную целостность Грузии. Москва должна выполнить свое обязательство вывести свои вторгнувшиеся силы со всей грузинской территории.

У некоторых американцев, слушающих меня сегодня, может возникнуть вопрос, почему события, происходящие в маленькой стране на другом конце света, важны для Соединенных Штатов. За годы, прошедшие с тех пор, как она обрела независимость после распада Советского Союза, Грузия мужественно стремилась к демократии. Ее народ делает непростой выбор, который требуется от свободных обществ. Со времени "революции роз" в 2003 году грузинский народ проводит свободные выборы, создает открытую экономику и строит основы успешной демократии.

Грузия направила военнослужащих в Афганистан и Ирак, чтобы помочь другим обрести свободу, за достижение которой она так упорно боролась. Для дальнейшего укрепления своей демократии Грузия стремится войти в свободные институты Запада. Народ Грузии связал свою судьбу со свободным миром, и мы их не оставим.

Становление Грузии как молодой демократии явилось частью вдохновляющей и обнадеживающей новой главы в европейской истории. Европа ушла от мировых войн, в результате которых погибли миллионы людей, и от холодной войны, которая разделила ее граждан между двумя сверхдержавами. Каждая администрация со времен окончания холодной войны работала с европейскими партнерами над расширением масштабов свободы и процветания. И теперь впервые на нашей памяти Европа становится единым, свободным и мирным континентом.

К сожалению, Россия склоняется к тому, чтобы рассматривать расширение свободы и демократии как угрозу своим интересам. На самом деле все наоборот: свободные и процветающие общества на границах России будут способствовать интересам России, служа источниками стабильности и экономических возможностей.

Надеемся, руководители России осознают, что будущее, основанное на сотрудничестве и мире, выгодно всем сторонам. Холодная война закончилась. Дни государств-сателлитов и сфер влияния остались позади. Америка не заинтересована в отношениях соперничества с Россией. А Россия не заинтересована в отношениях соперничества с Америкой.

Своими действиями в последние дни Россия нанесла ущерб своему авторитету и своим отношениям со странами свободного мира. Запугивание и устрашение - неприемлемые способы ведения внешней политики в 21-м веке. Только Россия может решить, вернется ли она сейчас на путь ответственных государств или продолжит проводить политику, которая сулит лишь конфронтацию и изоляцию. Чтобы начать исправлять свои отношения с Соединенными Штатами, Европой и другими странами и начать восстанавливать свое место в мире, Россия должна уважать свободу своих соседей.

Спасибо.

### **Выступление Государственного секретаря США Х. Клинтон в штаб-квартире НАТО после заседания Североатлантического совета на уровне министров иностранных дел (Брюссель, 19 августа 2008 г.)**

ГОСЕКРЕТАРЬ РАЙС: Добрый день. Только что я завершила участие в заседании Североатлантического совета на уровне министров иностранных дел. На этом заседании была выработана декларация, экземпляры которой, я уверена, у вас уже есть. Она представляет собой всеобъемлющую реакцию на кризис в Грузии. Это было внеочередное заседание Североатлантического совета. Само по себе это явно свидетельствует о заинтересованности НАТО в этом кризисе и озабоченности НАТО в связи с тем, что этот кризис отражается на мире и стабильности в регионе и поэтому имеет большое значение для альянса.

В декларации есть несколько элементов. Но, пожалуй, важнее всего то, что декларация, на мой взгляд, четко показывает, что НАТО намерено поддерживать территориальную целостность, независимость и суверенитет Грузии и поддерживать ее демократически избранное правительство, ее демократию и не позволить России добиться своей стратегической цели - подорвать эту демократию, ослабить Грузию или угрожать территориальной целостности Грузии. В этой связи будет предпринят ряд шагов в поддержку Грузии, в том числе создание, как только что сказал генеральный секретарь, Комиссии НАТО-Грузия, которая будет курировать сотрудничество с Грузией по широкому кругу вопросов и руководить программой достижения целей, намеченных в Бухаресте. Совет подтвердил Бухарестскую декларацию наших глав государств, а также разработку этой программы конкретных шагов, которые мы будем предпринимать.

Во-вторых, в декларации есть очень жесткие формулировки, и в ходе обсуждения рассматривались очень жесткие формулировки о том, что России необходимо выполнять обязательство по прекращению огня, которое взял на себя ее президент. Президенту России пора сдержать свое слово вывести российские силы из Грузии, вернуться к положению, существовавшему до 6-7 августа, и фактически вернуть все силы, которые не находились в Южной Осетии в момент вспышки этого конфликта. Это означает, что одно дело российские миротворцы, "которые были там", но те, кто пришел на какое-то подкрепление в эту зону конфликта, также должны вернуться на позиции, которые они занимали ранее.

Наконец, этот документ представляет собой очень четкое заявление о том, что НАТО, пройдя такой большой путь после окончания холодной войны и распада Советского Союза к единой, свободной и мирной Европе, не позволит провести в Европе новую линию между теми, кому выпала удача попасть в трансатлантические структуры, и теми, кто еще только стремится присоединиться к этим трансатлантическим структурам. Таким образом, как я сказала, было подтверждено сделанное в Бухаресте заявление о том, что условия для участия Грузии и Украины в ПДЧ будут рассмотрены министрами в декабре, как это было предусмотрено в Бухаресте, но новой линии ни в коем случае не будет. НАТО несогласно с тем, что существует новая линия, и мы действуем так, будто никакой новой линии нет. Именно поэтому учреждение Комиссии НАТО-Грузия и заседание Комиссии НАТО-Украина, которое состоится на следующей неделе, а также визит постоянных представителей НАТО в Грузию являются важными шагами, демонстрирующими этот принцип.

Хочу подчеркнуть, что НАТО проводит политику открытых дверей по отношению ко всем европейским демократиям, которые вправе претендовать на членство в альянсе. Вопрос не в том, чтобы загонять страны в тот или иной альянс. Речь идет о том, чтобы дать им выбор, какого и заслуживают свободные народы. И НАТО остается верным этому принципу, остается верным Бухарестской декларации, которая гласит, что Грузия и Украина, заявив о своем стремлении к трансатлантическому будущему, станут членами НАТО.

Большое спасибо.

ВОПРОС: Госпожа госсекретарь, является ли Комиссия НАТО-Грузией заменой тому, чего так горячо просят грузины, то есть неким военным поставкам, усилению?

ГОСЕКРЕТАРЬ РАЙС: Комиссия НАТО-Грузия - это политический орган, который будет курировать весь спектр совместных инициатив и возможностей с Грузией. Думаю, вы также слышали, как генеральный секретарь сказал, что будет создана группа для оценки военной обстановки в Грузии и ее потребностей. Но Комиссия НАТО-Грузия - это новый орган, который учреждается на тех же условиях, что Комиссия НАТО-Украина, и будет курировать весь спектр совместных инициатив и возможных будущих совместных инициатив с Грузией.

ВОПРОС: Госпожа госсекретарь, в чем значимость сегодняшнего решения ОБСЕ направить 100 военных наблюдателей? В течение какого времени оно будет действовать? И если планируется в определенный момент приступить к международной миротворческой операции, на каком основании считается, что русские теперь будут готовы к этому, хотя ранее они выступали против этого. Вы можете это прокомментировать?

ГОССЕКРЕТАРЬ РАЙС: По наблюдателям ОБСЕ - мы надеемся приступить к работе очень быстро, поскольку в соответствии с пунктом 5 соглашения о прекращении огня международные наблюдатели необходимы, чтобы не приходилось слишком долго использовать так называемые специальные механизмы безопасности. Они уже жестко предписаны в разъяснениях, которые дал президенту Саакашвили президент Саркози. Но предполагается и создание международного корпуса наблюдателей, то есть корпуса ОБСЕ. Мы очень тесно взаимодействуем с министром иностранных дел Стуббом, чтобы у наблюдателей было все необходимое оборудование и транспорт для работы на местах. И я очень рада договоренности о том, что эти наблюдатели должны быть направлены, и направлены быстро.

Понадобятся международные миротворческие силы в рамках общего урегулирования конфликтов в Южной Осетии и Абхазии, поскольку будут нужны нейтральные миротворческие силы. Думаю, совершенно очевидно, что Россия стала стороной этого конфликта.

ВЕДУЩИЙ: Последний вопрос от Сильвии Лантом из АФП.

ВОПРОС: Госпожа госсекретарь, европейцы, похоже, явно не склонны изолировать Россию, как вы хотели бы. Они не хотят относиться к современной России как к Германии. Считаете ли вы, что эти опасения законны? Понимаете ли вы их?

ГОССЕКРЕТАРЬ РАЙС: Сильвия, Соединенные Штаты не хотят изолировать Россию. Именно у Соединенных Штатов есть стратегические рамки сотрудничества с Россией, которые охватывают все от экономического сотрудничества до политического сотрудничества, культурного сотрудничества, даже вопросов оборонного сотрудничества. Так что Соединенные Штаты не стремятся к изоляции России. Поведение России в этом последнем кризисе изолирует Россию от принципов сотрудничества между странами, входящими в сообщества государств, когда одно из них начинает вторгаться к маленьким соседям, бомбить гражданскую инфраструктуру, входить в села и производить разорение и беспричинное уничтожение этой инфраструктуры. Вот что изолирует Россию.

Таким образом, изоляция России - это не решение Соединенных Штатов, Европы или еще кого-то, а действия самой России. И я бы просто обратила ваше внимание на формулировки о том, что не может быть обычных отношений с Россией, пока такие действия продолжаются. Хочу со всей ясностью сказать: Соединенные Штаты стремились именно к тому, что содержится в этом заявлении, то есть, самое главное, к поддержке грузинской демократии; во-вторых, очень твердому обращению о том, что президент России должен сдерживать свое слово; и, в-третьих, очень четкому принципиальному заявлению альянса о том, что новая линия в Европе, где Россия каким-то образом утверждает, будто кто-то не может делать выбор в пользу трансатлантического будущего, неприемлема.

Спасибо.

### **Заявление Президента США Дж. Буша-младшего по поводу признания Россией независимости Абхазии и Южной Осетии (Вашингтон, 26 августа 2008 г.)**

Соединенные Штаты осуждают решение президента России признать независимыми государствами грузинские регионы Южную Осетию и Абхазию. Это решение не соответствует многочисленным резолюциям Совета Безопасности ООН, за которые Россия голосовала в прошлом, а также не соответствует заключенному при посредничестве Франции соглашению из шести пунктов о прекращении огня, которое президент Медведев подписал 12 августа 2008 года. Соглашение из шести пунктов открыло мирный путь к урегулированию конфликта. Мы ожидаем, что Россия выполнит свои международные обязательства, пересмотрит это безответственное решение и будет следовать подходу, изложенному в соглашении из шести пунктов.

Территориальную целостность и границы Грузии надо уважать, точно так же как территориальную целостность и границы России или любой другой страны. Решение России лишь усугубляет напряженность и затрудняет дипломатические переговоры. В соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН, которые остаются в силе, Абхазия и Южная Осетия находятся в международно-признанных границах Грузии, и такое положение должно сохраниться.

## Совместное заявление по Грузии министров иностранных дел Великобритании, Германии, Италии, Канады, США, Франции и Японии от 27 августа 2008 г.

Ниже приводится текст совместного заявления по Грузии, с которым выступили министры иностранных дел Великобритании, Германии, Италии, Канады, США, Франции и Японии

Мы, министры иностранных дел Великобритании, Германии, Италии, Канады, США, Франции и Японии, осуждаем действия страны, которая вместе с нами является членом "Группы восьми". Признание Россией независимости Южной Осетии и Абхазии нарушает территориальную целостность и суверенитет Грузии и противоречит резолюциям Совета Безопасности ООН, которые поддержала Россия. Решение России поставило под сомнение ее приверженность миру и безопасности на Кавказе.

Мы сожалеем о чрезмерном применении Россией военной силы в Грузии и продолжающейся оккупации частей Грузии. Мы единодушно призываем правительство России в полном объеме выполнять мирный план из шести пунктов, выработанный при посредничестве президента Саркози от имени ЕС, в частности, отвести свои силы на позиции, которые они занимали до конфликта. Еще раз выражаем твердую и неизменную поддержку суверенитету Грузии в ее международно-признанных границах и подчеркиваем наше уважение и поддержку демократическому и легитимному правительству Грузии в момент, когда мы добиваемся мирного, долговечного решения этого конфликта.

### Поддержка Грузии со стороны США (Справочная информация Государственного департамента США)

БЕЛЫЙ ДОМ

Офис пресс-секретаря

(Батон-Руж, Луизиана)

3 сентября 2008 года

Поддержка Грузии со стороны США

Соединенные Штаты поддерживают восстановление, стабильность и дальнейший рост грузинской экономики

Американская помощь укрепит грузинскую экономику и направлена на то, чтобы Грузия вернула себе положение одной из самых быстрорастущих экономик в мире. В 2007 году темпы экономического роста в Грузии составили 12 процентов благодаря обоснованному макроэкономическому управлению, открытости для торговли и инвестиций и благоприятной для бизнеса экономической политике. Правительство Грузии подтвердило свою приверженность эффективной политике, которая привела к этому успеху. Соединенные Штаты обязуются помочь Грузии остаться на этом пути и будут способствовать восстановлению грузинской экономики после конфликта.

Соединенные Штаты будут оказывать Грузии экономическую и гуманитарную поддержку

- Соединенные Штаты берут на себя многолетнее обязательство предоставить миллиард долларов в поддержку экономического оздоровления и гуманитарных потребностей Грузии. Приблизительно половина общей суммы будет предоставлена для удовлетворения неотложных потребностей, используя существующие ресурсы на 2008 и 2009 финансовые годы, а баланс финансирования будет выделен в бюджете на следующий год с целью удовлетворения более долгосрочных потребностей. Эта помощь будет использована на бюджетную поддержку правительства Грузии, восстановление инфраструктуры, финансирование частного сектора, гуманитарную помощь и другие мероприятия в области развития. В рамках этого пакета Корпорация по частным инвестициям за рубежом предоставит 150 млн. долларов на инвестиционные проекты в частном секторе Грузии.

- Продолжится гуманитарная помощь гражданам Грузии, перемещенным в результате вторжения. Соединенные Штаты начали предоставлять гуманитарную помощь для удовлетворения неотложных нужд грузинского народа с самого начала конфликта. К настоящему времени Соединенные Штаты доставили гуманитарную помощь почти на 30 млн. долларов по морю, суше и воздуху. Военнослужащие США в партнерстве с Государственным департаментом и Агентством США по международному развитию возглавили эту работу, совершив 61 рейс и две морские поставки в Грузию, позволившие доставить более 1200 тонн продовольствия и медикаментов.

- Соединенные Штаты тесно сотрудничают с нашими партнерами в многосторонних банках развития, формируемыми планы по оказанию помощи Грузии в удовлетворении восстановительных потребностей и подключающими частным инвестициям, необходимые для будущего роста. Грузия накопила впечатляющий опыт реформ, и основы ее экономики все более укрепляются. Соединенные Штаты твердо поддерживают грузинскую стратегию взаимодействия с Международным валютным фондом для укрепления доверия к рынку

и поддержки грузинского правительства, решающего экономические проблемы, возникшие в результате конфликта.

- Соединенные Штаты углубят свои торговые и инвестиционные связи с Грузией. Соединенные Штаты расширят свое Рамочное соглашение о торговле и инвестициях с Грузией, изучат возможность заключения усиленного двустороннего инвестиционного договора, предложат новый закон о расширении льготного доступа на американский рынок для грузинского экспорта и окажут связанную с торговлей техническую помощь, в том числе помогут Грузии в полной мере воспользоваться Генеральной системой преференций. Соединенные Штаты помогут американским фирмам сделать инвестиции в Грузии и организуют обмены для укрепления связей между американскими и грузинскими деловыми кругами.

- Страхование рисков на случай боевых действий в море поддержит морскую торговлю с Грузией. Президент осуществит свое право добиться того, чтобы страхование от убытков или ущерба в результате военных действий, связанных с конфликтом в Грузии, предоставлялось в случаях, когда коммерческое страхование на разумных условиях недоступно.

- Соединенные Штаты будут работать с Европейским союзом над тем, как помочь восстановлению Грузии, и примут участие в международной конференции по восстановлению Грузии. Соединенные Штаты вместе с ЕС осудили решение России признать независимость Абхазии и Южной Осетии и призвали другие государства не признавать эти сепаратистские регионы Грузии.

## 14.3.

# КОНФЛИКТ В НАГОРНОМ КАРАБАХЕ

### Нагорно-Карабахский конфликт (Справочные материалы ИТАР-ТАСС)

Нагорно-Карабахская республика (НКР) - самопровозглашенное территориальное образование, расположенное в Закавказье. С 1921 г. - в составе Азербайджанской ССР на правах широкой автономии. В 1923 г. образована Нагорно-Карабахская автономная область (НКАО) в составе Азербайджана. В настоящее время статус НКР не урегулирован, она не признана международным сообществом. Территория - 4,4 тыс кв. км. По состоянию на 1 января 2013 г., население - 146,6 тыс. человек, большинство из которых - армяне.

В октябре 1987 г. армянское население Нагорного Карабаха потребовало воссоединения с Арменией. Это вызвало крайне негативную реакцию официального Азербайджана. 20 февраля 1988 г. областной совета НКАО обратилась в Верховный Совет СССР и Верховные Советы Азербайджанской и Армянской ССР с просьбой рассмотреть вопрос о передаче области в состав Армении. Советское руководство расценило это требование как проявление национализма, противоречащее "интересам трудящихся Азербайджанской и Армянской ССР". 12 июля 1988 г. областной совет Нагорного Карабаха принял решение о выходе из состава Азербайджана. 18 июля 1988 г. президиум Верховного Совета СССР принял постановление, в котором говорилось о невозможности передачи НКАО Армении. В сентябре между армянами и азербайджанцами начались вооруженные столкновения, перешедшие в затяжной конфликт.

10 декабря 1991 г. был проведен референдум о статусе Нагорно-Карабахской Республики (НКР). 99,98% его участников высказались за независимость региона. Мировое сообщество итоги референдума не признало. 6 января 1992 г. Верховный Совет НКР принял Декларацию "О государственной независимости Нагорно-Карабахской Республики". Армения поддержала республику, что привело к открытому вооруженному противостоянию с Азербайджаном за контроль над регионом в 1991-1994 гг. По разным данным, в карабахском конфликте потери армянской и азербайджанской сторон составили убитыми до 25 тыс. человек, более 25 тыс. были ранены, сотни тысяч мирных жителей покинули места проживания. Согласно данным Международного Комитета Красного Креста, без вести пропавшими числятся более 4 тыс. человек.

Переговорный процесс по урегулированию конфликта был начат 23 сентября 1991 г. РФ, Казахстаном, Азербайджаном и Арменией. В марте 1992 г. по инициативе Москвы была учреждена Минская группа ОБСЕ, в которую вошли представители 12 стран. Сопредседателями Минской группы стали Россия, США и Франция. 12 мая 1994 г. Азербайджаном, Нагорным Карабахом и Арменией на основании подписанного 5 мая 1994 г. Бишкекского протокола была достигнута договоренность о прекращении огня.



На переговорах, как правило, рассматриваются практически все аспекты, связанные с урегулированием конфликта, среди них - вывод войск из региона, определение статуса Нагорного Карабаха, открытие транспортного сообщения, возвращение беженцев в места постоянного проживания, возможное размещение миротворческих сил. На протяжении всего переговорного процесса позиции сторон по урегулированию конфликта остаются неизменными.

Баку настаивает на освобождении азербайджанских территорий и возвращении беженцев и только затем считает необходимым переходить к определению статуса Нагорного Карабаха. Со своей стороны Азербайджан готов предоставить этому региону высокий статус автономии в составе своей республики. Первоочередным вопросом для Армении является определение политического статуса Нагорного Карабаха (при этом подчинение Азербайджану исключается), его международное признание, а лишь затем устранение последствий военных действий.

По мнению российской стороны, в первую очередь Армении и Азербайджану необходимо достичь политико-дипломатического взаимопонимания. Россия неоднократно заявляла, что готова выступить гарантом урегулирования конфликта.

29 ноября 2007 года сопредседатели Минской группы подготовили предложения по базовым принципам урегулирования конфликта - так называемый Мадридский документ, с тем, чтобы обеспечить основу для продолжения переговоров на высшем уровне. "Мадридские принципы" представляют собой ряд письменных предложений, главные из которых касаются проведения референдума в Нагорном Карабахе по определению его статуса, освобождения оккупированных Арменией районов, их демилитаризации. Баку принимает все эти принципы в качестве основы для продолжения переговорного процесса и предлагает составить так называемую "дорожную карту".

С июня 2008 г. регулярно проводятся встречи президентов Армении и Азербайджана Сержа Саргсяна и Ильхама Алиева по мирному урегулированию конфликта.

10 июля 2009 года в ходе саммита "Группы восьми" было принято совместное заявление президентов России, США и Франции по нагорно-карабахскому конфликту. В этом документе подтверждается обязательство оказать поддержку руководителям Азербайджана и Армении в завершении согласования ими основных принципов урегулирования, даются поручения посредникам от каждого государства-члена Минской группы ОБСЕ представить президентам Азербайджана и Армении обновленный вариант Мадридского документа 2007 года, содержащий последние предложения по формулировкам основных принципов.

В декабре 2009 года Ильхаму Алиеву и в январе 2010 года Сержу Саргсяну сопредседателями Минской группы были представлены обновленные Мадридские принципы.

1 декабря 2010 года на саммите ОБСЕ в Астане было принято совместное заявление по Нагорно-Карабахскому конфликту, под которым подписались главы делегаций стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ президент России Дмитрий Медведев, госсекретарь США Хиллари Клинтон и премьер-министр Франции Франсуа Фийон, а также президент Армении Серж Саргсян и президент Азербайджана Ильхам Алиев. В заявлении указывается о приверженности сторон урегулированию конфликта основанного на принципах и нормах международного права, уставе ООН, Хельсинском заключительном акте, а также на совместных заявлениях президентов США, России и Франции, сделанных ими в июле 2009 года.

18 июня 2013 года на саммите G8 в Лох-Эрне (Северная Ирландия) президенты стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ России, США и Франции Владимир Путин, Барак Обама и Франсуа Олланд приняли совместное заявление по нагорно- карабахскому конфликту. В частности, президенты указали на неприемлемость дальнейшей задержки в достижении сбалансированной рамочной договоренности, ведущей к всеобъемлющему мирному урегулированию.

В конце июля - начале августа 2014 г. обстановка в зоне нагорно-карабахского конфликта вновь резко обострилась. Неоднократно нарушался режим прекращения огня с обеих сторон, что привело к человеческим жертвам. По информации минобороны Азербайджана, за последние дни погибли 13 военнослужащих азербайджанской армии, есть раненые. Точных данных о потерях с армянской стороны нет.

## **Нагорно-карабахское урегулирование (Справочная информация МИД РФ)**

Нагорно-карабахский конфликт - самый застарелый и наиболее разрушительный по своим последствиям на пространстве СНГ.

Азербайджано-армянский спор из-за Нагорного Карабаха имеет давние исторические корни, однако особую остроту он приобрел в 1988 г. Начавшиеся тогда столкновения на межэтнической почве вылились в ширококомасштабную войну 1991-1994 гг.

Со времени установления в мае 1994 г. - при непосредственном содействии России - режима прекращения огня в зоне карабахского конфликта процесс урегулирования проходил через несколько этапов.

Вначале приоритет отдавался переговорам в рамках Минской группы ОБСЕ, которая с 1992 г. является главным форумом для поисков политического решения. Однако эти переговоры, продолжавшиеся вплоть до весны 1997 г., закончились безрезультатно.

Пришедшая им на смену в 1997 г. "челночная дипломатия" также зашла в тупик. Выдвигавшиеся Сопредседателями Минской группы (Россия, США, Франция) схемы урегулирования (предложения от мая и сентября 1997 г., а также от ноября 1998 г., более известное как концепция "общего государства") поочередно отвергались то армянами, то азербайджанцами.

Ввиду сложившейся тупиковой ситуации в конце 1998 г. было решено нацелить усилия на налаживание прямого диалога на высшем уровне между Баку и Ереваном с тем, чтобы сами стороны взяли на себя ответственность за нахождение взаимоприемлемых развязок, а не перекладывали ее на минскую "тройку", призванную играть роль беспристрастных посредников.

После первого разговора президентов Г.А.Алиева и Р.С.Кочаряна в Москве 1 апреля 1999 г. состоялось более двадцати их встреч. Некоторые из них проходили в формате "два плюс три" (т.е. с последующим подключением Сопредседателей). Несколько бесед двух руководителей были проведены в формате "карабахской тройки", т.е. с участием В.В.Путина (последняя - на юбилейном саммите СНГ в Москве 30 ноября 2001 г.).

В ходе этих встреч президентов Азербайджана и Армении примерно с конца 2000 г. на повестку дня выдвинулась схема всеобъемлющего решения карабахской проблемы, детали которой по-прежнему остаются конфиденциальными.

Именно данная схема находилась в центре бесед Г.А.Алиева и Р.С.Кочаряна в Париже с подключением Президента Франции Ж.Ширака (январь и март 2001 г.). Позднее, 3-6 апреля 2001 г. в Ки-Уэсте (Флорида, США) прошел очередной раунд переговоров между Г.А.Алиевым и Р.С.Кочаряном в формате "два плюс три", то есть с участием представителей государств-Сопредседателей.

В целом, как тогда казалось, переговоры позволили снивелировать отдельные расхождения. Однако встречи двух президентов, прошедшие в августе, октябре и ноябре 2002 г., не привели к согласию.

Позднее ситуацию усугубило проведение в 2003 г. президентских выборов в обеих странах и болезнь Г.А.Алиева, что сделало невозможным контакты президентов и переговоры второго уровня между их специальными представителями, которые последний раз встречались также в ноябре 2002 г.

Новое азербайджанское руководство вернулось к так называемой схеме поэтапного урегулирования, начиная с вывода армянских войск с азербайджанских территорий и заканчивая предоставлением Нагорному Карабаху "самой широкой автономии" в составе Азербайджана.

Очередная поездка Сопредседателей в Баку и Ереван в 2003 г. неоднократно переносилась по просьбе сторон и состоялась только 5-7 декабря 2003 года. В результате им удалось организовать первую встречу Р.С.Кочаряна и нового президента Азербайджана И.Г.Алиева в Женеве 11 декабря 2003 г. за рамками Всемирного саммита по информационному обществу. Она носила чисто ознакомительный характер, причем время и место следующей встречи определены не были. С учетом этого Сопредседатели Минской группы предложили Р.С.Кочаряну и И.Г.Алиеву реактивировать канал переговоров второго уровня с тем, чтобы подготовить почву для полномасштабного развертывания переговорного процесса по вопросам нагорно-карабахского урегулирования.

16-го апреля 2004 года Сопредседателям удалось, наконец, провести в Праге соответствующие консультации с министрами иностранных дел двух стран. В ходе своей второй встречи 28 апреля в Варшаве президенты поручили министрам продолжить консультации с Сопредседателями (состоялись 12 мая, 21 июня, 20 августа 2004 г.) и договорились вновь встретиться в Астане 15-го сентября 2004 года в ходе СГГ СНГ.

В ходе этой встречи, проходившей сначала в двустороннем, а затем в трехстороннем формате с участием В.В.Путина, состоялся конструктивный и полезный обмен мнениями относительно возможных путей урегулирования. Для тщательного изучения предложений друг друга стороны договорились взять «тайм-аут» до конца октября 2004 г. Однако пражские консультации министров иностранных дел Армении и Азербайджана удалось возобновить только в январе 2005 г. в связи с тем, что Азербайджан инициировал в ООН рассмотрение вопроса «Положение на оккупированных территориях Азербайджана».

В середине марта 2005 г. Сопредседатели МГ ОБСЕ представили Постсовету ОБСЕ доклад о работе Миссии МГ ОБСЕ по установлению фактов создания армянских поселений на оккупированных территориях вокруг Нагорного Карабаха, находившейся там в первой декаде февраля в соответствии с договоренностью сторон. С марта по май 2005 г. Сопредседатели провели несколько отдельных консультаций с министрами иностранных дел в целях подготовки очередной встречи президентов Армении и Азербайджана, которая состоялась 15 мая 2005 г. в Варшаве с участием министров иностранных дел России и Франции.

Президенты подтвердили обоюдное стремление добиться скорейшего прорыва в процессе нагорно-карабахского урегулирования и поручили своим министрам иностранных дел продолжить с Сопредседателями консультации по выработке взаимоприемлемых предложений по урегулированию. Новый раунд таких консультаций состоялся в Париже 17 июня 2005 г.

Принципиальная позиция России по Карабаху, изложенная В.В.Путиным еще на январской (2000 г.) встрече с Г.А.Алиевым и Р.С.Кочаряном в Москве, остается неизменной:

- мы выступаем против навязывания участникам конфликта каких-либо рецептов извне и исходим из того, что главная ответственность за окончательный выбор должна лежать на самих азербайджанцах и армянах;

- Россия была бы готова поддержать тот вариант решения проблемы, который устроит все вовлеченные стороны, а в случае достижения компромиссной договоренности - выступить гарантом урегулирования;

- на наш взгляд, жизнеспособным будет такое решение проблемы, которое позволит вернуть стабильность и спокойствие в Закавказье, а в постконфликтный период поможет сохранить исторически сложившийся там геополитический баланс сил, не приведет к превращению региона в арену международного политического и военного соперничества

## **Декларация о провозглашении Нагорно-Карабахской республики**

### **ДЕКЛАРАЦИЯ**

О провозглашении Нагорно-Карабахской Республики

Совместная сессия Нагорно-Карабахского областного и Шаумяновского районного

Советов народных депутатов с участием депутатов Советов всех уровней

выражая волю народа, закрепленную фактически проведенным референдумом и в решениях органов власти НКАО и Шаумяновского района в 1988-1991 гг., его стремление к свободе, независимости, равноправию и добрососедству;

констатируя провозглашение Азербайджанской Республикой "восстановления государственной независимости 1918-1920 гг.";

учитывая, что проводимая в Азербайджане политика апартеида и дискриминации создала в республике атмосферу ненависти и нетерпимости к армянскому народу, приведшую к вооруженным столкновениям, человеческим жертвам, массовой депортации жителей мирных армянских сел;

основываясь на действующей Конституции и законах Союза ССР, предоставляющих народам автономных образований и компактно проживающим национальным группам право на самостоятельное решение вопроса о своем государственно-правовом статусе в случае выхода союзной республики из СССР;

считая стремление армянского народа к воссоединению естественным и соответствующим нормам международного права;

стремясь к восстановлению добрососедских отношений между армянским и азербайджанским народами на основе взаимного уважения прав друг друга;

принимая во внимание сложность и противоречивость обстановки в стране, неопределенность судьбы будущего Союза, союзных структур власти и управления;

уважая и следуя принципам Всеобщей Декларации прав человека и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских, политических и культурных правах и рассчитывая на понимание и поддержку международного сообщества,

**ПРОВОЗГЛАШАЕТ:**

**НАГОРНО-КАРАБАХСКУЮ РЕСПУБЛИКУ В ГРАНИЦАХ НЫНЕШНЕЙ НАГОРНО-КАРАБАХСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ И СОПРЕДЕЛЬНОГО ШАУМЯНОВСКОГО РАЙОНА.**

**СОКРАЩЕННО НКР.**

Нагорно-Карабахская Республика пользуется полномочиями, предоставленными республикам Конституцией и законодательством СССР и оставляет за собой право самостоятельно определять свой государственно-правовой статус на основе политических консультаций и переговоров с руководством страны и республик. На территории Нагорно-Карабахской Республики до принятия Конституции и законов НКР действуют Конституция и законодательство СССР, а также другие ныне действующие законы, которые не противоречат целям и принципам настоящей Декларации и особенностям Республики.

Совместная сессия Нагорно-Карабахского областного и Шаумяновского районного Советов народных депутатов с участием депутатов Советов всех уровней.

2 сентября 1991 г.

## **Конституция Нагорно-Карабахской Республики**

Мы, народ Арцаха,

преисполненные духом свободы,

осуществляя мечту наших предков и естественное право народа – свободно и безопасно жить и созидать на Родине,

выражая непоколебимую волю развивать и защищать Нагорно-Карабахскую Республику, созданную Декларацией от 2 сентября 1991 года и провозглашенную независимой референдумом от 10 декабря 1991 года на основе права на самоопределение,

как суверенное государство свободных равноправных граждан,

где человек, его жизнь и безопасность, права и свободы являются высшими ценностями, подтверждая верность принципам Декларации о государственной независимости Нагорно-Карабахской Республики от 6 января 1992 года,

с благодарностью помня героическую борьбу наших предков и нынешних поколений за восстановление свободы, преклоняясь перед памятью павших в навязанной нам войне,

одухотворённые величием проявленного единства наших соотечественников, рассеянных по всему миру, возрождая исторические традиции национальной государственности в Арцахе,

стремясь развивать дружественные отношения со всеми народами, в первую очередь, с соседями, на основе равноправия, взаимоуважения и мирного сосуществования,

выступая за справедливый миропорядок в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права,

осознавая свою ответственность за судьбу нашей исторической Родины перед нынешними и будущими поколениями,

реализуя своё суверенное право,

для нас, для наших потомков и всех тех, кто пожелает жить в Арцахе, принимаем и оглашаем настоящую

Конституцию.

Глава 1. Основы Конституционного строя.

Статья 1.

1. Нагорно-Карабахская Республика – суверенное, демократическое, правовое, социальное государство.

2. Названия Нагорно-Карабахская Республика и Республика Арцах тождественны.

Статья 2.

Нагорно-Карабахская Республика признает основные права и свободы человека, как неотъемлемые и высшие ценности, как основу свободы, справедливости и мира.

Статья 3.

1. Власть в Нагорно-Карабахской Республике принадлежит народу.

2. Свою власть народ осуществляет путем свободных выборов, референдумов, а также через предусмотренных Конституцией и законами государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц.

3. Узурпация власти является преступлением.

Статья 4.

Выборы Президента Республики, Национального Собрания, органов местного самоуправления, а также референдумы проводятся на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права тайным голосованием.

Статья 5.

Государство обеспечивает защиту основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Государство ограничено этими правами и свободами, являющимися непосредственно действующим правом.

Статья 6.

1. Государственная власть осуществляется в соответствии с Конституцией и законами – на основе разделения и баланса законодательной, исполнительной и судебной властей.

2. Государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица правомочны совершать только такие действия, на которые они уполномочены Конституцией и законами.

Статья 7.

1. Конституция имеет высшую юридическую силу, и ее нормы действуют непосредственно.

2. Законы должны соответствовать Конституции. Иные внутригосударственные правовые акты должны соответствовать Конституции и законам. Внутригосударственные нормативно-правовые акты принимаются на основе Конституции и законов и в целях обеспечения их осуществления.

3. Законы и иные внутригосударственные нормативно-правовые акты вступают в силу после их опубликования в установленном законом порядке.

4. Законы, признанные противоречащими Конституции, а также иные внутригосударственные правовые акты, признанные противоречащими Конституции или закону, не имеют юридической силы.

5. Международные договоры Нагорно-Карабахской Республики являются составной частью правовой системы Нагорно-Карабахской Республики.

6. Законы и иные правовые акты должны соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права.

7. Международные договоры для Нагорно-Карабахской Республики вступают в силу только после их ратификации или утверждения. Если ратифицированными международными договорами устанавливаются иные нормы, чем те, которые предусмотрены законами, то применяются договорные нормы.

8. Международные договоры, противоречащие Конституции, не могут быть ратифицированы. Международные договоры, противоречащие закону, не могут быть утверждены.

Статья 8.

1. В Нагорно-Карабахской Республике признаются идеологический плюрализм и многопартийность.

2. Партии образуются свободно, способствуют формированию и выражению политической воли народа. Их деятельность не может противоречить Конституции и законам, а порядок деятельности – принципам демократии.

3. Партии обеспечивают гласность своей финансовой деятельности.

Статья 9.

1. В Нагорно-Карабахской Республике гарантируются свобода экономической деятельности и свободная экономическая конкуренция.

2. Запрещается недобросовестная конкуренция.

3. Ограничение конкуренции, допустимые виды и границы монополии могут быть установлены только законом, если это необходимо для обеспечения интересов общества.

4. Государство гарантирует свободное развитие всех видов собственности и их равную правовую защиту.

Статья 10.

1. В Нагорно-Карабахской Республике церковь отделена от государства.

2. Нагорно-Карабахская Республика признает исключительную миссию Армянской Апостольской Святой Церкви, как национальной церкви, в духовной жизни арцахцев, в деле развития нашей национальной культуры и сохранения национальной самобытности.

Статья 11.

1. Вооруженные Силы Нагорно-Карабахской Республики обеспечивают безопасность, защиту, территориальную целостность, неприкосновенность границ Нагорно-Карабахской Республики.

2. Вооруженные Силы в политических вопросах соблюдают нейтралитет и находятся под гражданским контролем.

Статья 12.

Внешняя политика Нагорно-Карабахской Республики осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Статья 13.

В Нагорно-Карабахской Республике гарантируется местное самоуправление.

Статья 14.

1. Граждане Нагорно-Карабахской Республики на территории Нагорно-Карабахской Республики и за пределами ее границ находятся под защитой Нагорно-Карабахской Республики.

2. Порядок приобретения и прекращения гражданства Нагорно-Карабахской Республики устанавливается законом.

Статья 15.

1. Государственный язык Нагорно-Карабахской Республики – армянский.

2. В Нагорно-Карабахской Республике гарантируется свободное использование других языков, распространенных среди населения.

Статья 16.

1. Флаг Нагорно-Карабахской Республики – трехцветный: с равномерными горизонтальными полосами красного, синего и оранжевого цвета, с белым пятизубчатым ступенчатым орнаментом, начинающимся с двух концов правой стороны и соединяющимся в одной третьей части флага. Подробное описание Флага устанавливается законом.

2. Герб и Гимн Нагорно-Карабахской Республики устанавливаются законом.

3. Столица Нагорно-Карабахской Республики – Степанакерт.

Глава 2. Основные права и свободы человека и гражданина.

Статья 17.

Достоинство человека уважается и охраняется государством.

Статья 18.

1. Каждый имеет право на жизнь.

2. Никто не может быть приговорен к смертной казни.

Статья 19.

1. Каждый имеет право на физическую и душевную неприкосновенность.

2. Никто не должен подвергаться пыткам, унижающему достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть подвергнут научным, медицинским и иным опытам без его согласия.

Статья 20.

Каждый свободен совершать то, что не запрещено Конституцией или законом и не нарушает права и свободы иных лиц.

Статья 21.

1. Все люди равны перед законом.

2. Запрещается дискриминация в зависимости от пола, расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, генетических признаков, языка, религии, мировоззрения, политических или иных взглядов, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения, инвалидности, возраста, либо иных обстоятельств личного или социального характера.

## Статья 22.

1. Каждый имеет право на личную свободу.
2. Лицо может быть лишено свободы только в установленном законом порядке в следующих случаях:
  - 2.1) лицо осуждено судом за преступление;
  - 2.2) лицо не выполнило вступившее в законную силу распоряжение суда;
  - 2.3) в целях обеспечения выполнения определенных обязанностей, установленных законом;
  - 2.4) имеется обоснованное подозрение в совершении преступления либо, когда это необходимо в целях пресечения совершения лицом преступления или его побега после совершения преступления;
  - 2.5) в целях передачи несовершеннолетнего под воспитательный надзор или иному правомочному органу;
  - 2.6) в целях предотвращения распространения заразных заболеваний или пресечения общественной опасности, исходящей от лиц, страдающих психическими заболеваниями, алкоголиков, наркоманов или лиц, занимающихся бродяжничеством;
  - 2.7) в целях пресечения незаконного проникновения лица в Нагорно-Карабахскую Республику, его выдворения или передачи другому государству.
3. Если задержанный в течение 72 часов с момента задержания не заключается под стражу решением суда, он подлежит немедленному освобождению.
4. Каждый, лишенный свободы, на понятном ему языке незамедлительно извещается о причинах, а при предъявлении уголовного обвинения – также об обвинении. По желанию лица, лишенного свободы, об этом незамедлительно извещается избранное им лицо.
5. Каждый имеет право на опротестование в судебном порядке законности и обоснованности своего задержания, заключения под стражу и содержания под стражей.
6. Каждый, в случае незаконного задержания, заключения под стражу или содержания под стражей, имеет право на возмещение причиненного вреда по основаниям и в порядке, установленных законом.
7. Никто не может быть лишен свободы только по причине того, что он не в состоянии выполнять гражданско-правовые обязательства.
8. Никто не может быть подвергнут обыску иначе, как в случаях и порядке, установленных законом.

## Статья 23.

1. Каждый имеет право на уважение личной и семейной жизни.
2. Без согласия лица о нём можно собирать, хранить, использовать или распространять только предусмотренные законом сведения. Запрещается использование и распространение сведений о личности, если это противоречит целям сбора сведений.
3. Каждый имеет право на ознакомление с касающимися его сведениями, наличествующими в государственных органах и органах местного самоуправления и потребовать их исправления или изъятия в установленных законом случаях.
4. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, которое может быть ограничено только в установленных законом случаях и порядке решением суда.

## Статья 24.

1. Каждый имеет право на неприкосновенность жилища. Запрещается проникновение против воли лица в его жилище, за исключением случаев, предусмотренных законом.
2. Жилище может быть подвергнуто обыску только в установленных законом случаях и порядке решением суда.

## Статья 25.

1. Каждый, находящийся в Нагорно-Карабахской Республике на законных основаниях, имеет право на свободное передвижение и выбор места жительства на территории Нагорно-Карабахской Республики.
2. Каждый имеет право выезда за пределы Нагорно-Карабахской Республики.
3. Каждый гражданин и имеющий право проживать в Нагорно-Карабахской Республике иностранный гражданин и лицо, не имеющее гражданства, имеют право на возвращение в Нагорно-Карабахскую Республику.
4. Иностранный гражданин и лицо, не имеющее гражданства, находящиеся в Нагорно-Карабахской Республике на законных основаниях, могут быть выдворены из Республики только в случаях и порядке, установленных законом.

## Статья 26.

1. Каждый имеет право на свободу мысли, совести и вероисповедания.
2. Свобода выражения религии и убеждений может быть ограничена только законом на основаниях, предусмотренных статьей 52 Конституции.
3. Свобода деятельности всех религиозных организаций, действующих в установленном законом порядке, гарантируется.

## Статья 27.

1. Каждый имеет право на свободное выражение своего мнения, в том числе на свободу слова, включая свободу поиска, получения и распространения сведений и идей через любые средства информации, независимо от государственных границ.

2. Запрещается принуждение лица к отказу от своего мнения или к его изменению.

3. Свобода средств массовой информации и иных информационных средств гарантируется. Порядок деятельности информационных средств устанавливается законом.

4. Государство гарантирует наличие и деятельность общественных радио и телевидения.

Статья 28.

Каждый имеет право на представление в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам заявлений, предложений, петиций и на получение надлежащего ответа в разумные сроки.

Статья 29.

1. Каждый имеет право на образование с другими лицами объединений, в том числе создание профессиональных союзов и вступление в них. Право создания профессиональных союзов и вступления в них может быть ограничено законом в отношении служащих Вооруженных Сил, прокуратуры, полиции, национальной безопасности, а также – судей.

2. Никого нельзя принуждать к вступлению в какое-либо объединение.

3. Деятельность объединений может быть приостановлена или запрещена только в предусмотренных законом случаях в судебном порядке.

Статья 30.

1. Каждый гражданин имеет право на создание с другими гражданами партий и вступление в них. Это право может быть ограничено законом в отношении служащих Вооруженных Сил, прокуратуры, полиции, национальной безопасности.

2. Никого нельзя принуждать к вступлению в какую-либо партию.

3. Деятельность партии может быть приостановлена или запрещена только в предусмотренных законом случаях решением Верховного Суда.

Статья 31.

1. Каждый имеет право на проведение мирных, без оружия, демонстраций, митингов, шествий, пикетов и других собраний.

2. В предусмотренных законом случаях собрания проводятся с предварительным информированием.

Статья 32.

1. Граждане, достигшие 18 лет, имеют право избирать и участвовать в референдумах.

2. Законом может устанавливаться избирательное право в выборах органов местного самоуправления для лиц, не имеющих гражданства Нагорно-Карабахской Республики.

3. Не имеют права участвовать в референдумах, избирать и быть избранными граждане, признанные недееспособными вступившим в законную силу решением суда, а также приговоренные к лишению свободы вступившим в законную силу приговором суда и отбывающие наказание.

4. Граждане имеют право поступать на публичную службу на общих основаниях, установленных законом. Принципы и порядок организации публичной службы устанавливаются законом.

Статья 33.

1. Каждый по своему усмотрению имеет право владеть, пользоваться, распоряжаться приобретенной на законных основаниях собственностью и наследовать её.

2. Осуществление права собственности не должно нарушать права и свободы иных лиц, наносить вред окружающей среде, общественным интересам.

3. Лишать собственности может только суд в предусмотренных законом случаях.

4. Отчуждение собственности для нужд общества и государства может быть произведено только в исключительных случаях в установленном законом порядке с предварительной равноценной компенсацией.

5. Права собственности на землю не имеют иностранные граждане и лица без гражданства, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Статья 34.

1. Каждый имеет свободу выбора труда.

2. Каждый работник имеет право на справедливую и не ниже установленного законом минимального размера оплату труда, а также на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

3. Каждый имеет право заниматься экономической, в том числе, предпринимательской деятельностью, не запрещенной законом. Это право может быть ограничено законом в отношении публичных служащих.

4. Работники в целях защиты своих экономических, социальных и трудовых интересов имеют право на забастовку.

5. Запрещается прием на постоянную работу детей в возрасте до 16 лет. Порядок и условия их приема на временную работу устанавливаются законом.

6. Принудительный труд запрещается.

Статья 35.

1. Каждый работник имеет право на ежедневный и недельный отдых, а также – на ежегодно оплачиваемый отпуск.

2. Максимальное время труда, продолжительность перерыва, выходные дни и минимальная продолжительность ежегодно оплачиваемого отпуска устанавливаются законом.

Статья 36.

1. Каждый имеет право жить в благоприятной окружающей среде.

2. Каждый имеет право на получение информации о состоянии окружающей среды.

Статья 37.

Каждый для себя и своей семьи имеет право на достаточный жизненный уровень.

Статья 38.

1. Семья является естественной и основной основой общества.

2. Женщина и мужчина, достигшие брачного возраста, имеют право на вступление в брак и создание семьи. При вступлении в брак, в супружеской жизни и при расторжении брака они пользуются равными правами.

3. Запрещается увольнение с работы по причинам, связанным с материнством. Каждая работающая женщина в случае беременности и родов имеет право на оплачиваемый отпуск, а для ухода за новорожденным ребенком или в связи с усыновлением ребенка – право на отпуск.

4. Лишение родительских прав или их ограничение может осуществляться только решением суда в установленных законом случаях.

Статья 39.

Каждый имеет право на социальное обеспечение по старости, инвалидности, болезни, по случаю потери кормильца, безработице и в иных предусмотренных законом случаях. Объем и формы социального обеспечения устанавливаются законом.

Статья 40.

1. Каждый имеет право на охрану здоровья.

2. Каждый имеет право на получение медицинской помощи и медицинского обслуживания в установленном законом порядке.

3. Каждый имеет право на бесплатное получение основных медицинских услуг. Перечень и порядок их оказания устанавливается законом.

Статья 41.

1. Каждый имеет право на образование.

2. Основное общее образование является обязательным, за исключением предусмотренных законом случаев. Законом может быть установлен более высокий уровень обязательного образования.

3. Среднее образование в государственных учебных заведениях является бесплатным.

4. Каждый гражданин имеет право получать бесплатное образование в государственных высших и иных специальных образовательных учреждениях на конкурсной основе в установленном законом порядке.

5. Государство, в предусмотренных законом случаях и порядке оказывает финансовое и иное содействие учебным заведениям, осуществляющим высшие и иные специальные образовательные программы, и их учащимся.

6. Принципы самоуправления высших учебных заведений устанавливаются законом.

7. Порядок создания и деятельности учебных заведений устанавливается законом.

Статья 42.

1. Каждый имеет свободу литературного, художественного, научного и технического творчества.

2. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

Статья 43.

1. Каждый имеет право на сохранение своей национальной, этнической самобытности.

2. Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют свободу сохранения и развития своих традиций, языка и культуры.

Статья 44.

1. Каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод.

2. Каждый имеет право для защиты своих прав и свобод получать содействие Защитника прав человека по основаниям и в порядке, установленных законом.

3. Каждый имеет право защищать свои права и свободы всеми средствами, не запрещенными законом.

4. Каждый имеет право обращаться в международные органы по защите прав и свобод человека для защиты своих прав и свобод.

Статья 45.

1. Каждый имеет право на публичное рассмотрение своего дела в разумные сроки независимым и беспристрастным судом в условиях равенства, с соблюдением всех требований справедливости.

2. Из соображений защиты личной и семейной жизни участников судебного процесса, интересов несовершеннолетних, общественного порядка, государственной безопасности, общественной нравственности



или интересов правосудия, участие представителей средств информации и общественности в ходе судебного разбирательства или одной его части может быть запрещено решением суда в установленном законом порядке.

Статья 46.

1. Каждый имеет право на получение юридической помощи.  
2. Каждый с момента задержания, выбора меры пресечения или предъявления обвинения имеет право на защитника по своему выбору.

3. Обвиняемому, не имеющему достаточных средств для оплаты услуг защитника, а также в предусмотренных законом иных случаях, юридическая помощь лицу оказывается за счет средств государственного бюджета.

Статья 47.

1. Никто не обязан давать показания относительно себя самого, своего супруга (супруги) и близких родственников. Законом могут быть предусмотрены иные случаи освобождения от обязанности давать показания.

2. Запрещается использование доказательств, приобретенных с нарушением закона.

Статья 48.

1. Обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его вина не доказана в установленном законом порядке вступившим в законную силу приговором суда.

2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неподтвержденные подозрения толкуются в пользу обвиняемого.

3. Вред, причиненный потерпевшему, возмещается в установленном законом порядке.

Статья 49.

1. Лицо нельзя подвергать уголовному преследованию и признать виновным за любое деяние, если по закону, действовавшему в момент совершения этого деяния, оно не считалось преступлением.

2. Никто не может быть судим вторично за одно и то же деяние.

3. Запрещается назначение более строгого наказания, чем то, которое могло быть применено по закону, действовавшему в момент совершения преступления.

4. Закон, отменяющий наказуемость деяния или смягчающий наказание, имеет обратную силу.

Статья 50.

1. Каждый в установленном законом порядке имеет право на пересмотр вынесенного в отношении него приговора суда вышестоящим судом.

2. Каждый осужденный имеет право на прошение о помиловании или смягчении назначенного наказания.

Статья 51.

Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, законы и иные правовые акты, ухудшающие правовое положение лица, не имеют обратной силы.

Статья 52.

Основные права и свободы человека и гражданина, закрепленные в статьях 23 -31, в частях 1 и 2 статьи 32, части 4 статьи 34 Конституции, могут быть ограничены только законом, если это пригодно, необходимо и равноценно для защиты государственной и общественной безопасности, охраны общественного порядка, пресечения преступлений, охраны здоровья и нравственности общества, защиты прав и свободы, чести и доброго имени иных лиц.

Статья 53.

Отдельные права и свободы человека и гражданина, за исключением указанных в статьях 17 – 21 и 44 – 50 Конституции, могут быть временно ограничены в установленном законе порядке в период военного или чрезвычайного положения.

Статья 54.

Ограничения основных прав и свобод человека и гражданина не могут искажать суть этих прав и свобод.

Статья 55.

1. Каждый обязан соблюдать Конституцию и законы, уважать достоинство, права и свободы иных лиц.

2. Запрещается использование прав и свобод в целях насильственного свержения конституционного строя, разжигания национальной, расовой, религиозной ненависти, пропаганды насилия и войны.

3. Никто не может быть принуждён нести обязанности, которые не установлены Конституцией или законом.

Статья 56.

Каждый обязан в установленных законом случаях, порядке и размере уплачивать налоги, пошлины, производить другие обязательные платежи.

Статья 57.

Каждый гражданин обязан в установленном законом порядке участвовать в защите Нагорно-Карабахской Республики.

Статья 58.

Каждый обязан сохранять памятники истории и культуры.

Статья 59.

Основные права, свободы и обязанности, закрепленные в настоящей главе, распространяются также на юридических лиц постольку, поскольку эти права, свободы и обязанности применимы к ним по своей сути.

Статья 60.

Основными задачами государства в экономической, социальной и культурной сферах являются:

- 1) покровительство семье, материнства и детства;
- 2) содействие многодетным семьям;
- 3) оказание особой заботы в отношении ветеранов-инвалидов войны за свободу и независимость и семей погибших в этой войне;
- 4) содействие занятости и улучшению условий труда населения;
- 5) стимулирование жилищного строительства, содействие улучшению жилищных условий каждого гражданина;
- 6) осуществление программы по охране здоровья населения, содействие созданию условий эффективного и доступного медицинского обслуживания;
- 7) осуществление программ по предупреждению и лечению инвалидности, стимулирование участия инвалидов в общественной жизни;
- 8) стимулирование развития физкультуры и спорта;
- 9) содействие участию молодежи в политической, экономической и культурной жизни страны;
- 10) содействие развитию бесплатного высшего и иного специального образования;
- 11) содействие развитию науки и культуры;
- 12) осуществление политики, обеспечивающей экологическую безопасность нынешних и будущих поколений;
- 13) сохранение и восстановление историко-культурных памятников;
- 14) содействие укреплению связей с армянской диаспорой;
- 15) содействие свободному приобщению каждого к национальным и общечеловеческим ценностям;
- 16) обеспечение достойного жизненного уровня пожилых людей. Государство, в пределах своих возможностей, обязано принимать меры по осуществлению этих задач.

Глава 3. Президент Республики.

Статья 61.

1. Президент является главой государства.
2. Президент Республики следит за соблюдением Конституции, обеспечивает нормальное функционирование законодательной, исполнительной и судебной властей.
3. Президент Республики является гарантом суверенитета, независимости, территориальной целостности и безопасности Нагорно-Карабахской Республики.

Статья 62.

1. Президент Республики избирается гражданами Нагорно-Карабахской Республики сроком на пять лет.
2. Президентом Республики может быть избрано каждое лицо, достигшее тридцати пяти лет, последние десять лет являющееся гражданином Нагорно-Карабахской Республики, последние десять лет постоянно проживающее в Республике и обладающее избирательным правом.
3. Одно и то же лицо не может быть избрано на должность Президента Республики более чем два раза подряд.

Статья 63.

1. Президент Республики избирается в порядке, установленном Конституцией и законом. Выборы Президента Республики проводятся за пятьдесят дней до истечения полномочий Президента Республики.
2. Президентом Республики избирается тот кандидат, за которого проголосовало более половины избирателей, проголосовавших за всех кандидатов.
3. Если баллотировались более чем два кандидата и ни за одного из них не проголосовало более половины избирателей, проголосовавших за всех кандидатов, то на четырнадцатый день после голосования проводится голосование второго тура выборов Президента Республики. Во втором туре выборов Президента Республики могут принимать участие те два кандидата, за которых проголосовало наибольшее число избирателей. Во втором туре Президентом Республики избирается тот кандидат, за которого проголосовало наибольшее число избирателей.
4. В случае баллотирования одного кандидата он избирается Президентом Республики, если за него проголосовало более половины участников голосования.
5. Если Верховный Суд принимает к рассмотрению дело относительно результатов выборов Президента Республики, постановление должно быть вынесено в десятидневный срок после получения заявления, а установленные настоящей статьей сроки исчисляются с момента вступления в силу постановления Верховного Суда.
6. Если Президент Республики не избирается, то назначаются новые выборы, а голосование проводится на сороковой день после назначения новых выборов.

7. Президент Республики вступает в должность в день истечения полномочий предыдущего Президента Республики.

8. Президент Республики, избранный на новых или внеочередных выборах, вступает в должность на двадцатый день после официального оглашения результатов выборов.

Статья 64.

1. В случае возникновения для одного из кандидатов в Президенты Республики непреодолимых препятствий, выборы Президента Республики откладываются на двухнедельный срок. При неустранении препятствий, признанных непреодолимыми, назначаются новые выборы, а голосование проводится на сороковой день после истечения указанного двухнедельного срока.

2. В случае смерти до дня голосования одного из кандидатов в течение трёх дней назначаются новые выборы, а голосование проводится на сороковой день после назначения новых выборов.

Статья 65.

В случаях отставки, смерти, невозможности исполнения полномочий или отрешения Президента Республики от должности в установленном статьей 71 Конституции порядке назначаются внеочередные выборы Президента Республики, а голосование проводится на сороковой день после образования вакансии должности Президента Республики.

Статья 66.

В период войны или чрезвычайного положения выборы Президента Республики не проводятся, а Президент Республики продолжает исполнение своих полномочий до вступления в должность Президента Республики, избранного после окончания войны или чрезвычайного положения. В этом случае выборы Президента Республики проводятся на девятый день после окончания войны или чрезвычайного положения, и новоизбранный Президент Республики вступает в должность на двадцатый день после официального оглашения результатов выборов, а если Верховный Суд принимает к рассмотрению дело, касающееся результатов выборов Президента Республики, – на двадцатый день после вступления в силу решения суда.

Статья 67.

Президент Республики вступает в должность в установленном законом порядке на специальном заседании Национального Собрания с принесением народу следующей присяги: “Вступая в должность Президента Нагорно-Карабахской Республики, клянусь: безоговорочно выполнять требования Конституции, уважать права и свободы человека и гражданина, обеспечивать суверенитет, независимость, территориальную целостность и безопасность Республики во славу Нагорно-Карабахской Республики и во имя благоденствия нашего народа”.

Статья 68.

Президент Республики:

1) обращается с посланием к народу и Национальному Собранию;

2) после получения принятого Национальным Собранием закона в тридцатидневный срок подписывает и обнародует его. В течение этого срока может возвратить закон с возражениями и предложениями в Национальное Собрание для нового обсуждения. В пятидневный срок подписывает и обнародует вновь принятый Национальным Собранием закон после его получения;

3) в предусмотренных Конституцией случаях и порядке распускает Национальное Собрание и назначает внеочередные выборы;

4) назначает Премьер-министра в порядке, установленном статьей 100 Конституции. По предложению Премьер-министра назначает и освобождает других членов Правительства. После консультаций с Председателем и руководителями фракций Национального Собрания освобождает Премьер-министра. При освобождении или отставке Премьер-министра, выражении Национальным Собранием недоверия Правительству, вакансии должности Премьер-министра принимает отставку Правительства;

5) представляет Национальному Собранию кандидатуры Председателя и других судей Верховного Суда, в установленном статьей 116 Конституции порядке назначает председателей и других судей судов первой инстанции, Апелляционного Суда и предусмотренных законом иных судов, прекращает полномочия судей, дает согласие на привлечение судьи в качестве обвиняемого, заключение под стражу или возбуждение в отношении него вопроса о привлечении к административной ответственности в судебном порядке;

6) представляет Национальному Собранию кандидатуру Генерального прокурора. По предложению Генерального прокурора назначает и освобождает заместителей Генерального прокурора;

7) представляет Национальному Собранию кандидатуру Председателя Контрольной палаты;

8) назначает двух юристов – членов Совета правосудия;

9) в предусмотренных законом случаях производит назначения на государственные должности;

10) формирует Совет безопасности и председательствует в нем, может формировать другие консультативные органы;

11) представляет Нагорно-Карабахскую Республику в международных отношениях, осуществляет общее руководство внешней политикой, подписывает международные договоры, представляет международные договоры Национальному Собранию на ратификацию и подписывает их ратификационные грамоты, утверждает, приостанавливает или прекращает международные договоры, не требующие ратификации;

12) назначает и отзывает дипломатических представителей Нагорно-Карабахской Республики в иностранных государствах и при международных организациях, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств и международных организаций;

13) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами, координирует деятельность государственных органов в области обороны, назначает и освобождает высший командный состав Вооруженных Сил и других войск;

14) объявляет военное положение в случае агрессии против Республики, наличия непосредственной ее угрозы или объявления войны, может объявить общую или частичную мобилизацию и принимает решение об использовании Вооруженных Сил. В случае применения Вооруженных Сил или объявления военного положения в силу права незамедлительно созывается специальное заседание Национального Собрания. Правовой режим военного положения устанавливается законом;

15) в случае катастроф или других чрезвычайных ситуаций, а также при непосредственной опасности, угрожающей конституционному строю, после консультаций с Председателем Национального Собрания и Премьер-министром, осуществляет диктуемые ситуацией мероприятия и об этом с посланием обращается к народу, при необходимости объявляет чрезвычайное положение. В случае объявления чрезвычайного положения в силу права незамедлительно созывается специальное заседание Национального Собрания. Правовой режим чрезвычайного положения устанавливается законом;

16) в установленном законом порядке решает вопросы, связанные с предоставлением гражданства Нагорно-Карабахской Республики и политического убежища;

17) награждает орденами и медалями Нагорно-Карабахской Республики, присваивает высшие воинские и почетные звания, высшие дипломатические и иные классные чины;

18) решает вопрос помилования осужденного.

Статья 69.

Президент Республики издает указы и распоряжения.

Статья 70.

Президент Республики неприкосновенен. Президент Республики в течение срока своих полномочий и после этого не может преследоваться и привлекаться к ответственности за действия, вытекающие из его статуса. За действия, не связанные с его статусом, Президент Республики может привлекаться к ответственности после завершения его полномочий.

Статья 71.

1. Президент Республики может быть отрешен от должности за государственную измену или иное тяжкое преступление.

2. Для получения заключения по вопросу отрешения Президента Республики от должности Национальное Собрание постановлением, принятым большинством голосов от общего числа депутатов, обращается в Верховный Суд.

3. Постановление об отрешении Президента Республики от должности принимается Национальным Собранием на основании заключения Верховного Суда не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов.

4. Если по заключению Верховного Суда основания для отрешения Президента Республики от должности отсутствуют, вопрос снимается с рассмотрения Национального Собрания.

Статья 72.

Президент Республики прошение об отставке подает Национальному Собранию. В случае повторной подачи прошения об отставке в десятидневный срок, отставка Президента Республики считается принятой и в установленных Конституцией порядке и сроки проводятся внеочередные выборы.

Статья 73.

1. В случае тяжелой болезни Президента Республики или наличия для исполнения его полномочий иных непреодолимых препятствий, которые на продолжительное время делают невозможным исполнение его полномочий, Национальное Собрание по предложению Правительства и на основании заключения Верховного Суда не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов принимает постановление о невозможности исполнения Президентом Республики своих полномочий и на этом основании о прекращении его полномочий.

2. Если по заключению Верховного Суда основания невозможности исполнения Президентом Республики своих полномочий отсутствуют, то Правительство не может обращаться в Национальное Собрание с подобным предложением.

Статья 74.

В случае вакансии должности Президента Республики, до вступления новоизбранного Президента Республики в должность, полномочия Президента Республики осуществляет Председатель Национального Собрания, а если это невозможно – Премьер-министр. При осуществлении Председателем Национального Собрания полномочий Президента Республики полномочия Председателя Национального Собрания осуществляет заместитель Председателя Национального Собрания. В этот период запрещается назначать референдум, распускать Национальное Собрание, назначать и освобождать Премьер-министра, Генерального

прокурора, высший командный состав Вооруженных Сил и других войск, производить в предусмотренных законом случаях назначения на должности в органах полиции и национальной безопасности, а также осуществлять полномочия, установленные пунктами 12,17,18 статьи 68 Конституции.

Статья 75.

1. Президент Республики формирует свой аппарат.

2. Порядок оплаты, обслуживания и обеспечения безопасности Президента Республики устанавливается законом.

Глава 4. Национальное Собрание.

Статья 76.

1. Законодательную власть в Нагорно-Карабахской Республике осуществляет Национальное Собрание.

2. Национальное Собрание в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 статьи 68, статьями 71, 73, частью 3 настоящей статьи, статьями 80, 81, 83, 84, 85, 89, 90, 92, 93, пунктами 1.1, 1.2, 1.4 части 1 и частью 2 статьи 94, статьями 95, 97, 100, пунктом 2.2 части 2 статьи 114, статьями 133, 134, 135 Конституции, а также по вопросам организации своей деятельности принимает постановления, которые подписывает и обнародует Председатель Национального Собрания.

3. Национальное Собрание может принимать обращения и заявления.

4. Полномочия Национального Собрания устанавливаются Конституцией.

5. Порядок деятельности Национального Собрания, формирования и деятельности его органов устанавливается Конституцией и законом – Регламентом Национального Собрания.

Статья 77.

1. Численность депутатов Национального Собрания устанавливается законом.

2. Национальное Собрание избирается сроком на пять лет. Срок полномочий Национального Собрания завершается в день созыва первого заседания новоизбранного Национального Собрания, когда начинаются полномочия новоизбранного Национального Собрания.

3. Очередные выборы Национального Собрания проводятся не ранее, чем за сорок и не позднее, чем за тридцать дней, предшествующих истечению его полномочий.

4. Внеочередные выборы Национального Собрания проводятся после роспуска Национального Собрания в течение не ранее тридцати и не позднее сорока дней.

5. Национальное Собрание не может быть распущено в период войны или чрезвычайного положения, а также, когда возбужден вопрос об отрешении Президента Республики от должности.

6. В период войны или чрезвычайного положения выборы Национального Собрания не проводятся, а срок полномочий Национального Собрания продлевается до дня созыва первого заседания Национального Собрания, избранного после окончания войны или чрезвычайного положения. В этом случае выборы Национального Собрания проводятся в течение не ранее семидесяти и не позднее ста дней после окончания войны или чрезвычайного положения.

7. Выборы Национального Собрания назначаются указом Президента Республики.

8. Порядок проведения выборов Национального Собрания устанавливается законом.

Статья 78.

Депутатом может быть избрано каждое лицо, достигшее двадцати трех лет, последние пять лет являющееся гражданином Нагорно-Карабахской Республики, последние пять лет постоянно проживающее в Республике и обладающее избирательным правом.

Статья 79.

1. Депутат не может занимать должность в государственных органах или органах местного самоуправления или в коммерческой организации, заниматься предпринимательской деятельностью, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме научной, педагогической и творческой. Депутат осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

2. Депутат не обременен императивным мандатом.

3. Статус, гарантии деятельности депутата устанавливаются Конституцией и законом.

Статья 80.

1. Депутат в течение срока своих полномочий и после этого не может подвергаться преследованию и привлекаться к ответственности за действия, вытекающие из его статуса, в том числе за мнение, высказанное в Национальном Собрании, если оно не содержит клеветы или оскорбления.

2. Депутат не может быть привлечен в качестве обвиняемого, заключен под стражу, а также в отношении него не может быть возбужден вопрос о привлечении к административной ответственности в судебном порядке без согласия Национального Собрания. 3. Депутат не может быть подвергнут задержанию без согласия Национального Собрания за исключением случаев, когда задержание проводится в момент совершения преступления. В этом случае немедленно ставится в известность Председатель Национального Собрания.

Статья 81.

1. Полномочия депутата прекращаются в случае истечения срока полномочий Национального Собрания, роспуска Национального Собрания, нарушения условий части 1 статьи 79 Конституции, неуважительного отсутствия на более чем половине голосований в течение одной очередной сессии, отставки, утраты

гражданства Нагорно-Карабахской Республики, осуждения к лишению свободы вступившим в законную силу приговором суда, признания недееспособным, без вести отсутствующим, объявления умершим вступившим в законную силу решением суда.

2. Порядок прекращения полномочий депутата устанавливается Регламентом Национального Собрания.  
Статья 82.

1. Первая сессия новоизбранного Национального Собрания созывается в третий четверг после выборов не менее двух третей от общего числа депутатов.

2. До избрания Председателя Национального Собрания заседание ведет старейший депутат.

Статья 83.

1. Национальное Собрание большинством голосов от общего числа депутатов избирает Председателя Национального Собрания, заместителя Председателя.

2. Председатель Национального Собрания ведет заседания, распоряжается материальными средствами Национального Собрания, обеспечивает его нормальную деятельность.

Статья 84.

1. Для предварительного обсуждения проектов законов и иных вопросов и представления заключений по ним в Национальном Собрании создаются постоянные комиссии.

2. В случае необходимости в установленном Регламентом Национального Собрания порядке могут создаваться временные комиссии для предварительного обсуждения проектов отдельных законов или представления Национальному Собранию заключений, справок по определенным вопросам, событиям и фактам.

Статья 85.

1. Очередные сессии Национального Собрания созываются два раза в год: сентябрь – декабрь и февраль – июнь, в установленном Регламентом Национального Собрания порядке.

2. Заседание Национального Собрания правомочно, если на заседании присутствует необходимое для решения обсуждаемого вопроса число депутатов.

3. Заседания Национального Собрания являются открытыми. Закрытое заседание может быть созвано по постановлению Национального Собрания.

Статья 86.

Внеочередную сессию или внеочередное заседание Национального Собрания созывает Председатель Национального Собрания по инициативе Президента Республики, не менее одной трети от общего числа депутатов или Правительства, по повестке и в сроки, установленные инициатором.

Статья 87.

Законы и постановления Национального Собрания, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией, принимаются большинством голосов от общего числа депутатов, принимающих участие в голосовании, но не менее чем двумя пятыми от общего числа депутатов.

Статья 88.

1. Возвращенный Президентом Республики для нового обсуждения закон с возражениями и предложениями Национальное Собрание обсуждает вне очереди.

2. В случае непринятия возражений и предложений Президента Республики Национальное Собрание вновь принимает возвращенный закон большинством голосов от общего числа депутатов.

Статья 89.

1. Новоизбранному Национальному Собранию или после своего формирования Правительство в двадцатидневный срок Национальному Собранию для одобрения представляет программу своей деятельности, на заседании Национального Собрания ставя вопрос о доверии.

2. Проект постановления о выражении недоверия Правительству может быть внесен не менее чем одной третью от общего числа депутатов в течение двадцати четырех часов после постановки Правительством вопроса о доверии. Проект постановления о выражении недоверия Правительству ставится на голосование в течение не ранее сорока восьми и не позднее семидесяти двух часов после его внесения. Постановление принимается большинством голосов от общего числа депутатов.

3. В случае не представления проекта постановления о выражении недоверия Правительству или не принятия такого решения, программа деятельности Правительства считается одобренной.

4. В случае принятия постановления о выражении недоверия Правительству, Премьер-министр в тот же день представляет Президенту Республики заявление об отставке Правительства.

Статья 90.

1. Право законодательной инициативы в Национальном Собрании принадлежит Президенту Республики, депутатам и Правительству.

2. Правительство может устанавливать последовательность обсуждения внесенных им проектов законов и потребовать, чтобы они были поставлены на голосование только с приемлемыми для него поправками.

3. Проект закона, признанный Правительством неотложным, Национальное Собрание обсуждает и ставит на голосование в шестидневный срок.

4. Проекты законов, согласно заключению Правительства уменьшающих доходы или увеличивающих расходы государственного бюджета, принимаются Национальным Собранием большинством голосов от общего числа депутатов.

5. Правительство относительно принятия внесенного им проекта закона может поставить вопрос о доверии. Если Национальное Собрание не принимает постановления о выражении недоверия Правительству в порядке, установленном частью 2 статьи 89 Конституции, то проект закона, внесенный Правительством, считается принятым. В случае принятия постановления о выражении недоверия Премьер-министр в тот же день представляет Президенту Республики заявление об отставке Правительства.

6. Правительство относительно проекта закона вопрос о доверии может ставить не более двух раз в течении одной сессии.

Статья 91.

1. Национальное Собрание по представлению Правительства утверждает государственный бюджет. В случае неутверждения государственного бюджета до начала бюджетного года расходы производятся в пропорциях бюджета за предыдущий год.

2. Порядок обсуждения и утверждения государственного бюджета устанавливается Регламентом Национального Собрания.

Статья 92.

1. Национальное Собрание осуществляет контроль за исполнением государственного бюджета, а также за использованием займов и кредитов, полученных от иностранных государств и международных организаций.

2. Национальное Собрание обсуждает и утверждает годовой отчет об исполнении государственного бюджета при наличии заключения Контрольной палаты.

Статья 93.

1. Депутаты имеют право обращаться с вопросами к Правительству. Премьер-министр и другие члены Правительства отвечают на вопросы депутатов. Национальное Собрание в связи с вопросами депутатов постановлений не принимает.

2. Фракции и группы имеют право обращаться с запросами к Правительству. Запросы представляются в письменной форме не менее чем за десять дней до обсуждения. Порядок обращения с запросами, организации их обсуждения и вынесения по ним постановлений устанавливается Регламентом Национального Собрания.

Статья 94.

1. Национальное Собрание по предложению Президента Республики:

1.1) даёт согласие относительно кандидатуры Премьер-министра в порядке, установленном статьей 100 Конституции;

1.2) объявляет амнистию;

1.3) ратифицирует, приостанавливает или прекращает международные договоры Нагорно-Карабахской Республики. Круг международных договоров, подлежащих ратификации Национальным Собранием, устанавливается законом;

1.4) принимает решение об объявлении войны и установлении мира. В случае невозможности созыва заседания Национального Собрания вопрос объявления войны решает Президент Республики.

2. Национальное Собрание может прекратить использование Вооруженных Сил, военное и чрезвычайное положение.

Статья 95.

1. Национальное Собрание по предложению Президента Республики назначает:

1.1) Председателя и других судей Верховного Суда;

1.2) Генерального прокурора;

1.3) Председателя Контрольной палаты.

2. Национальное Собрание назначает Защитника прав человека, двух юристов -членов Совета правосудия.

Статья 96.

Национальное Собрание по предложению Правительства устанавливает административно-территориальное деление Республики, названия и границы административно-территориальных единиц.

Статья 97.

1. Национальное Собрание большинством голосов от общего числа депутатов может выразить недоверие Правительству. Этим правом Национальное Собрание не может пользоваться в течение шести месяцев после одобрения программы деятельности Правительства, а также во время войны и в случаях, предусмотренных пунктом 15 статьи 68 Конституции.

2. Проект постановления о выражении недоверия Правительству может быть внесен не менее чем одной третью от общего числа депутатов. Проект постановления ставится на голосование в течение не ранее сорока восьми и не позднее семидесяти двух часов после его внесения.

Статья 98.

1. Президент Республики распускает Национальное Собрание в случаях, предусмотренных статьей 100 Конституции.

2. Президент Республики может распустить Национальное Собрание по предложению Председателя Национального Собрания или Премьер-министра, если:

2.1) Национальное Собрание в течение шестидесяти дней очередной сессии не принимает решения по проекту закона, признанного постановлением Правительства неотложным;

2.2) Национальное Собрание в течение шестидесяти дней очередной сессии не принимает какого-либо решения по обсуждаемым им вопросам;

2.3) в течение очередной сессии более шестидесяти дней не созываются заседания Национального Собрания.

Глава 5. Правительство.

Статья 99.

1. В Нагорно-Карабахской Республике исполнительную власть осуществляет Правительство.

2. К компетенции Правительства относятся все те вопросы государственного управления, которые не отнесены законом к компетенции иных государственных органов или органов местного самоуправления.

3. Правительство состоит из Премьер-министра, вице-преьера и министров.

4. Структура Правительства по предложению Правительства устанавливается законом. Порядок деятельности Правительства и подведомственных ему иных исполнительных органов устанавливается указом Президента Республики по представлению Премьер-министра.

5. Правительство принимает постановления, которые подписывает и обнародует Премьер-министр.

Статья 100.

1. Премьер-министр назначается и Правительство формируется Президентом Республики в следующем порядке:

1.1) Президент Республики для получения согласия Национального Собрания представляет кандидатуру Премьер-министра в течение десяти дней после вступления в должность Президента Республики или принятия отставки Правительства или первого заседания новоизбранного Национального Собрания после роспуска Национального Собрания в случаях, предусмотренных настоящей статьёй;

1.2) Национальное Собрание рассматривает представленную Президентом Республики кандидатуру Премьер-министра в течение пяти дней;

1.3) кандидат в Премьер-министры, получивший согласие Национального Собрания большинством голосов от общего числа депутатов, Президентом Республики назначается Премьер-министром в течение трех дней. По предложению Премьер-министра Президент Республики назначает других членов Правительства в течение двадцати дней. В установленном статьёй 89 Конституции порядке Национальное Собрание одобряет программу деятельности Правительства;

1.4) в случаях, если в установленном пункте 1.3 части 1 настоящей статьи порядке Национальное Собрание не дает согласия представленной кандидатуре Премьер-министра или не одобряет программу деятельности Правительства, сформированного по предложению Премьер-министра, назначенного с согласия Национального Собрания, то Президент Республики в течение семи дней во второй раз представляет кандидатуру Премьер-министра для получения согласия Национального Собрания;

1.5) в случаях, если в установленном пункте 1.3 части 1 настоящей статьи порядке Национальное Собрание два раза не дает согласия относительно кандидатуры Премьер-министра или после того, как не дало согласия кандидатуре Премьер-министра, не одобряет программу деятельности Правительства, сформированного по предложению Премьер-министра, назначенного с согласия Национального Собрания, или не дает согласия кандидатуре Премьер-министра, представленной после неодобрения программы деятельности Правительства, сформированного по предложению Премьер-министра, назначенного с согласия Национального Собрания, то Президент Республики в течение десяти дней назначает Премьер-министра и формирует Правительство;

1.6) Президент Республики не может назначить Премьер-министром лицо, чья кандидатура дважды была отклонена Национальным Собранием.

2. В случаях, если Национальное Собрание два раза подряд не одобряет программу деятельности Правительства, сформированного по предложению Премьер-министра, назначенного с согласия Национального Собрания, или не одобряет программу деятельности Правительства, сформированного в соответствии с пунктом 1.5 части 1 настоящей статьи, то Президент Республики распускает Национальное Собрание и назначает внеочередные выборы.

Статья 101.

1. Премьер-министр руководит деятельностью Правительства и координирует работу членов Правительства.

2. Премьер-министр принимает постановления по вопросам организации деятельности Правительства.

3. Во время отсутствия Премьер-министра или невозможности исполнения им своих полномочий полномочия Премьер-министра осуществляет вице-премьер.

Статья 102.

Член Правительства не может занимать не связанную с его обязанностями должность в государственных органах или органах местного самоуправления или в коммерческой организации, заниматься



предпринимательской деятельностью, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме научной, педагогической и творческой.

Статья 103.

1. Заседания Правительства созывает и ведет Премьер-министр.
2. Заседание Правительства может созывать и вести Президент Республики.

Статья 104.

1. Главы администраций реализуют территориальную политику Правительства, координируют деятельность территориальных служб исполнительных органов, за исключением случаев, предусмотренных законом.

2. Главы администраций назначаются и освобождаются постановлением Правительства.

3. Особенности территориального управления в городе Степанакерте устанавливаются законом.

Статья 105.

1. Правительство представляет на рассмотрение Национального Собрания проект государственного бюджета не менее чем за тридцать дней до начала бюджетного года и может потребовать, чтобы тот с принятыми им поправками был поставлен на голосование до завершения этого срока. Относительно утверждения бюджета Правительство может поставить вопрос о доверии. Если Национальное Собрание в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 90 Конституции, не выражает Правительству недоверия, то государственный бюджет с поправками, принятыми Правительством, считается утвержденным.

2. В случае выражения Национальным Собранием недоверия Правительству относительно утверждения бюджета, новое Правительство в течение десяти дней после одобрения программы его деятельности представляет в Национальное Собрание проект бюджета, который обсуждается и утверждается в установленном настоящей статьёй порядке в течение тридцати дней.

Статья 106.

В день вступления новоизбранного Президента Республики в должность Правительство слагает свои полномочия.

Статья 107.

При принятии Президентом отставки Правительства или при сложении Правительством своих полномочий члены Правительства продолжают действовать до формирования нового Правительства.

Глава 6. Суды.

Статья 108.

1. В Нагорно-Карабахской Республике судебную власть осуществляют суды в соответствии с Конституцией и законами.

2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного и предусмотренного законом другого судопроизводства.

3. Суды независимы.

Статья 109.

1. Судебная система Нагорно-Карабахской Республики состоит из судов общей юрисдикции первой инстанции, Апелляционного Суда и Верховного Суда, а также предусмотренных законом специализированных судов.

2. Создание чрезвычайных судов запрещается.

3. Полномочия, порядок формирования и деятельности судов устанавливаются Конституцией и законами.

4. Окончательные акты судов принимаются от имени Нагорно-Карабахской Республики.

Статья 110.

1. Судья несменяем. Судья занимает свою должность до достижения 65 лет.

2. Полномочия судьи прекращаются только в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией и законом.

Статья 111.

Судья не может занимать не связанную с его обязанностями должность в государственных органах или органах местного самоуправления, занимать должность в коммерческой организации, заниматься предпринимательской деятельностью, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме научной, педагогической и творческой. Судья не может быть членом какой-либо партии.

Статья 112.

1. При осуществлении правосудия судья независим.

2. Гарантии деятельности, основания и порядок ответственности судьи устанавливаются Конституцией и законом.

3. Судья не может быть привлечен в качестве обвиняемого, заключен под стражу, а также в отношении него не может быть возбужден вопрос о привлечении к административной ответственности в судебном порядке без заключения Совета правосудия и согласия Президента Республики в порядке, установленном статьёй 116 Конституции.

4. Судья не может быть подвергнут задержанию за исключением случаев, когда задержание осуществляется в момент совершения преступления или непосредственно после этого. О задержании судьи незамедлительно ставится в известность Президент Республики и Председатель Верховного Суда.

Статья 113.

1. Высшим судебным органом Нагорно-Карабахской Республики является Верховный Суд.
2. Верховный Суд состоит из конституционной и кассационной палат.
3. Верховный Суд обеспечивает верховенство Конституции и единообразное применение закона.
4. Председатель и другие судьи Верховного Суда назначаются Национальным Собранием по предложению Президента Республики.

Статья 114.

1. Конституционное правосудие осуществляет Верховный Суд. Верховный Суд в установленном законом порядке:

1.1) определяет соответствие Конституции законов, постановлений Национального Собрания, указов, распоряжений Президента Республики, постановлений Правительства, Премьер-министра, органов местного самоуправления;

1.2) до ратификации международного договора определяет соответствие закрепленных в нем положений Конституции;

1.3) разрешает споры, связанные с результатами референдумов;

1.4) разрешает споры, связанные с решениями, принятыми по результатам выборов Президента Республики и депутатов;

1.5) признает непреодолимыми или устраненными препятствия, возникшие для кандидата в Президенты Республики;

1.6) дает заключение о наличии оснований отрешения Президента Республики от должности;

1.7) дает заключение о невозможности исполнения Президентом Республики своих полномочий;

1.8) дает заключение о прекращении полномочий судьи Верховного Суда, привлечении его в качестве обвиняемого, заключении под стражу или возбуждении в отношении него вопроса о привлечении к административной ответственности в судебном порядке;

1.9) в предусмотренных законом случаях решает вопрос о приостановлении или запрещении деятельности партии.

2. По вопросам части 1 настоящей статьи в Верховный Суд в установленном Конституцией и законом порядке могут обращаться:

2.1) Президент Республики – по вопросам, предусмотренным пунктами 1.1, 1.2, 1.3, 1.8 и 1.9;

2.2) Национальное Собрание – по вопросам, предусмотренным пунктами 1.3, 1.6, 1.8 и 1.9;

2.3) не менее чем одна пятая часть депутатов – по вопросам, предусмотренным пунктами 1.1 и 1.3;

2.4) Правительство – по вопросам, предусмотренным пунктами 1.1, 1.7 и 1.9;

2.5) органы местного самоуправления – по вопросу конституционности нормативных актов государственных органов, нарушающих их конституционные права;

2.6) каждое лицо – по конкретному делу, когда в наличии имеется окончательный акт суда, исчерпаны все средства судебной защиты и оспаривается конституционность положений нормативного акта, примененного к нему этим актом суда;

2.7) суды первой инстанции, Апелляционный Суд, кассационная палата Верховного Суда и Генеральный прокурор – по вопросам конституционности положений нормативных актов, касающихся конкретного дела, находящегося в их производстве;

2.8) Защитник прав человека – по вопросам соответствия положениям главы 2 Конституции нормативных актов, перечисленных в пункте 1.1;

2.9) кандидаты в Президенты Республики и в депутаты – по вопросам, предусмотренным пунктами 1.4 и 1.5; Верховный Суд рассматривает дело только при наличии соответствующего заявления.

3. По вопросам, предусмотренным пунктами 1.1 – 1.5 и 1.9 части 1 настоящей статьи, Верховный Суд принимает постановления, а по вопросам, предусмотренным пунктами 1.6 – 1.8 – заключения. Заключения и постановления по вопросам, предусмотренным пунктом 1.9, принимаются не менее чем двумя третями, а остальные постановления – большинством голосов от общего числа судей конституционной палаты. Постановления и заключения вступают в силу с момента их оглашения.

4. Закрепленные в пункте 1.1 части 1 настоящей статьи правовые акты или их отдельные положения, признанные противоречащими Конституции, теряют юридическую силу. Верховный Суд своим постановлением может установить более поздний срок утраты юридической силы не соответствующего Конституции нормативного акта или его отдельных положений. 5. Если заключение Верховного Суда является отрицательным, то вопрос снимается с обсуждения правомочного органа.

Статья 115.

1. В установленном Конституцией и законом порядке формируется и действует Совет правосудия.

2. В состав Совета правосудия входят пять судей, избранных в установленном законом порядке сроком на пять лет тайным голосованием на общем собрании судей Нагорно-Карабахской Республики, по два юриста, назначенных Президентом Республики и Национальным Собранием.

3. Заседания Совета правосудия ведет Председатель Верховного Суда без права голосования.

Статья 116.

Совет правосудия в установленном законом порядке:

1) составляет и представляет на утверждение Президента Республики списки кандидатур судей и служебного продвижения судей, на основании которых производятся назначения судей судов первой инстанции и Апелляционного Суда;

2) Президенту Республики представляет предложение относительно назначения судей; 3) привлекает судей к дисциплинарной ответственности;

4) Президенту Республики представляет заключение о прекращении полномочий судьи. Относительно судьи Верховного Суда заключение Президенту Республики представляется на основании заключения Верховного Суда;

5) Президенту Республики представляет заключение относительно дачи согласия на привлечение судьи в качестве обвиняемого, заключение под стражу или возбуждение в отношении него вопроса о привлечении к административной ответственности в судебном порядке. Относительно судьи Верховного Суда заключение Президенту Республики представляется на основании заключения Верховного Суда.

Глава 7. Прокуратура.

Статья 117.

1. Прокуратура Нагорно-Карабахской Республики является единой системой, которую возглавляет Генеральный прокурор.

2. Генерального прокурора по предложению Президента Республики большинством голосов от общего числа депутатов назначает Национальное Собрание сроком на шесть лет. Одно и то же лицо не может назначаться Генеральным прокурором более чем два раза подряд.

3. Генеральный прокурор не может занимать должность в государственных органах или органах местного самоуправления или в коммерческой организации, заниматься предпринимательской деятельностью, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме научной, педагогической и творческой. Генеральный прокурор не может быть членом какой-либо партии.

4. В установленных законом случаях по предложению Президента Республики Национальное Собрание большинством голосов от общего числа депутатов может отрешить Генерального прокурора от должности.

Статья 118.

1. Прокуратура в установленных законом случаях и порядке:

1.1) возбуждает и осуществляет уголовное преследование;

1.2) осуществляет надзор за законностью дознания и предварительного следствия;

1.3) поддерживает обвинение в суде;

1.4) возбуждает в суде иск по защите интересов государства;

1.5) опротестовывает решения, приговоры и постановления судов;

1.6) осуществляет надзор за законностью применения наказаний и иных форм принуждения;

2. Прокуратура действует в пределах полномочий, предоставленных ей Конституцией, на основе закона.

Глава 8. Защитник прав Человека.

Статья 119.

1. Защитник прав человека – независимое должностное лицо, которое осуществляет защиту нарушенных государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами прав и свобод человека и гражданина.

2. Порядок деятельности Защитника прав человека устанавливается законом.

Статья 120.

1. Защитника прав человека не менее чем тремя пятими голосов от общего числа депутатов назначает Национальное Собрание сроком на шесть лет. Одно и то же лицо не может назначаться Защитником прав человека более чем два раза подряд.

2. Защитник прав человека несменяем.

3. Защитник прав человека не может занимать должность в государственных органах или органах местного самоуправления или в коммерческой организации, заниматься предпринимательской деятельностью, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме научной, педагогической и творческой. Защитник прав человека не может быть членом какой-либо партии.

4. Защитник прав человека наделен установленной для депутата неприкосновенностью. Иные гарантии его деятельности устанавливаются законом.

Глава 9. Контрольная Палата.

Статья 121.

1. Контрольная палата Нагорно-Карабахской Республики – независимый орган, который осуществляет надзор за использованием бюджетных средств, займов и кредитов, полученных от иностранных государств и международных организаций, государственной и муниципальной собственности.

2. Программа деятельности Контрольной палаты утверждается Национальным Собранием.

3. Контрольная палата не реже чем раз в год Национальному Собранию представляет отчет о своей деятельности.

4. Структура и порядок деятельности Контрольной палаты устанавливаются законом.

Статья 122.

1. Председателя Контрольной палаты по предложению Президента Республики большинством голосов от общего числа депутатов назначает Национальное Собрание сроком на шесть лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Председателем Контрольной палаты более чем два раза подряд.

2. Председатель Контрольной Палаты не может занимать должность в государственных органах или органах местного самоуправления или в коммерческой организации, заниматься предпринимательской деятельностью, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме научной, педагогической и творческой. Председатель Контрольной палаты не может быть членом какой-либо партии.

3. В установленных законом случаях по предложению Президента Республики Национальное Собрание большинством голосов от общего числа депутатов может отрешить Председателя Контрольной палаты от должности.

Глава 10. Местное Самоуправление.

Статья 123.

Местное самоуправление осуществляется в муниципалитетах в соответствии с Конституцией и законами.

Статья 124.

1. Муниципалитет – это общность населения одного или нескольких населённых пунктов.

2. Муниципалитет имеет право собственности и иные имущественные права.

Статья 125.

1. Полномочия по распоряжению муниципальной собственностью, по решению вопросов муниципального значения муниципалитет осуществляет как собственные полномочия – под свою ответственность. Часть собственных полномочий муниципалитета законом может быть установлена в качестве обязательной.

2. В целях наиболее эффективного осуществления полномочий государственных органов они законом могут быть делегированы органам местного самоуправления.

Статья 126.

Земля, находящаяся в пределах административных границ муниципалитета, за исключением земель, являющихся собственностью физических, юридических лиц и государства, является муниципальной собственностью.

Статья 127.

1. Свой бюджет муниципалитеты формируют самостоятельно.

2. Источники муниципальных доходов устанавливаются законом. Законом устанавливаются такие источники финансирования муниципалитетов, которые обеспечивают осуществление их полномочий.

3. Делегированные муниципалитетам полномочия подлежат обязательному финансированию из государственного бюджета.

4. Муниципалитеты в предусмотренных законом пределах устанавливают местные налоги и пошлины. Муниципалитеты могут устанавливать платежи за оказываемые ими услуги в предусмотренном законом порядке.

Статья 128.

1. Свое право на самоуправление муниципалитет осуществляет посредством органов местного самоуправления – муниципального совета и руководителя муниципалитета, которые в установленном законом порядке избираются сроком на четыре года.

2. В период войны или в условиях чрезвычайного положения выборы органов местного самоуправления не проводятся, а срок полномочий органов местного самоуправления продлевается до дня созыва первого заседания органов местного самоуправления, избранных после окончания войны или чрезвычайного положения. В этом случае выборы органов местного самоуправления проводятся в течение не ранее семидесяти и не позднее ста дней после окончания войны или чрезвычайного положения.

Статья 129.

1. Муниципальный совет в установленном законом порядке распоряжается муниципальной собственностью, по представлению руководителя муниципалитета утверждает муниципальный бюджет, контролирует исполнение бюджета, в установленном законом порядке устанавливает местные налоги, пошлины и платежи, принимает правовые акты, подлежащие обязательному исполнению на территории муниципалитета.

2. Полномочия и порядок деятельности руководителя муниципалитета устанавливаются законом.

Статья 130.

1. В целях обеспечения законности деятельности органов местного самоуправления в установленном законом порядке осуществляется правовой надзор.

2. За реализацией полномочий, делегированных органам местного самоуправления, в установленном законом порядке осуществляется государственный контроль.

Статья 131.

Правительство в установленных законом случаях и порядке может отрешить руководителя муниципалитета от должности.

Статья 132.

1. Исходя из интересов общества, муниципалитеты законом могут быть объединены или отделены. Соответствующий закон Национальное Собрание принимает по предложению Правительства. До представления законодательной инициативы в соответствующих муниципалитетах Правительство может назначить местные референдумы. Результаты местных референдумов прилагаются к законодательной инициативе.

2. Принципы, порядок объединения или отделения муниципалитетов, а также сроки выборов органов местного самоуправления в новообразованных муниципалитетах устанавливаются законом.

3. В установленном законом порядке могут создаваться межмуниципальные объединения.

Глава 11. Принятие, изменение Конституции и Референдум.

Статья 133.

1. Конституция принимается или в нее вносятся изменения путем референдума по инициативе Президента Республики или Национального Собрания.

2. Референдум назначает Президент Республики по предложению или согласию Национального Собрания. Соответствующее постановление Национальным Собранием принимается большинством голосов от общего числа депутатов.

3. Президент Республики в тридцатидневный срок после получения проекта Конституции или вносимых в нее изменений может его с возражениями и предложениями возвратить в Национальное Собрание для нового обсуждения.

4. Проект Конституции или вносимых в нее изменений, вновь предложенный Национальным Собранием не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов, Президент Республики выносит на референдум в срок, установленный Национальным Собранием.

5. Если с инициативой выступает Президент Республики, то Национальное Собрание в шестидневный срок после получения проекта Конституции или вносимых в нее изменений ставит на голосование вопрос о вынесении проекта на референдум. Если большинством голосов от общего числа депутатов Национального Собрания принимается постановление о даче согласия на вынесение проекта, представленного Президентом Республики, на референдум, то Президент Республики выносит проект на референдум в установленный им срок.

Статья 134.

1. Законы выносятся на референдум по предложению Национального Собрания или Правительства в порядке, установленном статьей 133 Конституции.

2. Изменения в принятые путем референдума законы вносятся только референдумом.

Статья 135.

1. Вопросы, имеющие важное значение для государства, выносятся на референдум по предложению Национального Собрания или Правительства в виде постановки вопросов в порядке, установленном статьей 133 Конституции.

2. Изменения в решениях по вопросам, имеющим важное значение для государства, принятых путем референдума, могут быть внесены только референдумом.

Статья 136.

Вынесенный на референдум проект считается принятым, если за него проголосовало более половины участников голосования, но не менее чем одна треть граждан, включенных в избирательные списки.

Заключительные и переходные положения.

Статья 137.

День принятия Конституции объявляется праздником:,, День Конституции,,.

Статья 138.

Настоящая Конституция, за исключением части 1 статьи 79, положения, установленного первым предложением части 4 статьи 99, части 2 статьи 113, пункта 2.6 части 2 статьи 114, положения, касающегося срока, установленного в части 1 статьи 128, вступает в силу на следующий день после его опубликования в,, Официальных ведомостях Нагорно-Карабахской Республики,, на основании результатов референдума.

Статья 139.

Сроки полномочий конституционных органов публичной власти, должностных лиц, которые были избраны или назначены до вступления в силу Конституции, завершаются по истечении сроков, установленных правовыми нормами, действовавшими до принятия Конституции.

Статья 140.

1. Часть 1 статьи 79 Конституции вступает в силу не позднее чем с 2015 года, для следующих созывов Национального Собрания. До этого депутатом Национального Собрания одновременно не могут быть Президент Республики, Премьер-министр, вице-премьер, министры и их заместители, главы администраций и их заместители, судьи, служащие Вооруженных сил, прокуратуры, полиции, национальной безопасности и налоговой службы, Защитник по правам человека, Председатель Контрольной палаты, а также предусмотренные законом иные лица, а депутат, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе, не может занимать должность в государственных органах и органах местного самоуправления, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме научной, педагогической и творческой деятельности.

2. Положение, установленное в первом предложении части 4 статьи 99 Конституции, вступает в силу с 1 января 2008 года. До этого структура Правительства устанавливается указом Президента Республики.

3. Часть 2 статьи 113 Конституции вступает в силу с 1 июня 2009 года. До формирования конституционной и кассационной палат Верховный Суд осуществляет установленные статьей 114 полномочия в полном составе, в кассационном порядке дела рассматривает в установленном законом порядке.

4. Пункт 2.6 части 2 статьи 114 Конституции вступает в силу с 1 июля 2009 года.

5. Положение, касающееся срока указанного в части 1 статьи 128 Конституции, вступает в силу для органов местного самоуправления, избранных после принятия Конституции, выборы которых проводятся во второе воскресенье октября 2007 года. Те органы местного самоуправления, срок избрания которых не завершается в 2007 году, осуществляют установленные Конституцией полномочия до истечения срока их избрания.

Статья 141.

После вступления в силу Конституции:

1) законы и иные правовые акты Нагорно-Карабахской Республики действуют постольку, поскольку не противоречат Конституции;

2) до принятия законов о Гербе и Гимне Нагорно-Карабахской Республики действуют постановления Верховного Совета Нагорно-Карабахской Республики о Гербе и Гимне Нагорно-Карабахской Республики, принятые 23 ноября и 23 декабря 1994 года;

3) считается утратившим силу Закон Нагорно-Карабахской Республики “О Президенте Нагорно-Карабахской Республики” от 22 декабря 1994 года. Президент Республики осуществляет установленные Конституцией полномочия до истечения срока своего избрания; 4) считается утратившим силу Закон Нагорно-Карабахской Республики “О Национальном Собрании Нагорно-Карабахской Республики” от 19 марта 2001 года. Национальное Собрание осуществляет установленные Конституцией полномочия до истечения срока своего избрания;

5) считается утратившим силу Закон Нагорно-Карабахской Республики “О Правительстве Нагорно-Карабахской Республики” от 22 марта 2004 года. Правительство осуществляет установленные Конституцией полномочия;

6) до принятия законодательства о судостроительстве и судопроизводстве, формирования новой судебной системы, соответствующих Конституции, суд первой инстанции и Верховный суд продолжают осуществлять полномочия, установленные до принятия Конституции;

7) до формирования новой судебной системы и Совета правосудия Совет судебной магистратуры продолжает осуществлять свои полномочия, установленные законом;

8) Генеральный прокурор продолжает осуществлять свои полномочия до принятия закона в соответствии с Конституцией и назначения Генерального прокурора в порядке, установленном частью 2 статьи 117 Конституции, но не позднее чем до 1 января 2008 года;

9) до принятия закона, соответствующего Конституции, Контрольная палата продолжает осуществлять полномочия, установленные до принятия Конституции. Председатель Контрольной палаты продолжает осуществлять свои полномочия до назначения Председателя Контрольной палаты в порядке, установленном частью 1 статьи 122 Конституции, но не позднее чем до 1 января 2008 года;

10) Национальное Собрание в течение двух лет действующие законы приводит в соответствие с Конституцией.

Статья 142.

До восстановления целостности государственной территории Нагорно-Карабахской Республики и уточнения границ публичная власть осуществляется на территории, фактически находящейся под юрисдикцией Нагорно-Карабахской Республики.

## Попытки урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе

### Базовые принципы мирного урегулирования Карабахского конфликта (Мадрид, 29 ноября 2007 г.)

Мы, президенты Армении и Азербайджана, согласились, что стабильность, безопасность и процветание региона требуют мирного урегулирования Карабахского конфликта,

Ссылаясь на Декларацию принципов, регулирующих отношения между государствами-участниками ОБСЕ/СБСЕ, Хельсинкского заключительного акта (1975г.) и, в частности, статью II о воздержании от применения силы или угрозы применения силы, статью IV о территориальной целостности государств и статью VIII о равноправии и самоопределении народов,

Согласно этим положениям, настоящим мы поручаем нашим министрам ИД, в сотрудничестве с сопредседателями Минской группы ОБСЕ, разработать всеобъемлющее Мирное соглашение по мирному урегулированию, опираясь на нижеизложенные принципы:

1) Окончательный статус НК будет определен путем плебисцита, который подразумевает свободное и справедливое (genuine) волеизъявление населения НК. Сроки и детали (modality) плебисцита стороны согласуют в ходе дальнейших переговоров. Под населением НК понимаются жители всех национальностей, проживавших в НКАО в национальных пропорциях 1988г. В ходе плебисцита ограничения в формулировке вопроса не будет.

2) В течение промежуточного периода, до определения окончательного юридического статуса НК, его жители будут иметь определенные права и преимущества, которые будут определены, согласно излагаемым принципам в Мирном соглашении.

- У жителей НК должно быть право социальной и экономической жизнедеятельности в демократическом обществе, защиты и контролирования безопасности, согласно международному праву.

- У населения НК будет право избирать должностных лиц для управления в течение промежуточного периода. Эти должностные лица будут осуществлять законодательную и исполнительную власть, а также создадут суды. Эти должностные лица будут иметь право организовывать выборы в районах, предусмотренных по Мирному соглашению.

- Промежуточные власти НК будут иметь статус наблюдателя на тех сессиях ОБСЕ, где будут обсуждаться вопросы, касающиеся НК. Они могут вступать в те организации, в которых международно признанный статус не обязателен.

- НК может получать финансовую помощь от зарубежных стран и международных организаций.

3) Армянские силы выводятся из всех территорий, сопредельных с бывшей НКАО.

- Армянские силы выводятся из Кельбаджарского района. Ограниченное военное соединение будет дислоцироваться на той территории, которая будет определена Международной Переходной Комиссией, до подписания Мирного соглашения.

- Контроль над Кельбаджарским районом будет осуществлять Международная Переходная Комиссия, куда будут входить представители Армении и Азербайджана. Комиссия будет осуществлять постоянный международный мониторинг Кельбаджарского района. Отъезд населения из Кельбаджарского района будет поощряться.

- Выселенные азербайджанцы вернутся в Кельбаджарский район после подписания Мирного соглашения.

4) Армению и Карабах должен соединять коридор согласованной ширины. До решения окончательного статуса НК этот коридор сохранит тот статус, который существовал на момент подписания документа. После определения окончательного юридического статуса НК статус коридора будет урегулирован, учитывая окончательный статус НК.

5) На основе положений Мирного соглашения все внутренне перемещенные лица и беженцы имеют право на возвращение на добровольных началах с того момента, когда Комиссар ООН по делам беженцев объявит, что безопасность прежних мест жительства обеспечена. Все лица, вернувшиеся в свои населенные пункты, будут без дискриминации пользоваться правами человека и основными свободами. Их сосуществованию должны способствовать все стороны, преследуя цель ослабить напряженность, а также урегулировать экономическое, политическое и социальное положение армян и азербайджанцев.

6) До вступления в силу Мирного соглашения будет осуществляться Международная миротворческая операция для мониторинга демилитаризации и безопасности районов. Миротворческие единицы будут сформированы из войск. Предоставление войск для миротворческой деятельности будет осуществляться на добровольных началах. Каждая сторона имеет право вето на выбор другой стороны.

**Совместное заявление по нагорно-карабахскому конфликту Президента Российской Федерации Д.А.Медведева, Президента Соединенных Штатов Америки Б.Обамы и Президента Франции Н.Саркози  
(Аквиль, 10 июля 2009 г.)**

Мы, президенты Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Франции, в качестве руководителей государств – сопредседателей Минской группы ОБСЕ подтверждаем наше обязательство оказать поддержку руководителям Азербайджана и Армении в завершении согласования ими основных принципов урегулирования нагорно-карабахского конфликта.

Мы поручаем нашим посредникам представить президентам Азербайджана и Армении обновленный вариант Мадридского документа от 29 ноября 2007 года, содержащий последние предложения Сопредседателей по формулировкам основных принципов. Мы призываем президентов Азербайджана и Армении устранить несколько остающихся разногласий между ними и завершить согласование этих основных принципов, которые составят план всеобъемлющего урегулирования.

**Совместное заявление по нагорно-карабахскому конфликту Президента Российской Федерации Д.А.Медведева, Президента Соединенных Штатов Америки Б.Обамы и Президента Франции Н.Саркози  
(Мускок, 26 июня 2010 г.)**

Мы, президенты Российской Федерации, Соединённых Штатов Америки и Франции, в качестве руководителей государств - сопредседателей Минской группы ОБСЕ подтверждаем наше обязательство оказать поддержку руководителям Азербайджана и Армении в завершении согласования ими Основных принципов урегулирования нагорно-карабахского конфликта.

Мы приветствуем и рассматриваем в качестве важного шага вперёд признание обеими сторонами того факта, что прочное урегулирование должно основываться на принципах, содержащихся в Хельсинкском Заключительном Акте, и на тех положениях, которые мы предложили в связи с нашим заявлением на саммите "Группы восьми" в Аквиле 10 июля 2009 года.

Среди них: возвращение территорий вокруг Нагорного Карабаха; промежуточный статус для Нагорного Карабаха, обеспечивающий гарантии безопасности и самоуправления; коридор, связывающий Армению с Нагорным Карабахом; определение будущего окончательного правового статуса Нагорного Карабаха путем имеющего обязательную юридическую силу волеизъявления его населения; право всех внутренне перемещенных лиц и беженцев на возвращение в места прежнего проживания; международные гарантии безопасности, включая миротворческую операцию.

В настоящее время президентам Армении и Азербайджана необходимо сделать ещё один шаг и завершить работу над Основными принципами с тем, чтобы можно было приступить к разработке проекта Мирного соглашения. Мы поручаем нашим министрам и сопредседателям продолжать оказывать активное содействие сторонам в преодолении имеющихся разногласий в ходе подготовки к совместной встрече на полях неформального министерского форума ОБСЕ в Алма-Ате.

**Совместное заявление по нагорно-карабахскому конфликту Президента Российской Федерации Д.А.Медведева, Президента Соединенных Штатов Америки Б.Обамы и Президента Французской Республики Н.Саркози  
(Довиль, 26 мая 2011 г.)**

Мы, президенты стран – сопредседателей Минской группы ОБСЕ – Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Французской Республики – убеждены, что пришло время всем сторонам нагорно-карабахского конфликта сделать решающий шаг к мирному урегулированию.

Мы подтверждаем, что только урегулирование путем переговоров может привести к миру, стабильности и примирению, открывая возможности для регионального развития и сотрудничества. Применение силы привело к возникновению нынешней ситуации конфронтации и нестабильности. Ее повторное применение принесет только новые страдания и разорение и будет осуждено международным сообществом. Мы настоятельно призываем лидеров сторон готовить население к миру, а не к войне.

В результате усилий, прилагавшихся сторонами, а также на всех уровнях странами-сопредседателями, достигнут значительный прогресс. Последняя версия Основных принципов, обсуждавшаяся в Сочи 5 марта с.г., закладывает справедливую и сбалансированную основу для подготовки всеобъемлющего мирного



урегулирования. Этот документ, базирующийся на Хельсинкском Заключительном акте и элементах, очерченных в наших совместных заявлениях, принятых в Аквиле в июле 2009г. и Мускоке в июне 2010г., дает возможность сторонам преодолеть нынешнее неприемлемое положение дел.

Поэтому мы призываем президентов Армении и Азербайджана продемонстрировать политическую волю и завершить работу над Основными принципами в ходе их предстоящего саммита в июне с.г. Дальнейшее затягивание только поставит под вопрос приверженность сторон достижению договоренности. Когда договоренность будет достигнута, мы готовы засвидетельствовать формальное принятие этих принципов, оказать содействие в разработке Мирного соглашения и затем поддержать его выполнение совместно с нашими международными партнерами.

### **Совместное заявление по нагорно-карабахскому конфликту Президента Соединенных Штатов Америки Б.Обамы, Президента Российской Федерации В.В.Путина и Президента Французской Республики Ф.Олланда на саммите «Группы двадцати» в Лос-Кабосе (Лос-Кабос, 19 июня 2012 г.)**

Мы, президенты стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ – Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Франции – едины в своей твердой приверженности мирному разрешению нагорно-карабахского конфликта. Сторонам конфликта не следует далее откладывать принятие важных решений, необходимых для достижения долгосрочного и мирного урегулирования. Мы сожалеем, что президенты Азербайджана и Армении не предприняли решительных шагов, к которым наши страны призывали их в совместном заявлении, сделанном 26 мая 2011 г. в Довиле. Тем не менее, уже достигнутый прогресс должен придать импульс завершению работы над рамочной договоренностью, ведущей к обеспечению всеобъемлющего мира.

Мы призываем лидеров Армении и Азербайджана выполнить обязательство «ускорить» согласование Основных принципов урегулирования нагорно-карабахского конфликта, содержащееся в их заявлении, сделанном 23 января 2012 г. в Сочи. В подтверждение своей политической воли им следует воздерживаться от максималистских позиций на переговорах, соблюдать соглашение о прекращении огня 1994 г. и избегать нагнетающей напряженности враждебной риторики. Мы призываем лидеров руководствоваться принципами Хельсинкского Заключительного Акта, в частности принципами неприменения силы или угрозы применения силы, территориальной целостности, равноправия и права народов на самоопределение, и элементами урегулирования, определенными в заявлениях наших стран, сделанных в Аквиле в 2009 г. и в Мускоке в 2010 г.

Использование военной силы не приведет к разрешению конфликта, а только продлит страдания и беды, которым на протяжении длительного времени подвергаются народы, проживающие в этом регионе. Только мирное урегулирование путем переговоров позволит найти выход из сложившегося положения и обеспечить безопасное будущее и процветание региона.

Наши страны продолжают тесную работу со сторонами. Мы призываем их в полной мере использовать посредническое содействие, предлагаемое сопредседателями Минской группы. Однако в конечном итоге судьба мира будет зависеть от готовности участников конфликта прийти к соглашению на основе взаимопонимания, а не на пути достижения односторонних преимуществ, и от общего осознания блага, которое мир принесет их народам и будущим поколениям.

### **Совместное заявление по нагорно-карабахскому конфликту Президента Российской Федерации В.В. Путина, Президента Соединенных Штатов Америки Б.Обамы и Президента Французской Республики Ф.Олланда (Лох-Эрн, 18 июня 2013 г.)**

Мы, президенты стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ – Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Франции, – продолжим оказание содействия сторонам нагорно-карабахского конфликта в достижении устойчивого и мирного урегулирования. Мы выражаем наше глубокое сожаление в связи с тем, что стороны в ходе переговорного процесса вместо того, чтобы попытаться найти решение, основанное на учете взаимных интересов, продолжали стремиться к получению односторонних выгод.

Мы по-прежнему твердо уверены в том, что положения, содержащиеся в заявлениях наших стран, сделанных в последние четыре года, должны стать основой справедливого и прочного урегулирования нагорно-карабахского конфликта. Эти положения необходимо рассматривать как единое целое, так как любая попытка отдать предпочтение одним из них перед другими исключает возможность принятия сбалансированного решения.

Мы подтверждаем, что только урегулирование путем переговоров может привести к миру, стабильности и примирению, открывая возможности для регионального развития и сотрудничества. Применение военной силы, в результате которого сложилась текущая ситуация конфронтации и нестабильности, не разрешит конфликт. Возобновление военных действий будет иметь катастрофические последствия для населения региона и приведет к человеческим жертвам, дальнейшим разрушениям, росту числа беженцев, огромным финансовым затратам. Мы решительно призываем руководителей всех сторон еще раз подтвердить приверженность хельсинкским принципам, в частности, принципам неприменения силы или угрозы применения силы, территориальной целостности, равноправия и права народов на самоопределение. Мы также обращаемся к ним с настоятельной просьбой воздерживаться от действий или заявлений, которые могут усилить напряженность в регионе и привести к эскалации конфликта. Руководители должны готовить народы к миру, а не к войне.

Наши страны готовы оказывать содействие сторонам, однако ответственность за то, чтобы положить конец конфликту, лежит на них самих. Мы глубоко уверены в том, что дальнейшая задержка в достижении сбалансированной рамочной договоренности, ведущей к всеобъемлющему мирному урегулированию, неприемлема, и призываем лидеров Азербайджана и Армении с обновленной энергией сосредоточиться на решении вопросов, которые пока остаются открытыми.

## 14.4. КОНФЛИКТ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ

### Приднестровское урегулирование (Справочная информация МИД РФ)

Обстановка в приднестровском урегулировании продолжает оставаться сложной. В первую очередь это обусловлено отказом Кишинева продолжать прямой диалог с Тирасполем, а также осуществляемыми молдавской стороной мерами политического и экономического давления на Приднестровье.

В результате приостановки в июле 2004 года участия Кишинева в пятистороннем переговорном процессе возникла пауза в совместных поисках всеобъемлющей и устойчивой модели политического урегулирования приднестровской проблемы.

С осени прошлого года деятельность Объединенной контрольной комиссии (ОКК) - политического и военного органа управления миротворческой операции в регионе с участием контингентов России и самих сторон конфликта - Молдавии и Приднестровья, а также наблюдателей от Украины и ОБСЕ сталкивается с серьезными трудностями. В последнее время молдавские представители фактически уклоняются от присутствия на заседаниях ОКК.

Весной 2005 года заметно возросла активность Украины в приднестровских делах. В апреле с.г. президент В.А.Ющенко выступил с инициативой «К урегулированию через демократию», а затем Киев представил свой «План приднестровского урегулирования».

10 июня Парламент Республики Молдова принял Декларацию «Об инициативе Украины по урегулированию приднестровского конфликта» и обращения «О критериях демократизации приднестровского региона Республики Молдова» и «О принципах и условиях демилитаризации приднестровского региона». В этих документах прослеживается стремление к решению конфликта без учета мнения приднестровцев и вне рамок цивилизованного диалога сторон, а через силовое принуждение жителей Приднестровья к безоговорочному вхождению в конституционное поле унитарной Молдавии.

Посредники в приднестровском урегулировании от России, Украины и ОБСЕ предпринимают настойчивые шаги, направленные на возвращение сторон за стол переговоров. Проблематика восстановления конструктивного диалога между Кишиневом и Тирасполем обсуждалась в апреле в Любляне на встрече посредников с Действующим председателем ОБСЕ, министром иностранных дел Словении Д.Рупелем, а также в ходе последующих рабочих консультаций.

После парламентских выборов в Молдавии удалось провести встречу посредников с политическими представителями сторон в мае в Виннице, на которой были обсуждены последние инициативы Президента Украины и в предварительном порядке рассмотрен официально переданный участникам встречи украинский План приднестровского урегулирования.

На встречах сопосредников в Вене и Братиславе в июне был доработан и окончательно согласован подготовленный в прошлом году Миссией ОБСЕ в Молдавии пакет документов, регламентирующих практические мероприятия по реализации контроля над вооружениями и мерам доверия применительно к Молдавии и Приднестровью. Посредники условились совместно представить эту инициативу руководителям Республики Молдова и Приднестровья.

По линии МИД России проведены двусторонние экспертные консультации по обсуждению вариантов содействия со стороны международного сообщества возобновлению политических переговоров по приднестровскому урегулированию с представителями внешнеполитических ведомств ряда европейских стран и США, спецпредставителем Евросоюза.

В своей работе на приднестровском направлении российская сторона исходит из бережного отношения к ранее наработанным с участием сторон принципам и документам, способным содействовать достижению прогресса в выработке устойчивой модели политического урегулирования, к нынешним механизмам миротворчества, позволившим на протяжении всего периода после трагических событий 1992 года удерживать ситуацию на Днестре под контролем. По убеждению российской стороны, никакие иллюзии о силовом варианте решения спорных вопросов не могут быть альтернативой ответственных переговоров сторон. Только Кишинев и Тирасполь добровольно и при поддержке всего населения Молдавии и Приднестровья могут договориться о взаимоприемлемой модели всеобъемлющего окончательного урегулирования.

### **Соглашение о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова (Москва, 21 июля 1992 г.)**

Российская Федерация и Республика Молдова,

стремясь к скорейшему и полному прекращению огня и урегулированию вооруженного конфликта в приднестровских районах мирными средствами;

подтверждая приверженность принципам Устава ООН и Совещания по Безопасности и Сотрудничеству в Европе; приветствуя принципиальное взаимопонимание, достигнутое 3 июля 1992 года между Президентом Российской Федерации и Президентом Республики Молдова, договорились о нижеследующем:

Статья 1.

С момента подписания Соглашения конфликтующие стороны берут на себя обязательства предпринять все необходимые меры к полному прекращению огня, а также любых вооруженных действий друг против друга

2. С прекращением огня конфликтующие стороны приступают к отводу частей своих вооруженных сил и иных формирований, боевой техники и вооружения, и завершают этот процесс в течение семи суток. Целью такого разъединения является создание зоны безопасности между сторонами в конфликте. Конкретные координаты зоны будут определены особым протоколом сторон, участвующих в выполнении данного Соглашения.

Статья 2

1. В целях обеспечения контроля за осуществлением мероприятий, указанных в статье 1, а также обеспечения режима безопасности в упомянутой зоне учреждается объединенная Контрольная комиссия, состоящая из представителей трех сторон, участвующих в урегулировании. Комиссия использует в своей работе созданные в соответствии со всеми предыдущими договоренностями, в том числе четырехсторонними, группы военных наблюдателей. Контрольная комиссия приступает к выполнению задач, возложенных на нее настоящим Соглашением, в течение семи суток с момента подписания Соглашения.

2. Каждая из сторон, участвующая в работе Комиссии, назначает в ее состав своих представителей. Местом пребывания Контрольной комиссии является город Бендеры.

3. С целью реализации вышеуказанных мероприятий в подчинение Контрольной комиссии прилагаются созданные на добровольной основе воинские контингенты, представляющие стороны, участвующие в выполнении данного Соглашения.

Размещение этих контингентов и их использование для обеспечения режима прекращения огня и безопасности в зоне конфликта осуществляется в соответствии с решениями Контрольной комиссии на основе консенсуса. Численный состав, статус, условия ввода и вывода воинских контингентов в зону конфликта определяются отдельным протоколом. обстоятельств и срочно принимает надлежащие меры по восстановлению мира и правопорядка, а также по недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

5. Финансирование деятельности Контрольной комиссии и приданных ей сил осуществляется всеми сторонами на доленой основе.

Статья 3'

Город Бендеры, как место пребывания Контрольной комиссии и в силу особой сложности обстановки объявляется районом с повышенным режимом безопасности, который обеспечивается воинскими контингентами сторон, участвующими в выполнении данного Соглашения. Контрольная комиссия обеспечивает поддержание правопорядка в г. Бендеры во взаимодействии с подразделениями полиции и милиции ограниченного состава. Административно-хозяйственная деятельность в г. Бендеры осуществляется действующими органами городского самоуправления, в случае необходимости, совместно с Контрольной комиссией.

Статья 4

Части 14 армии Вооруженных Сил Российской Федерации, дислоцированные в Республике Молдова, будут строго соблюдать, нейтралитет. Обе стороны в конфликте берут на себя обязательство уважать нейтралитет и воздерживаться от любых противоправных действий и отношении военного имущества, военнослужащих этой армии и членов их семей. Вопросы о статусе армии, порядке и сроках ее поэтапного вывода будут определены в ходе переговоров между Российской Федерацией и Республикой Молдова.

#### Статья 5

1. Конфликтующие стороны считают недопустимым применение любых санкций и блокад. В этом контексте будут незамедлительно устранены любые помехи на пути движения товаров, услуг и людей, а также приняты надлежащие шаги к отмене чрезвычайного положения на территории Республики Молдова.

2. Конфликтующие стороны незамедлительно приступят к переговорам относительно урегулирования вопросов, касающихся возвращения беженцев к местам их постоянного проживания, оказания помощи населению пострадавших районов и восстановления хозяйственных и жилых объектов. Российская Федерация окажет в этом необходимое содействие.

3. Конфликтующие стороны предпримут все меры для беспрепятственного допуска международной гуманитарной помощи в зону урегулирования.

#### Статья 6.

Для распространения объективной информации о положении в зоне урегулирования стороны создают при Контрольной Комиссии совместный пресс-центр.

#### Статья 7

Стороны исходят из того, что предусматриваемые данным Соглашением меры являются важной составной частью процесса урегулирования конфликта мирными, политическими средствами.

#### Статья 8

Настоящее Соглашение вступает в силу с момента подписания. Действие настоящего Соглашения прекращается по согласию сторон, или в случае выхода из него одной из договаривающихся сторон, что влечет за собой прекращение деятельности Контрольной комиссии и приданных ей воинских контингентов.

За Российскую Федерацию Б.ЕЛЬЦИН

За Республику Молдова М.СНЕГУР

Город Москва 21.07.1992 г.

## **Конституция Приднестровской Молдавской Республики (ПМР) (Бендеры, 29 июня 2011 г.)**

### Преамбула

Мы, многонациональный народ Приднестровской Молдавской Республики,

- соединенные общей судьбой на своей земле;
- утверждая права и свободы человека, свободное развитие личности;
- исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущим поколениями;
- подтверждая приверженность общечеловеческим ценностям, стремление жить в мире и согласии со всеми народами в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права;
- устанавливая правовое государство, которое бы обеспечило верховенство закона, как выражения воли народа;
- чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству,
- желая обеспечить благополучие и процветание Приднестровью, принимаем Конституцию

Приднестровской Молдавской Республики.

### РАЗДЕЛ I

#### ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

#### Статья 1

Приднестровская Молдавская Республика - суверенное, независимое, демократическое, правовое государство.

Носителем суверенитета и единственным источником власти в Приднестровской Молдавской Республике является народ.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Никто не может присваивать власть в Приднестровской Молдавской Республике. Захват власти или присвоение властных полномочий является тяжчайшим преступлением против народа.

#### Статья 2

Конституция Приднестровской Молдавской Республики имеет высшую юридическую силу и прямое действие. Органы государственной власти и управления, местного самоуправления, должностные лица, общественные объединения и граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы Приднестровской Молдавской Республики.

#### Статья 3

Гражданство Приднестровской Молдавской Республики приобретается и прекращается в соответствии с конституционным законом, является равным для всех граждан, независимо от оснований его приобретения.

Гражданин Приднестровской Молдавской Республики не может быть лишен гражданства или права его изменения. Гражданин Приднестровской Молдавской Республики может иметь гражданство другого государства - двойное гражданство.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами граждан Приднестровской Молдавской Республики, если иное не установлено законом.

#### Статья 4

В Приднестровской Молдавской Республике признаются государственная, частная и иные формы собственности.

Все формы собственности в равной степени защищаются государством.

#### Статья 5

Земля, недра, воды, леса, воздушное пространство, а также иные природные ресурсы являются объектами исключительной собственности государства. Земельные участки могут находиться в пожизненном пользовании граждан с правом наследования, при этом их предельные размеры и порядок использования определяются законом.

#### Статья 6

Государственная власть в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в пределах своих полномочий самостоятельны.

#### Статья 7

В Приднестровской Молдавской Республике признается и гарантируется местное самоуправление, состоящее из Советов народных депутатов и органов территориального общественного самоуправления, которые непосредственно или через избираемые ими органы самостоятельно решают социальные, экономические, политические и культурные вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов населения административно-территориальных единиц.

#### Статья 8

Государство, его органы и должностные лица осуществляют свою деятельность в условиях демократического многообразия политических институтов и мнений.

Государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства и уважения их прав и интересов.

Запрещается деятельность общественных формирований, их органов и представителей, направленная против суверенитета Республики, на насильственное изменение основ конституционного строя, на подрыв безопасности государства, создание незаконных вооруженных формирований, разжигание расовой, национальной и религиозной розни.

#### Статья 9

Приднестровская Молдавская Республика - светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

#### Статья 10

Внешняя политика республики исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств.

Общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Приднестровской Молдавской Республики являются основой отношений с другими государствами и составной частью правовой системы.

#### Статья 11

Для защиты суверенитета и независимости Приднестровской Молдавской Республики создаются Вооруженные силы.

Порядок создания и деятельности Вооруженных сил определяется законом.

#### Статья 12

Статус официального языка на равных началах придается молдавскому, русскому и украинскому языкам.

#### Статья 13

Приднестровская Молдавская Республика имеет государственный флаг, герб и гимн, которые являются символами республики и утверждаются законом.

Столицей Приднестровской Молдавской Республики является город Тирасполь.

#### Статья 14

В состав Приднестровской Молдавской Республики входят: города - Бендеры (с селами Варница, Гыска, Протягайловка), Дубоссары, Рыбница, Тирасполь; районы - Григориопольский, Дубоссарский, Каменский, Слободзейский, Рыбницкий.

Границы и территория Приднестровской Молдавской Республики определяются законом.

Статья 15

Положения настоящего раздела Конституции составляют основы конституционного строя Приднестровской Молдавской Республики и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией.

Никакие другие положения Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Приднестровской Молдавской Республики.

РАЗДЕЛ II

ПРАВА, СВОБОДЫ, ОБЯЗАННОСТИ И ГАРАНТИИ ЧЕЛОВЕКА И

ГРАЖДАНИНА

Статья 16

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью общества и государства. Защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Статья 17

Все имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

Преимущества и привилегии могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости.

Статья 18

Ограничение прав и свобод человека и гражданина допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах государственной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону.

Статья 19

Каждый имеет право на жизнь. Государство защищает право на жизнь человека от любых противоправных посягательств.

Смертная казнь до ее отмены может применяться в соответствии с законом как исключительная мера наказания за тяжкие преступления против жизни и только по приговору суда.

Статья 20

Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

Никто не может быть подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона.

Лицо, заключенное под стражу, имеет право на судебную проверку законности его задержания или ареста.

Статья 21

Никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению и наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским и другим опытам.

Статья 22

Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

Статья 23

Никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга, близких родственников, круг которых определяется законом. Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы.

Статья 24

Каждый имеет право на защиту доброго имени, защиту от посягательств на его честь и достоинство, вмешательства в его частную жизнь, на личную и семейную тайну, на неприкосновенность жилища.

Никто не вправе войти в жилище, производить обыск или осмотр, нарушать тайну переписки и телефонных переговоров иначе как в случае и порядке, предусмотренном законом.

Статья 25

Граждане Приднестровской Молдавской Республики имеют право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах республики, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно.

Статья 26

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.

Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях.

## Статья 27

Каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право любым законным способом искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя, либо составляющих государственную тайну. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется законом.

Каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение.

## Статья 28

Средства массовой информации не подвергаются цензуре.

## Статья 29

Гражданам Приднестровской Молдавской Республики гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды.

Органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить гражданину Приднестровской Молдавской Республики возможность ознакомления с документами и материалами, затрагивающими его права и законные интересы, если иное не предусмотрено законом.

## Статья 30

Свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов.

## Статья 31

Граждане Приднестровской Молдавской Республики имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством местного самоуправления, проведение референдумов и демократического формирования государственных органов.

Граждане Приднестровской Молдавской Республики могут свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

## Статья 32

Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Приднестровской Молдавской Республики, гарантируется государством. Порядок проведения указанных мероприятий определяется законом.

## Статья 33

Граждане Приднестровской Молдавской Республики имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие объединения, участвовать в массовых движениях, не запрещенных законом.

## Статья 34

Судьи, прокурорские работники, сотрудники органов внутренних дел, комитета государственного контроля, органов безопасности, военнослужащие не могут быть членами политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели.

## Статья 35

Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Принудительный труд запрещен.

Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

## Статья 36

Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности.

## Статья 37

Государство гарантирует каждому право собственности.

Собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом.

Никто не может быть лишен своего имущества, иначе как по решению суда.

Осуществление права собственности не должно наносить вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц, либо государства. Право наследования гарантируется.

Статья 38

Каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также утраты кормильца и в других, предусмотренных законом случаях.

Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи не могут быть ниже официально установленного государством уровня.

Статья 39

Гражданам Приднестровской Молдавской Республики гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное медицинское обслуживание и лечение в государственных учреждениях здравоохранения.

Статья 40

Каждый имеет право на безопасную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

Статья 41

Каждый имеет право на образование.

Гражданам гарантируется получение бесплатного среднего общего и среднего профессионального образования в государственных образовательных учреждениях.

Каждый вправе на конкурсной основе в соответствии со своими способностями бесплатно получить высшее образование в государственных образовательных учреждениях.

Основное общее образование обязательно.

Приднестровская Молдавская Республика устанавливает государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Статья 42

Каждый гражданин Приднестровской Молдавской Республики имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Органы государственной власти поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно, или за доступную плату из государственных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Статья 43

Каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности.

Оскорбление национального достоинства преследуется по закону.

Каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения.

Статья 44

Граждане Приднестровской Молдавской Республики имеют право на свободу художественного, научного и технического творчества.

Интеллектуальная собственность охраняется законом.

Государство заботится о культурном, научном и техническом развитии общества.

Статья 45

Государство обеспечивает права и свободы граждан, закрепленные в Конституции. Перечисление в Конституции прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека.

Статья 46

Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных решений и действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

Статья 47

Осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином и человеком своих обязанностей перед обществом и государством.

Статья 48

Защита Приднестровской Молдавской Республики - священный долг для каждого. Законом устанавливается всеобщая воинская обязанность.

Статья 49

Каждый обязан соблюдать Конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других людей.

Статья 50

Каждый обязан бережно относиться к окружающей природе.

Статья 51



Каждый обязан оберегать культурное и духовное наследие народа Приднестровской Молдавской Республики.

#### Статья 52

Каждый обязан платить налоги и местные сборы, установленные законом.

### РАЗДЕЛ III

## ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

### ГЛАВА I

## РАЗВИТИЕ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

#### Статья 53

1. Каждый имеет право на возмещение государством, местным самоуправлением вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти, местного самоуправления или их должностных лиц.

2. Уважение человеческого достоинства, полная, безусловная и незамедлительная защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение условий для свободного развития граждан являются обязанностью органов государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц.

3. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

#### Статья 54

1. В условиях чрезвычайного или военного положения в соответствии с конституционным законом могут быть ограничены конституционные права и свободы человека и гражданина, установленные статьями 4, 20, 24, 25, 27, 28, 31, 32, 33, 35, 36, 37 настоящей Конституции.

Ограничение указанных в настоящей статье конституционных прав и свобод человека и гражданина могут устанавливаться с указанием пределов и срока их действия. Никакие иные конституционные права и свободы человека и гражданина ограничению не подлежат.

2. Чрезвычайное, военное положение на территории Приднестровской Молдавской Республики может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленном конституционным законом.

#### Статья 55

1. Приднестровская Молдавская Республика (Приднестровье) является президентской республикой. Наименования «Приднестровская Молдавская Республика» и «Приднестровье» равнозначны.

2. Не могут быть объединены в руках одного органа или одного лица полномочия двух или трех ветвей власти. Законодательная власть не может предоставляться одному лицу. Исполнительные органы государственной власти не могут быть наделены полномочиями по изданию законов, а законодательная власть не может быть наделена распорядительными полномочиями по оперативному управлению органами и учреждениями исполнительных и судебных органов государственной власти.

Каждый из органов государственной власти наделяется контрольными функциями в пределах полномочий, предоставленных настоящей Конституцией и законом.

3. Судебная власть осуществляется судами, решения которых выносятся от имени Приднестровской Молдавской Республики.

#### Статья 56

1. Приднестровская Молдавская Республика как суверенное государство через создаваемые в установленном настоящей Конституцией и законодательством порядке органы государственной власти и управления, а также государственных должностных лиц берет на себя выполнение следующих основных функций:

- а) формирование и сохранение благоприятной среды обитания;
- б) осуществление здравоохранения населения;
- в) создание и функционирование систем социального обеспечения и защиты населения, занятости трудоспособного населения;
- г) развитие науки, культуры, физической культуры и спорта и обеспечение возможности получения населением образования;
- д) осуществление внешнеполитической деятельности;
- е) формирование и обеспечение деятельности финансовой системы государства;
- ж) обеспечение развития экономики в государстве;
- з) осуществление мер таможенного регулирования;
- и) функционирование торговли, как внутренней, так и внешней;
- к) создание условий для функционирования транспорта и связи как единых систем;
- л) обеспечение условий для деятельности аграрного сектора хозяйства, направленной на удовлетворение потребностей населения;
- м) сохранение и рациональное использование природных ресурсов;
- н) создание условий для функционирования промышленности и энергетики;
- о) обеспечение обороноспособности и безопасности государства;

п) обеспечение внешней и внутренней безопасности в целях обеспечения нормальной жизнедеятельности государства;

р) осуществление правоохранительной деятельности, в том числе мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

с) определение статуса и защита государственной границы Приднестровской Молдавской Республики;

т) обеспечение деятельности органов юстиции;

у) иные вопросы, требующие единообразного решения и применения на территории Приднестровской Молдавской Республики, для обеспечения блага и пользы населения.

2. Органы государственной власти и управления создаются исключительно для выполнения функций государства, их деятельность финансируется только из средств государственного бюджета.

Статья 57

Международный договор Приднестровской Молдавской Республики, если им устанавливаются иные правила, чем предусмотренные законодательством Республики, может быть ратифицирован Верховным Советом только после принятия (или одновременно с принятием) им закона, вносящего изменения в действующее законодательство в соответствии с международным договором Приднестровской Молдавской Республики, подлежащим ратификации.

Статья 58

Осуществление отдельных полномочий органов государственной власти может быть делегировано посредством принятия конституционного закона в порядке, предусмотренном статьей 57 настоящей Конституции, иному государству либо наднациональным органам, если это не влечет ограничений прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных разделом II настоящей Конституции, и не противоречит основам конституционного строя, в таком объеме и в той мере, в какой это не будет означать для Приднестровской Молдавской Республики отказа от суверенитета.

ГЛАВА 2

ПРЕЗИДЕНТ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 59

1. Президент Приднестровской Молдавской Республики является главой государства.

2. Президент Приднестровской Молдавской Республики является гарантом Конституции и законов Приднестровской Молдавской Республики, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает точное исполнение Конституции и законов. В установленном Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета республики, ее независимости и территориальной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех органов государственной власти.

3. Президент Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Конституцией и законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

4. Президент Приднестровской Молдавской Республики как глава государства представляет Приднестровскую Молдавскую Республику внутри страны и в международных отношениях.

5. Президент Приднестровской Молдавской Республики обладает неприкосновенностью.

6. Статус Президента Приднестровской Молдавской Республики устанавливается конституционным законом.

Статья 60

1. Президентом Приднестровской Молдавской Республики может быть избран гражданин Приднестровской Молдавской Республики, состоящий в гражданстве Приднестровской Молдавской Республики не менее 10 лет, обладающий избирательным правом, не моложе 35 лет и постоянно проживающий на территории Приднестровской Молдавской Республики не менее 10 лет ко дню выборов.

2. Выборы Президента Приднестровской Молдавской Республики осуществляются гражданами Приднестровской Молдавской Республики на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

3. Срок полномочий Президента Приднестровской Молдавской Республики – 5 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Приднестровской Молдавской Республики более двух сроков подряд.

4. Порядок проведения выборов Президента Приднестровской Молдавской Республики устанавливается законом.

Статья 61

1. При вступлении в должность Президент Приднестровской Молдавской Республики приносит народу следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Президента Приднестровской Молдавской Республики уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Приднестровской Молдавской Республики и законы Приднестровской Молдавской Республики, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу Приднестровской Молдавской Республики».

2. Присяга приносится не позднее 30 дней после официального опубликования результатов выборов, в торжественной обстановке, в присутствии депутатов Верховного Совета, представителей исполнительных и судебных органов государственной власти.

Президент Приднестровской Молдавской Республики приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Приднестровской Молдавской Республики.

#### Статья 62

1. Исполнение полномочий Президента Приднестровской Молдавской Республики прекращается досрочно в случае добровольной отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, смерти или отрешения от должности в порядке, предусмотренном статьей 75 настоящей Конституции.

Во всех случаях, когда Президент Приднестровской Молдавской Республики не в состоянии осуществлять свои полномочия, их временно исполняет Председатель Правительства Приднестровской Молдавской Республики до устранения причин, препятствующих Президенту осуществлять свои полномочия, или до избрания Президента Приднестровской Молдавской Республики в установленном порядке.

2. Исполняющий обязанности Президента Приднестровской Молдавской Республики не имеет права распускать Верховный Совет, а также вносить законопроект, предусматривающий внесение изменений и (или) дополнений в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики.

3. В случае досрочного прекращения полномочий Президента Приднестровской Молдавской Республики по указанным в пункте 1 настоящей статьи основаниям выборы Президента Приднестровской Молдавской Республики проводятся во второе воскресенье месяца, следующего за тремя месяцами после даты досрочного прекращения полномочий Президента.

#### Статья 63

1. Президент Приднестровской Молдавской Республики является Главнокомандующим Вооруженными силами Приднестровской Молдавской Республики.

В случае агрессии против Приднестровской Молдавской Республики или непосредственной угрозы агрессии Президент Приднестровской Молдавской Республики вводит на территории Приднестровской Молдавской Республики военное положение с незамедлительным сообщением об этом Верховному Совету.

Президент Приднестровской Молдавской Республики при обстоятельствах и в порядке, предусмотренном конституционным законом, вводит на территории Приднестровской Молдавской Республики или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, с незамедлительным сообщением об этом Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики.

2. Президент Приднестровской Молдавской Республики имеет право помилования.

3. Президент Приднестровской Молдавской Республики решает вопросы гражданства Приднестровской Молдавской Республики и предоставления политического убежища.

4. Президент Приднестровской Молдавской Республики учреждает государственные награды Приднестровской Молдавской Республики, устанавливает почетные и специальные звания, награждает государственными наградами, присваивает почетные звания Приднестровской Молдавской Республики, высшие воинские и специальные звания, высшие квалификационные классы и классные чины.

5. Президент Приднестровской Молдавской Республики обращается с посланиями к народу Приднестровской Молдавской Республики, Верховному Совету и периодически информирует о наиболее важных вопросах внутриполитической и внешнеполитической деятельности республики, представляет Верховному Совету ежегодные доклады о положении в республике и предлагает к его рассмотрению такие меры, которые сочтет необходимыми и полезными.

6. Президент Приднестровской Молдавской Республики осуществляет руководство внешней политикой Приднестровской Молдавской Республики, ведет переговоры и подписывает международные договоры Приднестровской Молдавской Республики, подписывает ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей.

#### Статья 64

Президент Приднестровской Молдавской Республики не может занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, осуществлять предпринимательскую и иную деятельность, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации, быть депутатом Верховного Совета и иных представительных органов в Приднестровской Молдавской Республике, а также приостанавливает членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели, на весь срок своих полномочий.

#### Статья 65

1. Президент Приднестровской Молдавской Республики издает указы и распоряжения.

2. Указы и распоряжения Президента Приднестровской Молдавской Республики обязательны для исполнения на всей территории Приднестровской Молдавской Республики.

3. Указы и распоряжения Президента Приднестровской Молдавской Республики не должны противоречить Конституции и законам Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 66

1. Президент Приднестровской Молдавской Республики:

а) назначает с согласия Верховного Совета Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

в) принимает решение об отставке Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

г) представляет Верховному Совету кандидатуру для назначения на должность Председателя центрального банка; ставит перед Верховным Советом вопрос об освобождении от должности Председателя центрального банка;

д) по предложению Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики, министров, глав государственных администраций городов и районов;

е) представляет Верховному Совету кандидатуры для назначения на должности председателей Конституционного, Верховного, Арбитражного судов Приднестровской Молдавской Республики, а также кандидатуру Прокурора Приднестровской Молдавской Республики; вносит в Верховный Совет предложение об освобождении от должности Прокурора Приднестровской Молдавской Республики, назначает двух судей Конституционного суда и судей иных судов;

ж) принимает решение об отставке отдельных членов Правительства в случаях и в порядке, установленных Конституцией и законом;

з) распускает Верховный Совет в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией Приднестровской Молдавской Республики;

и) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики;

к) утверждает военную доктрину Приднестровской Молдавской Республики;

л) назначает и освобождает от должности полномочных представителей Президента Приднестровской Молдавской Республики;

м) формирует Администрацию Президента Приднестровской Молдавской Республики;

н) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами и комиссиями Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики дипломатических представителей Приднестровской Молдавской Республики в иностранных государствах и международных организациях;

о) имеет право временно назначать на все вакансии, открывающиеся в период между сессиями Верховного Совета, по государственным должностям, назначение на которые осуществляется Верховным Советом по представлению Президента Приднестровской Молдавской Республики, до замещения этих должностей в установленном порядке на ближайшей сессии;

п) подписывает и обнародует законы;

р) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией и законодательными актами.

2. Президент Приднестровской Молдавской Республики может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

3. Прекращение полномочий Президента Приднестровской Молдавской Республики влечет за собой прекращение полномочий лиц, непосредственно подчиненных Президенту Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 статьи 62 Конституции.

ГЛАВА 3

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 67

1. Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (далее – Верховный Совет) является представительным и единственным законодательным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

Численный состав Верховного Совета – 43 депутата.

2. Срок полномочий Верховного Совета – 5 лет.

В случае роспуска Верховного Совета Президентом Приднестровской Молдавской Республики внеочередные выборы Верховного Совета проводятся во второе воскресенье месяца, следующего за тремя месяцами после даты роспуска Верховного Совета.

Верховный Совет как орган государственной власти является правомочным, если в его состав избрано не менее двух третей депутатов от установленного Конституцией числа депутатов.

Полномочия Верховного Совета начинаются с момента открытия его первой сессии и заканчиваются с началом работы первой сессии Верховного Совета нового созыва.

3. Президент Приднестровской Молдавской Республики собирает Верховный Совет на первое заседание не позднее чем на тридцатый день после официального опубликования результатов выборов при избрании не менее двух третей от установленного числа депутатов Верховного Совета. Президент Приднестровской Молдавской Республики открывает первое заседание Верховного Совета и поручает его ведение старейшему депутату до избрания Председателя Верховного Совета в установленном порядке.

#### Статья 68

1. Депутатом Верховного Совета может быть избран гражданин Приднестровской Молдавской Республики, обладающий избирательным правом, достигший ко дню выборов возраста 25 лет и постоянно проживающий на территории республики не менее 5 лет ко дню выборов.

Депутат Верховного Совета не может быть Президентом, членом Правительства Приднестровской Молдавской Республики, судьей, прокурором, состоять на государственной службе, быть депутатом иных представительных и выборных органов государственной власти и местного самоуправления.

Депутат Верховного Совета, работающий в Верховном Совете и его рабочих органах на постоянной профессиональной основе, не вправе занимать иные оплачиваемые должности, осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации, заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или творческой деятельности.

Нарушение настоящего правила влечет за собой прекращение полномочий депутата Верховного Совета.

Порядок проведения выборов депутатов Верховного Совета устанавливается законом.

2. Депутат Верховного Совета за свою деятельность в Верховном Совете получает денежное вознаграждение, ему возмещаются расходы, связанные с осуществлением им депутатских полномочий, в порядке, установленном законом.

Депутат Верховного Совета обязан присутствовать на заседаниях Верховного Совета и его рабочих органов.

Отсутствие депутата Верховного Совета без уважительных причин на заседаниях Верховного Совета и его рабочих органов влечет за собой применение к депутату Верховного Совета установленных законом мер взыскания.

3. Депутат Верховного Совета не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им мнение или принятое в процессе депутатской деятельности решение.

Депутат Верховного Совета обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий. Он не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законами Приднестровской Молдавской Республики для обеспечения безопасности других людей.

Вопрос о лишении неприкосновенности депутата Верховного Совета решается Верховным Советом по представлению Прокурора Приднестровской Молдавской Республики.

4. Статус депутата Верховного Совета устанавливается конституционным законом.

#### Статья 69

1. Верховный Совет из своего состава избирает Председателя и его заместителей. По вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией, Верховный Совет создает постоянные, временные и иные рабочие органы.

Порядок избрания Председателя, заместителей Председателя Верховного Совета, порядок образования и деятельность Верховного Совета определяются Регламентом Верховного Совета.

2. В своей деятельности Верховный Совет и создаваемые им органы из числа депутатов Верховного Совета обязаны учитывать права меньшинства (одна пятая депутатов Верховного Совета вправе в любое время при принятии решения потребовать проведения тайного либо поименного голосования, перед тем как будет принято решение об открытом голосовании), а также право любого из депутатов Верховного Совета требовать придания гласности сведения о голосах «за» и «против», поданные депутатами по какому-либо вопросу.

3. Две трети от установленного Конституцией числа депутатов составляют кворум, необходимый для принятия правовых актов.

#### Статья 70

1. Верховный Совет правомочен рассматривать и решать все вопросы, отнесенные Конституцией к законодательному регулированию и к выполнению его контрольных функций. Ни один акт законодательства не может быть принят Верховным Советом на своем заседании, если он предварительно не рассмотрен рабочим органом Верховного Совета.

2. Верховный Совет посредством принятия законодательных актов:

а) устанавливает республиканские налоги и сборы, перечень местных налогов и сборов, порядок их взимания и введения; устанавливает предельный размер налоговой нагрузки на налогоплательщика; устанавливает пределы государственного долга и величину разового заимствования, в случае превышения которой данное действие должно быть согласовано с Верховным Советом, а также порядок либо объекты его

обеспечения; принимает решение о денежной эмиссии в пределах, превышающих размер эмиссии, установленный законом для самостоятельного решения центральным банком государства;

б) рассматривает и утверждает в рамках долгосрочного бюджетного планирования республиканские программы экономического, социального и культурного развития, имеющие статус государственных, принимает бюджет и устанавливает меры межбюджетного регулирования;

в) решает вопросы административно-территориального устройства Приднестровской Молдавской Республики, в том числе принимает решения об изменении границ Приднестровской Молдавской Республики по взаимному соглашению с сопредельными государствами;

г) ратифицирует и денонсирует международные договоры Приднестровской Молдавской Республики;

д) вносит изменения и дополнения в Конституцию в установленном порядке, вносит изменения и дополнения в действующие законодательные акты;

е) осуществляет законодательное регулирование иных вопросов, требующих единообразного решения и применения на территории Приднестровской Молдавской Республики.

3. Верховный Совет в установленном порядке и в установленные сроки принимает решения посредством издания правовых актов:

а) об утверждении указов Президента о введении военного, чрезвычайного положения;

б) по вопросам войны и мира;

в) об объявлении амнистии;

г) о проведении на территории Приднестровской Молдавской Республики референдума или всенародного обсуждения наиболее важных вопросов государственной или общественной жизни;

д) о даче согласия Президенту Приднестровской Молдавской Республики на назначение Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

е) о выражении недоверия Правительству Приднестровской Молдавской Республики;

ж) о заслушивании ежегодных отчетов Правительства Приднестровской Молдавской Республики о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Верховным Советом;

з) о назначении на должность и освобождении от должности председателей Конституционного, Верховного и Арбитражного судов по представлению Президента Приднестровской Молдавской Республики, о назначении на должность и освобождении от должности двух судей Конституционного суда;

и) о назначении на должность и освобождении от должности по представлению Президента Приднестровской Молдавской Республики Прокурора Приднестровской Молдавской Республики, Председателя центрального банка;

к) о назначении на должность и освобождении от должности Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, действующего в соответствии с конституционным законом;

л) о толковании законов, правовых актов, не имеющих законодательного характера, принимаемых Верховным Советом;

м) принимает иные акты и решения, не требующие законодательного регулирования.

4. Верховный Совет имеет право для реализации своих контрольных функций в установленном порядке принимать решения:

а) об отмене актов местных Советов народных депутатов (местных представительных органов государственной власти) в случаях их несоответствия Конституции и законам Приднестровской Молдавской Республики; о предложении выборным органам и должностным лицам местного самоуправления о приведении в соответствие с действующим законодательством собственных правовых актов;

б) о роспуске местных Советов народных депутатов (местных представительных органов государственной власти) и назначении новых выборов в случаях нарушения ими Конституции и законов, постановлений Верховного Совета, актов Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики и отказа от приведения своих решений в соответствие с действующим законодательством;

в) об отрешении от должности Президента Приднестровской Молдавской Республики в случаях и в порядке, установленных Конституцией и законом;

г) о внесении представления Председателю Правительства в отношении членов Правительства о ненадлежащем исполнении либо о неисполнении ими своих обязанностей.

Верховный Совет в порядке реализации своих контрольных функций имеет право принимать иные акты (решения), в том числе осуществлять контроль за деятельностью органов власти и управления, должностных лиц по исполнению ими законодательных и иных актов. Решения об отрешении от должности, о досрочном роспуске местных Советов народных депутатов принимаются не менее чем двумя третями голосов от установленного Конституцией числа депутатов Верховного Совета.

В порядке осуществления контрольных функций Верховный Совет заслушивает отчет об исполнении бюджета, экономических и иных программ, имеющих статус государственных (требующих для своего исполнения привлечения финансовых средств помимо средств, предусмотренных в бюджете, и дополнительной регламентации законодательного характера).

Статья 71

1. Верховный Совет в порядке осуществления своей законодательной функции принимает конституционные законы, законы и постановления. Изменения и дополнения в Конституцию вносятся Верховным Советом посредством издания конституционного закона.

2. Постановления принимаются большинством голосов от числа депутатов, присутствующих на заседании Верховного Совета, при наличии кворума, если иное не оговорено Конституцией и законом.

3. Законы рассматриваются и принимаются не менее чем в двух чтениях, которые должны быть проведены в разные заседания Верховного Совета, не приходящиеся на один и тот же день. Законопроекты о внесении изменений и дополнений в ранее принятые законы могут быть приняты в течение одного заседания, если не поступило ни одного возражения против такого принятия от субъектов права законодательной инициативы при том, что они получили данный законопроект для ознакомления в установленный срок перед его рассмотрением Верховным Советом.

Законы Приднестровской Молдавской Республики (в том числе кодексы, законы о внесении изменений и дополнений в действующие законы) принимаются большинством голосов от установленного Конституцией числа депутатов Верховного Совета. Внесение изменений в Конституцию и принятие конституционных законов, внесение в них изменений и дополнений принимаются двумя третями голосов от установленного Конституцией числа депутатов Верховного Совета.

Законы не могут противоречить Конституции.

4. Порядок и сроки введения в действие принятого законодательного акта устанавливаются только законом.

Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются.

5. Верховный Совет принимает правовые акты законодательного характера только в форме законов, и каждый закон, за исключением финансовых, вносящих изменение или дополнение либо пересматривающих действующее законодательство, регламентирует только один предмет. Финансовые законы регламентируют только вопросы финансов.

Верховный Совет не должен принимать правовые акты специального или локального (а равно индивидуального) действия, если имеется закон или существующий закон может быть применен для данного случая, требующего правового регулирования.

Перечень конституционных законов Приднестровской Молдавской Республики устанавливается Конституцией.

6. Нарушение процедуры внесения, рассмотрения и принятия законопроекта делает его не имеющим силы и не подлежащим применению.

Вопрос об этом решается в судебном порядке.

Статья 72

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Приднестровской Молдавской Республики, депутатам Верховного Совета, Правительству Приднестровской Молдавской Республики, Прокурору Приднестровской Молдавской Республики, Уполномоченному по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, районным и городским Советам народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики.

Право законодательной инициативы также принадлежит Конституционному, Верховному и Арбитражному судам Приднестровской Молдавской Республики по вопросам их ведения, республиканским объединениям профессиональных союзов по трудовым и социально-экономическим вопросам.

Субъекты права законодательной инициативы участвуют в законотворческом процессе в Верховном Совете на всех его стадиях (за исключением голосования) на равных основаниях и не могут быть в этом ограничены, если иное прямо не предусмотрено Конституцией.

2. Президент Приднестровской Молдавской Республики вправе ввести режим законодательной необходимости при рассмотрении наиболее важных законодательных актов, требующих рассмотрения и принятия их Верховным Советом в кратчайшие сроки. При введении такого режима Верховный Совет обязан приостановить рассмотрение иных законопроектов, кроме внесенного в режиме законодательной необходимости. Законопроект, внесенный Президентом в режиме законодательной необходимости, должен быть рассмотрен и принят либо отклонен в установленном порядке на заседаниях сессии Верховного Совета в согласованные с Президентом сроки.

Статья 73

1. Принятый законодательный акт в течение 7 дней направляется Президенту Приднестровской Молдавской Республики для подписания и обнародования в установленном порядке.

Президент Приднестровской Молдавской Республики в течение 14 дней со дня получения рассматривает, подписывает закон и обнародует его.

2. Если Президент Приднестровской Молдавской Республики в течение 14 дней со дня поступления закона отклонит и направит на повторное рассмотрение закон либо его часть, то Верховный Совет в установленном порядке вновь рассматривает данный закон либо его часть. Если при повторном рассмотрении закон либо его часть будут одобрены в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов

от установленного Конституцией числа депутатов Верховного Совета, закон либо его часть подлежит подписанию Президентом Приднестровской Молдавской Республики в течение 7 дней и обнародованию.

Президент Приднестровской Молдавской Республики вправе отклонять и направлять на повторное рассмотрение отдельные статьи финансового закона либо предложить сокращение ассигнований, одобренных Верховным Советом. Отклонение и направление на повторное рассмотрение отдельной статьи, положения финансового закона не является препятствием для его подписания и введения в действие. Процедура повторного рассмотрения и принятия закона, отдельной его части должна быть аналогична той, которая изложена в части первой настоящего пункта.

3. Президент Приднестровской Молдавской Республики не может отклонить и направить на повторное рассмотрение принятые Верховным Советом в установленном порядке конституционные законы, дополнения и изменения к Конституции, а обязан их подписать и обнародовать. Президент Приднестровской Молдавской Республики также не вправе отклонить решение о досрочном роспуске местных Советов народных депутатов.

#### Статья 74

Для реализации контрольных функции Верховный Совет вправе образовывать необходимые для этого органы, организация и порядок деятельности которых устанавливается законодательным актом Приднестровской Молдавской Республики.

#### Статья 75

1. Президент Приднестровской Молдавской Республики может быть отрешен от должности Верховным Советом только на основании выдвинутого Верховным Советом обвинения в государственной измене или совершении иного особо тяжкого, тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики о наличии в действиях Президента Приднестровской Молдавской Республики признаков преступления и заключением Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

2. Инициатива о выдвижении обвинения и отрешении от должности Президента рассматривается по предложению не менее чем одной трети депутатов Верховного Совета от их числа, установленного Конституцией, и при наличии заключения специальной комиссии, образуемой Верховным Советом.

Вопрос об отрешении от должности Президента должен быть рассмотрен Верховным Советом не позднее чем в двухмесячный срок после выдвижения обвинения. Если в этот срок решение Верховным Советом не будет принято, обвинение считается отклоненным.

3. Решение об отрешении от должности Президента принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного Конституцией числа депутатов Верховного Совета. Данное решение означает отстранение от занимаемой должности.

#### Статья 76

1. Верховный Совет может быть распущен Президентом Приднестровской Молдавской Республики в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 76-2 и пунктом 3 статьи 76-8 Конституции, за исключением случаев, установленных пунктами 2-4 настоящей статьи.

2. Верховный Совет не может быть распущен по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 76-8 Конституции, в течение года после его избрания.

3. Верховный Совет не может быть распущен с момента выдвижения обвинения против Президента Приднестровской Молдавской Республики до принятия соответствующего решения Верховным Советом.

4. Верховный Совет не может быть распущен в период действия на территории Приднестровской Молдавской Республики военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Приднестровской Молдавской Республики.

### ГЛАВА 3-1

#### ПРАВИТЕЛЬСТВО

#### ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

#### Статья 76-1

1. Исполнительную власть в Приднестровской Молдавской Республике осуществляет Правительство Приднестровской Молдавской Республики.

2. Правительство Приднестровской Молдавской Республики состоит из Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики, заместителей Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики, министров, глав государственных администраций городов, районов.

3. Члены Правительства не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, осуществлять предпринимательскую и иную деятельность, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, быть депутатом Верховного Совета и иных представительных органов в Приднестровской Молдавской Республике, а также приостанавливают членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели, на весь срок своих полномочий.

Законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики могут быть установлены иные виды деятельности, несовместимые со статусом членов Правительства.

#### Статья 76-2



1. Председатель Правительства Приднестровской Молдавской Республики назначается Президентом Приднестровской Молдавской Республики с согласия Верховного Совета.

2. Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Приднестровской Молдавской Республики или после отставки Правительства Приднестровской Молдавской Республики либо в течение двух недель со дня отклонения кандидатуры Верховным Советом.

3. Верховный Совет рассматривает представленную Президентом Приднестровской Молдавской Республики кандидатуру Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.

Президент Приднестровской Молдавской Республики вправе представлять одну и ту же кандидатуру на должность Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики не более двух раз.

4. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики Верховным Советом Президент Приднестровской Молдавской Республики назначает Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики, распускает Верховный Совет, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 3, 4 статьи 76 Конституции.

#### Статья 76-3

1. Председатель Правительства Приднестровской Молдавской Республики не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Приднестровской Молдавской Республики предложения по структуре органов исполнительной власти.

2. Председатель Правительства Приднестровской Молдавской Республики предлагает Президенту Приднестровской Молдавской Республики кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики, министров, глав государственных администраций городов, районов.

#### Статья 76-4

Председатель Правительства Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, законами, указами Президента Приднестровской Молдавской Республики определяет основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти и Правительства Приднестровской Молдавской Республики и организует работу Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

#### Статья 76-5

1. Правительство Приднестровской Молдавской Республики:

а) разрабатывает и представляет Верховному Совету проект республиканского бюджета и обеспечивает его исполнение; представляет Верховному Совету отчет об исполнении республиканского бюджета; представляет Верховному Совету ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Верховным Советом;

б) обеспечивает проведение в Приднестровской Молдавской Республике единой финансовой, экономической, кредитной и денежной политики;

в) обеспечивает проведение в Приднестровской Молдавской Республике единой государственной политики в области культуры, науки, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление государственной собственностью;

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Приднестровской Молдавской Республики;

е) осуществляет меры по обеспечению основ таможенного регулирования;

ж) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

з) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, законами, указами Президента Приднестровской Молдавской Республики.

2. Порядок деятельности Правительства Приднестровской Молдавской Республики определяется конституционным законом.

#### Статья 76-6

1. На основании и во исполнение Конституции Приднестровской Молдавской Республики, законов, указов Президента Приднестровской Молдавской Республики Правительство Приднестровской Молдавской Республики издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

2. Постановления и распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики обязательны к исполнению на всей территории Приднестровской Молдавской Республики.

3. Постановления и распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики в случае их противоречия Конституции Приднестровской Молдавской Республики, законам и указам Президента Приднестровской Молдавской Республики могут быть отменены Президентом Приднестровской Молдавской Республики.

#### Статья 76-7

Перед вновь избранным Президентом Приднестровской Молдавской Республики Правительство Приднестровской Молдавской Республики слагает свои полномочия.

Статья 76-8

1. Правительство Приднестровской Молдавской Республики может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Приднестровской Молдавской Республики.

2. Президент Приднестровской Молдавской Республики может принять решение об отставке Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

3. Верховный Совет может выразить недоверие Правительству Приднестровской Молдавской Республики. Постановление о недоверии Правительству Приднестровской Молдавской Республики принимается двумя третями голосов от установленного Конституцией числа депутатов Верховного Совета. После выражения Верховным Советом недоверия Правительству Приднестровской Молдавской Республики Президент Приднестровской Молдавской Республики вправе объявить об отставке Правительства Приднестровской Молдавской Республики либо не согласиться с решением Верховного Совета. В случае если Верховный Совет в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Приднестровской Молдавской Республики, Президент Приднестровской Молдавской Республики объявляет об отставке Правительства либо распускает Верховный Совет.

4. В случае отставки или сложения полномочий Правительство Приднестровской Молдавской Республики на основании указа Президента Приднестровской Молдавской Республики продолжает действовать до формирования нового Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

ГЛАВА 4

МЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 77

1. Советы народных депутатов городов, районов, сел (поселков), являющихся административно-территориальными единицами республики, входят в единую систему представительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

2. Депутаты городских и районных, сельских (поселковых) Советов народных депутатов избираются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании населением соответствующих административно-территориальных единиц сроком на 5 лет.

Районные Советы народных депутатов формируются по принципу представительства интересов населения и территорий, входящих в состав районов. Депутатами районного Совета народных депутатов по должности являются избираемые населением соответствующих территорий главы администраций сел (поселков).

Компетенция, порядок проведения выборов (формирования), основные принципы деятельности представительных органов государственной власти и местного самоуправления устанавливаются законом.

Статья 78

1. Государственные администрации городов и районов, являющихся административно-территориальными единицами республики, входят в единую систему исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и осуществляют функции государственного управления в городах и на территориях районов Приднестровской Молдавской Республики.

2. Глава государственной администрации города (района) назначается на должность Президентом Приднестровской Молдавской Республики по предложению Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Глава государственной администрации города (района) освобождается от должности Президентом Приднестровской Молдавской Республики по предложению Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

3. Компетенция, основные принципы деятельности местного государственного управления устанавливаются законом.

Статья 79

Система местного самоуправления, порядок формирования, основные принципы деятельности, финансовая и экономическая основа и государственные гарантии самостоятельности местного самоуправления регулируются законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

ГЛАВА 5

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 80

1. Правосудие в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется только судом.

2. Судебная власть осуществляется судами посредством конституционного, гражданского, административного, уголовного и арбитражного судопроизводства.

Судоустройство в Приднестровской Молдавской Республике определяется конституционным законом в соответствии с настоящей Конституцией. Создание чрезвычайных судов не допускается.

3. Компетенция, порядок образования и деятельности судов определяется настоящей Конституцией и конституционным законом.

4. Президент Приднестровской Молдавской Республики является гарантом независимости судебной власти.

Бюджет судов должен обеспечивать возможность полного и независимого выполнения ими своих конституционных полномочий, бюджетная обеспеченность органов судебной власти не может быть меньше бюджетной обеспеченности иных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики. Бюджет судов в течение текущего финансового года не может быть уменьшен без согласия высших органов судебной власти Приднестровской Молдавской Республики за исключением случаев пропорционального сокращения бюджетных расходов всех органов государственной власти.

#### Статья 81

1. Судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только Конституции Приднестровской Молдавской Республики и закону.

2. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

3. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие нормативного акта государственного или иного органа Конституции или закону, принимает решение в соответствии с Конституцией и законом.

#### Статья 82

Судьями могут быть только граждане Приднестровской Молдавской Республики, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

Судьей, участвующим в отправлении правосудия в Конституционном суде, может быть гражданин Приднестровской Молдавской Республики, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности либо деятельности в области права не менее 10 лет.

#### Статья 83

1. Судьи, за исключением судей Конституционного суда и мировых судей, назначаются Президентом по представлению председателей соответственно Верховного и Арбитражного судов.

Мировые судьи избираются населением из числа лиц, отвечающих требованиям части первой статьи 82 настоящей Конституции, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий мировых судей 5 лет. Порядок проведения выборов мировых судей устанавливается законом.

Судьи занимают должность бессрочно до достижения ими возраста в 65 лет, кроме судей, которые назначены впервые, мировых судей и лиц, участвующих в качестве судей в отправлении правосудия в Конституционном суде.

Первое назначение на должность судьи осуществляется сроком на пять лет за исключением случаев, оговоренных настоящей Конституцией.

2. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены в порядке и по основаниям, установленным Конституцией и конституционным законом.

3. В период осуществления своих полномочий судьи не могут осуществлять предпринимательскую и другую деятельность, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

На период своих полномочий судьи не могут состоять в политических партиях, общественных объединениях, преследующих политические цели. Исполнение обязанностей судьи несовместимо с исполнением депутатских обязанностей.

#### Статья 84

1. Личность судьи неприкосновенна.

2. Судья не может быть привлечен к ответственности иначе как в порядке, установленном законом.

#### Статья 85

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, предусмотренных законом.

2. Правосудие осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон в процессе.

#### Статья 86

1. Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики - орган конституционного контроля в Приднестровской Молдавской Республике.

Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики гарантирует верховенство Конституции Приднестровской Молдавской Республики, обеспечивает соблюдение принципа разделения властей, гарантирует ответственность государства перед гражданином и гражданина перед государством.

2. Конституционный суд состоит из 6 (шести) судей, включая председателя Суда. Срок полномочий судьи Конституционного суда – 7 лет.

Полномочия судьи Конституционного суда могут быть приостановлены или прекращены только в порядке, установленном конституционным законом.

Президент Приднестровской Молдавской Республики, Верховный Совет, съезд судей Приднестровской Молдавской Республики назначают по двое судей Конституционного суда.

3. Судьи Конституционного суда назначаются из числа лиц, достигших на день назначения возраста 40 лет, являющихся судьями иных судов и иных лиц, отвечающих требованиям части второй статьи 82 настоящей Конституции. Предельный возраст для назначения на должность судьи Конституционного суда - 58 лет.

4. Председатель Конституционного суда в установленном Конституцией порядке назначается из числа судей Конституционного суда.

#### Статья 87

1. В части осуществления конституционного контроля Конституционный суд разрешает дела о конституционности:

а) законов Приднестровской Молдавской Республики (в том числе конституционных), а также правовых актов, принимаемых Верховным Советом;

б) правовых актов Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики, министерств, ведомств и иных органов государственной власти, местного самоуправления в Приднестровской Молдавской Республике, в том числе в части необходимости разрешения споров о компетенции между органами различных ветвей государственной власти;

в) международных договоров Приднестровской Молдавской Республики;

г) правоприменительной практики;

д) деятельности выборных органов и должностных лиц местного самоуправления в части принимаемых ими решений и правовых актов.

2. Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики в части осуществления конституционного контроля дает заключения:

а) исключен;

б) о конституционности подписанных международных договоров Приднестровской Молдавской Республики до их ратификации или утверждения;

в) о противоречии закона Приднестровской Молдавской Республики (в том числе конституционного) общепризнанным принципам и нормам международного права, правилам ратифицированного международного договора Приднестровской Молдавской Республики;

г) в иных случаях, оговоренных настоящей Конституцией.

3. Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан по запросам судов проверяет соответствие закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, Конституции Приднестровской Молдавской Республики, рассматривает жалобы граждан на нарушение прав и свобод человека и гражданина, возникших в результате применения закона, нормативного акта.

4. Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики по запросам Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики, Верховного Совета, Пленумов Верховного и Арбитражного судов Приднестровской Молдавской Республики, Прокурора Приднестровской Молдавской Республики, Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике разрешает дела о конституционности и осуществляет конституционный контроль в случаях и по вопросам, предусмотренным пунктами 1 и 2 настоящей статьи, дает общеобязательное толкование Конституции и конституционных законов Приднестровской Молдавской Республики.

4-1. Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики по запросу Верховного Совета дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Приднестровской Молдавской Республики в государственной измене или совершении иного тяжкого, особо тяжкого преступления.

5. Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики решает исключительно вопросы права.

Решения Конституционного суда принимаются большинством голосов от установленного настоящей Конституцией числа судей.

#### Статья 88

1. Решения Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики окончательны. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 1 статьи 87 настоящей Конституции, утрачивают силу. Признание неконституционным международного договора Приднестровской Молдавской Республики влечет последствия, предусмотренные международным правом, Конституцией Приднестровской Молдавской Республики и законом. Правоприменительная практика, признанная неконституционной, подлежит прекращению; соответствующие решения государственных органов, местного самоуправления и должностных лиц должны быть пересмотрены в установленном законом порядке.

2. Порядок организации и деятельности Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики, соблюдаемые им процедуры и иные вопросы регулируются конституционным законом.

#### Статья 89

Верховный суд Приднестровской Молдавской Республики является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции,

осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 90

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, определенных законом.

Статья 91 исключена

ГЛАВА 6

НАДЗОР ЗА ТОЧНЫМ И ЕДИНООБРАЗНЫМ ИСПОЛНЕНИЕМ КОНСТИТУЦИИ И ЗАКОНОВ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 92

1. Надзор за точным и единообразным исполнением Конституции Приднестровской Молдавской Республики и законов на территории Приднестровской Молдавской Республики осуществляют Прокурор Приднестровской Молдавской Республики и подчиненные ему прокуроры.

2. Полномочия, организация и порядок деятельности Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики определяются конституционным законом.

ГЛАВА 7

ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 93

Основы обеспечения национальной безопасности Приднестровской Молдавской Республики, обороны государства, создание и деятельность Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики, иных военных организаций государства, военизированных формирований, государственных служб безопасности, органов внутренних дел, других сил обеспечения безопасности определяются законом.

Статья 94

1. Вооруженные силы Приднестровской Молдавской Республики осуществляют функцию по защите Приднестровской Молдавской Республики, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности.

Решение об использовании Вооруженных сил за границей принимается Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики по предложению Президента Приднестровской Молдавской Республики.

2. Государственные службы безопасности в пределах предоставленных им полномочий осуществляют деятельность по предупреждению и пресечению посягательств на конституционный строй, государственный суверенитет, территориальную целостность и обороноспособность Приднестровской Молдавской Республики.

3. Органы внутренних дел обеспечивают личную безопасность человека, защиту собственности, общественный порядок, борьбу с преступностью.

Статья 95

Использование Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики, иных военных организаций государства, военизированных формирований, государственных служб безопасности, органов внутренних дел, других сил обеспечения безопасности в целях насильственного изменения или насильственного устранения конституционного строя Приднестровской Молдавской Республики, воспрепятствования или ограничения в этих же целях деятельности органов государственной власти, незаконного ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также агрессии против других государств является тяжким преступлением.

ГЛАВА 8

ФИНАНСОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА

Статья 96

1. Финансовая система Приднестровской Молдавской Республики основывается на собственной денежной единице.

Право распоряжения государственными финансами принадлежит исключительно соответствующим органам исполнительной власти и только в соответствии с законодательным актом, принятым Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

2. Никакие государственные средства не могут быть израсходованы и никакие государственные денежные обязательства не могут быть приняты иначе, как в порядке и в пределах, установленных законом.

3. Для покрытия непредвиденного бюджетного дефицита и непредвиденных расходов государства в рамках государственного бюджета образуется государственный резервный фонд, ответственность за расходование которого возлагается на Правительство Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 97

1. Все доходы и расходы государства должны включаться в бюджет.

2. Бюджет утверждается законом на один год или несколько лет; в последнем случае он утверждается раздельно на каждый год до начала первого отчетного года. Разделы бюджета (бюджетные программы) могут иметь различную продолжительность действия по годам.

3. Если бюджет на следующий год не утвержден до окончания отчетного года, то впредь до его утверждения соответствующие органы государственной власти вправе производить, в пределах установленных законом на соответствующий период истекшего года, все расходы, необходимые для:

а) содержания оговоренных бюджетных организаций, органов власти и управления и проведения разрешенных законом расходов;

б) выполнения установленных в законном порядке обязательств государства.

Если расходы, оговоренные выше, не покрываются поступлениями от налогов, сборов и других источников, Правительство Приднестровской Молдавской Республики, может реализовать в порядке кредитования необходимые для поддержки экономики средства в размере не свыше одной четвертой части общей суммы бюджета истекшего года.

4. Законы, принимаемые в течение бюджетного года и увеличивающие утвержденные бюджетные расходы или уменьшающие поступления в бюджет, могут быть приняты Верховным Советом только с согласия Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

5. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет государственного бюджета, за исключением случаев, оговоренных в пункте 4 настоящей статьи, могут быть рассмотрены только при наличии заключения Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

#### Статья 98

1. Введение новых и изменение существующих налогов может производиться только на основании закона или при соблюдении условий, предписанных законом.

Правом предоставления налоговых льгот и иных финансовых освобождений в установленных законом пределах и оговоренных законом случаях наделяется Правительство Приднестровской Молдавской Республики, а в иных случаях это может быть сделано только посредством принятия Верховным Советом соответствующего закона.

2. Законы и иные правовые акты, устанавливающие новые налоги и другие обязательные платежи или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют и вступают в силу с началом нового финансового года при условии, что они были официально опубликованы не позднее, чем за три месяца до его начала.

Никто не может быть принужден к выплате налогов и других обязательных платежей, установленных не по закону, или расчет и взимание которых осуществляются не по закону, либо в ином порядке, чем это предусмотрено законом.

3. Правительство Приднестровской Молдавской Республики на основании закона вправе отменять, вводить новые, а также увеличивать, уменьшать в пределах, установленных действующими законодательными актами, налоги и сборы, связанные с внешнеэкономической деятельностью, а в случае необходимости – сокращать и запрещать ввоз, вывоз и транзит продуктов, товаров и имущества с целью регулирования внешней торговли, экономики республики, стабильности отечественного производства, и осуществлять любые другие меры в целях развития экономики и государства. Правительство Приднестровской Молдавской Республики при представлении Верховному Совету проекта ежегодного государственного бюджета представляет на рассмотрение Верховного Совета информацию о мерах, предпринятых в осуществление указанных полномочий в отчетном финансовом году.

#### Статья 99

Налоговая система государства нацелена на благо и пользу населения, удовлетворение финансовых потребностей государства, на справедливое распределение доходов и национального богатства, стимулирование национального производства.

#### Статья 100

1. Центральный банк является государственным банком.

Центральный банк государства в своей деятельности подотчетен Верховному Совету и Президенту Приднестровской Молдавской Республики и действует в рамках, установленных настоящей Конституцией и законом. Статус центрального банка государства устанавливается законом.

2. Денежная эмиссия осуществляется исключительно центральным банком государства в пределах, установленных Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики, при принятии бюджета в интересах государственного регулирования и развития экономики Республики.

### РАЗДЕЛ IV

#### ИЗМЕНЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ

#### Статья 101

Право на внесение законопроекта об изменении Конституции имеют не менее чем одна треть установленного Конституцией числа депутатов Верховного Совета, Президент Приднестровской Молдавской Республики или не менее 15 000 избирателей.

Вопрос об изменении Конституции не может быть выдвинут и Конституция не может быть изменена в период военного или чрезвычайного положения.

## Статья 102

Положения разделов I Конституции «Основы конституционного строя», раздела II «Права, свободы и обязанности человека и гражданина» и раздела IV «Изменение Конституции» могут быть изменены только в результате референдума.

## Статья 103

Конституция может быть изменена законом, принятым:

1. в результате референдума;
2. Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

Законопроект об изменении Конституции рассматривается Верховным Советом в три чтения, причем между первым и вторым чтением должен быть перерыв не менее двух месяцев, а между вторым и третьим – не менее одного месяца.

## Статья 104

Для внесения проекта закона об изменении Конституции на референдум требуется большинство в две трети голосов от установленного Конституцией состава Верховного Совета. Референдум проводится в соответствии с конституционным законом не ранее двух месяцев со дня принятия Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики соответствующего решения.

## Статья 105

Закон об изменении Конституции принимается Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в рамках его компетенции большинством в две трети голосов от установленного Конституцией состава Верховного Совета.

## Статья 106

Принятый закон об изменении Конституции подписывается Президентом Приднестровской Молдавской Республики и не позднее чем в течение 7 дней официально публикуется.

Если в указанный срок такой закон Президентом Приднестровской Молдавской Республики не подписывается и не оглашается, этот закон вводится в действие после его подписания и официального опубликования Председателем Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Закон об изменении Конституции вводится в действие не ранее чем через один месяц после его принятия.

## РАЗДЕЛ V

## ПЕРЕХОДНЫЕ НОРМЫ И ПОЛОЖЕНИЯ

## Статья 1

День всенародного референдума 24 декабря 1995 года считается днем принятия Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

## Статья 2

1. Суды в Приднестровской Молдавской Республике осуществляют правосудие в соответствии с их полномочиями, установленными настоящей Конституцией.

После вступления в силу Конституции судьи всех судов Приднестровской Молдавской Республики сохраняют свои полномочия. Вакантные должности замещаются в порядке, установленном настоящей Конституцией.

2. Выборы мировых судей назначаются после принятия Верховным Советом закона о мировых судьях, в сроки и в порядке им предусмотренных.

## Статья 3

1. Законы, включая конституционные, отсылки к которым содержатся в Конституции Приднестровской Молдавской Республики, должны быть приняты или приведены в соответствие с ней в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Закона. Все иные законы и другие правовые акты должны быть приведены в соответствие с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики в течение двух лет со дня вступления в силу настоящего Закона.

2. Законы и другие правовые акты, действующие на день вступления в силу настоящего Закона, до их приведения в соответствие с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики применяются в части, не противоречащей Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

3. Законы и другие правовые акты, принятые Союзом ССР, Молдавской ССР, ССР Молдова, могут применяться на территории Приднестровской Молдавской Республики в части, не противоречащей Конституции Приднестровской Молдавской Республики и законам Приднестровской Молдавской Республики.

Законы и другие правовые акты, принятые Союзом ССР, Молдавской ССР, ССР Молдова по истечению двух лет после вступления в силу настоящего Закона утрачивают силу и не подлежат применению на территории Приднестровской Молдавской Республики.

## Статья 4

1. Со дня вступления в силу настоящего Закона народные депутаты Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики сохраняют свой статус и полномочия и приобретают статус депутатов Верховного Совета, предусмотренный Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, и сохраняют его до избрания Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики нового созыва.

2. До избрания Верховного Совета нового, после принятия настоящего Закона, созыва сохраняется существующая двухпалатная структура Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

3. После вступления в силу настоящего Закона правила и нормы регулирующие организационные вопросы деятельности Верховного Совета подлежат применению в части не противоречащей Конституции. Сохраняется (с учетом двухпалатной структуры Верховного Совета) порядок внесения, рассмотрения и принятия законопроектов, включая процедуру отклонения и повторного их рассмотрения, в части не противоречащей нормам Конституции.

#### Статья 5

1. Со дня вступления в силу настоящего Закона действующий Президент Приднестровской Молдавской Республики сохраняет свои полномочия, приобретает права и обязанности, предусмотренные Конституцией и занимает свою должность до избрания нового Президента Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики.

2. Должностные лица республиканских органов исполнительной власти занимающие свои должности до вступления в силу настоящего Закона сохраняют свои полномочия, приобретая права и обязанности предусмотренные Конституцией. Освобождение указанных лиц от занимаемой должности и назначение новых должностных лиц, после вступления в силу настоящего Закона, производится в порядке, предусмотренном Конституцией Приднестровской Молдавской Республики.

3. До 2 сентября 2002 года Президентом Приднестровской Молдавской Республики может быть избран любой гражданин Приднестровской Молдавской Республики, обладающий избирательным правом, не моложе 35 лет и являющийся гражданином Приднестровской Молдавской Республики с года введения гражданства Приднестровской Молдавской Республики. После указанной выше даты действует норма изложенная в пункте 2 статьи 68 настоящей Конституции.

#### Статья 6

Со дня вступления в силу настоящего Закона местные Советы народных депутатов и государственные администрации приобретают статус и на них распространяются нормы и положения, предусмотренные главой 4, раздела III Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

#### Статья 7

1. До принятия соответствующего закона о Конституционном суде Приднестровской Молдавской Республики состав Конституционного суда формируется по праву в соответствии с требованиями статей 62 и 86 настоящей Конституции.

2. Деятельность Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики и отправление им правосудия до принятия соответствующего закона осуществляется в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики и действующим гражданским процессуальным законодательством.

## Проект России по приднестровскому урегулированию

РОССИЯ В ТРЕТИЙ РАЗ ПРЕДЛАГАЕТ.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ, НАПРАВЛЕНИЯ И ЭТАПЫ ПРИДНЕСТРОВСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

Республика Молдова и Приднестровье (далее – Стороны), стремясь к полному и окончательному урегулированию приднестровской проблемы исключительно мирными политическими средствами, признавая принципы и нормы международного права, а также ранее достигнутые Сторонами договоренности, сознавая ответственность за обеспечение гражданского и межнационального согласия, укрепление мира и стабильности в данном регионе Европы, подтверждая готовность в полной мере сотрудничать с Российской Федерацией и Украиной, как государствами – гарантами урегулирования, а также с ОБСЕ, как со-посредником, обеспечивающим соблюдение принципов этой Организации в приднестровском урегулировании, приветствуя международные усилия с целью скорейшего всеобъемлющего и устойчивого урегулирования приднестровской проблемы и выражая готовность на основе обоюдного согласия Сторон принимать «добрые услуги», а также экспертную помощь Европейского Союза и США в переговорном процессе.

Договорились о следующих целях и принципах приднестровского урегулирования: Урегулирование приднестровской проблемы будет осуществляться путем определения и законодательного закрепления особого правового статуса Приднестровья при соблюдении суверенитета и территориальной целостности Молдавии в границах Молдавской ССР на 1 января 1990 года.

Вопрос о создании общего государства – Молдавии – будет рассмотрен Сторонами, исходя из их стремления к построению совместными усилиями современного демократического общества в интересах всего населения, проживающего на обоих берегах Днестра.

При этом будет учтено следующее.

1. Молдавия является демократическим, суверенным, правовым, нейтральным, демилитаризованным государством, основанным на принципе единства территории, единых принципах построения государственной



власти, единого оборонного (на переходный период до полной демилитаризации), таможенного, валютно-денежного пространства.

2. Жители Приднестровья обладают правом на самоопределение исключительно при условии утраты Молдавией суверенитета и независимости.

3. Политика Молдавии направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное – развитие человека. Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Молдавии является многонациональный народ Молдавии. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

4. В Молдавии соблюдаются принципы разделения, самостоятельности и взаимодействия законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти при осуществлении своих полномочий.

5. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью Молдавии. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью Молдавии.

6. На всей территории Молдавии обеспечивается и гарантируется политическое многообразие и политические свободы, включая право на создание политических партий и движений.

7. Все формы собственности – частная, государственная и другие – одинаково признаются и защищаются на всей территории Молдавии.

8. До полной демилитаризации Молдавии Вооруженные Силы формируются и действуют на основе территориального принципа комплектования воинских частей и не могут быть использованы для обеспечения правопорядка и общественной безопасности на территории Молдавии. Условия и порядок упразднения Вооруженных сил, социальные и иные гарантии военнослужащим Республики Молдова и Приднестровья будут определяться в законодательном порядке. На территории Молдавии признается и гарантируется свобода передвижения людей, товаров, услуг и капиталов, не допускается установление внутренних таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных барьеров, препятствующих свободному перемещению людей, товаров, услуг и капиталов.

10. Молдавия гарантирует всем проживающим на «ее территории гражданам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

11. Молдавия является субъектом международного права и членом международных всемирных и региональных организаций, для членства в которых условием является международная правосубъектность.

12. Молдавия устанавливает международные отношения с другими государствами и международными организациями и заключает международные договоры и соглашения.

13. Приднестровье в составе Молдавии является особым административно-территориальным образованием в форме республики, окончательный статус которого будет определен в ходе переговоров с участием Сторон и посредников от Российской Федерации, Украины и ОБСЕ.

При этом будут учтены следующие положения:

- Приднестровье имеет и применяет собственную Конституцию.
- Приднестровье имеет свою символику (флаг, герб, гимн).
- В качестве официальных языков Приднестровья используются молдавский, украинский и русский.
- Всем проживающим на территории Приднестровья гарантируется право на использование родного языка, создание условий для его изучения и развития.

- Приднестровье вправе учреждать и формировать собственные органы власти и управления, осуществлять исполнительные и административные функции в пределах своей территории, устанавливать систему прямого налогообложения, порядок зачисления доходов в бюджет Приднестровья и их расходования, решать вопросы собственности и экономической деятельности Приднестровья, регулировать внешнеэкономическую деятельность по предметам ведения Приднестровья.

- Приднестровье принимает участие в осуществлении внешней политики Молдавии, по вопросам, затрагивающим его интересы.

- Приднестровье имеет право самостоятельно устанавливать и поддерживать международные контакты в экономической, научно-технической и гуманитарной областях, а в других областях – по согласию Сторон, а также учреждать представительства в других государствах, не обладающие статусом дипломатических представительств и консульских учреждений, участвовать в международных организациях, для членства в которых международная правосубъектность не является условием.

14. Стороны будут воздерживаться от односторонних действий, которые могут отрицательно сказываться на процессе урегулирования приднестровской проблемы, предпримут согласованные меры в целях снятия напряженности в отношениях между ними.

15. Движение к достижению всеобъемлющей и устойчивой модели приднестровского урегулирования осуществляется поэтапно. Конкретные временные рамки определяются по согласию Сторон с учетом реального развития переговорного процесса.

Первый этап

Создание условий для определения и согласования особого статуса Приднестровья (II половина 2005 года)

1. Парламент Республики Молдова и Верховный Совет Приднестровья формируют Парламентский Форум, делегируют в его состав равное количество депутатов законодательных органов и экспертов Сторон.

2. Парламентский Форум создает комиссию для мониторинга выборов в Верховный Совет Приднестровья, осуществляемого при участии международных наблюдателей от посредников -России, Украины и ОБСЕ.

3. Выборы в Верховный Совет Приднестровья осуществляются на основе избирательного закона, прошедшего экспертизу Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) Совета Европы.

4. Одновременно формируются полномочные делегации Сторон для участия в переговорном процессе по приднестровскому урегулированию с привлечением посредников от Российской Федерации, Украины и ОБСЕ.

5. Делегации Сторон совместно с посредниками от Российской Федерации, Украины и ОБСЕ разрабатывают и представляют для подписания руководством Республики Молдова и Приднестровья Протокол о стабилизационных мероприятиях переходного периода, предусматривающий согласованные действия, направленные на нормализацию взаимоотношений Сторон, создание необходимых условий для жизнедеятельности населения на обоих берегах Днестра на основе демократии, уважения прав человека.

6. Делегации Сторон приступают к рассмотрению разработанного посредниками пакета документов «Контроль над вооружением – меры укрепления доверия и безопасности в Молдавии» с целью постепенного сокращения с использованием соответствующего инструментария уровня военных потенциалов и имея в виду создание на конечном этапе демилитаризованного нейтрального государства.

Второй этап

Образование Совместного двухпалатного Парламента Молдавии. Разработка особого правового статуса Приднестровья. (в течение 2006 года)

1. После проведения выборов в Верховный Совет Приднестровья в рамках обновленного Парламентского Форума создаются Специальные парламентские делегации Сторон, которые приступят к разработке с учетом ранее согласованных договоренностей при содействии посредников от Российской Федерации, Украины и ОБСЕ проекта документа об особом правовом статусе Приднестровья. В документе четко определяется разграничение полномочий и компетенции между центральными органами власти Молдавии и органами власти Приднестровья.

При этом будут учтены следующие положения:

а) Предметами ведения Молдавии являются:

- государственная собственность и управление ею;

- валютное регулирование, денежная эмиссия;

- воздушный, железнодорожный, водный транспорт;

- внешняя политика, внешняя торговля и международные договоры Молдавии, вопросы войны и мира;

- гражданство Молдавии, вопросы эмиграции и иммиграции;

- определение порядка производства, продажи и покупки оружия и боеприпасов; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

- определение статуса и защита государственной границы, воздушного пространства Молдавии, режим пограничных зон;

- коллизионное право;

- метеорология, геодезия, картография, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени;

- статистический и бухгалтерский учет Молдавии;

- государственные награды и почетные звания Молдавии.

б) Предметами совместного ведения Молдавии и Приднестровья являются:

- регулирование прав и свобод человека, прав национальных меньшинств;

- таможенное регулирование, деятельность Центрального Банка Молдавии;

- энергетические системы, трубопроводный транспорт, связь;

- судостроительство, организация и деятельность правоохранительных органов, уголовное и уголовно процессуальное законодательство, амнистия и помилование, законодательство об административных правонарушениях;

- гражданское, трудовое, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство, правовое регулирование интеллектуальной собственности, общие принципы организации и деятельности нотариата;

- владение, пользование и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

- разграничение публичной собственности на собственность Молдавии и собственность Приднестровья;

- бюджет, налоги, сборы и иные обязательные платежи Молдавии, общие принципы налогообложения, государственное регулирование цен на товары и услуги, антимонопольное регулирование;

- охрана окружающей природной среды и обеспечение экологической безопасности, охрана уникальных природных территорий, памятников истории и культуры общегосударственного значения;

- общие принципы образования и социальной защиты;

- вопросы борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидации их последствий;

- общие принципы внешнеэкономической деятельности граждан и юридических лиц;
- избирательное право.

в) Предметами ведения Приднестровья являются:

- установление системы органов государственной власти Приднестровья; административное законодательство в части регулирования деятельности органов государственной власти Приднестровья;
- вопросы местного самоуправления, установление и обеспечение гарантий права граждан на местное самоуправление;
- собственность Приднестровья и управление ею;
- утверждение и исполнение бюджета Приднестровья, осуществление контроля за его исполнением;
- регулирование внешнеэкономической деятельности по предметам ведения Приднестровья, осуществляемой органами власти Приднестровья за счет собственных средств, а также внешнеэкономической деятельности граждан и организаций;
- семейное и жилищное законодательство;
- вопросы здравоохранения;
- организация и деятельность адвокатуры;
- культура и искусство, охрана памятников истории и культуры регионального значения, физическая культура и спорт;
- вопросы градостроительства и архитектуры;
- награды и почетные звания Приднестровья;
- вопросы дополнительных мер социальной защиты, предоставляемых гражданам, проживающим на территории Приднестровья, за счет средств его бюджета;
- иные вопросы, не отнесенные к предметам ведения Молдавии или предметам совместного ведения.

2. При работе над будущей законодательной базой, регулирующей отношения по предметам ведения Молдавии, предметам совместного ведения и предметам ведения Приднестровья Стороны будут исходить из того, что органы власти Молдавии должны полностью соблюдать и не посягать на полномочия и функции Приднестровья, которыми оно наделяется на основе документа об особом правовом статусе.

Любые действия со стороны властей Приднестровья, противоречащие согласованному особому правовому статусу, не должны иметь законной силы.

3. Любые акты законодательных, исполнительных или судебных властей Республики Молдова и Приднестровья, принятые до вступления в силу договоренностей по предметам ведения, признаются действующими при условии, что они не противоречат положениям устанавливаемого нового порядка или международного права и совместимы с ними. Их действие должно продолжаться после вступления в силу документа об особом правовом статусе Приднестровья.

4. Парламентский Форум проводит подготовительную работу по организации выборов в Совместный двухпалатный Парламент Молдавии, вносит предложения о порядке и параметрах формирования нового органа (в том числе о его названии и названии палат) на рассмотрение Парламента Республики Молдова и Верховного Совета Приднестровья.

5. На основании Положения о выборах, согласованного и утвержденного Парламентом Республики Молдова, Верховным Советом Приднестровья проводятся выборы в Совместный двухпалатный Парламент Молдавии. Депутаты нижней палаты избираются на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании по единому избирательному округу в соответствии с пропорциональной избирательной системой. Депутаты верхней палаты избираются на первом этапе Парламентом Республики Молдова и Верховным Советом Приднестровья.

6. Совместный двухпалатный Парламент Молдавии разрабатывает порядок формирования основных общенациональных институтов государственной власти, инициирует подготовку программы мероприятий, направленных на объединение материальных и духовных потенциалов Сторон в решении общих экономических и социальных проблем, создание общего правового, экономического, оборонного, социального, таможенного, гуманитарного и других пространств.

7. Для оказания содействия в разрешении возможных разногласий в ходе работы над общенациональным законодательством в дальнейшем при толковании и выполнении положений об особом правовом статусе Приднестровья создается Согласительный комитет, в состав которого входят представители Республики Молдова, Приднестровья и посредники от Российской Федерации, Украины и ОБСЕ.

Третий этап

Окончательное определение особого статуса Приднестровья. Гарантии соблюдения и выполнения договоренностей Сторон. (I половина 2007 года)

1. Разработанный Специальными парламентскими делегациями проект документа об особом правовом статусе Приднестровья, включающий положения о разграничении полномочий и компетенций между центральными органами власти Молдавии и органами власти Приднестровья, вносится на рассмотрение Парламента Республики Молдова, Верховного Совета Приднестровья и Совместного двухпалатного Парламента Молдавии с последующим утверждением на всенародном референдуме, проводимом в соответствии с демократическими стандартами ОБСЕ и Совета Европы. Вышеупомянутый документ считается

принятым, если за него проголосовало большинство от числа принявших участие в референдуме избирателей на территории Сторон при раздельном учете голосов. Его содержание получает соответствующее отражение в Конституции Республики Молдова и в Конституции Приднестровья.

Руководство Сторон берет на себя обязательства и гарантии по созданию всех условий, необходимых для проведения всенародного референдума на всей территории Республики Молдова в ее международно-признанных границах в соответствии с демократическими стандартами Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе и Совета Европы. В случае неодобрения документа на референдуме Стороны продолжат работу по подготовке и внесению на референдум его нового проекта.

2. Стороны совместно со странами-гарантами – Российской Федерацией и Украиной, а также ОБСЕ разрабатывают Договор между Молдавией, Российской Федерацией, Украиной при участии ОБСЕ о гарантиях соблюдения и выполнения договоренностей Сторон об особом правовом статусе Приднестровья, подлежащий одобрению Совместным двухпалатным Парламентом Молдавии, утверждению Парламентом Республики Молдова и Верховным Советом Приднестровья одновременно с положениями об особом правовом статусе Приднестровья.

Должна быть предусмотрена комплексная система гарантий, включающая политические, юридические, экономические и другие гарантии. Политические гарантии предусматривают, что Приднестровье обладает правом на выход из состава Молдавии в случае утраты ею международной правосубъектности.

Возможный выход Приднестровья из состава Республики Молдова осуществляется на основании решения, принимаемого на всенародном референдуме под международным мониторингом в Приднестровье большинством зарегистрированных на его территории избирателей. Референдум назначается в соответствии с действующим законодательством исключительно при наличии оснований для такого выхода.

Международно-правовые гарантии предусматривают, что все подписанные договоренности в результате переговорного процесса по приднестровскому урегулированию регистрируются в ОБСЕ и депонируются в странах-гарантах -Российской Федерации и Украине.

Юридические гарантии предусматривают закрепление в законодательном порядке всех договоренностей, которые будут достигнуты в результате переговорного процесса по приднестровскому урегулированию.

Экономические гарантии включают в себя экономическое и финансовое обеспечение итогов приднестровского урегулирования. При этом предполагаются как меры международной экономической поддержки, так и меры воздействия с помощью экономических и финансовых рычагов на ту Сторону, которая не будет соблюдать достигнутые договоренности. Формирование бюджета Молдавии производится за счет налогов, сборов и иных обязательных платежей, а также за счет доходов от приватизации и иного использования государственной собственности. Формирование бюджета Приднестровья производится за счет устанавливаемых законами Приднестровья региональных налогов и сборов и за счет доходов от приватизации и иного использования собственности Приднестровья, а также за счет отчислений от налогов, сборов и иных платежей, применяемых в Молдавии.

Должны быть предусмотрены меры по гарантированному осуществлению согласованных положений, касающихся социальной, культурной и гуманитарной сфер.

Военные гарантии включают в себя военно-гарантийное обеспечение условий соблюдения и выполнения итоговых договоренностей по приднестровскому урегулированию.

Для осуществления военно-гарантийного обеспечения потребуется соответствующий международный воинский контингент и международные невооруженные наблюдатели. Параметры военно-гарантийного обеспечения разрабатываются в рамках пятистороннего формата переговорного процесса Сторон с участием стран-гарантов и ОБСЕ.

Должна учитываться роль Российской Федерации и Украины как признанных стран-гарантов при формировании состава военно-гарантийной операции по итогам приднестровского урегулирования, а также роль ОБСЕ как международной организации, которая может взять под свою эгиду проведение такой операции.

При этом Стороны и посредники исходят из необходимости обеспечения принципа недопущения пауз в военном подкреплении мира и стабильности на Днестре и постепенного перехода от одного формата военно-гарантийного обеспечения к другому формату.

## 14.5. КОНФЛИКТ В ТАДЖИКИСТАНЕ

### Межтаджикское урегулирование (Справочная информация МИД РФ)

На протяжении нескольких последних лет развитие ситуации в Таджикистане определялось ходом реализации подписанного в Москве 27 июня 1997 г. Общего соглашения об установлении мира и национального согласия. Компромисс, найденный тогда правительственной стороной и Объединенной таджикской оппозицией (ОТО), позволил остановить гражданскую войну в этой стране. Была сформирована Комиссия по национальному примирению. Военные формирования ОТО распущены, часть из них волилась в силовые структуры правительства. Состоялся референдум, на котором были приняты изменения и дополнения в Конституцию.

Переходный период, определенный Общим соглашением

1997 г., завершился с проведением парламентских выборов на основе новой редакции Конституции, определившей, в частности, создание двухпалатного парламента – Маджлиси Оли. В феврале 2000 г. были проведены выборы в нижнюю палату парламента, а в марте того же года сформирована верхняя палата. Подавляющее большинство в парламенте принадлежит НДПТ.

Международными организациями подчеркивается историческая важность проведения выборов на многопартийной основе с участием оппозиции, что стало еще одним шагом на пути демократизации Таджикистана. В специальном заявлении Председателя Совета Безопасности ООН по Таджикистану от 12 мая 2000 г. приветствовался успех, достигнутый в мирном процессе в Республике, выражена признательность России за постоянную политическую поддержку мирных усилий ООН. Решением СБ ООН прекращен мандат Миссии наблюдателей ООН в Таджикистане. В целях содействия постконфликтному миростроительству в Таджикистане в Душанбе начало работать Бюро ООН для политического обеспечения деятельности органов системы ООН в интересах реализации программ социально-экономического восстановления страны.

21 июня 2000 г. по предложению Президента Таджикистана Э.Ш.Рахмонова Совет глав государств СНГ принял решение о прекращении деятельности Коллективных миротворческих сил в этой стране, состоявших из российского контингента. Установление мира в Таджикистане – выдающееся достижение в деле урегулирования постсоветских конфликтов, которое было обеспечено в формате Содружества при ведущей роли России.

### Ключевые документы, отражающие процесс межтаджикского урегулирования

#### Соглашение Президента Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонова и Руководителя Объединенной таджикской оппозиции С.А. Нури по итогам встречи в Москве 23 декабря 1996 г.

Президент Республики Таджикистан Эмомали Шарипович Рахмонов и Руководитель Объединенной таджикской оппозиции Саид Абдулло Нури, понимая пагубность военно-политического противостояния и осознавая свою высокую ответственность за будущее таджикского народа и государства, встретившись в Москве 23 декабря 1996 года пришли к следующему согласию:

межтаджикские переговоры и реализация достигнутых в их ходе соглашений должны быть завершены в течение 12-18 месяцев со дня подписания настоящего Соглашения;

учитывая, что с подписанием настоящего Соглашения наступает качественно новый этап в достижении мира и национального согласия, приняли политическое решение сформировать на указанный переходный период Комиссию по национальному примирению. Председателем Комиссии становится представитель таджикской оппозиции. Делегациям на переговорах поручено в ходе следующего раунда, который начинается 5 января 1997 года в Тегеране, определить количественный и персональный состав Комиссии, ее конкретные функции и полномочия;

о необходимости осуществления всеобщей амнистии и взаимопрощения в отношении лиц, принимавших участие в военно-политическом противостоянии, начиная с 1992 года, до момента принятия Акта об амнистии;

в кратчайшие сроки осуществить полный обмен военнопленными и заключенными и обратились с просьбой к Миссии наблюдателей ООН в Таджикистане и Международному комитету Красного Креста оказать необходимое содействие в реализации указанной гуманитарной акции;

с момента подписания настоящего Соглашения объявить о прекращении огня и других враждебных действий на весь период межтаджикских переговоров;

в целях установления мира в стране они дали указания делегациям на переговорах завершить их до 1 июля 1997 года подписанием документов, предусмотренных Протоколом об основных принципах установления мира и национального согласия в Таджикистане от 17 августа 1995 года.

Президент Республики Таджикистан и Руководитель Объединенной таджикской оппозиции выражают признательность правительствам Российской Федерации, Исламской Республики Иран, Исламскому Государству Афганистан, других государств-наблюдателей на межтаджикских переговорах, а также Генеральному секретарю ООН Б. Бутросу-Гали и его Специальному представителю Г. Меррему за гостеприимство и содействие в организации встречи в Москве.

Президент Республики Таджикистан

Эмомали Шарипович РАХМОНОВ

Руководитель Объединенной таджикской оппозиции

Саид Абдулло НУРИ

Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Таджикистане Г. МЕРРЕМ

### **Об основных функциях и полномочиях Комиссии по национальному примирению (Москва, 23 декабря 1996 г.)**

В связи с началом качественно нового этапа в достижении мира и национального согласия в Таджикистане, в соответствии с Соглашением между Президентом Республики Таджикистан Э. Ш. Рахмоновым и Руководителем Объединенной таджикской оппозиции С. А. Нури стороны приняли решение сформировать на переходный период Комиссию по национальному примирению.

Основной задачей Комиссии является достижение национального примирения через реализацию договоренностей, достигнутых в ходе межтаджикских переговоров, создание атмосферы доверия и взаимопрощения, налаживание широкого диалога различных политических сил страны в интересах восстановления и укрепления гражданского согласия в Таджикистане.

В этих целях на Комиссию возлагается:

- выработка механизма контроля и осуществление контроля за выполнением сторонами соглашений об установлении мира и национального согласия в стране совместно с другими органами, созданными для этой цели;

- осуществление мер по безопасному и достойному возвращению беженцев, их активному включению в общественно-политическую и экономическую жизнь страны, оказание содействия восстановлению разрушенного войной жилья, промышленных и сельскохозяйственных объектов;

- выработка предложений по изменению законов о функционировании политических партий, движений и средств массовой информации.

На переходный период Президент и Комиссия по национальному примирению осуществляют нижеследующие функции и полномочия:

- внесение на всенародный референдум предложений по изменениям и дополнениям к действующей Конституции;

- подготовка и внесение на утверждение Парламента, а если потребуется и всенародного референдума, нового закона о выборах в Парламент и местные представительные органы;

- формирование на переходный период Центральной комиссии по выборам и проведению референдума;

- реформирование правительства - введение представителей оппозиции (ОТО) в структуры исполнительной власти, включая министерства, ведомства, местные органы власти, судебные и правоохранительные органы пропорционально представительству сторон в Комиссии по национальному примирению и с учетом регионального принципа;

- руководство и контроль за расформированием, разоружением и реинтеграцией вооруженных формирований оппозиции, проведение работы по реформированию силовых структур, органов прокуратуры;

- контроль за осуществлением полного обмена военнопленными, заключенными и освобождением насильственно удерживаемых лиц;

- принятие Акта о взаимном прощении, разработка Закона об амнистии, который должен быть принят Парламентом и Комиссией по национальному примирению;

разработка механизма реформирования военно-политических движений в политические партии;

- внесение на рассмотрение Парламента предложений о дате проведения выборов нового профессионального Парламента под контролем ООН и ОБСЕ при участии стран-наблюдателей на межтаджикских переговорах.

Решения, принятые Президентом и Комиссией по вопросам национального примирения обязательны для выполнения органами власти.

Деятельность Комиссии по национальному примирению осуществляется в тесном взаимодействии с Миссией наблюдателей ООН и Миссией ОБСЕ в Таджикистане.

Комиссия по национальному примирению прекращает свою деятельность после созыва нового Парламента и формирования его руководящих органов.

Данный Протокол является составной частью Соглашения, подписанного в Москве 23 декабря 1996 года Э.Ш. Рахмоновым, С.А. Нури и Г.Д. Мерремом.

Президент Республики Таджикистан Э.Ш. РАХМОНОВ

Руководитель Объединенной таджикской оппозиции С. А. НУРИ

23 декабря 1996 года

Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Таджикистане Г. Д. МЕРРЕМ

### **Совместное коммюнике, опубликованное в Мешхеде, Исламская Республика Иран, 21 февраля 1997 г.**

Мы, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмонов и Руководитель Объединенной таджикской оппозиции Саид Абдулло Нури, встретились в городе Мешхед, Исламская Республика Иран, 20 и 21 февраля 1997 года и обсудили различные вопросы, связанные с недавними инцидентами в нашей стране - Таджикистане. После подписания Московского соглашения и создания Комиссии по национальному примирению мы поняли, что противники мира и стабильности в Таджикистане стремятся воспрепятствовать его осуществлению. Ведь, к сожалению, по-прежнему есть люди, чьим интересам в большей степени соответствует война, чем мир.

Взятие в заложники представителей международных организаций, государственных служащих, членов оппозиции и корреспондентов, а также акты терроризма, осуществленные группой Резвана Содирова, представляют собой примеры таких достойных осуждения действий, которые наносят ущерб авторитету нашего государства, народа и правительства. С учетом того, что никаким лицам или группам непозволительно нарушать неотъемлемые права людей, мы осуждаем такие действия.

Сегодня мы вновь обращаемся к миру и к своему собственному народу и настоящим заявляем, что правительство Таджикистана и Объединенная таджикская оппозиция осуждают захват заложников и терроризм, в какой бы форме он не проявлялся, и обязуемся делать все возможное для того, чтобы не допустить повторения таких действий, которые могут подорвать усилия Комиссии по национальному примирению. Мы надеемся, что Комиссия по национальному примирению совместно с Президентом и всеми должностными лицами правительства Таджикистана вскоре восстановят в стране те условия, к которым мы стремимся, и что независимая Республика Таджикистан станет известна как одна из миролюбивых стран. Мы призываем всех наших дорогих соотечественников, независимо от их политических взглядов, правильно понять наши усилия в этом отношении и оказать нам самую искреннюю поддержку.

Эмомали РАХМОНОВ

Президент Республики Таджикистан

Саид Абдулло НУРИ

Руководитель Объединенной таджикской оппозиции

### **Положение о Комиссии по национальному примирению (Мешхед, 21 февраля 1997 г.)**

#### **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Президент Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов и Руководитель Объединенной таджикской оппозиции С.А. Нури, руководствуясь высшими интересами народов Таджикистана в целях достижения прочного мира и национального согласия в стране, приняли политическое решение о создании Комиссии по национальному примирению (далее "Комиссия"), подписав 23 декабря 1996 года в Москве Соглашение и Протокол.

2. В задачи Комиссии входит весь комплекс проблем, связанных с национальным примирением.

Она призвана реализовать договоренности, достигнутые в ходе межтаджикских переговоров, способствовать созданию атмосферы доверия и взаимопрощения, налаживанию широкого диалога различных политических сил страны в интересах восстановления и укрепления гражданского согласия в Таджикистане.

3. Комиссия является временным органом, создаваемым на переходный период. Она прекращает свою деятельность после созыва нового парламента и формирования его руководящих органов.

Комиссия по национальному примирению начнет свою работу через две недели после подписания протоколов по военным и политическим проблемам.

#### II. СОСТАВ И ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ

4. Члены Комиссии назначаются на паритетных началах правительством Республики Таджикистан и Объединенной таджикской оппозицией (ОТО). Комиссия состоит из 26 человек. Она возглавляется председателем - представителем Объединенной таджикской оппозиции, который имеет одного заместителя - представителя правительства Республики Таджикистан (Персональный состав Комиссии обнародуется за десять дней до начала работы Комиссии). Руководители и члены Комиссии работают на постоянной основе и не могут быть отозваны сторонами, за исключением обстоятельств, которые делают невозможным выполнение ими своих обязанностей.

5. Комиссия состоит из четырех подкомиссий:

- a) по политическим вопросам;
- b) по военным вопросам;
- c) по вопросам беженцев;
- d) по правовым вопросам.

Комиссия наделяется правом при необходимости упразднять, объединять или создавать новые подкомиссии. Каждая подкомиссия избирает своего председателя, при этом две подкомиссии возглавляются представителями правительства и две - представителями Объединенной таджикской оппозиции. Комиссия при необходимости создает рабочие органы - экспертные группы, пресс - службу и другие. Совместные комиссии, созданные в ходе межтаджикских переговоров, становятся рабочими органами Комиссии.

6. Заседание Комиссии считается правомочным, если в нем принимает участие не менее двух третей ее членов. Вопросы существа решаются консенсусом. В случае, когда эта форма голосования не оправдывает себя после десяти заседаний, в дальнейшем по вопросу существа процедуру принятия решений определяет председатель Комиссии. Процедурные вопросы принимаются простым большинством. Решения, принятые Президентом и Комиссией по вопросам национального примирения, обязательны для выполнения органами власти.

#### III. ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ КОМИССИИ

7. На Комиссию по национальному примирению возлагаются следующие функции и полномочия:

- выработка механизма контроля и осуществление контроля за выполнением сторонами соглашений об установлении мира и национального согласия в стране совместно с другими органами, созданными для этой цели;

- осуществление мер по безопасному и достойному возвращению беженцев, их активному включению в общественно-политическую и экономическую жизнь страны, оказание содействия восстановлению разрушенного войной жилья, промышленных и сельскохозяйственных объектов;

- выработка предложений по изменению законов о функционировании политических партий, движений и средств массовой информации.

На переходный период Президент и Комиссия по национальному примирению осуществляют нижеследующие функции и полномочия:

- вынесение на всенародный референдум предложений по изменениям и дополнениям к действующей Конституции;

- подготовка и внесение на утверждение парламента, а если потребуется и всенародного референдума, нового закона о выборах в Парламент и местные представительные органы;

- формирование на переходный период Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдума;

- реформирование правительства - введение представителей оппозиции (ОТО) в структуры исполнительной власти (члены правительства), включая министерства, ведомства, местные органы власти, судебные и правоохранительные органы, с учетом регионального принципа;

- руководство и контроль за расформированием, разоружением и реинтеграцией вооруженных формирований оппозиции, проведение работы по реформированию силовых структур, органов прокуратуры;

- контроль за осуществлением полного обмена военнопленными, заключенными и освобождением насильственно удерживаемых лиц;

- принятие Акта о взаимопрощении, разработка Закона об амнистии, который должен быть принят Парламентом и Комиссией по национальному примирению;

- внесение на рассмотрение Парламента предложений о дате проведения выборов нового профессионального Парламента под контролем ООН и ОБСЕ при участии стран-наблюдателей на межтаджикских переговорах.

#### IV. ГАРАНТИИ БЕЗОПАСНОСТИ

8. Члены Комиссии обладают статусом неприкосновенности. Правительство Республики Таджикистан и Объединенная таджикская оппозиция гарантируют безопасность и неприкосновенность членам Комиссии при



выполнении ими своих функций и в свободное от работы время. Члены Комиссии не могут быть подвергнуты задержанию и аресту, переданы суду за деятельность, предшествовавшую их назначению в Комиссию, а также действия, связанные с выполнением функций членов Комиссии. Правительство Республики Таджикистан гарантирует неприкосновенность официальных и жилых помещений, в которых будут работать и жить члены Комиссии и их семьи.

Для обеспечения безопасности членов Комиссии и их семей в составе Министерства безопасности Правительством создается специальное подразделение численностью до 80 человек из числа представителей правительства и ОТО на паритетных началах.

#### V. МЕСТО ПРЕБЫВАНИЯ КОМИССИИ

9. Комиссия будет находиться в столице Республики - г. Душанбе.

#### VI. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ

10. Расходы, связанные с содержанием и деятельностью Комиссии (заработная плата, связь, транспорт и т.п.), финансируются за счет средств государственного бюджета, по специальной смете.

#### VII. ПОРЯДОК ОСВЕЩЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ

11. В целях способствования процессу национального примирения, создания атмосферы доверия и взаимопонимания пресс-служба Комиссии будет проводить пресс-конференции и брифинги, издавать пресс-релизы и бюллетени. Средства массовой информации правительства Республики Таджикистан и Объединенной таджикской оппозиции будут регулярно освещать деятельность Комиссии.

#### VIII. РОЛЬ ООН И ОБСЕ В СОДЕЙСТВИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ

12. В соответствии с Протоколом, подписанным в Москве 23 декабря 1996 года Президентом Республики Таджикистан и Руководителем Объединенной таджикской оппозиции, деятельность Комиссии будет осуществляться в тесном взаимодействии с Миссией наблюдателей ООН и Миссией ОБСЕ в Таджикистане. Специальный представитель Генерального секретаря ООН и Миссия наблюдателей ООН в Таджикистане (МНООНТ) будут оказывать консультативную помощь в деятельности Комиссии, а также другое содействие, как это может быть предусмотрено в ее возможных будущих мандатах. Решения Комиссии по вопросам, затрагивающим деятельность Миссии наблюдателей ООН в Таджикистане, принимаются в консультациях со Специальным представителем Генерального секретаря ООН.

#### Э.Ш. РАХМОНОВ

Президент Республики Таджикистан

С.А. НУРИ

Руководитель Объединенной таджикской оппозиции

МЕРРЕМ

Специальный представитель Генерального секретаря ООН

### **Дополнительный протокол к Протоколу «Об основных функциях и полномочиях Комиссии по национальному примирению» (Мешхед, 21 февраля 1997 г.)**

Учитывая сложности, возникшие в переговорном процессе, в целях скорейшего начала функционирования Комиссии по национальному примирению Президент Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов и Руководитель Объединенной таджикской оппозиции С.А. Нури, встретившись в г. Мешхеде, Исламская Республика Иран, 20 и 21 февраля 1997 года, решили:

1. Из пункта, касающегося реформирования правительства, Протокола об основных функциях и полномочиях Комиссии по национальному примирению от 23 декабря 1996 года (страница 2), исключить слова "пропорционально представительству сторон в Комиссии по национальному примирению".

2. Предоставить представителям оппозиции (ОТО) тридцать процентов мест в структурах исполнительной власти, включая министерства, ведомства, местные органы власти, судебные и правоохранительные органы с учетом регионального принципа.

3. С момента подписания Протокола по военным проблемам пункт Протокола от 23 декабря 1996 года "Об основных функциях и полномочиях Комиссии по национальному примирению: разработка механизма реформирования военно-политических движений в политические партии" утрачивает силу, учитывая, что этот вопрос будет обсуждаться в рамках блока военных проблем.

г. Мешхед

21 февраля 1997 года

Э. Ш. РАХМОНОВ

Президент Республики Таджикистан

С. А. НУРИ

Руководитель Объединенной таджикской оппозиции

Г. МЕРРЕМ

Специальный представитель Генерального секретаря ООН

## **Общее соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане (Москва, 27 июня 1997 г.)**

В целях достижения мира и национального согласия в Таджикистане и преодоления последствий гражданской войны с 5 апреля 1994 г. по настоящее время проходили межтаджикские переговоры по национальному примирению под эгидой ООН. В ходе восьми раундов переговоров между делегациями Правительства Республики Таджикистан и Объединенной таджикской оппозицией (ОТО) - именуемых далее сторонами шести встреч Президента РТ и Руководителя ОТО, а также трех раундов консультаций делегаций Сторон, проходивших в Алматы, Ашхабаде, Бишкеке, Исламабаде, Кабуле, Мешхеде (Иран), Москве, Тегеране и Хос Дехе (Афганистан) были согласованы и подписаны протоколы и другие документы, которые в совокупности вместе с настоящим документом составляют Общее Соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане (Общее Соглашение). Оно включает в себя следующие документы:

- Протокол об основных принципах установления мира и национального согласия в Таджикистане от 17 августа 1995 года (приложение 1);
- Протокол по политическим вопросам от 18 мая 1997 года (приложение 2) и относящиеся к нему Соглашение Президента Республики Таджикистан Эмомали Шарифовича Рахмонова и Руководителя Объединенной таджикской оппозиции Сайда Абдулло Нури по итогам встречи в Москве от 23 декабря 1996 г. (приложение 3);
- Протокол "Об основных функциях и полномочиях Комиссии по национальному примирению" от 23 декабря 1996 года (приложение 4);
- Положение о Комиссии по национальному примирению от 21 февраля 1997 г. (приложение 5);
- Дополнительный протокол к Протоколу "Об основных функциях и полномочиях Комиссии по национальному примирению" от 21 февраля 1997 г. (приложение 6);
- Протокол по военным проблемам (приложение 6);
- Протокол по вопросам беженцев от 13 января 1997 г. (приложение 8);
- Протокол о гарантиях осуществления общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане от 28 мая 1997 г. (приложение 9).

Президент Республики Таджикистан и Руководитель ОТО договорились, что с подписанием настоящего Общего Соглашения начинается этап выполнения достигнутых договоренностей в их полном объеме и взаимосвязи, что навсегда положит конец братоубийственному конфликту в Таджикистане, обеспечит взаимопрощение и амнистию, вернет беженцев к родным очагам, создаст условия для демократического развития общества, проведения свободных выборов и восстановления экономики страны, разрушенной многолетним конфликтом. Высшими национальными приоритетами страны являются мир и национальное единство всех таджикстанцев, независимо от их национальности, политической ориентации, вероисповедания и региональной принадлежности.

Президент Республики Таджикистан и Руководитель ОТО договорились обратиться с просьбой к Генеральному секретарю ООН об оказании помощи и содействия в комплексном выполнении Общего Соглашения. Они также договорились обратиться к Действующему Председателю Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организации Исламская Конференция (ОИК) и правительствам государств-гарантов оказать содействие в выполнении соответствующих положений Общего Соглашения.

Президент Республики Таджикистан и Руководитель ОТО договорились зарегистрировать Общее Соглашение в Секретариате ООН в соответствии со ст. 102 Устава ООН.

Э. Ш. Рахмонов, Президент Республики Таджикистан  
(подпись)

С. А. Нури, Руководитель Объединенной таджикской оппозиции  
(подпись)

в присутствии:

Специального представителя Генерального Секретаря ООН в Таджикистане г-на Г. Д. Меррема, министра иностранных дел Российской Федерации г-на Е. М. Примакова, министра иностранных дел Исламской Республики Иран г-на А. А. Велояти.

(подпись)

### **Московское заявление, подписанное в Москве 27 июня 1997 года**

Мы, Президент Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов, Руководитель Объединенной таджикской оппозиции С. А. Нури и Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Г.Д. Меррем, подписали сегодня в Москве Общее соглашение об установлении мира и национального

согласия в Таджикистане. Таким образом, после пяти лет гражданского противостояния, ставшего одной из самых трагических страниц во многовековой истории нашей страны, успешно завершены межтаджикские переговоры по национальному примирению, наступил долгожданный день торжества разума и надежды на мирное будущее.

Президент Республики Таджикистан и Руководитель Объединенной таджикской оппозиции выражают глубокую благодарность Организации Объединенных Наций, под чьей эгидой и при посредничестве в течение трех лет шел переговорный процесс. Они выражают уверенность в том, что ООН окажет Таджикистану помощь и содействие в реализации достигнутых договоренностей.

Мы признательны странам-наблюдателям на межтаджикских переговорах - Исламскому Государству Афганистан, Исламской Республике Иран, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Исламской Республике Пакистан, Российской Федерации, Туркменистану, Республике Узбекистан - за содействие в продвижении этих переговоров и всестороннюю помощь, оказанную в годы тяжелых для нашего народа испытаний. Согласие на международном уровне гарантировать выполнение Соглашения укрепляет нашу уверенность в том, что все содержащиеся в нем обязательства будут выполнены в полном объеме и в согласованные сроки.

Мы высоко ценим роль Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организации Исламская Конференция в межтаджикском переговорном процессе. Выражаем надежду, что они также окажут содействие в выполнении достигнутых договоренностей.

Благодарим руководство Российской Федерации и лично Президента Б. Н. Ельцина за большой вклад в таджикское урегулирование, за содействие в успешном проведении нынешней встречи в Москве.

Вступая в новый ответственный этап претворения в жизнь положений Общего соглашения, еще раз заявляем о своем стремлении к скорейшему достижению мира и национального согласия в Таджикистане.

Э. РАХМОНОВ

Президент Республики Таджикистан

А. НУРИ

Руководитель Объединенной таджикской оппозиции

Г. МЕРРЕМ

Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций

### **Протокол о взаимопонимании между Президентом Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмоновым и Руководителем Объединенной таджикской оппозиции С. А. Нури, подписанный в Москве 27 июня 1997 года**

Президент Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов и Руководитель Объединенной таджикской оппозиции С.А. Нури провели в Москве 27 июня 1997 года отдельную встречу для обсуждения вопросов, связанных с укреплением мер доверия между сторонами в интересах продвижения процесса национального примирения в Таджикистане.

В результате встречи достигнуты следующие договоренности:

1) Созвать в Москве до 7 июля 1997 года первое заседание Комиссии по национальному примирению для обсуждения и передачи на рассмотрение Парламента Таджикистана проект Закона о всеобщей амнистии;

2) Во исполнение положений Бишкекского меморандума от 18 мая 1997 года относительно решения проблем обмена военнопленными и заключенными в качестве акта доброй воли произвести обмен до 15 июля 1997 года по 50 военнопленных и заключенных, в том числе всех задержанных после февраля 1997 года;

3) Решительно осудив терроризм и подтвердив неизменность позиции относительно совместных действий по борьбе с ним, стороны согласились не использовать для взаимной политической дискредитации имеющиеся известные факты и подозрения.

Президент Республики Таджикистан:

Э. Ш. РАХМОНОВ

Руководитель Объединенной таджикской оппозиции:

С. А. НУРИ

В присутствии:

Специального представителя Генерального секретаря ООН по Таджикистану:

Г. Д. МЕРРЕМА

Министра иностранных дел Российской Федерации:

Е. М. ПРИМАКОВА

Министра иностранных дел Исламской Республики Иран:

А.А. ВЕЛЯТИ

---

---

# 15

## ДРУГОЕ

### 15.1. МИРОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН

#### **Миротворческая деятельность ООН: общая характеристика**

Важным инструментом поддержания мира и международной безопасности являются миротворческие операции ООН. Их деятельность определена рядом резолюций Генеральной Ассамблеи, принятых в соответствии с Уставом ООН. В самом Уставе ООН проведение миротворческих операций не предусмотрено. Однако они могут быть обусловлены целями и принципами ООН, поэтому Совет Безопасности регулярно рассматривает вопросы о необходимости той или иной миротворческой миссии.

Осуществление миротворческой операции ООН может выражаться в:

Расследовании инцидентов и проведении переговоров с конфликтующими сторонами с целью их примирения;

Проверке соблюдения договоренности о прекращении огня;

Содействии поддержанию законности и правопорядка;

Предоставлении гуманитарной помощи;

Наблюдении за ситуацией.

Первой миротворческой миссией ООН был контроль за перемирием, достигнутым в арабо-израильском конфликте в 1948 г.

Миротворческие силы ООН (миротворческий контингент ООН) представляют собой вооружённые контингенты стран – членов ООН, выделенные согласно Уставу ООН в целях предотвращения или ликвидации угрозы миру и безопасности путём совместных принудительных действий (военная демонстрация, военная блокада и т.д.), если меры экономического и политического характера окажутся или оказались недостаточными.

Решения о создании, составе, использовании и финансировании миротворческих сил ООН принимаются Советом Безопасности ООН. Стратегическое руководство осуществляется Военно-штабным комитетом.

Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира направлена на создание условий для установления прочного мира в странах, переживающих конфликт.

Деятельность по поддержанию мира является одним из наиболее эффективных инструментов, имеющихся в распоряжении ООН для оказания помощи принимающим странам, переживающим сложный период выхода из конфликтной ситуации.

Миротворческая деятельность обладает рядом уникальных преимуществ, включая легитимность и принцип распределения ответственности, а также потенциал по развертыванию и обеспечению функционирования военных и полицейских контингентов из различных стран мира и объединению их усилий с усилиями гражданских миротворцев в целях осуществления комплексных мандатов.

Миротворцы ООН обеспечивают безопасность, политическую поддержку и содействие миростроительству в странах, выходящих из конфликтной ситуации.

В своей деятельности по поддержанию мира ООН руководствуется тремя основными принципами: согласие сторон;

беспристрастность;

неприменение силы за исключением случаев самообороны и защиты мандата.

Решение о развертывании новой операции ООН по поддержанию мира принимает Совет Безопасности.

Решение принимается после того, как был принят ряд необходимых мер.

По мере развития конфликта, его углубления или процесса урегулирования ООН, как правило, проводит серию консультаций, чтобы выбрать наиболее эффективные меры реагирования со стороны международного сообщества. В консультациях обычно принимают участие следующие стороны:

все заинтересованные стороны ООН;

правительство потенциальной принимающей страны и участники на местах;

государства-члены, в том числе государства, которые могли бы предоставить воинский и полицейский контингент для операции по поддержанию мира;

региональные и другие межправительственные организации;

другие ключевые внешние партнеры.

На начальном этапе Генеральный секретарь ООН может попросить дать стратегическую оценку, чтобы определить все возможные варианты участия ООН.

Если позволяют условия безопасности, Секретариат, как правило, направляет миссию по технической оценке в страну или на территорию, где предполагается развертывание операции ООН по поддержанию мира. Миссия по оценке проводит обзор общей обстановки в области безопасности, политической, военной и гуманитарной ситуации, положения в области прав человека на местах и анализирует возможные последствия этих факторов для операции. На основании выводов и рекомендаций, сделанных миссией по оценке, Генеральный секретарь ООН приступает к подготовке доклада для Совета Безопасности. В докладе будут представлены соответствующие варианты для развертывания операции по поддержанию мира с учетом ее масштабов и ресурсов. Кроме того, в доклад включается информация о финансовых последствиях и предварительная смета затрат.

Если Совет Безопасности приходит к заключению, что развертывание операции ООН по поддержанию мира является наиболее адекватной мерой, он официально санкционирует проведение операции путем принятия резолюции. В резолюции определяются мандат и масштабы операции и подробно излагаются задачи, которые должна выполнить операция. Затем Генеральная Ассамблея утверждает бюджет и ресурсы операции.

Генеральный секретарь, как правило, назначает главу миссии (обычно это Специальный представитель) для руководства операциями по поддержанию мира. Глава миссии подотчетен заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира в Центральных учреждениях ООН.

Генеральный секретарь также назначает командующего силами операции по поддержанию мира, комиссара полиции и старший гражданский персонал. На Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) и Департамент полевой поддержки (ДПП) возлагаются обязанности по кадровому комплектованию гражданских компонентов операции по поддержанию мира.

Тем временем под руководством главы миссии, ДОПМ и ДПП осуществляется планирование политического, военного, оперативного аспектов и поддержки (то есть материально-технического обеспечения и управления) операции по поддержанию мира. Этап планирования обычно включает создание в Центральных учреждениях совместной рабочей группы или комплексной целевой группы миссии с участием всех соответствующих департаментов, фондов и программ ООН.

После этого в максимально сжатые сроки осуществляется развертывание операции с учетом условий безопасности и политической ситуации на местах.

Как правило, операция начинается с выдвижения передовой группы для организации штаб-квартиры миссии и постепенно расширяется, охватывая все компоненты и регионы, предусмотренные мандатом.

ООН не имеет собственных вооруженных сил и полицейских формирований, и необходимый для каждой операции военный и полицейский персонал по просьбе Организации предоставляют государства-члены. Миротворцы носят военную форму своих стран, и об их принадлежности к миротворческому контингенту ООН свидетельствуют только голубая каска или берет и опознавательный значок.

Гражданский персонал операций по поддержанию мира – это международные гражданские служащие, набор и развертывание которых осуществляет Секретариат ООН.

Генеральный секретарь затем готовит регулярные отчеты Совету Безопасности о выполнении мандата миссии.

Совет Безопасности рассматривает эти отчеты и обзоры и, если требуется, обновляет и корректирует мандат миссии до ее завершения или закрытия.

ООН начала свою миротворческую деятельность в 1948 г. с учреждения Органа ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) на Ближнем Востоке. С тех пор в общей сложности было проведено 68 операций по поддержанию мира.

С 1948 г. более 130 стран предоставляли свой военный и полицейский персонал и гражданских сотрудников для проведения миротворческих операций ООН. За время, прошедшее после учреждения первой операции по поддержанию мира, под флагом ООН служило более миллиона военнослужащих, полицейских и гражданских лиц.

В настоящее время на четырех континентах развернуто 16 операций ООН по поддержанию мира.

Первоначально операции по поддержанию мира представляли собой в основном операции по обеспечению соблюдения соглашений о прекращении огня и разъединении враждующих сторон после межгосударственных войн.

Окончание «холодной войны» привело к радикальному изменению характера операций ООН по поддержанию мира. Совет Безопасности ООН стал учреждать более крупные и сложные миссии ООН по поддержанию мира, зачастую предназначенные для оказания помощи в выполнении всеобъемлющих мирных соглашений между участниками внутригосударственных конфликтов. Кроме того, операции по поддержанию мира стали включать в себя все больше невоенных элементов. Для координации таких операций в 1992 г. был создан Департамент операций по поддержанию мира ООН.

Совет Безопасности ООН начал направлять миротворцев и в такие зоны конфликтов, где не было достигнуто прекращение огня и не было получено согласие всех сторон в конфликте на присутствие миротворческих войск (например, миротворческая операция в Сомали). Некоторые задачи, порученные этим миротворческим миссиям, оказалось невозможно выполнить с теми ресурсами и персоналом, которые у них имелись. Эти неудачи, самыми болезненными из которых стали массовые убийства в Сребренице (Босния) в 1995 г. и в Руанде в 1994 г., вынудили ООН тщательно проанализировать концепцию операций по поддержанию мира.

ДОПМ укрепил подразделения, обеспечивающие миссии военными и полицейскими советниками. Он создал новое подразделение – Группу по передовой практике миротворческой деятельности, которая должна анализировать накапливаемый опыт и предоставлять миссиям рекомендации по гендерным вопросам; принимать меры по улучшению поведения миротворцев; планировать программы разоружения, демобилизации и реинтеграции; и разрабатывать методы охраны правопорядка и решения других задач. Для обеспечения наличия бюджетных средств у каждой новой миссии с момента её учреждения был создан механизм финансирования на предмандатном этапе, а база материально-технического снабжения ДОПМ в Бриндизи (Италия) получила финансовые средства для закупки стратегических запасов, необходимых для развертывания миссий. Была укреплена система непрерывного обучения дополнительного персонала на случай быстрого развертывания. ДОПМ реорганизовал систему резервных соглашений ООН (ЮНСАС), которая включает реестр конкретных ресурсов государств – членов, в том числе военных и гражданских специалистов, материалы и имущество, предоставляемые для нужд операций ООН. Обновлённая ЮНСАС ныне предусматривает предоставление сил в течение первых 30-90 дней с момента учреждения новой операции.

Военнослужащие, проходящие службу в составе операций ООН по поддержанию мира, получают денежное довольствие от правительств своих стран. При этом эти страны получают компенсацию от ООН. Все государства-члены ООН обязаны выплачивать свои доли расходов на операции по поддержанию мира в соответствии с формулой, которую они сами установили.

Начиная с 90-х годов XX века миротворческая деятельность ООН все больше осуществляется во взаимодействии с региональными организациями. Первой операцией ООН, развернутой в том же месте, где проводилась операция региональных сил по поддержанию мира, стала миссия в Либерии в 1993 г. Региональные силы были направлены туда Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС). В 1994 г. миссия ООН в Грузии начала сотрудничать с миротворческими силами СНГ. Во второй половине 1990-х годов миротворческие операции, в Боснии и Герцеговине и Косово проводились ООН совместно с НАТО, ЕС и ОБСЕ. В Афганистане возглавляемые НАТО Международные силы содействия безопасности для Афганистана тесно взаимодействуют с миссией ООН по оказанию политической поддержки.

Перечень миротворческих миссий и операций ООН:

С 1948 г. по настоящее время: Орган ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), Ближний Восток.

С 1949 г. по настоящее время: Группа военных наблюдателей ООН в Индии и Пакистане (ГВНООНИП), Индия, Пакистан.

1956-1967 гг.: Первые Чрезвычайные вооруженные силы ООН I (ЧВС ООН I), Египет, Израиль.

- 1958 г.: Группа ООН по наблюдению в Ливане (ЮНОГИЛ), Ливан.  
 1960-1964 гг.: Операция ООН в Конго (ОНУК), ДР Конго.  
 1962-1963 гг.: Силы безопасности ООН в Западной Новой Гвинее (Западном Ириане) (СБОУОН), Нидерландская Новая Гвинея.  
 1963-1964 гг.: Миссия ООН по наблюдению в Йемене (МООННЙ), Йемен.  
 С 1964 г. по настоящее время: Вооруженные силы ООН по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), Республика Кипр, Турецкая Республика Северного Кипра.  
 1965-1966 гг.: Миссия Представителя Генерального секретаря ООН в Доминиканской Республике (ДОМРЕП), Доминиканская Республика.  
 1965-1966 гг.: Индо-пакистанская миссия ООН по наблюдению (ЮНИПОМ), Индия, Пакистан.  
 1973-1979 гг.: Вторые Чрезвычайные вооруженные силы ООН II (ЧВС ООН II), Египет, Израиль.  
 С 1974 г. по настоящее время: Силы ООН по наблюдению за разъединением (СООННР), Сирия, Израиль.  
 С 1978 г. по настоящее время: Временные силы ООН в Ливане (ВСООНЛ), Ливан.  
 1988-1990 гг.: Миссия добрых услуг ООН в Афганистане и Пакистане (ЮНГОМАП), Афганистан, Пакистан.  
 1988-1991 гг.: Ирано-иракская группа военных наблюдателей ООН (ИИГВНООН), Иран, Ирак.  
 1989-1991 гг.: Контрольная миссия ООН в Анголе I (КМООНА I), Ангола.  
 1989-1990 гг.: Группа ООН по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ), Намибия, Ангола.  
 1989-1992 гг.: Группа наблюдателей ООН в Центральной Америке (ГНООН в ЦА), Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Сальвадор.  
 1991-2003 гг.: Ирако-кувейтская миссия ООН по наблюдению (ИКМООНН), Ирак, Кувейт.  
 1991-1995 гг.: Контрольная миссия ООН в Анголе II (КМООНА II), Ангола.  
 1991-1995 гг.: Миссия наблюдателей ООН в Сальвадоре (МНООНС), Сальвадор.  
 С 1991 г. по настоящее время: Миссия ООН по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Западная Сахара.  
 1991-1992 гг.: Передовая миссия ООН в Камбодже (ПМООНК), Камбоджа.  
 1991-1995 гг.: Силы ООН по охране (СООНО), Бывшая Югославия, Босния и Герцеговина, Македония, Хорватия, СР Югославия.  
 1992-1993 гг.: Временный орган ООН в Камбодже (ЮНТАК), Камбоджа.  
 1992-1993 гг.: Операция ООН в Сомали I (ЮНОСОМ I), Сомали.  
 1992-1994 гг.: Операция ООН в Мозамбике (ЮНОМОЗ), Мозамбик.  
 1993-1995 гг.: Операция ООН в Сомали II (ЮНОСОМ II), Сомали.  
 1993-1994 гг.: Миссия наблюдателей ООН Уганда-Руанда (МНООНУР), Уганда, Руанда.  
 1993-2009 гг.: Миссия ООН по наблюдению в Грузии (МООННГ), Грузия.  
 1993-1997 гг.: Миссия наблюдателей ООН в Либерии[en] (МНООНЛ), Либерия.  
 1993-1996 гг.: Миссия ООН в Гаити[en] (МООНГ), Гаити.  
 1993-1996 гг.: Миссия ООН по оказанию помощи Руанде (МООНПР), Руанда.  
 1994 г.: Миссия наблюдателей ООН в полосе Аозу (ГНООНПА), Чад.  
 1994-2000 гг.: Миссия наблюдателей ООН в Таджикистане (МНООНТ), Таджикистан.  
 1995-1997 гг.: Контрольная миссия ООН в Анголе III (КМООНА III), Ангола.  
 1995-1996 гг.: Операция ООН по восстановлению доверия в Хорватии (ОООНВД), Хорватия.  
 1995-1999 гг.: Силы превентивного развертывания ООН (СПРООН), Македония.  
 1995-2002 гг.: Миссия ООН в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), Босния и Герцеговина.  
 1996-1998 гг.: Временная администрация Организации Объединённых Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС), Хорватия.  
 1996-2002 гг.: Миссия наблюдателей ООН на Превлакском полуострове (МНООНПП), Хорватия.  
 1996-1997 гг.: Миссия ООН по поддержке в Гаити (МООНПГ), Гаити.  
 1997 г.: Контрольная миссия ООН в Гватемале (МИНУГУА), Гватемала.  
 1997-1999 гг.: Миссия наблюдателей ООН в Анголе (МНООНА), Ангола.  
 1997 г.: Переходная миссия ООН в Гаити (ПМООНГ), Гаити.  
 1998 г.: Группа ООН по поддержке гражданской полиции (ГППООН), Хорватия.  
 1998-2000 гг.: Миссия ООН в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР), ЦАР.  
 1998-1999 гг.: Миссия наблюдателей ООН в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ), Сьерра-Леоне.  
 С 1999 г. по настоящее время: Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК), СР Югославия (Сербия), Республика Косово.  
 1999-2005 гг.: Миссия ООН в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), Сьерра-Леоне.  
 1999-2002 гг.: Временная администрация ООН в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), Индонезия, Восточный Тимор.  
 1999-2010 гг.: Миссия ООН в Демократической Республике Конго (МООНДРК), ДР Конго.  
 2000-2008 гг.: Миссия ООН в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), Эфиопия.  
 С 2002 г. по настоящее время: Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА), Афганистан.

2002-2005 гг.: Миссия ООН по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ), Восточный Тимор.  
С 2003 г. по настоящее время: Миссия ООН в Либерии (МООНЛ), Либерия.  
С 2004 г. по настоящее время: Операция ООН в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Кот-д'Ивуар.  
С 2004 г. по настоящее время: Миссия ООН по стабилизации в Гаити (МООНСГ), Гаити.  
2004-2006 гг.: Операция ООН в Бурунди (ОНОБ), Бурунди.  
2005-2011 гг.: Миссия ООН в Судане (МООНВС), Судан.  
2006-2012 гг.: Интегрированная миссия ООН в Тиморе-Лешти (ИМООНТ), Восточный Тимор.  
С 2007 г. по настоящее время: Смешанная операция Африканского союза и ООН в Дарфуре (ЮНАМИД), Судан.  
2007-2010 гг.: Миссия ООН в Центральноафриканской Республике и Чаде, (МИНУРКАТ), Чад, ЦАР.  
С 2010 г. по настоящее время: Миссия ООН по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), ДР Конго.  
С 2011 г. по настоящее время: Временные силы ООН по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА), Судан.  
С 2011 г. по настоящее время: Миссия ООН в Республике Южный Судан (МООНЮС), Южный Судан.  
С 2011 г. по настоящее время: Миссия ООН по поддержке в Ливии (МООНПЛ), Ливия.  
2012 г.: Миссия ООН по наблюдению в Сирии (МООННС), Сирия.  
С 2013 г. по настоящее время: Многопрофильная комплексная миссия ООН по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Мали.

### **Деятельность ООН в области миротворчества (Справочная информация с сайта ООН)**

Миротворческая деятельность является одним из инструментов Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности во всех странах мира.

Другие виды деятельности включают:

- предотвращение конфликта и посредничество;
- установление мира;
- принуждение к миру;
- миростроительство.

Меры по предотвращению конфликта, установлению мира, принуждению к миру и миростроительству нечасто реализуются последовательно в строгой очередности. Как показала практика, они носят взаимоусиливающий характер. Осуществление отдельных мер независимо друг от друга не позволяет применить комплексный подход, необходимый для выявления первопричин конфликта и снижения риска повторного возникновения конфликтной ситуации.

**Предотвращение конфликтов**

Предотвращение конфликта предусматривает применение дипломатических мер, позволяющих избежать перерастания внутри- и межгосударственных разногласий и напряженности в ожесточенный конфликт.

Меры по предупреждению конфликта включают раннее предупреждение, сбор информации и тщательный анализ факторов, являющихся движущей силой конфликта. В ходе осуществления мер по предотвращению конфликта могут использоваться механизмы добрых услуг Генерального секретаря, превентивного развертывания миссий ООН или посреднические услуги по урегулированию конфликта со стороны Департамента по политическим вопросам.

**Установление мира**

Установление мира обычно предусматривает принятие мер по урегулированию уже начавшихся конфликтов и использование дипломатических механизмов для достижения соглашения между противоборствующими сторонами.

В целях содействия урегулированию конфликта могут использоваться добрые услуги Генерального секретаря ООН. В роли миротворцев могут выступать посланники, правительства, группы государств, региональные организации или Организация Объединенных Наций. Неофициальные и неправительственные группы, а также известные общественные деятели также имеют право самостоятельно предпринимать шаги в целях установления мира.

**Принуждение к миру**

Принуждение к миру предусматривает применение ряда принудительных мер, включая военную силу. Эти меры требуют четкой санкции Совета Безопасности.

Принуждение к миру применяется в целях восстановления международного мира и безопасности в ситуациях, когда перед лицом угрозы миру, нарушений мира или акта агрессии Совет Безопасности принимает решение действовать. В соответствующих случаях Совет может использовать региональные организации и агентства в целях обеспечения применения мер под его руководством и в соответствии с Уставом ООН.



### Миростроительство

Цель миростроительства состоит в том, чтобы снизить риск обострения или возобновления конфликта путем укрепления национального потенциала по урегулированию конфликта на всех уровнях и создания фундамента для устойчивого мира и развития. Это сложный длительный процесс по созданию предпосылок, необходимых для устойчивого развития. Меры в области миростроительства направлены на решение первоочередных задач, оказывающих влияние на жизнь государства и общества, и укрепление потенциала государства в области эффективного и легитимного осуществления своих основных функций.

#### Значение миротворческой деятельности

Границы между мерами по предотвращению конфликта, установлению и поддержанию мира, миростроительству и принуждению к миру становятся все более размытыми. Миротворческие операции, как правило, выходят за рамки одного вида деятельности.

Хотя основной задачей операций ООН по поддержанию мира является обеспечение прекращения огня или заключение мирного соглашения, миротворцы нередко привлекаются к деятельности по установлению мира и решению задач в области миростроительства на начальном этапе.

Сегодня осуществление многопрофильных операций по поддержанию мира содействует политическому процессу, обеспечивает защиту гражданских лиц, ускоряет процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, оказывает помощь в проведении выборов, обеспечивает защиту и поощрение прав человека и оказывает помощь в восстановлении законности.

Персонал операций ООН по поддержанию мира может применять силу в случаях самообороны, а также защиты своего мандата и гражданского населения, в частности в ситуациях, когда государство не способно обеспечить безопасность и общественный порядок.

## **Операции ООН по поддержанию мира (Справочная информация с сайта ООН)**

Операции по поддержанию мира осуществляются Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) в целях создания условий для установления прочного мира в стране, переживающей конфликт.

Операции по поддержанию мира включают военный, полицейский и гражданский персонал, который ставит целью обеспечение безопасности и политической поддержки и оказание содействия миростроительству на начальном этапе.

#### Что такое деятельность по поддержанию мира?

Деятельность по поддержанию мира является одним из наиболее эффективных инструментов, имеющихся в распоряжении ООН для оказания помощи принимающим странам, переживающим сложный период выхода из конфликтной ситуации.

Миротворческая деятельность обладает рядом уникальных преимуществ, включая легитимность и принцип распределения ответственности, а также потенциал по развертыванию и обеспечению функционирования военных и полицейских контингентов из различных стран мира и объединению их усилий с усилиями гражданских миротворцев в целях осуществления комплексных мандатов.

Миротворцы ООН обеспечивают безопасность, политическую поддержку и содействие миростроительству в странах, выходящих из конфликтной ситуации.

#### Основополагающие принципы

Существуют три основных принципа, которые позволяют по-прежнему рассматривать операции ООН по поддержанию мира в качестве самостоятельного инструмента по обеспечению международного мира и безопасности.

Эти три принципа взаимосвязаны и носят взаимоусиливающий характер:

согласие сторон;

беспристрастность;

неприменение силы за исключением случаев самообороны и защиты мандата.

Согласие сторон

Развертывание операций ООН по поддержанию мира осуществляется с согласия основных сторон — участников конфликта. Это требует приверженности сторон политическому процессу. Согласие на проведение операции по поддержанию мира предоставляет ООН необходимую свободу действий в политическом и физическом плане для осуществления предусмотренных мандатом задач.

В отсутствие такого согласия персонал операции по поддержанию мира рискует стать одной из сторон конфликта, что может побудить его к принятию принудительных мер и помешать выполнению основных функций по поддержанию мира.

Факт получения согласия на развертывание операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира от основных сторон конфликта не обязательно означает или гарантирует, что это согласие будет получено и на местном уровне, особенно в том случае, если внутри основных группировок идет борьба

или механизмы управления и контроля, находящиеся в их распоряжении, недостаточно эффективны. Еще более проблематичной выглядит универсальность согласия в условиях неустойчивых ситуаций, которые характеризуются наличием вооруженных групп, не подчиняющихся ни одной из сторон, или присутствием других деструктивных сил.

#### Беспристрастность

Беспристрастность имеет важнейшее значение для обеспечения согласия и сотрудничества основных сторон, однако беспристрастность — это не нейтральность и не бездействие. Миротворцы Организации Объединенных Наций должны сохранять беспристрастность в отношениях со сторонами конфликта, но не должны занимать нейтральную позицию в том, что касается выполнения их мандата.

Подобно объективному судье, назначающему наказание за нарушение правил, персонал операций по поддержанию мира должен пресекать любые действия сторон, которые нарушают обязательства по обеспечению мирного процесса или международные нормы и принципы, лежащие в основе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Несмотря на важность установления и поддержания хороших отношений с участниками конфликта, миротворцам следует избегать совершения любых действий, которые могли бы поставить под сомнение объективность персонала операций по поддержанию мира. Миссия должна неукоснительно соблюдать принцип беспристрастности, не опасаясь ошибочных оценок или ответных мер.

Неспособность выполнить эти требования может нанести ущерб авторитету и легитимности операции и привести к отзыву согласия на присутствие миротворцев со стороны одного или нескольких участников.

#### Неприменение силы за исключением случаев самообороны и защиты мандата

Операции ООН по поддержанию мира не являются инструментом принуждения. Однако с санкции Совета Безопасности применение силы на тактическом уровне возможно в случаях самообороны и защиты мандата.

В условиях нестабильной ситуации Совет Безопасности предоставляет операциям ООН по поддержанию мира широкий мандат, который дает полномочия «использовать все необходимые средства» для сдерживания насильственных попыток сорвать политический процесс, обеспечения защиты гражданского населения, находящегося под угрозой физического нападения, и/или оказания содействия национальным властям в обеспечении правопорядка.

Хотя на местах данные виды миротворчества иногда представляются схожими, необходимо проводить различие между активными операциями по поддержанию мира и принуждением к миру в соответствии с положениями главы VII Устава Организации Объединенных Наций.

Активное миротворчество предусматривает применение силы на тактическом уровне с санкции Совета Безопасности и согласия принимающей страны и/или основных сторон конфликта.

Принуждение к миру, напротив, не требует согласия основных сторон и допускает применение вооруженных сил без санкций Совета Безопасности.

Применение силы в ходе операции ООН по поддержанию мира допустимо только в качестве крайней меры. Осуществление таких мер должно предусматривать точный расчет, выверенные масштабы, своевременность и соблюдение принципа достижения желаемых результатов минимальными средствами, а также обеспечение согласия на продолжение деятельности миссии и выполнение ее мандата. Применение силы со стороны операции ООН по поддержанию мира всегда сопряжено с политическими последствиями и зачастую приводит к непредвиденным результатам.

Решения, касающиеся применения силы, должны приниматься на соответствующем уровне в рамках миссии с учетом ряда факторов, в том числе потенциала миссии, общественных настроений, гуманитарных последствий, возможности обеспечения защиты и безопасности персонала и, самое главное, последствий, которые будут иметь такие действия для получения согласия на развертывание миссии на местном и национальном уровнях.

#### Успех миротворческих операций

Миссии ООН по поддержанию мира работают в самых сложных и опасных точках в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях, решая задачи, которые кроме них никто не может или не хочет решить. Мы способны сделать то, что не способны сделать другие, но мы не можем дать гарантии, что наша деятельность завершится успехом.

За более чем 60-летнюю историю своего существования мы добились впечатляющих успехов в области миротворчества, в том числе Нобелевской премии мира.

С 1948 года посредством успешных операций по поддержанию мира ООН содействовала урегулированию конфликтов и достижению примирения в десятках стран, включая Камбоджу, Сальвадор, Гватемалу, Мозамбик, Намибию, Таджикистан и Тимор-Лешти.

Миротворческая деятельность ООН положительно повлияла на ситуацию и в других районах, где недавно завершились или все еще проводятся операции, в том числе в Сьерра-Леоне, Бурунди, Кот-д'Ивуаре, Тиморе-Лешти, Либерии, Гаити и Косове. Обеспечивая базовые гарантии безопасности и антикризисные меры, эти операции ООН оказали поддержку политическим реформам и содействовали становлению новых государственных структур. Они помогли странам закрыть кризисную страницу в своей истории и встать на

путь нормального развития даже в тех случаях, когда важные проблемы миростроительства остались нерешенными.

Однако известны случаи, когда миротворческая деятельность ООН и в целом реакция на события международного сообщества были подвергнуты критике и признаны неадекватными, в частности в Сомали, Руанде и бывшей Югославии в начале 1990-х годов. Эти неудачи стали важными уроками, которые будут учитываться международным сообществом при решении вопроса о том, каким образом и когда следует разворачивать операции и поддерживать миротворческую деятельность ООН в целях восстановления и обеспечения мира и безопасности.

Что необходимо для достижения успеха?

Как показывает опыт, существует несколько факторов, имеющих особое значение для обеспечения успеха операции по поддержанию мира, которая должна:

основываться на принципах согласия, беспристрастности и неприменения силы за исключением случаев самообороны и защиты мандата;

представлять собой легитимную и авторитетную структуру, в частности в глазах местного населения;

содействовать активному вовлечению в мирный процесс принимающей страны на местном и национальном уровнях.

В число других важных факторов, способствующих успеху, входят:

искренняя приверженность сторон политическому процессу в целях достижения мира (чтобы поддерживать мир, его сначала надо установить);

ясные, четкие и осуществимые мандаты с соответствующим персоналом и материально-техническими и финансовыми ресурсами;

единство цели в рамках Совета Безопасности при обеспечении активной поддержки операций ООН на местах;

оказание принимающей страной содействия операциям ООН и обеспечение свободы передвижения;

поддержка со стороны соседних стран и региональных субъектов;

применение комплексного подхода, эффективная координация действий с другими участниками на местах и соответствующие коммуникации с органами власти и населением принимающей страны;

максимальный учет интересов местного населения и соблюдение высших стандартов профессионализма и надлежащего поведения (миротворцы не должны быть частью проблемы).

Уникальное глобальное партнерство

Миротворческая деятельность ООН представляет собой уникальный пример глобального партнерства. Оно объединяет Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности, Секретариат, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, а также правительства принимающих стран в их совместных усилиях по поддержанию международного мира и безопасности. Его значимость обусловлена легитимностью Устава ООН и участием широкого круга стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты и обеспечивающих ценные ресурсы.

Миротворческий компонент обладает гибкостью, и в последние два десятилетия развертывание миротворческих сил происходило в рамках различных конфигураций. В настоящее время на четырех континентах развернуто 17 операций ООН по поддержанию мира.

Сегодня многопрофильные операции по поддержанию мира проводятся не только в интересах обеспечения мира и безопасности, но и в целях содействия политическому процессу, защиты гражданских лиц, разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, а также оказания помощи в организации выборов, защите и поощрении прав человека и восстановлении законности.

Гарантировать успех не может никто, поскольку деятельность по поддержанию мира по определению осуществляется ООН в сложных как в физическом, так и в политическом плане условиях. Однако за 60 лет существования Организация добилась впечатляющих успехов, в том числе была удостоена Нобелевской премии мира.

Миротворческая деятельность является одним из инструментов ООН по поддержанию международного мира и безопасности.

ООН начала свою миротворческую деятельность в 1948 году с учреждения Органа ООН по наблюдению за

Начало миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций было положено в 1948 году, когда Совет Безопасности санкционировал развертывание контингента военных наблюдателей ООН на Ближнем Востоке.

Цель миссии состояла в наблюдении за выполнением Соглашения о перемирии между Израилем и соседними с ним арабскими странами. Впоследствии эта операция получила название Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП).

С тех пор ООН осуществила 69 операций по поддержанию мира, причем 56 — после 1988 года. За это время в операциях ООН приняли участие сотни тысяч военнослужащих, десятки тысяч полицейских и другой гражданский персонал ООН из более чем 120 стран мира.

Более 3220 миротворцев ООН — граждан 120 стран погибли при исполнении служебных обязанностей под флагом ООН.

В истории миротворческой деятельности можно выделить три основных периода.

Ранние годы

Начало миротворческой деятельности ООН;

Период после «холодной войны»

Изменения в миротворческой деятельности ООН;

Нынешняя ситуация

Миротворческая деятельность ООН на современном этапе.

Ранние годы

ООН начала свою миротворческую деятельность в годы холодной войны, когда деятельность Совета Безопасности неоднократно прерывалась из-за непримиримых позиций сторон.

В целом миротворческая деятельность сводилась к мерам по обеспечению соблюдения соглашений о прекращении огня, стабилизации обстановки на местах и созданию предпосылок для политических усилий по мирному урегулированию конфликтов.

В состав первых миссий входили невооруженные военные наблюдатели и легко вооруженные военнослужащие, выполнявшие функции по наблюдению, представлению отчетности и осуществлению мер укрепления доверия.

Первыми двумя операциями Организации Объединенных Наций были Орган ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) и Группа военных наблюдателей ООН в Индии и Пакистане (ГВНООНИП). Обе миссии, действующие до сих пор и имеющие в штате несколько сот человек, могут служить примером осуществления операций по наблюдению и контролю. Военные наблюдатели Организации Объединенных Наций не имели оружия.

Первая миротворческая операция с вооруженным контингентом — Первые чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН I) — была проведена в 1956 году в связи с Суэцким кризисом.

Развернутая в 1960 году Операция ООН в Конго (ОНУК) была первой крупномасштабной миссией — ее воинский контингент в пиковый период составлял почти 20 тыс. человек. В ходе проведения ОНУК впервые стал очевиден риск, связанный с попытками стабилизации ситуации в пострадавших от войны районах: 250 миротворцев ООН погибли при исполнении обязанностей, в том числе Генеральный секретарь Даг Хаммаршельд.

В 1960-е и 1970-е годы краткосрочные миссии Организация Объединенных Наций работали в Доминиканской Республике — Миссия Представителя Генерального секретаря в Доминиканской Республике (ДОМРЕП), в западной части Новой Гвинеи (Западный Ириан) — Силы безопасности ООН в Западной Новой Гвинее (СБОУОН) и Йемене — Миссия ООН по наблюдению в Йемене (МООННЙ). Организация Объединенных Наций осуществляла также развертывание операций, рассчитанных на более длительный период, включая операции на Кипре — Вооруженные силы ООН на Кипре (ВСООНК) и на Ближнем Востоке — Вторые чрезвычайные силы ООН (ЧВС ООН II), Силы ООН по наблюдению за разъединением (СООННР) и Временные силы ООН в Ливане (ВСООНЛ).

В 1988 году миротворцы ООН были удостоены Нобелевской премии мира. В заявлении Нобелевского комитета, в частности, говорится, что «...миротворческие силы своими усилиями внесли важный вклад в дело реализации одного из основополагающих принципов Организации Объединенных Наций. Таким образом, эта всемирная организация стала играть более центральную роль в мировых делах и пользоваться все большим доверием».

Период после «холодной войны»

После окончания холодной войны стратегический контекст миротворческой деятельности ООН кардинальным образом изменился.

ООН изменила направленность и расширила масштаб своих полевых операций, перейдя от «традиционных» миссий, обычно связанных с функциями наблюдения со стороны военного персонала, к сложным «многоплановым» операциям, задачи которых состоят в том, чтобы обеспечить выполнение всеобъемлющих мирных соглашений и оказать помощь в формировании основ для устойчивого мира.

За прошедшие годы изменился также сам характер конфликтов. Миротворческий механизм ООН, задуманный как средство урегулирования межгосударственных конфликтов, находит все более широкое применение в ситуациях, связанных с внутригосударственными конфликтами и гражданскими войнами.

Сегодня миротворцы ООН все чаще привлекаются к решению широкого спектра сложных задач — от оказания помощи в создании устойчивых институтов управления до мониторинга прав человека, от реформирования сектора безопасности до разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

Хотя военный персонал остается стержнем большинства операций по поддержанию мира, сегодня в состав миротворческих сил входят специалисты различного профиля, в том числе:

администраторы;

экономисты;

сотрудники полиции;  
юристы;  
саперы;  
наблюдатели за выборами;  
наблюдатели в области прав человека;  
специалисты по гражданским вопросам и вопросам управления;  
гуманитарные работники;  
эксперты по вопросам коммуникации и общественной информации.

1989–1994 годы: расширение масштабов деятельности

После окончания холодной войны количество операций по поддержанию мира резко возросло. Объединенный новым духом консенсуса и общим видением цели, Совет Безопасности в период 1989–1994 годов санкционировал в общей сложности 20 новых операций, что привело к увеличению численности миротворцев с 11 тыс. до 75 тыс. человек.

Цель миссий в таких странах, как Ангола — Контрольная миссия ООН в Анголе I (КМООНА I) и Контрольная миссия ООН в Анголе II (КМООНА II), Камбоджа — Временный орган ООН в Камбодже (ЮНТАК), Сальвадор — Миссия наблюдателей ООН в Сальвадоре (МНООНС), Мозамбик — Операция ООН в Мозамбике (ЮНОМОЗ) и Намибия — Группа ООН по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ), состояла в том, чтобы обеспечить:

оказание помощи в осуществлении всеобъемлющих мирных соглашений;  
содействие стабилизации ситуации в области безопасности;  
реорганизацию полиции и вооруженных сил;  
выборы новых органов управления и формирование демократических институтов.

Середина 1990-х годов: период переоценки ценностей

Успехи в миротворческой деятельности, достигнутые ООН в предыдущий период, породили надежды, которые превосходили возможности Организации. Самым ярким подтверждением этому стали события середины 1990-х годов, когда Совет Безопасности не смог сформировать достаточно широкие мандаты или предоставить миротворцам адекватные ресурсы.

Речь идет о таких районах, как бывшая Югославия — Силы ООН по охране (СООНО), Руанда — Миссия ООН по оказанию помощи Руанде (МООНПР) и Сомали — Операция ООН в Сомали II (ЮНОСОМ II), где развертывание миссий происходило в условиях непрекращающихся военных действий и где на тот момент не существовал тот мир, который должны были поддерживать миротворцы.

Эти три операции получили громкую известность и подверглись критике: миротворцы столкнулись с ситуацией, когда воюющие стороны не соблюдали мирные соглашения и сами миротворцы не получали достаточных ресурсов и политической поддержки. Число жертв среди гражданского населения продолжало расти и боевые действия не прекращались — это не могло не повредить репутации миротворцев ООН.

Неудачи начала и середины 1990-х годов и стремление избежать таких провалов в будущем побудили Совет Безопасности ограничить количество новых миротворческих миссий и приступить к самоанализу.

Генеральный секретарь организовал независимое расследование [S/1999/1257] о деятельности Организации Объединенных Наций в период геноцида в Руанде в 1994 году и по просьбе Генеральной Ассамблеи представил всеобъемлющую оценку событий [A/54/549] 1993–1995 годов, произошедших в Сребренице в бывшей Югославии. Были также тщательно проанализированы обстоятельства, приведшие к выводу миссии ООН из Сомали [S/1995/231].

Миротворцы ООН тем временем продолжали осуществлять долгосрочные операции на Ближнем Востоке, в Азии и на Кипре.

Непрекращающиеся конфликты в некоторых странах и регионах вскоре вновь подтвердили важную роль миротворческой деятельности ООН. Во второй половине 1990-х годов Совет санкционировал развертывание операций ООН в следующих странах:

Ангола — Контрольная миссия ООН в Анголе III (КМООНА III) и Миссия наблюдателей ООН в Анголе (МНООНА);

Босния и Герцеговина — Миссия ООН в Боснии и Герцеговине (МООНБГ);

Хорватия — Операция ООН по восстановлению доверия (ОООНВД), Временная администрация ООН для Восточной Славонии, Барайи и Западного Срема (ВАООНВС) и Группа ООН по поддержке гражданской полиции (ГППООН);

бывшая югославская Республика Македония — Силы превентивного развертывания ООН (СПРООН);

Гватемала — Контрольная миссия ООН в Гватемале (МИНУГУА);

Гаити — Миссия ООН по поддержке в Гаити (МООНПГ), Переходная миссия ООН в Гаити (ПМООНГ) и Гражданская полицейская миссия ООН в Гаити (ГПМООНГ).

На пороге XXI века: новые операции, новые вызовы

На пороге нового века ООН провела всесторонний анализ проблем, с которыми столкнулся миротворческий механизм в 1990-х годах, и приступила к его реформе. Цель реформы состояла в том, чтобы укрепить потенциал в сфере эффективного управления полевыми операциями и их поддержки.

Более глубокое осознание ограничений и возможностей своей миротворческой деятельности позволило ООН приступить к решению новых даже более сложных задач. В 1999 году на ООН были возложены функции администратора Косово в бывшей Югославии — Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК) и Восточного Тимора (ныне Тимор-Лешти) — Временная администрация ООН в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), который в тот момент находился в процессе обретения независимости от Индонезии.

В течение следующего десятилетия Совет Безопасности также санкционировал развертывание масштабных и сложных операций в ряде африканских стран, а именно:

Бурунди — Операция ООН в Бурунди (ОНЮБ);

Чад и Центральноафриканская Республика — Миссия ООН в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ);

Кот-д'Ивуар — Операция ООН в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ);

Демократическая Республика Конго — Миссия ООН в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и Миссия ООН по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК);

Эритрея и Эфиопия — Миссия ООН в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ);

Либерия — Миссия ООН в Либерии (МООНЛ);

Сьерра-Леоне — Миссия ООН в Сьерра-Леоне (МООНСЛ);

Судан — Миссия ООН в Судане (МООНВС) в южной части страны, Смешанная операция Африканского союза — ООН в Дарфуре (ЮНАМИД) в Дарфуре, Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА) и Миссия Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан (МООНЮС)

Кроме того, чтобы возобновить жизненно важные операции по поддержанию мира и миростроительству, миротворцы вернулись в страны, где мир оказался слишком хрупким: в Гаити — Миссия ООН по стабилизации в Гаити (МООНСГ) и в Тиморе-Лешти, недавно получивший независимость, — Интегрированная миссия ООН в Тиморе-Лешти (ИМООНТ).

На сегодняшний день многие операции выполнили свои мандаты, включая Миссию ООН в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ), Миссию ООН в Демократической Республике Конго (МООНДРК), Операцию ООН в Бурунди (ОНЮБ), Миссию ООН в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), Миссию ООН в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), Миссию Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) и Интегрированную миссию ООН в Тиморе-Лешти (ИМООНТ).

Была также развернута миротворческая операция в Сирии, Миссия наблюдателей ООН в Сирии (МООННС), мандат которой не был продлен через четыре месяца после его создания в апреле 2012 года.

В первое десятилетие нашего века миротворческий механизм ООН стал испытывать небывалые перегрузки, все чаще развертывая операции в удаленных районах в условиях оперативной неопределенности и нестабильного политического контекста.

Перед миротворческим механизмом стоит широкий спектр задач, включая осуществление наиболее крупных, дорогостоящих и постоянно усложняющихся проектов, разработку и реализацию жизнеспособных стратегий на переходный период там, где уже достигнут определенный уровень стабильности; и сохранение готовности к действиям в ситуациях, когда будущие параметры операции и требования, которые должны выполнять миротворцы, остаются неопределенными.

Нынешняя ситуация

По состоянию на май 2010 года численность воинского, полицейского и гражданского контингента операций ООН по поддержанию мира превышала 124 тыс. человек.

С этого времени начался этап консолидации миротворческой деятельности ООН. Впервые за десять лет в результате сокращения воинского контингента в составе Миссии ООН по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и свертывания Миссии ООН в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) в конце 2010 года снизилась численность персонала.

Однако это не свидетельствует о том, что задачи, стоящие перед ООН, становятся менее сложными. Численность воинского контингента может снижаться, но спрос на полевые операции, согласно прогнозам, останется высоким и деятельность по поддержанию мира будет по-прежнему одной из самых сложных оперативных задач ООН.

Кроме того, остаются неопределенными сложный политический контекст, в котором осуществляют свою деятельность операции по поддержанию мира, и масштабы их мандатов, включая гражданский компонент. Все указывает на то, что особым спросом в ближайшие годы будут пользоваться определенные виды специальных сил и средств, включая полицию.

Сегодняшние многоплановые операции по поддержанию мира будут, как и прежде, содействовать политическому процессу, обеспечивать защиту гражданских лиц, оказывать помощь в разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, содействовать проведению выборов, защищать и поощрять права человека и способствовать восстановлению законности.

Новые задачи и политические реалии требуют изменения системы миротворческой деятельности. Перед лицом растущей потребности в проведении комплексных миротворческих операций было принято решение приступить к разработке всеобъемлющей реформы в области миротворчества.

#### Мандаты и правовые основы

Устав ООН возлагает на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Выполняя возложенную на него функцию, Совет может учреждать операцию ООН по поддержанию мира.

Развертывание операций ООН по поддержанию мира осуществляется на основе мандатов, предоставленных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Поставленные задачи различаются в разных ситуациях в зависимости от характера конфликта и специфики конкретных проблем.

#### Устав ООН

Устав Организации Объединенных Наций является основополагающим документом для деятельности всех органов ООН. ООН была создана с тем, чтобы «избавить грядущие поколения от бедствий войны», и одной из ее главных задач является поддержание международного мира и безопасности.

Хотя деятельность по поддержанию мира четко не оговорена в Уставе, она является одним из основных инструментов Организации Объединенных Наций для достижения этой цели.

Устав возлагает на Совет Безопасности ООН главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Выполняя возложенную на него функцию, Совет уполномочен принимать ряд мер, в том числе учреждать операции ООН по поддержанию мира.

Глава VI рассматривает вопросы «мирного разрешения споров». Операции ООН по поддержанию мира традиционно опирались на Устав. Однако Совет Безопасности имеет право не ссылаться на конкретную главу Устава при принятии резолюции, санкционирующей развертывание операции ООН, и он никогда не делал ссылку на главу VI Устава.

Глава VII содержит положения, предусматривающие «действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии». В последние годы Совет стал делать ссылки на главу VII Устава при принятии резолюций, санкционирующих развертывание операций ООН по поддержанию мира в сложных условиях постконфликтных ситуаций в тех случаях, когда государство не способно обеспечить безопасность и общественный порядок. В этом контексте ссылка на главу VII Устава может рассматриваться не только как правовое основание для действий Совета Безопасности, но и как заявление о твердой политической воле и напоминание сторонам конфликта и другим членам ООН об их обязанности выполнять решения Совета Безопасности.

Глава VIII Устава предусматривает участие региональных соглашений или органов в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами главы I Устава.

#### Мандаты операций по поддержанию мира

Развертывание операций ООН по поддержанию мира осуществляется на основе мандатов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Со временем спектр задач, которые поручаются операциям ООН по поддержанию мира, существенно расширился в связи с изменениями характера конфликтов и необходимостью более эффективного реагирования на угрозы международному миру и безопасности.

Хотя каждая операция ООН по поддержанию мира имеет свою специфику, задачи, возлагаемые на миротворцев Советом Безопасности, в принципе схожи между собой. В зависимости от мандата операции по поддержанию мира могут решать следующие задачи:

- развертывание сил для предотвращения конфликта или его перетекания через границы;
- стабилизация конфликтной ситуации после прекращения огня; создание условий для достижения соглашения об установлении прочного мира между сторонами;
- обеспечение осуществления всеобъемлющих мирных соглашений;
- оказание содействия странам или территориям в преодолении переходного периода и создании стабильного правительства на основе демократических принципов, эффективного управления и экономического развития.

С учетом характера проблем миротворцы ООН часто привлекаются к участию в мероприятиях, которые по сути относятся к категории миростроительства, в том числе к содействию решению задач в следующих областях:

- разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов;
- разминирование;
- реформирование сектора безопасности и осуществление других мероприятий, связанных с обеспечением правопорядка;
- защита и поощрение прав человека;
- помощь в проведении выборов;
- поддержка мер по восстановлению и укреплению государственной власти;
- содействие социально-экономическому восстановлению и развитию.

Мандаты Совета Безопасности включают также ряд межсекторальных тематических задач, которые регулярно поручаются операциям ООН по поддержанию мира в соответствии со следующими важнейшими резолюциями Совета Безопасности:

S/RES/1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности;

S/RES/1612 (2005) о детях и вооруженных конфликтах;

S/RES/1674 (2006) о защите гражданского населения в вооруженных конфликтах.

Более подробная информация о характере задач и специфике «традиционных» и «многоплановых» операций — в разделе Операции ООН по поддержанию мира. Принципы и ориентиры: «Общая доктрина» часть I, глава 2 (пункты 2.3 и 2.4).

Генеральная Ассамблея играет ключевую роль в финансировании операций по поддержанию мира.

Финансовые вопросы

Генеральная Ассамблея играет ключевую роль в финансировании миротворческой деятельности, хотя непосредственно не принимает политических решений по вопросам учреждения или завершения операций ООН по поддержанию мира.

Расходы на операции ООН по поддержанию мира финансируются за счет всех государств-членов. Генеральная Ассамблея соотносит расходы со ставкой взносов для операций по поддержанию мира с учетом экономического положения государств-членов, при этом на постоянных членов Совета Безопасности возлагается большая часть расходов ввиду их особой ответственности за поддержание международного мира и безопасности.

Генеральная Ассамблея через посредство своего Пятого комитета (административные и бюджетные вопросы) утверждает и контролирует бюджет миротворческих операций. Комитет рассматривает вопросы финансирования и оснащения конкретных полевых операций на основании подробных отчетов, представляемых Генеральным секретарем ООН.

Специальный комитет по операциям по поддержанию мира

Генеральная Ассамблея осуществляет контроль над миротворческой деятельностью ООН через посредство Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Комитет был учрежден в 1965 году с целью проведения всеобъемлющего обзора всех вопросов, касающихся деятельности по поддержанию мира. Комитет отчитывается о проделанной работе перед Генеральной Ассамблеей через Четвертый комитет (специальные политические вопросы и вопросы деколонизации).

Резолюция «Единство в пользу мира»

В определенных ситуациях Генеральная Ассамблея может принимать решения по вопросам мира и безопасности, несмотря на положение об ограничении ее полномочий, предусмотренное Уставом ООН.

Резолюция 377 (V) «Единство в пользу мира» Генеральной Ассамблеи от 3 ноября 1950 года предусматривает право Генеральной Ассамблеи рассматривать вопросы в том случае, если Совет Безопасности не в состоянии выполнить свои обязанности вследствие разногласий постоянных членов. Это положение касается всех случаев, когда имеются основания усматривать угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии. Генеральная Ассамблея может рассматривать этот вопрос для того, чтобы вынести рекомендации членам относительно принятия коллективных мер в целях поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

За всю историю миротворческой деятельности ООН ссылка на данную резолюцию была сделана всего один раз, когда в 1956 году по решению Генеральной Ассамблеи были созданы Первые чрезвычайные вооруженные силы ООН (ЧВС ООН I) на Ближнем Востоке.

Согласно Уставу ООН Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Совет Безопасности принимает решение о времени и месте развертывания операции ООН по поддержанию мира.

Совет Безопасности принимает меры в связи с кризисными ситуациями, рассматривая каждый случай индивидуально, и имеет в своем арсенале набор инструментов для урегулирования конфликтов. При вынесении решения о развертывании операции по поддержанию мира Совет Безопасности учитывает ряд факторов, в том числе:

выполняется ли соглашение о прекращении огня и готовы ли стороны добиваться политического урегулирования в рамках мирного процесса;

поставлена ли ясная политическая цель и может ли она быть отражена в мандате;

имеется ли возможность сформировать четкий мандат операции ООН;

можно ли в разумных пределах обеспечить безопасность персонала ООН, в частности получить гарантии от основных сторон или группировок в отношении обеспечения безопасности персонала ООН.

Совет Безопасности учреждает операцию по поддержанию мира путем принятия резолюции. В резолюции Совет Безопасности формирует мандат и определяет масштабы миссии.

Совет Безопасности на постоянной основе осуществляет наблюдение за деятельностью операций ООН по поддержанию мира, в том числе посредством представления периодических докладов Генерального секретаря и проведения специальных заседаний Совета Безопасности для обсуждения работы конкретных операций.

Совет Безопасности может путем голосования принять решение о продлении или изменении мандатов либо о завершении миссии, если сочтет необходимым.



Согласно статье 25 Устава все члены ООН соглашаются подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их. Если решения других органов ООН носят рекомендательный характер, то решения Совета являются обязательными для выполнения государствами-членами.

До развертывания новой операции ООН по поддержанию мира необходимо осуществить ряд мероприятий.

Формирование новых операций

Решение о развертывании новой операции ООН по поддержанию мира принимает Совет Безопасности.

Решение принимается после того, как был принят ряд необходимых мер.

Первоначальные консультации

По мере развития конфликта, его углубления или процесса урегулирования ООН, как правило, проводит серию консультаций, чтобы выбрать наиболее эффективные меры реагирования со стороны международного сообщества. В консультациях обычно принимают участие следующие стороны:

все заинтересованные стороны ООН;

правительство потенциальной принимающей страны и участники на местах;

государства-члены, в том числе государства, которые могли бы предоставить воинский и полицейский контингент для операции по поддержанию мира;

региональные и другие межправительственные организации;

другие ключевые внешние партнеры.

На начальном этапе Генеральный секретарь ООН может попросить дать стратегическую оценку, чтобы определить все возможные варианты участия ООН.

Техническая оценка на местах

Если позволяют условия безопасности, Секретариат, как правило, направляет миссию по технической оценке в страну или на территорию, где предполагается развертывание операции ООН по поддержанию мира. Миссия по оценке проводит обзор общей обстановки в области безопасности, политической, военной и гуманитарной ситуации, положения в области прав человека на местах и анализирует возможные последствия этих факторов для операции. На основании выводов и рекомендаций, сделанных миссией по оценке, Генеральный секретарь ООН приступает к подготовке доклада для Совета Безопасности. В докладе будут представлены соответствующие варианты для развертывания операции по поддержанию мира с учетом ее масштабов и ресурсов. Кроме того, в доклад включается информация о финансовых последствиях и предварительная смета затрат.

Резолюция Совета Безопасности

Если Совет Безопасности приходит к заключению, что развертывание операции ООН по поддержанию мира является наиболее адекватной мерой, он официально санкционирует проведение операции путем принятия резолюции. В резолюции определяются мандат и масштабы операции и подробно излагаются задачи, которые должна выполнить операция. Затем Генеральная Ассамблея утверждает бюджет и ресурсы операции.

Назначение старших должностных лиц

Генеральный секретарь, как правило, назначает главу миссии (обычно это Специальный представитель) для руководства операциями по поддержанию мира. Глава миссии подотчетен заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира в Центральном учреждении ООН.

Генеральный секретарь также назначает командующего силами операции по поддержанию мира, комиссара полиции и старший гражданский персонал. На Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) и Департамент полевой поддержки (ДПП) возлагаются обязанности по кадровому комплектованию гражданских компонентов операции по поддержанию мира.

Планирование и развертывание операции

Тем временем под руководством главы миссии, ДОПМ и ДПП осуществляется планирование политического, военного, оперативного аспектов и поддержки (то есть материально-технического обеспечения и управления) операции по поддержанию мира. Этап планирования обычно включает создание в Центральном учреждении совместной рабочей группы или комплексной целевой группы миссии с участием всех соответствующих департаментов, фондов и программ ООН.

Развертывание операции

После этого в максимально сжатые сроки осуществляется развертывание операции с учетом условий безопасности и политической ситуации на местах.

Как правило, операция начинается с выдвижения передовой группы для организации штаб-квартиры миссии и постепенно расширяется, охватывая все компоненты и регионы, предусмотренные мандатом.

Кто предоставляет миротворцев?

ООН не имеет собственных вооруженных сил и полицейских формирований, и необходимый для каждой операции военный и полицейский персонал по просьбе Организации предоставляют государства-члены. Миротворцы носят военную форму своих стран, и об их принадлежности к миротворческому контингенту ООН свидетельствуют только голубая каска или берет и опознавательный значок.

Гражданский персонал операций по поддержанию мира — это международные гражданские служащие, набор и развертывание которых осуществляет Секретариат ООН.

Подготовка докладов для Совета Безопасности

Генеральный секретарь затем готовит регулярные отчеты Совету Безопасности о выполнении мандата миссии.

Совет Безопасности рассматривает эти отчеты и обзоры и, если требуется, обновляет и корректирует мандат миссии до ее завершения или закрытия.

Финансирование

Решения о создании, проведении и расширении операций по поддержанию мира принимает Совет Безопасности, но финансирование операций ООН по поддержанию мира является коллективной обязанностью всех государств — членов ООН.

Каждое государство-член несет юридическую обязанность платить соответствующий взнос на миротворческую деятельность. Это соответствует положениям статьи 17 Устава Организации Объединенных Наций.

Генеральная Ассамблея распределяет расходы на операции по поддержанию мира на основе специальной ставки взносов, исчисляемой по сложной формуле, которая была установлена государствами-членами. Наряду с прочим, эта формула учитывает относительное экономическое положение государства-члена, при этом на постоянных членов Совета Безопасности возлагается большая часть расходов ввиду их особой ответственности за поддержание международного мира и безопасности.

Генеральная Ассамблея подтвердила этот и другие общие принципы, лежащие в основе финансирования операций по поддержанию мира, в резолюции 55/235 (23 декабря 2000 года).

Стоимость операций по поддержанию мира

Утвержденный бюджет операций ООН по поддержанию мира на финансовый год с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года составляет около 7,83 млрд. долл. США [A/C.5/68/21].

Для сравнения: это менее 0,5% от военных расходов во всем мире (которые составляли около 1747 млрд. долл. США в 2013 году).

Десять ведущих стран по уровню взносов на финансирование операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в 2013 году:

Соединенные Штаты (28,38%)

Япония (10,83%)

Франция (7,22%)

Германия (7,14%)

Соединенное Королевство (6,68%)

Китай (6,64%)

Италия (4,45%)

Российская Федерация (3,15%)

Канада (2,98%)

Испания (2,97%)

Кроме того, многие страны добровольно на безвозмездной основе предоставляют дополнительные ресурсы на поддержку операций ООН по поддержанию мира в виде предоставления транспортных средств, оснащения, обеспечения персонала и финансовых взносов сверх установленной шкалы взносов на операции по поддержанию мира.

Хотя внесение взносов для покрытия расходов на операции по поддержанию мира является обязательным, на 30 июня 2014 года задолженности государств-членов в связи с текущими и завершенными операциями составляют около 1,11 млрд. долл. США.

Порядок выделения ресурсов

Бюджеты операций по поддержанию мира составляются на основе мандата миссий, предоставленного Советом Безопасности. По сути, это документы стратегического характера, посредством которых ресурсы направляются на достижение общих целей операции.

Каждая операция по поддержанию мира имеет свой бюджет и счет, включающие такие операционные расходы, как транспорт, материально-техническое обеспечение, а также зарплату персонала.

Бюджетный цикл операций по поддержанию мира — с 1 июля по 30 июня. Этот цикл редко совпадает с мандатом Совета Безопасности; тем не менее бюджет составляется на 12 месяцев с учетом текущего мандата операции.

Генеральный секретарь представляет предложение по бюджету в Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ). Комитет рассматривает предложение и дает свои рекомендации Пятому комитету Генеральной Ассамблеи для последующего рассмотрения и утверждения. В итоге Генеральная Ассамблея утверждает бюджет в целом.

В конце финансового цикла каждая операция по поддержанию мира готовит и представляет отчет о своей деятельности, в котором отражено фактическое использование ресурсов. Этот отчет также рассматривает и утверждает Генеральная Ассамблея.

Оплата труда миротворцев

ООН не имеет собственных вооруженных сил, и государства-члены на добровольной основе предоставляют воинский и полицейский контингенты, необходимые для каждой операции по поддержанию мира.

Военные миротворцы получают денежное довольствие (зарплату) от правительств своих стран в соответствии с национальной шкалой воинских званий и должностных окладов. ООН компенсирует затраты стран, добровольно направляющих своих военнослужащих для участия в миротворческих операциях, по единой ставке в размере немногим более 1028 долл. США на военнослужащего в месяц, которая была утверждена Генеральной Ассамблеей.

Полицейские и гражданские специалисты получают компенсацию из миротворческого бюджета, утвержденного для каждой операции.

ООН также выплачивает государствам-членам компенсацию за предоставление оборудования, персонала и вспомогательных услуг воинскому и полицейскому контингентам.

29 мая — Международный день миротворцев ООН.

## **Политические миссии ООН и ее миссии по миростроительству (Справочная информация с сайта ООН)**

В основе любого конфликта обычно лежат политические вопросы. Поэтому не должен вызывать удивления тот факт, что политические миссии занимают центральное место в усилиях Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности с первых дней ее существования. Начиная с миссии графа Фольке Бернадота на Ближнем Востоке в 1948 году и вплоть до учреждения Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали в 2013 году политические миссии, которые принимали самые различные формы, играли жизненно важную роль в предотвращении конфликтов.

Хотя специальные политические миссии сильно различаются между собой по своим задачам и характеристикам, их можно в целом охарактеризовать как гражданские миссии Организации Объединенных Наций, которые создаются на ограниченный период времени для того, чтобы своими добрыми услугами они поддерживали усилия государств-членов по предотвращению конфликтов, установлению мира и миростроительству. Эти миссии делятся на три основные категории или типа: специальные посланники; группы по санкциям и группы по наблюдению; миссии полевого базирования.

**Историческая эволюция специальных политических миссий**

В ходе исторической эволюции политических миссий можно выделить три различающиеся между собой эпохи: первый период разработки концепции новых миссий (1948 год — начало 1960-х годов); второй период относительной пассивности (конец 1960-х годов — конец 1980-х годов); третий период — возвращение к истокам (после окончания «холодной войны»). Эта эволюция была частью более широкой тенденции ко все более широкому применению Организацией Объединенных Наций различных механизмов поддержания и сохранения мира и безопасности. Эволюция миротворчества шла примерно по такой же исторической траектории.

С момента создания Организации Объединенных Наций вплоть до начала 1960-х годов шла плодотворная работа над концепцией целого ряда новых миссий. От недавно созданной Организации Объединенных Наций требовалось выработать и усовершенствовать механизмы, которые могли бы содействовать решению проблем международного сообщества — от оказания посреднических услуг в целях урегулирования споров на Ближнем Востоке и в Южной Азии до поддержки перехода бывших колоний к независимости. Политические миссии входили в число механизмов, которые были разработаны в течение этого периода.

**Нынешняя роль специальных политических миссий**

У специальных политических миссий есть одна общая цель: предотвращение и урегулирование конфликта, а также содействие усилиям государств-членов и других сторон в конфликте по строительству прочного мира. Именно эта главная функция и является причиной, по которой эти миссии называются политическими.

Возможно, менее известна, но не менее важна деятельность по предотвращению конфликтов, которой занимаются региональные отделения и постоянно действующие политические миссии. Региональные отделения Организации Объединенных Наций — в Западной Африке, Центральной Африке и Центральной Азии — являются передовыми базами для оказания добрых услуг и осуществления превентивной дипломатии, а также для сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, государствами-членами и другими партнерами в целях своевременного выявления угроз и ослабления напряженности до того, как начнется эскалация.

Одним из последних примеров целого ряда задач, которые ставятся перед специальными политическими миссиями, является многогранная деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). Она сыграла важную превентивную роль в ходе предпринимаемых сейчас усилий по переводу обитателей лагеря «Ашраф» в лагерь «Хуррия», а затем — в третьи страны; оказывала

техническую помощь в связи с проведением в 2013 году провинциальных и местных выборов; помогала мобилизовать ресурсы для оказания гуманитарной помощи сирийским беженцам; содействовала созданию Иракской комиссии по правам человека и поддерживала постоянные контакты с различными заинтересованными сторонами.

3 типа специальных политических миссий

В настоящее время имеется 37 специальных политических миссий, которые делятся на три типа. Из 37 нынешних миссий 33 имеют мандаты, которые были выданы Советом Безопасности, а 4 — Генеральной Ассамблеей.

К первому типу относятся миссии посланников Генерального секретаря высокого уровня, которые оказывают добрые услуги и занимаются посредничеством. В настоящее время имеется 11 таких миссий. Большинство из них базируется в Центральном учреждении (например, Специальный советник по Мьянме), а некоторые из них базируются в самих странах (например, Специальный посланник в районе Великих озер). Многие из них имеют небольшие канцелярии, базирующиеся в тех странах или регионах, где они работают, и в качестве примера можно привести Специального советника по Кипру, Совместного специального представителя Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии и Специального советника по Йемену.

Второй тип миссий — это группы по наблюдению за осуществлением санкций, а также другие разновидности групп; их сейчас насчитывается 11. Пять из них базируются в Нью-Йорке, одна — в Найроби, а пять базируются в самих странах. Группы по наблюдению и другие виды групп состоят из технических экспертов, которые следят за осуществлением резолюций Совета Безопасности, отслеживают выполнение введенных им санкций и представляют доклады по этим вопросам; речь идет, в частности, о таких санкциях, как эмбарго на поставки оружия, замораживание активов и запреты на поездки. Члены этих групп по наблюдению и других видов групп обладают знаниями в области банковского дела, финансов и альтернативных систем перевода денежных средств, обычных вооружений и деятельности вооруженных групп, таможни, экспортного контроля и осуществления запретов на поездки, анализа информации и борьбы с терроризмом, транспорта, международного гуманитарного права и прав человека, природных ресурсов, политического анализа, а также нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Эти группы представляют свои доклады Совету Безопасности через соответствующий комитет (состоящий из членов Совета Безопасности), тогда как Секретариат оказывает административную и оперативно-функциональную поддержку. Миссии второго типа сотрудничают с государствами-членами и самыми различными другими заинтересованными сторонами, включая постоянно действующие миротворческие миссии Организации Объединенных Наций и специальные политические миссии.

Миссии третьего типа включают в себя специальные политические миссии полевого базирования, в том числе региональные отделения и страновые миссии. В настоящее время во всем мире имеется 15 миссий такого типа, которые различаются по своим концепциям и функциям. Десять из этих миссий базируются в Африке, четыре — на Ближнем Востоке и одна — в Азии. Это могут быть небольшие миссии, такие как Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ), и региональные отделения, такие как Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА), и могут быть более крупные миссии по оказанию помощи, развертываемые в странах, где в настоящее время находятся международные вооруженные силы, а в качестве примера можно привести МООНСИ, Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ).

## **Реформа миротворческой деятельности ООН (Справочная информация с сайта ООН)**

В 2000 году ООН приступила к реализации масштабного проекта по анализу опыта миротворческой деятельности и реализации реформ, направленных на укрепление ее потенциала в управлении полевыми операциями и их поддержке.

Это было продиктовано возросшей потребностью в миротворческой деятельности ООН: присутствие «голубых касок» все чаще требовалось в отдаленных и зачастую взрывоопасных районах мира. Операции по поддержанию мира столкнулись с различными проблемами, в числе которых:

необходимость развертывания наиболее масштабных, дорогостоящих и постоянно усложняющихся операций;

разработка и осуществление переходных стратегий в рамках операций, которые уже привели к стабилизации обстановки;

наращивание по мере возможности потенциала общин по самостоятельному обеспечению мира и стабильности в долгосрочной перспективе.

Доклад Брахими

В марте 2000 года Генеральный секретарь учредил Группу Организации Объединенных Наций по операциям в пользу мира, перед которой была поставлена задача проанализировать недостатки существовавшей на тот момент системы и подготовить конкретные и реалистичные рекомендации по ее реформированию. В состав группы вошли эксперты, имеющие опыт работы в области предотвращения конфликтов, миротворчества и миростроительства.

По результатам работы был подготовлен доклад, известный как доклад Брахими (по имени Председателя группы Лахдара Брахими), который рекомендовал осуществить следующие меры:

- пересмотреть существующие и принять новые обязательства государств-членов;
- провести масштабную институциональную реформу;
- увеличить объемы финансирования.

В своем докладе эксперты отметили, что обязательным условием обеспечения эффективности операций ООН по поддержанию мира является доступ к необходимым ресурсам, техническая оснащенность и формирование четких, реалистичных и выполнимых мандатов.

Пересмотр принципов и стратегии миротворческой деятельности

Принимая во внимание выводы, сделанные авторами доклада Брахими, государства — члены ООН и Секретариат ООН продолжили деятельность по осуществлению крупномасштабной реформы в рамках концепций, изложенных в следующих документах:

«Общая доктрина» (2008 год) — документ содержит наиболее важные принципы и практические рекомендации для участвующих в полевых операциях миротворцев ООН;

Операции в пользу мира — 2010 (2006 год) — стратегия реформирования Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ);

Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года [A/RES/60/1] — данным документом учреждена Комиссия по миростроительству;

Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам [A/59/565] — расширенная концепция коллективной безопасности в новом столетии.

Новые горизонты

Последние подготовленные в рамках реформы документы — Новая программа партнерства: открывая новые горизонты деятельности ООН по поддержанию мира (2009 год) и Инициатива «Новые горизонты»: доклад № 1 (2010 год) и доклад № 2 (2011 год) о достигнутом прогрессе — анализируют основные проблемы тактического и стратегического характера, которые предстоит решать миротворцам ООН в наши дни и в последующие годы.

В документах делается попытка активизировать текущий диалог с государствами-членами и другими партнерами по вопросам совершенствования механизмов осуществления миротворческой деятельности ООН, которые удовлетворяли бы текущим и будущим требованиям. Читайте более подробную информацию о Новых горизонтах.

Реорганизация Департамента операций по поддержанию мира

Наиболее масштабные изменения в рамках реформы миротворческой деятельности произошли в 2007 году. В целях дальнейшего совершенствования деятельности ООН по управлению новыми операциями в пользу мира и поддержке их проведения Генеральный секретарь предложил изменить структуру миротворческой деятельности [A/61/858] следующим образом:

Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) разделить на две самостоятельные структуры, в результате создать новый орган — Департамент полевой поддержки (ДПП);

обеспечить поддержку новых инициатив в рамках ДОПМ;

увеличить ресурсы в обоих департаментах и других структурах Секретариата, занимающихся вопросами поддержания мира.

В 2010 году ДПП разработал Глобальную стратегию полевой поддержки [A/64/633], направленную на пересмотр принципов обслуживания полевых операций и адаптацию этих принципов к требованиям, предъявляемым к операциям по поддержанию мира в настоящее время. Реализация данной стратегии позволит сделать поддержку полевых операций более предсказуемой, профессиональной и гибкой, обеспечивая при этом необходимую прозрачность и эффективное расходование средств.

Ставки возмещения расходов странам, предоставляющим войска

Исторически так сложилось, что странам, предоставляющим войска в состав миротворческих миссий, ООН возмещает связанные с этим расходы. Ввиду этого для большого числа стран крайне важным является вопрос о ставках возмещения расходов — будь то связанных с непосредственным предоставлением военного персонала, или с финансовыми обязательствами, которые сделали возможным присутствие миротворцев.

В 2011 году Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря создать консультативную группу высокого уровня для рассмотрения «ставок возмещения расходов стран, предоставляющих войска, и смежных вопросов (см. резолюцию 65/289 Генеральной ассамблеи от 30 июня 2011 года). Консультативная группа высокого уровня опубликовала свой доклад в ноябре 2012 года, за которым последовал доклад Генерального секретаря о способах выполнения этих рекомендаций.

Рекомендации Консультативной группы высокого уровня включали:

новый подход к сбору данных об общих и необходимых дополнительных издержках стран, предоставляющих войска в состав миротворческих миссий ООН;

надбавку отдельным подразделениям, действующим без ограничений в условиях исключительно высокого риска;

еще одну надбавку за предоставление основных вспомогательных сил и средств, пользующихся повышенным спросом и не имеющихся в достаточном количестве.

10 мая 2013 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 67/261 Генеральной Ассамблеи, которая одобрила выводы и рекомендации Консультативной группы высокого уровня с рядом оговорок.

Реформа правил поведения и дисциплины

Также были проведены реформы в области поведения и дисциплины.

После того как в адрес миротворцев ООН прозвучали обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах на территории принимающих стран, Генеральный секретарь провозгласил политику абсолютной нетерпимости к подобным преступлениям.

По просьбе Генерального секретаря тогдашний Постоянный представитель Иордании при ООН принц Зейд Раад Зейд аль-Хусейн разработал всеобъемлющую стратегию, известную как доклад Зейда [A/59/710]. Доклад содержит предложения активно привлекать к разработке новых стандартов поведения и дисциплины персонал миротворческих миссий, страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, другие государства-члены и органы системы ООН.

В 2008 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 62/214, в которой изложена всеобъемлющая стратегия ООН по оказанию помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала ООН.

## 15.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАТО ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТОВ И КРИЗИСОВ

### Операции и миссии НАТО (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

НАТО – одна из организаций, играющих активную и ведущую роль в обеспечении мира и безопасности на международной арене. Проводя операции по кризисному регулированию, Североатлантический союз демонстрирует свою готовность действовать в качестве позитивного фактора перемен и способность выполнять задачи по обеспечению безопасности в XXI веке.

За период, прошедший после ее первого военного вмешательства в 1995 г., НАТО принимала и принимает участие в операциях, спектр которых не перестает расширяться. Сейчас в выполнении задач НАТО во всем мире участвуют около 140 тыс. военнослужащих, которые успешно проводят сложные наземные, воздушные и морские операции в различной обстановке. Эти силы действуют в настоящее время в Афганистане, Косово, Ливии, на Средиземном море, у берегов Африканского Рога, в Ираке и в Сомали.

Операция в Афганистане является самой значительной из всех, донине осуществлявшихся Североатлантическим союзом. Сформированные в соответствии с мандатом ООН в 2001 году Международные силы содействия безопасности (МССБ или ИСАФ) действуют под руководством НАТО с августа 2003 г.

На всей территории Афганистана в составе МССБ действуют чуть больше 130 тыс. военнослужащих из 48 стран. Их задача – помогать центральному правительству Афганистана укреплять свою власть, создавая тем самым условия для надлежащего функционирования демократических институтов и установления верховенства закона.

Один из важнейших элементов задачи – создание профессиональных Сил национальной безопасности Афганистана, что даст афганцам возможность в большей мере обеспечивать собственными силами безопасность страны. В этой области уже наблюдается значительный прогресс. С 2003 г. численность афганской армии выросла с нуля до около 119400 военнослужащих сегодня. Она начала брать на себя руководство большинством операций.

Помимо проведения операций по обеспечению безопасности и создания афганской армии и полиции МССБ также непосредственно содействует развитию и восстановлению Афганистана благодаря 26 группам восстановления провинций, которые определяют потребности в восстановительных работах и помогают вести гуманитарную деятельность по всей стране.

Несмотря на то, что Афганистан остается главным театром военных действий НАТО, Североатлантический союз продолжает выполнять и другие свои обязательства, в частности, на Балканах. Сегодня в составе Сил для Косово (СДК) на Балканах служат примерно 10 тыс. военнослужащих из стран НАТО.

Войдя на территорию Косово в июне 1999 г., чтобы положить конец повсеместному насилию и остановить гуманитарную катастрофу, СДК продолжают обеспечивать осязаемое присутствие на всей территории и оберегать мир, установленный НАТО почти десятилетие назад.

Вслед за провозглашением независимости Косово в феврале 2008 г. Североатлантический союз согласился сохранять свое присутствие на основании резолюции Совета Безопасности ООН №1244. В июне 2008 г. НАТО было принято решение взять на себя надзор за расформированием Корпуса защиты Косово и помочь в процессе создания профессиональных полиэтнических Сил безопасности Косово.

Вслед за народным восстанием в Бенгази в Ливии Совет Безопасности ООН принял 17 февраля 2011 г. Резолюцию № 1970, устанавливающую эмбарго на поставки оружия, замораживающую денежные средства ливийских лидеров и налагающую запрет на поездки высшего руководства. В связи с продолжением напряженности Совет Безопасности принял 17 марта 2011 г. Резолюцию № 973, которая санкционировала принятие государствами-членами и региональными организациями «всех необходимых мер», в частности, для защиты гражданского населения Ливии, а также для обеспечения соблюдения зоны, запретной для полетов.

Операция НАТО по соблюдению эмбарго началась 23 марта 2011 г. НАТО решила обеспечить соблюдение зоны, запретной для полетов, с 24 марта 2011 г.; начиная с 27 марта 2011 г., НАТО приняла обязанности по выполнению всех аспектов Резолюции № 1973 для защиты гражданских лиц и районов проживания гражданского населения, над которыми нависла угроза нападения со стороны режима Каддафи.

Операции НАТО осуществляются не только в зонах конфликтов. После того как 11 сентября 2001 г. были совершены террористические нападения на США, НАТО незамедлительно приняла меры, призванные расширить арсенал имеющихся средств борьбы с угрозой международного терроризма. С началом в октябре 2001 г. операции НАТО по наблюдению за морским пространством под названием «Активные усилия» появилось новое измерение во всеобщей борьбе с терроризмом.

Операция «Активные усилия» проводится под руководством ВМС НАТО; ее цель – обнаружение и сдерживание террористической деятельности на Средиземном море.

Начиная с апреля 2003 г., НАТО систематически осуществляет досмотр подозрительных судов. Досмотр проводится с согласия капитана судна и государства флага, а также в соответствии с международным правом.

Благодаря расширению присутствия НАТО в этих водах, они считаются более безопасными, что принесло пользу всем проходящим через проливы судам. Операция зарекомендовала себя как действенный инструмент обеспечения безопасности в стратегически важном морском регионе и противодействия терроризму в международных водах. Помимо этого опыт и завязанные благодаря операции «Эктив индивор» партнерские связи позволили значительно расширить возможности НАТО в этом аспекте операций, важность которого неуклонно растет.

Операция «Оушен шилд» опирается на предыдущие миссии по борьбе с пиратством, проведенные НАТО (операции «Эллайд провайдер» и «Эллайд протектор»), и сосредоточена на морских действиях против пиратов у берегов Африканского Рога. Операция была утверждена Североатлантическим советом 17 августа 2009 г. Она вносит вклад в международные усилия по борьбе с пиратством в этом районе. В рамках операции государствам региона, которые обращаются с подобными запросами, оказывается содействие в развитии их собственного потенциала, необходимого для борьбы с пиратской деятельностью.

Между Балканами и Афганистаном находится Ирак, где НАТО проводит относительно небольшую, но важную операцию по поддержке.

На Стамбульской встрече в верхах в июне 2004 г. союзники по НАТО поднялись над своими разногласиями и согласились принять участие в мероприятиях международного сообщества, помогавшего Ираку в создании боеспособных и подотчетных сил безопасности. В результате увидела свет Учебная миссия НАТО в Ираке (НТМ-И).

В рамках НТМ-И обеспечивается многоплановая поддержка в области учебной подготовки, консультаций и наставничества. В оказании помощи в проведении подготовки в Ираке или за его пределами участвуют все страны-члены НАТО, будь то в форме финансовых средств или безвозмездной передачи вооружения и военной техники.

Развивая эту инициативу, НАТО разрабатывает вместе с правительством Ирака структурные рамки для сотрудничества, что направлено на создание долгосрочных отношений между Североатлантическим союзом и Ираком.

Североатлантический союз продолжает обеспечивать поддержку Африканскому союзу (АС) в выполнении его миротворческих задач на Африканском континенте – далеко за пределами Евроатлантического региона.

С июня 2007 г. НАТО оказывала содействие АС в рамках его миссии в Сомали (АМИСОМ), помогая перебрасывать по воздуху миротворцев АС. В соответствии с новыми запросами АС Североатлантический совет несколько раз продлевал оказание поддержки на полгода, последний раз – до 31 января 2010 года. НАТО также продолжает работать с АС над выявлением новых областей, в которых НАТО может предоставить поддержку Африканским резервным силам.

Помощь АМИСОМ со стороны НАТО совпала по времени с аналогичной операцией по оказанию поддержки миротворческой миссии АС в Судане (АМИС). В период с июня 2005 г. по декабрь 2007 г. НАТО обеспечивала транспортировку по воздуху около 37 тыс. военнослужащих в составе АМИС, а также подготовила свыше 250 представителей АМИС. Несмотря на завершение поддержки НАТО в рамках этой миссии, когда задачи АМИС были переданы миссии ООН-АС в Дарфуре (ЮНАМИД), Североатлантический союз незамедлительно выразил свою готовность рассмотреть любой запрос о предоставлении поддержки новой миротворческой операции.

Завершенные операции и миссии.

Борьба с пиратством в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога.

С октября по декабрь 2008 г. Североатлантический союз проводил операцию «Эллайд провайдер», в рамках которой велись действия по борьбе с пиратством у берегов Сомали. В ответ на запрос Генерального секретаря ООН Пан Ги-Муна ВМС НАТО сопровождали суда, совершавшие рейсы для Продовольственной программы ООН через опасные воды Аденского залива, где обострившаяся проблема пиратства грозит подорвать международную гуманитарную деятельность в Африке.

Параллельно в ответ на срочный запрос от Африканского союза те же ВМС НАТО обеспечивали сопровождение зафрахтованного АС судна с грузом вооружения и военной техники для бурундийского контингента, участвовавшего в операции АМИСОМ.

С марта по август 2009 г. НАТО проводила операцию по борьбе с пиратством «Эллайд протектор», перед которой стояла задача повысить безопасность коммерческих морских путей и международного судоходства у берегов Африканского Рога. Контингент ВМС НАТО вел наблюдение и обеспечивал защиту в целях выявления и пресечения пиратства и вооруженного разбоя, которые грозят морским путям сообщения и экономическим интересам.

Операция по ликвидации последствий землетрясения в Пакистане.

Незадолго до начала суровой гималайской зимы, 8 октября 2005 г. в Пакистане произошло разрушительное землетрясение, которое унесло жизни около 80 тыс. жителей страны и оставило без крова и пищи около 3 миллионов.

11 октября 2005 г., получив запрос от Пакистана, Североатлантический союз приступил к осуществлению операции по оказанию неотложной помощи пострадавшим от землетрясения. Средствами авиации НАТО было переброшено около 3,5 тыс. тонн предметов снабжения, отряды инженеров и медиков, а также специализированное оборудование для помощи в ликвидации последствий. Это одна из самых крупных гуманитарных операций, когда-либо проводившихся НАТО; она завершилась 1 февраля 2006 г.

Организация Североатлантического договора предоставляла содействие и другим странам, пострадавшим от стихийных бедствий, включая Турцию, Украину и Португалию.

НАТО в Боснии и Герцеговине.

С 1995 по 2004 гг. НАТО руководила контингентом по поддержанию мира в Боснии и Герцеговине, помогая поддерживать безопасную обстановку и содействуя восстановлению страны после войны 1992-1995 гг.

В силу улучшившихся условий безопасности в декабре 2004 г. НАТО завершила операцию по поддержанию мира, а Европейский союз развернул новый контингент в рамках операции под названием «Алтея». Этот контингент взял на себя основную обязанность по обеспечению мира и стабилизации, которая прежде выполнялась НАТО в соответствии с Дейтонским мирным соглашением. В стране по-прежнему имеется военный штаб НАТО, призванный выполнять ряд конкретных задач, связанных, в частности, с оказанием помощи правительству в реформировании оборонных структур.

НАТО в бывшей Югославской Республике Македонии.

Отвечая на запрос македонского правительства, с августа 2001 г. по март 2003 г. НАТО осуществила в этой стране три последовательные операции.

Сначала операция «Основной урожай» помогла разоружить группы этнических албанцев, действовавших на территории Македонии<sup>1</sup>.

Последующая операция «Эмбер фокс» обеспечила защиту международных наблюдателей, осуществляющих мониторинг за выполнением мирного плана.

Наконец, в декабре 2002 г. началась операция «Эллайд гармони», перед которой стояла задача предоставить консультантов, чтобы помочь правительству обеспечить стабильность на всей территории страны.

Эти операции в бывшей Югославской Республике Македонии продемонстрировали тесное межинституциональное сотрудничество между НАТО, Евросоюзом и ОБСЕ.

За весь период «холодной войны» силы НАТО не участвовали ни в одной военной операции.



## НАТО и Югославский кризис

НАТО сыграла определенную роль в событиях, связанных с распадом Югославии. Первые самолёты НАТО начали контролировать судоходство в Адриатическом море на предмет соблюдения эмбарго против Союзной Республики Югославия ещё в 1992 г. 12 апреля 1993 г. военные самолёты США, Франции и Нидерландов в рамках операции «Запрет полёта» впервые начали патрулирование воздушного пространства бывшей Югославии. 28 февраля 1994 г. истребители ВВС США сбили над Баня-Лукой четыре штурмовика ВВС Республики Сербской, выполнявшие боевой вылет против позиций боснийских мусульман в нарушение резолюции Совета Безопасности ООН №816.

В 1999 г., в результате интервенции сил НАТО в Косовскую войну, Косово фактически отделилось от Югославии.

При участии контингентов вооруженных сил стран-членов НАТО были сформированы Силы НАТО стабилизации в Боснии и Герцеговине (Stabilization Force, SFOR) и Силы НАТО по поддержанию мира в Косове (Kosovo Force, KFOR). Кроме того были проведены операции по поддержанию мира в бывшей югославской Республике Македонии

### Операции по поддержанию мира в Боснии и Герцеговине (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

НАТО провела свою первую в истории операцию по кризисному регулированию в Боснии и Герцеговине. Силы по выполнению мирного соглашения (ИФОР) под руководством НАТО были развернуты в декабре 1995 г. для реализации военных аспектов Дейтонского мирного соглашения. Год спустя им на смену пришли Силы по стабилизации (СФОР), действовавшие под руководством НАТО в Боснии и Герцеговине. СФОР помогали поддерживать безопасную обстановку и содействовать восстановлению страны после войны 1992-1995 гг.

Ввиду улучшения обстановки как в самой Боснии и Герцеговине, так и в регионе в целом, в декабре 2004 г. Североатлантический союз завершил операцию СФОР, и дальнейшие обязанности по стабилизации взял на себя Евросоюз (ЕС).

В соответствии с договоренностями «Берлин плюс» между НАТО и ЕС, НАТО оказывает поддержку в планировании, тыловом обеспечении и управлении операцией «Алтея», которая проводится под руководством Евросоюза.

В стране также продолжает работать военный штаб НАТО в Сараево. Он отвечает за ряд конкретных задач, связанных, в частности, с оказанием содействия правительству в проведении реформы оборонных структур, контртеррористической деятельностью и задержанием лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений. Став в декабре 2006 года страной-партнером НАТО, Босния и Герцеговина уделяет особое внимание осуществлению демократической, институциональной и оборонной реформы, а также развитию практического сотрудничества в других областях.

Цели и создание ИФОР и СФОР.

Силы по выполнению мирного соглашения (ИФОР) были развернуты в Боснии и Герцеговине в декабре 1995 года в соответствии с мандатом сроком на один год.

ИФОР действовали в рамках Главы VII Устава ООН, и их полномочия вытекали из резолюции СБ ООН 1031 от 15 декабря 1995 г. Это наделяло их мандатом не только на поддержание мира, но и, при необходимости, на принуждение к миру. В сущности, ИФОР являлась операцией по принуждению к миру, хотя чаще всего ее называли операцией по поддержанию мира. То же самое относится к СФОР.

ИФОР предназначались для наблюдения за реализацией военных аспектов Дейтонского мирного соглашения, положившего конец войне в Боснии. Основная задача, поставленная перед силами ИФОР, заключалась в обеспечении гарантий завершения боевых действий и разделении вооруженных сил Федерации Боснии и Герцеговины с одной стороны и Республики Сербской с другой.

Силы ИФОР осуществляли наблюдение за передачей территории между Федерацией Боснии и Герцеговины и Республикой Сербской, демаркацией границ между данными образованиями, а также выводом тяжелого оружия в специальные районы, предусмотренные для его хранения.

По мере улучшения обстановки на местах силы ИФОР начали предоставлять поддержку организациям, участвующим в наблюдении за реализацией гражданских аспектов Дейтонского мирного соглашения, в том числе Управлению Высокого представителя, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организации Объединенных Наций.

Задачи, стоявшие перед силами ИФОР, были практически завершены к выборам, состоявшимся в сентябре 1996 г. Поскольку ситуация по-прежнему оставалась потенциально нестабильной и в гражданской области еще предстояло многое сделать, в декабре 1996 г. НАТО согласилась развернуть новые Силы по стабилизации (СФОР).

Силы по стабилизации (СФОР) действовали в рамках Главы VII Устава ООН, и их полномочия вытекали из резолюции СБ ООН 1088 от 12 декабря 1996 года. Как и в случае ИФОР, речь шла об операции по принуждению к миру, хотя чаще всего ее называли операцией по поддержанию мира.

Основная задача, стоявшая перед силами СФОР, заключалась в создании безопасных условий для гражданского и политического восстановления страны.

В частности, контингент СФОР отвечал за сдерживание и предотвращение новых боевых действий, создание благоприятных условий для дальнейшего развития мирного процесса, а также предоставление

поддержки гражданским организациям, участвующим в данном процессе, на избирательной основе и с учетом доступных сил и средств.

Деятельность СФОР включала в себя целый спектр различных задач – от патрулирования и обеспечения безопасности в районе, поддержки оборонной реформы и наблюдения за проведением разминирования, до ареста лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений, и оказания содействия в возвращении беженцев и перемещенных лиц в родные дома.

Силы СФОР осуществляли регулярное патрулирование территории Боснии и Герцеговины в целях обеспечения условий безопасности. Многонациональные специализированные подразделения были развернуты для ликвидации беспорядков.

Силы СФОР также осуществляли сбор и уничтожение незарегистрированного оружия и боеприпасов среди гражданского населения в целях улучшения общих условий безопасности населения и укрепления доверия к мирному процессу.

Наряду с другими организациями силы СФОР принимали участие в процессе разминирования в Боснии и Герцеговине. Контингент НАТО самостоятельно провел несколько операций по ликвидации мин и оказал содействие в создании учебных центров по разминированию в городах Баня-Лука, Мостар и Травник. Силы СФОР также предоставили помощь в создании центра подготовки поисковых собак в городе Бихач.

Более того, Многонациональные специализированные подразделения (МСП) в составе СФОР оказывали содействие Полицейской миссии ЕС (ПМЕС), отвечавшей за предоставление властям Боснии помощи в подготовке местных полицейских сил в соответствии с самыми строгими европейскими и международными требованиями. Миссия ЕС проводила мониторинг, инструктаж и инспекции управленческого и оперативного потенциала боснийских полицейских формирований.

Ключевым аспектом работы СФОР в Боснии и Герцеговине являлась реформа оборонных структур страны, которая на момент завершения боевых действий оказалась разделенной на три противоборствующие этнические группы. В рамках работы Комиссии по оборонной реформе СФОР и НАТО оказывали Боснии и Герцеговине содействие в создании единой структуры командования и управления и разработке объединенной доктрины и стандартов в области учебной подготовки и оснащения вооруженных сил, совместимых с нормами НАТО и программы Партнерство ради мира (ПРМ). Военный штаб НАТО в Сараево играет ведущую роль в деятельности Комиссии по оборонной реформе и продолжает работу по оборонной реформе в Боснии и Герцеговине.

Несмотря на то, что официально ответственность за задержание лиц, обвиняемых в военных преступлениях, возлагалась на власти Боснии и Герцеговины, силы НАТО играли существенную роль в осуществлении большинства арестов. В целом благодаря усилиям СФОР 39 лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений, оказались на скамье подсудимых в Международном Трибунале по бывшей Югославии в Гааге (МТБЮ). СФОР также обеспечивали безопасность и оказывали содействие в организации работы следственных групп МТБЮ, а также осуществляли наблюдение и патрулирование территории в районе предполагаемого расположения массовых захоронений. В рамках работы военного штаба в Сараево НАТО продолжает уделять первоочередное внимание усилиям по передаче находящихся на свободе военных преступников в руки правосудия.

Помимо содействия другим организациям, работающим по линии восстановления Боснии и Герцеговины, силы СФОР также организовали собственные проекты военно-гражданского сотрудничества в таких областях, как проектирование зданий и сооружений и транспортной инфраструктуры. Силы СФОР принимали участие в обеспечении технического обслуживания и ремонта дорог и железнодорожных путей совместно с местными властями и другими международными организациями. Эта работа внесла важный вклад в обеспечение свободы передвижения на территории Боснии и Герцеговины.

На встрече в верхах в Стамбуле в июне 2004 г. руководители стран НАТО приняли решение завершить операцию СФОР к концу года в силу улучшения условий безопасности в Боснии и Герцеговине, а также в регионе в целом.

Миссия СФОР официально завершилась 2 декабря 2004 г. Вместо СФОР в Боснии и Герцеговине были развернуты силы под руководством ЕС в рамках операции под названием «Алтея». В рамках пакета соглашений «Берлин плюс» НАТО оказывает содействие в планировании, тыловом обеспечении и управлении миссией ЕС. Данный пакет соглашений определяет общие рамки сотрудничества между НАТО и ЕС.

Первоочередная роль этой Военной и консультативной миссии связи НАТО (штаб НАТО в Сараево) заключается в оказании содействия Боснии и Герцеговине в проведении оборонной реформы. Она также призвана помочь стране выполнять требования, связанные с ее участием в программе НАТО «Партнерство ради мира» (ПРМ).

Штаб НАТО в Сараево отвечает также за выполнение ряда оперативных задач, а именно контртеррористическую деятельность и охранение контингента, помощь МТБЮ с задержанием лиц, обвиняемых в совершении военных преступлений, и обмен разведанных с Евросоюзом. В целом штаб НАТО в Сараево дополняет миссию Евросоюза благодаря своим конкретным умениям и навыкам.

36 стран-членов и партнеров НАТО предоставили свои силы для осуществления данных операций. Кроме того, на разных этапах в операциях принимали участие военнослужащие из Австралии, Аргентины, Малайзии, Новой Зеландии и Чили – пяти стран, не являющихся ни членами, ни партнерами НАТО.

Численность сил ИФОР составляла 60 тыс. военнослужащих, когда они были развернуты в соответствии с мандатом сроком на один год.

Изначально в состав сил СФОР входили 31 тыс. военнослужащих. В начале 2001 г. численность контингента была сокращена до 19 тыс., и в начале 2002 г. было принято решение сократить его до 12 тыс. к концу 2002 г. К 2004 г. в нем насчитывалось 7 тыс. военнослужащих.

## **Операции по поддержанию мира в Косове (Из Справочника «НАТО от А до Я»)**

С июня 1999 г. НАТО руководит операцией по поддержанию мира в Косово в рамках содействия усилиям всего международного сообщества по укреплению мира и стабильности в регионе.

В настоящее время в составе Сил для Косово (СДК), руководит которыми НАТО, в Косово развернуто 5600 военнослужащих из 30 страны (23 государств-членов НАТО и 7 стран, не входящих в НАТО). Они помогают обеспечивать безопасность, а также свободу передвижения для всех граждан, независимо от их этнического происхождения.

После объявления независимости Косово 17 февраля 2008 г. НАТО подтвердила, что СДК будут продолжать находиться в Косово на основании резолюции Совета Безопасности ООН № 1244, пока СБ ООН не примет иного решения. В июне 2008 г. НАТО согласилась взять на себя выполнение новых задач в Косово в целях содействия формированию профессиональных, демократических и многоэтнических силовых структур. На эти задачи, как и на мандат СДК в целом не повлияло решение Международного Суда от 22 июля 2010 г.: консультативное заключение суда о правомерности одностороннего провозглашения независимости Косово гласит, что оно не нарушило ни международное право, ни резолюцию Совета Безопасности ООН № 1244.

НАТО и СДК продолжают сотрудничать с властями на всей территории Косово, и, принимая во внимание их оперативный мандат, СДК взаимодействуют и оказывают помощь ООН, Евросоюзу и, при необходимости, другим международным организациям, способствуя становлению стабильного, демократического, многоэтнического и мирного Косово.

По мере улучшения условий безопасности НАТО постепенно вносила коррективы в построение СДК, сводя его к так называемому «сдерживающему присутствию», основу которого составляет малочисленный контингент, все больше и больше опирающийся на принцип гибкости и оперативную информацию. Решения о темпе и степени последовательного сокращения численности контингента будет принимать Североатлантический совет в зависимости от изменения обстановки на местах и в свете условий безопасности. Численность контингента будет сокращаться соответствующим образом, причем процесс этот продиктован не временным графиком, а условиями.

Цели и создание СДК.

Контингент Сил для Косово (СДК) был развернут в Косово 12 июня 1999 г., после 78-дневной операции ВВС, которая была начата Североатлантическим союзом в марте 1999 г., чтобы, согласно официальной позиции руководства НАТО, остановить и обратить вспять разразившуюся в то время гуманитарную катастрофу.

Мандат СДК основан на резолюции Совета Безопасности ООН № 1244 от 10 июня 1999 г. и Военно-техническом соглашении между НАТО и Федеративной республикой Югославией и Сербией. СДК действуют в рамках главы VII Устава ООН и осуществляют операцию по принуждению к миру, хотя ее чаще всего называют операцией по поддержанию мира.

Изначально в мандат СДК входило выполнение следующих задач:

- сдерживание новых боевых действий и угроз против Косово со стороны югославских и сербских сил;
- поддержание безопасной обстановки и обеспечение безопасности населения и общественного порядка;
- демилитаризация Армии освобождения Косово;
- содействие международным усилиям по оказанию гуманитарной помощи;
- координация и содействие международному гражданскому присутствию.

Присутствие СДК играло и продолжает играть важную роль в поддержании спокойной и безопасной обстановки в Косово на благо всех людей и этнических общин. Сегодня СДК по-прежнему вносят вклад в сохранение безопасной и надежной обстановки в Косово, что приносит пользу всем гражданам.

Поставленные перед СДК задачи включали: содействие возвращению или переселению перемещенных лиц и беженцев, реконструкцию и разминирование, медицинскую помощь, безопасность и общественный порядок, безопасность этнических меньшинств, охрану памятников культуры, безопасность на границах, пресечение контрабанды оружия через границу, реализацию во всем Косово программы амнистии на оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества, уничтожение оружия и помощь в создании гражданских институтов, закона и правопорядка, судебной и пенитенциарной системы, избирательного процесса и других аспектов политической, экономической и социальной жизни провинции.

Особое внимание по-прежнему уделяется защите меньшинств. Это включает регулярное патрулирование вблизи анклавов, где проживают представители меньшинств, контрольно-пропускные пункты, сопровождение групп представителей меньшинств, охрану памятников культуры, таких как монастыри, и раздачу гуманитарной помощи, в том числе продовольствия, одежды и школьных принадлежностей.

12 июня 2008 г. НАТО согласилась выполнять новые задачи в Косово: содействие при расформировании Корпуса защиты Косово (КЗК) и создании Сил безопасности Косово (СБК), а также гражданской структуры для контроля над СБК. При выполнении данных задач ведется тесная координация и консультации с соответствующими местными органами власти и международными организациями.

КЗК был создан как переходный постконфликтный механизм под эгидой Миссии ООН в Косово (ЮНМИК). Его мандат предусматривал оказание помощи в ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф, поиск и спасение, предоставление сил и средств для гуманитарной помощи в изолированных районах, содействие при разминировании и участие в восстановлении инфраструктуры и населенных пунктов.

КЗК прекратил свою оперативную деятельность 20 января 2009 г. и был официально расформирован 14 июня 2009 г. Чтобы обеспечить наличие ключевых сил и средств в случае чрезвычайных ситуаций, параллельно с расформированием КЗК создавались Силы безопасности Косово. Военнослужащие КЗК, не вошедшие в состав СБК, прошли социальную адаптацию, реинтеграцию или уволились на заслуженный отдых. Программу социальной адаптации, финансируемую по линии целевого фонда НАТО, осуществляет под руководством Программы развития ООН (ПРООН) местный партнер – неправительственная организация (АППК).

НАТО отвечает за надзор и содействие в процессе формирования и подготовки многоэтнических, профессиональных и подконтрольных гражданским структурам Сил безопасности Косово. Отбор личного состава в СБК начался 21 января 2009 г. по всей территории Косово, при этом целенаправленно поощрялись заявки от представителей всех миноритарных сообществ.

Силы СБК должны быть оснащены легким оружием и не иметь на вооружении тяжелой техники, например, танков, тяжелой артиллерии или штурмовой авиации. На СБК должна лежать главная ответственность за выполнение задач по обеспечению безопасности, не входящих в круг ведения полиции, таких как реагирование на ЧС, обезвреживание взрывоопасных предметов, работа с опасными материалами, пожаротушение и гражданская защита. Силы СБК могут также принимать участие в операциях по кризисному регулированию, включая операции по поддержанию мира. Эти профессиональные, полностью комплектуемые по найму силы будут обучаться в соответствии со стандартами НАТО и находиться под руководством и демократическим контролем гражданских структур. Набор ведется среди всего населения на двух официальных языках – албанском и сербском. В настоящий момент СБК насчитывают 1962 военнослужащих, общая численность не превысит 2500 военнослужащих действительной службы и 800 резервистов. Учебные курсы и подготовка началась 2 февраля 2009 г. Начальный уровень готовности был достигнут в середине сентября 2009 г., когда численность составляла приблизительно 1500 человек. Как предполагается, полная оперативная готовность будет достигнута в 2012-2013 гг. Набор и учебная подготовка продолжается при содействии СДК.

НАТО оказывает содействие властям Косово в создании министерства Сил безопасности Косово. Основные обязанности по выполнению данной задачи возложены на штаб-квартиру НАТО в Брюсселе, а СДК поручено предоставить поддержку учрежденной в Приштине Консультативной группе НАТО.

Министерство СБК – организация, которой руководят гражданские лица и которая осуществляет гражданский контроль над СБК, а также помогает министру СБК исполнять его повседневные обязанности по руководству Силами безопасности Косово.

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1244 была принята 10 июня 1999 г., и уже 12 июня 1999 г. в Косово прибыли первые подразделения руководимых НАТО Сил для Косово (СДК). К 20 июня 1999 г. полностью завершился вывод сербских сил.

В состав СДК первоначально входило около 50000 военнослужащих из государств НАТО, стран-партнеров и стран, не входящих в НАТО, которые находились под началом единых органов боевого управления. К началу 2002 г. численный состав СДК был сокращен до 39000 военнослужащих. Оздоровление обстановки в провинции позволило НАТО провести дальнейшие сокращения контингента и довести его численность до 26000 к середине 2003 г. и до 17500 к концу 2003 г.

В марте 2004 г. движение к стабильному, многоэтническому и демократическому Косово дало сбой – между албанцами и сербами вновь возникли вспышки насилия. В тот момент СДК подверглись нападению, и в связи с этим в Косово были направлены дополнительно 2500 военнослужащих для усиления контингента СДК.

На Стамбульской встрече в верхах в 2004 г. лидеры стран НАТО осудили новые вспышки межэтнического насилия и вновь подтвердили приверженность НАТО безопасному, стабильному и многоэтническому Косово.

В марте 2007 г., после четырнадцати месяцев переговоров под руководством ООН Специальный представитель ООН в Косово Мартти Ахтисаари представил Генеральному секретарю ООН свое Всеобъемлющее предложение по урегулированию статуса Косово. Предложение Ахтисаари было одобрено Приштиной и категорически отвергнуто Белградом.

1 августа 2007 г., в отсутствие решения СБ ООН о будущем статусе Косово по инициативе Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна начался длительный период взаимодействия со сторонами, на этот раз под руководством тройки – ЕС, Россия, США – под эгидой Контактной группы. 10 декабря 2007 г., к моменту окончания мандата Тройки, стороны-участницы переговоров так и не смогли достичь договоренности по статусу Косово.

В течение всего процесса переговоров НАТО поддерживала усилия Мартти Ахтисаари и впоследствии Тройки по урегулированию статуса Косово, и СДК помогли поддерживать безопасность и стабильность на местах, тем самым обеспечивая беспрепятственное осуществление переговоров.

В декабре 2007 г. министры иностранных дел стран НАТО постановили, что силы СДК останутся в Косово на основании резолюции Совета Безопасности ООН № 1244, пока Совет Безопасности не примет иного решения. Министры также вновь подтвердили свою приверженность сохранению существующей численности национальных воинских контингентов, выделенных для СДК, включая резерв, и не выдвигать новых оговорок.

На встрече в верхах в Бухаресте в апреле 2008 г. главы государств и правительств стран НАТО постановили, что НАТО и СДК будут продолжать взаимодействие с властями. Они также приняли решение о том, что, учитывая оперативный мандат СДК, силы будут сотрудничать и оказывать содействие ООН, Евросоюзу и другим международным организациям, по мере необходимости, чтобы помочь развитию стабильного, демократического, многоэтнического и мирного Косово. Они также подчеркнули, что НАТО готова сыграть свою роль в осуществлении будущих договоренностей в области безопасности.

На своей встрече 2 и 3 декабря 2008 г. министры иностранных дел НАТО вновь подтвердили, что присутствие СДК, действующих согласно мандату ООН и под руководством НАТО, сохранится в Косово на основании резолюции Совета Безопасности ООН № 1244. Они подчеркнули, что первоочередной задачей является скорейшее развертывание на всей территории Косово Миссии Евросоюза по обеспечению правового государства (ЕВЛЕКС). В этой связи министры отметили принятие СБ ООН заявления председателя СБ в поддержку реорганизации ЮНМИК. Они подтвердили, что НАТО будет продолжать свою деятельность, направленную на расформирование Корпуса защиты Косово и создание Сил безопасности Косово из средств добровольных целевых фондов НАТО.

В результате этого на совещании 11 и 12 июня 2009 г. министры обороны стран НАТО решили постепенно перевести построение СДК на так называемое «сдерживающее присутствие». Это означает, что при необходимости и в зависимости от хода событий, с течением времени НАТО сократит численность сил на местах, а контингент, который останется на театре, будет действовать более гибко и опираться на оперативные данные.

На неформальном заседании в Стамбуле 3 и 4 февраля 2010 г. министры обороны НАТО были проинформированы органами военного управления НАТО о том, что СДК успешно завершили первый этап перехода к сдерживающему присутствию, сократив численность контингента на местах до 10200. Органы военного управления НАТО рекомендовали приступить ко второму этапу, предусматривающему в общей сложности около 5000 военнослужащих. Североатлантический совет санкционировал недавно этот этап.

Решения о дальнейшем сокращении численности СДК в Косово должны и впредь утверждаться Североатлантическим советом, при этом необходимо учитывать военные и политические факторы, поскольку переход к сдерживающему присутствию не происходит автоматически.

## **Операции по поддержанию мира в бывшей югославской Республике Македонии (Из Справочника «НАТО от А до Я»)**

По просьбе бывшей югославской Республики Македонии НАТО провела три отдельные операции, чтобы снизить напряженность между меньшинством этнических албанцев, проживающих в этой стране, и национальными силами безопасности.

13 августа 2001 г. правительство бывшей югославской Республики Македонии<sup>1</sup> и представители албанского меньшинства подписали Охридское рамочное соглашение. В соответствии с положениями этого договора, правительство обязалось улучшить права этнических албанцев. В обмен на это представители этнических албанцев согласились отказаться от сепаратистских требований и передать оружие группировке НАТО. Это стало началом краткосрочного военного присутствия НАТО в стране (2001-2003 гг.).

Бывшая югославская Республика Македония стала страной-партнером НАТО в 1995 г. и присоединилась к Плану действий по подготовке к членству в 1999 г. НАТО создала военный штаб в Скопье, чтобы помочь в проведении реформы в сфере безопасности. На встрече в верхах в Бухаресте в 2008 г. лидеры НАТО согласились направить бывшей югославской Республике Македонии приглашение вступить в Североатлантический союз, как только будет найдено взаимно приемлемое решение с Грецией по вопросу о названии страны.

В стране вспыхнуло насилие, когда экстремистски настроенные этнические албанцы потребовали у правительства предоставить этническим албанцам дополнительные права. 20 июня 2001 г. президент Борис Трайковски направил письмо лорду Робертсону, находившемуся тогда на посту генерального секретаря НАТО, с просьбой о содействии со стороны НАТО в предотвращении гражданской войны. Он хотел, чтобы НАТО помогла правительству страны в демилитаризации Армии национального освобождения (АНО) и разоружении этнических албанских экстремистов, действовавших в стране. Дипломатические усилия и мирные переговоры начались, но застряли из-за ряда сложных вопросов, в частности, о признании албанского языка в качестве официального.

НАТО решила действовать параллельно: она осудила нападения и в то же время призвала правительство принять конституционные реформы, чтобы расширить участие этнических албанцев в общественной и политической жизни. НАТО одобрила операцию 29 июня 2001 г., но условиями развертывания группировки Альянса был «успешный результат» политического диалога между различными сторонами и соблюдение прекращения огня. Только при этих условиях НАТО согласилась направить войска для сбора оружия у этнических албанских экстремистов в соответствии со «строгими правилами применения силы».

15 августа 2001 г., спустя два дня после подписания политического рамочного соглашения – Охридского рамочного соглашения – Североатлантический совет дал санкцию на немедленное развертывание на местах штаба оперативной группы «Харвест». Это была первая из трех операций, которые предстояло провести:

операция «Эссеншл харвест» («Существенный урожай»);

операция «Эмбер фокс» («Рыжая лиса»);

операция «Эллайд хармони» («Союзная гармония»).

22 августа 2001 г. НАТО официально приступила к операции «Эссеншл харвест», которая реально начала проводиться 27 августа 2001 г.

Цель 30-дневной миссии состояла в разоружении этнических албанских мятежников на добровольной основе. Приблизительно 3500 военнослужащих НАТО вместе с необходимым тыловым обеспечением были направлены в страну. Было собрано около 4000 единиц оружия и несколько сотен тысяч других предметов, включая мины и взрывчатые вещества. Операция закончилась 26 сентября 2001 г.

Вслед за завершением операции «Эссеншл харвест» страны НАТО приступили к операции «Эмбер фокс». План операции был одобрен 26 сентября 2001 г., а официально миссия началась на следующий день.

Мандат операции «Эмбер фокс» заключался в оказании содействия в защите международных наблюдателей из Европейского союза и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, которая следила за выполнением Охридского соглашения.

Миссия была развернута под руководством Германии, в ней также участвовал ряд других стран НАТО: к 300 военнослужащим, которые уже находились в стране, присоединились еще 700 военнослужащих НАТО. Первоначально продолжительность мандата операции «Эмбер фокс» составляла 3 месяца, но затем она была продлена до 15 декабря 2002 г.

В ответ на дополнительный запрос, поступивший от президента Трайковского, Североатлантический совет согласился оказывать дальнейшее содействие бывшей югославской Республике Македонии и провести новую миссию, которая помогла бы свести к минимуму различные факторы риска дестабилизации.

Признав, что операция «Эмбер фокс» может быть завершена, Совет согласился с тем, что остается необходимость в дальнейшем обеспечении международного военного присутствия в стране.

Операция «Эллайд хармони» началась 16 декабря 2002 г., и перед ней была поставлена задача по предоставлению постоянной поддержки международным наблюдателям и оказанию содействия правительству в обеспечении безопасности во всей стране.

17 марта 2003 г. Североатлантический совет принял решение завершить операцию «Эллайд хармони» 31 марта 2003 г. и передать ответственность за дальнейшее обеспечение международного военного присутствия Европейскому союзу.

НАТО по-прежнему привержена оказанию содействия бывшей югославской Республике Македонии в интеграции в евроатлантические структуры. С этой целью у Североатлантического союза есть Старший гражданский представитель и Старший военный представитель в штабе НАТО в Скопье. Они помогают в проведении реформы в сфере безопасности и в переходе на стандарты НАТО.

## **Документы НАТО, касающиеся Югославского кризиса**

### **Заявление по итогам заседаний**

### **министров иностранных дел и министров обороны на встрече на высшем уровне НАТО в Вашингтоне, округ Колумбия, 23 апреля 1999 г.**

Министры иностранных дел и министры обороны стран Североатлантического союза провели неофициальные отдельные заседания 23 апреля 1999 г. в рамках washingtonской встречи на высшем уровне для подведения итогов по развитию событий кризиса в Косово. Они обменялись взглядами по политической и военной ситуации и подчеркнули, что воздушные удары НАТО будут продолжаться, пока президент Милошевич не выполнит требования международного сообщества так, как это было еще раз подтверждено сегодня в заявлении глав государств и правительств. Они также рассмотрели вопросы широкой гуманитарной поддержки, оказываемой НАТО в Албании и бывшей югославской Республике Македонии. Они приветствовали поддержку НАТО со стороны партнеров в этом районе и в других регионах.

Министры иностранных дел рассмотрели пути укрепления безопасности и стабильности в Юго-Восточной Европе посредством НАТО, а также других институтов.

Министры иностранных дел рассмотрели пути содействия со стороны НАТО в деле прекращения поставок военных материалов в Союзную Республику Югославию.

Министры воздали должное многим тысячам мужчинам и женщинам - военнослужащим НАТО - за их безграничную преданность военным и гуманитарным миссиям Североатлантического союза.

### **Заявление по Косово, принятое главами государств и правительств стран, участвовавших в сессии Североатлантического совета в Вашингтоне, округ Колумбия, 23-24 апреля 1999 г.**

Кризис в Косово является главным вызовом ценностям, за которые НАТО выступала со времени своего создания, -- демократии, правам человека и верховенству закона. Он является кульминацией целенаправленной политики угнетения, этнических чисток и насилия, проводимой режимом Белграда под руководством президента Милошевича. Мы не позволим этой компании террора достичь своих целей. НАТО полна решимости одержать победу.

Военная акция НАТО против Союзной Республики Югославии (СРЮ) поддерживает политические цели международного сотрудничества, которые были еще раз подтверждены в последних заявлениях генерального секретаря ООН и Европейского союза: мирное, многоэтническое и демократическое Косово, где все его население сможет жить в безопасности и пользоваться на равной основе всеобщими правами человека и свободами.

Наши военные действия направлены не против сербского народа, а против политики режима в Белграде, который многократно отвергал все усилия по мирному разрешению кризиса. Президент Милошевич должен:

обеспечить подлежащее проверке прекращение всех военных действий и немедленно положить конец насилию и притеснениям в Косово;

вывести из Косово свои военные, полицейские и военизированные силы;

согласиться на размещение в Косово международного военного присутствия;

согласиться на безоговорочно возвращение в условиях безопасности всех беженцев и перемещенных лиц и беспрепятственный доступ к ним организаций по оказанию гуманитарной помощи;

обеспечить надежные гарантии его стремления трудиться над созданием политической основы соглашения, основанного на договоренностях в Рамбуйе.

Эти условия не подлежат компромиссу. Пока Белград не удовлетворит законные требования международного сообщества и будет продолжать причинять неисчислимы человеческие страдания, воздушные операции против югославской военной машины будут продолжаться. Мы считаем президента Милошевича и белградское руководство ответственными за безопасность всех граждан Косово. Мы выполним свое обещание жителям Косово о том, что они смогут вернуться в свои дома и жить в условиях мира и безопасности.

Мы активизируем военные действия НАТО для усиления давления на Белград. Правительства стран НАТО предпринимают дополнительные меры по оказанию дальнейшего давления на белградский режим. Это включает в себя активизацию осуществления экономических санкций и эмбарго на нефтепродукты, в связи с которым мы приветствуем ведущую роль Европейского союза. Мы поручили нашим министрам обороны определить пути содействия со стороны НАТО в прекращении поставок военных материалов, включая начало морских операций с учетом возможных последствий для Черногории.

НАТО готова приостановить свои воздушные удары как только Белград однозначно примет вышеуказанные условия и начнет явно выводить свои силы из Косово по точному и ускоренному графику. Это может произойти после резолюции Совета Безопасности ООН, к которой мы стремимся, с требованием вывода сербских войск и демилитаризации Косово, включающей развертывание международных военных сил для обеспечения быстрого возвращения всех беженцев и перемещенных лиц, а также создание международной временной администрации Косово, при которой его народ может пользоваться значительной автономией в рамках СРЮ. НАТО по-прежнему готова сформировать ядро таких международных военных сил. Они будут многонациональными по характеру с участием воинских контингентов из стран, не входящих в НАТО.

У России имеются особые полномочия в ООН и она призвана сыграть важную роль в поиске решения конфликта в Косово. Такое решение должно быть основано на условиях международного сообщества, указанных выше. До настоящего времени предложения президента Милошевича не соответствуют этим требованиям. Мы хотим конструктивно работать с Россией в духе основополагающего акта.

Давно запланированное, необузданное и продолжающееся нападение югославских военных, полицейских и военизированных сил на косовских албанцев и подавление других меньшинств СРЮ усиливает и без того огромную гуманитарную катастрофу. Это несет в себе угрозу дестабилизации окружающего региона.

НАТО, ее члены и партнеры приняли меры по ликвидации последствий гуманитарной чрезвычайной ситуации и активизируют свои операции по оказанию гуманитарной помощи и содействию беженцам в тесном сотрудничестве с УВКБ, ведущей организацией в этой области, и с другими соответствующими организациями. Мы будем продолжать нашу помощь до тех пор, пока это будет необходимо. Силы НАТО вносят крупный вклад в решение этой задачи.

Мы воздаем должное мужчинам и женщинам - военнослужащим НАТО - чье мужество и преданность делу обеспечивают успех наших военных и гуманитарных операций.

Злодеяния, творимые военными, полицейскими и военизированными силами СРЮ против народа Косово, являясь грубым нарушением международного права. Наши правительства будут сотрудничать с Международным уголовным судом по бывшей Югославии (МУСБЮ) для оказания содействия в расследовании преступлений всех тех, в том числе и на высшем уровне, кто повинен в военных преступлениях и преступлениях против человечества. НАТО будет поддерживать МУСБЮ в его усилиях по получению соответствующей информации. Не может быть прочного мира без правосудия.

Мы с выражаем признательность и приветствуем мужественную поддержку, которую оказывают нашим усилиям в Косово государства региона. Бывшая югославская Республика Македония и Албания играют особенно важную роль, приняв сотни тысяч беженцев из Косово. В результате нынешнего конфликта государства региона несут на себе значительное экономическое и социальное бремя.

Мы не потерпим угроз белградского режима, направленных против безопасности соседних государств. Мы будем принимать ответные меры против подобных вызовов Белграда в адрес своих соседей в связи с присутствием сил НАТО или их деятельности на территории этих стран в период кризиса.

Мы еще раз подтверждаем нашу поддержку территориальной целостности и суверенитету всех стран региона.

Мы еще раз подтверждаем нашу решительную поддержку демократически избранному правительству Черногории. Любые действия Белграда по подрыву правительства президента Джукановича будут иметь серьезные последствия. Силы СРЮ должны немедленно покинуть демилитаризованную зону Превлака.

Цель свободной, открытой и экономически интегрированной Юго-Восточной Европы не может быть полностью достигнута до тех пор, пока СРЮ не начнет переход к демократии. В этой связи мы выражаем поддержку цели демократической СРЮ, защищающей права всех меньшинств, включая меньшинства в Воеводине и Санджаке и обещаем добиваться таких перемен в ходе нынешнего конфликта и после него.

Нашей целью является достижение стабильности в Юго-Восточной Европе в качестве первоочередной задачи нашей трансатлантической повестки дня. Наши правительства будут безотлагательно сотрудничать через НАТО и ОБСЕ, а члены Европейского союза и через ЕС, для оказания поддержки государствам Юго-Восточной Европы в деле создания лучшего будущего для своего региона - основанного на демократии, справедливости, экономической интеграции и сотрудничестве в области безопасности.

### **Резюме председателя Встреча Североатлантического совета на уровне глав государств и правительств стран НАТО с представителями стран региона Союзной Республики Югославия (Вашингтон, 25 апреля 1999 г.)**

Главы государств и правительств стран НАТО провели сегодня встречу со своими коллегами из Албании, Болгарии, бывшей югославской Республики Македония, Румынии, Словении и с министрами иностранных дел Боснии и Герцеговины и Хорватии. Они обсудили текущее положение в Косово, его воздействие на страны региона и долгосрочные стратегии в сфере безопасности, процветания и стабильности в Юго-Восточной Европе.

Была достигнута общая договоренность о том, что кризис в Косово является главным вызовом всему евроатлантическому сообществу и сообществу региона в частности. Главы государств и правительств стран НАТО и руководители стран региона осудили продолжающееся насилие и притеснения в Косово. Они подчеркнули, что для достижения надежного, подлежащего проверке и прочного разрешения проблемы Косово необходимо прекращение угнетения, этнических чисток и насилия и все беженцы и перемещенные лица должны получить возможность в полной безопасности вернуться в свои дома. Они подчеркнули необходимость принятия требований международного сообщества Союзной Республикой Югославией.

На встрече была выражена поддержка территориальной целостности и суверенитету всех государств региона.

Главы государств и правительств стран НАТО подтвердили, что на соседние государства особенно воздействуют гуманитарные, политические и экономические последствия кризиса. Участники встречи договорились о активизации своих усилий в поддержку операций по оказанию гуманитарной помощи и содействию беженцам.

Главы государств и правительств стран НАТО выразили свою благодарность за усилия и солидарность, проявленную соседними государствами в поддержку целей Североатлантического союза и международного сообщества. В этой связи они еще раз подтвердили то, что безопасность соседних государств является предметом непосредственной и материальной озабоченности государств-членов Североатлантического союза и что НАТО ответит на любые вызовы Белграда соседним государствам, связанные с присутствием сил НАТО и их деятельностью на территории этих стран во время кризиса.



На встрече также подчеркивалась необходимость разработки всеобъемлющей долгосрочной стратегии при содействии различных институтов по обеспечению стабильности и процветания на основе демократических принципов и усиленного экономического и политического развития. Участники встречи подчеркнули свою общую цель создания лучшего будущего для всего региона, включая Союзную Республику Югославию, на основе демократии, справедливости, экономической интеграции и сотрудничества в области безопасности. Полное выполнение Дейтонского мирного соглашения рассматривалось как существенный элемент этого процесса.

НАТО и страны региона договорились продолжать консультации, как по нынешнему кризису в Косово, так и по разработке более широкой стратегии для региона.

## НАТО и проблема Афганистана

В соответствии с официальной точкой зрения, в Афганистане НАТО находится в соответствии с четко выраженным желанием демократически избранного правительства этой страны и пользуется широкой поддержкой населения Афганистана. Согласно Боннскому соглашению от 5 декабря 2001 г., у ООН была запрошена санкция на развертывание сил безопасности для оказания помощи в обеспечении безопасности в Кабуле и его окрестностях. 20 декабря 2001 г. Совет Безопасности ООН утвердил первую резолюцию, разрешающую создание Международных сил содействия безопасности (ИСАФ) (англ. International Security Assistance Force, ISAF).

Международные силы по поддержанию безопасности были созданы в соответствии с резолюцией № 1386 Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001 г. Их присутствие в стране после свержения режима талибов было необходимо для «оказания помощи афганскому Временному органу в обеспечении безопасности в Кабуле и прилегающих к нему районах, с тем чтобы афганский Временный орган, а также персонал Организации Объединенных Наций могли действовать в условиях безопасности».

Проведение операций в Афганистане также привело к выдвигению инициатив, разработке программ и соглашений, которые выполняются не исключительно государствами-членами НАТО, а часто во взаимодействии со странами-партнерами и направлены на оказание поддержки войскам на местах и развитие отношений с правительством Исламской Республики Афганистан.

На встрече в верхах НАТО в Лиссабоне в ноябре 2010 г. НАТО и Афганистан вновь подтвердили свои долгосрочные отношения, подписав Заявление о долгосрочном партнерстве. Этот документ свидетельствует о дальнейшей приверженности НАТО Афганистану и создает политические рамки для углубленного сотрудничества в будущем, особенно в области укрепления потенциала Афганских национальных сил безопасности и реформы в сфере безопасности.

На середину 2011 г. численность ИСАФ составляла 132457 военнослужащих (в том числе 90 тыс. американских), в миссии принимали участие 48 стран. До середины 2011 г. командовал ИСАФ генерал Дэвид Петрус. С середины 2011 г. командовал ИСАФ генерал Джон Р. Аллен. 3 декабря 2012 г. командующим ИСАФ утвержден генерал Джозеф Данфорд.

Первоначально зона ответственности ИСАФ охватывала только столицу Афганистана Кабул.

В октябре 2003 г. Совет Безопасности ООН принял решение о расширении миссии за пределы Кабула. Расширение проходило постепенно и было завершено в октябре 2006 г., когда ИСАФ приняли на себя ответственность за обеспечение безопасности на всей территории страны.

21 сентября 2012 г. Дополнительный контингент НАТО в лице 33 тыс. военнослужащих США, посланный в Афганистан более трех лет назад покинул страну.

Целью увеличения контингента в Афганистане было сдержать активность боевиков движения «Талибан», дав афганцам время взять в свои руки контроль над страной. В Афганистане по-прежнему остаются около 70 тыс. военнослужащих США, которые будут выведены из страны в конце 2014 г. Планы по завершению миссии в Афганистане есть и у других участников «Международных сил содействия безопасности». В последнее время НАТО сталкивается со все большим числом нападений на свои силы в Афганистане, в ходе которых афганские солдаты применяют оружие против военнослужащих ИСАФ. В результате НАТО объявило о сворачивании ряда совместных операций с афганскими силами.

ИСАФ состоит из пяти региональных командований, каждому из которых подчиняются несколько провинциальных групп реконструкции. В состав каждой такой группы входят военные подразделения, полицейские (советники афганской полиции) и гражданский персонал различных правительственных агентств стран-участниц.

Состав участников ИСАФ был неодинаковым: в феврале 2005 г. в Афганистане действовали контингенты 37 стран, в дальнейшем, их количество увеличилось (в 2013 г. в состав ИСАФ входили военнослужащие 47 из 49 стран коалиции). В общей сложности, за период с начала военной операции в 2001 г. до 2014 г. в состав ИСАФ входили подразделения вооруженных сил 50 стран мира, наиболее крупным является контингент США.

Участники ИСАФ: Австралия, Азербайджан, Албания, Бахрейн, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Великобритания, Венгрия, Греция, Грузия, Дания, Иордания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Латвия, Литва, Люксембург, Македония, Малайзия, Монголия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, ОАЭ, Польша, Португалия, Румыния, Сальвадор, Сингапур, Словакия, Словения, США, Тонга, Турция, Украина, Финляндия, Франция, ФРГ, Хорватия, Черногория, Чехия, Швеция, Швейцария, Эстония, Южная Корея.

Помощь и содействие в осуществлении операции оказывали следующие страны.

Россия – в ноябре 2008 г. было заключено соглашение с ФРГ с разрешением на осуществление железнодорожного транзита по территории РФ вооружений, военной техники и имущества бундсвера в Афганистан; в июле 2009 г. было подписано межправительственное соглашение с США о транзите вооружения, военной техники, военного имущества и персонала через территорию РФ в связи с участием вооруженных сил США в усилиях по обеспечению безопасности, стабилизации и восстановлению Афганистана. Соглашение предусматривает совершение 4,5 тыс. рейсов в год, которые полностью освобождаются от уплаты транзитных сборов. 3 декабря 2010 г. было заключено соглашение с Италией с разрешением на осуществление железнодорожного транзита по территории РФ вооружений, военной техники и имущества итальянских войск в Афганистан, который вступил в силу 26 марта 2013 г. До июня 2012 г. через территорию России наземным и воздушным путем было транспортировано 379000 военнослужащих и 45000 военных контейнеров в поддержку операции в Афганистане.

Казахстан – в феврале 2009 г. Казахстан разрешил США транзит гражданских грузов для военного контингента ИСАФ на территории Афганистана, в январе 2010 г. разрешил транзит через территорию Казахстана в Афганистан грузов стран НАТО.

Киргизия – в декабре 2001 г. Киргизия предоставила авиабазу Манас для воздушного снабжения контингента ИСАФ в Афганистане. В мае 2012 г. разрешила НАТО транзит грузов для военного контингента ИСАФ на территории Афганистана с использованием наземного транспорта. В ноябре 2013 г. Киргизия направила США ноту с уведомлением о том, что срок действия соглашения о аренде авиабазы "Манас" истекает 11 июля 2014 г. и Киргизия не заинтересована в дальнейшем продлении соглашения.

Украина – 24 сентября 2001 г. разрешила военно-транспортным самолетам США использовать воздушное пространство страны для снабжения группировки ИСАФ, в октябре 2001 г. им был предоставлен "воздушный коридор" и право приземляться на трёх аэродромах в

случае аварийной ситуации. 2 апреля 2009 г. было подписано соглашение, разрешившее транзит невоенных грузов блока НАТО через территорию Украины.

Япония – японские корабли с декабря 2001 г. предоставляют бесплатное снабжение многонациональной эскадре во главе с США, которая оказывает боевую поддержку силам НАТО в Афганистане. Также, Япония финансирует выплату более половины зарплат всех сотрудников Афганской национальной полиции, а в 2009 финансовом году предоставила Афганской национальной армии медицинское имущество на сумму 11,5 млн. долларов США.

## **Деятельность НАТО в Афганистане (Из Справочника «НАТО от А до Я»)**

В Афганистане НАТО находится в соответствии с четко выраженным желанием демократически избранного правительства этой страны и пользуется широкой поддержкой населения Афганистана. Согласно Боннскому соглашению от 5 декабря 2001 года, у ООН была запрошена санкция на развертывание сил безопасности для оказания помощи в обеспечении безопасности в Кабуле и его окрестностях. 20 декабря 2001 года Совет Безопасности ООН утвердил первую резолюцию, разрешающую создание Международных сил содействия безопасности (ИСАФ).

Проведение операций в Афганистане также привело к выдвигению инициатив, разработке программ и соглашений, которые выполняются не исключительно государствами-членами НАТО, а часто во взаимодействии со странами-партнерами и направлены на оказание поддержки войскам на местах и развитие отношений с правительством Исламской Республики Афганистан.

На встрече в верхах НАТО в Лиссабоне в ноябре 2010 года НАТО и Афганистан вновь подтвердили свои долгосрочные отношения, подписав Заявление о долгосрочном партнерстве. Этот документ свидетельствует о дальнейшей приверженности НАТО Афганистану и создает политические рамки для углубленного сотрудничества в будущем, особенно в области укрепления потенциала Афганских национальных сил безопасности и реформы в сфере безопасности.

Соглашения о транзитном следовании в Афганистан.

НАТО работала над созданием дополнительных путей сообщения, помимо существующих транспортных маршрутов, пролегающих через афганско-пакистанскую границу.

Северный маршрут был разработан в контексте существующих договоренностей с Российской Федерацией о наземном транзите нелетальных грузов. Соглашения о транзите были подписаны с Беларусью, Казахстаном, Таджикистаном, Украиной и Узбекистаном.

Первый состав с грузами НАТО вышел из Риги (Латвия) 14 мая 2010 года и, проследовав по Северному маршруту, прибыл в Афганистан 9 июня 2010 года.

Сотрудничество России и НАТО в Афганистане.

У России и НАТО общие задачи по стабилизации Афганистана и региона.

В рамках сотрудничества между Россией и НАТО по Афганистану организовано обучение работников из Афганистана и стран Центральной Азии методам борьбы с наркотиками. С 2005 года, когда началось осуществление проекта, более 1000 сотрудников прошли курсы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Домодедовском учебном центре. На встрече в верхах в Лиссабоне Совет Россия–НАТО решил создать второй учебный центр в Санкт-Петербурге.

Договоренности между Россией и НАТО о транзитном следовании нелетальных грузов стали принципиально важны для налаживания поставок в Афганистан по Северному маршруту, соединившему железнодорожные перевозки между Российской Федерацией, Украиной, Узбекистаном и Казахстаном. Первоначально договоренность была достигнута по доставке нелетальных грузов из государств-членов НАТО, затем на встрече в верхах НАТО в Лиссабоне в ноябре 2010 года ее действие было расширено на страны, не входящие в НАТО и выделяющие воинские контингенты, а также на транзитное следование в обратном направлении.

Лиссабонский саммит также наметил создание в 2011 году Трастового фонда СРН по техническому обслуживанию вертолетов, чтобы помочь Афганским вооруженным силам более эффективно эксплуатировать вертолетный парк.

Содействие в управлении складами боеприпасов.

НАТО руководит проектом трастового фонда, призванного повысить безопасность хранения боеприпасов на складах Афганской национальной армии (АНА) и совершенствовать управление находящимися в распоряжении у АНА арсеналами боеприпасов. Договоренность о проекте была достигнута в 2008 году между правительством Афганистана, странами-участницами ИСАФ (включая три ведущих страны: Бельгию, Канаду и Люксембург) и Агентством технического обеспечения и снабжения НАТО (НАМСА).

Политика НАТО «Покупайте афганское».

Политика НАТО «Покупайте афганское» была утверждена министрами иностранных дел стран НАТО на совещании в Таллинне 22 и 23 апреля 2010 года. Она направлена на содействие закупкам местных товаров и услуг посредством упрощенных процедур проведения торгов и заключения контрактов в Афганистане.

В соответствии с этой политикой командующий ИСАФ генерал Дэвид Петреус подготовил руководство по заключению контрактов в контексте борьбы с мятежниками, призванное принести максимальную прибыль

афганской экономике посредством расширения возможностей для заключения контрактов с местными компаниями.

«Шелковый путь – Афганистан».

Названный в честь Великого шелкового пути, соединившего торговыми узлами Азию и Европу, проект «Шелковый путь – Афганистан» предоставляет доступное по цене подключение к высокоскоростному Интернету по спутниковой связи научным сообществам на Кавказе и в Центральной Азии. Этот проект действует в Кабульском университете в Афганистане с 2006 года.

Сегодня Государственный центр информации и СМИ в Кабуле, а также 28000 студентов университетов и преподаватели из 11 университетов в провинциях Балх, Бамьян, Герат, Джаузджан, Кабул (4 университета), Кандагар, Хост и Нангархар подключены к информационной магистрали благодаря программе «Шелковый путь – Афганистан».

С октября 2010 года программа расширяется, чтобы предоставить бесплатный доступ к высокоскоростному Интернету еще 9 000 студентов университетов и преподавателям в провинциях Баглан, Фарьяб, Газни, Гильменд, Кундуз, Пактия и Парван.

## **Документы НАТО, касающиеся проблемы Афганистана**

### **Заявление по Афганистану, принятое по итогам встречи в верхах и обнародованное главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Страсбурге/Келе 4 апреля 2009 г.**

В Афганистане мы помогаем укреплять безопасность для афганского народа, защищая при этом граждан наших стран и отстаивая ценности свободы, демократии и прав человека. Наша общая безопасность тесно связана со стабильностью и безопасностью Афганистана и региона – региона мира, в котором экстремисты планировали нападения на гражданское население и демократические правительства и продолжают по сей день составлять заговоры. Осуществляемая под мандатом ООН и при поддержке наших партнеров по Международным силам содействия безопасности (ИСАФ) миссия, а также тесное взаимодействие с афганским правительством обеспечивают нашу длительную приверженность делу оказания содействия демократическому Афганистану, который не будет больше базой для нападений террористов или пристанищем для насильственного экстремизма, дестабилизирующего регион и угрожающего всему международному сообществу. По этой причине Афганистан остается первоочередной задачей Североатлантического союза.

Во время встречи в верхах в Бухаресте в апреле прошлого года мы изложили свое стратегическое видение, основанное на четырех руководящих принципах: долгосрочная приверженность, ведущая роль Афганистана, всеобъемлющий подход и региональное взаимодействие. Эти принципы по-прежнему составляют основу нашего политико-военного плана, обновленного нами сегодня. Сопричастность афганской стороны, как и раньше, имеет принципиальное значение. Для успеха требуется более сильный региональный подход, при котором задействуются все соседние с Афганистаном страны и более масштабные гражданские ресурсы, потому что эта работа не является чисто военной.

Мы приветствуем результаты Международной конференции по Афганистану, состоявшейся 31 марта 2009 года в Нидерландах и продемонстрировавшей возобновленную приверженность и целенаправленность международного сообщества. Мы согласны с тем особым значением, которое придается уравниванию военных и гражданских усилий при внесении дальнейшего вклада в безопасность и стабильность в Афганистане.

Мы продолжаем делать успехи. Правительство Афганистана принимает на себя большую ответственность и развивает свои возможности. С момента саммита в Бухаресте мы передали в руки афганцев ведущую роль в обеспечении безопасности в Кабуле. Обладающая большим потенциалом Афганская национальная армия участвует теперь в более чем 80% операций ИСАФ и руководит половиной из них. Мы признаем роль ООН по координации международных действий в гражданской сфере и потребность в дальнейшем повышении слаженности всех гражданских и военных усилий. В этой связи Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА), ИСАФ и афганское правительство придерживаются Комплексного подхода, позволяющего придать целенаправленный характер нашей коллективной работе. Мы активизируем свои усилия по координации вклада Групп восстановления провинций (ГВП) в целях укрепления стабильности и дальнейшего согласования их работы с первоочередными задачами афганского правительства. Во взаимодействии с руководством Афганистана мы усовершенствовали меры, направленные на предотвращение жертв среди гражданского населения и обеспечение надлежащего реагирования в тех случаях, когда, к сожалению, имеются жертвы. Мы будем продолжать прилагать усилия в этой связи. Мы расширяем поддержку в противодействии незаконному обороту наркотиков в Афганистане.

Мы осознаем, что экстремисты в Пакистане, особенно в западных районах, и мятежные действия в Афганистане подрывают безопасность и стабильность в обеих странах, и что существует глубинная связь между этими проблемами. После саммита в Бухаресте мы оказывали поддержку в осуществлении усиленной координации на уровне военных и усовершенствованном взаимодействии на высоком уровне с

правительствами обеих стран. Мы укрепили диалог с целью решения вопросов пограничной безопасности. Мы приветствуем продолжение процесса, начатого в Анкаре, в том числе недавний трехсторонний саммит, а также инициативу Группы восьми, направленные на дальнейшую активизацию сотрудничества и диалога между двумя странами.

По-прежнему имеются серьезные проблемы. Несмотря на значительные улучшения, необходимо совместно заниматься вопросами незащищенности, продолжающейся коррупции и неравномерного функционирования «хорошего управления». Мы столкнулись с безжалостным противником, который грубо пренебрегает человеческой жизнью и целенаправленно наносит удары по гражданским лицам. ИСАФ будет играть свою роль, помогая справиться с этими угрозами долгосрочной стабильности Афганистана. Мы незамедлительно займемся пробелами, оставшимися у ИСАФ, и предоставим командующим максимально возможную оперативную гибкость в использовании наших войск и сил. Вместе с афганским правительством мы должны продолжать противодействовать экстремистской пропаганде и лучшим образом информировать о наших целях, о брошенных нам вызовах и о наших достижениях. Проявляя свою приверженность Афганистану, мы пришли к следующему соглашению:

создать при ИСАФ Миссию учебной подготовки в Афганистане (НТМ-А), чтобы курировать учебную подготовку Афганской национальной армии на более высоком уровне, а также подготовку и инструктаж Афганской национальной полиции, выгодно используя существующие структуры и совместную деятельность, а также тесно координируя эту работу с Международным координационным комитетом по работе полиции.

Мы приветствуем текущие инициативы, поддерживающие общую цель – учебную подготовку и инструктаж Афганской национальной полиции. Европейские силы жандармерии могли бы играть активную роль в этой связи;

выделить большее число преподавателей и инструкторов в поддержку Афганской национальной полиции. В этой связи мы подчеркиваем важность других усилий в этой области, таких как деятельность по учебной подготовке, осуществляемая миссией полиции Европейского союза в Афганистане (ЕСПОЛ);

оказывать содействие и поддержку Афганским национальным силам безопасности (АНСФ) в обеспечении безопасности в процессе предстоящих выборов и организовать для этого временное развертывание необходимых сил поддержки выборов;

выделить группы оперативного инструктажа и взаимодействия (ОМЛТ) в поддержку постепенного расширения численного состава Афганской национальной армии до запланированных в настоящий момент 134 тыс.;

расширить роль Трастового фонда Афганской национальной армии, включив расходы на обеспечение. Мы приветствуем предложения о первоначальных вкладах и поощряем новые вклады со стороны международного сообщества;

дальше развивать претерпевающие изменения долгосрочные отношения между НАТО и Афганистаном;

поощрять и поддерживать укрепление сотрудничества между правительствами Афганистана и Пакистана; и строить более широкие политические и практические отношения между НАТО и Пакистаном;

оказывать дальнейшую поддержку правительству Афганистана и ООН в разработке Комплексного подхода к укреплению синхронизированных гражданско-военных усилий на всей территории Афганистана;

поощрять все государства вносить вклад в фонд поддержки выборов ООН;

развивать в дальнейшем наше взаимодействие со всеми соседними с Афганистаном странами в поддержку долгосрочной региональной безопасности и хороших отношений.

Широкое международное сообщество и афганское правительство также должны играть свою роль в преодолении проблем в рамках поистине всеобъемлющего подхода. В этой связи мы приветствуем возобновление мандата МООНСА. Заглядывая вперед, процесс президентских выборов и выборов в советы провинций должен гарантировать, чтобы голос каждого афганца был принят во внимание и чтобы в результате выборов афганский народ обрел то руководство, которому оно отдало предпочтение. Чтобы помочь правительству расширить свой охват и повысить свою эффективность, требуется дополнительное гражданское содействие. Необходимы дополнительные и скоординированные усилия, в том числе на уровне провинций и округов, чтобы Афганистан стал быстрее способен вершить правосудие и предлагать обычным афганцам основные услуги и возможности по трудоустройству, особенно в сельскохозяйственном секторе. Необходимо усилить применение мер по борьбе с коррупцией. Мы подчеркиваем важность защиты прав женщин. Широкое международное сообщество должно продолжать работать с правительством Афганистана, оказывая поддержку осуществляемые под руководством Афганистана усилия по примирению с теми, кто отказывается от насилия, принимает Конституцию и не имеет связей с Аль-Каидой.

Мы воздаем должное тем, кто отдал свою жизнь или получил ранения, работая на пользу Афганистана и нашей собственной безопасности. Мы приветствуем храбрость и самоотверженность афганского народа, а также десятков тысяч мужчин и женщин, военнослужащих и гражданских лиц из стран НАТО, стран-партнеров по ИСАФ и широкого международного сообщества, помогающих осуществлять эту важную работу. Значительный вклад всех стран ИСАФ укрепляет нашу миссию. Чтобы добиться поставленных перед нами целей, мы будем работать вместе с Афганистаном и афганским народом в рамках истинного и долгосрочного партнерства. По мере того, как потенциал Афганистана будет расти, наша роль в обеспечении безопасности

будет меняться, и все большее внимание будет уделяться инструктажу и учебной подготовке. Мы тверды в своей решимости помочь афганскому народу построить лучшее будущее.

**Заявление по Афганистану по итогам встречи в верхах,  
обнародованное главами государств и правительств Афганистана и стран,  
участвующих в Международных силах содействия безопасности под  
руководством НАТО (ИСАФ)  
(Чикаго, 21 мая 2012 г.)**

**Преамбула**

Мы, государства, участвующие в ИСАФ (МССБ), и Правительство Исламской Республики Афганистан провели сегодня встречу в Чикаго, чтобы вновь подтвердить свою твердую приверженность суверенному, безопасному и демократическому Афганистану. В соответствии со стратегией, согласованной нами на встрече в верхах в Лиссабоне, миссия ИСАФ завершится к концу 2014 года. Но после этого Афганистан не останется в одиночестве: мы вновь заявляем, что наше тесное партнерство продолжится после окончания переходного периода.

За десять лет нашего партнерства значительно улучшилась жизнь афганских мужчин, женщин и детей с точки зрения безопасности, образования, здравоохранения, возможностей для экономической деятельности и гарантии прав и свобод. Еще предстоит большая работа, но мы полны решимости вести совместную работу для сохранения значительного прогресса, которого нам удалось добиться за прошедшие десять лет. И поэтому страны, участвующие в ИСАФ, будут и впредь оказывать поддержку Афганистану на пути к самостоятельному обеспечению безопасности, лучшему управлению, экономическому и социальному развитию. Это не позволит Афганистану вновь стать прибежищем для террористов, грозящих Афганистану, региону и миру. Безопасный и стабильный Афганистан внесет важный вклад в регион, в котором безопасность, стабильность и развитие взаимосвязаны.

Страны ИСАФ и Афганистан вместе чтят всех – гражданских лиц и военнослужащих, афганских или иностранных, – кто отдал свою жизнь или получил ранения, сражаясь за нашу общую безопасность и процветающий, мирный и стабильный Афганистан. Мы отдаем особую дань храбрости вооруженных сил Афганистана и стран ИСАФ, которые живут, ведут учебную подготовку и сражаются бок о бок каждый день. Мы убеждены, что наши жертвы будут оправданы нашим прочным и долгосрочным партнерством, которое будет способствовать созиданию лучшего будущего для народа Афганистана.

**Общие принципы**

Наши усилия ведутся в рамках более широкого участия международного сообщества, о чем гласит Кабульская конференция, состоявшаяся в июле 2010 года, Стамбульский процесс региональной безопасности и сотрудничества, начатый в ноябре 2011 года, и Боннская конференция, проведенная в декабре 2011 года.

Мы напоминаем о твердых взаимных обязательствах, взятых на Боннской конференции 5 декабря 2011 года, которые составляют основу нашего долгосрочного партнерства. В этой связи Правительство Исламской Республики Афганистан подтверждает свой решительный настрой на выполнение своих обязательств по демократическому обществу, основанному на верховенстве закона и надлежащем управлении, включая прогресс в борьбе с коррупцией, обществу, в котором соблюдаются права человека и основные свободы граждан, в том числе равенство в правах мужчин и женщин и их активное участие в жизни афганского общества. При проведении предстоящих выборов должен полностью соблюдаться суверенитет Афганистана и конституция страны. Также будет принципиально важна их транспарентность, открытость для всех и авторитетность. В этом контексте неизменный прогресс на пути достижения этих целей станет стимулом для оказания дальнейшей поддержки со стороны государств ИСАФ до 2014 года и в последующий период.

Мы подчеркиваем важность полномерного участия афганских женщин в восстановлении, политическом и мирном процессе, а также примирении в Афганистане, и подчеркиваем необходимость соблюдать институциональные договоренности, защищающие их права. Мы сохраняем свою приверженность выполнению Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН (СБ ООН) о роли женщин в укреплении мира и безопасности. Мы также признаем необходимость защищать детей от пагубных последствий вооруженных конфликтов, как того требуют соответствующие Резолюции СБ ООН.

**Реализация Лиссабонской дорожной карты и укрепление долгосрочного партнерства**

В Лиссабоне в ноябре 2010 года мы приняли решение о поэтапной передаче ответственности за обеспечение безопасности от ИСАФ Афганским силам национальной безопасности (АСНБ), для того чтобы афганцы смогли полностью отвечать за свою собственную безопасность. НАТО/ИСАФ и Правительство Исламской Республики Афганистан сохраняют приверженность этой стратегии перехода, которая осуществляется с июля 2011 года. Необратимый переход идет своим чередом и будет завершён до конца 2014 года. Мы также признаем в этой связи важность комплексного подхода и постоянного улучшения управления и развития страны.

13 мая 2012 года Президент Карзай объявил о третьей группе провинций, в которых начнется переходный процесс. Это означает, что вскоре 75% населения Афганистана будет проживать в районах, в которых ведущую роль в обеспечении безопасности возьмут на себя АСНБ. К середине 2013 года переходный процесс начнется во всех районах Афганистана, и афганские силы будут руководить обеспечением безопасности во всей стране. Это станет важной вехой на Лиссабонской дорожной карте. ИСАФ постепенно и ответственно сокращает свой контингент, чтобы завершить свою миссию к 31 декабря 2014 года.

Успех переходного процесса был обусловлен существенными улучшениями в потенциале и профессионализме АСНБ после Лиссабона. Афганские солдаты все больше и больше играют ведущую роль в операциях на афганской земле. Афганские силы – армия и полиция – доказали свою способность обеспечивать безопасность в тех районах, в которых уже начался переходный процесс.

Завершение перехода, однако, не станет окончанием приверженности международного сообщества стабильности и развитию Афганистана. Афганистан и НАТО вновь заявляют о своем обязательстве и впредь развивать во всех его аспектах Долгосрочное партнерство между НАТО и Афганистаном, подписанное в Лиссабоне в 2010 году, до 2014 года и в последующий период, в том числе посредством совместных программ по укреплению потенциала, таких как Инициатива по укреплению этических основ. В этом контексте НАТО и Правительство Исламской Республики Афганистан углубят теперь свои консультации, направленные на придание формы Долгосрочному партнерству.

Тем временем мы приветствуем тот факт, что ряд стран ИСАФ заключили или находятся в процессе заключения двусторонних соглашений о партнерстве с Правительством Исламской Республики Афганистан. Эти рамки двустороннего партнерства станут фундаментом для сотрудничества и дружбы, основанных на равенстве и взаимном интересе, между независимым, суверенным и демократическим Афганистаном и этими странами.

После 2014 года

В целях сохранения и дальнейшего развития существенного прогресса и общих достижений, страны ИСАФ вновь заявляют о своей непреложной приверженности безопасности Афганистана после 2014 года; Правительство Исламской Республики Афганистан по-прежнему приветствует эту поддержку.

ИСАФ, в том числе Миссия НАТО по учебной подготовке в Афганистане сыграли ключевую роль в том, чтобы вывести АСНБ на те уровни, на которые они сейчас вышли. Правительство Исламской Республики Афганистан вновь заявляет, что НАТО должна принять ключевое участие, вместе с партнерами и наряду с другими действующими лицами, в организации учебной подготовки, консультировании и оказании содействия АСНБ, и приглашает НАТО и впредь оказывать поддержку. Когда в конце 2014 года завершится передача ответственности за обеспечение безопасности, НАТО перейдет с выполнения боевой задачи на выполнение новой задачи, которая будет заключаться в проведении учебной подготовки, консультировании и содействии и которая будет отличаться по своему характеру от задачи, выполняемой ИСАФ в настоящий момент.

Мы согласны работать над созданием этой новой миссии под руководством НАТО. Мы обеспечим наличие прочной правовой базы для этой новой миссии, как например Резолюция Совета Безопасности ООН.

Обеспечение АСНБ

При поддержке стран ИСАФ Афганистан обязуется развивать АСНБ, которые руководствуются Конституцией и способны обеспечить безопасность всех афганцев. Они будут действовать под эффективным гражданским руководством, в соответствии с верховенством закона и соблюдая права человека.

На международной конференции по Афганистану в Бонне 5 декабря 2011 года широкое международное сообщество решило поддержать учебную подготовку, оснащение, финансирование и укрепление потенциала АСНБ после того, как завершится переходный период. Страны НАТО и партнеры по ИСАФ вновь заявляют о своей твердой приверженности этому процессу и сыграют должную роль в финансовом обеспечении АСНБ. Мы также призываем международное сообщество взять обязательства по этому долгосрочному обеспечению. Темп и объем постепенного организованного сокращения численности АСНБ с уровня резкого наращивания до более устойчивого уровня будут определены условиями и основаны на решениях Правительства Исламской Республики Афганистан при согласовании с международным сообществом. Предварительная модель будущей общей численности АСНБ, разработанная международным сообществом и Правительством Исламской Республики Афганистан, предусматривает 228 500 военнослужащих, годовой бюджет в размере 4,1 млрд. долларов США, и будет периодически анализироваться с учетом развития условий безопасности.

Обеспечение достаточных и способных АСНБ входит в обязанности Правительства Исламской Республики Афганистан, которому оказывает содействие международное сообщество. В рамках широкого международного сообщества и в целях развития существующих механизмов мы сыграем свою роль в создании адекватных, последовательных и эффективных механизмов финансирования и договоренностей о расходовании средств на все соответствующие элементы АСНБ. Подобные механизмы будут гибкими, транспарентными, подотчетными и экономичными и будут предусматривать меры по борьбе с коррупцией. Они также будут разграничивать финансирование для нужд армии и полиции и финансирование дальнейшего развития потенциала соответствующих министерств и учреждений безопасности Афганистана.

По мере роста афганской экономики и доходов афганского правительства, ежегодная доля участия Афганистана будет постепенно расти, как минимум с 500 млн. долларов США в 2015 году; при этом ставится цель, чтобы не позднее 2024 года Афганистан взял на себя все обязанности по финансированию своих

собственных сил безопасности. В свете этого, в течение трансформационного десятилетия мы ожидаем, что международные доноры сократят свой финансовый вклад соразмерно с принятием афганским правительством растущих финансовых обязательств.

По мере дальнейшего развития и профессионализации Афганской национальной полиции, будет идти ее становление как устойчивых, авторитетных и подотчетных сил правопорядка, на которые будет возложена основная ответственность за безопасность внутри страны. Эти силы должны быть способны нести полицейскую службу в интересах населения Афганистана в рамках более широкой системы афганского правового государства. Для этого Правительство Исламской Республики Афганистан должно будет разработать адекватный план при поддержке, если понадобится, Международного совета по координации действий полиции или его преемника. Афганская национальная армия и Афганская национальная полиция будут играть ключевую роль в обеспечении безопасности и стабильности, а также в оказании поддержки законному правлению и устойчивому экономическому росту во всей стране.

Навстречу мирному, стабильному и процветающему Афганистану

Политический процесс, включающий успешное примирение и реинтеграцию – ключевой фактор в создании мирного и стабильного Афганистана. В данном контексте мы вновь заявляем о важности принципов, решение о которых было принято на Боннской конференции. Они гласят: процессом, ведущим к примирению, должны руководить сами афганцы и распоряжаться им, он должен быть открытым для всех и представлять законные интересы афганского народа, несмотря на их пол и занимаемое положение. Примирение должно также подтвердить суверенность, стабильность и единство Афганистана, отказ от насилия, прекращение связей с международным терроризмом и соблюдение афганской конституции, в том числе положений о правах человека, особенно прав женщин.

Мирный, стабильный и процветающий Афганистан внесет положительный вклад в экономическое и социальное развитие широкого региона и обеспечит прогресс в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией, терроризмом и преступностью. В этом контексте региональное сотрудничество и поддержка стабильности Афганистана имеет ключевое значение. Состоятся два важных мероприятия, призванных гарантировать будущую приверженность важнейших региональных и международных партнеров. На предстоящей Конференции министров по Стамбульскому процессу будет выдвинут первоначальный пакет мер укрепления доверия в регионе, а на Токийской конференции международное сообщество и афганское руководство обсудят будущие рамки для помощи в развитии страны.

Наша задача еще не выполнена. Но в свете наших существенных достижений и опираясь на нашу твердую и общую приверженность, мы уверены, что наше прочное партнерство приведет Афганистан к лучшему будущему.

## **НАТО и проблема пиратов из Сомали (Из Справочника «НАТО от А до Я»)**

Усиливающаяся проблема пиратства в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога подрывает международную гуманитарную деятельность в Африке, а также безопасность одних из самых оживленных и наиболее важных морских путей в мире – входа в Суэцкий канал и выхода из него. НАТО помогает сдерживать и срывать пиратские нападения, защищая при этом суда и содействуя укреплению безопасности в регионе с 2008 г.

Усиливающаяся проблема пиратства в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога подрывает международную гуманитарную деятельность в Африке, а также безопасность одних из самых оживленных и наиболее важных морских путей в мире – входа в Суэцкий канал и выхода из него. НАТО помогает сдерживать и срывать пиратские нападения, защищая при этом суда и содействуя укреплению безопасности в регионе с 2008 года.

В ответ на запрос Генерального секретаря ООН Пан Ги-Муна, поступивший в конце 2008 года, НАТО приступила к эскортированию судов с грузами Всемирной продовольственной программы (ВПП) ООН, осуществлявших транзит по этим опасным водам, в рамках операции «Эллайд провайдер» (октябрь – декабрь 2008 г.). Помимо непосредственной охраны судов, зафрахтованных ВПП, НАТО осуществляла патрулирование в целях сдерживания и предотвращения, в частности, захват судов и захват команд в заложники во время нападений пиратов. За ней последовала другая операция – «Эллайд протектор» (март – август 2009 г.), которая продолжала вносить вклад в безопасность морских торговых путей и международного судоходства. В рамках операции также велось наблюдение, и выполнялись задачи, которые были прежде поставлены перед операцией «Эллайд провайдер».

Операция «Оушен шилд», осуществляемая в настоящий момент, отличается от предыдущих, поскольку у нее более широкий мандат. В рамках операции не только обеспечивается безопасность в регионе, но и организуются учебные курсы для стран региона с целью подготовки местного персонала к борьбе с пиратством.

Проводимые НАТО мероприятия по борьбе с пиратством полностью соответствуют резолюциям Совета Безопасности ООН и дополняют действия других организаций, в том числе, Евросоюза. В ответ на новую

тактику пиратов НАТО стремится к большей слаженности с другими инициативами и делает упор на тех областях, где она приносит дополнительную пользу. Это было подчеркнуто в Стратегическом обзоре, проведенном в июне 2011 г. в котором также было указано на необходимость и впредь укреплять потенциал региона, насколько это позволяют средства и возможности.

### Операция «Эллайд Провайдер»

Операция «Эллайд Провайдер» (англ. Allied Provider) – первая военно-морская операция НАТО по борьбе с пиратством у берегов Сомали и в Аденском заливе, которая проводилась с октября по декабрь 2008 г., для сдерживания и предотвращения пиратских атак и действий в этом регионе.

В последнее время количество пиратских атак у берегов Сомали существенно возросло, и направлены они на совершенно различные суда: от стратегически важных морских кораблей и перевозчиков, до курортных яхт и лайнеров. Однако главным излюбленным объектом пиратских нападений, являются зафрахтованные суда ООН с грузами Всемирной продовольственной программы (ВПП) и гуманитарной помощью для Африканских стран, в частности для Сомали. В связи с этим было решено поставить к этим судам охрану, в виде судов других государств, которые смогут защищать и сопровождать суда ВПП в Аденском заливе и у берегов Сомали. Такими государствами стали Франция, Дания, Нидерланды и наконец Канада. Но 27 сентября 2008 г. истек срок соглашения, по которому корабль ВМФ Канады сопровождал суда с гуманитарными грузами ВПП. Поэтому основным поводом к привлечению такой международной организации как НАТО к этой серьезной проблеме стало то, что ВПП снова обратилось за помощью к государствам, и ООН требовалось найти новых представителей, кто бы мог продолжить не менее успешно миссию, проводимую судами Канады. Таковое обнаружилось в лице организации НАТО, которая ответила согласием на обращение Генерального секретаря ООН Пан Ги-Муна 25 сентября 2008 г.

Изначально операция планировалась, как временная. Главной целью операции Эллайд Провайдер провозглашалось обеспечение безопасности судов Всемирной продовольственной программы. Именно поэтому основными задачами для морских сил НАТО, выполняющих операцию, было сопровождать суда с грузами ВПП, а также патрулировать воды в районе Сомали. При сопровождении судов ВПП и патрулировании путей, на которых торговые суда подвергаются наибольшей опасности преступных нападений, корабли НАТО могли применять силу в соответствии с санкционированными правилами применения силы и соответствующими положениями международного и государственного права. Таким образом, НАТО проводила свою операцию, содействуя выполнению Резолюциям Совета Безопасности ООН №№ 1814, 1816 и 1838. НАТО обеспечила потенциал по борьбе с пиратством, координируя свои действия с другими международными структурами и странами, включая Европейский Союз. За время проведения своей первой операции «Эллайд Провайдер» НАТО сопровождала суда ООН в восьми отдельных случаях и помогла осуществить безопасную поставку более 30 тысяч метрических тонн гуманитарной помощи для Сомали. Успешно завершив свою миссию, 14 декабря 2008 г. НАТО передала «эстафету» новой операции ЕС по борьбе с пиратством «Аталанта».

Для проведения операции была выбрана СММГ-2, включающая в себя семь кораблей от Великобритании, Германии, Греции, Италии, США и Турции. Однако, когда операция вступила в силу, только три судна были выбраны для осуществления миссии: «Дуранд де ла Пене» (флагманский корабль, ВМС Италии), «Камберленд» (ВМС Великобритании), «Фемистоклес» (ВМС Греции).

### Операция «Эллайд Протектор»

Операция «Эллайд Протектор» (англ. «Allied Protector») – вторая военно-морская операция НАТО по борьбе с пиратством у берегов Сомали и в Аденском заливе, которая проводилась с марта по август 2009 г., для сдерживания и предотвращения пиратских атак и действий в этом регионе.

После проведения первой операции НАТО по борьбе с пиратством «Эллайд Провайдер» и ее передачи для дальнейшего действия в руки Европейского Союза в виде операции «Аталанта» в декабре 2008 г. угроза пиратства оставалась такой же серьезной и возрастала, несмотря на все проводимые операции международными организациями. Поэтому НАТО решила продолжить борьбу за мировую безопасность и вносить свой вклад и усилия в борьбу с пиратством. Осознав свою необходимость и важность в решении этой проблемы, НАТО решила продолжить свою антипиратскую деятельность, начав новую операцию по борьбе с пиратством «Эллайд Протектор». Новую операцию проводили корабли СММГ-1. В отличие от первой операции, теперь главной целью миссии стала защита от пиратских нападений в Аденском заливе и берегов Африканского Рога, их предотвращение или срыв.[1] Операция также включала в себя первое в истории НАТО патрулирование портов Юго-Восточной Азии. Но первоначально борьба с пиратством не была основной целью миссии, судам НАТО предстояло только защищать суда с перевозимыми грузами от пиратских нападений до того, как количество пиратских атак не возросло. Группировка СММГ-1 совершила краткий заход в порт Карачи в Пакистане 26 и 27 апреля 2009 г. Но из-за внезапно участившихся пиратских нападений НАТО было принято решение отменить еще два захода в порты Австралии и Сингапура. Именно тогда Эллайд Протектор



стала миссией, направленной на борьбу с пиратством и уже СНМГ-2 взяла на себя полную ответственность в Аденском заливе.

Первый этап миссии, продлившийся с 24 марта по 29 июня 2009 г. провела группировка ВМС СНМГ-1, командующим которой был контр-адмирал ВМС Португалии Жозе Перейра де Кунья. В составе группировки находилось пять военно-морских кораблей от Испании, Канады, Нидерландов, Португалии и США: «Корте реаль» (флагманский корабль, ВМС Португалии), Блас де Лезо» (ВМС Испании), «Виннипег» (ВМС Канады), «Де Зевен провинсьен» (ВМС Нидерландов), «Хэлибертон» (ВМС США).

Второй этап операции начался 29 июня 2009 г. СНМГ-1 передала свои обязанности Второй постоянной группе ВМС НАТО СНМГ-2. Теперь операция проходила под командованием коммодора из Великобритании Стива Чика. Состав кораблей включал такое же количество судов, но уже от Великобритании, Греции, Турции, Италии и снова США: «Гедиз» (ВМС Турции), «Либецио» (ВМС Италии), «Лабун» (ВМС США), «Корнуэлл» (ВМС Великобритании), «Наваринон» (ВМС Греции).

Во время своей второй миссии НАТО предотвратила 16 нападений из 37, а также захватила около 150 подозреваемых в осуществлении пиратской деятельности. Они были серьезно допрошены, а оружие и многочисленные пиратские принадлежности конфискованы.

### Операция «Оушен Шилд»

Операция «Оушен Шилд» (англ. «Ocean Shield») – это текущая операция НАТО по борьбе с сомалийским пиратством в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога, которая началась в августе 2009 г. и основывается на результатах двух первых проведенных операций в этом регионе «Эллайд Провайдер» и «Эллайд Протектор».

Операция «Оушен шилд» опирается на результаты двух предыдущих операций НАТО по борьбе с пиратством и как и прежде направлена в первую очередь на ведение действий против пиратов на море. Суда НАТО пресекают вооруженный грабеж и захват других кораблей, выполняя указания по сведениям с вертолетов НАТО, отслеживающих и идентифицирующих суда в морском районе. Новым явлением в операции является и то, что в ответ на очередной запрос ООН НАТО также согласилась сопровождать в гавань Могадишо суда снабжения Бюро обеспечения АМИСОМ ООН. Кроме того, эта операция предложила новый подход НАТО к борьбе с пиратством. Организация помогает и содействует странам этого региона развивать собственный потенциал и силы для борьбы с пиратством, а также организует учебные курсы с целью подготовки местного персонала к борьбе с пиратством по мере возможностей самой НАТО это осуществлять. Таким образом, благодаря двум проведенным и третьей действующей операции определились основные функции и сложилась определенная роль НАТО в борьбе с пиратством. Первостепенной функцией НАТО является сопровождение судов, сдерживание атак и нападений, а также расширение сотрудничества с проводимыми операциями других международных организаций и стран в борьбе с пиратством у берегов Сомали для объединения усилий и более эффективной совместной борьбы с меняющейся тактикой и динамикой пиратской деятельности.

На протяжении действия операции группировки ВМС НАТО СНМГ-1 и СНМГ-2 неоднократно сменяли друг друга в зависимости от оперативных потребностей Североатлантического союза и вызовов на море. Состав кораблей групп также неоднократно изменялся.

Начала проведение операции группа СНМГ-2 под командованием коммодора Стива Чака. В ее состав входило пять кораблей от Великобритании, Греции, Италии, США и Турции: «Гедиз» (ВМС Турции), «Дональд Кук» (ВМС США), «Корнуэлл» (ВМС Великобритании), «Либецио» (ВМС Италии), «Наваринон» (ВМС Греции).

С ноября 2009 г. по март 2010 г. операция перешла в руки СНМГ-1 – командование португальского адмирала Жозе Перейра де Кунья до 25 января 2010 г. и датского коммодора Кристиана Рюне после 25 января 2010 г.: «Абсалон» (ВМС Дании), «Альвареш Кабрал» (ВМС Португалии), «Буни» (ВМС США), «Фредериктон» (ВМС Канады), «Чэтем» (ВМС Великобритании).

С марта по август 2010 г. операцию вновь выполняла СНМГ-2 сначала вновь под командованием коммодора Стива Чика и составом кораблей: «Гелиболу» (ВМС Турции), «Коул» (ВМС США), «Лимнос» (ВМС Греции), «Сирокко» (ВМС Италии), «Чэтем» (ВМС Великобритании), а потом под командованием коммодора Мишель Химанс: «Гелиболу» (ВМС Турции), «Де Зевен провинсьен» (ВМС Нидерландов), «Коул» (ВМС США).

В августе и по декабрь 2010 г. ведение операции осуществляла СНМГ-1 под командованием датского коммодора Кристиана Рюне: «Берсалиере» (ВМС Италии), «Зелееф» (ВМС Нидерландов), «Кауфман» и «Лабун» (ВМС США), «Монтроуз» и FTVR (ВМС Великобритании), «Эсберн Снаре» (ВМС Дании).

В настоящее время операция «Оушен Шилд» вновь проводится Второй постоянной военно-морской группой НАТО СНМГ-2 во главе с коммодором Мишелем Химансом. Состав военных кораблей на данный момент представлен в следующем виде: «Газянтеп» (ВМС Турции), «Де Рюйтер» (ВМС Нидерландов), «Лабун» (ВМС США), «Эсберн Снаре» (ВМС Дании).

В феврале 2013 г. к операции «Оушен Шилд» присоединилась Украина. В конце сентября 2013 г. из главной базы ВМС Украины Севастополя вышел флагман ВМСУ фрегат «Гетьман Сагайдачный», который вскоре приступил к выполнению задач.

Операция «Оушэн Шилд» сыграла ключевую роль в усилиях международного сообщества противостоять пиратству у берегов Сомали и в Аденском заливе. 19 марта 2012 г. страны-члены НАТО договорились продлить эту морскую операцию еще на два года, т.е. до конца 2014 г.

### **Содействие НАТО Африканскому союзу (Из Справочника «НАТО от А до Я»)**

В ответ на запрос со стороны Африканского Союза (АС) НАТО предоставила поддержку миссии АС в Судане и оказала содействие миссии АС в Сомали. Североатлантический союз также помогает АС наращивать потенциал для проведения миротворческих операций в долгосрочной перспективе, в частности с созданием Африканских резервных сил, по запросу АС.

Для обеспечения максимальной эффективности и транспарентности предоставляемое НАТО содействие согласуется и тесно координируется с другими международными организациями, главным образом, с ООН и Евросоюзом, а также с партнерами, работающими в двустороннем формате.

Как высказался комиссар АС по миру и безопасности Саид Джиннит в ходе своего визита в штаб-квартиру НАТО в марте 2007 г., оказывая содействие Африканскому союзу, НАТО вышла на «крайне позитивный и перспективный» уровень сотрудничества с этой организацией. Учитывая повторные запросы о содействии, поступившие в НАТО со стороны АС, Африканский союз стремится использовать и расширять это сотрудничество.

Предоставление НАТО поддержки Африканскому союзу началось в 2005 г. с миссии АС в Судане (АМИС). В основу этой первой для НАТО миссии на Африканском континенте легло знаковое решение Североатлантического совета. С того времени НАТО поддерживает другие миссии и устремления АС.

НАТО согласилась предоставить содействие миссии Африканского союза (АС) в Сомали (АМИСОМ), обеспечив авиaperеброску контингентов государств-членов АС в Сомали под эгидой АМИСОМ.

Североатлантическим союзом была организована переброска сил средствами авиации из Бурунди в Могадишо, а также сопровождение корабля АС, выполнявшего рейс с грузом военной техники и снаряжения в Могадишо для одного из перебросенных НАТО батальонов.

НАТО также направила двух специалистов по двум дисциплинам в Отдел стратегического планирования и управления АС (ОСПУ), который обеспечивает поддержку АМИСОМ. Они базируются в Аддис-Абебе и назначаются на эту должность на срок шесть месяцев. Этот срок может продлеваться (23 июня – декабрь 2008 г., январь – июль 2009 г., июль – декабрь 2009 г.). Два эксперта, находящиеся там в настоящее время, специализируются на планировании морских перевозок и финансовом планировании и мониторинге. Ранее на должностях находились эксперты по координации авиaperезовок и работе с личным составом.

Помимо этого, НАТО дала согласие на оказание помощи АС по многовариантному планированию для АМИСОМ. Для этого в Африку будет направлен эксперт на трехнедельный срок. Планирование этого мероприятия еще не началось.

НАТО дала положительный ответ на запрос АС о помощи в проведении исследования, которое начнется в ближайшем будущем. Исследование будет посвящено оценке оперативной готовности бригад в составе Африканских резервных сил (АРС).

Эти силы предназначены для развертывания на всем Африканском континенте в случае кризиса. Их создание входит в число мероприятий АС по наращиванию миротворческого потенциала в долгосрочной перспективе. АРС могут рассматриваться как вклад Африки в деятельность международного сообщества по поддержанию мира и безопасности.

Миссия Африканского союза в Судане (АМИС) имеет целью прекращение насилия и улучшение гуманитарной ситуации в регионе, переживающем конфликты с 2003 г.

С июня 2005 г. по 31 декабря 2007 г. НАТО помогла АС расширить его миротворческую миссию в Дарфуре путем обеспечения авиaperеброски дополнительных миротворцев в регион и подготовки личного состава АС. Поддержка НАТО не предусматривала предоставления боевых частей.

Предоставление поддержки НАТО закончилось 31 декабря 2007 г., после чего АМИС была передана в ведение Миссии ООН – Африканского союза в Дарфуре (ЮНАМИД). Североатлантический союз изъявил готовность рассмотреть предоставление поддержки новым совместным миротворческим силам ООН-АС, состоящим из миротворцев и гражданских полицейских, если об этом поступит запрос.

В июне 2005 г. по запросу Африканского союза НАТО начала оказание помощи АС в проведении его миссии в провинции Судана Дарфур. Содействие НАТО завершилось 31 декабря 2007 г., после чего НАТО предложила предоставить поддержку совместной миссии ООН-АС в Дарфуре (ЮНАМИД), пришедшей на смену АМИС 1 января 2008 г.

В марте 2007 г. в ходе своего визита в штаб-квартиру НАТО комиссар АС по миру и безопасности Саид Джиннит затронул вопрос о расширении сотрудничества НАТО-АС в новых областях, включая возможность предоставления долгосрочной поддержки АС со стороны НАТО в области наращивания потенциала.

В июне 2007 г. НАТО дала принципиальное согласие на предоставление поддержки миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Эта договоренность о поддержке по авиапреброске личного состава продлевалась несколько раз и сейчас действует по 31 января 2010 г.

5 сентября 2007 г. в рамках помощи в наращивании потенциала Североатлантический совет – главный политический руководящий орган НАТО — дал санкцию на содействие Африканскому союзу в проведении исследования по оценке оперативной готовности бригад Африканских резервных сил. 13 декабря 2007 г. НАТО получила вербальную ноту от Африканского союза о продолжении предоставления поддержки НАТО АРС. Наряду с этим, в ответ на запрос АС НАТО финансирует участие африканских штабных офицеров в соответствующих учебных курсах, организуемых в Школе НАТО в Обераммергау (Германия).

В процессе консультаций между Африканским союзом и аппаратом НАТО будут выявлены другие области, в которых НАТО может предоставить содействие АРС.

Санкцию на предоставление поддержки Африканскому союзу дает Североатлантический совет на базе рекомендаций военных органов НАТО.

Непосредственно за группу Главного военного представителя по связи (ГВПС) НАТО в рамках содействия НАТО миссии АС в Судане (АМИС), базирующуюся в Аддис-Абебе, отвечало Объединенное командование в Лиссабоне в подчинении у Стратегического командования НАТО по операциям.

Группа ГВПС являлась единственной структурой НАТО в Аддис-Абебе для связи с Африканским союзом. Помимо этого, она обеспечивала военные контакты с представителями стран, выделявших контингенты для операции АМИС, представителями стран-доноров, обязавшихся предоставить поддержку Африканскому союзу, ООН, Евросоюзом и посольствами ряда стран.

## **НАТО и проблема Ливии**

Вслед за восстанием в Бенгази в Ливии Совет Безопасности ООН принял 17 февраля 2011 г. Резолюцию № 1970, устанавливающую эмбарго на поставки оружия, замораживающую денежные средства ливийских лидеров и налагающую запрет на поездки высшего руководства. В связи с продолжением напряженности Совет Безопасности принял 17 марта 2011 г. Резолюцию № 1973, которая санкционировала принятие государствами-членами и региональными организациями «всех необходимых мер», в частности, для защиты гражданского населения Ливии, а также для обеспечения соблюдения зоны, запретной для полетов.

Операция НАТО по соблюдению эмбарго началась 23 марта 2011 г. НАТО решила обеспечить соблюдение зоны, запретной для полетов, с 24 марта 2011 г.; начиная с 27 марта 2011 г., НАТО приняла обязанности по выполнению всех аспектов Резолюции № 1973 для защиты гражданских лиц и районов проживания гражданского населения, над которыми нависла угроза нападения со стороны режима Каддафи.

### **Документы НАТО, касающиеся проблемы Ливии**

#### **Заявление Североатлантического совета о ситуации в Ливии (Брюссель, 21 октября 2011 г.)**

Североатлантический совет сегодня встретился с партнерами по операции «Юнифайд Протектор» для того, чтобы дать оценку ситуации в Ливии.

Члены Совета сошлись во мнении, что операция очень близка к завершению и приняли предварительное решение закончить операцию 31 октября 2011 года. Совет примет официальное решение в начале следующей недели. В настоящий промежуток времени Генеральный секретарь проведет подробные консультации с ООН и Национальным переходным советом.

Члены Совета договорились о том, что НАТО будет постепенно сворачивать операцию, и что в течение данного периода НАТО будет наблюдать за ситуацией и сохранит потенциал для реагирования на угрозы, направленные против гражданских лиц, в случае необходимости.

Партнеры по операции «Юнифайд протектор» присоединяются к данному заявлению.

---

---

## Перечень документов, представленных в ХРЕСТОМАТИИ

### РАЗДЕЛ 1. АРАБО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ

#### 1.1. ПАЛЕСТИНА В 1947-1948 ГГ.

Раздел Палестины:

План ООН по разделу Палестины: общая характеристика

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №181 (II) (Нью-Йорк, 29 ноября 1947 г.)

Образование Государства Израиль:

Декларация независимости Израиля (Тель-Авив, 14 мая 1948 г.)

Признание Государства Израиль со стороны США:

Заявление президента США Г. Трумэна (Вашингтон, 14 мая 1948 г.)

Признание Государства Израиль со стороны СССР:

Телеграмма министра иностранных дел СССР министру иностранных дел Временного правительства Государства Израиль (Москва, 18 мая 1948 г.)

#### 1.2. ПЕРВАЯ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКАЯ ВОЙНА 1948-1949 ГГ. И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Первая арабо-израильская (Палестинская) война 1948-1949 гг.: общая характеристика

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №194 (III) (Нью-Йорк, 11 декабря 1948 г.)

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №273 (III) (Нью-Йорк, 11 мая 1949 г.)

Закон о возвращении (Тель-Авив, 5 июля 1950 г.)

#### 1.3. АНГЛО-ФРАНКО-ИЗРАИЛЬСКАЯ АГРЕССИЯ ПРОТИВ ЕГИПТА В 1956 ГОДУ

Суэцкий кризис и англо-франко-израильская агрессия против Египта в 1956 году: общая характеристика

Документы, отражающие отдельные стороны Суэцкого кризиса:

Письмо премьер-министра Израиля Давида Бен-Гуриона премьер-министру Франции Ги Молле (Тель-Авив, 12 апреля 1956 г.)

Декрет президента Египта о национализации Всеобщей Компании Морского Суэцкого канала (Каир, 26 июля 1956 г.)

Протокол переговоров Великобритании, Франции и Израиля («Севрский протокол») (Севр, 24 октября 1956 г.)

Заявление Советского правительства о вооруженной агрессии против Египта (Москва, 31 октября 1956 г.)

Послание председателя Совета министров СССР Н.А. Булганина премьер-министру Великобритании Антони Идену («Ракетное послание») (Москва, 5 ноября 1956 г.)

Соглашение между Египтом и Великобританией об эвакуации британских войск из Египта (Каир, 19 октября 1954 г.)

#### 1.4. «ШЕСТИДНЕВНАЯ» ВОЙНА 1967 Г.

«Шестидневная» война 1967 г.: общая характеристика

Реакция Организации Объединенных Наций:

Резолюция Совета Безопасности ООН №242 (Нью-Йорк, 22 ноября 1967 г.)

#### 1.5. «ВОЙНА НА ИСТОЩЕНИЕ» (1967-1970 ГГ.)

«Война на истощение» (1967-1970 гг.): общая характеристика

Реакция Организации Объединенных Наций:

Резолюция Совета Безопасности ООН №267 (Нью-Йорк, 3 июля 1969 г.)

#### 1.6. «ОКТЯБРЬСКАЯ» ВОЙНА 1973 Г. И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

«Октябрьская» война 1973 г.: общая характеристика

Реакция Организации Объединенных Наций:

Резолюция Совета Безопасности ООН №338 (Нью-Йорк, 22 октября 1973 г.)

Противоречия между Государством Израиль и арабскими странами в 1970-е годы:

«Нефтяное эмбарго» 1973 г.:

Решение Организации арабских стран-экспортеров нефти о введении «нефтяного бойкота» против стран, поддерживающих Израиль (Эль-Кувейт, 17 октября 1973 г.)

Попытки урегулирования конфликта:

Соглашение между Израилем и Египтом о разъединении войск (Женева, 18 января 1974 г.)

### **1.7. ПАЛЕСТИНСКАЯ ПРОБЛЕМА В 1960-Е – 1970-Е ГГ.**

Палестинская проблема в 1960-е – 1970-е гг.: общая характеристика

Документы Организации освобождения Палестины (ООП):

Палестинская хартия (Бейрут, 1968 г.)

Устав Организации освобождения Палестины (ООП) (Каир, 17 июля 1968 г.)

Конституция ФАТХ

Поэтапный политический план Организации освобождения Палестины (Каир, июнь 1974 г.)

Обсуждение палестинского вопроса в ООН:

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3210 (XXIX) (Нью-Йорк, 14 октября 1974 г.)

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3236 (XXIX) (Нью-Йорк, 22 ноября 1974 г.)

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3237 (XXIX) (Нью-Йорк, 22 ноября 1974 г.)

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3375 (XXX) (Нью-Йорк, 10 ноября 1975 г.)

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3376 (XXX) (Нью-Йорк, 10 ноября 1975 г.)

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №3379 (XXX) (Нью-Йорк, 10 ноября 1975 г.)

### **1.8. ЛИВАНСКАЯ ПРОБЛЕМА В 1970-Е – 1980-Е ГГ.**

Ситуация в Ливане в 1970-е годы:

Резолюция Совета Безопасности №425 (Нью-Йорк, 19 марта 1978 г.)

Ливанская война 1982 г.: общая характеристика

Реакция Организации Объединенных Наций:

Резолюция Совета Безопасности ООН №508 (Нью-Йорк, 5 июня 1982 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №509 (Нью-Йорк, 6 июня 1982 г.)

Мирный договор между Израилем и Ливаном (17 мая 1983 г.)

### **1.9. ПАЛЕСТИНСКАЯ ПРОБЛЕМА В 1980-Е ГОДЫ**

Палестинская проблема в 1980-е годы: общая характеристика

Палестинский вопрос и ООН:

Резолюция Совета Безопасности ООН №605 (Нью-Йорк, 22 декабря 1987 г.)

Провозглашение независимого Палестинского государства:

Декларация Независимости Палестины (Алжир, 15 ноября 1988 г.)

Политика Государства Израиль в 1980-е годы и реакция ООН:

Закон об Иерусалиме (Тель-Авив, 30 июля 1980 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №478 (Нью-Йорк, 20 августа 1980 г.)

Закон о Голанских высотах (Тель-Авив, 17 декабря 1981 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №497 (Нью-Йорк, 17 декабря 1981 г.)

### **1.10. ПОПЫТКИ УРЕГУЛИРОВАНИЯ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА**

Нормализация отношений между Египтом и Государством Израиль:

Кэмп-Дэвидские соглашения (Кэмп-Дэвид, 17 сентября 1978 г.)

Структура для Мира на Ближнем Востоке

Структура для Заключения Мирного договора между Египтом и Израилем

Мирный договор между Египтом и Государством Израиль («Кэмп-Дэвидский мир») (Вашингтон, 26 марта 1979 г.)

Мадридская мирная конференция (1991 г.):

Список участников

Письмо-приглашение на Международную мирную конференцию по Ближнему Востоку в Мадриде, Испания (30 октября 1991 г.)

- Нормализация отношений между Иорданией и Государством Израиль:  
«Вашингтонская декларация» (Израиль – Иордания – США) (Вашингтон, 25 июля 1994 г.)  
Мирный договор между Иорданией и Государством Израиль (Арава, 26 октября 1994 г.)  
Процесс урегулирования палестинской проблемы:  
«Соглашение в Осло»  
Декларация принципов о временных мерах по самоуправлению («Договоренности Осло») (Вашингтон, 13 сентября 1993 г.)  
Приложения к Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению  
Согласованные протоколы к Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению  
Основы права Палестинской национальной автономии (2 октября 1997 г.)  
Меморандум Уай-Ривер (Вашингтон, 23 октября 1998 г.)  
Меморандум Шарм-эль-Шейх (Шарм-эль-Шейх, 4 сентября 1999 г.)
- 1.11. АРАБО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ В 2000-Е – 2010-Е ГГ.**
- «Интифада Аль-Аксы»: общая характеристика  
Реакция Организации Объединенных Наций:  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1322 (Нью-Йорк, 7 октября 2000 г.)  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1397 (Нью-Йорк, 12 марта 2002 г.)  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1405 (Нью-Йорк, 19 апреля 2002 г.)  
Обращение ФАТХ (Газа, сентябрь 2002 г.)  
Палестинское урегулирование в 2000-е годы:  
Арабская мирная инициатива (Бейрут, 28 марта 2002 г.)  
«Дорожная карта» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств (2003 г.)  
План одностороннего размежевания (Иерусалим, 6 июня 2004 г.)  
Палестинская национальная автономия в 2000-е – 2010-е гг. Усиление Движения исламского сопротивления (ХАМАС):  
Проект Конституции Государства Палестина (Газа, 7 марта 2003 г.)  
Хартия Движения исламского сопротивления (ХАМАС)  
Предвыборная программа блока «За изменения и реформы» (ХАМАС) (2006 г.)  
Конфликт между ФАТХ и ХАМАС: общая характеристика  
Соглашение о единстве ФАТХ и ХАМАС (Каир, 3 мая 2011 г.)  
Вторая Ливанская война (2006 г.): общая характеристика  
Реакция Организации Объединенных Наций:  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1701 (Нью-Йорк, 11 августа 2006 г.)  
Мирная конференция по Ближнему Востоку в Аннаполисе (2007 г.):  
Выступление Президента США Дж. Буша-младшего на конференции в Аннаполисе (Аннаполис, 27 ноября 2007 г.)  
Выступление Государственного секретаря К. Райс на конференции в Аннаполисе (Аннаполис, 27 ноября 2007 г.)  
Совместное заявление Государства Израиль и палестинцев по итогам мирной конференции в Аннаполисе (Аннаполис, 27 ноября 2007 г.)  
Операция «Литой свинец» (2008-2009 гг.): общая характеристика  
Реакция Организации Объединенных Наций:  
Резолюция Совета Безопасности ООН №1860 (Нью-Йорк, 8 января 2009 г.)  
Операция «Облачный столп» (2012 г.): общая характеристика  
Операция «Нерушимая скала» (2014 г.): общая характеристика  
Арабо-израильский конфликт в деятельности Совета Безопасности ООН:

Перечень Резолюций Совета Безопасности ООН, посвященных арабо-израильскому конфликту

## **РАЗДЕЛ 2. ИРАКСКИЙ КРИЗИС**

### **2.1. КУВЕЙТСКИЙ КРИЗИС 1990-1991 ГГ.**

Кувейтский кризис 1990-1991 гг.: общая характеристика

Реакция Организации Объединенных Наций:

Резолюция Совета Безопасности ООН №660 (Нью-Йорк, 2 августа 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №661 (Нью-Йорк, 6 августа 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №662 (Нью-Йорк, 9 августа 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №664 (Нью-Йорк, 18 августа 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №665 (Нью-Йорк, 25 августа 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №666 (Нью-Йорк, 13 сентября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №667 (Нью-Йорк, 16 сентября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №669 (Нью-Йорк, 24 сентября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №670 (Нью-Йорк, 25 сентября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №674 (Нью-Йорк, 29 октября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №677 (Нью-Йорк, 28 ноября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №678 (Нью-Йорк, 29 ноября 1990 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №686 (Нью-Йорк, 2 марта 1991 г.)

### **2.2. ПРОБЛЕМА ИРАКА В 1991-1998 ГГ.**

Проблема Ирака в 1991-1998 гг.: общая характеристика

Реакция Организации Объединенных Наций:

Резолюция Совета Безопасности ООН №687 (Нью-Йорк, 3 апреля 1991 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №688 (Нью-Йорк, 5 апреля 1991 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №689 (Нью-Йорк, 9 апреля 1991 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №986 (Нью-Йорк, 14 апреля 1995 г.)

### **2.3. ВОЕННАЯ ОПЕРАЦИЯ США И ВЕЛИКОБРИТАНИИ ПРОТИВ ИРАКА В 1998 ГОДУ**

Военная операция США и Великобритании против Ирака в 1998 году: общая характеристика

Выступление Президента США Уильяма Дж. Клинтона (Вашингтон, 16 декабря 1998 г.)

Реакция Организации Объединенных Наций:

Резолюция Совета Безопасности ООН №1284 (Нью-Йорк, 17 декабря 1999 г.)

### **2.4. ПРОБЛЕМА ИРАКА В 2002-2003 ГГ. И НАЧАЛО ВОЙНЫ В ИРАКЕ**

Проблема Ирака в 2002-2003 гг. и начало войны в Ираке: общая характеристика

Обоснование необходимости начала военной операции против Ирака:

Выступление Президента США Дж. Буша-младшего на заседании 57-й Генеральной Ассамблеи ООН (сентябрь 2002 г.)

Выступление государственного секретаря США К. Пауэлла на пленарном заседании Совета Безопасности, посвященном ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом (Нью-Йорк, 5 февраля 2003 г.)

Реакция Организации Объединенных Наций:

Резолюция Совета Безопасности ООН №1441 (Нью-Йорк, 8 ноября 2002 г.)

Позиция ряда стран мира в отношении действий США:

Совместное заявление России, Франции и Германии (Париж, 10 февраля 2003 г.)

Совместное заявление России, Франции и Германии (Париж, 5 марта 2003 г.)

Совместное заявление России, Франции и Германии (Париж, 15 марта 2003 г.)

Совместное коммюнике министров иностранных дел Российской Федерации и Китайской народной Республики по иракскому вопросу (Москва, 27 февраля 2003 г.)

Начало военных действий против Ирака:

Выступление Президента США Дж. Буша-младшего (Вашингтон, 20 марта 2003 г.)

Выступление президента Ирака Саддама Хусейна (Багдад, 20 марта 2003 г.)

Заявление Президента РФ В.В. Путина (Москва, 20 марта 2003 г.)

## **2.5. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В ИРАКЕ В 2003-2011 ГГ.**

Развитие ситуации в Ираке после 2003 г.: общая характеристика

Конституция Республики Ирак (Багдад, 15 октября 2005 г.)

Деятельность в Ираке террористической организации «Аль-Каида»:

Заявление «Аль-Каида в Двуречье» «Референдуму по конституции не быть!» (22 сентября 2005 г.)

Лекция Абу Мусаба аз-Заркави «Вы больше знаете или Аллах?» (Ирак, 2006 г.)

Заявление шуры моджахедов Ирака (Ирак, 16 января 2006 г.)

Декларация о провозглашении Исламского эмирата Ирак (Ирак, 15 октября 2006 г.)

Реакция Организации Объединенных Наций:

Резолюция Совета Безопасности ООН №1483 (Нью-Йорк, 22 мая 2003 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1511 (Нью-Йорк, 16 октября 2003 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1546 (Нью-Йорк, 8 июня 2004 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1637 (Нью-Йорк, 8 ноября 2005 г.)

Изменение курса администрации Дж. Буша-младшего в иракской политике

Обращение Президента США Дж. Буша-младшего к стране «О стратегии в Ираке» (Вашингтон, 10 января 2007 г.)

Вывод американских войск из Ирака:

Американо-иракские соглашения о стратегических рамках и безопасности (Справка Государственного департамента США)

Договор между Соединенными Штатами Америки и Республикой Ирак о выводе американских войск и организации их деятельности на момент временного присутствия на территории Республики Ирак (Багдад, 17 ноября 2008 г.)

Стратегическое рамочное соглашение об отношениях дружбы и сотрудничества между Соединенными Штатами Америки и Республикой Ирак (Багдад, 17 ноября 2008 г.)

План ответственного окончания войны в Ираке:

Из выступления Президента США Б. Обамы «Три элемента стратегии завершения боевой миссии США» (Кемп-Леджун, 27 февраля 2009 г.)

## **2.6. ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ В ИРАКЕ (С 2011 Г.)**

Вооруженный конфликт в Ираке (с 2011 г.): общая характеристика

Реакция США:

Президент США Б. Обама о положении в Ираке:

Выступление от 13 июня 2014 г.

Выступление от 19 июня 2014 г.

Ограниченная военная операция США на территории Ирака:

Заявление Президента США Б. Обамы о решении санкционировать операции в Ираке (Вашингтон, 7 августа 2014 г.)

Заявление Президента США Б. Обамы по Ираку (Вашингтон, 11 августа 2014 г.)

Заявление Президента США Б. Обамы по Ираку (Вашингтон, 14 августа 2014 г.)

Белый дом о разрешении президента на проведение операций в Ираке (Вашингтон, 17 августа 2014 г.)

Из заявления Президента США Б. Обамы о нынешних действиях в Ираке (Вашингтон, 18 августа 2014 г.)

Заявление Президента США Б. Обамы по поводу убийства журналиста террористической организацией ИГИЛ (Вашингтон, 20 августа 2014 г.)

Заявление Государственного секретаря США Дж. Керри по поводу убийства журналиста террористической организацией ИГИЛ (Вашингтон, 20 августа 2014 г.)



Белый дом о разрешении президента на проведение операций в Ираке (Вашингтон, 1 сентября 2014 г.)

Заявление Президента США Б. Обамы «О действиях, направленных против ИГИЛ» (Вашингтон, 10 сентября 2014 г.)

Реакция Организации Объединенных Наций:

Резолюция Совета Безопасности ООН №2169 (Нью-Йорк, 30 июля 2014 г.)

Иракский кризис в деятельности Совета Безопасности ООН:

Перечень Резолюций Совета Безопасности ООН, посвященных иракскому кризису

### **РАЗДЕЛ 3. ЮГОСЛАВСКИЙ КРИЗИС**

#### **3.1. РАСПАД ЮГОСЛАВИИ (1991-1995 ГГ.)**

Распад Югославии: общая характеристика

Югославские войны:

Десятидневная война (1991 г.): общая характеристика

Урегулирование конфликта в Словении:

Брионское соглашение (Бриуны, 7 июля 1991 г.): общая характеристика

Война в Хорватии (1991-1995 гг.): общая характеристика

Урегулирование конфликта в Хорватии:

Эрдутское соглашение (Эрдут, 12 ноября 1995 г.): общая характеристика

Война в Боснии и Герцеговине (1992-1995 гг.): общая характеристика

Урегулирование конфликта в Боснии и Герцеговине:

Грацское соглашение (Грац, 6 мая 1992 г.): общая характеристика

Вашингтонское соглашение (Вашингтон – Вена, 18 марта 1994 г.): общая характеристика

Дейтонские соглашения: общая характеристика

Дейтонские соглашения:

Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтон, 21 ноября 1995 г., Париж, 14 декабря 1995 г.)

Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение о военных аспектах Мирного урегулирования

Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение между Республикой Боснией и Герцеговиной и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о статусе НАТО и ее персонала

Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение между Республикой Хорватией и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о статусе НАТО и ее персонала

Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение между Союзной Республикой Югославией и Организацией Североатлантического договора (НАТО) о механизмах транзита для операций по Мирному плану

Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение о стабилизации в регионе

Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение о линии разграничения между образованиями и связанных с этим вопросах

Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение о выборах

Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Конституция Боснии и Герцеговины

Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Дополнительные соглашения о правах человека, которые должны применяться в Боснии и Герцеговине

Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Договоренности на переходный период

Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение об арбитраже

- Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение по правам человека
- Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение о беженцах и перемещенных лицах
- Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение о комиссии по охране национальных памятников
- Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение об учреждении публичных корпораций Боснии и Герцеговины
- Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение об осуществлении гражданских аспектов Мирного урегулирования
- Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение о специальных международных полицейских силах
- Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Соглашение о парафировании общего Рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине
- Приложение к Соглашению от 21 ноября 1995 года № Б/Н. Заключительное заявление участников не прямых переговоров о мире в Боснии
- Реакция на события на Балканском полуострове со стороны ООН:
- Распад Югославии и деятельность ООН: общая характеристика
- Важнейшие резолюции Совета Безопасности ООН, принятые в 1991-1995 гг. и посвященные Югославскому кризису:
- Резолюция Совета Безопасности ООН №713 (Нью-Йорк, 25 сентября 1991 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН №721 (Нью-Йорк, 27 ноября 1991 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН №724 (Нью-Йорк, 15 декабря 1991 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН №743 (Нью-Йорк, 21 февраля 1991 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН №757 (Нью-Йорк, 30 мая 1992 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН №761 (Нью-Йорк, 29 июня 1992 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН №820 (Нью-Йорк, 17 апреля 1993 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН №827 (Нью-Йорк, 25 мая 1993 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН №998 (Нью-Йорк, 16 июня 1995 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1004 (Нью-Йорк, 12 июля 1995 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1021 (Нью-Йорк, 22 ноября 1995 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1022 (Нью-Йорк, 22 ноября 1995 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1031 (Нью-Йорк, 15 декабря 1995 г.)
- Резолюция Совета Безопасности ООН №1034 (Нью-Йорк, 21 декабря 1995 г.)
- Реакция на события в бывшей Югославии со стороны СССР, США и ЕС:
- Совместное советско-американское заявление по Югославии (30 июля 1991 г.)
- Совместное заявление СССР, США, ЕС (Гаага, 18 октября 1991 г.)
- Реакция на события в бывшей Югославии со стороны РФ:
- Заявление МИД РФ (15 апреля 1992 г.)
- Заявление правительства России (30 мая 1992 г.)
- Выступление представителя Российской Федерации Ю.М. Воронцова в Совете Безопасности ООН (30 мая 1992 г.)
- Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О содействии урегулированию Югославского кризиса» (26 июня 1992 г.)
- Постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об отношении Российской Федерации к Югославскому конфликту» (17 декабря 1992 г.)
- Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О Югославском конфликте» (18 февраля 1993 г.)
- Постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об угрозе эскалации войны на территории бывшей Югославии» (29 апреля 1993 г.)

Предложения России по урегулированию Югославского кризиса (24 февраля 1993 г.)  
Декларация о позиции России на современном этапе кризиса на Балканах и об инициативах по боснийскому урегулированию (Москва, 9 июня 1995 г.)

### **3.2. КОСОВСКИЙ КРИЗИС 1998-1999 ГГ. И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ**

Косовский кризис 1998-1999 гг.: общая характеристика

Деятельность Освободительной армии Косова:

Текст клятвы бойцов Освободительной армии Косово (15 июня 1998 г.)

Приказ штабам территориальной обороны (22 августа 1998 г.)

Заявление Освободительной армии Косово (13 октября 1998 г.)

Реакция Организации Объединенных Наций:

Резолюция Совета Безопасности ООН №1199 (Нью-Йорк, 23 сентября 1998 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1244 (Нью-Йорк, 10 июня 1999 г.)

Принципы для содействия урегулированию кризиса в Косове (план мирного урегулирования) (Белград, 3 июня 1999 г.)

Конфликт в Прешевской долине (1999-2001 гг.): общая характеристика

Конфликт в Македонии (2001 г.): общая характеристика

Урегулирование конфликта в Македонии:

Охридское соглашение (Охрид, 13 августа 2001 г.)

Беспорядки в Косове (2004 г.): общая характеристика

Проблема Косова после 1999 г.: общая характеристика

«План Ахтисаари по Косово»

План специального помощника Генерального секретаря ООН Марти Ахтисаари по определению будущего статуса Косово (2 февраля 2007 г.)

Провозглашение независимости Косова (2008 г.): общая характеристика

Декларация независимости Косово (Приштина, 17 февраля 2008 г.)

Реакция США на провозглашение независимости Косова:

Всеобъемлющее предложение по урегулированию статуса Косово (Справка Государственного департамента США) (Вашингтон, 8 февраля 2008 г.)

Выступление Президента США Дж. Буша-младшего о Косово (19 февраля 2008 г.)

Выступление Государственного секретаря США К. Райс о Косово (19 февраля 2008 г.)

Конституция Республики Косово (Приштина, 15 июня 2008 г.)

«План Пан Ги Муна по Косово» (Нью-Йорк, 26 ноября 2008 г.)

Соглашение Косово – Сербия (Брюссель, 24 февраля 2012 г.)

Соглашение Косово – Сербия (Брюссель, 19 апреля 2013 г.)

Проблема Косова и позиция России:

Заявление Министерства иностранных дел Российской Федерации (Москва, 20 марта 2004 г.)

Заявление Министерства иностранных дел Российской Федерации по косовскому урегулированию (Москва, 17 декабря 2007 г.)

Реакция РФ на провозглашение независимости Косова (Заявление МИД России по Косово) (Москва, 17 февраля 2008 г.)

Реакция США на провозглашение независимости Косова:

Всеобъемлющее предложение по урегулированию статуса Косово (Справка Государственного департамента США) (Вашингтон, 8 февраля 2008 г.)

Выступление Президента США Дж. Буша-младшего о Косово (19 февраля 2008 г.)

Выступление Государственного секретаря США К. Райс о Косово (19 февраля 2008 г.)

Поддержка государственности Косова со стороны США:

Выступление вице-президента США Дж. Байдена в парламенте Косово (Приштина, 21 мая 2009 г.)

Югославский кризис в деятельности Совета Безопасности ООН:

Перечень Резолюций Совета Безопасности ООН, посвященных Югославскому кризису

**РАЗДЕЛ 4. КОНФЛИКТ В АФГАНИСТАНЕ****4.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

Конфликт в Афганистане: общая характеристика

Международные силы содействия безопасности: общая характеристика

**4.2. СИТУАЦИЯ В АФГАНИСТАНЕ ДО 2001 Г.**

Движение Талибан: общая характеристика

Талибан. Организационный анализ» (Afsar Sh, Samples Ch., Wood Th. The Taliban: An Organizational Analysis // Military Review. May/June 2008. Vol.88. №3. P.58-73)

Фирманы Исламского Эмирата Афганистан:

Собственность

Право

Образование

Быт

**4.3. СИТУАЦИЯ В АФГАНИСТАНЕ ПОСЛЕ 2001 Г.**

Строительство афганского государства после 2001 г.:

Указ Президента Афганистана Х. Казая «О созыве Конституционного Лойа-джирга» (Кабул, 15 июля 2003 г.)

Конституция Афганистана (Кабул, 4 января 2004 г.)

Изменения в афганской политике США:

Выступление Президента США Б. Обамы «Новая стратегия в отношении Афганистана и Пакистана» (Вашингтон, 27 марта 2009 г.)

Выступление Президента США Б. Обамы «О пути вперед в Афганистане» (Вашингтон, 22 июня 2011 г.)

Позиция США и РФ по Афганистану:

О первом заседании российско-американской Рабочей группы по Афганистану (Совместное заявление от 4 августа 2000 г.)

Совместное заявление российско-американской Рабочей группы по Афганистану от 19 сентября 2001 г.

Совместное заявление Президента Российской Федерации В.В. Путина и Президента Соединенных Штатов Америки Дж. Буша по Афганистану (Вашингтон, 13 ноября 2001 г.)

Совместное заявление Президента Российской Федерации Д.А.Медведева и Президента Соединенных Штатов Америки Б.Обамы по Афганистану (Москва, 6 июля 2009 г.)

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о транзите вооружения, военной техники, военного имущества и персонала через территорию Российской Федерации в связи с участием Соединенных Штатов Америки в усилиях по обеспечению безопасности, стабилизации и восстановлению Исламской Республики Афганистан (Москва, 6 июля 2009 г.)

Совместное заявление президентов Российской Федерации и Соединённых Штатов Америки по Афганистану (Вашингтон, 24 июня 2010 г.)

**4.4. ПРОБЛЕМА АФГАНИСТАНА И ООН**

Важнейшие резолюции Совета Безопасности ООН, посвященные конфликту в Афганистане:

Резолюция Совета Безопасности ООН №1378 (Нью-Йорк, 14 ноября 2001 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1383 (Нью-Йорк, 6 декабря 2001 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1386 (Нью-Йорк, 20 декабря 2001 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1401 (Нью-Йорк, 28 марта 2002 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1419 (Нью-Йорк, 26 июня 2002 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1453 (Нью-Йорк, 24 декабря 2002 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1510 (Нью-Йорк, 13 октября 2003 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1659 (Нью-Йорк, 15 февраля 2006 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1817 (Нью-Йорк, 11 июня 2008 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2011 (Нью-Йорк, 12 октября 2011 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2120 (Нью-Йорк, 10 октября 2013 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2145 (Нью-Йорк, 17 марта 2014 г.)

#### **4.5. ПОПЫТКИ УРЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОБЛЕМЫ АФГАНИСТАНА**

Боннское соглашение по Афганистану (Бонн, 5 декабря 2001 г.)

О Токийской международной конференции по восстановлению Афганистана (Справочная информации МИД РФ, 2002 г.)

О Лондонской международной конференции высокого уровня по Афганистану (Справочная информации МИД РФ, 2010 г.)

О Кабульской международной конференции по Афганистану (Справочная информации МИД РФ, 2010 г.)

### **РАЗДЕЛ 5. КРИЗИС ВОКРУГ ИРАНСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**

#### **5.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

Иранская ядерная проблема: общая характеристика (Военная ядерная программа Ирана // Ядерное нераспространение: Краткая энциклопедия. М., 2009)

#### **5.2. ИРАНСКАЯ ЯДЕРНАЯ ПРОБЛЕМА И ООН**

Важнейшие резолюции Совета Безопасности ООН, посвященные иранской ядерной проблеме:

Резолюция Совета Безопасности ООН №1696 (Нью-Йорк, 31 июля 2006 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1737 (Нью-Йорк, 23 декабря 2006 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1747 (Нью-Йорк, 24 марта 2007 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1835 (Нью-Йорк, 27 сентября 2008 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1929 (Нью-Йорк, 9 июня 2010 г.)

### **РАЗДЕЛ 6. КРИЗИС ВОКРУГ СЕВЕРОКОРЕЙСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**

#### **6.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

Северокорейская ядерная проблема: общая характеристика (Военная ядерная программа КНДР // Ядерное нераспространение: Краткая энциклопедия. М., 2009)

#### **6.2. СЕВЕРОКОРЕЙСКАЯ ЯДЕРНАЯ ПРОБЛЕМА И ООН**

Важнейшие резолюции Совета Безопасности ООН, посвященные северокорейской ядерной проблеме:

Резолюция Совета Безопасности ООН №1718 (Нью-Йорк, 14 октября 2006 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1874 (Нью-Йорк, 12 июня 2009 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2050 (Нью-Йорк, 12 июня 2012 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2087 (Нью-Йорк, 22 января 2013 г.)

### **РАЗДЕЛ 7. «ЦВЕТНЫЕ» РЕВОЛЮЦИИ**

#### **7.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

«Цветные» революции: общая характеристика

#### **7.2. ТЕХНОЛОГИЯ «ЦВЕТНЫХ» РЕВОЛЮЦИЙ**

Технология «цветных» революций: общая характеристика

Джин Шарп. «От диктатуры к демократии»

Джин Шарп. «198 методов ненасильственных действий»

### **РАЗДЕЛ 8. АРАБСКИЕ РЕВОЛЮЦИИ. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЕГИПТА**

#### **8.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

«Арабская весна»: общая характеристика

**8.2. РЕВОЛЮЦИЯ В ЕГИПТЕ (2011 Г.) И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ**

Революция в Египте (2011 г.) и ее последствия: общая характеристика

Документы, отражающие отдельные события революции в Египте (2011 г.) и ее последствий:

Коммюнике Верховного совета вооруженных сил Египта (12 февраля 2011 г.)

Проект декларации принципов нового Египта (2011 г.)

Конституционная декларация Египта (Каир, 30 марта 2011 г.)

Требование площади Тахрир (Каир, 1 мая 2011 г.)

Заявление площади Тахрир (Каир, 21 ноября 2011 г.)

План выхода из кризиса в Египте (Каир, 21 ноября 2011 г.)

Проект исламской конституции Аль-Азхара (2011 г.)

Социальная демократическая конвенция (2011 г.)

Проект основных направлений конституции Египта (2011 г.)

Выступление Мохаммеда Мурси на площади Тахрир (Каир, 24 июня 2012 г.)

Выступление Мохаммеда Мурси перед Генеральной Ассамблеей ООН (Нью-Йорк, 26 сентября 2012 г.)

Конституционная декларация Египта (Каир, 22 ноября 2012 г.)

Конституционная декларация Египта (Каир, 8 июля 2013 г.)

Конституция Египта (14-15 января 2014 г.)

Указ о выборах президента Египта (Каир, 8 марта 2014 г.)

**РАЗДЕЛ 9. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЛИВИИ****9.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

Гражданская война в Ливии: общая характеристика

**9.2. ПРОБЛЕМА ЛИВИИ: ВНУТРЕННИЕ АСПЕКТЫ**

Документы, отражающие внутренние аспекты проблемы Ливии:

Декларация о создании Национального переходного временного совета Ливии (Ливия, 2 марта 2011 г.)

Конституционная декларация Ливии (Бенгази, 3 августа 2011 г.)

**9.3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ ЛИВИИ**

Документы, отражающие международные аспекты проблемы Ливии

Международная реакция на события в Ливии: общая характеристика

Проблема Ливии и деятельность ООН:

Важнейшие резолюции Совета Безопасности ООН, посвященные проблеме Ливии:

Резолюция Совета Безопасности ООН №1970 (Нью-Йорк, 26 февраля 2011 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №1973 (Нью-Йорк, 17 марта 2011 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2009 (Нью-Йорк, 16 сентября 2011 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2016 (Нью-Йорк, 27 октября 2011 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2017 (Нью-Йорк, 31 октября 2011 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2022 (Нью-Йорк, 2 декабря 2011 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2040 (Нью-Йорк, 12 марта 2012 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2095 (Нью-Йорк, 14 марта 2013 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2144 (Нью-Йорк, 14 марта 2014 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2146 (Нью-Йорк, 19 марта 2014 г.)

**РАЗДЕЛ 10. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ СИРИИ****10.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

Гражданская война в Сирии: общая характеристика

**10.2. ПРОБЛЕМА СИРИИ: ВНУТРЕННИЕ АСПЕКТЫ**

Документы, отражающие внутренние аспекты проблемы Сирии:

Акт Сирии о мирных демонстрациях (Дамаск, 21 апреля 2011 г.)

Проект политической программа Сирийского национального совета (Сирия, 2011 г.)

Конституция Сирии (Дамаск, 26 февраля 2012 г.)

Устав Сирийского исламского фронта (Сирия, 4 февраля 2013 г.)

### **10.3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ СИРИИ**

Документы, отражающие международные аспекты проблемы Сирии:

Международная реакция на события в Сирии: общая характеристика

Попытки урегулирования проблемы Сирии:

Сообщение о встрече «Друзей Сирии» (Вашингтон, 24 февраля 2012 г.)

План действий ЛАГ по Сирии (Каир, 2 ноября 2011 г.)

Протокол о статусе миссии наблюдателей ЛАГ (Каир, 19 декабря 2011 г.)

Резолюция ЛАГ 7442 по Сирии (Каир, 27 ноября 2011 г.)

Резолюция ЛАГ 7444 по Сирии (Каир, 22 января 2012 г.)

Резолюция ЛАГ 7446 по Сирии (Каир, 12 февраля 2012 г.)

Совместное заявление России и ЛАГ по сирийскому вопросу (Каир, 10 марта 2012 г.)

Российско-американская рамочная договоренность по уничтожению сирийского химического оружия (Женева, 14 сентября 2013 г.)

О конференции «Сирия: путь к миру» (Справочная информация МИД РФ, 2014 г.)

Проблема Сирии и деятельность ООН:

Важнейшие резолюции Совета Безопасности ООН, посвященные проблеме Сирии:

Резолюция Совета Безопасности ООН №2042 (Нью-Йорк, 14 апреля 2012 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2043 (Нью-Йорк, 21 апреля 2012 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2118 (Нью-Йорк, 27 сентября 2013 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2139 (Нью-Йорк, 22 февраля 2014 г.)

Резолюция Совета Безопасности ООН №2165 (Нью-Йорк, 14 июля 2014 г.)

## **РАЗДЕЛ 11. РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АЗИИ**

### **11.1. ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНФЛИКТЫ**

Курдистан:

Конфликт в Курдистане: общая характеристика

Конфликт в Курдистане: внутренние аспекты:

Декларация Национального конгресса Курдистана (Брюссель, 26 мая 1999 г.)

Закон Иракского Курдистана о нефти и газе (Иракский Курдистан, 6 августа 2007 г.)

Проект конституции Иракского Курдистана (Иракский Курдистан, 24 июня 2009 г.)

Кипр:

Конфликт на Кипре (с 1963 г.): общая характеристика

Конфликт на Кипре (с 1963 г.): внутренние аспекты:

Закон Турецкой Республики Северного Кипра о гражданстве (Лefкоша, 27 мая 1993 г.)

Конфликт на Кипре (с 1974 г.): международные аспекты

Филиппины:

Конфликт на Филиппинах (с 1969 г.): общая характеристика

Конфликт на Филиппинах (с 1969 г.): внутренние аспекты

Программа Народной революции на Филиппинах (Филиппины, 26 декабря 1968 г.)

Основные правила Новой народной армии (Филиппины, 13 мая 1969 г.)

Устав Национального демократического фронта Филиппин (Филиппины, 13 мая 1969 г.)

Руководство по установлению Народного демократического правительства (Филиппины, октябрь 1972 г.)

Концепция борьбы Коммунистической партии Филиппин (Филиппины, 19 марта 1991 г.)

Программа Национального демократического фронта Филиппин (Филиппины, 24 апреля 2010 г.)

Соглашение Триполи (Триполи, 23 декабря 1976 г.)

Соглашение ФНОМ и Филиппины (Манила, 2 сентября 1996 г.)

Соглашение Бангсаморо (Манила, 7 октября 2012 г.)

Акт Филиппин об автономии региона Минданао (Манила, 1 августа 1989 г.)

Акт Филиппин об автономном регионе Мусульманское Минданао (Манила, 31 марта 2001 г.)

## **11.2. ПРЕКРАЩЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ**

Бирма:

Конфликт в Бирме (1948-2012 гг.): общая характеристика

Конфликт в Бирме (1948-2012 гг.): внутренние аспекты:

Основные принципы Демократического союза Шан (Бирма, 5 февраля 1998 г.)

Конституция Демократического союза Шан (Бирма, 5 февраля 1998 г.)

Проект Конституции Государства Аракан

Проект Конституции Государства Качин

Проект Конституции Государства Каренни

Проект Конституции Государства Мон

Проект Конституции Государства Шан

Восточный Тимор:

Конфликт на Восточном Тиморе (1975-2002 гг.): общая характеристика

Конфликт на Восточном Тиморе (1975-2002 гг.): внутренние аспекты:

Конституция Восточного Тимора (Дили, 20 мая 2002 г.)

Конфликт на Восточном Тиморе (1975-2002 гг.): международные аспекты

Индонезия:

Конфликт в Индонезии (1976-2005 гг.): общая характеристика

Бангладеш:

Конфликт в Бангладеш (1977-1997 гг.): общая характеристика

Шри-Ланка:

Конфликт в Шри-Ланке (1983-2009 гг.): общая характеристика

Конфликт в Шри-Ланке (1983-2009 гг.): внутренние аспекты:

Резолюция о создании Тамил Ээлама (Шри-Ланка, 14 мая 1976 г.)

Манифест общих выборов Тамил Ээлама (Шри-Ланка, июль 1977 г.)

Борьба за справедливость Тамил Ээлам (Шри-Ланка, 17 марта 1997 г.)

Закон Шри-Ланки о борьбе с терроризмом (Коломбо, 20 июля 1979 г.)

Йемен:

Конфликт в Йемене (1994 г.): общая характеристика

Конфликт в Йемене (1994 г.): международные аспекты

Непал:

Конфликт в Непале (1996-2006 гг.): общая характеристика

Конфликт в Непале (1996-2006 гг.): внутренние аспекты:

Документы Коммунистической партии Непала

Кодекс маоистской войны в Непале (Непал, 12 марта 2003 г.)

Распоряжение Непала о террористической деятельности (Катманду, 26 ноября 2001 г.)

Соглашение правительства Непала и Коммунистической партии Непала

(Катманду, 7 ноября 2006 г.)

Мирное соглашение правительства Непала с маоистами (Катманду, 21 ноября 2006 г.)

Конфликт в Непале (1996-2006 гг.): международные аспекты

## **11.3. ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ С УЧАСТИЕМ СТРАН АЗИИ**

Индия и Пакистан:

Конфликт между Индией и Пакистаном (с 1947 г.): общая характеристика

Документ о присоединении Джамму и Кашмир к Индии (Сринагар, 26 октября 1947 г.)



Ташкентская декларация (Ташкент, 11 января 1966 г.)  
Лахорская декларация (Лахор, 21 февраля 1999 г.)  
Конфликт между Индией и Пакистаном (с 1947 г.): международные аспекты  
Индия и Бангладеш:  
Конфликт между Индией и Бангладеш (2001 г.): общая характеристика  
Афганистан и Пакистан:  
Конфликт между Афганистаном и Пакистаном (2007, 2011 гг.): общая характеристика  
Камбоджа и Таиланд:  
Конфликт между Камбоджой и Таиландом (2008, 2009, 2011 гг.): общая характеристика

## **РАЗДЕЛ 12. РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АФРИКИ**

### **12.1. ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНФЛИКТЫ**

Западная Сахара:  
Конфликт в Западной Сахаре (с 1975 г.): общая характеристика  
Конфликт в Западной Сахаре (с 1975 г.): внутренние аспекты:  
Мадридские соглашения (Мадрид, 14 ноября 1975 г.)  
Конституция Сахарской Арабской Демократической Республики (Западная Сахара, 4 сентября 1999 г.)  
Конфликт в Западной Сахаре (с 1975 г.): международные аспекты  
Сенегал:  
Конфликт в Сенегале (с 1982 г.): общая характеристика  
Сомали:  
Конфликт в Сомали (с 1991 г.): общая характеристика  
Конфликт в Сомали (с 1991 г.): внутренние аспекты:  
Переходная национальная хартия Сомали (Арта, 12 августа 2000 г.)  
Дорожная карта Сомали (Сомали, 22 июня 2012 г.)  
Временная Конституция Сомали (Могадिशо, 1 августа 2012 г.)  
Конфликт в Сомали (с 1991 г.): международные аспекты  
Дарфур (Судан):  
Конфликт в Дарфуре (Судан) (с 2003 г.): общая характеристика  
Конфликт в Дарфуре (Судан) (с 2003 г.): внутренние аспекты:  
Конституция Судана (Хартум, 1 июля 1998 г.)  
Конфликт в Дарфуре (Судан) (с 2003 г.): международные аспекты  
Центральноафриканская Республика:  
Конфликт в Центральноафриканской Республике (с 2004 г.): общая характеристика  
Конфликт в Центральноафриканской Республике (с 2004 г.): внутренние аспекты:  
Документы повстанческой коалиции «Селека»  
Конфликт в Центральноафриканской Республике (с 2004 г.): международные аспекты  
Мали:  
Конфликт в Мали (с 2012 г.): общая характеристика  
Конфликт в Мали (с 2012 г.): внутренние аспекты:  
Декларация независимости Республики Азавад  
Конфликт в Мали (с 2012 г.): международные аспекты  
Южный Судан:  
Конфликт в Южном Судане (с 2013 г.): общая характеристика  
Конфликт в Южном Судане (с 2013 г.): внутренние аспекты:  
Декларация независимости Южного Судана (9 июля 2011 г.)  
Переходная Конституция Южного Судана  
Конфликт в Южном Судане (с 2013 г.): международные аспекты

### **12.2. ПРЕКРАЩЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ**

Эфиопия:

Конфликт в Эфиопии (1974-1991 гг.): общая характеристика

Ангола:

Конфликт в Анголе (1975-2002 гг.): общая характеристика

Конфликт в Анголе (1975-2002 гг.): внутренние аспекты:

Конституционный закон Народной Республики Ангола (Луанда, 10 ноября 1975 г.)

Закон Анголы о народной власти (Луанда, 5 февраля 1976 г.)

Программные принципы УНИТА

Конституционный закон Республики Ангола (Луанда, 25 августа 1992 г.)

Конфликт в Анголе (1975-2002 гг.): международные аспекты

Мозамбик:

Конфликт в Мозамбике (1976-1992 гг.): общая характеристика

Конфликт в Мозамбике (1976-1992 гг.): внутренние аспекты:

Конституция Народной Республики Мозамбик (Мапуту, 20 июня 1975 г.)

Конфликт в Мозамбике (1976-1992 гг.): международные аспекты

Либерия:

Конфликт в Либерии (1989-1996, 1999-2003 гг.): общая характеристика

Конфликт в Либерии (1989-1996, 1999-2003 гг.): внутренние аспекты:

Мирное соглашение Либерия (Аккра, 18 августа 2003 г.)

Конфликт в Либерии (1989-1996, 1999-2003 гг.): международные аспекты

Руанда:

Конфликт в Руанде (1990-1993, 1994 гг.): общая характеристика

Конфликт в Руанде (1990-1993, 1994 гг.): внутренние аспекты:

Конституция Руанды (Кигали, 30 мая 1991 г.)

Конфликт в Руанде (1990-1993, 1994 гг.): международные аспекты

Сьерра-Леоне:

Конфликт в Сьерра-Леоне (1991-2002 гг.): общая характеристика

Конфликт в Сьерра-Леоне (1991-2002 гг.): международные аспекты

Джибути:

Конфликт в Джибути (1991-1994 гг.): общая характеристика

Алжир:

Конфликт в Алжире (1991-2002 гг.): общая характеристика

Конфликт в Алжире (1991-2002 гг.): внутренние аспекты:

Хартия мира и национального примирения народов Алжира (Алжир, 29 сентября 2005 г.)

Бурунди:

Конфликт в Бурунди (1993-2005 гг.): общая характеристика

Конфликт в Бурунди (1993-2005 гг.): международные аспекты

Намибия:

Конфликт в Намибии (1994-1999 гг.): общая характеристика

Демократическая Республика Конго:

Конфликт в Демократической Республике Конго (1996-1997, 1998-2002, 2004-2009, 2012-2013 гг.): общая характеристика

Конфликт в Демократической Республике Конго (1996-1997, 1998-2002, 2004-2009, 2012-2013 гг.): внутренние аспекты:

Конституция Демократической республики Конго (Киншаса, 18 февраля 2006 г.)

Конфликт в Демократической Республике Конго (1996-1997, 1998-2002, 2004-2009, 2012-2013 гг.): международные аспекты

Конфликт в Республике Конго (1997-1999 гг.): общая характеристика

Лесото:

Конфликт в Лесото (1998 г.): общая характеристика

Гвинея-Бисау:

Конфликт в Гвинее-Бисау (1998-1999 гг.): общая характеристика

Конфликт в Гвинее-Бисау (1998-1999 гг.): международные аспекты

Чад:

Конфликт в Чаде (2005-2010 гг.): общая характеристика

Коморские Острова:

Конфликт на Коморских Островах (2008 г.): общая характеристика

Кот-д'Ивуар:

Конфликт в Кот-д'Ивуаре (2010-2011 гг.): общая характеристика

Конфликт в Кот-д'Ивуаре (2010-2011 гг.): международные аспекты

### **12.3. ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ С УЧАСТИЕМ СТРАН АФРИКИ**

Йемен и Эритрея:

Пограничный конфликт между Йеменом и Эритреей (1995 г.): общая характеристика

Эфиопия и Эритрея:

Пограничный конфликт между Эфиопией и Эритреей (1998-2000 гг.): общая характеристика

Джибути и Эритрея:

Пограничный конфликт между Джибути и Эритреей (2008 г.): общая характеристика

Судан и Южный Судан:

Пограничный конфликт между Суданом и Южным Суданом (2012 г.): общая характеристика

## **РАЗДЕЛ 13. РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ**

### **13.1. ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНФЛИКТЫ**

Колумбия:

Конфликт в Колумбии (с 1964 г.): общая характеристика

Конфликт в Колумбии (с 1964 г.): внутренние аспекты

Аграрная программа РВСК (Колумбия, 20 июля 1964 г.)

Программа Правительства Национального Примирения и Возрождения (Программа «10 пунктов») (Колумбия, 3 апреля 1993 г.)

Политическая декларация РВСК (Колумбия, март 2000 г.)

Закон РВСК о налогообложении (Колумбия, март 2000 г.)

Закон РВСК об административной коррупции (Колумбия, март 2000 г.)

Конфликт в Колумбии (с 1964 г.): международные аспекты

### **13.2. ПРЕКРАЩЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ**

Гватемала:

Конфликт в Гватемале (1960-1996 гг.): общая характеристика

Конфликт в Гватемале (1960-1996 гг.): внутренние аспекты

Рамочное соглашение по миру (Керетаро, 25 июля 1991 г.)

Глобальное соглашение по правам человека (Мексика, 29 марта 1994 г.)

Соглашение о переселении населения, перемещенного в ходе вооруженной конфронтации (Осло, 17 июня 1994 г.)

Соглашение о создании комиссии по историческому выявлению нарушений прав человека и насильственных действий, которые привели к страданию гватемальского населения (Осло, 23 июня 1994 г.)

Соглашение об идентичности и правах коренного населения (Мехико, 31 марта 1995 г.)

Соглашение о социально-экономических аспектах и аграрной ситуации (Мехико, 6 мая 1996 г.)

Соглашение об укреплении гражданской власти и роли армии в демократическом обществе (Мехико, 19 сентября 1996 г.)

Соглашение об окончательном прекращении огня (Осло, 4 декабря 1996 г.)  
Соглашение о конституционных реформах и избирательной системе (Стокгольм, 7 декабря 1996 г.)  
Соглашение об основах придания законности Национальному Революционному Совету Гватемалы (Мадрид, 12 декабря 1996 г.)  
Соглашение прочного мира (Гватемала, 29 декабря 1996 г.)  
Соглашение о хронограмме исполнения, реализации и контроля за исполнением Мирных соглашений (Гватемала, 29 декабря 1996 г.)  
Конфликт в Гватемале (1960-1996 гг.): международные аспекты  
Сальвадор:  
Конфликт в Сальвадоре (1979-1992 гг.): общая характеристика  
Конфликт в Сальвадоре (1979-1992 гг.): международные аспекты  
Никарагуа:  
Конфликт в Никарагуа (1981-1990 гг.): общая характеристика  
Конфликт в Никарагуа (1981-1990 гг.): международные аспекты  
Гаити:  
Конфликт на Гаити (1991-1994, 2004 гг.): общая характеристика  
Конфликт на Гаити (1991-1994, 2004 гг.): международные аспекты

### **13.3. ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ С УЧАСТИЕМ СТРАН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ**

Перу и Эквадор:  
Пограничный конфликт между Перу и Эквадором (1995 г.): общая характеристика

## **РАЗДЕЛ 14. КОНФЛИКТЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

### **14.1. КОНФЛИКТ В АБХАЗИИ**

Грузино-абхазское урегулирование (Справочная информация МИД РФ)  
Акт о восстановлении государственной независимости Абхазии  
Конституция Республики Абхазия

### **14.2. КОНФЛИКТ В ЮЖНОЙ ОСЕТИИ**

Грузино-осетинское урегулирование (Справочная информация МИД РФ)  
Декларация о государственном суверенитете Южной Осетии  
Конституция Республики Южная Осетия  
Обострение ситуации в августе 2008 г.:  
МИД РФ: Краткая хронология миротворческой операции по принуждению Грузии к миру  
Заявление МИД России о ситуации в Южной Осетии (Москва, 3 августа 2008 г.)  
Заявление МИД России о ситуации в Южной Осетии (Москва, 8 августа 2008 г.)  
Заявление Президента России Д.А.Медведева в связи с ситуацией в Южной Осетии (Москва, 8 августа 2008 г.)  
Письмо Постоянного представителя России при ООН в Нью-Йорке В.И. Чуркина от 11 августа 2008 г. на имя Председателя Совета Безопасности (Нью-Йорк, 13 августа 2008 г.)  
Заявление Президента Российской Федерации Д.А.Медведева (Москва, 26 августа 2008 г.)  
Комментарий Министерства иностранных дел Российской Федерации относительно выполнения плана «Д.А.Медведева–Н.Саркози» (Москва, 1 сентября 2008 г.)  
Изложение существа договоренностей между Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым и Президентом Французской Республики Н.Саркози об осуществлении Плана от 12 августа 2008 года (Москва, 8 сентября 2008 г.)  
Реакция Грузии:  
Закон Грузии об оккупированных территориях (Тбилиси, 23 октября 2008 г.)  
Государственная стратегия Грузии в отношении оккупированных территорий

- Хартия о стратегическом партнерстве США – Грузия (Вашингтон, 9 января 2009 г.)
- Резолюция парламента Грузии о провозглашении 23 августа днем жертв тоталитарных режимов (Тбилиси, 21 июля 2010 г.)
- Резолюция парламента Грузии по поводу советской оккупации Грузии (Тбилиси, 21 июля 2010 г.)
- Хартия свободы Грузии (Тбилиси, 31 мая 2011 г.)
- Позиция США в условиях эскалации конфликта в Южной Осетии (2008 г.):
- Заявление посла США в ОБСЕ Дж. Финли об Абхазии и Южной Осетии на совместном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета ОБСЕ (Вена, 12 июня 2008 г.)
- Заявление Государственного департамента США об эскалации насилия в регионах Грузии (Вашингтон, 14 июля 2008 г.)
- Выступление в Совете Безопасности ООН посла США З. Халилзада по поводу развития событий в Южной Осетии (Нью-Йорк, 8 августа 2008 г.)
- Заявление Президента США Дж. Буша-младшего по поводу ситуации в Грузии (Пекин, 9 августа 2008 г.)
- Заявление Президента США Дж. Буша-младшего о ситуации в Грузии (Вашингтон, 11 августа 2008 г.)
- Заявление Президента США Дж. Буша-младшего о ситуации в Грузии (Вашингтон, 13 августа 2008 г.)
- Заявление Президента США Дж. Буша-младшего о ситуации в Грузии (Вашингтон, 15 августа 2008 г.)
- Выступление Государственного секретаря США Х. Клинтон в штаб-квартире НАТО после заседания Североатлантического совета на уровне министров иностранных дел (Брюссель, 19 августа 2008 г.)
- Заявление Президента США Дж. Буша-младшего по поводу признания Россией независимости Абхазии и Южной Осетии (Вашингтон, 26 августа 2008 г.)
- Совместное заявление по Грузии министров иностранных дел Великобритании, Германии, Италии, Канады, США, Франции и Японии от 27 августа 2008 г.
- Поддержка Грузии со стороны США (Справочная информация Государственного департамента США)

### **14.3. КОНФЛИКТ В НАГОРНОМ КАРАБАХЕ**

- Нагорно-Карабахский конфликт (Справочные материалы ИТАР-ТАСС)
- Нагорно-карабахское урегулирование (Справочная информация МИД РФ)
- Декларация о провозглашении Нагорно-Карабахской республики
- Конституция Нагорно-Карабахской Республики
- Попытки урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе:
- Базовые принципы мирного урегулирования Карабахского конфликта (Мадрид, 29 ноября 2007 г.)
- Попытки урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе:
- Базовые принципы мирного урегулирования Карабахского конфликта (Мадрид, 29 ноября 2007 г.)
- Совместное заявление по нагорно-карабахскому конфликту Президента Российской Федерации Д.А.Медведева, Президента Соединенных Штатов Америки Б.Обамы и Президента Франции Н.Саркози (Аквиль, 10 июля 2009 г.)
- Совместное заявление по нагорно-карабахскому конфликту Президента Российской Федерации Д.А.Медведева, Президента Соединенных Штатов Америки Б.Обамы и Президента Франции Н.Саркози (Мускок, 26 июня 2010 г.)

Совместное заявление по нагорно-карабахскому конфликту Президента Российской Федерации Д.А.Медведева, Президента Соединенных Штатов Америки Б.Обамы и Президента Французской Республики Н.Саркози (Довиль, 26 мая 2011 г.)

Совместное заявление по нагорно-карабахскому конфликту Президента Соединенных Штатов Америки Б.Обамы, Президента Российской Федерации В.В.Путина и Президента Французской Республики Ф.Олланда на саммите «Группы двадцати» в Лос-Кабосе (Лос-Кабос, 19 июня 2012 г.)

Совместное заявление по нагорно-карабахскому конфликту Президента Российской Федерации В.В. Путина, Президента Соединенных Штатов Америки Б.Обамы и Президента Французской Республики Ф.Олланда (Лох-Эрн, 18 июня 2013 г.)

#### **14.4. КОНФЛИКТ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ**

Приднестровское урегулирование (Справочная информация МИД РФ)

Соглашение о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова (Москва, 21 июля 1992 г.)

Конституция Приднестровской Молдавской Республики (ПМР) (Бендеры, 24 декабря 1995 г.)

План урегулирования приднестровской проблемы (2005 г.)

План урегулирования приднестровской проблемы (2012 г.)

Проект России по приднестровскому урегулированию

#### **14.5. КОНФЛИКТ В ТАДЖИКИСТАНЕ**

Межтаджикское урегулирование (Справочная информация МИД РФ)

Ключевые документы, отражающие процесс межтаджикского урегулирования:

Соглашение Президента Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонова и Руководителя Объединенной таджикской оппозиции С.А. Нури по итогам встречи в Москве 23 декабря 1996 г.

Об основных функциях и полномочиях Комиссии по национальному примирению (Москва, 23 декабря 1996 г.)

Совместное коммюнике, опубликованное в Мешхеде, Исламская Республика Иран, 21 февраля 1997 г.

Положение о Комиссии по национальному примирению (Мешхед, 21 февраля 1997 г.)

Дополнительный протокол к Протоколу «Об основных функциях и полномочиях Комиссии по национальному примирению» (Мешхед, 21 февраля 1997 г.)

Общее соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане (Москва, 27 июня 1997 г.)

Московское заявление, подписанное в Москве 27 июня 1997 года

Протокол о взаимопонимании между Президентом Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмоновым и Руководителем Объединенной таджикской оппозиции С. А. Нури, подписанный в Москве 27 июня 1997 года

### **РАЗДЕЛ 15. ДРУГОЕ**

#### **15.1. МИРОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН**

Миротворческая деятельность ООН: общая характеристика

Деятельность ООН в области миротворчества (Справочная информация с сайта ООН)

Операции ООН по поддержанию мира (Справочная информация с сайта ООН)

Политические миссии ООН и ее миссии по миростроительству (Справочная информация с сайта ООН)

Реформа миротворческой деятельности ООН (Справочная информация с сайта ООН)

#### **15.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАТО ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТОВ И КРИЗИСОВ**

Операции и миссии НАТО (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

НАТО и Югославский кризис:

Операции по поддержанию мира в Боснии и Герцеговине (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Операции по поддержанию мира в Косове (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Операции по поддержанию мира в бывшей югославской Республике Македонии (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Документы НАТО, касающиеся Югославского кризиса:

Заявление по итогам заседаний министров иностранных дел и министров обороны на встрече на высшем уровне НАТО в Вашингтоне, округ Колумбия, 23 апреля 1999 г.

Заявление по Косово, принятое главами государств и правительствам стран, участвовавших в сессии Североатлантического совета в Вашингтоне, округ Колумбия, 23-24 апреля 1999 г.

Резюме председателя. Встреча Североатлантического совета на уровне глав государств и правительств стран НАТО с представителями стран региона Союзной Республики Югославия (Вашингтон, 25 апреля 1999 г.)

НАТО и проблема Афганистана:

Деятельность НАТО в Афганистане (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Документы НАТО, касающиеся проблемы Афганистана:

Заявление по Афганистану, принятое по итогам встречи в верхах и обнародованное главами государств и правительств, участвовавшими в заседании Североатлантического совета в Страсбурге/Келе 4 апреля 2009 г.

Заявление по Афганистану по итогам встречи в верхах, обнародованное главами государств и правительств Афганистана и стран, участвующих в Международных силах содействия безопасности под руководством НАТО (ИСАФ) (Чикаго, 21 мая 2012 г.)

НАТО и проблема пиратов из Сомали (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Операция «Эллайд Провайдер»

Операция «Эллайд Протектор»

Операция «Оушен Шилд»

Содействие НАТО Африканскому союзу (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

НАТО и проблема Ливии:

Документы НАТО, касающиеся проблемы Ливии:

Заявление Североатлантического совета о ситуации в Ливии (Брюссель, 21 октября 2011 г.)

---

---

## **Издания, использованные для составления ХРЕСТОМАТИИ**

### **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ЦЕЛОМ**

#### **ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД (1945-1991 ГГ.) СОВРЕМЕННОСТЬ (1990-Е – 2000-Е ГГ.)**

1. Системная история международных отношений в четырех томах. События и документы. 1918-2003 / Отв. ред. А.Д. Богатуров. Том четвертый. Документы. 1945-2003. Сост. А.В. Мальгин. М.: Московский рабочий, 2004.

### **НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ**

1. Хрестоматия по новейшей истории / Гафуров Б.Г., Зубок Л.И. В 3 тт. Том 1: 1917-1939. М.: Издательство социально-экономической литературы, 1960.
2. Хрестоматия по новейшей истории / Гафуров Б.Г., Зубок Л.И. В 3 тт. Том 2: 1939-1945. М.: Издательство социально-экономической литературы, 1960.
3. Хрестоматия по новейшей истории / Гафуров Б.Г., Зубок Л.И. В 3 тт. Том 3: 1945-1960. М.: Издательство социально-экономической литературы, 1960.
4. Хрестоматия по новейшей истории стран Европы и Америки (1918-2006 гг.) / Сост. Ю.М. Кузьмин. Киров: Изд-во ВятГГУ, 2007.

### **РОССИЯ**

1. Хрестоматия по новейшей истории России: 1917-2004 гг.: В 2 ч.: Ч. 2: 1945-2004 гг. / Сост. Э.М. Щагин, А.В. Лубков, А.И. Вдовин. М.: Изд-во «Дрофа», 2005.
2. Внешняя политика России. 1990-1992. М.: Международные отношения, 1996.
3. Внешняя политика и безопасность современной России. 1991-2002: Хрестоматия в 4-х т. / Сост. Т.А. Шаклеина. М.: РОССПЭН, 2002.

### **ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ**

1. Сайт Организации Объединенных Наций. – URL: <http://www.un.org/ru/>.
2. Сайт Министерства иностранных дел РФ. – URL: <http://www.mid.ru/>.
3. Сайт Государственного департамента США. – URL: <http://www.state.gov/>.





---

---

# СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	3
РАЗДЕЛ 1. АРАБО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ.....	5
1.1. ПАЛЕСТИНА В 1947-1948 ГГ.....	5
1.2. ПЕРВАЯ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКАЯ ВОЙНА 1948-1949 ГГ. И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ.....	21
1.3. АНГЛО-ФРАНКО-ИЗРАИЛЬСКАЯ АГРЕССИЯ ПРОТИВ ЕГИПТА В 1956 ГОДУ.....	27
1.4. «ШЕСТИДНЕВНАЯ» ВОЙНА 1967 Г.....	34
1.5. «ВОЙНА НА ИСТОЩЕНИЕ» (1967-1970 ГГ.).....	36
1.6. «ОКТЯБРЬСКАЯ» ВОЙНА 1973 Г. И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ.....	37
1.7. ПАЛЕСТИНСКАЯ ПРОБЛЕМА И ЕЕ АКТУАЛИЗАЦИЯ.....	40
1.8. ВОЗНИКНОВЕНИЕ ЛИВАНСКОЙ ПРОБЛЕМЫ.....	66
1.9. ПАЛЕСТИНСКАЯ ПРОБЛЕМА В 1980-Е ГОДЫ.....	72
1.10. ПОПЫТКИ УРЕГУЛИРОВАНИЯ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА.....	81
1.11. РАЗВИТИЕ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА В 2000-Е – 2010-Е ГГ.....	116
РАЗДЕЛ 2. ИРАКСКИЙ КРИЗИС.....	195
2.1. КУВЕЙТСКИЙ КРИЗИС 1990-1991 ГГ.....	195
2.2. ПРОБЛЕМА ИРАКА В 1991-1997 ГГ.....	209
2.3. ВОЕННАЯ ОПЕРАЦИЯ США И ВЕЛИКОБРИТАНИИ ПРОТИВ ИРАКА В 1998 ГОДУ.....	220
2.4. ПРОБЛЕМА ИРАКА В 2002-2003 ГГ. И НАЧАЛО ВОЙНЫ В ИРАКЕ.....	227
2.5. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В ИРАКЕ В 2003-2011 ГГ.....	257
2.6. ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ В ИРАКЕ (С 2011 Г.).....	320
РАЗДЕЛ 3. ЮГОСЛАВСКИЙ КРИЗИС.....	337
3.1. РАСПАД ЮГОСЛАВИИ (1991-1995 ГГ.).....	337
3.2. КОСОВСКИЙ КРИЗИС 1998-1999 ГГ. И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ.....	443
РАЗДЕЛ 4. КОНФЛИКТ В АФГАНИСТАНЕ.....	513
4.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА.....	513
4.2. СИТУАЦИЯ В АФГАНИСТАНЕ ДО 2001 Г.....	521
4.3. СИТУАЦИЯ В АФГАНИСТАНЕ ПОСЛЕ 2001 Г.....	538
4.4. ПРОБЛЕМА АФГАНИСТАНА И ООН.....	572
4.5. ПОПЫТКИ УРЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОБЛЕМЫ АФГАНИСТАНА.....	603
РАЗДЕЛ 5. КРИЗИС ВОКРУГ ИРАНСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ.....	611
5.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА.....	611
5.2. ИРАНСКАЯ ЯДЕРНАЯ ПРОБЛЕМА И ООН.....	613
РАЗДЕЛ 6. КРИЗИС ВОКРУГ СЕВЕРОКОРЕЙСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЫ.....	637
6.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА.....	637
6.2. СЕВЕРОКОРЕЙСКАЯ ЯДЕРНАЯ ПРОБЛЕМА И ООН.....	639

РАЗДЕЛ 7. «ЦВЕТНЫЕ» РЕВОЛЮЦИИ.....	649
7.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА.....	649
7.2. ТЕХНОЛОГИЯ «ЦВЕТНЫХ» РЕВОЛЮЦИЙ.....	650
РАЗДЕЛ 8. АРАБСКИЕ РЕВОЛЮЦИИ. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЕГИПТА.....	683
8.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА.....	683
8.2. РЕВОЛЮЦИЯ В ЕГИПТЕ (2011 Г.) И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ.....	685
РАЗДЕЛ 9. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ ЛИВИИ.....	765
9.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА.....	765
9.2. ПРОБЛЕМА ЛИВИИ: ВНУТРЕННИЕ АСПЕКТЫ.....	779
9.3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ ЛИВИИ.....	784
РАЗДЕЛ 10. СИТУАЦИЯ ВОКРУГ СИРИИ.....	815
10.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА.....	815
10.2. ПРОБЛЕМА СИРИИ: ВНУТРЕННИЕ АСПЕКТЫ.....	819
10.3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ СИРИИ.....	839
РАЗДЕЛ 11. РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АЗИИ.....	869
11.1. ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНФЛИКТЫ.....	869
11.2. ПРЕКРАЩЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ.....	1019
11.3. ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ С УЧАСТИЕМ СТРАН АЗИИ.....	1156
РАЗДЕЛ 12. РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ АФРИКИ.....	1169
12.1. ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНФЛИКТЫ.....	1169
12.2. ПРЕКРАЩЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ.....	1324
12.3. ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ С УЧАСТИЕМ СТРАН АФРИКИ.....	1467
РАЗДЕЛ 13. РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ.....	1471
13.1. ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНФЛИКТЫ.....	1471
13.2. ПРЕКРАЩЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ.....	1481
13.3. ПОГРАНИЧНЫЕ КОНФЛИКТЫ С УЧАСТИЕМ СТРАН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ.....	1557
РАЗДЕЛ 14. КОНФЛИКТЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ.....	1559
14.1. КОНФЛИКТ В АБХАЗИИ.....	1559
14.2. КОНФЛИКТ В ЮЖНОЙ ОСЕТИИ.....	1568
14.3. КОНФЛИКТ В НАГОРНОМ КАРАБАХЕ.....	1623
14.4. КОНФЛИКТ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ.....	1649
14.5. КОНФЛИКТ В ТАДЖИКИСТАНЕ.....	1676
РАЗДЕЛ 15. ДРУГОЕ.....	1683
15.1. МИРОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН.....	1683
15.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАТО ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТОВ И КРИЗИСОВ...	1701
Перечень документов, представленных в ХРЕСТОМАТИИ.....	1723
Издания, использованные для составления ХРЕСТОМАТИИ.....	1743

