

u  $\frac{313}{12}$

А. ГУРЬЕВЪ.

ОЧЕРКЪ РАЗВИТІЯ  
кредитныхъ учрежденій  
въ Россіи.



С.-ПЕТЕРБУРГЪ.  
Типо-Литографія «Якорь», Думская 7.  
1904.



22100-45



2007051520

## ГЛАВА ПЕРВАЯ.

### Кредитныя учрежденія до XIX столѣтія.

Первыя попытки устройства въ Россіи государственныхъ кредитныхъ учрежденій относятся къ XVIII вѣку. Въ 1733 году Императрица Анна Іоанновна, имѣя въ виду «совершенное отсутствіе кредитныхъ учрежденій и огромное вслѣдствіе этого лихоимство ростовщиковъ», повелѣла открыть ссуды изъ *Монетной Конторы*, изъ 8<sup>0</sup>/<sub>0</sub> годовыхъ, подъ залогъ золота и серебра, въ размѣрѣ  $\frac{3}{4}$  стоимости по указной цѣнѣ, но при этомъ предписывалось «алмазныхъ и прочихъ вещей, также деревень и дворовъ подъ залогъ или выкупъ не брать». Кредитныя операціи Монетной Конторы были очень незначительны и, вѣроятно, вскорѣ были прекращены, такъ какъ кромѣ упомянутаго указа не встрѣчается дальнѣйшихъ слѣдовъ ихъ существованія.

При Императрицѣ Елизаветѣ Петровнѣ сдѣланы болѣе широкія попытки организовать государственный ломбардный и ипотечный кредитъ для дворянства, а равно подтоварный и отчасти коммерческій кредитъ для «торгующаго въ С.-Петербургскомъ портѣ купечества». Въ этомъ смыслѣ послѣдоваль именной указъ 13 мая 1754 года объ учрежденіи Го- ✓

*сударственныхъ Заемныхъ Банковъ для дворянства въ Москвѣ и С.-Петербургѣ при Сенатѣ и Сенатской Конторѣ и Банка для поправленія при Санктпетербургскомъ портѣ коммерціи и купечества въ С.-Петербургѣ при Коммерцъ-Коллегіи.* Дворянскіе Банки выдавали ссуды не болѣе 10,000 руб. въ однѣ руки, изъ 6<sup>0</sup>/<sub>100</sub>, срокомъ на годъ, подъ залогъ: 1) золота, серебра, алмазныхъ вещей и жемчуга—въ размѣрѣ  $\frac{1}{3}$  стоимости и 2) недвижимыхъ имѣній, сель и деревень съ людьми и со всѣми угодьями, полагая по 500 руб. на 50 душъ. Указомъ 11 декабря 1766 года разрѣшено было выдавать ссуды по 20 руб. на крестьянскую душу. Кромѣ кредита подъ ручные залого и недвижимости, допускался и личный кредитъ за поручительствомъ «знатныхъ, пожиточныхъ и надежныхъ людей». Отсрочки ссудъ не должны были превышать 3 лѣтъ, послѣ чего невыкупленное имѣніе подлежало продажѣ съ торговъ. Дѣйствіе Дворянскихъ банковъ сперва распространялось лишь на великороссійское дворянство и на иностранцевъ, принявшихъ вѣчное русское подданство и владѣвшихъ недвижимыми имѣніями въ Великороссіи; въ 1766 году остзейское дворянство было сравнено въ правахъ съ великороссійскимъ; въ 1776 году дѣйствіе банковъ распространено на Бѣлоруссію, а въ 1783 году право пользоваться ссудами получили дворяне смоленскіе и малороссійскіе. Основной капиталъ банковъ, первоначально равнявшійся 750 тыс. рублей, увеличенъ въ царствованіе Императрицы Екатерины II до 6 милл. рублей.

Купеческій банкъ выдавалъ ссуды изъ 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> годовыхъ русскимъ купцамъ, торговавшимъ при С.-Петербургскомъ портѣ, подъ залогъ товаровъ, въ размѣрѣ  $\frac{3}{4}$  стоимости, срокомъ на 1 — 6 мѣсяцевъ; сверхъ того ссуда обезпечивалась векселемъ. Въ томъ же 1754 году сроки ссудъ увеличены до 1 года. Коммерцъ-Коллегіи, которой Купеческій банкъ былъ подчиненъ, было предоставлено разрѣшать продажу товара до возврата ссуды, но за надежнымъ поручительствомъ. Въ 1764 году разрѣшено выдавать купцамъ ссуды безъ залога товара—за поручительствомъ магистратовъ и ратушъ.

Дѣятельность этихъ первыхъ кредитныхъ учрежденій, какъ дворянскихъ, такъ и купеческихъ, была малоуспѣшна—они не оправдали ожиданій правительства. Казенные капиталы, выданные банкомъ для оборота, были розданы въ первые годы въ сравнительно немногія руки, въ которыхъ деньги и продолжали оставаться; помѣщики не только не возвращали въ срокъ ссудъ, но большею частью не платили и процентовъ; предписанная закономъ продажа просроченныхъ залоговъ на дѣлѣ не примѣнялась; правильнаго счетоводства не было; отчеты представляемые Императрицѣ составлялись только приблизительно. Въ Купеческомъ банкѣ обороты находились въ такомъ же безпорядкѣ, какъ и въ Дворянскихъ банкахъ. Вслѣдствіе открывшихся въ разное время злоупотребленій Купеческій банкъ неоднократно лишался самостоятельности и ставился въ подчиненіе Коммерцъ-Коллегіи. Неудовлетворительное положе-

не дѣль какъ въ Дворянскихъ банкахъ, такъ и въ Купеческомъ банкѣ характеризуется указомъ Императора Петра III отъ 26 іюня 1762 года: «учрежденные для дворянства и купечества здѣсь и въ Москвѣ банки имѣли служить для вспоможенія всему обществу, но Намъ извѣстно, что слѣдствіе весьма мало соотвѣтствовало намѣренію, и банковыя деньги остались по большей части въ однѣхъ и тѣхъ же рукахъ, въ кои розданы съ самого начала; сего ради повелѣваемъ: въ розданныхъ въ заемъ деньгахъ отсрочекъ болѣе не дѣлать, но всѣ оныя надлежало собрать и ожидать Нашего дальнѣйшаго указа». Дѣла Заемныхъ Дворянскихъ банковъ приходили въ все большее и большее разстройство. Въ 1779 году имъ пришлось отпустить заимообразно вспомошествованіе изъ Ассигнаціоннаго банка въ 300 тыс. руб. мѣдной монетой. Въ 1781 году была учреждена для приведенія въ ясность дѣль Банковъ особая экспедиція, но труды этой экспедиціи не привели ни къ какимъ результатамъ. Въ 1785 году С.-Петербургскій и Московскій Дворянскіе банки были закрыты, и дѣла ихъ переданы вновь учрежденному Государственному Заемному Банку. Изъ купеческаго банка выдача новыхъ ссудъ была прекращена въ 1770 году, а въ 1782 году Банкъ былъ закрытъ.

Наряду съ попыткой основать земельный и коммерческій банки Правительство было озабочено изысканіемъ средствъ для облегченія обращенія мѣдныхъ денегъ. Для этой цѣли указомъ 6 ноября 1757 года были приняты такъ называемыя «*мѣры вексельнаго*

*производства*». Они состояли въ введеніи вексельно-переводной операціи между С.-Петербургомъ и 50-ю наиболѣе важными городами и учетной операціи, крайне ограниченной и доступной лишь для «купцовъ, имѣющихъ торговыя дѣла въ С.-Петербургѣ». Вексельно-переводная операція производилась черезъ Соляную Контору въ С.-Петербургѣ и городовые магистраты 50 назначенныхъ городовъ. Между магистратами 50 городовъ распределены были для оборота по переводамъ два милліона мѣдныхъ денегъ. Деньги выдавались подъ 8-мѣсячныя векселя съ платою  $\frac{1}{2}\%$  въ мѣсяць. Платежъ по векселямъ производился въ Петербургѣ. Желавшіе перевести деньги изъ Петербурга въ одинъ изъ 50 городовъ, или наоборотъ, вносили мѣдныя деньги и получали переводныя свидѣтельства, по которымъ деньги выплачивались въ соотвѣтственномъ магистратѣ или въ С.-Петербургской Соляной Конторѣ.

Въ теченіе перваго же полугодія вексельно-переводная операція, доставлявшая значительное облегченіе въ торговыхъ сношеніяхъ, оказалась настолько успѣшной, что уже 21 іюля 1758 года былъ изданъ указъ о расширеніи этой операціи и объ учрежденіи въ С.-Петербургѣ и Москвѣ самостоятельныхъ банковъ подъ названіемъ «Банковыхъ конторъ вексельнаго производства для обращенія мѣдныхъ денегъ». Эти учрежденія, извѣстныя подъ именемъ «*Мѣднаго Банка*», дѣйствовали на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ. Они обязаны были: 1) имѣть постоянное сношеніе съ казенными мѣстами въ Петербургѣ и



Москвѣ для точнаго свѣдѣнія, сколько и когда именно имъ слѣдуетъ получить денегъ изъ городовъ; по собраніи такихъ свѣдѣній С.-Петербургская Контора отпускала въ С.-Петербургѣ, а Московская— въ Москвѣ подлежащимъ мѣстамъ слѣдуемая имъ изъ городовъ деньги, возвращенныя въ Банкъ посредствомъ вексельнаго перевода; 2) принимать казенные и частные капиталы для отдачи ихъ изъ процентовъ, причемъ вклады возвращались лишь черезъ годъ послѣ заявленія о томъ вкладчика; 3) вносить въ главную банковую книгу на особой для каждаго страницѣ поступающія отъ частныхъ лицъ суммы— взносы и выдачи; 4) удовлетворять деньгами по вексямъ не только однихъ купцовъ, но и помѣщиковъ, фабрикантовъ и заводчиковъ.

Такимъ образомъ Мѣдный Банкъ представлялъ собою уже значительный шагъ впередъ сравнительно съ Купеческимъ банкомъ и мѣрами вексельнаго производства: здѣсь замѣчается уже зародышъ операций трансферта и текущихъ счетовъ. Но вмѣстѣ съ тѣмъ въ организациіи банка имѣлись и серьезные недостатки, сильно затруднявшіе обороты его: для полученія денегъ требовалось много хлопотъ и времени; векся и переводы выдавались не на предъявителя, отчего затруднялась ихъ передача; крайне стѣснительно было условіе заявленія о возвратѣ вклада за годъ впередъ.

При Императрицѣ Екатеринѣ II заботы правительства въ области организациіи кредита направлялись главнымъ образомъ на устройство земельного

и ломбарднаго кредита. Для этихъ цѣлей были образованъ рядъ кредитныхъ установлений. Въ 1772 году въ вѣдомствѣ Опекунскихъ Совѣтовъ открыты въ столицахъ новыя кредитныя учрежденія, а именно *Сохранныя* и *Ссудныя казны*. Сохранныя казны, учрежденныя при Воспитательныхъ домахъ въ С.-Петербургѣ и Москвѣ, принимали вклады для приращенія процентами на всякіе сроки и до востребования и выдавали ссуды подъ залогъ недвижимыхъ имѣній на сроки отъ одного года до пяти лѣтъ. Въ 1800 году сроки увеличены до 8 лѣтъ. Прибыль отъ этихъ операций обращалась на содержаніе Воспитательныхъ домовъ. Ссудныя казны въ С.-Петербургѣ и Москвѣ выдавали ссуды подъ залогъ золота, серебра, алмазныхъ вещей и часовъ, срокомъ отъ 3 до 12 мѣсяцевъ, изъ 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> годовыхъ. Собственныхъ капиталовъ Ссудныя казны не имѣли и никакихъ вкладовъ не принимали, а источникомъ для выдачи ссудъ служили капиталы Сохранныхъ казенъ, причемъ Ссудныя казны за свои заимствованія уплачивали Сохранной казнѣ 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Сверхъ 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> Ссудныя казны за каждый ломбардный билетъ взимали по деньгѣ съ рубля за три мѣсяца, что составляло 2—4<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Въ общемъ, слѣдовательно, Ссудныя казны, взимая 8—10<sup>0</sup>/<sub>0</sub> годовыхъ и платя сами 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, получали въ свою пользу чистую прибыль отъ 3 до 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Въ 1797 году правила выдачи ссудъ были измѣнены: размѣръ процентовъ по ссудамъ былъ опредѣленъ въ 8<sup>0</sup>/<sub>0</sub> годовыхъ; плата за ломбардный билетъ была отмѣнена, но введено 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub>-ное подаяніе въ пользу Воспитательнаго

Дома, что въ общемъ составляло 12<sup>0</sup>/<sub>0</sub>; въ пользу Ссудной казны оставалось 3<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Въ 1780 г. ссудный <sup>0</sup>/<sub>0</sub> былъ пониженъ до 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> и подаяніе Воспитательному Дому было опредѣлено въ 3<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, такъ что въ пользу Ссудной казны оставался всего 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub>.

Въ 1775 году, 17 ноября, во всѣхъ губернскихъ городахъ были учреждены *Приказы Общественнаго Призрѣнія*. На Приказы возлагался цѣлый рядъ благотворительныхъ функцій, причемъ для увеличенія средствъ Приказамъ было предоставлено право приѣма вкладовъ на проценты и выдача ссудъ подъ недвижимыя имѣнія. Первоначально Приказы выдавали ссуды подъ залогъ имѣній на срокъ не болѣе одного года, но, въ виду легкаго предоставленія отсрочекъ, фактически Приказы получили характеръ долгосрочныхъ ипотечныхъ учреждений. Отъ Сохранныхъ казенъ они отличались тѣмъ, что могли выдавать ссуды подъ залогъ недвижимыхъ имѣній лишь той губерніи, въ которой сами находились.

Указанныя земельныя кредитныя учрежденія все еще не могли удовлетворить всей потребности въ долгосрочномъ кредитѣ. Въ виду этого въ 1786 году былъ учрежденъ *Государственный Заемный Банкъ* для содѣйствія дворянскому землевладѣнію, — «дабы всякій хозяинъ», какъ сказано въ манифестѣ по поводу учрежденія банка, «былъ въ состояніи удержать свои земли, улучшить ихъ и основать навсегда непремѣнный доходъ своему дому». Въ основной капиталъ Заемнаго Банка переданы ресурсы закрытыхъ дворянскихъ банковъ и выдано изъ Ассигнаціоннаго

Банка 22 милл. рублей—для ссудъ дворянству и 11 милл. рублей—для городовъ. Ссуды выдавались подъ залогъ: 1) помѣщичьихъ населенныхъ имѣній, считая на каждую ревизскую мужскаго пола душу по 40 рублей, 2) населенныхъ горнозаводскихъ имѣній и 3) домовъ каменныхъ и фабричныхъ строеній въ С.-Петербургѣ. Дворянству ссуды выдавались срокомъ на 20 лѣтъ изъ 8<sup>0</sup>/<sub>0</sub> (5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> интереса и 3<sup>0</sup>/<sub>0</sub> погашенія), а городамъ на 22 года изъ 7<sup>0</sup>/<sub>0</sub> (4<sup>0</sup>/<sub>0</sub> интереса и 3<sup>0</sup>/<sub>0</sub> погашенія). Въ случаѣ неуплаты срочныхъ платежей послѣ льготной отсрочки (3 мѣсяца) имѣнія брались въ опеку.

Въ 1797 году была сдѣлана попытка организовать земельный кредитъ на новыхъ началахъ. Указомъ 18 декабря 1797 года учрежденъ *Вспомогательный для дворянства банкъ* на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ: 1) ссуды выдаются на 25 лѣтъ, не деньгами, а особыми банковыми билетами, подъ залогъ недвижимыхъ имѣній, въ размѣрѣ 40—75 рублей на крестьянскую душу, смотря по классу губерній; 2) заемщикъ уплачиваетъ 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> и погашеніе по особому расчету; 3) за невзносъ въ срокъ платежей имѣніе берется въ опеку; 4) банковые билеты, выданные заемщику, обязательно принимаются какъ частными лицами, такъ и казной по нарицательной цѣнѣ и приносятъ доходу 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Главный недостатокъ этого кредитнаго учрежденія заключался въ томъ, что банковымъ билетамъ былъ приданъ принудительный курсъ, такъ что, явившись какъ бы замаскированнымъ выпускомъ ассигнацій, они не могли приобрести

сти себѣ довѣрія самостоятельныхъ, реально обезпеченныхъ кредитныхъ обязательствъ.

Какъ видно изъ изложеннаго во все время царствованія Императрицы Екатерины II заботы правительства въ области организациі кредита направлялись исключительно на устройство земельного кредита, для организациі же коммерческаго кредита не сдѣлано было ничего. При учрежденіи Ассигнаціоннаго банка предполагалось ввести въ кругъ его дѣйствій и учетную операцію и для этой цѣли учредить при банкѣ контору для учета векселей, но контора эта осуществлена не была. Къ этой мысли вернулись лишь при Императорѣ Павлѣ I. Указомъ 18 декабря 1797 года были основаны при Ассигнаціонномъ Банкѣ *Учетныя или Эсконтныя конторы*, а именно: 1) Учетная контора на векселя, 2) Учетная контора на товары и 3) Страховая контора. Дѣятельность Учетныхъ конторъ опредѣлялась общими положеніями устава слѣдующимъ образомъ: «Эсконтная или Учетная контора учреждается къ усиленію и вспомоствованію ремесль и торговли преимущественно російскимъ купцамъ, заводчикамъ и фабрикантамъ»; ссуды выдаются подъ векселя, «данные купцамъ отъ покупателей ихъ товаровъ» и «коимъ сроки еще не наступали, также подъ товары російскаго продукта, дѣла и мастерства»; купцамъ иностраннымъ подданнымъ ссуды выдавались лишь подъ залогъ золота и серебра; срокъ учитываемыхъ векселей ограничивался 9 мѣсяцами; учетный процентъ составлялъ  $\frac{1}{2}$  коп. съ рубля въ мѣсяць, и кромѣ

того взимался особый сборъ по 1 рублю съ 1,000 рублей; деньги за учетъ взимались впередъ; товары, подъ залогъ коихъ выдавалась ссуда, необходимо было страховать въ Страховой Конторѣ; за отсутствіемъ страховыхъ учреждений, послѣдняя и была учреждена специально для вышеуказанной цѣли. Кромѣ купеческихъ товаровъ, Учетная контора принимала въ закладъ драгоценные металлы и вещи—приблизительно на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и Ссудныя казны.

## ГЛАВА ВТОРАЯ.

### **Кредитныя учрежденія въ царствованіе Александра I.**

Въ первую половину царствованія Александра I правительство, поглощенное военными событіями, не имѣло возможности приступить къ преобразованію государственныхъ кредитныхъ учрежденій сообразно нараставшимъ потребностямъ отечественной торговли и промышленности и нуждамъ землевладѣнія. Въ виду этого мѣры, принимавшіяся правительствомъ въ этой области, носили характеръ лишь частичныхъ измѣненій и улучшеній. Въ области коммерческаго кредита, изъ такихъ мѣръ слѣдуетъ указать на открытіе въ 1806 году новыхъ *Учетныхъ конторъ* въ Москвѣ, Архангельскѣ, Таганрогѣ и Феодосіи. Конторы эти дѣйствовали, на основаніи изданнаго для нихъ 2 марта 1806 года устава, до учрежденія въ 1817 году Государственнаго Коммерческаго банка, когда, за исключеніемъ конторъ въ двухъ послѣднихъ городахъ, были преобразованы въ конторы Коммерческаго банка.

Къ болѣе правильной организациі коммерческаго кредита правительство могло приступить лишь съ 1817 года. Въ этомъ году былъ учрежденъ на началахъ болѣе широкихъ, нежели до того времени су-

ществовавшая установленія коммерческаго кредита. *Государственный Коммерческий Банкъ*, дѣйствовавшій съ небольшими измѣненіями устава вплоть до финансовыхъ реформъ Александра II, когда онъ былъ замѣненъ (въ 1860 году) нынѣ существующимъ Государственнымъ Банкомъ. Въ манифестѣ отъ 7 мая 1817 года объ открытіи Государственнаго Коммерческаго банка (съ 1 января 1818 года) учрежденіе новаго кредитнаго установленія мотивируется слѣдующимъ образомъ: «желая открыть купечеству вышіе способы къ облегченію и расширенію оборотовъ, признали Мы за благо, вмѣсто существующихъ нынѣ Учетныхъ Конторъ, коихъ дѣйствіе по маловажности ихъ капиталовъ и разнымъ неудобствамъ въ образованіи ихъ замѣченнымъ, не приносить торговлѣ ощутительной пользы, учредить Государственный Коммерческий банкъ». Учреждается онъ на слѣдующихъ основаніяхъ. Въ распоряженіе Коммерческаго банка предоставляется тридцать милліоновъ рублей казеннаго капитала. Капитальъ этотъ составляется изъ средствъ Учетныхъ Конторъ, изъ суммы до 4 милл. рублей, ежегодно получаемой отъ 25-лѣтней Экспедиціи, и изъ процентовъ отъ обращенія этихъ суммъ, пока капиталъ не возрастетъ до 30 милл. рублей. Коммерческому банку предоставляется принимать вклады для обращенія изъ процентовъ на томъ же основаніи какъ и Заемному банку, и для храненія или трансферта (перевода) по книгамъ Банка отъ одного лица къ другому. Уплаты за счетъ вкладчика производятся бесплатно и лишь за переводъ суммъ



изъ одного города въ другой взимается  $\frac{1}{4}\%$ . Банкъ производитъ ссуды подъ товары и принимаетъ векселя со взиманіемъ процентовъ сообразно съ движеніемъ коммерческихъ оборотовъ. Всѣ капиталы и другіе вклады, въ банкъ вносимые, не подлежатъ никакимъ налогамъ; равнымъ образомъ они не подлежатъ ни описи, ни секвестру по частнымъ или казеннымъ искамъ. Вклады, банку ввѣряемые, равно и его собственные капиталы, не могутъ быть обращаемы ни въ какомъ случаѣ на государственные расходы. По вкладамъ на срокъ свыше 3 мѣсяцевъ банкъ платитъ 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> годовыхъ. Въ учетъ принимаются векселя русскихъ подданныхъ и иностранцевъ, производящихъ торговлю, или банкирское дѣло, или содержащихъ заводы или фабрики, и торговыхъ компаній, съ тѣмъ, чтобы векселедатель или надписатель былъ русскій подданный, и чтобы одинъ изъ участвующихъ въ векселѣ имѣлъ пребываніе въ С.-Петербургѣ, Векселя принимаются въ учетъ простые и трассированные, на сроки не болѣе 6 мѣсяцевъ. Банкъ производитъ ссуды подъ товары на основаніи устава Учетныхъ Конторъ 2 марта 1806 года. Половина директоровъ назначается отъ правительства, а другая половина избирается купеческимъ сословіемъ изъ купцовъ, имѣющихъ достаточныя свѣдѣнія о положеніи и оборотахъ торговли. Директоры отъ купечества избираются на 4 года обществомъ первыхъ двухъ гильдій изъ первостатейныхъ купцовъ, торгующихъ при С.-Петербуржскомъ и Кронштадтскомъ портахъ. Черезъ каждые два года двое изъ директо-

ровъ выбываютъ и на ихъ мѣсто избираются другіе. Правленіе, соображаясь съ количествомъ свободныхъ капиталовъ банка, опредѣляетъ, съ утвержденія Министра Финансовъ, какая часть изъ нихъ имѣетъ быть выдаваема подъ учетъ векселей и какая въ ссуду подъ товары. Въ 1819 году были изданы дополнителныя статьи къ уставу Коммерческаго банка, которыя установили подробный порядокъ операций трансфертовъ между С.-Петербургомъ и Москвою и ссуду подъ товары.

По своей организаци Коммерческой банкъ представлялъ собою, въ общемъ, учрежденіе, отвѣчавшее нуждамъ коммерческаго и промышленнаго кредита, а потому дѣятельность его начала быстро развиваться, особенно съ открытіемъ провинціальныхъ конторъ: въ 1818 году—Московской, въ 1819—Архангельской и Одесской, въ 1820—Рижской и въ 1821—Астраханской (существовавшей до 1831 года). Объ оборотахъ Коммерческаго банка и его конторъ съ 1818 по 1825 годъ имѣются нижеслѣдующія данныя:

ГОДЫ	вклады къ концу года	поступило вкладовъ для трансфер- товъ	учетъ векселей	ссуды подъ товары
1818	2,9	14,9	10,9	1,4
1819	11,4	16,7	20,9	1,1
1820	17,1	17,2	38,3	0,8
1821	10,7	13,2	46,3	1,8
1822	13,3	15,7	29,8	2,3
1823	19,2	17,6	27,2	1,9
1824	24,3	16,4	27,9	1,3
1825	28,0	19,8	34,2	0,8

Система земельных кредитных учреждений (Земельный банк, Сохранная Казна и Приказы Общественного Призрѣнія) продолжали дѣйствовать на прежнихъ основаніяхъ; закрылось лишь одно старое кредитное учрежденіе—*Вспомогательный Банкъ*, присоединенный (14 іюля 1802 года) къ *Земельному банку* подъ названіемъ «*25-лѣтней Экспедиціи*». Прочія мѣропріятія правительства въ области земельного кредита заключались лишь въ разныхъ *льготахъ и облегченіяхъ помѣщикамъ - заемщикамъ* въ видахъ упроченія ихъ хозяйства. Такъ, на примѣръ, въ 1804 году (11 ноября) разрѣшено было выдавать въ ссуду вмѣсто 40 руб. сер. на каждую ревизскую душу мужскаго пола 60 руб. (кромѣ губерній Лифляндской, Эстляндской, Курляндской и Финляндской). Это повышеніе размѣра ссудъ объясняется въ указѣ «перемѣной цѣнъ на всѣ вещи», т. е. паденіемъ курса ассигнаціоннаго рубля. Затѣмъ въ 1812 году, еще до начала Отечественной войны, 8-лѣтніе займы изъ Земельнаго банка пересрочены были въ 12-лѣтніе, считая съ 1 января 1812 года. Эта отсрочка мотивирована въ манифестѣ 2 апрѣля 1812 года желаніемъ «съ одной стороны, оказать нуждающимся всевозможное пособіе, а съ другой, и самые капиталы предохранить на будущее время отъ просрочки и медленнаго вступленія». Разразившаяся чрезъ два мѣсяца послѣ изданія этого манифеста Отечественная война пріостановила дѣятельность Земельнаго банка, такъ какъ капиталы его были обращены на подкрѣпленіе средствъ Государственнаго Казначейства. Между тѣмъ

война, въ особенности въ губерніяхъ, чрезъ которыя проходилъ непріятель, породила полное разстройство помѣщичьихъ хозяйствъ. Поэтому послѣ окончанія войны были приняты мѣры къ облегченію положенія заемщиковъ земельныхъ кредитныхъ учреждений. Первою мѣрою такого характера явилось положеніе Комитета Министровъ 21 января 1813 года «о льготѣ заемщикамъ Заемнаго банка». Такъ какъ «со времени непріятельскаго нашествія многіе заемщики Заемнаго банка, сдѣлавшись неисправными въ платежѣ слѣдующихъ ему ссудъ, вошли съ просьбами, чтобы ихъ по уваженію военныхъ обстоятельствъ неисправными не почитали и въ платежѣ слѣдующихъ съ нихъ суммъ учинили отсрочку», то Положеніе раздѣлило всѣхъ заемщиковъ на два разряда: въ первый разрядъ вошли имѣнія, которыя были заняты непріятелемъ и разорены, ко второму причислены имѣнія, собственники которыхъ поступили въ дѣйствующую армію и въ ополченіе, или принесли пожертвованія на военныя надобности, или которымъ пересѣченіе непріятелемъ почтовыхъ дорогъ воспрепятствовало доставить срочные взносы въ банкъ. Заемщикамъ перваго разряда былъ отсроченъ взносъ процентовъ за 1811 и 1812 годы на одинъ годъ (до начала 1814 года), а заемщикамъ втораго разряда— на три мѣсяца со времени опубликованія Положенія. Другою мѣрою этого же рода явилась произведенная 6 апрѣля 1815 года разсрочка накопившихся недоимокъ по «25-лѣтней Экспедиціи»: недоимки разсрочены были на 7 лѣтъ съ уплатою процентовъ и

погашенія на основаніи 8-лѣтнихъ займовъ. Выдача изъ Заемнаго банка новыхъ ссудъ подъ залогъ недвижимыхъ имѣній возобновилась въ 1822 году, но въ незначительныхъ размѣрахъ и притомъ не иначе какъ по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ. Въ слѣдующемъ году было ассигновано 5 милл. рублей для раздачи изъ Заемнаго банка ссудъ и пособій дворянству нѣкоторыхъ губерній, «терпѣвшему вслѣдствіе неурожаевъ послѣднихъ годовъ стѣсненіе въ денежныхъ оборотахъ». Ссуды выдавались на 12 лѣтъ, не болѣе 30 тысячъ одному лицу, считая по 150 руб. ассигнаціями на ревизскую душу въ губерніяхъ Великороссійскихъ и по 100 руб. въ Малороссійскихъ и присоединенныхъ отъ Польши.

Лишь въ 1824 году (4 іюня) былъ изданъ манифестъ объ открытіи вновь займовъ изъ *Заемнаго банка* на основаніи особаго Положенія. Изданіе новаго Положенія мотивируется желаніемъ «оказать новое пособіе владѣльцамъ недвижимыхъ имѣній къ поддержанію ихъ состоянія и къ распространенію хлѣбопашества, фабрикъ и всякой общепользующей промышленности». Ссуды выдаются подъ залогъ помѣщичьихъ населенныхъ имѣній, домовъ каменныхъ въ С.-Петербургѣ, фабричныхъ строеній, крестьянъ къ горнымъ заводамъ принадлежащихъ. Подъ залогъ помѣщичьихъ населенныхъ имѣній, вмѣсто прежнихъ 8-ми и 12-лѣтнихъ сроковъ, ссуды выдаются на 24 года, съ платежемъ 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> интереса и 2<sup>0</sup>/<sub>0</sub> погашенія и сверхъ того единовременно 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub> преміи въ пользу банка. Размѣры ссудъ опредѣлены отъ 5 до 500 ты-

сячь рублей, по расчету 200 или 150 рублей на каждую ревизскую душу, смотря по разряду губерній. Подъ жилые каменные дома ссуды выдаются лишь на срокъ въ 12 и 8 лѣтъ, въ размѣрѣ  $\frac{3}{4}$  оцѣнки, съ платежемъ 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> интереса и 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> погашенія. Подъ фабричныя строенія въ С.-Петербургѣ ссуды выдаются на такихъ же условіяхъ, какъ подъ дома, но въ размѣрѣ  $\frac{1}{2}$  оцѣнки. Подъ фабричныя населенныя имѣнія, сверхъ ссуды по разряду губерній, выдается еще дополнительная ссуда по 50 руб. на каждую ревизскую душу, если собственникъ фабрики владѣеть ею на помѣщичьемъ правѣ; если же хозяинъ фабрики владѣеть ею на посессиономъ правѣ, то ссуда выдается, по разряду губерній, 200 или 150 р. на ревизскую душу. Подъ горные заводы ссуды выдаются въ размѣрѣ 250 руб. на ревизскую душу—для получающихъ пособіе отъ казны, и въ размѣрѣ 300 руб. на душу—для не пользующихся пособіемъ отъ казны; но при этомъ принимается во вниманіе число крестьянъ, дѣйствительно приписанныхъ къ заводу, а не живущихъ при немъ для заработковъ. Новое положеніе Заемнаго банка оказало замѣтное вліяніе на расширеніе операций этого банка. Цифровыя данныя объ операцияхъ Заемнаго банка имѣются лишь съ 1817 года, когда, съ учрежденіемъ Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ установленій, начали издаваться отчеты о дѣятельности государственныхъ банковъ. Нижеприведенныя таблицы даютъ представленіе объ операцияхъ Государственнаго Заемнаго банка съ 1817 по 1825 годъ.

### I. Вкладныя операціи:

	къ концу года		поступило		востребовано въ	
	вкладовъ		въ теченіе года		теченіе года	
	казенныхъ	частныхъ	казенныхъ	частныхъ	казенн.	частныхъ
въ милліонахъ рублей серебромъ						
1817	8,65	22,83	13,91		5,17	
1818	5,39	24,67	13,60		8,96	
1819	5,43	29,24	2,32	9,04	3,10	9,65
1820	4,83	29,06	9,06		12,11	
1821	5,29	25,27	6,35		7,83	
1822	5,29	25,04	2,40	7,10	1,36	7,43
1823	6,32	24,70	1,95	5,16	2,53	5,63
1824	5,48	25,27	7,09	7,06	2,84	5,88
1825	6,77	27,49	9,58	6,28	6,19	8,32

### II. Ссудная операція:

	къ концу года оставалось въ		произведено вновь	
	ссудахъ		ссудъ	
	по Высочай-	по Высочай-	по Высочай-	по Высочай-
	подъ залоги	шимъ повѣ-	подъ залоги	шимъ повѣ-
		леніямъ		леніямъ
въ милліонахъ рублей серебромъ				
1817	—	—	—	—
1818	—	—	—	—
1819	—	—	—	—
1820	9,69	23,28	—	—
1821	9,83	21,84	2,64	—
1822	11,16	20,72	2,10	3,14
1823	12,55	20,47	0,68	1,23
1824	11,71	19,50	7,73	0,21
1825	16,82	17,96	13,13	2,10

По Сохраннымъ Казнамъ и Приказамъ Общественнаго Призрѣнія, точно также, были приняты мѣры къ облегченію заемщиковъ и расширенію дѣятельности этихъ учреждений. Такъ, правилами 1819 года о ссудахъ, выдаваемыхъ подъ залогъ недвижимыхъ имѣній изъ *Сохранныхъ Казенъ*, срокъ займовъ вмѣсто 8-ми лѣтъ былъ установленъ 12-лѣтній, съ производствомъ погашенія лишь послѣднія 10 лѣтъ— по  $\frac{1}{10}$  части капитала. Увеличенъ былъ также и размѣръ ссуды на ревизскую душу со 100 до 150 руб. асс., но лишь по губерніямъ Великороссійскимъ; для губерній же Малороссійскихъ и присоединенныхъ отъ Польши оставленъ прежній размѣръ. Для Сохранныхъ Казенъ 3 іюня 1824 года были изданы новыя правила, значительно расширявшія дѣятельность ихъ. Вмѣсто 8-ми и 12-ти лѣтнихъ ссудъ, установлены ссуды на 24 года, съ платежемъ 6<sup>0</sup>/<sub>100</sub> интереса, 2<sup>0</sup>/<sub>100</sub> погашенія и 1<sup>0</sup>/<sub>100</sub> единовременной преміи въ пользу Воспитательнаго Дома. Допущена была также пересрочка прежнихъ краткосрочныхъ ссудъ въ 24-хъ-лѣтнія. Срокъ въ 12 лѣтъ оставленъ лишь для ссудъ, выдаваемыхъ серебряной монетою, и для ссудъ подъ каменные строенія въ столицахъ; по послѣднимъ взималось 6<sup>0</sup>/<sub>100</sub> интереса и 6<sup>0</sup>/<sub>100</sub> погашенія. Повышенъ былъ также и размѣръ ссудъ на ревизскую душу. Особымъ росписаніемъ, приложеннымъ къ правиламъ 1824 года, всѣ губерніи раздѣлены были на два разряда: подъ имѣнія въ губерніяхъ перваго разряда выдается 200 рублей на ревизскую душу, въ губерніяхъ втораго разряда—150 рублей.



Цифровыхъ данныхъ объ оборотахъ Сохранныхъ Казенъ за разсматриваемый періодъ не имѣется; свѣдѣнія объ операціяхъ этихъ учрежденій начали издаваться лишь съ 1841 года.

Въ видахъ развитія кредитныхъ операцій *Приказовъ Общественнаго Призрѣнія* также былъ изданъ рядъ узаконеній. Такъ, въ 1802 году Приказамъ было разрѣшено выдавать ссуды подъ залогъ недвижимыхъ имѣній на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и Сохраннымъ Казнамъ, т. е. не ограничивая ссуды, какъ это было раньше, срокомъ на 1 годъ и размѣромъ не болѣе 1,000 рублей; оставлено было лишь то различіе, что Приказы имѣли право выдавать ссуды подъ залогъ имѣній только той губерніи, въ которой сами находились. Приказы должны, однако, давать предпочтеніе ссудамъ въ малыхъ размѣрахъ (500—1,000 руб.). Позже, именно въ 1817 году, послѣдовало и увеличеніе размѣра ссуды на ревизскую душу—до 100 р., но лишь для губерній Великороссійскихъ. Затѣмъ и продленіе сроковъ ссудъ, по правиламъ о Сохранныхъ Казнахъ 1819 года, было распространено (26 января 1820 года) на Приказы: вмѣсто 8 лѣтъ ссуды стали выдаваться на 12 лѣтъ. Одновременно размѣръ ссудъ былъ повышенъ со 100 руб. до 150 рублей на ревизскую душу. Наконецъ, сдѣланы были и нѣкоторыя попытки расширенія дѣятельности Приказовъ за предѣлы, установленныя первоначальнымъ ихъ Положеніемъ. Такъ, въ 1806 году Калужскому Приказу разрѣшается капиталы, остающіеся отъ раз-

дачи дворянамъ, выдавать въ ссуды купцамъ подъ залогъ каменныхъ домовъ, фабрикъ и заводовъ.

Что касается частной и общественной инициативы въ области кредита, то и въ царствованіе Императора Александра I она почти совсѣмъ отсутствуетъ, если не считать возникновенія двухъ городскихъ общественныхъ банковъ и одного сельскаго. Первые *городскіе банки*, учрежденные въ городахъ Слободскомъ Вятской губерніи (29 октября 1809 года) и въ Осташковѣ Тверской губерніи (28 декабря 1818 года), обязаны своимъ возникновеніемъ частнымъ лицамъ, имѣвшимъ въ виду, главнымъ образомъ, благотворительныя цѣли. Въ городѣ Слободскомъ основной капиталъ банка составилъ изъ пожертвованныхъ купцомъ Анфилатовымъ 7,143 руб. и изъ собранныхъ, добровольной складкой обывателей города, 857 рублей. Банкъ этотъ могъ производить слѣдующія операциі: принимать вклады для приращенія изъ процентовъ на сроки не менѣе года отъ лицъ всякаго состоянія; выдавать ссуды подъ залогъ каменныхъ домовъ, фабрикъ и заводовъ, на одинъ годъ, въ размѣрѣ  $\frac{1}{2}$  оцѣнки; подъ залогъ золотыхъ и серебряныхъ вещей и жемчуга—въ размѣрѣ  $\frac{1}{2}$  оцѣнки, срокомъ до 12 мѣсяцевъ; подъ другія, не подверженныя тлѣнію вещи, — въ размѣрѣ  $\frac{1}{3}$  оцѣнки, срокомъ до 6 мѣсяцевъ; принимать въ учетъ отъ купцовъ и мѣщанъ г. Слободскаго векселя, выданные купцами и мѣщанами того же города, срокомъ до 12 мѣсяцевъ. Изъ прибылей банка должно производиться отчисленіе въ пользу общепользныхъ

городскихъ заведеній и для разныхъ благотворительныхъ цѣлей. Въ Осташковѣ основной капиталъ банка, точно также, образовался изъ пожертвованія купца Савина и складки городскихъ обывателей, всего 8,103 руб. Банку были предоставлены тѣ же права, что и Слободскому Анфилатовскому банку.

Благотворительной цѣли обязанъ своимъ возникновеніемъ и первый *сельскій банкъ* въ селѣ Любучахъ Рязанской губерніи (4 іюня 1817 года). Банкъ основанъ при училищѣ, устроенномъ на пожертвованіе московскаго купца Петра Ларина. Основной капиталъ банка, въ размѣрѣ 40 тысячъ рублей, также былъ пожертвованъ Ларинымъ. Каждому свободному хлѣбопашцу села Любучъ предоставлялось право получать ссуду изъ банка—по числу участковъ владѣмой имъ земли.

1817

## ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

### **Кредитныя учрежденія въ царствованіе Николая I.**

Въ царствованіе Николая I система государственныхъ кредитныхъ учрежденій не подверглась существеннымъ преобразованіямъ. Самая дѣятельность этихъ учрежденій развивалась очень слабо, особенно въ первую половину царствованія, пока во главѣ Министерства Финансовъ стоялъ графъ Канкринъ. Гр. Канкринъ смотрѣлъ на государство лишь какъ на усложненное и расширенное частное хозяйство,— и потому онъ съ предубѣжденіемъ относился къ коммерческому кредиту вообще и считалъ прочными и нормальными лишь тѣ промышленныя и торговыя предпріятія, которыя ведутъ дѣла свои на наличный собственный капиталъ. Исходя изъ этихъ взглядовъ, гр. Канкринъ полагалъ, что частныя банки вообще вредны, а «государственное банковое дѣло должно служить промышленности существующей, а отнюдь не возбуждать таковой искусственно». Кредитная политика графа Канкринина, сводившаяся къ тому, чтобы по возможности сжимать размѣры кредита, уменьшать обороты банковской дѣятельности и пресѣкать всякую частную въ банковомъ дѣлѣ инициати-

ву, наложила свою мертвящую печать и на вторую половину царствованія. Полный застой въ развитіи старыхъ кредитныхъ учрежденій привелъ къ ликвидаціи ихъ, когда, въ началѣ слѣдующаго царствованія, наступилъ переломъ во всей общественной и экономической жизни нашего отечества, и старыя кредитныя учрежденія оказались совершенно не подготовленными дѣйствовать среди новыхъ условій. Хотя при Николаѣ I было издано не мало узаконеній по кредитной части, но они не вносили ничего существенно новаго и имѣли своей задачей лишь подробное регламентированіе внѣшней стороны дѣятельности кредитныхъ учрежденій. Къ такого рода узаконеніямъ принадлежатъ, на примѣръ, дополнителныя права 16 января 1828 года къ «Положенію о ссудахъ изъ *Заемнаго Банка* 1824 года» (главнымъ образомъ о порядкѣ продажи просроченныхъ залоговъ).

Ничего новаго сравнительно съ правилами о *Сохранныхъ Казнахъ* 3 іюня 1824 года не вносятъ и новыя правила 1829 года (октября 27). Исключеніемъ являются, до извѣстной степени, лишь *правила о вкладахъ и ссудахъ въ государственныхъ банковыхъ установленіяхъ* 1 января 1830 года. Правила эти, внесшія нѣкоторыя облегченія въ пользованіи земельнымъ кредитомъ, явились уступкой требованіямъ дворянскаго сословія, всегда нуждавшагося въ оборотныхъ средствахъ для веденія своего хозяйства. Новыми правилами процентъ по ссудамъ изъ Коммерческаго и Заемнаго банковъ, Сохранныхъ Казенъ и

Приказовъ Общественнаго Призрѣнія былъ пониженъ съ 6 до 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Установлены болѣе продолжительные сроки по займамъ подъ недвижимыя имѣнія — вмѣсто 24 лѣтъ 26 и 37 лѣтъ. По 26-лѣтнимъ займамъ взималось 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> интереса, 2<sup>0</sup>/<sub>0</sub> погашенія и 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub> единовременной преміи въ пользу банка или Воспитательнаго Дома, а по 37-лѣтнимъ займамъ— 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> интереса, 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub> погашенія и 1,5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> единовременной преміи. Подъ каменные дома сроки ссудъ продлены съ 12 до 15 лѣтъ, съ платежемъ 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> интереса и 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> погашенія ежегодно. По вкладамъ <sup>0</sup>/<sub>0</sub> пониженъ съ 5 до 4. Последнее постановленіе имѣло, между прочимъ, въ виду нѣсколько урегулировать главнѣйшій недостатокъ въ организаціи старыхъ кредитныхъ учрежденій, заключающійся въ полной несогласованности между вкладной и ссудной операціями этихъ учрежденій: какъ Заемный Банкъ, такъ и Сохранная Казна и Приказы принимали вклады, безъ ограниченія суммы, на краткіе сроки или до востребованія, а помѣщали ихъ въ долгосрочныя ссуды. При крайне слабомъ развитіи въ эту эпоху торгово-промышленной дѣятельности, всѣ свободные ресурсы населенія притекали исключительно въ государственные банки, которые весьма часто затруднялись помѣщеніемъ капиталовъ, притекавшихъ въ ихъ кассы. Подъ учетъ векселей и въ товарныя ссуды помѣщались сравнительно ничтожныя суммы; оставалось—или раздавать подъ залогъ недвижимыхъ имѣній, или передавать въ ссуду государственному казначейству. Последняя операція и практиковалась

въ управленіе Министерствомъ Финансовъ графа Канкринъ и ближайшихъ его преемниковъ въ самыхъ широкихъ размѣрахъ. Неоднократно графъ Канкринъ секретно предписывалъ задерживать подъ благовидными предлогами выдачу ссудъ частнымъ лицамъ, когда предстоялъ крупный заемъ изъ кредитныхъ учрежденій для надобностей государственнаго казначейства. Такой системой постоянныхъ «позайствованій» графъ Канкринъ устранялъ необходимость въ заключеніи правильныхъ займовъ. Пониженіе въ 1830 году процента по вкладамъ съ 5 до 4 не достигло своей цѣли и не привело къ ослабленію прилива вкладовъ. Обстоятельство это, впрочемъ, не вызывало особыхъ опасеній въ банковской администраціи, такъ какъ графъ Канкринъ считалъ систему позайствования банковыхъ вкладовъ для надобностей государственнаго казначейства вполнѣ нормальной.

Въ качествѣ мѣръ болѣе общаго характера можно отмѣтить еще *законы о перезалогѣ имѣній въ банковыхъ установленіяхъ* по случаю 8-й ревизіи въ 1836 году (11 ноября) и 9-й ревизіи въ 1852 году (29 ноября). Въ обоихъ случаяхъ разрѣшено было перезакладывать имѣнія съ новаго срока согласно выяснившемуся по ревизіи числу душъ, съ тѣмъ, чтобы изъ причитающейся новой ссуды былъ удержанъ прежній долгъ и уплачена установленная премія. Затѣмъ, было сдѣлано новое опредѣленіе размѣровъ ссудъ на ревизскую душу—по случаю реформы денежной системы 1 іюля 1839 года; ссуды опредѣлены въ размѣрѣ 75, 60 и 45 рублей, смотря

по разряду губерніи. Въ 1841 году (16 апрѣля) установлены новые размѣры ссудъ на ревизскую душу, именно 70, 60 и 50 рублей въ зависимости отъ разряда губерній, а по фабричнымъ на помѣщичьемъ правѣ имѣніямъ—75, 65 и 55 рублей.

Несмотря на льготы и облегченія, срочные платежи большею частью поступали въ банковыя установленія неаккуратно, и недоимки накоплялись въ значительныхъ размѣрахъ. Неоднократно, особенно въ неурожайные годы, приходилось помѣщикамъ тѣхъ или другихъ губерній давать экстренные *отсрочки и льготы*. Такъ, въ 1849 году (21 іюня) были отсрочены платежи помѣщикамъ 12 губерній (Псковской, Смоленской, Воронежской, Тамбовской, Саратовской, Симбирской, Харьковской, Рязанской, Пензенской, Екатеринославской, Тульской и Казанской).

Всѣ остальные узаконенія по кредитной части относятся главнымъ образомъ къ регламентаціи внѣшняго порядка дѣлъ въ банковыхъ учрежденіяхъ. Къ этой категоріи узаконеній относятся, на примѣръ, *новые уставы Сохранной и Ссудной Казенъ* 1838 года (20 октября). Уставы эти представляютъ собою лишь новую болѣе пространную редакцію правилъ 27 октября 1829 года. Мы приведемъ содержаніе главнѣйшихъ статей устава Сохранной Казны 1838 года, изъ которыхъ можно получить представленіе, какова была въ это время организація этихъ кредитныхъ учреждений. При воспитательныхъ Домахъ Московскомъ и С.-Петербургскомъ учреждена подъ вѣдомствомъ каждаго Опекунскаго Совѣта Сохранная



Казна, управляемая однимъ изъ почетныхъ опекуновъ. Обѣ казны дѣйствуютъ по одинаковымъ правиламъ какъ части одного цѣлаго, составляющаго Банкъ Воспитательнаго Дома. Весь оборотъ сего Банка раздѣляется на два главныхъ дѣйствія: вклады и ссуды. Ссуды выдаются подѣ залогъ недвижимыхъ имѣній, состоящихъ въ деревняхъ и каменныхъ въ столицахъ домахъ, подѣ залогъ облигацій Коммисіи Погашенія Государственныхъ Долговъ, подѣ обязательства Министровъ и другихъ начальствующихъ лицъ, основанныя на Высочайшихъ указахъ. Ссудная Казна сверхъ того выдаетъ подѣ ручные залого и Александровской мануфактурѣ на счетъ открытаго ей кредита. Всѣ населенныя имѣнія, на основаніи особаго росписанія, дѣлятся по губерніямъ на два разряда. Въ первомъ разрядѣ размѣръ ссуды—200 рублей ассигнаціями или 50 руб. сер. на ревизскую душу, во второмъ разрядѣ—150 руб. ассигнаціями или 40 руб. сер. Сроки и проценты удержаны тѣ же, что и въ правилахъ 1830 года. Подѣ каменные дома ссуды выдаются по общему положенію не свыше  $\frac{1}{2}$  оцѣнки, но въ въ особыхъ случаяхъ можетъ быть выдана и полная сумма. Заемщики могутъ получать копіи со свидѣтельствъ на заложенныя имѣнія для представленія въ залогъ по виннымъ откупамъ, подрядамъ и поставкамъ, въ размѣрѣ 50 руб. ассигнаціями на ревизскую душу. Вмѣсто полученія копій со свидѣтельствъ для залоговъ по подрядамъ и поставкамъ заемщикамъ предоставлялось также просить о надбавочной ссудѣ въ 50 руб. на ревизскую душу.

Надбавочная ссуда разрѣшается лишь въ томъ случаѣ, если Опекунскій Совѣтъ найдетъ имѣніе достаточно благонадежнымъ и если на немъ нѣтъ недоимокъ и запрещеній по частнымъ и казеннымъ искамъ. Подъ залогъ облигацій Коммисіи Погашенія Государственныхъ Долговъ ссуды выдаются на 8 лѣтъ, причемъ въ первые 3 года уплачиваются лишь проценты, и въ послѣдніе 5 лѣтъ капиталъ погашается взносами по  $\frac{1}{5}$  части ежегодно. Въ случаѣ недостатка оборотныхъ средствъ, Сохранной Казнѣ разрѣшается, съ Высочайшаго соизволенія, кредитоваться въ Коммерческомъ Банкѣ на сумму до 300,000 рублей, подъ учетъ ея билетовъ срокомъ на 6 мѣсяцевъ, съ платежемъ установленныхъ процентовъ.

Такова была организація Сохранныхъ Казенъ, являвшихся самыми крупными центральными учрежденіями земельного кредита въ разсматриваемый періодъ. Роль мѣстныхъ учреждений земельного кредита продолжали играть *Приказы Общественнаго Призрѣнія*. Какъ и при Александрѣ I, Приказы продолжаютъ уравниваться въ своей кредитной дѣятельности съ Сохранными Казнами. Такъ, въ 1826 году (20 января) на Приказы распространены дѣйствія правилъ 3 іюня 1824 года о 24-лѣтнихъ займахъ. Новыя правила 1826 года о раздачѣ капиталовъ изъ Приказовъ устанавливаютъ особую классификацію оборотныхъ средствъ Приказовъ, а въ связи съ ней и сроки займовъ. Ссуды на 24 года Приказы могутъ выдавать лишь изъ собственныхъ капиталовъ, вѣчныхъ вкладовъ и вкладовъ, для этой цѣли пред-

назначенныхъ; изъ капиталовъ же апелляціонныхъ и другихъ Приказы могутъ выдавать на 24 года лишь  $\frac{1}{3}$ , а остальные  $\frac{2}{3}$ , во избѣжаніе затрудненій при востребованіи вкладовъ, лишь на сроки отъ 1 до 3 лѣтъ съ правомъ отсрочки до 8 лѣтъ. Эта классификація оборотныхъ средствъ Приказовъ замѣчательна, между прочимъ, въ томъ отношеніи, что представляетъ собою первую, хотя и крайне несовершенную, попытку исправить выше отмѣченный коренной недостатокъ въ организаціи кредитныхъ учрежденій, заключавшійся въ несоотвѣтствіи между вкладной и ссудной операціями банковъ. Другое облегченіе для заемщиковъ Приказовъ допущено дополнительными правилами 24 октября 1828 года: размѣръ ссуды на ревизскую душу повышенъ въ губерніяхъ I разряда до 250 руб. ассигнаціями и до 200 руб. въ губерніяхъ II-го разряда; при выдачѣ же серебромъ сохраняется размѣръ ссуды, опредѣленный закономъ 16 марта 1827 года (50 руб. сер. въ губерніяхъ I разряда и 40 руб. сер. въ губерніяхъ II разряда), но кромѣ того выдается еще дополнительная ссуда въ 50 руб. ассигнаціями на каждую ревизскую душу. Наконецъ на Приказы распространены были и правила 1 января 1830 года, кромѣ допущенія 37-лѣтнихъ ссудъ.

Единственнымъ новымъ крупнымъ банковымъ установленіемъ, образованнымъ въ царствованіе Императора Николая I, явился *Польскій Банкъ*. Въ указѣ 17 января 1828 года Польскому банку предоставлены слѣдующія операціи: пріемъ вкладовъ для обращенія

изъ процентовъ и для трансферта; учетъ векселей; выдача ссудъ подъ залогъ фондовъ, произведеній земли, издѣлій и драгоценныхъ вещей, а равно промышленныхъ заведеній; покупка и продажа публичныхъ фондовъ; пріемъ на храненіе товаровъ, сельскихъ и мануфактурныхъ произведеній; участіе въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ на правахъ собственника. Польскому банку предоставлено было право выпуска банковыхъ билетовъ на сумму, не превышающую его основного капитала (30.000,000 злотыхъ); на банкъ возложены были также обязанности по погашенію государственнаго польскаго долга. Такая широкая сфера и свобода дѣятельности, предоставленная Польскому Банку, объясняются тѣмъ, что въ это время край имѣлъ свое особое финансовое управленіе, независимое отъ Министерства Финансовъ. Дѣятельность банка въ началѣ была очень успѣшна, но событія 1831 года отразились на операціяхъ его самымъ неблагопріятнымъ образомъ.

О дѣятельности главнѣйшихъ кредитныхъ учрежденій въ царствованіе Императора Николая I даютъ представленіе нижеприведенныя таблицы (стр. 34—35).

Изъ послѣдней таблицы видно, что съ 1826 по 1840 годъ размѣры вексельной операціи сократились болѣе чѣмъ въ три раза. Помимо общей стѣснительной политики гр. Канкринна, причиной слабого развитія вексельной операціи Банка являлась крайняя централизація его дѣятельности, т. е. малое число провинціальныхъ отдѣленій. Съ 1817 по 1821 годъ было открыто 5 отдѣленій, а при гр. Канкринѣ за

## I. ЗАЕМНЫЙ БАНКЪ.

## А. Вкладная операція.

Вклады въ концѣ года						Годы	поступило въ теченіе года		востребовано въ течен. года	
Коммерческаго банка	Приказовъ Обществен. Призрѣнія	частные	казенные	всего *)	частные		казенные	частные	казенные	
въ милліонахъ рублей серебромъ										
1826	7,61	1,93	26,55	8,14	46,73	1826	5,89	11,34	6,85	6,19
1830	27,76	3,69	33,45	11,52	78,79	1830	8,50	5,32	10,40	4,40
1835	46,57	7,58	37,03	15,68	109,12	1835	9,02	8,91	9,08	6,09
1840	87,25	7,42	39,89	22,72	160,77	1840	9,55	8,02	9,05	12,55
1845	107,98	12,44	50,65	29,83	207,26	1845	10,76	35,16	10,87	27,50
1850	170,87	25,8	57,58	34,63	292,76	1850	13,69	21,19	13,75	18,45
1854	203,31	42,15	59,87	38,23	349,40	1854	12,44	25,99	11,62	21,69

## Б. Ссудная операція.

оставалось къ концу года				произведено вновь ссудъ	
подъ залоги	по Высочайшимъ повелѣніямъ	всего	подъ залоги	по Высочайшимъ повелѣніямъ	
въ милліонахъ рублей серебромъ					
1826	26,37	19,20	45,57	7,46	1,86
1830	35,49	43,85	79,34	3,24	4,16
1835	38,18	67,92	106,10	3,99	9,37
1840	46,88	110,0	156,97	8,41	7,87
1845	50,39	151,97	202,36	3,92	14,86
1850	49,02	234,26	283,28		26,80
1854	48,00	299,03	347,03	6,33	45,29

\*) Въ общую сумму входятъ также непоказанные здѣсь мелкіе вклады нѣкоторыхъ учреждений.

## II. КОММЕРЧЕСКІЙ БАНКЪ.

	вклады			вклады для трансфертовъ		учтено векселей въ теченіе года.	выдано ссудъ подъ товары въ теченіе года
	принято	возвращено	остается къ концу года	поступило	списано		
в ъ м и л л і о н а х ъ р у б л е й.							
1826	20,34	16,98	30,43	24,21	24,09	36,19	1,21
1830	21,83	21,09	44,66	24,90	25,59	13,74	0,61
1835	28,63	19,59	65,89	23,14	23,17	9,23	0,74
1840	38,52	31,92	95,77	24,82	24,97	12,78	0,70
1845	41,36	38,71	125,72	23,40	24,15	12,25	0,60
1850	54,78	46,69	175,00	26,51	26,33	21,66	0,87
1854	59,74	53,34	204,41	16,29	15,95	23,34	0,65

20 лѣтъ—всего лишь два новыхъ отдѣленія: постоянное въ Кіевѣ (1838) и временное въ Рыбинскѣ (1841). Послѣ Канкринъ были открыты постоянныя отдѣленія въ Харьковѣ (1843) и Екатеринбургѣ (1846) и временныя въ Ирбитѣ (1846) и Полтавѣ (1852). Мѣстныя отдѣленія Банка (особенно Одесское и Рижское) постоянно жаловались на недостаточность предоставляемыхъ имъ оборотныхъ средствъ, тогда какъ кассы центральныхъ банковъ были переполнены до такой степени, что администрація банковъ затруднялась помѣщеніемъ притекавшихъ средствъ.

Объ операціяхъ Сохранныхъ Казенъ съ 1841 по 1854 годъ даютъ представленія слѣдующія цифровыя данныя (стр. 36).

Объ операціяхъ Приказовъ общественнаго призрѣнія съ 1841 по 1854 годъ даютъ представленія слѣдующія цифровыя данныя (стр. 36).

### Сохранныя Казны.

Вкладная операція въ миллионѣхъ рублей

	принято вкладовъ	возвращено вкладовъ и выдано 0/0	къ концу года остава- лось вкла- довъ и соб- ственного капитала	въ томъ числѣ соб- ственного капитала
1841	62,45	60,61	—	—
1845	75,09	80,32	347,20	44,25
1850	78,95	81,12	426,89	48,84
1854	83,61	93,24	493,42	64,62

Судная операція въ миллионѣхъ рублей

	выдано и разсрочено	уплачено	къ концу года остава- лось
1841	40,58	44,42	—
1845	30,60	36,97	342,95
1850	41,84	38,36	409,38
1854	37,40	41,71	484,77

### Приказы Общественнаго Призрѣнія.

	в к л а д о в ѣ			судъ оста- валось въ концѣ года
	поступило	возвращено	оставалось въ концѣ года	
1841	7,70	6,00	—	—
1845	10,82	8,66	46,42	—
1850	15,24	10,85	63,79	75,85
1854	24,16	18,14	81,86	96,41

Во всѣхъ государственныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ (Заемномъ и Коммѣрческомъ банкахъ, Сохранныхъ Казнахъ и Приказахъ Общественнаго Призрѣнія) числилось къ концу 1854 года вкладовъ на 848,42 милл. руб., а суммъ, выданныхъ въ ссуду подъ недвижимыя имущества и подъ учтенные векселя,— на 943,14 милл. рублей.

Въ области *мелкаго ломбарднаго кредита* также были допущены нѣкоторыя облегченія. Такъ, въ 1828 году былъ пониженъ процентъ до 6 годовыхъ для мелкихъ ссудъ (отъ 5 до 100 руб.), выдаваемыхъ Ссудной Казной подъ залогъ бѣлья и платья. Въ 1830 году (1 января) пониженіе процента до 6 годовыхъ сдѣлано общимъ для ссудъ всякаго рода. Сама Ссудная Казна платила Сохранной Казнѣ за занятыя капиталы 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, слѣдовательно въ пользу Ссудной Казны оставалось еще 2<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. По новому уставу Ссудной Казны 1838 года выдача ссудъ подъ золото и серебро опредѣлена въ размѣрѣ  $\frac{3}{4}$ , а подъ другіе залого—въ размѣрѣ  $\frac{1}{2}$  оцѣнки. Въ 1840 году выдача ссудъ подъ закладъ платья и мягкой рухляди была прекращена.

Въ царствованіе Николая I было положено начало *Сберегательнымъ кассамъ* для приѣма мелкихъ вкладовъ, по уставу 30 октября 1841 года. Первые Сберегательныя кассы учреждены были въ 1842 году при Сохранныхъ Казнахъ въ С.-Петербурѣ и Москвѣ, а затѣмъ и при нѣкоторыхъ Приказахъ Общественнаго Призрѣнія. Кассы принимали вклады отъ 50 коп. до 50 руб. одновременно. Общая суммa вкладовъ



по одной книжкѣ не должна была превышать 300 руб. Кассы платили по вкладамъ 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub> годовыхъ. Дѣятельность кассъ развивалась очень слабо даже въ столицахъ, а внѣ столицъ число кассъ было очень не велико. Въ 1853 году всѣхъ кассъ при Приказахъ было 37. Общая сумма вкладовъ въ Сберегательныхъ кассахъ была крайне ничтожна и никакого замѣтнаго вліянія на оборотныя средства кредитныхъ учрежденій не оказывала.

Что касается *частныхъ кредитныхъ учреждений*, то развитіе ихъ, какъ уже было сказано, встрѣчало непреодолимое препятствіе въ кредитной политикѣ гр. Канкринъ и его преемниковъ. Къ этимъ внѣшнимъ препятствіямъ присоединялось и вліяніе общихъ условій экономическаго строя Россіи въ ту эпоху. Крѣпостное право, преобладаніе натурального хозяйства, слабое развитіе фабрично-заводской дѣятельности, почти полное отсутствіе хорошихъ дорогъ—всѣ эти условія, въ свою очередь, сковывали частную инициативу въ банковомъ дѣлѣ. За 20-лѣтнее управленіе Министерствомъ Финансовъ графъ Канкринъ согласился на открытіе только одного городского общественнаго банка (Верхотурскаго Попова банка въ 1836 году), да и то въ виду личнаго желанія Государя Императора и благотворительной цѣли банка. Лишь послѣ выхода въ отставку гр. Канкринъ начали мало по малу возникать *городскіе банки*: въ 1843 году—Порховскій Жукова банкъ и Томскій Попова банкъ, въ 1844 году—Кяхтинскій и Пензенскій банки, въ 1845 году—Александринскій,

Тульскій и Иркутскій при Сиротовоспитательномъ домѣ Елизаветы Медвѣдниковой, въ 1846 году— Устюжскій банкъ; въ 1847 году—Либавскій, Зарайскій, Ростовскій (Ярославской губерніи), Коломенскій, Казанскій и Архангельскій банки; въ 1849 году—Ирбитскій банкъ. Уставы всѣхъ этихъ банковъ въ общемъ сходны съ уставомъ Слободского Анфилатовскаго—перваго городского банка въ Россіи. Кругъ предоставленныхъ имъ операций тотъ же самый: пріемъ вкладовъ, выдача ссудъ подъ залогъ каменныхъ домовъ, золота и серебра и учетъ векселей. Различія отдѣльныхъ уставовъ относятся лишь къ максимальнымъ размѣрамъ ссуды одному лицу, высшей суммы векселя, принимаемаго къ учету, предѣльныхъ сроковъ ссудъ и отношенія размѣра ссуды къ оцѣнкѣ.

---

## ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ

### **Кредитныя учрежденія въ царствованіе Александра II.**

Въ первые годы новаго царствованія обнаружился сильный наплывъ частныхъ вкладовъ въ государственныя кредитныя учрежденія; такъ, къ 1 января 1855 года общая сумма вкладовъ во всѣхъ государственныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ составляла 873 милл. руб.; къ 1 января 1856 года она поднялась до 924,7 милл., къ 1 января 1857 года—до 1002 милл., а къ срединѣ 1857 года—до 1276 милл. рублей. Такое быстрое возрастаніе вкладовъ объясняется, съ одной стороны, крупными выпусками кредитныхъ билетовъ по случаю Крымской войны, а съ другой—тѣмъ, что вслѣдствіе общаго торговопромышленнаго застоя частныя капиталы не находили себѣ прибыльнаго помѣщенія и усиленно притекали въ казенныя банки. Чрезмѣрное накопленіе вкладовъ не могло, въ виду вышеописанной организациі государственнхъ кредитныхъ учреждений, не ставить ихъ въ весьма затруднительное положеніе. Приходилось или помѣщать вклады, принимаемые на короткіе сроки и до востребованія, въ долгосрочныя ссуды, рискуя, что при востребованіи вкладовъ банкъ окажется не

въ состояніи ихъ выплатить, или, оставляя въ кассахъ значительныя суммы безъ прибыльнаго помѣщенія, платить по нимъ вкладчикамъ проценты и слѣдовательно терпѣть убытки. Правда, значительныя суммы заимствовались изъ кредитныхъ учреждений государственнымъ казначействомъ, платившимъ по нимъ проценты (къ 1 января 1858 года общая сумма долга государственнаго казначейства кредитнымъ учрежденіемъ составляла 521,3 милл. руб., годовая сумма процентовъ — 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> интереса и 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub> погашенія—превышала 31 милл. руб.). Однако и займы государственнаго казначейства, какъ долгосрочные, не соотвѣтствовали характеру краткосрочныхъ вкладовъ: государственное казначейство, точно также, не въ состояніи было, въ случаѣ болѣе значительнаго востребованія вкладовъ, выплатить единовременно свой долгъ изъ общебюджетныхъ источниковъ, не прибѣгая къ новымъ займамъ, или къ новому выпуску кредитныхъ билетовъ. Всѣ эти слабыя стороны въ организациіи государственныхъ кредитныхъ учреждений обнаружилась особенно рельефно въ 1857—59 годахъ и привели къ необходимости ликвидаціи ихъ.

Произошла эта *реформа государственныхъ кредитныхъ установленій* при слѣдующихъ обстоятельствахъ. Какъ уже было сказано, въ 1855—57 годахъ общая сумма вкладовъ во всѣхъ государственныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ сильно возросла; одновременно съ этимъ поднялась и сумма свободной кассовой наличности: такъ, къ 1 января 1856



года она равнялась 20 милл. руб., къ 1 января 1857 года—104,5 милл. руб., къ 1 іюля 1857 года—140 милл. руб. Такая крупная сумма свободной наличности, оставаясь безъ прибыльнаго помѣщенія, приносила, конечно, убытки казеннымъ банкамъ. Между тѣмъ притокъ вкладовъ не прекращался. Въ виду этого рѣшено было принять мѣры къ тому, чтобы нѣсколько ослабить накопленіе въ казенныхъ банкахъ вкладовъ и дать имъ другое направленіе. 20 іюля 1857 года процентъ по частнымъ вкладамъ былъ пониженъ съ 4 на 3 и по казеннымъ—до  $1\frac{1}{2}\%$ . Въ указѣ 20 іюля мѣра эта мотивировалась, между прочимъ, желаніемъ «устраненія предвидимыхъ для банковыхъ установленій ущербовъ отъ скопленія весьма значительныхъ капиталовъ, которымъ установленія сии по свойству своихъ оборотовъ не могутъ доставить надлежащаго движенія, а равно съ цѣлью дать празднымъ капиталамъ направленіе болѣе соотвѣтственное пользамъ государства». Между прочимъ имѣлось въ виду направить извѣстную часть капиталовъ на покупку акцій и облигацій учрежденнаго въ началѣ 1857 года группой иностранныхъ и русскихъ капиталистовъ Главнаго общества россійскихъ желѣзныхъ дорогъ (что и было достигнуто). Указъ 20 іюля 1857 года преслѣдовалъ еще одну цѣль: уменьшить платежи процентовъ по долгу государственнаго казначейства кредитнымъ учрежденіямъ. Одновременно съ пониженіемъ  $\%$  по вкладамъ былъ уменьшенъ размѣръ  $\%$  и по казеннымъ ссудамъ—съ 5 до 4, а погашеніе—съ  $1\%$  до  $1\frac{1}{2}\%$  (съ

разсрочкой вмѣсто 37 лѣтъ до 56 лѣтъ). По частнымъ ипотечнымъ ссудамъ размѣръ  $0\%$  также пониженъ до 4, а погашеніе для 28 лѣтнихъ ссудъ—до  $2\%$ , а для 33 лѣтнихъ—до  $1\frac{1}{2}\%$ .

Результаты указа 20 іюля 1857 года, однако, не оправдали ожиданій и обнаружили полную непригодность старыхъ кредитныхъ учрежденій при наступившихъ новыхъ условіяхъ экономической жизни. Эпоха послѣ Крымской войны была не похожа на 1830 годъ, когда графу Канкрину удалось повысить вкладной  $0\%$  съ 5 до 4 безъ всякихъ замѣтныхъ колебаній въ размѣрахъ вкладной операціи. Со второй половины 1857 года промышленная жизнь начала у насъ пробуждаться, и скоро прежній застой смѣнился лихорадочной предпринимательскою, главнымъ образомъ, акціонерной дѣятельностью. Если до сихъ поръ вкладчики довольствовались доходомъ въ  $4\%$ , то, при новыхъ условіяхъ, оказывалось явно невозможнымъ оставлять капиталъ изъ  $3\%$ , когда можно было купить  $5\%$  гарантированныя правительствомъ бумаги по курсу даже ниже нарицательнаго. Въ виду такихъ обязательствъ вклады стали отливать изъ банковъ съ невиданной до того быстротой: въ 1857 году было востребовано 299 милл. руб., въ 1858 году—355,6 милл., въ 1859 году—304,1 милл. руб. Общая сумма вкладовъ понизилась съ 1,276 милл. въ 1857 году до 970 милл. въ 1859 году, а кассовая наличность съ 140 милл.—до 20 милл. Между тѣмъ отливъ вкладовъ не прекращался, и положеніе государственныхъ кредитныхъ учрежденій ста-

новилось критическимъ. Пришлось принять рядъ мѣръ, чтобы спасти ихъ отъ банкротства. Въ началѣ прибѣгли къ нѣкоторымъ палліативамъ: Комитетомъ Финансовъ было опредѣлено затруднить насколько возможно производство ссудъ подъ недвижимыя имѣнія и пріостановиться на нѣкоторое время разрѣшеніемъ учрежденія акціонерныхъ компаній, такъ какъ вклады истребывались большей частью для помѣщенія въ акціи. Мѣра эта, однако, не остановила обратнаго движенія вкладовъ. Для подкрѣпленія кассъ кредитныхъ учрежденій было ассигновано изъ ресурсовъ государственнаго казначейства 77 милл. рублей. Когда и этой суммы оказалось недостаточно для удовлетворенія всѣхъ требованій, была сдѣлана попытка консолидировать часть вкладовъ посредствомъ правильнаго внутренняго займа. 13 марта 1859 года была объявлена подписка на 4<sup>0</sup>/<sub>100</sub> непрерывно-доходные билеты. Несмотря на многія преимущества, предоставленныя, сравнительно съ прежними займами, этимъ билетамъ, подписка дала незначительные результаты. 1 сентября 1859 года подписка была продолжена, и къ 1 января 1860 года она достигла 22,8 милл. рубл., въ то время какъ пассивъ государственныхъ кредитныхъ учрежденій составлялъ 900 милл. рублей. Одновременно съ этимъ для усиленія кассъ казенныхъ банковъ былъ заключенъ 20 марта 1859 года виѣшій заемъ въ Лондонѣ и Берлинѣ на 12 милл. фунт. стерл.

Настоятельность радикальнаго преобразованія всей системы государственныхъ кредитныхъ учрежденій

становилась все болѣе очевидной. Помимо обнаружившихся недостатковъ въ организаціи этихъ учреждений, необходимость преобразованія ихъ вызывалась и предстоявшей крестьянской реформой. Съ освобожденіемъ крестьянъ масштабъ цѣнности имѣній по числу ревизскихъ душъ долженъ былъ уступить мѣсто другому. Въ указѣ 16 апрѣля 1859 года, приостановившемъ выдачу ссудъ подѣ населенныя имѣнія, эта связь между преобразованиемъ кредитныхъ учреждений и крестьянской реформой выясняется слѣдующимъ образомъ: «по признанной необходимости измѣнить существующія нынѣ основанія производства ссудъ изъ кредитныхъ установленій подѣ залогъ населенныхъ имѣній, составлены были новыя правила для этихъ ссудъ не по числу душъ, а по количеству удобной земли, а впредь до окончательнаго разсмотрѣнія этихъ правилъ ссуды подѣ населенныя имѣнія были прекращены». При такихъ обстоятельствахъ Комитетъ Финансовъ нашелъ необходимымъ (10 іюля 1859 года) принять слѣдующія мѣры: ликвидировать существующія государственныя кредитныя учреждения, прекратить выдачу изъ нихъ ссудъ; пріемъ вкладовъ въ Сохранныя Казны и въ Приказы прекратить и подчинить ихъ Министру Финансовъ; вклады до востребованія принимать въ Коммерческій Банкъ лишь до 1 января 1860 года; проценты на вклады исчислять вмѣсто 3 въ размѣрѣ 2% и образовать комиссію для начертанія проекта устройства земскихъ (т. е. земельныхъ) банковъ.

Первоначально предполагалось, что въ разсмотрѣ-



ніе *Коммисіи объ устройствѣ земскихъ банковъ* войдетъ и вопросъ о кредитахъ для выкупа крестьянскихъ надѣловъ. Во всеподданнѣйшемъ по этому поводу докладѣ Министра Финансовъ, опубликованномъ при указѣ 1 сентября 1859 года, было сказано: «При постепенномъ упраздненіи обязательнаго труда въ сельскомъ хозяйствѣ встрѣтится надобность въ оборотныхъ капиталахъ и, слѣдовательно, въ пособіи земельного кредита. Нынѣ болѣе  $\frac{2}{3}$  всѣхъ населенныхъ имѣній заложены уже въ государственныхъ банковыхъ установленіяхъ; но по мѣрѣ выкупа крестьянскихъ усадебъ и полевыхъ угодій, остальная часть заложенныхъ владѣльческихъ земель будетъ освобождаться отъ залога, и владѣльцы получатъ возможность закладывать ихъ вновь, дабы воспользоваться ссудами, необходимыми для устройства хозяйства на новыхъ началахъ. Наконецъ, самый выкупъ крестьянскихъ угодій не можетъ совершиться безъ кредита. Все это указываетъ на необходимость образованія земельныхъ банковъ съ достаточными средствами и съ организаціей, приспособленной къ новымъ экономическимъ отношеніямъ». Впослѣдствіи специальная часть задачи коммисіи для устройства земскихъ банковъ—вопросъ о кредитѣ для выкупной операціи—отошла къ особой финансовой коммисіи въ составѣ редакціонныхъ коммисій по крестьянскому дѣлу. Коммисія же для устройства земскихъ банковъ, начавъ работы 25 августа 1859 года и окончивъ ихъ 30 января 1860 года, пришла къ слѣдующимъ заключеніямъ: необходимо отказаться отъ ка-

зенной системы поземельнаго кредита и предоставить учрежденіе земскихъ банковъ частной инициативѣ. Изслѣдовавъ всѣ существующіе типы учреждений поземельнаго кредита, комиссія допускала учрежденіе ипотечныхъ кредитныхъ учреждений во всѣхъ формахъ, какъ акціонерной, такъ и основанной на взаимности, но отдавала предпочтеніе второй формѣ. Въ виду этого она направила все свое вниманіе на разработку нормальнаго устава товариществъ землевладѣльцевъ-заемщиковъ, связанныхъ круговой порукой. Въ изданныхъ комиссіей «Трудахъ» собраны обширные матеріалы по изслѣдованію существующихъ формъ поземельнаго кредита, и напечатанъ съ подробными разъясненіями проектъ положенія о земскихъ кредитныхъ обществахъ. Проектъ этотъ, однако, не былъ представленъ къ утвержденію въ законодательномъ порядкѣ. Такимъ образомъ, первая попытка «общаго» банковаго законодательства не увѣнчалась успѣхомъ, и пришлось ограничиться преобразованіемъ отдѣльныхъ учреждений и изданіемъ особыхъ уставовъ для каждаго изъ вновь возникавшихъ кредитныхъ учреждений. Тѣмъ не менѣе труды комиссії для устройства земскихъ банковъ не прошли безслѣдно для развитія у насъ земельного кредита.

Но прежде чѣмъ приступить къ образованію новыхъ кредитныхъ учреждений необходимо было изыскать средства для *ликвидации обязательствъ упраздняемыхъ казенныхъ банковъ*. Для этой цѣли 1 сентября 1859 года было издано положеніе о 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> бан-

ковыхъ билетахъ. 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> билеты, представляя для приобрѣтателей много различныхъ преимуществъ, выдавались въ обмѣнъ вкладныхъ свидѣтельствъ казенныхъ кредитныхъ установлений. Право на получение 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> билетовъ было распространено и на владѣльцевъ временныхъ свидѣтельствъ по 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub> непрерывно-доходнымъ билетамъ. Выпускъ 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> банковыхъ билетовъ имѣлъ крупный успѣхъ; всего выпущено было на 277,5 милл. руб. Приобрѣтателями 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> билетовъ явились исключительно частныя лица, такъ какъ правительственнымъ учрежденіямъ, дворянскимъ, городскимъ и сельскимъ обществамъ, а равно церквамъ, монастырямъ и другимъ благотворительнымъ учрежденіямъ не было предоставлено право превращать свои вклады въ 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> банковые билеты, и они должны были довольствоваться 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub> непрерывно-доходными билетами.

Послѣ этихъ подготовительныхъ мѣръ оказалось возможнымъ приступить и къ окончательному преобразованію старыхъ кредитныхъ учреждений. 31 мая Заемный банкъ былъ упраздненъ, а дѣла его переданы въ С.-Петербургскую Сохранную Казну. Сохранная Казна и Приказы должны были прекратить банковыя операціи и ограничить свою дѣятельность производствомъ расчетовъ съ прежними заемщиками и передачей получаемыхъ отъ нихъ суммъ во вновь учрежденный 31 мая 1860 года *Государственный банкъ*, къ которому перешли дѣла Государственнаго Коммерческаго Банка. Всѣ вклады, внесенные въ старыя кредитныя учрежденія предписано было такж

передать въ Государственный Банкъ, на который была возложена обязанность расчета съ вкладчиками.

Организація Государственнаго Банка по уставу 31 мая 1860 года представлялась, въ общихъ чертахъ, въ слѣдующемъ видѣ. Банкъ учреждается для оживленія торговыхъ оборотовъ и упроченія денежной кредитной системы. Основной капиталъ опредѣленъ въ 15 милл. рублей, причемъ допущено увеличеніе его перечисленіемъ изъ резервнаго капитала. Резервный капиталъ накапливается до 3 милл. рублей—ежегоднымъ отчисленіемъ изъ прибылей не болѣе  $\frac{1}{3}$  части. На Банкъ возлагается, по счетамъ его съ государственнымъ казначействомъ, платежъ процентовъ и капиталовъ по вкладамъ въ бывшія кредитныя установленія и 5<sup>0</sup>/<sub>100</sub> банковымъ билетамъ, а равно обмѣнъ и размѣнъ кредитныхъ билетовъ. Съ своей стороны государственное казначейство обезпечиваетъ Банку всѣми средствами, въ распоряженіи правительства находящимися, выполненіе вышеуказанныхъ платежей. Банку предоставляется производить слѣдующія коммерческія операціи: учетъ векселей и другихъ срочныхъ бумагъ, покупку и продажу золота и серебра, полученіе платежей за счетъ довѣрителей, пріемъ вкладовъ на храненіе, на текущій счетъ и на обращеніе изъ процентовъ, производство ссудъ (кромя ипотечныхъ), покупку и продажу <sup>0</sup>/<sub>100</sub> бумагъ за счетъ довѣрителей и за свой счетъ (послѣднее на сумму, не превышающую его собственныхъ капиталовъ). Къ учету принимаются векселя, обезпеченные въ платежъ не менѣе какъ двумя подписями и срокомъ не

болѣе 6 мѣсяцевъ; векселя отъ 6 до 9 мѣсяцевъ могутъ быть допускаемы не иначе, какъ съ разрѣшенія Министра Финансовъ. Учетный % опредѣляется Правленіемъ Банка сообразно съ торговыми обязательствами и не рѣже какъ каждая двѣ недѣли. Ссуды Банкъ выдаетъ подъ процентныя бумаги, драгоценныя металлы и товары. Къ залогу принимаются бумаги: государственныя, гарантированныя и облигаціи земскихъ кредитныхъ обществъ, причемъ ссуда выдается смотря по роду бумагъ въ размѣрѣ 75—85% ихъ стоимости срокомъ до 6 мѣсяцевъ. Подъ залогъ акцій ссуда выдается не свыше 50% ихъ цѣны и срокомъ до 3 мѣсяцевъ. Товары допускаются къ залогу, согласно утвержденной Министромъ Финансовъ росписи, въ размѣрѣ 50—60% стоимости товара и срокомъ до 6 мѣсяцевъ.

Управленіе Банкомъ организуется въ слѣдующемъ видѣ. Государственный Банкъ находится въ вѣдѣніи Министра Финансовъ и подъ наблюденіемъ Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій. На послѣдній по отношенію къ Государственному Банку возложено общее наблюденіе за неослабнымъ со стороны Банка исполненіемъ его устава и разсмотрѣніе и утвержденіе годового отчета Банка, а также распредѣленіе по предложенію Министра Финансовъ прибылей Банка. Непосредственное завѣдываніе дѣлами Банка возлагается на Правленіе и Управляющаго Банкомъ, но болѣе важныя распоряжнія по Банку восходятъ на утвержденіе Министра Финансовъ. Правленіе Банка состоитъ изъ Управляющаго, его товарищей, шести

директоровъ и трехъ депутатовъ отъ Совѣта Государственныхъ Установленій. Общественный элементъ въ управленіи Банкомъ былъ введенъ въ видѣ выше названныхъ депутатовъ, выбираемыхъ Совѣтомъ Государственныхъ Кредитныхъ Установленій отъ С.-Петербургскаго купечества и дворянства. Этимъ депутатамъ, равно какъ и представителямъ отъ вѣдомства Государственнаго Контроля, предоставлено наблюдение за всѣми операціями Банка съ правомъ осмотра всѣхъ его книгъ, счетовъ, кассовыхъ вѣдомостей; на нихъ же возложено рассмотрение ежегодныхъ отчетовъ Банка и представление своего заключенія Совѣту Государственныхъ Кредитныхъ Установленій, а равно имъ дано право дѣлать Правленію Банка предложенія о мѣрахъ, которыя они признаютъ необходимыми для большаго обезпеченія интересовъ Банка. При Правленіи Банка состоитъ Учетный и Ссудный Комитетъ, обязанности коего заключаются въ рассмотрѣніи предъявляемыхъ къ учету векселей. Онъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ Управляющаго Банкомъ, изъ товарищей его, двухъ директоровъ и 4 членовъ отъ купечества, выбираемыхъ на два года чрезъ собраніе выборныхъ С.-Петербургскаго купечества и Биржевого Комитета. Мѣстныя учрежденія Государственнаго Банка—двухъ типовъ: Конторы, учреждаемыя по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, и Отдѣленія, открываемыя непосредственнымъ распоряженіемъ Министра Финансовъ. Первоначально въ вѣдѣніе Государственнаго Банка переданы были всѣ Конторы и времен-

ныя Отдѣленія Коммерческаго Банка, впредь до измѣненія ихъ устройства, а 3 января 1862 года утверждень уставъ Конторъ, и 20 декабря 1863 года послѣдовало Высочайшее повелѣніе объ открытіи Отдѣлений Банка. Конторы и Отдѣленія Банка находятся въ вѣдѣніи особыхъ управляющихъ, но управление отдѣленіями можетъ быть возлагаемо и на Предсѣдателя Казенной Палаты. Тѣ и другія непосредственно подчинены Правленію Банка. Управление конторами Управляющій раздѣляетъ съ Правленіемъ Конторы, состоящимъ изъ директоровъ; при Отдѣленіяхъ правленія не образуются. При Конторахъ и Отдѣленіяхъ учреждаются Учетные Комитеты, въ которые правленіемъ Банка приглашаются члены купечества. Первоначально учреждено было 7 Конторъ— въ Москвѣ, Одессѣ, Ригѣ, Кіевѣ, Екатеринбургѣ и Харьковѣ и въ 1862 году въ Ростовѣ на Дону. Съ 1863 по 1 января 1882 года открыто 47 постоянныхъ Отдѣлений Государственнаго Банка. Кромѣ того, въ нѣкоторыхъ пунктахъ открывались временныя Отдѣленія, напримѣръ, въ Ирбитѣ на время ярмарки и въ Пятигорскѣ на время лечебнаго сезона.

Въ теченіе 1860—1881 годовъ уставъ Государственнаго Банка, дополненный въ 1862—63 г.г. вышеуказанными постановленіями о Конторахъ и Отдѣленіяхъ, не подвергался существеннымъ измѣненіямъ, но былъ лишь дополняемъ и измѣняемъ въ нѣкоторыхъ второстепенныхъ подробностяхъ.

Остановливаясь на вопросѣ, въ какой мѣрѣ, въ теченіе этого періода, достигнуты были главныя цѣли учре-

жденія Государственнаго Банка—оживленіе торговых оборотовъ и упроченіе денежной системы—слѣдуетъ сказать, что первая задача была выполнена въ весьма ограниченной степени, а вторая и вовсе не была разрѣшена. Результаты эти, однако, нельзя поставить въ вину самому Банку. Дѣло въ томъ, что съ самаго момента возникновенія на Государственный Банкъ было возложено нѣсколько весьма сложныхъ финансовыхъ задачъ, которыя поглощали почти всё его свободныя средства и отвлекали его отъ развитія собственно-коммерческихъ операций. Къ этимъ задачамъ относится ликвидація долговъ бывшихъ кредитныхъ установленій, значительная часть выкупной операции и платежи по 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> банковымъ билетамъ. Между тѣмъ собственный капиталъ Банка, хотя и увеличенный въ 1879 году до 25 милл. рублей, а вмѣстѣ съ резервнымъ достигавшій 28 милл., былъ крайне недостаточенъ для широкой и свободной дѣятельности въ области коммерческаго кредита. Эти дефекты въ дѣятельности Государственнаго Банка стали особенно замѣтными въ слѣдующее царствованіе, когда промышленная жизнь Россіи еще болѣе развернулась и стала предъявлять усиленные требованія къ центральному кредитному учрежденію.

Ростъ капиталовъ, развитіе мѣстныхъ учреждений и движеніе главнѣйшихъ операций Государственнаго Банка, за періодъ 1861—1881 г.г. явствуетъ изъ нижеприведенной таблицы (стр. 54).

Вслѣдъ за учрежденіемъ Государственнаго Банка стали возникать у насъ и частныя кредитныя учреж-



	1861	1866	1871	1876	1881
	(на первое Января).				
число конторъ . . . . .	7	8	8	8	8
число постоянныхъ отдѣленій . . . . .	—	24	38	38	47
	въ милліонахъ рублей.				
основной капиталъ . . . . .	15	17	20	25	25
запасный капиталъ . . . . .	1	1,5	3	3	3
учетъ векселей . . . . .	32,1	36,2	57,0	92,7	101,4
ссуды подъ проц. бумаги . . . . .	11,7	34,4	32,9	30,5	46,7
кредиты въ формѣ спец. тек. счета . . . . .	—	—	—	28,2	40,9
ссуды подъ товары . . . . .	7,3	3,0	1,6	1,4	5,7
процентные вклады . . . . .	32,0	156,2	117,6	94,6	123,5
проц. текущіе счета . . . . .	—	15,6	56,2	151,7	90,4
безпроц. текуш. счетъ . . . . .	30,1 *)	15,4*)	36,6	10,1	10,3

денія, какъ въ формѣ обществъ заемщиковъ, связанныхъ круговой отвѣтственностью, такъ и въ формѣ акціонерной. Первымъ частнымъ кредитнымъ учрежденіемъ, основаннымъ на взаимности, было *С.-Петербургское городское кредитное общество*—для выдачи ссудъ подъ залогъ городскихъ недвижимостей. Уставъ его утвержденъ 4 іюля 1861 г. Такъ какъ онъ послужилъ образцомъ для всѣхъ городскихъ кредитныхъ обществъ, то полезно привести главнѣйшія положенія этого устава. (С.-Петербургское городское кредитное общество учреждается при го-

\*) Включая и счетъ государственнаго казначейства.

родскомъ общественномъ управленіи для производства ссудъ подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ, находящихся въ чертѣ города.) Членами общества состоятъ владѣльцы заложенныхъ въ Обществѣ имуществъ. Всѣ члены общества связаны круговой отвѣтственностью по всѣмъ произведеннымъ ссудамъ и каждый соразмѣрно взятой имъ ссудѣ. На расходы по открытію Общества и первоначальному обезпеченію платежей по закладнымъ листамъ выдается заимообразно изъ городскихъ капиталовъ триста тысячъ рублей. Дѣйствія Общества открываются, когда къ залогу будетъ предъявлено имущество на 2 милл. руб. по городской оцѣнкѣ. Ссуды выдаются закладными  $4\frac{1}{2}\%$  листами, въ размѣрѣ  $\frac{3}{4}$  городской оцѣнки, на сроки—подъ деревянные дома на 14 лѣтъ 6 мѣсяцевъ, а поды каменные дома, сады, огороды и пустопорожнія земли на 26 лѣтъ и 9 мѣсяцевъ. Заемщики вносятъ ежегодно  $4,5\%$  интереса и кромѣ того  $0,5\%$  ежегодно и  $0,5\%$  единовременно—на расходы по управленію, по напечатанію закладныхъ листовъ и по составленію запаснаго капитала; сверхъ того, на погашеніе вносится: по займамъ на 14 лѣтъ и 6 мѣсяцевъ— $5\%$  ежегодно, а по займамъ на 28 лѣтъ и 9 мѣс.— $2\%$ . Закладные листы обезпечиваются круговой отвѣтственностью всѣхъ заложенныхъ имуществъ. Выпускъ закладныхъ листовъ допускается не иначе, какъ только въ видѣ ссуды поды залогъ. Органами управленія Общества состоятъ: Правленіе (3 директора) и Наблюдательный комитетъ (12 членовъ), выбираемые общимъ собраніемъ членовъ об-

щества и Оцѣночная коммиссія, назначаемая Правленіемъ.

Вторымъ частнымъ учрежденіемъ для долгосрочнаго кредита, основаннымъ на взаимности, былъ *Херсонскій земскій банкъ*. Уставъ его былъ утвержденъ 20 мая 1864 года. (Главнѣйшія черты организаціи Херсонскаго банка представляются въ слѣдующемъ видѣ.) Кредитное общество, подъ названіемъ Херсонскій Земскій Банкъ, учреждается для доставленія землевладѣльцамъ Херсонской губерніи средствъ для полученія ссудъ подъ залогъ поземельной собственности. Владѣльцы заложенныхъ въ банкѣ имѣній признаются членами Общества и подлежатъ круговой отвѣтственности, соразмѣрно заложенной землѣ, по всѣмъ обязательствамъ, отъ имени банка заключеннымъ. Ссуды выдаются закладными листами, не свыше 50% оцѣночной суммы, на срокъ въ 34 года и 11 мѣсяцевъ, съ платежомъ ежегодно 5,5% интереса, 0,25% на расходы по управленію и 0,25% на составленіе запаснаго капитала. Закладные листы обезпечиваются всей совокупностью заложенныхъ въ банкѣ имуществъ, а равно запаснымъ капиталомъ и всѣмъ вообще достояніемъ Общества.

Несмотря на то, что организація долгосрочнаго кредита въ формѣ товариществъ заемщиковъ съ ограниченнымъ райономъ дѣятельности обезпечивала какъ дешевизну кредита, такъ и наибольшую надежность оцѣнки, тѣмъ не менѣе, вслѣдствіе недостатка мѣстной инициативы, типъ кредитныхъ обществъ по образцу Херсонскаго Земскаго банка у насъ не при-

вился. Между тѣмъ съ 1859 года старыя казенныя кредитныя учрежденія перестали дѣйствовать, а землевладѣніе переживало кризисъ, вызванный отмѣной крѣпостного труда. Первые годы по освобожденіи крестьянъ потребность въ кредитѣ отчасти удовлетворялась выкупными ссудами, но для того, чтобы поставить сельское хозяйство на новыхъ началахъ, требовалась болѣе широкая организація долгосрочнаго кредита. Удовлетвореніе этой потребности на всемъ пространствѣ Европейской Россіи, за исключеніемъ губерній Царства Польскаго и Прибалтійскихъ, поставило себѣ задачу возникшее въ 1866 г. *Общество взаимнаго поземельнаго кредита*. Приведемъ главнѣйшія положенія утвержденного 1 іюня 1866 года устава этого Общества. Общество взаимнаго поземельнаго кредита учреждается для выдачи ссудъ подъ залогъ поземельной собственности. Для расходовъ на первое время учредители распределяютъ между собою 10 тысячъ паевъ по 100 руб., на 1 милл. руб. Взносы по паямъ производятся звонкою монетою по расчету 500 франковъ, 20 фунтовъ стерлинговъ, 236 голландскихъ гульденовъ, 134 германскихъ талера за 125 руб., или кредитными билетами по биржевому курсу. По мѣрѣ накопленія прибылей паевой капиталъ возвращается владѣльцамъ. Общество выдаетъ какъ долгосрочныя, такъ и дополнителныя краткосрочныя ссуды подъ залогъ поземельной собственности. Ссуды выдаются закладными листами по ихъ нарицательной цѣнѣ, не свыше  $\frac{2}{5}$  оцѣночной суммы. Закладные листы выпускаются въ

металлической валютѣ по вышеуказанному паритету. Уплата процентовъ по ссудамъ, равно какъ и оплата процентовъ по закладнымъ листамъ, производится звонкой монетой или кредитными билетами по биржевому курсу. По ссудамъ вносится каждые 6 мѣсяцевъ 2,5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> и не свыше 0,5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> на расходы по управленію; сверхъ того вносится на погашеніе ссуды отъ 0,5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> до 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, смотря по сроку ссуды, и одновременно за производство оцѣнки имѣнія и за изготовленіе закладныхъ листовъ—премія въ 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Дополнительные краткосрочныя ссуды подъ ранѣе заложенныя уже имѣнія выдаются срокомъ на 1 годъ, съ тѣмъ, чтобы размѣръ ссуды не превышалъ  $\frac{1}{10}$  оцѣночной суммы и чтобы общая сумма долгосрочной и краткосрочной ссудъ не превышала  $\frac{1}{2}$  оцѣнки. Размѣръ процентовъ по дополнительной ссудѣ долженъ быть на одномъ уровнѣ съ процентомъ, взимаемымъ Государственнымъ Банкомъ по учету векселей. При полученіи ссуды каждый заемщикъ вноситъ  $\frac{1}{20}$  часть ея для составленія складочнаго капитала. По погашеніи всей суммы долга доля заемщика въ складочномъ капиталѣ возвращается ему обратно. Кромѣ складочнаго капитала составляется, посредствомъ отчисленія 10<sup>0</sup>/<sub>0</sub> изъ прибылей, запасный капиталъ. Отчисленіе это производится до тѣхъ поръ, пока запасный капиталъ не достигнетъ размѣра 20<sup>0</sup>/<sub>0</sub> складочнаго. Сумма выпущенныхъ въ обращеніе закладныхъ листовъ не должна превышать суммы произведенныхъ долгосрочныхъ ссудъ, причемъ сумма выпущенныхъ листовъ не должна превышать суммы

складочнаго капитала болѣе чѣмъ 20 разъ. Органами управленія Общества служатъ Правленіе и Оцѣночная комиссія, выбираемая общимъ собраніемъ членовъ Общества. Кромѣ того, въ опредѣленныхъ мѣстныхъ районахъ организуются окружныя собранія, выбирающія Окружныя отдѣленія Правленія и Окружныя оцѣночныя комиссіи. Наиболѣе характерной чертой въ организаци Общества взаимнаго поземельнаго кредита является выпускъ закладныхъ листовъ и производство всѣхъ расчетовъ съ заемщиками—въ металлической валютѣ. Вслѣдствіе недостатка у насъ свободныхъ капиталовъ, выпускомъ металлическихъ закладныхъ листовъ надѣялись привлечь иностранные капиталы для нуждъ нашего земельного кредита. Металлическая валюта, однако, принесла огромныя потери Обществу и привела его къ краху. Когда послѣ восточной войны 1877 года курсъ кредитнаго рубля сталъ падать все ниже и ниже, Общество стало терпѣть крупныя убытки по оплатѣ металлическихъ купоновъ. Въ то же время платежи заемщиковъ, вносимые по биржевому курсу, стали быстро возрастать и сдѣлались непосильными. Впослѣдствіи, въ царствованіе Александра III, былъ предпринятъ рядъ мѣръ къ облегченію положенія заемщиковъ этого Общества.

Почти одновременно съ учрежденіями долгосрочнаго кредита стали возникать и учрежденія для краткосрочнаго кредита, точно также на началахъ взаимности. Въ 1863 году (9 апрѣля) утвержденъ уставъ перваго въ Россіи общества взаимнаго краткосроч-

*наго кредита*, именно С.-Петербургскаго, открывшаго свои дѣйствія 17 марта 1864 года, при 200 членахъ, съ оборотнымъ капиталомъ въ 14,330 рублей и съ минимальнымъ взносомъ для каждаго члена въ 30 руб. Основнымъ капиталомъ Общества, обезпечивающимъ всѣ его операциі, признается сумма всѣхъ обязательствъ, подписанныхъ членами Общества при вступленіи ихъ въ члены Общества. Для образованія оборотнаго капитала Общества каждый членъ, при вступленіи въ Общество, вноситъ наличными деньгами 10<sup>0</sup>/<sub>0</sub> съ суммы открытаго ему кредита. Къ 1 января 1881 года, дѣйствовало у насъ уже 83 Общества взаимнаго краткосрочнаго кредита, въ томъ числѣ 15 земскихъ.

Въ то же время положено начало акціонернымъ банкамъ, какъ для краткосрочнаго коммерческаго кредита, такъ и для долгосрочнаго земельного. Въ 1864 г. (28 іюля) утвержденъ уставъ перваго *акціонернаго коммерческаго банка*, именно С.-Петербургскаго Частнаго Коммерческаго банка. Въ какой степени правительство покровительствовало возникновенію акціонерныхъ банковъ можно видѣть изъ того, что въ составленіи складочнаго капитала С.-Петербургскаго Частнаго Коммерческаго банка Государственный Банкъ принялъ участіе приобрѣтеніемъ акцій на 1 милл. рублей ( $\frac{1}{5}$  складочнаго капитала), причемъ Государственный Банкъ на 10 лѣтъ отказывался отъ дивиденда въ пользу другихъ акціонеровъ, буде дивидендъ не превыситъ 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, но за то пользовался въ теченіе всего этого 10-лѣтняго періода правомъ имѣть

своего представителя въ составѣ Правленія банка. Появившись впервые въ 1864 году, акціонерные банки быстро сдѣлались у насъ самою излюбленной формой не только коммерческаго, но и земельного кредита. За одно первое дѣсятилѣтіе 1864—73 г.г. учреждено было 31 акціонерный коммерческій банкъ, а въ теченіе 3 лѣтъ (1871—73) возникло 11 акціонерныхъ земельныхъ банковъ.

Первымъ акціонернымъ земельнымъ банкомъ явился Харьковскій Земельный банкъ (4 мая 1871 г.). Приведемъ главнѣйшія положенія этого устава, послужившаго образцомъ для всѣхъ другихъ акціонерныхъ земельныхъ банковъ. Харьковскій земельный банкъ учреждается для выдачи ссудъ подъ залогъ недвижимой собственности въ губерніяхъ: Харьковской, Курской, Воронежской, Екатеринославской и Полтавской. Складочный капиталъ опредѣляется первоначально въ одинъ милліонъ рублей и образуется выпускомъ 5,000 акцій по 200 руб. каждая. Кругъ операций банка ограничивается выдачей ссудъ подъ залогъ земель и городскихъ недвижимостей, не свыше 60% оцѣночной суммы. Ссуды выдаются долгосрочныя—закладными листами и краткосрочныя—наличными деньгами. Выдача долгосрочныхъ ссудъ производится подъ залогъ земель—на срокъ въ 43 года и 6 мѣсяцевъ, подъ строенія—на срокъ въ 18 лѣтъ и 7 мѣсяцевъ. Проценты вносятся каждые 6 мѣсяцевъ: 3% интереса и  $\frac{3}{4}\%$  на составленіе запаснаго капитала, на расходы по управленію и въ дивидендъ акціонерамъ; въ погашеніе 43-лѣтнихъ ссудъ—



$\frac{1}{4}\%$ , 18-лѣтнихъ— $1,5\%$ ; сверхъ того, единовременно  $1\%$  на расходы по оцѣнкѣ и по печатанію листовъ. Краткосрочныя ссуды выдаются изъ свободныхъ ресурсовъ, на срокъ отъ 1 до 3 лѣтъ. Сумма выпущенныхъ въ обращеніе закладныхъ листовъ не должна превышать суммы произведенныхъ ссудъ и не должна превосходить болѣе чѣмъ въ 10 разъ суммы складочнаго и запаснаго капиталовъ. Запасный капиталъ образуется ежегоднымъ отчисленіемъ изъ прибылей банка. Органами управленія состоятъ избираемые общимъ собраніемъ акціонеровъ Правленіе и Оцѣночная Коммиссія.

Кромѣ утвержденія уставовъ отдѣльныхъ частныхъ кредитныхъ учрежденій, въ первое десятилѣтіе (1862—72) съ начала ихъ возникновенія было издано нѣсколько банковыхъ законовъ общаго характера. Къ нимъ принадлежитъ положеніе о городскихъ общественныхъ банкахъ 1862 года, законъ 17 мая 1871 года о порядкѣ учрежденія кредитныхъ учреждений земствами и общія правила 31 мая 1872 года о порядкѣ учрежденія кредитныхъ установленій частныхъ и общественныхъ.

Общія правила для *городскихъ общественныхъ банковъ* впервые были изданы въ 1857 году. Въ это время всего насчитывалось 21 городскихъ банка, съ общемою суммою капиталовъ около 500 тысячъ рублей. Съ обновленіемъ въ началѣ 1860-хъ годовъ всего нашего общественнаго и экономическаго строя правила эти оказались не соотвѣтствующими новымъ условіямъ, и лишь съ изданіемъ нормальнаго устава

1862 года число городских общественных банковъ стало быстро возрастать. По положенію 1862 года, городскіе общественные банки состоятъ при мѣстныхъ городскихъ думахъ или замѣняющихъ ихъ учрежденіяхъ, подь наблюденіемъ и отвѣтственносью городского общества, предь которымъ они исключительно обязаны отчетностью въ своихъ дѣйствіяхъ. Правленіе (директоръ и 2 товарища) избирается городскимъ обществомъ. Ежегодный отчетъ не позже 15 февраля представляется Правленіемъ чрезъ думу городскому обществу, которое для провѣрки его назначаетъ 3 лицъ. Отчетъ для свѣдѣнія представляется Министрамъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ и печатается въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ. Балансы публикуются за каждое полугодіе. Городскимъ общественнымъ банкомъ предоставлены слѣдующія операциі: пріемъ вкладовъ, учетъ векселей съ двумя подписями на срокъ не болѣе 12 мѣсяцевъ и ссуды подь залогъ процентныхъ бумагъ, товаровъ, драгоценныхъ вещей и недвижимыхъ городскихъ имуществъ. Изъ прибылей отчисляется отъ 10 до 20% на составленіе запаснаго капитала. Остальная прибыль, за покрытіемъ расходовъ по управленію, можетъ быть обращена на расходы по городскому благоустройству и по благотворительнымъ учрежденіямъ. За первое десятилѣтіе со времени изданія нормального устава 1862 года открыто было 181 городскихъ общественныхъ банка.

Главнѣйшія положенія второго общаго закона по кредитной части, 14 мая 1871 года, имѣвшаго

своей задачей *урегулированіе открытія кредитныхъ учрежденийъ земствами*, заключаются въ слѣдующемъ. Въ видахъ воспособленія мѣстному землевладѣнію и сопряженнымъ съ нимъ отраслямъ промышленности предоставляется земскимъ собраніямъ въ губерніяхъ и въ уѣздахъ учреждать кредитныя установленія:

- 1) для выдачи долгосрочныхъ ссудъ подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ въ губерніяхъ и уѣздахъ, посредствомъ выпуска закладныхъ листовъ, обеспеченныхъ круговой отвѣтственностью заемщиковъ, либо основнымъ капиталомъ банка; въ послѣднемъ случаѣ сумма выпущенныхъ листовъ не должна превышать болѣе чѣмъ въ 10 разъ суммы основного капитала;
- 2) для пріема вкладовъ и выдачи краткосрочныхъ ссудъ подъ учетъ векселей и подъ залогъ движимыхъ цѣнностей, на началахъ взаимнаго кредита, или подъ обезпеченіе складочнаго капитала въ размѣрѣ  $\frac{1}{10}$  части всѣхъ выдаваемыхъ ссудъ.

Операціи долгосрочнаго и краткосрочнаго кредита не могутъ быть соединяемы въ одномъ учрежденіи. Прибыли кредитныхъ учрежденийъ, основной капиталъ которыхъ образованъ изъ остатковъ земскихъ сборовъ, за отчисленіемъ въ запасный капиталъ и на покрытіе расходовъ по управленію, должны быть, по усмотрѣнію земскаго собранія, обращаемы на усиленіе основного капитала, или на удовлетвореніе настоятельныхъ земскихъ нуждъ и особенно на усиленіе кредита для устройства сельскихъ ссудосберегательныхъ товариществъ. Образцами для земскихъ кредитныхъ учрежденийъ указаны уставы Херсонскаго

земскаго банка, Общества взаимнаго поземельнаго кредита и Харьковскаго земельного банка—для установленій долгосрочнаго кредита, и уставъ С.-Петербургскаго общества взаимнаго кредита—для учрежденій краткосрочнаго кредита. Въ томъ случаѣ, если уставъ вновь учреждаемаго земствомъ кредитнаго установленія ни въ чемъ существенномъ не отступается отъ вышеупомянутыхъ уставовъ, онъ утверждается непосредственно властью Министра Финансовъ.

Какъ выше уже сказано, первый акціонерный коммерческій банкъ былъ основанъ въ 1864 году; затѣмъ, до 1870 года устройство *акціонерныхъ коммерческихъ банковъ* шло довольно медленно и до 1870 года открылось всего 6 банковъ (три банка въ С.-Петербургѣ, одинъ въ Москвѣ и два въ провинціальныхъ городахъ), но уже въ 1870—72 годахъ возникло болѣе 25 банковъ. Въ виду этого правительство признало необходимымъ издать нѣкоторыя общія положенія, которыя бы объединили накопившійся въ отдѣльныхъ уставахъ законодательный матеріалъ. Изданный 31 мая 1872 года законъ коснулся слѣдующихъ сторонъ дѣятельности акціонерныхъ банковъ: 1) облегченъ порядокъ учрежденія акціонерныхъ банковъ тѣмъ, что Министру Финансовъ предоставлено было непосредственно утверждать уставы банковъ съ основнымъ капиталомъ не свыше 5 милл. рублей; 2) сумма всѣхъ обязательствъ лимитивирована 10-кратнымъ отношеніемъ къ складочному капиталу; 3) основной дѣйствительно внесенный складочный капиталъ не долженъ быть менѣе

500 тысячъ руб., а акціи—не ниже 250 руб.; 4) бланковый кредитъ (выдачи сверхъ стоимости обезпеченія или наличности текущаго счета) не долженъ превосходить  $\frac{1}{10}$  доли основнаго и запаснаго капиталовъ.

*Итоги дѣятельности учрежденій краткосрочнаго кредита* къ концу царствованія Александра II представляются въ слѣдующемъ видѣ:

Къ 1 января 1881 года:

	государств.		частныя			
	Государственный банкъ.	Польскій банкъ.	Акціонерные банки.	Общества взаимнаго кредита.	Городскіе общественыя банки.	Общая сумма.
число учрежденій . . . . .	56	11	67	102	281	517
	въ милліон ахъ рублей					
основной капиталъ . . . . .	25	8	87,3	21,5	24,2	166,1
запасный капиталъ . . . . .	3	0,5	10,1	1,2	7,4	22,3
вклады срочные . . . . .	24,5	15,4	77,2	44,4	124,1	285,6
вклады безсрочные . . . . .	98,9	4,1	19,2	14,3	67,8	204,6
процентныя текущіе счета . .	158,1	2,0	111,4	54,1	7,9	333,7
учетъ векселей . . . . .	101,9	16,1	142,4	96,6	133,7	490,9
ссуды въ формѣ спеціального текущаго счета . . . . .	60,9	6,6	49,3	21,0	1,4	139,5
ссуды подъ процентныя бумаги.	47,6	0,8	62,8	26,0	24,6	161,9
ссуды подъ товары и металлы.	13,8	0,5	5,1	1,1	1,6	22,2

Въ началѣ 70-хъ годовъ положено было начало болѣе правильной организаціи *мелкаго кредита*. Инициатива въ этомъ дѣлѣ принадлежала Императорскому Московскому обществу сельскаго хозяйства.

*Итоги дѣятельности учреждений долгосрочнаго кредита* представляются въ слѣдующемъ видѣ:

Къ 1 января 1881 года:

	основной и запасный капиталы.	суммы вы- пущенныхъ закладныхъ листовъ.
11 акціонерныхъ банковъ . . . . .	27,0	233,4
Общества взаимнаго поземельнаго кредита.	9,9	121,7
Земельныя кредитныя общ. Царства Польскаго . . . . .	5,5	76,4
Херсонскій земскій банкъ . . . . .	2,7	48,7
10 Городскихъ кредитныхъ обществъ . . .	7,8	339,4
5 Дворянскихъ банковъ . . . . .	3,8	79,9
ИТОГО .	56,7	399,7

Собственно первое ссудо-сберегательное товарищество возникло за нѣсколько лѣтъ ранѣе; именно, въ 1865 году въ Рождественской волости Ветлужскаго уѣзда Костромской губерніи С. О. Лугининымъ основано было первое въ Россіи ссудосберегательное товарищество. Въ 1867 году Министру Финансовъ было предоставлено по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ утвержденіе уставовъ товариществъ для краткросрочнаго мелкаго кредита. Въ 1870 году Новгородское губернское земское собраніе, признавъ особенное значеніе для развитія народнаго хозяйства въ распространеніи правильно организованныхъ народныхъ кредитныхъ учреждений, не только составило уставъ для нихъ, но и ассигновало на устройство кредитныхъ товариществъ 14,500

руб. и предоставило управѣ выдавать вновь учреждающимся товариществамъ отъ 1,000 до 3,000 рублей. При этомъ Новгородское земство отдало полное предпочтеніе формѣ ссудосберегательныхъ товариществъ предъ формой волостныхъ банковъ. Инициатива Новгородскаго земства встрѣтила сочувствіе и въ нѣкоторыхъ другихъ земствахъ (Псковскомъ, Коломенскомъ, Московскомъ, Костромскомъ, Харьковскомъ и др.) и въ теченіе 1870 года возникло нѣсколько десятковъ ссудосберегательныхъ товариществъ. Въ виду этого на происходившемъ въ 1870 году въ Москвѣ съѣздѣ сельскихъ хозяевъ возникла мысль о необходимости выработать образцовый уставъ для ссудосберегательныхъ товариществъ. По окончаніи съѣзда Императорское Московское общество сельскаго хозяйства поручила особо избранной изъ своей среды комиссіи выработку такого устава. По выработанному этой комиссіей и одобренному Министеромъ Финансовъ образцовому уставу, ссудосберегательныя товарищества имѣютъ своей задачей доставлять оборотный капиталъ для лицъ, занимающихся земледѣліемъ и промыслами. Членъ товарищества вносить не менѣе одного пая, размѣръ котораго долженъ быть не менѣе 50 руб., и пользуется кредитомъ не свыше полуторнаго размѣра своего пая. Паевой взносъ можетъ быть сдѣланъ и по частямъ. Кромѣ паевыхъ взносовъ товарищество имѣетъ право принимать срочныя вклады, которые обезпечиваются круговой отвѣтственностью членовъ товарищества. Для содѣйствія распространенію въ Россіи ссудосбе-

регательныхъ товариществъ въ 1871 году учрежденъ при Московскомъ обществѣ сельскаго хозяйства Комитетъ о ссудосберегательныхъ и промышленныхъ товариществахъ и въ 1872 году—С.-Петербургское Отдѣленіе этого Комитета. По ходатайству С.-Петербургскаго отдѣленія Комитета ссудосберегательнымъ товариществамъ открытъ былъ, на основаніи особыхъ правилъ, составленныхъ Министерствомъ Финансовъ, кредитъ въ Государственномъ Банкѣ. Къ 1 января 1881 г. число сберегательныхъ товариществъ, доставившихъ отчеты, составляло 729, число членовъ въ этихъ товариществахъ—183,166, паевой капиталъ—4,9 милл., запасный кап.—0,41 милл., вклады—3,1 милл., займы—3,4 милл. ссуды—11,2 милл. руб.

Наконецъ, слѣдуетъ еще отмѣтить новый уставъ *сберегательныхъ кассъ*, изданный 16 октября 1862 года. По этому уставу, сберегательныя кассы находятся въ вѣдѣніи Государственнаго Банка и учреждаются при Уѣздныхъ Казначействахъ или Городскихъ Думахъ. Впрочемъ до середины 1880-ыхъ годовъ сберегательныя кассы у насъ не получили большого распространенія. Къ 1 янв. 1881 г. насчитывалось всего 67 кассъ, имѣвшихъ 96,594 вкладчика и на 8,07 милл. р. вкладовъ.



## ГЛАВА ПЯТАЯ.

### **Кредитныя учрежденія въ царствованіе Александра III.**

Въ царствованіе Александра III законодательная дѣятельность въ области кредитныхъ учрежденій была весьма разнообразной: существующія кредитныя учрежденія подверглись крупнымъ преобразованіямъ, возникли новые обширныя государственныя кредитныя установленія, въ отношеніи частныхъ и общественныхъ кредитныхъ учрежденій принять рядъ мѣръ, направленныхъ къ тому, чтобы дѣятельность этихъ учрежденій соотвѣтствовала экономическимъ потребностямъ страны.

Необходимо прежде всего отмѣтить преобразованіе *Государственнаго Банка*.

Какъ уже было отмѣчено, Государственный Банкъ, имѣвшій по уставу 1860 г. ближайшимъ своимъ назначеніемъ оживленіе торговыхъ оборотовъ и упроченіе денежной кредитной системы, могъ лишь въ слабой степени удовлетворять поставленной ему задачѣ. Главной причиной, стѣснявшей дѣятельность Государственнаго Банка, былъ недостатокъ денежныхъ средствъ. Значительная часть средствъ Банка,

которая могла бы быть обращена на оживленіе торговых оборотовъ путемъ развитія коммерческихъ операций, затрачивалась на операціи за счетъ казны, какъ напр. на ликвидацію долговъ старыхъ казенныхъ кредитныхъ учрежденій. Коммерческія операціи Банка не могли получить надлежащаго развитія еще и потому, что поставленная Банку задача—оживлять торговые обороты страны—понималась имъ въ слишкомъ узкомъ смыслѣ. Государственный Банкъ содѣйствовалъ преимущественно торговому кредиту, но не кредиту промышленному въ широкомъ смыслѣ слова, включая сюда и кредитъ сельско-хозяйственный. Ссуды промышленнымъ предпріятіямъ для улучшеній въ производствѣ и для снабженія этихъ предпріятій оборотными средствами вовсе не допускались уставомъ Банка и лишь въ исключительныхъ случаяхъ разрѣшались съ особыхъ Высочайшихъ соизволеній. Поэтому, еще въ царствованіе Александра II, были принимаемы мѣры для развитія коммерческой дѣятельности Банка, съ одной стороны, расширеніемъ операций его и круга лицъ, къ нимъ допускаемыхъ, а съ другой—снабженіемъ его необходимыми для этого оборотными средствами и, главнымъ образомъ, возмѣщеніемъ ему суммъ, затраченныхъ въ прежнее время изъ его средствъ на нужды казны. 1 января 1881 года повелѣно было прекратить позаймствованіе суммъ изъ Государственнаго Банка на нужды казны, принять мѣры къ усиленію средствъ Государственнаго Банка для доставленія ему возможности производить какъ платежи по распоряженію госу-

дарственного казначейства, такъ и ссуды для восполненія торговлѣ и промышленности, не прибѣгая къ дальнѣйшимъ выпускамъ кредитныхъ билетовъ, и съ тѣмъ, чтобы количество выпущенныхъ уже кредитныхъ билетовъ было сокращаемо по мѣрѣ возможности. Въ этихъ видахъ было постановлено: «уплатить нынѣ же изъ средствъ государственнаго казначейства Государственному Банку сумму, необходимую для уменьшенія до четырехсотъ милліоновъ рублей долга Банку по произведеннымъ имъ за счетъ казны расходамъ; погашать остальную сумму долга—400 милліоновъ рублей—ежегодными, начиная съ 1881 г., уплатами изъ казны Банку, въ размѣрѣ 50 милліоновъ рублей въ годъ, и уничтожать кредитные билеты, по мѣрѣ накопленія ихъ въ кассахъ Банка и по соображенію съ потребностью въ денежномъ обращеніи».

По уставу 1860 г. Государственный Банкъ состоялъ подъ высшимъ наблюденіемъ Совѣта государственныхъ кредитныхъ установленій, который, съ одной стороны, имѣлъ постоянный надзоръ за его дѣятельностью чрезъ посредство присутствующихъ въ правленіи депутатовъ, а съ другой — разсматривалъ и утверждалъ годовой отчетъ Банка. Непосредственнымъ начальникомъ Банка являлся Министръ Финансовъ, которому принадлежало общее руководство дѣятельностью Банка. Ближайшее завѣдываніе Банкомъ лежало на управляющемъ, назначаемомъ Высочайшею властью, который раздѣлялъ эту обязанность съ коллегіальнымъ учрежденіемъ—Правле-

ніемъ Банка, состоявшимъ изъ директоровъ и вышеупомянутыхъ депутатовъ. Для оцѣнки кредитоспособности заемщиковъ и качествъ представляемыхъ векселей, при Банкѣ состоялъ Учетный комитетъ. Мѣстные учрежденія Банка были двухъ типовъ: конторы и отдѣленія. Первыя организованы были на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и центральное управленіе Банкомъ; вторыя представляли типъ болѣе упрощенный — безъ правленія и директоровъ. Отсюда видно, что Государственный Банкъ въ Петербургѣ представлялъ, съ одной стороны, мѣстное операционное учрежденіе для с.-петербургскаго района, подобное другимъ конторамъ и отдѣленіямъ Банка, а съ другой стороны, въ немъ сосредоточивалось общее центральное управленіе всѣми дѣлами Банка, сопряженными съ завѣдываніемъ подчиненными ему, или входящими въ его составъ, учрежденіями какъ въ С.-Петербургѣ, такъ и въ провинціи.

Такой порядокъ являлся крайне обременительнымъ для лицъ, поставленныхъ во главѣ управленія Банкомъ, и прежде всего для Управляющаго, на которомъ лежала отвѣтственность за правильное и успѣшное теченіе всѣхъ дѣлъ, разрѣшеніе безотлагательныхъ вопросовъ, при этомъ возникающихъ, и наконецъ, сношенія съ банками, банкирами и публикою. Въ виду этого въ 1893 г. возбужденъ былъ вопросъ о необходимости, въ видахъ облегченія центральнаго управленія Банка, освободить это управленіе отъ обязанностей по завѣдыванію текущими дѣлами и операциями Банка въ С.-Петербургѣ. 4 іюня

1893 г. послѣдовало Высочайшее соизволеніе принять слѣдующія *временныя мѣры къ облегченію центрального учрежденія Банка*: освободить Управляющаго Государственнымъ Банкомъ и Правленіе Банка отъ непосредственнаго завѣдыванія текущими дѣлами и операціями Банка въ С.-Петербургѣ, однородными съ тѣми, которыя относятся къ кругу вѣдомства управленія конторами Банка и правленій конторъ; завѣдываніе дѣлами и операціями поручить особому лицу, съ предоставленіемъ ему тѣхъ правъ, которыми пользуются управляющіе конторами Банка; дѣла же въ С.-Петербургѣ, однородныя съ тѣми, которыя въ конторахъ Банка входятъ въ кругъ вѣдомства ихъ правленій, предоставить вѣдѣнію особаго присутствія, образуемаго, на правахъ правленія конторы, изъ директоровъ Банка, подъ предсѣдательствомъ вышеупомянутаго лица; оставить на обязанности Управляющаго Государственнымъ Банкомъ и Правленія Банка общее завѣдываніе дѣлами Государственнаго Банка, какъ въ С.-Петербургѣ, такъ и въ его провинціальныхъ учрежденіяхъ, и, сверхъ того, непосредственное завѣдываніе тѣми особыми операціями, которыя не входятъ въ кругъ вѣдомства конторъ, каковы: завѣдываніе металлическимъ фондомъ и фондомъ кредитныхъ билетовъ, особыя операціи съ заграницею, распоряженіе портфелемъ процентныхъ бумагъ и проч.; наконецъ, предоставить Министру Финансовъ опредѣлить ближайшимъ образомъ, въ порядкѣ инструкціонномъ, кругъ дѣлъ, подлежащихъ временному изъятію изъ непосредственнаго вѣдѣнія

Управляющаго Государственнымъ Банкомъ и Правленія Банка.

Уставъ Государственнаго Банка 1860 г. не подвергался коренному пересмотру, а былъ лишь измѣняемъ и дополняемъ въ нѣкоторыхъ второстепенныхъ подробностяхъ. Между тѣмъ опытъ показалъ, что уставъ этотъ и основанная на немъ дѣятельность Банка не вполне отвѣчали современнымъ условіямъ банковской политики и измѣнившимся, за истекшій почти тридцатипятилѣтній періодъ времени, экономическимъ условіямъ страны. Вслѣдствіе этого Министръ Финансовъ С. Ю. Витте, вскорѣ же по вступленіи своемъ въ управленіе Министерствомъ, счелъ необходимымъ безотлагательно подвергнуть переработкѣ *уставъ Государственнаго Банка*. 21 сентября 1892 г. образована была при Министерствѣ Финансовъ, подъ предсѣдательствомъ Министра, особая комиссія изъ чиновъ Министерства и представителей Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, бывшаго Министерства Государственныхъ Имуществъ и Государственнаго Контроля, а также изъ свѣдущихъ лицъ, заявившихъ себя теоретическими трудами или практическою дѣятельностью на поприщѣ банковаго дѣла и промышленности.

Приступивъ къ исполненію возложеннаго на нее порученія, комиссія приняла на видъ, что Государственный Банкъ былъ учрежденъ въ 1860 г., взамѣнъ упраздненнаго въ то время Коммерческаго Банка, «для оживленія торговыхъ оборотовъ и упроченія денежной кредитной системы», причемъ на него возложена была сложная задача—ликвидациі бывшихъ

кредитныхъ установленій и значительная часть выкупной операциі. Эта послѣдняя задача къ началу 90-хъ годовъ оказалась уже выполненною почти въ полномъ объемѣ. Что же касается главныхъ цѣлей, для которыхъ учрежденъ былъ Государственный Банкъ— «оживленіе торговыхъ оборотовъ и упроченіе денежной системы», то хотя цѣли эти и не были достигнуты въ полной мѣрѣ, тѣмъ не менѣе въ этомъ отношеніи Банкомъ предпринято было нѣсколько крупныхъ мѣръ, къ числу которыхъ слѣдуетъ отнести попытку открыть размѣнъ кредитныхъ билетовъ на звонкую монету, операциі Банка по покупкѣ золота, покупку и продажу траттъ и др. Но всѣ эти операциі и мѣры имѣли непосредственное отношеніе лишь къ вопросу о курсѣ нашего кредитнаго рубля; оцѣнивая же коммерческую дѣятельность Банка, которая должна содѣйствовать и упроченію бумажной денежной единицы, комиссія признала, что поставленная Банку задача «оживлять торговые обороты страны» понималась имъ въ слишкомъ узкомъ смыслѣ. Во все время своего существованія Банкъ содѣйствовалъ преимущественно развитію торговаго кредита, но не кредита промышленнаго въ широкомъ смыслѣ слова, включая сюда и кредитъ сельскохозяйственный. Только въ 1884 году была разрѣшена Банку операциа открытія кредитовъ землевладѣльцамъ подъ ихъ соло-векселя для снабженія сельскохозяйственныхъ имѣній необходимыми оборотными средствами, но и эта операциа, обставленная значительно бѣльшими формальностями, чѣмъ

учетъ торговыхъ векселей, не получила большаго развитія. Что касается собственно торговаго кредита, то онъ также получилъ одностороннее направленіе, выражаясь почти исключительно въ формѣ учета торговыхъ векселей. Другая весьма важная операція— ссуды подъ товары — не превышала нѣсколькихъ милліоновъ рублей въ годъ, изъ которыхъ значительнѣйшая часть приходилась на ссуды подъ металлы.

Признавая такое положеніе дѣль Государственнаго Банка ненормальнымъ, комиссія полагала устранить указанные недостатки его дѣятельности: а) путемъ расширенія операцій по учету векселей и возможнаго облегченія подтоварнаго кредита; б) введеніемъ въ кругъ операцій Банка промышленнаго кредита—для снабженія оборотными средствами и необходимыми приспособленіями какъ сельскохозяйственныхъ имѣній, такъ и фабрично-заводскихъ предприятий, и в) усиленіемъ средствъ Банка при посредствѣ эмиссіонной операціи.

Независимо отъ вопросовъ о коммерческихъ операціяхъ Банка и его средствахъ, комиссія обратила вниманіе также на вопросъ объ организаціи управленія Банкомъ. Въ этомъ отношеніи комиссія нашла, что дѣйствовавшій уставъ Банка представлялъ многія несовершенства, заключающіяся главнымъ образомъ: въ неудовлетворительности надзора за дѣятельностью Банка со стороны Совѣта государственныхъ кредитныхъ установленій и особыхъ депутатовъ; въ неудобствахъ, проистекавшихъ



отъ сліянiя въ лицѣ Управляющаго Банкомъ функцій центрального управленiя Банкомъ и мѣстнаго учрежденiя для операцій въ С.-Петербургѣ, и въ недостаточности числа провинціальныхъ учрежденiй Банка. Въ устраненіе указанныхъ дефектовъ, комиссія считала полезнымъ: изъять Государственный Банкъ отъ надзора со стороны Совѣта государственныхъ кредитныхъ установленiй и особыхъ депутатовъ, поставивъ его подъ высшее наблюденіе Комитета Финансовъ и подчинивъ отчетъ о расходахъ Банка и операціяхъ за счетъ казны ревизіи Государственнаго Контроля, примѣнительно къ существующему порядку ревизіи расходовъ другихъ правительственныхъ учрежденiй; учредить для С.-Петербурга особую контору по примѣру другихъ мѣстныхъ конторъ Банка, съ освобожденiемъ центрального управленiя отъ непосредственнаго завѣдыванiя текущими операціями въ С.-Петербургѣ (предположеніе это уже получило отчасти осуществленіе, въ видѣ временной мѣры, на основанiи Высочайшаго повелѣнiя 4 іюня 1893 г.) и увеличить число мѣстныхъ учрежденiй Банка, съ введенiемъ при этомъ такъ называемой окружной системы, при которой болѣе мелкія учрежденiя были бы подчинены не центральному управленію Банка, а нѣсколькимъ окружнымъ центрамъ.

Руководствуясь изложенными основанiями предпринимаемаго преобразованiя, комиссія выработала проектъ новаго устава Государственнаго Банка, который и былъ внесенъ Министромъ Финансовъ на законодательное обсужденіе. Государственный Со-

вѣтъ, приступивъ къ разсмотрѣнію дѣла, принявъ, прежде всего, во вниманіе, что основное начало прежняго устава Государственного Банка, въ силу котораго Банкъ является учрежденіемъ государственнымъ, безъ всякаго участія въ немъ акціонерныхъ элементовъ, сохранено въ проектѣ Министерства Финансовъ безъ измѣненія. Равнымъ образомъ, оставлены на прежнемъ основаніи и отношенія Банка къ государственному казначейству. Но въ общемъ новый проектъ представляетъ полную переработку дѣйствовавшаго устава, коснувшуюся какъ формы его изложенія, такъ и многихъ существенныхъ сторонъ банковской дѣятельности и организациіи. Государственный Совѣтъ отдалъ справедливость тщательной и всесторонней разработкѣ проекта. Собранныя въ представленіи данныя о дѣйствующихъ русскомъ и иностранномъ банковыхъ законодательствахъ, въ связи съ подробными статистическими свѣдѣніями относительно постепеннаго развитія дѣятельности Государственного Банка въ истекшее тридцатилѣтіе, вполне выясняютъ важность подлежащаго обсужденію предмета и значительно облегчаютъ предстоящую Гос. Совѣту задачу. Обратившись къ подробному разсмотрѣнію предположеній Министра Финансовъ и, сдѣлавъ въ нихъ нѣкоторыя измѣненія, Государственный Совѣтъ положилъ: проекты устава Государственного Банка и росписаніе должностей этого Банка поднести къ Высочайшему Его Императорскаго Величества утвержденію. Высочайшее утвержденіе послѣдовало 6 іюня 1894 г.

Съ введеніемъ въ дѣйствіе новаго устава, для завѣдыванія операціями Банка, на всемъ пространствѣ его дѣятельности, учреждено, съ 1 сентября, *центральное управленіе*, во главѣ котораго поставлены Совѣтъ Банка и Управляющій Банкомъ. Въ составъ Совѣта вошли, кромѣ Управляющаго Банкомъ, который въ то же время состоитъ и предсѣдателемъ Совѣта, два товарища управляющаго, директоръ Особенной Канцеляріи по кредитной части, управляющій С.-Петербургскою конторою Банка, два члена отъ Министерства Финансовъ и по одному — отъ Государственнаго Контроля, дворянства и купечества. Въ составъ центрального управленія входятъ: отдѣлъ кредитныхъ билетовъ — для завѣдыванія выпускомъ въ обращеніе, обмѣномъ и уничтоженіемъ кредитныхъ билетовъ, изъятыхъ изъ обращенія, а также для храненія размѣннаго капитала кредитныхъ билетовъ и металлическаго фонда, обезпечивающихъ выпускъ ихъ въ обращеніе; судебный отдѣлъ — для общаго наблюденія за производствомъ взысканій по просроченнымъ долгамъ Банку и за оставшимися за Банкомъ залогами и закладами, а также для составленія договоровъ и прочихъ гражданскихъ актовъ и документовъ, до Банка относящихся; центральная бухгалтерія, въ которой сосредоточивается общее счетоводство по Банку, а также составленіе періодическихъ балансовъ и годовыхъ отчетовъ; инспекція — для надзора за операціями мѣстныхъ учреждений Банка и для производства ревизій этихъ учреждений по порученію Управляющаго Банкомъ; канцелярія —

для переписки и дѣлопроизводства по вопросамъ административнымъ; наконецъ, управленіе сберегательными кассами.

Изъ числа указанныхъ учреждений, бухгалтерія, инспекція, канцелярія, отдѣлъ кредитныхъ билетовъ и управленіе сберегательными кассами существовали и при прежнемъ управленіи Банкомъ; предметы вѣдомства послѣднихъ двухъ учреждений остались безъ измѣненія; обязанности бухгалтеріи, инспекціи и канцеляріи значительно расширены. Судебный отдѣлъ образованъ впервые: на него возложено общее наблюденіе за производствомъ взысканій по просроченнымъ долгамъ Банку и дѣлопроизводство по вопросамъ, вытекающимъ изъ таковыхъ взысканій; кромѣ того, къ предмету вѣдомства судебного отдѣла отнесены дѣла по ликвидаціи приказовъ общественнаго призрѣнія, производимой за счетъ государственнаго казначейства.

Для завѣдыванія текущими дѣлами и операціями въ С.-Петербургѣ, однородными съ тѣми, которыя по уставу относятся къ кругу вѣдомства конторъ Банка, въ С.-Петербургѣ учреждена 1 сентября 1894 г. — С.-Петербургская контора Банка. Для управленія С.-Петербургскою конторою образовано, подъ предсѣдательствомъ управляющаго правленіе конторою въ составѣ 5 директоровъ. Операціи конторы распределены между пятью операціонными отдѣленіями: учетно-ссуднымъ и промышленнымъ, процентныхъ бумагъ, денежныхъ вкладовъ и переводовъ суммъ, заграничныхъ операцій и текущихъ счетовъ прави-

тельствственныхъ учреждений и вкладовъ на храненіе. Кромѣ того, для дѣлопроизводства, счетоводства и контроля образованы пять отдѣльныхъ частей: главная касса, главная бухгалтерія, главный контроль, канцелярія конторы и контрольный отдѣлъ для повѣрки изъятыхъ изъ обращенія цѣнныхъ бумагъ.

Введеніе въ дѣйствіе новаго устава въ *провинціальныхъ банковыхъ учрежденіяхъ* состоялось въ 1895 г. Мѣстныя учрежденія предположены были трехъ родовъ: конторы, отдѣленія и агентства. Конторы учреждаются въ наиболѣе крупныхъ торгово-промышленныхъ центрахъ и непосредственно подчиняются центральному управленію Государственнаго Банка. Каждой конторѣ подчиняется, въ порядкѣ управленія и отчетности, по особому распредѣленію, извѣстное число отдѣленій, которыя составляютъ округъ конторы. Агентства подчиняются на томъ же основаніи или отдѣленіямъ, или непосредственно конторамъ. Отдѣленія Банка, смотря по размѣрамъ ихъ оборотовъ, учреждаются трехъ разрядовъ и, производя однѣ и тѣ же операціи, отличаются другъ отъ друга числомъ служащихъ и окладами присвоеннаго имъ содержанія. Управленіе конторъ состоитъ изъ управляющаго и правленія; первому принадлежитъ исполнительная и распорядительная власть, въ предѣлахъ, опредѣленныхъ уставомъ; второе состоитъ, подъ его предсѣдательствомъ, изъ директоровъ конторъ и разсматриваетъ тѣ изъ подвѣдомственныхъ конторъ дѣлъ, которыя, по роду своему, подлежатъ въ центральномъ управленіи разсмотрѣнію Совѣта Банка. Отдѣленія

Банка находятся въ завѣдываніи управляющихъ, которые, по отношенію къ отдѣленію, пользуются правами, предоставленными управляющимъ конторами по отношенію къ послѣднимъ. По дѣламъ, которыя, по роду своему, подлежатъ въ конторѣ разсмотрѣнію правленія, управляющій отдѣленіемъ дѣйствуетъ по соглашенію съ контролеромъ. При конторахъ и отдѣленіяхъ состоятъ учетно-ссудные комитеты для опредѣленія размѣра кредита, который можетъ быть открытъ въ Банкѣ частнымъ лицамъ, фирмамъ и учрежденіямъ, для оцѣнки благонадежности представляемыхъ къ учету векселей, закладовъ и залоговъ по ссудамъ, а по промышленнымъ ссудамъ—сверхъ того и производительности затраты, на которую ссуда испрашивается. Составъ учетныхъ комитетовъ двойной: по кредитамъ торговымъ и промышленнымъ приглашаются лица, извѣстныя своею опытностью въ торговлѣ и промышленности, а по кредитамъ сельско-хозяйственнымъ—свѣдующіе мѣстные сельскіе хозяева, а также управляющіе мѣстными отдѣленіями Государственнаго Дворянскаго Земельнаго и Крестьянскаго Поземельнаго Банковъ. Сверхъ того, могутъ быть приглашаемы въ комитеты, съ правомъ совѣщательнаго голоса, чины податной инспекціи и крестьянскаго управленія, а равно свѣдующія по специальнымъ отраслямъ промышленности и торговли лица. Число членовъ каждаго изъ комитетовъ опредѣляется совѣтомъ Банка; они избираются совѣтомъ Банка на два года и утверждаются въ должности Министромъ Финансовъ.

Независимо отъ конторъ и отдѣленій, новымъ уставомъ введенъ упрощенный типъ мѣстныхъ учреждений—агентства Банка, типъ, старому уставу неизвѣстный. Агентства состоятъ изъ агента и, въ случаѣ надобности, помощника его и письмоводителя. На агентства возлагается производство простѣйшихъ банковыхъ операций, исполненіе разныхъ порученій мѣстныхъ учреждений, собираніе свѣдѣній о мѣстныхъ экономическихъ условіяхъ и кредитоспособности заемщиковъ, наблюденіе за употребленіемъ ссудъ согласно назначенію и за сохранностью залоговъ. На нихъ можетъ быть также возлагаемо хозяйственное завѣдываніе оставшимися за Банкомъ имуществами.

Какъ окружная система, такъ и учрежденіе агентствъ остались, однако, неосуществленными вслѣдствіе того, что послѣдовавшее во второй половинѣ девятидесятыхъ годовъ проведеніе валютной реформы побудило Государственный Банкъ отказаться отъ предполагаемой децентрализаціи его управленія и отъ рѣзкаго увеличенія банковской кліентуры, которое требовало бы назначенія агентовъ; взамѣнъ этого главное вниманіе обращено было на постепенное введеніе простѣйшихъ банковыхъ операций въ казначействахъ, начавшееся съ 1897 года.

За время съ 1 марта 1881 года по 20 октября 1894 года образованы конторы: С.-Петербургская въ 1894 году и Варшавская въ 1886 г., и открыты 44 отдѣленія, въ томъ числѣ 10 преобразованныхъ изъ отдѣленій Польскаго Банка. Такимъ образомъ, къ

концу царствованія Александра III дѣйствовало 10 конторъ и 94 отдѣленія.

Перейдемъ теперь къ разсмотрѣнію *отдѣльныхъ операцій Государственнаго Банка.*

До 1895 г. *учетная операція* въ Государственномъ Банкѣ производилась на основаніи устава 1860 г. Уставъ этотъ, выработанный по образцу уставовъ европейскихъ банковъ, въ отношеніи учетной операціи не отвѣчалъ въ достаточной степени условіямъ отечественной торговли—главнымъ образомъ, вслѣдствіе разрѣшенія учитывать векселя только краткосрочные и товарнаго происхожденія. Первобытные способы перевозки товаровъ при обширности занимаемой Имперіей территоріи и при несовершенныхъ путяхъ сообщенія, замедляя обращаемость капиталовъ, удлинняли торговыя сдѣлки на сроки. Краткосрочные векселя возникали лишь въ мѣстностяхъ съ благоустроенными путями сообщенія: въ Московскомъ промышленномъ районѣ и Привислинскомъ краѣ. Между тѣмъ учетъ векселей ограничивался 6-ти мѣсячнымъ срокомъ и лишь по особому ходатайству учрежденій Банка,—съ разрѣшенія Министра Финансовъ,—допускался учетъ 9-ти мѣсячныхъ векселей. Въ силу ст. 27 устава Банка, векселя, не основанные на торговыхъ сдѣлкахъ, не допускались къ учету. Такимъ образомъ, весь многочисленный классъ землевладѣльцевъ, выбирающихъ гильдейскія свидѣтельства лишь въ исключительныхъ случаяхъ, фактически былъ устраненъ отъ пользованія банковыми капиталами. Въ 1885 г., въ виду



крайне угнетеннаго положенія землевладѣльцевъ, учрежденіямъ Банка было предписано на будущее время не стѣснять землевладѣльцевъ, желающихъ пользоваться вексельнымъ кредитомъ, представленіемъ гильдейскихъ свидѣтельствъ, требованіе же отъ учитываемыхъ векселей товарнаго происхожденія осталось въ силѣ, благодаря чему землевладѣльцы не могли воспользоваться предоставленной имъ льготой въ полной мѣрѣ.

1892 г. представляетъ рѣзкій поворотъ политики Государственнаго Банка въ отношеніи учетной операціи. Изданными въ этомъ году, 26 декабря, временными правилами по учету векселей учрежденіями Государственнаго Банка, всѣмъ заинтересованнымъ лицамъ и фирмамъ облегченъ былъ доступъ къ пользованію средствами Банка для цѣлей промышленности и торговли и устранены были нѣкоторыя формальности, вредно отзывавшіяся на ходѣ учетной операціи. 26 декабря 1892 года установлены временныя правила по учету векселей учрежденіями Государственнаго Банка, въ отступленіе отъ статей 25 (примѣчаніе), 167, 204, 212, и 228 устава Банка:

1) Конторы и отдѣленія принимаютъ къ учету векселя, въ счетъ назначенныхъ по постановленіямъ Учетныхъ комитетовъ кредитовъ, не ожидая утвержденія этихъ кредитовъ Правленіемъ Банка, но ограничиваясь въ учетѣ векселей по такимъ, не утвержденнымъ окончательно кредитамъ, предѣльными нормами, установленными Правленіемъ Банка.

2) Учетъ векселей производится въ случаяхъ, не представляющихъ сомнѣній, съ разрѣшенія Управ-

ляющаго, совмѣстно съ однимъ изъ Директоровъ въ Государственномъ Банкѣ и его Конторахъ и съ Контролеромъ въ Отдѣленіяхъ, но съ тѣмъ, что векселя, учтенные безъ участія членовъ Учетнаго Комитета отъ купечества, вносятся на послѣдующее разсмотрѣніе Комитета въ ближайшемъ его засѣданіи.

3) Государственный Банкъ, его Конторы и Отдѣленія могутъ учитывать векселя, по коимъ до платежа остается свыше девяти, но не болѣе двѣнадцати мѣсяцевъ, — не иначе, однако какъ за повышенный учетный процентъ противъ опредѣленнаго для векселей девятимѣсячныхъ. Послѣдняя мѣра открыла кліентамъ Банка возможность реализовать полученныя обязательства вслѣдъ за состоявшейся сдѣлкой, не выдерживая ихъ у себя до наступленія того срока, когда они по уставу Банка могли быть приняты къ учету. Обѣ остальные льготы устраняли задержки въ открытіи кредитовъ и учетѣ векселей, такъ какъ прежде каждый вновь открываемый мѣстнымъ учрежденіемъ Банка кредитъ подлежалъ утверженію Правленіемъ Банка, что необходимо замедляло операцію, въ особенности для болѣе отдаленныхъ Конторъ и Отдѣленій, и затѣмъ, ни одинъ вексель не могъ быть принятъ къ учету иначе, какъ по предварительномъ разсмотрѣніи его Учетнымъ Комитетомъ, что также влекло за собой задержки, такъ какъ засѣданія Комитета происходили не ежедневно, а обыкновенно лишь два раза въ недѣлю.

Въ уставѣ Банка 1894 г. отчасти были подтверждены временныя правила 1892 г., отчасти распро-

странены въ дальнѣйшемъ льготномъ направленіи, отчасти, наконецъ, даны новыя указанія, окончательно установившія руководящую точку зрѣнія на учетную операцію въ Государственномъ Банкѣ. Такъ, было подтверждено право Банка учитывать векселя срокомъ до 12-ти мѣсяцевъ и право учета безъ предварительнаго разсмотрѣнія векселей въ Учетномъ комитетѣ. Льгота 1892 года, предоставившая конторамъ и отдѣленіямъ возможность учитывать (до извѣстнаго предѣла) векселя въ счетъ вновь открытыхъ кредитовъ, не ожидая окончательнаго ихъ утвержденія правленіемъ Банка, была распространена— въ смыслѣ предоставленія мѣстнымъ учрежденіямъ Банка права собственной властью утверждать, въ опредѣленныхъ нормахъ, открываемые Учетными Комитетами кредиты. Наконецъ, Банку было предоставлено учитывать векселя, не только основанные на состоявшихся уже товарныхъ сдѣлкахъ, но и выданные для торговопромышленныхъ цѣлей.

Нижеслѣдующія цифровыя данныя характеризуютъ движеніе учетной операціи за разсматриваемые періоды:

## УЧТЕНО ВЕКСЕЛЕЙ:

Годы	число	сумма тысячи руб.	Годы	число	сумма тысячи руб.
1881	109,257	192,807	1888	293,960	324,657
1882	128,208	231,598	1889	304,252	289,482
1883	148,307	254,825	1890	288,861	237,092
1884	156,141	262,554	1891	275,993	221,733
1885	155,065	219,350	1892	224,148	165,323
1886	227,384	218,427	1893	441,778	346,163
1887	241,342	256,508	1894	614,937	463,413

Постановленіе о ссудахъ на основаніи *спеціального текущаго счета* введено было въ уставъ Банка лишь въ 1887 году, а именно Банку разрѣшено было открывать кредиты, срокомъ до 9-ти мѣсяцевъ, подъ обезпеченіе векселями и другими срочными безспорными обязательствами, а также  $\frac{0}{100}$ -ми бумагами и товарами, на основаніи особыхъ правилъ, утвержденныхъ Министромъ Финансовъ, по представленію Правленія Банка. Однако фактически операція эта практиковалась уже и раньше, со времени самого учрежденія Банка. Правилами 14 іюня 1860 года Банку было разрѣшено отъ лицъ, имѣющихъ текущій счетъ съ Банкомъ, принимать на сей счетъ, съ особаго разрѣшенія Учетнаго Комитета,  $\frac{0}{100}$  бумаги, съ назначеніемъ, соразмѣрно съ принятою оцѣнкою послѣднихъ, кредита лицу по текущему счету на срокъ не болѣе трехъ мѣсяцевъ. Въ 1871 году разрѣшено было принимать въ обезпеченіе кредитовъ отъ обществъ взаимнаго кредита и акціонерныхъ коммерческихъ банковъ, имѣющихъ текущій счетъ въ Государственномъ Банкѣ, представленные за ихъ бланковыми надписями къ переучету векселя, съ тѣмъ, чтобы общій размѣръ ссудъ подъ эти векселя не превосходилъ назначенному каждому изъ помянутыхъ учреждений кредита и былъ уменьшаемъ, если денежныя средства Государственнаго Банка этого потребуютъ. Въ 1873 году было указано мѣстнымъ учрежденіямъ Банка, что кредитъ въ формѣ спеціального текущаго счета подъ обезпеченіе векселями можетъ быть открываемъ только банковымъ учрежденіямъ; всѣмъ же другимъ лицамъ

онъ открывается только подь обезпеченіе цѣнными бумагами и, наоборотъ, банковымъ учрежденіямъ воспрещено пользоваться кредитомъ подь обезпеченіе цѣнными бумагами.

Взглядъ Банка на значеніе операціи спеціального текущаго счета неоднократно подвергался измѣненіямъ. Въ 1883 году былъ изданъ циркуляръ, коимъ разъяснялось, что цѣль и назначеніе спеціального текущаго счета съ обезпеченіемъ процентными бумагами заключается въ предоставленіи кредитующимся лицамъ оборотныхъ денежныхъ средствъ для цѣлей торговли и промышленности, вслѣдствіе чего кредиты въ формѣ спеціального текущаго счета подь процентныя бумаги могутъ быть открываемы только лицамъ, производящимъ торговлю и занимающимся промышленною дѣятельностью, а не банкирамъ, ихъ агентамъ и комиссіонерамъ.

Въ 1884 году разрѣшено открывать кредиты подь обезпеченіе только тѣхъ бумагъ, которыя принимаются, по правиламъ Банка, въ залогъ по ссудамъ. вмѣстѣ съ тѣмъ было разъяснено, что воспрещеніе открывать кредиты банкирамъ относилось лишь къ тѣмъ изъ нихъ, дѣятельность коихъ отличается спекулятивнымъ характеромъ, преслѣдуя цѣли наживы путемъ взиманія при производимыхъ ими операціяхъ чрезмѣрныхъ процентовъ. Но оно не должно распространяться на тѣхъ банкировъ, которые наряду съ банкирскими операціями ведутъ торговлю или занимаются промышленностью, а равно на тѣхъ, которые, хотя и производятъ только банкирскія операціи, но

пользуются солидною репутаціею и производятъ эти операціи на тѣхъ же приблизительно условіяхъ, которыя приняты въ частныхъ кредитныхъ установленіяхъ.

Въ 1886 году разрѣшено мѣстнымъ учрежденіямъ открывать кредиты, не ставя сего въ зависимость отъ того обстоятельства, занимается ли торговлею и промышленностью и имѣетъ ли текущій счетъ въ Банкѣ лицо, просящее объ открытіи кредита, за исключеніемъ лишь банкировъ, дѣятельность коихъ имѣетъ спекулятивный характеръ.

Въ постановленія новаго устава Государственнаго Банка не было включено существенныхъ отступленій отъ дѣйствовавшихъ до того правилъ о кредитахъ по спеціальнымъ текущимъ счетамъ, но постановленія эти изложены въ уставѣ съ большею определенностью и полнотою.

Операція ссудъ по спеціальнымъ текущимъ счетамъ получила значительное развитіе и особенно усилилась во второй половинѣ 80-хъ годовъ. Ближайшія данныя по этой операціи представляются въ слѣдующемъ видѣ (средніе годовые обороты по исчисленіямъ:

годы	всего вообще милл. руб.	въ томъ числѣ:	
		подъ проц. бум. милл. руб.	подъ векселя милл. руб.
1875—79	264,2	—	—
1880—84	273,4	—	—
1885—89	307,2	—	—
1890	196,7	97,7	90,0

1891	172,5	82,5	90,0
1892	72,4	31,8	40,6
1893	164,6	119,9	44,7
1894	236,1	156,4	79,7

Согласно новому уставу Банка, въ число разрѣшенныхъ ему операцій включены *промышленныя ссуды* на снабженіе оборотными средствами и инвентаремъ: сельскаго хозяйства, промышленныхъ предприятий, ремесленниковъ и кустарей и мелкихъ торговцевъ.

Выдача особыхъ ссудъ сельскимъ хозяевамъ или, такъ называемая, *соло-вексельная операція* возникла слѣдующимъ образомъ. Въ 1881 г. въ Министерство Государственныхъ Имуществъ поступили ходатайство Товарищества Мальцевскихъ механическихъ заводовъ, а также заявленія другихъ фабрикантовъ и держателей механическихъ заведеній объ оказаніи имъ поддержки въ производствѣ и распространеніи сельско-хозяйственныхъ машинъ и орудій русскаго происхожденія путемъ выдачи, между прочимъ, ссудъ подъ залогъ заводовъ или выдѣльваемыхъ машинъ. При предварительномъ разсмотрѣніи возбужденнаго ходатайства названное Министерство пришло къ выводу, что въ дѣлѣ развитія сельско-хозяйственнаго машиностроенія существеннымъ воспособленіемъ фабрикантамъ могло бы быть открытіе кредита не самимъ фабрикантамъ, а потребителямъ ихъ издѣлій, т. е. сельскимъ хозяевамъ, въ формѣ ссудъ на покупку земледѣльческихъ орудій. Образованная въ 1882 г.

для разработки этого вопроса особая комиссия признала неудобнымъ выдачу ссудъ на машины въ виду затрудненій, сопряженныхъ съ обезпеченіемъ этихъ ссудъ и наблюденіемъ за употребленіемъ ихъ по назначенію, и, принимая во вниманіе недостаточность у землевладѣльцевъ оборотнаго капитала для веденія хозяйства, высказалась за открытіе имъ кредитовъ на оборотныя средства вообще, безъ указанія назначенія ссудъ. Согласно составленному комиссіей проекту правилъ, предположено было для означенной цѣли открывать въ Государственномъ Банкѣ землевладѣльцамъ, по представленіи залоговыхъ свидѣтельствъ на имѣнія, кредиты на сроки отъ 6 мѣсяцевъ до 5 лѣтъ, съ выдачею ссудъ въ счетъ этихъ кредитовъ подъ соло-векселя заемщиковъ, срокомъ до 12 мѣсяцевъ, съ правомъ возобновленія ихъ по истеченіи срока, съ уплатою не менѣе  $\frac{1}{5}$  части долга. Проектъ этихъ правилъ измѣненъ былъ затѣмъ въ томъ смыслѣ, что, вмѣсто срочнаго кредита отъ 6 мѣсяцевъ до 5 лѣтъ, предположенъ кредитъ безсрочный, обмѣнъ векселей и погашеніе при обмѣнѣ  $\frac{1}{5}$  части долга выпущены, и срокъ векселей сокращенъ до 9 мѣсяцевъ. Измѣненія эти мотивировались тѣмъ, что назначеніе срока кредита до 5 лѣтъ съ ежегоднымъ погашеніемъ части долга превратило бы его въ долгосрочный, что совершенно не соотвѣтствуетъ уставу Банка.

Въ такомъ измѣненномъ видѣ проектъ правилъ Высочайше утвержденъ былъ 26 мая 1883 г. Но вслѣдствіе нѣкоторыхъ упущеній въ этихъ правилахъ въ



отношеніи обезпеченія кредитовъ, они не могли быть приведены въ дѣйствіе и потому выработаны были новыя правила, Высочайше утвержденныя 24 января 1884 года.

Ближайшія основанія по веденію операціи установлены были правилами, утвержденными Министромъ Финансовъ 10 февраля 1884 г., и только со времени изданія этихъ правилъ была введена въ Государственномъ Банкѣ соло-вексельная операція. Согласно этимъ правиламъ, кредитъ открывается въ размѣрѣ, не превышающемъ, съ одной стороны,  $\frac{2}{3}$  необходимаго для веденія хозяйства годоваго оборотнаго капитала, а съ другой—60<sup>0</sup>/<sub>100</sub> свободной (за вычетомъ предшествующихъ претензій) стоимости имѣнія. Самый ходъ операціи представляется въ слѣдующемъ видѣ. Кредитъ разрѣшается какъ подъ свободныя, такъ и заложенныя имѣнія, землевладѣльцамъ, ведущимъ хозяйство на собственный счетъ. Для открытія кредита землевладѣлецъ представляетъ заявленіе, описаніе имѣнія, опись построекъ, планъ имѣнія и свѣдѣнія о долгахъ и недоимкахъ. Всѣ эти показанія свѣряются съ данными, которыя можетъ имѣть учрежденіе Банка, и обсуждаются въ учетномъ комитетѣ. Если комитетъ не найдетъ препятствій къ окончательному разсмотрѣнію ходатайства о кредитѣ, то объ этомъ увѣдомляется землевладѣлецъ, послѣ чего онъ долженъ представить залоговое свидѣтельство и удостовѣреніе о недоимкахъ въ платежахъ по долгосрочной ссудѣ кредитному учрежденію, а равно въ податяхъ и сборахъ, и, кромѣ того, осо-

бое обязательство въ томъ, что имѣніе не будетъ обезцѣнено, сдано въ аренду и пр. По полученіи этихъ документовъ учетный комитетъ, вторично разсматривая ходатайство землевладѣльца, и состоявшееся въ немъ постановленіе представляется въ Правленіе Банка на утвержденіе, по воспослѣдованіи котораго можетъ быть начата выдача ссудъ подъ соло-векселя срокомъ не свыше 9 мѣсяцевъ. Черезъ каждыя три мѣсяца учетный комитетъ пересматриваетъ всѣ кредиты и можетъ сокращать или совсѣмъ закрывать ихъ.

На этихъ основаніяхъ соло-вексельная операція производилась безъ существенныхъ измѣненій или дополненій до 1892 года., когда послѣдовали облегченія по этой операціи. Поводомъ къ этому послужили усиленная потребность въ оборотномъ капиталѣ, вызванная неурожаемъ 1891 г., и многочисленныя заявленія дворянъ землевладѣльцевъ о стѣснительности правилъ 1884 г., затрудняющихъ пользованіе соло-вексельными кредитами. Вслѣдствіе этого 16 іюня 1892 года утверждены были новыя правила, введшія слѣдующія главнѣйшія измѣненія въ порядокъ производства соло-вексельной операціи: а) разсмотрѣніе ходатайства объ открытіи кредита въ учетномъ комитетѣ одинъ разъ, вмѣсто двухъ, б) пріемъ соло-векселей въ счетъ открытыхъ кредитовъ властью Управляющаго Контролю или Отдѣленіемъ Банка безъ разрѣшенія учетнаго комитета (за исключеніемъ, однако, сомнительныхъ случаевъ), в) пересмотръ кредитовъ учетнымъ комитетомъ одинъ разъ въ году (вмѣсто 4-хъ) и нѣкоторыя другія менѣе существенныя льготы (въ

отношеніи объема представляемыхъ заемщикомъ свѣдѣній о закладываемомъ имѣніи, по расчету  $0/0/0$  по ссудамъ, по сношеніямъ съ заемщиками и т. д.). Въ частности для землевладѣльцевъ-дворянъ была установлена, кромѣ того, временно, на одинъ годъ, еще особая мѣра облегченія, заключающаяся въ разрѣшеніи открывать кредиты подъ обезпеченіе заложенными въ Дворянскомъ Банкѣ имѣніями, въ размѣрѣ до  $10^0/0$  ихъ оцѣнки, по постановленію Правленія Государственнаго Банка, безъ разсмотрѣнія дѣла въ мѣстномъ учетномъ комитетѣ, съ освобожденіемъ въ то же время заемщика отъ представленія какихъ-либо по имѣнію свѣдѣній, которыя Государственный Банкъ долженъ былъ почерпать въ дѣлахъ Дворянскаго Банка. Съ другой стороны, въ правила 1892 г. были включены также постановленія, клонившіяся къ огражденію интересовъ Банка въ отношеніи обезпеченности кредита и исправности возврата позайствованій, а именно предписано было: 1) не допускать задолженности имѣній (вмѣстѣ съ соло-вексельнымъ кредитомъ) свыше  $75^0/0$  и 2) размѣръ кредита опредѣлять съ такимъ расчетомъ, чтобы платежи по соло-вексялямъ, равно какъ по предшествующимъ долгамъ на имѣніи, могли покрываться чистымъ его доходомъ.

Правила 1892 г. были вновь подвергнуты пересмотру въ 1893 г. предъ истеченіемъ назначеннаго годичнаго срока дѣйствія вышеназванной льготы для дворянъ-землевладѣльцевъ. При этомъ признано было бесполезнымъ продолжать эту льготу, какъ не до-

стигавшую своей цѣли — ускоренія разрѣшенія кредитовъ—по той причинѣ, что содержащіяся въ дѣлахъ Дворянскаго Банка свѣдѣнія, собранныя для другой надобности и притомъ относящіяся къ болѣе раннему времени, не давали необходимыхъ для Государственнаго Банка указаній (главнымъ образомъ, о размѣрѣ оборотнаго капитала по хозяйству), такъ что приходилось или ограничивать испрашиваемые кредиты самыми скромными размѣрами, или обращаться ходатайство къ разрѣшенію въ общемъ порядкѣ, вызывая и въ томъ и въ другомъ случаѣ недовольство заемщиковъ. Взамѣнъ этой частной льготы, для достиженія желаемой скорости въ открытіи кредитовъ, была принята общая облегчительная мѣра въ томъ смыслѣ, что разрѣшено было учитывать соло-векселя землевладѣльцевъ въ счетъ назначенныхъ Учетнымъ комитетомъ кредитовъ, не ожидая утвержденія этихъ кредитовъ Правленіемъ Банка, но не на всю ихъ сумму, а лишь до  $\frac{3}{4}$  кредита по имѣніямъ свободнымъ отъ долговъ, и до  $\frac{1}{2}$  кредита по заложеннымъ имѣніямъ и, во всякомъ случаѣ, не болѣе, какъ на 25,000 руб. Кромѣ этого, удлинень былъ предѣльный срокъ для учета соло-векселей съ 9 до 12 мѣсяцевъ. Съ указанными дополненіями были изданы новыя правила 2 іюня 1893 года, въ прочихъ отношеніяхъ не измѣнившія правилъ 1892 г. и продолжавшія дѣйствовать до введенія новаго устава Госуд. Банка.

До 1892 г. соло-вексельная операція развивалась слабо. Въ періодъ времени 1884—1892 г.г., въ среднемъ,

разрѣшалось въ годъ 300 кредитовъ на  $2\frac{1}{2}$  милл. руб. Въ 1892 г. направленіе банковской политики въ отношеніи соло-вексельной операціи рѣзко измѣнилось въ благопріятную сторону. Съ 1893 года начинается періодъ усиленнаго развитія операціи. Къ 1 января 1893 года въ 48 учрежденіяхъ, производившихъ выдачу ссудъ, числилось всего 1,606 кредитовъ на 13 милл. руб., съ долгомъ въ 9 милл. руб.; въ теченіе этого года въ 52 учрежденіяхъ Банка открыто около 600 кредитовъ и къ концу года общая сумма долга по соло-вексялямъ увеличилось до 12 милл. руб. Къ 1 сентября 1894 года числилось 2,488 кредитовъ на сумму около 20 милл. руб. и долгъ по этимъ кредитамъ составлялъ около  $16\frac{1}{2}$  милл. руб.

Такое сравнительно быстрое развитіе операціи не служило однако доказательствомъ того, что достигалась ея конечная цѣль—содѣйствовать развитію сельскаго хозяйства путемъ снабженія землевладѣльцевъ оборотнымъ капиталомъ въ формѣ краткосрочнаго кредита. Въ дѣйствительности, полученныя изъ Банка ссуды затрачивались въ значительной части не на хозяйство, а на иныя цѣли; при наступленіи сроковъ векселей не всегда производилась оплата наличными, какъ это требовалось правилами, а часто переписывались въ тѣхъ же суммахъ на новые сроки, а если и оплачивались, то нерѣдко въ этотъ же или ближайшіе дни представлялись къ учету новые векселя на такія же суммы, причемъ значительная часть кредита исчерпывалась. Такимъ образомъ, за все время пользованія заемщика кредитомъ долгъ оставался въ

одномъ и томъ же размѣрѣ безъ всякаго движенія. Согласно статистическимъ даннымъ, землевладѣльцевъ, у которыхъ долгъ оставался все время въ одной суммѣ, числилось около 70<sup>0</sup>/<sub>0</sub>; землевладѣльцы же, кредиты которыхъ не всегда исчерпывались или вовсе не исчерпывались, и дни пріема и оплаты векселей не совпадали или совпадали рѣдко, составляли около 30<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, т. е. соло-вексельнымъ кредитомъ пользовались правильно всего около  $\frac{1}{3}$  всего числа заемщиковъ. Кромѣ того, осмотрами имѣній было удостовѣрено, что показываемыя землевладѣльцами свѣдѣнія о размѣрахъ хозяйствъ и оборотномъ капиталѣ значительно преувеличивались и что, слѣдовательно, открываемые кредиты не соответствовали дѣйствительной потребности въ оборотномъ капиталѣ. Такимъ образомъ соло-вексельная операція, въ значительной части, превратилась собственно въ дополнительныя долгосрочныя ссуды, не погашаемыя и не затрачиваемыя по назначенію.

Важнѣйшія нововведенія по соло-вексельной операціи въ новомъ уставѣ Банка заключались: въ повышеніи размѣра кредита по отношенію къ оборотному капиталу до  $\frac{3}{4}$  послѣдняго, вмѣсто  $\frac{2}{3}$ ; въ допущеніи обезпеченія кредитовъ, кромѣ недвижимыхъ имѣній, также и поручительствомъ, и въ категорическомъ требованіи, чтобы ссуды имѣли точно опредѣленное назначеніе. Исполненіе этого требованія обезпечивается по уставу отобраніемъ отъ заемщиковъ особаго въ томъ обязательства, съ предоставленіемъ Банку права удостовѣряться осмотромъ на

мѣстѣ въ соблюденіи обязательства и, въ случаѣ замѣченныхъ отступленій, приступать къ досрочному взысканію долга. Затѣмъ въ прочихъ отношеніяхъ въ новомъ уставѣ сохранены дѣйствовавшія ранѣ постановленія. Утвержденныя Министромъ Финансовъ 22 іюля 1894 г. правила и наказъ по операціи, введенныя въ дѣйствіе, взамѣнъ правилъ 2 іюля 1893 года, съ 1 сентября 1894 г., одновременно съ новымъ уставомъ, содержали въ себѣ слѣдующія главныя измѣненія въ отношеніи порядка выдачи ссудъ:

1) Кредиты открываются на годичные сроки (вмѣсто безсрочныхъ) и по истеченіи сроковъ при правильномъ пользованіи возобновляются въ прежнихъ размѣрахъ, а при неправильномъ—въ меньшихъ размѣрахъ до полнаго закрытія въ теченіе 5 лѣтъ.

2) Въ заявленіи объ открытіи кредита заемщикъ точно указываетъ, на какой предметъ будутъ употреблены ссуды, и въ Учетномъ комитетѣ обсуждается вопросъ о производительности предполагаемыхъ затратъ. На учрежденія Банка возложена обязанность имѣть наблюденіе за употребленіемъ ссудъ согласно назначенію, между прочимъ путемъ осмотра имѣній, подъ которыя открыты кредиты.

3) Для окончательнаго разрѣшенія кредитовъ отдѣльными учрежденіями Банка установлены нормы въ отношеніи абсолютнаго размѣра кредита, степени задолженности представляемыхъ въ залогъ имѣній и размѣра назначеннаго кредита, по сравненію съ потребнымъ по мѣстнымъ условіямъ нормальнымъ обо-

ротнымъ капиталомъ. Въ отношеніи абсолютнаго размѣра кредита предоставлено разрѣшать кредиты собственнымъ распоряженіемъ: отдѣленіямъ III-го разряда до 3,000 руб., II-го разряда до 5,000 руб. и I-го разряда до 10,000 руб. и конторамъ до 15,000 руб.; постановленія о кредитахъ, превышающихъ эти нормы, представляются на утвержденіе Совѣта Банка. По послѣднимъ кредитамъ конторы и отдѣленія, не ожидая утвержденія ихъ Совѣтомъ Банка, могутъ принимать къ учету соло-векселя до  $1/2$  предполагаемыхъ кредитовъ и во всякомъ случаѣ не свыше тѣхъ нормъ, которыя предоставлены окончательному утвержденію подлежащихъ учрежденій.

4) Открытыми кредитами заемщики могутъ пользоваться по специальнымъ текущимъ счетамъ, обеспеченнымъ соло-векселями, производя позаимствованія по чекамъ и погашая ссуды по частямъ.

Правила 1894 года еще болѣе способствовали расширенію операци: 63 учрежденіями открыто было въ теченіе этого года 1,022 кредита на  $8\frac{1}{2}$  милл. руб.; къ концу года числилось 2,828 кредитовъ на 22 милл. руб. съ долгомъ въ 18 милл. руб. Выдача ссудъ распространялась на 46 губерній и областей.—

*Промышленныя ссуды, въ тѣсномъ смыслѣ этого слова, т. е. предназначенныя для фабрикъ и заводовъ, введены были съ 1 сентября 1894 года на тѣхъ же главныхъ основаніяхъ, какъ и ссуды сельскимъ хозяевамъ. Въ уставѣ специально по отношенію къ этимъ ссудамъ содержатся только слѣдующія положенія: при обеспеченіи ссудъ фабриками и заводами*



размѣръ ссудъ вмѣстѣ съ предшествующими ипотечными долгами не долженъ превышать 50<sup>0</sup>/<sub>0</sub> оцѣнки залоговъ; указаніе отраслей промышленности, которыя могутъ пользоваться ссудами предоставляется Министру Финансовъ и размѣръ ссуды одному промышленному предпріятію не можетъ превышать 500,000 руб. Порядокъ выдачи этихъ ссудъ указанъ въ изданныхъ для этой цѣли правилахъ и наказѣ, утвержденныхъ Министромъ Финансовъ 17 августа 1894 г. Въ общемъ, порядокъ этотъ согласованъ съ ссудами сельскимъ хозяевамъ за нижеслѣдующими исключеніями:

1) По ходатайствамъ о разрѣшеніи кредитовъ требуется заключеніе фабричныхъ инспекторовъ или горнаго и акцизнаго вѣдомствъ, смотря по роду производства; этимъ же лицамъ и вѣдомствамъ, а также частнымъ техникамъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ можетъ поручаться осмотръ и оцѣнка предпріятій.

2) Всѣ постановленія объ открытіи кредитовъ, независимо отъ суммы ихъ, представляются мѣстными учрежденіями на утвержденіе Совѣта Банка. Въ необходимыхъ случаяхъ постановленія эти препровождаются центральнымъ управленіемъ Банка на предварительное заключеніе Департамента Торговли и Мануфактуръ или Департамента Неокладныхъ Сборовъ, по принадлежности. Кредиты, превышающіе 100,000 р., представляются на утвержденіе Министра Финансовъ.

3) О каждомъ открытомъ кредитѣ, съ указаніемъ размѣра кредита, его назначенія и способа обезпеченія, увѣдомляется мѣстный фабричный инспекторъ,

которому вмѣняется, при посѣщеніи фабрично-заводскихъ предприятий по служебнымъ обязанностямъ, выяснять, употребляется ли ссуда согласно обусловленному назначенію, и сообщать учрежденію Банка о результатахъ осмотра.

Къ выдачѣ промышленныхъ ссудъ по новому уставу приступлено было только въ концѣ 1894 г. и выдано было въ этомъ году ссудъ на 532 тыс. руб. Въ этомъ же году впервые открытъ въ балансѣ Банка особый счетъ промышленныхъ ссудъ, на который отнесены были, сверхъ указанныхъ 532 тыс. руб., промышленныя ссуды, въ суммѣ 3,3 милл. руб., выданныя по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ до введенія новаго устава.

*Ссуды на приобрѣтеніе земледѣльческихъ машинъ и орудій* съ 1833 г. введены были въ употребленіе бывшимъ Польскимъ Банкомъ. При преобразованіи въ 1886 г. этого Банка въ Варшавскую Контору Государственнаго Банка, на послѣднюю возложено было производить выдачу ссудъ на покупку земледѣльческихъ орудій на тѣхъ же основаніяхъ, на какихъ она производилась Польскимъ Банкомъ. Ссуды выдавались на 3 года въ полномъ размѣрѣ покупной цѣны машинъ при условіи погашенія ихъ полугодичными взносами. Выдача производилась заводчику, у котораго приобрѣталась машина, по доставленіи машины на мѣсто и приѣмѣ въ закладное владѣніе Банка.

Уставомъ Государственнаго Банка 1894 г. операція выдачи ссудъ на покупку машинъ вошла въ

число промышленныхъ ссудъ, производимыхъ Банкомъ безъ ограниченія мѣстности. Ближайшія условія выдачи ссудъ на покупку земледѣльческихъ орудій и машинъ указаны въ выработанныхъ Банкомъ специальныхъ правилахъ, утвержденныхъ Министромъ Финансовъ 6 іюня 1894 г.

Согласно уставу и правиламъ, главныя положенія по выдачѣ этихъ ссудъ сводятся къ слѣдующему. Ссуды на покупку земледѣльческихъ орудій и машинъ обезпечиваются недвижимымъ имуществомъ, поручительствомъ, круговою порукою и, кромѣ того, какъ приобретаемымъ, такъ и имѣющимся у заемщика инвентаремъ. Ссуды выдаются не выше покупной стоимости инвентаря. Какъ приобретаемый, такъ и имѣющийся у заемщика инвентарь можетъ обезпечивать ссуды только въ размѣрѣ 50% своей стоимости. На этомъ основаніи, при обезпеченіи ссуды только приобретаемымъ инвентаремъ, таковая можетъ быть выдана въ размѣрѣ не выше 50% его покупной цѣны; при желаніи же заемщика получить ссуду въ полномъ размѣрѣ покупной цѣны, остальные 50% ея должны быть обезпечены или имѣющимся уже въ имѣніи инвентаремъ или другими обезпеченіями. При обезпеченіи ссуды инвентаремъ, ему составляется опись въ присутствіи не менѣе трехъ свидѣтелей и чиновъ мѣстной полиціи и инвентарь снабжается видимыми знаками залога. Ссуда выдается не заемщику, а заводчику или складу, у которыхъ приобретается инвентарь. Срокъ ссудъ не можетъ превышать трехъ лѣтъ, причѣмъ онѣ должны пога-

шаться постепенно, на определенных для каждой ссуды условиях. Въ размѣрѣ выданныхъ ссудъ заемщики представляютъ соло-векселя, которые при каждой срочной уплатѣ замѣняются новыми на остающуюся въ долгу сумму. Ссуды могутъ выдаваться на покупку инвентаря только отечественнаго производства.

Бывшимъ Польскимъ Банкомъ выдано было ссудъ на покупку земледѣльческихъ машинъ и орудій: въ 1881 г. — 98 тыс. руб., 1882 г. — 115, 1883 г. — 114, 1884 г. — 125, 1885 г. — 156 тыс. руб. Затѣмъ Варшавскою конторою Государственнаго Банка выдано было: въ 1886 г. — 115 тыс. руб., 1887 г. — 78, 1888 г. — 87, 1889 г. — 5, 1890 г. — 4, 1891 г. — 4, 1892 г. — 5, 1893 г. — 4 тыс. руб. Въ 1894 году Варшавскою конторою, вмѣстѣ съ другими 25 учрежденіями Банка, выдано ссудъ на 275 тыс. руб. Въ 1895 году операція эта получила значительное развитіе: было выдано ссудъ на 2,3 милл. руб. —

Съ введеніемъ новаго устава Госуд. Банка предположено было ссуды на оборотныя средства для сельскаго хозяйства и промышленности распространить и на мелкихъ кліентовъ — мелкихъ землевладѣльцевъ, арендаторовъ, крестьянъ, кустарей, ремесленниковъ и т. п. Въ уставѣ относительно *ссудъ мелкимъ кліентамъ*, выдаваемыхъ Банкомъ непосредственно, есть только одно указаніе о томъ, что кліентамъ этого рода могутъ выдаваться ссуды подъ соло-векселя до 300 р. и безъ установленныхъ для промышленныхъ ссудъ обезпеченій, т. е. по личному

довѣрію. Для ближайшаго руководства по выдачѣ этихъ ссудъ, 17 августа 1894 г. Министромъ Финансовъ утверждень особый наказъ, согласно которому операція должна производиться на тѣхъ же общихъ основаніяхъ, какъ по ссудамъ на тотъ же предметъ землевладѣльцамъ, фабрикантамъ и заводчикамъ, за небольшими исключеніями. Признакомъ означенной группы заемщиковъ считается участіе въ работѣ самого заемщика и его семьи, почему назначеніе ссудъ можетъ распространяться на содержаніе заемщика и его семьи впредь до реализаціи продуктовъ производства. При разрѣшеніи ссудъ принимаются во вниманіе свѣдѣнія о недоимкахъ въ податяхъ и сборахъ.

Кромѣ мелкихъ ссудъ, выдаваемыхъ непосредственно учрежденіями Банка, уставомъ 1894 г. разрѣшена выдача тѣхъ же ссудъ чрезъ посредниковъ, которыми могутъ быть земскія учрежденія, частныя кредитныя установленія и частныя лица, причемъ посредники несутъ полную отвѣтственность за выданныя ссуды. Ссуды при посредствѣ земствъ могутъ быть выдаваемы подъ условіемъ отвѣтственности послѣднихъ лишь за цѣлость и сохранность закладовъ. Основанія для ссудъ чрезъ посредниковъ предположено сохранить тѣ же, какъ и для ссудъ, выдаваемыхъ непосредственно учрежденіями Банка. Къ выдачѣ мелкихъ ссудъ приступлено было только въ концѣ 1894 года.—

Въ ряду мѣропріятій по промышленнымъ ссудамъ слѣдуетъ еще отмѣтить операцію выдачи *ссудъ зо-*

*лотопромышленнымъ товариществамъ* для достиженія возможнаго увеличенія количества добываемаго золота въ предѣлахъ Россіи. Въ этихъ видахъ было испрошено два Высочайшія соизволенія (10 мая и 16 ноября 1891 г.), разрѣшающія открытіе золотопромышленникамъ вексельныхъ кредитовъ подъ будущее золото.

Согласно первому изъ этихъ повелѣній (10 мая 1891 года), предоставлено разрѣшать кредиты крупнымъ участникамъ въ золотопромышленныхъ предпріятіяхъ на нижеслѣдующихъ основаніяхъ. Кредиты открываются подъ векселя золотопромышленнаго товарищества на имя главныхъ пайщиковъ, съ бланками послѣднихъ, на срокъ не далѣе декабря каждаго операционнаго года. Размѣръ кредита опредѣляется въ  $\frac{2}{3}$  причитающагося на долю кредитуемаго пайщика количества всего золота, предполагаемаго по смѣтѣ къ добычѣ въ предстоящую компанію. Кредиты разрѣшаются на каждый операционный годъ по передачѣ золотопромышленными товариществами подлежащему горному управленію заявленій объ уступкѣ въ собственность Банка всего золота, которое будетъ слѣдовать на пай, принадлежатіе кредитуемому участнику, и о передачѣ ассигновокъ на эту часть въ подлежащее учрежденіе Банка. Расчетъ по ассигновкамъ производится по курсу на Лондонъ на основаніи трехмѣсячнаго курса на Лондонъ, и изъ исчисленной суммы покрывается долгъ. Проценты по кредитамъ начисляются по днямъ, изъ 4<sup>0</sup>/<sub>10</sub> годовыхъ, со дня полученія ссуды по день сдачи ассиг-

новки въ учрежденіе Банка. Отъ заемщика отбирается особое обязательство въ томъ, что до погашенія долга онъ отказывается отъ права закладывать, продавать, а равно инымъ какимъ-либо способомъ отчуждать или обременять принадлежащія ему пай золотопромышленнаго товарищества. Вторымъ Высочайшимъ повелѣніемъ (16 ноября 1891 года), послѣдовавшимъ въ дополненіе къ первому, разрѣшено открывать кредиты не только пайщикамъ золотопромышленныхъ товариществъ подъ векселя ихъ на имя пайщиковъ съ бланкомъ послѣднихъ, но и управленіямъ товариществъ подъ векселя пайщиковъ на имя управленія съ бланкомъ этихъ управленій. Съ изданіемъ новаго устава Государственнаго Банка, операція эта вошла въ кругъ уставной операціи ссудъ промышленнымъ предпріятіямъ. Обороты по этой операціи были слѣдующіе. Выдано ссудъ: въ 1892 году на 2,3 милл. рублей въ 1893 году—2,5 милл. рублей, въ 1894 году—2,4 милл. рублей.—

По уставу 1860 г. операція *ссудъ подъ цѣнныя бумаги* представлялась въ слѣдующемъ видѣ. Банку предоставлено выдавать ссуды подъ бумаги правительственныя и гарантированныя правительствомъ, также подъ закладныя листы учрежденій ипотечнаго кредита. Ссуды выдавались, смотря по роду бумагъ, въ размѣрѣ 75 до 85<sup>0</sup>/<sub>0</sub> съ цѣны ихъ по послѣднему биржевому курсу, срокомъ до 6-ти мѣсяцевъ. Кромѣ того, Банку дозволено было выдавать ссуды подъ оплаченныя акціи обществъ, принимаемыя въ залогъ по казеннымъ подрядамъ и поставкамъ, сро-

комъ не долѣе трехъ мѣсяцевъ и въ размѣрѣ не свыше 50% биржевой цѣны акцій, если эта цѣна не ниже номинальной стоимости акцій. При полученіи ссуды заемщикъ выдаетъ Банку обязательство выкупить залогъ къ назначенному сроку и, сверхъ того, обезпеченіе или добавочнымъ залогомъ, или соотвѣтствующею уплатою, въ случаѣ пониженія биржевой цѣны бумаги на 10%. Въ случаѣ просрочки залога, бумаги продаются. Процентъ по ссудамъ подъ залогъ цѣнныхъ бумагъ назначается по соображеніямъ съ учетнымъ процентомъ, но ни въ какомъ случаѣ не долженъ быть ниже послѣдняго.

Постановленія устава 1860 г. о производствѣ операций по выдачѣ ссудъ подъ цѣнныя бумаги вошли и въ новый уставъ Государственнаго Банка, со слѣдующими главнѣйшими измѣненіями. Совету Банка предоставлено устанавливать, на каждые три мѣсяца, оцѣнки процентныхъ бумагъ, принимаемыхъ въ залогъ, а также размѣры ссудъ подъ нихъ выдаваемыхъ. Размѣры эти не должны превышать: для государственныхъ или гарантированныхъ правительствомъ бумагъ — 90%, для закладныхъ листовъ и облигацій ипотечнаго кредита — 80% и для прочихъ бумагъ — 75% оцѣнокъ. Ссуды могутъ быть выдаваемы на сроки не свыше шести мѣсяцевъ, съ отсрочкою, въ случаѣ надобности, еще на три мѣсяца; размѣръ процентовъ по ссудамъ опредѣляется Советомъ Банка, съ утвержденія Министра Финансовъ.

Общія данныя о ходѣ операции ссудъ подъ про-



центныя бумаги за время съ 1881 по 1894 годъ представляются въ слѣдующемъ видѣ:

г о д ы.	в ы д а н о   с с у д ѣ :	
	подъ гарантиров. правит. 0/0 бумаги.	подъ залогъ 0/0 бумага магъ частн. общ.
	милл. руб.	милл. руб.
1881—1889 . . . . .	364,7	131,6
1890 . . . . .	62,9	9,1
1891 . . . . .	52,7	10,1
1892 . . . . .	37,8	5,4
1893 . . . . .	50,0	9,1
1894 . . . . .	51,3	11,8

Эти данныя показываютъ, что операція представляеть, вообще, значительное развитіе: количество выдаваемыхъ ссудъ составляетъ, въ среднемъ, отъ 60 до 70 милл. руб. въ годъ, кромѣ 1892 года, когда оно упало до 43 милл. руб.—

По уставу 1860 г. въ основаніе *подтоварнаго кредита* была положена исключительно вещная форма его, т. е. представляемые въ обезпеченіе ссудъ залогомъ должны были складываться въ особыя помѣщенія подъ ключемъ и замкомъ Государственнаго Банка. Срокъ ссудъ былъ установленъ шестимѣсячный, и размѣръ ихъ не долженъ былъ превышать 60% стоимости товара. При полномъ недостаткѣ въ то время приспособленныхъ для храненія товаровъ помѣщеній и при томъ условіи, что ссуды подъ залогъ товаровъ было разрѣшено выдавать только конторамъ Банка, операція не могла получить сколько-нибудь замѣтнаго развитія. Независимо отъ ссудъ

на общихъ основаніяхъ устава, Государственнымъ Банкомъ открывались кредиты подъ залогъ нѣкоторыхъ товаровъ на особыхъ облегченныхъ условіяхъ. Таковы ссуды подъ металлы изъ Екатеринбургской Конторы (по Высочайшему повелѣнію 23 іюня 1861 года), подъ залогъ сахара (на основаніи правилъ 11 декабря 1885 г.), подъ залогъ шерсти, черезъ посредство Харьковской акціонерной Компаніи по торговлѣ шерстью, подъ залогъ хлѣбныхъ грузовъ и др.

Ссуды подъ залогъ хлѣбныхъ грузовъ черезъ посредство желѣзныхъ дорогъ введены правилами 14 іюня 1888 г. Сущность этой операціи заключалась въ томъ, что желѣзныя дороги производятъ выдачу ссудъ подъ хлѣбные грузы изъ своихъ кассовыхъ средствъ, а Государственный Банкъ возмѣщаетъ произведенныя ими затраты, причемъ дороги несли полную и безусловную отвѣтственность. При разрѣшеніи этой операціи имѣлось въ виду организовать ссуды подъ хлѣбъ въ пунктахъ, ближайшихъ къ мѣстамъ производства, дабы тѣмъ предоставить землевладѣльцамъ возможность, воспользовавшись кредитомъ немедленно по сдачѣ хлѣба къ отправкѣ, вступить въ сдѣлки по продажѣ хлѣба съ болѣе крупными торговцами на главныхъ рынкахъ сбыта, чѣмъ ослабилась бы ихъ зависимость отъ мѣстныхъ скупщиковъ хлѣба.

Въ 1883 г. были изданы правила, значительно облегчившія ссуды подъ хлѣбъ, именно: а) путемъ открытія кредитовъ частнымъ кредитнымъ учрежде-

ніямъ для выдачи ссудъ подѣ хлѣбѣ, находящейся въ складахъ, или же перевозимый на складъ въ ближайшіе къ мѣсту производства рынки, и по уменьшенному проценту; б) выдачею ссудъ непосредственно изъ Государственнаго Банка, съ допущеніемъ храненія ключей отъ складовъ хлѣба заемщиками или съ оставленіемъ зерна на отвѣтственности залогодателей или отвѣтственныхъ артелей, или же, наконецъ, в) предоставленіемъ мелкимъ землевладѣльцамъ и крестьянамъ пользоваться ссудами чрезъ посредство земскихъ учреждений. Изъ статистическихъ данныхъ по этой операціи усматривается, что до 1885 года она имѣла весьма незначительное развитіе и колебалась ежегодно въ предѣлахъ 6—8 милл. руб.

По роду принятыхъ въ залогъ товаровъ ссуды распредѣлялись слѣдующимъ образомъ:

	въ тысячахъ рубляхъ.			
	1882 г.	1883 г.	1884 г.	1885 г.
металлы и издѣлія изъ нихъ . . . . .	6,796	6,460	6,146	7,418
сахаръ . . . . .	—	20	11	—
зерновой хлѣбъ . . . . .	—	—	—	104
шерсть . . . . .	231	239	136	140
разные товары . . . . .	19	—	—	—
драгоцѣнные издѣлія . . . . .	14	21	23	50
Итого . . . . .	7,060	6,740	6,316	7,712

Въ 1885 г., въ виду значительнаго числа поступившихъ въ Государственный Банкъ ходатайствъ о разрѣшеніи выдачи ссудъ подѣ хлѣбѣ, Банкомъ выработаны были особыя правила для выдачи ссудъ

подъ залогъ зерновыхъ хлѣбныхъ товаровъ, утвержденныя Министромъ Финансовъ 11 октября 1885 г. Одновременно съ этимъ, неблагопріятныя условія нашей хлѣбной торговли побудили Министра Финансовъ войти въ Комитетъ Министровъ съ представлениемъ о распространеніи операціи ссудъ подъ товары на всѣ мѣстныя учрежденія Банка, въ видахъ болѣе равномернаго распредѣленія оказываемаго правительствомъ воспособленія отечественной хлѣбной промышленности въ переживаемомъ ею исключительно тяжеломъ кризисѣ. Положеніе Комитета Министровъ по этому дѣлу удостоилось Высочайшаго утвержденія 22 ноября 1885 года. Вслѣдъ за тѣмъ Государственнымъ Банкомъ были преподаны, для руководства его учрежденій, спеціальныя по операціи выдачи ссудъ подъ товары правила, утвержденныя Министромъ Финансовъ 10 апрѣля 1886 г. и представляющія то лишь существенное отличіе отъ правилъ 11 октября 1885 года, что размѣръ ссудъ былъ повышенъ съ 40 до 60<sup>0</sup>/<sub>0</sub> стоимости товара.

На основаніи этихъ правилъ, ссуды, по прежнему, могли быть выдаваемы только подъ товары, находящіеся въ складахъ, запечатанныхъ печатью Банка и запертыхъ на замокъ, ключи отъ которыхъ обязательно должны храниться въ учрежденіи Банка. Срокъ ссудъ опредѣленъ въ 6 мѣсяцевъ, а размѣръ ихъ, какъ сказано выше, въ 60<sup>0</sup>/<sub>0</sub> стоимости товара. Выдача ссудъ производилась по постановленію Учетно-ссуднаго комитета, опредѣлявшаго цѣну товара и размѣръ могущей быть выданной ссуды, по сообра-

женію съ кредитоспособностью залогодателя и тор-  
 говыми обстоятельствами вообще. Проценты по ссу-  
 дамъ должны быть взимаемы не ниже, чѣмъ по учету  
 векселей, съ удержаніемъ впередъ при выдачѣ ссуды.  
 Предназначенный къ залогу товаръ долженъ хра-  
 ниться въ такомъ помѣщеніи, въ которомъ не было  
 бы никакихъ другихъ товаровъ, къ залогу не пред-  
 назначенныхъ, и притомъ въ такомъ количествѣ,  
 чтобы размѣръ опредѣленной Учетно-ссуднымъ ко-  
 митетомъ ссуды подъ него былъ не менѣе 1,000  
 рублей.

Изъ изложеннаго явствуетъ, что и въ правилахъ  
 10 февраля 1886 года была сохранена прежняя фор-  
 ма чисто подтоварнаго кредита, при которой ссу-  
 дами подъ залогъ товаровъ могли пользоваться, и  
 то съ затрудненіями для себя, почти исключительно  
 одни торговцы, товаръ которыхъ сложенъ въ мѣ-  
 стахъ нахождения учрежденій Банка; для произво-  
 дителей же, и въ особенности для производителей  
 хлѣба, въ интересахъ которыхъ были предприняты  
 указанныя выше мѣропріятія, пользованіе кредитомъ  
 представлялось почти невозможнымъ. Главной при-  
 чиной неудобства такого кредита была централизація  
 его; хлѣбъ не такой продуктъ, чтобы выгодно было  
 отправлять его въ центральный, болѣе или менѣе  
 отдаленный пунктъ для отдачи на храненіе съ цѣлью  
 получить ссуду. Издержки по перевозкѣ въ этомъ  
 случаѣ должны составлять большой процентъ съ  
 продажной цѣны, при относительной незначи-  
 тели послѣдней сравнительно съ вѣсомъ продукта.

Затѣмъ, въ отдаленномъ отъ жительства пунктѣ трудно собственнику заботиться объ удобномъ моментѣ для сбыта. Весьма естественно, что только крайняя нужда могла заставить сельскаго хозяина, при такихъ условіяхъ, пользоваться кредитомъ подъ залогъ хлѣба.

Вслѣдствіе такихъ стѣснительныхъ условій пользованія ссудами операція ссудъ подъ товары и послѣ изданія упомянутыхъ правилъ особаго развитія не получила. Сумма выдачъ съ 1886 по 1891 годъ колебалась въ предѣлахъ 10—19 милл. руб. въ годъ, составляя въ среднемъ, по 13 милл. руб. въ годъ.

	1886 г.	1887 г.	1888 г.	1889 г.	1890 г.	1891 г.
	тысячи рублей.					
металлы . . . . .	8,115	9,183	10,191	10,432	9,987	8,596
сахаръ . . . . .	854	732	156	105	35	147
зерн. хлѣбъ . . . . .	—	—	1,020	8,442	6,042	1,629
шерсть . . . . .	143	144	349	268	262	163
разные товары . . . .	707	9	97	65	66	49
драгон. металлы . . . .	51	6	5	13	35	29
итого . . . . .	9,870	10,074	11,818	19,315	16,427	10,613

Въ 1893 году, въ виду оказавшагося почти на всемъ пространствѣ Имперіи удовлетворительнаго, а мѣстами обильнаго урожая хлѣбовъ и въ предупрежденіе могущаго произойти весьма значительнаго предложенія ихъ на внутреннихъ рынкахъ отъ стѣсненія вывоза нашего хлѣба за границу таможенными мѣропріятіями иностранныхъ государствъ, признано было необходимымъ облегчить пользованіе кредитомъ подъ хлѣбъ, какъ для торговцевъ, такъ и въ особенности для производителей. 30 іюля 1893 г., состоялось Высочайшее соизволеніе на предоставленіе

Министру Финансовъ, въ видѣ временной мѣры, разрѣшать Государственному Банку и его учрежденіямъ, при производствѣ ссудъ подъ залогъ хлѣба въ теченіе хлѣбной кампаніи 1893—1894 года, отступать отъ опредѣленныхъ въ уставѣ Банка ограничительныхъ требованій, затрудняющихъ веденіе этой операциіи. Въ виду этого 2 и 20 августа 1893 года изданы были новыя, значительно облегченныя правила, съ устраненіемъ, по возможности, всѣхъ излишнихъ формальностей по производству операциіи выдачи ссудъ подъ хлѣбъ.

Существенное отличіе постановки операциіи по выдачѣ ссудъ подъ хлѣбъ на основаніи правилъ 2 и 20 августа отъ правилъ 1885 года и главныя отступленія отъ дѣйствовавшаго въ то время устава Государственнаго Банка заключались въ слѣдующемъ: разрѣшено было не требовать непремѣннаго храненія ключей отъ кладовыхъ помѣщеній у должностныхъ лицъ Банка, но допускалось оставленіе ихъ у заемщиковъ; равнымъ образомъ, допущено было оставленіе заложеннаго зерна на отвѣтственномъ храненіи у залогодателя, или передача зерна на храненіе отвѣтственной передъ Банкомъ артели; размѣръ ссудъ увеличенъ до 75<sup>0</sup>/<sub>10</sub> стоимости хлѣба; разрѣшено пользоваться ссудами на основаніи спеціальнаго текущаго счета; допущена выдача разрѣшенныхъ Банкомъ ссудъ изъ казначействъ или высылка ихъ заемщикамъ по почтѣ; предѣльный срокъ ссудъ увеличенъ до 9 мѣсяцевъ и процентъ по ссудамъ назначенъ въ размѣрѣ отъ 4<sup>1</sup>/<sub>2</sub> до 6 годовыхъ, сообразно

съ расходами Банка по выдачѣ ссудъ въ данной мѣстности, приче́мъ уплату этихъ процентовъ разрѣшено производить по прошествіи срока, на который ссуда выдана. Изъ числа всѣхъ указанныхъ льготъ главная, безъ всякаго сомнѣнія, заключалась въ томъ, что принятый въ залогъ хлѣбъ разрѣшено было оставлять на храненіи у самихъ заемщиковъ безъ опечатанія складовъ съ заложеннымъ зерномъ, а со взятіемъ съ заемщиковъ только обязательствъ, что они отвѣтствуютъ за сохранность оставленныхъ у нихъ на храненіи залоговъ. Установленіе такой льготы давало возможность пользоваться кредитомъ изъ Банка подъ хлѣбъ непосредственно производителямъ хлѣба, находящимся даже въ мѣстахъ, отдаленныхъ отъ учрежденій Банка. Въ свою очередь, возможность полученія ссуды, избавляя производителей отъ необходимости поспѣшной реализаціи собраннаго ими хлѣба, давала имъ возможность удержатъ хлѣбъ на мѣстахъ производства и тѣмъ устраняло скопленіе его на рынкахъ сбыта, удерживая цѣны отъ быстрыхъ и рѣзкихъ колебаній, которыя, и именно въ сторону чрезмѣрнаго пониженія, несомнѣнно должны были послѣдовать въ виду неблагопріятно сложившихся обстоятельствъ — совпаденія обильнаго урожая съ затруднительностью сбыта. Благодаря этой льготѣ, операція выдачи ссудъ подъ хлѣбъ получила практическое примѣненіе.

Важнымъ препятствіемъ въ дѣлѣ развитія ссудъ подъ хлѣбъ на новыхъ основаніяхъ являлся высокій размѣръ взимавшейся страховыми обществами преміи



при страхованіи хлѣба отъ огня, каковая премія составляла чувствительный накладной расходъ. Банкъ же, съ своей стороны, не могъ отказаться отъ требованія непремѣннаго страхованія заложеннаго хлѣба. Поэтому Министерство Финансовъ вошло въ соглашеніе съ нѣкоторыми російскими страховыми акціонерными обществами о пониженіи ими страховыхъ премій для закладываемаго зерна на 50<sup>0</sup>/<sub>0</sub> противъ существующаго тарифа, Къ этому соглашенію примкнули впоследствии и нѣкоторыя земскія страховыя учрежденія. На основаніи утвержденныхъ Министеромъ Финансовъ 7 сентября 1893 года, въ силу означеннаго соглашенія, временныхъ правилъ, вошедшія въ соглашеніе съ Министерствомъ Финансовъ страховыя общества должны были принимать на страхъ по пониженному тарифу хлѣбъ въ зернѣ, хранящійся во всякаго рода закрытыхъ частныхъ, общественныхъ и казенныхъ помѣщеніяхъ, а равно въ бунтахъ на пристаняхъ и желѣзнодорожныхъ платформахъ запродаанный землевладѣльцами, крестьянами и, вообще, производителями хлѣба интендантскому управленію при посредствѣ земствъ, желѣзныхъ дорогъ, артелей и другихъ уполномоченныхъ, и обезпечивающій денежную ссуду, выданную упомянутымъ выше лицамъ (т. е. только производителямъ хлѣба) Государственнымъ Банкомъ, его конторами и отдѣленіями, или же за его счетъ, частными банками и земскими управами. Далѣе, страховыя общества должны были принимать на страхъ хлѣбъ по заявленіямъ учреждений, производившихъ выдачи

ссудъ подь него, причемъ страхованіе считалось дѣйствительнымъ и страховое общество, которому послано было извѣщеніе отвѣтствовало за него со дня отсылки означеннаго извѣщенія, учрежденіемъ, выдавшимъ ссуду. Заложенный хлѣбъ долженъ былъ приниматься на страхъ въ суммѣ, не болѣе какъ на 15<sup>0</sup>/<sub>0</sub> превышающей выданную ссуду и во всякомъ случаѣ не свыше стоимости хлѣба по мѣстной рыночной цѣнѣ. Помимо уменьшенія страховой преміи, 13 сентября 1873 года было отмѣнено взиманіе установленной закономъ пошрины, въ размѣрѣ 75 копѣекъ съ каждой тысячи рублей застрахованной суммы, при страхованіи хлѣба по правиламъ 7 сентября. Эти льготы по страхованію, уменьшивъ значительно расходъ, сопряженный съ залогомъ хлѣба, оказали важное вліяніе на развитіе операціи выдачи ссудъ подь хлѣбъ.

Независимо отъ указанныхъ мѣропріятіи, въ тѣхъ же видахъ поддержанія сельскаго хозяйства, въ 1893 году признано было необходимымъ привлечь къ производству операціи по выдачѣ ссудъ подь хлѣбъ и частныя кредитныя учрежденія. Министръ Финансовъ 23 іюля 1893 г. испросилъ Высочайшее соизволеніе на разрѣшеніе Государственному Банку, въ видѣ временной мѣры, открыть частнымъ коммерческимъ банкамъ, по указанію Министра Финансовъ, особые кредиты изъ 3<sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub> годовыхъ, для выдачи ссудъ подь хлѣбъ. Во исполненіе такого Высочайшаго соизволенія выработаны были особыя временныя правила, утвержденныя Министромъ 2 августа 1893 г. На осно-

ваніи этихъ правилъ производилась Государственнымъ Банкомъ выдача ссудъ подь хлѣбъ въ теченіе хлѣбной кампаніи 1893 — 1894 г.г., начиная съ августа 1893 г. по апрѣль 1894 г. (включительно). Взамѣнъ этой операціи, въ 1894 г. разрѣшена была операція перезалога въ учрежденія Государственнаго Банка частными кредитными учреждениями заложенныхъ у нихъ земледѣльческихъ продуктовъ. Для производства этой операціи выработаны были Государственнымъ Банкомъ особыя правила, утвержденныя Министромъ Финансовъ 12 октября 1894 г.

Такъ какъ льготнымъ кредитомъ подь хлѣбъ непосредственно изъ учреждений Государственнаго Банка или изъ частныхъ кредитныхъ учреждений, главнымъ образомъ, могли воспользоваться лишь болѣе или менѣе крупные производители хлѣба, то дабы не лишить возможности пользоваться этимъ кредитомъ и мелкихъ землевладѣльцевъ, а равно крестьянскія общества, владѣющія землей, какъ на основаніяхъ общиннаго пользованія, такъ и состоящія изъ самостоятельныхъ крестьянскихъ хозяйствъ, признано было необходимымъ привлечь къ участию въ этомъ дѣлѣ земскія учреждения. На основаніи утвержденныхъ Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, 23 августа 1893 г. правилъ, земскимъ учреждениямъ предоставлено было принимать на себя посредничество между упомянутыми выше заемщиками и учреждениями Государственнаго Банка и производить, за счетъ Банка, выдачу ссудъ подь хлѣбъ мелкимъ заемщикамъ, въ

предѣлахъ открытыхъ имъ для этой надобности особыхъ льготныхъ кредитовъ.

Независимо отъ означенныхъ выше главныхъ трехъ видовъ операцій выдачи ссудъ подъ хлѣбъ, необходимо также указать на слѣдующія, имѣющія близкое отношеніе къ этимъ операціямъ: а) выдачу земскимъ учрежденіямъ ссудъ подъ хлѣбъ, принятый ими отъ крестьянъ взамѣнъ земскихъ поземельныхъ сборовъ, на основаніи Высочайшаго повелѣнія 27 августа 1893 года, б) выдачу ссудъ подъ свидѣтельства элеваторовъ на принятый ими для храненія хлѣбъ на основаніяхъ положенія 30 марта 1888 года о товарныхъ складахъ и в) выдачу ссудъ подъ хлѣбные грузы чрезъ посредство желѣзныхъ дорогъ, производимую на основаніи правилъ 14 іюня 1888 года.

Операція выдачи ссудъ подъ хлѣбъ на основаніи правилъ 2 и 20 августа была мѣрой временной, на періодъ кампаніи 1893—1894 г.; періодъ этотъ приходилъ къ концу, а положеніе хлѣбнаго рынка не измѣнилось къ лучшему. Въ виду этого явилась, съ одной стороны, необходимость въ продленіи операціи на слѣдующую хлѣбную кампанію, а съ другой—въ виду того, что операція эта несомнѣнно выводила многихъ сельскихъ хозяевъ изъ затрудненія и не могла остаться безъ вліянія на удержаніе хлѣбныхъ цѣнъ отъ чрезмѣрнаго паденія, признано было необходимымъ сдѣлать эту операцію постоянной. Правила, принятые въ основанія ея, подвергнуты были пересмотру въ особой комиссіи. Выработанныя ею новыя правила выдачи ссудъ подъ хлѣбъ и другія

земледѣльческіе продукты были утверждены Министромъ Финансовъ 1 іюня 1894 года.

Сущность и главные особенности правилъ 1 іюня 1894 года, по сравненію съ правилами 2 и 20 августа 1893 г., заключались въ нижеслѣдующемъ: выдача ссудъ распространена на разные другіе виды земледѣльческихъ продуктовъ; ссуды подъ земледѣльческіе продукты должны быть выдаваемы преимущественно производителямъ, но отъ пользованія ссудами не исключались и другіе заемщики, въ распоряженіи которыхъ, для тѣхъ или другихъ цѣлей, находятся запасы означенныхъ продуктовъ; предварительный осмотръ залоговъ разрѣшено было, въ исключительныхъ случаяхъ, замѣнять, по усмотрѣнію мѣстныхъ учреждений Банка, представленіемъ удостовѣренія мѣстныхъ должностныхъ лицъ о наличности представляемаго въ залогъ хлѣба и о соблюденіи требуемыхъ при залогѣ формальностей; сохранено постановленіе правилъ 2 августа 1893 года объ оставленіи залоговъ на отвѣтственномъ храненіи заемщиковъ; категория лицъ и учреждений, на отвѣтственномъ храненіи которыхъ дозволяется оставлять залоговъ, значительно расширена разрѣшеніемъ оставлять таковыя не только на храненіе отвѣтственной артели, но также и на храненіи правительственныхъ должностныхъ лицъ, обществъ на началахъ взаимности и общественныхъ и иныхъ учреждений; допущена выдача ссудъ подъ хлѣбъ при дополнительномъ обезпеченіи поручительствомъ; при выдачѣ ссудъ, по соображенію съ личной благонадежностью заем-

шиковъ, или подъ обезпеченіе поручительствомъ, или же съ оставленіемъ залоговъ на отвѣтственномъ храненіи должностныхъ лицъ и учрежденій, допущено принимать въ залогъ также хлѣбъ необмолоченный, съ предоставленіемъ заемщикамъ обмолачивать его съ вѣдома учрежденія Банка; допущено передвиженіе залоговъ съ особаго каждый разъ разрѣшенія учрежденія Банка, выдавшаго ссуду; установлены болѣе льготныя правила для частичнаго погашенія ссудъ или представленія дополнительныхъ обезпеченій на случай пониженія цѣнъ залоговъ; предѣльный размѣръ ссудъ—75% цѣны—сохраненъ лишь для ссудъ, выдаваемыхъ по соображенію съ личною благонадежностью заемщиковъ; при выдачѣ же ссудъ на другихъ основаніяхъ онъ ограниченъ нормой— $\frac{2}{3}$  цѣны; отсрочки по ссудамъ, превышающія девятимѣсячный срокъ со времени выдачи ссудъ разрѣшено допускать не иначе, какъ при условіи частичнаго погашенія долга; опредѣлено, что заемщики, допустившіе какія-либо неисправности въ исполненіи принятыхъ ими на себя обязательствъ по ссудамъ, должны быть лишены права дальнѣйшаго пользованія ссудами изъ Государственнаго Банка, независимо отъ другихъ послѣдствій, установленныхъ въ правилахъ; за сокрытіе или отчужденіе до погашенія ссуды залоговъ, оставленныхъ на храненіи залогодателей, заемщиковъ положено привлекать къ отвѣтственности, установленной закономъ за растрату имущества, ввѣреннаго для сохраненія.

Введеніе новаго устава Банка не отразилось на

правилахъ по выдачѣ ссудъ подѣ хлѣбѣ, такъ какъ при выработкѣ означенныхъ правилъ уже приняты были во вниманіе предположенныя для этого рода ссудъ законодательныя основанія и правила эти явились лишь развитіемъ статей 108—125 новаго устава Государственнаго Банка.

Результатомъ всѣхъ указанныхъ выше мѣропріятій явилось то, что, начиная съ изданія временныхъ правилъ 2 и 20 августа 1893 года, операція ссудъ подѣ товары сразу получила значительное развитіе и, главнымъ образомъ, за счетъ ссудъ подѣ хлѣбѣ. Въ 1893 г. всего ссудъ подѣ товары было выдано на сумму около 40 милл. руб., въ томъ числѣ хлѣбныхъ ссудъ на 27 милл. руб. Въ 1894 же году общая сумма выдачъ по подтоварнымъ ссудамъ достигла 59 милл. руб., изъ которыхъ на долю хлѣбныхъ ссудъ приходилось около 43 милл. руб.—

Хотя по уставу 1860 г. Государственному Банку было разрѣшено покупать и продавать золото, а къ кругу его операций отнесена покупка и продажа векселей, что давало Банку право открыть операцію *покупки и продажи иностранныхъ траттъ*, тѣмъ не менѣе, въ виду важности этой операціи, Министеромъ Финансовъ испрошено было особое на это Высочайшее разрѣшеніе, послѣдовавшее 16 іюня 1889 г. Цѣль операціи заключалась въ облегченіи русскимъ торговцамъ производства и полученія платежей за границей. Извѣстно, что въ осенніе мѣсяцы, съ оживленіемъ хлѣбнаго экспорта, на рынкѣ является усиленное предложеніе траттъ, причемъ вексельный

курсъ получаетъ наклонность къ повышенію; напротивъ того, въ періодъ застоя экспортной торговли въ нихъ ощущается недостатокъ, стѣсняющій расчеты по получаемымъ изъ заграницы товарамъ и сопровождающійся паденіемъ курса. Государственный Банкъ въ такіе моменты можетъ оказывать существенную помощь нашимъ торговцамъ, нуждающимся въ траттахъ, предлагая тратты, приобрѣтенныя во время усиленнаго ихъ предложенія, или выдаваемыя на заграничныхъ корреспондентовъ Банка, у которыхъ помѣщено принадлежащее Государственному Банку золото. Такая продажа траттъ, ослабляющая золотую наличность Банка, можетъ затѣмъ уравниваться покупкою траттъ при избыткѣ ихъ предложенія. Помимо облегченія торговли, операція эта можетъ имѣть и другое весьма серьезное значеніе, а именно, — нѣкоторое смягченіе въ колебаніяхъ курса по временамъ года, такъ какъ снятіе съ рынка избытка траттъ во время усиленнаго предложенія задерживаетъ слишкомъ рѣзкое повышение курса, предложеніе же Банкомъ траттъ въ періоды ощущаемаго въ нихъ недостатка препятствуетъ рѣзкимъ паденіямъ курса. Оказываемая Банкомъ въ этомъ отношеніи услуга тѣмъ существеннѣе, что для торговыхъ оборотовъ не столько вреденъ низкій курсъ, при извѣстномъ его постоянствѣ, сколько вредны именно частыя колебанія курса.

Операція покупки и продажи траттъ была разрѣшена, какъ сказано, въ 1889 г.; но Государственный Банкъ началъ производить эту операцію лишь



съ 1893 года, на основаніи правилъ, утвержденныхъ Министромъ Финансовъ 16 декабря 1892 г. Обороты по покупкѣ и продажѣ иностранной валюты за время съ 27 февраля 1893 г. по 20 октября 1894 г. выразились въ слѣдующихъ цифрахъ: куплено валюты на 72,7 милл. руб., продано—на 86,3 милл. руб. Остатокъ портфеля траттъ, принадлежавшихъ Банку, составлялъ на 20 октября 1894 года 7,174 т. руб., остатокъ свободныхъ средствъ Банка у заграничныхъ корреспондентовъ на тотъ же срокъ—12,138 тыс. рублей.—

Государственному Банку предоставлена была прежнимъ его уставомъ *операція покупки и продажи за свой счетъ государственныхъ процентныхъ бумагъ съ тѣмъ*, однако же, чтобы сумма принадлежащихъ ему таковыхъ цѣнностей не превышала собственныхъ его капиталовъ.

Движеніе операций Банка съ процентными бумагами за свой счетъ выражается слѣдующими цифрами (стр. 127).

Какъ видно изъ приведенной таблицы, наличность портфеля Банка возросла съ 1 января 1882 г. по 1 января 1889 года съ 16,0 милл. руб. до 272,1 милл. руб. и къ 1 января 1895 года уменьшилась до 44,8 милл. руб. Ростъ портфеля объясняется тѣмъ, что въ теченіе 80-тыхъ годовъ Банкъ принялъ въ свой портфель большія суммы процентныхъ бумагъ, на основаніи закона 8 июня 1884 года, въ погашеніе долга за кредитные билеты, временно выпущенные въ обращеніе по случаю Восточной войны. Принятія

Г О Д Ы	наличность портфеля про- центныхъ бу- магъ къ 1 января		поступило въ портфель		выдано изъ портфеля		сумма оборо- товъ	
	всего	въ томъ чи- слѣ въ про- виціальн. учрежден.	всего	въ томъ чи- слѣ въ про- виціальн. учрежден.	всего	въ томъ чи- слѣ въ про- виціальн. учрежден.	всего	въ томъ чи- слѣ въ про- виціальн. учрежден.
м и л л и о н ы р у б л е й								
1881	28,1	1,7	61,3	9,4	73,5	<del>98,8</del> <sup>9,8</sup>	134,8	19,2
1882	16,0	1,3	47,9	14,3	44,1	11,5	92,0	25,8
1883	19,8	4,1	133,7	25,1	90,9	23,2	224,6	48,3
1884	62,6	6,0	124,2	27,8	112,9	30,0	237,1	57,8
1885	73,9	3,8	235,2	9,8	110,5	10,6	345,7	20,4
1886	198,6	3,0	151,4	10,1	108,1	8,6	259,5	18,7
1887	241,9	4,6	98,0	14,6	95,5	11,0	193,5	28,6
1888	244,4	5,1	86,5	9,5	58,8	9,9	145,3	19,4
1889	272,1	4,7	35,0	9,6	100,3	10,5	135,3	20,1
1890	206,8	3,8	78,0	15,5	74,5	17,2	152,5	32,8
1891	210,3	2,0	32,5	5,6	27,6	4,3	60,1	9,9
1892	215,2	3,3	117,8	24,5	106,0	21,4	223,8	45,9
1893	227,0	6,4	186,6	72,8	185,2	63,4	371,8	136,2
1894	228,4	15,8	202,4	81,6	386,0	79,2	588,4	160,8

на этихъ основаніяхъ процентныя бумаги состояли главнымъ образомъ изъ 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> ренты—кредитной 1884 г. на 25 милл. руб. номинальныхъ и золотой въ 1885 1886, 1887 и 1888 г.г. по 36 милл. руб. зол. Эти процентныя бумаги не участвовали въ операціяхъ Банка съ процентными бумагами, оставались изъ года въ годъ безъ движенія, и лишь въ 1894 году находившіяся къ тому времени въ портфель Банка 133 милл.

руб. номин. 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> ренты, стоимостью въ 173.528,555 р. были списаны на основаніи Высочайшаго повелѣнія 9 декабря 1894 года.

Съ 1892 года обороты по покупкѣ и продажѣ процентныхъ бумагъ принимаютъ такіе размѣры, что въ 1894 году сумма оборотовъ даетъ небывалую раньше цифру. Еще значительнѣе представляется развитіе операціи въ провинціи: послѣ лишенныхъ всякой правильности колебаній цифръ 80-тыхъ годовъ, данныя съ 90-хъ (съ 1892 г.) свидѣтельствуютъ о постоянномъ увеличеніи операціи—съ 45,9 милл. руб. въ 1892 г. до 136,2 милл. руб. въ 1893 году и до 160,8 милл. руб. въ 1894 году. Указанное явленіе слѣдуетъ приписать тому обстоятельству, что въ началѣ 90-хъ годовъ—періодъ крупныхъ операцій съ фондами, особенно конверсионными—Банкъ, въ интересахъ государственнаго кредита, пошелъ на встрѣчу желаніямъ многочисленныхъ держателей государственныхъ и ипотечныхъ процентныхъ бумагъ и организовалъ операцію на новыхъ основаніяхъ, болѣе соотвѣтствовавшихъ характеру и потребностямъ фондоваго рынка. При этомъ, сберегая средства для учетной и ссудной операцій, Банкъ старался развитъ обороты съ процентными бумагами, главнымъ образомъ, за счѣтъ интенсивности движенія бумагъ въ портфеляхъ какъ, самага Банка, такъ и его провинціальнхъ учреждений, а совершеніе самой операціи возможно упростить и ускорить. Въ этихъ видахъ была организована въ 1892 г. операція покупки и продажи процентныхъ бумагъ приходящей публикой

на началахъ простого размѣна, на основаніи устныхъ заявленій, и по образцу ея построена операція въ провинціальныхъ учрежденіяхъ.

Кромѣ операцій съ процентными бумагами за свой счетъ, Банкъ производитъ *покупку и продажу процентныхъ бумагъ за счетъ коммитентовъ*. Обороты по этой операціи видны изъ слѣдующей таблицы:

годы	наличность % <sup>0</sup> / <sub>0</sub> на 1 января	поступило и перечислено въ портфель	продано и перечислено изъ портфеля	общая сумма оборо- товъ
	м и л л і о н ы    р у б л е й			
1881	0,2	42,0	42,0	84,0
1882	0,2	35,3	35,3	70,6
1883	0,2	43,7	43,4	87,1
1884	0,5	48,2	48,5	96,7
1885	0,2	43,0	43,1	86,1
1886	0,1	37,7	37,4	75,1
1887	0,4	63,6	63,9	127,5
1888	0,1	42,7	42,6	85,3
1889	0,2	41,5	40,9	82,4
1890	0,8	49,9	50,1	100,0
1891	0,7	60,5	60,8	121,3
1892	0,4	82,3	82,2	164,5
1893	0,5	105,2	101,0	206,2
1894	4,7	75,6	77,9	163,5

Въ уставѣ 1894 года операція по продажѣ цѣнностей регулирована слѣдующими законоположеніями. Государственному Банку разрѣшено производить: покупку и продажу простыхъ и переводныхъ векселей на основаніи особыхъ правилъ, опредѣляемыхъ

наказомъ; покупку и продажу иностранныхъ векселей (траттъ) и чековъ какъ наличныхъ, такъ и на срокъ, а равно выдавать отъ себя такіе тратты и чеки на заграничныя фирмы, состоящія его корреспондентами; покупку и продажу золота и серебра какъ въ Россіи такъ и за границую, по особымъ распоряженіямъ Министра Финансовъ; приобрѣтать и продавать за свой счетъ государственныя и гарантированныя правительствомъ цѣнныя бумаги, а также принимать въ закладъ по обязательствамъ съ казною бумаги, выпущенныя частными обществами и учрежденіями, дѣйствуя при производствѣ этой операціи по ближайшимъ указаніямъ Министра Финансовъ.—

Государственный Банкъ имѣеть 2 капитала: основной и запасный (резервный). *Основной капиталъ*, опредѣленный первоначально въ суммѣ 15 милл. руб., былъ постепенно увеличиваемъ и, доведенный къ 1894 г. до 25 м. р., съ этихъ поръ оставался безъ измѣненія. Въ 1894 г. были зачислены въ основной капиталъ Банка 666,475 руб. 45 коп., вырученные по реализаціи находившихся во вкладахъ на храненіи 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> банковыхъ билетовъ I-го выпуска, неполученныхъ владѣльцами изъ числа заготовленныхъ для выдачи въ обмѣнъ на билеты бывшихъ кредитныхъ установленій. Назначеніе основнаго капитала—служить обезпеченіемъ производимыхъ Банкомъ коммерческихъ операцій, причемъ на него относятся потери по операціямъ, непокрываемыя запаснымъ капиталомъ, съ тѣмъ, чтобы затѣмъ онъ былъ пополняемъ изъ другихъ принадлежащихъ Министерству Финан-

совъ источниковъ. *Резервный капиталъ*, опредѣленный въ 1 милл. руб., а съ 1871 г. доведенный до 3 м. р., предназначается на покрытіе потерь, а также на усиленіе основнаго капитала Банка.

По уставу 1894 года основной капиталъ Банка установленъ въ размѣрѣ 50 м. р., а запасный—5 м. р.—

*Вкладная операція* Государственнаго Банка заслуживаетъ особаго вниманія въ виду того, что, при незначительности капиталовъ Банка, вклады являются главнымъ источникомъ операціонныхъ его средствъ.

Постановленія первоначальнаго устава Банка, оставшіяся въ главныхъ основаніяхъ безъ измѣненія, различаютъ вклады, вносимые на текущій счетъ, и вклады, вносимые для обращенія изъ 0/0. На текущій счетъ принимаются вклады отъ частныхъ лицъ и отъ Государственнаго Казначейства, съ тѣмъ, чтобы по ихъ приказамъ или ордерамъ производить платежи изъ суммъ, находящихся въ распоряженіи вкладчика, или переводить суммы съ одного счета на другой. Имѣющіе текущій счетъ могутъ назначать векселя или другія обязательства къ платежу изъ суммъ, состоящихъ въ ихъ распоряженіи; за производство платежей съ нихъ не взыскивается никакой платы, если не требуется перевода денегъ въ другіе пункты. Вклады для обращенія изъ процентовъ принимаются на особыхъ утвержденныхъ Министромъ Финансовъ условіяхъ, опредѣляющихъ размѣръ суммъ, величину 0/0 и срокъ востребованія вклада изъ Банка. Первоначально на эти вклады допущены были только

именныя свидѣтельства или книжки, но въ 1863 г. разрѣшено на срочныя вклады выдавать также свидѣтельства на предъявителя.

Правилами о приѣмѣ вкладовъ на текущій счетъ, утвержденными Министромъ Финансовъ 14 іюня 1860 года, было установлено, что всякій, желающій открыть себѣ въ Банкѣ текущій счетъ, долженъ подать письменное о томъ заявленіе и представить свидѣтельство двухъ лицъ, извѣстныхъ Банку, которыя удостовѣряютъ подлинность подписи просителя. Лица, извѣстныя Банку могутъ являться лично для внесенія своей подписи въ книгу. Банкъ становится кассиромъ лица, которому открыть текущій счетъ. Суммы, поступающія на текущій счетъ, записываются въ особую выдаваемую вкладчику книжку. Банкъ не уплачиваетъ ни въ какомъ случаѣ за счетъ своихъ вкладчиковъ болѣе той суммы, какая находится на счету въ ихъ распоряженіи. По предъявленіи ордеровъ въ кассѣ Банка за подписью вкладчика, уплата производится немедленно по надлежащей повѣркѣ и удостовѣреніи въ подлинности ордера. Банкъ не принимаетъ на себя отвѣтственности за послѣдствія утраты ордеровъ, если не былъ предупрежденъ во время, чтобы остановить неправильную выдачу. Вкладчики отъ времени до времени присылаютъ свои книжки въ Банкъ для провѣрки.

Правилами о вкладахъ, принимаемыхъ для обращенія изъ процентовъ, установлены двѣ категоріи этихъ вкладовъ: безсрочныя и срочныя на 5 и 10 лѣтъ и вообще на всякіе сроки, не менѣе 6 мѣсяцевъ. На

безсрочные вклады принимаются суммы не менѣ 100 рублей, на срочные—не менѣ 400 рублей. По вкладамъ безсрочнымъ каждому вкладчику выдается расчетная книжка, въ которую заносятся всѣ взносы; проценты высчитываются въ концѣ года и записываются на счетъ вкладчика. Внесенный въ безсрочные вклады капиталъ можетъ быть востребованъ какъ полностью, такъ и по частямъ. За Государственнымъ Банкомъ сохраняется право возвращать внесенные капиталы по предъявленіи ему книжки черезъ три дня—если потребуется свыше 25 тысячъ рублей до 100 тысячъ рублей, черезъ 7 дней—при востребованіи отъ 100 тысячъ рублей до 300 тысячъ рублей и черезъ 2 недѣли—свыше 300 тысячъ рублей; для мѣстныхъ учрежденій суммы эти соотвѣтственно сокращаются до 20 тысячъ рублей, 50 тысячъ руб. и 100 тысячъ рублей. Потерянные книжки возобновляются въ двухмѣсячный срокъ по объявленіи о томъ учрежденію Банка и надлежащемъ опубликованіи. Срочные вклады, по истеченіи срока, на которые внесены, въ случаѣ неистребованія вкладчикомъ, зачисляются во вклады безсрочные и приносятся проценты, для этихъ послѣднихъ установленные. Государственному Банку предоставляется выдавать ссуды подъ залогъ свидѣтельствъ на срочные вклады срокомъ до 6 мѣсяцевъ и въ размѣрѣ 90 коп. за рубль, а равно принимать эти свидѣтельства къ учету.

Среднія цифры по пятилѣтіямъ остатковъ вкладовъ всѣхъ наименованій на первое число каждого



мѣсяца и среднія годовыя цифры этихъ остатковъ за послѣдніе годы разсматриваемаго періода приведены въ слѣдующей таблицѣ:

годы	текущіе счета		вклады		итого милл. руб.
	частные милл. руб.	казенные руб.	безсроч. милл. руб.	срочные руб.	
1867—69 .	47,1	36,9	129,7		213,7
1870—74 .	79,6	36,0	105,8		221,4
1875—79 .	134,8	35,4	82,6	24,5	277,3
1880—84 .	105,8	75,6	110,6	25,4	317,4
1885—89 .	108,7	117,6	133,7	35,7	395,7
1890 .	65,6	139,7	122,5	40,4	368,2
1891 .	83,2	154,8	122,1	39,8	339,9
1892 .	139,1	131,6	126,8	40,7	438,2
1893 .	114,6	150,6	110,6	39,5	415,3
1894 .	118,2	226,8	95,5	36,4	480,9

Изъ вышеприведенной таблицы видно: что оборотныя средства, получаемыя Банкомъ отъ вкладной операціи, достигали за 1899 — 1894 г.г. слишкомъ 400 милл. рублей; что главную составную часть этого итога образуетъ текущій счетъ государственнаго казначейства и казенныхъ вѣдомствъ (въ 1892 г. текущій счетъ частныхъ лицъ), за которымъ слѣдуютъ: безсрочные вклады, текущій счетъ частныхъ лицъ и учреждений и, наконецъ, срочные вклады; что наибольшее возростаніе представляютъ остатки отъ поступления казенныхъ суммъ, тогда какъ находящіяся на текущемъ счету суммы частныхъ лицъ и учреждений съ конца 70-хъ годовъ довольно значительно сократились (кромѣ 1892 года).

Въ отношеніи платежа процентовъ по вкладамъ въ Государственномъ Банкѣ дѣйствовали нижеслѣдующія правила: По безсрочнымъ вкладамъ начислялось съ 1860 г. по іюнь 1886 г. 3<sup>0</sup>/<sub>0</sub>; \*) съ іюня 1886 г. по мартъ 1893 г. 2<sup>0</sup>/<sub>0</sub> (кромѣ періода съ сентября 1888 г. по мартъ 1889 г., когда процентъ былъ повышенъ до 3-хъ годовыхъ) и, наконецъ, съ марта 1893 г. начисляется 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. По срочнымъ вкладамъ начислялось съ 1860 г. до августа 1889 г. по 5-ти-лѣтнимъ—4<sup>0</sup>/<sub>0</sub> и по 10-ти лѣтнимъ — 4<sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub>; съ августа 1889 г. по мартъ 1893 г. 3<sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub> и 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, а съ 1 марта 1893 г. начислялось 3 и 3<sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub>. По текущимъ счетамъ Департамента Государственнаго Казначейства и казенныхъ вѣдомствъ съ самаго учрежденія Банка <sup>0</sup>/<sub>0</sub> не начислялось. Что касается текущихъ счетовъ частныхъ лицъ и учреждений, то первоначально по нимъ начислялось 3<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, каковая норма оставалась безъ измѣненія для мѣстныхъ учреждений Банка до февраля 1886 года; въ центральномъ же учрежденіи Банка и Московской Конторѣ она была понижена въ 1875 г. до 2<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, а въ 1877 г. для текущихъ счетовъ частныхъ Банковъ до 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Въ 1886 г. эта послѣдняя норма была распространена на всѣ вообще вклады по текущимъ счетамъ какъ въ Банкѣ, такъ и въ мѣстныхъ его учрежденіяхъ, а съ іюня 1889 г. начисленіе <sup>0</sup>/<sub>0</sub> по текущимъ счетамъ было вовсе прекращено.

Насколько приведенныя пониженія процента имѣли

---

\*) Съ 27 февраля 1886 г. пріемъ суммъ на безсрочные вклады отъ частныхъ банковыхъ учреждений былъ прекращенъ, а на оставшіеся вклады опредѣлено начислять 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub>.

слѣдствіемъ удешевленіемъ Банку операціонныхъ его средствъ, видно изъ нижеслѣдующихъ данныхъ:

годы	среднія годовыя цифры всѣхъ част- ныхъ вкладовъ	всего уплачено процентовъ по вкладамъ	средній про- центъ
	тысячи руб.	тысячи руб.	
1875 . . .	226,9	6,5	2,9
1878 . . .	266,0	7,3	2,7
1881 . . .	240,0	6,4	2,7
1884 . . .	260,9	7,3	2,8
1885 . . .	302,3	8,3	2,7
1888 . . .	250,6	5,2	2,1
1890 . . .	228,5	4,0 *)	1,8
1891 . . .	245,1	3,9 *)	1,6
1892 . . .	306,6	4,0 *)	1,3
1893 . . .	264,7	2,9	1,1
1894 . . .	254,1	2,4	0,9

Отсюда видно, что доставленныя Банку частными вкладами средства обходились ему къ концу разсматриваемаго періода болѣе чѣмъ вдвое дешевле, нежели въ началѣ 80-хъ годовъ.

По новому уставу Банка операція вкладовъ и текущихъ счетовъ коренныхъ измѣненій не претерпѣла; нѣкоторыя изъ постановленій прежняго устава, какъ опредѣлявшія излишнія подробности, исключены; другія изъ нихъ редактированы болѣе опредѣленно. Къ числу особенностей новаго устава слѣдуетъ отнести, между прочимъ, допущеніе приема въ

\*) За исключеніемъ депозитовъ бывшаго Польскаго Банка.

денежные вклады золота, ассигновокъ и другихъ цѣнностей въ металлической валютѣ, съ выдачею взаимнѣ этихъ цѣнностей депозитныхъ квитанцій. Съ введеніемъ денежной реформы постановленіе это утратило значеніе.—

Въ непосредственной связи съ вопросомъ о вкладахъ Банка, являющихся главнымъ источникомъ его операционныхъ средствъ находится общій вопросъ о средствахъ Банка. Движеніе *наличности кредитныхъ билетовъ* въ кассѣ Банка, опредѣляющей количество средствъ, которыми Банкъ можетъ располагать для своихъ операций, выражалось за все время существованія Банка слѣдующими цифрами (въ сопоставленіи съ общимъ количествомъ билетовъ, выпущенныхъ въ обращеніе):

на 1 января	всего выпущено въ обращеніе милл. руб.	находилось въ кассахъ Банка милл. руб.	оставалось въ обращеніи милл. руб.
1865 . .	679,6	15,5	664,1
1870 . .	721,8	27,4	694,4
1875 . .	797,3	33,4	763,9
1880 . .	1,162,5	32,6	1,129,9
1885 . .	1,073,5	173,8	899,7
1886 . .	1,046,4	139,8	906,6
1887 . .	1,046,4	105,4	941,0
1888 . .	1,046,3	75,1	971,2
1889 . .	1,046,3	73,2	973,1
1890 . .	1,046,3	117,9	928,4
1891 . .	1,046,3	138,9	907,4
1892 . .	1,121,3	66,5	1,054,8
1893 . .	1,196,3	122,2	1,074,1
1894 . .	1,196,3	124,4	1,071,9

Значительное увеличеніе наличности въ кассѣ Банка въ 80-хъ годахъ (до 173,8 милл. руб. въ 1885 г.) обусловливалось приливомъ въ кассу билетовъ, временно выпущенныхъ въ обращеніе по случаю Восточной войны (всего на 417 милл. руб.). Въ 1888 и 1889 годахъ касса сильно сокращалась въ виду увеличенія торговыхъ оборотовъ по случаю двухъ урожайныхъ годовъ. Въ 1891 и 1892 годахъ для усиленія кассы послѣдовали временные выпуски кредитныхъ билетовъ на сумму всего 150 милл. рублей подъ обезпеченіе золотомъ рубль за рубль, безъ чего въ кассѣ Банка могъ бы даже оказаться недостатокъ кредитныхъ билетовъ.

Важное значеніе имѣеть ходъ требованій на кредитные билеты по мѣсяцамъ, въ зависимости отъ временнаго оживленія торговыхъ оборотовъ осенью съ началомъ хлѣбной кампаніи. Среднія мѣсячныя цифры кредитныхъ билетовъ въ обращеніи за 1881—1894 года представляются въ слѣдующемъ видѣ:

1881 — 1894 г о д ы			
январь . . .	983,8	іюль . . . . .	958,2
февраль . .	964,2	августъ . . .	963,4
мартъ . . .	960,1	сентябрь . . .	986,2
апрѣль . . .	953,3	октябрь . . .	1,014,4
май . . . . .	953,8	ноябрь . . .	1,002,7
іюнь . . . . .	955,8	декабрь . . .	987,1

Эта таблица показываетъ, что наибольшій спросъ на кредитные билеты бываетъ въ октябрѣ (средняя цифра за 15 лѣтъ—1,014,4 милл. р.), наименьшая—

въ апрѣлѣ (953,3 милл. р.); разница—61,1 милл. руб. Соответственно этимъ требованіямъ колеблется и касса Государственнаго Банка. Особый въ этомъ отношеніи интересъ представляетъ движеніе кассы Банка по мѣсяцамъ за 1888, 1891, 1892, 1893 и 1894 года, которое выражалось слѣдующими цифрами:

	1888 г.	1891 г.	1892 г.	1893 г.	1894 г.
	милліоны рублей.				
январь . . .	75,1	138,9	65,5	122,2	124,4
февраль . . .	88,6	149,3	76,1	113,4	148,4
мартъ . . .	85,7	142,8	72,7	118,5	158,8
апрѣль . . .	94,7	142,6	71,0	95,7	177,8
май . . .	67,8	116,9	83,5	111,1	165,6
іюнь . . .	62,4	117,9	76,0	103,4	178,7
іюль . . .	67,0	104,6	74,6	104,9	101,6
августъ . . .	67,3	77,9	53,6	109,5	96,2
	выпущено по 50 милл. руб.				
сентябрь . . .	47,1	53,1	71,2	78,3	81,4
	выпуш. 30 милл. руб.	выпуш. 25 милл. руб.			
октябрь . . .	44,6	49,2	57,4	34,2	49,2
				выпущено 50 милл. руб.	
ноябрь . . .	65,0	52,3	82,2	100,5	57,4
	изъято 15 милл. руб.				
декабрь . . .	77,1	60,3	109,9	120,5	68,0
	изъято 15 милл. руб.				

Изъ этихъ данныхъ видно, что во всѣ разсматриваемые годы касса Банка испытывала осенью большія стѣсненія, въ 1888 и 1893 годахъ—вслѣдствіе внутреннаго оживленія хлѣбныхъ оборотовъ и чрезвычайныхъ расходовъ казначейства по случаю неурожая 1891 года. Въ 1888 году касса Банка, усиленная передачею ей 30 милл. руб. временнаго выпуска, составляла на октябрь 44,6 милл. руб., такъ что безъ этого выпуска она не превысила бы 14,6 милл. руб., приче́мъ уменьшеніе кассы противъ ея максимума въ апрѣлѣ (94,7 милл. руб.) выразилось въ цифрѣ 80,3 милл. руб. Въ 1891 г., несмотря на временный выпускъ 75 милл. руб., касса на октябрь составляла 49 милл. руб. а безъ этого усиленія въ ней получился бы недостатокъ въ 26 милл. руб., что противъ максимума въ февралѣ того года представило уменьшеніе на 175 милл. руб. Въ 1892 году касса на октябрь составляла 57,4 милл. руб., несмотря на новый выпускъ 75 милл. руб., безъ которыхъ въ кассѣ былъ бы недостатокъ 17,6 милл. руб. Наконецъ въ 1893 году касса Банка съ августа по октябрь сократилась на 75 милл. руб., что и вызвало новый выпускъ 50 милл. руб.

Нормальный отливъ денегъ изъ кассы Банка идетъ двумя путями: истребленіемъ вкладовъ и развитіемъ учетно-ссудной операциі. Согласно съ этимъ и способы удержанія этого отлива могутъ заключаться или въ повышеніи процентовъ по вкладамъ (съ назначеніемъ нѣкотораго процента по вкладамъ безпроцентнымъ), или въ повышеніи учетнаго процента.

Первая мѣра не можетъ считаться особенно дѣйстви- тельною прежде всего потому, что главную состав- ную часть вкладовъ составляетъ, какъ объяснено выше, текущій счетъ государственнаго казначейства, кото- рый въ случаѣ замедленія въ поступленіи доходовъ долженъ по необходимости сокращаться. Затѣмъ вто- рую крупную составную часть вкладовъ составляютъ вклады безсрочные, на которые помѣщаются, по большей части, капиталы опекаемыхъ, наслѣдствен- ные, спорные и т. п., количество которыхъ также мало зависитъ отъ размѣра уплачиваемыхъ по нимъ процентовъ. Вклады на текущій счетъ, равнымъ об- разомъ, трудно удержать въ Банкѣ назначеніемъ по нимъ нѣкотораго умѣреннаго процента въ то время, когда является спросъ на деньги и когда капиталамъ можно дать выгодное помѣщеніе. Во всякомъ же случаѣ эта первая мѣра представляетъ, какъ сказано выше, то существенное неудобство, что она удоро- жаетъ Банку средства для его операций, причемъ Банкъ, уплачивая дороже своимъ кредиторамъ, дол- женъ и взимать больше со своихъ должниковъ. Что касается второй мѣры — повышенія учетнаго про- цента, то Банкъ бываетъ вынужденъ къ ней прибѣ- гать, но она не можетъ быть вполнѣ дѣйстви- тельною безъ значительнаго стѣсненія денежныхъ обо- ротовъ страны въ ущербъ основной задачѣ Госу- дарственнаго Банка.

Въ виду отчасти неудобства, отчасти недѣйстви- тельности двухъ указанныхъ способовъ усиленія кассы, Банкъ имѣлъ возможность въ періодъ наи-



большаго ея стѣсненія прибѣгать къ третьему еще способу, именно къ продажамъ золота. Но уменьшеніе золотыхъ запасовъ не всегда желательно по общимъ финансовымъ соображеніямъ и притомъ оно возможно лишь въ весьма ограниченныхъ количествахъ, такъ какъ продажи эти вызываютъ искусственное повышеніе курса, дѣлающее дальнѣйшія продажи все болѣе убыточными. Поэтому Министръ Финансовъ И. А. Вышнеградскій обратился къ другой формѣ пользованія запасами золота при бывшемъ въ 1888 году стѣсненіи кассы Банка, а именно, — вмѣсто продажи золота рѣшено было производить выпуски кредитныхъ билетовъ подъ обезпеченіе золотомъ. Согласно съ этимъ 8 іюля 1888 года послѣдовалъ Высочайшій указъ, которымъ въ видахъ удовлетворенія потребности въ усиленіи денежнаго обращенія, которая можетъ возникать во время значительнаго оживленія торговыхъ оборотовъ, Государственному Банку предоставлено, въ мѣрѣ дѣйствительной надобности и съ особаго каждый разъ разрѣшенія Министра Финансовъ, производить выпускъ кредитныхъ билетовъ, но не иначе, какъ подъ обезпеченіе золота, принадлежащаго Государственному казначейству или Государственному Банку, которое для этой цѣли должно храниться вмѣстѣ съ размѣннымъ фондомъ на особомъ счету, считая какъ золото, такъ и выпущенные подъ оное кредитные билеты по нарицательной цѣнѣ, съ тѣмъ, чтобы эти кредитные билеты были уничтожаемы, когда сокращеніе денежнаго обращенія будетъ представляться возможнымъ

по ходу торговли; золото же, положенное въ обезпеченіе выпущенныхъ билетовъ, было возвращаемо государственному казначейству или Государственному Банку, по принадлежности, не прежде, какъ по уничтоженіи кредитныхъ билетовъ на номинальную сумму, равную возвращаемому золоту (уставъ Государственнаго Банка ст. 24 примѣчаніе, по продолженію 1890 года). На основаніи этого указа выпущено было въ сентябрѣ 1888 года 30 милл. руб. кредитныхъ билетовъ, которые въ ноябрѣ и декабрѣ того же года были изъяты изъ обращенія.

Въ 1891 году вновь ожидалось стѣсненіе кассы Банка, на этотъ разъ въ виду значительныхъ расходовъ государственнаго казначейства, что дѣлало невозможнымъ примѣненіе указа 8 іюля 1888 года, предусматрившаго необходимость такого усиленія по случаю «оживленія торговыхъ оборотовъ». Вслѣдствіе этого послѣдовалъ новый указъ, 28 іюля 1891 года, которымъ постановлено: примѣнять мѣру временныхъ отпусковъ кредитныхъ билетовъ во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда по состоянію кассы Государственнаго Банка Министромъ Финансовъ то признано будетъ необходимымъ, но не иначе, какъ съ точнымъ соблюденіемъ правилъ указа 8 іюля 1888 года. На основаніи этого указа выпущено было временно въ обращеніе въ 1891 году въ августѣ и сентябрѣ 75 милл. р. и въ 1892 году въ августѣ и сентябрѣ еще 75 милл. руб., всего 150 милл. руб. изъ которыхъ въ началѣ 1893 года изъято 50 милл. и оставалось въ обращеніи 100 милл. руб. Наконецъ, въ

октябрѣ 1893 года выпущено 50 милл. руб. и количество въ обращеніи билетовъ временныхъ выпусковъ вновь возросло до 150 милл. руб. 4 іюня 1894 года сумма временно выпущенныхъ билетовъ, путемъ изъятія, вновь сокращена до 75 милл. руб.—

Движеніе *операции перевода суммъ* за разсматриваемый періодъ видно изъ слѣдующей таблицы:

годы.	принято для переводовъ.					
	по переводнымъ билетамъ	по телеграммамъ		всего		
	число билетовъ	суммы въ милл.руб.	число телеграммъ.	суммы въ милл.руб.	перевод. бил. и телеграммъ	суммы въ милл. р.
1881 .	51,776	441,9	12,003	274,8	63.779	716,7
1882 .	48,056	419,9	9,574	292,9	57.630	712,8
1883 .	60,301	439,8	13,877	285,0	74.178	724,8
1884 .	73,596	394,3	13,935	255,7	87,531	650,0
1885 .	72,969	412,1	13,722	258,8	86,691	670,1
1886 .	97,637	466,2	9,472	236,7	107,109	702,9
1887 .	118,258	479,6	11,216	297,2	129,474	776,8
1888 .	147,255	477,0	18,086	408,4	165,341	885,4
1889 .	164,086	438,3	13,028	348,9	177,114	787,2
1890 .	189,121	446,4	17,094	330,2	206,215	776,6
1891 .	197,675	507,3	16,946	367,1	214,621	874,4
1892 .	211,765	539,6	13,668	260,0	225,433	799,6
1893 .	214,846	551,0	13,792	299,0	228,638	850,0
1894 .	248,200	582,6	21,667	344,6	269,867	927,2

Въ Государственномъ Банкѣ дѣйствовала въ 1881 году по переводной операциіи слѣдующая плата:

на суммы.	за переводъ суммъ по переводнымъ билетамъ.	
	съ лицъ не имѣющихъ текущаго года	съ лицъ имѣющихъ текущій счетъ.
отъ 200 до 1,000	$\frac{1}{4}\%$ или 25 к. со 100 р.	$\frac{1}{8}\%$ или $12\frac{1}{2}$ к. со 100 р.
» 1,001 » 30,000	$\frac{1}{5}\%$ » 2 р. съ 1,000 »	$\frac{1}{10}\%$ » 1 р. съ 1,000 »
» 30,000 » и болѣе	$\frac{1}{10}\%$ » 1 р. съ 1,000 »	$\frac{1}{20}\%$ » 50 к. съ 1,000 »

	за переводъ суммъ по телеграфу.		} Та же плата.
отъ 200 до 15,000 р.	$\frac{1}{4}\%$ или 2 р. 50 к.	съ 1,000 р.	
» 15,001 и болѣе.	$\frac{1}{10}\%$	» 1 р. — » » 1,000 р.	

Съ конца 1885 г. Государственный Банкъ установилъ одинаковую плату за переводъ суммъ по билетамъ какъ съ лицъ, имѣющихъ текущіе счета, такъ и съ неимѣющихъ таковыхъ счетовъ. Затѣмъ, опредѣленный раньше минимальный размѣръ для перевода суммъ въ 200 р. съ сентября 1888 года сокращенъ до 25 руб., а затѣмъ въ 1894 году до 10 рублей. При этомъ плата за переводъ установлена:

по переводнымъ билетамъ

съ 25 р. до 1,000 руб.	$\frac{1}{8}\%$	но не менѣе — р. 10 к.
» 1,001 » » 30,000 руб.,	$\frac{1}{10}\%$	» » » 1 » 25 »
свыше 30 тыс. руб.	$\frac{1}{20}\%$	» » » 30 » — »

12 января 1894 г. послѣдовало вновь измѣненіе тарифа:

до 100 руб. . . . .	10 коп.
съ 100 р. до 1,000 р. . . . .	$\frac{1}{10}\%$
съ 1,001 р. до 30,000 р. съ первой тыс.	1 руб.
а съ остальной суммы . . . . .	$\frac{1}{20}\%$
съ 30,001 р. до 60,000 р. въ пер-	
выхъ 30,000 рублей . . . . .	15 р. 50 к.
а съ остальной суммы . . . . .	$\frac{1}{40}\%$
свыше 60,000 р. за 60,000 руб. . .	23 р.
и съ каждаго послѣдующаго рубля.	$\frac{1}{50}\%$ .

За переводы по телеграфу установлено было взимать плату въ удвоенномъ противъ указаннаго тарифа размѣрѣ.

Изъ вышеприведенныхъ статистическихъ свѣдѣній о переводной операціи Государственнаго Банка и его учрежденій видно, что означенная операція съ 1881 года по 1894 годъ постепенно увеличивалась. На такое увеличеніе переводной операціи несомнѣнно должно было повліять развитіе торговой и промышленной дѣятельности страны; но нужно также думать, что, въ частности, увеличенію суммы переводовъ не мало способствовало открытіе за этотъ періодъ времени новыхъ иногороднихъ учрежденій Банка, вслѣдствіе чего увеличилось число мѣстъ перевода суммъ въ разныхъ пунктахъ страны. Стремясь къ болѣе широкому развитію своей переводной операціи, не только въ смыслѣ увеличенія суммы прибылей по этой отрасли своей дѣятельности, но, главнымъ образомъ, въ видахъ привлеченія въ кассу болѣе значительной суммы безпроцентнаго взноса, Государственный Банкъ въ 1885 году установилъ одинаковый, болѣе удешевленный размѣръ платы за переводы какъ съ лицъ, имѣющихъ такъ и не имѣющихъ текущихъ счетовъ и, затѣмъ, сократилъ какъ размѣръ минимальнаго перевода до 10 руб., такъ равно и плату за переводъ, каковымъ сокращеніемъ открылъ доступъ мелкимъ переводамъ и предоставилъ частнымъ лицамъ извѣстное удобство за сравнительно невысокую плату переводить любую сумму.

По новому уставу, относительно операціи перевода суммъ никакихъ измѣненій не послѣдовало. Разрѣшая Государственному Банку переводъ суммъ

между пунктами, въ которыхъ имѣются его учрежденія или корреспонденты, статья 169 устава дозволяетъ Банку производить также выдачу кредитивовъ на эти пункты, но послѣдняя операція развитія не получила.—

Затѣмъ не лишнимъ представляется сказать нѣсколько словъ объ *операціи расчетовъ между желѣзными дорогами*, производимой Государственнымъ Банкомъ. Въ концѣ 1899 г. было введено при участіи Государственного Банка весьма важное въ экономическо-финансовомъ отношеніи измѣненіе въ системѣ расчетовъ между желѣзными дорогами по перевозкѣ грузовъ прямого сообщенія. Новая система расчетовъ при участіи Государственного Банка, обнимающая всякія суммы, должныя однѣми дорогами другимъ, дала возможность ввести громадное сокращеніе наличности денежныхъ знаковъ, бывшихъ, при прежнемъ порядкѣ расчетовъ между желѣзными дорогами, въ закрѣпощеніи въ желѣзнодорожныхъ кассахъ для взаимныхъ расплатъ.

Прежній порядокъ расчетовъ, вѣрнѣе расплатъ, примѣнявшійся съ 1885 г. заключался въ слѣдующемъ. Каждая желѣзная дорога, принимая отъ сосѣдней дороги грузъ, уплачивала ей сполна не только ея долю провозной платы, но также и долю дорогъ за нею лежащихъ, а равно и всѣ наложенные на грузы платежи. Такъ, напримѣръ, по грузу, отправленному изъ Царицына въ Петербургъ, на который наложенъ платежъ въ 100 руб. и слѣдовало получить съ товаро-получателя провозную плату въ 50 руб.,

изъ которыхъ каждой дорогѣ причиталось по 10 руб.,  
расплата между дорогами производилась въ слѣдую-  
щемъ порядкѣ:

Козлово-Воронежско-Ростовская ж. д.	
платила Грязе-Царицинской ж. д.	100 р. + 10 р.
Рязанско-Козловская ж. д. платила	
Козлово - Воронежско - Ростовской	
ж. д. . . . .	100 р. + 20 р.
Московско-Рязанская ж. д. платила	
Рязанско-Козловской жел. дор. .	100 р. + 30 р.
Николаевская платила Московско-	
Рязанской ж. д. . . . .	100 р. + 40 р.
	<hr/>
	400 р. + 100 р.

Такимъ образомъ при участіи въ перевозкѣ пяти  
дорогъ, для расчета по перевозкѣ, по которой въ  
кассы желѣзныхъ дорогъ поступало всего 150 руб.,  
денежный оборотъ по взаимнымъ расчетамъ дорогъ  
достигалъ суммы 500 руб.

Новая система расчетовъ основана на слѣдующихъ  
двухъ главныхъ положеніяхъ, принятыхъ Высочайше  
утвержденнымъ 23 апрѣля 1893 года положеніемъ  
Комитета Министровъ. Уплата и получение денегъ  
желѣзными дорогами, какъ частными такъ и казен-  
ными, по взаимнымъ расчетамъ по перевозкамъ пря-  
мого сообщенія, производится при посредствѣ Го-  
сударственнаго Банка, которому желѣзныя дороги  
вносятъ слѣдующія съ нихъ по расчетамъ прямого  
сообщенія суммы и чрезъ который они получаютъ

суммы, причитающіяся имъ по счетамъ прямаго сообщенія съ другихъ дорогъ. Для предоставленія желѣзнымъ дорогамъ оборотныхъ средствъ ранѣ окончательнаго сведенія ими счетовъ по перевозкамъ прямаго сообщенія Государственный Банкъ открываетъ, по заявленію желѣзныхъ дорогъ, каждой изъ нихъ кредитъ въ размѣрѣ предполагаемой четырехмѣсячной ихъ выручки по прямому сообщенію, съ присоединеніемъ уплачиваемыхъ ими товаро-отправителямъ наложенныхъ на грузы платежей.

Самый способъ расчетовъ производится въ Государственномъ Банкѣ слѣдующимъ образомъ. Каждая желѣзная дорога доставляетъ въ Банкъ вѣдомость суммъ, которыя она должна каждой изъ остальныхъ дорогъ и которыя ей должны другія дороги за каждый мѣсяць. Означенныя суммы разносятся въ Государственномъ Банкѣ по счетамъ дорогъ и такимъ образомъ выводится общая сумма, причитающаяся за мѣсяць въ пользу каждой дороги, или сумма, подлежащая списанію съ ея счета въ пользу другихъ дорогъ. Выведенныя этимъ порядкомъ суммы Государственный Банкъ или получаетъ съ дорогъ задолжавшихъ, или выплачиваетъ дорогамъ, которымъ суммы причитаются, на основаніяхъ, указанныхъ въ Высочайше утвержденномъ положеніи Комитета Министровъ.

Результаты новой системы взаимныхъ расчетовъ между желѣзными дорогами, въ смыслѣ уменьшенія въ передвиженіи денежныхъ знаковъ и закрѣпощенія ихъ въ желѣзнодорожныхъ кассахъ, видно



изъ нижеслѣдующихъ цифровыхъ данныхъ, причемъ въ первомъ столбцѣ указаны итоги суммъ, которыя дороги должны были передать другъ другу и которыя, по прежней системѣ расплаты, въ большинствѣ случаевъ передавались въ наличныхъ деньгахъ, во второмъ—итоги остатковъ суммъ, подлежащихъ передачѣ между желѣзными дорогами, какъ разницы между поступлениями и выдачами каждой дороги по расчетамъ съ другими дорогами.

годы.	тысячи рублей.	
1893 (августъ—декабрь) .	68,796	18,412
1894 . . . . .	178,029	44,685
1895 . . . . .	186,500	42,100
1896 . . . . .	201,300	45,700
1897 . . . . .	219,000	50,100
1898 . . . . .	250,759	65,068
1899 . . . . .	280,284	53,458

Изъ приведенныхъ данныхъ видно, что послѣдствіемъ введенія системы расчетовъ между желѣзными дорогами чрезъ посредство Государственнаго Банка явилось сокращеніе оборотовъ въ наличныхъ суммахъ по взаимнымъ расчетамъ между желѣзными дорогами до 200 и болѣе милліоновъ рублей.—

Совершенно особое положеніе въ ряду другихъ операцій Государственнаго Банка занимаютъ *вклады на храненіе*.

Вклады этого рода не принадлежатъ къ коммерческимъ операціямъ въ собственномъ смыслѣ этого слова и въ балансѣ Банка мѣста не занимаютъ, а

показываются за графою баланса. Не имѣя поэтому значенія съ точки зрѣнія оцѣнки дѣятельности Банка по отношенію къ возложеннымъ на него по уставу задачамъ, операціи Банка съ вкладами на храненіе представляютъ тѣмъ не менѣе значительный интересъ въ виду громаднаго развитія, котораго достигли обороты по этимъ вкладамъ.

На основаніи устава 1860 г. и правилъ утвержденныхъ Министромъ Финансовъ 27 сентября того же года, обязанности Государственнаго Банка по отношенію къ вкладчикамъ ограничивались простымъ храненіемъ ввѣряемыхъ ему вкладовъ; всякія же полученія относящіяся до вкладовъ и доходовъ по нимъ исполнялись по отдѣльнымъ въ каждомъ случаѣ порученіямъ вкладчиковъ. Видовъ храненія было два: а) золота и серебра въ дѣлѣ для лицъ, имѣющихъ въ Банкѣ текущій счетъ, и б) процентныхъ бумагъ и документовъ.

Существенно измѣнены введенія новымъ уставомъ Государственнаго Банка основанія операціи вкладовъ на храненіе.

Государственному Банку предоставлено, за особую плату, принимать вклады для управленія и завѣдыванія, съ принятіемъ на себя обязанностей: наблюденія за тиражами, страхованія процентныхъ бумагъ внутреннихъ займовъ и обмѣна тиражныхъ бумагъ на нетиражныя, полученія тиражнаго капитала, выигрышей и капиталовъ или процентныхъ бумагъ по конверсіямъ, зачисленія доходовъ вкладчиковъ на указываемые ими счета, покупки и продажи цѣн-

ныхъ бумагъ и возобновленія купонныхъ листовъ. Правила по этой операціи утверждены были Министромъ Финансовъ лишь въ началѣ 1895 г., послѣ чего и введены въ дѣйствіе.

Движеніе вкладовъ на храненіе съ 1881 года по 20 октября 1894 года представляется въ слѣдующемъ видѣ:

годы.	принято.	истребовано.	оставалось.
	м и л л і о н ы р у б л е й.		
1881 . .	655,8	519,4	1,186,6
1882 . .	974,1	840,7	1,320,0
1883 . .	881,5	722,0	1,479,4
1884 . .	633,4	585,9	1,526,9
1885 . .	793,0	687,3	1,632,7
1886 . .	766,9	719,6	1,680,0
1887 . .	893,0	779,4	1,793,7
1888 . .	786,3	739,0	1,840,9
1889 . .	756,2	706,1	1,890,9
1890 . .	733,1	700,9	1,923,2
1891 . .	1,180,9	1.126,3	1,977,8
1892 . .	1,061,1	862,3	2,176,6
1893 . .	1,237,9	1.154,2	2,260,4
1894 . .	1,724,2	1.647,5	2,336,9

Кромѣ вышеописанныхъ коммерческихъ операцій Государственнаго Банка въ кругъ его дѣятельности входили разнообразныя операціи за счетъ казны и исполненіе порученій по распоряженіямъ правительства. Главнѣйшія изъ нихъ суть слѣдующія: 1) выпускъ, размѣнъ и обмѣнъ кредитныхъ билетовъ, счетъ

размѣннаго фонда и долга Государственнаго Казначейства за кредитные билеты; 2) выкупная операція; 3) ликвидація старыхъ казенныхъ кредитныхъ учреждений; 4) ликвидація нѣкоторыхъ другихъ кредитныхъ учреждений: Польскаго Банка въ 1885 г. и Тульскаго Александринскаго Банка въ 1890 году; 5) реализація нѣкоторыхъ государственныхъ займовъ и производство конверсій правительственныхъ займовъ и конверсій закладныхъ листовъ нѣкоторыхъ земельныхъ Банковъ.—

Для расширенія сѣти банковыхъ учреждений, въ видахъ удовлетворенія потребности населенія въ банковыхъ операціяхъ, Министру Финансовъ, при утвержденіи новаго устава Государственнаго Банка, было предоставлено, не учреждая отдѣленій Банка въ мѣстностяхъ, гдѣ будетъ признано возможнымъ ограничиться производствомъ простѣйшихъ банковыхъ операцій, возлагать эти операціи на мѣстныя казначейства. Выработанныя въ этихъ видахъ предположенія, какъ сопряженныя съ измѣненіемъ кассоваго устройства казначействъ, были разсмотрѣны Государственнымъ Совѣтомъ и утверждены 29 апрѣля 1896 года. *Сліяніе казначейскихъ кассъ съ банковыми* состоялось на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) для производства всякаго рода расходовъ изъ суммъ государственнаго казначейства, специальныхъ средствъ и депозитовъ, а также за счетъ Государственнаго Банка, въ губернскихъ, уѣздныхъ и въ Главномъ Казначействахъ состоитъ одна общая для всѣхъ операцій наличность кредитныхъ билетовъ, золотой, серебряной и мѣдной

монеты, числящаяся по балансамъ Государственнаго Банка въ оборотныхъ его средствахъ. Къ этой наличности присоединяются всѣ поступления государственныхъ доходовъ, специальныхъ средствъ и депозитовъ; 2) поступившія по казначействамъ въ оборотныя средства Государственнаго Банка превышенія дневныхъ поступленій суммъ государственнаго казначейства надъ дневными расходами изъ этихъ суммъ, оставаясь на мѣстѣ въ казначействахъ, зачисляются Банкомъ на текущій счетъ Департамента Государственнаго Казначейства въ С.-Петербургской конторѣ Государственнаго Банка; 3) суммы, употребленныя казначействами изъ оборотныхъ средствъ Государственнаго Банка на расходы государственнаго казначейства, въ случаѣ недостатка для ихъ покрытія дневныхъ поступленій государственныхъ доходовъ, списываются Банкомъ съ упомянутаго текущаго счета Департамента Государственнаго Казначейства; 4) для расчетовъ съ Государственнымъ Банкомъ по суммамъ специальныхъ средствъ и депозитовъ, въ казначействахъ открываются особые, предназначенные для этихъ суммъ текущіе счета, на которые записываются превышенія дневныхъ поступленій, специальныхъ средствъ и депозитовъ надъ дневными расходами изъ этихъ источниковъ; 5) въ случаѣ недостатка дневныхъ поступленій специальныхъ средствъ и депозитовъ для покрытія дневныхъ расходовъ изъ тѣхъ же источниковъ, суммы, употребленныя на производство этихъ расходовъ, списываются съ означенныхъ текущихъ счетовъ казначействъ. На такихъ основаніяхъ было

произведено съ 1 января 1897 года слияніе казначейскихъ кассъ съ банковыми, и съ этого срока введены въ казначействахъ банковыя операціи, порядокъ производства которыхъ былъ опредѣленъ въ особыхъ правилахъ, утвержденныхъ Министромъ Финансовъ 24 мая 1896 года. На первыхъ порахъ на казначейства возложено было производство слѣдующихъ наименѣ сложныхъ операцій; размѣнъ денегъ; покупка и продажа билетовъ государственнаго казначейства; уплата процентовъ по купонамъ отъ главнѣйшихъ процентныхъ бумагъ и капитала по бумагамъ, вышедшимъ въ тиражъ, и билетамъ государственнаго казначейства истекшихъ сроковъ; переводная операція; операціи сберегательныхъ кассъ; приемъ и выдача суммъ за счетъ учреждений Государственнаго Банка. Всѣ эти операціи были разрѣшены лишь въ казначействахъ тѣхъ городовъ, въ которыхъ нѣтъ учреждений Государственнаго Банка; такихъ казначействъ въ первый годъ по введеніи банковыхъ операцій (въ 1897 г.) было 594; въ 110 же казначействахъ, находящихся въ однихъ городахъ съ учреждениями Государственнаго Банка, введены лишь нѣкоторыя изъ указанныхъ выше операцій, причемъ операціи сберегательныхъ кассъ производились только тѣми изъ этихъ казначействъ, при которыхъ сберегательныя кассы были учреждены раньше, а уплата процентовъ разрѣшена лишь относительно билетовъ государственнаго казначейства. Изъ вновь введенныхъ въ казначействахъ банковыхъ операцій наибольшее развитіе получила переводная операція, устранившая

почтовую пересылку денегъ на весьма значительную сумму. Въ виду обширности оборотовъ, производимыхъ казначействами по этой операціи, мѣра эта не осталась безъ вліянія и на состояніи денежнаго рынка, на которомъ, благодаря расширенію переводной операціи, получили возможность обращаться крупныя суммы, раньше находившіяся въ связанномъ состояніи—въ пути. Независимо отъ усиленія производительной работы денежныхъ знаковъ въ странѣ, население получило возможность пользоваться услугами почти 600 новыхъ банковыхъ кассъ. Въ первый же годъ по введеніи операціи (1897 г.) было выплачено казначействами переводовъ на 372,8 милл. руб. Впослѣдствіи банковыя операціи казначействъ были постепенно распространяемы на новые районы. Въ 1900 г. производили банковыя операціи уже 616 казначействъ въ мѣстахъ, гдѣ нѣтъ учрежденій Государственнаго Банка, и 111—въ городахъ съ учрежденіями Государственнаго Банка. Сумма произведенныхъ чрезъ казначейства переводовъ почти удвоилась за четыре года и въ 1900 г. достигла 662,7 милл. руб. Кромѣ выше названныхъ операцій, въ 1898 г. въ казначействахъ тѣхъ городовъ, гдѣ нѣтъ учрежденій Государственнаго Банка, введены были операціи инкассирования векселей, учтенныхъ учрежденіями Государственнаго Банка, и покупка и продажа 4<sup>0</sup>/<sub>100</sub> государственной ренты.

Къ 1 января 1881 года въ Россіи имѣлось 76 *сберегательныхъ кассъ*, которыми выдано было 104,072 книжки, и принято вкладовъ на сумму нѣсколько

болѣе 9 милл. руб. По вкладамъ уплачивалось 3<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Съ 1881 года начинаются постоянныя стремленія правительства къ развитію сберегательнаго дѣла. 19 мая 1881 года послѣдовало повышеніе процента по вкладамъ сберегательныхъ кассъ съ 3<sup>0</sup>/<sub>0</sub> на 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub> «съ цѣлью способствовать поощренію въ народѣ сбереженій, во многихъ отношеніяхъ столь желательныхъ и даже необходимыхъ». Для болѣе успѣшнаго распространенія операций сберегательныхъ кассъ, 21 февраля 1884 года Государственному Банку было предоставлено учреждать сберегательныя кассы, независимо отъ инициативы органовъ общественнаго управленія, при всѣхъ вообще губернскихъ и уѣздныхъ казначействахъ, а также открывать отдѣленія сберегательныхъ кассъ въ окрестностяхъ столицъ и въ особо важныхъ торгово-промышленныхъ пунктахъ, гдѣ сосредоточено значительное число рабочаго и заводскаго населенія.

Такихъ казначейскихъ сберегательныхъ кассъ открыто было въ 1884 году 42, а черезъ 5 лѣтъ, къ 1 января 1889 года, уже 481, и общее число кассъ достигло къ тому времени—622. Сумма вкладовъ въ нихъ составила около 93 милл. руб. по 523,736 сберегательнымъ книжкамъ. Сверхъ того, вкладчики сберегательныхъ кассъ имѣли на храненіи процентныхъ бумагъ, купленныхъ за счетъ ихъ вкладовъ, на сумму свыше 5 милл. руб. Въ видахъ облегченія вкладчикамъ приобрѣтенія процентныхъ бумагъ, 23 января 1887 г. разрѣшено принимать въ сберегательныхъ кассахъ при губернскихъ и уѣздныхъ казначействахъ



въ городахъ, гдѣ нѣтъ конторъ или отдѣленій Государственнаго Банка, вклады безъ ограниченія размѣра, собственно для пріобрѣтенія чрезъ посредство Государственнаго Банка процентныхъ бумагъ съ тѣмъ, чтобы пріобрѣтенныя бумаги не были оставляемы въ кассахъ на храненіе, а выдавались на руки лицамъ, за счетъ которыхъ онѣ пріобрѣтены. Въ 1888 г. церквямъ и монастырямъ разрѣшено помѣщать во вклады сберегательныхъ кассъ суммы и свыше 1,000 руб. Затѣмъ послѣдовало разрѣшеніе принимать во вклады сберегательныхъ кассъ и нѣкоторые другіе капиталы.

Съ открытіемъ сберегательныхъ кассъ при казначействахъ городское населеніе повсемѣстно получило доступъ къ этимъ учрежденіямъ. Чтобы, по возможности, приблизить сберегательныя кассы также и къ сельскому населенію, 26 іюня 1889 года было разрѣшено Государственному Банку войти въ соглашеніе съ Главнымъ управленіемъ почтъ и телеграфовъ объ открытіи сберегательныхъ кассъ при учрежденіяхъ почтово-телеграфнаго вѣдомства. Порядокъ дѣятельности почтово-телеграфныхъ сберегательныхъ кассъ опредѣленъ былъ временными правилами 16 іюня 1888 года. Почтово-телеграфныя сберегательныя кассы дали сразу замѣтные результаты и способствовали значительному усиленію прироста вкладовъ.

Одновременно съ почтово-телеграфными сберегательными кассами Государственному Банку предоставлено было право открывать отдѣленія сберегательныхъ кассъ при фабрикахъ и заводахъ, съ согласія ихъ владѣльцевъ, а закономъ 4 апрѣля 1893

года тому же Банку разрѣшено, по соглашенію съ Департаментомъ таможенныхъ сборовъ, учреждать сберегательныя кассы при таможняхъ, въ завѣдываніи ихъ администраціи, на основаніяхъ, установленныхъ для кассъ при губернскихъ и уѣздныхъ казначействахъ.

Послѣдовавшая въ 1894 году конверсія 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> государственныхъ займовъ въ 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub> государственную ренту вызвала необходимость пониженія процента, начисляемаго на вклады сберегательныхъ кассъ. Съ 1 августа 1894 года сберегательныя кассы платятъ по вкладамъ, вмѣсто 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, всего 3,6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> въ годъ.

Съ возрастаніемъ суммы капиталовъ, вложенныхъ въ сберегательныя кассы, послѣднія, къ концу разсматриваемаго періода, пріобрѣтають уже немаловажное финансовое и экономическое значеніе, Между прочимъ, капиталы сберегательныхъ кассъ послужили къ облегченію въ 1891 г. первыхъ конверсій внутреннихъ государственныхъ займовъ, а затѣмъ они были обращаемы по преимуществу для реализаціи желѣзнодорожныхъ займовъ, выпускавшихся для постройки новыхъ и усиленія существующихъ рельсовыхъ путей и, получая такимъ образомъ, наиболѣе производительное употребленіе, содѣйствовали улучшенію экономическихъ условій страны.—

Вслѣдъ за преобразованіемъ Государственнаго Банка послѣдовало упраздненіе Совѣта государственныхъ кредитныхъ установленій, въ связи съ *преобразованіемъ порядка ревизіи* этихъ установленій.

Съ 1817 года надзоръ за государственными кре-

дитными установленіями осуществлялся черезъ Совѣтъ этихъ установленій, поставленный внѣ общаго финансоваго управленія, состоявшій изъ членовъ, независимыхъ въ своихъ сужденіяхъ, одни, какъ высшіе представители государственнаго управленія, другіе—какъ выборные представители главныхъ государственныхъ сословій, и дѣйствовавшій на началахъ гласности. Подобною постановкою дѣла имѣлось въ виду вселить въ общественномъ мнѣніи необходимую «увѣренность въ рѣшительномъ намѣреніи правительства слѣдовать единожды постановленнымъ правиламъ» по системѣ государственнаго кредита и «тѣмъ самымъ возбудить вящую довѣренность къ обязательствамъ казны». Въ общемъ ожидалось, что «подъ блюстительнымъ надзоромъ Совѣта ни суммы, отпускаемая въ распоряженіе Комиссіи Долговъ, ни операціи банковъ не могутъ уклоняться отъ пути, имъ предназначеннаго».

Многолѣтній опытъ дѣятельности Совѣта Государственныхъ кредитныхъ установленій не оправдалъ, однако, вполне этихъ надеждъ. Такъ, Совѣтъ вовсе не содѣйствовалъ огражденію независимости Государственнаго Банка отъ общаго финансоваго управленія и не препятствовалъ позаимствованіямъ Государственнаго Казначейства изъ ресурсовъ Государственнаго Банка въ чрезвычайныхъ, а въ былые годы и въ нормальныхъ случаяхъ. Самый составъ этого учрежденія, гдѣ, на ряду съ высшими сановниками, обремененными множествомъ занятій, засѣдали сословные представители, въ большинствѣ мало или

вовсе неподготовленные къ разрѣшенію сложныхъ и специальныхъ финансовыхъ вопросовъ, не могъ способствовать правильному надзору за дѣятельностью кредитныхъ установлений. Такимъ образомъ, единственнымъ дѣятельнымъ членомъ въ составѣ Совѣта являлся только Государственный Контролеръ и утвержденіе отчетовъ Совѣтомъ сводилось въ сущности къ взаимному соглашенію Министра Финансовъ съ Государственнымъ Контролеромъ.

Въ виду изложеннаго, при изданіи въ 1894 году новаго устава Государств. Банка признано было необходимымъ изъять таковой отъ наблюденія Совѣта государственныхъ кредитныхъ установлений; разсмотрѣніе же отчетовъ Государственнаго Банка, въ общихъ видахъ государственнаго хозяйства и соотвѣтствія дѣятельности Банка съ цѣлями, указанными въ его уставѣ, возложено на Государственный Совѣтъ, какъ учрежденіе, которое, стоя въ ряду органовъ общаго государственнаго управленія, по своему высокому положенію и близкому участію въ дѣлахъ государственнаго хозяйства представляетъ всѣ гарантіи безпристрастнаго и согласнаго съ государственною пользою разсмотрѣнія отчетовъ Государственнаго Банка. вмѣстѣ съ тѣмъ усиленъ и расширенъ былъ внѣшній надзоръ за Банкомъ со стороны Государственнаго Контроля по всѣмъ предметамъ, гдѣ ревизіонная дѣятельность могла способствовать надлежащему отправленію Банкомъ возложенныхъ на него обязанностей, безъ вмѣшательства контрольныхъ учреждений въ чисто коммерческія операциі,

могущаго тормозить столь важную въ банковомъ дѣлѣ инициативу исполнительныхъ органовъ.

Вмѣстѣ съ ревизіею отчетовъ на Государственный Контроль перешло отъ Совѣта государственныхъ кредитныхъ установлений свидѣтельствованіе кассъ и кладовыхъ Государственного Банка съ цѣлью удостовѣренія цѣлости хранящихся тамъ суммъ.

Наконецъ, Государственному Контролю предоставлено было участіе въ выработкѣ правилъ счетоводства и отчетности Государственного Банка. Съ прекращеніемъ зависимости Государственного Банка отъ Совѣта государственныхъ кредитныхъ установлений, упразднены и должности депутатовъ Совѣта въ правленіи Государственного Банка. Однако полного уничтоженія сословнаго представительства въ средѣ центрального органа управленія Банкомъ не послѣдовало. Введеніе небюрократическихъ элементовъ въ составъ высшаго управленія Банкомъ признано было полезнымъ и на будущее время, ибо участіе лицъ, близко знакомыхъ съ нуждами земледѣлія, торговли и промышленности, въ интересахъ которыхъ предпринята была реформа Государственного Банка, можетъ только содѣйствовать тому, чтобы дѣятельность Банка приняла дѣйствительно практическое направленіе. Привлеченіе представителей сословій къ совмѣстной работѣ съ правительственными чинами вообще находится въ соотвѣтствіи съ усвоеннымъ въ этомъ отношеніи нашимъ правительствомъ взглядомъ, выразившимся въ назначеніи такихъ представителей въ совѣтъ Государственного Дворянскаго Земельнаго

Банка, а также въ совѣты: по желѣзнодорожнымъ и тарифнымъ дѣламъ и сельскохозяйственный. Въ виду изложенныхъ соображеній въ совѣтъ Государственнаго Банка введены два члена по выборамъ—одного отъ дворянства и другого—отъ купечества.

Что касается представителя Государственнаго Контроля, то онъ введенъ въ составъ совѣта Государственнаго Банка въ качествѣ члена этого совѣта. Кромѣ того, въ означенный совѣтъ, по распоряженію Министра Финансовъ, могутъ быть приглашаемы представители другихъ вѣдомствъ, причемъ они пользуются правомъ совѣщательнаго голоса, а также правомъ представлять, въ случаяхъ несогласія съ большинствомъ членовъ совѣта, свои особыя мнѣнія.

Примѣнительно къ указаннымъ основаніямъ преобразованъ былъ въ 1895 году порядокъ ревизіи и прочихъ государственныхъ кредитныхъ установленій, съ совершеннымъ упраздненіемъ Совѣта этихъ установленій. На основаніи Высочайше утвержденного 5 іюня 1896 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, годовые отчеты Государственнаго Банка, государственныхъ сберегательныхъ кассъ, Государственнаго Дворянскаго Земельнаго и Крестьянскаго Поземельнаго Банковъ разсматриваются Государственнымъ Совѣтомъ въ общихъ видахъ государственнаго хозяйства и соотвѣтствія дѣятельности банковъ и кассъ съ цѣлями, указанными въ ихъ уставахъ, причемъ Государственный Совѣтъ обсуждаетъ размѣры затратъ означенныхъ учрежденій на каждую отдѣльную ихъ опера-

цію въ связи съ имѣющимся на этотъ предметъ средствами.—

Выяснившіяся вскорѣ послѣ введенія въ дѣйствіе положенія 19 февраля 1861 г. недостаточность и малопродуктивность крестьянскихъ надѣловъ обратили на себя въ концѣ семидесятыхъ годовъ вниманіе правительства. Поднятъ былъ вопросъ объ изысканіи мѣръ къ улучшенію хозяйственнаго быта крестьянскаго сословія, и наиболѣе дѣйствительными для этой цѣли средствами было признаны пониженіе выкупныхъ платежей, несоотвѣтствовавшихъ по своимъ размѣрамъ дѣйствительной доходности земли во многихъ мѣстностяхъ Имперіи, и предоставленіе крестьянамъ, путемъ полученія долгосрочнаго кредита, возможности пріобрѣтать въ собственность земельныя угодья.

Вопросъ объ учрежденіи мелкаго земельного кредита, какъ средства къ устраненію крестьянскаго малоземелья, озабочивалъ съ 1876 года различныя земства, ближе всего знакомыя по своей дѣятельности съ нуждами крестьянскаго населенія. Нѣкоторыя земства (костромское, таврическое, тверское) приступили даже къ практическому осуществленію своихъ предположеній, ассигновавъ въ распоряженіе управъ денежныя средства для выдачи крестьянскимъ обществамъ ссудъ на покупку земли. Наряду съ этимъ многими земствами былъ выработанъ рядъ проектовъ объ учрежденіи съ тою же цѣлью земскихъ банковъ при губернскихъ земскихъ управахъ.

Озабочиваясь, съ своей стороны, устраненіемъ ма-

лоземелья крестьянъ, составлявшаго одну изъ главныхъ причинъ разстройства крестьянскаго хозяйства, правительство также пришло къ убѣжденію, что улучшение земельного обезпеченія крестьянъ могло бы выразиться исключительно въ формѣ содѣйствія крестьянамъ къ полученію долгосрочнаго кредита для приобрѣтенія земли. Подобною мѣрою, по мнѣнію правительства, помимо достиженія цѣли—увеличенія площади крестьянскаго землевладѣнія, были бы разсѣяны несбыточныя надежды на даровую помощь въ поземельномъ отношеніи. Послѣднее обстоятельство могло имѣть важное политическое значеніе, въ смыслѣ внушенія народу уваженія какъ къ своей, добытой личными средствами, собственности, такъ и къ чужой.

Исходя изъ такой точки зрѣнія, Государственный Совѣтъ, при разсмотрѣніи въ 1881 году дѣла о выкупѣ временно обязанными крестьянами ихъ надѣловъ и о пониженіи выкупныхъ платежей, положилъ предоставить Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, по ихъ взаимному соглашенію и по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами, составить и внести на законодательное разсмотрѣніе соображенія по вопросу объ облегченіи для крестьянъ способовъ полученія кредита для покупки земель. Мнѣніе Государственнаго Совѣта по этому вопросу удостоилось Высочайшаго утвержденія 20 мая 1881 года.

Сущность положенія о *Крестьянскомъ Поземельномъ Банкѣ* въ главныхъ чертахъ сводится къ слѣ-



дующему. Крестьянскій Поземельный Банкъ есть правительственное установленіе, учрежденное въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ съ цѣлью облегчить крестьянамъ всѣхъ наименованій, путемъ выдачи ссудъ, способовъ къ покупкѣ земли, при условіи добровольнаго соглашенія продавцевъ съ покупателями. Дѣйствія Банка распространяются постепенно на всѣ мѣстности Имперіи, за исключеніемъ Сибири, Закавказскаго края, Царства Польскаго и Прибалтійскихъ губерній. Центральное управленіе Банка сосредоточено въ совѣтъ, состоящемъ изъ управляющаго и трехъ членовъ, по назначенію Министра Финансовъ. Производство операций Банка на мѣстахъ возложено на отдѣленія, открываемыя или самостоятельно, или при учрежденіяхъ Государственнаго Банка или казенныхъ палатахъ, и состоящія изъ назначеннаго Министромъ Финансовъ управляющаго, одного члена по назначенію губернатора и двухъ членовъ по избранію губернскаго земскаго собранія, а въ мѣстностяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія — по приглашенію губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія. Средства для выдачи ссудъ получаютъ путемъ выпуска государственныхъ свидѣтельствъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка, приносящихъ  $5\frac{1}{2}\%$  годоваго дохода и погашаемыхъ посредствомъ годовыхъ тиражей на сумму поступившихъ отъ заемщиковъ въ теченіе года погасительныхъ взносовъ. Ежегодный выпускъ свидѣтельствъ ограниченъ суммою въ 5 милліоновъ руб. съ тѣмъ, что если бы потребовалось произвести

выпускъ на большую сумму, Министръ Финансовъ испрашиваетъ на то Высочайшее разрѣшеніе. Для операций Банка по выдачѣ ссудъ установленъ слѣдующій порядокъ. Ссуды выдаются наличными деньгами, на  $24\frac{1}{2}$  и  $34\frac{1}{2}$  года, сельскимъ обществамъ, товариществамъ крестьянъ, подъ условіемъ взаимнаго ручательства въ исправномъ взносѣ платежей по ссудамъ, и отдѣльнымъ крестьянамъ. Для полученія ссуды крестьяне обязаны представить подписанный обѣими сторонами и надлежащимъ образомъ засвидѣтельствованный проектъ условія съ продавцомъ о приобрѣтеніи земли. Продажа купленного участка, до полного погашенія лежащей на немъ ссуды, допускается не иначе, какъ съ согласія Банка, причемъ изъ вырученной отъ продажи суммы прежде всего удерживается банковскій долгъ и затѣмъ оставшіяся неуплаченнымъ при покупкѣ земли долгъ заемщика прежнему владѣльцу. Означеннымъ долгамъ предоставлено преимущество предъ казенными и частными взысканіями. Размѣры ссуды исчисляются: при общинномъ пользованіи на наличную душу мужскаго пола, а при участковомъ — на отдѣльнаго домохозяина. Высшій размѣръ ссуды не долженъ превышать въ первомъ случаѣ 125 рублей на душу, а во второмъ—500 рублей на домохозяина, причемъ опредѣленіе въ этихъ предѣлахъ размѣра ссудъ для отдѣльных мѣстностей предоставлено взаимному соглашенію Министровъ Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ. Въ видѣ изъятія изъ приведеннаго постановленія, въ нѣкоторыхъ особо

уважительныхъ случаяхъ допущено назначеніе ссудъ въ увеличенномъ противъ указанной нормы размѣрѣ, съ особаго разрѣшенія Министра Финансовъ по представленію совѣта Банка, съ тѣмъ, чтобы такія ссуды не превышали 75<sup>0</sup>/<sub>0</sub> специальной оцѣнки приобретаемаго участка, произведенной мѣстной уѣздною земскою управою. По выданнымъ ссудамъ заемщики обязаны вносить, въ опредѣленные Министромъ Финансовъ сроки, за каждое полугодіе платежи въ слѣдующемъ размѣрѣ: роста—2<sup>3</sup>/<sub>4</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub>, на погашеніе ссудъ, выданныхъ на 24<sup>1</sup>/<sub>2</sub> года—1<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, а по ссудамъ на 34<sup>1</sup>/<sub>2</sub> года—1<sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub> и по 1<sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub> на расходы по управленію Банка и на образованіе запаснаго капитала. При этомъ заемщикамъ разрѣшено по желанію уплачивать долгъ и въ болѣе короткіе сроки посредствомъ досрочнаго погашенія частей капитальнаго долга съ соотвѣтственнымъ уменьшеніемъ ежегодныхъ платежей. Просроченные платежи считаются въ недоимкѣ, и по нимъ взыскивается пеня, которая можетъ быть сложена по просьбѣ заемщиковъ, если подлежащею уѣздною земскою управою будетъ удостовѣрено, что просрочка произошла вслѣдствіе постигшихъ заемщиковъ особыхъ бѣдствій; подобныя бѣдствія могутъ также служить основаніемъ къ отсрочкѣ въ уплатѣ недоимки, но не далѣе, какъ на четыре слѣдующія полугодія. При повтореніи бѣдствій два года сряду допущена возможность разсрочки на три года отсроченной недоимки равными полугодовыми взносами, съ платежемъ 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> на остающуюся въ долгу недоимку. Въ случаѣ недопущенія льготы и неуплаты недоимки

въ теченіе слѣдующаго за просрочкою полугодія, земля неисправнаго заемщика обращается въ продажу съ публичныхъ торговъ; означенная принудительная продажа можетъ быть, однако, отмѣнена по усмотрѣнію Банка, если заемщики представляютъ доказательства возможности пополнить недоимку способами, признанными Банкомъ достаточно обеспечивающими выданную ссуду.

Одновременно съ утвержденіемъ положенія о Крестьянскомъ Поземельномъ Банкѣ, Министру Финансовъ предоставлено было, по соглашенію съ Министрами Юстиціи, Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ, составить и представить на утвержденіе въ законодательномъ порядкѣ правила о совершеніи крѣпостныхъ актовъ на покупку и залогъ земельныхъ участковъ, приобретаемыхъ съ содѣйствіемъ Банка, и правила о продажѣ съ публичныхъ торговъ заложенныхъ въ Банкѣ участковъ неисправныхъ заемщиковъ.

Для покрытія первоначальныхъ расходовъ по устройству Банка Министру Финансовъ разрѣшено было позаимствовать 500,000 рублей изъ оборотныхъ суммъ Государственнаго Банка съ тѣмъ, чтобы позаимствование это было впослѣдствіи возмѣщено изъ суммъ Крестьянскаго Банка.

Открытію операций Банка предшествовало составленіе и рассмотрѣніе въ комиссіи изъ представителей отъ Министерствъ Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ «правилъ дѣйствій Крестьянскаго Поземельнаго Банка и его отдѣленій»,

а также росписанія нормальныхъ подесятинныхъ цѣнъ для 11 губерній, въ которыхъ предполагалось въ первой очереди учредить отдѣленія Банка. Означенныя правила, обнимающія собою два отдѣла — правила выдачи ссудъ, взноса платежей и порядка отсрочекъ и правила оцѣнокъ—были утверждены Министромъ Финансовъ 7 апрѣля 1883 года, а 8 апрѣля того же года Министромъ Финансовъ было испрошено Высочайшее соизволеніе на открытіе дѣйствій Крестьянскаго Поземельнаго Банка и его отдѣленій.

Дѣйствія Крестьянскаго Поземельнаго Банка были открыты въ 1883 году въ одиннадцати мѣстныхъ его отдѣленіяхъ; къ 1894 же году дѣйствовало уже 43 отдѣленія.

Вскорѣ по открытіи дѣйствій Крестьянскаго Поземельнаго Банка выяснились нѣкоторыя пробѣлы въ изданномъ для него Положеніи. Въ 1883 году было опредѣлено, на чьей обязанности лежитъ производство специальныхъ оцѣнокъ въ губерніяхъ, неимѣющихъ земскихъ учреждений; въ томъ же году, 28 мая, состоялось, по представленію Министра Финансовъ, Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта о порядкѣ продажи съ торговъ земельныхъ участковъ, заложенныхъ въ Крестьянскомъ Банкѣ. Установленныя закономъ 28 мая 1883 г. правила были вновь пересмотрѣны въ 1889 году. Третье, изданное въ 1883 году, дополненіе къ положенію о Крестьянскомъ Поземельномъ Банкѣ касалось непредусмотрѣннаго имъ вопроса о томъ, разрѣшается

ли выдача ссудъ для покупки имѣній нѣсколькими сельскими обществами вмѣстѣ, а также частями сельскихъ обществъ, не составлявшими отдѣльныхъ поселеній. Въ томъ же году разъяснено, что право на полученіе ссудъ изъ Банка, наравнѣ съ крестьянами, принадлежитъ малороссійскимъ казакамъ и башкирскимъ припущенникамъ.

Въ 1885 году послѣдовало утвержденіе двухъ новыхъ узаконеній, составленныхъ въ дополненіе къ дѣйствовавшимъ о Крестьянскомъ Банкѣ правиламъ. Первое изъ этихъ узаконеній касалось упрощенія порядка выдачи сельскими обществами и крестьянскими товариществами довѣренностей для веденія дѣлъ по покупкѣ земельныхъ участковъ при содѣйствіи Банка. Второе было направлено къ расширенію круга лицъ, пользовавшихся правомъ на полученіе ссудъ изъ Банка. Закономъ этимъ Крестьянскому Банку разрѣшено было въ видѣ изъятія производить выдачу ссудъ для покупки земли, на одинаковыхъ съ крестьянами основаніяхъ, не принадлежащимъ къ крестьянскому сословію земледѣльцамъ Одесскаго, Тираспольскаго и Ананьевскаго уѣздовъ Херсонской губерніи, извѣстныхъ подъ названіемъ десятищиковъ, и такимъ же земледѣльцамъ изъ старообрядцевъ, проживающимъ въ Ушицкомъ, Ямпольскомъ, Летичевскомъ, Винницкомъ и Брацлавскомъ уѣздахъ Подольской губерніи. Впослѣдствіи (въ 1888 году) право на полученіе ссудъ изъ Крестьянскаго Банка было также распространено на постоянно занимавшихся земледѣліемъ мѣщанъ православ-

наго вѣроисповѣданія и старообрядцевъ Виленской, Ковенской, Гродненской и Минской губерній.

Неурожаи и паденіе цѣнъ на хлѣбъ повлекли за собою значительное накопленіе недоимокъ въ платежахъ заемщиковъ. Вслѣдствіе этого Банку въ 1887 году пришлось приступить къ продажѣ съ публичныхъ торговъ за невзносъ платежей 167 участковъ, пространствомъ свыше 73 тыс. десятинъ. Благодаря, однако, болѣе благопріятному въ сельско-хозяйственномъ отношеніи 1888 году и допущенію въ уважительныхъ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ положеніемъ о Банкѣ льготъ, большая часть назначенныхъ въ продажу имѣній была снята съ торговъ, и въ 1888 году изъ указаннаго числа 167 участковъ были проданы всего 3 участка и остались въ завѣдываніи Банка 73 участка. Относительно оставшихся за Банкомъ, по неуспѣшности торговъ, участковъ надлежитъ замѣтить, что многія сельскія общества и товарищества, узнавъ, что земли ихъ не были проданы, употребили всѣ усилія къ тому, чтобы погасить числившіяся за ними недоимки и ходатайствовали объ оставленіи земли въ ихъ владѣніи. Во всѣхъ случаяхъ успѣшнаго поступленія недоимокъ Отдѣленія Банка съ своей стороны поддерживали ходатайства крестьянъ. Въ 1889 году Министръ Финансовъ испросилъ Высочайшее соизволеніе на возвращеніе въ собственность просившихъ о томъ сельскихъ обществъ и товариществъ принадлежавшихъ имъ участковъ, съ оставленіемъ на послѣднихъ первоначально выданныхъ Банкомъ ссудъ.

Опытъ предшествовавшихъ лѣтъ показалъ, что при отсутствіи постановленій, опредѣляющихъ внутреннія отношенія въ крестьянскихъ товариществахъ, послѣднія были лишены законныхъ мѣръ воздѣйствія противъ неисправныхъ своихъ членовъ. Поэтому недоимки по числившимся на товариществахъ ссудамъ непрерывно возрастали и могли привести къ принудительной продажѣ многихъ купленныхъ при содѣйствіи Банка участковъ. Кромѣ того дѣйствовавшая общія узаконенія о торговыхъ товариществахъ и законы объ общемъ владѣніи собственностью, требовавшіе общаго согласія всѣхъ совладѣльцевъ для распоряженія имуществомъ, были недостаточны, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ и вовсе непримѣнимы къ приобрѣтавшимъ землю крестьянскимъ товариществамъ. Въ виду этого Министръ Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, внесъ въ Государственный Совѣтъ проектъ особыхъ правилъ о крестьянскихъ поземельныхъ товариществахъ, удостоившійся Высочайшаго утвержденія 30 мая 1888 года. Порядокъ примѣненія этихъ правилъ былъ опредѣленъ особою инструкціею, утвержденною Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, 21 апрѣля 1889 года.

11 апрѣля 1888 года дѣйствія Крестьянскаго Банка были распространены на губерніи Привислинскаго края, съ передачею при этомъ Крестьянскому Банку образованнаго по Высочайшему повелѣнію, 10 мая 1860 года, капитала на общепользныя надобности Царства Польскаго. Въ развитіе этого закона Мини-



стромъ Финансовъ были утверждены 10 апрѣля 1890 года подробныя правила дѣйствій Крестьянскаго Поземельнаго Банка и его отдѣлений въ губерніяхъ Царства Польскаго.

По положенію о Крестьянскомъ Банкѣ, при не исправности заемщиковъ, пріобрѣтенное ими земельное имущество подлежало обращенію въ продажу. Между тѣмъ, указанный способъ взысканія отражался крайне неблагопріятно какъ на матеріальномъ благосостояніи лицъ, пріобрѣвшихъ земли при содѣйствіи Банка, такъ весьма часто и на интересахъ самого Банка, терпѣвшаго значительный убытокъ при принудительной продажѣ заложенныхъ участковъ. Признавъ поэтому необходимымъ, до назначенія участковъ въ продажу съ торговъ, принимать предварительныя мѣры понужденія къ уплатѣ просроченныхъ платежей, Министерство Финансовъ пришло къ заключенію, что взысканіе съ крестьянъ банковыхъ недоимокъ тѣми способами, какіе примѣняются вообще при круговой порукѣ, могло бы во многихъ случаяхъ предупреждать продажу пріобрѣтенныхъ съ помощью Банка земель. Разработанныя въ этомъ смыслѣ предположенія Министерства Финансовъ были внесены въ Государственный Совѣтъ, и Высочайше утвержденнымъ 26 іюня 1889 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта сельскимъ обществамъ и отдѣльнымъ селеніямъ, по постановленію ихъ сходовъ и подъ надзоромъ и руководствомъ уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, предоставлено было, для пополненія недоимокъ въ

платежахъ Банку, обращать на возмѣщеніе недоимки доходъ съ принадлежащаго недоимщику участка купленной при содѣйствіи Банка земли и продавать ту часть движимаго имущества недоимщика, которая не составляетъ необходимой принадлежности хозяйства.

Полный неурожай хлѣбовъ и травъ, постигшій въ 1891 году 15 губерній изъ числа 53, входившихъ въ районъ дѣйствій Крестьянскаго Банка, тяжело отразился на экономическомъ благосостояніи земледѣльческаго населенія Имперіи. Обстоятельство это, въ свою очередь, повлекло за собою значительное накопленіе недоимокъ въ причитавшихся Банку платежахъ по ссудамъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ уменьшеніе спроса на земли крайне затруднило какъ продажу съ торговъ принадлежавшихъ неисправнымъ заемщикамъ участковъ, такъ и ликвидацію оставшихся за банкомъ земель. Означенныя причины побудили правительство къ принятію цѣлаго ряда мѣръ, направленныхъ, съ одной стороны, къ облегченію бѣдственнаго положенія заемщиковъ, а съ другой—къ огражденію интересовъ Банка. Начало указаннымъ мѣропріятіямъ было положено послѣдовавшимъ, по взаимному соглашенію Министровъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ, распоряженіемъ, согласно которому отдѣленіямъ Банка было предложено доставить подлежащимъ губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіямъ списки товариществъ, сельскихъ обществъ и отдѣльныхъ домохозяевъ, приобрѣвшихъ землю при содѣйствіи Банка, съ цѣлью содѣйствія

названнымъ учрежденіямъ въ тщательномъ исполненіи возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей по надзору за исправностью сбора слѣдующихъ съ крестьянъ-заемщиковъ платежей Банку. Вслѣдъ за симъ, въ видахъ облегченія положенія пострадавшихъ отъ неурожая заемщиковъ, 16 октября 1891 года состоялось Высочайшее повелѣніе о разрѣшеніи Банку отмѣнять продажу съ торговъ земель неисправныхъ заемщиковъ въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ урожай не превышалъ  $\frac{1}{4}$  нормальнаго. По тѣмъ же основаніямъ Министръ Финансовъ испросилъ 22-го ноября 1891 года Высочайшее соизволеніе на предоставленіе Банку права оказывать заемщикамъ льготы отсрочкою двухъ просроченныхъ платежей одновременно. Вскорѣ выяснилась однако недостаточность упомянутыхъ мѣръ для борьбы съ послѣдствіями неурожая и представилась необходимость въ расширеніи льготъ, допускавшихся по положенію о Банкѣ во взносѣ платежей. По всеподданнѣйшему докладу Министра Финансовъ, 31 января 1892 года послѣдовало Высочайшее соизволеніе на предоставленіе Банку, по ходатайствамъ заемщиковъ, разсрочивать образовавшіяся недоимки на время не далѣе срока окончательнаго погашенія первоначальнаго долга по ссудѣ съ уплатою разсроченныхъ суммъ, а также 3<sup>0</sup>/<sub>0</sub> по нимъ въ полугодіе, равными полугодовыми взносами. Затѣмъ, въ виду ослабленія во многихъ мѣстностяхъ платежныхъ средствъ крестьянъ, Высочайшимъ повелѣніемъ 13 марта 1892 г. Крестьянскому Банку предоставлено было въ тѣхъ случаяхъ,

когда онъ признаеть, что вслѣдствіе неблагопріятныхъ сельско-хозяйственныхъ условій закладываемыхъ земель своевременная уплата ближайшихъ платежей по испрашиваемымъ ссудамъ представляется сомнительною, удерживать изъ разрѣшенныхъ въ теченіе 1892 года ссудъ, съ предвареніемъ о томъ заемщиковъ, срочные платежи за одно или два полугодія съ учетомъ въ пользу заемщиковъ изъ  $5\frac{1}{2}\%$  годовыхъ.

Благодаря Высочайше дарованнымъ заемщикамъ льготамъ оказалось возможнымъ предотвратить продажу съ публичныхъ торговъ многихъ имѣній, и въ 1892 году назначено было въ продажу всего лишь два имѣнія. вмѣстѣ съ тѣмъ, отсрочка и разсрочка платежей на основаніи приведенныхъ Высочайшихъ повелѣній способствовали вполнѣ удовлетворительному поступленію платежей по ссудамъ какъ въ 1892 году, такъ и въ ближайшіе слѣдовавшіе за нимъ годы.

Съ цѣлью установленія единообразнаго порядка для завѣдыванія и эксплуатаціи поступавшихъ въ собственность Банка за безуспѣшностью торговъ земель, центральное управленіе Банка выработало и представило въ 1892 году на утвержденіе Министра Финансовъ особую временную инструкцію отдѣленіямъ Банка. На основаніи этой инструкціи, ближайшее управленіе оставшими за Банкомъ имѣніями и заботы о возможно скорѣйшей и выгодной ихъ продажѣ возложены на отдѣленія Банка, причемъ послѣднія обязаны представлять въ центральное уп-

равленіе Банка періодическіе отчеты. Эксплоатація имѣній должна производиться путемъ сдачи земельныхъ угодій и оброчныхъ статей въ наемъ предпочтительно на сроки не долѣе одного года. Отступленіе отъ послѣдняго правила допущено лишь при условіи согласія на то Банка.

Независимо отъ мѣропріятій, вызванныхъ послѣдствіями неурожая 1891 года, Министерствомъ Финансовъ въ 1893 году было обращено вниманіе на необходимость измѣненія нѣкоторыхъ статей положенія о Банкѣ, касавшихся финансовой стороны его дѣятельности.

По указаніямъ опыта, точное опредѣленіе въ положеніи о Крестьянскомъ Банкѣ нарицательной цѣны выпускаемыхъ имъ свидѣтельствъ, приносимаго этими свидѣтельствами дохода, а равно способа ихъ погашенія и присвоенныхъ имъ преимуществъ по приему въ платежи казнѣ и въ залого по подрядамъ и поставкамъ, представлялось неудобнымъ и неотвѣчающимъ интересамъ Банка вслѣдствіе невозможности приурочивать эти условія къ состоянію и требованіямъ фондоваго рынка въ каждое данное время. Въ виду этого и находя, что успѣхъ всякой процентной бумаги зависитъ отъ согласованія условій ея выпуска съ потребностями рынка, Министръ Финансовъ призналъ необходимымъ подчинять на будущее время выпуски свидѣтельствъ Крестьянскаго Банка условіямъ, опредѣляемымъ каждый разъ Высочайшею властью, для свидѣтельствъ же, находившихся уже въ обращеніи, оставить въ силѣ дѣйстви-

вавшія постановленія положенія о Банкѣ. Вмѣстѣ съ тѣмъ установленные названнымъ положеніемъ годовые тиражи свидѣтельствъ предположено было замѣнить полугодовыми, съ цѣлью освобожденія Банка отъ уплаты излишнихъ процентовъ на часть долга, фактически погашенную заемщиками, вносящими платежи пополугодно. Наконецъ, не усматривая основаній ограничивать тиражъ размѣромъ погасительныхъ взносовъ и находя, что эти взносы слѣдуетъ считать не предѣломъ, а минимумомъ тиража, устанавлиющаго равновѣсіе между активомъ и пассивомъ Банка, Министръ Финансовъ полагалъ постановить, что на погашеніе подвергаемыхъ тиражу свидѣтельствъ обращаются: суммы въ размѣрѣ, не меньшемъ потребнаго для изыятія свидѣтельствъ изъ обращенія въ теченіе сроковъ, на которые выданы ссуды, и платежи, внесенные за предшествовавшее полугодіе въ досрочное погашеніе ссудъ. Указанныя предположенія, по одобреніи ихъ Государственнымъ Совѣтомъ, удостоились Высочайшаго утвержденія 8 марта 1893 г.

Всего за время съ 1883 по 1894 г. крестьянами было приобрѣтено при содѣйствіи Банка 2,228 тыс. десятинъ земли за 98,4 милл. руб.—

Въ концѣ 1883 года Орловское дворянство обратилось со всеподданнѣйшимъ прошеніемъ, въ которомъ, указывая на стѣсненное положеніе помѣщичьихъ хозяйствъ, ходатайствовало о дарованіи ему государственнаго долгосрочнаго кредита на льготныхъ условіяхъ и о предоставленіи заемщикамъ земель-

ныхъ банковъ возможности обратить свои долги въ менѣе обременительные.

Затѣмъ о дарованіи государственнаго поземельнаго кредита, въ концѣ 1883 года, въ 1884 году и въ началѣ 1885 года ходатайствовали также дворянскія собранія многихъ губерній.

Въ дворянскихъ ходатайствахъ заявлено было, съ прекращеніемъ кредитныхъ операций Опекунскаго Совѣта, Заемнаго Банка и Приказовъ общественнаго призрѣнія, дворянство, въ самое трудное для него время, вслѣдъ за освобожденіемъ крестьянъ, было лишено того кредита, которымъ оно пользовалось со времени Императрицы Екатерины II. Полученныя дворянами выкупныя ссуды были обращены въ большей ихъ части на покрытіе старыхъ ипотечныхъ долговъ; незначительныхъ же остатковъ этихъ ссудъ, реализованныхъ съ большими потерями, было недостаточно для устройства хозяйства на новыхъ началахъ. Вести дѣло безъ оборотнаго капитала было невозможно и необходимость заставила прибѣгнуть къ кредиту изъ частныхъ земельных банковъ; но полученныя ссуды, при высокомъ размѣрѣ платежей, не улучшили положенія, а напротивъ, еще больше способствовали разоренію землевладѣльцевъ. Поэтому нѣкоторые изъ дворянскихъ и земскихъ собраній просили объ учрежденіи государственнаго кредита на основаніяхъ, существовавшихъ прежде въ Сохранныхъ казнахъ и Приказахъ общественнаго призрѣнія; другія же ходатайствовали, чтобы правительство приняло въ свое вѣдѣніе дѣла

и капиталы частныхъ кредитныхъ обществъ и само занялось дѣломъ поземельнаго кредита, понизивъ платежи по ссудамъ, уже выданнымъ изъ банковъ.

Въ виду первостепеннаго государственнаго значенія поземельнаго кредита, правительство остановилось на мысли объ устройствѣ государственнаго кредитнаго учрежденія для предоставленія землевладѣльцамъ дешеваго кредита. Вслѣдствіе этого, Министерство Финансовъ, совмѣстно съ представителями нѣкоторыхъ дворянствъ и земствъ, выработало подробныя предположенія объ устройствѣ, порядкѣ дѣйствій и финансовыхъ средствахъ Государственнаго Земельнаго Банка. Но еще до разсмотрѣнія Государственнымъ Совѣтомъ этого проекта, въ немъ послѣдовали нѣкоторыя измѣненія. Министерство Финансовъ отказалось отъ мысли объ учрежденіи поземельнаго Банка для всѣхъ сословій и согласно волѣ, выраженной Государемъ Императоромъ, предположено было учредить Банкъ для облегченія положенія помѣстнаго русскаго дворянства, о чемъ было возвѣщено въ Всемилостивѣйшемъ рескриптѣ 21 апрѣля 1885 года по поводу столѣтія, истекшаго со времени пожалованія грамоты Россійскому дворянству Императрицею Екатериною II. «Во вниманіе къ нуждамъ дворянскаго помѣстнаго землевладѣнія, во многихъ мѣстахъ разстроенаго оскудѣніемъ хозяйственныхъ средствъ и затрудненіемъ кредита, Мы повелѣли Министру Финансовъ приступить на указанныхъ Нами началахъ къ учрежденію особаго Дворянскаго Земельнаго Банка, дабы дворяне тѣмъ бо-



лѣ привлекались къ постоянному пребыванію въ своихъ помѣстьяхъ, гдѣ предстоитъ имъ преимущественно приложить свои силы къ дѣятельности, требуемой отъ нихъ долгомъ ихъ званія»—таковы подлинныя слова рескрипта.

Новый проектъ былъ Высочайше утвержденъ 3 іюня 1885 года. Согласно положенію о *Государственномъ Дворянскомъ Земельномъ Банкѣ*, задачи и основанія его дѣятельности были опредѣлены слѣдующимъ образомъ. Банкъ учреждается для выдачи ссудъ потомственнымъ дворянамъ подъ залогъ земельной собственности. Дѣйствія его распространяются на Европейскую Россію, за исключеніемъ Финляндіи, губерній Царства Польскаго и прибалтійскихъ. Банкъ находится въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ, состоитъ изъ центрального управленія и отдѣленій, завѣдующихъ операціями Банка на мѣстахъ; управленіе Банка состоитъ изъ управляющаго, совѣта Банка и канцеляріи совѣта, отдѣленія — изъ управляющаго, членовъ-оцѣнщиковъ и членовъ по выбору дворянства. Дворянскій Банкъ содержится на средства, выручаемыя отъ операцій. Всѣ суммы, остающіяся за покрытіемъ расходовъ Банка, обращаются на составленіе запаснаго капитала. Для выдачи ссудъ выпускаются закладные листы въ порядкѣ, устанавливаемомъ Министромъ Финансовъ, и ссуды выдаются по курсу этихъ листовъ. Для покрытія первоначальныхъ расходовъ по устройству и содержанію Банка открывается ему Государственнымъ Банкомъ кредитъ до 3 милл. руб. Ссуды

изъ Банка выдаются подъ залогъ земельной собственности, какъ свободной отъ долговъ, такъ и обремененной долгами, при условіи ихъ погашенія, или предоставленія Банку права преимущественнаго взысканія. Сроки ссудъ: 48 лѣтъ и 8 мѣсяцевъ и 36 лѣтъ и 7 мѣсяцевъ. Размѣръ ссудъ не долженъ превышать 60<sup>0</sup>/<sub>0</sub> стоимости имѣнія, определенной по нормальной или специальной оцѣнкѣ; лишь въ особыхъ случаяхъ размѣръ этотъ можетъ быть повышенъ до 75<sup>0</sup>/<sub>0</sub> оцѣнки. По полученнымъ ссудамъ заемщики уплачиваютъ въ каждое полугодіе: роста 2<sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub>, погашенія <sup>1</sup>/<sub>2</sub> или <sup>1</sup>/<sub>4</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub>, смотря по сроку ссуды, на расходы по управленію и образованію запаснаго капитала <sup>1</sup>/<sub>8</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub>, всего 5<sup>3</sup>/<sub>4</sub>—6<sup>1</sup>/<sub>4</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub> въ годъ. Кромѣ того, взимается единовременно при совершеніи залога <sup>1</sup>/<sub>4</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub> съ суммы ссуды. Въ случаѣ невзноса въ срокъ причитающихся платежей, взыскивается пеня въ первые два мѣсяца по <sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub>, а въ послѣдующіе по 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub>; если затѣмъ недоимка въ теченіе послѣдующаго полугодія пополнена не будетъ, имѣніе обращается въ продажу съ публичныхъ торговъ. Въ случаѣ постигшихъ заложенное имѣніе бѣдствій, заемщикамъ могутъ быть предоставлены во взносъ платежей нѣкоторыя льготы: разсрочкою на три года не болѣе двухъ платежей, или отсрочкою на годъ одного платежа.

Вслѣдъ за утвержденіемъ положенія 7 іюня 1885 г. начались подготовительныя работы по составленію правилъ дѣйствій и порядка дѣлопроизводства Банка и его отдѣленій, а также инструкцій объ оцѣнкахъ

предъявляемыхъ къ залогу имѣній. Проекты этихъ правилъ и инструкцій закончены были въ октябрѣ 1885 года и утверждены Министромъ 4 декабря 1885 года.

Въ концѣ 1885 года были открыты первыя отдѣленія Банка, а къ 1887 году дѣйствовали уже 24 отдѣленія, съ распространениемъ ихъ операций на 36 губерній. Съ самого начала дѣятельности Банка операціи его вступили на путь весьма быстраго развитія. Большая часть принятыхъ въ залогъ имѣній была обременена долгами. Такимъ образомъ, Банкъ, какъ это и предполагалось при его учрежденіи, оказалъ содѣйствіе, главнымъ образомъ, облегченіемъ бремени платежей по дворянскимъ имуществамъ, заложеннымъ въ частныхъ банкахъ и по частнымъ вкладнымъ. Развитіе операций Банка по выдачѣ ссудъ сопровождалось, однако, сильнымъ возрастаніемъ недоимокъ, такъ какъ положеніемъ о Банкѣ ему не было предоставлено средствъ для понужденія неисправныхъ заемщиковъ къ уплатѣ просроченныхъ платежей. Въ виду этого Министерство Финансовъ поспѣшило составить и внести на утвержденіе въ законодательномъ порядкѣ проектъ правилъ о производствѣ публичныхъ торговъ на продажу заложенныхъ имѣній въ случаѣ неисправности заемщиковъ во взносѣ срочныхъ платежей по выданнымъ имъ ссудамъ. Правила эти были Высочайше утверждены 26 іюня 1889 года. Но съ утвержденіемъ правилъ о порядкѣ взысканій существующія затрудненія не могли еще быть признаны устраненными. Примѣненіе

этихъ правилъ къ многочисленнымъ дворянамъ, накопившимъ значительныя недоимки за время съ открытія дѣйствій Банка до 1889 года, не могло не возбудить опасеній за послѣдствія такой мѣры. Вслѣдствіе этого представлялось необходимымъ, предварительно обращенія ко взысканію недоимокъ путемъ назначенія неисправныхъ имѣній въ продажу, принять мѣры къ упорядоченію расчетовъ дворянскаго Банка съ его заемщиками за прежнее время. Кромѣ того, было предположено уменьшить на будущее время размѣръ взимаемыхъ по ссудамъ срочныхъ платежей. Въ видахъ необходимости усиленія средствъ Банка, вызываемой осуществленіемъ этихъ мѣропріятій, 12 октября 1889 года Дворянскому Банку былъ разрѣшенъ единовременный выпускъ пятипроцентныхъ закладныхъ съ выигрышами листовъ на сумму въ 80 милл. руб. нарицательнаго капитала по 1,000 руб. каждый. Выпускомъ этимъ Дворянскому Банку предоставлена была возможность, начиная съ 1 ноября 1889 г., выдавать дворянамъ-заемщикамъ ссуды не закладными листами, а наличными деньгами съ прекращеніемъ отчисленія 2<sup>0</sup>/<sub>100</sub> на реализацію листовъ. Сверхъ того, были понижены уплачиваемые заемщиками проценты, съ удлиненіемъ срока займовъ, съ 5-годовыхъ до 4,5<sup>0</sup>/<sub>100</sub>, причемъ сроки заемовъ удлинены съ 48 лѣтъ и 8 мѣсяцевъ до 51 года и 9 мѣсяцевъ для заемщиковъ, уплачивавшихъ 0,5<sup>0</sup>/<sub>100</sub> въ годъ погашенія, и съ 36 лѣтъ и 7 мѣсяцевъ до 38 лѣтъ 4 мѣсяцевъ для заемщиковъ, погашающихъ свой долгъ годовымъ взносомъ въ 1<sup>0</sup>/<sub>100</sub>. Эти льготы

были распространены не только на будущих заемщиковъ, но и на дворянъ, совершившихъ уже займы къ этому времени. На основаніи этихъ льготъ въ пользу заемщиковъ было зачислено заднимъ числомъ: во-1-хъ, по 2 р. на каждые 100 руб. ссуды, удержанные при выдачѣ ссуды на потерю по реализаціи листовъ, и, во-2-хъ, по 25 коп. на 100 р. ссуды за каждое полугодіе со дня ея выдачи соотвѣтственно сдѣланному пониженію процентовъ. Зачисленные на этомъ основаніи въ пользу заемщиковъ суммы были обращены на покрытіе послѣдняго платежа 1889 года и всѣхъ недоимокъ, накопившихся за предшествующее время, причемъ излишекъ, образовавшійся за покрытіемъ указанныхъ платежей, былъ зачтенъ въ платежи на 1 мая 1890 года. Для тѣхъ же заемщиковъ, у коихъ недоимки не покрывались сполна такимъ зачетомъ, допущено было непокрытую ихъ часть записать прибавочнымъ долгомъ, раздѣливъ его на двѣ части, изъ коихъ одна причислена къ капитальной суммѣ въ такомъ размѣрѣ, чтобы срочный платежъ по увеличенному долгу не превышалъ опредѣленнаго первоначально (на прежнихъ основаніяхъ) взноса, а другая часть отсрочена безъ начисленія процентовъ до конца срока займа для погашенія послѣ сего полугодовыми платежами въ размѣрѣ вновь установленныхъ по ссудѣ взносовъ. Наконецъ, пени за истекшее время по недоимкамъ въ платежахъ опредѣлены соразмѣрно съ уменьшенными платежами и, на основаніи Высочайше утвержденного мнѣнія Государственнаго Совѣта,

26 іюня 1889 года, исчислены въ размѣрѣ 0,5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> въ мѣсяць за первые три мѣсяца и 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub> въ мѣсяць за остальное время; при этомъ пени начислены только за время до 1 ноября 1889 г., за полугодіе же съ 1 ноября по 1 мая 1890 г. пеня вовсе не взыскивалась.

Въ результатѣ примѣненія закона 12 октября 1889 г. оказалось, что изъ 7,149 бывшихъ въ то время заемщиковъ Банка (съ ссудами въ 200 милл. руб.), 2,372 заемщика (на 61 милл. руб.) воспользовались уменьшеніемъ на будущее время годовыхъ платежей на полныя 50 коп. съ сотни ссуды; платежи понизились на меньшія, чѣмъ 50 коп. суммы, соотвѣтственно степени неисправности, для 4,342 заемщиковъ (на 119 милл. руб.) и остались при прежнихъ платежахъ 435 самыхъ неисправныхъ заемщиковъ (на 20 милл. руб.). При этомъ на двухъ послѣднихъ группахъ заемщиковъ было записано прибавочными долгами: процентнымъ—4,4 милл. руб. и безъ процентнымъ 651 тыс. руб., а всего капитальная задолженность этихъ заемщиковъ увеличилась на сумму свыше 5 милл. руб.

Пятилѣтній опытъ дѣятельности Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка со времени его учрежденія указалъ на многія пробѣлы и недостатки въ дѣйствовавшемъ положеніи о Банкѣ. Поэтому признано было своевременнымъ подвергнуть это положеніе пересмотру. Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта объ изданіи новаго устава Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка воспослѣдовало 12 іюня 1890 г. Главнѣйшія

постановленія этого устава, въ отличіе отъ прежде дѣйствовавшихъ, заключаются въ слѣдующемъ. Ссуды выдаются наличными деньгами. Дѣятельность Банка распространена на Закавказскій край, въ интересахъ грузинскаго дворянства, которое, владея въ Закавказьѣ обширною земельною собственностью (преимущественно въ губерніяхъ Тифлисской и Кутаисской), испытывало крайнюю потребность въ дешевомъ и льготномъ поземельномъ кредитѣ. По вопросу о средствахъ Банка, уставъ былъ дополненъ указаніемъ на капиталъ, образовавшійся отъ одновременнаго выпуска закладныхъ съ выигрышами листовъ Банка. Постановленіе объ управленіи Банкомъ дополнено и измѣнено почти исключительно въ смыслѣ болѣе точнаго опредѣленія функций и взаимныхъ отношеній органовъ управленія центральныхъ и мѣстныхъ, согласно указаніямъ опыта предшествовавшихъ лѣтъ дѣятельности Банка. Сверхъ того, въ подлежащія статьи включены постановленія объ учрежденной 19 апрѣля 1888 года должности товарища управляющаго Банкомъ и слѣланы нѣкоторыя измѣненія редакціоннаго характера. Росписаніе должностей дополнено учрежденіемъ должности главнаго контролера. Затѣмъ въ уставъ внесено дополненіе, предусматривающее случаи, когда перезакладываемое изъ частнаго кредитнаго установленія имѣніе обременено, сверхъ долга этому установленію, еще закладными частнымъ лицамъ. Далѣе, въ новомъ уставѣ допущено гораздо большее разнообразіе сроковъ по сравненію съ указанными въ

положеніи о Банкѣ. Такихъ сроковъ установлено 9: отъ 11 до 66 лѣтъ 6 мѣсяцевъ. Въ соотвѣтствіи съ дарованнымъ по закону 12 октября 1889 г. пониженіемъ процента роста и вышеуказаннымъ измѣненіемъ сроковъ выдачи ссудъ, измѣнились и размѣры уплачиваемыхъ Банку заемщиками платежей. Наконецъ, въ уставъ введены новыя законоположенія, касающіяся опредѣленія правилъ и условій для пересрочки займа и перезалоговъ, непредусмотрѣнныхъ при составленіи положенія о Банкѣ въ 1885 г. Оказавшаяся необходимость выдачи дополнительныхъ ссудъ подъ имѣнія, состоявшія уже въ залогъ Банка, не была предусмотрѣна упомянутымъ положеніемъ, а производилась лишь на основаніи особыхъ правилъ, вошедшихъ въ порядокъ дѣлопроизводства Банка.

Въ 1890 году послѣдовало изданіе закона о мѣрахъ къ облегченію заемщиковъ Общества взаимнаго поземельнаго кредита, съ передачею управленія его дѣлами въ вѣдѣніе Особаго Отдѣла Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка.

Учрежденное въ 1866 г. для выдачи землевладельцамъ ссудъ подъ залогъ принадлежащихъ имъ имѣній, Общество взаимнаго поземельнаго кредита по уставу своему обязано было выпускать для указанной цѣли 5<sup>0</sup>/<sub>100</sub> металлическихъ закладные листы съ премією, проценты по которымъ должны были уплачиваться золотою монетою. Соотвѣтственно этому, въ золотой валютѣ должны были производиться и платежи заемщиковъ этого Общества по выданнымъ имъ ссудамъ. Между тѣмъ, со времени послѣдней



Восточной войны, курсъ кредитнаго рубля сталъ все болѣе и болѣе понижаться, а съ тѣмъ вмѣстѣ начали постепенно возрастать и упомянутые платежи заемщиковъ и вскорѣ достигли такихъ размѣровъ, которые нерѣдко превышали платежную способность заложенныхъ имѣній (свыше 8<sup>0</sup>/<sub>0</sub> въ 1890 г.). Вслѣдствіе этого, начиная съ 1880 года, заемщики Общества неоднократно обращались къ правительству съ ходатайствами объ облегченіи ихъ положенія. Въ удовлетвореніи этихъ ходатайствъ въ теченіе 10 лѣтъ предпринять былъ рядъ правительственныхъ мѣръ. Такъ, 12 мая 1881 года прекращенъ былъ выпускъ металлическихъ листовъ Общества и разрѣшено было производить ссуды закладными листами, писанными на кредитные рубли. При этомъ Обществу дозволено было: а) не начислять въ продолженіи 10 лѣтъ процентовъ на вспомогательный его капиталъ и б) переводить на новыхъ заемщиковъ часть металлическихъ долговъ старыхъ заемщиковъ. За симъ, 22 мая 1884 г. Обществу разрѣшенъ былъ выпускъ 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> облигацій на сумму 3.800,000 руб. съ тѣмъ, чтобы вырученныя отъ реализаціи этихъ облигацій суммы обращены были исключительно на облегченіе заемщиковъ Общества въ производствѣ срочныхъ платежей по займамъ, заключеннымъ на металлическіе рубли. 12 января 1887 г. временно пониженъ размѣръ платежей по металлическимъ ссудамъ на январь и іюнь 1881 года до 7 рублей на каждую сотню металлической ссуды. Затѣмъ 15 іюня 1887 года произведена конверсія 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> металлическихъ закладныхъ

листовъ Общества съ премією въ  $4\frac{1}{2}$  процентные безъ преміи, съ дарованіемъ послѣднимъ листамъ правительственной гарантіи, причемъ для заемщиковъ Общества со времени окончанія этой конверсіи установленъ неизмѣнный на все продолженіе срока займа размѣръ срочныхъ платежей въ среднемъ по 6 р. 90 к. съ сотни первоначальнаго металлическаго долга. Кромѣ того, 12 января 1887 г., 7 марта 1888 г. и 20 февраля 1889 г. установленъ былъ облегченный способъ досрочнаго выкупа заложенныхъ въ Обществѣ имѣній съ опредѣленіемъ предѣльнаго, независимо отъ состоянія курса, размѣра выкупа посредствомъ взноса суммы, образующейся черезъ капитализацію изъ  $4,5\%$  годовыхъ обязательныхъ впродъ до истеченія срока займа платежей заемщиковъ. Льготы эти, однако, оказались недостаточными для существеннаго облегченія заемщиковъ Общества, вслѣдствіе чего 12 іюня 1890 г. постановлено было передать управленіе дѣлами Общества взаимнаго поземельнаго кредита въ вѣдѣніе Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка, съ передачею всѣхъ дѣлъ, капиталовъ и имущества означенному Банку, который принялъ на себя всѣ обязательства Общества; для завѣдыванія же дѣлами по ссудамъ, выданнымъ изъ Общества, учрежденъ былъ Особый Отдѣлъ Дворянскаго Банка. Полугодовой платежъ по металлическимъ ссудамъ впродъ до полнаго погашенія послѣднихъ установленъ въ размѣрѣ 3 рублей 57,5 к. кредитныхъ на каждые 100 руб. металлическаго долга, опредѣленнаго на 1 іюля 1887 г.

Исключительный неурожаем, постигшей въ 1891—1892 гг. нѣкоторыя мѣстности Имперіи и отразившейся на операціяхъ Банка увеличеніемъ недоимокъ по ссудамъ, вызвалъ рядъ мѣропріятій, имѣвшихъ цѣлю, по выясненіи размѣровъ бѣдствій, причиненныхъ неурожаями, предоставить дворянамъ заемщикамъ облегченія къ уплатѣ слѣдующихъ съ нихъ срочныхъ платежей по ссудамъ. 16 октября 1891 г. было предоставлено совѣту Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка, впредь до всесторонней разработки вопроса о свойствахъ и размѣрахъ исключительныхъ льготъ для заемщиковъ, въ имѣніяхъ которыхъ урожай не превысилъ одной четверти нормальнаго, отмѣнять торги на эти имѣнія и не требовать въ 1891 году отъ отдѣленій Банка особыхъ заключеній по ходатайствамъ заемщиковъ о дарованіи льготъ во взносѣ слѣдующихъ съ нихъ платежей по ссудамъ во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда представленныя уже отдѣленіями, согласно распоряженію Министра Финансовъ, данныя объ урожаѣ въ каждомъ изъ заложенныхъ имѣній, находящихся въ губерніяхъ, постигнутыхъ неурожаемъ, будутъ признаны совѣтомъ Банка достаточными, какъ для выясненія размѣровъ неурожая по имѣнію, до котораго относится ходатайство, такъ и для опредѣленія сообразно съ этимъ степени уважительности заявленной заемщикомъ просьбы.

Окончательное разрѣшеніе вопроса о свойствахъ и размѣрахъ чрезвычайныхъ льготъ, признанныхъ необходимыми вслѣдствіе неурожая 1891 года, послѣ-

довало 10 января 1892 года. Совѣтамъ Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка и Особаго его Отдѣла предоставлено, по ходатайствамъ заемщиковъ, имѣнія которыхъ расположены въ губерніяхъ, пострадавшихъ отъ неурожая, разсрочивать накопившуюся на этихъ имѣніяхъ недоимку на время свыше шести лѣтъ, но не далѣе двадцати полугодій, въ томъ случаѣ, если урожаемъ 1891 года въ указанныхъ имѣніяхъ не превысилъ одной третьей части нормальнаго. Съ разсроченныхъ на этомъ основаніи недоимокъ положено взимать по 3<sup>0</sup>/<sub>0</sub> въ каждое полугодіе взаменъ установленной пени, и торги по просроченнымъ имѣніямъ перенесены съ марта на іюнь 1892 года.

Независимо отъ изложеннаго, въ виду значительнаго неурожая въ 1892 году въ большей части Полтавской губерніи и во вниманіе къ тому обстоятельству, что нѣкоторыя мѣстности Имперіи, постигнутыя неурожаемъ въ 1891 году, въ слѣдующемъ 1892 году вновь пострадали отъ недородовъ, 16 октября 1892 г. разрѣшено совѣтамъ Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка и Особаго его Отдѣла отсрочить назначенные въ 1892 году торги на имѣнія, расположенныя въ вышеуказанныхъ мѣстностяхъ, на сроки не свыше шести мѣсяцевъ, и оказывать льготы во взносѣ текущаго ноябрьскаго 1892 г. по Дворянскому Банку и январьскаго 1893 г. по Особому Отдѣлу платежей, не стѣсняясь ни ранѣе предоставленными по этимъ имѣніямъ льготами, ни срокомъ возбужденія ходатайствъ, съ тѣмъ, чтобы въ случаѣ,

если общая задолженность имѣнія превысила 75% оцѣнки, разрѣшеніе этой льготы окончательно зависѣло отъ Министра Финансовъ.

Примѣненіе указанныхъ льготъ, доставивъ значительныя облегченія нѣкоторой части болѣе исправныхъ заемщиковъ, упало, однако, тяжелымъ бременемъ на главную массу воспользовавшихся этими льготами неисправныхъ заемщиковъ. Полученное послѣдними временное облегченіе подъ вліяніемъ высокой задолженности ихъ имѣній скоро вновь обратилось въ источникъ затрудненій. Слабые экономически, они съ трудомъ оправлялись отъ послѣдствій двухъ неурожайныхъ лѣтъ и не могли выдержать падавшихъ на нихъ, кромѣ платежей по ссудѣ, сравнительно высокихъ уплатъ по разсроченнымъ и отсроченнымъ недоимкамъ. Во вниманіе къ такому положенію многихъ заемщиковъ Банка, 25 марта 1894 г. было предоставленіи тѣмъ изъ дворянъ-заемщиковъ Дворянскаго Банка и Особаго его Отдѣла, которымъ, на основаніи Высочайшихъ повелѣній 10 января и 16 октября 1892 года, а также 71 статьи устава, разсрочены были недоимки, накопившіяся вслѣдствіе неурожая въ 1891—1892 годовъ, право ходатайствовать не позднѣе 1 декабря 1894 года о разсрочкѣ остающагося по этимъ недоимкамъ долга не далѣе конечнаго срока ихъ займа, съ установленіемъ для погашенія этой недоимки соотвѣтственнаго аннуитета изъ 6% роста въ годъ, при условіи взноса его одинъ разъ въ годъ — 1 ноября по Дворянскому Банку и 1 января по Особому Отдѣлу. Совѣтамъ

же Банковъ предоставлялось допускать означенную льготу въ томъ случаѣ, когда по современнымъ условіямъ доходности имѣнія это представить существенное облегченіе для заемщика.

Послѣднимъ законодательнымъ актомъ, касающимся Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка въ царствованіе Александра III, явился законъ 6 іюня 1894 года, которымъ былъ расширенъ кругъ дѣятельности Банка включеніемъ въ число его операций выдачи ссудъ на покупку имѣній въ Западномъ краѣ. При проектированіи этого закона признано было необходимымъ стремиться къ двумъ главнымъ цѣлямъ: сдѣлать пользованіе ссудами возможно болѣе легкимъ и доступнымъ, путемъ устраненія излишнихъ формальностей и проволочекъ, съ тѣмъ, однако, непремѣннымъ условіемъ, чтобы порядокъ разрѣшенія выдачи ссудъ въ достаточной мѣрѣ обезпечивалъ собственные интересы Банка, и довести самый размѣръ ссудъ до такого уровня, который безъ ущерба и риска для Банка представлялъ бы собою серьезное, существенное пособіе лицу, желающему приобрѣсти недвижимость и осѣдлость въ западныхъ губерніяхъ. Составленный на этихъ основаніяхъ проектъ утверждёнъ 6 іюня 1894 года.—

Дѣятельность С.-Петербургской и Московской *Сохранныхъ казенъ*, какъ и въ прежнее время, ограничивалась лишь расчетами съ заемщиками, т. е. полученіемъ платежей и передачею ихъ въ государственное казначейство. Къ началу 1888 г. по Московской Сохранной казнѣ числилось долговъ по займамъ всего

на сумму 4,2 милл. руб., и потому казна эта была закрыта съ 1 февраля 1888 г. и дѣла ея переданы въ С.-Петербургскую казну. Къ 1 марта 1881 г. по обѣимъ Сохраннымъ казнамъ числилось непогашенныхъ займовъ на сумму въ 44,6 милл. руб., въ томъ числѣ по С.-Петербургской на сумму 29,5 милл. руб. и по Московской—на сумму 15,1 милл. руб. Къ 20 октября 1894 г. оставалось непогашенныхъ займовъ по обѣимъ казнамъ на сумму 14,9 милл. руб.—

*Ссудныя казны* или Казенные ломбарды продолжали дѣйствовать въ С.-Петербургѣ и Москвѣ на основаніи положенія 5 декабря 1862 г. Къ 1 января 1881 г. въ кладовыхъ С.-Петербургскаго казеннаго ломбарда находилось 61,697 закладовъ (золотыя и серебряныя издѣлія и драгоценныя камни), подъ которые выдано было въ ссуду свыше 5 милл. руб. Къ 1 января 1895 г. закладовъ было 64,365 съ выданной ссудой на сумму 4,4 милл. руб. Ежегодный оборотъ ломбарда, достигавшій въ 80-хъ годахъ 14 милл. руб., падаетъ къ началу 90-хъ годовъ до 11—12 милл. руб. вслѣдствіе рѣзкаго паденія цѣнности серебра, вызвавшаго необходимость переоцѣнки всѣхъ закладовъ и повлекшаго за собою сокращеніе количества закладовъ и размѣровъ выданной ссуды. Въ Московской ссудной казнѣ къ 1 января 1881 г. находилось 67,483 заклада съ выданной ссудой на сумму 6,3 милл. руб. До 1890 г. ссудная операція возрастаетъ, достигая къ 1 января 1890 г. 7,4 милл. руб. За послѣдовавшимъ пониженіемъ цѣнъ на серебро, къ 1 января 1894 года числилось всего 43,453

заклада, съ выданной ссудой на сумму 6,1 милл. р.—

Въ концѣ 70-хъ годовъ стали обнаруживаться на практикѣ не только существенные недостатки въ дѣятельности частныхъ и въ особенности общественныхъ кредитныхъ учреждений (особенно городскихъ общественныхъ банковъ), но и злоупотребленія лицъ, завѣдывавшихъ этими учрежденіями, вслѣдствіе недостатка надлежащаго контроля за ними и неполноты существовавшихъ на этотъ предметъ узаконеній. Поэтому главною заботою Министерства Финансовъ, начиная съ 1881 года, было, съ одной стороны, преподаваніе кредитнымъ учрежденіямъ такихъ разъясненій и указаній, которыя могли бы служить къ болѣе правильной постановкѣ банковаго дѣла, а съ другой—изданіе правилъ и законоположеній, которыя могли бы упрочить самое положеніе существовавшихъ кредитныхъ учреждений.

Въ этихъ видахъ 5 апрѣля 1883 г. изданъ законъ объ измѣненіи и дополненіи существовавшихъ правилъ относительно открытія новыхъ *акціонерныхъ коммерческихъ банковъ*. Согласно этому закону, сумма обязательствъ банка ограничена пятикратнымъ отношеніемъ къ собственнымъ капиталамъ банка вмѣсто существовавшаго десятикратнаго отношенія. Равнымъ образомъ и кредитъ, открываемый въ однѣ руки, ограниченъ до  $\frac{1}{10}$  части основного капитала банка. Вмѣстѣ съ тѣмъ постановлено, что лица, занимающія административныя должности въ одномъ банкѣ, не могутъ занимать такихъ же должностей въ другихъ кредитныхъ учрежденіяхъ. Установлено



также, чтобы третья часть особаго (введеннаго сверхъ обыкновеннаго резерва) запаснаго капитала банка хранилась въ Государственномъ Банкѣ и чтобы одно лицо не располагало въ общемъ собраніи болѣе, чѣмъ  $\frac{1}{10}$  частью всѣхъ наличныхъ въ собраніи голосовъ. Далѣе введено правило, что банкъ можетъ быть обривизованъ правительствомъ въ случаѣ требованія извѣстной части акціонеровъ, а именно располагающихъ не менѣе  $\frac{1}{5}$  части складочнаго капитала банка. Наконецъ, постановлено подчинить акціонерные коммерческіе банки тѣмъ правиламъ контроля со стороны правительства и тѣмъ постановленіямъ о ликвидаціи, которыя будутъ изданы въ законодательномъ порядкѣ.

Къ 1881 г. дѣйствовало 32, а къ 1895 г.—34 акціонерныхъ коммерческихъ банка. Дѣятельность акціонерныхъ коммерческихъ банковъ значительно расширилась. Основные капиталы банковъ увеличились болѣе, чѣмъ на 35 милл. руб., запасные капиталы на 25 милл. руб., а сумма вкладовъ возросла на 100 милл. руб. Наряду съ такимъ увеличеніемъ оборотныхъ средствъ расширились и банковскія операціи: по учету векселей на 61 милл. руб. и по ссудамъ подъ процентныя бумаги на 147 милл. руб. Въ то же время портфель собственныхъ процентныхъ бумагъ у банковъ увеличился на 33 милл. руб., главнымъ образомъ за счетъ принадлежащихъ банкамъ запасныхъ капиталовъ.—

Существовавшіе въ большомъ числѣ *городскіе общественные банки*, вслѣдствіе выяснивагося на

практикѣ несовершенства нормальнаго о нихъ положенія, изданнаго въ 1862 г., въ большей части случаевъ совершенно уклонились отъ своего прямого назначенія доставлять кредитъ, необходимый для развитія торговли и промышленности въ небольшомъ, сравнительно, районѣ мѣстностей, тяготѣющихъ къ тому или другому городу. Нѣкоторые изъ такихъ банковъ, увлекаясь стремленіемъ имѣть какъ можно больше прибылей, вдавались въ предпріятія, значительно превосходившія ихъ средства и часто сопряженныя съ немалымъ рискомъ. Другіе, въ виду отсутствія надлежащаго за ними контроля, превратились въ учрежденія, кредитующія преимущественно наиболѣе вліятельныхъ въ городѣ лицъ, отъ которыхъ зависитъ замѣщеніе должностей въ управленіи банка, при производствѣ выборовъ на эти должности. Наконецъ, оказались и такіе банки, которые впади въ полное разстройство. Въ виду этого Министерство Финансовъ въ декабрѣ 1882 г. входило въ Государственный Совѣтъ съ особымъ представленіемъ объ измѣненіи и дополненіи нормальнаго положенія о городскихъ общественныхъ банкахъ; 26 апрѣля 1883 года Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта по этому предмету. Новымъ закономъ опредѣлены болѣе точно правила по производству банками каждой операціи, введены существенныя ограниченія въ размѣрѣ открываемыхъ отдѣльнымъ лицамъ кредитовъ, установлено пятикратное отношеніе обязательствъ банковъ къ собственнымъ ихъ капиталамъ и 10<sup>0</sup>/<sub>100</sub> размѣрѣ кассовой на-

личности къ суммѣ обязательствъ банковъ. Кромѣ того, не только регламентированъ порядокъ мѣстнаго со стороны городскихъ думъ надзора надъ дѣйствіями банковыхъ управленій, но установленъ и правительственный контроль надъ банками, заключающійся въ правѣ Министерства Финансовъ, по соглашенію съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, подвергать банки правительственной ревизіи.

Въ послѣдующіе годы состоялись нижеслѣдующія законоположенія, изданныя въ измѣненіе и дополненіе нормальнаго положенія 1883 года. 21 марта 1890 г. Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о дополненіи ст. 153 положенія, что ссуды городамъ изъ банковъ выдаются не иначе, какъ съ разрѣшенія Министровъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ. Установленіе этого правила имѣло въ виду предотвратить неправильное позаимствованіе городскими управленіями изъ банковъ суммъ и увеличеніе городской задолженности на непродуманныя затраты. 14 декабря 1893 г. Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о дозволеніи городскимъ общественнымъ банкамъ выдавать ссуды подъ залогъ товарныхъ квитанцій желѣзныхъ дорогъ на принятый къ перевозкѣ хлѣбъ и открывать спеціальныя текущіе счета подъ обезпеченіе свидѣтельствами товарныхъ складовъ о приѣмѣ хлѣба на храненіе. Съ развитіемъ товарныхъ складовъ и возникновеніемъ элеваторовъ, ссудная операція подъ документы этихъ складочныхъ мѣстъ представляетъ операцію выгодную для банковъ и необходи-

мую для землевладельцевъ и хлѣботорговцевъ, а потому и была предоставлена общественнымъ банкамъ приведеннымъ закономъ. 9 мая 1894 г. Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта объ измѣненіи порядка взиманія процентовъ по ссудамъ и задатка при торгахъ на недвижимыя имущества въ городскихъ общественныхъ банкахъ, въ смыслѣ согласованія правилъ нормальнаго положенія съ уставами прочихъ кредитныхъ учрежденій.

Изданное въ 1883 г. нормальное положеніе о городскихъ общественныхъ банкахъ возложило на Министерство Финансовъ цѣлый рядъ новыхъ обязанностей не только по руководству банками, но и по надзору за ними. Вслѣдъ за изданіемъ этого закона состоялись слѣдующія главнѣйшія распоряженія. Въ августѣ и декабрѣ 1883 г. изданы подробные циркуляры съ разъясненіями по примѣненію новаго положенія; установлены сроки для приведенія въ норму разнаго рода операций банковъ; опредѣленъ порядокъ представленія банками отчетности въ правительственныя учрежденія и, наконецъ, преподана въ руководство новая форма для составленія ежемѣсячныхъ балансовъ банковъ. Въ октябрѣ того же 1883 года утверждена инструкция для руководства при производствѣ ревизіи городскихъ банковъ лицами, назначаемыми отъ правительства. Въ январѣ 1884 г. утверждена инструкция для руководства при повѣркѣ годовыхъ отчетовъ городскихъ общественныхъ банковъ комиссіями, избираемыми городскими думами.

Вслѣдъ за введеніемъ въ дѣйствіе нормальнаго

положенія 1883 г., Министерство Финансовъ приступило къ назначенію правительственныхъ ревизій тѣхъ общественныхъ банковъ, о неудовлетворительномъ положеніи которыхъ имѣлись уже свѣдѣнія.

Всего съ 1883 года по конецъ октября 1894 г. обревизовано 76 банковъ. Произведенными ревизіями и организованною при Кредитной Канцеляріи провѣркою поступающей отъ банковъ отчетности, по которой дѣлаются замѣчанія, представилась возможность принятія надлежащихъ мѣръ—въ однихъ случаяхъ къ закрытію банковъ, въ виду полнѣйшаго ихъ разстройства, въ другихъ—къ удаленію неотвѣчавшихъ своему назначенію членовъ банковаго управленія и, въ большинствѣ случаевъ—къ упорядоченію дѣлъ банковъ и направленію ихъ дѣятельности въ установленныхъ закономъ предѣлахъ. Изъ общаго числа дѣйствовавшихъ къ 1883 году общественныхъ банковъ прекратили свое существованіе, за полнымъ разстройствомъ дѣлъ, съ 1883 по конецъ 1894 года, 44 банка.

Нормальное положеніе 1883 года, не могло, конечно, не повліять на измѣненіе дѣятельности городскихъ общественныхъ банковъ, какъ въ качественномъ, такъ и въ количественномъ отношеніяхъ. За время съ 1881 по 1895 г. число городскихъ общественныхъ банковъ уменьшилось на 44, вслѣдствіе чего, главнымъ образомъ, сократилась и общая сумма баланса на 124 милл. руб., причемъ оборотныя средства (вклады, займы и основные капиталы) уменьшились почти на 119 милл. руб. Въ то же время

сократилось и большинство активных операций; но, съ другой стороны, качественная сторона актива существенно улучшилась, что явствуетъ изъ уменьшенія суммы протестованныхъ векселей и другихъ сомнительныхъ цѣнностей, а равно убытковъ. Положеніе городскихъ общественныхъ банковъ при такомъ положеніи дѣла окрѣпло и улучшилось и они стали для городского населенія полезными кредитными учрежденіями.—

По отношенію къ другимъ учрежденіямъ краткосрочнаго кредита состоялись слѣдующія законоположенія. 4 мая 1882 г. Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта, согласно которому разрѣшено *обществамъ взаимнаго кредита* выдавать краткосрочныя ссуды сельскимъ обществамъ и товариществамъ изъ крестьянъ. На основаніи дѣйствовавшихъ уставовъ обществъ взаимнаго кредита, учрежденія эти могли выдавать ссуды исключительно лицамъ, состоявшимъ членами общества. Такимъ образомъ, сельскія общества и товарищества изъ крестьянъ отъ полученія ссудъ изъ этихъ кредитныхъ учрежденій были устранены, потому, во-1-хъ, что самое поступленіе въ члены общества, обусловленное взносомъ наличными деньгами 10<sup>0</sup>/о съ открываемаго кредита, для крестьянъ было не только затруднительно, но даже невозможно, а во-2-хъ, что даже поступивши въ члены общества взаимнаго кредита, сельское общество или крестьянское товарищество не могло бы пользоваться кредитомъ, такъ какъ оно не располагаетъ тѣми обезпеченіями, подъ которыя обществу разрѣ-

шено выдавать ссуды. Въ видахъ предоставленія сельскимъ обществамъ и крестьянскимъ товариществамъ пользованія необходимымъ кредитомъ въ обществахъ взаимнаго кредита и состоялось вышеприведенное законоположеніе. 14 февраля 1884 г. Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта объ измѣненіи порядка образованія общихъ собраній въ обществахъ взаимнаго кредита. 25 февраля 1885 г. и 18 мая 1889 г. Высочайше утверждены мнѣнія Государственнаго Совѣта о предоставленіи какъ коммерческимъ банкамъ, такъ и обществамъ взаимнаго кредита закладывать и перезакладывать процентныя бумаги и товары въ другихъ кредитныхъ учрежденіяхъ, въ видахъ расширенія операцій этихъ учреждений. 21 мая 1899 г. Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о воспрещеніи неисправнымъ членамъ общества взаимнаго кредита участвовать въ общихъ собраніяхъ членовъ этихъ обществъ. Изданіе подобнаго закона представлялось необходимымъ въ виду того, что къ обсужденію вопросовъ по дѣламъ обществъ должны быть допускаемы только такіе члены, которые, независимо другихъ качествъ, представляютъ вмѣстѣ съ тѣмъ и достаточныя гарантіи своей матеріальной благонадежности. Но этимъ условіямъ очевидно не удовлетворяютъ тѣ члены общества, которые, допустивъ свои векселя до протеста, стали предъ обществомъ въ положеніе лицъ, нарушившихъ свои къ нему обязательства и потому мало заинтересованныхъ въ правильности и законности веденія его дѣла.

Существовавший въ обществахъ взаимнаго кредита порядокъ образованія общихъ собраній, согласно которому въ этихъ собраніяхъ участвуютъ, съ правомъ голоса, всѣ безъ изъятія члены, представлялся удобопримѣнимымъ лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда составъ общества немногочисленъ; при значительномъ же числѣ членовъ такой порядокъ становится источникомъ затрудненій, которыя не могли оставаться безъ вліянія на самое направленіе дѣятельности подлежащихъ кредитныхъ учреждений. Выборы, производимые собраніемъ, состоящимъ изъ нѣсколькихъ сотъ лицъ, легко могутъ принять характеръ вполнѣ случайный, и обсужденіе вопросовъ, не рѣдко весьма сложныхъ, становится до крайности затруднительнымъ, когда въ немъ участвуютъ лица, изъ которыхъ многія не въ состояніи сознательно рѣшать дѣла, требующія ближайшаго знакомства къ кредитными операціями. По этимъ соображеніямъ общія собранія и замѣнены собраніями уполномоченныхъ въ числѣ не менѣе 36 лицъ, причемъ Министру Финансовъ предоставлено измѣнять уставы въ этомъ смыслѣ, въ случаѣ ходатайствъ обществъ взаимнаго кредита. Такъ какъ таковыхъ ходатайствъ, отъ обществъ не поступало, а между тѣмъ въ Министерствѣ Финансовъ имѣлись заявленія о безпорядочности многолюдныхъ общихъ собраній въ нѣкоторыхъ обществахъ взаимнаго кредита, то по представленію Министра Финансовъ 15 ноября 1893 г. состоялось Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта о порядкѣ замѣны въ обще-



ствахъ взаимнаго кредита общихъ собраній членовъ собраніями уполномоченныхъ. Этимъ закономъ Министру Финансовъ предоставлено собственною властью производить замѣну общихъ собраній членовъ собраніемъ уполномоченныхъ.

По дѣйствовавшему закону о частныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ, Министерству Финансовъ не было предоставлено право производства ревизій обществъ взаимнаго кредита. Между тѣмъ, въ Министерство поступало значительное число не только жалобъ частныхъ лицъ на неправильное веденіе дѣлъ въ нѣкоторыхъ обществахъ, но и сообщеній мѣстной губернской администраціи о неудовлетворительномъ состояніи нѣкоторыхъ обществъ. Поэтому Министромъ Финансовъ были испрошены особыя Высочайшія повелѣнія на обревизованіе нѣкоторыхъ обществъ взаимнаго кредита, а именно: Бѣлостокскаго, Витебскаго, Моршанскаго, Лифляндскаго и Нахичеванскаго.

Хотя за время съ 1881 по 1895 г. число обществъ взаимнаго кредита сократилось и общій итогъ баланса уменьшился, но качественная сторона активныхъ операцій улучшилась и балансы очистились отъ сомнительныхъ статей и убытковъ. Обстоятельство это создавало устойчивую почву для успѣшнаго въ будущемъ развитія дѣятельности обществъ краткосрочнаго взаимнаго кредита, имѣющихъ особоважное значеніе для городскаго населенія вообще и въ частности для мелкаго и средняго торгово-промышленнаго класса.—

Происшедшія въ концѣ 70-хъ и въ началѣ 80-хъ годовъ разстройства въ дѣлахъ нѣкоторыхъ частныхъ (акціонерныхъ) кредитныхъ учрежденій, а равно и городскихъ общественныхъ банковъ (причемъ нѣкоторые крупные банки оказались несостоятельными) поставили на очередь вопросъ о *порядкѣ производства ликвидаціи кредитныхъ учрежденій*. Въ уставахъ банковъ не было предусмотрено ликвидаціи ихъ дѣлъ, а, между тѣмъ, производство таковой въ общеустановленномъ уставами о торговой несостоятельности порядкѣ оказалось на практикѣ неудобнымъ, весьма стѣснительнымъ для кредиторовъ. Поэтому представилось необходимымъ изданіе особыхъ правилъ, не только для конкурснаго производства по дѣламъ кредитныхъ учрежденій, впавшихъ въ несостоятельность, но и для установленія на болѣе твердыхъ основаніяхъ порядка ликвидаціи банковыхъ учрежденій на тотъ случай, когда закрытіе вызывается другими условіями и обстоятельствами. По изложеннымъ соображеніямъ, въ концѣ 1883 г. Министръ Финансовъ, послѣ предварительной разработки вопроса въ особыхъ комиссіяхъ, вошелъ съ особымъ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ и 22 мая 1884 г. послѣдовало Высочайшее утвержденіе мнѣнія Государственнаго Совѣта о порядкѣ ликвидаціи дѣлъ частныхъ и общественныхъ установленій краткосрочнаго кредита.

Законъ 22 мая 1884 г. касается акціонерныхъ коммерческихъ банковъ, обществъ краткосрочнаго взаимнаго кредита, городскихъ общественныхъ бан-

ковъ и ссудо-сберегательныхъ товариществъ. На основаніи этого закона кредитныя учрежденія закрываются не только въ виду несостоятельности, но и въ томъ случаѣ, если складочный, основной, оборотный или паевой капиталъ уменьшится отъ понесенныхъ убытковъ на одну треть. При закрытіи кредитнаго учрежденія и ликвидаціи его дѣль въ конкурсномъ порядкѣ предоставлено Министру Финансовъ назначать взамѣнъ конкурснаго управленія особую правительственную ликвидаціонную комиссію. Съ изданіемъ закона 22 мая 1884 г., съ одной стороны, облегчился порядокъ ликвидаціи пришедшихъ въ разстройство кредитныхъ учреждений, а съ другой—по тѣмъ учрежденіямъ, которыя утратили уже одну треть своихъ капиталовъ, для предотвращенія ихъ закрытія, были внесены пайщиками и городскими общественными управленіями достаточныя средства на возстановленіе утраченныхъ капиталовъ, благодаря чему означенныя учрежденія были сохранены и упрочены.

Въ силу приведеннаго закона Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Юстиціи, были назначены правительственныя ликвидаціонныя комиссіи по дѣламъ слѣдующихъ несостоятельныхъ кредитныхъ учреждений; Владикавказскаго городского общественнаго банка, обществъ взаимнаго кредита: Орловскаго и Козловскаго и Россійскаго торговаго и комисіоннаго банка.

Въ области мелкаго крестьянскаго кредита слѣдуетъ отмѣтить изданіе въ 1883 г., 25 января, нор-

мальнаго устава *сельскихъ банковъ*, имѣющихъ цѣлью доставить сельскому населенію возможность пользоваться кредитомъ въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ учрежденіе ссудосберегательныхъ товариществъ встрѣчаетъ затрудненіе. Основной капиталъ ихъ образуется изъ свободныхъ мірскихъ капиталовъ и суммъ, жертвуемыхъ частными лицами и земствами, и не можетъ быть менѣе 300 руб. Общая сумма вкладовъ не должна превышать основной капиталъ болѣе, чѣмъ въ пять разъ. Ссуды выдаются лишь крестьянамъ тѣхъ обществъ, которыя участвовали въ учрежденіи банка, причемъ высшій размѣръ ссудъ не долженъ превышать  $\frac{1}{20}$  части основного капитала, если онъ менѣе 3 тыс. руб. или 200 руб., если капиталъ выше этой суммы. Ссуды выдаются срокомъ не свыше одного года, съ допущеніемъ шести-мѣсячной отсрочки. Завѣдываніе банкомъ поручается повѣрочному совѣту изъ трехъ лицъ и распорядителю, избираемыхъ сельскимъ сходомъ обществъ, учредившихъ банкъ. Надзоръ за сельскими банками принадлежитъ сельскому сходу, уѣзднымъ и губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіямъ, которымъ банки обязаны ежегодно сообщать отчеты о своихъ операціяхъ. Къ 1 ноября 1892 г. утверждено было 184 устава, съ основнымъ капиталомъ въ 464 тыс. руб.—

Кромѣ организованныхъ частныхъ кредитныхъ учреждений, дѣйствующихъ на основаніи утвержденныхъ для нихъ уставовъ и специальныхъ законоположеній, въ Имперіи постепенно образовался особый видъ кредитно-торговыхъ заведеній подъ именемъ

*банкирскихъ конторъ*, торговыхъ домовъ и мѣняльныхъ лавокъ. Эти учрежденія въ нѣкоторыхъ случаяхъ производятъ значительныя банковыя операци и, хотя не имѣютъ уставовъ и не обязаны публичною отчетностью, привлекаютъ значительную массу кліентовъ, поддерживая иногда въ публикѣ влеченіе къ биржевой игрѣ съ цѣнными бумагами всякаго рода и тѣмъ самымъ нанося не малый вредъ фондовой биржѣ, колебля безъ всякой основательной причины цѣнность обращающихся на ней бумагъ и дѣлая положеніе ея неустойчивымъ и случайнымъ. Кромѣ того, нѣкоторыя конторы вовлекали публику въ невыгодныя сдѣлки по продажѣ въ разсрочку выигрышныхъ билетовъ. Въ видахъ урегулированія дѣйствій кредитно-торговыхъ заведеній Министерство Финансовъ въ маѣ 1889 г. вошло съ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ объ изданіи положенія о *банкирскихъ заведеніяхъ*. Предположенія Министерства Финансовъ, рассмотрѣнныя и одобренныя Государственнымъ Совѣтомъ, 26 іюня 1889 г. удостоились Высочайшаго утвержденія.

Въ силу этого закона Министру Финансовъ предоставлено относительно *банкирскихъ заведеній* (*банкирскихъ домовъ, конторъ и тому подобныхъ заведеній*), не имѣющихъ утвержденныхъ правительствомъ уставовъ, воспрещать продажу въ разсрочку выигрышныхъ билетовъ, перезалогъ процентныхъ бумагъ, пріемъ вкладовъ на храненіе, на текущій счетъ и на обращеніе изъ процентовъ, а равно кредитованіе подъ обезпеченіе (спеціальныхъ текущихъ

счетовъ), подъ какимъ бы видомъ и наименованіемъ эти операціи не производились. Таковое воспрещеніе можетъ касаться всѣхъ поименованныхъ операцій, или только нѣкоторыхъ изъ нихъ. Тѣ заведенія, на которыя будетъ распространено дѣйствіе указаннаго постановленія, обязаны доставлять Министерству Финансовъ надлежащія свѣдѣнія и объясненія, а также предъавлять уполномоченнымъ отъ Министерства книги и документы, необходимые для повѣрки правильности дѣйствій этихъ заведеній. Кромѣ того закономъ опредѣлена уголовная отвѣтственность содѣлателей заведеній, и установлены степени наказаній, съ дополненіемъ соотвѣтствующихъ законовъ. Въ отношеніи страхованія выигрышныхъ билетовъ опредѣленъ особый порядокъ, и дѣйствіе договора по страхованію не ограничено никакимъ срокомъ, кромѣ общаго срока земской давности. Наконецъ, тѣмъ же закономъ постановлено въ отношеніи всѣхъ учрежденій краткосрочнаго кредита и банкирскихъ заведеній, что документы, выдаваемые этими учрежденіями въ удостовѣреніе пріема ими процентныхъ бумагъ, подлежащихъ возвращенію лицамъ, предоставившимъ эти бумаги, должны заключать въ себѣ полное и точное наименованіе каждой бумаги, съ указаніемъ ея нумера, серіи и другихъ признаковъ, служащихъ отличіемъ принятой бумаги отъ другихъ бумагъ того же наименованія. Это послѣднее правило имѣло цѣлью парализовать произвольное обращеніе со стороны кредитныхъ учрежденій и банкирскихъ заведеній съ процентными

бумагами, этимъ учрежденіямъ не принадлежащими, въ цѣляхъ биржевой игры.

8 іюня 1893 г. Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о надзорѣ за производствомъ кредитными учрежденіями и банкирскими заведеніями операций на золотую валюту, въ видахъ устраненія совершенія этими учрежденіями запрещенныхъ сдѣлокъ.

Въ 1894 г. Министръ Финансовъ вошелъ въ Государственный Совѣтъ съ представленіемъ объ измѣненіи и дополненіи правилъ о банкирскихъ заведеніяхъ. Эти предположенія, рассмотрѣнныя и одобренныя Государственнымъ Совѣтомъ, были утверждены 3 іюня 1894 г. Съ изданіемъ этого закона послѣдовало значительное измѣненіе прежде изданныхъ правилъ о банкирскихъ заведеніяхъ. Министру Финансовъ предоставлено не только требовать отъ банкирскихъ заведеній и мѣняльныхъ лавокъ представленія въ назначенный имъ срокъ свѣдѣній и объясненій о производимыхъ операціяхъ, но и командировать для повѣрки таковыхъ свѣдѣній уполномоченныхъ лицъ, съ правомъ осмотра и повѣрки книгъ и дѣлопроизводства заведеній. Измѣнены и соотвѣтствующія статьи уложенія о наказаніяхъ, съ опредѣленіемъ денежныхъ взысканій съ виновныхъ держателей банкирскихъ домовъ, конторъ и тому подобныя заведеній. На основаніи приведенныхъ узаконеній, Министромъ Финансовъ было подвергнуто правительственной ревизіи 32 банкирскихъ заведенія, съ

примѣненіемъ къ нѣкоторымъ изъ нихъ установлен-  
ныхъ закономъ взысканій.

Въ отношеніи учрежденій долгосрочнаго кредита законодательныя и административныя распоряженія за рассматриваемый періодъ времени были направле-  
ны ближайшимъ образомъ къ урегулированію дѣй-  
ствій этихъ учрежденій и, въ особенности, къ об-  
легченію положенія заемщиковъ посредствомъ умень-  
шенія платежей по займамъ въ частныхъ акціонер-  
ныхъ земельныхъ банкахъ и городскихъ кредитныхъ  
обществахъ. Такъ, 16 октября 1882 г. Высочайше  
утвержденныхъ положеніемъ Комитета Министровъ  
Министру Финансовъ предоставлено пріостанавли-  
вать выпуски закладныхъ листовъ *земельныхъ бан-  
ковъ* въ тѣхъ случаяхъ, когда предполагаемая бан-  
комъ ссуда не соотвѣтствуетъ требованіямъ банко-  
ваго устава, или даже когда банкъ пользуется дан-  
нымъ по уставу разрѣшеніемъ безъ той осторожности,  
которая необходима для прочности банка. Равнымъ  
образомъ, Министру Финансовъ предоставлено огра-  
ничивать выпускъ акціонерными земельными банками  
акцій требованіемъ, чтобы за каждую вновь выпус-  
каемую акцію была вносима, сверхъ нарицательной  
ея цѣны, часть биржевой преміи (не менѣе 50<sup>0</sup>/о),  
съ обращеніемъ этой послѣдней на составленіе осо-  
баго резервнаго фонда, предназначаемаго исключи-  
тельно на покрытіе убытковъ, которые могутъ быть  
понесены банкомъ при продажѣ просроченныхъ за-  
логовъ. 6 мая 1886 г. Высочайше утверждено поло-  
женіе Комитета Министровъ о распространеніи на



акціонерные земельные банки, въ видахъ облегченія заемщиковъ, правилъ Государственнаго Дворянскаго земельного банка о льготахъ по уменьшенію размѣра пени и по разсрочкѣ недоимокъ. 9 іюня 1888 г. Высочайше утвержденъ новый уставъ Земельнаго Кредитнаго Общества губерній Царства Польскаго, взамѣнъ устарѣвшаго устава, дѣйствовавшаго съ 1825 года и не отвѣчавшаго современнымъ требованіямъ. 26 апрѣля 1893 г. Высочайше утверждено положеніе Комитета Министровъ о веденіи переписки, дѣлопроизводства и счетоводства въ означенномъ обществѣ на русскомъ языкѣ. 30 мая 1894 г. Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о недозволеніи тому же обществу принимать въ залогъ земельные участки, отведенные крестьянамъ въ надѣль, каковыя участки по уставу общества служили предметомъ залога и были отчуждаемы при неисправности платежей по займамъ, такъ что крестьяне лишались дарованныхъ имъ надѣловъ.

Начиная съ 1891 г. были произведены, въ видахъ облегченія платежей заемщиковъ, конверсіи 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> и 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> закладныхъ листовъ и облигацій учрежденій долгосрочнаго кредита въ листы и облигаціи 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> и 4<sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Всѣ таковыя конверсіи совершены при участіи или Государственнаго Банка, или группъ частныхъ коммерческихъ банковъ, кромѣ конверсіи Курляндскаго Кредитнаго Общества, произведенной исключительно за счетъ средствъ самаго общества, посредствомъ производства усиленныхъ тиражей и выпуска, взамѣнъ тиражированныхъ, новыхъ процент-

ныхъ бумагъ на ту-же сумму съ предоставленіемъ владѣльцамъ конвертируемыхъ бумагъ или получить по нимъ нарицательный капиталъ, или обмѣнять ихъ на новыя бумаги съ пониженнымъ процентомъ. Съ конверсіями ипотечныхъ обязательствъ связана была конверсія или переводъ 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> и 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> ссудъ заемщиковъ въ ссуды 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> и 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub><sup>1</sup>/<sub>2</sub>, производимый по покрытіи издержекъ по конверсіи сбереженіями платежей по закладнымъ листамъ и облигаціямъ, выпущеннымъ взамѣнъ конвертируемыхъ, съ непремѣннымъ при томъ условіемъ оставленія неизмѣнными остающихся ко времени перевода капитальныхъ долговъ по ссудамъ и сроковъ ссудъ, Всѣ находившіеся въ обращеніи 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> закладные листы десяти акціонерныхъ земельныхъ банковъ были конвертированы въ 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub>.

Всего въ три пріема конвертировано было 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> закладныхъ листовъ на 201,4 милл. руб. и изъ нихъ было представлено владѣльцами къ обмѣну на 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> листы—179,9 милл. руб. и оплачено наличными—21,5 милл. руб.

При совершеніи конверсіи 6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> закладныхъ листовъ земельныхъ банковъ, для облегченія обмѣна конвертируемыхъ листовъ и доставленія заемщикамъ выгоды при погашеніи ихъ долговъ закладными листами, 27 мая 1891 г. состоялось Высочайшее повелѣніе о предоставленіи земельнымъ банкамъ выпускать закладные листы безъ обозначенія на нихъ срока окончательнаго погашенія. Право выпуска безсрочныхъ закладныхъ листовъ было затѣмъ распро-

странено и на прочія учрежденія долгосрочнаго кредита.

За время съ 1881 по 1895 г. общій итогъ баланса всѣхъ акціонерныхъ земельныхъ банковъ увеличился болѣе, чѣмъ на 348 милл. руб., причемъ увеличеніе это по активу произошло по всѣмъ счетамъ и, въ частности, возросла сумма ссудъ подъ земли до 218<sup>1</sup>/<sub>2</sub> милл. руб. и подъ городскую недвижимость до 65 милл. руб. Въ то же время по пассиву складочные капиталы увеличились на 17<sup>1</sup>/<sub>2</sub> милл. руб. и запасные на 13 милл. руб., сумма закладныхъ листовъ въ обращеніи возросла на 282 милл. руб., но при этомъ изъяты, вслѣдствіе конверсій, всѣ 6<sup>0</sup>/<sub>10</sub> закладные листы на сумму до 207 милл. руб. Общій итогъ баланса городскихъ кредитныхъ обществъ увеличился на 151 милл. руб., какъ отъ расширенія оцераціи прежнихъ обществъ, такъ и вслѣдствіе учрежденія новыхъ обществъ, причемъ по активу главное увеличеніе послѣдовало по ссудамъ на 125 милл. руб. Въ то же время по пассиву произошло увеличеніе суммы закладныхъ листовъ въ обращеніи на 124 милл. руб. и возросли запасные капиталы обществъ почти на 3<sup>1</sup>/<sub>2</sub> милл. руб.—

Въ царствованіе Александра III получилъ начало новый видъ общественныхъ учрежденій вещнаго кредита *городскіе ломбарды*. 12 декабря 1886 г. Высочайше утверждено положеніе Комитета Министровъ объ изданіи устава Вологодскаго городского ломбарда, съ предоставленіемъ Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, утверж-

дать уставы и другихъ городскихъ ссудныхъ кассъ для заклада вещей, образуемыхъ на одинаковыхъ началахъ съ Вологодскимъ городскимъ ломбардомъ. Съ 1887 г. по октябрь 1894 г. возникло въ разныхъ городахъ 30 городскихъ ломбардовъ, по типу Вологодскаго, приче́мъ въ основные капиталы ломбардовъ поступили какъ средства изъ городскихъ капиталовъ, такъ и пожертвованія частныхъ лицъ. Учрежденія эти имѣютъ цѣлью доставлять вещный кредитъ недостаточному населенію на необременительныхъ по сравненію съ частными залогопринимателями условіяхъ.—

За время съ 1881 г. по 1895 г. вновь образовалось 6 акціонерныхъ коммерческихъ банковъ и учреждено 65 филиальныхъ отдѣленій этихъ банковъ въ различныхъ населенныхъ пунктахъ Имперіи. Прекратили же свои дѣйствія 3 банка—вслѣдствіе злоупотребленій администраціи, приведшихъ въ полное разстройство дѣла этихъ учреждений. Общество взаимнаго кредита учредилось 9 и закрылось 16, въ томъ числѣ большая часть прекратила свои дѣйствія въ силу закона 22 мая 1884 г. о порядкѣ прекращенія дѣйствій учреждений краткосрочнаго кредита, но уже ранѣе дѣла нѣсколькихъ обществъ пришли въ полное разстройство и подлежали закрытію. Городскихъ общественныхъ банковъ возникло 21 и закрылось 64 въ силу того-же закона и частію вслѣдствіе обнаруженной произведенными ревизіями несостоятельности банковъ, и подпавшихъ подъ дѣйствіе вышеуказаннаго закона. Большая часть

прекративших свое существованіе общественныхъ банковъ находилась въ уѣздныхъ городахъ, въ которыхъ при незначительности торгово-промышленныхъ оборотовъ и отсутствіи городскихъ свободныхъ средствъ, не представлялось возможности возстановить банки, пришедшіе въ разстроенное состояніе. Число частныхъ ломбардовъ—акціонерныхъ увеличилось на 5, и вновь возникло городскихъ ломбардовъ 36; наконецъ число городскихъ кредитныхъ обществъ увеличилось на 6.

---

## ГЛАВА ШЕСТАЯ.

### **Кредитныя учрежденія въ царствованіе Николая II.**

Въ царствованіе Николая II дѣятельность *Государственнаго Банка* непрерывно развивалась. Въ отношеніи *учетной операціи* Государственный Банкъ въ первый годъ по введеніи въ дѣйствіе новаго устава руководствовался преподанными Министромъ Финансовъ временными правилами, въ которыхъ заключались предварительныя указанія, необходимыя для немедленнаго приспособленія учрежденій Банка къ новымъ условіямъ. Главнѣйшія задачи, которыя ставились Банку въ дѣлѣ учета векселей—это сокращеніе срока учета и постепенное освобожденіе портфеля Банка отъ векселей не товарнаго происхожденія. На ряду съ этимъ, Банку рекомендовалось стремиться, по возможности, къ устраненію формальныхъ стѣсненій и сдѣлаться доступнымъ не только капиталистамъ, но и среднимъ и мелкимъ торговцамъ. Въ началѣ 1896 года одобренъ былъ Совѣтомъ Государственнаго Банка и, съ утвержденія Министра Финансовъ, обращенъ къ исполненію новый наказъ по учетной операціи. Въ наказѣ, прежде всего, обращается особенное вниманіе на осторожность и умѣренность, необходимыя въ отношеніи открытія

кредитовъ и опредѣленія ихъ размѣровъ. При этомъ банковской администраціи рекомендуется не слѣдовать въ дѣлѣ вексельнаго учета однимъ лишь указаніямъ учетно-ссудныхъ комитетовъ, но, въ дополненіе къ мнѣніямъ и сужденіямъ этихъ комитетовъ, стремиться обставлять себя свѣдѣніями и справками о кредитующихся всѣми доступными средствами и сношеніями. Равнымъ образомъ, съ большею настоятельностью выдвигается значеніе векселедательныхъ подписей, чтобы этимъ путемъ, по возможности, обезпечить товарное происхожденіе векселя. Далѣе, правила наказа требуютъ соблюденія надлежащей осторожности въ допущеніи превышенія кредитовъ, т. е. учета на суммы, выходящія за предѣлы назначеннаго кліенту кредита, ограничивая допустимость такого превышенія случаями дѣйствительной временной необходимости и несомнѣнной благонадежности векселей. Приемъ къ учету векселей безъ предварительнаго разсмотрѣнія въ учетномъ комитетѣ допущенъ, но сѣуженъ и обставленъ подробными указаніями наказа. Наконецъ, и въ наказѣ, и въ послѣдующихъ циркулярныхъ разъясненіяхъ, подтверждалась желательность сокращенія сроковъ учета. Для достиженія послѣдней цѣли, Государственнымъ Банкомъ былъ пониженъ процентъ за краткосрочный учетъ, сравнительно съ долгосрочнымъ. За время съ 1895 по 1900 г.г. включительно число учтенныхъ Государственнымъ Банкомъ векселей увеличилось съ 652 тыс. до 1,100 тыс., а сумма учета съ 407 милл. руб. до 550 милл. рублей.—

Въ 1895 г. выдача ссудъ сельскимъ хозяевамъ на оборотныя средства производилась на основаніи правилъ, утвержденныхъ Министромъ Финансовъ 22 іюля 1894 года. Какъ при первоначальномъ введеніи *соло-вексельной операціи*, такъ и при пересмотрѣ основаній ея при выработкѣ новаго устава Банка, имѣлось въ виду снабжать землевладѣльцевъ ссудами на оборотныя средства. Уже изъ самаго названія этихъ средствъ „оборотными“ вытекаетъ, что, по затратѣ ихъ въ хозяйство, они возвращаются въ ежегодномъ валовомъ доходѣ. Затѣмъ, самое приуроченіе соло-вексельныхъ ссудъ къ учрежденію краткосрочнаго кредита, оперирующему главнымъ образомъ на краткосрочные вклады, равно какъ и самая форма выдачи этихъ ссудъ подъ соло-векселя, срокомъ первоначально до 9 мѣсяцевъ, а затѣмъ до 12 мѣсяцевъ—указываютъ, что ссуды должны быть „краткосрочными“. Между тѣмъ, со времени введенія этой операціи часть заемщиковъ вслѣдъ за разрѣшеніемъ кредитовъ исчерпывали ихъ полностью и, при наступленіи сроковъ соло-векселей, или погашали ихъ и затѣмъ немедленно представляли для учета новые, на такія же суммы, или же просили прямо о замѣнѣ прежнихъ обязательствъ новыми, продолжая такую замѣну во все время пользованія кредитомъ. Такое отношеніе заемщиковъ къ кредиту объяснялось тѣмъ, что полученныя ими ссуды употреблялись на меліоративныя затраты въ имѣніяхъ (возведеніе построекъ, расчистку лѣса подъ пашню и луга, обзаведеніе живымъ и мертвымъ иивентаремъ и проч.), которыя



могутъ возвращаться лишь чрезъ значительный промежутокъ времени, или же обращались на покрытие просроченныхъ платежей ипотечнымъ банкамъ и на уплату частныхъ долговъ. Нерѣдко ссуды эти, при недостаточной доходности имѣній и низкихъ цѣнахъ на хлѣбъ, обращались на потребление. Такимъ образомъ, поставленная Государственнымъ Банкомъ цѣль операціи не достигалась, и ссуды, вслѣдствіе систематической переписки соло-векселей, превращались въ долгосрочныя непогашаемыя. Въ цѣляхъ постановки соло-вексельной операціи въ условія, наиболѣе обезпечивающія обращеніе ссудъ на краткосрочныя затраты по хозяйству и погашеніе ихъ по мѣрѣ реализаціи продуктовъ, Банкомъ съ 1895 года приняты были слѣдующія мѣры: 1) установленъ пересмотръ всѣхъ кредитовъ въ концѣ года съ тѣмъ, чтобы по тѣмъ изъ нихъ, которыми заемщики пользовались неправильно, т. е. векселя неизмѣнно переписывались, сокращать кредиты на 10<sup>0</sup>/о, рассчитывая, что и при такомъ незначительномъ сокращеніи, если оно будетъ продолжаться ежегодно, остающіеся неподвижными соло-вексельные долги могутъ быть постепенно погашены; 2) мѣстнымъ учрежденіямъ Банка было предложено не допускать дальнѣйшей переписки векселей и, при выдачѣ новыхъ ссудъ, приурочивать ихъ сроки, по возможности, ко времени реализаціи продуктовъ. Дальнѣйшее стремленіе къ урегулированію соло-вексельной операціи выразилось въ новомъ наказѣ по этой операціи, утвержденномъ Министромъ Финансовъ 19 сентября 1896 г. На основаніи этого

наказа, кредитъ открывается не иначе, какъ по осмотрѣ имѣнія чиновникомъ Банка, причемъ предписывается наблюдать, чтобы размѣръ и сроки отдѣльныхъ позаимствованій отвѣчали дѣйствительнымъ потребностямъ хозяйства, и чтобы полученнымъ ссудамъ давалось производительное и въ краткій срокъ реализуемое назначеніе. Наказъ этотъ дѣйствовалъ менѣе года и въ маѣ и іюнѣ 1897 г. былъ подвергнутъ новому пересмотру въ Комитетѣ Финансовъ, при участіи Предсѣдателя Комитета Министровъ, Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, Члена Государственнаго Совѣта Статсъ-Секретаря К. П. Побѣдоносцева и нѣкоторыхъ предворителей дворянства. Цѣль пересмотра заключалась въ согласованіи требованій наказа съ пожеланіями, выраженными нѣкоторыми губернскими дворянскими собраніями — въ той мѣрѣ, въ которой такое согласованіе совмѣстимо съ другими задачами, лежащими на Государственномъ Банкѣ, призванномъ, прежде всего, со времени введенія металлической валюты, заботиться о регулированіи денежнаго обращенія страны. Выполненіе послѣдней задачи обусловливаетъ между прочимъ требованіе возможной подвижности активныхъ статей Банка. Между тѣмъ размѣръ затратъ Государственнаго Банка по соло-вексельной операци, благодаря облегченію формальностей по открытію кредитовъ и привлеченію къ производству операци бѣльшаго числа учреждений Банка (въ 1893 г. соло-вексельныя ссуды выдавались 48 учрежденіями, а къ 1897 году — 81

учрежденіемъ Банка), значительно возросъ, а именно съ 9 милл. руб. въ 1893 г. до 26 милл. руб. въ 1897 г. Такимъ образомъ болѣе половины основного капитала Банка было помѣщено въ ссудахъ, грозившихъ превратиться въ непогашаемо-долгосрочныя.

Новый наказъ былъ утвержденъ 19 іюля 1897 г. и введенъ въ дѣйствіе съ 1 сентября 1897 года. Главнѣйшія положенія его заключаются въ слѣдующемъ. Предшествовавшая соло-вексельному кредиту ипотечная задолженность не должна превышать 60% оцѣнки; отступленія отъ этого правила допускаются лишь по постановленію Совѣта; безъ осмотра имѣній должностнымъ лицомъ Банка размѣры вновь назначенныхъ кредитовъ не должны превышать 7 рублей на десятину пахатной земли и 5% стоимости имѣнія; при отсутствіи подвижности позаимствованій на ряду съ исчерпываніемъ кредитовъ, размѣръ таковыхъ постепенно сокращается при ежегодныхъ пересмотрахъ кредитовъ.

Послѣдствіемъ принятыхъ Банкомъ съ 1896 года мѣръ къ урегулированію соло-вексельной операціи явилось постепенное сокращеніе долга по соло-векселямъ. Результатъ этотъ объясняется, главнымъ образомъ, тѣмъ, что значительное число заемщиковъ, отъ которыхъ потребовано было частичное погашеніе ссудъ, исходатайствовали у ипотечныхъ банковъ дополнительныя ссуды, которыми и были покрыты ихъ соло-вексельныя долги, а затѣмъ, въ виду настойчиваго требованія Банкомъ краткосрочнаго пользования по всѣмъ вновь открываемымъ кредитамъ и

умѣренныхъ размѣровъ этихъ кредитовъ, тѣ изъ землевладѣльцевъ, которые нуждались въ ссудахъ не для оборотныхъ средствъ, а для другихъ цѣлей, перестали обращаться въ Банкъ за такими ссудами, и вслѣдствіе этого суммы вновь открываемыхъ кредитовъ оказывались значительно менѣе суммъ закрываемыхъ.—

*Ссуды на покупку сельскохозяйственныхъ машинъ.* С введены въ кругъ операций Банка въ 1894 году, но за первый годъ сумма выданныхъ на этотъ предметъ ссудъ была незначительна—всего 278,8 тыс. рублей. Въ слѣдующемъ 1895 году операція эта получила значительное развитіе: было выдано ссудъ на 2,3 мил. руб. Ссуды выдавались на наибольшій, дозволенный закономъ, трехлѣтній срокъ, въ размѣрѣ полной стоимости приобрѣтаемыхъ орудій, причемъ половина ссуды выдавалась подъ залогъ самаго предмета покупки, а другая дополнительно обезпечивалась залогомъ наличнаго инвентаря, или благонадежнымъ поручительствомъ, или круговой порукой. Выдача этихъ ссудъ распредѣлялась крайне неравномѣрно между учрежденіями Банка, сосредоточиваясь въ ограниченномъ районѣ губерній Сѣвернаго Кавказа, Таврической, Екатеринославской и Воронежской. Заемщиками являлись главнымъ образомъ крестьяне, казаки и нѣмецкіе колонисты, приобрѣтавшіе простѣйшія, сравнительно недорогія орудія. Этотъ первый болѣе широкій опытъ оказанія кредита для покупки сельскохозяйственныхъ машинъ, вслѣдствіе неудачи операціи въ нѣкоторыхъ учрежденіяхъ, поро-

диль опасенія за обезпеченность интересовъ Банка. На югѣ Россіи появились, между прочимъ, агенты-комиссіонеры, которые убѣждали крестьянъ приобрѣтать чрезъ Банкъ машины, безъ особой въ томъ надобности, причемъ увѣряли ихъ, что казна не будетъ взыскивать плату за машины, и за согласіе кліентовъ на покупку выдавали имъ даже небольшія суммы, а затѣмъ поставляли за счетъ банковыхъ ссудъ по дорогой цѣнѣ машины крайне не высокаго качества.

Вслѣдствіе этого необходимо было выработать новыя правила для производства этой операціи, которыя, содѣйствуя по возможности замѣнѣ въ сельскомъ хозяйствѣ ручнаго труда машиннымъ, въ то же время обезпечивали бы, какъ заемщиковъ, такъ и Банкъ отъ возможныхъ убытковъ. Въ этихъ видахъ Государственный Банкъ, въ мартѣ 1896 года, слѣлалъ распоряженіе, чтобы ссуды для покупки сельскохозяйственныхъ машинъ не выдавались въ полномъ размѣрѣ стоимости приобрѣтаемыхъ орудій, дабы кліентъ, затративъ часть собственныхъ средствъ на покупку машины, былъ болѣе заинтересованъ и въ осмотрительномъ выборѣ орудія, и въ погашеніи долга. Затѣмъ, въ сентябрѣ 1896 года, введены были новыя правила, заключающіяся въ слѣдующемъ:

- 1) размѣръ ссуды не долженъ превышать 75<sup>0</sup>/<sub>100</sub> цѣны вновь приобрѣтаемыхъ сельскохозяйственныхъ орудій;
- 2) ссуды выдаются на руки не заемщику, а продавцу сельскохозяйственныхъ орудій;
- 3) приобрѣтеніе машинъ при посредствѣ Банка разрѣшается только у такихъ

поставщиковъ, которые сами заслуживаютъ полнаго довѣрія въ отношеніе доброкачественности и дешевизны продаваемыхъ ими орудій; 4) ссуды землевладельцамъ выдаются на основаніи представленныхъ ими свѣдѣній о приобрѣтенномъ инвентарѣ и о самомъ имѣніи; инвентарь принимается въ залогъ чиновникомъ Банка или, по просьбѣ Банка, другимъ должностнымъ лицомъ; 5) ссуды крестьянамъ и товариществамъ крестьянъ выдаются не иначе, какъ по повѣркѣ на мѣстѣ должностнымъ лицомъ Банка представленныхъ заемщиками данныхъ о хозяйствѣ ихъ и о предлагаемыхъ обезпеченіяхъ; при обсужденіи кредитоспособности заемщиковъ принимается во вниманіе личный составъ семьи и исправность въ платежѣ повинностей; 6) приобрѣтаемыя за счетъ ссудъ машины подлежатъ осмотру чиновникомъ Банка до погашенія ссуды. Кромѣ того, допущена выдача ссудъ въ болѣе льготной формѣ, безъ заклада машинъ, подъ поручительство поставщиковъ ихъ, для чего послѣднимъ открываются Банкомъ особые кредиты.—

Дѣятельность Государственнаго Банка въ отношеніи *ссудъ подъ товары* опредѣлялась правилами, утвержденными 1 іюня и 22 декабря 1894 года. Въ послѣдовавшихъ затѣмъ распоряженіяхъ по Банку были введены нѣкоторыя новыя облегченія по этой операци: разрѣшено учрежденіямъ Банка, при наличности всѣхъ необходимыхъ условій довѣрія къ клиенту и обезпеченности ссуды, допускать переработку заложенныхъ товаровъ, когда продуктомъ переработки является товаръ, допускаемый по правиламъ Банка

къ приему въ залогъ; отмѣнено обязательное страхованіе для заложенныхъ металловъ и металлическихъ издѣлій; расширенъ перечень товаровъ, могущихъ служить обезпеченіемъ по ссудамъ, а именно въ перечень включены: хлопокъ, табакъ, виноградное вино, топленое сало, выдѣланныя кожи и нѣкоторые другіе товары, причемъ, для выдачи ссудъ подъ хлопокъ и табакъ, 3 февраля 1895 г. были утверждены Министромъ Финансовъ особыя правила.

Среди ссудъ подъ товары преобладающее мѣсто занимали *ссуды подъ хлѣбъ*. Для урегулированія выдачи хлѣбныхъ ссудъ, въ августѣ 1896 г. былъ выработанъ особый наказъ по этой операциіи. Въ наказѣ предписывалось мѣстнымъ учрежденіямъ Банка съ особою осмотрительностью оставлять принятый въ залогъ товаръ на храненіи у заемщиковъ. Затѣмъ обращалось особое вниманіе на то, что хлѣбныя ссуды, имѣя своей задачей лишь предупредить слишкомъ поспѣшную реализацію урожая даннаго года, должны ограничиваться предѣлами одной хлѣбной кампаніи и, слѣдовательно, срокъ ссуды не долженъ простираться далѣе уборки ближайшаго урожая. Въ этихъ видахъ наибольшій срокъ ссуды назначенъ въ шесть мѣсяцевъ, а затѣмъ, въ исключительныхъ случаяхъ, дозволены продолженія операциіи числомъ не болѣе трехъ, на сроки не свыше двухъ мѣсяцевъ, и съ тѣмъ, чтобы окончательный расчетъ во всякомъ случаѣ не переходилъ на хлѣбную компанію слѣдующаго года.—

Къ числу новыхъ операций, введенныхъ уставомъ 1894 г. въ кругъ дѣйствій Государственнаго Банка, принадлежатъ *промышленныя ссуды*, имѣвшія своей задачей содѣйствовать образованію новыхъ цѣнностей. Постановка промышленныхъ ссудъ регулировалась правилами, утвержденными Министромъ Финансовъ 17 августа 1894 года при самомъ введеніи новаго устава въ дѣйствіе. Принимая во вниманіе, что промышленныя ссуды не могутъ, по своему назначенію, не получить характера болѣе или менѣе долгосрочнаго кредита, Государственный Банкъ стремился разрѣшать промышленные кредиты не всѣмъ фабрично-заводскимъ предпріятіямъ, представляющимъ достаточное обезпеченіе, а лишь такимъ, которыя принадлежатъ къ отраслямъ промышленности, заслуживающимъ съ точки зрѣнія общихъ экономическихъ интересовъ государства, особой поддержки, и во всякомъ случаѣ поставлены удовлетворительно въ техническомъ отношеніи. Кромѣ того, въ виду возникшихъ съ 1895 года предположеній о введеніи въ ближайшемъ времени металлической денежной системы, осуществленіе которой находилось въ тѣсной зависимости отъ краткосрочности и степени реализуемости вексельнаго портфеля Банка, послѣдній сталъ проявлять особенную сдержанность въ отношеніи операции промышленныхъ ссудъ.—

Въ 1899 году введенъ былъ новый видъ кредита промышленнымъ предпріятіямъ. Высочайшимъ повелѣніемъ отъ 17 декабря 1899 года Государственному Банку разрѣшенъ *учетъ* промышленнымъ предпріа-



тіямъ *платежей*, причитающіеся имъ къ выдачѣ по *контрактамъ съ казенными учрежденіями*, подѣ обеспечение соло-векселями и актами, удостовѣряющими освидѣтельствованіе и пріемъ изготовленныхъ издѣлій. Затѣмъ Государственному Банку было предложено распространить эту операцію и на платежи, причитающіеся промышленнымъ предпріятіямъ отъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ. Введеніе этой операціи, равно какъ и значительная, сравнительно съ предыдущими годами, сумма открытыхъ въ 1900 г. про- промышленныхъ кредитовъ объясняется стремленіемъ Министерства Финансовъ, по возможности, облегчить обострившійся денежный кризисъ.—

Слѣдуетъ отмѣтить также мѣры, принятія Государственнымъ Банкомъ къ облегченію денежныхъ расчетовъ. Сюда относится, во-первыхъ, введеніе операціи условныхъ текущихъ счетовъ, и во-вторыхъ, учрежденіе расчетныхъ отдѣловъ.

*Условные текущіе счета*, по которымъ Банкъ является въ сущности кассиромъ вкладчиковъ, принимая за ихъ счетъ всякія поступления и производя оплату ихъ обязательствъ и другія выдачи, получили особое развитіе съ конца 1900 года, когда для этой операціи введены были облегченныя правила. Въ 1901 году обороты по условнымъ счетамъ (сумма выдачъ и поступленій) составили 9,424 милл. руб. а балансовый остатокъ на 1 января 1902 года выразился въ суммѣ 46,867 тыс. руб.—

*Расчетные отдѣлы* нынѣ дѣйствуютъ въ С.-Петербургѣ, Москвѣ и Варшавѣ и предположены къ

учрежденію въ нѣкоторыхъ другихъ городахъ. Въ С.-Петербургскомъ отдѣлѣ въ 1901 г. ликвидировано требованій на сумму 1,684 милл. руб.—

Существенное значеніе для публики имѣетъ также введенная съ 1895 года въ С.-Петербургѣ и Москвѣ операція *пріема вкладовъ на управленіе*, по которой Банкъ принимаетъ на себя обязанность слѣдить за тиражами отдаваемыхъ на храненіе бумагъ, замѣнять тиражныя бумаги, обращать доходы по назначенію, указанному вкладчиками, и исполнять другія подобныя порученія. На 1 января 1902 года сумма вкладовъ на управленіе достигла въ С.-Петербургѣ 339,925 тыс. руб. и въ Москвѣ 140,623 тыс. руб.—

Уставъ Государственного Банка 1894 г. стремился ввести въ кругъ операцій Банка *содѣйствіе мелкому кредиту*. Для этой цѣли, прежде всего, введена была операція ссудъ ремесленникамъ и кустарямъ. Однако изъ опыта послѣдующихъ лѣтъ выяснилось, что операція выдачи ссудъ ремесленникамъ и кустарямъ непосредственно учрежденіями Банка не могла получить значительнаго развитія. Кредитъ ремесленникамъ и кустарямъ представляетъ собою дѣло въ высшей степени мелочное и кропотливое, требующее правильной оцѣнки кредитоспособности каждаго отдѣльнаго кліента и непрерывнаго наблюденія за ходомъ его производства. Ремесленныя ссуды, по необходимости, должны вѣдаться специальными учрежденіями мелкаго кредита, на Государственный же Банкъ можетъ быть возлагаема лишь обязанность поддержанія такихъ мелкихъ кредитныхъ учрежденій и ру-

ководства ихъ дѣятельностью. Поэтому Банкъ отъ себя выдавалъ означенныя ссуды съ особою осторожностью и лишь для промысловъ, имѣющихъ особое хозяйственное значеніе для данной мѣстности.

Другая форма содѣйствія мелкому кредиту выразилась въ кредитованіи Государственнымъ Банкомъ ссудо-сберегательныхъ товариществъ и образованныхъ по закону 1 іюня 1895 г. новыхъ учреждений мелкаго кредита—кредитныхъ товариществъ.—

Кромѣ коммерческихъ операцій, Государственный Банкъ продолжалъ производить обширныя *операціи за счетъ казны* и разныхъ казенныхъ учреждений. Къ числу ихъ, помимо операцій по выпуску кредитныхъ билетовъ, принадлежатъ: реализація новыхъ государственныхъ займовъ, конверсіи государственныхъ и частныхъ процентныхъ бумагъ, текущій счетъ государственнаго казначейства и другія.—

Въ заключеніе обзора дѣятельности Государственнаго Банка представляется нелишнимъ отмѣтить, что Банкъ въ настоящее время располагаетъ персоналомъ служащихъ въ 5,822. человекъ, въ томъ числѣ 1,325 членовъ учетныхъ комитетовъ; онъ имѣетъ 113 мѣстныхъ учреждений (8 конторъ, кромѣ С.-Петербургской, и 105 отдѣленій); смѣта административныхъ расходовъ на 1902 годъ опредѣлилась въ 12,04 милл. руб.—

Значительное развитіе *сберегательнаго дѣла* за время царствованія Александра III поставило на очередь необходимость общаго пересмотра относящихся до этого предмета законодательныхъ постановленій.

Серьезный ростъ сберегательнаго дѣла въ началѣ пятидесятихъ годовъ минувшаго столѣтія, съ одной стороны, вызвалъ необходимость соотвѣтственной организаціи въ составѣ Государственнаго Банка, приспособленной для завѣдыванія этимъ дѣломъ, а съ другой — указалъ вполне опредѣленный путь для дальнѣйшаго развитія дѣла расширенія сѣти сберегательныхъ кассъ и доставленіемъ возможныхъ удобствъ кліентамъ кассъ. Въ этихъ видахъ и былъ предпринятъ пересмотръ устава сберегательныхъ кассъ. Новый уставъ кассъ, утвержденный 1 іюня 1895 г., былъ введенъ въ дѣйствіе со второй половины того же года. Его существенныя особенности противъ ранѣе дѣйствовавшаго устава заключается въ слѣдующемъ.

Сберегательнымъ кассамъ присвоено наименованіе государственныхъ во вниманіе къ ихъ значенію въ системѣ государственныхъ кредитныхъ учрежденій и къ точно формулированному въ новомъ уставѣ кассъ обязательству по отношенію къ нимъ правительства, которое приняло на себя отвѣтственность за цѣлость суммъ и капиталовъ ввѣряемыхъ кассамъ. Не существовавшее раньше въ видѣ отдѣльнаго учрежденія, управленіе государственнымъ сберегательнымъ кассами образовано, по новому уставу, какъ особый отдѣлъ въ составѣ центрального управленія Государственнымъ Банкомъ, съ точно опредѣленной компетенціей по завѣдыванію кассами. Въ видахъ организаціи на твердыхъ основаніяхъ административной и финансовой стороны дѣла, установлены опре-

дѣленные правила о суммахъ сберегательныхъ кассъ, запасномъ ихъ капиталѣ, расходахъ, отчетности и контролѣ.

Затѣмъ новымъ уставомъ облегчено расширение сѣти сберегательныхъ кассъ властью Министра Финансовъ, по соглашенію, въ подлежащихъ случаяхъ, съ главными начальниками другихъ вѣдомствъ, безъ испрошенія законодательнаго разрѣшенія въ тѣхъ случаяхъ, когда является возможность открывать кассы при разныхъ правительственныхъ и общественныхъ учрежденіяхъ, а также и частныхъ установле- ній, при которыхъ раньше не было учреждаемо кассъ, причемъ и самое устройство кассъ по новому уставу не стѣснено какими-либо обязательными рам- ками, почему получилась возможность при развитіи сѣти сберегательныхъ кассъ свободнѣ примѣняться къ условіямъ и обстановкѣ, въ которыхъ предстоитъ дѣйствовать вновь открываемымъ кассамъ.

Третье главнѣйшее отличіе новаго устава сбере- гательныхъ кассъ отъ прежняго заключается въ томъ, что вкладчикамъ предоставлены многія суще- ственныя удобства, которыми они раньше не поль- зовались, какъ то: обезпечено храненіе втайнѣ всѣхъ счетовъ по вкладамъ; отмѣнено существовавшее рань- ше ограниченіе размѣра взносовъ за одинъ разъ; предоставлено право дѣлать взносы по имѣющимся книжкамъ въ любой кассѣ Имперіи; расширены права юридическихъ лицъ и несовершеннолѣтнихъ, причемъ послѣднимъ разрѣшено самостоятельно вно- сить вклады и распоряжаться таковыми на общихъ

основаніяхъ; предоставлено вкладчикамъ весьма важное въ практическомъ отношеніи право дѣлать при взынось вкладовъ завѣщательныя распоряженія на случай смерти; расширены рамки вкладовъ условныхъ и съ особымъ назначеніемъ; возложено на обязанность кассъ обращать часть вкладовъ собственнымъ распоряженіемъ въ процентныя бумаги, когда сумма вклада достигаетъ предѣльнаго размѣра допускаемаго уставомъ (1,000 р. для единичныхъ вкладчиковъ и 3,000 руб. для юридическихъ лицъ), и если вкладчикъ не сдѣлаетъ распоряженія объ уменьшеніи вклада, чтобы предупредить пріостановку теченія процентовъ покладамъ; облегчена для вкладчиковъ покупка черезъ кассу процентныхъ бумагъ за счетъ своихъ вкладовъ, причемъ на кассы возложена обязанность не только бесплатно хранить эти бумаги, но бесплатно же и управлять ими, т. е. размѣнивать купоны и причитающійся по онимъ доходъ записывать на счетъ вкладчика, слѣдить за тиражами и при выходѣ въ тиражъ обмѣнивать на новыя.

За послѣдовавшимъ изданіемъ новаго устава, былъ принятъ рядъ мѣръ, направленныхъ къ тому, чтобы расширить сѣть сберегательныхъ кассъ и облегчить пользованіе ими. Въ этихъ видахъ, по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами, сберегательныя кассы были открыты, на основаніи новаго устава, при станціяхъ казенныхъ (1900 г.) и частныхъ (1902 г.) желѣзныхъ дорогъ, при нѣкоторыхъ волостныхъ правленіяхъ въ Сибири, производящихъ почтовыя

операціи (1902 г.), на морскихъ судахъ заграничнаго плаванія (1902 г.), на фабрикахъ и заводахъ (1897 г.), владѣльцы которыхъ изъявили на то желаніе. Кромѣ того, 14 іюля 1899 г. были введены сберегательныя марки цѣною въ 1, 5 и 10 коп., имѣющія цѣлю доставить каждому возможность дѣлать самыя мелкія сбереженія. Съ введеніемъ марочной системы для мелкихъ сбереженій, облегчилось учрежденіе школьныхъ сберегательныхъ кассъ для правильнаго воспитанія въ населеніи привычки къ сбереженіямъ и для ознакомленія его съ значеніемъ сберегательныхъ кассъ. По соглашенію съ подлежащими вѣдомствами, къ учрежденію школьныхъ сберегательныхъ кассъ приступлено въ 1902 г. вмѣстѣ съ тѣмъ, для развитія операцій въ наиболѣе распространенныхъ кассахъ—почтово-телеграфныхъ—имъ было предоставлено въ 1898 году право принимать вклады отъ обществъ и учреждений, а съ 1 января 1899 года введена выдача вкладовъ по востребованію до 25 р., а нѣкоторыми кассами и до 100 руб., между тѣмъ какъ раньше выдачи производились этими кассами лишь по сношенію съ центральной кассой.

Въ 1901 г. на основаніи закона 4 іюня произведено новое преобразование управленія сберегательными кассами, въ видахъ предоставленія ему большей самостоятельности по завѣдыванію сберегательнымъ дѣломъ, получившимъ, подъ вліяніемъ устава 1895 года, весьма значительное развитіе. По новому закону, завѣдываніе сберегательными кассами возлагается на управляющаго этими кассами, состоящаго

лишь подь общимъ наблюденіемъ управляющаго Государственнымъ Банкомъ. Управляющій сберегательными кассами принимаетъ участіе, на правахъ члена, въ засѣданіяхъ Совѣта Государственнаго Банка при обсужденіи дѣлъ, касающихся сберегательныхъ кассъ; послѣднимъ правомъ Директоръ сберегательныхъ кассъ, по уставу 1895 года, не пользовался. Для объединенія и единообразнаго руководства дѣятельностью сберегательныхъ кассъ, открываемыхъ при разныхъ учрежденіяхъ и въ разныхъ вѣдомствахъ, при управленіи этихъ кассъ образованъ особый комитетъ, состоящій, подь предсѣдательствомъ управляющаго кассами, изъ членовъ отъ Государственнаго Банка, Департамента Государственнаго Казначейства, Департамента Таможенныхъ Сборовъ, Отдѣла промышленности, Особенной Канцеляріи по кредитной части, Главнаго Управленія почтъ и телеграфовъ, Управленія желѣзныхъ дорогъ и Государственнаго Контроля.

Общее состояніе сберегательнаго дѣла въ Россіи къ началу 1902 года опредѣлилось въ слѣдующемъ видѣ: всѣхъ сберегательныхъ кассъ открыто 5,629, въ томъ числѣ въ Петербургѣ—24, въ Москвѣ—24, при провинціальныхъ учрежденіяхъ Государственнаго Банка—214, при казначействахъ—726, при таможенныхъ—30, при станціяхъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ—569, при частныхъ банкахъ—3, при фабрикахъ и заводахъ—101 и при почтово-телеграфныхъ учрежденіяхъ—3,938. Число вкладчиковъ въ этихъ кассахъ достигало 3,936 тысячъ, владѣющихъ вкла-



дами на сумму 832 милл. руб. Годовой итогъ операций, произведенныхъ кассами въ 1901 года, превысилъ 9 милл. руб., въ томъ числѣ по приему вкладовъ 5,5 милл. руб. и по выдачѣ—3,6 милл. Фондъ государственныхъ сберегательныхъ кассъ къ началу 1902 г. достигъ суммы (по номинальной стоимости процентныхъ бумагъ) 721,7 милл. руб. Наибольшій ростъ сберегательнаго дѣла падаетъ на послѣднее десятилѣтіе, къ началу котораго (1892 г.) было сберегательныхъ кассъ 2,326 съ 999 тыс. вкладчиковъ, при общей суммѣ вкловъ 200 милл. рублей.—

Въ 1895 г., 1 іюня, изданъ законъ объ *учрежденіяхъ мелкаго кредита*. Главнѣйшія положенія этого закона, дѣйствіе котораго распространяется на кредитныя товарищества, судосберегательныя товарищества и кассы и сельскіе, волостныя и станичныя банки и кассы, заключаются въ слѣдующемъ. Учрежденія мелкаго кредита имѣютъ цѣлью доставленіе малодостаточнымъ лицамъ, сельскимъ или станичнымъ обществамъ, а также товарищамъ, артелямъ и другимъ подобнымъ союзамъ, дѣйствующимъ на основаніи утвержденныхъ для нихъ уставовъ и правилъ, или на основаніи письменныхъ договоровъ, возможности — получать на необременительныхъ условіяхъ ссуды для удовлетворенія хозяйственныхъ потребностей и помѣщать сбереженія для приращенія изъ процентовъ. Участники и члены кредитныхъ товариществъ, а также судо-сберегательныхъ товариществъ, или кассъ, несутъ отвѣтственность по обязательствамъ товариществъ и кассъ на основаніи круговой

поруки. Размѣры этой отвѣтственности опредѣляется уставами. Обязательства сельскихъ, волостныхъ или станичныхъ банковъ и кассъ обезпечиваются отвѣтственностью сельскаго, волостнаго или станичнаго общества, или круговымъ поручительствомъ его членовъ, согласно состоявшемуся о томъ общественному приговору. Учрежденіямъ мелкаго кредита предоставляется производить слѣдующія операциі: приѣмъ денежныхъ вкладовъ; заключеніе займовъ и выдачу на срокъ не свыше двѣнадцати мѣсяцевъ краткосрочныхъ ссудъ членамъ или участникамъ товарищества или кассы, или же членамъ общества, въ которомъ учрежденъ банкъ, подъ обязательства, основанныя на личномъ кредитѣ, или обезпеченныя поручительствомъ. Независимо отъ этого, уставами означенныхъ учрежденій имъ можетъ быть разрѣшаемо производить еще слѣдующія операциі: выдачу за счетъ долгосрочныхъ вкладовъ и займовъ учрежденія, а также его капиталовъ, долгосрочныхъ ссудъ срокомъ не свыше пяти лѣтъ подъ обязательства, основанныя на личномъ кредитѣ или подъ поручительство; выдачу такихъ же ссудъ и изъ такихъ же источниковъ подъ залогъ недвижимаго имущества, принадлежащаго заемщику на правѣ полной собственности; выдачу этимъ лицамъ краткосрочныхъ ссудъ на срокъ, не свыше двѣнадцати мѣсяцевъ, подъ закладъ сельскохозяйственныхъ произведеній, ремесленныхъ и кустарныхъ издѣлій и другихъ предметовъ, и, наконецъ, посредничество по покупкѣ предметовъ, необходимыхъ для хозяйственныхъ надобностей заемщиковъ,

и по продажѣ произведеній труда этихъ лицъ. Общее завѣдываніе кредитными товариществами, а также ссудосберегательными товариществами и кассами, сосредоточивается въ Министерствѣ Финансовъ. Сельскіе, волостные или станичные банки и кассы состоятъ въ вѣдѣніи Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Военнаго. Учрежденія мелкаго кредита обязаны представлять во всякое время по требованію Министерства Финансовъ всѣ касающіяся ихъ свѣдѣнія. Министру Финансовъ предоставляется назначать ревизіи учрежденій мелкаго кредита, по предварительному соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ или Военнымъ, относительно сельскихъ, волостныхъ или станичныхъ банковъ и кассъ.

Положеніе 1 іюня 1895 года объ учрежденіяхъ мелкаго кредита опредѣляетъ также главнѣйшія составныя части нормальныхъ уставовъ кредитныхъ товариществъ, ссудосберегательныхъ кассъ и сельскихъ банковъ.

Согласно съ указанными въ положеніи 1 іюня 1895 года основаніями, былъ выработанъ Министерствомъ Финансовъ образцовый уставъ кредитныхъ товариществъ и, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, Министрами Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и Военнымъ, утверждень Министромъ Финансовъ 19 іюня 1896 года.

Кредитныя товарищества закономъ 1 іюня 1895 года поставлены подъ ближайшее наблюденіе Государственнаго Банка и его мѣстныхъ учрежденій. Большая часть ихъ учреждена при содѣйствіи Госу-

дарственного Банка, выдавшего ссуды на образованіе основныхъ капиталовъ. Къ 1 октября 1902 года число дѣйствовавшихъ кредитныхъ товариществъ достигало 157, изъ нихъ 144 учреждены при содѣйствіи Государственного Банка. При своемъ учрежденіи товарищества эти располагали основными капиталами на общую сумму 257,9 тыс. руб., изъ которыхъ 212,8 тыс. руб. ссужены Государственнымъ Банкомъ. Кромѣ того, Государственный Банкъ открывалъ кредитнымъ товариществамъ краткосрочные кредиты для учета векселей на общихъ съ ссудосберегательными товариществами основаніяхъ. Общій размѣръ открытыхъ означеннымъ товариществамъ кредитовъ составлялъ къ 1 октября 1902 года 362,5 тыс. руб.; максимальная задолженность товариществъ по этому кредиту въ теченіе 1902 г. нѣсколько превышала 160,7 тыс. руб.—

Съ 1895 г. дѣятельность Министерства Финансовъ въ отношеніи *Государственного Дворянскаго Земельнаго Банка* выразилась, главнѣйшимъ образомъ, въ надзорѣ за правильнымъ развитіемъ его операций, въ разрѣшеніи новыхъ выпусковъ закладныхъ листовъ, конверсіи закладныхъ листовъ и въ разъясненіи въ инструкціонномъ порядкѣ различныхъ вопросовъ, возникшихъ при примѣненіи отдѣльныхъ статей устава Банка.

Новые выпуски 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub> закладныхъ листовъ были произведены: 2 іюня 1895 г.—первый выпускъ, на 40 милл. руб.; 29 марта 1896 г.—второй выпускъ, на 100 милл. руб.; 4 апрѣля 1897 г. состоялся пер-

вый выпускъ  $3\frac{1}{2}\%$  закладныхъ листовъ, на 100 милл. руб.; 16 января 1898 г.—второй выпускъ  $3\frac{1}{2}\%$  закладныхъ листовъ, на сумму около 173 милл. руб., для конверсиі на равную сумму  $4\frac{1}{2}\%$  закладныхъ листовъ; 17 іюня 1898 г.—третій выпускъ  $3\frac{1}{2}\%$  закладныхъ листовъ, на 100 милл. руб.; 10 ноября 1900 г.—четвертый выпускъ  $3\frac{1}{2}\%$  закладныхъ листовъ, на 100 милл. руб. Всѣ эти выпуски закладныхъ листовъ вызывались необходимостью увеличенія средствъ для выдачи ссудъ.

Въ 1897 г. 29 мая были предоставлены дворянамъ заемщикамъ Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка и особаго его Отдѣла нѣкоторыя облегченія въ исполненіи лежащихъ на нихъ предъ Банкомъ обязательствъ. Льготы, дарованныя указомъ 29 мая, заключались въ слѣдующемъ. Процентъ роста по всѣмъ выданнымъ до 1 мая 1897 г. ссудамъ, числившимся на имѣніяхъ потомственныхъ дворянъ, уменьшенъ съ майскаго того же года срока съ четырехъ до трехъ съ половиною въ годъ. Для заемщиковъ, на которыхъ числились недоимки въ срочныхъ платежахъ, уменьшеніе существовавшаго размѣра платежей, соотвѣтственно пониженію процента роста съ 4 до  $3\frac{1}{2}\%$ , наступало не ранѣе, какъ по уплатѣ упомянутыхъ недоимокъ или пополненіи ихъ въ порядкѣ, установленномъ указомъ. Состоявшія на заемщикахъ къ 30 апрѣля 1897 года недоимки, а также оставшіяся неуплаченными части отсроченныхъ и разсроченныхъ, на основаніи ст. 71 устава Банка, платежей, съ начисленными на нихъ пенями, зачи-

слялись—въ суммѣ, опредѣляемой соотвѣтственно оставшемуся сроку займа и во взякомъ случаѣ не свыше 12<sup>0</sup>/<sub>0</sub> съ номинальной суммы ссуды,—особымъ долгомъ, на пополненіе котораго заемщики, сверхъ срочныхъ платежей, уплачиваютъ ежегодно по  $\frac{1}{4}$ <sup>0</sup>/<sub>0</sub> съ номинальной суммы ссуды—въ теченіе времени, необходимаго для погашенія упомянутаго особаго долга по расчету изъ  $3\frac{1}{2}$ <sup>0</sup>/<sub>0</sub> роста въ годъ. Если сумма недоимокъ превышала указанный предѣльный размѣръ, то недоимки эти, по ходатайству заемщиковъ и по представленіи ими, въ подлежащихъ случаяхъ, согласія на то послѣдующихъ залогодержателей, могли быть записаны особымъ долгомъ, съ установленіемъ для его погашенія, не далѣе конечнаго срока займа, соотвѣтственнаго аннуитета изъ  $3\frac{1}{2}$ <sup>0</sup>/<sub>0</sub> роста въ годъ, уплачиваемаго ежеполугодно сверхъ срочныхъ платежей—при условіи, чтобы общая задолженность имѣнія Банку не превышала 90<sup>0</sup>/<sub>0</sub> съ установленной оцѣнки. Что же касается перевода имѣній изъ Особаго Отдѣла въ Дворянскій Банкъ, то при этомъ соблюдаются слѣдующія постановленія. Сумма взноса, установленнаго для погашенія металлическихъ долговъ Особому Отдѣлу, уменьшалась на два рубля съ каждой сотни металлическаго долга, которые уплачивались Особому Отдѣлу Дворянскимъ Банкомъ. Платежи по той части ссуды Дворянскаго Банка, которая обращалась на покрытіе долговъ Особому Отдѣлу и другихъ платежей, подлежавшихъ погашенію для осуществленія перезалога, взимаются, согласно существующимъ прави-

ламъ, съ уменьшеніемъ процента роста до  $3\frac{1}{2}\%$  въ годъ. Состоявшіе на имѣніи къ 30 іюня 1897 г., сверхъ капитальнаго долга Особому Отдѣлу, разнаго рода платежи и недоимки, по ходатайству о томъ заемщиковъ, могли быть зачислены особымъ долгомъ Дворянскому Банку, на вышеуказанныхъ для этого Банка основаніяхъ, съ уплатою  $4\%$  роста въ годъ.

Въ 1897 г. 7 марта были изданы правила о составленіи разсмотрѣніи, утвержденіи и исполненіи смѣтъ Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка и Особаго его Отдѣла.—

Еще въ 1894 г. признано было необходимымъ приступить къ пересмотру устава *Крестьянскаго Банка* 1882 года. 27 ноября 1895 года новый уставъ этого Банка, съ одной стороны, ставитъ дѣятельность его на болѣе широкія основанія, а съ другой—въ большей мѣрѣ обезпечиваетъ интересы Банка, какъ кредитнаго учрежденія. Наряду съ выдачею ссудъ подъ покупаемыя при содѣйствіи Банка земли, новый уставъ допускаетъ выдачу ссудъ и подъ земли, купленныя при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка, для погашенія обезпеченныхъ на этихъ земляхъ долговъ по ихъ покупкѣ. Кромѣ того, уставъ 1895 г. ввелъ въ кругъ дѣятельности Банка новую операцію—покупку земель за счетъ собственнаго капитала Банка, съ цѣлью перепродажи мелкими участками крестьянамъ. На болѣе правильныхъ началахъ поставлено въ новомъ уставѣ опредѣленіе размѣровъ ссудъ. Первенствующее значеніе придано специальной оцѣнкѣ земель, причемъ высшій размѣръ ссудъ

опредѣленъ въ 90<sup>0</sup>/<sub>0</sub> съ этой оцѣнки. Кромѣ того, новымъ уставомъ представляется право перезалога купленныхъ при содѣйствіи Банка земель и полученія дополнительной ссуды. Существовавшія ранѣе денежныя нормы содѣйствія Крестьянскаго Банка при покупкѣ земли замѣнены, согласно новому уставу, нормами земельными, которыя опредѣляются для каждой мѣстности Министромъ Финансовъ по соглашенію съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, съ тѣмъ, чтобы содѣйствіе Банка ограничивалось приобрѣтеніемъ земли не свыше того количества, какое можетъ быть обработано силами покупающаго и его семьи. Наконецъ, новымъ уставомъ узаконяется допущенное прежде въ силу особаго Высочайшаго повелѣнія, распространеніе дѣйствія Крестьянскаго Поземельнаго Банка на мѣщанъ, живущихъ въ селеніяхъ и занимающихся земледѣльствомъ. За время съ 1895 г. по 1901 г. включительно произведено десять выпусковъ 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub> свидѣтельствъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка (въ томъ числѣ одинъ конверсионный на сумму 57.060,300 р.), въ общей сложности, на 307.060,300 р.

Со времени утвержденія новаго устава, дѣятельность Крестьянскаго Поземельнаго Банка расширилась какъ вслѣдствіе введенія новыхъ операцій, такъ и благодаря усилившемуся спросу на землю со стороны крестьянъ. Возрастаніе дѣятельности Банка подтверждается, между прочимъ, и значительными выпусками свидѣтельствъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка, въ видахъ полученія средствъ, необходимыхъ для выдачи ссудъ.



Послѣ конверсіи въ 1898 г.  $4\frac{1}{2}\%$  свидѣтельствъ въ  $4\%$  пониженъ былъ на основаніи Высочайшаго указа отъ 6 декабря 1898 года и процентъ роста по ссудамъ, съ весенняго 1899 г. срока, съ  $4\frac{1}{2}\%$  до  $4\%$ .

31 мая 1899 года состоялось измѣненіе нѣкоторыхъ статей устава Крестьянскаго Банка, касавшихся порядка управленія этимъ Банкомъ. —

Въ 1898 году (мая 11) было предоставлено *акціонернымъ коммерческимъ банкамъ и обществамъ взаимнаго кредита* выдавать, съ разрѣшенія Министра Финансовъ, ссуды подъ соло-векселя, обезпеченные сельскохозяйственными имѣніями на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ. Общая сумма средствъ, затрачиваемыхъ кредитнымъ установленіемъ на выдачу ссудъ подъ соло-векселя землевладѣльцевъ, не должна превышать собою  $\frac{1}{5}$  доли собственныхъ его капиталовъ. Лицу, представившему къ залогу сельскохозяйственное имѣніе открывается соло-вексельный кредитъ въ суммѣ, не превышающей: а) въ совокупности съ предшествующими обезпеченными на имѣніи долгами семидесяти пяти процентовъ оцѣнки и б) семидесяти пяти процентовъ оборотныхъ средствъ, потребныхъ для веденія хозяйства. Оцѣнка закладываемаго имѣнія опредѣляется кредитнымъ установленіемъ по соображенію какъ съ мѣстными цѣнами на земельныя угодья, такъ и съ приносимымъ имѣніемъ постояннымъ доходомъ. Въ предѣлахъ открытаго кредита заемщику выдаются ссуды подъ соло-векселя, писанные на сроки, не долѣ двѣнадцати мѣсяцевъ. Въ суммѣ представленныхъ соло-векселей заемщикъ

можетъ пользоваться кредитомъ на основаніяхъ спеціального текущаго счета. Сумма долга по соло-вексямъ не можетъ быть увеличиваема новыми выдачами со времени полученія кредитнымъ установленіемъ увѣдомленія объ обращеніи на имѣніе, принятое въ обезпеченіе соло-векселей, взысканія по какому-либо долгамъ заемщика. Независимо отъ соло-векселей, заемщикъ выдаетъ кредитному установленію особое обязательство въ томъ, что онъ не вступитъ по представленному въ залогъ имѣнію въ такіе договоры и вообще не будетъ допускать по отношенію къ нему такихъ дѣйствій, которыя могутъ уменьшить его цѣнность или доходность. Размѣръ процентовъ по соло-вексямъ опредѣляется общимъ порядкомъ, указаннымъ въ уставѣ кредитнаго установленія для назначенія процентовъ по его операціямъ. Министру Финансовъ предоставляется преподать акціонернымъ коммерческимъ банкамъ и обществамъ взаимнаго кредита ближайшія указанія относительно веденія операціи выдачи ссудъ подъ обезпеченные залогомъ сельскохозяйственныхъ имѣній соло-векся. Государственному Банку разрѣшается принимать отъ акціонерныхъ коммерческихъ банковъ и обществъ взаимнаго кредита къ переучету обезпеченные залогомъ сельскохозяйственныхъ имѣній векся, снабженные бланковыми надписями представляющаго ихъ кредитнаго установленія, если до срока платежа по этимъ вексямъ остается не болѣе шести мѣсяцевъ.—

29 апрѣля 1902 г. изданъ новый законъ *объ упрощеніи дѣятельности частныхъ банковъ*. Изъ числа

постановленій этого закона, особо важное значеніе для дѣятельности учрежденій долгосрочнаго кредита имѣеть ограниченіе права выдачи городскихъ ссудъ одною третью общаго числа ссудъ. Мѣра эта вызвана чрезмѣрнымъ увеличеніемъ въ послѣдніе годы со стороны акціонерныхъ земельныхъ банковъ городскими ссудами, выдававшимися къ тому же безъ достаточной осторожности, послѣдствіемъ чего оказались значительные убытки для банковъ. Далѣе, закономъ 29 апрѣля 1902 г. установлены для тѣхъ же акціонерныхъ банковъ правила распоряженія свободными денежными средствами и, наконецъ, болѣе точнымъ образомъ опредѣленъ порядокъ храненія суммъ запасныхъ капиталовъ какъ въ земельныхъ банкахъ, такъ и въ городскихъ кредитныхъ обществахъ.

По отношенію къ акціонернымъ коммерческимъ банкамъ закономъ 29 апрѣля 1902 г. введены существенныя измѣненія въ прежнія узаконенія. Во-первыхъ, устранено вовсе право членовъ правленія акціонерныхъ коммерческихъ банковъ, управляющихъ дѣлами, и другихъ служащихъ лицъ пользоваться въ банкѣ кредитомъ, въ какомъ бы ни было видѣ, тогда какъ прежде указанныя лица были лишены права пользованія только вексельнымъ кредитомъ. Во-вторыхъ, значительно облегчены для меньшинства акціонеровъ въ банкахъ условія для возбужденія ходатайствъ о производствѣ правительственной ревизіи. Прежде такія ревизіи могли назначаться по ходатайству меньшинства акціонеровъ, располагающихъ въ общемъ собраніи одною третью голосовъ и являю-

щихся представителями одной пятой части складочнаго капитала. По новому же закону требуется для этого меньшинство въ одну десятую наличныхъ голосовъ, располагающихъ одною двадцатою частью складочнаго капитала. —

Взамѣнъ Высочайше утвержденныхъ 14 іюня 1888 г., 11 іюня 1891 и 6 іюня 1894 г. мнѣній Государственнаго Совѣта о предоставленіи Государственному Банку производить временно, при посредствѣ желѣзныхъ дорогъ, выдачу ссудъ подъ хлѣбные грузы, а также Высочайше утвержденного 24 января 1889 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта о разрѣшеніи желѣзнымъ дорогамъ выдавать ссуды подъ хлѣбные грузы изъ эксплуатаціонныхъ средствъ, или при посредствѣ частныхъ банковъ, 7 іюня 1899 г. были изданы новыя *правила производства желѣзными дорогами ссудной, складочной и комиссіонной операцій*, заключающіяся въ слѣдующихъ главнѣйшихъ положеніяхъ. Желѣзнымъ дорогамъ, по ходатайствамъ ихъ и съ разрѣшенія Министра Финансовъ, состоявшагося по соглашенію съ Министромъ Путей Сообщенія и Государственнымъ Контролеромъ, предоставляется: а) выдавать ссуды подъ хлѣбные грузы, а также подъ ленъ, пеньку, кудель, хлопокъ, рисъ, каменный уголь, каменную соль, шерсть, желѣзо, чугуны и сталь не въ дѣлѣ, масло конопляное, рапсовое, горчичное, льняное и подсолнечное; б) принимать эти товары на храненіе въ устраиваемыхъ или нанимаемыхъ желѣзными дорогами помѣщеніяхъ, а также въ складахъ частныхъ лицъ, переданныхъ въ вѣдѣніе

дорогъ, и в) содержать спеціальныя коммерческія комиссіонныя агентства для продажи, по порученію отправителей, хлѣбныхъ грузовъ. Размѣръ ссудъ не долженъ превышать двухъ третей стоимости груза, опредѣляемой по соображенію съ цѣнами ближайшаго торговаго пункта. Размѣръ ссудъ подъ хлѣбные грузы, а также подъ ленъ, пеньку, кудель и рисъ, можетъ быть увеличиваемъ до 80<sup>0</sup>/о въ тѣхъ случаяхъ, когда ссуды подъ означенные грузы, принятые желѣзною дорогою на храненіе, выдаются на срокъ не свыше трехъ недѣль, или когда грузы эти приняты къ перевозкѣ безъ обожданія въ складѣ или поступили въ очередь отправки. Сверхъ процентовъ по ссудѣ, съ заемщика взимается единовременный при выдачѣ ссуды сборъ въ размѣрѣ не свыше  $\frac{1}{3}$ <sup>0</sup>/о съ суммы ссуды, для возмѣщенія расходовъ желѣзныхъ дорогъ по введенію ссудныхъ операцій и для покрытія могущихъ оказатся по ссудной операціи убытковъ. Ссуды выдаются на срокъ до шести мѣсяцевъ подъ грузы, принятые на храненіе, или безъ опредѣленія срока ихъ уплаты—подъ грузы, принятые къ перевозкѣ. Желѣзныя дороги, кромѣ обязательнаго страхованія грузовъ за счетъ грузохозяевъ, могутъ производить по порученію этихъ послѣднихъ, слѣдующія операціи: выгрузку, нагрузку и взвѣшиваніе товаровъ, поступающихъ въ складъ или выпускаемыхъ изъ онаго; перевозку товаровъ въ складъ или изъ таковаго; сортировку, очистку, шастанье, пресовку, просушку и укупорку поступающихъ въ складъ товаровъ и сдачу выпускаемыхъ товаровъ третьимъ лицамъ отъ имени и за счетъ грузохозяина.

# Содержаніе.

СТРАН.

## ГЛАВА ПЕРВАЯ.

### Кредитныя учрежденія до XIX столѣтія.

Монетная Контора.—Государственный Заемный Банкъ для дворянства.—Банкъ для поправленія при Санктпетербургскомъ портѣ коммерціи и купечества.—Мѣры вексельнаго перевода (Мѣдный Банкъ).—Сохранныя казны.—Ссудныя казны.—Приказы общественнаго призрѣнія.—Государственный Заемный Банкъ.—Вспомогательный для дворянства банкъ.—Учетныя или Эсконтныя Конторы . . . . .	1—11
---	------

## ГЛАВА ВТОРАЯ.

### Кредитныя учрежденія въ царствованіе Александра I.

Учетныя конторы.—Государственный Коммерческій Банкъ.—25-лѣтняя Экспедиція.—Льготы и облегченія помѣщикамъ-заемщикамъ.—Заемный Банкъ.—Сохранныя Казны.—Приказы Общественнаго Призрѣнія.—Городскіе Банки.—Сельскій банкъ . . . . .	12—24
--	-------

## ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

### Кредитныя учрежденія въ царствованіе Николая I.

Заемный Банкъ.—Сохранныя казны.—Правила о вкладахъ и ссудахъ въ государственныхъ банковыхъ	
--	--

установленіяхъ. — Законы о перезалогѣ имѣній въ банковыхъ установленіяхъ. — Отсрочки и льготы. — Сохранная казна. — Судная казна. — Приказы общественаго призрѣнія. — Польскій Банкъ. — Мелкій ломбардный кредитъ. — Сберегательныя кассы. — Частныя кредитныя учрежденія. — Городскіе банки . . . . . 25—39

#### ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

### Кредитныя учрежденія въ царствованіе Александра II.

Реформа государственныхъ кредитныхъ установлений. — Комиссія объ устройствѣ земскихъ банковъ. — Ликвидация обязательствъ упраздненныхъ казенныхъ банковъ. — Государственный Банкъ. — Частныя кредитныя учрежденія. — С.-Петербургское городское кредитное общество. — Херсонскій земскій банкъ. — Общество взаимнаго поземельнаго кредита. — Общество взаимнаго краткосрочнаго кредита. — С.-Петербургскій частный коммерческій банкъ. — Акціонерныя земельныя банки. — Городскіе общественныя банки. — Регулированіе открытія кредитныхъ учреждений земствами. — Акціонерныя коммерческіе банки. — Итоги дѣятельности учреждений краткосрочнаго кредита. — Итоги дѣятельности учреждений долгосрочнаго кредита. — Мелкій кредитъ. — Сберегательныя кассы . . . . . 40—69

#### ГЛАВА ПЯТАЯ.

### Кредитныя учрежденія въ царствованіе Александра III.

Государственный Банкъ: мѣры для развитія коммерческой дѣятельности Банка; временныя мѣры къ облегченію центральныхъ учреждений Банка; но-

вый уставъ; центральное управленіе; провинціальныя учрежденія. Учетная операція; спеціальныи текущій счетъ; промышленныя ссуды; соловексельная операція; промышленныя ссуды въ тѣсномъ смыслѣ; ссуды на приобрѣтеніе земледѣльческихъ машинъ и орудій; ссуды мелкимъ кліентамъ; ссуды золотопромышленнымъ товариществамъ; ссуды подъ цѣнныя бумаги; подтоварныя ссуды; покупка и продажа иностранныхъ траттъ; покупка и продажа процентныхъ бумагъ за свой счетъ и за счетъ коммитентовъ; основной капиталъ; резервный капиталъ; вкладная операція; кредитные билеты; переводная операція; расчеты между желѣзными дорогами; вклады на храненіе.—Сліяніе казначейскихъ кассъ съ банковыми.—Сберегательныя кассы.—Преобразование порядка ревизіи кредитныхъ установленій.—Государственный Крестьянскій поземельный банкъ.—Государственный Дворянскій земельный банкъ.—Сохранныя казны.—Ссудныя казны.—Акціонерныя коммерческіе банки.—Городскіе общественныя банки.—Общества взаимнаго кредита.—Правила производства ликвидаціи кредитныхъ учрежденій.—Сельскіе банки.—Банкирскія конторы.—Земельныя банки.—Городскіе ломбарды. . . . . 70—218

## ГЛАВА ШЕСТАЯ.

### Кредитныя учрежденія въ царствованіе Николая II.

Государственный Банкъ; учетная операція; соловексельная операція; ссуды на покупку сельскохозяйственныхъ машинъ; ссуды подъ товары; ссуды подъ хлѣбъ; промышленныя ссуды; учетъ плате-



жей по контрактамъ съ казенными учрежденіями; условные текушіе счета; расчетные отдѣлы; вклады на управленіе; содѣйствіе мелкому кредиту; операціи за счетъ казны.—Сберегательныя кассы.—Мелкій кредитъ.—Государственный Дворянскій земельный банкъ. — Крестьянскій банкъ. — Акціонерныя коммерческіе банки. — Общества взаимнаго кредита.—Законъ объ упроченіи дѣятельности частныхъ банковъ. — Правила производства желѣзными дорогами ссудной, складочной и комиссіонной операціи . . . 218—250

---



2007051520